

出使日本參贊官黃遵憲編纂

食貨志四

國債

慶元偃武以降大平驩虞二百餘年然理財之道則自幕府逮於諸藩以歲入不足為常慶長之初頗造金貨後遇國庫匱乏輒改鑄貨幣減輕雜偽以敷衍一時各藩不能鑄錢則增賦稅課獻金猶不足者上借之幕府下借之富商或在其管內發行紙幣以充國費國債既萌芽於此矣德川十三世將軍家慶憂各藩苦於負債嘗下負債不償之令於是舊藩得免負累一時以為德政然歲入不足如前日仍賴借款以資彌補外使劫盟海防事起逮元治慶應司農竭蹶拮据甚矣舊藩諸侯各負債

日本國志卷十八

累及廢藩命下各藩力不能自償政府慮驟廢逋債恐失人心乃分別欸項其應還者作為政府公債自宏化甲辰迄於慶應丁卯凡舊藩所借用者稱為舊公債自明治戊辰迄於辛未廢藩壬申置縣凡諸藩縣所借用者稱為新公債各給以證書

猶曰憑票舊公債無利息自明治五年至五十四年限五十年間分

年償還其數共一千九十八萬二千七十五圓新公債自明治

五年至二十九年限二十五年間償還每歲給四分利即每一

百圓一年給利四圓明治八年始以抽籤之法分償本金其數共一千二

百三十九萬二千五百五十圓凡金額分為五種曰五百圓曰

二一十五圓證書亦分為五類其新公債證書別用國字伊呂波編為四十七部證書之內詳記債主姓名籍貫金額種類並號數於證書之未附以小札記一年應還之欸應給之息俟每期本金利息支給之日將小札裁截收還以為據令各債主申繳契約經大藏省查核之後記於簿冊照額編列證書鈐勘合印送致於各債主所居地又於各地方設公債局備各簿冊照依



大藏省所頒證書加用官印給與其人舊公債每年於十二月一日至十五日給予是年應償之款新公債於每年六月一日至十日十二月一日至十五日給予是年應得之息其本金聽大藏省便宜或每年或間年用抽籤法以償其法先由大藏省懸示本年應還新公債若干何種何類各若干乃於證書最多之地或東京或大坂由國債寮遣員會同地方官招集債主十名以上乃行抽籤其籤亦分編伊呂波四十七類某類又分號數與證書相同抽籤得相應號數者即於本年備償凡收藏新舊公債證書可傳授子孫典質買賣亦任其意其買賣者甲乙借報官廳官廳公債課受其書親加印記給與買者其以證書典質與人者當支給本金利息時官亦照給如典質過期不贖則準買賣例若證書罹水火災收藏人詳記顛末及號數金數申報大藏省準換新證或盜竊或遺失亦如式申報大藏省大藏省照錄其號數金數懸示此項證書不得買賣典質見者速報於官如閱七個月不悉所在別造新證書交與本主凡證書有挑剔割裂塗抹穿破黏連等弊照其證書金額十倍科罰其贗造模寫或變換證書內文字圖畫并藏維新之際以王師東有類似刻板紙料圖書者事覺均論如律

征歲入不足

當日決算表自慶應三年至明治元年不足五百餘萬例外歲出至二千五百萬

乃從由

利公正之言製造紙幣名曰太政官金札

後以太政官金札過大不便流通換為民

部省明治元年閏四月布告曰皇政維新之際將建立富國基

日本國志卷十八

礎乃以一時權宜製造金札限於元年戊辰至十三年庚辰通用國內二年五月又布告曰自今製造紙幣器械一概焚毀以三千二百五十萬圓為限由本年冬迄於壬申將造銀貨聽人交換有未換者則每月給以五銖利每月五銖即一年六分也六年三月又布告曰現因政府有事所發官札未能如約付以利金今自本年三月十五日以公債證書交換有藏官札者宜遵此例於是金札一變而為公債名曰金札交換公債限於十五年間通用過十五年則政府收買年給六分息發給證書四年後亦以抽籤之法分償本金其數為二百二十三萬八千五百五十圓此項證書分為二種一日記名公債證書於證書內記收藏人姓名有買賣之事則請太藏省更書一稱利札公債證書僅記收藏人姓名於簿買賣之際不必更名其他條例同於新舊公債初將軍奉還政權薩長肥土四藩亦上表請奉還藩籍後政府藩縣一致之制令藩主藩臣以各藩租入

之數給以十分之一為世祿然不足贍養頗有改為農工商者

華士族既改祿制其租入少者不能自贍三年有請改歸農商籍者政府聽其請給予資金其歲租八石八斗者給金三百圓七石者二百五十圓大概算予五年全額此項資金當時共費一百二十餘萬云廢藩令下士失常職

益無以謀生當時有請奉還世祿者政府慮其失恒產生異心未敢遽許然人人以素餐坐食為懼物議囂囂羣冀政府有所

處置至明治六年先是有內藤政舉水野忠敬等五十餘人先後請納家祿及賞典祿以抵償舊藩債外國

債并充官廳費朝議許之其後頗有請奉還者乃決議募外債以收家祿有自請奉還

者給以六年應得之祿其半給以通貨其半作為公債給予證

書是為秩祿公債年利八分發給證書三年後限七年間以抽

籤之法分償本金其數為一千六百五十九萬二千二百二十

五圓初許奉還令華士族於奉還後有再請土地山林者減地價之半僅繳半額仍令管領旋停止奉還至八年八月又布告秩祿公債條款略有

增改大概同新舊公債初政府之許秩祿奉還也聽人自便

日本國志卷十八

請者乃給故其數不多從前制祿有家祿世食之祿自畿內王官得世祿者皆於維新時改定祿制多者六萬餘石少者數十石食祿者凡二十九萬餘人有賞典祿因功祿者自江戶追討迄函館平定凡於王室有勲勞者概給以賞典多者二萬石少亦百石得賞者凡二萬餘人其中又

有永世祿世世終身祿二代祿年限祿給與之別至九年八月遂廢奉還令所有華士族平民之家祿賞典祿舊日祿制概改

為公債其永世祿在七萬圓以上者合家祿賞典祿計之給予五年全額

即三十銀數較少則年數較增如千圓以上未滿二千五百萬圓者給予七年半全額由七

萬至千圓均為五分利由千圓至百圓為六分利由百圓至二

十五圓為七分利其終身祿照永世祿年限十分之五給利之

法亦同年限祿則十年以上者照永世祿十分之四年限較短

則給數較少如二年限照永世祿十分之一五給之給利之法亦與永世祿同是

為金祿公債日本給祿之法概以米石計後改為俸金此項家祿賞典祿本額亦係給米既乃平均米價折算以

金故曰金祿考日本秩祿支給為歲出第一巨款自明治元年
至明治八年總計九千五百餘萬自改為公債歲出之常款變
而為國債發給證書六年之後限三十年間以抽籤之法分償
之利息矣其本金其數為一億七千四百二十一萬九千五百一十五圓
條例同新舊公債惟證書不許買賣當時政府之意欲華士族
歲仰餘息易於謀生故創立銀行使便以存寄證書歲收其利
至十一年九月解證書買賣之禁然猶恐其以低價販賣驟陷
於困特設法保護凡證書百圓五分利者價六十四圓六分利
者價七十三圓七分利者價八十二圓十分利者價百圓大藏
省許為受買以故證書價亦不低及十二年大藏省停止買受
而公債證書之價日就低下矣其自收還華士族平民采地之後其舊日神官所
管社地皆沒收於官以其社地租入十分之二給之後後平均米
石改給以金及金祿改公債後神官之祿亦給五年全額換子
公債證書是為舊神官配當祿公債本非官祿第舉社寺所入
配合相當之額而定祿制
故名曰年利八分限十一年間清償其數為四十二萬三千三
百二十五圓當明治元年始頒太政官金札由利公正欲以其

日本國志卷十八

贏餘貸與各藩為振興農業之助然不果行至明治十一年四
月太政官布告曰今欲謀國中公益繁殖物產擴充貿易乃決
議募內國債以一千二百五十萬圓為限遂由大藏省發證書
年利六分自募債三年後限二十三年間以抽籤之法還之召
募未幾應者紛集是為起業公債其數為一千二百五十萬圓
其實為一千萬圓當時以八十圓之額給予一百圓證書云初
募此債特遣澀澤榮一等往說大坂豪商商人以八十圓本金
歲可得六圓息故應者紛集殆及二倍以限於額滿特給還之
明治十年西南征討之費大藏
省已發紙幣二千七百萬又令第十五國立銀行募集以應軍
需各給以五分息限二十年間清償是為征討費公債其數為
一千五百萬圓此皆內國債也以上國債之數據明治十一年
六月大藏省查定其中如金祿
公債金札交換公債有於是年後始行核
定者始行交換者聞其額尚有所增加云至外國債有舊公債
明治三年於東京橫濱間建造鐵路借之橫濱外商者也凡九

分息五年後始還本金限十年清償為數四百八十八萬圓英即

國一百萬磅當時經手人別有有新公債明治六年因收買秩

祿借之英國倫敦者也凡七分息二年後始還本金限二十年

清償為數一千一百七十一萬二千圓明治五年收買家祿之

吉田清成借米國人字伊理耶牟到米國募債時駐劄華盛頓

少辦務使森有禮以為不可曰必不得已募外債不如募內債

且收買士族家祿奪人財產母乃類賊清成曰募外債不如募

內債此何待言然今日國勢不能募內債買收家祿使其人便

於營業耳且家祿固非恒產收之亦無不可君駐居外國妄誹

毀政府為賊且以未經公布之事告之外人獨拒朝議毋乃不

可有禮又告即牟曰足下受聘日本以審人情量國力為要今

為此事而來事成則貽害莫大余甚不解即牟曰此事余未到

日本已決議矣余唯受日本朝議而來安得容喙可否其事哉

有禮於是上書政府詳言內債之利外債之害并及買收家祿

之非吉田清成以有禮堅持異議米國必不願應募必不成乃

奇書參議西鄉隆盛大藏大輔井上馨遽去米國到英國倫敦

銀行募債而歸云

自維新以來僅十年間負債之巨至於如此考明治

十二年六月除償還外仍有二億五千二百三十五萬二千五

日本國志卷十八

十九圓可謂夥矣紙幣發行之數是時共有一億四千八百六

千餘明治六年有青森縣士族橋瓜某上書政府請以頭會之

法令全國人民分償外債其時外國債僅一千六百餘萬以全

在國債總數以明治十一年一月查明全國戶口之數勻計每

人應負債一十圓零五錢六釐然比之歐美各國英國每人一

百一十四圓有奇佛國每人一百零一圓有奇俄國每人三十

四圓有奇西班牙每人一百六十三圓有奇伊大利每人七十

二圓有奇澳地利每人六十九圓有奇葡萄牙每人一百零八

圓有奇和蘭每人九十七圓有奇日耳曼每人二十圓有奇瑞

典每人一百圓有奇美利堅每人七十二圓有奇政府卻之謂國

家負債無令人民償還之理然租稅以外亦別無償法也十二

年大藏卿議決增賦節用專以歲出入贏餘金償國債從明治

十二年始限二十八年間悉皆銷清此內統計本利金額共六

億二千六百三十萬圓有奇每年平均在二千二百萬圓間幸

而國家無事為疾用舒則綽綽有餘裕償還之期猶可減短云

國債種類數目表

紙幣亦國債之一故並列
其目其詳具貨幣類中

種	類	發行年	號	償還年限	利息	本額												
舊公債	明	治	五	年	五	十	年	無	利	息	本	額						
新公債	明	治	五	年	二	十	五	年	每	年	四	分	二	三	九	二	五	五
金札交換公債	明	治	七	年	十	五	年	每	年	六	分	二	三	三	八	五	五	
秩祿公債	明	治	八	年	九	年	每	年	八	分	一	六	五	九	六	二	五	
金祿公債	明	治	十	年	三	十	年	每	年	五	分	七	四	二	九	五	一	五
舊神官公債	明	治	十	年	九	年	每	年	八	分	四	三	三	三	二	五		
起業公債	明	治	十	年	二	十	五	年	每	年	六	分	一	二	五	〇	〇	〇
征討費借入	明	治	十	年	二	十	年	每	年	五	分	一	五	〇	〇	〇	〇	〇
外國舊公債	明	治	三	年	十	一	年	每	年	九	分	四	八	八	〇	〇	〇	〇
外國新公債	明	治	六	年	二	十	五	年	每	年	七	分	二	七	二	〇	〇	〇
紙幣發行	明	治	元	年	至	十	年											
國債每年償還額數表																		

日本國志卷十八

國債償還	內國債	外國債	國債利子	內國債利子	外國債利子	外國債雜費	紙幣消却
二四六三八四	二六七六四	七七九二〇	三〇九五八	一九五八	一〇七三五	九四三〇	〇
一八三九四	一〇五五七	八八四三	二四九五	三三六	一〇五九	九九五	〇
一七九四	一七〇六	九三四	五八五	四七六	一〇七六	七六六	〇
五五八五	二七四二	八六四	五六九	四七五	八五七	二〇〇〇	〇
五七五八	二九七八	八三九	五三三	四八三	七九四	二〇〇〇	〇
〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇	〇〇

國債歷年增減表上

年種	舊公債	新公債	金札引換公債	秩祿公債	金祿公債	起業公債	舊神官公債	征討費借入	計
上半年	八三三〇	三〇三〇	三三三	五三三	〇	〇	〇	〇	五五六一
下半年	九三三	三三三	三三三	五三三	〇	〇	〇	〇	二九六二
全年	一七六六	六三六	六六六	一〇六六	〇	〇	〇	〇	八五二三
上半年	一〇四七	二九九	三三五	六四五	〇	〇	〇	〇	三六五七
下半年	九三三	三三三	三三三	五三三	〇	〇	〇	〇	三六八五
全年	一八八〇	六三六	六六六	一一八八	〇	〇	〇	〇	七三四二
上半年	一〇三七	二八七	三三五	六四五	〇	〇	〇	〇	四七四五
下半年	九三三	三三三	三三三	五三三	〇	〇	〇	〇	三六八五
全年	一八七〇	六二〇	六六八	一一八八	〇	〇	〇	〇	八四五八

年	下半年季	二九二八〇〇	二二二七二二三	一四五五二二三	五三七四二〇四
年	上半年季	二九二八〇〇	二二二七二二三	一四五五二二三	六八七八五九三六
年	下半年季	二四四〇〇〇	一九五九〇六	三三九九〇六	六七八六七九七六
年	上半年季	二四四〇〇〇	一九五九〇六	三三九九〇六	八〇八七四七六
年	七月	一九五二〇〇	一〇六七二〇七二	二六四〇七二	一六九三三〇八六
年	八月	一九五二〇〇	一〇六七二〇七二	二六四〇七二	二四八〇三三九三
年	九月	一九五二〇〇	一〇六七二〇七二	二六四〇七二	二四七四五七一六
年	十月	一九五二〇〇	一〇六七二〇七二	二六四〇七二	二四六二二四九九
年	十一月	一九五二〇〇	一〇六七二〇七二	二六四〇七二	二四五九二七四
年	十二月	一九五二〇〇	一〇六七二〇七二	二六四〇七二	二五〇五五二四
年	一月	一九五二〇〇	一〇六七二〇七二	二六四〇七二	二五〇八七五六四六
年	二月	一九五二〇〇	一〇六七二〇七二	二六四〇七二	二五二六七〇四三
年	三月	一九五二〇〇	一〇六七二〇七二	二六四〇七二	二五二五六〇六八
年	四月	一九五二〇〇	一〇六七二〇七二	二六四〇七二	二五二五三三九九三
年	五月	一九五二〇〇	一〇六七二〇七二	二六四〇七二	二五二三六七七七

日本國志卷十八

外史氏曰中國未聞有國債也周既東遷王室衰微赧王負債至築臺避之天下後世以為恥笑而周室亦隨而傾覆矣顧余考泰西諸國莫不有國債債之巨者以本額計至八億萬磅之多以利息計乃至歲出二千七百萬磅以全國歲入計乃至盡五六年或七八年或十餘年猶不足以償以全國戶口計乃至每人負債一百一十餘圓可謂夥矣

富豪以應急需其償期甚迫給利甚重此特出於一時濟急之方耳其後意大利共和政府始立方法以借國債西班牙佛蘭西傲而行之及荷蘭叛西班牙廣借國債以應軍需卒收其效而成獨立之國於是國債盛行西歷一千六百八十八年英國亦募債戰爭迭起積年增多至一千八百七十年英吉利負債八億萬磅佛蘭西五億五千萬磅俄羅斯三億萬磅美利堅合眾國五億三千二百四十萬磅其也

而論歲出利息二千四百二十七萬磅歲入租稅七千一百四十五萬磅計十一年全額乃能償清當時全國戶口三千八百八十萬人每人分計負債有一百一十餘圓之多云

世人皆

謂西戎樂戰窮兵黷武唯意所欲蓋由於府帑之充溢金穀之富饒此其說誤矣既而知其國債之巨又謬疑府藏空虛國計窘迫一若負債纍纍不可計長久者抑又非也泰西諸國必預計一歲出入之欸量出爲入無所蓄積國家一旦有大兵革大政事乃大開議院議加征重賦重賦加征之不足於是議借債余嘗考其故大概有二一則內憂外患紛爭迭起因以師旅重以饑饉當全國人民安危之所繫則議借債此則暫紓目前之急不得已而爲之如荷蘭之叛西班牙米利堅之拒英吉利是也一則瀕車鐵路治河墾田經始大利必集鉅欸爲全國人民公益之所關則議借債此則豫計後來之利有所爲而爲之如日耳曼之開鑛山俄羅斯之造鐵路是也夫有國家者既不能如人之一身有恆產有生計亦不能竭國家所有而抵償於人

日本國志卷十八

九

負債既重終不能不分其負擔於人民取償於租稅租稅過重民不能堪國必隨弱故國債一事非出於治窮無術則實不應舉

荷蘭因負債過鉅橫征暴斂以還國債卒以弱國

雖然因軍事而借則譬如祖父艱

難拮据爲子孫圖生業所負之債已不能償而責償於子孫爲子孫者自不得辭由公益而借則譬如工場田野荒蕪不治召集農工爲之墾闢卽以其墾闢所得之利以養農工農工亦與分其利故因一時窘迫勢出於不容已偶一爲之亦不妨也泰西政體君臣上下休戚相關富家巨室知國家借債所以衛我室家謀我田廬而同袍同澤并力合作之氣一倡百和未嘗不輦金輸粟爭先而恐後則其稱貸也不難逮夫事既平定出貲者歲給餘息尙有微利與自營生計無異則其徵償也亦不迫既爲諸國習見之事又非計日促償之欸第分其歲入之一二

以爲子金則其供息也亦不甚累又況富商巨室屢輸於公則下之於上患難與同憂樂與共相維相繫之義日益深而國本日益固西人每謂社稷可滅而國不可亡國債亦居其一端是故內國之債雖高如山阜浩如淵海西人視之若尋常不爲怪也若夫外國之債則泰西之譚經濟者皆比之蝥蠹動色相戒卽時會方殷後益極大猶不敢不周詳審重極之計窮策盡而後舉事蓋內國債雖有利有害楚人失之楚人得之其利害繫於一國外國債則利在一時而害貽於他日且利在鄰國而害中於本邦但使借債過一千萬則每歲供數十萬之息比之古人和戎歲幣猶有甚焉近者如土耳其如埃及皆以負債之故國庫匱乏岌岌可危其覆轍可鑒也而或者西人乃謂弱小之國利於借債負債愈重則所借之大國慮其損失必加保護而

日本國志卷十八

十

國可賴以不亡嗟夫有國家者設想至此是所謂自暴自棄不足有爲者矣尙足與言哉尙足與言哉