

兩年來的善後救濟



905 906

行政院

局印行



兩年來的善後

救濟



# 兩年來的善後救濟目錄

第一章 緒言

第二章 行總的使命

第三章 行總的物資與經費來源

第四章 行總運發物資的困難與克服的經過

第五章 行總的救濟工作

第六章 行總的衛生復員工作

第七章 行總的農漁善後工作

第八章 行總的工礦交通復員工作

第九章 行總的汛區復興工作

第十章 行總辦理共匪割據區救濟的經過

8754

# 兩年來的善後救濟

## 第一章 緒言

行政院善後救濟總署（以下簡稱行總）形式上是三十四年二月便宜告成立，但是當時中國戰區的戰爭，尙在極其艱苦的階段，對外交通，除去駝峯一線之外，還是在完全隔離狀態。截至日寇投降爲止，除去在黔南反攻以後，曾配合收復工作，在黔南及桂北辦理收容難民衛生事業，及協助農民復耕以外，行總的實際工作，只限於釐訂配合反攻計劃的善後救濟物資申請計劃，這原因完全是因爲當時尙沒有收到大量物資，而反攻計劃，亦未曾着手推行。

三十四年八月中旬，日政府宣佈了全面投降。這天大的喜事，曾給予全中國以及全世界盟國人民以莫大的歡欣鼓舞，但是因爲這喜劇的發生，完全是突然的，聯合國善後救濟總署（以下簡稱聯總）運送救濟物資來華的事，因爲船舶調配與物資收購都有些措手不及，而至遲緩。所以第一艘載運救濟物資來華的船隻，遲至十月二十三日，方在上海入口。同時在行總方面，因爲全局的突變，過去的機構與設計的計劃，也都不能配合當前的事實。所以機構及工作方案，皆須澈底

調整，到十月初，總署纔完成了組織法上的四廳四處。辦事人員，也纔大量充實，所以我們可以說，行總實際業務的展開，是從三十四年十月起。光陰荏苒，到了現在，業務展開將近兩週年了，根據聯總公約，聯總在每區域內工作，以不超過兩年為度。所以中央委員會決定，遠東區工作，在三十六年（一九四七）六月停止，其在遠東區之未了事宜，分別逐步移交其他機構辦理。行總方面，各項業務亦在逐步結束中，其未了事宜，正在籌劃繼續辦法。



## 第一章 行總的使命

戰爭本身是殘酷而且浪費的，不幸，戰爭的後果，每每更其殘酷而且浪費，每一次大戰以後，因爲病疫，飢荒，顛沛流離，失業等等而犧牲的生命，常常不在疆場死亡人數之下，戰敗國家每每幾十年不能恢復原氣，就是戰勝國家，縱使程度較輕，也不能避免相同的惡果，這次大戰期間，聯合國的領袖們，鑒於上述的事實。他們相信聯合國在戰爭期間可以合作無間，共同爭取勝利，則勝利以後，當然更可以合作無間了。他們想，這種戰爭的後果，假使利用聯合國的聯合力量，事先準備的週密計劃，有系統的辦理救濟善後工作，應該可以完全避免，至少是可以儘量減輕這戰後的惡果。提早世界經濟的恢復原狀，所以民國三十二年十一月九日，四十四個聯合國的代表，在美國首府簽訂了一個聯合國救濟善後公約，公約簽訂後，各國代表，復聯袂赴大西洋城，舉行第一次聯合國的救濟善後大會，產生了『聯總』，所以『聯總』的使命，就是救濟戰災人民，辦理戰爭損失的善後，目的是要幫助戰爭破壞區域的人民，不致因家園破壞，而致流離失所，遭凍餒之憂，防止疾病的流行，協助生產事業的復原，這裏我們應該指出的是，『聯總』所辦理的，並不是經常性質的慈善事業，他是要減少不必要的戰爭後果的損害，他的理想是戰時聯合作戰的國家與人民，不因種族宗教政治信仰不同，而不能合作，則戰後當然可以合作無間，所以

他所幫助的對象，在公約中規定，不許因種族宗教，或政治信仰不同而有差別待遇。

『行總』是辦理中國區域善後救濟工作的機構，他的使命，當然就是聯總在中國區域所負的使命，易言之，他的使命，是要使因此次戰爭破壞的城市，和鄉村的人民，在戰爭停止後，得到衣食住等最低生活必須條件，因戰爭而流離失所的難民，得以早日回鄉，重理舊業，農工礦交通等生產事業，可以早日恢復舊觀，行總所負的使命，在歷史上尙是創舉。



## 第二章 行總的物資與經費來源

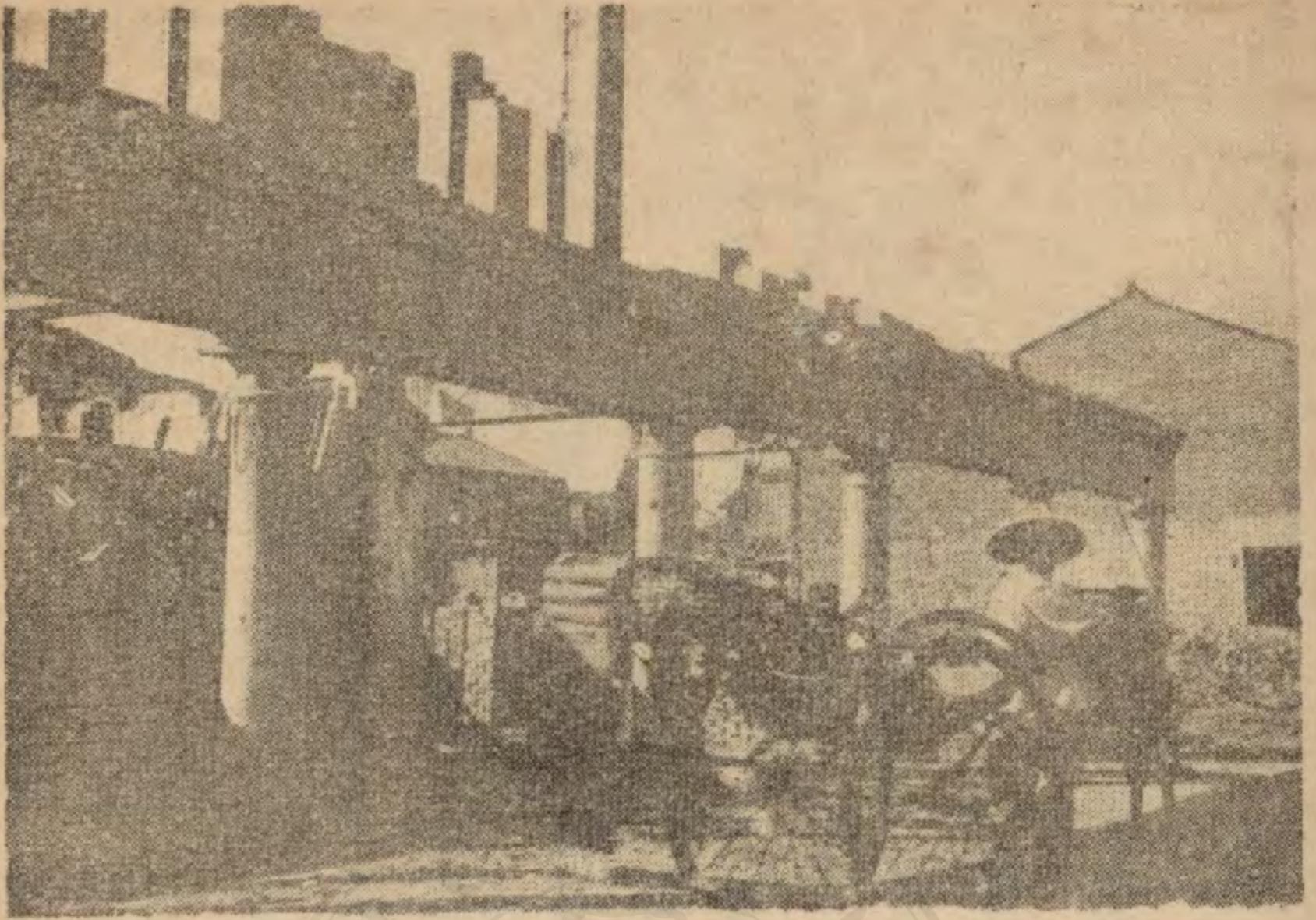
這個神聖而艱鉅的任務，能够完成程度的大小，假定其他的條件相等，就要看物資與經費的是否充沛來做決定，這是誰都不至發生異議的事實，我們先就物資說，在『行總』成立以前將近一年的民國三十三年三月，行政院對於中國善後救濟工作需要的物資，曾經成立一個調查設計委員會，這個委員會中，從事調查與設計工作的人員，可以說網羅了全國第一流的專家，並且還向聯總請來的三位國際專家，充任顧問，根據這個委員會的估計，我們善後救濟物資的需要，以當時的美金計算，共值美金二十五億，及具有戰前購買力的法幣二十七億，計重約一千萬公噸，（詳見中國善後救濟計劃九頁）這個數字在華盛頓發表的時候，國際人士，雖驚異數字之大，但鑒於中國抗戰之久，戰爭破壞之鉅，被災範圍之廣，並沒有人指責他是不合理的，但是聯總的資源，是有固定的限制，他的來源，是本土未經敵人入侵的聯合國各份子，每一國家獻捐其全國一年總收入的百分之一，總數收齊，據當時估計纔有二十億美金，粥少僧多，支配上感覺很大困難，於是又決定凡是有充足外匯或黃金的國家，應自籌其善後經費，同時我國代表亦鑒於聯總經費總數，尚不及我國所擬申請美金數字之大，電請政府訓示以後，自動聲明縮短申請數額至原額三分之一，即九億四千五百萬元美金，其餘部份，則由政府自籌，但聯總方面根據已籌集之資金

，酌量情形，當時僅同意資助我國物資五億三千五百萬美金，另加海洋運費一億一千二百五十萬美元，合計資助爲六億七千五百萬美元，關於這個總額，我國出席聯總代表，曾經歷次據理力爭，堅持我國原已縮短後的申請額，因爲我國被災之人口最衆，如以被災人口多寡計算，平均每人所得資助之數，實較何任一被資助國家爲少，即使前爲敵國之義大利，亦非例外，惟聯總當局認爲：（1）中國政府并未籌措相當聯總資助一倍之善後救濟資金。（2）中國內地限於運輸能力，設依照申請數量全部資助，亦無全部吸收至內地發放於需要者之可能。以上兩點，雖不能認爲全無理由，但也未能據爲口實，然交涉經年，迄無結果，及至三十五年（一九四六）八月五日聯合國救濟善後大會，復在巴黎舉行，因爲獻捐聯總資金最多的美國，拒絕繼續獻捐，聯總歐洲業務，決於三十六年（一九四七）三月底結束，遠東業務三十六年（一九四七）六月底結束，所以聯總資助中國物資的五億六千二百五十萬美元，就成爲最後的數額了。

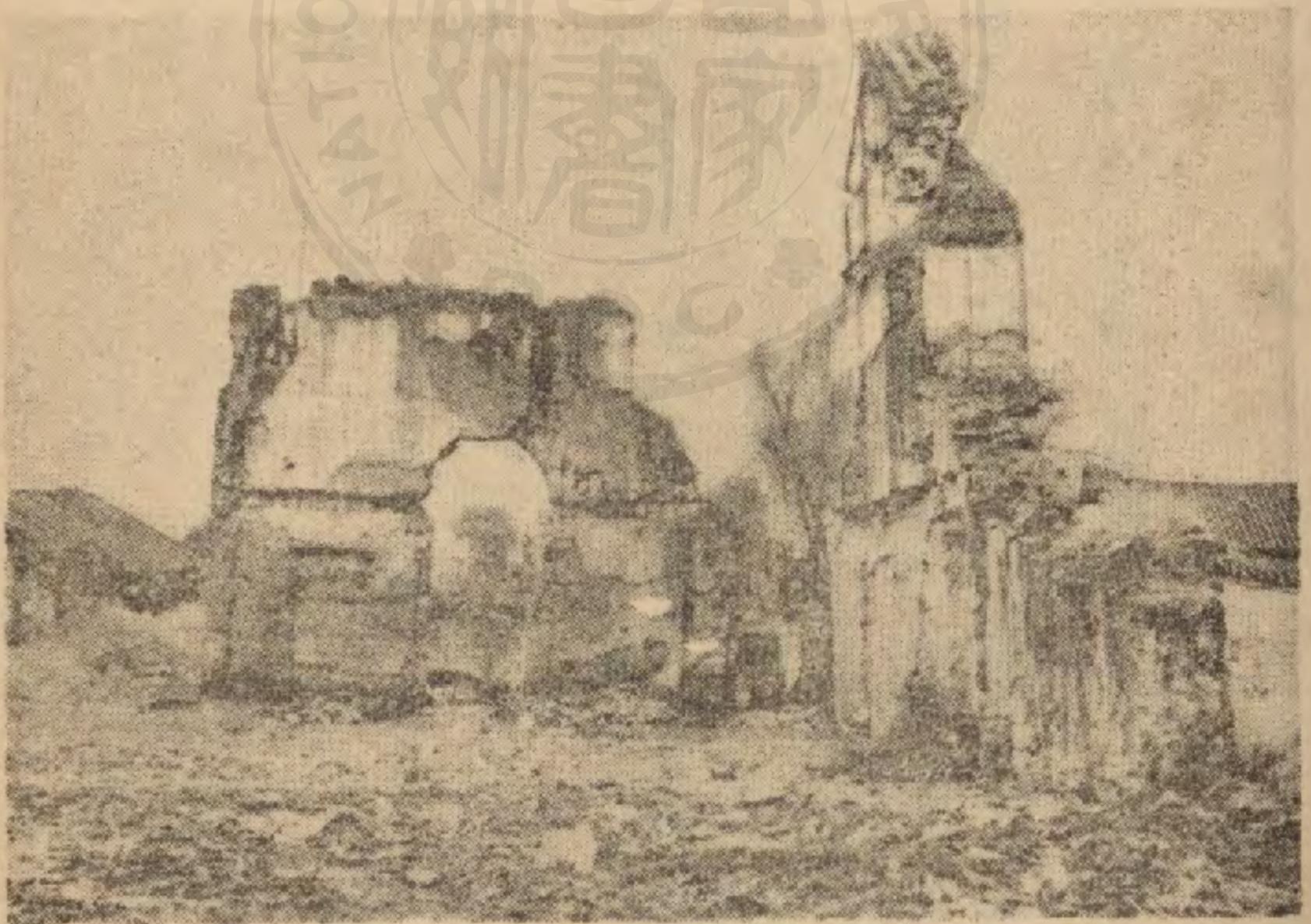
行總的物資來源，本來以聯總爲主體，自動的打了三折以後，聯總方面又打了個六折，因此需要外國資源部份，只得到原來設計的五分之一，此項物資額，雖與我國之需要相去甚遠，然究係友邦捐助而來，領土遭敵國蹂躪者，如法蘭西，荷蘭，比利時等國，均未得分文之資助，且此項資助亦復相當於我國廿六年進口物資之價值之一倍，則我人對於聯總之資助，固不應以未能達到預期數字，而有所非難。

至於經費方面，按照設計委員會的計劃，原有廿七億戰前幣值的法幣，爲配合物資內運，協助難民返鄉，工賑工資等項用途。此項經費之可能來源有二：（1）根據基本協定我方可以變賣一部份聯總物資，充善後救濟業務費用。（2）政府撥款。選擇這兩項經費來源之一，應該以對於整個國民經濟的影響，作爲去取的標準，當時情形是國家財政收支不能平衡，通貨膨脹成爲彌補赤字的不得已的措施。以行總龐大的業務費用，完全加諸國庫，是等於促進通貨膨脹的速度，而物資變賣運用得宜，尙有抑平物價的功效。因此在行總方面決定的方針是行政費由國庫負擔而業務費則以變賣物資爲主體，三十五年度內，大體是按照上述原則執行，而三十六年度則以變賣物資之收益，不能維持此項原則，故政府方面撥款增加，綜計三十六年度內，行總支出計至七月底爲止，共五千三百四十億，而政府撥款則爲二千九百七十億，佔本年內全部支出百分之五十五。





戰事過後殘垣破壁到處可見



戰事過後殘垣破壁到處可見



## 第四章 行總運發物資的困難與克服的經過

聯總供應我國的物資價值五億三千五百萬美元，總重二百七十萬噸，約當我國戰前三年貿易量之總和，以數量如此龐大的物資要在聯總存在的短短一年內，運到中國，并分發到受災區域的人民手裏，儲運方面所要擔任的已經不能不是一件沉重的工作，而現在這一件沉重的工作，又在交通極度破壞的情況下進行，他的繁難更加可知。

行總鑒於這一工作的繁重，特在各交通中心設立儲運局，專司物資的接收，倉存，整理，轉運的工作，行總各儲運局的分佈是這樣的：

局名	負責運輸的署區
上海	上海、蘇甯、浙閩、江西、安徽、台灣
九龍、廣州(處)	廣東、廣西、湖南
天津	冀熱平津、晉察綏、東北
青島	魯青

漢	口	湖南、湖北、河南
大	連	東北

在這些儲運局當中上海局成立最早（卅五年十一月）規模最大，所接收聯總物資也最多，九龍港灣較深能停大船，到達物資僅次於上海，不過九龍地位特殊，物資卸船後如直接內運，運費要用港幣計算，所費過鉅，所以改為交廣州儲運處轉運。天津儲運局接收秦皇島及大沽口進口物資，大連儲運局接收葫蘆島進口物資，青島儲運局接收青島進口物資轉發魯青分署，交通器材一部份也在青島裝配，然後分發。這些儲運局完全應情勢的需要而設立，因此一到設局變成不經濟或不必要的時候，馬上就予撤消。青島大連兩局因為經管區域較小，聯總物資到達兩局的數量日減，早在三十五年秋季就已撤消。廣州儲運處及漢口儲運局因為所負責供應的各分署逐漸結束，轉運業務日見清閑，也在三十六年一月與五月間分別結束。十月內還要結束的有天津儲運局。至於上海九龍兩局，要留到最後撤消。

聯總物資的移交是採取船邊交貨的原則，貨物卸離船艙之後，所有接收轉運的工作就都由行總負責，因此行總儲運局所要做的第一件事就是接收聯總物資。在接收方面。行總最初遇到的難題是港務設備的不全：碼頭，起重機，駁船，都由於戰時破壞或失修的關係，應付當時（三十四

年冬及三十五年春季)入口的商貨即已勉強，加上聯總物資自然更無法應付，以上海而論，黃浦江久未修濬，部份淤積，噸數較大的船舶就不能靠岸，而可以靠岸的船隻又因擁擠的關係，常常找不到可以停泊的碼頭，只能拋旋江中。其次在起重機方面，上海的大起重機船只有兩艘，工作忙碌很難借到，而聯總載運起重機的船隻却又往往沒有起重設備，非借用起重機船不可。至於駁運方面，上海戰前擁有木駁船三千隻、鋼駁船三百隻，戰後只剩木駁船六百隻，鋼駁船一百隻，減少在四分之三以上。停泊的碼頭減少，卸貨的工具不敷。以致等候靠岸的船隻愈聚愈多，於是港口擁塞便成爲卅五年上半年經常存在的現象。

在港務設備的不全與超負荷之外，接收方面還有兩個技術上的困難：一是運輸文件不能先船但到達，乃致儲運局方面無法作起卸接收的準備。一是聯總物資品質種類不一，常有腐爛短損，引起接收上的糾紛。

爲了應付這種困難，行總採取了四項措施：(一)請求聯總儘量以噸位較小的輪船，載運物資，直駛沿海及內河小港，藉以減輕大量物資所加於上海等大口岸的壓力。(二)請求聯總儘先撥運駁船起重機等碼頭設備來華，藉以補救各口起卸設備的不全。(三)請求聯總提早將駛華物資船的運輸文件寄來，以便預作起卸及分配的準備。(四)與聯總約定以商營之接運公司報告

(Talliman's Statement)數字爲雙方驗收的數字，以杜爭端。

物資接收之後，接着便是倉存的問題，勝利之初，各地房屋破壞甚烈，可供作倉庫用的很少。在沒有破壞的地方，倉庫問題，也不是容易解決的。而行總所需倉庫的容量，由於下列原因伸縮性又很大：（一）聯總船隻到達多寡不一，曾有四十二艘同時進口的情形，需要倉庫容量，因此陡增陡減，不能確定。（二）已分配各方面的物資，受配人方面每以倉庫難求，及內運困難，而延不來領，佔據倉位。（三）聯總運來物資，有待整理裝配的甚多，其中如醫藥器材的整理，就需要相當的空位。（四）內運的困難使物資雖然分配仍不能運出，倉儲問題因此也相當嚴重。行總除盡力設法多租庫倉外，只有從加強內運着手：一面將未整理裝配的物資儘速使他們達到可運輸狀態，一面將已可運輸的物資加速內運，在可能時甚至不經過入倉手續即行轉船運出，至於撥發各部會的物資則一律改爲船邊交貨，如有延滯所發生一切費用都由受貨人負擔，延遲兩個月的，行總即予改配。

行總接收聯總物資以後，爲了要使他們能切合實用，在運出之前要經過一番整理與裝配的工作，需要整理與裝配的物資，一般看起來似乎只有重機具和醫藥器材兩種：重機具在裝運的時候是拆散裝箱的，運到後，自然應該重新配置。醫藥器材，性質比較特殊，分運之前，需要重新分類包裝，也是毫無疑義的，可是事實上行總在整理和裝配方面所做的工作遠出於一般所想像的範圍之外，在卅五年上半年以前，聯總運華的重機具，多是從太平洋羣島的軍餘物資中買來，因爲

是軍餘，所以一則構造比較特殊，要能合用，有時必須改裝，一則敝舊的居多數，要延長使用年限，保養與修理也勢可少；而這些軍餘物資在裝運上又十分草率，到達中國時，箱裝破裂，零件散失的情形，固然不少，箱面所標規格太簡略或竟與內容不符的情形更多，於是製造或定購零件以及核驗規格也成爲行總裝配整理工作中的一個重要的部分。行總在這些工作上花費了許多時間與精力，而在軍餘物資之外，還有一些物資如舊衣舊鞋的處理也很繁雜，歐洲各國人民捐贈由聯總轉贈的舊衣舊鞋，因爲中西習慣及生活程度的不同，對於中國貧苦民衆并無直接的用途。農婦們固然不能穿着高跟鞋下田，西裝農民也不願穿，而運來的舊衣舊鞋包裹鞋子不成雙的，衣服不同類的，又混雜不分。因而整理分類以及改製也成爲分發前所必須做的工作了。

類此的情形很多，而這類工作的費時費事，都不下於重機具與醫藥器材的裝配與整理。行總對於這些工作的進行，是採取儘量委託國內現有的各相當機構辦理爲原則，如火車的裝配委託交通部的鐵路機廠，駁船的裝配委託江南、軍海、平安、華益、茂勒等造船廠是，可是由於我國機器的裝配修理等事業尙無基礎，行總所要求的工作性質既特殊而又瑣碎，工作時間很不規則，等原因，行總不得不自己担負起大部分的裝配與整理工作來。在需要專門技術的場合，行總設立機構聘任專家及技術人員來担任，公路運輸大隊的汽車裝修廠（上海、九龍、天津、青島）衛生業務委員會的醫藥器材技術大隊（在上海有藥庫），真茹的機具裝配工廠（現在改組爲工礦器材庫）復

興島的駁船裝配所等都屬於這一範疇。至於不需要專門技術的工作，則儘量採用工賑的方式來進行，上海、南京、漢口、廣州、北平等地的縫紉工場以及附帶的整理舊衣舊鞋的工作就是一例。

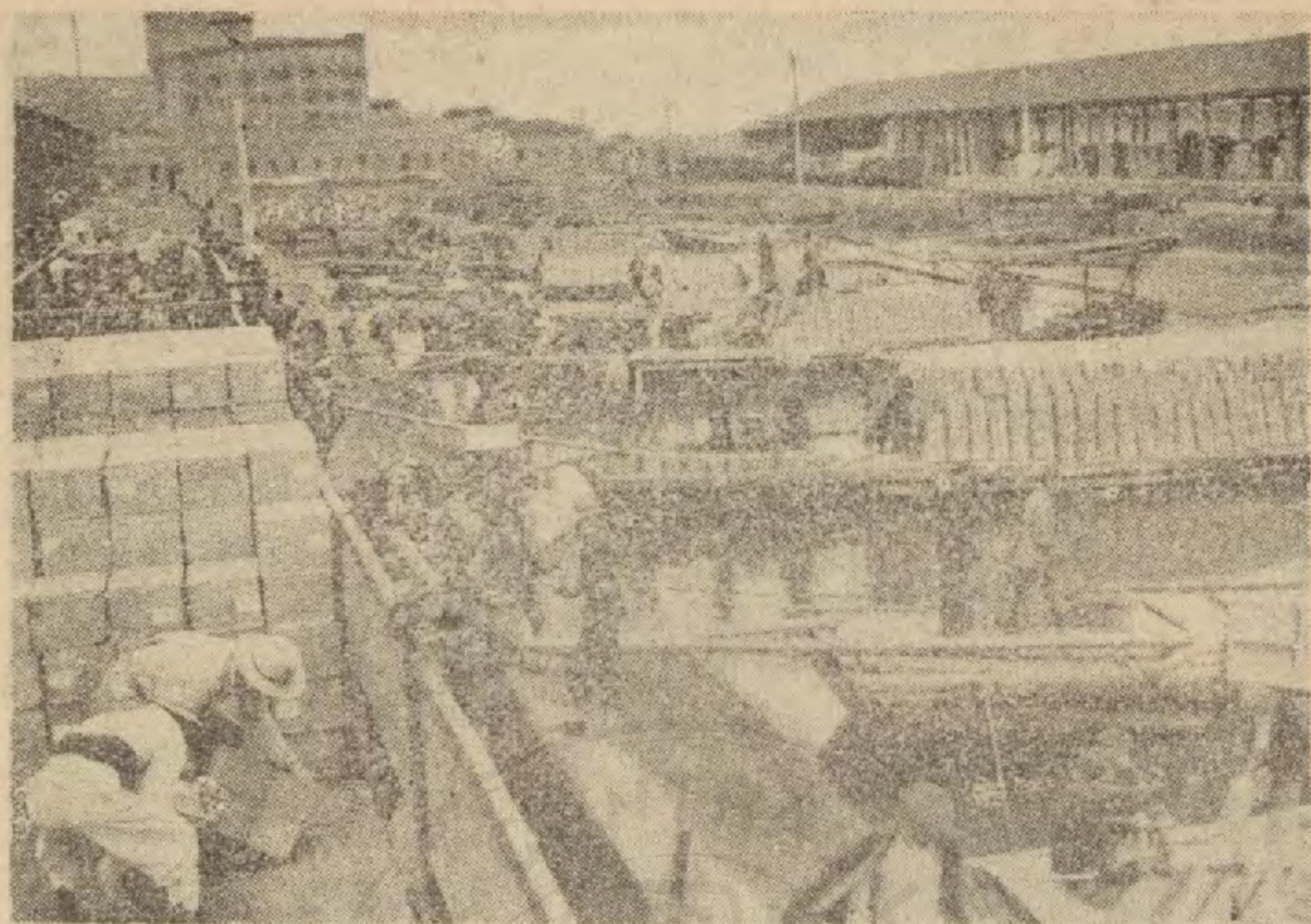
物資整理裝配之後，接着便是如何運發到各署區去的問題，行總開始工作正在國內交通極端破壞之後，就水運說，戰前的七十萬噸輪船所餘不及三分之一，公路方面路局及設備的破壞，平均在百分之六十以上，鐵路通車的部分更是有限。而政府、部隊、人民都要復員，交通困難的情形不難想見，在這種情形下，行總要運輸救濟物資，除了儘量利用國內現有交通工具以外，只有從交通工具的補充上來求解決，租借英輪的事就是這一方面的一個努力。卅五年一月間正是沿江沿海輪船缺乏的時期，行總探知英國政府所發還太古怡和兩公司在遠東的船隻甚多，其中至少有三十五艘可供調用，因此向英國遠東船務經理處商洽，租用此項輪船，在我國沿海及沿江行駛專載救濟物資，合約自一月十五日起有效，爲期六個月，後來這個合約雖因需要減少未再繼續，可是當時在解救水運困難上不能說沒有很大的貢獻，和租借英輪差不多同時有公路運輸大隊的設立，行總利用聯總所撥車輛自組汽車大隊，行駛內地，這一運輸隊在開始的時候，因爲聯總所撥車輛甚少，不過擁有一十二輛卡車和五輛公事車，到八月間才增至一千一百輛，年底達二千餘輛，分隊八處，行駛路線幾遍華中華南各省。和公路運輸隊性質相仿的有水運大隊，水運大隊成立在卅五年四月間，是利用聯總租給行總的軍餘船隻組織而成，擁有大小登陸艇二百餘艘。水運大隊

和公路運輸大隊在行總業務的推進上極有幫助，如過去湘災救濟物資即由水運大隊船隻裝載直駛漢口岳陽等地，再由公路運輸大隊接轉各地，年來匪區救濟得力於水運大隊的服務尤多。今年年初，空運大隊又因陳納德將軍的投資而成立。行總緊急救濟物資以及業務人員的輸送更得到不少的便利。

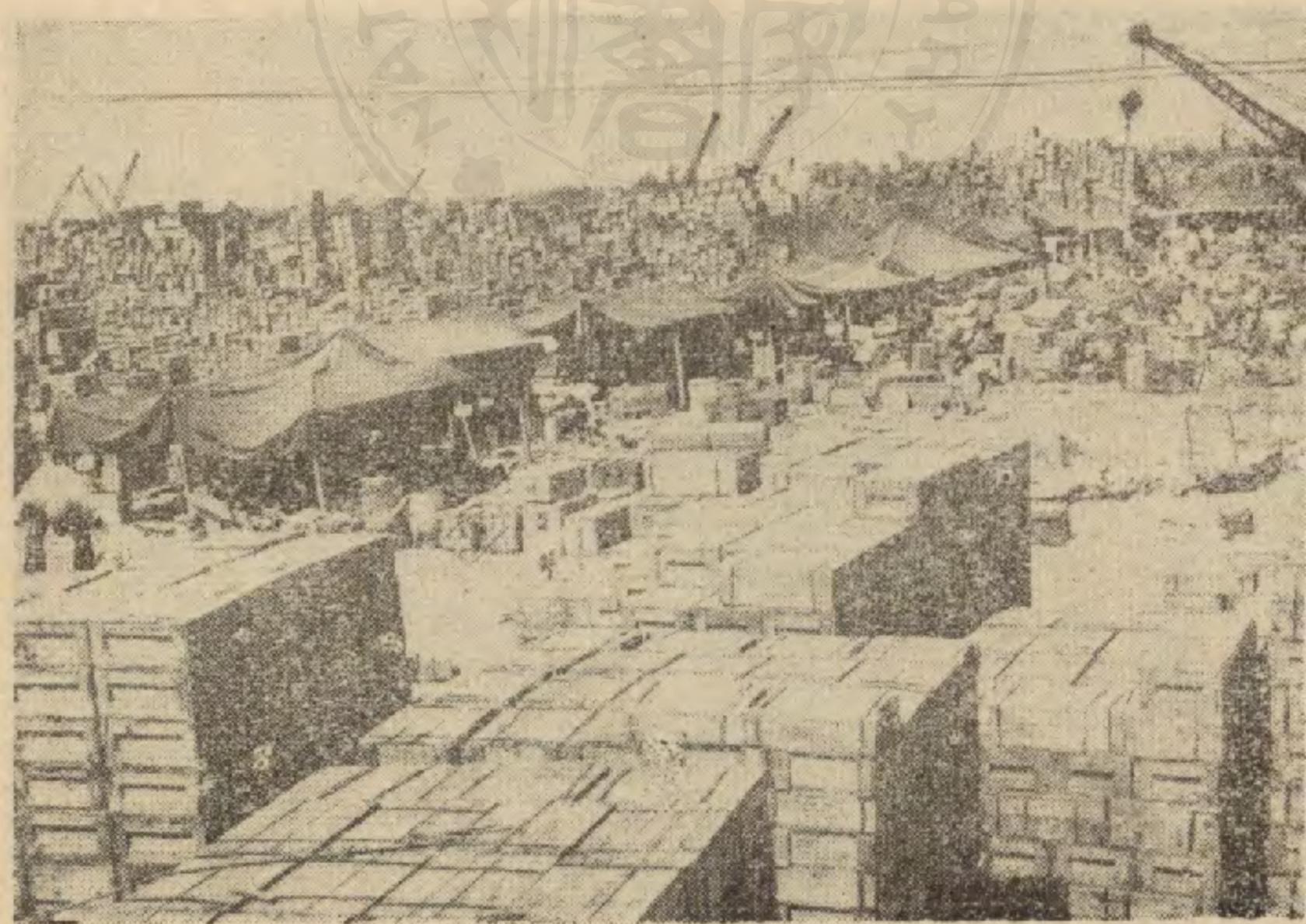
不過行總物資的運輸問題，并不因此而就告解決，在內地許多地方物資的運輸，還是要靠木船，騾車，手推車甚或肩挑，由沿海各大城市向內地物資的輸送也不是行總自己的交通工具所能（或所宜）完全負擔的，仍要靠鐵路及民船，因此在行總本身的努力之外，政府所給予的助力也是不可磨滅的，政府經營的火車，輪船，汽車對救濟物資都給予優先載運的機會，并有七折甚或半價的優待。最後聯總在華人員在直接或間接上所給予的勸告與幫助常常是極有價值的。救濟物資在中國的分發，所以能有今天的成績，應該說是這諸多因素所共同促成。

在運輸方面，最後還要提到一個問題，就是聯總物資停運的前因後果。三十五年七月間聯總宣佈對華物資停運，一時引起中外的注目，聯總停運的理由是上海港口擁塞不能消納聯總物資，恢復運送，有待於港口狀況的改善，中外報章因此對於行總的工作效率也有疵議。其實這一事件的客觀評論，應該從上海港口擁塞的原因分析起。所謂上海港口擁塞，其內容不外乎二：一是聯總到船太多，上海港口不能容納，一是上海運往內地的運量太少，以致物資堆積上海。關於前者

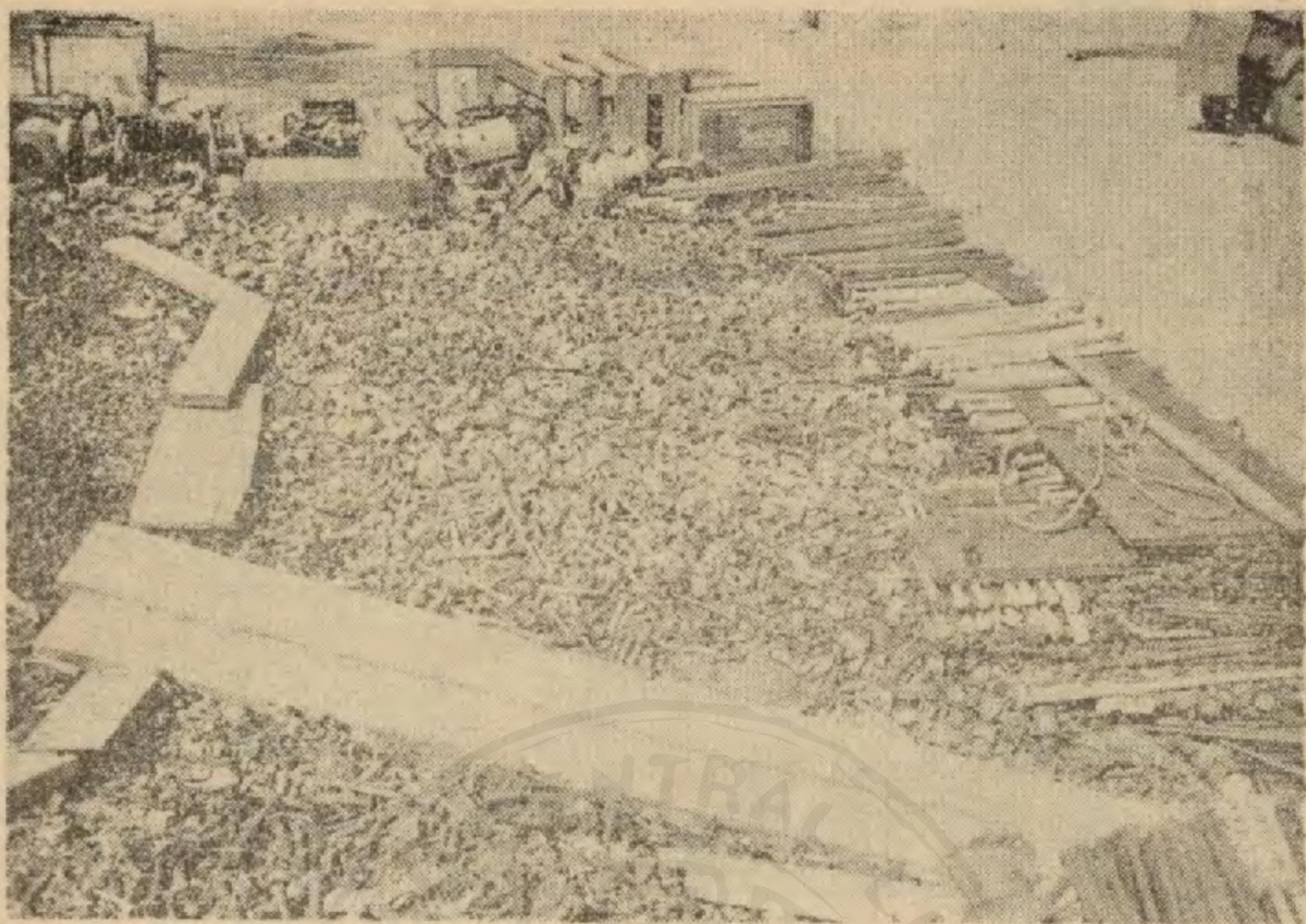
主要的原由可以說是：物資整理費時，與國內交通困難，聯總運華物資在三十五年上半年以前，大多是軍餘的物資，這類物資因爲只預備戰時之用，而且做舊的居多，裝運再一草率，到達中國之後，便成爲行總極其難於應付的對象。這些物資就噸數上說不能算小，但其中任何一套如果缺少一二個零件不加補配，那就和廢鐵沒有什麼兩樣。關於中國交通困難一點，中國政府也早有考慮，在送致聯總的中國善後救濟計劃，中國就已強調交通復員的重要，並且要求聯總提早將交通善後器材運送來華。我們深知聯總採購物資的困難，可是交通工具究竟沒有按照預定計劃提前運華，中國交通復員既未能迅速完成，行總物資的內運，也因此而增加許多困難。至於港口擁塞的前一原因，則要追溯到上海港務設備的問題，關於上海港口先天容量的不足與聯總在後天上所額外加於他的負擔，乃至聯總船隻大批到達時清卸遲緩的情形，在前面已經提到過，但這只是一個技術的問題，上海一口不能容納，中國沿海儘多其他商港，而且只要船隻不是一時湧至就是上海，也未嘗不能消納，不在船隻的調度上設法改善，而在上海港口不能容納大量物資的現實狀況下，以大量物資同時擁至造成港口擁塞的事實，而就此停運，使原來數量龐大，本就難在短期內完成的中國計劃（China Program）無端多一耽擱，我們不能不說聯總此舉太失之於操切。停運令後來雖在十一月間解除，可是隨着又有美國海員的罷工，三四個月中聯總到華物資稀少，儲運局方面甚至有無貨可運的感覺，而中國計劃到三十六年一月却才不過完成百分之六十，停運令對於行總工作的影響，不能不說是利少而害多了。



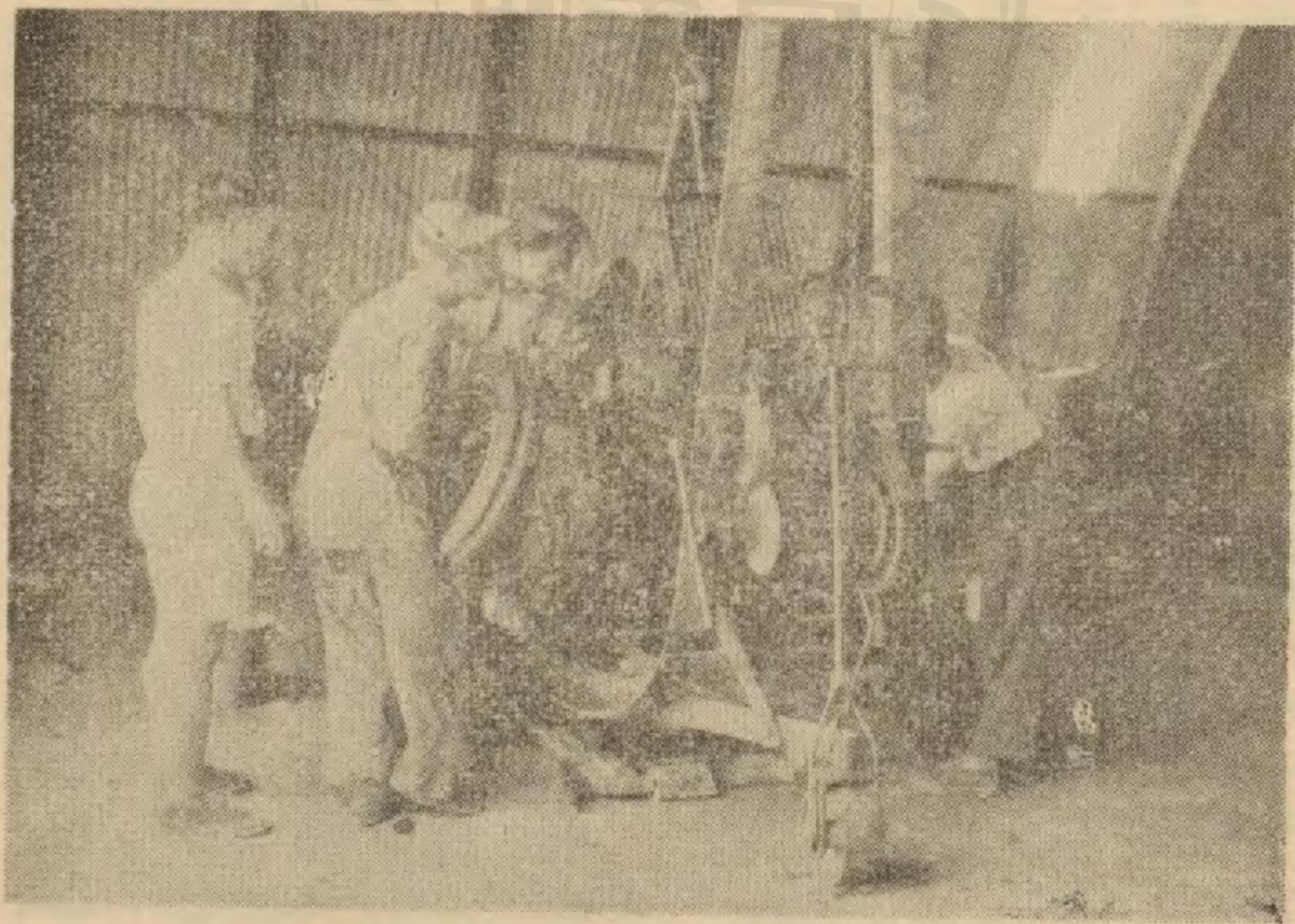
聯總物資運抵中國口岸後所有轉運整理倉存皆為  
行總之工作圖為聯總物資自船上駁往火車情形



各式機具及配件堆積機具裝配工場等待整理及配置



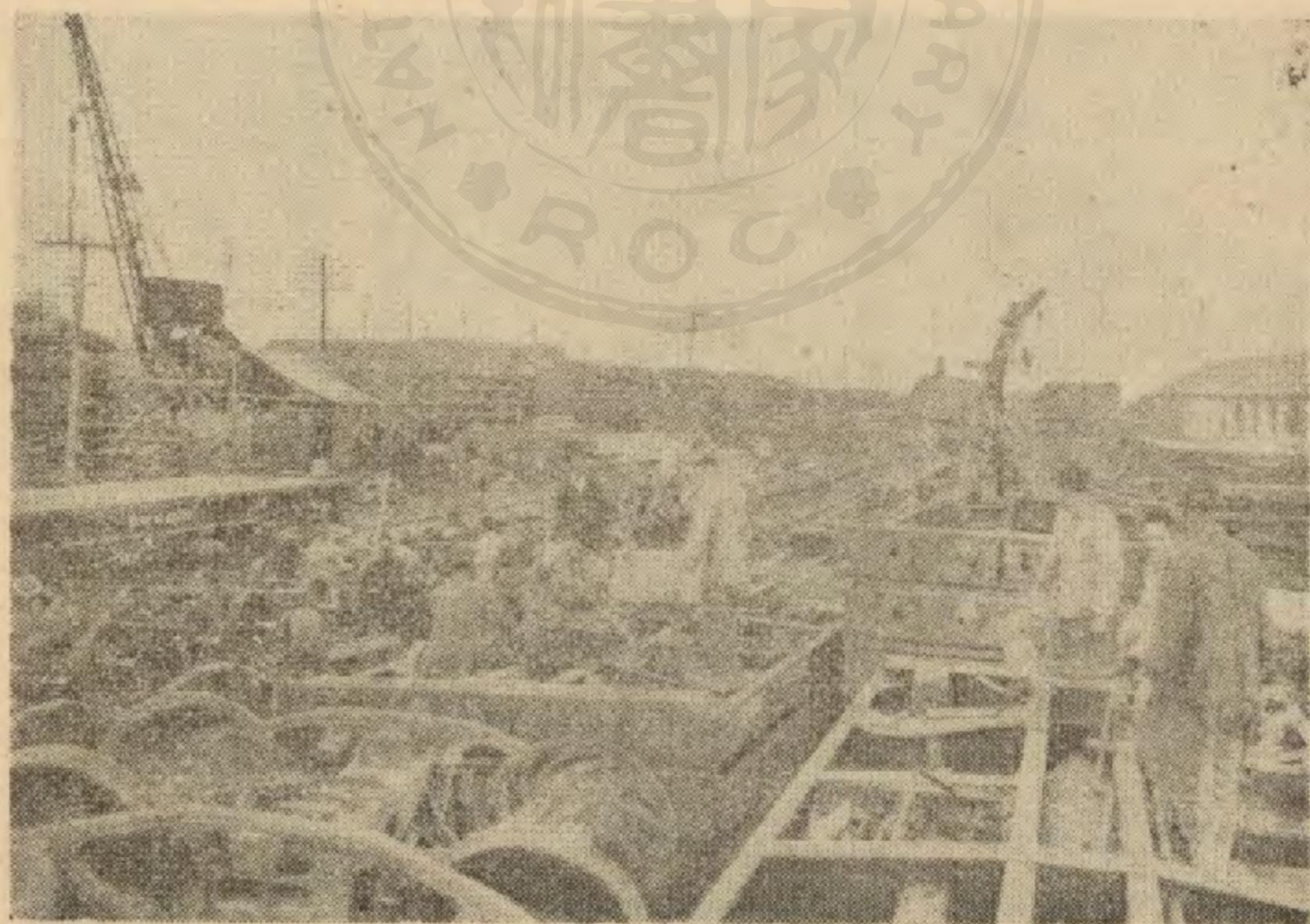
各式機具及配件堆積機具裝配工場等待整理及配置



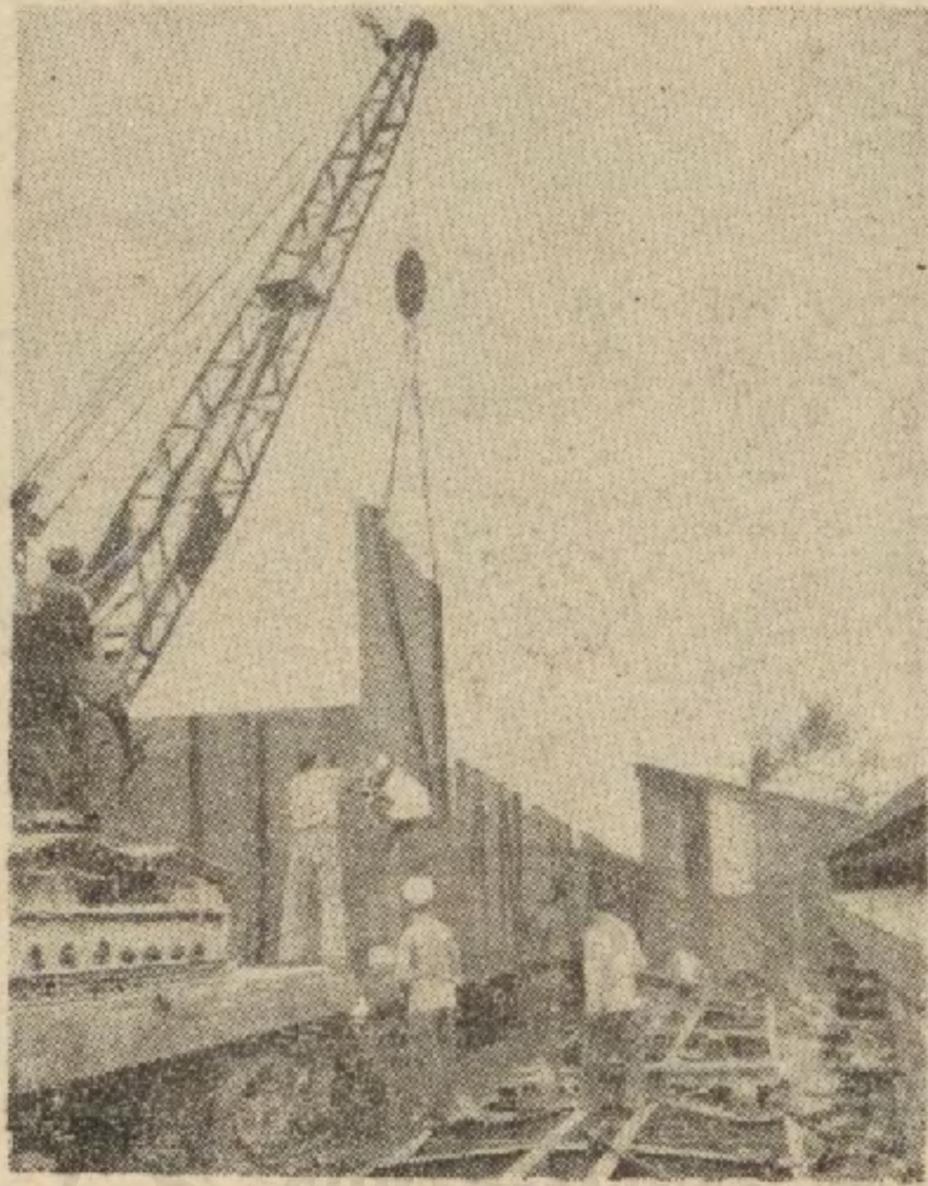
重機具中曳引機之裝配



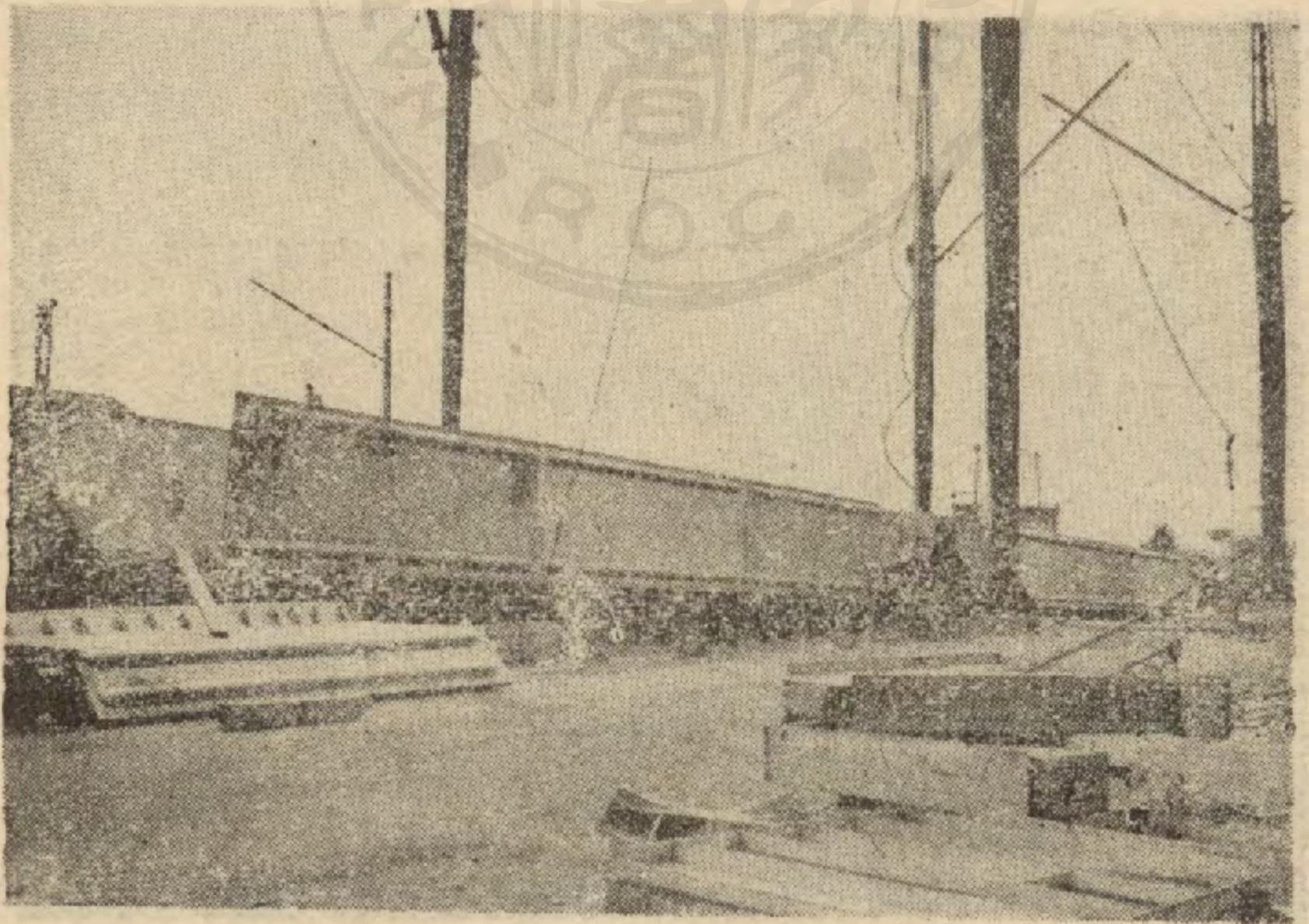
行總汽車在上海九龍青島天津各設有裝修  
廠一所圖爲九龍汽車裝修廠裝配汽車情形



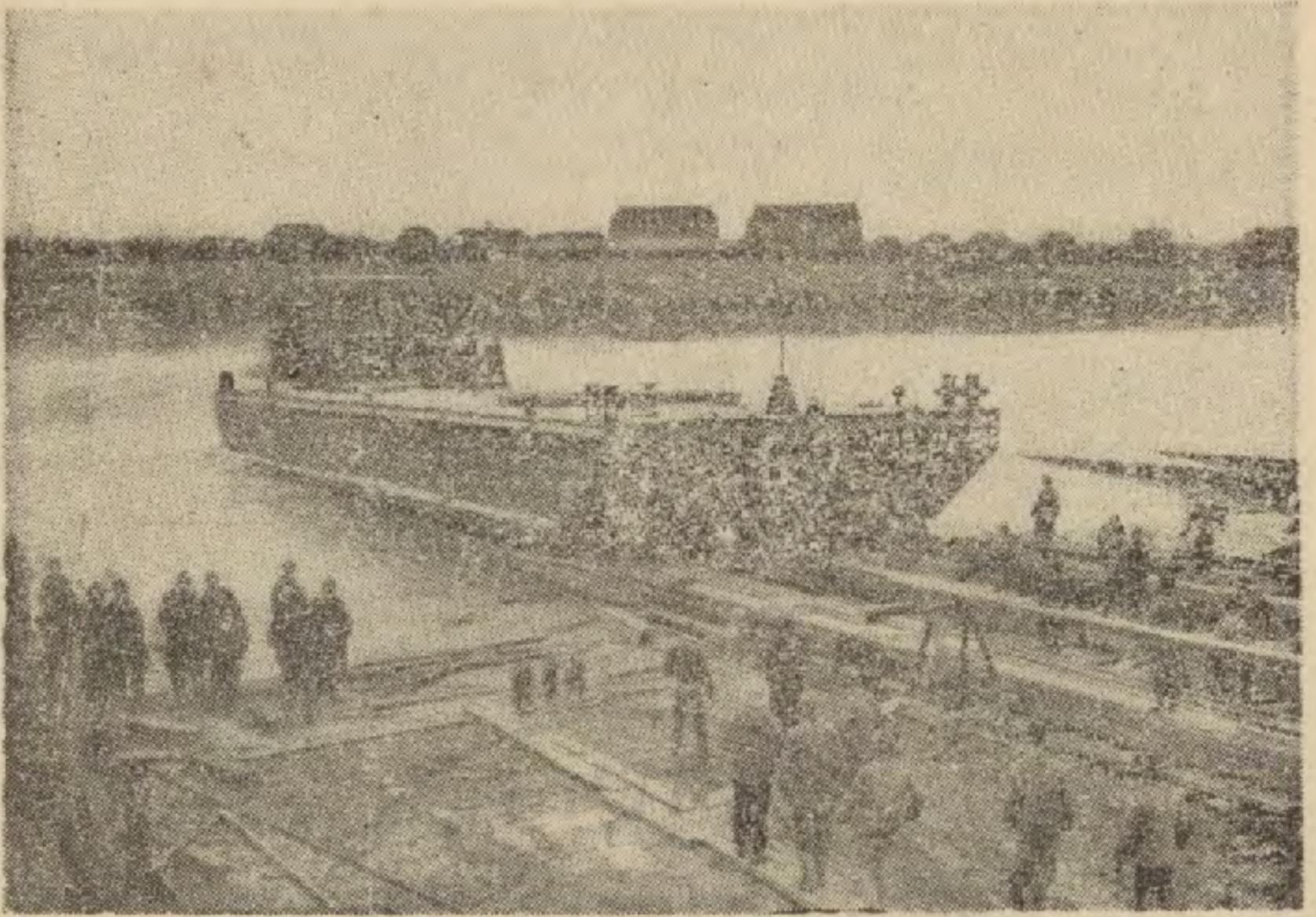
聯總運來伊朗火車係美國軍餘須改裝後始能應用



聯總運來伊朗火車係美國軍餘須改裝後始能應用



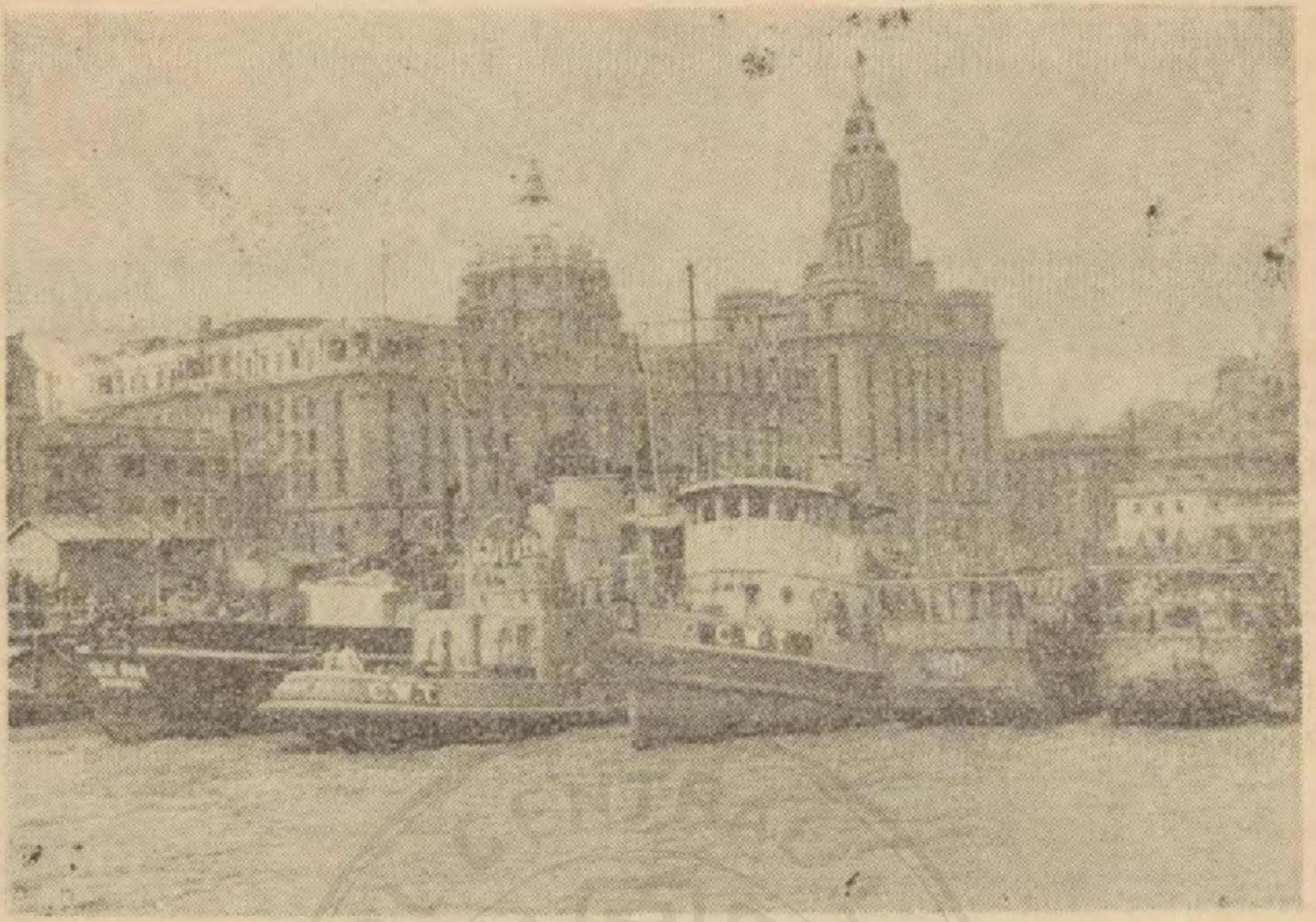
行總在上海復興島設有駁船裝配所裝配駁船



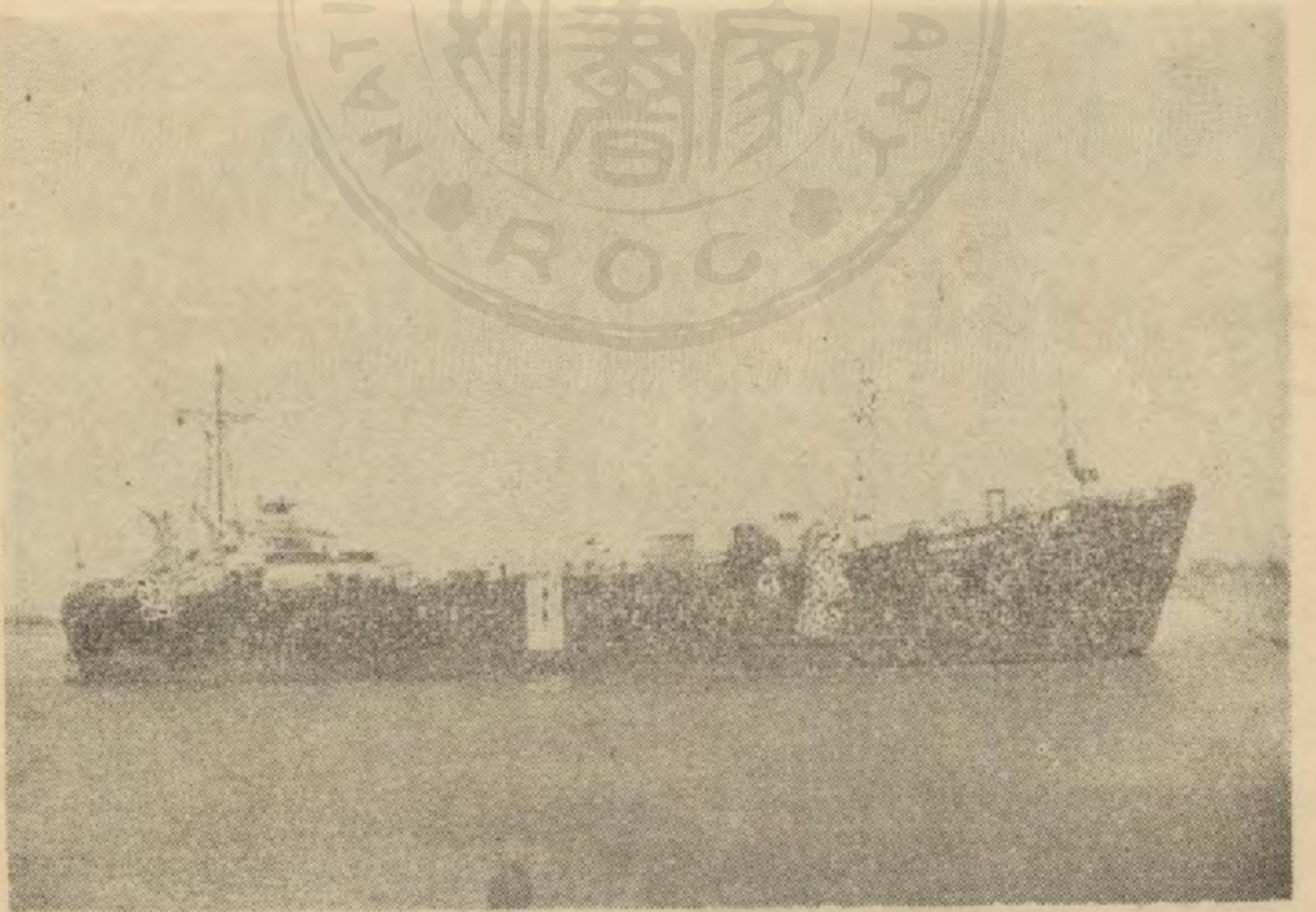
圖爲駁船裝配完成下水情形



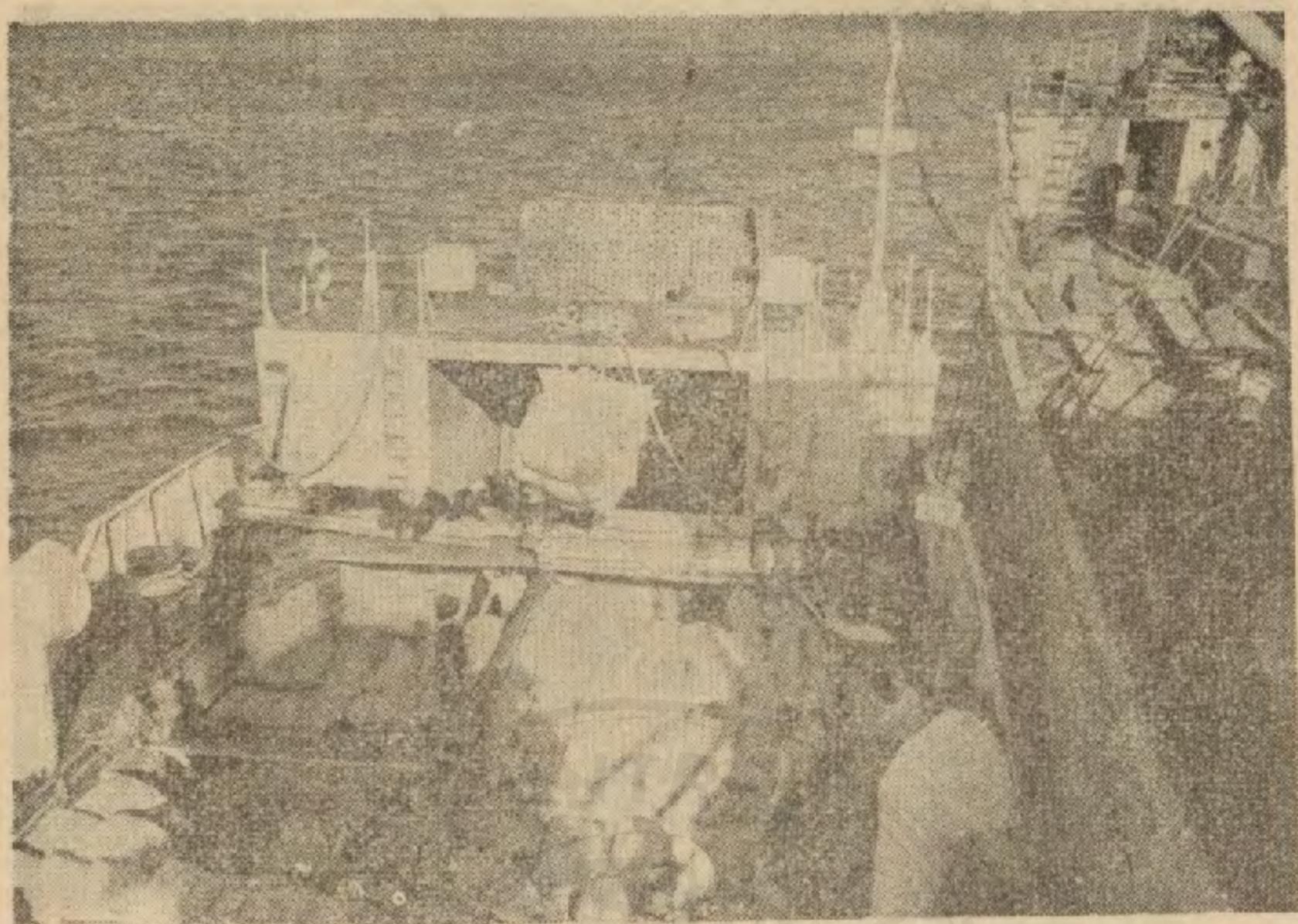
公路運輸大隊運輸救濟物資深入內地



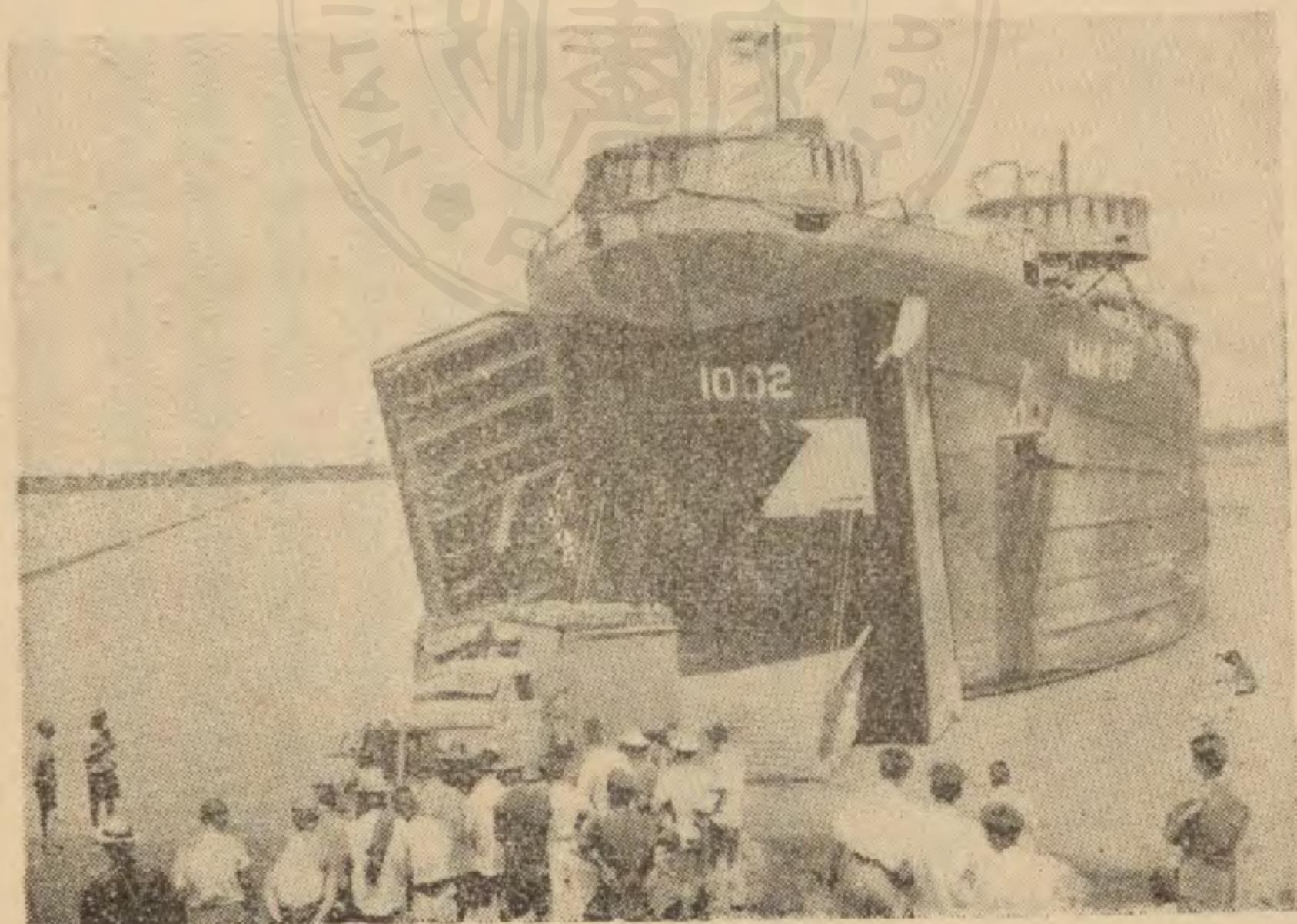
水 運 大 隊 船 隻 一 班



水 運 大 隊 船 隻 一 班



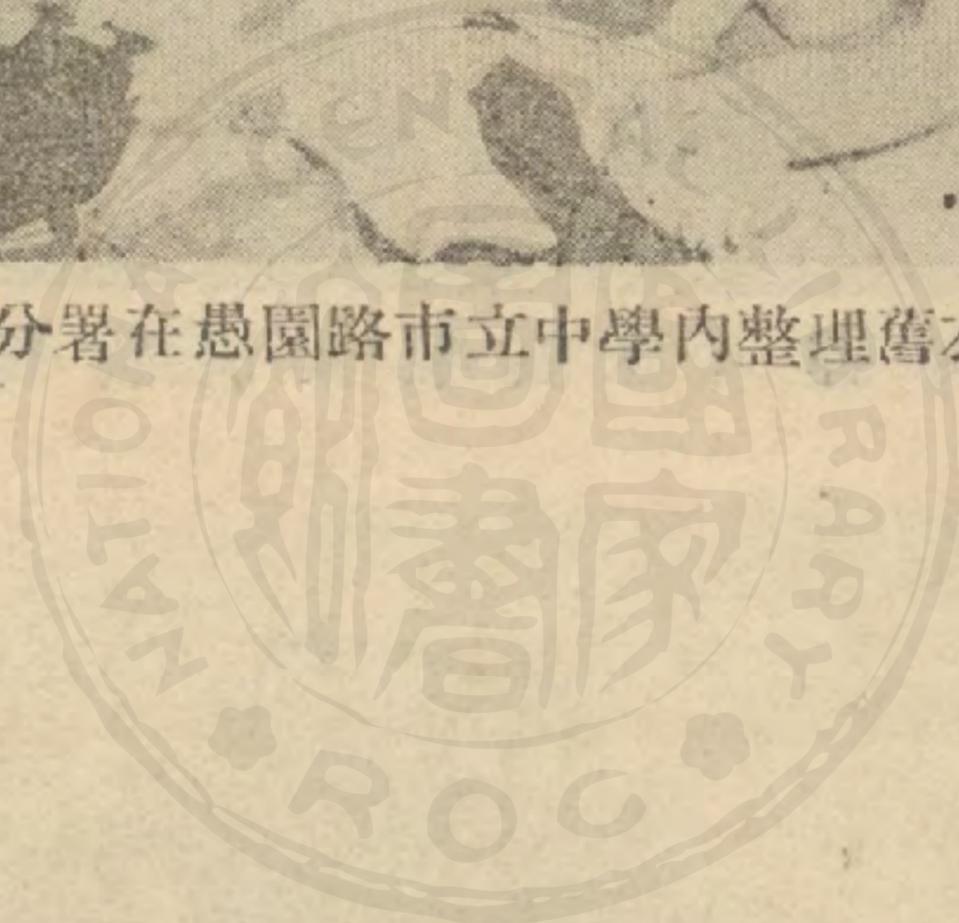
水運大隊裝載救濟物資



水運大隊裝載救濟物資



上海分署在愚園路市立中學內整理舊衣情形



## 第五章 行總的救濟工作

### 一、遣送難民

戰區人民，拋棄了田里，流亡四方，國外僑胞，犧牲了他們的事業，投奔祖國，大都帶有一「不食周粟」的意味，抗戰勝利。國家對於這些人的復員問題，應負有協助的責任。

勝利之初，行總最先着手積極從事工作，便是協助流離人民返鄉，交通工具缺乏，社會秩序尚未恢復，即使有了交通工具，而交通路線悉遭破壞，難民歸心似箭，故當時屢有滋事情形，工作之困難，無以復加。

難民遣送站最先在渝，筑，昆三地成立，辦理登記，調查，資送的工。陸路方面經與公路管理處合作商訂減低票價辦法，凡返鄉難民經過登記與調查後，由國營公路渝湘，渝桂，昆桂，陝豫等線返鄉者，由行總津貼每公里二十五元至三十元，返鄉者自負二十五元。赤貧難民無力負擔者，則由行總供給乘車換票證，完全免費乘車，並發給沿途食宿津貼，所有車票價款，均由行總直接付與公路局，難民合格與否，皆由遣送站會同當地政府及民意機構共同處理。水路方面，由行總租用汽輪及木船，由重慶分別編隊送漢口南京等地，並隨船派有醫藥及管理人員護送，嗣後各分署逐漸成立，每一分署皆在其管轄區內，交通衝要的地點，設有遣送站或招待所，完成了全

國難民遣送網。實行難民護照制度，截至三十六年七月底經過行總資助遣送難民達一百四十萬人，據估計全國流離人民達四千萬人，當然不是每一個人都需要資助返鄉的，同時行總限於經費及交通工具，對於全部遣送事實上亦不可能，假定按估計數十分之一計算，尚需遣送四百萬人，而我們尚只有三分之一之難民已被遣送，這比例實在太小了，可是有許多在後方難民，根本不願意積極返鄉，一部份停留在中途眼看着家鄉爲共匪割據，不能回去，還有一部份已經復員回家的難民，因爲鄉間淪於匪亂或由於田園寥落，無法解決生計問題，而不得不再度流亡，蘇北，徐州，青島，太原，西安以及東北若干城市無不麇集這類難民，我們辦學校，舉工賑，設工廠，施物資，儘量分別容納他們，經盡全力協助他們謀生。此項國內難民遣送工作除黃汛區外，其他各地大都已告結束。

遣送華僑返原居留地，爲現階段重要之工作，成立香港辦事處，會同外交部及僑務委員會向各該地政府，交涉入境手續，因國外各地政府對於他國僑民入境，頗有限制，遣送工作，時被阻礙，幸現均循外交途徑予以解決或仍在交涉中，截至三十六年七月底止，共遣送出國達三萬人。

## 二、急賑

急賑工作是行總認爲比較可以自慰的一項，因爲聯總最初運來的物資中以糧食與舊衣爲主體，甫經收復之陷區，社會秩序尙未安定，人民大都在飢寒交迫中，亟需糧食與衣着救濟，各分署

迅即組織工作隊，逕赴災區直接發放賑糧與賑衣，或交由當地政府會同各該地之自治機構發放而分署派員查核，並在各災區內辦理供食站，粥廠，收容所，使難民衣食住三項不致因暫時不濟而有凍餒之虞。

三十五年秋冬兩季，湘桂兩省發生普遍飢荒，皖北，蘇北，豫東各地，水旱蝗蝻成災，情形嚴重，空前未有，災區內人民生活，痛苦萬狀。行總專案配撥糧食，大部份之車輛均調往運濟糧食，並規定每日運往之糧食以一千噸為原則，另由行總特設縫紉工場，趕製大批棉衣，棉被，運往賑濟，是時湘分署之急賑工作隊達一五〇隊，輪流各災區內施賑，當時各災區內餓斃之難民仍有所見，然據統計搶救在飢餓中之人民在五百萬人以上。

急賑工作原為暫時性質，本應早日結束，然汛區內之災民，兩廣，鄂省，蘇北最近之水災，仍需急待施賑，行總特組水災急賑團，配撥物資，運往賑救，統計行總截至三十六年七月底發放之糧食達七十萬噸，衣着三十二萬包，受惠難民達三千萬人。

### 二、工賑

行總的工作成績最能具體表現者，當為各地舉辦之工賑工程，彌補了八年來被戰爭破壞各種公共建設，解決了一千萬難民失業問題。主要之工程項目為水利，其次則為交通，市政，行總供給之糧食達三十餘萬噸，茲概述如次：



市政工程，各省縣市區內，經戰爭長期破壞，公共建設蕩然無存，例如下水道之修復，公共衛生與環境之整理，市內馬路之興修，各分署與地方政府合作分別舉辦，大都均於各分署結束前，辦理完竣。

#### 四、社會福利

安老，撫幼，卹殘爲社會福利之三大中心工作，八年戰爭，摧殘了多少青年之軀體，無數老幼失去了他們的依靠，然而他們並不是完全消費者，我們可以使幼者能受相當教育，殘廢者給予特種之技術訓練，老者使其能入安老之收容機構，務期能達到一老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者，皆有所養一之理想。

行總這組織是一個臨時機構，各項業務均爲暫時性質，而社會福利事業則必需有繼續性，方可收效，故儘先利用各地原有之機構，行總給予補助，使其行充實或擴大之，全國各地有關是項業務機構，不拘其原爲政府或其他慈善團體設立者，大都直接或間接曾接收行總物資或經費之補助。

牛乳站，收容所，平價食堂，難童工讀學校，傷殘重建服務處，像這些機構多爲各地從未設立者，故均有行總舉辦，分佈於各地區，待行總結束後仍將移交當地政府，繼續辦理。





登記難民送遣



籍返出發隊編難民們



出國復員僑胞辦理登記手續



免費供給僑胞們用膳



湘分署工作隊在衡陽附近鄉村中發放麵粉



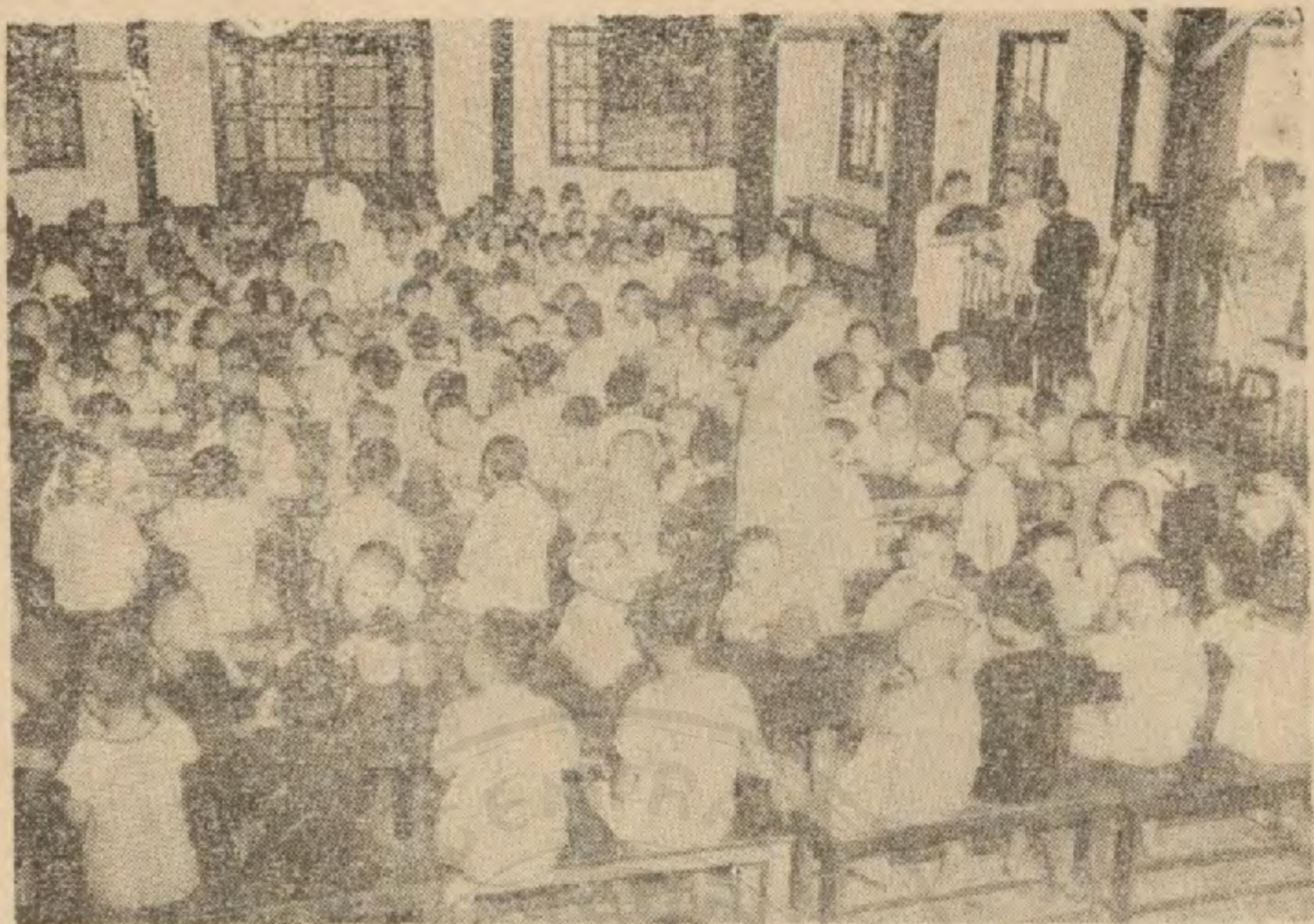
上海近郊發放赤貧麵粉



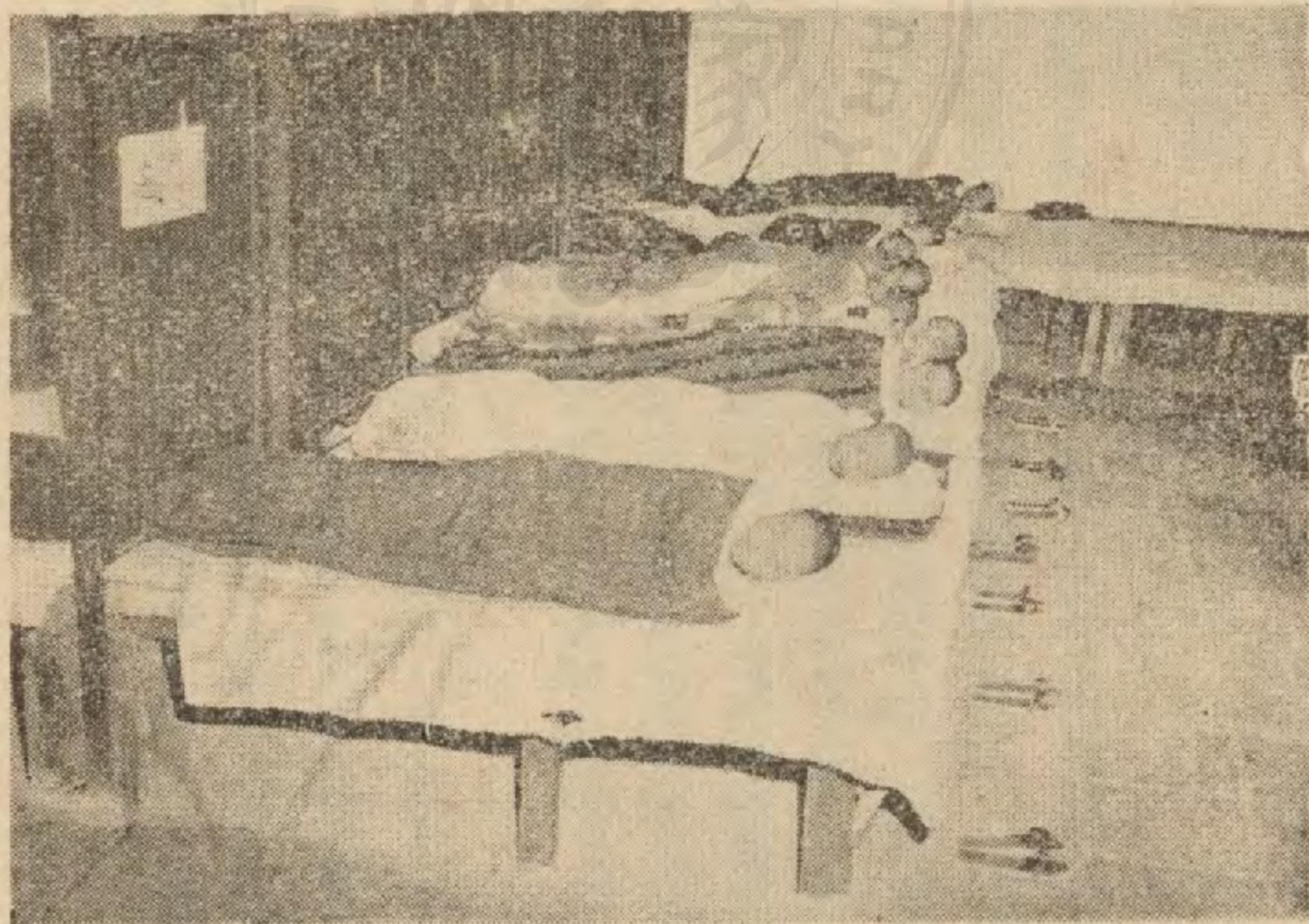
冬令趕製棉衣



工賑築路



上海徐家匯兒童免費供食站



天津難童收容所



## 第六章 行總的衛生復員工作

一、善救與衛生——欲使人類由戰爭的損壞而達到平時的安居樂業，除了衣食住行應恢復到日常的必需限度之外，「健康」更是不可少的事件，因為戰爭的關係，人們遭受到家敗人亡，流離顛沛，使身心都吃了不少的虧，更用於環境的移動，生活的變遷，疾病的發生與蔓延，便好像成了定律，故人們常說：「大戰之後，必有疫癘」。所以這次聯總對全世界的救濟與善後，也把「醫藥衛生」列為重要的工作之一，我國的醫事設施，大部集中在較大的城市中，與歐美醫藥的普及相差很遠，因之乘此復員機會，除將原有的機構恢復戰前的狀況之外，更要儘量擴充，並能於必要地區增設新的機構，這件事幾經與聯總交涉，總算例外的能使我們不受必需限於戰爭損壞的區域的限止。

二、行總的衛生機構——我國的善後救濟衛生業務機構是行總與衛生署合作的，最初衛生署即有善後救濟及復員衛生業務委員會，行總最早在卅四年七月亦成立有衛生組，後以抗戰結束，業務擴展，旋於是年十一月改組為衛生業務委員會，經常與衛生署，聯總駐華辦事處衛生組，中國紅十字會救護總隊，醫防大隊等取得聯繫，此外並成立十個醫防大隊——直轄衛生署的七個，直隸行總的三個——衛生工程大隊一隊。

三、業務的範圍——行總的衛生任務，範圍至廣，由配合遣送難民還鄉，防止疫病流行，協助接收復員，恢復應有的醫事機構，醫院及產院，藥廠試驗所，並加強保健工作，促進國民健康，增加國民營養，擴大衛生宣傳，奠定公醫制度，直到發展醫事教育，設立醫事人員訓練機構，充實訓練設備等，總之，一面是緊急的醫藥救濟，一面還要顧到衛生事業的善後及奠定衛生事業的百年大計。

四、物資的收發——根據衛生業務的善後救濟計劃，行總會申請了約三千種的醫藥器材，與設備，總數共計三萬餘噸，結到目前到華的已有二萬九千餘噸，大部份是交由分署轉發的約計一萬四千餘噸，匪區也配發了二千餘噸，此外直接配發公私機關約有三四千噸，至三十六年秋，存儲待配者尚有九千噸之譜。

五、醫療防疫概況——衛生救濟早在反攻桂林之前，那時聯總的物資尚未到達，行總即先向衛生署借撥庫存的藥，同時又撥了專款國幣一萬萬元，以為補充，開始準備收復區的急救與衛生工作，其後聯總空運來了兩萬多磅藥材，又來了十多位專家，行總與衛生署又合派了三百多名的醫護人員，於是先配成一百二十個四十只病床的醫院，及臨時的防疫隊，遂完成了後方重鎮及初期收復區的臨時醫療防疫工作。行總的分配醫藥物資主要的是以已經有基礎的機構為對象，對於接受行總醫藥器材的機關，行總的規定是：有門診的至少應有三分之一免費義診，有病床的應有五

分之一病床免費，並優先供給災區的赤貧病人，故全國受配的一千九百多機構，都能代行總衛生機構分擔醫療及防疫工作。此外尚有直轄的三個醫防大隊，每隊之下，又有兩個防疫醫院，四個醫防隊，分駐在全國各地，由兩廣，雲，貴，直到東北，每遇疫病發生地區，則就近趕往撲救。如卅四年冬，陝西的白喉大流行，卅五年各地天花，腦膜炎，斑疹傷寒，霍亂，鼠疫，赤痢，瘧疾，黑熱病等之流行，行總均曾參加工作，使其不致擴大，受醫療者數百萬人，受預防接種者亦有數百萬人，另尚有衛生工程大隊一隊，下有巡迴隊六隊，從事各地環境衛生工作，如雲貴之淨水工程，兩廣之污水工程，花園口之環境衛生設施，江甯教學區之衛生工程示範，其他如公廁之設施，飲水之消毒，D.T.D.之噴射，滅蟲，滅蚊，滅蠅等，總計工程大小數十處，消毒清潔工作數百起，受惠者達數十城市。

六、協助復員概況——全國各地之醫事機構。經行總協助復員的，至三十六年十月止有一千九百多單位，其中有七百多個醫院得到病床的配給，分配的病床總數約有三萬個單位，其他如各醫事機關的房舍修建，器械添置，行總也都優先協助，如撥發麵粉補給費用等，此外人員方面除臨時調訓之醫事人員外，並由聯總派來大批醫事專家，及行總約請各專家，分別參加各地指導及實地工作。外籍人員約一百五十餘人，佔聯總派華之專家總數之半，而曾經訓練者，除卅四年在重慶所辦之三百餘人外，北平，湖北，上海，天津，廣州，長沙，開封等地亦先後設立此種訓練班

，預計每年訓練六百人。



## 第七章 行總的農漁善後工作

### 一、治蝗

中國是一個農業國家，百分之七十以上的人口都是農民，所以農田的收成，對國民所得的大小，影響很大。過去中國的農民除了按時下種，施肥，收割而外，對於農田水利，耕作技術同病蟲害的驅除，缺少現代化的辦法，所以中國人有句老話叫靠天吃飯。過去華中華北一帶每年都有蝗蟲爲災，在承平的時候，情形還不太嚴重，在戰爭的時候，不但影響到民食，而且也影響到軍糧的供給，例如在卅年卅一年的時候，河南一省，因爲戰爭的關係一部份的農田已經不能收穫，而緊跟着的是卅年的旱災，弄得粒米無收，農民全賴樹皮青草爲食物，所以行總成立後，對於蝗蟲的防治與捕捉便努力着手進行，因爲防治與捕捉的結果在卅五年一年當中蝗蟲沒有造成大的災禍，在去年蝗蟲災比較嚴重的是安徽的北部，同河南的中南部黃河汎區一帶，我們在這個區域以內實行「掘溝圍打」同一「撒噴毒餌」兩種方法來消滅蝗蟲，並且獎勵農民捕蝗，採用以粉易蝗法，就是農民以蝗蛹二兩來換取麵粉一斤，在這一個區域以內，發動治蝗的農民達六十五萬人左右，用去麵粉一千噸，殺去蝗蛹達三百萬斤以上，合一千三百噸，因此受益的田畝達七百六十萬畝以內。今年三四月間河南練寺，西華，淮陽一帶又發現跳蝻，行總立即發動當地學生及農民一

萬九千人捕捉，計滅除跳蝻四十五萬斤，受益田畝達二百萬畝。總計自三十五年以來行總先後在蘇皖豫冀熱鄂湘等省，消滅蝗蝻三百萬斤左右，得以保全之田畝達一千二百萬畝。行總治蝗所用經費除麵粉一千八百噸以外，另有國幣四億元。

## 二、肥料

中國農民過去僅知道使用肥料，如人尿糞，廐肥，綠肥，豆餅等。近年來才開始有化學肥料從國外輸入，但數量不多，在民國十九年的輸入量是廿三萬噸，其中大部份是硫酸銨，過磷酸鈣以及鉀肥僅佔一小部份，是項肥料的應用，大都在沿海一帶的各省，戰爭爆發以後，肥料的進口斷絕，於是農田肥料不得不依賴自產之天然肥料，其中以廐料為最重要。但敵人到處宰殺耕牛，以山東一省而論，損失耕牛達三百萬頭，所以廐料損失很大，戰爭結束後，農村凋敝，田園荒蕪，亟待復興，所以肥料之需要迫切，民國卅三年我國向聯總提出之「中國善後救濟計劃」，其中農業部份中之肥料預算為二千七百萬美元，購買肥料五十八萬餘噸，經聯總之迭次修改，最近確定為一千六百萬美元，購肥料二十四萬噸，現時已經運到的肥料約十六萬六千噸，其中除半數交給農林部外，其他都分發各省農民使用，以台灣分配量最多，約七萬三千多噸，因為台灣農民在過去對化學肥料的使用，比較經驗豐富而且需要性也比較大，台灣肥料分配，以每甲（〇。八九市畝）為單位，因為栽培性質及各種肥料，所含成分的不同，所以標準也不一樣，每甲自三二一



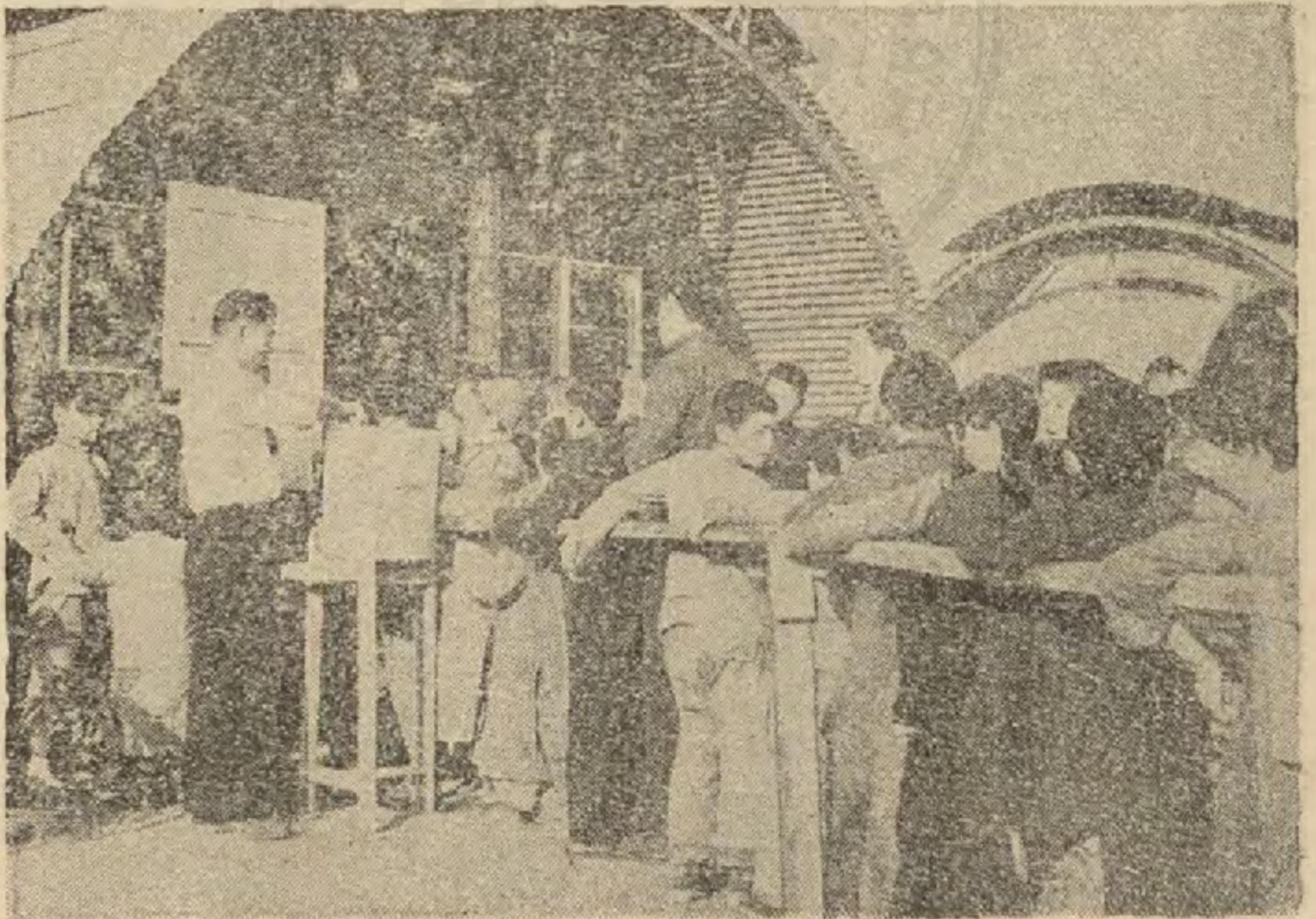
行總與衛生署合辦之第二防疫大隊在徐州注射防疫針情形



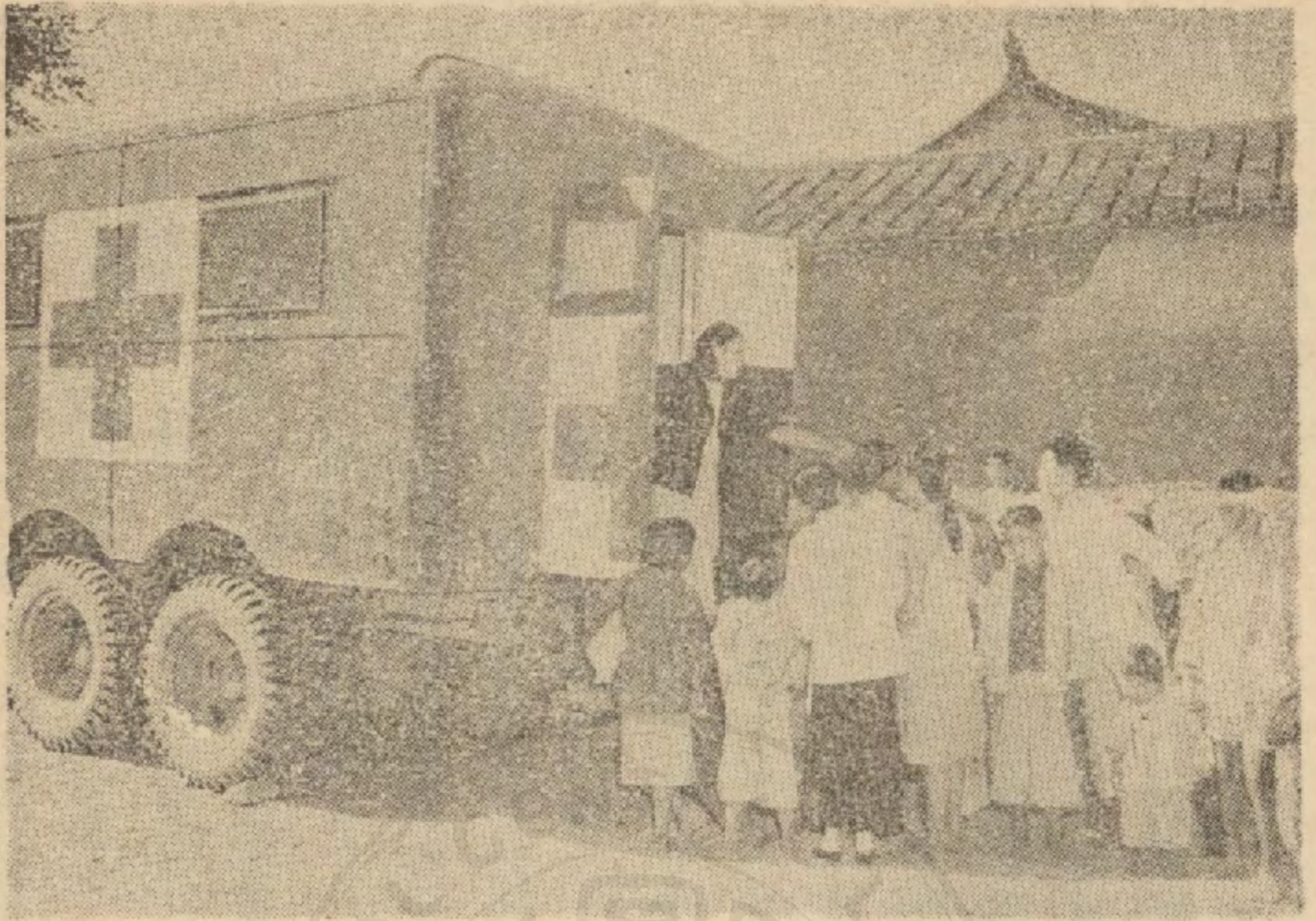
行總與衛生署合組之防疫大隊在福州民宅注射  
D D T



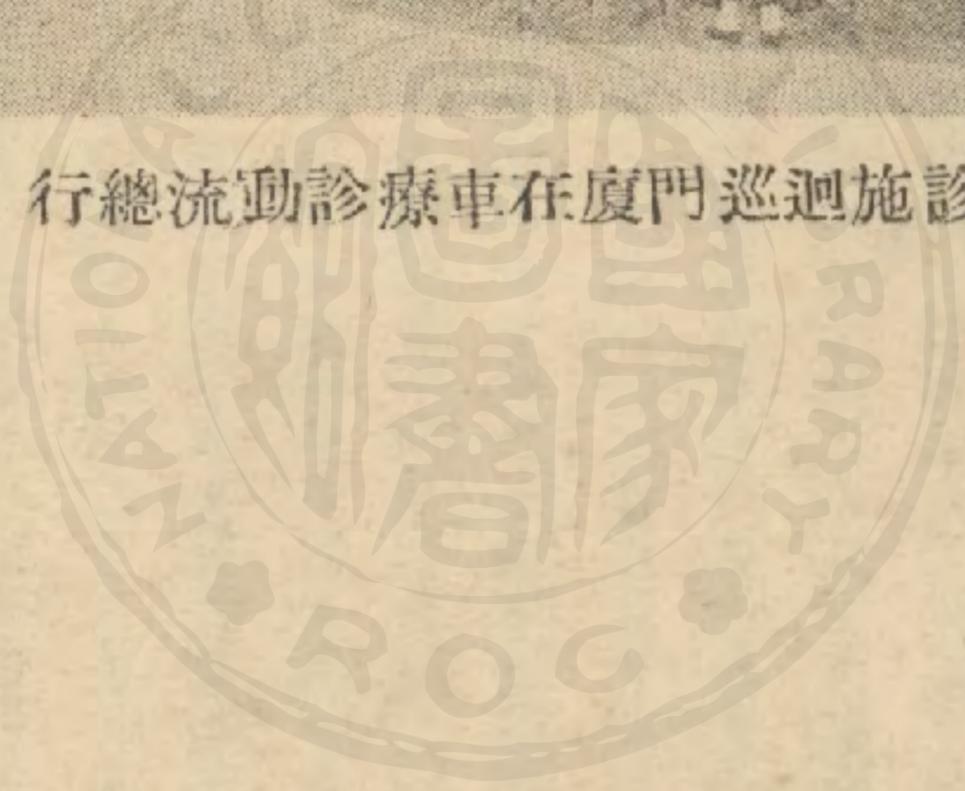
上海中山醫院受行總補助內特關一部免費  
治療霍亂患者



美軍戰時所用之活動房屋現由行總分發各  
地作為醫院病房



行總流動診療車在廈門巡迴施診





磅至一二五磅不等，分配時除由行總台灣分署直接辦理外，另委託各縣市農會，糖業公司，赤糖同業公會，分別辦理。根據去年一年施用化學肥料的結果，台灣食糧增產二成，故肥料之價值殊足重視。根據專家估計中國每年需要肥料約六十萬噸左右，其中氮肥佔三分之二，現時聯總供應我國之肥料係暫時性質，為謀中國化學肥料自給之根本方法，有賴於自行設廠製造。

在協助自行設廠工作方面，行總在原訂預算中亦曾列有該項器材，但以預算縮減，該項器材亦隨之取消，中國原有之肥料廠共有三處，一為永利化學公司，一為台灣肥料公司，另一為大連之甘賽市肥料廠。永利化學公司現已分配物資一、九二八噸，該項物資係永利公司戰前在國外之定貨，現因無法進口，遂全部贈送聯總，由聯總運華後，再分配永利公司。惟永利公司在二年內所產之肥料，規定應以廉價售予農林部，預計全部物資共四千噸，在全部收到裝配後，可年產硫酸銨二五、〇〇〇噸。關於台灣肥料公司現因缺少原料（磷酸礦）迄未開工，最近已調查海州有一磷酸鹽礦，其儲量約一百五十萬噸至二百萬噸，僅够二年之用，且所含成分太淡，擬另向越南購成分較濃之原料，合併使用，該廠生產能力為月產一萬噸，大連之肥料廠因為尙未接收，無法救濟及生產，其全部生產能力為年產二十四萬噸，總計三廠之生產量不足每年需要之一半，而行總對肥料廠之善救，因時間上不能允許，故肥料之增產，有待於國人努力。

### 三、牲畜

中國農民在耕種的技術方面，多用牲畜代耕，此次戰爭的結果，戰區牲畜的損失情形極為嚴重，以山東一省而論，耕牛的損失在三百萬頭以上，所以行總爲謀恢復農田之耕作能力起見，在向聯總農業善後申請項目下，列有牲畜一項，原定的預算是八百十二萬五千美元，其中包括水牛，騾子，奶牛，羊，豬五項，水牛及騾子，即係爲恢復農田之耕作力而用，奶牛之申請係爲改進中國農民之營養狀況而用，羊，豬之申請乃爲幫助中國農村副業之發展及羊毛之改進，最近聯總將牲畜一項之預計核減爲九十七萬一千美元，其中水牛一項因價格太高，遂將此計劃取消，騾子已運到七九二頭，除二頭死亡外，其餘均已在太原，天津一地價售，據該項騾子之購主稱：洋騾之工作能力較土騾強三分之一以上，但飼料不能適合，能力逐漸減低。奶牛現已運到約三千餘頭，其中一千六百頭由行總撥交農林部分發各學校機關，餘悉由行總在上海，天津，漢口等地出售，關於豬隻現僅運到九十個，除兩頭死亡外，均分配華中南各地機關，綿羊現已運到九九五頭，大部撥交西北羊毛改進處及華北各地機關，撥交農林部僅三百餘頭，其中有二十五頭係以飛機運往甘肅山丹培黎學校，因該項綿羊係由澳洲教會人士捐贈該校者，係在上海港口接收，如運往甘肅，如經火車運送時日既久，而綿羊之生命極成問題，故行總方面不避衆議，仍以最迅速之空運送往蘭州交甘肅省政府轉運山丹。

#### 四、農業機械

爲使我國因戰爭荒廢之田畝迅速復耕起見，行總對農業機械一項所列之預算較大，計一千九百餘萬美元，經聯總核減爲一千五百餘萬美元，自三十五年二月開始，便有小部份運來。爲訓練此類機械使用起見，曾與農林部合作，在上海設班訓練。由各分署派人受訓。四月中一部份裝配完畢之曳引機及其配件，運至河南尉氏，從事荒地墾殖。至三十五年九月，聯總曳引機已到二百餘架，配運豫桂湘粵等省六十餘架。一百五十架配農林部及行總合組之機械農墾復員委員會處理。九月間行總與農林部合組機械農墾物資管理處，統一農業機械之分配使用事宜。關於農業機械物資可分四大類。即曳引機，抽水機，鑿井機，小型農具四種，聯總供應曳引機共二千架，現時已到約八百架，大部撥交各分署之曳引機復耕區使用。使用期滿，重行分配各地示範農場及各機關學校。曳引機之使用效果，在河南最爲顯著，計分樊家，練寺兩個復耕區，使用曳引機之結果，兩地之荒地已有五萬畝重行復耕。其他湖北沙洋湖南衡陽廣西柳州，浙江餘杭，均有曳引機復耕區，成效遜於河南，因爲河南之東南部及中部，爲黃河泛濫區，自花園口黃河缺口合龍以後，此區完全乾涸，變成一個廣大的平原。原有的農田阡陌完全消滅，所以曳引機的使用。在此區內最爲有效。在其他區域內，中國的農場單位甚小，此種情形祇適合精耕，而曳引機應用甚不相宜。關於抽水機器現已運到一千餘部，其中約半數撥匪區使用，其他半數，撥交各分署主辦之機械灌溉，或排水復員產區使用。鑿井機聯總撥供應二百架。現僅運到二十架，使用地區，限於華北

各地，小型農具機之預算，聯總訂爲八百萬美元。現已運到六十五萬套，均已分配各分署使用。另外河南及蘇寧兩分署，自行向中國農業機械公司訂購農具機十八萬套。小型農具分畜用，手用二種。編配成套，復分華北及華南兩種，然後無價發放。發放之對象，爲受戰爭影響之貧農。學校及農業機關。均以畜用或手用一套至兩套爲限。

### 五、漁業善後

中國在戰前的捕魚事業非常落後，行總擬定一建立中國以新式漁輪捕魚的計劃，最初的預算是三千六百萬美元，經聯總核減爲二千五百萬美元，此項經費是預備購買新式漁輪，並且另購修建舊式漁船の木料。自三十五年五月起，行總在上海復興島與農林部合作成立漁業善後物資管理處，主持對漁業物資之使用及分配工作，截至三十六年秋爲止聯總已經運到新式漁輪一百七十艘，管理處利用此批漁輪一方面捕魚以增加收入，一方面訓練技術人員從事奠定中國新式漁業之基礎，捕魚總額爲六百萬磅左右，所捕之魚除一小部份贈送慈善機關外，大部均在港口市場出售，售款共計在五十億元左右，關於技術人員之訓練，行總會辦有漁業人員訓練班，第一期學生廿五名，已告結業並已分派上船實習，其後曾委託復旦大學代辦高級漁業技術人員訓練班，第一期學生四十五人，旋經收回自辦，現已結業并分派船上實習，最近又招收江浙各漁業公司保送漁輪練習人員六十二人，現已分組準備捕魚實習。關於漁輪之分配問題，因現時聯總對該項漁輪仍保留

所有權，分配辦法正與聯總協商中。

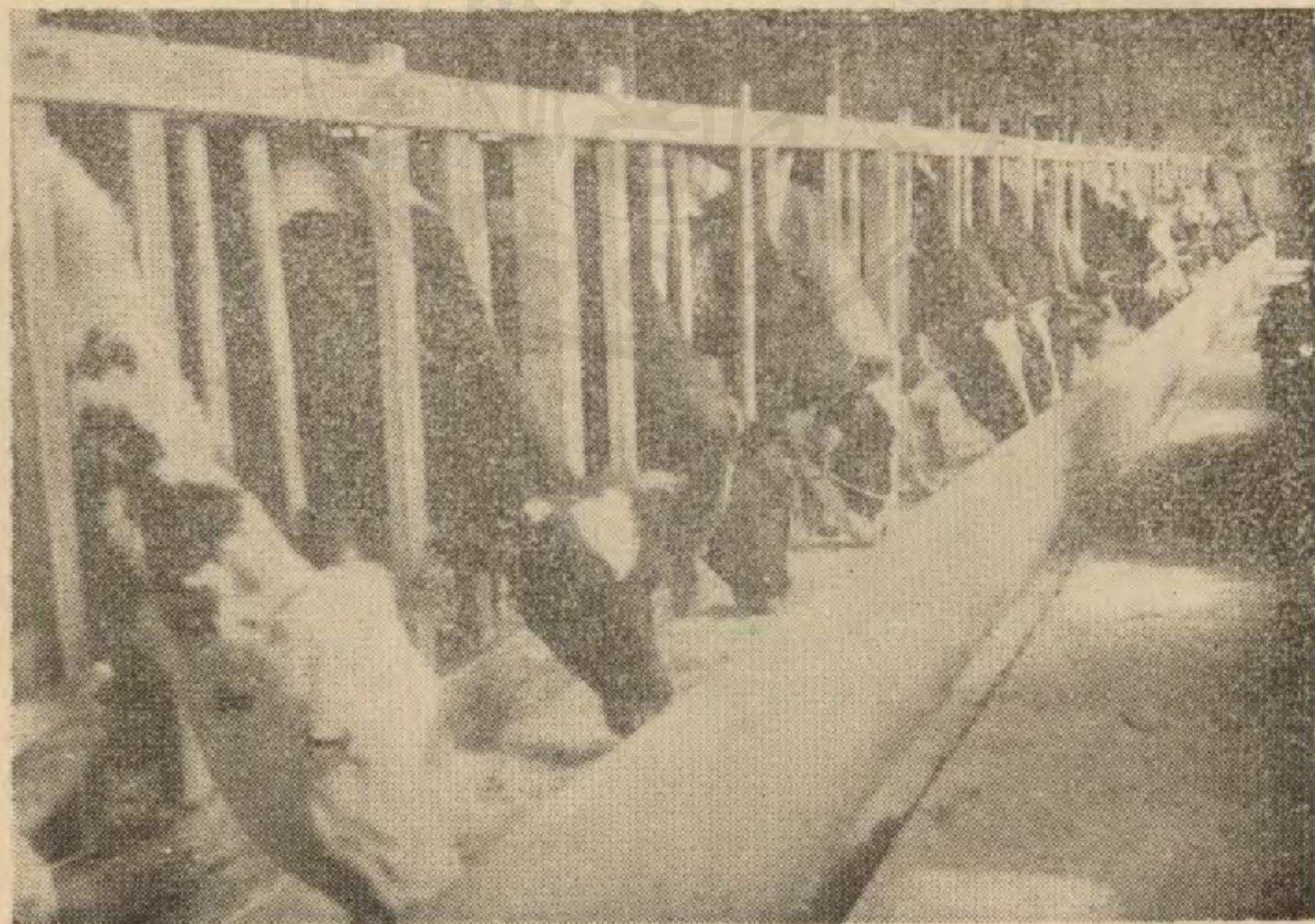
行總因我國漁民多賴木船，而因戰爭之故，木船損失極大，故漁用木船之修造，亟為重要，現擬修理木船三千五百艘，建造五千艘，預計需用木料五萬噸，現除一部份由聯總供給外，已另向中國農民銀行商妥合作辦理，將來此項計劃如能完成，沿海漁業大部可告復興。







行總發動農民捕蝗，每斤蝗蟲換給一斤或二斤麵粉



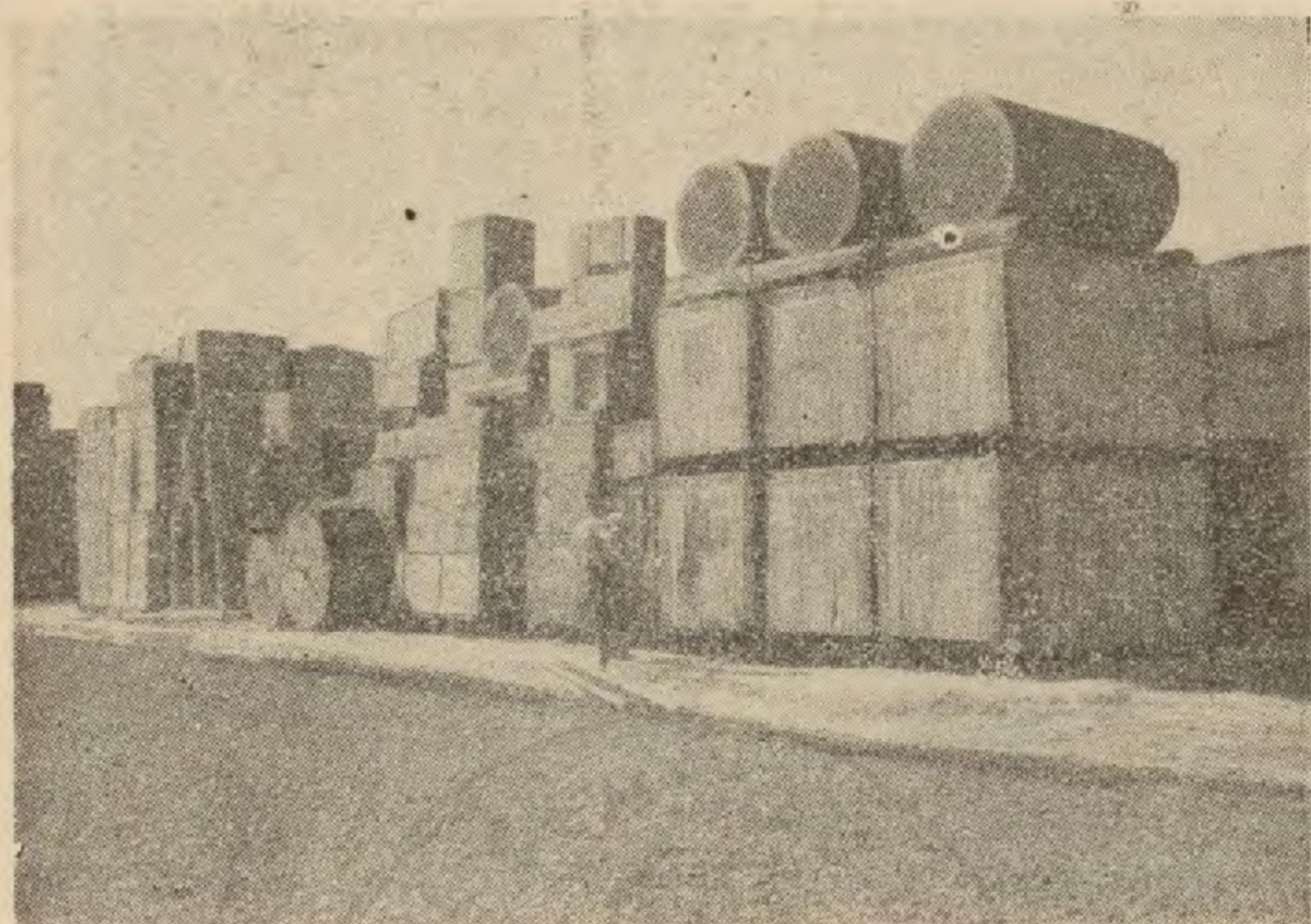
聯總運來之美國牛抵達後由行總牲畜飼養站照料



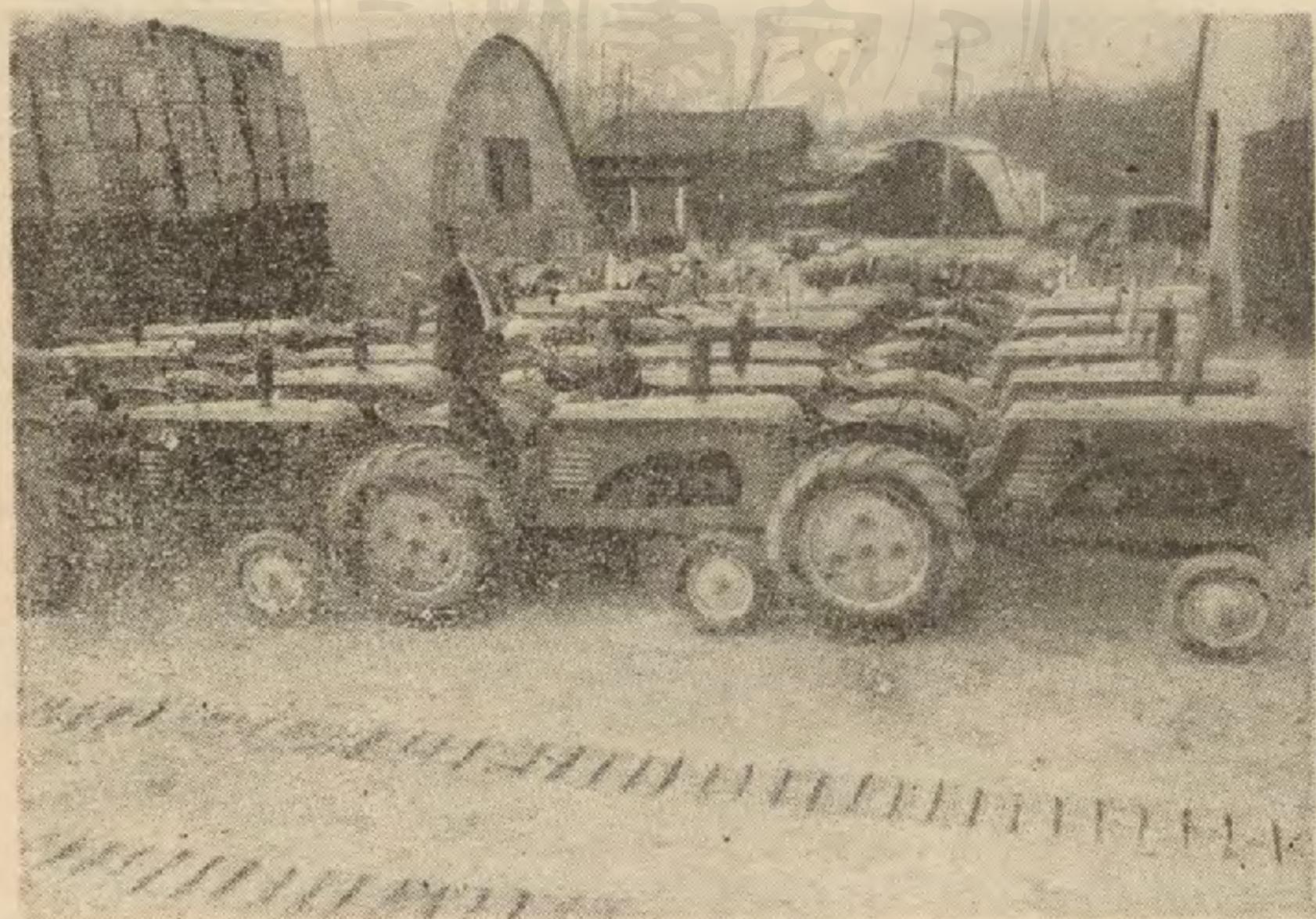
約 克 夏 豬



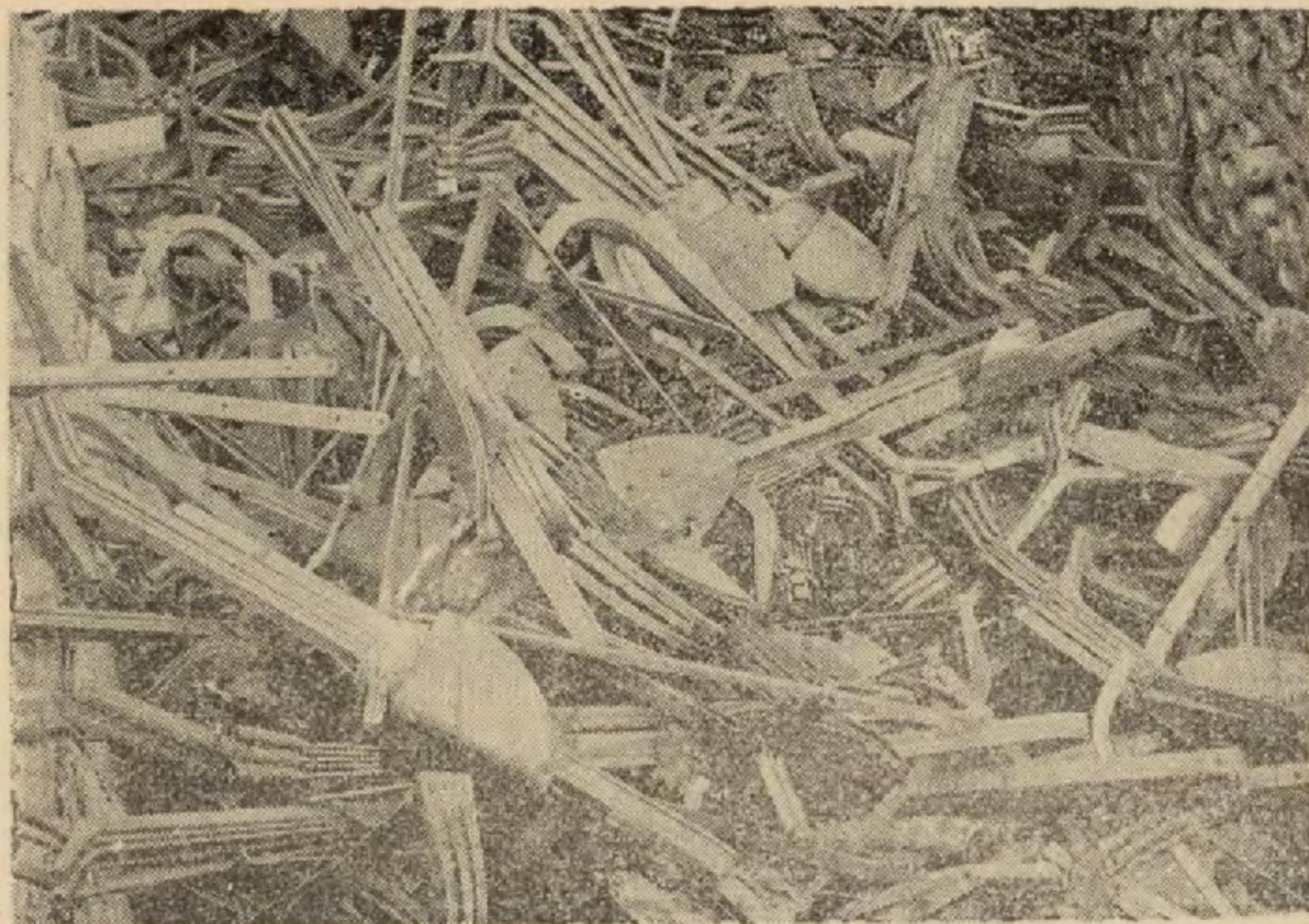
密蘇里軍驛在戰時為美軍服務貢獻甚大現正  
為山西農人服務



中國農墾復員物資管理處之農業器材及已裝配完成之曳引機



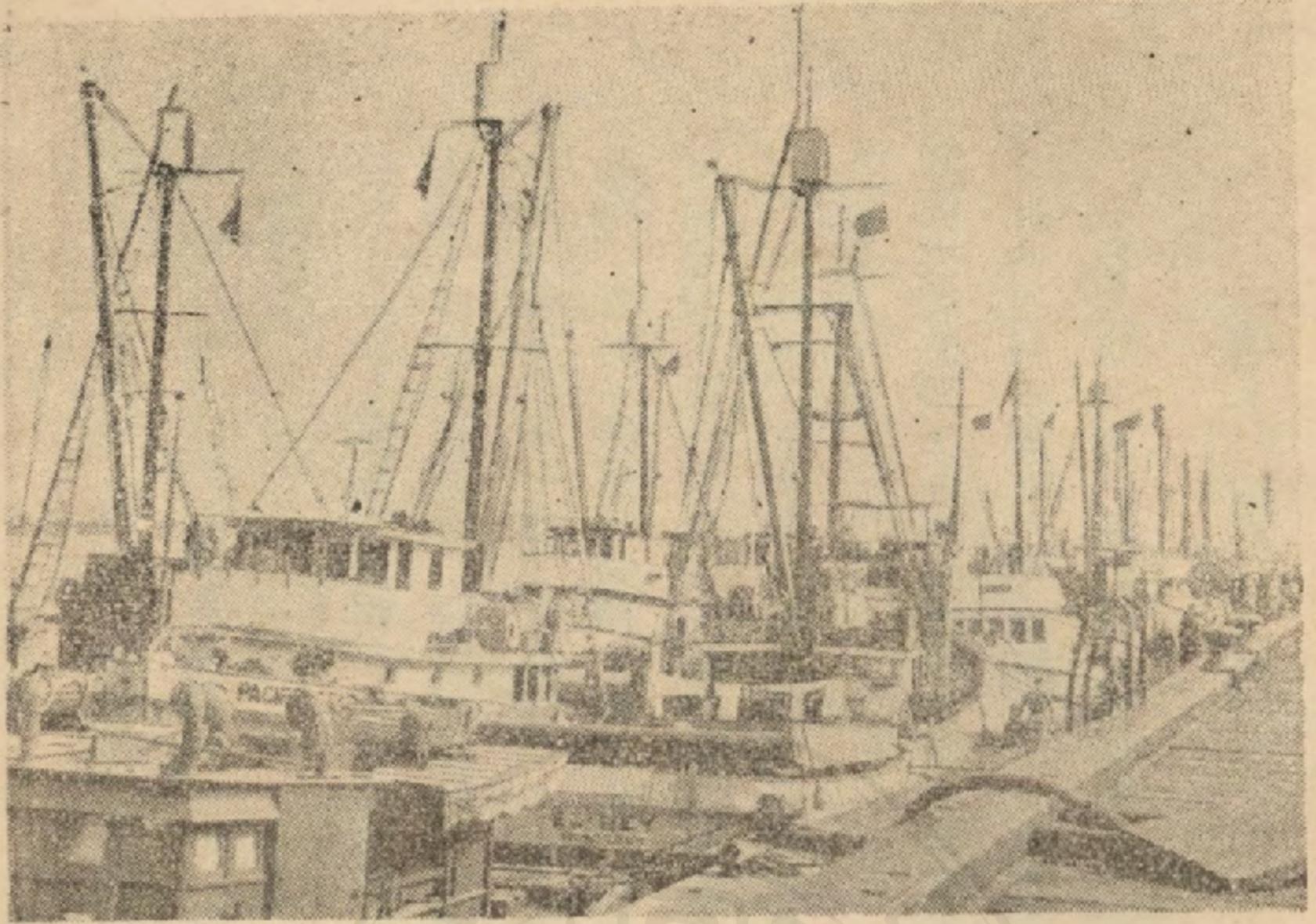
中國農墾復員物資管理處之農業器材及已裝配完成之曳引機



各式手用農具即將分發內地農民應用



漁船出漁的收穫



船 漁 的 處 管 漁 總 行





## 第八章 行總的工礦交通復員工作

行總爲恢復中國因戰爭而破壞之工礦交通事業，曾根據有關部會所提資料作爲對聯總申請工礦交通器材之藍本，因與聯總預算相差太巨，經多次之修改，始決定救濟之原則，即「凡在收復區內之各公私工礦交通事業，曾受戰爭破壞而遭受損失者，可申請價購必需之器材，以恢復原有之生產量。」

行總原訂預算爲一萬七千萬美元，最近聯總核減爲一萬五千餘萬美元。工礦交通事業之救濟，可分爲水利（詳見工賑部分），發電，煤礦，給水，鋸木，機械修理，鐵路，公路（詳見工賑部份）等項，茲概述於后：關於發電業之救濟，原訂預算爲七百餘萬美元，因國內所需發電器材太多，遂改訂爲一千二百萬美元，其中發電機之預算爲總容量五七、九四〇瓩之各式發電機六十七部，截至最近爲止，聯總已運到之發電機共五十一部，總容電量四三、七〇〇瓩，約佔預算百分之七十五。關於發電機之分配及利用，行總爲物盡其用起見，除運往各地外，並派員作技術上之協助。

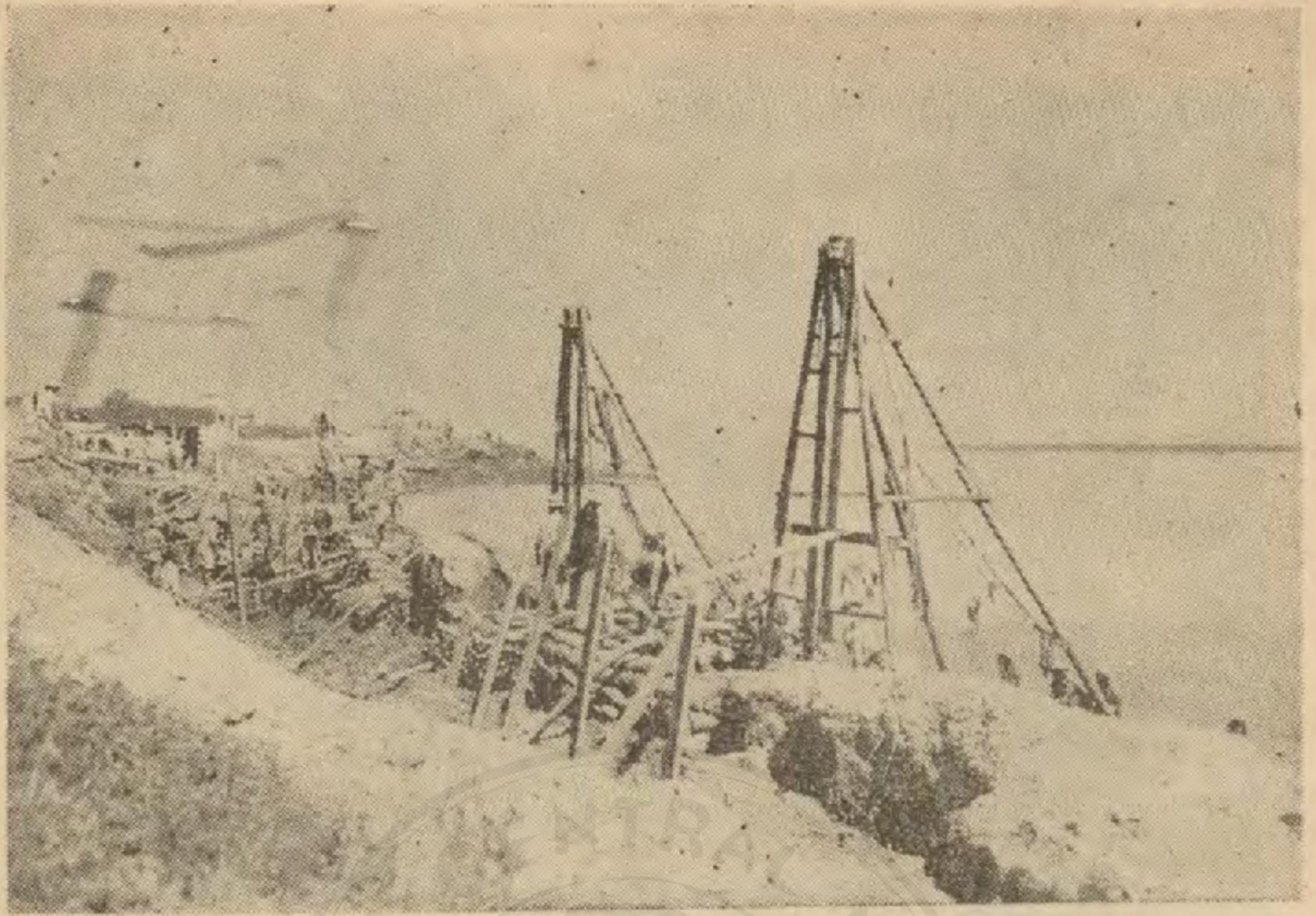
礦用器材大部以配售爲原則，其對象以煤礦爲主。礦場以在戰時曾遭敵人破壞，在目前尙可開工生產者爲限，礦場申請救濟，經行總各分署轉交行總彙齊後提交有關部會所組之聯席審查會

討論，根據決議先分各礦之等級，再分配器材。礦用器材之經費原爲一百五十萬元，嗣因申請者太多，遂增改爲六百九十萬美元，現已運到器材共達八、一七九噸，其中四四二噸係美軍軍餘物資，其餘三、七五〇噸係向美英加所購。所有運到之器材均已分配井陘、大同、淮南、門頭溝、華東、宜洛、台灣、湘潭、中湘、高坑、八字嶺、利華、源華、祁陵、陽泉諸礦。

鐵路方面，行總原訂計劃準備修復膠濟、平漢、浙贛、南潯、湘桂黔、五線，全長一、八二四公里，其中所需聯總器材佔全部費用百分之廿五，後此計劃更改爲全長一、三〇八公里，爲數仍鉅，最後揆諸實際情形，於三十五年十二月間，行總與交通部會商決定集中器材修復浙贛湘桂黔南潯三綫，其所需器材至夥，計鋼軌及附件一二六、〇〇〇噸，枕木二、一〇〇、〇〇〇根，除交通部自有一部外，希望聯總供應大部分，截至三十六年秋，聯總已運到車頭一九二個，車箱三、四三四個，鋼軌及附件八一、〇〇〇噸，枕木一、〇四五、〇〇〇根，共計總重一九〇、一二五噸，其他尚有火車頭五〇個正在澳洲定做，三十七年底可運到。此批車頭係最新式者，如能運到，對中國將來之鐵路交通裨益至大。枕木中有一七〇〇〇根係運往青島者，已遭共匪全部燒燬，其他均在浙贛路使用。鋼軌亦大部運往浙贛路，僅有小部供給其他路線使用。

截至三十六年秋爲止，浙贛路已修復三五四公里，金華至衢州，株州至萍鄉均已通車。

其他工礦器材如機械修理廠器材，已運到二萬四千噸，鋸木業器材共計二百卅噸，均已分發產木區使用。水泥廠設備已運到三萬噸，除恢復原有水泥廠外，並擬另設新廠二所。



上海黃浦江口高橋鄉附近之海堤戰時失修由  
市政府發動修築行總供給水泥及交通工具



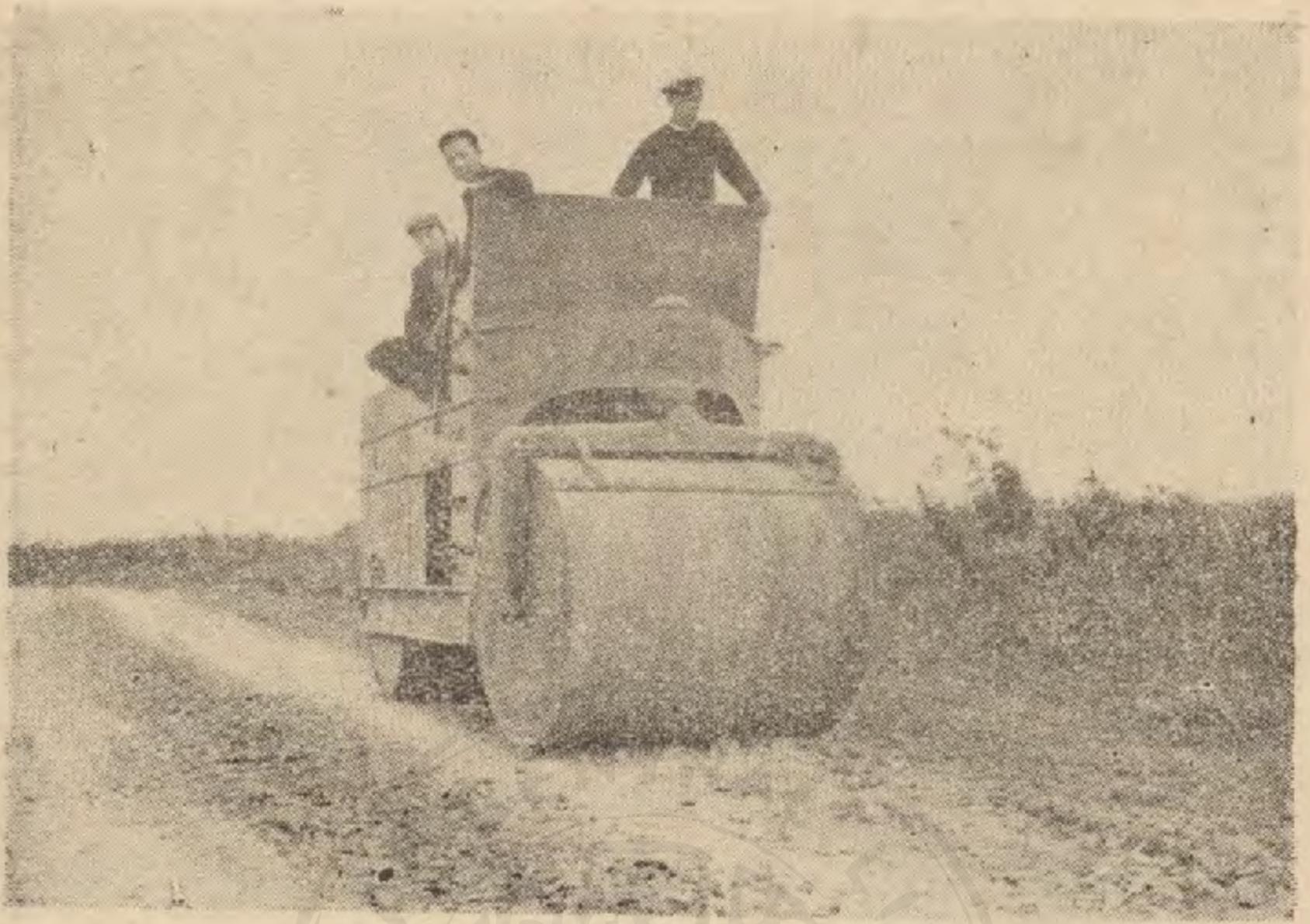
行總所雇工人在天津南端建築堤壩以防農田爲水所淹



天津衛子河挖通淮河工程爲行總工賑工程之一



行總以工賑方式發動工人挖浚上海之徐家匯河



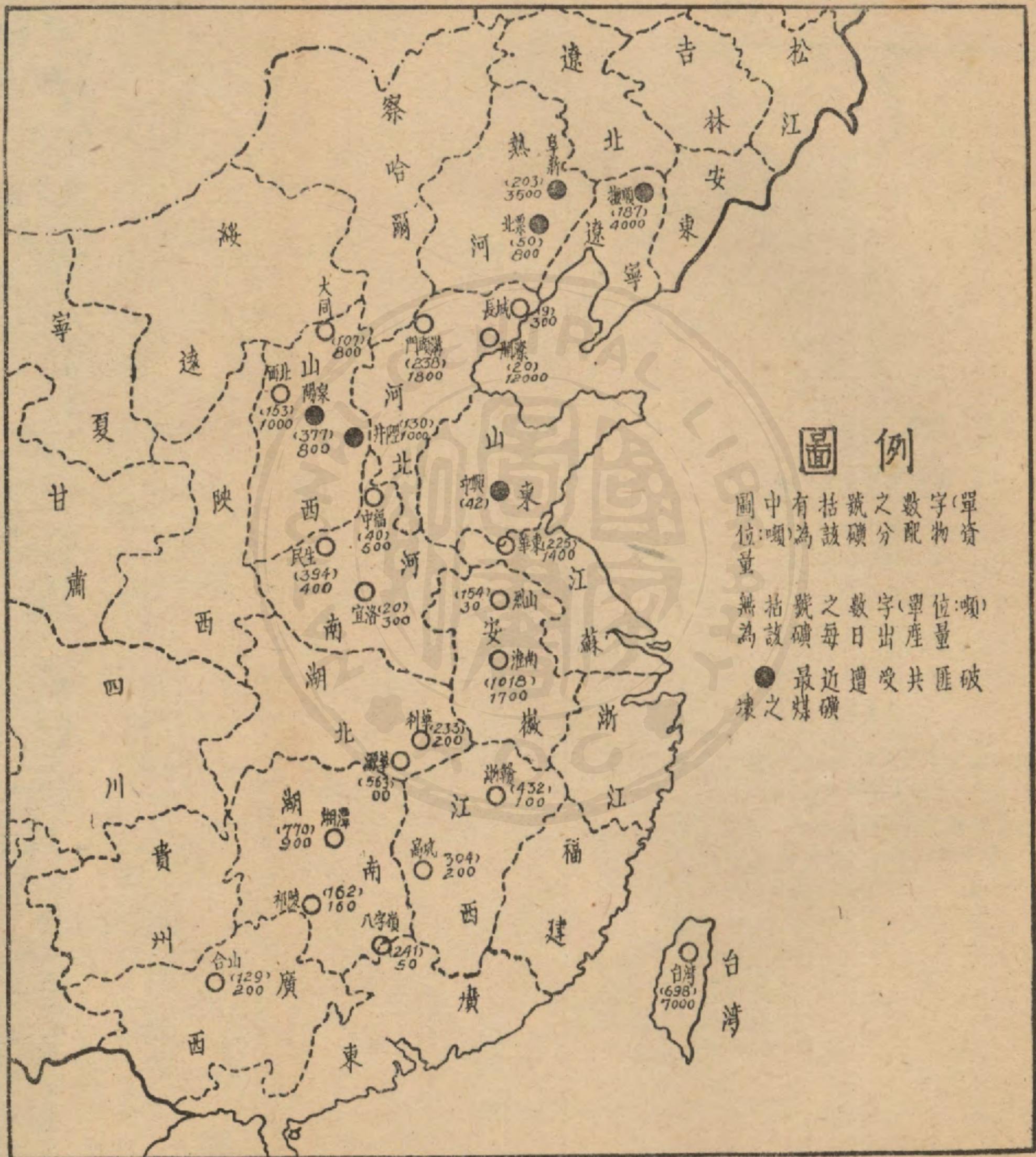
機 路 輓 的 用 路 築



福州至廈門之公路民國廿七年因戰事破壞現由  
行總協助逐漸修復圖為採石修路情形



# 主要煤礦救濟圖



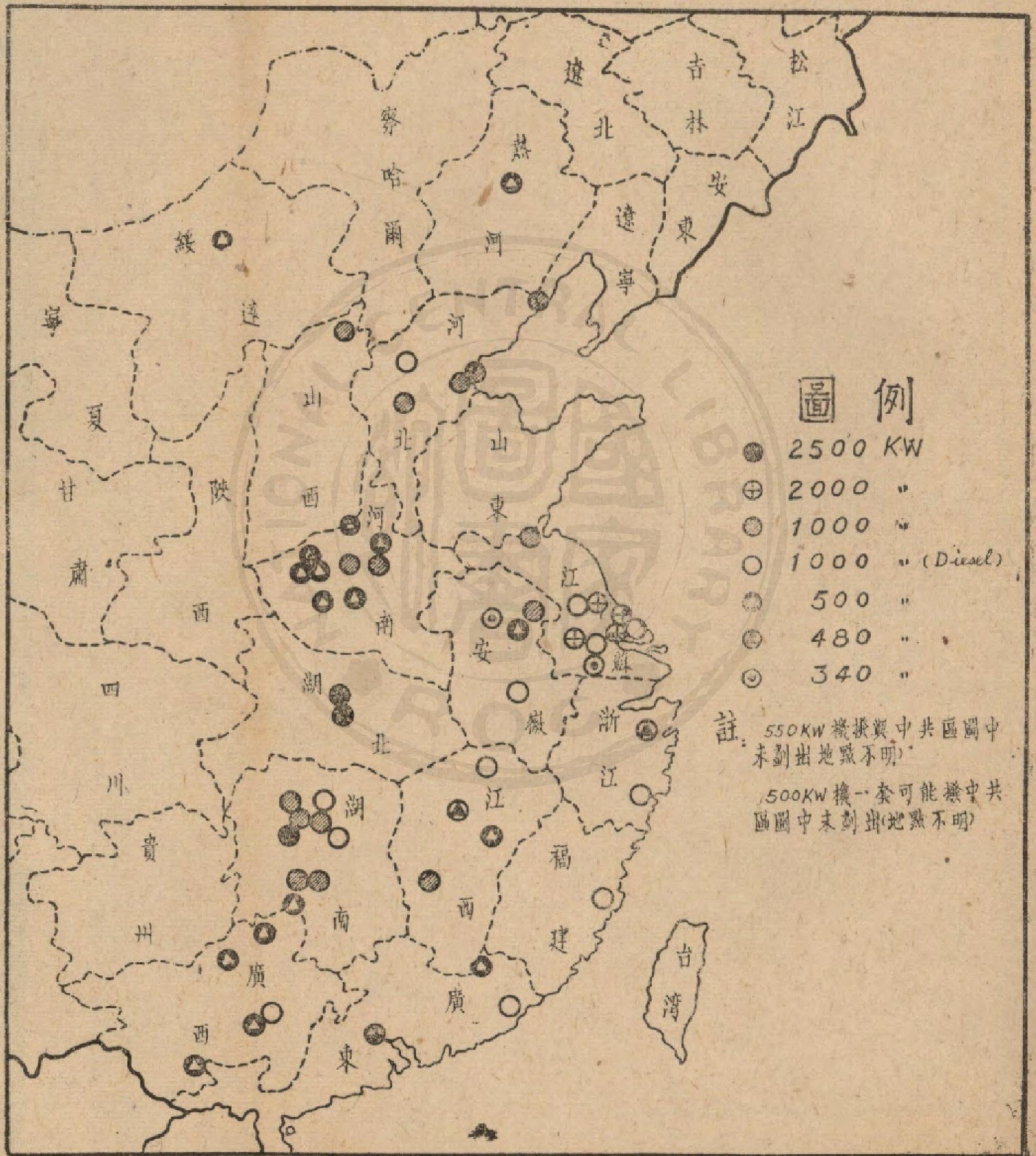
## 圖例

圖中：有括號者為該礦之分配數字(單位：噸)；無括號者為該礦之每日產量(單位：噸)。

● 最近遭受共匪破壞之煤礦



# 發電機分配圖



## 圖例

- 2500 KW
- ⊕ 2000 "
- ▨ 1000 "
- 1000 " (Diesel)
- ▤ 500 "
- ▥ 480 "
- ⊙ 340 "

註：550KW機擬與中共區圖中未劃出地點不明  
 500KW機一套可能擬中共區圖中未劃出(地點不明)





## 第九章 行總的汎區復興工作

黃河決口以後，黃水即由賈魯河入沙河淮河而入洪澤湖，洪流所至，田舍盡成澤國，豫東首當其衝，受災尤重，總計豫皖蘇三省受災縣份達六十四縣，全部被淹田畝達一千四百餘萬市畝，入口死亡在五十萬人以上，難民共計五百餘萬人，此外房屋牲畜財產的損失更不計其數，行總於成立之初，便將黃河汎區復興列為中心工作之一，三十五年十一月曾集合聯總及中央各部會專家組設一豫皖蘇汎區復興設計委員會，內分農田水利，工礦交通，公共衛生，及社會福利四組，從事調查及設計工作，三十六年三月十五日黃河堵口回歸故道以後，汎區積水大部乾退，涸出沙地很多，行總為切實明瞭汎區災况起見，曾於四月十日會同聯總駐華辦事處，聯總遠東區委員會，及中央各有關部會代表赴汎區實地視察，視察回來以後，復依據行政院所撥復興汎區費一千四百億元，編製汎區復興三年計劃綱要，并令豫皖蘇三個分署，自三十六年四月一日起，將所有業務完全集中於汎區的復興，同時在署內成立黃汎區業務臨時執行委員會，專負推動并指導汎區業務之責，截至七月底為止，行總業已撥運汎區的物資及現款如左：

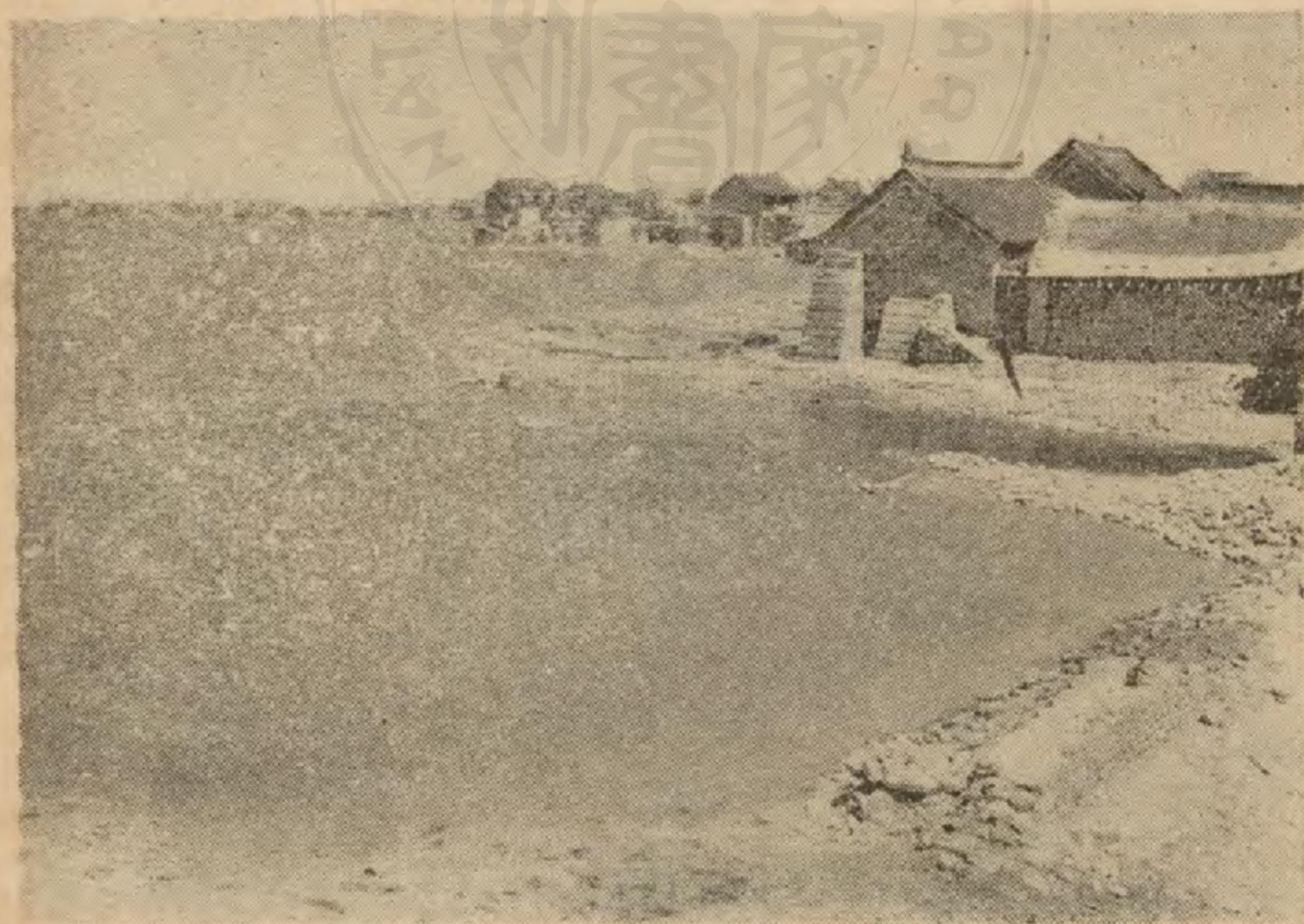
物資 共一八、七一八噸

款項 共三三、三〇六、九九八、二五〇元

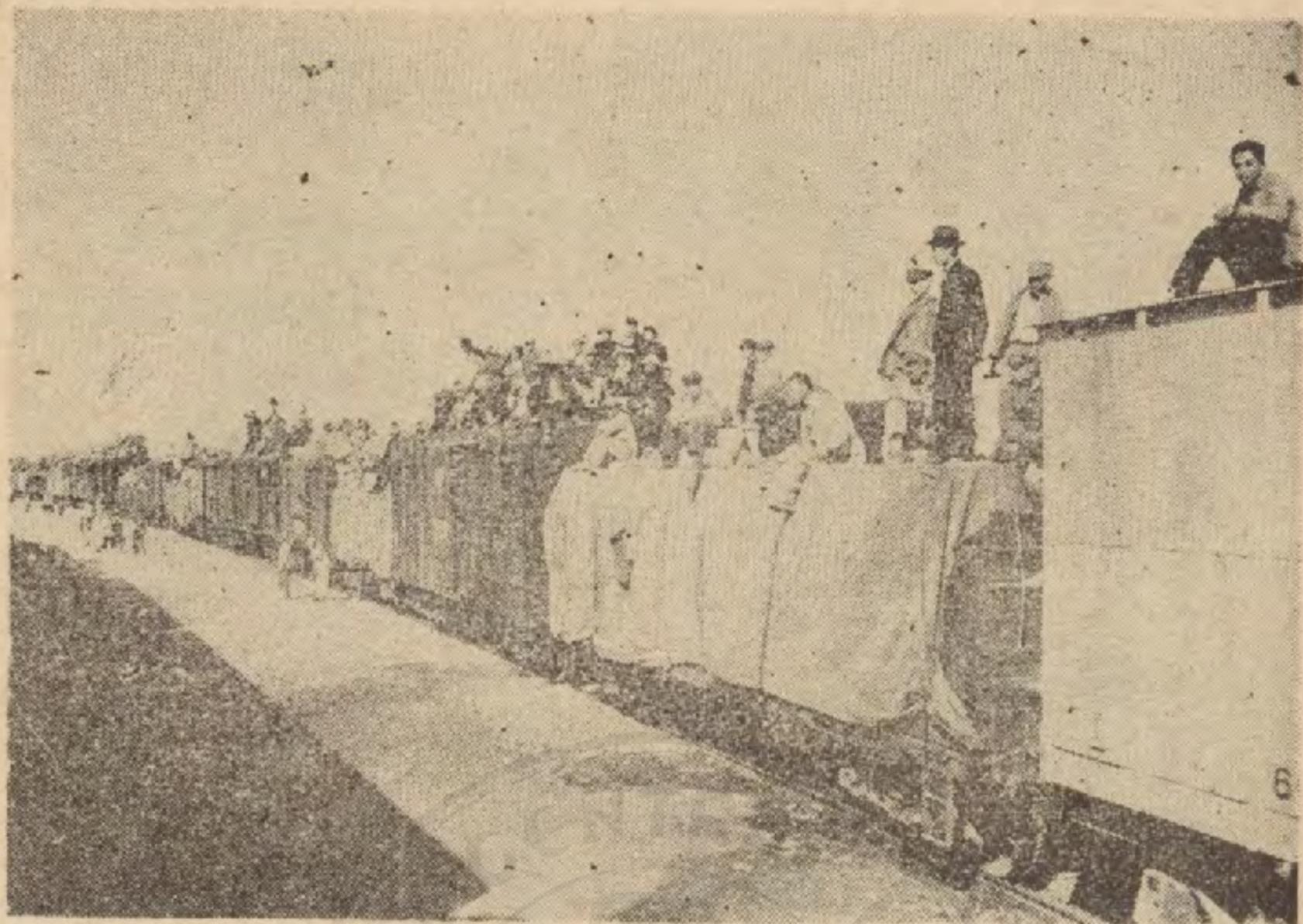
上列物資及款項，河南分署佔總數三分之二以上，現在就河南一省而言，每天歸耕的難民，平均有一千五百人左右，這些難民的衣食住行都由行總供給，到七月底爲止，遣送汎區歸耕的難民已達二十萬人。在豫東方面：設有難民站四處，汎區工作隊四隊，衛生工作隊五隊，曳引機二百六十二部，活動廚車十五部，卡車一百十二部，分佈各地，辦理救濟及善後工作。預計汎區復興工作完成，可以恢復一千四百萬畝的良田。黃河淮河的堤岸修復之後，也可以保護幾千萬畝田地。如果導淮入海的工程，也能併入辦理的話，則黃河與長江之間，可以增加一萬萬畝農作物的生產。所以整個汎區的復興，不僅有益於豫皖蘇三省，就對整個國家的民食而言，亦將有莫大的貢獻。不過，行總對汎區復興工作，祇不過作了一個開端，計劃的完成，不僅尙有待於後繼者的努力，在物資與技術方面，仍須國際方面的繼續撥助與合作。



河南汛區一片荒漠舊日房屋被埋在十五呎深  
之泥沙中僅露屋脊



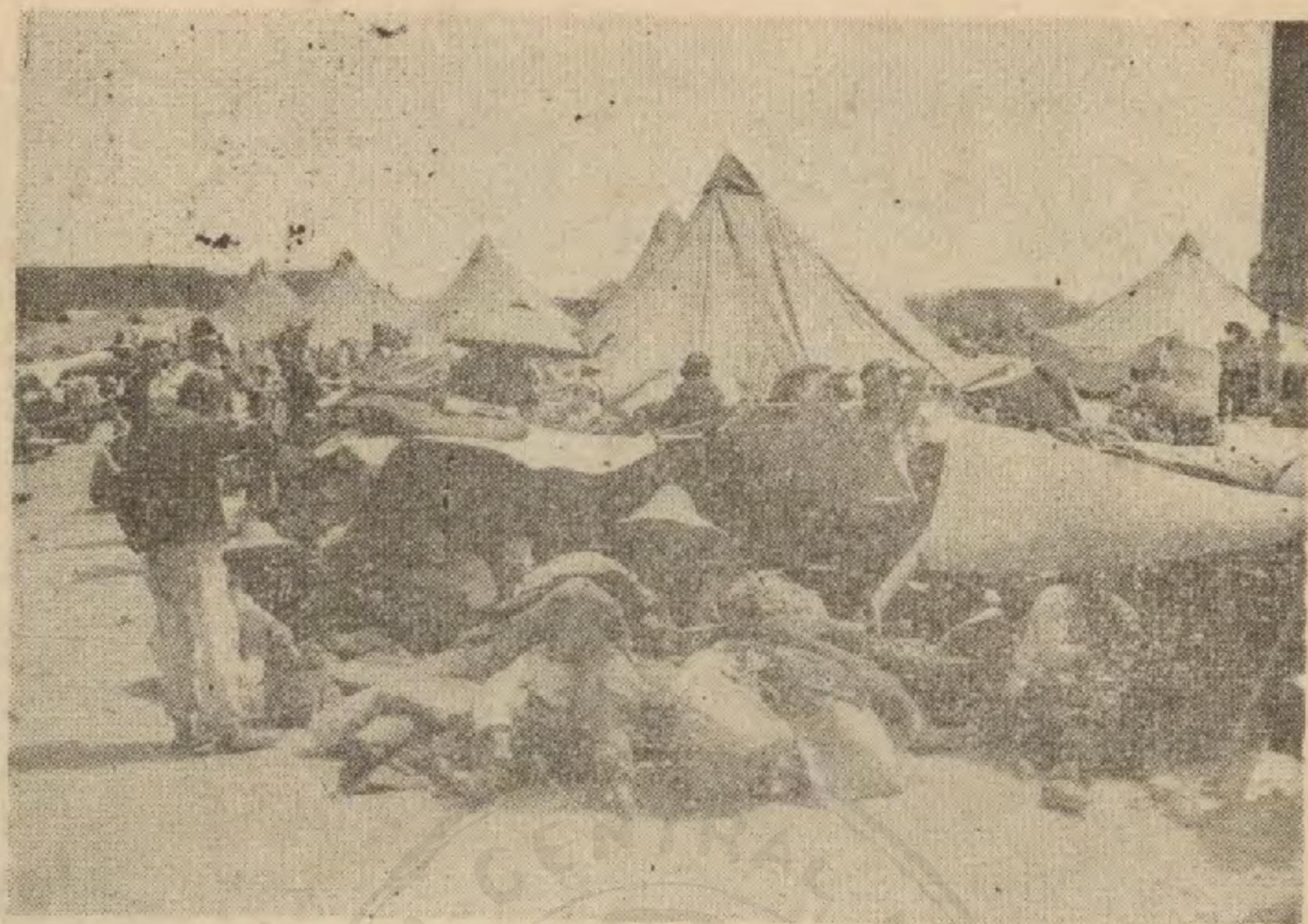
河南扶溝路洪水未退時之情況



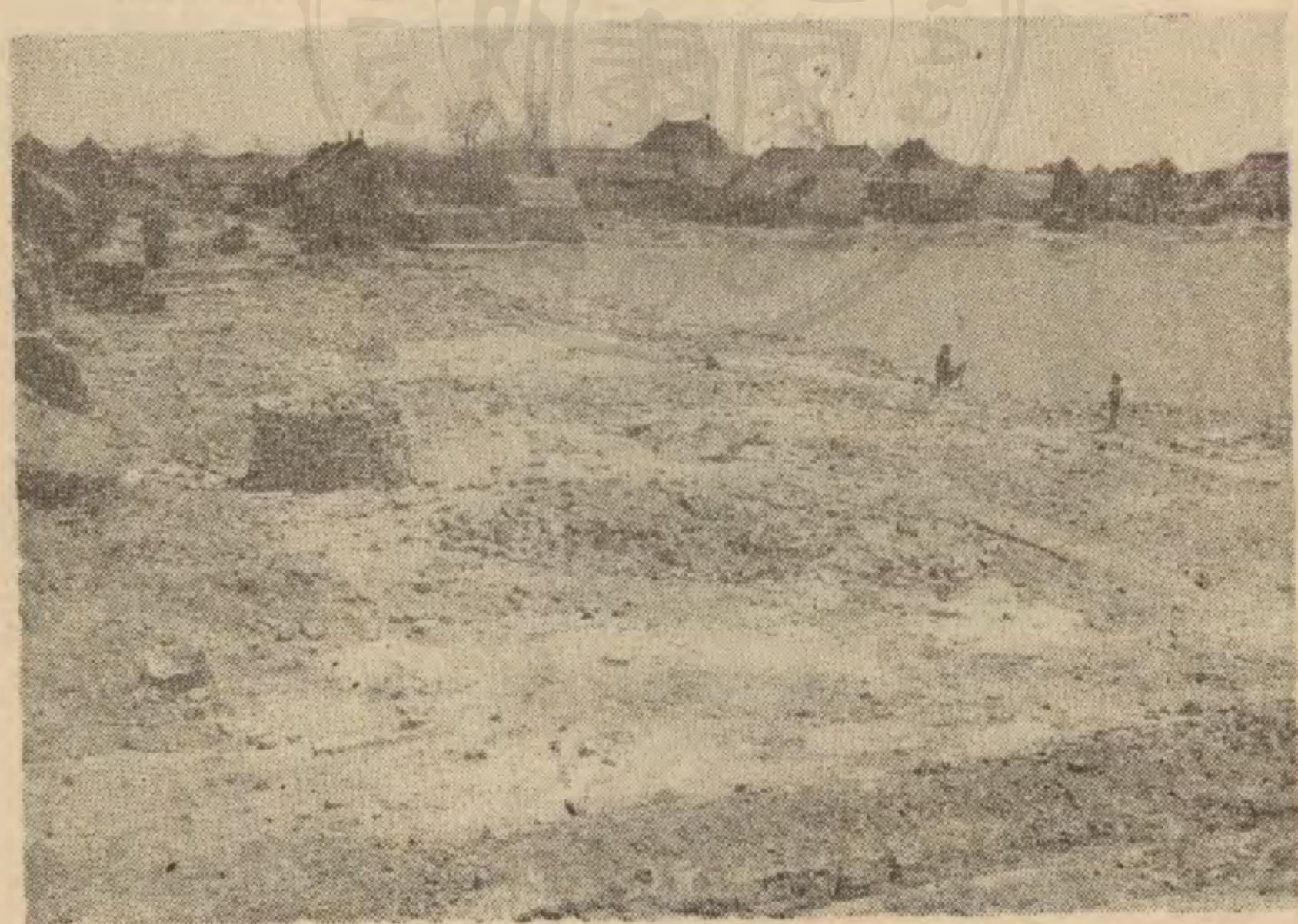
難民乘火車重返汛區行總復員汛區後每日返鄉者平均一千五百人



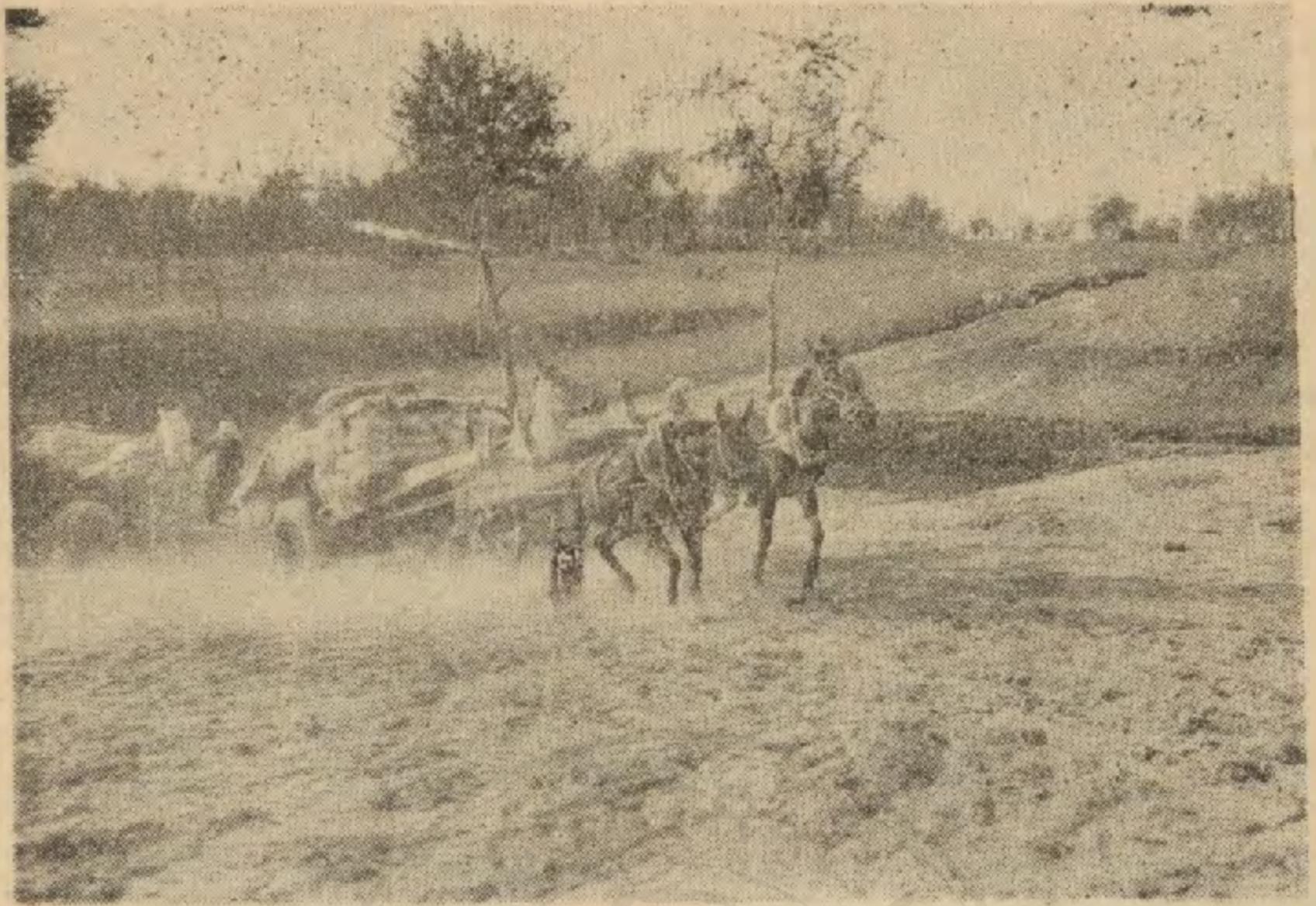
花園口堵復後每日有二千人重返河南泛區復耕



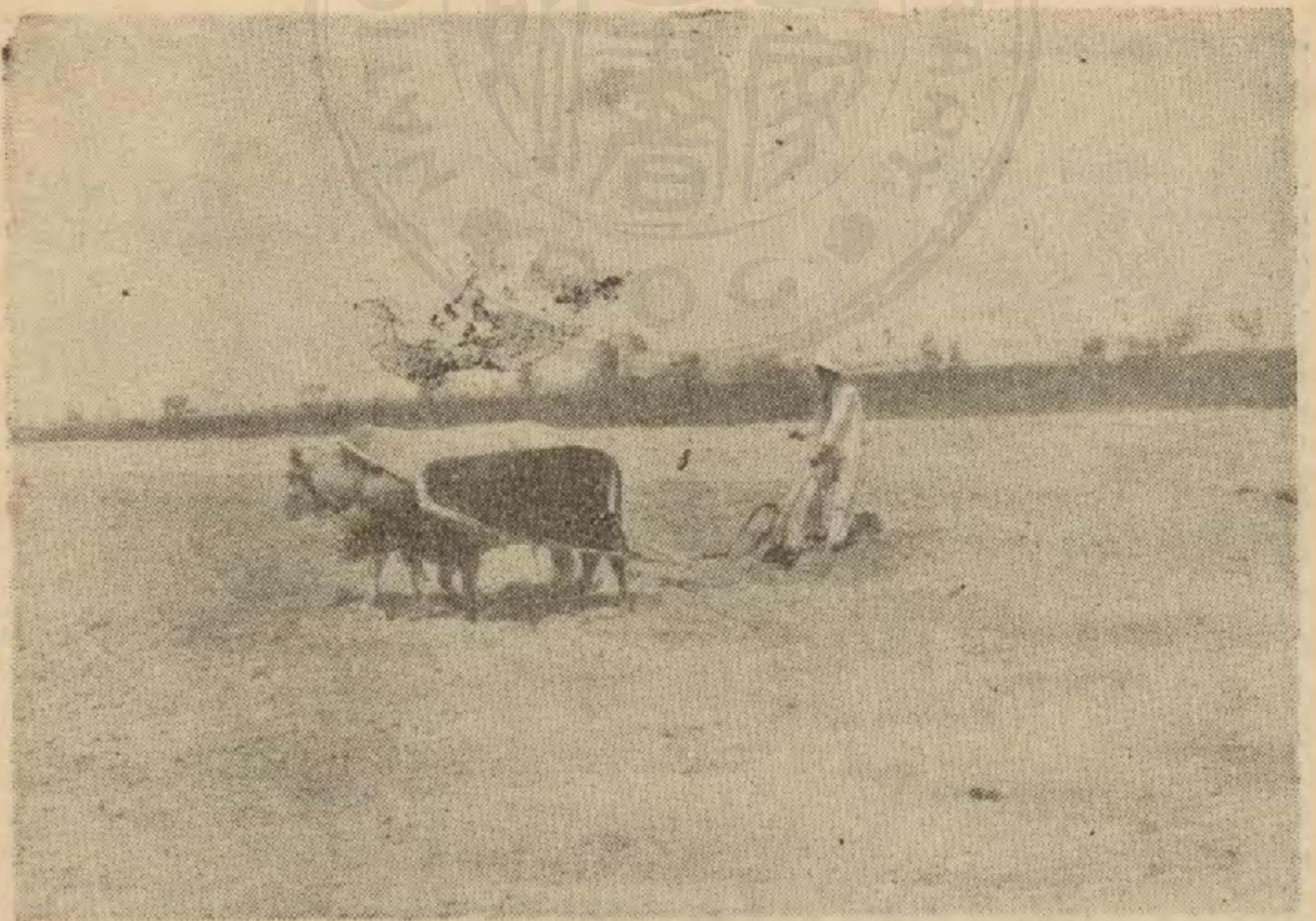
回汛區復耕之農民因舊日房屋悉爲洪水冲毀  
夜間只得暫在帳蓬內安身



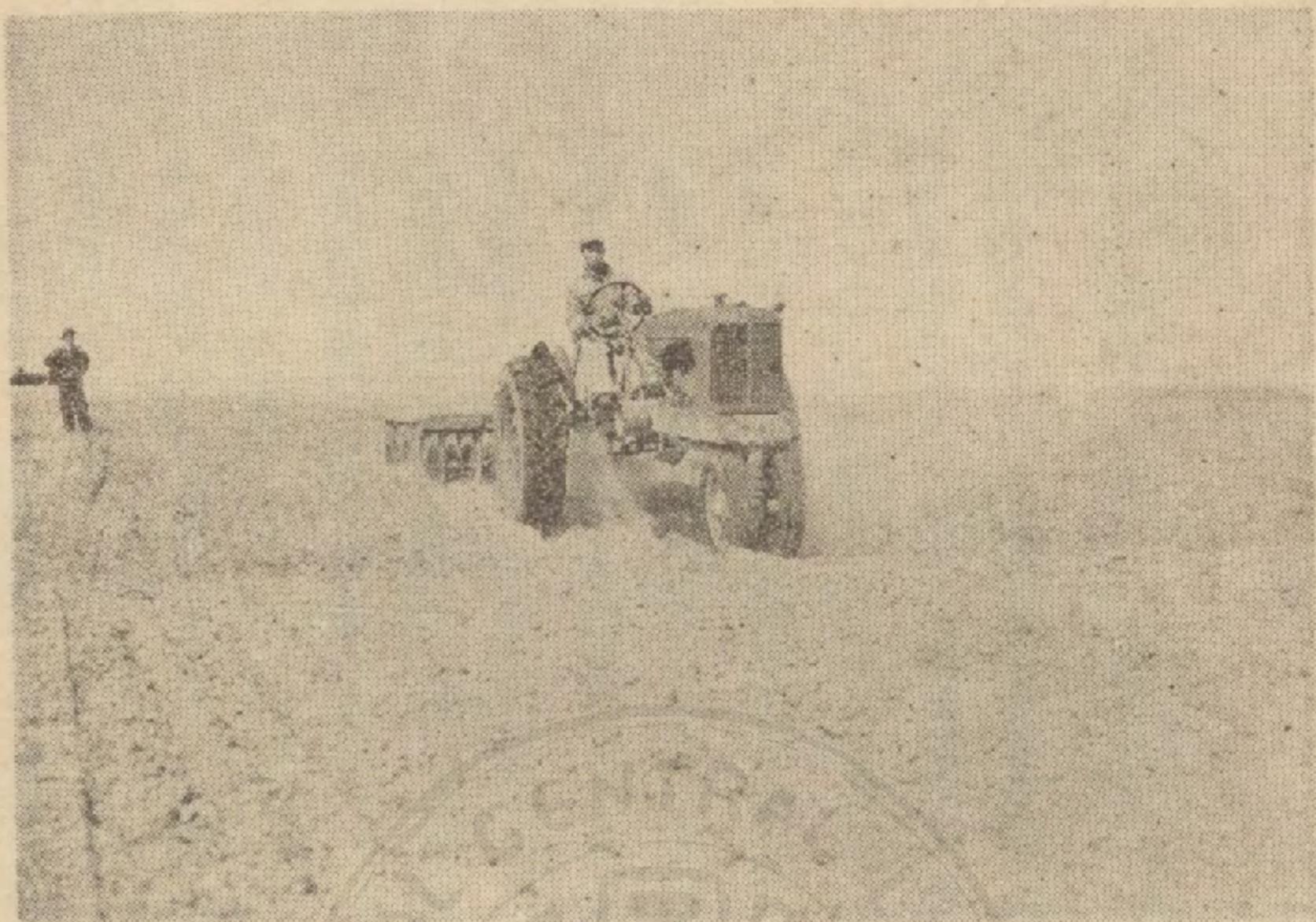
人民回到汛區，荒廢村莊重新得到生命



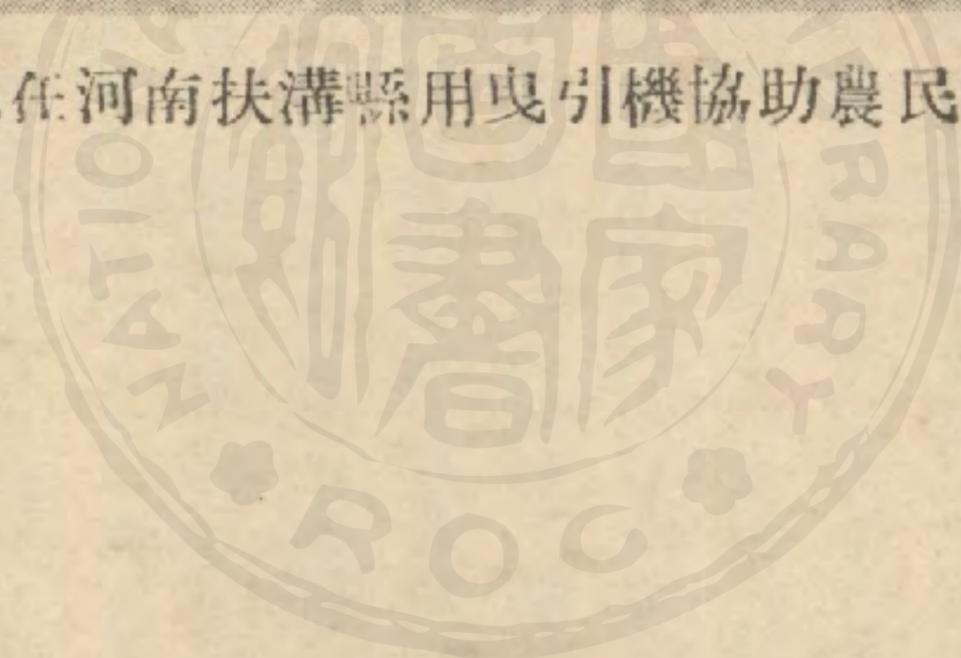
行總麵粉運入汛區使農民在收獲前免於飢餓



行總幫助汛區農民購買農具耕牛開墾荒田



行總在河南扶溝縣用曳引機協助農民耕田





## 第十章 行總辦理共匪割據區救濟的經過

行總辦理共匪割據區救濟工作的原則，是救濟以戰災區域的人民爲對象，不以種族宗教信仰而有差別待遇。三十五年年底行總就本着此項原則與共匪代表在重慶成立了一個協定。

三十五年初各分署工作次第展開，同時也就着手進行匪區的救濟，在二月初經過與共方反覆折衝，我們打通了山東的臨沂與煙台兩區，晉察綏的長治區，張北區及集甯區，湖北的宣化店，四月中溝通了蘇皖區域豫北區域，五月中復入黃河下游區域，截至九月底止，關內及關外較小一部份，凡屬不是戰爭正在進行的匪區，都有行總的工作人員在辦理救濟工作，從三十五年七月至三十六年四月先後在煙台淮陰石臼所臨清等地設立固定的辦事處，其中除淮陰辦事處因淮陰收復已於三十五年九月撤銷外，其餘各辦事處都在積極開展工作中，截至三十六年七月底止，行總運濟匪區的物資已達六萬零三百噸，再加匪軍在各地搶去的一萬五千噸，總計有七萬五千餘噸物資運達匪區及匪軍手中，目前尚有五萬噸正待運去，因戰事關係，尙未商妥運送辦法，現在仍爲匪區保留着，將來把這五萬噸運去以後，總計匪區全部所得物資在十二萬五千噸左右，約佔行總全部物資百分之五。

對於物資分配的原則，行總向例是按照區域需要斟酌的物資存量與運輸能力決定的，並且決定

分配的最高機構是行總與聯總的聯席會議。一般的說匪區所得物資在比例上並不多，但是行總已經分發的物資，事實上只有糧食舊衣與藥品三項是大量的。匪軍的佔領區多為農村，其糧食問題決不會像湖南、廣西、廣東等省的嚴重，所以匪區分配的糧食比較少，但是在黃汎下游復堤的區域，在同時期內分配數字反較鄰近區域為多，同時運往匪區物資除去行總自備車輛與船隻外，別無其他工具可以應用，再加匪軍所佔領的區域有時間久暫之分，有面積大小之分，並且戰事時停時起，交通情形也隨時發生變化，這些客觀的困難，促使行總運往匪區的物資打上一個小折扣，但是就在這樣困難的情勢之下，行總人員為了執行國際協定還是冒險在該區工作。



行總運物資往山西吳城中途為匪軍開槍阻止情形



山西省匪區吳城鎮居民領得行總救濟物資



國立中央圖書館  
民國二十九年六月二十日  
官館

非 賣 品



---

本刊歡迎翻印但須徵得同意本局備有  
詳細辦法請向本局第三處函索或面洽

---



# 工礦器材分配圖



## 圖例

- ◎ 水泥廠
- ⊕ 玻璃廠
- ▭ 水管廠
- △ 水泥磚廠
- ⊗ 磚瓦廠
- ⊙ 鋸木廠
- ▲ 鋸木機 (單位五部)

