

中華民國
三十五年
銓敘工作
檢討會議
紀錄彙編

賈景德署





3 1797 9966 7

銓敘工作檢討會議三十四年度會議彙編

目次

一、國府主席手令.....	(一)
二、法規	
銓敘工作檢討會議議事規則.....	(二)
銓敘工作檢討會議紀錄	
三、銓敘工作檢討會議開幕式紀錄	
(1) 銓敘工作檢討會議開幕式紀錄.....	(三)
(2) 第一次大會.....	(四)
(3) 第二次大會.....	(五)
(4) 第三次大會.....	(六)
(5) 文職第一次大會.....	(七)
(6) 文職第二次大會.....	(八)
(7) 文職第三次大會.....	(九)
(8) 軍職第一次大會.....	(十)
(9) 軍職第二次大會.....	(十一)
(10) 軍職第三次大會.....	(十二)
四、主席致詞	
銓敘工作檢討會議三十四年度會議彙編目錄	

銓敘工作檢討會議三十四年度會議彙編目錄

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編目錄

(1) 賈部長開幕典禮致詞	(三三)
(2) 賈部長閉幕典禮致詞	(三五)
(3) 錢代廳長閉幕典禮致詞	(三七)
五、會議檢討總報告	(三九)
銓敘工作檢討會議銓敘部總檢討事項	(三九)
六、銓敘部工作檢討報告 (附審查報告)	(四三)
七、銓敘廳工作檢討報告 (附審查報告)	(六三)
八、各部工作報告	
(1) 軍令部報告	(九七)
(2) 軍政部報告	(一〇三)
(3) 軍訓部報告	(一〇八)
(4) 政治部報告	(一一〇)
(5) 後勤部報告	(一一一)
(6) 考功司工作檢討報告	(一一五)
(7) 典職司工作檢討報告	(一二六)
(8) 獎卹司工作檢討報告	(一二七)
(9) 登記司工作檢討報告	(一二九)
九、決議各案處理情形一覽表	(一三一)

十、提案原文.....	(一七三)
1. 文職提案原文.....	(一七三)
2. 軍職提案原文.....	(一七五)
3. 文職關聯組提案原文.....	(一三八)
十一、大會收到提案之件數與處置.....	(一六三)
十二、附錄一	
會議經過概述.....	(一八七)
十三、附錄二	
1. 出席人員姓名表.....	(二八三)
2. 各小組審查人名單.....	(二九六)
3. 出席人員注意事項.....	(二九八)
4. 召集人注意事項.....	(二九九)
十四、附錄三	
1. 銓敘工作檢討會議秘書處處務會報摘錄.....	(三〇一)
2. 秘書處組織簡則.....	(三〇四)
3. 秘書處職員錄.....	(三〇五)

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編目錄



一、國民政府主席手令

國民政府主席手令

機密甲字〇五號
〇月〇日

茲定於二月份之第一週召開設計考核工作檢討會議，第二週召開審計、會計工作檢討會議，第三週召開軍政銓敘工作檢討會議，希即準備並會同各有關機關，擬具檢討範圍，參加人員之名單，會議日期地點等呈核爲要。





二、法規

銓敘工作檢討會議議事規則

第一章 總則

- 第一條 本規則依據 國府主席(卅)機秘甲九二〇一號手令訂定之
- 第二條 本會議開會時由 國府主席或由 國府主席指定一人爲主席
- 第三條 本會議出席人員及必要列席人員由銓敘部廳會同擬呈主席核定之
- 第四條 本會議出席人員如因故不能出席時得指定適當人員代表之
- 第五條 本會議議場席次依照各院部會組織法所列之次序排列之
- 第六條 本會議一切行政事宜由銓敘廳指定一人爲秘書長銓敘部指定一人爲副秘書長組織秘書處負責辦理之

第二章 議程

- 第七條 本會議之議事按照議事日程進行之其議事日程載明開會日期分行編列報告分組檢討審查及討論提案等事項由秘書處擬呈主席核定之
- 第八條 議事日程編列之次序如左
 - 一、會議開幕 主席致詞
 - 二、銓敘部廳工作報告
 - 三、主席交議事項

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

四、銓敘廳分開檢討會議

五、分組審查提案

六、提案討論

七、會議閉幕 主席致詞

第九條 本會議議事日程由秘書處於會前分送(列)席人員

第十條 本會議議事日程所列提案討論進行完畢後由主席宣告閉會遇必要時主席得酌予延長之

第三章 提案及討論

第十二條 本會議議案之提出以有關銓敘方針人事制度人事行政或與銓敘有關事項為限

第十三條 本會議之提案手續如左

一、凡有提案應以書面提出(格式如附表)并印一百六十份於規定期限前送由秘書處編列議程

二、有關極機密之議案或報告原文須編成號碼以便議畢收回

三、每次會議進行中出席人員如有必要之臨時動議應事先書面申述事由送由秘書長轉呈主席核定後始得發言討論

第十四條 本會議之提案審查組織及手續如左

一、為便於大會討論提案得組織提案審查委員會進行分組審查

二、提案審查委員及分組召集人由秘書處擬呈主席核定之

三、所有提案須經提案審查委員會審查通過後始得提出大會討論

第十五條 本會議討論提案之發言注意事項如左

一、凡出(列)席人員對每一提案均得發言但須先起立報告席次號數取得主席許可并對同一提案不得超過三次發言

二、發言人每次發言時間以五分鐘爲限如確有延長時間之必要須報告主席許可後始得繼續發言
三、秘書處指派之會議計時員應於各發言人發言至三分鐘時按鈴一次時間已滿再按鈴一次
本會議每一提案討論之停止及結論由主席於適當時間宣佈之

第四章 附則

第十五條 本規則呈奉核定後施行

三 銓敘工作檢討會議紀錄

銓敘工作檢討會議開幕式紀錄

時間：三十五年二月二十日上午九時至十一時

地點：軍事委員會大禮堂

出席者：賈景德 劉詠堯等實到一三一人

主席：賈景德 秘書長劉詠堯 副秘書長楊榕芬 記錄胡毅夫 居正修

開會如儀

一 秘書長報告出席人數應到一五八人實到一三一人

二 主席致詞（原文詳後）

三 散會

銓敘工作檢討會議第一次大會紀錄

時間：三十五年二月二十日下午二時至五時三十分

地點：軍委會大禮堂

出席人：賈景德 劉詠堯等實到一百零七人

主席：賈景德 秘書長劉詠堯 副秘書長楊榕芬 秘書章紹烈 紀錄居正修 胡毅夫

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

八

開會如儀

甲、報告事項

- 一、銓敘部工作報告(另詳全文)
- 二、銓敘廳工作報告(另詳全文)

乙、討論事項

- 一、大會提案擬截至今晚八時停止收受當否請公決案(大會秘書處提)

決議：通過。

散會

銓敘工作檢討會議第二次大會紀錄

時間：三十五年二月廿二日上午九時至十二時十分

地點：軍委會大禮堂

出席人：錢卓倫(銓敘廳)等一〇七人

主席：林 蔚 (錢卓倫代) 秘書長劉詠堯 副秘書長楊裕芬 秘書黃理通 紀錄居正修 胡毅夫

開會如儀

甲、宣讀第一次大會紀錄

乙、報告事項(略)

丙、工作總檢討(全文見會議總檢討事項)

丁、討論事項

一、戰時編餘軍用文職人員申請登記辦法應迅予轉請核定施行案（見總檢討事項一）

決議：照辦。

二、軍用文職人員曾任黨工及大學教授其年資擬請予以承認以示寬大案（見總檢討事項二）

決議：原則通過至於詳細辦法由主管部廳會同研究擬定。

三、文官軍官之階級及待遇應求得適當之調整案（見總檢討事項三）

決議：由主管部廳以本日各位發表之意見作參考會同擬訂調整辦法呈請核定施行。

散會

銓敘工作檢討會議第三次大會紀錄

時間：三十五年二月廿六日下午二時

地點：軍委會大禮堂

出席者：賈景德、錢卓倫等九十八人

主席：賈景德 秘書長劉詠堯 副秘書長楊裕芬 秘書趙耕安 周勛剛 紀錄居正修 胡毅夫

開會如儀

甲、報告事項

一、宣讀第二次大會紀錄

二、秘書長報告到會人數

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

乙、討論事項

一、軍職互相關聯組召集人吳克潤報告該組提案審查意見

(一)軍訓部提「制定文武合一」之官制案

決議：照審查意見通過

(二)國民政府參軍處提「請明令規定戰時從業公務人員因機構裁編或改組以致失業者應儘先錄用以昭激勵案」(等十四號案)

決議：照審查意見通過

軍事委員會銓敘廳提「爲復員整軍實行大量退除役與轉業安置以利進行案」(第五十八號案)

決議：照審查意見通過

(三)國民政府參軍處提「爲請迅速平銜文職軍職待遇並予改善以昭公允而勵士氣案」(第十六號案)

決議：照審查意見通過

(四)軍委會政治部提「健全與改善現行人事制度案」(第十七號案)

決議：照審查意見通過

(五)銓敘部提「各軍事單位現任文職軍用考人員應從速慎報登記確轉官資格以便早日定期結束案」(第十九號案)

決議：照審查意見通過

(六)地政署提「公務員就任軍用文職其等薪餉應如何予以規定案」(第三十二號案)

決議：照審查意見通過

(七)軍委會法制處提「人事法制統建案」(第四十二號案)

決議：照審查意見通過

(八)軍委會銓敘廳提「調降陸海空軍官佐俸給以便利建軍進行案」(第五十九號案)

決議：照審查意見通過

(九)軍委會銓敘廳提「確定預備幹部(包括軍官佐軍士)之身份制度以推行寓武於文案」(第六十號案)

決議：照審查意見通過

(十)軍委會銓敘廳提「為確立國軍平戰兩時員額案」(第六十一號案)

決議：照審查意見通過

(十一)國府主計處人事室提「黨務工作人員及軍用文職人員之任用資格應與普通公務員一致以免寬嚴失平案」(第一〇一號案)

決議：照審查意見通過

(十二)外交部人事室提「即日廢止現任軍用文職人員登記條例及其有關規章表式案」(第一一〇號案)

決議：照審查意見通過

丙、臨時動議

主計處代表聞亦有提「擬請加強各機關人事機構與主計機構之聯繫免致人事紛歧而利計政之推行案」

決議：原辦法修正

一、「各機關主計人員及人事管理人員均應由主計處及銓敘部分別委派各該所在機關或其上級主管機關不得予以令派」。

二、各機關主計機構請委人員時應與所在機關人事機構先行接洽俟奉主計處令派後悉依法令辦理並與所在機關人事機構彼工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

標切取聯繫

三、各機關人事機構與主計機構應互相尊重職權並相互協助配合所在機關業務之進行

處理辦法：分送主計處銓敘部辦理

散會：四時

文職銓敘工作檢討會議第一次會議紀錄

時間：三十五年二月廿一日下午二時至五時十分

地點：軍事委員會大禮堂

出席者：賈景德 劉詠堯等六十五人

主席：賈景德 秘書長劉詠堯 副秘書長楊裕芬 秘書趙耕安 紀錄居正修 胡毅夫

開會如儀

一、主席報告：

(一) 本次會議進行程序爲工作報告及檢討現擬由銓敘部各主管單位分別報告至各機關人事機構工作報告，因時間有限擬從略。

(二) 工作報告檢討範圍擬請照 主席指示各點(1)各機關工作相互聯繫情形(2)工作計劃及進度(3)以往工作之優點及缺點(4)改進意見

(三) 茲敘部昨已分送工作檢討報告書一種請各位盡量批評並提供意見

二、銓敘部工作報告

- (一) 楊裕芬報告甄核司工作 (另詳第八章各部工作報告)
- (二) 陳曼若 (高同程代) 報告考功司工作 (另詳第八章各部工作報告)
- (三) 譚翼珪報告獎卹司工作 (另詳第八章各部工作報告)
- (四) 羅萬類報告登記司工作 (另詳第八章各部工作報告)
- (五) 范炳文報告典職司工作 (另詳第八章各部工作報告)

三、工作檢討

(一) 李邦師發言要點：

1. 聘派人員選用資格審查，其資格級俸原較有官等人員為寬，但原任職人員，現另送審查，級俸反多核減，今後聘派人員管理之實施希望(1)舊任人員登記有案者，改任職務時，准予動態登記。(2)三十四年七月以後選用者照實施辦法辦理。

2. 人事人員於銓敘部及所在機關均不認為本機關人員，今後應確認為銓敘部人員，並應給予職位及職權上之保障。

3. 人事機構之設置，應爭取主動，各機關應設何級機構，銓敘部即自動請其設置。

4. 授權人事機構指揮本機關下級人事機構。

5. 銓敘處職權應劃歸各省政府人事處辦理。

(二) 虞克恭發言要點：

1. 建議本次檢討程序擬請照銓敘工作檢討報告書次序進行

2. 銓敘檢討會議，難得舉行，應乘此絕好機會討論遠大方針，消極性之問題可不必討論。

(三) 梅曉高發言要點：

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銓敘部所發檢討報告書對於銓政之改革意見已甚完備，今後問題惟在如何實施，本席以為（1）人事機構應加強普遍設置，（2）人事人才不夠應加緊儲備，（3）公營事業人事管理必須限期實施，（4）聘派人員管理亦應積極限期辦理，（5）退休法應嚴格執行，（6）人事法令規章應求簡化。

（四）李邦斌二次發言要點

現行銓敘制度之最大缺點為僅僅辦理消極之事後審查此後應力爭主動改為事前審查，擬請乘此次會議，改建制度並使將來各機關任用人員以考試及格者為主。

（五）程懋城發言要點：

1. 送審問題之凝結，在長官是否守法問題，應由大會將檢討結果，呈報 主席，凡不守法之主管長官，應負相當責任。

2. 各機關員額必須控制，公務員福利應積極實施。

（六）陸東平發言要點：

大會應例重討論基本性之問題，大的問題，得有結論，對於樹立人事制度始能有所貢獻，本席認為下列各端應加討論（1）考試與銓敘制度之聯繫，考試本身亦應加強並予改善（2）職位分類制度應早予確立。（3）官職區分（即三等九級官制案）應及早推行。（4）其他涉及考試問題者如儲備人事行政人員，及司法監察權之配合行使等。

（七）陳朗秋發言要點：

人事管理條例為人事人員之根本法，應由大會專案檢討，將是項結果由大會或部長專案呈 主席核定施行。

四、主席結論

一、本次會議各代表所提意見及銓敘部工作檢討報告書均交付聯合組審查。

二、文職提案計添一組爲聯合組推定召集人王子壯馬洪煥紀錄高同稷

審查人：王子壯、馬洪煥、楊萃一、楊裕芬、吳興周、陳曼若（高同稷代）、范炳文、梅麟高、羅萬類、虞克裕、
熊祥瑞、程懋城、譚翼珪、陸東平、李邦誥

五、散會

文職銓敘工作檢討會議第二次會議紀錄

時間 二月廿三日下午二時至五時二十分

地點 軍委會大禮堂

出席者：賈景德等六十四人

主席 賈景德 秘書長劉詠堯 副秘書長楊裕芬

秘書趙耕安

紀錄居正修

開會如儀

甲、報告事項

一、秘書宣讀上次會議紀錄

二、主席報告本次會議爲提案討論會擬就所發之各組提案審查報告順序討論。

三、任用組召集人馬洪煥報告該組提案審查情形

四、級俸考績組召集人吳興周報告該組提案審查情形

五、登記組召集人虞克裕報告該組提案審查情形

六、獎卹組召集人熊祥瑞報告該組提案審查情形

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

七、副秘書長報告聯合組定於二十四日上午九時在內閣繼續開審查會

乙、討論事項

一、任用組提案

(一) 蒙議委員會提「邊遠省份公務員任用資格暫行條例施行期間已滿應請續展施行時期并修改其適用範圍案」(第二號案)

決議：照審查意見通過(審查意見另詳本彙編第九項決議各案處理一覽表內下列各案亦同)

(二) 蒙議委員會提「邊疆從政人員獎勵條例於卅二年五月即經明令公布迄今未見實施應請從速擬訂實施辦法並應追認自該條例公布之日起有效激勵優秀人才前往邊疆工作案」(第三號案)

決議：照審查意見通過

(三) 蒙議委員會提「公務員任用法第七條第十二條應請予以修訂案」(第五號案)

決議：照審查意見通過

(四) 考選委員會提「人事管理人員應以考試及格人員充任並制定人事人員任用規則以利實施案」(第六號案)

決議：照審查意見通過

(五) 考選委員會提「如何推廣考試及格人員任用案」(第七號案)

監察院人事室提「請改定公務員任用資格一元化以厲行國父遺教加強考試制度案」(第五二號案)

決議：照審查意見通過

(六) 銓敘部提「省政府及院轄市政府並所屬機關荐任職公務員之任用審查擬改由各省市政府選送本部辦理以期迅捷案」

(第一一號案)

決議：原審查意見可採以下修正爲「送由考試院會商行政院辦理」餘照審查意見通過

(七) 銓敘部提「各機關聘派人員職稱名稱等級應迅速依法增入組織法規以利管理案」(第廿二號案)

決議：照審查意見通過

(八) 地政署提「擬請劃一地政人員任用辦法案」(第卅三號案)

決議：照審查意見通過

(九) 重慶市政府提「確定分類任用標準並對各機關現有服務人員確具能力經驗之人士而未具用法規定資格者舉行特種甄審一次期擢拔真才仰副 主席任用從寬之意旨案」(第四六號案)

糧食部提「抗戰期間服務糧政機關尙未銓敘人員擬請專案舉行甄審銓定合法資格俾廣登進而資鼓勵案」(第四八號案)

行政院水利委員會提「請確定公務員任用資格標準案」(第五四號案)

考選委員會人事室提「建議確定考試任官制度並酌予修正公務員任用法以利實施案」(第六六號案)

重慶市政府人事處提「確立分類任用標準使人盡其才才盡其用案」(第七一號案)

糧食部人事處提「請厲行考試用人制度以期拔擢才而宏吏治案」(第七五號案)

(十) 僑務委員會人事室提「對於今後公務員之任用應由銓敘機關統籌分發案」(第四七號案)

決議：照審查意見通過

(十一) 行政院水利委員會提「請迅速實施職位分類案」(第五三號案)

國民政府參軍處人事室提「爲確立人事制度請設專人厘定職位分類舉行普通考試以增強行政效率案」(第八五號案)

決議：照審查意見通過

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

(十二)交通部提「請保障現職公務人員案」(第二七號案)

行政院水利委員會提「請早日制定公務員保障法案」(第五五號案)

決議：照審查意見通過

考選委員會人事室提「請籌議建立事務官保障制度法規以發揮專業精神增進行政效率案」(第六五號案)

內政部提「縣行政人員任免應依法辦理案」(第八一號案)

內政部提「請以法律確定公務員身份保障權案」(第八二號案)

決議：照審查意見併案通過

(十三)考選委員會提「請廢止非常時期公務員任用補充辦法以利考試及格人員分發案」(第五七號案)

決議：照審查意見通過

(十四)財政部人事處提「各省政府民財建教四廳廳長應如何遴選合格人員報由行政院核定轉請任用以期增強工作聯繫便利政令推行謹擬具辦法提請公決案」(第六四號案)

決議：照審查意見通過

(十五)重慶市政府人事處提「現行幹敘法令或為抗戰以前所訂或為非常時期適應抗戰需要擬訂已不盡適用似應加重檢

討予以修正或改訂之必要並對軍文職及國營企業人員應有整個管理辦法其重要者第一步作原則之訂定及指定若干機

關先予實驗俟得相當效果再行將全文公布施行案」(第七四號)

決議：照審查意見通過

(十六)國民政府主計處人事室提「黨務工作人員及軍用文職人員之任用資格應與普通公務員一致以免寬嚴失平案」

(第一〇一號案)

決議：照審查意見通過

(十七) 內政部提「於考試及格任用審查外增加舉荐廣攬人才案」(第八三號案)

決議：照審查意見通過

(十八) 經濟部人事室提「政府為厲行工業建設事務增繁需才孔殷亟須擴大銓審資歷探證範圍以廣登庸案」(第九十二號案)

決議：照審查意見通過

(十九) 銓敘部提「近奉 主席訓示研究公營事業機關人事管理未能依照法定手續辦理癥結之所在擬具推進辦法案」(第五六號案)

決議：照審查意見通過

(二十) 國民政府主計處人事室提「增修公務員任用法施行細則對於任用法第二、三兩條五款之規定以杜弊端案」(第九九號案)

決議：照審查意見通過

(二十一) 財政部提「為整飭稅政健全人事應將稅務人員視同特種事業人員並做照關務廳務人事制度成規制定各稅共同適用之全套法規公布施行以求劃一而利管理案」(第一一七號案)

決議：原審查意見「財務行政人員之一種」自下加「其中直接稅貨物稅人員」十字餘照審查意見通過

(二十二) 司法院提「法官官制區分案」(第一〇三號案)

決議：照審查意見通過

(二十三) 國民政府主計處人事室提「對於公務員消極資格之規定應補臻周密以符立法本旨案」(第一〇〇號案)

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

二〇

決議：照審查意見通過

(二十四)內政部提「確立警察官選派制度健全警察人事以利建督而奠建國基礎案」(第一一五號案)

決議：照審查意見通過

(二十五)銓敘部提「擬請國防最高委員會提前將三等九級官制案核定立法原則發交立法院審議請公決案」(第一一六號案)

決議：照審查意見通過

二、級俸考績組提案

(二十六)交通部提「簡化辦理公務員考績(成)應填各項表冊以節人力物力案」(第二十九號)

決議：照審查意見通過

(二十七)交通部提「請修正公務員級級條例關於提敘級俸條文案」(第卅一號)

決議：照審查意見通過

(二十八)蒙藏委員會提「增訂邊省份公務員任用資格暫行條例第三條第一款以昭公允案」(第四號)

決議：照審查意見通過

(二十九)司法部提「五院參事及簡任秘書官俸應提高為簡任一級案」(第九十六號)

決議：照審查意見通過

(三十)交通部提「修正考績條例第五條列一等人員不予限制以切實際案」(第三十號)

決議：照審查意見通過

(三十一)交通部提「改善公務員待遇以增進行政效率案」(第廿六號)

決議：照審查意見通過

(三十二) 社會部人事室提「擬請取消文官俸表中荐任十二、兩級案」(第一〇七號)

決議：照審查意見通過

(三十三) 外交部人事處提「修改考績條例中考績於年終舉行並須到職滿一年之規定」(第一一一號)

決議：照審查意見通過

(三十四) 外交部人事處提「修改公務員敘級條例第七條一項三款試用期滿改實授者得晉一級之規定」(第一一二號)

決議：照審查意見通過

(三十五) 外交部人事處提「修改考績條例三等應予留級之規定」(第一一三號)

決議：照審查意見通過

(三十六) 外交部人事處提「劃一各機關聘派人員薪俸起支表」(第一一四號)

決議：照審查意見通過

主席臨時動議現因時間有限人事管理組提案較多擬俟第三次會議時再行討論將登記獎卹聯合等組提案提前討論

三、登記組提案

(三十七) 教育部人事處提「推請規定人事登記要項簡化表報案」(第七十六號)

決議：原審查意見「3. 附帶建議整理人事登記意見八項」刪去餘照審查意見通過

四、獎卹組提案

(三十八) 司法院人事室提提高聲請退休人員退休全案(第七十八號)

決議：照審查意見通過

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

(三十九) 國民政府參軍處提請明定出國進修或考察為公務員年終致績獎勵之一法以提高素質並資激勵案(第十五號)

決議：照審查意見通過

五、聯合組提案

(四十) 黨政工作考核委員會政務處提「人事管理與工作考核應加強聯繫案」(第二四案)

決議：照審查意見通過

(四十一) 黨政工作考核委員會政務處提「應速建立人事制度以應歸國需要案」(第二五案)

決議：照審查意見通過

(四十二) 經濟部人事室提「消極性之事後銓敘審密制度施行不無流弊似應在可能範圍內力謀改進案」(第二九四案)

決議：照審查意見通過

(四十三) 經濟部人事室提「各機關多發生人員癡瘳現象亟應設法疏通以健全組織案」(第九五案)

決議：照審查意見通過

附註：參軍處人事室提「請嚴格審核各機關業務重訂員額配備厲行裁員改善待遇以增效率案」(第八四案)由提案

二撤回

散會

文職銓敘工作檢討會議第三次會議紀錄

時間 二月廿五日下午二時至五時

地點 軍委會大禮堂

出席者：賈景德等五十八人

主席 賈景德

秘書長 劉詠堯 副秘書長 楊裕芬 秘書章紹烈

紀錄 居正修

開會如儀

甲、報告事項

一、秘書宣讀上次會議紀錄

二、主席報告本次會議仍為討論提案議就各組提案審查報告程序討論

三、人事管理組召集人范炳文報告該組提案第十八號等十六案審查情形

四、聯合組召集人馬洪煥報告該組提案第二十四案等五案審查情形

五、聯合組召集人王子壯（楊裕芬代）宣讀銓敘部工作檢討報告審查報告並報告審查情形

乙、討論事項

、人事管理組提案

（四十四）銓敘部提「健全各機關人事機構加強人事管理以促進行政效能案」（第十八號）

決議：照審查意見通過

（四十五）銓敘部提「各省政府會計處統計處應一律依法設置人事機構案」（第二十號）

決議：「及各省政府」五字刪去餘照審查意見通過

（四十六）蒙藏委員會提「修改各人事室組織規程確定人事室股主任官等得為薦任案」（第一號）

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

二四

決議：照審查意見通過

(四十七) 僑務委員會提「加強人事管理人員訓練以廣儲才案」(第八案)

決議：照審查意見通過

(四十八) 銓敘部提「各機關擬訂或修正組織法規時關於人事管理機構組織條文應與銓敘部洽商以免參差案」(第二十三號)

三號)

決議：照審查意見通過

(四十九) 考選委員會人事室提「為確立人事管理制度銓敘與行政機關應切取聯繫以利進行案」(第六十七號)

決議：照審查意見通過

(五十) 重慶市政府人事處提「銓敘部應依法選派各機關人事管理人員并訂年互調期求人事人員有確切保障案」(第六十八號)

決議：照審查意見通過

(五十一) 1. 交通部提「修正人事管理條例以符事實需要案」(第二十八號)

2. 司法院人事室提「請將現行人事制度仿照主計系統辦理案」(第七十七案)

3. 考選委員會提「擬請加強人事管理人員關於推行考試之權責以建立健全之人事制度案」(第九十七號)

4. 主計處人事室提「修正人事管理條例案」(第九十八號)

5. 文官處人事室提「請修正人事管理條例以適應實際需要案」(第一〇五號)

6. 文官處人事室提「人事管理機構設置規則應按事務繁簡組織大小增訂員額概數案」(第一〇六號)

決議：照審查意見通過

(五十二)重慶市政府人事處提「舉辦特種考試或推薦登儲記備人事人員以備不時調派以利制度建樹案」(第六十九號)

決議：照審查意見通過

(五十三)重慶市政府人事處提「省市府人事機構應限期建立並規定省市(院轄市)人事機構負責指導監督各省市」

縣局人事機構案」(第七十號)

決議：照審查意見通過

(五十四)重慶市政府人事處提「人事管理人員與所在機關主計人員應如何劃分權責切實聯繫以收分工合作藉增工作效率案」(第七十二號)

決議：照審查意見通過

(五十五)重慶市政府人事處提「人事機構經費似應由銓敘部統列預算免受各該機關主管弊端牽制其調任人員薪津旅費亦可因此銜接便於報銷案」(第七十三號)

決議：照審查意見通過

(五十六)內政部提「劃一人事業務以專責成案」(第八十號)

決議：照審查意見通過

(五十七)內政部人事處提「各機關有關人事業務應由本機關人事機構統一辦理俾一軍權而利建制案」(第九十三號)

決議：照審查意見通過

二、銓敘部工作檢討報告審查報告(詳第六章)

決議：照審查意見通過中二、兩項應呈請 國民政府通令遵行五、六、九、十等項應請 國民政府核定分別令遵一、七、八

等項應送銓敘部辦理

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

軍職銓敘工作檢討會議第一次會議紀錄

時間：卅五年二月廿一日上午九時至十一時四十分

地點：軍委會大禮堂

出席人：林 蔚 劉詠堯等實到四十七人

開會如儀

甲、工作報告

- 一、銓敘廳報告(另詳全文)
- 二、軍政部報告(另詳全文)
- 三、軍令部報告(另詳全文)
- 四、軍訓部報告(另詳全文)
- 五、政治部報告(另詳全文)
- 六、後勤總部報告(另詳全文)
- 七、主席指示：

剛才聽到各單位銓敘工作檢討報告覺得技術上很有進步由此可見各位主管人對於人事工作之努力殊感欣慰至於所報告的改進意見因時間有限不能立作結論請各位將書面報告送交秘書處由該廳長召集各位報告人舉行小組審查或改進意見分成人事政策人事制度人事技術等數類研究整理再由本人召集研討後提出大會報告。

散會

軍職銓敘工作檢討會議第二次會議紀錄

時間：卅五年二月廿五日上午九時至十二時十五分

地點：軍委會大禮堂

出席人：錢卓倫等四十三人

主席：林 蔚 錢卓倫代 秘書長劉詠堯 紀錄胡毅夫

開會如儀

甲、宣讀上次會議紀錄

乙、報告事項

秘書處報告（略）

丙、討論事項

子、關於官職服役者：

一、軍令部提：請切實實施參謀調服隊職案

決議：照審查意見通過

二、軍令部提：軍校畢業生未入軍校前在部隊服務年資應准計算案

決議：照審查意見修正通過。修正原文如下：凡入學前服軍職經本會核准有案者得併計其年資。

三、軍令部提：官與職不宜互相牽制案

決議：照審查意見通過

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銜後工作檢討會議三十四五年度會議彙編

二八

四、法制處提：軍役法制統整案

決議：照審查意見通過

五、撫卹委員會提：請從速任官以確定身份案

決議：照審查意見通過

六、撫卹委員會提：抗戰期中人員資歷證件不全審核困難提請公決案

決議：照審查意見通過

七、軍事參議院提：軍官佐退（除）役案件應請於事先徵詢各該官佐原服務機關意見再行核定並請迅速發給退役金

以免影響其生活案

決議：照審查意見通過並增加兩項

一、嗣後退（除）役原因必要時加以說明

二、將來退（除）役檢討會議（人事評判會議）應簽請派各部會主管人事人員列席以備諮詢

八、軍政部提：國軍復員整編時超額軍官佐合於退（除）役者務必徹底實施案

決議：本案除辦法第三項已由銜後應訂定退（除）役年官佐須知奉准印發外其餘照所擬通過。

丑、關於人事管理者：

九、軍政部提：銜後法規與銜制制度必須澈底執行案

決議：（一）原辦法第五項之后加一項如下「六、各部隊將編時應將原有人事資料列册移交」

（二）本案送交主管機關（銜後廳）通令澈底實行。

十、後勤總部提：請厲行各級長官對部屬勸教案

決議：照審查意見通過

十一、銓敘廳提：加強人事紀律樹立人事由中央自主之風氣案（此案係以銓敘廳提「加強人事紀律樹立人事由中央自主之風氣案」及軍訓部提「建立人事風氣案」兩案合併而成）

決議：本案照審查意見修正通過送交主管機關（銓敘廳）通令一體遵行——修正辦法如左：

（一）一切人事行政概以法令為依皈決不因人因勢遷就事實。

（二）主管選調不得以任何理由隨帶原屬單位人員亦不得藉故撤換新任單位原有人員。

（三）各級人事管理人員倘有不法法規辦理業務經主管或上級人事機構發現時應予以應得之懲處如人事管理人員可以依法簽辦而由主管之意旨秉承辦理時其主管應受連帶處分。

（四）凡經中央任職或備案之人員非犯重大過失主管不得擅自撤免因過撤免亦須呈奉中央核准後方可准許離職。

（五）一切缺額非經呈奉中央核准不得私自補用新進人員。

（六）任用人員保薦人材不准指缺任用。

（七）非權責範圍以內無呈請任免獎懲之權。

（八）嚴格執行定期任職。

（九）凡經中央任命無故或藉故不到職服務者依情節輕重應予懲處。

十二、辦公廳第三組提：軍政政事部提：人事人員之任用與管理控制案經審查會合併改為建立人事體系並確定人事管理之任免權限俾得確實保障與控制案（此案係以辦公廳第三組提「任用人事管理人員應先換行而後才議案」及軍政部提

「各級人事管理人員必須由銓敘廳直接控制案」合併而成）

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

三〇

決議：(一)原辦法等四項之后加一項如下「五、任用人事管理人員以才德並重。」

(二)本案原則通過送交軍政部銓敘廳參照擬訂詳細辦法簽請核定施行。

十三、辦公廳第三組、軍委院

撫委會、後總部、軍政部提：人事管理人員之培養訓練案（此案係以辦公廳第三組提「陸軍軍官學校應增設人事管理學科案」，撫卹委員會提「擬就各軍校內設科訓練人事人員保障工作以利銓敘案」軍委院提「請

加強陸海空軍人事管理人員之培養與訓練以適應建軍之需要案」後總部提「如何提高人事管理人員之素質健全人事機構以促進人事行政之效率案」及軍政部提「各級人事管理人員必須由銓敘廳直接控制案」等五

案合併而成）

決議：(一)照審查意見將第三項修改如下「舉辦初級人事管理人員巡迴講習班」

(二)本案原則通過交銓敘廳參照辦理。

散會

軍職銓敘工作檢討會議第三次會議紀錄

時間：卅五年二月二十六日上午九時至十二時十分

地點：軍委會大禮堂

出席人：錢卓倫 劉詠堯等四十六人

主席：林 蔚 錢卓倫代 秘書長劉詠堯 紀錄胡毅夫

開會如儀

甲、宣讀第二次會議紀錄

乙、報告事項

一、秘書處報告(略)

二、軍職銓敘工作檢討報告書審查報告(另詳)

丙、討論事項(關於人事數制度者)

一、併案討論軍訓部提「修正陸海空人事法規」與軍政部提「人事法規應予檢討修正並編訂簡明通用之人事手冊頒行各

機關部隊學校遵守案」

決議：照審查意見通過。

二、軍令部提「人事案件應由參謀長副署共同負責案」

決議：照審查意見通過。

三、軍令部提「師參謀長階級應改為少將(上校)委派案」

決議：照審查意見通過。

四、軍事參議院提：「本院參諮議散居各省情形特殊人事業務實較繁重擬請將本院人事科按乙種編制以適需要案」

決議：照審查意見通過交銓敘處擬辦。

五、銓敘廳提「為擬準備器設軍官智力測驗機構案」

決議：照審查意見通過交銓敘廳會同有關機關核辦。

六、銓敘廳提「人事與經理應密切配合運用案」

決議：照審查意見通過。

七、軍政部會計處提「請明確規定軍事計政人員身份案」

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

八、軍政部計處提「空軍儲學校計政人員訓練班、軍需人員訓練班、中央軍校經理講習班、軍需訓練班、中央訓練團計訓人員訓練班、畢業員生請按照軍需學校會計統計速成班等五個班次學費一律銓發以昭公允案」

決議：照審查意見通過。

九、銓發處提「確立軍事機關編制及職稱案」

決議：照審查意見通過。

丁、臨時動議

軍政部兵役署提「請調整修正各同等機構官階案」

決議：原則通過與「確立軍事機構編制及職稱案」併交軍政部、銓發處、法制處三機關核辦。

散會

四、主席致詞

一、賈部長開幕典禮致詞

三十五年二月二十日銓敘工作檢討會議開幕式

各位同志

今天舉行銓敘工作檢討會議，這會議是奉 主席手令召開的設計考核工作檢討會議審計工作檢討會議，銓敘工作檢討會議之一，並且因為銓敘處每年有一次檢討會議，所以合併舉行，可以使兩方有關工作，互相取得聯繫，主席很重視這次會議，這幾天剛剛在南京，不能蒞會訓話，戴院長也因目疾，不克來主持開幕，所以今天由本人來致詞。

關於本會議應檢討的範圍，主席指示有五點：（一）本管業務各機關是否依法實施，（二）本機關與各機關聯繫如何，（三）本年度工作計畫實施情形，（四）已往工作之優點及劣點，（五）改進意見，這五點指示非常扼要，我們能夠根據這五點指示來切實檢討，一定可以得到圓滿的結果。

總理對於考銓制度是十分注重的，遺教裏暗示我們的很多，主席近幾年來對此也提倡不遺餘力，曾經說過：人事制度是政治實施的最重要條件；人事制度不能確立，一切都談不上；在目前，我國人事制度，可說已經粗具規模，祇要檢討實施的成果，不斷改進，一定可以成功，今天我再來補充幾點意見，供各位的參考。

第一：工作檢討會議，要檢討制度和法令的缺點，各位的提案意見很多，可以從長慢慢來討論，在制度上，軍事方面我不很清楚，就銓敘部來說，確還是不夠完備，這次要切切實實來檢討，應改進的地方，立即加以改進，使其成為健全完備的制度，其次要檢討的，就是法令規章，有無缺點，我認為缺點真是太多了，儘就任用和級俸兩方面最重要的法規來說，也不免有若干缺點，近年來修訂補充的法規很多，因為受抗戰影響，不得不適應需要，遷就事實，有許多現行的法令規章，甚至

於是北伐到寧都南京時制定的，在南京時正要着手修改，適逢抗戰軍興，不得不停下來，因為修改法律，往往牽一髮而動全身，抗戰時期，很不適宜，祇好用零星零星修改的方法來補救，這是法令上的缺點；也是銓敘部的苦痛，幾年來非但不能全盤推翻來重新整理，反要適應事實，適應地區去成就，這是爲了抗戰，不能不如此做，現在抗戰已勝利結束，在考銓法令方面，亟應從新檢討，關於這件事，銓敘部本身曾舉行過多次檢討會議，對於這些法規，何者應予廢止，何者應予修改，擬了一個改進綱要；後來又會同考試院考選委員會，和教育部分，舉行教考銓聯席會議，擬定了一個考銓制度改進方案，各位對此如有好的意見，更望儘量發揮，供將來修改的參考，以上所說的，是我在銓敘部關於考銓制度和法規方面，所感到的困難，銓敘廳方面的情形，我雖不很知道，想來也必有此同感，現在抗戰勝利，建國開始；如在建國時期，還不能制定一部完備的法規，那不但對不起自己，也對不起國家，對不起天下，我們這次開會時，檢討法令規章，應有毫不客氣，毫無隱諱，公開討論的態度，那一點不合理，那一點窒礙難行，要直率的提出來，大家討論；軍事方面的銓敘法令，要比較完備一些，但也要詳加檢討，有缺點須加改正，公開討論，就是民主集權，我以為爲權字原有衡定的意義，更要採集衆議，加以折中的衡定，做到民主集中，得到「中庸之道」，這就是這次會議的目的。

第二、工作檢討會議要檢討法令規章的執行有無困難；各機關對於法令規章執行情形如何？有困難窒礙其原因何在？現時中央機關不能集中在重慶辦公，有的遠在鄉間，往來接洽，交通不便，旅費很大，時間環境都不許可經常聯繫，所以這次除了檢討自己的執行情形之外，還要檢討各機關的執行情形，同時更要研究今後如何聯繫的問題，銓敘部本管的業務是人事，與任何機關都有關係，既有機關就有人，有人就有人事，便要有人來管理，所以都與銓敘部有關係，各機關常因注重其本管業務，不能與銓敘部發生密切聯繫，銓敘部也以與各機關盡力聯繫，得不到圓滿結果，而發生許多困難，例如此次修訂衛生累租辦法，將人事處改爲人事室，本部及衛生署雙方於事前均不知悉，又如最近行政院所通過的與本部主管業務有關的法令，因爲本部事前不知道，直等到立法院審議時來通知本部列席發表意見，才曉得此事，因此發生很多的困難，本部亟立

法院很遠，往往接到通知，有時已過了開會時期，就是匆匆趕上，也來不及充分準備，不久以後，各機關都要遷都南京，遷都之後，這種困難，當可消除，不過今後與各機關如何聯繫，應該在這次會議上詳加討論，擬定出一個辦法來。

第三、工作檢討會議要檢討工作的進度，關於銓敘部的工作進度，在本月初開設計考核委工作檢討會議時，已有詳細的檢討，今天下午可以提出報告，軍事方面沒有參加，可以在這次會議中提出意見加入，至於軍事方面自己所定的檢討事項，我見稱領所擬的已很完備，討論後當可更為完善，更為詳盡，檢討會議的目的，是為國家前途，不是為個人得失，如果以客觀的態度來批評，銓敘部無不接受，我想銓敘部也是如此，何以我說會議的成敗關係國家前途呢？因為人事制度的健全，直接關係政治的進步，大家明瞭這點，也就明瞭所負責任之重了。周公定「周禮」費時七載才完成，他根據夏商以來行之一千餘年的官制官規，制定周禮，而且費了七年光陰，國民政府成立不過一二十年，我們沒有周公的才力魄力，自然不能一蹴而就，但我們必須有周公的決心，來完成一部完善的法令規章，周公是聖人，這一件工作尚費時七載，我們費上十年二十年的時間並不為多，周公定出完善的周禮，周朝行之八百年而不變，並奠立後世制度的基礎，我們制定了很好的法令規章，也可作為永久的楷模。

以上三點意見，也是本會議要檢討的目標，希望各位詳加檢討，勿蹈過去議而不決，決而不行的覆轍，讓人家來批我們。閉會後，還有一次會報，要將檢討結果報告主席，主席當然還有訓示，這次會議籌備匆促，設備不週，希望各位原諒並指教——完結。

二、賈部長閉幕典禮致詞

卅五年二月廿六日下午四時閉幕式

各位同志：

銓敘工作討論會議三十四五年度會議彙編

卅四年度軍政銓敘工作檢討會議已經圓滿結束，現在舉行閉幕禮，我就幾天來感想，簡單說幾句話。

首先要說的，這次會議，各位出席都能盡量貢獻意見，無論在審查小組大會討論，都是把自己的意見，亦裸裸的說出來了，並且全能夠為國家着想，毫無私見，所以能得到折中至當的結果。此次會議實在是很大的收穫。

法規方面在此次會議以後，一定有很大的修改，各位聚精會神，討論的結果，我可以說一定有個新的東西拿出來，這次會議原由政軍兩方會同舉行，後來又請中央黨部也加入討論，黨部方面的人事法規，向來與政方相近，將來政方有修改，中央黨部當然也一定有所修改，關於人事制度方面，大家都一致主張要加強，討論的很多，經過這次會議決定的送呈主席批示後，便可付諸實行，將來也一定有很大的改進，當然不敢說，這次大會討論的曷盡善盡美；也許明年檢討卅五年度工作時會發現很多不週到，我們也不妨再來詳細檢討，一年不成就兩年，兩年不夠就三年，乃至八年十年，我想慢慢改進，慢慢求其盡善，沒有達不到目的，法令規章要不停修改，一下子求完備那就很難，發覺有缺點就非改不可，修改法規不是一件不名譽的事，有如國家懲治貪污，懲治不是不名譽，不懲治才是不名譽。修訂法規也是如此，法規不是要好看，乃是要求得實用，愈修改得多，愈能切合實際，推行時才能順利。

會議完畢，主席還要召集一次會報，會報席上，我一定要將推行制度，實施法令，兩方面檢討的結果毫不客氣，毫無隱飾的和盤托出，譬如主席指示第一項「本管業務是否依法實施」，是否實施，打開提案一看，就很清楚了。這次大會以後，一定要照大會的決議去做，人事管理制度，如不能照這回決議去做，我可以告訴大家，官可以不做，制度不能不執行。這次所有決議案，我認為都很完滿，很得當，也很扼要，這是大家以愛國之心，集中精神討論的結果，在會報上，我一定據實陳述。

主席常常指示我們，大家要知道「知難行易」，各機關不依法實施，不是不依法，而是不知法，政務官不明悉法律還可

以說，事務官不能不知道法律，許多違法事件，就因為根本不知道法律而來，如果主管能夠明白法令，那末法令沒有不能推

行，故意違法，到底是少的。所以這次有個決議，要國民政府通令各機關，要各機關的長官遵守法令，各長官如能遵守法令，人事制度，一定能夠順利推行，這次會議，各位所提的意見很多，希望各位回去尤要首先力行，古人說：『為政府不在多言，願力行何如耳』，孔子說：『欲納於言而敏於行，愆不會說話的人，愆會做事，反過來說，就是愆會說話的人，愆不做事，所以古時有詢事考言的制度，我們自己能夠力行，人家便可跟着走，人事制度才，能逐漸上軌道。各位如果還有困難，可以隨時記錄下來，明年再來檢討，十次八次檢討下來，不怕沒結果，考試院就要派人去考察各國人事制度，人家技術上的長處，制度上的長處，我們要採擇，供我們改進的參考。

大會很圓滿，各位也很辛苦，這不是沒有代價的，我們以後還要切實去執行。

~~~~~完~~~~~

### 三、錢代廳長閉幕典禮致詞

三十五年二月二十六日

各位先生，各位同仁！

此項銓敘工作檢討會議，經過六天的時間，現在閉幕了，此次遵奉國民政府主席手諭，我們應兩方共同舉行，真是一個絕好的機會，雖然時間短促，但是大家能把所有的優點與缺點，赤裸裸的提出來，而加以嚴正的批評，熱烈的商討，這無論就文職方面或軍職方面，單獨性的或共同性的，相信已經得到良好的收穫，三十五年度人事行政上，一定能夠表現更大的進步。

我們文職軍職兩方面的人事法規，都已行之多年，雖然這些立法原則，多屬採取世界各國的成規，或我國古代的良法，但是經過空前的大戰，進入建國建軍的階段，所有原來的制度與法規，因時制宜，因地制宜，應該加以改進的，在此次會議中，亦能夠檢討出來，得到合理的解決，這在人事制度史上，可以說是重大的貢獻與革新。

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

關於人事管理人員的訓練，這是一個共同性的問題，加強訓練機構，亦是兩方面所共同需求，以往中央訓練團黨政軍事管理人員訓練班，由考試院戴院長的主持，訓練了不少的學員，現在文職方面，由於機構多員額多，急切需要繼續開班訓練，軍職方面，以前訓練的人，一部份離開了崗位，現有人員的技術，亟待訓練予以加強，所以我們希望人事管理人員的訓練，於遠都以後，能夠迅速繼續舉辦。

方總部長說到此次會議議決案，一定要切切實實做去，這一點本席深具同感，去年軍職單方的銓敘會議議決案，現在檢討起來，就有一部份未能做到，雖然環境的影響不無關係，但是實際上力行的精神不夠，亦不能不說是一個重要的因素，如果事實上做不到，當時不該預言，這樣的進度，既然預言了，無論如何應該做到，這樣一年一年的做去，纔能收到真正的效果，達成整個計劃。

從此以後相信我們文職軍職銓敘工作的共同檢討，每年照例舉行，我們希望今後文職軍職人事機構，不僅是工作檢討合在一起，並且要在平時密切聯繫，現當抗戰結束，復員建國之際，軍職方面將有大批軍官，因軍隊復員整編而需要轉業，轉往何處？就是要轉到文職方面的各部門，寓，武於文，以應國家臨時需要，所以這與文職各機關，尤其是銓敘部關係至大，深望今後在人事上，大家打成一片，完成共同的使命。

完

## 五、會議檢討總報告

### 銓敘工作檢討會議銓敘部 廳總檢討事項

#### 軍文登記之經過及今後有關軍文改進事項之檢討

本廳自民國二十三年成立之初雖以銓敘軍官佐爲主體然以軍用文職人員既與軍官佐同其待遇自不能不確定其身份以安其職位而予以出身之路爰擬具軍用文官軍法官及監獄人員軍用技術人員等任用暫行條例及登記條例暨其施行細則等均經過立法程序奉 國民政府於二十六年七月公布以抗戰方殷延未舉辦直至二十九年十月一日始克實施終以事屬創舉期限太促而交通復多阻滯計三十年登記合格祇二千六百五十員與預定數量相差實遠而登記條例之有效期間僅爲一年因此項規定束縛太嚴致向隅者仍居多數甚失本會舉辦軍文登記原意商得銓敘部同意呈奉 國民政府核准將登記條例第一條：「在各項軍用文職人員任用暫行條例施行以前」一語改爲「在抗戰復員令公布前一日止同時將該條例第十一條刪除呈奉 國府於三十二年三月十七日公布登記審查之時限雖已延長因連年抗戰申請登記者仍極有限計三十一年登記六百四十二員三十二年登記五百三十七員三十三年登記八百四十六員而查歷年審查不合格人員反居多數雖居戰時交通阻滯爲其主要原因而申請登記之手續繁複不無影響本會因恐各部隊機關主管人員對於軍文登記之法令規章或欠深切之認識與完全之了解爲使未經登記之現任軍用文職人員不失其登記機會經訂定登記簡化手續製訂呈報聯單及登記名冊格式改訂登記審查表式並訂就登記須知逐一說明於二十四年四月二十四日以銓裝(18)字第六二〇一號會令通飭遵照迅即辦理一年以來尙著成效三十四年登記合格者計爲二千四百七十五員比往年各年爲多然以全國軍用人員計算歷年登記合格者僅佔十分之一現時勝利已逾半年復員在即爲便在抗戰期間爲國效力之軍用文職人員仍獲得登記權益擬與銓敘部主辦司科再商簡化手續並酌量延長登記期限以彰政府招待抗戰人員之至意以上爲軍文登記

辦理經過之概略情形並就檢討所得中述有關軍文之改進意見三項於后：

一、戰時編餘軍用文職人員申請登記辦法應迅予轉請核定施行查年來各部隊機關學校所屬軍用文職人員爲適應整軍需要，每多資遣退職或將予以送訓轉業就中於抗戰期間服務軍用文職人員資歷已深惟因戰時不及辦理軍文登記又因裁減失去現職致無從依法申請登記者頗不乏人爲謀補救藉示體念俾此項人員仍取得登記機會起見前經依照銓敘部建議會同擬訂戰時編餘軍用文職人員申請登記辦法並由本會函請行政院轉呈核備在案近聞該項辦法已由行政院送請考試院審議中茲以各部隊編餘於三十四年度撤銷編併者已多爲時已久而三十五年度廢給整軍須大量裁減爲使編餘軍用文職人員早日取得登記並增加銓敘部及本廳工作效率計擬請銓敘部轉請迅予完成審核程序將登記辦法送交本會以便會銜公布施行

二、爲軍用文職人員曾任黨工及大學教授其年資擬請予以承認以示寬大

查軍用文職人員之年資依審查成例對其曾任黨工及大學教授年資本予合併計算惟在此建國需人時期此種審查辦法殊非延擱人才之道按軍用文官任用條例對黨工人員任用資格未定比敘階級僅於第四、五、六、條中規定致力革命十年七年或五年以上者可任簡薦委任軍用文官而於一般從事黨務工作人員其資歷不盡合上項規定未免限制過狹缺乏彈性使黨工人員轉任軍用文官深感束縛要爲法規之一漏洞並按同條例第五條等五款規定在國內外大學畢業而有專門著作者始可任聘任職軍用文官依此規定則大學教授核敘委任尚嫌不足當國家進入建國階段百事待舉尤以發展教育爲第一義大學教授負有教育學子培植國本之重大使命地位相當崇高若按現行條例核敘委任(軍眷二階)殊嫌不稱而按之事實有學識經驗尙遜於大學教授因其資歷合於任用條例而居高階者頗不乏人揆諸情理豈得謂不甚於上述情形遵照總裁訓示，銓敘從寬之旨並兼顧事實對於曾任黨工及大學教授之年資計算實有放寬尺度之必要茲提供辦法兩項

(一)黨工人員任黨務工作期間之年資經提出合法證件(如中央組織部任職文件之類)准照實職年資計算並參酌黨

工人員從政預審條例於任用條例第四、五、六、各條中另訂專款或修正條文如致力革命年限等並不作硬性規定以免循環

(二)大學教授任教六年以上提出聘書可核任簡任其任教期間之年資得比照實職年資並於任用條例第四條中特訂專款明定階級以建立法律根據庶於宏獎人材之中仍寓整頓法律之意

### 三 軍職與文職人員爲求人事上之貫通在銓政方面應採之步驟

(一)在教育方面實施預備幹部制度使高中以上之學生均能成爲戰時之預備幹部

銓政制度之前提卽教養以道任使得法鼓舞有方便教育與銓政互相融貫文事與武備兩相配合又糾正文人不習武事軍人不知政治之缺失以期現代建軍必徵全國壯丁編爲軍人選全國人才之最優秀者育爲軍官中學以上之學校設備軍訓對各級學生施以嚴格之軍事訓練現高中以上之畢業學生皆儲備爲戰時之預備幹部對於此項措施乃今後必經之階段本廳已著爲提案請求大會審議

(二)矯正一人在文武方面兼職之弊端及統籌軍官佐屬之轉業方案按軍人人事制度「凡軍官佐現役期間不得兼任軍職以外之職務並不得爲其他營業但應國家之需要官佐服現役六年以上者經軍事委員會委員長核准而改任軍職以外之他種官職時予以停役」故凡軍官佐在現役期間非經最高軍事長官核准不能營求軍職以外之職務已有明文規定卽軍用文職人員非經過轉任普通公務員之法定手續者亦不得自由奔競乃近來因生活較高奔競成風法令幾不易約束甚或甲方會子刑罰復投入乙方工作以遂其逃避法律之取巧行爲茲爲求杜絕此種超越法軌之弊資除部廳雙方嚴切考核外似應將已受懲處之名冊互換參考如發現上述情事應卽除名並諒以應得處分惟現役軍官佐經奉准改任行政工作備役軍官佐經核定轉業以及軍用文職人員之應行轉任普通公務員應請

求行政方面統籌核予任用並予分發

銓政工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

四二

(三) 文官軍官之階級及待遇應求得適當之調整

查軍官以將校尉分等文官以簡荐委分等其中因上校一階列爲簡任在部方曾提出調整之建議因事實上稍有隔閡終無決策然此種問題似亦應探求解決途徑詳加研討以謀合理調整並以求待遇一致此項久懸未決之案在此大會議應求其適當之解決

# 六、銓敘部工作檢討報告

## 目次

|              |                |
|--------------|----------------|
| 緒言           | 七、備用人員登記       |
| 甲法規之檢討       | 八、備用人員登記條例     |
| 一、人事管理條例     | 九、公務事業人員管理法規草案 |
| 二、公務員任用法     | 十、公務員保險法草案     |
| 三、暫行文官官等官俸表  | 乙執行情況之檢討       |
| 四、公務員級級條例    | 一、人事管理         |
| 五、公務員考績條例    | 二、任用審查         |
| 六、公務員退休法     | 三、級俸審查         |
| 七、聘用派用人員管理條例 | 四、考績審查         |
|              | 五、退休審查         |
|              | 六、聘派人員管理       |
| 結論           |                |

## 緒言

銓敘制度之建立推行已歷十六年雖不無相當成就然去理想中體國經野之宏規實尚遙遠本部成立之初適值久衰大亂之後作始為難繼而內憂外患迭起交乘一切設施動遭牽掣則唯務持審慎於應付環境之中徐圖因勢利導之策禦倭戰起各機關人事行政之趨向迥異平時其影響於銓敘方面者則為如何切合當前之需要以定因革損益之宜於是一面仍舊推行各種銓敘制度以保持既具之規模一面則另以各項變通補充規定以肆應特殊之情勢而從諸往古大經大法多於非常時期奠其基礎蓋體念較深籌慮自密故推行

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

肆應之外仍不斷謀其改進最近數年致力尤多惟以限於棉薄亦僅能補偏救弊不足以語百年大計今戰事結束建設開始經緯萬端而人才之消長進退實爲治亂興衰之根本自應繼往開來作通盤整理之計畫已行而未備者如何修正已擬而未行者如何推進應行而未行者如何籌施在在爲目前當務之急謹就現行法規及執行情況檢討其利弊得失各附改進意見彙述本部促進工作效率情形既不取稍涉鋪張亦不敢曲爲隱諱謹分甲乙丙三段據實臚陳敬請大會加以審核銜政前途幸甚

甲、法規之檢討

一、人事管理條例

人事管理條例於三十一年九月公布當時立法主旨本在初步統一管理故僅就大體規定期於各機關人事工作上有共同之標準一致之步驟足爲推進銜政之補助而止迄今時逾三載規模既立亟待擴張本條例頗有不足適應需要之處舉其大者如左

子、各級機關配置人事機構之規定過於籠統以致彈性太大核定設置機構案有時感甚困難

丑、人事機構之職掌規定不甚完備以致與所在機關之其他單位當不免有權限之爭

寅、人事人員無論機構大小地域遠近一概由本部直接指揮監督有時頗感鞭長莫及

卯、縣市政府之人事人員由銜敘處指揮監督及佐理人員由銜敘處處任免則尤難於實行

改進意見如左

子、用列舉方式將各級機關分爲四類第一類設置人事處或甲種人事室第二類設置甲種或乙種人事室第三類設置乙種或丙種人事室第四類設置丙種人事室或人事管理員人事處長及甲種人事室主任均簡任乙種人事室主任若任丙種人事室主任及人事管理員均委任

丑、關於獎懲之核擬退休之審議進修及工作競賽之籌辦均屬人事機構之職責本條例或規定不明或漏未規定應即增入  
寅、由本部察酌情形在一定範圍內授權上級機關之人事機構指揮監督其下級機關之人事機構

卯、各銓敘處指揮監督及任免轄區內縣市政府之人事人員各規定均應刪除改爲在工作上得予隨時指導

## 二、公務員任用法

公務員任用法爲銓敘根本法規於二十二年三月公布雖經兩次修正大體精神並未變更施行既久缺點正復不少就其重要各點言之如左

子、公務員分簡荐委三等而行政系統則不止此三層雖等各有級但意義重在表示俸給之多寡不足區別職位之高低於是消長官僚屬並列一等者在體制上殊不相宜

丑、任用資格亦依三等分定而每等所包之職位至廣其間責任之輕重懸絕工作之難易迥殊然資格則無不同如在同一等中改任職務時不能表示其爲升爲降抑爲轉調而事實上則又確有升降轉調之分

寅、考績優異應爲升任條件之一然本法所列各等任用資格中並無此項規定殊不足鼓勵人才

卯、以專門著作送審須有大學畢業之學歷以特殊著作或發明送審者則不必再有學歷似嫌失平而流弊亦滋

辰、施行細則銓敘合格之解釋在今日已嫌狹隘蓋准予任用派用人員之考核合格軍用文職人員之登記合格黨務工作人員之甄審合格備用人員之登記合格以及試用見習均不在內將來發生問題必多

巳、高中或舊制中學畢業之學識並不弱於服務三年之雇員然不能同合於委任資格似失其平

午、本法之准予任用人員無論積有若干年資著有何種勞績亦不認爲銓敘合格名爲准予任用而實際則非殊不合理

未、吾國幅員廣大各地情形不同人才亦至不齊一法定資格決不能概括無遺用人自應嚴守資格但毫無斟酌權衡之餘地卽難免有合用者不合格之結果必須有破格保薦之方乃足以適應非常需要本法僅有准予任用一項而適用之範圍甚狹故一遇

特殊情事卽覺束手無策

改進意見如左

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

子、公務員仍分簡任荐任委任三等每等各分三級每一級包括若干職位

丑、任用資格依級分定

寅、高等考試優等及格者以荐任職任用列中等者先以一級委任職任用普通考試及格者以二級委任職任用

卯、在資格考試實施前專科以上學校畢業者得以二級委任職任用高中畢業以現行特種任用法規有規定者為限得以三級委

任職任用

辰、以革命助勞取得任職資格之規定由中央限期辦理以後即予取消

巳、以專門著作為荐任職資格之規定其著作應與擬任職務種類相當並須嚴加審查必要時得予面詢

午、簡任人員應以荐任人員升擢為主特殊著作及曾任政務官之資歷應於無適當荐任人員升擢時適用之

未、遇有特殊職務（如特殊技術及邊政等）不能適用任用法規上之資格時得以銓衡任用銓衡委員會之組織及銓衡辦法另

定之

申、各機關長官對於配偶及二親以內之血親姻親在本機關或有直接隸屬關係者應迴避任用

酉、原敘等級高於擬任職務者准其權領低於擬任職務者准其權理權理期間如取得法定資格即以所權理之職務升用

### 三、暫行文官官等官俸表

暫行文官官等官俸表於二十二年九月公布原意在將當時紊亂情形歸於共同準則之下本非理想中之俸給制度與經數次修正亦屬稍偏數弊並無重大變更然施行歷十二年不惟政治社會經濟狀況今昔大異均已難於適合即表之本身設計上亦多須改革就重要各點言之如左

子、政務官與事務官共列一表混淆不清

丑、各機關各職名未能全數包括不得不開比較之例紛岐乃多

寅、一職跨數個俸級甚至跨兩個官等而各職之最高級或達該官等最高級或否其最低級或起自該官等最低級或否一經配合資歷往往發生不平或不合理之結果

改進意見如左

子、依三等九級之官制訂立俸給表

丑、官級俸級分開一官級包括數俸級此數俸級即為一職務應管之俸級管至最高級始得升職而管一官級不升職者得支年功俸管至年功俸最高級得支優遇俸

寅、本俸最低級一百元最高級八百元以下每一級差十元五百五十元以下每一級差二十元七百六十元以下每一級差三十元

卯、每一官級年功俸之級數額數與其高一官級之本俸同每一官級優遇俸之級數額數與其高一官級之年功俸同簡任一級之年功俸得至九百二十元優遇俸得至一千元

#### 四、公務員級級條例

公務員級俸之核發自三十二年四月公務員級級條例公布施行後始有統一具體法規可資依據三十四年十一月復加修正惟本條例所根據者為暫行文官官等官俸表該表將於另訂公務員俸給表後廢止則本條例亦須改訂為公務員俸給法一切核發規制自當根本改革茲先就其應行改革之點言之如左

子、曾任資歷得按年提敘具有高官等資歷任低官等職務者除已敘定俸級者外不得提敘至最高級似欠平允

丑、曾經銓敘人員非在同官等範圍內改任職務再度送審不得重行計算年資改敘俸級有獎勵流動之嫌

寅、聘派人員改任本機關有官等職務除依本條例敘級外得仍支原薪致演成俸高敘低之現象而敘級如高於原薪則照級支俸

且僅限本機關內改任均未合理

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

卯、銓敘合格人員在同官等範圍內升任較高或主管職務得依原俸級晉一級或二級但如原俸級低於升任職務最低級不止二級時委任人員得截至升任職務最低級前若任人員則否既許其升職而不許其敘應得之俸級於情理均失

改進意見如左

子、本俸之外得因年資勞績給與年功俸及優遇俸因任所關係給與地域津貼因工作性質給與職務津貼因子女衆多給予子女津貼

丑、本俸每年晉一級支本俸最高級滿二年晉支年功俸年功俸每二年晉一級支年功俸最高級滿三年晉支優遇俸優遇俸每三年晉支一級達最高級爲止

寅、本俸年功俸優遇俸除年考提前或停止晉俸期間者外均於每年六月或十二月扣滿前項規定期間晉支之

#### 五、公務員考績條例

現行公務員考績條例係三十四年十月公布施行乃就二十八年頒行之非常時期公務員考績暫行條例兩次修改而成著其中關於年資計算優異限制及平時獎懲與年終獎懲之溝通年終獎懲增訂等次列爲附表考績表分甲乙丙三種均較前進步惟尚非永久大法將來自應配合任用制度澈底改革茲先就其應改革之點言之如左

子、僅有年考而無總考則升降轉調無法依據

丑、獎懲種類太少配合亦欠細密不足以資賞罰之精當

寅、考績表未依職務分類於確實之旨尙未盡貫徹

卯、各項最高分數爲工作五十分學識操行各二十五分似欠平允因公務員學識操行之關係於職務並不較工作爲輕也

辰、平時之懲關於申誠記過應經公務員懲戒委員會依法決定記大過反可由銓敘機關核定未免輕重倒置

改進意見如左

子、年考之外恢復總考以升降轉調爲其中心年考與總考之考績標準依職務種類分別以表定之年考由各機關依法辦理報銓  
敍機關查核登記總考於第三次年考時行之高級委任以上人員由銓敍機關辦理中低級委任人員由各機關辦理報銓敍機  
關查核登記

丑、年考考績結果應通知本人其不及格者有異議時得向該機關長官聲請復審

寅、總考考績結果應調整職務時高級委任以上人員由考試院或銓敍機關分別會同中央或地方各最高機關組織委員會決定  
中低級委任職人員由各機關決定報銓敍機關備案

卯、獎懲種類應酌量增加并應有例進規定

辰、考績各項最高分數應均改爲一百分

巳、考績標準依職務性質分類詳細定之

#### 六、公務員退休法

公務員退休法於三十二年十一月公布施行在以前之公務員卹金條例中原有關於退休之規定但甚簡略而此項制度有急待建立之  
必要故另訂專法此爲新創之制當時斟酌國情及歷代成規並參考各國現行辦法力求內容之完善惟就兩年來執行經驗而言仍有應  
即改進之點如左

子、適用範圍原規定以銓敍合格人員及准予任用派用者（指依任用法規審定人員）爲限對於聘用派用（指聘用派用人員  
管理條例中之派用人員）試用及見習人員之退休均未併入規定似欠服括且與減少法規數量之原則亦有未符

丑、命令退休之延長服務期間定爲十年殊嫌太長蓋吾國人民身體衰退較早如延長至七十五歲始行退休則年逾古稀之人精  
力恐難勝任

改進意見如左

銓敍工作檢討會議三十四五年度會議彙編

子、聘用派用試用及見習人員之退休應併在本法內加以規定

丑、已達命令退休年齡之人員如確因事實需要而精力尚堪任職者准延長服務期間至多五年

#### 七、聘用派用人員管理條例

三十三年四月聘用派用人員管理條例公布實施各機關聘派人員之紛亂情況乃有統一管理之準繩因本條例多屬原則之規定故又另訂整理辦法及實施辦法前者係專為各機關原有聘派人員而設後者則同於本條例之施行細則關於本條例大體上仍有應行考慮之點如左

子、聘用人員與派用人員性質上根本不同職責上亦多差異管理方法合訂一條之中不免多所遷就

丑、關於適用資格本條例僅作基礎之規定而未列舉標準雖有會商另定之語以機關衆多究難一一實行

寅關於適用程序本條例缺而未定

以上所述丑點已於實施辦法加以補救將來自應移入本條例茲擬具全部改進意見如左

子、聘用人員派用人員各分訂管理條例

丑、各項適用資格應酌予列舉規定於條例中但其標準則不妨稍從廣泛以便各機關均可適用並加消極資格條款

寅、程序應有明確規定

#### 八、備用人員登記條例

二十九年中央人事行政會議有舉辦全國人才總登記之決議案本部依照決議擬訂備用人員登記條例於三十年十一月呈奉公布並先以四川及重慶等十九省市為施行區域旨在明瞭全國各類人才之狀況以爲訓練分配任使之根據兼作建立事前審查制度之先聲施行至今已歷四載在法規上認為尚有缺點者如左

子、對聲請登記人員僅有證件之審查於體格學識能力操行各項未能顧及

丑、資格登記與資歷登記未明白劃分以致已登記人多所誤會減少信用

寅、登記資格有與現行任用法規不合者致失其登記效用

卯、姓名表分送各機關後未登記人員不得任用之規定實際難行因此迄未編送而已登記人員時時請求分發無法應付

辰、登記由各人直接聲請既無主管機關核轉證明文件多有問題行查繁瑣

巳、無專類人員登記之規定致各機關自行舉辦此項登記影響本條例之推行

改進意見如左

子、明白劃分資格登記與資歷登記合於現行任用法規所定資格者為資格登記有服務經歷而不合法定資格者為資歷登記

丑、經資格登記造送名冊人員對於體格學識能力操行應增訂考查辦法

寅、增訂專類登記條款各機關需用某類人員應商請本部辦理不得自行登記

卯、規定保證人對其所保證請登記人之資歷證件應連帶負責

辰、姓名表之分送應由本部斟酌情形分期分區辦理

#### 九、公營事業人員管理法規草案

公營事業人員之管理早在民國二十四年間即已有所籌議惟以各類事業情形紛異各方意見亦不一致故迄無成就三十一年一月奉  
委員長電飭行政院經濟會議秘書處會同本部籌擬國家銀行職員管理法規三十二年三月奉 國防最高委員會指示先就郵務電務  
鐵路公路等事業規畫試行逐漸推及其他公營事業並就各種事業分別擬具立法原則暨法案提請核定本部即遵不斷的努力先後會  
商有關機關並派定專人隨時洽催始會訂各類公營事業人員管理法規多種其名釋如左

(一)交通事業人員任用條例 民國三十二年十二月呈考試院三十四年三月 國防最高委員會通過立法原則  
交立法院審議

(二)國家銀行職員任免條例 同

錄發工作檢討會議三十四五年度會議彙編

(三) 國家銀行職員考績條例

同

(四) 國家銀行職員薪給規則

行

(五) 國家銀行職員撫卹退養規則

同

(六) 國家銀行職員服務獎懲規則

同

(七) 國家銀行職員保證規則

同

(八) 國家銀行職員勸令規則

同

(九) 衛生事業人員任用條例

議

(十) 公營工礦事業人員任用條例

審核

(十一) 社會事業人員管理條例

商中

(十二) 農林事業人員任用條例

正會商行政院中

綜計右列十二種草案除第(四)(五)(六)(七)(八)等項應俟第(一)(二)(三)兩項完成立法程序再由行政考試兩院核准備案施行外其餘七項至今尚未完成立法程序以致本部原訂管理進度未克按照實施而各類事業主管機關頭附各項管理法規早日公布俾得據以辦理故本部一面洽催各項法案迅予通過一面與各事業主管機關洽妥先行辦理現任人員查核登記三十三年度曾經辦理現任公路鐵路技術人員及國家銀行職員查核登記三十四年度並推及於郵務人員衛生暨農林等事業人員查核登記本年一月二十八日主席在國府紀念週訓話今後公營事業機關逐漸加多人事管理益見重要銓敘工作必須積極進行如有未能推行之處原因何在亦須加以查明等因遵將此案未能依照法定手續辦理之內在癥結詳加研究提出本會議討論推進辦法以利進行

十、公務員保險法草案

為保障公務員生活並養成其節約習慣起見保險制度實有及早建立之必要本部前經擬訂公務員保險法草案其要點為(一)公務員

右

右

右

右

右

年齡達二十歲以上五十歲未滿在職工作者均免驗身體強制保險(二)被保險人保險金額視其月俸多寡而分高低(三)保險費由被保險人與服務機關平均負擔但薪俸未滿一百元者其成數分爲百分之四十與六、十及百分之三十與七十兩種(四)保險期滿其保險金額由被保險人領受(五)被保險人在保險有效期間死亡或成爲永久完全殘廢或心神完全喪失時其保險金額由利害關係人領受本案已呈送 國防最高委員會因社會部有主管權之爭議本部正遵照考試院核示與財政社會兩部會商再訂意見尙未一致實則公務員保險爲人事行政範圍中一種設施決不可混入社會保險視公務員同於勞工以致種將來無窮之惡果而本部之意則在把握制度並不爭管業務也

## 乙、執行情況之檢討

### 一、人事管理

本部對於各機關人事管理悉依人事管理條例執行分五項述之如左

子、設置人事機構 有機關即有人事即應有人管理之即應有管理之機構其職掌係輔佐機關長官依法辦理人事行政事項

由本部指揮監督亦不過在其工作進行上加以督促指導地方少數機關長官未明此義以爲依法設置人事機構後將妨礙其用人行政之權又以人員經費諸問題不得充分解決故多遲疑觀望不肯報請設置

丑、任用人事人員 依人事管理條例第八條規定主管人員之任免由本部依法辦理佐理人員之任免由各該主管人員擬請本部或銓敘處依法辦理惟因管理之始尙未儲備大量人才暫由該機關長官推薦主管人員由本部依法任用然少數機關長官往往即認爲任免權不屬於本部隨意撤換本部依法任用之人員

寅、訓練人事人員 自三十年五月至三十三年七月初後舉辦之人事訓練班共八期結業者一千二百七十七人與實際需要相差尚遠三十四年內初以中央訓練團無法騰出班址繼續以準備復員奉令停訓較以前各期訓練結果而言似水準尙覺稍低而期間亦嫌稍短

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

卯、督導人事人員 自三十二年度起本部規定各級人事機構於每年初擬訂全年工作計劃呈部核定後依照實施並於每年三六九及十二月底編製工作報告呈由本部詳加核復而為解決工作上艱難問題及研討制度上改進意見仍定期召集各人事主管人員舉行會報先後舉行十一次以上種方法均頗收督導之効惟因交通不便各人事機構之人員未能輪流來部實地觀察尙屬缺憾

辰、儲備人事人才 除已舉行人事行政人員考試一次錄取人員到部實習後留部或分發各人事機構任用外又舉辦人事管理人員登記並商准教育部先在中央大學將人事行政課程定為法學院共同選修科目但於各大學一體增設行政學系則尙待洽辦此外關於公營事業機關之人事機構已擬訂設置辦法因各類公營事業人員管理法規尙未公布不能實施管理故暫從緩辦

改進意見如左

子、中央各主管機關人事機構已設置曠事附屬機關亦將次第完成地方各機關則未依法設置者尙多故今後人事機構之設置應特別着重於地方機構除已令本部派赴各省市視察銓敘政人員對地方當局詳為解釋接洽以免隔閡外仍分別行文催設至經費一項因無固定之款或雖有而不足致各人事機構業務進行深感困難擬呈請准各機關照舊列支其原有之人事管理經費如預算中無此項經費者准其增列專款

丑、各機關人事主管人員擬逐漸由本部直接選派並互相調任與本部及各銓敘處職員亦得互調任用藉謀任使之靈活且可溝通內外業務之進行

寅、俟遠都覓得班址繼續大量訓練人事人員提高水準展長期間側重專業訓練除調訓現任人員外並擬選調備用登記之人事管理人員一體訓練以廣儲備

卯、遠都後先令中央各機關人事人員分期輪流來本部實習各項銓敘業務之處理以增經驗

辰、人事管理已逐漸專業化非廣爲儲備人事人才不足適應需要此後擬分途擴大辦理（一）大量考試人事行政人員（二）各銓敘處舉辦人事管理人員登記（三）商請教育部於各大學中設立行政學專系（四）各省舉辦人事管理人員訓練惟既儲必用乃足以樹威信而免徒勞本部直接選派各機關人事主管人員即爲消納之法

## 二、任用審查

依公務員任用法規規定各機關任用人員本應先送銓敘機關經審查合格後始得分別任命早慮委用至派代辦法則限於有必要時爲之無如各機關每聘用人卽利用此種辦法先行派代因非成是習爲故常無形中將事前審查變爲事後審查而既經派代又往往延不送審從前送審雖不無困難然在近年如資格或嫌甚高則已有變通補充之辦法證明或嫌其難則已有照片代用及同學同事之保證方法程序或嫌其繁則已推廣動態登記以代替任用審查但延不送審者仍不能免質難索解此後本部當再從簡易便捷方面着想務將各機關種種困難一律解除其改進要點如左

子、資格方面俟修正各種任用法規時當斟酌情形分別研討改定總則合理之事實在制度上均有適當之安排

丑、程序方面薦任以上人員之送審可逕送銓敘部審查員額相符資格相合卽一面呈請發表一面通知主管機關及擬任機關毋

須層遞主管機關核轉

宙、送審證明文件先由各該機關人事管理人員作初步審查

卯、凡經銓敘之初任人員由銓敘機關發手牒將其學歷經歷全部記載以後再有需要之記載則一級委任職以上人員由銓敘

機關爲之二級委任職以下人員由所在機關人事機構爲之

辰、普遍設立各省銓敘分機關

巳、從嚴規定限期催各機關送審

## 三、級俸

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

依現行法例核敘級俸常有失平及不合理之時蓋一方拘守俸表之限度一方又須顧及各人已敘之級或其資歷然在事實上雙方則常有衝突且有絕對不能兼顧者蓋等級不能離職務而存在則敘級遂不免遷就如高等考試及格人員甲任縣長敘最低級為薦任六級乙任科長敘最低級為薦十級丙任薦任科員敘最低級為薦任十二級資歷同官等因而俸級相差如此欲求其平允本應以資歷為衡敘同一之級然結果必致等級與職務相離不合法定而此種不平之現象乃終無可避免又等級不能以資歷而增高則晉級亦多牽製如薦任科員之最高級為薦任五級參事之最高級為薦任三級已晉至最高級者雖列上考亦無可再晉必欲再晉惟有調任較高職務否則惟有屈抑之而已現雖有升等待遇年功俸之給與不過暫作補救究非根本解決之道此外則身份不能保障人事難期配合如簡任一級技監調任司長僅能敘簡任三級薦任一級技士調任薦任科員僅能敘薦任五級於是同官等調任本非降用而實際則成降用矣此等紛亂現象之主要原因固由於官級俸級不分而一職務又跨多數之級故非澈底改革官俸表不能望核敘級俸之絕對公平合理本部正在配合任用制度根本改革另訂公務員俸給表則弊當可一掃而空

#### 四、考績審查

自二十八年舉辦戰時考績以來歷年參加考績之機關及人數迭有增進除列八十分以上最優人員間有逾越限制外程序方式大多數機關均能依法辦理關於最優員額之限制在制度上為免浮濫已自全體百分之八十第一步改為百分之五十第二步改為百分之三十三第三步又改為各官等百分之三十三均係於從嚴之中求公平至本部對於各機關送到考績案大抵准多駁少足徵綜覈名實之大典已逐漸進步然本部審查考績案不過在形式上察其是否合法至內容是否確實則無從而知欲由本部直接考核不惟機關多人員衆事實有所不許亦有侵越各機關長官權限之嫌而此種間接考核則又不能得其真相深慮未符於公允之旨今後改進擬由本部分派高級人員參加中央各主管機關考績委員會地方各主管機關由銓敘分機關首長參加其餘則由上級人事機構派員參加下級機關考績委員會俾作直接之實地考核至人事主管人員則已決定為所在機關考績委員會當然委員矣

#### 五、退休審查

兩年以來本部依退休法審查之退休案件爲數無多命令退休者尤屬寥寥此其主因端在職時生活程度高漲公務員以職爲業退休即失業生活壓迫可虞故多不願退休其已達命令退休年齡者則又由長官請予延長服務期間然退休制度之作用重在新陳代謝而扶老優賢之意亦即在其中聲請退休雖可聽諸自由命令退休則當依法嚴格執行故擬於視察各機關人事行政時特令視察人員嚴密查考公務員之年齡已達六十五歲者並切實觀察其精力是否尚堪任職及事實上有無需要專案報核一面依照本部登記官冊查計現任各員年齡分別指名通知各該機關依法辦理以達建制之目的

#### 六、聘派人員管理

聘派人員管理分兩項進行一爲各機關原有聘派人員（在聘用派用人員管理條例公布前適用現尚在職者）之整理登記一爲聘派人員（在聘派人員管理條例公布後任職者）之選用審查中央各機關整理登記已於三十四年九月底結束地方各機關（包括中央機關之在地方者在內）則以交通較爲困難途密無多現尙繼續推進至選用審查則爲法定管理之實施乃本部經常業務所有聘派人員之職稱名額等級均應於組織法規中詳明規定現在各機關組織法規中聘派人員之規定不詳明或並無規定者自應分別修正或增訂修正組織法規手續繁重頗費時日故經商訂在未修正組織法規期間內各機關可先將關於聘派人員各項修正規定呈請主管院或直隸國民政府之主管機關核准並報銓部備案以爲暫時之準據然多數機關之組織法規修正案未得上級機關允予核轉致成擱置而本部又不能無合法依據爲之審查爰又暫行參照各機關分配預算辦理薪資補救至今後改進之點分述如左

子、催地方各機關迅將聘用派用人員整理登記送部一面於今年內酌定期限截止

丑、繼續洽催各機關修正組織法規將聘用派用人員職稱名額等級詳細加以規定

#### 七、備用人員登記

本部自三十二年開始辦理備用人員聲請登記嗣又開辦調查登記截至三十四年底登記已逾十萬人審查工作尙稱順利惟因未登記人員各機關不得任用一項規定難於實行迄未分類分地統計編製各種姓名表送各有關機關任用以致已登記人員不無舛望而

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

施行區域亦僅重慶四川等十九省市尙未普遍實施亦待推廣今後改進意見分述如左

子、整理已登記資料分類分地編製各種名表分送相當地區之相當機關任用

丑、呈請擴大登記條例施行區域普及全國各省市

寅、與各機關密切聯繫舉辦各項專類人員登記

卯、繼續選拔人事管理人員登記（專類登記之一種）合格人員由本部調訓或任用

辰、推廣調訓或任用

#### 八、分發

自二十八年至三十四年舉行各類高等考試及格人員十四次由本部分發中央機關者一千五百三十一人分發地方機關者二百五十一人雖因中央機關聘任職缺較多志願者衆而各省又以轄區淪陷機關裁併緊縮交通梗阻之故不能多予分發照比例究甚懸殊又高等考試舉行次數過多致分發甚成困難近年少數機關對於高等考試及格人員之分發或以無缺拒收或以糧少不納又有勉強接受而對將來分發預爲謝絕者有無法安置一再轉分致其工作與考試性質不相當者分發工作幾於日在疏通之中自當分別積極改進其要旨如左

子、此後高等考試及格人員之分發應設法側重於地方機關使人才下移並普遍分布

丑、與考選委員會商洽每次高等考試之錄取名額并提高錄取標準一而於每次考試舉行之前商取各機關需要考試人員之彙

額轉送考選委員會參照錄取以期供求相劑而免分發之困難

寅、嚴格執行公務員任用補充辦法務使考試分發人員各機關必須依法任用

卯、積極辦理考試及格人員之復員對失業及人地不宜者予以改分

辰、通行各機關轉須先商得本部同意

### 丙、工作效率之促進

以上兩段所述多屬於對外關係本部深維銓敘制度之執行均須由各機關與本部切實合作然欲人之合作必須由自己先行努力故本部內部各項工作無不特別認真近年格遵主席昭示一以迅速確實為辦事之目標關於促進工作效率各項方法日在推陳出新之中茲述其梗概如左

#### 一、認真檢討業務

依照規定每月開業務檢討會議二次科長主任以上職員均須出席責成各單位逐一報告日常工作後隨加檢討由部次長指示改進方法有問題者即作提案討論與決議職員工作之勤惰優劣亦當場加以不客氣的考核評判最優最劣者分別予以獎懲

#### 二、節省繁重手續

從前本部每辦一審查案最繁重之手續有展轉達三十餘次者為求確實因而如此然與求迅速之義殊屬相違於是就收文分文初審覆核送會送簽送判發表繕印發文等手續切實加以通盤檢討刪節歸併之餘計減少手續十數次自收至發之時間加速一倍而減少者皆為無甚關係之手續故亦未致發生錯誤

#### 三、集體辦公

各單位業務本屬一貫如能集中一處辦公當更收聯繫密切之效因於三十三年興建大辦公廳一所蒙 戴院長題名為任賢堂除出納庶務外全部各單位人員均集合辦公部次長亦同在堂中核判稿件各單位職員辦公坐次均以辦案程序之先後為次序於商洽事務傳送文件便捷異常僚屬踴躍意見長官指示方策均以口頭行之極力減免紙片往來各種集會亦於此堂內另開會議室隨舉行節省時間人力甚多而全部職員朝夕共處一堂儼同師生亦深符機關學校化之義此項辦法施行之中隨時隨事改進兩年以來收效頗宏

#### 四、設文件務催室

本部各職員每日均定有工作數量必須當日完成各項案件亦限有時日必須如限辦出為使確實辦到計特仿往代先例設置文件

銓敘工作檢討會議三十四五年擬會議彙編

稽催室派定正副主任專負其責各單位則指定人員補充承催員以資聯繫並訂定稽催辦法所有各種審查案及重要文件逐日分別查閱催辦逾限或遲誤即簽報部長核予處分該辦法已就施行經驗修改兩次各項文件辦出之限期及各職員工作之定量亦均隨時斟酌情形分別加以縮短或增多

#### 五、實行分層負責

分層負責制度本部已推行四年所得感想有二點第一各項工作內容必須簡單確實然後辦事人始有一定軌道及標準可循長官以此責任付各級工作人員始能放心其結果亦不致紛歧錯雜然後責任上易於判斷第二各級工作之配置必須適當訓練必須詳密始足以分負其責始不致因責任加重感覺吃力而貽誤工作甚至卸責二十四年內根據此點感想將分層負責辦事細則列爲簡明表各級人員應辦之事應負之責均切實配合使人人各有準據施行以來尙見成效仍在推行中

#### 六、舉辦工作競賽

稽催辦法偏於處罰方面特舉辦工作競賽以期寬猛相濟競賽辦法本部原訂有基本標準根據過去經驗頗覺尚不夠精密勞逸亦欠平均經三次修改凡應增加之基數及換算之標準無不就地情形及其所需學識精力時間等項加以適當估計從新規定並由個人競賽推進至單位競賽所有成績優良之個人或單位每月均有大批獎金或獎品之給與此事如辦有成效不惟可補助稽催制度並可減少人員及經費再加以工作程序手續及法令規章之簡化於提高行政效率似非無相當把握

#### 結論

綜左列三段所述加以切實檢討足見銓敘工作雖經本部最近數年來不斷之努力進行然困難扞格之處仍所在多有謹分內在兩方面詳述如左

#### 一、內在方面

甲、各種法規上之窒礙及缺點應行廢止或修正之法規在抗戰勝利後本部已多次集議擬定戰後銓敘制度改進綱要並

考試院考選委員會及本部舉行聯席會議議定考銓制度改進方案期於適盤澈底改革

乙、公務員職位分類公務員銓衡任用及公務員保障制度保險制度總考制度縣人事制度等之應行剏制者儘本年內分別制訂呈請核布施行

丙、行政效率仍擬努力再求提高

## 二、外在方面

甲、各機關對於銓敘制度及其意義尙未能深切認識以致時有與法令規定不符之措置

乙、各種重要法規不能及時審議公布施行

丙、各機關有關人事制度法規之剏定或修正本部事前不獲與聞

丁、本部與各機關雖盡力聯繫尙不能達到十分密切地步

戊、設立人事機構每日經費問題不能順利進行

己、本部職掌人事制度與任何機關均有關係但各機關所重者在其本管業務對人事行政不甚注意

以上所述內在方面者自當由本部努力改進以求制度之完善工作之加強其外在方面之困難有非本部棉薄之力所能殫除者當應如何辦理謹仰體

主席召開本會議之主旨不避嫌怨剏切直陳敬請

大會予以檢討審定不勝企禱之至

## 銓敘部工作檢討報告書審查報告

、各項應行廢止或修訂之法規列舉頗爲詳實應由銓敘部參酌本會議各種有關提案及其決議所採之原則妥爲研究及時剏制或

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

修訂（送銓敘部辦理）

- 一、加強人事管理功能應依照法定職業認真貫徹執行并擬請國府通令各機關長官切實遵照法規辦理（呈請國民政府通令遵辦）
- 二、中央及地方機關已設置之人事管理機構應使充實健全未設置者亟須限期依法設立管理人員之任免考核必須由銓敘部依法辦理（呈請 國民政府通令遵辦）
- 三、人事管理人員之考試及訓練應繼續辦理各省委任職人事管理人員應由省政府依照人事管理人員訓練綱要之規定舉辦訓練並商由教育部指定大學設立專系以廣人才之儲備（送請銓敘部分別洽商辦理）
- 四、銓敘部與有關機關應密取聯繫行政院舉行院務會議時擬請援照主計長列席之先例通知銓敘部長列席立法院審議各機關組織法規時應通知銓敘部派員參加銓敘部與設計考核主計審計教育訓練及軍事銓政等機關應有定期會報（呈請 國民政府核定分別令遵）
- 五、公營事業機關人員各項管理法案已送達立法院者應於兩個月內完成立法程序業經擬訂尚未核轉立法院者應於兩個月內核轉審議尚未擬訂者應由銓敘部洽商主管機關迅速擬訂並先行籌備實施（呈請 國民政府分別令遵）
- 六、銓敘部對於儲備人才之各項登記應積極推廣并注重調查登記及專業登記（送銓敘部辦理）
- 七、健全人事管理制度事務官應由考試取材依法銓任現任銓敘合格人員應依法嚴加考核并須限期立法明定保障（送銓敘部辦理）
- 八、公務員之薪給應請政府根據物價指數隨時作合理之調整其退休與保險應請政府籌撥巨款以利施行其他進修考察及一切有關福利事項亦應彙籌並顧（呈請 國民政府分電飭遵）
- 九、人事管理應由黨政工作考核委員會列為各機關年度施政考核共同項目（呈請 國民政府分令飭遵）

## 七、銓敘廳工作報告

### 軍事委員會銓敘廳三十五年銓敘工作檢討會議報告

#### 目 錄

- 一、三十四年度工作計劃概要
  - 二、三十四年度部隊機關學校人事系統
  - 三、三十四年度軍官佐屬定員現員統計
  - 四、三十四年度承辦銓敘業務概況
  - 五、與各機關聯繫情形
  - 六、目前人事狀況之檢討及改進方案
  - 七、三十五年度日心工作計劃提要
  - 八、對於國軍人事之希望
- 甲 辦理國軍人事之目的
- 在能適合動員作戰之要求。
- 乙 人事行政工作目標（三十三年度工作計劃所定）
1. 全國陸海空軍各階軍官佐定員與現員，其數目統計必求真確，  
銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

2. 全國陸海空軍各階軍官任之現員增減，必依據法令控制確實。
3. 每個軍官任免獎懲之審核，必有確實憑證，務求中肯。信賞必罰。
4. 各個軍官任之任免獎懲，務期做到自主自動之程度。
5. 必須發揮可能的新陳代謝之機能。
6. 製定設想復員後，每年陸軍官佐之進退，補充員數之計劃及標準。

### 丙 三十四年度中心工作項目

根據三十三年度行政目標尚未完成事項，而復切於人事業務之迫切要求者，列為本年度中心工作。

1. 任官 中等以上官佐，已經任有官位，因官職尚不相稱，或官職相差數階者，統依官職調整辦法予以調整。初等以上官佐，尚未敘任官位者，依法敘以官位，使有職者亦必有官。
2. 服役 根據整軍計劃，預定三十四年度試辦退除役三千人，並調查外職及無職軍官佐人數。期現員增減能確實控制。
3. 考績 厲行考績制度，對資績簿，考績表，資序表，績序表，各級人事機構均須嚴密調製，使調補升遷獎懲黜陟有所依據。

本年度工作計劃，以「任官」「服役」「考績」為中心者，良以官額不定則依官授職之制度不能行，役務不清則新陳代謝之政策不能決，考績不認真則賢否黜陟失其準衡。此項中心工作，蓋正本清源之人事法度，而復員計劃之始基也。

### 二、三十四年度部隊機關學校人事系統（另詳中心管理機關一覽表）

依據陸軍各級司令部人事權責劃分辦法，尉官中心管理機關為各軍司令部校級以上為本會（銓敘廳）中央各部會廳局各戰區長官部及集團軍司令部總靖公署等，各管理其本部及直轄單位之人事，其配屬之軍僅行使其指揮權，無人事管理權。

### 三、三十四年官佐屬定員現員統計

三十四年度之定員統計（見統計彙編總類一至八表），爲四十九萬三千一百三十三員，其中軍官佔三十萬零八千四百八十九員，軍佐佔八萬五千七百零二員，軍屬佔九萬八千九百四十二員。現員統計爲三十七萬三千零八十九員，其中軍官佔二十一萬七千三百七十八員，軍佐佔六萬零四百七十五員，軍屬佔九萬五千二百三十六員，定員與現員之差率，爲一十二萬零零四十四員，是現員少於定員百分之二十四。其差率原因，另詳於本報告書第六甲乙丙等項。

附 比 較 表

一、定員與現員差額

1. 定員 四九三,一三三員  
 2. 現員 三七三,〇八九員  
 現員少於〇員百分之二十四

二、軍官佐團現員比額

1. 軍官 二一七,三七八員——占全數百分之五十九  
 2. 軍佐 六〇,四七五員——占全數百分之十六  
 3. 軍屬 九五,二三六員——占全數百分之二十五

三、現員各階比率

1. 上校不及少將之三倍  
 2. 上尉不及少校之三倍  
 3. 中少尉不及上尉及二倍

右表第二項除去准尉（佐）數字現有少尉以上軍官一十八萬四千五百七十四員，現有二等佐以上軍佐五萬六千二百七十五員。少尉（二等佐）以上軍官佐實共二十四萬零八百四十九員。

四、三十四年度承辦銓敘業務概況

甲 法規

一年來關於各項重要法規之修訂及實施情形表列於右：

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

| 發令日期及文號                  | 案由                | 內容摘要                                         | 實施進度               | 備考                  |
|--------------------------|-------------------|----------------------------------------------|--------------------|---------------------|
| 三十四年二月十二日<br>政人精字第四〇六一號  | 戰時編餘官兵安置辦法(附施行細則) | 規定戰時各部隊機關學校整編時編餘官兵之安置                        | 經通令各部隊機關學校遵照辦理     | 本廳與軍政部會同擬訂軍政部承辦會令公佈 |
| 三十四年二月二十八日<br>辦制滄字第一九四七號 | 陸軍各級司令部人事權責劃分辦法   | 規定陸軍司令部之人事權責範圍並將三十二年十月二十二日頒行之抗戰期間陸軍人事權責劃分表廢止 | 經通令各部隊機關學校遵照辦理     | 本廳擬訂法制處承辦會令公佈       |
| 三十四年六月二十三日<br>辦制滄字第八五九八號 | 抗戰紀念章頒發辦法         | 凡連續任軍職五年以上之軍官佐屬一律頒發抗戰紀念章以資酬庸                 | 經通令各單位按照辦法冊報請領正核發中 | 本廳擬訂法制處承辦會令公佈       |
| 三十四年六月二十九日<br>辦綜字第四三〇一號  | 定期調職辦法            | 訂定調職辦法四項                                     | 經通令各部隊機關學校遵照       | 本廳擬訂並承辦會令公佈         |

|                                  |                    |                                       |                       |                   |
|----------------------------------|--------------------|---------------------------------------|-----------------------|-------------------|
| 三十四年八月十日<br>七日<br>辦制字第八八八<br>三號  | 陸海空銓敘人員任用<br>與服務規程 | 擬定各級銓敘人員之任用<br>辦法及服務時應行遵守之<br>規則      | 經通令各部隊機關學校遵<br>照辦理    | 本廳擬訂法制處承辦會<br>令公佈 |
| 三十四年八月二<br>十四日<br>銓辦綜字第六三<br>三九號 | 出國軍人頒授勳章辦<br>法     | 規定出國軍人頒授勳章辦<br>法並將前頒之出國軍人借<br>佩勳章辦法廢止 | 經通令各單位遵照              | 本廳擬訂並承辦會令公<br>佈   |
| 三十四年十月二<br>十一日<br>辦制滄字第九二<br>一七號 | 陸海空軍官佐考績條<br>例     | 根據前頒職時考績規則修<br>正                      | 經通令各部隊機關學校自<br>本年度起實施 | 本廳擬訂法制處承辦會<br>令公佈 |

乙 任官

為實行以官位為控制人事中心，準備依官授職，實施官職調整辦法，一年來經任之官位，共十二萬七千三百五十九員（內含暫轉任二萬零二百二十一員），連同二十四年起前後共任二十六萬五千六百四十一員，其間已任官位而死亡失蹤者，二千一百六十八員，免官者一百四十七員，此外已經任官現服外職或無職者亦不在少數。是故二十四萬餘員之現員數字中，尚有未任官者五萬餘人，其未任官之原因，多以資歷不符或資料缺乏，無法辦理，均已分別催報，限定三十五年度全部完成。又所有已任官者之官號，亦已全部編成。

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

丙 服役

爲謀軍隊人事之進退流暢，上年度特試辦退除役，在春秋兩季，計簽請核定公佈者共二千八百六十人。比較預定退役三千人之計劃，相去不遠。現在戰爭結束，積極整軍之際，今年當大量退除，至退除役人員之安置與轉業問題，均訂有辦法，逐步實施。

丁 任職

定期任職，乃人事調任之常軌，惟以戰時關係，調動頻繁，故人事異動之速率過高，改定期任職爲定期升級，其他遷調案件仍隨時辦理。按三十四年度辦理各級軍官佐屬計二十四萬三千三百七十八員，其間有關階級晉升者，經於同年五月，將定期升級辦法呈奉核定後，其晉職人員均於秋季人事評判委員會審議後，呈奉核定發表。再經歷調任與配置調任，其計劃均經訂定，各類各階候選名簿，亦正調製中，預定配合整軍計劃實施。

戊 考績

戰時陸海空軍考績規則，業經廢止，另頒行考績條例。三十四年年終考績，即照新頒條例辦理，至三十三年度放績案預計有二十四萬餘人，截至三十四年年終，尚有二十七個獨立單位未送考績，結果參加放績人數僅一十九萬二千九百六十四員。較三十二年已增加百分之四十強。其考績全案中最優者計一千六百四十二員，庸劣者三百一十一員，均經核予獎懲公佈。

己 助獎懲

戰功敘勳上年度核定公佈者，有緬北滇西豫鄂湘西黔南桂北諸役，計受勳官佐一千九百四十員，士兵一千四百二十名，又上年卅四國慶敘勳經核定公佈者，計上中兩階官佐五千六百〇三員，駐外武官聯絡參謀及服軍職十年以上，六年考績甲等或三次最優者一百六十七員。另辦理外員助獎五百五十一員，行政官吏九十一員，人民四十名。

懲罰案件，上年卅四度計辦理軍官佐屬八千四百五十員。內含撤職通緝，撤職查辦，撤職停職，降級，記過等各種處

分。

上舉六端，乃舉其主要業務之大概情形，其各項工作之詳明數字，見三十四年度軍人人事統計彙編，請免冗述。惟於八月九日寇宣佈投降以後，乃將原訂之業務計劃，略事補充。即原計劃中有未完成者，加速完成，有未實施者，提前實施；一切業務皆着重於復員程序，以辦理復員工作。

(一)軍事委員會召集有關機關派員編審軍事部門復員計劃，本廳奉召派研委員蔡重江等參加編審，經完成復員計劃二十六種。

(二)依據復員計劃，會同軍政部將戰時編餘官兵安置辦法修訂為國軍編餘官兵安置辦法，其安置方法，1. 退役 2. 儲備仍服軍職 3. 轉業。其轉業方法 (1) 行政官吏 (中央或地方行政機關公務員及警察自衛隊等) (2) 交通事業 (航空通信公路鐵道水道等管理事業) (3) 農林事業，(水利屯墾畜牧造林等) (4) 工場管理，(工場礦場及生產機關之管理) 並計劃轉業訓練，由中央訓練團統籌辦理。同時選擇重要地區設立分團，從事訓練，使編餘官兵之生活有所保障。

(三)在轉業訓練籌備未完成以前，其營編部隊或機關學校之編餘軍官佐，經於各省選擇適當地區，如重慶、成都、合川、遵義、南昌、辰谿、蔡甸、曲江、甯甯、廣豐、杭縣、立煌、鄖城、西役、昆明、無錫、北平、濟南、太原等處，設立軍官總隊，予以收訓；現在整編開始，各軍官總隊，收容之官佐已達六萬餘人，其數字仍在繼續增長中。其因編餘而收訓者，待遇照現行給與全數發給，因無職而收訓者，待遇照現行給與八成發給，經已普遍實施。一俟轉業訓練之機構成立，即按照前項規定，實施轉業訓練。

(四)關於屆滿服役限齡或病傷殘廢之官佐，而不能履行役務者，則直接予以退役或除役，以不再轉業為原則。其他則因其材給予以退役轉業。年富力強，而學識新穎者，則儲備留充現役官佐。軍用文職人員之被編遣者，可能予以退職，參加轉業訓練。

查動員爲復員之始，復員乃動員之終，平時各備役官佐散服軍職以外之各種職務，戰時依法召集仍服軍職，行政與軍事聯成一片，絕無隔閡。此種制度，各國皆然。各行政機構之任用備役官佐，乃責任所當然，絕無德色界乎其間，茲事體大，故附帶說明。

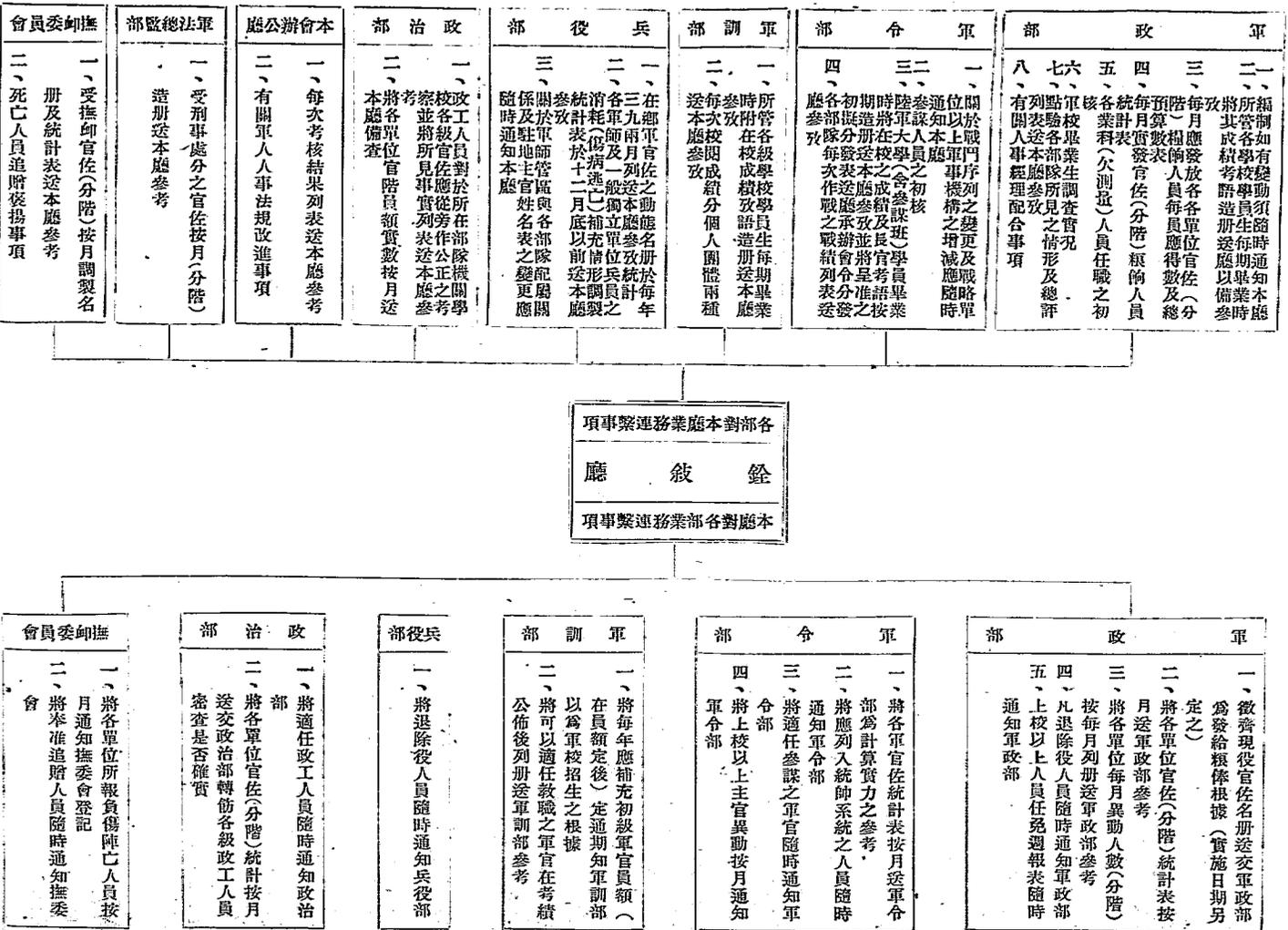
### 五、與各機關聯繫情形

甲、訂製業務聯繫表 本廳與中央各軍事機關業務上之聯繫，曾訂製聯繫一覽表，於三十四年四月二十五日以銓辦記字第二六五〇號廳函，分送軍政軍令軍訓政治各部以及本會辦公廳撫卹委員會與過去之兵役部軍法總監部等，其內部份各部對本廳業務聯繫事項及本廳對各部業務聯繫事項，實施以來，對於人事業務之推進，裨益甚大。附錄銓廳與中央各機關業務聯繫一覽表。

乙、果行人事業務改進會議 人事業務之推進，各單位各有其沿革史與事實上之困難，爲使人事步入正軌，共同遵行人事法規，恪守人事紀律，並解決各單位發生之實際困難問題起見，特於三十二年六月起，由本廳召集各單位人事主管人員（處科長）每月舉行會議一次，名爲人事業務改進會議，迄今共舉行五十七次，對於人事業務之改進，各單位並藉此作經常之聯繫，成果甚宏。

丙、訂製各軍師正副主管成績調查表，爲明瞭各軍師正副主管全盤之成績，藉供最高統帥之考核，並爲本廳承辦業務之參考起見，特訂製陸軍各軍師正副主管成績調查表，內容分作戰、教育訓練、管理經理衛生人事、品德才能、歷年考績五大項，由本廳及軍政軍令軍訓政治部等主管單位分別填註，再由本廳彙總。惟茲事體大，欲求詳明精確，頗非易事。且係創舉，今後對表式內容，填報技術，尙待研究改良。

# 銓敘廳與中央各機關業務連繫一覽表



**說明**

- 一、本表係遵照銓敘會議之指示將本廳原有業務連繫一覽表增訂而成
- 二、表各列項業務視其性質分由廳辦公室或各業務處承辦之

## 六、工作檢討及改進方案

### 工作進度之年度比較

(一) 任官 查二十四年任官開始，迄三十三年十個年度當中，陸海空軍官佐，經核官佐，共一十五萬八千五百一十一員。三十四年一個年度核任官佐共一十二萬七千三百五十九員。(內含晉級人數一萬九千八百三十九員，轉任人數三百八十二員，初任級任共十萬零七千一百三十八員)十一年度總計為二十六萬五千六百四十九員，前十個年度佔百分之六十，後一個年度佔百分之四十；平均三十四年一年之進度，約以往各年度之七倍。

(二) 服役 關於服役工作，在三十一年以前均未推助，至三十二年始擬訂陸海空軍官佐戰時退役辦法大綱公佈施行，並核定各級軍官佐起役日期，同時試辦退役，計二三、三三兩年度，共退除役一百一十五員，三十四年退除役二千八百六十六員，然皆在試辦期間，以三個年度比較，則前兩年之進度為百分之四，後一年之進度為百分之九十六，並於三十四年度同時舉辦外職調查及辦理外職停役。

(三) 任職 查依官授職之制度未定，定期之任職制度迄未實施，抗戰軍興，復將中校以下之任職授權於獨立單位長官，雖人事勤率之高不減於目前，然本會任職有案者，在三十二年以前，共十四萬九千零三十九員，三十四年度共二十四萬三千三百七十八員。比較進度，以往十年年度佔百分之三十九，三十四年一個年度佔百分之六十一。嗣後逐漸改進，以達成依官授職而後已。

(四) 考績 抗戰軍興，廿六、廿七兩年經通令停辦考績，廿九至卅一年，改考績為考核僅將成績特優及考績不及格之庸劣人員，報會核予獎懲，三十二年以後，仍普通考績，比較進度，計二十八至三十二年，經呈會審核之考績為十九萬三千七百九十員，三十三年度參加考績人數為十九萬二千九百六十四員(卅四年度承辦)進度比較，則前五年佔百分之五十，後一年亦佔百分之五十。

(五) 助獎 在抗戰八年中，三十三年度以前，共頒授助獎四萬五千零八十八員，卅四年度共頒授助獎者一萬四千六百五十二員，進度比較，以往各年度為百分之七十五，以後一年度為百分之二十五，惟助獎頒授均以職績或成績為審核標準，其進度速率，固不足比較，不過於三十四年度對外員助獎及國慶救助案增多，故數字比各年度加強。

(六) 懲罰 懲罰數字，三十三年以前，各年度共七萬二千七百二十九員，三十四年為八千四百五十員，進度比較，以往各年為百分之八十八，以後一年為百分之十二。

此外調製各種名簿，及編排官號，皆屬於改進工作，為以往各年度所無，并已次第完成，而行政技術亦多改進。對於陸海空軍各部隊機關學校，經過密切聯繫，劃分各人事中心管理機關之權責，對於應送之各種資料，多能按照規定呈送，於人事行政上之運用，已較前靈活，并對各人事主管人員成績之優劣，核予獎懲。

經過以上之進度比較，其業務確在前進途中，然未敢引為滿足，因其任官之預定數字，猶有五萬餘人尚未任官，致不能實施依官授職。復員工作，任重道遠，服役一項，尚在試辦期中，未能將業務全面展開。任職工作未能按照預定計劃定期任職及經歷調任。助獎人員是否適當其功，及有無遺漏，懲罰人員，是否適當其罪，及如何糾正其犯行之心理，均無確切把握，瞻望前途，缺漏滋多。茲再從統計數字中，加以檢討，以求其改進方策。

甲、定員與現員差額之檢討

1. 現象 上年底之統計，陸海空軍編制定員計四十九萬三千一百三十三人，現員計三十七萬三千零八十九人。差額約為百分之二十四。

## 2. 原因

(子) 情形特殊

(一) 十八集團軍所屬部隊（即共產黨部隊）均係自行委派，自由擴編，故祇能統計其原有編制定員，而現員

數字，均付缺如。

(二) 第二戰區所屬部隊，除師長以上主官報會加委外餘均未照人事法規辦理。惟自上年底閩長官來滬述職回防後，已見改善，現正陸續報會核委中。

(三) 其他邊遠部隊及保安部隊，因交通梗阻或情形複雜，大部或一部官佐屬未報會請委。

(丑) 編制缺員 各單位之編制員額，或因事病離職，致使短時缺員。或因業務關係難覓適當人選，但在目前人事與經理尚未配合之際，其空缺仍照編制月領經費。

### 3. 改進意見

(子) 任免之權，應完全屬於中央，不應有任何例外。

(丑) 人事與經理，應密切配合，按實核發經費。

(寅) 實行人事監察，前已用人員必須報案，爾後格遵法令，不得用新進人員。

## 乙、軍佐與軍尉比額過多

1. 現象 依「軍官佐員額標準」，軍佐應為軍官百分之十五，軍尉應少於軍職，現除海軍外，陸空軍均與標準不合，且軍尉均多於軍佐。其情形如下。

### (子) 定員

陸軍 軍佐為軍官百分之二十一，一一(21.11%)

軍尉為軍官百分之二十四(24%)

軍佐為定員總額百分之三十七，〇二(37.02%)

海軍 軍佐為軍官百分之十一，八八(11.88%)

陸空軍工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銜級工作檢討會議三十四五年度會議彙編

七四

軍團爲軍官百分之十四、八(14.8%)

軍佐屬爲定員總額百分之二十三、五九(23.59%)

空軍 軍佐爲軍官百分之四十二、四一(42.41%)

軍團爲軍官百分之四十四、一(44.1%)

軍佐屬爲定員總額百分之六十、二八(60.28%)

以上軍佐屬佔國軍總額百分之三十七、四四(37.44%)

(丑)現員

陸軍 軍佐五萬三千一百六十九人較定員少二萬七千四百七十三人。

軍團八萬八千七百六十八人較定員多八千一百一十六人。

海軍 軍佐二百零五人較定員少二十八人。

軍團一百九十五人較定員少一百零五人。

軍團一百九十五人較定員少一百零五人。

空軍 軍佐七千一百零一人較定員多二千二百七十四人。

軍團六千二百八十一人較定員多一千一百二十二。

2.原因

(子)作戰時期，譯電情報補給各項業務較繁，軍佐軍團員額增加。

(丑)機關學校軍職人員，多以文人充任。

(寅)各單位技術人員增多。

(卯) 因與盟軍協同關係，增設若干譯述人員。

### 3. 改進意見

(子) 現行編制，應再加檢討，力求合理合用。

(丑) 各軍事機關學校，應以多用軍官爲原則，減少文職數量。

(寅) 對各軍官佐各種技術，應特別注意訓練。

(卯) 對各單位內之軍官佐，應經常規定時間，補習外語，養成其有直接翻譯外國語之能力。

丙、高階與低階之比例數太少

1. 現象 卓越之指揮官，可直接指揮八個單位，通常爲三至五個單位，故高階與低階應爲一與三之比，方爲合理。現陸

海空軍之情形如下：

(子) 定員

上校不及將官之三倍。

上尉不及少校之三倍。

中少尉僅爲上尉之二倍。

(丑) 現員

陸軍中將較上將多十三倍。

上校以下與定員同次級軍官人數尚不及上級軍官人數之三倍。

海軍中校以上各階均超過定員。

### 2. 原因

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

(子) 抗戰期間，物價高漲，待遇不夠維持生活，於是多以階級爲餽庸。

(丑) 中將以下未定官額。

(寅) 兩階制者，多爲高階。

### 3. 改進意見

(子) 應增加官佐待遇，不得以官職爲餽庸。

(丑) 中將以下均應明定官額。

(寅) 編制階級應採用一階制，其以低階代理者，應照原階。

(卯) 實行依額甄選不准超階。

### 丁、年齡與年資限制過寬

1. 現象 軍官佐自軍校畢業，其起役年齡通常應爲二十二歲至二十四歲，尉級停年七十年半，故校官通常應超過三十歲

· 校官停年十年，故將官通常應在四十歲以上。現在情形如下：

未滿四十歲任將官者七百七十八

未滿三十歲任校官者六百八十一人

二十四歲任少校(三等正)者八人

### 2. 原因

(子) 抗戰期間停年縮短。

(丑) 事務需要特別拔擢。

(寅) 軍官佐待遇低微，生活維艱，不得已以階級之晉升來激勵士氣。

### 3. 改進意見

(子) 戰時各階停年，非應補充上之必要時不得縮短。

(丑) 階級晉升應切實銜銓資績。

(寅) 軍人待遇應提高使其維持最低之生活，各單位不能互以高階引誘。

戊、主管對考績審核不嚴不確

#### 1. 現象 各單位呈報之考績表分析如下：

(子) 最優人員數多於庸劣人員數

(丑) 甲等人員數多於丙等人員，而乙等人員數為特多。

(寅) 最優人員比率數，將官階高於校官階，校官階高於尉官階，而庸劣人員則反是。

(卯) 不報考績（如三十三年參加考績人數應將二十四萬六千一百二十五員，但已報考績者僅一十九萬二千九百六十

四員。尙有未報者五萬三千一百六十一員）

### 2. 原因

(子) 各單位主管呈報最優人員，多認為係應得之權利，忽略獎勵忠勤之真正意義。

(丑) 庸劣人員已隨時撤免，故比例較少。

(寅) 對高級人員循情，積分核報甚寬。

(卯) 不重視考績，未予舉辦。

(辰) 各單位職員遷調，其考績案均未移轉，故常有到職未滿三個月不予考績之情事發生。

### 3. 改進意見

銓發工作檢討會議三十四五年度會議彙編

茲將工作檢討會議三十四五年度會議彙編

七八

(子) 通令各級主管使明白考績之重要性，務必按時舉辦，並要公正率直，注重獎自下起。

(丑) 規定具體之評語示例，俾減少各考績官對受考人之評語空泛。

(寅) 凡職員遷調，其原單位應將其考績表移轉。

己、潛逃與貪污案增多

1. 現象 抗戰期中，因潛逃與貪污案受撤緝與撤職處分者，為數甚多，其情形如下：

(子) 違背法令離職潛逃者三萬三千四百六十人，約為撤緝人員全數百分之四十二。

(丑) 貪污卑劣致受處分者四千五百三十三人，約為撤查案件全數百分之五十三。

2. 原因

(子) 關於潛逃者

(一) 缺乏獻身殉國之精神，一遇危險，即行脫走。

(二) 人事未入正軌，此撤彼用，造成微倖之心理。

(三) 人地不宜，遭受歧視，畏法潛逃。

(四) 出征期久，潛逃返里。

(五) 所受命令，無法達成任務。

(丑) 關於貪污者

(一) 抗戰期中，物價高漲，軍人待遇微薄，且受社會不良風尚之影響，致寡廉鮮恥。

(二) 部隊擴編，素質較低。

(三) 戰爭面積加大，紀律鬆弛。

### 3. 改進意見

#### (子) 關於潛逃者

(一) 加強精神教育

(二) 人事任免由本會統一辦理，不許僥倖。

(三) 勤能忠勇之官佐，國家應予以保障，部屬不因主官之調動而調動。

(四) 規定現役軍人服役期間，優待軍人家屬。

(五) 上級下達命令應顧及下級實施時之困難。

(六) 實行軍區劃分使各部隊按其人地而配合於管區。

#### (丑) 關於貪污者

(一) 軍人待遇應提高使其能維持最低之生活。

(二) 實施大量退役，發揮人事上新陳代謝之作用。

(三) 嚴整軍風紀

上舉六端，特就辦理人事業務根據各種統計數字所檢討而得，至其改進方案，均正呈 准實施中。

### 七 三十五年度中心工作計劃提要 (另詳中心工作計劃)

基於抗戰結束後，情勢之轉變及三十四年所定人事目標推行之結果，除海空軍因在建設階段仍待加強整理外，決先着眼陸軍人事之復員及爾後動員之準備，茲將項目提要於下：

甲、完成官職調整，實行依官授職，勵行歸科服役。

乙、辦理陸軍官佐之依額甄退與退役者之安置。

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

丙、舉辦經歷調任與定期任職。

丁、辦理考績。

### 八、對於國軍人事之希望

甲、員額配置；

1. 適合作戰要求；戰時軍官佐需要必多，故依據國防作戰計劃，平時即須培養戰時所需軍官佐；俾臨戰時，始能確實動員，以達成作戰要求。

2. 顧慮國家財政；

(子)平時軍官佐要少，平時事務正常，所需軍官佐應視國家財政予以適當配置，俾能節省國帑，致力生產。

(丑)實施復員，抗戰勝利後，過去為適應戰時需要之工作計劃，依據復員計劃急謀改變，除漸空軍尚在建設階段外，應即着眼於陸軍官佐之依額甄退與退伍者之安置，并選拔全國各級優秀軍官任國防軍及各機關學校之幹部，完成官職調整，實施外職停役分區考察點驗調查編餘及無職人員編列名簿，以為控制現員之補助，其他編訂資績簿官甄簿卡片及考績獎懲等事項相輔而行。

(寅)文武並重而合一，重文輕武，為我國數千年之積習，以致外患侵凌，則舉國茫然，際茲科學時代，人人應有文武兼備之才，文能曉武，武能習文，使文武人事交流，平時生產鄉里，戰時則效命疆場。

乙、提高素質；

1. 教育與銓敘連繫；教育之目的在育才，銓敘之目的在育才，學用兩途均以作戰訓練管理為惟一目標，故二者必須切取連繫，方能發揮戰鬥之最高威力。

2. 考績與考核配合；考績為任官任職之準衡，獎懲黜陟之考證，考核係監察督促的辦法，若各級人員不加考核，則智慧

賢不肖難處其間；使功過不分，勤惰不明，故有嚴明之考核，始能有正確之考績，如此二者密切配合，方能達成人盡其才，才適其用之旨。

3. 經歷調任嚴格退役；國家建軍，所以備戰，作育人才，所以致用，軍事一切目的在戰，戰以兵隊為主，故軍官佐以隊職爲主職，且隊職之中，又以統馭爲主，參謀、教育、訓練、連絡、管理、行政、經理、衛生爲輔，若官佐不入隊，則體格精神；漸就文弱，即失却軍人本能，因此凡爲官佐，應分別於本科官內，用歷而經驗之，故實行經歷調任後，則軍官佐之經驗，可以增進，統帥之人才，可以培養，軍政軍令可以統一，適當工作可以調整。實行嚴格退役，按服役工作，原求控制現備役之官佐，以暢新陳代謝之機，而確定動員復員迅捷之基本方針，現抗戰勝利，服役工作之推行，亟待與辦、使退役工作嚴格執行。

#### 丙、政令統一；

1. 一切人事異動根據法令規章；國軍人事，應概歸中央政府，銓衡資績，開會評判，定期調升，同時依定額甄退，妥爲安置，使一切人事納於正軌。

2. 堅決執行人事紀律；厲行人事紀律；革除違法抗令之惡習，俾政令統一，人事走上軌道，始能真正實現軍隊國家化。

3. 承辦政令有關部門之密切連繫；銓政是一種法制工作，一切須以法令爲根據，所以承辦政令有關部門必須密切連繫，俾免各自爲政，彼與此革之弊。

#### 丁、技術增進；

1. 資料齊備；全國軍官佐屬人數既多，而且平戰兩時員額不同，故對於各項有關資料，應有精密之準備。

2. 考核適切；考核必須適當切實，使頑梗桀驁者，不敢放肆胡爲無所忌憚，優秀善良者，得自動奮勉，爭取成績，不知此，人材不易甄別。

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

3. 統計確實：每一統計，必須根據最新最確之登記冊，藉用科學方法分門分類，詳確統計。

4. 序列適當：編排各種名簿，及資績各表必須分階分科，再依表冊之性質，排列次序，無使前後倒置。

5. 人事公開：所有承辦官役考績獎懲，一律公佈，並將每年全國軍官佐尉資績簿，分送各主管機關查考，其有不妥當之處，歡迎閱者指導，予以修正。

本廳三十四年工作，已經廳長於昨（廿）日在大會報告，不再重述，今日奉命所報告的，爲「三十四年軍事委員會銓敘會議議決案之實施檢討」。

委座去年一月十八日到銓敘廳主持銓敘會議指示，銓敘目的，在健全人事制度，其中人事調查，須注意主管用人常以同期同學爲副主管，軍需經理任用親戚同鄉，以致以私害公，又各兵科畢業學生學員之調查，須使其服務本兵科，以用其所長，至於技術方面須考查各國銓敘制度及其辦法，並訓練人事人員，同時應確定辦理人事之重點。今年先由中央機關及將整理之七十個師着手，依照法令規章，切實執行人事紀律，如有委任人員藉故不到或其機關部隊阻止到差者，均以違抗人事法令論罪，陳部長後於十九日起繼續開會，遵照

委座指示，對於人事政策制度技術三項議決二十四案，除各機關部隊正副主管同學籍同籍貫以及各兵科出身而非任本兵科軍職者逐漸調整外，特將各議決案實施情形及未實施原因報告如左：

三十四年軍事委員會銓敘會議決議案實施之檢討表

| 決議案提要                                                 | 實施情形                                                                                                                      | 未實施原因                    | 備考 |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|----|
| <p>甲、政策</p> <p>一、厲行人事管理化私爲公使全國軍隊一元化每一軍人國家化以配合整軍建軍</p> | <p>本廳爲達成上項目標經先後擬具陸軍人事亟應整飭改進事項及部隊機關學校軍官調職計劃通令實施并擬陸軍軍官佐任免限制辦法簽請核示如核定後即通令實施以達國軍一元化軍人國家化之目的（附件見陸軍人事亟應整飭改進事項及部隊機關學校軍官調職計劃）</p> | <p>因限於戰爭及交通關係尙未能澈底實施</p> |    |
| <p>、確實控制員額積極提高素質以適合作戰需要加強國軍戰力</p>                     | <p>一、關於確實控制員額便於動員計特編製官號簿即將現役備役軍官佐均編以號碼名之官號已編成現員約二五六五—七人</p> <p>二、關於提高素質已編成資績簿作爲升遷黜除之依據（附件見官號簿及資績簿）</p>                    |                          |    |
| <p>三、綜覈名實嚴明賞罰發揮新陳代謝機能故擬作戰有功</p>                       | <p>一、關於綜覈名實嚴明賞罰除修訂考績條例及細則規定服務成績特優庸劣人員於年終考績時建議併案呈報核議</p>                                                                   |                          |    |

銓敘工作檢討會議三十四年度會議彙編

|                                        |                                                                                                                                                                                                |  |  |
|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| <p>英才以期賢能在位適應戰時要求</p>                  | <p>獎懲外至於戰績功過則由獨立單位主管彙案呈報并移軍令部查核戰績優劣始分別核擬獎懲以求公允嚴明三十四年度承辦官兵勛獎計一四六五二員名懲罰八四五〇員名</p> <p>二、關於發揮新陳代謝機能故擢英才以期賢能在位除擬具退除延留審核標準辦理退除役三十四年度承辦退(除)役人員計三九〇三人同時益依資績編列候選名簿以為升遷黜陟之標準以達汰弱選賢之目的(附件見統計表册服役及勛獎欄)</p> |  |  |
| <p>四、強化各級人事機構力求人事權統一以期順利推行業務達成管理目的</p> | <p>經擬訂修正各部隊現有人事機構實施辦法五項及各級人事機構系統表充實機構提高職權使其直隸主管并受銓敘廳之指導俾可嚴守法令行使其考核建議之權而達人事權統一之目的實施以來工作效果較前增進很多(附件見銓辦分字零五九三號訓令(卅四)辰梗務步(一)四二二五號代電)</p>                                                           |  |  |
| <p>五、採取人事整理重點本年度先整理陸軍七十個師(內</p>        | <p>本廳根據軍政部整編之美械及國械裝備之七十個師已集中一處管理舉凡官役職績獎懲均依法辦理三十四年年終官職</p>                                                                                                                                      |  |  |

|                                                                        |                                                                                  |  |  |
|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| <p>舍一山地兵師)及中央各機關逐次推進於全軍以爲整軍之張本</p>                                     | <p>均已調整竣事<br/>中央各機關官職已調整竣事職役考績獎懲均能依法辦理</p>                                       |  |  |
| <p>乙、制度之加強<br/>一、實行以官爲控制人事中心<br/>積極調整官職使有職必有官無官不任職無職及外職者應予停役或退(除)役</p> | <p>實行以官爲控制人事中心積極調整官職計陸軍一二七〇六七員海軍二三〇員空軍六二員除二戰區少數部隊資料不齊未予調整外餘均調整完竣(附件見統計表冊任官欄)</p> |  |  |
| <p>二、使軍政銓敘運繁確實請派軍政部長兼任人事評判委員會副會長</p>                                   | <p>本案因評判會組織法關係暫緩施行但部隊師以上重要人事案先徵詢軍政部同意簽請</p>                                      |  |  |
| <p>三、依據現行人事法規摘訂實</p>                                                   | <p>根據三十二年九月修訂之陸海空軍人事法規彙編擇其精華</p>                                                 |  |  |

|                                 |                                                                                                                                      |                   |  |
|---------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--|
| <p>施手冊以求簡明</p>                  | <p>提綱挈領刪繁就簡編成陸軍人事須知一冊并商請軍核列爲人事課本使每一軍官皆明人事體要而知所運用（附件見陸軍人事須知）</p>                                                                      | <p>惟以創舉尙未見諸實效</p> |  |
| <p>四、建立監察制度策進人事制度推行</p>         | <p>擬訂陸海空軍人事監察辦法計十三條經第三十七次最高幕僚會議決議修正通過並簽奉核定通令各單位遵辦（附件見銓辦綜四五八七號函）</p>                                                                  | <p>惟以創舉尙未見諸實效</p> |  |
| <p>五、依據戰時功勳特擢才能優異人員酌予變通銓資限制</p> | <p>經擬具特擢辦法併「人事法」案內完成立法程序惟際斯人事尙未上軌道不易實行而有效果</p>                                                                                       |                   |  |
| <p>六、注意現役備役軍人一般福利並擬訂辦法保障其生活</p> | <p>一、關於現役軍官佐一般福利經軍政部擬訂新給與辦法提高待遇普發實物一般官佐生活已較前改善<br/>二、關於備役軍官佐除擬有國軍復員官兵安置辦法外並擬有陸軍官佐戰時退役俸給與辦法通令實施（附件見部人（仁）字第四五一三八號訓令及陸軍官佐戰時退役俸給與辦法）</p> |                   |  |

|                                                                                                                                  |                                                                                                             |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| <p>七、爲加強考核明令切實實施<br/>各級銓銜會議制度使考核<br/>與銓銜公允而貫通</p>                                                                                | <p>關於加強與考核擬有軍官佐考試辦法通令實施并依照陸<br/>海空軍各部隊機關學校銓銜會議規則通飭各單位切實舉行<br/>近查中央各軍事機關學校均遵照實施（附件見陸軍官佐考<br/>試規則及銓銜會議規則）</p> |  |  |
| <p>丙、行政技術上之重要措施<br/>一、決定以軍（直轄師）爲人<br/>事中心管理單位戰區司令<br/>長官部邊區總司令部集團<br/>軍總司令部爲戰時指揮機<br/>構屬於軍令系統而非軍政<br/>系統故可有考核權與建議<br/>權而無任免權</p> | <p>擬擬訂陸軍各級司令部人事權責劃分辦法計七條內容以軍<br/>司令部爲其部隊人事中心管理單位尙能遵照實施（附件見<br/>辦制淪七一四七號訓令）</p>                              |  |  |
| <p>二、銓敘廳整理人事以陸軍爲<br/>主要工作同時對海空軍人<br/>事之管理亦須加強</p>                                                                                | <p>對陸軍人事業務官役職績均依計劃積核辦理同時爲加強海<br/>空軍人事管理增設海軍組空軍組專掌海空軍人事成立以來<br/>工作效果較前增強</p>                                 |  |  |

|                                               |                                                                                                                                                 |                                     |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| <p>三、軍人人事有整個性如軍政、部兵役部銓敘廳樞印委員、會各單位之間均應密切連繫</p> | <p>已擬訂銓敘廳與中央各機關業務連繫一覽表函請軍令軍政軍訓政治兵役各部及本會辦公廳軍法總監部擬委會辦理同時並擬軍隊教育與銓敘廳聯繫計劃奉准實施以求教育與用人密切配合同時每月舉行人事業務改進會議研討或審議有關人事法令及技術之改進與業務之聯繫事宜（附件見軍隊教育與銓敘廳聯繫計劃）</p> | <p>本案實施經過對於人事業務上連繫更加確實其收穫之成果甚佳</p>  |
| <p>四、為懲飭人事紀律釐訂違犯人事法規之罰則</p>                   | <p>已擬定違犯人事法令懲處辦法提請最高幕僚會議討論經決議不必另定可遵照現行法令辦理</p>                                                                                                  | <p>經第三十七次最高幕僚會議決議不必另定遂會同軍法總監部簽復</p> |
| <p>五、擬訂編餘官兵安置辦法以爲戰後復員根本</p>                   | <p>經擬訂編餘軍官安置辦法與無職軍官限期處理辦法通令實施同時并擬具軍官任用限制辦法四點嗣後各機關部隊學校如有缺出時不得引用新進人員及以低階升充應以編餘軍官佐選補本案正會同軍政部簽請核示中（見附件編餘軍官佐</p>                                     | <p></p>                             |

|                                                     |                                                                                                        |                 |  |
|-----------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|--|
|                                                     | 安置辦法)                                                                                                  |                 |  |
| 六、編制統帥系統名簿並編列全國軍官佐之官號簿與資績簿                          | 擬訂統帥系統方案已奉核定其名簿已遵照方案編製中并編製少尉以上軍官佐官號簿計六十一本索引本十六本籍貫登記簿三十本與少校以上軍官佐資績簿計五三三六七員(將官五本已印就)刻正趕印以備應用(附件見官號簿及資績簿) |                 |  |
| 七、爲鼓勵官兵前進心理將華胄榮譽獎章及武功狀頒存戰區代授或於戰役發生時派員攜赴戰區代授以求獎勵及時有效 | 擬訂戰區代授華胄榮譽獎章及武功狀辦法十條通令實施三十四年度計由各戰區代授華胄榮譽獎章一四〇〇座武功狀六五〇軸對獎不失時效鼓舞士氣收效頗宏(附件見銓辦設字一六七一號訓令)                   |                 |  |
| 八、人事與經理應密切配合由軍政部擬訂辦法施行                              | 擬訂陸軍軍官佐任免限制辦法案內第七條規定「發放薪俸依本會任職有案者發給無案者扣發以達人事經理配合之目的茲因交通關係恐不易實施遂將原條文修正爲照編制發經費照經會核准之現職錄結算本案正簽請核示中(附件見    | 因限於作戰及交通關係尙未克實施 |  |

|                                          |                                                                                                                            |                                |  |
|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--|
|                                          | <p>陸軍軍官佐任免限制辦法)</p>                                                                                                        |                                |  |
| <p>九、實施各級之經歷調任與職期調任以提高素質</p>             | <p>經擬訂部隊機關學校軍官調職計劃及定期調職辦法奉准通令飭遵并編有候選與調職名簿俾准備實施經歷與職期調任以提高國軍素質而造成全能之軍官達到整軍之目的(附件見部隊學校軍官調職計劃及定期調職辦法與各種名簿)</p>                 | <p>因限於作戰及交通關係遇機斟酌施行尙未能普遍實施</p> |  |
| <p>十、各級人事管理人員之任用應按照現行參謀人員任用辦法確實控制與督導</p> | <p>經擬訂陸海空軍銓敘人員任用與服務規則十七條奉准遵令實施以提高人事管理人員素質與控制其動態同時并訂有人事管理人員通訊辦法以加強督導與考核實施成果尙佳人事業務推行已較前順利(附件見陸海空軍銓敘人員任用與服務規則及人事管理人員通訊辦法)</p> |                                |  |
| <p>十一、爲增強人事管理使全國業科軍佐人事由軍政部統一審核管理</p>     | <p>經擬訂陸軍官佐人事管理權責劃分表規定各業科人員任職考績均報軍政部(測量報軍令部)核轉本會以達統一審核管理之目的實施以來效果頗佳(附件見陸軍官佐人事管理權責劃分表)</p>                                   |                                |  |
| <p>十二、以「爭取時間」「嚴守</p>                     | <p>一、關於爭取時間經擬訂批准公文辦理程序及時限之規定</p>                                                                                           |                                |  |

「秘密」為處理人事業務之  
信條

與處理公文時間稽考表內規定凡奉交（批）案件辦出  
時間不得超過二四小時普通案件亦須於三日內辦竣實  
施以來收效頗宏

二、關於嚴守秘密擬訂文書處理規則內規定凡來文註明  
機密或親啓等字樣者則由主管親拆再密交承辦員至發  
出之密件則由承辦科長密封後註明文號送發以守機密  
（附件見文書處理規則）

綜合決議二十四案，均已次第實施，但尚有未澈底者，如軍人一般福利，尙未提至水準生活；人事與經理，亦未密切配  
合

委座所示主管官對於軍需經理人員任用同鄉親戚之弊尙未盡革除，監察制度未收實效，人事紀律，仍待切實執行，此等軍人  
以經濟關係而混亂人事，致使軍隊一元化，軍官國家化之人事政策，未能澈底實施，不無遺憾，但是一般心理，以為部隊主  
官對於人事經理應有特權，又以多做多錯少做少錯不做無錯的觀念，以應付人事，甚以為資績齊備，選賢任能，定期升調，  
賞罰嚴明，理論固應如此，事實均辦不到，且謂外國人事并非有條，中國人亦辦不到，此項畏難心理，影響於人事制度之改  
革，至深且大，今特掙賊報告，希望爾後人事應以事實依照法理，不使法理遷就事實，並應遵照  
委座訓示，考查各國人事制度及辦法，而決心趕上，以仰副  
委座之切望。完結。

### 銓敘工作檢討會議軍職工作檢討小組審查報告書

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

九二

銓敘廳 對上年銓敘會議決議案之檢討，依

委座指示對於人事「政策」「制度」「技術」三項決議二十四案，其中已訂辦法尙未實施及施行未能貫徹各點，摘錄於后：

一、建立監察制度策進人事制度推行案。擬訂陸海空軍人事監察辦法，提經第三十七次最高幕僚會議決議修正通過，並經通令遵辦，以事屬創舉，未收實效。

二、注意現役備役軍人一般福利並擬訂辦法保障其生活案。關於現役官佐，經軍政部擬訂新給與辦法，提高待遇，備役官佐，擬訂國軍復員官兵安置辦法及退役俸給與辦法等，通令實施，惟軍人一般福利，尙未提至水準生活。

三、人事與經理密切配合案。經於陸軍官佐任免辦法中規定：「發放薪俸依本會任職有案者發給無案者扣發以達人事經理配合之目的」曾與軍政部商討，仍未得到密切配合之效果。

軍令部

一、參謀人員之調職。為建立統帥系統最重要事項。自三十二年迄今，迭經呈請，而調職人員甚鮮，今後欲建立統帥系統，希望將參謀人員予以經歷調任，而樹立建軍基礎。

二、參謀人員未能全部達到理想上之統制任用。

三、考核未盡詳確，因主官難免無好惡之心，存乎其間。

軍政部

一、升遷調補未能爭取主動。

二、用材與儲材未能密切配合，致幹部調劑欠靈活。

三、各級人事機構欠健全。

四、法令紛繁，手續複雜，使工作效率不易提高。

五、軍佐軍尉未能與軍官取得同等地位。

六、軍官總隊組織不健全，上下聯繫不密切。

七、一部份主管更動，造成人事上紛擾。

#### 軍訓部

一、注意組織與人選，並樹立人事風氣。

二、欲求人事制度之健全，以培養人才爲第一要點，並予以生活及工作上確實之保障。

#### 政治部

一、上下編制不能配合。

二、解決未了案件，以省糾紛，未據將所指事實說明。

三、調訓人事管理人員。

#### 後勤總部

一、所屬單位之人事業務，尙未能按照人事法規實施，其原因多由於交通困難及人事管理人員不健全。

二、因單位過多，人事異動之速率較大，編制與一切資料多不完整。

三、詳歷多重複與欠缺，尙待切實清查。

四、資績簿之編造，距離理想尙遠。

五、職員品類不齊，多存倖進心理。

以上各點皆根據各單位報告中對於業務有問題或應求改進者摘錄之

關於軍職工作檢討會議第一次會議，錄後應第六單位錄後工作檢討報告，奉 主席指示，召集報告人舉行小組審查整理

錄後工作檢討會議三十四五年度會議彙編

，經於二月二十三日下午二時召集會議，將報告中各項困難及應改進事項，提出共同研討，就中多屬技術問題，經分別商定今後改進要點，對照列表報告如左：（附各軍事機關報告概略）

| 困難及應改進之點            | 商定改進要點                                                                                                                                                                                     |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 一、人事監察辦法未收實效（銓）     | 將來軍政區成立後應將人事監察辦法重加檢討歸入軍政區體系內由軍政區負責執行比較合宜在軍政區未成立前先用會軍中前令嚴飭切實施行。                                                                                                                             |
| 二、軍人一般福利尚未提至水準生活（銓） | 部隊進於現代化必先增進其生活上必需之福利應即制定方案逐步改進茲擬要項如左：<br>（一）軍官佐制服及皮鞋量定尺碼依官號編定成冊按季發交所屬部隊<br>（二）各軍區劃定要點建立營房一面控制交通要點之廟宇祠堂並與部隊設備足量帳篷俾供行軍宿營之用<br>（三）重要通道都市籌設軍人招待所。<br>（四）對軍事機關學校遊 委座指示建築官佐宿舍。<br>（五）於首都創設軍人圖書館。 |

|                                  |                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>三、人事與經理仍未得到密切配合之效果（銓）</p>     | <p>人事與經理之密切配合將來必須澈底實行現在軍政部人事處已經擬訂人事與經理配合辦法正與軍需署商討中俟此辦法完成再定實施時期今後銓敘廳對於尉級人員應努力從速做到人人有案。</p>                                                                        |
| <p>四、欲建立統帥系統應將參謀人員予以經歷調任（令）</p>  | <p>(1) 由軍令部檢討數個參謀人員之經歷資歷遴選名簿及調職名簿以便定期調任<br/> (2) 凡調任主隊職平調必須經過同階參謀及政工職務升調必須經過同階教官及政工職務由軍令部與政治部擬訂參謀政工經歷調任方案俟整軍完成後實施<br/> (3) 統帥系統之建立應自基層做起故今後應注重陸大正則班畢業生之經歷調任。</p> |
| <p>五、參謀人員未能全部達到理想上之統制任用（令）</p>   | <p>今後應照原來理想並由銓敘廳配合促其實現。</p>                                                                                                                                      |
| <p>六、考核未盡詳確因主官難免無好惡之心存乎其間（令）</p> | <p>軍令部業已擬定考核評語示例按語定分將來頒布後辦理比較確實並由銓敘廳參照訂定一股考績評語示例印發參考。</p>                                                                                                        |
| <p>七、升遷調補未能爭取主動（政）</p>           | <p>現在環境困難如欲完全主動拒絕指缺保薦殊不可能故一方面可以接受</p>                                                                                                                            |

|                                  |                                                                                       |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>八、各級人事機構欠健全(政)</p>            | <p>保存一方面要爭取主動譬如彼保某團長升副師長而我可就編餘人員中遴選資歷優良並曾任副師長者並列簽請上級擇定則可逐漸取得主動。</p>                   |
| <p>九、法令紛繁手續複雜工作效率不易提高(政)</p>     | <p>人事機構之不健全乃是人的問題今後應一面迅速編發人事手冊以供人事管理人員參閱一面擴大人事管理人員之訓練以增進其能力與技術又人事機構問題已另有提案提出大會討論。</p> |
| <p>十、軍佐軍屬未能與軍官取得同等地位(政)</p>      | <p>(1) 迅速頒發人事手冊(2) 人事條件多用表格(3) 複員後法規作第二步修正將各施行細則與條例分開。</p>                            |
| <p>十一、用材與儲材未能密切配合致幹部調劑欠靈活(政)</p> | <p>軍文有能者儘量予以辦理軍文登記以使得得身份將來轉任普通公務員即有保障軍佐有能者亦予作有計劃的官職調整。</p>                            |
| <p>十二、軍官總隊組織不健全上下聯繫不密切(政)</p>    | <p>由軍政部努力改善。</p>                                                                      |
| <p>十三、一部份主管更動造成人事上紛擾(政)</p>      | <p>今後努力予以控制。</p>                                                                      |
| <p>十四、上下編制不能配合(政)</p>            | <p>不必求編制之配合應求人員職掌與上級機構之配合。</p>                                                        |

# 八、各部工作報告

## 軍事委員會軍令部工作檢討報告

一、本管業務各機關是否依法實施軍令部主管人事業務計分兩大部門  
 甲、全國凡有參謀機構各單位之各級參謀其數字如左

|    |   |    |     |    |     |    |      |    |      |    |      |    |      |    |    |    |      |   |   |
|----|---|----|-----|----|-----|----|------|----|------|----|------|----|------|----|----|----|------|---|---|
| 上將 | 4 | 中將 | 155 | 少將 | 601 | 上校 | 1010 | 中校 | 1632 | 少校 | 1859 | 上尉 | 2249 | 中尉 | 46 | 合計 | 7556 | 備 | 攷 |
|----|---|----|-----|----|-----|----|------|----|------|----|------|----|------|----|----|----|------|---|---|

除遵照本會銓敘廳規定各種法令外并參照本部所頒之(一)陸軍參謀任職暫行規則(二)陸軍各軍師參謀長統制任用辦法(三)陸軍參謀服務暫行規則(四)陸軍參謀考核及調職暫行辦法惟因部隊作戰及整編之關係尙未能完全依法實施

乙、本部所屬各廳處室校之人員

|    |   |    |    |    |     |    |     |    |     |    |     |    |      |    |     |    |     |    |    |    |      |   |   |
|----|---|----|----|----|-----|----|-----|----|-----|----|-----|----|------|----|-----|----|-----|----|----|----|------|---|---|
| 上將 | 2 | 中將 | 89 | 少將 | 308 | 上校 | 486 | 中校 | 579 | 少校 | 818 | 上尉 | 1772 | 中尉 | 338 | 少尉 | 495 | 准尉 | 12 | 合計 | 4899 | 備 | 考 |
|----|---|----|----|----|-----|----|-----|----|-----|----|-----|----|------|----|-----|----|-----|----|----|----|------|---|---|

按照人事法規及會頒各種法令辦理已完全依法實施

二與各機關運籌情形

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

本部與各機關部隊人事業務連繫情形(一)與銓敘廳及軍政部軍訓部人員應保持密切連繫(二)與軍以上各級司令部參謀處切取連繫(三)與陸軍大學校連繫(四)凡陸大畢業學員按照本部頒發通訊辦法密取連繫

三年度計劃實施情形

1. 建立國軍參謀團

凡陸大正則班特別班歷屆畢業學員編入參謀團第一團稱爲甲種參謀軍官現已編入團資績完全者計一〇九九員并陸續調查登記編團中凡陸大參謀班特訓班及各短期調訓之畢業學員編入參謀第二團稱爲乙種參謀軍官現編入團人數計一六二二員仍繼續調查登記編團中

2. 人員任免升調獎懲情形

(A) 三十四年度本部所屬各廳處室校所屬人員之任免升調獎懲其數字如左

(一) 任官——三十四年春秋兩季任官共晉任二四一員敘任三五三員初任一員

(二) 軍用文官登記——三十四年呈報軍用文官登記者共三一四員

(三) 任免——三十四年任一七二五員免八〇五員升五四六員調九二二員撤五二員死亡一五員

(四) 獎懲——三十四年官佐獎懲計助賞一九三員獎勵一二八員懲罰一四七員

(五) 考績——三十四年本部官佐年終考績業經辦理完竣即可送會核辦

(六) 撫卹——三十四年本部官佐撫卹計一八員

(七) 休假——三十四年本部休假計一六八員

(B) 三十四年度本部對師以上各級司令部及各機關(如本會各部後勤部所屬醫備部軍師管區等)各級參謀人員之任免升調

獎懲其數額如左：



左：

(二) 間接考核：參謀視察本部自廿九年起凡舉行參謀視察四次其視察重點在考核參謀人員之優劣予以獎懲其數字如

第一至四次參謀視察獎懲統計表

| 區分 | 獎懲 | 獎  |    |    |    | 懲   |    |     |    | 合計 | 備  | 考  |     |    |     |  |
|----|----|----|----|----|----|-----|----|-----|----|----|----|----|-----|----|-----|--|
|    |    | 長  | 參  | 員  | 參  | 員   | 參  | 員   | 參  |    |    |    |     |    |     |  |
| 參謀 | 長  | 42 |    |    |    |     |    |     |    |    |    |    |     |    |     |  |
| 參謀 | 員  |    | 18 |    |    |     |    |     |    |    |    |    |     |    |     |  |
| 校  | 員  |    |    | 79 |    |     |    |     |    |    |    |    |     |    |     |  |
| 尉  | 員  |    |    |    | 23 |     |    |     |    |    |    |    |     |    |     |  |
| 總計 |    |    |    |    |    | 255 | 76 | 144 | 10 | 25 | 67 | 28 | 233 | 99 | 417 |  |

(C) 陸大畢業學員動態調查

本部所頒陸大畢業學員通訊辦法及部隊所報之動態季報表以及任免登記簿經常不斷調查通訊保持連繫其動態數字

如左：

| 區別 | 項目  | 畢業人數 | 已   |     | 知   |     | 動   |     | 態   |   | 待查 | 備 | 考 |
|----|-----|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|---|----|---|---|
|    |     |      | 籍   | 隊   | 外   | 職   | 死   | 亡   | 合   | 計 |    |   |   |
| 陸軍 | 大學  | 三一八三 | 一七二 | 四四九 | 三三二 | 三三二 | 二五九 | 三   | 五九〇 |   |    |   |   |
| 陸大 | 參謀班 | 三三四一 | 六六七 | 四二八 | 五一  | 三二二 | 二七八 | 二六三 |     |   |    |   |   |

(D) 陸大各班期學員統制分發

陸大畢業學員之分發，由本部統制分發任用後作戰及整軍建軍之需要平均分發，以便各部隊機關參謀業務能均衝發展

#### 4. 參謀人員之調職

參謀與主管調職，係歷練參謀之經歷才能，為建立統帥系統最重要事項，各部隊機關申請參謀調職，係遵照「陸軍參謀考核調職暫行辦法」之規定，經本部嚴予審核辦理，自卅二年起以迄今日，迭經呈請，而調職人員甚鮮，今後欲建立統帥系統，希將參謀人員經歷調職，以資歷練，而樹立建軍之基礎

#### 四 已往工作之優點與缺點

##### A. 優點

(一)澈底遵行法令——本部人事業務自會令為示範單位後，無論本部直屬各廳處室校所或各機關部隊學校參謀人事業務之推進，審慎考核，澈底遵行。

(二)經常考核嚴格考核——本部所屬各廳處室校所及各機關部隊請任參謀人員時，學歷資歷之審核，均遵照法規嚴格審核，凡不合任用標準者，概不任用，并將陸大學員在校之考核與部隊機關服務連繫一元化，以施行繼續不斷之考核

(三)寓銓敘於教育——本部對於報考陸軍大學學員各期班資格審查時，必須規定服隊職若干年并銓廳有案者，始為合格准予報考，意即限制各機關部隊學校對於保送報考陸大學員，必須先呈請銓敘廳任職，則過去有職無案之弊，無形減少

(四)由教育以培養人才使人事健全——按各軍之駐地環境、地形、氣候、分別施行河川、山嶽、森林、平原、沙漠地帶之對象教育，寒熱帶氣候之教育。

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

(五)陸大學員人事行政見學：今後凡陸大學員在修學期間，規定在銓敘廳銓敘部組織部軍令部等見學人事行政及組織考核之方法，以講通黨政軍之一切人事法規

B.缺點

(一)參謀人員未能全部達到理想上之統制任用——參謀為軍隊中之神經中樞，其人事業務，自各級司令部參謀長及各級參謀人員，均應由本部統制任用，現以各機關部隊往往參謀出缺，均自動保薦，其中為事擇人者有之，而不能稱職且未經本部核准即到職者亦有之，殊違本部統制任用之原則，不無遺憾，

(二)考核尚未翔確——考核為人事行政主要部門，本部對各級參謀人員之考核，僅憑主管呈報，每年參謀視察時，會予以考核，亦因時間匆促，難期詳盡，如某參謀在甲師服務，考績為甲等，而調乙師服務，忽符乙等，或丙等，其主管難免有好惡之心，存乎其間也，

五 改進意見

(一)任免升調獎懲——本部今後對於部隊各級司令部參謀人員及機關學校服務參謀業務之人員，更加強統制任用，嚴格任免升調獎懲，以糾正過去倖進之弊

(二)儲備：

(A)陸大正則班應加以擴展班次及人數，以使軍師之尉級及校級之參謀，受陸大教育者增多，庶不致陸大畢業後，居高階級而集中於軍以上各級司令部之指揮機構，而復員後，上項高級幕僚，無法位置之弊

(B)由各軍師部隊凡適任參謀人員，均加以考核登記任用，並遴選適任參謀人員，比照其額設參謀之三倍，預為儲備，以備隨時補充

(三)考核：

自卅四年度起，對各級參謀嚴密考核，增擬定「軍令部人事考核辦理程序方案」奉准實施，逐次施行，至全國各部隊機關參謀人員之考核，亦照此方案辦理。

(四) 視察：

本年度擬舉行第五次參謀視察，將一至四次視察結果，綜合檢討，以求改進，並擴大大範圍視察各司令部之幕僚業務，（通過視察參謀處）

(五) 管理：

自卅五年起，人事管理，務求縝密，加強卡片資料索引資績簿積序簿等之管理，擬定軍令部人事行政考核管理實施方案實施

(六) 保密：

已擬定人事保密辦法，批准實施

(七) 調職：

自卅五年起，擬令各部隊機關學校參謀人員，按照本部頒發之陸軍參謀考核調職暫行辦法，呈請本會鑒核，定期調職，以資歷驗。

## 軍政部工作檢討報告

甲、本管業務各機關是否依法實施

一、主管範圍

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編



二、實施情形

1. 任免獎懲等例行工作均係按照人事法規辦理

2. 編餘安置按復員官兵安置辦法辦理

(子) 收訓 編餘官佐分送各地軍官總隊收訓無職軍官先由銓敘廳審核後送訓

(丑) 考核 製定考核表交各總隊考核收訓人員之志願與學能以爲安置之依據

(寅) 安置 撥補、分派、選拔深造、分別轉業

乙、與各機關聯繫情形

一、與銓敘廳會核重要人事案件

二、與銓敘廳會同安置無職軍官

三、與軍令部聯繫選拔陸大將官班學員

四、與軍訓部會商調整預備幹部教育事宜

五、與撫卹委員會商辦撫卹事宜

丙、年度計劃實施情形

一、例行工作

| 新 任   | 調 任 | 免 職  | 助 賞 | 獎 勵 | 撤 職 | 記 過 | 通 緝 | 備 註 |
|-------|-----|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 一、四三〇 | 五〇〇 | 六四八〇 | 一五五 | 三七  | 四五八 | 九六  | 三八二 |     |

銓敘工作檢討會議二十四五年度會議彙編

銜我工作檢討會議三十四五年度會議彙編

二、辦理發給簿

已完成大半

三、調整幹部

調查考核特種兵科出身幹部陸續充實特種部隊

四、安置編餘

1. 組設軍官總隊

| 總隊數 | 直屬大隊數 | 收訓總人數  | 備註        |
|-----|-------|--------|-----------|
| 一九  | 七     | 五五、四九〇 | 三五、元、卅一統計 |

2. 安置情形

| 項別      | 人數  | 備註           |
|---------|-----|--------------|
| 撥補缺額    | 九八三 |              |
| 分派工作    | 八五〇 | 分派東北台灣及新成立機構 |
| 選送陸大將官班 | 一二〇 |              |

丁、已往工作之優點與缺點

一、優點

1. 各項工作尚能按步推進
2. 人事行政之重要已為各級主管與一般幹部所瞭解
3. 人事風氣尚佳一般人事管理人員均能努力盡職
4. 編餘人員與無職軍官均能接受安置辦法之處理

二、缺點

1. 升遷調補尚未完全爭取主動
2. 用材與儲材未能密切配合幹部調劑欠靈活
3. 各級人事機構與人員尚欠充實健全
4. 法令紛繁手續複雜資料不全使工作效率與速度難於提高

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|                                      |                  |                  |        |
|--------------------------------------|------------------|------------------|--------|
| 退<br>及<br>擬<br>供<br>應<br>機<br>構<br>區 | 擬<br>轉<br>交<br>通 | 擬<br>轉<br>警<br>政 | 職<br>役 |
| (除)                                  |                  |                  |        |
| 二、六一四                                | 四〇、四〇八           | 二、〇〇〇            | 二一、〇〇〇 |

5. 軍佐軍屬未能與軍官取得同等地位使軍事機構組成各份子不能同等健全
  6. 軍官總隊組織尙欠健全上下聯繫亦欠密切不能達到本部之要求
  7. 一部新任主官更動舊有人員造成人事上之紛擾
- 戊、改進意見

- 一、各級人事機構迅予組織健全確實控制
- 二、採取集中或函授方式訓練人事管理人員並保障其職務
- 三、整理人事法規訂定人事手冊整理冊籍充實資料以簡化人事手續
- 四、訂定幹部普通深造計劃並改選優秀人員出國學習
- 五、訂定法令提高軍佐屬之地位並大規模培植訓練
- 六、與整編計劃配合調整各級幹部撥優去劣汰弱留強並藉此澈底整理人事實施退(除)役
- 七、充實軍官總隊之組織加強管理考核工作
- 八、各軍官總隊中受訓人員凡未任職任官者一律補辦就緒

## 軍事委員會軍訓部工作檢討報告

第一、本部部长次長及各位主管對於人事，極端開明，並尊重法令，關於人事上一切設置，均能貫徹並獲協助。

第二、對外聯繫較多者，首推銓敘處，其次為軍政部、教育部、法制處、中央訓練委員會，惟以交通不便，往返時間較長，凡重要公文，即派前往，或用電報，次要者，或用公函，或用移單種種方法，切取聯繫，對內為各兵監及總務處會計處國教處尤以國教處會計處接觸較多，蓋軍訓人員人事異動甚大，其任免升調關於薪糧計算，必須先合國教會計兩處也

第三、本處三十三年度工作，完全注意建設，因軍訓部人事，以前係分核分辦，各自爲政，既不一致而且紊亂，迄本處成立以後，始綜核綜辦，即人事集中管理，方趨正軌，舉凡關於人事上之基本材料，如編制詳歷現職錄法令章制，在一個時期蒐集齊全，此外再設立人事資料室，力求完備。

三十四年度工作最爲繁重，第一爲各校班團之裁撤與人員之安置，第二爲全部資績簿之編成與編制名牌之設置，第三爲調整學校軍訓幹部及補行任職，第四爲編纂人事管理須知一書。

三十五年度工作，預定計劃：一、爲應行退除人員之檢討；二、爲官職之調整；以便編成官職組；三、爲資績簿之修正；四、爲嚴格實行定期任職；五、爲轉移登記；六、爲精確統計；七、爲完成軍訓幹部之任職；八、爲地方行政幹部人員之管理。

本部全部定員人數，照編制統計，爲三萬二千六百三十二員，遵照黃山會議，先後裁減七千餘人，除裁減者不計外，三十四年任免統計爲一千四百員，軍文登記爲九十餘員，尙有陸續申請者，退除役人員，計少收五員，中校以下人數，約計十餘員，但因交通阻隔返多不易，尙未離職受勳獎者八十五員，撤職者，十一員，通緝者，八員，開除學籍者，三員，惟任官人數，占定員人數，三分之二強，官職不稱者，約占三分之一強，未任官者，尙極少數。

第四、本人爲願完成使命，對於人事工作，當然以全力赴之，最爲注意組織與入選，復注重建設與樹立人事風氣，兩年以來，一切努力，均有事實證明，且經銓廳派員參閱，自有定論，然不能謂毫無缺點，隨時發覺，隨時改進。

第五、本人辦理人事有年，嘗以人事比會計，絲毫不能錯誤，要求其確當，不厭其繁，要求其質實，不能迥同作弊，人事誠否，與國家興亡有關，而欲人事健全，制度樹立，須培養人才爲第一要點，並予生活及工作上確實之保障，尤須人事交流，活潑其心志，而不致死守一隅，譬如甲與乙機關同一階層之人員對調服務，規定服務年月，科長及主管均可同樣辦理，則每一部份人事，不致爲某某等人所操縱，而成爲世襲罔替，且可防止人事上一切弊端，惟此舉必須特定條

規，如認為可行，事在銓敘處切實籌劃，以管窺豹，僅見一斑，希垂察焉。

## 軍事委員會政治部工作檢討報告

### 一、本管業務各機關是否依法實施

1. 主管單位 本部所屬各職區、行營、行轅、軍校、直屬部隊、各軍醫院、保安部隊以及本部直屬各訓練班宣傳團隊，總計九三九個單位，編制員額計三三二〇九員，現有人員計二〇三一七員。

2. 依法實施 除極少數單位外，其餘均能遵照規定辦理，惟尚有不能切合實際者，一因人事管理人員未受訓練，二因人事管理人員受主管牽制，三因法令年有變更部隊時有調動，致命令下達不能與時間銜接。

### 二、與各機關聯繫情形

1. 經常出席人事業務改進會以便對上及與平行各機關聯絡

2. 對下舉辦人事通訊

### 三、年度計劃實施情形

1. 安置編餘人員 部隊裁編六九單位，改編三一單位，軍校裁三〇單位，醫院裁陸院二六單位，本部自屬裁一二單位，總計裁編一六八個單位。

2. 訓練與候選 直接調訓二一九員，軍政部調訓四七〇員，受深造教育六一二員，師副主任以上主管候選一七八員。

3. 完成現職錄績簿。

4. 完成分類卡片 詳列總索引，年齡，籍貫，特長，出身，軍職，資績，政工，年資，勳獎，懲罰，任官，任職，軍文

登記，殺俘，負傷，死亡，失蹤，並按單位分類

5. 簡化文書確實按要求做到。

6. 任免獎懲 分爲五八種動能詳細登記。

#### 四、優點與缺點

1. 優點 按期完成，勤謹奉公。

2. 缺點 因過去無業人員影響任官任職正大

#### 五、意見

1. 上下編制不配合，應力求聯繫改進。

2. 法令應作理想規定，分期實施。

3. 清結未了案件，以杜糾紛。

4. 調訓人事管理人員，以應需求。

## 軍事委員會後方勤務總司令部工作檢討報告

### 一、本管業務各機關是否依法實施

本部暨直屬各單位人事業務，尙能依法令實施；所屬單位則未然，其原因約可分如次：（甲）交通聯絡困難，如卅四年度東南西北方面，均交通隔斷，郵遞不通，任免案件，均以電報申請；不能呈附資料，故均准予派代，并未核定階級。

（乙）各級人事人員不健全，其最主要錯誤，多認爲上項奉准派代者，爲奉准任職，而今日獲收資料審核時，則有上校階，僅只能任少校或上尉階者其計算年資，亦漫無標準，如警官等既算年資，自衛隊長等亦不算年資也。

## 二、與各機關聯繫情形

與中央及重慶各機關均聯繫良好，最近曾率同人事承辦人員至銓敘廳政治部銓敘部參觀，深獲裨益，尤以對銓敘部每月舉行人事改進會與部議，對於業務上一切問題，均約解決。

## 三、年度計劃實施情形

本部暨所屬各單位卅四年度改組以前，計二七一六個單位，編制定員數五三九九二員，改組以後，二一三二個單位，編制定員數為四九一八三員，卅四年度內，計報請任官數三五六二員，奉准退除後者，十一員，任職者，二三四五八員，已辦考績者，六七三二員，受獎勵者，五六六員，懲罰者，一七七員。

四、已往工作之優點與缺點（一）總副司令重視人事，凡有優點請求或主張，均不惜人力物力作成，（二）交通通暢，均在本部掌管中，對於有關機關及所屬單位聯絡容易（三）部址在郊外，環境甯靜，無可行動處，職員日夜均常在辦公室，精力集中（四）職員企圖心旺盛，不肯落人後，缺點（一）單位衆多，變更亦大，兵站機構，現既部份改為供應機構，而交通方面，去春設各公路，由綏區司令部改為軍運辦公室，各季又改為軍運指揮部，各季船舶管理所，亦改為水路軍運指揮部，前各項改革，至今方稍就緒，以至編制一切資料，均時時在變動紛更，欠缺頗多，尚待開頭整理編造（二）編制不齊全，分管多門，原來本部編制，係由參謀處主管，但僅有兵站單位，嗣陸續發現運輸處管運輸交為機構及部隊，經理處管倉庫，軍醫處管衛生單位，經不惜人力物力，屢經調查蒐集，至今始獲具眉目，蓋以編制為辦理人事基礎，舉凡任免統計，一以此為根據，故不惜着意而為之也；（三）詳歷重複，並前後所報者不符與欠缺，均待切實清查；（四）資料編造去蕪存真，像絕迹（五）職務更調過頻，一年之中有一調再調者（六）過去一般均認後勤部為戰時機構，在後勤本身固多選就事實，任用從寬之事，而報會審核，亦多數均奉鑒原核准，故形成品類不齊，多壞繳奉（七）本部所屬各單位，至今仍多舉用新進人員，常以所管與經費有關，應請變通等情之藉亦不願予以通融，因有資歷者，不必即不又靠友之有經歷者，毋甯控制

較易，即令有少數發生事故，似亦可以不加顧慮查制度之推行，不必太重細微也

##### 五、改進意見

主要事項如次

1. 編候選名簿查積簿
2. 缺員必向軍官總隊調選杜絕新進
3. 行定期任職
4. 厲行人事紀律
5. 健全各級辦理人事人員
6. 陸續編選一切人事資料
7. 厲行懲罰

## 銓敘部各司報告

### 銓敘部甄核司工作檢討報告

甄核司主管公務員任用審查聘派人員和公營事業人員管理，以及軍文登記等項事，所有辦理情形，已在本部工作檢討報告裏面分別敘述，今天特把卅四年度工作數字和辦事的困難所在，擇要報告。

公務員任審案件，是根據各機關所送公務員任用審查表辦理，就卅四年度本部第一第二兩次派員檢查陪都各機關公務員任用和登記情形所得的結果，曾經統計列表，並將全年度兩次已送審和登記人數與現有員額平均百分比作為比較。列入此表

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

的共計七十一個機關，其中已送審和登記人數佔現有員額百分之九十以上的，計有立法院等二十九機關，百分之八十以上的有參軍處等十一機關，百分之七十以上八十以下的，計有水利委員會等八機關，百分之六十以上七十以下的，計有教育部等九機關；不到百分之六十的，計有善後救濟總署等十四機關。上述未送審和登記人數，固然是聘派人員居多，因擬辦伊始有事實上的困難，但是駐在陪都的各機關，應該作地方機關的模範，縱有困難，也應該設法解除，今後如何使送審百分數提高，達到代理期間三個月內一定送審的要求，並逐漸辦到事前審查，本部同仁自當努力推進，並希望各機關代表和各人等事主管人員盡力協助。

各機關聘派人員的管理，是分作兩類進行，一類是管理條例公布以前遴選用仍在職的，一類是管理條例公布後依法選用的，前一類是根據各機關原有聘用派用人員整理辦法辦理登記，這種登記，中央各機關業於卅四年九月底予以結束，地方機關，因為交通較為困難，還在繼續辦理，打算看本年辦理情形，再行規定結束的日期。截至卅四年十二月底止，共計辦理整理登記案九二五七件。這種人員統是由登記轉入管理的。後一類是管理條例公布後各機關選用的人員，這類人員的資格新給等項，都須另行規定，作為實施的準據，本部會商各機關訂定的聘用派用人員管理條例實施辦法，於卅四年六月公布後，就根據實施審查登記；截至卅四年十二月底止，共計辦理選用審查七七八件。今天特別提出報告的，就是各機關聘派人員選用，必以組織法規所定的為準，但多數機關因為組織法上對於聘派人員職稱名額等級，並無規定或規定不詳，還未修正。也有呈請修正，而主管機關未予核准，或者說是統籌辦理，還未進行。這全是實施管理發生的困難，希望各機關依其需要的情形迅速把組織法規予以修訂或增訂，作為管理的依據。

公營事業人員的管理，兩年以來，本部會同各主管機關擬訂管理的法規草案，不下十餘種；有的已由國防會通過立法原則，交立法院審議，有的尚在國防會審核中，其時間最長的，有已送出兩年多者，雖經本部一再行文催促和不斷派員洽催，至今還沒有有一種率准施行，因此不能依照預定的實施管理進度進行，所以本部一面洽催各項法案趕緊通過，一面洽妥各事業

主管機關，提前辦理公營事業現職人員的查核登記。卅三年登記了交通事業和銀行人員三千零二十五人，卅四年又登記了銀行交通衛生農林等類事業人員三千七百七十六人，這不過是管理提前的準備。本年一月二十八日

主席在國府紀念週訓示，今後公營事業機關逐漸的加多，人事管理，益見重要，銓敘工作，必須積極進行，如有未能推行之處，原因何在，亦要加以查明，其實本案撤結的所在，就是各項法案沒有公布施行，希望各機關特別協助，上述各項管理法案業已送達立法機關的，早日審查通過，業經擬訂還未核轉立法機關的，早日核轉審議，以便實施管理。

此外關於教育人員的管理，除大學教員外，其餘的教育人員，已決定由本部加以管理。經與教育部商定分為三類，第一類是公立學校校長及社會教育機關主管人員，第二類是這些學校和機關的職員，第三類是這些學校的教員。對於第一類已會同訂好任用條例草案呈出，第二三兩類準備在今年繼續商訂呈核。這種業已擬就的法規希望有關機關予以協助，使其早日早通過施行。

## 考功司工作檢討報告

考功司主管公務員級級及考績兩項，級級係依公務員級級條例辦理，考績係依公務員考績條例辦理，兩種法規施行之缺點及改進意見，在本部工作檢討報告書內，已有詳細的報告，茲就各機關與本部聯繫不夠而發生關於級級考績的問題，作補充報告如次：

一、新到職人員借支薪俸，在公務員支給薪俸限制辦法第三條，已有明白規定，但有少數機關，尙未切實執行，致核定之級，每低於借支之俸，因而發生溢支追繳之困難。

二、復審級俸，係對初次送審人員證件不齊或有其他遺誤之一種補救辦法，為免過久不能確定級俸起見，已於公務員級俸條例第十二條規定於公文到達後一個月內提出並以一次為限，近來每有超過規定限期，仍請復審者，本部如予辦

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

理，則與法定不符，如不予辦理又與事實未合，故准取均感困難。

三、各機關公務員考績最優員額，依現行考績條例第五條第二項規定，簡荐委各官等，均不得超過三分之一，此項限制，已較原考績法規定簡任為三分之一，荐任為五分之一，委任為七分之一，放寬甚多，如果再寬，則近於濫，若不加限制，更有違考核從嚴之旨，不能發揮激勵揚清之作用，惟少數機關對於此項限制未盡明瞭其立法原意，或輪流列為最優，或竟不依規定，此種流弊，係由執行不確實，並非制度的問題。

四、考績表冊送達期間，本部依機關距離遠近，已分別加以規定，旨在使各機關均能如期辦理，以便所屬職員依其成績之優劣，及時予以獎懲，其効乃宏，但還有少數機關，平時成績紀錄，不甚完備，致辦理考績，發生困難，所有表冊，亦遂不能如期送達，致核定因以延遲，獎懲失其效力。

以上四點困難，中央機關較少，地方機關特多，其主要原因，由於人事機構尚未完全設立，或已經設立而聯繫不夠，希望嗣後各機關長官，對銓敘法規不盡明瞭時，人事機構應隨時據法發明，更與本部密取聯繫，切實依法執行，以解除銓敘考績上各種困難，使能順利推進。

## 典職司工作檢討報告

典職司除辦理本部內之人事外，其主要之職掌，乃依據人事管理條例，辦理各機關之人事管理事項，關於此項有關法規及執行情形之檢討，已詳見本部工作檢討報告書；茲再將卅四年度辦理情形及改進意見等，擇要報告於次：

一、卅四年度人事機構設置概況 關於設置人事機構一項，本部原列入卅四年工作計畫，並奉核定為中心工作，其間中央設計局以此項工作與抗戰無關，曾一度建議停辦，幸蒙 主席核示，新增機構暫緩增設，原有機構不必變更，現狀雖得維持，但業務不能積極推展本部以事關人事制度之建立一再努力，設法推動，與各機關洽商，在牽動預算

原則下，仍照常增設了許多機構，迄至抗戰勝利，始呈奉核准繼續設置，計卅四年度：在中央主管機關設置二單位，中央附屬機關設置七六〇單位，地方主管機關設置二三單位，地方附屬機關設置三四六單位，公營事業機關設置

二單位，收復區院轄市政府七單位，省政府設置十二單位，共爲一三五二單位，仍超過原定進度數倍。

二、關於各機關人事管理機構之組織員額，按照規定應訂入各機關組織法規中，但經過立法程序時，往往不能適應事實需要，例如衛生署附屬機關極多，其人事事項甚繁，原設有一人事處，而此次修改該署組織法規時，突將人事處改爲人事室，以致組織縮小，員額減少，於人事管理工作，殊受影響，已由本部函知立法行政兩院，於修訂各機關組織法規涉及人事機構之組織員額時，應通知本部派員列席。

三、人事管理人員之任免權，原屬本部，但有少數機關不明法令職權，對於所在機關之人事管理人員，隨意任免，雖隨時糾正終屬不合希望此後不再有此類情事發生

四、改進意見

(子)人事主管人員會報及本部派員視察各機關人事行政兩項，過去僅限於中央機關，將來還都後，似宜推及地方機關

(丑)人事人員之訓練，去年度原定調訓二次惟上半年因訓練地址問題，下半年因還都在即，均奉令緩辦，還都後，似擬應積極籌辦訓練，以期培養人事行政人才。

(寅)關於儲備人事行政人才一項，除應洽請教育部於各大學中設立行政學專系，以造就專才外，過去舉辦之人事行政人員特種考試錄取人數較少，今後似宜大量考試人事行政人員，以應需要。

## 獎卹司工作檢討報告

一、公務員保險 公務員保險，屬於人事範圍內要政之一，本部依據組織法規規定之職掌，於卅二年四月，擬訂公務員保險法

銜茲工作檢討會議三十四五年度會議彙編

草案，呈考試院審議，卅三年四月，由考試院核轉國防最高委員會進行立法程序。以社會部爭議主管，進行不免遲緩，同年十一月，由會決議，以本草案未經行政院主管機關參預，為期週密起見，先交行政院考試兩院，責成各主管機關會商呈核，卅四年九月，由銓敘部邀集社會財政兩部代表，會同洽商結果，對於原草案各提修正意見，呈考試院核辦，卅五年一月，由考試院重行召開審查會，審查結果，將三部洽商意見，修正通過，正在咨商行政院會呈國防最高委員會，進行立法程序，俾早公布實施，至本案主管問題之解釋，先奉國防最高委員會第一百二十八次常務委員會決議，「為公務員保險不應列入社會保險之內」，又奉黨政工作考核委員會對於考核本部卅三年工作成績報告丁項之指示謂「公務員保險，宜由該部主管，並應早日釐訂法規實施」上列最高機關之決議與指示，自應遵照，至本案保險業務，擬交由國管保險機構負責辦理，本部祇根據職掌，把握制度，不辦業務。

## 二、公務員進修

(1) 普通進修 依據卅二年公布之公務員進修規則及各機關自訂之實施辦法辦理，以所列經費太少，(按機關經費百分之二至百分之五之比率，在原有預算內勻支)無法積極推動，實施標的，在注重自修或設班講習，以期提高低級公務員學程水準。

(2) 選送公務員進修及考察 公務員進修考察選送條例，於三十二年六月公布，適值國際戰爭，交通經費問題，兩感困難，依據三十二年度暨三十三年度考績辦理選送，尙未見推動效績，究其所以不能推動之原因，除上述交通與經費兩項外，選送條件限制過嚴，亦為不能推動之重要原因，經於卅四年十一月擬具修正草案，呈由考試院審議，茲將修正要點，分述如下(1)原規定依據考績選送，現改為考績考成得合併計算(2)三次考績向上刪最後二字(3)選送員額，原規定每機關至多三人，現已增至五人(4)選送範圍，原規定祇以中央及省市的機關為限，現推行及於縣市級，前項修正草案，於三十四年九月，呈由考試院轉請進行立法程序。

三、公務員退休 公務員退休，分聲請退休與命令退休，按工作計畫，分三種步驟實施（1）通函各機關催辦（2）通令各人事機構注意現實年齡，為實施命令退休之準備（3）根據冊登年齡，自動辦理命令退休，但退休案件，自辦理以來，為數無多，其主要原因，係因戰時生活高漲，以職為業之公務員，退休即等於失業，已達命令退休年齡者，輒由各機關長官，請予延長服務期間，然退休制度之作用，重在新陳代謝，命令退休必須依法嚴格執行，故擬定上列三種步驟，期於短時期內，循序實施，戰事雖已結束，但復員工作尚未完全辦竣，為顧全事實計，擬從中央機關入手，依次及於省市級及縣市級。

## 登記司工作檢討報告

登記司主管公務員審查合格後之登記，考試及格人員之分發及備用人員登記，其備用人員登記，係由個人直接聲請，審查合格後之登記，係屬本部內處理案件手續，與各機關各人事機構均無甚關聯，今天打算不在此地報告，今天要說的，就是考試及格人員分發，這個問題，值得我們檢討，因為考試用人，是建立文官制度的基礎，國父在建國大綱及其他遺教中，對於考試權之獨立考試制度之推行更訓示昭昭，凡屬國民政府統治下之機關以及服務之官吏，均應服從遺教毫無疑義，惟考試之後，必須任用，始能人盡其才，而分發又為考試與任用中間之橋樑，年來各機關對於分發人員，依法任用者固多，但少數機關，每藉詞缺滿或無公糧，拒不接受，即勉強接受，又使沉滯經年，不得依法敘補，甚至有託故免職者，這種現象，雖說是一二少數機關，然而違背 國父遺教，違背法令，在我們推行人事制度中，不能不說是一個恥辱，我們常常研究是不是分發的人，品質上未達他們的理想，然而沒有人向我們說過分發人員品質不好的話，這中間也許是我們對各機關的聯繫不夠，不過仔細研究，人事管理人員，如果能切實負責，雖然仍有若干困難，也不致到上面所說那種程度，比方有若干機關，以前分發情形不甚佳，但年來人事管理員變動後，努力推進分發情形大見改善，由此證明，分發制度推行未達理想，我們人事管理員也有責任，今後希望切取聯繫，共同研究，共同推進，使那種不合理的現象，一掃而空。

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編



# 九、銓敘工作檢討會議決議各案處理情形一覽表

## 甲、文職決議各案

| 號稱 | 任用類 | 提擬案            | 案由                                            | 審查意見                                                                                                     | 決議      | 處理辦法        |
|----|-----|----------------|-----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|-------------|
| 一、 | 任用類 | 蒙藏委員會（任用組第二號案） | 遴選省份公務員任用資格暫行條例施行期間已滿應請發展施行時期並修改其適用範圍案        | 遴選省份公務員任用資格暫行條例已於三十四年一月十日奉准續展期三年此刻尚未滿期此時尚無展期必要綏遠省已列入適用範圍察省密邇平津交通便利文化水準較高其土著人員復有蒙藏邊區人員任用條例可資援用本案擬送銓敘部參酌辦理 | 照審查意見通過 | 送銓敘部參酌辦理    |
| 二、 |     | 蒙藏委員會（任用組第三號案） | 遴選從政人員獎勵條例於卅二年五月即經明令公布迄今未見實施應請從速擬訂實施辦法並應追認自該條 | 遴選從政人員獎勵條例前經行政院主張緩辦致未施行本案擬請再商行政院核辦                                                                       | 照審查意見通過 | 送銓敘部再商行政院核辦 |

銓敘工作檢討會議三十四年度會議彙編

|    |  |                                                               |                                                                       |                                     |                              |
|----|--|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------|
| 三、 |  | <p>蒙藏委員會（任用組第五號案）</p> <p>公務員任用法第七條第十二條應請予以修訂案</p>             | <p>例公佈之日起有效激勵優秀人才前往邊疆工作案</p>                                          | <p>本案因銓敘部修正公務員任用法草案已如此辦理擬送銓敘部參考</p> | <p>照審查意見通過</p> <p>送銓敘部參考</p> |
| 四、 |  | <p>考選委員會（任用組第六號案）</p> <p>人事管理人員應以考試及格人員充任並制定人事人員任用規則以利實施案</p> | <p>為提高人事管理人員之素質各人事管理人員應以考試及格或人事管理人員訓練及格人員充任為原則本案擬送銓敘部參酌辦理</p>         | <p>照審查意見通過</p>                      | <p>送銓敘部參酌辦理</p>              |
| 五、 |  | <p>考選委員會（任用組第七號案）</p> <p>如何推廣考試及格人員任用案</p>                    | <p>以上第七第五二兩案合併討論：第七案辦法一二兩項原則可採擬請通過第三項及第五二案在考銓制度改進方案內大體已有規定擬送銓敘部參考</p> | <p>照審查意見通過</p>                      | <p>送銓敘部參考</p>                |

|    |  |                              |                                                              |                                      |                                                                   |        |
|----|--|------------------------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------|
|    |  | 監察院人<br>事室（任<br>用組第五<br>二號案） | 請改定公務員任用資<br>格一元化以厲行國父<br>遺教加強考試制度案                          |                                      |                                                                   |        |
| 六、 |  | 銓敘部（<br>任用組第<br>二一號案<br>）    | 省政府及縣轄市政府<br>並所屬機關薦任職公<br>務員之任用審查擬改<br>由各省市政府選送本<br>部辦理以期迅捷案 | 本案為求簡化手續起見原則可採但須<br>會商行政院辦理          | 原審查意<br>見可採以<br>下修為「<br>送由考試<br>院會商行<br>政院辦理<br>一餘照審<br>查意見通<br>過 | 送銓敘部辦理 |
| 七、 |  | 銓敘部（<br>任用組第                 | 各機關聘派人員職稱<br>名額等級應迅速依法                                       | 本案在謀聘派人員能迅速取得組織法<br>規上之依據以利管理之實施擬請照案 | 照審查意<br>見通過                                                       | 送銓敘部照辦 |

|    |  |                        |                                                                        |                                                                                                                    |                |                 |
|----|--|------------------------|------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|
|    |  |                        | <p>二二號案<br/>增入組織法規以利管理案</p>                                            | <p>通過</p>                                                                                                          |                |                 |
| 八、 |  | <p>地政署（任用組第三三號案）</p>   | <p>擬請調一地政人員任用辦法案</p>                                                   | <p>本案旨在調整各級地政人員之任用辦法尙屬可行擬請照案通過</p>                                                                                 | <p>照審查意見通過</p> | <p>送銓敘部照辦</p>   |
| 九、 |  | <p>重慶市政府（任用組第四六號案）</p> | <p>確定分類任用標準並對各機關現有服務人員確具能力經驗之士而未具任用法規定資格者舉行特種甄審一次期擢拔真才仰副主席任用從寬之意旨案</p> | <p>以上第四六、四八、五四、六六、七一、七五共六案合併討論其中或為確定任用資格或為舉辦特種甄審或為厲行考試用人制度其主要均為謀建立任用制度以期擢拔真才用意均善惟在考試院考銓制度改進方案內大體已有規定擬送主管機關參酌辦理</p> | <p>照審查意見通過</p> | <p>送銓敘部參酌辦理</p> |
|    |  | <p>糧食部（任用組第</p>        | <p>關尙未銓敘人員擬請</p>                                                       |                                                                                                                    |                |                 |

|                                                                                                                            |                                                                                                                                             |  |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
| <p>四八號案)</p> <p>行政院政水利委員會<br/>（任用組<br/>第五四號<br/>案）</p> <p>考選委員會<br/>（任用組<br/>第六六號<br/>案）</p> <p>重慶市政<br/>府人事案<br/>（任用組</p> | <p>專案舉行甄審銓定合<br/>法資格俾廣登進而資<br/>鼓勵案</p> <p>請確定公務員任用資<br/>格標準案</p> <p>建議確定考試任官制<br/>度並酌予修正公務員<br/>任用法以利實施案</p> <p>確立分類任用標準使<br/>人盡其才才盡其用案</p> |  |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|            |  |                                    |                              |                                                           |                |               |
|------------|--|------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------|---------------|
|            |  | <p>第七一號案)<br/>糧食部人事處(任用組第七五號案)</p> | <p>請厲行考試用人制度以期拔擢人才而宏更治案</p>  |                                                           |                |               |
| <p>十一、</p> |  | <p>僑務委員會人事室(任用組第四七號案)</p>          | <p>對於今後公務員之任用應由銓敘機關統籌分發案</p> | <p>考試及格人員分發備用人員登記造送名冊法規上均有規定所辦辦法銓敘部事實上亦已如此辦理本案擬送銓敘部參考</p> | <p>照審查意見通過</p> | <p>送銓敘部參考</p> |
|            |  | <p>行政院水利委員會(任用組第五三號案)</p>          | <p>請迅速實施職位分類案</p>            | <p>以上第五三第五八兩案合併討論原則可採擬送銓敘部參考</p>                          | <p>照審查意見通過</p> | <p>送銓敘部參考</p> |

|     |                                                                                     |                                      |                                                                                                                                                                            |                   |                                                |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------------------|
|     |                                                                                     | 國民政府<br>參軍處人<br>事室（任<br>用組第八<br>五號案） | 為確立人事制度請設<br>專人釐定職位分類舉<br>行普通考試以增強行<br>政效率案                                                                                                                                |                   |                                                |
| 十二、 | 交通部（<br>任用組第<br>二七號案）<br>行政院<br>水利委員<br>會（任用<br>組第五五<br>號案）<br>考選委員<br>會人事室<br>（任用組 | 請保障現職公務人員<br>案<br>請早制定公務員保障<br>法案    | 以上二七、五五、六五、八一、八二<br>、共五案合併討論以為謀保障公務員<br>增加行政效率事極重要惟在考銓制度<br>改進方案已有原則上之規定擬請送銓<br>敘部於制定保障法時參酌辦理在保障<br>法未公布前並請 國民政府重申迭次<br>所頒保障事務官之前令通飭各機關切<br>實遵行如再有違反法令者並應由監察<br>院提出彈劾依法懲戒。 | 照審查意<br>見併案通<br>過 | 送銓敘部於修正<br>任用法時參酌辦<br>理一面呈<br>國民政府重申前<br>令通飭遵行 |

|            |  |                         |                                                   |                                                         |                |                      |
|------------|--|-------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|----------------|----------------------|
|            |  |                         | <p>第六五號案)<br/>內政部(任用組第八一號案)<br/>內政部(任用組第八二號案)</p> | <p>請廢止非常時期公務員任用補充辦法以利考試及格人員分發案</p>                      | <p>照審查意見通過</p> | <p>送銓敘部參考</p>        |
| <p>十三、</p> |  | <p>考選委員會(任用組第五七號案)</p>  | <p>請廢止非常時期公務員任用補充辦法以利考試及格人員分發案</p>                | <p>銓敘部所定戰後擬予廢止及修正之銓敘法規目錄已有規定並經考試院法規委員會通過有案本案擬送銓敘部參考</p> | <p>照審查意見通過</p> | <p>送銓敘部參考</p>        |
| <p>十四、</p> |  | <p>財政部人事處(任用組第六四號案)</p> | <p>各省府民財建教四廳廳長應如何遴選合格人員報由行政院核定轉請任用以期增強</p>        | <p>依現行制度省府各廳長為政務官向不入銓敘範圍本案擬請送行政院核辦</p>                  | <p>照審查意見通過</p> | <p>呈請國民政府核交行政院核辦</p> |



|     |  |                                    |                                                |                                                                                            |             |                                                    |
|-----|--|------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------------------------------------------|
| 十六、 |  | 國民政府<br>主計處（<br>任用組第<br>一〇一號<br>案） | 黨務工作人員及軍用<br>文職人員之任用資格<br>應與普通公務一致以<br>免寬嚴失平案  | 黨務工作人員任用向由中央黨部辦理<br>關於此點擬送請中央黨部秘書處核辦<br>至軍用文職人員之任用一點擬移軍職<br>關聯組審查                          | 照審查意<br>見通過 | 黨務工作人員任<br>用一點呈請國<br>民政府核請中央<br>黨部秘書處核辦<br>餘見關聯組報告 |
| 十七、 |  | 內政部（<br>任用組第<br>八三號案）              | 於考試及格任用審查<br>外增加舉薦廣攬人才<br>案                    | 關於保舉制度銓敘部已擬具法案呈請<br>考試院核辦中本案原則通過擬送請考<br>試院併案核辦                                             | 照審查意<br>見通過 | 呈請國民政府<br>核交考試院併案<br>核辦                            |
| 十八、 |  | 經濟部人<br>事室（任<br>用組第九<br>二號案）       | 政府為厲行工業建設<br>事務增繁需才孔殷亟<br>須擴大銓密資歷探證<br>範圍以廣登庸案 | 技術人員任用條例所定資格正擬修改<br>採用資位評分辦法遇有特殊技術職務<br>不能適合法定資格者得依銓銜任用此<br>點在考銓制度改進方案中已有規定本<br>案擬送銓敘部參酌辦理 | 照審查意<br>見通過 | 送銓敘部參酌辦<br>理                                       |
| 十九、 |  | 銓敘部（<br>任用組第                       | 近奉 主席訓示研究<br>公營事業機關人事管                         | 本案辦法1.「審議通過公布施行」數<br>字應改為「完成立法程序擬照案通過」                                                     | 照審查意<br>見通過 | 呈請國民政府<br>分行遵辦                                     |

|      |                                      |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                          |             |                               |  |
|------|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------------------------|--|
|      |                                      |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                          |             |                               |  |
|      |                                      | 五六案)                                                                                    | 理未能依照法定手續<br>辦理擬結之所在擬具<br>推進辦法案                                                                                                                                                                          |             |                               |  |
| 110、 | 國民政府<br>主計處人<br>事室(任<br>用組第九<br>九號案) | 增修公務員任用法施<br>行細則對於任用法第<br>二、三、兩條五款之規定<br>以杜弊端案                                          | 關於專門及特殊著作或發明之審查事<br>項在考銓制制度改進方案及銓敘部工<br>作檢討報告書內均有規定本案擬請送<br>銓敘部參酌辦理                                                                                                                                      | 照審查意<br>見通過 | 送銓敘部參酌辦<br>理                  |  |
| 111、 | 財政部(任<br>用組第一<br>一七號<br>案)           | 為整飭稅政健全人事<br>應將稅務人員視同特<br>種事業人員並做照關<br>務暨稅務人事制度成規<br>制定各稅共同適用之<br>全套法規公布施行以<br>求劃一而利管理案 | 本案旨在改進稅務人員人事制度用意<br>甚善惟銓敘部對於職位分類已在研究<br>起草中三等九級官制草案已遞呈國<br>防最高委員會審核稅務人員係屬財務<br>行政人員之一種向有簡薦委任等規定<br>此案與中央政治會議議決整理官制釐<br>定官等辦法有關擬請由財政部銓敘部<br>原審查意<br>見「財務<br>行政人員<br>之一種」<br>句下加「其<br>中直接稅<br>貨物稅人<br>詳加研究 |             | 呈請 國民政府<br>核交財政部銓敘<br>部會同有關機關 |  |

|  |                                              |                                                |                                                                         |                                                                  |                               |                                     |
|--|----------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|
|  |                                              | <p>二二、<br/>司法院任<br/>用組（第<br/>一〇三號<br/>案）</p>   | <p>法官官制區分案</p>                                                          | <p>會同有關機關詳加研究期臻妥善</p>                                            | <p>員「十字<br/>除照審查<br/>意見通過</p> | <p>呈請 國民政府<br/>核轉國防最高委<br/>員會辦理</p> |
|  |                                              | <p>二三、<br/>主計處人<br/>事室（任<br/>用組第一<br/>〇〇號）</p> | <p>對於公務員消極資格<br/>之規定應補臻周密以<br/>符立法本旨案</p>                               | <p>關於褫奪公權向由法院通知銓敘部受<br/>懲戒處分者向由公務員懲戒委員會通<br/>知銓敘部本案擬送銓敘部參酌辦理</p> | <p>照審查意<br/>見通過</p>           | <p>送銓敘部參酌辦<br/>理</p>                |
|  | <p>二四、<br/>內政部（<br/>任用組第<br/>一一五號<br/>案）</p> | <p>確立警察官選派制度<br/>健全警察人事以利建<br/>警而奠建國基礎案</p>    | <p>本案為謀全國警察人事制度之改革立<br/>意甚佳惟與將來省縣市在憲法上之位<br/>有關擬請送銓敘部會同內政部詳加研<br/>究</p> | <p>照審查意<br/>見通過</p>                                              | <p>送銓敘部會同內<br/>政部詳加研究</p>     |                                     |

|     |           |                             |                                                       |                          |                                           |
|-----|-----------|-----------------------------|-------------------------------------------------------|--------------------------|-------------------------------------------|
| 二五、 |           | 銓敘部（<br>任用組第<br>一一六號<br>案）  | 擬請 國防最高委員<br>會提前將三等九級官<br>制案核定立法原則發<br>交立法院審議請公決<br>案 | 照案通過                     | 照審查意<br>見通過<br>呈請 國民政府<br>核轉國防最高委<br>員會辦理 |
| 二六、 | 級俸考<br>績類 | 交通部（<br>級俸考績<br>組第二九<br>號案） | 簡化辦理公務員考績<br>（成）應填各項表冊以<br>節人力物力案                     | 本案對於簡化考績表冊原則通過送銓<br>敘部核辦 | 照審查意<br>見通過<br>送銓敘部核辦                     |
| 二七、 |           | 交通部（<br>級俸考績<br>組第三一<br>號）  | 請修正公務員級俸條<br>例關於提敘級俸條文<br>案                           | 本案保留                     | 照審查意<br>見通過<br>保留                         |
| 二八、 |           | 蒙藏委員<br>會提（級）               | 增訂邊遠省份公務員<br>任用資格暫行條例第<br>十二級見留在邊遠省份服務已可取得            | 照審查意<br>見通過              | 保留                                        |

|            |                                       |                                          |                                                                                                  |                     |                                     |
|------------|---------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------------------------|
|            | <p>俸考績組<br/>（第四號）</p>                 | <p>三條第一款以昭公允<br/>案</p>                   | <p>委任資格並敘委任九級業已提高待遇<br/>本案予以保留</p>                                                               | <p>照審查意<br/>見通過</p> | <p>送銓敘部辦理</p>                       |
| <p>二九、</p> | <p>司法院（<br/>級俸考績<br/>組第九十<br/>六號）</p> | <p>五院參事及簡任秘書<br/>官俸應提高為簡任一<br/>級案</p>    | <p>原案所舉事實各機關多有同感擬請提<br/>前實施三等九級官制以資劃一</p>                                                        | <p>照審查意<br/>見通過</p> | <p>送銓敘部參考</p>                       |
| <p>三〇、</p> | <p>交通部（<br/>級俸考績<br/>組第三〇<br/>號案）</p> | <p>修正考績條例第五條<br/>列一等人員不予限制<br/>以切實際案</p> | <p>本案送銓敘部參考</p>                                                                                  | <p>照審查意<br/>見通過</p> | <p>送銓敘部參考</p>                       |
| <p>三一、</p> | <p>交通部（<br/>級俸考績<br/>組第二六<br/>號）</p>  | <p>改善公務員待遇以增<br/>進效率案</p>                | <p>審查意見如左：查國營招商局及海關<br/>職員待遇均已合理調整增加頗多一般<br/>公務員待遇如不設法提高則無以安其<br/>生活影響工作效率實非淺鮮擬修正原<br/>辦法如下：</p> | <p>照審查意<br/>見通過</p> | <p>呈請 國民政府<br/>核轉國防最高委<br/>員會核辦</p> |

|     |  |                                               |                                      |                                                                                                                              |                     |               |
|-----|--|-----------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------|
|     |  |                                               |                                      | <p>1. 請政府提前實施三等九級官制以便給予年功俸優遇俸及地域職務子女等項津貼</p> <p>2. 原辦法第二項尙屬切合事實請立予實施</p> <p>3. 原辦法第三項關於醫藥及喪葬補助費請仍予補助</p> <p>4. 原辦法第四項照通過</p> |                     |               |
| 三二、 |  | <p>社會部人<br/>事室(級<br/>俸考績租<br/>第一〇七<br/>號)</p> | <p>擬請取消文官官俸表<br/>中薦任十一十二兩級<br/>案</p> | <p>本案送請銓敝部參考</p>                                                                                                             | <p>照審查意<br/>見通過</p> | <p>送銓敝部參考</p> |
| 三三、 |  | <p>外交部人<br/>事處(級)</p>                         | <p>修改考績條例中成績<br/>於年終舉行並須到職</p>       | <p>依此辦理成績無從比較且每月辦理考<br/>結事實上有種種困難本案送請銓敝部</p>                                                                                 | <p>照審查意<br/>見通過</p> | <p>送銓敝部研究</p> |

|     |  |                                    |                                             |                                      |             |        |
|-----|--|------------------------------------|---------------------------------------------|--------------------------------------|-------------|--------|
|     |  | 俸考績組<br>第一一<br>一號)                 | 滿一年之規定                                      | 研究                                   |             |        |
| 三四、 |  | 外交部人<br>事處(級<br>俸考績組<br>第一一二<br>號) | 修改公務員敘級條例<br>第七條一項三款試用<br>期滿改晉授者得晉一<br>級之規定 | 試暑期滿晉一級後成績優良年終考績<br>時可以補晉一級本案保留      | 照審查意<br>見通過 | 保留     |
| 三五、 |  | 外交部人<br>事處(級<br>俸考績組<br>第一一三<br>號) | 修改考績條例三等應<br>予留級之規定                         | 本案送銓敘部參考                             | 照審查意<br>見通過 | 送銓敘部參考 |
| 三六、 |  | 外交部人<br>事處(級)                      | 劃一各機關聘派人員<br>薪俸起支表                          | 各機關聘派人員極不一致並牽涉職位<br>分類問題本案送請銓敘部通盤規劃整 | 照審查意<br>見通過 | 送銓敘部辦理 |

|     |       |                  |                             |                                                   |                     |              |
|-----|-------|------------------|-----------------------------|---------------------------------------------------|---------------------|--------------|
|     | 人事管理類 | 銓敘部（人事管理組第十八號）   | 健全各機關人事機構<br>加強人事管理以促進行政效能案 | 擬照案通過呈請 國民政府通飭各機關切實遵辦                             | 照審查意見通過             | 呈請 國民政府 通行   |
| 三七、 |       | 銓敘部（人事管理組第二十八號）  | 各省政府會計處統計處應一律依法設置人事機構案      | 擬照案通過呈請 國民政府主計處銓敘部及各省政府遵辦但在實行合署辦公之省份則由省政府人事機構統一辦理 | 「及各省政府」五字刪去餘照審查意見通過 | 呈請 國民政府 分行遵辦 |
| 三八、 |       | 蒙藏委員會（人事管理組第一四號） | 修改各人事室組織規程確定人事室股主任官等得為薦任案   | 原辦法擬改為「人事處各科及薦任主任人事室之主任科員得以依法設置之薦任科員充任」送銓敘部參酌辦理   | 照審查意見通過             | 銓敘部參酌辦理      |
| 三九、 |       |                  |                             |                                                   |                     |              |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|     |  |                                    |                                     |                                                                                                                                                                                                                  |             |                  |
|-----|--|------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|------------------|
|     |  | 四〇、                                | 一號)                                 | 原辦法第一項擬改為「中央訓練機關<br>人事管理人員訓練班增加調訓期數」<br>第二項擬改為「在省訓練機關依照考<br>試院頒發訓練綱領增設人事管理人員<br>訓練班訓練縣市政府人事管理人員」<br>第三項擬改為「銓敘部商同考選委員<br>會於每屆舉行考試時增設人事管理人員<br>一類考試」第四項擬改為「由銓敘<br>部商請教育部就全國各重要地區之國<br>立大學增設人事行政學系」送銓敘部<br>會商有關機關辦理 | 照審查意<br>見通過 | 送銓敘部會商有<br>關機關辦理 |
|     |  | 四〇、<br>僑務委員<br>會(人事<br>管理組第<br>八號) | 加強人事管理人員訓<br>練以廣儲才案                 | 擬照案通過并增加一項「各機關在修<br>訂或審議本機關及附屬機關組織法規<br>時應分別由修訂或審擬機關之人事主<br>管                                                                                                                                                    | 照審查意<br>見通過 | 呈請 國民政府<br>通行    |
| 四一、 |  | 銓敘部(人<br>事管理<br>組第二十               | 各機關擬訂或修正組<br>織法規時關於人事管<br>理機構組織條文應與 |                                                                                                                                                                                                                  |             |                  |

|            |                                                                                |                                                                         |                                                            |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
|            | <p>三號)</p> <p>銓敘部洽商以免參差案</p>                                                   | <p>管人員參加意見」一併呈請 國民政府通飭遵行</p>                                            |                                                            |
| <p>四二、</p> | <p>考選委員<br/>會人事室<br/>(人事管理組第六七號)</p> <p>為確立人事管理制度<br/>銓敘與行政機關應切取聯繫以利進行案</p>    | <p>原辦法第一項擬改為「行政院會議得由銓敘部部長列席以便商討有關人事法規案件」送請考試院商請行政院辦理第二項原則通過送銓敘部籌劃辦理</p> | <p>照審查意見通過</p> <p>1. 呈請 國民政府核交考試院政兩院會商辦理<br/>2. 送銓敘部辦理</p> |
| <p>四三、</p> | <p>重慶市政<br/>府人事處<br/>(人事管理組第六八號)</p> <p>銓敘部應依法選派各機關人事管理人員并訂年互調期求人事人員有確切保障案</p> | <p>原則通過送銓敘部參考</p>                                                       | <p>照審查意見通過</p> <p>送銓敘部參考</p>                               |
| <p>四四、</p> | <p>1. 交通部<br/>(人事管理組)</p> <p>修正人事管理條例以符事實需要案</p>                               | <p>以上第二十八、七十七、九十七、九十八、一〇五、一〇六號六案合併審查意見如左：</p>                           | <p>照審查意見通過</p> <p>1. 送銓敘部作為修正人事管理條例之參考</p>                 |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|  |  |                                                                                                                                                    |                                                                                      |                                                                                                                                                      |                  |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
|  |  | <p>第二八<br/>號)</p> <p>2. 司法院<br/>人事室<br/>(人事<br/>管理組<br/>第七七<br/>號)</p> <p>3. 考選委<br/>員會 (人<br/>事管理<br/>組第九<br/>十七<br/>號)</p> <p>4. 主計處<br/>人事室</p> | <p>請將現行人事制度仿<br/>照主計系統辦理案</p> <p>擬請加強人事管理人員關於推行考試之權責以建立健全之人事制度案</p> <p>修正人事管理條例案</p> | <p>一、第二十八、七十七、九十八、一〇五、一〇六、五案及九十七案第一二兩項辦法均擬照案通過一併送銓敘部作為修正人事管理條例之參考</p> <p>二、九七案第三項修正為「各機關每年需用各類人員之數目應由人事機構簽請本機關開送考選委員會備查第四項通過一併送銓敘部通令各人事機構遵辦第五項保留</p> | <p>2. 送銓敘部辦理</p> |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|

|                                                                                                                   |                       |                                     |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------------------------------|--|
|                                                                                                                   |                       |                                     |  |
|                                                                                                                   |                       |                                     |  |
| (人事<br>管理組<br>第九八<br>號)<br>5. 文官處<br>人事室<br>(人事<br>管理組<br>第一〇<br>五號)<br>6. 文官處<br>人事室<br>(人事<br>管理組<br>第一〇<br>六號) | 請修正人事管理條例<br>以適應實際需要案 | 人事管理機構設置規<br>則應按事務繁簡組織<br>大小增訂員額概數案 |  |
|                                                                                                                   |                       |                                     |  |
|                                                                                                                   |                       |                                     |  |

|  |                                                        |                                                                                 |                                                            |                                      |
|--|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------------------|
|  | <p>四五、<br/>重慶市政<br/>府人事處<br/>（人事管<br/>理組第六<br/>九號）</p> | <p>舉辦特種考試或推薦<br/>登記儲備人事人員以<br/>備不時調派工作制度<br/>建樹案</p>                            | <p>原則通過送銓敘部參酌辦理<br/>見通過</p>                                | <p>送銓敘部參酌辦理</p>                      |
|  | <p>四六、<br/>重慶市政<br/>府人事處<br/>（人事管<br/>理組第七<br/>十號）</p> | <p>省市政府人事機構應<br/>限期建立並規定省市<br/>（院轄市）人事機構<br/>負責指導監督各（省<br/>）（市）縣局人事機<br/>構案</p> | <p>本案送銓敘部參考<br/>照審查意<br/>見通過</p>                           | <p>送銓敘部參考</p>                        |
|  | <p>四七、<br/>重慶市政<br/>府人事處<br/>（人事管<br/>理組第七<br/>二號）</p> | <p>人事主管人員與所在<br/>機關主計人員應如何<br/>劃分權責切實聯繫以<br/>收分工合作藉增工作<br/>效率案</p>              | <p>擬照案通過分送主計處銓敘部分別通<br/>飭各機關主計及人事機構遵辦<br/>照審查意<br/>見通過</p> | <p>呈請 國民政府<br/>核交主計處銓敘<br/>部分別通行</p> |

|     |  |                                     |                                                                      |                                                                    |             |                              |
|-----|--|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------|
| 四八、 |  | 重慶市政<br>府人事處<br>(人事管<br>理組第一<br>三號) | 人事機構經費擬應由<br>銓敘部統列預算免受<br>各該機關主管藉端牽<br>制其調任人員薪津旅<br>費亦可因此銜接便於<br>報銷案 | 擬保留                                                                | 照審查意<br>見通過 | 保留                           |
| 四九、 |  | 內政部(人<br>事管理<br>組第八〇<br>號)          | 劃一人事業務以專責<br>成案                                                      | 各縣市行政人員之任免選調之提請在<br>省政會議核議以前由民政廳會同省政<br>府人事機構辦理核議以後則由省政府<br>人事機構辦理 | 照審查意<br>見通過 | 呈請 國民政府<br>核交行政院內政<br>部銓敘部照辦 |
| 五〇、 |  | 內政部人<br>事處(人<br>事管理組<br>第九十三<br>號)  | 各機關有關人事業務<br>應由本機關人事機構<br>統一辦理俾一事權而<br>利建側案                          | 照案通過                                                               | 照審查意<br>見通過 | 呈請 國民政府<br>通令遵辦              |

|           |            |                                        |                            |                                                                                                                                                                                                                                                |                                                    |                 |
|-----------|------------|----------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------|
| <p>五、</p> | <p>登記類</p> | <p>教育部人<br/>事處(登<br/>記組第七<br/>十六號)</p> | <p>請規定人事登記要項<br/>簡化表報案</p> | <p>1, 辦法第一項甲、規定各人事機關辦理登記要項原則可行擬請銓敘部定期指派各人事機構辦理登記人員咨詢擬定乙、劃一登記表格事項先由銓敘部搜資料加以研究擬定初步計劃於人事會報提出討論<br/>2, 辦法第二項送銓敘部參考<br/>3, 附帶建議整理人事登記意見(八項)<br/>一、人事登記為人事建制開始時之主要工作為使人事管理達到科學管理整理人事登記實為迫不容緩之圖<br/>二、政府機關及公營事業機關登記應分為兩大類每一大類應具一種一致的綜合登記表(包括動態登記)</p> | <p>原審查意見<br/>見「3. 附帶建議整理人事登記意見」刪去<br/>餘照審查意見通過</p> | <p>送銓敘部分別辦理</p> |
|-----------|------------|----------------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-----------------|

|                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>三、各機關視業務需要可自製各種輔助表冊此項表冊由各機關自訂之</p> <p>四、履歷表式內容由銓敍部統一規定</p> <p>五、登記人員對辦理登記技術必須有參觀實習三個以上機關之經驗</p> <p>六、辦理登記人員職務力求穩定非因特殊事由銓敍部應不准其更動</p> <p>七、各人事機構登記工作整理之初應由銓敍部登記司派員指導務期整齊實施</p> <p>八、銓敍部擬辦公務員手誥擬請於本年九月一日以前實施（酌收工本費辦理時并得向人事機構</p> |
|                                                                                                                                                                                                                                   |

|     |     |                              |                                               |                                                                                                                    |             |        |
|-----|-----|------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------|
|     | 五二、 | 獎卹類                          |                                               | 短期調用人員                                                                                                             | 照審查意<br>見通過 | 送銓敘部參考 |
|     | 五二、 | 國民政府<br>參軍處（<br>獎卹組第<br>十五號） | 請明定出國進修或考<br>察為公務員年終考績<br>獎勵之一法以提高素<br>質並資激勵案 | 查公務員進修已有法令規定本案用意<br>在求此項法令能進一步與考績考成確<br>切配合經查銓敘部於公務員進修及考<br>察選送條例正着手修正擬請銓敘部於<br>修正時以考績考成人員為選送主體以<br>加強公務員進修考察制度之控制 | 照審查意<br>見通過 | 送銓敘部辦理 |
| 五四、 | 聯合類 | 黨政工作<br>考核委員<br>會政務處         | 人事管理與工作考核<br>應加強聯繫案                           | 本案一、二、七、八、各項照案通過<br>餘為加強工作考核與人事管理之聯繫<br>用意可採詳細辦法仍由銓敘部會同黨                                                           | 照審查意<br>見通過 | 送銓敘部核辦 |
|     |     | 司法部人<br>事室（獎<br>卹組第七<br>十八號） | 提高聲請退休人員退<br>休金案                              | 一、本案旨在促進機關新陳代謝增<br>加行政效率用意甚善惟命令退休<br>與聲請退休立法主旨不同本案擬<br>請銓敘部於修正退休法及制定公<br>務員保險法時參考                                  | 照審查意<br>見通過 | 送銓敘部參考 |

|     |  |                                                        |                                           |                                                                   |             |                  |
|-----|--|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|-------------|------------------|
| 五五、 |  | (聯合組<br>第二四號)<br>黨政工作<br>考核委員<br>會政務處<br>(聯合第<br>二十五號) | 應速建立人事制度以<br>應歸國需要案                       | 政工作考核委員會妥為研究<br><br>本案在考銓制度改進方案內大體已有<br>規定本案原則可採送請銓敘部分別研<br>究參酌規劃 | 照審查意<br>見通過 | 送銓敘部分別研<br>究參酌規劃 |
| 五六、 |  | 經濟部人<br>事室(聯<br>合組第九<br>四號)                            | 消極性之事後銓審制<br>度施行不無流弊以應<br>在可能範圍內力謀改<br>進案 | 此案送請銓敘部酌量採擇施行                                                     | 照審查意<br>見通過 | 送請銓敘部酌量<br>採擇施行  |
| 五七、 |  | 經濟部人<br>事室(聯<br>合組第九<br>五號)                            | 各機關多發生人員蹙<br>塞現象亟應設法疏通<br>以健全組織案          | 本案用意甚佳擬送請銓敘部研究酌辦                                                  | 照審查意<br>見通過 | 送請銓敘部研究<br>酌辦    |

附註：參軍處人事室提「請嚴格審核各機關業務重訂員額配備厲行裁員改善待遇以增效率案」第八四案由提案人撤回

乙、軍職決議各案

| 編號  | 類別    | 提案                  | 案由                      | 審查意見                                                       | 決議                       | 處理辦法    |
|-----|-------|---------------------|-------------------------|------------------------------------------------------------|--------------------------|---------|
| 五八、 | 官職服役類 | 軍令部（官職服役）<br>組第36號案 | 請切實實施參謀調服隊職案            | 原提案說明第四行隊職教官下加「駐外武官」四字原十三行「加強部隊指揮機構效能」刪去改為養成高級指揮官能力辦法照原案通過 | 照審查意見通過                  | 送銓敘處廳辦理 |
| 五九、 | 官職服役類 | 軍令部（官職服役）<br>組第39號案 | 軍校畢業生未入軍校前在部隊服務年資應准併計算案 | 凡入學前服務軍職經本會核准有案者得併計算年資                                     | 照審查意見修正原文如下：<br>凡入學前服軍職經 | 送銓敘處廳辦理 |

|     |                             |                 |                                                                          |                           |                 |
|-----|-----------------------------|-----------------|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------|
|     |                             |                 |                                                                          | 本會核准<br>有案者得<br>併計其年<br>資 |                 |
| 六〇、 | 軍令部（<br>官職服役<br>組第40號<br>案） | 官與職不宜互相牽制<br>案  | 本案與卅四年銓敘會議決議案實施檢<br>討表乙項五款（依據戰時功勤特擢才<br>能優異人員酌予變通銓資限制）之要<br>旨相同本案擬交銓敘處參考 | 照審查意<br>見通過               | 送銓敘處參考          |
| 六一、 | 法制處（<br>官職服役<br>組第41號<br>案） | 軍役法制統整案         | 原則通過惟辦法第二項軍役法兩字有<br>主張用兵役法者擬俟第一項提請修正<br>憲草後庶續辦理                          | 照審查意<br>過見通               | 送銓敘處會同法<br>制處辦理 |
| 六二、 | 撫卹委員<br>會（官職<br>服役組第        | 請從速任官以確定身<br>份由 | 本案送主管機關（銓敘處）核辦                                                           | 照審查意<br>見通過               | 送銓敘處核辦          |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|  |  |     |                   |                                                   |                                 |             |
|--|--|-----|-------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------|-------------|
|  |  | 六三、 | 撫卹委員會（官職服役組第45號案） | 抗戰期中人員資歷證件不全審核困難提請公決案                             | 44號案                            |             |
|  |  | 六四、 | 軍事參議院（官職服役組第49號案） | 軍官佐退（除）役案件應請於事先徵詢各該官佐原服務機關意見再行核定並請迅速發給退役金以免影響其生活案 | 軍官佐由銓敘部酌辦軍屬人員照非常時期公務員資歷證件補充辦法辦理 | 照審查意見通過     |
|  |  |     |                   | 辦法第一三兩項送銓敘部參考第二項送軍政部核辦                            | 照審查意見通過並增加兩項                    | 送銓敘部會同軍政部核辦 |
|  |  |     |                   |                                                   | 一、嗣後退（除）役原因                     |             |
|  |  |     |                   |                                                   | 必要時加以說明                         |             |

|     |  |                       |                                     |                                                 |                                                                                                             |        |
|-----|--|-----------------------|-------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 六五、 |  | 軍政部（<br>官職服役<br>組第88號 | 國軍復員整編時超額<br>軍官佐合於退（除）<br>役者務必徹底實施案 | 本案除辦法第三項已由銓敘廳訂定退<br>（除）役軍佐須知奉准印發外其餘通<br>過提請大會討論 | <p>二、將來<br/>退（除）<br/>役檢討<br/>會議（<br/>人事評<br/>判會議<br/>）應簽<br/>請派各<br/>部會主<br/>管人事<br/>人員列<br/>席以備<br/>諮詢</p> | 送銓敘廳辦理 |
|     |  |                       |                                     |                                                 | 已由銓敘                                                                                                        |        |

|  |           |                             |                      |                                 |                                                                     |        |
|--|-----------|-----------------------------|----------------------|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------|--------|
|  |           | 六六、                         |                      |                                 | 應訂定退<br>(除)役軍<br>官佐須知<br>奉准印發<br>外其餘照<br>所擬通過                       |        |
|  | 人事管<br>理類 | 軍政部(人<br>事管理<br>組第89號<br>案) | 銓敘法規與銓衡制度<br>必須澈底執行案 | 所提辦法至屬需要原案業交主管機關<br>(銓敘廳)通令澈底實施 | 一、原辦<br>第五項<br>之後加<br>一項如<br>下「六<br>各部隊<br>整編時<br>應將原<br>有人事<br>資料列 | 送銓敘廳辦理 |

|     |  |                                        |                                              |                                                                   |                                                                    |               |
|-----|--|----------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|---------------|
|     |  |                                        |                                              |                                                                   | <p>册移交<br/>二、本案<br/>送交主<br/>管機關<br/>(銓敘<br/>廳)通<br/>令澈底<br/>實行</p> |               |
| 六七、 |  | <p>後勤總部<br/>(人事管<br/>理組第39<br/>號案)</p> | <p>請厲行各級長官對部<br/>屬勤教案</p>                    | <p>原案擬交主管機關重申前令注意遵行</p>                                           | <p>照審查意<br/>見通過</p>                                                | <p>送銓敘廳辦理</p> |
| 六八、 |  | <p>銓敘廳軍<br/>訓部(人<br/>事管理組</p>          | <p>加強人事紀律樹立人<br/>事由中央自主之風氣<br/>案(此案係以銓敘廳</p> | <p>查人事行政之良否為建軍成敗之關鍵<br/>頻年以來中央對人事雖力圖整頓而事<br/>實獨未能納入正軌者各級主管長官及</p> | <p>本案照審<br/>查意見修<br/>正通過送</p>                                      | <p>送銓敘廳辦理</p> |

|                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                              |
|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第63號案<br/>提「加強人事紀律由中央自主之風氣案」及軍訓部提「建立人事風氣案」兩案合併而成</p> | <p>人事管理人員未能恪遵法規平明公正以處理人事行政實為至因且大部人事管理人員既非中央核派又或格於情勢或屈於勢利自無執法之精神可言於是優劣不分是非倒置任憑主官私人之好惡以為人事進退獎懲之準據人事法規形同具文而秉性剛直節行清心之士不特獎進無由亦具挫辱屢見終致抑鬱引退湮沒以終馴至南轅北轍事物日非與中央之期望迥然異趣每因主官一人之更調即繼以人事上之頻繁變更其為害於一般政事或訓練作戰者何可估計耶茲者抗戰勝利建軍未容稍懈已往一切戰時之藉口與權宜處置均應不容再見而改進之方針實以底澈執行人事紀律為首務辦法</p> | <p>交主管機關（銓敘廳）遵令一併遵行修正辦法如左：<br/>一、一切人事行政概以法令為依皈決不因人事因勢遷就事實<br/>二、主管遷調不得以任</p> |
| <p>1. 制定違犯人事法規懲罰法通令一體</p>                               |                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                          |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                          |  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                          |  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                          |  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                          |  |
| <p>2, 一切人事行政以法令爲依皈決不因<br/>人因勢遷就事實</p> <p>3, 主管遷調不得以何理由隨帶原屬<br/>單位人員亦不得藉故撤換新任單位<br/>原有人員</p> <p>4, 各級人事管理人員倘有不依法規辦<br/>理業務者應受懲處任何人均得檢舉</p> <p>5, 凡經中央任職或備案之人員非犯重<br/>大過失不得擅自撤免亦須呈奉中央<br/>核准後方可准許離職</p> <p>6, 一切缺額非經中央核准不得私自補<br/>用新進人員</p> <p>7, 任何人保薦人材不准指缺任用</p> <p>8, 非權責範圍以內無呈請任免獎懲之<br/>權</p> | <p>何理由</p> <p>隨帶原<br/>屬單位<br/>人員亦<br/>不得藉<br/>故撤換<br/>新任單<br/>位原有<br/>人員</p> <p>三、各級<br/>人事管<br/>理人員<br/>倘有不<br/>依法規<br/>辦理業<br/>務經主</p> |  |

|  |  |  |  |                                                                                                    |                                                                                                                                    |
|--|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  | <p>9, 嚴格執行定期任職</p> <p>10 凡經中央任命無故或藉故不到職服<br/>務者依情節輕重應依懲處</p> <p>11 本案辦法第二至第十項應納入違犯<br/>人事法規懲罰法</p> | <p>官或上<br/>級人事<br/>機構發<br/>現時應<br/>予以懲<br/>得之懲<br/>處如人<br/>事管理<br/>人員可<br/>以依法<br/>簽辦而<br/>由主管<br/>之意旨<br/>秉承辦<br/>理時其<br/>主管應</p> |
|  |  |  |  |                                                                                                    |                                                                                                                                    |





|                                                                              |                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 六九、                                                                          |                                                                                    |
| 辦公廳第<br>三組軍政<br>部（人事<br>管理組第                                                 |                                                                                    |
| 人事人員之任用與管<br>理控制案經審查會合<br>併改爲建立人事體系<br>並確定人事管理人員                             |                                                                                    |
| 人事行政既有體系各級人事管理人員<br>必須上下脈絡貫通並予以職務上之確<br>切保障庶可順利推行不致有所顧忌因<br>而畏葸因循且惟有能予保障始可收控 |                                                                                    |
| 一、原辦<br>法第四<br>項之後<br>加一項                                                    | 八、嚴格<br>執行定<br>期任職<br>九、凡經<br>中央任<br>命無故<br>或藉故<br>不到職<br>服務者<br>依情節<br>輕重應<br>予懲處 |
| 送軍政部銓敘廳<br>辦理                                                                |                                                                                    |

|  |  |       |                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                         |  |
|--|--|-------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|--|
|  |  | 86號案) | <p>之任免權限俾得確實保障與控制案（此案係以辦公廳第三組提「任用人事管理人員應先擇行而後才議案」及軍政部提「各級人事管理人員必須由銓敘廳直接控制案」合併而成）</p> | <p>制考核運用之功效各級人事行政人員必須由最高人事機關直接呈請任免獎懲更應依據建軍計劃預作是項人員培養調節之準備</p> <p>辦法：</p> <p>1, 由銓敘廳檢討以往規定辦法迅速明確建立各級機構名稱並應明定權責</p> <p>2, 充實下層機構可於師司令部設人事科團增設人事管理人員營運指定專人負責</p> <p>3, 部隊人事管理人員應兼管官兵人事且官佐與士兵應分案呈報</p> <p>4, 主管人事管理人員由最高人事機關直接任免獎懲</p> | <p>如下「</p> <p>五、任用人事管理人員以才德並重</p> <p>二、本案原則通</p> <p>過送交軍政部銓敘廳參照擬訂詳細辦法簽請核定</p> <p>施行</p> |  |
|--|--|-------|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|--|

|                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                            |              |
|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 辦公廳第<br>三組軍參<br>院撫委會<br>後總部軍<br>政部(人<br>事管理組<br>第43,35<br>18,56號<br>案) | <p>人事管理人員之培養<br/>訓練案(此案係以辦<br/>公廳第三組提「陸軍<br/>軍官學校應增設人事<br/>管理學科案」撫卹委<br/>員會提「擬就各軍校<br/>內設科訓練人事人員<br/>保障工作以利銓政案<br/>」軍參院提「請加強<br/>陸海空軍人事管理人<br/>員之培養與訓練以適<br/>應建軍之需要案」後<br/>總部提「如何提高人<br/>事管理人員之素質健<br/>全人事機構以促進人<br/>事行政之效率案」及</p> | <p>行政人員為執法之人語云：「徒法不<br/>能以自行」又有「幹部決定一切之說」<br/>故人事行政人員之慎重選擇與勤密訓<br/>練實為人事行政之首務蓋必制度法規<br/>治人均完美健全然後始可言「人」與<br/>「事」之配合推進以期效率提高蔚為清<br/>明之治也就吾國現有「人事管理人員」<br/>之培養訓練機構觀之除中央政校及中<br/>訓團會設班施訓外別無所聞以此規模<br/>甚小之屢屢機構復多係短期訓練論實<br/>論量均不適應當前迫切之需要更不足<br/>以言控制調節為建軍及人事行政前途<br/>計實有積極培養訓練是項人才之必要<br/>辦法：<br/>1.各軍事學校增設人事管理課程授以<br/>人事法規及應用技術之知識</p> | <p>照審查意<br/>見將第三<br/>項修改如<br/>下「舉辦<br/>初審人事<br/>管理人員<br/>巡迴講習<br/>班」<br/>本案原則<br/>通過交銓<br/>敘廳參照<br/>辦理</p> | 送銓敘廳參照辦<br>理 |
|------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|

|                      |                             |                                                                      |                                                                                            |                |               |
|----------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|
|                      |                             | <p>軍政部提「各級人事管理人員必須由銓敘廳直接控制案」第五案合併而成</p>                              | <p>2. 中訓團人事管理人員訓練班應增多班次對現任人事管理人員除業經受訓合格者外施行普通輪流召集<br/>3. 舉辦初級人事管理人員巡迴講習班<br/>4. 創辦人事公報</p> |                |               |
| <p>七一、<br/>人事制度類</p> | <p>軍訓部軍政部（人事制度組第1687號案）</p> | <p>併案討論軍訓部提「修正陸海空軍人事法規」與軍政部提「人事法規應予檢討修正并編訂簡明通用之人事手冊頒行各機關部隊學校遵守案」</p> | <p>本兩案係屬主管機關（銓敘廳）應辦之事或已在辦理中或有他故停頓擬交主管機關核辦</p>                                              | <p>照審查意見通過</p> | <p>送銓敘廳核辦</p> |
| <p>七二、</p>           | <p>軍令部（人事制度組第37號</p>        | <p>人事案件應由參謀長副署共同負責案</p>                                              | <p>參謀長應否副署須視其對一般案件如何不應對人事案件副署且副長官副署之事亦未成立擬將本案保留</p>                                        | <p>照審查意見通過</p> | <p>保留</p>     |

|     |                      |                                         |                                                                   |                     |              |  |
|-----|----------------------|-----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------|--|
|     |                      |                                         |                                                                   |                     |              |  |
| 七三、 | 軍令部（人事制度）<br>組第38號案） | 師參謀長階級應改為少將（上校）委派案                      | 多數審查人對本案所提理由如直接指揮作戰及使主官尊重其地位等語不能同意均認為參謀長之秩不應高於次級單位長官（例如師內之團長）故擬保留 | 照審查意見通過             | 保留           |  |
| 七四、 | 軍參院（人事制度）<br>組第50號案） | 本院參諮議散居各省情形特殊人事業務實較繁重擬請將本院人事科按乙種編制以適需要案 | 軍事參議院內參諮議多不隨院工作擬照原案通過                                             | 照審查意見通過交銓敘廳擬辦       | 送銓敘廳擬辦       |  |
| 七五、 | 銓敘廳（人事制度）<br>組第79號案） | 為擬準備籌設軍官智<br>力測驗機關案                     | 本案係新興事業似屬可行擬交銓敘廳會同有關機關核辦                                          | 照審查意見通過交銓敘廳會同有關機關核辦 | 送銓敘廳會同有關機關核辦 |  |

|     |  |                    |                                                                                 |                                                        |         |        |
|-----|--|--------------------|---------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------|--------|
|     |  |                    |                                                                                 |                                                        | 關核辦     |        |
| 七六、 |  | 軍政部會計處（人事制度組第90號案） | 請明確規定軍事政人員身份案                                                                   | 主管機關（法制處）正在考慮將軍需分設各系故擬交其核辦                             | 照審查意見通過 | 送法制處核辦 |
| 七七、 |  | 軍政部會計處（人事制度組第91號）  | 為軍需學校計政人員訓練班軍需人員訓練班中央軍校經理講習班軍需訓練班中央訓練團計政人員訓練班畢業員生請按照軍需學校會計統計速成班等五個班次學費一律銓發以昭公允案 | 各軍事學校之正式期科之外常有附設班次頗為紛雜本案關於學費審查應由提案者自向主管機關商討似可不必提大會故擬保留 | 照審查意見通過 | 保留     |

|     |                                    |                   |                                              |                                                                     |                  |
|-----|------------------------------------|-------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|------------------|
| 七八、 | 銓敘廳提<br>（人事制<br>度組第10<br>號案）       | 確立軍事機關編制及<br>職稱案  | 本案原則可行惟其具體辦法須經稍長<br>期間詳細審查擬交主管機關軍政部銓<br>敘廳核辦 |                                                                     | 送軍政部銓敘廳<br>核辦    |
| 七九、 | 人事制度<br>組臨時動<br>議（軍政<br>部兵役署<br>提） | 請調整修正各同等機<br>構官階案 |                                              | 原則通過<br>與「確立<br>軍事機關<br>編制及職<br>稱案」併<br>交軍政部<br>銓敘廳法<br>制處三機<br>關核辦 | 送軍政部銓敘廳<br>法制處核辦 |
| 八〇、 | 銓敘廳提<br>（人事制<br>度組第10<br>號案）       | 人事與經理應密切配<br>合運用案 |                                              | 照審查意<br>見通過                                                         | 送軍政部銓敘廳<br>核辦    |



|     |        |                                            |                                   |         |          |
|-----|--------|--------------------------------------------|-----------------------------------|---------|----------|
| 八六、 | 軍委會法   | 人事法制統建案（第一）                                | 照原案通過                             | 照審查意    | 送銓敘廳辦理   |
| 八五、 | 地政署    | 公務員就任軍用文職其官等薪餉應如何予以規定案（第30號案）              | 送主管機關參考                           |         | 送銓敘部參考   |
| 八四、 | 銓敘部    | 各軍軍單位現任軍用文職人員應從速填報登記確定轉官資格以便早日定期結束案（第19號案） | 由主管機關通飭迅速辦理至結束期限俟將來斟酌情形再定         | 照審查意見通過 | 分送銓敘部廳辦理 |
| 八三、 | 軍委會政治部 | 為健全與改善現行人事制度案（第17號案）                       | 移送主管機關參考（辦法第一項由原提案人聲明行政院三字應改為考試院） | 照審查意見通過 | 分送銓敘部廳參考 |
|     |        | 利進行案（第58號案）                                |                                   |         |          |

|     |  |              |                                                            |         |             |                         |
|-----|--|--------------|------------------------------------------------------------|---------|-------------|-------------------------|
|     |  | 制處           | 42號案)                                                      |         | 見通過         | 呈請軍委會核辦                 |
| 八七、 |  | 軍委會銓<br>敘處   | 調整陸海空軍官佐俸<br>給以便利建軍進行案<br>(第59號案)                          | 送主管機關核辦 | 照審查意<br>見通過 | 送軍訓部會同銓<br>敘處核辦         |
| 八八、 |  | 軍委會銓<br>敘處   | 確定預備幹部(包括<br>軍官佐軍士)之身份<br>制度以推行寓武於文<br>案(第60號案)            | 送主管機關核辦 | 照審查意<br>見通過 | 送軍訓部會同銓<br>敘處核辦         |
| 八九、 |  | 軍委會銓<br>敘處   | 為確立國軍平戰兩時<br>員額案(第61號案)                                    | 保留      | 審查意見<br>通過  | 保留                      |
| 九〇、 |  | 國府主計<br>處人事室 | 黨務工作人員及軍用<br>文職人員之任用資格<br>應與普通公務員一致<br>以免寬嚴失平案(第<br>101號案) | 送主管機關核辦 | 照審查意<br>見通過 | 分送中央黨部祕<br>書處銓敘部應核<br>辦 |

|     |  |                             |                                                |    |                                                                                             |                |
|-----|--|-----------------------------|------------------------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 九一、 |  | 外交部人<br>事室                  | 即日廢止現任軍用文<br>職人員登記條例及其<br>有關規章表式案（第<br>110 號案） | 保留 | 照審查意<br>見通過                                                                                 | 保留             |
| 九二、 |  | 臨時勸議<br>（主計處<br>代表聞亦<br>有提） | 擬請加強各機關人事<br>機構與主計機構之聯<br>繫免致人事紛歧而利<br>計政之推行案  |    | 原辦法修<br>正為：<br>一、各機<br>關主計人<br>員及人事<br>管理人員<br>均應由主<br>計處及銓<br>敘部分別<br>委派各該<br>所在機關<br>或其上級 | 分送主計處銓敘<br>部辦理 |







# 十、提案原文

## 一、文職提案原文

### 甲、屬於任用組者

案由 邊遠省份公務員任用資格暫行條例施行期間已滿並請續展施行時期並修改其適用範圍案（蒙藏委員會提）

說明

查邊遠省份公務員任用資格暫行條例制定公布施行之初意在在我國邊遠各省文化低落含有獎勵人員樂赴邊遠之意義現施行時期已屆期滿而邊遠諸省至今尤未能等於內地各省故應續展其施行期間又該條例適用省份原規定爲新疆甯夏青海貴州甘肅西康廣西雲南八省按八省中廣西貴州二省今日交通之便利已非昔日情況可比實爲今日西南繁盛之區文化水準幾亦等江南似應刪去又綏遠察哈爾兩省交通雖有鐵路可通事實上大部份地區均爲蒙古人民居處文化低落較諸甘肅雲南尤甚前未經明令劃入適用省份以內似欠公允故應將綏遠察哈爾列入適用省份以內

辦法

案由

(一)續展施行期間三年(二)規定新疆甯夏綏遠察哈爾青海西康甘肅雲南爲適用省份  
邊疆從政人員獎勵條例於卅二年五月即經明令公佈迄今未見實施應請從速擬訂實施辦法並應追認自該條例公布之日起有效藉以激勵優秀人才前往邊疆工作案(蒙藏委員會提)

說明

查國內現已精誠團結建國亟應側重國防鞏固國防勢必以開發邊疆建設邊疆爲起點完成此項工作則必須大量優秀人才而邊地氣候不適環境亦殊生活及其社會習慣多與內地不同前往邊疆工作人員不惟生活艱苦且以環境異常生命必無充分之保障如無特殊之獎勵何得以鼓勵人才趨吉避凶誰願前往語云：「重賞之下必有勇夫」似宜從速訂定實施辦法並追認自該條例公布之日起有效藉以已服務邊疆者安心工作而且激勵優秀人才前往邊疆

鑄鼓工作檢討會議三十四五年度會議彙編

而收開發及建設邊疆之效

辦法

查本案卅二年七月六日曾經銓敘部召集會議提請銓敘部再行召集有關機關繼續商討定訂

三、

案由

公務員任用法第七條第十二條應請予以修訂案（蒙藏委員會提）

說明

查公務員任用法第七條規定「簡任人員任用由國民政府交銓敘機關審查合格後任命之」按任官簡化手續規定先由任用機關送請銓敘部審查後再行請簡應應修正。又第十二條規定各節公務員敘級條例既已頒行似不適用似應予以刪去

辦法

（一）修正第七條為簡任職委任職公務員之任用由該主管長官送銓敘機關審查合格後分別請簡呈奉委任之同條第二款仍保留。

（二）第十二條刪去。

四、

案由

人事管理人員應以考試及格人員充任並制定人事人員任用規則以利實施案（考選委員會提）

說明

現時各級人事機構管理人員之由考試及格人員充任者尚不多觀此項人員倘非出於考試之一途平時既乏關聯臨事難期汲引任用考試及格人員雖政府三令五申而收效甚微者縱有它因此亦宜審茲為貫徹任官必經考試之國策提高人事管理人員之素質與地位並防止機關長官任用私人之流弊起見擬請確定各級人事機構管理人員應以考試及格人員充任考銓分機關亦同本此精神仿主計人員任用條例從速制定人事人員任用規則公布施行此於考銓行政之發展必有莫大之裨益。

辦法

（一）仿主計人員任用條例訂定人事人員任用規則規定各級人事機構主管及佐理人員任用資格考委任職務應以經高等考試或特種考試人事管理人員考試或普通試考及格並具有考銓行政經驗或學識者為唯一之資格簡任職務則就高考及格具有簡任官資格者充將來各省考銓處設置後其主管及佐理人員之任用資格適用本

(二)各人事機構原有職員之未經考試及格者應令其參加考試或入人事訓練班受訓經考試或訓練及格者方得繼續任職。

(三)各級人事機構遇考試及格人員不敷分配時得隨時轉報考試院舉行人事人員臨時考試補充之。

## 五、案由

### 說明

如何推廣考試及格人員任用案(考選委員會提)

國父建國大綱第十五條規定官吏須經中央考試現行公務員任用法第十條對於委任更有應就分發之考試及格人員儘先任用之規定卅四年五月國民政府頒佈公務員任用補充辦法五項對各機關委任以上人員缺出規定應由考試及格人員儘先遞補凡此均已建立考試制度為健全文官制度之基礎今抗戰勝利建設開始選賢與能提高政效更為當務之急惟在施行資格考試以前分發制度實為考試與任用二者聯繫之樞紐如何始克配合盡善俾得順利推行應詳訂辦法以為準則

### 辦法

分考試分發任用三方面：

#### 一、考試方面

##### 1. 提高錄取標準

2. 各機關應於年度開始前三個月開送需要考試人員數額分送考選委員會及銓敘部以後如有變更時應由原機關事先通知

3. 各機關臨時需用人員應聲請考試委員會轉呈考試院舉行考試

#### 二、分發方面

1. 分發之機關應酌量地方使人才下移各地得均衡發展

2. 拒絕接受考試及格人員之機關經商洽後仍不接受應請其上級機關加以糾正如再無效即依法向監察

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

院提出彈劾

三、任用方面

1. 嚴格執行公務員任用補充辦法五項及公務員任用法第十條之規定各機關遇有為委任職缺出應儘先補用  
考試及格分發人員

2. 違背前條規定者銓敘部對新任人員送審證件應退回不予審查並通知審計部不予核銷其薪俸

3. 各機關初任之薦委人員及升等任用人員應一律以經考試及格者為限

六、案由

省政府及院轄市政府並所屬機關薦任職公務員之任用審查擬改由各省市政府選送本部辦理以期迅速提案（銓敘部提）

部提

說明

前奉 考試院令准行政院函以各省政府及行政院直轄市政府荐任職公務員之任用皆提出行政院會議耗時費事無補實際擬照中央各部會之例以遴選此類人員之職權賦予各省市政府主管長官行政院討論任用案件僅以簡任官縣市長為限一案飭核議具復到部除已呈復贊同外事簡化任官手續似應早日施行

辦法

一、嗣後各省政府及院轄市政府並所屬機關荐任職公務員之任用審查案件統由各該省市政府選送本部辦理  
二、本部接到上項公文後其擬任人員如未起過擬任機關組織法規定員額實有人數始予審查  
三、本部審查合格後除通知文官處轉請任命外並同時通知行政院及擬任機關是否有當敬候公決

七、案由

各機關聘派人員職稱名額等級應迅速依法增入組織法規以利管理案（銓敘部提）

說明

查自聘用派用人員管理條例公布施行後各機關聘派人員之選用職務名稱名額等級必以組織法規所定者為準本部於實施管理之始在卅三年九月間曾邀請各機關集會商討組織法規未經明定聘派人員職稱名額等級者應如何修訂以利實施經決議辦法兩項並由銓敘部呈考試院備案彙分函各機關查照各在案距今已一年又半各機關固

多已照辦亦有呈請修正而主管機關未予核准或聲稱統籌辦理迄未進行或以臨時機關未擬修訂凡此種種均爲實施管理所生之困難原因而此種困難并非無法解除茲爲適應需要爰就原商定辦法補充提出如左：

一、請各機關依其需要情形將應設聘用或派用人員職稱名額等級（聘用爲相當簡任或相當薦任派用爲簡派薦派或委派）迅速分別修訂或增訂於組織法規中以爲管理之依據

二、在修訂組織法規期間爲適應暫時需要各機關得先就應設聘用或派用人員之職稱名額等級列表呈請主管院或直隸國民政府之主管機關核定并轉銓敘部備查作爲組織法規修訂前執行管理之依據

三、修訂組織法規均限於三十五年底以前完成手續

八、案由 擬請劃一地政人員任用辦法案（地政署提）

理由 查現有各級地政人員之任用所適用條例頗不一致諸感不便亟應劃一以除公務員任用法及技術人員任用條例外

尚有估計專員及契據專員等任用條例因土地行政係一專門行政各以性質之不同其各項人員之任用又必須分別適用各該項任用條例現以地政業務尙未展開用人較少各應用條例雖感不便尙可適用一俟建設開始地政工作亦必逐漸開展其需人之多每省卽將達萬數其任用條例勢必先事調整劃一便於應用

辦法 一、擬請由銓敘部從速商請地政署按事實之需要訂定劃一之地政人員任用辦法

二、地政人員任用辦法公佈實施後估計專員及契據專員等任用條例應予廢止

九、案由 一、確定分類任用標準並對各機關現有服務人員備具能力經驗之人士尙未具任用法規定資歷者舉行特種甄審

說明 現時各機關用人類多不因才器譬如學工程而任編輯工作者有之習文史而任工程文稿之審核者亦有之以致事不

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

適人才不稱職故分類任用標準應早爲規定以期人與事配合之各機關舊任人員不乏積有經驗而能力特強者但因抗戰及其他關係服務證件遺失致其資格不盡符合任用法規者因此致銓敘不及格而失却上進機會策厲國家及其個人損失似應仰體 主席任用從寬之旨定期舉行特種甄審以期循法適情而達擢拔真才增加工作效率之目的

辦法

- 一、請銓敘部從速擬辦各級職位分類并訂定分類任用標準對今後各機關新進人員銓審特別注意認能與業務之配合同時擬訂各機關現有器能與業務未合人員調撥辦法盡量予以統籌適應達成分類任用之標準
- 二、請銓敘部會商考選委員會呈由考試院制定現任未合公務員任用法規具才能之公務員任用甄審辦法定期舉行特種甄審一次（分有試驗無試驗檢定）凡各機關具有上項情形人員由長官或上級機關開具事實函部彙候甄審特優人員并可保薦請予無試驗檢定

(11)

案由

說明

抗戰期間服務糧政機關尙未銓敘人員擬請專案舉行甄審銓定合法資格俾廣登進而資鼓勵案（糧食部提）  
本部於三十年成立負有軍公民糧供應重責當以事屬戰時新政初無成規所有糧食行政以及倉儲運輸供應調節倉庫工程市場管理一切業務其事既極艱鉅所需人才政府未盡儲備多須自外界廣爲羅致或破格敘用此項人員服務以來倍歷艱辛達成任務對於抗戰實有鉅大貢獻惟以從政日淺其資格不合銓敘規定故雖能力經驗優良成績卓著每未能依法任用尤以各業務機構大多因事制宜未定官等其人員均無法銓敘取得資格值茲抗戰勝利政府開闢有功對於此項未經銓敘糧政人員之資格問題應加以顧念寬定辦法專案舉行甄審確定等級俾得合法任用安心工作茲擬具辦法六項如左：

辦法

- 一、抗戰期間服務糧政機關未送銓敘人員無論因機關未定官等不能送銓或因本人資格不合均得依照左列各項規定參加甄審銓定等級取得任用資格
- 二、參加甄審人員範圍以糧食部所屬各省縣市田糧機關及各級業務機關人員爲限

三、參加甄審人員應就其原任職務及薪額比照核定相當官等（原定有官等者從其官等）但以原任簡荐委任職或相當簡荐委任職滿二年者為限調任同官等人員前後年實准合併計算其時間範圍以民國卅年七月起至三十四年底止

前項官等之核定並得酌加學歷經歷等限制

四、未送銓敘人員無論其機關已否撤銷或本人已否離職均得參加甄審但以其機關組織曾經立法程序或行政院暨糧食部核准有案其人員亦經糧食部委派或核准備案（縣級委任職人員經省處核准有案）或送經銓敘機關登記有案者為限

五、參加甄審人員應檢同證明文件向甄審機關聲請辦理其在職人員簡荐任人員由糧食部核轉委任人員其主管上級機關核轉

六、前項人員甄審應於民國卅五年底辦理完竣

#### (四)

案由 請確定公務員任用資格標準案（水利委員會提）

說明

查現行各種公務員任用法規關於資格標準有採考試及格者有採學歷者有採學歷者有採學歷而附以其他條件者款項繁多未能劃一考銓機關成立已十有餘年各類人員多已辦理銓敘嗣後關於任用資格似應釐定辦法

辦法 一、初級及中級人員以考試及格學校畢業及銓敘合格者為主

二、高級人員以銓敘合格及升等任用者為主

依照上兩項原則由銓敘部修正各種任用法規使銓敘與考試及學校相輔而行是否有當敬請公決

#### (四)

案由 建議確定考試任官制度並酌予修正公務員任用法以利實施案（考選委員會人事室提）

說明

遵照 國父遺教中央及地方任命官員均須經中央考試院定其資格是未經考試及格者即不得任官其義昭然若揭銓敘工作檢討會議三十四年度會議彙編

公務員任用法宜本斯旨以考試及格爲任官之唯一資格措創制之始經緯萬端爲適合當時之需要乃不得不於考試及格資格之外尙酌訂學歷經歷革命功勳著作及三年雇員等資格以資適應抗戰以還需才尤殷乃復訂有非常時期公務員任用補充辦法資格益爲寬泛以致依法原無任用資格者亦得視其經歷准予試用或權理較高職務坐是考試及格人員因仕途艱難或反失去登進之機緣若不及時改進匪特與遺教之精神不符卽徵諸歐美各國事務官必經考試及格之制度亦有禮求求野之感當茲抗戰勝利建國伊始爲求考選與銓敘之密切配合以符唯賢唯能之古誼除建議考選委員以推廣考試範圍改進考試方法提高考試及格人員素質外擬請確定事務官之初任以經考試及格爲原則並酌予修正公務員任用法期納吏始於正軌擬具辦法敬請公決

### 辦法

(一) 事務官之初任以經考試及格爲原則

(二) 依上項原則修正公務員任用法第二三四各條條文除經考試及格銓敘合格或學校畢業得具任官資格外原訂服務經歷革命功勳著作及三年雇員等資格者悉予刪除以清仕途

(三) 在公務員任用法未修正以前各機關任用荐委任職人員時宜就高等或普通考試及格人員中選充遇考試及格人員不敷分配時卽須聲請依法舉行臨時考試

(四) 復員後各機關未經銓敘及格或銓敘不合格人員應一律參加考試及格後方予正式任用

(五) 各機關宜嚴密考核任職人員汰除庸劣登庸考試及格人員必要時並得舉行在職人員考試參酌工作成績以定去取

### (五)

案由

確立分類任用標準使人盡其才才盡其用案（重慶市政府人事處提）

說明 現時各機關長官用人多不免仍沿函荐之習因之往往所用之人與其所習迥不相同有學工程者辦理文書事務之案

務有學問書籍學者核閱工程之類文稿學非所用匪特個人興趣不合卽國家亦有損失當商之計惟宜迅速確定分類任用標準使某類人員非由習某科先任不可同時積極辦理人員登記將合格人員分類印送各機關參考選用以期人盡其才才盡其用。

### (六)

#### 案由

爲請勵行考試用入制度以期擢擢人才而宏吏治案（糧食部人事處處長羅厚安提）

#### 說明

查政府爲實施考試用入制度自民國二十年舉行第一次高等考試以後並舉行多次高等考試普通考試暨特種人員考試其間雖已歷十六年之久願藉效似仍未大彰服務政府之考試及格人員僅佔總人數極少部份且有不少考試及格人員尙未獲得相當工作者其原因雖不一端但制度之未能隨時改進法令之未能積極奉行實於進度遲緩之一大主因卽如公務員任用法規定委任人員之任用除考試及格人員外其他人員仍可登進至簡任人員任用資格規定各款考試及格人員反而向隅此在當時因制度初創爲免除實行困難容不得不遷就事實循序漸進但時至今日考試制度推行已十六年已具基礎似應再加強力並作進一步之改革現政府現正準備實行憲法政權公開爲澈底奉行總理遺教及使行政工作走上軌道起見似應即日確立以考試用人爲中心之人事制度不僅提拔真才抑使人事管理超然于政治影響之外庶幾工作效能可以增進吏治可望澄清茲擬具改進要點如左：

#### 辦法

##### 助

一、政務官與事務官應劃分界限以法律明白規定事務官爲終身職受法律保障不隨長官進退但不得參加政治活動

二、委任職兼任職之事務官之任用一律須經考試簡任職事務官之任用採晉陞辦法現行各種任用資格條款均應加以修訂

三、事務官之考試訓練分發任免升遷考核獎懲應由最高主管人事機關或其直轄之機構依法負責直接辦理

四、現已在職非考試出身之事務官仍得繼續任職以後出缺應就考試及格人員中分發補用不得另行派人其考試

銓敘工作檢討會議二十四五年度會議彙編

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

一八二

及格尚無相當工作人員併應設法派定工作

以上所擬是否有常敬請 公決

附註 以上六案併爲一案。

十、案山 對於今後公務員之任用應由銓敘機關統籌分發案（橋務委員會人事室提）

說明 公務員爲國家行政幹部故任便應一秉大公由銓敘機關將考試及登記（備用人員登記）有案之人員遞呈 國民

政府分發各機關選用非特可杜內緣倖進之風亦可保障公務員不隨機關長官進退也

辦法 每半年由銓敘部呈請分發一次惟須向各機關調查需用人數後就各機關需要統籌分發尤須注意事前派員與各機

關洽商俾收實效。

十一（一）案山 請迅實施職位分類案（水利委員會提）

說明 職位分類爲建立人事制度之基礎現行文官官等官俸表除特任外將所有文職公務員分爲簡任薦任委任三級職稱

亂紊尤以聘派人員爲甚同一級層而職稱不同者有之同一性質而職稱不同者亦有之因之授職考功難期至常同工

異酬事所不免政府有鑒於此前曾由國防最高委員會秘書處會同考試院組織職位分類調查委員會進行調查現聞

已由銓敘部根據調查結果擬定職位分類原則草案及全國行政機關職務分類綱要茲值抗戰勝利建國急進之時似

應廣徵博採早日制定定案公布實施並擬以修正任用敘級法規重新釐定考績標準俾人事制度得以確立是否有當

敬請公決

（二）案山 確立人事制度請設專人簽訂職位分類舉行普通考試以期增強行政效能（參軍處人事室提）

說明 各國人事制度率皆有詳盡之職位分類以爲基礎我國對此雖亦曾注意籌辦但迄今尚未實施致用人之道漫無標準

任用考核待遇撫卹退休各方面均有問題不能得合理之解決影響行政效率至鉅補救之道擬即着手草擬職位分類

法調查全國事務官員各職業各階層分門別類詳訂任用標準以及薪額升擢範圍等等以求銓敘制度之確建使辦理人事有一客觀準據以爲遵循又現在各機關人員除極少數係從考試錄取者外大部份國家官吏盡出私人之荐介職員庸雜品類不齊亦爲減低效率之一大主因爲廉清補救起見擬即勵行普通考試不論已任或新進者須經過此一階段留強裁弱以資整頓（將來考試標準須根據制定之職位分類釐訂）中央及地方分別舉行而由中央考選委員會總負統調人才之責以後各機關缺員只准開列需要情形向考試院調用並以法律保障之如此則公務員更爲專業爲永業只自知爲國家服務革新積習政效必能日臻上理

#### 辦法

一、職位分類釐訂事項由考試院主持邀集各院部會署處代表及專家組織一委員會專責辦理就中央地方機關加以調查草擬職位分類法以代舊有之任用法規提請立法院審核實施在此制度實行時中央及地方機關員吏以及各有關人事之法令皆應重行調整與整理期適制度必要時得指令某部及其附屬機關先行試辦之

二、普通考試爲淘汰冗員及能功不勝者暨考驗新進人員以提高員吏水準之良好方法擬由各機關以部或省爲單位會同考試院組織委員會嚴格辦理之無論現有或新進人員就其所職業科或擬任職務及基本學科普通必須行政常識等目測驗之並明定標準劣者去之如此經過一番洗鍊工夫再持之以後因新陳代謝之結果必能轉移風氣對建國大業有所裨益

#### 附註

以上兩案併爲一案

#### 說明

查事務官不隨政務官進退審查合格者不得無故免職一案曾經行政院通令遵照有案惟事實上各機關長官更動之時每次因需錄用新人遂將原有人員予以另候任用或調離免職情事以致公務員之任職毫無保障每多存五日京兆之念影響行政效率至大

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

辦法

明文規定給予任用及聘派人員另有規定辦法外其他事務官非依法不得任用任用後非依法不得撤免如長官有任意撤免情事得由當事人呈請復職並查明事實予該長官相當處分但各級主管人員平時對於事務官應切實予以考核如應有職務之保障而怠忽工作或不服從命令者自應予以懲處

(一)案由

請早日制定公務員保障法案(水利委員會提)

說明

考銓之目的在使賢者在位能者在職以增加行政效率現在我門公務員尚無保障法屬員之進退多以長官之意旨為權衡以致政風萎靡士氣墮落人多患得患失不求有功但求無過焉能望其竭忠殫慮以赴事功效率之減低官箴之懈弛皆由於此按各國事務官多係終身職循序晉升計功授職因之兢兢業業努力奉公用能政治日隆效率日增前此中央人事行政會議時曾有早日制定公務員保障法之提議迄今尚未實現為提高行政效率計實有早日制定實施之必要是否有當敬請公決

(二)案由

說明

請籌議建立事務官保障制度制定保障法規以發揮專業精神增加行政效率案(考選委員會人事室提)

歐美文官制度咸予事務官以合法保障使其不受政潮之影響盡忠職守執行政令如多黨政治之法蘭西雖內閣迭更國家行政仍健穩健前行蔚為五強之一者乃其事務官有法律保障之故耳法良意美足資借鑑吾國時賢近多主張事務官不與政務官同進退然格於時勢迄未實現一朝天子一朝臣之現象在地方機關尤為顯著人懷五日京兆之心逢迎奔競日不暇給退望其竭智盡力事功行政效率之每况愈下此其主因也現因抗戰勝利行將適入憲政為保障考銓合格資深績著之事務官久於其職脫離黨派爭競之漩渦充分發揮其專業精神以增進行政效率計擬請及時籌議事務官保障制度制定保障法規以資依據

辦法

(一)事務官不得與政務官同進退但自願退者不在此限

(二)經考試銓敘合格之事務官非依法律不得撤免

(三) 因機關裁撤或機構縮小而致失業之事務官其經考銓合格者銓敘機關須予改分或介紹工作  
(四) 因執行公務致令人民蒙受損害時應由國家代負賠償之責

(五) 由考試院監察院銓敘部及公務員懲戒委員會商訂公務員保障法並修正其他有關法規

#### (四)案由 縣行政人員任免應依辦法案(內政部提)

說明

查各省縣行政人員之任大體尚能依法辦理惟免職方面多未依法執行致依法任用人員失却保障每吞五日京兆之心影響縣政匪淺鮮今後應依法切實辦理以利縣政之推行

辦法

1. 縣長之免職調任應依照修正縣長任用法第八、九、第十各條之規定辦理否則繼任人員不予審查是應並予主管長官相當處分

2. 縣行政人員之免職應依縣行政人員任用條例第十二條之規定辦理否則予主管長官相當處分

#### (五)案由 請以法律確定公務員身份保障權案(內政部提)

說明

查現代國家公務日繁從政人員非有專門智識不能勝任愉快非有長期經歷不足培養專業技能為造就行政專材提高行政效率對於一般事務官之地位實有確加保障之必要各國法律恆予事務官以身份之保障非依法定事由及依法定手續不得命其去職我國丁百廢待舉之會法尚未臻完善關於公務員身份保障除監察委員及法院推事外尚之一般之規定傳統所遺屬官多隨長官之進退而更代主管任私形成當然職位傳舍視若故常於私則生活不安於公則政務弛廢殊背國家設官分職之本旨際今建國之始如何確立公務員身份保障之法制實為人事行政當前之急務

辦法

一、以法律規定事務官除受刑事宣告辭職及依法命令退休者外非基法定事由依懲戒程序不得加以懲戒法所規定之處分

二、公務員對長官不依懲戒程序而爲之懲戒法所規定之處分不論其是否基於法定事由均有權向監察院申訴  
經審查成立即視同彈劾案移送懲戒機關實施懲戒並得變更或撤銷原處分

三、公務員對依懲戒程序所爲之處分如有不服有權向行政院法院提起訴訟行政院如認起訴爲有理由應以  
判決撤銷或變更原處分

四、行政院之判決原訴人認爲有重大瑕疵得向該院提起再審之訴

五、公務員依(一)(二)(三)兩項所爲之申訴及起訴均得附帶爲權利損害賠償之請求受訴機關並得爲附帶裁

定或判決

附註：以上五案併爲一案

十三(一)案由 請廢止「非常時期公務員任用補充辦法」以利考試及格人員分發案(考選委員會擬)

說明

查非常時期公務員任用補充辦法自三十一年公布以來已屢敷載考其用意無非爲適應非常時期之特殊需要原

係一時權宜之便計而非經常遠大之弘規查該辦法內容對於擬用人員資格之規定似涉寬泛凡擬用人員未盡合

法定資格者亦藉准予試用之通融予以通過坐是非非考試及格人員之銓敘既有他徑可尋而考試及格人員之分

發反因疏於制衡或不免發生意外之扞隔影響考政前途關係至鉅現在抗戰結束非常時期已成過去亟應將該項

辦法予以廢止以利考政之推行而便考試及格人員之分發

辦法

請銓敘部從速將非常時期公務員任用補充辦法呈請廢止

(二)案由 廢止「非常時期公務員任用補充辦法」(外交部人事處提)

說明

非常時期公務員任用補充辦法之立法原意或係爲抗戰期中各方需人甚多故放寬尺度俾網羅人才爲國家用但

與其立法「公務員任用法精神相背張弛相去過鉅取捨機遇之間倖進者固多抑屈亦衆且依照該補充辦法年資

計算表一年年資最高可當三級無論被任用人已否依法銓敘或考績而依法送審合格並依法考績人員積一年或竟近兩年（二月以後到職者須次年終方能考績）之韋輩賢勞最多僅能晉兩級事之不平孰甚於此又以該項計算表只作計算資格標準敘級另有依據如有人大學畢業曾任相當職務五年奉任八年如擬任簡任職可至簡八如任奉任則尚不能至最高級如依法候升最快尚須四年事之不可解又孰逾於是目前非常時期已過似可依非常時期考績條例修改先例廢止該項辦法

#### 附註

以上兩案併爲一案

#### 十四

案由

爲各省政府民財建教四廳廳長應如何遴選合格人員報由行政院核定轉請任用以資增強工作聯繫便利政令推行僅擬具辦法提請公決案（財政部人事處處長吳興周提）

說明

（略）（見全文）

現行省府組織法各廳廳長之產生雖規定由行政院遴選任用事實上僅憑主席保舉難免產生祇對主席負責之觀念擬至對於主管部會法令規章未能盡力推行今後建國工作積極展開中央對於地方自治建設各種督導協助工作亟須加速推進省府廳長必需具備專門學識方能升任其位格盡職責而免貽誤

辦法

省府各廳廳長除由行政院長直接提名者外其由省政府主席保舉者先交主管部部長審核該主管部部長亦得遴選合格人員一併報院核察轉請任用

#### 十五

案由

現行銓敘法令或爲抗戰以前所訂或爲非常時期適應抗戰須要擬訂已不盡適用似應重加檢討予以修正或改訂之必要并對軍文職及國營企業人員應有整頓管理辦法其重要者第一步作原則之訂定及指定若干機關先予實驗俟得相當效果再行將全文公布施行（重慶市政府人事處提）

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

說明 現行法令因上述關係制定大多匪特一般公務員不易明瞭即主管人事者亦不能全部熟諳者故銓敘部應會同銓敘廳訂軍文及國營企業（包括工兵廠等）整個管理辦法重要者先訂原則并指定人數較多人事主管人員能力較強之機關先予實驗再據實驗結果加以檢討增損制定辦法公布期行而有效施行無阻

### 十六

案由

黨務工作人員及軍用文職人員之任用資格應與普通公務員一致以免寬嚴失平案（國民政府主計處人事室提）

說明

查目前黨務工作人員暨軍用文職人員之任用資格較之公務員任用法之規定懸殊過遠大學畢業生依照公務員任用法之規定須任職五年始可以荐任官試用但依照軍用文官任用法之規定僅須任同少校以上之軍用文官一年以上即可審查合格送請銓敘部登記轉任文官即可以荐任職任用寬嚴之分相去數年殊嫌過於失平似非正常合格之辦法

辦法

再行修訂修正公務員任用法增列黨務工作人員暨軍用文官之任用准用本法之規定

### 十七

案由

於考試及任用審查外增加舉薦廣攬人才案（內政部提）

說明

舉薦制度吾國不乏先例惟今取才僅憑考試及任用審查實未能盡其功效蓋人之是否賢才須從其公私生活各方面多加考察方能判斷其賢與不肖才與不才擬於考試及任用審查外加以舉薦凡社會賢達公忠體國者均予分別擢用以資廣攬人才

辦法

中央及地方各級機關主管長官每年至少須薦荐一人至三人一經任用果能稱職對舉荐者予以嘉獎倘被舉荐人有不稱職及違法貪污情事舉荐人應受連帶處分

### 十八

案由

政府為勵行工業建設事務拮据需才孔殷亟須擴大銓審資格採證範圍以廣登庸案（經濟部人事室提）

現行銓敘制度於送審人員之資格證件為一曾任職務以國民政府統治下者為限一條文之限止於辦理民營事業及在國外任廠礦職務之證件概不採取致有辦理民營交通事業數十年卓著績效入仕而任交通行政以不合資

格被擠國外大學畢業留在國外經營工廠或鑛場或在西人主辦之著名工廠担任管理或技術事務十餘年回國做官祇合於委任資格等之事實此等事實常不為時論所許蓋政府以勵行工業建設正謀廣羅人員及高級技工不惜借才異國於本國原有之熟練人才豈可門戶自扁常使楚材管用且就事實論之（一）主持民營事業其所憑藉借難於政府機關果能確具成績其經驗彌足珍貴（二）技術無國界亦無國營民營之異行政雖其業務廠鑛公司與政府機關容有不同國內外情勢亦不相侔然其辦事精神之尙實崇法重效率行政事務處理之協調準確則吾人方懸鶴以求其畢肖而國外選才嚴競爭烈其能卓然有所建樹必具足資樹立之學問與經驗以之担任政府機關或國營工廠事務必皆能勝任愉快復查前項條文頒布於廿二年四月似為限止在軍閥政府任職之資歷而設今經十餘年時代潮流之沖刷已非必要尤宜變更辦法以應時需而廣羅致

#### 辦法

原規定「曾任職務以在民國政府統治下者為限」一條文擬刪另就左開大意修訂條文凡合於下列各規定條款者承認其簡荐委各官等之任官及做俸資格：

甲、在主管官署登記有案之民營工廠鑛場曾任相當「簡」、「荐」、「委」任之管理或技術職務三年以上具有成績經任職工鑛之證明者

乙、在國外工廠鑛場曾任相當「簡」、「荐」、「委」任之管理或技術職務三年以上具有成績經任職工鑛之證明者  
明復經駐在國外領事館查明屬實出具證明書

#### 十九

#### 案由

遵奉 主席訓示研究公營事業機關人事管理未能依照法定手續辦理廢結之所在擬具推致辦法案（銓敘部提）  
准 國民政府文官處三十五年二月十三日處字第一〇九六號公函以一月二十八日

#### 說明

主席在國府紀念週訓話以今日銓敘部工作報告提及公營事業人事管理條例尚未頒布致公營事業機關人事管理未能依照法定手續辦理今後公營事業機關逐漸加多人事管理益見重要銓敘工作必須積極進行如有未盡推

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

行之處原因何在亦須加以查明如病在公營事業機關之主官該主管應負責任等因願將此案未能依照法定手續辦理之內在繳結詳加研究提出銓敘工作檢討會議討論推進辦法等由查管理公營事業人員實施根據端在法規本部遵照 國防最高委員會之指示經先後會同有關主管機關分別訂就各項管理法規草案截至民國卅五年一月月底止計有

(一) 交通事業人員任用條例草案

民國三十二年十二月呈送 考試院三十四年三月 國防最高委員會通過立法原則轉交立法院審議

(二) 國家銀行職員任免考績兩條例草案

民國三十二年十二月呈送 考試院三十四年三月 國防最高委員會通過立法原則轉交立法院審議

(註) 另洽訂國家銀行職員薪給撫卹退養服務獎懲保證調勤金等五項規則草案呈奉 考試院令願俟上項條例完成立法程序再由行政考試兩院核准備案施行

(三) 衛生事業人員任用條例草案

民國三十三年十二月呈送 考試院三十四年九月 國防最高委員會通過立法原則轉交立法院審議

(四) 公營工礦事業人員任用條例草案

民國三十三年十二月呈送 考試院三十四年六月由行政考試兩院會呈 國防最高委員會審核茲接經濟部發源委員會三十五年一月三十日發人字第三四九號公函略稱遵照 委座三十四年十一月二十六日成 寢交丙代電核定行政院中央設計局會擬戰後我國經濟事業制度及貿易制度兩文略以「我國國營事業與普通行政院系統尚未截然劃分所有法令凡施之於普通行政者無不適用於國營事業其結果遂不免發生種種阻礙弊端……國營事業人員之管理為適應事業機關之企業性應實施事業人員之專業化永業化……依

照一般企業管理辦法分別規定之……」等語並交由行政院草案擬法施行……等由查公營工礦專業人員任用條例草案係由資源委員會擬就逕由本部會商轉呈者該項法案關於人員之徵用係採用資位評分辦法並未訂有官等與普通行政人員銓敘法規並不相同尙合專業人員專業化與永業化之精神現上項法案已經行政考試兩院轉呈國防最高委員會審核似毋庸再有變更

(五) 社會專業人員管理條例草案

民國三十四年七月呈送 考試院正由 考試行政兩院會商中

(六) 農林專業人員任用條例草案

民國三十四年十二月呈送 考試院業經 考試院審核通過正會商行政院中

綜核本案未能依照法定手續辦理之內在癥結業經詳加研究其病似不在公營事業機關之主管細釋各案所經各機關審核過程當可明瞭

辦法

一、已送達立法機關審議之法案應請於兩個月內審議通過公布施行

二、業經訂訂尙未核轉立法機關之法案應請於兩個月內核轉立法機關審議

三、各公營事業機關主管應切實會同銓敘部積極推進各該人事業人員人事管理制度並列為各該機關重要工作

二十

案由

說明

四、增修公務員任用法施行細則對於任用法第二三兩條五款之規定以杜弊端案(國民政府主計處人事室提)查公務員任用法第二三兩條第五款所規定之門及特殊著作或發明其標準如何界說如何法文極為抽象審查人以程度不齊觀念各異以至作品能否合格固將作品本身如何為斷但所遇審查人之學識如何亦未嘗非一重大關鍵其次本法施行細則對提出著作或發明者並未規定對其所提著作或發明須附何項證明或保證則其所提出者

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

究係提出者自己之專屬抑係他人代之件皆不可知流弊所及常有作偽事實之發生以是施行細則對此各點似有加以增訂用杜弊端之必要

辦法

一、於施行細則上明定專門及特殊著作或發明之標準

二、規定審查著作或發明者之資格暨審查機構之組織

三、規定提出著作或發明者應附之證明或保證

四、規定虛偽提出者之處分辦法

案由

為整飭稅政健全人事應將稅務人員視同特種事業人員並仿照關務廳務人事制度成規制定各稅共同適用之全套法規公布施行以求劃一而利管理由（財政部提）

說明

查銓敘部現行方針將國家服務人員區別為任命人員聘派人員暨特種事業人員三種各具特定之人事法規財政部所屬各稅務機關就業務性語言可分為關務廳務貨物稅直接稅四類各稅舉辦時期先後不同其中關鹽兩稅各有轉統人事制度雖內在優點甚多但時過境遷其中若干規定已不盡合今日需要且未經院部整理審定更未經過立法程序而貨物稅直接稅人員則與一般公務人員適用同一法規同為國家辦理稅務地位待遇互不相同亦有徹底研討必要按關鹽人事制度與郵電路政人事制度類似可取之處頗多似應以此為基礎取長去短制定法規將全體稅務人員納入特種事業人員範疇以內不與一般文官制度強求一致俾一面適應特種業務需要一面仍能配合銓敘部方針實施國家服務人員全面管理完成整個制度以期裕稅養廉根絕積弊樹立風氣健全人事其辦法如左：

辦法

關務廳務貨物稅直接稅人員包括主管當局人員在內悉為稅務人員其等級俸給之規定以及考選任用訓練服務考績給假遷調保障養卹福利各項辦法應力求一致由財政部會商有關主管機關參照關鹽郵電人事制度成規於三十五年度內擬具稅務人事管理條例草案送轉立法院審查

審判之作用爲認定事實與適用法律法官之任務不難於援用法條而難於洞明事理吾國民刑訴訟法均採自由心證主義不用法定證據主義於是證據方法之種類資料強弱之證明均無法拘束法院雖有調查證據之責仍憑法官自由確信以爲出入取舍是訴訟之勝負曲直人民之生命財產在在均不出乎法官方寸之中法院職權與法官責任可謂既重且鉅

判斷事實之方法學者稱爲經驗法則即人類之經驗歸納所得之定則是法官職司平亭洞悉世故應用特別經驗自可因熟生巧憑調查所得之證據明訟案實體之情形認定事實初非甚難苟不盡其能事則成爲法律上之瑕疵既不得人民之甘服且足爲上訴之理由矣

辦案須注重事實如彼而判斷須注重經驗又如此法院審理事實以第一審爲切要如初審認定正確是非分明縱有上訴亦三審尙易衡平若下級探證過於自由必至妄認事實則基礎已壞治絲益棼亦徒苦吾民而已故改良司法在充實下級法院之人才折獄關鍵在先得訟案內容之真相語曰惟明克允必事懸之情僞大明斯裁量之用法允當又曰老吏斷獄吏而曰者亦貴其摘奸發伏批卻導賊而人不能欺耳由前之說明允之前提在於明事實由後之說審斷之廉幹在於實經驗放下級法官之要件第一須明白事理第二須久於其任方能明法親民勝任愉快

中央人事行政會議考試院提…有曰職卑者惟恐不高職高者不樂下調患得患失羣競高位以致下層空虛上級擁塞而失事得其人盡其才之效能此現行人事制度中之大弊也。盱衡法界何莫不然故欲求法官得人又期其久甘伏撫此爲不近人情之事恐成爲齏驅傅之勞然欲使老練法官安心下層工作必另有調劑人才之道方可收政平治理之功救濟之策惟有實行法官官職區分制方能達選良久任之目的丁茲司法復員百端待理用人居行政之先定制又爲用人之準未雨綢繆期待一嘗

夫官職區分原以增進行政效率古代設官分職從不混淆官有公卿大夫士之別職則認其所掌命名不同如大小司馬大小行人等是近代政治進化剖分益明如我國陸海空軍亦以將校尉爲官軍師團營長爲職系統分明調度不紊三、年中央行政會議考試院文官處等提案主張文官官職區分決議原則通過另定辦法而法官技術官則各依法令之規定焉。

茲擬上師賢者在位能者在職之遺意旁探現行軍制及人事提案之精神折衷定制將法官分爲三等曰特任法官曰簡任法官曰委任法官是爲法官之官等至法院首長推檢則作爲職務以各官等中人員分別派充是爲法官之職等并依照軍官以官定俸之例改定法官官俸表即以官之等級定俸之等級也以任職方能支俸爲原則若夫詳細規定固有待於具體之立法提要鈞玄先謀擬制試列表以明之

法官官俸表

| 官等   |     | 官級  |     | 官俸  |     |
|------|-----|-----|-----|-----|-----|
| 特任   | 簡   | 一   | 級   | 二   | 任   |
| 1000 |     |     |     |     |     |
| 800  | 一   | 二   | 三   | 四   | 五   |
| 775  | 二   | 三   | 四   | 五   | 六   |
| 750  | 三   | 四   | 五   | 六   | 七   |
| 725  | 四   | 五   | 六   | 七   | 八   |
| 700  | 五   | 六   | 七   | 八   | 九   |
| 675  | 六   | 七   | 八   | 九   | 十   |
| 650  | 七   | 八   | 九   | 十   | 十一  |
| 625  | 八   | 九   | 十   | 十一  | 十二  |
| 600  | 九   | 十   | 十一  | 十二  | 十三  |
| 575  | 十   | 十一  | 十二  | 十三  | 十四  |
| 550  | 十一  | 十二  | 十三  | 十四  | 十五  |
| 525  | 十二  | 十三  | 十四  | 十五  | 十六  |
| 500  | 十三  | 十四  | 十五  | 十六  | 十七  |
| 480  | 十四  | 十五  | 十六  | 十七  | 十八  |
| 460  | 十五  | 十六  | 十七  | 十八  | 十九  |
| 440  | 十六  | 十七  | 十八  | 十九  | 二十  |
| 420  | 十七  | 十八  | 十九  | 二十  | 二十一 |
| 400  | 十八  | 十九  | 二十  | 二十一 | 二十二 |
| 380  | 十九  | 二十  | 二十一 | 二十二 | 二十三 |
| 360  | 二十  | 二十一 | 二十二 | 二十三 | 二十四 |
| 340  | 二十一 | 二十二 | 二十三 | 二十四 | 二十五 |
| 320  | 二十二 | 二十三 | 二十四 | 二十五 | 二十六 |
| 300  | 二十三 | 二十四 | 二十五 | 二十六 | 二十七 |
| 280  | 二十四 | 二十五 | 二十六 | 二十七 | 二十八 |

說明 一、本表爲貫徹法官爲終身官之精神參照考試院「釐訂文官職俸等級表則原案」之規定制定  
二、本表適用範圍限於法官至其他司法人員之官等職等表應另定之

三、本表分特任簡任荐任三官等除特任官等只列一級外簡任荐任兩官等各分一二三三官級每一官級含四俸級都爲三官等七官級二十五俸級。

四、本表荐任最低俸級爲二百八十元每級二十元最高俸級爲五百元簡任最低俸級爲五百二十五元每級二十五元最高俸級爲八百元（以上依考試院案）特任俸級定爲一千元

五、晉等晉級之法假定每年舉行年考成績列優等者准晉官一級列次等者准晉俸一級惟晉至本官級較高俸級者（如各官等中第五第九兩俸級）非成績特優須經停年始得再晉。

六、每三年舉行總考成績特優者准晉官二級最劣者降級或減俸餘同年考。

七、晉至各官等最高級人員在一定條件下准予年功加俸。

總之區分官職之旨在覈實定官官定而俸隨之審級之高低勿問也因能授職職稱而位與焉官階之大小勿問也行見優劣之士充盈於下層老練之材恥趨於奔競舉其效果一曰安心任事二曰調度自如三曰名器不濫四曰調劑人才五曰轉移風氣六曰提高效率是改革之事不多而治平之效可卜司法人事制度之改進無逾於此是否有當敬候 公決

## 廿三

案由 三、對於公務員消極資格之規定應補鑿周密以符立法本旨案（國民政府主計處人事室提）

說明 依照修正公務員任用法第六條之規定公務員消極資格爲未褫奪公權未虧空公款未曾因贓私處罰有案及不吸

用鴉片或其他代用品等四種但事實上褫奪公權或處罰贓私之法院與被虧公款之機關均未與銓敘部取得聯繫則受處分者事實上仍多照常任職殊與立法本旨違背

辦法 一、應於施行細則內列入銓敘部與各該法院及機關聯繫辦法

案由 確立警察官選派制度健全警察人事以利建警而奠定國基礎由（內政部提）

說明 主席訓示 要建立新的國家必須建立新的社會要建立新的社會必須首先建立現代國家的警察「語重心長可銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

## 廿四

知警察對於建國所負之責任誠非淺小惟查我國創辦警察迄今四十餘年而尙無顯著成績者其原因固有多端而人才之缺乏與夫人事制度之未確立實爲其主要原因人才之獲得不外兩端一曰訓練二曰儲備而人事制度之確立亦不外兩端一曰選賢任能二曰依法保障依現行法令之規定警官教育已統一於中央是以中央亦爲警政專才之儲備地但徵之以往事實中央派赴各地服務之警政專才地方當局每多屏棄不用卽用亦未肯畀以適當位置甚或調動頻繁致人存五日京兆之心不得展其所學於是濫竽者遂得充數影響建警前途殊大不容忽視本部主管全國警政莫於建國必先建警要義之深切并感自身責任之艱鉅見往歲來不能不思有以除弊革新之道故認爲確立警察官選派制度實爲目前健全警察人事之急務亦爲建警之所需建國之所利賴者

辦法

- 一、荐任以上警察官由內政部遴選員派代依法轉請任審
- 二、委任警察官之爲機關主管人員（縣警察局長警佐）者由內政部遴選員派充并依法任審
- 三、非警察機關主管人員之委任警察官由各主管官署就內政部登記合格之警官中遴派之並於依法任審後報內政部備案
- 四、各主案官署得遴選（一）（二）兩項規定之警察官報請內政部核派之
- 五、依法任命後之警察官非依法不得免職停職其調職者如爲（一）（二）兩項規定之警察官事先須由主管

署報請內政部核准行之如爲（三）項規定人員事後須由主管官署報內政部備案

以上提案是否有當敬請 公決

廿五

案由 擬請國防最高委員會提前將三等九級官制案核定立法原則發交立法院審議請公決案（銓敘部提）

說明

現行文官制度作始於廣州迄定都南京時各級機關之組織與各級人員之任用皆已逐漸增繁明知草創之制缺陷甚多不能配合實際情形惟以政局初安又適用既有年所驟難語於澈底改革雖經先後補充整理大體仍無殊異抗

戰以來爲適應非常後多所變通建國與抗戰互係同時並進而文官制度厥爲建國圖治之本故三十一年本部有官職區分制度之建議三十二年考試院又曾召集本部人員一再研究而有建立三等九級官制原則及公務員任職法文官授官法政務官任職法政務官授官法公務員級俸法公務員考績法文官等級標準表等八種草案之擬訂於三十三年四月間呈送國防最高委員會迄今將及兩載尚未奉到核示抗戰現已結束建國工作更屬艱難萬端而其治亂興衰之原實繫於人才之消長進退用人之大經大法自應及早確立庶幾辦方正位即所以奠體國經野之基礎擬請 國防最高委員會提前核定三等九級官制案各種法規立法原則速交立法院審議俾得早日公布施行如認爲原草案尚有未盡允妥之處亦請指示方針發還 考試院再行研擬

乙、關於級俸考績組者

## 二二六

案由 簡化辦理公務員考績（成）應填各項表冊以節人力物力案（交通部提）

說明 依照公務員考績條例及其施行細則各機關辦理考績（成）應填送表冊種類繁複耗費人力物力不少現在公務員平時成績考核紀錄表已修正簡化爲每半年一張爲節省物力起見擬請即以上項紀錄表爲依據辦理考績（成）

時僅需填送考績（成）清冊如銓敘部認爲有疑義時再行調閱平時考績核紀錄表以資簡捷

辦法 明白規定年終考績僅送考績（成）清冊

廿七（一）案由 請修正公務員敘級條例關於提敘級俸條文案（交通部提）

說明 公務員敘級條例第五條「曾任簡荐委任職或其他相當職務之人員擬任地位相當之有官等職務時簡任荐任自

本職最低級委任自第四條規定起敘之級每滿一年得提一級構成任用資格之年資不予提敘」規定對於過去所任非銓敘之職務因成績優良曾經考績晉級每年不止一級者則改任有官等職務時所敘級俸必較原薪折低各機關調用專業機關人員極感困難人才無法流通但過去所任非銓敘職務因成績平常而未未能按年考績晉級者反可

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

利用改任有官等職務機會予以提拔亦失持平之道

辦法 將該條文加以修正除按年提拔外仍須比較原支俸額酌敘級俸不以每年一級爲限又構成任用資格之年資應請併予提敘級俸

(二)案由 如何健全文官制度以鞏固國本(國府文官處人事室提)

說明 考歐西各國政府組織或採內閣制或行總統制或取委員制政務人員雖因政潮不時更動但事務人員屹然各守崗位不爲所擾故國家終能安治我國有鑑於此雖有文官制度之建立但因已往不良政治之影響迄今仍未大著成效近當民主潮流高漲之時頭應請政府擬具辦法健全文官制度確實保障事務官之地位毋使因政務官之進退隨同更調影響公務動搖國本

附註 以上二案併爲一案

廿八

案由 增訂遴選省份公務員任用資格暫行條例第三條第一款以照公允案(蒙藏委員會提)

說明 查該條例第二條第一款規定專科以上學校畢業得以荐任職任用既荐任職起碼爲荐任十級校內之地人員任用已提高四五級之多而舊制中學及高中畢業資格在遴選省份雖能以取得委任資格但遞審時往往僅能敘至委任九級至八級似宜參照專科以上學校畢業敘荐任十級之比例將該條例第三條第一款予以增訂

辦法 將遴選省份公務員任用資格暫行條例第三條第一款註明「前項資格得敘委任四級至三級」字樣

廿九

案由 五院參事及簡任秘書官俸應提高爲簡任一級案(司法院提)

說明 查五院參事及簡任秘書之官俸依暫行文官官等官俸表之規定以敘至簡任三級爲最高級該表係二十二年九月間公布沿用迄今已歷多年而此項人員因任職日久平時積資晉敘早已敘至簡任三級者不一其人每遇年終考績縱屬成績優良而以限於章制無從予以進級且各院直屬機關中之簡任人員如本院所屬最高法院推事行政法院

評事中央公務員懲戒委員會委員依法敘至簡任一級者爲數不少遇有必要調任本院參事或簡任秘書時仍應改敘三級殊屬實礙况各參事及簡任秘書論其職務實與各推事評事委員同屬重要而待遇不同似欠平允本院前以上項參事秘書應提高級俸經一再咨准考試院先後咨復以俟修正官等官俸表時一併調整並已另訂三等九級新官制呈候核示各等由在案惟迄今爲日已久尙未有新制參資適用擬請在新官制未施行前關於五院參事及簡任秘書級俸先由主管院部加以修正呈請公布施行是否有當敬候 公決

案由

修正考績條例第五條列一等人員不予限制以切實際案（交通部提）

說明

參加考績人員列一等者因受三分之一之限制事實上遂不免發生流弊或因受限制致除使優等人員抑低分數流爲每年輪列一等或則原無三分之一人員可列一等因有此限制遂視爲應得權利不願放棄乃將其次優人員提入三分之一列爲一等均有失年終考績本意

辦法

刪修公務員考績條例第五條列一等人員三分之一限制之規定但列一等者應列舉具體事實

案由

改善公務員待遇以增進行政效率案（交通部提）

說明

查俸以養廉古有明訓又曰衣食足而後知榮辱足徵「廉」之養成以俸薪所入有密切關係而紀律之維持亦必衣食足始可以言整飭考泰西各國研究科學者孜孜不倦效率日增亦無非待遇優厚直接使工作安定無生活上之顧慮間接增強體力運思無阻始能日新又新國勢日強也茲按最近頒布之公務員待遇非獨不足以資養廉且亦不足以事仰蓄工作不能安定身體營養日差終日爲生活而躊躇罔論效率矣

因其薪俸所入既不足以資廉以致公務員營養日差水準日低人事波動人才缺乏守法者日坐愁城狡黠者玩法貪污縱使人事規章完備實際形同具文行政效率勢必無法提高而政治日趨窳敗

公營事業機關以自給自足爲原則財力不足者其員工待遇較一般公務員爲少財力較裕者政府允其另給膳宿補

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

助費更造成不平等現象現時物價情形此項待遇優厚之公務事業如國家銀行等亦不過維持其最低生活而已本年公務員待遇取消平價米醫藥教育各項補助反較上年為低平津京滬漢粵等地物價據報日趨高漲此種情形之下實有亟謀調整之必要否則一切人事制度均同虛構無法使其發生功效

辦法

(一) 薪俸制度應與生活需要相配合

(二) 物價有波動幣值不能符合實際需要時應照生活指數分別予以補助

甲、生活補助費基數如戰前以五十元方可維持最低生活現時物價平均如增高至一千倍此基數應改為五萬元  
乙、薪俸加成數應照生活指數如以一千倍指數之四分之一為例計算則月薪一百元應為二萬五千餘類推籍以

節國庫開支而符功酬相埒之意義

(三) 其他一切有關補助費用(如醫藥生育教育喪葬費者)及實物均予停給

(四) 所有駢枝機關及因過去辦理福利事業所增加之人員似可一律裁併以節公帑

三三

案由

擬請取消文官俸表中聘任第十一十二兩級案(社會部人事室提)

說明

1. 本表規定聘任十一級俸額與委任一級相同聘任十二級俸額與委任二級相同致職責較重之聘任人員在初任時所得待遇反較委任人員為低似欠公允

2. 考試及格人員以聘任分發有敘薪一百八十元者以委任分發有敘薪二百元者似欠公平

辦法

將現行文官俸表中聘任十一十二兩級予以刪正並制定俸級法

案由

修改考績條例中「考績於年終舉行並須到職滿一年之規定」

三三

明

竊查考績規定於年終舉行之立法原意本為整齊劃一集中管理起見與年度之起迄無關係二月以後到職須近二年始能考績似未能得獎之年例如某甲於一月到職試署聘任年終考績可晉兩級(如係八十分)次年一月改實

授可再晉一級年終考績又可晉一級共晉四級設另有某乙於二月到職試署奉任年終不能考績明年二月改實授晉一級年終考績如爲八十分僅晉一級（扣除一級）共晉二級一月之差寬少二級殊難得情理之平查每機關每年流動人數不過佔全體若干分之一新到職人員除試署改實授者外似可隨時於次年到職滿一年時予以考績以資公允

辦法 除年終考績外少數新到職人員於滿一年時分批予以考績晉級之比例仍舊僅有一人時仍准比考（外交部人事處提）

### 三四

案由 修改公務員敘級條例第七條一項三款「試用期滿改實授者得晉一級」之規定（外交部人事處提）

說明 設用（試署）期滿後須經審查合格方予實授原與考績同義考級八十分者得晉二級試暑期滿成績八十分者似應晉兩級以資公允

辦法 擬將該項條文修改爲「試用……者應依祿原俸級晉一級或二級」

### 三五

案由 修改考績條例三等應予留級之規定（外交部人事處提）

說明 依敘級條例第五條之規定被任用人員其他機關相當同官等年資得比照年提一級不詢已否銓敘則考績列三等者依法已屬合格不能晉級殊欠允當

辦法 擬依照考績條例附表中「列二等者晉一級」及「已晉至本官等或本職最高級兩年考績列二等者得給予高官等

待遇或年功俸之規定凡兩年考績列三等者准晉一級

### 三六

案由 劃一各機關聘派人員薪俸起支表（外交部人事處提）

說明 依聘派人員管理條例第八條之規定該項人員之薪給由考試院會商主管院或直隸國府之機關定之未予劃一標準以致各機關各自爲準敘薪無所適從如以聘派人員之任用標準模糊實施辦法第二條甲乙兩款第三項之規定

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

尤屬優無限制該項人員薪俸之收支是否與其他有官等人員依法審敘相當官等及薪級抑不揣其本而齊其末直  
接自各該機關所定之聘派人員支薪表最低級起敘不可不詳加規定以資依據而限公允

辦法

- (一) 各機關聘派人員一律嚴格劃分為相當簡任及荐任兩等
- (二) 相當荐任者薪給自二〇〇元起至四〇〇元止相當簡任者自四二〇元起六八〇元止
- (三) 薪給之核敘應與有官等人員同除去構成相當官等資格之其本年資外再予按年資敘薪如不及擬任相當官等最低級二二〇或四三〇而依管理條例及實施辦法合於聘用派用資格者以最低級薪級支(二二〇或四三〇元)

丙 屬於人事管理組者

三七

案由 健全各機關人事機構加強人事管理以促進人事效能案(銓敘部提)

說明

查整飭人事澄敘官方提高行政效能推動各項建設為當前政治上之急務達成之道首在健全各機關人事機構確  
定人事管理經費選用優良人事人員再輔以嚴密之督導考核使能確切負起人事管理之任務惟實際推行困難甚  
多如上年三月中央設計機關建議設置人事機構非戰時需要擬議緩辦並將已設者分別縮減幸奉 委座核定「  
新增機構暫緩增設原有機構不必變更於是現狀得以維持但增設部份遂無從着手至人事管理經費迭經 國防  
最高委員會第一百二十次一百四十六次常務會議決定各機關人事管理機構辦公費及人事管理人員生活補助  
等費應由所在機關依法開支人事人員俸統費在預算內之編列地位應照主計人員辦理先後奉 國民政府三十  
二年拾月七日滄文字第六三九號及三十三年十一月滄文字第六一〇號令飭遵行然事上各機關仍有以經費無  
着致機構不能成立人員不能選用作無無法推行者又關於人事人員之任免選調依人事管理條例第八條之規定  
應由銓敘部依法辦理迄今尚有少數機關長官未明法定手續而自行任免凡此種種均足影響人事管理制度之推

行頭須加以改進者也

### 辦法

- 一、各機關原有人事管理經費准予照舊列支如預算中無此項經費者應准增列專款
  - 二、人事人員俸給費應照主計人員成例一律在所在機關預算內另列一項不得混用
  - 三、各級人事管理人員之任免選調應由銓敘部依法辦理各機關如有意見應與銓敘部洽商是否有當敬請公決
- 各省政府會計處統計處應一律依法設置人事機構案（銓敘部提）

### 三八

### 案由

### 說明

- 一、依現行省政府組織法第七條之規定省政府會計處與民財建教各廳地位相同均為省政府組織下之一單位自應依照人事管理條例第三條「省政府各廳處局設人事室或人事管理員」之規定設置人事機構統計處亦同

- 二、各省市政府會計統計處不惟分科設股獨立辦公自成機關與其他各廳處相同且統辦各該省市政府所屬廳處及縣市政府等機關會計統計人員之任免選調訓練考績事項在省政府會計統計處組織規程中將上項事項列為第三科重要職掌急應依法設置人事機構劃歸辦理

- 三、依照人事管理條例之規定人事機構職掌純為輔佐長官依法辦理人事事項並不侵越長官用人行政之權更不妨礙主計處對地方會計統計人員任免選調訓練考績權限人事機構設立後於各該主計機關有關人事事項確屬有益無損

### 辦法

各省政府及陸轄市政府會計處統計處一律依法設置人事機構所有各該處人事事項應悉依法劃歸人事機構辦理如確有困難情形亦應併歸該省市政府人事機構辦理

是否有當敬請公決

### 三九

### 案由

修改各人事室組織規程確定人事室股主任官等得為荐任案（蒙藏委員會提）

銓敘工作檢討會議三十四年度會議彙編

說明 各人事室組織規程中規定股主任爲委任似不能鼓勵工作人員上進各人事室主任係直屬所在機關主管長官如因事請假或出差其職務常由股主任代理以委任人員出席所在機關各種會議案恐不能充分發揮其功能故應該修訂各人事室組織規程確定股主任得爲荐任

辦法 在各機關人事室組織規程中規定股主任得爲荐任其級俸比照荐任科員

#### 四〇

案由 加強人事管理人員訓練以廣儲才案（僑委會提）

說明 數年來政府對於建立人事制度及儲才兩方均積極實施自三十年以來先後於中央政治學校及中央訓練團黨政班設立人事行政人事訓練班及人事管理人員訓練班抽調黨政軍各機關人事管理人員予以訓練並於中央大學增設人事管理課目推行以來頗著成效銓敘部復定於三十五年籌設各公營事業機關人事機構如此需才益多况復員後各省市各級機構普遍推行人事制度所需人事管理人員不知增加若干倍以現有受訓人員難敷分配擬請對於人事管理人員訓練設法加強籍廣儲才以應需要

辦法

1. 在中央訓練機關人事管理人員訓練班每期增加受訓人員名額
2. 在省訓練機關人事管理人員訓練班每期增設人事佐理人員訓練班
3. 繼續舉行人事管理人員特種考試
4. 在各大學普遍增設人事管理課目

#### 四一

案由

說明 各機關擬訂或修正組織法規時關於人事管理機構組織條文應與銓敘部洽商以免參差案（銓敘部提）  
奉 國民政府三十三年九月二十二日渝文字第五七五號令嗣後各機關人事機構組織無論新增或擴充應一律併入本機關組織法內不另訂組織規程逕經照辦惟審訂組織法規之權屬於各機關及其主管機關過去因缺乏適當聯繫於審議各機關組織法規時對於案經依法核定之人事機構組織每有率予變更如衛生署直屬機關凡六十

餘單位所有職員達二千餘人人事至繁原經依法核定該置人事處此次修正組織法規則改爲人事室又醫療防疫總隊及中央林業畜牧兩實驗所修正組織條例皆擴充組織增加人員獨於原設人事室均被改人事管理員均與實際需要不能相應且修改之前銓敘部及各該機關意見均無從陳述人事管理方面人少事繁工作無法推動今後似應力謀有效方法以期改進

#### 辦法

一、中央及地方各主管機關暨公營事業機關制訂或修訂本機關及所屬機關組織法規時應於事前會商銓敘部將人事機構組織洽定訂入

二、行政立法兩院審議各機關組織法規時對於人事機構組織條文如欲有所變更應洽詢銓敘部意見或通知派員列席說明是否有當敬請公決

#### 四二

#### 案由

爲確立人事管理制度銓敘與行政機關應切取聯繫以利進行案（考選委員會人事室提）

#### 說明

夷考周禮設天官以冢邦治隋唐以還置吏部以理銓敘掌管用人行政之全權 國父規撫中西制度創立五權憲法使考試離行政而獨立以達選賢任能之目的其義尙矣惟國家爲有機體之組織分工仍須合作方無脫節之虞銓敘部自成立以來職權既遠遜於吏部業務則繁複於昔時過去因與行政機關缺乏聯繫關於人事機構之設置官吏之任免以及人事管理應與應革諸端往往事前未能妥爲籌議事後執行不無掣掣茲爲確立人事管理制度與行政機關切取聯繫起見擬依照黨政工作考核委員會推行人事制度情形專案考察報告所示改進意見擬具辦法敬請公決

#### 辦法

（一）行政院會議得由銓敘部部長列席以便商討有關人事各議案

（二）加強銓敘機關與一般行政機關之聯繫以便全面行使其職權

#### 四三

#### 案由

銓敘部應依法選派各機關人事管理人員並訂年互調期求人事人員有確切保障案（重慶市府人事處提）

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

說明

近來銓敘部雖苦心孤詣支持各機關人事管理人員，而各機關長官仍不少藉端調動人事人員如銓敘部採用積極步驟各機關長官如擬對本機關人事管理人員有調動之意時部中據報應一方面派員考察如屬確地不宜或有其過失自應依法另行選派人員接替倘該人事人員辦事認真而又奉公守法由於人事關係不能相處應就近調遷以全制度而資保障又現行銓敘法令大都為公務員所熟習人事管理人員雖多方宣傳使其相驗但事實上凡在一機關認真執行銓敘者仍多不能盡滿人意倘使此等人員在一地久處環境不免日趨困難並有礙事功同時人事人員亦因此在一機關較久難免不有感情用事之處凡此似均宜有防止辦法之規定故銓敘部似應明訂將各機關人事主管人員每二年互調一次（辦法由部另定）既減少各人事人員之困難復能使人事管理人員因改易環境而發奮圖功並收確切保障免受各主管之影響致令工作推行發生問題與意外困難至收復區人事管理人員似亦宜調中央地方辦理人事行政有經驗之人員負擔任不宜均由各主管推薦以資熟手而利事功

#### 四四 (一) 案由

說明

修正人事管理條例以符事實需要案（交通部提）

查人事管理條例自三十一年十一月施行以來已屆三載有餘其訂定之初係以五院及其直屬各部會署以及各行政性質機關為主要對象推行以來容有不盡適用之處現在各部會署之所屬各級機關均在設置人事管理機構而各該機關屬於公營事業性質者對於上項條例之規定更以人事制度不同難合實際需用茲將各點臚述如後

(一) 按照「人事管理條例」之規定人事管理機構分為人事處人事室人事管理員三等與各機關內部編制並無配合之規定其主管人事人員在該機關職位與其他直屬該機關長官各單位人員如有高下之不同則推動人事管理事務勢必受其影響

(二) 「人事管理條例」規定人事管理機構之職掌共計三款但此外如人才之儲備技術工人之管理等事項亦均屬人事管理範圍之內似應增列以免與其他部份職掌不明及處理此項事務有失依據

(三) 按照「人事管理條例」之規定人事管理人員之職稱爲處長主任科長人事管理員科員助理員等六種或係主管或係佐理各依其職稱辦理其事務但人事管理事項如技術員工之管理規章制度之改進各附屬機關人事管理情形之調查視察有賴中級幹部專門人才者甚殷如不予以適當之職稱職位誠難收名實配合之效

(四) 按照「人事管理條例」之規定各級機關之人事管理人員均直接受銓敘部之指揮監督其目的固在求統一之管理但照規定亦應遵守各機關之處務規程與其他通則並秉承原機關主管長官依法辦理其事務各機關長官對於其所屬機關之一切行政及人事上之措施因與所管業務關係必須綜核統籌方足處理公允而推動其業務如各級人事管理機構均以銓敘部爲管理上級管理機關彼此失去聯繫勢必形成隔閡其上級主管機關不能行使其綜核統籌之權能影響業務至爲巨大銓敘部方面對於全國各機關人事管理機構均直接予以管理恐事實上亦將無法處理故爲貫徹分層負責之宗旨保持其密切之聯繫使各長官有統盤審核之機會而使業務順利推進起見各級機關之人事管理機構似應明白規定須受其上級機關人事管理機構之指揮監督而最高管理機關仍爲銓敘部

#### 辦法

- (一) 各機關人事管理機構之設置應配合各機關其他部份之編制以利業務之推動
- (二) 人事管理機構之職掌應增列人才儲備技工管理等事以資詳盡
- (三) 人事管理人員應增列技正技士編審視察等職稱以求名實相符而應需要
- (四) 人事管理機構應乘分層負責之旨處理其事務以明系統而資聯繫

#### (二)案由

#### 說明

查現行人事制度主管機關多設人事室所屬機關多設人事處揆之法理微諸事實似覺均有問題查現行主計系統主管機關設會計處所屬機關設會計主任或會計員施行以來極爲便利擬請將現行人事制度仿照主計系統辦理銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

以崇體制是否有當敬候公決

(三)案由

擬請加強人事管理人員關於推行考試之權責以建立健全之人事制度案

說明

查考試用人不僅為我國數千年來固有之制度即在並世各國亦無不以考試為建立人事制度之基礎此 國父所

以創制五權而於建國大綱中明定任命人員必須經中央考試以銓定其資格我 國民政府自成立以來即秉承

遺教期建立以考試為中心之人事制度故公務員任用法有考試及格人員儘先任用之條文而人事管理條例亦明

白規定各人事機構對於本機關需用人員之依法舉行考試并有建議之權凡此皆足臻政府推行考試之至意茲以

憲法行將實施考政益趨重要除關於考試及格人員之任用 國民政府已訂有公務員任用補充辦法五項通飭施

行外至人事機構對於考試方面之職權似尙未能有所發揮推原其故雖多為環境所限然其職權僅止建議而未能

積極主動亦未嘗非推行困難之一因故在目前為求推廣考試範圍以建立健全之人事制度則人事管理人員之權

責似有加強之必要茲特擬訂辦法如左提請公決

辦法

一、人事管理條例第四條第八款、關於本機關需用人員依法舉行考試之建議事項一句中之「建議」二字上

擬加「籌劃」二字

二、於人事管理條例第四條中加訂一款為「關於各機關考試及格分發人員儘先任用之簽證事項」

三、各機關每年需用各類人員之數目應由人事機構開送考選委員會備查

四、各機關於考試及格人員分發補用後仍需用人員時各人事機構應簽請本機關並通知考選委員會商舉行

考試

五、各機關人事主管人員之考績分數關於考試之籌劃建議與考試及格人員之任用應各佔總分數百分之十

(四)案由

一、修正人事管理條例案（主計處人事室提）

1. 修正本條例第三條或第五條一二兩項
2. 修正本條例第四條六款
3. 修正本條例第五條二項下半段
4. 修正本條例第六七兩條

說明

(一) 修正本條例第三條或第五條一二兩項

本條例第三條規定「國民政府各處局設置人事室或人事管理員以目前事實而論軍事委員會 委員長侍從室原有各處業務分別劃歸國民政府文官參軍兩處以後人事管理事務自較以往增繁若干倍原設人事室自不足以適應但以限於第三條之規定又不能改室設處以致演成與本條例第五條之規定不合之室內分科及設置簡任職人事室主任之事實再以主計處而論依其組織法及各會計統計處室組織規程之規定全國委任職以上之主計人員凡其任免選調考試訓練考核等均由主計處辦理附屬機構普及全國其人事事項之繁自可想見亦以限於規定祇能設室員額有限往往處理事務時以事所難常把握時間似應顧及事實予以修正

(二) 修正本條例第四條六款

查本條例第四條六款之規定「關於本機關職員任免選調獎懲及其他人事之登記事項」依此規定各機關人事管理機構對此人事管理之工作重要部份僅負責登記之責又何須有管理機構且各機關長官負決定政務之責對日常事務自必無暇詳細注意而任免獎懲選調等事項之處理諸如新進人員資格之是否適合調職人員地工作之是否相宜獎懲撤免之其有具體事實及充分理由存在均須以法規根據但長官事實難免不有忽略之處故似有先經人事管理人員依法簽擬意見備核之必要

(三) 修正本條例第五條二項下半段

本條例第五條第二項之規定科員助理員均委任但目前各機關人事室組織規程內除委任科員外尚有薦任科員之設置似應予以修正以符事實

(四) 修正本條例第六七兩條

查本條例第六七兩條之規定各機關人事機構均係銓敘部或銓敘處直接指揮監督以其行文程序亦係以銓敘機關直接為之以致常有其上級機關人事機構因業務上關係所必須明瞭之事項亦無由得知似有修正之必要

辦法

一、將第三條 國民政府各處局列入第二條內使用但縮餘地不致過於硬性並將第五條一項增列入事室設立主任簡任薦任或委任第五條第二項增列入事室主任簡任者得分科辦事主任薦任者得分股辦事

二、將登記二字改為「簽證」二字

三、將下半段增列「但人事處或簡薦任職主任之人事室得設薦任科員

四、將中央各機關及各省政府或院轄市政府之人事管理機構由銓敘部指揮監督中央各機關及各省政府或轄市政府所屬機關之人事管理機構分別受各上級機關人事管理機構之指揮監督並規定各省設有銓敘處者與各該省政府人事管理機構之聯繫辦法

(五) 案由 人事管理機構設置規則應按事務繁簡組織大小增定員額概數案(文官處人事室提)

說明

查各機關組織法對於人事機構之組織及員額多未專條規定其負額經合併規定於本機關內者分配時又常感無標準可循如能於人事管理機構設置規則內按其事務之繁簡組織之大小增定員額概數以便各人事主管人員與本機關分配員額時有所依據

(六)案由 請修正人事管理條例以適應實際需要案(文官處人事處)

說明 查現行人事管理條例實行以來內中尙有若干規定與各機關實際情形未盡切合似應予以修正其意見如下

(1)人事主管人員之官等不應受人事機構名稱限制而應比照本機關第二級長官之官等敘用查人事管理工作與一般普通業務之性質不同人事主管人員多依本機關主管長官擬具人事任免考核等意見且對內對外負有接洽聯絡之責事繁責重如職位不稱則推行業務諸感困難故人事主管人員不能以人事機構名稱區其官等應照本機關第二級長官之身份敘其職位

(2)人事管理機構依所在機關之需要得分設處室或有附屬機關設處而其上級機關僅設室者似不能以處室名稱之異而分其職權與地位

(3)處理事務除各人事機構直接對銓敘部負責外銓敘部應授權於各人事機構使其對於所屬機關之人事機構有指揮監督之權以收運用靈活之效

附註：以上六案併為一案

#### 四五

案由 舉辦特種考試院或推薦登記儲備人事人員備不時調派而利制度建樹案(重慶市政府人事處提)

說明 銓敘部依法原可以選派各機關人事人員然以儲備人事人員不敷分配以致無法選派如此一問題不能得到解決

則建立人事制度今後之困難當更多故銓敘部似應大量儲備人才如舉辦特種考試授以人事管理之專門技能再予分發任用并辦理訓練班按其資歷分別給予相當待遇以便不時調派同時令飭各省市人事機構隨時注意培養人才保薦銓敘部登記以備不時之調訓備用

#### 四六

案由 省市人事機構應限期建立並規定省市(院轄市)人事機構負責指導監督各(省)(市)縣局人事機構案(重慶市

政府人事處提)

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

說明

中央機關人事機構類皆普遍設置各省市人事機構尙未普遍成立全面人事管理自不無阻梗爲期澈底推行銓政似應明令規定各省省政府凡直轄五十縣以上者設人事處不滿五十縣者設薦任人事室各特別市職員達五千人以上者設人事處不滿五千人者設薦任人事室統限本年六月底以前成立省市人事機構可由銓敘部授權負責指導監督各縣局人事機構一則免銓敘部指揮監督單位太多有顧此失彼之感二則各縣局人事人員有若何困難亦可隨時就近請示得到圓滿解決有利事功

四七

案由

人事主管人員與所在機關主計人員應如何劃分權責切實聯繫以收分工合作藉增工作效率案（重慶市政府人事處提）

說明

查人事管理除任用甄審外對員額編制之增減尤須審慎管理庶工作與人員業務與預算均能配合均勻願各機關編造預算時主計人員大多不先與人事主管人員會核其分配是否合理員額是否適當均屬問題嗣後各機關審核預算時似應由主計人員先期邀約人事主管人員暨該機關主管人員先予商討一切以業務之繁簡爲核定員額之標準經核定後人事管理人員將憑此控制各員額以收全面管理之效

四八

案由

人事機構經費似應由銓敘部統列預算免受各該機關主管籌措牽制其調任人員薪津旅費亦可因此銜接便於報銷案（重慶市政府人事處提）

說明

現時各機關人事機構經費均併入各機關所列預算過去聽聞所及常有因人事主管人員與長官相處融洽與否而增減其預算員額差不及時糾正殊有礙於制度之推行復查者省市人事機構經費多係列國家預算開支故所有人事機構經費似應按各省市人事機構編制總列入銓敘部預算之一項目內俾經費穩固銜接亦可收保障之效同時對調任人員新任機關薪津與卸任機關之薪津不相銜接及其旅費無法報銷之事亦可附帶解決

四九

案由

劃一人事業務以專責成案（內政部提）

說明 查各省縣市行政人員之任免依修正省政府組織法第十條第一款及改進縣長資格審查手續意見一之規定作屬民政廳職掌惟年來各省政府有將上項業務劃歸秘書處辦理者亦有仍由民政廳主辦者似此參差不一實屬有礙業務之推行應劃一事權以專責成

辦法 各縣市行政人員任免應依法一律由民政廳主辦

## 五〇

案由 各機關有關人事業務應由本機關人事機構統一辦理俾一事權而利建制案（內政部人事處提）

說明 國民政府三十二年七月五日訓令各機關關於人事事項應盡劃歸人事機構辦理惟迄今仍有若干機關援用因有法規已往成例未盡將人事職掌劃歸本機關人事機構辦理致整個人事行政支離破碎業務推進難免牽掣影響建制至深且鉅為加強管理功能增進行政效率各機關應即遵照 國府人事統一管理之旨將本機關一切人事業務統歸人事機構辦理俾一事權而利建制

辦法 (一)人事管理條例應增列第五條條文為「第五條各機關一切有關人事業務應由本機關人事機構統一辦理」

(二)請

國府令立法院於各機關修正組織法規時本人事統一管理之旨將舊有法規中與人事機構職掌重複條文予以修正

(三)請

國府重申前令通飭各機關切實遵照辦理

當否敬請

公決

丁、屬於登記組者

錄徵工作檢討會議三十四五年度會議彙編

五一

案由 擬請規定人事登記要項簡化表報案(教育部人事處提)

說明 人事登記工作手續繁多加以人事異動情形時刻不同除經常應辦事項外復多有臨時調查表報事項均須臨時準備不比一般統計數字一年結算一次可以經常應用辦理人事登記人手遠不如各機關辦理統計人員此項工作在人事管理部門中最高難辦有亟謀改進之必要茲建議如左：

辦法

一、由銓敘部規定各人事機構辦理登記要項劃一表格力求簡除按月報告動態外每半年或一年報告統計數字一次送主計處與銓敘部統計室者均係同一材料格式以免重複造報

二、銓敘部派員視察各人事機構即根上項材料實地考察不必再發表填報視察時期宜在每年二三月或八九月

各人事機構統計表報送出以後俾免臨時準備致礙經常工作之進行

戊、 屬於旋卸組者

五二

案由 提高聲請退休人員退休金案

說明

查現行退休法第七條規定退休、金聲請退休較命令退休為低以致已合聲請退休之人員因退休金較少不肯聲請其實此種人員精力已衰早有退志祇以退休金不及命令退休之多尙在遲疑為推行退休起見擬請將聲請退休人員退休金修正與命令退休人員一律或略加提高是否有當 敬候 公決

五三

案由 請明定出國進修或考察為公務員年終考績獎勵之一法以提高素質並資激勵案(國府參軍處提)

說明

近代國家公務員已由常人而進于專家政治我當建國伊始勵精圖治之際更需要近代化之科學技能政府每年選派學生留學用意至善查公務員服務國家業至精高其人員率皆為國內之優秀份子為利用其前進心理激勵其服務精神並培植國家人才提高素質強化效率起見擬將現行公務員進修及考察選送條例修正為公務員每年年終考績成績優良獎勵之一法並放寬限度以對工作有特殊表現學識堪資深造而通曉該國文字為條件籍宏造就必

要時得經過考試階段

辦法 由各機關每年年終保選百分之二考績特優而堪造就人員經銓敘部審定統其所職業科出國進修或考察該項經費由各該機關專列預算報支

## 二、軍職提案原文

甲、屬於官職服役組者

五八

案由 請切實實施參謀調服隊職案(軍令部提)

說明

查參謀人員爲軍中之優秀軍官軍隊之神經中樞必須特加提拔作育施以曲綫式調升使服役任參謀隊職教官各種職務以資歷練增長其能力經驗俾能勝任所負之建軍重任現參謀調職辦法雖經規定但因種種關係未能實施以致參謀人員長久于幕僚工作毫無充任主管機會直接影響參謀服務情緒間接影響建軍前途亟宜提早確切實施參謀調職辦法庶能提高參謀工作興趣加強部隊指揮機構效能使建軍工作早日完成則國軍建設因勢利導得收提早完成之效

辦法

將本部所頒陸軍參謀考核調職暫行辦法提付銓敘會議決定後即於本年開始調職凡現職參謀人員任職未滿一年者不予調職凡任職三年者必予以調職每年春秋兩季銓衡會議時由軍令部遴遣調職名冊提請銓敘廳按時施行調職

五九

案由 軍校畢業生未入軍校前在部隊服務年資應准計算案(軍令部提)

說明

查銓敘廳頒發之軍校八期以下正期士最高階級標準表規定除十八期調訓入伍軍官外其餘各期畢業學生未入軍校前之資歷均應計算年資似與事實不盡符合因軍校畢業生有若干原在部隊服務有年爲求深造進修始入軍銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

校其過去年資如不計算足使之失望氣候良以一入軍校受訓反不如原在行伍未嘗受訓較有發展且其過去年資

功績概行抹殺強使與過去毫無經歷之同學一階級其不公允孰甚故應修改過去確有經歷者其年資應予計算

### 辦法

八期以下軍校畢業生其在未入軍校前之服務經歷如在銓敘廳已有案者自應計算其年資如無案可查者為杜絕

## 六十

### 案由

官與職不宜互相牽制案(軍令部提)

### 說明

任官應自起役後視其年資功績為標準任職以服務能力為標準使官與職不互相牽制純以便利人才之發展與培

養為原則

## 六一

### 案由

軍役法制統整案(軍委會法制處提)

### 說明

軍役一詞含有兵役軍士役軍官佐役之三者現制「軍役」在根本大法上未有根據除兵役義務定於約法及憲草

充實改進

### 辦法

(一)提案與憲草審議機關請其修正者人民權利義務章之兵佐條例應修改如左：  
「人民有依法服行軍役之權利及義務」

理由(一)軍役含兵役軍士役軍官佐役之三者(二)軍役為義務亦為權利其證明例如(1)我兵役法有禁役之條(2)蘇聯舊兵役法只許勞農紅黨服兵役新兵役法始行普及(3)日本統治朝鮮鮮人不服役各國對

殖民地人民只賦予兵役而無軍官或軍士者足皆兵役亦之權利明證

(一)起草「軍役法」

## 六二

案由

爲請從速任官以確定身份由(撫卹委員會提)

「1」丙容——第一章總綱第二章兵役第三章軍士役第四章軍官佐役第五章以下其他所要素章目(2)進行——組織軍役法起草委員會担任起草於本「三十五」年秋季以前完成立法程序公佈施行

說明

查抗戰期中軍人陸遷流動甚大郵途隔絕任官手續不能照預定辦理以致官與職不稱者極多人事銓衡不易正常開展本會平日所報請任官各案均奉批「彙案辦理」逾年難奉任狀究竟是否任准無從推測編列官粗尤感困難對俸薪劃分別度更無法推行

辦法

請銓敘廳清復積案並將現有軍官佐按級審查任官

## 六三

案由

爲抗戰期中人員資歷證件不全審核困難提請公決由(撫卹委員會提)

說明

抗戰期中各級軍官佐或因郵途阻隔無法報請中心管理機關任職或因參加戰役及異外天災證件遺失或因任其他業務鐵道總務等外職工作甚久此類情形所在是以致審核困難若完全遵照規定辦理則每員階級資歷損失甚鉅殊失國家對抗戰期中工作人員獎功勵能之旨

辦法

提請公決案

## 六四

案由

軍官佐退(除)役案件應請於事先徵詢各該官佐原服務各機關意見再行核定並請迅速發給退役金以免影響其生活案(軍事參議院提)

說明

核定退(除)役之先應請續密檢討以求公允合法故必詢之於各該官佐原服務機關本院歷屆退(除)役之官佐中停年未超過二倍歷年力正強者大有人在退役緣由無可解釋又已退(除)者坐候退役金催索急迫

辦法

(1)退(除)役案件經檢討列冊後擬請物選各原機關遵照詳查如有疑義須列舉事實俟具簽申復後再請核定辦理(2)退(除)役人員應領之一次退役金擬請以最迅速之方法指定主辦機關給領俾便早日還鄉(3)本院參露

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

二一八

## 六五

案由

國軍復員整編超額軍官佐合予退(除)役者務必澈底實施案(軍政部提)

說明

現役軍官之數目必須按建軍計劃有所規定現有軍官數字甚大整編時應大量退役一則減輕財力上之負擔二則官額流暢可收轉陳代謝之效我國軍官多留戀調役一因服役以前多無適當職業二則退役後待遇太低現值積極

整編除一部份統籌轉業退役外至合一般退(除)役之規定者應澈底實施退(除)役

辦法

(1)簡化退(除)役手續編造退(除)役名冊整編時澈底實施(2)重訂退(除)役軍官待遇辦法使能確實享受國家承平時在鄉軍官應得之待遇(3)訂定退役手冊使退役官佐知所遵循

乙、屬於人事管理組者

## 六六

案由

銓敘法規與銓衡制度必須澈底執行案(軍政部提)

說明

抗戰時期部隊大量擴編各級幹部之任用不僅與銓敘法規相合至於各級主官或人事機構對於考核陟黜亦多不切實遵照銓衡制度之規定以致演成任用不當賞罰不公陟黜不明之現象今後整軍建軍必須澈底執行銓敘法規

與銓衡制度使人事迅就正軌

辦法

(1)整編完成之部隊及各特種部隊其幹部尙有不合銓敘法規者一律調整更動(2)各部隊整編時應對出身科相合之幹部儘先留用(3)各級單位選拔幹部必須以資績簿為根據(4)各級單位考績應予公開(5)整編後

凡未辦任職任官之幹部應限期按規定補辦完成

## 六七(1)

案由

請厲行各級長官對部屬「勤教」曰「後方勤務總司令部提

說明

夫人才以培養而出器識以歷練而成僅憑學歷自仍不足故須注意其長養不斷求進步以期成就英文名畢業曰 Graduated Commencement 其意為階段或「開始」方謂曰此而獲得進修之階段與「開始」也故其學者於畢

業出校仍繼續研求精進不倦陶詠學術曰明事業日新蔚爲盛治攻親我國剛畢業即求學中止繼續研求者至鮮上焉者諸達事故熟習形式同化於官僚而不自覺下焉者散漫嬉游馴至墮落創意革事業進步其何可得故除學校教育以外各級長官應不斷教育部屬

#### 辦法

(1) 優選主管 (2) 對部屬多提出有關業務問題講話 (3) 請學者名流作有關事項之講話 (4) 對部屬多接近 (5) 多寫信訓迪

### 六七(2)

#### 案由

#### 說明

請屬行各級長官對部屬「勤教」由(後方勤務總司令部提) 查曾氏國藩對於用人方法有廣收慎用勤教嚴細四條茲擇其對目前切要之「勤教」一條論之夫人才以培養而出器識以歷練而成僅憑學歷自仍不足必須注意其長養不斷求進步以期成就正所謂學如逆水行舟不進則退也故英文名畢業曰「Graduate」或「Commencement」其意義爲「階段」或「開始」謂由此而獲得進修之「階段」與「開始」也故其多士雖畢業出校仍本其所學繼續研求精進不倦老而彌強用能學術曰明事業日新蔚爲盛治反觀我國則畢業即向學中止一旦出校全幕僚人員與執教之士外其能繼續所學不斷研求者至鮮故學深思之士難求而滔滔者皆是士焉者諸達事故熟習形式同化於官僚而不自覺下焉者散漫嬉游馴至墮落沈靡如此欲求創意與革事業進步其可得乎故除學校教育以外各級長官應不斷教育部屬非特求知即做人做事亦均可加以善導也視張居正與曾國藩之對諸將領口講面諭擬進規過之情作育人才之衆可以見矣

#### 辦法

(1) 優選主管 (2) 對部屬多提出有關業務問題討論或講話 (3) 請學者名流作有關事項之講話 (4) 對部屬多接近 (5) 多寫信訓迪

### 六八(一)

#### 案由

#### 說明

加強人事紀律樹立人事由中央自主之風氣案(銓敘廳提) 查我國過去軍政一般主管長官大多對於所屬人員輒憑個人好惡擅自任免或指缺保荐某單一單位主管調動時銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

極常牽動大批人員因之黃綠時會希圖傳達者有之志節清高懷才莫遇者有之其癥結所在係因人事之更調中央未能完全控制所致似此對人事制度之確立選賢任能運用實有莫大之影響今後欲期人盡其才才盡其用達到軍隊國家化之目的必須加強人事紀律確立人事制度凡中級以上人員之選拔任免完全由中央依法定始可根絕所有濫用濫用或各成派系之弊惟全國文武官佐數量極多初級各階人員之任免則授權各主管長官辦理按期呈報中央核備以收中央集權分層負責之效

辦法

權

- (1) 武職少校以上文職軍審二階以上呈由軍事委員會轉呈國民政府核委各獨立單位主管僅有建議及考核之權
- (2) 武職上尉以下文職軍委一階以下之任免暫行授權各戰略單位主管(如軍長總司令行營主任綏署主任或獨立師長等)或各部會長官決定但須呈報軍事委員會備案
- (3) 嚴格執行定期任職及依官授職不得隨時呈請任免及因人授職
- (4) 凡經核委或備案之人員非因重大過失或事實上必要不得擅行撤免撤免人員必須呈請另予安置或加以管束非經呈奉核准不得擅准離職否則該主管即以違犯人事紀律議處
- (5) 缺出時應呈報中央選派如指名保荐或拒用中央委派人員依法議處
- (6) 各級人員非各該主管權責範圍內者呈請任免時一律不准
- (7) 凡奉委派無故不到職者按其情節輕重予以懲處
- (8) 一切缺額非經呈准絕對不得私自補用新進人員否則不予核委或備案

(二)

案由

說明

建立人事風氣案(軍訓部提)

人事風氣不樹立則人事制度不鞏固是以法之行風氣為倡樹立人事風氣要點者有三(一)守法：上者倡導努力

下者奉行維護則法立(二)取材：凡各級承辦人事人員務求廉明公平虛能守法明不受弊公兩無私平而治當則政事清明(三)賞罰：獎懲嚴明則賢者進愚者退法立政清賢進則風氣建立附擬其辦法如次：

#### 辦法

(1)遵奉法令不因入因事遷就事實(2)主管選調不得隨帶原機關人員違者論處(3)實行定期任職(4)各級人事管理人員不依法人員辦業務者應受懲處並許相互檢舉(5)各級人事管理人員須受人事訓練

#### 「附註」

以上二案併為「加強人事紀律樹立人事由中央自主之風氣」一案

### 六九

#### (一)案由

任用人事管理人員應先操行而後才識案(軍委辦公廳第三組提)

#### 說明

償賞必罰守法奉公為辦理人事者之職責苟非其人稍涉私心銓衡即易失當我國人事之難上軌道此亦一因以後任用此項人員應首先注意其操行是否公正廉明而才識其次蓋大公無我不偏不倚之精神惟操子廉明者始克有之若有才無行心有所好惡則事實不得其正徇情且不可況從心所欲乎是多才適足以文過有識博足以飾非奚可識是否可行敬請公決

#### (二)案由

各級人事管理人員必須由銓敘廳直接控制案

#### 說明

人事行政既有體系各級人事管理人員必須上下脈絡貫通庶可推動順利應將各級人事機構組織健全並按照建軍計劃估計人事管理人員之需要量準備補充以便控制

#### 辦法

一、建立體系：由銓敘廳檢討以往規定辦法迅速明確確立

二、訓練幹部：(1)在中訓團設班訓練中級人事管理人員(2)舉辦人事函授班訓練下級人事管理人員(3)

#### 舉辦人事公報

### 七〇

#### (一)案由

陸軍軍官學校應增設人事管理學科案

#### 說明

人事法規至為繁雜非習之有素舉措即難恰如現軍事機關及部隊任用人事管理人員類以軍官充任為原則用非

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

所學大都隨渴掘井翻閱條文法理、偶有誤解賞罰遂不得其平、雖臨時設班訓練亦不過予以業務上技術之知識而於各項法規內容仍須自行研討為適應事實計陸軍軍官學校應增設人事管理學科授以人事法規學理應用之知識則學子均知名器未可苟得既可潛銷其倖進之心出而任事學有所本更能游衣有餘誠一舉而數善也是否可行敬請公決

## (二)案由

如何提高人事管理人員之素質健全人事機構促進人事行政之效率案、後勤總部提

### 說明

目前各軍事機關部隊人事管理人員須具何種資歷迄未明確規定任用尚無標準其升降黜陟且多以主官關係為轉移致其素質低落職責不明人事機構終不免為主官所御用無法推進人事行政之效率納人事於正軌故如何提高人事管理人員之素質健全人事機構實為當今推行銓敘之首要問題

### 辦法

- 一、確定人事管理人員之任用標準不許濫用
- 二、確定最高銓敘機關負責統制人事管理人員並予以確切之保障
- 三、於各軍事學校增列人事課程灌法學員生之人事學識
- 四、於中訓團或軍官學校經常開設人事管理人員訓練班

### 附記

本案說明原文如另紙

### 案由

同上

### 說明

人事之理亂關係軍隊素質國家盛衰夫人而知之矣現值整軍建軍之際人事首應方求整理健全以為軍事上一切施政之基礎頭欲求人事之健全必先積頓促進人事行政之效率而促進人事行政之效率又必先自提高人事管理人員之素質健全人事機構始目前各軍事機關部隊人事管理人員之任用尚無明確標準(如須具何種資歷等)其升降黜陟仍多以主官關係為轉移致是項人員素質低落職責不明人事機構終不免為主官所御用如此人事

機構本身尚不健全欲求推進人事行政之效率以納人事於正軌何可得乎故如何提高人事管理人員之素質健全人事機構實爲當今辦理銓政之首要問題

#### 辦法 同上

### (三)案由 請加強陸海空軍人事管理人員之培養與訓練以適應建軍之需要案（軍事參議院提）

#### 說明

吾國抗戰八年其目的在排除建國之障礙現在障礙已經排除而艱鉅之建國工作即將從此開始常聞「強國必先建軍」其理由固屬至當不移然建軍之先務又何在則應之曰「建軍必先樹人」蓋以人事之健全制度既經樹立則「人與事」乃可以開始配合工作效率提高而建軍工作自能收水到渠成之效

推動制度執行業務尤在人事管理者之得人觀於歐美諸先進國家早將「人事管理」列爲社會科學部門之一卒學子選習人事課程探討其學理鑽研其法令演練其管理技術一旦學成卽源源參加政府各機關之實際工作此項培養實爲造成修明政治案下富強基礎之重要因素蓋可斷言此種表現亦深值吾人之欽羨與學習當世界已進入原子時代而吾國建軍工作猶在萌芽時期宜如何急起直追迎頭趕上以屹立於世界強國之林耶

就吾國現有人事管理人員之培養訓練機構構觀之除中央政校及中訓團設班施訓外他無所聞以如此寥寥機構能造就幾許人才況其中又有短期訓練在質與量兩方面無論如何均不足適應當前迫切廣大一需要

人事管理人員既如此缺乏乃不得不引用一般人員承辦其事使人事案件不致延誤足矣如何推行法令如何施行管理均不暇及此誠無容諱言之事實殆亦人事前途之殷憂也人事管理人員本身既有如此之缺點則植基不固安望人事早入正軌與言及此不寒而慄用謹條陳意見如左：

#### 辦法

(一)請政府頒訂人事管理之教材並令教育部於高中以上學校設置人事管理課程科系俾能普遍自由選習以培養人事管理之幹部深植永久之基礎

(二)請在人力財力許可之範圍內儘量擴充人事訓練機構對於能力較差或不能稱職之現任人事管理人員施行普通輪流之集中訓練時間最短須在三個月以上訓練內容以講解現行法令及實習應用技術爲着眼點俾得復崗位時能諳快執行其業務

(三)無論在學校畢業或訓練成熟之人事管理人員凡係奉公守法確能稱職者必須予以職務上之保障

(四)請人事行政學會借辦人事刊物以交流彼此之所得鼓勵研究之興趣

以上所擬是否有當理合提請公決

(四)案由 爲擬就各軍校內設科訓練人事人員保障工作以利銓政由

說明

查人事業務 近專材以前各級人事人員多爲主管私人去留以之濫汙充數缺乏獨立自主之職權官佐之陞遷繫乎長官之喜怒人事銓衡難臻正軌以致各級軍官佐不易取得合法資歷貽誤前途殊非淺鮮過去軍委會及中訓團雖均有人事訓練班之設置但現皆以停辦畢業人員不多不敷分配且戰前軍委會所設之人事訓練班爲時已久法令日新亦有「明日黃花」之感

辦法

陸海空各軍校內專科訓練人事人員分發各部隊機關保障工作平時業務受各級主管監督指導任免直接歸銓敘廳行之俾使人事行政蔚成系統

丙、屬於人事制度組者

七一(一)案由 修正陸海空軍人事法規(軍訓部提)

說明

原訂法規頒行已久不無因情況變遷及事實需要迭加修正增刪或訂單行條例者因此原本不適現用值茲抗戰完成各種制度革新之始人事法規應另印完善本頒行俾人事行政資以準據

辦法 一、增加者補訓

二、廢止者刪除

三、不適合時代者修正

四、一經修正不遂就事實隨時增刪或改訂（新行者例外）

(二)案由

人事法規應予檢討修正并編訂簡明通用之人事手冊頒行各機關部隊學校遵守案

說明

現行人事法令規章甚為繁複且若干不適用或戰時法令亦亟須刪訂修改為便承辦人事人員運用法規嫻熟以增進工作效率起見應將全盤法規檢討修正並摘法令要項與一般注意事項訂為人事手冊以期簡明適用

辦法

一、由銓敘廳先將全盤人事法規檢討修正并編人事手冊

(三)案由

公務員任用資格擬請採一標準以昭公允案（社會部人事室提）

說明

1、黨務工作人員之甄審及軍用文官登記之規定資格太寬辦理亦覺過濫如具相同資歷人員在提送該項甄審或登記時可設法取得薦任合格證書若依公務員任用法規規定送審則尙難取得高級委員資格致該項甄審或登記竟成爲升官捷徑實足紊亂銓政且該項甄審或登記原係因黨工軍文之年資不適用於轉任普通文職而藉以補救自敘級條例頒行後黨工軍文之年資均已採用殊無再行甄審或登記之必要

2、公務員任用法第二三四條第四款規定於中華民國有特殊助勞或致力國民革命若干年而有助勞之資格應爲國家崇德報功之對象未便探爲任官標準致失崇敬且將來多黨執政如各援以爲例尤足妨礙銓政之推行

1、商請辦理黨務工作人員甄審及軍文登記之主管機關分別停止辦理並由國府明令規定以前經該項甄審或登記取得之資格除繼續在原機關服務者外不再適用於轉任普通文職

2、刪正公務員任用法第二三四條第四款對於著有特殊助勞之人員另立制度以示褒崇

七二

案由 人事案件應由參謀長副署共同負責案（軍令部提）

說明 查人事業務為軍隊一切業務之首要人事如不健全則一切業務皆難推參謀長為軍隊之幕僚長責任重大對於人事業務尤須統盤明瞭確切掌握方能指揮裕如故對人事案件均應副署共同負責不特儘由主官自行任意處置

七三

辦法 擬請本會通令全國部隊機關以後人事案件參謀長負有考核供獻意見之權責並應副署以示鄭重

案由 師參謀長階級應改為少將（上校）委派案（軍令部提）

說明 師參謀長為直接指揮作戰處理全師業務之幕僚長其資望階級應予提高方能領導一切指揮如意故宜以少將（上校）級為適宜且便主官尊重參謀長之地位無形中參謀地位亦已提高

辦法 擬請銓敘會議討論決定後交軍政部將編制改為少將（或上校）級

七四

案由 本院參議院散居各地情形特殊人事業務實較繁重擬請將本院人事科按乙種編制擴編以適需要（軍事參議院提）

說明 查本院人事科係遵奉 令于三十四年五月間按照丙種編制組成成立十閱月以來予實際工作中深感近年人事

行政漸趨正軌其實業務因而日益繁重復以本院性質及組織比較特殊人事業務與一般機關不同該科為丙種（八人）編制工作人員不敷分配影響效率困難特多實有擴增為乙種（十一人）編制之必要謹就實際情形或參照奉頒辦法擬具意見及辦法如左

辦法 （一）本院為敬老尊賢網羅豪俊儲備將才之機關而各級參議之任務在平時專備諮議建議並担任點驗校

閱演習調查屯墾兵工及特派等事戰時得遴任為高級指揮官或其他相當職務由是期之則所謂「尊賢」「網羅」豪俊暨「担任」「特派」「遴任」殊殊皆屬人事範圍在其他機關之人事工作或或被列為普通例行之件但在本院則為重要工作為中心業務

(二) 按人事科編制種類係以機關所屬人數之多寡為標準分為甲乙丙丁四種本院人事科已奉核定為丙種但無異議惟上列標準乃係就量而言若「質」「量」並重則本院人員除少數職員外其餘均係職位甚高之將級參議與上校諮議且此項人員例不隨院工作散處四方行止無定抗戰期間異動愈甚錯綜複雜之情形實自不同之方面此往彼來皆須處辦四百員之參諮議即不啻數百個之小單位焉管理既感困難掌握尤費周章其靜態人事工作與動態人事工作（如實行參諮議定期集會暨隨時傳詢之辦法其工作將愈增多）均特繁重實與一般人事情形迥異亦即本院最大之特徵故就「質」言之本院人事機關負荷特重事實顯然依過去之實例今後之需要及本院之特徵觀之本院現有之丙種人事科編制「員額少」（由科長以至司書為數僅有八員）階級低 委員長蔣資昭示吾人曰「分工愈細效率愈大」斯誠不可移易之原理今以少數之人員担负繁重之工作則無法實行分工不分工非但不足以達成其業務且恐效率低減貽誤要公

(三) 綜上所舉之事實擬請准予按照乙種編制擴編本院人事科由丙種擴為乙種計須增設中校科員一員上尉科員二員而科長之職級則由中校晉級上校再就本院編制而言在未設立幕僚長以前按以往之系統暨現在之事實人事科應於本院總務廳隸以上所擬是否可行理合提請公決

## 七五

案由 為擬進備置軍官智力測驗機構案（銓敘廳提）

說明 一、查國軍以軍官為基幹軍官素質之優劣於國家之高低有關故對各級幹部之選拔任用必先要求其心理健全

然後再要求其學術科成績優美

二、關於心理學上對於軍官之要求為能控制戰況迅速決心處置機敏意志堅定等語 尤其對於部隊長必須

具有卓絕之品德宏大之器宇砥礪勤勞之精神領導啓發之指揮能力

三、每個人經過智力測驗後之獲得評定為列各項之評定應用的智慧及審辨力與記憶力主動能力與企圖心情

銓敘工作檢討會議二十四五年度會議彙編

威的穩固與堅毅性領導能力與勇氣等項之成果

四、查我國軍官學校招考學員生對軍官之要求僅依其學科與體力二項作一般之品定而對智力之要求根本上無此項智力測驗辦法致許多軍官心理上之缺憾特多影響於作戰與建軍人事關係甚大為今後培養健全幹部起見確有添設軍官智力測驗機構之必要

辦法

- 一、擬在軍事最高單位（主管人事機關）設立軍官智力測驗所辦理全國各級軍官之測驗事項
- 二、擬在全國各軍管區內增設軍官智力測驗所每當選擇幹部皆先施行測驗以為取捨之標準
- 三、擬先召集對於智力測驗（心理學）有研究之人員（含軍醫）先行集中設班研究具體計劃
- 四、擬向歐美各國購置智力測驗儀器材以資研究與訓練之用
- 五、關於智力測驗之內容大略如次：

（1）內在氣質（包括精神智慧才能氣魄性格同情心生命力）

（2）外來的影響（學識素養社會關係感學意志人生觀）

除以上兩項外必須注意其身世資歷及家庭社會之環境及工作考績等以為考核之旁證

六、全國各部隊各級軍官開始實施計劃另訂之

右擬當否敬祈 裁決

七六

案由

為請明確規定軍事政政人員身份由（軍政部會計處提）

理由

查軍需軍醫人員身份均有明白規定而軍事政政人員身份混合軍需部門迄未獨立確定茲以會計業務職掌各不相同而超然主計與軍需獨立之性質亦屬各異彼此身份似應依照陸軍官科分兵區分軍需軍計為二種業科以正名稱而定身份

辦法

計政人員官階中將擬確定為軍計總監少將軍計監上校一等軍計正中校二等軍計正少校三等軍計正上尉一等軍計佐中尉二等軍計佐少尉三等軍計佐

案由

為軍需學校計政人員訓練班軍需人員訓練班中央軍校經理講習班軍需訓練班中央訓練團計政人員訓練班軍政部計政人員訓練班畢業員生請援照軍需學校會計統計速成班等五個班次學費例一體銓敘以昭公允案（軍政部會計處提）

說明

- 一、該班等遵循 委座意旨招訓特優人員縮短教育期限畢業後對北伐對抗戰功績卓著
- 二、北伐起抗戰勝利止該班等畢業員生均曾任官任職有案
- 三、該班等畢業員生均經中央各軍事學校畢業生調查處承認合法學資并分別頒發學籍登記證有案
- 四、軍需學校會計統計速成班會計統計訓練班訓練期間亦只六個月
- 五、該班等畢業員生均幹練有為勝利後仍應繼續任官以符用人惟才之旨建國期間籍增工作效率
- 六、軍需計政業務該班等現職人員最多如否定其學資必影響整個業務
- 七、詳細另附理由書如何之處敬祈 公決

辦法

擬將該班等援照軍需學校學生班學員班特別學員班會計統計速成班會計統計訓練班五班次學費例一體銓敘以昭公允

附件

理由書壹紙

(一)

該班等先後畢業員生達壹萬餘人百分之九十以上均為現役抗戰八年以來担任軍事計政及軍需業科中級以上主幹職務卓著勞績戰時軍事機關部隊之財務行政莫不倚為重心今一旦學資發生問題該項現役官佐因終身事

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

業失其任障勢不能安心工作類心既起不特波及目前業務即整個軍事計政及軍需復員計劃因人員膏黃不接亦將遭受最大影響

(二) 委座訓示：一則曰：

『對於審計會計制度之嚴格實施與考績銓敘制度之健全推行爲目前建國工作刻不容緩之基本要務無論黨政軍何種機關必須澈底施行』——六中全會訓詞——(廿八年)

再則曰：

『究各軍事機關學校部隊本年準備實行軍需獨立關於計政方面自應配合推進以期均衡發展因二者掌理事務一爲辦理金錢糧秣服裝營繕等財務之經理一爲辦理歲計會計審核監查等主計業務關係至爲密切尤應分工合作各盡責任』——蔣侍參第四九九號代電——(卅一年)

三則曰

『我們要建設一個國家當然有好些基本工作要去做的你們從事於會計工作的人有廉潔從公剷除貪污樹立會計制度改革國家財政的重大責任這一部分的工作是我們建國基本工作之一希望你們能做一個革命黨員來負起建設國家的責任』——在牯嶺對計政人員訓話——(二十三年)

其期望之殷其昭示之切可證明軍事計政之使命至重且大但各級幹部及職員百分之九十由該班等畢業員生充任如該班等學養失其保障則十餘年來軍事計政恐因人員之憂懼思遷致其基礎動搖

(三) 委座訓示：一則曰：

『只要你們能廉潔奉公你們的生活國家是絕對予以保障的這種事業就是你們的終身事業你們要努力做去』——在牯嶺對一部份計政人員訓話——(二十三年)



(五) 銓敘廳之決議案所認為正式學資者為軍需學校學生理學員班特別學員班海軍學員班會計統計速成班會計統計訓練班五種其修業年限除學生班為兩年學員及特別學員班為一年外會計統計速成班及訓練班兩班均為六個月而該等班亦有一年至六個月者前者既已確定其合法學資後者情形與相同應予一體辦理

(六) 國家任用官員其原則在於事得其人夫稱其職當非專以有如何出身為準苟為用人惟才并增進工作效能起見應以考績為標準似未可一律路認其學歷而摺棄之

(七) 查該班等之設立遠在此次決議案之前吾黨自北伐以及目前抗戰勝利止凡參加整軍建軍抗戰諸主要幹部該班等畢業人員無役未從故歷年以來多已奉正式任職官令為維持前已任用之法令遵嚴計允宜庶績辦理不應驟予廢止

(八) 查現任軍用文職人員登記條例之規定文職人員任用二年以上或僱員三年以上者均准予委用及銓敘并能按年資功績晉升該班等畢業人員服務上尉以至中將級職前後十七八年者有之九至十年者有之七八年者有之最低最少者亦已五年矣且該項人員於各期班畢業時均經中央各軍事學校畢業生調查處承認其合法學資予以學籍登記并頒發學籍登記證有案循是二項原則該班等畢業人員亦應繼續辦理任職任官

## 七八

### 案由

確立軍事機關編制及職稱案(銓敘廳提)

### 說明

查現行軍事機關編制殊欠劃一科(課)之大者有組組之大者有科處之大者有室室而至之大者舍廳以致同屬科(課)組處室而上項單位主管或稱長或稱主任孰高孰低毫無定繩致使人事措置每費周章竊維人事之要在升遷有序晉補有量庶能得調配 運用之合理為期上述合理之要求實有整一軍事機構階層簡化軍職職稱之必要

### 辦法

一、機構階層之整 依現行制度軍事機關最高級之部為四級制即以此為基礎規定三級制之獨立部廳署又為





( 份 部 關 機 於 屬 校 學 · 合 )

|                |             |             |             |  |             |             |        |             |        |                  |
|----------------|-------------|-------------|-------------|--|-------------|-------------|--------|-------------|--------|------------------|
| 院軍<br>院參<br>長議 |             |             |             |  |             |             |        |             | 部<br>長 | 行<br>營<br>主<br>任 |
|                |             |             |             |  |             |             |        |             |        |                  |
|                | 庫<br>長      | 廠<br>長      | 司<br>令<br>官 |  | 副<br>兵<br>監 | 處<br>長      | 司<br>長 | 副<br>署<br>長 | 副<br>長 | 參<br>謀           |
|                | 分<br>庫<br>長 | 分<br>廠<br>長 | 司<br>令      |  |             | 副<br>處<br>長 | 科<br>長 |             |        |                  |
|                |             |             |             |  |             |             | 部<br>員 |             | 官      | 謀                |

參謀工作檢討會議三十四五年度會議彙編



| 附 |                                                                                                                                                                                  | 校 部 隊 部 (份 隊) |        |                            |                       |        |                   |                   |                   |
|---|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------|----------------------------|-----------------------|--------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 記 | 一、本表以平時編制着眼設計<br>二、司令官含要塞補給要港及地方警備等各級機構其指揮兵力在團以上者稱司令官一營以上者稱司令並依其性質地名或番號冠稱之<br>三、參謀長以低主官一階任命為原則中校不稱參謀長而稱主任參謀<br>四、軍需兵工等廠報其一級者稱廠或庫次級為分廠庫再次級為支廠報<br>五、學校中將教育長下設處少將教育長不設課上校教育長報設主任教官 | 要<br>臺<br>長   | 總<br>台 | 兵<br>科<br>指<br>揮<br>部<br>長 | 兵<br>科<br>指<br>揮<br>官 |        |                   |                   |                   |
|   |                                                                                                                                                                                  |               |        |                            |                       | 台<br>長 | 學生<br>總<br>隊<br>長 | 學生<br>大<br>隊<br>長 | 學生<br>中<br>隊<br>長 |
|   |                                                                                                                                                                                  |               |        |                            |                       |        | 分<br>台<br>長       |                   |                   |
|   |                                                                                                                                                                                  |               |        |                            |                       | 分<br>台 |                   |                   |                   |
| 附 |                                                                                                                                                                                  |               |        |                            |                       |        |                   |                   |                   |

七九

案由 人事制度組臨時動議（軍政部兵役署提）

辦法 請調整修正各同等機構官階案

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

八十

案由 人事與經理應密切配合運用案（銓敘處提）

說明

經理之預算計算及決算應與人事密謀配合始能切合實際而免糜費行政人事與經理尚能適切連繫而軍事人事經理則似有脫節之現象與有未經任官任職竟能領取薪津糧服者而到職已久尚未能領取者甚有虛報名額或截曠不報者其對人事紀律殊為漠視故欲使人事納入正軌經理綜覈名實人事與經理之密切配合運用實為必要

辦法

(一) 文職人員之任免由人事機關通知財務經理機關切實登記財務經理機關則根據此項資料核銷其薪津糧服未經核委或備案之人員其薪津糧服由經理機關扣發

(二) 各級人員未經任官或任職者限期呈報核任逾限則由中央查缺委派人員遞補並由人事機關通知財務經理機關扣繳其於限期內所領之薪津糧服

(三) 各單位經費糧服之領取或報銷必須經由主管人事人員簽名蓋章否則認為無效

### 三、軍文職關聯組提案原文

八一

案由 甲、制定文武合一之官制案（軍訓部提）

說明

查吾國文武官職之軒輊由於歷史相沿未能隨潮流而改進因其官制之各別致待遇有優薄是以軍事人材頗少造詣尤以軍事技術人材為甚值茲建國建軍之際亟宜建立文武合一之銓衡制度而定文武合一官制俾各項技術得以平衡發展不致偏廢

辦法

一、將文官制之簡荐委各級縮短為九級其停年薪給均與軍制同  
二、或將軍官薪級改為文官制

八二 一、案由 請明令規定戰時從業公務人員因機構裁編或改組致失業者應儘先錄用以昭激勵案（國民政府參軍處提）

說明 此次抗戰期間公務人員待遇非薄生活艱苦然效忠國家堅持到底有助於勝利者至鉅而現因戰事結束戰時臨時機構大量裁撤或因機關改組致有功抗戰之員工到處失業有背國家體念抗戰出力公務員工之旨實應迅速作有效之處置

辦法 一、裁撤人員該機關之上級主管不能以發放一次遣散費爲了事應呈由最高主管作統籌辦理收復區範圍廣大

所設立新機構應以委用此批原有人員爲原則二、萬不得已而遣散此批人員仍應有隨時向其原屬主管請求工作之權利原主管機關爲需用人員即冊儘先錄用不得拒絕請由國民政府通令切實遵照

(二)案由 爲復員整軍實行大量退除役與轉業安置以利進行案

說明 查抗戰勝利國軍亟應釋練必須使官佐退除役或轉業以便安置而達整軍復員之目的茲擬辦法如后

辦法 一、退除役之標準按照役條例所定限齡除役殘廢除役停職例退限年例退病傷殘退後法辦理外並須大量依額

甄退其額如附表所定並按學資高低考績（含考試）優劣本人自願長官呈請及抽籤法施行

二、退除役官佐按戰時退役辦法從優發給退役俸金等以安定其生活

三、退（除）役官佐在鄉應受地方官（如省市縣長）及管區（軍師團各區司令）之保護若有損害其合法權益者應予以有力之援助

四、關於退（除）役官佐之轉業或安置由中央妥籌辦理其規則另定之

五、關於教練民兵或學生應儘量選用在鄉軍官爲教員或幹部（其給與酌增與被集者相近）

附表

### 復員退（除）役官佐統計表

幹發工作檢討會議三十四五年度會議彙編

| 上 | 將      |       |     | 少   |       |      | 中  |    |      | 上  | 項<br>別 |
|---|--------|-------|-----|-----|-------|------|----|----|------|----|--------|
|   | 官      | 小計    | 尉   | 佐   | 官     | 小計   | 尉  | 佐  | 官    | 階  |        |
|   | 八九、九二八 | 五、三二八 | 三五一 | 四六二 | 四、五一五 | 一一三八 | 二九 | 三二 | 一〇七七 | 八〇 | 職時定員   |
|   | 四、七〇七  | 一、七一〇 |     | 二一〇 | 一、五〇〇 | 五〇一  |    |    | 四五六  | 六〇 | 戰後定員   |
|   | 四、二八九  | 三、六一八 |     | 六〇三 | 三、〇〇五 | 六三七  |    |    | 六二二  | 二〇 | 退役人數   |
|   |        |       |     |     |       |      |    |    |      |    | 附記     |

一、本表數字係三十四年度數字統計官佐數字以定員為準軍屬以現員為準  
 二、戰後定員數內含軍文軍工軍法三部人員約估業科總數百分之二十六

| 校 少      |        |        |        | 校 中      |       |       |        | 校     |       |       |
|----------|--------|--------|--------|----------|-------|-------|--------|-------|-------|-------|
| 小計       | 屬      | 佐      | 官      | 小計       | 屬     | 佐     | 官      | 小計    | 屬     | 佐     |
| ・ 四二、〇〇九 | 五、二六二  | 一四、四一九 | 二七、五八八 | ・ 一四、四〇一 | 三、三四三 | 六、六〇三 | 一四、四五五 | 一、三五〇 | 一、七三六 | 二、七七三 |
| 二三、六八〇   | 五、七六〇  | 一七、九二〇 | 一二、〇六五 | 三、一〇五    | 八、九六〇 | 六、六二四 | 一、九二〇  |       |       |       |
| 一八、三二九   | 一三、九二一 | 九、六六八  | 一二、三三六 | 六、八四一    | 五、四九五 | 六、八七八 | 二、五八九  |       |       |       |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編



## 案由 健全與改善現行人事制度案（軍事委員會政治部提）

## 說明

一、建文文武合一的人事制度 查國家行政權之行使首貴統一庶免設施分歧各自為政我國現行銓政文設銓銓部武設銓銓銓分掌所司互不相涉表面上似甚合理然察其實際混雜零亂漫無準繩影響銓政不一而足如現役軍官因受行政處分離職仍可利用文武分歧而求官於文職又文職人員因案受處仍可入軍事機構供職是非不明真假難辦又如戰時軍事人員以供不應求形成到處粗製濫造狀態期值復員期間編餘軍官後大量轉案故文武人事亦須大量交流惟人員之銓選任用以格於歸制欲求其精確妥適實非易能建立文武合一之人事制度統一管理機構劃一事權則銓政設施自可步入正軌

二、文冊官職交流及年資之核算 抗戰以來地方行政人員均須熟嫻軍事始足以臨危應處理裕如部隊長亦須明瞭政治始能協助行政教育官兵職區中部隊長多兼轄縣政公教人員轉任軍職者亦比比皆是軍職與文職

銓政工作檢討會議三十四五年度會議彙編

二四三

| 計 | 合       |        |         | 附       |
|---|---------|--------|---------|---------|
|   | 共計      | 屬      | 佐       | 小計      |
|   | 四六二、〇七七 | 六三、一六一 | 七八、九三五  | 一二一、八七八 |
|   | 一六〇、〇〇〇 | 四、八〇〇  | 一一二、〇〇〇 | 二四、三二〇  |
|   | 三〇三、〇七七 |        | 二〇七、九八一 | 九七、五五八  |
|   |         |        | 九四、〇九六  |         |

人員息相關交流已久其相互之調任既爲事實所需要改其職級之相互核算問題亟待解決現在整軍建軍計畫計劃業已逐步實施大最編餘軍官佐即須轉任行政工作惟該項人員以非軍用文職人員自不能取得軍用文職人員之登記資格作爲轉任行政級之根據即以此次軍官總際編餘軍官轉警官而論中校以下人員於受訓後派充縣級公安局長僅爲委任職若以軍荐一階取得軍用文職人員登記資格者則爲荐任六級以相同職級之軍職人員轉任文職其職級之懸殊爲此是亦須亟待解決者也復查我國軍隊之組成大半爲職軍人爲激勵其工作情緒安定其生活計其轉任行政後之職級比序須明文規定藉以酬其捍衛國家之功績

三、修正人事法令 查法令係應需要而產生亦因需要消失而無效故法令之頒佈與廢止應視實際之需要以爲斷我國現行人事法令中或則前後抵觸或則前令未廢新制已施或則新制已施而尙未見條文頒佈者如陸軍編列官號已開始實施然軍籍條例尙未修正如任官之各種暫行條例細則及規則等亦多與後令重複或抵觸之處迄未修正且所設「暫行」者行之十餘年尙無一正式規法定產生尤有未綏又如軍委會銜七字第六二〇一號令頒修正登記審查表式及登記須知與二十二年國修正頒佈之現任軍用文職人員登記條例互有出入此項條例迄未修正公佈今後有關人事法令允宜澈底整理分別予以修正廢止及補充

四、人事管理人員應加以管制與保障案 人事業務能否納入正軌在以人事業務管理人員之是否健全爲斷過去黨政軍各級人事管理人員政府雖曾設班訓練然多爲技術之灌輸與法令之講解而對於人事管理幹部之選拔指揮系統之建立及其工作之保障均未顧及以致各級人事管理人員恆隨主管爲進退且無密切指揮監督之系統份不難臻健全影響所至實深且鉅今後關於人事管理人員亟宜實施甄別訓練及嚴密之管制并予以充份之保障

五、統一人事業務實用公文書 公文書爲傳達公務互通意旨之唯一工具如各爲種式則效率逐減人事業務實

用之公文書大多涉及人事管理資料至爲煩瑣爲增進工作效率亟宜將實用各文書詳加研討擬訂統一範式頒佈施行

#### 辦法

一、在行政院下設部專司全國人事銓政在各層機構中附設之人事管理機構由部指揮監督

二、釐訂文武官職轉任實施辦法釐訂文武官職未經合法銓敍人員 嚴限制辦通飭實施

三、在人事銓政最高機關設立人事法令整理機構從事人事法令之研究將現行人事法令整理分別存廢修正及

#### 增補

四、人事業務管理人員由銓政最高機關統籌予以甄別訓練調度並予合法保障

五、由銓政最高機關釐訂人事業務試實用文書範式頒佈實施（附本部人事應用表格範式一份以供參考）

## 八四

#### 案由

各軍事單位現任軍用文職人員應從速填報登記確定轉官資格以便早日定期結束案（銓敍部提）

#### 說明

查軍事單位各項軍用文職人員之轉官資格應依軍用文職人員轉任普通公務員條例辦理爲一經常轉任法規現

任軍用文職人員登記條例所定之登記爲實施經常轉官辦法前之暫時辦法自應有一定之限期開辦以來中國戰

時需要經修正條例延長限期迄今已逾五年茲值抗戰結束此暫時舉辦之登記應早日確定期間以資結束俾得依

經常轉官法規辦理惟以現任軍用文職人員登記取資較易轉官便捷倘遽予結束勿謂必多深恐此項人員轉任普

通公務員發生資格問題若長此辦理又失暫時登記之原意茲爲兼顧起見應早日定期結束以利辦理

#### 辦法

一、現任軍用文職人員登記條例定於本年度廢止俾結束暫時辦法迅速切實施行軍用文職人員轉任普通公務

#### 員條例

二、爲便利現任軍用文職人員取得轉官資格應請軍事委員會通令各軍事單位轉飭各項現任軍用文職人員於

本年內迅速填送登記轉本部辦理

銓敍工作檢討會議三十四五年度會議彙編

三、如逾上述期限送到者銓敘部不予核轉銓敘部不予登記

八五

案由

公務員就任軍用文職其官等薪餉應如何予以規定案（地政署提）

說明

抗戰告成公務員有因機關組織變更或機關裁撤或因經費緊縮而停職者其在抗戰期中因傳入微薄生活至爲艱苦一旦停職自不得不改就他項職務以維生計其間投效陸海空軍各部隊各軍事機關或學校充任軍用文職者當方乏其人惟此項人員如經銓敘合格現因事故改就軍用文職其官等薪餉似應有所規定

辦法

- 一、曾任簡任一級至三級應予同中將待遇簡任四級至六級應予同少將待遇簡任七級至九級應予同上校待遇薦任一級至七級應予同中校待遇薦任八級至委任二級應予同少校待遇委任三級至六級應予同上尉待遇委任七級至十二級應予同中尉待遇委任十三級至十六級應予同少尉待遇
- 二、以後任復公務員時仍照審定原資以任滿軍用文職二年得晉敘一級
- 三、以上兩項請由銓敘部會同軍事委員會銓敘廳訂定辦法公布 施行敬請 公決

八六

案由

人事法制統建案（軍事委員會法制處提）

說明

國家建設之立法行政必以人事爲先而教育輔之人事制度貴以官師士衆縱方貫通橫方整齊而完成全民人事制度官有文武官吏師者教師士者各門之基層幹部衆者民衆國家人事制度普及於全民貫通而整齊在職者爲現職（現役）不在職者爲退休（退役）凡退休平時自由營業需要之時則召集傳補如此之制在政治經濟言爲建立全民職業制度在國防言爲成國防體制此乃復興建國之先務也

辦法

- 一、法制之名稱爲銓敘法或人事法或人才法職業法業位法或其他名稱俟起草會議審議之
  - 二、草法之進行由立法院及考試院主持參加各有關機關組織起草會議辦理之
- 案由 調整陸海空軍官位俸給以便利建軍進行案（銓敘廳提）

八七

說明 查現代軍隊裝備及戰鬥均已顯著之變化就中尤以科學技術性新兵器之運用日形複雜為期健全軍制提高官

佐素質亟應重新調整現行陸海空軍官職俸給存內以求陸海空軍之劃一在外求文武待遇之平衡並將軍事幹部

基層伸層至軍士一階提高其地位與待遇使中等學校畢業程度之優良青年有成為軍隊重要幹部之機會

辦法

一、比照現行文職官階俸給將軍士一階四級（下中上士及准尉）及原有尉官三級共七級列為委任官將原屬

簡任官之上校一級連原屬薦任之少中校共三級列為荐任官少中將為簡任官上將為特任官

二、依文職公務員任用法及戰時補充辦法等之精神參酌武職服役及停年之規定統一陸海空軍官階劃一文武

待遇軍士視同中等學校畢業任以下士即相當於委任十五六級（戰時補充辦法第八條）得以十二級以下

委任職令派見習一少尉視同專科學校畢業（任用法第四條在專科學校以上學校畢業者）任用法第四條

在專科學校以上學校畢業者）即相當於委任七八兩級爾餘各階比照辦法詳見附陸海空軍職俸給擬定表

陸海空軍官職俸給擬定表

| 官 等 |   | 現 行     |    | 訂 正           |    | 附 註                    |
|-----|---|---------|----|---------------|----|------------------------|
| 職 級 |   | 政 官 俸 給 |    | 武 官 等 級 及 俸 給 |    |                        |
| 一   | 一 | 六       | 五五 | 下             | 士  | 一、俸等依上統計委薪特四等共分<br>二七級 |
| 五   | 六 | 六〇      | 五五 |               | 五五 |                        |

|       |        |     |        |     |        |      |        |    |        |    |
|-------|--------|-----|--------|-----|--------|------|--------|----|--------|----|
| 四     | 五      | 六   | 七      | 八   | 九      | 十    | 一      | 二  | 三      | 四  |
| 一四〇   | 一三〇    | 一二〇 | 一〇     | 一〇〇 | 九〇     | 八五   | 八〇     | 七五 | 七〇     | 六五 |
|       | 中<br>尉 |     | 少<br>尉 |     | 准<br>尉 |      | 上<br>士 |    | 中<br>士 |    |
| 三級一五五 | 一二五    |     | 一一五    |     | 二級九五   | 一級八五 | 七五     |    | 六五     |    |

(一)委任分十級前五級每級增俸十

元後四級每級增俸二十元最後

一級增俸二十元以配合文職之

委任最高

(二)荐任九級前六級每級增薪二十

元後二級增薪三十元最後一級

增薪四十元以配合文職荐任之

最高薪

(三)簡任分六級前四級每級增薪四

十元各三級每級增薪六十元

(四)特任擬一律改爲兩級二級爲八

|       |       | 任     |       |
|-------|-------|-------|-------|
| 五     | 三二〇   | 一     | 二〇〇   |
| 六     | 三〇〇   | 二     | 一八〇   |
| 七     | 二八〇   | 三     | 一六〇   |
| 八     | 二六〇   |       |       |
| 九     | 二四〇   |       |       |
| 十     | 二二〇   |       |       |
| 一     | 二〇〇   |       |       |
| 一     | 一八〇   |       |       |
| 中     |       | 上     |       |
| 校     |       | 尉     |       |
| 一級三〇〇 | 二級二八〇 | 三級二六〇 | 二級一七五 |
| 二級二四〇 | 二級二二〇 | 三級二〇〇 | 一級二〇〇 |
| 一級二四〇 |       |       |       |

百元一級爲九百元

二、俸級區分除一階俸考績依其最低年資計算外其區分二級以上之俸

級給者其晉俸級年資每級最少須一年以上但上尉上校及中將三階其階俸之晉俸必須爲二年以上

三、行行空軍軍士長視同准尉

四、勤務加薪本表所列爲各級官階之本薪另依服務辛勞及危險之程度加於勤務加薪如空勤海勤作戰等勤務加薪擬定在百分之十以內

| 簡     |     |     |       |     |     |     |       | 任   |     |     |  |
|-------|-----|-----|-------|-----|-----|-----|-------|-----|-----|-----|--|
| 二     | 三   | 四   | 五     | 六   | 七   | 八   | 一     | 二   | 三   | 四   |  |
| 六四〇   | 六〇〇 | 五六〇 | 五二〇   | 四九〇 | 四六〇 | 四三〇 | 四〇〇   | 三八〇 | 三六〇 | 三四〇 |  |
| 中     |     |     | 少     |     |     |     | 上     |     |     |     |  |
| 將     |     |     | 將     |     |     |     | 校     |     |     |     |  |
| 二級六二〇 |     |     | 一級五二〇 |     |     |     | 一級四〇〇 |     |     |     |  |
| 三級五六〇 |     |     | 二級四八〇 |     |     |     | 二級三六〇 |     |     |     |  |
|       |     |     | 三級四四〇 |     |     |     | 三級三三〇 |     |     |     |  |

五、參謀加薪凡實任參謀職務者一律加發百分之五

六、特長加薪如語言特技經驗定合格者每加百分之五

| 特任    |       | 任     |
|-------|-------|-------|
| 一     | 二     | 一     |
| 九〇〇   | 八〇〇   | 六八〇   |
| 上     |       |       |
| 將     |       |       |
| 一級九〇〇 | 二級八〇〇 | 一級六八〇 |

八八

案由 確定預備幹部（包括軍官佐軍士）之身份制度以推行寓武于文案（銓敘部提）

說明 自第二次世界大戰結束舉世人士咸盼永久和平尤其我國經八年抗戰五月糾紛更感和平之急切故政協會議前

後一般人士咸言以文治武或曰裁軍第一宏言謬論不一而是惟建國工作經緯萬端建軍整軍亦不容忽我人雖可  
以睦鄰代替國防不以有預想敵國但警備萬二之國防潛力則決不能不事先有所準備蓋今科學昌明原子出世  
準備加長執行縮短一與夫「以可能之努力以一次會戰結束一次戰爭」已為未來策定作戰計劃之特徵故無論  
平時常備兵額如何減少而欲應付一旦動員之迅速則不能不着眼于預備幹部制度之建立證之我國三代時「春  
蒐夏苗秋獵冬狩皆于農隙以講軍事之兵農制度管仲相齊時之「作內政寄軍令」「居則為勳出則為伍」及孔  
子說「教民七年可以即戎」不教民戰是謂棄之」等民兵制度皆為平時作戰時之準備再親友邦制度美國除人  
民均應服現役預備役後備役各三年國民兵役四年外對預備幹部自一九二六年七月起即通過預備軍官教育令  
（續有修正）並經常組有預備軍官訓練團蘇聯人民現役全年為五年預備役九年後備役六年其十九歲至二  
十歲之青年且應受役前準備教育兩個月英國現役預備役亦定共十二年他如過去之意大利從十八歲起即應受  
三年軍事教育十六之幹部候補生教育班更為養成預備幹部之濫觴至於國民兵役各國雖期限至長短不同但無  
不設工作檢討會議三十四五年度會議彙編

三十四五年度會議彙編

二五一

一國未有故外國執政或參政之文人實際無一非曾受軍事教育與有軍事學術素養之預備軍官杜魯門邱吉爾戴高樂等即爲顯例諸葛亮會國藩等之文人治兵已不適用於現代持之以文治武論者實誤嗣爲文武文之意義卅一年間主席訓示「凡是強盛的國家從上到下沒有不注重軍事教育沒有不講求尚武精神上而言之無論他帝制國的皇帝民主國的大總統或集權國家的元首都是要經過嚴格的軍事訓練也可以說都要當過兵的現代各國的皇帝他是一定要入伍學習軍事的共和國的大總統一定要兼任陸海空軍大元帥——就是說國家元首一定要受軍事訓練纔能夠作一個典型的軍人他們的國家元首尚且如此則下一般公務員和成年國民更是要受軍事訓練具備基本的軍事常識與軍人的精神」綜上觀之則預備幹部制度之確立當爲識者所贊同故今後文職人員實均有受軍事教育之必要否則平時重文輕武戰時文武則不能配合已往教訓可爲殷鑑至於預備幹部之身份與制度息息相關自下應明確規定依美國制度凡在訓練隊高級班及高等專門學校之初級班結業學生經履行其政府規定手續後得任予各兵業科少尉列入預備役官佐籍五年後派授兵科補習教育三至九個月結業合格後得晉任中尉日本幹部後補生經檢查合格後即派部隊實施入營教育前期六個月實習下士班長以下業務與技術後期六個月實習初級軍官教育入營十個月後予以考試檢查合格之甲種候補生服軍士勤務八個月後任官少尉均編入預備役我國過去雖未有明白規定自上年經軍政訓教育各有關部商討後亦已得有初步決定至應如何確定敬祈

公決

辦法

(僅示原則詳細辦法由主管部會商擬定)

、高中學生(在畢業前應受預備幹部訓練一年可將原有學年延長一年改爲四年制將應學軍事課程插入教授至第四學年初改授軍事幹部訓練受訓至八個月時甄別成績優者續以軍官教育四個月畢業時任以少尉官編入預備役成績較次者仍繼續受軍士訓練四個月畢業時給予退伍證書列爲預備軍士

二、大學及專科學校學生至最後學年之暑假（四月——七月）按其學系授以軍事技術（如醫學系授以軍醫教育訓練為中尉級業科軍官）

三、各級學校中之原有軍訓辦法一律停止僅行軍事管理歸教育部負責惟學校課程中應由教育軍訓兩部于教科書或講義中舍入軍事常識國防要義等教材（軍訓部供給材料由教育部編訂）

附每年中等學校受訓學生概計表

| 每年中等學校受訓學生概計表 |                                                       |        |        |                              |  |
|---------------|-------------------------------------------------------|--------|--------|------------------------------|--|
| 區分            | 受訓學生概數                                                | 畢業學生概數 | 軍訓教官概數 | 備考                           |  |
| 高級中學          | 二十九萬                                                  | 八萬     | 一萬六千   | 抗戰以前全國中學有一九六五所學生四十八萬二千五百二十八人 |  |
| 師範學校          | 七萬                                                    | 一萬九千   | 三千五百   |                              |  |
| 職業學校          | 十二萬                                                   | 二萬九千   | 六千     |                              |  |
| 合計            | 四十八萬                                                  | 十五萬一千  | 六萬五千五百 |                              |  |
| 附             | 一、招訓人數係根據卅二年度國府年鑑所載戰前廿五年度全國中等學校三二六四所學生六十二萬四千三百四十六人概算之 |        |        |                              |  |

銓核工作檢討會議三十四五年度會議彙編

註

- 二、高中與初中學生預定各為半數再加 $\frac{1}{10}$ %計算師範與職業學校亦照原有加 $\frac{1}{10}$ %計算
- 三、畢業人數依受訓人數三分之一再減成績較次不能畢業者 $\frac{1}{10}$ %計算之為確定為四年制則以四分之一計算
- 四、教官人數係依受訓人數二十分之一計算之

八九

案由 為確立國軍平戰兩時員額案

說明 基於現代戰爭動員之需要官佐人事須依一定之動員計劃釐定其平戰兩時員額為妥善之配置平時藉為官佐升

遷調補之根據戰時作為動員之儲備

辦法

一、依官佐動員整備之方法暫以四倍動員為目標控制上尉以上基幹人員使就預備軍官師資役政及臨時指派  
 研究深造等任務以充實國軍平時上級幹部慮設一部中少尉之缺額以為預備軍官見習隊職之用以造就優  
 良而巨額之召集幹部充實動員

二、依國軍兵力構成實況(詳附件)求出其兵科應佔比率並依動員整備之要求以算出官佐例年進退耗補  
 之實額以完成平戰兩時員額之配置

三、員額計算：

(一)平時定員暫假定以國軍平時兵力(百個師 $\frac{2}{3}$ 重裝師 $\frac{1}{3}$ 輕裝師)計算部隊編制定員為十萬六  
 千五百五十員機關學校約占其三分之一合計共保持定員一十六萬員

(二)戰時要員部隊編制為四十二萬六千二百員機關學校定員為一萬六千五百五十五員合計約為五十三萬  
 二千七百五十員除平時定員十六萬人外應保持備役三十七萬二千七百五十員(分科分階統計詳附)

件二)

四、補充區分

(一) 現役官佐以三分之一由軍官佐養成教育畢業者補充以三分之一由行伍出身受軍官補助教育畢業者補充

(二) 備役官佐上尉以上由現役退役軍官補充上尉以下及軍佐十分之八由預備幹部補充

(三) 現役軍佐任職及其與各級教育之聯繫暨備役軍官構成及與預備幹部之關係及其例年晉退耗補計算另圖說明

附件一

原案兵力構成統計表(以速為採算點)

| 科區 | 別分 | 重裝備部隊 |      |     | 輕裝備部隊 |      |       | 合計   | 附記           |
|----|----|-------|------|-----|-------|------|-------|------|--------------|
|    |    | 三〇個師  | 一〇個軍 |     | 六〇個師  | 二〇個軍 | 七個方面軍 |      |              |
| 步兵 | 騎兵 | 一七七〇  | 四〇   |     | 二八二〇  | 四〇   | 二一    | 四七〇三 | 含戰防重火器及特務勤等連 |
|    |    | 三〇    | 二四   |     | 六〇    | 一〇   |       | 五〇四  | 為十個騎兵師       |
| 砲兵 | 工兵 | 二七〇   | 二五〇  | 一七一 | 一八〇   | 八〇   | 七     | 一〇七二 | 含高射戰防等連      |
|    |    | 一二〇   | 一一〇  | 一一六 | 一八〇   | 六〇   | 三八    | 七二四  | 含各種兵但工兵保養連在外 |
|    |    |       |      |     |       |      |       | 8.9  |              |
|    |    |       |      |     |       |      |       | 13.1 |              |
|    |    |       |      |     |       |      |       | 6.2  |              |
|    |    |       |      |     |       |      |       | 51.7 |              |



| 軍    |       |       | 官       |      |      |      |       |       |        |      |
|------|-------|-------|---------|------|------|------|-------|-------|--------|------|
| 司藥   | 獸醫    | 軍醫    | 小計      | 通信   | 輻    | 工    | 砲     | 騎     | 步      | 憲    |
|      |       |       | 否       |      |      |      |       |       |        |      |
| 二    | 四     | 一六    | 四三      |      |      |      |       |       |        |      |
| 九    | 一七    | 六四    | 一、五〇〇   |      |      |      |       |       |        |      |
| 七    | 一五    | 六六    | 四、七〇〇   | 一六   | 五三   | 四三   | 五五    | 五三    | 三、三二一  | 五五   |
| 一三   | 二五    | 一、三〇〇 | 八、九〇〇   | 五八   | 七九   | 八〇   | 一、七五二 | 七九    | 四、三三二  | 一七   |
| 三〇   | 三〇    | 一、〇〇〇 | 一、一、二〇〇 | 一、〇九 | 一、〇〇 | 一、六二 | 三、五八四 | 一、〇〇〇 | 六、二三三  | 三六   |
| 四三   | 六四    | 五、三三〇 | 五、九〇〇   | 二、二九 | 二、九三 | 三、三三 | 七、五五一 | 二、九三  | 一、七、四三 | 七    |
| 九一〇  | 一、四三二 | 五、一〇五 | 一三、七〇〇  | 一、三三 | 一、〇六 | 二、三二 | 五、一三一 | 二、〇六  | 一三、一〇九 | 四一   |
| 一、五七 | 三、六二  | 三、五三  | 一五、六〇〇  | 六〇   | 一、三三 | 一、一〇 | 三、一三  | 一、三三  | 七、二二〇  | 三三   |
| 一、五七 | 三、六二  | 三、五三  | 一三、〇〇〇  | 六、三三 | 八、七六 | 九、六六 | 三、三六  | 八、七六  | 三、〇一   | 二、〇一 |



|      |      | 軍     |       |     |      |      | 官     |      |      |      |  |
|------|------|-------|-------|-----|------|------|-------|------|------|------|--|
| 軍文   | 軍法   | 軍工    | 軍需    | 司藥  | 獸醫   | 軍醫   | 小計    | 通信   | 輻    | 工    |  |
|      |      |       |       |     |      |      | 〇     |      |      |      |  |
| 五    | 六    | 七     | 四     | 七   | 一    | 七    | 七〇    |      |      |      |  |
| 一七   | 一七   | 一三    | 一三    | 一三  | 一〇   | 一四   | 二九    |      |      |      |  |
| 九〇   | 六九   | 五九    | 六六    | 二九  | 三三   | 一、六三 | 七九    | 四七   | 六〇   | 七四   |  |
| 一三   | 一三   | 九四    | 九四    | 一七  | 三六   | 八、六九 | 三三    | 七    | 六六   | 一、〇一 |  |
| 二六   | 二六   | 一七    | 一六    | 三   | 七    | 三、七六 | 三六、六〇 | 一、六三 | 二、一〇 | 二、四一 |  |
| 四九   | 四九   | 三、一八  | 三、〇九  | 六、六 | 一、一三 | 六、五〇 | 四、三三  | 二、〇〇 | 三、七  | 三、六六 |  |
| 六七   | 六七   | 五、五七  | 六、〇六  | 一、〇 | 二、〇  | 一、〇  | 七、二〇  | 四、六七 | 六、一  | 七、九  |  |
| 一、〇一 | 一、〇一 | 八、六四  | 九、五三  | 一、七 | 三、五  | 一、七  | 一〇、五  | 三、三三 | 一、六  | 一、九  |  |
| 三、三  | 三、三  | 一〇、六〇 | 一六、〇一 | 四、一 | 八、三  | 四、一  | 三六、四  | 三、四  | 三、六  | 三、六  |  |

| 役<br>佐 | 小計 |    | 共<br>合<br>計 |    |    |    |    |    |    |    |    |
|--------|----|----|-------------|----|----|----|----|----|----|----|----|
|        | 一六 | 五〇 | 一〇          | 一五 | 一〇 | 一〇 | 一〇 | 一〇 | 一〇 | 一〇 |    |
| 小計     | 一六 | 五〇 | 一〇          | 一五 | 一〇 |
| 計      | 六  | 三六 | 一〇          | 一五 | 一〇 |
| 計      | 一〇 | 一五 | 一〇          | 一〇 | 一〇 | 一〇 | 一〇 | 一〇 | 一〇 | 一〇 | 一〇 |

1. 軍官每年晉退耗補詳細統計詳附表二
2. 軍佐每年晉退耗補之計算擬另案訂定之
3. 軍樂人數納為業科人數千分之一其員額擬另訂之
4. 戰車測量擬改為官佐特業其擬辦法另訂之

九〇

案由 三、黨務工作人員及軍用文職人員之任用資格應與普通公務員一致以免寬嚴失平案

說明 查目前黨務工作人員暨軍用文職人員之任用資格較之公務員任用法之規定懸殊過遠大專畢業生依照公務員任用補充辦法之規定須任委任職五年始可以薦任官試用但依照軍用文官任用法第六條之規定僅須任

同少校以上之軍用文官一年以上即可審查合格送請銓敘部登記轉任文官即可以薦任職任用寬嚴之分相去數年殊嫌過於失平似非正當合格之辦法

辦法 一、再行修正公務員任用法增列黨務工作人員暨軍用文官之任用准用本法之規定

九一

案由 二、即日廢止「現任軍用文職人員登記條例」及其有關現章表式

說明 一、軍用文職人員與文職人員比照之標準過高例如軍委會下各部科祕即係上校可比照簡任而五陸各部會中

科祕有時僅係低級聘任相差過鉅

二、軍用文職取得較易依照銓敘處規定大學畢業即可銓少校相當聘任而在文職機關中僅能敘委任至其他亦經銓敘處審核之軍事機關中之軍文人員更流於濫但一經登記即出人頭地往往在文職機關中積十餘年之辛勞不及軍用文職數年之脫穎學歷經驗亦多與專任之文職不相聯合人事制度之破壞甚大、

#### 辦法

軍用文職人員除依敘級條例第五條之規定承認其年資外前述令項有關法規及表式一律廢止其敘級之比照應改上校為聘任少校為高級委任比敘起迄敘級數亦應重新劃定

## 九二

#### 案由

擬請加強各機關人事機構與主計機構之聯繫免致人事紛歧而利計政之推行案（國民政府主計處代表聞亦有）

#### 理由

依主計開處組法第七條第一項及第八條第一項之規定各機關會計統計人員之任免選調訓練及考績事項均應由主計處辦理又依同法第十六條之規定各機關辦理歲計會計統計人員直接對主計處負責依法受所在機關長官之指揮是以各機關主計人員均應由主計處委派以及辦理其各項有關人事事宜惟目前各機關尚有對於主計人員亦予令派於法顯有未合且復使主計人員之人事紛歧錯雜影響計政之推行尤為深鉅

#### 辦法

一、各機關主計人員及人事管理人員依法均應由主計處及銓敘部分別委派各該所在機關或其上級主管機關不得予以令派

二、各機關主計機構請委人員時應與所在機關人事機構先行接洽俟奉主計處令派後應依法令辦理並與所在

機關人事機構切取聯繫

三、各機關人事機構與主計機構應互相尊重職權相互協助配合所在機關業務之進行



# 十一、大會收到提案之件類與處置

此次大會共計收到提案一百一十七件，其中就類別而言屬於文職類者七十七件，屬於軍職類者二十九件，屬於軍文而職關聯類者十一件，就性質而言：屬於任用者四十一件，屬於級俸考績者十一件，屬於人事管理者三十二件，屬於獎勵者二件，屬於登記者一件，屬於官職者八件，屬於人事制度者十一件，屬於獎勵者二件，屬於登記者一件，屬於共同者十一件，並將文職類為六組軍職類分為四組，軍文職關聯類併為一組，每組召開小組會議，分別審查，經各組審查完畢後，然後交由大會討論

## 各小組審查之提案號碼目錄

| 類別    | 組別  | 文職類 |    |    | 案號 | 碼總 | 計 |
|-------|-----|-----|----|----|----|----|---|
|       |     | 任   | 用  | 組  |    |    |   |
| 級俸考績組 | 15  | 85  | 54 | 2  | 案  | 總  | 計 |
|       | 26  | 92  | 55 | 3  |    |    |   |
|       | 29  | 94  | 57 | 4  |    |    |   |
|       | 30  | 99  | 64 | 5  |    |    |   |
|       | 31  | 100 | 65 | 6  |    |    |   |
|       | 96  | 101 | 66 | 7  |    |    |   |
|       | 107 | 103 | 71 | 21 |    |    |   |
|       | 110 | 104 | 74 | 22 |    |    |   |
|       | 112 | 108 | 75 | 33 |    |    |   |
|       | 113 | 109 | 80 | 46 |    |    |   |
|       | 114 | 115 | 81 | 47 |    |    |   |
|       |     | 116 | 82 | 48 |    |    |   |
|       |     | 117 | 83 | 52 |    |    |   |
|       |     |     | 84 | 53 |    |    |   |
| 11    | 41  |     |    | 案  |    |    |   |

| 人事制度組   | 人事管理組   | 考績獎懲組 | 軍職類<br>官職服役組 | 聯合組 | 獎卹組    | 登記組    | 人事管理組   |
|---------|---------|-------|--------------|-----|--------|--------|---------|
| 10      | 11      |       | 36           |     | 27     | 76     | 73 1    |
| 37      | 12      |       | 39           |     | 78     |        | 77 8    |
| 38      | 13      |       | 40           |     |        |        | 93 18   |
| 42      | 34      |       | 41           |     |        |        | 95 20   |
| 50      | 35      |       | 44           |     |        |        | 97 23   |
| 62      | 43      |       | 45           |     |        |        | 98 24   |
| 79      | 51      |       | 49           |     |        |        | 105 25  |
| 90      | 63      |       | 53           |     |        |        | 106 28  |
| 91      | 86      |       |              |     |        |        | 56      |
| 102     | 87      |       |              |     |        |        | 67      |
|         | 89      |       |              |     |        |        | 68      |
|         |         |       |              |     |        |        | 69      |
|         |         |       |              |     |        |        | 70      |
|         |         |       |              |     |        |        | 72      |
| 10<br>案 | 11<br>案 |       | 8<br>案       |     | 2<br>案 | 1<br>案 | 22<br>案 |



|                         |                  |                   |         |            |            |                 |               |                                  |                      |
|-------------------------|------------------|-------------------|---------|------------|------------|-----------------|---------------|----------------------------------|----------------------|
| 14                      | 13               | 12                | 11      | 10         | 9          | 8               | 7             | 6                                | 5                    |
| 國民政府參軍處                 |                  | 組<br>本會辦公廳第三      |         |            | 軍訓部        | 僑務委員會           |               | 考選委員會                            |                      |
| 請明令規定戰時從業公務員因機構裁總或改組一致失 | 陸軍軍官學校應增設人事管理學科案 | 任用人事管理人員應先操作而後才議案 | 建立人事風氣案 | 修正陸海空軍人事法規 | 制定文武合一之官制案 | 加強人事管理人員訓練以廣儲才案 | 如何推廣考試及格人員任用案 | 人事管理人員應以考試及格人員充任並制定人事人員任用規則以利實施案 | 公務員任用法第七條第十二條應請予以修訂案 |
|                         |                  |                   |         | 軍職類        |            |                 |               | 文職類                              |                      |
| 關                       |                  |                   | 人事管理組   | 人事制度組      | 關          | 人事管理組           |               | 任用組                              |                      |
|                         | 5                | 4                 | 3       | 0          |            | 2               | 6             | 5                                | 4                    |

|                       |                         |                        |                                     |                            |               |                          |                                   |              |
|-----------------------|-------------------------|------------------------|-------------------------------------|----------------------------|---------------|--------------------------|-----------------------------------|--------------|
| 21                    | 20                      | 19                     | 18                                  | 17                         | 16            | 15                       |                                   |              |
|                       |                         |                        | 銓<br>敘<br>部                         | 軍<br>委<br>會<br>政<br>治<br>部 |               |                          |                                   |              |
| 審查擬改由各省市政府選送本部辦理以期迅捷案 | 省政府及院轄市政府並所屬機關荐任職公務員之任用 | 各省政府會計處統計處應一律依法設置人事機構案 | 各軍事單位現任軍用文職人員應從速慎報登記確定轉官資格以便早日定期結束案 | 健全各機關人事機構加強人事管理以促進行政效能案    | 為健全與改善現行人事制度案 | 請迅速平衡文職軍職待遇並予改善以昭公允而勵士氣案 | 請明定出國進修或考察為公務員年終考績獎勵之一法以提高素質並資激勵案 | 業者應儘先錄用以昭激勵案 |
|                       |                         |                        |                                     |                            |               |                          | 文<br>職<br>類                       |              |
| 任<br>用<br>組           | 人<br>事<br>管<br>理<br>組   | 關<br>聯                 | 人<br>事<br>管<br>理<br>組               | 關<br>聯                     | 關<br>聯        | 考<br>績<br>組              |                                   |              |
| 7                     | 7                       |                        | 6                                   |                            |               |                          |                                   |              |

|    |                         |                 |             |                 |                 |                  |                              |
|----|-------------------------|-----------------|-------------|-----------------|-----------------|------------------|------------------------------|
| 29 | 28                      | 27              | 26          | 25              | 24              | 23               | 22                           |
|    |                         |                 | 交通部         |                 | 黨政工作考核委員會政務處    |                  |                              |
| 力  | 簡化辦理公務員考績(成)應填各項表冊以節人力物 | 修正人事管理條例以符事實需要案 | 請保障現職公務員人員案 | 改善公務員待遇以增進行政效率案 | 應速建立人事制度以應建國需要案 | 人事管理與工作考核應加以強聯繫案 | 各機關聘派人員職稱名額等級應迅速依法增入組織法規以利管理 |
|    |                         |                 |             |                 |                 |                  | 文職類                          |
|    | 考績組                     | 人事管理組           | 獎卹組         | 級俸組             |                 | 人事管理組            | 任用組                          |
|    |                         |                 |             |                 |                 |                  | 8                            |

|                        |                    |                  |              |                                |               |              |                       |                     |                         |
|------------------------|--------------------|------------------|--------------|--------------------------------|---------------|--------------|-----------------------|---------------------|-------------------------|
| 39                     | 38                 | 37               | 36           | 35                             | 34            | 33           | 32                    | 31                  | 30                      |
|                        |                    |                  | 軍令部          |                                | 後勤總司令部        |              | 地政署                   |                     |                         |
| 軍校畢業生未入軍校前在部處服務年資應准計算案 | 師參謀長階級應改為少將(上校)委派案 | 人事案件應由參謀長副署共同負責案 | 請切實實施參謀調服隊職案 | 如何提高人事管理人員之素質健全人事機構以促進人事行政之效率案 | 請厲行各級長官對部屬勸教案 | 請劃一地政人員任用辦理案 | 公務員就任軍用文職其官等薪餉應何予以規定案 | 請修正公務員被級條例關於提敘級俸條文案 | 修正考績條例第五條列一等人員不予限制以切實際案 |
|                        |                    |                  |              |                                | 軍職類           |              |                       | 文職類                 |                         |
| 官職服役組                  |                    | 人事制度組            | 官職服役組        |                                | 人事管理組         | 任用組          | 關聯                    | 級俸組                 |                         |
|                        |                    |                  |              | 10                             | 9             | 9            |                       |                     |                         |

|                       |                                                                  |                       |             |                         |         |         |            |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------|-------------|-------------------------|---------|---------|------------|
| 47                    | 46                                                               | 45                    | 44          | 43                      | 42      | 41      | 40         |
| 室<br>僑務委員會人事          | 重慶市政府                                                            |                       |             | 撫卹委員會                   |         | 法制處     |            |
| 對於以後公務員之任用應由銓敘機關統籌分發案 | 確定分類任用標準并對各機關現有服務人員確具能力經驗之人士而未具任用法規規定資歷者舉行特種甄審一次擢拔真才仰副主席任用從寬之意旨案 | 抗戰期中人員資歷證件不全審核困難提請公決案 | 請從速任宜以確定身份案 | 擬就各軍校內設科訓練人事人員保障工作以利銓政案 | 人事法制統建案 | 軍役法制統整案 | 官與職不宜互相牽制案 |
|                       | 任用組                                                              |                       | 官職服役組       | 人事管理組                   | 人事制度組   |         |            |
| 11                    | 10                                                               |                       |             |                         |         |         |            |

|               |            |                             |                              |                                        |                                                   |                                         |
|---------------|------------|-----------------------------|------------------------------|----------------------------------------|---------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| 54            | 53         | 52                          | 51                           | 50                                     | 49                                                | 48                                      |
|               | 行政院水委會     | 監察院人事室                      |                              |                                        | 軍事參議院                                             | 糧食部                                     |
| 請確定公務員任用資格標準案 | 請迅速實施職位分類案 | 請改定公務員任用資格一元化以厲行國父遺教加強考試制度案 | 請加強陸海空軍人事管理人員之培養與訓練以適應建軍之需要案 | 本院參議散居各省情形特殊人事業務實較繁重擬請將本院人事科按乙種編制以適需要案 | 軍官佐退(除)役案件應請於事先徵詢各該官役原服務機關意見再行核定並請迅速發給退役金以免影響其生活案 | 抗戰期間服務糧政機關尙未銓敘人員擬請專案舉行甄審銓定合法資格俾廣登進而資鼓勵案 |
|               |            |                             |                              |                                        | 軍職類                                               | 文職類                                     |
|               |            | 任用組                         | 人事管理組                        | 人事制度案                                  | 官職服役組                                             | 任用組                                     |
| 15            | 14         | 13                          | 12                           |                                        |                                                   | 12                                      |



|                                |                                     |                            |                             |                            |                                                          |
|--------------------------------|-------------------------------------|----------------------------|-----------------------------|----------------------------|----------------------------------------------------------|
| 69                             | 68                                  | 67                         | 66                          | 65                         | 64                                                       |
|                                | 重慶市政府人事處                            |                            |                             | 考選委員會人事處                   | 財政部人事處                                                   |
| 舉辦特種考試或推荐登記儲備人事人員以備不時調派而利制度建樹案 | 銓敘部應依法選派各機關人事管理人員並訂二年互調期求人事人員有確切保障案 | 為確定人事管理制度銓敘與行政機關應切取聯繫以利進行案 | 請籌議建立事務官保障制度法規以發揮專業精神增行政效率案 | 建議確定考試任官制度並酌予修正公務員任用法以利實施案 | 各省政府民財建教四廳廳長應如何遴選合格人員報由行政院核定轉請任用以期增強工作聯繫便利政令推行謹擬具辦法提請公決案 |
|                                |                                     | 人事管理組                      |                             |                            | 文職類任用組                                                   |
| 17                             | 16                                  | 15                         | 20                          | 19                         | 18                                                       |

|                      |                                                                                                               |                               |                                                                                 |                                             |                                                                      |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| 75                   | 74                                                                                                            | 73                            | 72                                                                              | 71                                          | 70                                                                   |
| 糧食部人事處               |                                                                                                               |                               |                                                                                 |                                             |                                                                      |
| 請勵行政試用入制度以期拔擢人才而宏吏治案 | 現行銓敘法令或為抗戰以前所訂或為非常時期適應抗戰須要擬訂已不盡適用似應重加檢討予以修正或改訂之必要并對軍文職及國營企業人員應有整個管理辦法其重要者第一步作原則之訂定及指定若干機關先予實驗俟得相當效果再行將全文公布施行案 | 錯案<br>管藉端牽制其調任人員薪津旅費亦可因此銜接便於報 | 人事機構經費似應由銓敘部統列預算免受各該機關主管藉端牽制其調任人員薪津旅費亦可因此銜接便於報<br>管藉端牽制其調任人員薪津旅費亦可因此銜接便於報<br>錯案 | 實聯繫以收分工合作藉增工作效率案<br>人事主管人員與所在機關主計人員應如何劃分權責切 | 省市人事機構應限期建立並規定省市(院轄中)人事機構負責指導監督(省)(市)(縣)局人事機構案<br>確立分類任用標準使人盡其才才盡其用案 |
|                      |                                                                                                               |                               |                                                                                 |                                             | 文職類                                                                  |
|                      | 任用組                                                                                                           |                               | 人事管理組                                                                           | 任用組                                         |                                                                      |
| 23                   | 22                                                                                                            | 20                            | 19                                                                              | 21                                          | 18                                                                   |

|                                    |                                  |                      |                    |                  |                |                 |              |                   |                 |
|------------------------------------|----------------------------------|----------------------|--------------------|------------------|----------------|-----------------|--------------|-------------------|-----------------|
| 85                                 | 84                               | 83                   | 82                 | 81               | 80             | 79              | 78           | 77                | 76              |
| 人事室                                | 國民政府參軍處                          | 內政部                  |                    |                  |                | 銓敘廳             |              | 司法院人事室            | 教育部人事處          |
| 2. 爲確立人事制度請設專人查證職位分類舉行普通考試以增強行政效率案 | 1. 請嚴格審核各機關業務重訂員額配備並訂裁員改善待遇以增效率案 | 4. 考試及任用審查外增加舉薦廣攬人才案 | 3. 請以法律確定公務員身份保障權案 | 2. 縣行政人員任免應依法辦理案 | 1. 劃一人事業務以專責成案 | 爲擬準備籌設軍官智力測驗機構案 | 提高聲請退休人員退休金案 | 請將現行人事制度仿照主計系統辦理案 | 擬請規定人事登記要項簡化表報案 |
|                                    |                                  |                      |                    |                  | 文職類<br>任用組     | 軍職類<br>人事制度     |              | 人事管理組             | 文職類<br>登記組      |
|                                    | 28                               | 27                   | 26                 | 25               | 26             |                 |              | 21                |                 |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

| 92                      | 91                                                                                            | 90                 | 89                  | 88                          | 87                                    | 86                   |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------|-----------------------------|---------------------------------------|----------------------|
| 經濟部人事室                  | 軍政部會計處                                                                                        |                    |                     |                             | 軍政部人事處                                |                      |
| 政府為勵行工業建設事務增繁需才孔殷亟須擴大銓審 | 2. 為軍需學校計政人員訓練班軍需人員訓練班中央軍校經理講習班軍需訓練班中央訓練團計政人員訓練班軍政部計政人員訓練班畢業員生請按照軍需學校會計統計速成班等五個班次學員例一體銓敘以昭公允案 | 1. 為請明確規定軍事計政人員身份案 | 4. 銓敘法規與銓銜制度必須澈底執行案 | 3. 國軍復員整編時超額軍官佐合于退役者務必澈底施行案 | 2. 人事法規應予檢討修正并編訂簡明通用之人事手冊頒行各機關部隊學校遵守案 | 1. 各級人事管理人員必須由銓敘廳控制由 |
| 文職類                     |                                                                                               |                    |                     |                             |                                       | 軍職類                  |
| 任用組                     |                                                                                               | 人事制度組              | 人事管理組               | 官職服役                        |                                       | 人事管理                 |
| 30                      |                                                                                               |                    | 23                  |                             |                                       | 23                   |

|                         |              |                               |                       |                          |                               |                                 |             |
|-------------------------|--------------|-------------------------------|-----------------------|--------------------------|-------------------------------|---------------------------------|-------------|
| 99                      | 98           | 97                            | 96                    | 95                       | 94                            | 93                              |             |
|                         | 室<br>國府主計處人事 | 考選委員會                         | 司<br>法<br>院           |                          | 經<br>濟<br>部<br>人<br>事<br>室    | 內<br>政<br>部<br>人<br>事<br>處      |             |
| 增修公務員任用法施行細則對於任用法第二三兩條五 | 修正人事管理條例案    | 請加強人事管理人員關於推行考試之權責以建立健全之人事制度案 | 五院參事及簡任秘書室俸應提高為簡任一級案  | 各機關多發生人員舞弊現象亟應設法疏通以健全組織案 | 消極性之事後銓審制度施行不無流弊似應在可能範圍內力謀改進案 | 各機關有關人事業務應由本機關人事機構統一辦理俾一事權而利建制案 | 資歷探證範圍以廣登庸案 |
|                         |              |                               |                       |                          |                               |                                 |             |
| 任<br>用<br>組             |              | 人<br>事<br>管<br>理<br>組         | 考<br>績<br>級<br>俸<br>組 | 人<br>事<br>管<br>理<br>組    | 任<br>用<br>組                   | 人<br>事<br>管<br>理<br>組           |             |
| 32                      | 17           | 26                            |                       |                          | 31                            | 24                              |             |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|                      |                      |                                |                   |         |               |                                    |                          |           |
|----------------------|----------------------|--------------------------------|-------------------|---------|---------------|------------------------------------|--------------------------|-----------|
| 107                  | 106                  | 105                            | 104               | 103     | 102           | 101                                | 100                      |           |
| 社會部人事室               |                      | 文官處人事室                         |                   | 司法院     | 銓敘廳           |                                    |                          |           |
| 擬請取消文官官俸表中荐任第十一十二兩級案 | 3. 請修正人事管理條例以適應實際需要案 | 2. 人事管理機構設置規則應按事務繁簡組織大小增定員額概數案 | 1. 如何健全文官制度以鞏固國本案 | 法官官職區分案 | 為確立軍事種同特制及職稱案 | 黨務工作人員及軍用文職人員之任用資格應與普通公務員一致以免寬嚴失平案 | 對於公務員消極資格之規定應補臻周密以符立法本旨案 | 款之規定以杜弊端案 |
|                      |                      |                                |                   | 文職類     | 軍職類           |                                    |                          |           |
| 考績級俸組                |                      | 人事管理組                          |                   | 任用組     | 人事制度案         |                                    |                          |           |
|                      |                      | 28                             | 36                | 35      |               | 34                                 | 33                       |           |

|     |                            |                    |                     |                                     |                               |                              |                     |
|-----|----------------------------|--------------------|---------------------|-------------------------------------|-------------------------------|------------------------------|---------------------|
| 115 | 114                        | 113                | 112                 | 111                                 | 110                           | 109                          | 108                 |
| 內政部 |                            |                    |                     | 外交部人事室                              |                               |                              |                     |
| 基礎案 | 確立警察官選派制度健全警察人事以利建警而奠建國基礎案 | 6. 劃一各機關聘派人員薪俸起支表案 | 5. 修正考績條例三等應予留級之規定案 | 4. 修正公務員敘級例第七條一項三款「試用期滿改實授者得晉一級之規定案 | 3. 修正考績條例中「考績於年終舉行並須到職滿一年之規定案 | 2. 即日廢止現任軍用文職人員登記條例及其有關規章表式案 | 1. 廢止公務員非常時期任用補充辦法案 |
|     |                            |                    |                     |                                     |                               |                              | 公務員任用資格擬請採同一標準以昭公允案 |
| 任用組 |                            |                    |                     | 考績敘俸組                               | 關聯                            |                              | 任用組                 |
|     |                            |                    |                     |                                     |                               | 38                           | 37                  |

|                                                                                 |                                                    |
|---------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|
| 117                                                                             | 116                                                |
| 財<br>政<br>部                                                                     | 銓<br>敘<br>部                                        |
| <p>為整飾稅政健全人事應將稅務人員視同特種事業人員<br/>並依照關務廳務人事制度成規制定各稅共同適用之全<br/>套法規公布施行以求劃一而利管理案</p> | <p>擬呈請國防最高委員會提前將三等九級官制案核定立<br/>法條原則發交立法院審議請公決案</p> |
| 任<br>用<br>組                                                                     |                                                    |
| 41                                                                              | 40                                                 |

## 十二、附錄一

### 銓敘工作檢討會議經過概述

卅五年一月日准國民政府文官參軍處轉奉

主席手令定於二月份第一週召開設計考核工作檢討會議第二週召開審計會計工作檢討會議第三週召集軍政銓敘工作檢討會議  
參軍處於一月十八日召集有關各機關商擬會議進行辦法分送各主管機關辦理其中銓敘工作檢討會議經由銓敘部與銓敘廳  
兩機關協議組成會議秘書處以銓敘廳劉副廳長詠堯担任秘書長銓敘部楊司長裕芬副之并派趙耕安章紹烈黃理通周勗剛成本俊  
爲秘書王惠中黃理通秦楷華分任議事文書總務組長徐世江李福星苗香山爲副組長其組員招待速記錄事亦係分調銓敘部銓敘廳  
及人事訓練班職員兼任假銓敘廳中山大樓爲處址辦理大會一切籌備事務嗣於二月六日簽奉核定(一)檢討範圍(見另件)(二)出  
席人員(見名單)(三)會議日期：二月廿日起至廿六日止(四)開會地址：軍事委員會大禮堂等項遵即分別辦理大會與會單位  
計文職內政部等四十六機關軍職計軍政部等一十七機關出席人員計文職九十八員軍職六十三員均屬各部隊會廳局署副主管或  
重要代表暨人事主管人員并經邀請中央黨部秘書處派代表參加先後收到提案計文職銓敘案件六十九件軍職銓敘案件二十九件  
文職軍職互相關聯銓敘案件十件均按照性質區分組別屬文職者分任用級俸考績人事管理登記等五組其後增加聯合組一組屬  
軍職者分官職服役組人事管理組人事制度三組文職軍職共同性質者列爲文職軍職聯關組以利討論并訂定出席人員注意事項議事  
日程議事規則等件彙編爲會議手冊預先分發出席人員俾便明瞭會議情形於十九日舉行預備會議一次部廳兩方出席人員全體出  
席檢討籌備事宜廿日上午正式開幕由賈部長景德德主席嗣後議事日程繼續進行計大會三次工作報告一次工作檢討三次分組審查

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

銜 工作檢討會議三十四年度會議彙編

五次提案討論五次於廿六日下午五時開始閉幕一切有關之職並應各該工作之重要問題均經詳加研習確有其體積論（另見決議事項）

# 十三、附錄二

## 銓敘工作檢討會議出席人員名冊

甲、文職人員

| 區分   | 級   | 職  | 姓名     | 出席證號碼 | 備考 |
|------|-----|----|--------|-------|----|
| 國民政府 | 代文官 | 表處 | 許靜芝代表  | 二〇〇四  |    |
|      | 代主計 | 表處 | 聞亦有    | 二〇〇五  |    |
|      | 代參軍 | 表處 | 李商參軍益滋 | 二〇〇六  |    |
| 行政院  | 代秘書 | 表處 |        | 二〇〇七  |    |
| 立法院  | 代秘書 | 表處 | 許運鴻    | 二〇〇八  |    |
| 司法院  | 代秘書 | 表處 | 茅祖權    | 二〇〇九  |    |
| 考試院  | 代秘書 | 表處 | 馬國珠    | 二〇一〇  |    |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |       |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-------|
| 監察院 | 內政部 | 外交部 | 財政部 | 經濟部 | 教育部 | 交通部 | 農林部 | 社會部 | 糧食部 | 司法行政部 |
| 代秘書 | 長   | 長   | 長   | 長   | 長   | 長   | 長   | 長   | 長   | 長     |
| 處   | 雷   | 甘   | 李   | 何   | 杭   | 腿   | 嚴   | 黃   | 龐   | 陸     |
| 李   | 法   | 乃   | 儼   | 立   | 學   | 予   | 伯   | 度   | 松   | 洪     |
| 培   | 章   | 光   | 儼   | 武   | 遂   | 子   | 度   | 舟   | 舟   | 東     |
| 崇   | 二   | 二   | 二   | 二   | 二   | 二   | 二   | 二   | 二   | 二     |
| 根   | 一   | 一   | 一   | 一   | 一   | 一   | 一   | 一   | 一   | 一     |
| 代   | 二   | 三   | 四   | 五   | 六   | 七   | 八   | 九   | 〇   | 一     |
| 實   |     |     |     |     |     |     |     |     |     |       |

|     |      |      |      |      |     |             |       |       |       |     |
|-----|------|------|------|------|-----|-------------|-------|-------|-------|-----|
| 軍立  | 經立   | 財立   | 外立   | 法立   | 地政  | 衛生          | 水利委員會 | 僑務委員會 | 蒙藏委員會 | 審計部 |
| 委法  | 委法   | 委法   | 委法   | 委法   | 署   | 署           | 會     | 會     | 會     | 部   |
| 會院  | 會院   | 會院   | 會院   | 會院   | 署   | 署           | 會     | 會     | 會     | 部   |
| 代   | 代    | 代    | 代    | 代    | 副主官 | 副主官         | 副主官   | 副主官   | 副主官   | 次長  |
| 表何昂 | 表黃立懋 | 表陳長衛 | 表馬克俊 | 表唐世雜 | 祝平  | 鄧沈宗克禹<br>代非 | 馬兆驥   | 周啓剛   | 趙丕廉   | 蔡屏藩 |
| 二   | 二    | 二    | 二    | 二    | 二   | 二           | 二     | 二     | 二     | 二   |
| 三   | 三    | 三    | 二    | 二    | 二   | 二           | 二     | 二     | 二     | 二   |
| 二   | 一    | 〇    | 九    | 八    | 七   | 六           | 五     | 四     | 三     | 二   |
|     |      |      |      |      |     |             |       |       |       |     |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|                                 |                                 |                |                |                |                |                |                     |                |                |                |
|---------------------------------|---------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------------|----------------|----------------|----------------|
| 黨政<br>員會<br>工秘<br>作書<br>務處<br>核 | 黨政<br>員會<br>工政<br>務考<br>核處<br>核 | 經國<br>委防<br>會會 | 財國<br>委防<br>會會 | 法國<br>委防<br>會會 | 重慶<br>市政<br>府代 | 錢財<br>幣政<br>司部 | 四聯<br>總署<br>副       | 濟善<br>總後<br>署救 | 資源<br>委員會<br>副 | 考選<br>委員會<br>次 |
| 副<br>主<br>官                     | 副<br>主<br>官                     | 副<br>主<br>官    | 副<br>主<br>官    | 副<br>主<br>官    | 代<br>表         | 司<br>長         | 副<br>主<br>官         | 副<br>主<br>官    | 副<br>主<br>官    | 官              |
| 虞<br>委員<br>喬<br>偵<br>代          | 李<br>鴻<br>基                     | 蕭<br>錚         | 彭<br>學<br>沛    | 甘<br>乃<br>光    | 程<br>懋<br>城    | 戴<br>銘<br>禮    | 朱徐<br>盛柏<br>荃代<br>園 | 蒲<br>薛<br>鳳    | 錢<br>昌<br>照    | 沈<br>士<br>遠    |
| 三<br>四<br>〇                     | 二<br>四<br>三                     | 二<br>四<br>二    | 二<br>四<br>一    | 二<br>四<br>〇    | 二<br>三<br>八    | 二<br>三<br>七    | 二<br>三<br>六         | 二<br>三<br>五    | 二<br>三<br>四    | 二<br>三<br>三    |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|     |     |     |              |     |     |     |     |     |     |       |
|-----|-----|-----|--------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-------|
| 參軍處 | 主計處 | 文官處 | 中央特黨<br>秘書處部 | 統計局 | 會計局 | 文書局 |     |     | 銓敘部 | 中央設計局 |
| 主人  | 主人  | 主人  | 代            | 局   | 局   | 局   | 次   | 次   | 部   | 副     |
| 事   | 事   | 事   |              | 長   | 長   | 長   | 長   | 長   | 長   | 官     |
| 任室  | 任室  | 任室  | 表            |     |     |     |     |     |     |       |
| 陸東平 | 陳朗秋 | 梅麟高 | 蘇雷           | 吳大鈞 | 聞亦有 | 許靜芝 | 馬洪煥 | 王子壯 | 賈景德 | 邱昌渭   |
| 二五四 | 二五三 | 二五二 | 二五一          | 二五〇 | 二四九 | 二四八 | 二四七 | 二四六 | 二四五 | 二四四   |
|     |     |     |              |     |     |     |     |     |     |       |

|             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |
|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 內政部         | 交通部         | 經濟部         | 糧食部         | 財政部         | 考選委員會       | 監察院         | 司法部         | 行政院         | 立法院         | 考試院         |
| 同           | 處人<br>事     | 主任<br>事     | 同           | 處人<br>事     | 同           | 同           | 同           | 同           | 主任<br>事     | 處人<br>事     |
| 右           | 長處          | 任室          | 右           | 長處          | 右           | 右           | 右           | 右           | 任室          | 長處          |
| 虞克裕         | 楊萃一         | 李邦餘         | 羅厚安         | 吳興周         | 陳昭華         | 薛培根         | 施祖鏞         | 王叔增         | 許運鴻         | 劉光華         |
| 二<br>六<br>五 | 二<br>六<br>四 | 二<br>六<br>三 | 二<br>六<br>二 | 二<br>六<br>一 | 二<br>六<br>〇 | 二<br>五<br>九 | 二<br>五<br>八 | 二<br>五<br>七 | 二<br>五<br>六 | 二<br>五<br>五 |
|             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |             |

|     |     |       |       |       |       |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-------|-------|-------|-------|-----|-----|-----|-----|-----|
| 地政署 | 衛生署 | 水利委員會 | 僑務委員會 | 蒙藏委員會 | 司法行政部 | 審計部 | 社會部 | 農林部 | 外交部 | 教育部 |
| 主人  | 主人  | 主人    | 主人    | 主人    | 處人    | 同   | 同   | 主人  | 同   | 同   |
| 事   | 事   | 事     | 事     | 事     | 事     |     |     | 事   |     |     |
| 任室  | 任室  | 任室    | 任室    | 任室    | 長處    | 右   | 右   | 任室  | 右   | 右   |
| 姚仲仁 | 趙興讓 | 任天錫   | 胡銘助   | 張積熙   | 汪楫寶   | 余祖明 | 劉重農 | 鄒從周 | 鄒隲華 | 萬昭章 |
| 二七六 | 二七五 | 二七四   | 二七三   | 二七二   | 二七一   | 二七〇 | 二六九 | 二六八 | 二六七 | 二六六 |
|     |     |       |       |       |       |     |     |     |     |     |

幹校工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|    |    |    |    |    |    |   |   |     |       |       |
|----|----|----|----|----|----|---|---|-----|-------|-------|
|    |    |    |    |    |    |   |   | 銓敘部 | 重慶市政府 | 濟善總後署 |
| 司總 | 司登 | 司典 | 司獎 | 司考 | 司甄 | 專 | 參 | 祕   | 處人    | 主人    |
| 務  | 記  | 職  | 帥  | 功  | 核  |   |   |     | 事     | 事     |
| 長司 | 長司 | 長司 | 長司 | 長司 | 長司 | 員 | 事 | 書   | 長處    | 任室    |
| 方  | 羅  | 范  | 譚  | 陳  | 楊  | 巽 | 王 | 杜   | 程     | 陶     |
| 開  | 萬  | 炳  | 翼  | 曼  | 裕  | 祥 | 惠 | 爲   | 懋     | 振     |
| 二  | 二  | 二  | 二  | 二  | 二  | 二 | 二 | 二   | 二     | 二     |
| 八  | 八  | 八  | 八  | 八  | 八  | 八 | 八 | 七   | 七     | 七     |
| 七  | 六  | 五  | 四  | 三  | 二  | 一 | 〇 | 九   | 八     | 七     |

乙、軍職人員

|       |    |    |   |    |    |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|-------|----|----|---|----|----|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 區     | 分級 | 職  | 姓 | 名  | 號出 | 席 | 證 | 備 | 考 | 銓 | 敘 | 部 | 祕 | 書 | 李 | 俊 | 農 | 二 | 八 | 八 |
| 辦公廳   | 副主 | 任  | 姚 | 琮  | 二  | 八 | 九 |   |   | 專 | 員 | 李 | 俊 | 農 | 三 | 四 | 一 |   |   |   |
| 軍令部   | 次  | 長  | 劉 | 斐  | 二  | 九 | 〇 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 軍政部   | 次  | 長  | 林 | 蔚  | 二  | 九 | 一 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 軍訓部   | 次  | 長  | 劉 | 毅  | 二  | 九 | 二 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 政治部   | 副  | 長  | 袁 | 守謙 | 二  | 九 | 三 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 軍事參議院 | 副  | 院長 | 于 | 學忠 | 二  | 九 | 四 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 航空委員會 | 副總 | 司令 | 黃 | 光銳 | 二  | 九 | 五 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|    |    |    |    |    |    |     |    |     |       |     |
|----|----|----|----|----|----|-----|----|-----|-------|-----|
|    |    |    |    | 軍政 | 法制 | 銓敘  | 軍務 | 銓敘  | 撫卹委員會 | 司令部 |
|    |    |    | 軍需 | 中將 | 中將 | 中將  | 中將 | 中將  | 副主    | 副總  |
|    |    |    | 署長 | 署長 | 處長 | 副廳長 | 局長 | 代廳長 | 官     | 司令  |
| 海軍 | 會計 | 中將 | 陳  | 方  | 周  | 劉   | 俞  | 錢   | 吳     | 端   |
| 處長 | 長  | 署長 | 良  | 天  | 亞  | 祖   | 濟  | 卓   | 子     | 木   |
| 陳  | 李  | 徐  | 三  | 三  | 衛  | 舜   | 時  | 倫   | 健     | 傑   |
| 彙  | 鄒  | 思  | 三  | 三  | 三  | 三   | 二  | 二   | 代     | 二   |
| 處  | 三  | 平  | 〇  | 〇  | 〇  | 〇   | 九  | 九   | 二     | 九   |
| 長  | 三  | 三  | 〇  | 〇  | 〇  | 〇   | 九  | 九   | 九     | 九   |
| 三  | 〇  | 〇  | 三  | 二  | 一  | 〇   | 九  | 八   | 七     | 六   |
| 〇  | 五  | 四  | 三  |    |    |     |    |     |       |     |
| 六  |    |    |    |    |    |     |    |     |       |     |

|      |        |        |        |        |        |        |        |        |         |         |
|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|---------|
| 軍    | 辦      |        |        |        |        |        |        |        |         | 銓       |
| 事    | 公      |        |        |        |        |        |        |        |         | 敘       |
| 院    | 廳      |        |        |        |        |        |        |        |         | 廳       |
| 中將參議 | 中第將二組長 | 中調將查處長 | 少第將七處長 | 中第將六處長 | 中第將五處長 | 中第將四處長 | 少第將三處長 | 少第將二處長 | 中第將兼一處長 | 中第將公主任室 |
| 吳克潤  | 沈靖     | 楊良     | 姚鍾鼎    | 金元錚    | 吳慶之    | 黃任     | 朱庸     | 劉蘭陔    | 劉雲翰     | 鄧冰如     |
| 三二〇  | 三一八    | 三一五    | 三一四    | 三一三    | 三一二    | 三一     | 三一〇    | 三一〇九   | 三一〇八    | 三一〇七    |
|      |        |        |        |        |        |        |        |        |         |         |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|      |       |       |        |      |      |       |     |     |     |      |
|------|-------|-------|--------|------|------|-------|-----|-----|-----|------|
| 銓敘廳  | 軍令部   | 辦公廳   |        | 銓敘廳  | 司後勤部 | 航空委員會 | 政治部 | 軍訓部 | 軍政部 | 軍令部  |
| 少總務處 | 中第將三廳 | 中第將一組 | 研測究量委員 | 少將事處 | 少將事處 | 少將事處  | 同   | 同   | 同   | 少將事處 |
| 秦惜華  | 李端浩   | 劉詠堯   | 花春培    | 帝耀彰  | 包鍾敏  | 羅機    | 艾時  | 蔣樞  | 陳霖  | 鄭子兆  |
| 三    | 三     | 三     | 三      | 三    | 三    | 三     | 三   | 三   | 三   | 二    |
| 一    | 一     | 一     | 二      | 二    | 二    | 二     | 二   | 二   | 二   | 二    |
| 六    | 九     | 七     | 八      | 七    | 六    | 五     | 四   | 三   | 二   | 一    |

|  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                |                  |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|------------------|
|  | 少調<br>將副查<br>處長處 | 少第<br>將副七<br>處長處 | 少第<br>將副六<br>處長處 | 少第<br>將副五<br>處長處 | 少第<br>將副四<br>處長處 | 少第<br>將副三<br>處長處 | 少第<br>將副二<br>處長處 | 少第<br>將副一<br>處長處 | 少廳<br>將辦副<br>處長室 | 研少<br>究委<br>員將 | 少總<br>將副務<br>處長處 |
|  | 王<br>家<br>槐      | 周<br>季<br>煌      | 路<br>啓<br>坤      |                  | 黃<br>理<br>通      | 沈<br>祥           | 張<br>麟<br>綏      | 李<br>杰<br>超      | 阮<br>宗<br>權      | 蔡<br>重<br>江    | 張<br>效<br>逵      |
|  | 三<br>三<br>八      | 三<br>三<br>七      | 三<br>三<br>六      | 三<br>三<br>五      | 三<br>三<br>四      | 三<br>三<br>三      | 三<br>三<br>二      | 三<br>三<br>一      | 三<br>三<br>〇      | 三<br>二<br>九    | 三<br>三<br>九      |
|  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |                |                  |

## 銓敘工作檢討會議各小組審查人名單

(甲) 文職提案設左列各組

### 一、任用組

召集人：馬洪煥 楊萃一

紀錄人：李伯豪

審查人：馬洪煥 楊萃一 楊裕芬 汪楫實 陸東平 許運鴻 姚仲仁 王鍾獻 李伯豪 徐朝壁

### 二、級俸考績組

召集人：王子壯 吳興周

紀錄人：高同稷

審查人：王子壯 吳興周 陳曼若 高同稷 張琳元 陳朗秋 余祖明 李邦師 任天錫

### 三、人事管理組

召集人：范炳文 梅憐高

紀錄人：周鳳翔

審查人：范炳文 梅憐高 萬紹章 王叔培 劉重農 周鳳翔 陳俊民 李俊農

### 四、登記組

召集人：羅萬類 虞克裕

紀錄人：王錫庚

審查人：羅萬類 虞克裕 羅厚世 施祖鏞、陳紹華 王錫庚 杜爲

五、獎卹組

召集人：龔祥瑞 程懋城

紀錄人：彭永泉

審查人：龔祥瑞 程懋城 譚寰珪 薛培根 張積熙 陶振馨 彭永泉

六、聯合組

召集人：王子壯 馬洪煥

紀錄人：高同稷

審查人：王子壯 馬洪煥 楊萃一 楊裕芬 吳興周 陳昱若（高同稷代）范炳文 梅蟻高 羅萬類 虞克裕 龔祥瑞 程

懋城 譚寰珪 李邦蘇 陸東平

(乙)軍職提案須左列各組

一、官職服役組

召集人：徐思平 吳慶之

紀錄人：宣武林

審查人：徐思平 吳慶之 李 鄴 劉祖舜 海軍處代表 李杰超 劉蘭陔 羅 機 鄭子兆 周季煌 宣武林 岳耀彰

張麟綏

二、人事管理組

召集人：陳 良 鄭永如

銜敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

紀錄人：姚駿逸

審查人：陳良 鄭冰如 楊良 朱庸 陳存霖 沈清 王家槐 蔣廷樞 吳敬萃 朱焯 姚駿逸

三、人事制度組

召集人：周亞衛 吳克潤

紀錄人：路懋勛

審查人：周亞衛 吳克潤 包鐵敏 蔡望江 黃紹美 路啓坤 陳安乾 艾時 路懋勛 黃任 姚鍾鼎

(丙)文職互相關聯提案設左列一組

文職互相關聯銓敘提案組

召集人：吳克潤 王惠中

紀錄人：黃紹美

審查人：劉光華 王惠中 鄭隰華 陸東平 趙興讓 胡銘勛 鄭澀周 李伯豪

周亞衛 吳克潤 沈靖 李鄴 方天 陳春霖 鄭冰如 蔣廷樞 楊良 艾時 吳慶之 蔡望江 黃紹

美 花春培 劉義生

## 出列(席)人員注意事項

一、本會所發文件須妥為保存必要時則焚燬之

二、會場出入證于開會前二日由秘書處送達之(出入證於出會所大門時應取下照藏入大門時再行佩上)

三、會場席次均經編排各按照規定席次就席

- 四、會議場所不得引見來賓
- 五、會議進行期間不得無故缺席
- 六、會議內容經主席核定後方得向外發布
- 七、會議紀錄提案及其他文件冊表應絕對保守秘密
- 八、如有查詢事件可接問題性質向會議秘書處各組提出
- 九、參加各單位如有報告及提案應於會議開幕前十日提出書面送會祕密處彙編
- 十、會議全期間所有出(列)席人員之膳食及交通事項另訂之

## 銓敘工作檢討會議小組審查會召集人注意事項

- 一、各審查小組開會時間及地點由祕書處議事組隨時通知
- 二、各提案審查報告請予審會後二小時內由召集人簽名蓋章送交祕書處議事組(附審查報告格式)
- 三、召集應於大會中報告審查經過與審查意見
- 四、交付審查各案各小組得為下列之處理
  - 甲、認為理由充足辦法周到者應原案通過
  - 乙、認為理由充足案由或辦法欠妥者予以修正
  - 丙、認為原則妥善可供參考者送主管機關參考
  - 丁、認為可供參酌核辦者送主管機關核辦
  - 戊、認為有須補充者酌予補充

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

己、認爲兩案以上應合併者合併審查

庚、認爲無提議必要者予保留

辛、認爲應移送他組審查者送議事組移轉

## 十四、附錄三

### 銓敘工作檢討會議祕書處處務會報摘錄

查此次銓敘工作檢討會議，爲銓敘部成立以來之創舉，意義甚爲重大，而祕書處負辦理大會事務之責，任務亦至艱互，劉祕書長楊副祕書長特召集本處同仁，每日舉行處務會報，共策進行，俾集思廣益，以利推進，計先後集會凡十四次，舉凡有關大會之一切事務，莫不慎重考慮，詳細研討，在大會開會之前，對大會籌備事宜，固詳加討論，即在大會開會期間及閉會以後，對經過情形，亦詳加檢討，立刻改進，故此大會事務，雖非盡善盡美，然尙能按原定程序進行，不致發生重大困難者，斯實由於會報之賜也，茲就歷次決議及檢討較爲重要者，摘錄於後，用資以後參考云爾。

#### 甲、決議事項

##### (一)關於議事組者

1. 「分組審查」分組名單分爲三種：一爲文職提案審查人員名單，一爲軍職提案審查人員名單，一爲文職軍職互相關聯提案審查人員名單，並應指定各組召集人，紀錄及審查之時間地點與交付審查之提案案由
2. 關於提案之分類，文職方面擬分爲(1)任用(2)考績(3)獎卹(4)登記(5)人事管理(6)共同性質等六類，軍職方面擬分爲(1)人事政策(2)人事行政(3)人事制度(4)人事法規(5)人事業務等五類；將來提案送齊後，再斟酌增減
3. 提案收件截止日期，於二十日大會散會時由祕書長宣佈
4. 由議事組指定專人於每次大會散會時，負責檢收座位遺留之文件與其他紀錄字紙，凡正式文件需交還原出(列)席人應用者，則當場註記座號，於下次會議時原件送還

- 5, 關於軍職工作檢討，文職工作檢討及軍職文職工作共同總檢討，應由部廳兩方根據前訂「法令實施情形」「年度工作實施程度」「過去優點缺點」「相互聯繫之範圍擬具具體事項」以資依據並應加入手冊內；印發與會人員
  - 6, 議事日程分組名單等由議事組事前抄交總務組以便支配車輛及分組會場
  - 7, 每次大會議程于前一日晚八時至九時之間送秘書長副秘書長核定
  - 8, 提案分組審查如某分組無提案；則將該組撤銷；原有人員分配於其他各組內
  - 9, 截止日期以後收到之提案不能提付審查與討論；應於大會提出報告並說明，如原單位必須提出，請自行作爲臨時動議
- 10 於大會前一日下午召開預備會議，演習開會儀式

(二)關於文書組者

- 1, 分組審查意見，只須將所審查之提案案由加入付印分發，不必再引提案全文
- 2, 每次大會紀錄一由秘書於下次會議宣讀一遍後將來彙印報告不必逐次印發
- 3, 每次大會由四位秘書輪流担任紀錄以兩位分坐主席兩旁，輔助紀錄發言，其餘兩位，在辦公室或坐席次最後
- 4, 每次大會本處報告事項，其與大會有重大關係者，應納入大會紀錄內
- 5, 關於會議彙編及報告組織編纂委員會主理之
- 6, 大會議決案應提要列表呈 主席核閱

(三)關於總務組者

- 1, 關於會議經費預算以四百萬至五百萬元爲範圍，由總務組從新編列廳部長同意後報軍政部
- 2, 會場布置以莊嚴整齊簡樸節約爲主
- 3, 租借播音器兩具，一置主席台，一置報告台。

- 4, 關於招待問題對於出席人員及本處工作同仁均供應飯食
- 5, 關於交通問題對於出席人員及本處工作同仁應備車兩輛早晚接送
- 6, 關於本處職員津貼問題，津貼應有，但不宜過多。
- 7, 全部提案須於大會開幕前裝訂分發，至於分組審查意見則與下一次會議議程同時分發。
- 8, 議程與審查意見，統用油印但紙質須用較佳者
- 9, 席次表應訂三份，一為文職單方會議席次一為軍職單會議席次一為全體會議，以資分別應用。
- 10 關於各出席代表在會期內住址與電話號碼，應詢明彙編，成冊以便聯絡。
- 11 酌備各種必要法規，供分組審查參考。
- 12 本會議檔案用箱妥裝暫存銓敘廳
- 13 閉幕時攝影及聚殮，攝影擬定大會與本處各攝一幀

## 乙、檢討事項

### (一)優點

- 1, 就辦事方法言。
  - (1) 事前準備不厭周密，故工作尚稱便利
  - (2) 每日舉行處務會報，對於工作的計劃及檢討改進有莫大裨益
  - (3) 大家能夠分工合作

### 2, 就辦事精神說

- (1) 鄰兩方向仁以及各組與各組之間均能切實合作始終無間

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

(2) 大家能夠認真負責無敷衍草率之情事並能就事論事不顧私情據理力爭

(二) 缺點

1, 計畫間有未周譬如提案規定印一百五十份各提案機關如照數送來勉強夠用然事實上不免有不足者結果不敷應用補印又來不及

2, 手續難免疎漏譬如文職軍職其同性工作總檢討報告事先未送到祕書長核閱文內竟有「本廳」字樣，未注意到共同立場，事後經劉祕書長發覺已不及改正。

3, 本處用人似嫌稍多因工作展開後分工過細各組於原擬定編制外復臨時增調人員以應工作急需雖對事務方面無延誤但以後對分工不必如此太細則用人可以減少

## 銓敘工作檢討會議祕書處組織簡則

第一條 本簡則依據銓敘工作檢討會議議事規則第三條訂定之

第二條 銓敘工作檢討會議祕書處(以下簡稱本處)設祕書長一人副祕書長一人祕書四至六人并設議事文書總務三組承祕書長副祕書長之命分掌一切事宜每組設組長副組長各一人組員錄事各若干人

第三條 本處設左列三組

甲、議事組——掌理下列事項

一、關於議程之編製事項

二、關於提案議決案及審查報告之整理事項

三、關於會議紀錄事項

- 四、關於各種議案關係文件之搜集或編輯等事項
- 五、關於答復各出席人員之議案諮詢事項

乙、文書組——掌理下列事項

- 一、關於會議文電之收發擬撰繕校及保管等事項
- 二、關於會議紀錄之編纂事項
- 三、關於印刷及其他有關事項

丙、總務組——掌理下列事項

- 一、關於會場及環境佈置事項
- 二、關於交通工具之管理事項
- 三、關於警衛事
- 四、關於招待給養傳達會計暨其他庶務事項

第四條 本處所有人員均由銓敘部應調用之

第五條 本簡則自核定後施行

銓敘工作檢討會議秘書處職員名單

| 職別 | 姓名 | 職掌 | 備考 |
|----|----|----|----|
|    |    |    |    |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

| 議   |            |                          | 秘                    | 秘                            | 祕                      | 祕             | 祕                      | 副                     | 祕           |
|-----|------------|--------------------------|----------------------|------------------------------|------------------------|---------------|------------------------|-----------------------|-------------|
|     | 組員         | 副組長                      | 組長                   | 書                            | 書                      | 書             | 書                      | 書                     | 書長          |
| 鄭再慶 | 杜為         | 徐世江                      | 王惠中                  | 成木俊                          | 周勛剛                    | 賈理通           | 趙耕安                    | 章紹烈                   | 楊裕芬         |
| 同   | 整理決議案及審查報告 | 襄助組長處理本組事務及答復各出席人之議案詢問事項 | 綜理本組事務及答復各出席人之議案詢問事項 | 重要文稿之撰擬(含新聞發布)紀錄之宣讀以及出席人員之連絡 | 審查紀錄彙編宣讀紀錄并協助議事組處理重要案件 | 重要文稿之撰擬兼文書組業務 | 審查紀錄彙編宣讀紀錄并協助議事組處理重要案件 | 重要文稿之撰擬紀錄之宣讀以及對出席人之連絡 | 襄助秘書長處理一切業務 |
| 右   | 銓敘部簡任待遇秘書  | 銓敘部簡任待遇秘書                | 銓敘部簡任參事              | 銓敘部簡任二階科長                    | 銓敘部簡任二階設計員             | 銓敘部簡任參事       | 銓敘部簡任參事                | 銓敘部簡任待遇專員             | 銓敘部簡任司長     |
|     | 銓敘廳上校科員    | 銓敘廳上校科長                  | 銓敘廳上校科員              | 銓敘廳上校科長                      | 銓敘廳上校科員                | 銓敘廳上校科員       | 銓敘廳上校科員                | 銓敘廳上校科員               | 銓敘廳中將副廳長    |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|     |                               |   |           |
|-----|-------------------------------|---|-----------|
| 苑玉華 | 同                             | 右 | 銓敘廳荐任視察   |
| 石曉雲 | 同                             | 右 | 銓敘廳少校科員   |
| 壽庭槐 | 關於各種議案有關文件之搜集或編輯等事項           |   | 銓敘廳軍荐一階科員 |
| 鄭伯羣 | 同                             | 右 | 同         |
| 聞亦博 | 關於各種議案有關文件之搜集或編輯等事項及議程編製與開會通知 |   | 銓敘部荐任待遇專員 |
| 馬乘鈞 | 議程編製及開會通知                     |   | 銓敘廳少校科員   |
| 葉傳圭 | 收發提案審查報告決議案及計票                | 同 | 同         |
| 張永樵 | 同                             | 右 | 銓敘部委任一等科員 |
| 黃元吉 | 同                             | 右 | 銓敘廳少校附員   |
| 易恕先 | 計                             | 時 | 銓敘廳二等測量正  |
| 宿雨耕 | 其他臨時交辦事項                      |   | 銓敘廳中校科員   |

| 武   |           |          |           |         |     | 事       |         |           |         |     |
|-----|-----------|----------|-----------|---------|-----|---------|---------|-----------|---------|-----|
|     | 錄事        |          | 速記員       |         |     |         |         |           |         |     |
| 張駿遠 | 李燮康       | 居正修      | 胡毅夫       | 段鴻鈞     | 劉偉揚 | 艾道乾     | 龍雲軒     | 李紹讓       | 林建模     | 張百川 |
| 繕   | 繕         | 速        | 速         | 同       | 同   | 同       | 同       | 同         | 同       | 同   |
| 寫   | 寫         | 記        | 記         | 右       | 右   | 右       | 右       | 右         | 右       | 右   |
| 同   | 銓敘廳軍委三階司書 | 國防會秘書廳借調 | 銓敘廳軍委一階科員 | 銓敘廳少校科員 | 同   | 銓敘廳少校科員 | 銓敘廳中校科員 | 銓敘廳軍委一階科員 | 銓敘廳上尉科員 | 同   |
| 右   |           |          |           |         | 右   |         |         |           |         | 右   |

| 文         |           |         |           |         |           |              | 組            |          |          |         |
|-----------|-----------|---------|-----------|---------|-----------|--------------|--------------|----------|----------|---------|
| 錄事        |           |         |           |         | 組員        | 副組長          | 組長           |          |          |         |
| 陳俊卿       | 劉松峴       | 毛甄善     | 鄧述魯       | 徐鵬飛     | 顏雲龍       | 蔣蔣山          | 李福星          | 黃理通      | 張效房      | 赫武揚     |
| 收         | 收發校對分繕    | 文稿撰擬    | 紀錄彙編      | 文稿撰擬    | 紀錄彙編      | 文稿撰擬及錄事工作之指揮 | 襄助組長處理本組一切事務 | 綜理本組一切業務 | 繕        | 繕       |
| 發         |           |         |           |         |           |              |              |          | 寫        | 寫       |
| 人事班軍委三階錄事 | 人事班軍委三階錄事 | 銓敘部委任科員 | 銓敘部兼任待遇科員 | 銓敘廳上尉科員 | 銓敘廳軍荐一階科員 | 銓敘廳中校科員      | 銓敘部簡任待遇科長    | 同        | 銓敘部委任助理員 | 銓敘部委任書記 |
|           |           |         |           |         |           |              |              | 前        |          |         |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編



|     |           |         |           |           |           |         |           |             |         |               |
|-----|-----------|---------|-----------|-----------|-----------|---------|-----------|-------------|---------|---------------|
|     |           |         |           | 錄事        |           |         |           |             |         |               |
| 陳俊民 | 周鳳翔       | 劉至中     | 曾昭智       | 祁進業       | 王正和       | 莊瑞年     | 劉敬        | 林同崑         | 鄒燁      | 王虎友           |
| 同   | 招待并照料會場事項 | 主持招待事項  | 繕寫        | 繕寫        | 管理印刷事宜    |         | 佈置主席台一切事項 | 主辦經理會計事項    | 管理伙食事項  | 助理通信傳達及會場照料事項 |
| 右   |           |         |           |           |           |         |           |             |         |               |
| 同   | 銓敘部荐任科長   | 銓敘廳少將科長 | 銓敘廳軍委三階司書 | 人事班軍委二階錄事 | 銓敘廳軍委二階附員 | 銓敘廳上尉副官 | 銓敘廳上尉科員   | 銓敘廳三等軍醫正助理員 | 銓敘廳上尉科員 | 銓敘廳少尉排長       |
| 右   |           |         |           |           |           |         |           |             |         |               |

銓敘工作檢討會議三十四五年度會議彙編

|  |             |           |              |
|--|-------------|-----------|--------------|
|  | 會<br>廣<br>誠 | 同         | 右<br>銓敘廳少校科員 |
|  | 郭<br>乘<br>章 | 招待及會場照料事項 | 銓敘廳中校科員      |
|  | 王<br>榮      | 司儀及照料會場事項 | 同<br>右       |
|  | 孟<br>兆<br>瑞 | 招待及會場照料事項 | 人事班上尉副官      |

572