

戰後建設叢書

印度經濟建設計劃綱

Sir Pursho Tamdas Thakurdas 等合編

戴

鼎

書



商務印書館印行

中央日報資料室

分類號 552.37

著者號 630

登錄號 2484



戰後建設叢書

印度經濟建設計劃綱要

Sir Pursho Tamdas Thakurdas

T. R. D. Tata

G. D. Birla

Sir Ardeshir Dalal

Sir Shri Ram

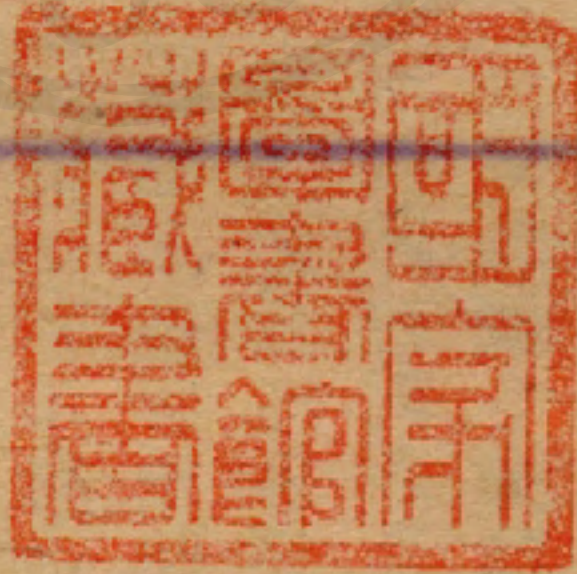
Kasturbhai Lalbhai

A. D. Shroff

John Matthai

合編

戴鼎譯



商務印書館印行



方序

我國和印度是兩個經濟情形相似，而今後需要又頗為相同的國家。兩國都是農業國家，國民所得，都很低微，而戰後又同樣地企待工業化。印度最近有一本經濟建設計劃綱要，其中主要目標在建設基本工業，增加國民所得，提高人民生活水準，與我國今後的需要，也正相同。我國現正積極從事於戰後經濟建設的設計，因此這部計劃綱要確有供國人參考之價值。

印度經濟建設計劃綱要的內容很簡單，但很切實，於中可見該計劃在起草之時，對於實際的環境與條件，曾有很清楚的認識，而且力求計劃與實際的密切配合。舉例以言，在建設項目方面，雖然注重工業化，但並未忽視農業的改進。同時還承認在十五年建設計劃完成之後，印度仍然是個農業經濟國家。在工業化方面，雖然注重建設基本工業，但並未忽視消費品工業，該計劃指出蘇聯在幾個五年計劃裏，令人民遭受犧牲之兩點最大錯誤，其中一點，即在太注重重工業之建設，而忽視了消費品工業之發展。在利用外資方面，計劃裏預定舉借外債的數目，僅佔全部建設資金的百分之七。這表示印度對於戰後外資的利用，亦未存多大的奢望，而大部的建設資金，還是由自己來籌措的。凡此種種，都表示計劃起草者的態度之謹慎與切實。

其次，從這部計劃裏，也可看出一個以農業經濟為主質而又貧窮的國家，想要和命運掙

扎，邁入工業化之途，提高人民生活水準之困難。隨便舉例來看，依現狀，印度國民總所得中，工業所得佔百分之十七，農業所得，佔百分之五三，其他勞務所得，佔百分之二二。俟計劃完成之後，預計工業所得，可改爲百分之三五，農業所得，改爲百分之四十，其他勞務所得，改爲百分之二〇。其中農業所得，雖減少百分之十三，但在總所得中，仍佔第一位。以十五年的時間，來建設工業，仍然不能完全工業化，而還停留在農業經濟的階段中，農業國家想成爲工業國家，其困難可想而知。

又如提高國民所得一項，據這部計劃中所列，一九三二年，美國平均每國民所得，爲一、四〇六盧比，英國九八〇盧比，德國六〇三盧比，日本二一八盧比，印度六五盧比。俟經濟計劃完成之後，每一國民所得，平均僅增加一倍，即一三五盧比。這表示計劃開始的十五年之後，印度每一國民所得數目，仍未及一九三二年美國每一國民所得十分之一。即較一九三二年日本每一國民所得，也相去甚遠。這項計劃，還未包括國防建設在內。僅以增加國民所得提高人民生活水準而論，其困難也可想而見。

從一個農業國家，進入工業國家，是非常困難的，但這正加重了負建國重任者的責任心。困難并非無法克服，首先就需要在建國工程設計之時，有謹慎切實的態度。認清事實，審慎計劃，這是我們應該從印度經濟建設計劃裏學習的。

譯者序

印度最近有一部經濟建設計劃綱要出版。其中可以供我們參考之處很多。我國與印度的經濟狀況以及今後的需要多相似之處，兩國都是農業國家，今後都亟須工業化，因此他們的計劃特別值得我們借鏡。

而最值得我們借鏡的，是計劃起草人的實事求是的精神。他們對印度今後工業化的程度，以及對可能利用的外資數額，都沒有作太高的估計。這也許會令人有太不澈底之感。不過，估計自己，改造將來，確是負籌畫建國大計的重任者應有的謹慎態度。

這部計劃綱要，有一點顯著的數字錯誤，即對於工業資金與其生產淨值之比率的估計，原文爲二，四，但依照計劃裏所列的各項有關數字計算，恐爲二，〇之誤，因在譯文中即照此數字予以改正。此外更應指明一點，計劃中對於提高人民生活水準一項下，住宅建設所需的經費，已將十五年後人口增加後須增添住宅之經費計算在內。而對於改善衣與食兩項所需的經費，僅依一九四一年的印度人口數目計算，并未將十五年後因人口增加所需增加之經費計算在內。

「最後，這本小冊子在方顯廷先生的鼓勵與協助之下出版，謹在此地向方先生表示謝意。」

譯者 三十三，五，十，

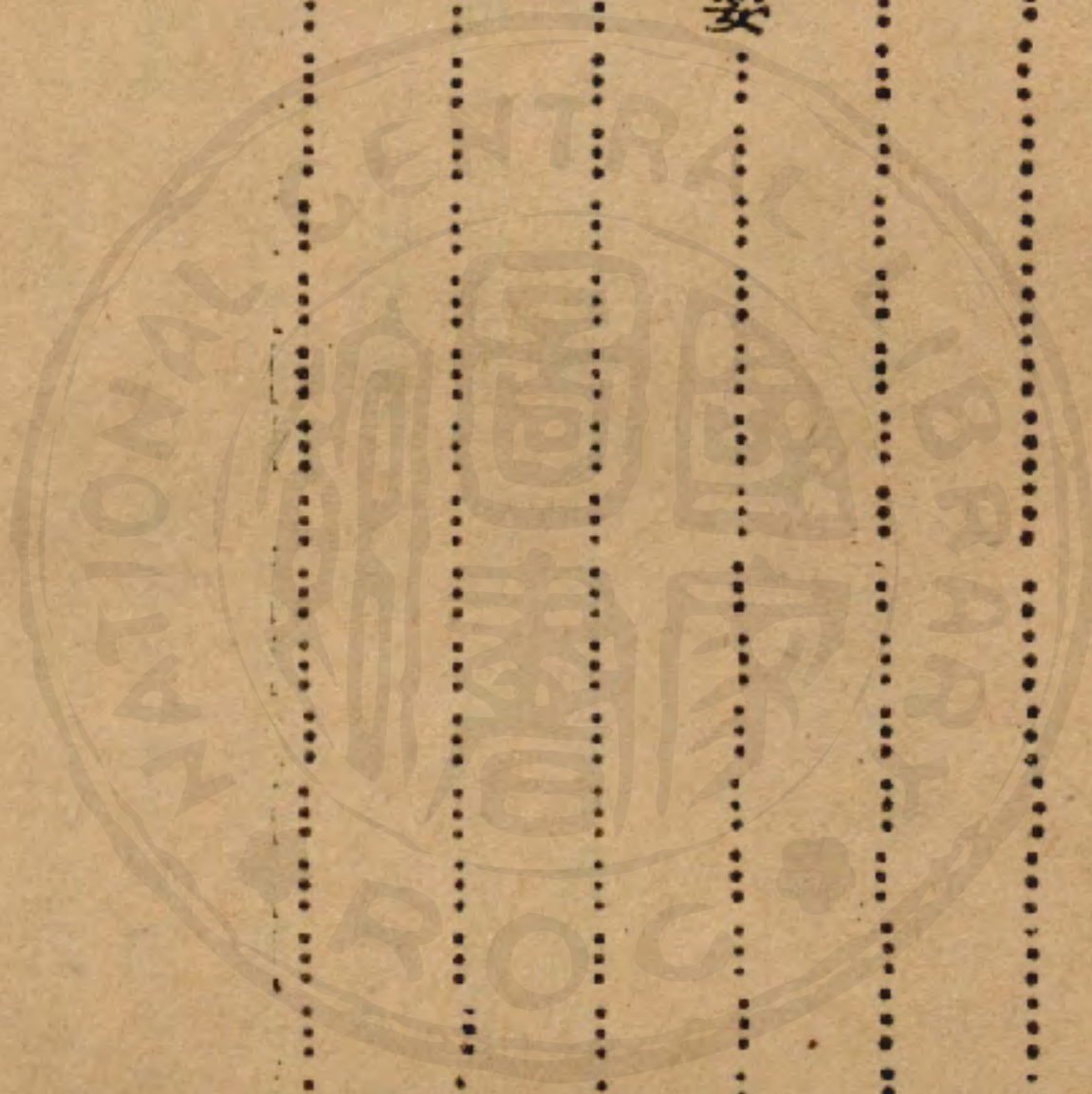


552.37
8537
35

目錄

方序	.....	一
譯者序	.....	一
第一章 引言	.....	一
第二章 最低限度之需要	.....	七
第三章 計劃說明	.....	二四
第四章 經費來源	.....	五二
第五章 建設期程	.....	五九

目
錄



國家圖書館



002573264



印度經濟建設計劃綱要

第一章 引言

一、本綱要之目的

本綱要在扼要提出印度經濟建設之計劃。本綱要中提出之計劃，並非一完整之計劃。其範圍亦不如印度國家設計委員會（National Planning Committee）所擬計劃之廣。（在印度，計劃經濟一概念之形成，大半應歸功於該委員會之努力。）本綱要之目的，僅在力求以具體之形式，指出印度經濟建設之目標、途徑、及其在國家資源方面之需要，以爲討論之根據。而並不提及實施計劃所需之機構、方法、及技術等基本問題。舉例以言，如任何提高生活水準之計劃所不可忽略之分配問題，政府對於經濟事業之統制問題等，均不在本文範圍之內。此諸問題，吾人咸知其重要，目前正在分析研究之中。研究之所得，期能不久於另一報告中發表。惟鑒於目前一般人士對於印度戰後經濟發展之普遍注意，認爲在經濟建設計劃中其他方面之研

究完成之前，有將吾人對於此計劃中數種基本問題之意見，先行發表之必要。

二、戰後印度政治情況之假定

本計劃之草擬，係先假定印度在戰事結束之時，或戰事結束不久之後，即可建立一中央政府。對於經濟事務之處理，有完全自主之權。鑒於維持印度之經濟統一，為任何設計之基本條件，吾人在起草本計劃時，假定印度將來之政府，係建立於聯邦形式之基礎上。中央政府對於經濟事務之管轄權，可以及於全印。此種假定，並非否認將來各省（英屬）各邦（獨立自主）得組織區域集團，以為聯邦組織與各省各邦之中間聯繫。反之，只須中央政府在重要經濟事業方面之管轄權不受影響，則此種區域集團之建立，並不足以損及印度經濟之統一性。吾人所以特別着重此點者，蓋以非在一受民衆擁護與具有必需權限之中央權力機關之下，一切之計劃，皆無實現之可能也。

三、設計機構

在中央政府之下，應設立一國家設計委員會，以之包括各利益有關方面，並使之負草擬計劃之責。至於計劃之實施，則應另成立一經濟最高委員會（Supreme Economic Council）負責其事。該委員會與國家設計委員會，同在中央政府權力之下，推行其工作。本計劃在組織

方面，將來可能引起若干有關憲法之問題，而此兩委員會任務之協調，以及其與各省政府及區域政府間之關係，將成爲其中問題之一。

四、本計劃之目標

本計劃之主要目標，在求於本計劃實施後十五年之中，每一國民之所得，增加一倍。依照最近十年來之人口統計，假定印度人口每年增加五百萬人，欲十五年間每一國民之所得，增加一倍，則全國國民總所得，必須增加兩倍。爲達到此目標，必須使農業方面之淨生產，較現在增加十分之三。工業方面（大小工業俱計在內）之淨生產，較現在增加四倍。此目標達到後，印度之經濟，仍以農業爲主。蓋維持現行之農業，在全國經濟之重要性，雖將因之大減，但全印之大部分人口，仍將從事於農業與有關農業之職業也。

五、工業之發展

發展工業，爲本計劃之主要項目。發展工業之初期，必須注重動力工業與資本品工業等基本工業之建設。印度於此次戰爭中，開發工業資源之最大困難，即在於此種基本工業之缺乏。此種缺陷，應儘速予以補救。建設基本工業，不但可以促進印度工業之發展，且可減少吾人對於外國工廠與機器之依賴，因此亦即減少對於外資之需要。但同時亦應顧及國內主要消費品之

製造，否則在設計期間，必將招致不必要之阻礙。關於國內主要消費品之製造，應盡量利用國內之小工業，及農村工業。如此一方面可以增加就業機會，一方面更可以減少購買費用浩大之工廠設備及機器之需要。

六、可能發生之困難

在如此短促期間，欲完成本計劃預定目標，所能引起之種種困難，自在意料之中。本計劃之實施，將遭遇若干根深蒂固之偏見與傳統勢力。在實施之初期，必致使個人方面感受不少挫折與犧牲。政治上之分歧意見，可能使設計機構之建立發生困難。戰後之國際形勢，可能阻礙本計劃之實施。此種種困難，如繼續存在，則本計劃之實施，必受極大之阻力。雖然，吾人認為提出一種在環境允許之下，可以實行之建設計劃，仍為有意義之事。上述之種種困難，可能延誤本計劃之實施，但絕不必然因此而使之無完成之可能。吾人所希望者，本計劃之內容，如能引起國人之注意，則出於計劃之本身，或可獲得實施時所需要之有利條件。此處須聲明一點，即所謂十五年之期間，係指本計劃之實施期間。實施前之準備期間，並不包括在內。此準備期間，或須需時三年至五年，惟一旦執行計劃之機構，組織成立，若能予負執行之責者以充分之勇氣與權能，則吾人認為於十五年間完成預計之目標，並非奢望。

七、經費問題

本計劃所需之經費數額積鉅。一般對於財政問題，庶循正統的看法者，必認爲此計劃無實施之可能。在此一方面，此次之戰爭，實予吾人以極好之教訓。魏菲爾軍將（Lord Mowell）最近在倫敦發表之演說中，有云：「予所引爲詫異者，戰爭發生，經費自然卽有來源。而對於和平時期各種禍害——貧困、愚蒙、失業、疾疫等——之鬥爭，則不能籌措其經費。」對於此一曾令人大費思索之問題，可作如是之解答：金錢並非一國經濟之主宰，而僅爲其奴役或工具而已。一個國家之真正資本，在於其所有之物質與人力的資源，金錢不過動員此種資源與引導此種之資源，從事於特定的活動之手段而已。故吾人認爲本計劃所需之經費，實在吾人之資力限度之內。同時，自商業的觀點言，此種支出，實爲國家之妥當而有利之投資。

八、附帶說明

此處須說明一點，卽由於資料之缺乏，關於本計劃中經費、生產、與收入之各種估計，僅爲一種約略之概數。其價值非絕對的，而僅供計劃內容之說明。此外尙須說明一點，卽各種之估計，雖皆以金錢代表之，但吾人所着重者，仍係其所代表之貨品與勞務之數量。金錢僅係一

種衡之標準。吾人爲使此衡量標準劃一起見，所有之金錢數字，俱以一九三一年至一九三九年間，平均物價所折算之盧比代表之。



第二章 最低限度之需要

九、生活最低限度之意義

在印度天然資源許可之條件下，力謀經濟生產量之充分增加，爲任何建設印度計劃之最後目標。本計畫僅以十五年爲期，其目標僅在將國民生活水準普遍而合理的提高至最低限度需要之上。爲說明本計劃所指之生活水準起見，先對何爲目前印度人民生活之最低限度之要求，予以具體之界說。所謂生活最低限度之需要，除生理方面之需要，如衣、食、住之外，並包括醫藥與教育。以下對達到合理生活水準所需之條件與途徑，逐一加以討論。

十、合理之食譜

印度雖爲農業國家，而大部份人民之食物，仍感不足。能獲得合理之食物者尤少。據營養專家之意見，每一印度成人合理之營養，應如下表：

每一成人每日所需之食品

穀種

十六盎斯

豆類

三盎斯

糖

二盎斯

蔬菜

六盎斯

水果

二盎斯

脂肪及油類

一、五盎斯

純乳

八盎斯

或肉類魚類及蛋類

二、三盎斯

十一、食物所需之費用

上表之食物，其熱量為二、六〇〇卡 (Calories)，連同烹調時及用餐時之耗費在內，每人每日需要食物之熱量，約為二、八〇〇卡。目前實際上可供給之食物，即以分配合理而論，尚與此需要相差甚遠。為求人民能獲得合理之食物，則食物之生產，必須大量增加。上表所列之食物，依戰前之價格計算，每一成人，每年需費六十五盧比，每一正在發育中之幼童，每年需費與成年人所差無幾。依此計劃，則欲使現在印度三萬萬八千九百萬人口獲得良好之營養，所需之費用，約為二一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

十二、衣服之需要

其次爲衣服問題。討論此問題，吾人採實利的觀點，而不採社會的觀點。衣服之質料，因國內之氣候，人民生活之習慣，及其收入而不同。在印度，此種種情形因地域之不同，而有極大之差異，因此無法確定一致之標準。惟參照比較其他國家人民對衣服之消費，亦可得一約略之標準。依一九二八年至一九二九年間紡織業生產之最高水準計算，全世界每人對於紡織品之平均消費（其中主要爲供給個人及家庭之用）爲四二碼。根據美、加諸國之統計，其對於棉織物一項之消費，略如下表：

一九二九年每人對於棉織物之消費（註一）

美國	六四、〇碼（註二）
加拿大	三七、七碼
瑞典	三六、〇碼
德國	三四、〇碼
馬來亞	三〇、六碼
丹麥	三〇、〇碼
日本	二一、四碼

埃及

一九、一碼

巴西

一八、九碼

伊拉克

一六、九碼

印度

一六、一碼

希臘

一五、〇碼

十三、衣服所需之費用

比照上表所列，國家設計委員會估計全印度每人每年衣服最低限度之需要為三十碼，尙可認為合理。依此標準，以一九四一年印度人口之需要而論，共需布一一、六七〇、〇〇〇、〇〇〇碼。以每碼值三、五安那（Anna）計算，共需費二、五五〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

十四、住宅之需要

有適當之住宅以蔽風雨，亦為人生基本需要之一。以每人每小時需三、〇〇〇立方呎之新鮮空氣計算，每人之居住面積，約需一〇〇方呎左右。（註三）住所之質的問題，須視社會傳統而定，而非僅以生理的需要為標準。「住宅非僅為蔽風與供食睡之所，亦為繁複之社會儀式之中心。」本計劃所擬之數字，則僅為適應生理需要之最低限度。根據一九四一年之調查，全

印之住宅共有七六、〇〇〇、〇〇〇所，其中城市住宅一〇、〇〇〇、〇〇〇所，鄉村住宅六六、〇〇〇、〇〇〇所。每所住宅之居民，在一九三一年平均爲五人，在一九四一年，平均增至五、一人。根據統計，僅知工業城市之居民極爲擁擠，但全印每人之平均居住空間，則無法計算。以孟買一省而論，一九三八年，孟買市工業區，每人之平均居住空間爲二七、五八方呎；阿米德巴德 (Ahmedabad) 城工業區，每人之平均居住空間爲四三、〇四方呎；邵拉浦 (Sholapur) 城工業區，每人之平均居住空間爲二四、〇三方呎。

十五、住宅所需之費用

依上述之最低限度之需要，每人供給一〇〇方呎之住宅一間，則平均每所可容五人居住之住宅，需地五〇〇方呎。在鄉村方面，建築此種住宅一所，約需費四〇〇盧比左右。在城市方面，則費用須增一倍。如欲符合上述之住宅標準，目前鄉村及城市中大部份之住宅，皆須重建，並須預備興築新住宅。全部建築費用，約略估計，共需一四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。包括現有建築之價值在內，每年之維持費，以全部費用百分之七、五計算，計需二、五八〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

十六、住宅之標準

所有之住宅，除蔽風雨供坐臥之用外，如尙以之為社交之中心，則其建築，必須依照一定地位、式樣、通風設備，透光設備取煖設備，貯存垃圾設備，及自來水設備之標準。但此種種標準，因氣候、土地、社會傳統等狀況而不同，同時並須適應當地之情形。

十七、目前之國民健康狀況

除衣、食、住等人生基本需要而外，在印度，每一人民皆可保持合理之健康標準，亦為一種生活。最低限度之需要。現狀下之人民健康標準，極為低劣。自下表可見其一斑：

國別	每千人中之出生率	每千人中之死亡率	每一千個出生嬰兒(一歲以下)之死亡率	平均壽命
加拿大	二〇、三	九、六	六一	五八、九六(歲)
美國	一七、三	一〇、六	四八	六〇、六〇
德國	二〇、三	一二、三	六〇	五九、八六
英國	一五、三	一二、二	五三	六〇、一八
澳大利亞	一七、七	九、九	三八	六三、四八

日本	二七、〇	一七、六	一一四	四六、九二	四九、六三
印度	三三、〇	二一、八	一六七	二六、九一	二六、五六

十八、公共衛生之需要

爲求人生基本需要之滿足，必須努力於達到一合理之健康標準。而爲達到此標準必須採特別之設施。所謂特別之設施，不外兩端：（一）預防之設施，如公共衛生自來水設備，注射與傳染病預防，婦嬰衛生等事項。（二）治療之設施，如供應充分之醫藥設備等事項。

十九、目前預防設施之不足

上述之預防的設施，目前尚離標準太遠。關於注射，僅防止天花一項，略有進步。而每年死於此病者，爲數仍多。僅英印（British India）一地，自一九三五至一九三九年五年間，死於此病者之平均數，即達六七、一三〇人之多。一九三九年，英印公共衛生專員之年度報告書中云：「注射及再注射足以根絕天花之事實，實加重五人對於預防人民疾病努力之重要性」。關於自來水之設備，英印所屬之一四七一個城市中，於一九三九年，有自來水設備者，僅有二五三個城市，計共有人口一千三百萬人。而此種有自來水設備之城市，對於水源保持及衛生設備，亦不完善。在鄉村方面，則情況尤劣。至於婦嬰衛生設備，則無論在城市方面或在鄉村方

面，均極感缺乏。此可從一九三九年之死亡統計中見之。一九三九年之死亡案件中，百分之五十，係與婦嬰有關。

二〇、醫藥設備之缺乏

關於醫藥設備方面，英印一地於一九三九年，共有醫院及診所七、三〇〇所，計病牀七四、〇〇〇個。每一醫院及診所，平均須供應四一、〇〇〇人，每一病牀，平均須供應四、〇〇〇人。全印共有醫生四二、〇〇〇人，護士四、五〇〇人（註四），每一醫生平均須治療九、〇〇〇人，每一護士平均須看護八六、〇〇〇人。在英國，則每一醫生平均僅須治療七七六人，每一護士平均僅須看護四三五人。

二十一、衛生方面最低之標準

預防及治療兩方面之最低標準如次：（一）鄉村及城市方面，設立適當之公共衛生設備及自來水設備。（二）每一鄉村，設立診所一所。（三）城市方面，普設普通醫院及產科醫院。（四）設立治療肺病、癩症、麻瘋病、及花柳病等之專科醫院。

二十二、公共衛生及自來水設備

鄉村方面之公共衛生與水源保持，大半皆賴訓導與教育之力，其改善尤有賴於有組織之宣傳工作。在城市方面，則需採特別之設施。關於自來水之設備，不僅在城市方面為需要，若干鄉村，亦感水荒之苦，故在鄉村方面，亦屬需要。公共衛生設備與自來水設備所需之經費，頗難加以估計。但至少總需一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比之數目。每年之維持費以全部費用百分之七、五計算，共需七五、〇〇〇、〇〇〇盧比。

二十三、設立鄉村診所

每一鄉村診所，須有醫生一人，護士二人（其中至少一人須為有訓練之助產士）。此數人，可以辦理不少疾病預防及治療工作，以增進鄉村居民之健康。依一九四一年之調查，每一鄉村之平均人口，僅五一七人。則於天花等傳染病流行之初，診所人員，即可施行注射，以便預防。此外，對於病人之治療及孕婦之生產，均可有實際之幫助。同時并可委以鄉村學校之醫藥觀察工作。

二十四、診所所需之費用

建築佔地約一、二〇〇方呎之診所一所，約需費用一、〇〇〇盧比，開辦費亦與之相埒。診所中如可利用志願服務及兼任之私人醫生，則每一診所之經費，包括人員薪給費及醫藥費在

內，約需二、〇〇〇盧比左右。維持鄉村公共衛生之全部費用，略如下表：

建築費及設備費

一、三二〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

每年經費

一、三二〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

每年建築及設備維持費（以全部費用百分之七、五計算）

九九、〇〇〇、〇〇〇盧比

二十五、設立普通醫院

城市方面，平均每一醫院，設病牀四十個，可供應病人一〇、〇〇〇人。印度每一城市之平均人口為一八、三六五人，則每一城市須設立有病牀四十個之醫院兩所，或有病牀八十個之醫院一所。城市中之普通醫院，除供本地居民之用而外，並可供鄰近鄉村方面病人需專門治療及醫藥顧問者之用。每所有四十個病牀之普通醫院一所之建築設備費，約需四〇、〇〇〇盧比左右。如可利用志願服務及兼任之私人醫生，則每年之經費，包括人員薪給及住院病人費用在內，約需二八、〇〇〇盧比。在各城市普設普通醫院之全部費用，略如下表：

建築費及設備費

二二〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

每年經費

一五〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

建築及設備維持費（以全部費用百分之七、五計算）

一五、〇〇〇、〇〇〇盧比

二十六、設立產科醫院

每一城市，除設立普通醫院外，尚須設立產科醫院。一九二九年一年中，因生產而死亡者，共有二、〇〇〇、〇〇〇人。如有適當之助產服務，則其中百分之八十，皆可護保全。印度醫藥評論中，有謂，「每一婦女皆有獲得良好之助產手術及看護之權利」（註五）。在鄉村方面，凡孕婦皆可藉助於診所中之助產士，在城市方面，則應有特別之設備。在每一城市中，設立一有病牀三十個之產科醫院，即可適應居民之需要。設立此種產科醫院一所之建築費及設備費，約需三〇、〇〇〇盧比。在各城市普設產科醫院之全部費用，略如下表：

建築費及設備費

八〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

每年經費

六〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

建築及設備維持費

六、〇〇〇、〇〇〇盧比

（以全部費用百分之七、五計算）

二十七、專門治療

治療肺病，癌症、花柳病、精神病等之專科醫院，應在適當地點設立之，並應能供給病牀

一五〇、〇〇〇個。普設此種專科醫院之建築費及設備費，共需一九〇、〇〇〇、〇〇〇盧比左右。每年經費共需一一〇、〇〇〇、〇〇〇盧比左右，建築及設備維持費約需一五、〇〇〇、〇〇〇盧比。

二十八、公共衛生所需之費用

以上各種衛生及醫藥設備之全部費用，略如下表：

	開辦費	經常費
公共衛生設備及自來水設備等	一、〇〇〇、〇〇〇盧比	七五、〇〇〇、〇〇〇盧比
鄉村診所	一、三二〇、〇〇〇盧比	一、四一九、〇〇〇盧比
普通醫院	二二〇、〇〇〇盧比	一六五、〇〇〇盧比
產科醫院	八〇、〇〇〇盧比	六六、〇〇〇盧比
專科醫院	一九〇、〇〇〇盧比	一二五、〇〇〇盧比
總計	二、八一〇、〇〇〇盧比	一、八五〇、〇〇〇盧比

二十九、教育方面最低限度之需要

每一年齡在十歲以上之國民，有能學習閱讀及受教育之機會，亦為最低生活標準之一種。目前在印度，年齡在五歲以上，而能識字者，僅佔全部人口百分之一四·六。在世界各先進國家，則達百分之八十以上。因此有人認為：「印度人口之絕大部分，如不識字，則印度人極度之貧困，必繼續存在」(註六)。

三十、初級學校之建築費及開辦費

普遍施行初等教育，必須在每一鄉村，設立至少有五個年級之初級學校一所。普遍建築兩間教室之鄉村學校，(每間教室長三十呎寬二十呎)連同一切設備在內，共需經費約六六〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。在各城市普遍建築一間教室之學校，(教室長三十呎寬二十呎)可容學生三十人)其建築費當兩倍於鄉村學校之費用，共需經費約二〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

三十一、初級學校之經常費

初級學校，每年經費之大部分，為教員之薪給費。目前教員之薪給極低，亟應予以提高。依若干教育家之意見，教育經費中薪給費之支出，可以藉教育制度上之種種改革，而加以節省。其辦法如增加每一教員所教之學生，採行一部時間教學制，及訂定適當之課程等。國際聯盟之教育考察團，對改中國教育之報告書中有云：「在中國每一小學教員所教授之學生數，平

均約為二〇、三人。在其他若干國家則較此高出一倍至兩倍。此即表示如在同一條件下，以同樣之經費，以現有之教員，足可教授較現在多出一倍至兩倍數目之學生。即在目前極端困難之狀況下，每一小學教員，至少亦應教授學生，五十至六十人」(註七)。如現在之教育制度，繼續予以維持，則實施六歲至十一歲兒童之強迫教育，在鄉村方面所需之全部經費，每年約為一五〇、〇〇〇、〇〇〇、盧比，在城市方面之全部經費，每年約為二五〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇、盧比(註八)。全部初等教育經費，略如下表：

全印鄉村小學生總數	四四、一〇〇、〇〇〇人
每年每一小學生之平均費用	一五 盧比
每年全部鄉村初等教育經費	六六〇、〇〇〇、〇〇〇、盧比
全印城市小學生總數	六、五〇〇、〇〇〇、人
每年每一小學生之平均費用	二五 盧比
每年全部城市初等教育經費	一六〇、〇〇〇、〇〇〇、盧比
每年鄉村及城市初等教育全部經費	八二〇、〇〇〇、〇〇〇、盧比
此外，每年之小學建築維持費，以全部經費百分之七·五計算，共需六〇、〇〇〇、〇〇〇	

○盧比。

三十二、成人之補習教育

成人教育之目的，在使已逾小學畢業年齡十一歲而未滿五十歲之不識字者，獲得補習之機會。成人補習教育期間，定為三個月至六個月，主要係採一部時間教育制。根據經驗，在適當之教導下，成人識字，較兒童為速。根據印度各省實施自治以後之經驗，成人補習教育中，用於每一成人之費用，平均約需四盧比。理論上，根據一九四一年之調查，全印之不識字之成人，約有二〇〇〇、〇〇〇之多。實際上，則全部人數，當較此為少。蓋其中一部分即將滿五十歲，一部分在獲得受補習教育機會之前，或已死亡。減除此兩部分人數，則十五年中不識字之成人總數，約為一六五、〇〇〇、〇〇〇人。實施補習教育費用，每人平均以四盧比計算，則掃除所有成人文盲全部所需經費，約為六六〇、〇〇〇、〇〇〇盧比左右。此種費用，無須經常開支。蓋成人文盲，一旦識字，即無須再予以補習教育。成人補習教育，通常皆在早晨或晚間上課，可假用初級、中級、或高級學校之校址與設備，或假用各人之工作地點，故無須支付建築費。掃除文盲，施行成人補習教育所需之全部費用，略如下表：

初等教育建築及開辦費	八六〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
初等教育每年經費	八八〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
成人補習教育經費	六六〇、〇〇〇、〇〇〇盧比



三十三、國民最低限度生活之費用

依上述之各種基本需要，則維持最低限度之生活（其中包括若干雜項如燃料等），每年所需之全部費用，略如下表：

食物費用	二一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
衣着費用	二、六〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
住宅經常費	二、六〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
衛生及醫藥設備經常費	一、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
初等教育經常費	九〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
總計	二九、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

三十四、所得與最低限度生活費用之差額

如維持上述最低限度之生活，依戰前之物價計算，每人每年之所得，應有七四盧比。依一九三一至一九三二年一年英印全部國民所得之估計（註一），每人每年之所得，不超過六五盧比。與最低限度生活所需之費用，相差尚遠。一九三九年每人之所得，數目尤少。蓋英印全部



人口自一九三一年以來，假定每年增加五百萬，而國民總所得則增加甚微。故縱令吾人之目標，在使全體人民僅能維持最低限度之生活，則國民之總所得，亦須力謀增加，俾使其能高出目前之水準之上。

(註一) 見「世界紡織工業——經濟的及社會的問題」一書第一冊一六八頁

(註二) 以方碼計算

(註三) 見孟買房租調查委員會報告書第三冊第六篇二十一頁

(註四) 見格蘭特(J. B. Grant)「印度之公共衛生」(牛津太學出版之印度事情小冊子)第二十四頁

(註五) 印度醫藥評論一九三八年第一八五頁

(註六) 見考史尼格(W. M. Kotsching)「知識分子之失業問題」第三一六頁。

(註七) 巴拉萊克(R. V. Parulekar)著「印度文盲」書中引語。

(註八) 本計劃所估計之每年高等中等及初等教育經費較沙金特氏(Sorghat)所估計者為低。本計劃所估計之初等教育經費，已較戰前高出百分之七十五。

(註九) 本計劃中所用之英印國民總所得及其分配情形之估計，係根據雷奧博士(Dr. V. R. V. Ras)在「一九三二——一九三二年英印國民總所得」一書中所發表之數字。

第三章 計劃說明

三十五、國民所得之低微

自前章觀之，全印之國民總所得，實不足以維持一最低限度之生活。在計劃開發印度資源之時，吾人當不以使每人能維持最低限度之生活為已足。計劃經濟之目標，當在力謀國民所得之增加，不僅使每人足以維持最低限度之生活，且使每人皆可從事於樂育與文化的活動。根據吾人所得關於印度天然資源，動力，人力之不多的資料，吾人深信如有有系統之計劃，與適當之機構，實可在短期間，大量增加國民所得，使之高出於維持最低限度生活所需用之上。下表所列，係一九三一年若干國家之國民所得，從中可見印度國民所得之低微：

每人一年中之所得（註一）

美國

一、四〇六盧比

加拿大

一、〇三八盧比

英國（註二）

九八〇盧比

澳大利亞

七九二盧比

法	德	日	英
國	國	本	印

六二一盧比
六〇三盧比
二一八盧比
六五盧比

三十六、本計劃之目標

本計劃之目標如次：自本計劃實施時起十五年中，使國民總所得增加兩倍。英印在一九三一至一九三二年間全部之所得，約為一七、六六〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。十五年中，應增為五三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。假定英印一地每人所得數目之估計，可應用於印度其他各邦，則全印國民總所得，十五年中，可自二二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比，增為六六、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

三十七、每人所得之增加

十五年中，假定全部人口數目不變，則全印國民總所得增至三倍，即等於每一國民所得增至三倍。但此種假定，殊不可能。由於有關國民出生率之資料之缺乏，十五年中人口，究增至如何程度，無從推測。但吾人將各種有關人口增加之因素，加以考慮之後，認為最近十年來人

口之增加率，可作為本計劃對於將來人口增加估計之標準。本計劃實施期間，人口之出生率與死亡率，均將縮減。惟出生率超過死亡率之比例，當無若何顯著變動。假定本計劃於一九四五年開始實施，每年人口之增加，以五百萬計算，則至一九六〇年，全部人口總數，當為四八九、〇〇〇、〇〇〇人。屆時國民總所得增至三倍，則每人之所得，平均為一三五盧比，恰為一九三一——一九三二年每人所得之一倍。

三十八、較低

以實行計劃經濟而論，尤其鑒於蘇聯計劃經濟之成就，——自第一次五年計劃實施起，十二年內，國民總所得，自二五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，增為一二五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，較原來增加四倍；則本計劃所定之目標，實嫌太低。但印度之資源種類與數量，不如蘇聯之多，而吾人又亟欲避免蘇聯人民在計劃實施期間所忍受之痛苦，故不得不將計劃之目標從低訂定。

三十九、經濟之平衡

為達到上述之目標，本計劃所採之方式，係減少目前農業所佔之重要性，以建立平衡之經濟。依一九三一——一九三二年之統計，工業生產在國民總所得中，佔百分之十七；農業生

產，佔百分之五三；其他勞務，佔百分之廿二（註一）。（此外百分之八則示分類）本計劃所定目標，係使工業農業及其他勞務，在國民總所得中所佔之比例，分別改爲百分之三五，百分之四〇，及百分之二〇。根據此種比例，則全部國民總所得增加兩倍時，工業、農業、及其他勞務方面純所得之增加，略如下表：

一九三一年至一九三二年之統計所得 十五年後之統計所得 增加百分比

工業	三、七四〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	二二、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	五〇〇
農業	一一、六六〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	二六、七〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	一三〇
其他勞務	四、八四〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	一四、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	二〇〇

（註三）

四〇、農業經濟之性質不變

上表初視之，似覺工業所得增加之百分比，特高於農業所得增加之百分比。但吾人須知印度之工業資源，亟待開發，一旦開發，則其所得之百分比，即有極大之增加。反之，吾人對於佔農業產品中大部份之食物之需要，彈性甚小。縱令將來，人口繼續增加，所得增加，以及對於工業原料之需要增加，而農業產品之增加，爲人民所需要者，當不超過百分之一三〇。惟此

處應注意者，將來之農業所得，雖僅佔全部國民總所得百分之四〇，較之目前所佔百分比，固已減少，但印度經濟之爲農業經濟性質，則仍未變。自就業方面觀之，全印度之大部分人口，仍繼續從事於農業。在蘇聯自一九二八年第一次五年計劃實施以來，其在工業方面之進展雖極迅速，但其從事於農業人口之百分比，亦未因之而大減。

四一、工業建設之分類。

本計劃所欲發展之工業，可分爲兩大類：（一）基本工業，（二）消費品工業。

四二、基本工業

計劃實施初期，應儘先發展基本工業。基本工業，至少應包括下列各種工業：

動力工業——電力，

鑛冶工業——鋼鐵，製鉛、製錳等。

機器工業——製造各種機器，及工作母機等。

化學工業——製造重化學物品、肥料、顏料、膠木、化學藥品等。

軍需工業

運輸工業——製造火車引擎、及火車車輛、造船、製造汽車、飛機等。

水泥工業

四三、基本工業之重要性

上述各種工業，爲本計劃中，各種經濟建設之基礎。在現代，無動力、機器、及化學製造品等，即無法建設工業。同樣，無肥料，即無法發展農業。無充分之水運及他種運輸，在印度領域如此廣闊之國家，經濟生活即將陷於停滯狀態。設非由於缺乏此類工業之故，印度於此次戰爭中，在工業方面之發展，必不致遠落於不列顛帝國中其他國家如加拿大及澳大利亞等諸國之後。因此，吾人認爲對於爲一切經濟建設基礎之各種基本工業，有儘速發展之必要。

四四、動力之開發

吾人考慮之結果，決將動力之開發，列爲首要之圖。蓋一切大小工業之發展，以及農業及運輸之發展，均須大部份決定於電力。戰前蘇聯及日本，以及此次戰爭中加拿大，其經濟建設之所以如此迅速者，莫不由於其電力之發達。揆之實際，早在一九二〇年，蘇聯即已擬定一項五年電力建設計劃（Goetro），而惟有在此項計劃實施成功之後，其偉大的五年計劃，方開始實施。在印度，發展水力發電之範圍甚廣。據估計，全印水力發電可達二七、〇〇〇、〇〇〇瓩，目前已發電者，則僅有五〇〇、〇〇〇瓩。

四五、消費品工業

本計劃中欲發展之消費品工業計有：

紡織工業——棉織、絲織、及毛織。

玻璃工業

製革工業

造紙工業

菸草工業

煉油工業

四六、稍費者之選擇

上列之各種消費品工業，僅供說明而已。需要發展何種消費品工業，最後須視國民之所得而定。所得如增加，則對於各種消費品之支付百分比，即有顯著之變化。舉例以言，所得低微時，對於傢俱、書籍、工藝品等消費物品之需要，甚小。所得如增加，則對此類消費物品之需要，亦隨之增加。究竟需要發展何種消費品工業，當在計劃實施過程中，隨時依消費者之需要而決定。在計劃實施期中，消費者對於消費物品之選擇，只須不違反本計劃之主旨，即不必加

以限制。

四七、工業之範圍

除發展大規模工業外，對於小規模工業及農村工業，亦應予以適當發展之機會。此為本計劃關於工業建設方面之一重要原則。此不僅為一種增加就業機會之方法，同時在本計劃實施之初期，亦可藉之減少對於資金尤其外資之需要。大規模工業小工業及農村之工業間之界限，殊難確定。確定之因素甚多，且往往彼此衝突。但大體而言，在基本工業方面，無小工業及農村工業活動之餘地，在消費品工業方面，小工業及農村工業，佔甚重要之位置，可以之補大規模工業之不足。

四八、工業建設之資金

上述之工業建設，所需之全部資金數目，極難加以估計。其大部分之工業，為印度前所未有。其所需之資金與其將來可能有之淨生產之比例，各個不同。此處所謂之「淨生產」，係指全部生產中，減去原料及所消耗動力之成本所餘之生產而言。此處所謂之「資金」，係包括已付足之資金，準備金，及借債三者而言。若干工業如水力發電工業等其資金對淨生產所佔之比例，即較紡織工業等之比例為高。各種工業所需資金之比例，亦因所採資本化生產方式之程

度，與利用技術之性質而不同。

四九、各種工業資金與淨生產比率之不同

在印度，用於各種工業之資金，與其所得之淨生產，尙無估計之數字。根據孟買棉織工業，聯合水泥公司，及塔他水力發電廠資產負債表之記載，所求得之工業資金與其淨生產之比率，如下表：

	棉織	水泥	水力發電
一九三七	二、一三	三、一二	九、一九
一九三八	二、六二	二、一一	七、八〇
一九三九	三、七三	二、五三	八、二三

五〇、一種低比率之假定

鑒於印度人力之廣大，與資金之缺乏，吾人認爲在計劃實施期中，各種工業之發展，必須使其資本（包括土地與建築）與淨生產之比率，不致太高。吾人提倡小規模工業及農村工業之發展，亦不外此理。本計劃假定資本與淨生產之比率爲二、〇，此比率較之其他國家爲低。本計劃擬使工業生產淨值增至二二、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比，依此比率，即需資金四四、八

○○○、○○○、○○○盧比左右。於此，吾人應知戰前全部工業之投資，（不包括鐵路及其他各種運輸業之投資）僅有七、○○○、○○○、○○○盧比左右。

五二、農業之發展

本計劃發展農業之目標，爲使農業生產，增加百分之一、三〇。吾人經過詳細之考慮，始將此目標，作如此低之訂定。吾人認爲印度之農產品，應以供而印度人民食用爲前提。在計劃實施之初期，不必冀其能對外輸出。本計劃中發展農業之目標，不僅在於各種農產品之普遍增加，尤在於人民糧食生產之增加。因此即不得不對種植各種農產品之土地，加以調整。農業貿易品如麻、茶、棉、榨油種子等，其銷路如何，大半視國際貿易情形而定。且此類農產品之貿易，在印度已引起經濟生活之不安定，故此類農產品之種植面積，應視戰後國際貿易之狀況，而予以調整。如現在種植之短絨棉改種長絨棉，並發展棉織工業及榨油工作，則可以減少此種農產品對於國外市場之依賴性。至於糧食之生產，則應予增加。惟穀類、豆類、蔬菜、及水菓之種植面積，應依國民營養之需要，而確定其比例。

五二、改進農業之意見

於農業增產之前，必須先有幾種改革。農地管業之大小，爲首待解決之問題。目前平均每

農地管業不及三英畝，且分爲若干小塊，散布於各處。合併農地管業與增加農地管業之大小，其利益固屬有限，但對於採取集約耕種（intensive farming）之方式，甚屬需要，故仍不失爲一種重大之改革。如實行此種改革，困難最少之辦法，爲合作耕種。合作耕種，可增加農地管業之大小，而不影響耕種者之土地所有權。又爲求合作耕種可以提早實現起見，政府得採取強制之辦法。

五三、農村債務問題

農村之債務，應予清算。農業債額，據戰前之估計，約達一二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。最近兩年來，因農產價格增高關係，使債額已大爲縮減。今後或可以彼此協議（Co-operation）方式，再使債額縮減。農業債務之清償，須借助於合作團體之組織。此種合作團體，須有合理之組織，與相當長期之經費。此項經費，未列於本計劃之預算中。蓋農民階級之債務，即爲他一階級之存款，而此種存款，實可直接或間接用爲各合作團體經費也。

五四、土壤浸蝕

農地管業之大小，及農村債務兩問題之外，尚有一未被人認識其重要性，而必須予以注意之問題，斯即土壤浸蝕問題。印度每年必有大量之土壤爲雨水沖去。如一任其自然，則千萬畝

之土壤，即將因此而損失。因此亟應將耕地砌坎（*terracing*）並提倡造林，及依其各別環境而為其他各種設施。保持土壤及改善土地，約需開辦費二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比，每年經常費，約需一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

五五、農業增產之方法

上述之三大問題：農地管業之大小問題，農村債務問題，及土壤浸蝕問題，如能獲得解決，則可以下列方法，謀農產品之增加：（一）擴大耕地面積，（二）改進每畝土地之生產量，（三）擴大耕地面積並改進每畝土地之生產量，據目前之統計，英印一地，有九千四百萬英畝，——即百分之十八之土地——雖係可耕之荒地，但是否值得耕種，實屬疑問。此問題實有待於詳細之調查。

五六、每英畝土地之生產量

另一方面，每英畝土地之生產量之改良，實大有可能性。下列之比較表，可供參考：
每英畝土地之產物（一九三九年——一九四〇年）

美國	米	小麥	蔗糖	棉花
一、〇一噸	〇、三七噸	二〇、〇六噸	〇、一一噸	

加拿大	〇、五二	〇、四二	〇、三三	〇、三五
澳大利亞	〇、四二	〇、三三	〇、三三	〇、三五
日本	〇、三三	〇、三三	〇、三三	〇、三五
埃及	〇、三三	〇、三三	〇、三三	〇、三五
爪哇	〇、三三	〇、三三	〇、三三	〇、三五
印度	〇、三三	〇、三三	〇、三三	〇、三五

五七、土地之灌溉

農產物之改良，惟有特適當之耕種方法。所謂適當之耕種方法，係包括灌溉，適當之輪種方法，優良種子之利用，施肥，及改良農具之運用等而言。一九三八——一九三九年英印全部二〇九，〇〇〇，〇〇〇英畝之耕地中，經灌溉者，僅有五四，〇〇〇，〇〇〇英畝。其中利用水渠灌溉者，二八，〇〇〇，〇〇〇英畝，利用池塘灌溉者，六，〇〇〇，〇〇〇英畝；利用井灌溉者，一三，〇〇〇，〇〇〇英畝；利用其他方法灌溉者，七，〇〇〇，〇〇〇英畝。如欲改良產物，必須擴大土地灌溉之面積。本計劃估計，利用水渠及其他方法灌溉之土地面積，應增加一倍。一九三八——一九三九年，全部水渠所用之開築費，共計一，五三〇，〇〇〇，〇〇〇盧比，經常費共計五〇，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧比。依此標準計算，以後增築水渠之

全部經費用，約需三，〇六〇，〇〇〇，〇〇〇盧比。每年之維持費，大致不超過一〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧比。上述水渠之開築，並應包括興築規模宏大儲水堤堰在內。如此則全部之水渠開築費用，共需四，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧比。開築水渠之時，並應注意，是否可以利用之於水力發電。此外，興築用以灌溉其他四八，〇〇〇，〇〇〇英畝土地之池堰及水井等，約共需費用五〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧比。此類池堰及水井維持費之數目則較少。

五八、示範農場

為推廣新法耕種及畜牧，並指導農民利用新法起見，應多設示範農場。以每十個鄉村，設立示範農場一所計算，全印共需設立示範農場約六五，〇〇〇所。示範農場除指導農民使用新法耕作外，同時應供給改良之種籽、肥料、農具、及耕牛等，並協助農民耕作。農產物之改良，大部分有賴於各種有機物或無機物肥料之利用。故指導農民如何利用肥料，應為示範農場重要任務之一。每一示範農場，並應附設獸醫所一處。每所示範農場之開辦費，約需三〇，〇〇〇至五〇，〇〇〇盧比，每年經常費，約需二〇，〇〇〇盧比。

五九、示範農場事業費

示範農場除開辦費及經常費外，尚須有事業費，用以補助農民從事增產。為完成本計劃預

定之增產目標，全部示範農場之事業費用，約共需二，五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

六十、農業建設所需之全部費用

本計劃中，農業增產所需之全部費用，略如下表：

	開辦費	經常費
土壤保持等	二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	一〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
事業費	—	二、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
灌溉—水渠	四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	一〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
——水井	五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	—
示範農場	一、九二〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	一、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
總計	八、四五〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

六一、交通運輸

上述之工業及農業之增產計劃實現後，必使全國之物資及勞務，大為流通。貿易與勞務所得預計增加一倍。屆時國內貿易增加，而交通工具，亦因之亟需大量增加，特別是鐵路公路及水運。此數種交通工具，在印度，極形缺乏。歐洲除蘇聯外，全部面積約一、六六〇、〇〇〇

方哩，計有鐵路約一九〇、〇〇〇哩。而印度全部面積約一、五八〇、〇〇〇方哩，僅有鐵路約四一、〇〇〇哩。同樣，在美國，每一百方哩，有公路一百哩；在英國，每一百方哩，有公路二百哩；而在英印一地，每一百方哩，僅有公路三十五哩。至於沿海水運，則更缺乏。鑒於在印度，鐵路較受重視，且今後鄉村方面，交通之發展，需要較殷，本計劃擬定今後印度之鐵路，應增加二一、〇〇〇哩，公路應增加三〇〇、〇〇〇哩。換言之，即英印鐵路，將增加百分之五十，公路將增加一倍。關於沿海水運之發展，本計劃擬改良全印沿海之各小天然海港，並建立上儼與下儼之設備。

六二、鐵路之建設

一九三八——一九三九年，印度共有鐵路計四一、〇〇〇哩，共需經費計八、四八〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。假定平均每哩鐵路所需之費用不變，則增築鐵路二一、〇〇〇哩，約共需費用四、三四〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。全部維持費，以全部費用百分之二計算，每年約需九〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

六三、公路之建設

目前英印一地，共有公路約三〇〇、〇〇〇哩。其中有路面者(Metalled)，計七四、〇〇〇

○哩；無路面者（Unmetalled），計二六、〇〇〇哩。本計劃實施後十五年中，包括所有鄉村公路及偏僻區域公路之修築在內，擬將公路全長，增加一倍。本計劃之主旨，在使所有重要之鄉村，皆與貿易路線貫通，庶可「每一有居民一千人以上之鄉村，與主要公路線之距離，皆不超過一哩或半哩」（註一）。公路之外，如能將鄉村中主要交通工具之牛車，同時加以改進，尤其普遍利用氣胎車輪之裝備，則更可節省公路之維持費。通常鄉村之運輸，其載重皆不甚多，故所有貫通各鄉村與各區公路或幹線之公路，用普通之路面即可。牛車車輪之氣胎裝置，應適合於此種路面。平均寬十八呎的路面之公路，每哩之建築費，約需一〇、〇〇〇盧比。依此標準計算，增築公路三〇〇、〇〇〇哩，約需三、〇〇〇、〇〇〇盧比，每年之維持費約需三五〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

六四、現有公路之翻修

為建立完善之公路網起見，除增修新公路外，舊有公路中之二二六、〇〇〇哩未經鋪有路面之公路，應予鋪設路面。翻修此種公路，以每哩需費五、〇〇〇盧比計算，共需費用一、一三〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。翻修後公路之維持費，則將較現在之維持費為低。

六五 沿海水運之發展

印度於過去，除孟買，加爾各答，麻德拉斯，及喀拉蚩數口岸外，其他口岸，甚少充分之水運設備者。最近若干小口岸（主要係屬於各邦者），曾經加以發展，但能適於水路運輸者，為數仍少。發展此種小口岸，以利水運，全部費用，約需五〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。維持費以全部費用百分之十計算，每年約共需五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

六六、交通建設所需之全部費用

增築鐵路公路及改良海港口岸之全部費用，略如下表：

	開辦費	經常費
鐵路	四、三四〇、〇〇〇盧比	九〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
公路——增修新公路	三、〇〇〇、〇〇〇盧比	三五〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
翻修舊公路	一、一三〇、〇〇〇盧比	—
海港口岸	五〇〇、〇〇〇盧比	五〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
總計	八、九七〇、〇〇〇盧比	四九〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

六七、人民之合作

大規模經濟建設計劃之實施，殊有賴於人民之精誠合作。人民之精誠合作，復有賴於其有

相當之知識程度，足以了解計劃內容之意義。同時，經濟建設計劃之實施，亦有賴於大批有訓練之技術人材，以從事於農業，工業、商業，及普通行政之工作。推行上述為人民最低限度生活所需要之一的初等教育，依沙金特氏(Mr. Sargent)之估計，只英印一地，即需初級學校教員一、八〇〇、〇〇〇人。設置充分之醫藥設備，亦需大量醫生與護士。印度之礦產，水力，土壤等天然資源，目前尚無適當之調查。亟待普遍調查(註四)，以確知全印天然資源之質量，及其分配情形。故亦需設置大量的調查站，從事調查工作。實施經濟建設所需之大量人材，可引一九二九年蘇俄之一項統計，以為參考(註五)：

管理人員

行政首長等

四五〇、〇〇〇人

國營工業之管理人

三五〇、〇〇〇人

國營農場及集體農場之管理人

五八二、〇〇〇人

其他人員

三六九、〇〇〇人

總計

一、七五一、〇〇〇人

工程師，建築師

三三〇、〇〇〇人

技師

九〇六、〇〇〇人

教師研究人員

一、〇四九、〇〇〇人

會計師、經經學者、統計員

二、四三九、〇〇〇人

其他人員

三、一一六、〇〇〇人

全部工作人員

九、五九一、〇〇〇人

蘇聯全部人口

一七、〇〇〇、〇〇〇人

六八、教育建設計劃項目

爲普遍推行識字教育，及訓練建國之行政及技術人材起見，亟需擬定大規模之教育建設計劃。教育建設計劃之內容，應包括下列各項：

初等教育

成人補習教育

中等教育及職業教育

大學教育

科學教育與科學研究

六九、成人補習教育

普遍推行成人補習教育及識字教育所需之經費數目，已列於本計劃第三十二節中。除該節中所列之最低限度成人補習教育外，更應注意一點，即成人補習教育，除使每一成人得識字外，並應使「每一國民，皆可成爲一健全之公民，並養成對於民主政治之了解」。因此成人補習教育於教授每一國民能了解救濟，復員，與建設之外，並應施以文化及職業教育。依此標準，則推行成人補習教育，每一成人，約需二盧比（註六）。全部費用，共需三三〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。連同第三十二節所列之數目在內，推行成人補習教育，所需之全部費用，約需九九〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

七〇、中等教育

中等教育可分爲初級中學教育及高級中學教育兩部分。初中教育之重要性，不亞於小學教育。印度職業教育報告書中有云：「非使印度青年所受之教育，至能使其了解其本身對於社會所負之責任，則對於改善鄉村人民生活與啓發鄉村人民思想，即無希望可言」（註七）。因此所有印度人民，於小學畢業後，應再受三年之初中教育，俾使之成爲有用之公民。普設初級中學所需之費用，約爲普設小學所需費用之一半。至於高級中學，應設立於大村落及寶區中。其所需之費用，可依在城區方面建築高級中學一所所需之費用爲標準計算之。薩金特氏建議：「每五個兒童中，應有一個兒童有受畢業高中教育之機會。」以此項建議爲標準，則全部高中

學生，應有一千萬人。推行中等教育所需之全部經費，可依戰前用於每一高中學生及初中學生之平均費用為標準計算之。全部中等教育所需之費用，略如下表：

鄉村初級中學之建築費及設備費	三四〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
鄉村初級中學學生總數	二二、〇〇〇、〇〇〇人
每人每年平均所需費用	二二盧比
鄉村初級中學每年所需經常費	四九〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
城市初級中學之建築費及設備費	一一〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
城市初級中學學生總數	三三、〇〇〇、〇〇〇人
每人每年平均所需費用	三一盧比
鄉村初級中學每年所需經常費	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
高級中學之建築費及設備費	二二〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
高級中學學生總數	一〇、〇〇〇、〇〇〇人
每人每年平均所需費用	六四盧比
高級中學每年經常費	六四〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
高級中學及初級中學建築維持費（以全部費用有分之七·五計算）	六〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

七一、大學教育及專科教育

據以估計全部職業教育（註八），大學教育，科學教育，及科學研究所需費用之資料，極為缺乏。本計劃暫定以每年國民總所得之千分之五，為發展上述各種教育之費用。依此標準計劃，則本計劃實施之第一年，發展此類教育所需之費用，約為一〇〇、〇〇〇盧比。最後一年，所需要之費用，約為三〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。用於同樣用途之經費，在英國，佔國民總所得之千分之一；在美國，佔國民總所得之千分之六；在蘇聯，佔國民總所得之千分之十。

依以上所列教育建設所需之全部費用，略如下表：

	開辦費	經常費
初等教育	八六〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	八八〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
成人補習教育	九九〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	—
中等教育	六八〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	一、二九〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
大學教育 科學教育及科學研究	—	平均二〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
總計	二、五三〇、〇〇〇、〇〇〇盧比	二、三七〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

七二、公共衛生建設

公共衛生建設所需之費用，已列於第二十八節中，無需再增加其他項目。

七三、人口增加後所需費用之增加

本計劃估計教育及衛生建設費用時，並未考慮十五年中，人口可能之增加。蓋本計劃所列之預算中，並未包括目前教育及衛生支出方面之任何追加。吾人認爲本計劃所列之預算，在將來人口增加後，仍可敷用。

七四、住宅需費用之增加

本計劃第十五節內所列之住宅費用之預算。並未將將來人口增加後，應增添之住宅所需之費用，包括在內。在計劃實施期間，此項增加之費用。應計算在內。此項增加之費用，約爲八、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。因此本計劃中，住宅建設一項，全部所需之費用，連同上述增加之費用在內，約共需二二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。維持費以全部費用百之七、五計算，共需三、一八〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

七五、其他雜項之費用

本計劃中，未特別列出之其他雜項費用，約共需二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。此類雜項支出，無需再列維持費。

七六、各項費用之分類估計

本計劃所列各項建設之全部費用，略如下表：

	開辦費	經常費
工業建設	四四、八〇〇、〇〇〇盧比	—
農業建設	八、四五〇、〇〇〇盧比	四、〇〇〇、〇〇〇盧比
交通建設	八、九七〇、〇〇〇盧比	四九〇、〇〇〇盧比
教育建設	二、五三〇、〇〇〇盧比	二、三七〇、〇〇〇盧比
衛生建設	二、八一〇、〇〇〇盧比	一、八五〇、〇〇〇盧比
住宅建設	二二、〇〇〇、〇〇〇盧比	三、一八〇、〇〇〇盧比
其他	二、〇〇〇、〇〇〇盧比	—

(註九)

總計 九一、五六〇、〇〇〇、〇〇〇盧比 一一、八九〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

七七、各項建設所需費用之總計

本章所列之各項費用，均係依開辦費及經常費兩項分別開列。其目的在表示各項費用之用途與分配情形。所有之經常費，除其中一部分為支付折舊及補充費外，皆係用以維持事業進行之費用。如計算本計劃實施所需之全部費用，自應將開辦費包括在內。依此方式計算，則本計劃所需各項費用之總計數，約為一千萬萬盧比。其用途之分配如下：

工業建設	四四、八〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
農業建設	一二、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
交通建設	九、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
教育建設	四、九〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
衛生建設	四、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
住宅建設	二二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
其他	二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比
總計	一〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

（註一）本表之數字，除印度外，係採自一九三九年八月三日之美國全國實業協會經濟紀

錄月報 (The Conference Board Economic Record) 以美金每元折合二、二八九盧比計算。

(註二) 指聯王 (United Kingdom)

(註三) 一九三一年因世界經濟恐慌關係，農產品價格特低，如在平時，則不致如此。在平時，則農業生產，在國民所得中所佔之百分比尤高，工業生產及其他勞務所佔百分比尤低。

(註四) 見第八次印度公路會議主席密奇爾爵士 (Sir Kenneth Mitchell) 在該會議中之演說辭

(註五) 福克斯爵士 (Sir Cyril Fox) 曾謂「根據印度地質調查所工作人員九十七年來之工作經驗，每年可作精確調查之土地，平均約五〇〇方哩。每一地質工作人員，平均可作調查工作十年。自一八四六年以來，曾任用地質工作人員，約一百人，故理論上，僅有五〇〇、〇〇〇方哩之土地，曾作詳細之調查，而尙有一百萬方哩左右之土地，有待於繼續之調查」。

(註六) 見史朝斯 (H. Strauss) 之「蘇維埃的俄國」一書第三一七頁。

(註七) 根據沙金特氏之估計

(註八) 見該報告書第十三頁

(註九) 一九三七年印度聯合省之專科學校，每一學生，每年平均之費用，約爲一五五至八六九盧比。其中大部分，每年平均之費用爲二〇〇至，一〇〇盧比。據一九一六一一九一八年工業委員會之估計，工業專科學校，每一學生每年平均之費用，約爲二〇〇盧比。此類學校，可以每一學生每年平均五〇〇盧比數目之經費設立之。

(註十) 估計工業建設所需資金總數。所採之比率爲二·〇，其中包括固定資金及流動資金在內。流動資金之數目，未予單獨計算。

第四章 經費來源

七八、經費之來源

本計劃所需經費之來源，分爲國內應用資金（註一）及國外應用資金（註二）兩部分。所謂國外應用資金，係指用以支付自外國輸入之物品及勞務之資金而言。所謂國內應用資金，係指用以動員國內資源之資金而言。在計劃實施之初期，印度幾須完全賴自外國輸入機器及技術人員，用以建設國內之基本工業及其他工業。經過相當期間後，對於外國物品及技術之需要，即可逐漸減少。在計劃實施初期，必須自外國輸入大量之機器及技術。自外國輸入大量之機器及技術即需大量之國外應用資金。國外應用資金之籌措，實爲經濟建設中最重要之問題。至於國內應用資金之籌措，亦將引見不少之困難。但在計劃經濟中，此種困難，不難獲得解決。國外應用及國內應用資金之可能，來源如下：

國外應用資金：

國內私藏之資金——主要爲黃金

對英之放款——印度準備銀行所持之英鎊證券（Sterling Securities）。

對外貿易之盈餘

外債

國內應用資金

人民之儲蓄

發行無準備金之貨幣，即以政府之素來信用爲擔保，而發行之貨幣。

七九、國內私藏之資金

全印私藏之資金，除最近輸出之黃金而外，估計共有一〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比左右。如前所述，如能建立一受民衆擁護之中央政府，并以適當之方法，吸收人民私藏之資金，則一〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比之私藏資金中，一部分可變爲投資之資本。此一部分可供利用之資金總數，當不超過三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

八〇、英鎊證券

目前印度準備銀行之銀行部及發行部，所存之英鎊證券，總數約有八、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。如目前之戰爭再延長一年或兩年之久，而英國政府如仍以前此數額向印度購料時，則此項英鎊證券，可望達一〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比之數。此項資金，可用之於

輸入計劃實施時所需之各項資本品。

八一、對外貿易之盈餘

本計劃中農業增產之主要目標在謀國內民食之自足。故此後之出口貿易，恐將較前低落。同時由於發展消費品工業及糧食增產之結果，今後之進口貿易，亦將低落。在正常狀態之下，印度對外貿易之盈餘，每年不致少於四〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。此項盈餘，因戰時對英債務多已清償，此後可視為外資之一種。在十五年之中，此項盈餘之總數，約有六、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

八二、外債

印度在國外資金市場中之信用甚高。如其願在國外（尤其是美國）舉債，實可借得大量之外資。此種外債，只須無政治之作用或外力之干涉，儘可予以接受。縱使印度被迫發行新貨幣，因此項新貨幣之用途，在適應國內經濟之擴展，其於印度在國外資金市場之信用，可無重大之影響。由於在本計劃實施之初期，儘先發展基本工業，並利用對外貿易之盈餘，自外國輸入機器與技術人材；以後對國外應用資金之需要，可能減低。本計劃實施後，印度所需之重機器及資本品，均可能自給。據此以論，則吾人所需外債之數目，約為七、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇。

〇〇盧比。

八三、各國國民之儲蓄

國民所增加後，國民在國內之儲蓄，亦為籌措建設資金之一大來源。茲舉其他國家國民之儲蓄，與其國民所得之百分比於下，以為參考：

英國	一九〇〇—一九二〇	一九二九—一九三四	一九三五—一九三〇	一九三四—一九三七
美國	一二、二	八、一	七、六	七、〇
德國	一四、三	一二、二	一〇、九	五、〇
日本	一九、一	—	七、七	一一、八
俄國	—	二二、九	一九、八	二一、九
	八、二	—	七、八	一四、二

八四、印度人民之儲蓄

在印度，由於人民生活程度之低，及租稅之輕，本計劃預定人民儲蓄用於經濟建設之數目，不超過其所得之百分之六。依此標準計算，本計劃實施後十五年中，自人民儲蓄中籌得之經費，約有四〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。

八五、發行貨幣

上述自人民儲蓄中籌得經費之數目，係從低估計。人民之儲蓄，對於其所得之百分比，或不止本計劃估計之數。但如本計劃之估計屬實，則另外之三四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比，須藉發行無準備金之貨幣，以籌措之。不過發行此種貨幣，必須人民信賴政府。發行此種貨幣，並無不妥之處。蓋如此可以增加國家之生產力，且從長久打算，此種貨幣之發行，實具有一種自我清償之性質。在計劃實施之末期，一般之物價水準，當較初期為低。惟在計劃實施之大部分時期中，藉增加貨幣之發行，以籌措建設經費，頗易使人民之購買力，與可供應之物資之間，產生一大距離。如何縮減此距離，並限制物價之上漲，實為計劃實施期間政府亟應解決之問題、為解除因增加貨幣發行而引起之各階級間負擔之不均，政府應嚴密統制人民經濟生活，人民亦應暫時放棄其個人與企業經營之自由。

八六、經費來源之總計

由上述各種方式籌措之經費總數，略如下表：

國外應用之資金

人民私藏之資金

三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

英鎊證券

一〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

對外貿易之盈餘

六、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

外債

七、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

合計金

一六六、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

國內應用之資金

人民之儲蓄

四〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

發行貨幣

三四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

合計

七四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

總計

一〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比

八七、籌措經費之方式

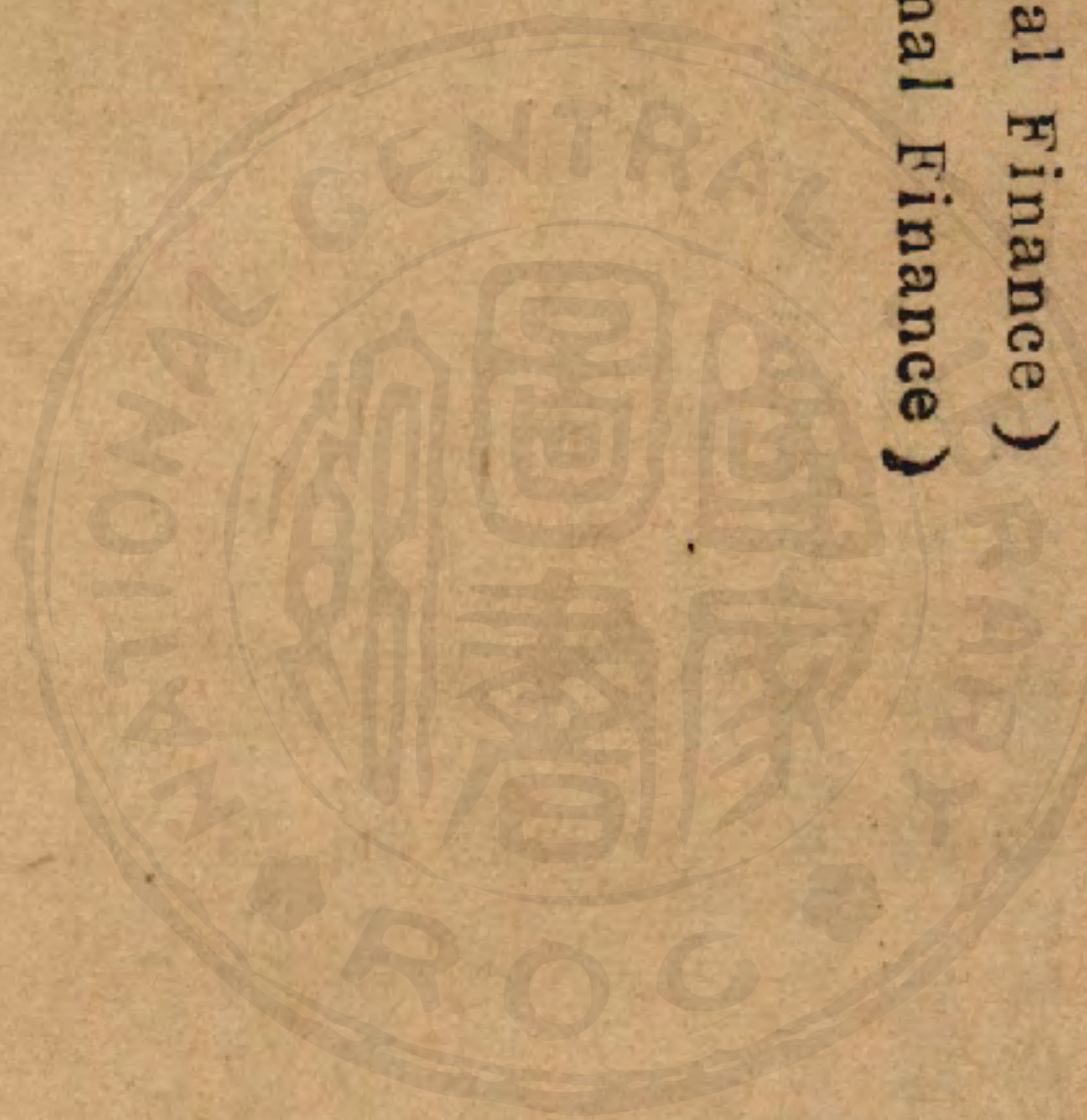
本章之目的，在指定本計劃所需全部經費之來源。至於實際之籌措方式，或為增稅，或為舉債，或為人民自動投資，則須視本計劃開始實施之際之實際情況而定。同時，亦須視將來政府附在經濟方面所採政策，以及戰後印度在國外資金市場中所佔之地位而定。

八八、經費僅為一種手段

最後須說明一點，在計劃經濟之中，吾人所考慮者，主要為物品與勞務。經費或金錢云者，須受吾人經濟需要之決定，而僅為動員國家物質的與人力的資源之一種手段而已。

(註一) 內資 (Internal Finance)

(註二) 外資 (External Finance)



第五章 建設期程

八九、建設期程之劃定

劃定經濟建設之期程，應考慮以下各點：（一）天然資源，人力，資本物品及管理人材可能利用之程度。（二）爲計劃之順利實施，應儘先完成若干種建設。（三）計劃實施時，應避免對國家經濟加過大之壓力

九〇、適當之資源

關於上述第一點，本計劃擬發動全國土地，水力，礦藏之普遍調查。根據已有之不完全之資料，可知本計劃所需之各種原料，在本國俱有相當之豐富。關於人力、資金、與管理人材，在計劃實施初期，則相當缺乏。本國有未受技術訓練之勞工甚多，但大量之技術工人，與技術人員，則至感需要。此與蘇聯及波蘭情形相若。當建設計劃中關於技術人材之訓練補給之計劃完成之時，即可獲得大量之人力。但在此點達到之前，印度仍需要自外國聘請大量技術人員。因此，吾人於擬定計劃之時，應考慮在建設初期，如何能利用最少數之技術工人，完竣預定之

工作。關於資本物品（主要為機器），需要自外國供給之數量，較人力為大，期間亦較人力為長。吾人能自外國得到多少此種資本物品，須視能得到多少外資而定。至於為現代商業組織中重要因素之管理人材，在印度，短期間內即可完全自給。

九一、基本工業應儘先建設

在劃分建設期程之時，應特別注重基本工業（如機器及化學物品之製造等）之建設。其他一切之工業，以及整個國家之經濟生命，完全繫於此種工業之上。在基本工業建立之前，吾人無法擺脫其他國家之支配。為迅速擺脫外人勢力之支配，應儘先建設基本工業，以加速國家經濟之發展。

九二、消費者之需要

言建設，即不得不有犧牲。吾人儘可借鏡於蘇聯之經驗，以避免設計者因過於熱心而易陷人之錯誤。蘇聯在其建設計劃中使人民遭受犧牲之兩點最大錯誤；（一）為太注重重重工業之建設，而忽視消費品工業之發展。（二）為太努力於大規模工廠之建築，而此種大規模工廠之建築，常須耗費長久之時日，始可完成。故在印度，除注重基本工業之建設而外，應同時注重消費品工業之發展，以應人民之基本需要。此外應依適當之規模，儘速建築工廠，俾能於最短期

間，開始生產，並普遍分佈於全印。

九三、計劃實施初期可能發生之缺陷

根據以上之種種考慮，吾人於下一節中，劃定經濟建設之期程。任何之計劃，皆不能毫無缺陷。滋威格氏在「自由社會之設計」一書中有云：「在最初數年，僅能擬出不完善之計劃，蓋此時並無成規可循，而一切問題均須同時解決。但經過相當期間後，頭緒逐漸清楚，而發生之問題亦漸少矣。」（註一）

九四、三個五年建設

為求本計劃便於實施，將全部計劃，分為三個計劃。每個計劃之期間，定為五年。每個計劃，所需之費用，略如下表：

	第一 五年 計劃	第二 五年 計劃	第三 五年 計劃	全部 計劃
工業建設	(七,九〇〇,〇〇〇,〇〇〇) (盧比)	(一五,三〇〇,〇〇〇,〇〇〇) (盧比)	(三二,六〇〇,〇〇〇,〇〇〇) (盧比)	(四八,八〇〇,〇〇〇,〇〇〇) (盧比)
基本工業	四,八〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一〇,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一八,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇	三二,八〇〇,〇〇〇,〇〇〇

消費品工業	三,100,000,000	三,300,000,000	三,600,000,000	10,000,000,000
農業建設	二,000,000,000	四,000,000,000	六,400,000,000	13,400,000,000
交通建設	1,100,000,000	三,200,000,000	五,100,000,000	九,400,000,000
教育建設	四00,000,000	八00,000,000	三,700,000,000	四,900,000,000
衛生建設	四00,000,000	八00,000,000	三,300,000,000	四,500,000,000
住宅建設	1,900,000,000	四,200,000,000	15,900,000,000	23,000,000,000
其他	三00,000,000	七00,000,000	1,000,000,000	11,000,000,000
總計	14,000,000,000	29,000,000,000	57,000,000,000	100,000,000,000

九五、計劃說明

第一個五年計劃期中，預定支出之經費較少，因計劃開始之時可能有之物資及人員均較少。經過相當期間，物資及人員均可迅速增加，而實施進程亦可加速進行。第二個五年計劃可能因事前毫無經驗而遭遇種種困難。至第二第三個五年計劃之實施，因可借鏡於第一個五年計劃，而得於事前有充分之準備。第一個五年計劃之實施，前無依傍，但可為第二個五年計劃建立基礎。而第二個五年計劃又復為第三個五年計劃建立基礎。吾人即依此種觀點，而支配三個計劃所需之經費。簡言之，即使三個計劃之經費，成幾何級數之增加。

九六、對於消費者之考慮

本計劃各章之草擬，大體係根據本章前數節所述之各種考慮。舉例以言，在第一個五年計劃中，除開列發展基本工業所需之費用外，並指撥大量之經費，用以發展消費品工業。吾人明瞭，在第一個五年計劃期間，此種費用大部用之於自外國購入必需之機器設備，則此點之重要性，即不難了解。發展消費品工業，須消耗一部份吾人用以建設基本工業之有限之外資，至以後之兩期中，則消費品工業所需之資本設備，可以逐漸自給，而對於外資之需要。因之減少，此外更須說明一點，即在消費品之生產中，需要資本設備較少之小規模工業及農村工業，將佔重要之地位。

九七、基本工業與消費品工業

全部計劃實施期間，建設基本工業所需之費用與發展消費品工業所需之費用之比率，約為三、五。此比率遠較蘇聯五年計劃實施期間兩者之比率為小。此點表示本計劃較注重消費品之生產。

九八、基本工業建設之推進

全部計劃實施期間，建設基本工業所需之費用，約為三四、八〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。其中大部分用之於自外國購入資本設備。吾人可籌得之全部外資，僅有二六、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比左右。在第一及第二個五年計劃中，建設基本工業計劃之費用，約為一六、八〇〇、〇〇〇、〇〇〇盧比。此數目，係在可籌得之外資限度以內。吾人認為第一第二兩期內所建設之基本工業，雖不能出產第三期中基本工業及消費品工業所需之全部資本設備，至少亦可供給其大部。

九九、平衡之觀點

最後吾人於確定農業、交通、教育、衛生、及住宅各項建設目標之外，並盡可能，謀求每期中此數項建設所需要之物力與人力，與該期中可能之物力與人力之平衡。

（註一）見滋威格（Ferdinand Zweig）「自由社會之設計」第一二五頁滋氏在該書中接述云：「每一種計劃在初期均不完善，而改善計劃所需之時間亦甚可觀，此點至為重要，蓋反對設計者往往藉對於其初期必不可免之失敗與缺陷之指責以攻擊設計事業。」

中華民國三十三年八月重慶初版
中華民國三十五年五月上海初版

(*37022滬報紙)

戰後建設叢書
印度經濟建設計劃綱要 冊

定價國幣壹元貳角

印刷地點外另加運費

版 翻
權 印
所 必
有 究

原編者

譯述者

發行人

印刷所

發行所

Sir P. T. Thakurdas 等

戴 鼎

上海河南路

王 雲 五

商務印書館

商務印書館

各地

國家圖書館



002573264

