

戰時民衆運動
的理論與實踐

徐旭編著

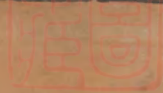


學校 惠存

張路人贈



民國三五年七月十日
於遠安縣立中學



上海图书馆藏书



A541 212 0023 4363B





序



「戰時民衆運動的理論與實踐」是作者爲政訓班編的講義，政訓班的學生和我談起過，對這講義和對作者所講的一樣，大家很滿意。我也是政訓班的教官，真是慚愧得很，我編的「心理建設」講義，正和我所講的一樣，不受學生們歡迎。（因爲我是「有生以來」沒有做過教官，也沒有當過教官，自然不會有這種經驗）。可見好壞都瞞不過學生。現在這些講義，由作者加以補充與整理，將要印成書出版後也一定是可以「風行」的——既然能受學生的歡迎，自然也可以得到讀者的歡迎。

作者是浙江省抗衛總司令部政訓處的民運股長，以前還做過很多的民衆運動，他是有號召羣衆，組織羣衆，訓練羣衆，運用羣衆的能力的。「七七」兩週年紀念日過去不久，他曾經到淪陷區去過，把杭州的青年相當地組織了，訓練了，第一次使杭州的青年知道我們是在怎樣抗戰建國，第一次知道我們全國國民精神總動員的情形。後來他奉命到西南游擊幹訓班去受訓，他却想入軍官隊，以便將來可以上戰場直接殺敵。要我寫信給李默庵將軍介紹，我的信由他帶去，現在接到他的來信說已編入軍官大隊了。他的前途是很遠大的！

抗戰以來，軍事方面的進步是驚人的，而民衆動員的程度，却還沒有達到抗戰的要求，民衆還不能自覺自動地協助軍隊作戰，還不能切實做到軍民合作。曾經有一位外國記者這樣告訴馮玉祥先生：「歐洲在大戰時候，街上只有婦女和小孩，很難看到一個結實的壯丁，因爲壯丁差不多都動員上前線去了。中國既

已動員民衆，何以街上還有這許多青年來來往往？」當時使馮先生不好怎樣回答。但這幾句話的確值得我們反省，警惕。尤其在第二期抗戰「民衆重於士兵」的今日我們的民衆動員究竟到了什麼程度？是值得研究，必須檢討的問題。

在現階段，民衆動員是比過去更有着嚴重的意義的。不僅是後方人力物力的補充和接濟，尤其是前方軍民配合作戰的需要與重要，因為這是可以對抗戰前途起着決定的作用的。——也就是動員民衆的最高標準。過去如首都的淪陷，綏州，安慶，九江，廣州，武漢等處的棄守，都可以看出民衆動員的工作做得太不夠；但現在已經大大地進步了，湘北大捷，得力於民衆的協助的地方就很多。這固然是民衆運動的進步，同時也是民衆本身的進步。在抗戰的教訓與教育中，中國的民衆已經進步到可以自覺自動地用自己的力量去協助軍隊作戰了，實行軍民合作，實行有錢出錢，實行有力出力。「最後勝利必屬於我」，已經在這裏找到了有力的保證。

總裁兩年前在「告全國國民書」中曾經這樣說：「中國持久抗戰其最後決勝之中心，不在各大都市，而實寄於全國之鄉村與廣大強固之民心；我全國同胞誠能曉然於敵人之鯨吞無可倖免，父告其子，兄勉其弟，人人激憤，步步設防，則四千萬方里國土以內，到處皆可造成有形無形之堅強壁壘，以制敵之死命。」又在告將士書中這樣說：「任何戰爭，得到民衆幫助的一定勝利；這次抗戰，尤其應該發動全國各地全體民衆的力量來和敵人拚命。……要隨時隨地幫助民衆，教育民衆，以表示親愛精誠，痛癢相關，甘苦與共；這樣軍民團結，民衆自然樂於幫助，漢奸自然不會發生，敵人沒有不打敗仗的！」

敵人最近已經添設所謂「興亞計劃委員會」，加緊對我們的經濟侵略，而所謂「時局經濟對策委員會

「也確定了「確立中日「滿」一體」的資金，物資，勞力等部門的綜合的經濟侵略的新政策，新計劃。敵人要使這些政策和計劃實行，實現，便一定要利用我們的民衆；假使我們的民衆運動做得好的話，我們的民衆就決不會被敵人利用，敵人的各種陰謀和毒計便都要失敗，都不能實現。假使我們看到敵人在採用各種陰謀毒計；就惶恐，就害怕，就感到困難，就覺得沒有辦法。不但是無益，而且有害；我們必須拿出所有的力量來和敵人鬥爭，必須打破敵人的這種企圖，粉碎敵人的各種陰謀毒計。要民衆不被敵人利用，必須先行提高他們的民族意識；把他們的民族意識提高了，他們就不會受敵人的欺騙，誘惑，有人以爲「提高民族意識」是一個教育問題，非經過相當的時間，不易收效，這也是一種不必要的顧慮；抗戰不就是一種很好的教育嗎？敵人的飛機大砲不也是一種很好的教育嗎？在浙西長興縣今年的贖價是我們只出五十元，敵人則出六十元；後來我們把國民公約最後一條「不賣糧食和一切物品給敵人」的意義向民衆詳細解釋，民衆都情願以低價把贖賣給我們，不貪敵人的高價。的可見動員民衆並不困難，只要做動員民衆的工作的人努力就能把一切的困難克服，而收到意中的或意外的效果的。

「戰時民衆運動的理論與實踐」有正確的指示與豐富的經驗，是現在做民衆運動的人所宜人手一篇的，這本書會告訴做民衆運動在今天是怎樣的需要與重要，民衆運動要怎樣做，怎樣才能做得好。

中華民國二十八年十二月十日

會今可序於金華

戰時民衆運動的理論與實踐

序

四



自序

本書原是我在浙江抗敵自衛團總司令部第一期政訓人員訓練班講的大綱，是在去年七月間的事情。是在七月十三日下午，我搭上火車，離開金華，到淪陷一年又半的杭州，去做些更有意義的工作了，所以沒有講完。等到八月間返金華，政訓班已結業，不用再講，對政訓班的同學深感抱歉！而本書也就這樣停筆了。

直到去年十月間，我每晚繼續執筆想寫完本書，可是十一月初旬被派赴西南游擊幹訓班受訓。原想把本書「行動」一項寫得格外詳細，結果適得其反，因為動身在即，草率了事。當時由曾今可先生爲我作序，準備付印未果。今春結業回來，又去紹興工作；最近返金華，奉支團部之命，要我在服務大隊集訓班担任民衆運動課程，我就把舊稿重新整理一次付梓。但自知錯誤必多，好在本書是在作民衆工作同志的參考資料，有待將來隨時補正的。同時也希望諸同志與讀者的指正，這是表示歉意以外的一點要求！

徐 旭 於金華

一九四〇、八、二〇

戰時民衆運動的理論與實踐

自序



1610413

戰時民衆運動的理論與實踐

自序



戰時民衆運動的理論與實踐

目次

第一篇

一、戰是民衆運動的基本觀念

- (一) 領袖的話——地無分南北，年無分老幼，人人皆有守土抗戰的責任。
- (二) 抗戰與民衆的關係——求國家民族的獨立與生存也就是求人人自己的自由與生存。
- (三) 民衆運動的意義——要保持抗戰的持久性與爭得抗戰的最後勝利，只有組織民衆，動員民衆。
- (四) 糾正民衆運動的幾個錯誤觀念——民衆組織不是黨派的私產，不是政治買賣的交易工具，也不是政客和私人的御用物。
- (五) 戰時民衆運動的定義——就是嚴格的自動的爲遂行國策而絕對擁護政府，服從領袖所發生的廣大民衆力量。

二、戰時民衆運動的任務

戰時民衆運動的理論與實踐

目次



374091

- (一) 在後方——發動廣大民衆，瞭解抗戰，參加抗戰，堅持抗戰。
- (二) 在戰區——做到軍民合作，動員一切，共同抗戰，抗戰到底。
- (三) 在敵人後方——民衆就是抗戰的主力，封鎖敵人，擾亂敵人，驅逐敵人，殲滅敵人。

三、戰時民衆運動的政策

(一) 盡可能的改善民衆生活——強調民族利益，使各階層人民互相讓步，消滅內在矛盾，變部分的抗戰爲全面的全民族的抗戰。

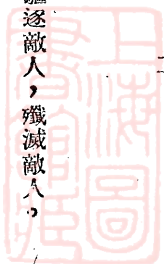
(二) 盡量開放民衆組織——使廣大民衆參加抗戰，變政府的抗戰爲全面的全民族的抗戰。

(三) 盡量保障民衆組織的民主精神——發揮精誠團結共同奮鬥的力量，變軍隊的抗戰爲全面的全民族的抗戰。

(四) 加強領導機構——使組織統一，行動統一，變脆弱錯綜的個別組織爲堅強統一的民衆力量。

四、戰時民衆運動的主要原則

- (一) 要把把握現實——抓住每個有利抗戰的機會，進行民衆運動。
- (二) 要言行一致——不提過高的口號，能說出便能做到。
- (三) 要避免摩擦——不是各各對立，而是統力合作。
- (四) 要縱橫聯系——從橫的組織到縱的聯系，從縱的領導到橫的動員。



(五)要發揮力量——充實內容，加緊工作，從工作中發揮力量。

五、戰時民衆運動的基本方針

- (一)使每個人民參加組織
- (二)使每個人民擁護抗戰
- (三)使一切人力集中抗戰
- (四)使一切物力用於抗戰
- (五)使所有動作配合抗戰
- (六)使軍民合作共同抗戰
- (七)實行國民精神總動員

六、戰時民衆運動的主要案件

- (一)良好的幹部——有充實正確的理論，有刻苦耐勞的精神，有堅苦奮鬥的行動。
- (二)廣大的羣衆基礎——動員的基礎在民衆，民衆是抗戰的主體。
- (三)堅強的組織系統——健全的組織，完整的系統，是發揮力量的根源。
- (四)精密的工作計劃——工作計劃是行動的準繩，有精密的工作計劃，才能表現正確的具體行動。



七、戰時民衆運運與戰時保甲制度

(一)保甲制度的生長——剿共時期農民的厭亂性理與小有產者的懼共心理，是保甲制度生長的保
姆。

(二)過去保甲制度失敗的原因——以爲保甲是豪紳統治民衆的機關和立體關係的行政衙門。

(三)戰時保甲制度的意義與目的——是強化民衆自治組織，發揮民衆抗戰潛力，實行民主政治的
手段。

(四)民運與保甲制度的聯系——保甲制度是以民衆爲靈魂，民衆也以保甲制度爲軀壳。

(五)幾點改進的意見——積極厲行民主政治，改變推行政令的方式。

八、戰時民衆運動與職業團體

(一)農會與農民運動

(二)工會與工人運動

(三)商會與商人運動

(四)學生運動

九、戰時民衆運動與征兵問題

- (一) 抗戰與徵兵——抗戰目的是建國，要建國必須建軍，要建軍祇有實行徵兵。
- (二) 民衆與征兵——徵兵是爲了保衛國家，保衛國家就是保衛人民，人民有當兵義務。
- (三) 徵兵的癥結——農民保守性濃厚，視當兵爲賤役，役政人員不健全。
- (四) 民衆運動與徵兵——民衆是兵的源泉，民衆運動是開發並擴大這源泉的武器。

十、軍隊民運工作的要領

- (一) 健全軍隊本身——樹立良好的軍風紀
- (二) 遵守軍民合作公約——建立軍民良好基礎
- (三) 幫助民衆操作——是與民衆打成一片的良好方法
- (四) 居於聯絡協助地位——不取主動地位，只是聯絡當地各級機關團體發動民衆。
- (五) 進行文化工作——提高民衆知識水準，增強抗戰情緒

第二編

一、戰時民衆運動的實踐

二、怎樣做宣傳工作

(一) 宣傳的任務

(二) 工作者應具的條件

(三) 宣傳材料與宣傳方法

(四) 保持宣傳的成果

三、怎樣做組織工作

(一) 組織的意義與任務

(二) 組織的基礎

(三) 組織的步驟與技巧

(四) 工作的祕密性

四、怎樣做訓練工作

(一) 訓練的意義與內容

(二) 訓練的主要原則

(三) 訓練的方式與方法

(四) 指導人員應具的條件

(五) 訓練以後的問題



五、怎樣去行動

- (一) 行動的意義
- (二) 行動的方法
- (三) 以行動來維繫每個分子的組織關係
- (四) 領導敵區民衆，以行動來摧毀敵偽政權
- (五) 行動後的檢討工作

附 錄

對游擊區的幾點工作意見



戰時民衆運動的理論與實踐

目次



戰時民衆運動的理論與實踐

第一編

一、戰時民衆運動的幾個前提

(一)領袖的話：地無分南北，人無分老幼，人人皆有守土抗戰的責任。

「如果戰端一開，就是地無分南北，年無分老幼，無論何人，皆有守土抗戰之責任，皆應抱定犧牲一切之決心，所以政府必特別謹慎以臨此大事。」這是七七事變以後，七月十七日 領袖在廬山對歐溝橋事件發表的談話。

政府必特別謹慎以臨此大事的原因，就是戰端一開，人人均須守土抗戰，這就是充分說明了對日抗戰，不是一個人的事，也不是一個政府的事，更不是一個黨派或一個階級的事情，而是全民族的每個中華兒女的生存問題。

誰都知道日本帝國主義自一九三一年九月十八日，以迅雷不及掩耳的手段，武裝佔領我東北以後，一



變其過去「中日親善，共存共榮」的政治經濟的侵略，而爲武裝進攻的軍事行動，以實現其步步進迫的蠶食政策了，所以自九一八事變以後，有上海之戰，長城之役，熱河之失，冀東獨立，以至華北自治運動與迫訂何梅協定，中華民族遂開始由半殖民地躍進全殖民地的過程中去，遭受了空前未有的民族危機！

七七事變之不能求得合理解決，是日本帝國主義企圖以蠶食分割一變而爲鯨吞中國，因而構成其「三個月滅亡中國」之幻想，以致我政府當局雖特別謹慎以臨此大事，亦不得不出於抗戰之一途。八一三全面抗戰之號角，終於傳遍全球，半殖民地的中國，爲求得民族解放而作壯烈偉大的抗戰，寫下了世界歷史新的一頁。

但是中華民族對日抗戰，既不如帝國主義之間爲爭奪市場殖民地的戰爭，更不如軍閥時代互相火拚的內鬪；就本質上說，是半殖民地國家死裏求生的民族解放戰爭。卽領袖昭示我們的，對日抗戰，是國民革命過程中的必經之途。所以必須地無分南北，年無分老幼，每個中華兒女，每個中國國民，都應參加抗戰，也就是說對日抗戰，必須動員廣大民族，所以抗戰時期的民衆運動，實是天經地義不容否定的完成抗戰任務的基本工作了。

(二) 抗戰與民衆的關係——求國家民族的獨立與生存，也就 是求人人自己的自由與生存。

民衆運動既然是完成抗戰任務的基本工作，那麼抗戰不能不有民衆做基礎。

反之，我們的戰爭，是一種民族自衛戰爭，是爲了挽救國家民族的獨立，自由，生存與解放，起而反

抗日本帝國主義的侵略，像這樣的戰爭，是一種革命的戰爭，同時，也是弱國反抗強國的戰爭，不是少數人，而是全民族反對帝國主義侵略的戰爭，就戰爭的本質上說，又含有國際性，而成爲維持世界和平與正義的戰爭。領袖說過：我們爲國家的獨立自由而戰，爲世界的正義和平而戰，所以抗戰中的中華民族，負有兩重使命，如果我們任人宰割，不加反抗，不僅世界之正義和平不彰，我國家民族亦不能存續，中華民族之人格亦告破產，將遺後世子孫，爲人奴役。所以爲求得國家獨立於萬世，求得民族生命之延續，對日抗戰是中華民族的必要手段。

我們既已明白抗戰是求國家民族的獨立與生存，也就是求人人自己的自由與生存，所以抗日戰爭，是一種革命戰爭，革命戰爭必須以民衆爲基礎，則抗戰與民衆有不可分之關係，即抗戰爲民衆之切身問題。所以「民衆運動爲完成抗戰任務的基本工作，且亦成爲民衆的基本要求。」

(三) 民衆運動的意義——要保持抗戰的持久性與爭取抗戰的最後勝利，只有組織民衆，動員民衆。

抗戰是民衆的基本要求，必須得到最後勝利，始克完成國家獨立民族解放的歷史任務，同時因爲日本是帝國主義的強國，中國是半殖民地半封建的弱國，過去早已深受帝國主義的摧殘束縛，現在要從日本帝國主義者的手裏去爭得解放，必然是一個堅苦的長期戰爭。假使我們不能保持這一抗戰的持久性，便不能爭得最後勝利。所以領袖告訴我們：「至於戰端既開之後，則因爲我們是弱國，再沒有妥協的機會，如果放棄尺寸土地，便是由華民族的千古罪人，那時候便祇有拚民族的生命，求我國最後的勝利」，這所謂

不中途妥協，以求最後勝利，就是抗戰的最高戰略，換言之，就是「對抗戰的堅決心與抗戰的持久性」，不容有所動搖的。

兩年來的抗戰的經驗，證明了抗日戰爭是長期的，同時也將證明最後勝利是中國的。因爲新的中國已在抗戰中長大起來，全民族的團結統一，又助長了抗戰的力量，更成爲抗戰的持久性，所以日寇不能馬上滅亡中國，而變「速戰速決」爲「百年戰爭」，同時因爲日寇的長期侵略戰爭，促使其長期消耗，而步進崩潰的末路，便是中國最後勝利的到來。

而且兩年來的抗戰，也證明了民衆力量的偉大，民衆運動的重要。但因某些部分的不健全，使民衆運動的力量不能盡量發揮，團結統一的不够堅實，使戰爭遭遇了相當挫折。我們已經說過，抗戰的基礎在民衆，那麼保持抗戰的持久性與爭得抗戰的最後勝利，只有組織民衆，動員民衆，進行廣大的民衆運動，因爲唯有全民族的統一進步，力求進步，依靠民衆，才能支持長期戰爭與爭得最後勝利，不失爲戰時民衆運動的意義。

(四)糾止民衆運動的幾個錯誤觀念——民衆組織不是黨派的私產，不是政治買賣的交易工具，也不是政客和私人的御用品。

抗戰時期的民衆運動，是爲保持抗戰的持久性與爭得抗戰的最後勝利，所以從事民衆運動工作者，應

該任一切民衆運動配合抗戰要求同時爲要求民衆運動的健全有力，必須糾正過去的幾個錯誤觀念，我現在要特別提出來的有下列三點：

第一民衆組織不是黨派的私產：我們要知道一個政黨是有政治路線的政治目的引動的最優秀的人民組成的政治集團，爲集中每個分子共同的政治目的而奮鬥；所以每個分子都應該有犧牲一切爲實現其目的而堅決行動的決心，這樣所謂黨分子，就是先知先覺者，進而去領導後知後覺和不知不覺的大衆，以求其目的之實現，所以這種目的就是人民共同的政治要求，所謂「黨的主義」是。

但是每個人民，不是個個都肯爲其政治目的而堅決的行動起來，而且也不是個個人的政治目的都相同，有的想做皇帝，有的想做軍閥，有的想發大財，有的想剝削勞動者來滿足自己的享受慾，做個大資本家……所以並不是每個人都都是黨員，究竟怎樣才是一個堅強忠實的黨員呢？那就是 先總理所說的「爲民先鋒」。

必須有堅忍不拔爲大衆利益而犧牲一切的精神與行動，才是一個忠實黨員，那裏決不動搖退却，肯爲大衆謀幸福而依其政治路線政治目的作堅決的政治行動的政黨，就其本身說，是民衆最忠實的義務僕役，決不是民衆的主人。

既然政黨是民衆的義務僕役，不是民衆的主人，那麼去領導民衆組織，民衆運動，決不能把民衆當作附屬物，當作私產，否則便是反僕爲主，反主爲僕因果倒置了。

目前正當抗戰的緊急關頭，必須在國民黨的領導之下，團結全國各黨各派，向着民族解放的大道上邁進，假使是互相摩擦，你所領導的民衆組織是你的，我所領導的是我的，把民衆當作私產，丟開抗戰的大

戰時民衆運動的理論與實踐

目標，專做自己的小貨，以致你要吃醋，我要破壞，互相摩擦，抵消了一部份的抗戰力量，可能使抗戰前途籠罩上暗淡的愁雲，所以加強國民黨的領導是目前的急務，但是要加强領導，必先充實自己。

一個政黨是民衆最忠實的義務僕役，不是民衆的主人，這樣才不會有把民衆組織當作黨派的私產的錯誤觀念，不在民衆運動中做自己的小貨，才能使全民衆運動正確擴大的開展，配合上抗戰的要求。

第二、不是政治買賣的交易工具：外國人批評我們兩句刻毒話，是「政客商人化，政治商業化」。這是過去中國政治不上軌道的絕妙的寫照，我們不該怨恨人家的刻薄，應該自己來警惕。一九二五年的大革命，正是中國政治更生的開始，可是未能執行激底的革命政策，以致遭受了十年慘痛的經驗，不少個別的小組織老是假借民意，經營其政治買賣的陰謀勾當，做討價還價的交易工具，今天一個會議，提些口號，吹點牛皮，號召多少民衆，挑動內戰；明天一個組織，擬篇綱領，唱唱高調，騙了多少民衆，互相火拚；被欺騙的是民衆，被摧殘的也是民衆。到頭來罷兵息爭，開始談判，評價還價，買售成功，升天堂的是他們，落地獄的却是民衆！這種過去的罪惡，造成目前民衆運動困難的後果。民衆恐怕再受欺騙，對於任何民衆組織，無不小心翼翼成爲抗戰期中民衆運動不易開展的原因之一，這種政治買賣的勾當，直到九一八事變以後還是繼續進行着。

「革命尚未成功，同志仍須努力，」總理遺言，終於成爲國民黨的金科玉律。在賢明偉大的領袖統一指揮之下，進行神聖的民族解放的革命戰爭，我們要正確地把握現實，忠實地從事民衆運動，配合上這一民族解放鬥爭，不當它是政治買賣的交易工具，要嚴密防止爲目前活動中的漢奸所利用。

第三，也不是政客和私人的御用物：中國民衆因爲知識水準的低落和實際生活的困苦，所以造成中國

民衆的兩重性，一種是感覺的「盲從性」，一種是感覺的「靈敏性」，因為知識水準的低落，看不見當前的事實，誰是他們的敵人，誰是他們的救星，都可不問，只要有人領導，他們都會搖旗吶喊，追隨附和，甚至盲從暴動。當一九二五年大革命時代，國民黨以反帝反封建的革命政策，誓師北伐不僅要掃蕩軍閥及軍閥後台的帝國主義，且須肅清豪紳，以致當時豪紳，消聲匿跡，懷恨在心，乘機反攻。當時浙江之饒縣上處一帶民衆，曾幾何時，竟爲豪紳所利用，糾合民衆數千人搶殺縣委，摧毀黨部，引剝削魚肉他們的豪紳爲救星，視革命奮鬥的黨員爲仇敵，這就是中國民衆感覺的「盲從性」。

但他們雖然盲從，却也非常靈敏。因爲他實際生活的困苦，假使不能正確地領導，損害他們的利益時，那麼任何組織馬上瓦解。好像一個生活舒服的有錢人，稍受剝削，他不會反抗；一個生活困苦的人，稍受剝削，馬上危及他的生活安全，所以他的感覺性非常靈敏。鄉下所謂「守財奴」者因爲有錢，保守性濃厚，他能接受摧殘壓迫，缺乏革命性；一個窮苦的人就不同，他有反抗精神，有覺感的靈敏性。

因爲中國民衆具有政治上的兩重性，所以過去的民衆組織，容易被政客和私人所利用控制，如果控制得巧妙，指鹿爲馬，利用其反抗精神，可使之暴動。一般政治販子，也利用他們作威脅要挾對方的工具，像這種民衆組織，完全成爲政客私人的御用物了。在目前我們要嚴格糾正，使一切民衆組織民衆運動，引導上民族解放的鬥爭中來。

(五)戰時民衆運動的定義——就是「嚴格的自動的爲遂行國策而絕對擁護政府，服從領袖所發揮的廣大的民衆力量」

現在我們要講到民衆運動到底是什麼東西？要知道民衆運動的理論與實踐，必先對民衆運動有一個正確的概念。因爲任何討論民衆運動的書冊上，終找不出一個定義來，現在我姑且杜撰一個定義，留待大家來商確：

「戰時民衆運動，就是嚴格的自動的爲遂行國策而絕對擁護政府服從 領袖所發揮的廣大的民衆力量」。

我想再加以解釋，作爲大家商確的參考。

這裏所指的民衆力量，自然不僅限於武力的，所謂招募的力量，征工的力量，宣傳與教育文化等力量，是一切有利於抗戰的力量。所謂嚴格的，就是指有民衆基礎與統一合法的民衆運動，不是雜亂非法的空招牌。所謂自動的，即是有真正民主精神而不是私產，工具，御用物。我們的國策自然是抗戰建國，爲推行和完成國策，自然要絕對擁護政府，服從 領袖，因爲政府和 領袖，都是爲指揮國策推行團策而領導全民族抗戰的。我們爲此而發揮廣大的民衆力量，才是真正的民衆運動。

同時民衆運動是爲推行國策，而發生擁護政府 領袖的力量。政府 領袖因民衆之擁護而發生推行國策之力量，並加緊領導民衆運動。因推行國策而促使國家民族之力求進步。民衆受國策之促使進步與政府 領袖之領導而發生廣大的力量，以迅速完成國策，所以這種力量互相推動，互相爲用，始能配合抗戰要求，保持抗戰的特久性，與爭得抗戰的最後勝利。

因此，嚴格的自動的爲遂行國策而絕對擁護政府 領袖所發揮的廣大的民衆力量，才是抗戰期中真正的民衆運動。

二、戰時民衆運動的任務

(一) 在後方：發動廣大民衆，瞭解抗戰，參加抗戰，堅持抗戰。

抗日戰爭是廣大的，堅苦的，長期的，所以要使全國每個角落裏的民衆都參加抗戰，特別要提到的是後方民衆。因為戰區與敵人後方的民衆，直接在敵人的砲火與暴力蹂躪之下了，擺在他們面前的只有兩條路，一條是死亡奴役被掠奪；一條是掙扎抵抗求生存。而後方民衆，除了敵機的轟炸焚燒之外，還受不到敵人其他的威脅，仍是腐蝕苟安的習慣，對抗戰痛癢不關，甚至模糊了抗戰意識，進而爲漢奸民族敗類和動搖分子所誘惑。所以加緊後方民衆運動，是抗戰中的一個重要任務。

在後方要發動廣大民衆，使他們瞭解抗戰，不至模糊了抗戰意識，同時還要參加各種民衆組織，做各項抗戰工作，不使抗戰時期再有靜止苟安腐蝕的現象存在，使人力物力集中到抗戰上來。我們更要堅定他們抗戰到底，爭取最後勝利的信心，不爲漢奸和動搖分子所利用。假使人人都堅持抗戰，和平妥協投降等空氣，便不能傳播，漢奸的活動一無所用了。所以在後方發動民衆，瞭解抗戰，參加抗戰，堅持抗戰，是一個當前重要的任務。

(二) 在戰區：做到軍民合作，動員一切，共同抗戰，抗戰到底。

我們知道戰區民衆的警覺性強，進行抗戰的民衆運動的環境優良，這是有幾點特點的：

第一、戰區的一切社會狀態，不像後方的平安靜止有秩序，是非常緊張而有刺激性。

第二、因爲軍隊與民衆相處在一起，不脫離民衆，而軍隊爲保護民衆而抗戰，民衆爲要求抗戰而協助軍隊，軍民合作的條件具備。

第三、在戰區生活的民衆，整天在敵人飛機大砲威脅轟炸之下，仇日心理與抗戰情緒，自然較後方爲高。

有這三個特點做基礎，所以戰區的民衆運動，應該抓住這些特點，做到軍民合作，去完成動員一切，共同抗戰，抗戰到底的任務。當我軍放棄某一地區時，倘能發揮民衆力量，協同軍隊作最後之戰鬥，除戰略上的退守外，必須盡量消耗敵人，到萬不能確守時，始行轉移新陣地，這樣才完成了戰區民衆運動的共同抗戰，抗戰到底的最大任務。

(二) 在敵人後方：民衆就是抗戰的主力，封鎖敵人，擾亂敵人，趕走敵人，殲滅敵人。

變敵人後方爲前方，是我們疲憊敵人的消耗戰略，如能切實執行，敵人亡華之企圖，終成泡影，一九三六年春，東京朝日新聞發表九一八事變以迄一九三五年底止，日本在滿洲因戰事而死傷者十七萬人，這是東北義勇軍堅苦奮鬥的成績。僅滿洲一地，日本平均每年死傷二萬五千人，自七七以來，除遼，吉，黑

，熱四省之外，敵人之足跡，遍及察、綏、冀、魯、晉、豫、蘇、浙、閩、贛、湘、鄂、粵等十三省，如果和東北的比例比較，除了正規軍的戰鬥外，僅僅死傷於我們游擊隊手中的，每年就在十一萬人以上，加上東北在內，平均每年須死傷十四萬人以上，這不是很高的估計。因為我們是根據東北義勇軍的戰鬥來估計的，而他們沒有像目前抗戰時期那樣，使各地游擊隊與民衆武力，源源受得政府的接濟。如果照目前的情形估計，敵人死傷於我游擊隊手中的，一定不止此數。

所以在敵人後方民衆就是抗戰的主力，必須展開廣大的民衆運動，爲遂行國策而絕對擁護政府服從領袖，發揮廣大的民衆力量，以封鎖敵人，擾亂敵人，趕走敵人，完成敵人後方民衆運動的任務。

假使不封鎖敵人，不使敵人孤立起來，那樣他可利用「我們」的人力物力財力來滅亡「我們」；如果我們不擾亂他，那麼會使他的統治權力鞏固起來，增厚他繼續進攻殘殺的力量；我們不趕走他，那麼敵人後方的同胞，將永遠被他所奴役，不能重見天日了。所以展開敵人後方的民衆運動，才能完成趕走敵人的任務。

民衆運動的任務，因着地域的不同而不同，應該靈活的運用，不是呆板的因循，無容否認的，過去民衆運動的任務，到底完成了多少？雖然不能說沒有成就，但距離抗戰的要求還遠得很，尤其在後方的民衆運動，着實不夠，僅就浙江來說，杭嘉湖一帶的民衆，動員了多少？參戰了多少？據吳興回來的省政工同志某君，告訴我，吳興鄉下的財主，都紛紛逃進城裏去住了，因爲鄉下土匪太多。從這裏我們知道了一部份的中小資產者，脫離了抗日陣綫，他們不肯培養武裝自衛組織，以綏靖地方，擾亂敵人，反而把敵人的精華殘殺的城市，當作安樂窠。原因固然很多，事情也不會像我聽說那末簡單，但是客觀上說，還是民衆

運動的不够，沒有培養起民衆的抗戰主力，以致不能完成封鎖敵人，擾亂敵人的基本任務，而使敵人鞏固了他的統治力，這不能不說是一個極大的損失，一個嚴重的問題。

本來敵後方的民衆，目擊敵人的殺人放火奸淫擄掠的殘暴兇狠的情形，他們的仇敵心理和抗戰情緒，一定比戰區的民衆還要堅強。所以只要好好領導，很可能完成他們的任務，恢復他們的自由幸福。最低限度，能够執行「擾亂敵人」的任務，多少總不至於使中小資產者跑進他們的安樂巢（？）——敵人的鐵蹄下面，以減少我們抗日陣線的力量。自然不能說擾亂敵人的任務沒有執行，但執行得太不够，因為中小資產者的跑進城去，證明了城裏比鄉下安全，擾亂敵人的工作等於零。

我們這一嚴格的檢討，爲的是要大家來努力敵人後方的民衆運動，擴大和充實起來，才能完成其任務。

三、戰時民衆運動的政策

(一)盡可能地改善民衆生活——強調民族利益，使各階層人民互相讓步，消滅內在矛盾，變部分的抗戰爲全面的全民族的抗戰。

不少人以爲在抗戰期中來談民衆生活改善，是不應該的，或者以至另有作用，但是我們却要提出幾個問題，作爲懷疑民衆生活改善者的答案：

第一、撫慰傷亡官兵，安置殘廢，並優待抗戰人員之家屬，不是改善民衆生活嗎？不是爲爭得抗戰的最後勝利而改善民衆生活嗎？（請參看抗戰建國綱領第十一條）。

第二、抗建綱領十七、十八、十九及二十四各條，不是爲着改善民衆生活嗎？不是爲着抗戰建國而改善民衆生活嗎？（參看抗戰建國綱領第二十七條）

浙江省戰時政治綱領三四兩項，更具體地提出改善民衆生活，所以改善民衆生活以動員廣大民衆參戰，是天經地義不容否認的，但是改善民衆生活，是要完成抗戰建國，所以必須強調民族利益，就是說民族利益高於一切。因爲民衆生活的改善，現在也有着它的客觀的要求，即是動員廣大的民衆來參戰，也不可注意到民衆的生活問題。不過應在「民族利益高於一切」與抗建的最高原則下來改善民衆生活，正如抗

建綱領所說「經濟建設，以軍事爲中心，同時注意改善人民生活」。如果民衆生活的要求，妨礙抗戰，那就是要用說服的方法向民衆解釋，使他們明白抗戰和他們的關係，他們和政府的關係，抗戰勝利後和他們的關係，把這些問題聯繫起來，使他們瞭解只有服從總的利益，才能達到個別的利益，因此，假使現在鐵路工人因要求增加工資不遂而罷工，就會影響到軍事上的交通運輸。同樣在戰區中佃農與地主因租債而發生武裝暴動，也會因部份的利益超出總的利益，而被奸漢所利用，直接影響到抗戰，假使地主毫不顧及農民的生活，而加緊壓迫和剝削，這也是以個人利益超出民族利益的行動。抗戰期中彼此犧牲部份的利益，爭取總的利益，犧牲個人的利益，維護民族的利益，使各階層的人民互相讓步消滅內在矛盾和摩擦，這樣才能變部分的抗戰爲全面的全民族的抗戰。

我們從事民運工作者，應該向着抗戰的總方向提倡改善民衆生活，決不是要自己懷疑自己，以爲提倡生活改善，就是犯下了階級鬥爭的錯誤，其實我們正是用改善民衆生活的方法來消滅階級鬥爭，集中力量到抗戰建國的總方向，才是正確的民運政策。

我們知道杭嘉湖一帶的民衆，雖然多少給我們游擊隊以便利，但這是消極的，還不够「動員民衆，變敵人後方爲前方」的基本要領。就是說敵後方的民衆運動，還是消極的，不是積極的。這是什麼緣故呢？我們認爲戰時民衆生活之是否改善的問題；因爲他們覺得抗戰前後的生活沒有兩樣，過去受豪紳地主的剝削，現在受敵人漢奸的剝削，以前的生活是如此，現在的生活也是如此，所以出現了二種人，第一種自然是直接參戰的優秀分子；第二種是依仗敵人鼻息貪圖自己利益的漢奸；第三種便是整天掙扎在生活線上沒有餘力去反抗敵人的貧民，而這批貧民，又是我們擊潰敵人最最重要的主力，我們必須設法改善他們的生

活，才能把他們組織起來，動員起來，直接參加抗戰。

在這裏又要提出怎樣改善的問題，但這是容易解決的；抗戰建國綱領第十六條明白規定「嚴懲貪官污吏並沒收其財產」。第二十八條規定「加強民衆之國家意識，使能輔助政府，肅清反動，對於漢奸嚴行懲辦並依法沒收其財產」。浙江省戰時政治綱領第十條「鞏固抗日陣線加緊肅清漢奸，凡背叛或脫離抗日陣線者，政府得徵發或沒收其財產，佃戶對之得不納租，債戶對之得不還債」如果能夠澈底執行，並且能把貪污漢奸之財產，分配給貧民，用以改善其生活，這雖然是消極的改善方法，但民衆沒有不動員起來的。這不但直接動員民衆，還可間接警惕貪污漢奸，使他們翻然悔悟，過去中共進行階級鬥爭，沒收地主財產給貧農，使他們爲保全既得利益而擁護中共，反抗中央，發生極大的力量，我們現在把階級鬥爭引到反漢奸的鬥爭上去，沒收漢奸財產給民衆，使民衆爲保全其利益而發揮最大力量，一定堅決擁護中央，與敵寇漢奸相搏鬥，所以展開抗戰時期的民衆運動，改善民衆生活，實爲必要的政策。

(二) 盡量開放民衆組織——使廣大民衆參加抗戰，變政府的抗戰爲全面的全民族的抗戰。

七七事變以後，民族解放的烽火，從蘆溝橋蔓延到上海，五千年歷史未有的反抗帝國主義的解放戰爭，終於展開在每個中華兒女的面前，但是回想起一九二五年的大革命以後，民衆運動的黃金時代過去了，多少無恥政客和政治販子登了太上寶座，而無數熱血青年，不是被欺騙被捕入獄，便是送上了斷頭台，這

慘痛的教訓，使十年來的民衆運動，在恐怖中消滅了。雖然在抗戰緊急關頭的目前，亟須發展廣大的民衆運動，作爲爭得最後勝利的保證，但事實却不盡然，這裏的原因，我暫且舉幾點出來：

第一、是過去摧殘殺戮的恐怖，造成對民衆運動的消極灰心。

第二、却有不少幼稚病狂著，超過了抗戰的現階段，把民衆運動當做自己的小貨，使力量分散。

第三、也有許多人以爲民衆運動是民衆自身做的事，與政府不發生關係，甚至與政府對立。

第四、另一類人以爲民衆運動總是和當前的政局爲難，總是使執政者增多麻煩。

這四點是使目前民衆運動遭受有意無意的外來打擊，以致沉靜的跟不上抗戰。在第一期抗戰中，因爲民衆運動，還有着很多限制，故在民衆方面沒有方法配合上正在劇烈作戰的軍事鬥爭，做些鋤奸和協助軍事的工作，甚至逃避一空，對自己的軍隊實行了堅壁清野，使軍隊的行動不便，政府的法令無法推行，好像抗戰與民衆無關，因此軍隊方面對民衆不滿，誤會民衆不擁護抗戰，這種情形在東戰場的淞滬戰線，是特別普遍。實際上民衆個個熱血奔騰，他們是頂堅決的主戰者，我們知道戰區農村，是抗戰的重要基礎，就全國人口比例說，農民佔百分之八十以上，雖然農村中有好多階級和階層，如地主、富農，中農、貧農、農村工人和知識分子，但其中以貧農和中農佔極大多數。而農民保守性濃厚；這是因爲農民的生產關係，和工人（特別是城市工人）不同，他們是靠着耕種的土地，所以愛護土地，不能離開土地，而發生一種鄉土親念，因此他們富於保守性，對鄉土看得很重，不願離開他們的家鄉；即使在任何危險的時候，他們不肯輕易離開家鄉拋棄土地而逃到別的地方去。所以敵人來強佔他們的土地房屋財產，他們是要堅決抗戰的。

不會使軍事受到許多挫折。正因為不肯如此，所以使政府與民衆脫節，政治與軍事脫節；因而有些人甚至根本否認民衆在抗戰中的重要性，就此藉口來阻礙民衆運動的發展，漸漸地又陷入了關門主義，脫離民衆的現象，排擠、摧殘、殺戮的恐怖意識，又反映在熱血青年的腦海中，使民衆運動更加消沉，更加跟不上抗戰，這種循環因果的現象，不能不說是抗戰中的一個嚴重問題，一個重大損失。

雖然 領袖再三昭示我們：「全國同胞不分前方後方，應該格外發揚我們親愛精誠的精神……所以格外要相親相愛，做到絕對的利害相關，休戚相共，一絲一毫自私的心思，都剷除淨盡，我們要以熱烈來代替冷酷，用真誠來造成團結，發揮我們固有仁愛的道德。對於安輯流亡，扶持傷病，保護老弱，都是唯力是視，人人要互助，處處要合作，四萬萬人併成一個心，一個力，來擁護抗戰的利益。」（廿七年二月十九日新生活運動四週年紀念廣播講詞），這是千古不朽的真理，動員民衆參加抗戰的鵠的，目前決不是互相排擠，關門，甚至摩擦的時候，而是熱烈代替冷酷，真誠造成團結，併四萬萬人爲一個心，一個力，以擁護抗戰利益的緊要關頭。但是「新生活運動跟着 領袖的飛機跑， 領袖的飛機到了什麼地方，新生活實行到什麼地方， 領袖的飛機去了，新生活就停止了。就是一班人不肯忠誠實踐 領袖的政策，而抗戰中民運工作之不能積極開展，也犯了同樣的毛病。 領袖偉大真誠，感人之深，使國家的存續，民族的生命，都寄託在他一人身上，如果我們不忠誠實踐他的主張，那麼抗戰建國的前途，何堪設想呢？

要知道如此偉大的民族革命戰爭，沒有普遍深入的民衆運動，是不能勝利的，要發動廣大的民衆運動，也非用熱烈來代替冷酷，用真誠來締造團結不可的，抗戰以前，沒有民衆運動做抗戰的準備，這是一個

極大的缺陷，抗戰以後，民衆運動還是不够普遍，不够深入，更是一個莫大的損失，雖然難免有幼稚病狂者在做私的小貨，但決不該用消極的排擠，關門，甚至根本不動的方式來防止，以致脫離民衆，使全面的全民族的抗戰，成爲政府單獨的抗戰，所以第一期抗戰，犯上了政治跟不上軍事的錯誤。目前應該積極的擴大各種民衆運動，並使之統一起來，全力援助抗戰，使政治配合上軍事，所以盡量開放民衆組織，才能使廣大民衆參加抗戰，變政府的抗戰爲全面的全民族的抗戰。

(三) 盡量保障民衆組織的民主精神——發揮精誠團結共同奮鬥的力量變軍隊的抗戰爲全面的全民族的抗戰。

民衆力量的具體發揮，必須有健全的民衆組織，而民主自由，就是充實組織，健全組織的必要條件。我們可以這樣說：「民衆組織，好像是人的外形，民主自由，正如人的精神——靈魂，氣節，和魄力，」一個人如果沒有靈魂氣節，便是「行尸走肉」，投降妥協，出賣國家民族，不識是友是敵，不辨是紅是黑，目前的漢奸羣，從極左變到極右，從極香變到極臭，一切行動，都是無恥之尤，這就是本身沒有靈魂氣節，隨着自然轉變，逢香則香，逢臭則臭的緣故。假如沒有魂力，萎靡不振，懦弱無能，任人擺佈，做一個典型的傀儡而已。個人如此，團體亦如此，因爲個人是團體的細胞，民衆組織的有無力量，要看細胞是否健全，每個成員都有靈魂氣節和魄力，那末民衆組織一定能爭取民主自由，來發揮廣大的民衆力量。

民衆組織本身的民主自由，政府必須予以合法的保障，使能發揮力量，我們知道任何民衆組織，決不

是黨政機關指派一個委員所能動員的，也不是一個人或少數人所能包辦把持的，固然中國民衆過去是崇拜偶像的，但我上面說過中國民衆的兩重性；崇拜偶像不過是感覺的盲目性，而反面的都是感覺的靈敏性。如果操縱把持，沒有民主，只會使民衆渙散，留下一個空的組織形式，決不會有內容和行動，只有採用民主的方法，發揮每個分子的主張，協調成團體的公意，由負責者忠實的去執行，這一個團體將是銅牆鐵壁般的堅固，否則便是空洞得一無所有，甚至可能形成內鬨。

我們看到已往鄉下人的迎神賽會，使成千成萬的民衆踴躍參加；祭祀神廟，修橋補路的各種集會，也能動員廣大的民衆來參加，這個原因很簡單。第一、要求在終年勤勞枯燥的生活中，作一次迎神賽會的娛樂的興趣相同；第二、祭祀神廟祈求太平的目的相同；第三、修橋補路，有關民衆本身的利益也相同；第四、領導者能服從公意，執行公意，這樣才能動員民衆。所以任何民衆組織，要有共同興趣，或是共同目的，或是共同利益，表現出共同的意思，這才是真正的民主，必能發揮廣大的民衆力量。假使中國人民的知識不夠，恐怕亂用民主，那麼我們只能積極的教育他們，不該消極的防止他們，如果爲怕民衆亂用民主而不行民主，那末民衆將永遠不知民主，亂用民主了。所謂積極的教育，就是用民衆運動，民衆組織來教育民衆，使他們能够運用真正的民主。比如今天召集一個鎮民大會，那麼一定要依照會議的程序來進行，公推主席，指定記錄與司儀，主席報告，提案討論，大會表決等等，單就這個形式來說，就教育了民衆運用民衆初步的方法。所以目前不是防止民主，亂毀民主，而是積極的教育民衆，運用民主。要發動抗日的民衆組織，只有透過民衆自由的鬥爭，才能發展，不把民衆當作機械一般的使用，不要忽略民衆本身利益，不專用自上而下的壓力，也不恃政黨宗派的偏見。所以爭取民主自由，是目前民衆運動的總策略，急於

實現的，就是要徹底實現抗建綱領第二十五二十六條之規定，組織農工商學各職業團體，並在不違反三民主義最高原則及法令範圍內，充分保障言論出版集會與結社，用此初步的方法進到民主自由是必要的政策。因爲「民主」就是集合羣衆相同的主張爲整個團體主張，決不是一個人或少數人的主張，就可稱爲民主，所以民主的基礎建築在羣衆上面；那麼對民主二字，我們可以有這樣一個概念：「要實行民主，便不能沒有羣衆，沒有羣衆，也決不會有民主，因爲沒有民主，民衆組織就沒有力量，不會持久。」以往民衆運動的失敗，就是缺乏民主，而且爲防止民主，民衆運動便一動不動，所以抗戰開始，發現了火線上的軍隊抗戰，戰區裏的民衆逃難，在後方的民衆咽覺，雖然許多地方林立着各式各樣的民衆團體的招牌，但招牌畢竟是招牌，因爲缺乏民主，沒有羣衆，所以抗戰開始了，民衆還動員不起來（當然不是絕對不動，但動得太少了）。除了熱血青年，愛國分子，在奔走呼號參加抗戰外，我們很少看到廣大羣衆的工會農會各業公會的動員，這是過去的領導機關應該負責的。

如果我們痛改過去的錯誤，盡量保障民衆組織的民主自由，不岐視異己，能集合各個分子的主張，使民衆盡量參加抗戰，堅持抗戰，軍民合作，共同抗戰，決不會有軍隊抗戰，民衆逃難的現象。所以盡量保障民衆組織的民主自由，發揮精誠團結共同奮鬥的力量，才能變軍隊的抗戰爲全面的全民族的抗戰。

（四）加強領導機構——使組織統一，行動統一，變脆弱錯綜的個別組織爲堅強統一的民衆力量。

抗戰以前的民衆組織，除了掛上一塊空頭招牌，配上幾個光棍委員，其他是一無所有，那裏說得上羣

衆基礎呢？雖然不能一概而論，但多數確是如此。

抗戰開始了，大時代的暴風雨，把五千年歷史的古老民族，鍛鍊成「青年中國」的創造者，遠東大陸上散沙般的黃帝子孫，凝結成世界反侵略的第一道鐵的長城，中國青年始終站在世界青年的前哨，繼承反帝反封建的五四精神，領導全民衆，作反日反漢奸的鬥爭，同時也担任了世界反侵略的先鋒。只看抗戰以來，那一個民衆組織不是青年去發動，組織，領導呢？像抗戰初期農村工人（土木工匠）組織的國防工程隊，農民組織的各種任務隊（担架隊，運輸隊，嚮導隊）知識青年組織的軍人服務部，政治工作隊，青年工作團，婦女組織的救護隊，慰勞隊，縫紉隊，洗衣隊等。

但是這些民衆組織並不普遍，我上面已經說過，除了各階層的熱血青年與愛國分子外，多數民衆還不會參加，以至配不上軍事行動，這就是上述三種客觀條件所限制，但就主觀上講，民衆組織本身也有着缺點，就是領導機構不健全，使組織未能統一，指揮便不方便，行動自然也不一致了，而存在着民衆組織另另碎碎，各自爲政，缺少通力合作的精神，因此力量也非常脆弱。同時也因爲領導機構的不健全，不僅各個組織單位沒有橫的聯系，甚至在組織單位的內部，也存在着派系小組的矛盾，分化鬥爭，錯綜複雜的情形，愈加使力量減弱，這不能不引爲憾事！

還有一種現象，也是沒有領導機構或機構不健全，以至沒有統盤計劃，工作零亂，力量薄弱。譬如軍隊方面，需要多少伙子幫他們搬運彈藥糧食行李，這自然是運輸隊負責；可是他們還須要在宿用的稻革鋪板，辦公用的桌子凳子，也得運輸隊去搬運；而政府方面，却要發動男女壯丁破壞橋樑公路，使農工勞動者不暇應付，而且影響到他們的生產工作，就後方來說，青年團體的工作，也很繁重，黨部方面要擴大宣

傳，政府方面要他們辦理兵役；今天叫他們幫辦積谷事項，明天要他們訓練壯丁；早一個命令叫他們組織兵役擬義問訊處，晚一個命令，組織出征軍人家屬優待會，而工作人員還是只有這些人，領導機關倒很多，工作人員却很少，你說你的事情要緊，我說我的工作重要，使工作者無所適從，所得效果也極少，有的極忙，有的極空，而且類似的民衆組織也很多，東一個組織，西一個組織，系統錯亂，毫無歸屬不懂不能收民衆組織之效，反使錯綜複雜，甚至一旦有事，你推我讓，妨礙軍事行動，削弱鞏固抗戰力量。所以加強領導機構，才能使組織統一，行動統一，變脆弱錯綜的個別組織爲堅強統一的民衆力量，全國總動員委員會與過去浙江的抗日自衛委員會真是極好的領導機構，我們希望他們能够有具體行動，來動員民衆。

四、戰時民衆運動的主要原則

(一) 要把握現實——抓住每個有利抗戰的機會，進行民衆運

動。

每件事情的能否成功，完全要看工作者能否把握現實，一切超現實的事情，決不會成功的。譬如就空閒來說，地上可以造房子，半空裏便不可能；就時間來說，春天可以插秧，冬天就不可能。我們的抗戰，也是要把握現實，就空閒來說，我們不能與敵人進行劇烈的海軍戰，只有發動全民族，進行大規模的游擊戰，運動戰，配合陣地戰，才能克敵制勝；就時間來說，我們只有避免主力軍的陣地戰，不作戰略上的速戰速決，必須堅持「以空閒換取時間的持久戰」的最高原則，從戰略上去消耗敵人，擊潰敵人，那麼我們的戰時民衆運動，自然也只有把握當前的現實問題——爭取民族解放戰爭的最後勝利。所以民衆運動的第一個主要原則，是要把握現實，這又可從廣義狹義兩方面來解釋：

第一、是把握廣義的現實，我們就空閒說，是地無分南北，人無分老幼的全面全民族的抗戰，所以人應該為抗戰而參加組織，聽候指揮，就時間說，是一面抗戰，一面建國，從建國過程中抗戰，從抗戰過程中建國的持久抗戰；所以要人人參加組織，不僅担负堅苦長期的抗戰工作，而且同時要進行百年大計的建國工作，為實現嶄新的民主政治而奮鬥，把握這一廣義的現實，是戰時一切民運工作的最大原則。

第二、便是把握狹義的現實：於任何角落，任何階級，任何民衆（漢奸除外）任何場合，不管人數多少，不論時間遲早，不怕天氣晴雨，不避冬夏寒熱，要抓住每個有利抗戰的機會，進行民衆運動。

假使把握現實，民運工作不但可以順利開展，而且直接發生力量，保證抗戰勝利，反之，不能把握現實，不僅是抗戰力量上的損失，並且會直接破壞抗戰，成爲抗戰前途上的另一個敵人，就抗戰初期來說吧：江浙沿海一帶的漁民，始終被人放棄了，國家與他們之間，存在着什麼關係，他們沒有知道，「民衆運動」也沒有他們的份兒，結果他們成爲日寇的間諜，偵察沿海防軍的調動，逞虛進攻，他們也做了日寇的嚮導，帶領敵軍從金山衛登陸，數小時內，直衝松江，堵住滬杭交通的咽喉，迫使我們奮戰四月的數十萬大軍退出上海，這是第一個例子。還有像二十四年十一月，日寇出四角錢一天收買我們在北平的流氓乞丐，拿着白旗子，表現了「要求華北自治（？）」的活劇，這是第二個例子。又如湘西與浙江之永瑞平一帶民衆，因逃避兵役而上山爲匪，到處搶劫，當局只好派兵兜剿，這不但不能增加抗戰力量，反而消耗了一部份抗戰力量，這是第三個例子。前兩個例子，就是說我們所放棄的民衆，正好給敵人盡量利用作漢奸，我們停止民衆運動的時候，正是漢人訓練漢奸的機會，我們放棄了自己的現實，敵人却把握了我們的現實。第三個例子，即是民運工作——宣傳，組織，訓練與行動——的不够，沒有做到「用民衆運動來教育民衆」的方法，貿然征兵，自然會引起反抗，這就是工作者輕視民衆，把民衆當作被動的「無生活的東西」，要用則用，不用棄之，是沒有把握現實所必然會招致的失敗結果。

（二）要言行一致——不提過高的口號，能說出便能做到。

民衆是不容易欺騙的，就是他們的感覺靈敏性，用欺騙的方法固然不可以，就是誇大和過高的口號，也是要不得：譬如今天要開一次農會，恐怕廣大農民不來參加，於是就提出過高的口號來吸引農民，說什麼「平均地權」呀，「實行耕者有其田」呀，「消滅高利貸」呀，「沒收地主財產」呀，……雖然這是國民黨最高的建國國策，是實行民生主義的必要手段，是避免國內資本主義的成長與剝削，從貧乏的農業國家進到三民主義社會去的捷徑。但是在抗戰期中，除漢奸以外，只有團結各階級各階層的人民，來共同支持抗戰，要是在抗戰期中，要求迅速全部實現「革命的科學的民生主義」，必將使全民族的抗日陣營中發生摩擦分化，甚或招致抗戰失敗的惡果；所以把握抗戰建國的現實問題，不提出過高的口號，要說得出做得到，必須放低口號，易於兌現才能建立起民衆的信仰。過去浙江某些縣份的政治工作隊，就是犯上了口號太高，不能兌現的錯誤。結果引起農民的反感，認為政工人員是賣狗皮膏藥的，並不是報告民衆疾苦，解除民衆疾苦的救星。於是青年政工同志下鄉便受飽了冷嘲熱罵，聽聽笑罵聲，看看白眼睛，坐坐冷板凳，這種情形，不但民衆運動無法開展，甚至可使青年工作者的意志消沉灰心。所以提出過高的口號不能兌現，實是民運工作上極大的錯誤。

就我所知道的來舉個例：譬如誰都知道浙江的諸賢，存在着各式各樣的封建勢力，也存在着各種不同的革命力量，在這樣複雜矛盾的社會中，只有在中國現存政治制度下，來改進農民生活。如過去黨政雙方會頒的實行二五減租辦法，這是國民黨的經濟政策之一，凡是地主佃農雙方，都應切實遵照實行。雖然因為各方面的阻力，使這個辦法沒有澈底推行，但在抗戰期中，普遍的推行這一辦法，是必要的，可是去年民運工作的同志，都提出了超越這一辦法的過高的口號，還有些標語，含有強烈的煽動性，如「

地主吃的，是佃農的汗血」，「佃農養活了地主」，「實行二五減租，已經便宜了業主」，「業戶不減租，佃農不繳租」：……這些口號標語雖然並不大錯，但似乎有對業主們準備正面衝突的意思，因此地主便與新的惡勢力和封建關係互相接托，實行總反攻，他們對佃農下了一道最後通牒般的命令：「限某月某日前，把穀挑上門來，逾期不來，也隨你的便。」根本就不提起減租的問題，中國的農民運動力量，還很薄弱，加以抗戰期中，他們只好忍氣吞聲；他們鬧過了農會，農運工作同志替他們提出了過高的口號，可是又沒有辦法替他們實踐這些口號，却反招致業主的惡感，加緊剝削，可憐的佃農，只好照業主的命令，把穀子如期挑上門去。但他們覺得開農會，喊口號，寫標語，都是沒有好處，反有害處，於是他們懷疑政工同志，對政工同志失去了信仰，這樣不但民運工作無法開展，甚至政工同志自己也不敢下鄉。所以民衆運動的第二個原則，就是要審察環境，決定自己的工作路線，才能言行一致，不提過高的不能兌現的口號，說得出做得到，可以避免各方面強烈的反感，民衆運動定能順利開展，發揮很大力量。我們要切實記住，過高的不兌現的口號，是民衆運動的離心力。

(三) 要避免摩擦——不是各各對立，而是通力合作。

民衆運動的最大目的，是要團結全民族爭取抗戰的最後勝利，所以各個民衆組織，決不是各各對立，否則就犯上了極大錯誤，而且使力量分散。又以我的經驗，來報告這種錯誤現象，有些地方是確實存在着的：

當浙江省黃主席訪各縣成立政治工作隊後，浙江民衆的抗戰情緒提高不少。因為政工隊成立的主要條

件，是以本縣的優秀青年，確具抗戰熱情而有犧牲奮鬥決心者，自動組織為原則。所以當時組織分子，以階因戰事影響而失學失業之優秀青年為基礎，其工作熱情，自不待言。他們深入鄉間，發動民衆，組織民衆，確具成績；民衆組織基礎，尤以鄉間廣大農民為最多。但當時某些縣份負責領導民衆的當局，先則放棄民衆而懷疑青年與政工同志，終則設法破壞，譬如同一鄉鎮，一方面領導組織了農健，當局方面沒有去協助和接收，却也來組織一農會，互相對立，摩擦。一方組織了婦女會，當局方面也設法成立婦女會。這樣不但使力量集中，却使力量相抵相消，根本就失去了民衆運動的意義，並且是破壞了民衆運動。這種現象，當時表現在諸賢的最為劇烈。

可是金華的情形，就不同了，縣黨部方面感到經費有限，人員不夠，所以組織民衆的工作，如組織農會工會等，盡量邀同政工隊共同進行，決不會起對立，摩擦、分化等現象。黨部不但領導了民衆，而且領導了政工隊。黨部領導得宜工作便能開展，民衆力量便可發揮。因為民衆組織，不是你的我的，是團結全民族的基礎工作，是爭取最後勝利的民衆力量；所以任何民衆組織，不是各各對立，而是通力合作，這是民衆運動的第三個原則。

(四)要縱橫聯系——從橫的組織到縱的聯系，從縱的領導到橫的動員。

要保證抗戰勝利，完成普遍的橫面的民衆組織是先決條件，同時還要縱橫聯系，假使有了橫的個別組

織，却個個對立，那末使民衆力量相抵相消，可謂極大損失。要橫的開別組織能够通力合作，首先就要有橫的聯系，譬如鄉下有工會，農會，商會，各業店友公會，學生聯合會，婦女會等，這些橫的組織，必須建立橫的聯系，才能發揮更大的效用，像抗戰初期民衆自動組織的「各界抗日後援會」，正是一個橫的聯系機構，雖然因爲當時各種關係，使這一機構沒有好好運用，但在原則上說，是非常合理的。

有了橫的組織橫的聯系，還須構成縱的聯系，譬如從鄉農會到縣農會省農會，應該緊緊聯系。自然省農會指揮縣農會，縣農會指揮鄉農會，鄉農會隸屬縣農會，縣農會隸屬省農會，似乎用不到再談縱的聯系了；但我所提出的「聯系」，決不是形式上與公文上的聯系，應該是工作上與生活上的聯系。前者是構成上下脫節的原因，後者是發揮民衆力量的基礎，舉例來說吧；過去像調查什麼農產高呀，宣傳春耕呀，改良農種呀，縣農會給鄉農會的不過是「一切切此令」而已；鄉農會呈復縣農會的，也只是「等因奉此」罷了。究竟他們有沒有調查？調查得是否準確？有沒有春耕宣傳？農作種子是否改善？與改良農種之是否合於農民的實際要求？到底是不是會改良的？這些問題，似乎都可不管，上誑下騙，敷衍了事，造成工作上脫節的現象，發揮民衆力量，那裏還談得到呢？

又如鄉農會的房屋，還是破廟冷寺，裏面的辦事人，蓬頭赤足，跑東奔西，還是農民本色；但是縣農會的情形有點變了，不是高大的孔廟寺院，便是清雅小巧的公共場所，裏面的辦事人員，已經帶有幾分文氣的先生們了；一到省農會，情形大變了，住的高廳大廈窗明几淨的洋房，主持者是什麼委員和闕老，這種生活上的距離之遠，要談到上下緊緊聯系，似乎太困難了。這種生活上的脫節現象，又影響到工作上的不能聯系，要改善農民生活，談何容易？

我只把農會來舉一個例，說明上下聯系的重要，而且不應在形式上與公文上聯系，應該從工作上生活上聯系，上層的要盡量瞭解下層組織的情形，消極的解決下面的困難，積極的是改善下層羣衆的生活與工作，這樣上下聯系便不成問題了。

如果能够做到從橫的組織到縱的聯系，那麼才能得到從縱的領導到橫的動員。因爲上下聯系，上層領導者才能瞭解下層機構的實際情形，所發的命令，不會隔靴抓癢，而可使下層羣衆能够切實執行了。

(五)要發揮力量——充實內容，加緊工作，從工作中發揮力量。

我們知道每個民衆組織不能發揮力量的原因，是沒有工作，內容空虛。譬如第一次會議，是討論會章，選舉職員，報告經過，會議的精神很好。可是成立以後，因爲沒有工作可做，也沒有工作成績表現，增強了會員的離心力，第二次會議，出席的人員就減少，三四次以後，簡直無人來出席了。經費充足的民衆組織，職員是坐領乾薪，還能支持一塊招牌，經費困難的，便只好無形停頓解散。

我們再以農會做例子吧：北伐時代的農會組織，工作非常緊張，第一在打倒軍閥官僚，消滅豪紳地主的口號之下，農民爲求得本身解放，積極參加了農會；第二在直接參加戰役與反封建的鬥爭上，農民增加了奮鬥的勇氣，如浙江諸暨縣的農民，當時鬥爭的方式，就是一手反地主，一手反軍閥，所以動員了廣大農民，直接參加了北伐的戰役。這就是當時工作的具體性所表現出來的民衆力量。

如果目前的農會也能够充實內容，加緊工作，那麼定能發揮力量的。譬如從工作方面來說，第一是改善生產方式，增加農產量與實行農民教育；第二是防止漢奸與直接參戰，這二種工作，可以充實農會組織

，與發揮農民力量的。就第一點說，如1. 征集公地公產的集體生產，2. 農業生產的改良意見，3. 農村副業的提倡，4. 災害的防止與水利的改進，5. 農村手工業的興辦，6. 農民本身利益的檢討7. 佃農關係之改善，8. 農民補充教育的提創等；就第二點說，如1. 征兵問題的普遍解釋，2. 戰鬥教練之學習，3. 農民武裝之開放，4. 游擊戰鬥之實施，5. 兵員之補充等。

所以任何民衆組織，只有充實內容，毫不敷衍的來加緊工作，才能發揮廣大的民衆力量。

五、戰時民衆運動的基本方針

戰時民衆運動的一般問題，大體上都談過了；現在要談到民衆運動的基本方針了。就是說戰時民衆運動的方向如何？應該做到如何程度，才適合戰時要求？關於這些問題，我提出七點意見，希望大家討論的：

(一) 使每個人民參加組織

戰時民衆組織都是爲了適應抗戰要求，就是爲支持抗戰的持久性與爭取抗戰的最後勝利，那麼必使每個人民參加在抗戰的各個部門的組織之中，這是天經地義不容否認的一件重要工作。要發揮每個民衆的抗戰力量；單獨的個別的散漫行動，不但不可能，簡直是無裨於抗戰的，必須有了組織使每個人民參加組織，合個人的動作爲整個的力量，即如抗戰建國綱領二十六條之規定，發動全國民衆，組織農工商學各職業團體，改善而充實之。如果能够切實做到，抗戰力量之雄厚，自不待言，所以我們進行民衆運動的第一個方針，要使人人參加組織，才能有合理的動員，與發揮整個的力量。

(二) 使每個人民擁護抗戰

我們要堅決的提出，在民族解放戰爭的營壘中，絕不允許動搖妥協的分子存在，因爲動搖妥協的原因，就是缺乏抗戰必勝的信心，在精神上已經做了敵人的俘虜成爲民族中的失敗主義者。這種動搖妥協分子

存在，在客觀上，他還有意無意地影響週圍的人民，動搖週圍的人心，他好像醜不堪的梅毒病菌，有着迅速傳染的作用；在主觀上他是民族的敗類，已經向敵人屈膝叩頭，低首下心的去讓敵人使喚，這種人的代表者，如汪精衛便是獨一無二的，我們知道除他以外，如他一樣的人未嘗沒有，被他所動搖而缺乏抗戰信心的人也正多着，這樣對抗戰前途的影響太大了。因此我們從事民衆運動的第二個方針，便要使每個人民擁護抗戰，決不動搖，換言之，動搖妥協的份子，在他意識的發展上，只會由「準漢奸」變爲「真漢奸」，我們必須把它們清除出去。才不會再來動搖人心，可使每個人民擁護抗戰了。

(三) 使一切力量集中抗戰

同時我們也應該注意到一般人固然擁護抗戰，但沒有抗戰的行動，只是空口說白話，在那裏高唱大喊。如果碰到壯丁抽籤，要輪到出征服役的時候，便種種設法，東情西懇，求人緩役免役，要真是沒有辦法，便出錢買人去頂替，或者逃之夭夭，溜之大吉，這是個人的力量，沒有集中於抗戰，還有一種是團體的力量沒有集中在抗戰上的，如有些團體，掛上了戰時××團體的招牌，而實際上所做的，都是抗戰以外的工作，或是抗戰以後的很遠時候的工作。所謂抗戰第一勝利第一，竟有人把它當作口號了，抗戰和勝利，却丟在次要地位了。何嘗有做到意志集中？力量集中呢？

我們知道幼稚病狂與超越現實的未嘗沒有，可是捕風捉影與談虎色變的空氣也相當濃厚，因此特務工作的目標對內了，偵查敵探漢好的工作忽略了，痛心的歷史，又記憶起在每個人的腦海，那麼這個形勢的發展如何，又將是不堪設想的事了。

再就征兵來說吧，假使大家不明瞭服役的意義，總是設法逃避兵役，力量無法集中於抗戰。同時也因為一切物力不用於抗戰，使壯丁服役的家庭生活問題，便起了恐慌，使他猶豫沒有勇氣抗戰了，兵員補充的不易，兵役制度本身有檢討的必要，民衆運動的不徹底，亦爲一大原因，關於這一問題，準備留在後面討論。

所以在這樣堅苦的抗戰第二階段，民族解放這樣艱巨的革命工作，假使個人力量不集中於抗戰，叫誰去抗戰呢？團體力量集中在抗戰以後的工作，那麼現階段的抗戰任務，有誰去負責呢？我們深切瞭解，一旦抗戰失敗，什麼都完了，敵人還允許政黨宗派存在嗎？所以民運工作的第三個方針，不僅個人力量應該集中抗戰，團體力量更應集中抗戰，不僅將士的力量集中抗戰，農工商學各界的力量也要集中抗戰，不分前方後方不管文的武的，使一切力量，集中抗戰，勝利才有把握。

(四)使一切物力用於抗戰

火線上英勇衛國的戰士們，時刻用他們的血肉之軀，向敵人的砲口中去換得中華全民族的生命，風餐露宿和烈日暴雨的現實生活，把他們鍛鍊成鐵一般的堅強，可是後方顯貴的達官名士與紳商老闊們，也時刻用別人的汗血，向茶館酒肆中去換得他們一時的享樂，喝么猜六杯盤狼籍的享樂生活，把他們的抗戰意志都消耗光。

這裏我們知道前者物質享受的貧乏，與後者物質享受的富裕，畢竟太使人感傷了。把有用的東西，不供給前方抗戰的將士，却在後方盡量的消耗，這單從食物一項來說。其他如國庫金準備的不够充足，法幣

政策實行後的硬幣不能盡量集中，而達官們與公子少爺的手上，都帶滿了金光寶亮的飾物；雪白的袁頭硬幣，成爲富人們收藏的古董，老爺們玩賞的美術品；不少時髦的青年男女，把阿四匹林當作補品，可是前線的將士患了瘡疾却買不到藥品，什麼物力用在抗戰上呢？

在這裏我要提出的民衆運動的第四個方針，是不論直接間接，不管吃的用的，使一切物力，都用於抗戰，只要是有益於抗戰的；使一切物力用於抗戰的具體辦法，在消極方面是節約消費，積極方面是增加生產，把節約與增加的東西，隨時聽候政府的征集，或自動供獻給國家，用於抗戰上面去，如果做到這一點，也是民衆運動的成功處。

使一切力量集中抗戰，使一切物力用於抗戰，這就是前德國元帥封塞克脫 (Generaloberst Hans Von Seeckt) 所解釋的「一般服役義務」：「所謂一般服役義務，就是每個公式的義務，在戰爭或準備戰爭期中將本人獻給國家使用，怎樣用他，由國家規定；一般服役義務包括兵役義務——以武器服役——及關於作戰的各種工作義務，除本身服役外，將財產交與國家亦爲作戰義務之一種」。(參看國防軍(二)德國國防軍的發展原則) 以本身服役，是力量集中於抗戰，將財產交與國家，是物力用於抗戰，能使一切力量用於抗戰，一切物力用於抗戰，戰時民衆運動的重要工作部門是完成了。

(五) 使所有動作配合抗戰

抗戰勝利的重要條件，是動作一致；軍政合一，軍民合作，各黨各派精誠團結，政府民衆上下一致，抗戰沒有不勝的。假使軍人抗戰，文人求和，足以瓦解軍心，抗戰難於持久，如七七事起，全國民衆與新興軍

人，一致主戰，而寄生在政府機關中的漢奸敗類，拚命主和；戰端既開，南京雖陷，軍心益壯，而和平空氣相繼而起；徐州會戰，殲敵數萬，主和者消聲匿跡，徐州既陷，和平空氣復熾，這充分表現了我們的動作，沒有配合抗戰。如果動作不一致，抗戰前途還是慘淡的，所謂前門拒虎，後門進狼的教訓，還會重演的，如我前面說過的，淞滬抗戰正烈，金山衛漁民引敵登陸，斷我後路；最近定海玉環的不守，又是敵人指揮下的我國同胞，槍枝齊全的海匪！

再就民衆運動本題說，前方的戰友們恐怕民衆不動員，不組織，覺得抗戰力量太薄弱；尤其在敵後方民衆組織的不普遍，使我們「變敵人後方爲前方」的戰略沒有充分成功，可是後方的情形却大變了，非但沒有盡量發動民衆，組織農工商學各職業團體，甚至原有的團體，還在消極防止活動與加緊壓迫，不是命令解散，便是迫使自動瓦解。抗戰前的民衆組織沒有普遍成立，使軍隊陷於孤立，這個教訓如果重演於二期抗戰中，實在太痛心了，我認爲這種動作，沒有配合抗戰。此外如工會農會等民衆組織，雖然沒有進行與抗戰相反的工作，但他們也沒有發揮出力量，使動作不能完全配合上抗戰，所以我們除了要每個人民參加組織外，必須要使他們發生力量，同時合各個分子的力量，爲整個團體的動作，並使這動作配合抗戰，這才是我們民運工作的第五個方針。

(六) 使軍民合作共同抗戰

軍民合作的口號，從抗戰開始直喊到現在，到底成就了多少。雖然各方面都進步，如重要的城市裏，軍隊開到後，看到滿坑滿壑的軍人，民衆已經毫無畏懼的心理，但要熱忱歡迎，團結合作，似乎還去我們

的期望尙遠，所以抗戰，更有困難了。

如果真正做到軍民合作，那末可以有下列幾點收穫：

- 第一、軍民能够合作，行軍便當，動員迅速；
- 第二、民軍能够合作，民衆一定敬愛軍隊，養成軍人自尊心；
- 第三、軍民能够合作，軍隊的紀律一定良好，使民衆敬愛；
- 第四、軍民能够合作，民衆必引當兵爲光榮，征兵便無困難；
- 第五、軍民能够合作，便是軍民合一全國皆兵了。

有人以爲軍民不能合作的原因，歸咎於軍隊的無理，實際上這是偏激的話，因爲中國過去建軍的方法不好，所以我們只能忍耐些；如金華縣黨部的一位女同志，是最熱心於救亡工作的青年，她組織了婦女洗衣隊，替士兵代勞，可是士兵們時常玩笑她，因此她有時難免灰心，如果她能够瞭解得深刻一點，她一定更可憐士兵，決不會灰心的了。因爲中國過去的軍隊，大都是窮苦不堪與無業游民出身，所謂好男不當兵，實際上士兵是最最窮苦無告的種種階級的人民，我們爲不該可憐他們嗎？所以現在新的兵役制度，正在推行，舊的制度還未能放棄，軍民合作，自然不能以對等的地位來進行了，祇有民衆讓步點才是，所以民衆運動的第六個方針，是要軍民合作，共同抗戰。

(七) 實行國民精神總動員

民衆運動的第七個方針是實行國民精神總動員，因爲敵人正在繼續進行其政治陰謀；如利用漢奸汪精



備，分化國民黨領導下的各黨各派，及分化國民黨的本身。（汪逆已經在敵人指揮下另組偽國民黨，仍掛（總理遺像及青天白日旗，這是最毒辣的手段）發行偽幣，掠奪經濟，倡導和平誘降動搖民心等等。假使在這樣困難險惡的現階段，全國同胞不振作精神，動員精神以堅定抗戰的決心，與最後勝利的信心，那麼抗戰前途將埋伏着不堪設想的危機。誰都知道南宋的亡國和明朝的滅亡，就是當時士大夫的抗戰心理已爲敵國所動搖，民族精神已爲敵人所懾服的緣故。

我們現在再看後方的歌舞昇平，喝么猜六，苟安頹唐的空氣，整個地籠罩着這社會，是何等危險啊！有客從重慶來，他說武漢退守後，商家有三百雙絲襪運到重慶，價值每雙三十二元，不三天便告售罄，而買主尙源源前往爭購，結果均嘆向隅，如此種現象，若任其發展，何堪設想！故消極的防止，不如積極的動員，所以實行國民精神總動員，實爲第二期抗戰不可或缺的重要工作，我們只有策動民衆，切實實行；因爲現階段的民衆生活之不够緊張，民運工作者的思想之複雜紛歧，均爲抗建過程中的大患。要使每個民衆領導者以致全體國民都瞭解國家至上民族至上，那麼才會明白軍事第一，勝利第一，而肯集中意志力量於抗建工作。民運工作既爲保證抗建必勝必成的要素之一，那麼實行精神總動員自然也是民衆運動的一個重要方針

附錄

蔣委員長令全國實行精神總動員通電

各戰區司令長官總司令，各省綏靖主任，各省市黨部主任委員，各省政府主席，轉全體將士，全國同胞均鑒；今日爲 總理逝世十四週年紀念日，中正謹以莊敬嚴肅之至誠，宣布全國國民精神總動員。所有綱領辦法及國民公約，業已發表，全文刊登各報。總理有言：「人者有精神之用，非專恃物質之體。」又曰「武器爲物質，能使用此武器者全賴精神。兩者相交，精神力量居其九，物質力量僅占其一」。總理盡瘁革命，身經戰陣，凡此遺教，均爲躬親體驗，信而有徵之言。稽之革命史實，吾人最初以赤手空拳，推倒滿清帝制，建立中華民國；善後誓師北伐，掃除軍閥障礙，完成國家統一，亦均賴精神制勝，乃克奠此始基，不過革命未成：導師早逝，國難日深，外侮日



亟。今抗戰入於第二期，北望燕雲，東瞻京國，寇虜兇鋒未戢，陵寢之瞻拜莫親，無數同胞之塗炭待救，國家民族之命脈，猶在存亡呼吸之中。而革命建國事業成功猶在遼遠。推原所以致此之故：純由吾人對總理主義與遺教服膺不力，信奉不誠，精神未能振作，意志不能集中，或雖振奮一時，而未能強毅不懈，以致敵臨朝野，竟尙有打擊吾人精神與收攬吾國人心之狂想。自侮人侮，非盡無因，以是思恥，恥可知矣：當前國運之危殆，強寇之猖狂，既由吾人已往精神行爲之頹惰散漫，因而召此不良之結束：今當抗戰二期勝敗興亡所繫至鉅，若猶不慚愧奮發，急起直追，共同恢復我民族之固有一道德，一致發揮總理之革命精神，集結於國家至上，民族至上，軍事第一，勝利第一，意志集中，力量集中之共同目標之下，掃除萎靡腐敗之障礙，養成蓬勃奮發之朝氣，各竭其能，各盡其職，以戮力奮鬪於抗戰建國之大氣，將何以自救而救國，亦何以上對民族祖先，下對後世之子孫。

中正痛 總理之不見，念遺教之可循，確認國民精神總動員，實爲建軍建國，克敵制勝之基本，循是而行，則一可當百，十可當千，切望我前方後方全體將佐士兵，全國各省市各界男女同胞，矢誠矢信：對綱領揭示各點，深切體察，一致實行，誓行國民公約，確立抗戰意志，以精神之改造，著於實驗之行爲，期對我 總理逝世十四週年作具體之紀念，用慰 總理與陣亡軍民先烈在天之靈，所以竭盡吾儕後死者盡忠報國之天職者在此，所以湔雪我中華民族被暴敵蹂躪淫擄焚殺莫大之恥辱者亦在此。語曰：「精神所至，金石爲開」，務當表裏貫徹，切勿視同尋常爲要。中正文侍祕諭。

六、戰時民衆運動的主要條件

(一) 良好的幹部——有充實正確的理論，有刻苦耐勞的精神，有堅苦奮鬥的行動

執行實際的工作，忠實地依照着正確的路線和策略埋着頭去推動羣衆領導羣衆的，這就是幹部，不但如此，把羣衆的迫切的要求，羣衆的正確的意見，反映到上層，傳達到上層，爭取其實現，也就是幹部。所以幹部不但是上下層的一座梯子，把二者互相聯絡在一起，而且是在羣衆裏生長，是羣衆意見的代表者，工作的佈置和開展，幹部固然負最直接的責任；總的路線和策略的決定，幹部也每每有着決定的作用。因爲幹部的二隻手，一手攜着羣衆，一手攜着上級領導者，只有幹部能將上下的意見溝通，把他們燎爲一爐；而且如何忠實的執行，能否迅速完成其任務，都要看有沒有好幹部，幹部能否很好的做來決定。假使沒有好幹部，無論什麼任務，便無從順利地完成。所以幹部對於民衆運動所處的地位的重要可知了。

在民衆運動裏，幹部的缺乏，常是一個嚴重的問題，有人以爲認識清楚，理論沒有錯誤的人，就是很好的幹部，這種意見是對的，可惜還祇對了一部份；因爲一個幹部，僅有理論的基礎，沒有行動，最多不過是一個理論家，說得不好一點，簡直是一個空談的清客而已。一個良好幹部，一定還要能够不怕一切艱難困苦埋頭去工作。以最堅決最積極的行動來爲實現他的任務而奮鬥不息的。這樣一個良好的幹部，一定

還要能和羣衆的生活打成一片，深切瞭解羣衆心理和要求，在羣衆中間發生領導作用，推動着羣衆不斷前進，合於這樣條件的幹部，才能稱得起真正的幹部，才會有決定一切的威力。

真正的幹部，不是平白產生的，也決不是上級機關可能委派出來的。我們常見什麼「指導員」「特派員」……之類的冠冕堂皇的「幹部」和保甲制度下官選的什麼「區長」「鎮長」「聯保主任」，論他們的性質都是幹部；然而他們到底能否代表羣衆的意志和利益？是否有剝削，魚肉，壓迫民衆的情事？是否配稱羣衆的幹部呢？真正的羣衆幹部，一定是在羣衆中生長出來的。近來許多地方紛紛舉辦訓練班，以便造就各式各樣的幹部，這是好現象。不過也犯上了幾點錯誤：

第一、課目太多，時間又短，結果生吞活剝，不求消化。

第二、講課者以主觀的頭腦，注射式的講授，不求實際問題加以研討，結果課堂上書本上的理論，都變成行不通的空話。

第三、因爲管理訓導的不良，一批批進來的時候，青年是那麼活潑熱情，出去的時候，却是滿懷的空虛失望。而且同性質的訓練班又是那麼多，一次又一次的訓練，把青年有用的時光，浪費在不切實用的訓練裏，所以不少青年他們怨恨着說，訓練一次，把抗戰情緒減少一次。

從這裏我們可以曉得，只有從羣衆中間發現幹部，培養幹部，提拔幹部，才是最好的訓練方法。即使用生硬的方法訓練幹部，也必須在訓練中給他們經驗實際的民衆運動的工作機會，從實際的鬥爭去鍛鍊他們，才能訓練出真正良好的幹部。

(二)廣大的羣衆基礎——動員的基礎在民衆，民衆是抗戰的

主力。

民衆運動沒有羣衆基礎，那簡直和敵人指揮下的上海偽「大道市政府」之沒有老百姓一樣的滑稽。抗戰初期的各地「抗日後援會」，本來是純民衆的自動的組織機構，可是領導者忽略了沿海的漁民鹽民和漢奸，都怕民衆自動組織的抗日後援會，在抗戰期中來造反，於是聘請銀行錢莊的老闆，各該當地（不管香名臭名）的士紳，身兼黨政要職的貴人，濟濟一堂，統是聘請來的當然委員，不能耐勞吃苦的公子少爺和摩登的太太小姐，也喊出了時髦的抗戰口號，也進出於抗日後援會之門，以示其參加抗戰之決心，前者是浙江某大市，後者是江蘇的名縣××我都親身接觸過的，某大市的後援會，因為是老闊士紳和貴人，所以每次開會，消耗幾打汽水，涼快的電風扇，吹冷了委員們的抗戰（？）熱情；門前停滿了汽車，崗警威風凜凜，把守大門，好像怕敵人衝進門去。這種戒備森嚴的情形，使汗流滿面的人力車夫，和胼手胝足的農工大衆，望而生畏，肅靜迴避；青年學生，和商店夥友，也只好縮回頭去，所謂道不同不相謀。像這樣一座會場，還會有羣衆基礎，還會發生抗戰力量嗎？

當時我訪問過領導者某先生，他說請銀行老闆來參加，希望他們出點錢，誰知他們進會以後，想把「抗日後援會」的「日」字取消，說是太觸目了，好像抗日多少有點不願意，或者是怕日本人注意他們。從某先生的話裏，我們可以曉得那些委員們根本就沒有抗戰的信心和決心，自然對於熱情抗戰的青年學生和勞苦大衆，是他們最討厭的人了。這樣就脫離了羣衆，沒有羣衆基礎，這個組織就不會有活躍的精神和動

作，那裏還談得上發揮民衆力量呢？

至於後者——江蘇××後援會雖然很少老闊紳士和貴人，但公子少爺和太太小姐的少數人的力量，畢竟太薄弱了，況且她們又忙於陪伴着留駐××指揮作戰的軍官們，坐坐汽車，逛逛虎邱靈岩，遊遊名勝；動員廣大的婦女，那裏還有時間來從事後援工作呢？還有一般少爺們，把毛毛雨換上了救亡歌曲，已經難得了，叫他們喊幾句口號，真是羞人答答的難於出口，和廣大的勞苦羣衆去接近，更是有失體面。所以當時的民衆運動，因為沒有羣衆基礎，顯然覺得力量薄弱了。

但當時我也看到蘇州的担架隊，於敵機轟炸後，救護傷亡的熱烈和迅速；蘇嘉路上，風吹雨打，晝夜守護橋樑的壯丁，背刀執矛，態度很嚴肅。因此有人說當時的民運工作，成績很好。但我們應該指出，這是政府當局加緊壯丁訓練的成功，這是「官運」，不是「民運」。抗戰初期民衆運動之缺乏羣衆基礎，所以使前方將士們痛哭流涕，說前方只見漢奸如毛，不見民衆的影兒，因此我們要特別提出民衆運動的第二個主要條件，是要有廣大的羣衆基礎，幾個光幹的委員幹事是不會有力量的。

(二) 堅強的組織系統——健全的組織，完整的系統，是發揮力量的根源。

在戰時民衆運動的政策(四)，我已經講過「加強領導機構」，戰時民衆運動的主要原則(四)，我也提到過「要縱橫聯系」，現在又要講「堅強的組織系統」了。因為任何團體如果組織不健全，即使上面有了很好的領導機構，也領導不起來，動員不起來；同時沒有完整系統，上下脫了節，好像從中央政府到地方

的保甲組織，中間沒有省縣鄉鎮的機構，中央的政令便無法推行到民衆，一個堅強的組織系統，才能發揮堅強的民衆力量。

浙江省的抗敵自衛組織，本來就是地方上的另辟散漫，新舊不一的民衆武力，如果把它運用到抗戰上去，與久經訓練，器械新式，一切科學化的敵軍相拚，一定如鳥合之衆，不堪一擊，會毫無代價的遭受慘敗的惡果，所以我們要支持長期的全面的全民族抗戰，首先便須把原有的另辟的民衆武力組織起來，健全起來，黃主席有見於此，兩年來致力於地方武力的培養，編成全省的整團的自衛團隊，造成保衛浙東復浙西的生力軍，分擔了一部份國軍的任務。同時設立總司令部訓練各種技術人才，自製各種軍火器械，使戰鬥上的補充給養，毫無問題，能够自給自足，儼然如國家軍備的完密整齊。本來地方封建性極濃厚，各自爲政，不易調動的民衆武力，現在能够調派自如，指揮若定，這還不是組織健全系統完整之功嗎？如果支離破碎，各自爲政，容易遭受敵人各個擊破的危險；譬如甯波的自衛隊只保衛甯波的責任，慈谿的只是保衛慈谿，那末敵人攻破了甯波，慈谿不負責任，敵人進佔了慈谿，餘姚不負責任，抗戰還有前途嗎？現在有了整團的堅強的組織，一旦甯波吃緊，不但慈谿餘姚可以令飭援助，甚至金華蘭谿的自衛隊，亦可調派增援，決不會有各自爲政的現象，民衆抗戰武力的自衛隊固然應該如此，其他民衆組織，何嘗不應如此呢？所以有堅強的組織系統，才是發揮力量的根源，這是民衆運動的第三個主要條件。

(四)精密的工作計劃——工作計劃是行動的準繩，有精密的工作計劃，才能表現正確的具體行動。

民衆運動如果沒有行動，根本就談不上民衆運動，譬如組織了救火會，置備了救火器具，訓練了救火技術，一旦發生火警，大家還是袖手旁觀，不肯救火，那麼何必有組織訓練呢？又如我們組織了商會，訓練了商人，告訴了民族利益的重要，可是他們依舊販賣仇貨，偷運私貨，那麼我們的民衆運動便是失敗。所以一般人把民衆運動分爲宣傳組織與訓練三個部門，我認爲還是不夠的，必須有行動，分宣傳組織訓練與行動四個部門，才是真正的民衆運動。但是號召了多少民衆，在廣場上開個羣衆大會，作一番激烈的演講，喊幾句興奮的白號，這種行動也是不夠的，要收得很大的效果，須有正確的具體行動，使民衆經常的毫不懈怠的參加這一偉大的民族鬥爭，應該有精密的工作計劃，因爲沒有計劃，單憑一時的興奮，正如抗戰開始時的一般青年滿腔熱情，要奔往前線，可是各大城市，經敵機幾次瘋狂轟炸，他們便忙着逃難了，某次報上登着某大學學生逃難的情形，說經過蘭谿的時候，難民很擁擠，可是他們扣留了不少民船，把難民丟在一旁，先載着他們去逃難，像這種情形，是很痛心，他們憑着一時的興奮，也努力過救亡工作，結果他們消極得最快，逃難也最快，如果進行民衆運動，沒有持久的精密的工作計劃，如何能够適應持久抗戰呢？而且沒有精密的工作計劃，會使組織鬆懈，無形停頓，因爲工作計劃是行動的準繩，有精密的工作計劃，才能表現正確的具體行動。現在我提出關於工作計劃應該注意的幾點：

第一、工作計劃應該分期擬訂，項目不求太多，只求切實能行。

第二、工作計劃不是文藝作品，不要太冗長，應該簡單明瞭。

第三、工作計劃中之各種工作，以合於經濟爲原則。

第四、工作計劃應經全體組織分子之審查討論，認爲切實可行後才依照實行。

七、戰時民衆運動與戰時保甲制度

(一) 保甲制度的生長——剿共時期農民的厭亂心理與小資產者的「懼共心理」是保甲制度的生長保姆

人是社會的動物，不能脫離社會而獨立生存，參加了社會的團體生活，人與人之間就發生了相互關係，每個人都希望這關係能循着自然律而永遠和善地存續下去，但是生活的表現往往是強者侵凌弱者，因而掀起生活不安的浪潮，若任這浪潮囂張或延長下去，社會的基礎就要發生動搖，這時自治與自衛成了人們迫切的需要，保甲制度也就在這個環境中孕育了它的幼芽。它在每個不同的時代中生長着，到了國民革命軍剿共時期才算發育完全，在江西全省普遍地實行了。

當時的保甲制度，是國民黨從剿共的實地鬭爭中得到的至寶。它的重心完全建築在保守性濃厚的農民和有產者的身上，根據農民厭亂心理與小有產者的懼共心理，實行保甲自治與保甲自衛。即運用三分軍事七分政治的力量，使部份的民衆也來參加剿共，而得以恢復社會秩序，完成了當時的剿共任務。

剿共時期的保甲制度的得能初步成功，雖然是由於政治力量的培植，而農民的厭亂心理與小有產者的「懼共心理」，實是保護它生長的保姆。

(二)過去保甲制度失敗的原因——以爲保甲是豪紳統治民衆的

機關和立體關係的行政衙門

保甲制度在江西開始推行以後，這是近代所未會實行過的，因此沒有人去注意其中的流弊。而社會秩序恢復不久，封建勢力又告抬頭，他們以統治自私的野心做出發點，混入保甲機構中，致成爲少數人所壟斷孤行的機關。

1. 小有產者往往成爲鄉村封建勢力的代表，所以在歷史的傳統觀念上也往往是鄉村的統治者，自成爲一個社會——豪紳社會，因爲他們要保持自己的生命財產，保甲制度就被他們所熱烈歡迎而且普遍的實行。他們在縱的方面取得上級政府的信任，橫的方面各謀得與利益相同的士紳們所把持的保甲互相聯系，政府因鑑於過去剿共的困難，盡量付與保安地方的權力，來防止第二次同樣事件的再發生，他們樂得利用這政治力量，拚命發展利己損人的自衛組織，他們有了政治和武裝的力量，就不怕民衆反抗，於是無論司法案件政府法令，他們都可以翻手作雲，覆手爲雨，顛倒是非，抹煞公理。如最近紹興柯橋區某鄉長把一個壯丁私用刑罰，再用繩勒死，時隔半年，始爲人發覺，而轟動全縣。此外如保甲長家裏做了收受賄賂的交易所，鄉保甲長辦事處變成審判民衆糾紛的司法衙門，他們這樣做法，民衆已經不以爲奇，以爲保甲制度本來如此，因此漸漸變成豪紳們剝削民衆統制民衆的機關了。

2. 保甲組織之所以是政治的下層機構，因爲上級政府與民衆的實際生活隔離得太遠，上級政府凡事都

責成這下層機構辦理。但是一般人少有認識保甲組織乃是一座爲政府與民衆溝通的橋樑這一點；同時鄉保甲長也沒有了解自己是民衆的公役，以爲自己是個官，這樣自然事事脫不了官的習氣和官的排場，與民衆划成二個生活階層。而一般文化水準低落，封建思想濃厚的民衆，眼望着鄉保甲長能威武地進出縣衙門，以爲他們一定是官，鄉鎮保甲公所是屬於縣的小衙門了。

有了這兩種的錯誤觀念，所以保甲制度尙未合於理想的成績表現。

(三) 戰時保甲制度的意義與目的。是強化民衆自治組織，發揮民衆抗戰潛力，實行民主政治的手段。

本來保甲制度在平時已經很重要了，在戰時當然更其重要。正因爲是戰時，保甲制度也以配適戰時爲原則，與平時顯然有不同的地方，所以要特別提出來講一講。

強化民衆自治組織——我們在第二期抗戰中爲防止敵人爭取我們的民衆，誘惑我們的民衆和漢奸的活動，強化民衆自治組織，是必要的。同時我們也要在「攻勢政治」的決策下實行「政治進攻」。爭得民衆，強化游擊區域的民衆自治力量，以民衆的人力物力財力擊潰敵人欲「鞏固佔領區域」的「政治陰謀」。

但是怎樣強化民衆自治組織呢？且舉其比較重要者於后：

一、厲行保甲會議，保甲的健全與否，完全是繫在保甲會議上，保甲會議是全保的甲長商討推行保甲工作與全保甲的領導自治的機關，若不切實厲行保甲會議，全保甲的一切事情都將失去核心作用，保甲長

相互間的連繫也必然斷絕，民衆亦成散沙，這樣非但是減少抗戰力量，而且容易被敵人所用。

二、推行保民大會——這是訓練人民運用四權實行民主的自治基礎，敵人指揮下的漢奸間諜，佈滿了我們的前方後方，在暗地裏以利誘惑人民，更以荒謬宣傳破壞我們的保甲組織，消滅我們的自治精神與力量，及離開我政府與民衆的團結，現在敵人的鞭子快打遍每個人民的身心，我們如不再加緊推行保民大會，使每個人民澈底瞭解政府與民衆在抗戰中的密切關係，使每個人民分擔抗建大業，每個人民都發揚民主精神，嚴密組織，強化自治基礎，那麼便會被漢奸間諜在政府與民衆中間造起一座高牆。政府得不到民衆爲後盾，就會影響抗戰的前途；民衆失了政府的保障與領導，易成敵人刀俎上的魚肉，任敵宰割。

三、加緊軍事訓練——在立體戰爭的時代裏，以我國抵抗暴敵的侵略，要爭取勝利，完全在我們能够真正發動全民族的每個分子，抱定犧牲一切的決心，實行全民戰爭與全面戰爭上。現在抗戰早已轉入第二期，是以政治的進攻幫助軍事的防守的時期。就是說在這第二期抗戰中，一方面使愛國勇敢的戰士們繼續支撐，以消耗敵人；一面盡量補充第一期抗戰中兵員的耗損，以待反攻戰的來臨，尤其在這戰事呈膠着狀的時候，應該乘此良機不遺餘力的加緊訓練民衆，造成每個人民都是勇敢的強健的抗倭戰士，每個村莊上都有民衆自衛的實力，使暴日到處不得安寧，到處都受打擊。

四、嚴防奸匪混跡——抗戰三年來的事實我們深深地經驗到的，不是軍事的損失，而是政治的失敗，上面講過保甲組織是政治的下層組織，所以我們失敗的主要點還是因爲保甲組織和地方自治的不够，譬如：在戰區，敵人能够隨時殺戮我們民衆；消滅我們的游擊力量，在後方敵機能照準目標投彈，這些都是因爲我們的保甲組織之內有了背叛祖國的漢奸和敵人的間諜混跡所造成，所以我們要消滅奸匪，防止間諜，只

有嚴密保甲組織，時時檢查戶口，強化地方自治，舉發匪跡奸蹤，使他們無所容身。

五、發揮民衆抗戰潛力——民衆在沒有組織以前，好像是一盤散沙，但一經完善的組織，就發生極大的力量，例如沿海一帶民衆，因爭奪沙地而激起「械鬥」的事實就證明民衆若一旦集合起來的力量，比正式軍隊的力量來得大，民衆的力量不僅在軍事上表現其強大，最明顯的是在政治上的作用更爲強大。民衆因爲要保衛各自的村莊，所以每個村莊都存在着政治軍事經濟的潛力，從事民運工作者，就要發揮民衆的潛力，使它從封建的家族觀點上跳進到爲國家民族生存而戰爭的行動上來。

六、實行民主政治——民主政治是保甲制度的目的，保甲組織是地方自治的實踐，是分縣自治的起點，是訓練民衆運用四權確立憲政的方法，也就是實現民主政治的有效手段。

我國過去的政治機構，都是從上面一級一級的下來，一直到保甲組織爲止，就是現在也還是這樣，所以我們說保甲組織是政治的下層機構，但是以保甲制度的目的來講，是希望它走上真正的民主政治。

抗戰建國綱領原文中說：「改善各級政治機構，使之簡單化，合理化」，可見過去的立體關係的政治機構的繁複重疊，是選成人事上的腐化，因循，貪污，敷衍等惡習的主要因素，組織繁複，事權就難以統一，組織重疊，政令易被擱置，甚至一道好的政令，一級一級的下去，到了下面竟變成了爲非作惡的好機會了。

由上而下立體式的政治組織在平時尙且會發生上面所說的弊病，到戰時，其弊之大，更不可設想，我們的領袖說過：「抗戰的勝利是繫在廣大的民衆身上」，意思就是說，廣大的民衆是抗戰建國的主要角色，如果這時期政府和民衆還隔離起來，政府不照民意做事，民衆不受政府指揮，抗戰何能必勝？所以我

們要抗戰必勝，就必須培養這每個主要角色之能澈底了解民主政治的真諦，於是，這責任就落在保甲制度
的身上。

(四) 民衆與保甲的聯繫——保甲以民衆爲靈魂，民衆也以保甲

制度爲軀壳。

民衆是構成保甲組織的分子，分子健全，保甲組織也健全，民衆好像是保甲的靈魂，保甲是民衆的軀壳，有了健全的靈魂，自然產生雄健有力的軀壳，所以保甲制度應該建築在民衆身上，不應被少數人所把持，事事以軀壳自認，時時負保護靈魂安全的責任，同時民衆也應該瞭解自己是保甲的靈魂，一切行動都以軀壳爲依歸，不越出他的限界。

但要怎樣才能使每個民衆都健全，造成一個活的靈魂；怎樣才能使保甲雄偉有力，培養出一個切合民衆要求的軀壳，很簡單的，這全靠民運工作來推進，民運工作的成績與保甲制度的優劣是成正比例的，民運工作做得好，民衆就會和保甲取得密切不能分割的聯繫，否則，保甲制度就會變成一個發育不全的孩子，只有黃瘦的軀壳，無營生活的機能。

我在前面說過保甲制度要建築在民衆身上，不要被少數人所把持，但文化水準低落的民衆，連保甲制度是什麼東西都沒有明瞭，自然要被少數人所把持，發生第二節裏所說保甲組織是士紳們統制民衆的御用機關的慘痛現象。所以民運工作者好像是站在保甲制度與民衆中間的一箇媒婆，把保甲制度的優點加以

具體的例子，介紹給每個人民，使每個人民對於保甲制度的組織感到迫切需要；一方面根據保甲制度的實施辦法，訓練民衆能够創造保甲的活力，能够監視保甲長的行動。尤其在抗戰現階段，覺得這媒婆的使命更爲重大，僅能做到上面的地步，還覺得不够，必須加緊發動民衆運動，強化保甲實力，使民衆與保甲達到最高度的密切聯繫，使敵人的間諜漢奸也無從容身。

由此我們知道保甲制度之能變成一個雄偉有力的軀壳，民衆成爲一個健全的靈魂，全是民運工作開展的成功，所以民運與保甲制度也就發生聯繫，不能分開了。

（五）幾點改進的意見——積極厲行民主政治改變推行政令的方 式。

從剿共時期到現在，不能說保甲制度沒有進步，因爲時代的不同，尤其是在二期抗戰中感得保甲制度實有改進與強化的必要，否則民衆運動和動員民衆，祇是一句空話，改善唯一的方法是要在民主的原則下來澈底改變這下層政治機構與民衆的關係。從以前所講，可以知道保甲制度的不能開展，不是單純的人事問題，我們要在制度的本身上也加以改進，同時人事問題，也只有在制度問題中間才能得到合理的解決。

厲行民主政治——厲行民主政治的根本精神是要使廣大的民衆參加實際的政治活動，在這種實際參加政治活動中，可以得着充分的政治教育與組織訓練，健全保甲組織，以發揮農民偉大的抗敵自衛力量，使保甲制度真正走上民主化的道路，第一步就要做到保甲長由民衆直接選舉，鄉鎮長由鄉民代表大會選舉，

第二，切實召開保民大會，使能運用民權初步，培養民主精神，奠定民主政治的基礎。

改變推行政令的方式——使得保甲不再是政令儲藏室，以及機械地接受上級命令而強制地加到民衆頭上去的行政衙門，而使保甲能成真正爲政府與民衆溝通的橋梁，要做到這樣，我們需要第一把每種政令在保民大會裏加以詳細解釋，使每個保民都瞭解這政令的重要性。第二把推行政令實施的經過，不拘何種形式，報告保民。第三與地方性不合的政令應加以改善，應通知保民簽具意見呈報上級政府。第四不擱置政令，這樣非特民衆澈底瞭解保甲不是壓榨他們的機關，而是與他們本身的利害有直接關係的東西而起來一致擁護了。

八、戰時民衆運動與職業團體

抗建綱領中把民衆運動也規定在內，可知民衆運動之應該被人重視，是不容否認了。但民衆運動之普遍與有力，當以組織各職業團體爲首要工作，這在抗建綱領中是這樣規定的：

己、民衆運動

二十五、發動全國民衆組織農工商學各職業團體改善而充實之，使有錢出錢，有力出力，爲爭取民族生存而抗戰動員。

二十六、在抗戰期間於不違反三民主義最高原則及法令範圍內，對於言論出版集會結社，當與以合法之充分保障。

二十七、救濟戰區難民及失業民衆，施以組織訓練，以加強抗戰力量。

二十八、加強民衆之國家意識，使能輔助政府，肅清反動，對於漢奸，嚴行懲辦，并依法沒收其財產。

二十七年十月四日，中央社會部核定的縣市民衆運動的初期工作綱領，規定（一）調整人民團體：凡應組織而尚未組織的團體，應指導其組織；凡性質相同之團體應分別歸併；凡未經立案或其活動足以影響抗戰建國工作的團體，應予以取締。（二）推進工作：各縣至少新成立鄉農會一處，其會員至少爲三百人。各縣市各手工業職業工會，其會員數量至少應佔全縣具有會員資格者十分之一，凡未達到此項標準者，應於末期內征集完成之。各地抗敵團體對於戰時工作之組織，如宣傳、偵察、慰勞、募捐、救濟、救護等工作

團隊，如尙未完備者，應在上述期內，會同有關機關，加速完成，其已有組織者應加強其工作。（項目略）由此可知抗戰以來，政府之重視民衆運動。而於調整人民團體，組織農會及手工業，職業工會，亦具決心。其原因就是職業團體在整個民衆運動中，最能持久最易普遍最有力量的緣故。

（一）農會與農民運動

在本黨第一二次全國代表大會宣言中，早已指出實行民族主義進行反帝國主義的運動，首當努力於國內平民階級之組織，求中國之民族解放，其可爲後盾者，若知識階級，若農夫，若工人，若商人是也……尤以農工大衆要求解決最爲迫切，而其反帝之心亦至爲堅強。故國民革命，必持全國工農大衆之參加。總理在廣州農民運動講習所演講，也說明如果中國農民不參加革命，中國革命便沒有基礎。

抗戰以來，由於事實之需要與政府之領導，農民運動應該加速度的開展。

第一農民佔全國人口百分之八十以上，他們不參加革命，革命便無基礎，他們不參加抗戰，抗戰就少前途。而抗戰也就是國民革命，所以在全國總動員的意義上說，應該展開農民運動。

第二、與敵所爭者不在點線而在平面，不在都市而在廣大的農村；那麼動員農民參加游擊戰，步步爲營，處處設防，在軍事的意義上，也該展開農民運動。

第三、沿海一帶可憐的前資本主義時期的一點民族工業，都被敵人摧毀了，全國的生產都依靠着農村；尤其是大量的軍隊給養與全國民食，都須農村來供應，那就在經濟的意義上，更應該展開農民運動。

第四、在抗戰過程中，由於事實的需要而發展農民運動，即使有人來禁止也是不應該不可能的。那末

使沉寂已久的農民運動重新抬頭，在政治的意義上說，也不失爲一個訓練農民參加革命的機會。使本黨期待已久的農民，成爲國民革命的主流。

農民運動的領導機構，應該組織農會。可是會員的資格，頗有人爭辯過，依照規定，僱農在主人家工作未滿一年者，不得參加農會，而業主却有會員資格，其意義使雙方都參加在一個團體裏，在避免業主與佃農的摩擦。但我們如果作學術研究的話，那末我認爲業主參加農會，是不甚妥當的，因爲農會是一個職業團體，只有直接從事農業生產的農民，才可參加農會，如果爲避免摩擦而使不同職業的人參加在同一職業團體中，似乎不合邏輯。如果這樣農工商學各界的人，併入一個職業團體那麼摩擦不是一點沒有，而國家可以長治見安了嗎？業主參加農會的又一理由，因爲土地是業主的，爲得求農產量的增加。我以爲在目前誰都應該增加生產，節約消費，佃農如果減少生產，那就是違背國家民族的利益，政府可以懲辦。而且佃農一家的生計，依靠在業主的田裏，他豈敢減少生產以自絕生計呢？所以業主參加的另一種理由，我以爲是不必要的顧慮。

不過我們必須切實瞭解的，組織農會決不是製造業佃雙方的鬥爭，而在研究改善並增加農產量，以謀農民本身之幸福，進而增強抗戰力量。同時透過農會的關係，以合理的方法，避免業佃糾紛，使農民運動能够正常的發展。

(二) 工會與工人運動

工人運動，中央有方案指示，（第一）在方針方面，要提高工人們的民族意識；增進民族自信心，推

進地方自治，樹立民治基礎；指導工人努力生產，發展國民經濟，在不違反其同利益條件之下，謀增進其本身利益，（第二）工人運動工作標準，以實現本黨政綱對內政策第十二項「制定勞工法，改良勞工者之生活狀況，保障勞工團體，並扶助其發展」的規定，及調和勞資關係，增進生產智能及效果，推行合作事業爲依歸，（第三）在抗戰時期，要指導工人全體動員，從事於反抗侵略運動，激發民衆自衛知識，以從事於有組織有計劃的奮鬥，指導前方後方民衆，努力於各種實際工作——如共同組織自衛團體，協助軍事，便利軍資，維持治安，偵查敵情，保護交通，救濟災民，努力生產事業之興發及各種公益事業之舉辦，自抗戰以來，例如唐山，門頭溝，棗莊等地的鑛工，堅決的和敵寇鬥爭；各鐵路工人之英勇堅決盡忠職責；淪陷區域的路工組織鐵路破壞隊，或職工自衛隊，去配合軍隊威脅敵寇交通；對於抗戰軍事，大有利益，是最好不過的事例。在這抗戰期間，所謂民族利益的矛盾，超越了階級衝突的矛盾，（例如一九三二年十一月撫順煤鑛工人三千人被日軍用機關槍屠殺；一九三四年春天，又有從吉林穆稜煤鑛到密山縣的路工工程三千二百多個的築路工人被日軍盡數殺死；同年五月有三萬四千多被驅逐的農業工人，因爲無路費回家而流落在瀋陽乞討，一九三五年撫順煤鑛工人被鑛警屠殺逮捕七八百人，在亡國奴生活下之東北工人，據僞「滿洲政府」地方情形調查團發表的總結說：「僱農工人之工資，除幾區特殊景況者以外，已減低至百分之五十」，再隨便舉例吧，閩南的台灣浪人在廈門和閩南各村莊，到處充斥，無惡不作，私製炸彈，開烟館，賭場，雉樓，掠劫，暗殺，走私，勾結土匪……我們工人就要處處事事以一爲着團結力量，支持民族解放的抗戰」而求增進生產，調和勞資糾紛爲着眼，所有怠工罷工勞資對抗的事，不宜濫用，以致抵消了自己的抗戰力量，當然，賢明的政府和工運領導者對於工人生活之改善，救濟失業工人，扶植其

團體組織之發展，工人保健事業之注意，將大金及盈餘分配之公正措置，工人合作事業，儲蓄，保險，以及娛樂，工人家屬之教育諸設施，都要切實給予以指導，監督與幫助，使工人們能够得到國家的實惠才好。尤其是抗戰期間還有貪污以及「發國難財」的剝削，更非反對他不可。

工會的任务，在於團結工人，消滅工人自己的競爭，派別分裂；要從日常生活的政治經濟的事實中，進行教育工人；領導工人直接間接參加抗戰。

工人組織形式，通常分爲三種；（參閱第二講組織部分）

（1）職業工會 是集合同一職業的工人組織的。

（2）產業工會 是集合同一企業內各部份不同職業之工人組織的。

（3）工會聯合會 是聯合同一產業或職業之工會組織成的。

工會非得政府的認可，不得與外國任何工會聯合。

此外還有工業同業公會及某種工業同業公會聯合會，則系以法令爲單位的組合。

在性質上來分，工人組織又有特種工會的組織，如海員工會，鐵路工會，郵務工會，電務工會等等。合作社，文化娛樂組織，體育組織，戰時各種工作組織，是工人的補助組織。

當前的工人運動有優點缺點；優點是由於倭寇的侵略屠殺，民族國家到了生死存亡關頭，全國市城農村各種工人都遭受同一樣不幸之命運，而感覺到非一致奮起共同參加抗戰建國不可了；因此工會也漸漸的強化了其領導作用；工人運動有統一的現象，最近（五六月間？）政府還公佈了全國總工會組織法。工運之統一，肇其端倪了。缺點則在於工人與工會彼此中間之互相不統一；

- (1) 合法工會與不合法工會的不統一。
- (2) 合法工會之間的不統一。
- (3) 在業工人和失業工人的不統一。
- (4) 在業工人行會幫口的不統一。
- (5) 有組織的工人和無組織的工人的不統一。
- (6) 店員工人之間的不統一。
- (7) 落後工人組織與進步組織的衝突。
- (8) 成年工人與青工運動的不統一。
- (9) 在業工人與工頭職員的衝突。
- (10) 戰區與後方工運，缺乏聯系和統一。

我們檢討出這些缺點之後，就要努力使各方面提高政治警惕性，在國家至上，民族至上的號召之下，努力調和各方面，使一切的工人瞭解工人組織應該不分派別幫口地域民族性別，要在抗戰建國的總政治任務之下，把職工運動和組織完全統一起來——在同一工廠和企業內，組織一個統一的工會；在一個地方組織一個統一的地方職工領導機關；（工會法第六條規定：「在同一區域內之同一產業工人或同一職業工人，祇得設立一個工會」，第十九條規定：「工人祇得加入於同一產業或同一職業之一工會」。）并促成那一個全國統一的中國總工會，當然這又是有助於賢明黨政當局的領導的。

否則，工人要積極參加抗戰，事實告訴我們，我們的工人，已大批地英勇地在苦幹着了，這是最值得



我們欽佩的，這種任務，可以舉出三種：

(1) 大批的工人英勇地參加到抗戰部隊去。特別是新式部隊，如特種部隊之砲、工、輜重、交通兵種，以及機械化部隊，需要工人去努力。

(2) 在戰區的工人及職員，要努力改善交通，協助軍事，反之努力破壞敵寇的交通，予敵寇以困難與打擊。

(3) 在後方工作的工人和職員，要努力增加生產，特別是軍需工業，要加緊工作，來支持長期抗戰的物資需要。

對於工人生活之改善，當然要在各方面（政府、勞動、資方）取得善意工商協調的情形下去逐步實現，譬如女工青工童工的工作時間問題，工值之公平規定，女工產前產後之待遇，應當遵照國際勞工會議的決定，或根據人道與理性的正誼來執行，或改善之。

(三) 商會與商人運動

抗戰三年來的事實，是商人發財，因為商人的自私自利，忽略國家民族的利益，如大批的走私，以仇貨冒充洋貨國貨，更換商標，欺騙民衆，還有其他不正當的營利。比較有良心的商人，雖然不走私販毒，可是唯利是圖之心，終不稍斂，如居奇，壟斷，抬高物價的不良行爲，緊緊地迫着民衆與小公務員，在飢餓錢上打滾。商人道德是早已破產了。誰都知道紹興自去年九月間開始米荒，尤其是臨浦區米荒最盛，運去五百包，說是不夠，運去一千包也說不夠，今年一月間敵人渡錢江南犯，侵入臨浦的時候，搶去米八千

包，從這裏可以知道米商的居心了！平時把米收藏起來，說米不夠鬧米荒，而敵人一到，白白地丟了八千包！可知他們平時不是走私資敵，便是囤斷居奇，窮苦民衆每幾百在餓死，而米商却在做出賣民族利益的勾當，紹興的米荒至今尚未解決，平均每天病餓而死者四百人。

總之抗戰以來，各方面都進步了，而商人沒有進步，同時也沒有人注意商人運動，本來商人運動的代表，就是商會。各地商會的組織是存在的，而且這一組織比別的職業團體來的持久，也有經常的工作人員，與專爲當局籌募商借款項的具體工作。可是每一地方的商會，總是被大商家或所謂士紳者所操縱，變做一座空心的金字塔。

因此我們所要展開的商人運動，是要提高商人的民族意識，發展對外貿易，流通本國商品，改良因循習慣，並增高其商人道德，使其體驗時艱與同胞疾苦，以糾正其唯利是圖之不良心理，所以展開商人運動，實爲目前的急務了。

商業組織以性質來分約有四種：

1. 商業同業公會
2. 工業同業公會
3. 運輸業同業公會
4. 航業（輪船民船）同業公會

這些同業公會成爲商會的單位，可是這些單位裏的每一成分——每一商店或商店老闆，是不肯堅決的參加抗戰工作，展開商人運動，是很成問題的。因爲商人的私利心，造成了他們陽奉陰違的習慣。所以補

救之道，除了充實商會組織以外，積極號召商店夥友及各業學徒，從職業青年的身上，發展新的商人運動。利用他們的業餘時間，組織各種讀書、運動、娛樂、研究等的團體，加緊訓練，矯正他們的意識，使他們堅決地担负起抗戰工作，以大義滅親的精神，偵察並防止走私及不當營利等工作。

(四) 學生運動

從二十世紀以來的革命運動，中國的學生運動，始終成爲革命的主流，我們翻遍二十世紀的中國革命史，找不出官僚革命或產業革命的記載。康梁政變的官僚革命，是煙消雲散，不成其爲革命歷史。從總理領導留學生的國民革命開始，一直到目前抗戰爲止，中國學生，始終沒有退出過中國革命的陣營。領導全國民衆的革命高潮的「五四」「五卅」運動，果然是不必贅述的歷史了。即如抗戰前的全國學生聯合會，其組織亦發展到海外留學生而成了全國各界救國聯合會的主力軍，掀起了全民一致要求的抗日鬥爭。特別在西安事變以後，全國和平統一運動進展的神速，與堅決擁護領袖的赤忱，建立了七七抗戰動員的基礎。這足以證明青年學生，是中華民族最優秀的青年兒女。

抗戰以來，無論前方後方，無論火線後方，都有我們的青年學生，領導民衆進行着堅苦卓絕的奮鬥。各縣的政工隊和長駐浙西的三個省政工大隊，以及支團部的服務大隊，不是在繼續不斷的担负了這一艱苦偉大的抗戰任務嗎？

過去青年學生，在不脫離學校的條件下，進行着校內外的救亡工作，而現在却有不少青年學生，是根本離開了學校來從事抗戰工作的，他們是抱定了犧牲的決心，立志爲民族解放而奮鬥到底的。這種青年學

生來參加工作的原因可分爲下列幾種：

1. 家庭環境優裕，因日擊日寇侵凌，激於民族大義與熱忱而來的。
2. 家庭父兄財產，均已日寇砲火下毀滅了，弄得無家可歸而來的。
3. 雖有家庭而財產或營業的被日寇霸佔或摧毀無法升學而來的。
4. 也有根本無力升學因熱心抗戰而來參加工作的。

我們根據這四種原因，可以知道這些青年的抗敵意志一定很堅強。只要站在民族國家的利益上，任何人都都是他們的同志，所以他們的組織能力是很堅的。

但是相反的，現在學校裏的學生反而沉寂了，這似乎是值得注意的。我們不反對救國不忘讀書，他們讀了書未嘗不是救國用的，但是乘假期中來做些社會活動，多少總是增加點抗戰力量。

學生是整個青年運動中的主幹，所以加緊學生運動，似乎還是目前的急務。



九、戰時民衆運動與征兵問題

(一) 抗戰與征兵——抗戰目的是建國，要建國必須建軍，要建軍祇有實行征兵

在未討論本題之前，我要提出一個問題：「在抗戰時期究竟要不要征兵」？大家都知道，我們是一個弱國，是半殖民地性的國家，要和實力雄厚的後進帝國主義——日本強盜作戰已是困難，況且日本侵略我國趨於騎虎難下之勢，決不肯毫無得益而半途空返的，所以我們的最高戰略是「長期抵抗的持久戰」，敵人也祇好準備「中日戰爭百年化」了，在持久的戰爭中，我們兵力的消耗一定很大，所以只有實行征兵，使全國的人民都是救國的生力軍，可以不斷補充，使我們的力量愈戰愈強。

抗戰建國綱領的頒發，意思就是說一面抗戰，一面建國，最高領袖指示我們，要建國必須建軍。建立起新武力，可以取之不盡，用之不竭，才能堅持「長期抗戰」。

所以在長期抗戰的過程中，把建立已久而未曾奉行的征兵制度，從抗戰開始後就切實遵行，是爭取抗戰勝利的必需手段。

(二) 民衆與征兵——征兵是爲了保衛國家，保衛國家就是保衛人民

國家是以「霸道」造成的，「霸道」即武力——軍隊。軍隊的對於國家，在未形成國家形態以前，盡力以武力「創造國家」，現形成國家形態之後，便須以武力「保衛國家」，軍隊是造成國家的原動力，是國家得能生存的有力保障，所以國家不能一日無軍隊。

但國家是一種土地，人民，主權三要素合起來相互關係，表現的具體形態，它在人的意識領域裏發生一種概念，所以與其說軍隊是保衛國家的，似乎還不十分切貼，不如說軍隊的存在，乃是保衛人民自由的屏障，土地完整的安全網，主權獨立的維護者來得明確，也可以說：在構成國家的三大要素之外，加上了一道勢力圈——軍隊，抵抗國外暴力的侵入。

國家不可一日無軍隊，人民不可一日無軍隊，同時軍隊也一日不可無人民與國家，軍隊國家人民在平時已有密切關係，到了戰時，自然要比平時更增進其密切程度，國家有指揮軍隊的全權，以衛人民，人民有當兵的義務擁護國家以保衛自己，凡是同一國家的每個人民，若要生活延續安甯，無論貧富，無論男女，都應該當兵禦敵，我國就根據這實際的需要，創制「三平原則」的征兵制度。

人民當兵是保衛國家，而國家的主人本來就是人民。軍隊自然也就是人民。所謂兵即是民，民即是兵，兵民一體，所以當兵決不是可恥，而是非常光榮。征兵法令裏也明白地說明，凡是壯丁都有享受當兵保衛自己的權利，除非是被判處無期徒刑和褫奪公權終身的人，才不准當兵，因為這些人，國家已不能再賦予自由做人的權利，他的行動，享受和社會關係，都受了國家法令的限制，連他當兵的權利也被剝奪了，這是頂頂可恥的人了。

所以我們從事民運工作，必須把「當兵是國民的義務，也是國民的權利」的意思，告訴民衆，而且民

衆也確實容易明白，判處無期徒刑和重大匪徒，沒有被征去當兵，明瞭當兵的個個是善良的民衆，自由的民衆，那樣才會樂於從軍。

(三) 征兵的癥結——民衆保守性濃厚，視當兵爲賤役和役政人員的不健全。

民衆保守性濃厚——我們以社會科學的觀點來說：「民衆的保守性是和歷史的傳統教訓，教育文化水準的高低，以及社會經濟的變動有密切關係的」。

我國是農業國，人民佔最多數的是農民，而保守性最濃厚的也是農民，所以我單以農民來作個解說的對象，比較普遍些。

農民在封建社會裏被拯救出來的時間，還很短促，他們的腦筋裏依舊受着封建思想的主宰，歷史的傳統觀念——祖宗的遺言，是農民們的至寶，譬如他們知道清明節一過可以下種，祖宗這樣做，兒孫也是這樣做，並沒有曉得爲什麼一定要在清明節後才可以下種的科學理論，祇知其然，不知其所以然。他們的腦子裏，祇需要依着祖宗遺言，種田割稻，他們用這種方式生活着，所以不重視教育與進步。同時現社會制度下，他們也沒有享受教育的可能，因此他們的文化水準特別低落，保守性老是那末濃厚。其次是農民生活的靠於田地，他們不能脫離土地，又不能把土地搬着走，我在前面已經講過了。因爲這樣，要他們拋棄父母妻子去當兵，固然十分困難，拋棄田園，更是不願。

但是社會的經濟基礎的大變化，是促使保守性濃厚的農民，一躍而爲勇敢進取分子，如浙西嘉湖一帶的男子，簡直是社會上的寄生蟲，什麼家務田事，都推在女子身上，男子一早點着香烟上茶館開天，甚至連中飯也得女子送上茶館去，不到日落西山不回家，有的整天在家吃吃躺躺，說是「守田地」「守家私」，這就是平時社會經濟安定的緣故，可是現在不同了，田地被敵侵佔，經濟命脈被敵摧毀，父老妻兒被敵殺害，……這些人生不堪忍受的敵軍暴行，燃起他們內心復仇之火，掃除了濃厚的保守性，鮮紅的血，教育了他們抗敵的習慧。他們怒吼了，不待兵役制度的推行，早就加入游擊隊，直接與敵人搏鬥了，即就後方而論，在立體戰爭的場合下，要像過去的「安逸生活」，無論在政治上，經濟上，精神上，都不可能，時代的大風，多少吹走點他們的保守性。

但是打破保守性，踴躍應征，參加抗戰，就一般說還是太少。這由於因已往的募兵制度，把國家建軍的意義糶糊了，誰都知道過去募來的兵，都是不受教育，毫無國家觀念與民族意識的沒有飯吃的人，他們是以當兵爲職業的。而且穿起了軍衣，手執了槍桿，作威作福，堵詐勒索，使地痞流氓看了眼紅，他們本是地方上的敗類，抱着「若要富，走險路的主張，視當兵爲唯一的出路了。在軍閥時代，他們只等內戰打敗仗，可以姦淫擄掠。像這種情形，老百姓對軍隊決無好感，而且視同洪水猛獸，認爲下流無恥的人。當兵，同時爲表明自己是善良高超的人民，即使窮困，甯願討飯，不去當兵。

在二十世紀的目前，一個現代國家，非推行征兵制度，不足以立國。尤其一切落後的我國，推行征兵，毫無疑問，應該切實做去，在抗戰時期，更應迅速推行。可是推行迄今，還不順利，阻礙重重，黑幕層層，這是役征人員應該負責的。徇私舞弊，枉法貪財，沒有做到「平均平等平勻」的三原則，爲征兵因

難最大原因。如某次王耘莊先生邀我去看看某縣的政工隊隊員大會，於返途中順便到一個小村裏去慰問出征軍人家屬，大概是二十戶左右的小村中找到了一家出征軍人的家庭，破舊的房子緊閉着二扇大門，鎖上了鐵鎖。據鄰居告訴我們，出征的壯丁是三十來歲的成衣匠，沒有叔伯兄弟妻小的人，但還有一個五十來歲的母親，因為家無恆產，自兒子出征後，沒有錢也沒有信寄來過，因此老母親不論晴雨，整天在外討飯吃，這些消息，真是使我們酸鼻。救濟出征軍人家屬的條例，政府早已頒布了，有否切實做到，征兵手續是否依法做的，這都成了問題。否則五十多歲的老母親，何必這樣受罪呢？看了這種情形，誰還肯應征當兵呢？

提到役證人員好像是個官——兵役官，在一般民衆看來，他好像操有生殺之權。如作者縣裏，這個官，下鄉督促壯丁抽籤，他站在台上威風凜凜，注視着台下人，似乎來抽籤的壯丁都是想逃避兵役的壞蛋，他顯然自以為與民衆有高低之分。民衆不知兵役法令，他不但加解釋，還時時露出厭惡的神氣，民衆提出疑問，他會破口罵人「笨豬」。他這種行動，徒然引起民衆的反感，你也是人，可以不當兵，偏是我們窮苦不識字的人，命裏註定非當兵不可？這種反感的結果，使民衆真的逃避兵役。此外役政人員，以征兵當作復仇高詐的機會，私行勒索的也很多。

所以經濟條件與公平原則，是征兵中的三大問題，必須切實解決，民衆是樂於當兵的，役政人員的健全，更可減少征兵前途的障礙。

(四) 民衆運動與征兵——民衆是兵的源泉，民衆運動是開發

並擴大這源泉的武器。

我在前面已經提出了「用民衆運動來教育民衆」的口號，民衆的缺乏國家觀念，與民族意識，是他們不知道什麼是國家，怎樣是民族的緣故。這就是教育不夠，知識低落的明證。因爲高貴的中學大學，塞滿了富貴的子弟，那裏有一般民衆和衣衫襤褸的勞苦大眾，在享受高深的政治經濟的理論呢？兵役的意義如何？征兵的手續如何？兵役法令如何？他們何賞會知道呢？那麼要使他們提供人力物力，在抗戰中積極起來，這一個教育啓示的責任，就落在幹民運工作同志的肩上。

在抗戰期中，兵員補充的急迫，是不容否認的，那麼協助征兵，必先使民衆瞭解兵役。因爲兵的來源是民衆，古代是「寓兵於農」，照現在的意義來解釋，好像只有農民階級才當兵。實際上因爲古代的立國精神，重農業，中國的「以農立國」，是說明國家經濟基礎建築在農民身上。現在的征兵制度，是「寓兵於民」，因爲近代社會組織的嚴密，分工合作的經濟機構的複雜，並不單是農民代表了國家基礎，是全國民衆成爲國家基礎的一分子，所以當兵也成爲一般民衆的權利與義務，必須「寓兵於民」，才能表示軍民一體，做到「兵卽民，民卽兵」的要求。

我已經說過了，過去的募兵制度，破壞了建軍的本意，民衆仇視軍隊，養成了「好男不當兵」的習氣。目前亟須轉移這個習氣使軍民一體，民衆踴躍應征，參加抵抗暴日的民族解放戰爭，必須在「建軍」的條件之下，變過去的庸兵爲抗戰建國的新軍，那麼只有進行廣大的民衆運動，來教育啓示民衆。像過去有些地方，把當兵看作民族宗廟的奇恥大辱，如果有人當兵，馬上驅逐出族，取消姓氏，剝奪其民族宗廟中

應享的各種權利。

現在我們從事民運工作，非但要保護出征軍人一切應享的權利，而且當其出征之初，要舉行熱烈的歡送會，每到一處，各地還要舉行軍民聯歡會與各種歡迎會，對於家屬的慰問救濟，和協助操作等，變過去的當兵可恥爲當兵光榮。此外對於兵役宣傳與疑義解釋，也只有用民衆運動來積極教育民衆。所以在現階段的民衆運動與征兵，實有不可分的關係。

下面我檢出優待壯丁家屬，發給安家五十元，並熱烈歡送出征壯丁的新聞一則。

（本縣消息）金華縣政府對於鼓勵志願壯丁，經擬訂辦法呈奉核准後，先從城區四鎮着手，經縣商會暨四鎮長保甲長共同努力，業已先行徵得志願兵一百二十名，於二十九日下午六時舉行歡送入營，四時後，各鎮志願兵由保甲長率領至縣商會集合，至六時整隊出發，歡送者有縣商會委員各同業公會主席，四鎮長保甲長，計百餘人，情況至爲熱烈，於樂聲悠揚中遊行城區一週，沿途觀者如堵，對行將馳騁疆場，殺敵衛國之新生力軍，莫不肅然起敬，而每一壯丁均甚懽欣，此種精神殊足欽仰，至縣府後，由各鎮鎮長負責點交，當由縣府派員驗收，爲表示歡迎起見，在縣政府大門前面置備鞭炮，待行伍將至，舉火燃放，縣長并召集全體志願兵在大禮堂訓話，慰勉有加，訓話畢，飭科個別垂詢服役志願，嗣即轉送常備隊檢驗編訓，當場由安家費保管會每名發給安家費五十元，并備菜歡宴入營志願兵，以壯行色。（國民社）

十、軍隊民運工作的要領

軍隊不能脫離民衆而單獨行動的，在平時的日常生活中之買賣，行軍前後的伙子，嚮導、找尋住處與借用器具等，在戰時，更不必說，軍隊的行動與戰爭的勝利，寄託在民衆身上，如探聽敵情，輸運糧食，担任嚮導，救護傷兵，挖掘戰壕等等，更非民衆莫辦，所以軍隊之從事民運工作應該看作生存攸關的一件大事，現在我就軍隊民運工作提出幾點意見，和諸同志作一個商確：

(一)健全軍隊本身——樹立良好的軍風紀

軍隊之能否作戰，全視其軍律之是否嚴明，風紀之是否整齊，假使不能服從命令，自由行動，甚至犯上作亂，軍紀蕩然；一出營門，服裝不整，行列不齊，甚至欺壓民衆，風紀頹廢，像這樣的軍隊，非但不能作戰，而且被民衆所切齒痛惡，可能自行消滅。如軍閥時候的部隊和近年前山東劉珍年的部隊，就是毫無軍風紀的部隊，既不能作戰，又不能親民，終於消滅了，所以健全軍隊樹立良好的軍風紀，是軍隊開展民運工作的必要手段，是軍隊政治工作中的一個部門。

但樹立軍風紀，必使士兵瞭解軍紀嚴明，風紀整肅的意義。因為過去教育士兵，都是硬性的，甚至到現在還有些部隊仍舊沿用着硬性教育，如長官訓話完畢，問一聲「懂不懂」，士兵即使莫明其妙，也得照例喊聲「懂」，問一聲「做不做」，總得答一聲「做」，某次長官於講畢漢奸的罪惡以後，因為講得太深



了，士兵實在莫明其妙，長官問一聲「你們不做漢奸？」但士兵也照例回答了一聲「做！」這豈不是笑話嗎？從這裏可以知道對士兵訓話或是教育士兵，用硬性的注入式的方法是不行的。要士兵真正遵守軍風紀，只有用軟性的方法教育他們，使其澈底明瞭；同時軍隊本身如能健全起來，博得了周圍民衆的好感，那麼展開民運工作是不成問題的，因為軍隊不欺壓民衆，民衆來欺侮軍隊的事情到底是少的，軍民雙方的隔膜打開了，民運工作決無問題。

（二）遵守軍民合作公約——建立軍民合作的良好基礎

要展開軍隊民運工作，同時還須把軍民合作公約，推行於軍隊與民衆之間，使他們深切瞭解，雙方才能共同遵守。但不是雙方遵守了軍民合作公約，就算完成了民運工作。我們必須知道這個民運工作的意義，是說明軍隊對民衆應該最注意的是那幾件事情，民衆對軍隊最應該遵行那幾件事情，使雙方態度都很和諧，沒有欺壓和岐視的態度，這樣才能建立合作的基礎，所以這個公約的本意，是說明軍隊與民衆，應該遵守這個公約來進行雙方合作的各種具體事實，現在我把軍民合作公約摘錄於下：

關於軍隊方面

- （一）非得民衆同意不得擅入民家。
- （二）與民衆接洽任何事件，須佩帶符號臂章，整齊服裝。
- （三）與民衆接洽任何事件，態度須和平。
- （四）凡屬公事，須按照當地政府決定手續，不得擅向民衆要挾或欺壓。

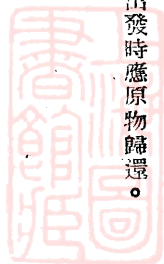
- (五) 軍隊如萬不得已借用民物，須得民衆同意，如有損壞，須照價賠償，出發時應原物歸還。
- (六) 購買物品，須用法幣現款交易，不得藉故賒欠。
- (七) 軍隊僱用民伕車馬，須照價給予車伕馬費。
- (八) 不得擅自寄存軍用品。

關於民衆方面

- (一) 軍隊到時不得逃避。
- (二) 與軍隊交易，不得高抬物價。
- (三) 軍隊借用物品，須盡量借予，不得故意不借。
- (四) 對無符號臂章士兵，可不與接談任何事項。
- (五) 與軍隊接談，態度須和平。
- (六) 軍隊過境，要送茶水。
- (七) 非經部隊長官許可，不得寄存軍用品。
- (八) 要盡量幫助軍隊，尋覓住所，購買物品，並運輸給養子彈，偵探敵情。

(三) 幫助民衆操作——是與民衆打成一片的良好方法

除上節所說的是軍民合作公約以外，還應利用每個機會來推行具體的軍民合作的事實，如非作戰部隊，應盡可能的來幫助民衆操作，使民衆少不了軍隊。如幫助民衆春耕秋收，幫助當地出征軍人家屬操作，



歡送出征壯丁或慰問其家屬。這樣可以得到好多種效果：第一就軍隊本身說，幫助民衆操作，可使士兵繼續實習其生產技能；第二幫助出征軍人家屬或歡送出征壯丁，造成以當兵爲光榮之風氣，同時也增高軍隊本身的社會地位，不爲民衆所輕視；第三幫助民衆春耕秋收，可以增加戰時生產；第四，切實幫助民衆，民衆亦必全力援助軍隊，增加行軍或戰鬥上的各種便利。

過去民衆對軍隊是岐視的，看到軍人身上的黃衣服，好像看到老虎皮一般，高走遠避了。如果軍隊能真正幫助民衆操作，實行親民，驅除軍民合作的民衆心理上的障礙，使民衆沒有懼怕的心理，才不會高走遠避，在民衆的眼裏，把軍人看作和他們自己一樣的平民了，所以軍隊幫助民衆操作，是與民衆打成一片的良好方法。

(四) 居於聯絡協助地位——爲避免摩擦，應該聯絡當地各級機關團體發動民衆

除了某種特殊的任務以外，軍隊進行民運工作，最好與當地各級政府機關及團體取得聯絡，如駐在地的民運工作，已經很活躍，各種民衆組織非常完備了，那麼應該以協助的地位，不斷的互相接觸；非但能爲軍隊本身作助力，而且使這種民衆力量運用於整個抗戰工作上面，所以這種民衆力量之組織與運用，最好與當地各級機關團體取得聯絡，統一指揮，這樣，第一可以避免互相摩擦，第二，軍隊調往他處，仍有其他機關來領導。因爲過去某一軍隊到達某地，組織了民衆，一等軍隊他調，民衆組織乏人領導，馬上瓦解（組織不健全自然原因之一）另外部隊來了，再來一次組織，部隊一走，組織又散了。經常如此，會失

去民衆的信仰，是有害民運工作的一個重大因素，有時已經有了組織不肯利用，自己再來一個組織，這樣造成了不合作的現象，也是有害的。所以聯絡當地各級政府機關來進行民運工作，是一個不可忽略的手續。但在某種環境下，不能聯合當地各級政府機關來共同進行的也很多，如游擊區裏，政府力量不能到達的時候，只好以軍隊單獨力量來進行民衆運動，或者政府力量可以到達，而爲着軍事上的祕密，如利用民衆佈置情報網；以民衆爲掩護，隱藏便衣隊；組織小販，運送彈藥等，也只有軍隊單獨來進行的。

(五) 進行文化工作——提高民衆知識水準，可以增強民衆抗

敵情緒

軍隊來進行文化工作，與其他機關進行文化工作不同，因爲在戰時進行文化工作的要旨，在使民衆瞭解抗戰，擁護抗戰，參加抗戰，抗戰到底，所以軍隊可以利用其地位，與其所獲得之戰報與作戰經驗，提供其富有刺激性的教材，來訓練民衆，一般機關從事戰時文化工作，往往有隔靴抓癢之弊，沒有軍隊那樣實際。所以從事宣傳與教育，軍隊可以配合其軍事上的需要來進行，如設立民衆夜校，民衆講座，提出口號，張貼標語，都可就軍事上頂要緊的一項題材來發揮。假如我們要反攻杭州了，可於事先準備題材，無論在識字課本中，在講演題材中，在口號中，標語中，或地方報紙中，均可報告杭州地位的重要，杭州淪陷的經過，杭州敵人的暴行，反攻杭州應有的準備，收復杭州應有民衆力量爲後盾……大事宣傳教育，除軍事應守的祕密外，均可盡量宣佈，以鼓動民衆的情緒，所以軍隊進行民衆文化工作，比其他機關切實得多，我們是萬萬不能忽視的。

第二編

一、戰時民衆運動的實踐

關於戰時民衆運動的理論已經講得太多了，現在我想和諸同志討論實踐的問題：

民運工作的實踐問題，我所主張的是「宣傳」「組織」「訓練」和「行動」四個部門的論法，因為坊間有不少民衆運動的專籍，可是只有宣傳組織和訓練的三個部門，很少談到行動的，因此每個民衆組織，一等訓練以後就完了，沒有注意到經常的行動問題，所以這是過去民運工作失敗的一大原因，但爲講解和研究的便利起見，我仍想從宣傳說起。

二、怎樣做宣傳工作

在抗戰時期來進行宣傳工作，在本質上自然和一九二五年大革命時代的宣傳工作不同了，不過有一點必須特別瞭解的，在任何政治鬥爭與軍事鬥爭上，宣傳是唯一的精神武器，在政治鬥爭上固然不必說，在軍事鬥爭也是如此，孫子兵法所謂「攻城次之，攻心爲上」是要用宣傳方法去瓦解敵人的軍心，去渙散敵



人的民心，就是說要用宣傳方法去控制敵人整個的戰鬥心理。所謂漢高祖之克項羽，項羽是「七十二戰，戰無不勝，忽聞楚歌，一敗塗地」，這是軍事鬥爭上對敵宣傳之重要，但是對內宣傳更是重要，孫子所謂戰爭之勝利條件，須要「天時地利人和」，「人和」就是人民瞭解政府作戰的本意，人民擁護政府作戰的計劃，人民參加政府作戰的部隊，人民接受政府作戰的指揮，合全國人民之心爲一心，合全國人民之體爲一體，這就是「人和」，可以確保戰爭的勝利。但要人民能够如此，非宣傳不爲功，假使沒有宣傳，戰事已經爆發，可是人民還不知道政府爲什麼作戰？那麼便不會擁護政府，也不會參加作戰，即使強迫參加，也不會接受指揮，甚至設法逃地，所以宣傳是一件重要武器，在我們民族解放戰爭上，宣傳更不能少，現在，就宣傳的注意事項，分別提出討論：

(一) 宣傳的任務

1. 使民衆瞭解我們的對日抗戰，與帝國主義間之互爭殖民地與商品市場而發生之戰爭的意義不同，我們所爭的是「生與死」的問題，並舉出日本侵略我們的史實，以激發民衆之抗戰情緒與決心。

2. 駁斥漢奸與賣國賊的媚敵陰謀與投降理論，使民衆深刻瞭解，以便消滅漢奸，肅清內部，鞏固抗日陣線與增加抗戰力量。

3. 提高民衆的國家思想與民族意識，使能赤誠擁護領袖，完成抗戰建國。

4. 要把民族利益與各階層的利益聯系起來，使民衆瞭解抗戰是求全民族的利益，不是爲某一部份人，或是某一階層的人而抗戰的。

5. 解釋征兵意義與兵役法令，使民衆踴躍應征入伍，報效國家。

6. 掃除過去軍民間的隔膜與誤會，建立軍民合作的基礎，構成共同抗戰的堡壘。

總之，宣傳的任務是要建立「組織」，要喚起民衆，動員一切，瞭解抗戰，擁護抗戰，參加抗戰，抗戰到底。

(二) 工作者應具的條件

1. 宣傳工作者必須瞭解其此次宣傳的任務，就是說要達到某種程度的要求，例如使民衆參加組織，或是出糧出捐等。

2. 宣傳工作者，必須明白此次出發宣傳的具體內容，例如兵役宣傳，寒衣宣傳，特種紀念日宣傳等，必先明白其內容，如兵役法令，優待條律，募寒衣的意義，各種紀念日的史實。

3. 宣傳工作，必須明瞭其對象與工作環境，例如對知識分子宣傳與工農分子的宣傳不同，對婦女與商人的宣傳又不同，對知識分子可用事實與理論去宣傳，甚至可以偏重理論；對工農大眾便要偏重事實，甚至不談理論，對工農大眾宣傳，必須具有他們的生活知識和認識他們的領袖人物，以及他們的中心力量，同時要曉得當地的環境，所謂「入國問禁，入境問俗」。城市的工作環境與鄉村不同，都會附近的鄉村與內地的鄉村又不同。在城市裏一大羣的男女青年工作者是司空見慣的，但在鄉下容易引起不自然的注意，所以在行動上便須格外檢點。

4. 宣傳工作者必須具有鼓動人的能力，和支配聽衆情感的力量，在演講的時候，能提供驚人的材料給

大衆，有動人的表情來吸引聽衆，有哭笑喊唱的技巧來鼓動羣衆。

5. 一個良好的宣傳工作者，應學習各種宣傳技能，如演講，寫作，演劇，歌詠，唱戲，畫圖等，至少應有兩種以上的宣傳技能。

(二) 宣傳材料與宣傳方法

有不少工作同志都說現在的宣傳工作比抗戰初期的宣傳工作離做得多了，第一是材料沒有，或是不够刺激；第二民衆關心抗戰的熱度過去了，不願再來接受我們的宣傳；第三是我們再也想不出新奇的宣傳方法；第四我們也因為民衆的缺乏熱情而減少了宣傳興趣與勇氣。

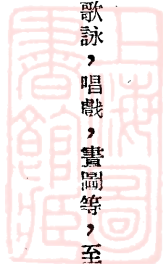
我以為這些還不是宣傳困難的原因，主要是工作者本身認識不够的缺點。就是不肯搜集材料與研究宣傳方法的緣故，現在我就把想到的例舉幾點：

關於搜集材料的：

第一、採用任何方式的宣傳，都不能離開事實；

第二、任何宣傳材料以適合聽衆知識水準與生活條件爲原則，例如對婦女宣傳打架的重要，還不如說救護常識的重要，對工農大衆宣傳募救國公債，還不如說構築國防工程來得確當。

第三、宣傳材料應該是富有新的刺激性，如敵人武裝移民，強佔上海松江一帶農田；敵軍常在戰區及淪陷區，攔路劫奪小販錢財；敵人初以重價誘騙各業工人，然後強迫押赴台韓各地編練，像這種材料對工農大衆很有刺激性。而這種材料又須經常看報，才有新的材料，如果經常說「日本強盜無人道，大家快去



當兵打敵人，「民衆是要厭惡的，既不舉出慘無人道的事實，又沒有新的刺激性，自難使民衆接受宣傳了。

第四、凡是有點抗戰的事實與東西都是很好的宣傳材料，例如空襲後的炸彈片，可以指給民衆看，說明炸彈的性質，大小爆炸力，燃燒力，轟炸後的死傷數與財產的損失；死傷者的血衣，家屬痛哭的照片等，都是切切實實的新而富有刺激性的宣傳材料。此外如抗戰勝利的消息和各種戰利品，足以使人興奮的事實與東西，何嘗不是很好的材料呢！漢奸的活動，汪逆精衛的陰謀，足以增加人民的痛恨心理與提高人民警覺性的都是宣傳材料。

第五、從淪陷區逃出來的民衆也是很好的宣傳者，他一定有很多刺激性的宣傳材料，我們要招待這種人去宣傳，或者聽取他們的口述作爲材料。

第六、利用敵人俘虜作爲宣傳材料，經過一翻說服工作後，要他於羣衆大會前報告被日本軍閥強征來華作戰之經過。

從報紙上找尋材料，如抗戰情報，國際形勢，敵情一般，敵人暴行——飛機四出轟炸，到處屠殺壯丁難民，到處污辱婦女，據運我們的兒童回國，（這是家庭婦女所最痛恨的）財產土地之掠奪與佔用等，都是很好的宣傳材料。

總之宣傳材料之搜集，全在各同志本身之留心與努力，民衆不接受宣傳，是材料不新鮮，沒有刺激性，宣傳方法不妥當，而決不是沒有材料，抗戰初期有材料，現在也有材料，否則報上的消息是那裏來的呢？

關於宣傳方法的

宣傳的方式大體上不外口頭宣傳，文字宣傳，化裝宣傳，歌詠宣傳，電影宣傳，繪畫宣傳及各種戰事展覽會宣傳等幾種；但就宣傳的方法上說，那就要憑工作者的聰明與根據環境來決定的，同時也得注意工作者的技巧問題，例如在抗戰開始時，不少宣傳隊員高舉了大旗子，浩浩蕩蕩的下鄉了，這一羣青年男女和他們的奇裝異服，以及紅綠紙的標語，痛哭流涕，破口疾叫的講詞，頗能吸引一些鄉下的羣衆，來聽他們的演講，領受日本強盜進攻北平上海的富有刺激的宣傳，但久而久之，一羣羣的老花樣和一套聽慣了的老調，民衆是厭棄了，而且提出的口號總是叫民衆當兵打敵人，在民衆看來以爲你們只叫人家當兵，自己都是男女一大羣，天天高喊，引起了「你們只會空口脫白話」的反感，所以這種宣傳法，要是不能隨機運用，却收得了宣傳的反效用，因此我以為在中國農村落後的現狀下，這種痛哭流涕破口疾叫的主力戰方式的宣傳，是不能常用的，有時也應該採用個別的，輕裝便服的宣傳，所謂一種游擊式的宣傳，這是一件重要的工作方法，譬如在農忙的時候，要羣衆來接受宣傳，自然很困難，只有你去找宣傳的機會與對象，在野外在田頭坐着和他們隨便談談，用同情的語調去建立羣衆對你的信仰，才是你進攻的機會，展開游擊式宣傳的環境，主要的不是爲宣傳而宣傳，是爲宣傳而談話，在談話中進行宣傳，不僅要避免對象的反感，而且要控制他們的情感，假使在北風勁號的時候，你穿着輕裝暖袍，和田間胼手赤足的勞動者去談當兵抗戰，無論你的口才如何好，總難使他們接受，所以宣傳方法與技巧，是工作者所必須學習的。

第一、單就口頭宣傳說，主要的可分爲街頭演講，團體演講，集合演講，個別談話與口號喊話等五種方法。

甲 街頭演講 主要對象是農民工人和小市民這裏要注意的是時間，地點和內容，照一般習慣說，鄉下人大部份是到城鎮裏來買賣東西的，而且是早晨演講時間以上午七時至十時適當。內容以關係其本身利益與民族利益相聯系的各種問題為主。

乙 團體演講 以學校機關與民衆團體爲主要對象，這種演講取材比較容易，但演講者本身應該注意各點：1. 事先應有充分準備；2. 要注意演講聲調配合演講內容；3. 應該注意表情與手勢，但手勢不可濫用；4. 要反應聽衆的情緒；5. 要支持到底，不因聽衆的冷淡而灰心與手忙腳亂。

丙 集會演講 利用各種紀念日的擴大集會，配合紀念日的內容來進行抗戰宣傳的演講，注意點與前相同。

丁 個別談話 也是一個宣傳方法，但須注意幾點：1. 見什麼人說什麼話，而不放棄談話的主要任務；2. 隨帶輔助的工具，如介紹書籍，宣傳品，刊物和慰勞品；3. 談話要從問話開始，使對方發表意見；4. 初次談話，自己不可說得太多。

戊 口號喊話 口號有着很大的鼓動作用，所以不可不重視，但也有幾點要注意的：1. 字數要少，文句要簡單明白；2. 注意口號的音節，不致喊不響；3. 注意領喊人的嗓子與音調；4. 分發口號單，跟着領喊人喊；5. 口號要富有刺激性與鼓動性。

第二、文字宣傳可分爲標語傳單壁報和小報。

甲 標語的性質和口號相同，簡單明白容易記住。

乙 傳單內容要敘述明白，綱目清楚，最好不要過五百字，易於在會場中，或休息時閱讀。

丙壁報是給鄉下民衆或城鎮市民看的，要做到三點：1. 文字要最通俗；2. 抄寫要清楚；3. 形式要美麗，（最好有插畫或漫畫）4. 張貼地點要在通衢大街。

丁小報是團體的油印刊物或地方定期的戰時讀物，應注重抗戰消息，國內外大事，及地方要聞，還有團體分子及社會人士的民族文學作品。

第三、化裝宣傳有各種方法，城市戲劇與鄉下戲劇，因看衆文化水準的不同而各異，普通演劇與街頭劇又不同。但在鄉下以街頭劇最爲妥當。譬如兩個人在街上走，一個當作害人的漢奸，一個當作被害的人，假作在街路上兩個仇人狹路相逢，便吵起架來，被害人一把抓住假漢奸向大衆報告，說他帶了日本鬼，把我的房子佔去，妻子姦死，兒女殺死，瀝述其罪狀，暗示漢奸賣國的可惡，假漢奸這時狼狽不堪，拚命想逃，一個抓住不放鬆，像這種街頭劇是很能鼓動羣衆的。但化裝宣傳也要注意幾點：1. 內容要簡明；不可喻意的；2. 能够創造適合當地的劇情，至少選擇劇本應該考慮；3. 演劇節目能與奏樂歌詠等配合起來。

第四、歌詠宣傳的效力很大，每到一地，開口唱歌，便能吸引聽衆，正像賣梨膏糖的能够吸引羣衆一樣。但切不可唱過算了，每到一地，馬上能成立各種歌詠隊，如兒童歌詠隊，婦女歌詠隊等，使救亡歌曲流遍各地。

第五、電影宣傳在文化較高的城市裏，收效很大，在文化較低的鄉村中是效果甚微的，但因民衆好奇的緣故，可能吸引大批觀衆，再經宣傳工作者的說明，也能得到相當效果。

第六、繪畫宣傳在鄉下的號召力很大，正如演戲時的鑼聲一樣動聽。但繪畫的內容，應以表現前方將

士的英勇，暴露敵人的殘酷，亡國奴的慘痛及後方民衆應該努力工作爲題材，並多製國難地圖。

第七、各種戰事展覽會，是富有刺激性的，因爲裏面陳列的東西，都是有關作戰常識的東西如防空防毒的用具，如戰地的各種情況寫真如戰事的各種相片，如戰利品等，就是鐵的事實與具體的東西來代替人的宣傳，是最有力不過的，宣傳材料與方法，大致如上述，此外如木頭人戲，宣傳列車，示威運動和軍事演習及防空防毒演習也是含有訓練教育意義的宣傳方法，可以酌量情形隨機應用。

(四) 保持宣傳的成果

宣傳是民運工作中的一個部門，是各項民運工作的先階，組織應緊接於宣傳之後，訓練和行動，何嘗可以離開宣傳呢？所以宣傳的成果是提高民衆的情緒，而使民衆有組織，訓練，行動的要求，這才是宣傳工作的成功，要保持宣傳的成果，便是緊接着展開組織訓練和行動，不使民衆的情緒冷下去，不使民衆的要求消滅掉。

三、怎樣做組織工作

我們應該知道的，民衆工作的四個部門是不分先後的，在宣傳中進行組織工作，在組織過程中不斷宣傳；宣傳也帶着訓練的意味，在訓練中又離不開組織；行動的力量產生於組織，同時也少不了宣傳的力量來鼓勵；不少人將字面的先後而把民運工作也划分了幾個階段，這是一個嚴重的錯誤，現在我就組織方面作幾點簡單的說明。

(一) 組織的意義和任務

組織的意義，就是「合多數人之心爲一心，合多數人之體爲一體」，這樣才能把散漫的個別的零亂的，脆弱的力量集中起來，即所謂「集中意志，集中力量」，把沒有組織的民衆力量作整個的運用，所以必先有組織。組織的任務有下列幾種：

- 第一、用組織方法聯系起各界民衆成爲抗戰的整個力量；
- 第二、用組織方法完成各項抗戰的動員準備；
- 第三、把各業的民衆組織成爲動員各業的樞紐；
- 第四、用嚴密的組織力量，肅清內部漢奸，與防止外來敵探。

關於組織的原則，我在前面「四戰時民衆運動的主要原則」的理論中已經說過了，現在不想重複提出



(二) 組織的基礎

組織的基礎，應該建築在廣大的羣衆身上，因為中國的抗戰是國民革命過程中必經之路，所以是全面的民族的抗戰，各種抗戰的民衆組織自然不能限於某一部份人，或是某一階層的，像過去我們的民衆組織，主要的可分爲三種，一種是文人碩士的文化團體，一種是熱心救濟事業的慈善團體，還有一種迎神賽會開鑼唱戲的娛樂團體；總之，這些團體尤其是最後一種團體不僅很少國族意識，甚至沒有鬥爭意識，因為他沒有鬥爭的對象與需要，但是論其力量，當然以迎神賽會的娛樂團體最爲雄厚，當一九二五年的大革命時代，民衆組織非常普遍，有工會農會商會，脚夫工會婦女協會學生會及各職業團體，而且在反帝國反封建的口號下，展開了革命的鬥爭，這是民衆運動的進步現象，因爲組織的基礎已經建築在普遍的廣大的每一個職業，每一階層的上面了，所以到目前應改更進一步，要將各民族中不分男女老幼都參加到這一抗戰的各個部門中；所以不分階層性別，凡是中華民國的國民（漢奸除外）都是目前急需加以組織的對象與組織的基礎。

現在我們再就戰時民衆運動的任務，來討論組織的基礎，戰時民運的任務是：

- (一) 在後方——發動廣大民衆，瞭解抗戰，參加抗戰，堅持抗戰；
- (二) 在戰區——做到軍民合作，動員一切，共同抗戰，抗戰到底；
- (三) 在敵人後方——民衆就是抗戰的主力，封鎖敵人，擾亂敵人，驅逐敵人，殲滅敵人。

因此我們的組織基礎，也應該依照這三大任務綱領，建築在後方，戰區和敵人後方的三個地區裏。

(一)在後方注重三種組織：第一、發動男女老小，布置各種宣傳網，担任徵募慰勞，兵役和戰時消息的宣傳工作，第二、發動紳商及知識份子與壯丁，成立徵募協會與出征軍人家屬優待會，以及各種戰地服務隊，進行兵員的補充工作與直接參加抗戰，第三發動知識青年的文化人灌輸健全的抗戰理論與報道正確的戰時消息，以堅定民衆的抗戰決心。

但這裏發動男女老小担任宣傳工作，因為他們不能如壯丁一般上前線，所以作為宣傳網的基礎，或是傳遞消息的機構，如小先生制，街頭說畫等，反之不照這個基礎，而以各業為基礎，建立各業抗戰救國會，或動員會，也未嘗不可。

(二)在戰區的組織工作，應該着重在行動上了，要提供人力物力幫助軍隊共同作戰，所以可照工作的性質着手組織：如

1. 担架隊——負救護和担架傷兵的勤務，最好以農會（農民）為基礎；
2. 運輸隊——担任糧食及彈藥等的運輸，最好以腳夫，人力車夫為基礎；
3. 嚮導隊——農民是不能担任的，因為他們的生活固定，缺少流動性，所以路途不熟，最好由各業小販來担任；
4. 偵探隊——以當地的小販妓女流氓乞丐等為基礎，刺探敵情，但必須經過訓練工作；
5. 糾察隊——偵緝敵探漢奸與封鎖我軍消息為任務，也以小販、妓女、流氓、乞丐、警察為基礎；
6. 徵募隊——以征募抗戰所需物品為任務，由學生婦女和紳商担任之；

7. 工程隊——構築國防工事與防禦建設，以土本工人與農民為基礎；

6. 慰勞隊——由婦女學生紳商及慈善團體為基礎。

在戰區的民衆能够這樣組織起來可以說是全民抗戰了，因為組織的基礎建築在各階層的民衆上面了。

(三) 在敵人後方，我們必須堅決執行「變敵人後方為前方」的最高戰略，以摧殘敵人統治與破壞傀儡的政權，控制整個淪陷區，達到封鎖敵人擾亂敵人趕走敵人殲滅敵人的最大目的，不過在敵人後方，組織形態不能具體公開，必須深入地下層，而且要用各種方法去從事與運用組織，這裏我提出幾項具體意見作為組織的參考：

1. 盡量吸收優秀農工青年，作為動員敵人後方民衆的幹部，這是第一件工作。
2. 實行保甲長民選，使每一個保甲長均能建築在羣衆基礎上作為動員民衆的準備。
3. 加緊民衆組織，佈置情報網，成立暗殺鋤奸團，監視敵探漢奸與匪蹤，並傳遞情報給國軍。
4. 盡可能的武裝敵人後方民衆，使軍民合一襲擊通過敵軍，搜索敵軍，封鎖敵軍，孤立敵軍。
5. 軍民切實合作，使軍隊運用靈活，進攻退却隱蔽，均甚容易。
6. 警告漢奸與偽官，從速反正，參加抗戰。
7. 對警告無效之漢奸偽官，當沒收其財產，用以收買偽軍，誅鋤偽官。
8. 利用小漢奸採取敵情及偽方消息；並透過小漢奸關係，使他們造作謠言，煽動民心，分化偽官。
9. 訓練青年參加偽軍，分化偽軍，瓦解偽軍，使偽軍反正。
10. 訓練民衆，實行國民公約，不購買仇貨，不做順民，不用敵偽鈔票。

11 盡量設法使生產民衆，退出敵人佔領區域。

12 盡量破壞交通要道，斷絕敵軍進退路線，增加其軍事需求上的接濟運輸與行動之困難。

13 加緊封鎖敵軍佔領區，不使我方之柴米油鹽及生活必須品偷運過去。

總之在敵後方進行組織工作，因為不能公開，所以困難甚多，應該酌量情形，隨機進行，這樣又要談到組織的方式與技巧了。

(三) 組織的步驟與技巧

不論前方後方與敵後方，組織的步驟是不可凌亂的，否則便無從着手了，組織的步驟可分爲下列幾點：

第一 審察環境，須要組織什麼團體。

第二 決定組織什麼團體，須要覓取或培養什麼幹部。

第三 幹部必須地方化，就是以當地的幹部從事當地的民運工作。

第四 先有組織，再從組織中提拔幹部亦可。

第五 發動羣衆的情緒，馬上進行組織。

第六 組織應該適合民衆的生活條件，例如要農民組織文化協會，要婦女組織担架隊，那便是極大錯誤。

誤。

第七 組織的內容要充實，不斷的訓練，不斷的行動，但必須估計他們能力之所及，例如訓練農民讀一

抗戰八股一，要農民去做繪圖宣傳工作，這是他們的能力所不及，如果毫無內容，空洞的組織，又要馬上瓦解。

第八民衆組織還須健全小組，因爲小組就是細胞。

第九任何組織必須行動，不能行動的組織便是空的招牌而已。

至於組織的技巧，就是要避免組織的阻力與內在的困難，譬如在環境不允許有各種救亡組織的時候，那麼便要避免正常組織形式了，如

第一成立唱戲班，吸收優秀份子進行小組織，乘機輸灌救亡知識。因爲在鄉下吹吹唱唱是一件平常的事，所以用唱來掩護組織，可以避免敵人和外來的阻力。

第二成立國術班，可以集結壯丁大漢，進行救亡組織。

第三利用冬季狩獵結識救亡同志，進行組織工作。

總之這須要工作者的審察環境去進行組織，我這裏只是舉幾點例子而已。要避兔內在困難，對於吸收分子，便須十分注意，尤其在敵人佔領區，假使一個不好的分子進來，很可能出賣整個團體，使每個組織分子都做了敵人屠殺的對象，現在我提幾點意見：

第一多與民衆及青年接近，糾正他們的錯誤觀念，使其認識抗戰前途之樂觀，堅定其必勝信念，並鼓動其情緒。

第二引起他自動表示參加抗戰工作之要求與願望，提高其奮鬥精神與犧牲決心，進而訓練成遵守紀律，服從命令的鐵的行動。

第三秘密調查其環境與其往來之親戚朋友，是否與敵探漢奸接近，能否堅守秘密，意志是否堅定，認爲圓滿後，再把他吸收進來。

第四吸收進來的前後，最好要他做一點救亡工作，看他能否表現事實，是否堅決執行命令，如散發反敵傳單傳遞情報，（第一次不妨是假情報）或是幫助游擊隊工作。

第五份子吸收進來後，只有縱的領導，沒有橫的聯系，以作持工作的秘密性。

總之，經過詳細考慮過而吸收進來的分子，可以減少內在的困難，在組織的技巧上，要時時注意避免外來的阻力與防止內在的困難，這才是成功。

四、怎樣做訓練工作

訓練工作的重要與宣傳組織一樣，甚至更重要一點，如果組織好了，而沒有訓練，正像生了兒子不去教育他一樣的錯誤，現在就訓練方面提出幾點具體意見來討論。

(一) 訓練的意義與內容

我們揭開了歷史上空前未有的民族解放戰爭的史頁後，以一個半封建半殖民地性的國家去抵抗現代帝國主義的最新機械化部隊，而要取得勝利，在政治、軍事、經濟、外交、文化各部門，固然須要有新的政策與進步，更重要的還是落後的民衆，須要加緊訓練，例如過去的壯丁訓練，使抗戰開始後的兵役問題減少了許多困難，像八一三戰起，在火線後的杭嘉湖一帶，都是手執長矛大刀的壯丁駐守着；戰前數次的防空演習，到底增加了民衆的防空常識，減少了敵機轟炸下的死傷數量，但在目前全民族的解放戰爭中，單是軍事知識的訓練還不够，因為要使民衆進步，瞭解爲什麼要抗戰？怎樣去動員一切來抗戰？怎樣把握抗戰的勝利？什麼叫做戰時外交？爲什麼要提倡戰時文化？所以戰時民衆訓練的意義，就是要民衆瞭解並熟習抗戰中的軍事、政治、經濟、外交和文化，以便共同致力於反侵略戰爭，完成民族解放與國家獨立的歷史任務。

既然訓練的意義如此，那麼訓練的內容自然不能超越這個範圍了。

第一是學課訓練。學課訓練，最宜於知識份子和幹部，如果對一般民衆訓練，除盡可能的舉辦夜校或戰時民校，推行識字教育外，只能用講授的方式，把最基本的抗戰理論與黨義政治經濟、軍事、外交、社會問題和民族問題等的一般常識，作爲學課訓練的入手，但初步訓練要少談理論，最好從民衆的日常生活中，舉出事實來，再引證到理論上去，例如講政治學中的國家要素，有人民領土組織與主權四種，就須說「沒有人民便沒有社會生活與歷史進化，有了人民沒有政府行施權力的領土，人民便無法生存；（就是沒有居住與種植的地方）有了領土而沒有組織，那麼不但無法抵抗日本，甚至連土匪強盜也無法抵禦（就是沒有政府力量的保護）人民的生活便不能安甯；有了人民領土和組織而沒有主權，那便是帝國主義統治下的殖民地，人民生死與奪之權操在帝國主義的手中，人民如牛馬奴隸一般的得不着自由了，所以四者之中，缺一便不能成爲國家」。因爲現代人類的整個生活便是一部政治學，人不能脫離社會而單獨生活，但何嘗能脫離政治而生活呢？所以從人民的日常生活來解釋各種學課，可以避免純理論的枯燥無味，使民衆容易瞭解與接受，因此訓練的內容，無論任何課目，均以充實爲前提，除上面所列的政治經濟等幾門學課外，可依訓練對象與性質增減主要學課，如訓練農民應把中國社會的半封建性與土地問題，必須特別強調；並把農民運動與民族革命的鬥爭方式，提出討論。

第二、是技術訓練。即所謂各種戰鬥訓練，救護訓練，防空防毒演習，工事建築法，消防技術，戲劇宣傳技術，各種破壞技術，（如破壞公路鐵路橋樑運訊）各種交通技術，偵察技術（如偵察漢奸敵探，匪蹤，奸商等）檢查方法（如檢查仇貨、毒品違禁物等）間諜方法等。

第三是生活訓練。就是要養成簡單的生活習慣，動作敏捷，服從命令，嚴守紀律，和刻苦耐勞的奮鬥

精神，因為學課訓練就是使民衆的抗戰決心堅定起來，革命意識濃厚起來，鬥爭情緒高漲起來；用理論建立正確的行動基礎，技術訓練是使民衆瞭解行動的方法，行動的技巧，行動的步驟；而生活訓練就是養成行動的習慣與行動的準備，所以生活訓練是很重要的，沒有生活訓練，使一切的訓練都會落空，譬如住在上海法和租界暖氣房裏的一個少爺，要他在冰天雪地中去夜襲敵人，在風餐露宿中去游擊敵人，雖然有這樣的勇氣與精神，但總沒有持久行動的體力，所以普通人說小資產階級在革命陣營中是最動搖的分子就是這個意思。

總之訓練的內容必須充實週密，才能使行動有效。

(二) 訓練的主要原則

甲、訓練最好不脫離生產 在我們的社會經濟基礎相當脆弱，人民生活非常貧苦的現狀之下，要民衆拋棄了生產時間來接受訓練，是很不合理的。但爲適應戰時需要而又不得不訓練的場合中，只好選定民衆較爲空閒的時候來舉行，如識字教育（民衆夜校）往往在夜裏舉行，壯丁訓練，國民兵訓練，總在秋收以後，農閒時節的冬季訓練，就是這個意思。

乙、訓練必須合於事實的需要 譬如訓練防空常識，在我們的現實環境中，重在消極防空，叫人民如何隱蔽，如何消防，如何救護，最爲適當。如果叫民衆試放高射砲，試用阻塞氣球，甚至架駛驅逐機，那豈不是空話？又如訓練民衆防毒常識，而要民衆使用防毒面具，這也是空話，因爲事實上民衆是買不起防毒面具的，所以還是教幾種有用的防毒藥物和試用方法比較妥當些。

丙、訓練不能脫離行動。如學校教育的本意，就是造就有用的人材來服務社會，使社會進步，使人民生活向上。而現在學校的教育，往往脫離了社會脫離了人類，自戰時開始後，城市裏的學校都遷往鄉下了。鄉下民衆的生活是人間地獄，而學校却是世外桃源人間天堂，學生很少和鄉民接近，研究的是經國濟民的大計，可是厭惡民衆，看不起民衆的心理，却不亞敵人對我們的民衆，很少肯爲民衆幫忙，肯爲民衆代寫書信，肯進行民衆教育，如果是這樣，教育何益於社會人類呢？所以訓練不忘行動，從行動中去學習，從學習中去行動，才是真正的訓練。

丁、訓練不能離開組織。訓練要建築在組織的基礎上。有了組織再去訓練，可以加強組織與加強行動的力量，沒有組織先去訓練，是要迅速完成組織與發生組織的力量，同時組織的本身含有訓練的意義，所以組織也是一種訓練，訓練而沒有組織，不能發生很大的力量。例如完成了壯丁訓練，不加入軍隊，不組織成正式軍隊，便不能指揮，也不能抵抗敵人。

(三) 訓練的方式與方法

訓練的方式很多，茲說明如左：

1. 經常訓練 如壯丁訓練是，今年訓練，明年也要訓練。
2. 臨時訓練 如救護訓練，各種幹部訓練是，現在須要做什麼工作，便臨時訓練什麼人。
3. 長期訓練 如正式學校與軍官學校的訓練，固然叫做長期訓練，還有在六個月以上的訓練，在民衆運動的場合中，也可叫做長期訓練，因爲在生活線上掙扎的民衆，整整受訓一二個月，不是一件

容易的事。

4. 短期訓練 大概時間在三個月以下的均屬之，如一個月期間的暑期小學教師集中訓練，或看護救護訓練等。

5. 集體訓練 這是就受訓的人數來說的，是個別訓練相反的訓練。

6. 業餘訓練 如民衆夜校，是利用晚上大家工作完了的時候，集合失學男女上課，又如報販夜校，小工夜校，商店夥友的業餘補習學校等，都是業餘訓練。

7. 小組訓練 這是比较便當的訓練，不受時間空間的限制，在三人至十人的人數，不論任何的地方，任何時間，均可公開的或秘密的舉行，如淪陷區或其他不便公開的地方，最適用這種訓練。

8. 個別訓練 也是最適用於不便公開訓練的地方，用談話方式隨時隨地舉行之。

9. 通訊訓練 如函授學校就是屬於這種訓練的，假使不是便公開的，就得在信上把重要的意義用暗號或隱語來代替。

訓練的方式大致如上所述幾點，在某種環境與某種需要下，採用某種方式，須要隨時決定，關於訓練方法就得隨機應變，就是以對象程度的高低來確定訓練內容深淺與教授法，以引起其興趣，我的意見是如此：

第一、對壯丁訓練或鄉村甲長訓練在生活管理上，用親切體貼的方法，有如家人兄弟一般，使他們安心受訓；但對知識份子就便當了，只要提高他們的自尊自愛心，就可養成良好的生活習慣。

第二、對知識較低者（如壯丁訓練甲長訓練等）的訓練，只好着重注入式的，同時在朝晚會的時候，

注重簡要的喊語，上課時插入有趣的故事，這樣才能引起好學的興趣，而訓練知識份子，便要討論多於上課，因為他們對一般理論都研究過，有的甚至幹過不少的救亡工作，所以要討論來代替上課，使理論認識不夠的，工作感到困難的或是工作很有成績的，用公開討論的方法互相研究觀摩。

第三、對幹部的訓練與非幹部的訓練，在方法上又不同，非幹部的訓練，只要他們曉得怎樣去實行，譬如訓練婦女救護隊，要他們知道怎樣包扎傷口？怎樣看護病人等，訓練消防隊，是要他們懂得救火的方法，如何打火路？如何使用使用救火機等。但訓練幹部就不同了，這是要使他們知身怎樣去吸收羣衆？怎樣去組織羣衆？如何去訓練羣衆？如何去領導羣衆？所以看準對象的用途，再決定訓練的內容與方法。

第四、對一般民衆訓練，譬如召集一次保民大會：(甲)確定開會內容是選舉保長，就得訓練民衆，運用民權初步；(乙)佈置發言人員，造成會場緊張空氣；(丙)盡量叫民衆發言，養成民衆開會習慣；(丁)事先商定保長人選，於大會無人提出或不敢提出人選時提出之；(戊)關於保內應與應革事項之提請大會討論。每種訓練工作的成功與失敗，方法是一個大問題，必於事先妥爲計劃，才能成功。

(四)指導人員應具的條件

指導人員之於訓練班，好像小孩子的保姆，他不但負着教的責任，同時也負着養的責任，過去指導員，真如學校裏的教授一般，講完了課，挾起皮包開步走，不管聽衆如何，於他無關；講得對不對，聽衆是否接受，教材適當否，他更是不管，所以過去各種訓練班的成績，大半不滿人意的，就是如此，我們要在這裏提出指導員應具的條件問題，就想糾正已往的缺點，究竟指導人員應具什麼條件呢？

第一、要担任自己擅长的而且適合聽衆需要的功課。因爲過去鄉下不少的訓練班往往請不到好講師，便東拉西湊，阿豬阿狗都請來，所講的既非擅長，即使擅長，是否合於聽衆需要亦成問題，這種現象，今後必須糾正，爲指導人員者不可不注意。

第二、要切实負担訓練的責任。譬如講過了防空常識，必須要聽衆切實做到，但鄉下民衆往往聽到敵機來襲的聲音，便聚合一大堆人仰頭觀看，正好給敵機做轟炸目標，所以做講師的不是講過算了，還得馬上糾正他們，另一方面還須把自己所講的教材，事先必有一番準備，聽衆願聽的時候，不要退課鈴一響就走，否則就會給聽衆一個不好印象。

第三、不一定要講國語，最好能講聽衆所懂的方言，過去鄉下的各種訓練班，即使向外地去請了一個好講師來，往往因聽衆聽不懂他的口音而收不到訓練的好效果，這也是常有的事不可不注意。

第四、要非常耐心的去理解聽衆心理與教育聽衆，絕對避免體罰，如過去的幾次壯丁訓練，因爲教官多是營伍出身，動則以拳打足踢來代替教授，結果民衆聽到受訓兩字，真是魂不附體，說受訓便是受罪。指導人員基本條件已如上述，此外如耐勞吃苦，言行一致，所謂言教不如身教，以個人的修養來教育學生，也是很重要的。

(五) 訓練以後的問題

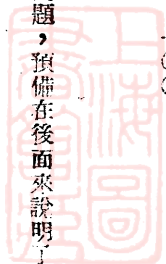
在救亡手冊裏提出的有下列三點：

第一、原來從什麼團體來的，盡量回到原來的團體裏去工作。

第二、有纔會給他們介紹更有意義的工作。

第三、把他們全部組織起來，自動開發工作，這就是訓練與組織打成一片。

但這三點是就幹部訓練而說的，對於一般民衆訓練我就提出了，行動問題，預備在後面來說明了。



五、怎樣去行動

行動是民衆運動的具體表現，任何方式的民衆運動，如果沒有行動來表現，那末就不配稱民衆運動。就是說經過宣傳組織訓練以後沒有行動，那末這一個組織也不會持久的，正如以往的民衆運動，着實可以說我們的教訓了。也正如李士豪先生檢討過去民衆運動的弱點所說的：

1. 團體與分子沒有發生密切的關係。

2. 團體工作重在打電報，發新聞，爭選舉，對外宣傳，沒有更實際的工作。

3. 只看見有人代表民衆，沒有看見民衆的意思反應到上層的團體來；只看見幾個指導人員的活躍，沒有看見分子的活動。

4. 只有團體向會員征收會費，有人在利用民衆勞資間的衝突，貪圖意外利益的。沒有看見團體爲民衆解除若干痛苦，增進若干利益。

5. 只看見有人在勸告或強制民衆過靜止與散漫的生活，沒有看見團體領導民衆去行動。

結果民衆運動只是變成有軀壳無實質，有組織無力量的東西。

李先生的話，道破了過去民衆運動的缺憾，真是一針見血的話。這也說明了沒有行動的民衆組織，只是空的軀壳而已。現在我想把怎樣去行動的問題，來分項討論：

(一) 行動的意義

行動是充實組織，訓練分子的最好方法。團體與分子沒有發生密切的關係，就是沒有行動的緣故。正所謂打電報發新聞爭選舉之外，便沒有具體的工作，那裏還談得到解除民衆的痛苦，增進民衆的幸福呢？這種現象必然使團體瓦解，組織散漫，而至無形消滅。我們舉例來說：爲要救護敵機轟炸下受傷的同胞，我們須要組織救護隊。首先要把要組織救護隊的原因，敵機轟炸下受傷同胞的慘狀，或是火線上打下來榮譽軍人的苦痛，我們青年男女的責任等，都向民衆做了一番宣傳的工夫。然後吸收隊員，用招考或是介紹的方法，定期舉行成立典禮，救護隊在形式上算組織好了。接着便是訓練工作，如何包扎傷口，如何敷藥，如何調製藥品，如何看護傷人，這樣訓練完成，救護隊可以正式工作了。但是一旦金華市上遭受敵機大施轟炸，這般救護隊員的公子小姐，逃之夭夭，明天連家帶眷移往鄉下，誰還來管你受傷不受傷？誰還來救護你呢？像這樣經過宣傳，加以組織，予以訓練，却沒有行動的救護隊，配稱民衆運動，配稱民衆組織嗎？

我們再看抗戰以來的各種訓練班，除造成大批軍政幹部外，也訓練出不少民運幹部。好像爲動員婦女，也舉辦過婦女幹訓班，畢業後，分發各縣工作，但是浙江的婦女到底動員了多少呢？這就是上級的機關沒有付予一種具體的工作，自然做幹部的也行動不起來了。

我們再看各地的民衆團體，從組織水準很高的各縣教育會，到知識水準很底的農會，有幾個能夠熱烘烘的在那裏活動？各縣的地方教育改進了多少？各縣的民衆教育普及了多少？各縣的教育行政有否改善？掙扎在飢餓線上的小學教員待遇有否提高？這就教育會來說的。再就農會來講吧：本黨經濟政策之一的二五減租，澈底進行的有幾縣？改良農業的生產事業推行得如何程度？農業上水旱災害的防止有否積極推

行？增進農民幸福的農民借貸與農村合作事業推行得如何？

我們使深切瞭解的『民衆運動要解除民衆痛苦，增進民衆幸福，使他們的力量集中到抗建工作上來；決不是組織民衆來對抗政府，也不是利用民衆來爭選舉，替私人造勢力』。那麼根據我上面說的情形，也可以知道每一個組織，如果沒有行動，無論職業團體也好，救亡團體也好，一定不能持久。即使持久，也不過是一個有軀壳無實質，有組織無力量的東西而已。所以行動的意義是在工作中訓練分子，在工作中充實組織，以工作來持續組織。

(二) 行動的方法

既然知道了行動的重要，就不得不注意行動的方法，否則便變做妄動，亂動，暴動，或者不能動，但動的方法如何呢？我的意見是這樣：

第一、組織嚴密與領導有力 我在第一編的理論中，已經說得很詳細，不再說了。

第二、行動前須有嚴密佈置 譬如一次擴大的肅奸運動大會，須要各界男女老小來參加的，使得與各界的中心組織——如商會工會農會婦女會等取得聯絡，再指示各個組織的幹部去普遍發動，等到開大會時，把漢奸的罪惡用具體的事實告訴給到會民衆，假使能捉住真正的漢奸，或是事先已經捉到了漢奸，提到台上去，要在大眾面前報告做漢奸的經過，再由大會來公判他的罪刑，並要民衆以後注意漢奸活動與偵查方法，這就是從行動中來訓練民衆。

第三、行動之前必須把行動的意義告訴給大眾 好像開會時，主席致開會詞，必先把開會的宗旨與意

義說明一樣。如果行動前沒有說明行動的意義，那末行動時一定會表現出幾種不好現象。(一)如行動不能貫徹始終，中途停頓；(二)行動的零亂不一致；(三)行動雖能始終，而不易達到目的；(四)大家妄動，亂動，暴動得到與行動目的相反的效果。

第四、行動時要有良好的指揮者 指揮者不能把握羣衆，不能防止，或處理行動時的阻力和突變，也會使行動零亂，甚至一敗塗地，所以行動時的指揮者，正如火線上的指揮官，一點也不可隨便。

第五、經常的行動最好不脫離生產 如目前各縣的義勇警察，却是各界的生產人員來參加，他們經常住營，拋棄了生產，這是一個大損失。所以有的縣裏是輪流服務的，如甲班上午住營，乙班下午住營，是輪流服務不脫離生產的，一旦有事，也可緊急集合。每到晚上，不論有事無事，均須在營，施以二三小時的訓練與知識教育，這樣在行動中進行不斷的訓練工作，同時也提高了他們工作興趣與服務精神。

第六、經常的行動最好有具體工作的成績表現 如救亡團體的救護隊沒有被敵機轟炸受傷的同胞，或榮譽軍人的時候，那盛夏令時疫的防止與巡邏街頭的急救工作，募款募藥的徵募工作，擴大救護影響的宣傳工作，充實本身的教育工作，訓練家庭婦女學習救護常識等工作。又如職業團體的農會，經常進行改善生產，增進農民幸福，實行二五減租，解除農民痛苦等工作，均可使各種組織，在具體的工作中堅強起來，在行動中充實組織，在行動中訓練分子。行動的方法，是在具體的工作中來表現成績，建立信仰，鞏固與持久每個組織的基礎。

(三)以行動來維繫每個分子的組織關係

現在有不少從事民運工作的同志，他們總說民衆的情緒低落了，想不出具體的有效的辦法把他們號召起來，或是說沒有經常的工作，來維繫每個分子的組織關係。

不錯的，沒有行動是號召不起羣衆的，同時即使有了羣衆，有了組織，沒有經常的行動，羣衆還是要散漫的，組織也會瓦解的，所以用行動來維繫每個分子的組織關係，是最妥當的辦法。但說沒有經常的工作——沒有具體的行動。關於這一點，是要看領導者有沒有工作經驗了，照理這樣艱鉅的抗建工作，正須全國民衆來共同分擔，那裏會沒有經常工作可做呢？舉例來說吧，如婦女會的經常的中心工作，隨便可以舉出來的：

甲、服務軍人

第一、慰勞並教育受傷士兵。

第二、慰問並協助抗戰軍人家屬。

第三、參加戰地服務，從事救護工作與動員民衆。

乙、動員難民

第一、募款救濟難民。

第二、激發難民抗戰情緒，使其自動加入志願兵。

第三、介紹職業，使難民參加生產。

第四、進難民收容所去教育難民。

丙、保育兒童

第一、保育家庭負擔很重的工作人員之兒女，使父母安心從事抗建工作。

第二、保育戰區流亡出來的難童，使成爲未來的國家主人，以保衛祖國。

第三、保育抗戰軍人的遺族，既慰先烈之靈，復護國家之氣。

丁、一年一度的征募寒衣運動。

戊、經常的替抗戰將士征募鞋襪運動。

此外如解除婦女本身的問題：如

1. 婦女職業介紹；
2. 婦女升學指導；
3. 婦女家務研究；
4. 家庭養蜂養蠶等副業研究；
5. 家庭醫學常識指導。
6. 發展婦女手工業……

總之，任何民衆組織，只有用行動來維繫組織與分子的關係，救亡團體的工作，固然很多，職業團體的工作也很多；職業團體的工作固然重在解除本身痛苦與增進幸福，但也必須誘導其力量集中到抗戰上來。同時救亡團體的任務，重在各部門的抗戰工作，但有時也得增加其本身之幸福，以提高分子的工作興趣。如對知識分子盡可能的籌設運動場，圖書室，對工農團體，則籌設俱樂部，合作社等。所以如果有人說現在的民衆團體，已經沒有工作，沒有行動可做了，這是我們應當否認的。



(四) 領導敵區民衆以行動來摧毀敵偽政權

敵區和偽政權下民運工作之基本任務

子、破壞敵人後方，牽制敵人兵力。

丑、團結敵區一切抗日力量，打擊與推翻漢奸政權，建立民族抗日政權。

寅、爭取民衆，廣泛地武裝民衆，發動游擊戰。配合我軍反攻。

卯、發動罷工，武裝暴動等等，以擾亂敵人的經濟及生產，粉碎其掠奪我物力的陰謀。

辰、爭取偽軍反正。

二、工作

子、基本原則：

1. 嚴守祕密。

2. 嚴守組織的鐵的紀律。

3. 機警敏捷，提高警惕性。

丑、事項：

1. 宣傳工作——宣傳內容：

a. 揭破敵寇的懷柔政策，毒化政策，奴化教育之陰謀。

d. 揭破敵寇的擾亂我法幣，破壞我金融，掠奪我人力物力財力，並以戰養戰的陰謀。



- c. 揭破編練偽軍，以華制華之陰謀。
 - b. 揭破敵人的欺騙宣傳——如和平運動及「剿共滅黨」宣傳。
 - e. 宣傳敵人及偽政府之屠殺，姦淫，搶掠等殘酷手段，和鎮壓愚昧剝削等殘酷手段。
 - f. 說明我抗戰必勝之意義和非敵區我國抗戰運動之發展及各方勝利情況。
- 宣傳方式

- 一、依羣衆所了解的與歡迎的而採用。
- 二、新舊方式，靈活運用。
- 三、隨環境而採用。
- 四、一般的方式——文字如標語、傳單、壁報、小曲子、唱詞、小調等，口頭方式如個別或集團談話，利用各種集會等。

宣傳技術

- 一、時候，最好在夜間，陰天，雨天。
- 二、地點以革命情緒高漲之處和敵人不見發現之處爲宜。
- 三、散貼宣傳品，以祕密迅速爲要領。
- 四、口頭宣傳 要以熱情，友愛，坦白的態度，服裝行動，羣衆化和合於環境，言語要通俗明白，要有耐心，一次不成功，二次三次四次做下去，不可有急性病要用曲線式或側面式的方法，例如對於對方不正確的意思，不應當予以正面的反對，或施以當面的打擊，



要多方曉諭，提出自己正確的意見，使他覺悟。多從鄉情談到國情，由羣衆提出本身迫切要求并協助解決之。

2. 組織工作

前提

a. 工作者要經過潛伏，取得民衆之掩護，結識各諸層人士，抓緊積極份子諸煩難歷程，要善於化裝，行蹤詭秘。時時化裝，或爲煙民，或爲小販，或爲農民，或爲乞討，或爲奸商毒犯……，神出鬼沒，使敵寇及其警犬（偽組織偵探）無法偵捕而已。

b. 必須使宣傳與組織工作聯系起來，因爲宣傳是組織工作的初步要在宣傳中進行組織工作，在組織工作中更能擴大宣傳，在宣傳中，要抓緊羣衆的熱烈情緒，說明組織的重要；在宣傳中就許談到集體工作，要抓緊積極份子，號召與進行組織，事先要準備好組織的辦法。

組織的種類

一、公開的 如同鄉會，兄弟會，工藝研究會，軍事研究會，學生會，各種座談會，各種武藝團體。

二、祕密的 如工人救國會，農民抗日會，游擊小組等，可以派得力精幹幹部打入偽新民會組織革命的反對派，來分裂與削弱其組織，並爭取其羣衆，在偽組織中如偽軍警機關中，可以讓我們的精神沈着堅毅的份子用詐僞的方法打進去，在裏邊山結識有良心有熱血的覺悟或能覺悟的份子去結成黨團，發揮作用，刺探情報，煽動敵人反戰，激發偽官吏偽軍警之民族意識，使其對敵寇及漢奸增加仇恨，而促使其反正。利用時機，散布有利

我方的謠言，擾亂敵人後方社會秩序，動搖偽組織的一般人心。

三、公開組織與祕密組織的聯系 公開組織是祕密組織的外圍組織，是幫助祕密組織的；公開組織受祕密組織的領導，在公開工作中，進行祕密的工作；在公開工作中要起核心作用；在公開工作中要擴大祕密組織。

如何建立祕密組織

一、參加祕密組織的條件

有民族意識者；忠實可靠者；積極熱烈者

二、參加的手續

經過可靠的介紹；填寫志願書，宣誓

三、建立祕密組織的過程

先經過宣傳鼓動而有反映者；經過短時間的考察；

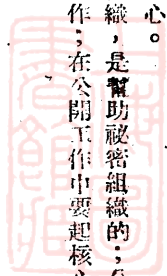
對方熱烈的要求組織，而具備參加其條件者。

辦手續而正式過組織生活，

祕密組織的系統

一、原則 各級組織，人員愈少愈好。

二、領導 要建立統一的領導機關，由上級領導下級，由省總會而區支會，由縣分會，而區分會而村支部，而小組。



各級組織，只准發生縱的關係，不准發生橫的關係。

擴大祕密組織的要領

一、在鬥爭中擴大組織

二、利用偽組織下的各種會社，讓我們的工作同志打進去，一方面在他內部去瓦解，一方面

擴大我們的祕密組織。

三、利用各種封建團體如青紅幫，紅槍會等，

鞏固祕密工作的要領

一、徵收同志，必須有相當的考查，以免敵探混入。

二、加緊肅反工作，提高自己的政治警惕，和工作的祕密。

三、肅立鐵的紀律，和執行嚴格的自我批判。

3. 領導羣衆鬥爭與行動

鬥爭與行動之意義：

一、鬥爭是打擊與推翻偽政權的必經階段。

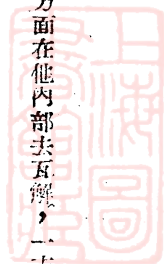
二、鬥爭與行動是教育羣衆的最好的學校。

三、鬥爭與行動是擴大組織擴大政治影響的唯一辦法。

四、打擊敵軍削弱日寇，增加敵寇的困難。

種類：

戰時民衆運動的理論與實踐

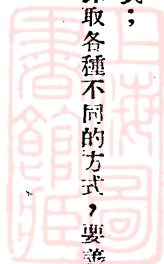


怠工，罷工，罷課。罷操，罷市，請願遊行示威，暗殺，暴動方式；有合法的與非法的，公開的與祕密的，依據環境與羣衆的需要，採取各種不同的方式，要善於在各種具體環境中，靈活的使用一切鬥爭方式。

領導鬥爭的原則

- 一、要了解當時當地的環境
 - 二、要了解羣衆鬥爭的情緒和要求
 - 三、要估計客觀條件與處境力量的配合
 - 四、要估計發動後可能產生的變化和危害
 - 五、要思定發生變化的應付辦法
 - 六、不放棄小的鬥爭，要擴大小鬥爭爲大門爭。
 - 七、發動前應有詳密的計劃與嚴密的處置。
 - 八、鬥爭中，要注意形勢的變化及危難，而決定前進或退後。
- 領導鬥爭與行動的技術

- 一、要有統一扼要簡單明瞭具體的口號，來刺激羣衆心理，來集中或發動羣衆意識。
- 二、要有宣言或傳單，表示行動的意義和羣衆的要求。
- 三、要有臨時性的集體的指揮，和交通隊。
- 四、要有組織堅強的靈活的糾察隊，防止敵人的破壞。



五、努力宣傳鼓勵工作，發動同情與援助這次行動的團體與個人參加。

六、抓緊一個時機如「九一八」「七七」「雙十」的紀念日或羣衆情緒高漲的時機，或敵偽遭遇最困難的時候去發動。

七、達到相當目的之時，就要堅決的結束，不要再作一些無計劃的事情。

八、如果不能完全達到計劃之目的，而羣衆已表現疲乏，洩氣之時，就要想法子提起羣衆的精神如喊口號，唱歌等，如果仍是無效，就要馬上結束。

九、如果遭受敵偽強大的壓迫，我們有大的失敗可能性時，應當結束，以圖再舉。

十、行動結束後，應馬上召集幹部，對於這次行動加以詳細檢討其優點缺點，或續與錯誤，領略經驗與教訓。

十一、我方工農已有相當組織而敵偽勢力薄弱的地區或時機，可以發動武裝暴動

十二、我軍進攻迫近時，可以武裝暴動，以資響應。

十三、偽軍反正的時機，可以策動暴動。

十四、暴動中要破壞敵偽行政機關，生產機關，偽金融機關，交通及其路軌線路等，焚劫敵偽之糧食倉庫，擒殺敵寇漢奸。

十五、發展游擊隊與我軍取得聯絡。

十六、暴動及游擊隊所需之武器，可以偷運偷買得之，未用時應埋藏之。

4. 聯絡

戰時民衆運動的理論與實踐

- 一、敵區與非敵區間，應建立交通站。
- 二、聯絡方法：隨郵政寄信，但要用秘密方法，如暗約代名詞，或用藥水寫，或派人專送，或派專人報告與聯絡。
- 三、敵區組織要與非敵區較高組織發生關係，必要時，受其領導。
- 四、建立秘密報網，通訊網。

(五) 行動後的檢討工作

我們爲求得進步，對於每一次突擊的行動，或是經常的行動，起了什麼變化？什麼反應？什麼收穫？什麼缺點？分子的情緒怎樣？有否完成行動的任務？這些行動以後的事情，必須細心檢討，因爲民衆運動的任務是担任各部份的抗戰工作，而它的要求，是要擴大影響，吸收羣衆，發展組織，使第二次行動的時候，得到再進步，在不斷的進步中增強民族力量，集中到抗戰上來。所以要細心檢討：變化是好是壞，要有力的來把握這行動中的變化；什麼反應好？什麼運用過頭；什麼收穫虛心地收藏起來；什麼缺點馬上改正過來；分子的情緒要保持緊張，並積極的提高情緒，運用最後的熱度以達成任務。行動以後的檢討工作，其意義：

- 第一、不論行動的成果是好是壞，檢討工作是含有教育意義的，是訓練幹部分子的有效方法。
 - 第二、行動後的檢討工作，是要求得第二次行動時的再進步。
- 只有一、二次的檢討，一次一次的學習，才會使行動正確，使行動發生力量。

對游擊區的幾點工作意見

作者於去年七月間由金華經諸暨富陽，循杭富路化裝潛入杭市，發動青年，實行政治進攻，復於最近赴諸暨富陽一帶，考察敵人渡江後之情形，根據兩度赴游擊區工作所得之經驗，提出幾點意見。

我們在游擊區的工作，不論黨政軍各方面，都應根據抗戰建國綱領及浙江省戰時政治綱領，而以人民衆爲工作基礎，敵僞爲工作對象，須不斷襲擊敵人，擾亂敵人，驅逐敵人，殲滅敵人及破壞僞組織，而確保行政機構之健全爲工作要領，因此要展開游擊區的工作，必先瞭解敵人到底怎樣統治游擊區？其統治力量如何？統治效果如何？如何防止游擊隊？僞組織發生什麼作用？我們瞭解這些問題，正如作戰時必先明瞭敵情有着同樣意義。

甲 敵人統治游擊區的實況

一、恐怖政策 敵人佔領一地，立即進行姦淫擄掠與燒殺的恐怖政策，以震服人心，如敵人進佔杭州時，京杭國道杭富杭餘兩公路附近之鄉村，燒殺殆盡，據人力車夫告作者，當時公路附近，烽火連天，屍體遍野，血肉模糊，槍殺刀殤，慘不忍觀，而以杭富路爲尤甚，其痛恨之情，溢於言表，足以證明敵人之燒殺政策，反提高我同胞之抗敵情緒，房屋被燬之受災同胞逐漸紛紛加入游擊隊。

二、懷柔政策 如此次敵渡錢江南犯，姦淫擄掠與燒殺，不減當年，而另一方面，除派使漢奸地痞流氓槍

劫富戶外，並對我民衆施以小惠。於諸醫蕭山據去之挑夫，到杭後發給川資數元及通行證准返南岸，民衆受愚而替敵人廣爲宣傳者不少。

三、傀儡組織 敵人佔領一地後，卽利用漢奸，成立維持會實行以華制華，以欺騙民衆，蒙蔽友邦。

四、保甲機構 這是敵人認爲統治民衆的最好辦法。實際上也是最使敵人麻煩的一件事，它以爲嚴密保甲機構可以防止游擊隊活動，實際上游擊隊是藉着保甲機構而發展着，而便宜行事了，保甲組織的進行方法有四種：

A 發身份證 敵人對杭州市內民衆，命爲市政府強迫我同胞領取身份證，上面貼有相片，寫上姓名年齡籍貫住址職業等項，每人佩帶一張，以便敵僞憲警隨時查驗，可是我們的游擊隊員也有身份證，隨時可以在市內外進進出出，所以自去年七月廿六日起，改用戶籍證，領取時須保甲長蓋章，加重連帶責任，防止游擊隊冒領及防止市民參加游擊隊。

B 併保運動 敵人燒殺了各公路附近的鄉村後，年少力壯的固然參加了游擊隊，可是殘弱年老的依舊回鄉操作了，敵人爲便於統治，將民衆新的草屋燒燬，迫令民衆移住大鎮，疏落村莊在「併保」的名義下消滅了。

C 區署與鄉鎮公所 敵人兵力有限，不能到處駐兵，所以利用漢奸，在杭州市外設立若干區署或鄉鎮公所，來代負統治責任，但它萬想不到，這些區長鄉鎮長，有的漢奸人心未死，他却做了游擊隊的聯絡站與隱蔽處所，難道敵人把他們都殺盡不成？

D 發良民證 敵人對於鄉下民衆，因爲拍照不便，所以用布質良民證，沒有相片，但自去年七月廿六

日起，僻鄉下亦一律改用戶籍證了。可是我們的游擊隊自還是領到了戶籍證而進出於杭市內外。

五、經濟掠奪 敵人的經濟掠奪最爲毒辣，其方法大致可分爲下列幾種：

A 傾銷仇貨 敵人佔領區內，固已仇貨充斥，甚至利用奸商，循小道將仇貨傾銷內地，同時偵察軍事進攻之路線，如此次敵佔蕭山，竄諸暨，都是出我軍不意，循走小道竄來。

B 搶收土產 作者去年赴杭時敵正搶收茶葉絲繭，其價高出我方收購者一倍以上，故無知貧民及奸商盡量偷運。

C 掠奪公物 如鐵路公路之外，水電廠及其他共用事業等，無不掠奪殆盡（如杭州建設廳國貨商場，已被土橋部隊佔用，開設百貨公司）

D 沒收私產 自敵佔杭市後，我同胞流亡內地，而杭市房屋，盡遭敵人沒收，由日人開設商店，以旗下爲最多。

E 剝削勞動力 除軍事上之修理橋樑鐵路，建築工事，固然強迫征用民佚外甚至砍伐西湖附近之山木，亦征用民工，所砍樹木，由土橋部隊運往上海販賣（砍伐樹木除經濟掠奪之意義外，尙有軍事上的意義，即防止游擊隊在西湖附近山上隱蔽）

F 公賣或轉賣 這是敵人經濟掠奪與戕害我民族的一個重要方法，在杭州有所謂「鴉片公賣」「煙草專賣」「酒專賣」一面是敵人抽重稅，一方面是妨害我同胞的健康。

G 獨佔與搶劫 西湖附近的山木，固然無代價的給土橋部隊所獨佔，甚至本來自由競爭的柴炭業，也被土橋部隊所獨佔，而操縱着滬杭兩市的柴炭市價，敵人想到中國來發財，果然軍個變成了資本案

，可是被軍閥或徵來華的侵略的日本營苦大衆，仍是一無所有，因此他們便結隊，借着搜索游擊隊的名義而下鄉，實行到處搶劫了，搶不到財物，甚至將雞鴨狗要餓的，強姦與機殺成了他們搶不到東西的懊喪的表現。

H 軍票與偽鈔 敵人在佔領區內發行偽軍票，種類固然很多，可是只能通行於市內，杭市之外無人使用，證明了我們的同胞，始終是多識着祖國的，雖然去年偽組織又成立了偽華興銀行，但是偽鈔依舊沒有出路，因此在杭州市內，敵人強迫騰低法幣價格，即以法幣一元二角，換敵鈔一元。

A 防止抗日思想 第一是改訂學校課本，第二是檢定學校師資，第三是檢查圖書刊物，第四是檢查郵件。

B 創辦學校 敵人在杭辦有日文專門學校，警官學校及小學校等，凡青年之投考者，不論程度學識好壞，總是盡量吸收，以便施以奴化教育，如今更有漢奸創辦之中學校及所謂偽軍校者。

C 強迫灌輸親日思想 敵人的紀念日及侵華的各種戰役上的紀念日，強迫市民及中小學學生舉行紀念會，在紀念會上，獸耳與漢奸，以猙獰無恥之面貌，大喊皇道親善之謬說。

D 以反英反蘇反共之口號，轉移抗日思想，顛倒是非，使民衆的意識模糊，並舉行反英大會，強迫與會者背着旗子去遊行。

E 漢奸報與日文報，在杭州是唯一的新聞來源，但也是唯一的造謠機關，作者在杭住了十天，報紙上消息，沒有一隻不是造謠的沒有一句不是謊話。

七、民衆運動 敵人的民衆運動，有強迫，利誘懷柔，威脅，恐怖等方式進行的：

A 青年運動 防共青年團，是敵人早已着手進行的，作者赴杭時，杭富路旁的斷垣秃壁上，貼着別字連篇的標語，如「拒絕日滿支提攜」，「打到英國」，「打到蘇聯」等一望而知出於敵人手筆，中華民國的優秀兒女是不會參加進去的。

B 組織黨會 作者在杭州看到有所謂「新民會」「大民會」「安慶同盟會」「滿洲同鄉會」等，這些都是漢奸領導下的地痞流氓所組成，而被敵人所控制御用的。

C 宣撫班 敵人用過宣撫班下鄉，去宣揚過「皇道」去招撫過「災民」但沒有多大效果，作者住杭市十天，友人會舉兩個事實告訴我：「鄉下的某（姓名暫不宣布）富翁請着和尚在家裏拜了十天皇懺禮祝敵人早日打敗，還有我的舅父買了豬頭，向朱天菩薩許下豬頭願心，默祝敵人早日吃敗仗，趕出領土去。」

八、建立偽軍 作者赴杭時，偽軍徐樸誠所部僅八百人，分駐於裏西湖至小河之線，而敵人建立偽軍的本意，無非是想以華制華進到以華攻華，但偽軍的槍不多，我們各戰區偽軍紛紛反正的事實，可以證明敵人以華攻華的陰謀，未見得會實現，因為偽軍不是真心做漢奸，更不見得每個偽軍是漢奸。

九、利用汪逆宣傳國和乎 汪逆曾發表我對「中日問題的基本觀念與前進目標」一文，由偽警分發給民衆，並戶張貼，對中日問題故意顛倒是非，當時杭州民衆，猶疑汪逆爲中央所密派，是中央與敵人講和之另一方式，且汪逆謂抗戰必敗，同時指出日本之侵略戰爭亦無前途，如其兩敗俱傷，不如談判和平，共存共榮，汪逆之兩敗論，亦會使民衆迷惑而動手抗戰必勝之信念，故敵人利用汪出面乞降是比

較毒辣的手段。

乙 執行游擊區的政治進攻

作者根據敵情，提出政治進攻的具體意見，作為工作上互相商確的資料：

一、派員參加偽組織 自然要有高度的政治認識與緊定的革命意志的人，才可去担任此項任務，他的具體工作，祇少要完成左列使命：

A 與敵偽領袖交往，採取正確情報。

B 抓住任何機會，挑撥離間敵偽間的感情。

C 虛構事實，造謠與破壞，以造成民衆的恐懼心理，使市面日益蕭條，避免敵偽的剝削，保全我們的經濟力量。

D 運用各種方法，說服漢奸，使他們自新。

E 暗殺忠於敵人的大漢奸。

F 被敵捕獲之我方間諜與游擊隊員，須設法保釋，以保全抗戰實力。

二、防止敵人的經濟掠奪 必須實現下列的具體工作，可收防止之效。

A 實行對敵經濟封鎖 在本省這是賢明的黃主席早已提出的口號，而且已經付諸實施，但效果不宏，

原因在於封鎖力薄弱。如錢江南北岸的茶葉價格相差一倍以上，江南粗茶每担六十元，江北可賣到一百二十元以上，因此偷運過江者極多，奸商之偷運私貨來江南銷售者亦多。自然担任封鎖部隊亦



不能不負責任。

B 破壞可供敵用的一切原有建設，如道路，橋樑，房屋，及其公用事業，甚至私人建築物之被敵人佔用者，亦當設法破壞之。

C 破壞敵僞的新設施，消滅其經濟掠奪的工具。

D 搶運敵後方的資源，搶運的方式，一為政府出資收購；二為後方經濟機關團體合資收購；三為發動敵後方民衆自動組織合作社設法運銷，我們知道防止仇貨的方法與機構是如此嚴密，而奸商還是帶着私貨，源源運銷內地，這是有利可圖的緣故，假使我們能與敵人出相等價格，敵後方的資源土產，未嘗不可以搶運出來。

E 撤退生產工人及壯丁，以避免敵人對我勞動力之剝削，而減少其侵略力量。但後方因為勞動力運用的不良，反有勞動力過剩的現象。所以撤退下來的工人壯丁，必先預備好運用與安頓的處所，否則他們找不到工作，到後方來餓死，是不可能的。

三、阻止敵人的奴化教育 這是一比較抽象而又極重要的工作。而且時間不久，不易見效，我們應注重下列幾種方式：

A 挑選抗市流亡知識青年，透過我方派遣至僞組織工作同志之關係，入敵區充當教員，發展救亡組織，灌輸抗日意識。

B 建立電台，溝通消息，發行油印刊物，報道中央國策及戰況，祕密散發，以破壞敵人新聞封鎖政策。

C 搜取敵人暴行証實，印成小冊子，祕密分發給民衆，以引起敵懷心。

D 戰後方之訓練組織，設法偷運入敵區，以梅迪後方之抗戰情緒，激動敵區民心。

E 派員參加敵人所辦之學校，在該學期進行說服並刺仇日等工作。

四、展開民衆運動 展開游擊區的民衆運動，是一件最重要的工作，但也是最困難的工作，因此每個細胞組織的幹部，必須要有幹部決定一切的作用，而民運工作，最好依左列方式進行之。

A 對發展青年組織，作爲進行民衆運動的先導。

B 發展各階層各職業的組織工作，建立動員的基礎。

C 進行人力車夫的訓練工作 在敵人佔領地區不易進行公開的訓練工作，只能着重於說服工作，以激發受訓者的抗敵情緒與犧牲精神，無訓練之形式，亦無一定的地點與時間，人力車夫如能加以組織訓練，收效必宏：

1. 他們奔走於市內外，傳遞情報，可避免敵人懷疑，

2. 他們在屬於街頭末尾及車站附近，可以監視敵軍調動情形及兜剿游擊隊等消息，隨時通知我軍。

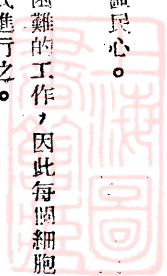
3. 他們熟悉地形，可充我軍嚮導。

4. 他們通過敵哨時，只有坐客遭受檢查，極少檢查車夫，所以他們易於挾帶軍火及危險物品。

5. 他們不爲敵人所注意，易於接近敵人，襲擊敵人。

5. 他們大都年青力壯，一旦我軍進擊敵人，他們可充內應。

D 參加敵區所辦的各種訓練機關，吸收優秀青年，發展抗敵組織，進行反日反漢奸的祕密工作。



E 參加敵偽所組織的各種民衆團體，進行分化瓦解的祕密工作。

五、瓦解或爭取偽軍，進行此項工作必須派員參加偽軍。

A 派員參加偽軍，進行說服鼓勵工作，使偽軍反正。

B 搗毀離間，使中上級幹部互不信任，甚至互相火拚。

C 誑誘、誘導、迷惑，增長士兵的恐懼心理。

D 引誘偽軍出擊而包圍殲滅之。

E 利用戰鬥時間，或敵軍出擊而防務空虛時，使偽軍反正投誠。

六、確立統一的領導機構 在游擊區工作，必須建立統一的領導機構，使工作順利開展。在組織方面，要建立縱的領導，避免橫的聯系，即使被敵破壞獲同志，亦不致牽動大局。

七、創辦訓練幹部的機關 要執行政治進攻，少不了各式各樣的幹部，所以必須在游擊區附近，創辦幹部學校，招收流亡青年，甚至充任保護工作之老弱殘廢者，或難民均可加入訓練，使其返鄉服務，擔任各階層各職業的區運幹部，以發展組織，但訓練組織工作之不可忽略者，即須建立森嚴明確的紀律，任何事情，都要人去做，所以訓練人事，找請幹部，培養幹部，提拔幹部，實爲必要。

丙 展開游擊區的縣政工作

有了執行政治進攻的機構與方案，而游擊區的縣政工作不健全，政治進攻還是消極的，因爲政治是整個的，不能分割的，所以健全縣政工作，才是真正的政治進攻，而且就中國的歷史事實與政治演變，縣是



中國政治的單位，是中國政治的基礎，游擊區的政治機構之健全發展，縣政工作始能順利推行，茲就作者個人的意見提出數點：

一、做到黨政軍一元化，至少求得黨政軍的協調，因為黨政軍一元化，提高縣長職權，可以便宜行事，始能以不變應萬變，以萬變御不變，假使礙於中央法令，無法實行一元化，亦必須調整人事，求得黨政軍協調，以取得工作的合作。

二、建立根據地，縣政府地址時常遷移，不但影響工作，而且給與民衆極壞的印象，容易引起民衆的恐懼心理，甚至對政府失去信仰，對縣府交辦之工作，敷衍塞責，因而造成兩面派者極多，為建立政府威信，展開工作，縣政府必須建立根據地，非至不為已時，決不遷移，同時縣政府必須設於本縣境內。

三、軍、民、財、教、建、役、及政工隊之健全發展在後方各縣，自衛隊與縣司令部業已改併國民兵團，但在游擊區裏，自衛隊實為縣政府之唯一武力，假使國民兵團不能成立，自衛隊與縣司令部，仍不能撤銷，縣的武力，即成爲民、財、教、建、役、及政工隊健全發展之後盾，亦即保障全般縣政工作順利推行的武裝力量。

四、軍事（國民兵團）方面急需進行的工作，約如下列幾點：

A 在不脫離生產的原則下，迅速武裝民衆，發展自衛組織。

B 挑選優秀青年，加緊軍事訓練，培養戰鬥幹部。

C 訓練鄉鎮保甲長，充當鄉鎮保隊長。

D 佈置情報網，以策縣政府所在地之安全，並搜索敵情，以供參考。

以講可能之方法，舉辦壯丁集中營，婦女集中營，青年集中營，兒童集中營，授以抗戰知識與技能，培養集體行動之生活習慣。

五、民政方面急於舉辦之事項：

- A 清查戶口，重行編組保甲，仿照過去剿匪方法，嚴密保甲組織，實為防止漢奸之有效辦法。
- B 實行保甲長民選，以培養民主精神，奠定建國基礎。
- C 舉行保民大會，訓練民衆運用四權，並引起其對於公共利益之興趣。
- D 撫卹流亡及抗戰受傷人員。
- E 沒收漢奸財產，分配給貧民，以提高其反日反漢奸之情緒，並轉移共黨所提出之階級鬥爭為反漢奸鬥爭。

F 保育難童，教育難童。

G 嚴禁烟賭防止敵人之毒化政策，使民衆生活向上。

H 檢查仇貨，提倡土貨。

I 切實施行出征軍人家屬優待條律。

六、財政方面，重在整理，而不在增征，根據實際情形，以整理財政為原則。

- A 撤銷過去游擊隊非法設立之關卡。
- B 減免戰前所核定之地方附加稅。
- C 撤銷戰時所設立的臨時雜稅。

D 按時征收田賦。

E 征收戰時特種利得稅。

F 公產公款之調查，管理與生息。

七、教育方面 應注重戰時教育，以適應抗戰需要爲原則：

A 除各種集中營外，注重識字文化教育。

B 注重生產教育，如各種手工業之技能技術教育。

C 培養各種生產教育的師資。

D 進行戰時文化工作，以適合當地需要爲原則。

八、建設方面急於進行之事項：

A 提倡舊時手工業，以謀經濟之自給自足。

B 農業之改良，雜糧之增植。

C 荒地之分配與開墾。

D 難民住屋之建築，庵廟寺院之利用。

E 發展合作事業，並可寓民衆運動於合作社。

F 各種技術人員之登記編組，以便隨時征調。

九、兵役方面的工作，比較困難，壯丁往往因征兵而投奔敵人，時有所聞，故以不强征爲原則。

A 有嚴密的保甲組織，征兵比較容易。



B 儘可能的繼續進行征兵工作，確立征兵制度。

C 最好以保衛征兵單位，於保民大會，推進應征壯丁，由全保負責其家屬生活。

D 注意平時之兵役宣傳，與機會宣傳。

十、政工隊

在浙江，這是賢明的黃主席所獨倡的一支抗戰的政治生力軍，是新浙江的開鑿者，特別在游擊區裏，政工隊發生了政治游擊的偉大力量，過去動員游擊區的民衆參加抗戰，應該是政工隊的功績。

A 繼續吸收優秀青年，組織政工隊，並加以訓練，使成爲政治戰鬥員，也是軍事戰鬥員。

B 由於戰局之安定，各種訓練機關的增多，需要青年數量的增多，使浙江青年源源外流，以致政工隊員數質低落，浙江的青年出口，使浙江漸趨寂寞。補救之法，應該注意政工隊員的保障問題。使政工隊員成爲公務員的後備軍，工作幾年後，成績優良者，提升公務員，如此工作等於求學，年資合格時，等於學校畢業，等於普通考試及格，使政工隊員，不致有隨時被淘汰之恐懼，而能安心於工作。

十一、推行鄉鎮警察制度。

C 政工隊員的待遇，不該一律，應按年資遞增，如郵務人員一樣。並注意考績。

A 縣政府組織法上之警察局，在游擊區裏，應該取消警察之職權，僅在維持治安，而游擊區之治安，早爲敵人所破壞，目前所需要者，在於防止土匪，散兵，漢奸之地方武力，而不在于警察。

B 除壯丁應按年齡，編入國民兵團之各級部隊外，已過國民兵年齡之民衆，應編爲鄉鎮警察，以担任



戰時民衆運動的理論與實踐

鄉鎮間之守衛治安責任。

二九·四

上海图书馆藏书



A541 212 0023 4363B



戰時民衆運動的理論與實踐

徐 旭 編 著

中華民國二十九年八月初版

發行者 太平洋問題研究會

印刷者 八一三印刷所

總經售 金華大同書店

經售者 全國各大書局

版權所有，翻印必究

每冊實價國幣六五角



