

寒 郡

期二十第卷五第

目次

日本國政運營大綱與中國參戰	(1)
新建設與復興農村	(2)
救濟華北農村方策之檢討	(4)
朱帥靈伏誅談到清政問題	(7)
政治的目標	(9)
戰時的宣傳工作(下)	(11)
會議報告	
(12)	

此類並不鮮見，國人未嘗，是非自有公評。
惟住事已不遑論，國之族在今茲，以下三事吾
人認為刻不容緩，謹揭覽之以作當世參考：

一、強化政府 政府爲國家總力之推動機，政府如不能強化，則諸力散置，國人雖多將亦無所用之。中央政府成立以來，一反過去一黨專政行逕，斷行容納各黨各派之政策，可謂撥雲霧而見青天，避專行以重民意。惟欲圖政府強化，須得人民擁護，欲得人民擁護，自必致意於各方實力之集結。近年來，有力派人物之離心於渝府延安，趨向和半領域而猶豫觀望者，所在多有，即宜盡懷下士，拉入中樞，增進政府之物望而擴大人民之擁護面，如此則政府之竿見影。至於地方政權，其運用亦別無二致，

二、培植組織 論云：「人之爲善，孰不如我。」又云：「天下事何必自我而爲之。」吾人認爲於今日臨戰之體制下，理念必須統一，組織則不妨化分，組織統一未必即是理念統一，化分組織絕非分化理念。中國人想已無敢自命爲天亶聰明睿智，自命爲豪傑之唯一指導。何況少具實力者亦莫不愛惜其歷史，在同一之理念下，以言合作，則無往而不可，以言附庸，則必淪隸叢生。今日因時制宜，惟有培植各方實力，藉以多張網羅，使各個國民無形中走進既成各組織細胞，而向共同之指標邁進，終則亦必匯於一流。此種過程，吾人認爲乃當前之必需，實力派之大團結在斯，國民組織之健全發展亦在斯。如今社會中之組織，無論經濟，政治，文化教育——或會或社，吾人惟恐其少，惟恐其無自發的蓬勃氣象，莫非尚有懼其多而不欲使之發揚滋長者耶？難矣！

吾人今且大聲疾呼

是揚戰氣；而文必勝，則
強化政府；網羅各方實力！
培植組織；促進國民團結——

中國參戰，迄今將及九月，對於戰爭之具體提供者爲何？此演說，已可顯見日本舉國上下之重大決意，爲此實有不勝其感愧者！自今年一月九日以還，日本已爲中國之盟邦，中國即成日本之戰友，同甘共苦，同生共死；在此淒風苦雨之秋，中國雖未得出一兵，固不能謂於戰爭全無供獻。然而現代戰爭在於綜合總力，總力爲何？即計劃的人力物力之總動員，亦可謂國民總動員。一觀此次日本國政運營大綱，全國國民無論老幼婦孺，殆已全部編入獻身報國之體制下，進而整備機構，昂揚戰意，國民之組織更加緻密，國民之訓練，日益嚴格，人無後退，以一當十，則一億之國民，具有十倍之戰鬪力，如此以言必勝，實非言大而誇。於茲反觀已經參戰九個月之中國爲何如？至少吾人感於過去欠積極，現在須積極；所應反省者，在此參戰九月之中，一般國民觀感與前有無差異？抽象言之，戰意之昂揚如何？具體言之，國民之組織又如何？青天白日，請各捫心自問！年來政府對於完成國民組織，固屬不遺餘力，而各方既成實力是否業已網羅盡致？則令人不能無尙須努力之感。當今興亡隆替關鍵，紊亂國內團結，深抱門戶偏見，或意在團結而行動分歧，或號召統合而城府實深

日本國政運營大綱與中國參戰

新建設與復興農村

鵬飛

一、嚴懲貪污訓練農政人員

過去

自本年一月中中國對英美宣戰以來，華北方面為動員國民總力，曾先後樹立各種必要體制。最近復繼承以前舉行之治安強化運動，決自八月九日之參戰紀念日起，至十月三十一日止，開始第一次促進華北的新建設實施運動。從此華北新建設，將益見進步。此後對於完成東亞解放戰爭，當有極大貢獻。至於這次運動的策略重點，

力之充分發揮，乃為吾人當前的急務。關於新建設的要點，已如上述，本文所欲討論者，乃為其第二點，即關於食糧政策的問題。但食糧政策，包括範圍甚廣，其中最主要的，莫若為食糧增產的問題。而生產的增加，必須從復興農村始，筆者擬即就此點對農村復興的問題抒述管見如下：

在開始研究復興農村之前，必須先一，以使國民大眾由此而有澈底認識與理解，激發新的熱意，切實負起責任，以共同完成華北建設；其二是貫徹政府食糧政策，加強食糧的增產與收集運動分配等工作，充裕民食，以求華北全面建設工作之順序進展。以上兩項前者可謂是心理的建設，後者為物質的建設。

本來，自中國參戰以來，華北後方基地建設使命愈增其重要性，所以本年來政府施策專心於增產工作與剿匪工作，也以為非這樣是決不能使民生安定，而民生不安，亦即華北決戰體制，不克有充分發揮。所以當此日本對華實行新施策之際，正是中國自主發展的良機，則如何使之利用，以求國民生活安定向上，與產業基地戰

農村陷於崩潰之狀，其原因雖至複雜，但是由於國內政治的不良，官吏的貪污，剝削太苛，搜括太苦，負擔太重，乃為其主要之因子。蓋從來惟見農民納稅養官，而官則不能做些微有益於農民之事。所見者，徒是剝皮到骨，吸髓全枯，而農民絲毫不能享治安的一些幸福！在此種苦痛之下，農民不逃亡，不反抗，不做共產黨，不做土匪者，豈待何時？而農村又安得不隨之以破產！

是以整飭吏治，實為復興之初步。而整飭之方，乃在人才之嚴選。過去一般地方官吏，濫竽充數者，比比皆是，故徒見百事不能舉辦，而其貪鄙之心，則較常人為尤甚。故在建設方新之期，訓練農政人才，乃為當務之急。俾使常駐鄉村，協助農民，健全農村組織。非此舉殊不易負起復興之巨肩，非此舉則貪污無以清除。然而華北幅員甚廣，農村數逾十萬單位，則一人才是否敷用，經費何出，以及人地是否相宜，都為重大問題。關於此點，個人以為若由各省個別訓練某項人才，於相當時期之後，派充各鄉服務，最屬合理而易舉。

二、增進自衛力量以鞏固農村治安今日之華北鄉區，健全等於匪區；農業遭到

一、政治處敗官吏貪污

二、共匪擾治安未復

三、都市畸形發展引起農民離鄉

四、農村教育幼稚致技術不易改良

五、農民缺乏組織建設困難

由於上列幾點原因之所致，遂使華北農村日趨於凋敝了。

今原因既明，則此後如何建設，使之復興，自可針對上述數點擬具方策，當不難漸次完成。今就以上情形，列具復興意見，用供參考焉。

「八路」二字，無不談虎色變，實為農村心腹之患。蓋共匪能用種種手段，誘惑農民，而農民因智識淺陋，甘受其利用而不自覺，是以共匪得龍混跡其間，進行其破壞陰謀。故欲鞏固農村之治安，一方固須武裝隊伍之保衛，但一方亦宜由農民一致起來武裝自衛（如辦理保甲自衛團）如是在軍民合作之下，則軍助民，民槍不致被匪共所奪，而民助軍，亦可隨時給予軍民剿匪防共之便利。

三、應設法使人民回鄉 農村人民之

日漸減少，乃為年來一般之趨勢，推其遠因，則由於中國步入于西洋資本主義途徑之後，竟不顧其中國社會基礎之農村，而向發達工商業，企圖造成一種都市之文明。因此由於工商業偏欲發展，而都市亦即成為畸形發達矣。然則走向資本主義自由競爭之路者，則農業勢必受其桎梏，鄉村勢必歸於衰落。此因都市發達之結果，而使一切文化、政治、經濟，都歸屬於鄉村之上。蓋一般知識份子，咸奔向都市，鄉村因是愈加銅閼悲味，而亦愈加無人理會，無人注意矣。因此其所受政治上之壓迫與經濟上的剝削亦愈甚。智力與金錢與權貴，三者原是相連環的；愈忠；愈弱；愈愚昧，生活慾望愈提高。政治上各色

愈出愈多，經濟上手段愈來愈巧，其壓迫剝削於鄉村者也愈厲。因既無工商業為對外生財之道，都市人生活的奢費自唯仰給於鄉村，直接間接要無非農民的血汗，所以鄉村焉不由此凋敝呢？

至於其近因，則是由於鄉村遭受這次戰事以後，治安未復，遍地荷戈，居無寧日，於是富有之家，為求生命之安全，紛遷居城市，而貧窮之民，亦為生活問題，四散各處，於是農村田園，任其荒蕪，而無人問津了。

所以人民的離鄉，影響農村頹鉅，要他們不離，而都願回到鄉間來，則至少有五個問題。必須作到，其（一）已在上節述過，即是增加農民自衛的武力，這樣可以防止匪共的欺凌，與貪官污吏的壓迫。

（二）應設法消除農村中一切榨取農民壓迫農民的因素（土豪劣紳之類）（三）提高農民智識，可以避免統治階級的摧殘，而於農業改進，不無有所裨益。（四）在可能範圍內，維持農民的物資生活，並改進其精神生活。例如創辦生產消費信用等合作社，籌設各種食品工廠，組織公共市場，都可給予農民相當的便利，且可免除奸商的剝削，又如改良農村一切社會問題等。（五）吸收智識份子，給予優厚之待遇，使之回鄉，領導復興工作，以增進農

村文化、政治、經濟的水準。如果這五項都能做到，農民也就不願離鄉，而農村秩序亦可日趨安定了。

四、普及農村教育以改進農業技術華北農村教育幼稚，致使農業技術不能改進，鄉村風氣異常閉塞，故提倡農村教育，刻不容緩。但有兩種困難不得不注意者，即（一）交通不便，鄉村學校難於設立；（二）經費缺乏，鄉村學校設備不完全。雖然，政府和教育家，如龍男往直前，負起建國樹人的責任，則上述兩種困難，自然減少。茲擬定鄉村學校實施要點如下：

（甲）運輸日常生活科學知識，務使明瞭自然現象之變化，應用到生產關係上，打破傳統的認誤觀念。

（乙）務使獲得生產關係上的常識與生產工作技能，並能應用於社會意義之上，使覺得新的生活途徑，養成忠實勞動的農民。

（丙）務使獲得組織與運用的能力，明瞭參加社會活動的基本技能，而為勞動組合的準備。

（丁）除教育上列三點以外，在技術方面，亦應參以近代的農學，如選種施肥，除蟲收穫之類等等基本之技術，盡量灌輸，以增進農作的產量。

（六）組織民衆使農村近代化，過去

農村之啟發由於民衆欠缺組織，乃是絕大原因。故組織農民，實行鄉村自治，誠為重要，農民自身如果沒有健全的組織和相當的力量，則消極上不能解除其本身痛苦，積極上不能實行農村建設。更進一步說，要完成現代化的農村，非有認真的組織和訓練不可。有人以為中國農民智識程度過低，根本說不上自治，這是錯誤的。須知農民雖然因為智識缺乏，不足以與士大夫們共議國政，但是農民本身未嘗不明瞭自己的利益。現在如有相當的領袖指導他們組織起來，則其發揮出來的力量，必能摧毁鄉村間的封建勢力。不過鄉村的領袖，一時不易養成：因為當領袖的人，要具

有熱心智識經驗，創造能力種種的條件，可在政府法令之下，處理農村各種改革事宜，趕快把農民協會一類的團體和其他鄉村自治機關成立起來，這樣可使他們有所認識，同時也就不致再受歪曲思想的消惑，農民自亦不再誤入歧途而投奔共產黨去了。

上列六點，便是復興農村的初步，也可以說是基本的步驟，目的是在要作到不再破產，而對現在倘能保有一絲一毫的，便應保持這一絲一毫。這一步計劃完全實施之後，政治入于軌道，治安已經穩固，農民生活亦告安定，這時始能談到第二

步的工作如增加生產，改良技術，擴充設備，以及，衛生等等問題。

目前新建設運動已在華北作全面的展開，其中目標之一「食糧問題」的解決方法，亦在農村的復興。而農村的振興，不僅食糧根本問題，得有解決希望，且因農村乃是中國社會組織的基礎，其繁榮與衰落，影響於整個國家民族者甚大。故為保存民族的元氣，維護國家的繁榮，甚希在此新建設展開時期之中，應上下一致，努力去從事實踐此項工作，尤宜避免過去之無謂吶喊，空頭之宣傳，否則不僅食糧問題，無以謀得解決，而國家將來之危機，恐亦將不堪設想了。

救濟華北農村方策之檢討

關其友

中國製造業不發達，故農民依賴農產品以維持生活，現時食糧價格如此昂貴，真是當前一般中下階級的大問題，我國貧苦家庭佔有多數，而其用度百分之六十以上皆耗費於食物之上，食物之中又以食糧及菜蔬大宗，北京中下階級家庭之食物費中，以上二者占百分之八十九，至於農村家庭所耗費用的五穀，青菜，豆類，根生植物等在食物總量佔百分之九十九，農產物對於人民生活之重要，由此可知，中國農民之耕種方法，向來泥守舊法，故農業生

(一) 序言
我國為農業國，人民之業農者，占總數百分之八十以上，我國之財源，固多取自農產，而國民生活亦必賴農業生產，始能滿足，自事變以來，華北政治漸入軌道，地方治安日見平定，惟農村凋敝，滿目

瘡痍，政府仍須盡最大之努力，始克恢復，此固不待言者也，現時政府為挽救食糧

(二) 採用新農業政策，使耕種科學化，以維民食。

產效率日見低落，此非利用科學方法不可。

其一是農業工作的機械化，也就是農業上動力的應用，人類作耕種的工作向來用身體的力量，較好一點不過是用牲畜的力量，現在世界上大部份的農人還停留在這個階段，現在各國已有利用動力推動機械來耕種的，於是可以在節省人工與畜力，降低成本，以現時我國生產落後，民食不足，廣闊的荒地，急待開發，對於機械的採用，似為急不可緩者。

其二是人工支配農業程序，農業生產本來是一種自然的程序，即植物的生長，一方面要有種子，一方面要有適合的溫度，種子水份與肥料，皆可受人的支配，如生物學家可以配出早熟的種子，及優美的肥料以適應氣候，又鑿井工作，可以救濟水量的不足，但是華北各縣所鑿之井，皆多為舊井改造，或鑿成外形，不堪利用者居多，此不勝遺憾者也，今後若利用設置鑿井於河堤之下，導河水以灌溉田地，勢必較鑿井為有效也。

其三是用化學的方法，以代替自然的產品、化學品對於農業有兩種相反的影響，既減了自然品，人造如青金屬除草青草的種植，使多數我國農民不得不改變他們

的作物，此外人造絲，人造乳油，人造皮，人造香料，人造橡皮及電木等，日新月異，名目不勝枚舉，祇要產本變經，則漸漸有驅逐自然品的趨勢，人造物品勝於自然品，就是不受季節的影響，不待緩慢的生長，一年之中可以繼續不斷大量的生產，產品不受意外的災害，可以永遠維持一貫的，所以我國農民亦極須向這個目標邁進為是。

(三) 完成統制經濟，強化合作社的機能，使消費、販賣與信用合作策而為一，諸可調節需給。

自國參戰以來，已計劃實施從力的動員，以應付情勢的需要，華北為後防兵站基地，其重要性當然為吾人所知道的，夫現代的戰爭，非祇武力而已，經濟戰亦屬最重要的，平定物價，維持民食，保持自足自給的狀態，節儉所得之物資，供給軍事用途，此為經濟戰必要者，惟採行此種策略，非祇限於城市，欲求遍及全國，則各農村亦必須厲行不殆，然後方能獲得偉大之效果，故農村合作社之組織，正應以達成此重大使命為出發點，茲將農村合作社之類別，分述於後：

(A) 購買合作，此後需用物資之消耗品相聯絡，在農村組織合作社，合資大宗購入物資，分配於需用者，以收節省之

效，其所售物資之收價，有兩種方法，(一) 按原本加上應攤之開支，股息，及公積金，收價，若合作社之購入價與商店之購入價相同，則其出售價應較商店出售價為廉，另(二) 則係按市上通行之常賣價格取價，到年終結算，除去一切開支及公積金外，將所有剩餘按各社員購買額比例發還，此二定價方法，以採取後者較為妥當。

(B) 銷售合作 此為生產者用謀售貨方法之改良，及費用之節省，聯合出賣其各自生產之物品，故此種合作社之職務，不外乎收集社員產品，加以整理選擇，代為包裝，運出銷售，為取得在市場之名譽起見，得更進一步講求生產方法之改良，以形獲得優良之產品，至於社員產品收來之後，應將各個分別保存，因產品之種類不同，斟酌情形辦理，不必強同，此種合作社欲增大其利益，下列要素，斷不可缺少，(一) 貨品優良，(二) 市場消息靈通，(三) 生產者與消費者間無費餘之中間人，(四) 運輸廉便，中途無額外之手續費，販賣合作社欲求成功，應注意以上四件，而促其實現，否則徒高呼打倒中國人，終歸於事無補。

(C) 信用合作，係指需款者相聯絡，互相負責，向外間借入生產資金，或生

活必需之費用、信用合作之目的，是為扶助受金錢困難之農民，使得改善其經濟狀況、所用之方法，應以簡便的條件，輕微的利息，貸出款項，信用合作目的，是改良經濟情形，弄得借錢容易，借錢祇可當為改良經濟情形之初步的手段，若把牠當作目的，或反要助長浪費的習慣，促成破產的實現，故信用合作社貸出款項之最要條件，是要將資金用於生產的事業，此外絕對不可通融。

上述三種合作社，其性質皆與農民本身有切當同的關係，故極其重要，華北治安日趨平靜，政治政策日見鞏固，恢復農村之經濟破產，非由舉辦合作社入手不可，現在各農村已設有合作社，吾人希望將合作社之機能，加以擴大而強化之，合作社負有購買、販賣、及信用之責任，對於合作社工作之進行，應由當局認真考察，確有舞弊徇私，皆應嚴重處罰，秉公處理，則合作社之組織既能收調劑蓄給之效，且其重大使命，亦可完成矣。

(四) 改良土地並提倡購買合作，以圖增加農業生產。

今日華北之食糧問題，已達相當緊急之階段，雖由南方運輸大米及其糧以補助華北食糧之不足，藉可渡過難關，然此究非長久之策，吾人欲求治本而非治標，故

目前對於增產農產之重要性，以及樹立自給自足之趨勢，此吾人不容忽視者也。

中國之農產生產率為此低下，皆由於耕種方法，過於忽略，而耕種方法之良窳，須視以下四項條件，茲分述之，以為改良之借鏡焉！

(甲) 土地之良窳 此因受自然條件之限制，惟近代經營農業技術進步，對於土地之自然條件，亦可依人工改良之，其基本工作，不外治水，排水及灌溉等，治水工作，包含築堤、修設閘堰，改良河床，整理水流，浚渫河川，開拓航線等，至於排水及灌溉，當可使土地化為肥沃，華北在在所需，茲援具方法於後。

(乙) 為準備或進行土地改良事業，應設立於技術上有適當助力之機關，以資指揮與獎勵，此機關當局，不僅須有改良工事技術上之知識，關於農業技術上的知識，亦須兼備，其職掌專事研究國內耕地及水利實況，隨時作成土地改革方案，以鼓勵農民實行之，或應利害關係者之希望，而執設計之勞，更進而援助地方人士，組織土地改良合作社，調節所需之資金。

(丙) 為準備或實行土地改良事業，應制定適當之水利法，整理與改良事業有關係相互間之水利權，(一)使一地方一村及一區，或一定地區之土地所有者，完

成土地改良之共同設備，並制定該區域內人民之用水方法，(二)確定各水利權者，在私法上的權利及公法上的義務。

(d) 為於水利工之費用，應由國家直接補助，設立便利的信用組織，及制定信用法律，以圖增加土地改良之資金。

(乙) 中國之耕種方法落後，大多農具皆極陳舊，動力亦不充足，例如農具構造皆甚簡單，多為木製，僅於重要部分為鐵所製造，且多為家庭手工業之生產，故其價格低廉，農業的動力，除整理田土，調製米穀，灌溉等利用生產外，餘則多賴人工，故其效率極低，即如農耕必需之家畜，華北之農民，尙未認置備，故現時宜提倡購買合作，或以政府的力量，協助農民購買，對於新式農具及牲畜皆能得有便利，而農產效率自然可以加強。

(丙) 減少農田之交界處所，集中各地主之耕地，以增加耕種效率，我國農田之交界處，均為小堤圍繞，此種田界的小堤，最寬者為四尺，最狹者約一尺，平均約二尺五寸，而一畝的耕田，常有數道圍堤，若綜合華北耕地面積計算，田界所占地面之廣，可以想見。不僅占據地面，且有各種弊端，(1)再通路關係使用土地愈多，荒地愈廣，(2)如排水灌溉修築堤防等，須於廣大地面行之，詳分地界。

多數土地所有者難於同意，致使有利事業不易實行。（3）巡視耕地監督或指揮勞働者，以及對於天災或其他危害之緊急防禦等，用耕地分散，常有許多困難，不易執行。（4）因耕地地而齊整，常使勞力及笨重農具，難以充分的利用。如欲充分利用，則農具之搬運，農民之往返，必耗不少時間與努力，於是工作之效率減少，經營費提高，農業即難收最大利益。

（六）倡導農村副業，以促進農村工業化。

倡導農村之副業，其先決條件有四：

（a）須適合市場的需要，並有擴充銷路之可能性。（b）要有適當的原料。（c）要能與工業界切實聯絡，以求獲得指導之利益。（d）須儘量利用本地自然環境。

所謂農村副業，即是其生計之中心事業，必定為農業，所經營的人，必定是農民，農民除經營其生計的中心事業之外，把剩餘的時間與努力，或利用隙地種料，或將農產品加工製造，從事生產，或直接出賣勞力做短工，以增加收入，來補助其中心事業之不足，譬如水利好的地方，農

民除以耕種為正業，撻網捕魚等可以為副業。

（七）結論

華北為大東亞戰爭最重要之生產地域，故救濟農村，增加農業生產，為當前最切要之事，現時食糧問題，因交通運輸上以及耕種方法上，未見改善及改善，故頗成問題，尤其當今之合作事業，最接近農民，與農民有切需相聯之關係，簡而言之，政府應洞察農村人民當前之隱疾何在，澈底加以改善，凡百政策，皆須實際的推進，並非徒事宣傳而已也。

由朱能雲伏誅談到清政問題

錦軒

巧取豪奪刮數百萬圓的貪官朱能雲

真頂重了嗎？

，終於最近在天橋刑場砍頭而斃了，這正所謂「天網恢恢，疏而不漏」，實在是大快人心的事！

關於朱能雲的伏法，我們不願敘及井下石，再對他有什麼更挖苦的話說，因為他無論是怎麼樣的罪大惡極與窮凶不法，總算結果沒能夠逍遙法外，要就事論事的說，這也就算够了，本來在這廢除謀刑與死刑謂不及要擊的時代下，槍斃一罪，還不

惡不作的人呢？這在佛家解釋，自然有其因果關係。但以純政治的立點觀之，也未嘗不另有其因果在。本來在另一個政治納入正統的國度裏，以一個堂堂縣長之尊的官吏，決不會這麼目無法紀，而且民衆也決不肯那麼大量的輸財，自然很少這種不幸事件發生。但在中國的政治舞台上，這種不堪入目的醜劇，實在是不斷的扮演，尤其是從前專制時代下的政治，更不遑論想

，民國以來雖然澄清吏治的口號高喊入雲，但吏治却始終未能達到理想澄清的地步，七七事變以後，因為種種關係。政治便愈發顯得混亂，現在的華北最高政治當局

，未嘗不爲這件事苦無底，與苦心孤詠的公審對策，但在目前依然還沒有個最妥切的辦法，因爲相沿成習的關係，這種貪污之風正像一團烈火似的，燒向整個的官場，譬如一個親民的官，不論地位的大小，都以能否發財爲榮念，甚至認爲不會發財的官就是無能的官，這正所說「上有好者，下必有其爲。」因此相率貪污，層層搜斂，便形成了此種「要錢不要命」的現象，但筆者試問？誰無父母？誰無妻子？這樣尚且惜命，人爲萬物之靈者，自然受爲貪生，如果要不是具有最大決心，與更到強烈的誘惑或威逼，則不致以身試法，伊始，固然他也和其他現在逍遙法外的賊

現與養成，當然不是短暫的事，況且根本對革新政治毫無認識之輩，亦不適想混水摸魚與乘火打劫而已，何嘗爲國家想，爲民族想，爲老百姓痛苦想，甚至連他自己將來如何都沒有想，如是利欲薰心，未得之前便不惜投入重大資本，干求請託，奔走於權勢之門，既得之後怎說不天高三尺，橫征暴斂，以達其反本求利之心，此種情形若要出之於佐雜胥吏之輩，猶有星星之火可以燎原之虞，況竟出之於國家命官之身，於情於勢，誰不望風披靡，造成一種賄賂公行的風氣；此種層層媚路之風，興滅繼絕之勢，在華北每一個政治角落裏，都司空見慣，毫不認爲稀奇，偶有一二被檢舉者，在民衆看來無補實際，在官方看去有案可查而已，以如此之政治，設一朝身入仕途之後，誰不顧念得之匪易耶！更誰不於患得患失之情勢下，大爲搜刮一陣，以預備再度出山以及其子子孫孫之準備，試問：官官如此作法，人人若斯準備，則貪污之風氣，怎能不興，亂臣賊子怎會不作，自然有一羣目無法紀之徒，將更以其金錢與地位，掩護其無法無天之暴行，草菅人命，罔顧民隱，較之匪共尤爲種力量來自何處？當然要歸結於政治腐敗的關係，從前曾文正公說過：「風氣自乎一二人之心」的話，而政治之能否納入正軌，須視政治人才的有無，政治人才的發

分子而已，今朱龍雲固然是死有餘辜了，而道產法外之成千累萬的朱龍雲，政府當局有沒有最大的澄清，決心？有沒有最徹底的解決辦法？再者朱龍雲貪財數百萬圓，固當處死，而貪財在千萬圓以上者亦多如過江之鯽！朱龍雲作惡不過一方百里的小縣，而萬一身任封疆重寄的大官們也要作起惡來，應當不應當有個處置？如果再往小處看一下，受賄既不是應有的本分事，那要是不是應當受一分錢？這也就是說祇要他吃一分錢的私，在各方面盡被他吃了以後，就應該執行死刑才對，因爲不如此雖不足以挽回此種貪污之頑風，不如此作不足以鎮伏朱龍雲的凶魂！

總之朱龍雲之死，除死其當死者人之外，不表示惋惜外，惟獨對他致死之由，不能不加以研究，不能不寄以懷愍，朱龍雲論其才智，不但不及上選，甚至亦不及一普通人，其受人欲橫流的官場風氣所害，其亦受中國不上軌道之政治所害，因爲在其他開明的國家裏，以他這種人，自然不配作縣知事。在他本身方面說，也許是一個安善的商人，或農人，祇要他不當官的話，就不會貪污，不貪污怎樣送掉一條年富力強的生命呢！所以我要說：如其說是朱龍雲爲貪污以致命，那要還不如說是受不良政治影響以致命。易言之，朱龍雲之死

，不完全是它自己的罪，同時也是政治的罪！

往者已矣。對於過去批判是需要的，但不需要毫無建設意義批判。所以對於朱誠雲事件的看法，相信社會人士具有同感者一定大有人在，這種看法所反映出來的啓示，大致說起來，也不外是「清政」問

題在現階段的重要性，真是較比任何問題都重要。

我們知道三清運動在華北城的相當響了，清鄉與清毒這兩個問題，固然也重要，但依然沒有清政為重要，因為前面兩個問題，都在受着後面一個問題的支配，說老實話，政要不能清，「鄉」與「毒」就

政 治 的 目 標

星 光

什麼是政治的目標？這當然是良善的政府。那麼，什麼是良善的政府？歸納古今中外有史以來的各種不同的政治體制來看，從原則上，可以說，凡是能夠替人民做事和替人民謀幸福的政府都可以算做良善的政府。所以在古代君主政府之下，不管說什麼君權神授，或是君權無上等等好聽的名詞和學說，在事實上不過是掛羊頭賣狗肉，有名無實而已！

時間當然有古今的不同，地方也有中外的差異，因為歷史、社會、民族種種背景的不同，有史以來的政府和統治的情形，真正千變萬化，難以盡述，可是有一件事體是共同，千古不變的。這就是政府統治對象和本質是永久一樣的。什麼樣的政府都是為替人民做事而設立。誰都不能夠說政府能够離開人民而獨立。政府統治的本質，不管它是什麼樣的政府，既然不論古今都是替人民做事。所以我們也可以這

絕對清不了，其中原因筆者有機願欲詳為論及。

最後吾人將謂朱誠雲的伏誅固為華北清政之先聲，但要切實記著：清政除了「殺」字以外，還要積極建樹監察制度，與積極樹立人才政治風氣。

樣說政治的目標，是替人民做事，替人民謀幸福。能够符合這個基本條件，就是良善的政府。

中國受近代民權學說的影響，在三十多年前，竟然推翻了幾千年的君主政治，而樹起來共和的旗幟。民國以來，對於什麼憲政、法治、維新、復興諸種問題，可以說發揮盡致，嘉謨偉論，美不勝收。綜合這些年來先進賢達的言論，雖然是仁者見仁，智者見智，人言言殊，但是在這些不同的思潮裏，我們可以找到一個共同的希望。他們都希望有一個良善的政府。這的確是比較確切，實在，基本的要求。也就是我們的政治目標。良善之政府，是替人民做事和謀幸福的。上面已經說過了。

那麼什麼樣的政府才能夠替人民做事呢？自從民權學說起來，推翻君權神授論以後，近代政治理論裏面，有兩派對立的

主張。有一派是主張民主政治，頌揚代議制度的優點。他們不贊成專政獨裁。以為專政或是專裁下的政治，只靠少數人或是一個人的智力去統治，是很危險的，因為人類並不是萬能無一失的。他們並且指摘專政獨裁往往有訴諸暴力和有侵略性的傾向。另一派的意見，對於民治，表示不信任，甚於說人民並沒有政治能力。他們批評代議制度是脆弱無能的，所以必須建樹領袖政治。這兩派當然是就近代民治學說的興起而發揮，互相質難。爭持不下。在君權神授的迷信打破的時代，當然不至于再有開倒車的行為，去圖謀君主制度的復活。但是處于民治和反民治兩種大潮流之中，我們何捨何從呢？這的確是極乎複雜和重大的問題。一個時代，一個民族，和一種客觀事實的環境必然要決定它的最適合的政治方式。在很短的篇幅裏，絕對不能够充分的討論這些問題。我們祇說在任何場合，（在任何政治方式之下），政府應當拿人民的利益做他們的政治目標。因為只有抱這樣宗旨的政府纔能夠真正替人民做事。

在理論上說，自己的事體讓自己來做，是最靠得住的，所以人民的事體，最好讓人民自己來做。可是除了極小城市國家或類似的政治團體以外，全體人民去開會立法或是決定行政方針，是不可能的。這就是代議制度發生的根本原因。代議制度就是由人民選舉出若干的議員去替人民立法。在這樣情形之下，自然要問人民有沒有選擇適當代表的能力。這是教育程度的問題。若果有了這樣的能力，還得問人民願意好好地去投票。這是人民對於政治興趣的問題。代議制度能不能實行得圓滿，一定要看這些困難能否解決。我們當然希望人民在不能夠人人與問政事情形之下，能夠拿選舉來控制政府，甚至于能够行使罷免權力來糾正政府，或是行使創制複決權力去直接立法。在人民還不能夠這樣的督率政府的時候，不能不退而祇講代議辦法。一般的代議制度，大約可以做兩種解釋。第一種是說，人民所舉的代議士，是人民的代理人。他們的意見就是人民的意見。他們是替人民去立法。換句話說，他們就是人民的全體。第二種是說，這些代議士祇是人民的代理人，他們不過是傳達人民的意思而已。他們必須根據人民意見去立法。他們本人必須隨民意而東西，不能夠自己有個人的主張。代議士祇是人民的代理人，在原則上，是比較合理。

立法或是決定行政方針，是不可能的。這就是代議制度發生的根本原因。代議制度就是由人民選舉出若干的議員去替人民立法。在這樣情形之下，最低限度，政府必須真正替人民做事謀幸福。這纔是良善的政府。否則，縱使有民治的美名，也是無濟于事的！

代議制度的時候，國家不能夠沒有政府，必然會採取其他政治方式。上面所講的是實際政治上各種可能的情形。不管在上述任何情形之下，最低限度，政府必須真正替人民做事謀幸福。這纔是良善的政府。否則，縱使有民治的美名，也是無濟于事的！

政府必須替人民的做事體非常之多。現在挑出兩種比較基本和迫切的問題來說。國家對於人民，好比父母對於子女。父母對於子女有教養的義務。國家政府對於人民也有安定民生和普及教育的急務。這兩個問題已經是老生常談了。因為事體太重要，所以不怕厭煩的舊事重提，何況這數十年來對這兩個問題又不能够十分圓滿解決哩！洪範八政，把食貨列在第一，也就是重視民生的意思。民生不安定，什麼事都不用提了。中國平素拿「以農立國」自稱，然而稻麥的出產常常不足供給全國的消費，所以人民主要食糧的米麵一部分還得仰給外洋。既然是一个農業國，土地又廣大，何以不能自給自足？這種情形的現象，實在令人嘆然失笑。大體上，糧產短少的原因，不外乎耕種技術的落後，農村資金的缺乏，一部份田地的荒蕪，以及旱災等等的障礙。過往政府對於農產的促進也很注意。對於農業教育，資助農村，

開闢荒地，和振興水利各方面，並不是沒有希望的。可是農產仍然收穫低微，而華北（大陸氣候）地帶每年受天旱所因更為厲害。所以，政府必須對於過往的經驗和得失的所在，澈底的研究，使得此後對於振興農產的設施，成效可以提高。

除了主要民食的生產率應當提高外，棉產和蠶桑也必須極力提倡。棉花種植的地帶，最好推廣，同時紡織工業也要盡量的培植。絲織品和綢緞業最好能自江南一帶漸漸的推廣到別的地域。這樣不但可以充裕民生，並且也是富國之道。其次，製糖用的農產（例如甘蔗、蘿蔔等），藥品，菜蔬，豆類，花生等等的增產當然也在鼓勵之列。總而言之，農村可以復興，民生有了辦法，國家富足，進而談論大小工業的建設，就比較上容易了。

世界時時刻刻是在進步着。時代的落

伍者，一定要受天然的淘汰。古代的人民，生存於簡單的社會裏，日出而作，日入而息，還可以不必十分注意到教育。可是在現代文明一日千里的趨勢裏，要想追隨時代往前跑，那就不得不講一般教育普及了。譬如說，近代推翻了君權神授政府，而樹起民治旗幟來。所謂憲政，法治精神等等問題，那一樣不需要人民一般教育的普及？選舉制度圓滿的運行需要有相當知識程度。有力輿論的背後需要許多受過教育的民眾站着。在經濟方面也是如此。人民有了初等教育，要想推進農業技術的改良，技藝勞工的培養都比較容易。其他社會事業要拿人民教育做先決條件的例子很多，不必一一枚舉。試問這些複雜和進步的政府，經濟，社會組織和問題，是否為目不識丁的人民所能應付？

民國以來，大都市裏，學校林立，各

級教育機關在數目上，也很可觀。可是外縣鄉鎮的民眾教育，好像就不很為人注意。過往公家私人對於教育事業，也曾經盡過力。究竟不是近水樓臺，教育的項目往往在別的事業次序之後。這樣心力相違的困難，當然是大家應當原諒的。不過中國如果長此以往還是文盲遍地，那麼國家前途，就不堪聞問了！所以，政府好像必須在可能範圍之內，十分致力于文盲的掃除。

以上所述的安定民生和教育遍及的兩問題。是最基本和最迫切的事體。其餘內政的改革，人民體質的向上，社會事業的發展等等要推進的事項很多。這些都在良善政府職務範圍之內。而政府能夠在這方面多努力，那麼，就是政府目標的達到。

本刊徵稿啟事

茲依本會研究出版部之新編輯方

針，本刊決自下期起，將內容酌予調

整，此後採用稿件，大體如下列各項

，尚望各會員踴躍惠賜大作或一般消

息，藉光篇幅！

本刊新編輯方針內容一般：

- 四、各地同學消息
- 五、同學概況一般統計
- 六、各地政治及人民生活之實寫
- 七、會員對本會及母院之建議

戰時的宣傳工作（下）

卓 鑄

國家的宣傳以無線電、報紙，為主導運於一般民眾

，但是隨著戰況的進展與戰爭的延長，為了防止民衆中可能發生的反戰思想與不平的感覺，發展過熱與不穩的軍事，防止內部的擾亂行為，應因應著戰場的兵士，或者危險後顧之憂，而產生的防空警報工作等，遂增加許多宣傳工作的機會與實行。所以宣傳不只是由上方來實行的，並且由於民衆的內部也出現青學團，婦人會，青年等公共自治團體來實行。這種共同社會的宣傳，是還有效果的，利用這種組織，對於大眾中可能發生的不良事情，予以最適的解決或營救。

現在要舉出的宣傳活動項目，列表如左

(一) 建立民族之綜合統制指導原則與不變性

——(見「國情」)

各宣傳機關之運作統一性(統的連絡，橫的連絡)

一、統籌及接觸行為之取捨

二、宣傳之要領

三、新聞之供給及取捨

四、廣播、報紙、電影之統制及檢閱

五、宣傳活動

六、對內
七、對外

(二) 宣傳反應之預測與檢討

A、宣傳對象之主觀的意識導達

一、種族意識

(三) 宣傳工作

一、宣傳集中之機會
二、時間上宣傳力之集中—宣傳之時期及關鍵時

期之決定：

二、空間上宣傳力之集中—宣傳地點區域之決定

三、階級意識

四、職業意識

五、個人的性格

B、做宣傳對象之區別

一、我方本國國民之反應

甲、同質民族與之反應(國內)

乙、異質民族與之反應(國外)

二、敵國員之反應

甲、指揮官與士兵關係之反應(統率力)

乙、戰線上兵士全體之反應(士氣)

三、敵國國民之反應

甲、戰國員之反應

乙、非戰國員之反應

四、佔領地之反應

一、佔領地之反應

二、非佔領地之反應

C、依宣傳作用之類別

甲、宣傳的主作用(目的實現過程)

乙、宣傳的副作用(未預料的目的反效果)

丙、宣傳的反作用(對於目的的反效果)

丁、宣傳的淘汰作用(由於多數宣傳的混合堆積)

A、宣傳對象之主觀的意識導達
所生的權力的效果或權力的效果)
五、謀求的宣傳—構成對於本國的同情及對敵之反

應—對於中立國的工作。

會
務
報
告

經言

國立新民學院同學會研究出

版部變更出版編輯方針

一、實施新方針之動機

當抗擊北伐軍成敗之時，本會為協力推動新亞運動，兼一方力求本身機構之健全，一方更發揮社會有志於

然則如何謀會員之團結，與夫喚起會外智識青年之同情，固本會之機關刊物，實負有對內與對外宣傳之重命，是以強化從來出版編輯之方針，而作新的出發，乃屬必

二、今後出版及翻譯方針

卷之三

卷之三

(二) 報紙 以傳播會黨消息及列黨會員動向為主。

心經解說

1. 成就 月出一照

丙、稿件來源

工政處方面 1. 負責採購，由會聘請特約採購者若干名，並明費員具結。

2. 精於撰稿
由會徵請名流專家擔任

提綱每千字以十二元爲 標準	甲格五 特五	張景信 林治光	山西芮城縣 山東定陶縣	知事 知事
------------------	-----------	------------	----------------	----------

八元譯稿每千字五元為
標準
由出版部自行選取
甲六、王貴德
山西屯留縣知事

消
息

王委員長就任

二十一日在外交大樓隆重舉行

本會會長一席，由華北政務委員會委員長兼國立
藝院學院校長擔任，今因請委員人未得，固氏之選當。

謹由王叔和先生續任，委員會並於上月開會研擬學院院長職，是以本會依章選指派王委員長兼任會長，所有指

該儀式，業於本月二十一日上午十時，在政委會外交大樓隆重舉行，是日由本會宋耀如幹事長率團禮賓主任石

金錢，每事必擴大，安遠渠，鑿相成，既少約，且或一
而中止，鑿既附，鑿既行，王崇成等十餘人，先尋處

會，十時正，開始舉行儀式，首先朱舜寧吳昌碩致辭，繼由王會長作就任演辭，話多體諒，並請詩以頌揚史

治相屬地，旋由朱幹等具報告成會合議，及星運會稽費科，迄十一時，儀式始告終了。至其晚自樂天大序錄

卷之二

告（四）會員商議（五）舉辦會議或行動，攝影。

本會係依會章第七條之規定推舉華北政策委員會正

亦謂其好國立業固是臣子所當會心在於主體會
以於元首最關切下一心一德盡誠勤力於無私務之始

中華民國三十二年九月二十一日

母院舉行入學式

王院長親臨主持

母院方面，最近為強化充實與發展計，發表任命部

開始教授為教授部長，前駐橫濱總領事吳克岐氏

為秘書長以來，在王院長與佐藤副院長領導之下，正

在積極母院之新進展，本年暑假新畢業本科各班第二

期，特科第十期，預科第六期各班新生於九月一日前已

分別到院報到，於九月四日晨十時在母院大禮堂舉行開

幕入學典禮，事務母院吳秘書長先到政務委員會迎接主

委員長兼院長來院主持典禮，出席來賓到有蘇教育總署

督辦，余建聲總督督辦，秦治安總督督辦，岳貴榮總督

督辦，孫內務總督督辦，滿洲國大使館代表孫處長，各

國代表及名流殷汝耕氏等不下數十人，禮毕十時即宣

告舉行儀式，首向國旗及院神行三鞠躬禮，唱院歌後，

由王院長致詞辭，語多易切，繼由佐藤副院長期請院

生入學典禮，並由宋寶基教育總督督辦等致祝辭，繼由入學新生

宣誓，及在院學生與新生互致歡迎與答辭，迄十一時儀

式始告完畢，是日值雨後新秋，碧空朗晴，正似象徵母

院蓬勃新氣象云。茲將王委員長院長訓詞照錄於下：

本學院開始成立已滿六年，今日是本院特科乙班第
十期，本科第十期，預科第六期，各班舉行入學典禮，
儀式嚴肅隆重，精神煥發整齊，本院長見之，至為欣慰
，樂業之前途定多發展，願述教言，諸生勉之。

當此東亞建設新秩序之時，我中國正謀復興之會，
國勢因時代之演進而創新，本學院應時勢之需要而設立
，其主旨旨在以新民精神，與友邦相提攜謀所以建設新
中國，新華北之中堅人才，其初僅有本科，嗣經添設預
科，嗣經逐步擴充，相繼添設預科，及特科而延長其本

科之年限，以宏遠猷，數年以來，各班畢業生，服務社會，皆能本其所學，以為世用，成績斐然，堪用嘉許。今值新生入學之際，願我教者求者本已往之精神，作為今茲之努力，庶不負本院建設之初旨，完成各生入學之志。吾，轉益自身，效力國家，良非淺鮮。中國重建，正是需用人才之時，諸生既入院受業，務宜抱定信念，勇往直前，以學業為前提，以國家為己任，努力邁進，以求實效，本院真有厚望焉。

華北政務委員會委員長兼新民學院院長王克岐。

介紹母院狀況

院管局招待報界

母院為適應於時機與協力新建設運動自七月間七

委員長就任院長後即對母院人事及組織機構，力于強化

，曾先後發表吳克岐氏為秘書長，鄧同怡教授為教授部長

，詳請業誌上期本刊最近院當局為與各界聯絡感情並介紹

母院近況起見於本月十七日下午三時在北京飯店舉行

茶會招待京市中日新聞界名流。是日計到有管賈賈桂卿

局長黃凌雲主任暨各報社社長編輯長記者等三十餘人相

請入席首先由副院長致詞，並介紹新任吳秘書長，鄧教

授部長後，繼由吳部兩氏分別致辭，旋由新民報陳局長

致答辭茲將副院長等致詞列左：

副院長致詞

克岐於八月下旬奉令，出席擔任本學院秘書長一職，
自到院視事以來，自愧非才，實深惶恐，惟自從大
東亞戰爭勃發以來，我國則以同甘共苦的精神，舉全力以
協助友邦日本，迨本年一月九日國民政府復以堅強決意
向英美宣戰，顯示共安危，同生死之行動，其目的無非
希望早日光復東亞戰爭最慘勝利，以期謀中國之獨立
自由，「中華」

而華北係我方兵站基地，方今時局策次，決戰之勢
已確，在強化決戰體制之下，亟厲行剿共工作之加強，
確保治安，增加生產，屬新政治為當前最大努力目標，
乃無可諱言。

本學院係華北唯一養成官吏人才之最高學府，負有
中國新建設之重要使命，尤其養成廉潔中堅官吏，以示
模範，從事於各種之建設，有所貢獻於國家，蓋實現清
廉政治，必須從訓練廉潔官吏人才起，最近本學院鑑於
時局之嚴重，為應付戰時體制，與華北新建設，對於本
學院機構組織問題，正在謀其充實與強化，克岐就任後
尤覺任務重大，惟當在王院長與佐藤副院長領導之下
、勉盡棉薄，適應於廉潔中堅官吏人才之培養，以謀中
國吏治之革新，足以擔負建設新中國之偉大使命，並而
協助友邦日本，促成大東亞戰爭勝利早日完遂，對於本
人之任務以及本學院之一切，尚希各方賢達，時時刻刻
惠予指教與援助，則不勝企盼之至。

服務各省市縣官廳，升任縣長已達三十人，本院建築之
精神其一，即使學生獲得官吏所必需之實學，其二，在
於促進官吏之自覺，以精神修養為主體，故本院可謂為
精神修養之處所，本院另組有學生隊，實施軍事訓練，
此外並設有輔導部，辦理畢業生一切事宜，總之，本院
尚在成長期間，望各位多加指導。

吳秘書長致詞

今日本學院在此地舉行茶會之時，蒙中日文化報道

界名流惠然蒞臨指教，本人感覺欣幸之至，本學院係六

年前王委員長所創設，而王委員長此次東山再起，擔任

本學院兼任院長，吾人除一致歡迎指教之外，且對本學

院新進展之領導，亦將有無限之期待。

克岐於八月下旬奉令，出席擔任本學院秘書長一職，
自到院視事以來，自愧非才，實深惶恐，惟自從大
東亞戰爭勃發以來，我國則以同甘共苦的精神，舉全力以
協助友邦日本，迨本年一月九日國民政府復以堅強決意
向英美宣戰，顯示共安危，同生死之行動，其目的無非
希望早日光復東亞戰爭最慘勝利，以期謀中國之獨立
自由，「中華」

而華北係我方兵站基地，方今時局策次，決戰之勢
已確，在強化決戰體制之下，亟厲行剿共工作之加強，
確保治安，增加生產，屬新政治為當前最大努力目標，
乃無可諱言。

本學院係華北唯一養成官吏人才之最高學府，負有
中國新建設之重要使命，尤其養成廉潔中堅官吏，以示
模範，從事於各種之建設，有所貢獻於國家，蓋實現清
廉政治，必須從訓練廉潔官吏人才起，最近本學院鑑於
時局之嚴重，為應付戰時體制，與華北新建設，對於本
學院機構組織問題，正在謀其充實與強化，克岐就任後
尤覺任務重大，惟當在王院長與佐藤副院長領導之下
、勉盡棉薄，適應於廉潔中堅官吏人才之培養，以謀中
國吏治之革新，足以擔負建設新中國之偉大使命，並而
協助友邦日本，促成大東亞戰爭勝利早日完遂，對於本
人之任務以及本學院之一切，尚希各方賢達，時時刻刻
惠予指教與援助，則不勝企盼之至。