

# 山西省食品生产加工小作坊 和食品摊贩监督管理办法

(2012年9月28日山西省第十一届人民代表大会  
常务委员会第三十一次会议通过)

## 目 录

### 第一章 总 则

### 第二章 生产经营

#### 第一节 一般规定

#### 第二节 食品生产加工小作坊

#### 第三节 食品摊贩

### 第三章 监督管理

### 第四章 法律责任

### 第五章 附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了规范食品生产加工小作坊和食品摊贩生产经营活动,传承饮食文化,方便群众生活,保证食品安全,保障公众身体健康和生命安全,根据《中华人民共和国食品安全法》、《中华人民共和国食品安全法实施条例》和有关法律、行政法规,结合本省实际,制定本办法。

**第二条** 本省行政区域内食品生产加工小作

坊和食品摊贩的生产经营活动及其监督管理活动,适用本办法。

**第三条** 本办法所称食品生产加工小作坊,是指有固定生产经营场所,其生产规模、生产条件、固定从业人数等达不到国家规定的食品生产加工企业许可要求的食品生产经营者。食品生产加工小作坊包括餐饮服务类和非餐饮服务类食品生产加工小作坊。餐饮服务类食品生产加工小作坊,是指即时制作加工、销售食品并向消费者提供消费场所及设施的食品生产加工小作坊。

本办法所称食品摊贩,是指无固定店铺,摆摊设点从事食品销售或者现场制售的食品生产经营者。食品摊贩包括餐饮服务类和非餐饮服务类食品摊贩。餐饮服务类食品摊贩,是指即时制作加工、销售食品并向消费者提供消费场所及设施的食品摊贩。

**第四条** 县级以上人民政府负责组织领导本行政区域内食品生产加工小作坊和食品摊贩的监督管理工作,将食品安全监督管理工作经费列入本级财政预算。

县级以上人民政府食品安全协调机构按照省人民政府确定的职责,履行综合协调、督促指导和评议考核等职能。

县(市、区)人民政府应当在乡(镇)人民政府、

街道办事处确定食品安全工作人员；乡（镇）人民政府、街道办事处应当在建制村、社区聘用食品安全监督员，协助有关部门开展食品安全监督管理工作。

**第五条** 卫生行政、食品药品监督管理、工商行政管理、质量监督等食品安全监督管理部门应当按照下列职责分工，加强协调配合，依法对食品生产加工小作坊和食品摊贩进行监督管理：

（一）卫生行政部门负责食品生产加工小作坊和食品摊贩监督管理的综合协调，组织查处食品安全事故；

（二）食品药品监督管理部门负责餐饮服务类食品生产加工小作坊和餐饮服务类食品摊贩的监督管理；

（三）工商行政管理部门负责非餐饮服务类食品摊贩，商场、超市、集贸市场内的非餐饮服务类食品生产加工小作坊，前店后坊式的非餐饮服务类食品生产加工小作坊的监督管理；

（四）质量监督部门负责商场、超市、集贸市场外的非餐饮服务类食品生产加工小作坊的监督管理。

教育、公安、环保、住房城乡建设、农业、商务、民族事务等有关行政部门应当在各自的职责范围内，依法做好食品生产加工小作坊和食品摊贩的监督管理工作。

国务院或者省人民政府批准实施相对集中行政处罚权的市、县（市、区）的综合行政执法部门按照规定实施监督管理工作。

省人民政府根据实际需要，可以对食品生产加工小作坊和食品摊贩监督管理体制作出调整。

**第六条** 县级以上人民政府应当统筹规划、建设、改造适宜食品生产加工小作坊和食品摊贩生产经营的集中场所、街区，完善基础设施及配套

设施，加强食品检验检测能力和食品安全信息网络建设。

县级以上人民政府应当采取措施，鼓励和支持食品生产加工小作坊和食品摊贩生产经营地方特色食品 and 传统食品，改进生产经营条件和工艺技术，创建品牌。

**第七条** 县级以上人民政府应当建立健全食品安全举报奖励和保护制度，公布举报电话，方便群众举报。

有关监督管理部门应当提供业务指导和服务，加强食品安全法律、法规和食品安全知识培训，在新闻媒体和集中生产经营区域公布食品安全日常监督管理信息。

**第八条** 食品生产加工小作坊和食品摊贩应当依照食品安全法律、法规以及食品安全标准从事生产经营活动，接受培训，提高技能，诚实守信，保证质量，对其生产经营的食品安全负责，承担社会责任，接受社会监督。

**第九条** 食品行业协会应当加强行业自律，推动行业道德建设和诚信建设，为食品生产加工小作坊和食品摊贩依法生产经营提供培训、咨询、维权等服务。

**第十条** 机关、团体、企业、事业单位和其他组织应当开展食品安全知识的宣传教育，倡导健康的饮食方式，增强公众的食品安全意识和自我保护能力。

## 第二章 生产经营

### 第一节 一般规定

**第十一条** 食品生产加工小作坊生产经营实行许可制度。

**第十二条** 食品摊贩生产经营实行登记制度。

**第十三条** 食品生产加工小作坊和食品摊贩从业人员应当按照国家和本省的有关规定,每年进行健康检查,持有效的健康证明方可从事生产经营活动。

**第十四条** 食品生产加工小作坊和食品摊贩不得生产经营《中华人民共和国食品安全法》第二十八条和省人民政府明令禁止的食品。

### 第二节 食品生产加工小作坊

**第十五条** 食品生产加工小作坊应当依照本办法规定取得《食品生产加工小作坊许可证》后,依法办理工商注册登记,方可从事食品生产经营活动。

**第十六条** 申请《食品生产加工小作坊许可证》,应当具备下列条件:

(一)具有与生产经营的食品品种、数量相适应的生产经营场所,环境整洁,并与有毒、有害场所以及其他污染源保持规定的安全距离;

(二)具有清洁水源和排水设施;

(三)具有必要的、符合食品安全要求的工具、容器、设备和包装材料;

(四)具有相应的防蝇、防鼠、防尘和密闭的废弃物存放设施等;

(五)具有食品安全管理制度。

**第十七条** 食品生产加工小作坊应当分别向下列部门书面申请《食品生产加工小作坊许可证》:

(一)餐饮服务类食品生产加工小作坊,向县(市、区)食品药品监督管理部门申请;

(二)商场、超市、集贸市场内的非餐饮服务类

食品生产加工小作坊,前店后坊式的非餐饮服务类食品生产加工小作坊,向县(市、区)工商行政管理部门申请;

(三)商场、超市、集贸市场外的非餐饮服务类食品生产加工小作坊,向县(市、区)质量监督部门申请。

食品药品监督管理、工商行政管理、质量监督部门受理申请后,应当进行现场核查,对符合本办法第十六条规定条件的,颁发《食品生产加工小作坊许可证》;对不符合条件的,决定不予许可并书面告知理由。许可自受理申请之日起十五日内办结。

**第十八条** 食品生产加工小作坊从事生产经营活动,应当遵守下列规定:

(一)从业人员穿戴清洁的工作衣、帽;

(二)购进和使用食品原辅材料、食品添加剂和食品相关产品,应当建立台账,进货验收,索证索票,相关记录、票据的保存期不得少于二年;

(三)加工工艺及加工设备符合食品卫生要求;

(四)生产经营过程中生熟隔离,防止原辅材料、半成品、成品的交叉污染。

餐饮服务类食品生产加工小作坊除遵守前款规定外,还应当遵守下列规定:

(一)切配、制作、盛装食品的刀、案、容器等设施设备应当清洗、消毒;

(二)提供安全卫生的餐具、饮具。

### 第三节 食品摊贩

**第十九条** 食品摊贩应当依照本办法规定取得《食品摊贩登记证》,持证从事食品生产经营活动。

**第二十条** 申请《食品摊贩登记证》，应当具备下列条件：

(一)具有与生产经营的食品品种、数量相适应的制售工具、容器、工作台面；

(二)具有相应的亭、棚、车、台和防蝇、防雨、防尘等设施。

**第二十一条** 食品摊贩应当分别向下列部门书面申请《食品摊贩登记证》：

(一)餐饮服务类食品摊贩，向县(市、区)食品药品监督管理部门申请；

(二)非餐饮服务类食品摊贩，向县(市、区)工商行政管理部门申请。

食品药品监督管理、工商行政管理部门受理申请后，对符合本办法第二十条规定条件的，颁发《食品摊贩登记证》；对不符合条件的，决定不予登记并书面告知理由。登记自受理申请之日起十日内办结。

**第二十二条** 食品摊贩从事生产经营活动，应当遵守下列规定：

(一)在县(市、区)人民政府划定的区域和规定的时段内生产经营；

(二)食品制售工具、容器、工作台面保持清洁；

(三)食品、食品原辅材料干净、卫生、无毒、无害；

(四)购进和使用食品、食品原辅材料应当记录。

餐饮服务类食品摊贩除遵守前款规定外，还应当遵守下列规定：

(一)从业人员穿戴清洁的工作衣、帽；

(二)切配、制作、盛装食品的刀、案、容器等设施应当清洗、消毒；

(三)提供安全卫生的餐具、饮具；

(四)制作食品时生熟隔离；

(五)具有清洁用水和密闭的餐厨废弃物存放设施。

### 第三章 监督管理

**第二十三条** 县级以上人民政府应当建立食品安全信息报告制度和联席会议制度，协调处理食品生产加工小作坊和食品摊贩监督管理工作中的重大问题。

县级以上人民政府应当根据食品安全年度监督管理计划，对区域性、普遍性的食品生产加工小作坊和食品摊贩的食品安全进行联合执法检查。

**第二十四条** 卫生行政、食品药品监督管理、工商行政管理、质量监督部门应当按照职责分工，加强对食品生产加工小作坊和食品摊贩的日常监督检查。实施监督检查和处理食品安全事故时，有权采取下列措施：

(一)进入生产经营场所实施现场检查；

(二)对生产经营的食品进行抽样检验；

(三)查阅、复制有关合同、票据、账簿以及其他有关资料，向有关人员了解相关情况；

(四)依法查封、扣押有证据证明不符合食品安全标准的食品，违法使用的食品原料、食品添加剂、食品相关产品，以及用于违法生产经营或者被污染的工具、设备等物品；

(五)依法查封违法从事食品生产经营活动的场所。

**第二十五条** 乡(镇)人民政府、街道办事处食品安全工作人员和建制村、社区食品安全监督员应当加强现场巡查，督促食品生产加工小作坊和食品摊贩规范生产经营，发现违法生产经营行为时，应当及时制止并报告。

有关监督管理部门应当加强对食品安全工作  
人员和食品安全监督员的培训,规范其监督行为,  
支持其依法开展对食品生产加工小作坊和食品摊  
贩监督管理的相关工作。

**第二十六条** 商场、超市、集贸市场的经营管  
理者、食品展销会的举办者应当加强对入场的食  
品生产加工小作坊和食品摊贩的管理,并履行下  
列义务:

(一)协助办理相关证件;

(二)记录基本情况、主要生产经营品种、品牌  
等信息,并建立档案;

(三)设置信息公示栏,及时发布食品安全管  
理信息;

(四)建立食品准入制度,明确双方的食品安  
全管理责任;

(五)查验有关资质和证明,定期检查生产经  
营环境和条件;

(六)及时制止违反食品安全法律、法规的行  
为并报告。

未履行前款第四项至第六项规定义务,造成  
在商场、超市、集贸市场、食品展销会发生食品安  
全事故的,应当承担连带责任。

**第二十七条** 广播、电视、报刊、网站等新  
闻媒体应当开展食品安全法律、法规以及食品安  
全标准和知识的公益宣传,对违反食品安全法律、  
法规的行为进行舆论监督。

**第二十八条** 公民、法人或者其他组织有权  
举报违反食品安全法律、法规的行为,有关部门接  
到举报后应当及时采取措施并依法处理。

#### 第四章 法律责任

**第二十九条** 违反本办法第十三条、第十八

条第一款第一项和第二十二条第二款第一项规定  
的,由有关监督管理部门按照职责分工责令限期  
改正;逾期不改正的,处以每人五十元以上二百元  
以下罚款。

违反本办法第十八条第一款第二项至第四  
项、第二款和第二十二条第一款第二项至第三项、  
第二款第二项至第五项规定的,由有关监督管理  
部门按照职责分工责令限期改正;逾期不改正的,  
处以二百元以上二千元以下罚款。

违反本办法第二十二条第一款第一项规定  
的,由有关监督管理部门按照职责分工责令限期  
改正;逾期不改正的,处以五十元以上五百元以下  
罚款。

**第三十条** 违反本办法第十四条规定的,由  
有关监督管理部门按照职责分工,没收违法所得、  
违法生产经营的食品和用于违法生产经营的工  
具、设备、原料等物品,对食品生产加工小作坊并  
处五千元以上二万元以下罚款,对食品摊贩并处  
二千元以上一万元以下罚款;情节严重的,吊销  
《食品生产加工小作坊许可证》或者《食品摊贩登  
记证》;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第三十一条** 违反本办法第十五条、第十九  
条规定的,由有关监督管理部门按照职责分工责  
令限期改正;逾期不改正的,没收违法所得、违法  
生产经营的食品和用于违法生产经营的工具、设  
备、原料等物品,对食品生产加工小作坊并处五百  
元以上二千元以下罚款,对食品摊贩并处三百元  
以上一千元以下罚款。

**第三十二条** 违反本办法第二十六条第一款  
第一项至第五项规定的,由有关监督管理部门按  
照职责分工,责令限期改正。

违反本办法第二十六条第一款第六项规定  
的,由有关监督管理部门按照职责分工责令改正,

处以二千元以上二万元以下罚款;造成严重后果的,还应当责令停业,由原发证部门吊销许可证。

**第三十三条** 有关监督管理部门作出吊销《食品生产加工小作坊许可证》的行政处罚决定后,应当通知工商行政管理部门,工商行政管理部门应当依法吊销其营业执照。

**第三十四条** 有关监督管理部门及其工作人员在食品生产加工小作坊和食品摊贩监督管理工作中,滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊,有下列情形之一的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)不履行监督管理职责的;

(二)接到举报、投诉未及时处理的;

(三)索贿、受贿的;

(四)迟报、漏报、谎报、瞒报食品安全事故的;

(五)有其他违法行为的。

## 第五章 附 则

**第三十五条** 《食品生产加工小作坊许可证》、《食品摊贩登记证》的管理办法和专门为中小学生提供餐饮服务的小饭桌的管理办法,由省人民政府制定。

**第三十六条** 本办法自 2013 年 1 月 1 日起施行。

# 山西省人大法制委员会 关于《山西省食品生产加工小作坊和食品 摊贩监督管理办法(草案)》审议结果的报告

——2012 年 9 月 24 日在山西省第十一届人民代表大会  
常务委员会第三十一次会议上

山西省人大法制委员会副主任委员  
山西省人大常委会法制工作委员会主任

邓永明

主任、各位副主任、各位委员:

2012 年 5 月,省十一届人大常委会第二十九次会议对《山西省食品生产加工小作坊和食品摊贩监督管理办法(草案)》(以下简称草案)进行了初审。会后,法工委会同教工委、省政府法制办、省卫生厅,主要做了以下五个方面的工作:一是根

据常委会组成人员的审议意见,结合教工委研究意见的报告,对草案进行了认真研究和反复修改,经法制委员会全体会议审议并提请主任会议研究同意后,通过山西晚报、山西人大网、山西新闻网,公开向社会征求意见,同时印送常委会组成人员、省直有关部门、各设区的市和各县(市、区)人大常