

高等  
考試

普通  
行政  
考試  
大全



高等考試

普通行政考試大全

上海真美書社發行

# 黨義目錄

## 第一章 三民主義

### 第一節 總論

### 第二節 民族主義

### 第三節 民權主義

### 第四節 民生主義

## 第二章 建國大綱

## 第三章 孫文學說（建國方略之一）

### 第一節 以飲食爲證

### 第二節 以用錢爲證

### 第三節 以作文爲證



第四節 以七事爲證

第五節 知行總論

第六節 能知必能行

第七節 不知亦能行

第八節 有志竟成

## 第四章 實業計畫（建國方略之二）

第一節 總論

第二節 第一計畫

第三節 第二計畫

第四節 第三計畫

第五節 第四計畫

第六節 第五計畫

第七節 第六計畫

## 第五章 民權初步（建國方略之三）

第一節 結會

第二節 動議

第三節 修正案

第四節 動議的順序

第五節 權宜及秩序問題

## 第六章 中國國民黨重要宣言及議決案

第一節 第一次代表大會宣言

第二節 第二次代表大會宣言

黨義  
目錄

# 黨義

劉冰編

## 第一章 三民主義

### 第一節 總論

#### 1 何謂主義？

主義爲一種思想，一種信仰，與一種力量。吾人對於一事，最初發生思想，思想貫通以後，即起信仰，由信仰生出力量，然後主義成立。

#### 2 何謂主義的時間性和空間性？

主義是解決問題的工具，問題的內容不同，主義的內容也就隨之變易。所以同一時間和空間，不能行兩個以上的異主義。反之，在兩個以上的異時間和異空間，亦不能行一個完全同一的主義。

#### 3 何謂三民主義？

黨義 三民主義

三民主義，即救國主義，欲救中國危亡，惟有信仰以促進中國之國際地位平等，政治地位平等，及經濟地位平等爲目的之三民主義，蓋由此信仰而產生之力量，方足以云救國。

4 何謂民族主義？

民族主義，即國族主義。其目的在促進中國之國際地位平等。

5 何謂民權主義？

民權，即以人民管理政事之謂。民權主義之目的，在促進政治地位平等。

6 何謂民生主義？

民生，即人民的生活，社會的生存，與夫國民生計之謂。民生主義之目的，在促進經濟地位平等。

7 三民主義最後之目的如何？

三民主義第一步在求中國之自由平等，最後要達到世界大同，便是要求世界的自由平等。

8 三民主義之時代背景如何？

三民主義有兩重時代背景：一爲世界的潮流，一爲中國的環境。

一民族主義的時代背景 歐洲資本過剩，羣起而投資於中國；物品過剩，又羣起而銷售於中國；中國已淪爲次殖民地，加以明亡以後，二百年來中國全爲滿族所支配，已經無異於滅亡，故不得不倡民族主義以救國。

二民權主義的時代背景 英克林威爾倡民權於前，美洲離英獨立於後，迨法國大革命而共和告成，民權潮流，已有水到渠成之勢。滿清宰制中國，又抱着「寧送友邦，不給家奴」的主義，所以總理處此，又不得不倡民權主義。

三民生主義的時代背景 自歐洲以營利生產代替自足生產，而生產的目的，一變；并以機器代替人工，而生產的技術又一變；生產雖日益發達，然形成社會問題，致使富者愈富，貧者愈貧，已有不可兩存之勢。總理於「巴黎公社」運動失敗後二十五年到歐洲，見社會革命蓬勃發展，遂決意取民生問題和民族民權問題同時解決，以防止中國的社會革命於未然，於是民生主義，就應運而生。



### 9 三民主義發生之程序如何？

總理之三民主義，發生於民族主義而完成於民生主義。總理鑒於一八八五年中法戰敗，知清廷腐敗非推翻不可。又見明遺老所遺留的排滿團結，如三合會哥老會，和太平天國遺留的排滿精神都還存在，所以最初只抱民族主義。興中會成立於中日戰爭之年，同盟會成立於日俄戰爭之年，都不是偶然的事。

總理知道太平天國的失敗，却是帝制自爲的結果，倘若民權發達，沒有做皇帝的野心，何至於自相殘殺爲清所乘？又見中國歷史上有「民爲貴君爲輕」和「天視自我民視，天聽自我民聽」等理論，所以就發生建立民國的民權主義。

總理在倫敦脫險後，暫留歐洲，考察其政治風俗，并交結朝野賢豪，見社會革命運動，蓬勃而生。爲一勞永逸計，遂採取民生主義與民族民權同時解決，此三民主義所由完成也。民生主義的作用，就是求生產和分配的均勻，免除像歐洲發生的經濟革命。

10 三民主義是怎樣演進的？

三民主義最初的涵義，可求之於同盟會的四條規定，就是「驅除韃虜，恢復中華，建立民國，平均地權。」後來知道民族主義，有消極和積極兩方面，不但要解除自己所受的痛苦，還要解除別民族所受的痛苦。又見共和政府操諸專制軍閥之手，帝國主義者之壓迫，日益加甚，第一次代表大會，鄭重宣言，承認中國以內各民族之自決權，便是民族主義第一步的演進。所以現在的民族主義，不是單純的中國民族自求解放的原則，乃是世界民族革命的原則。

民權最初的涵義，只是建立代議制的民國，所以共和肇造，同盟會會員都去討論總統制和內閣制，那單純的選舉權，是否可使民權充分發達，未遑顧及。後見議員專橫，人民無法制止，就提出罷免權來救濟；又見議決案多與人民利益相衝突，除革命外無法補救，所以又提出複決權；更慮人民所欲提的案件，無由發表而設一創制權。此數種直接民權，已實現於瑞士和北美合衆國，故合選舉權而成爲四種政權。

民生主義最初的涵義，是平均地權。後見民國成立，中國工業日見發達，資本主義漸露頭角；又見各帝國主義者資本發達，形成資本和勞働兩階級，發生爭鬥的慘劇，所以進演加節制資本

一項，免除社會革命。

### 11 三民主義有不可分性

三民主義是互爲條件的，民族主義的成功，是民權主義和民生主義成功的條件，民權主義的成功，又是民族主義和民生主義成功的條件，同樣，要民生主義成功，才能享受民族主義和民權主義的利益，所以 總理說：『要解決民族問題，同時不能不解決民權問題，要解決民權問題，同時不能不解決民生問題。』

三民主義是互爲界限的，假使單倡民族主義，而和日本的大和民族思想，英國盎格魯撒遜民族主義相同，是只求自己民族向上，而不許別的民族自決，所以必以民權民生爲界限，才不會變成國際間不平等的帝國主義。反之，民權主義，亦須以民族民生爲界限，才不會變成資產階級的民主政治；民生主義尤須以民族民權爲界限，才不會變成資本主義。

## 第一節 民族主義

12 結成民族的要素有幾種？

結成民族的要素，綜合言之，厥爲自然力；分析言之，則有五種：（一）血統，（二）生活，（三）語言，（四）宗教，（五）風俗習慣。中國四萬萬同胞，皆漢人，同一血統，同一語言文字，同一宗教，同一習慣，全然爲一民族。

### 13 民族與國家有何分別？

民族，由天然力造成。國家，由武力造成。前者屬於王道，後者屬於霸道。一個團體，由於王道自然力結合而成者，謂之民族。由於霸道，人爲力結合而成者，謂之國家。

### 14 民族卽國族，何以在外國不適當？

中國自秦漢而後，皆一民族造成一國家，外國有一民族造成數國家者，一國家內有數民族者。例如英國，卽以白人爲本位，結合櫻人、黑人等民族而成之大國。若謂英國民族，卽是國族，則不可能。中國人祇有家族主義、宗族主義，而無國族主義，欲使中國強盛，首應鼓勵國人擴張團結力，由宗族而達於國族。故民族主義，卽是國族主義，在中國爲適當，在外國則否。

### 15 民族主義是什麼？

民族主義是國家生存的要素。總理說：「民族主義，有兩方面之意義，一則中國民族自求解放，一則中國境內各民族一律平等。」——第一次全國代表大會宣言——總之，民族主義是主張民族自決的手段，達民族平等的目的的主義。

16 民族主義與國家主義有什麼分別？

民族主義，主張自己民族自決，不僅不侵害別民族的權利，且援助其自決的運動。他的最後目的，是在造成一民族平等的大同世界。國家主義在成立國家的必要上，一定犧牲別民族自決的權利。他的最後目的，是造成一民族的特殊地位，就是變相的帝國主義。

17 民族主義與世界主義有什麼分別？

世界主義有兩種解釋：一是強大民族，征服世界上其餘的一切民族，形成全世界的大帝國。二是一切民族自由聯合，同居平等地位，而形成的世界的聯邦。第二種的世界主義，就是民族主義者的理想，民族主義就是實行世界主義的起點。假使中國自己不能從不平等的地位，進到平等的地位，如何使世界不平等的民族，都進到平等地位呢？所以民族主義就是世界大同的基礎。

18 試述世界民族將來之趨勢！

將來世界戰爭，非種族之爭，是階級之爭。預料不同種，不同國，而同受壓迫之民族，必互相聯合，以打倒壓迫之民族，爲必然之趨勢。

19 中國應否提倡馬爾塞斯主義？

馬爾塞斯謂人口依幾何級數增加，物產依數學級數增加，此說頗風行一時，法國今日人口減少即受其影響。我國人士，亦竟有提倡者，殊不知法國已知減少人口之痛苦，而實行獎勵生育，以求生存。

近年來美國人口之增加，已十倍於昔，英國三倍，日本三倍，俄國四倍，德國兩倍半，法國亦增四分之一。中國人口，反逐漸減少，百年後，十個美國人中，祇摻雜四個中國人，中國將爲所同化矣。是以馬爾塞斯主義斷不可施之於中國。

20 民族衰敗之因有幾？

民族衰敗之因有二：一曰天然的淘汰，人口增減屬之；二曰人爲的淘汰，人爲的淘汰，可分兩



種，即政治力與經濟力。人力可以勝天，故今日民族衰敗，由於人爲力爲多。中國民族，天惠獨厚；所患者政治力與經濟力壓迫之未除耳。

### 21 何謂次殖民地？

中國今日之地位，尙不及印度、朝鮮；印度、朝鮮不過爲一國的奴隸，中國則不止爲一國之奴隸。殖民地遇有水旱天災，其主國尙謀所以拯救之道，中國則不如。故中國實一次殖民地，蓋言地位猶差殖民地一等也。

### 22 試述帝國主義用政治力經濟力壓迫中國的實況。

自全國海關權操於外人，每與外人訂立一次條約，即多一次損失，外貨輸入，因海關稅輕，價格低廉，國貨振興無由。外國銀行挾其雄厚勢力，濫發紙幣，以最少價值之紙，換去幾千萬元之貨物，損失之重，何堪設想？存款匯兌利益，亦復屬之外國銀行，出入口貨物運費又操諸外國航船，加之租界與割地之賦稅，地租，地價以及特權營業投機事業等等，中國每年損失，當不止十二萬萬元。故今日中國，已處於民窮財盡之地位，不謀挽救，必至受經濟之壓迫，至於國亡種滅而後已可。

不懼哉！

23 中國數千年來受政治力壓迫以致亡國已有幾次？

中國數千年來受政治力壓迫以致亡國，已有兩次：一爲元朝，二爲清朝。但以中國民族爲數甚多，亡我國者反爲我民族所同化，故中國在政權上雖已亡國兩次，而民族固無大損失也。

24 民族主義爲什麼不是國家主義？

國家主義，只知有己，不知有人，至其極則爲變相的帝國主義，爲害於世界和平甚大。民族主義不僅在求中國之在國際地位平等，並援助世界被壓迫之弱小民族，以打倒帝國主義。

25 中國失去民族主義的原因何在？

中國失去民族主義之原因有三，茲分析於後：

一，外國政治力的壓迫——其手段有二：

1，兵力——一戰可以亡人國。

2，外交——一紙一筆，可以亡人國。

黨義 三民主義

二、經濟力的壓迫——中國每年損失，達十二萬萬元以上，迄今猶繼續增加未已。其情形有如下測：

1、照海關前十年出入口貨相抵，虧蝕二萬萬元。現在虧蝕五萬萬元，每十年增加兩倍半，應爲三十萬萬元。

2、若將此卅萬萬元分配於四萬萬人身，每人每年應擔負七元人頭稅。然除去二萬萬無能力之女子，則男子每人應擔負十五元。若再除去老年幼年男子，則一中年男子，應擔負四十五元人頭稅。

三、人口壓迫——現在美國增加十倍人口，俄國四倍，英日皆三倍，德國二倍半，法國四分之一。中國號稱四萬萬人口，然此猶從前調查，今則逐漸減少，將來恐有爲他民族所同化之虞。

26 何謂民族自決？

民族自決者，卽世界被壓迫之弱小民族，奮鬥生存之謂也。

27 試述世界民族分配之現象！

1, 條頓族——歐洲北，德，奧，瑞典，挪威，荷蘭，丹麥，等皆是。

2, 斯拉夫族——歐洲東，俄，捷克斯拉夫，佐哥斯拉夫，等皆是。

3, 撒克遜族——英，美等皆是。

4, 拉丁族——法，意，西班牙，葡萄牙等是。

### 28 何謂帝國主義？

帝國主義，即是用政治力去侵略別國之主義。中國所謂勤遠略，帝國主義之性質，彷彿似之。

29 總理主張的世界主義，與外國主張的世界主義，有何不同之點？

總理的世界主義，以民族主義為基礎，吾中國四萬萬人，是亞洲世界主義之基礎。外國所謂世界主義，只講侵略，實行帝國主義。

### 30 何時才配講世界主義？

中國今日，尚在努力恢復民族主義時期，故俟民族主義完全恢復之後，再從而發揚之，光大之，然後世界主義方可見諸實際。今人欲以世界主義為倡，又啻為外國帝國主義宣傳。譬之中國

人入英國籍或美國籍，英美與吾交戰，若以中國人打中國，是事實上不可能，亦即民族主義真精神所在。

### 31 如何恢復中國民族精神？

恢復中國民族精神之法有二：

一，利用宗族團體精神及家族觀念為恢復民族精神之基礎。外國以個人為單位，在個人中間，並無一堅固及普遍之中間社會，故國民與國家之關係，不及中國之先有家族，推至宗族，再及國族組織之嚴密。此中國宗族及家族精神大可利用者也。

二，務使民衆明瞭中國今日所處之危險地位。今日中國受外國三種壓迫，已降為次殖民地，中國人民若再不團結自決，國亡將至矣。

### 32 如何恢復中國民族地位？

恢復中國民族地位之道有四：

1，恢復固有的好道德。

一，忠孝——但此處所謂忠，非指忠於君而言，乃指忠於國忠於民而言。孝爲倫常大道之一，故亦不可偏廢。

二，仁愛——如學校，醫院之設立，救濟事業之設施，皆仁愛之謂也。

三，信義——今日商業發達，銀錢貨物之往來，莫不以信用爲準。事之宜者曰義，故義亦爲應行保存道德之一。

四，和平——和平爲中國特有之精神，將來世界大同，實利賴此精神以促成之。

2，恢復固有之智能 智能卽人生對於國家之觀念，中國有格物，致知，誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下一語，實爲最完善之智能。

3，恢復固有的能力 中國往昔發明物頗多，如指南針，印刷術，火藥，茶葉，蠶絲製衣，拱門等。是今則反不如人，此固有的能力亟應恢復者也。

4，學習外國長處 科學中國不及外國，欲使中國科學發達，非與外國學習不可，惟必能迎頭趕上，而不以向後跟著他人爲最得計。



33 中國恢復民族地位後，有何責任？

中國恢復民族地位後，應先決定一種政策，來扶助弱小民族，成世界大同之治，不可蹈列強的覆轍。

34 民族革命運動應用如何方略？

總理積四十年之經驗，決定中國民族革命的方略，對內喚起民衆，對外聯絡以平等待我之民族。這兩種方略，乃指導民族革命的原則。喚起民衆，便是要恢復民族精神。要恢復民族精神，第一須民衆明瞭中國民族現在所處的地位，而促成其民族的自覺。第二須利用中國固有的團體，而擴張爲民族團體。

民族革命的第二個方略，便是聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥。以平等待我之民族，本有兩種：第一是自己在國際上已得到平等的地位，而以平等待我的民族。第二是自己在國際上還沒得到平等地位的民族。

35 中國國民革命，當時爲何主張聯俄？

蘇俄一方面以扶助弱小民族相號召，別方面又取消帝俄時代對中國所締結的不平等條約，如果言行一致，不存欲取先與之心，自然可以聯俄。不料蘇俄借扶助弱小民族爲名，竟實行共產主義，來逞他新帝國主義的野心。所以我們在黨的立場上，不得不行清黨運動，驅除侵略黨權的蘇俄。

36 蘇俄的共產主義，爲什麼妨礙中國的民族獨立？

中國民族革命，是要解除帝國主義的侵略，造成民族獨立的國際地位。蘇俄和第三國際，在觀念上雖然是兩種東西，實質上確是一個。他嗾使中國共產黨在國內肆行對外屠殺，引起國際戰爭，可以加重中國民族的國際的壓迫。他又嗾使中國共產黨促成國內的階級爭鬥，一面利用中國以牽制帝國主義者對蘇俄的壓迫，一面又想在中國作共產的實驗。果爾，中國民族在國際上還有生存的希望，和獨立的可能嗎？

37 中國民族鬥爭，爲何不用階級鬥爭來訓練？

中國除却爲帝國主義者做爪牙的買辦階級以外，民族的資本階級並沒有發達，所以無鬥

爭可言。並且三民主義中的民族主義，是民權主義和民生主義同時解決的民族主義，更無階級鬥爭可言。所以共產黨是促成階級鬥爭者，三民主義者是消滅階級鬥爭者。

38 東方民族革命和西方社會革命，有何關係？

東方民族革命，應聯合西方的無產階級，促成帝國主義國家的社會革命，而完成民族獨立。反之，西方社會革命，若非各弱小民族起而援助，則西方無產階級，無法使其國內經濟恐慌，物質過剩，而完成社會革命。所以中國民族革命的策略，一面要促成帝國主義國家內部的階級鬥爭，在可能範圍內，與以精神上或物質上之援助；同時別一方面，更須注重結合國內的一切被壓迫階級和國外的一切被壓迫民族，並運用帝國主義者之間利害衝突，而完成中國的民族革命。

39 何謂國民革命？

國民革命，是求中國的自由平等，如何才能自由平等，先要解除不平等條約的束縛。所以帝國主義一者天不倒，中國的自由平等無從恢復，一切政治上經濟上的建設，都無從說起，就是國民革命不能算是成功。

40 國民革命與三民主義有何關係？

就民族主義說，如果不行國民革命，則中國民族將不能自主，以漸歸於淘汰。就民權主義說，如果不行國民革命，則中國淪於次殖民地地位，還有什麼民權可言。再就民生主義說，如果不行國民革命，則國家財政和國民經濟，皆受帝國主義所操縱，一切民生政策，從何說起，所以要實行三民主義，必先要實行國民革命，打倒一切帝國主義。

## 第二節 民權主義

41 何謂民？何謂權？何謂民權？

- 一、大凡有團體有組織之衆人，稱爲民。
- 二、權，卽是力量，卽是威勢。
- 三、民權，是以人民管理政事之謂。

42 何謂政治？何謂政權？

- 一、政，是衆人的事；治，是管理；政治卽是管理衆人的事之謂。

二、政權，即是有管理衆人的事的力量之謂。

43 主張民權，理論上的根據何在？

1、從政治作用上觀察主張民權的理由。政治是什麼？總理說：管衆人之事，便是政治。所以從政治的作用立論，我們便不能不主張管理「衆人」之事的權，應該屬諸「衆人」了。

2、從國家存在的目的上觀察主張民權的理由。國家存在的目的，是爲組織國家的全體個人謀公共幸福，或共同利益的。質言之，就是國家乃爲個人而生存，且爲全體的個人而生存，所以國家就是許多獨立自由的人民爲謀公共幸福而成的團體。因此國家的權力當然出自人民自身，而最高的權力，亦當存於人民自身。

3、要個人的獨立自由和團體的秩序不衝突也須實行民權。人類是經營社會生活的動物，要維持個人的自由獨立，維持團體的秩序和存在，非一切個人都有參加團體意思之構成的權利，不能保障個人和團體間的純益，所以政權要屬於人民全體。

44 中國主張民權，有何特殊理由？

總理說：『我們在中國革命，決定採用民權制度，一則為順應世界之潮流，二則為縮短國內戰爭。』因為世界潮流，由神權流到君權，由君權流到民權，是沒有方法可以反抗的。第二層，是中國在歷史上觀察起來，一治一亂，循環不已，都是想做皇帝，不如建立一個共和國，用四萬萬人來做皇帝，免得大家相爭，便可以減少中國的戰禍。

45 試述民權思想進化的歷程！

民權思想進化的歷程有四：

一、一人同獸爭——不是用權而是用氣力。

二、二人同天爭——是用神權。

三、三人同人爭，國同國爭，民族同民族爭——是用君權。

四、國內相爭（人民同君主相爭）——是公理同強權爭。民權思想，從此漸漸發達。

46 試述中國古代民權思想：

中國先聖孔子孟子，主張民權甚力，孔子說：『大道之行也，天下為公。』是民權的大同世界，



實爲孔子所希求，孔子言必稱堯舜，蓋堯舜不以天下爲家而重視民權也。孟子說：『民爲貴，社稷次之，君爲輕。』又說：天視自我民視，天聽自我民聽。』其提倡民權之熱心可知矣。

47 中國民權思想發生比歐美爲早，但實際民權運動，反較遲緩，其故安在？

中國之有民權思想，在兩千年以前，歐美各國不過一百五十年，英國克林威爾Cromwell之殺查理王 Charles 開歐美民權運動之先河。美國獨立運動，爲世界第一實行民權之國家，法國大革命之舉，更是民權運動極端表現。中國人民，帝制思想太深，自古有大志之士，無不想做皇帝，劉邦見秦始皇之威權，歎曰：『大丈夫當如是也。』項羽亦有『彼可取而代之』之言。洪秀全之失敗，卽爲與楊秀清爭做皇帝一念之誤。洪當時革命，尙不知有民權主義，故起義之始，卽封王位，其失敗也固宜。

48 古代民主政治和近世民主主義，有何區別？

古代民主政治，法律上有階級的區別，就是只有公民階級可以參與政治，若是奴隸階級就決對沒有參與政治的權利。近代民主主義的政治，法律上認人都是平等的，一切人都有參與政

治的權利。質言之，古代的民主政治，是貴族政治，近世的民主主義，確是全民政治。

49 盧梭天賦人權之說，是否可靠？

盧梭謂人民的權利，生而平等。然此就歷史上進化原理論，則民權本非天賦，實由時勢與潮流所造成。盧梭當時鑒於民權潮流之不可遏止，故發爲此說，其於政治上之功勞頗著。

50 民權主義的特質何在？

一、民權主義不主張天賦人權，而主張革命民權。國民黨第一次代表大會宣言道：『國民黨之民權主義，與所謂天賦人權者殊科，而唯求適合於現在中國革命之需要。——凡賣國罔民以效忠於帝國主義及軍閥者，無論其爲團體或個人，皆不得享有此等自由及權利。』

二、民權主義除主張間接民權外，並主張直接民權。英法等國人民僅運用選舉權，而提案權和議決權均操諸議員，所以盧梭說：『英國人民自己以爲是自由了，其實大錯。當在選舉議員的時候，他們雖然自由，然而選舉終結，就都變做奴隸。』而國民黨第一次代表大會宣言說：『國民黨之民權主義於間接民權之外，復行直接民權。即爲國民者，不但有選舉權，且兼有創制，複決，

罷免諸權也。』

三、民權主義，是民族和民生的民權主義。歐美所謂一切人民自由平等，是屬於一個國家以內，或一個民族以內的人民，他們對內所謂民權，對外便是帝國主義，是違反民族主義的。進一步說，歐美所謂一切人民自由平等，還是表面的一句說話，實質上只有一個資本階級可以享受，與民生主義的民權主義，也是相反的。

三民主義中的民權主義，因為是民族主義的民權主義，所以不會成為帝國主義，又因為是民生主義的民權主義，所以不會成為虛偽的資產階級的民主主義。

51 中國革命，為何不以自由為口號？

因為中國人的自由，向來是很充分的，所以中國所需要的不是自由，而是三民主義。

52 述中法美革命口號的異同？

一、美國——獨立。

二、法國——自由，平等，博愛。

三、中國——民族、民權、民生。

53 何謂自由？中國應否提倡個人自由？

自由，簡言之，即所謂放蕩不羈。歐洲人民以所受專制痛苦太深，故極樂聞自由，中國人所歡迎者不在自由，而在發財，然吾人不能直接提倡發財，蓋三民主義中已包括發財在內也。中國人因自由太多，故反不覺自由之重要。中國人因自由太多，故不知有組織，不知有團體，外國帝國主義即利用國人之弱點，遂得暢所欲言，以實行其壓迫侵略之手段。吾國今日唯有犧牲個人自由，互相團結為國家爭自由，才是救國之道。

54 何謂真平等、假平等及不平等？平等之真諦何在？

一、不平等——帝位天賦，人民不可違天。

帝

王

公

黨義 三民主義

侯

伯

子

男

民

二假平等——爲平頭不平脚之平等。

聖

賢

才

智

平

庸

愚

劣

三，真平等——爲平脚不平頭之平等。

聖

賢

才

智

平

庸

愚

劣

平等，爲人爲的，非天賦的，故吾人所提倡之平等，是求人民在政治上之地位平等，是乃平等

之真諦。

55 工人依平等原則講，應否預聞政治？

中國一年內，受外國政治經濟之壓迫，損失達十二萬萬元以上，其中進口貨超過出口貨，每年及五萬萬元，此五萬萬元，乃工人所生產，故依平等原則講，工人為國家有力份子之一，即應有預聞政治之權利。

56 略述近代民權運動之過程？

- 一、英國革命——克林威爾殺查理王，而自為總理，傳至二世而亡。
  - 二、美國革命——經過兩次戰爭，第一次戰爭八年，第二次五年。革命告成。
  - 三、法國革命——反覆戰爭，約八十年，革命雖成，但所爭者為假平等非真平等。
- 英國政黨政治最發達，以近代情勢論，英國比較為民權最盛行之國家。

57 假使中國民權如歐美發達，能否承認已達到目的？

歐美民權並未能達到充分目的。以其所爭者不為民權而為自由平等，致發生障礙多端。中



國今日，應努力民權之實現，然後即有平等自由，蓋平等自由實包括於民權中也。

58 試述美國民權運動之派別？

一、遮化臣派——遮氏謂人人天賦自由平等，人人即應有充分的政權，大家負起責任，則國家即可長治久安。

二、哈美爾頓派——哈氏謂人性不能完全善良，設使人人得有充分政權，性惡者將藉政權營私，國家亦必淪為無政府狀態矣。故哈氏主張政府不能完全給與人民，應給與政府，普通人民祇能得到有限制之民權。由此創立一派，稱聯邦派，主張中央集權，不主張地方分權。

59 美國獨立戰爭何以經過八年之久？

美國十三邦，人口三百萬，反英者佔三分之二，而保皇黨有三分之一，內部搗亂甚力，故經過八年之久，獨立之目的方能告成。

60 成文憲法始於何國，其原則若何？

成文憲法，始於美國。以三權分立為世界首倡。美國憲法，通常稱為聯邦憲法，關於地方人民

之事，由各邦分開自治。其屬於中央政府者，則在憲法內明白規定之，例如幣制，外交，國防，上海陸空軍之訓練以及地方民團調遣等大權，統歸中央治理之。

61 中國能否提倡聯省自治？

國人曾謂中國最宜模仿美國聯邦制，倡一種聯省制，各省即應自定憲法，分省自治，俟省憲完全實現，再行聯合成立國憲。如此不啻使中國變成二十多個單位之國家，可謂謬誤已極。美國於獨立前後，十三邦向來分裂，不相統屬，故有聯合之必要。美國之富強係各邦統一之結果，並非各邦分裂之結果。中國各省，在歷史上向來統一，不是分裂。大概統一之時，國治；分裂之時，國亂。中國既為統一之國，不應再為之分裂。吾人今日如欲使亞洲富強，即可提倡日本，安南，緬甸，印度，波斯，阿富汗等聯合中國以組織一大邦，揆諸論理，或竟可能。

62 行使民權，應用直接民主制抑代表民主制？

1. 直接民主制——是人民本身直接管理司法，立法，行政等事務。為瑞士聯邦中的 Vindu

alden 11邦 (Obund nid den wald) Appenzell 11邦 (Beider Rhoden) 和 Uri Glarus 等

六個小國是。

3. 代表民主制——是人民選舉代表去管理司法，行政，立法，等事務。近代大多數國家都採用這種制度。

上面兩種制度，均不適用於現代。因為主權雖屬諸人民，民權雖然發達，不是政權為人民所濫用，演成暴民政治，或羣愚政治，就是政權為少數人所操縱，擁有主權者的虛名的人民，反被剝削自由和福利。

所以國民黨的民權主義，別闢出第三條新路，主張權能區分的民主制。

63 何謂權能區分的民主制？

總理說：「在我們計劃之中，想造成的新國家，是要把政治大權，分開成兩個。一個是政權，要把這個大權，完全交到人民手內，要人民有充分的政權，可以直接管理國事。這個政權，便是民權。一個是治權，要把這個大權，完全交到政府的機關之內，要政府有很大的力量，治理全國事務。這個治權，便是政府權。」

這政權和治權區分的民主制，是總理所特創。有了這權能區分的政治機關，人民和政府的  
力量，才可以彼此平衡。

64 何謂政權？

政權有四種，述之如下：

- 一，選舉權；
- 二，罷免權；
- 三，創制權；
- 四，複決權。

65 何謂治權？

治權有五種，分述於下：

- 一，司法權；
- 二，立法權；
- 三，行政權；
- 四，考試權；
- 五，監察權。

66 何謂適合民權主義的原則之選舉制？

適合民權主義的原則之選舉制，指普通選舉而言。凡為國民不論貧賤，不管賢愚，均應享有  
選舉權。

67 何以無智無能力之民衆，不能實行充分的民權？

法國大革命初期，曾以充分的民權試驗，結果不僅王公貴族爲所殺，即平時熱心革命志士如丹敦 Danton 之徒，因一言不合被殺，致人民有共和不如專制之安適之思，反擁護拿破崙爲帝。是以無智無能力之民衆，不能實行充分的民權。

68 英國皇帝，何以至今猶能維持帝位？

英國貴族，最能知機善變。例如自一八三二年後，除貴族外，准許普通平民有選舉權。歐戰後，又准女子有選舉權，復准愛爾蘭獨立，而對付埃及亦以退讓爲主。故英國雖係帝制之國，然平民政治，實爲他國所不及。

69 德相俾士麥曾以何法對付社會主義與民權主義？

德相俾士麥知社會主義與民權主義思潮之不可遏阻，乃施行國家社會主義以防範馬克斯的社會主義，全國鐵路收歸國有，基本實業，由國經營，復規定工作時間，工人養老費保險金等，於是經濟革命始終未能實現。俾士麥之用先事防止方法，不用當衝打銷方法，是其眼光遠大，手段高妙處也。

70 世界民權運動，曾受何種障礙？

一、美國革命——美國主張民權者分哈美爾頓與遮化臣兩派。前者主張政府集權，後者主張極端民權。結果哈派勝利，是民權第一次障礙。

二、法國革命——法國人民因得到充分的民權，濫用結果，變成暴民政治。是民權第二次障礙。

三、俾士麥之巧妙手段——俾士麥之防止民權，是民權第三次障礙。

然民權思想，自然增長，非人力所能阻止，亦非人力所能助長，故民權思想，並不因此三次障礙而銷滅，至今已成為世界上一大問題矣。

71 何謂充分的民權？共有幾種？

充分的民權，不論貧富，貴賤，賢愚之人民，皆得有民權之謂。現在世界各國民權有二種：

一、瑞士三權——選舉，創制，及複決三者是也。

二、美國四權——比瑞士多一罷官權，謂之四權。

72 何謂代議政體？以前中國代議制成績若何？

人民選舉議員，代表人民在議會中管理國事，經議會通過後方可執行之制，曰代議制。以前中國代議制，結果代議士變成豬仔，議員分贓貪利，無所不至，而國事不堪設想矣。

73 中國政治能否完全效法歐美？

中國政法，不能完全效法歐美，其故如下述：

一、外國對於民權，根本無妥善實現方法。

二、外國政治不及物質科學進步之速。

三、中國幾千年來，社會上民情、風俗、習慣，均與外國不同。

四、外國權能，不能分開，致政府人物無能，民權發達遲緩。

74 總理關於實現民權主義的方法，有無新發明？

權能分別，爲總理關於實現民權主義新發明之方法。

75 何謂權能分別？



總理分民權爲二種，曰政權，曰治權。政權屬於民有，治權屬於官有。

76 總理主張如何對待人民？

總理以爲先知先覺者與後知後覺者應當爲人民計劃，如何將全國政權交與人民。

77 中國歷來人民對於政府態度若何？

中國人民，由從前崇拜皇帝心理，一變而爲排斥政府心理，此係一種反動思想，固事實上所不可避免者也。

78 中國人民何以於數千年後猶歌頌堯舜不已？

中國人民於數千年後猶歌頌堯舜不已，其故有二：

- 一，堯舜本領確有過人之處，能組織完好政府使國泰民安。
- 二，堯舜道德高尚，愛民如子，人民亦愛戴之。

79 堯舜以前中國皇帝，若何產生？

堯舜以前，本無君權，凡有能力的人，均得奉戴爲帝。燧人氏鑽木取火，教民火食，是廚子爲皇。

帝神農氏嘗百草，是醫生爲皇帝。有巢氏教民營宮室，是木匠爲皇帝。

80 現在歐美各國人民忌憚萬能政府，其原因何在？

因爲政府力量過大，人民不能管理政府，致爲政府所壓迫。吾人所希求的，亦曰有萬能政府，但必能爲人民使用，爲人民謀幸福；所排斥者，爲人民不能管理之萬能政府。

81 如何才是完善的政府？

第一權能首應分開。政權歸之民有，治權歸諸政府，如此則政府成爲一部機器，人民作爲工程師。人民對於政府態度，猶如工程師對於機器態度，如此則人民與政府力量庶幾彼此平衡。

82 何謂平等主義的選舉權？

選舉權理論的根據，可分爲二，一說選舉權，是國民固有的權利。一說選舉權，不是國民所固有的，乃國家因爲某種目的，特別賦與國民的權利。兩說均有未當，國民是組織國家的份子，國家是國民寄托而生活的軀殼，政權是國民所固有的，治權亦是政府所固有的，有相等的力量，無軒輊之可分。

並且選舉時之選票，以一人一票，一票一價爲原則。假如甲選舉區一千人選舉一議員，乙選舉區二千人選舉一議員，就是乙區一票的價值比甲區小二倍，而甲區一票竟值三分之二，這就是破壞選舉的原則，所以選舉要公平，非徹底實行平等主義不可。

83 選舉有何利弊？

一、選舉爲民權之初步，其弊有四：

1、易爲市儈利用；

2、易爲感情所蒙蔽；

3、有專門學識而無活動力者反不得出世；

4、各國選舉多以金錢運動，結果極惡。

二、選舉亦有數利：

1、打破封建世襲；

2、打破獨裁專制；

- 3, 有能力之人才,均有參與政治之機會;
- 4, 人民自己選出之官吏,自與人民接近,必不至反抗民意;
- 5, 可以鼓勵平民研究政治學識,及在政治上之希望;
- 6, 可以打破官與民之界限,養成官吏爲人民公僕之習慣;
- 7, 大多數人民必以自身利害關係,慎重人選;
- 8, 爲訓練民權之必經階級;
- 9, 爲產生良好官吏之唯一途徑。

#### 84 主張罷免權之理由有幾?

主張罷免權之理由有二:

一, 代表不稱職——選舉代表——議員或官吏——原要他們代表民意,爲人民謀福利,若不盡職責,而聽其任期終了,自行退職,則人民被害甚鉅,所以要有罷免權來救濟。

二, 選舉的失當——因爲政黨的推薦和個人的運動,人民常易受騙。即使人民有創制權,復

決權，能直接指定候補及其餘種種計劃，使人民得完全自由，以選舉公僕，終難免選舉的過失。所以要有罷免權來救濟。

85 罷免權有何利弊？

一、罷免之弊有五：

1、使官吏不能公正執行，以防反感。

2、官吏不能得到一定期間，進行其規劃之政見。

3、羣衆易於盲動，致生糾紛。

4、使官吏不得不與強黠者勾結。

5、喪失官吏爲人民領袖之資格。

二、罷免之利有十：

1、使貪污不能存在。

2、使官吏分外小心謹慎，以期適合於人民之感情。

- 3, 免除官吏暴橫跋扈之害。
- 4, 使官吏能公正從政, 以符合大多數人民之希望。
- 5, 官吏眞眞爲人民辦事的公僕。
- 6, 提高人民的地位。
- 7, 促進地方自治發展。
- 8, 打破升官發財的野心家。
- 9, 使廉潔賢才的官吏, 得以表現其成績。
- 10, 減少官吏之責任, 增大人民之責任。

### 86 罷免權有幾種?

罷免權有二種, 一爲間接罷免, 卽人民有言論自由, 可以宣布官吏之罪惡, 要求上級政府罷免官吏。二爲直接罷免, 卽人民可以直接撤銷官吏, 通告官吏自動解職。

### 87 實行罷免權者有無先例?

一、有限制的罷免權，實行者有二國：

1、德國——德國的人民罷免權，只能對於大總統行使。根據德國一九一九年的新憲法，聯邦大總統的任期為七年，但在任期未滿之前，可由聯邦議會以三分之二以上的可決，舉國民投票以罷免之。所以德國的罷免權，是有限制的，有附條件的。

2、瑞士——瑞士的罷免權，只能行使於立法部的議員。有一定額數的選民，請求解散議會時，應以解散的提議，付與全州公民的表決。若大多數贊成提案，議會的職權即行終了，同時并須舉行大選舉，以組織新議會。然此種罷免權，只實現於 Bern 等數州，而非普遍的行使。

二、罷免權比較行使適當的，只有一國：

1、美國——美國的罷免權，也只行於加里福利亞、華盛頓和奧勒康等州，其罷免權不僅可行於議員，並可行於一切選舉的官吏。對於裁判官，亦可行使罷免權。

平心而論，照瑞士的辦法，因為議會中有少數不滿人意的議員，就須解散議會全體，則良好的議員，亦必因而罷免；且時時足以引起國內糾紛。所以美國的罷免權，只對於議員個人行使，不



對於議會行使，實在是比較行使得當的辦法。

## 88 主張創制權的理由安在？

主張創制權的理由有四：

1, 自動提案的理由——在普通代表民主制下，提案權是屬諸議員的。議員是人民的代表，人民是議員的主人，代表既然可以提出議案，人民本身當然可以自行提案。

2, 防制專橫的理由——若議員被選後，為政治關係而改變初衷，人民議案不為提出，則人民利益失其保障，所以為防制議員專橫起見，人民當然可以自行提案。

3, 防止改竄的理由——創制權常包含起草權。因為抽象的議案，不及草案的完備。為欲切實施行新法律起見，不若由人民自行起草，付議會表決，免遭改竄以致不澈底。

4, 增進法益的理由——人民若有政治的天才，可以將理想定為方案，貢獻於政府，而不必盡棄所業，從事政治，致過耗其精神。即立法行政有經驗之退職官吏，亦可就其在職時所感覺之需要，而貢獻於政府。因此，政策可以暢行無阻，且開理想自由應用之途。裨益人民，當然不

少。

39 創制權有何利弊？

創制權之弊有四：

- 一，破壞國家法制系統。
- 二，使法條繁複。
- 三，使政府應接不暇，減少法制信仰與效力。
- 四，使中央與地方衝突，妨礙國家統一。

創制權之利有十：

- 一，可補立法機關之不足。
- 二，與人民有切身利益的法律，容易實現。
- 三，使人民不畏法律而愛護法律。
- 四，養成法制普及化之精神。

五、減少違法之人。

六、使中央與地方兩相照應。

七、使人民注意法律。

八、增加法律效力。

九、使官廳與人民接近。

十、使法律完備。

90 創制權共有幾種？

創制權共有兩種，一為直接創制，即選民大會所表決之議案，交政府即成為法律；二為間接創制，即選舉大會所通過之議案，交政府後，仍須經政府審察，能否成為法律，尚在未定之中。

91 實行創制權的有何國家？

一、瑞士——瑞士的創制權是從一八四五年革命後的 Vord 州開始，以後各州相繼採用的。現在除 Freiburg 州外，無論憲法法律，都可運用創制權。一八九一年，又規定人民行使創制

權，須制定具體的法律草案，並須得五萬選民的署名。

二、美國——北美合國衆的各邦，關於普通法律的創制權，雖早經許可，但是實際運用，却從一九〇二年 Oregon 邦修正憲法時開始。以後憲法改正，也適用創制權。直至一九一六年，相繼採用的有好幾邦。

三、德國——德國一九一九年的新憲法，也與人民以創制權。凡有十分之一以上的選民的贊同，就可擬就草案，要求政府提出議會。如議會對於全部議案加以可決，就成爲法律；否則修改一部或全部否決，即以提案付於人民的總投票，作最後之決定。

92 複決權有何作用？

複決權的作用與創制權不同。創制是人民不得議會許可，自行創制事物之權，其作用在實施建設計劃。複決權，不過是人民就立法議會所已行者以爲投票罷了。這複決權僅能停止事物，而不能使之進行。所以他的作用，是保守的，是消極的。

93 主張複決權的理由安在？

法律是要全體人民遵守的，人民對於此項法律採否，自然握有最後之決定權。雖法律不能盡如人意，至少須得大多數人民的同意。例如增加人民負擔，或是剝削人民自由，議會或能受一部份人的誘惑及收買，而製定有利於一部份人之法案。假使人民無最後決定的權利，難免不為少數立法議員所操縱，此即主張複決之理由。

94 複決權有幾種？

一、諮詢的複決權——就是議會要有某種提案，須將該提案先付人民公決。經人民許可後才能進行修改或創造。所以諮詢的複決權，是行使於事前的。

二、批准的複決權——議會對於某種法律案，已為具體的議決，但須將法律案的內容，佈於人民求其批准。所以批准的複決權，是行使於事後的。

三、強制的複決權——就是一切法律，均須得人民明白的表示批准，才有效力。

四、任意的複決權——在這個複決權之下，普通法律原則上，不須人民明白的表示批准，只要逾一定期間，不提出請求複決，就算人民業已默許批准，該項法律，就發生效力。

95 復決權有何利弊？

復決權之弊有五？

- 一、破壞法制獨立精神。
- 二、使政府不能敏捷從事。
- 三、好法律易爲無知羣衆所打倒。
- 四、法學專家將歸無用。
- 五、使社會擾亂。

復決權之利有十：

- 一、不適於人民之苛法，不得通過。
- 二、人民與官廳接近之機會多。
- 三、立法機關注意制定代表人民利益的法律。
- 四、使法庭不得專橫。

- 五、使法家立法多注意客觀的民衆事實，減少空妄的理論。
- 六、使立法機關增加民意觀念。
- 七、使立法機關謹慎虛心，常能徵求人民所信仰者之意見而立法。
- 八、使人民明瞭法條法旨。
- 九、增加人民法律智識和責任。
- 十、防制法律流弊的唯一方法。

#### 96 實行複決權者有何國家？

一、瑞士——複決權發源於瑞士，在中古時代，已有此制度，至一八〇三年始採用於瑞士聯邦。一八四八年的聯邦憲法，和一八七四年的修正憲法，都經過國民的複決。至於普通法律的複決，不過有的是採用強制複決權，有的採用任意複決權罷了。

二、美國——北美合衆國各邦的憲法，也採用複決權，不過對於聯邦憲法，還沒適用。若修正全部憲法，須先用諮詢的複決法，付與人民表決。若係部分的修正，則用批准的複決法。至於修正



的條文，均須得人民的批准。

三、德國——德國一九一九年的新憲法，已採用複決權。不過德國的複決權，乃是裁判政府各部衝突的工具，所以他的行使，只限於下列四種：

- 一、裁判行政部與立法部衝突時用之。
- 二、裁判立法部中兩院的衝突時用之。
- 三、裁判議會內多數和少數的衝突時用之。
- 四、裁判議會和人民的衝突時用之。

97 外國都用三權分立制，其缺點安在？

他的缺點，一在於以立法機關兼彈劾權，二在於以行政機關兼考試權。議會的議員常分爲政府黨和反對黨，政府黨固竭力擁護政府，反對黨每濫用彈劾權以肆行搗亂，此政治不健全之缺點。行政用人不經考試者居多數，卽有形式上之考試，但權仍操諸行政部之手，故弊害在所不免。所以 總理的 五權憲法，將監察、考試分立爲二。

98 中國設立監察考試兩院，有何根據？

考試監察二權，中國行之最有成績。滿清之御史，唐朝之諫議大夫，皆監察制。中國之科舉，爲考試制。

99 五權憲法之精神何在？

總理說：「我們現在要集中外的精華，防止一切流弊，便要採用外國的行政權、司法權、立法權，加入中國的考試權和彈劾權，連成一個很好的完璧，造成一個五權分立的政府。像這樣的政府，才是世界上最完全最良善的政府。」總理把彈劾權從立法權分出來，使之屬於獨立的監察院，使考試權從行政權分出來，使之屬於獨立的考試院，對於兩院的職員，又以法律保障其地位，使不受政潮的影響，當然可免去三權憲法下之一切弊害，而有光明燦爛的獨立精神。

100 三權分立說創自何人？

三權分立說創自孟德斯鳩。孟氏以爲三權如果同屬於一機關，沒有別個機關來牽制，就會流於專制而侵害人民的自由。專制君主，把這三權集於一人之身，沒別個權力可以制裁，故獨裁

政治，有百弊而無一利。

#### 第四節 民生主義

101 何謂民生？

民生，即人民的生活，社會的生存，及國民的生計是也。

102 試述民生問題之由來？

自近代機器發明，天然力代替人力，金屬的銅鐵代替人類的筋骨，一人可以管理若干機器，一副機器可以代替百人千人之方。向之操手工業者以無工作至於失業，社會上有多數人衣食不能充足，而社會問題於以起。

103 民生主義與資本主義有何區別？

總理說：「民生主義和資本主義根本不同的地方，就是資本主義是以賺錢為目的，民生主義是以養民為目的。」因此在生產和分配兩方面的比較，相差更遠，資本主義是為交換而生產，民生主義是為消費而生產；資本主義的分配，在報酬勞動或財產的貢獻，民生主義的分配，在維

持各個人的生存，滿足各個人的慾望；質言之，資本主義是謀一個人或一階級的福利，民生主義是謀全社會的福利的。

104 民生主義與社會政策有何區別？

民生主義的手段，與社會政策頗相似。但是民生主義最後的目的，在打破個人主義的資本制度，而社會政策的目的，却在維持資本制度。故社會政策中如稅制上加重財產所得稅，減輕勞動所得稅；以及用累進率課遺產稅，與土地自然增價稅等，都是和緩私有財產制的策略。又如制定工場法，限制工作時間，承認團體契約制，規定最低工價率，以及公營自來水，電燈，瓦斯，電車鐵路等，也是和緩私營企業制的策略。與民生主義之平均地權和節制資本，根本上不承認私有制度之目的便完全不同。

105 民生主義與社會主義共產主義，有何關係？

總理說：『民生主義就是社會主義，又名共產主義，即是大同主義。』就是說民生主義包括社會主義和共產主義，社會主義是第一期的民生主義，共產主義是第二期的民生主義。總理說：

「係共將來之產，非共目前之產，」就是這個意思。

106 社會主義與民生主義有何相同之點？

社會主義的直接目的，在社會負責保證一切個人的物質生活。在這種社會之下，個人有向社會要求生存的權利，社會亦有向個人保證生活的義務。民生主義的直接目的，也是這樣。總理說：「我們要實行三民主義來造成一個新世界，就要大家對於這四種——衣食住行——需要都不可短少，一定要國家來擔負這種責任。如果國家把這個四種需要供給不足，無論何人可以向國家要求。」這就是社會主義與民生主義相同之點。

107 何謂實業革命？

自機器發明，人類生產之術大變，社會現象，亦復有空前的變動，史稱此變動時代為實業革

命。

108 試分別社會學與社會主義之意義？

一、社會學——研究社會的情狀，社會進化，及羣衆結合之現象。

二，社會主義——研究社會經濟，及人類生活問題。

109 試述馬克斯的物質爲歷史之重心說

馬克斯謂一切歷史，皆集中於物質。物質有變動，世界亦隨之變動。人類行爲，亦由物質的境遇所支配，故人類文明史，祇可認爲物質境遇的變遷史。

110 試述威廉氏的民生爲歷史的重心說

威廉氏謂社會問題，是歷史的重心，而社會問題又以生存爲重心。

111 試述歐美經濟進化之現象？

歐美經濟進化之現象，可分爲四，略述於後：

- 一，社會與工業之改良——如改良工人教育與衛生等是。
- 二，運輸與交通收歸國有——如電車，郵政等是。
- 三，直接徵稅——如所得稅及遺產稅等是。
- 四，分配之社會化——以合作主義代替貨物分配制度。

112 階級鬥爭，是否社會進化之原？

馬克斯承認過去的歷史爲階級鬥爭史，主人與奴隸鬥爭，地主與農奴鬥爭，貴族與平民鬥爭，有產階級與無產階級鬥爭。資本家與機器合作，再利用工人，始得到近世的大生產。大生產的利益，資本家獨佔大部份，工人只得少數部份，故資本家與工人利益，常常衝突，結果，即產生階級鬥爭。然社會進化不由於衝突，而由於經濟利益相調和。故馬氏階級鬥爭說，不能闡明社會進化之原理。

113 何以總理謂馬克斯爲一社會病理家？

階級鬥爭，爲社會進化時所發生一種病症，馬克斯祇見社會進化的毛病，而不明社會進化的原理，故總理謂馬克斯爲一社會病理家，而非社會生理家。

114 試述社會進化之原因

社會進化，不由於社會上大多數利益有衝突，而由於社會上大多數經濟利益相調和。然人類何以需要調和，因爲人類有生存問題要解決，古今一切人類之所以努力，即爲生存之故。故人

類求生存，才是社會進化之定律。

115 馬克斯主義何以是倒因為果？

因為歷史的進化是生存，不是物質。人是為生存而造物質，不是為物質而生存。譬如人先有食慾才造食物，有了寒冷才造衣服，有了精神需要才造文化，有了性慾才要婚姻。所以物質是由生存需要所創造，是社會進化的結果，不是社會進化的原因。由此可見乃生存支配物質，馬克斯認為物質支配生存，所以是倒因為果。

116 何謂剩餘價值？

剩餘價值，即利潤，譬之資本家以一千五百元資本利用機器及工人血汗生產之貨物，出售後，賣價共得二千元，此盈餘之五百元，即是剩餘價值，以其勞力價值所得也。

117 馬克斯對於剩餘價值之意見如何？按諸事實，是否確當？

馬克斯對於剩餘價值意見有二：

一、剩餘價值，是從工人血汗中剝奪所得。但馬氏只知將一切生產功勞，完全歸於工人勞力，



而忽略社會上其他各種有用份子之勞力。

二、資本家獲得盈餘，必有下列三條件：

1、減少工人工資。

2、延長工作時間。

3、抬高出品價值。

然事實上并不如此。

118 中國勞資階級，將來鬥爭如何？

在歐戰期中，中國雖已有幾分資本化，但沒有達到完全成熟狀態。因為中國只有大貧與小貧，物質並未發達和歐美相似，所以勞資的鬥爭不能成立。並且有了民生主義來平均地權，節制資本，那階級鬥爭自然可消滅。

119 民生主義，首先採取平均地權，理由安在？

一、從理論方面說——人類生活的要素，除勞動和資本外，只有土地。並且土地是資本的來

源，勞動的條件，所以土地在人類生活上是第一要素。

二、從歷史方面說——中國以農立國，幾千年來的全國人口，都是靠農業生活的。而農業根本的要素，就是土地。總理說：『中國革命，也可說就是土地問題的解決。』所以實行民生主義的第一個方法，就是平均地權。

120 土地私有制的成立和將來？

遠古時代，人口稀少，土地豐富，所有狩獵民族，畜牧民族，以及低級農耕民族，都過的團體生活，無所為私有和公有。迨後人口衆多，生產不足，遂有佔有及永佃的觀念。至家族制度成，而土地私有制遂益盛。土地私有制所以成立的理由，因為要增加農產物的供給，而增加農產物的方法，就是多投下資本和勞動，在多投資本和勞動的人，一定希望多得利益，斷無肯與他人平均分配的。且其投資和勞力，非可立即取償於土地，遂生永久佔有之慾望，而家族又有承襲之觀念，故土地私有制，沿數千年而不廢。

當時的土地私有尚有維持社會利益的概念，傳至二十世紀，農產任何發達，均不足維持社

會生活；且私人壟斷，形成的大地主，隨在皆有，是與社會利益完全相反，非改革現有的土地制不可。

121 土地私有制，有何弊害？

1, 從倫理的見地觀察——土地是自然界供給的東西，和空氣日光一樣，是人人可享受的。現在妨碍或剝削別人的自然的平等的權利，而屬諸私有，缺乏倫理的根據。且享有所有權，向來以勞動為條件，土地所有權既非勞動的結果，自無私有的可能。

2, 從社會的見地觀察——土地是供給全社會的人應用的，現在資本家的土地公司，收買都市及其附近的土地，以及附近的耕地，居奇待價，既不耕作，又不建築，而置於不利用的狀態，不是與社會的利益相反嗎？此其一。由地價高漲而影響地租，於是大多數窮無立錐的人，更因地租而影響房租，間接受土地托辣斯的損害，不可言狀。這不是違反社會公共的利益嗎？此其二。土地托辣斯，在都市極繁盛的處所，或佔有極廣大的土地，建築那不需要的別墅，花園，球場，馬場以及其他娛樂之所，致社會急需的平民住宅，或竟無所安置，豈是事理之平，此其三。

122 解決土地問題的學說，共分幾派？

關於解決土地問題的學說，可分三派：

○一、爲地租課稅主義土地制度改良派，最重要的人物，一是英國的穆勒 J.S. Mill 一爲美國的亨利佐治 Henry George

一、爲農業社會主義的土地制度改革派，這派的代表是華勒斯 Alfred Russel Wallace

三、爲社會主義的土地制度改革派，這派的代表爲斯賓士 Thomas Spence 和奧布倫

James Bronterre O'Brien

123 穆勒對於土地問題，意見如何？

穆勒是個個人主義經濟學派的信徒，他不但沒否認私有財產制，且以爲私有制有正當理由。他說：土地雖然不是人爲的勞動的結果，而其許多貴重的性能，却是人爲的產物：

一、開墾土地，就要不少的勞働；

二、開墾以後，土地的生產力，一部或大部，也是勞動和技術的結果。倘若勞動的產物，不是由

自己收得，而爲別人取去，他決不願勞動。所以他施行勞動，必與以充分的時間，使其能收回勞動的產物。

穆勒改革的主張有二：

- 一、人爲的歸私有——穆勒主張耕種和收穫，應同屬於一人，但不必要確立永久的私有制。
- 1、可以像古代日耳曼一樣，祇許一季節的佔有；
- 2、也可隨著人口的增加，時時再行分配；
- 3、也可收土地歸國家所有，而使各個租佃。

二、自然的歸公有——穆勒以爲土地自產的性能，所產生的結果，應歸社會公有。因此對於地租，主張行特別的課稅。他以爲在國富增加的國家，通常的進步，都有使享有土地權的增加所得的傾向。土地所有者，既不勞動，又未冒險，更不節約，而自然增加權利，故須徵以最高額的課稅。

124 亨利佐治改革土地的意見如何？

亨利佐治以爲一切經濟上的弊害，都發源於土地所有權不勞而獲的財產。所以他主張國

國家可以無代價沒收土地所有者的地租。他所著的書叫單一稅制論。

亨利佐治的改良方法，就是廢除地租爲私人所有的制度。他主張土地私有制，繼續維持，只要以課稅手段，吸收土地本身所生的利益，收歸社會國家所有，使土地私有制，名存而實亡。

綜上所述，是亨利佐治不管是勞動或不勞的結果，全部土地，隱隱收歸公有。

125 華勒斯對於土地的意見如何？

華勒斯主張土地國有，但祇限於土地，而不包括投下資本的設施；並且他只主張國家所有土地全部，而不主張國家本身經營土地。他以爲國對家於土地，祇握上級所有權，可以佃耕的方法，租與佃農去耕種。

華勒斯從這個見地，提出六條改革土地制度的大綱：

- 一，改土地所有制爲土地佔有制。
- 二，土地佔有權，應使之安全和永續，無論何人，不得妨害佔有者自由使用其土地，並不得妨礙其享受勞動和投資所產生的結果。

- 三、設立一種制度，對於英國內的人民保障一定的土地，爲其各自個人的佔有。
- 四、荒蕪地或未墾地而適於開墾者，應提供佔有者的耕種。
- 五、對於土地的佔有者，應允許其自由買賣，讓渡其佔有地。
- 六、絕對禁止佃耕，抵當亦須設以極嚴格的限制。

在這種土地國有制的佔有制下，國有地的佔有者，不是所有者 *Owner* 乃是使持者 *Holder*。然而在他們使用其土地的時期內，和所有者設有甚麼區別。

126 華勒斯區分「土地使用費的地租」和「土地佃耕上的權利」方法若何？

華氏主張關於土地的純粹價格，佃農應該納地租於國家，而一切設備和改良，及其餘佃耕上的權利，應該歸佃農所有。所以實行國有的時候，應行十分嚴正精密的估價。所有土地本身的價格，和佃耕上的權利，要分別估定，將設備和改良的資本遠源的價格，由國有地的佃農，償還於向來的地主。就是舊地主失去的所有權，國家也有相當的賠償。至於佃農償還設備和改良的資本，或直接支付，或由國家支付，祇要完全償清，就可取得該土地的使用權——即國家所有下的

佃耕權。

127 華勒斯支配土地之方法如何？

國有地佃農佃耕時，華氏不主張限制。只要他們各自對於所得的土地，能盡自耕的義務，即可如願給與。有一種間接的限制，就是各市民祇要繳納地租，就可對於一筆土地，獲得權利。這一筆，最小一畝，最大五畝，無論如何，國家都有給與的義務。

128 華勒斯對於都市的土地和房屋，如何限制？

華氏謂都市的土地，應歸地方自治團體所有。——都市——都市的房屋，亦須分別估價，使房客可以購買住房屋。客若不願購買，則歸都市購買，房客可向都市租用。都市亦可用此法，購買多數房屋，廉價轉賣與買主。此外，都市為公益起見，如有衛生上之理由，可依公用徵收的方法，以公估的價格來收買。

129 斯賓士對於土地的意見如何？

斯賓士著自由之正午一書，陳述其關於土地改革的意見。他以為一國或一地的土地和土



壤，以及其表面所附著或內部所含有的一切物質，無論何時，都是平等屬於生存在該國或該地的住民的。現在的土地私有制，是違反這種權利平等的原則的，所以應該廢止。

至於土地的利用方法和其收益的分配方法，他主張地方團體，沒有自行耕種經營的必要，誰肯多納地租，就租給誰佃耕，而定七年為租佃的期限。這種地租，除扣去租稅和別的公共費用以外，如有剩餘，就平等的分配與地方的住民。

130 奧布倫對於土地的意見如何？

奧氏在所著書上——奴隸制度的起原發達和形態——表示他的意見。他以為社會的根本上有兩個弊害，一是產生地租的土地所有制，一是產生利息的資本所有制。他要改革社會的計畫，也分為兩項：

一、土地制度的改革——政府須以其所有的財力和收入的餘裕，購買土地，並使勞動者移住於所購買的土地。這種土地所生的地租，作為購買新土地的費用，而這種購買，一直做到欲得土地的人，都能夠佔有和利用的時候止。照這樣，國家就會漸次所有全體的土地、礦山、和漁場，並

須爲國民保存著，待國民他日的需要。

二、信用制度的改革——他主張在大規模的土地國有制的基礎上面，建設大規模的國家的信用制度。無論何人，或爲耕種土地，或爲產業方面的必要，需用資金，國家卽行貸與，使這些人避免雇傭勞動制的不合理的專制。

三、貨幣制度的改革——他主張廢棄現行的金屬貨幣，而設立使用國家紙幣的制度。同時，國家須於各地設立公共倉庫，以保管各地的各種商品。此種商品，須各應其所含的勞動分量，分別估價，而以所估的價爲基礎，和國家的紙幣交換。

131 總理平均地權的方法；和各派有無相似？

總理的主張，是各派的結晶，非常偉大。他主張土地須照價抽稅，自然的增價，全部收歸國有，而且主張「耕者有其田」，以維持自耕農的土地私有制，很和地租課稅主義的改良派相似。然而在耕者有其田的原則下，農民須向國家繳納租稅，又和農業社會主義派的土地國有，農民佃耕相同。不過在名義上，一個是土地國有，一個是土地農有。最後的大同社會，仍舊是廢除土地私

有制，更和社會主義派的改革法相類。

132 最近各國私行改革土地，共同的勢趨，可分幾點？

最近實行改革土地制度的，有蘇俄，猶哥斯拉尼亞，捷克斯拉夫，羅馬尼亞，拉多維亞等國，其改進的趨勢，共同之點有四：

一，關於土地的沒收，除蘇俄外，大約都給相當代價。

二，沒有即時行全部的土地國有，大約先行限田的方法，規定土地所有權的最大限度。例如猶哥斯拉尼亞，每戶大約總在十『約克』左右，如超過十人，每增加一人，得增加一約克。又如捷克斯拉夫以二百五十『黑格特』為最大限度。羅馬尼亞以一百黑格特為最低限度，五百黑格特為最高限度。而拉多維亞則以一百黑格特為限。

三，要普遍確立自耕農的制度，就是要實現『耕者有其田』的狀態。

四，終極的目的，都在土地國有。

這幾個共同之點，都包括在民生主義辦法之中，足以證明總理民生主義的淵博，是確可實

行，並非空談。

133 平均地權的目的如何？

總理主張平均地權，有兩個目的：

一、不主張永久維持私有制——地租課稅主義者，以為地租全部收歸國有，私有制自然銷滅；實則貧富不均的現象，仍不能免除，因為土地有肥瘠，這肥瘠將來就要形成佃耕者的貧富，是不可避免的事實。

二、不主張立刻實行土地國有——總理辦理平均地權的程序，是分兩層，一是先辦到土地私有權的民衆化，一是由私有的民衆化，辦到土地所有權的社會化。因為就客觀的事實講，要一舉而實行國有，須所有權全在大地主手中，並無中小地主，才不至紊亂秩序，自然集中於政府；否則自耕農若佔多數，就要發生多數的反抗，而引起社會的大糾紛。

134 試述平均地權的方法？

政府依地價收稅，或依地價收買。地價由地主自己決定報告政府，故辦法極其公允。定價以

後，地價如再增加，則所加之價，不爲地主所有，而爲政府所有，蓋地價自然增高，非地主勞力的結果，皆社會改良及工商業進步所致也。

135 平均地權對於地主及平民有何利益？

總理所主張之共產，既非共現在之產，而共將來之產，則以前有產者不致感受若何痛苦，故平均地權，對於地主，並無大害。地價稅實行後，平民可以減少負擔，且社會公共事業發達，平民得益更多矣。

136 總理解決民生問題，以何者爲根據？

解決民生問題，不僅根據學理，而尤重事實。中國今日並無大資本家，以中國富有者與外國大資本家比較，不過是一個小貧，其餘貧民則可謂大貧，故我國民生問題，祇是貧富不均問題。總理以均貧爲解決之策，務使國內無大貧，則民裕國強矣。

137 中國土地分配的實況何如？

中國土地分配的狀態，是比較平均的，全國土地，並沒有集中到少數大地主之手。這一方面

是受古代限田制和班田制的影響，別方面是多子繼承制的結果。中國土地經營狀態，是自耕農占比較的多數，佃農次之。農民所有土地的面積，平均十畝至二十畝的，要占全體百分之七十，所以無立刻收歸國有的必要。

138 土地國有，理由安在？

土地國有的理由有二：

一、從生產方面說——無論工業或農業，個人孤獨生產，不及團體共同生產，小規模的共同生產，不及大規模的共同生產。在土地農有狀態下，一家所耕的土地，祇限於一家的勞動能力的範圍，既不能採用僱傭勞動，又無力採用新式機器；農業生產力，自然不能供給社會所需要。除非組織生產合作社，聯合起來為大規模的經營。但是土地的所有和土地的經營，終究不能一致。

二、從分配方面說——民生主義的最終目的，是要在分配上實現『各取所需』的。在土地農有狀態下，勞動的能力有大小，土地的位置有優劣，土壤的質地有肥瘠，而人們的慾望也有大小，要真能實現『各取所需』的原則，勢難辦到。不如使農民共同耕種農民共同所有的土地，不

問其勞動的結果若何，而各自應其所需；取得其所慾望的物質爲妙。

139 按價抽稅，稅率若何？

總理雖說值百抽一，但是不能用比例稅，須採取累進稅。因爲比例稅，不合乎公平的原則。照值百抽一的比例稅制，所有財產一千元的人，須抽稅十元，所有財產十萬元的人，每千元也祇抽稅十元，不是千元財產所有者的負擔，比十萬財產所有者的負擔，重多了嗎？因此要合公平的原則，一定要用累進稅率。

140 國家收買土地，應如何處分？

報價不實而國家收買的土地，應如何處分，不外下列三種：

一、租給農民佃耕，使農民取得土地的使用權。

二、照價或減價賣與農民，使農民取得土地所有權。

三、由國家或地方團體，用共產主義的方法，直接經營，不以公營土地的農民爲僱傭勞動者，而以爲土地的共同所有者，由國家或地方團體，保證其生活。

141 土地的自然增價，爲何沒收？

土地的價格增加，有兩個原因；第一是投資和勞力的結果，第二是人口增加和交通發達的結果，前者是人爲的，後者是自然的，自然的造因既是社會，其收益自應歸諸社會或國家，此國家所以沒收的理由。

142 何謂限田法？

這法實創始於董仲舒，各代均有人贊成，因此現在也可以採用。就是由國家規定土地法，使用地法，及地價稅法，在一定時期以後，私人之土地所有權，不得超過法定限度。其法有二：

一，直接限制——就是規定每家族所有土地的最低限和最大限。這限度以生產和消費爲標準，一家所有的土地，最大限以自己能力所能耕種爲度，最小限以能充分滿足一家的慾望爲度。

二，間接限制——假使耕種的能力小而慾望大，勢不得不增加土地，雇人耕種或佃出耕種。此種情形，在農有制下無法制止。只得酌量情形，限定一家所能雇傭的人數和所能佃出的畝數。

在這兩重限制之下，一方面可以充分滿足各家的慾望，同時又可防止土地集中的傾向。



143 農民無力購買土地，應如何補救？

要實現土地農有的狀態，一方面對於土地所有者，固然要加限制，同時更要對於無地的農民，援助其取得土地，因為前者是消極的，後者才是積極的。國家見無地的農民，無力購買土地時，應設立國家土地銀行，以長期和低利兩條件，借資金與農民以購買土地。即以所買土地，作借款的担保。

144 中國民生問題，僅有節制資本一法，是否即能解決？

解決中國民生問題，僅有節制資本一法，殆猶未足，蓋發達國家資本，亦同等重要方策也。國家資本如何發展不外三道：

一，擴張交通事業；

二，開闢鑛產；

三，提倡工業。

145 總理何以不用馬克斯辦法，解決中國經濟問題？

俄國自實行馬克斯辦法以後，以共產理想，尚難見之於事實，故改用新經濟政策，以資調濟。以經濟發展程度論，則俄國不反英美諸國，我國並俄國弗如，總理不以馬克斯辦法解決中國經濟問題，其故在此。

#### 146 試述節制資本的意義

資本是生產的要素，資本越豐，生產越多，生產力越增加，人類生活所需的物質，就隨著增加，而人類的幸福，也就隨著增進。所以節制資本，並不是主張限制資本本身的發展或增加，致減少或阻碍人類的幸福，乃是主張節制資本的私有，以緩和並消滅資本私有的弊害。

#### 147 試述資本主義的定義

資本主義，乃是以私有財產制度為基礎，以自由競爭為原則，在勞資對立的條件之下，而行的大規模的營利經濟組織。根據這個定義，就是資本主義的成立，大概具備五個要素：

- 一、私有財產制；
- 二、自由競爭；

三、勞資階級對立；

四、大規模的經營，即機器和分工的採用；

五、營利主義，即生產的目的，在獲得利潤。

148 試述資本主義的利弊？

資本主義者，用機器和分工制度，發達生產力，確有偉大的功績，然而在生產的目的和組織上，却釀成莫大的弊害。

節制資本在生產的技術上，當然有繼續採取大規模經營的必要。但在生產的目的上，却要逐漸變更營利生產，使之成爲公共利益的自足生產。在生產的組織上，應該逐漸消滅產業界的無政府狀態，使各種產業間，有有意識的聯絡，並由中央機關，統籌全部，以決定生產上的方針。

149 何謂生產技術社會化？

生產技術社會化，就是採用分工和機器。分工足以增加生產力，亞丹斯密以後的一切經濟學者，在理論上，已爲我們闡發無遺。機器足以增加生產力，產業革命後的經濟史，在事實上亦爲

我們證明。所以中國要救貧，第一要圖，就是要生產技術的社會化，以發展社會的生產力。  
150 節制資本的方法如何？

節制資本的方法有二：

- 一，發達國家資本，以謀生產技術的社會化。
- 二，節制私人資本，以謀生產要具——工廠，機器，原料——的社會化。
- 三，保護私人資本，以抵抗外國資本的壓迫，而謀民族資本的發達。

151 如何發達國家資本？

發達國家資本，在最近的將來，宜限於下列的四種：

- 一，一切獨占性質的產業——如鐵路，電車，自來水，電燈，電話，電報，瓦斯，都應該公營。
- 二，私人無力經營的產業——如開礦，和航業等，應由中央或地方政府經營管理。
- 三，生活上需要或有害的事業——酒，烟，和食鹽等，如由國家專賣，一面可限制不良消費的增加，一面可減少消費者的負擔。

四，開發天然富源的事業——如大規模的墾荒事業，在全國統一，軍事停止後，即可由國家開始經營。

### 152 節制私人資本的方法若何？

節制私人資本，可分兩項辦法：

一，直接限制。

1，以累進稅率徵收所得稅，尤應注重徵收財產所得稅。

2，以累進稅率徵收遺產稅。

3，以法律規定多子平均繼承制，以免社會的財富集中，不易分散。

二，間接限制。

1，觀察各產業和地方的情形，規定最高限度的勞動時間，和最低限度的工資。

2，制定工場管理法，委派工場監督官，以改良工場的設備，和工人的待遇。

3，制定強制的勞動保險制，保險金的一部，應由資本家替勞動者支付。

#### 4. 確立工人分紅制。

此外如保障工會，承認勞動的團體契約制，承認罷工權，提倡合作社，都是節制資本的間接限制法。

#### 153 如何保護私人資本？

保護私人資本，和節制私人資本，似相矛盾，實則在中國經濟特殊情形之下，並不矛盾，因為要和外國資本競爭，不得不保護中國的私人資本。其法有二：

一，收回關稅權，實行保護關稅。

二，取消外人在華經營工業的權利。

此外，如免除苛捐雜稅，保障交通安全，以及統一幣制和度量衡等事，都是保護私人資本，使產業發達的必要政策。

#### 154 民生主義第一問題爲何？

喫飯，爲民生主義中第一問題。

155 歐戰時德國失敗原因何在？

歐戰時，德國以德國海口爲聯軍封鎖，致食糧缺乏，人民飢餓，無力從軍，終不能戰勝。

156 中國土地廣闊，何以吃飯問題不能解決？

中國土地雖廣，然吃飯問題並未解決，其故有二：

一，農業不進步。

二，外國經濟壓迫——國內糧食已不足，復運往外國，固然可使米價騰貴。卽是中國農產豐富，若外國將米麥運入中國，廉價銷售，亦足使中國農產減低價格，有害農民。此吃飯問題之所以不易解決也。

157 試述人生養生的材料及其效力？

一，空氣——爲生物一刻不可缺乏之物。

二，水——爲人類唯一飲料。

三，動物——肉食。

四，植物——五穀果蔬。

空氣與水，爲天然產物不假人力可得。原始時代人類，祇知肉食，農業時代以後始知食五穀果蔬。今之人類食料，尤多賴植物。植物雖亦由土地生產，然必耗若干人力，經若干生產方法，方可獲得，故欲解決植物糧食問題，應先研究生產問題。

158 如何使中國糧食生產增加，其法有七：

一，機器——機器可以代替人工，雖荒地亦能耕種，如是則糧食生產增加。

二，肥料——用化學方法製造之。

三，換種——其利有二：

1，土壤可以交替休息。

2，新種遇新土壤，新空氣，強壯必加，結實必多。

四，除物害：

1，植物——如秕稗，及野草。



2, 動物——如螟蝗及其他害虫。

五, 改善製造方法。

1, 乾晒法;

2, 蘇鹹法;

3, 制罐頭法。

六, 運送——如運河, 鐵路等之應用。

七, 預防天災——多種森林以資調濟。

159 何者為農民問題最終結果?

先使農民解放, 在政治上法律上制定種種保護農民規律, 再使分配公平, 最終要耕者有其田。而農民問題, 庶幾解決。

160 美國吃飯問題已否解決?

美國吃飯問題, 至今並未解決, 蓋美國生產方法雖甚發達, 然農業猶操於資本家之手, 是分配方法, 殆未顧到也。

161 民生的需要幾?

民生的需要有四，即衣，食，住，行是也。

162 中國糧食，至何時方能輸送外國？

吾人今日應解決生產問題，糧食分配問題，俟全國人民有三年之儲糧，再將所盈餘者運輸

外國。

163 試述衣的原始及其材料來源？

衣是民生主義的第二個重要問題，宇宙萬物，穿衣者惟有人類。原始人民，以羽毛爲衣，是曰天衣，游牧之民，以獸皮爲衣，後世之人，取天然材料製衣。故人類愈文明，衣服愈完善，穿衣正如吃飯，皆用動物及植物爲原料。

164 衣所需要植物原料有幾種？

衣所需要植物原料有四種，即絲，麻，棉，毛是也。

165 人類生活程度，在文明進化中可分作幾級？

人類生活程度，在文明進化中可分爲三級，即需要，安適，雅觀是也。

166 解決民生問題，對於需要應達到何種程度？

解決民生問題，並非解決安適問題，亦非解決奢侈問題，而祇是解決需要問題。能使全國四萬萬人衣食住行四大需要達到，民生問題即是解決。

167 試述中國絲業失敗之因？

中國製絲法發明最早，但墨守舊法不能改良，如病蠶不知醫治，繅絲不求改善，故不及外人絲業發達。

168 如何改善中國絲產？

蠶種，桑葉，均以科學方法改良。繅絲方法，絲的種類品質及色澤等亦應研究改善之道。中國絲業，庶幾始有發達希望。

169 中國麻業近狀若何？

麻亦為中國首先發明。惟中國人不知用機器製麻，但全賴手工，品質既劣，成本亦昂，故麻業亦復不振。

170 歐戰後上海紗廠布廠失敗之因

歐戰時，各國洋布，不能輸入，日本又專造軍用品供協約國應用，中國商人得以乘機創辦紗廠布廠於上海，一時收入，尚不為弱。惟歐戰以後，外人復挾其政治力以壓迫中國商人，於是上海紗廠布廠營業頓衰。

171 何謂保護稅法？

保護稅法者，國家可任意加稅之意。遇外國貨物侵入本國貨物時，國家可以加重抽稅，否則較輕。蓋稅率之高下，恆視外國與本國經濟狀態如何而定也。

172 解決民生問題如何入手？

解決民生問題，先從政治著手，不平等條約，一日不廢除，中國實業，即無發達之一日，民生問題亦無救濟之一日，故政治實為最重之問題。

173 衣之作用有幾？

衣之作用有三：

- 一，保護身體； 二，壯觀瞻； 三，階級的符號。

174 政府對於人民穿衣的需要，應如何設施？

政府對於人民穿衣的需要，應開大規模之裁縫廠於各地，視民數之多寡，寒暑之節候，以製造需要之衣服，以供給全國人民使用。豐衣足食，此之謂也。

175 何謂大同世界？

大同世界，不僅共產而已，社會中無論何事，莫不可共；實一民有，民治，民享之世界也。茲分析於後：

民享——利益人民共享；

民治——政治人民共管；

民有——國家人民共有。

176 國際的團體，共有幾種？

國際就是國家與國家的關係，國際團體，就是此國人民團體與彼國人民團體往來之關係，

因為是突破國界而組織的大團體，所以叫做國際。

一、第一國際——是馬克斯自己的共產革命的世界性團體。

二、第二國際——是代表右傾派的社會主義，以拜伯爾考次基為首領，現在的國際聯盟，亦是第二國際的後裔。

三、第三國際——是對抗第二國際而發生的共產黨，是共產主義的中和派。又名布爾希維克，就是列甯所提倡的俄國共產黨。

四、第四國際——是共產主義之極左派，反對列寧一派的妥協性而成立的。在一九〇七年已得勢，一九〇八年被列甯除名，別組織為因國際，包括英國獨立勞動黨在內。

五、第二個半國際——是代表馬克斯的中央派。有人誤解以為即是第四國際，實則是第三國際嘲笑所加上者，因為他們是馬克斯的中央派，立於第二第三國際之間，故名。

177 何謂三民主義的連鎖關係？

三民主義連鎖關係說，為胡漢民先生所主張，茲附錄其大義於後：

- 一、民族主義需要民權主義來充實他的力量，成爲一個對於世界担負責任之民族。
- 二、民權主義需要民族主義來牽繫他的責任心，同時需要民生主義來推進他的實在性。
- 三、民生主義需要民族主義來衝破他的前途的障礙，同時亦需要民權主義來保障他的敏活的實施。

### 178 主義與政策有何區別？

主義既是一種思想，一種信仰和一種力量，故含有永久不變之性質。政策是根據主義，因時期因環境而產生之一種手段，故含有可以變更之性質。

## 第二章 建國大綱

### 1 三民主義建設，以何者爲首要？政府應當若何策謀進行？

三民主義建設之首要，在民生，故對於全國人民之衣食住行四大需要，政府當與人民協力共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，以裕民衣；建築大計劃之各式屋舍，以樂民居；修治道路，運河，以利民行。

2 政府應當如何促進民權主義？

政府應當訓導人民之政治知識能力，以行使其選舉權，罷官權，創制權，複決權。

3 政府應當如何實現民族主義？

政府對於國際弱小民族，當扶植之，使之能自決自治；對於國外之侵略強權政府當抵禦之；並同時修改各國條約以恢復我國國際平等，國家獨立。

4 總理將建設程序分爲幾期？其次序如何？

總理將建設程序分爲三期：一曰軍政時期，二曰訓政時期，三曰憲政時期。

5 在軍政時期，一切制度應當若何？

在軍政時期，一切制度，悉隸於軍政之下。政府一面用兵力以掃除國內之障礙，一面宣傳主義，以開化全國之人心，而促進國家之統一。

6 訓政時期，何時即謂開始，在訓政時期，政府當若何設施？

凡一省完全底定之日，則爲訓政開始之時，而軍政停止之日。



凡訓政時期，政府當派曾經訓練考試合格之員，到各縣協助人民籌備自治。其程度以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫之道路修築成功，而其人民會受四權使用之訓練，而完畢其國民之義務，誓行革命之主義者，得選舉縣官以執行一縣之政事，得選舉議員以議立一縣之法律，始成爲一完全自治之縣。

7 完全自治之縣之國民得享何種權利？

一 完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權。

8 一縣開創自治之時，對於土地應當若何辦理？

每縣開創自治之時，必須先規定全縣私有土地之價，其法地主自報，地方政府則照價徵稅，並可隨時照價收買。自此次報價以後，若土地因政治之改良，社會之進步而增價者，則其利益當爲全縣人民所共享，而原主不得而私之。

9 各縣應當若何發展天然富源，及工商事業？

土地之歲收，地價之增益，公地之生產等等利益，皆歸地方政府所有，用以發展社會事業，及天然富源，但本縣之資力不能發展或興辦時，當由中央政府爲之協助，而所獲之純利，中央與地方各占其半。

10 各縣對於中央政府之負擔比例若何？

各縣對於中央政府之負擔，當以每縣之歲收百分之幾爲中央歲費，每年由國民代表定之，其限度不得少於百分之十，不得加於百分之五十。

11 地方政府有無參預中央政事辦法？

每縣地方自治政府成立之後，得選國民代表一員，以組織代表會參預中央政事。

12 官員之資格，有無銓定辦法？

凡候選及任命官員，無論中央與地方，皆須經中央考試銓定資格者乃可。

13 憲政時期，何時即謂開始？中央及地方應有何設施？

凡一省全數之縣皆達完全自治者，則爲憲政開始時期。在中央與縣之間，設立省。省長由國

民代表會選舉。中央與省之權限，採均權制度。凡事務有全國一致之性質者歸中央；有因地制宜之性質者，歸地方。在憲政開始時期，中央政府當完成設立五院，即行政院、立法院、司法院、考試院與監察院。

14 憲法頒布前後，國內政治當有若何設施？

憲法草案，當本於建國大綱，及訓政憲政兩時期之成績，由立法院議訂。憲法未頒布以前，中央各院院長皆歸總統任免而督率之。憲法頒布以後，中央統治權，則歸於國民大會行使之。全國有過半數省分達到憲政開始時，則開國民大會決定憲法而頒布之。憲法頒布之後，即為憲政告成之時，而全國國民則依憲法行全國大選舉，國民政府則於選舉完畢之後，三個月解職，而授政於民選之政府。

## 第二章 建國方略

### 第一節 孫文學說（心理建設）

1 總理發明學說之動機及其目的何在？

總理於吾國初期革命告終之際，欲以生平抱負積年研究所得，舉而行之，惟難之者恆曰「知之非艱，行之爲艱，先生高遠之志，未必卽能行也。」總理擬打破此難關，乃改以陽明知行合一之說以勵同志，久之覺奮勉之氣，不勝畏難之心，復一研究知易行難說之究竟，恍然知所謂知易行難者，實似是而非，遂卽發明行難知易之理，爲改造國人心理之基，挽救國人不知不行，知而不行之弊，革命前途，庶幾有望。

## 2 總理的學說何以列入建國方略？

國人狃於舊習，恆畏難苟安，這種頹廢的心理現象，是革命的大敵。總理要改造中國，當然先要在改造人心。所以這學說亦稱心理建設，與實業計畫之物質建設，民權初步之社會建設，鼎足而三。

總理著這學說的時候，大約是民國七年十二月，並且是在上海的地方做的。

## 3 學說中的大意如何？

一至四章，分說十件事，證明人類有許多事行了一生一世，不知箇中的道理，可見行是容易，

知是難的。第五章總論知行，大旨說人類有三，一是先知先覺的發明家，二是後知後覺的宣傳家，三是不知不覺的實行家。後知後覺的人，因有知易行難的成見，橫梗胸中，每每知而不行，所以不知不覺的人，無由竭力樂成矣。這是全書的要旨。以下第六章說能知必能行，第七章說不知亦能行，第八章論有志竟成，自舉卅年如一日之革命史，做一個具體的先例。

### 第一節 以飲食爲證

4 總理如何以飲食證明知難行易？

飲食是很平常的事，也是很重要的事。嬰孩一出母胎，雛鷄一出蛋殼，不用教導，便會飲食，可見行是很容易。若問人或物飲食與生物有何關係，飲食變化的作用如何，便難知曉，可見知是極不容易的。

5 西人科學極精，飲食何以不及中國？

在昔西人不知中國肉食及素食之特美，而謂爲不合衛生，今日乃知豬血含鐵最多，魚翅燕窩爲美味，菜蔬豆腐爲極佳補品。

6 飲食如何始有益人生，其循環作用如何？

人類食物，主要化學要素有淡氣炭輕，脂肪。每日需熱率若干，恆有一定的分量。然素食是燃料，肉食是材料，我們飲食的物品，八九成用為燃料，一二成用為材料，方合衛生。

食物的循環作用如何？大約從入口後，經過舌官試驗，由牙齒咀嚼，口津溶化，舌尖捲送以入食管；食管伸舒而轉入胃臟，再由胃臟送入小腸，在小腸的上部與甜肉汁和合，經過廿餘尺的循環而滋養料為小腸所吸收，由迴管以轉入於肝。其適於養身的材料，由肝管心臟等機關分配於百體，為生元的養料及燃料。其不適於養身的東西和渣滓，再轉入大腸而排洩於外。這是飲食的循環作用，與人生相終始的概況。但其中如何消化，如何吸收，如何排洩，如何燃燒，就是專門研究生理的人，恐怕也不能澈底明白而窮其究竟。由此觀之，飲食一件事，是很易行而不易知的，豈不是行易知難的一個證據嗎？

## 第二節 以用錢為證

7 如何以用錢證明知難行易？

用錢非先天的良能，乃後天的習尚。凡文明之人，自少至老，無日不用錢，無在不用錢，並人之生死禍福，喜樂悲哀，幾盡爲金錢所操縱。若問以錢究何物，究屬何用，世人知之者有幾，這便是行易知難。

8 何以錢幣爲百貨之中準，古今錢幣有何不同？

錢的重要功用有二，一是百貨交易之中介，一是百貨價格之標準，故統此兩用而名曰中準。錢幣本身無價值，無能力，其能力與價值，由貨物之買賣而發生。所以遊牧之國，以牛羊爲錢幣，漁獵之鄉，以皮貝爲錢幣，耕種之民，以麥粟爲錢幣，蒙古西藏，以茶鹽爲錢幣，歐美國，以紙券爲錢幣，錢幣本身，初無貴賤優劣，利於交易而已。

9 具何種性質的貨物，最適用爲錢幣？

據專門家言，凡物能爲百貨中準者，必具有七種重要性質，方適爲上選的錢幣：

- 一、須適用而值價；
- 二、便於攜帶；

- 三，不能燬滅；
- 四，體質純淨；
- 五，價值有定；
- 六，容易分開；
- 七，容易識別。

10 金錢與勞力，何者爲萬能？

羅賓遊克魯梳漂流記，述漂流至無人之島，挾金登陸，自以爲島中百物，惟彼所有，島中貨財，惟彼所需，然無買賣之事，金錢無所使用，其後饑則摘果，渴則行汲，事事均靠自己勞動，可見金錢非萬能，勞力實萬能也。

11 總理主張廢金銀，行鈔券，是否可行？

歐戰時世界各國，多廢金錢而行紙幣。英國亦有不兌換券，因券不兌現，同時亦不收現，凡政府之賦稅借債種種，皆非紙幣不收。市面流通，人人樂用。其有現金之人，或買賣須納錢，必須將其



由。現金向銀行換成紙幣，乃能行使，否則等於廢物。可見總理之改進貨幣，打破金銀之迷信，亦自有

北京政府前發不兌換券，僅許用出而不許用入，是自行宣告其信用破產，非不兌現之咎，實不知貨幣原理之咎。堂堂政府，尙不知錢之爲用，况是他人嗎？

12 錢幣分幾時期？每時期以何種貨物爲中準？

錢幣分三時期：

- 一、需要時代——以日中爲市爲金錢；
- 二、安適時代——以金錢爲金錢；
- 三、繁華時代——以紙券爲金錢。

13 中國能用錢而知錢之爲用者何人？

漢承秦弊之後，丈夫從軍旅，老弱轉溝壑，作業劇而財匱。初以錢少而困，乃令民鑄錢；後錢多而又困，乃禁民鑄錢；不知國之貧富，不在錢之多少，而在貨之多少並貨之流通耳。桑弘羊起而行

均輸平均之法，盡籠天下之貨，賣貴買賤，以均民用，而利國家，卒收國饒民足之效。如桑弘羊者，可謂知錢之爲用矣。

14 丕斯麥何以能知金錢之爲用？

自斯密亞丹之富國一書出世，不滿百年，而工業革命遂起。經此革命後，世界已用機器以生產，而有機器者，其財力乃足以鞭笞天下，宰割四海。是時猶守自由競爭之訓者，是無異以跛足而與自動車相競走。丕斯麥創行國家社會主義於德意志，而各國均先後起而效法，如丕斯麥者，可謂知金錢之爲用矣。

15 何以人工是萬能？

普通人民只知金錢是萬能，他無所知。經濟學者又僅知金錢本於貨物，他無所知。社會主義者（總理稱爲民生學者）乃知金錢實本於人工，所以萬能者是人工，并不是金錢。

### 第二節 以作文爲證

16 何以中國文字不可廢？

物質文明與心性文明，有相聯的關係。中國人之心性理想，無非古人所模鑄。欲圖進步改良，亦須從遠祖之心性理想，究其源流，考其利病，始知補偏救弊之方。文字爲思想傳授之中介，正與錢幣爲貨物之中介等，如廢去中國文字，又何由得古代思想而研究之，此其一。

况人類有史以來，能紀四五千年之事翔實無間斷者，亦惟中國文字所獨有，學者正當寶貴此資料，思所以利用之。如能用古人而不爲古人所惑，役古人而不爲古人所奴，則載籍皆似爲我調查，而使古人爲我書記，多多益善，又何必廢，此其二。

17 中國言語文字，至何時始分道而馳？

三代以前，文字初成，文化限於黃河流域一區，其時言語與文字當然一致。於至周代，文化四播，黃河流域以外之民，如巴庸荆楚吳越江淮，受中國文字所感化，而各習之以方言，於是言文始分。及乎周衰，戎狄四侵，外來言語，屢入中原，降及五胡，乃至五代遼夏金元，各以其力蠶食中國，其言語亦不無遺留於朔北，而語言文字遂益殊。

18 中國何以無文法文理之學？

中國語言文字，均以「神而明之存乎其人」自解，從無一定之文法與文理。自馬氏文通出，亦不過證明古人文章，暗合於法，而不及現代通用之語言文字。所以無論何種能文之人，倘使解析其所撰之文章，窮其字句所當然，與用此字句之所以然，均瞠目不知所對。

### 19 何謂文法之學？

文法之學爲何，卽西人之葛朗瑪，GYAMMAY 教人分析詞性，綴詞成句以達意者也。西洋各國皆有文法之學，各舉本國模範的字句規定成書，爲初學必由之徑。故西國學童，至十歲左右，多已通曉文法，而能運用其所識之字，以爲淺顯之文，鮮有不通之弊。中國則非呶唔咕嗶，熟讀前人文章，而盡得其格調，不能下筆爲文。此無他，以無文法故。

### 20 何謂文理之學？

文理爲何，卽西人之邏輯，近有譯爲論理學或辨學者，嚴又陵氏則譯爲名學。邏輯究爲何物，當譯以何名爲委總理以爲當譯之爲「理則」，「因穆勒氏爲此中健將，但彼亦僅以名理而演邏輯，未嘗名其書爲名學也。」

國人讀書雖不求甚解，惟其方寸恆具有理則之感覺，故能文學士，研精構思，頗暗合理則。若叩其造詣之道，則彼亦不自知其何由也。

21 欲知文章的當然和所以然，應當如何？

學問均應知其當然與所以然，若不知文法，即不知文章的當然；若不知文理，即不知文章的所以然。

22 作又何以能證明知難行易？

中國之文章極富麗，文人極多，誠有如揚雄所云，「深者入黃泉，高者出蒼天，大者含元氣，小者入無間。」然而數千年來，中國文人只能做文章，而不知文章有文法之學，與文理之學，必待外人輸入，始知吾文學向來之缺憾，此足證明行之非艱，知之為艱。

#### 第四節 以七事為證

23 試以建屋證明行易知難？

中國自有巢氏構木為巢，下至近代，從無建築學，而高樓大廈，未嘗不美輪美奐，是行而不知

也。外國屋宇繪圖設計，無不本於建築學，是知而後行也。但上海租界之洋房，則繪圖設計者爲外國工程師，結垣架棟者，爲中國苦力，以無知苦力，而能循規中矩，非行易知難而何？

24 工程師之設計與苦力工作較，孰爲難易？

工程師就資金以預算費用，須通經濟學；次則計面積之廣狹，立體之高低，地基之壓力，梁架之支重，須通物理學；再次求形式之美觀，須用美術學；求空氣之流通，光線之充足，須用衛生學；最後室內之陳設，應如何適合時尚，須知社會心理學；觀此可知知是難行却易。

25 試以造船證明知難行易。

民七華廠造成一艘三千噸之汽船，西報稱揚，以爲「華人所造之船，此爲首屈一指，」彼知華人不解造船學，而能實行造此巨大之船，故以爲奇。不知在明初成祖以船搜索建文時，太監鄭和已有絕大之偉績。和七下西洋，第一次自永樂三年六月受命巡洋，至永樂五年九月始返，其間航巡南洋各島，至三佛齊止，共用六十四艘大海船，裝載二萬八千餘人，積其總重量有四五千噸，其長度直與外國頭等郵船等。可知鄭和無造船之知識，無利用之機器，竟能以此巡遊南洋，示威

海外，不是知難行易的證據嗎？

26 試以築城證明知難行易。

秦始皇令蒙恬築萬里長城以禦匈奴，東起遼瀋，西迄臨洮，長凡五千餘里，工程之大，古無其匹。當秦之時，科學未發明，機器未創造，人工無今日之多，物力無今日之宏，竟能成此偉績，可見行是甚易，知是甚難。若問以今日之築城學，恐蒙恬必瞠目而不能對。

27 長城在立國上有何關係？

長城有功於後世，與大禹治水等，倘秦無長城之捍衛，中國必亡於北狄，不待宋明而在楚漢時代，如是則中國民族無漢唐之發展，必不能同化南方種族也。

因得長城之保障，而使我民族同化力十分強固，所以一亡於蒙古，而蒙古——元——爲我所同化，再亡於滿洲，而滿洲——清——爲我所同化，始皇謀建子孫帝王萬世之業，雖爲無道之君主，然長城有功於後世不可沒。

28 歐戰中之戰壕，長度若何？

德軍反攻巴黎，建築長濠，自北海濱起至瑞士山麓止，長一千五百餘里，有第一第二第三線各重防禦，每重工程，有陰溝，有地窖，有甬道，有棧房，工程之鞏固繁複，每線每里此較，當過於長城數倍，而長與長城幾相等。英法聯軍之長濠，亦如之，而歐洲東方之戰線，由波羅的海橫亘歐洲大陸，至於黑海，長約三倍於西方戰場，則其濠之長度，合計約有四萬里，若使專門家規畫工程，設計建築，恐難測其涯略，非知難行易而何？

29 試以開河證明知難行易

一、運河——中國之運河工程，可與長城相伯仲，河南起，杭州，貫江蘇，山東，河北三省，經長江，大河，白河，而至通州，長凡三千餘里，爲世界第一長運河。近以中段淤塞，議濬江淮一節，聘請西人計畫，已覺不勝其難，而開鑿之初，竟不之知，非行易知難而何。

二、蘇伊士與巴拿馬——蘇伊士河，處於紅海地中海間，隔絕東西洋海道之交通，巴拿馬運河，隔絕大西洋與太平洋之交通。拿破侖擬開蘇伊士，使工程師測之而中止，越五十年後，地拉沙氏苦心孤詣，於一八五九年開鑿，至一八六九年告成，可見求知實難，行之實易。地拉沙氏又開鑿



巴拿馬，歷七年而破產被刑，情殊可憫。至一九〇四年，除蚊工作完而黃熱病減，開鑿至一九一五年遂告成，可知地拉涉氏失敗之原因，在不知蚊子之害，而美政府之成功，在知蚊子之害而先除滅之也，非行易知難而何。

30 試以電學證明行易知難？

中國發明指南針，西人仿行，並研究其指南而後發明電氣之理。乃知電為無質之物，其性與光熱通，可互相變易；而運行地面有一定方向——自南而北——磁鐵受電之感，遂成南北向之性。今日用電之途乃大廣，如電信，電車，電燈等，世已通行。近電學進步，又創無線電以通信，雖人人能用，未必人人能知，此亦行易知難之證。

31 試以化學證明行易知難？

化學之元祖，即道家之燒煉術。中國之豆腐，為有機體化學製造之物。瓷器，在人類文明一進火食時代，即能為之，然中國人中多數不知物理化學為何物也。

32 中國的豆腐為什麼是最好食品？

巴斯德氏發明微生物學，以成生物化學。高第業氏以生物化學研究食品，明肉食之毒，多定素食之優良。我國李石曾氏在巴黎創設豆腐公司，主張以豆乳代牛乳，與巴高二氏志同道合，而巴高二氏不知豆乳何由而製造。在我國窮鄉僻壤中，必有一豆腐店，人無不以末技微業視之，而不知實一有機化合物也。

33 中國古代瓷器外人何以不能仿造？

當一五四〇年時，法人白里思於貴族中得一中國瓷器，視爲異寶，決意仿造，研究十六年，僅燒得一類瓷之陶品。近日化學昌明，瓶業雖大進步，然如明朝之景泰永樂，清朝之康熙乾隆等時代所製各瓷器，終難倣效。可見明清兩代之瓷業工人，不知亦能行，而近代化學家知之未必能行也。

34 試以進化證明知難行易？

自達爾文物種來由之書出，進化之理大著。奈端氏之攝力，爲空間之大發明，達爾文之物種進化之理，爲時間之大發明。物種以競爭爲原則，人類以互助爲原則，人類進化之最後目的，卽孔

子所謂「大道之行也天下爲公」耶蘇所謂「爾旨得成在地若天」是也。  
35 進化分爲幾時期？

進化之時期有三：

一、物質進化時期——元始之時，伊太動而生電子，電子凝而成元素，元素合而成物質，物質聚而成地球，此世界進化之第一時期也。

二、物種進化時期——由生元之始生而至於成人，則爲第二期之進化，物種由微而顯，由簡而繁，本物競天擇之原則，經幾許優勝劣敗，生存淘汰，新陳代謝，千百萬年，而人類乃成。

三、人類進化時期——物種以競爭爲原則，人類以互助爲原則，人類順之則昌，逆之則亡，其猶不能不競爭者，以人類本從物種而來，入於第三時期，爲時尚淺，故物種遺傳之性，未能悉行化除。

36 知難行易，外人亦然具說否？

某工學博士曾爲中山先生述一故事，謂彼初入校，教師即教以知難行易，一日，某姓水管忽

生窒碍，僱工修之，舉手而成，索工資五十元○四角，家主責其過奢，并問何以不五十元，不五十一元，而曰五十元○四角，工人曰，五十元者我知識之值也，四角者勞力之值耳，可知知實難於行也。

### 第五節 知行總論

37 行易知難於事功上已得證明，於心性上如何？

孟子盡心章曰：「行之而不著焉，習矣而不察焉，終身由之而不知其道者衆矣。」此正指知行之心性而言，由是而知行易知難，實爲宇宙間之真理。

38 總理如何批評陽明學說？

陽明知行合一之說，勉人爲善之心誠良善矣，然與真理相背，故雖學者傳誦一時，而究無補於世道人心。今日科學昌明一人之知行，相去愈遠。不獨知者不必自行，行者不必自知，卽同爲一知一行，而以經濟學分工專職之理施之，亦有分知分行者也。然則陽明知行合一之說，不合科學矣。

39 日本實行陽明學說而興何故？

日本維新前猶是封建時代，其俗去古未遠，朝氣尙存，忽遇外患憑陵，幕府無措，有志之士，由攘夷而師夷，竟得成功，可謂行之而不知其道，與陽明知行合一之說，實風馬牛不相及。

40 中國積弱不振，其主因安在？

中國積弱不振，實爲「知之非艱，行之惟艱」一說誤之也。此說深中於學者之心理，由學者而傳播於羣衆，以艱爲易，以易爲艱，遂使暮氣畏難之中國，始則求知，繼則望洋興歎，萬事無成。間有不屈不撓以求得一知者，又以行難而罷，則雖知之而仍不敢行。如是不知固不欲行，而知之又不敢行，則天下無事可爲矣，此卽中國積弱不振之主因也。

41 何以周以前爲進步時期，而周以後反爲退步時期？

三代以前，人類渾渾噩噩，不識不知，行之而不知其道，是以日起有功，卒底於成。周之治化，此爲不知而行之時期。由周而後，人類知識日長，漸進而入於欲「知而後行」之時期。適此時「知之非艱，行之惟艱」之說深中人心，故將遠祖冒險猛進之精神，消滅無餘。其遠祖始也如何不知而行，如何行而後知，如何知而後行，至此完全退化，故文化反不如周以前也。

#### 42 試述人類進化之三時期

- 一、不知而行之時期——由草昧而進於文明。
- 二、行而後知之時期——由文明進而再文明。
- 三、知而後行之時期——科學發明後。

#### 43 試述人類之三等別

- 一、先知先覺——創造發明。
- 二、後知後覺——仿倣進行。
- 三、不知不覺——竭力樂成。

#### 44 中國需要的是實行家，還是理想的計畫家？

觀上海所建設之宏大工廠，崇樓偉閣，實行家皆中國工人也，外人不過為理想的計畫，並未親身工作，而功績獨多。可知建設所需要之人材，非實行家，而為理想的計畫家。乃中國之後知後覺者，誤以實行為重，理想為輕，是猶治化學者，忽視裴在轄與巴斯德等宿學，而重視三家村之豆

腐公是猶治醫者忽視蒙藥之發明家，而重視蠱虫之螺贏也，有是理乎。

## 第六節 能知必能行

45 試以事物證明能知不能行？

科學昌明，造作事物，必先求知而後敢從事於行，所以免錯誤而防費時失事，以冀收事倍功半之效也。如能從知識構成意像，從意像生出條理，本條理籌備計畫，按計畫而用工夫，則無論事物如何精妙，工程如何浩大，無不指日而成。觀近日之無線電，飛行機，及美國一百二十餘萬鐵路，與蘇伊士巴拿馬兩運河，可以證明能知必能行。

46 總理的革命方略，進行之時期有幾？

總理規定革命進行之時期有三，第一為軍政時期，第二為訓政時期，第三為憲政時期。

47 軍政時期應如何？

軍政時期為破壞時期，擬在此時期內施行軍法，以革命担任打破滿清之專制，掃除官僚之腐敗，改革風俗之惡習，解脫奴婢之不平，洗淨鴉片之流毒，破滅風水之迷信，廢去釐卡之阻碍等。

事。

#### 48 訓政時期應如何？

訓政時期爲過渡時期，在此時期內建設地方自治，促進民權發達，以一縣爲自治單位，縣之下再分爲鄉村區域而統於縣。每縣於敵兵驅除，戰事停止後，立頒布約法，規定人民義務、權利，與革命政府之統治權，以三年爲限，限滿由人民選舉縣官；或三年之內該縣自治局，已能將其縣之積弊掃除如上述者，並能得過半數人民了解三民主義而歸順民國者，又能將人口清查，戶籍釐定，警察、衛生、教育、道路各事，悉照約法所定之低限程度而充分辦就者，亦可立自選舉縣官，而完成自治團體。政府對此自治團體，祇能照約法所規定而行其訓政之權，俟全國平定之後六年，各縣之已達完全自治者，皆得選舉代表一人，組織國民大會，以制定五權憲法，以五院爲中央政府。憲法制定後，由各縣人民投票選舉總統，以組織行政院，選舉代議士，以組織立法院，其餘三院院長，由總統得立法院之同意而委任之，但不對總統與法院負責，而五院皆對於國民大會負責，各院人員失職，由監察院向國民大會彈劾之，而監察人員失職，則國民大會自行彈劾而罷黜。



之，國民大會職權，專司憲法之修改，及制裁公僕之失職，國民大會及五院職員，與夫全國大小官吏，其資格皆由考試院定之，此五權憲法也。憲法制定，總統議員舉出後，革命政府當歸政於民選之總統，而訓政時期於以告終。

#### 49 憲政時期應如何？

憲政時期為建設完成之時期，擬在此時期始，施行憲政，此時一縣之自治團體，當實行直接民權，人民對於本縣之政治，當有普通選舉之權，創制之權，複決之權，罷免之權，而對於一國政治除選舉之外其餘之同等權，則付托於國民大會之代表以行之，此憲政時期，即建設告竣之時，而革命成功之日。

#### 50 何謂革命之建設？

革命之建設者，非常之建設也，亦速成之建設也，與尋常隨社會趨勢之自然，因時利導而為之者不同。民國開創以來，有非常之破壞，無非常之建設，致武人專橫，政客搗亂，相生不已。故革命的破壞與革命的建設，是相輔而行的。

51 總理正心誠意的宣誓，內容如何？

總理在民國八年正月十二日立誓，其詞曰：

孫文正心誠意，當衆宣誓，從此去舊更新，自立爲國民，盡忠竭力擁護中華民國，實行三民主義，採用五權憲法，務使政治修明，人民安樂，措國基於永固，維世界之和平，此誓。

52 總理規定各縣有志之士，宣誓之方法如何？

總理望各縣有志之士，各於其縣組織一「地方自治會」，發起者互相宣誓。會成而後，由會中各員，向全縣人民執行之。必親筆簽名於誓章，舉右手向衆宣讀，其誓章藏於自治會，而發給憑照，必使普及於全縣之成年男女，一年告竣，當助他縣成立自治會以推行之。凡行此宣誓典禮者，問良心，按法律，始得無憾而稱爲中華民國之國民。

### 第七節 不知亦能行

53 試證明行其所不知之理？

不知而行，爲自然之理則，不以科學之發明而變易。人類進化，恆以此爲必要之門徑，可以習

練，試驗，探索，冒險四事證明之。

- 1, 生徒之習練——即行其所不知以達其所欲能也。
- 2, 科學家之試驗——即行其所不知以致其所知也。
- 3, 探索家之探索——即行其所不知以求其發見也。
- 4, 偉人傑士之冒險——即行其所不知以建其功業也。

54 中國今日之景象何似？

中國擁有廣大之土地，無量之富源，衆多之人力，是無異一富家翁享有廣大之田園，盈倉之財寶，衆多之子孫，而乃不善治家，田園則任其荒蕪，財寶則封鎖不用，子孫則日事游蕩，而舉家則飢寒交迫，朝不保夕，此實中國今日之景象也。吾國人果知『天下興亡，匹夫有責』，則人人當知自奮矣。

56 總理何以主張國際共同發展中國實業？

中國教育未普及，必待知識完備，然後發展實業，緩不濟急。故總理有書致各國政府，主張國

際共同發展中國實業。倘舉國一致，歡迎列國雄厚之資本，及有經驗之人材，爲我籌畫，爲我經營，則十年之內我國之大事業，必能林立於國中，同時我國實業人材，陸續成就，亦可以獨立經營矣。

## 第八節 有志竟成

57 總理革命思想起於何時？

總理自乙酉見中法戰敗，始決意傾覆清廷，創建民國，由是以學校爲鼓吹之地，借醫術爲入世之媒，十年如一日，蓋總理曾肄業於廣州博濟醫校也。

58 最先與總理提倡革命者何人？

總理於博濟醫校得一同學爲鄭士良，號弼臣，其爲人豪俠尙義，廣交游，所結納皆江湖之士。時香港有陳少白、尤少紈、楊鶴齡三人，亦加入鼓吹，而上海歸客則陸皓東而已。數同志暢談革命，往來香港澳門間，大放厥辭，無所忌諱，世人目總理與陳、尤、楊爲四寇，此卽總理之革命言論時代。

59 興中會創於何時？

甲午中東戰起，總理以爲有機可乘，乃赴檀島美洲創立興中會，冀糾合海外華僑以收臂助之效。

60 第一次革命失敗之情況如何？

總理由檀島與鄧蔭南及三五同志歸國，欲襲取廣州爲根據，遂開乾亨行於香港爲幹部，設農學會於羊城爲機關，贊襄幹部事務者爲鄧蔭南楊衢雲黃詠裳陳少白，而助理羊城事務者，則爲陸皓東鄭士良並歐美技師及將校數人，慘淡經營，已過半載，乃運械不慎，被海關搜去手鎗六百餘桿，事機遂洩，而吾黨健將陸皓東殉焉。同時廣東水師統帶程奎光亦與於難，後死獄中，此第一次失敗之情形也。

61 第二次革命失敗之情形如何？

庚子八國聯軍之禍起，總理命鄭士良入惠州謀發動，又命史堅如入羊城謀響應。籌備將竣，總理與外國軍官數人繞道至香港，希圖從此潛入內地，卒被香港政府監視，不得登岸，遂致原定計畫，不能施行，不得已折回日本，轉道入台灣，再由台灣潛入內地。時台督兒玉頗贊助革命，總理

乃就地加聘焉，變更方略，使士良不用直逼省城，先佔領沿海一帶地，攻撲清兵，轉戰於龍岡淡水、永湖梁化白芒花三多祝各處，所向皆捷，遂佔領新安大鵬至惠州沿海一帶之地。不旬日，日本內閣改組，伊籐乃禁止台督贊助，且禁止武器出口，計畫遂敗。急遣日同志山田良政往告士良，士良立令解散，率數百人間道出香港，山田殿後以失路為清兵所害，此外國義士為共和犧牲之第一人。史堅如在廣州自用炸彈燬督署，未中，被擒遇害。堅如與皓東才智相若，至為可惜，此第二次失敗之情形也。

62 第二次失敗後，有何宣傳工作？

二 失革命失敗後，劉成禺在東京學生會大演說，被逐出校。戢元成、沈虬齋、張溥泉發起國民報，以鼓吹革命。章太炎、吳稚暉、鄒容等則在上海藉蘇報以鼓吹，後章、鄒下獄，吳乃出走。鄒容著有革命軍一書，為排滿最激烈之言論，華僑極端歡迎，此革命風潮初盛時代也。

63 同盟會成於何時？

乙 已春，總理重至歐洲，留學生已多贊成革命，總理乃揭葉生平所懷抱之三民主義、五權憲

法，以號召之，而組織革命團體焉。第一會開於北京，加盟者卅人，第二會開於柏林，加盟者二十餘人，第三會開於巴黎，加盟者六十餘人，第四會開於東京，加盟者數百人，此爲革命同盟會立之始，因當時諱言革命，故祇以同盟會稱。

64 第三次失敗之情形如何？

同盟會成立後，創辦民報，鼓吹三民主義，遂使革命風潮，瀰漫全國。丙午萍醴之役，則同盟會會員自動之義師也。當萍醴革命軍與清兵苦戰之時，東京會員，人人欲身臨前敵，與虜拚一死。逮萍醴慘敗，而劉道一、寧調元、胡英等竟被清吏拿獲或囚，或殺。此同盟會第一次之流血也。時清廷忌甚，屢向日本交涉，逐總理出境，總理乃與胡漢民、汪精衛之安南，復設機關於河內，發動潮州黃岡之師，均不得利，此第三次失敗之情形也。

65 第四次失敗如何？

總理後又命鄧子瑜發難於惠州，亦不利，此爲第四次失敗也。

66 第五次失敗如何？



鄧發難惠州時，適欽廉兩府抗捐事，清吏派郭人漳、趙伯先各帶新軍三四千人往平之。總理黃克強隨郭營，胡毅生隨趙營，而游說之以贊成革命。復一面派人約欽廉紳士之鄉團，一致響應，一面派蒼野長知帶款回日購械，並聘法退伍軍官，擬器械一到，占據防城至東興沿海一帶，爲組織軍隊之用。乃東京黨員忽起風潮，購買武器之計畫，遂爲之破壞。而防城已破，武器不來，同志轉逼欽州而郭不爲應；再進團靈山，而趙亦不應，蓋以勢力薄弱，知響應亦同歸於敗也。我軍以力薄能盡，遂退入十萬大山，此爲第五次失敗情形。

### 67 第六次失敗如何？

欽廉計畫不成，總理親率黃克強胡漢民并法國軍官與安南同志，百數十人襲取鎮南關，以百餘人握據三炮台，而與龍濟光陸榮廷等數千之衆連戰七晝夜，乃退入安南。總理過諒山時，爲清偵探所察悉，報告清史，後清廷與法交涉，將總理逐出安南，此第六次失敗情形也。

### 68 第七次失敗如何？

總理離河口時，一面令克強再籌備入欽廉，以圖集合該同志，一面命黃明堂窺取河口，以圖



進取雲南，爲吾黨根據地。後克強以二百餘人出安南，橫行於欽廉上思一帶，轉戰數月，所向無前，敵人聞而生畏，克強之威名，因以大著，後以彈盡援絕而退出，此第七次失敗情形也。

69 第八次失敗如何？

總理抵星洲，數月後黃明堂乃以百數十人襲得河口，誅邊防督辦，收其降衆千有餘人，守之。以待幹部人員之指揮，時總理遠在南洋，又不能再過法境，親往贊畫，乃電令克強往，不期法官疑克強爲日人，截留送回河內，爲清廷所悉，乃解之出境，而河口之衆以指揮無人，衆寡不敵，明堂率衆六百餘遂入安南，此第八次失敗情形也。

70 同盟會成立後，出資助軍最熱心者何人？

同盟會成立後，當時出資最勇而多者爲張靜江，傾其巴黎之店所值六七萬元盡以助餉。其出資勇而摯者爲安南提岸之黃景南，將其一生所儲數千元，盡作軍用，誠難能而可貴。其他則有安南西貢之巨商李卓峯、會錫周、馬培生等三人，曾各出資數萬以相助。

71 河口失敗後，會員有何驚人舉動？

由黃岡至河口等役，均同盟會幹部，直接由總理指揮者，先後失敗凡六次，汪精衛頗以爲失望，乃奮身入北京，與虜會拚命，一擊不中，與黃復生同時被執擊獄，至武昌起義後，始釋之出，此亦驚人之舉也。

### 72 第九次失敗如何？

總理連遭失敗後，凡安南日本香港等地與中國密邇者，皆不能自由居處，不得已再作漫游，專事籌款以爲接濟，而將國內一切計畫，委托於黃克強胡漢民二人。黃胡回香港，設南方總機關，與趙伯先倪映典朱執信陳炯明姚雨平等謀，以廣州新軍舉事，運動既熟，擬於庚戌正月某日發難，乃新軍中有熱度過甚之士，先一日因小事起風潮，於是倪映典倉皇入營，親率一部從沙河進攻省城，至橫枝岡爲敵截擊，映典中彈被擒死，軍中無主，遂潰，此第九次失敗情形也。

### 73 第十次失敗如何？

自新軍舉事失敗後，亡命者衆，經濟奇窘，幸得華僑贊助，募得資金五六萬元，給伯先回港備用，衆乃得以不散。辛亥黃花岡之役，集各省革命黨之精英，與彼虜爲最後之一博，事雖不成，而黃

花岡七十二烈士轟轟烈烈，已震動全球，革命之時勢，實以之造成矣，此第十次失敗情形也。  
74 辛亥革命何以成功？

黃花岡失敗後，陳英士宋鈍初譚石屏居覺生輩乃轉謀武漢。武漢新軍，雖有聯絡，然多數爲端方調往四川，所留僅砲兵與工程等營。不意熊秉坤蔡濟民進攻後，砲聲一響，瑞澂立逃，瑞澂逃而張彪亦走，功竟成於意外。所最重要者則陳英士取得上海耳。後漢口雖失，有上海窺取南京，以抵之，漢陽雖失，又得南京以抵之，故大局賴以復振，而中華民國賴以成立。  
75 中華民國之名稱，定於何時？

總理於乙巳秋，集合全國英俊，開同盟會於東京，知革命大業，可以及身而成，於是擬定中華民國之名稱，公布於黨員，使各回本省，鼓吹革命主義，而宣傳中華民國之思想焉。

## 第四章 實業計畫

### 第一節 總論

1 何謂實業計畫？

實業計畫，是專門研究發展中國的實業，和實施方法的一部書。也就是總理建國方略的第二種，又叫做物質建設。

2 總理爲何著這計畫？

歐戰告終，總理提出『國際共同發展中國實業』的意見，想利用戰時大規模的機器，和完全組織的人工，以助長中國實業之發達，而成我國民一突飛之進步，且以助各國戰後工人問題之解決。無如各國自顧不暇，不獨戰地兵員陸續解散，而後路工廠，亦同時休業，遂使此精密之計畫，進展無期，可惜孰甚。

3 駱基化羅發展實業之四要素，核與我國狀況所有者何？所缺者何？

駱基化羅謂發展實業有四要素，即勞力，資本，經營之才能及主顧之社會是也。我國所有者曰勞力與主顧之社會。所缺者曰資力與經營之才能。

4 資本之意義何以不限於金錢？

資本乃助人力以生產之機器。中國金錢流通，並不亞於外國。中國金塊更多，然仍乏資本。歐

戰後，英法以金錢購美國之武器，而自己使用紙幣，但資本仍多。故資本之意義，不限於金錢。

5 應用實業人才之方法，於治標方面有何重要原則？

應用實業人才，於治標方面其方法有二：

一，開學校並派遣留學生往外國學習，畢業後，再在外國工廠實習，後歸國應用。

二，廣羅各國實業人才，為我國經營創造。

6 總理實業計畫之第一步，從何種建設着手，其意義為何？

總理實業計畫，第一步是從交通事業著手，如鐵路之建築，運河水道之修理，商港市街之建設等是，蓋先有交通，為運輸屯集之利器始得發展也。

7 欲視一國實業之發達與否，應以何種生產額為標準？

鋼鐵為一國之富源，欲視一國實業之發達與否，應以鋼鐵產額為標準。

8 總理防止資本主義之方法如何？

總理主張將天然的富源，如煤鐵，水力，礦油等，社會的恩惠如城市之土地，交通之要點等及

一切壟斷性質之事業等等，均歸國家經營，公用，並廢除一切種種苛捐雜稅以利民生。

9 國際間第二工業革命後之影響如何？

歐洲各國於推行工業，統一與國，而後生產力大增，總理謂為第二工業革命。歐洲生產以供過於求，羣向中國覓市場，於是一變而為世界帝國主義商業競爭場所矣。

10 試舉總理預定借用外資之三步方策

總理預定借用外資之方策有三，如下述：

一，投資各國，合組一國際團，聘請臨時專門人材；

二，必須設法使中國人民信仰；

三，必須與中國政府開正式會議後訂定之契約，於兩方得宜。

11 總理實業規畫表中之各點，試舉其概要？

一，交通開發——鐵道，碎石路，運河修理或新開，如導淮，導西江，增加電報線，電話，無線電，使之遍布全國。

二、商港開闢——中部北部南部各建一大洋港。沿海岸建築商港。航河沿岸建設商埠。

三、水力之利用。

四、冶鐵製鋼。

五、農礦開闢。

六、蒙古新疆開闢。

七、北部中部徧植森林。

八、移民於東三省、蒙古、新疆、青海、西藏。

12 總理實業計畫原稿爲英文，後爲何人所譯？

總理之實業計畫，其篇首及第二第三計畫及第四之大部分，爲朱執信所譯。其第一計畫爲廖仲愷所譯。其第四之一部分及第六計畫及結論，爲林雲陔所譯。其第五計畫爲馬君武所譯。

13 實業計畫計分幾部？

實業計畫凡六，第一，開發北部富源。第二，開發東部富源。第三，開發南部富源。第四，建築十萬

英里鐵路第五，發建根本工業第六，開採礦產。

## 第一節 第一計畫

14 試述總理手定開發實業之四大原則。

- 一，選最有利之途，必能吸收外資。
- 二，必須適應國民之所最需要。
- 三，必須抵抗少——無高山大川，自然之梗阻橫貫其間。
- 四，地址要適宜。

15 試述第一計畫之五大綱

- 一，築北方大港於直隸灣——渤海灣。
- 二，建鐵路系統，起北方大港，迄中國西北極端。
- 三，殖民蒙古新疆。
- 四，開濬運河，以聯絡北部中部通渠及北方大港。



五、開發山西煤鐵礦源，設立製鐵鍊鋼工廠。

16 直隸灣築港之位置與特點若何？

北方大港擬築在大沽口，秦皇島兩地中途，青河灣河口之間，沿大沽口秦皇島間海岸岬島上。其特點有四：

一、爲直隸灣最近深水之一點；

二、與天津極近；

三、能藉運河以與北部中部內地水路相連；

四、冬季不致結冰。

17 直隸灣築港與商業上關係若何？

北方大港因擬築在中國最大產鹽區域之中央，製鹽法將來如改用科學方法，並可利用附近廉值之煤，則產額必大增，產費亦必大減。又因與開灤鑛務公司相近，將來該公司必仰給此港以爲運輸出口之所。

18 直隸灣築港連帶控負之地勢如何？

直隸灣中之北方大港之西南，爲直隸山西兩省及黃河流域之地。人口衆多，鑛產極富。西北爲熱河蒙古，人口稀少，生產不豐。倘於此兩地，建築一條鐵路，於政治上，軍事上，商業上，無不有利。又自多倫諾爾展至西北，即可與西伯利亞鐵路聯絡，爲將來歐亞路線之確實終點。

19 西北鐵路從何處起點？共設若干線？

西北鐵路，起自北方大港，經灤河各地，以達多倫諾爾，又由多倫諾爾，以進展至西北。共設八綫：

- 一，向北偏東——與興安嶺平行，經海拉爾以赴漠河。
- 二，向北偏西——經克魯倫以達中俄邊境，與赤塔城附近西伯利亞鐵路相接。
- 三，向西北轉正西又轉西南——沿漠河區域至迪化城。
- 四，由迪化迤西達伊犁。
- 五，由迪化東南——超出天山山峽，入戈壁邊境，轉而西南，走經天山以南沼池與戈壁沙漠。

一帶沃腴之地以至喀什噶爾。由是更轉向東南走，經帕米爾高原以東以至於閩（克里雅河岸）。

六，於多倫諾爾及迪化間開一支線，經庫倫以至恰克圖。

七，又經烏里雅蘇台，傾北偏西北走以至邊境。

八，又出發西北走達邊境。

20 西北鐵路線，是否因位置於人民稀少之區而生影響？

一般人以為鐵路築於人口繁盛之區，貿易將興隆不止，然此目的，僅獲利而已。若設於一端人口繁盛區域，一端人口稀少區域，不獨商業可以發達，文化亦得繁昌。

21 蒙古新疆之殖民，其土地由國家收買，資本，種子，器具，由國家借貸，試分述其用意及方法！

土地應由國家收買，以防專佔投機之家置土地無用而遺害於社會。國家所得土地，應均歸農莊，長期貸諸移民。資本，種子，器具，初由國家供給，將來依實在所費本錢，現款取償或分期攤還。

22 一區之移民已足時，授以何種特權？

一區之移民已足時，應授以自治特權。每一移民，應施以訓練，俾能以民主政治的精神，經營

其個人局部之事業。

23 試述裁兵與移殖之需要？

中國現時之兵，數過百萬，被裁之後，若不善為救濟，散兵將流為餓殍，化為盜賊，故移殖實荒，實為良策。

24 北部河流應如何開濬？

北部河流，包括很廣，約分四項：

一，修濬黃河，通暢其流，驅淤入海。出口之處可建築長堤，並做壩閘，使航運可上達甘肅的蘭州。

二，陝西的渭河，山西的汾河，亦應按照此法修濬，使兩省有很好的航路；並且可由此與直隸灣的商港聯絡。

三，整理運河，使北方與長江間的內地航運，重可通行。

四，別築新運河，自北大港起，直到天津，以為內地諸河與新港的聯鎖。

25 如何開發直隸山西的煤鐵礦？

以上四計畫果實行，所需物料甚多，所以直隸山西無盡藏的煤鐵礦，也應開發；並宜創立製鐵鍊鋼工廠，以便供給建築原料之用。

26 製鐵鍊鋼何以最重要？

因歐戰後各國再造所費，將吸收實業界所能供給之煤鐵以盡，故應開發新富源，以應中國之特別需要。且中國鐵路、都市、商港等之建築，與夫各種器具機械之應用，所需煤鐵果當何若。故中國開發，即所以啓各種物品之新需要，而同時不得不就附近原料，謀相當之供給，此製鐵鍊鋼工廠，為國家所急需，亦厚利之實業也。

## 第二節 第一計畫

27 試述總理第二計畫之五大綱要

一、東方大港；

二、整治揚子江水路及河岸；

三、建設內河商埠；

四、改良揚子江之現成水路及運河；

五、創設大士敏土廠。

28 試述計畫港之地勢與特點？

計畫港位於乍浦岬與澉浦岬之間，在杭州灣中，此港正門爲最深之部份。此港所有天然利盆，不亞於上海，更加以由鐵路與大江以南各大都市相交通，此港較之上海爲近，再若將該近旁與蕪湖之間水路加以改良，則此港與長江上游水上交通，亦比上海爲近。此港建造將較上海廉數倍，工作亦單簡數倍，故獲利必厚。在極短時期之中，而東方紐約必能崛起焉。

29 上海地位既不若計畫港，何以總理計畫中上海猶有特殊地位？

上海爲殭死之港，計畫港爲一活港。但上海仍可求得一種救濟法。上海大患，在泥沙之堆積，如將揚子江水道及河岸一部從事整理，則河泥不難解決。故上海在總理發展中國實業計畫中，仍有特殊地位也。

30 揚子江應分幾部整理？

揚子江應分五部分整理：

- 一、由上海深水線起，至黃浦江合流點；
- 二、由黃浦江合流點起，至江陰；
- 三、由江陰至蕪湖；
- 四、由蕪湖至東流；
- 五、由東流至武穴；
- 六、由武穴至漢口。

31 揚子江口應如何治理？

揚子江入海之口有三：最北為北支流，在左岸與崇明島之間；中為北水道，在崇明島與銅沙坦之間；最南為南水道，在銅沙坦與右岸之間。本計畫擬將南北兩水道填塞，專用中水道為河口，築一雙石堤至沙尾山為止。如此則海上深水線，直到黃浦江合流點，可以永不堵塞。

35 從黃浦至江陰，應如何治理？

揚子江流闊處在十英里以上，狹處僅有四分英里之三，如江陰一帶便是。本計畫擬將此江身放寬至一英里半，緩和湍流的速力，使全江上下如一。

33 江陰至蕪湖，應如何治理？

此致江流鞏固，但有數處現出急曲線，竟使江流侵入凹曲線方面的陸地。整治之道，宜將急曲線改直，旁枝填塞；中流的小島宜削去，而狹處宜開廣，使上下游一律。不過有幾處凹曲線的河岸，亦宜設法保護。

34 蕪湖至東流，宜如何治理？

此段水流長凡百三十英里，有六個氾濫的地方。治理之法，宜將蕪湖大通間之沙洲和岸邊的突角，開鑿一新水道，直貫其中。並將大通以上兩個急度灣曲處，亦鑿去。如此則江流順利，並可保護兩岸的陸地，防止將來的氾濫。

33 東至治武穴，應如何治理？



此段有四個氾濫的地方，治理之法，擬將兩處用人工填塞；其一處任洪水季節的沙泥，自然填塞；又一處留爲航路，宜兩邊築壩，以束水勢。此外并將沙洲削去，或填其廣闊處使狹，總須使水道始終如一，常有三十六英尺以上的深度。

36 武穴至漢口，應如何治法？

本段宜將三四處支流閉塞，收束江身。在鴨蛋洲與羅霍洲之間，別開一新水道；又於木母洲之上萬八壩口曲處，挖成緩徐曲線，如此可使江中常有三十六英尺四十八英尺的深度。

37 第二計畫，第三部建設爲何？

建設內河商埠，爲揚子江一本計畫中最有利之部，因此部在中國爲農礦產最富之區，而居民又極稠密也。長江整理之後，將來沿江兩岸，變爲兩行相連之市鎮。依此目的，吾人將有下列都市建築之計畫：

一，鎮江及其北岸；

二，南京及浦口；

三，蕪湖；

四，安慶及其南岸；

五，鄱陽港；

六，武漢。

### 38 鎮江應如何建設？

鎮江爲長江與運河會合處，若將舊運河開深，又開築一新運河，此處必爲商業的中心。本計畫擬在江之南北岸，建設大都市，用石或土敏土築成很堅實的江堤。同時造一應潮高下的火車渡頭，聯絡南北的鐵路。又在鎮揚之間，造一船塢，以便內地船隻停泊。俟商業發達，再在江上造一橋梁；又在江下鑿一地道，輸運南北貨物。

### 39 南京應如何建設？

南京是總理所定的國都，建設更應擴大。總理的計畫，擬削去下關全市，將碼頭移至米子洲與南京外郭間。並閉塞米子洲後面的水道，另造一船塢，以容海洋巨船。船塢與南京城間的曠地，

畫爲工商總匯之區。並且市內外的地皮，均須歸國家收買，以備將來的發展。

40 浦口商埠，應如何建築？

本計畫擬將浦口上下游的兩岸，築成堅實的河堤，河隄以內，須建設新街道。所有江岸的陸地，應由國家收買，將來浦口成爲長江以北一切鐵路之大終點，更當在長江下面，築一隧道，以便聯絡往來。

41 蕪湖安慶應如何建設？

蕪湖將開一新運河，自應於運河與長江交會之區，築船塢，闢市場，建街道，宜留近江處爲商業區，沿運河處爲製造區。

安慶應將省城前面及西邊的江流灣曲處，填築使平，作爲安慶新市街建設之用。其對面江岸有突出者，亦應削去，使河流緩和，河身加廣。其南蕪湖鄰近，既多礦產，安慶四圍亦多農產，六安又爲產茶特區，異日必爲工商業的重要中心。

42 鄱陽應如何建設？

鄱陽港的新市，應築在長江右岸，須填湖邊低地成之。江西每縣均有自然水路以聯絡，故在整治水道中，應建一範圍，起自大姑塘山脚，迄於湖口石鐘山對面之低沙角。此範圍內更築一有閘船塢，以便內河船舶停泊。而此港市街，應設在長江右岸，鄱陽左側，廬山麓，合成三角地。景德鎮之磁器工業，均應移建於此地。

#### 43 武漢宜如何建設？

武漢，包括武昌漢陽漢口三處而言。本計畫擬將漢口前面，自龍王廟渡頭起，至長江向東屈折左岸的地方，應一律填築，收束河身，並使漢口租界得一條很長的高價土地。

漢水入江處的急激曲折，亦應改直；漢陽河岸應密接現在的河邊，沿岸建築，不得突過鐵廠渡頭之外。

武昌上游的空曠地方，應築一船塢。又下游地方，應造一長隄，與左岸平行，使將來市場可擴到現在市場的下面。在京漢鐵路線長江邊第一轉灣地方，造一隧道過江；又在漢水口造橋或隧道，以聯絡武漢三處的交通。

44 第二計畫之第四部建設爲何？

改良現存水路及運河，爲第二計畫之第四部建設，茲列舉於後：

一，北運河；

二，淮河；

三，江南水路系統；

四，鄱陽系統；

五，漢水；

六，洞庭系統；

七，揚子江上游。

45 北運河應如何改良？

北運河刻已詳細測量，改良工事。本計畫擬將淮水注江的一段，代江北一帶運河的用途。

46 本計畫的治淮方法，與美人詹美生的方法，有何不同？

美人詹美生主張爲淮河開兩個出口，一個是循黃河舊槽入海，一個是經過寶應高郵兩湖入長江。本計畫亦頗贊成是議。祇淮河北支，應使從鹽河灌河入海，省去開鑿的經費。南支如能在鎮江下面新曲線處入江，縮短從北向南的航線也不少。

#### 47 江南水路應如何開濬？

江南水路包括南運河和黃浦江，太湖及其聯絡的水路而言。改良之法，將蕪湖宜興間的水路，先開廣濶深。聯絡長江太湖，而又貫通太湖濬一深水道，以達南運河蘇州嘉興之間。嘉興間水路，又分兩支：一支循嘉興與松江運河，以達黃浦江，別一支到乍浦的計畫港——東方大港——

#### 48 鄱陽系統宜如何改良？

應按各水入湖之路，分爲多數水道，然後逐漸匯流，在渚溪附近，合而爲一。渡此湖狹隘之部，而與長江合於湖口，這深水道的兩旁，應各壘水底石隄，同湖中淺處一樣高，使得排水於外，並作航行之用。

#### 49 漢水應如何改良？

在襄陽上游設一水閘，一面可以利用水力，一面可使巨船航行到現在只通小舟的所在。襄陽以下，河廣而淺，可用木樁或疊石作一初級河隄，約束水勢；又以自然水力填築兩岸的窪地。及至沼池一節，可將河身改直濬深。其在沙市，別開一新運河，溝通江漢，使由漢口至沙市以上各地，得一捷徑。

#### 50 洞庭系統應如何改良？

先將最重要的湘沅兩水，和湘江西江分水界上的運河改造。運河及湘江西江各節，應設置新式水閘；如此則吃水十尺的大船可以自由往來長江西江之間。洞庭湖照治鄱陽湖的方法，疏爲深水道，而依自然之力，填築淺地，使成耕田。

#### 51 揚子江上游應如何改良？

改良揚子江上游的水道，從漢口開端，約分三段：

一，漢口到岳州的一段——建築初步河隄，保護灣曲凹岸，削去中流洲嶼。並在石鐘州壘頭，開一新河，通以船隻。

二、岳州到宜昌一段——先閉塞荊河口到石首的一節，另從石首開新道通洞庭湖，再由岳州水道，歸入本流。石首到宜昌，中間幾個氾濫處所，造河隄約束水勢，河岸的突出點，一概削去。

三、宜昌以上的一段——鑿去灘石，建設水閘，使江水深而流緩。如此長江上游，都可航行大船，內地的水運，自然便利。

52 大士敏土廠建設何用？何處最宜於建設？

士敏土，為建築上的重要物品，長江沿岸，此種原料甚多，所以本計畫擬用一二萬萬元，建設大廠，製造應用。

從鎮江湖流而上，夾岸均有石灰與煤，可製士敏土。現今已有製士敏土的廠在黃石港上游的石灰窰，其位置剛在深水碼頭和灰石山之間；山和窰相去甚近，直可用鐵鋤扒起灰石，搬往窰中，不必轉運。就是漢口九江之間，和九江以下的馬當和黃石磯，以反九江安慶間，都有石灰山，和黃石港相似的便利。

#### 第四節 第三計畫



53 總理第三計畫包括幾部？

總理第三計畫主要之點爲建設一南方大港。廣州卽此南方大港所在。其中計包括五部建設：

- 一、改良廣州灣爲第一世界港；
- 二、改良廣州水路系統；
- 三、建設中國西南鐵路系統；
- 四、建設沿海商埠及漁業港；
- 五、創立造船廠。

54 何以廣州可以擴大爲南方大港？

廣州不僅爲中國南部之實業中心，並又爲太平洋岸之最大都市，亞洲之商業中心。自香港歸英後，廣州之海港地位已爲所奪，然香港雖有深水港面之利益，有技術之改良，又加以英國政治的優勢，而廣州尙不失爲中國南方商業中心也。其所以失海港之位置者，全由中國人民之無

識，不能合力改善一地之公共利益，而又繼之以滿洲腐敗政府及官僚之無遠見耳。

廣州地居中國土地最肥饒之區，每地有三次收穫，蠶絲亦有八次收成，若在國際發展實業計畫之下，使用機器，助其工業，將來定較香港為繁榮。

以世界海港論，廣州實居最利便之地位，既已位於此可容航行之三江會流一點，又在海洋航運之起點，故既為中國南方內河水運之中軸，又為海洋交通之樞紐也。如使西南鐵路系統完成，則以其運輸便利論，將與中國北方東方兩大港相侔矣。

#### 55 如何改良廣州水路系統？

中國南部最重要之水路系統，為廣州系統，計包括廣州河汊，西江北江及東江。廣州水路之改良，亟應注意者為防止水災問題，航行問題及填築新地問題是也。

#### 56 西江應如何改良？

改良西江工程計分為四：（一）自三水至梧州；（二）自梧州至柳江口；（三）桂江即西江北枝，由梧州起，泝流至桂林以上；（四）南枝自潯州至南甯。此四項工程逐段施工，將各處的

巖石削去，築堰造閘，並設法約束氾濫的所在，而西江便成極良的航路。

57 北江應如何改良？

改良北江，第一須濬深河身，防止洪水；第二在清遠峽上三部，建築閘堰，以通航運。

58 東江應如何改良？

改良東江，須濬一條深水道，一面可防水害，一面又可通航。凡急湍轉灣之處，都改緩曲線；惠州以上，建築閘堰；又在石龍鎮南造一開合鐵橋，使大輪船可以往來。

59 中國西南鐵路系統如何建設？

中國西南部份包含四川，雲南，廣西，貴州，及廣東湖南兩省之一部。西南鐵路應由廣州起，向各城市礦產地，引鐵路線成爲扁形之鐵路網，使各與南方大港相聯絡，惟地險而峻，建設工程困難，故此路費用，當爲中國各路之冠。

西南鐵路擬以廣州爲終點，以建左列之七路：

一，廣州重慶綫，經過湖南，長約九百英里。

- 二，廣州重慶線，經過湖南，貴州，長約八百英里。
  - 三，廣州成都線，經過桂林瀘州，長約一千英里。
  - 四，廣州成都線，經過梧州欽州，長約一千二百英里。
  - 五，廣州雲南大理騰越線，到緬甸邊界爲止。長約一千三百英里。
  - 六，州廣思茅線，到緬甸界爲止，長約一千一百英里。
  - 七，州廣欽州線，到安南東興爲止，長約六百英里。
- 西南鐵路線，總計約七千三百英里。

### 60 第三計畫中建設沿海商埠及漁業港之計畫若何？

總理主張建設四個二等海港，九個三等海港，及十五個漁業港，茲各依其將來重要程度排列於後：

- 一，四個二等海港。
- 1，營口——在遼東灣頂上，昔爲東三省唯一海港。

- 2, 海州——在中國中部平原東陲，為世界最廣大肥沃之地區。
- 3, 福州——在閩江下游，為一大都市。
- 4, 欽州——在東京灣之頂，中國海岸之最南端。

二, 九個三等海港。

- 1, 葫蘆島——在遼東灣頂西側，離營口約六十英里。
- 2, 黃河港——擬築在黃河河口北直隸灣之南。
- 3, 芝罘——在山東半島之北側。
- 4, 寧波——浙江省東方甬江一小河之口。
- 5, 溫州——浙江省之南，甌江之口。
- 6, 廈門——跨福建，江西兩省之南。
- 7, 汕頭——廣東省極東之處。
- 8, 電白——廣東西江河口與海南間當中之點。

9, 海口——海南島北端，瓊州海峽之邊，與雷州半島相對。

### 三、十五個漁業港。

一、在北方奉天直隸山東三省海岸應設五漁業港：

1, 安東——在高麗交界之鴨綠江。

2, 海洋島——在鴨綠灣遼東半島之南。

3, 秦皇島——在直隸海岸遼東灣與直隸灣之間。

4, 龍口——在山東半島之西北方。

5, 石島灣——在山東半島之東南角。

二、東部江蘇浙江福建三省之海岸，應建六個漁業港如左：

6, 新洋港——在江蘇省東陲舊黃河口南方。

7, 呂四港——在揚子江口北邊一點。

8, 長塗港——在舟山列島之中央。

9, 石浦——浙江之東三門灣之北。

10, 福寧——在福建之東，介於福州與溫州之間。

11, 湄州港——福州與廈門之間，湄州島之北方。

三, 南部廣東省及海南島海岸，應建四漁業港。

12, 汕尾——在廣東之東海岸香港汕頭之間。

13, 西江口——此港應建於橫琴島之北側，西江口既經整治以後，橫琴海將藉海堤以

與本陸相連，而有一良好港面地區出現。

14, 海安——此港位於雷州半島之末端，隔瓊州海峽與海南島之海口相對。

15, 榆林港——為海南島南端之良好天然港面。

以上十五漁業港，合之前述各較大之港，總三十有一，可以連合中國全海岸綫，起於高麗界

安東，止於近越南界之欽州，平均每海岸綫百英里，而得一港，總理中國海港及漁業港計畫，於是

始完。

## 61 建造船廠有何功用？

東南北三大港築成後，更有數十小港，以利航運，所需船隻極夥。故擬在內河及海岸商埠，容易得到材料和人工的地方，建設大規模的船廠，每年可造各種船隻二百萬噸之限度爲止。所有舊式內河行駛的淺水船，和漁船，將來要在這造船廠裏造出新式而效力大的船隻來，以便應用。

## 第五節 第四計畫

### 62 總理實業計畫之第四計畫爲何？

總理實業計畫之第四計畫，爲建築十萬英里之鐵路，其目如左：

- 一，中央鐵路系統；
- 二，東南鐵路系統；
- 三，東北鐵路系統；
- 四，擴張西北鐵路系統；
- 五，高原鐵路系統；



六、創立機關車客貨車製造廠。

63 中央鐵路系統如何構成？

中央鐵路將爲中國鐵路系統中最重要者，其效能所及之地區，徧包長江以北之中國本部及蒙古新疆之一部。又以此廣大地域之經濟性質論，則其東南一部人口甚密，西北則疏，東南本有礦產之富，而西北則有潛在地中之農業富源，故此系統中每一綫，皆能得到相當之利。此系統由下列各線構成：

一、東方大港塔城綫——自東方大港起，到新疆邊界的塔城爲止，長約三千英里。

二、東方大港庫倫綫——自東方大港起，到外蒙古庫倫爲止，長約一千三百英里。

三、東方大港烏里雅蘇台綫——自東方大港起，到外蒙古烏里雅蘇台爲止，長約一千八百英里。

四、南京洛陽綫——自南京起，到河南洛陽爲止，長約三百英里。

五、南京漢口綫——自南京起，到湖北漢口爲止，長約三百五十英里。

- 六，西安大同線——自陝西西安起，到山西大同爲止，長約六百英里。
- 七，西安甯夏線——自陝西西安起，到甘肅甯夏爲止，長約四百英里。
- 八，西安漢口線——自西安起，到漢口爲止，長約三百英里。
- 九，西安重慶線——自西安起，到四川重慶爲止，長約四百五十英里。
- 十，蘭州重慶線——自甘肅蘭州起，到重慶爲止，長約六百英里。
- 十一，安西州于闐線——自甘肅安西州起，到新疆于闐爲止，長約八百英里。
- 十二，塔羌庫爾勒線——自新疆塔羌起，到庫爾勒爲止，長約二百五十英里。
- 十三，北方大港哈密線——自北方大港起，到新疆哈密爲止，長約一千五百英里。
- 十四，北方大港西安線——自北方大港起，到西安爲止，長約七百英里。
- 十五，北方大港漢口線——自北方大港起，到漢口爲止，長約七百英里。
- 十六，黃河港漢口線——自黃河港起，到漢口爲止，長約四百英里。
- 十七，芝罘漢口線——自山東芝罘起，到漢口爲止，長約五百五十英里。

- 十八、海州濟南線——自江蘇海州起，到山東濟南止，長約一百一十英里。
- 十九、海州漢口線——自海州起，至漢口爲止，長約四百英里。
- 二十、海州南京線——自海州起，到南京爲止，長約一百八十英里。
- 二一、新洋港漢口線——自新洋港起，到漢口止，長約四百廿英里。
- 二二、呂四港南京線——自呂四港起，到南京止，長約二百英里。
- 二三、海岸綫——自北方大港起，沿海岸到崇明爲止，長約一千英里。
- 二四、霍山蕪湖蘇州嘉興線——自安徽霍山起，經蕪湖蘇州到浙江嘉興爲止，長約三百英里。

以上各線，計長一萬六千六百英里。

#### 54 東南鐵路系統如何構成？

東南鐵路系統成一三角形，包括浙江，福建，江西三省，並及江蘇，安徽，湖北，湖南，廣東之各一部，此地富有農礦物產，而煤鐵猶多，隨在有之，且全區人口甚密，將來獲利必多。此系統以東方大

港南方大港及其間之二三等港爲終點，由下列各綫構成：

- 一，東方大港重慶線——自東方大港起，到重慶止，長約一千二百英里。
- 二，東方大港廣州線——自東方大港起，到廣州止，長約九百英里。
- 三，福州鎮江線——自福州起，到鎮江止，長約五百五十英里。
- 四，福州武昌線——自福州起，到武昌止，長約五百五十英里。
- 五，福州桂林線——自福州起，到廣西桂林止，長約七百十五英里。
- 六，溫州辰州線——自浙江溫州起，到湖南辰州止，長約八百五十英里。
- 七，廈門建昌線——自福建廈門起，到江西建昌止，長約二百五十英里。
- 八，廈門廣州線——自廈門新港起，到廣州止，長約四百英里。
- 九，汕頭常德線——自汕頭起，到湖南常德止，長約六百五十英里。
- 十，南京韶州線——自南京起，到廣東韶州止，長約八百英里。
- 十一，南京嘉應線——自南京起，到廣東嘉應爲止，長約七百五十英里。

十二、東方南方兩大港間海岸線——自南方大港起，經福建浙江到東方大港止，長約一千一百英里。

十三、建昌沅州線——自江西建昌起，到湖南沅州止，長約五百五十英里。  
以上各線，長約九千英里。

65 東北鐵路系統如何構成？

東北鐵路包括滿洲之全部，與蒙古及直隸省之各一部分。其地域為山所圍繞，獨於南部則開放，直達至遼東海灣，此地產豆為世界第一，其次為麥類，而森林礦產亦稱最旺。總理擬名此鐵路中區曰東鎮，在嫩江與松花江合流處之西南，建築如左之各線：

一、東鎮葫蘆島線——自東鎮起，經過滿洲到奉天新民，長約二百七十英里。過新民後，與平奉鐵路合軌，到葫蘆島，長約一百三十英里。

二、東鎮北方大港線——自東鎮起，經過熱河，通過萬里長城，到北方大港，長約五百五十英里。

三，東鎮多倫線——自東鎮起，到多倫爲止，長約四百八十英里。

四，東鎮克魯倫線——自東鎮起，渡嫩江，過蒙古，到黑龍江克魯倫爲止，長約六百卅英里。

五，東鎮漠河線——自東鎮起，經過滿洲及大興安嶺，到黑龍江漠河爲止，長約六百英里。

六，東鎮科爾芬線——自東鎮起，橫過小興安嶺，到科爾芬，卽黑龍江右岸，長約三百五十英里。

七，東鎮饒河線——自東鎮起，渡呼蘭河，經吉林依蘭，到饒河爲止，長約五百英里。

八，東鎮延吉線——自東鎮起，向東南經過大連額穆，到吉林延吉爲止，長約三百三十英里。

九，東鎮長白線——自東鎮起，經過吉林，到奉天長白山爲止，長約三百三十英里。

十，葫蘆島熱河北平線——自葫蘆島起，經過熱河，到北平爲止，長約二百七十英里。

十一，葫蘆島克魯倫線——自葫蘆島起，經過林西，歡布庫列，到克魯倫爲止，長約四百五十英里。

十二，葫蘆島呼倫線——自葫蘆島起，經阜新，過大興安嶺，到黑龍江呼倫爲止，長約六百英

里。

十三，葫蘆島安東線——自葫蘆島起，向東北走，到奉天安東爲止，長約二百二十英里。

十四，漠河綏遠線——自漠河起，沿黑龍江，經過呼瑪，瑗瑄，科爾芬，同江，到綏遠，長約九百英里。

十五，呼瑪，寶章線——自黑龍江呼瑪起，到寶章止，長約三百二十英里。

十六，烏蘇里，圖們，鴨綠，海岸線——自烏蘇里起，經過虎林，東寧，延吉，圖們江，鴨綠江，直到呼家屯，與南滿鐵路相會。長約一千一百英里。

十七，臨江多倫線——自臨江起，——即鴨綠江之西南轉灣處——經過吉林，到多倫諾爾爲止，長約五百英里。

十八，葛克多博，依蘭線——自黑龍江上游的葛克多博起，向東南行，到吉林依蘭爲止，長約七百英里。

十九，依蘭吉林線——自依蘭起，向西南行，沿牡丹江到吉林爲止，長約二百英里。

廿，吉林多倫線——自吉林起，到多倫爲止，長約五百英里。  
以上各線，長共九千英里。

### 66 西北鐵路系統如何構成？

西北鐵路系統，包括蒙古新疆，與甘肅一部分之地域，將來蒙古牧場開發，得鐵路利便，又能以科學方法改良畜牧，自可代替今日阿根廷（在美國）供給世界肉食之地位。如再將中國東南部過密之人民，逐漸遷移至此，必能發展至至豐富之境地。此系統由下列各線構成：

- 一，多倫恰克圖綫——自多倫起，經外蒙古，到恰克圖爲止，長約八百英里。
- 二，張家口，庫倫，烏梁海線——自張家口起，向西北進高原，經過蒙古，庫倫，到烏梁海中俄國境交界處爲止，長約一千七百英里。
- 三，綏遠，烏理雅蘇台，科布多線——自綏遠起，經蒙古牧場托里布拉克，通過土謝圖省會，再循商路至郭里得果勒，及烏里雅蘇台，到科布多爲止，長約一千五百英里。
- 四，靖邊，烏梁海線——自陝西靖邊起，輾轉與張家口，庫倫，烏梁海線會合，長約一千二百英里。



里。

五，肅州科布多線——自甘肅肅州起，到外蒙古科布多爲止，長約七百英里。

六，西北邊界線——自伊犁起，轉到別開穆與烏魯河合流處，再沿河溯源，到邊境爲止，長約

九百英里。

七，迪化，烏蘭，固穆線——自迪化起，經霍爾楚台，巴夏扈格力，科布多，到烏蘭固穆爲止，長約

五百五十英里。

八，憂什溫，烏梁海線——自憂什溫起，向東北行，轉到唐努烏梁海的烏魯克穆谷地，與西北

邊線會合，長約六百五十英里。

九，烏里雅蘇台，恰克圖線——自外蒙古烏里雅蘇台起，到土謝圖汗部的恰克圖爲止，長約

五百五十英里。

十，鎮西庫倫線——自新疆鎮西起，到外蒙庫倫止，長約八百英里。

十一，肅州庫倫線——自肅州起，到庫倫爲止，長約七百英里。

十二，沙漠聯站，克魯倫線——自沙漠聯站起，向東行，轉到克魯倫，長約八百英里。

十三，格合，克魯倫，葛克多博線——自格克起，經克魯倫，到葛克多博，與多倫諾爾，漠河，與葛克多博，依蘭二線會合。長約六百英里。

十四，五原，洮南線——自綏遠五原起，向東北行，轉到奉天洮南爲止，長約九百英里。

十五，五原，多倫線——自五原起，向東北行，轉至多倫，長約五百英里。

十六，焉耆，伊犁線——自新疆焉耆起，向西北行，到伊犁，與伊犁烏魯木齊線會合，長約四百英里。

十七，伊犁和闐線——自伊犁起，到和闐止，長約七百英里。

十八，鎮西，喀什噶爾線與其支線——自鎮西起，向西南行，到喀什噶爾，分爲二線，一自河拉到車城，一自巴楚到伊犁。長共一千六百英里。

以上各線，共約一萬六千英里。

### 76 高原鐵路系統如何構成？

高原鐵路系統，包括西藏、青海、新疆之一部，與甘肅、四川、雲南等地方，皆有最富之農產與最美之牧場。且西藏金屬產物最豐，故有西方寶藏之名。惟是工程極為煩難，費用亦特多，故必待他部分鐵路完成後，方可興築。此系統由左之各線構成：

- 一、拉薩、蘭州線——自前藏拉薩起，到甘肅蘭州止，長約一千一百英里。
- 二、拉薩、成都綫——自拉薩起，到四川成都止，長約一千英里。
- 三、拉薩、大理、車里綫——自拉薩起，經雲南大理，到車里止，長約九百英里。
- 四、拉薩、都郎宗綫——自拉薩起，到都郎宗，直達印度的亞三邊界止，長約二百英里。
- 五、拉薩、亞東綫——自拉薩起，到亞東爲止，長約二百五十英里。
- 六、拉薩、來吉雅令及其枝綫——自拉薩起，向西北行，到拉子，在此分兩支綫；一到聶拉不，一到尼泊爾邊界，而幹綫仍續向西北行，直到薩特來得河之來吉雅令，以印度邊界爲終點；共長八百五十英里。
- 七、拉薩、諾和線——自拉薩起，經過塔克東光貴，到諾和爲止，長約七百英里。

- 八，拉薩于闐綫——自拉薩起，經過薩里素爾克，到于闐爲止，長約七百英里。
- 九，蘭州媯羌綫——自蘭州起，到媯羌爲止，長約七百英里。
- 十，成都宗札薩克綫——自成都起，轉展到宗薩克，與蘭州媯羌綫會合，長六百五十英里。
- 十一，寧遠軍城綫——自寧遠起，向西北行，到軍城止，長一千三百五十英里。
- 十二，成都門公綫——自成都起，向西南行，經過雅州打箭爐到門公，長約四百英里。
- 十三，成都元江綫——自成都起，到雲南元江爲止，長約六百英里。
- 十四，敘府大理綫——自四川敘府起，經雷波永北，到大理，與廣州大理綫及拉薩大理綫會合，長約四百英里。
- 十五，敘府孟定綫——自敘府起，到雲南孟定邊界爲止，長約五百英里。
- 十六，于闐噶爾渡綫——自于闐起，沿克利雅河經渡魯媯和羅多克，到噶爾渡，與拉薩來吉雅令綫會合，長約五百英里。

共計各綫一萬一千英里。

86 爲何要創設機關車客貨車的製造廠？

因爲鐵路網果組成，需要機關車和客貨車很多，所以本計劃擬設大規模的製造廠，以應建築時通車之用。

## 第六節 第五計劃

69 總理發展實業之第五計劃，精義安在？

前四種計劃，專論關鍵及根本工業之發達方法，第五計劃則專論工業本部發達方法。所謂工業本部，爲個人及家族生活所必需，及生活安適所由得者也。發達本部工業之目的，乃當中國國際發展進行之時，使多數人民，既得較高工資，又得許多生活必要品安適品而減少其生活費也。據近世文明言，生活之物質原件，共有五種，卽衣，食，住，行及印刷是也。以下卽總理所定之計劃：

一，糧食工業；

二，衣服工業；

三，居室工業？

四、行動工業；  
五、印刷工業。

70 糧食工業又分幾類？應如何發展？

糧食工業，又分四類。

一、食物之生產——人類食物，有三種來源，即陸地、海水、空氣是也，空氣雖為最重要之食物，但不須人工以為生產，惟陸地食物生產，須國際扶助之，其法有二：

(1) 測量農地；

(2) 設立工場製造農器。

二、食物之貯藏及運輸——舊法須改良。

三、食物之製造及保存——機器製造罐頭，或用冰冷法保存。

四、食物之分配及輸出——由中央機關管理。

71 衣服之主要原料有幾種？

衣服主要原料，爲蠶、麻、棉、羊毛、皮、五種。

一，絲工業——養蠶製絲方法，由所設專局，擔任指導。

二，麻工業——用機器製造。

三，棉工業——徧設紡織工廠。

四，羊毛工業——於西北方面設立工廠製造。

五，皮工業——爲中國之新工業。

六，製衣機器工業——製衣工廠，最後設於附近鋼鐵工廠之處，以省粗重原料運輸之費。

72 中國居室工業何以亦應提倡？其中包括幾類？

中國舊式居室，祇爲鬼事設想，如家神龕位之設置，紅白事之着想，殆非爲安適及方便計者。

故改建一切居室，必合於近世安適方便之式，乃勢所必至。預計五十年內以科學方法建築中國

一切居室，必較之毫無計劃者，更佳更廉也。建屋既畢，尙須謀室中之家具裝置，是皆包括於居室

工業之內，茲分類於下：

- 一，建築材料之生產及運輸；
- 二，居室之建築；
- 三，家具之製造；
- 四，家用物之供給。

### 73 如何發展中國行動工業？

中國欲得近世文明，人人必須行動，欲供人人行動，必先建造大路，再設立製造自動車之工場，最初用小規模，後乃逐漸擴張，以供給四萬萬人之需要。自動車工業發展之後，即須開發中國所有之煤油礦，是當於礦業中述之。

### 74 印刷工業與文明有何關係？應當如何發展？

人類智識之進步，依賴印刷工業甚大；中國雖為發明印刷術者，但印刷工業發達，反甚遲緩，總理主張須於一切大城鄉中設立大印刷所，印刷一切中西——譯成中文——書籍廉價發售，欲印刷事業低廉，尚須同時設立其他輔助工業，其最重要者為紙工業，其次為墨油工業。



## 第七節 第六計劃

75 中國礦業應如何發展？

中國礦業尙屬幼稚，將來經營之權，完全應歸之政府。在總理發展礦業計劃中，其最有利而最應先辦者，有如下述：

一，鐵鑛——中國除直隸，山西兩省，經已開採之鐵鑛外，其餘各地鐵鑛亦須次第開採，揚子江一帶與西北各省，以鐵鑛豐富見稱，新疆，蒙古，青海，西藏各地亦以鐵鑛著名。將來完全歸中國自己開採，則利益當未可限量也。

二，煤鑛——中國煤鑛開採之始，除爲鋼鐵工廠供用外，當預備爲他項事業用。此新工業，既無人與之競爭，且在中國又有無限之市場，故資本之投放，其利益之大可斷言也。

三，油鑛——中國四川，甘肅，新疆，陝西，等省，已發見油源，中國將來汽車盛行之時，煤汽之需用甚多，當此歐美各國煤油正在日漸減縮，由外國輸入之煤油煤汽斷不足以供給中國之需要，故中國油鑛，有開採之必要。

四、銅鑛——中國四川、雲南、與揚子江一帶，皆銅產最盛之區。銅之效用甚廣，故銅鑛亦須開採。

五、特種鑛——如雲南箇舊之錫鑛，黑龍江之漠河金鑛，新疆之和闐玉鑛，皆用人力採取，將來一切鑛業，除既為政府經營外，應准租與外人立約辦理，當期限既滿，並知確有利益者，政府當收回辦理之。

六、鑛業機械之製造——在開始時期，祇宜從小經營，待至鑛業日臻發達，而後逐漸推廣。

七、冶鑛廠之設立——當徧於各鑛區，使之便於各種金屬之化鍊，此等冶鑛機廠，應做合作制度組織之，而由中央機關管理。

## 第八節 結論

76 世界三大問題如何？總理謂在所著國際發展實業中，對於此三大問題已有解決，試述其概要！  
世界三大問題，即國際戰爭，商業戰爭與階級戰爭是也。國際戰爭，實一強盜行為，十餘年前，列強曾思以強盜行為施之於中國，今日世界潮流既已轉機，中國人民亦知醒覺，且又以和平為

倡導，列強如係真實協力爲共同之利益計，卽應捨棄其侵略野心，聯合而爲中國發展實業，吾人必當誠意歡迎之。

商業戰爭，是資本家與資本家之戰爭，惟近代經濟之趨勢，經濟集中，反能代替自由競爭，故大公司之出現，係經濟進化之結果，欲救其弊，惟有使一切大公司組織，歸諸通國人民公有，故總理國際發展實業計劃，擬將一概工業組織一極大公司，歸諸中國人民公有，但須得國際資本家爲共同經濟利益之協助，夫如是，則商業戰爭之在世界市場，自可銷滅矣。

階級戰爭，爲工人與資本家之戰爭，在各國雖極形劇烈，中國資本家，尙寥若晨星，總理所著六大計劃，要皆欲對於中國使資本主義變而爲社會主義，是亦救濟西洋因工業發達，而有階級戰爭之危險之良策也。

## 第五章 民權初步（社會建設）

### 1 總理何以著民權初步？

因爲中華民族四萬萬衆，渙散而無團結，彷彿一盤散沙。所以做這一部書，目的在喚起羣衆

的團結，使羣衆知集會和動議的法則，爲社會建設的基礎，將來運用四種直接民權，自然便利。

2 民權初步未實行前，中國社會情形如何？

民國未成立前，是君主專制時代，所以集會有禁，文字成獄，偶語棄市。人民所有集會，出版，言論三大自由，都剝奪淨盡，使我四萬萬衆，等於散沙。

3 民權初步實行後，有何效果？

民權初步是教人民運用民權第一步的方法，倘此步練習既熟，則逐步前進，自能享用政權。將來以四萬萬優秀文明之民族，而握有世界最良美之土地，最博大之富源；加以一心一德，力圖富強，十年以後，必能駕歐美而上之。

4 民權初步與孫文學說和實業計劃，有何不同？

建國方略計分三部，孫文學說是心理的建設，實業計劃是物質的建設，民權初步是社會的建設。前兩種是偏於理論的，民權初步才是組織民衆的基本方略，所以總理說：「此書營之長家之操，典化學之公式，非瀏覽誦讀之書，乃練習演試之書。」這就是三部所以不同之處。

(以上見自序)

## 第一節 結會

5 民權初步內容分幾部？

民權初步共分五卷：

一，結會。

二，動議。

三，修正案。

四，順序。

五，權宜及秩序問題。

6 試述會議之定義及其種類？

凡研究事理而欲設法解決：一人謂之獨思，二人謂之對話，三人以上循一定規則而集議者，謂之會議。會議種類有三：

一、臨時集會——係應付特別事件而設立者。

二、委員會——乃受高級團體命令，審查所指定之事件，爲之解決或籌備。

三、永久社會——係有一定目的而設立者。

以時期長短論，則臨時集會與委員會二者，係暫時的，永久社會是永久的。以獨立性質論，則臨時集會與永久社會係獨立的，委員會是附屬的。以組織方法論，則臨時集會必須選舉主席書記，各專其責，但委員會之書記，非必要時，主席得兼任書記，永久社會則有正式舉定之職員，制定一切章程規則，並須有定期會議，意志標揭，及規定人數。

7 會議規則如何？

有規則之會議，其組織必有舉定之職員，以專責成。其行事必按一定之程序，有條不紊。如提議一案，必先向主席討得地位而後發言。既提之案，必當按次討論，而後依法表決，如是始能收集思廣益之功。

8 召集的通式如何？

召集的方法，有用口傳；有用請帖；或登載廣告於新聞紙上；或標揭長紅於大街之上。

9 開會的秩序應如何？

開會時先將會場預備妥當，堂上設主座，陳一案，案前橫列桌椅，開會前應先入座，然後選舉主席，書記及其必要職員。若係委員會，書記一職，有時可以省却。主席之已由高級團體選定者，不必再選。議事必有一定規則。欲提一案，必先向主席討得地位，然後發言。既經提出之案件，必須按次討論，依法表決。

10 永久社會的存立法，共有幾節？

共分八節：

一，立會；

二，章程及規則；

三，職員；

四，職員的選舉；

五，其他的選舉；

六，無人當選；

七，大多數與較多數；

八，團體的成立。

11 成立永久社會，經過的手續如何？

永久社會的章程和規則，先由起草委員起草，提出討論表決，然後選舉職員。選舉職員先分



票與選舉人，舉選人照例投票，由檢查員彙集檢點，記其結果，以得票最多或較多之人當選。倘沒有人當選，必須互選。選舉既定，章程規則亦議妥，會就正式成立，便可著手辦事。

12 無人當選，究應如何？

若各職之候選者，無人能得所投票之大多數，則謂之無人當選。如是必須再選，至得有當選者為止。

13 大多數與較多數有何分別？

大多數即過半數，較多數即半數以下之最多數。較多數須於投票時表決認可，但一切社會職員選舉，不用大多數。

14 議事的秩序並額數，共分幾項？

共分六節：

一，循行的事；

二，議事的公式秩序；

三，額數定義；

四，額數為開會前的必要；

五，開會後缺額的效力；

六，數額數的方法。



15 議事時有何必要的形式？

開會議事，有三件必要的形式：一，唱秩序；二，宣讀及認可前會的記錄；三，散會。在未開會前，會長必須定一目錄，寫明各件於秩序之下，以備開會時依次提出。但每次開會前，有一重要條件，就是額數問題，必須注意在臨時集會，不論人數多少都可開會。在委員會，必須過半數，方算成額。在永久社會，必先法定其何數為成額。既足額開會，適有會員陸續離席，這時倘有人提出缺額問題，各事須即停止，檢點人數，如果不足，便應散會。檢點額數的方法，如人數不多，祇須由主座及書記一數便知；倘人數衆多，不容易明白，可由檢查員或用唱名之法來檢點，便可解決。

16 試列舉議事的秩序，以為方式！

一，請就秩序，

二，宣讀記錄及認可，

三，宣布要旨，

四，特務委員之報告，

五、常務委員之報告，

六、選舉，

七、前會指定之事，

八、前會未定之事，

九、新生事件，

十、本日計劃之事，

十一、散會。

17 中途退席對於會議，有何妨礙？

足額之會，逐漸離席，致發生缺額問題，但依理事仍可行，惟如有人提出額數問題，須付討論，以決定能否繼續開會。

18 主席有何權利及義務？

主席雖為會員一分子，亦有發言權與投票權，但遇事只能加以說明，如須參加意見或討論，

應請他人暫代主席，俟決議可否後，復回其主座席。主席可以處決，何人爲應得地位，判決秩序之爭點，打消不合秩序之動議，指導會衆，及宣布散會等。主席既是公僕，態度即當嚴正無偏，同時應顧及大多數意趣，尊重少數人權利，故爲主席者必具下列三種特質：

一，果毅之力；

二，誠懇之意；

三，體順之情。

19 會員有何權利與義務？

會員的義務，在能幫助會長維持秩序。維持之道，當從自己做起。如在會議，須戒出聲，戒旁語，戒走動，並戒一切能擾害會場而阻碍人言之行動。

會員的權利，即在會場，可以自由動議和表決，投票等等。

20 副會長並書記有何權利義務？

副會長遇正會長缺席，或失能時，有代行職務之權，其權利與義務，與正會長同。

書記應記錄當場事，非有特別命令，不得不錄。記錄有錯誤時，須指出其錯點爲衆所承認後，方可記錄。經認可後，應簽押於後。

21 職員缺席及廢置，如何辦法？

會期內職員遇有缺席時，當早選新員補充，如遇散會期內有缺席者，可待至開會時選補之，或於規則中定有專條處理之。職員有放棄責任，或有隕越貽羞於一會之情事者，應由附和之動議，多數表決，廢置此職。

22 何謂特務會議？

特務會議，是應非常而設立的，規律極為嚴謹，與常會有許多不同之點。

## 第二節 動議

23 何謂動議？如何動議？

會場會議，手續有三：（一）動議；（二）討論；（三）表決。動議為對於事體處分之提案，動議於無他動議待決時發之，——但特別動議為例外——其措詞以能達言者之意為主。以動議及表決而處事，其步調有六：

一、會員起立而稱呼主席；

黨義 民權初步

- 二，主席起立而承認會員；
  - 三，會員發動議而坐；
  - 四，主席接述其動議；
  - 五，主席提出請求大衆討論；
  - 六，付表決並宣布表決結果。
- 24 何謂附和動議，能否省去？

附和動議，是會員對於發動議者的提案，而加以附和，使此提案更爲有力。照會場慣例，每一動議後，往往先徵求他會員的附議，其動議方得成立。

但此頗耗費光陰且不適於平等之理，所以經驗老練之社會，覺得免却附議，較爲便利。現在美國國會等，已不採用此制。

25 離奇的動議並地位的釋義，共分幾節？

共分七節：

- 一，收回動議的公例；
- 二，收回的演明式；
- 三，例外之事；
- 四，分開動議；
- 五，對等動議；
- 六，地位釋義；
- 七，地位的討得。

26 動議何時可以收回及打銷？

動議既發，而未經主席接述者，本人可以隨意收回；接述後，非全體一致不可，故無附和之動議，即應打銷。

27 何謂分開動議？

一個動議，具有數段意思，可以每段分作一個動議，而一一呈出以表決的，就叫分開動議。分開之事，可由主席來做。如沒有人反對，不必表決。或由會員發動議，把動議分開。但須呈出表決，便和他動議一樣。

28 何謂對等動議？

兩個動議，同時有背馳的效力。如否決此動議，便是可決彼動議；表決其一，就是表決其他。這便叫做對等動議。

29 何謂地位地位爭執當如何解決？

地位者，即發言之權也。遇地位爭執時，由主座裁決，呼先起者，或承認離座最遠者，或未曾發言者，或向鮮發生者先得發言之權。

30 討論之要義安在？

動議爲主座接述後，會衆即可討論，惟冗長言論，應當加以限制，討論時應處以友恭態度。

31 停止動議與本題動議，有無分別？

當一動議在討論時，遇發生停止討論動議者，即謂之附屬動議。此動議當先行表決，如得通過，即呈本題以表決。

32 停止動議對於他動議之效力若何？

停止動議接述後，即可提出權宜問題或秩序問題，可動議散開，動議休息，定時開下期之會，動議擱置本題及各種有關於本題之修正及表決方法。

33 討論議案，最須注意的是那三件事？

第一，秩序——當別個會員發表意見時，自己當默坐靜聽，等他人講述完畢，然後才可發言。

第二，公允——當自己發表意見時，應當公正無私，不可稍存偏頗之見。

第三，時間——一人所講，應當簡單明白，不得過五分鐘，致妨礙全會的時間。

### 34 表決方式有幾種？

表決方式有六種：

一，口頭表決。

二，舉手並起立表決。

三，兩面俱呈法——主席問可決者時可決者應之，主席問否決者時，否決者應之。

四，點名表決。

五，投票表決。

六，由少數或多數大多數取決——主席可加入任何一方面之表決權。拍掌不宜用表決。

### 35 用聲決是何意義？



用聲決，就是口頭表決。倘用此法表決，而兩方都無人出聲，就算默許通過。

36 表決時主座有何特別權利？

倘遇同數的表決，主座在這時可以行使特權，如主座贊成此案，則加入贊成方面，案得可決。倘主座反對，便可宣布可否同數，而使案打銷。倘可的比否的多一人，主座可加入少數，使成同數，把動議打銷。

37 何謂復議？何人何時得聲請復議？

推翻表決而復行開議，稱爲復議，但非全體一致不可。復議動議，祇可發於同時或於下次會議提出，若已過兩會期後即不可。得勝方面之人，可發復議之動議。

38 如何取銷動議？

取銷動議，即將表決之案取銷不復再議之謂。取銷動議，人人得而發之，不受限制。惟事件一過復議期限後，不能以取銷動議施之。

39 何謂得勝方面？

得勝方面，非必爲可決方面及大多數方面。茲述其四種如下：

- 一，若一動議或一問題被打銷者，否決方面的人就爲得勝方面。
- 二，若須三分之二之數以通過一案，而其案被打銷者，這少數的人就爲得勝方面。
- 三，若雙方同數，而最後之人加一否決者，這否決者就爲獨一的得勝人。
- 四，若須全體一致以通過一事者，而有一人梗阻，這一人就爲得勝方面。倘須復議，祇此一人，可以提出。

40 不能復議的議案有幾種？

無論通過或否決，都不能復議的，是散會的表決，擱置的表決，停止討論的表決，付委的表決，復議的表決，申訴的表決，選舉的表決，投票的表決，等各案。又已經著手執行的表決案，也不得復議。

### 第三節 修正案

41 何謂修正？修正之作用如何？

黨義 民權初步

始終不變，而以原議爲表決，曰單純動議。動議隨意修改或增加，或全變爲一異式者，其改變方式或意義之手續，名曰修正。

修正之作用，則以改良所議之事件爲主。其所改之議案，恆有與原案本旨相反者，故謂爲複雜動議。而進行之程序，與單純動議無異，所有提出，接述，呈衆，收回，討論等，無不相同。

42 修正案共分幾章？

共分三章：

一、修正的性質與效力。

二、修正案的方法。

三、修正案的例外事件。

43 何謂修正動議，有無限制？

改變一部分或全部分之動議方式或意義的手續，謂之修正動議。惟所擬改變之點，必須與本題有關，不得過爲瑣碎或近乎癡愚。以議事先後論，則修正案應先議，後議修正之本題。

44 有第二修正案之動議，如何表決？

第二修正案應先議，因為第二實為結構之第一案，而使之完備。次議第一修正案，最後議修正之本題。

45 何謂修正案中之修正案？

一個修正案之外，更有修正案中之修正案，就是將修正之案，再加修正，好像修正案對於本題。如此，前面的修正案，謂之第一修正案；後面的修正案，謂之第二修正案。

其解決的秩序，當先將第二修正案解決，然後及到第一修正案，再去表決本題。

46 何謂修正案之三法？

修正有三法：

一，加入字句；

二，刪去字句；

三，刪除一分，而加入他分以代之。

47 「不」字爲何不許加入或刪去？

一修正案加入或刪除「不」字，使動議的意義，完全相反，這是不能許可的事。由此觀之，凡有相反的字，使正義成爲反義，都不許加入的。

48 何謂替代？

一新動議，倘與在場的議員有相關的，全部可以替代。簡言之，卽是刪去全案，加入他案。

49 修正案否決後，原動議者有無補救方法以貫徹其主張？

最簡便者，莫如原動議者接受彼所同意之修正案，如不願接受，則另有他法補救，卽將原案加以其他字句而成不同之案是也。

50 何謂例外事件？

凡經兩度的修正案，不能再加修正。但有例外的事件，如數目等問題，倘有修改者，不限於兩度，各會員均可隨意提議，一一表決。

51 不受修正之動議有幾種？

不受修正之動議，有五種：

- 一、散會；
- 二、擱置；
- 三、抽出；
- 四、停止討論；
- 五、無期延期。

#### 第四節 動議之順序

52 動議順序的大綱如何？

共分五章：

- 一、附屬動議的順序，
- 二、散會與擱置動議，
- 三、延期動議，
- 四、付委動議，
- 五、委員及報告。

53 獨立動議與附屬動議分別安在附屬動議之先後順序如何？有無優點？

動議之不關連於他動議而為一新問題者，謂之獨立動議。動議之提出於他動議正在議論而未解決之時者，謂之附屬動議。

附屬動議有七種，茲依其先後順序錄後：

- 一、散會議，
- 二、擱置議，
- 三、停止討論議，
- 四、延期議，

黨義 民權初步

五、付委議；

六、修正議；

七、無期延期議。

在本題討論時，有提出上之一種者，即停止討論本題，先討論附屬動議。

此種順序，最合於辦事原則，使之公共迅速，可以防阻滯，避生厭，免造次，以及打銷積案。

#### 54 散會動議的情形如何？有無限制？

散會動議為第一級的附屬動議。此議一出，應立即決斷，不得討論，並不得修正，不得擱置，不得付委，不得延期，不得壓止，不得復議，祇有表決罷了。

但為防止搗亂起見，散會動議應有限制，於下列四種情形內，不可提出散會動議：

一、在會員討得地位時；

二、在進行表決時；

三、表決停止討論時；

四、在一散會動議才被否決後而無他事相間之時。

#### 55 擱置動議的情形如何？

擱置動議，爲第二級的附屬動議。所以延遲最後的動作，假以再加審察的時機。此議不得討論，修正，付委，延期，打消，並不得復議。而祇讓步於散會動議，並權宜問題和秩序問題。倘遇失敗，可照散會動議的同一條件，再行提出。

#### 56 延期動議的情形如何？

延期動議，是第四級的附屬動議。時間可以討論，並得修正。但不得付委，擱置，壓止，並不得延期。除即時外，不得復議。此動議的目的，在將事件延至所定之時，使得到圓滿的討論。延期案到再提出的時候，便謂爲特別指定事件。

#### 57 無期延期的動議是如何？

無期延期的動議，爲第七級的附屬動議。這動議並不是延期，實是一個打銷或壓止的動議。其順序列在最後，祇於沒有附屬動議在前，方可提出。此議可以討論，但不能修正，延期，付委，與擱置。倘遇否決，對於同一本題，不能再行提出。

#### 58 付委動議的情形如何？



付委動議，爲第五級的附屬動議。就是將事件付於委員會，由委員會籌備或審查。其作用是使事件攷求詳盡，擱置裕如。此議可以討論，但不能延期，打消，擱置，更不能復付委。其單純付委的動議，不能修正；但有訓令的付委，或指出人數的付委，及如何委任的動議，都可修正。至於復議，祇有立時可行；倘委員已定，而開始辦事，便決不能復議。倘付委的動議失敗，在一事件之後，可以再行提出。

9 抽出動議有何效用？

抽出動議，可於擱置動議之後立時提出，可於稍後之同期提出，或下期提出。抽出動議，非附屬動議，無順序優先之權利，而與一般動議同。抽出動議，不能討論。

## 第五節 權宜及秩序問題

60 權宜問題的性質如何？

凡議場循規舉動，當由正式動議出之，但有時破壞議則的事，錯誤的事，和一切急要的事發生，必須立刻應付，而應付之方法，謂之權宜問題。此種問題，不屬動議，能間斷一切事件，並暫奪言

者地位，雖當散會動議中，亦準發出。

### 61 權宜問題應如何判決？

倘會員欲舉此問題，不必像動議先討得地位。但須起立說道：「主座！我提出權宜問題。」主座便請其說明。說明後，主座應即判決是否確為權宜問題。若以為是，即須動議討論。倘以為非緊要時，主座可以打消。

### 62 何謂秩序問題？

所謂秩序問題，在直接關係當委的事件，而有所改正，或完備其進行的手續。如言語離題，或動議不當破序，或論及個人，或破壞議法等是。主座有時越出範圍，如接不當接的事件，或不接所當接的事件。

### 63 不服主座判決何以可申訴？

會員不服判決，可以起而申訴於會衆。但無人附和，主座可以不理。倘有人附和，主座有優先權，在主座之座位上，說明判決的理由，然後付衆表決。此表決即為最終的決議，不能再提出復議。

64 申訴表決得同票時，主座應如何對付？

在申訴案得表決的同票數時，要維持地，不要打消他，因此主座的判決更因此成立，此時主座不必自行投票，以維持其判決的成立。

65 權宜問題秩序問題，都超出附屬動議的前面，其統括順序，如何排列？更有他種事件，在獨立動議中，其順序如何？

其統括順序就是：

- 一，權宜問題；
- 二，秩序問題；
- 三，散會動議；
- 四，擱置動議；
- 五，停止討論動議；
- 六，延期動議；
- 七，付委動議；
- 八，修正動議；
- 九，無期延期動議。

除此外更有他種事件，可在獨立動議中提出。其重要的如收回動議，和分開議題的動議，舉發不足額的問題，規定表決法的動議，限制或申長討論時間的動議，定時停止討論的動議，定時散會及定時開會的動議，擱起規則的動議，暫時休息的動議。以上各動議，倘發於需要的時候，都是合秩序的。其順序，在當前的獨立動議之前。

## 第六章 中國國民黨重要宣言及議決案

### 第一節 第一次代表大會宣言

#### 1 試述第一次代表大會宣言之精義

第一次全國代表大會宣言敘述本黨革命經過的工作及其不能成功之原因，並說明中國之現狀及本黨之主張，務使喚醒國人明白革命之重要及參加革命之必要，茲略述其精義於後：

一、總理最初提倡革命，其目的不僅在顛覆滿洲政府而已，而尤在能使半殖民地之中國變而為獨立之中國以屹立於世界。惟是當時所表現者，僅僅為民族解放主義，故不久革命勢力又與反革命之專制階級謀妥協，而間接實與帝國主義相調和。

二、當時代表反革命之專制階級者，實為袁世凱。袁氏死後，國內軍閥，遂與列強帝國主義相聯絡，以魚肉人民控制政府，列強在中國利益相衝突，亦假手於軍閥以攫取利權。結果中國內戰不已，人民生路殆絕。

三、國內人士咸欲為全國人民求一生路，於是有下列各派主張出現：

黨義

中國國民黨重要宣言議決案

一九七

A 立憲派——若輩以爲中國有憲法，則分崩離析之局可免；然憲法之生效力，全恃民衆之擁護。軍閥之制未除，無組織之民衆，雖欲運用之而不可能。

B 聯省自治派——若輩以爲中國之紊亂，由於中央政府權力過重，故當分其權力於各省。但中央政府既爲大軍閥攘奪而得，亦即利用中央政府以擴充其暴力。大軍閥不除，且又藉小軍閥勢力以削減中央權能，結果使中國愈形分裂耳，何自治之足云。

C 和平會議派——此派贊助者雖衆，但軍閥互相角力之勢既成，已無調和之可能，即使可能，亦不過各軍閥間之利益得以調和而已，於民衆之利益固無與也。

D 商人政府派——但亦不能代表全民利益，且亦托命於外人，亦非吾人所要求之政府也。

四、國民黨本三民主義以立政綱，一面對於黨員施以適當訓練，使成爲能宣傳運動民衆組織政治之革命的人材，一面以本黨全力對於全國國民爲普遍之宣傳使之加入革命運動。取得政權，克服民敵，國是庶有望焉。

2 國民黨之主義如何？

國民黨之主義如何，即總理所提倡三民主義，本主義以立政綱，即是救國之要道。此次毅然改組本黨，即期於主義努力實行以求貫徹。列舉如下：

一、民族主義——民族意義，有兩方面，一則中國民族自求解放，一則中國境內各民族一律平等。今國民黨爲求貫徹此二義，正欲集中其勢力，隨國民革命勢力之伸張，而漸與強民族爲有組織的聯絡，冀獲得勝利後，組織一自由統一的中華民國。

二、民權主義——國民黨之民權主義，於間接民權之外，復行直接民權，即爲國民者，不但有選舉權，且有創制、複決、罷官、諸權也。民權運動之方式，規定於五權憲法中，以濟代議制之窮，以矯選舉制之弊。若近世各國所謂民權，爲資產階級所專有，實壓迫平民之工具耳。

三、民生主義——民生最要之原則，一曰平均地權，二曰節制資本，蓋恐釀成經濟組織之不公平也。其他如優待農民，使缺乏田地而淪爲佃戶者，國家給以土地資其耕作，並貸以資本供其匱乏。遇工人亦然，制定勞工法，以改良工人之生活，有工人而失業者，則爲之謀救濟之道。此外如養老、育兒、周恤廢疾，普及教育，皆當努力以求實現，凡此皆民生主義所有事也。

3 國民黨政綱中之對外政策若何？

對外政策有七：

(1) 一切不平等條約，如外人租借地，領事裁判權，外人管理關稅權，以及外人在中國境內行使一切政治的權力侵害中國主權者，皆當取銷，重訂雙方平等互尊重主權之條約。

(2) 凡自願放棄一切特權之國家，及願廢止破壞中國主權之條約者，中國皆將認爲最惠國。

(3) 中國與列強所訂其他條約，有損中國之利益者，須重新審定，務以不害雙方主權爲原則。

(4) 中國所借外債，當在使中國政治上實業上不受損失之範圍內保證並償還之。

(5) 庚子賠款，當完全畫作教育經費。

(6) 中國境內不負責任之政府，如賄選竊僭之此京政府，其所借外債，非以增進人民之幸福，乃爲維持軍閥之地位，俾得行使賄買侵吞盜用，此等債款，中國人民不負償還之責。



任。

(7) 召集各省職業團體(銀行界商會等)社會團體(教育機關等)組織會議,籌備償還外債之方法,以求脫離因困頓於債務而陷於國際的半殖民地之地位。

#### 4 國民黨對內之政綱如何?

(1) 關於中央及地方之權限,採均權主義,凡事務有全國一致致性質者,劃歸中央;有因地制宜之性質者,劃歸地方;不偏於中央集權制,或地方分權制。

(2) 各省人民得自定憲法,自舉省長,但省憲不得與國憲相抵觸。省長一方面,為本省自治之監督,一方面受中央指揮以處理國家行政事務。

(3) 確定縣為自治單位,自治之縣,其人民有直接選舉及罷免官吏之權,有直接創制及複決法律之權。

土地之稅收,地價之增益,公地之生產,山林川澤之息,鑛產水力之利,皆為地方政府之所有,用以經營地方人民之事業,及應育幼,養老,濟貧,救災,衛生等各種公共之需要。



各縣之天然富源，及大規模之工商事業，本縣資力不能發展興辦者，國家當加以協助，其所獲純利，國家與地方均之。

各縣對於國家之負擔，當以歲入百分之幾為國家之收入，其限度不得少於百分之十，不得超過百分之五十。

(4) 實行普通選舉制，廢除以資產為標準之階級選舉。

(5) 釐訂各種考試制度，以救選舉制度之窮。

(6) 確定人民有集會，結社，言論，出版，居住，信仰之完全自由權。

(7) 將現時募兵制度，漸改為徵兵制度，同時注意改善下級軍官及兵士之經濟狀況，並增進其法律地位。施行軍隊中之農業教育，及職業教育，嚴定軍官之資格，改革任免軍官之方法。

(8) 嚴定田賦地稅之法定額，禁止一切額外徵收，如釐金等類當一切廢絕之。

(9) 清查戶口，整理耕地，調正糧食之產銷，以謀民食之均足。

(10) 改良農村組織，增進農人生活。

(11) 制定勞工法，改良勞動者之生活狀況，保障勞工團體，並扶助其發展。

(12) 於法律上，經濟上，教育上，社會上，確認男女平等之原則，助進女權之發展。

(13) 勵行教育普及，以全力發展兒童本位之教育，整理學制系統，增高教育經費，並保障其獨立。

(14) 由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法，私人所有土地，由地主估價，呈報政府，國家就值徵稅，並於必要時得按報價收買之。

(15) 企業之有獨佔性質者，及為私人之力所不能辦者，如鐵道航路等，當由國家經營管理之。

## 第二節 第二次全國代表大會宣言

5 第一次代表大會是何時召集？召集後又有何政綱？

第一次代表大會，是十三年一月召集的。召集後總理又制定建國大綱，完成民族，民權，民生

之演講，更於挺身北上時，發布開國民會議，及廢除不平等條約之宣言，而殿以最後之遺囑，吾國民黨之政綱也。

6 歐戰後世界人類被奴隸之程度如何？

歐戰後之世界地圖，實一幅人類奴隸之寫真。英帝國主義者本國面積，僅卅一萬四千方基羅米突，而其殖民地的面積，則為四千萬方基羅米突。英本國人口僅四千六百萬，而其殖民地的人口，則為四萬二千九百萬，蓋一英人實有奴隸九人矣。法國本國人口，僅三千九百萬，而其殖民地的人口，則有五千四百萬。日本之殖民地，其人口竟與本國相等，殊非世界人類之福音。

7 帝國主義者駕馭大多數奴隸人民，工具有幾？

帝國主義駕馭殖民地之人民，工具有三：

一，高度發達的工商業，龐大的資本積聚。此等資本積聚，能供給帝國主義者以偉大之信用。

二，強大的海軍及航空隊，能使所有殖民地，半殖民地之民族，雖蓄怨望，謀反抗，而卒不能脫其勢力範圍之外。

三，强有力的宣傳機關，如新聞雜誌和學校，以及教會中之假慈善，均能使殖民地與半殖民地的人民，受其麻醉而不知。

8 帝國主義者在歐戰後何以動搖？

帝國主義動搖之原因有六：

一，自俄帝國傾覆，而世界上一切被壓迫民族，多自求解放。自德帝國失敗，爲他帝國主義者所排斥，而帝國主義受一大損失。

二，各帝國主義者互相排拒，如英對法之陸軍及航空隊，極端猜疑。日見美之在太平洋及中國經濟勢力之增漲，謀以海陸軍摧挫而覆滅之，皆所以自暴其弱點也。

三，在歐戰中，殖民地與半殖民地之工業，驟形發達，而帝國主義者頓減其餘剩貨物之傾銷所。

四，英帝國之殖民地如印度，法帝國之殖民地如安南，不勝兩帝國之剝削，乃不得不挺而走險，爲不斷的騷動與反抗。

五、一切殖民地與半殖民地的民族，已繼續努力民族運動，無非爲蘇俄及土耳其之兩大革命所警覺。

六、在各帝國主義者之本國以內，則因勞動羣衆之失業，多起紛擾，致貨幣跌落，經濟上頓現恐慌與慘淡之景象。

以上六種原因，均有使帝國主義動搖之象。

9 中國國內爲帝國主義所驅使之階級有幾？

帝國主義所挾以爲暴之工具，卽中國國內之不良份子，其階級有四：

一、軍閥——軍閥之大者，藉口武力統一，把持中央；其小者則藉口聯省自治把持地方。其唯一目的，則在掠奪國家及人民之利益，而爲帝國主義者之走狗。

二、官僚——中國官僚，於士農工商外，別成一階級。無非助軍閥爲虐，以掠奪國家及人民之利益。且冀享受軍閥之餽餘，以自肥其身。

三、買辦階級——帝國主義如虎，而買辦階級則爲之俛。帝國主義者賴之以吸收吾民之膏

血，而買辦則又吮其點滴，以饜其下流之慾望。

四、土豪——此爲封建制度之餘孽。其在鄉村間，自爲刀俎，而以人民爲魚肉，劫奪人民利益，甚於盜賊。

以上四階級實爲帝國主義者應用之工具，而成國民革命之公敵。

10 帝國主義者與軍閥如何勾結，試舉其例！

民國元二年間，五國銀行團，不惜以二萬萬五千萬之大借款，助表世凱以稱帝。六七年間，日本又不惜以三萬萬之參戰借款，軍械借款，助段祺瑞以掃滅西南之護法軍。其後直奉再戰，推翻曹錕吳佩孚，而段祺瑞張作霖又起，亦不外易英美帝國之傀儡，爲日本帝國主義之傀儡而已。小之如唐繼堯之寇桂窺粵，受日法帝國之驅使，以及陳炯明之爲禍於廣州，苟延十二年之殘喘，亦無非以英帝國爲後援。

11 中國之新生路如何？

中國之新生路有二：

黨義 中國國民黨重要宣言及議決案

一、對外——對外當打倒帝國主義，其必要之手段，一曰，聯合世界革命之先進國；二曰，聯合世界上一切被壓迫之民族；三曰，聯合帝國主義者本國內大多數被壓迫之人民。

二、對內——對內當打倒一切帝國主義之工具，首為軍閥，次則官僚，買辦，土豪。其必要之手段，一曰造成人民的軍隊；二曰造成廉潔的政府；三曰提倡保護國內新興工業；四曰保障農工團體，扶助其發展。

以上二項為對中國現狀，切實救治之良劑，可灼然而無疑。

## 12 本黨努力之概況若何？

本黨接受總理之遺教後，所艱難成立者，有中央及各地之黨部，以宣傳民衆，組織民衆。有陸軍軍官學校及黨軍，以造成與人民合作之軍隊，使進而為人民的軍隊。又有各種工人的組織及農民的組織，俾能保衛人民利益而發揮其能力。

本黨曾與勾結北洋軍閥之叛軍戰，曾與勾結帝國主義之商團戰，其結果此等敵人，不特不能困苦吾人，且使吾人益增長其氣勢，進而與北洋軍閥戰，而曹吳以倒。

更於此時，鞏固廣州之革命根據地，肅清一切反動分子，掃除東江南路一切叛徒，建立與人民合作之政府，及與人民合作之軍隊，以坦白真摯之精神，爲民衆謀利益。同時領導民衆，從事於國民革命，此皆第一次大會後，第二次大會前努力之概況。



黨義 中國國民黨重要宣言及議決案

# 黨義 附錄

## 第三屆中央執行委員會第四次全體會議宣言

〔上略〕茲就本會議所決定，列舉今後奮力之途徑，爲全國同志同胞述之：

### 一 定期召集國民會議以立建國之基礎

速開國民會議爲 總理遺囑所垂示，本黨自十七年統一全國以來，靡日不思實踐 總理之遺志。願以當日革命之掃盪未澈，軍閥割據之惡習猶存，倉卒集會，將必有假借兵力劫持選舉，收買政客僭竊民意，以妨害建設之大計，而撓亂初定之國基者。鑒於民元當時之覆轍，不能不持之以審慎。故必先之以編遣會議，以期軍閥制度之實際消除。乃一切假革命者連續叛變，而中央遂亦不得不爲戡亂而用兵。今者，反動軍閥既已掃除淨盡，一切政客官僚與封建餘孽已失所憑依，紀綱旣振，風向一新，思想已有統一之象，社會亦得安定之機。爰於此次會議鄭重決議：於二十一年五月五日 總理就任非常總統紀念日舉行國民會議。將以一切建國根本問題懇切開陳於

全國國民，用期齊一全國國民之心志，集中全國國民之力量，以立民有民治民享之基，而明本黨執政時期之責任。其頒布憲法日期，前已規定於訓政綱領，亦提請國民會議正式議決之，以確定本黨歸政於民之時日，而速建國事業之早日完成。蓋此次所召集之國民會議，實為國民一致決心矢志共同接受。總理建設民國之遺教遺業而努力實行之開始。本黨所倡導之三民主義為總理精心之創制，亦即為救國建國之唯一道途，非任何國家之史例所得而緣附，亦非任何主義思想所得而比擬，全國國民必須一致真誠信受，努力實行，然後乃可救民族之危亡，而完成國家之建設。此願為全國同胞道之者一也。

## 二 集中人才以充實建國之力量

總理有言，「教養有道則無枉生之材，鼓勵以方則無抑鬱之士，任使得法則無倖進之徒。」任何國家之健全發展，皆賴人盡其才，才盡其用，以適當之人任適當之事，而後人無冗閒，事無曠廢。以中國今日百事之待舉，自必須集中全國之材智向同一之目標而努力。然而國家社會之建設，猶到處皆有才難之嘆，此或教養之不得其道，鼓勵之不得其力，任使之未得其法也。今國家統

一已有確實基礎，選賢任能，應使各當其職。全會於此特加注意：一方面決定關於政治犯之赦免，予一時失足者以自新之機；而同時又必嚴懲貪惰，澄清政途，俾慷慨志節之士有所激勸而樂於自效。此後登庸人才將一以能力與人格為標準，但使服從本黨之主義政綱，而合於甄選任用之法令，不復再為如何之制限。庶使各級政治皆得廉潔有能之政府為之主持，而一切建設咸得遂其健全之發展。蓋由中國內外之環境，言已不容吾人對於革命建設有片刻之因循，而國內僅有少數之才智，又不能任其閒散而曠廢。此願為全國同胞道之者二也。

### 三 改善制度刷新政治

革命迄今，軍事上已有不少之進步與特殊之建樹，而政治之改革常不能與之相應，此其中固有種種之關係，然制度系統之未能切合實際之需要，馴致釀成荒廢鬆懈之惡習，則為行政效率低落之主因。全會於過去政治之實際工作一為嚴密之考查，認為非改正制度無以謀密切之聯結，非減少機關無以期工作之緊張，尤非以整齊嚴肅之治軍的精神治政，無以一振頹靡之風氣，而求訓政工作之依限完成。爰就中央之制度系統加以相當之修改，俾國民政府得以切實督

率從政之人員，各自振奮於其所任之工作，以舉革命政治之實，而副黨國之期望。此願爲全國同胞道之者三也。

四 確定剷共勦匪與軍事善後爲施政急務

爲政之要，在斟酌於國家人民最切之需要，以制先後緩急之宜。全會鑒於過去半年以來各地共黨土匪之披猖，實爲人民切膚痛苦之所在，而以連年征伐之頻繁，國內軍事之有待於整理與善後者又至亟，擬於最近期內定剷共勦匪爲國民政府消極方面首要之急務，而積極方面則集中力量以謀軍事之善後。誠以今日之事，第一須謀社會秩序之安定與政治秩序之確立，匪共之禍不除，人民咸逃死之不遑，社會秩序將成迅速之崩頹，而貽舉國以莫可收拾之大患；而軍事方面以連年轉戰，餉糈之待清釐，兵額之待整理，駐地之待指定，戰費之待結束，若不爲之迅速規復平時之狀態，則一切政治亦將無由安定而進行。唯此兩種工作，必有待於人民之一致協助，始可按日以計功。此願爲全國同胞道之者四也。

五 救濟災民與振興實業

建國首要在於民生，此爲總理最重要最愷切之遺教，革命最初之原因與最復之目的，皆在於此。中國經濟落後，百年以來，受帝國主義者之經濟壓迫，人民生活日益困窮，重以二十年來，國家多故，戰亂頻仍，人禍天災，兩相煎迫，死亡流離，遍於全國，其尤慘者，厥爲西北，古來文化中樞，物產天府之關中，化爲荒涼之墟，兩年之間，人口減少三百餘萬。中央自統一全國，卽注全力於救災之施設，認此要政爲一切建設之先務。乃殘忍愚劣之軍閥，因欲遂其割據之野心，轉劫掠賑糧，杜絕交通，背叛中央，重興戰禍，政客流氓土匪得此憑藉，益得肆其猖獗。經此一年之戰事，死亡流離，益加悲慘。中央全體會議認爲當此軍事勝利全國底定之時，正爲遂行既定政策之日。關於急賑工賑皆有具體之議決，而於根本之建設，造森林，興水利，完成隴海鐵路及移民墾殖諸端，皆有大體之辦法。至於其他各地人民，或受天災，或遭人禍，流離顛沛，亦至可憫。請願之文至數十件，中央對於各地人民之請願，無不接受，願竭全力以求減除其痛苦，而登之衽席。此實中央真誠之所，在而爲本屆會議重要之決定。又復決議定於民國二十年一月一日實行廢除釐金制度，以減輕人民之負擔，而謀工商業之振興。此願爲全國同胞道之者五也。

六 完成地方自治更定地方區劃

確立縣以下之自治制度，扶植地方人民之自治能力，總理認此爲民國建國之基礎，民權實施之起點，而三次代表大會政治決議案定爲最重要之實際工作。中央秉斯決議，既竭全力以推行，然軍興之際，反動勢力控制之省分既苦於不能奉行中央之教令，其他各省又大半受匪共橫行之影響，自治組織之能如期完成者猶在少數，而鄉村之空虛凋敝，則已爲普遍之現象，是以今後地方之施政綱要，亦必須以安定秩序培養民力爲最大任務，而尤必須獎進鄉里熱心篤實之人士，俾得盡瘁公益，以促各級自治組織之完成。同時，全體會議又認爲現行省區非爲之更定區劃，酌量縮小，終不能祛省權過大之弊，打破封建惡習以確立民國之基礎。此一決議，將爲元明以來行政上最大之改革，而於縣自治之發展，中央指揮地方之靈活與國家統一之保障，必有最顯著之影響。雖其如何劃分之實施方法，尙有待於深長細密之研究，而更定區劃之爲必要，則可斷言。民權主義之實現繫於地方自治團體之健全充實，此爲訓政工作之核心，舉國應竭力以赴之。此願爲全國同胞道之者六也。（下略）



# 第三屆中央執行委員會第四次全體會議決議案摘要

## 甲 關於黨務者

### 一 關於黨務工作案

#### (甲) 黨務工作之標的

(一) 須深植黨的基礎於社會各種事業與組織之中，以增進人民使用四權及發展各種社會事業之智識與能力。

(二) 須使黨的主義與全國各種教育事業相融貫，以啓導全國青年男女於三民主義之途徑。

(三) 須切實宣傳指導並督促地方人民從事於地方自治之工作，以植民主政制之基礎。

#### (乙) 黨務工作之要點

(一) 由中央依照三大大會決議，及二中全會所決議之「訓政時期黨務進行案」，三中全會所決議之「推進黨務工作案」，「訓政時期黨務工作方案案」及其他關於黨政間之法



令等，爲考核各級黨部標準。其考核辦法由常會制定之。

(二) 黨員應知惟有忠實服務於社會，乃真能忠實服務於黨，惟有取得社會之同情，乃能確立黨之基礎。以後全體同志不可再如以前使黨務脫離社會事業，甚至以黨部干涉行政司法，引起人民的反感。上述之社會服務，尤須注意於民衆學校、鄉村學校、圖書館等，以推進中央所規定之七項運動。

(三) 學生黨員以努力學問，修養人格爲對黨的最大義務。同時在課外聯絡有學養能言能文之同學，共同研究學術，宣傳主義。

(四) 任校長教職員之黨員，以指導學生努力學問，修養人格，爲對黨的最大義務。同時應兼負所在學校學生思想之引導，反動思想之糾正，及同事間有效之聯絡，使整個的學校融化於三民主義。

(五) 在工廠的黨員，應以努力生產及增加其技能及知識爲對黨的最大義務。並設法參加合作事業，以改善其生活狀況；同時應聯絡工友，宣傳主義。

(六) 在商界的黨員，應以提倡國貨，發展工商業爲對黨最大之義務，並設法力謀勞資合作，以增加國家的生產，離絕投機買賣，以培養正當之企圖，同時應聯絡一般同業，宣傳主義。

(七) 在農村的黨員，應以接受黨部及黨化的農村教師技師的指導，除害虫，選善種，改良農具，增加農產，改進農村生活，並以之宣傳附近農民，爲對黨最大之義務。同時應注力於農村的自衛，防止匪共的潛侵。

以上均爲就黨務工作的積極方面言。茲再就消極方面應糾正之點列舉如下：

甲 各級黨部不得干涉接受及批答關於民刑訴訟事件，並不得對黨外之團體用命令式之公文。

乙 各級黨部應酌量減少例行文件。

## 二 關於黨部組織案

### 一 原則：

(一) 統一決定及指揮黨務的權力，以嚴密其組織，充實其力量，盡量避免政治機關費用

之一切形式及手續。

(二)各項事務部份應在統一的指揮之下執行其工作，以避免因分工而成分權之局，又因分權而生人的隔閡。

(三)工作人員之任用與支配，須能適應減少書面工作，注重實際工作的需要。

## 二 組織方法：

### 甲 關於省市黨部者

(一)權力集中於執行委員會，關於全省或全市黨務方案與法規之決定，人員之任用與更調，及黨費之支配等，均由委員會決議行之。

(二)常務委員三人，執行決議案，主持日常會務，指導各項工作，並兼任設計，依照地方實際情形，作成有系統的方案。常務委員下設書記長一人，秉承常務委員處理日常事務，不另設祕書處。

(三)組織宣傳訓練三部均改為科，各置主任一人——不得以執行委員兼充，承常務委

員之命，及書記長之指揮，辦理所屬事務，不得對外發布命令。

(四) 特別市黨部民衆訓練委員會一律取消。

(五) 黨部工作人員應盡量縮減。

乙 關於縣黨部者——

(一) 權力集中於執行委員會：關於全縣黨務方案與法規之決定，人員之任用與更調，及黨費之支配等，均由委員會決議行之。

(二) 常務委員一人，執行決議案，主持日常會務，指導各項工作，並兼任設計，依照地方實際情形，作成有系統的方案，不得兼任任何職務。

(三) 常務委員下設組織宣傳訓練幹事各一人，承常務委員之命，辦理所屬事務。

(四) 全部工作人員均應從事實際工作之指導與推行，其書面工作應減至必要的最低限度。

(五) 未成立黨部之縣，派宣傳員一人至三人前往宣傳，並注意介紹地方之優秀份子爲

預備黨員。

乙 關於政治者

一 召開國民會議案（主席團提出）

此次討逆之戰，實爲全國永久和平與真正統一之基礎，亟當於討逆軍事結束之際，確定召集國民會議之時期，以副全國人民之期望。本黨遵奉 總理遺教，負民國建設之重任，民國人民應行使之政權，由本黨代理而行使之，以期保育民國之健全發育，而不爲專制餘孽之所毒害。在訓政開始之時，一切建國根本問題，應與國民共約，乃得齊一全國國民之心志，集中全國國民之能力，以立民有民治民享之基，而明本黨執政時期之責任，此國民會議所以亟應召集也。

在前年首都奠定，五院制度成立之時，所以未即決定召集國民會議者，蓋統一甫告成功，軍閥割據之惡習尙未完全打破，深慮國民會議召集之際，不免有依恃兵力劫持選舉，收買政客，僞造民意者，轉將引起糾紛，妨礙建設，故先從事於編遣會議，以從實際上消滅軍閥，減輕民國負擔。不意因此激起假革命真軍閥之叛，中央亦不得已而興師討逆。然此戰之後，軍閥既經掃除淨盡，

則一切政客官僚敗類與夫惡化腐化份子皆無所憑藉，以爲禍黨亂國之工具。紀綱旣振，風尙一新，思想已有統一之望，社會亦得安定之機，於是國民會議乃有召集之可能與必要。

且在此次戰事中，逆軍集全國各派反動勢力之大成，而終不免於覆滅，則今後決不致再有軍閥敢於破壞統一與背叛黨國；一切反動份子在實力上旣失所憑依，亦無從再事其搗亂；故本黨於此乃可遵照總理遺囑，召集國民會議，集合全國國民之意志與能力，而建設我三民主義之中華民國。其頒布憲法日期，前已規定訓政綱領，宜再提請國民會議正式議決。茲特提議：請決定於民國二十年五月五日召集國民會議；其召集方法應請交常會趕速制定，由國民政府公布施行。

## 二 刷新中央政治案

(甲) 關於中央制度組織之更革

(一) 充實中央政治會議，政治會議之委員，須有三分之二以上常駐於中央。——交常會於修正政治會議條例時注意。

(二) 充實中央政治會議秘書處之組織；所有外交、軍事、財政、經濟、教育、法律、地方自治各組之特務秘書，必須設置完全；特務秘書以行政院各部之政務次長充任之。

(三) 修改國民政府組織法中關於國務會議與行政會議之規定。

(四) 行政院之組織應酌加變更如下：

1 農礦工商兩部暫行合併爲「實業部」

2 衛生部併入於內政部。

3 建設委員會應注重設計，指導國民建設，不必列於行政機關，當直隸於國民政府；其有模範事業請求國民政府批准者，亦得設計試辦。

4 其他各部會之組織，應力求縮小，嚴定員額，由中央政治會議審議決定之；各部會之直屬機關，亦應減少員額，節省經費。

(乙) 關於肅正綱紀與刷新政治之方案

(一) 國民政府於民國二十年元旦頒布大赦，除背叛黨國之元惡，及怙惡不悛之共產黨，



及有賣國行爲者外，其他政治犯應予赦免，以示寬大；由行政院司法院議具範圍，交由立法院議決，呈請國民政府執行之。

(二) 旌獎努力革命及有功於國家社會之人員，並由國家給以年金。

(三) 由中央交國民政府切實申誡各機關，不得再有泄沓偷惰割裂紛歧之惡習，務令各自振奮，切實負責。

(四) 限期成立監察院，實行監察職權，並訂定監察人員失察失職之懲戒條例。

(五) 劃清各部會之權限，確定各部會之責任，凡事務之涉及一部以上者，分別按其性質確定何部爲主辦機關，由中央政治會議審議決定之。關於國營企業之管理經營，尤應明定職權之範圍，俾民辦事業得以保障。

(六) 限期實行各級考試，厲行銓敘甄別之各種法令，並規定各機關每三月造送職員進退表及職員名額薪額詳細表，分別呈送上級機關審核。各機關如有濫報職員資格或任用定額以外人員，應予其主管長官以處分。



(七)厲行減政，裁併並廢止駢枝機關；由中央政治會議決定原則，交由國民政府逐級執行之。

(八)限期成立主計處，直隸於國府。凡中央各機關一律限於十二月底以前，地方政府限於二十年三月以前，造齊本會計年度之機關預算，及其主管範圍內之預算，呈請國民政府核定。此後各機關之收支計算書及附屬單據，必須依法造送，呈請審核，違者，分別申誡，或撤懲其主管長官。經審核而果有不符法令手續之支出，或舞弊浮冒之證據者，由審計機關呈請監察院辦理之。

(九)由立法院另訂貪贓懲治法，規定：凡官吏收受賄賂，或侵蝕公款，在金額若干元以上，查有實據者，由國民政府按非常程序處以無期徒刑或死刑，仍查抄其財產。

(十)嚴定政務官吏請假條例，限制官吏任意請假離職，並規定曠職之處分。絕對禁止官吏兼任商業機關之職務，與從事投機市場之交易。並規定中央政務官絕對不得兼任地方行政。

(十一)根據中央決議，厲行會計之統一。各部會此後不得再以特別會計之名義，逕目支

配其主管範圍內之款項；凡屬國家收入及庚款等項，不論何種性質，概須存儲於中央銀行，及代理國庫之國家銀行；更嚴禁各部會之設立各種銀行，期收統一之效。

(丙) 最短期內施政中心及地方施政綱要

(一) 今後一年以內之政治，應以安定秩序，培養民力為目標；集中力量，以祛除最大之弊害，適應國家最切之需要。

(二) 中央施政之中心：

1 消極方面：集中於剿共，勦匪，禁烟，裁厘之工作；

2 積極方面：集中於軍事善後，財政整理之工作，其次如有餘力，則發展交通與水利。

(三) 地方之施政綱要應集中於：

1 肅清土匪，

2 清查戶口，

3 興辦保甲，

4 獎勵農產，

5 普及教育，整頓學風之各項，而歸結於地方自治之推進，與自治組織之完成。

(四) 關於剿共勦匪，中央應視為最要急務，黨政軍民各以全力切實協作，期於三箇月至六箇月內辦理完竣；就於必要之地區，並得設置臨時之總攬指揮機關，其辦法由中央政治會議決定之。

處治共產黨之辦法，應於普通司法程序以外，由中央政治會議制定原則，交立法院另定之。

(五) 關於禁烟事項，交政治會議另以專案辦理。

(六) 定二十年一月一日實行裁撤釐金，及類似釐金之交通附加捐等，各省不得以任何理由請求展期。

(七) 關於軍事善後之綱領如下：

1 軍事善後包含下列工作，限半年至一年以內完成之。

(一) 編制之確定與兵額之充實。

(二) 欠餉之清理。

(三) 老弱之裁汰與安頓。

(四) 定額以下官佐兵士之遣置與收容。

(五) 傷病兵之善後，與陣亡官兵之撫卹。

(六) 戰時出力官兵之獎敘。

(七) 士兵教育訓練計畫及初步國防計畫之確定。

(八) 駐軍區之規定。

(九) 戰時機關之收束，與討逆軍費之清理。

(十) 服裝軍實之整理與補充。

2 關於軍事善後之費用，應另行籌集專款，不妨礙通常政費軍費之預算。但此一年期內，其他積極方面之建設，應分先後緩急，不宜同時兼舉，如各部因建設事業而需發行公債時，應提請政治會議審核，必需保證確實，需要急迫，及不影響公債信用，不增加國庫

負擔，方得核准發行，並由財政部統一發行。

3 關於軍事善後籌集之專款，應由中央政機關會同關係團體組織軍事善後專款保管委員會管理之，所有收支，公開報告。

(八) 關於地方自治，應照原定程序督促進行；並應注意於區鄉鎮公所之組織與人選，務使地方之優秀分子及鄉里老成篤實之人士得以安居其鄉，遵從本黨主義盡量參加地方自治之工作。其辦法由中央訓練部及內政部制定之。

(九) 關於整頓財政，清理內外債，與確立金融之基礎，由財政部限期制定方案，呈報核奪。

三 各國使館移設首都案

在首都市內，由政府指定地址多處，以備各國建造使館，定期南遷。所有北平之舊館舍，一律公平估價收回，以備興學之用。

四 救濟陝災案

發行救濟陝災公債八百萬元，以四百萬元辦理急賑，按期散放，至明年五月夏收為止，并先

分別給予耕牛，籽種，俾流亡得以安集；以四百萬元開發水利，即行鑿修涇陽縣屬之釣兒嘴，以工代賑，藉濟目前之災，兼謀永久之利。

##### 五 關於九龍設關案

(一) 財政部與香港交涉在九龍設關收稅一節，妨害國民經濟甚大，應即制止。

(二) 中山自由港之建設，為發展中國南部國民經濟之要圖，應由國民政府從速完成之。

##### 六 改定省區案 (陳銘樞提出)

吾國幅員廣大，治理維艱。民國肇興，百度更始，而行政區域之劃分，一仍有元以來行省制度之舊，流弊所屆，上不能統治於中央，下不能專責於地方，而軍閥割據之局遂成。欲救其弊者，多存因襲之見，倡聯省自治之說，是假割據以為理論之根據，而使軍閥有制度之保障。惟總理洞燭其癥結，主張提高縣之地位，而省則僅立於中央與縣之間，以收其聯絡之效。總理全部建國大綱關於治權之運用，其精義胥在此，若根據總理遺教而為實際之設施，則省區不可不重行改定。

吾國現行省區，一省之大，幾同一國，有軍隊之扞衛，有操縱財政之權力，遂成爲產生軍閥之根基。若省區縮小，省權減輕，則軍閥雖有盤據之心，而無可盤踞之地矣。又省區過大，則省長對於各縣自治之監督不易周密，縣之地位過低，則地方行政因多方轉折而行使不便，地方財政不能盡量用之於縣自治之建設。省區縮小，省權減輕，則自治易於完成矣。一省之大，幾同一國，則治省之才須爲治國之才，人才集中中央而有餘者，散之各省則不足，於是中央與各省均感才難之苦。又才之治省而不足者，以之治縣，或且有餘，省區縮小，省權減輕，則才優於治權者，集中中央，不足於治省者，散之各縣，而人才足用矣。

至於省區改定之辦法，則依舊道區爲標準，舊道區之劃分，大抵皆依據歷史之習慣，山川之形勢，而大小又復適中，採用至便。但其有特別情形，如經濟發展之便利，貧瘠與豐富區域之調劑等，則由中央另行劃定之。至省用省長制，及省長之職責，建國大綱已有大體的規定。關於中央財政，地方財政之劃分，則規定尤慎。如此，則政府可免組織龐大，疊牀加屋之弊矣。

當此削平叛亂，統一告成之期，求自治之速成，防軍閥之再起，惟一要務，即在切實執行 總



理建國大綱所詔示之遺意，謹就管見所及，列舉原則，如蒙採納，請由中央政治會議詳訂辦法，交立法院制定新省法，以便實行。

原則：

- (一) 改定現行省區，依舊道區爲省區，但有特別情形者，由中央另行劃定之。
- (二) 省設省長，由中央任命之；至憲政開始時期，依建國大綱由國民代表會選舉省長。
- (三) 廢止現行省政府組織法，另定省長公署組織條例。
- (四) 省長公署之行政經費由中央支給。
- (五) 省長之職責，在監督省區內各縣之地方自治；至於該省內之國家行政，則受中央之指揮。

(六) 依上列原則制定省制後，中央與縣之稅收，悉遵建國大綱第十一條劃分之；縣對於中央之負擔，當依建國大綱第十三條之規定，由中央斟酌各縣情形核定之。

七 繁榮北平以固國防案 (何成濬提出)



竊查北平北控漠塞，南接中原，地勢渾雄，夙稱重鎮。自元明清三代及民國初年相繼建都以來，遂爲我國之政治中心，歷數百年之經營締造，舉凡文化物質各方面，均漸蔚爲大觀。近年因本黨革命成功，首都南遷，該地驟形衰落，成濬曩主北平行營，目擊蕭索氣象，輒於公暇詳爲觀察，思所以繁榮之道。竊謂就地勢物產交通各方面論之，該處實有設法繁榮之可能；就國防民生文化各方面論之，該處尤有設法繁榮之必要。茲就管見所及，條擬方案如左：

(一) 促成其爲北方工業之中心。接近世主要工業，厥惟鋼鐵業與纖維業。北平附近既有龍煙鐵礦，及開灤六河溝東西齋整各大煤礦，對於製鐵煉鋼之要素無不具備；而又內爲木棉豐富之產地，外扼滿蒙交通之樞紐，既適於經營棉業之工廠，復易於搜集毛織物之原料。益以大學林立，人才薈聚，擅研究改良之便，鐵道交錯，商賈輻輳，得輾轉運輸之宜，且地價人工亦均低廉，洵屬北方工業之天然中心點也。應請政府籌撥巨款，一面恢復龍煙鐵礦，俾平西之石景山煉廠得以冶鍊鋼鐵容納平市失業之勞工，供給各項建設之骨幹（各路每年自外國購入車輪約二三萬噸）；一面創辦大規模之毛革工廠及紡織工廠，利用平綏、北甯兩鐵路，收集察綏、甘寧及東

三省等處之毛革，利用平漢、平浦、正太、滄石各鐵路，及四通八達之汽車路，收集魯、豫、晉、冀各地之棉花，做製日用之氈呢紗布及革製各物，以供民用而塞漏卮。若此二者規模具備，辦之經年，則綱要既舉，副業繁興，地無棄利，人無失業，今日所視爲荒涼之廢都者，轉瞬反爲繁榮之塵市矣。

(二) 保持其爲全國文化之中心。北平爲數百年之都城，文化事業夙冠全國，近代以來，益告美備。教育方面，則有國立北京大學、師範大學、北平大學、農工醫藝各學院，及故宮博物館、歷史博物館等處，足資學者之研討；藝術方面，則有壯麗之宮殿壇廟，與陵園館閣，可供社會之觀摩，而古蹟名勝尤甲天下，幾若一草一木皆足以代表吾國數千年之文化者。比年以國都南移，舉凡一切設備，靡不日即零落。應請政府認定該地爲全國文化之中心，對於該項發展文化應用之經費，指定的款按月撥放，務須保持其固有設備，益加精進擴充，俾成爲學術淵藪，文藝總匯。則士子雲集，遊人嚮往，管絃舟車，同聲接軌，不難恢復舊觀矣。

(三) 指定北平爲練兵區域。我國國防，以東北西北爲重要，平時練兵設防，均應於此兩方着眼。北平地勢雄壯，東接遼島，北控蒙疆，實爲邊防之總樞。現在軍事重心已隨國都南移，而日

俄思逞，實較往昔尤急。應請政府指定北平爲練兵區域，將最高軍事訓練機關酌量移設該地，於各苑屯駐重兵，利用燕趙之雄風，訓練齊魯之壯士，一旦邊防有警，固可收徵調迅速之便，卽在承平之日，亦可藉其巨額餉銀之使用，與夫多量服食之耗費，以增益北平市面之生機。至於北平往昔之繁榮，實由全國士民之匯集，近自政府南遷，部署全撤，遂呈一落千丈之象。今若指定爲練兵區域，則所有與練兵直接間接有關係各機關之設置，以及各軍將佐眷屬之隨寓，又復人口激增，生氣勃勃，雖未必遽及昔日肩摩轂擊之盛，要亦逐漸繁榮之一道也。

上述三項，均甚平庸，惟以北平地扼衝要，未便任其衰落，而工業、文化、練兵，諸端，又復關係國家根本，故特認爲策畫。

丙 關於建設者

- 一 特設黃河流域林務督辦案（劉峙提出）

黃河沿岸造林辦法

（一）中央特設黃河流域青甘陝晉豫直魯七省區林務督辦，專司計畫黃河沿岸營造森

林事業。

(二) 西自青海起，東至山東入海口止，共劃全河之長爲七段，卽以省轄區域爲界，每段設置林務會辦一人，以各該省農礦廳或建設廳廳長兼任，以資節制，遇必要時中央得遴選任免之。

(三) 黃河流域七省之農礦廳或建設廳，須派專員五人至十人受林務督會辦之指揮，協同辦理造林事宜。

(四) 督辦公署設置之地點，得因事務之便利由中央指定，或由督辦自擇之。

(五) 凡黃河沿岸經過縣分之縣長，均須直接受林務督會辦之指揮。

(六) 經費由中央特別籌撥，或由各省區地方政府分任之。

(七) 種樹面積以大堤內外淤地沙灘爲界，如認爲有保安必要時，民地亦得佔用。

(八) 樹種應以楊柳榆棟爲大宗，其餘松柏等須辨其土質之宜而酌爲變通，但有一定計畫時不在此限。

(九) 凡一縣經過之地，每年至少種樹十萬株，限五年內種齊，總以地無空隙爲度。

(十) 凡沿河已造成森林之縣分，除由建設局負責經營外，縣長須即籌設林警數十名，專施保護灌溉之責。

(十一) 種樹三年以後，因修理削伐所得之款，除扣還各省自認及辦事經費外，須專款存儲，作為辦理營林經費。

(十二) 所種樹木能得入款之後，即停止中央及地方之接濟。

(十三) 關於此項森林保護并懲罰事宜，由各縣長遵照森林法嚴厲奉行。

(十四) 凡黃河流域經過之縣，視種樹成績之優劣，得另定考成法，由林務督會辦派員查明，呈請中央，并咨地方長官，分別獎懲。

(十五) 此項辦法自呈准公布之日施行。

二 導黃計畫案 (劉峙提出)

整理黃河計畫大綱

(一) 導黃入惠濟與賈魯兩河計畫

查黃河南岸柳園渡口至開封水門洞惠濟河出城處約二十四里，由此設閘引渠，不惟可以改良省城之飲料，其水門洞以下，因來源豐富，並可開渠灌田，通行舟楫。所有開封，尉氏，扶溝，西華，商水，淮陽，陳留，杞縣，睢縣，柘城，鹿邑等縣之農工商業，皆可日臻發達，利益之溥，莫之與京。茲將其建築各費及利益概算述之於下：

### 甲 建築費

1 測量費 測量惠濟，賈魯兩河流域六百餘里，及灌溉面積等項，約需洋六千元。

2 購地費 開挖新渠八十里，約佔地三十四頃，平均每畝按二十二元計算，共需洋八萬五千元。

3 修閘費 修築鋼閘五道，需洋三萬二千三百三十五元，兩河陡水木閘三十道，每道需洋一萬元，共需洋四十六萬二千元。

4 護岸砌石工程費 擬沿閘門上下四里以內護岸砌石，約需洋十八萬一千元。

5 蓄水池 修築蓄水池大小五個，共需洋三十一萬八千元。

6 土工費 計分子丑兩項：

(子) 開挖幹渠，由閘門至歇馬營入賈魯河，長八十里，約需挖土四十四萬二千方，每方按洋五角計算，共需洋二十二萬一千元。

(丑) 疏濬惠濟河故道，由開封水門洞起至陳留縣止四十里，計挖土十八萬方，每方按洋五角計算，共需洋九萬元；陳留以下二百六十餘里，河道尚有故轍可因，疏濬費每里以五百元計算，約需洋十三萬元，二處共需洋二十二萬元。

7 橋樑費 沿賈魯河修築十一座，沿惠濟河修築二十座，共計三十一座，每座需洋五千元，共需洋十五萬五千元。

8 工程管理費 營造時期須有工程管理費，除購地費外，按全工程百分之二·五計算，約需洋三萬八千元。

9 意外費 除右列各項外，須備臨時發生意外工程預備費洋三萬八千元。  
總計以上建築費，共需洋一百六十九萬四千元。



## 乙 利益概算

按惠濟、賈魯兩河一經疏濬，東南可達陳留、杞縣、睢縣、鹿邑、柘城，正南可達尉氏、扶溝、西華，商水、淮陽等縣。經過各處，灌溉田園，難以數計。其航路匯沙入淮，貫運通江，直抵蘇浙，聯絡淮黃兩河運道，輔助津浦平漢、隴海三路交通，西北東南，臂指相使，沿下流可銜接海泊，溯上流可遠涉蒙甘，形勢之扼要如此，交通之靈便如斯，將來航運稅收，當不在少。至於商業之發展，文化之進步，其無形利益，更不可以縷述也。

### (二) 虹吸引水計畫

查黃沁兩河尋常水面高於堤外地面者，隨處多有，利用虹吸引水灌溉，甚為相宜。十七年冬，曾在上海購回六吋鐵管裝於鄭北花園口西大堤之上，試驗出水甚旺。由出水處開挖渠道十四里，經南北兩索須河，可達賈魯幹河。今擬於該處裝設二十四吋鐵管八付，按春夏秋平均水位，每付可出水量三十立方秒呎，八付共出水二百四十立方秒呎，不惟可以灌溉賈魯上游鄭中兩縣沿岸五百餘頃旱地變成沃壤，並可使淮河航運直達鄭縣，銜接鐵軌，以利交通。



甲 建設費

1 虹吸管子捌付	三二〇〇〇元
2 吸水櫃	六四〇〇元
3 引水池	六〇〇〇元
4 測量費	二〇〇〇元
5 購地費	四六〇〇元
6 土工費	四〇〇〇元
7 管理費	一〇〇〇元
8 意外工程及雜費	四四〇〇元

總計以上各項費用，共需洋九萬六千四百元，每畝應攤洋一元零九分二厘八毫。

乙 利益概算

按每年每畝增加生產值洋三元計算，五百頃每年共收入十五萬元，其因航運交通所收利

益尙不可以數計。

(三) 導黃入衛計畫

查黃河故道由沁河口左近東北真達新鄉，長約八十五里，若就故道開挖新河，並在第二道堤左近向東重開一幹渠，則武陟，修武，獲嘉，新鄉，汲，濬，內黃，原武，陽武，延津十縣計可灌田一萬餘頃，且黃河入衛，則津衛航路暢通，利莫大焉。茲將建築費及其利益，略計如左：

甲 建築費

- 1 測量費 衛河流域及灌溉面積內各種測量約需洋二千元。
- 2 購置費 開鑿幹渠約佔地四十二頃，平均每畝按洋五十元計算，共需洋二十一萬元。
- 3 土工費 開鑿幹河計挖土九十一萬八千方，每方按洋五角計算，共需洋四十五萬九千元。

- 4 閘工費 導引閘，接水閘，及護岸工程，約計工料洋十二萬元；幹渠鉄水閘五道，每道約需工料洋一萬元，共五萬元；支渠分水閘約需工料洋五萬元，共計需洋二十二萬元。

5 橋樑費 修橋二十座，每座按洋五千元計算，約需洋十萬元。

6 工程管理費 營造時期約需工程管理費洋二萬元。

7 意外工程費 臨時一切工程有預算未及列入者，按管理費計算，約需洋二萬元。

8 經營費 工程完竣以後未得灌溉利益以前，約需經營費洋五萬元。

總計以上各項費用，共需洋一百零八萬餘元，按灌地一萬頃計算，每畝攤洋一元零六分。

## 乙 利益概算

1 灌溉利益 按流量三十立方公尺計算，平均每四十日灌田一次，約可灌田一萬頃，以每年每畝增加生產值洋三元計算，總計每年增加生產值洋三百萬元。

2 航運利益 查衛河二十年前，每日來往貨物重約千噸，將來導黃入衛，補充衛河水量，

汽船可以暢行無阻，往來貨物當能超過以前數倍，即平均每日按二千噸計算，每噸加

收整理費洋六角，每年可增收洋四十三萬二千元，總計灌溉與航運之利益，每年可得

三百四十三萬二千元。

右列三種計畫，共需各項工程費洋二百八十七萬零四百元，每年增加生產及航運交通所收利益，約共計洋四百二十八萬二千元。

丁 關於經濟者

一 實施關稅保護政策案（孔祥熙提出）

現在關稅主權業經收復，保護政策似已有實施之可能。惟有必須研究者：

其一，吾國各種工業大都尚未充分發達，欲施保護政策，必須先行或同時多方設法，獎勵國內生產。在國貨尙不敷自給以前，祇可試行漸進的保護政策。

其二，自馬關訂約以來，外人得在我境內設廠製造，進口稅加重以後，此類外廠必更加多，保護政策之施行，應使其效力專及於本國人民。

其三，完全的保護政策，以廢除出口稅，加重進口稅為原則，以禁止輸出入為例外，此與財政之收入雖有關係，然於發展實業之至計，關切尤重。政府應毅然採取適當之處置。

其四，施行保護政策，既須體察各業發達之情形，及國家財政之情形，分別或隨時酌定，則稅

則有效之期限不宜過長。最好，關於各物品保護之稅率每兩三年酌改一次，以期適合情形。茲就考查所得，謹提議如下：

(一) 凡國內生產自給有餘者，宜儘先並儘量實施保護政策。其例如次：

吾國歷史上著名之特產爲絲、茶、磁、海通之初，均爲出口大宗，今則時移勢易，在出口貨居第一位者爲豆及豆產品，居第二位者爲絲及絲織品，居第三位者爲牲畜正副產品。綜此三品之價，殆佔出口貿易全額之半，似有儘先並儘量保護之必要。試分述之：

(1) 豆及豆產品 最近數年輸出之豆及油餅，歲值二萬萬兩內外，依民國十七年之調查，全國共有油廠二百八十三所，其中一百七十六所——約佔全數五分之三，設於東三省，而大連又爲東省油業之中心，日人之操縱壟斷，自不待言。故外觀雖爲首屈一指之特產——除美國之仿種成功，或爲將來之勁敵外，目前似正在欣欣向榮之時，而一究內容，權已旁落，勢且不支，工商部前徇東省油糧業聯合會之請，提經行政會議議決減輕油餅出口稅，雖已開保護之端，尙非澈底辦法，而有待於進一步之保護。此應請注意者一也。

(2) 絲及絲織品 吾國絲產本執世界牛耳，自一九〇五年以來，乃竟不敵後起之日本，實堪駭嘆。雖近數年間在出口貨中生絲尚居第二位，歲值一萬五千萬兩左右，益以絲織品二三千萬兩，仍不失為出口大宗；而最近形勢又復劇變，內則國人競尚奢華，外國綢緞及人造絲輸入激增，外則各國力主緊縮，我國綢緞及天然絲輸出銳減，故年來絲業不獨對外無由發展，即國內市場亦幾窮於維持，欲其不蹈茶、磁之覆轍，似急宜加重外國綢緞與人造絲及其織品之進口稅，以資保護；最小限度須保持其內之銷場。此應請注意者二也。

(3) 牲畜正副產品 吾國畜牧雖欠講求，而以土廣民衆之故，內地農家副產以及蒙古畜產正復不少，近年出口之皮貨與蛋及蛋產品，合計已近一萬萬兩，而各處商品檢驗局信用確立以後，肉類出口亦必逐漸增加，測其趨勢，不難與豆及豆產品並駕齊驅，或且過之。自當及時保育，俾立於不敗之地。此應請注意者三也。

(二) 凡國內生產尙未能自給自足者，宜逐漸施行保護政策，一面積極獎勵國內生產，其例如次：

吾國工業除上述三項外，比較發達者爲紡織業，麵粉業，火柴業，而近來進口貨居首二位者，則爲棉類與糖。茲爲保育國產與抵塞漏卮計，姑定應施漸進的保護政策者爲紡織，麵粉，火柴，及糖四種。試承上文分述如次：

(4) 棉紡織業 棉紡織物爲主要衣料，各國工業之發達，皆從紡織始，論理，吾國欲行保護政策，亦當首先注意於此，惟依民國十七年之調查，全國紡紗廠不過一百二十所，紡錘不過三百八十餘萬枚，蓋合百二十人始有一錘，且大都祇能紡製粗紗，供不及求，顯而易見。近來輸入之棉花與紗布，合計常在三萬萬兩以上，卽其明證。爲求適合於事情起見，宜一面積極獎勵國內植棉，以固根本；一面逐漸施行保護政策，以資促進。詳言之：卽先獎勵推廣織布廠，而加重洋布之進口稅，次獎勵創辦細紗廠，而加重洋紗之進口稅，是也。此應請注意者四也。

(5) 麵粉業 吾國亘古重農，食糧理宜自給，事實上亦可以自給，依民國十七年之調查，全國麵粉廠已有一百九十三所，大抵集中於東三省及江蘇，山東，河北，湖北各省，而他省間亦有之，所出麵粉除供給國內需求外，並能運銷南洋羣島，與國產棉紡織品之供不及求者迥乎不同。



論理，可施完全的保護政策，最小限度亦宜對於外國麵粉課以相當之進口稅，蓋前此洋粉免稅，乃以中國尚無機製麵粉，旅華外人須購運洋粉為理由，現在事移勢易，此項理由，早已無存在之餘地。至於小麥，則為原料，或暫時優容，以備荒歉之年輸入應急，尚無不可。此應請注意者五也。

(6) 火柴業 火柴業以需要普遍之故，在我國亦頗發達，依民國十七年之調查，全國共有火柴廠一百八十九所，所出火柴已略敷國內之需求。而瑞典火柴商以屯併法來華競售，且到處收買國人經營之小廠，若不設法制止，斯業恐遂一蹶不振。工商部曾擬專賣辦法，以圖根本解決，如專賣不成，則屯併稅亟宜制定施行。此應請注意者六也。

(7) 糖 糖亦為重要物品，吾國舊時南方糖產本頗豐富，惟自割台以後，閩廣蔗糖之種植製煉，即不敵日本糖，且蔗糖生產限於氣候，本亦不能與甜菜糖競爭，故國產衰落無餘，而洋糖進口歲達一萬萬兩居進貨之第二位。為抵制計，宜一面獎勵南方植蔗，北方種菜，以圖久遠，一面提倡製煉精糖對於外來粗糖暫免關稅，以應急需。工商部整理國民製糖公司，即本此旨，此應請注意者七也。



以上七種僅就目前要切最者而言，非謂應施保護之貨品已盡於此。然則就此七種而論，或宜施行完全的保護，或宜施行漸進的保護，其情形已各有差別，備極複雜。應如何運用以赴事機，擬請大會先行決定原則，發交國民政府令行立法院作為制定海關稅則之標準，課以適當之稅率，俾收保護之實效。

戊 關於教育者

一 普及教育獎勵學術案（朱家驊提出）

（甲）普及教育

（一）義務教育之規定。各國均以小學為限。因人民生活程度不一，未能供子女至中學畢業者，實居多數，雖以美國之富，漸臻大學普及之勢，而義務教育仍以小學為限。文明進步，僅小學教育有不能應需求之勢，故德國首創於小學畢業後，加補習教育義務年限，推行以後，大收效果，各國競相仿效，初以年齡滿十四歲為限，繼長增高，美國各州中已有增至滿二十二歲為止者，其課程亦由簡而繁，駸駸入於專門之域，英國之高級補習教育，其程度與大學之一年級相當，各

國分類之細，更不下千數百種；歐美農工商業之進步，固有賴於學者之發明，仍以實行者有相當知識，能依次奉行也。

我國人民程度之低，至今猶是一盤散沙，受世界交通影響，農工商業全部破產，人民生計日益困難，以致盜賊流行，共黨乘機煽惑，危亡之禍，不在外患而在本身。現在除應極力普及教育，俾達不至有失學兒童之目的外，別努力於治標，與辦補習教育。全國之少壯及中年，均渾渾噩噩，不識不知，欲安定社會，鞏固國家，於緣木求魚之喻，豈但不得而已哉？爲今之計，應將補習教育同列爲義務教育，以期普及國人，男女之年未滿五十而不識字者，一律分期責令入學，違者罰之。

(二) 課程之編定。授課時間限每星期兩次，每次二小時，不得增減，增則勞力之人難於持久，減則效力太微也，課目寓黨義及公民常識於國文中，占時間之半，餘爲算術，於命題及解答插入圖畫，教之既增興趣，復益技能，德國之初創補習教育，亦爲每星期二次，每次二小時之定制。

(三) 經費之預算。總計全國人口約四萬萬，除老幼半數外，每班以五十人計之，約四百萬班，每教室每日教授六班計，約需教室二十萬，一教室以二教員任之，約需四十萬人，教員薪水

及雜費，每教室年支三百元，年僅六千萬而已。全國能勞動者以三萬萬計，每人每年負擔銀元二元，實爲至廉之代價。

(四)師資之取材。鄉村蒙師及識字失業者，加以短期之訓練，即可養成。再於每年各農忙期召集訓練，增其知能，不患不能勝任。並與繼續服務之保障，及年功加俸之獎勵，鼓其興趣，而堅其事業之心。至訓練此項師資，每班以五十人至二百人計，一訓練機關分設數班，全國統計不過千所，大縣各設一所，小縣聯合設之，則於訓練師資之師資選擇，以及訓練機關之設備借用，當非難事。以上辦法，請由中央規定綱領，責令各省地方行政當局依限推行。如有逾限或不遵照綱領實施者，予以嚴厲之處罰。中央及省教育行政機關均應隨時派人視察，以教育發展之成績，爲地方行政人員之考成。

(乙)獎勵學術

(一)著作之獎勵。日本明治維新，經數十年之久，英德法文之新書，固無書不譯，本國文字撰述，亦日益增多，社會有長足之進步，幾於世界學術上之研究，無一問題無日本人參預其間。

世界學術之雜誌，時有日人之論文或報告發表，國際學術地位增高，民族地位亦隨之而有昔野今文之進步。環顧我國銷聲匿跡，竟與南美非洲印度同儕，若不奮勉以圖，何以立國。今之強弱，科學之強弱也，無論政治、軍事、外交、農工、商業，非科學無以競進，即無以自存。欲求我國之自由平等，與保存民族於永久，爭全世界之光榮，非國人咸從事學術不可。欲學術之普及，非獎勵國人之著作不可。擬請每年指定五十萬元，凡有著作，得呈請教育部提交中央研究院或國立大學教授會核審定，優予獎勵。

(二) 學術研究。常藉圖書館及研究室之助。尤賴共同研究，互相商榷，業以專而精，雖同一程度之士，若各研究一小問題，必各所發明，較諸廣泛不專者，必有特殊進展。若於設備較豐，人才較集之各國立大學，其程度較高之教授，令其肆力於研究，則就圖書室研究室之便，並以所得即教授大學諸生，較其他人士之獨力研究，獨有心得，待成熟完全而後公諸世者，利益多多。擬請指定專款五十萬乃至一百萬元，作為研究補助費及獎金之用，由各國立大學每年二次，推定人選，呈請教育部決定於各校原有規定預算外，特別分項補助，以資激勸。行之十年，必可成效大著。

(三) 派遣留學。我國素選青年學子，於國情既未深知，亦未賚有待解決之事項，滯在國外，多者十年，少亦三年，所習事項，各隨性之所近，未切國內需要情形，歸國而後，不從事於此者，無論矣。即從事於此，而實際上無此事項發生，徒勞心力，浪費金錢，學非所用，甚無謂也。考歐美各國，乃至東鄰日本，其派遣人選，非大學教授助教，即工廠技師，積有若干待決問題，方作留學之舉，年限或長或短，祇須目的達到，便賦歸帆，施諸實際，即獲利益，故所費少而收效宏也。所給費用，亦較我國留學費多至倍蓰，乃得進行順利，於至短期間獲最大利益。如有必要，數數往還，同一時日，分作數次，所費雖同，所得之差，不可以道里計。在昔，國內大學甚少，工廠無多，不能不急就成章，選及青年學子，以後擬請依照各地需要，指定特殊問題，妙選素有研究，已著成績之人才，按年派遣，以資造就。

## 二 改進人民娛樂方法案 (朱家驊提出)

- (一) 各村各里廣設公共運動場，指導運動方法，提倡運動比賽，以養成人民健全之體格。
- (二) 各地就空隙之所，稍植樹木，略備運動器械，安置石櫬板椅，俾人民得有息游之所。

- (三) 各地廣設小規模通俗圖書室，及農工商品陳列室，俾人民得以隨時觀摩參考。
- (四) 各地定期舉行各種展覽會，並獎勵提倡私人展覽。
- (五) 攝製各種對於工作有關之活動影片，分頒各地放演。
- (六) 編印各種器用之考據書籍，俾人民之好搜羅古玩等事者取作參考，而養成有系統組織之研究。

- (七) 各縣設立通俗演講人員，逐日分赴鄉村城鎮舉行通俗演講。
- (八) 整理各地名勝處所，並便利交通，供給旅宿，發行游覽指南，及設指導人員。
- (九) 各主要地設立廣播電台，並於各村主要街道設立無線電收音機，收受各項講演，音樂，戲曲。

黨義  
附錄