

戰後經濟和平論

中華書局印行

紀乘之譯

戰後經濟和平論

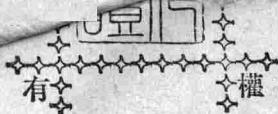
中華書局印行

民國三十三年五月發行  
二十五年四月再版

戰後經濟和平論 (全一冊)

◎ 定價國幣二元一角

(郵運匯費另加)



原著者

Oswald Dutch

譯者

紀乘之

發行人

中華書局有限公司代表  
姚戟楣

印刷者

上海澳門路四六九號  
中華書局永寧印刷廠

發行處

各埠中華書局

## 譯者序

第一次大戰結束以後，世界各國不但在國際政治問題上沒有獲得合理的解決，而且在各國人民心理上也未曾給予以安全和平的確切保證。這種心理上的威脅——生活的恐懼，實起源於國際經濟制度的不合理，因此在二十年以後，便又發生了第二次的世界大戰。本書原名爲 *Economic Peace Aims*，係作者渥斯瓦德·特區 (Oswald Dutch) 針對着過去二十餘年的國際情勢，對此次戰爭後世界經濟和平所建議的計劃。他在本書中對於過去國際政治、經濟、社會、文化各方面的割裂局勢，人爲障礙，以及不能互相利賴的危機有詳盡的論列，從而提出他對維持戰後世界永久和平的看法和建議。他認爲奠定世界永久和平基礎的第一要義，應使國際經濟獲得充分的合作。

本書內容原共分二十章，其中雖以經濟問題爲主，但有幾章，是討論到政治和心理方面的，爲使讀者獲得一中心概念並求簡明清晰起見，譯者雖已全部譯出，但付印時，將原書第五章「經濟計劃的政治前提」，第十八章「德國的新秩序」及第十九章「心理上的先決條件」刪去，所以現在僅留十七章。不過上面的三章雖然刪節，但其各章論點，在其餘各章中均有所敘述，無礙全書。

從我國的抗戰開始，到現在世界反侵略國家對抗軸心勢力爲止，已近七年，敵人爲勢日熾，雖然尙圖掙扎，但民主國家最後勝利，已爲時不遠。當此戰爭結束之前，舉世人士都在熱烈的討論戰後國際經濟問題，藉謀世界永久和平，作者在本書所提出的各種問題和他的獨到意見，至值吾人參考，因抽暇譯成。惟其中舛謬之處或在不免，尙希讀者不吝指正。

紀乘之 三十七年五月六日於



# 戰後經濟和平論目次

## 譯者序

導言 世界和平的準備……………一

第一章 上次和平條約的錯誤……………七

第二章 和平條約的經濟反應……………一五

第三章 生活的恐懼……………二四

第四章 世界存亡的關鍵……………三四

第五章 計劃經濟與經濟計劃……………四〇

第六章 工作的權利……………四四

第七章 工作的介紹……………五八

第八章 生產體系……………六七

第九章 工資與工作時間……………七九

第十章 消費——一個重要的因素……………八五

第十一章 自由貿易與貿易政策……………九一

第十二章	信用、資本與資本主義	一〇〇
第十三章	通貨管理與政府財政	一〇九
第十四章	原料與代用品	一一五
第十五章	殖民地與「生存空間」	一二八
第十六章	賠款與外債	一三三
第十七章	是有伸縮性的計劃不是嚴格的法律	一三七—一三八

# 戰後經濟和平論

## 導言 世界和平的準備

一九一四——一九一八年和一九三九——一九四〇年兩次大戰的中間，發生了二十一年的世界經濟戰，在這二十一年內全世界，特別是歐洲，都不能得到和平。

所以第一次大戰和這經濟戰爭中都沒產生過一個真正的勝利者。

那些相信自己已戰勝的國家，都不能不承認她們對於無論是本國或其他人民的永久和平與繁榮，均未曾有所貢獻。她們祇種下新的鬥爭和新的戰爭的種子。她們的失敗，是由於她們不會明白的一個基本的真理：即一國應有達到及維持和平的準備，正如她們準備戰爭以求勝利相同。

本書的撰寫，正是全面戰爭仍然緊張的時候。戰爭的結局如何，固未可知，但是她却使我們得到一個教訓——即這一次我們應該及早作和平的準備。

過去的錯誤，即和平只可以在勝利來臨時生效的觀念，是若干新的戰爭和失敗的原因。

自然這並不是說永久的和平是會和勝利同時俱來的，而正好恰恰相反。在侵略者——即指獨裁國家——完全失敗和傾覆的時候，真正合理的和平是沒有問題的；但過去由於若干和平條約中所鑄成的錯誤，不該再行重演，這次的和平條件不能單由勝利來決定。

在準備戰爭中要費若干年的工夫。戰爭國家不單是要充實其武力，而且還要估計敵國的力量；經濟與科學均須動員。計畫、國民心理、組織——這些都是備戰過程中的主要工作。

但是正義的和平是人人所希望的。

因此便有一個基本的條件：即在和平準備上既需要更多的時間與精力，則在心理方面便應有更大的努力。

這一切須在戰爭正在進行時下手。一種堅定的信念是必要的——即我們一定要爭取戰爭的勝利。本書之作，即基於這種不可動搖的信心。自戰爭勝利時起，我們須要認識一切等待我們努力的偉大責任。

隨着戰爭以後而來的和平，各國都不能靠機會來解決。和平應該是有計劃的，而和平計劃應與動員計劃有同樣的充分準備與具體內容。

大不列顛今日的每一男女都認為如果生活本身是值得生活的話，民主國家一定要勝利的。由於這種認識，我們就應該要求勝利。

不過單單如此是不能的。在戰爭結果時責任立即產生，休戰協定未成立前大的問題便發生了。那麼應該怎麼辦呢？在對於戰局的未來和同盟國與敵人間的關係不能加以預測時，實無法草擬一切和平計劃的政治項目。不過，有些基本的政治原則是在目前就確定的；此種原則遠超過一般流行術語的範圍，對於吾人所提出的問題能徹底解決。

不過，經濟方面是很明顯的：每一男女都明瞭上次和平條約的過失，引起再度戰爭的過失，已經指示我們何者是錯誤，何者是應該避免的了。

這些錯誤現在可以作為吾人的殷鑒。錯誤的發生實由於愚昧、缺少準備及對於具體事實與環境的忽略。再重蹈覆轍乃是人類的一種罪惡，含有未來也許更可怕戰爭的罪惡。

作者過去曾居住在由凡爾賽、聖。宅芒(St. Germain)特里安能(Trianon)及涅伊耳(Neuilly)等片面條約所鑄造大錯的中歐各國，對於這些條約所造成的不幸結果明瞭得很清楚。作者屢次與中歐的政治家或經濟學者討論到昔日曾繁榮一的地方不幸遭遇，這都是那些愚昧而魯莽的人認為自己已經樹立一永久和平的當政者所造成的惡果，作者記得一般學者對於若干城市與商埠的被分割，共同通貨的廢止以及千萬里路的新關稅壁壘的形成，發生莫大的恐懼。

作者不僅在大戰後的二十一年內，居住中歐並漫遊各國，而且因工作關係，有社會研究當時的政治經濟情勢。使作

者加深憂懼的，是下面的一個事實：

一九一九—一九二〇年的和平條約是有經過深切考慮與準備的。若干條約都是倉卒擬定的。在當時情形下所造成的機會，未能加以利用，現在已成爲吾人所切盼的命運。無所限制的一切自然發展都爲之停頓，任何事情都受到抑制。因爲和平條約的擬訂者沒有注意到一切經濟、國民心理、論理和條約本身的影響，千萬人民的生活不得不依從許多可笑的幻想。爲什麼勝利國不能包括在「最惠國條款」以內呢？爲什麼中歐的戰敗國不能成立關稅同盟呢？爲什麼勞工不能自由交換呢？爲什麼，爲什麼，爲什麼呢？

這些問題都祇有一個答案：因爲當時忘記了和平的準備。因爲雖然中間距時不久，戰爭却經過了數年的研究、考慮與準備，但是和平問題的研討則認爲是多餘的。實際上和平是會比戰爭更爲永久的。

這一次我們不會也不敢這樣短視了。過去的歷史教訓可作前車之鑑，目前戰爭仍在激烈緊張階段，我們不但要從二十世紀的事實尋求解決的辦法，還要以整個的人類歷史爲依據。

除一切錯誤與謬解而外，一九一九年及一九二〇年和平條約不但忽略並違反歷史的基本意義，則從科學進步原則上看來，也有世界領土逐漸聯合的必要。

一切發明均使各國接觸益加密切，則吾人政治經濟制度應從較大範圍中商取決定，彼此間距離日短，則共同合作下之世界中人爲的範圍與障礙更應減少。

科學與經濟學的定律，往往較諸人類腦筋所設想的限制與束縛爲強，任何違背進步潮流以維持這種束縛與限制的企圖，則進化的結果必然發生新的不幸——戰爭、革命與混亂乃成爲理論上的後果。

一九一九—一九二〇年和平條約想使科學與經濟學較前更受限制。它們不但沒有使小的領土聯合起來，反將大的經濟單位割裂爲若干小國。結果則成爲不安、社會貧困與世界經濟危機。中歐人民有生命的健康的素質變成貧困與饑餓的遇激主義。現在已經不再有理性的存在了。

這裏可以列舉一九一九—一九二〇年創造和平者忽略最重要的歷史教訓的事實。

過去六千年來政治的進化，很明顯地證明了進步是需要將小單位匯成大集團。或者還有更好的辦法，因為科學的昌明已使人類的關係更爲密切了。

家庭是政治進化的初步的現象。由家庭進而成爲部落；散處的茅舍成爲聚居的單位，因此而成爲村莊。野生動物成爲家庭的牲畜。

交通是這種發達過程的次一階段。距離的限制被人類征服；水上賴船隻；划船與航輪；陸上賴牲畜運送。世界較遠的部分被發現，國家逐漸建立起來。由部落產生了人類、民族、國家。

蒸汽、鐵路與汽船的時代，使人類益爲密切。大英帝國產生，北美各邦聯合起來。義大利諸小邦和德國的小諸侯國都聯合成爲一大帝國。

自一八七一年以後，上次大國家聯邦形成時（即德意志帝國），科學的發達使各國間間隙有進一步的聯繫。電報與電話制度完成；汽車、飛船、飛機、無線電報與無線電出現。

一九一四—一九一八年的世界大戰是利用這種科學進步的良好機會。距離的縮短應該使大陸間有更密切的聯合與普遍的 cooperation。

但結果適得其反。

大陸被割裂的程度更深。小的國家已經形成，關稅壁壘逐漸樹立了。歷史的輪子已在倒轉回去。人類自認爲能超越了經濟學與科學的定律。

但是經濟學與科學的定律仍然是較強的。它在人類的行爲中發生了重大的影響。它不能用來幫助人類求得解散、增進合作與團結。反之，它却爲我們造成經濟孤立、戰爭計劃、傳播了人類的仇恨、轟炸與毒氣……。

歷史的輪子不但在經濟學與科學上倒退。各國反利用過去時代的政治機構，在政治策略中，國家主義的原則壓倒了國際合作。

國家與國家觀念像宗教與宗教信條一樣的重要。如果這種觀念不能與科學與經濟學趨向一致，世界會愈加貧困愈加



悲慘的。但是我們如果不再明瞭爲什麼三十年戰爭的發生是由於宗教思想的衝突，那麼我們也不會明瞭國家思想的衝突乃是發生人類流血殘殺與整個時代毀滅的原因。宗教與愛國主義這兩個大的觀念如果有限制或壓止人類的企圖時，便爲人類咀咒的對象。但愛國主義附庸在國際合作之下時，不過像現在的宗教一樣，是一個單獨解決的問題。

也許一九一九年及一九二〇年的和平代表是衷誠從事的。他們不明瞭對於過去歷史的忽略會發生多大的不幸。他們不明瞭經濟混亂是從經濟單位的分割中產生的，而各自爲政的現象會發生那種歪曲的國家社會主義。我們承認當時的和平代表如果具有我們今日的經驗，一定會成立另一種方式的和平條件。

但是在這一前提之下，我們應該記得：即在戰爭仍然進行的時候，我們必須利用我們取得到的一切經驗對於未來的和平作充分的準備。

這一原則既然確定，工作應立即開始。基礎原則的成立，如大不列顛需要改造其戰時經濟爲平時措置，還是不夠的，主要的是要將未來和平所依據的這些條件，一一實行起來。

本書即幫助戰後各國完成這一目的。

一個平時經濟計劃的設計，是超過每個人的能力以上的。因此，像這本書內所提出的一些意見，僅能當作一種個人的建議。

本書可以作爲討論經濟和平的依據。從作者由上次和平條約中所得來的經驗及目前世界危急情勢上言之，作者企圖對於戰後的經濟和平，提出具體的建議。

本書內所作之建議決非烏托邦式的，同時更儘可能地避免一切理論上的討論。

不幸的是在作具體的經濟建議時，自無法避免涉及政治問題。這些問題都是必須馬上解決的，和經濟問題有連帶關係的。作者僅就經濟方面作討論的主題。

作者起首就想到會有人對於本書的若干意見反對，因爲他們大都是偏重在許多保守原則和意見上的。作者將儘可能在每章中對於反對意見加以分析與批評，作者深恐此等建議不免發生錯誤，但即使可能有人反對與懷疑，作者相信這本

書必須寫出。因為在發現真理與構成一個各方面都實際合理的方案之時，錯誤是一個必要的條件。

本書的主要目的在提醒讀者認識和平準備實較戰爭準備尤為必要。現在仍有充分時間作和平及戰爭結局的準備。「欲和平須準備和平」。

我們應該為和平而準備！

這是本書一再印在讀者腦海中的成語。吾人本身及子孫後代的和平應以如何實現這和平為斷。

但空虛言語究嫌不足。每一男女均應該共同進策並與和平以實現的機會。

因此作者希望對於戰後經濟提出一具體建議，藉以說明這種經濟和平可以作為問題提出。雖然若干讀者對於全部或一部分方案未能同意，但作者希望讀者不從這一方面而忽略了本書所提出的概念。

為和平而準備！

## 第一章 上次和平條約的錯誤

一九一八年十一月德奧匈軍隊崩潰以後，相繼而來的便是這三國王室的沒落。所有各處擁護戰爭的團體也都被和平主義者驅出國外，而由左翼政府當政。

德奧兩國民主政府均派遣代表出席凡爾賽和聖·日爾曼的和平談判，兩國政府當局過去雖曾反對過他們的統治者和軍隊的主戰政策，但現在他們却不得不接受意在對戰爭國家報復的和平條約。所以這些民主政府代表所載與俱歸的負擔無他，祇是予這些力主和平目的聲譽以絕大之創痛而已。

這是一九一八年和平條約的第一個錯誤；一種心理方面的錯誤。

這種心理無異予勝利的民主一種無情的報復，因為他們在中歐各國的民主友人的地位因此而完全被破壞了。便是這些民主友人也不能不認實行和平條約的工作，無論從政治方面或經濟方面都屬不可能。正惟這種人的執行力量被削弱了，後來便引起了德國國社主義和奧地利祖國陣線（Heimwehr）的抬頭，終於造成了中歐一切民主勢力的毀滅。

在和平談判的時候，戰勝國對於中歐各國的政治經濟機構認識膚淺。在戰爭期間，對於中歐各國的軍隊部署、槍砲、飛機會有詳確的情報，但是却没有專家能够在社會輿論、民族問題、經濟組織、運輸問題或通貨制度得到客觀可靠的報告。從事研討這些問題的祇有新「民族」國家派來的那些具有偏見的代表，同時其中祇有少數人對於經濟情形有較為明晰的觀念。大多數代表僅僅注意到如何依照其本國欲望、國防和國有交通路線來劃定這些新國家的邊界。

這便是中歐各國新國境劃分的方法。自從開始起，這些新國家就是要流產的；而且是危險的流產。自然這並不是說新民族國家的構成是不合乎某種特殊意義——毫無限制的民族自主的意義。不過她們却是流產的，因為這種仲裁式的劃分疆界往往違背了民族自主的精神並造成了與國際貿易有害的經濟障礙。

這些民族國家的失敗在於她們不自然的構成，他們並沒有經過自然發達的階段，同時也沒有理論上的根據。

從理論上講來，雖然這些小國都應該有民族文化的完全自由，但經濟方面她們都應該聯合成爲一大單位。將下列這

些新興國家的土地面積和那些政治經濟聯合一致的國家的土地面積作一比較，便可以顯然看到這些新興國家的構成如何可笑了：

大領土國家

土地面積(方公里)

人口

美國.....七、八三九、〇六五

一三〇、〇〇〇、〇〇〇

蘇俄.....一二二、〇八六、八〇〇

一八〇、〇〇〇、〇〇〇

大英帝國.....四〇、〇〇〇、〇五五

四六八、〇〇〇、〇〇〇

中國.....八、二六九、九〇〇

四七〇、〇〇〇、〇〇〇

新興小國

但澤.....一、九五一

三八四、〇〇〇

薩爾.....一、八八〇

七六三、〇〇〇

默麥爾.....二、四〇〇

一四三、〇〇〇

愛沙尼亞.....四五、二〇〇

一、一三〇、〇〇〇

立陶宛.....五三、二〇〇

二、一一六、〇〇〇

拉特維亞.....六五、八〇〇

二、三六〇、〇〇〇

奧地利.....八三、八五三

六、八〇〇、〇〇〇

匈牙利.....九二、九五〇

七、九八四、〇〇〇

捷克.....一四〇、四〇八

一三、六一二、〇〇〇

波蘭.....三八八、四〇〇

三三、二五〇、〇〇〇

以上十國都是在和平條約下新成立的國家，奧地利與匈牙利兩國，是由以往奧匈(兩合王國)經濟單位中分割而成的。薩爾與默麥爾二國祇是暫時的決定，後來又擱置下來。迨一九三八年和一九三九年時，其餘八國政府均已成立，同時

也有了她們自己的關稅壁壘，自己的通貨和行政組織。現在這些國家中祇有匈牙利一國還保持着半獨立狀態。戰爭的火炬一經燃起，其餘九國都作為納粹德國魔掌下的犧牲者了。

這十個國家自成立以來，便是無窮爭論與戰爭危險的主因。她們沒有為歐洲帶來和平，却帶來了無窮盡的衝突。我們現在可以將薩爾、默麥爾和但澤問題略加論述。很顯然地，在希特勒未登台以前，德國便要求這些國家是純屬於德國的領土，利用各種手段想把她們重行併入德意志帝國之中。從任何方面講來，她們也不是「民族」獨立的國家。但是「民族」的自覺反使她們更加危險，因為為時不久便發現到沒有一個新劃定的國家邊界不是成為問題的。

例如，波蘭是新興國家中領土最大組織最嚴密的國家，但發生四次糾紛的原因都是民族問題。波蘭首先奪去了事前允許劃歸立陶宛的維爾那 (Vilna)，因為在華沙政府，認為維爾那大多數居民都是波蘭人。波蘭繼又要求將捷克的特申 (Teschén Czieszin) 附近的土地併入。直到波蘭被佔領以前為止，波蘭人與立陶宛人間的關係非常惡劣，同時由於波蘭對於特申的要求，使波蘭與捷克也不能維持友誼關係。波蘭與德國間的經濟戰爭經過了數年之久，常常有引起公開衝突的危險，因為德國要求收回但澤與走廊地帶，而波蘭人則因為有少數波蘭人的居留要求德國東部的領土。最後，在一九一九至一九三九年的整個二十年內，波蘭不但時常與蘇維埃聯邦爭論烏克蘭問題——一部分領土已歸波蘭——而且波蘭國內的烏克蘭人也對於華沙政府發生了不少的麻煩。

捷克情形也大致相同。先後發生大小五次民族問題。波蘭要求特申的糾紛已略如上述。波蘭少數人民的居留是引起糾紛的一個原因。第二個不安的起源是蘇台德區，原為捷克所有，但德國要求收回。這一大塊土地是由匈牙利割讓捷克共和國的一部分，其中斯拉夫人與匈牙利人同居住在一起。由於這種原因，直到一九三九年為止，布拉格 (Prague) 與布達佩斯間的關係始終惡化，隨時有發生軍事衝突的可能。從國內言之，斯拉夫人與小俄羅斯人 (Ruthenians) 使布拉格中央當局感到非常困難，因為這兩個民族也以民族自決的理由要求獨立。最後乃引起了波蘭的崩潰。

奧匈兩合王國的分裂是和平條約處置過錯最好的例子。自奧地利成立以來，即對鄰國要求領土。在所謂「歷史權利」(historical right) 的口號之下，新興國向捷克要求全部斯拉夫和小俄羅斯的獨立，向南斯拉夫要求佛沃底那 (Vojvodina)



和哥羅提亞 (Croatia)，向羅馬尼亞要求特蘭斯斐尼亞 (Transylvania) 和巴納特 (Banat) 的獨立，因此二十年來小協約三國與匈牙利的關係始終緊張。若干次雙方軍隊動員，大有發生戰爭的可能。和平條約也曾產生了奧地利的糾紛，因為奧地利得到了以經屬於匈牙利的勃爾根蘭德 (Burgenland)。在這種情形之下，當一九二〇年奧地利向匈牙利要求她所應得的領土的時候，奧地利軍隊與匈牙利亂黨發生了嚴重的衝突。最後由全民投票方式解決，而自一九二二年以後奧地利與匈牙利兩國間的感情仍未恢復。這兩國過去會成立同盟，同時在各國中間也是一九一八年失敗時受打擊最深的國家。

在東北歐洲，新波羅的海國家——愛沙尼亞、拉特維亞和立陶宛，過去均屬於俄國，二十年來均在準備對俄戰爭中，但最後至一九四〇年為俄國所吞併，蘇俄將這三國作為防禦德國進攻的工事。同時，德國對這三國也時常提出要求，特別是對立陶宛，德國會要求收回默麥爾。立陶宛也與波蘭發生過上述的糾紛，因為維爾那是新興立陶宛的首都所在地，但後來波蘭軍隊佔據併入波蘭以內了。

這些衝突的戰爭事實，這些不安現象的根源，是十個新興國家邊界問題發生的原因，但癥結當不止此。和平會議所允許給予新領土的其他各國，也都不久捲入了政治與民族糾紛的旋渦之中。

自一九一九年起差不多有十五年之久，義大利與南斯拉夫間常常有爆發戰爭的危險。在上次大戰期間，協約國曾成立了若干協定，其中均含有有關義大利與南斯拉夫（當時尚稱賽爾維亞）的某種保證條款。如協約國獲得勝利，義大利可獲得奧匈國的義語領土，同時賽爾維亞則獲得哥羅提亞、斯拉佛尼亞 (Slavonia)、達爾馬提亞 (Dalmatia)、波斯尼亞 (Bosnia) 和黑塞哥維那 (Herzegovina) 的斯拉夫語領土。

這是未曾從事和平準備和未曾對於當前情勢獲得充分認識時政治條約所造成惡果的一個明顯例子。因為在達爾馬提亞，如在伊斯的里亞 (Istria) 和達爾馬提亞羣島一樣，通行兩種語言，一種是義大利語一種是哥羅提亞語。這些領土可以說同是義大利和南斯拉夫。

即在巴黎和平談判仍在進行的時候，義大利人與賽爾維亞人之間還有激烈的爭端，時有使和會破裂的危險。最後乃



組織一特別委員會繼續商討決定辦法，但迄無結果。一九一九年塞爾維亞人佔領了阜姆(Fiume)的亞得里亞港(Adriatic port)。其後義大利詩人鄧南遮(d'Annunzio)復以政變手段將該港奪回。伊斯的里亞、阜姆和達爾馬提亞間時有糾紛，直至一九二四年爲止——凡爾賽及聖·日耳曼和平條約簽定五年後——義大利與塞爾維亞(現在的南斯拉夫)始成立協定。在這一段期間內兩國時有陳兵邊疆的現象，第二次戰爭一再不免。

一九二四年的解決方法也是很可笑的。阜姆被劃分爲兩部分，中間以鐵絲網劃界，北部約占全面積四分之三，歸義大利所有，仍名「阜姆」，本部則歸南斯拉夫所有，名爲「蘇薩克」(Susak)。其主要港口在北部，因此義大利在它的北亞得里亞海的三大港口——威尼斯、的里雅斯德(Trieste)和波拉(Pola)而外又得到了第四個港口。南斯拉夫因爲沒有現代港口，不得不改造蘇薩克成爲一個現代化的通過港，而義大利四個港口因爲沒有內地可通，常以缺乏通過貨物爲苦。達爾馬提亞羣島併於南斯拉夫，但在國內中心地帶的紮刺(Zara)則爲義大利所得，無異在南斯拉夫的身上刺上一枚針。達爾馬提亞羣島則由義大利與南斯拉夫分割，伊斯的里亞歸義大利所有。從表面上看來，這種劃分像是很「公正」，但從經濟立場上看來則大不然。因爲阜姆和紮刺港口的重要性已經大減，同時南斯拉夫由於在亞得里亞缺乏適當的通過港，其大部份的海外貿易不得不由希臘的薩羅尼加港(Salonica)通過。

不但南斯拉夫與義大利時常發生衝突，匈牙利與保加利亞間也時常引起糾紛。我們現在尋到了問題的中心。這癥結不但使二十年間巴爾幹各國的關係爲之混亂，而且在此次戰爭中也爲國社主義者造成了發動侵略戰爭的口實。

義大利與南斯拉夫當時都是戰勝國家，就是這兩個國家在東南歐的民族混雜問題上要設法避免衝突。然而保加利亞和匈牙利兩國都是戰敗國家，却不再需要在她們的民族糾紛問題中實行仲裁；她們兩國都是以大片領土割讓給別國的。但是結果保加利亞成爲巴爾幹半島國際糾紛的最大根源之一。她向羅馬尼亞要求過南部多布魯查(Dobrudja)（一九四〇年秋曾由羅馬尼亞自動割讓給保加利亞）。她又主張馬其頓是保加利亞的領土，向南斯拉夫要求斯科普列(Skopje)、俾托利(Bitolie)和斯替普(Stip)附近的領土，向希臘要求愛琴海沿岸發達河(Vardar river)和馬里作河(Maritza river)之間的土地（包括薩羅尼加，塞勒斯(Seres) 德利馬(Drama)、卡瓦刺(Kavala)和得得圖加赤

(Dede Agatch) 諸大城市)。民族要求使保加利亞不得參加土耳其、希臘、羅馬尼亞與南斯拉夫間的巴爾幹協定。若若干年來保加利亞南斯拉夫間的情勢緊張，以致除了鐵路與公路兩國國際交通路綫而外，兩國邊境都彼此關閉了起來。至一九三八年時兩國的戰壕、鐵絲網、機關槍將極小的邊境接觸都封鎖了。

我們研究一下東南歐各國的地理形勢時便可以看到在希望根據「民族自決權」(the Nations' right of Self-determination) 來解決巴爾幹政治問題時是會發生很大困難的。在由維也納、黑海海岸和希臘南端所構成的三角地帶上，有十六種民族(三角地帶的每邊不過六百哩)——阿爾巴尼亞人、保加利亞人、哥羅提亞人、捷克人、德國人、希臘人、義大利人、馬其頓人、馬札兒人(Magyar)，羅馬尼亞人、俄羅斯人、賽爾維亞人、斯拉夫人、斯拉佛尼亞人和土耳其人。這些不同的民族都不住在一個固定的區域內，彼此都是雜居在一起。

從某一件事情上可以設法尋求一種民族解決的方式，即將散居各地的少數民族重行集中在一種語言的領土中。這種方法祇有一次是成功的：例如希臘重行安置居住在土屬小亞細亞的少數希臘人和土耳其安置小亞細亞的土耳其人。即使此種方法也會引起經濟上的困難和社會的貧困。在這種情形之下，氣候和土壤性質也都是同樣重要的。但是從其他舊例中却發現到例如住在特蘭斯斐尼亞高原的馬札兒人便不能再遷移到匈牙利平原上去；伊斯的里亞的漁民和航海人民不能遷移到哥羅提亞的山地，或者賽爾維亞的牧豬人也不能由匈牙利平原移居到賽爾維亞的山地上去。從歷史上看來這些少數民族的安置都是自然發展的，若干世紀以來人民平安地居住在一起，從未發生了民族的不調和；直到民族主義產生時纔發生了困難。一九一九——一九三九年間國際局勢證明了這種主義不是解決東南歐洲問題的適當方法。一個根據國際原則，根據聯邦原則，或保證少數民族權利的經濟聯盟原則而設計的解決方法，纔是唯一適當的。

上次和平條約的主要政治原則，民族自決權，不切實際和具有危險性的事實，說明和平條約的整個政治機構是建築在沙上的。

這是一九一九年和平條約的第二個錯誤，政治方面的錯誤。

這種錯誤不但對於新民族國家的本身發生無情的報復，由於長時期的民族衝突而終歸毀滅；而且還反應到西歐列強

來，因為她們對於和平的努力，常因懼怕新歐洲戰爭的發生而受到阻撓。

不過，雖然發生了以上的嚴重結果，但這些心理方面和政治方面的錯誤還不如經濟錯誤的陡然發生來得重些。經濟壓迫發生了二十年來的困乏。如果世界仍能達到一種和平自然的發展機會時，這一病根一定要先鏟除的。

雖然英國拖延一時，但是每一個人都知道這種恐慌却能拿着防禦武器隨時挺身而起。現在世界經濟，勢已經達到最壞的程度了，結果文化與社會發展的最大成就祇有全部崩潰下去。不過這種危急狀況的大部分原因，都由於和平條約中條件的規定所致。

下舉數事，便是和平條約使整個世界走入經濟危機路上的幾個重大的錯誤：

- 一、強迫制度成爲解決經濟問題的唯一原則。
- 二、經濟單位遭受破壞，不顧其關聯性與互賴性。
- 三、經濟的民族領土成爲一種概念，用以反對國際合作。
- 四、信用政策方面，採取着一種原則：即當幫助聯合國作戰的新興國家可想得大量整軍借款，但在生產事業和平時投資方面則毫未顧及。
- 五、上次大戰以前歐洲已有八種不同的通貨，均以黃金爲基準。此八種通貨即英鎊集團、拉丁通貨同盟（法國、比利時、西班牙、葡萄牙、義大利、瑞士、賽爾維亞、希臘及保加利亞屬之）、北歐通貨同盟（瑞典、挪威、丹麥、德國、馬克、奧匈克魯蘭（Kronon）、俄芬盧布、荷蘭盾和土耳其匹斯特。和平條約却造成了二十六種通貨來代替這八種通貨，大部分都是不穩定的。這些通貨在二十年內發生過很大的糾紛和不斷的調解。通貨破壞的結果不僅是戰爭期間通貨膨脹的導因，而且也是後來貨幣貶值的根源。黃金已告廢除，清算協定代替了物品的自由交換，外國通貨的限制，指定物品的禁運和進口限額制的實行。這些現象將留待以下各章論之。

- 六、世界貿易因數萬哩的關稅壁壘、進口禁止、高保護稅則、人爲消費限制和貨物流通的斷絕而爲之破壞。
- 七、移動的自由受到禁止。護照與簽證制度普遍實行，外國人民不能得到職業，採取人爲方法來處理失業問題，如

無特別許可而移民時即受處罰。

八、所謂賠款，不但對於債務國是一種重大的負擔，即在債權國方面也是一種累贅。

九、十個新興國家的成立，即增加了若干不能生產的行政機構。

十、生活的恐懼發生了。

和平條約的經濟條件中所造成的最後一項錯誤，以前還未曾爲人所瞭解。不過這一錯誤也許是一個決定的因素，作者將在以後各章內詳細說明。因爲對於生活的恐懼，新生活的不安的威脅，使各洲人民走向過激主義和恐懼的路子。

上次大戰後，交戰國家都同意不使這種恐懼和毀滅再發生未來的戰爭。

但是和平條約所造成的生活的恐懼比較新戰爭的威脅更爲可怕，自然這種恐懼在很短時期以內就會發生第二次戰爭的。

如果我們想防止在最近幾年內再度發生的一次新的更可怕的戰爭，我們應該使每個人都有生活的力量、信心與歡樂。  
• 如果這次戰爭不是毫無成就的話，那麼就應該從各方面驅逐生活的恐懼，生活本身的威脅和它的不安定。

## 第二章 和平條約的經濟反應

一個從未居住在和平條約所造成的所謂獨立小國以內的英國人，無法瞭解在經濟壓迫下是如何生活的，這種生活像有窄狹的監獄圍牆——關稅壁壘——圍在你的四周，而這圍牆又是你所爬不上去的。

作者想以最明顯的比喻說明當時的情勢。

歐洲十個新興國家的人口甚少，其中有八個國家尚不及大倫敦市的人口。讀者可以想像：倫敦和它的工廠、交通路綫、碼頭、商店、大銀行和行政機關陡然宣佈成爲一個獨立的國家。在它的外圍樹立起政治經濟壁壘。居住在這個範圍以內的人民不但以鉄絲網和戰壕爲界限，還有關稅壁壘和貿易障礙。在未得到隣國的特別護照和簽證證件以前，任何倫敦人都不能離開本國。他的存款即近在溫莎 (Windsor) 也沒有用處。他不能把貨物賣給七橡 (Sevenoaks)。倫敦各大銀行在布來頓 (Brighton) 和勒定 (Reading) 的支行都與其總行相對立。北明翰 (Birmingham) 勞恩斯銀行 (Lyons' Bank) 的分行不再向倫敦總行提取現款，但它還出售由倫敦運來的貨物。離開倫敦的火車必須在邊境上等候數小時之久，因爲邊境檢查員要在車上搜查現金和違禁品，同時旅客要受海關的檢查。

此外，還有更進一層的比喻。倫敦以內的大工業部門必須繼續維持下去，因爲它們還要履行若干小的訂貨合同。它們仍舊生產，但出品却不能運出境外去。一切大銀行都必須繼續開業，雖然它們已經失掉了他們倫敦以外的主顧。它們的分行，他們的財產都沒有了，倫敦以外的資本已經「國家化」了，或者被公家徵收了，但中央銀行機構還要維持下去。大規模的國際商業公司失去了它的一切聯絡，但它們還要開業，否則千百個僱用人員都要流浪街頭。管理一個四千萬萬人口國家行政的政府人員，甚至於管理一個五萬萬人口帝國政府的政府人員，必須繼續執行它的任務，雖然人口已經減少到八百萬。一切根據數百萬方哩和數萬萬人口設計的工作，都陡然縮小成一個小國家了。

如果讀者想完全清楚地想像出這些情形來，他一定要先明瞭一個大經濟領域突然變成若干小的、不相聯屬的經濟單位時是怎樣的情形。



如果小國有權利能够在它們中間成立合作一致的同盟時，這種分割情形還可以忍受。但事實上却完全不是如此！和平條約的規定恰與此相反。無論政治上或經濟上，這些小國都不許有聯合協定。它們不得成立任何條約。攀登關稅的巔峰時是要遭受嚴重處罰的。

現在我們再回到我們上文所說的譬喻，倫敦陡然劃定邊境的情形。這些從小國組織上看來太大和太多的工廠，因為它們不能再在它們本國獲得充分的市場必須僱用千百工人。一個個的大銀行和國際商行都先後停閉了；政府人員的任務受到限制。幾百萬受過訓練的人們，專家和專門人才，因為在倫敦找不到任務地位而遭受饑餓。鄰近的國家則貶低這些專門人才和技術資源。不過，倫敦的失業者却不能到這裏來工作。因為和平條約和其他國家所定的法律在禁止他們這樣做。然而那些另外的國家則在極大困難和耗費之下訓練新的專門人才。新的銀行和工廠紛紛成立，但既無有訓練的工人，又無技術工程師。次等的人為的制度建立起來代替了天然的港口和交通制度，僅僅是為了使倫敦與隣國分離。

幾千萬技術工人和科學家被擯棄在街頭之後，陡然認識了生活的恐懼的真相。他們知道他們能够製造許多東西，但是他們却不能那樣做。他們害怕毀滅與饑餓。他們過去都是良好的市民，有遠大的眼光和創造的才能。現在他們却突然被丟在貧困、蔑視和遺忘之中。他們變成了急進主義者和生活絕望的人。他們以往是愛護國家的，但現在却變為破壞者了。在隣國以內，新的專門人才則因為訓練不甚充足，時常恐怕被饑餓國家的有用人才把他們排擠出來。於是他們反對移民；邊界的壁壘因而加強。即上層階級人物也都認識了生活的恐懼。他們深恐他們會被擯棄於職業的門外，因為他們缺乏自信心，不能適應自己的工作。

一九三一年的世界經濟恐慌是開始在中歐出現，然後由中歐傳播到各地的。

二十年內，即自第一次大戰結束時起，中歐方面就不斷的發生着危機與衝突。

中歐與東歐所發生的問題不僅是這些國家本身受到影響，而且這種經濟崩潰的現象傳播到整個的歐洲，然後再傳播到全世界，自然，問題的中心是在中歐，但集中在一起的各個危機也能够傳達到各方面去，十年以內已經將一國危機傳播到整個文明世界上了。世界經濟互賴性的一個特點便是經濟危機也不分畛域的。



作者擬將最初由中歐傳播到全世界的危機所產生的錯誤，列舉其事例如下。

一、經濟上的強迫手段 自開始起中歐各國即實行一種強迫性的經濟制度。經濟合作、關稅同盟以及經濟優惠協定都受到禁止與限制。舉凡多瑙河流域各國成立經濟聯盟和當時民主德意志與奧地利間成立關稅同盟的企圖都歸於失敗。在某一段時期內，奧地利、德意志、保加利亞和匈牙利以外的戰勝國家都不能列入最惠國條款以內。

二、經濟單位的破壞 奧地利與匈牙利過去會形成了一個理想的經濟單位，一方面它協助着中奧地利地帶、波希米亞、西加里西亞（West Galicia）的工業區，同時也協助了匈牙利、東加里西亞、哥羅西亞、和南提羅爾（Southern Tyrol）農業區的發展。亞得里亞大海港和達爾馬提亞漁業區在生產與消費、商業與運輸方面得有合作一致的功效。這自然發展成爲一個經濟單位，幾世紀來未曾遭受破壞。

但是由於這些國家的分裂，便發生了許多古怪現象。奧地利紡織工業在下奧地利和烏拉爾堡（Vorarlberg）設有紡紗廠，但織布廠則設在德國的玻希米亞。由和約的規定，所有紡紗廠均歸奧地利所有，織布廠則歸捷克所有。兩者之間都會有相互的聯繫，因之其後數年奧地利不得不在極端困難中成立了許多新的織布廠，而捷克則勢必建立新的紗廠。結果兩國的紡織工業，由於規模過於龐大，在尋求市場上即伏有嚴重危機。匈牙利和加里西亞不能再以其農業生產供給奧地利和捷克的工業區，而奧地利和玻希米亞——摩拉維亞，由於匈牙利、波蘭和羅馬尼亞的農業區封鎖的緣故，也不得不減少其工業生產了。

各國畛域便是這樣劃分的：一國領土不但被分割爲兩三個國家所有，而且屬於一個工廠的建築物都因關稅壁壘而劃分開來。三個城市被兩國的疆界平分便是最顯著的例子：如阜姆爲意大利和南斯拉夫分割，特申爲波蘭和捷克分割，格蒙特爲捷克和奧地利分割。

的里雅斯德和阜姆是舊帝國的兩大亞得里亞港口，有現代化的裝卸設備，但是現在則由於缺乏內陸的聯繫，遭受着經濟毀壞的命運，同時奧地利、匈牙利和捷克也沒有海上出路。

奧地利和匈牙利的銀行業務，在因戰爭喪失其在隣國的工業利益和分支機構之後，規模過於龐大。大多數銀行宣布

停閉。另一方面，在所謂新興國家內（如捷克、南斯拉夫、波蘭和羅馬尼亞）則必須馬上成立新銀行，這些銀行由於經驗與資本的缺乏，以及投資的失利，隨即崩潰。一九三〇年和一九三一年間若干中歐各國銀行的倒閉，完全不是世界恐慌的原因。

交通網也更加密了。每一新興國家都開闢小規模的貨物運輸路線以增加其他國家的輸出困難。運輸的次數加多，但由於車輛和機器的缺乏，生產也為之降低。

三、「國有」制度 銀行與工業業務被公家徵取的新名詞是「國有」。例如，奧地利不能再在捷克、波蘭、匈牙利和羅馬尼亞開設任何工廠。實行多年的經理制度改為國民代表，大多數代表都是經驗缺乏，不能勝任。

新制度的結果是每一新興國家希望建設各種工業從事獨立。於是南斯拉夫、羅馬尼亞和波蘭都建立重工業，開設紡織工廠、鞋廠和化學工廠，因為一國必須自給自足自給纔能應付隨時發生的戰爭局面。但在建立這些新工廠時，一切資本、原料、訓練和經驗都是缺乏的；甚至工人也感到缺乏。但是各國都有新的計劃。這些工廠的生產成本既高，它們的出品必甚簡陋，而且找不到推銷市場，政府要付給這些工廠以補助。此外又實行所謂「訓練」稅則（*Erziehungszölle*）。這種稅則是對新工廠製造的一切貨物的進口而發生的。新稅稅率既高，便可以拒絕價廉而又物美的外國貨物，使價昂而又質劣的本國製造品得有銷售市場。其所以稱為訓練稅則者，即此稅則在為新工廠的訓練時期搭好了一座橋樑。

四、信用政策的失敗 上次大戰結束後幾年內所採取的信用政策，充分地證明了各國——特別是戰勝國——明瞭和平條約並不能阻止第二次戰爭的發生。因為第一次發生的國際借款不是為了建設或其他生產目的，而是用以擴充軍備。捷克與波蘭、羅馬尼亞與南斯拉夫是戰勝國，為法國盟邦，會接受大量的信用貸款來整頓它們的軍備、建立它的軍火工業並修造鉅大的防禦綫。其不直接為整軍而用的信用則間接地用以達到這一目的。例如，修築軍事道路及鐵路和開闢航空路綫等即是。例如法國最著名的一家航空公司會以鉅額費用來開辦航空業務用以維持法國與波蘭、捷克、羅馬尼亞、南斯拉夫和近間的直接航行路綫。其對法國非洲殖民地的航空路綫，也由該公司負責。

戰後數年內，國際生產事業借款實際上是沒有的。因為短期信用往往代替了長期借款作為最迫切需要事業所需之資

金，但在一九二九——一九三一年經濟恐慌時期收回現金時，貸款目的便失掉了，因為有許多大規模的計劃尚未完成。這在中歐大銀行和工業部門的崩潰上頗有重大的作用。

五、通貨的混亂 關於這一問題，上文會略為述及。但尚須加以補充說明的是，首先在中歐造成的通貨混亂，逐漸侵入整個世界通貨的範圍之中。美國也像英國、瑞典、瑞士、荷蘭等國一樣，在上次大戰的二十年以內被迫實行通貨貶值，同時法國自一九一三年以後即受通貨混亂的影響，這一方面由於世界經濟影響，一方面也由於國內政治情勢所致。

歐戰的爆發，使大陸各國的通貨政策為之破壞，大多數的大陸國家不得不藉黃金或外匯方法來穩定通貨，它們必須設置機構以維持通貨並防範動搖。在黃金和外匯資源仍然存在的時候，無論屬於國家或私人，均為國內的國社主義黨人所沒收充公。因為雖然純粹的宣傳會一再聲明新的德國通貨政策即使沒有黃金和外匯存款也能够維持，並且雖然所謂金馬克是以生產為基礎，但國社主義者的專制政體却表示黃金和外匯對於他們仍然是重要的，因有沒收的外匯與黃金，它們便想以直接間接方法，由蘇俄（截止一九四一年七月為止）及南北美各國，購買不能用馬克或德國原料供應所能交換的原料品。這樣，國社主義者證明了他們的通貨政策對於世界經濟是沒有多大用處的。

這樣強取掠奪的結果，使歐洲以往二十個獨立的國家現在（一九四一年秋）都與德國和義大利人造的紙幣發生聯繫（德國、法國、義大利、挪威、丹麥、荷蘭、比利時、盧森堡、波蘭、玻希米亞、摩維亞、拉特維亞、立陶宛、愛沙尼亞、匈牙利、南斯拉夫、希臘和阿爾巴尼亞），祇有五國（瑞典、瑞士、西班牙、葡萄牙與土耳其）的通貨是獨立

的。就像政治上對德義兩國屈服所造成的悲劇一樣，經濟上的侵略造成了各國的貧困、附庸地位與無數痛苦。但是如果我們對未來加以展望的話，我們便看到一種可能，即歐洲各國這種暫時被迫的結合，在納粹勢力一旦傾覆的時候，便更容易根據國際標準成立一種新的制度。

六、世界貿易的抑制 在歐洲各國的經濟集團被廢除之後，三四千哩的新關稅壁壘建立了起來。一般人會預料這

種現象會使世界貿易大為增加，因為大量的國內貿易今後將列入國外貿易統計之中。

但是這種增加情形却未曾發生。因為國內有制度企圖建立獨裁政治，邊界壁壘，高關稅則與訓練稅費，不但對於中歐以內貿易大有損害，同時也使世界其他各國的貿易數量大為低落。

世界貿易額（根據一九一三年價格編製，一九一三年指數等於一百）

	歐洲	歐洲以外各國	世界各國
一九〇〇.....	六六·七	五四·三	六一·七
一九〇五.....	七六·五	七〇·八	七四·三
一九一〇.....	八六·七	八〇·七	八四·四
一九一三.....	一〇〇·〇	一〇〇·〇	一〇〇·〇
一九二〇.....	六四·四	一〇四·九	八〇·一
一九二五.....	九二·八	一三五·三	一〇九·二
一九二九.....	一一二·六	一五七·一	一二九·九
一九三一.....	八九·八	一〇六·八	九六·四
一九三六.....	九三·七	一三三·三	一〇九·〇

由上列數字中，即可得到以下兩個重要結論：

- 一、一九〇〇至一九一三年之間，世界貿易額繼續上漲，但自第一次世界大戰以後即大見跌落。
- 二、一九一四年以前歐洲各國在世界貿易總額中所佔之地位較歐洲以外各國為多，但大戰結束後則較少，自一九二〇年起，歐洲以外各國貿易額當維持較高於一九一三年之水準，但歐洲各國，僅一九二九年繁榮時期為多，此外各年均見減落。

由此言之，我們可以看到一個重要因素，即：

世界貿易如果忽略一個基本原則時，是不會有所發展的，這個原則就是：消費方面得以增加時，生產方面方能增加，貿易也會增加。此，如何增加人民購買力，乃是在生產可能增加以前的一個允決問題。

和平條約所應用的原則却與此相反。因為每一國家都認為「節省」與「緊縮」乃是將呆板的人為的機構變為活動機構的唯一有益的方法。

生產事業的比重已經被非生產費用（政府整軍、無數新政府機關的設立、失業工人福利金、社會事業的過份擴充、政府統制方法的妨礙貿易）的增加所壓倒了。

大陸各國通貨的繼續貶值，使工資和人民生活水準都普遍的降低。

中歐各國通貨的混亂，本身對於貿易便是有害的。禁止進口、許可制度（某種貨物的輸入與輸出須先得到政府的特別允許）和運輸的困難造成了對外貿易的更加退縮，商業的失敗、破產與延期付款更破壞了商業信譽。

七、自由移動的禁止 除了新建立的幾千哩新關稅壁壘而外，各國人民間又有無形獄牆的樹立。這些牆壁所增加的痛苦不僅限於中歐，而且更擴大到整個的世界。

若干國家所以仇視外人，因為他們懼怕貧困國家工人的競爭，幾乎每一國家都對於尋求職業的外人嚴加拒絕。結果一般工人不能離開發生失業現象的國家，而缺乏勞工的國家則禁止外國工的移民。

其他各國也都設法防止人民出國，因為這樣可以防止他們在國外用去外匯。例如波蘭曾行一種外人旅行護照，每份值五百至一千茲勞提（Zloty 波蘭貨幣單位，每一茲勞提值十便士）。蘇維埃聯邦不准一般人民攜帶護照出國，除政府派遣或為考察團團員外，不得離開聯邦各地。國社黨黨員、宣傳人員和德國秘密警察能攜帶大量資金遊歷外國，但一般德國人民出國時，祇許攜帶十個馬克。因之國外旅行便不可能了。在匈牙利、南斯拉夫、保加利亞和羅馬尼亞的人民如欲旅行國外，亦祇許攜帶少數現金。

在一九一四—一九一八年歐戰以前，除蘇俄及土耳其而外，歐洲及海外各國均無請求護照或通行證件之必要。每一個人都可以在所居住的世界任何國家（甚至蘇俄和土耳其）獲得工作。



但在歐戰結束以後，各國對人民自由移動實行毫無意義的限制，結果造成了工業國家幾千萬甚至幾百萬人的失業。同時新大陸的發現告一段落，新勞工的來源斷絕。雖然在交通工具上已經有汽車和飛機，但在南美、亞洲、甚至尚未開發的澳洲各國間尚有甚大的距離，戰後可能轉移至有用的生產工作中的過剩勞工，由於這種無形獄牆的隔離，都受到了失業的痛苦。此外，不能工作的人都可以得到失業救濟金。這些救濟金可以維持他們的生活，但救濟金是從生產工作中的工人和僱主方面得來的，因此生產負擔更為加重，失業人數更見增多。

下列數字係六個主要工業國家的失業人數，可見限制人民自由移動影響的一斑。

年份	美國	英國	德國	波蘭	奧地利	捷克
一九二九	—	一、二二五	一、九二〇	一一九	一九二	四二
一九三〇	—	一、九一七	三、一三〇	一二七	二七三	一〇五
一九三一	一二、〇〇〇	二、六三〇	四、六一九	三〇〇	三〇〇	二九一
一九三二	一四、〇〇〇	二、七四五	五、七〇三	二五六	三七八	五三五
一九三三	一二、〇〇〇	二、五二〇	五、〇八三	二五〇	四〇六	七三八
一九三四	一〇、〇〇〇	二、一五九	三、三〇七	三四二	三七〇	六七七
一九三五	七、四五〇	二、〇三六	二、五六七	三八二	三四九	六八六
一九三六	七、七〇七	一、七五五	一、八九〇	三六七	三五〇	六二三
一九三七	五、一五五	一、四八四	一、一四〇	三七五	三三一	四二九
一九三八	七、四〇四	一、七九一	五八五	三四八	二四四	三三六

此次戰爭以前數年內，德國和捷克失業人數的減少，自然是由於整軍的原因，與生產事業並無關係。

八、賠款 這一問題將在本書第十七章中詳細討論之。上次和平條約的規定，賠款是德國解除武裝的主要方法之



一。德國工廠必須製造可以輸出國外用作賠款的物品，因此便有了大量國外訂貨主顧。工廠既能現代化，於是在一九三三——一九三八年內由平時生產改變為戰時生產時，便輕而易舉了。所謂德國的賠款（奧匈兩國實際上並未賠款，因為各國事前已承認兩國無賠款能力）是對英、美、法三國信用的償還，也就是說這三國僅僅收回了以前預借給德國的一小部分現金。實際上西歐各國以債款方式付予德國者實較德國歸還各國者為多。

九、新機關的設置 新興國家的成立需要設置無數新的行政機構。有些國家的以往祇是一省或一部分國土，現在已不能再保留其原有的行政制度，必須成立它們自己的政府、各部及施行政令的機關。這種步驟在波蘭、捷克、拉特維亞、愛沙尼亞、立陶宛、但澤以至於南斯拉夫和羅馬尼亞都是必要的。在一個普通政府突然分為幾個政府的時候，其非生產開支的增加是不可避免的，因為每一個新成立的行政機關都需要雇用幾千百個小公務員。

十、生活的恐懼 關於這一點，將留待下章詳加說明。

## 第三章 生活的恐懼

在一九一四年戰爭爆發時，生活的恐懼尚不存在。每一個能夠和願意工作的人都有事可做。因為政府採取絕少干涉人民生活的政策，當時並無所謂政府計劃，但每個人民所得到的安全的程度却足以使他事前計劃他的生活。讀書是有目的的，因為教育和經驗會達到一生更大的成就。儲蓄是有目的的，因為每一個人都知道在數年以內他可以將小心儲存的金錢收回。成立家庭是有目的的，因為子女也是人生中所必需的，同時也可以使生活有所保障。

這些所能造成「理想的舊時代」的因素在一九一四年八月裏突然宣布結束了。

第一、來了死亡的恐懼。世界大戰的廣大戰場上有幾百萬死傷的人民。所有參戰國家沒有一個家庭不對於父親，兄弟，丈夫或兒子的生命發生憂懼。但是人民知道戰爭將來會告一結束的，到那時候死亡的恐懼會變為生活的安全了。但不幸的是這種期望並沒有實現。

一九一九年和一九二〇年的和平條約使死亡的恐懼變成更可怕的生活的恐懼。

這種恐懼是過去二十五年來一切變亂的根源。直到現在為止，我們還不能曉得它有怎樣的可怕與多大的破壞性，也不知道它的未來結果如何。直到這種生活恐懼的真象完全為人所瞭解之後，世界各國還不知道有一個可以使人類重新回到一個可能世界的原則——即生活的安全。

生活的安全必須是每一未來和平條約、每一戰後計劃的中心目標。如果人類世界不再重蹈戰爭、革命與暴亂的覆轍，生活的恐懼一定要掃除淨盡。

上章對上次和平條約所造成的經濟後果的扼要敘述，也許可以說明生活恐懼的基本原因及其將來的結局。

這種恐懼心理在中歐各國普遍流行的程度，實較世界其他各國為甚。

一九一八年十一月大戰終止時，中歐一萬五千萬人民祇有一個希望和一個呼聲——即要求和平！他們要回到他們的家裏去，回到他們的工作上去，在他們的家庭和祖國內尋求原來的安定生活。當時人民根本沒有想到復仇，想到戰爭會

再度發生。人民對於流血，對於「英雄主義」，對於死亡的恐懼已經感到厭倦了。他們要求平靜的生活，要求得到安靜的生存權利。

但是和平條約，這些條約所造成的經濟錯誤，却把這希望推翻了。

造成經濟集團的領土的分割、破產與毀滅，產生了新的經濟制度，否認了移動的自由，否認了工作和開發的權利。對於使千萬復員人民的恢復工作沒有準備。反之，都從各方面摧毀了正常工作的恢復、正常經濟關係的建立和破壞與損害的改善。

政府人員和人民回歸故國時，看到一切對他們的諾言未曾實現而感到第一次的大失望，過去為彌補作戰時期的損失，曾計劃保證人民在戰後可得到特殊報酬和特殊供應，但是現在却得到更多的煩擾。每一個受傷的人民都被宣布沒有工作能力。他們的職業已為他人所佔去；政府機關、工廠和商店都拒絕他們的加入。他們祇好流浪在街頭了。

於是便發生了生活的恐懼。

那些若干年來就面對着死亡的人，那些懷着未來報酬的希望而作戰受傷的人，都大起恐慌。他們到什麼地方去呢？他們做什麼事呢？他們怎麼來維持他們自己和家庭生活呢？擺在他們面前的是一條漫長而又可怕的饑餓路線；最好也不過是貧困匱乏與掙扎，在過去四年戰爭中各國會集中力量應付戰爭，因而忽略了和平的準備和人們回到家庭的安。幾千萬復員的人民都在尋找工作，不但中歐如此，在法國、在英國、甚至於美國也是一樣。有些是因為缺乏原料而無工作可做，有些則雖有工作，但已被未曾參加戰爭的幸運者所佔去了。全世界傳遍「為復員軍隊準備工作的呼聲」。

這些人們生活歲月的犧牲為一種空虛的幻想，現在他們考慮到一個至今尚未解決的問題：

為什麼政府和每個人都相信戰爭可以向人民要求一切犧牲呢？為什麼真獻每一滴血和每一便士來恢復人們的自由、來獲得戰爭的勝利是一種愛國的義務——為什麼為和平與生活的享受而作同樣的犧牲不是更愛國的行爲呢？

一個國家在戰爭的時候便是應該向人民要求犧牲的，但是如果為維持和平而要求犧牲，和唯有因此始能避免第二次戰爭的犧牲，却是更值得的。

在上次戰爭結束時，各國並不認為維持和平是值得犧牲的。它們將前線上作戰幾年的人民完全丟棄了。生活恐懼的主要原因是缺乏一種制度使戰時經濟改變平時經濟，忽略了復員人民的工作。

失業問題一開始就感到嚴重了。在休戰第一年内，歐洲各國登記的失業人民即達六百萬之多。除此而外，尚有幾百萬人民未列入政府統計之中，除了所有職業人民而外，還有不能從事工作的人民。

任何一個從未失業的人都難以明瞭生活恐懼的可怕，因為失業方能使他認識生活恐懼的真正意義。如果一個人過去有工作能力而且藉以維持生活，一旦失去職業和前途希望時，他不但馬上發生恐懼，而且還會失掉他的安全感和自信心。雖然他不認為自己是應該受到這些待遇的，但是他却覺得自己不如仍有工作的人了。他不知道他怎樣利用他的時間，怎樣安排他的生活。如果他已結婚生子，他更感覺到對於家庭有內疚了。由於自信力的喪失，由於時光的無法消磨和感到無能的羞愧之情的發生，他的潛在力量也會隨之日減。

我們不能一一敘述在丈夫失業，徘徊終日，心情急躁，喜歡爭吵或飲酒喪志時快樂家庭為之毀壞的情形。那是失業和生活恐懼的另一方面，從心理觀點上看來，更關係重大，因為這些人會因此而憎恨生活，對於工作前途發生失望。他們會因此而受到犯罪和極端手段的誘惑，從事於任何可能改變其生活現狀的活動。

在過去二十年内，生活的恐懼在若干大陸國家的所有人民的生活中都發生了影響；兒童和老年、男人與女人、資本家和工人、雇員和農民。這種現象後來又波及歐洲英語國家和南美的千萬人民。如果對於它給了各階層人民的影響加以剖析時，這種新的恐懼的意義會為吾人明瞭得更清楚些。

兒童方面 在一九一四年以前父母都希望給子女以最好的教育。一個兒童的教育與訓練愈好，則其生活前途希望愈大。但是教育是為什麼呢？訓練是為什麼呢？在人們知道訓練甚至於特別訓練反而對尋找職業有所妨礙時，教育有什麼功用呢？

在中歐各國，男女兒童很早就知道訓練是一種煩惱，因此大多數兒童都反對他們的父母使他們受更多的教育。在奧地利會有一長期流行着一句話，對於兒童有很大的影響，那就是：「將來做醫生還是當洗衣婦？一個洗衣婦所得的工資

會比一個醫生還多！」在一個青年人應徵做一個小書記時，人們先問他：「你有沒有學歷？」即使他有學歷，他也設法掩飾起來，因為雇主希望用廉價的工人，並且他們雇用一個有一般教育以上水準的青年時，更怕付給更多的工資。

當青年男女達到離校年齡時（十三—十五歲），他們自己和他們的父母都發生這一問題，即「現在怎麼樣呢？」如果有密切關係，還可以使子女得到一個不給薪的位置，即所謂義務工作。在上一代不能得到以往的工作時，新的一代也就沒落了。各國青年失業的現象，尤其是大學年齡的青年，較諸老年人失業更加可怕。在中歐各國內，有百分之八十以上的中學生和大學生不是失業便是從事於義務工作。

青年男女在選擇職業的時候，遇到若干職業之門是關閉起來的。二十年內大多數青年都失掉了生活前途的希望。他們離開學校以後便留在家庭中若干年，這對於他們自己，他們的父母和國家都是一種負擔。從幼年起他們就知道他們是多餘、不需要、沒有什麼希望的。

在想明瞭這些國家的青年為什麼很容易接受那些傳播各處的極端思想的時候，上述的情形是很重要的。他們從最初企圖獲得工作，其後時常受到拒絕，以至於被生活所擯棄的知識中所得到的痛苦經驗，對於一個熱血沸騰的青年隨時都會成爲爆發的火藥。

凡在一九一四——一九四〇年內出生的兒童，一生下來時就帶有生活的恐懼。他們根本就不知道生活的安定，而且因爲沒有這種知識，他們便不能成爲健全而負責的國民。

男子方面 直到大戰爲止，男子都是主要的出外謀生者，大多數的女子則負責家庭中的工作。在戰爭爆發時，男子多爲政府徵調，結果每一工業部門都感到工人的缺乏，女子則離開了家庭被召入工廠工作。至戰爭結束時，使女子回到家庭並將她們的工作交還給男子的努力，僅得到很少的成功。結果若干男子不能在工業部門中找到他們的工作。若干已婚的男子由支持家庭的分子變爲受家庭維持的人。其他想成立一個家庭的人，因爲沒有方法和希望，便失掉了結婚的機會。有時在極端困難中尚有結婚可能者，乃是因爲妻子也可以工作。這就是說生育子女是不可能的，因爲：第一、男子和女子都不能養活另一個人口，妻子在生育子女時便有失去工作的危險。這種生活恐懼的結果便是生殖率的銳減，特別



是在中歐各國，子女生產數目降落到戰前水準的一半。

作者於上章中略說明由於移動自由的限制，這些不能在本國以內覓得工作的人，沒有機會到國外去利用他所具有的特殊資格。從國際失業統計中便可以看到一件可怕的事實，即在中歐方面有幾萬人民，主要的是男子，十年以內找不到工作。這些人中間有很多是技術工人、工程師、法官和銀行行員。其中有些人曾設法到尚能移民的未開化國家去從事開拓。但是大半失敗，因為他們不能攜帶充足的資本出國，終於受到失敗的打擊回來。一小部分的人能够在海外建立起一種新的生活方式，而這就可以證實了在過去二十年內世界上沒有一個地方可以使一大批人民跑到國外去的。

女子方面 大戰以後女子遇到兩重問題。一方面是幾百萬有結婚能力的男子受傷死亡，因之一大批能結婚的女子無法找到丈夫。另一方面是她們知道大多數復員的男子都很少有機會維持生活，在成立家庭時便沒有使生活安定的方法。男子在解決職業問題和養活一個家庭時都直接受到生活恐懼的影響。這種恐懼對於女子尤其嚴重。她們的面前擺着一個事實，即她們要成爲妻子和母親——女子的主要職業——的希望已經失掉了。她們既然不能再依賴丈夫和家庭，也祇好像男子一樣，從很早的時候就設法尋求工作，在世界各國都失業的一段時期以內，不但這是特別困難的；而且男子們生存的競爭也愈見嚴重，因為他們現在遇到了男子和女子兩方的競爭。

在過去二十年內結婚的數目大爲減少。在每一國家內不合法的結合增多，這一點也是造成戰後生活不安定的原因。但是這也可以說明子女成爲不必要的，生殖率已降至最低限度了。下表所列生殖率的降低最足以表示人們對於生活的恐懼。它說明了三種現象：

- 一、在一九一九——一九三九年內生活的恐懼便發生了，特別是在中歐和東歐各國以內。
- 二、在工業發達程度較高和文化進步的國家內，這種恐懼較諸農業國家和歐洲以外國家愈大。
- 三、使一國具有生活安定的虛幻希望的企圖，結果造成了生殖率的增高。這從德國生殖率自一九三三年即見增加和奧地利自一九三八年起即見增加的數字上即可說明一切。希特勒明瞭生活的恐懼會發生多大影響，曾用安定工作與和平發展的諾言騙誘他們的民衆。



每千人中的人口生殖率

奧地利	一九一一年	二四·九	一九二一年	二二·二	一九二六年	一七·六	一九三一年	一四·四	一九三七	一二·九	一九三八	一四·〇	一九三九	二〇·九
保加利亞	一九一一年	三五·八	三九·〇	三三·一	二九·三	二四·三	一九·三	一九·三	二四·三	一九·三	一九·三	一九·三	一九·三	二一·四
捷克	一九一一年	二九·六	二七·一	二三·二	一九·六	一九·六	一九·六	一九·六	一九·六	一九·六	一九·六	一九·六	一九·六	一九·六
法國	一九一一年	一八·一	一九·三	一八·二	一六·五	一六·五	一六·五	一六·五	一四·七	一四·七	一四·六	一四·六	一四·九	一四·九
德國	一九一一年	二七·〇	二二·一	一八·四	一六·六	一六·六	一六·六	一六·六	一八·八	一八·八	一八·八	一八·八	二〇·三	二〇·三
匈牙利	一九一一年	三四·三	二九·四	二六·〇	二二·四	二二·四	二二·四	二二·四	二〇·二	二〇·二	二〇·二	二〇·二	一八·九	一八·九
義大利	一九一一年	三一·七	二九·七	二六·八	二三·八	二三·八	二三·八	二三·八	二二·九	二二·九	二二·九	二二·九	二二·五	二二·五
波蘭	一九一一年	三七·八	三四·七	三二·二	二七·六	二七·六	二七·六	二七·六	二四·九	二四·九	二四·九	二四·九	二四·四	二四·四
羅馬尼亞	一九一一年	四二·六	三七·九	三二·二	三二·八	三二·八	三二·八	三二·八	三〇·八	三〇·八	三〇·八	三〇·八	二八·三	二八·三
西班牙	一九一一年	三一·二	二九·八	二八·五	二七·二	二七·二	二七·二	二七·二	二一·三	二一·三	二一·三	二一·三	一三·八	一三·八
英國	一九一一年	二四·三	二〇·四	一七·二	一五·五	一五·五	一五·五	一五·五	一五·三	一五·三	一五·三	一五·三	一五·五	一五·五
奧洲	一九一一年	二八·〇	二三·九	二一·〇	一六·九	一六·九	一六·九	一六·九	一七·四	一七·四	一七·四	一七·四	一七·七	一七·七
智利	一九一一年	三九·九	三九·四	四一·六	三四·〇	三四·〇	三四·〇	三四·〇	三三·五	三三·五	三三·五	三三·五	三五·二	三五·二
埃及	一九一一年	四二·二	四三·〇	四四·三	四二·九	四二·九	四二·九	四二·九	四三·五	四三·五	四三·五	四三·五	四三·四	四三·四
印度	一九一一年	三八·六	三二·七	三三·三	三四·四	三四·四	三四·四	三四·四	三四·五	三四·五	三四·五	三四·五	三四·一	三四·一
日本	一九一一年	三四·九	三四·六	三三·五	三一·六	三一·六	三一·六	三一·六	三〇·六	三〇·六	三〇·六	三〇·六	二六·七	二六·七
南非聯邦	一九一一年	三一·九	二七·一	二五·九	二四·一	二四·一	二四·一	二四·一	二四·九	二四·九	二四·九	二四·九	二五·四	二五·四
美國	一九一一年	二五·一	二二·五	一九·七	一六·九	一六·九	一六·九	一六·九	一七·〇	一七·〇	一七·〇	一七·〇	一七·二	一七·二

委內瑞拉：二九·八

二八·一

三〇·一

二七·九

三三·九

三六·九

其中西班牙與日本兩國最近人口生殖數字的減少，係受戰爭與經濟困乏的影響。

由上文所述，會使人想到生活的恐懼在工人階段中最為普遍。實際上却並不如此。每一階層——資本家、工業家、商人、官吏和農民都感到這種威脅。

就像生殖率的降落是生活恐懼的一般象徵一樣，在這全世界病狀中還有若干其他的現象。在過去二十年內，資產階級，特別是歐洲各國，對於他們的財產深恐喪失。有些時候這種恐懼是合理的。在所有農業國家中，大量的田地財產充公，資本因徵發而減少，通貨貶值，租稅增加。自一九一八年起歐洲資本為避免全部喪失而時常發生逃避現象。在新的資本徵發法令和貶值現象發生時，幾百萬人民的資本都由危險地帶逃避到另一國家去。瑞士和荷蘭時常是逃避財富的安全地域。其後英美兩國又成為資本的淵藪。在國家社會黨的德國政治陰謀之下資本又開始逃避，最後至歐戰爆發時，幾乎所有歐洲大陸國的資金以及多數政府的黃金準備都集中在美國了。這種黃金及其他財產流入美國的結果，不久便成了美國的不幸。希臘神話中米達斯國王觸手盡成黃金，同樣的命運現在已落在美國的領土，華盛頓方面對於這一危險十分明瞭了解；一九四一年三月所實行的租借法案即可作為證明，除美國希望對民主英國有所幫助而外，資金的大量援助，證明了美國人民曉得：祇有這樣才可以使他們的黃金不再保留在孤立國以內。

不但資本家和大地主如此，全世界大小工業也都成為生活恐懼的犧牲者了。過去二十年來他們曾面對着三大危機：

一、資本的徵發與通貨貶值！

二、極端主義（共產主義與國社主義）的興起！

三、由於繼續失業和購買力減低而發生市場危機。

從銀行家數、工業現狀和商店的倒閉、以及歐洲各國和世界其他各國破產的數字中，便可以看到這些組織對於現在和將來的發生恐慌是十分合理的。

也許有人會想到農業人民是每一國家發展的主要因素，會沒有生活的恐懼。事實上則不然，因為農業人民和其他階

級同樣遭受着過去二十年內不斷的經濟恐慌與壓迫，例如，美國爲防止生產過剩，會有若干年設法減少植棉面積和棉產收成。巴西和其他各國將咖啡拋入海中，有時用作肥料，藉以減少不能售出的儲存量俾免影響市場價格。有些時候南斯拉夫、匈牙利、波蘭、羅馬尼亞、和阿根廷也感到農產過剩。在世界恐慌高潮中，一九三一—一九三三年期間，全世界的農業人民所感到失望的程度不亞於工業國家。農民都遇到市場恐慌的威脅，各地倉庫存貨面積，若干年內五穀、麵粉、玉蜀黍、食糖、棉花和咖啡的出售價格慘跌。我們用不到以恐慌時期物價波動情形來說明農民所受的影響與其他階級相同。事實上，自從一九三〇年以後農民對生活所發生的恐懼使人口生殖率大爲減少。

失業、資金逃避和市場恐慌都是生活恐懼的來源。

極端主義、革命和戰爭都是生活恐懼的結果。

人民一旦失掉他們的自信心時，他們使感到不安、畏縮、容易接受外在影響。一個人失掉他的正常工作，他的生活和他的前途，便容易成爲腐敗和罪惡的犧牲者了。

這是國社主義大眾心理的原因之一。希特勒和他的國社主義黨徒都是利用這種失望民衆最低本能的罪人。他們向人民發出最大的諾言。他們的部下便因此而得到物資上的利益和優越的地位。他們引起了搶劫和流血的慾望。他們賄賂公行，無惡不作。

在希特勒執政以前，作者曾與國社黨的擁護者、「違法份子」和其他尚在狐疑的人物討論到這一問題。作者時常問他們希特勒的教義中所最使他們感動的是什麼。他們的一般答案是他們現在失業，沒有希望，被生活所擯棄了。國社主義曾保證他們不但改革現有的制度，而且還保證將來有永久工作，有保障的生存條件，國家勢力的龐大和必須具有的「生存空間」(Lebensraum)。

「生存空間」。這是國社主義保證安全的教義中的一個新名詞。它的全部意義還不會有過清晰的定義，但我們可以想到它略同於範圍和資源，即所謂德國人民及其子孫所希望安定生活的空間。希特勒極力避免「生活安全」的字句，因爲他最初就決定在他隨時能引起第二次大戰時，便以他的全國人民的生活爲賭注。他祇用「生存空間」這個含義模糊的

字樣來代替這個較為具體的名詞。

作者對於國社主義很少有敬意與信仰，在幾年內國家社會主義者的瘋狂擴軍也的確掃除了幾百萬的失業者，它也使人口生殖率提高了，原因是由於結婚貸款的幫助，已婚夫婦的特許，道德的破壞及其他方法。如果所造成工作不是爲了擴軍，同時戰爭準備祇是爲了和平與生產目的的話，生活的恐懼一定會發生和現在完全不同的結果！

希特勒想利用生活的恐懼作爲他自己及其黨羽獲得政權的槓桿。他從來沒有使他的信徒獲得安定的意向。強迫和征服的手段沒有給予安定的餘地。

在民主制度獲得必要的富源時，便極願維持和平。因爲它不但可以利用反對方面的錯誤，而且還可以利用生活的安定爲其未來政策的基礎。

作者爲什麼要一再說明這一問題呢？自然不僅是責備過去一般政治家經濟與心理條件的錯誤。因爲已做的事不能收回；但是過去的錯誤可以作我們的教訓。

第一次世界大戰和後來的和平條約造成了生活的恐懼。

這次戰爭和未來的和平一定要先將這種恐懼掃除。

將來如果在心理方面採取另一種態度，對於一般人民的願望沒有充分的了解，則將來的和平條約是無法成立的。在一般政治家擬具政治經濟方案希望使全世界人民獲得新的幸福生活以前，必須充分認識上次戰爭中心理了解的缺乏是這次戰爭爆發的主要原因。在上次和平條約中，沒有一項條款是對人民對於安定和永久的深切期望有所認識的。

也許有人對於這一點有所反對——國際聯盟的任務是什麼呢？這個機構的成立不是在防止未來的戰爭，掃除國際間的差別，幫助各國解決困難問題而求得安定嗎？

不。不幸的是這一概念並不是國際聯盟的工作。國聯的定義和任務乃是戰勝國家的監督機關。它既沒有權威地位，也沒有執行權利。雖然它的範圍是世界性的，但與權利的平等無關，因爲大多數國家可以隨時退出或拒絕參加聯盟組織。

如果一九一九年所成立的國際聯盟不是一個偶像而是一個具有生命的組織，它可以掃除過去二十年內和平條約造成的若干錯誤。但是國聯沒有力量，沒有一致的行動原則，最主要的是沒有計劃。紙面上的決議案、統計數字的公佈和偶然發生的爭辯不能將和平條約使全世界成爲混亂的局面重行恢復它的原有秩序。

從全世界人民生活恐懼中所得到的第一個決定，乃是在新的世界秩序建立起來的時候，一向未曾爲人所重視的國際組織一定要發揮其最大的作用。

未來的和平條約一定要建立在人民大眾安全的前提條件上。每一個政治經濟問題一定要從這一心理基礎出發。在戰爭結束之時，每個人必須知道他的生活的權利，工作的權利，行動自由的權利與生活安定的權利。因此，每一真正和平方案的主要項目應該是生活恐懼的掃除。

## 第四章 世界存亡的關鍵

在本書導論中曾指出歷史是政治的良好導師。它給予我們在壓迫與武力下的和平條約的若干先例，結果祇有不安與流血。另一方面，我們需要互相諒解的和平，可以增進以往敵對國家間永久和諧與合作的和平。拿破崙戰爭與拿破崙後來的失敗乃是前者的最爲例證。此外還可以找到若干先例，例如羅馬帝國，奧托曼帝國(Ottoman Empire)(即巴爾幹各國自由戰爭與希臘自由戰爭)以及第一次世界大戰。互相諒解的和平先例爲美國南北美戰爭後所造成之和平。俾斯麥於一八六六年戰敗奧地利後所造成的和平乃是諒解而後合作的典型，一八一五年的維也納會議，曾在二十年戰爭以後在英法兩國間樹立了永久同盟的基礎。

直到現在爲止，國社主義未曾從歷史中獲得過教訓。波蘭的命運說明了德國人整個地毀滅了這個國家。德國人的統治法國、波蘭、捷克、挪威與丹麥，更證明了壓力愈大則必生反抗。我們用不到說，在一個坦克與飛機的時代中，一個解除武裝的國家不能在一個新的戰爭中復仇，根本用不到發動第二次戰爭。內部的抵抗就可以發生一種比武裝軍隊更可怕的難以壓服的行動。個人的仇恨即可達到空拳變成武器的程度。

所以絕對不能有壓迫與武力的和平。

如果現在就準備一個真正有效的和平的話，那麼事實上就應該承認戰敗國人民，他們都是被迫作戰的，必須在新的制度給予以與戰勝國人民同樣的權利。

我們知道英國對於和平目的的幾次宣言，都是由於認識這一事實而出發的。

前任外交大臣現任英國駐華盛頓大使哈里法克斯公爵曾在一九四一年三月二十六日旅客俱樂部大會上，發表了下述的一番議論：

「國家和個人一樣，如果它們準備在共同經濟福利上合作，如果在共同防禦上合作的話，祇能在自由與安全中存在。在經濟範圍以內，任何事情都有賴於這種合作的。但是像我們所說的這一團體中，任何國家都不能存統治對方的野心



。每一國家，無論大小，都有它的應有地位和它本身的任務。

此外，過去的經驗告訴我們一種穩定的國際秩序必須承認在國際關係中有秩序的變動，就像個人的自由應與共同的需要相配合，所以每一國家在將來必須接受其對整個國家集團應盡之義務。

權利，無論是個人的或國家的，往往和義務聯繫在一起。每一國民所對國家忠誠服務的精神，必須運用到一個國家在政治經濟範圍中應顧及其隣國福利的信心上去。

我們準備與任何一個在忠於所專和保證其國境以內個人自由的條件下尋求世界和平與繁榮的國家攜手。

使一些不樂於參加的國家強迫加入不需要的組織是沒有價值的，我們必須成立政治的和經濟的條件，在這種條件以內才可以使人民自己發生一種共同利益的感覺……

所以，在獲得最後勝利之時，在貨物與勞務共同交換的最大可能之下來增進共同利益，乃是我們的最後目的。含有共同需要的問題必須以共同行動解決之。我們看到在經濟合作上有迫切的需要，我們準備參加從世界立場上改進經濟狀況的計劃。我們的目的是公平的分配這種繁榮。

戰後重建世界的工作，乃是超過任何一國能力以上的事業。英國決定以全力赴之，但是很明顯的如果要使世界由如此嚴重災害中恢復健康，祇有賴於全人類和各個國家善意的集體行動。

……新的世界要從痛苦中產生，和平問題是比戰爭問題還難以解決的。新的需要應該有新的補救，同時也需要青年人的切勇敢與理想和一切經驗的清晰思考來共同努力完成這項工作。

在此次戰爭中，美國並沒有自私的目的。戰爭爆發的近因，也像一九一四一年一樣，一方面是德國撕破了和平條約，一方面英國要完成和平條約。其基本原因則為德國具有世界強國的野心，集中它的資源來達到軍事勝利的唯一目的。

所以在這次戰爭中，我們的目的勸告德國人民這種傳統的野心和方法是沒有代價的。

這次戰爭中最大的悲劇，乃是若干年來德國青年被其統治者的壓迫去追求空虛的理想，崇拜偽造的神祇。這些青年與我們自己年青的一代中間所造成的鴻溝要經過若干時日方能填平。所以在戰爭結束以後和我們對於德國的行動表示滿

意的時候，本人相信保持和平與自由的國家必須保留充分的武力作為使它們的意志發生效力的後盾。」

這篇演說已經表明有與德國人民成立直接協定的願望——自然，還要有某種保留條件的。

是年三月二十九日前任賠償委員會祕書長麥克費登 (Sir Andrew McFadyen) 曾在曼徹斯特發表以下的言論：

「如果我們不反對戰後給予德國的嚴酷壓迫與永久的不平等待遇的話，過去二十年的歷史一定會像黑夜隨着白日而那樣重演一遍的。」

從上述的觀察中，我們可以看到在戰爭結束後一定有兩種新的危機在等待着我們。那便是：

第一個危機是極端思想的發生，因而重陷布爾希維克主義錯誤政策之中。

第二個危機是在這次戰爭之後會馬上發生新的和更可怕的戰爭。

這兩種危機祇有在下列情形之下才可以避免：

一、民主國家建立起一種民主理想來對抗俄國的理想，後者既不能為它的人民開闢一條自由之路，同時也不能解除人民生活的恐懼。新的理想一定要比較布爾希維克黨人的解放更為實際更令人滿意。

二、放棄上次和平條約中的制裁與強迫手段，使戰勝國和戰敗國都有同等的經濟利益和自由合作的機會。

作者上文會說明世界存亡關鍵繫於此舉。但是也許有人反對，認為「半球並未遭受此次戰爭的影響，因之不能參加國際合作計劃。事實上是不然的。無論南美和北美各國的經濟機構現在都受到戰爭的影響，其程度或者比歐洲和近東各國為深。世界上所有的黃金儲蓄都由於戰爭的爆發而集中美國。幾年前還是在世界各地平均分配的。如果以一九三二年為希特勒執政以前各年的代表年度，以一九三七年為真正和平的最後一年時，則世界黃金分配情形得如下表明示：

黃金各儲存額 (單位：百萬金元)

一九三二

一九三七

一九四一

全世界……………一一、六三六

一四、〇七〇

不詳 (一九三九年為一四、九三〇)

歐洲……………六、四九〇

五、一二七

不詳

英國	五八三	一、五八八	不詳
法國	一、六三一	一、五一六	〇
德國	五六〇	一七	一七
義國	二七三	一二四	八五（一九三九）
荷蘭	四一五	五四九	三六九
瑞士	一一五	三八三	三〇五
斯坎底那維亞	一三〇	二一九	一四四
西班牙	四三六	三一〇	不詳
波蘭	五六	四九	〇
美洲	四、一八二	七、六四五	一一、七九五
美國	四、〇四五	七、五三六	一一、七九〇
亞洲	四五四	三八八	三四三
非洲	八三	一五七	二二四
澳洲	六二	一五	一五

（表內數字取自國聯所發表之官方統計）

以上數字可以說明在過去十年內大量黃金流入美國。但是一個國家有時會覺得它的黃金準備是利害參半的。例如瑞士和荷蘭，在數年前勢必放棄維持黃金本位，因為兩國的黃金儲存量過多，使其通貨價值太高，無法抵抗隣國的通貨貶值制度。旅行交通費用也減少了，一切都是因為價值過高的緣故。

在戰爭期間，這種危險祇限於美國，因為交戰國家都希望從美國取得其所需原料與軍事供給。一九四〇年底美國認識了在現款交貨條款（Cash-and-Carry Clause）之下現在的黃金儲存一定要流入美國；而且由於這種緣故，美國貨物的

輸出勢必停止。這便是一九四一年初羅斯福總統所以積極維持租借法案的原因。租借法案可以保證美國貨物在戰爭期間內可以無限制的供應民主各國。可是美國人民也十分明瞭在戰爭結束時，美國如果無法與歐洲財盡力竭的國家實行經濟合作，它會因黃金而消滅的。解決這一問題的方法將在本書以後各章中加以詳細的討論。現在所要強調的一點乃是美國如果不在一個綜合性的經濟和平計劃的準備上積極努力的話，一定會與交戰國家同樣遭受戰爭結局所產生的痛苦。

中南美各國的情形略有不同。這些國家過去都是生產原料的區域，但是現在戰爭期間，它們的經濟地位却被人羨慕了。它們現在並不受黃金的威脅而是受原料積存的威脅。它們失去了它們的歐洲市場，租借法案之下，英國主要的是從美國取得它的需要供給，美國的一大重要主顧現在是北美。在戰爭結束時美國黃金的剩餘儲存勢必強迫它退出國際市場，那時中南美各國一定要墮入較諸現在更深的危機。

原料國家還有另一種危險，而現在它們都視為一個救星。聯合國國家現在雖然大量收購它們的儲存物資，但在戰爭結束的短時期內，聯合國國家便不再需要它們的原料。這是原料國家所遭遇的危險。英國、荷蘭、美國及其他各國都預料在戰事結束後，交戰國家一定要發生原料缺乏的恐慌。在戰爭期間各國會成立購料委員會，它的目的在購買原料儲存以備戰後之用。那時候這些原料都集中在美國。英國方面曾在李茲羅斯主持之下成立一個組織負責英國購料事宜，荷蘭方面亦有同樣組織。哈立法克斯在旅行俱樂部所發表的演說中曾講到這一計劃，他說，「自現在起我們就要計劃救濟戰爭以後所發生的恐慌。我們現在準備建立食物與原料的儲藏量……我們可以保證這些儲藏是有利無害的」。

也許有人感到奇異的是英美兩國現在是民主國家中担负戰爭責任的國家，為什麼還担负戰後建設的責任。然而這却是世界恢復原狀的唯一途徑。全世界的人口約二十萬萬，至少有百分之九十九的人民認為英美兩國是他們反抗武力統治自由與正義的唯一保障者。百分之九十九並不是過高的估計，因為沒有百分之一——二千萬——人民信仰軸心勢力的德義兩國是軸心政策的焦點，但是它們的人民有絕大多數秘密希望並乞求西方勢力的勝利。在這百分之九十九的人民中，僅僅軍事上的勝利是不夠的。他們對於戰後世界希望可以由獨裁者、共產主義、國家社會主義、法西斯主義以及由這些勢力所造成的不幸中獲得自由。他們對於一個新的民主的和建設的世界秩序寄與絕大的信心。

在政治或經濟上並沒有新的基本制度。有的時候這種新的制度被發現了，譬如列寧、希特勒或墨索里尼所想像的，然後，在認為被發現以後，這種制度便被強迫在刺刀尖上了。但是如果祇用武力來維持的話，解放是不會長久的。這就是莫斯科、柏林與羅馬制度所以流產的原因。一般人會強調這些制度具有良好而健全的原則，如果這些原則能應用在一個較好的目的上去，本身是很好的。不過在這種良好健全的原則應用在新世界秩序之中時，必須以民主、善意和相互利益為前提。在新制度的行使能力及行政範圍以內，一定不會有政治探訪局或祕密警察、槍刺、西伯里亞的流放和集中營的事實發生。同時，對於戰敗國也不會再有差別待遇的和平條約。

這一制度祇能在英美合作之下計劃實行。至少在戰爭結束後的短時期內，英國勢須解除其武裝軍隊，美國也要以其物資、原料與信用機構從事於戰後建設。解放或戰勝國家必須實行合作——出於良美動機的忠誠合作。

以上所述，是將來實行的計劃輪廓。但是這一輪廓要有主要的支柱，這支柱是從獨裁國家的建築中取材的。從過去布爾希維克黨和國家社會黨人的經驗中，我們知道今後不能再沒有計劃。自然將來不需要有所謂計劃經濟，不過應該具有一種會經計劃的經濟制度。無論計劃的程度如何，應該有更多的國家參與其事。

挽救戰後世界與民主不致崩潰的方法應該從一個忠誠的民主的經濟方案中實現。方案的每一細節應慎重商定，但應竭力避免武力與強迫干涉，這便是現在擺在我們面前的工作。



## 第五章 計劃經濟與經濟計劃

建立一個戰後新經濟制度的第一個先決條件是造成生活的安定用以代替生活的恐懼。

第二個先決條件是將小國合併為一大經濟領域。

各個人權利的平等乃是一個合理的國際處置中的先決條件。

「經濟計劃」的第四個條件，則在於計劃。即使在新制度中具有民主與自由的趨向，但，事先計劃總勝於臨時的解決。在若干情形之下，政府一定要實行干涉。

我們的目的必須是「經濟計劃」而不是一種計劃經濟。這兩個名詞的區別必須辨別清楚，因為蘇維埃聯邦曾採行過計劃經濟，而在戰爭期間，英國則實行一種經濟計劃制度。

我們知道在一九四〇年以後英國即實行經濟計劃制度。英國和美國正是很明瞭的對照，後者乃是實行放任政策的典型國家，而英國則可能以計劃經濟制度而獲得意外的成功，同時更不必具有個人自由的偏見。

計劃經濟與經濟計劃制度間的主要差別乃在於下列的事實：即蘇維埃聯邦所採行的計劃經濟並沒有個人的倡導，任何事情都由政府命令統制之。在經濟計劃制度之中，原則上應保證每個人的自由，祇有在與政府利益有關或公共利益較個人利益大的重要方案中，政府才採取經濟統制的精密計劃。

為達到一種重大國際經濟處理的任務，每一種工作都不是偶然的，應該事先有所計劃。如此，在事前既有充分的準備，如果在某一件事情上不充分利用一切基本的計劃方案而僅憑個人的判斷時，乃是一大錯誤。

下列各點乃英國歐戰最初兩年內實行經濟計劃的情形：

勞工：不但在軍隊及工業部門間已將現有的勞工資源作適當的分配，更增加了婦女動員藉以使男子從事於一切服役與重要工作。

工業生產：在原料供應與生產方面，軍需工業均較非必需工業為重要。次要部門之工業均予以集中或停辦藉以供應



最迫切的軍事需要。

農業：耕種土地面積增多。國內生產與國內需要所佔之比例，已由百分之四十五增加至百分之七。

輸出貿易：英國政府鼓勵對盟邦及可以有利外匯支付之國家輸出，藉以改進英國支付平衡。

輸入貿易：一切奢侈品均應禁止藉以節省外匯及船隻噸位。

通貨與預算：利用一切方法避免膨脹。

物價：對聯合企業公司實行嚴格監督，物價統制與過分利得稅之征收在防止物資缺乏現象之擴大。

食料之分配：根據平等原則對食物實行定量分配。

由此看來，計劃並實行若干同樣行動而不違背自由與民主的基本原則是很可能的。各階層人民的自動合作更可以不  
必實行強迫方法，因為每個人都相信在戰爭期間他必須犧牲個人，以最大的努力來獲得一個較為迅速的勝利。

我們現在又遇到那個同樣的問題了：爲什麼每個人都認爲戰爭是值得犧牲和最爲重要的呢？爲什麼對於和平不能這  
樣呢？

歐戰期間英美兩國所採取的制度是非生產的，因爲全部生產工作都集中於軍火及戰爭用品的生產。雖然事實上如此  
，但很可能將這種制度改變爲生產的與有利的計劃。

美國所採取的制度也是以計劃爲基準的。租借法案的理想之一是美國現在集中於整軍與供應的目的，不但是爲了英  
美兩國，而且也爲了與獨裁者作戰的中國及其他國家。華府方面曾正確的指出國家社會主義與法西斯主義的侵略已爲國  
際合作方法與各國軍隊裝備所最需要的標準軍火與武器的供應所摧毀。美國標準飛機、軍火與武器對聯合軍隊的接濟較  
諸以往的供應尙爲迅速與合理。租借法令是經濟計劃制度的開始，這種制度乃是美國甚至於世界各國以往所不可能的設  
施。

因此我們在戰後計劃經濟的發展中便具有第二個同等重要的先決條件。（第一個先決條件乃是歐洲大陸的強迫聯合  
）。但是如果不能充分利用民主各國過去的經驗和經濟計劃成功的前例時，則仍不能獲得理想的成就。

很明顯的戰後若干年內，世界問題是不能依舊放任下去的；必須加以統制或事前的計劃。英國在這方面所得到的成功，即可證明這種制度在戰爭勝利後仍然可以實行下去。

英國與美國在經濟政治方面的合作較諸一九一八年以後更加密切的事實是不可忽略的。戰爭勝利後這兩個國家便能够利用它的過去經驗和戰時的合作來展開它們的經濟和平計劃。這一計劃既以上述原則為基準，乃是會被認為正確的計劃未來發展的合理結果。

所以，可能使這兩個民主國家獲得和平的經濟計劃制度，應與這些國家及其他各國的計劃經驗相配合。

各國政府應該通力合作的提出一個經濟計劃。在公共利益較諸個人利益為重時，必須由政府加以干涉。某些原則應該由政府建立和設計，其範圍將較以往為廣泛。如個人措施與政府計劃不相違背時，則應予以充分的自由，與政府計劃並行不悖。

從思想方面看來，經濟計劃必須是建設的、生產的與有利的。不可避免的非生產的開支必須減少至最低限度。

在經濟制度中一定會發生政府干涉哪一方面才是必需與合理的問題。下述各點乃政府對自由經濟從事干涉的主要事例。

一、民主國家必須保證在和平到臨時即有充分的工作，立即僱用所有剩餘的人力。因此政府須保證每一國民均有工作的權利。

二、各國，特別是具有豐富的黃金資源的美國，必須保證有充分的信用及其他方法來支付一切國際方案的開支，同時在實行這些方案時不應有何困難。

三、各國必須保證世界各國所有勞工移動的完全自由。各國應設計廢除自由貿易的一切障礙。

四、各國應設法增加一切可能的消費。在任何情形下，國際生產應由政府加以統制，使生產與需要相配合而避免過剩現象的發生。

五、在戰勝國家所能得到的物資方面，應由政府的力量從科學與經濟上加以幫助，因之可能僱用的過剩人力與可能

推行的生產方案得以展開。

六、原料的供應須由政府加以統制，而戰後的最初階段中尤為重要。

七、工作時間與生產成本應有國際一致的原則決定。

八、所有殖民地的開放與拓展應在國際基準之下進行，而不應有各個殖民地所有權及政治關係的偏見。

九、應成立一國際通貨委員會統制平準最重要的通貨價值。

十、代用原料的發明不再由私人或政府企業方式行之，應由國際統制之，且應以有利的與科學的步驟為根據。原料與代用品應加以配合，藉以防止世界經濟的崩潰。

十一、生活安定——或者更進一步，生活的享受——代替了生活的恐懼。政府對於空餘時間的正當利用有領導責任。這並不是說明政府強迫人民使用其自由時間，也不是說他們應受政府的監督。民主政府所採取的方法在保證這種生活的重要方式是不應被忽視的。

一種有效的計劃應該包括對於經濟各方面的同樣考慮。一個方法應與其他方法發生聯繫；其間不應有所隔閡。因此各國應該對各種問題加以過問；但上述各點應有一個中心的統制原則。

每一個國際的計劃制度和戰後經濟計劃的界石乃是工作的權利。

## 第六章 工作的權利

戰爭結束後，每一個能够並且希望工作的人都必須有工作的權利。

這一原則在戰爭停止時便應該立即實行。

每個人必須知道在其他由軍隊中，由軍火工業中或由戰時經濟制度下的其他工業中復員以後，便會馬上有工作的。這是每一個有準備的和平計劃中的主要條件。

如果每個人都知道戰後必定有工作在等待着他的話，在消除極端主義影響上是有極大價值的。

若干人民，尤其是在德國和被征服的領土上的人們現在都恐怕「和平的發生」，這件事實幾乎是不令人相信的。

英美兩國幾千萬人民都知道戰時的生活是沒有問題的，至少他們有衣食、工資和居住的地方，但是他們不知道一旦戰爭結束時應該做些什麼事。未來生活的恐懼已在他們的心裏面普遍的發生。他們知道戰後他們的家庭、機關和工廠都遭受破壞，他們深怕再有一次凡爾賽的和平條約產生。

爲未雨綢繆起見，我們應該使這些人有一種成見，甚至於有一種認識，覺得和平可以帶來的東西比較戰爭還多些。那麼對於這些緊握住戰爭深恐未來變化的人們，必須祇是一個目標——那便是和平與有保障的工作。

但是在目前，工作的權利祇是一句空言，一種虛無的想像。

但是從戰時的經濟組織中，我們可以清楚地看到每一國家都可以使它的勞工有事可做，雖然大部門都是非生產的。由此看來，並且從不但失業現象已完全消滅而且世界大部分國家現在已感到勞工缺乏的事實上證明，工作的權利不再是一種烏托邦而是一種真正的事實。說明平時經濟制度不可能像戰時那樣成功的理論，需要有更確切的事實來證明。

這一原則是根本錯誤而必須改正的。一國在平時所負的使所有勞工獲得職業的責任遠較戰時爲大，和平與安定的維持，取決於這種責任的是否完成，乃是今日每一民主國家的希望，用不到法律來規定的。

即以英國爲例，一國戰時財政的現狀即充分說明了一大部分政府的開支皆以租稅與儲蓄方式回到政府的手中，雖然這種戰時開支的大部分都是非生產的。不過如果非生產的開支減少的話，其結果是所有的開支幾乎都是工資的支付。甚至於國內生產的原料價格都是工資的支付，所以唯一的真正開支，至少在戰時，可以看作一種損失的，乃是進口貨物的支付。不過如果我們由國家經濟擴大爲國際經濟的話，我們會發現到這些進口開支也祇是工資的支付，實際上，無論這些工資是付給原料生產、付給製造品、付給運輸交通、市場、或者甚至於中間利潤，都是不甚重要的。我們可以看到每一部門都代表純勞工工資。

開支的總額既用在生產工作上，這種開支便會變成收入。這種收入的一部分會再回到政府的手中（以租稅、關稅、運徵費用等方式出之），使政府得以繼續推進其勞工計劃。

但在這一大筆開支用作非生產手段時，則發生相反的影響：例如，一國最有價值的勞工資源並沒有工作的代價。如一個國家不能使它的人民得到工作時，這些失業工人爲維持其最低限度的生活水準，也要耗費金錢的，但是從合理的經濟觀點上看來，這都是一種不良的制度。因爲政府、工業和工作人員必須付出千萬金錢來維持其他不能工作人民的生活。所以，失業人民的開支較非生產性的工作耗費尙大；他們是反生產而與工業有害的。一方面他們沒有收入，與一方面他們對於一國的生產部門乃是一種負擔。失業，或者更確切的，失業利益的支付，乃是一種不利的現象，它從生產方面剝削了工資所得者，同時也膨脹了經濟制度的非生產部門。

所以，如果每個人都能就業於生產工作，則國民收入必然增加，同時可以防止失業人數的加多。依據裴古教授（Professor Pigou）一九四一年初所作的估計，戰爭第一年內，人民加入工業部門的人數增多，英國國民收入每月增加百分之二。歐戰發生前，一九三八年內英國國民收入約爲五十萬萬英鎊，所以一九四一年即增至八十萬萬英鎊。政府收入當與國民收入成比例的增加。一旦政府決定使其人民從事於生產工作而不是非生產工作時，一定會有新的收入可以作爲政府繼續投資之用。

這並不是說在兩次大戰中間時期所實行的制度之下，失業救濟費的開支是可以避免的。一旦採取非生產工作的原則



時，失業的開支便爲成拯救千萬人民免於饑餓和死亡的唯一方法。但作者所強調的一點即謂非生產制度是完全錯誤的，根據生產原則所擬定的解決方案，不但很有可能，而且是必須的。

奇怪的是在下次大戰後，工業國家的政府不但由職業工人手中收集失業救濟費用，而且它們自己也付出可觀的數目，對失業救濟費的支付負擔責任。英國每年用在這一方面的開支約五千四百萬鎊；德國在恐慌時期的救濟金達三十萬萬金馬克。在某一期間內（一九三二—一九三三）全世界登記的失業工人約在二千萬萬以上。每人平均用費爲每週一鎊，一年約爲二千萬或十萬萬鎊。如果我們想生產方面對於這種開支所負擔的數目如此龐大時，我們便會覺得這種應付不從事工作人民的開支的政策是絕對荒謬的。

也許有人持反對意見，認爲在失業消費的最高時期已經降低的時候。這是十分正確的。但是沒有一個工作介紹方案是以生產消費品爲依據的。實際上如果這二十萬失業人民不再貧困而都有生產工作的話，這種過剩的儲存物品會有廣大的市場銷路。

在這些問題中，決定因素不僅是世界必須生產直接消費的物品，而是在以大量投資來造成生產，工作上有不少的機會。

在上一世紀的初期內，機器逐漸的代替了技藝工人，機器的破壞者以爲破壞了機器他們便可以阻止技術的進步。但是現在機器已經建立起了堅固的基礎，結果今日從事於薪給工作的男女工人較諸機器時代以前約增加十倍之多。更進一步的，現代勞工移動和工人階級影響的重要，是從機械化運動使工廠工作成爲進步國家人民生活中決定因素的時期開始的。機械化運動並非每件機器都是用來製造消費物品的。鐵路與汽船、汽車與飛機、電話與無電綫、機器工具、海底電線、煤氣廠、動力廠、水力廠及若干工廠的建立，是不能與食物、衣着、家具及建築原料有同樣意義的用途。由於機器的發達，「補充」工作——生產器材和工廠生財的製造——在經濟生活中乃居於一重要地位。直到一九一九年以後，「補充制度」才減少至最低限度。在生產工作中無法取得現金，祇有信用可供擴充軍備之用。但是德國在一九三三—一九三八年間曾表演過的擴充軍備却能使所有失業的人都得到工作，使政府有支付實行勞工方案的基金。於是在某種程度上，



即非生產與反生產的工作也可以維持人民的就業與人類生活的安定。如果這種補充工作能够從創造的有利的方面妥為計劃與處置的時候，結果當然會更可觀的！

這些事實都說明了一個原則：即世界經濟政策必須以戰後時期為根據。

全世界應給予能够並願意工作的每一個人以生產與補充工作的機會。

從各國政治當局與經濟當局認為有這種現象的絕對必需的事實上看來，在實行這一相當龐大的方案時應該有三個先決條件：

一、在工作介紹方面應成立一世界性的組織。

二、龐大的生產方案應事先加以計劃。

三、支付這種費用的方法應事先有所準備。

其中第一三兩項並沒有多大的困難，祇有第二項在完成時才有不少的問題。

工作介紹的機構 如果要成立一個新的世界性機構的計劃，這一機構的建立應該由基層着手而不應由上層入手。而在最初限於較小領域尚未達到世界性範圍的方案中，更要應用這一原則。

獲得和平的最重要的步驟即戰勝國給予所有人民以工作的權利。這並不是一句空話，而是一個事實。

在這種情形之下，每一國家應該負起為其人民尋找工作的責任。最初應該從本國入手。祇有過剩的人力才可以運輸到其他國家之中或給予以國際方案中所預定的工作。

應該注意的一件事即大多數能够並願意工作的人都想在他們的家庭附近找到工作。例如，布拉克 (Prague) 的居民由於語言、生活方式、家庭以及個人舒適的種種原因，都願意在布拉格或其鄰近地方找到職業。而法國南部的農民或丹麥小城市的手藝人尤其如此。

因此，一切為工作介紹而成立的組織都應該將它們的活動範圍限於鄉村、城市、一縣或一州以內。現在世界上沒有一個國家其貿易組合在最小的地方沒有代表商號的。在歐洲沒有一個國家其政府機關或地方行政不

付出失業救濟費的，要想改造所有的這些機關，使它們由消極的活動變為積極的活動，自然是一件很容易的事情。

由各鄉村城市及州郡的義務代表所組成的委員會應接受補充勞工方案的一切建議。這些方案亦可由市長或州會提供之。不過一般的講來，每一小行政團體應該認識在它所統治下的勞工力量，不是由這些團體負責介紹工作，就應由其上級當局設法處理之。以這種方式所能找到的工作，例如：已毀橋樑、房屋、水道的修建；電氣工廠與運河的建築；新學校的成立；礦藏富源的開發；未開荒地地的墾拓，與土壤、道路的改進等等。

這種工作中有一大部分是可以最低的成本來開辦的，因為大都可以私人或地方捐贈之款開支。開支方面不夠的時候，政府應加以協助，因為政府認為這些方案都是為公共利益而推進的，換言之即生產的，有利的。

現在我們再看工作介紹的第二步驟。一切在其本地不能找到工作的人力及一切不能在本地開支的方案，都應該由地方機關轉移到中央機關。中央政府所擬具的方案應與地方會議所研究的相配合。國有方案應包括鐵路、飛機場、大動力廠、醫院與博物院、教堂與大學、運河與公路的建造！研究機關與技術機關的樹立與城市的設計與現代化。港口與航綫應加以開闢，河道應予以疏濬，現有的安全設備應予以加強（如堤防、土崩的防護，氣象臺、飛機的安全設置等是），這些方案不是由政府即由國際信用來開支，而由政府担保償還。在這些情形之下，當地勞工就業的原則還應該儘可能地維持下去。祇有在特殊情形之下，或者其雙方同意之下，人民始由其本地向他處移動。

在國家與國際組織之間應有一種聯繫。這便是歐洲大陸組織。這種組織在其他各洲中也可以建立起來。

當地的，

國有的與

大陸的組織匯合而成爲

國際委員會，

後者即成爲世界最高統治機構，並且具有綜合的力量。這種統治機構可名之爲國際工作介紹委員會（International Commission for the Procurement of Work 簡名 ICPOW）可在華盛頓或倫敦設立之。

國際工作介紹委員會是在戰後或者在戰時必須成立起來，負責和平條約下所成立各種委員會的任務，如國際聯盟、國際仲裁法庭、國際勞工局及其他機關組織的工作，均可由該委員會負責。委員會應由少數委員組織之，所有委員應經過詳密的遴選，應具有充分的觀察能力與實業的財政的經驗，始能為工作介紹建立世界機構。

方案 從上述地方與中央工作介紹方案中可知其最重要的部門是建築工業。一般言之，在每一國家中建築及所有其他工業的鎖鑰工業。供給機器及建築原料的工業，運輸、鋼鐵、木器家具工業、玻璃與化學工業、水利及煤氣公司以及電氣工廠都與建築工業有密切關係。這種工業所僱用未經訓練的工人較諸任何其他工業為多。因此它可以使千萬工人獲得職業。

現在我們還要指出在這次戰爭中還有若干黑暗面是應該預先說明的。現代戰爭使幾千百城市遭受了嚴重的不幸與整個的破壞。在英國和德國、中國和西班牙、北非與東非、波蘭、荷蘭、法國、比利時、義大利、南斯拉夫、希臘及其他若干國家，其破壞不是直接由於空襲即間接由於戰爭的摧殘。在戰爭終止時這些城市應重行修建起來的。最重要的是這種修建、設計及使其現代化的工作不應延緩，在休戰協定一經簽字，世界和平重獲保證的時候便應該開始。

房屋與城市的修建可以僱用一大批本地勞工。但其餘需要職業而不能在這種工作中找到職業的人應該有其他職業的機會。所以，為使千百萬人獲得職業起見，必須實施國有的工業方案。

在這種職業方式中應考慮到以下的幾個事實，即：

原料的供給，

移動自由的完全恢復，

擬定一個勞工與運輸計劃，以及

國際支付方法。

國際工作介紹委員會的主要工作之一，是世界科學的普及。這樣才能使若干國際方案，如巴爾幹各國、中亞與南美礦區的開發，為開發礦區與開闢商港而建築公路等，有展開的可能。

現在可以提出戰爭停止時即開始實行的幾種方案來加以說明。主要的方案是海上航空根據地的建立。這在保障國際航空事業的安全起見是十分重要的。這些根據地並不限於歐美航空路線。在北美至日本、非洲至南美、非洲至印度、美洲至澳洲、非洲至澳洲的海上航空路線也要建立起航空根據地來。

南北極大氣象臺的建立與保護，也與國際航空交通的擴展有密切關係。這些方案都是典型的國際方案。這不但可僱用世界各地千萬人民從事修建工作，而且也可利用大量的原料（如鋼鐵、木材、各種建築原料、特別是水門汀與沙石、以及海上工作人員的食糧）。此外尚須有一隊運輸船隻來作為這些人民的住所並供給原料與食品。這一方案既非為其一國家或個人的利益着想，而是為公共利益着想，所以各國政府應以國際貸款方式來供應必須的開支。

其他的國際勞工方案中，包括各洲沿海及內河的開發。其中最主要的區域是南美與非洲。第一步應在各洲內建築鐵路或公路，貫通其東西南北各地。在非洲建築鐵路或公路時更應與水源的供給相配合，這種方案可以使幾百萬人得到工作。此外，這些領域內交通路線的開闢可使以往未曾着手的礦產富源的開發，新大陸的開放與文化的傳播更有可能，這些方案必須在國際基準之下展開。

另外，當然還有若干國際方案，雖然這些方案不能僱用如此大量的勞工，但就世界各國利益上看來也應該進行。例如，國際航海事業安全計劃的實施即是（這是一個掃除北大西洋及北極冰山危險的重要方案）。另一方案即在世界各地建立大規模的水力廠，擴大國際運河制度與內河航行，以及非洲與南美運河的建立。這一工作的推進可與灌溉計劃相配合。此外各國小規模的方案也很重要。其中有海峽地道的建造，大橋樑的建築（例如拉·巴拉他 La Plata 河口，膠爾舊 Giurgiu 與路塞 Ruse 間多瑙河口以及貫通歐洲與亞細亞的博斯福魯河 Bosphorus 上的橋樑）等是。其他同樣性質的方案，都可以在國際原則之下實行。

這些方案的原則，是一切工作必須是生產的，並且大多數是有利的。它可以使千萬人民獲得工作而不必立即增加消費品的製造。另一方面，除消費品需要增加而外，（由於職業增加的結果）大量原料的需要亦增加。現在我們可以得出一個結論：即工作的構成與職業的產生不僅是直接生產的，它可以提高人民的購買力並增加一般生產能力。每一從事生

產工作的人不但直接生產新的價值，從他的活動增加的消費中他還可以造成另外一個人的工作機會。我們在過去二十年內曾經到一個事實：即每一失掉工作的人不但失去他自己的工資，而且也減少了他的消費能力，結果至少使另外一人的一半工作也失掉了。在失業人數增加與消費減少情形之下，農業、消耗品的製造以及生產工業各方面都不得不減少它們的活動並解僱更多的工人。

這一世紀兩大戰爭期間所發生的人類最大的損失，現在要轉變為人類的利益了。

財政方針 一般批評者或者要提出一個問題：即怎樣才可以開支這些方案的費用？這個問題是很容易回答的。因為大多數方案都可以自行開支。無論本地或全國方案都是如此，雖然這並不是說在原料和主要供應品方面不需要有何信用資金。不過投資與生產及重要事業時，當地及國家當局可以自行開支，因為它們有一切租稅、運費、關稅等收入。這時候失業救濟費的用途仍然存在，以往完全用在非生產的失業支付上的資金，現在可以用來作為實行工作介紹方案的費用。由這些租稅所得的收入一定較諸以往為多，因為一切獲得職業的勞力都能够補助其不足而用不到由這筆收入中抽取一部分支付款項。失業儲蓄的支付也往往是對於生產為一種損失的租稅，將來這筆款項可以作為工人自己對於勞工計劃的一種津貼，這種勞工計劃不但保證的職業，同時也可以維持他的職業。

不過，除了本地的和國家的支付方法以外，國際龐大勞工方案的支付方法是值得討論的。世界經濟的歷史告訴我們健全有利企業的投資，可以得到所需的資金。即在一九一九—一九三九年內，也是可能的。一般人相信祇有工人才尋求賺錢的工作是錯誤的。資金並不希望向有利職業中投資。資金比較工人還閒置起來（因為工人還要領取失業的救濟金）。各國的資本家都對於健全的商业投資發生興趣。當戰爭結束時他們會對於這種投資更發生興趣，因為他們會面對着聯合國所遭遇的不幸，如果全世界資金不能有合理適時的分配的話，會變為無用了。

這次戰爭結束時，黃金與資本有唯一可以處理的方法。不是資本家坐在他們的錢袋上看着世界其他各地建立一種新的、反資本主義者的經濟制度，即他們必須運用他們的錢袋幫助世界走向復興，得到使他們的原料與食物容易推銷的市場。租借法案的通過即表示雖在戰爭之時，美國已明瞭有採取這第二條路與開放她的財富的必要。如果美國不再對於世



界各國給予以大量信用的話，美國會變成孤立，無法處置其過剩物資了。當美國知道她的金錢不僅是爲了消費而用，並且是爲了生產，爲了工作介紹而用的時候，她會更願採取這種步驟。

這一經濟計劃的形成是以英美兩國在戰時即可共同實行新世界和平計劃爲先決條件。英國最大的希望是這一計劃可以作爲維持與避免另一次戰爭的方法。美國也許更爲熱心，因爲她需要以世界爲其商品市場的程度不亞於世界各國需要美國信用的迫切。

下述各點是英、美、德三大工業國家經濟政策所依據的三種制度的扼要說明。英國在歐洲已找到推銷她的商品的大然市場，僅需要世界其他各地作爲其過剩產品的補充市場。德國因爲殖民地的喪失，沒有天然市場，結果她便從各方面強迫歐洲各國加入她的經濟範圍，作爲她的顧客與供應者。此次戰爭的原因之一是德國希望得到歐洲市場並強迫各國成爲顧客和供應者。美國始終維持一個自由的國際市場。她沒有殖民地，沒有可以作爲一個附庸的大陸。結果，直到現在美國仍在加強自由貿易。美國的存在依賴於其商品能在世界各地找到自由市場，戰爭使美國更認明祇有一個自由的開放的世界才能供給她一個商品市場和經濟發展，這便是美國大量的黃金必須流向歐洲及其他各國使美國能得到一個推銷商品的安全市場的原因。

即使沒有安全的保障，華府方面也願意幫助戰後世界復興計劃，其中有若干原因。在美國認爲這種金融上的幫助不但關係其擴張國力政策而且也有實際利益的時候，她會積極從事的。

國際工作介紹委員會不但必須選取這些可以給予人民以更多的和生產的職業的計劃，而且還必須統制債務的開支與清償。因此每一方案，無論是國際的、一國的或一地的，都應該對於它的利益事前加以估計。大多數方案不是可以給予以直接利益，即有關政府必須每年撥付一筆捐款來償還以往的借款。國際工作介紹委員會祇能選取保證對於其所投資本必然有利的計劃。在國際工作介紹委員會與有關政府保證信用償還的情形之下，無這種利益收入是在十年、二十年或五十年以內都是無甚關係的。投資於這種計劃的資金，原則上應採取長期付息債務而有國際担保的形式。這種債務方式往往可能刺激呆滯的國際資金。

如何開支這些計劃的方法是不應該估計過高的。當然在原料、運輸與食品方面應於計劃開始時即有充分之準備，但是可能祇用一相當限度的人數來從事這種準備工作。我們記得在世界失業最高潮時期曾有二千萬人沒有工作，我們便可明白在正常的經濟狀態之下，剩餘的勞工不過幾百萬，或三五百萬人。工人因為馬上化費了他們大部分的工資，則其工資中應付給這些勞工準備的資金也流通得非常迅速，在原料、運輸與食料的初次供應有着之後，需要用以付給三五百萬工人日後工資的信用也便比較減少了。如作者上文所述及，如果這種投資大部分都用在工資支付方面的話，這一數字馬上便比每年失業救濟金總數還大的（依最恐慌時期的計算約為一萬萬鎊）。

人的因素 在選採計劃，在組織或在開支方面都沒有真正的困難。不過，可能的是勞工會成為意外的障礙。我們現在又遇到在計劃每一成功方案時所應考慮的一個心理因素了。

每一個人多少願意工作。一個人如果他願意獨立生活，願意有一個家庭和改進他的生活準備，一定需要工作。在將來他也會有工作的權利。不過同樣可能的是大多數的人都不僅滿意於自己這種權利。他們需要舒適而輕易的工作，工作地點與家庭鄰近的地方。他們要求：「如果政府保障我有一個工作的話，我要選一個與我最為適合的工作」。

如果一個人對於他的工作發生興趣的話，他可以選擇任何人所能完成較多而較好的工作，但是如果他是被迫去從事一件工作的話，既非出自心願也很少有工作的成績。

永無停止的經濟戰爭，以及過去二十年來的經濟危機與失業，會使人不能再有任何選擇職業的機會。一旦獲得工作時，即認為滿意。結果大多數工作都不是出自心願的，所以無法使其出自心願。未來勞工方案的一個基本原則必須使一個人需要最適宜於他的工作，鄰近他的家庭和親屬的工作的希望得以達到，因為如果勞工能够充分合作的話，生產而合理的世界經濟建設的效用才能從各方面增進。

自然，在工作的選定與地點方面也應有所限制。而計劃和中心組織又是主要的因素。

這一問題在最初敘述工作的機構由地方單位進而成爲一個國際單位時，就討論過。在創造工作的第一階段中開始時，很可能有大多數的勞力——可達百分之九十一——是在其本地工作的。在這種情形之下，首先應該考慮到的原因乃是年

老和不甚活動的工人——例如，家庭人口數目。還有幾個原因，便是無論從冒險的企圖、旅行的希望或個人動機上看來，都使他們希望在目前環境以外找到工作。而年青人、未結婚的人、以及無甚牽掛和有冒險精神的人尤其如此，在各個工人階層中，大多數男女都願意看看世界情形，寧願脫離了他們的狹小的家庭界限而出去碰碰運氣。所以這些人，特別是青年男女，都容易參加國際性大規模的勞工方案，同時也可以得到較諸國內更高更優厚的報酬。因此便形成了一個天然的勞工源泉，「以從工業國家吸引過剩的勞工」。

如果自動應徵的勞工供應發生不足現象時，從世界經濟利益的觀點上看來，會對於一般勞工發生影響，那就是說政府救濟費用取消了。不過我們應該認識一個基本的原則，即人民向工作介紹機關登記，不僅要求得工作，而且還要選擇他們所願意的工作和職業的地點，一個職業過份擁擠的地方的人民，應向另一勞工缺乏的地方作適當的移動。這種移動最初僅限於一地、一國或一洲。如果還有不能消納的勞工，這種過剩的工人應該從事於國際性的補充方案。這不但須有一種精密的組織，而且還應有一種特殊的勞工登記辦法。這種組織與登記自然很容易建立起來，而其工作也會比較為失業人民準備成立的複雜機構更為有效。

工作的權利一旦宣布，同時所有人民都有了充分的工作機會時，勞資兩方之間的糾紛也會自動取消。在以往的經濟組織中，特別是在失業現象最為嚴重的時期，資方多以爲每一工人都是百分之百的仰賴於資方的善意。若干工廠即使沒有充分的訂貨單需要維持這些工人的工作，也竭力不使那些年老與經驗較多的工人失業，每一工人都願找到他的工作；他可以犧牲一切來接受資方的待遇以維持他自己和家庭的生活。但是自從戰爭開始以後，這種情形便改變了。特別是在戰爭第二年内，工人以需要陡增，於是資方現在曉得他們是依賴於勞方的工作而生存，就像以往勞方依賴他們一樣，這樣不但相當的改善了勞資雙方之間的關係，而且也使勞工糾紛爲之減少。

在工作的權利一旦宣佈之後，馬上一「階段」之間的關係也會發生變化。一般講來，新經濟計劃實較諸一切人爲的工且能給予人民以更多的工作機會。同時勞工地位亦可因此而提高。結果不但生活的恐懼可以減少，工人也可以不必仰賴於資方的鼻息了。

工人在能要求介紹工作的權利的時候，一切失業救濟費的要求也自可消滅了。實際上這就是說祇有這些現在實際工作的人才能得到一種有保障的工資。那些拒絕工作的人便不能要求任何形式的幫助。這一原則是很重要的，因為這種方法可以保證大多數人民在提高其生產能力上能够合作，今後更不必強迫人民工作，如果任何人能使自己不去工作或不需工資而閒散生活下去的話，他也可以那樣做。如果他方法過活，他也可以安靜的消費下去。不過如果一個人沒有方法過活，他一定要被迫從事工作。

過去二十年內所實行的失業救濟制度的確發生了一種很壞的影響。若干工人，特別是身體衰弱的工人，多仰賴於失業救濟費的補助作為國民所得的一種，雖然數目是很小的。他們到處在設法得到這種救濟金，於是便奪去了其他工人養生過活的機會。這種救濟金雖然實際上是減少了工資的數字，但一般人總以為可因此而得到與這種收入相等的很少的生活享受，這一事實是無可批評的，因為它是一種矛盾經濟制度所造成的結果。不過這便使若干有用的工人都以工作為恥辱了。自然這不但是一種不合法的額外收入的問題，而且也是一個道德方面更重大的問題。

根據每個人民工作介紹權利的原則講來，無論男子或女子，都應該將他的名字記錄在一般勞工登記冊上。他（或她）應該說明自己的年齡、教育程度、以往經歷以及志趣和任何可以使他適宜於某一工作的特殊知識。登記機關更須明瞭登記者希望在他的家鄉工作，抑或在他的本國工作，或世界任何地方工作，他是否懂得各國的語言，他是否願受特殊訓練以及適應於何種工作。

在國際經濟計劃的成功中，一個完備的國際勞工登記局乃是最重要的因素之一。投資的選擇，生產與消費的管制，法令的頒布以及勞工過剩和缺乏的調劑，原則上應以這千萬男女工人的數目、品質與志願為斷，因此國際介紹委員會和國際勞工局乃成為世界計劃經濟制度的骨幹。很明顯的，原則上登記機關最初應該是一地性或一國性的。祇有必需人力的最後調整，才是屬於國際性的。

國際勞工登記局的登記手續可以保證每一個人在他認為自己能够和願意工作時有工作的權利。登記並不是一種工作的恩惠。例如，若干女子在結婚的時候自願從登記局那裏取消她們的名字，因為她們願意從事家庭而不願接受一個給酬

的工作。此外，有些人也願意在年青時儘量獲得工作，以便儲蓄一部分金錢作為早期退休之用。

原則上最低限度的離校年齡應該提高到十六歲，這樣未來的一代才能得到更好的教育和更好的資格。學校教授的課目也不應限於一般的讀物、書法、數字與繪畫、自然科學、歷史、宗教與技術學科。語言、地理、手工和實際訓練更應該多加學習，這種綜合性的學科必須使離校年齡加多，十六歲乃成為工人登記的最低年齡。

另一方面則不應有所限制。每一個人在他退休之前仍願工作時應有工作上的自由。但自從他開始工作之日起，他所得工資的一部分，應強迫儲蓄，以留待晚年退休之時能享受與其工作時相同的快樂生活。這些強迫儲蓄是付息的。一般的原則是平均每人可工作四十年至四十五年，六十歲時即可享受養老金。這種保證是每人有份的，因為是從他自己的收入中付出的金錢。即使一個人能夠得到相當的財富以及他能夠以其自己的儲蓄度過安靜生活，也應該付出這種儲蓄。

一個政治的與經濟的和平計劃，不但其內容能夠實行，而且也應該對每一參加的人是有益的。這種和平計劃不應該保守秘密，在戰爭結束之前就應該將它告訴給每個人民。如果這一計劃是可以相信而被人採納，其他方面也都適合的話，民主國家的和平計劃比較決定勝利對於獨裁國家更有它的偉大的宣傳價值。

我們能忘記了德國人以及義大利人從上次戰後時期中所得的經驗中會認為未來的和平是比較他們從事戰爭更為可怕的一件事。這也就是在我們最後勝利中，每一國家應該知道在未來和平中可以得到任何結果和沒有事件值得恐懼是最為重要的。即是獨裁國家的人民，在他們知道和平祇能帶給他們安全而沒有嚴重懲罰的時候，他們會更希望民主國家勝利。

在實現這種和平目的的時候，不但應該考慮到聯合國人民的心理，而且還應該注重敵人的心理。在對未來發生恐懼，對處罰發生恐懼的心理盤据在他們的心上時，他們一定繼續抵抗。但在敵國人民被保證在民主和平之下他們可以得到利益的時候，他們會自動的成為我們的盟友。

這便是說一個有準備的和平具有特殊宣傳價值和心理意義。由於這種目的，我們必須在擬定政治與經濟和平計劃的每一項目時，考慮到它對於各國會發生什麼影響。很明顯的一個以生產為目標（即非以擴軍為目的）的一般工作介紹的



和平計劃，必須增強所有歐洲各國對於民主勝利的信念。在過去二十年內，這些歐洲人民都在期望着有一定保證的工作和超過一切的安定。

工作權利的公開要求，無論從聯合國和敵對國家方面看來都是很自然很正當的。因為是世界經濟方案中的主要項目，這種要求對於每一個人比較對於共同通貨、關稅壁壘的廢除、計劃生產以及代用原料生產介紹的要求還要重要。後者的項目都是半科學、半模糊、對於個人不甚重要的，但工作的權利則平均的影響到所有人民的私生活。它與他們有直接的關係，而且是千真萬確。

所以如果準備中的和平方案表示工作的權利乃是國際經濟制度的主要項目時，則工作權利將對於全世界人民中產生最深刻的印象，而且在他們認識這不僅是一句空言而是一種嚴重的謊言時，影響將尤重大。那麼世界經濟方案的其他項目也會很自然的集中在生產工作的權利上面。

## 第七章 工作的介紹

作者所建議的經濟計劃的成功，是與可能保障各個人現在及將來有工作權利的生產方案的成功與否相表裏的。

過去的經驗說明了不但必需品與奢侈品的需要日益增加，並且在投資方面也有一個毫無限制的前途。

每一個人祇能食用一個數量的食物是一件事實，即食量較大的人他對於烤牛肉、麵包、牛奶、食糖或水菓的食量也是有限的。結果田地的出產一定要維持在某種範圍以內，如果被壞這種範圍的話，對於世界經濟便會發生重大影響。

其他必需品及奢侈品的限制則較少。在從前一個男子的一雙鞋子可以穿若干年，女子則穿較厚之羊毛長襪。但是現在男子，特別是女子，同時須有幾種鞋子，而每年須買五十次的生絲及人造絲長襪。衣著傢具、及化妝品亦莫不皆然。這些直接必需品的需要範圍可以擴充得比較食物需要還大。除此而外，技術科學使我們認為若干物品不可須臾或離，雖然事實上是純粹奢侈品，如歐洲及北美各國即屬如此。數年以來，每家有一浴盆即可足敷每週沐浴之用。但現在每一個現代家庭都有一個具有冷熱水的浴室。暖氣可代替火爐的功用，電氣爐灶與煤氣爐代替了舊日的廚房。

福特有一次說過每一個人可以開一部汽車。廣播機的發明就是說千萬人都應該有一隻收音耳機。這些耳機的應用，使無線電機與播音器更有廣大的用途。電話成爲每一商店甚至大多數家庭中所不可或缺的用具。電影事業的普及，現在的人民便無法想像到往時晚間的娛樂怎樣會限於偶爾上演的戲院或一個旅行劇團與每年一度的集會了。

在馬車與馬匹盛行之時，大多數人都不知旅行爲何物。現在鐵路、汽船、汽車與飛機可以使社會上每一個最貧窮的人都有隨意變更他的住處的機會。旅行，真正是爲旅行而旅行，變成了生活中的一部分。

如此我們可以說家庭必需品生產的更加擴展是沒有限制的。很明顯的，奢侈性的生產，即爲遊戲、消遣與娛樂而有的生產的極端，是無法達到的，所以我們可以在這一方面找到造成工作的機會。結果會使千萬人有了工作，主要的是本國或當地的所有的工作。

不過，生產工作的一般範圍是沒有限制的。新的現代的房屋的建築，城市的計劃，交通的機構，衛生制度的改進，

疾病的預防，體格的鍛鍊，交通與生產新領域的開闢，工作狀況與休息的改進，最美觀的建築物與工廠的生產競爭，研究與其他同樣活動的組織——這些工作都可以為工作介紹增加更多的可能。實際上這些工作在人類對於進步與發明的興趣不減少情形之下是永不會停止的。

從上述情形中，我們可以得到以下的幾點結論：

在所有人民都獲得職業而且需要增加之時，食物的生產可以略為增加，不過它祇能增加到使所有人民都完全滿意的程度，但不能再超此一限度。

必需品與奢侈品生產的增加有較大的可能，但生產亦須與消費相配合。投資種類的數目 實際上是沒有限制的。

那麼，現在這種工作介紹的制度怎樣可以依據一地、一國、一洲或國際的標準來組織？下圖所示即這一組織的系統



從上圖可知國際工

介紹委員會是由地方委員會經各區各國以至於國際管制的。委員會的中央機構分為四個完全獨立的分支機構。

其全部機構如何從基層逐步構成的內容，在下章說明。現在我們祇敘述委員會本身的組織和活動範圍。

委員會的領導權應該操在少數人的手裏，所以這一委員會應該有一個主席和四個委員。四委員同時也就為研究部，建議與財政兩委員會和監督部的主席。

研究部，由若干專家——如科學家、技術專家、地質學家、地理學家及交通專家佐助之，其工作為有系統的研究世

界各未曾開發的部分。探險工作即由該部組織並担任其一切開支。

每一國家均有向研究部建議從事各種地質研究與測驗之權利。

該部應設有實驗室及試驗器，以從事各種發明，並提出報告、意見與審核建議，研究部為實行某一方案所提出之任何建議，應對財政、組織及收益方面有具體的說明。

建議委員會 建議委員會的任務在審核為介紹有關一般利益並能給予相當職業機會的工作所建議的一切方案。

現在發生了私人企業，對於政府計劃以外的工作自有甚大的幫助。全世界各國既對於可能實現的若干健全的國際方案有很大的興趣，一切與這些方案有關的私人建議應該為各國歡迎與考慮。自然這並不是說每一個小發明者和「方案擬具者」都可以越過了國際工作介紹委員會的範圍而請求款項用以開支一個私人發明或一個小規模的勞工計劃。較小的計劃應由各地或各國委員會提出。但如果這些委員會認為這些私人建議可能發展並且值得擴大為國際計劃時，則應將這些建議轉送建議委員會。所以原則上，一切私人團體與政府計劃的合作不但是我們所希望而且也是必要的，不過實際上我們也許會看到真正大規模的國際方案祇能由各國本身或大商業組合所提議。

所提出之一切建議應直接由建議委員會審核，並不得具有偏見。在一個方案能被接受時，即應詳細擬定，加以估計，將全部方案提供討論。一般而論，所提出的計劃數目，往往超過了當前的需要，所以於必要時得保留一部分。這些方案應按照價值、所需人力、利益、可實行性等加以分析，並依照利益與人力情形實行之。

建議委員會有對所有參加各國作必要之詢問，要求補充報告，由研究部加以研究，並從事一切準備工作的權利。

當此等大規模方案由研究部及建議委員會審核並成為定案後，即送交財政委員會。該委員會的任務在復審每一計劃之費用與估計利潤，然後再給予以適當的信用。如有一類計劃時，有關政府本身即應負責償還信用之責，但在任何情形下，財政委員會均有給予信用之責任。

財政委員會由各國勞資兩方所收集來的這些款項，相同於以往的失業保證基金。這些款項可用作一般的「生產基金」。此外，每一國家應由其本國基金中捐助一部分為工作介紹之用，如果某種計劃於一國或若干國家有利時，更應另為

捐助，所以整個地講來，有許多計劃是可以由財政委員會本身或各國捐助來開支的。

不過很確切地如果這一委員會成立了的話，世界各國的資金一定都希望參加這種世界復興工作。不但這些計劃可給以安全的保障，而且如果不許資金參加時，它會認爲自己失去投資的最好機會而變爲殘廢的。所以我們可以說國際工作介紹委員會不但啓發了勞工方案的建議，而且更使資本家有參加這些計劃的機會。

這些方案能够大規模開支的一個方法仍是由國際工作介紹委員會發行國際公債。這種公債的利息率較低，但有紅利可分，委員會即負有國際投資之任務。冒險與利潤當由國際工作介紹委員會開支之一切計劃方案共同分配之。如此即可有大量款項得以流通，每一計劃不必再各別舉行金融談判。

在各種方案一旦問題解決，經濟有着並開始實施之時，即由監督部負責監督之。該部的任務非常複雜，主要的在迅速供應原料所需數量以及交通等項，此外，尚有工作的技術上的監督，即依照所實現的一切工作的需要作補充方案的設計；維持並準備工人所需要的物品，計算工資及方案結束的日期。但監督部的活動尙不止此。其對於全部方案實施後的收益是否按時收集並是否已用以償還參加各國的債務，仍有監察之責。

毫無疑問地，國際工作介紹委員會和它的四個部門能够將世界各國科學界與技術界以及金融的精萃，尤其是工業界的巨子都召了來。就因爲這個原因，委員會所具有造成工作的力量便很可觀了，在某種程度上可以與國際聯盟相比，至少在計劃中的規模方面看來是如此的。但國際工作介紹委員會將來一定是一個很具體很實際的活動範圍，負有極大的責任同時也具有切執行力量，不但人類進化的未來命運操在它的手裏，而且它還具有最優越的金融力量，不受政治影響的滲入，同時也不受一般政治家的干涉。

自然國際工作介紹委員會的存在是不能完全排除私人投資的。私人投資應與公共投資并行不悖，雖然前者僅限於小規模的方案之中。從市場的一般擴充情形看來，我們知道若干私人投資的活動範圍也應該擴大。

爲避免任何嚴重誤會起見，現在我們必須聲明雖然各國應負責開支若干方案的經費，但這並不是說這些方案是由政府去實行的。過去的經驗告訴我們政府是和一個承辦人一樣不可靠的。在過去政府計劃中，官府一向是不承認勞工的



成就。但在今日，一般民主國家才能實行這種方法來實現一切大規模的政府計劃。在這次戰爭中，一切船隻、軍火、飛機及其他戰爭原料的生產，都是假手於私人公司而不是由政府工廠製造生產的。

所有這些經濟計劃的建議與政府對工業方面的干涉，其目的不在建立政府企業或由政府指導勞工。這種工作都應該讓私人企業來經營。政府的任務僅在於投資的計劃、開支及管理，它的目的僅在幫助私人企業而不在于與私人企業相競爭，此外，政府方面的所謂私有工業的任務，則應竭力避免，因為一種計劃制度的訂定，完全不由政府來規定，至於一切工作的執行則應完全由私人負責。

**移動的自由** 如果將來的每一經濟計劃不再受危害時，政府權利在某一方面是要受到限制的；那就是移民的法律，因為除非每一工人都完全有移動的自由，國際方案是無法順利推行的。

邊疆的開放與無限制移動的完全恢復，在勞工市場與世界商品市場上都是十分重要的。在過去二十五年內世界各國會有計劃的拒絕有訓練的新工人，主要是因為它們深恐新工人的移入會引起本國以內失業人數的增加。這就是說政府對於若干新的失業工人要負一接的責任。因此政府乃以簽發護照、移民過境證、對這些人境尋求工作者的處罰等等方來限制勞工。這是經濟反常現象的另一種更危險的結果，這種反常現象所採取與必須採取的離奇方式，在戰時英國即曾發生。在戰爭未發生的數年以前，若干工業部門中即感到熟練工人的缺乏。現在，自從一九三九年以後，德國、西班牙、奧地利及捷克各國的政治難民紛紛逃至英國，大部份都是第一流的專家與英國所迫切需要的有訓練的工人。然而，這些人祇有在不許接受任何給酬或不給酬的工作條件之下才能入英國的。英國內政局會成立一非常複雜的機構來處理這些特殊事件，其最迫切需要的專家才能給予以工作機會。有許多次商業公司招聘職員時，這些人須等待數月之久方能得到最後的決定，但那時往往因為時日太遲，公司勢必由別處尋到一個不能勝任的代替者以避免生活的停滯。

在決定以代用品生產工作來代替非生產失業救濟費用並以此為經濟政策的中心工作時，對於外國訓練工人移民的厭惡便不會再發生了。如果有技術高明而有訓練的專家幫助着改善、提高一國本身生產的競爭標準時，還有什麼可怕呢？如果外國發明新方法的企業商人能以他們的智慧來為一國服務時，還有什麼事情可怕呢？如果有若干人民、納稅者及獲

得全酬的人幫助着一國人民尋找工作機會時，還有什麼事情可怕呢？

所以，移動自由的恢復乃是每一經濟計劃的合理條件。各國疆界開放以後，至少有若干工人可以離開某一國家到另一國家去。在一國建立起完全新的工業來以後，這些工人不會感到過多，同時這一國家自然願意從世界各地找到實行其新生產計劃的適當勞工，因為世界各地的工人都願意在這個新工業國家內找到較好的職業與工資。所以這是一個彼此有利的問題，那時候，凡失掉職業的人便不會再是政府的一種負擔，反而能夠自己在其他國家找到工作機會。

我們現在再看看一九一四年時候的情形，那時世界各國都不曉得對移民加以限制，曾有幾萬人移民至美國及坎拿大開闢新大陸。幾萬人移民到英國、俄國、德國、法國及荷蘭去。他們馬上成爲這個新國家的納稅人和愛國者，雖然沒有移民的限制，但在第一次大戰中卻沒有「第五縱隊」，雖然在一九一九至一九三九年中曾實行了許多嚴格的法令，但現在世界每一個國家却都有了第五縱隊。一九一四年以前，移殖的人民都開始了他們的新生活，希望忠實地工作，使自已有一個新的家鄉。他們希望適應他們的新環境，完全不過問政治，祇熱心於他們的私人事業。

此次戰爭前獨裁國家的移民（由於難民的入境，這些人並未曾受到各國的拒絕）却無法克服本國的移民障礙，他們能夠出國完全具有政治作用，他們不是去工作而是造成鬥爭，引起彼此政治上的仇恨來達到其秘密工作人員的任務。至於爲尋找工作的正當移民則不可能，例如國社黨會派遣幾千幾萬的祕密警察到國外的使領館去作爲雇工，有些便到海港和飛行事業裏面去。德國駐各國大使館中心人員增加到龐大的數目，德國政府更藉口「國際外交條約」來克服移民的限制。這些人都不是希望成一個新的家鄉成爲一個忠誠國民的有用工人和專家，而且一些薪給的工作人員、偵探、和到「被保護」國家去爲非作歹的人。這便是「第五縱隊」發生的由來，這一名詞在移民未受限制之時是和大批失業同樣不爲世人所明瞭的。

作者所以對此點一再說明的原因，在證明：那些認爲在未來的經濟計劃中無法實現完全恢復移動自由的理論，是不充分的。

我們在過去二十年內曾經經驗着一種情形是需要對於移動自由加以恢復的。各國間彼此發生仇恨的原因，在於這些人

民都孤立在本國的範圍之中而與外界絕緣。每一國家都不聽得隣國以內的情形。個人與文化方面的直接關係更相距甚遠。對於移民與商業的邊疆障礙形成了一個自我本位的運動。人民都忘記了怎樣從國際立場或歐洲立場上着想，因為他們都一向被訓練成利己主義者而不與人合作。德國的情形便是如此，特別是最近幾年來，這些邊疆障礙已成為德國獨有的利益；其他一切條件都被取消了。

移動自由的完全恢復不但是一種正常的世界經濟制度中最重要的因素，而且也是各國間正常政府關係的恢復中更重要的條件，它是代替狹義的民族主義的國際精神和增進彼此了解的一種工具。

移動自由的恢復比其他任何經濟程序更需要較少的準備，在各國一旦放棄了過境證、簽照手續以及移民管制並派遣大批警察檢查過境要道時，這一特殊問題便可以得到解決。

健全的國際經濟合作的利益比較這種消極的方法——移動自由限制的廢除——更為需要。在人民一旦得到移動的自由時，應即採取積極的步驟。不但放棄了壓迫和限制，更須鼓勵人民的移動，因為從國際方案上看來這是可以得到剩餘勞工的唯一方法。

法律應使在本國不能維持生活的工人，能在國外得到同樣的工資與保護，得到國民權利，而與外國工人有絕對相同的地位。

一九一九——一九三九年所頒行的過境證是一種可恥的文件，同時也是這反動時代的徵象之一，因為過境證的目的是消極作用的。在邊疆地方人民持有過境證等待檢查時，當局從未考慮到積極的方面。一般官吏僅僅考察它的可能缺點。是不是失却時效了？是不是有假冒的可能？有沒有任何勞工的限制？過境證持有者有無出國的充分理由？……過去二十年的過境證乃是國際合作的最大敵人之一，同時也是現代交通進步的一大障礙。過境證的實際作用乃為旅客增加了更大的困難；限制比較便利與開展的作用還大些。

就國際進步的利益和移動的自由方面講來，強迫性的過境證和簽發護照，應該像失業救濟金一樣加以廢除。代替過境證的應該是一張國際身分證。身分證之使用在便利每個人之旅行與尋求工作，而不在增加其困難。

如果事實上有此需要時，亦可以「勞工證明書」來代替身分證。此種證明書對於優越之工人可作為一種證件。但是這種勞工證明書和身分證都是用不到檢查的，祇有在持證人認為便利時，始有取出備查之必要。勞工證明書可以證明優異工人的教育程度、語言知識、工作成績以及任何特殊的工作表現。

作戰的獎章僅有一種很狹義的作用，因為在戰場的優異戰績並不能表示一個人所具有的其他長處，不過，我們都知道這種獎章同時也是一種非常重要的鼓勵與報酬。應用在戰場上的酬功方法更應該用在平時的生產工作上。這種工作獎章應該給予每一個有特殊工作成績各種發明或其他重要的表現的人。

每一個人是否願意取出他的身分證來備查是有充分自由的。這種身分證的有限時期很長。另一方面勞工證明書則在工人希望證明其過去成績和希望在他尋求新工作有所幫助時，始得聲請發給，勞工局是負責發給這種證明書的機關。證明書中詳載過去經驗及有關證件，若干工人在他們知道具有這種證明書即可視為一種獎章的時候，工作會更勤奮優越的。不過，發給證明書的基本原則乃是這種證件是有所幫助而不是有所阻礙。

在國際工作介紹移動自由、生產組織與自由貿易恢復（此點將在以後討論之）的問題中，有一個重要的因素。那便是這些直到現在尚未參加戰爭的國家將來是否在戰後與戰爭國家共同解決這一問題，如果能够共同解決，則至何程度。下列是作者在解決歐洲政治問題的建議中所提到的國家，計有蘇聯、中國、南美及若干歐洲、亞洲及非洲的中立國與獨立國（包括瑞士、瑞典、芬蘭、阿富汗、阿爾巴尼亞及利比亞）。

雖然這些國家參加共同解決世界問題是我們所希望和應該努力的，但如果它們不願參加這一聯盟組織，對於英美計劃的將來也沒有決定的影響。即使這些一向中立的國家不能合作，新經濟計劃也會將這些國家包括在內，因為它們在英美兩國、歐洲各國（或者中立國除外）以及世界各地的殖民地的工業生產以及工業勞工問題中有重要的關係。如果這些國家承認了新經濟計劃，實行了勞工方案，建立了移動自由並廢除了關稅稅則，則世界經濟便完全成立。毫無疑問地這一重大問題的解決會使其他集團的國家也會能逐漸加入的，最先參加的是南美各國，其後便是中國。

身份證與勞工證明書能代替過境證時，國籍問題會完全消除。那時候祇有一種文件，世界各國對於這種文件的效用

已經普遍的承認，則一個工人之爲英國人、波蘭人、比利時人或匈牙利人，均無甚關係，語言或國籍在國民問題中將不佔重要地位。有許多祇會講法語的人，可以住在法國、比利時或瑞士。講德語的人，可以在蘇聯（如伏爾加德國人）、在巴西（如南里約哥蘭的人），在羅馬尼亞居住（如德蘭斯斐尼亞人）。移民至美國的幾百萬僑民——英國人、愛爾蘭人、德國人、意大利人、波蘭人、中國人、日本人、黑人與馬來人，不論他們的淵源如何，都成爲美國人民了。

同樣的原則便是世界各地的人民不但可以自由旅行，而且可以得到居留的權利。這在祖國及殖民地中均適用之。唯一的條件是一個人在某國工作五年後即有取得公民的權利，這種權利與生長在該國的人民相同。換言之，生長地與居留地不再有任何差別了。

最後，在外國的所有工人都應該與該國人民享有同樣的合法權利，同樣的保護與同樣的待遇。本國與外國工人的差別待遇對於工作介紹的國際組織定有絕大的危險。

尚有一較小的問題即工人在國外尋找工作時的旅費應如何籌措。對於這一問題的答案乃在工人的旅行是否出自本意抑或由外國廠家所僱用。無論男女工人，在希望遊覽世界並在國外獲得工作但尚無預定計劃時，自然應自行付給旅費。如果廠家在實行龐大國際方案時需要由世界各地招僱大批工人，那麼他們當担负這些工人的設備、旅行及生活費用。實際合作有效時，可以使旅行費用減少，同時還可以給予以優惠待遇，因而這些費用對於計劃的本身便不是一種太龐大的負擔了。

在實行國際勞工計劃時，應在男工以外僱用大批女工。否則便會發生一種危險（在中南美各國往往如此），在短時期內新開闢的領域以內男子會發生過剩現象，而舊有領域，主要的是歐洲各國以內，則發生女子過剩的恐慌。



## 第八章 生產體系

就像新的政治處置方案應該立即實行不應遲延以免在戰事結束後會再引起政治糾紛的情形一樣，經濟建設在休戰協定簽字之後即應立即開始。

經濟建設的主要問題乃是將作戰多年的人民移入平時與生產工作部門之中。一般的講來，人民祇有一個願望——即馬上回到家鄉和家庭中去。祇有一小部分沒有任何牽累的人民，願意在故鄉以外地方從事工作。所以，在戰爭結束的最初幾個月以內，最主要的目的應該是使這些人儘可能的在他的家鄉找到工作。

普遍的講來，此次戰爭之後生產方面的唯一阻礙是歐洲和美國原料的缺乏。有充分的船隻噸位來運輸新原料的供給似乎也不甚可能。另一方面，此次戰爭破壞的程度遠較上次戰爭為大，因為在一九一八年時，遭受破壞的僅限於比利時、法國、波蘭及俄國，但在此次戰爭中，空襲破壞了無數的城市、海口、運河與鐵路，不但限於英、美、法三國，而且更及於比利時、丹麥、法國、荷蘭、義大利、波蘭、捷克、希臘、挪威、南斯拉夫、北非及東非、遠東以及世界其他各地。

從上述兩大前提——原料的缺乏與城市工廠的破壞中我們可以得到唯一的結論，那就是說在休戰之日所實行的勞工計劃，必須採取拆毀工作及建設工作的方式。

清除廢物是無須原料的，所以在計劃的經濟復興中第一步工作即儘可能的利用勞工從事這一工作。無用的原料，特別是廢鐵，應細心檢出而集中起來。在建築工作之前更應從事挖掘工作。

能返回其原有職業的士兵應立即復員，使其重行參加本國職業，但是沒有保留工作的人應在其本地從事於建築工作，這種工作應儘可能的積極展開。這些人民不應使其復員而應使其集體工作，仍受軍隊訓練但須給以充分的報酬。自然這些工作不能由政府直接推動，而應以政府組織之私人工廠推動之。

我們對於經濟計劃之下的生產組織，應該分為三大類，即

國內工業

混合工業

國際工業

事實上大多數從事於建築與建築原料工業的工廠都是本地的廠所。其他輔助商業；如運輸（裝卸業）、裝置、輔助工業如導管、木工、鎖匠、配玻璃業、房屋油漆業、裱糊匠、磚瓦匠、以及傢具及家庭用具製造業等亦然。

混合工業是一方面供應本地市場銷售同時也供給輸出。大部分的採礦業與重工業即屬於此類。此外，尚有道路及橋樑建築公司，大多數的紡織業，皮革業與靴鞋業，化學工業，造紙，木材與木作業，電氣器材與五金業。公用事業，電氣，煤氣及水力工廠過去是完全國有性的，但在將來出口貿易發達，遠地的煤氣工廠可以利用及各種工廠能够集中之後，這些工業是可以發展到當地活動的範圍以外，這種混合企業主要的是以本地市場為基礎，並且在大多數情形中，它們的出口能力應集中在本地市場上。

第三類，即國際企業，是以世界市場的需要為根據的。它包含了各種製成品的製造，機器工具工業、造船業、汽車製造（包括機車、卡車、汽車、飛機、摩托車、及自行車等），摩托工業及橡皮物品的製造業等，這些部門當然尚不能完全包括無遺，但對於各種工業部門，可給予一普遍的輪廓。

國內工業的需要，可以由本國原料供給；它們的進口需要並不甚大，其工作與經營方面，也都不需要較大的運輸條件。所以這些國內工業是在考慮戰後建設時最重要的工業。此外，建築工業過去是一種鎖鑰工業，今後亦復如此。所以，在和平到臨之時，如果建築工業是一種最急迫的工業時，職業範圍將益形擴大，同時一切輔助工業的比例也會隨之增加。

在拆除及挖掘工作中都不需要任何原料，同時在重新修築被破壞的房屋、工廠、交通制度與道路時所需的原料，應主要的由國內取到。

所以，每一戰後經濟計劃中應有的基本原則乃是工作的介紹應由建築工業開始。

軍隊中不能立即回到平時工作的部門，應從事於建設工作。這種工作發展到能够擴大工業市場的基礎之時，所有的人力應由建築工作移到其他工業部門中去，前者可作為一種勞工的準備，在混合工業與國際企業需要工人時，可由前者部門中取得。

我們應採取種種方法使這種復興工作得以迅速的大規模的展開，不應延緩或猶豫。建築計劃應與所有的人力相配合，因此在開始時應有一種最大限度的勞工潛在力，至其他工業發達時這種潛在能力才逐漸減低。

何以建築工業必須首先展開的另一原因，是其他經濟制度的順利推行，有賴於房屋與商業建築物、工廠與交通的恢復。同時戰爭破壞的修補也應該在其他一切活動以前完成。此外，建築工業可以應用在城市設計方案中，這種方案是世界各國一向所未曾實行的，這一計劃將不限於直接或間接受戰爭影響的領域。它應包含了為獨裁者佔領而未遭受破壞的歐洲所有的領域。因為這些領域以內的勞工現在都在德國從事於被迫的工作。他們將來無所謂復員，祇需要回到家鄉中去。這些地方既沒有修建的工作，他們應從事於標準城市的建築。城市設計是和重新修建同樣具有大量的工作機會。

在某種程度上，城市與交通的修建與計劃成為各國政府上次大戰後的主要工作，所以這種建築工作，或者拆除工作，應該和國防工作與戰時工作一樣由政府籌集經費開支的，私人資本數量的增大在建築住宅，工廠或私人建築物中是有用的。這種工作既可由私人基金來經營，則政府管理可儘量減少，而私人企業的範圍可儘量擴大。

一種計劃經濟必須合理的逐步的展開，每一種經濟計劃必須以現有狀況及可能性為根據而不應成為空中樓閣。所以與建築工作同時並進的第一種活動乃是造船工業。戰後供應歐洲原料需要的船隻噸位如何尚不可預料，但是我們可以斷言船隻噸位一定是不足的。造船需要的原料——包括國外原料在內——比較一般建築工業為多，結果必須由國外輸入的原料應限於食料及造船工業的一切需要。我們可以說在戰爭結束時各國造船廠的工作將充分就業，這種情形或可延長至某一時間。另一方面，在造船廠中的工人應以由復員軍隊中退伍的技術工人補充。因此在戰爭結束時，戰艦將儘可能的幫助商船運輸原料，一如戰時商船為英國皇家海軍服務的情形。

原料問題將在以後各章中作更詳細的說明。但在目前原料問題却是更重要的，因為生產組織大都有賴於原料的供應

。作者在上章中會說明若干作戰國家，主要的是英美及荷蘭，在戰爭第二年内即開始大量購買並儲存原料品，一方面以低廉價格獲得原料國的過剩儲藏，一方面為戰後時期作有用原料的準備。這些原料的運輸不是一種附帶的和輕易的工作，而是合理的經濟計劃的一部分，那就是說工業消費的各種部門不能同等的請求原料的供給，應按照組織的大小而予以分配。這便是上文所以分列為國內工業，混合工業及國際工業的原因。原料應首先供給國內工業，其次供給混合工業，最後始供給國際企業。戰爭剛結束時，在製造私人汽車，奢侈品或娛樂品不能獲得原料的供給，因為那時候，進出口方面都感到船隻噸位的缺乏。各種工業恢復至充分生產的地位，是有程度差別的。

上文所論僅限於工業生產，但農業和交通在使復員軍隊獲得工作上是和建築工業同樣重要的。農業方面沒有生產過剩的危機——至少在上次大戰以後便不會發生過這種現象。所以對農業與交通工作有經驗的人民應立即復員，允許其從事其以往的職業。當然大部分的農業是不需要進口的，但其原料也和原始工業一樣在農業上有很大的用處。這包括了肥料，種類與大量的飼料。歐洲各國的飼料亦大為缺乏，應及早力謀補充。

戰後時期另一項緊要工作是正當交通制度的迅速恢復，上次大戰後整個的歐洲交通制度已完全破壞，在正常狀況恢復之前是須要若干時日的。同樣的原則可以應用到交通制度的恢復上。在短時期內應儘可能的從事於補充與修理工作，這些工作需要大量的人力。正常狀況是不應該藉長時期的方法來恢復的。為交通目的而輸入的原料（如銅、特種鋼骨與桐油），亦應在國際工業所需的原料以前先設法獲得之。

建築與交通工業以及農業所需人力的比率應先行釐定，使各種勞工均能得到一種正常的充分工資，可以使他們對衣着，鞋襪，必需品以及奢侈品的需要提高。在戰後短時期內這些物品如果發生缺乏，也無甚關係，因為如果混合工業在需要增加至最高限度而不致再有減少的恐慌時始達到其充分生產的程度，是更加有利的。在達到這一階段時，不但可以使一部分人從建築事業轉移到其他工業裏去，而且在混合工業以內的生產也可以得到充分的原料供給。在達到這一階段時，國際工業對勞工與原料的需要亦可獲得解決，而生產也會更有平時的基礎了。

這些工業集團將逐漸的參加生產部門藉以防止私人利益間的任何衝突，因為這種衝突會引起經濟混亂，對於任何更

完善的計劃都有極大的妨害。

作者在工作的介紹一章中會說明在任何情形都應該準備國際方案，這在建築工業與農業以外，更可以在戰爭結束時吸收世界各國過剩的勞工。這一問題是非常重要的因為美國以及少數中立國過去會因此而得到軍火輸出的絕好市場。

首先應該加以考慮的國際勞工計劃乃是那些不用過多原料與船隻噸位而能雇用最多勞工的方案，因此國際工作介紹委員會的研究部與建議委員會不但不應在戰後才開始實行，更應及早準備，所以根據於國際計劃的建設工作應該馬上開始。

上文所述之一切問題均與從一個合理的計劃的觀點上推行國際勞工方案的可能性有密切關係。不過，除非對於與合作制度的展開有關的某種國際生產的重要問題加以考慮時，這些問題還沒有多大的價值。

這種有計劃的經濟制度自然是一種沒有關稅、交通限制與經濟危機的制度，但是為達到這一目的，戰後短時期內的工作是不够的。

經濟思想一向採取這一觀點，即繁榮時期與恐慌時期一定有固定的週期，在市場或達到其最高峯時，所有生產、工業與農業的部門，因為過去是不曾有一種國際性的計劃，便發生增加生產現象以致達到過度的飽和。在這種現象發生之時，倉庫與堆棧一定和大商業公司與零售商店一樣堆滿了積存的貨物。生產、能再為增加，直到過剩的物品慢慢以消費完畢或偶而發生缺乏現象時，始能恢復生產。那時候才能召僱新的工人。這就是說消費的增加與市場的發達一直到生產再達最高峯的時期為止。整個的世界都享着一個時期的繁榮，直到生產再度超過了需要為止，而這一週期便又復轉回來了。

在各個農民與製造者都計劃其本身的方案而不與其競爭者發生聯繫時，在生產僅與當前的消費發生關係時，換言之即在漫無計劃的生產之時，這種現象往往會發生的。

幾年以前，各國與各洲間合作的可能性尚不足以使我們對國際性的生產發生任何希望，古巴的農民，澳洲的牧羊人，捷克人製造業者知道他們的產品有廣大的需要。他們希望多多生產以增加其利潤，但是都不明瞭世界其他各地的競爭



者也都有同樣的行動。他們想不到結果是不是使貨物過剩的可能，各個生產認為他的一小部生產不致發生過大的惡果。但是這些小部分生產的總數却有決定性的影響。

在過去三十年內，商業新聞社、電話、電報以及無線電改進了各個生產間的聯繫，相距最遠的農民或採礦者都能够明瞭國際市場情形，在世界發生聯繫以前，各個生產者無法希望彼此間有一種瞭解，同時他們也不能希望做現在所能做到的一切。不過，如果各國不但能有相互的瞭解而且這種瞭解也能使每一生產者接受時，才能有合作的可能。

關於這一方面過去會做過很有價值的準備工作。羅馬國際農業學會的偉大成功之一，即不但對於所有農產品的世界生產情形有詳細的研究，而且對於世界消費情形也有確切的報道。這種有價值的研究工作，過去幾乎絕少極小的錯誤，能够使農民增加某一產品的生產並減少另一產品的生產。

國際聯盟對於工業生產情形的統計研究也會得到同樣的結果。對於一切原料的世界生產狀況會編有正確的記錄。對若干半製成品及製成品的生產統計，也會有詳細的報告。另一方面對世界消費的研究則不如此完善，因為記錄的時期較老，不適用於製造者參考之用。不過，這種工作已經有了一種很有價值的基礎。此外，各國的市場研究學會，大都是由政府協助或由政府統制的，也對於生產與消費情形收集了不少極重要的統計資料。

但是現在這種工作已經中止了。這些資料報道、預測與市場觀察不能使各國政府明瞭國家干涉能够防止經濟恐慌的發生。祇能使製造者們從出版的各種重要資料中待到它的用處，但是却沒有一個人會認識其中的教訓。每個人仍相信減退生產是別人的事情，他們的一小部分限額生產對於世界經濟的趨勢並無影響。僅有少數工業與原料生產部門會實行過國際限制生產辦法。對於每一生產國家規定其每年生產限額比例，這些限額規定——例如橡皮或錫工業——的實行，主要的是使市場發生缺乏現象，藉以提高價格並獲得過分利潤，但是從一種有計劃的國際經濟的觀點上看來，這種方法也是錯誤的。

不過，這些限額說明了各種商品的世界生產與消費數量不再是一些不可知的因素，國際生產規定可以從過去和將來的研究中根據世界消費數量來確定。

農業生產過去會有長足的進步，但工業生產在過去繁榮與衰退時期則呈現着一種差別甚大的波動。農業的結果如何，有賴於田地、耕種方法與土壤的改良，但其收成則完全以氣候為斷，氣候往往是一個不可知的因素，但農業生產的何均數遠較工業生產為多。因為後者完全與自然力無關。

國際經濟計劃以及維持和平的最主要的條件之一乃是工業生產的每年平均量應予以調整。

一般言之，世界消費量應視為基本的因素，世界生產應配合消費情形而從事計劃之。除非生產者依照供給超過需要的方針以外，這往往是一種通常的現象。在供給超過需要之時，生產便應設法停止。如果短時期內有這種現象發生時，未必即有若大的妨害。這種物品的價格也許增高，祇有在物品足以供給最高程度的需要時，價格才會降落到正常的狀態。

所以，計劃的世界生產的基本原則應該是：一種工業所有工廠的出路不應每年都發生波動。我們可以說國際間的逐漸繁榮會使消費數量逐漸增加，所以每年的生產限額應該繼續的但是緩和的增加。

在一種有計劃的生產制度之下，世界消費應與世界生產相配合。如果事實上可能，生產不能多於或少於消費的數量。

在人類大眾沒有固定的收入之下，世界消費數量永遠是有波動的。在每人都有工作權利因而一部分工人能够有一固定的收入時，則消費方面便不再有多大的波動。科學的與統計的研究，能先期斷定每人平均飲食、吸煙以及應購衣着、鞋帽、家庭用品及奢侈品的數量。但在人民失去其通常收入與職業時，這些數字立即發生鉅大的變化。消費減少至最低限度，食物的支出由收入百分之八十減至百分之三十，其他最必需物品亦無法滿足。

所以從世界消費與世界生產的利益上看來，工作的權利能保證人類生產的一致而足以排除市場的波動。與世界經濟計劃合作的一切政府，應保證其工業部門每年：

(一) 不生產過少以致價格方面發生人為的增高。

(二) 不生產過多以致因生產過剩而造成經濟恐慌。

政府對於各種工業可以施行其職權的方法甚多，最明顯的乃是每一政府可將每一工業的所有工廠集中組織成一聯合

會，這些聯合會的領袖可以在國際間取得合作而形成中央統制。中央統制可給予其會員以四季限額，並實行各種方法（例如以政府制裁方式警告之）保證這些限額的實現。其次，更嚴格與更具體的方法乃是屬於一種工業的所有工廠應將其產品送至中央經營部，該部即依照其限額規定由每一工廠收取某一定量的物品。這兩種方法在各種工業組合中都曾實行過，其間並不須政府的管制。其他方法即保證這些工廠維持其限額的規定，如原料的分配，各種工業中政府商務專員的指派，依照工人與工作時間對於生產數量的管制等等。

雖然在消費方面可預計其平均數量，但每季限額仍有不少的波動。這種現象自有其外在的與內在的原因。例如，季節的變動與自然力量——地震、水災、蝗災與雹災——其能改變社會人民購買力的程度，與一國以內新領土與新礦田的開拓，新技術的發明或新式樣的改變所發生的影響相同。例如，現代新式機械的應用，可以使若干工業的形勢發生變化，技術科學和人類嗜好一樣，不是固定不變的，雖然某種標準的物品的消費可以穩定不變，但其他產品的消費都會有其大的波動。

每一工業團體與每一大農業企業應首先對於其所消費的原料、全部生產情形以及勞工數目每季（農業則為每年）有正確的報道。這種報道祇是對於中央統制的官方有用，而並不是藉以暴露所得稅秘密或使競爭者得悉其生產方法。

形成工業托辣斯或組合的危險是很大的，因為這種組織乃是無法統制的壟斷事業，對於進步與現代化是一大威脅。所以，最重要的是成立有計劃的組織，使其接受官方的管制，不但每一工業的工廠均有此種組織，即原料品、半製成品與製成品的供給者應如此。同樣工廠的集中，例如，從合作基礎上講，一地的紡紗工廠乃是一種橫的集中，而棉產者、紡紗者、織布者與製成品商業的合作則為一縱的組織。紡織工業中縱的組合較重工業為少，例如美國、比利時、法國及德國一地所有重要工廠均集中在一個一致的統制機構之下，由鋼鐵礦區至煉銅爐與化鐵廠，以及金屬及機器工具工廠。不過，過去一種工業縱的與橫的組合僅能支持某一組合的競爭地位，提高價格以增加利潤或排除一切新的更現代的企業（特別是電燈與火柴工業）。祇有在少數情形之下，這些組合能够阻止生產的波動或危機，至於它們的消費者和世

界經濟則更談不到了。

這種縱組織的領導者在國內已獲得龐大的勢力與影響，的確是一種不應有的現象，同時也可能成爲一種危機。但是有時候在國家危急之時，每一國的政府都能够廢除這些團體的優勢地位。組合與各個工廠都能以驚人的速度適應經濟的要求，暫時放棄了它們的自私目的。現在我們又要發出同樣的問題來了。爲什麼在戰時有這種「犧牲」或「爲大衆謀福利的行動」而平時則不可能呢？如果政府的指導與計劃是以戰時經濟制度的實現爲理想，縱橫的組織便會成爲生產政策的支柱而不致發生壟斷性的獨裁與經濟困難的危險。

平時如果以純粹私人經濟的基礎的集中組織是不可能的，因爲托萊斯與組合會保持着不少的技術進步。國際限額的方法僅希望利用當前的生產方法來排除新興的競爭。競爭者可以使若干重要發明與方法改進，同時也能使其他方面落後。經濟戰爭的一切方法乃藉以使用現代化的工廠與其企業國聯合，並且它們一旦聯合時便把它們打倒了。

如果這些組合能在政府嚴格統制之下合作努力獲得一切可能的進步而不從事競爭的話，會得到一種完全相反的結果。

一種經濟計劃應該要求在中央統制之下的工廠的集中，同時也能造成共同的國際組織，這種組織的目的在更進一層的發達與進步。

每一工業部門能成立公共試驗室、研究部門及實驗站以促進其技術上的進步時，以人類利益爲目的的國際工業合作方能更爲有效與成功。這些試驗室與研究部門雖然爲某種工業的利益而工作，但它仍然是獨立的。各科工業的本身對於研究工人與技術人員不應使用其不必要的權利。這些第一流的專家應給予以獎助，但是不必由工業管理部門直接發給。這種基金應由政府執行分配，方能保證這些研究部門脫離工廠私人利益的限制。這些試驗室與研究部門的建議與發明應貢獻給政府以及有關工業團體，最後再貢獻給消費者代表。如此工業團體方能避免對於重要技術發明的壓制以及實行與消費者有害的生產方法。

將生產組織成組合團體及管制銷路的全部問題是一個極端複雜的問題。解決這一問題的唯一方法是成立一個有監督

性的消費者統制機構，此點將於下文詳細說明之。

從上述各節中我們知道計畫集中的危險是和它的利益同樣值得我們注意的。不過，如果要避免經濟發展中的不斷混亂、世界經濟危機以及生產與消費間的磨擦，經濟計劃無論採取何種方式，需要一種國際性的生產協定，農業與工業莫不如此。如果關稅壁壘已經取消，世界各國移動自由已經完全恢復，生產事業的組織是十分重要同時也是不可避免的。在構成一種國際生產組織中，有若干的方法。下述各點乃是一個具體建議的大綱。順利施行這種方案最主要的條件已經具備了。

在每一國內構成一種特殊工業的各個工廠必須聯合成為一個全國性的公會。這些公會即可形成一個國際工會委員會。

國際委員會由各會員國捐助經費，具有下述的任務：

- 一、對於全世界的市場情形，應就全世界各國及某一國家所生產的物品消費情形按季加以調查。
- 二、生產限額應根據消費統計按季分配與各會員國。
- 三、應設立一國際機關研究工業發展與現代化的可能性；考查新專利權與新發明並促進技術上的改善。
- 四、對於市場應公平的合理的予以劃分。
- 五、實行勞工狀況與工資的國際處置。
- 六、以上方針務須實行，政府有嚴格管制權。

如果我們的目的是一種沒有關稅與貿易障礙的自由經濟時，則市場應予以劃分，這一問題將在本書第十二章中詳細說明之。不過我們現在要說明的是市場可以劃分為下述的種種（這種制度在若干國際協定中已經成立）。一國的工業團體應保持國內市場和一個固定的出口市場；在若干國家內其市場容許所有競爭者參加，但在其他國家內則不許外國競爭者參加。一般言之，如果本國工業能完全供應本國需要時，則國內市場往往保留給本國工業。不過，進口商人可以依照消費者的希望自由訂購任何數量的物品，如果這些物品較優較廉或更適合當前需要的話。



普通言之，應注意已經成立的工廠不應對新成立的公司發生障礙。政府有決定成立新工廠與新企業之權，公會則無權過問。在新工廠開始製造時，如果它們具備了現代生產方法和新式樣或新機械時，在短時期後應給予以適當的生產額。政府物價統制局應注意使這些新企業不因價格的陡然波動而倒閉，被擠出市場之外或與已有的工廠相合併。不過，物價統制局不能自動採取這種行動，須待消費者，工人或各個工廠請求時始實行各種必要手段。

普通而論，工業方面所得到的自由是和社會利益相等的。祇有在特殊組合、獨占或組織與工業有害，企圖破壞市場形勢時，政府方可出而干涉。過份的利潤應以適當的稅收防止之，這種稅收可以避免一部分過份利潤動機的發生。不過，由於良好結果，增加效率與改善組織所發生的利潤，則不應課以重稅。

農業生產的組織是比較工業組織更為困難的一個問題。對於農民不能給予以分季的生產限額。估計每年農產平均數量也是相當困難的，因為一畝地雖耕種程度相同，但今年數量可達去年之兩倍。如果在一年以內收穫數量過多時，政府會將剩餘產品收買，而給予以信用貸款。在這種情形之下，明年應行耕種的畝數必為之減少。現代倉庫制度已大為進步，各種倉庫剩餘可以儲存若干年月，不致發生生產脫節的恐慌。收穫較歉時，亦可由此種準備中提取適當的數量以供迴市場需要。

其他方面尚有不少的困難，工業生產的限額，可以工廠及工人數目為根據。農業方面固然可以在每一塊田地中指定耕種畝數，但實際上却不能使各個農民依照其所得限額從事耕種。如果政府告訴農民祇收買其某一數量的產品時，應有一種解決方法。但是如果他們的生產較多，剩餘的產品祇好留在倉庫不再出售。

農民生活的恐懼是他常有的恐慌，因為收成不是因氣候的不良而損失，即因價格低於其成本而虧累，農民所深以為懼者是他用其、牲畜及肥料的費用較收成的所得為多。克服這種不安和他對於所謂「田地剪刀」(scissors)的恐懼的最好方法是保證他每年平均收成的收入，這種方法應以下述各點為根據從而計劃之：

每一農民應由其過去二十年來耕種情形中估計每年平均產量。在任何情形下，政府對於這種每年平均產量應予以保

證。收成爲超過平均產量時，他的過剩生產應由政府收買儲存之，政府應以相當貨幣價值給予以信用限額。如果來年收成較歉時，他仍然可以得到由本年產品加去年信用限額的同一平均限額數目。如果在某一年內他的產量較多而有較大的收入，或者如果他的剩餘過少時，他有保留這種剩餘的權利。因此一年的剩餘可作爲補足另一年缺乏之用——但僅是剩餘才有這種作用。如果任何農民常常生產不足，如果他荒廢了他的田地時，他自然不能請求政府的幫助。如收成甚歉或農民遭受天災損失時，政府應即以利用剩餘產品的便利，雖然這種情形不是年年發生的。

雖然這種辦法不能完全減輕農業上的冒險，但它却能解決農民最大的困難。工作能力不夠的農民在經過一段時間以後會被迫放棄其田地，同時政府對於剩餘生產的控制可以保證農產品銷售在市場上的數量有一定的限度。這樣即可避免過分的價格波動，過剩與不足。

政府在收買這種剩餘時絕少冒險性。第一，政府可不必先以現款付給農民，因爲這些產品僅僅保存起來而已。如果在第二年內收成較歉時，這些信用即付還農民，政府如出售所儲存的積糧，亦可得到充分的補償，所以政府所負擔的危險祇是以政府的補助來渡過困難時期。

雖然有這些原因，還不能像工業那樣能保證明年都有一律的結果，不過儲存產品能均勻分配時，可以避免大的波動。

上文各節，尙未說到手工藝品。從工業和農業的重要上看來，手工藝品在經濟發展中尙無重要地位。如失業問題得以克服，消費能够標準化時，手工藝品自有其廣大的機會，不須爲這一部分的經濟制度建議其他特殊方法了。

## 第九章 工資與工作時間

世界各洲所實行的經濟制度之間既沒有密切的關聯，其對於工資與工作時間的規定也各有不同。在一個一致的世界經濟制度之下，對於這兩個特殊問題，可能獲得一共同的解決方法。這並不是說全世界須規定一種一致的工資，但是由於全人類移動自由的恢復，各國工作狀況的差別應該很小。

自然，現在即使在同一城市以內或同一工業部門以內工作的人也一定有完全不同的工資。一個待遇較優的工廠可以維持其技術工人的較高報酬，但另一工廠因為遭受嚴重的經濟恐慌自然會使其工人受不好的待遇。不過一般講來，在過去二十年内包括各個工廠的勞工方案，都在設法減少這種工資的差別。

這祇能適用在一國以內的勞工方面。不同國家的勞工狀況仍然有基本的差別。例如：一地的鋼工廠可以僱用另一方工廠所有四倍的工人。其餘如通貨之間的差別，工資的購買力，以及生活水準這些因素，都不能使這一問題很容易的找到一個國際性的比較標準。不過日內瓦的國際勞工局，最有成績的國際組織之一，曾以所謂「麵包籃制度」(Basket of Bread System) 替國際工資建立了一個共同的標準。這一制度所根據的原則，是每一工人的工資，因為要考慮到通貨，購買力和生活水準三方面，可以稱為一個「麵包籃」。例如：美國的工人能够用他的工資買若干籃的麵包（約二百），但波蘭或保加利亞的工人則僅能買到四十至五十。所以真正的工資是用麵包籃來表示的。結果全世界各國真正工資的差別甚大，有時這種差額可以高至三比一或四比一。英國的工資約為大陸各國工資的兩倍，但尚不及美國所付工資的半數。

至少在歐洲，如果各種不同的通貨都化為一個共同通貨時，即使大陸各國間的生活水準與物價仍舊有完全不同的差別，這種工資比較制度便是多餘的了。英美兩國以內即使有一致的通貨制度，在某一地域以內，其工資也各有不同。生活水準也是不相同的，所以在標準工資率比較低的某一地域內，其生活水準反而甚高。這種差別將來仍然存在。但從一個國際性的計劃生產的處理之中，同一地域以內如果有三倍或四倍的工資差別則應該設法廢除。因為否則某一地方的工

業部門便可以人為的維持其較低的工資藉以生產成本低廉的產品，而發生與其他各方競爭的影響。

一般言之，一國工人所得的工資不僅以資方的經濟能力與出產為根據；而且也與物價水準有密切的關係。生活狀況的低廉與物價房租的跌落，自可調劑工資低微的不足。但物價與房租的差別仍以政府的關稅政策，交通運輸，國內生產以及地租為斷。

如果歐洲各國的關稅則一旦廢除，則生活費用一定跌落，特別是在大陸各國恢復其正常的平時生產的時候。結果工資方面亦可降低，大陸各國的工廠即可生產較英美兩國更為低廉的物品。因為這種原因，不但這兩國的關稅必須廢除，而且國際性的工資調劑，一定要以國際勞工局的「麵包籃制度」為根據。如果歐洲方面能有一個共同通貨制度可以因英美兩國的通貨而獲得穩定，則一切事情都能够簡單化。

國際性的工資調整何以如此重要，還有另外的原因。在人民能完全恢復其移動自由的時候，具有專門技術的工人即可由工資較低的國家向工資較高的國家移動。自然很明顯的在後者國家以內所有可以利用的職業空額填滿以後，工人的移動會自動停止。但結果乃是付給較高工資的國家能够保留最好的工人，而工資較低的國家祇能維持二三流的工人。這種趨勢會增加移民的次數，而這種移民現非必要也不經濟，同時也會像舊有障礙那樣對於經濟制度的維持絕少利益。如果能對於工資一開始就有所調整時，則不必要再實行國際方面的干涉。在正常時期內，物價與工資可任其自由發展，祇有在自由市場情形之下，才需要作適當的調整。

至於工作時間方面，情形又不同了。因為這不但需要實行國際處理，而且整個事實應該有一種永久的統制。日內瓦的國際勞工局在這方面會做過不少的努力與重要措施，因為雖然它並沒有實際執行能力，但它却會使大多數國家的政府公布了一致的法令，不但推行每日八小時工作的制度，而且也注意到過時的工作、假期、疾病、與俱樂部組織等問題。

與工作介紹有關的一大問題乃是每日八小時工作制度是否應該定為一種國際標準，抑或改行每日六小時或七小時工作制度始易解決勞工問題。工作時間的問題與利用空暇時間的問題確有密切的關係。後者問題對於經濟的和政治的世界和平也許更加重要些。

由於機械的進步，工廠將實行大量生產的增加出品的數量，其對於人力的需要亦將相對的減少。若干製造的程序，特別是化學工業方面，僅需少數的人手，因為幾乎所有的工作都可以用機械來代替人工。另一方面，新式的現代化的機械的構造需要不斷的擴充機器工具的工廠，改進其工廠組織與集中新工人於這種特殊工業部門之中。服務於機械工作中的勞工人數的增加，是否能夠消納其他工業部門不需要的一切工人，誠屬疑問。就因為這一原因，作者曾在以上各章中強調在建築工業與各種國際計劃中製造工作機會，因為這種工作才能大批的需要人工而不需要機器來代替。

在調整這些為機械所代替的工人不為機器工具工廠與構造工廠所消納即為原始投資方案——如開鑿隧道、開墾新地、建築等等——所消納的時候，目前每週工作四十八小時或四十四小時的標準不必有任何的變化。而且，大多數國家在參加戰爭時期會將工作時間擴充至五十、六十、甚至於六十四小時，那麼在戰後恢復到四十八或四十四小時的話，對於工人自然是一種相當的救濟。不過，這一問題還不能完全丟開，在某一時期以後，也許會有人主張四十二小時甚至三十六小時乃是一種國際標準工作時間。工作時間的是否可以縮短，當以下述的三個先決條件為斷：

一、工人進步的訓練與現代機械的合理利用，可以增加每一工人的生產限額，即工人在一小時以內所能生產的某種產品的平均數量（與品質）。

二、即使實行大規模的國際勞工計劃，也不致於有勞工的缺乏。

三、處理工人的方法要一致的應用在整個工業世界上去，它不致使任何一部分工人有佔據最高或最低地位的可能。實行每日七小時工作的結果會使生產部門所需要的工人較平時為多。在開始的時候尤其是如此的。在許多日夜工作不停的工業部門中，每日七小時工作是不成問題的；不是仍舊維持每日八小時的制度，即工廠必須改組為每日六小時制度。如果事實如此，其所有增加的工作是否有充分的過剩人力來補充尙屬疑問。

如上文指示，工作介紹的國際組織會感到技術工人的缺乏。即在過去二十年內失業現象極端嚴重的時候，技術工人很容易找到他所要求的工作，並沒有多大的困難。祇有非技術工人，書記等職業人員才感到失業的恐慌。

如果想解決縮短工作時間的問題，首先應該使年青工人從事於有系統的訓練，如作者在生活的恐慌一章中所指出，



在失業恐慌時期內，實在無法使一個兒童專心讀書作爲一種職業上的準備，因爲在兒童專心致力於某一學科的時候，很難預料那一種機會有維持一個人生活的可能。結果人民寧願完全不去訓練子女，或在他們已經找到一個工作機會時再予以特殊訓練。對於新勞工力量缺乏有系統的訓練乃是失業現象的一大原因。

在未來一代有了充分工作的保證之後，就應該開始這種有計劃的訓練，爲縮短工作時間着想，這種訓練也是最爲重要的。就「經濟」的定義上看來，使人力與時間得到最低限額的出路的最可能的結果，乃是每一種合理的經濟計劃的目的。實際上這就是說在工廠中至少有訓練的特殊工人的數目一定要超過了非技術的或半技術的工人數目。但不幸的是直到現在爲止，事實上仍與此相反。非技術或半技術的工人，或者不適於訓練的工人，將來祇能在不需要訓練的時候就業，例如鐵路工人、船隻工人、憲兵或其他運輸工作等等。舊日「基爾特」的學徒制度是完全合理的，祇有在實行方面是不人道的。現代經濟可能在更有利的條件之下將這種古老制度重行恢復起來。

換言之，這就是說即在初級學校內的學生，也應該教給他們工作方面的基本課程。這些課程包括了繪圖、構造問題和實際工作經驗。如上文所述，開始工作的最低年齡應該是十七歲。因此在離開學校至開始工作之間的一段時期以內，應該在特別商業組織內受實際訓練。像現在英 的情形一樣，在這種特殊訓練開始的時候，可以給予微小的報酬。這並不僅是要實行更好訓練的一種鼓勵，而是使青年男女不致以爲他們現在還是在學校裏讀書，這樣會讓他們認爲現在他們已經從事於他們所選擇的事業了。

由於目前技術工人與訓練工人的缺乏，有人認爲如果實行國際工作介紹計劃時，則人力方面，或者在有用的人力方面必感到缺乏。因此在開始時應該訓練一批更聰明的工人，祇有在所有青年人都具有所需訓練的知識之時，才能對此問題有永久滿意的解決。

由於事實上的原因，實行每日工作七小時或六小時的問題不是短時期內所可解決的。如果在戰爭結束後即開始青年人訓練，至六年內這些新的一代即足 參加重要工廠成爲合格的工人。不過這種替換的過程並不是十年至十五年內所能完成的，那時候缺少訓練和年老的工人即可由工廠中退出，而新經訓練的工人，即中年與青年人便有了用。到那時方能

討論到工作時間的縮短問題。

空餘時間的利用 無論減少工作時間的問題已經達到何種階段，利用空餘時間的問題，必須由政府、勞工組織以及學校當局共同詳加研究之。這一問題和工作時間的問題有密切關係，在這一問題未得到滿意解決之前，是無法希望工作時間減少的。

一個自由國家自然應該注意到人民如何利用他們的空餘時間，至少須防止人民有飲酒、賭博以及浪費時間的習慣。英國的工人階級是以善於排遣空餘時間聞名於世。這些人可以製造飛機模型、划船、收集郵票與香煙畫片，他們喜歡足球棒球，喜歡釣魚，尤其是喜歡園藝。英國人時常聽人講到德國人所以好戰與侵略的一個原因，就是他根本沒有消遣時間方法，除了穿着制服與練習射擊而外，不知道如何消磨他的自由時間。

此外還有某種道理，即一個人如果能在一種安靜而又有興趣的工作中消磨他的自由時間的話，他不願意被人擾亂。他既想不到戰爭，也想不到革命；既不願改變他現有的地位，也不願參加祕密計劃。空餘時間的正當利用，有價值的合理的工作佔據了工作以後的自由時間，對於一種內在和平與外在和平的建立與維持是大有裨益的。空餘時間的合理利用可以提高整個國家的文化與道德水準，而且還可以幫助着它的發展。

爲了這些原因，一國政府便不應該讓它的人民自行解決如何利用空餘時間的問題，正如獨裁國家內政府或政治團體完全利用人民自由時間甚至儘量榨取工人的空餘時間一樣，像通常的事情一樣，真理永遠是居中的。

即是現在，一個人也僅能利用一天的三分之一來工作。如果工作時間再行減少的話，那麼他一生僅是四分之一的時間從事工作了。因此在將來會有一種自然的要求，政府必須成立一種有系統的組織來規定工人如何利用他的空餘時間，繼續他的學業，安排他的娛樂與消遣，以及休息。關於這方面若干努力，現在已獲得初步的成功。園藝即可使人民在室外空氣中運動身體，同時也可以美化一座城市。若干國家內並成立教育機關，給予男女以繼續學業或學習個人有興趣課的便利（除技術課程而外，尚有語言、音樂、藝術與工藝等）。運動在工人階級中也是很重要的。各界人民都可以從無電中學到他們一向完全未曾注意過的課題，例如民族與國家間的相互瞭解，外國人民與文化，自然科學與衛生學的認識

• 若干國家已開始藉專家指導，大衆音樂會與戲劇的方式教導它的人民如何欣賞藝術了。

這些方法仍舊是操之過急的，因爲缺乏一個中心組織；一種具體的領導與指示，這不但在達到較高目的時是必要的，而且在利用娛樂與消遣幫助每一個人改進其有利於社會大衆的行爲方面，也是必要的。

此外還有應該努力的地方，勞工的道德必須提高，使人民曉得利用所給予他們的便利來改進他們的健康或實行健康比賽而不致墮入酒館飯店以及閑散的可怕影響之中。「由娛樂中增加力量」和「工餘社」運動，如果不是那樣主觀的完全爲了政治團體的目的，會具有良好教育制度的基本條件。

因此我們可以斷言政府的計劃，關於每個人人民生活的方式，雖然可以藉一種和緩的方法，應該使每個人民瞭解清楚的。就像兒童的學教育是爲了將來的工作一樣，在利用空餘時間方面政府應該擬定一個十分詳細周密的計劃。空餘時間的利用，在每一個未來的國際經濟計劃中，和教育與訓練問題同樣重要。祇有在這一問題得到滿意解決之後，工作時間方有縮短的可能。

無論對於生產管制與各個工人命運都有重要關係的一個因素乃是社會保險的一致的國際性的處理。由於利益範圍的不同，捐助這種保險數目的大小也各國不同的。關於健康與意外事件保險，假日與老年撫養金的規定，現在必須採用完全一致的行動。一個終生工作的人，應該爲他的老年作準備，這種準備所必須採取的方式，即是養老金。工人在工作的時候必須將一定數目的現金指作此種養老金，無論他所工作的所在地爲何。工人決定居住的國家，不但要將他所捐贈的一部分養老金給他，而且還要給他一種補助費，這種費用數目是各國一致的。領取養老金的人，可以任意旅居各國。工人對於各種保險基金的捐助，也應該有國際性的規定，這種捐助應在其服務所在國實行之。如果工人發生疾病，無論目前所在國是否即其捐助基金的國家，也可以同樣的要求醫藥上的救濟，所以應該成立一個清理機關來清算各國間的這種費用差額。這一機關僅有以其捐助金清償所付救濟費的責任。

這一制度可以給予工人以保證，使他能在任何地域及任何時間以內行使這種權利。這種方法也可以使工人在別國需要時，有向國外移動的能力。

## 第十章 消費——一個重要的因素

有一個很重要的要求必須形成任何未來經濟計劃的一部分——那便是必須增加人民的消費。一個人如果能增加他的消費並且能够付出這些增加消費的代價時，會因此而產生別人的工作。同時每一件限制消費的措施，也都能減少勞工的力量與職業的機會。

消費乃是一個主要的因素；原則上講來，供應這要與需要相配合的。

一個人在開始工作的時候，並不是要滿足一種動作的內部要求。因為一個人是天性疏懶放蕩的，所以不必一定工作。但是如果他需要衣食住處的話，他一定要工作才能得到這些必需的物品。初民時代，人民必須採摘果實或打獵來維持他的生活。如果他不願餓死的話，他一定要工作。最先來到的是饑餓，而它的直接結果也是來滿足這種饑餓的努力。

後來，原因和結果時常混在一起了。當一種新的發明在社會上公開的時候，它的用意在使其他人用現金或交換方式來購買它，但是一般的說法則認為商品必須先生產出來然後才有人消費。但是這種新的生產制度的起源，由於人們制止饑餓的慾求；他時常生產新發明的和往往過剩的物品來引誘別人去買它，所以他可以藉這種方法來滿足他自己的慾求。以後時常發生的現象是生產刺激了需求，而繼續不斷的新發明擴大了人民的消費。但是即在生產先估的情形之下，它還要依賴於商品是否為人消費為斷。如果沒有需要的話，生產的數量雖多，終久會枯竭的。

這個因果問題乃是一個枝節的問題。事實是如果更多的人能够消費和能够支付這種增加的消費時，職業和開支也一定會更為增加的。這種經濟計劃既以儘量使人民獲得給酬工作為根據，那麼它的主要目的之一乃是增加人民的消費。每一件以人工所生產的商品大都是供給消費的，同時每一件消費而給值的商品，在現代經濟制度之下最後都要歸還到付給工資的開支上去。

所以，消費與工資間的關係是比較一般人所瞭解的更為重要更為複雜。需要的增加即是工資的提高。工資的提高即是消費的增加。

另一方面，每一種消費的限制都可以使工資降低與失業增加，同時失業與收入的減少也會自動地發生開支減縮與消費降底的結果。

在這兩種情形之下，我們都得到一種惡劣的循環現象，像一條蛇會吞掉它自由的尾巴似的。

在前者情形之下，如果消費提高與職業增加，則結果可以自動增進繁榮。

在後者情形之下，如果消費降低與失業增加，則結果必發生貧困、經濟危機、生活恐慌、革命和戰爭。

如果在兩種途徑中有所選擇的話，我們會絕不猶疑的選擇前者的一條路。

祇有從整個的觀點上來觀察世界經濟的話，生產過程中的每一個單獨的因素，才能減輕工資的比重。

現代工廠會計中，有若干項目初看起來是不能壓制工資一項的。但是現在實際工資僅占工作成本的一部分，依照工廠規模的大小，約占百分之五十或百分之四十左右。（化學工業中所占之百分數最小，而原料品生產中所占之百分數最大）。一大部分的成本歸於原料。次要的項目乃是動力的供給（如煤、油、電流、光、熱）；再次運輸和配給組織。此外還有一部分為房租、稅收與手續費，在投資方面還要支付股息、紅利與淨利。有許多工廠，廣告費也是一個重要的項目。

如果再尋求這些項目的根源時，它們都可以歸納到工資以內。

原料是由人手或以人手製成的機器獲得。這些原料必須運送在車船之上，雖然這種運輸總稱運費，也可以歸納在人手以內。在一家工廠生產成本總項目之下的原料也可以歸之於給酬的工作，例如燃料、製成品運輸、廣告與配給（經手人手續費）等均是。

關稅、租稅和手續費都是由政府征收以後付給它的辦公人員並維持行政機構行使職權的費用來源。這些項目也可以包括在收入項下，在這種情形之下，從事工作的人其用腦的程比多於用手。

由工資項下扣除租金、紅利和淨利是相當複雜的。不過，資本家也要付給工資，不過這種工資可以總名之為「不給酬的收入」。這種工資是因他們資本的運用、他們的儲蓄、他們的經驗和他們的良心而付酬。



消費既然能够使工資減少，那麼很明顯的，需要增加即是工資的提高。不過，如上文所說明，這種情形祇在從整個的觀點在看世界經濟時方能存在。如果一國必須輸入一大批必需品時，主要地會爲輸出國家造成工作機會，所以在一個經濟前提之下，消費的增加不一定即是對國內勞工增加其工作或工資的機會。在一種有限制的經濟制度之下，必需品輸入的數量往往是一個決定因素，但在一種自由經濟制度之下，對於輸入不必要實行限制，因爲在消費可能的收入來抵補的話，浪費與國際債務的危險便不會發生了。

現在所應該考慮的乃是怎樣開支這些工資以及怎樣使這些每週付給的工資流通回來的問題。

英國財政部曾公布了一九三八年英國有趣的數字，說明收入怎樣分爲各種支付的項目。一九三八年英國全部國民收入約爲四十九萬萬鎊。其中約有百分之八十一，即四十萬萬鎊用於個人開支；百分之一五。五即七萬五千七百萬鎊用於租稅及各種雜費；百分之三。五即一萬五千一百萬鎊用於儲蓄。其個人開支中約有全部收三分之一以上即十六萬四千八百萬鎊係用於飲食及菸草類。衣著品約佔百分之十，房租、熱量、光、傢具及家庭勞務約佔全部個人開支百分之二十。其餘則用於假日消遣、汽車、奢侈品開支、娛樂及其他勞務的費用。

這種計算也許是不正確的，因爲在食品、飲料、菸草、房租、汽車等費的開支中，還包括了若干稅收是應該加在政府租稅和稅率之中的。另一方面，保險、社會捐款和私人儲蓄數目也應該列在儲蓄項下。在一般平均數字中，約有百分之六十五係直接用於消費，百分之二十五係用於政府稅收與費用，百分之十係用於資本或儲蓄之中。不過，在工人的工資項下，至少有百分之七十五係用於消費，而政府所佔的部分不過百分之十五，因爲工人所付的租稅較少。儲蓄的數目也不甚大。

這些數字是非常重要的。工人往往是每週付薪。平均每週工資以五鎊計算，則每週所付主要食品或房租的費用不過三鎊十五先令。

如果一個人失掉他的工作每週由政府方面領取一鎊失業救濟費的話，這應該付出的三鎊十五先令一定減少成十七或十八先令了。因此，每次失業人數增加時，則消費亦必隨之減少，同時這樣會繼續發生失業現象，但是如果一個失業的

人找到一個完全付薪的職業時，市場上一定會馬上發生一種有利的反應，則結果會直接或間接地使另一工人找到一個新的工作。在實際情形中，職業增加的程度極大，因為每一個新的工資所得者不但因為他的消費增加給予第二個人以工作機會，而且這第二個人同樣可以造成另外的人的工作機會。

這種近數年來在蘇聯和德國所常發生的事實，在解決國際工作介紹問題是非常重要的。它說明了失業必然能夠減少消費並造成更多的失業，而職業增加的結果會使消費增加以及所有願意工作的人也有獲得工作的可能。所以，如果這種補助的勞工方案能够在戰後某一時期以內使所有的人獲得工作，在短時期內不必要使許多補充計劃都付諸實施。貿易額增加的唯一事實就可以使千百萬新工人在普通工業中獲得永久的工作。國際補充方案祇需要消納最多的過剩勞工，所以偶然失業的工人還要閑散一個時期。

很顯然的消費量的增加一定是由於實際生產收入增加而造成開支加多的結果。換言之，我們應該竭力避免造成收入的增高和由於通貨膨脹而發生的消費量的假增加。無論怎樣藉增加鈔票流通額的方式造成購買力的加多而不製造生產工作的話，其結果一定是完全失敗的。在某一時期以內市場的形勢也許有暫時的好轉，但是接着會發生更大的跌落和失業的增加。

在所有人民都獲得工作權利的保障時，貿易與消費的擴大，不但是一種健全的政策，而且也是一種有力的政策。但有人會認為消費的增加對於經濟制度是有害的。這種錯誤的見解是由於他們看到在一發生物品缺乏的現象時（例如戰時）人民便有消費超過所得的傾向。但是在正常時期和健全的經濟發展情形之下，消費的增高不但是人民所希望的，而且在增進繁榮中也是十分必要的。

所以，在消費的正常增加和過度的浪費之間有很大的差別。沒有一個人認為物品應該浪費或不作正常使用。浪費自然也會引起他人的嫉視與批評，如果經濟差別已經處理妥善，這種現象是應該避免的。

我們可以舉出若干例子來說明一般人對於提高消費的一般水準與根據一種健全的原則成立一種消費標準缺乏興趣。其中的一個事實即在過去並沒有一個代表消費或消費者的利益的組織，在一九三九年以前，誠有人主張在各國通過商業

公會或合作協會的組織成立一個消費者協會。但實際並沒有得到些微的成功，而且在任何國家內這種組織也沒有經過政府的承認與立法的手續。不過在製造業中既已有這種組織成立，則消費者也應該有一個組織完善的協會成立。消費者協會，在選擇適當人物來管制生產與消費的觀點上看來，是十分重要的。在一國或國際的計劃經濟制度之下，消費者協會尤有成立的必要。

自然，由於人數的龐大與複雜，消費者是比較生產還難以組織的。不過，在這兩種形式之中，仍含有不少的機會。因為在若干國家內，會有不少的組織是部分的代表消費者利益，例如婦女團體，合作社與商店俱樂部等等。商業公會也代表消費者的利益。消費者的代表一定要從這些團體和其他來源中選出。

代表消費者利益的協會不僅是製造者協會的一種對抗組織。在計劃經濟之下，它還有聯絡物價統制，統計報告以及物品分配的重大任務。作者於上文中會說明一個國家不應該干涉自由物價的形成，因為在過去，由政府所實行的物價統制往往會發生市場呆滯以及物資逃避的現象。原則上，物價的形成必須不加以干涉。祇有未經統制的物價被迫上漲，或被常平倉所統制，或對於經濟有妨害的時候，才有加以管制的可能。這種可能是由消費者協會來負責的。如果消費者向政府提出具體建議或對某一事實提出怨訴時，政府則應加以干涉，藉此證明消費者的利益是否為物價影響所危害。這種統制的制度足以在正常的觀點上來重行調整物價。

消費者協會的另一任務乃是編製世界消費統計。在生產能與消費維持平衡時，一定要獲得可靠的資料，不但對於臨時的消費或永久的消費情形加以明瞭，而且還應該明瞭生產增加的情形，以便後來與消費量的可能增加相配合。所以，在確定生產分季限額時，消費者代表的意見絕對重要。

這些團體更應有密切的合作，方能避免在分配、運輸與中間商業中所發生的一切不必要的困難。一般言之，應該根據一個基本的原則，即工廠應該可能的供應它的最接近的消費者。這樣不但可以得到較廉價的物品，而且也可以節省運費，這在計劃經濟制度中是相當重要的。

無論生產者與消費者的組織都應該注意於商業道德與金融道德的改進。不可靠的生產者、商店消費者的問題，在英

語國家內永不會像中歐某些國家內那樣的嚴重。通常的商業信用在經濟制度中關係甚為重大，不忠實的運用應該絕對避免。如果生產者、分配者與消費者合作，一定會對於破產、私人債務的積累與故意的騙局有絕大的保證，它的力量會比政府或個人對付這些經濟制度之敵的力量還大些。

一個全的戰後消費政策的主要目的在逐漸地領導人民消費增加。如果所有工人都能得到正常的工資，如果失業現象與生活不安定現象消滅，消費一定會逐漸增加。在準備與研究的初步時期之後，會認為消費要發生相當的波動，不是超過生產即不及生產。但生產與消費漸漸的穩定增加，例如每年增加百分之五至百分之十，則對於通貨與國際工資的平準當無多大的弊害。信用發生的增加如果不以實際生產或穩定物價為根據，是非常危險的。如果生產增加同時政府收入也漸漸增高，自然不會發生通貨膨脹的危險。由於這些緣故，消費的增加是絕對必要的，因為收入大半數依賴於消費和入力的充分就業。

## 第十一章 自由貿易與貿易政策

自過去一世紀來，「自由貿易抑保護貿易」的問題乃是一般大經濟學者聚訟紛紜的一件事。每種制度均有不少學者擁護主張。但無論何種理論都不能解決這一問題。這並不是說沒有一個理論家理由是充分的，而是說有些經濟問題祇能從實際方面來解決，單憑理論是不足的。同時這更不能忽視了理論家所担负的任務。

事實上我們可以看到自由貿易制度不但是切經濟集團所採取的很明確的政策，而且是一種有效的政策，實行孤立政策的經濟領域內，有時也採取保護貿易，特別是像農業或經濟不發達的國家在推行工業化及希望獲得一較高的經濟秩序時爲然，不過這祇有在較大的經濟領域中始有可能。較小國家採取過份的保護政策及過高關稅制度時，則其經濟必陷於貧困、衰落與崩潰。

下列各點乃根據過去幾百年來及最近二十年來的經驗所得的結論：

在任何情形下大經濟集團均較小的不完全的經濟集團形勢爲優越。

大經濟集團採取唯一可能的制度即取消一切貿易及關稅障礙而與各國發生毫無限制的貿易關係。

在造成一大經濟集團的機會發生時，應立即把握此一時機，在這一經濟集團以內一切關稅應立即廢除。

美國及蘇聯兩國都形成了一個經濟集團。一九三八年時德意志在關稅及經濟政策方面也完全統一。美國過去的看法，例如，伊利諾斯或俄亥俄應該利用關稅壁壘與加里佛尼亞或福勞里答截然分開的看法，是絕對不可能的。即在中歐方面，如果在近年來巴拉維亞和薩克森對普魯士或魯爾的進口貨物征收稅收，也是很稀奇的一件事。

如果戰後歐洲成立一個聯合自治國的話，至少在自治國的領域以內，關稅的取消也是合理的。如果英國和美國，或者甚至於大英帝國和這個大歐洲聯邦發生密切關係的話，關稅的聯盟也應該同時應用在這些國家方面的。在這種情形之下，除日本而外，世界各主要工業國家間的關稅壁壘也應該一概廢除。在過去二十年內蘇聯曾由一個農業國家發展成爲一個工業國家，但是我們還不能把蘇維埃經濟制度看作國際工業化的一個有力的因素。



歐洲各國與英美兩國間關稅壁壘的廢除在五年前是不可能的。工業國家的軍事政治經濟各方面的利益實太複雜，所以不能成立任何方式的協定，即不甚重要的條款也無甚成就。戰後宣布和平之時，這些領域間的政治聯盟與合作一定會毫無困難地得到成功，因為戰爭已經掃除了所有的經濟上工業上的障礙。

德國佔領了歐洲各國以後，被佔領區域內的工業遭受了納粹軍隊的破壞，最有用的工廠機器多運回德國或在德國管理之下開工，為德國軍隊製造軍火及戰爭器材，這些工廠的舊有的傳統已所剩無幾。所需原料亦無法取得。一般社會學家所認為當前某種生產產品所必需的原料均完全供給了德國。所以沒有一個工廠能夠與佔領區的工廠相比，因為後者還可以得到生產所需的原料。在戰爭結束之時，整個歐洲工業所受的損失也許還要增加，因為生產工具一定會遭受破壞。結果一大部分工廠不能從事於正常生產。這些工廠的地位不存在，則各種工業部門也沒有能力可以在最近幾年內維持或造成新的關稅了。

這種關稅壁壘和孤立主義的狂熱為什麼在上次大戰終了時會傳遍了整個的歐洲，又從歐洲傳播到全世界各地呢？現在我們應該重行檢討一下上次和平條約的錯誤和它的結果。

和平實現後，馬上便產生了許多新的國家。農業區域和工業區域都由現有的經濟集團中劃分出來。新的國家便不得不對於它本身的經濟制度有所維護。例如，捷克便以關稅壁壘來抵抗奧地利的工業品，這在兩國成爲一個經濟集團時大部分是供給捷克的。波蘭、羅馬尼亞和匈牙利也以關稅方式阻絕了捷克工業產品的自由進口。所有這些國家，特別是捷克、南斯拉夫、波蘭和羅馬尼亞，因為是戰勝國，都想建立起他們的軍需工業來。不過它們在必需經驗、技術工人和機器方面都大感缺乏。因此工業均在這種不利的情形之下建立起來，並且也無法與外國工業特別是德國和奧地利相競爭。大多數的工廠不但必須爲復員而工作，還要供給本國人民的需要。例如，新紡織工廠（以往是軍隊被服廠）還要製造人民所用的布疋原料，同時重工業則須製造鐵路和建築工業的器材。很明顯地爲保護這些絕對重要的新工廠的市場起見，必須加強關稅，關稅增高後本國產品的出售價格仍然會比征收重稅的進口貨物價格爲低。

各新成立國家的政府當局開始即邀集各工業部門的代表使提供意見何種物品需要新關稅以維持並保障其生產。工業

界方面往往要求太高的關稅，它們認為政府當局會把它抑抵。但是出人意外的是無論這些要求如何離奇，都已為政府所接受。關稅壁壘很快地樹立起來，這種壁壘是須要時常加強和擴充，因為否則便會發生裂痕，現有的制度會因而破壞。

在建立高關稅時，各新成立國都注意到下列的五個目的：

一、對於本國工業須保證其國內市場的地位。此即謂甚至於祇能供給本國一小部分需要的最小的工廠也應有高關稅來保護它的產品，始能在國內以較廉價格推銷。

二、在可能範圍內，不但一國的軍需工業能够自給，而且整個的國民工業綜合體也應該成立起來才能應付未來的戰爭。此次戰爭的過程即明顯地表示着過去政策的錯誤，因為小國無論單獨或者聯合，都無法以它們複雜散漫的工具設備來對抗一個聯合較大國家的工業組織。

三、對於現有企業，無論工業與農業，都應該採取新的關稅制度藉以儘可能地減少進口，並且藉此阻止資金的逃避。

四、不但生產者，即政府本身也願意維持最高的關稅，因為新的國家可藉此獲得一大筆收入，用以平衡政府預算。

五、新的國家多利用關稅作一種商務武器，並且時常用以達到其經濟敲詐的目的，如果某一國家在政治上或經濟上有意為難，則對由此一國家進口的貨物徵收關稅，或者至少可以給它這樣威脅。有些時候這種威脅多用為進口的封鎖。例如立陶宛在脫離波蘭獨立的十五年內，波蘭貨品祇能够由第三國輸入立陶宛。

這些都是實際的原因。不過這些國家都把它解釋成完全相反的動機。它們認為鄰國在採取高關稅，所以它也不得不改變它自己的貿易政策，用以對抗這種行動。

這種原來用以對付鄰國的關稅，漸漸會擴大到較遠國家上去。在過去三十年內，大多數的貿易協定都是以「最惠國條款」為根據的。此即謂如果某一國家的進口貨物受到優惠待遇，這種優先的待遇必須擴大到享受最惠國待遇的所有其他各國上去，所以事實上幾乎是對每一國的。高關稅國家不能單獨對英美法三國的進口貨物給以優惠待遇而不擴大到一切鄰國上去。西半球及海外各國即深受中歐各國關稅壁壘的影響。一方面這些國家無法對關稅過高國家輸出，一方面這

些國家本國的關稅依然甚低，則易於受高關稅國家的廉價貨物的傾銷，結果這些國家勢須增高其本國關稅藉以保障其本國工業的存在。如此則高關稅制度實行的範圍益廣，即過去擁護自由貿易的國家，如英美等國也不能採取這種辦法了。自一九一九年至一九三九年各國關稅都不斷增高。希望藉世界經濟會議及多邊協定的方法來減低關稅或防止其更高的努力，均歸失敗。

因此一般人便認為應該有一次新的戰爭，可以使相互貿易為之停止，用這種破壞生產方式的方法可以造成一種原始狀態，不但可以減少而且還可以完全廢除關稅制度。

這種原始狀態在此次戰爭結束民主國家勝利的時候便明朗化了。

如果在戰後國際經濟改造的計劃付諸實施時，一切主張關稅不應廢除的言論便會馬上消滅的。

歐洲的新軍火工業，戰後自無建立的可能。這種協定便可以在最不適宜的地域和最不可能的狀況下建立國民工業是需要關稅保護的一個重要理由無法存在了。

對工業品實行限額制度可免除生產過剩現象的發生，並且貨物得有一致合理的分配。

普通通貨的平準可以避免傾銷通貨下物價跌落的危險；此外，物價能由國際間加以調整則可維持一致的水準。

在標準工資制度，充分原料供應及標準運費的情形之下，各國生產成本自可取得平衡而達到供需機會相等的程度。

市場的有計劃的分配可以防止各國工廠利益的重複，同時每一種工業能夠獲得它的市場。

在人類智識進步和技術科學發達的時候，新的生產程序會逐漸發生的。在這種情形之下，舊有的工廠雖有關稅及其他防止手段，也難與新的事業相競爭。從新興工具代替舊式用具上便可以得到證明。

在廢除關稅時可能有一種危險，因為在新制度下的工業廠家不但要使自己不受國外的競爭，而且還要不為進步的生產方法的威脅。不過，技術進步是無法阻止的。雖然有獨佔、抑制或對抗的種種手段，但商品的改良會自己建立起它的市場地位來，因之，自由貿易以及新的國際組織也無甚用處了。不然的話，各種工業部門都應該加倍努力，藉技術改進、新發明、合理的工作方式和改進品質等方法來開闢途徑，代替關稅制度和政府的保護。

關稅的廢除祇能在互助和減少衝突的原則之下才能生效。

如果希望逐漸地來減低關稅的話，在剛開始的時候便會損害了未來的成功，因為這種方法較諸急進改革方法會遇到更多的困難和阻撓。

從國際經濟利益的立場上看來，這種方法的實施程序應以下列各點為根據：

在將來和平條約中，重要條款之一將為各簽約國，特別是受影響的歐洲各國以及英美兩國應保證在條約簽定的三個月以後重新建立其相互間的完全自由的貿易關係。

全世界其他各國均有參加是項協定之機會，但須履行廢除關稅之其他重要條件。（即完全恢復所有簽約國貨物移動之自由；參加國際委託代理工作；採取生產限額制度；工資、工作時間及社會機構標準化；裁減軍備；接受共同通貨制度並參加共同經濟領域。）

原則上在簽約三個月後廢除關稅並不阻止在某一時期內仍給予某一國家或單一種工業以保護關稅的可能，在這一時期內還可以採取臨時性的關稅制度。這種臨時性的關稅並不是說關稅可以逐漸廢除，因為這祇能在相當範圍的期限以內，最多不得超過十二個月。集體廢除關稅的原則並不受是否實行這種臨時關稅的影響。在某一國家或某一種工業內必須逐漸地改善它的關稅制度及工資標準。臨時關稅固然可以便利這種過渡時期，但祇能在特殊情形及十分必要時始可應用。但其期限不能超過一年以上。

第二種臨時的方法也許是必要的。在戰爭結束後，這些曾受戰爭毀損的領域不能充分利用它們的生產限額，因為它們無法取得它們所需要的機器人力和資金。因此便有人主張可以生產的工廠應在此時承受了已遭毀壞的工廠的生產限額，但須將淨利益收入給予工廠所有人。至於限額生產應按照其恢復正常生產狀態給予曾受戰爭損害的工廠。

與廢除關稅與推行限額制度並重的一個要問題便是戰勝國家，即英美，是否應在被佔領或被征服國家的工業資金及工廠完全交出時担負一切領導國家的責任。解決這一問題的方法，須以一九二九——一九三八年（十年平均）期間內各國或各種工業在世界生產總額內所有貢獻為根據而分配其限額比例。如此方能使各國及各種工業部門均不感受重大困

難。

廢除關稅後每一工業會立即與其他生產部門發生競爭而致於消滅的見解，是考慮到廢除關稅的條件問題。不過從簽定和約日起至自由貿易正式生效時止這三個月的過渡期間，一定能使這些條件充分成立。如果時間尚嫌不夠時，還可以實行臨時關稅和中間協定。

世界各國大部分廢除關稅的利益是極大的。

即使祇有歐洲各國及英美支持這種主張，就有幾十萬萬人民，約為全世界人口的半數，聯合成爲一個單獨的經濟制度。這一領域以內的農工業可以享受貨品的自由交換。商品市場可以得到絕對保障和一致，同時更可逐漸增進。

共同通貨制度不僅使貿易得以恢復，資金移動亦較方便。一切在國際制度以外得到工作的企業可以享受一個十萬萬人口的市場的保障地位。任何新的組織在需要擴大生產或改良生產過程或有所發明時，可以得到它所需要的大量資金。因此新的工廠便有了嶄新而絕對安全的根據。這便是說不但資金有新的有利的用途，同時人力也有了龐大的需要。

廢除關稅的弊害，在未受影響的人看來也許不甚嚴重。利害相較前者雖較重於後者，但仍有一加討論的必要。

所謂廢除關稅可以使某一工業遭受破壞，某些礦廠被迫停工，某一領域的田地生產陷於停頓。在自由經濟之下，一切實驗工業，一切在陳舊礦田開採的計劃都是無用的。農礦業的所有者會向社會呼籲，但無法得到公正的處置。一家染料工業或一家陳舊的礦廠或荒瘠的田地所有者和工人會因此而失業以至無法找到其他工作。在普遍要求工作的時候，這些人祇能選擇他們願意在什麼地方工作。如果他們真正勤勞和熱心工作的話，他們也許可以在他們新的工作中得到比較以往在恐懼和戰慄中獲得報酬的職業更多的滿足和較好的工資。

在一個大領域以內的自由經濟制度祇能使有健全組織和相當發達的企業有充分利用的可能。從經濟觀點上看來，如果幾百個工廠勢必停閉的話，也不是有害的，反而是一種有利的情勢。在獎勵制度，片面優待待遇以及維持垂敗工廠的措施一旦廢除而代之以自由競爭，計劃組織和個人經營的時候，商業道德一定會爲之提高的。

在過渡期間和繼起的改革中間會發生許多不利的現象。在若干不健全的工廠停閉之下，各國特別是上次大戰結束以



後新成立的各國內一定有幾千幾百萬人要從事於各種工作的。不過這種轉變會在若干人仍在軍隊中服役，或為德國軍隊俘獲的時候發生。如果這些人先參加建築工作，然後再逐漸從事於其他工業部門，一切困難也許減除。

自然關稅會為各國政府的財政當局增加不少的收入，不過實際上這種收入祇是對外國進口貨物征收一點轉口稅而已。一般人民不但要比比較免稅進口時對進口貨物付出更高的價格，而且本國貨物也因之昂貴，因為由於關稅制度的存在，本國製造者可以在他的產品上多加一筆利潤。政府可以從實行一種更低更普遍的消費稅便得到進口關稅的收入。這樣還可以得到一種便利，那就是說物價水準和工資與生產成本都會相對的降低。另一方面，關稅制度使各國政府必須有一筆開支，因為必須成立一種相當普及的海關統則，並設置若干海關來考察進口貨物。這種關稅收入便不能作為政府的一筆真正財產了。如果問題從這一觀點上來觀察時，我們便可以得到如下的結論，即設若廢除關稅的話，每一政府可以從一個較輕而又普遍的轉口稅或略增加所得稅中得到與關稅相等的收入。實際上，實行關稅制度因而發生增高一般物價水準與減少人民所得的結果，可以用增加租稅的方法來代替。

上文會說明以往的保護貿易政策使一國可以利用這種不經濟的方法作為對抗其他國的武器。這種武器聯合國家以國際立場的根據來成立一種經濟聯盟組織的時候，便沒有用武之地了。

不過這一問題聯帶着發生了另一問題，即歐洲自治政府和英美對於這三大集團以外的各國要採取什麼貿易政策呢？即是最大的經濟聯盟也要採取一種保護政策來對抗傾銷。不正當的競爭以及廉價貨物市場的波動。不過在這種廉價物品分配到幾十萬萬人民中間的時候，這種危險會大為減少的。另一方面，任何國家不在大經濟集團以內並以傾銷方式貶抑價格的話，也會遭遇很大的危險，因為大經濟集團能够以低廉價收買這些貨物，但同時實行傾銷政策的國家也就很快地完全失掉了它的資金以致完全破產。

現在我們可以舉出一個具體的例證來。如果日本不參加歐洲——英國——美國經濟集團的話，它要以廉價的腳踏車、電燈、玩具和絲織品向一個幾十萬萬人口的市場上來傾銷，其所付出這種試驗的費用一定很大，同時也不能維持較長的時期，因為它必須按照標準價格向歐洲聯盟購買一大部分原料。所以它祇能在降低成本或低廉人工的輸出之下來傾銷

• 如果日本仍繼續購買昂貴原料來製造這種低廉商品時，它自己就要担負原始成本與售出價格間的差額而將來會漸漸將資本耗盡的。它以後也不能補充它的機器工具，維持它的技術上的進步或按照標準價格內大歐洲聯盟來購買一切必需的原料，此外，經濟集團中幾十萬萬人民的購買力既甚充足、則廉價的日本商品必為彼等所歡迎，對於國產物品也有了廉價的補充，日本的工業既無法滿足幾十萬萬人民的全部需求，則歐洲聯盟的工業仍舊可以滿足一部分需要或暫時地放棄某一種物品的生產與製造，不過，就由如此龐大人口構成的生產集團講來，外國的傾銷是不會有若大危險的。

不過，為防止這種危機起見，還應該採取某種保護方法，而經濟集團與其他各國的關係也應該建立在上貿易協定相平行的條約上。另一種方法即凡不能保證完全互惠的國家應限制其移民及其男女勞工的雇用。

上文會述及歐洲自治政府必須在五部中有歐洲經濟部的存在。與外國建立貿易關係時應由此部主持之。我們不能確定世界各國都能參加歐洲——英國——美國經濟集團，但我們可以斷定大多數的南美共和國都會踴躍參加的。對於這一集團以外的各國，不但要訂定政治條約，還要成立經濟協定，因此某種貿易經濟協定是不可避免的。在某種程度上，將來設有關稅存在的普通經濟領域，應該保留一種與其他領域貿易時關稅限制制度。

即使其他的經濟領域不能參加自由貿易制度，我們也不會再重蹈過去的兩種錯誤——即實行高關稅制度並利用關稅為一種強迫的手段。這種行動祇能妨害相互間的經濟關係，並無若何裨益。如果有防止傾銷及貶價的必要的話，我們也要儘可能地不再發生禁止或限制進口的錯誤。因為這種方法會使國際關係遭受損失，而在此次戰爭以後沒有一個國家會願意再掀起一次新的戰爭來的。一個大經濟集團自然有力量能對抗不正常的競爭。它用不到像小國家那樣大量的輸出，因為它的本國市場便够消納的了，事實上，它的輸出能力是沒有限制的。

在廢除關稅與在經濟集團以內形成一大輸出市場的情形之下，還有另一個重要的因素。上文會說明過高關稅的不良結果乃是增加物價與工資的負擔。如果在生產的物品上沒有這種負擔的話（在某一經濟領域以內對於製造品自然完全沒有限制），價格一定跌落同時也可以使工資維持較低的水準。在集團以外國家知道它們得不到同等利益的時候，它也不能與大經濟領域的工業相競爭。原則上講來原料價格在一切製造國家都差不多是一致的。所以在這種情形之下，生活

費用便決定了固定工資的多寡。因此經濟集團不是能够生產較諸任何其他國家更低廉的物品，便是它的工資會比這些國家爲高。這種情更可以使人民生活水準提高，增加貿易與工作機會。這樣，利益便歸諸沒有關稅制度並且有一種共同通貨的大經濟集團了。這樣長久下去的話，這種利益既甚龐大，其他各國也會逐漸地參加這一種制度，同時也可以不用一切政治經濟上的強迫手段就自動參加。

## 第十二章 信用、資本與資本主義

以上所論多限於生產與勞工問題，至金融問題尙未討論。不過勞工問題所以首先加以討論者，因為在世界經濟的未來改造中已經不是一個像心理方面的原理問題。今日的工人佔世界人口的絕大多數。勞工問題健全而民主的解決，可以造成能够因此獲得一切進一步結論的正確的心理根據。

信用與資本問題應加以詳密討論，因為我們所理想的解決方法是民主的；所以，各階級人民，尤其是資產階級，都應該加以考察。

本書所提出的經濟方案係以人民利益為前提，即以農民與工人為對象，但這並不是所謂社會主義或共產主義，獨裁的或理論的問題。我們應該從我們當前制度的各方面來獲得合理的解決。新經濟計劃的成功，一大部分有賴於民主國家目前所實行的經濟制度最低限度的改變。統治階級，或者是那些自認為統治者階級的利益不應遭受剝奪，因為我們應儘可能的不使反對與怠工的動機發生。

目前資本主義制度已經不像一九一四年以前以及一般人認為截至一九三九年以前仍然居於重要地位了。不過，在民主國家內，資本主義仍然是樂隊中的第一支小提琴，雖然在樂隊中小提琴未必比指揮者更為重要。

因為資本主義本身能够適應新經濟計劃的需要，所以直到現在還沒有不贊成資本主義的，而這種制度的繼續也是無人反對的。但作者認為在貨幣居於絕對領導地位的時期已經過去，而且資本須從它本身的利益上考慮到它是不能够適應一種既不使資本主義崩潰，亦不將資本主義排除，而祇要求資本主義保留一切良好的特徵的制度之時，資本必須依照其範圍和能力與這種制度積極合作。

在過去十年內，社會人士一再聲明資本主義已經沒落了。但是資本主義的存在仍然是一個強有力的事實，不但它還具有反抗與伸縮的力量，而且在經濟秩序中仍然具有若干良好而健全的特徵，這些都是不容易消滅的。

在過去二十五年內所發生的經濟戰爭並不是反對這種經濟秩序的自由而民主的各方面，而是與從每一種不能適應變

邊環境的政治經濟制度中發生的一切自然發展相衝突，自從二十世紀開始以來，各方面的情形已有相當的變化，如果資本主義不放棄其過去重要地位，應該及早與新的情形相適應。

在雇工與工人相信如果沒有資本和資本主義秩序，生產事業便不能維持的時候，資本主義可以享受無限的權利。共產主義和國家社會主義對資本主義都不算是一種改善，反而有相反的結果。不過，人民認為資本主義制度中的動亂不會使世界遭受危險。但是這種偶像一旦搖動，便會整個的崩潰。

從資本主義的立場上看來，上文所論都是誹謗資本主義的議論。不過我們不應該忘記本書中所提出的世界經濟計劃給予了資本主義一個很大的也許是最後的機會，使它能夠保持它的優點而避免整個的崩潰。

作者認為欲獲得經濟方面最後的解決，既不應一絲不變的緊握住壟斷的資本主義，也不應固守馬克思計劃的每一個字。祇有一條路——即將這兩種制度的利益合併起來同時避免兩者的弊端。並不是某一種制度是光明的，同時也不是某一種制度是黑暗的。解決之途應該在兩者的中端，依作者意見言之，一種緩和的有計劃的資本主義經濟秩序是較諸社會主義經濟秩序更爲有利。最重要的是政治經濟學者不應一點不變僅偏重於某一種理論；爲獲得簡單解決起見，應注重在實際上的經濟合理原則，因爲祇有這樣才可以充分考慮到各方面的合理需要。

現在資本主義世界應該明瞭在新經濟計劃開始實行之時，資本家不應偏立在一方面。他應該履行他的義務，將他的金錢用來從事於大眾利益有關的工作，一如工人利用其體力來建立人類社會的繁榮。

從這個先決條件上看來，我們可以斷言國際資本，尤其是美國資本，應該和各個工人一樣的對於工作介紹發生興趣，認爲是廢除失業的一種方法，作者於上文曾提出，資本在工作介紹中所負有的責任是給予國際工作介紹委員會爲適當有利的方案實施時所需的一切信用。所以，第一美國資本必須參加。一九四一年約有一百一十八萬萬美金，或約佔全世界黃金儲存量百分之八十的黃金已流入美國。此外，美國於租借法案實施前曾大量購買原料，以及最近歐洲各國黃金的轉移，故更有十二萬萬至十五萬萬美金的黃金流入美國，所以目前美國所積存的黃金約爲世界黃金總儲存量的百分之九十。



與黃金移動相平行的，是大部分的歐洲資本，不是由歐洲各國逃避國外，即由政府轉移他國。和平來臨後這種情形或者稍有不同，但無大變化。唯一的差別乃是那時集中在美國的黃金與資本或者更加多些。

一個國家收到這樣多的黃金與資本自然是極有利的一件事。不過美國祇有一萬三千萬的人口，不能將它的全部農業產品完全置諸國內，一大部分勢必輸出，因此便需要很好的國外市場。美國黃金的大量儲存是和這種事實完全相反的現象。

美國的輸出政策實際上祇有三種方法：

- 一、美國必須放棄一切國外的銷售，因為它的主顧不能支付這些進口貿易；
- 二、它必須實行易貨協定，或
- 三、它必須決定給予其主顧國的廣大的信用，藉以使這些國家都受美國經濟的控制，這樣可以恢復它們支付的能

力。

實際上這兩種方法是不可能的，因為這樣會使美國完全陷於孤立地位。如果美國斷絕一切對外貿易，它一定會受到黃金的窒息，而大部分的工業與農業都為之消滅。

如果美國採取第二種方法，美國經濟制度決定於交換而放棄自由通貨貿易時，它便採取了蘇聯和德國實行的方法，因這兩國都缺乏黃金與外匯。這就是說美國必須從國際貿易方面減少黃金、貿易與信用。如果這樣的話，全世界又回到固定的中世紀的易貨制度中去，美國集存的所有黃金會立即凍結，而它的真正價值便等於零了。

美國是否採取這兩種方法是不待智者而後知的。所以，合理的講來，祇有第三種方法較為合理：即給予各國以廣大的長期信用，這樣可以逐漸的加強其他國家的經濟力量，使它們有償債的能力。如果採取這種方法——毫無疑問是要如此的——必須確定國際勞工方案經費的這個最重要的前提。因為給予這些方案的信用不是為各個人民、商人、工業團體或不能給予充分保證的小國，而是為世界生產建設而成立的。這些信用可以由國際工作介紹委員會、若干國家、以及那些成功的企業所得的利潤自動的予以保證。

大量的國際資本，或英美兩國的資本祇在國際勞工方案、國家建設、以及被破壞的工廠重興工作實施的最初階段中需要。在各個人民都有生產工作時，這些工人便可以不必再付失業保證金，而從他們的工資中捐出一部分來作為工價介紹方案的開支。我們可以預料到由世界各國工人所捐出的這一筆數目，足以供給一大部分方案開支之用。參加各國也要對勞工計劃有所捐助，短時期後，可以償還一大部分初期所需的資本。在這一階段中，資本家的投資逐漸收回，他們不是將資本放在新國際計劃的工作上，即到國外去與其他國家新的企業合作。

這樣不但美國原料與工業品的過剩儲存得到最大的利用，而且美國所積存的資本亦可逐漸回到其他國家以內，因為這是一種有組織的移動，不致中途停頓與虛偽轉移而給予通貨以不穩定的恐嚇，因為給予這些計劃的一批資本可以由正常流通方式自動的流轉回去，若干週轉不必即為黃金，因為它可以是由美國付給的食糧與原料，這是一種最簡單與最自然的信用方式，同時也絕少危險。

除此而外，尚有其他工作有待於國際資本尤其是英美資本參加，如果全世界的經濟繁榮已經恢復，這種工作一定要實行的。新歐洲通貨應有必需的基礎，雖然這不是私人資本的工作，而是美國聯合準備銀行與英吉利銀行合作之下的工作。

這次戰爭說明了任何政府、國家或經濟機關認為歐洲，中國或中非的不安與衝突與它們毫不相干的看法是絕大的錯誤。在飛機、潛艇和機械化軍隊的時代中，世界上沒有一部門可以再能與其餘任何勢力的活動相隔絕的。一國或者一洲能够孤立存在的時代已經過去了。我們不能再採取鴉島政策，在一旦有危險發生時便將頭埋在沙裏的行動了。這次戰爭證明任何孤立政策都是注定失敗的。美國和聯合準備銀行都不能忽視這一事實，即它們應該對於歐洲的每一行動表示關切。那麼，如果歐洲將來必需建立一種新的健全的通貨，同時祇有聯合準備銀行可以幫助促成的話，這些銀行的當局一定可以確定能够與之合作對於我們是絕對有利的。

由於美國黃金的幫助，新歐洲通貨的成立、運用與管理才能得到保證。在某種程度上，美國的合作可以說是一種義務，但是這也是一種權利，因為這些供給信用或黃金以保障歐洲通貨地位的銀行當局可以有管理通貨與採取這種新通貨

國家政府財政之權。祇有這樣才可以一方面造成一種真正穩定的世界通貨，另一方面戰勝國家可以不必擴充軍隊而避免新的戰爭發生，對於其他國家所實行的統制不是一種武力、威脅、強有的軍隊或壓迫，而是一種對於國家開支的開明而細微的領導。

國際經濟計劃的一種重要規定是一切剩餘資本都應充分合作。同時，這種資本應對工作介紹方案、金融政策及和平的維持實行管理。

資本是應該充分發揮其作用的。

「財產的保持」已經不足以作為使資本由甲地移往乙地並達到利己企圖的目的了。

資本與資本家在保衛並保證勞工安全上有相同的權利，因為他們具有相同的任務：即他們應發揮其作用，資本問題比較勞工問題易於處置，因為資本具有活動性，同時資本家則僅限於開明的領導、監督、考慮與管理，那就是說這祇屬於心靈的活動。另一方面，工人則經常準備運用他的勞力。雖然有這種差別，但作者不認為勞工方面含有這種缺陷以致造成勞工與資本家之間的敵對地位。兩種工作方式都是必要的。在勞工明瞭了資本家活動的用處，同時資本家也承認了工人是不可缺乏的因素時，勞資兩種階級間的距離一定會逐漸接連起來，同時相互的尊重也會增加的。

如果想達到這一目的，資本家的觀念應行改變，我們既不能斷定這種改變完全是屬於自動的，政府方面必須採取某種方法。在某種程度上，這是屬於國際計劃範圍內，不過唯一的條件是對於資本家既不應過於苛刻，同時亦不應該重行忽略了工人階級的利益。

現在我們應該重行說明的是這次戰爭造成了一種情勢，使資本家明瞭了它的責任與範圍。每一從事於戰爭的國家已經具有暫時限制資本家活動的權利。戰時過分利潤既不為政府所允許，所得稅對於大量所得又有嚴格的限制，所以資本所得實際上已經無大懸殊了。

我們對於這一方面應有一種古怪的要求，即政府應保護資本主義制度的特點以對抗極端資本主義的長成，就像它必須保障健全的社會主義的概念以對抗一種錯誤的正統思想的錯誤一樣。

不僅在美國，即在英國、荷蘭、德國與瑞士，也都有很多的資本家，在過去二十年內，他們會不安的看到他們同階層的各個人，不明瞭那時已發生了很大的變化，我們可以說具有資本主義思想的人中，有百分之八十在看到強有力的政府當局控制着對資本主義有危害性的因素發生。這一步驟不但不削弱，而且還能加強了資本主義制度。

那麼，一種有計劃的經濟制度，和一個真正強大而眼光正確政府，能够使壟斷的資本主義成爲一種較爲緩和的方式的方法是什麼呢？

事實上如果某一國家實行一種片面的反對資本家的政策，則這一國家的資本家會走到另一個待遇不苛更或有利國家去。這便是所謂「社會主義者削減資本主義勢」的種種企圖所以失敗的原因。唯一的結果乃是資本的逃避。對於資本的輸出即使有最嚴格的法律規定，但具有這種資本的階級，在平時常常能想到即使不是全部財產，亦可有一部分資本移往國外的，反對資本家的方法必須經過最大的考慮之後再爲實行，同時實行起來仍須以國際基礎爲標準。任何其他的方法一定會使資本轉移到給予以最大自由以及最低限度的政府統制與干涉的國家裏。

自戰爭開始以後，大量資本已移至美國，一般人認爲美國是最安全的最少擾亂的所在。不過最近以來即使美國也不得不採取若干動員工業的方法，因爲這些工業過去是未曾爲資本家所接受的。

所以，除與美國密切合作而外，沒有方法可以阻止資本主義的成長。這種合作方法必須是，即使有某種限制，資本家仍能覺得他的利益比較其他國家所採取的任何制度更有保障。原則上講來，這些方法一定根據於某一先決條件，即雖然要保障集合資本的利益，這些資本應在普通經濟制度之下從事於生產工作，同時對於資本家方面，則不加以干涉。

各個資本家對於這些使他有利的政府方策，與對他的資金有危險性的政府方策，有很確切的鑑別能力。一般的講來，他並不反對勞工狀況的改進，使他的開支與一般消費相配合的計劃，或對於他形成壟斷或控制的種種限制；設若這些方法不但能保證他的財富的存在，而且還能爲他的資金的適當擴充而有利潤或利益時，他會同意於這些方法。何以資本家不願意使維持他的實質財富和他的利潤的利益被人嫉視，其中有一個真正的原因。原則上，資本家的資本與財產，等於工人的體力。一旦資本家失去了他的財產，一旦他意識到有想剝奪他的財產或減削他的財產時，他會深恐他的「體

力」，他的「雙手」，他的「視力」會因此喪失。所以，他想保護他的財產，使他的財產不致消滅，是一種當然的行爲。上文所說工人與農民的情形，也可以應用到資本家的身上。他一定要使他自己沒有生活的恐懼。他在經濟制度的建立上充分合作以及運用所有的武器做有益的工作時，他必須先明瞭他的財富是絕無危險的。因此，不但要保證他的財富的存在，而且還要保證它的使用收益權的存在。

如果這一基本概念成立時，那麼如何採取保護資本家本身的資本以及避免對於經濟制度是一種危險的長成的方法，便比較容易了。資本對於這種解決方法不但不會反對，而且還表示歡迎。

使資本在新經濟計劃中固定其地位的重要的方法，必須是財產保持不變。那就是說資本不能由政府徵收使用，田產不能由政府收買或劃分，繼承權不能廢除。除了這些消極的要求而外，更有積極的要求：即通貨的普遍平準；在能夠適應大經濟計劃的條件之下，私人事業的獎勵，有利的利潤以及投資資本的健全保障的樹立。

在資本家明瞭了這些原則不祇是一些空言而且是新經濟的重要原則時，即使政府對於獨占資本主義實行種種限制，他們也會放心的不使他們的資本走到另一方面去。

下述各點仍然是必要的限制：即實行特別稅以減少過分的利潤（此種稅率與過分利得稅相似，但沒有百分之百征稅的缺陷）；以百分之七十五的資本投資於政府公債（其目的在使資本與勞工有同等的待遇）；對於一切托辣斯、卡特爾、價格協定等實行嚴格的政府統制，對於商標與版權的保護。此外並應成立各種經濟機構，它的任務在防止那些反對自由價格、自由競爭、自由企業、特權、新所有權與新發明的組織。

如果實行一種有計劃的經濟制度，則不必需以政府手段來反對下面所述兩種資本主義制度的長成；那就是說：對於工人的虐待和過分的消費。在前者情形中，如果資方的工作權利得到保障，資方一定會幫助他們優待他們的；工人也不必採取一種特別虔誠的態度來獲得與維持資方的好感。在後者情形中，如果資本家比較他的同行還重視消費時，這是有利的。在每個人都有充分的物質時，少數人的過分消費不會再發生重大的影響；而且，它反而會平衡較高的收入，而從增加的消費中造成新的工作。



很可能的政府也許要採取一些細微的方法來反抗資本家的干涉，規定每季生產限額即其一例。這種方法必在嚴格檢查資本損益情形與減少中間商人剝削等等的原則之下實行。一般地講來，這種政府的干涉不但不致使資本逃避，而且在資本能保持這些方法所定的範圍的時候，還能夠投資。

關於價格協定的統制，新企業的保护與特權的擴充方面，政府有加以干涉之權，因此我們主張應成立小規模的仲裁法庭，仿照解決國際間政治糾紛的方法來處理這些問題。每一單位應派一公斷人，其中再公推一公正主席負責。主席應該是一個有訓練有經驗的公僕。在雙方說明案情由後，應立即完成判決。此外更組織一高等法庭，由一特派委員會或政府公斷人組織之，這些公斷人對於此項工作更應有特殊訓練，俾作最後的決定，在這一法庭，判決的時間也要迅速。

這些方法的建議，有一個目的——即使資本與資本主義和工作介紹機關取得一致。如果任何一個資本家團體不是太舊太保守就是不能與這一新的有計劃的經濟秩序相合作，讓他們仍舊坐在他們的錢袋上面吧。他們會很快的把他們的資本消費了的。自然有若干如此與社會不相謀合的分子，因為他們不能適應時代與經濟制度的轉變。不擁護這些方法，他們會離開本國或隱藏起來。如果人類能够自行建立在新經濟基礎上，沒有他們的幫助也毫無關係。現代的頭腦敏捷的資本家——大多數是這樣的——會很快的明瞭了這種新制度的利益。當他們知道他們的所有權沒有危險時，他們會將他們的資金、他們的經驗和他們自己來貢獻新經濟事業案之中，他們寧願放棄了對於政治軍事的統治而從事於新經濟事業。

當作者在本書中提及此種基本概念時，常引起一種批評，特別是左派的批評。那就是說不應如此強調資本的合作，同時蘇聯和納粹德國的往例告訴我們可以動員人力，而且每一個人在給予工作時都不用信用的保障；在這種情形之下，便可以採取俄國及德國金融制度的優點而避免其錯誤（整飭軍備而不從事於滿足人民需要的生產）的。

就建設歐洲或建設歐洲大陸與英國的觀點上看來，這種批評是很有效的，但是如果美國和大英帝國的一部門合作時，這種解決方法也許不可取的。作者於上文中曾說明如果經濟制度的現有基礎能够絕少變動時，綜合的戰後計劃始能完全成功。如果不能與資本取得合作，則全部必將轉變為反資本主義路線，至少是資本在認為這種方法對於它本身有威脅時，會起而反對的。因此之故，我們應該強調與資本及資本主義作有犧牲的合作。

自然，資本的本身可能願意與新制度不發生關係，不過這是不可能的，因為如果資本保證安全與繼續存在時，資本家會充分合作。資本在知道合作有利而孤立有害時，會採取合作步驟。

從獨裁國家的過去經驗上看來，無論在機構和生產過程上，我們却不能否認資本不會再像這一世紀開始時那樣重要了。不過我們否認的是一種經濟制度的形成不承認資本有繼承這許多政府干涉、仲裁方法、限制與其他的責任的力量會把自由與統制經濟的界線劃分清楚。最後，我們不能再重蹈獨裁者的錯誤，我們必須建立起一個更好的更安全的世界，沒有生活恐懼的世界來。

即使不是絕對必要的，在何以必須與資本合作中尙有其他的原因。不過上述的各種原因，已經足夠反駁一切更多的批評了。

## 第十三章 通貨管理與政府財政

歐洲共同通貨的成立及這種通貨與歐洲各國政府財政之受英美兩國的管理，乃是制止歐洲各國重行擴軍與準備另一次歐洲世界大戰最有效的武器。因此一切與通貨管理與政府財政有關的問題，無論從政治和經濟方面看來，都是特別重要的。

沒有一個國家在一個歐洲共同通貨完全不受各國政府影響的情形之下能够實行任何整軍計劃。歐洲聯邦的每一國家都會像一村一鎮似的，其預算完全以其本身收入或高級機關的補助費用的範圍爲定。民主國聯邦如果能管制歐洲聯邦及這一聯盟各會員國的金融，則各國自無建立軍隊的可能（大陸軍隊除外）；不能自行購買武器軍火，亦不能作任何軍事上的準備。每一國家可以完全自由的利用它的金融資源來改進本國的文化或經濟設施，但不能利用這種資源作爲建軍之用。

在戰後歐洲實行共同通貨之時，不會遭遇到實際的困難。一般人認爲所有歐洲各國，除一二中立小國而外，均願於由納粹鐵蹄下解放後接受民主國的經濟新秩序。由於納粹掠奪者活動之結果，各國通貨到現在實際上已經完全無用了。各國的製造器材大多數已運往德國，不能再作平時生產之用。至於各國財政，幾乎所有歐洲國家均依賴於柏林。所以在獨裁國家最後崩潰之時，這些國家既無資金亦無工作基礎可建立其金融政策與生產器材。英美兩國應共同供應這種必需品。

歐洲共同通貨的建立，應以下述各點爲基準：在休戰之日，所有現在歐洲流通的通貨（中立國當不包括在內，但如彼等願參加時亦可加入）得以其實際購買力爲標準換成金元。在德國利川過高估價的馬克方法在佔領國家行使時，自然不會遇到什麼困難的，中立國家應在其中立地域以內，最好是瑞士建立一個中歐銀行。這一中央銀行自可利用各國銀行及其分支機構作通貨兌換與一切銀行周轉之執行機構。

任何一國都不必發行貨幣。各國舊有的通貨得依照其對新金元通貨兌換之標準作爲臨時法幣。

所有德國國家銀行及歐洲其他銀行現有之財產應歸歐洲中央銀行所有，用作發行金元鈔票之一部分現金。此外，民主國家應更以黃金供給各國作為流通貨幣之基金。歐洲各國銀行現有財產與可能獲得之現金至少應佔發行額黃金及外匯準備百分之四十。

戰前歐洲各國人口中每人鈔票流通額（依照各國通貨計算）約為二十至二十五元。即英美兩國亦不過四十元。由於戰爭及開支之增加，兩國鈔票流通額已增加至四十七——五十二元。

在戰後時期內，歐洲各國由於經濟狀況之蕭條，二十五——三十元流通額必大為減少。如以每人三十元之較高數字計算，歐洲全部人口約為四萬萬，鈔票流通額將為一百二十萬萬元（美國現有人口一萬三千萬，流通額為六十二萬五千萬元，英國人口四千八百萬，流通額為二十五萬萬元）。

獨裁國家崩潰後，歐洲各國銀行之全部財產，包括中立各國銀行在內，不過十萬萬元左右。假定尚未到此數，則民主國家——主要的是美國——為歐洲發行額所預備的百分之四十黃金準備額將為四十八萬萬元。美國聯邦準備銀行的黃金準備額約達一百三十萬萬元，可能對於一種事業給予以黃金準備，於五十年內償還之。如此，一方面美國可解除其黃金積存之困難，另一方面，不必以大量黃金輸往歐洲，黃金可以在一長時期內仍然儲存在聯邦準備銀行的保險庫裏。

不過，在歐洲中央銀行開始執行業務之時或在剛剛開始以後，如果宣布一固定數量之鈔票兌換黃金之權利，一定會發生一種驚人的心理影響。祇有在過去二十年內生活在中西各國的人，才會明瞭如果歐洲重新實行一種真正黃金通貨時對於歐洲人民的影響。雖然各國曾設法動搖人民對於黃金之信心，而造成各種代替通貨，黃金仍然有它的鉅大影響與勢力，特別是對於歐洲大陸的人民。如果這些人民在戰後立即有機會將他們的銀行鈔票兌換黃金硬幣的話，他們對於貶值與混亂的恐懼一定會馬上克服；生活恐懼也可以大半消除，造成普遍的信賴，人民心理上的反響是不能估計過高的。

無論歐洲發行銀行是否擬以黃金兌換鈔票，以黃金為標準的歐洲共同通貨的成立，在一開始的時候便會將歐洲以內的貿易與交通運輸建立在一個新的和更健全的基礎上。共同通貨可以削弱或加增各國認為是一大經濟單位的所有會員的成見，在一開始的時候，它會造成一大經濟聯邦，在幾週以內即可發生較諸上次世界大戰後二十年內一切會議的努力更

大的成功。

如上文所述，歐洲各種通貨應盡可能的依照流動通貨的購買力根據一定比例購回。但是所不應該採取的一種制度便是德國所實行的辦法，以強制比率將被征服人民的通貨兌換馬克。各種通貨的購買力可以很快而毫無困難的計算出來，或者用物價指數來推算，如果不易取得這種資料時，即以最主要的食糧及必需品價格的平均數為基準。

我們可以看到將來的現金流通額，每人將在三十元以下。但事實上這一水準也許可以達到或超過的，特別是在國際物價逐漸穩定，物品需求與生活都增加的時候。

每人現金流通額祇是一個大致的平均數字，各國間的差額將甚大。如果瑞典與瑞士自動參加歐洲聯邦並且採取歐洲通貨，它們的現金流通額約在四十五與五十元之間。另一方面，羅馬尼亞、保加利亞或南斯拉夫的現金流通額則很難超過十二——十五元以上。最困難的工作是確定德國的現金流通額和審定馬克的價值，因為在過去馬克對其他通貨額都是過高估價的。

歐洲中央銀行的活動當絕對不受歐洲聯邦政府或任何國家政府的影響。不過，除了在美國聯邦準備銀行及英吉利銀行的部分統制之下而外，應該有一個獨立的機關。在最初階段中，中央銀行不過是這兩大銀行大規模支行的形式。它祇能在歐洲經濟加增之時逐漸的成爲一個單獨的機關；即使如此，民主國家的銀行機構必須保留其管理之權。

尚有一個問題即中央銀行是否可能僅發行金元鈔票或尙能同時發行硬幣。如果因為技術的原因不可能的話，各國通貨的硬幣便可以保留作爲一小部分的交換物，依照一種固定的比率與金元發生關係。在每一種貨幣改進中，這種程序在實行起來的時候，在經濟生活中並不發生反響。

依照黃金標準建立一種歐洲共同通貨，不但對於歐洲大陸的經濟改造有一種決定性的影響，而且還可以保證所有民族的合作，因為這些人民是自從一九一四年以後第一次重新獲得固定的通貨標準。共同通貨既已建立了歐洲的經濟單位，在歐洲各國的聯盟是一種現成事實，同時戰勝國已經表示其在三十年的經濟混亂以後造成經濟安定狀況的決心，則任何政治上的分歧都失掉重要性了。歐洲共同通貨可以比較最好的政治理論、世界哲學和方案所希望的更能使歐洲若干民



族團結。

所以，歐洲共同通貨一定會和政治方面復興局一樣，對於有益的和平是一種偉大的力量。那就是說，在休戰之日，必須立即實現。歐洲各國政府間的一切談判應該在戰爭結束以前獲得結果。在戰爭停止以後，便是實行的時候了。

政府財政也像通貨一樣，從歐洲大陸各國方面講來也應該列入經濟計劃的範圍以內。所以本書中所提出的一切建議，祇屬於歐洲各國聯邦的範圍而不實行於英美兩國，雖然這並不是說這些建議是不能適用在英語國家的。

預算的表決與財政的統制往往是最重要。兩個主要權利。將來預算的實行與統制應該是各個會員國家國會的主要工作。但是聯邦政府（歐洲大陸的財政部和歐洲國會）和英美統制局也都可以對於會員國家的預算加以監督。

歐洲大多數國家的組織也可以當作參考。各省與各地的會議是在會議或當地政府機關的職權範圍以內管理它自己的預算，不過最高政府機構對於預算的一部分或全部有否決或變更之權。如果政府處置適當，則地方當局與中央間的爭論永不會發生，因為各省及各地當局均能保守其本身的範圍。在歐洲聯邦與西歐各國對各個會員國家的財政管理，當然也有同樣的情形。如果某一會員國將金錢浪費在軍事目的或對秘密基金不能作滿意的解釋時，最高當局才有干涉之權。

在歐洲大陸聯合之時，各國財政會有相當的變化。其預算中會不再有下列的四種開支：即軍費開支（國防），失業救濟，社會保險，與外交活動。這四種開支在大多數預算中佔全部政府開支百分之六十，如果能够省去的話，各個國家可以用來應付歐洲聯邦費用。

歐洲聯邦的開支，實際上將限於內政、教育、公共福利、以及工作介紹的費用。即最大國的全部行政機構也因此而減至原有範圍的三分之一。這樣同時也就是解除生產和各個納稅人的負擔，雖然在工作介紹方面需要着更多的基金。

如上文所述，各國收入中將不再有海關稅收和通過稅與簽照稅。在大多數國家中，這種收入將佔百分之六至百分之十左右，但如果每一國民均有正常工作以及每個人和農產企業在保證有正常市場和路之下能得到一種正常利益，這種損失反而有利。

以往由勞資兩方對失業保險所捐助的資金，將來可由各國收集，作為工作介紹的基金。此外，各國尚可以其政府收入的固定百分數經常的補助這種基金。一切預算剩餘的款項都可以充作此項基金之用。

各國的財政機關均應簡單化。原則上各國政府財政應由下列來源中取得：

所得稅，

土地稅，

工業利得稅，

印花稅及法定費用，

消費稅。

如果有必要的話，可以一般的或分級的通過稅代替最後的一項稅費。不過稅則的種類愈少愈簡單，則財政部長的工

作愈為容易。額外的和特殊的費用應儘可能的避免。

在若干國家預算中，政府專賣（菸草、食糖、火柴、火酒、食鹽、火柴、彩票等等）實佔一重要地位。如果不需要將歐洲各種專賣事業都集中在一種特別項目之下時，這種做法不是我們所希望的，在各國門戶開放以及自由貿易得到恢復之時，這些專賣事業都應該廢除。

雖然各國不必須再將政府收入用在軍隊、國防、社會保險和外交事項上，但仍有其他新的開支——如研究有利投資可能的研究委員會；成立勞工登局與生產方面的密切監督，以及年老獎金等。但是這些項目都比以往用於非生產事業的開支者為少。政府也可以在金融方面參加各種投資，如此新的開支項目，如工作介紹等，便可以有經費來源了。

後面一章中將對政府財政的某一方面，即內債及外債加以討論。這些債務中有一大部分將完全償清或轉移入歐洲聯邦的新債務之中。這在各國預算中還不算是一個太大的負擔。

各會員國與聯邦間財政關係中最好的制度即使每一國家以其收入的一部分交與聯邦政府。用作歐洲聯邦的開支。如此，歐洲聯邦的每一個國民可以間接的負擔共同開支而不必有特別稅的負擔。至於這種方法的詳細條文可以不必加以

討論，因為有往例可援，例如美國和德意志帝國過去所實行的方法即可作為借鑑。

各個國家依照稅收和財政方針的標準商訂協定，不但是應該而且是必要的。因為那些有大量收入的人，因為有了一種共同通貨和移動的絕對自由，具有居住權和身份證，便容易由一個稅收和費用很高的國家移往另一稅費較低的國家以內去。事實上是在一國以內，稅率和公用稅則也有很大的差別，因此而影響到人民對於何種生產的決定。不過這些負擔祇是較小的個人事件，所以，這些差別也不是十分重要的。此外，在大多數情形中，祇有給予大規模設置以特殊機會的區域，例如一個特別良好的建築所在，靠近一座城市的商業中心，容易與港口或鐵路銜接的地方才有較高的稅率或稅費，所以在各個歐洲國家以內，其稅費的差別仍然是很小的。

聯邦人民的自由移動和共同通貨制度可以自動的阻止任何擴軍的計劃或某一國家所反對的特別支出的計劃。如果一個國家企圖從它的人民手中得到額外收入，則稅收負擔的加重，會自動的發生人民由這一地方移往另一地方的現象。那麼這一國家便因此而失去了它的最好的稅收來源。一旦發生這種現象時，它會愈想加重稅收而強迫實行許多特殊的秘密稅則，在這種情形之下，移民祇能更增加稅率的高漲，而實際的收入或者更為減少。

很可能的這種安全瓣更詭保證各國不採取自由處置的計劃，其效用較諸聯邦和英美兩國對各國財政所實行的統制更為有效。

因此，通貨的統制和政府財政的管理，在長時期內會比較大多數的軍事或政治方法更能防止各國實行自私計劃、擴軍與戰爭。

## 第十四章 原料與代用品

在戰爭結束以後，原料問題乃是更難解決的一個問題。

因為它有兩種危機在有害於任何經濟計劃的完成：

當戰爭停止之時，世界大工業國家的原料儲存已經空竭，它們的運輸空間異常迫切，因此原料的缺乏會使正常的平時生產的恢復爲之延緩。

另一方面，那些生產原料的國家，在經過市場繁榮的初期以後，不但要遭受自然反響的威脅，而且會感到代用原料的侵奪。這的確是一個更大的危機，而會危及於它們的生存。

在某種情形之下，這些危機會使一個世界經濟計劃的順利推行遇到不少的困難。所以即使爲時尚早，我們應該先將這種危機消除。如果對於這些問題有了正確的認識，那麼適當的方法可以將一種重大的損失化爲一種收穫。

在戰爭結束之後，世界原料會第一次遇到代用品的嚴重威脅。

反納粹的宣傳對於「代用」經濟的長成不甚重視。所謂代用品 (Ersatz)，一般人認爲是一件品質較差而不值重視的物品。但是遲早人們會曉得若干代用品的發展可以達到與若干原料立於競爭地位的階段。

製造工業和現代工廠的經理，都對於技術方面的發達非常注意。由於技術科學或化學的發達而產生的新原料在工廠用途的範圍，即可證明一種新產品是否值得重視。

在此次戰爭中德國所發明的大多數代用品是值得我們極端重視的。因爲英美兩國的工廠，都已經採行這些方法和應用這些代用品了。

在美國，德國人所發明的大多數代用原料，曾被人詳細研究，並沒有人表示輕視。可是在英國，祇有少數技術人員和化學家明瞭這些原料是如何重要，如果不及早採取對抗方法，對於全世界的原料工業會有多大的危險。

今日代用品的利用已經不懂是一種戰時問題了。因爲大多數的代用品都是從原有的原料品中改造而成的，雖然事實

上製造成本更爲浪費。現在世界上幾乎沒有一種原料品是沒有代用品的。

所以現在我們要認清這一事實：即英國現在還未明瞭整個代用品的重要。輕視是不能抹煞事實的。這種錯誤造成了德國戰爭武器的增強。在我們考慮到一切經濟因素時，這一點是不應該再忽略的。

本書的主要任務之一乃在強調整個經濟的未來發展中代用原料的實際重要，同時說明將這些代用品鎔化在原料經濟中的最好與最妥善的方法。

代用原料的這一問題，較諸一個經濟計劃還應該加以詳細的說明，因爲英國的經濟學家至今尙未認識這一問題的嚴重性。

正確地講來，我們對於代用原料是不應該菲薄的。許多科學的進步往往由於各種新化學或技術程序的發現，並且雖然有時候是不甚習慣甚致於使人懷疑，但它却具有發達的可能。所以無論新發明是怎樣發生的，我們都應加以輕視。

現在我們無論在什麼地方都離不了代用原料，譬如說：牛油是用石油製成的，短絨是用稻草製成的，布疋是用牛奶製成的，橡皮是用煤炭和石灰製成的，生絲是用玻璃製成的，等等。我們從經驗中所得到的知識，例如捲菸紙是由最污濁的破布製成的或香皂是由骨頭製成的，一點也沒有荒謬的成分。現在的科學發明已如此進步，很可能從類似無用的廢物中生產出許多新的有用的原料。

如果我們明瞭以下的事實，則代用品的問題一點也沒有可笑的地方：

一九三九年美國的電木工業會從代用原料中製造出價值五萬萬元的物品；

新澤西州的標準石油公司會由德國買得生產人造橡皮的專利權；

由於某種建議的結果，英國會成立若干研究委員會來研究煤炭氣化的問題（即由煤炭中提取石油）；

英國玻璃工業會長時期利用德國方法生產玻璃生絲、玻璃羊毛與玻璃磚。

我們還可以列舉更多的例子，但就以上的例證即可說明科學界與工業界對於代用原料的問題如何重視。

如果還需證明代用品生產的發展程度，我們可以說德國的化學工業在一九四〇年內會僱用了六十萬以上的工人，其



中有一萬三千人是受過大學教育的。這些科學家與工人有一大部分是從事於代用原料的製造。結果德國化學工業的重要性遠過於工業。

因此我們現在決不能再輕視代用原料了。在過去四十年內，從許多新原料中所得到的經濟，說明了如果一種代用品可以製造產品時，一國的整個工業和整個面積是如何完全爲之破壞。在上次大戰中，德國的硫酸鹽工業發明了人造肥料，人造磷酸鹽有了廣大的用途之後，智利這個天然磷酸鹽主要供應國家便失掉了它的最重要的輸出貿易，從賽璐路中製造人造絲（即尼隆）的方法不但對於生絲業是一個最大的打擊，而且也改變了整個紡織工業的地位。由製糖甜菜中提取食糖的方法使世界食糖業遭受了若干年的威脅；另一方面，糖精却沒有多大的成功。在歐戰發生的前幾年，琥珀（Bakelite）在電木工業中有了穩固的地位，同時代替了若干金屬與其他的原料。

在第一次用人造絲製造衣料時，一般人覺得它容易捲縮或在雨中易於溶化。但是科學和化學馬上發明了改善的方法。現在幾千萬婦女都穿着人造絲女襪和衣服，並不受雨水的損壞。

這些過去的例證可以說明了一種情勢的一切重要性，即一種原料發明後不但可以代替一二種原料而且可以代替工業中所需的一切原料。

自從希特勒於一九三三年一月底握得政權之後，德國便馬上整飭軍備來發動對全世界的戰爭。它不但建立了一個龐大的現代軍隊，而且採取了危及世界基礎的方法。在德國代用原料的發達不但不是一種戲言而且是一種人人熱心的事情。德國曾採取一切可能的步驟使科學家來努力發明德國所缺乏的原料的代用品。很顯然地，這些代用品所用的原料乃是德國所最豐富的——主要的是煤炭與石灰。除了德國一向所豐富的鋼鐵而外，代用原料的發明可以代替工業中所需要的一切原料。

以電木、硬玻璃與鋁合金代替金屬；

以人造橡皮代替橡皮；

以人造燃料代替石油；

以酪素和玻璃代替羊毛；

以人造纖維代替棉花；

化學家曾試驗以人造皮革和魚皮來代替真皮。

這些代用品已經達到完善的地步，與原來的物質相較並不稍遜。製造的程序有時是很耗費的，不過這祇是一種幼稚病，時間便可將它醫好，例如人造橡皮在一九三七年內，所用成本約為野橡皮的六倍，但在一九四〇年時成本即減少一半，現在人造橡皮的成本僅為天然橡皮的三倍。

為對代用品的重要性、製造方法與生產成本獲得一正確概念起見，作者將對這些最重要的代用品，尤其是這些與原料品有絕對競爭性的代用品加以敘述。

電木 人造樹脂，或者是英美人所謂電木，已經達到一切代用品發達的最高階段，並且有了廣大的用途。（本文所述當將人造絲及人造肥料除外，因此二者代用品已為世人所熟悉，可略而不論）。

每種電木約有二十二種不同的形狀，從最硬的原料到最軟的原料，有些則為液體。現在差不多世界每一國家都能製造電木。不過，最主要的電木製造國家乃是德國和美國。德國最近生產數字無法得悉，因為德國的軍事機關希望將它的生產數字祕不發表，但美國電木生產的正確統計則已發表（根據一九四〇年十月號「幸福雜誌」所統計的資料，下述各項電木統計亦多取材於該項雜誌）。在一九三五至一九三九年的五年內，美國電木生產增加一倍，曾由總值一萬二千七百萬鎊增至二萬四千七百萬鎊。在噸數方面亦以美國為世界首位，但這一數字尚不能包括各種電木原料。其中不包括樹膠電木，或若干新賽璐珞原料，或若干電木濤器與製成品，這些原料有時不是電木，因為已成液體形狀——總計之一九三九年總值將超過三萬萬鎊，各種製成品總值約為五萬萬元。

應用電木的特徵乃是那些構成的部分（不是大塊的器材）都是用這種原料來製造的。例如，門鈕是電木但非全部門窗；建築原料是電木但非整個的房屋；機器的一部分是電木但非整個機器。電木的工業用途——大部分是些較小的部分，在機器部分、工廠和電氣工具中是不甚顯著的——約占美國電木數量的百分之五十以上。德國的科學會以電木用於導

管、農業機器和飛機部分中，藉以解決它的金屬缺乏的恐慌。美國則以電木製造牙刷、無線電機、取火鏡、披亞娜鏈、除塵器及指甲刷等等。這些都是不可輕視的。因為它對於美國電木業的發達有極大的關係，同時也反映着整個美國人民的智慧。因此這些寶石似的原料，能够壓平、擠扁、搓圓、鋸開、拉長、雕刻成各種形式，引起了美國人民想像的熱狂。美 純工業中，電木一項的生產即可超過德國各種用途中電木的全部生產量。

電木應用在坦克、戰艦、轟炸機和軍事設備的各方面。電木可以應用在防毒面具中，可以應用在槍膛中，在小型武器的製造中尤能大量的生產。電木可以代替生絲，<sup>(註)</sup>爲炸藥囊和降落傘，可以代替錫作爲錫罐之用。電木在製造器材外殼時尤能大量生產。電木是飛機大量生產的關鍵之一，將來電木飛機的產生大有可能。

有些電木透明如水晶，清脆如玻璃，伸縮如橡皮，可以具有半透明的虹彩顏色，可以噴射如油漆，可以製成軸承堅硬如鋼鐵。有些電木可以作爲鋼鐵的外衣，有些電木則輕於鋁片。有些電木細如鋼絲，有些電木的硬度可以抵抗槍彈。有些電木比生絲還精細——因爲卑隆和人造絲都是電木原料製成的。一切新的人造橡皮都以電木爲原料。電木的定義是不易說明的。「一件東西可以變成一種固定的形式而仍然保持不變」，乃是一個適當的說明，但這還不是電木的定義。電木不但對於鋼鐵是一種威脅，即對於大多數金屬、角質、木質、玻璃、及建築原料也是一種具有競爭性的原料，不過有時候電木也可以成爲這些原料的附屬品。

上述各種生產數字，僅限於美國。這些數字可以作爲與最近數年內德國電木製造的比例，自一九二九年至一九三九年之十年內，炭化物與氰胺(Cyanamide)之出產額曾由二十七萬五千米突噸增加至一百萬米突噸以上。這些原料的百分之二十，特別是人造電木，多由有機化學工業製造。即人造橡皮原料之乙炔，亦多由炭化物中提取。

紡織代用品 德國對於與電木有關的紡織代用品應用甚廣。其主要者爲人造纖維，樹脂羊毛，玻璃羊毛，PerCel (人造絲則爲世界各國所應用)。

德國所以增加這些原料生產的主要目的，在尋得羊與棉花的代用品，前兩項原料是德國所最缺乏的。此種發明在數年前即已開始，但直至一九三三年時始有大規模的生產。

但德國製造紡織代用品中所應考慮的主要因素，乃是可以得到這種代用品的原料有無問題。人造纖維係由羊毛漿中提取，*Lanital*由樹蠟及牛奶中提取，玻璃羊毛由玻璃中提取，*Pe-Ce*由煤炭及石灰中提取，尼隆由礦物中提取。不過由於牛奶與玻璃在其他用途中仍有其迫切的需要，因之*Lanital*及玻璃羊毛之製造似不甚可能。結果紡織代用品的製造僅限於人造絲、人造纖維、*Tiolan*及*Pe-Ce*，其生產數量與德國統治下出產羊毛國家（奧地利、捷克、羅馬尼亞及南斯拉夫）羊毛生產數量成比例。*Wistra*及*Wollstra*二者不久即行放棄，在紡織代用品中所占之地位殊不重要。

目前德國所集中生產者爲人造絲及人造纖維。戰前德國全部紡織原料之需要約爲四十萬至五十萬公噸。戈林機關報*Essener Natunarlzeitung*曾說明一九四〇年底德國可生產人造絲十萬噸，人造纖維三十萬噸，約爲德國全部紡織原料需要百分之七十五至一百。但此項記載與事實頗有出入，因德國所發出紡織品定量分配卡之數目甚少，同時定量分配數量亦極爲有限。不過，我們却承認在過去三年內德國人造絲及人造纖維原料之生產不但大有增加，亦復相當進步。在最初發明時，人造纖維織物也像人造絲一樣，不爲一般人士所歡迎。且缺乏一種保溫的特質，即在夏季太熱而冬季太冷。*Lanital*的溫度雖亦較差，但此種羊毛因係由樹脂中提取，其保溫性能向較羊毛爲大。不過目前德國需要撤沫牛奶即可提煉樹脂之原料）以代替原牛奶供人民消費，所以*Lanital*之生產大減。化學家曾發明若干化工程序藉以改善人造纖維織物之保溫性，但仍因生產羊毛漿之原料缺乏，無法改進。德國羊毛漿及纖維工業專家蔡勃爾博士（*Dr. Schieber*）最近曾在德校（*Dessau*）演說，認爲德國所消費之羊毛儲存量實較其能代替之原料生產數量爲多，所以，尋求其他代替原料實有絕對需要。結果德國最近乃由乾草、廢紙及甘薯葉中製造紡織原料。

由德國經驗中可得以下之結論，即由於最近化學方面之成功，人造纖維產品可作一般用途，並且或可與其他純織品相競爭。惟製造程序但甚昂貴，雖然最近由於技術上之進步使成本爲之減低，就目前言，人造纖維雖至爲發達，尙不能與羊毛或棉花相競爭。

人造纖維織品及*Lanital*之產製數量尙未達完全理想程度，德國大實業公司特別是法爾本公司（*F. G. Farben*）及班波爾格公司（*Bemberg-Werke*）乃研究由其他原料中獲得紡織代用品之可能。*Tiolan*是一種新的紡織代用品，僅

僅是樹蠶羊毛的一種改良形式。另一方面，法爾本公司曾發明由煤炭及石灰中製造紡織物品，其生產情形可與電木製造相媲美。這種方法是值得我們注意的。法爾本公司稱這種新的產品為 Pe-Ce. (多價乙稀基氯化物)。現在德國由這種原料所製造出來的物品是魚網，但在另一種物品上，也有它的用途，主要地是在繩索的製造方面。

班波爾格公司是德國最大的人造絲製造廠所，最近曾為汽車輪胎發明一種含銅人造絲，因此這種原料便成為橡皮與橡皮織物的代用品。

法爾本公司曾發明了另一種紡織原料。即所謂尼隆，係由某種原料提取之物質。尼隆與本文前段所述之美國撒蘭 (American Saran) 極為相近。直到現在這種特殊代用品的生產並未居重要地位，但事實却不可忽視，因為這種新發明的原料將來在紡織工業的天然原料上會比較人造纖維織物的發明更有重大的影響。

人造纖維對於紡織工業的重要性，主要的由於如果將它與羊毛或棉花相混合時，可以得到一種特別好的織物。不過人造纖維的比率不得超過百分之二十五。其後這種原料逐漸失掉了它的競爭價值，直至其比率增加至百分之四十時，始立於完全不競爭的地位。不過，百分之二十五的混合比率對於紡織業有所改進的事實，即可說明在長時期內羊毛與棉花的生產者會遭遇到一種情勢，即其生產額中約有四分之一將為人造纖維所代替。

下文所述係一九四一年五月十日經濟學者週刊所發表「將來的紡織業」一文對於德國紡織工業生產狀況的評論：

「在二十世紀以內，很少有某種工業能像人造絲工業這樣的發達，因為人造絲能脫離舊有紡織纖維的範圍而另有其龐大的市場銷路。由於戰爭所引起天然紡織纖維之缺乏，使人造絲及其他美國最近所發明之人造紡織品更有發達之可能，人造絲本身已大為改進，其織造物品最近已可能與羊毛及毛絲織物相競爭，且在地氈及毛布工業方面亦有發展之機會。美國軍隊現在正試驗穿用軍裝，據謂美國人造絲的製造僅限於目前所可利用的工廠，不幸的是，新建立的工廠因成本設備的高昂而受到阻礙，這些工廠又沒有其他的用途，同時，工業的發達使它祇有達到完全廢棄的程度。與這種情形相類似的乃是這些為一般人所熟悉的人造紡織品也設立了若干其他廠所，這些工廠的前途有無發達的可能定無法估計的。尼隆所最需要的原料是空氣、煤炭與水，它的發展有很大的伸縮性。據謂尼隆伸張百分之四再放鬆時，可有百分之一百



的還原性，但生絲及酸鹽人造絲則有百分之五十的還原性，纖維糊人造絲則有百分之三十的還原性，乾燥時尼隆較生絲堅強，吸水性則不如羊毛、生絲及人造絲，但尼隆不易燃燒或溶解，且不易受蟲害。其主要前途似在女襪業方面，但亦有人認為尼隆有製造降落傘織物的功用，並且在目前人造絲及生絲所佔有之奢侈品地位上，亦有代替之可能，凡寧(Lundy)是從煤炭或天然氣、食鹽、水與空氣中產生來的一種原料，在正常氣候下有拒水性及抵抗酸性及鹼性之作用。同時它也是一種最好的電氣絕緣體。纖維玻璃係由溶化的玻璃所製成，富有彈性與伸縮性，且有極強之拉力。其他若干人造纖維亦具有各種功用，在工業方面用途甚大。美國方面，由於國防方案的實施與原料進口供給的減少，這些原料的製造過去會有長足的進步。其他國家，尤其是日本，人造紡織品的生產亦大為增加，在戰後復興計劃有待解決時，紡織工業將有一大革命」。

橡皮代用品 如果德國的海上運輸被封鎖時，不能取得的原料之一即是橡皮。在一九〇六年時，德國即曾設法生產人造橡皮。是年德國有一化學家會向德國皇家政府建議由煤炭及石灰中取得橡皮。政府即資助十萬馬克用以從事研究。但直至二十年後，始獲得初步研究之結果：德國人所謂 *Buna* 仍有其絕對地位。

德國（包括奧地利及捷克）在一九三八年時需要橡皮十一萬公噸。是年內約有十萬噸橡皮係由國外進口，國內所能生產之人造橡皮僅一萬噸左右，不及全部需求量十分之一，雖然德國在人造橡皮原料——煤炭及石灰——方面數量甚多，同時價格亦甚低廉，但人造橡皮之生產，仍然是一種成本甚高的程序，因為在重化和特別接觸作用中需要大量的電流。德國公正報 (*Deutsche Allgemeine Zeitung*) 曾於一九三九年三月二十七日載稱製造一噸人造橡皮均需四萬基羅瓦特小時以上的電流。如果從事大規模生產時，則德國各地須建立若干新式的和能力較大的動力廠。人造橡皮的大量生產有賴於電流供應的增加。一九三九年德國全部人造橡皮的產量約計為二萬五千噸，一九四〇年約計為六萬噸，即在後一年內，人造橡皮的產量僅及德國全部需要的半數，佔領各國的需要尚不在此內。

不過該報會說明如果電流的供應數量充足時，則人造橡皮可能大量的生產。但生產成本則甚高昂。一九四〇年倫敦每磅人造橡皮價格為七便士半。

但目前有人認為由人造橡皮所製成之物品有時會較諸以生橡皮所製之物品既優且能耐久。人造橡皮受熱度、化學作用及油類之影響較天然橡皮為小，其絕對耐久性則較大，在汽車飛機輪胎以及一部分外科用橡皮用具上尤然。但是這種長處，因尚未完全證明，實不能與其三倍於天然橡皮之價格相抵消。

現在所發生之問題即人造橡皮的製造再為改進後，其生產成本是否可能降低。由過去經驗中視之，將來的改進是可能的。毫無疑問地人造橡皮將來一定可以像若干電木產品那樣成為生橡皮的一大競爭對手。

因為美國是世界最大的一個橡皮生產國家，所以它對於人造橡皮的發展情形特別注意。世界橡皮中約有百分之五十二係由英國，特別是由馬來所生產。據謂美國新澤西州的標準石油公司會由德國取得人造橡皮生產之專利權，我們可以預料到將來美國有大量生產人造橡皮之可能。

上述試驗即可證明棉花或羊毛與人造纖維混合後既能產生一種特別優良的織物，則生橡皮與人造橡皮混合後亦可產生最好的結果。這可以說是人造橡皮的前途，同時對於世界橡皮的生產方面自有其重大影響。

燃料代用品 若干年來德國石油的缺乏使德國政府與德國化學家均從事尋求石油及潤滑油的代用原料。數年前拜爾奎斯教授 (Professor Bergius) 曾發明一種方法由煤炭中提取石油。但此種方法尚未十分完善，且價甚昂貴，因之不能大量生產。一九三一年拜爾奎斯曾因此而獲得諾貝爾獎金。拜氏方法即在一百五十度壓力與攝氏四百五十度熱力之下利用接觸作用混合煤炭與氫氣而提取液體的碳化氫，即石油與其他摩托燃料。

費却爾及特勞普斯兩教授 (Professors Fischer and Tropsch) 復對拜氏方法加以改良、簡化並減低其成本 (後稱為費特兩氏法)。他們的成功奠定了德國第一次大規模氫化工廠的基礎。一九三九年以此種方法生產之人造石油約為二百五十萬噸，一九四〇年產量即達三百萬噸。人造石油與礦產石油極為相同，但其生產成本太昂，需用大量之人力與動力。祇有在煤炭與褐炭原料豐富之處，始能應用此種方法，德國情形恰正適合。

與生產人造石油的方法相類似的，乃是德國與中歐大多數國家所採用的將甘薯酒與石油、汽車用油相混合的方法。戰爭期間這種方法實行的範圍極為有限，因為甘薯在人類消費中有更迫切的用途。這兩種方法均能節省不少石油。

代替石油的另一種人造產品是苯(Benzol)，乃製造焦煤中之一種副產品。苯的功用完全與石油相等，且價值甚為低廉。不過生產數量有限，依照焦煉的產量為斷。德國目前每年苯的產量約在六十萬至八十萬噸之間。

代替石油最重要的原料也許是木氣與煤氣，這些都是駕駛摩托車的一種最有效而儉省的方法，特別是木氣。不過利用這種氣體駕駛車輛時，須隨時裝入木材或煤炭。如果一輛汽車必須裝載大量木材或煤炭時，則必然過重，所以這種方法在飛機或汽艇方面是不可能的。另一方面，如駛行公共汽車、電車或載重汽車時，這都是非常有用與價廉的方法。

很可能的在若干國家中這些人造燃料都能補充石油或汽油之不足，但其實用方面則有條件限制，祇有少數國家方能做到。石油所有之優越地位自然不易為人造燃料的利用所威脅，但將來在某些國家內石油的銷售數量可能減少。這些燃料在世界原料市場上的地位自然不如電木、人造紡織品或人造橡皮那樣重要。

其他代用品 為完成上述視察起見，現在我們再說明一下其他不甚重要的代用品。也許這些代用品在戰爭期間尚有其重要性，但在平時經濟之下則不能大事擴充。

人造皮革 作為傢具的人造皮革現在已為世界各國所利用作為一種價格低廉的皮革代用品。將廢皮革及纖維素壓成氈片後，背面襯以廉價之織物，再用亞麻仁油、甘油、電木及賽璐珞混合物敷上時，即與皮革相同。人造皮革製品因其品質較差且無商業價值，故不能與真正皮革相競爭。在最近數年內德國化學家曾試驗由人造橡皮製造一種品質較佳之人造皮革。以人造橡皮為底，與廢皮革混合在一起。其所製成之產品甚佳且能耐久，但製造費用甚為昂貴。各國復設計由魚皮製造一種皮革代用品，最近更有人以馬肉製造皮革代用品，在手袋、皮帶及奢侈品中用途甚大。目前德國所利用的代用品為軍隊之用，但社會人士則尚未普遍的接受。

肥皂 在上次世界大戰期間，中歐各國由於製胰之脂肪原料奇缺而感到肥皂的缺乏。在此次戰爭發生之前曾有人利用製造人造汽油之副產品製成石炭油皂（亦利用費特爾氏法）。這種方法主要的是利用石臘來提取一種脂肪酸，然後再以此種原料製成肥皂。

這種方法成本甚昂，且僅能供給德國全部肥皂需要的三分之一。結果一九四一年春德國市場上出現了一種新的代用

肥皂。這種肥皂名爲A. O. K. 海沙——杏仁粉皂。這是一種非脂肪類的肥皂，具有肥皂的外形，實際上乃是波羅的海海岸的一種特殊海沙。石炭油皂與以脂肪製成之肥皂完全相同，但其成本高昂，使它成爲一種競爭性的商品。海沙皂則完全係一種次等產品，戰爭之後自然會立即消滅。

**蠟與甘油** 德國最大的法爾本化學公司所研究由礦物石蠟中提取人造蠟及由製糖甜業中提取甘油的方法，是值得我們注意的。這兩種方法都可以得到最好的產品，它的品質可與天然產品相媲美。但蠟與甘油都不是世界市場上的重要原料，所以這些代用品並不影響生產。另外一種在戰後即失去其重要性的戰時方法，乃是由木材中提取食糖，這種方法發明已久，但由於食糖價格之低廉，並無若何重要地位。此外，其所用木材的用途在最近數年內大爲增加，結果食糖仍須由甘蔗及甜菜中提取，而不能由木材中提取。

**紙張** 德國會以甘薯製造大量的紙張。德國工廠中所用提取賽璐珞以製造人造纖維及電木的木材愈多，則愈須由其他原料中提取賽璐珞。這種原料之一即甘薯葉。因爲這種葉子是一種廢物，除拋棄或焚燒外別無用途，所以由這種原料來製造紙張實大有可能，特別是因爲還可以用廢紙張或木材賽璐珞來補充。這種代用品對於任何原料並沒有什麼危害，因爲木材在將來的代用品發達期中，仍然是有大量需要的一種產品。

我們現在可以解決因代用品進步所造成的一個問題：即由於生產方面發生可能變化的結果，什麼原料的市場地位降落？什麼原料的需要會增加呢？

紡織原料和橡皮將來會遭受某種程度的威脅。以代用品代替若干金屬大有可能，惟市場情形一旦恢復時，也許這些原料的市場地位會較前愈大。（由於建築事業及勞工方案實施的結果）。人造石油的生產，祇能對於提取礦物油略有補助，將來不致影響到原來產品的消費。此外戰後汽車工業復興以及民間航空事業發達之後，石油的銷路是不成問題的。

羊毛、棉花和橡皮的情形各不相同。人造絲及其他電木紡織品現在已如人造纖維日見進步。如果想在這些物品市場上避免困難危機發生時，毫無疑問的戰後棉花與羊毛的生產，必須有相當的限制。將羊毛與棉花的價格抑減使其能與代用原料相競爭殊少可能。這種方法會使兩方面都受到損失，對於若干國家的平衡經濟發展有重大的反應。在這一方面講

來，適當代用品的存在乃是一種平時的計劃經濟中所應考慮的事實。不過我們不要忘記廉價紗的製造會使消費增加。人造絲、襪及衣飾的前例，即說明雖然尚採取了這種廉價物品，但因為它與羊毛織品及棉織品同時銷售，不但不能限制而且還擴充了它市場的銷路。將來可能人造纖維與羊毛及棉花的混合原料會調整了原料織品的生產。到那時候，棉花與羊毛的產量至少可減少百分之二十五。

橡皮的市場地位更爲困難。人造橡皮的製造不但是天然橡皮生產的降低，而且，如果人造橡皮產品較天然橡皮產品爲優時，這種物品的延續更會使天然橡皮市場銷路退縮。也許在天然橡皮的生產方面發生重大的變化，但生產數額的限制一定會更爲加大。英美兩國將來在天然紡織原料及天然橡皮的生產方面同樣要受到限制。兩國所採取的步驟一定是對於代用品的發達更加重視。

作者在本章開始會說明在戰後原料品問題一定非常複雜，饑餓的和窮困的交戰各國首先無法獲得充分的原料。此時重大的危機乃在原料品的生產範圍勢將擴大，而爲避免過大生產的限制一定不會發生。這和現象很可能是世界經濟計劃建設途中的一大危機，這種危機的認識與及時防止，乃是經濟計劃中最重要、先決條件之一。

另一方面，代用原料的發達會展開了若干原料品從未夢想過的可能性。煤炭、木材與電流在年產這些原料時定有需要，石灰的需要數量亦大。不過這種種原料的價格甚低，且可在任何地方大量供給，故本文不擬再詳論之。

煤炭將來會有兩大用途。一方面煤炭可作爲提取人造橡皮、人造石油及各種電木的原料，另一方面，如果無法取得天然水力時，可由煤炭中獲得動力。戰後煤炭一定有它的新市場，結果不但出產增加，而且可以使煤礦業爲之復興。

使木材的產量較煤炭爲多實有更大的困難。歐戰期間歐洲的森林已大受摧毀。補償戰時國社黨對於這種最重要的天然產品的罪行，是需要相當時日的。歐洲森林應大量的重行栽植，保護森林方法更應詳密，適當的造林運動應即實行。如果森林砍伐過多時，不但成爲一片禿山，而且減少了地下的水位。這對於農業及林業乃是一大危機。除芬蘭與瑞典兩國而外，歐洲方面在戰後無法再維持以代用品工業的大量木材需要的現況。歐洲以外各國，特別是南美各國，必須幫助歐洲各國來解除這種缺乏現象。



造林工作的推進有時候可以減少紡織原料與橡皮生產的降低。

在代用品工業日漸發達時，電力的需要亦將增加。雖然德國目前利用奧國所有的水力廠以供應其電流需要，技術界人士估計德國在代用品工業電流需要中所消費的煤炭約為一千五百萬至二千萬噸。戰時水力廠的建立，不是一件容易的事情。因為這種工作乃是一種長時期的計劃，所以戰後每一個具有水力與大工業的國家都應該擴充它的動力資源。

這也是工作介紹的一個良好機會，水力工廠的建設需要大量的工人，但需要國外輸入的原料則甚有限。各國電化運動乃是建築以外另一種最重要的投資機會。

代用品現在成爲戰爭政治經濟學者所不能忽視的一個因素。社會人士，尤其是英國人士，必須及時認識代用品乃是德國因爲原料缺乏被迫採行的一種緊急方法。這也是一種科學上的進步，對於經濟生活的每一部門都有影響，這種影響尚在增進中。我們不能對於經濟與技術的進步不加重視，我們不能對於世界上的一切進步現象熟視無睹。不但德國，即美國也都在努力獲得這種代用品的成功。就進步與發達的利益方面而言，新原料的不斷發現、改進與發明的事業是我們所歡迎的。任何國家如果阻止這種發明的進步，則其經濟制度必會崩潰。所以新發明的重要性不但不應忽視而且更不應加以誹謗。德國現在用作一種緊急的戰時方法的任何事物，現在尙未完成，將來更需要相當的改善。但就這一事實觀之，所有現代工業區域，特別是英美兩國，都有一種義務——它們應該站在這種運動的前端，由於它們資本力量的龐大，應該加以領導而不應該讓新的機會空空滑過。

如果一般人士對於工業有及時的認識，在機器一旦代替了人力時，代用品對於原料並沒有多大的危機。我們不必也不會恐懼代用品的興起。每一種技術與科學的進步一定是增加而不是減低人類的活動。

總括言之，唯一合理的解決方法乃是原料品與原料品的取得一致。在代用品價格較原料爲低時，自然會有自動的進步，在代用品成本過昂時，技術的進步不是使它的價格降低，即使它逐漸的消滅。不過，代用品的製造爲經濟發達開闢了另外一個新的途徑，同時這一途徑的重要性是不可輕視也不可過高估計的。

根據已有事實加以冷靜估計，把握住新的機會對當前情勢作及時調整，乃是對於這種經濟生活新途徑應有的努力。

## 第十五章 殖民地與「生存空間」

代用品與原料的問題和納粹對殖民地與「生存空間」的要求有密切的關係。作者在「生活的恐懼」一章中曾說明國家社會黨曾以「生存空間」(Lebensraum)的荒謬理論來證明他們對於生活安定的神密諾言。德國是沒有殖民地的。它沒有原料品的來源地，在國外沒有可靠的市場，沒有地方可以消納它的過剩人力與工業產品。希特勒認為如果他為德國大聲疾呼的要求「生存空間」的話，便可以使他本國人民甚至於全世界人民原諒他征服世界的野心了。

這的確是一種藉口，同時也是具有很大的宣傳價值的聰明口實。同時這也是國社黨所處心積慮的一件事。日本在實行它的擴充領土政策，在向朝鮮、台灣、庫頁島、滿洲以及中國要求領土來安置它的過剩人口，來安置它的「沒有生存空間的人民」時，也會以同樣措詞為藉口。實際上生存空間的問題對於日本是比較德國更為確切的，因為在殖民地對全部歐洲各國都平等開放，過剩人口可以自由移動，所有產品可以輸往任何地帶，因而這一經濟計劃的最重要的先決條件都變為實際事實時，無論德國或其他歐洲國家都不必要求更多的生存空間了。這種要求會像泡影一樣的毫無踪影，同時也不會再用作另外要求的口實了。如果殖民地問題能像生存空間的問題這樣容易解決的話，自然是一件很大的便利。但不幸的是事實上並不如此。

因為在戰爭結束後，政策、行政與政體問題，一定會在經濟問題而外發生，這些問題的內容既甚龐大而複雜，解決這些問題的方案尤非本書篇幅所能詳盡。在過去二十五年內，特別是在此次戰爭五年內，世界組織發生了一種基本的變化，對於殖民地問題勢非有一種新的有計劃的解決方法不可。不過這一問題是要留待研究殖民地問題的專家來討論的。下文所述，是影響殖民地與其祖國問題的三個主要因素，而這些因素馬上會發生變化的：

一、大量發展航空以溝通兩者間的距離；

二、以無線電方法來教育、啓發並勸殖民地的人民，藉以深入每一殖民地域的偏遠之地；

三、完全改變原料品與出口市場的現狀。

自然，我們現在所要討論的是第三個因素。

爲解決各項問題計，在祖國及其殖民地之間，應有新的調整。以歐洲聯邦的會員國家的機構爲例，耕民地的處置也應該以歐洲聯邦爲根據而求得一致的解決。換言之，（作者在此並不主張干涉殖民地政府的政治範圍，）各個殖民地應儘可能地獲得其政治上的自主，但仍須與會員國對歐洲聯邦的關係那樣與祖國保持原有的關係。不過，在經濟與外交政策方面仍須由其祖國統治之。這些能够自主的殖民地政府，應儘可能的與其祖國政府人員保持密切的合作。這極獨立的程度尙未達到以前，祖國應繼續執行其行政職權直到這些殖民地能够自主之時爲止。

然而在這些解決方法中，最重要的工作在維持與加強殖民地與其祖國間的經濟聯盟。因爲教育與開發工作，已使殖民地人民變爲重要的消費者與生產者。因此我們對於在過去二十年內原料與出口市場的重大變化，應設法解決之。

在中古時代的末葉，西班牙曾建立了一個廣大的殖民地帝國，這一帝國的形成，主要的是爲本國富庶着想。西班牙當時對於新世界的黃金與原料抱了絕大的希求。她並沒有想到開發海外新領土的文化或擴充它的市場。她的唯一目的在爲皇家、貴族及西班牙人民開發新的富源。

在上一世紀內，英國法國和荷蘭也都建立了她們的大殖民地帝國，她們的動機是更加明顯的，但原則上她們的主要目的仍舊是要保障原料品的來源，爲了祖國的利益及增加本國財富而開發新的領土。但這三個國家都很聰明的設法增進殖民地領土的幸福，改善行政與貿易，使她們的新領土獲得和平並維持一切應有的秩序。

但是，原料的問題仍然是主要的。那時候各國都無法得到够用的原料，因此，具有最好的原料來源地的國家，可以從其他國家獲得不少的便利。然而現在的形勢却和以前完全不同了。

雖然在戰爭期間各國均無法避免原料的暫時缺乏，但原料的開發程度甚大，於是消費代替了生產，成爲各國經濟的一個重大因素。在通常時期中，各種原料生產的數量遠較消費數量爲多（也許錫、黃金與白金是例外），所以生產者勢必尋求其他的市場。這一問題一旦發生時，殖民地問題必須由國內消費轉到世界貿易方面的。一國具有原料來源地不再是一種絕對的利益了（除非在戰時）。反之，這些生產原料的國家還要顧慮到在她們的生產大量增加的情形之下，怎樣

才可以找到一個推銷市場。這種以往完全是片面的利益的，現在變成一個國際市場的問題了。

另一方面，直到過去二三十年為止，殖民地始終是次要的市場（指製成品而言），廉價的物品如玻璃珠、廉價的花標布、假寶石、廉價的手錶等等，曾在殖民地領土上做過一大批生意，大量的廉價物品會以高價在殖民地領土上銷售。但重要工業品，如紡織物品、皮貨、鞋類、製成品、化學及工程工業，直到現在還不以殖民地為其重要的市場。在過去二十五年內會有若干工業上的成就，但是直到這一世紀的開始以後，殖民地才成爲一個主要的消費者，但是海外領土成爲工業產品的消費者，仍舊是戰爭結束以後的事實。

這是近年來所發生的一個大的變化。殖民地成爲一個原料國的重要性，已經從一個帝國問題轉變爲一個國際問題了，同時當地的大多數人民也都成爲消費者的一部分。

戰爭結束時，在計劃的經濟發展之中，這兩個因素都值得加以充分的考慮。

此外還應該考慮的是第三個因素。這便是殖民地如何將由原始經濟——田地及原料生產——轉變爲較高明的工業化國家的問題。這種發展是不能夠漫無計劃的進行的，所以應該在有計劃的和有組織的方法之下從事推進，就像殖民地領土在過去逐漸以航線、鐵路與公路等方式來開發的一樣。

這種變遷的詳細情形，不是本書所能備述的，不過我們必須認明殖民地的工業應該在最接近其原料供應地和動力來源（例如在中非及南美應該首先開發水利工程）的地方建立起來，方能容易取得原料。交通運輸問題也是很重要的一項；不過在摩托化公路與航空時間，它的重要性便略爲減少了。

殖民地領土工業化的初步階段，祇能藉助於白種人來做工程師和工人，但是無論在管理工廠，使用機器以及手藝工作方面，都可以逐漸利用本地勞工。祖國不必憂慮到這些新興的工業地域會與本國相競爭，因爲從過去一世紀的經驗中可以看到一個多爲工業化的領土對於世界貿易並無危害之處，而且還有很大的幫助。從經濟立場上看來，如果這些領土能與原有的工業國家合併爲一個經濟單位的話，更沒有憂慮或反對殖民地領土工業化的理由。

我們現在應該再討論到「生存空間」的問題上來。國社黨爲德國人民所作生存空間的要求，意在奴役其他國家以便

使德國人民獲得更好的生活狀況。這種要求，如同國社黨的其他教義與要求，在利用中古時期所有的殖民地思想和西班牙國家在十六世紀末葉所瞭解的殖民地思想。

那一時代現在應該是過去的了。如果生存空間可以給予所有的歐洲人民以及德國人民作爲一種平等的權利的話，這就是說所有國家的工人與農民都應該有殖民的權利或者以往爲優惠國家所具有的地方上在同樣情形之下工作的權利。這就是說原料的獲得是自由的沒有限制，而原料生產者必須爲了自己的利益在這一方面努力。但是在戰爭結束之後，殖民地的領土所有權一定會像歐洲聯邦以內的各個自主國家的理想領域一樣，不會有多大的變化。

不幸的是，毫無疑問的大英帝國主義的若干部分，尤其是各個自治領，會對於作者所擬其未來的經濟計劃的建議提出反對。這些建議乃是人民移動的自由和關稅壁壘的廢除，如果對於這種重要要求表示反對的話，並不是出自歐洲各國或英國，反而是澳洲、新西蘭、南非與加拿大各國（或者是美國）。

像作者所要說明的，她們的反對不是沒有理由的。這些國家並不顧慮德國或義大利工人與產品的侵入，但深懼日本的移民和廉價物品的傾銷。在過去二三年內幾乎所有的自治領都反對無限制的移民與自由貿易，其反對的程度也許比較具有關稅制度的其他國家還要嚴厲些，

「黃禍」（指日本人）對於澳洲和新西蘭，的確比較德國對歐洲大陸的經濟統治還要重要。

不能預先明瞭建立一個國際經濟計劃的一切真正困難與障礙是一個很大的錯誤。但是因爲它具有一個危險的成分而不採用一種必要的合理的改造，尤其是一個更大的錯誤。

在以上各章中，作者曾有系統的說明一個原則，即政治計劃應包括歐洲，而經濟計劃應適用在歐洲及英美兩國。如果根據這一原則可以從一個健全的政治經濟基礎上成立一個世界大部分的計劃時，則聯邦以外國家的合作一致，一定比較歐洲聯邦本身以內政治、經濟見的衝突還容易解決些。

首先應該成立的理論乃是：如果世界經濟問題能以這一計劃來解決，自治領各國用不到懼怕「黃禍」。自治領各國既不必堅決反對移民，也不必反對爲所有國家開放市場——祇除遠東而外。這一問題原則上應該像日本應否順從所建議的



處置，問題不會發生一樣，值不得加以重視的。不過毫無疑問的，如果世界獲得一合理的經濟解決，日本也要要求生存的空間。在任何環境之下，自治領各國也不會對日本工人和日本貨物開放她們的門戶，同時這一原則也可以適於美國。從理論上講來，日本人應該和其他任何民族一樣在世界各地有自由工作的權利，但是從日本人的堅強態度上看來，他不但要求工作的權利，而且還擴充自己的勢力以妨礙鄰國的行動。（德國也會採取同樣的步驟，使世界各國均受妨礙）。現在全世界各地的日本人約有七千萬至八千萬人，僅占全世界人口總數二十萬萬之百分之三。五至百分之四。大致看來，一定會有人建議某些尚未大量開發或完全未經開發的土地可以允許這些日本前往移民，如此其他各地即可不受日本人移民的侵略。也許其他國家不反對限制日本移民，像近幾年來美國所規定的減縮移民限額一樣，這種限制的移民是不能稱之為「黃禍」的。這才能將遠東問題合併在我們的注意計劃以內，而不致遭遇嚴重的反對或拒絕。

從各方面看來，自治領和殖民地都應該包括在國際經濟計劃以內。第一步歐洲人民（尤其是英美以外的人民）應該從國際觀點上解決當前的一切問題，並且應該使他們自己不再重蹈「大陸」思想的錯誤。至於海外領土的處置、工作的介紹和貿易關係都應該包括在這一步驟以內。

此外，不甚開發的自治領與殖民地，可以在最重要的國際方案中，作為補充工作介紹的供應來源。如果沒有這些海外的領土，則大規模的國際投資的可能性會很快地枯竭，同時歐洲方面的過度工業化國家也會馬上發生新的經濟恐慌。最後，如果海外領土不包括在國際經濟計劃以內，也許會發生危機，代用品原料的發明會超過其實際重要性以及其與原料生產國家競爭的實際作用範圍以外。這對於歐洲各國以及海外領土，都是一種永久的不幸。

如果這些殖民地能與歐洲及北美的利益合作，進化的程度也許比較容易而安全。同時也可以防止殖民地進化中殖民地革命的發生。歐洲各國需要所有殖民地領土的合作，一如這些領土在發展的轉變階段中需要歐洲各國的指導與實際的合作。所以，從保障相互利益的觀點上看來，祖國和殖民地在它最理想的形式中可以成爲一個經濟單位。

作者所欲重行申述者，即在經濟壁壘一旦消滅之後，政治界限與民族差別便不復重要了。所有人民的生存空間並不完全受地圖上國界顏色的限制，如果每個人都能在工作等待他的地方立足時，便可以獲得和維持他的生存空間。

## 第十六章 賠款與外債

一九二〇年凡爾賽和會中會命令德國對遭受大戰損失的各國賠款二千六百九十萬萬金馬克。至一九二一年倫敦協定時，賠款數目減少至一千三百二十萬萬金馬克。自賠款實行之日起迄一九三九年新戰爭爆發時爲止，據德國政治家宣布，自然是帶有幾分誇張的語氣，德國所付出的賠款，總計爲一百一十二萬萬金馬克。這一數目不過原定賠款總額的百分之四。（爲便利比較起見，此一數字以金馬克計算，因爲當時英鎊與美金均已贬值）一百一十二萬萬金馬克，或約五萬六千萬英鎊的賠款，是在各國贊同、長期談判與不斷發生的新恐慌之下德國所付出的數目。但是僅僅爲了收集這一筆賠款，一九二四年的道威斯公債 (Dawes Loan) 和一九三〇年的楊格公債 (Young Loan) 便不能不從英美兩國成立信用。實際上這就是說，英美兩國給予德國一大筆借款用來作爲德國的賠款。所以，一九一八年的英美及其他戰勝國家實際上祇是自己付出了她們應得的賠款，因爲在這一筆款子經過非常複雜的手續付給了德國以後，又從德國轉付給了她們。這一大筆款子的轉移時常擾亂了通貨制度，使幣制無法平衡，而經濟生活却因一向波動的賠款問題受到了極大的混亂。

這不過是賠款的一方面，另一方面會發生更不幸的結果。凡爾賽條約會規定德國每年的出口貿易應有百分之十二列入賠款賬目之中。所以這些德國的輸出商品，不是收回現金，而是用作抵償戰債信用的。在德國國內的製造商輸出商品時，由政府按價付值，這就是說德國的正式敵人收到了德國全部出口量的八分之一，作爲不給值的贈品。如果德國的輸出必須增加的話，機器工具工廠和工業器材在戰爭結束後便要馬上生產出來。國外市場便發生了德國機器與商品的傾銷。這不但是聯合國家的一種競爭，而且也阻礙了她們本國器材生產的發展。這種賠款負擔另一方面乃是德國工業的現代化、擴充與活躍，同時戰勝國家的工業則因而落後。更進一步的結果乃是自從一九三三年以來，德國器材的生產可以很容易的轉變成爲一種戰時工業的基礎，因爲她有了現代的機器與大量生產的方法，而戰勝國家的工業，尤其是英法兩國，便爲之落後。而且，雖然她們很早的認識了國家社會主義的未來危機，也不能夠與德國的擴軍計劃並駕齊驅。（這種認識可惜爲時太遲，所以不屬於賠款問題範圍以內了。）

凡爾賽和平條約的賠款規定，祇能使德國得到利益，對於戰勝國家並無絲毫好處。有人會以為賠款制度的機構不甚健全，今後應有更精密的組織方能避免更大的不幸。原則上也許是不錯的。不過無論機構如何健全，其結果仍然是德國的經濟會因而轉弱為強，而完全貧乏的德國則因為外國信用的幫助有了償債的能力。在任何情形之下，賠款是從戰勝國家的錢袋中付出，不是從德國錢袋付出的。

這些在今日經濟界所認識的事實，實較諸凡爾賽和約所造成的其他錯誤更為明顯。這些事實便使我們有了下列的一個合理的要求：

在未來的和約中，不應再有像凡爾賽條約中賠款意義的賠款要求。每一國家應儘量的利用其機會各自建立其經濟制度。如此，德國才不致於因實際金錢的轉移或強迫的輸出獲得一種更大的經濟活動，同時戰勝國家也不致因此而遭受不利。

從英美兩國的本身利益上着想，在此次戰爭以後不應該再有賠款的要求。有人以為戰爭國家無法以其本國資源補於其戰爭損失，其實是絕對錯誤的。如果這一立足點是正確的話，理論上應該承認戰敗國家既不能要求賠款，則永遠不能自行恢復其經濟地位。不過如果不能這樣的話，它怎樣能夠幫助戰勝國家復興呢？賠款的意義便成為戰敗與崩潰的國家不但必須重建其本國經濟制度，而且還要重建戰勝國家的經濟制度了。這種理論本身便是不合理而荒謬的。

不過，如果我們承認即使戰敗國家能夠負擔這一責任，那麼戰勝國家必須首先有其本國資源從事復興的機會。作者在本書前半部中會說明戰爭的災害乃是可以恢復一種正常經濟狀況的因素之一。現在我們認為是一種損失和破壞的，在戰後也許會成為造成工作的一個重要因素。

離開了歐洲共同通貨與單純的經濟度問題以外而論，新賠款的思想是應該反對的，不過如果歐洲各國聯邦的構成是以德國為會員國之一的話，賠款問題自動消滅，因為這些必須由英美兩國舉借的賠款都可以供給大陸各國作為興之用。像在一九一八年那樣，戰勝國家又須自己支付這些戰爭的賠款了。如果我們希望不將德國列入歐洲聯邦以內，祇有造成一種新的不安，新的通貨不穩與經濟危機新的開始。

不過在賠款方面，我們還從上次知約中所造成的錯誤中得到第二種更爲重要的教訓：現金與製成品是不能決定使一國經濟由戰爭損失中恢復起來的。在一個目的在破壞生產的戰爭之後，可以因器材的生產，因機器、原料與人工的迅速恢復而造成新的繁榮。戰爭時期千萬工人的動員，便是說在復員以後可能有充分的人力。原料的獲取將較前更爲困難，但尚可逐漸的由海外各國輸入。最重要的乃是機械的缺乏。戰前器材的生產會完全遭受破壞與停滯，同時目前用以製造軍火的新機械在平時生產中也只能利用有限的一部分。

國家社會主義的德國，充分的認識到機械的重要，瘋狂的將德國佔領國家的最有用與設備最完善的工廠封閉，將機械運至德國。在這種情形之下，是應該賠款的。

不過這種賠款，不是按照字面的解釋，而是物品損失的賠償。也許在若干情形之下德國所掠奪或充公的機械已經毀壞。在這種情形中，德國自應以其本國機械來抵償。結果德國本國工業的若干分支機構恢復的時間會較諸在德國侵略下領土中所毀壞的工業爲遲。不過，這是不甚重要的問題。因爲德國的復興工作，範圍一定較諸大多數佔領區爲大（波蘭與法國西部各口岸除外），幾百萬的德國工人可以首先在建築事業中找到工作，祇有少數工人從事於機器工具工廠之中。輸送遭受損失國家的代用器材與新建立的機器工具無關，這樣可以保證德國工業有極大的利益；因爲這些器材可以從德國工廠的資源中取得。這樣才可以使歐洲大陸的器材生產得以恢復平衡，而德國工業的可怕的優勢亦可得以及平抑。

賠償範圍不僅限於被損壞的器材。應包含了一切工藝、活動物品、充公的財產與私人權利爲專利權、招牌、商標、等等。在國社黨內部中，這種掠奪對於國家的利益爲小，而對於私人的罪惡爲大，竊犯被捕之後既須追回其所掠奪的財物，所以這種賠償，不必託諸「賠款」的空名，僅以「私人財產被盜的賠償」視之便足够了。

所以在此次戰爭之後，不必要成立一個具有若干專家的賠款委員會的機構。祇須成立一個「財產請求局」(Property Claims Office)，一切被損失的團體，如果具有文件的證據，即可請求賠償。在大多數情形中，被掠奪的團體，特別是工廠所有人，應先明瞭其財產爲何方所奪取，或偷盜其私人財產者的姓名。這樣便能够逐一發現大小的竊犯而予以應得的處罰。

除此而外，則可暫時從緩。毫無疑問的在國社黨勢力範圍之中，不但機器、權利及財產已被竊取，而且物質的損失也是非常廣泛的。個人所受的這種災害當至重大，這種損失勢必一筆勾消，否則賠償的負擔將無所限制而難以確定了。在處理這些問題時，應先預定一個原則。那就是說私人財產應歸還給原有人。但是德國人民大眾既在國社黨制度之下受到極大的痛苦，不應該再有這樣的負擔，換言之即賠償的問題，便不是一個國家問題而是一個私人權利的問題了。在另一方面，如果國際安定得迅速恢復的話，應先解決屬於公共法律的另一問題。這乃是國家債務的一個問題。

幾乎所有現在納粹鐵蹄下被蹂躪的歐洲大陸各國，都有向其本國人民及外國人民負責的必要。這樣便成爲一個相當數量的國家債務，幾乎是一種不榮譽的事件。在第一次大戰以後，戰勝國家都不願向其本國人民舉借債款或以貶值通貨償付這種債務。這樣便使中歐各國的國家信用遭受極大的損失，同時使經濟安定的恢復遲滯了若干年。

不過，經濟安定的恢復是一件國際性的事實。民主國家現在是以這次戰爭的代價來換取政治信賴法則的恢復。經濟的信心也要在世界有復興希望以前建立起來。所以有人建議在實行一種歐洲共同通貨和成立一個歐洲大陸的財政部，後者應負有各個會員國家的債務。歐洲大陸政府的各種內債外債，應該包括在一個龐大的歐洲周轉公債的範圍之中。各個國家應依照其債務的大小付給中央政府以年金，同時聯邦政府方面則有付息及贖回各個私人債務的責任。各種債務的原有正常價值折合成新通貨時，應以舊有歐洲通貨價值折合爲新的金元通貨的標準爲根據。

很可能的在戰爭停止時，解決這一問題時會規定舊有的國家債務應一律作廢與取消。從經濟合理主義的觀點上看來，這種辦法一定會被人拒絕的。以往國家債款的取消不能作爲若干資本家的一種捐獻，而走出自包括工人們的各個階層的。在戰前及戰爭時期以內，幾乎每一國家的人民都將其所有貢獻國家，作爲一種愛國的責任。從經濟安定的觀點上看來，應該假定這些人民不能使他們太失望的。另一方面，所有他們出自本心所捐出的物資，應該在戰後一一歸還。

另一方面，在公共通貨成立之時，各個國家債務的統一論理是免不掉的。無論以往債務的原有價值是以法郎、基爾度 (elders) 克郎 (kroner) 底納爾 (dinars) 或其他國家通貨來計算，在歐洲實行金元通貨時，便不會再以原有的通貨來付息或償債了。會員國應以其全部國家收入，向歐洲財政部保證其債務，但其償債基金，則只能由聯邦政府來經手。



## 第十七章 是有伸縮性的計劃不是嚴格的法律

本書中所提出的計劃僅能作為戰後世界經濟復興中的一個有伸縮性的輪廓。

如果像繪成一幅真正圖畫那樣將這一輪廓完全填寫，實在是超出任何個人能力範圍以外的事，所以祇能任憑它僅僅是一幅輪廓。

既使有若干專家通力合作的產生一個有價值的結果，但是它必須仍舊是一個有伸縮性的計劃，而不是嚴格的法律。每個立法的人從經驗中明瞭最精細最完備的法律，在付諸實施的時候仍舊需要隨時修改的。在實施的時候一定需要新的規定，因為它必須與實際狀況相適應。生活，尤其是經濟生活，是如此紛歧，如此時常變化，如此瞬息萬變，祇有一個具有伸縮性的計劃方能適應一切變化、方能從事一切發展。

除了這一基本事實而外，本書所擬具的經濟計劃自然是不完善的。因為經濟生活的重要方面，不是僅能作粗略的說明，就是完全刪除了。所以如此者在避免於討論時發生過多的枝節。這些重要的方面，主要的乃是農業、銀行、交通、物價、市場以及應該從發生和結束的角度上來研究的若干其他經濟問題。

其所以對若干問題作較為詳細的建議的用意，乃希望在這些特殊事件中說明達到一個新的處置結果的可能或希望。這並不是說這些問題是唯一重要的。

不過，從作者所提出的若干要求與建議中，可以分析出六項原則來，如果民主國家欲獲得勝利，一定要實行這六個原則：

和平在戰爭未停止以前即須作慎重的準備。

生活的恐懼必須廢除。

人類必須有工作的權利。

補充的工作介紹必須代替失業的救濟。

第十七章 是有伸縮性的計劃不是嚴格的法律

歐洲大陸必須在經濟方面聯合一致。

貿易與關稅限制必須撤除。

如果我們的目的是一永久維持世界和平的話，這六項要求是不能夠忽略的。

其他補充與支持這些要求的其他意見，僅有一個目的：在使其具有伸縮性，並使人人得以明瞭。

作者深信沒有人會對第一二兩項要求提出反對意見的。其餘的四項要求，也許可能有人反對，但可能的批評一定是對某些細節或特殊建議而發的，這些建議，如作者所一再強調的，其目的僅在說明當時的現象，並非主要的條款。

世界經濟領袖間的具體基本的商討，在決定這些填滿和平計劃的輪廓時是必要的，這些商討必須事前加以準備。但即在方案提出之時，雖然它的內容已甚完善，還不能算是最後的定本。它絕對不能代表一種嚴格的法律，而是對於經濟生活中的一切變化作一種時常變動的與當應的指示。在當聯建立其經濟方案時，會通過了一條嚴格的法律，對於實際環境不加參考。這種錯誤會受到痛苦的後果，而且若干好的見解，如果採用時一定會異常成功的，也都成爲俄國經濟生活中的嚴重障礙。

無論你什麼時候在擬具一個經濟計劃，不但胸中應有實施的方法，而且也應該有成功和最後目標的準備。祇有這樣才能達到成功的。最偉大的思想家應該合作的尋求最好的步驟與最正確的方法。

不過這祇有在像作者在本書中所提出的一個基本概念經過討論、在這一概念的一切優點經過採納、一切缺點經過修正以後才有可能的。一個個人的虛榮與感情作用都應該摒除，而以和平的準備與戰後經濟計劃的偉大意志爲中心。但在開始的時候，應該從大處來觀察這個問題。

本書僅對於一個綜合的世界經濟計劃的討論，提供一點基本的原則。

所以，現在祇是研究和討論的開始。