

中國社會服務事業

王克編著

商務印書館印行

中國社會服務事業

王克編著

商務印書館印行

弁言

中國固有社會服務之精神與事業，既史蹟昭垂，而自抗戰以還，因社會之需要，社會服務日見開展；惟社會服務之意義與效用何在？事業之具體實施若何？此新興事業，國人亟欲知其詳。著者投身社會服務事業有年，爰就管見所及，抽暇編著是書；惟才疎學淺，理論既未能充實，資料亦搜集難全，徒以此類著述，尙屬創試，不敢言有所貢獻，藉冀拋磚引玉焉。

著者識 三十二年三月三日於戰時陪都重慶

目次

第一章 會服務的概論.....一

第一節 社會服務的意義.....一

第二節 社會服務的效用.....五

第二章 中國古代的社會服務事業.....二

第一節 中國古代社會服務事業概述.....二

(一) 育幼方面

(二) 濟貧方面

(三) 施醫方面

(四) 倉儲方面

(五) 工賑方面

(六) 錢會方面

第三章 中國現代的社會服務事業.....二〇

第一節 本黨的社會服務事業……………二〇

(一) 中國國民黨方面

(二) 三民主義青年團方面

第二節 政府的社會服務事業……………三二

(一) 社會部方面

(二) 振濟委員會方面

第三節 民間的社會服務事業……………五五

(一) 慰勞服務方面

(二) 傷胞服務方面

(三) 醫藥服務方面

(四) 生活服務方面

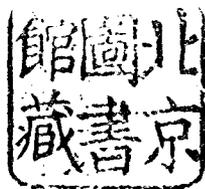
(五) 兒童服務方面

(六) 青年服務方面

(七) 人事服務方面

第四章 結論……………二四

中國社會服務事業



第一章 社會服務的概論

第一節 社會服務的意義

什麼是社會服務？如果要確切的解答這個問題，必須先對社會服務這個名詞，能有一個比較概括的認識，什麼是社會？什麼是服務？什麼是社會服務？

(一) 社會 社字從我國古時的解釋，原初為會合祭地神之所，其後漸演為集團生活之團里，說文：「周禮二十五家為社，各樹其土所宜木，」再後則引伸為一羣人共同結合之團體，如晉書地理志曰：「建社，明張善建復社等，即是明證。社字本含有會合的意思，不過社會二字的運用，則在我國最初見於舊唐書玄宗本紀「村閭社會」一語，惟目前所通用之「社會」兩字，則譯自英文「Society」。

社會二字，在一般人的概念，有以下幾種：

- (1) 以社會代表地區，如上海社會、北京社會等。
 - (2) 以社會代表職業，如商業社會、農業社會等。
 - (3) 以社會代表地位，如上流社會、下流社會等。
- 社會二字，在社會學者的解釋，如：

- (1) 以生物解釋社會者有所謂社會有機體說，如達爾文 (Darwin)。
 - (2) 以契約解釋社會者有所謂社會契約說，如盧騷 (Rousseau)。
 - (3) 以心理解釋社會者有所謂社會類似心理說，如格丁斯 (Giddings)。
- 社會二字，在社會學者所下的定義中，亦各不相同，如……
- (1) 以社會為同心的人的集合者，如達爾德 (Tarde)。
 - (2) 以社會為社會互動的過程者，如齊穆爾 (Simmel)。
 - (3) 以社會為一種遺產者，如派克 (Park)。
 - (4) 以社會為一種關係體系者，如麥其維 (Macgyver)。

不過這些概念解釋和定義，雖各有其見解，亦各有其缺點，不能視為社會二字的最切當最具體的涵義。但究竟怎樣才能充分準確地表示我們所說的社會二字呢？我以為我們應該根據「國父」民生是種種歷史活動中心的歷史觀」，來下一個社會定義，那麼這個社會定義，就是「人類為生存需要而結合的生活共同體」。這個解釋是非常簡單而切要的，因為人類既有生命，就要

生活，尤不能不求滿足的生活，因此人與人之間就不能不發生關係，為維持此等關係，就不能不結合一個整個的有組織的團體，所謂「生活共同體」。不過這個「共同體」是要具有能夠包括一切地區的普遍性，能夠包括所有階層的全面性的，這就是說我們這里所說的社會，是泛指人類一切的集合而言，並不是專指狹義的某一部份或團體。

(二) 服務 服字原初的解釋為喜樂的意思，爾雅：「怡懌悅欣衍喜愉豫愷康熉般，樂也，懌懌愉釋賓協，服也。」義疏云：「懌愉既訓「樂」又訓「服」者，服之言伏也，喜樂之至，轉為屈伏，義相成也，即孟子之所謂「中心悅而誠服也」。務字可以當努力講，如君子「務本」之務，又可以當事情講，如「識時務」之務。所以服務二字連貫起來，可以說就是喜樂地工作的意思，在外國文的解釋，也是大致相同的。因為服務二字在英法文均為 *service*，並且均從拉丁文而來，它包括有：(1) 為他人所盡的職責或義務，(2) 服務的行為，(3) 作有益之事等幾點意思。我們可歸納「服務」二字，有以下幾個涵義：

- (1) 服務表現在行為上：是不求報酬不爭地位和權利的。
- (2) 服務表現在精神上：是犧牲小我成全大我利他愛羣的。
- (3) 服務表現在態度上：是自動的樂意的而不是被動的。

這就是服務二字的重大意義，也可以說是神聖的意義，能夠合乎此等意義，就是服務。能夠合乎此等意義的行為，纔是服務的行為。能夠合乎此等意義的精神，才是服務的精髓。能夠合乎

此等意義的態度，纔算是服務的態度。

(三) 社會服務 我們明白了什麼是社會，什麼是服務，則對於什麼是社會服務這個問題，當然也就容易解答了。究竟什麼是社會服務呢？

人類甚至一切動物的本能，當然是不僅要求個體的存在，還要求羣體的存在，而在事實上羣體如不存在，個體必亦無存在的可能，個體的利益必須在羣體的利益中追求，這是毫無疑問的。所以人類必須具有服務的觀念，才算是合乎生存的原則。因為服務的對象，就是羣體，服務的實質，就是「我為人人，人人為我。」「人生以服務為目的」，「國父已經告訴我們，我們也早認為是人生行為的最高準則。同時「生活的目的在增進人類全體的生活，生命的意義，在創造宇宙橫起的生命。」總裁也已經告訴我們很清楚。並且我們也早認為是人生努力的方向，我們必須這樣才能充實我們的生活，滿足我們的生活。這樣的人生，才是最有意義最有價值的人生，惟有這樣，才是社會服務。這樣的人生觀，乃是社會服務的人生觀，才是我們的人生觀；所以社會服務在表面上看是社會建設，在實質上看是心理建設。

由此，社會服務的本身，實可說是共同體所必需的一種道德行為，而共同體所必需的，都是社會服務的範圍。道德行為是社會最大的力量，它能形成一切，造成一切，它在廣泛的能形成社會服務的風氣，在具體的能造成社會服務的事業，所以我們實可以說，廣泛的社會服務稱謂，應是「社會服務風氣」，具體的社會服務稱謂，應是「社會服務事業」。

進一步言，我們如發動了種種社會服務事業，從物質與精神上增進人類生活，這不是社會服務真正的終極目標，而僅是它過程中必要的手段。我們必須使每一個人，產生社會服務的人生觀，養成全人類社會服務的崇高風氣，建立起社會服務的自然道德行為，以達到人類生存的最高理想，才算盡社會服務的能事。因此，我們要完成社會服務的使命，當然要向社會的最高理想努力，但是必須廣泛的培養「社會服務風氣」，同時具體的發展「社會服務事業」，這是著者應加以特別強調的。

第三節 社會服務的效用

社會服務負有歷史的任務，其意義是非常重大的。尤其在現時代社會的中國，由於抗戰建國的要求，更有其特殊的重要性。這個特殊的重大意義，可以分述下列幾個效用：

(一) 社會服務可以發揮民族固有的德性。我們復興民族一個最要緊的條件，就是要發揮我們民族固有的德性，而社會服務本身，就是培養民族固有的德性。因為社會服務的精神，潛蘊於內者，就是民族最優良的道德「仁愛」，表現於外者，就是民族最優良的「特種行動勸儉」。所以事實上我們中華民族最優良的德性，實在是社會服務的精神。這個社會服務精神的形成，實為我國古來聖賢思想培植與行動感化的結果。因為中國的聖哲，向來是以大同為理想，仁愛為中心，濟世救人為目標，勞動節儉為手段的。所以我們中國的歷史，實充滿着民族

物與，人飢已飢的社會服務的思想與行動的紀錄，這可以說是我們非常值得珍貴與誇耀的事。茲特略舉數例於下：

(1) 黃帝：搜山通道，未嘗寧居。

(2) 夏禹：勞心焦慮，居外十三年，三過其門不入，胼手胝足，薄衣食，身執耒耜以爲百姓先。

(3) 商湯：昧且不顯，所務諄語有「毋不有功於民勤力適事……禹舜皐陶久勞於外，其有功乎民，民乃有安。」

(4) 文王：日昃不遑。

(5) 周公：吐哺握髮，夜以繼日，坐以待旦。

(6) 墨子：摩頂放踵，利天下爲之。

(7) 孔子：栖栖皇皇，席不暇煖，語云：「己欲立而立人，己欲達而達人。」

(8) 孟子：「老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼。」

(9) 范仲淹：「先天下之憂而憂，後天下之樂而樂。」

單就以上所錄，就可看出我們中華民族爲社會羣衆服務精神的偉大。可惜此等服務精神，由於過去種種的磨折，到了今天已漸歸於消失；風俗反自趨於澆薄，以致造成積弱不振的頹風，實構成百年來恥辱歷史的根源。故近年談救國者，無不以「恢復民族固有之道德」「發揮

民族固有之德性」相標榜，因為這樣救國，才算是「從根救起」的緣故。我們現在來倡導社會服務，使造成整個社會風氣之日，即是完成恢復民族固有的德性之時。

(二) 社會服務可以推動社會的進化 社會進化，雖為歷史自然的法則，但也必須有一種推動的力量，尤其是要加速其進化的時間，縮短其進化的途程，更必須特別充實與盡量發揮這個推動的力量。這個力量是什麼？就是社會服務。因為我們中國古時發明火原的燧人氏，發明磨室的有巢氏，以及發明舟車的黃帝等，都正是為社會服務而使社會進化的實例，可見為社會服務，才能使社會進化的一斑。國父以人類求生存為社會進化的原動力，當然是一個顛撲不破的真理，因為「古今一切人類之所以要努力，就是因為要求生存，人類因為要有不間斷的求生存，社會才有不停止的進化。」國父在民生主義中，已有很透澈的解釋，我們無須多贅。可是人類求生存的問題，就是所謂民生問題，而社會服務的主旨和動機，當然就是在解決民生問題，更在使人類達到生活美滿的目的。民生問題能解決，人類生活能美滿，當然就是社會進化的表現。可見社會進化的動力，就是人類為求生存的社會服務的行為；我們當然可以說社會服務可以推動社會的進化。

(三) 社會服務可以促進大同主義的社會 大同社會，為中國古聖的理想，國父民生主義的根據。在現代社會歷史的發展，已由封建社會進到資本社會，將更要由資本社會，再進為大同社會的時候。很明顯的大同主義的社會已不是一個遙遠的理想，而是將要實現的事實。然而

我們如要加速這個大同社會的實現，則毫無問題的必須得想出促進其實現的方法；而社會服務的提倡，也毫無疑問的這是一個促進的方法；因為社會服務唯一的目的，在適應各乎需求的新社會。這個新社會是什麼？當然就是其他禮樂篇上所說的状态。這新國父說：『國父說：』國父說：『人類進化之目的為何？即孔子所謂『大道之行也，天下為公。』耶穌所謂『福音傳成，在地若天。』此人類所希望。此現在之痛苦世界，而為極樂之天堂者也。』（孫文學說）我們現在的社會服務，即是向着這十個偉大的目標前進，可以說他就是實現大同社會的一個具體辦法。因為社會服務不僅是激發羣衆服務於社會，也要使羣衆得到幸福和智慧，才是合理的服務。這樣羣衆既會自動的樂意的努力的服務，社會也能加速的普遍的合理的進展，以漸入於大同主義的社會。

（四）社會服務可以促進世界的和平。戰爭為人類生存最大的不幸，為社會進化最大的障礙；但近世人類所有的戰爭，其主要的因素，實為不平等三字。此種不平等現象之造成，原因雖有相當的複雜，但最主要的一點，我們實可說是由於人類之不能實行社會服務。因為引起戰爭的不平等，不外：（一）社會利益分配的不均，不能人人均享幸福，（二）人類互相殺戮不衡，不能人人均有現代知識，（三）兩個原因。因為有分配不均的事實存在，則戰爭亦不能不要求不均的分配權，因為有文明不衡的事實之存在，則侵略亦自必要爭取其獨佔的支配權。這樣由於不平等的兩個事實的存在，就構成了人類無法遏止的禍端。禍端由來，既在於人類之不

平等，那麼，消弭戰爭而謀和平之法，當然是必須打破這箇不平等現象了。但是我們欲打破這箇不平等的現象，就必須用合理的和平方法，這就非使人類道德心發達而實行社會服務不為功。這一點，國家指示得非常明白，他認為要使人類達到真正平等的目的，必須調和先知先覺、後知後覺，不知不覺這三種人。所謂「人人應該以服務為目的，不當以奪取為目的。聰明才力愈大的人，當盡其能力，而服千萬人之務，造千萬人之福；聰明才力略小的人，當盡其能力，以服千百人之務，造千百人之福；至於毫無聰明才力的人，亦應該盡一己之能力，以服一人之務，而造一人之福。照這樣做法，雖天生人的聰明才力有三種不平等，而人類由於服務的道德心發達，必可使之成為平等了。」所以社會服務不限才能的大小，人人都能參加的。這樣人類能完全平等了，當然不會再發生戰爭，當然引起戰爭的兩個原因根本就不會存在。因為人類能不分聖賢愚劣，均以服務為目的，則其所取者，必以能維持其生活為限，同認為盡其本身最大的努力，為其本身的義務，當然也不會再藉什麼種族優秀之說，以求獨佔世界，支配全人類了。人人以創造為事，以求增進整個社會的幸福，以適應整個社會的需要，則社會生產必日增，當以濟貧，不足以補不足，當然也不會有分配不均的缺乏現象。而侵略者，當然不會再藉口分配的不均，而來重新分配了。可見社會服務實為導人類互助合作最好的辦法，也是導人類與自然相爭最好的辦法，所以社會服務，實為世界和平的鎖鑰，能實行社會服務，必能打開和平之門，而消弭戰爭之禍。

(五) 社會服務可以增強抗戰建國的力量。戰爭爲力的決鬥，勝敗的關鍵，在力量的大小，當然當國家在作戰的時候，必須要把全社會的力量，均集中於戰鬥以求克敵制勝。何況今日的中國，不但在抵抗世界強暴的敵人，更在建設現代化的國家，當然更需要全社會力量的集中，以求建國的完成。但是欲集中力量，必先發動力量。強制產生的力量，自不如自動產生的力量，來得有效而偉大。這個發動力量的方法，這個養成自動出力的方法，雖不限於社會服務，而倡導社會服務，則實爲一主要的動力，事實是非常明白的。社會服務運動，不但在積極方面具有偉大的力量，而在消極方面，更有顯著的成效。因爲國家各種重要的建設，自需要社會人力物力的動員。戰爭直接的威脅，主要就是社會不安定，需要服務於抗戰，服務於建國。因爲在現階段的中國所最需要的，是誠如蔣百里先生在國防論「現代文化之由來及新人生觀的成立」一篇中所說的，「不是殺身成仁的那種，而是堅苦卓絕的奮鬥，鞠躬盡瘁的服務。要知道長久的服務羣衆，比較一時的慷慨殺身更爲艱難，也更進一步。」所以社會服務的有形的力量固大，而無形的力量更大，現實的意義固大，未來的意義更大。

(六) 社會服務可以造成個人事業的基石。社會服務就大處講，有如上所述種種，而就小處講，則亦可爲個人成功立業的基石。因爲社會服務不僅是直接的有利於他人，更直接的有利於自己。社會服務的行爲，不僅是一種純粹利他的行爲，更是一種真正利己的行爲，亦可藉以增進個人的事業，個人的道德。因爲社會服務的行爲，純是一種道德義務的行爲，最能表現偉大

的人格，也最易受到社會的同情；所以社會服務，可以構成個人的社會基礎，實為個人成功立業的基石。

第二章 中國古代的社會服務事業

第一節 中國古代的社會服務事業概述

我國歷古以來，充滿着民胞物與人飢己飢的社會服務精神，這種民族固有的仁愛德性，造成了歷代社會服務的風氣，史績俱在，已在第一章第二節社會服務可以發揮民族固有的德性內略加闡揚。本節所列乃由古代社會服務的精神所造成的各種社會服務事業的概述。

我國社會服務事業的開始，遠在周代，周禮大司徒以荒政十二聚萬民，以保息六養萬民。荒政就是救荒之政，周禮所舉爲散財、貸種食、薄征（輕賦稅）、青禮殺哀（節吉凶之禮減少經費時間浪費）、多昏（獎勵結婚）、索鬼神（以神道設教，這都是臨時的救濟以安定社會生活，糾正風俗，獎勵生育，以及維持社會秩序，與近代的振濟工作意義正同。保息之政爲慈幼、養老、振窮、恤貧、寬疾、安富，這六項在三千年來的中國社會問題中，是佔主要的部分，也就是歷朝政府制定社會政策的社會指標，因此周代的荒政保息，可說是中國社會政策之祖，也是全世界社會政策向先河。我國古代的社會政策，有一特色，即是農業國家的社會政策。近代歐美社會問題的發生，由於實業發達，致社會上有資本家和勞動者兩階級的對立。這種國家的

社會立法，偏重於勞動階級的保護，他們的社會事業，端在補救社會病態，增進民衆福利，這是工業國家的社會政策，其目的在維持原有制度，其性質是屬於消極方面。我國歷朝政府的措施，多着重農業經濟的發達，以防止災荒，增加生產，安定農民生活，和荒年的振濟工作，其不以造福農民爲目的，因爲我國是農業國家，公務農民的富足安樂，也就是國家的富裕，社會的繁榮，其宗旨則在救世而積極，這是與現代國家社會政策根本不同之點。我國現代的社會立法，和舉辦的社會事業，雖有若干點參照歐美的制度，然同時大部份仍保持着固有的精神。現在將古代和社會事業的略舉數例，概述如下：

（一）育幼方面

一、我國古代之保赤事業，以周代保息辦法中慈幼爲首。我們考史籍所載，古代中以越王勾踐最注重育幼政策，當他矢志復仇，十年休養，十年生聚的時候，曾登記全國孕婦，命醫守護，以生艾法之毒酒一盃，往女子口內灌酒一盃，生三人公與之，生二人公與之，一既有如近代之婦孺保障，且生渣子女衆皆養，數養的責任，由政府來分擔。漢高祖時有一民產子者免役二年，而法命章帝二年詔曰：人有墮子者，勿算其每歲賦錢一百二十錢爲一算，諸婦女若賜胎數人三解，復其夫勿算三年，著以爲令。上晉王濬爲巴蜀太守時，當地有殺嬰的風氣，濬嚴其科條，免其徭役，活產數千人，後來我朝，所活者都可以充兵源。南北朝的時候，任防爲義興守，其民殺嬰者，並資助孕婦，以養活數千家。我國兒童保育制度，至南宋漸臻完備，朱熹奏，請出

建立舉子倉，以杜絕貧民生子者，以杜絕嬰的風氣。淳祐中趙汝括推廣其意，將絕沒的田產，其佃輸租，發舉子倉收儲，登記孕婦，從受孕五月至免乳日止，每人給米一石三斗。慈幼局的創設，也與淳祐間，由官僱乳婦，收養民間棄嬰，每月給錢米絹，使其能飽暖，養成人後聽其自便。同時又依據有的習慣，規定民間有願收養棄兒者，官仍每月給錢一貫米三斗以三年為限。明世宗時，慈惠海山西河南時，曾規定凡災民的棄兒，里老回報與州縣，着官設法收養，俟歲熟尋訪送還他的父母。如里內有賢良的人民，能收養四五斗者，官賜以羊酒匾額，十日以上者，冠帶榮身，一時富民樂捐尚義者極衆。此法並由世宗採納，推行於陝西等省。這裏很顯明的，一方面想為兒童保育是政府的責任，同時獎勵有資產者收養棄嬰，以種種榮譽的方法，提倡社會服務精神。以上慈幼之制，自古代以至民國，都相同沿用。政府或民間所辦的育嬰堂、孤院、慈幼院、保育院、教養所等救濟設施，尤其甚寄養兒童，也就是近代歐美實行寄養家庭，和嬰幼家庭扶助法的方式。

(二) 濟貧方面

漢朝以降，政府對於養老濟貧社會事業推行至力，漢文帝詔云：「方者時和草木辟生之物，有以發，而吾百姓鰥寡孤獨困乏之人，或隕於危亡，而莫知省愛，為民父母將如何，其議所以賑貸之。」那時待老人最為優渥，除給米帛外，並按期給肉。漢和帝更遣使分行三十縣郡，凡患貧民不能自食者，都開倉賑給。三國志所載盤據漢中的張魯也知作養舍，以便利行旅，又置

肉糶掛在義舍，隨便行旅者量腹取足。這種種養老濟貧的方法，都是當時給民衆的一種恩惠政策。宋宣宗時，真德秀知德州，積穀九萬五千石，分十二縣置新倉，以遍及鄉落，立慈惠倉，養老倉，孤幼無依，自十五歲以下，年老無養，自六十歲以上，都可賑給；這是政府發動民衆力量，舉辦經久的社會事業的一例。宋代並創建義莊制度，范仲淹於姑蘇買良田千畝爲義莊，族中寒賤喪頹有力不能舉者皆資給之，義莊的產業由宗族經理一族之公產，當時門閥巨族中多仿效。義莊義田在中國現社會中至今尙存，其事業的範圍，逐漸廣泛，如設義塾教育本族子弟，並且兼收鄉黨，親戚之貧寒子弟等，或更有獎學金的設置。現各地旅外人士設立之會館同鄉會等，都是由這種組織和精神激發形成的。

(三) 施醫方面

古代貧病的救濟，上古以來，天子諸侯皆有醫官的設置。漢光武帝建武十四年會稽大疫，山陰令鍾離意，親自經理醫藥。南北朝以迄，政府對於瘟疫之救治甚爲重視。南朝宋文帝元嘉四年，京師疾疫，遣使存問，給醫藥，死者苦無家屬並賜給棺木，所謂施衣施棺。唐太宗貞觀十四年內河東疾疫，十六年涇徐饒章五州疾疫，十八年巴普邛等州疾疫，均遣醫藥往療，爲遣醫送藥的巡迴醫療。唐代民間各寺院更有悲田養病坊的設置，收容貧病殘廢者，由僧尼主持，社會人士樂捐。舊唐書武宗紀，「悲田養病坊，緣僧尼遺俗，無人主持，恐殘廢者無以取給，令解京量給寺田賑濟。」這又是私人所辦社會救濟事業由政府接辦的先例，後世的卑田院卹淵源

於此，卑田院與悲田院的訛傳。宋代即有貧民醫院的設置，神宗熙寧八年吳越大飢人多病疫，趙抃知越州作坊，安置病人，募誠實的僧人，分散各坊，早晚調其醫藥飲食，救活的人甚多，這可說是一種發動社會力量的服務精神。哲宗元祐間蘇軾守杭州，創辦永久性的貧民醫院，名安樂坊，以僧人主持，請命於朝，二年醫愈者千人，乞賜紫衣腰一道，復買田，歲收租米者之，不但發揚服務精神，並且奠立事業基金。明初官立醫院大興，太祖洪武三年，命天下府州縣開設惠民藥局，拯救貧病軍民疾患。每局選設醫官提領，於醫家選取內外科各一員，令醫學授正科一員掌之，縣醫學受副副科，如藥惠濟，藥材則於各出產地，稅課抽分給與，不足則以公款購買。這種官立醫院一時甚為普遍，至一百四五十年後仍然存在，現今的平民醫院都相沿而來。

(四) 倉儲方面

我國常平倉始於戰國時魏之李悝，有常年的組織而無常年的名稱。漢宣帝時始有常平倉名。五鳳年間年歲大稔五穀豐登，米穀價格，因供過於求，跌落至每石五文錢，農人不堪其苦。當時大司農中丞耿壽昌建議，請宣帝下令各邊郡，使他們各設倉庫，在米穀賤的時候，以高價收買，以利農人，當米穀貴的時候，再減價賣，以濟人民，使其價格常平，所謂利農濟民。

常倉制起源於隋文帝朝代，當時工部尚書，長孫平上書請令諸州百姓及軍人勸課，共立義倉制度。收穫的時候，隨時勸課，出粟及於當社造倉窖貯藏，即委社司執帳檢校每年收積勿使捐收，有時或不熟，當社有飢饉者，即以此穀賑給。此制乃以富者的義捐，或特別課稅以收

集米穀，由官府管理，在交通便利之處，設置穀庫專司貯藏，待飢荒的時候便發倉散穀，救濟貧民。所以義倉乃是分富濟貧，由富者隨意或課稅釀出義舍義穀，而貯藏起來，待荒年或青黃不接的時候，散放以賑濟貧民。這個義字，即是仁義、道義、俠義的意思，實含有利他愛羣的服務精神。

社倉制度，在宋代以前，社倉的名稱，與義倉混同，到了朱熹才有真正社倉組織。義倉社倉的目的，雖然以預備災年救濟貧民爲目的，其辦法並不是買賣米穀，所以和常平倉不同。但義倉的目的雖同，其實施步驟却有差異：義倉乃分實富濟貧，由富者課稅或出穀米貯藏起來，待青黃不接的時候，開倉賑濟貧民，這是慈善質性；社倉乃是鄰里鄉黨各按其身份湊出相當的米穀，預備年歲不好的時候，貸給鄰里鄉黨，這含有共濟互助的性質。我國古代以二十五家爲一舍，社倉即指鄰里鄉黨謀公共事業的組合，是一種很平等的合作制度。朱熹設立社倉的動因，原鑒於當時義倉與常平倉制的不善，在荒歉或危險的時候，開倉賑濟的結果，其受惠者祇有附近的人，而倉庫多設在都會地方，所以施惠往往只有城郭不分鄉村，所以朱熹提出社倉的辦法，代替不完善的常平倉和義倉制度。

(五) 工賑方面

我國最早之工賑中，有一很有趣的故事，齊景公時飢荒，晏子請爲民發粟，公不許，尙爲露寢之臺，晏子令吏加倍給民工工資，並稽延工作的時日，臺成而民振，是最妙的工賑先例。

後世於荒年實行工賑者，如宋林知越州時，歷山民修城，計其人而厚給之。又歐陽修知穎州，奏免黃河夫役，得全者萬家，又給民工食，大修治陂，以灌民田，是施力與工賑並舉。明代工賑之制大臻完備，萬曆間御史鍾化民救荒，令各府州縣查勘該動工役，如修學修城濬河築堤等，計工募役，以興工作，每人日給米三斗，古代工賑制度，美意良法，至今沿用。

（六）錢會方面

錢會俗稱合會，通行於我國各處，凡有二三十家的村鎮都有此組織，是民間貸款周轉濟急的經濟組織。錢會的起源，或云始自於王安石的青苗法產生，一變而為因利局貸款局，再變為錢會。因為青苗法，因利貸款局等，均由官府或公衆團體經營，經費既屬有限，且限於有保的人，其中利益祇都會地方和近郊之民得受其惠，而居窮鄉僻壤者，則沒有這種權利。錢會便是解決這種困難辦法，本於共同的需要，以自助助人的精神，在可能範圍內而組織，變相的周利及借貸事業。錢會的名稱有因人數多寡而定名為單刀會三星會五聖會七星會，有按會的性質定名為搖會、會等，有按會的時期定名為月會季會年會等，其組織及辦法，因各處風俗習慣不同，辦法也不一律，一般人民都都知道其中情形。又有葬親會，也稱作長生會或長壽會，乃我國各地鄉村間為預防免於雙親終年之際人事和財力困難的一種組織。因為鄉村人民，農忙時期，則片刻不暇，青黃不接之時父母終老則經濟更加恐慌，於是以此壽會及葬親會的組織。多在新年農閒時候召集，結合相熟或附近鄰里數百人，各出資若干，以作會費，存於可靠之處，以利息作會

員遇有父母死亡時的需用，每會員並送葬禮若干，如不敷則借會中會費周轉，開喪放殮出殯安葬等一切事項，均由會員共同襄助。這種集會目的，不但在預防父母死亡後免受經濟的不足之困，並且具有互助合作的服務精神，較之現代死亡的保險更有過之。

第三章 中國現代的社會服務事業

第一節 本黨的社會服務事業

自抗戰以來，倭寇鐵蹄所至，奸淫擄掠，無所不用其極。人民虎口逃生，遷徙流亡，整個中國社會，直接或間接發生空前的劇變。戰時的種種社會問題，由此發生，戰時的社會生活，由此波動，在平時不會發生的問題，在戰時突然發生而嚴重。因此社會服務，從抗戰以來，隨着社會而演變，針對着各種現實社會問題而發生，中國一切不同性質的社會服務事業，在種種不同的要求下蓬勃起來，就成了這許許多多不可磨滅的史蹟。這中國社會服務光榮史的一頁，不但值得表揚，並且由此史蹟，我們必須追蹤着中國現代社會服務的精神，建立中國社會服務精神的基礎，隨着偉大的時代，配合抗戰建國大業，發揚光大，來完成三民主義的新中國，實現理想的大同世界。這光榮的史蹟，用三方面來分述：一、本黨，二、政府，三、民間。茲先敘述本黨社會服務。

(一) 中國國民黨方面

中國國民黨有計劃的策勵社會服務，是在民國二十七年十二月一日開始，由第五屆中央執

各級黨部社會服務處數統計表

(民國30年12月)

第三章 中國現代的社會服務事業

主管黨部	共計	省市社會服務處數	縣社會服務處數	區鄉社會服務處數
總計	651	11	170	180
浙江省黨部	72		47	25
江西省黨部	14	1	10	3
湖北省黨部	8		8	
湖南省黨部	49		49	
四川省黨部	88		71	17
西康省黨部	5	1	4	
河南省黨部	49		49	
陝西省黨部	34	1	33	
甘肅省黨部	60		60	
青海省黨部	8	1	7	
福建省黨部	141	1	48	92
廣東省黨部	46		43	3
廣西省黨部	2		2	
貴州省黨部	60		60	
綏遠省黨部	5	1	3	1
重慶市黨部	14			14
江蘇省黨部	3		3	
安徽省黨部	12	1	11	
雲南省黨部	2	1	1	
寧夏省黨部	18	1	10	7
山西省黨部	5	1	4	
中央政治學校特黨部	1			1
其他各特別黨部	7			7

三一

各級黨部社會服務應服務成效統計表

(甲) 文化事業
民國三十年度

主管	民衆教育		訓練班		書報閱覽		民衆代筆		講演座談會		通俗讀物		展覽		宣傳
	民衆教育	班級	訓練班	班級	書報閱覽	閱覽人數	代筆件數	代筆件數	舉行次數	參加人數	通俗讀物	刊物數	展覽數	展覽數	
總計	100	708	772	108	188	48810	20577	2574	352	51926	2446	96	1318	58	88
江蘇	1	151	3	108	9	25520	2574	2574	5	540	14	12	8	7	6
湖北	1	120	3	137	40	20399	18999	18999	48	690	2882	65	4	2	1
湖南	2	45	2	.....	2	11549	.....	.....	3	.....	11	.....	.....	.....	1
四川	4	120	1	36	10	.....	2756	.....	8	.....	5370	1	.....	1	4
陝西	2	120	1	150	3	2897	671	1261	5	.....	7	1	.....	1	1
甘肅	1	38	2	45	5	11240	817	1261	12	500	2	1	.....	4	7
雲南	2	88	2	.....	6	11848	924	924	58	4458	82	6	100	18	18
福建	1	60	.....	.....	30	108012	5535	125	87	2181	422	11	211	11	18
廣東	1	1468	302	.....	78	108012	30	30	1	37840	46	.....	.....	.....	18
廣西	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	1	200	.....	.....	.....	.....	18
貴州	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	1	.....	.....	.....	.....	.....	18

材料來源：根據各省市黨部資料總製。

各級黨部社會服務處服務成效統計表

(乙) 經濟事業

(民國三十年度)

主管黨部	合作社數	工業社數	小本借貸借出元數	儲蓄運動節儲元數	勸募運動勸募元數	植樹運動植樹數	倡導生產次數	生產展覽次數
總計	56	23	393020	422245	432756	180376	144	15
江蘇省黨部	1	—	150	8260	226	65800	10	4
湖北省黨部	3	—	—	6145	16345	3720	6	—
四川省黨部	15	1	100	600	700	1280	—	1
浙江省黨部	—	—	—	—	1500	—	—	—
河南省黨部	31	—	—	300	350	6000	12	2
陝西省黨部	6	—	—	86785	6000	22000	5	1
甘肅省黨部	12	—	300	5200	11630	66046	15	3
上海市黨部	—	—	200	6500	24003	—	12	—
福建省黨部	17	3	32270	57051	5873	800	43	2
廣東省黨部	11	49	359000	6802	283956	4800	85	—
廣西省黨部	—	—	—	—	1000	—	—	—

各級黨部社會服務處服務成效統計表

(丙) 公益救濟事業
(民國三十年度)

主管黨部	貧民救濟	災荒救濟	施診所	施藥人數	種痘與防疫注射人數	修補染疫	修補染疫
總計	救濟人數 164,280	救濟人數 10,826	施診人數 40,738	施藥人數 1,8310	注射人數 152,267	修補染疫 2	修補染疫 1
江蘇省黨部	2	—	—	5144	8354	—	—
湖北省黨部	—	—	—	—	4349	—	—
湖南省黨部	—	—	—	—	2878	—	—
四川省黨部	—	—	—	—	65	—	—
河南省黨部	—	—	—	—	—	—	—
陝西省黨部	2	—	—	—	—	—	—
甘肅省黨部	3	—	—	—	—	—	—
青海省黨部	2	—	—	—	—	—	—
福建省黨部	2	—	—	—	—	—	—
廣西省黨部	27	—	—	—	—	—	—
貴州省黨部	14	—	—	—	—	—	—
總計	3640	—	—	—	—	—	—

各級黨部社會服務處服務成效統計表 (民國三十年度)
(丁) 生活指導

工作	舉行運動及遊戲		開辦就業指導所		招待所		食堂		公寓		集盟結婚	
	參加人數	次數	指導人數	所數	招待人數	所數	用膳人數	所數	留宿人數	留宿人數	舉行次數	參加人數
江西	100	3	391	3	511	2	30,000	2	7	9,551	—	12
湖北	822,389	3	298	3	87	2	—	—	7	9,551	—	—
湖南	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
四川	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
陝西	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
河南	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
山西	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
廣東	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
廣西	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
福建	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
浙江	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安徽	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
貴州	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
總計	148,445,509.1	1	2,655	1	189	1	38,200	1	17	14,500	—	24

資料來源：根據省市黨部報部資料編製 附註(四康貴州數字待補)

貴州省 貴陽市 貴陽縣 貴陽市 貴陽縣 貴陽市 貴陽縣

行委員會第一〇三次常會的議決，通過了「各級黨部設立社會服務處辦法」，全國各地在中央社會部指導下，由各級黨部的直接領導，紛紛發動黨員及社會熱心人士參加社會服務，呈現各地各級黨部成立的社會服務處共有六百六十一處（見統計表）。我全國黨員和社會熱心人士，利他愛羣的崇高服務精神，是值得欽敬的。其服務的成效，在上列前三十年年度統計表中，可以顯示出各級黨部服務成效的一般。現各級黨部並不因為人力物力的限制，減低了他們服務的熱誠，而仍不斷地在一致發動展開中，這是更值得來表揚本黨為民服務的精神。關於各級黨部社會服務的項目，在各級黨部設立社會服務處辦法中已有明白規定。民國三十年十二月十五日社會部並莊副理辦法中的項目，加以補充，公布社會服務設施綱要，凡公私團體或機關舉辦社會服務事業，其設施則都照該綱要辦理。設施的服務項目列下：

(甲)關於文化服務之事業如左

- 一、舉辦民衆學校及各種職業技術補習教育
- 二、舉辦民衆圖書館或書報閱覽室
- 三、舉辦俱樂部或遊藝室
- 四、舉行各種講演會及座談會
- 五、舉行各種有關文化之競賽及展覽

六、改良民間娛樂提高民族戲劇音樂以及塑繪繪畫等各種美術

七、編行通俗刊物及壁報

八、其他有關文化服務事項

(乙) 關於經濟服務之事業如左

一、提倡或舉辦各種生產消費合作事業

二、提倡農村副業及園藝

三、提倡手工業及小工廠

四、代辦小本借貸

五、舉辦農村土貨展覽或競賽

六、其他有關經濟服務事項

(丙) 關於公共救濟服務之事業如左

一、指導游民難民習藝或就業

二、指導流浪兒童孤兒及難童

三、興辦託兒所

四、協助貧民難民救濟

五、舉辦行旅人救濟

六、協辦災荒救濟

七、其他有關救濟服務事項

(丁)關於生活指導服務之事業如左

一、提倡新生活運動

二、舉辦公寓食堂

三、設立民衆診療所

四、提倡種痘防疫及新法接生

五、利用民間季節改良習慣

六、舉辦家庭衛生指導

七、舉辦嬰孩健康比賽

八、設立體育場游泳池及兒童遊戲場

(戊)關於人事諮詢服務之事業如左

一、辦理升學指導

二、辦理就業指導

三、辦理旅居嚮導物品寄存

四、辦理民衆代筆及讀信

五、醫藥法律兵役稅則及人事制度等項問題之諮詢

六、辦理人事調查及人事委托代辦事項

七、其他有關人事諮詢事項

(二) 三民主義青年團方面

本黨的新生力量三民主義青年團，成立之初，團長發表告全國青年書，說明本團成立的意義，並揭發六大特殊任務，其中以推行勞動服務及培養生產技藝為青年服務的最高準則，也就是團的社會服務工作理論之基礎。基於前者，即以本團團員為核心，不避艱險，不辭勞苦，無條件的為一般青年服務，然後推動一般青年為民衆服務，造成社會服務風氣；基於後者，則知本團之社會服務，在培養青年之生產技藝。

(1) 青年招待所及青年勞動營 青年招待所以收容並訓練失學失業青年，輔導其升學就業為任務。遠在二十七年冬季即開始在西安洛陽等地設立，截至三十年止，共計先後成立重慶、西安、桂林、宜昌、金華、河南、曲江、老河口、蘭州、山西、晉北、湖南、江西、綏遠、上饒、河北、立煌、修水等處青年招待所十八所，經常收容青年三千六百餘名。二十八年復成立青年勞動服務籌備委員會，於二十九年先在渝蓉兩地創立青年勞動營各一所，收容一般失學失業及思想歧誤青年，授以生產技能，俾養成勞動服務習慣，並為適應國防經濟建設之需要起見，特在各營分設土木工程，化學工程及會計班，獸醫班等科。同年夏甘肅天水行營

所屬西北勞動營改隸青年團中央團部，名稱改爲三民主義青年團西北青年勞動營。

(2) 青年服務社 青年服務社爲青年團團員服務社會之機構，亦爲溝通團與社會之橋樑，關係團務發展與團的社會基礎之樹立甚鉅。二十七年起至三十一年止，先後在川陝鄂湘等省首要地區，設立百五十六社，社員達十餘萬人，舉辦下列各項基本工作：

- 一、輔導失學失業青年升學就業
- 二、籌辦各種合作衛生互助儲蓄事業
- 三、提倡滑翔騎射游泳及各種體育運動
- 四、舉辦讀書會及業餘補習學校
- 五、舉辦各種學術研究會，青年問題討論會，時勢座談會，注意國防科學國際政治經濟等問題之研究。

六、其他有關服務事項

此外尚有各種固定服務事業，如農場、宿舍、食堂、合作社、診療所、民衆學校等，均具相當規模。各社經費，本以自籌爲原則，祇以初創時期，尙不能自給自足，截至最近仰給中央團部的補助的在半數以上。

(3) 青年團地服務隊 青年團戰地服務機構，散佈於各戰區。各級團部所組織之青年戰地服務隊，自二十八年始，由於戰區省份各設區分團部之先後籌設，及各戰區爲配合軍事上之

需要，戰地服務隊之組織，截至現在止，先後成立者達八十隊以上，分佈於湘、鄂、贛、浙、閩、粵、桂、蘇、皖、魯、晉、豫等省廣袤戰。他們均冒險犯難，進出於敵區各火線，以青年之熱血與頭顱，供獻給神聖之民族抗戰。其主要工作與任務，在發動廣大民衆參加游擊戰，訓練士兵之精神教育，提高軍隊之戰鬥意志。其他各組織担架隊、交通隊、運輸隊等幫助救濟戰地青年與難民，招待榮譽軍人，慰勞抗屬，協助政府組織民衆，檢舉貪污，捕獲奸僞，進行軍民合作，辦理經濟檢查等項工作。三十一年湘北與浙京會戰，戰地服務隊均有英勇事蹟之表現，對於抗戰之貢獻實甚偉大。

(4) 青年館 青年團爲適應大學青年之需要，於三十一年二月擬定籌設各地青年館計劃綱要，組織規程及工作綱要，分別在各大學所在地，如沙坪壩、華西壩、城固、北碚等籌設青年館各一所，以各種文化康樂活動及青年福利事業爲主要業務。其一切實施，力求適合青年身心的發展，及德智體羣四育之需要，務使青年樂於參加各種活動，進而接受本團的領導。現各館建築工程，均次第完成，沙坪壩青年館已於三十二年二月八日開幕，其他各館，不久亦可開幕。

(5) 勞動服務 團長告全國青年書，以推行勞動服務列爲本團任務之一，其目的在使青年「藉服務之機會，深入民間，習知實際之艱苦，更因接近民衆，而以工作成績取得一般同胞的信任。」青年團自成立以來，即遵照此種意旨，以集體之方式，展開各種勞動服務工作。凡救死扶傷、徵募慰勞、防疫、治療、插秧、割稻、植樹等等工作，五年來都發動得不少，完

成不少。以徵募而論二十八、二十九年均發動徵募寒衣代金運動，募得款額四八二，七三〇元。二十九年響應春禮勞軍，募得款額一〇七，三四三元。三十年響應出錢勞軍運動，募得款額六九七，二七三元。二十九年四月響應徵求傷兵之友運動，募得款額九三，八九一元。二十八、二十九、三十、三十一年發動重慶市善後義賣運動，三十年發動節約儲蓄運動，均獲得優良的成績。其次談到救死扶傷之勞動服務工作，以空襲服務為最。至於防疫、種痘、插秧、割稻、植樹種種勞動服務工作，本團每年均按照季節需要，發動各級團部督導團員舉行。關於慰勞工作，以出征軍人家屬為主要對象，並列為社會服務工作之主要業務。以上所列各項工作，五年來經常舉辦，不特團員能明瞭本身工作的重要，勇往直前，即社會人士及有關機關亦能了解青年團工作之宗旨，在精神與物質上，予以熱烈之贊助。這不能不說是團的勞動服務工作，已經獲得初步之成功。

(6) 團營事業 為達到「以團養團」並輔導團員經濟生活提倡生產事業，各級團部依環境的需要，衡財力之所及，舉辦青年農場、工廠，及宿舍、食堂、合作社等各種事業，或隸屬於青年服務社，或單獨經營，自青年團成立迄今，共有團營事業一二〇處。

第二節 政府之社會服務事業

(一) 社會部方面

二十九年十一月本黨中央執行委員會社會部的改隸行政院，是本黨社會政策的（一個積極而重大的措施。後社會服務的力量，便由黨透過了政府，運用上更見靈活，效果也更見廣大。除對以往各級黨部設立社會服務處的社會服務工作繼續輔導並加以開展外，對一切公私的社會服務運動，均加以積極的輔導和獎助，並特別制定獎助人民舉辦社會福利事業辦法。茲將社會部改隸行政院推進社會服務工作的情形，也就是社會福利的設施，分述於下：

（一）社會保險 ●社會保險是安定社會的基本政策，歐美各國早已推行，成效卓著。但是在我國尚屬創舉，分為三個步驟進行，首重立法，次謀儲才，再募基金。現立法方面的工作，已擬定社會保險法原則草案，分為健康保險、傷害保險、老廢保險及失業保險等四大類，而以保障國民的經濟生活實行民生主義為宗旨，並先起草健康保險法草案一種，包括疾病、負傷、生育及死亡等三種保險。以上兩種草案都正在立法院審議中。並籌設中央社會保險局。在立法的期間，一切都積極的準備。且為先行實驗起見，社會部商同財政部就四川產鹽區域試辦鹽工保險。現川北區鹽工加入此項保險的鹽工約有十萬人。

（二）勞工福利 社會部推進勞工福利的措施，分為：一、實施工廠礦場檢查，二、督導各級政府及廠場工會辦理勞工福利事業。

（1）實施工廠礦場檢查 我國工廠檢查，曾經前實業部籌劃實施，自社會部成立後，更積極邁進，所有工廠檢查員，均經過嚴格的訓練，然後分派各地工廠作巡迴檢查。現重慶市經過

檢查的工廠，已達二百七十餘家。檢查的事項，以一般工廠在抗戰期中，設施當然難於完備，且大多因抗戰遷移來川，為顯及實際情形，以工廠法所規定之較易推行者先行着手，如童工女工及學術工作事項，工人津貼及撫卹事項，災變死亡傷害事項，安全與衛生設備事項，尤重安全衛生部份，期以減少工人疾病及傷害死亡的事件。有許多設施未盡合規定者，隨時由檢查人員勸導改善，並以礦工生活同樣的重要，依據鑛場法，現正舉辦鑛場檢查。又社會部為保障空襲期間工人安全，並規定工作時間，工資給付，暨工人因遭受空襲損害救濟費的核給，均經訂定辦法施行。又工廠法關於工人津貼及撫卹的各項規定，現多不適用，亦經按照實際的需要予以改訂，以期保障工廠工人的合法利益。

(2) 督導各級政府及廠場工會辦理勞工福利事業

一、督導各省市政府辦理勞工福利事業 自抗戰軍興以後，後方各地糧物價格，漸趨上漲，一般勞工食用所需，日形昂貴。為減輕一般勞工負擔，並穩定工資起見，由社會部商請各省市政府，就工人衆多的區域，籌辦各項勞工福利設施，以適應需要，如重慶市的工人福利社雲南箇舊的勞工新村勞工宿舍等，並照現行勞工教育實施辦法大綱，繼續推行勞工教育，以增進工人的智能。

二、督導工廠鑛場辦理勞工福利事業 社會部以勞工福利事業之推進，政府固應積極倡導，尤賴各工廠具體的施行，始可普遍。故對於各工廠鑛場之辦理勞工福利事業，從

事督促其進展。現重慶各大工廠，大多就營業盈餘項下提撥專款，充實勞工福利設施。又為推進甘肅油礦局勞工福利事業，由社會部督導該局設立職工指導委員會，辦理各項福利事業。關於雲南箇舊鑛工福利，亦擬具推進雲南箇舊縣鑛區勞工福利事業計劃綱要，並組設該鑛區勞工福利委員會。關於工路員工福利，由社會部會同有關機關團體，組織西南公路運輸局職工指導委員會，川滇公路運輸局職工指導委員會，及西北公路運輸局職工指導委員會，分別負責辦理。又為謀增進四川鹽工之福利，並加強其組訓起見，社會部與財政部合組四川省鹽業工會籌備委員會，該會並先酌量籌辦勞工新村或工人宿舍暨勞工醫院或診療所等，以應鹽工的需求。此外該部為使各廠場主辦勞工福利人員充分明瞭勞工福利的意義，並振奮其工作精神起見，業經調集全園各大工廠礦場辦理勞工福利或主管人事人員在重慶施以訓練。

三、督導工會辦理勞工福利事業 社會部成立以後，即有示範工會的設立。這種示範工會，除注意加緊組訓工作外，同時對於工人福利的設施，極為注意，使組訓與福利配合進行。現各示範工會，均已具有相當的福利設施，由社會部予以補助，並派員指導辦理。其他各重要工會，亦由部督導加強福利工作，如關於海員福利，即由社會部督導中華海員工會特派員辦事處，積極籌辦。但是廠場工會辦理勞工福利事業，需款甚鉅，為求普遍進行，社會部特擬具勞工福利金提撥條例草案，凡公私企業組織均應依照法

定百分比提撥勞工福利經費。該草案業已經立法院審議公布。從此我國勞工福利事業，即可奠定鞏固成爲永久的基石。

(三) 社會服務 社會部自改隸行政院後，對社會服務事業更積極推進，以改善社會生活，轉變社會氣氛爲目標。一方面扶助各公私機關團體，辦理社會服務事業，一方面由部直接舉辦示範社會服務處，擇定 國各重要都市，分期設立。於實驗之中，寓倡導之意。三十年五月十五日在重慶兩路口首先成立重慶社會服務處，關於生活服務，有社會公寓社會食堂理髮室淋浴室護診所等。關於人事服務，有人事諮詢、旅券諮詢、代辦救濟、讀寫信件、零碎存放、寄存行李、公用電話、信律留照、代售郵票 其他人事諮詢等。關於文化服務有圖書室、社交室、書報供應室、健身房、運動場、娛樂室、放映站，經濟服務有小本借貸等。並轄屬有兩個分處，一在市中心區一在海棠溪車站，以示範的方式，作全國社會服務事業的楷模。三十一年社會部分省在重慶、桂林、衡陽、內江、遂寧等處成立社會服務處作廣泛的倡導，並在三十一年度各省市行政機構成立後指導各省市政府成立社會服務處，先後成立者有雲南昆明社會服務處廣西桂林南北車站服務所三所，柳州社會服務所，河南洛陽魯山社會服務處二所，四川成都社會服務處，夏社會服務處，西康康定社會服務處及廣東省會社會服務總站，福壽永安社會服務處，貴州銅仁安順社會服務處，浙江龍泉景寧雲和社會服務處等。都正在發動地方的人力財力，開社會服務工作，爲社會增進福利。社會部更將社會服務處業務的項目，於三十一年公

布業務概要(照抄於后)作為辦理社會服務的準則。

(四)職業介紹。職業介紹在中國尙屬初創，社會部於三十年五月重慶社會服務處成立時，在處內即設職業介紹組，其業務(一)接受求職或求人者之請求介紹並為登記(二)調劑人才需要及供給。(三)調查人才之供求狀況，(四)指導職業訓練及就業服務，(五)其他有關職業介紹事項，三十一年並訓練職業介紹人員，於貴陽、桂林、衡陽、內江、遵義等社會服務處設置職業介紹組，將來業務展開，各地擴充設所。社會部並督導各省市及職業介紹機關團體辦理職業介紹，其方式(一)調查全國人才供求及職業狀況，(二)調查全國職業介紹機關團體，(三)編訂職業介紹應用實表及職業分類，(四)獎勵職業介紹機關團體，(五)管理私設職業介紹所。

(五)社會救濟。獨立社會救濟制度，是奠定社會救濟事業的必要條件，尤其是現代社會救濟事業，與往昔的慈善事業不同，不但是要謀事後的補救，更要着重事前的預防，不但能解除受救濟人的疾苦，更要扶助受救濟人能獨立生活，所以在觀念上並非慈善，而為政府對人民應盡的責任，蓋不重消極而趨於積極，這是現代社會救濟事業應有的新精神。社會部依據上項的原則，乃從事社會救濟法的起草，現在立法程序的審議中，並為配合福利制度的實施，籌辦重慶實驗救濟院，旨在實驗之中，寓示範之意，以新方法新技術辦理新事業，其能倡導推行，為各地樹立模楷。於三十一年三月七日成立。該院在巴縣土橋佔地三百畝，內設護產育幼習藝殘廢

安老醫療等六所，收容人數五百人，教養兼施。期建立養老育幼周恤廢疾的嶄新制度，並以一以救濟訓練技能，藉生產維護事業」為實驗目標。此外社會部督促各省市整理慈善團體並改進救濟事業：(一)首先調查全國慈善團體(見統計表)，(二)修正監督慈善團體法施行規則。

(三)督促各省社會處籌設實驗救濟院。

(六)兒童福利。兒童問題是關係國家民族的生存發展，各國莫不注意兒童福利事業。抗戰前對兒童福利事業，民間已有深切的注意。抗戰後不但是政府重視，在民間尤其是婦女界，對兒童保育事業，盡了更大的努力。可是兒童福利行政具體的展現，是在社會部改隸行政院後，除設稽主管行政外，並成立兒童福利研究委員會，擬定各項有關兒童福利法則，督導各省市普遍推行兒童福利事業。社會部在重慶並直轄有第一、二育幼院及嬰兒保育院等。

附社會部社會服務處業務概要

(三十一年一月十九日公佈同年八月十七日修正)

壹、生活服務事項

(一)衣食住業務

- 一、服裝合作社。以達到織呢製革為最終目標。
- 二、社會食堂。處內設置專信標準營養餐。
- 三、民衆食堂。普遍設立供應一般市民。

四、營養果蔬供應市場

五、消費合作社

六、社會新村 提倡居住合作

七、社會公寓 替旅客解決住的問題

八、理髮室

九、淋浴室

(二) 旅行業務

一、國際觀光社 辦理國際旅行業務

二、交通服務站 辦理公路及鐵路沿站食宿服務

三、旅行嚮導 辦理國內旅行業務

四、代購車船票

五、代運行李

 (一) 入事服務事項

 (二) 升學輔導

 (三) 職業介紹

 (四) 法律顧問

- 四、衛生顧問
 - 五、人事諮詢
 - 六、人事調查
 - 七、零物存放
 - 八、信件留轉
 - 九、代售郵票
 - 十、代收電報
 - 十一、代辦救濟
 - 十二、讀寫寄信
 - 十三、公用電話
 - 十四、奉送文化服務事項
- (一) 教育業務
- 一、圖書館
 - 二、社交會堂
 - 三、學術講演會
 - 四、座談會

五、週刊

六、職業訓練

七、民衆學校

八、讀書會

九、書報供應

十、各種有關文化之展覽會

十一、社會通訊

(二) 康樂業務

一、社會劇場

二、社會劇團

三、音樂研究社、聲樂及器樂研究

四、娛樂室、各種室內娛樂設備

五、社會攝影研究及觀摩

六、銀社、電影鑑賞及研究

七、體育場

八、各種球隊

九、健身房

十、游泳池

十一、國術研究會

十二、各種運動會

十三、診所 發動義診配藥房身體檢查及衛生檢驗設備

十四、體育及衛生展覽會

十五、兒童健康比賽

肆 經濟服務事項

（一）代辦業務

一、公益信託 代辦個人或公私財團公益款項之保管運用分配事項

二、代辦保險 代辦投保事項

三、代辦保管 代辦保管物品事項

四、代辦貨物 代辦報關及轉運事項

五、代辦經租 房地產之買賣或經租事項

六、代辦收付 代辦股金捐款學費會費等之收付事項

七、辦理信用保證 就業舉債等之信用保證事項

各省市救濟院所數統計表

(截至民國30年底止)

省市別	共計	救濟院	養老院	慈幼院	育嬰堂	殘廢所	施診所	兒童救濟所	遊民收容所	難民收容所	傷兵收容所	其他
計	681	301	14	38	30	9	68	43	8	11	1	63
浙江	44	23	1	4	3	—	7	—	—	—	—	3
江西	120	6	3	8	9	4	15	2	2	2	—	19
四川	5	36	—	6	5	1	2	—	—	1	—	6
湖北	158	109	4	6	1	—	18	6	—	—	—	15
湖南	11	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
廣東	6	25	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1
廣西	31	14	8	1	—	1	4	17	—	4	—	11
陝西	58	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3
甘肅	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
青海	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
寧夏	24	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4
重慶	4	—	—	—	—	—	19	10	—	—	—	4

材料來源：根據本部30年度各省市救濟院所調查報告編製。(一)「施診所」包括醫藥會社所館舖等。
 (二)「救濟院」包括救濟會濟濟局會冊等。(三)「其他」包括醫藥會社所館舖等。
 (3)「其他」包括救濟會館施材義渡醫院局會冊道總慈善一處室及其為救濟院之工廠習藝所。
 註：本表係根據最近三月所收到之三十年度各省市救濟院所調查報告重新編製。

各省市救濟院所數及其業務概況統計表

(民國30年度)

省市別	救濟院所數	職員數	全年經費數(元)		舉辦救濟業務及救濟院所數												
			收	支	賑濟救濟	教育	養老	殘廢	遊民	難民	施診	施藥	其他救濟				
總計	1081	3051	1030322	307228	10	22	22	187	30	82	18	156	1	50	4	4	3
浙江	49	162	213357	23107	1	1	1	5	3	3	16	9	1	50	4	4	3
江西	20	419	651888	591612	1	2	2	45	4	2	24	16	1	5	1	1	1
湖南	54	365	700836	698493	4	2	4	11	4	2	19	15	1	5	6	4	1
四川	158	1263	10073967	95858661	110	2	2	49	10	1	75	69	1	25	21	1	1
河北	1	3	54000	54000	1	1	1	1	1	4	1	1	1	1	1	1	1
河南	6	65	49916	49916	1	1	1	19	1	4	1	1	1	1	1	1	1
山西	31	12	61311	70113	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
陝西	58	220	514394	715472	1	2	2	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1
甘肅	12	46	78259	78211	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
青海	1	3	.....	.....	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
福建	24	192	63288	68952	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
廣東	45	272	524775	517119	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
廣西	6	16	5980	9980	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
雲南	6	84	21000	27400	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
貴州	2	14	55536	55536	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
陝西	2	9	5000	5000	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

材料來源：根據本部三十年度各省市救濟院所調查報告彙編製。
 說明：本表係根據最近三月所收到之三十年度各省市救濟院所調查報告彙編製。

統計部 主任 邱國定 副主任 邱國定

四四

各省市慈善團體數統計表

(截至民國30年底止)

省市別	共計	慈善會	紅十字會	紅卍字會
總計	265	224	30	12
浙江	6	4	1	1
江西	45	43	1	1
湖南	13	12	1	—
四川	109	94	14	1
河南	4	1	2	1
陝西	23	13	6	4
甘肅	8	4	1	3
青海	2	2	—	—
福建	6	4	2	—
廣東	42	41	1	—
廣西	4	2	1	1
雲南	2	2	—	—
寧夏	1	1	—	—
重慶	1	1	—	—

材料來源：根據本部30年度各省市慈善團體調查報告編製

說明：「慈善會」包括善團，善堂慈善聯合會。

備註：本表係根據最近三月所收到之三十年度各省市慈善團體調查報告表重新編製。

八、代辦經濟調查 承辦當地經濟動盪市場情況之調查事項

九、代辦信用調查

(二) 貸款業務

一、辦理小本貸款 經辦並代理振濟委員會小本借貸事項

二、協助地方土產推廣及運銷

伍、受政府指定或委託有關服務之代辦事項

(二) 振濟委員會方面

政府所辦社會服務專業設施，以振濟委員會在抗戰後之振濟工作最為廣泛與普遍，尤其是戰時的緊急救濟，一方面固是政府的責任，一方面也惟有政府的力量才能支持，所謂「戰爭地，救濟爭民。」抗戰期間的振濟工作不僅在安輯流亡收拾人心而尤須注意其技能之培養，由消極的救濟，進而為積極生產，振濟委員會應時代之使命於二十七年四月成立，成立以來，其內部組織及所屬各種專業機構，以時局之演變，國內外振濟環境之變遷，則因時因地因事以制宜，屢經調整改進，或予擴充，截至三十年十一月其內部組織及所屬專業機構略述如下：

(一) 職掌及組織 該會內部掌理部門計：(一) 災民難民之救護、運送、收容、給養，(二) 緊急工振展振之舉辦及補助，(三) 災民難民之組訓配置及職業介紹，(四) 災難之調查勘報及其他考察事項，(五) 救濟災難機關團體之指導與監督，(六) 其他災難急振事項，

(七) 災民難民生產業之舉辦及補助，(八) 災民難民之小本貸款，(九) 災難兒童之收容救養，(十) 其他災難善後事項各災民難民之衛生及醫藥救濟。該會設委員長一人副委員長一人委員十二人，並就委員中指定五人為常務委員均由行政院派任之。

該會所屬重要專業機構及工作概況

(2) 戰區救濟區。關於戰區難民之救濟，經分別於各戰區及其附近劃分救濟區設置特派委員，辦理戰區難民救護收容緊急工賑農振災難調查勘報等事項，其轄境則視軍事進展情形隨時調整。先後計設十一個救濟區(現尙存一、三、五、七、九、十、六個救濟區，所轄區域列表於下：

第一救濟區 X X X X 一帶及蘇北

第三救濟區 安徽全省浙蘇邊區浙東浙西鄂東贛北

第五救濟區 陝豫晉三省及鄂北

第七救濟區 粵閩兩省

第九救濟區 桂黔兩省

第十救濟區 鄂西鄂中鄂南湘西

該會對於戰區緊急救濟及災荒急賑，年來如黃河決堤水災，華北水災，山東河南水旱災荒，均經撥發鉅款振濟，近如贛北寇災，陝省災荒，鄂省米荒，湘北第三次大捷難民急賑，甘

肅旱災雹災，浙省寇災，粵災豫災，均經分別撥發振款，趕速搶救。至各省災害，則由各振濟區站振濟會隨時會同地方政府辦理。

(8) 振濟會 各省市縣振濟會，辦理各該省市縣難民救護、收容、給養、難童救護等事項，現設有豫、閩、湘、甘、青、粵、綏、陝、浙、滇、康、桂、川、黔、贛、蘇、魯、魯、皖、鄂、寧、晉、冀等省計二十二個單位，各省所屬縣市區局振濟會計一千一百四十三個單位，連重慶市振濟會，共計已達二千二百六十六個單位。近更加强其工作機構，注重難民生活之改善。所有推行新縣制之省份，並將救濟機構普及於鄉鎮保之內，其普及程度，以廣西雲南江西為最著。

(4) 運送配置難民站 各地運送配置難民總站及分站，辦理救護、運送、配置及臨時收容事項，經創設全國運配網於交通衝要地帶，設置難民運配站及招待所，先後計達三百五十一處，分佈於鄂、湘、桂、贛、豫、陝、晉、川、黔、浙、滇、甘、皖、粵、閩十一省。

(5) 難民組訓委員會 難民之組訓工作，係由該會會同軍事委員會政治部，戰地黨政委員會訂定組訓委員會組訓辦法，通飭各救濟區站省振濟會，就各地之需要，聯合當地黨政軍各有關機關設置難民組訓委員會。凡難民受軍事政治技術訓練後，即配合職業介紹等項工作，使彼等從事生產或參加抗戰工作。至三十年代止各地受訓人數已達十四萬七千零七十九人。

(6) 空襲緊急救濟聯合辦事處 各空襲緊急救濟聯合辦事處，辦理空襲緊急救護及傷亡人民醫療撫卹事項，經在各重要縣區城市分別設置空襲緊急聯合辦事處，預撥救濟費隨時應

用。至三十年九月底止，此種組織已達四百五十一處，救治及撫卹受傷或死亡人數，自二十七年四月至三十年年底，計一十七萬四千三百六十八人。凡未設有聯辦處之省會或市縣，如遭受重大空襲災害，則隨時匯款交由當地政府辦理緊急救濟。

綜計前列一、二、三、五、條各救濟區、運配站、振濟會以及撥款補助之空襲緊急聯辦處及慈善團體，自二十七年四月至三十年年底救濟難民人數都為二千六百七十二萬二千二百四十二人。各省設所收容難民人數，現尚在十萬以上。此等難民經設法使之從事生產，各具謀生之技能，俾消極的救濟人數逐漸減少。

(7) 緊急救濟委員會 三十年十二月八日南太平洋戰爭爆發，海外僑民救濟為該會重要工作之一，經會同中央黨部祕書處中央海外部、僑務委員會、教育部、外交部及有關機關，急速辦理，於粵、閩、桂、滇、黔等省各設緊急救濟委員會一處，並在各該省重要地點，設招待站若干處，計粵七十二處、閩十四處、桂十處、滇八處、緬屬臘戍則設南洋戰區僑民疏散協助委員會，分別辦理招待運送救濟等工作。僑民救濟之對象，計為：一、海外僑胞，二、歸國僑民，三、國內僑屬專恃僑所為生者，四、國內僑籍學生以及賴僑匯接濟之僑團，截至三十年五月份止，綜合粵、閩、桂、滇、黔各省救濟內移僑民，為一百三十三萬二千八百七十八人，計粵七十七萬一千八百五十五人（一至五月），閩六千四百一十八人（一至五月），桂五萬四千九百九十三人（一至四月），滇一萬二千六百零二人（一至五月）。

(8) 難童教養院及振濟學校 兒童為民族生命之所寄托，難童之救護教養，更屬刻不容緩，該會經集合各救濟教養機關團體，如中國戰時兒童保育會、中華慈幼協會、戰時兒童救濟協會、前漢口市難民兒童教育委員會，並聯絡戰地政工人員分頭搶救，廣設兒童教養或保育院所，以資收容教養，其受空襲災難無家可歸之兒童，亦經隨時救護分送各院所收容教養，並穩定抗戰建國時期難童救濟教養實施方案，通行各省市辦理，以宏救濟。香港（在未淪陷以前）及國內淪陷區各地之難童救濟，並委託教會人士及慈善團體辦理，該會為樹立兒童教養標準，直接辦理難童收容，計經於二十七、二十八、二十九、三十、四年內先後組設兒童教養院教養所及嬰兒保育院計三十一個單位，因環境及事實上之變遷，先後裁併移轉管轄，現尚有二十六個直屬院所，計收容兒童一萬零七百五十人。

各兒童教養院所一覽表

名	稱	兒 童 人 數	名	稱	兒 童 人 數
重慶第二兒童教養院		二八五	大湖兒童教養所		一五〇
重慶第三兒童教養院		三〇〇	至德兒童教養所		一五〇
重慶第四兒童教養院		四九九	旌德兒童教養所		一五〇

桂林兒童教養院	一〇〇〇	太平兒童教養所	一二〇
廣東兒童教養院第一院	九五六	南城兒童教養所	一二四
廣東兒童教養院第二院	九九九	平陸兒童教養所	五〇〇
廣東兒童教養院第三院	四九一	安康兒童教養所	四九八
西北兒童教養院	七〇九	濟源兒童教養所	五〇〇
兒童感化院	一三六	長安兒童教養所	四九六
江津兒童教養院	二四六	洛陽兒童教養所	四九三
重慶臨時兒童教養所	三〇五	寧夏兒童教養所	四五三
壽縣兒童教養所	一五〇	衡陽兒童教養所	三九五
桐城兒童教養所	一五〇	南嶽兒童教養所	四九六

此外並於三十年設置振濟學校（三十一年添設初中擴充為振濟學校），免費教育，重慶歌樂山遷徙區及重慶市一帶之兒童，現有學生二百八十名。

(9) 兒童教養機關輔導隊 該會為考核推進各教養院所之工作成績，俾教訓與養育均能符合規定標準起見，設置兒童教養機關輔導隊，派設輔導員三十餘人，分期分組派赴各地院所駐院輔導其業務之推進。至各辦理難童教養機關團體之經費款補助者，如蔣夫人所主持之中風戰時兒童保育會及孔副院長所主持之中華慈幼協會等，先後計有一百十九個單位，其所在地分佈川、湘、鄂、贛、粵、黔、浙、桂、陝、晉、豫、甘、魯、蘇等省及港澳等地。

(10) 振濟工廠、振濟實驗農場、振濟女子工藝社及難民技工訓練班 該會為培育難民手工業生產能力，期能在大後方自力更生，安居樂業，經於二十八、二十九、三十、三十一，各年先後組設振濟工廠十九處，振濟女子工藝社一處，難民技工訓練班一處，振濟實驗農場一處，分設於川、康、湘、贛、滇、皖、粵、閩、陝、甘、××等省市；從事紡織、毛毯、染料、皮革、造紙、被服、縫紉、刺繡、磁器、藤器、農作物、園藝等工業，又從事難民生產事業之工廠機關團體學校等，經該會一次或按月撥款補助者，據三十一年八月之統計，已達四十個單位。

(11) 小本貸款處 災難民衆背井離鄉，生活艱難，消極救濟，僅能維持一時生計，為使其能自力更生從事小本經紀，則難民小本貸款之舉辦，實為必需，該會經於二十八、二十九、三十、三十一，各年先後在各省組設小本貸款處，分處辦事所，迄至三十一年八月計達八十四個單位，分佈川、陝、甘、晉、綏、豫、黔、滇、桂、粵、閩、浙、贛、湘、鄂、皖等省，每

單位撥付基金自一萬至三十五萬元不等，計撥付貸款基金四百四十五萬五千元，由各單位循環貸放，每人每次貸款數自五十元至八百元，分期攤還。自三十一年起，對辦理成績優良之貸款處所，酌予增撥基金，用資普濟，依據三十年十月至十二月撥出貸款一百六十七萬一千五百五十八元，貸與難民九萬零二百五十一人。

(12) 難民職業介紹所 該會年來對難民救濟政策，已改消極的收容給養，為積極的輔導，參加生產事業，使之自力更生，故對於難民介紹就業及小本負販工作，乃特別注意推進。截至三十一年八月止，各地共成立職業介紹所九十五所，均係由該會選飭各救濟區難民站省振濟會分別負責設立者，其介紹就業之難民，已達十萬零三千四百五十二人。至小本負販之推行，係就收容之難民擇其老弱婦孺給以小本資金，每人三十元作為購物資本，從事負販買賣，至三十年年底，實領資金者計為一千四百二十九人。三十一年變更辦法，通飭各區站就該地難民分期舉行小本負販編隊，以三個月為一期，除第一期應編七百四十人，二、三、四期，每期一千八百五十人，全年共為六千二百九十人。

(13) 北碚中醫院及難民施診所 各地難民疾病施診所施藥防疫衛生及兒童教養院，兒童疾病醫療事務，則由該會衛生所專門負責主持，經先後設立中醫醫療機關及各地難民施診所，至三十一年八月，共成立二十八個單位，分佈於川、豫、浙、滇、粵、贛等省，至先後撥款補助之中西醫院診所，則為五十六個單位，綜計該會辦理醫療診所及補助各單位之醫療人數，平均

每年約爲九十二萬人。

(14) 工振辦事處 黃山(安徽)工振辦事處，辦理難民工振黃山風景區建設。

(15) 戰區內遷婦女輔導院 該院辦理戰區內遷婦女學業補習及職業介紹。

(16) 振濟工作總隊 該隊辦理在各救濟區難民站難民振濟安撫。

(17) 戰區青年救濟 對於戰區青年救濟，則隨時由該會撥款救助，自戰區退入後方之失學失業青年，現已由軍事委員會設置戰地失業青年招致訓練委員會，辦理由該會補助經費協助進行。

第三節 民間的社會服務事業

民間的社會服務，它的力量是廣泛的，其效果也比較普遍深切，這不可忽視的民間社會服務力量，在抗戰後激動了中國全社會的服務風氣，足徵中國社會受抗戰的劇變，正在不斷的進化長成起來。現在將中國各民間的社會服務，作數方面的敘述，表揚如下：

(一) 慰勞服務方面

暴日凶心積慮侵略我國，二十六年七月七日在蘆溝橋畔挑釁，平津戰端遂啓，八月十三日滬戰瀰起。我全國忠勇將士，憤激寇驕橫，凜守土有責，奮起抗戰，喋血衛國，前仆後繼，志不稍屈，這種精神，千古不滅。當時凡我同胞，不論男女老少，對前方將士的英勇，由每個人

的內心，懷着無限的崇高敬意，紛紛對抗戰將士給予物質和精神上種種的安慰問勞，並且對後方的抗屬作種種的優待撫慰。這不但是鼓勵士氣，這種民族德性的表現，確是社會服務精神的發揚。二十六年八月一日婦女界在蔣夫人之領導下，在南京創組的中國婦女慰勞自衛將士總會，領導全國婦女參加前後方各種慰勞工作。武漢大會戰之際，中央有關機關及社會團體組織武漢各界慰勞抗戰將士委員會，二十八年遷至重慶擴大改組為全國慰勞總會。從此全國婦女慰勞總會與全國慰勞總會，在全國有計劃的慰勞工作下，發動了國內外同胞的力量對抗戰將士和家屬，確是盡了最大的責任。茲將該二會的慰勞服務工作分列如下：

(1) 全國慰勞總會

一、組織緣起 武漢大會戰正在緊張之際，各界人士為適應會戰的需要，特發動大規模的慰勞運動，並由中央有關機關及社會團體組織武漢各界慰勞抗戰將士委員會，主持慰勞工作的進行。當我軍自武漢撤退後，該會亦隨軍撤退，於二十八年四月遷渝，改組為全國慰勞總會。武漢各界慰勞抗戰將士委員會，就是該會的前身。

二、組織概況 全國慰勞總會，在二十九年以前，係以常務委員會為經常領導工作的機構，旋經兩度改組，現在組織狀況如次：

1. 設會長副會長三人，領導會務之進行。
2. 常務委員會在會長指導之下為經常決策機關。

8. 設總幹事一人綜理日常會務，副總幹事一人襄理之。

4. 設四個組，第一組管宣傳，第二組管抗戰軍人家屬生產教育等事宜，第三組管慰勞徵募及服務，第四組管理總務。

5. 設審核處，由審計部派員擔任主任，辦理經費及慰勞品金之支付等審核事宜。

6. 設會計室由國府主計處派員擔任會計主任。

7. 各組組長由機關代表擔任副組長係專任，組長以下設幹事助理幹事各若干人。

8. 總幹事之下設秘書兩人，辦理一切機要及交辦事項。

三、工作概要

甲、對於前方將士和榮譽軍人方面

1. 在武漢時期，該會發動了三十萬封慰勞信和十萬個慰勞袋運動，並且在武漢大會戰最緊張的時期，組織了各界慰勞團到最前線去慰勞前方將士和負傷將士。

2. 二十八年夏天，該會組織了前線將士慰勞團，慰勞南北各戰區的將士們，這是抗戰以來第一次有計劃的組織全國性的慰勞團。所以到前方之後普遍受到前方將士的熱烈歡迎，因而在鼓勵士氣方面，起了強大的作用。

3. 二十九年二月，正是舊歷新年的時候，該會發動了「春禮勞軍」運動，號召全國同胞，把贈送親友的「春禮」轉贈前方殺敵的將士。這個運動一經推行，全國同胞無不熱烈響

應，尤其是窮鄉僻壤，凡有駐軍之處，當地民衆，均以酒肉等物餽贈戰士，而且還有大張「春筵」宴請當地抗戰軍人家屬者。即以重慶一隅而言，春禮勞軍大會，於二月十日舉行，全市有送禮台五座，各界民衆送禮者，整天絡繹不絕，除各種食品、用品、藥品而外，現金約達百萬。不過，這次運動的收穫，不在物質而在精神，這就是說：這一個空前未有的勞軍運動，不僅鼓舞了前方的士氣，而且激發了後方的民氣。

4. 二十九年八月十四日空軍節，舉行了對於全國空軍將士的慰勞運動大會，分重慶、成都、蘭州、昆明、桂林五地，同時舉行盛況空前，除對各空軍將士贈送慰勞金外，並有紀念章等榮譽紀念品。此次全國性對空軍之慰勞，尚係抗戰以來第一次。

5. 二十九年秋節勞軍大會之舉行，全國各地計分柳州、金華、長沙、恩施、蘭州、洛陽、老河口、重慶等處，同時舉行大會。以春節勞軍所得禮品代金一百萬元，配贈各戰區將士，作為月餅代金，並以團為單位，每團配贈國幣一千元。

6. 二十九年十二月底，發動全國各界舉行書寫慰勞前方將士賀年信簽名運動，陪都方面分八區舉行賀年信簽名，計全日往各處簽名者達二十餘萬人，各高級長官亦多參加簽名。7. 發動「出錢勞軍」運動，於三十年二月十九日在全國各地一致舉行，陪都捐款者之踴躍為前所未有，而捐款數目將近四百萬元，至三十年代為止，全國出錢勞軍捐款總計已達一千萬元。

8. 組織前方將士慰勞團，計分五個團，於三十一年元旦出發全國各地，勞軍配贈之慰勞捐款達三百萬元。

9. 籌設抗戰功勳將士子女學校。

10. 設置榮費軍人招待所，分佈各戰區爲負傷將士服務。

11. 採購價值二百餘萬元之藥品器材，於二十九年十月普遍分贈全國各戰區。

12. 發動荷印僑胞捐贈奎寧丸三千萬粒分贈前方將士。

13. 三十一年元旦該會發動全國各界舉行敬向抗戰將士慶賀新年運動，陪都方面於元旦舉行大會，並建立賀年台爲將士們賀年。各界同胞，均熱烈贈送豬、羊、牛、雞、鴨等禮品，估計價值在六十萬元以上。

14. 三十一年十月起至十二月止發動文化勞軍運動，僅陪都一地捐款即達六百餘萬元。

乙、對於抗戰軍人家屬方面

1. 訂定國民優待抗戰軍人家屬公約，推行全國，並經中央通令施行，使社會認識抗戰軍人家屬的地位。並隨時協助政府，優待抗屬，這不僅鼓勵了前方的士氣，同時也幫助了兵役的推行。

2. 實施抗戰軍人家屬婚喪補助，及空襲被災救濟。

3. 實施貧苦抗戰軍人家屬死亡安葬辦法。

4. 發動義診運動，該會發動中西醫藥界為抗戰軍人家屬義務診病及優待購藥且有贈藥者。
5. 發動律師為抗戰軍家屬義務法律顧問——義務辦理抗屬法律事件，保護抗屬正當的合法權益，以免受土豪劣紳的欺凌。

6. 發動各界贈送抗戰軍人家屬榮譽紀念牌給予抗屬以精神上的安慰，同時，也為着鼓勵一般同胞去踴躍服兵役。

四、今後動向 該會對於開展今後慰勞工作的動向如下：

1. 以抗戰將士為對象，加強對前方的慰勞工作，藉着慰勞工作，使後方的民氣與前方的士氣融合交流，使前方的生活與後方的生活打成一片，因而更形成我們堅強蓬勃的抗戰精神，更發揚我們偉大的民族精神！

2. 以抗戰軍人家屬為對象，要把工作由城市推廣到鄉村，使全國每一個角落的抗屬同胞，都受到政府的優待，都得到社會的尊敬。這樣前方將士減少了後顧之憂，相信必然更能使前方將士勇敢的為國殺敵！

3. 以精神慰勞為主，同時也要在物質上注意到戰士們及其家屬們的實際需要，相盡力發動社會的力量，幫助他們解決實際的困難。

(2) 中國婦女慰勞自衛抗戰將士總會

一、沿革經過 中國婦女界由 蔣夫人之領導，於民國二十六年八月一日，在南京創組中國婦

女慰勞自衛抗戰將士總會，領導全國婦女參加前線或後方各種慰勞工作，凡救護傷兵、救濟難胞、散發藥品、徵集及縫製棉衣軍鞋、訓練救護員、組織醫療隊、服務隊、以及慰勞將士、新兵、辦理抗屬與榮譽軍人生產事業，該會無不竭力推進。

二、慰勞工作：該會不獨作物質的慰勞，並且注重精神的慰勞，不特贈送現金、藥品、日用品、營養食品，且時有野餐會、同樂會、及獻旗致敬等，茲分述如下：

1. 前線勞軍：該會自抗戰迄今，凡平綏、平漢、正太、隴海、淞滬、台兒莊、大江南北、華中、南路各戰區及各空軍駐在地，均歷盡艱苦，前往慰勞。

2. 紀念日慰勞：每逢三八婦女節，四四兒童節，五四運動紀念日，七七抗戰紀念日，八一該會成立紀念日，九一八及雙十等日均舉行慰勞。

3. 季節慰勞：凡元旦春節、端午、中秋亦皆舉行慰勞。

4. 住院慰勞：該會為榮譽軍人組織慰問隊，除慰問及贈物外，並且代作洗衣等工作。

5. 徵募運動：為適應前方將士的需要，該會曾發起各種不同之徵募運動，二十六年在南寧的獻金運動，二十七年在海口的募衣運動，二十八年重慶的棉衣運動，同年春在同地的單衣布鞋運動，二十九年的藥品運動等，經全國婦女界熱烈響應而迅速完成。

三、服務工作

1. 為榮譽軍人服務：組織傷兵服務隊十六隊及新運醫療隊四隊。前者以十人為一隊，受贈

長及指導員之督促而工作，復有觀察員，隨時指導與解決各種困難。隊中工作，除護理外，對於傷兵教育、正當娛樂、贈送營養食品、代寫書信、縫紉及清潔等工作，均努力效勞。至於新運醫療隊，則由有志救護工作之醫師，及護士組織之，每月醫藥等費及經常費，由該會開支。各隊所負任務，為前線救護治療，如開刀接骨等。該會在武漢時，已組織護士遠成班，在重慶則更嚴格訓練幹部，並講授各項應用科目。

2. 為新兵服務。已編就之新兵服務隊有兩隊，其對象為各新兵補訓處，其目的在提高新兵知識水準，加強其國家觀念，及民族意識，且改善其生活習慣。工作項目，則為：一、文化教育，二、指導其休息，閒暇時之活動，三、代寫書信，四、個別訪問，五、推動衛生保健等工作。

3. 為抗屬服務。分積極消極，消極方面，遇見疾病者，送往醫院義務治療，遇有生產者，為之介紹醫院，兒童則補助學費，成年失學者介紹工作，死者為之安葬籌棺，為之解決一切困難。積極方面則已成立三個抗屬工廠，以使自力營生，茲分述如下：

甲、白沙抗屬紡織工廠。二十六年初該會撥開辦費，建立新運村，擇優秀抗屬訓練之為幹部工人。工場部份內，設棉紡、棉織、毛紡、毛織、準備及漂染整理等工場，其他如抗屬宿舍、學校、浴室、托兒所、合作社等。

乙、北碚征屬工廠。此廠一面容納抗屬，一面則利用其出品為慰勞之用，出品有紗、

布、及毛巾三種。

丙、重慶萬壽宮慰勞品縫製工場 所縫製者有棉大衣、棉衣褲、棉背心、襯衣褲、布

襪、布鞋、及其他慰勞品。

丁、為難胞服務 過去在南京及武漢撤退之際，該會之為難胞籌備者，無微不至。旋復

撥款萬元為基金，派員至各戰區收容難童，現被收容者有二萬三千人。

戊、空襲服務 空襲之際，過去在武漢時該會已英勇負擔各種防護救濟工作，在重慶則

復設立難胞招待站送粥水及藥等。

中國婦女慰勞服務隊工作概況表

隊別	醫療隊	榮軍服務隊	抗屬服務隊
工作區域	湘、贛、蜀、陝、鄂、贛及各保會	四川 湖北	四川
工作中心	1. 矯正關節 2. 排除殘廢骨 3. 修正畸形骨 4. 接合及縫補創傷 5. 治理兒童各病症	1. 特別營養 2. 護理 3. 代寫書信 4. 組訓 5. 灌輸民族意識 6. 慰問 7. 補綴 8. 其他	1. 調查 2. 慰問 3. 教育 4. 組訓 5. 代寫書信 6. 救濟及設立工廠 7. 其他

<p>工作收穫</p>	<p>1. 八百餘將士重返前線 2. 治愈難童二千五百餘 3. 發動三千餘婦女參加醫療工作</p>	<p>1 安心前待傷愈重返前線 2. 明抗建真意以殺敵為己任 3. 斷足缺臂者從事生產事業</p>	<p>1. 學習生產技術而可得正當職業 2. 認識自己勸導別人</p>
-------------	---	---	---

附註：新兵服務隊最近開始，其成績尚不可見，故未列入表內。

四、展望一般 該會近將致力於服務榮譽軍人，推行雖殘不廢運動，其他新兵服務，抗屬救濟等，亦為該會本年各重要工作。現該會在北碚澄江鎮組織榮譽自治實驗區，正在建築中。擬舉辦於區中者，在生產事業方面有：1. 農藝 2. 牧畜 3. 繁殖 4. 工藝 5. 製造。在合作事業方面有：1. 生產消費合作社 2. 信用合作 3. 運銷合作。在教育文化事業方面有：1. 幼稚園 2. 學校 3. 成人補習班 4. 圖書館 5. 運動場 6. 公園 7. 民衆教育館 8. 俱樂部 9. 娛樂場所。在衛生福利事業方面有：1. 自治實驗區醫院 2. 療養院 3. 公共食堂 4. 公共浴室 5. 理髮室 6. 公共洗衣室 7. 廁所 8. 托兒所 9. 養老院。在公共設備方面有：1. 榮軍住宅一百戶 2. 榮軍宿舍（可容二百人） 3. 公共集會場 4. 公共大禮堂。此項組織，所以使榮軍有所棲身，直接參加生產工作，雖殘不廢自給自足。

(二) 傷胸服務方面

抗戰以來，我英勇將士爲了保衛祖國，爭取獨立自由，舍身成仁者有之，傷病致殘者有之，

成仁取義、史乘增光、獎勵褒卹，政府自有建制。可是人民一自抗戰開始，都出自至誠的對英勇的傷胞，作種種的服務，自動到醫院，不但慰問，而且爲傷胞看護、洗滌、澆蟲、治疥、補充營養、讀寫書信等，作種種物質及精神的服務。除了人民廣泛的在前後方隨時隨地爲傷胞服務外，爲病胸服務的人民團體，有新生活運動總會發動之傷兵之友社（該社服務工作詳新生活運動促進總會內）、基督教負傷將士服務協會，分佈在前方的榮軍招待所，中華基督教全國青年協會軍人服務部（該部服務工作詳中華基督教全國青年協會內）、蔣委員長並於二十六年手令設立傷兵慰問組（該組雖隸屬軍事委員會惟就其意義而言仍屬民間服務）。以上爲傷胞服務團體的一般。此外尚有使傷胞就業雖殘不廢的榮譽軍人職業協導會，這是更進一步爲傷胞服務的鉅大力量。茲將傷兵慰問組和榮譽軍人職業協導會的服務工作分

（1）榮譽軍人職業協導會

一、創立經過 榮譽軍人職業運動，創始於二十八年八月，倡議者爲後方勤務部政治部主任該會故總幹事段承澤先生，以辦理傷兵業務之經驗，深覺欲謀傷殘軍人之妥善安置，必須利用傷殘軍人的健存機能，使繼續爲國家社會服務，乃提出「雖殘不廢」口號，以激起傷殘軍人「自力更生」的願望。並商調殘廢士兵十人作服務試驗，試驗結果，成績頗爲滿意，乃謀擴大推行，於是發動社會力量，另樹機構的擬議。嗣得軍政部何部長應欽，社會部谷部長正綱，振委會許代委員長世英的贊助，領銜發起，始於二十九年五月十二日在陪都正式成立，以

協助指導榮譽軍人從事職業，促進榮譽軍人教養社會化爲宗旨。該會組織以會員大會爲最高權力機關，由會員大會選舉會長一人副會長二人，爲本會會務最高指導者。設理事會監事會。該會工作執行機構，以總幹事一人副總幹事二人爲領導中心。下設總務組、研究調查組、宣傳組、管理訓練組、介紹指導組、生產事業組、福利事業等組、祕書室、會計室、又協導社、職業訓練所、濃波區辦事處等。該會現任職員，會長何應欽，副會長許世英、谷正綱，總幹事郝子華，副總幹事郁瘦梅、涂維濤。

二、事業概況

1. 研究調查工作

(一) 辦理榮譽軍人總調查

該會爲明瞭現住各教養院榮譽軍人之傷殘部位、教育程度、服務能力、年齡、籍貫、階級、家庭狀況，以爲訓練介紹就業之根據起見，曾辦理總調查工作，業經調查院數，計有教養院六個，臨時教養院九個，共二〇、三六八人。根據調查結果，分類統計，茲將榮譽軍人服務能力及志願工作兩種統計列表如後：

榮譽軍人服務能力統計表

教育程度	人數		短期訓練	小學	私塾	稍識字	文盲	合計
	男	女						
一日手足全	七	七	三	三三三	一查	九一	五〇	一,〇三
雙手目力全	五	一八	三	三、二八	一、四二	六六六	四、六二	八、七三
目力雙手全	元	六		一、四一	一八		一、四六	三、五三
雙手一足目力全	三	一五	六	五八	七三	五七二	一、五二	三、五八一
一手目力全	四	三〇	五	九一	一四三	八四	三、八四	六、四〇
雙目失明	四	七		三二	四三	三〇	五二	七、五
其他	二五	五	三	三六〇	三九二	二七五	九〇	一、〇六
總計	一四	四七	一〇一	五、一四	三、〇三	一、七六	九六四	三〇、三六

(二) 調查瀘紋區榮軍眷屬

駐南溪第二教養院，江安第三教養院，瀘縣第五教養院，榮軍眷屬衆多，生活艱苦。該會

榮譽軍人志願工作分類統計

項	目	人	數	項	目	人	數
救	師	11	4	化	學	1,768	
編	轉	4	3	機	器	887	
庶	務	59	3	電	造	14	
文	書	3	8	印	紙	6	
會	計	305	54	工	刷	54	
求	學	54	27	金	工	8	
醫	藥	27	8	瓷	工	56	
音	樂	8	2	淘	金	1	
美	術	2	47	陶	瓷	176	
財	融	47	49	捲	烟	8	
政	工	5	5	牙	刷	2,084	
教	作	3	155	染	織	1,432	
軍	理	5	3	織	布	2,576	
圖	管	3	155	手	工	725	
倉	理	3	281	縫	織	362	
庫	運	155	2	農	織	2,334	
監	輸	281	10	畜	收	349	
交	宣	2	89	製	鞋	149	
政	務	10	89	漆	水	38	
郵	務	89	2,891	理	木	11	
警	達	2,891	288	廚	役	17	
傳	商	288	160	戲	其	4	
經	隊	160				2,975	
歸	工						
雜							
合	計	20,368人					
備							
考							

會同榮譽軍人總管理處派員前往各該地詳細調查，經根據調查所得情形擬具訓練生產技能以代救濟辦法，茲將瀘敘區榮軍眷屬人數列后：

院別	區分	性		六 十 歲 以 上	五 十 九 歲 以 下	十 五 歲 以 下	五 歲 以 下	合 計	備 註
		男	女						
第二教養院	男	二			二六	一四	一三	三五	
		女	三		五七	一四	一七	八一	
小計					五三	二八	三〇	一三六	
第三教養院	男	三			二	二六	一〇	二七	
		女	六		四六	一〇	一五	六五	
小計					四八	二〇	二五	九三	
第五教養院	男	一			五	四七	六	一九	
		女	二		三九	四	五	三九	
小計					二九	五一	二四	五〇	
總計					一、二八七	六九	六六	二、五七七	男七十七人 女二、八〇八

(三) 設立研究室

查榮譽軍人從業的興趣，服務心理的建設，服務能力的測驗及補救，傷殘情形與職業部門的配合，工作效率等問題，對於榮譽軍人職業運動之開展，影響殊大，該會近與後方勤務部政治部合辦榮譽軍人職業問題研究室，已着手研究上項問題。

2. 訓練工作

該會對服務榮譽軍人，在就業以前一律施以短期訓練，其目的略分爲三：一、建設其服務心理，二、健全其從業知能，三、指導其作人作事的正確途徑；使就業後能勝任愉快，而其行為表現可得社會歡迎。該會附設榮譽軍人職業訓練所，先後共辦六期十九班，受訓學員四百八十四人，訓練項目，屬於手工業者，有雨傘、雕刻、織造三項，屬於普通職業者，有會計、文書、駁運押運、政工、普通等五項。該會以限於人力財力及設備關係，未能大量調訓榮譽軍人，爲欲擴大訓練並減少榮軍跋涉浪費起見，特商妥各地教養院舉辦就院訓練，在湖南芷江與第一教養院合辦製鞋、縫紉及印刷三班，在重慶上游各地該會特設濾被區辦事處，以主持瀘縣江安宜賓等處之就院訓練業務。該會統計所辦之調會訓練與就院訓練，先後共有三十六班，八百二十一人，訓練項目，計有十五種之多。訓練畢業之榮譽軍人或服務社會或從事生產，成績均甚滿意。惟欲此項工作之普遍開展，除擴大就院訓練外，並須委託各工廠代爲訓練，現正草擬辦法，計劃進行。如此從多方面推動訓練工作，則所有榮譽軍人或不難於短期內安置成事。

8. 介紹指導工作

(一) 考核榮譽軍人智能能力配合適當工作 該會附設職業訓練所選調受訓之榮譽軍人，每期學員將屆畢業時，即派員前往講授榮譽軍人服務須知，並舉行個別談話，分別徵詢各受訓榮譽軍人之志願，務求深切了解各榮譽軍人之個性及其工作能力、服務志趣、教育程度、傷殘狀況等，俾於介紹職業時能作適當之配合。

(二) 介紹方式 榮譽軍人每期訓練畢業後，即設法進行介紹工作，其方式如下：一、請各報登載榮譽軍人求業消息，二、將畢業學員名單分函各機關團體請予徵用，三、與陪都各職業介紹機關取得聯繫，委託介紹，四、派員訪詢各職業部門接洽介紹。以上數種方式，以後者最為有效，每期畢業學員均得盡數介紹就業。

(三) 辦理榮譽軍人就業手續 業經介紹職業之榮譽軍人，在就業前須辦理下列各種手續：一、填寫就業登記表，二、出具保證書，三、填立志願書，手續辦竣後由該會送徵用機關試用，試用期滿，如認為合格，即正式任用，並由該會代辦保證手續。

(四) 調整榮譽軍人工作 服務榮譽軍人在各任用機關團體學校供職，如有職務不能配合傷殘或不稱職，或有其他種種困難時，經該會調查屬實，即設法予以調整。

(五) 指導方式 關於服務榮譽軍人生活上之痛苦，工作上之困難，學識進修，品格陶冶以及子女教養等問題，凡有請示於該會者，該會無不竭誠指導，予以合理解答，故除經常編印

「指導」周刊，以作服務榮譽軍人生活、行動、思想上之指導外，並以左列方式指導之：一、通訊指導：服務榮譽軍人發生疑難問題，通常以書面通訊解答，其有共同性者則在協導報發表；三年來共計通訊指導一千一百八十三次。二、訪問指導：服務榮譽軍人如發生問題，不能以書面解答即可解決者，該會即派員前往訪問調查，就地予以合理解決，以減少榮譽軍人工作上之阻礙在不妨礙其工作條件下有時或通知來會談話，三年來訪問及談話共計三千四百九十二次。

(六) 調查榮譽軍人服務現狀 該會為與各服務榮譽軍人取得聯繫，明瞭各榮譽軍人之工作情形起見，特製定榮譽軍人服務報告表，每三月填報一次，定期寄發各服務榮譽軍人，按式填報，藉作指導之參考。

(七) 考核榮譽軍人服務成績 該會為鼓勵榮譽軍人上進，考核榮譽軍人服務成績，特訂定服務榮譽軍人成績調查表，分別送請各任用機關，將各榮譽軍人經常服務成績填入表內，寄回該會，每六個月調查一次，根據各任用機關之評語，及該會實地調查結果評定成績，分別予以獎懲。

(八) 編製服務榮譽軍人卡片及統計 榮譽軍人雖散居各處服務，但其身世與目前工作動態，該會隨時加以注意，故製有各服務榮譽軍人詳歷卡片，以備查考。自該會創立以來，截至本年度四月份止，就登記榮譽軍人卡片統計，榮譽軍人經該會介紹在各處服務者已達七四六人。

4. 生產合作事業

榮譽軍人職業問題的解決，就該會三年來的經驗，除極少數文化水準較高的榮譽傷員可以參加各行政部門工作外，其餘大多數傷殘員兵，應使各習專技，從事生產工作。如此不僅可以使榮軍自力更生，改善生活，且可以增加後方生產，實為解決榮軍救濟問題最有效的辦法。茲將該會辦理生產事業概況、簡述如下：

(一) 合組榮譽軍人生產合作事業委員會 該會與傷兵之友社總社，中國工業合作協會，中國紅十字會救護總隊為推動榮譽軍人從事生產事業起見，特聯合組織榮譽軍人生產合作事業委員會，由四團體分工合作：傷友社擔任貸款，中國工會擔任合作指導，紅會救護總隊擔任情形外科工作，該會擔任訓練及辦理調訓手續。經委員會指導組織合作社，並核准貸款者計有興國、鎮遠、寶媽等地各救養院，貸款數達十八萬餘元。

(二) 協助各救養院組織生產合作社 舉辦榮軍生產事業，集中訓練則不如就院訓練之經濟而迅速，該會特擬具協助各救養院或臨教院舉辦榮譽軍人生產事業暫行辦法，經衛生業務有關機關聯席會議通過，先就第一、二、三、五救養院及第二臨時救養院試辦。現在已經舉辦者計有：

甲、第一救養院縫紉、製鞋、印刷生產合作社。

乙、第五救養院雨傘、製鞋及榮譽紡紗生產合作社。

丙、第三教養院竹器、縫紉、兩傘生產合作社。

丁、第二臨時教養院銻油、製鞋生產合作社。

(三) 指導訓練所兩傘班畢業學員組織生產合作社 該會職業訓練所第二、三期兩傘訓練班畢業學員，於卅年四月二十五日正式組成合作社，定名為「保證責任重慶市江北黑院壩榮馨亭人生產合作社」。該社除由該會貸款指導外，並由榮軍生合作事業委員會貸款伍仟元。該社各社員技術純熟，工作勤奮，出品「榮馨傘」頗為精美，暢銷重慶市區，每批成品，均有供不應求之勢。現該社因黑院壩社址不敷應用，已於本年二月間遷往高灘岩職業訓練所新址內，復經該社全體社員請求，改組為該會兩傘工廠，業經整理就緒，以後可望大量出產。

(四) 舉辦榮馨軍人眷屬生產訓練 查駐南溪、江安、瀘縣等地教養院榮馨軍人眷屬約計二千五百餘人，生活極為艱苦，前經與榮馨軍人總管理處派員會同前往調查，並擬擬具榮屬生產輔導計劃，呈奉軍政部核准施行。嗣因款項無着，未能實行舉辦。榮屬如加以手工藝技術訓練輔導生產，不僅榮眷生活得以解決，而榮馨軍人家庭負擔減輕，亦可安心參加各部門生產工作。乃就該會經費範圍內作小規模試驗，先在瀘縣設立榮屬紡紗訓練班，採用三一式紡紗機。第一期業已畢業，成績良好，統計每日每人可紡紗一斤至一斤半，可得工資三十元至五十元。現由該會貸與紡紗機，組織榮眷紡紗生產合作社，第二期繼續擴大訓練，並推廣至江安、南溪等地。

(五) 設立實驗棉織工廠 該會組織榮馨軍人實驗棉織工廠，業已籌備就緒。該廠需款四

十萬元。振濟委員會補助二十萬元，其餘由該會事業費項下照撥。現該廠毛巾班已開始工作，參加學習榮軍經兩月訓練後，每人每日已可織毛巾二打，至紡紗織布部份亦正在籌備中。

(六) 合組榮協捲烟工廠 一部份榮譽軍人自行集資組織捲烟工廠，惟以資本有限，難圖發展，該會為推廣手工藝提倡生產並便於訓練起見，特加入資金，協導成立「榮協捲烟工廠」，所有該廠廠屋、技工、原料及管理辦法等均經籌備完竣即可開工。

5. 宣傳工作

(一) 編印協導週刊 該會於二十九年五月十二日成立後，即計劃出版協導週刊，藉以向外宣傳該會宗旨，並供各就業榮軍工餘閱讀。於是年十一月二十七日創刊，此後按期出版，從未間斷。協導週刊主要對象為就業榮軍，其目的除對外作宣傳外，並注重於輔導進修，解答問題，指導其正確積極的人生觀，調劑其精神生活上的苦悶。該刊出版後各地就業榮軍備極歡迎，各處關心榮職運動人士，亦多訂閱。

(二) 舉辦榮譽軍人職業成績展覽會 該會為使社會人士明瞭榮譽軍人之工作能力及生產成績起見，特於陪都舉辦榮譽軍人職業成績展覽會，經半年籌備，繳送出品三百四十九種，共計二千餘件，於三十一年十二月三十日至元月二日在夫子池勵志分社展覽四日，參觀者達五萬餘人。一般評論，均認為榮譽軍人工作能力及生產成績，並不低於普通人，而對於彼等流血後復流汗之精神，尤贊嘆不止。

(2) 軍事委員會傷兵慰問組

一、沿革經過 蔣委員長關懷傷患，篤念良深！因軍務紛繁，不能一一致問，乃於二十六年九月八日手令設立傷兵慰問組，派黃仁霖爲組長，積極籌備，於九月十五日正式成立於南京。設總務、犒賞、慰勞、視察、服務五科。並成立犒賞隊五隊，出發滬寧、滬杭、沿線各地醫院，點發 委座犒賞、慰問傷病官兵，視察醫院設施等。各傷病官兵於領犒之餘，莫不感奮，咸願及早痊癒，重赴前線殺敵，風聲所播，士氣大振。後因軍醫院分佈全國，乃增編爲九隊，分赴各地犒慰。首都淪陷後，奉命遷漢，爲適應環境密切配合戰局起見，二十七年四月乃重加調整組織系統，設總務、犒賞、慰勞、視察四科，而將服務工作劃歸軍事委員會戰地服務團辦理，在漢口繼續工作，並在各省設立辦事處。武漢我軍轉移後，隨政府西遷重慶。該組歷年服務工作，殊足稱道，此次國軍入緬與盟軍並肩作戰，該組亦派員至緬犒慰傷病將士，並視察衛生設施。三十一年二月組長黃仁霖因公務日繁，辭去組長兼職，以副組長黎離座補充。

二、工作概要

1. 犒賞 關於犒賞工作，劃分發犒區域，釐訂發犒方法，調派發犒人員，調查統計傷病官兵人數及已發犒賞人數銀數，編製傷病官兵卡片，統籌傷病官兵一切發犒工作等。至於犒金數額，係遵照 委座批定標準發給，三十年十月十日以前受傷或患病者，每人發給數傷者：犒官一百元，校官五十元，尉官三十元，兵十元，病者：官五元，兵三元五角；三十年十月十日

以後受傷或患病者一律加倍發給。

2. 視察 視察一事，關係傷胞福利，至深且鉅，主要目標為協助政府及院方解除傷病將士的痛苦，改善其生活，培養其健康，以期增加民族抗戰力量，同時宣揚 委座的德意，以加強傷病將士對國家民族的意識，提高其軍人道德，鼓勵其重上前線。故欲明瞭其院務良窳的實情，可寓視察於慰問。該組派員每至各院犒慰時，必與傷病官兵作個別談話，一本誠摯友誼態度，親如兄弟，使其感受政府與人民的關切與愛護，於言辭流露中，當可察知院務的良否，而予以糾正指導，務必使院務臻於至善之境，而使傷病將士受其實惠。

· 慰勞 慰勞抗戰將士與榮譽軍人，足以鼓舞士氣，堅定其抗戰到底，必獲最後勝利的決心。該組慰勞的方法有二：一曰精神慰勞，一曰物質慰勞。精神慰勞，該組於每發一部隊一醫院犒賞時，均有誠懇的慰問，物質慰問，則由該組各處隊聯絡當地有關機關團體，籌募慰勞物品或代金，以之分發傷兵將士。茲將該組五年來慰勞工作概要介紹於後：

甲、紀念抗戰一週年——二十七年七月七日抗戰一週年紀念日，奉 委座命發給各軍醫院住院傷兵將士慰勞品，每人毛巾一條、肥皂一塊、牙刷一支、餅乾一包。

乙、端節慰勞——每逢端午佳節，該組各處隊聯絡當地有關機關團體，募集粽子、鹽蛋、豬肉、扇、巾等物慰勞傷病官兵。

丙、秋節慰勞——每逢中秋佳節，該組各處隊均聯絡當地機關團體，募集月餅糖菓等物，

分送傷病將士。

丁、國慶慰勞——每逢國慶日，該組均聯絡其他機關團體，慰勞抗戰將士暨榮譽軍人。二十九年度慶日奉 蔣夫人命代表中國婦女慰勞自衛抗戰將士總會，發給傷病官兵雙十節慰勞金。

戊、元旦慰勞。

己、分發軍毯。

庚、分發棉大衣。

辛、倡導一甲一鞋運動及一人一巾運動。

壬、代表中國婦女慰勞自衛抗戰將士總會發分各種慰勞物品。

癸、其他——如聯絡當地機關團體推行新運等。

(三) 醫療服務方面

中國民間醫療服務，歷來各地善堂所辦的施診或施藥，及宗教中基督教天主教所辦的醫院最為普遍，在平時和戰時都盡了最大努力。此外尤其是中國紅十字會，在中國已有三十餘年的歷史，每遇災難戰事，救死扶傷，對社會對國家貢獻甚大，並且該會是具有「平時有備，戰時有能」的服務精神。茲將該會介紹於後。他如各地善堂及各宗教的各項醫療服務的善舉，限於材料甚難搜集，故從略。

(1) 中國紅十字會

一、沿革經過 中國紅十字會，創立於光緒三十年，距今已有三十餘年的歷史。其時適值日俄戰爭，波及東三省，當地居民咸履危境，亟欲出險。日本首派船隻載送僑民回國。宣戰後第三國僑民，亦先後脫離戰地。獨我國以無紅十字會組織，無從救護。於是滬上人士，公推沈敦和聯合各國紳商，商准英美德法各中立國，設立紅十字會於上海，率隊赴戰地救護被傷被擄兵民，因係中外合組，當時定名為「萬國紅十字會」；同時設分會於牛莊、遼陽、新民屯、鳳原、奉天、海城、鐵嶺等地，從事救護災民，資遣回籍，計救出十三萬人，此為中國紅十字會肇端之始。光緒三十二年，清政府派駐英公使張德彝赴瑞士簽訂日内瓦紅十字條約，三十三年清政府派呂海寰為首屆會長，頒發關防，改名為大清紅十字會，直隸中央政府。旋將上海萬國紅十字會取消，就其餘款，購置地畝，建設醫院學堂，成績甚佳。宣統三年，值辛亥革命，工作殷繁，於是召集大會籌募捐款，組織醫務隊三隊，出發武漢戰地，設立臨時醫院，從事救護及掩埋工作。是年規定會員制度，公舉沈敦和為理事長，並改名為「中國紅十字會」，該會於是正式成立，分會亦推及各省，並請各地教會西籍醫師，協同救護。民國元年舉行會員大會，制定正式會章，公舉大總統副總統為名譽正副總裁，並請政府任命呂海寰、沈敦和為正副會長，成立總會於北京，設總辦事處於上海。旋正式加入瑞士萬國紅十字會為會員國，並推舉張繼、蔡揆、黃鼎、福開森為代表，參加美國華盛頓第九次萬國紅十字會大會，由是垂聲國際，

加各種救護工作，信譽日隆，會員鼎盛，各地分會林立，蔚成今日的規模。查該會創立迄今，已有三十餘年的歷史，在此三十餘年中，曾作不少救護及振濟工作，其概要者，如（1）華北各省水災旱災之振濟，（2）逐年救濟各種天災，（3）救護各省內戰，（4）救護日本地震，（5）援助日本大地震時僑胞出險返國，（6）「一二八」滬戰發生，組設傷兵醫院四十五處，救護隊二十四隊，收容所十餘處，工作人員達五千人以上，前後救治人數達四十萬人，及後長城古北口之役亦派隊出發救護，加以平時的醫療工作，及施衣、施米、施藥、施棺並掩埋、資遣、平糶、留養，以及舉辦公共衛生等工作，實指不勝屈。民國二十三年，政府鑒於紅十字會事業的重要，命令以內政部爲主管官署，並受軍政海軍外交各部的監督，同時頒佈管理條例及施行細則，實施管理。乃於是年九月，召開各地分會代表二百五十餘人，在上海開會員代表大會，討論一切興革事宜，爲遵照政府命令，故將該會重行組織，即以國府林主席，蔣委員長爲該會重要監護人與領導者，並請 蔣委員長爲名譽會長，孔祥熙、宋子文等爲名譽副會長，王正廷爲會長，杜月笙、劉鳴生爲副會長，並選熱心慈善事業之社會領袖三十餘人爲理監事，擔任改組後之興革工作。二十三年十二月，復奉政府命令，將該會改歸衛生署監督，以其責司全國衛生行政，與該會息息相關。

二、戰時工作 中國紅十字會，秉博愛恤民的宗旨，以救死扶傷爲天職，凡遇戰事，靡役不從，自二十六年「八一三」淞滬戰事發生，該會既任戰地救護，猶籌後方收容，在工作同志，

出生入死，厥功甚偉，全國翕然。嗣以戰略變更，京滬撤守，戰線廣袤，形成全面，自北徂南，莫非戰區，爲配合軍事需要，特於二十七年初，成立救護總隊部，二十八年，由重慶總會，組設醫防服務隊，分佈後方城市，廣施免費診療，並作空襲救護。另在重慶，積極興辦大規模醫院及籌設染病醫院，擴大醫藥救濟，逐步推及全國；同時健全各地分會，以期樹立「平時有備」「戰時有能」基礎。至救護俘虜，迎視病僑，更致力不遺。

1. 上海附近地帶之救護工作 「八一三」戰事爆發，戰爭火燄蔓延上海附近地帶，南市、浦東、太倉、寶山、吳淞，皆成國防前線，三個月劇烈戰鬥，受傷軍民，爲數驚人。戰啓之日，卽由該會聯合上海市救護委員會，組織救護隊十隊，急救隊十二隊，救護醫院二十四所，徵集救護汽車九十八輛，另特約公私醫院十六所及國際委員會所設之醫院，分佈淞滬前線及上海租界，協同一致，實行救護、輸送、醫療等作業，並於接近前線之交通孔道，設置傷兵分發站，爲受傷軍民辦理登記，交換紮帶，然後分別送醫院收容，綜計自二十六年八月十四日至二十七年四月三十日止，由上海市各醫院收治之傷兵傷民共一萬九千五百三十九名，由傷兵分發站運送後方各地者，計七千一百二十八名，由前線直接運送後方各地者，計一萬七千七百二十二名，總計救治傷兵傷民凡四萬四千三百八十九名。惟於十一月間，上海四面陷敵，後方交通，頓告斷絕，留滬傷兵，勢成孤懸，安危可慮，時海上航輪，由外商經營者，尙可駛行溫台，遂冒萬分艱危，於十一月二十七日派員分批護運傷兵由台州入浙，分兩路疏散，一路由台

稍轉寧波，一路由台州經百官轉蕭山，集轉浙贛路各軍醫院收容。並分撥人員駐金華衢州，照料接運，至十二月間，留滬傷兵悉皆順利遣歸內地，未入敵手，至可慶幸。又當蘆溝橋事變以後，該會亦曾組有手術組數隊，分往河北，山東等處各軍醫院工作，為開此次抗戰該會服務北戰場之先河。

2. 在首都創辦大規模醫院 因淞滬線受傷軍民，陸續由京滬路向後方輸送，當時該會在松江、蘇州、無錫、崑山、杭州等地，於二十六年八月下旬起，陸續設有重傷醫院，每院床位自二百以至三百不等，崑山一院，並收治俘虜多人，待遇醫藥皆極良好，譽為日內瓦萬國紅十字會代表 Col. Motchille 代表所稱道。淞滬激戰之際，我方受傷將士，為數甚衆，該會遂於二十六年十月初，創設大規模傷兵醫院一所於南京中央大學，辦理收容，由前祕書長龐京周兼任院長，內部工作之醫護人員達三百餘員，工役至四百人，其手術室同時可供七個患者之用。嗣因戰局關係，於十一月十六日結束，所收傷兵乃沿江南鐵路及長江移送皖贛各地軍醫院分散收容。

3. 深入各戰區之前線救護工作 自我軍變更戰略，而以持久戰消耗敵人，軍事乃漸轉至山岳地帶。時值二十六年歲末，該會工作人員器材大部均自京滬退集漢口，為配合軍事需要，乃決定組織機動的醫療隊，俾隨時適應戰機，深入前線，並求技術設備之充實，以輔軍醫所不逮，遂聘林可滂博士為救護委員會總幹事，兼救護總隊部總隊長，負責指揮。二十七年初，先

設總隊部於長沙，繼遷祁陽，現設於貴陽，經組織醫療、醫護、醫防、急救、文光等隊，遍設全國戰區，展開工作，並設汽車隊、材料庫，分司運輸、補給。最早工作之對象，純以技術為主，協助各戰區兵站後方各衛生機關工作，如施行手術、骨折矯治、文光檢查、細菌檢驗、特別營養等，成效卓著，澤被傷痍，歷受友邦各僑胞贊許，時以金錢、藥物、人才、工具等盡量協助發展，由三十七個醫療隊，陸續擴充至一百十四隊，而醫護工作人員綜達三千四百二十人。二十八年以遠，本諸軍中工作之經驗，深以病兵人數多於傷兵，尤以傳染病之流行，最為可慮，而軍醫之作業，又以野戰衛生，亟待加強，乃綜合醫療、醫護、醫防、急救各隊的性能，一律改編為醫務隊，盡其可能推進至野戰區，協助軍師衛生機關，從事手術、綑帶、急救，並指導辦理消毒、疥疥、抗瘡、改進環境衛生及兵食營養等軍政衛生工作。至於工作人員，馳騁前線之英勇，歷經徐州、武漢、湘北等會戰，與戰鬥部隊一般無殊。最近國軍入緬印，亦經派隊隨軍遠征，備嘗艱險，尤為盟軍所欽佩。

4. 分佈江甯城市之後方醫防工作：戰時人口流徙靡定，益以敵機到處肆虐，疫癘災害，時易發生，窺值生活日高，後方民衆同時需要醫藥救濟。該會由滬遷港繼移重慶以來，及於三十年九月，首領重慶設置時疫醫院，旋改為重慶醫院，於三十年秋遷移，始行結束。卅一年冬，因黎澍市醫藥高昂，病而苦於醫藥負擔日衆，特於市中心新建模範區設立診療所，聘請名醫，附設文光部、檢驗室，以助診查。因地點適中，治療認真，門診戶限為穿，受惠病者，咸加讚

慶。又爲擴大醫藥救濟起見，因組織防服務隊，分佈江南各大城市，以免費服務爲宗旨，辦理後方民衆的醫療防疫，從事空襲救護。初僅成立八隊，近已漸增至二十隊，預擬擴充至四十隊，其已設置的地區，已達川、滇、黔、桂、粵、湘、贛、閩、浙等數省，各隊工作人員，均能深入民間，將視地方需要，發展爲小型醫院，福利人羣，有足多者。方今重慶市尙少隔離醫院的設置，於傳染病的防治，不無缺陷，三十一年四月，該會曾接收重慶市分會醫院一所，設病床五十只，已開始免費診療。但以地處南岸，遠隔市廛，極合設置隔離醫院之用，該會爲協贊中樞及地方衛生之建設，將計劃改爲隔離醫院，期適合陪都的需要。

5. 新興建設之重慶醫院 重慶爲戰時首都，人口衆庶，空襲頻繁，全市公私醫院，床位不滿一千，難供需求。該會初設重慶醫院，範圍頗小，既經被炸，乃有創設大規模醫院的動機，經秘書長潘小等負責籌備，派員物色房產，然無相當，於三十年十月，經登報徵求地基，並經派員訪求，始得高灘岩空地爲院址，復經常務理事王曉穎親往履勘，認爲適宜，遂備款成交。聘工程師蔣振南設計，由建設公司承造，業已鳩工庀材，於三十一年二月興築，全院佔地七二·八九公畝，地價十三萬元。內部工程，爲門診部一、手術室一、頭二等病房一、普通病房二、特別營養室一、職員宿舍二、飯廳一、廚房一、洗衣房一、工友宿舍一、浴室一、汽車間一、廁所四、招待所（包括食堂宿舍合作社）一、防空洞一，全部病房容量，暫爲普通床位一百四十四人，頭二等床位六十八人，建築費用連同電氣、給水、道路等工程已達四

百餘萬元。諸如病房、醫藥、應用工具等設備猶未計入。該院的特點，對於內科、外科、小兒科、婦產科、眼科、耳鼻喉科、泌尿生殖器科、治療科等人才設備，力求充實完善，藉供醫學，以期儲育人才。對於安全設備，力求周到適宜。對於病家服務，力求親切便利。允對於醫藥救濟，儘可能範圍內以免費為原則。該院三十二年間即可開幕。至第二步工程，將建特別病房二、研究室一、圖書館一、護士學校一、禮堂一，洵更臻於盡善盡美。

6. 分會事業之一斑 分會為該會的基層組織，為發展紅十字事業之中心力量，該會對健全分會的機構，進行不遺餘力。抗戰以前，原有分會五百十二處，現與該會取得聯絡者，尙餘八十三處，是以戰後促進各地分會的粗設，尤多策勵。現有分會，率能適應戰時環境需要，設有醫院、診療所，並紛紛成立救護隊，熱心為地方服務。其間成績較著者，接近戰區的分會，除實地參加救護，猶作清除戰場的工作，三十一年一月，美國紐約時報記者福爾門氏，赴湖北視察戰地時，曾目睹該會工作人員，正在掩埋日軍屍體。廣州分會，自移曲江後，在前線救護傷兵難民，異常出力，可見一斑。其在後方分會，辦理地方醫療防疫，固極普遍，而遇地方災害，從事救護振卹，亦甚出力，三十一年度，各地霍亂流行，昆明、大理等分會，均能以全力撲滅，克盡紅十字會神聖的任務。至於最近新成立之分會，正如雨後春筍。

7. 迎視病僑與救護俘虜 太平洋戰爭爆發後，各地僑胞，相繼歸國，該會與振濟委員會合作，擔任一部份運僑工作，並在貴陽救護總隊部，設立歸僑招待所。其因途次辛勞，而不免於

軍患亦不能不爲之照料而加以救治。因一再配合中央救僑工作的需要，特於三十一年三月間設醫防第三大隊部於曲江並組第二十一、第二十二等隊均均集中曲江。與振濟委員會第九辦事處密切聯繫，協同一致進行救治。經粵歸來的病僑，其工作地點的選擇，乃隨僑胞來臨的路線，時有更易，以上各隊均在三水、清遠、連縣等地展開工作。自緬越轉至滇邊後，僑胞分向滇境移徙之時，本會原設昆明醫防服務隊第一大隊部暨所屬第十三隊及大理之第十四隊，均自勐爲病僑而服務。適五六月間及各該地會有霍亂發現，該會積極防杜滋蔓計，經商振濟委員會，以技術合作，合辦傳染病醫院一所於昆明，於七月間揭幕，是以該會於僑胞福利及地方疫患，再曰致意。至於病僑遷渝者，自桂至黔，即桂林設有第二十三隊，柳州設有第二十隊，河池設有第十八隊。自黔至渝則遵義設有第十六隊，綦江設有第十四隊，沿站設有照料及診療。迨臨隆都後，則該會在渝所設各院所隊，蓋無不栩栩而爲病僑服務。又關於救護俘虜一事，萬國紅十字會特於公約中訂有專條，須使善爲護養。吾國向被稱爲世界仁愛之邦，民胞物與於俘虜，救濟之該會三十一年四月初，經與軍政部軍務司往復磋商決定先行租派第十七醫防服務隊，應地設遠第卅五俘虜收容所，主辦俘虜衛生。即此精神，感已足以服異族之蠻貊。

舉凡戰時行政機構，該會爲會管理專制，一切重要行政，分別取於理監事聯席會議，或常務理事會議。而以會長爲主席，副會長亦係正副會長具名負責，日常事務由秘書長秉承辦理。會議原則處理。現任會長爲蔣蔭麟副會長杜月笙劉鴻生秘書長胡蘭生。

(四) 生活服務

我國國民生活久已流於浪漫浮蕩奢侈萎靡，新生活運動是幾千年來從未有的一個生活革新運動，以發揚中國固有禮義廉恥的美德，改善國民日常生活。自二十三年二月十九日蔣委員長在南昌倡導以來，至今在我國社會中成爲一種社教運動，其所推行的各項工作大多爲社會服務工作，也可以說是生活服務，蓋以服務的行爲，來改善生活，「服務即宣傳」的效用亦即在此。茲列述生活運動促進總會工作概況如下：

(1) 新生活運動促進總會

一、運動起始 新生活運動創始於南昌，爲蔣委員長首先倡導以身作則的一大社教運動，也就是全體國民的生活革命運動，目的在以最簡易而最急切的方法，滌除不良習性，其重要條件，在化散漫爲整齊，化垢污爲清潔，化雜亂爲簡單，化奢侈爲樸素，更進一步，以中國固有美德的禮義廉恥，推行於國民日常生活衣食住行中，而爲立國的基礎。蔣委員長深悉日本有侵略的野心，民族陷極端的險境，爲挽救國難，抵禦外侮，非改善全國人民生活，煥發全國人民精神，不足以勵精圖治，奏其膚功，新生活運動乃應時而興，各地均聞風響應，一掃過去浪漫、浮蕩、奢侈、享樂、萎靡之風氣。於是新生活運動，於民國二十三年，二月十九日，由蔣委員長在江西南昌行營，擴大紀念週，宣佈新運開始。

二、組織概況 新運全部運動，由總會規劃通告施行，各省市縣，由當地最高行政長官，

及各機關各法團均推派負責人員，共同組織，爲便於單獨推行，各機關則有機關新生活運動委員會，各學校則有學校新生活運動委員會，各鐵路有鐵路新生活促進會，各航路有航路新生活促進會，國外華僑有新運會或新運協進社。蔣委員長親任總會長，蔣夫人爲指導長。蔣委員長於軍營勞苦日理萬幾之際，仍時時注重改革人心的新生活運動，其重要可以概見。

三、經過概要：新運發源於南昌，輝皇光大於南京，旋抗戰開始，總會輾轉遷徙於武漢重慶，其初步工作，爲推行整齊清潔運動，及實施軍事藝術生產三化方案。據民國三十五年的統計，成立省新運會者有二十一省，院轄市新運會者有四，縣新運會有一千三百五十五，鐵路新運會有十四，華僑新運會有十九，縱觀中國近百年史，有如此項運動推行之迅速與普遍，實不多觀。其次則爲該會倡導的勞動服務團，各省團員總數爲三八三、八七〇人，各市團員總數爲八一、二七二人，各路團員總數爲三〇、一二一人，婦女新運會及婦女服務隊亦在指導長指示下，遍在各大城市成立。自抗戰開始四月後，首都危急，總會遷於武漢，積極發動戰時服務，慰勞受傷將士，救濟被難義民。旋以四川爲我民族復興根據地，發揚民氣，移風易俗，刻不容緩，乃隨政府西來重慶，此時工作偏重於戰時新運之宣傳與實際服務，各地新運會仍照常新勤，雖接近戰區及前方，迄未停頓，五六七八週年紀念時，會長均有廣播訓詞，昭示全國軍民，切實奉行新運，以期奠立現代生活的基礎。

四、戰時工作：新運總會，爲適應戰時環境，除經常中心工作外，積極作抗建宣傳與社會

服務，他如協助政府掃蕩煙毒，喚起民衆鍛鍊體格，以及成立國民拒毒委員會，組織體育協進會，主辦大學生暑期農村服務，倡導各種工作效率競賽等，均有甚大的效果，茲摘要分述如左：

1. 節約獻金 該會五週年紀念，在重慶市商會舉行新運節約獻金，八週年紀念在昆明亦舉行節約獻金，由黃總幹事仁霖親自主持，每次總數均在百萬元以上，前者呈獻政府，後者呈准分移充作服務基金及保育兒童之費用。

2. 傷兵之友 「傷兵之友」運動，爲新運總會戰時重要工作之一，自新運六週年擴大徵友以來，國內外熱心人士，以傷兵爲正義之戰而負傷，保衛國土，忠勇可欽，粉起贊助，計時二載，卽徵有團體社員五百一十六個，個人社員九十二萬八千三百五十四人，社費總額達七百二十萬四千二百六十三元零九分，傷兵之友社工作目標，意在補助政府財力人力之所不及，規定中心工作爲：（一）特別營養，（二）滅蟲沐浴治疥，（三）洗縫衣被，（四）補充衛生用品，同時舉辦服務人員訓練班，分配全國醫院，爲傷胞服務，復興中國工業合作協會，及中國紅十字會合組「榮譽軍人生產合作事業委員會」，擬於殘教院及臨殘院內，舉辦合作社，由傷友總社發款三十萬元興辦，並擬補助軍醫署所屬各醫院修理滅蟲站一百座之費用，與十萬傷胞之沐浴費，並派員赴各戰區考察，以便隨時增進傷患之福利。

2. 盟友服務 日寇窮極思逞，對我戰爭，無從結束，復於太平洋燃起戰火，於是素主正義的同盟國家，乃共同攜手，併肩作戰。盟國交往日密，新運總會爲解決盟友旅途中的困難，經

在中緬路上設立新運服務所，招待盟友疲途的食宿。在空軍方面亦設有招待所，儘量爲我英勇的空中戰士服務，使其生活愉快，不致有異域之感想。

4. 運輸員工服務 戰局轉變，路線增長，而戰時運輸，攸關勝利，其重要可知。我運輸員工，披星戴月，奔馳長途，載運軍火與物資，辛勞倍人，但以沿路缺乏適當休息地點，引以爲苦。新運總會經在公路設立新運服務所，其食宿康樂俱於此中完全解決，計西北公路共十八所——安西、玉門、酒泉、高台、山丹、武威、永登、蘭州、定西、靜寧、平涼、西安、寶雞、雙石鋪、漢中、廣元、秦安、江洛鎮。中緬公路計八所——昆明、楚雄、下關、永平、保山、龍陵、芒市、遮放。

5. 僑胞服務 緬戰之始，僑胞撤退，均以自由的祖國爲歸宿，但烽火連天，道途荊棘，若千僑胞，隻身返國，沿途飢寒露宿，情況至慘。新運總會除令中緬路的新運服務所，儘量供給食宿外，復在昆明貴陽間共增設五服務所——平彝、曲靖、安南、安順、昆明，竭誠招待，除供膳宿外，並代覓軍餉，儲備醫藥，診治疾病等等。

6. 邊胞服務 爲邊胞服務是一種新的服務工作，僻居邊地的人民，文化落伍，知識淺薄，而衛生設備，亦寥若晨星。新運總會即組織服務隊，前赴邊地工作，藉以啓發其抗戰情緒，鞏固國內外時事，並以邊地瘴疾與赤痢，非常盛行，特附帶醫藥，現有兩隊在雲南、墨江、麗江，實地試驗，嗣後視經濟情況，再予擴充。

7. 空襲服務 自二十八年五三敵機開始對於渝市濫肆轟炸，投擲燒夷彈，常在數百枚，全市精華，悉付一炬，災民衆多，情況淒慘。新運總會組有空襲服務隊，每於警報後即出動維持秩序，指示民衆入洞躲避。二十九年八月十九二十兩日大火中，星夜成立茶粥站，計有白門站、太平門、朝天門、龍王廟、桂花街、木貨街、打鐵街、七星崗、太陽溝，及民權路新運宣傳場，各站每日人數均在五六百人以上，共爲四萬一千七百八十五人，指導長蔣夫人亦親赴各茶粥站慰問災民。同時城區衙要街道，平民房屋，均成瓦礫，市政當局以及地方人士，合謀復興計劃，該會本協助政府恢復市容促進新運之旨，乃建設新運模範區於中心區夫子池，四月完成，其宗旨在改進生活、服務社會、實行節約、倡導自助、增進健康、福利人羣。設備有服務所、勵志社、運動場、診療所、禮堂、宿舍、沐浴、理髮、餐室、商店。自七週年成立後，逐漸改進，近添設新範小學校，收容附近失學兒童。

8. 敵後及戰區工作概況 新生活運動，在抗戰建國途中，不獨後方各地，仍呈活躍的氣象，即在敵後的各省，如福建、廣東、浙江、安徽、江西，亦未稍停，如舉辦同盟國家人文史地展覽會，以喚起人民對於同盟國家認識，而加強世界反侵略國家陣線團結，發動貢獻救國公債息金運動，實施戰時國民生活守則，舉辦各項救濟，設立公共模範食堂，平抑地方物價，發動難民服務，推行公務員節約運動，以及衛生清潔工作。至各戰區長官司令部，在戰區亦發動新運宣傳，以激勵士氣，加強抗戰力量。

五、今後展望 新運本旨，原為恢復固有道德，實行戰時生活，洗雪恥辱，求取獨立，今後該會除以服務為實際行動外，仍當以禮義廉恥之精義，勵行精神動員，加強盟友團結，以爭取最後勝利，驅逐敵寇退出國土，以完成抗戰，而使人類得以享受合理愉快的生活，不再受侵略戰爭的痛苦。

(五) 兒童服務

兒童是民族生命的嫩芽，也是國家未來的主人翁，一個民族能否繁榮，一個國家能否強盛，是完全看能否培育出健全的兒童為重心，所以在其他國家，兒童是天之驕子，兒童被目為小天使。在我們中國，情形就顯然不同，自古以來兒童就被剝奪了人權，胎教之不被重視，尙在其次，私生子之遭輕視，社會上，就有許多戕賊生命的打胎現象，年來因為生活程度的高昂，在首善之區，大衙小巷，也不時的發現棄嬰，更慘無人道駭人聽聞的，每逢着大饑荒，就聽得「賣兒鬻女」「易子而食」，尤其是抗戰六年來，大好河山，淪陷泰半，不知道有多少多少小生命夭亡在敵人慘酷的暴行下，和受着敵寇的奴化教育，即使在安全區兒童，由於父母的貧困，初生嬰兒缺少營養或醫療而致夭折。即或小小年齡，有的就被驅入工場做工，有的在街頭流浪，談不上對他們有什麼教養，有什麼福利，所以中國兒童，在教養方面，正是受着厄運。年來政府對此民族幼苗，是盡着最大的努力，如搶救戰區災區兒童，設立兒童教養機關，但單靠政府的力量是不夠的，而且也不能普遍的。自抗戰前後社會人士對兒童的保育，確是密切的關懷，從歷

史的悠久而講，民間慈善家所辦的育嬰堂孤兒院等普遍在各地，在抗戰前中華慈幼協會是建立慈幼事業的基石，抗戰後蔣夫人領導的中國兒童保育會，更有其光輝的歷史，中國戰時兒童救濟協會在抗戰開始，也有過很大的貢獻，以上三民間的兒童服務團體，是值得介紹。由此我們更感覺到尚有成千成萬的兒童，急待教養，必須由政府與民間迅速的展開更廣大的兒童服務運動。

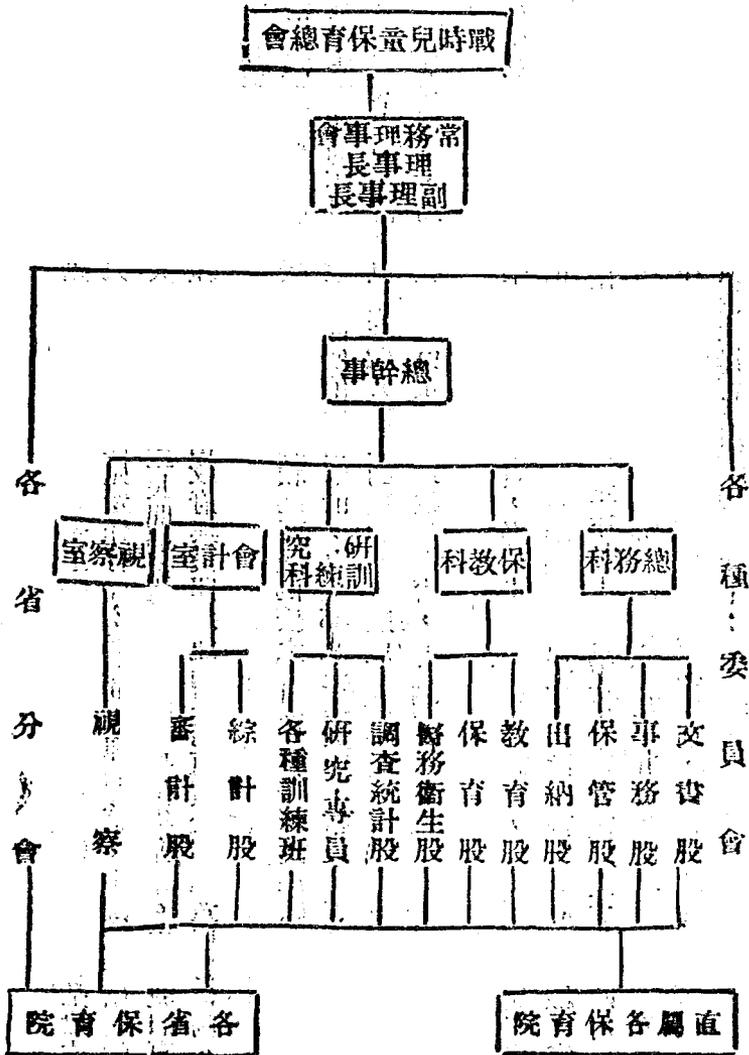
(一) 戰時兒童保育會

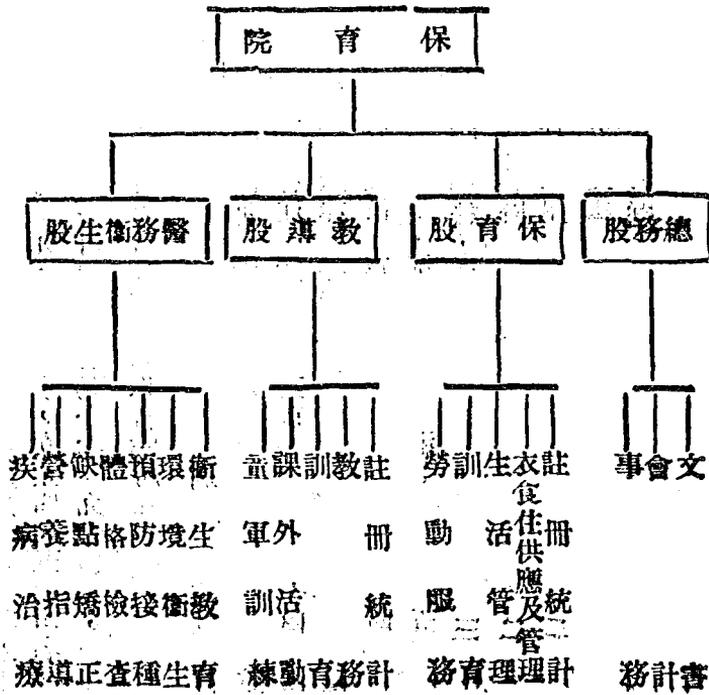
一、沿革經過 對敵戰爭發生以來，因為戰鬥區域的擴大，日寇的殘暴，民族嫩芽的兒童，直接間接被殘害而死的，不計其數，即使僥倖活着的，也大都流離失所，孤苦無依，喪亡於飢寒疾病之中；更不幸的，許多兒童在敵人殘暴的轟炸下，變成了缺手斷足的殘廢者，再加敵人使用其以華制華的毒策，劫奪我們的兒童，施以奴化教育，使純潔善良的兒童們，變成敵人的忠順奴才。

蔣夫人以及各界人士，目擊此種痛心的事實，乃奔走呼號為難童請命，組織了戰時兒童保育會，民國二十七年三月十日正式成立於漢口。當時該會在組織上分設秘書、設計、組織、宣傳、保育、輸送、經濟等七個單位，分由熱心兒童保育事業的婦女界名流義務擔任並在四川、雲南、貴州、廣西、湖南、江西、廣東、香港、上海、陝西、寧夏、甘肅、山東、西康、安徽等省市設立分會，擴大保育工作，經費完全由募集而成，武漢撤守前，該會隨政府西遷重慶。

二、組織概況 該會組織系統及保育院組織列表如下：

表統系織組會育保童兒時職





三、事業一覽 據最近調查，該會總會及分會所屬保育院共三十八院（詳見附表），在處兒童為一四、〇六〇名（內男童九、五五六名，女童四、五〇四名），習藝兒童有一、〇九名，升學兒童二、五四六名，合計現保育者為一七、九〇〇名，大多係戰區難童。

附表 戰時兒童保育總會分會所屬保育院所在地

省別	縣別	院數	備註
四川	重慶、江北、璧山、南川、萬縣、合江、永川、自貢市、簡陽、新津、郫縣	十四	重慶一個院 江北三個院 璧山兩個院
廣東	連縣、樂昌、茂名	四	連縣兩個院
湖南	永綏、茶陵、沅陵、攸縣、湘鄉	五	
貴州	貴陽、桐梓、遵義	三	
江西	永新、贛縣	二	
廣西	桂林、柳州	二	
浙江	雲和、慶雲	二	
山西	三原、吉縣	二	

陝西
福建

西安，乾縣
建甌

陝甘寧
邊區

廣施
共計院數

一 二
三八

四、今後計劃 該會會務的展開，在蔣夫人領導之下，不但得到國內社會人士的同情，已廣泛的得到國際的援助，今後教養的難童，在量的方面，定必日見擴多，在質方面，教養的方法，訂有詳細之計劃，要言之如：（一）健全各保育院工作機構，輔導各院教、保、醫、衛、生產等工作，合於「教學做合一」原理；（二）推行研訓工作，舉辦普通兒童表證院，以研究有關一般兒童教保原理及方法，舉辦問題兒童表證院，以研究變態兒童之心理衛生原理及方法，以及訓練兒童福利工作人員等。

（2）中華慈幼協會

一、成立經過 自第一次歐戰告終，民族自決的呼聲，溢洋於世界，而與民族興替休戚相關的兒童幸福問題，遂為各國一致所重視。中華慈幼協會，當時外察國際的潮流，內循環境的需要，於民國十七年春成立於上海，從此慈幼事業在中國，由該會的創始，日漸為政府與民間所重視。該會組織係由常年會員大會選舉中外熱心慈幼人士十一人以上為執行委員，並由執行委員

推舉會長副會長會計各一人，處理會務。執行委員下設總幹事副總幹事各一人，秉承執行委員會，處理會中例行事務。惟抗戰以還，會員大會召集不易，為適應非常時期環境需要，執行委員會暫由會長遴聘。該會經費，分辦公費與事業費兩方面，戰前經費收入，可分為會員會費、樂捐、募捐、政府機關或地方公益團體補助費、及會內之收益五種，惟自抗戰軍興，會員星散，會費無法收集，且以環境關係，樂捐來源亦復減少，舉行募捐尤感不易，現辦公費由財政部按月津貼，事業費（即難童救濟救養經費）大部份由振濟委員會按月補助，或由中外各公益團體及熱心人士捐助。

二、抗戰前工作概況

1. 召開全國慈幼會議 該會為全國兒童謀求幸福，以培維國本為宗旨，十餘年來，舉凡關於兒童之保障、救濟、衛生、教養、研究等問題與事工，靡不悉心研究，竭力倡導，積極推進。並為集思廣益，羣策羣力，藉謀各地工作之開展，以增強慈幼事業之功效起見，曾於二十三年秋，召開全國慈幼領袖會議於上海，出席代表凡百餘名，地區達二十省，機關團體七十餘單位，受大會之委託，總司全國慈幼事業之推進。復於二十五年秋，召開第二屆全國慈幼會議於青島，出席大會者一百三十七人，代表二十二省市一百三十慈幼機關與團體，名言議論，樹中國慈幼事業之先聲。

2. 推廣兒童福利工作 該會為促醒國人對於慈幼事業之重視，以奠立民族復興基礎起見，

對於慈幼事業之推廣工作，不遺餘力，如十八年冬曾舉行慈幼運動大會，嗣後鼓鑄兒童興趣，啓發兒童愛國愛羣之心理，於民國二十年呈請國民政府規定四月四日爲我國兒童節，通令全國遵行。嗣經三載，鑒於兒童節之推行，僅限於通都大邑，爲普及社會慈幼觀念，推廣兒童福利工作，復於二十四年呈請國民政府舉行兒童年，規定自二十四年八月一日起，至二十五年七月三十一日止，並由內政部教育部會同該會合組兒童年實施委員會，主持全國實施工作。嗣又先後創辦鄭州、洛陽、北平、青島、蘭州、成都各地人士成立慈幼會之組織，負責推進各當地慈幼事業。此外爲宣傳慈幼事業，提倡父母教育，曾發行現代父母月刊，編輯父母學，父母教育畫圖，中國父母之路，兒童故事，怎樣教小孩子，嬰孩保健表，及現發行之今日兒童月刊等刊物，以及參加國際間，各種有關慈幼事業之會議，如二十四年參加日內瓦舉行之國際家庭教育會，第五屆國際大會，二十五年國聯在爪哇召開遠東禁販婦孺會議，及二十六年七月國際紅十字會巴黎舉行之國際慈幼會議等。此外於保障方面，會辦理大宗虐待兒童案件，如虐待學徒、虐待養子、虐待養媳、擄拐兒童、逼女爲娼、後母虐子等，不僅對於上海本埠之虐待兒童案件，加以切實之處理，即對外埠發生之虐童案件，亦加以嚴密之注意與有效之措置。

3. 創設各種實驗機關 該會對於慈幼事業之提倡與介紹宣傳，夙爲注視，對於各種實驗工作，亦積極舉辦，以爲倡導，特先後在上海爲協助工人教養兒童計，設立慈幼托兒所，慈幼診療所，爲救護上海市區內之患癆病兒童，特設立慈幼癆病療養院，爲教育不幸兒童，設慈幼幼

教養院，慈幼小學，開北平民教養院等機關，並發起組織上海市慈幼團體互助會等團體，皆為兒童幸福之實際工作。

4. 救濟歷年災難兒童 該會對於歷年來天災人禍，如水旱兵燹災難兒童之救濟工作，本於求謀兒童幸福之主旨，莫不悉力以赴，從事救濟。例如十七年甘肅、河南、山東諸省發生旱災，該會特派員攜帶巨款，馳赴災地救濟，統計被救濟之災童，約五千名，二十年鄂省之水患，二十六年豫、陝、川、甘、各省之旱災，「一二八」滬戰及長城抗戰諸役，均經先後派遣幹事分馳災區各區，實施大規模之救濟。計在川、甘等省救濟旱災兒童達八千餘名，長城戰役在華北聯合天主、耶、回、佛各教會團體直接收容之婦孺共達五萬餘名，當時除由各界捐助米麵醫藥衣物等不計外，救濟款項達八十餘萬元。

三、抗戰後工作概況

1. 救濟戰區兒童 自抗戰軍興，烽煙遍地，兒童之痛苦浩劫，與流離者尤難數計。該會自「八·一三」滬戰甫起，立即於上海從事難童救養工作，設立上海戰區兒童及嬰兒收容所各一所，先後收容難童一千五百餘名。後鑒於積極之教育，尤重於消極之救濟，除予收容兒童實施適當之教育外，更延聘義務教師協助。迨首都西遷，該會於二十七年夏設立辦事處於漢口，從事豫、鄂、湘、贛等省戰區難童救濟工作。是年冬總會由滬移渝，上海改為辦事處，四五年來，該會及該處於特殊艱困環境之中，努力於難童救養及流亡兒童救濟工作，未嘗或懈，先後

經該會救濟救養之難童，除淪陷區內一萬零三百餘名外，二十六年度爲一千零八十八名，二十七年年度爲九千六百二十四名，二十八年年度爲七千三百四十七名，二十九年年度約六千名，四年來除歷經分別轉送其他救濟團體或介紹就業或保送升學及由家長領回者不計外，三十一年度，統計有難童五千六百九十餘名，分別收容於該會川、陝、豫、滬各地教養院所救養。

設立教養院所 二十八年春，該會奉令擴大搶救難童工作後，除已設之河南禹縣、許昌等慈幼院，令其準備增額收容，藉宏救養外，一面於各戰區積極從事救濟，一面於陝、豫、川等省後方城市籌備設院工作，兼籌並顧，雙方進行，冀所搶救之兒童，旋得安息之所在，俾便救養工作之推進也。計此四年間，先後於沙市、河南省之許昌、禹縣、信陽、鄧縣、隴南等之興平、鳳翔、西安、臨潼、寶雞、涇陽、郿縣、渭北、四川省之奉節、萬縣等地設立教養慈幼院所及重慶抗戰軍人子女教養院共十九所，該會爲權衡需要審察環境經分別予以調整歸併，實存滬、豫、川、陝等省市教養慈幼院所共十三所。

3. 資助原有機關 該會除直接設立院所外，對原有兒童救濟機關團體之辦理完善者，先後予以經費之補助或委其增收戰區難童，計其名稱如下：1. 上海街頭兒童教育會，2. 四川重慶慈幼院，3. 四川梁山慈幼院，4. 陝西西安孤兒教養院，5. 西安災童教養院，6. 河南確山信義會，7. 甘肅蘭州慈幼院，8. 戰區難民移殖協會第一難童教養院等，先後經各該院會收容難童共約千餘名。

4. 教養抗屬兒童 我國抗戰四年，勝利之曙光在望，國際之地位日增，民族之復興不遠，吾人推功崇德，胥由無數忠勇將士浴血犧牲之代價。湖自軍興以還，我戰士於槍林彈雨之中，前仆後繼，取義成仁，忠貞壯烈，舉世欽敬。惟後方之抗戰軍人子女，多有因家境清寒而失教失養者，亟待予以救濟，兼施教養，匪足慰藉軍心，亦即培維國本，際茲長期抗戰，厲行兵役之今日，尤爲刻不容緩之要圖。該會有鑒於此，二十八年春特組救濟教養抗戰軍人子女教養委員會，聘請黃任之、潘公展、陶行知、劉廷芳、史襄哉、萬樹庸及已故之段經武諸先生爲委員，專負此項工作研究推進之責，並於早年夏於渝郊設重慶抗戰軍人子女教養院一所，以爲領導，先後收容抗戰軍人之家境貧苦子女五百餘名，除經介紹就業及保送升學者及現有兒童二百六十九名外，而繼續來會請求登記收容者，猶屬不絕。惟年來以物價飛漲，該院開支驟增，該會經費有限，無法增收名額。

(3) 中國戰時兒童救濟協會

一、成立經過 該會二十七年二月間在武漢發起，最初倡議者爲許世英、馬超俊、谷正綱、梁寒操、劉百閔、王志遠諸先生，並由馬超俊、谷正綱、劉百閔三先生具呈中央執行委員會，請將前首都各界抗敵後援會結餘金七萬餘元，撥充救濟兒童之用；在該款尙未核發以前，尚有籌備經費，均由馬超俊、谷正綱、梁寒操、劉百閔、王志遠諸先生捐助。惟當時蔣夫人領導之保育會，亦同時在漢口成立，馬谷劉三先生，認爲救濟兒童，應有統一之組織，特函呈

獲續裁決，即請准予歸併保育會辦理，旋奉復示，認為救濟機關，不妨多設，該會遂於四月十六日在漢口正式成立。當即選舉孔祥熙先生，于右任先生，為名譽理事長，孫科、居正、戴傳賢、吳敬恆、陳立夫先生等，為名譽理事；許世英先生為理事長，馬耀俊先生、谷正綱先生為副理事長。王志遠先生為秘書長，梁寒操、劉百閔、周恩榮、廉澤、陳禮江、鍾可託、閔寶航、彭爾康先生為常務理事；陳泮嶺、王漱芳、潘公展、彭國鈞、沈靈運、鄧穎超、劉清揚先生等為常務監事，主持會務。

二、工作概況 該會於成立後，當將接領及護送難童的工作，分為兩大部門，同時積極進行。一方面派員前赴河南之開封、鄭州、禹縣、許昌、固始、商城、光山、潢川、及安徽之六安、穎上等地，搶救難童。同時派員赴湖南之乾城、浦市（瀘溪縣屬）、東安、及四川萬縣等地，查勘地址，準備設置教養院。迨前方接領之難童到達漢口後，即分別派員護送後方，交由各教養院收容管教。茲將接領護送各項工作情形分述於次。

該會當時對於接領工作，係採分區辦法，即將每一預定搶救地點劃為一區，派專員一人，幹事若干人，前往該區辦理搶救事宜。各專員等率同工作人員，於烽火緊急之時，出入戰區，搶救難童，不稍懈怠，其中可歌可泣之事實，不勝枚舉。計先後接領到漢口的兒童，數在五千餘名以上，其中以開封、鄭州、禹縣、許昌、及六安的兒童為最多。該會各區專員不但辦理搶救，苦難童的工作，同時並幫同政府，疏散人民，所以當時許多戰區人民，想逃到後方來，圖

爲家庭人口的衆多，然而又捨不得將自己的子女分散，無法達到目的，經請求後，各專員甚至將他整個的家庭，都設法運送到漢口，到了漢口以後，他們仍舊將自己的孩子領走了。據各區專員的報告，接領工作進行的初期，確實遇到許多的困難，最大的困難，就是當時一般人民，不了解搶救難童的意義，因爲人都是愛護自己的孩子的，誰也不願意將自己的孩子，無端的交給一個陌生的人，尤其是在氣閉塞的各小村鎮，一般人更不但不曉得，甚至還要誤會，所以各專員有時甚至於無法推進工作。該會當時有鑒於此，當分令各區專員，在進行搶救之前，必須擴大宣傳，並舉行登記註冊等手續，以資勸導，經過這些辦法以後，工作才比較能夠進行。其次如交通工具的缺乏，醫藥給養的不易籌措，隨時隨地都會發生過莫大約困難，幸而該會同人，都能抱着歷千辛，涉萬難的精神，埋頭苦幹，才能於兩三個月短的促時期中，搶救到五千餘名兒童，這是該會事業創始時期中，值得稱道的。孩子們領到漢口以後，還不能即時護送到後方去，因爲健康的檢查，衣履的補充，精神的訓練等等，都是急要的工作，必須要有相當的時間和空間來辦理。因此，該會二十七年六月初，特在漢口成立武漢臨時教養院，該院的工作，簡單的說，等於一個運輸總站和臨時教養所，孩子們到達漢口後，即送入該院，分別檢查健康，補充衣服，並施以短時間的學業及精神訓練。臨時教養院最初是設在漢口大正街蒸德里，後來因爲孩子們來多了，一處房子不夠用，又在模範區市黨部內，和日租界的明治小學內，成立二三兩部，當時三部收容兒童最多時，曾達三千人左右。爲了護送，便利起見，該

會當成立了一個護送大隊，統籌辦理一切護送事務，同時因為後方各地教養院尚未籌備就緒，而前方兒童又源源而來，既不能全部一次送到後方，然而也不能完全不送後方，只有採取分批辦法，將孩子們一批一批護送到乾城、浦市、東安和萬縣四個地方去。總計共分為十六批，第一批派總領隊一人，幹事若干人，教師若干人，隨隊護送，沿途經過的地方，如常德、長沙、沙市、宜昌等處，都會受到當地各界人士熱烈的歡迎，和款物的捐助。這一項護送的工作，從二十七年五月起開始，直到同年九月，才告完成。

三、各教養院籌備成立經過

1. 浦市教養院 二十七年七月初，該會聘夏禹疇為籌備員，於七月二十五日前往瀘溪縣府商洽借用院址，承允撥借浦市萬壽宮、同善社、李氏宗祠、三元宮、三義宮等處為院址，嗣後兒童陸續到浦，乃辦理接收編隊等工作，以兒童十人為一組，三組為一隊，每隊共三十人，隊長一人統率之，每隊並派保育一人，協同實施保健工作。兒童上課後，一般之生活情形，已漸趨安定，乃對於衣食住各方面，加以調整補充，至八月杪始告籌備竣事，經派定夏禹疇為院長，於九月一日正式成立。適值該會副理事長馬超俊先生，巡視到浦，親臨訓話，是日參加典禮者，有當地紳商及駐軍長官數十人，教職員兒童共一千二百餘名，情況至為熱烈。

2. 乾城教養院 二十七年七月初，該會聘向世南為籌備員，該員於七月二十二日赴沅陵行署，接洽指撥院址事宜，當經陳主任渠珍指定撥借乾城馬王廟、天后宮、舊中營衙門、龍王

廟，昭宗祠，並簡道子營學堂及園圃空地爲院址，並得第四區行政督察專員公署，及區司令
部之協助，將原有樓閣及居民遷出後，乃行接收。自院址穩定後，即積極籌備，略事條理，以
馬王廟爲第一宿舍，天后宮爲第二宿舍，舊中營衙門爲第三宿舍，簡道子爲運動場，龍王廟爲
廚房，昭忠祠爲總辦公處。內部設備如糧食床被及用具等，亦均購置完善，對於食宿問題，乃
告解決。自八月五日起，至十四日止，兒童陸續到院，十日之內，完全到齊。共計八百五十
名。兒童雖經長途跋涉，舟車勞頓，而精神仍極奮發，每次入城時，均高唱救亡歌曲，路人均
爲感動，地方人士，亦多來慰問。兒童到院後，分別檢查身，補充衣履，於八月二十日始籌
備董事，當於二十二日成立，向世高奉派爲院長，積極籌辦教養各事宜。二十七二十八兩日舉
行編級測驗，結果分爲工讀班一班、短期班三班、六年級一班、五年級一班、四年級一班、三
年級二班、二年級二班、一年級四班、幼稚部一班、共十六班。二十九日起即開始上課，因書
籍缺乏，所有教材均先由教師編選，油印分發，再行逐漸補充齊備。

3. 東安教養院該會以湘西方面已送去難童達三千人，事實上不能再事收容，同時以交通
工具異常缺乏，運輸困難，二十七年八月初，馬副理事長來湘視察時曾與張主席，難民救
濟處賓處長商定，以後難童改送湖南，並指定東安縣井頭墟，自牙市等處，爲設院之地。
院址既經擇定，第八批難童一百四十二名，經已運到，其後第十批難童一百三十五名，第十
一批九十五名，均陸續到達，遂於十月一日正式成立。派定賓容爲院長，蔡志植爲副院長。

暫時主持院務，即日開始工作，十月二日舉行第一次教務會議，排定課程，十月十一日正式上課。

4. 萬縣教養院 二十七年七月初旬即着手籌備，聘定宋鼎等為籌備員，帶同一部份難童前往萬縣籌備，惟萬縣地狹人稠，覓地不易，不得已，乃於一灣水鄉間，暫假民房為院舍。旋蒙石竹軒先生，慷慨借用石麟中學，於是各項設備，如宿舍、課室、飯廳、辦公室等，才稱足用。至於購買教育用品，大感困難，幸各界人士，異常熱心，自動出而贊助，進行頗為順利，八月杪一切就緒。難童五百人，教職員三十餘人，亦全部到齊，遂於九月一日正式成立，以宋鼎任院長。萬院正式成立後，即行上課，按兒童之智力學力，予以個別測驗，計分為三大班：（一）小學教育班，此班是一般小學教育之寶，計有一年級一學級、二年級一學級、三年級一學級、四年級一學級、五年級上下各一學級、六年級一學級。（二）短期教育班，此班是專為年齡在十二歲以上，未曾受過任何教育之失學兒童而設，計有兩個學級。（三）社會服務班，本院兒童中，有小學畢業及初中肄業者四十餘人，此類兒童年齡稍長，知識粗具，且來自職區，跋涉千里，艱辛備嘗，為適應困難之需要，按照抗戰期中教育實施方案之規定，特設社會服務班，灌輸兒童服務上之智識，養成兒童服務社會之興趣，培植兒童服務社會之能力，使此類兒童異日立身社會，作組織民衆、訓練民衆、宣傳民衆之社會基本工作。

5. 鳳凰教養院 該會浦市教養院，最初成立時，即有難童一千二百餘名，其後又隨時收容

當地及各處的流浪孤兒，所以到了二十八年間，浦院兒童最高數額，曾達一千四百餘名，人數增多之後，原有院址，即感不敷應用。至於管教養衛各方面，也感到有許多不便，而且當時湘境戰局，緊張異常，本會為預籌安全起見，決定將該院十二歲以下的兒童五百零四名，遷移湘西之鳳凰縣，另設新院教養，乃於七月三日起，開始將此五百餘名兒童，分批由浦運鳳，於七月下旬辦理完竣。該會並於事先撥發充分經費，俾其購置器物，待兒童到達，一切均甚感敷用。至於所有教職員，均係由浦院分撥，積極進行，規模漸具，當於八月一日正式成立鳳凰教養院。

6、上饒教養院 該會於二十七年九月間，由漢口遷移重慶辦公，其時各地教養院，已先後成立，但各戰區裏面的兒童，孤苦流浪者日益衆多，該會各院遠在後方不能直接派員前往收容，當經該會分派專員數人，分赴各戰區實施搶救，然後將搶救的兒童，設法運送各院教養，曾搶救兒童一百餘名，因運輸困難，無法運送後方，乃分別轉交與當地教會慈善機關，和西安孤兒院，在屯溪一帶搶救回兒童，有二百餘名，也因爲交通工具缺乏的關係，無法運送後方，決定設置教養院，後因政治部移設江西上饒，乃將教養院也遷到上饒設置，於二十八年七月正式成立上饒教養院。

(六) 青年服務

中華基督教各地男女青年會，以發展青年智德體群四育，提高社會服務爲任務，對我國男

女青年扶助長育，確有其不可磨滅的功績，且已爲社會人士所周知，這一支民間的社會服務力量，在過去現在及將來，將永久成爲青年之家，茲將男女青年會工作概況分述於下：

(1) 中華基督教青年會

中華基督教青年會創始於公歷一八八五年，迄今已有五十餘年的歷史。其組織分爲二種；在城市者爲城市青年會，在學校者爲學校青年會，皆隸屬於中華基督教青年會全國協會的範圍內。

青年會以『發展青年四育，提倡社會服務』爲任務，歷年以來，所設施的社會教育事業，及所倡導的社會刷新運動，已爲各界所週知。茲就青年會在抗戰期內演變過程，及其最近工作動態，作簡括之敘述。

一、抗戰後現狀 吾國經六年的艱苦抗戰，一切社會事業，遭破壞者固多，而新發生者亦甚速，此足以顯示我民族生命力之充沛與強健。即以青年會而論，過去六年中，一方面固受戰事深刻之影響，一方面復有嶄新卓異之進展。其現狀分述如下：

1. 城市青年會 遠在九一八以前，全國共有城市青年會四十處。九一八後，東北市會，在暴日的壓迫下，無法與關內通聲氣，其工作亦遭擱掣，奄然殊鮮生氣。盧溝以後，全國城市青年會所在地，先後淪爲戰區者，共有二十九處。此等青年會，有一部分會所已燬於砲火，其餘則多爲敵所佔據，不得不停止工作，或撤退至自由區。其未受敵僞干涉，尙能自由進行經

常事工者，僅有北平、天津、青島、上海四處。此為戰區市會的現狀。

返觀自由區的市會，則氣象迥異。除戰前已有的重慶、成都、昆明、西安、福州、台山（廣東）六會外，新組織者有貴陽、桂林、蘭州、寶雞，四會；由戰區移設者，有南昌市會移設的贛縣、吉安兩分會，長沙市會移設的沅陵，衡陽兩分會，及廣州市會移設的韶關、連縣兩分會。此等自由區市會，除福州、台山兩會，事變後正在努力復興外，其餘各會皆深受當地人士歡迎，一切事業呈蓬勃發達的氣象，其工作另述於後。

2. 學校青年會 抗戰以前，全國共有學校青年會七十餘。戰事發生後，接連戰區內學校，紛紛向內地遷移。學校生活經此重大的變動，青年會在短時期內，亦曾暫見靜寂。其後經全國協會之努力倡導，各地市會學生部之提攜援助，學校青年會乃次第恢復，且有若干國立大學青年會，於抗戰後組織成立。現全國共有學校青年會七十二，其地點皆限於自由區。

學校青年會的目的，在謀學生生活的充實。平時提倡同學間精神的團契，體格的鍛鍊，社會服務的實習，以補課業生活的不足，戰時因學校物質條件的未備，學生生活更感枯燥，青年會活動尤為必需。過去數年中，全國協會鑒於國內大學移設於偏遠處所，學生因環境關係，生活上未免感覺苦悶，故特派幹事於此等大學所在地，組織學生服務社，盡力提倡學生的課餘活動。今年自由區內所召集的學生夏令會，以從事校際學生暑期間的團契、修養，及康樂活動者，共有九處之多，由此足見近來學校青年會活躍的一般。

二、戰時工作烏瞰 青年會以「乃役於人」相號召，值此抗戰建國的大時代，全國青年協會深感責任重大，機會不容坐失，故於戰事爆發之初，即已擬定種種戰時工作計劃，盡力推行。其中具有全國一致性者，約有下列數項：

1. 軍人服務工作 青年會的軍人服務工作，在二十二年長城戰役，及二十五年綏遠抗戰時，已有卓著的表现。蘆案發生後，復組織「全國青年會軍人服務部」，作大規模的推動。其服務單位分佈於全國各戰區，北起綏西，南越嶺表，西自漢中，東達閩邊，無不有軍人服務部的足跡。

軍人服務工作的目的，在提高士兵的精神，調劑其疲勞，減紓其創痛；所實施的工作程序，總計不下二十餘種，若就其性質而言，約可分為四類：即1. 教育與宣傳，2. 慰勞與招待，3. 褒傷與救護，4. 遊藝與運動。最近除各地已成立的單位仍繼續工作外，在滇粵二省境內，復有新的開展。三十一年八月八日為軍人服務工作五週年紀念，各地軍民團體對於青年會過去的工作，均表熱烈之敬意。

2. 難胞救濟工作 抗戰發動後，青年會鑒於近代戰爭的酷烈，戰區同胞不免慘遭浩劫，故對於難胞的救濟，列為戰時工作之一。各地青年會在過去五年中，曾作種種努力，或擔任管理難民收容所，或徵募救濟款項或物品，或主持難民生產教育，或照顧難童及孤兒，或受地方政府的委託，主持一區域內的難民收容及遣送事宜。太平洋戰爭爆發，在曲江辦理歸僑服務工

作，設有歸僑招待站多處。當浙贛戰事發生之前，在金華會對由滬內遷的義民及難胞，進行招待及救濟。目下美國聯合援華會及各教會救濟難民聯合委員會，在昆明、貴陽、贛縣、桂林、西安，等處所實施的平民救濟工作，皆委託當地青年會協助經營；且對於青年會的辦理此項工作，表示極爲滿意。

3. 學生救濟工作 當抗戰發動之初，因敵機肆意轟炸我文化機關，全國學府紛向內地遷移，於是多數學生，飽嘗流離轉徙之苦。青年會於是時，即聯合女青年會，發起「非常時期學生救濟工作」，組織全國學生救濟委員會及各地分委員會，延攬教育界人士參加，辦理各項救濟程序。其後因學生方面需要仍殷，故此項工作繼續迄今，未嘗間斷。目下推行學生救濟工作之地點，計有重慶、成都、嘉定、三台、城固、西安、嵩縣、貴陽、遵義、昆明、平越、桂林、良豐、沅陵、贛縣、曲江、坪石、南平、長汀、永安、邵武等二十一處。未來學年度由所需籌之救濟款項，將達四百五十萬元。

國際聯繫工作 青年會爲一具有世界性的運動，全世界四十餘國青年會，因志趣相同，彼此素有聯絡，以求促進基督教天下一家，世界大同之理想。抗戰開始後，吾國青年會鑒於國際間宣傳及聯絡工作之重要，故會派遣代表赴國外，或參加國際會議，或作遊行演講，或協助籌募救濟款項。目下在國外擔任此項工作之幹事仍有七人。而各地青年會向會友徵求論文及備函，投寄於國外報章雜誌及團體者，亦時有舉行。至於國外青年會亦常派遣友誼代表來我國，

爲內地民衆及學生服務。此種國際間之往還，益使友邦人士，對於我民族之堅忍勇敢，團結奮鬥，有更清楚之認識。

以上爲青年會戰時工作比較具體者。此外由各地青年會按當地情形及需要，所進行的戰時工作，則節目繁多，未克盡舉。其中如歌詠運動、防空防毒宣傳、消防組織、病兵醫院、鄉村服務車、時事演講及座談會、抗戰畫展及藝展、生產教育、戰時食物營養、知識促進運動等，皆爲適應戰時需求而舉辦的服務工作。

(2) 中華基督教女青年會

一、沿革經過 離開現在已有五十餘年，約在民國紀元前二十一年，第一個學校女青年會，是在杭州弘道女校正式成立，隨着共有一百餘個師生團體，先後繼起組織校會。民國紀元前三年，上海女青年會開了中國市會組織的先河，到九一八的前夕，全國共有二十四個城市女青年會，惟大半均沿海各省。鄉村女青年會成立較晚，至今還只有十五年的歷史，團體單位也比較少。這三個團體的總樞紐——女青年會全國協會，雖在民前十三年就開始籌備，是到了民十二年才正式成立的。協會會址，爲着國際及國內交通方便計，過去一直設在上海。抗戰軍興後，曾在漢口重慶等處設立辦事處。民國三十年春，才正式遷至成都，在蓉組織執行委員會。原住上海的執委會，當即宣告解組，僅留財產管理人等，負責保守會所等等。女青年會全國協會成立後，即加入世界女青年會爲會員，全世界有五十二個國家，有女青年會這種組織的。工

作內容雖因各種社會需要而各不相同，但性質却是類似的。全國協會本身的最高立法機關，爲各地女青年會所選派的全國代表大會。各地女青年會，則以一年一度的會員大會爲立法機關。由這種大會選舉委員及董事，組織各種委員會，籌備各種方針，再聘請幹事，執行各種工作。戰前，全國有大小團體二百餘，個人會員二萬餘人，工作對象九萬餘人。但自八一三後，沿海一帶女青年會，相繼被迫停頓，祇有分在曲江的廣州女青年會部份，隨軍服務的漢口女青年會隊伍，至今還能繼續對抗建作直接的貢獻。幸而隨着抗戰實力之增加而於繁榮重要的後方，各界人士漸漸對女青年會瞭解及同情。後起的昆明、貴陽、西安、重慶女青年會，奮起直追，不甘讓重慶、成都、長沙諸會專美於前，大有蒸蒸日上之勢。就是沅陵、烏宿及彭縣豐鄉兩鄉村服務區，也已有突起猛進的姿態。至於校會的合作，雖則因爲從戰區內遷的學校師生，大都不能從事校會的組織，但通過男女青年會負責推動的學生救濟委員會的工作，女青年會對學生生活的關懷及貢獻，則已遠超於前。

二、工作報道 女青年會，是用社會服務的方式，來進行社會教育的一種運動。他的工作設施，都以因地制宜，切合社會需要爲標準，設施建設性的教育爲原則的。在經常的時候，根據工作對象年齡興趣不同，分少女、學生、成人等三大團體，來實施衛生、公民、宗教、國際、技能等教育工作，以求各界婦女德智體羣四育之均衡發展。自抗戰軍興後，爲應付國家社會的急需，特別注意下列各種工作：

1. 難民救濟 沿海各地，災黎遍野，而流離失所之羸弱婦孺，爲狀尤慘。所以上海、北平、天津、香港、澳門諸女青年會，或設難民營，教養兼施，或與其他機關分工合作，給許多難民營以公民、衛生及生計教育。或領導難民從事畜牧墾殖。或以科學方法及營養智識從事營養食品之分配及管理。要之，均能實事求是，裨益難民婦孺。

2. 生計教育 內地各市鄉會，每爲征屬及成年失學婦女設立製傘、紡紗、織布、製肉鬆、織襪、紡毛、搓繩等訓練班，在訓練期滿之後有回家或出外獨立謀生者，有集合同志組織生產或臨銷合作社者，凡受女青年會相當訓練的婦女，大都能學得一技之長，不但可以養身，而且可以對國家社會作相當的貢獻。

3. 學生救濟 這項工作是男女青年會聯合舉辦的，爲抗戰以來的重要學生工作之一。救濟方式分：補助旅費，以便淪陷區學生到內地入學，設立服務站，以救濟旅途流亡學生，供給醫藥、書籍、課餘工作、娛樂設備等，以減少學生的痛苦，並促進其德智體羣各育的發展。

4. 戰地服務及傷兵服務 各地女青年會董事及幹事等，對於各婦女團體聯合舉行的愛國募捐、節約獻金、捲製綢帶、縫製寒衣等工作，素抱當仁不讓之精神，成績卓著。香港、廣州、漢口等女青年會，曾於抗戰初期遣送服務隊去前方服務，而在故鄉淪陷後，其熱心董事幹事，還是繼續奔走捐款，支持這種服務隊，使能在前方退却後，從事後方傷兵服務等工作。而衆隊員祇問工作不問酬報的以身服務精神，尤其令人欽佩萬狀。

三、國際教育 此項工作分爲對外的與對內的二種。對外則選擇抗戰期間國內最有意義之建設及措施，編寫小冊或短篇，用印刷或無線電播音方式，通過英美女青年會及世界女青年會之協助，介紹給國外之廣大女青年會會員。對內則以關於聯盟作戰及世界大勢等材料推薦給本國婦女，使能有遠大之眼光，公正之態度，來研究國際之問題，因爲女青年會素日國際間交往密切，所以進行此項國民外交工作能夠有事半功倍的效果。

三、今後展望 自沿海一帶淪爲戰區後，女青年會三十餘年的努力，受到莫大的打擊，不免使許多同志不勝今昔之感，但是她們決意加倍努力，發展內地工作，不但對省市校鄉之新組織擬力求擴充，就是已有組織亦將求內容的積極充實，以便在抗戰期內作相當貢獻。她們今後的計劃是：

1. 積極動員各地婦女領袖組織各種女青年會團體——如桂林、衡陽、蘭州等重要城市。
2. 充實工作內容 例如在生產技能訓練外，再加上公民常識之訓練等。
3. 革新工作方式 例如在不能組織女青年會之處，進行旅途婦孺服務等等。

(七) 人事服務

有社會問題，即有人事問題，社會人事，往往受社會的變動，供應不調，發生有人無事有事無人的現象。必須以人事服務的力量來彌補，使無業者有業，有業者樂業，不但是服務個人，也就是服務社會。在中國民間人事服務的團體，以中華職業教育社創立最早，成立於民國

六年，該社也可說是中國社會服務事業民國以來成績最著的一個人民團體。迄今不受某一時代某一環境的影響，社務正在蒸蒸日上，這是值得表揚的。自抗戰以來，並由本黨發動的戰時社會事業人才調劑協會，對戰區內移人才的服務，貢獻尤大。茲將中華職業教育社及戰時社會事業人才調劑協會工作概況分述如下：

(1) 中華職業教育社

一、成立經過 中華職業教育社於民國六年五月六日，由教育界實業界、嚴修、蔡元培、余日章、蔣夢麟、黃炎培、王正廷、錢永銘、茹其杰、宋漢章、穆藕初、沈思孚等共同發起，揭發三大目的：一曰為個人謀生之準備（使無業者有業，有業者樂業），二曰為個人服務社會之準備，三曰為國家及世界增進生產力之準備。該社工作，包括調查、講演、研究、出版、通訊等項。最初數年，注重宣傳鼓吹，其後漸進於研究實施，以中華職業學校試驗工商教育、鎮江女子職業學校試驗女子職業教育，各地職業指導所等試驗職業指導，各中華職業補習學校試驗職業補習教育，各處農村改進區及農村小學試驗農村職業教育。該社自成立迄今已二十餘年，各地贊助該社之同志日益加多，實施職業教育之機關，亦日益發達。迭在上海、濟南、北平、武昌、漢口、南京、杭州、鎮江、廬州、青島、南昌、成都等處，舉行會員大會暨全國職業教育機關聯合會，該社為中國社會服務事業中成立最早，成績最著之社團。

二、事業概況

1. 調查工作 該社調查工作，計通訊調查全國職業學校狀況五次，著有專

啓三種。其他如農民生計，畢業生出路，中華職業教育圖書，各地物價工價等調查若干次，並皆有報告發行。實地調查國內歷十九省，國外遞歐美南洋日本，均有報告或專著。2. 研究與編輯工作。先後出版全國職業學校概況調查。編成職業學科五十七種教材及實習大綱暨設備概要，分農工商家事等類彙編四冊，由教育部印行。編成職校普通學科教材大綱及設備概要，共成公民、英文、書法、衛生、心理、化學等三十餘種。舉行職業學校畢業生出路調查，分載「教育與職業」一六六及一六八期。編有中國職業分類表，二十年二十四年前後增訂兩次由該社印行。舉行中學生學科及職業興趣調查，計調查男女生一千人，結果分載第一四八、一四九、一五一、一五四、一五七期「教育與職業」。舉行大學畢業生調查，各業機關用人標準調查，舉行練習生調查，結果分載「教育與職業」一五二至一六四各期中。編製職業興趣測驗一種，發表於第一三三、一三七、一四九各期「教育與職業」。編製事務測驗在「教育與職業」一二期中報告。專著有「職業教育之理論與實際」、「職業指導論文集」、「職業教育論文集」、「職業補習教育概論」、「如何辦理職業指導」、「農村改進之理論與實際」等。職業教育叢刊有職業指導、職業心理補習、教育、職業教育名辭等十餘種出版。職業修養叢書四種，農村教育叢書十餘種，職業概況叢書二十餘種，指導小叢書十餘種，平民職業小叢書三十餘種，其他圖書六十餘種。經常編行「教育與職業」月刊，國訊旬刊，「社訊」，專為該社社員間聯絡情誼傳達消息推行。該社設計、講演、勸導、通訊、協助、調查及事業實施，皆屬推行工作。歷年代為設計與

理職校，辦理實習工場，代訂課程，設計校舍與設備等，先後不下二百數十起。講演方面，有定期講演、臨時講演、出外講演等。每年平均約計百次以上。在滬並設有職業青年星期講座，已舉行七十五次。通訊方面，特約國內外報紙發佈欄教消息，表揚職教事工，每年亦約百次。

三、直屬事業

1. 廣西分社 二十八八月一日成立。辦理職業補習學校職業指導所各一，與中華營造版合設南京社會服務處一，地址在桂林正陽路東巷七號。
2. 廣西分社原為廣西辦事處，於二十七年三月一日成立，二十八年八月始改為分社。
3. 上海辦事處 二十七年三月一日成立。辦理職業補習學校七，職業指導所一，地址在上海華龍路八十號。
4. 雲南辦事處 二十八年五月一日成立。辦理職業補習學校、職業指導所各一，代辦訓練班二，地址在昆明大興街十九號。
5. 貴州辦事處 二十八年六月一日成立，辦理職業補習學校職業指導所各一，地址在貴陽中華南路遠理學校內。
6. 四川辦事處 三十年一月一日成立，辦理職業補習學校、職業指導所各一，地址在成都督院街。
7. 四川辦事處 二十七年十月一日即在渝成立，二十八年總社由桂移渝，川處遂移蓉。
8. 中華職業學校滬校 七年九月一日成立。分初高兩級，各設機械土木科商科，共有二十三學，另實習工廠一，現有學生一、八六〇人，歷屆畢業生共計三、六九〇人，學校地址在上海愛多亞路，浦東大廈工場上海式定路。
9. 中華職業學校渝校 二十七年十月十日成立，分初高兩級，初級設機械科土木科商科，高級設商科土木科機械科，又教部委辦機械訓練班會計訓練班二，另實習工廠一，現有學生四九五入。學校地址在重慶江北黃桷坪及江北

白沙沱。8. 重慶中華職業補習學校 二十八年十月二十三日成立。分面授函授兩部，而授已辦至七屆共三科三十七級，函授辦至三屆，現有五科十班學生共四八九人。

四、代辦事業

1. 重慶難民職業介紹所 二十七年十月成立，辦理難民職業介紹事宜。地址重慶張家花園五十六號。(受振濟委員會委託代辦) 2. 職業互助保證協會經理部 二十八年十月十日成立，辦理貸金及職業保證事宜，被保證者至本年二月止已有二二一人，保證金額八七三〇〇元，地址重慶張家花園五十六號(由職業互助保證協會理事會委託辦理)。3. 振濟第六工廠 二十八年四月一日成立，有工廠二，共開九槽製土新聞紙，每月出貨三百令，去年營業總額十萬元，營業處永川中山路，工廠永川楊家山(本廠由振濟委員會委託辦)。4. 位育小學 二十一年七月成立，地址上海辣斐德路亞爾培路口(分高初級小學及幼稚園共三級)。5. 鴻英一至七校十九年一月成立，七校原來分佈在滬郊，「八一三」後合併一校改名景鴻，在上海辣斐德路。

五、合作事業

1. 重慶職業指導所 與重慶青年會合作，二十七年七月一日成立，辦理擇業訓練，職業改進改業修學升學指導等。成立以來，求業人數一五、四三九人，求人數共八、二六三人，介紹得業人數二、〇八六人，地址重慶張家花園五十六號。2. 國訊旬刊社 與國訊旬刊社理事會合作，二十年二月三日成立，每期發行一萬餘份，地址重慶張家花園五十六號。3. 蓉南鄉村職業教育推進區 與行政院農產促進委員會及四川省教育廳合作，三十年一月一日成立，學習手紡織，現有紡織機三十部，推廣改良農事，實施補習指導，公共衛生，辦理小本貸款，

地址成都南部。中華鐵工廠 滬廠十一年桂廠二十七年成立，製造各種母機農具及其他新式機器，地址上海巨福路，桂廠柳州鷄拉（是廠爲中華職業學校附設，自十一年起與該校校友合作擴充資本，獨立經營，民國十七年以一部份資金，在桂設廠與廣西省政府合作。）5.中華營造廠 二十七年三月成立，二十八年起，先後在貴陽、昆明、重慶設分廠，總廠在桂林中北路三皇巷（民國二十七年該社遷桂，爲謀協助地方建設，並爲附設中華職業學校，代辦廣西省立職工訓練所土木科學生學習起見，與桂省政府及地方人士合資設立此廠。）

（2）戰時社會專業人才調劑協會

一、成立經過 自抗戰以來，社會人事，因受戰爭影響，供應不調，致發生有大無事，有事無人的現象。爲解決戰時社會人事配合問題，中國國民黨執行委員會前社會部，特聯合各有關機關團體與各熱心人才調劑人士，發起組織戰時社會專業人才調劑協會，並於二十八年十月間日聘由江恆源、黃伯度等九人組織籌備會。遂聘許世英、陳立夫、張羣、何應欽、翁文灝等二十六人爲發起人，徵求會員，草擬章程，及經費預算，自是年十一月十八日止，計收本團體會員三十八單位，個人會員二百二十一人，於是年十一月二十一日開成立大會，出席代表二百餘人，由許世英任總主席，通過會章，選舉許世英、張羣等二十九人爲理事，屈映光、王曉籟等十七人爲監事。復將成立經過，呈奉中執會、社會部、行政院、內政部准予備案。二十八年十一月三十日開首次常務理事會，任命李翼中爲主任秘書兼工作總站主任，十二月二十八日開

始辦公。對各項工作，積極推進。計其榮華大者四端：一、確定計劃，二、支配人事，三、畫定規章，四、籌設工作站。二十九年二月一日，開始擇業求才登記，而調查研究訓練供應以及內移職區人才等工作，亦皆實際推行。工作分站，相繼設立者計有上海、寧波、溫州、香港、海防、昆明、貴陽等處。三十年二月該會一度改組，併秘書處工作總站爲一，任毛雲爲總幹事，總理會務，原有四組事務，併爲兩組辦理。工作站亦有增減，計存金華、曲江、衡陽、貴陽、廣州灣等五站。三十一年一月，再度改組，改在慶深庵爲總幹事，工作站方面，以戰局的轉變而有變更，廣州灣站撤銷，改派外勤幹事。增設洛陽、昆明、惠陽、巴東、金城江等站，其他次要地點，亦擬酌設外勤幹事。其中心業務皆重在敵後人才的內移工作，同時文陽站改爲辦事處，代表該會推行各項業務。並擬籌設招待所於重慶、貴陽、昆明、衡陽、巴東、金華等處，籌劃兼營旅運業務，期以生產培養事業。

二、工作概況 該會經常工作，大別爲二：其一社會專業人才調劑工作，其二敵後專門人才或技術員工內移工作。其臨時者，則凡屬有關戰時社會人才的調劑而有實際需要之工作，該會皆儘力爲之，如現正舉辦的鑄備技工內移工作是。茲爲明晰起見，分別簡述如次：

1. 社會專業人才調劑工作：

甲、調查社會有關抗戰建國人才之需要，及其供應實際情形，(1)派員向各機關或該會職員徵詢，(2)通函各機關或該會會員徵詢，(3)與從事人才調劑工作之機關

絡，(4) 必要時登報徵詢。

乙、研究社會有關抗戰建國人才之調劑及供應各項問題，(1) 指定專人限期研究各種關於人才調劑之問題，(2) 指定專人設計關於人才調劑工作之開展辦法。

丙、戰時社會人才訓練供應工作之實施：子、供應工作，(1) 令擇業求才者登記，(2) 派員與之談話，(3) 審查其證件，(4) 視人事兩方之需要予以配合介紹。丑、訓練工作，(1) 個別訓練(精神訓練)，利用登記後之談話為之，(2) 舉辦訓練班(技能訓練)，視社會事業之需要隨時添設。

2. 敵後專門人才與技術員工內移工作：

甲、由各工作站或特派員外勤幹事調查當地之專門技術人才，報告核辦。

乙、照實際需要內移之專門技術人才各站逐步運送後方。

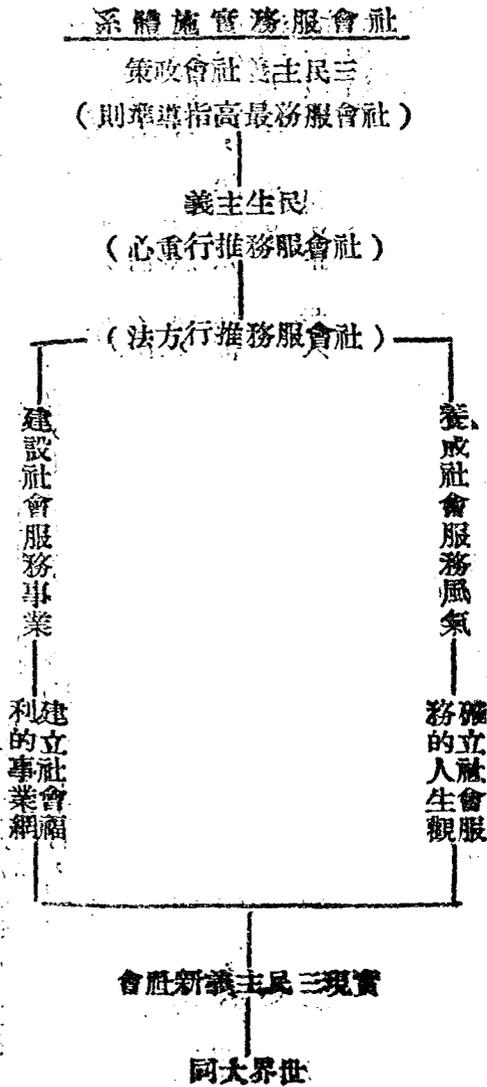
丙、送至後方後，由本會予以安插。

第四章 結論

社會服務在個人能造成個人事業的基石，在民族能發揮民族的德性，在社會能推動社會的進化，在國家能增強國家的力量，在世界能促進世界的和平，在人類能促成人類的大同。如能便盡社會變成廣泛的社會服務風氣，如能使全社會建設具體的社會服務事業，則對個人對民族對社會對國家對世界對人類，其有形的力量固大，而無形的力量更大，現實的意義和需要固大，未來的意義和需要更大，究竟如何來推行社會服務呢？我以為應根據我們國家的社行政策，確定其實施的重心，用確實有效的方法來變成「社會服務風氣」，建設「社會服務事業」。

歐美各國的社會政策大多是資本主義經濟的內部矛盾的產物，在緩和勞動階級的革命，以維持資產階級的利益。但其重要的設施，乃謀勞動者福利之增進，及災害之防止，以保障勞工的生活，尚可說是對勞動者的服務。所以與其說社會政策是代表資產階級的妥協，毋寧說是代表資產階級的覺悟。但社會政策在現在的歷史上，雖表現了很大的力量，發生了極大作用，還是無法否認的。現在我們一提到社會服務，就容易聯想到社會政策，這固主要原因，即是在施行社會政策的國家，都是以社會服務物質與精神的福利設施為其主要的內容，近世社會服務

現在歸納如下的一個社會服務實施體系：



事業的發達，與社會政策有很大關係的緣故；不過其主要服務的對象，是勞動階層，其服務的範圍，也比較狹隘。我們所說的社會服務，則是為社會所有階層服務，而為全人類服務，實是非常廣泛；同時我們是工業不發達的國家，也決沒有資本主義國家社會政策的意義在內，所謂我國的社會政策，乃是三民主義的社會政策，則社會服務的最高指導準則，應是三民主義的社

會政策，而社會服務的重心，則在民生主義，因為民生主義的目的，在解決民生問題，國父啓示民生的真義是：「人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命。」民衆最需要莫重於生，服務的最主要者，莫大於生，所以民生主義乃是社會服務推行的重心。

至於社會服務推行的方法，在這確定的最高指導準則和重心之下，必須從兩方面並進。一方面應將社會服務風氣透過到全社會，深入民心，確立每個人社會服務的人生觀，重在政府都計劃的策勵，使先知先覺，後知後覺，不知不覺，互相策勵，互相力行，視社會服務爲當茲的義務。另一方面，應將社會服務事業，普遍到全社會，深入民間，建立全中國社會福利的事業網，重在政府有計劃的倡導，使黨政力量宗教力量民間力量，互相配合，互相輔成，使社會服務有其體的效果。風氣愈成熟，則事業愈發達，事業愈發達，則風氣愈深切，二方面互爲因果，相生相濟，然後民生主義可以加速完成，三民主義的新社會可以隨之實現，進而宏揚世界，達到大同的理想。

社會服務在中國，正待步入更革新更進步的階段，希望全社會的人士和熱心社會服務的同志，奮起邁進！

中華民國三十三年八月初版
中華民國三十四年九月三版

(* 35634 渝裝)

中國社會服務事業一冊

渝版紙料紙

定價國幣壹元叁角

印刷地點外另加運費

* 有 所 權 版 *
* 究 必 印 翻 *

著 者

王

克

發 行 人

王

雲

五

印 刷 所

商務印書館

廠館

發 行 所

商務印書館

各 地

#54

101040