

國父
演誦

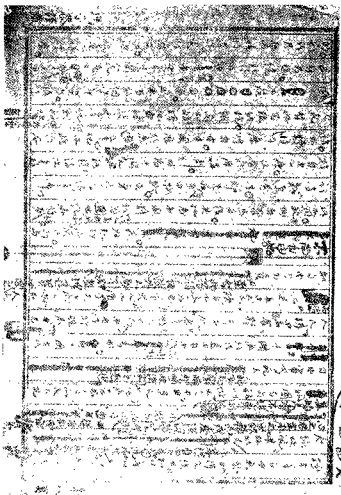
五
權
憲
法



總纂
公處
收

363

118
後世也
於家明
劉慶堂
行



影攝頁八第稿原治憲惟五訂手父國

五權憲法

民國十二年三月二十日在廣東省教育會演講

今天講題爲五權憲法，是兄弟所創造，古今中外各國從來沒有的。諸君皆知近世一二百年以來，世界政治潮流趨於立憲二字，在我國近一二十年內亦聞之熟矣。到底什麼叫做憲法？所謂憲法者，就是將政權分幾部份，各司其事。而獨立各國憲法，祇分三權，沒有五權；五權憲法是兄弟所創。自兄弟創出這個五權憲法，大家對之，都很不明白，到底五權憲法有什麼來歷呢？講到他底來歷，兄弟可以講一句實在話，就是從我研究所得思想中來的。至講到五權憲法底演講一層，十數年前在東京同盟會慶祝民報週年紀念底時候，兄弟曾將五權憲法演講一過。但是兄弟雖然演講，在那個時候，

大家對於這個事情，都沒有十分留心，此事說來已十餘年了。在當時大家底意思，以為世界各國祇有三權憲法，沒有聽見講什麼五權憲法的，大家覺得這個事情很奇怪，以為兄弟偽造的。但兄弟倡此五權憲法，實有來歷的。兄弟倡革命已三十年餘，自在廣東舉事失敗後，兄弟出亡海外，但革命雖遭一次失敗未成，而革命底事情，仍是要向前做去。奔走餘暇，兄弟便從事研究各國政治得失源流，為日後革命成功建設張本。故兄弟亡命各國的時候，尤注重研究各國的憲法，研究所得，創出這個五權憲法，所以五權憲法，可謂是兄弟獨創的。

當美國革命脫離英國之後，創立一種三權憲法，他那條文非常嚴密，即世人所稱之成文憲法。其後各國亦很效法他，訂定一種成

文憲法，以作立國底根本法。兄弟亦嘗研究美國憲法，而在美國的人民自從憲法頒行之後，幾衆口一辭，說美國憲法是世界最好的憲法；即英國政治家也說自有世界以來，祇有美國的三權憲法是一種好憲法。兄弟曾將美國憲法仔細研究，又從憲法史乘及政治各方面比較觀察，美國的三權憲法到底如何呢？研究的結果，覺得他那不完備的地方很多，而且流弊亦不少。自後歐美的學者研究美國憲法所得的感想，亦與我相同。兄弟以最高尙的眼光，最崇拜的心理研究美國憲法，畢竟美國憲法實有不充分之處。近來世人亦漸漸覺察美國的憲法是不完全的，法律上運用是不滿足的。由此可知凡是一個東西，在當時一二百年之前以爲是好的，過了多少時候或是現在，亦覺得不好的。兄弟比較研究之後，有見於此，想來補救他的缺

點，即美國學者也於此思想。然而講到補救的事，談何容易。到底用甚麼法子去補救呢？既沒有這樣的書，可以補救，又沒有甚麼先例；可供參考。說到這裏，兄弟想到從前美國哥倫比亞大學有一位教授喜斯羅，他著了一本書名叫『自由』，他說三權是不夠的，他主張四權。他那四權的意思，就是將國會底彈劾權取出來，作獨立底權。他底用意，以為國會有了彈劾權，那些狡滑底議員往往行使彈劾權，來壓制政府，弄到政府動輒得咎。他這個用意，亦未盡完善，但是兄弟覺得他這本書在美國，固可說已有人覺悟了。

他們底憲法不完全，想法子去補救，但是這補救方法，仍是不完備。何以言之？在美國各州有許多官吏，是由民選而來；但是民選是很繁難底一件事，民選的流弊亦很多，於是想出限制人民選舉

底法子，要有資格纔有選舉權，以財產為資格者，必有若干財產纔有選舉權，沒有財產的就沒有選舉權。但這種限制選舉，與現代底潮流平等自由主旨不合，且選舉亦很可作弊，而對於被選底人民，亦沒有方法可以知道誰是適當。想補救他呢？單單限制選舉人，亦不是一種好底方法，最好底方法，就是限制被選舉人，人民個個都有選舉權，這個就是普通選舉，是即近日各國人民所力爭的。但是普通選舉固好，究竟選甚麼人好呢？若沒有一個標準，單行普通選舉，毛病亦多，而且那被選底人不是僅僅擁有若干財產，我們就可以選他。兄弟想當議員或作官吏底人，必定要有才有德，或有甚麼能幹，若是沒有才沒有德，又沒有甚麼能幹，單靠有錢是不行的。譬如有這種才德能幹資格底人，祇有五十人，即對於這種資格底人

來選舉。然則取得這種資格底人如何來定呢？我們中國有個古法，那個古法就是考試。在中國從前凡經過考試出身底人，算是正途；不是考試出身的，不算正途。講到這個古法，在中國從前專制底時代，用的時候尙少。因為那君主即在吃飯睡覺底時候，都念念留心全國的人材，誰是人才好，叫誰去做官，君主以用人爲專責，他就很可以搜羅天下底人才。在今日的時代，人民實沒有功夫可以辦這一件事。故在君主時代，可以不用考試；在共和時代，考試則不可少，於是兄弟想加一個考試權。考試本是一個很好底制度，是兄弟亡命海外底時候，考察各國底政治憲法研究出來的，算是兄弟個人所獨創，並沒有在那一國學者中鈔襲的。兄弟想這個制度，一定可以通行有利。

從前在東京同盟會時，本以三民主義五權憲法爲黨綱，預計革命成功，就要實行五權憲法。不想光復之後，大家並不留意及此，多數心理以爲推翻滿清，就算了事，所以民國雖成立了十年，亦沒有看見什麼精彩，比前清更覺得腐敗，這個緣故，我們也就可以知道，不用兄弟細說。必以五權憲法爲建設國家底基礎，我們有了良好底憲法，纔能建立一個真正底共和國家。（鼓掌）自兄弟發明五權憲法之後，一班人對於這個五權憲法，都不很清楚，即專門學者，亦多不以爲然。記得二十年前，有個中國學生，他本是大學法科畢業，在美國大學亦得了法學士底學位，他後來還想深造，又到美國東方底一個大學讀書，此人兄弟在美國紐約城遇見，兄弟問他：此回你又入美國東方底大學，預備研究什麼學問？他說：他想專門學憲

法。兄弟聽他說是學憲法，就將我底五權憲法說與他聽，足足與他討論了兩個星期，他說這個五權憲法比什麼都好。兄弟心喜，他既贊成這個五權憲法，就請他到了學校裏將這五權憲法詳細研究研究。其後，他就在美國東方耶路大學三年畢業，又得了個法律博士底學位，這耶路大學是美國東方很有名譽底大學，他得了這個大學底博士學位，他底學問自然是很好的。他是耶路大學畢了業，後來他又到英國、法國、德國考察各國底政治憲法。辛亥革命成功，他亦回到中國，兄弟又遇見了他，我就問他：當日你因贊成我底五權憲法，現在你研究之後，可有什麼心得？他說：五權憲法，各國都沒有這個東西，這個恐怕不能行的。當時兄弟聽了這話，就很不以為然。誰知我們那班同志聽了他這話，以為這位法律博士說各國都

沒有這個東西，想來總是不大妥當，他們就忽視這個五權憲法了。還有一個日本底法律博士，兄弟在南京底時候，請他做法律顧問，有許多關於法律的事情，都與他商量。後來討袁之役，兄弟亡命在東京，遇到了這位博士，他問兄弟什麼叫五權憲法？兄弟就與他詳細講解，相處兩三個月底功夫，合計總是二三十小時，後來他就明白了。此時兄弟覺得這位法律博士，還要講了許多底時候，纔能明白；若遇着一班普通人民，又將如何，難怪他們不懂了。適纔所說底這兩個博士，一個是中國底博士，一個是東洋底博士。那中國底博士，在紐約遇着他底時候，討論了兩個星期，他很贊成這個五權憲法，在這個時候，他不過是個學士底學位，祇算是半通底時候，待他得了博士底學位，可算已到大通底時候了，他說各國沒有這

個東西。又那個日本底博士，兄弟與他研究了好幾個月底功夫，他纔明白。兄弟想這個東西，實在很難。現在雖沒有人懂得。年深月久，數百年或數千年以後，將來總有實行的日子。我們要想把中國弄成一個莊嚴華麗底國家，我們有什麼法子。可以使他實現呢？我想亦有法子，而且並不為難。祇要實行五權憲法就是了。兄弟在東京慶祝民報週年底時候，講演五權憲法之後，到現在差不多二十年了。而贊成五權憲法的人，仍是寥寥，可見他們心中都不以為然。今天我們想要講五權憲法，本是很好底事情，但是要將五權憲法詳細的說明，雖費幾天底功夫，亦說不了，而且恐怕越說越不明白。兄弟想了一個法子，要想就五權憲法之外來講。側面底講，容易懂得。中國不常有句成語嗎？就是『不識廬山真面目，只緣身在此山

中」，這個意思，就是必離開廬山一二百里，纔可看到廬山底真面目；若在廬山裏頭，反看不出廬山的真面目。兄弟今天講五權憲法，亦是明這個法子。

諸君想想我們爲什麼要實行這個憲法呢？要知道我們要憲法底用意，應先把幾千年以來底政治，取來看看。政治裏面有兩個潮流，一個是自由底潮流，一個是秩序底潮流。政治中有這兩個力量，正如物理之有離心力與歸心力。離心力之趨勢，則專務開放向外，歸心力之趨勢，則專務收合向內如離心力大，則物質必飛散無歸。如歸心力大，則物質必愈縮愈小。兩力平均，方能適當。此猶自由太過，則成爲無政府，秩序太過，則成爲專制。數千年底政治變更，不外乎這兩個力量的衝動。中國歷史，是從自由而入於專制，西

國歷史，是從專制而入於自由。孔子刪書，斷自唐虞，唐虞之世，堯天舜日，號為黃金世界，極平等自由之樂。而降及後世，政治弄到如此不好，這又是什麼緣故呢？其故就是人民享得自由太多，因此而生厭，遂至放去其自由，而野心之君主繼之，以致積而成秦漢以後之專制。外國底政治，乃從專制而漸趨自由，其始人民有不堪專制之苦，故外國有句話叫做：『不自由，毋寧死』。他底意思，是人民不能自由，寧可死去，此可見當時外國政治專制之烈也。

中國底政治，是由自由而進於專制，中國古代人民『耕田而食，鑿井而飲』，原是很自由的；而老子所說底『無為而治』，亦是表示人民極自由底意思。當時底人民有了充分底自由，不知自由之可貴，至今此習仍存，故外人初不知其理，其異中國人民之不尙自

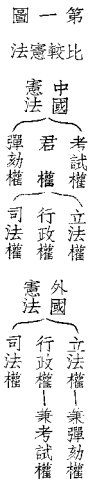
由也。若在歐洲底歷史，則與此不同。歐洲自羅馬亡後，其地爲各國割據，以人民爲奴隸。在近世紀底時候，有許多戰爭發生，都是爲爭自由而戰。兄弟從前倡革命，於自由一層，沒有甚麼講到。因爲中國人祇曉得講改革政治，不懂得甚麼叫自由。中國歷代底皇帝，他祇曉得要人民替他完糧納稅，祇要不妨礙他祖傳帝統就好，故外國人批評中國人不曉自由。近來有幾個少年學者，得了點新思想，纔曉得自由兩個字。本來中國人民是不須爭自由的，如諸君在此曉得空氣是甚麼東西？空氣要他作什麼？我們在這房子裏空氣是足夠的，人之在空氣中生活，如魚之在水中生活，魚離水就要死，人沒有空氣，亦是要死的。但人不曉得空氣之可貴，到底是個什麼呢？因爲空氣不竭也。試將人閉之於不通空氣底房子裏，他知空氣可

貴矣。歐俗人不自由，故爭自由；吾國人素來很自由，故不知自由。（鼓掌）這個兩種潮流，一專制，一自由，就是中國與歐美不同地方。政治裏面，又有兩種人物：一是治人者，一是治於人者。孟子所謂『有勞心者，有勞力者；勞心者治人，勞力者治於人』。治人者，必有知識的；治於人者，必無知識的。從前底人，可說是同小孩子一樣，祇曉得受治於人，現在已漸長成，大家都明白了，已將治人與治於人底階級打破。歐洲近世紀已將皇帝治人底階級打破，人民纔得今日比較底自由。兄弟這個五權憲法，亦是打破治者與被治者底階級，實行民治底根本方法（鼓掌）。

現在在講憲法底出產地。憲法創始於英國，英國自大革命後，將皇帝的權漸漸分開，而成爲一種政治的習慣，好像三權分立一樣

。其實英人亦不自知其爲三權分立也，不過以其好自由之天性，行其所適耳。乃二百年前有法國學者孟德斯鳩，他著了一部書叫做『法意』，有人亦叫做『萬法精義』，發明了三權獨立底學說，主張立法、司法、行政三權分立。但英國後來因政黨發達，已漸漸變化；現在英國並不是行三權政治，實在是一權政治，英國現在底政治制度，是國會獨裁，行議會政治，就是政黨政治，以黨治國。孟氏發明三權分立學說未久，就有美國的革命，訂定一種憲法。美國即根據孟氏的三權分立學說，用很嚴密的文字，訂立成文憲法。孟氏乃根據英國的政治習慣，草成此種三權分立主張。後來日本的維新，及歐洲各國的革命，差不多皆以美國爲法，訂立憲法。英國底憲法，並沒有甚麼條文，美國則有極嚴密底條文，故英國的憲法，又

稱活動的憲法，美國的憲法是呆板的憲法。英國以人爲治，美國以法爲治。英國雖是立憲的鼻祖，然沒有成文的憲法。以英國的不成文憲法拿來比較我們中國的憲法，我們中國亦有二權憲法，如



就這個圖看來，中國何嘗沒有憲法？一是君權，一是考試權，一是彈劾權，而君權則兼有立法、行政、司法之權。考試本是中國一個很好的制度，亦是很嚴重底一件事。從前各省舉行考試底時候，將門都關上，認真得很，關節通不來，人情講不來，看看何等鄭重。但是到後來，也就有些不好起來了。說到彈劾，有專管彈劾底官，

如嘉諫御史之類，雖君主有過，亦可冒死直諫，風骨凜然。好像記得廣雅書局內有十先生祠，係祀諫臣者，張之洞題有一額曰『抗風軒』，言其有風骨能抗君王底意思，可知當日設御史嘉諫等官，原是一種很可取底事情。美國有個學者巴直氏，是很有名的，他著了一本書叫『自由與政府』，謂中國底彈劾權，是自由與政府間底一種最良善之調和法。

剛纔兄弟講底這兩個潮流，自由這個東西，從前底人民都不大講究，極端的自由，就無政府主義。歐洲講無政府主義，亦是認為一種很新底東西。最初有法人布魯東，俄人巴枯寧及現已逝世之俄人克魯洵特金，在他們講這種主義，不過看了這種東西很新，研究研究罷了。近來中國底學生們，他無論懂不懂，也要講無政府，以

爲趨時，真是好笑。講到無政府主義，我們中國三代以上，已有人講過，黃老之道，不是無政府主義嗎？（鼓掌）列子內篇所說底『華胥氏之國，其人民無君長，無法制，自然而已』，這不是無政府主義嗎？（鼓掌）我們中國講無政府主義，已講了幾千年了，（鼓掌）不過現在底青年不懂罷了。（鼓掌）像他們現在所講底無政府主義，就是我們已不要的。（鼓掌）兄弟講自由與專制兩個潮流，要調和他，使不各趨極端，如離心力與歸心力一樣，單講離心或是單講歸心，都是不對。有離心力，還要有歸心力，片面底主張，總是不成的，兩力相等，兩勢調和，乃能極宇宙之大觀。

憲法的作用，猶之一部機器，兄弟說政府就是一個機器。有人說爾這個譬喻，真比方得奇，不知物質有機器，人事亦有機器，法

律是一種人事底機器。就物理言，支配物質易，支配人事難。因科學發明，支配物質很易，而人事複雜，故支配人事繁雜，憲法就是一個大機器，就是調和自由與統制底機器。（鼓掌）我們革命之始，主張三民主義。三民主義，就是民族、民權、民生。美國總統林肯他說的：“The Government of the People, by the people, for the people.”兄弟將他這主張，譯作民有、民治、民享。他這民有、民治、民享主義，就是兄弟的民族、民權、民生主義。必要民能治，纔能享，不能治，焉能享，所謂民有，總是假的。勞心者治人，勞力者治於人，今欲破除之，亦未嘗無方法。人力非不可以勝天，要在能善用不能善用耳。世界有千里馬，日能行千里，有鳥能飛天，魚能潛海，人則不能。假如我們人要日行千里，要飛天，要潛海，我們能不能呢

？兄弟可以說能，我們祇要用機器就能。（鼓掌）我們用一輛自動車，何止日行千里，我們用飛行機，就可以上天；我們用潛航艇，就可以下海；這個就是人事可以補天功。（鼓掌）從前希臘有一人，日能行千里，但這種人是賢者，是天賦的特能，不可多得。今日人類有了這種機器，不必賢者，不必要天賦的特能，亦可以日行千里，飛天潛海，隨意所欲。我們現在講民治，就是要將人民置於機器之上，使他馳騁翱翔，隨心所欲。機器是甚麼？憲法就是機器，如

第二圖

第五權憲法

立法權
司法權
行政權
彈劾權
考試權

這個五權憲法，就是我們的自動車、飛機、潛艇、五權憲法，分立法、司法、行政、彈劾、考試五權；各個獨立。

從前君主底時代，有句俗話叫「造反」。造反就是將上頭的反到下頭，或是將下頭的反到上頭。在從前底時候、造反是一件很了不得的事情。這五權憲法、就是上下反一反、將君權去了、並將君權中的行政、立法、司法三權，提出作三個獨立底權；行政設一執行政務底大總統；立法就是國會，司法就是裁判官，與彈劾考試，同一樣獨立的。以後國家用人行政，凡是我們的公僕，都要經過考試，不能隨便亂用的。記得兄弟剛到廣州的時候，求差事的人很多，兄弟亦不知那個有才幹，那個沒有才幹，其時政府正要用人，又苦沒有人用。這個緣因，就是沒有考試的弊病，沒有考試，雖有奇

才之士，具飛天的本領，我們亦無法可曉得，正不知天下埋沒了多少的人材呢。因為沒有考試的緣故，一班並不懂得政治的人，他也想去當官，弄得烏烟瘴氣，人民怨恨。前幾天，兄弟家裏想找個廚子，我一時想不到去甚麼地方去找，就到菜館裏託他們與我代找一個。諸君想想，為甚麼不到木匠店託他們代找，要跑到菜館裏去呢？因為菜館是廚子專門的學堂；他那裏必定有好廚子。諸君試想，找一個廚子是很小的事情，尙且要跑到那專門的地方去找，何況國家的大事呢？（鼓掌）可知考試真是一件最要緊的事情，沒有考試，我們差不多就無所適從。譬喻省議會到期要選入十個議員，其時有三百個人有這候補的資格；我們要選入十個議員，就在這三百人中選舉。美國選舉的時候，常常要鬧笑話。曾記有兩個人爭選舉，一個

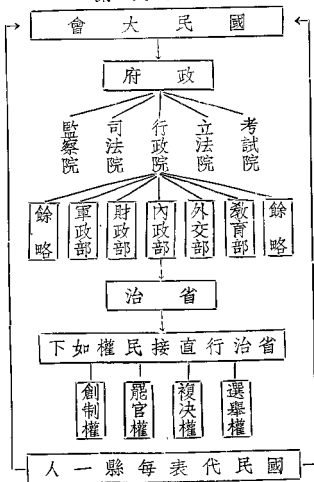
是大學畢業的博士，一個是拉車子的苦力。到將要選舉的時候，兩人去演說。那個博士學問高深，講的無非是些天文地理，但他所講的說話，人家聽了都不大懂他。這個車夫隨後亦上去演說道，你們不要以為他是博士，他是個書獃子，他靠父兄的力，能進學校裏讀書，我沒有父兄的幫助，不能進學校讀書，他靠父兄，我是靠自己的，你們看那一個有本領呢？這一番話說得那班選舉人個個拍掌，說那個博士演說得不好，一點不懂，這個車夫演說的很好，入情入理，後來果然車夫當選。諸君想想，這兩個人一個是博士，一個是車夫，說到學問，當然是那個博士比車夫好，然而博士不能當選，這個就是祇有選舉，而沒有考試的緣故。所以美國的選舉，常常就鬧出笑話。有了考試，那末必要有才有德的人，纔能當我們的公僕

。英國行考試制度最早，美國行考試，纔不過二三十年。英國的考試制度，就是學我們中國的，中國的考試制度，是世界最好的制度。

現在各國的考試制度，亦都是學英國的。剛纔講過立法是國會，行政是大總統，司法是裁判官，其餘彈劾有監察的官，考試有考試的官。兄弟在南京的時候，想要參議院立一個五權憲法，誰知他們各位議員都不曉得什麼叫五權憲法，後來立了一個約法，兄弟也不理他。我以為這個祇有一年的事情，也不要緊；且待隨後再鼓吹我的五權憲法罷。後來看他們那個天壇憲法草案，不想他們果然又把自己的好東西丟去了。五權憲法是兄弟創造的。五權憲法如一部大的機器，譬如你想日走千里路，就要坐自動車，你想飛天，就要駕飛機；你想潛海，就要乘潛艇；你想治國，就要用這個治國機關

第 三 圖
治 國 機 關

的機器。如



五權憲法

二五

這個就是治國機關。除憲法上規定五權分立外，最要的就是縣治，行使直接民權。直接民權纔是真正的民權。直接民權凡四種：一、選舉權；一、罷官權；一、創制權；一、複決權。五權憲法，如一部大機器，直接民權，又是機器的制扣。人民有了直接民權的選舉權，尤必有罷官權，選之在民，罷之亦在民。甚麼叫創制權？假如人民要行一種事業，可以公意創制一種法律。又如立法院任立一法，人民覺得不便，可以公意起而廢之，這個廢法權，叫做複決權。又立法院如有好法律，通不過的，人民也可以公意贊成通過之，這個通過，不叫創制權，仍是複決權。因為這個法律，仍是立法院所立的，不過人民加以複決，使他得以通過就是。民國的約法，也沒有規定具體的民權，在南京所訂民國約法，內中祇有『中華民國

主權，屬於國民全體」一條，是兄弟所主張的；其餘都不是兄弟的意思，兄弟不負這個責任。前天當在省議會將五權憲法大旨講過，甚望省議會諸君議決通過，要求在廣州的國會，制定五權憲法，作治國的根本法。今天兄弟是就測面底觀察，來講五權憲法，因為時間短促，意尙未盡，希望諸君共同研究，並望諸君大家都來贊成五權憲法。（鼓掌）

國 父 遺 像



誓約

071

立誓人孫文為救中國危亡拯生民困苦願
犧牲一己之生命自由權利統率同志再舉
革命務達民權民生兩主義並創制五權憲
法使政治修明民生樂利措國基於鞏固維世
界之和平特誠謹矢誓如左

一 實行宗旨

二 慎施命令

三 盡忠職務

四 嚴守秘密

五 誓共生死

從茲永守此約至死不渝如有貳心甘受極刑
中華民國廣東省香山縣孫文
民國三年七月八日立