

云南省训团团刊/云南省地方行政干部训练团。—v. 1, no. 1 [创刊日期

不详]~[?], 一昆明; 该团, [?]

; 26 cm.

不定期。

※

※

※

※

本刊共摄制1卷, 16毫米, 缩率1:2, 原件藏云南省图书馆。四川省图书馆摄制。母片藏全国图书馆文献缩微复制中心(北京)。

本刊片卷摄制目录:

第1卷 v. 2, no. 2~v. 5, no. 6 (1943, 9~19

46, 7)

(缺v. 4, no. 1~no. 4, v. 5, no. 1~no. 4)

雲南省訓團團刊

1

本片卷自 1943 年 2 卷 2 期
至 1946 年 5 卷 6 期

1943

年

2 卷

2

—

3

期

雲南省新團團刊

雲南省政府
軍訓部編印

陸崇仁題

第一二二卷期

32
1060
雲南省圖書館

特載

十一中全會宣言全文

本會之舉行，即第十次中央全體會議之
凡十個月，在此期間，我國於解除不平等
條約之束縛以後，簽訂平等互惠新約，建立國
家民族獨立自由之基礎，舉國上下，莫不鼓舞
奮發，加緊抗戰工作，以求取最後勝利之早日
實現，而同盟國家對於世界整個之戰局，且已開詳
籌劃，分途並進，向侵略者積極反攻。東西
各戰場，音頻傳，尤足振奮吾人之精神，獲大
利投奔以後，納粹之勢已孤，必難為因感之門
，日寇力量，更已呈衰三竭之象。一旦總反
攻開始，無論敵寇如何掙扎，則覆滅之期，當
不在遠，顧勝利之局難定，而如何把握時機，
確保勝利，則尤為吾人所應當奮力者也。
回溯六年來之神聖抗戰，我同胞同志犧牲
奮鬥，無微不至，尤以在淪陷區內之滲透流離
，茹苦忍辱，永繫吾人之懷念。此次全會，道
愈接近之日，亦即抗戰工作愈艱苦之時，非經
命過去所受之痛苦與恥辱，省察
之重大，總括在開會日之
前國家民族最急切之需要，集中
應出諸吾人之百戰，以達最後決
於抗戰之中，致力於建立建國之準備，與經濟
建設之推進，期能刻苦力行，鞏固國防，保衛
六年來全國軍民犧牲奮鬥所得之戰果，謀目前
所亟應積極致力之要務，為我國同志同胞，切
切言之。

一曰加強抗戰力量，以爭取最後之勝利，
當此反侵略戰爭最最後勝利之時，吾中國實負
東亞大陸上主力作戰之責任，必須發一全國之
精神意志，團結全國所有人力物力，悉為國
家民族而效命，始能與盟邦取得軍事上之配合
，達成決勝之任務，我全國同胞應知最後勝利
，非經

本期要目

- ▲特載
十一中全會宣言全文 陸崇仁 題
第七期各組輔導員 陸教員
- 精神講話
人品的價值 伍鍾武
- △服務總覽
服務經驗 許登文
- 法規輯要
各省地方行政督察專員辦公處
辦法 許登文
- 雲南省各行政督察專員地方行政督察
部訓練班組織規程 許登文
- 雲南省各縣(局)對汛(地)方行政
督察部訓練所組織規程 許登文

過放艱苦最猛烈之大決戰，絕不能消滅寇。永絕禍根，自助人，為不馬之至理，惟有吾人貢獻我。藉五千萬人之人力物力與生命，不惜死難之任何犧牲，始能無愧地與邦相合作。而求得我國家民族永久之自由，本黨自抗戰以來，歷次會議之宣言，所希望於國人者，無非集中全力，奮鬥犧牲，於軍事第一勝利第一之目標下，遵守國家總動員法令，實行戰時生活，以自動自覺之精神，堅苦卓絕，共赴五千年來空前偉大之成功，積六年前全國國民之流血奮鬥，始有今日獲奇勝利之局勢，人人立志作最後決戰更大之犧牲，方冀確保最後勝利之獲得。

二曰、促進民權政治，以完成建國之使命。本黨之歷史的任務，為建立三民主義之共和國，自總理領導同志，努力革命，五十年來，本黨不離之奮鬥與犧牲，唯在建立民國實施憲政。其在軍政訓政時期所有設施，皆為達成此項偉大之任務而努力，乃微諸往事，凡革命建國之工作，每當規模甫具之際，即趨危殆。當北伐完成以後，本黨即積極訓政以扶植革命民權，以期憲政之早日實現，而國民大會召集有期，即有蘆溝橋之變，抗戰開始，以迄今茲，吾人之艱苦奮鬥，以與日俱增，殊死帶，厥為掃除建國之障礙，保障革命之根基，故於集中力量，殲滅日寇之際，其所以促進地方自治，建設民意機構，力求民權之建設。憲政基礎之奠定者，仍復繼續進行，未曾稍懈，蓋此次抗戰，其目的不僅在為戰爭之勝利

，而在求和平之勝利，不僅在求敵寇之消除，而在求建國之完成，此種在作戰時期，發揮民權之事實，尤徵本黨為憲政奮鬥一貫精神之所在，值茲勝利在望，吾人益應精勤努力，於最短時間，完成施行憲政之一切準備，定於抗戰結束後之一年內，召開國民大會，制頒憲法，實行總理所主張之民權政治。

三曰、實行實業計劃，以改進人民之生活。總理所著實業計劃，即為吾國經濟建設之方略，此一計劃，當第一次世界大戰以後，總理曾建議於世界，主張以國際合作之方式，發展中國之實業，欲以戰後剩餘之機器及人工，利用為中國之開發，亦以助各國戰後經濟復員問題之解決，其精義所在，不僅為謀中國物產之增進，實亦由此而立世界經濟之和平基礎，惜當時世界人士之因戰爭未加注意，使總理之遺教，未克實現，吾國資源之開發，固因此失去良機，且寇獨霸東亞之野心，亦因此而益肆，今當反侵略戰爭勝利在望之時，總理此一偉大計劃之實現，在吾國言，固為完成建國之要端，在世界言，亦為共同繁榮之所繫，吾國於戰後，全國人民，必須以最大決心，埋頭苦幹，自力更生，向現代工業化之目標迎頭趕上，以改善全體人民生活，提高其衣食住行之水準，尤願與一切友邦推誠合作，借助其技術人才與機械，以收突飛猛進之功，吾人深信欲建立永久和平之世界，國際間之政治合作，必進基於經濟合作之上，而後國際政治之集偉安全，始有強固之保障，是以本會議決議決鞏固

法規輯要

各省地方行政幹部訓練附設特班辦法

中央訓練委員會三十二年六月修訂

- 一、各省地方行政幹部訓練團（以下簡稱省訓團）除訓練縣各級幹部人員訓練團第十二條所規定之各項人員外，各該省黨（團）務及其他各項工作人員之訓練，並應儘可能由各該省訓團附設特班兼辦訓練。
- 二、特班名稱應一律稱為「某某省地方行政幹部訓練團某某訓練班」。
- 三、特班應在省訓團內舉辦，並宜儘量適用省訓團原有機構及設備。
- 四、特班設班主任一人，由業務主管機關高級負責人充任，承省訓團主任之命及教育長之指導，經常駐團主持專班訓練事宜。
- 五、特班工作計劃，應在年度開始前，由業務主管機關及省訓團會商擬訂，並列入省訓團年度工作計劃內，其臨時舉辦者，應先由省訓團呈請核准，特班經費由業務主管機關撥負之。
- 六、特班學員之訓練或考選，由業務主管機關會商省訓團辦理。
- 七、特班之精神，政治，軍事等項訓練及訓育實施，由省訓團統一辦理，並儘可能與其他組合并實施，其業務訓練

時時經濟，與工業建設計劃之外，又復決定獎勵
海外發展實業之方針，即於戰爭結束之後，
立有實地，俾得於廿餘年前，向世界建設
之偉大計劃，得真實現，而致中華民國於富強
康樂之境，更與世界和平人類幸福之基。

上述諸端，本會議均有詳盡之論，綜其
要旨，則得革命建國之大計，當必集中民力，
把握勝利，始能早立憲政之規模，必致力經濟
建設，實為實業計劃，始克於建國中充實民生
，而有裨於戰後世界之重建，總之，國民革命
之目的，在建設三民主義之國家，則此最後決

之領導，縱觀六年來戰鬥犧牲之精神以確保國
家之自由平等，實現總理之民族主義，同時於
加緊抗戰爭取最後勝利中，為民治之籌備，基
礎建設之積極準備，以促民權主義之實現，並
實行經濟建設以求民生主義之貫徹，余會於此
，願重申其要義，確立其途徑，所望全國同胞
，踴躍因策共同戮力，永遠臥薪嘗膽之心，共
持原道臨深之意，勤勞刻苦，以實行戰時之生
活，積極奮鬥，克服一切艱難，竟抗戰之前功
，完成建國之基礎，庶符多難興邦之義，而永
固我中華民族自由平等萬世之業。

部份、由省訓導會商業務主管機關
理之。

八、業務訓練教官及業務研習指導員，
由業務主管機關遴選高級人員擔任，
業務訓練教材，並由業務主管機關負
責編印。

九、受訓人員結業後之分發任用，由該
主管機關負責辦理。其編制指導工作
由省訓導統一辦理。

平且所感者，皆其所以救國之方也。

夫國者民之積，國之於民，猶水之於舟。未有水涸而舟浮，豈容國亡而民存。故人民之於國家，關係至切。諸君任職地方，為民表率，應深體「國家至上，民族至上」之宗旨，深懷國存已存，國亡已亡之教訓，以為律身供之標準。應是治事有的，立身有本，自受其福，即享其利，共有裨於抗建大業者，當有難際，故本人願以愛國愛民，首為諸君切切相告。

行鄉里，啓迪民衆。以期挽此狂瀾，幸垂鑒焉。

會文正公所謂風俗之厚薄，繫乎二人心之所趨嚮。願諸君深本斯旨，以身作則，銳意改進，則社會風俗之淳厚，定可綢足而待。而諸君所責於國家者，正未可以道里計也。其三：學問為濟世之本，諸君熟讀黨員守則，此皆當能深切體會。良以社會不斷進步，人文日益演進。吾人苟欲不落伍，不孤陋，明於治事，精於御物。捨努力學問，增加智識。

第九條 中分隊各設隊長一人，分別處理該隊事務。

第十條 訓練科設訓練若干人，負責學員訓練及輔導事宜。

第十一條 區訓練班設講師若干人，由主任聘任之。

第十二條 區訓練班業務較簡者，各科得酌酌合併，（如教務訓練兩科得合併為數

精神講話

人品的價值

五純武

、實無別途。諸君其勉勵我，我從事教育，或
 務可建設，或從事於學術，務欲多所貢獻，現時
 就進，不僅應在國受國各科，勤加研習，更
 應努力修德，願求新知。諸君：一人之知識
 有限，天下之事理無窮，一現可獲，他國之
 博人時代，新知識之湧現若何，諸君切勿因
 地自限，自是自用，應法乎典籍，優游於
 書林，其自強之學，庶幾可以自強。

亦無難矣。孔子云：「士不可不弘毅，任重而道遠。」
 因危時艱，正諸君以弘毅之襟懷，任重致遠
 之時也。特將畢上述三書，為諸君告。諸君其
 勉勵我，庶幾可以自強。

第一、生活價值問題的重要：價值問題在經
 濟學中是一個基本問題，因為經濟學中所講的
 生產，交易，分配，消費等問題，無非是價值
 的生產，價值的交易，價值的分配，與價值的
 消費問題。譬如種穀，紡紗，織布的生产，不
 過是把原有的物質加上人們的勞力，使它產生
 一種滿足人類慾望的價值，而實際上並沒有產
 生出新的物質；消費也是一樣，是消費物品所
 具有的價值，不是消費物品的物質。譬如穿衣
 是消費的行為，衣服穿破了，並不是物質的消
 滅，而是衣服的價值消滅，根據「物質不滅定
 律」，衣服的物质仍然存在於破布等等的東西
 裏面，由是可知物品的價值問題是經濟學中

亦無難矣。孔子云：「士不可不弘毅，任重而道遠。」
 因危時艱，正諸君以弘毅之襟懷，任重致遠
 之時也。特將畢上述三書，為諸君告。諸君其
 勉勵我，庶幾可以自強。

- 第十三條 訓練班教育長由著訓練所中央調
 任委員會核派外，種長，訓練由主
 任著該省調任核派，其餘人員由主
 任委派之。
- 第十四條 區訓練班教職員得就該區現任公務
 人員中儘先調用或聘用，但主要教
 職員，應以專任為原則。
- 第十五條 區訓練班應定期舉行班務會議，及科
 員會議，各種會議規則由區訓練班
 自擬之。
- 第十六條 訓練班應設班務改進會，及訓練
 計劃之實施，得設置研究會，由主
 任聘請有關機關高級職員，在班內
 高級教職員組織之，研究訓練與行
 政之配合，及各種改進事宜。
- 第十七條 區訓練班應依據本規程擬定各該班辦
 事細則及編制表，呈報省訓練所備
 案。
- 第十八條 本規程由雲南省地方行政幹部訓練
 所擬定施行，并分呈中央訓練委員
 會及內政部備案。

雲南省各縣（局對汛）地方行政幹部訓練所組織規程

本規程依據縣各級幹部訓練所
 編制第二十一條，暨縣地方行政幹部
 訓練所組織通則第十五條之規定訂

第二種物品價值與人品價值的比較研究：
現在是商品生產時代，一切都有商品化的趨勢，人品價值與物品價值的比較研究，更能使我們了解人品價值問題的內容。物品價值與人品價值有相同的方面，也有不相同的方面；我們就從這兩方面加以分析。

(一) 相同的方面

甲，效用性！一切物品之有無價值，首先就要看這物品有無用途，它有用處，人才會需要它，否則，人們不需要它，就不會產生價值，所以物品的效用性為物品價值的一個前提條件；人品價值的前提條件亦復如此，因為一個人的有無價值，都先要看他對社會有無用途來決定，故效用性為物品價值、人品價值之共同前提條件。

乙，稀少性！一切有用的物品，不一定都有價值，但只有些有用的物品，實際上沒有價值的也存在着，譬如日光，空氣等物，雖然很有用途，可是它們沒有交換價值。什麼原因呢？就是為了日光，空氣等的數量太多了，人人都可以使用，且有取之不盡，用之不竭的情況，因而就不產生交換價值。由此可見物品之稀少性為其價值存在的第二個前提條件。同樣的，人品的價值，也受稀少性的影響，要是人人都有用途，也就顯現不出人品價值的高下。如其有用處的人少，人品價值便更容易得出來。故稀少性對於物品價值的決定，為前提條件之一，對於人品價值的決定，影響也很大。

丙，勞動性！決定物品價值的條件，其重要的為生產勞動量。因為物品的製成，由於勞動。而此勞動，非指個人勞動，乃指社會勞動。因個人勞動，常因時代之不同，發揮不同的生產能力。故個人勞動不能作為計算價值的標準。而社會勞動才是決定物品價值的主要因素。同樣的人品價值之決定亦然，如像一個有用的人，他從小到大，一定經過了許多的磨練，和本身堅苦的奮鬥，換句話說，他一定付過了很大的勞力，以及受了很多社會教養，所以他才會成爲一個有價值的人。反之要是一個人並沒有受過什麼磨練，也沒有受過多少社會的教養，這就是說，他並沒有付過多少勞力，那他就不易成爲一個有價值的人。故社會勞動為決定物品價值之主要因素，同時亦成爲決定人品價值的主要因素。

丁價值大小的決定！這就是說物品價值和物品價值大小的決定，是頗為相同的，物品價值的決定，須以物品之效用性，稀少性及勞動性為基礎，人品價值的決定，亦復如此。這也是兩者相同的地方。

二、不相同的：

甲、物品價值有一個客觀的標準，而人品價值的標準則不容易建立起來——物品如一匹布，她的價值是多少，一定可以計算出來，有一個客觀的標準。但人品價值不然，因為我們常見同是一樣的人，常常得不到同樣的待遇，例如成績與能力相等的學生，畢業後，有的得到了社會很好的待遇，有的甚至還會受着失業

定之。

第二條 雲南省各縣(局、對汛)地方行政幹部訓練所(簡稱縣訓所)首領於雲南省地方行政幹部訓練團(簡稱省訓團)

第三條 縣訓所執行縣各級幹部人員訓練大綱第十二條四、五兩款所規定各項人員之訓練，必要時並得兼辦第二十三條所規定各項人員之訓練事宜

第四條 縣訓所設所長一人由縣長(局、對汛)局長、首領)兼任，綜理全所事務。

第五條 縣訓所設教育長一人，承所長之命處理全所事務。

第六條 縣訓所設教務、訓導、總務三股及軍訓隊部，其職掌如左：

- (一) 教務股：掌理本所課務計劃、自實施、教材之編發學員之自習、試驗、註冊、登記、統計、學員成績考核之彙整、圖書、教育器材之保管、及其他有關教務事項。
- (二) 訓導股：掌理本所各學員之訓練之實施、結業學員之輔導、及其他有關訓導事項。
- (三) 總務股：掌理本所文書、庶務、會計、用納、人事環境

之善。或者才學好的人，常得着很優的待遇，才能平庸的，到會得着很高的位置。同時，有時像同樣一個人，常會得着不同的估價，有人認爲他有用，又有人認他爲無用，這就是說人品價值的客觀標準，在一個是非不明的社會中是不容易建立起來，這是人品價值與物品價值之不相同的第一點。

乙、物品的效用性是現時的，人品的效用性則是永久的。這是說一件物品在使用消耗之後，它的效用也就同時耗消了；可是人品效用則不然，人的效用性不一定因死亡而消滅。例如昔日的許多聖賢豪傑和許多大發明家，他們不惟在生前給人們留下很多的幸福，就是在他們死後，他們的豐功偉業還照樣受人歌頌，他們的發明，仍永遠給人們享受着永久的幸福，這與人品價值與物品價值不同的第二點。

丙、物品價值的大小和其代價，是依正比例而變動的，可是人品價值之大小與其所得代價，則往往不相符合。這就是說，物品價值與其代價是依照正比例而變動的，價值大，代價高，價值小，代價低，而人品價值與其代價不然。如一些對於人類社會貢獻多的人，他所得社會的待遇，好的固然也有，但多數實由於社會中的人，反而得不到應得的待遇，一些對社會沒有什麼貢獻的人，反而得到了優厚的待遇，相反，有些對社會沒有什麼貢獻的人，反而得到了優厚的待遇，抗戰中的好戰士所得的優厚之所得，就是一個顯著的

證明，這是人品價值與物品價值不同的第三點。

第三講吾人對於人品價值的態度；我們明白了人品價值的意義及物品價值與人品價值的異同以後，我們便要談到我們對人品價值應抱的態度了，這裏簡單的分成兩方面來講。

(一)對自己：我們既然明白了個人的價值，必須要以他過去勞苦程度的如何來決定，因此，我們要做一個有價值的人，就要刻苦，用功隨時鍛鍊，隨時學習，以提高自己的在人類社會中的服務能力。有了能力之後，還須要努力，負責發揮我們自己的才能，有一分熱，發一分光，爲人類社會造福。

(二)對他人：決定人品價值的條件，我們既已明白，那我們視他人之有無價值和價值的大小，就要以其人對人類社會服務的效用如何，及其他以前刻善的程度如何來決定。我們絕不該盲從，不應隨聲附和，毫無標準的隨便承認他人的價值，而必須根據人品價值的基本條件去決定他。國父之「人生以服務爲目的」一語可以作爲判定別人價值的標準。

今天提出這個「人品價值」問題來和各位研究，主要的就是要使各位明白人品價值的標準和人品價值的標準，希望有一個共同都發覺成一個有價值的人物，並能發揮其本己之能，貢獻於國家，則國家建設必能得早日成功。

衛生、修飾及不屬其他股、部事項。

(四)軍訓部隊：掌理本所軍事管理事項，視學員人數多寡分編爲中隊、分隊。

第七條 股各股長一人，承所長及教育長之命，處理各該股事務，下的設幹事，錄事若干人。

第八條 軍訓部隊設大(中)隊長一人，必要時得設隊附一人，承所長教育長之命，處理隊部事務。

第九條 中分隊各設隊長一人，分別處理該隊事務。

第十條 訓練股設訓練導若干人，負責學員訓練及輔導事宜。

第十一條 照訓所設講師若干人，由所長聘任之。

第十二條 照訓所業務較繁重者，各股得斟酌合併(如教務訓練兩股合併爲教務股，或免設，訓練非得兼任講師或職員)。

第十三條 照訓所除教育長由省國派任，報請中央訓練委員會備案外，股長則由所長咨請省訓團派任，其餘人員由所長委派之。

第十四條 照訓所教職員得由各該縣現任公務人員中，儘先調用或聘用，但主要教職員應以專任爲原則。

服務 工作經驗談

人生有三個階段，一是家庭生活，二是學校生活，三是社會生活，每一個人都必須經過這三個階段，才能了此一生。

世界這麼廣大，人事物這麼複雜，一個人的能力有限，獨不能把世界上的一切學識與經驗學完。能作成功一件偉大事業者，他必須經過數十年的努力，而且必須具備有他本身所負工作的經驗，所以一個人讀完了完全的學業，只能算是學業的基本，還不夠到社會上來充分應用，必須再到社會上，進那不學無術的「社會大學」之後，領受到更廣的經驗與工作經驗，對於工作，才能勝任愉快，事業也才可以逐步成功，沒有進過若干年「社會大學」，要幹出一番大事業，這幾乎是不可能的。

社會事業也如大補益，所以，我們得自己的社會經驗而長，選擇一個工作的目標，一經決定之後，勿論如何不可變更，恆心精神，如中樞力，向所定的目標，勇往直前。

「知己知彼，百戰百勝」是一樣的道理，對工作不能求進步的人，就是忽略認識工作環境，工作的範圍，不能廣度展開，所以我們在某一環境中工作，必須認清其環境，才能對症下藥，倘事不致錯誤或倒閉，工作也才能不致退步。

(三) 把握時間：時間為工作的生命，往往一件事辦不好，大都是在不把握時間，所謂把握時間，就是要控制時間，支配時間，使每一分一秒，都不隨便輕易放過，都在我們利用之下。

(四) 在學習中求進步：工作範圍如魚網一樣沒有止境，要想把工作辦得好，必須一面工作，一面研學，使你知道一件事的起因後果，才能把握工作的中心去作，求了，一定得到滿意成功的。

(五) 有計劃有檢討：在未工作之先，決定實施的步驟，這便是計劃，決定計劃之後，逐一推行，工作完了之後，必須加以檢討。

第十五條 縣調處應定期舉行業務會議及股際會議，各級會議則由該處所屬定之。

第十六條 縣調處為檢討所屬之改進及訓練計劃，應由該處，得請該所長，由所長聘請所屬及有關機關高級職員暨所屬高級教職員組織之，研究訓練與行政之配合，及各科改進事宜。

第十七條 縣調處應依本規程擬定各該所辦事細則及高制表，呈報行調處備案。

第十八條 本規程由雲南省地方教育廳調處團擬訂施行，并分呈中央調處備員會及省政府備案。

團 聞

第七期各組結業

本團第七期教育，經縣政、總領等四組學員，調研期間，于本月十三日下午二時舉行結業典禮，參加者計到各級官員、代表，來賓及本縣教職員五百餘人。縣教育長因公赴滇，由伍主任親率代表主席謝學賢、謝如儀、謝發等蒞會後，即由謝學賢本團團長致詞，宣讀團主任、陸教育長謝詞，謝詞者謂：本團團員幼雅，民政廳楊主任秘書趙劍鋒、復由沈教長長率代表員致詞，學員代表致

區縣訓 練消息

一、各行政督察區地方行政督察專員訓練班，現尚未成立，本團為推廣本省地方行政督察訓練起見，特通令各行政督察專員公署，統限於本年十一月底以前，將各該區訓練班籌備成立云。

二、新委政務督察員，兼負視察各區縣訓練班之任務。此次民政府，田賦管理處委派政務督察員，於下月初出發各縣視察，兼民政廳長，田督處長本團應教育長為促進各縣訓練工作，澈底實施起見，特將各政務督察員兼負視察訓練班任務。茲已由田團督訂各項有關訓練視察表報多種，分發應用云。

三、編製三十三年各縣縣訓所預算。本團為訓練各縣縣訓所經費，藉增訓練效果，特編製各縣縣訓所三十三年度經費及公糧標準預算計甲級縣訓所設員五十五人，月支經費一三、三〇一元，公糧六、七石乙級縣訓所設員五十二人，月支經費一、一、二二一元，公糧五、八石，丙級縣訓所設員十八人，月支經費九、二三元，公糧四、七石，丁級縣訓所設員七人，月支七、一六〇元，公糧四、四石，臨時費均係以訓練學員人數計列，應保幹部每名津貼一五〇元，學員每名津貼一〇〇元，此項預算業已呈請內政廳及中訓會核核備案。

即可通令實行云。

通訊

雲南省地方行政督察訓練班畢業學員聯誼通訊辦法

一、讀書或研究報告，應就讀書心得或研究內容，條切簡要發揮論述，其讀書程序另表定之。

二、各畢業學員對於本委員會所擬定之通訊辦法，應隨時辦理之。

三、各畢業學員報告寄到後，即予分別審核，其內容重要者，隨時提呈或彙呈，由主任或教育長核閱，並分別送有關機關處理。

四、通訊報告讀書心得（或研究報告）等件，優異者，確有參考價值，而有普遍性者，得擇送交本團應用或其他刊物。

五、本辦法如有不盡事宜，得隨時修正之。

十六、本辦法自奉准之日施行。

通訊報告應注意事項

一：凡屬通訊文件，應速寄昆明潘家灣本團秘書室轉科收。

二：各學員每通訊報告，應於首詳註姓名、別號、受訓期別、現任職務、通訊處年月日、以便查考。

三：凡具有時艱性之重要報告，應用快安寄，其內容關係秘密者，並應以火漆封口，並請檢閱。

丙：當地組織團體訓練班，小前子，民衆抗戰情緒：應於各抽身中，觀望，軍事，駐軍番號，人數，軍服，及前線台彈藥，應隨時向本團報告。

丁：當地民衆參加抗戰之熱烈程度，與表徵之。

戊：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

己：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

庚：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

辛：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

壬：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

癸：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

丙：當地組織團體訓練班，小前子，民衆抗戰情緒：應於各抽身中，觀望，軍事，駐軍番號，人數，軍服，及前線台彈藥，應隨時向本團報告。

丁：當地民衆參加抗戰之熱烈程度，與表徵之。

戊：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

己：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

庚：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

辛：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

壬：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

癸：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

丙：當地組織團體訓練班，小前子，民衆抗戰情緒：應於各抽身中，觀望，軍事，駐軍番號，人數，軍服，及前線台彈藥，應隨時向本團報告。

丁：當地民衆參加抗戰之熱烈程度，與表徵之。

戊：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

己：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

庚：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

辛：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

壬：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

癸：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

丙：當地組織團體訓練班，小前子，民衆抗戰情緒：應於各抽身中，觀望，軍事，駐軍番號，人數，軍服，及前線台彈藥，應隨時向本團報告。

丁：當地民衆參加抗戰之熱烈程度，與表徵之。

戊：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

己：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

庚：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

辛：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

壬：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

癸：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

丙：當地組織團體訓練班，小前子，民衆抗戰情緒：應於各抽身中，觀望，軍事，駐軍番號，人數，軍服，及前線台彈藥，應隨時向本團報告。

丁：當地民衆參加抗戰之熱烈程度，與表徵之。

戊：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

己：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

庚：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

辛：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

壬：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

癸：當地民衆之抗戰情緒，應隨時向本團報告。

升。民衆訓練：各人民團體組織訓練情形，應由各該團體健全工作者彙報，人民團體訓練情形，應由各該團體健全工作者彙報，人民團體訓練情形，應由各該團體健全工作者彙報。

此項小組會議，是指本團受訓畢業學員，每日二十之通訊小組而言，組織員在年會中，應由小組會議中，選出小組員，並由小組員中，選出小組員，並由小組員中，選出小組員。

以免會務停頓，各組員應參加會議，並由小組員中，選出小組員，並由小組員中，選出小組員。

分別或機關小組會議之經過情形，填入本項。

戊。關於地方紳民各黨派活動之事實，凡各黨派活動情形，應就其主要份子，組織概況及活動方式與範圍，及其影響如何：一、調查，並將防制辦法，詳細列明。

己。對於國內外時事之認識：行在測驗各學員對國內外時事之認識力。遇一事件發生，自應留心其前因後果，作深刻之觀察。無論斷未必全部確實，亦，藉以訓練吾人之思維，每月應就某一事件，務擇所見。

反其他建議或特殊事項：特殊報告或建議，應詳述理由，事實並擬

具辦法。

凡本團抄發文件，如學員應將文件交年會，由年會字號及收到日期，在本項內註明。

訓令

雲南省地方行政幹部訓練

一、本省為刷新縣政，訓練幹部，自民國二十五年七月開辦縣政訓練所，二十六年改辦縣行政人員訓練所，三十年八月改組為雲南省地方行政幹部訓練團，三十二年七月奉令改組，於秘書室之下設輔導一科辦理畢業學員之通訊聯絡考核等事項；茲將前辦畢業學員通訊辦法修正施行，並擬定畢業學員動態調查表并通訊填報查通訊辦法第三項之規定，辦理同一地區機關通訊小組及成立指導小組事宜，其第一次會議召集人由本團指定，即指定各該縣黨部副委員長為第一次會議召集人，應於本女到後即行召集前縣政訓練所行政人員訓練所及本團應屆受訓畢業學員開會，除個別通知外，並須依法填報通訊小組及成立指導小組，公推通訊小組員，及指導小組副組員，按期彙報通訊，每人填具畢業學員動態調查表一份以資查考，除分令外，合行令仰該團團長遵照辦理，並將編組名單先行填報，以憑核考。

雲南省政府 教育廳長陸崇仁

我們訓練幹部的方針，就是要能達到古語所說的：「作之師，作之君，作之親」的目的。訓練的訣，最基本的五點，就是要以身作則實行「五建國的原動力沒有別的，就是我們中華民國固有的德性，即：「忠孝仁愛信義和平」之八德，而尤以仁愛為中心。

——總裁

編後

十一中全會於本月十三日發表宣言，訓示抗建方針，令使全國同胞負其責任，更負艱鉅，僅將宣言全文，錄於本項卷首，俾本團同志，全體在團體及黨義學習，人手一冊，以為座右。本期的內容版式各方面，較之上期略有更變，仍望閱者隨時賜教，以資改進。服務經驗，希望各同志同學踴躍賜稿，並盼於每月十二日以前交本團通訊訓練指導處編審室以便編刊！

雲南省訓團團刊

陸榮廷
題

第第
卷期
年二

特載

國慶紀念詞

總裁

全屬軍民同胞，今天是民國三十三年之國慶紀念日。我們追念過去的榮光，瞻望國家的前途，莫不興奮鼓舞，深自策勵。中正道於今日，恭任國民政府的重任，當此抗戰進入最後決勝的關頭，建國已達到真正開始的階段，軍事經濟，急須充實，內政外交，維持推進，回想革命先烈犧牲的軀軀，中華民國締造的艱難，同時懷念我全體軍民奮鬥的堅貞，淪陷區內同胞待救的迫切，更覺得負荷艱鉅，責任重大，中正德薄能鮮，自省嚴實，實不勝共隨深履薄之慮。

已為我中華民國確定了立國的方針。國父在民國元年元旦，以此方針，昭告於世界，並昭示我國民，其於外交，為「盡文明國應盡之義務，享文明國應享之權利」，為「持和平主義與友邦益增和睦使中國見重於國際社會，且使世界漸趨於大同」，其於內政，為「合漢滿蒙回藏諸地為一國如合漢滿蒙回藏為一人」，為「確立共和普利民生，以達革命之宗旨完成國民之志願」，我們今日所努力奮鬥者，亦即秉承此一貫的精神與方針，對內要促進全國的地方自治，鞏固國家的統一，確立法治規模，完成民主政治，對外則敦睦鄰邦，爭取反侵略戰爭光榮的勝利，共策戰後世界永久的和平，更以自力更生與國際合作開發我廣闊富厚的富源，實現經濟建設，增進人類的幸福，期成世界大同之治。我們自從本年一月與英美訂立平等新約以來，民族獨立平等的理想，說已經實

本期刊要目

特載

國慶紀念詞

田賦班第一期結業訓詞

格達法令廉潔奉公

兩月來民政工作報告及今後計劃

講話

法令輯要

團聞

陸榮廷
田賦班第一期結業訓詞
格達法令廉潔奉公
兩月來民政工作報告及今後計劃
講話
法令輯要
團聞

現了，今後祇要我們在國際上護我們應盡之義務，就可以享我們應享的權利，我們實現了民族主義以後，就要實現民權主義與民生主義，所以我們更要繼續努力，積極推進，完成三民主義的政治與經濟的建設，使國家得以獨立自由，人民皆能共享康樂，我們應達到這個目標，尤應懷強民志，集中民力，這就要我全國同胞深切體認國父所說「國家之本在於人民」與「億兆人民繫於國家」的兩句遺訓，知道人民與國家相互關係的密切，知道實現民權主義，實為建國基本工作，此次中國國民黨中央全體會議，已經決議了戰後一年內召開國民大會，並頒行憲法，中正今天更要為全國同胞說明，我們以後對於實現民權主義與建立民主政治應有的努力。

我們應當知道中國民主政治基礎的深厚，悉由于我們中國思想淵源的悠久，遠在三千年以前，我國自有文字記載以來，就有民權思想充分的表現。虞書說：「天聰明自我民聰明，天時與，自我民時與。」孔子說：「民之所好好之，民之所惡惡之。」孟子說：「民為貴，社稷次之，君為輕。」這些古訓，都是民權思想的淵源，而為我們中國傳統精神的理智，我們應有的民權主義，就是由此悠久深遠的文化所產生的，所以辛亥革命守經發動，四十餘年的君主政體，和二百餘年的滿清專制，即被摧毀，其後袁世凱的帝制，與張勳的復辟，亦紛紛失敗，這卅年來經過無數次的內憂外患，都不能阻礙我們國民完成革命建國的要求，我們由此可以知道凡是民

族傳統精神之所在，與人民堅強意志之所趨，就是國家基本力量之所寄，國父的革命方略，在於喚起民衆，共同奮鬥，其民權主義的精神，在人民有權，亦就是由全體人民來担當國家之事，我們辛亥革命以少數志士的努力，而且還有這樣的成就，如果我們民權主義完全實現，四萬萬五千萬同胞共同來担當國家民族的重任，那我們國家的進步，更是不可限量，民權主義的民主政治，所以為政治的極期，其理由就在於此。

但是我們還要知道實行民權主義，有他必要的前提，民主政治的精神，全在於守法，如果法紀不守，則民主制度即根本破壞，民國亦隨之危殆，所以必須我們國民認識自由與法治的眞實，養成尊重自由與遵守法紀的風氣，而後民主政治，才有確實的基礎。世界上任何民主國家，民權的行使，與自由的享受，都不能超越法治的範圍，無論民權如何發達，自由如何廣泛，而法定的軌軌必須上下一致，共同遵守，凡是法律所規定的義務，應該積極奉行，不稍推諉，法律所規定的權利，亦應一律平等共同享受，必須如此，民主政治才可以真正實現。民權主義，才能完全告成，我們國父主張，實行澈底的民權，同時重視法治的尊嚴，在辛亥以後，屢次號召全國國民為護法的奮鬥，其目的全在喚起民衆，重守法的精神，以鞏固民國永久的基礎。今後我中華民族，如欲立國於世界，必須全國上下養成守法的習慣，盡文明國民應盡的義務，以國家的利害，為個人

的利害，以民族的休戚為個人的休戚，明是非之分，嚴公私之辨，以崇守法為光榮，而以違法毀法為恥辱，不備自由之名詞，以企圖私人之便利，而且不規避應盡的責任，以放棄國民的天職，政府官吏應各循本分，以盡忠其職守，全體人民，亦應共負責任，以貢獻其能力，如此我們的國民，乃能為真正自由的國民，我們的國家，乃能得真正平等地位。

中正今日已為我全國國民的公僕，自當以往日亦忱報國的精神，驅馳匪懈，以效忠於全體國民，并當督率我文武官吏，奉公守法，竭誠負責，如中正或有踰越規範之舉，凡我國民，均應本此宗旨，予以督察與匡正，中正必尊守法紀，尊重全國民意，以樹立中華民國民主政治楷模，希望我全體同胞，深念今後國步的艱難，和責任的重大，一德一心，共同策勵，自重自勉，各盡職責，以繼承我辛亥革命以來光榮的傳統，鞏固我中華民國獨立自由的基礎，現在抗戰艱難，勝利在望，國家前途，日趨光明，此時此日，正如我國父所言：「在艱難之際，願一極大希望於前途，人人應奮勵激昂，勉進不已。」中正願與我全體同胞秉此誠摯純一的革命精神，矢勇矢勤，向前邁進，以完成吾人抗戰建國共同的使命。

法令輯要

行政院指示訓鄉鎮保甲人員實施要點

一、凡實施新縣制各縣應分期調訓鄉鎮保甲各級幹部人員，並先調訓鄉鎮保甲長，

田賦班第一期結業訓詞

團主任

本團為應當前環境之要求，特開田賦班，當舉行開學典禮時，已鄭重期望諸君努力學行，在此一月訓練期中，關於服務時應知之事項，應守之條件，當已開之熟矣。日月如流，倏告結業，再以一言為諸君勸：

我國抗戰七年，已到最後決勝之關頭。本省地當前線，大軍雲集，給養浩繁。本年田賦徵實與軍糧徵購，本應照中樞分配數額辦理，以資應付。惟因滇境山多田少，產穀不豐，本年復以雨鴻失調，報災者至七十二縣之多，閭閻疾苦，擔負良難，不得已乃迭向中樞陳述實況，請求減少徵實數額，並變通徵購辦法，幸蒙鑒納，分別核准，現已開始進行。按各屬農

產收穫之遲早，定為十一月一日，十六日，十二月一日三期開征。軍需火急，各屬務須依限征足，諸君此去，當為政府宣揚德意，使人人激發愛國熱忱，踴躍上納，而諸君服務於此萬難之際，以一身縮國計民生之樞紐，尤當上念國用之亟，下念民力之艱，驅勉從公，廉潔自容，抑亦道德所不許，知諸君必不出此也。

復次自世界戰局轉變後，我國之地位，日以增高，而本省之責任，亦日以加重。田賦特其一端耳。所望人自矜奮，共負此大時代之使命，則國家民族實利賴之。千里之行，始於足下，諸君勉乎哉！

恪遵法令廉潔奉公

陸教育長

田賦班第一期結業訓詞

今天本團舉行田賦班第一期結業典禮，在本團調集各縣田賦人員訓練，可以說還是第一次。調訓之初，本以去年曾在各縣田賦管理處工作人員為對象，但各縣處送訓者，間有少數並非田賦工作人員，實為遺憾。其責任當然不在被保送學員，這是各縣處正副處長辦事敷衍，不盡職責的原故。

各學員遠道來省受訓，有志向學，其意可嘉，只要將來回縣，勤慎供職，即不負來團受訓之意義，現當離團在即，特提出今後工作應

注意者兩點，望加勸勉：

一、征實征購應照法令規定辦理。去年各縣處辦理情形，尚有未盡愜人意的地方，如各縣處間有以將預發量器，自行挖空改造，或尖量平出種種弊端，時有所聞，現在業已派員密查，如果證據確鑿，決定嚴予懲處。此次諸君結業回縣，務須革除以往積習，一新風氣，絕對不許再蹈前轍，貽誤地方。

二、征購款項，應隨領隨發，不得延宕。去歲各縣處所領征購款項，竟有因循積壓，即時轉發人民的情形，此種挪移營私的行為，實應負刑事上之責任。本年所發征購款項，決

至甲長之訓練應俟保長訓練完畢後，再行酌量辦理。

二、鄉鎮保長被調訓時，應先舉行甄審，甄審不合格者，不得參與訓練，受訓即滿考核成績不及格者，不得繼續充任鄉鎮保長。

三、縣政府調訓及選用鄉鎮保長時，應儘先就本黨黨員或三民主義青年團團員中調訓及遴選之，各縣黨部團部並應獎勵黨員團員參加鄉鎮保甲工作。

四、每期訓練開始時，應由縣黨部及縣分團部會同縣政府挑選志願從事地方工作之黨員團員，保送訓練機關受訓，訓練期滿成績及格者，派充鄉鎮保長或担任其他自治工作，前項保送人數，暫以每鄉鎮三人至五人，每保二人至三人為度。

五、實施訓練期間，各縣黨部團部及訓練機關應加強黨務工作，吸收優良份子，加入黨部團部。

六、經鄉鎮民代表會，保民大會選舉之鄉鎮保長未受訓練者應予調訓。

七、調訓人員所需費用，應由各省縣政府負責統籌發給，不得由受訓人員自向人民攤派。

中央訓練委員會規定調訓鄉鎮保甲人員實施要點補充事項

一、關於原一項者：(一)本年度已將鄉鎮

改選辦法，飭由各縣處會同縣民黨機關，一縣參議會請領，並由縣參議會監督轉發，以期實惠及民。諸君受訓回縣，務須切實遵循，隨發隨領，不得再有挪移營私情事。如有不遵照辦理者，應即密報，否則將來查出，須負連帶責任。

議長，副議長

兩月來民政工作報告

陸教育長 陸實後 陸實後 陸實後

各位參議員：本人承乏民廳，不滿三月，除努力於內部組織，人事之調整，工作計劃之制定外，其他亟待改良之事項，雖經次第實施，究以爲日尙淺，乏顯著之成效，可資報告。本日出席，擬將今後工作計劃，及兩月來已屆續辦之事項，分爲兩部，撮要報告如次：

第一工作計劃

民廳負一省政治建設之重任，其職掌工作，雖有法令爲依據，顧其實施細目，則不可不參酌地方環境，根據當前需要，配合人力財力，分別先後，衡量緩急，精密制定，以期切實易行，計程課功，時賢有云：「平庸之計劃勝於無計劃」，爰本此意，制定本廳工作計劃如下：甲、目標：一、完成訓政工作，二、健全各縣

以上兩點望諸君嚴加注意，果能本此認真做去，則不惟征前途光明，諸君前途亦極光明，而各縣處亦由此增加一批生力軍，新幹部，實國家民族之幸也，望共勉之！

此其意義，無待詳述，憶中央於民國十八年，曾有六年訓政時期之規定，願以自二十年九一八後，國家多故，遂未能貫徹原定計劃，依限完成。此次五屆十一中全會，曾有兩年後召集國民會議實行憲政之決議，而國民參政會復對此案有熱烈討論，且有憲政促成會之成立。定見實施憲政，爲期已迫，訓政工作，尤須加緊進行，期能順利渡入憲政時期。本廳施政之對象爲各縣區，縣爲自治單位，自治完成後，始能由下而上，爲憲政植下堅固之基礎。

凡合於此四項原則者，則列入計劃內，按步實施，否則即事屬「應」爲，而條件不具備，環境不許可，勉強爲之亦屬無效者，則事願不爲，盡耗費人力財力，不特違反經濟原則，且易失官廳威信，徒養成下級「奉行故事」之惡習也。

長副各級主任及幹事全部即完之省份，應即開始辦理。甲、(1)利用保長開訓各期間，分區調訓各甲長。(2)其他自治人員，應儘量列入明年訓練計劃，於二年內調訓完畢。

關於原二項者：(1)調訓鄉鎮保長舉辦，須注意配合本年五月十七日國民政府公布之省縣公職候選人考試法規定之資格與考試方法，並須審核被調訓鄉鎮保甲人員，有無冒名頂替或其他情形。(2)各省訓團(會)應於文到一月內，擬訂各縣訓練所受訓人員考核辦法，分呈本會及內政部備查。(3)各縣訓練所甄審不及格與考核成績不及格鄉鎮保甲人員補訓及遞派辦法，各省訓團(會)應與省府洽商擬定，通飭各縣政府遵照，並分報備查。

內政部代電
中央訓練委員會
三十二年九月一日

織組，二、樹立人事制度，三、確保全省治安，四、增進民衆健康，五、整理各縣積谷，六、籌劃邊疆開發，七、改良惡陋習俗。

茲將此七項綱領略加說明：就第一項言，則如新縣制之實行，各縣區域之調整，縣府組織之改進，各縣圖籍之編制，戶籍之調查登記，鄉鎮保甲之改編整理等，皆屬之。就第二項言，則如縣以下各級官吏及鄉鎮保甲長之甄選，訓練，任免，待遇，保障，撫卹等皆屬之，目的在求人盡其才，才盡其用，祇足養廉，任有保障。上述兩項，爲民應特有的最基本的功作，所謂「政」所謂「管」是也，此兩項工作完成，則縣以下各自治之組織人事，皆能互相配合，協同一致，以共赴事功，則凡教育衛生各項設施，皆可順利進行，而臻上理。就第三項言，則爲團隊警察之整理，除警察另有專管機關，茲不贅及外，其團隊整理之目的，則求編組整頓，運用靈活，務一掃目前散漫廢弛之弊。就第四項言，則如厲行禁烟，以及各縣衛生院之充實推廣，巡迴醫療隊之組織，及防疫檢疫、地方病之防治，民衆營養之改進皆屬之。就第五項言，則如各縣積谷之清理，倉庫之整理，管理，方法之改進等，屬之。就第六項言，則如惡陋情形之調查設計，及工作人員之訓練訓練等屬之。就第七項言，則如文獻古物之保管整理，寺廟之管理，淫神邪祠及惡陋風俗之取締，新生活之提倡推行等皆屬之，故此七項綱領，實可包括本廳全部職掌，若俱按步就班，一一實行，則雖因環境變化，情勢推移，

方法步驟，不免有時出入，然萬變不離其宗，錯綜紛紜之中，仍有其一定脈絡途徑，備此以按圖索驥，其庶幾矣。

丁、中心工作：上所列舉之七項綱領，爲本廳今後工作之旨歸，與範圍，此七項綱領，所包括之千頭萬緒之項目，既難同時並舉，欲克百廢俱興，一事無成之誤，勢必分別緩急，逐項實施，故又規定以下各項爲本年度之中心工作。一、澄清吏治。二、推行自治。三、整理國隊。四、推廣衛生事業。五、厲行禁烟。六、整理戶籍及保甲。七、改進邊疆行政。

上述目標原則綱領及中心工作各項，可謂平淡無奇，卑之無甚高論，然行遠自邇，登高自卑，果能持之以毅力，假以歲月，相信必有成功可說也。

第二兩月來已辦事項

甲、關於自治者：
 一、健全縣政府組織，各縣政府組織細則，縣政府辦事通則，皆已制定，旨在使人有專責，事無曠廢。
 二、成立各級民意機關，實行鄉鎮長民選，適合規定鄉鎮長由保民大會就簡適合格鄉鎮長候選人中加三倍選出，呈由民選團定，以杜弊端。
 三、舉行保民會議競賽：規定各縣分期舉行保民大會，俾養成運用四權之能力，以植憲政之基礎。
 四、編制各縣區詳細地圖，圖籍爲施政之重要工具，兩年前已奉部令編制，終未完成，已

爲指示招收初中以上學校畢業生予以就業訓練辦法要點希會商辦理具復

雲南省地方行政幹部訓練團鑒：查各省各級幹部訓練工作，除調訓現任人員外，應注重新幹部之培植，爲培植新幹部，今後對於招收初中以上學校畢業生，予以就業訓練，便從事各級行政及自治工作一項，至關重要。各省訓練機關應即會商擬定，各地方務須，規劃實施，惟舉辦此項訓練應注意下列各點：

- (一) 初中(或同等學校)畢業生以徵才參加鄉鎮以下各級自治工作爲原則，高中(或同等學校)以上畢業生，得隨其志願參加各級自治或行政工作。
 - (二) 高中以上畢業生，得視需要應由省團訓練，(甘肅省可由西北幹部訓練團訓練)初中畢業生得視需要分由區縣訓練團訓練。
 - (三) 此項訓練應與考銓制度配合，根據考選法規，分別考選之。
 - (四) 舉辦訓練前，應先確查各級幹部需要，並與各級學校聯繫，分別徵求，統籌考訓，結束後分發辦法，事先並須妥加規定。
 - (五) 此項訓練應特別注重業務訓練，其內容方法與訓練期間，均應詳加規劃。
 - (六) 訓練經費應列入年度預算。
- 以上各項，除分電各分區各省省政府查照外，特電希查照辦理，並將辦理情形具復爲要！內政部、中央訓練委員會申稟印發

完成之六十餘篇，復不合規定，不適於用，現已着手另行編制，預計一年可以編成，需費九十餘萬元。

五、推行戶籍行政：戶政為一切庶政設施之權輿，本省自派員赴渝受戶籍訓練歸來，為確定戶政權樞起見，即劃定昆明市縣及昆陽晉寧兩縣辦理環湖市縣戶籍示範工作，一而由省訓團開辦戶政班養成行政人才，先後訓練畢業學員二百一十人分派於各縣政府內設戶籍室專員，辦理戶籍任務，並飭縣訓所開辦戶籍訓練班，計已成立戶籍室者，為昆明鎮南等縣九十三屬，已由縣訓所或單獨開辦訓練戶政人員者，有玉溪江川等四十三屬，為加強戶政效率，復將本廳戶籍股改為專科，原定辦理戶籍期限，自本年一、二、三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二各月為籌備期，四至六月為昆明江川等八十三屬辦理之期，九月起為鎮南南寧等三十屬辦理之期，又自十日起為本廳辦理統計彙報現已報之期各屬正統計中。

六、改編保甲：本省保甲於實施新縣制時，曾經重新編組，三十一年度又奉令依照新頒縣保甲戶口編查法，擬定細則，再行整編，自去年八月開始籌備，除已辦戶籍示範各屬限於本年六月底一律改編完畢。

乙、關於吏治者：
一、慎重縣長人選，縣長為親民之官關係重大任務艱巨，欲求吏治澄清，首在慎選人才，本廳於縣長委任以前，先行驗加考察，細密衡量，杜絕偽進，選用真才，務使貪污絕跡，以奠定縣政基礎。復將率

省政府發本廳之各機關薦請以縣長任用人員，細依法加以密查，其中合於法定縣長資格者，定期傳見考詢分別去取，又須志趣純正，精力充沛，才識優良，操守可信者，始敢加具按語，呈呈省府核奪，以期慎重縣長人選，而收儲備人才之效，此兩次奉委縣長中，有息彭多年不願從政，而因素知其學養才具操守能力，俱足以負一縣之責，為事擇人，乃勉其出而共濟艱難，藉欲以此樹立風聲，使各方優秀賢俊之士，聞風興起，咸願實其心思才力，為國家服務也。一面復廣收大學畢業生使之於廳中服務一年，俟熟諳法令規章後，再委充各縣秘書科長，如其成績優良，再調回於訓練機關任職，復有成效，然後以縣長委用。

二、保障縣長地位。各縣長於卸任後，恆有被當地紳民侮辱情事，此不僅有失縣長尊嚴，抑且有損政府威信，乃通令各縣，告誡地方紳民，對於卸任縣長，不得任意詆毀污辱，縣長如有違法，可按手續呈控，但所名白呈及一切不合法之控案，概不受理以資保障，而挽頹風。

三、慎重縣長職守。查過去縣長赴任未有詳細規定，往往發表數月，尚稽留省城延不赴任，而舊任恆以交卸在即，遇事敷衍，影響工作，莫此為甚，現特訂縣長赴任期限規則，分別緩急期限詳定，並派員隨時催促務使依限出發，復以縣長請假，向無規定，藉故告假，逗留他處，牽延多時者，殊屬怠忽職務，特製規定縣長請假規則，呈請省府核定施行，以重職守。

中央訓練委員會 頒行兵役人員與鄉(鎮)保幹都合併訓練辦法要點

(一) 應由縣訓所調訓人員，其應受兵役訓練者，兩項訓練得由縣訓練所合併辦理，負責主持，其國防印信及學員畢業證書所班名稱可併列。

(二) 合併訓練者，縣訓所組織職權仍照舊，但應與國民兵團部切取聯繫。

(三) 訓練期間，必要時得酌量延長。

(四) 有關兵役課程，應請國民團部派員教授。

(五) 訓練實施辦法，由各縣訓練委員會與軍管區司令部商洽，統籌訂定後，頒發施行，并分報本會備查。

團聞

田賦班第一期舉行結業典禮

本團此次與省田賦管理處會同調訓之田賦班第一期學員，業訓練期滿，於本月二十三日結業，是日下午三時舉行結業典禮，計到團長青長，省田賦處張副處長培光，暨各機關長官代表，來賓，本團全體教職員學員四百餘人，由團教育長領事行禮如儀，頒發結業證書後，由本團伍主任謄書純武報告該班訓練經過。

遵守。

四、改訂縣長交代辦法。本廳原訂縣長交代規則。內容間欠周密，且未認真執行。致常有卸任縣長。經年累月交代不清。亦有新任不接收。藉端勒索者。改定官常。莫此為甚。爰將此項規則。參照中央規定條例。詳擬施行細則。以切實用而便執行。

五、嚴行縣長考績。過去縣長考績。因無確實辦法。未收實效。現已擬定縣長考績辦法。詳列項目。除根據各項建設之成績。作考核標準外。並派遣政務指導員。赴各縣督導。復由本人及高級職員。不時出巡。實地考核。以資嚴實。現正與有關機關商詳詳細辦法。最近即可實施。

六、嚴行縣長懲獎。各縣縣長經實地考核後。凡能力薄弱。毫無政績者。隨時撤換。不問其到任久暫。又貪污有據者。並由本廳預為帶訊。送請司法機關或軍法機關法辦。又或辦理要政不力者。亦從嚴撤換。務使玩劣之徒。不得肆其虐。至於成績優異者。則切實加以保障。加強其職權。優給其待遇。俾便安心工作完成任務。

七、提高縣長待遇。地方待遇菲薄不能與生活情形相適應。困難太多。實效不易。現已由廳呈請省府優給待遇。並優給赴任旅費。俟奉准即可實行。

八、委派政務督導。本省地域遼闊。交通不便。各縣施政實績。非派員視察考核。難得真相。為適應目前需要。本廳乃與用管處合派

政務督導員三十四人分赴各縣督導視察。並於出發前施以短期訓練。俾明悉法規。以利視導。復發給旅費。以免除種雜流弊。此項人員均已委定。不日即可出發。

九、嚴行行政三聯制。組成本廳設計考核委員會。實施行政三聯制。務使施政計劃與經費人事相配合。一切工作正副開中。

丙、關於禁烟禁賭。本人就職之始。即查訪止奸戾偷卜烟種。不特一再詳舉懲罰。劃切布告。並對各縣參議會紳首駐軍團隊等。皆以函電請其宣傳協助。隨時檢舉。並對各縣之士劣之有似此變使轉旋者。復厲為告誡。隨時監視。此次派遣各政務督導員。更以查烟為其第一任務。又鑒於過去初亦覆查終查之制。權宜不專。功過不明。故將各督導員。須澈始澈終巡視區內各縣。直接收發烟苗。無烟苗發現。乃已。本人以為鴉片之害。不僅種種病民。即近來更治汚濁。亦與禁烟之疏懈有關。苟不徹底為民族健康計。為子孫存計。則澈底肅清烟毒。即為澈清吏治計。亦非如此不可。前做到有雲南即須無烟。有烟即無雲南。請先生來自民間。自深悉欲截止濁之非計。所望督導員。一發致力於掃毒工作。即一貫九鼎。使故鄉愚民。不致受奸人播弄。不致誤陷於刑戮。則不特本人萬分感激。而諸先生亦功德無量矣。古人有言：「以生道殺人。雖死不怨殺也」。果情勢逼迫。本人亦惟有本以生道殺人之心。以殺人而拯救我雲南。拯救我無數千萬後世子

省行政幹部人員訓練班第三期開始訓練

完畢。由該教育長宣讀國主任訓詞。全即席對各學員切訓示。繼由省田賦處張副處長。市府徐秘書該班講師代表吳其榮相繼致詞。末由學員代表答詞。直至五時半方禮成散會。隨即舉行同學會及同業會。頗為莊嚴熱烈云。

第九期調訓班組業已決定

第九期調訓班組本團現已商得各有關機關同意。決定採擇編考方式者。有地政。戶障兩組。調訓者有教育鄉鎮。兩組及司法人員訓練班第一期一班。共計五班。現正積極辦理調訓。考選事宜。各組均訂於十二月十六日以前開始報到註冊。十二月二十日正式上課。

規定縣訓學員來回程旅費

本團為減輕各縣送訓學員負擔。俾能按期來團受訓。以增訓練效率起見。規定自第九期起。各縣送訓學員。由各該縣經費項下。發給來回程旅費。每站一百元。來回共二百元。按站支發。現已由團函請民政廳通令各縣遵照云。

獎勵第八期學員勞動服務

第八期軍事。海鎮。財務等三組學員。於

保也，他如禁運禁傳禁吸鴉片，亦正加緊採用有效辦法，次第實施。

丁。關於積谷者，現已通令一律改以公石計數，以免折算弊混，並切實清理數量，積極建倉，改進推放辦法，以免善政變為積弊。

戊。關於衛生行政者，查全省設有衛生院者，共一百零五縣，分爲甲乙丙三級編制，每

一等縣由衛生處月補助經費四千五百元，二等縣二千五百元，三等縣一千元，以後推廣計劃

，首重邊區，次外縣，再次昆明（限於辦理隔離病院）蓋昆明公私醫院甚多，無須鋪上添花

也。他如巡迴治療隊，防疫隊，檢疫站等等之加強，地方病（惡性瘧疾，頭瘡等。）之有效

防治，環境衛生之改進，衛生材料廠之擴充，地方藥物之研究等，皆當於人才經費之可能範圍內，次第實施，本人對此事有兩點感想，一

爲去夏霍亂流行，蔓延數十縣，死人不下一三十萬，幾及七年來本省調服兵役之總人數，使衛生事業發達，何致如此，其次爲抗戰七年來，

抽調服兵役者，皆挑選精壯青年，服兵須精壯青年，其他各業亦何嘗不精壯青年，只知抽

調而不知改進民衆健康，改善民衆營養，助抗戰勝利後將如何之何，故衛生事業實吾民族健康之百年大計，不能不特加注意也。

（己）關於整理軍隊者。（原稿略）

（庚）關於改進邊地行政者，本處現設一邊地行政設計委員會，設主任委員一人，委員

七人（內二人兼任）幹事若干人，並聘各方有志邊地事業之專家學者爲顧問。旨在一面從

事調查設計工作，一面備儲有志邊地事業人士，以備時機許可時，即可派到邊地担任各項工作，查邊地人種，語言，風俗，宗教皆與內地有別，而邊區數千里，資源豐富，開發與否於國防經濟所關至鉅，本人認此事業爲極有意義之工作，而其一切設施，又不能與內地，故有此一機構之設置。

上述種種紛紜瑣碎之設施，雖皆具有一貫脈絡，一定目標，然實尚無顯著成效可言，孔子有云：「期月而已可也，三年有成」，本人才識淺短，三年能否有成，尙不可知而期月成效，則不過如斯而已，以管，教，養，衛生本廳職掌首重「管」字，次則「衛」字，果縣以下各級組織健全，人事配合適當，則全部行政機構，運用靈活，無論「教」「養」「衛」各項設施，皆可順利進行，計程課功。則「管」之能事盡矣。如果「治安鞏固，人民能「安」居

「樂」業無盜賊疾病之侵害，人人皆得順其自然，以滋生蕃息，則「衛」之能事畢矣。惟「管」與「衛」皆爲事至難，而見效至遲，且不易見赫赫之功過，夫各縣大病，在一切設施缺乏，往往勞軟糾出，喜奔虛立，即有設施亦循環往復，相抵相消，而無累積作用，本廳爲各縣組織，人事之主管機關，其工作對象爲各縣，（各縣之土地人民政事），其設施是否適當，當表現於各縣，請先生來自各縣，防時以各縣施政情形見告，俾得據以隨時改進辦法，庶行政效率，得以提高，民衆幸福，得以增進，痛苦得以減除，是則於報告之餘，所敢竭誠以求之於諸位先生者。（完）

本月二十二日實施勞動服務，工作地點，係指定本團新團址，由軍訓大隊李大隊長，訓練處楊處長率領前往分別工作，由新建大禮堂門首起至大門外環城馬路邊止，於午后二時〇五分至五時〇五分歷三小時，竟將路面全部工程告竣。隆起處削爲平地，低窪處填補灰土，尤以填補大門前深約六七尺之水塘，厥工甚大，計所担灰土幾達三千餘担，據講習工程者估計，此項工程非出動五百以上之工人數日工作莫辦。此次勞動軍訓大隊各官長，訓導處各訓導以身作則督導有方且能自動參加工作。各組學員工作異常努力認真雖汗流浹背，胼手胝足，未嘗稍懈致獲此種成績。所有在事出力人員，教育長一併予以獎勵云。

國防工程處馬處長蒞團演講

本月十九日下午三時，本團特教團委會國防工程處處長馬六蒞團對第八期各組學員演講題爲：「國防與基督政治」演詞中對於國防與基督政治機關之關係，政風與國防心理，基督政治機構之國防責任諸點，闡述甚詳，各學員大部均担任基督政治工作，此次演講，對於今後有關國防工作應盡之責任已獲得更爲明確之認識云。

學術演講近訊

本月份本團主辦之學術演講會，第五十九次爲西南聯大教授趙超淵先生演講「戲劇的客觀條件」，第六十次爲遠征軍司令長官部參議沈昌煥先生演講，在國際現勢當中，中國應負之責任與應取的態度」第六十二次爲雲南大學教

精神講話

大丈夫的精神

伍純武

大丈夫這個名詞，我們在社會中常常聽到，但「大丈夫」的意義怎樣？條件如何？怎樣養成？須得我們加以研究。今天代表隨教育長講話的題目，就定為「大丈夫」的精神。

什麼是「大丈夫」？人格健全，思想清楚，行為光明，不含混，不安協的革命者，便是「大丈夫」。

革命者三字大家必定了解，所謂革命者，也就是頂天立地，救國救民的「大丈夫」。

從個人方面看，凡是具有「大丈夫」精神的人，必定可以保持健全的人格，所謂人格，即是做人的資格；人若沒有做人的資格，即不能成爲人。從社會方面看，大丈夫的精神可以培養社會正氣，社會正氣即社會的生命，社會如無正氣，就不免腐化，由此我們知道「大丈夫」精神之可貴。

要怎樣方能成爲「大丈夫」呢？「大丈夫」應具備的條件，可以分做三方面講：

一是富不能淫——我們何以不說富貴不能淫呢？一般人往往把富與貴連在一起，似乎不大妥當，因爲貴是人格高貴之意，富的人不一定富，貴的人不一定富，我們只要看擁資百萬千萬的奸商，土豪等，富則富矣，但是他們的

人格可並不高貴。又如服務國家廉潔自愛的人們，其人格固很高貴，可是他們並不富。

關於富之一字，有兩點解釋：如吳富名詞講是財富，當形容詞講是富有，富足。人類生產以滿足各種慾望的必需品，方便品，奢侈品，總稱之爲財富；一個人的財富除維持生活以外尚有剩餘，或者他的財產多，土地多，資本多，可以不做事而過優裕的生活者，都是富有，富足。現在所講的富，即是富有的意思。富有一事，在現代社會中，爲人人所要求者，從人們常用的「恭喜發財」一語上，就可看出來。因富有以後的生活，不必愁穿愁吃，不必爲生活去勞苦。所以人們多傾向於聚集財富，尤其在這個個人財產受法律保護，並能自由使用的私有財產制度的社會中，個人對財富的慾望更大。

但在現社會中，人們如何才能達到富有的目的？財富是人類努力生產的結果，如其中一個人的生產能力千百倍於一般人，那他當然可以致富，可是社會並無此種人，事實上社會中的富有者，其所有的財富，多不是自己勞動所得，而是剝削他人勞力所獲得，剝削的方式不一，古代社會以武力爲剝削工具，中古時候，以政治權力爲剝削工具。現代社會，則以資本爲剝削手段，方式雖不同，而剝削他人勞力結果以致富則一也。

一般富有者，往往過着驕奢淫逸的生活，不值個人腐化，社會中意志薄弱的人，並爲他們奢侈的生活所眩惑，結果大家都唯利是圖，

方國瑜先生演講「雲南的歷史」第六十二次爲雲南大學教授徐夢麟先生演講「唐代軍事與文學」第六十三次爲西南聯大教授劉崇嶽先生演講「戰後國都所在地問題之研究」內容均極爲充實，聽衆亦甚踴躍云。

本團人事動態

1. 秘書處恩蔭奉民政廳田賦管理處會派爲政務督導員，遺缺委派高鴻熙暫代。
2. 行幹班第三期開始訓練，本團職員有李之信、李維剛、白占麟、趙執中、張天柱、方天民等六員奉派參加受訓。
3. 本團奉 中訓會代電勸由秘書處派專人辦理統計，並與中訓會統計室切取聯繫，現團中委派幹事葉希文專負此項責任業已到公云。

「服務經驗」

徵稿

本刊爲明瞭各地學員之生活，與工作實況及相互聯繫起見，特闢「服務經驗」一欄，專刊各學員服務各部門之經驗文字，尙望踴躍賜稿，以光篇幅！

區縣訓練指導處編審室啟

影響社會甚大。希望富有者富而不淫（不腐化），這可不是一件易事，惟其不易，所以可貴，若能做到，便已具有大丈夫應有條件之一。

二是貧不能移，我們何以不說貧賤不能移呢？因為賤是卑鄙下賤，貧的人不一定賤，賤的人不一定貧，實例是很多的，所以貧與賤是不聯連在一起用的。

貧是富的反面，具體說來，凡無財產收入，做勞動所得而生活，且所得低微，有時甚至不能維持生活者，就是貧。貧不是人所願意的，因為貧時無衣禦寒，無飯充飢，磨折身體，影響身體的健康，但貧何以產生呢？有人說貧是懶的結果，這話我們不能承認，社會中許多富的人不做事，不勞動，才是懶惰，貧的人竟有勞苦終而不得溫飽者，可見貧並不是懶的結果。貧之生因乃是社會制度的不合理，如佃農一年辛苦，其所獲大半歸地主享受，工人的血汗，又多數為資本家所榨取。這就是現社會中貧之所以產生的背景。

貧對社會的影響很大，意志薄弱的貧窮人，到了生活困難的時候，往往往為盜賊，土匪，娼妓，於是種種不良的社會現象，便隨之而產生，這不僅影響個人，且影響社會的安寧和秩序。要是一個人能夠貧而不移，就是脫離貧窮，可是並不變節，始終抱定宗旨，以服務社會，造福人類為目的，如此，他就是有做大丈夫的第三個條件了。

三是威不能屈——威與武現在也應該分開講，因為武是武德，是尚武精神，此處所謂的威是指權勢和威脅的意思，威權之來源，或由於擁有軍隊，或由於把握政權，或由於操縱經

濟，有權威的人，他可以發號施令，使人不敢對他違抗，甚至他可以為所欲為，人們亦莫敢若之何。以此，威權亦為人生追求目標之一。而權力之可畏有如此者，社會中一般人因覺權力之可畏，遂常為威權所屈服。不論是非，惟有力者之命是聽。這樣的人，就沒有做「大丈夫」的資格。做「大丈夫」的第三個條件，便是要抱定士可殺不可辱的精神，不為飛勢力所屈服，絕不與惡勢力相妥協，這樣才算得一個頂天立地的好漢。

然則「大丈夫」之養成，應從那些地方着手呢？

第一要充實自己——我們的思想，學問，都必須經過刻苦的鍛鍊與學習，才能解決一切問題，如果一個人不受磨練，沒有充分的智能，是不容易立足於社會的，所以自我的充實，非常重要。

第二要堅定意志——一般人從學校初到社會，學問品行都很好，但到受了社會不良環境的影響，便造成貪污卑鄙的習慣，這樣的人即使學問如何充實，亦歸無用，例如漢奸的智識愈高，給予國家民族的危害愈大，故我們必須要堅定意志，使不受任何環境的影響而動搖。

第三要提倡尚武精神——中國學校對軍事體育，不甚提倡注重，這是一種錯誤，西諺有云：「要有健全的身體，才有健全的事業。」我們要提倡尚武精神，注重體育，養成強健的身體，才能不斷的猛向前進。

最後一點是要節約生活經費——一般人多因生活浪費而流於貪污，我們要避免貪污，保持健全人格，必須從節約生活浪費做起，古人「儉以養廉」的名言，就是這個道理。

如能做到上述四點，則不難成為社會中之優秀分子——大丈夫。

訓練最重要的性質，也並不是為訓練而訓練，而是要考核人才提拔人才於訓練之中。

就訓練兩個字合起來講，就是「說了就要去做」，「講明白了就要做到」的意思。根據這一個意義，就知道：我們訓練，一定要即訓即練，訓練的目的機能達到，否則，僅訓而不練，就沒有效力。

「尊師重道」與「敬業樂羣」，是我一切教育訓練必須遵循的法則。

總裁

使自已變為一個適合團體的完人，才能救起別人，才能革命。

總裁

區縣訓練消息

規定縣訓所經費未經列入縣預算預算補救辦法

本省各縣訓練所經費，未按規定列入縣預算內開支，致工作推遲，過去頗感困難，本團特定補救辦法，自本年八月份起，凡經費尚未列入縣預算之縣訓所，每月由各該縣經費項下撥發五千元，并酌按調人員人數補助一部津貼，此項辦法現已由團函准民政廳通令各縣遵照辦理云。

通訊摘要

一，第七期各組畢業學員報告

學員等奉調受訓，所需旅費雖蒙政府發給，但爲數極微，而物價高漲，日甚一日，核與原日計算不敷萬巨，員等平日服務，待遇甚薄，學請追加津貼。以資補助，而免虧累，「答」亦所請尚屬實情，應由各該縣地方款項下酌予增加津貼。

二，巧家縣戶政組畢業學員計

思聰丁思泰報告：

學員受訓畢業回籍報到，迄已半年，戶籍室不能正式成立無從進行工作：祈核示。

「答」查推行新縣制，辦理戶政，極爲重要，應由縣政府成立戶籍室，并酌籌辦理經費，以利進行。

三，鳳儀縣檔案組學員董熙川

報告：

學員已到縣服務，請發給畢業證書

「答」查考取學員之畢業證書，須俟到差服務三月期滿，再由各該主管長官請領發。

園景點滴

記十月二十三日夜的同樂會

會 楊績彥

黃金色的夕陽，放出惜別光輝的時分，本

團莊嚴肅穆的禮堂裏，呈現出富有詩意的標語與漫畫：「高歌幾曲，振奮抗戰精神，」「糖餅數袋，增加同樂意味，」「啊！原來又是舉行別開生面，饒有興趣的同樂會了！

夜神降臨人間，大家熱烈期望的同樂會，在雄壯的軍樂聲中，正式開幕了！指導科楊科長以扼要新穎的語句，照例致開會詞，當他說到「我們今晚舉行同樂會的意義」，除以藝術的方式，加強感情，增進友誼，充分的表現「親愛精誠」的精神外，還負有歡送田賦班同學的使命，「一個字一個字的打入人們的心坎，激起友情的共鳴，情緒的交流，大有「今宵離別後，何日君再來」之感！

首先，由馮黔毅端公署政治大隊的同志「大衆的歌手」，高唱着「還我河山」「游擊隊」「政治大隊隊歌」等曲，雄壯的歌聲，合拍的情調，似打了高度刺激性的嗎啡針，使大家的情緒更緊張了，更興奮了！繼由解貴容小姐低吟「天然的音樂」音調沉幽，表情真摯，也還濃趣，隨着張蕙芬小姐歌唱「青春頌」，聲音嘹亮，情調和諧，激發青年的鬥志，極奮青春的生命力，富有高尚意味，并表演「腳步舞」，樂聲與步舞合拍，音調與情緒交織，真是值得歌頌，值得鼓舞的！其後又是「西江月」「南清宮」（劍川古樂）的音樂演奏，絲竹交響，古香古色，倒還別具風味，隨由何鈺昌先生的「青衣」清唱，歌喉圓潤，聲調清脆，頗覺動聽，蕭祥麟先生唱「空城計」，引吭高歌，越來越緊，聽衆如吃辣子，大覺興奮，繼

之薛小姐唱「賀后罵殿」歌喉婉轉，如珠落玉盤古寺鳴鐘，新聲悅耳，樂趣盎然；錢培風先生的歌曲獨唱，氣魄雄偉，令人猛省，尤其是他的口琴獨奏，聲調忽高忽低，忽急忽緩，把握聽衆靈魂，控制了整個會場情緒，又由楊琴女士唱先生唱「青衣」戲，又拉又唱，真是多能，最後音調強烈的「流水板」花臉戲，引起一陣陣的笑聲，跟着全體肅立，合唱團歌，軍樂交響，于是在熱烈興奮的氣氛裏，結束了富有詩意的同樂會：

一九四三，十，二十四，寫

田賦班第一期學員年齡學歷資歷統計表

人數	84人
年齡	最高48歲，最低18歲，平均33歲，
學歷	高師1人，高中1人，初師37人，初中33人，其他12人，
資歷	科長25人，科員49人，技士4人，征收主任4人，

雲南全省經濟委員會印刷廠

營業要目

書籍雜誌 銀行支票

簿記表冊 信封信箋

精美廣告 證書禮帖

仿宋名刺 美術畫片

代鑄中英鉛字

承製銅版鋅版

1944

年

3 卷

1

—

8 期

雲南省訓團團刊

陸榮廷題

第三卷 第一期
中華民國三十三年一月十一日

特載 元旦訓詞

各位同志，今天是中華民國三十三年元旦，我們在通祭國父陵寢之後，接着舉行我們開國紀念典禮，大家此時心中對我們國家，必定起一種肅穆仰止的追懷，對國家的前途也必定抱有一種遠大光明的瞻望，同時對各人自己的責任與工作也一定有深切的檢討，和切實的反省，春風歲始，每個人對此自然會有一種奮發圖強的心情，立定除舊布新的志願，何況我們以革命未成的國家，經七年艱苦的抗戰，致令敵寇遺毒未除，河山尚未恢復，今天在場的各位同志，都負着國家安危民生蘇困革命成敗的責任，應該怎樣奮發努力，才能無愧於自己革命的天職，才對得起前方浴血抗戰的將士，和全國忠貞奮鬥的同胞，以紀念我們國家所應一致反省而奮勉的。

自從太平洋戰爭發生以後，凡是反侵略的聯合國家，立在一個共同目標之下，同仇敵愾，並肩作戰，是消滅侵略的寇盜，達成世界人類永久和平的目的，這是何等偉大的事業，去年這一年中，東西各戰場軍事的前進，國際間幾次重要會議的成就，不僅決定了戰局軸心的命運，而且已經具體確立了戰後和平的基本方案，前定了消滅侵略勢力的主要步驟，換一句話說，是對日寇寇盜總反攻的準備已經完成，就我們中國來說，我們七年前對日抗戰，揭舉的目標，由最近開羅會議公報所聲明，已成為我們聯合各國共同對日作戰的目標了，去年以前，我們的軍事行動，當然要與聯合國對日作戰相配合相響應，而今年更成了「一個戰鬥，一個計劃，不只是配合，或應有的問題，而是要協同盟邦在一個計劃之下，從各方面以決定性的兵力，圍攻日寇的時候。我會經屢次說明，「我們中國是要負起在東方大陸

本期刊要目

- 精神講話
- 法規輯要
- 團聞
- 統計
- 服務經驗

雲南省地方行政幹部訓練團編印

32
106

上擊潰敵營的主要任務。這個戰爭的規模雖大，實為世界史上空前所未有，而我們所負的主要任務之艱鉅，也由此可以想像了。

大家要知道日寇的暴力，去平以來，雖然一再改創於北太平洋，最近的中太平洋，並且迭遭挫折於我鄂西滇西以及最近的瀾滄會戰，以致他八十四屆議會的前途，不得不大呼「戰意高揚」，充分表示其內心的惶惑。但就我們本身對戰局來說，應該深切瞭解這個勝利，是決不可以輕易求得的，一切的戰爭，總是要到最後愈趨激烈，愈近勝利愈加困難。大家對此必須有澈底的覺悟，所以今年這一年，我們的頭一件大事就是執行對日寇大規模的攻勢作戰，我們全國上下無論前方後方，政府人民，都應貢獻其全力，以求達成這個主要任務，就是對日寇反攻的勝利。十中全會宣言所謂「一切爲了前線」，在今年這一年中，我們惟一的口號和工作。

但這並不是說後方的工作不重要，我們如不努力於建國的工作則抗戰力量就無從增強，我們若不於抗戰之中加緊建國則戰爭結束，以至於戰後復興而開始建設三民主義的中國，就要有一個空際來間斷我們革命工作的時間了。各位同志，大家都已知道抗戰與建國本來是一件事，他的性質與工作完全是整個一個的，大家更要知道，必須後方有源源不斷的補充，則前方的軍事力量才能夠充實，必須全國政治的基礎能夠健全進步，則前方將士才能多安心殺敵，而愈戰愈強這是極普通的道理。

關於全國軍民，全年應該如何自勉自效，刻已思慮廣，益我今天特別對於我們各級機關的文武同志，提示下列簡單的幾點意思，以期互相勉勵。

第一、要加緊策進全國總動員。戰爭時間需要動員全國的生產技術，人力物力和財力，這是天經地義的目標。在執行總反攻的期間，對於全體行政的總動員，有計劃，有步驟，有考核，有競賽，有批評，要作到全國動員毫無遺憾，要作到使全國動員，貢獻的力量，沒有一點阻滯，沒有一點浪費，亦沒有一點不配合戰爭的要求。本來作戰期間的政治組織是：理國家，總動員我們不論在經濟方面，在財政方面，在內政方面，在教育文化方面，在兵役工機各方面，一切的行政都應該策動全國總動員，實行全國總動員，貫徹全國總動員這個唯一的目標而努力。我們更要知道我們國家潛在的人力物力還沒有發揮出來的不知有多少，我們全國同胞願意貢獻其力量，以造成國家光榮勝利的又不知有多少，問題就在我們各級政府策動是否得法，分配是否合宜，我們每一單位每一部門對於策動總動員，特別悉心研究，多方督導，切實執行，嚴格考核，以革除過去阻礙的所在，防止今後弊病發生，發揮其加倍的效能，使所策動的辦法，既合法，必受獎勵，特許阻礙者，不敢嘗試戰時政治的要義，就在於此。

其二、要切實提高行政的効率，行政效率的提高，不僅足以加速軍事的勝利，也同時可

法令輯要

訓練機關管理辦法

民國三十二年八月五日

中央常務委員會第二三七次會議通過

第一條 本辦法依據中央執行委員會組織大綱第八條制定之。

第二條 全國各訓練機關之管理，概依本辦法之規定。

第三條 全國各訓練機關一律受中央執行委員會訓練委員會（以下簡稱中央訓練委員會）之指導監督。

第四條 全國各訓練機關之設置，應先由主辦機關將訓練計劃報經中央訓練委員會核准。

第五條 各訓練機關在舉辦訓練期間，應將辦理情形，呈報中央訓練委員會，其應報文件項目另定之。

第六條 各訓練機關結束時，應將結束情形呈報中央訓練委員會備案。

第七條 各省地方行政幹部以外人員之訓練，應由其主辦機關儘可能商請省地方行政幹部訓練機關設班兼辦。

第八條 中央及省級機關所辦理之訓練機關，由中央訓練委員會直接督導之，行政督察專員區以下之訓練機關，由各該地方行政幹部訓練機關督導之。

第九條 各訓練機關應以訓練現職人員或考訓之訓練時期以一年為限。

以增強國力的精神，今天在場的同志，我不能不承認大家確實努力，已經備極辛勞，同時也深知道各位近年來在各部門的工作，確實負責盡職，表現了不少的成績，否則我們中國抗戰，決不會有今日的一天，這是顯明的事實。但是無可諱言的，我們的行政效率，如果將已往所消耗的人力財力時間合計起來，實止是不夠進步，其不足適應開始總反攻時間的要求。這是我們大家應該一致反省，而痛加改進的。因為我們行政效率不能提高，使國家抗戰建國的政令不能確實執行，貫徹到底，也因為行政效率不能提高，使人民踴躍報國的熱誠，不能盡量發揮，國家在此戰時，有極要求人民犧牲一切和貢獻一切，但也要處處為人民著想，要愛惜物力，培養民力，使每一個人民每一分力量，都為抗戰建國而貢獻，使國家每一分極力，都能確實有助於戰時的勝利。

要作到上面這幾點，我們以為我們當先歲始應該對於自己所負責的政事和事務作個切實的檢討更要抱定決心，謀求改正。我們要提高行政效率，應該從什麼地方着手解決？其要點：

第一要實事求是，這就是說我們每一工作，切不可祇講應付，專重表面，要知道我們革命建國最大的敵人，是粉飾虛張，和苟且因循。我，軍政機關裏面最應該戒而避免的，就是虛偽的形勢主義，總要腳踏實地，不因循，不虛偽，不苟且，且不可半途而廢。我們設計一件工作的時候，必須要表裏一致，始終貫徹，在考核的時候，必須要躬親考查，不徇情

而，嚴格批評，執行賞罰，以為下一次改進的張本，命令的時候，要力排艱難，全力進行。如果發現困難有窒礙的，要專心研究，切實說明，不能隨便延擱。命令的時候，更應切實，設身處地，周詳善舉，指示其方法，解決其困難，一切要腳踏實地，一掃因循的陋習，才是革命的政治。

第二要聯繫工作。這就是我常說的縱斷聯繫，分工合作的要義。政治原是整體的，一切從政人員沒有個人的成就，得大可言，祇求國家的政令得以貫徹，國家的事業能夠進步，所以只有整個的成就，沒有部份的得失，整個的政策成功了，部份的貢獻也就在其中，如果各有其是，各不相謀，意志不齊，步調不整齊，辦法不配合，結果決沒有那一部份能夠卸的。我們中央應該知道地方利害，地方應該貫徹中央的意志，融於貫通，不使阻礙，中央各部會之間，更應該求成共與，痛癢相關，甲單位扶助乙單位的成功，也是甲單位自己的成功，如果讓過去那樣袖手旁觀，互相推諉，決不是革命的精神，不求有功，但求無過的惡習，更是我革命的敵人，古人說「同心協力」，又說「端共綱位」，這是我們文武同志所應該共勉的。

第三、要獎進人才，充實業務，這就是我近來常說的要使機關學校中，我們各機關、各單位的官長，要知道作之長，就是作之師，我們每一單位總要富訓練放於工作之中，從工作中去訓練部屬，教誨部屬，我們的部屬進步

月至六月為率。
第十條：本法由中執行政員會議決施行。

各級訓練機關業務會議與工作進度考核辦法

民國三十三年九月 中央訓練委員會預定

施行

- 一、各級訓練機關（以下簡稱各機關）應於年度工作計劃呈上及機關核定訂後，訂定每月進度表於年度開始前呈報備查，（進度表式及填呈辦法，另詳應報文件項目中）。
- 二、各機關工作應依照計劃進度及上級命令切實進行，如限完成，並注意工作與人事經費之配合。
- 三、各機關應檢討工作改進業務，每月至少應舉行業務會議兩次，中央及省級訓練機關以於每月第二第四兩週舉行，區縣訓練機關，每月第一第三兩週舉行為原則。
- 四、業務會議由各該機關首長主持各級主管人員均應出席，其他重要職員亦得指定參加，首長因事不克出席主持時，由教育長代理之。
- 五、業務會議由各該機關首長指定高級人員為書記，負責對會議之進行。
- 六、業務會議除舉行開會儀式外，其程序及範圍如左：
 - (一) 提示記錄，由主席或書記將上次會議記錄中應繼續注意之事項摘要提

了，我們所業務當然也隨着進步。從一核中去
 辨拔人才，獎進人才，使才有所用，用盡其所
 能，這就是「國」所講的任賢使能，勉勵各方
 能做到的這點，自然能使情者知立，才者知勉，
 這樣，我們工作的效能，不但能經常保持，且
 必能積極推進，上面這三點不過舉其大端。

總之我們要使政治行政的軍事，配合，
 必須盡量提高我們的行政效率，而提高行政效
 率的要領，只有從實踐「節約」二個字入手，
 只要我們各級主管知道「節約經費」，「節約
 時間」，「節約人力」，就是我們要便所用的每
 個人，能發揮每個人的效用，每個錢能發生每
 個錢的效果，每點鐘能發生每點鐘的效能，然
 後逐漸增加效率，由一倍以至二倍三倍，乃至
 十倍百倍果能照此切實體察，實事求是行政政
 效率必能一日千里，事業前途亦就無可限量了。

我還希望各位能各自反省，國家的要政，
 有沒有因我們的疏忽或遲緩，而有阻就誤，國
 家的法令，有沒有因我們的不切實，不細心
 而不能貫徹到底。我們行政工作，有沒有因
 為各機關的不聯繫，不配合，而至於事或或
 觸。以至於不下級執行機關，有沒因我們的
 疏於監督，而致錯誤，以加人民的困難。這
 是行政效率的問題，只要各位能細心商酌，切
 實負責，是不難於改善的，除了上面所點以外
 ，我以我信黨政軍學，各部門人員最重要的
 義務，是要積極轉移社會的風氣，我常常提醒
 大家，我們的生活應該是戰時的生活，經濟應
 該是戰時的經濟，教育應該是戰時的教員，社

會亦應該是戰時的社會，一切要以戰時緊熱
 的清新，刻苦節儉的精神，開創我們建國的
 新氣象。但是我們對於這一點，實在還沒有
 到，一般社會依然有不少散漫，懶惰浪費
 的跡象，甚，看不出我們過的「戰時生活」，所
 謂「戰時」當作「平時」決不應當作如此解釋
 的，這種頹風惡習不改變，我們不但不能算是
 戰時的國家，也不配稱為一個革命的政府，更
 不能和人家講平等。

要改革社會上這種頹風惡習，我以為除了
 教導改正以外，應由我們黨以軍學各級機關
 學校自先改革風氣，自為社會民衆的示範，我
 們必須真能勤勞，真能節約，我們工作要嚴肅
 緊張，處事要切實迅速，生活要刻苦，負責要
 堅強，尤其要知道我們因為要造就國家現代
 的國家，社會為現代的社會，人民為現代的人
 民，所以必須實行新生活信條，第一至少要作
 到勤儉和清潔。我們黨員守則裏面所謂「勤儉
 為服務之本，整潔為強身之本」這實在是有
 深切的至理，切不可視為口頭禪，當作口頭禪，
 因為現代和非現代的分別，強弱與文野的標準
 ，就在這一個國民是不是勤儉清潔或否極端
 ，是不是節約勤勞，或浪費奢侈。凡是注重飲
 序，不講清潔的民衆，就是劣等的民族，簡
 不知節約不勤勤的民衆，就是落伍的國民。簡
 單的說，這種社會這國民，就是沒有資格和
 人家講平等，再換句話說這種民族，這種國家
 ，決不能存在於今日的世界。沒有不天然而
 滅的。

示。

(二) 工作報告 由各單位將業務會議已
 往決定事項上級機關命令與重要通
 案指示事項，以及首長或教育長指
 示事項等，辦理情形，暨計劃進度
 實施情形，擇要報告，凡報告所未
 及之事項而有檢討之必要者，主席
 得命令主管或參加人員補充報告。

(三) 檢閱與批評 由主席及各出席人員
 就各單位報告，檢討有無缺點，
 指摘其得失，於工作檢討後，並提
 出關於內務檢食，或工作人員，成
 績之批評。

(四) 討論事項 由主席及各出席人員逐
 一提出有關業務問題，共同討論後
 ，由主席作結論。

(五) 提示事項 由主席擇要提示有關業
 務改進及今後應辦事項或應行注意
 之點。

七、業務會議應作成紀錄，所有會議內容應為
 拒要之記述，不得過於簡略。

八、業務會議決定或提示事項，應由各小組組
 長（或單位主管人員）傳佈於各小組（或
 各單位）會議，各小組會議工作檢討之
 意見，亦得由小組組長報告於業務會議。

九、各機關應於每月第一次業務會議舉行前，
 填造上月份工作進度檢討報告表（報告表
 式及填報辦法另詳於應報文件項目中）由

實地與地方自治

周鍾嶽

實施憲政，已成爲全國普遍一致的要求，我們爲什麼要求實施憲政？我們是不是已經具備了實施憲政的條件？

我國歷年革命鬥爭的時期，由軍政時期到訓政時期爲的是什麼？我們可以簡明的答復一句：爲了要求實施憲政。

建國不能沒有一部完

善的憲法，憲法的特性，在規定國家的根本組織，在規定個人與國家的根本法律。否則國家的組織不健全，國家與人民的活動常相衝突。嚴格地說，不現代國家的條件。

我國自清末籌備立憲直到今天，始終無一次憲政運動。由前在憲法，民元的法約天壇憲法，曹錕憲法，到現在，爲什麼當時的憲法都等於廢紙？那便是實施憲法的條件已具備的問題。

實施憲政所需要的條件是什麼？第一要問：憲法是不是真正的人民共同意志表現

更盼望大家不要以爲實行新生活運動是一此細微末節之事，從今年起，我們必須以身作則，澈底實行，首先使我們的各級黨部各級機關，以及所有各學校和軍隊，一律實行新生活，作一般社會和民衆的模範，這是我們今年所必須人人努力，時時不忘的基本工作亦是我們建國的主要任務，至於其他改造精神轉移風氣事非一端，各位同志可舉一反三，切實力行，總要使我們的政府，不惟爲革命的政府，我們的社會不惟爲戰時的社會，我們的國民亦不惟爲現代的國民，然後我們在抗戰勝利之後，纔可以造成三民主義的新國家。這樣我們今天來紀念 國父，和軍民先烈的開國光榮歷史，纔有意義。我們自身也不才不特爲中國國民黨一

羅會議中。又決定了戰後處置日寇的具體辦法，在我們國內，我們已造成了鄂西和湘鄂會戰的兩次大勝利，這種光榮的成就，都靠我們今年繼續努力來發揚光大，我們國際地位的提，也要我們以自立自強的精神來保持勿墜，我們的前途愈光明，我們的責任更重大，歲序的遷流，世局的演變，使我們面對着這個空前偉大的時代，不能不担負這個艱鉅繁重的責任，我們都是 國父的信徒，國家的公僕，應該怎樣振奮所，來實踐我們的誓言「忠信及努力於本職」呢？在應該如何隨時省察真正作到「不耗費一錢不用一人一粟」。本席以此自勉，也願與各位同志共勉。我希望大家保持今天元日各人胸中這一股蓬勃熱烈的朝氣，貫注於全年整個工作，來完成我們國民革命抗戰建國的使命，並祝我全體公務人員的健康和工作進步，祝我們抗戰勝利和成功。

- 各該機關負責設計考核之機構審核後，於第一次業務會議時，舉行考核評判上月份之工作進度，職員成績及經費支出情形，其要點如左：
- (一) 工作進度 根據工作計劃及命令程度，限考核評判各項工作之實施情形，實際效果，工作進行之缺點或困難，及應行改進之點。
 - (二) 職員成績 根據每月考勤考績紀錄等有關資料，考核評判，所屬職員服務精神，工作效率。舉進修，公私生活行為及法令研究與奉行之成敗。
 - (三) 經費支出 根據月份分配預算，考核評判經費支出之是否經濟合理，在工作上是否發生預期之效果。
- 十、各機關應將上項考核評判結果，分別填入每月工作進度檢討報告表有關項目之一評判結果一欄內，由各該機關首長親自核定簽章後，中央及省級訓練機關於每月終十五日內，區縣訓練機關於每月終七日內呈報上級機關查核。
- 十一、各機關每月工作進度檢討報告表之是否按照規定期限報送，爲上級機關對各機關工作考核之一。
- 十二、各機關業務會議舉行情形，應列入每月工作進度檢討報告表內，摘要填報，不得遺漏，上級機關於必要時得調閱其紀錄。
- 十三、各機關應有檢驗性質之會議，得沿

而適合國情的？第二要問：人民有沒有尊重憲法的觀念？有沒有運用憲法的能力？如果這兩個問題不解決，那麼儘管起草，儘管頒布，憲法自憲法，與人民毫不相干！

要使人民有尊重憲法的觀念，同時便要扶植人民有運用憲法的能力。要使人民有運用憲法的能力，便要從地方自治的建設做起。

總理本其一生的革命經驗，洞澈時代之癥結，手訂建國大綱為革命建國不可離之程序。關於地方自治一節，主張在訓政開始時派員到各縣協助人民，籌備自治，其程序以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫之道路修築成功，而其人民皆受四權使用之訓練而完畢其國民之義務。一完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接推免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權。所以在大綱的第十八條規定：『為自治的單位，總裁繼承遺教，於十九年早竣。』告國人，『今後之政治設施宜集中於地方自治之積極推進。』二十八年至參政院訓詞：『早日實施憲政是我們革命的目的，並不違反本黨的政策；同時也惟有真正努力於訓練人民的的工作，才是確實奠定我們憲政的基礎。』先後都有同樣的訓示，大意是開明訓政的具體工作在推行地方自治，訓練人民行使四權，為實施憲政的基礎。

試觀歐美各國民主制度的獨立，無不以地方自治奠定實施憲政的基礎。像英、美、瑞士，都是地方自治推行最普遍的國家，所以民主

政治的精神也發揮到極度。蒲德士說：『民治之淵源與地方自治，故地方自治為民主政治最好之訓練場所。地方自治第一種貢獻是能養成人民對於公共事務的關切心，使人人知道對公共事務有監督其執行之責任，意性私心，以及對於公務的漠視，是民治政體最大的危機。小區域的自治，因其公共事務與每一個居民均有直接的利害關係，故可矯正這種習性。一個人如果對於本鄉鎮的事務能夠很公平，很熱忱，則對國家事務，自然會知道盡其公民責任。』因民主政治是一級政治制度中極難運用的一種政體。運用得不好，便會流於形式主義。實際上為一二野心者包辦，再不然，紛紜一堂，意志渙散，成了各不相讓的局面。更危險的像法國革命後的復辟，和我國帝制復活，以至義大利的代議政治變為法西斯獨裁，都是世界上最顯明的例子。原因是沒有地方自治做基礎，所以布萊斯東說：『英國人的自由，最重要的

「服務經驗」

徵稿

本刊為訓練各地學員之生活，與工作實況及相互聯繫起見，特闢「服務經驗」一欄，專刊各學員服務各部門之經驗文字，尚望踴躍賜稿，以光篇幅！
區區訓練指導編審室啓

三兩康名詞但會議內容應依本辦法規定
十四日本辦法第三十三條自起實行。

縣級訓練機關訓練項目

政治訓練	10%
軍事訓練	10%
農務訓練	15%
體育訓練	15%
社會訓練	15%
職業訓練	15%
公民訓練	15%
其他	15%

法令講習大綱

(國民月會及黨、軍、學小組會議用)

中央宣傳部編製

中央為限期完成新縣制及成立省縣以下各級民意機關，以謀憲政之實施，早經遵照國父遺教，製訂縣自治條例，及鄉鎮民代表之候選人考試暫行條例，由考試院考選委員會，於二十六年六月依照辦理，各候選人考試之概況及格人員與否，均為詳，各級候選人考試及格，資格，減少考試加額，便利實施起見，復經於三十二年五月二十七日公佈省縣公職候選人考試法，并同時廢止上項暫行條例，今後該項考試，自可劃一推行，適應需要。本年(三十二年)十一月各地國民月會及黨、軍、學小組會議，應即以有關省縣公職候選人考試法規為講習題材，茲指示要點如次：
(一)甲法令名稱

源泉是其自治的地方制度。自薩克遜的祖先時代，英國的子孫即已開始在自家的門前學習做公民的義務與責任了。地方自治是管理公共事務，監督公共事務，學習民主政治最有益的制度。登高自學，行遠自邇，真如總理所說的三千餘萬的民權，就是一千塊石礎，基礎堅固，則不難建立五十層之崇樓一樣的道理。

根據以上的理論，可見憲法實施，便憲法發生效力，先要推行地方自治做基礎。我們試檢討我國地方自治的過去和現在作一說明：

我國地方制度，淵源甚久，典籍所載，遠溯如周代之六鄉六遂之制，管仲治齊，設以里，連，鄉，唐之里，隣，坊，村，制，明之里，場，廂，制，清初設明制，多改保甲，不過當時無自治之名，而事實上在專制政體之下，民間不能盡充的自治作用。清末民初，雖也有過縣鄉鎮地方自治一類的章程公布，因上無實行誠意，下無奉行方法，並沒甚麼成效。

自總理手訂建國大綱，及地方自治開始實行的法，地方自治才有軌轍可循。繼之者，如北伐後的「訓政綱領」，改進黨方自治原則，和各項關於縣市自治的法令規章，燦然大備。抗戰建國綱領更規定「實行以縣為單位，改善並健全民衆之自治組織，施以訓練，加強其能力，並加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中政治的社會的基礎，並為憲法實施之準備」。隨着總章訂定縣各級組織綱要，行政院頒行「施辦法」三項，除少數情形特殊之省縣外，全國各地一律實施，並限三年完成。內政部照規定一

面督促各省積極籌備，就本省實際情形擬具實施計劃呈核，一而後訂各種補充法規。此項工作，均於綱要公佈後一年內先後完成。至卅二年止，已實行新縣制者，有川康滇黔桂閩浙蘇皖贛鄂豫魯陝甘寧青晉綏等二十一省，總計達一千一百餘縣。為加速完成地方自治條件，配合新縣制之實施，內政部復遵照建國大綱，訂定地方自治實施方案，內容共十四項：(一)編查戶口，(二)規定地價，(三)開墾荒地，(四)實行遺產，(五)整理財政，(六)健全機構，(七)訓練民衆，(八)開闢交通，(九)設立學校，(十)推行合作，(十一)辦理警衛，(十二)推進衛生，(十三)實施救卹，(十四)厲新生活。這十四項的主要意義，是在充實基層組織，引發民衆的實際活動，實行地方建設。

抗戰以來，各地方雖忙於役政輿政等等的戰時工作，而地方基層政治仍依照法令，努力進行。據去年統計，各級幹部之訓練受訓人數已逾百萬，國民教育之實施已建立中心學校二萬三千餘所，國民學校十七萬餘所，在學兒童數逾千萬，國民兵之訓練，受訓者已達一千六百餘萬。其他戶籍之推行，衛生與救卹各項事業之舉辦，亦均有成和可考。凡此成效，均為三年來政府厲行地方自治的結果，而各地方之征工征糧征稅以及其他動員工作之易於推動者，多得力於基層組織之及時建立，實為不可否認之事實。

這些成績雖賴政府和民衆的共同努力，使

一、省縣公職候選人考試法(簡稱考試法)

一、省縣公職候選人考試法施行細則(簡稱施行細則)

二、省縣公職候選人檢閱辦法(簡稱檢閱辦法)

(乙)內容摘要

一、立法精神 省縣公職候選人，均應先經規定之考試，取其候選資格(考試法第一條)

二、考試種類 省縣公職候選人考試分甲、乙兩種，經甲種公職候選人考試及格者，得為省參議員，或縣參議員候選人，經乙種公職候選人考試及格者，得為鄉鎮民代表，鄉鎮長，或保甲長候選人(考試法第二、三條)

三、考試方法 分試讀及檢閱兩種，試讀以筆試行之，檢閱須查應考者人之履歷證明文件合於法定各款資格之一者，即予及格，現係先行辦理檢閱試讀，依實際需要舉辦之(考試法第四條施行細則第十六條)

(四)應檢閱之資格

三 甲種公職候選人 縣公民年滿二十五歲具有下列資格者得應甲種公職候選人之檢閱：曾任縣參議員者，曾任鄉鎮民代表或鄉鎮長二年以上者，有委任職之用資格者，人在

...

地方自治樹立了具體而微的基礎。但是即此以爲實施憲政的條件，還嫌不足，距離我們理想的目的尚遠，現在勝利日近，十一中全會既通過宣布於戰爭結束後的一年內召集國民大會，頒布憲法，實施憲政，我們應該怎樣努力來加強地方自治，憲政成功的最要條件在於人民能行使政權，要使人能行使政權，便要使他們多參加實際活動。所以除充實政權機構外，加

連完成縣市以下各級民意機關，更是十分重要。內政部對於清查戶口，辦理公民登記及普遍設置保民大會，（呈報：置戶已有十三省）以爲完備鄉鎮民代表會（設有四百餘縣）及縣參議會之準備等工作，正積極推進。總裁於確定縣各級組織問題的講詞中有云：「各

級選舉機關之建立，爲訓練民權的最好場所，亦「實行民主政治的必要條件」。我們要把這些民意機關組織充實，使他們真正能行使管理公共事務，監督公共事務，真正能行使選舉罷免創制複決各項民權，才配做憲政下的公民。

總之，我們要非憲政，不是憲政的空名，而是憲政的實質。地方自治是到憲政之路的橋樑，憲政又必以地方自治爲真實的基礎。怎樣提高鄉鎮民權的文化經濟水準？怎樣使人才下注到民間去服務？一方面固需要政府的督促獎勵，另一方面更希望民衆的自動努力，才能完成地方自治，實施憲政。積極建設莊嚴輝煌的三民主義共和國！

精神講話

做人做事

基本條件

各位同學，此次各位來函受訓，本人以民應接事不久，應內事務亟待積極推進，至少來函同各位見面，衷心不無遺憾！現在民團業中，大體預習就緒，此後與各位見面機會較多，很希望每週精神講話的時間，將本人三十餘年來的從政經驗和各位談談。

各位同學，在職務上，固然有賦財，軍事，鄉鎮等等的分別，然而異途同歸，使

各位同學：此次受訓，在專業上，已有各級講授，爲時雖短，短兩月，談不上有所深造，但此次受訓以後，相信各位學員，在精神，身體，思想學識各方面，當亦不無進步，余今只就「做人」一做一兩點和各位談談。

命則一，皆爲建設新中國之基層幹部；大家來此受訓，在專業上，已有各級講授，爲時雖短，短兩月，談不上有所深造，但此次受訓以後，相信各位學員，在精神，身體，思想學識各方面，當亦不無進步，余今只就「做人」一做一兩點和各位談談。

團聞

第九期各組班開始訓練

有普通考試應考資格，并有社會服務經歷三年以上者，5. 應自治訓練及格并有社會服務經歷三年以上者，6. 曾任地方公務事務三年以上者，7. 曾任職業團體或其他人民團體主要職務三年以上者，8. 曾從事自由職業三年以上者（考試第七條）

（未完）

訓練

本團第九期訓練學員，計訓訓者有教育，鄉鎮二組，司法人員訓練班一班，考訓者有戶政、地政兩組班，除地政班須俟司法班結束後，始行人團外，其餘各班組已於上月二十七日開始訓練云。

戶政、地政兩班組考選舉

戶政組學員考選事宜，係由本團與民政廳會同辦理，已於上月九日舉行筆試，十六日舉行口試，均由陸教育長親臨主持，評定結果，計取錄學員陸澤文等三十名，於二十七日與其各組同時上課，地政班考選，現由本團與地政局商訂，於本月十日至十三日報名，十六日舉行筆試，二十二日舉行口試云。

孫主任祕書到團視事

本團伍主任祕書純武，因奉調赴渝參加中

的話，大家試想，在此國家民族生死存亡的偉大鬥爭中，這樣的人生，還有什麼意義？什麼價值？所以一個人——倘有勇氣，有思想的，在人生的歷程上，只有講究做事，講究做事，便必有做事的智識技術，方法，步驟，及做事的手腕，毅力，然，所做的事，纔能做得成功，做得圓滿。本團訓各位到此受訓，目的便在補充大家做事所必需的智識，技能等等，使大家確立新的信仰，堅定新的勇氣，增加新的能力，然後回到自己的崗位上，努力增進各人職責上所應擔負的職業，直接間接，增強抗戰的力量。

但是我們除了爲人生而「做事」之外，同時還爲人生而「做人」和「做事」，雖說各有其微細差別，但兩者之間，有密切的帶關係，事實上不易截然二分，因此，有時「做事」也即是「做人」，「做人」無異就是「做事」，不過「做人」一詞，可以概括「做事」，而「做事」兩字，却不能概括「做人」罷了。

我們生逢抗戰建國的大時代，而且同宗從事地方行政的公務人員，我們到底應該怎樣「做事」，怎樣的「做人」呢？我以為除了奉行三民主義和踐履黨員守則之外，最低限度還須要做下列四點基本條件：

一、認清環境集中意志——自抗戰爆發後，本省由後方重鎮，一變而爲西南前線，已担負起了抗建軍的更重要，更艱巨的工作，尤其在此抗戰建軍行將開始之前夕，雖然在歐洲大陸，及西南太平洋各方面盟軍節節勝利，已決

定了軸心國家潰敗的命運，收復緬甸，不過時間問題，但××萬大軍，現在雲集本省境內，人口稠密，而本省今年農事，因雨水失調，其報災者有八十餘縣之多，收成既少，官糧民食，在在可能成爲本省的重重問題。府政局，對於此次印度亂境之可怕，雖已有預爲補救之對策，但或恐前途，更難逆料，我們所處的環境既如此艱苦，各位學員必知認清自己所處的地位之重要，可負責任已千百倍於往昔，應當集中意志，咬緊牙關，準備大犧牲，加強最後努力，領導人民，再接再勵，支持至最後勝利

的到來，而不懈怠。

二、明辨是非，愛護人民——本省人民，素稱貧苦，抗戰以來，一切負担，早已過人民所能負荷的範圍以上，不幸一般喪心病狂的官僚地方官吏及士族紳士，還不時有無理壓榨，魚肉人民的行爲，或於正項負擔之外，加以種種非法苛索，或過去更治，不無受人詬病指責之處，這也勿庸諱言，政府爲澄清吏治，期望切實做到「政在養民」的目的，已下最大決心，取締一切足以剝削損害人民權利的違法行爲，各位同學此後當仰體政府德意，以愛護人民及爲人民服務爲目的，明辨是非，與民更始，申絕過去一切行政上的頹風惡習，切實爲人民謀幸福，除痛苦，爾時更應時時接近人民，與人民打成一片，精誠團結，痛癢相關，然後地方行政才會上軌道，不致爲少數人所包辦，所謂「兼聽則明，偏聽則暗」。須知從政者乃人民公僕，那可作威作福，夜郎自大，昔

定心，收斂一切足以剝削損害人民權利的違法行爲，各位同學此後當仰體政府德意，以愛護人民及爲人民服務爲目的，明辨是非，與民更始，申絕過去一切行政上的頹風惡習，切實爲人民謀幸福，除痛苦，爾時更應時時接近人民，與人民打成一片，精誠團結，痛癢相關，然後地方行政才會上軌道，不致爲少數人所包辦，所謂「兼聽則明，偏聽則暗」。須知從政者乃人民公僕，那可作威作福，夜郎自大，昔

與訓練團政高級班受訓，在離職期間，主任秘書職務，已由團主任教育長派孫東明代理，孫主任職務已於上月三十一日到國視事云。

學務演講近訊

本團學務演講會第六十六次于本月十二日仍假社會學大禮堂舉行，演講雲南大學教授許煒光先生演講，題目爲「變法與人生觀」聽衆極爲踴躍云。

服務經驗

一年來的服務經驗

教育長組學員高志齊
我自學校畢業，即服務本縣中等教育，三十一年秋，奉命調入省訓導教育長組受訓，結果以後，被分發回雲南縣訓導所主持縣訓工作，記得教育長於臨別時給我們的訓示：「你們回去擔任縣訓所教育長，不比其他差事，奉委以後，就應以依據書簡或地到差接事，縣訓所還沒有成立，一切都得從頭做起，須知道有十分精神，才有一分事業，若不努力工作，是不易獲得成功的。」這寶貴的教訓，使我不能一刻忘記。

回縣以後，同縣長幾次會面，便擬定三年訓練計劃，決定所址，開始籌備直向學員入所，開始訓練，其間調集學員，編修課程，聘請教員，籌集經費，接着又遷移所址等工作無時不感到困難，尤其是對人的問題，更使我這負所內主要責任的教育長，不堪其苦了。

這次回籍工作：首先感到的不是做事困難

付文正公有言：「有操守必無官氣」，望各位引以共勉！

三、奉行法令，廉潔操守：「過去地方行政人員，對政府法令，每多陽奉陰違，致有去年各地偷種烟苗情事發生，實為本省近年行政上之最大污點。今本省環境已如此嚴重，政府一切措施，苟不能如期完成，則影響抗建，非可以言語形容，各位既經受訓，自當痛革地方舊染，切實奉行法令，廉潔操守，即便地方環境特殊，政令不易貫徹，亦儘可於不違法，不傷民之原則下，切實呈請上司稍予變更；對於執行上雖不無困難，而勉力尚可貫徹的政令，便須勉力以赴，絕勿諉卸，但亦不可一味只顧見好上當，不顧地方人民疾苦，或專事敷衍塞責，其重要的，過去不守官更，或濫用法，積久成風，以致官更濫，假公濟私，及無理出賦兵役發生種種流弊，地方人民痛苦已深，言之令人痛心疾首，政府現既決心澄清吏治，對此種種行爲，將不顧一切犧牲，設法整頓取締，正云：「志士不飲盜泉之水，廉者不受嗟來之食」，各學員今後務須效法古人廉潔操守共濟時艱，非義財物一介不取，以爲人民楷模，更盼隨時舉發以上所述地方種種流弊，以爲政府澄清吏治之助。

四、充實技能，培養德性：「時代不虛前進，世事漸化轉瞬，各宜勇有智能，尚覺不窮，殊難以之應付將來演進無窮事物，苟不時時努力充實，將來難免不無落伍之虞，故希望各位抱着自強不息的精神，努力充實，所謂：「實事求是」，無一不備，碎碎人要求一，望各同學切記所言，此外各同學在不斷充實自己技能之外，尤須注意良好德性的培養，若能以良好的德性，偉大的人格及光明正大的態度，辦理一切，我敢斷言，雖遭阻礙，亦不難克服。以上四項做人做事的基本條件，只要各同

雲南省地方行政幹部訓練團第八期各組學員年齡學歷統計表

項目 年齡及 學歷比較	組別	年 齡 統 計				學 歷 統 計						
		最高	最低	最多	平均	小學	中學	師範	大學	軍學校	特種訓練	其他
軍事組	63	46歲	27歲	32歲	33歲	6人				4人		13人
財務組	27	47歲	20歲	35歲	32歲		1人	7人	1人			2人
鑒鈎組	63	47歲	17歲	28歲	29歲	9人	29人	11人	1人			1人
行幹班	68	39歲	20人	26歲	26歲		29人	11人	2人			2人

學說身體力行，貫徹始終，那麼以做事，必然可以成功。以做人，也一定會成功的。

完

，而是做人困難，這不僅是我個人的感覺吧！因爲作事怎困難，只要能耐著刻苦耐勞，不怕艱難，不辭辛苦的精神去做，定會有成績表現，「做人就一言難盡了。據外國批評家說：「歐洲人是對機器，印度人是對善惡，中國人是對人」。爲什麼說歐洲人是對機器呢！因歐洲人多半把畢生精力都致力於科學的研究，他們終日勾心鬥角也多了發明科學，他們終日勞動工作，也是爲了使用機器，所以歐洲幾乎是科學化的世界，何以說印度人是對善惡？因爲印度人終日幻想，是希望作仙成佛，總是在泥塑木雕的菩薩面前焚香拜禱而終日結果演成印度悲慘亡國的痛史，但在我國只看見人事的磨擦，人事的糾紛，整天所做的工作大半是害人；因此一生的精力與時間都磨廢在人事磨付上，雖然也有人高唱：人不對事的論調究其實大多數還是對人而非對事，服務這一年來經驗所得，關於人事磨擦的病源，歸納起來不外下列幾點：

一、個性太強：古人說，「人心不同，有如其面」，就是說每個人都有不同的個性，好像每個人都有著不同的面孔一樣，例如有的人個性是好學的，沉靜的，有的人，個性是好苟安的，消極的，不進取的，因各人個性不同，人生觀也就不同，在人生旅程上的目標亦就隨之而異，因爲這種不同，就容易發生人生上的困難與歧視。

二、利害不同：害是人的切身問題，因此爲了利害關係不同，往往發生人事上很劇烈

雲南省地方行政幹部訓練團

三十一年度結業人數統計表

期別	班組別	起 止 日 期	結業人數
第二期	衛生組	31年5月11日—32年3月5日	6 人
第四期	軍事組	31年11月1日—32年1月1日	50 人
第四期	糧政組	31年12月7日—32年2月2日	47 人
第四期	教育組	全 上	44 人
第二期	行幹組	31年12月25日—32年1月26日	59 人
第五期	鄉鎮組	32年1月15日—3月17日	58 人
第五期	軍事組	全 上	35 人
第五期	建設組	全 上	39 人
第五期	教育組	全 上	56 人
第六期	戶政組	32年4月12日—6月10日	79 人
第六期	檔案組	全 上	71 人
第六期	教育長組	全 上	45 人
第六期	警政組	全 上	65 人
第六期	教育組	32年7月12日—9月13日	57 人
第七期	警政組	全 上	31 人
第七期	建設組	全 上	32 人
第八期	軍事組	32年9月24日—10月22日	68 人
第八期	鄉鎮組	全 上	62 人
第八期	財務組	全 上	27 人
第一期	出賦班	32年9月24日—1月23日	84 人
第三期	行幹班	32年10月25日—11月22日	68 人
總 計		1 2 0 7 人	
附 註	第九期各組班正訓練中，未列入		

，外識 牛之起 歸要至小家的
 不國的人欲了 歸要至小家的
 其反事其衝三 歸要至小家的
 是了四生，好 歸要至小家的
 在見見見，惡 歸要至小家的
 有解紛紛之，多 歸要至小家的
 會不不不，第 歸要至小家的
 席認同：其直；許 歸要至小家的
 上，衡不見一得 歸要至小家的
 但是同解是，事 歸要至小家的
 他突見各，實 歸要至小家的
 們是初個，好 歸要至小家的
 都容對也，心 歸要至小家的
 有容對也，心 歸要至小家的
 少見不於事 歸要至小家的
 數慣同，事 歸要至小家的
 的，能 歸要至小家的
 從事在認 歸要至小家的

如念以貴而員促 生上族有的
 果一談夫成波因文 人的利奔多
 能現，下信真以爲做上事密當與精
 讓理在待無母至事而面上意上與精
 做我人難更不語做這固實着仇神
 到把以事都可人四難停想，事
 就一辦竟，異挽謹，點，，事
 是定公一只口，何難就主變於在過
 謙可室，要同的，也，是因成是我竟
 遜以實一有專事行察在。不與國海
 ，打整定心的伴動因做 共忍有，仍
 不破的司人說，不，教百試許仍
 自難四以，：難檢而長 式式多和
 滿個個日如一怪點而長 的的人好
 的，寫做誰人許引於務 仇人評不初
 也，寫做誰人許引於務 仇人評不初
 就是有人難多起有疑 人，在，絲
 而的律一女六時中 是交家室
 ，親己其見前教， 發字民浸

要社， 人小大 上備於盡益白退
 誠會要 事務謀 的，負責的承讓
 心，是三上的一二內我責非，認的表
 正期沒思的寬 忍難 籍多錯表
 意友有糾度就 能這別給誤示
 ，說上紛，是 在檢人入，
 實驗，這，在要 識就，家道我
 實，就字是一定忍耐 字是對估時若
 在，根是可有以的偉的 驗案他善果
 去一談由以限人意 工校有宜自能
 幹舉本在除度事忠 夫，消利，已始
 有動上以的業： 的，証論，虛
 一，忠裏。內，一 總人的功同心
 句一，面 能一 小 總人的功同心
 語言無產生 一， 能一 總人的功同心
 講行對出 一， 能一 總人的功同心
 一，國來 一， 能一 總人的功同心
 句都家的 一， 能一 總人的功同心

雲南省各縣地方行政幹部訓練所三十二年度訓練結業人數統計表

所別	結業人數				所別	結業人數			
	鄉保幹部	教育人員	戶籍人員	甲長		鄉保幹部	教育人員	戶籍人員	甲長
宜良	117		133		西定	107			
通海	46	45	60	736	武定	124	95		910
易門	4		47		關渡	122			
峨山	15		47	517	廣通			142	
元江	78		62		馬關	458	70	36	
大勐	173		85	796	鎮源	49		35	116
勐海	95	110	36		康定	76		88	
定遠	40	112			屏山	47			
水田	217	76	79		川靖	84			
江良	71	94		591	次津	144	22	23	322
陸安	224				羅甸	20			
平定	152	86	133	114	鳳凰	96			
富源	140		96	179	巧家	29	41	102	
保山	8		47		永善	32			
大昌	64		116		永德	65		36	
明善	130		81		鎮遠	40			
山益	55		74	324	永平	85			
明通	163		12		廣南				249
廣通	44	49	150	588	西平	2			
廣南		103	19		安南	176		30	
廣西	50			1123	西平	64		63	
廣南	78			400	安南	212		32	
廣南	100		31	333	西平	138		279	
廣南	56		40		西平	196		126	
廣南	85		59						458
合計					合計	559	89	1975	771
總計								16138	

註：交通不便及接近戰區各縣縣訓所，以表冊呈報遲滯，現正催報中，結業人數未列入本表

雲南省地方行政幹部訓練所

一、本團團刊訂辦法

二、凡欲訂閱者，請向本團團部或各分團團部領取訂單，填明姓名、地址、電話、及欲訂閱之期數，並繳納訂費，由郵局匯款，或由各分團團部代收，均可。

三、訂費：本團團刊訂費，每月一元，半年六元，全年十二元。如欲訂閱半年或全年者，請於訂單上註明。

四、本團團刊訂費，由郵局匯款，或由各分團團部代收，均可。如欲由郵局匯款者，請將匯款單及本團團部地址，填明於訂單上。

五、凡欲訂閱者，請於訂單上註明姓名、地址、電話、及欲訂閱之期數，並繳納訂費。

六、本團團刊訂費，由郵局匯款，或由各分團團部代收，均可。

七、凡欲訂閱者，請向本團團部或各分團團部領取訂單，填明姓名、地址、電話、及欲訂閱之期數，並繳納訂費。

八、本團團刊訂費，由郵局匯款，或由各分團團部代收，均可。

九、凡欲訂閱者，請向本團團部或各分團團部領取訂單，填明姓名、地址、電話、及欲訂閱之期數，並繳納訂費。

四必切守願拘意，與會，個敗因，諒着思，待則子好做，字一精取，四人友說按一件事，去為，年切神其俗恕以交之流，遂探有的事如，說，不吾，，，失眠上果不：便信日，也有，脚踏了其己，字一省因擊的，實地，所，已，不錄手，身我，從讓付自，以如欲一的就，們度，這通，然其，勿，就，小謀而，謙和我可，新勿，就，小謀而，忠以與化人於推己及人，怨驅除的舊，人的，看一操的，靈

雲南省新團團刊

陸崇仁題

卷三第...

32
1060

特載

司法人員應具備的條件

團主任

守法；守法，做表。第九期司法人員訓練班第一屆結業書刊

本團為養成司法人才，樹立法界良好風氣起見，特聘專司，其學，作短期訓練。茲第一屆訓練期滿，今日舉行畢業禮，全於各學員有極切之期望者，略次以語告之。

法為國家之綱，立憲國家之精神，首重守法。國所定，憲法，司法權不受一切干涉，超然獨立。此非他故，而為立憲法律也。蓋法律有，不可見之，但法律之効力，不自己發揮，須待人來執行，司法官為法之執行者，其職責重要，實為民生而財產之所託。於此可見，稱職之官，實非易易，少，以三種條件：

第一、守法。既為執行法律，其目的，在使法律之功效，得為便，眾守法。法官本身之應守法，自不待言。而事實上，則有不然者，作種種違法之行為，一方面小民，其冤屈，無由申辯，一方面使人民對於法律之效力，根本懷疑。此種作惡，諸學員應行深戒，以廉潔為守，互相砥礪，不為利誘，不為情索，以樹立憲治之精神。

第二、學法。古人言，學無止境。法律科學，與自然科學不同，隨人事之變而慎有不變之原則，任何事，均有適當之設置，為法官者，隨時進修，研法理，學司法令，及其他應具備，普通專門知識，始足以因應。

第三、敏捷。人民自訟發生，期待解

★ 本期要目 ★

- ▲特載▲ 司法人員應具備的條件 團主任
- ▲精神講話▲ 新縣制與行政三聯制 李宗黃
- ▲演講▲ 受訓學員應有的認識 陸教育長
- ▲法令輯要▲ 中國今後的國防政策 沈來秋
- ▲團聞▲ 國縣訓練消息

雲南省地方行政幹部訓練團編印

決之念甚切，訟案一日不結，其宗累一日不除。聞有服務不認真者，遇一案件，積年累月，不訊不辦，使當事人直接間接受極大之損失，此其弊無論有意無意之何種，均屬非是，應迅速辦結，以省拖累。

新縣制與行政三聯制

李宗黃

上舉三端，僅就其最著者而言，普實以清慎勤一為官箴，守法即循，學法即循，敏捷即勤，諸生應俯仰而勿忘，庶不虛此次之訓練也。

(一) 緒論

頭車脚轆的畸形政治，與數百萬民的官位作風，支配了中華民族過去的特種歷史。成爲障礙進步的障礙石，使中華民族在一治一亂中，顛沛流離了五千年，并曾遭兩次亡國慘痛，前清末葉，外患愈深，幾乎斷送中華民族的生命。幸五十年來因有本黨作中之砥柱，拚狂瀾於既倒，國脈民命得以轉危爲安，不平等條約亦得以澈底廢除。歷代大政治家雖不乏高瞻遠矚之舉，力圖掃除此障礙之石，但非醫醫，脚痛醫脚者居多，澈底澈清根治者則少。如片代之甘肅廢黨制，管子之執里連齊制，王安石之保甲法，王陽明之十家比，其力圖醫治頭車脚轆之患者也。法家之綜覈名實，信賞必罰，(考核)；諸葛武侯之集思廣益，(設計)；必躬親(執行)；賈刑律法(考核)；明居正之言在於舉廢在於(設計)；實事求是，而探虛聲(執行)；朱其名必稱其實，作始必考其終(考核)；其醫治敷衍塞責病之醫藥者也。惜均拘於人治基礎之上，終以一人亡政息之故，僅曇花一現，

即歸於無，其他具有是理想者，有其德而無其位，或有其位而無其德，作行之一時而有功，施而一境而有聲，甚而行之而不幸焉，亦在多有，終無一人振臂一呼，首出而應，振中國於長治久安者。理具有此乾綱的夢想，先善地方自治始實行法以定其端，編練紅國網以行其後。總之具此乾綱的魄力，先創新制以補頭車脚轆之缺，繼創行政三聯制以救數百萬民之風，實施以來，成效大著，從表面上看，兩制詳分一二，而實則與精神相貫，此應首先認識者也。

互關係

新縣制與行政三聯制，均淵源於本國傳統的革命精神，新縣制的目的在於完成地方自治，實現三民主義，行政三聯制目的在於加強設計，行政三聯制三方面的聯繫，以定其計劃，其要點詳加以分論，新縣制有兩方面的意義：一、從新縣制內容看，是根據建設程序，規定訓政時期並達到憲政時期最完備的地方自治。

法令講習大綱

法令講習大綱

- (一) 省縣公職候選人考試法，省縣公職候選人考試法施行細則，省縣公職候選人檢核辦法
- (二) 乙種公職候選人 縣公民年滿二十五歲具有下列資格之一者在應乙種公職候選人之檢核具有保良學校畢業程度並出席保民大會三次以上者，曾任中長或任辦事處幹事二年以上者，曾任自由職業一年以上者，有普通考試應試資格者，曾任初級中學畢業或具有同等學力者，曾任保鎮長或保鎮公所幹事以上職務者，經自治訓練及考核者，曾在國民學校教職員或有教育文化機關服務一年以上者，曾任地方公事五年以上者，曾任任職業團體或他人團體職務一年以上者(考試法第五條)
- (三) 檢核程序 分初核，嚴密，及複核，三步驟，檢核由考選委員會設檢核委員會，辦理各省縣政府各設公職候選人應考資格審查委員會辦理各該詳請案之初核，復審及嚴密事宜(施行細則第十八條及檢核辦法第三、四、五條)
- (四) 已選選舉期之縣其業經檢核及格之縣參政或鎮民代表由選人，向該選區選舉會議

在前節中，我已經將新縣制與行政三層制先天的關係和推行新縣制時採用三層制精神的效用，加以詳述。現在當更進一步研究兩者如何聯合運用及其法則。為便於敘述起見，分為聯合運用前提，及聯合運用法則兩段敘述。

一、聯合運用前提

在縣各級組織中，建立行政三層制聯合運用之前提，最主要的應具備下列五項：(甲)設立縣級設計考核機構。在不增加經費負擔狀況下，於縣政府內成立縣級設計考核委員會主持設計考核工作其人員即就現實執行責任人員中，遴選經驗豐富者加以訓練後派充，使設計執行考核三者，在人事上打成一片，精神上為一體。(乙)建立縣級政府的督促體制。縣政府是一個具體而微的國民政府，事務至為紛繁，過去的實例，縣政府秘書與各科科長的地位相同，不能指揮各科科長，應提高秘書的地位，或設置主任秘書，使成為縣長的總僚長，有處理內務的全權讓縣長多有時間注意收入的問題，如設計執行考核等，并不斷出外巡視督導。(丙)建立分層負責制。推行新縣制的工作，異常繁雜，從事一推行新縣制的人員，責任亦極重大，必須一人兼辦二人以上的效用，工作始能迅速完成。增加行政效率的方法，以實行分層負責制為最要。分層負責制確立，即可減少不必要的呈轉手續。又可，有其權者必負其責，使之無可推諉，以杜絕敷衍塞責之風。(丁)建立分級負責制。分級負責制，

就是要維持機關的完整性，明白點說一切機關要他負責，就非在一定的限度之下，賦予處置一切事務之全權，減少不必要的干預與牽制。新縣制本來是具有分級負責制的精神前制度，縣各級組織網要由法律規定一縣為法人，鄉鎮為法人，就是確定縣與鄉鎮的完整性。

第七條前定，前項執行中，政及省委辦事處應於公文紙上註明之第十三條前定，縣政府組織規程，所無之機關不得設置。就是防止縣之完整性被破壞。但是則到現在各方面對於此種分級負責制的精神，尚未完全認識，使縣各級組織均不能完全行使職權，成為有責無權，影響縣政府前途至大，今後各級負責人，務須嚴格遵守，使縣各級組織，確能分級負責，充分行使職權。(戊)建立分級考核制。分級考核是與分級負責呼應的，要真正做到「級級負責」的地步，除了實行上級監督機關的復核，與上級督導機關的考核外，并且要實行機關自身的考核，機關自身的考核就是分級考核。必須每一個機關能自己考核自己，并須考核其下級機關，然後各級負責的政治，才可以建立，各級的工作效率才可以增高。

二、聯合運用法則

上列五項前提業經具備，我們更進一步討論聯合運用法則。茲分設計，執行，考核三部分來說明：

(甲)設計。新縣制的內政工作，要根據中央和省府的施政方針，適應各地環境需要，配合當地人力物力，各部門均集中在大原則之

縣公職選考人考試及格資格之認定者，應備具證明認定之證書三份。檢同考試。格證書或。致之件。公民一份。相片或其半身張證書費二元。印費稅費二元。及證書費二元。呈送當地縣政府。查核考選委員會呈核考試院予以認定。檢發法第二十八條。

法令講習大綱第十二號

地方自治

查地方自治之完成，為憲政實施之前提，本年十二中全會議決，在戰事結束一年內召開制憲國民大會，各省縣市政府應於戰事未結束之現段，加速地方自治之完成，以利戰後憲政之實施。本年(廿二年)十二月各地國民大會及黨政軍事小組會議，應即以地方自治為法講習題，茲指示講習要點如下：

(甲)講習內容：

- (一)地方自治與縣制，縣為自治之單位，早為國所昭示。國民政府自訓開始以後，即遵照國父遺教，頒「縣組織法」、「鄉鎮自治法」及「縣議會組織法」等，為培植地方自治之根據。自抗戰以後，中央以縣各級組織及地方自治，俾有加強與改進之必要，因復于二十一年及二十二年先後頒布縣、級、鎮、鄉、鎮、地方自治實施方案，並飭各省縣政府

精神講話

受訓學員應有的認識

陸教育長

今天同各學員講話，題目是受訓學員應有的認識。

這是大家應該深切了解，也是大家急於了解的。問題，本期學員計有政法、戶政、教育、經濟等四班組，除戶政組稍調外，其餘均為調訓，但無論是調或訓，我們總的計劃，除每一學員的身心都要施以嚴格訓練外，對於

爲學，做人，做事各方面各同學更須虛心研求，努力學習，奮頭並進。大家必須認清：我們一生能有幾次受訓的機會，如不把握時機，即時求進，不獨虛費了若干時間金錢，而且把國家培植之德能，地方保送的自的學費了。所以更希望大家把特別奮勉，下一番苦幹工夫。要知道現在多努力一分，將來就多有一分的成就表現，自不難走上光明的大道。

受訓學員應有甚麼認識呢？
一、司法訓練：司法組學員應認司法，是執行法律中的司法部份，爲國家要政之一。故本組學員除應認法律，秉公處理一切民刑訴訟及有關法律案件，使人民生命財產權利，自由，均得切實保障，以維持社會安寧，增進人民福利外，各同學更須能把握人心，適應環境，因

因地妥爲處理，譬如法律中對於處分爲總等如不權衡輕重而自予登，這不僅違了立法之意，人民福利又何能保障呢？其次尤須重視民前疾苦，設法解除，不要再使人民感，試，並且要得到人民無私，且無因。這才是我們立法的本旨。本人在審理司法及當縣長時候，時得人民愛護者，就是能借到聽予說詞這些原則而來的。此外，爲使縣政進步，完成自治，必須要司法獨立，與行政不再混，分工合作，各盡所能。本省自施行司法獨立以來，自有成效。此後自當更進一步以謀與行政澈配，所以各學員的，任是相當重要的。

二、戶政訓練：戶政不立，人口不清，政府一切措施無以適從，故推行戶政確是行政上最基本最重要的工作。要成一個現代國家，戶政更不可忽視，尤其國當此積極實施調政期間，此項工作，益形重要。現在本省除積極訓練幹部外，于各縣局成立戶籍室，鄉鎮設戶籍辦事處，完全是本乎需要而成立，其政廳在前李處長任內，曾與內政部戶籍司及清華大學合作，辦理兩省各縣戶籍，實效，且具規模，但戶部太少，不能普遍。此次調訓各學員，意義相當重要，故各任起此大的責任。

三、教育訓練：本組學員，均係地方教育之基幹，對於掃除文盲普及教育，提高文化水準，確立民主基礎，必須切切實實負起責任來，才對國家民族可告無愧。至於如何指導民衆，普遍向學，並提高教學效率及加強管理，

人，而立人民監督地方財政之制度者。(六)依法(七)依縣各級組織綱要(八)健全各級組織各級民意機構及各級

訓練者。(七)充分訓練行使權者，非常時期按期舉行國民月會者。(八)依照(九)定寬度標準完成四座之道路與電話網者。(九)依縣各級組織綱要設立各級學校至使入學兒童至全縣全數百分之五十以上者。(十)完成縣鄉(鎮)保甲級合作組織者，且以合作方式促進公共財產者。(十一)依法完成警政及警察及鄉鎮保國民訓練，而使縣警治安良好者。(十二)依縣各級組織綱要之規定完成縣警(鄉鎮)衛生分院，保有衛生員及保健康之(十三)與辦社會福利事業改善慈善救濟機關，設立兒童教養院，鄉鎮救養分院，能民老幼殘廢者(十四)禁絕賭博，改善風俗獎勵節約者，而使人民生活合於新生活運動之要求者。

四、加速完成地方自治之方法，依縣各級組織綱要之指示，各縣對於地方自治事業，須以開明競賽之精神各自負起責任。前(見二十八年二月)訓練對第三次參政會會數詞，故工作競賽，實爲加速完成地方自治之極良方法

「教育」與「訓練」的問題，更希望教育與訓練同時進行，以期一般人民的智識提高。再我國訓練時期，即過去，抗戰結束即實施，為社會抗建團學起見，望各同學努力，以完成此神聖的使命。

四、鄉鎮訓練本鄉學員，均屬現任正副鄉鎮長及過去去職人員，提起鄉鎮保長，總是表現出冷淡和鄙視的態度，殊不知鄉鎮保長所負的責任，是不亞於任何行政人員的。吾人皆知鄉鎮為縣政之基本單位，縣政的良窳，是以鄉鎮是否健全為依歸，故健全鄉鎮組織，慎選辦理人才，選擇鄉鎮保長，實為縣政建設，最其基本的工作。一人一保，誠是推動事體的動力。則慎選人才，訓練幹部，尤為切要。民選現正着手

亦是項工作，除與本縣訓練幹部外，井須發有訓練法令，以為根本，一面則由政務督導員，廣為調查各地英俊之士，以備選用，務達到「選賢與能」，為國求才之目的。否則所謂的不一定是「正人君子」，自然更不會為大

眾謀福利。所以辦理鄉鎮選舉時務必慎重公允，鐵面無私，方克有濟，此外，尚有一件事值得提出的，就是，選方面，以前，定辦理自治人員，必先經過考試，才有被選的資格，似與地方實際，未盡符合，自己也有同感，因為有才能，有野望的人，他是不一定參加考試的，因此，最近有人提議修改，俾能切合需要，這確是誠論。其次將來實施時，必須人民要能充分行使四權，才算是真正的民治，希望大家深切體認，努力訓練民衆，替憲政立下不拔的基礎。

最後，以希望各學員受訓期間，到各地去工作，必須要以謙恭和藹的態度，應付接物，自容易得到一般的贊成，工作也自然便利。吾人所謂「宰相回籍拜知州」就是這個道理。

總之，大家來此受訓的確是極有意義的事，你們不但要接受嚴格的訓練，將來還要發揚受訓精神，擴大成果，使地方行政，漸上軌道，日新又新，建立新中國的堅強基礎，實為

演講

中國今後的國防政策

沈來秋

今天的講題是中國今後的國防政策。米爾第十七次學術講演，本人曾講過國防經濟之認識，所講的是偏重理論方面，今天所講是偏重政策方面，討論如何達到國防使命的方法。

我們更希望中央領袖的各種政策，如對中國

今後的各種建設，係以國防為中心，但國防的含意，係隨着時代而演變的，因此今後的國防政策也絕不能與以前一樣。

一九四四年以前的國防觀念，是狹義的，限於純粹軍事範圍以內，彼時認為存續乃軍人

(乙)研究要點

中央對此迭經研擬各種有關地方自治競賽之辦法及通則，分別頒布施行，其最要者為「合作事業工作競賽辦法」大綱，「新生活運動競賽方案」，以及本年「內政部頒佈之地方自治工作競賽通則」，與警政機關工作競賽通則等，其立意均在鼓勵人民及地方自治機構以個人或團體之競賽精神共謀自治事業推動自治進地地方自治完成之標準。

- (一) 開揚 國父地方自治之理想，以喚起人民對於地方自治之責任心，加深人民對於地方自治之認識。
- (二) 組織對於地方自治之基本業務，曾指示三點一、為新生、運動及勞動服務運動。二、為國計建設運動。三、為實行國民精神總動員運動，各級講習人員應遵照此三點明瞭產產舉行新生活等地方自治條件之必要。
- (三) 關於本黨歷年推行地方自治之成績及準備戰後推行憲政之決心，應遵照本年十一中全會之決議案及本會宣言，詳細說明。
- (四) 編查戶口，為地方自治之基本工作，政府特定今年為戶數「行年」，以加緊戶籍行政之推進，各級講習人員，應遵照法令編查本鄉第七次戶籍調查之。

之事務而人民無不感其痛苦...

至於作戰時需要的條件...

德國的國防計劃...

自給自足之政策...

須打了很大的折扣...

希特勒對其用戰之見解...

去援助他，義大利不...

不與我締結盟約，結果...

希特勒今將又陷於失敗...

希特勒的外交，慣用欺騙...

的國防。其要點在於經濟的建設...

限於經濟建設的範圍...

自給自足之政策...

須打了很大的折扣...

希特勒對其用戰之見解...

去援助他，義大利不...

不與我締結盟約，結果...

希特勒今將又陷於失敗...

希特勒的外交，慣用欺騙...

希特勒的外交，慣用欺騙...

(五) 指明地方自治條件中之健全機構...

由國府撥款...

代表會內次以上...

(六) 指明鄉鎮民代表及縣議員候選人...

及籍各地人民...

(七) 依照國父遺教及德蘇訓示說明...

之必要條件。

(八) 說明以工作競賽方式，加速地方自治之推進...

之結果，已取相當成效...

普通進行，以加速地方自治之達成...

團聞

第九期戶政地政兩組舉行結

之，德國以往從事戰爭，係全憑普魯士的傳統軍事精神，這種國防觀念，已不適合新時代之要求。此次大戰，雖然在經濟方面已有充分準備，極力糾正此的毛病，而是制訂正多，防不勝防，實可供吾人研究國防政策之借鏡。

英國第一次大戰的勝利，係得力於對敵經濟之封鎖，但完成封鎖之策，智得由於外交。這次世界大戰，依然是以對德封鎖為主要之方策，而在外交方面所表現者，更為明顯。英國在末得美國同情以前，不敢與德國開戰，即對於大英帝國則各自治領，也要先引其同仇之情，並自動表示參戰之決心。凡此均非運用外交手腕不成功。張伯倫對德國之一再退讓，其原因即在此。

英德開戰以後，美國實為華國之兵工廠，加拿大、澳洲，統西南兩洲派兵來援助華國。更重要的是克利浦斯頓士在蘇俄大使任內幹好了的工作。此外外交先登先後親自到土耳其去聯絡，因為十國之中立，可以保障中東之安全，且為英蘇交通之橋接線，對華國實有極大的援助。又華國拉攏西班牙，給與佛朗哥許多利益，使西國不為德國所利用，這也是華國外交勝利的前途。因為西國保持中立，使華國能先握住進入地中海之門戶的直布羅陀海峽，北非大捷，即繫於此。其他如挪威、希臘、南斯拉夫，捷克，波蘭等諸小國家，華國都沒有疏忽過。大西洋羣島公佈以後，加入同盟國集團的有三十餘國之多，倫敦成了各國流亡政府的集合場所。由此可知外交是這次戰爭勝利的重要

因素，將來的戰爭不發生則已，若發生必牽連全世界，小規模的經濟同盟，軍事同盟，都不足恃，必可造成某種安全的國防，始能得可靠之保障，這是今後新時代的國防觀念。

說到我們中國，第一時代純粹軍事的國防，尚多缺點，第二時代平時如戰時的經濟國防，開戰以後，方在逐步。設之中，現在又要加入第三時代集體安全的外交國防，故中國今後的國防政策，必須由軍事經濟，外交三方面同時下手，單是振興重工業，實不知國防的準備。最重要是多求與國，自給自足，閉關自守的政策，已經成爲過去的了。

中，英，美，蘇四強宣言，於戰後成立普遍安全機構，可見第三時代的外交國防，已經發現其端倪。上次國際聯盟，因無軍事力量爲其後盾，故失敗了。今後的集體安全，要有經濟與軍事的力量去支持他，成國際警察的形式，方發生效力。

以上所講，就是我個人對中國今後國防政策的一點意見。

業典禮

本開戶政地政兩組業已訓練期滿，於三月二十三日午三時舉行畢業典禮，計到數日長，警廳李處長希地政局長家麟，高等法院院長師會各機關長官代表，來賓及本團全體職教學員三百餘人。由師教日長主席領進行禮如儀，頒發畢業證書後，即席演說團主任訓詞，並對各學員懇切訓示，詞中，備述局長家麟等訓話，末由學員代表答詞，至五時餘始禮成散會，情緒極爲熱烈云。

學術演講近訊

本團學術演講會第六十八次係以請吳南大學社會系教授李樹青先生演講：「社會階梯與社會師範」第六十九次以請西南聯合大學教授吳必先生演講：「中國舊小說評述」，談詞內容均極爲精采，聽眾亦極爲踴躍云。

稅務地政組學員辦理考選

第十期稅務組學員招考事宜，業經由本團與財政部西南稅務管理局，省地政局會同辦理，稅務班於本月十二日舉行筆試，十八日舉行口試，取錄學員章敬基等六十名，地政組亦於十七日二十一日分別舉行筆試口試，計取錄學員孫朝模等四十八名，取錄學員現均已應限期來團報到，與其他各組同時開始訓練。

第十期各組學員開始訓練

第十期訓練學員，滿洲會計民衆總團兩組

雲南省各縣區鄉鎮長選

舉暫行條例

第一條 總則，第一條 公民資格，第一條 公民資格，有左列資格之一

無鄉鎮公民資格者，五、不用製發之選舉票紙書寫者；

第四章 備選人應選

第十八條 凡經區民代表會或鄉鎮民代表會選出以備區民政廳核定為區長鄉鎮長或鄉鎮長或副鄉鎮長者為備選人。

第十九條 備選人應以本區或本鄉鎮內合於區長或鄉鎮長資格之公民為限。

第二〇條 備選人人數應照規定設置之區長或鄉鎮長或副鄉鎮長之數目加三倍選出以所得票數較多者定之。

第二一條 候補候選人以票數次多者定之，其名額為備選人三分之二。

第二二條 備選人進用應由區民代表會或鄉鎮民代表會分別揭示於會場內，或公共團體事務所並通知各該備選人。

第二三條 備選人願否應選，應於接到通知後三日內答復，逾期不答也視為應選。

第二四條 備選人不願應選即由候補備選人，依序遞補。

第二五條 備選人應選，應將本人資歷證件送由區民代表會或鄉鎮民代表會彙報市縣政府呈請民政廳備查。

第二六條 區民代表會或鄉鎮民代表會選舉區長或鄉鎮長或備選人元帥後三日內應將備選人姓名年齡學歷表及證件，所得票數，選舉經過送請市縣政府轉報民政廳核定。

第二七條 有左列情形之一者選舉無效：一、選舉票之整理及舉人名額之人數三分之一以上，經法院判決確定者。二、辦理選舉違反法律法院判決確定者。

第二八條 有左列情形之一者當選無效：一、死亡。二、備選人資格不符。經法院判決確定者。三、備選人票數不實，經法院判決確定者。

第二九條 選舉票在未經法院判決前，經政府得受理之。

第三〇條 選舉無效，經判決後，應於十日內重行選舉。

第三一條 選舉，應於選舉結果揭示後，七日內行之。

第三二條 選舉訴訟，應先於他種訴訟判決，并以一案終結。

第三三條 本條例之解釋，屬省政府民政廳。各區民代表會或鄉鎮民代表會於選舉完畢後，應將有效無效之選舉票保存之，保期以爲六個月。

第三四條 本條例自公布核准之日實施。

第五章 選舉無效當選無效訴訟

第三二條 有左列情形之一者選舉無效：一、選舉票之整理及舉人名額之人數三分之一以上，經法院判決確定者。二、辦理選舉違反法律法院判決確定者。

第三三條 有左列情形之一者當選無效：一、死亡。二、備選人資格不符。經法院判決確定者。三、備選人票數不實，經法院判決確定者。

第三四條 選舉票在未經法院判決前，經政府得受理之。

第三五條 選舉無效，經判決後，應於十日內重行選舉。

第三六條 選舉，應於選舉結果揭示後，七日內行之。

第三七條 選舉訴訟，應先於他種訴訟判決，并以一案終結。

第三八條 本條例之解釋，屬省政府民政廳。各區民代表會或鄉鎮民代表會於選舉完畢後，應將有效無效之選舉票保存之，保期以爲六個月。

第三九條 本條例自公布核准之日實施。

第四〇條 本條例自公布核准之日實施。

第四一條 本條例自公布核准之日實施。

第四二條 本條例自公布核准之日實施。

第四三條 本條例自公布核准之日實施。

第四四條 本條例自公布核准之日實施。

第四五條 本條例自公布核准之日實施。

第四六條 本條例自公布核准之日實施。

第四七條 本條例自公布核准之日實施。

第四八條 本條例自公布核准之日實施。

訓練尚屬誠心傳記嘉獎者十九員

- 鄧漢武 饒山 王家亮 魏勳 李和
- 李定 陳培結 雷益 呂家榮 蒙化 李維俊
- 寶川 張翰香 大紅 劉古廷 威信 彭克剛
- 劉川 侯正朝 永平 周君一 雲縣 陳恩培
- 靈興 楊文鼎 謝安 陳古雲 河源 尹裕昌
- 蘭坪 楊銘鼎 巧峯 王國孫 雲龍 杜世雄
- 鹽豐 王天府
- 成和平 常表 不全 熊能 方力 工作 免議者 五十三員
- 尋甸 馮文彬 雙柏 李春芳 平 寶嘉誠
- 富民 司瑞 建水 薛九霖 大坪 楊先合
- 河西 翁定成 思江 楊正中 納新 李國傑
- 師宗 趙德恩 鶴慶 高志齊 祥雲 李懷廣
- 劍川 王寶鏡 元勳 雷樹奇 濠江 鄒顯福
- 邱北 黃國權 宜良 張永興 昭通 歐陽興
- 路南 金朝錫 石屏 楊子知 於江 田文宗
- 箇舊 李光陸 鳳儀 高騰龍 保山 楊子嘉
- 勐臘 楊增華 開遠 李秉仁 永勝 賀文彬
- 澂西 曾朝聘 羅次 饒和祥 沐春 陳帶斌
- 呈貢 李崇康 思茅 蘇以昇 馬關 陳中軍
- 易門 劉定坤 江川 趙書瀾 曲溪 王建華
- 麗江 周善周 馬龍 劉壽全 鎮雄 余朝漢
- 中甸 蕭管漢 昌寧 董致身 鎮雄 任建勳
- 龍溪 蘇永德 新平 錢志揚 永仁 戴尚文
- 鎮沅 吳良雅 景谷 黎文貴 魯甸 謝尚知
- 石山 王從尚 景東 趙亦 碧江 趙益望
- 雙江 周天祥 富南 周維豐

因事請假未到期者予免職者二員
 廣通 趙邦溪 曾 陳本初
 久不到職到職後自願離職者十

六員
 武順祥 華雲 魏公璧 華坪 張汝明
 昆陽 李正模 蒙自 楊祖弼 大關 郭治英
 宣威 周 雲南 陳祖壽 文山 張宏仁
 維西 劉錫章 元江 楊東明 麗澤 曾昌權
 德康 楊 許邊 李建山 西 張榮生
 華良 鍾 派

訓練時間	32年12月2 至33年1月29日
法政學校	19人
中學	17人
師範	5人
其他	3人
承案員	15人
所及所官	11人
書記官	3人
其他	6人

第九期司法班學員資歷學歷統計

雲南省地方行政幹部訓練團第九期各組學員年齡學歷統計表

組別	年齡及學歷 最高 最低 最多 平均	學 歷 統 計					
		大學	師範	中學	職業學校	小學	其他
教育組	63 50歲 18歲 26歲 28歲	1人	36人	21人			10人
鄉鎮組	53 50歲 21歲 30歲 31歲		15人	2人		10人	8人
地政組	53 35歲 20歲 27歲 25歲	1人	26人	3人	5人		4人
戶政組	28 37歲 18歲 25歲 25歲	3人	3人	16人	4人		

受訓學員結業後應注意事項

- 一、受訓結業後各學員回到各人本職機關備查。
- 二、各學員職務及住址如有變更應即本團備查。
- 三、每縣應先行填報畢業學員調查表。
- 四、各學員出團，應填報畢業學員動體調查表一張。
- 五、各畢業學員每月須各作通訊報告一次，報到六次以上者得予變通。
- 六、各縣應組織通訊小組每組以三人至三十人組成之，每組設組長一人，每月應舉行會議一次。
- 七、通訊小組在五個以上者得成立指導小組，以各通訊小組之組長組成之，設正副組長各一人，每兩月舉行會議一次。
- 八、受訓學員結業後應注意砥礪學行，交換工作經驗，加強工作效率。
- 九、新結業回縣之學員加入某通訊小組應報本團備查。

雲南省訓團團刊

陸榮廷 題

第 三 三 期
第 三 三 卷

32
1060

特 載

光大革命偉業完成抗戰建國使命

——中樞革命政府成立紀念會及國府授勳典禮訓詞——

今天是在廿三年前，總理在廣州就任非常大總統的革命紀念日，到這個光榮的日子，我們對於建國的前途和革命的環境，應該有一更深刻的認識。民國十年的今日，我們國內軍閥政客四分五裂，革命的環境非常險惡，國家民族的前途，也異常暗淡，而當時國內外的輿論，除了本黨報紙之外，對於總理所領導的革命運動幾乎一致反對，然而，總理憑着他對於革命事業的信心，對於國家職責的熱誠，毅然決然排除一切障礙，就任非常大總統職務，為國民革命開闢光明的前途，由這一段革命歷史的教訓，追念總理當時領導革命的辛苦艱難，大家應當悟到革命不是隨便可以成就的，我們要從事革命事業，一定不免有阻礙，不免有困難，但只要我们革命黨員信心堅定，意志齊一，

就一定可以克服種種的困難，達到成功的目的，我們今天革命的環境，和總理當時比較起來，真是有天淵之別，今天的環境，可以說是本黨革命以來最順利最光明的環境也是世界各國革命陣營歷史上所少遇的環境，我們抗戰七年以來，各位同志大家同甘苦，共患難，兢兢業業各盡忠勤，終日使抗戰接近勝利，我中華民族獲得友邦和盟邦的尊重，而達到不平等條約取消的目的，我們所以能有今天這樣的憑藉，革命事業所以能夠像今天這樣的順利，可以說完全是與中會以來，總理領導同志奮鬥犧牲的結果，也是各位同志全體軍民共同努力的結果。在這個光榮的紀念日，來舉行授勳典禮，這不僅是總理締造的輝煌和奮鬥的經過，更得意義格外重大，希望每位同志，要各自珍重

本 期 要 目

- 載 完成抗戰建國使命 張維翰
- 發 訓練國民參政能力 張維翰
- 訓 目的 張維翰
- 報 告 張維翰
- 本國區縣訓練指導處三十二年度工作概況 李先庚
- 法令輯要
- 團 聞
- 區縣訓練消息

雲南省地方行政幹部訓練團編印

過去努力所得的成績，要時刻體會我們今天的
成就得來之不易，其要體念 總理遺教給我
們的革命責任，尙未盡到，大家同心同德，格
外奮勉，繼續努力，奮發始終，光大我們革命
的偉業，完成總理未盡的志事。完成我們抗戰
建國的使命。

發揮同情心與訓練國民參政能力 團主任

第九期教育鄉鎮兩組結業訓詞

我國政治運動發展甚早，而至今日迄未實現，其原因，亦有兩點：一則其層之組織尙未健全，一則國民教育尙未普及。基於第一點，則不足以言民有民治；基於第二點，則民智低落，民意何由表達。所謂其層之組織，暫擇其中間之幹部，厥維鄉鎮長。推行國民教育，則縣市教育局長，小學校長，教師，責任最大。此次鄉鎮教育兩組學員，聯合受訓，諸生應知其前報為何？所負責任為何？茲有極殷切之期望於諸生者：

第一要發揮同情心。人之所以異於其他動物、文明人之所以異於野蠻人，即在有同情心，有互助之精神，鄉鎮在自然環境中，人與人之間，極容易發生親切之感。古書所謂出入相友，守望相助，疾病相扶持，一家有急難，鄰居應盡力助之。鄉鎮中一人之饑寒，即爲全鄉前途之光榮，勉之！有厚望焉。

訓練的意義與目的

三十三年四月二十七日觀察本團對全體學員訓詞

今天來我們雲南省地方行政幹部訓練團視察，見着各位同學，大家精神都很旺盛，心裏非常欣慰。

張維翰

地方各級行政幹部訓練，在中央是以中央訓練委員會及內政部爲主管機關，而訓練幹部爲內政上當前之最要工作，因行新政必賴先期

法令輯要

中央訓練委員會代電 訓33祕

字第2076號

事由：爲轉知國防最高委員會秘書廳函以黨政軍各機關對於所屬員司學術如何進修，工作如何推進，在各機關長官主管曲盡裁成，善爲指導，其要旨，端，電達查照辦理等語。所請遵照由

雲南省地方行政幹部訓練團鑒：准中央秘書處公函開：一、查國防最高委員會秘書廳編字第七〇三號公函開：「本會頃致行政院軍務委員會中央設計局，黨政軍各機關長官應爲婦女日，建國大業至爲繁重，漸成應辦，端賴業員，我黨政軍各機關職員，在學術方面，應備充分知識技能，始克負荷新時代之使命，在工作方面，應構成各機關全體共同動作，始能達到標準化之效力，而對於所屬員司，學術如何進修，工作如何推動，尤在各機關主管曲盡裁成，善爲指導，語其要旨，約有七端：一、訓練應注重集體實施，務養成良好之羣體行動，以視小組，應多設兩兩會談，新生活運動爲基，以達意志集中，力量集中之目的。二、日研究，單獨指定學業，臨時責效，以機關學術會議其成，而以舉辦講習班及臨時講習會專家講演以輔翼之。三、日試驗，或個別口試，或檢閱

薪人。自縣各級組織編委履行以來，預計實施新制之二十省，應將各級幹部五百七十一萬一千零七十四人，人數需要既如之多，自然須加緊訓練，所以地方訓練機關分爲三種：在省設省訓練團，在行政督察專員公署所在地設區訓練班，在縣設縣訓練所。四年以來，各級訓練機關，均已極大之努力，但訓練結業人數，截至三十二年底，不過二百二十九萬七千餘人，未滿者尚有四百四十四萬六千餘人，雖然與需要人數，相差尚遠，正待繼續努力，而訓練幹部已成爲國家重要政策，不能忽視。因爲無論何種工作須有幹部去執行，工作的好成壞，好否，效率高低，都以幹部之優劣爲標準。若果有了優良的幹部，再配合正確的工作，就能展開工作，容易達成預期之目的。否則工作成績是談不上的。我們中國有幾句老話所謂：「有治法要有治人」，「徒法不能自行」，「人在政事」，「人都這話都是說明爲政要有人才。但是人才不是天生就有的，必須出於訓練。所以曾國藩曾說：「天下無現成之人才，亦無生知卓識，大體皆由勉強磨練而得」，所謂勉勵磨練，也就是訓練之意。由此可知辦事要有人才，人才必須訓練，換句話說，是訓練可以決定幹部，幹部決定一切。

我們真而設立地方行政幹部訓練機關，本來是早，在民國十八九年本人任民衆訓練局長時，即有訓練機關所及區長訓練所之設，最後在李長任內，又有縣長訓練所之設，至新縣制實施後，又有省訓練之設。近數月以來，經陳長之積極督導，設備益臻完全，規模宏敞弘大。

各位既入團受訓，對於訓練之意義，應當有明確之認識，對於訓練應有了明確之認識，就要更進而了解訓練之目的。訓練之目的，總我於訓練大綱中已明白昭示爲：「養成實現三民主義之信徒，與徹底奉行命令之戰士，請求主持一般機關之常識與領導辦事之要領，使爲清淨，應當加以說明：三民主義是集合古今中外學術思想之大成，又是我們中國數千年倫理哲學的結晶，不僅是我們革命的方針，並且是我們生活行動的準繩，我們對於三民主義要切實研究，切實信仰，主義能底明瞭，使主義能夠實現，才能成爲一個三民主義的信徒。至於奉行命令，是每一個幹部應有的責任，因爲命令是根據政策政綱，而政策政綱又係根據主義。並詳長官之指揮，執行發佈，各級幹部奉到命令，務必徹底執行，執行之後乃能實現計劃，完成革命事業。所以執行命令之時，要不怕困難，不辭勞苦，消除畏難心理，排除苟且習慣，抱定決心與環境鬥爭，如此犧牲性命，亦所不顧，這才可算是一個奉行命令的戰士，一個人能成爲一個三民主義的信徒和徹底奉行命令的戰士，才算是了解了做人的真諦，達到了做人的真諦。訓練的第一目的，就是要大家了解這個真真諦，達到這個目的。

紀錄，不獨試以言論，亦應試以事功。四曰考核，方式可參用工作競賽。內容宜以量質並重。五曰督導。工作之定有進度，應賦予督促，工作之應用方法，應善爲指導。六曰聯繫。對內各單位人員相問，對外各有關機關相互間，應隨時商榷，分工合作，勿失支脫節，矛盾背馳，互爲協助，小之於個人，大之對機關，應彼此相關，勿分畛域，和衷共濟，以起事功。八曰調整。機構或夫協調，業務有待改善，乃至工作計劃與法令有未合理，皆應隨時注意，設法改進。九曰充實。用人不但能求備員，應求其素質之提高，工作不宜稍涉敷衍，應促其執行之切實。十曰檢討與評判。一事之開始與完成，應不斷加以檢討，一人之優劣與勤惰，應隨時加以評判，此則應以業務檢核會議與學術評判其組織，使其進行。上述十端，有已具備法規定或制度者，切實推行，增強其效力，有不善者，應爲修改，在爲運用者，宜隨時觀察，曲盡其功能，並藉經驗所在，政治之極軌。大抵官師合一，政教并隆，人材明興，政治斯盛。近代如曾胡諸賢，政教兼重，類皆任便其器識，以德業相與磨礪，使何知得以發皇，中材可以及及。當此抗戰建國同時並進，選釐投入，百官待官，取材之多，迥非昔比。各機關主管，務應舉廉，責任甚重，工作領導，實得其方。學術陶鑄，尤關基本，深盼全體新舊交相協助，以期機械善長，作人新廣，身負指使，待用無遺。宏造新邦，於茲赤願，願共勉之。除分電外，希切切實遵照實施。

實施，達到這個目的。

紀錄，不獨試以言論，亦應試以事功。四曰考核，方式可參用工作競賽。內容宜以量質並重。五曰督導。工作之定有進度，應賦予督促，工作之應用方法，應善爲指導。六曰聯繫。對內各單位人員相問，對外各有關機關相互間，應隨時商榷，分工合作，勿失支脫節，矛盾背馳，互爲協助，小之於個人，大之對機關，應彼此相關，勿分畛域，和衷共濟，以起事功。八曰調整。機構或夫協調，業務有待改善，乃至工作計劃與法令有未合理，皆應隨時注意，設法改進。九曰充實。用人不但能求備員，應求其素質之提高，工作不宜稍涉敷衍，應促其執行之切實。十曰檢討與評判。一事之開始與完成，應不斷加以檢討，一人之優劣與勤惰，應隨時加以評判，此則應以業務檢核會議與學術評判其組織，使其進行。上述十端，有已具備法規定或制度者，切實推行，增強其效力，有不善者，應爲修改，在爲運用者，宜隨時觀察，曲盡其功能，並藉經驗所在，政治之極軌。大抵官師合一，政教并隆，人材明興，政治斯盛。近代如曾胡諸賢，政教兼重，類皆任便其器識，以德業相與磨礪，使何知得以發皇，中材可以及及。當此抗戰建國同時並進，選釐投入，百官待官，取材之多，迥非昔比。各機關主管，務應舉廉，責任甚重，工作領導，實得其方。學術陶鑄，尤關基本，深盼全體新舊交相協助，以期機械善長，作人新廣，身負指使，待用無遺。宏造新邦，於茲赤願，願共勉之。除分電外，希切切實遵照實施。

紀錄，不獨試以言論，亦應試以事功。四曰考核，方式可參用工作競賽。內容宜以量質並重。五曰督導。工作之定有進度，應賦予督促，工作之應用方法，應善爲指導。六曰聯繫。對內各單位人員相問，對外各有關機關相互間，應隨時商榷，分工合作，勿失支脫節，矛盾背馳，互爲協助，小之於個人，大之對機關，應彼此相關，勿分畛域，和衷共濟，以起事功。八曰調整。機構或夫協調，業務有待改善，乃至工作計劃與法令有未合理，皆應隨時注意，設法改進。九曰充實。用人不但能求備員，應求其素質之提高，工作不宜稍涉敷衍，應促其執行之切實。十曰檢討與評判。一事之開始與完成，應不斷加以檢討，一人之優劣與勤惰，應隨時加以評判，此則應以業務檢核會議與學術評判其組織，使其進行。上述十端，有已具備法規定或制度者，切實推行，增強其效力，有不善者，應爲修改，在爲運用者，宜隨時觀察，曲盡其功能，並藉經驗所在，政治之極軌。大抵官師合一，政教并隆，人材明興，政治斯盛。近代如曾胡諸賢，政教兼重，類皆任便其器識，以德業相與磨礪，使何知得以發皇，中材可以及及。當此抗戰建國同時並進，選釐投入，百官待官，取材之多，迥非昔比。各機關主管，務應舉廉，責任甚重，工作領導，實得其方。學術陶鑄，尤關基本，深盼全體新舊交相協助，以期機械善長，作人新廣，身負指使，待用無遺。宏造新邦，於茲赤願，願共勉之。除分電外，希切切實遵照實施。

紀錄，不獨試以言論，亦應試以事功。四曰考核，方式可參用工作競賽。內容宜以量質並重。五曰督導。工作之定有進度，應賦予督促，工作之應用方法，應善爲指導。六曰聯繫。對內各單位人員相問，對外各有關機關相互間，應隨時商榷，分工合作，勿失支脫節，矛盾背馳，互爲協助，小之於個人，大之對機關，應彼此相關，勿分畛域，和衷共濟，以起事功。八曰調整。機構或夫協調，業務有待改善，乃至工作計劃與法令有未合理，皆應隨時注意，設法改進。九曰充實。用人不但能求備員，應求其素質之提高，工作不宜稍涉敷衍，應促其執行之切實。十曰檢討與評判。一事之開始與完成，應不斷加以檢討，一人之優劣與勤惰，應隨時加以評判，此則應以業務檢核會議與學術評判其組織，使其進行。上述十端，有已具備法規定或制度者，切實推行，增強其效力，有不善者，應爲修改，在爲運用者，宜隨時觀察，曲盡其功能，並藉經驗所在，政治之極軌。大抵官師合一，政教并隆，人材明興，政治斯盛。近代如曾胡諸賢，政教兼重，類皆任便其器識，以德業相與磨礪，使何知得以發皇，中材可以及及。當此抗戰建國同時並進，選釐投入，百官待官，取材之多，迥非昔比。各機關主管，務應舉廉，責任甚重，工作領導，實得其方。學術陶鑄，尤關基本，深盼全體新舊交相協助，以期機械善長，作人新廣，身負指使，待用無遺。宏造新邦，於茲赤願，願共勉之。除分電外，希切切實遵照實施。

紀錄，不獨試以言論，亦應試以事功。四曰考核，方式可參用工作競賽。內容宜以量質並重。五曰督導。工作之定有進度，應賦予督促，工作之應用方法，應善爲指導。六曰聯繫。對內各單位人員相問，對外各有關機關相互間，應隨時商榷，分工合作，勿失支脫節，矛盾背馳，互爲協助，小之於個人，大之對機關，應彼此相關，勿分畛域，和衷共濟，以起事功。八曰調整。機構或夫協調，業務有待改善，乃至工作計劃與法令有未合理，皆應隨時注意，設法改進。九曰充實。用人不但能求備員，應求其素質之提高，工作不宜稍涉敷衍，應促其執行之切實。十曰檢討與評判。一事之開始與完成，應不斷加以檢討，一人之優劣與勤惰，應隨時加以評判，此則應以業務檢核會議與學術評判其組織，使其進行。上述十端，有已具備法規定或制度者，切實推行，增強其效力，有不善者，應爲修改，在爲運用者，宜隨時觀察，曲盡其功能，並藉經驗所在，政治之極軌。大抵官師合一，政教并隆，人材明興，政治斯盛。近代如曾胡諸賢，政教兼重，類皆任便其器識，以德業相與磨礪，使何知得以發皇，中材可以及及。當此抗戰建國同時並進，選釐投入，百官待官，取材之多，迥非昔比。各機關主管，務應舉廉，責任甚重，工作領導，實得其方。學術陶鑄，尤關基本，深盼全體新舊交相協助，以期機械善長，作人新廣，身負指使，待用無遺。宏造新邦，於茲赤願，願共勉之。除分電外，希切切實遵照實施。

紀錄，不獨試以言論，亦應試以事功。四曰考核，方式可參用工作競賽。內容宜以量質並重。五曰督導。工作之定有進度，應賦予督促，工作之應用方法，應善爲指導。六曰聯繫。對內各單位人員相問，對外各有關機關相互間，應隨時商榷，分工合作，勿失支脫節，矛盾背馳，互爲協助，小之於個人，大之對機關，應彼此相關，勿分畛域，和衷共濟，以起事功。八曰調整。機構或夫協調，業務有待改善，乃至工作計劃與法令有未合理，皆應隨時注意，設法改進。九曰充實。用人不但能求備員，應求其素質之提高，工作不宜稍涉敷衍，應促其執行之切實。十曰檢討與評判。一事之開始與完成，應不斷加以檢討，一人之優劣與勤惰，應隨時加以評判，此則應以業務檢核會議與學術評判其組織，使其進行。上述十端，有已具備法規定或制度者，切實推行，增強其效力，有不善者，應爲修改，在爲運用者，宜隨時觀察，曲盡其功能，並藉經驗所在，政治之極軌。大抵官師合一，政教并隆，人材明興，政治斯盛。近代如曾胡諸賢，政教兼重，類皆任便其器識，以德業相與磨礪，使何知得以發皇，中材可以及及。當此抗戰建國同時並進，選釐投入，百官待官，取材之多，迥非昔比。各機關主管，務應舉廉，責任甚重，工作領導，實得其方。學術陶鑄，尤關基本，深盼全體新舊交相協助，以期機械善長，作人新廣，身負指使，待用無遺。宏造新邦，於茲赤願，願共勉之。除分電外，希切切實遵照實施。

本團訓練之主持一般機關的常識。最切要的是要訓練辦事的一般程序，對於任何事項都要先有精密的研究，繼以完善的設計，並加以充分的準備，然後再為迅速確實的執行，無論對於人，對於財，對於時，對於地，對於物各項條件，都要能為合理的組織與運用，才可以使人盡其才，地盡其利，事盡其理，物盡其用，時不虛耗，財不浪費，以發揮最大的效能。

至於訓練辦事的要求，最切本的是注重指導、監督與考核，以增進工作效率。指導人在實際工作中，得到修養與學習的機會，以備收經驗，增加功效。指導的方式，無非口頭或書面，直接或間接，都要親切和藹，善於聽的，既不可威風凜凜，亦不可壓迫從事。監督的作用，在察級名實，實事求是，樹立誠實奮鬥的風氣，轉移虛偽偷安的心理。考核的作用在既定功過，信賞必罰，使賢者所鼓勵，而勇於負責，不肖者有所警惕而不敢為非。但深望亦足以啟發奮者的優待心理，而灌輸尤是

以誠忠厚者的全意，所以賞罰要公，更要明，因循明才能公，不明則公無從談起，而考核作用也就要消失。

訓練所應主持一般機關常識與領導辦事的要求，就是指示大家如何做事，這是訓練的第三個目的。我們把這兩目的弄清楚了，就要堅定信念，立下決心，誠懇接受訓練，要把本團的訓練計劃變為自身的學習計劃，要在訓練中改善各人的生活行動習慣，充實實效。

豐富之知識技能，並確立中心思想信仰和革命的人生觀，確實打穩做人做事的基礎，做到管人先自管，教人先自教，養人先自養，術人先自術的境地，然後出去負責，才可以管人，教人，養人，術人，才不背本團訓練的意義，才呼應成本團訓練的目標。

報 告

本團區縣訓練指導處三十

二年度工作概略

李先庚

中央為調整訓練機構，通令將各省訓練委員會與地方行政幹部訓練團合併，藉以訓練效率。本省會同遵於本年十月一日正式合併，所有訓委會職責內應辦事項，乃於本團成立區縣訓練指導處辦理，此本團成立之概略也。

以各縣縣訓所或以經費未詳指定，或以主辦人能力太差，致縣訓訓練每多忽視，且經費較深，改進頗感困難。惟縣政之是否澈底建立與縣訓之成如何，關係甚大。故半年以還，上受層層之嚴密督促，下各各級同仁之努力，推進成果，雖難計劃而達，亦不無相當成績，茲將半年來辦理概況列於次：

(一) 屬於設計科者

(1) 接收並整理省訓會移交本科文件

(2) 清辦省訓會未辦案件

(3) 調查各縣訓練辦理概況

并轉飭所屬各機關遵照等語。除會函外，相應函達查照，轉飭所屬各機關遵照等語。此。經轉呈奉批。照辦等因。除分函外相應函達，即希查照，并轉飭所屬遵照為荷。等由。自應照辦，除分電外，特電達等即查照辦理，并轉飭所屬遵照為要。中央訓練委員會印

法令講習大綱

省縣公職候選人考試法，省縣公職候選人考試法施行細則，省縣公職候選人檢閱辦法，(續完)

(九) 考試及格證書之頒發 考試及格者，由考試院發給及格證書，予以公告，並由考選委員會於公告後繕造分發各縣名冊，送各該省政府轉飭各縣政府公告。(考試法第一條檢閱辦法第十條)

(十) 應考之消與資格

一、有下列情形之一者，不得應省縣公職候選人之考試，1. 年滿中華民國國民，通輯有案者。2. 受公職者。3. 虧欠公款者。4. 曾以誠私處置有案者。5. 禁治產者。6. 服用鴉片及其代用品者。7. 受國難第九條或第十八條之限制，尚未解除者。(考試法第九條)

二、考試及格人員 事後發現有本法第九條所列各款情事之一者，由考試院撤銷其及格證書

- (4) 擬定推進各縣訓練計劃
- (5) 調訓本團第八期各班組(財政、軍事、鄉鎮、田賦、行政)學員
- (6) 印發區縣訓練班所組織規程
- (7) 重訂各縣訓練經費預算標準
- (8) 籌劃並刊發各縣訓所辦法
- (9) 擬定改進訓練學員辦法
- (10) 會同教務訓導兩區擬訂三十三年度訓練計劃
- (11) 與財廳接洽統籌撥給各縣訓所經費及公糧
- (12) 擬定各縣訓所復訓辦法
- (13) 編制本團歷期各班組結業學比統計表
- (14) 辦報各縣訓所卅二年度經費計劃簡表
- (15) 擬訂區縣訓練概況表
- (16) 調訓本團第九期各班學員
- (17) 擬訂區縣訓練班所受訓人員考核辦法
- (18) 印發區縣訓練班所訓練綱要表解及人事編制準則
- (19) 計劃本團第十期各班組學員訓課事宜
- (20) 其他例行文件
- (21) 屬監督科者
- (22) 接收並整理省訓會移交本科各項文卷
- (23) 辦理各縣訓所訓練計劃實施之考核及指導事項

- (3) 屬於輔導室者
 - (1) 接收並整理省訓會移交本室各項卷宗
 - (2) 擬訂視導規則
 - (3) 擬訂本年度下期計劃
 - (4) 擬製各項視導報告表式
 - (5) 擬編區縣訓練大綱表解
 - (6) 擬呈區縣訓練指導處辦事細則
 - (7) 擬訂各區縣訓練班所組織規程
 - (8) 擬訂各區縣訓練班所辦事通則
 - (9) 本省於是年十一月派政務督查員三十四員，赴各縣視查，本團督督員等視查之便，委託就地視查各區縣訓練班所，現已陸續視查完畢，並將視查各縣訓所一切施訓實況，紛呈辦理中，此舉不僅將全省訓練實況，得一明瞭，而各縣所負責人員之勤惰，成績之良否均可明瞭，對本團區縣訓練前途
- (5) 辦理各縣訓所訓練之調查事項
- (4) 辦理各縣訓所人員之考核事項
- (5) 查辦各縣訓所現任教職員及歷次訓練人數之登記及統計
- (6) 考核各縣訓所教育量及教職員辦理訓練情形
- (7) 彙編各縣訓所工作報告
- (8) 調查及登記各縣訓所現任教職員及歷次訓練學員之分配及服務情形
- (9) 製發各縣訓所工作報告表式
- (10) 其他例行文件

- (內) 研究要點
 - (一) 根據建國大綱第十五條，凡候選官吏無論中央與地方皆須經中央考試院定資格之規定，及五權憲法中考試權之訓示，闡揚 國父創制公職候選人考試之要義。
 - (二) 遵照 國父遺教引證歐美近世選舉制度及吾國以前辦理選舉情形說明候選人不先經考試院定資格之流弊。
 - (三) 依據縣參議員選舉條例及鄉鎮民代表選舉條例第一條，非經候選人考試及格者，不得被選之規定，說明候選人考試為既定之重要國策。
 - (四) 說明應省縣公職候選人考試為國民取得參政權之合法途徑，不經此項考試及格即不能參加省縣公職候選，凡具有合法資格之公民，應互予贊助團體聲請檢驗，以取得合法候選資格為參政之準備，而此項考試之特點在兼採試驗與檢驗兩種方法，現在先辦理檢驗，應考人僅須檢送實履證件，經審查合格後，即取得候選人考試及格資格。
 - (五) 解述省縣公職候選人考試之種類，並說明其用途在求應考人取得一種考試及格之資格，能廣泛適用此種規定在溝通公議選舉機關代表與公職執行機關首長之資格以期運用靈活而便人民選舉。

實有軍大補助。

(四) 屬於編審室者

(1) 接收並整理省訓委會移交本室各項卷宗

(2) 編印閱刊

(3) 編纂縣級訓練須知一書

(4) 編纂縣訓教材(截至年底止已編就者十七種)

(五) 屬於各縣訓所推選事項

(1) 縣所數量之增加(各縣訓練所前訓委會辦理期間，全省成立者計三十七所，自本處成立以後，爲求基層訓練實施普遍計，對於未經成立縣所縣份，經飭其限期組成開辦，迄本年底止，先後組成立縣所計五十五所，連原先成立者，共計九十二所，較諸以往其數已增加二倍)

(2) 縣所工作之改進(各縣訓所過去不惟數量太少而工作亦多差欠，有因人員無法聯繫而中途停訓者，有因經費拮据而影響訓練者，或徒有訓所之名，而未能實際訓練者，若不督導改進，頗難收實效，乃飭其中途停訓縣所，限期恢復，加緊訓練，未經停訓者，積極充實改進，其因人事經費兩如所致之困難，均逐一爲之調整補充，務期不使影響訓練而後已。

(1) 本省各縣所開辦所數

海山	通河	平建	易江	門川	寶富	川民	玉牟	溪定	保邱	山北	坡訊	廣對	九千
西良	河城	建廣	江水	川勝	富呈	民真	牟會	定潭	邱楚	北濠	訊謀	對元	千四
良信	城宜	廣雙	水通	勝西	呈羅	真平	會高	潭明	楚楚	濠津	謀屏	元石	百四
良山	宜文	雙祥	通宜	西理	羅祿	平豐	高羅	明大	楚南	津輪	屏仁	石永	十人
山宗	文節	祥彌	河宜	理陽	祿鎮	豐康	羅馬	次南	南昌	輪海	仁關	永大	比
宗純	節大	彌崇	宜節	陽江	鎮昆	康豐	馬塔	南江	昌六	海順	關川	大創	較
純南	大廣	崇商	節廣	江源	昆激	豐明	塔溪	江通	六維	順西	川甸	創魯	增
南海	廣編	商崇	廣南	源儀	激澎	明江	溪華	通元	維蒙	西化	甸坪	魯順	一
海富	編富	崇純	南良	儀深	澎永	江平	華昭	元十	蒙開	化遠	坪宜	鎮蒙	倍
富富	富富	純純	良安	深永	永巧	平家	昭輝	十	所	遠	宜雄	蒙	
			安感	永思	巧	家九	輝	有			自		
			感	思		九					自		
			共										

(3) 訓練班期及人數之增進(各縣所訓練班次除照計訓練外，並按照目前地方行政人員需要，准予增調衛生，戶政，警察等特班，俾訓練人員與縣政需要密切配合，以收訓而致用之效，其訓練學員人數，本年度全省共計結業二萬五千五百七十二人，較諸三十一年所訓人數九千四百四十人，比較增加一倍)

(表2)

(六) 試明檢舉辦法之意義，除減省應考科目以優人民負擔外，以促進地方自治外，並規定執行檢舉程序及代請檢舉應選舉備案，且使地方有信譽之人士方能爲地方服務。

(七) 詳細解釋舉檢之資格及手續，並說明採用省縣政府分層舉轉辦法之理由，在注重拔地方優秀份子及具有信譽之士紳，以達選賢與能之目的。

(八) 各機關學校部隊，團體應將此項要義隨時向民眾宣傳，以發其義務感與責任心進而踴躍參加考試。

(九) 辦理地方自治人員，必須切實鼓勵民眾參加，並儘量予以便利。

(十) 本黨黨員應積極參加此項考試，並協助推選，俾地方自治得以順利完成。

雲南省各縣(局對訊)地方行政幹部訓練所辦事通則

第一章 總則

第一條 各縣(局對訊)地方行政幹部訓練所(以下簡稱縣訓所)辦事程序，依本通則之規定，並參酌各該縣(局對訊)所實際情形制定辦事細則，呈報雲南省地方行政幹部訓練所核准施行。

第二條 各縣訓所應於年度開始前製訂工作計劃及進度，以作執行考核之

(4) 縣所經費及各

職員之調整
查各縣所經費
因本省物價逐
步高漲，每多
難以維持，不
能計出預算，
而多來源亦未
確定，經與行
府財民兩廳商
決，本年度於
縣經費項下每
月由縣最少部
助縣所經費伍
千元，藉資維
持，其外如教
育長及各級人
員之考核，專
一除委託教務
督導員辦理外
，並經本處先
後派員至交通德和縣所督導，亦多
改進。

八

(5)

縣所各項規章書表之頒發，由各
縣所自採辦，不計外其餘由
育總署又不劃一，乃由採探所中
關於教材編優後及其他有關訓練
教材作為參考編成教員二十種
因經費無着尚未印發講授其他印

(2) 本省各縣縣訓所結業人數

別	冊一年度結業人數	冊二年度結業人數	合計
班	4280	4069	
保	685	1452	
鄉	63		
鎮	363	1420	
鄉	286	2274	
鎮	215	835	
公	140	514	
處	216	172	
校	2889	12555	
校		2010	
教		70	
職		36	
員		65	
長	9440	25572	35012
計			

附註：未報今有滯多者，計六十一人，表報已按所報各縣，以便各縣表通者。

發閱刊印明瞭全省訓練狀況刊發
防以昭守領由各種案卷表牌照
往作育缺點，分別實施，以
本縣份，不難交通不便，及
一、經費，不難交通不便，及
線、經費，不難交通不便，及
劃、經費，不難交通不便，及
大計而行。按照計劃實施，以謀其進步。

- 第三條 各縣訓所各級人員之職責，除依各該所組織規程所規定者及法令另有規定外，悉依本訓則之規定，分層負責。
- 第四條 各縣訓所工作人員之任免考核，以及職務規程，應依中央頒發之有關各項法規辦理。
- 第五條 各縣訓所各級及軍訓隊部應一律實行合室辦公，以增進行政效率。
- 第二章 各級主管人員之職責
- 第六條 所長名職員如左：
 - (一) 本所工價計劃，預算方案，
 - (二) 法規等之決定與編擬草案之提示。
 - (三) 重要案件之決案與指示。
 - (四) 重要會議之主持。
 - (五) 重要會通之主持。
 - (六) 指導監督及考核本所各級人員之工作。
- 第七條 本所工作人員之任免考核，
 - (一) 教育長(除外)考核暨懲處。
 - (二) 考核各級文職。
 - (三) 承所長之命指導考核本所各單位之工作。
 - (四) 承所長之命指導考核本所各單位之工作。
 - (五) 承所長之命指導考核本所各單位之工作。

免，選調考核，獎懲之擬議

(四) 承所長之命辦理本所之交代或接收事項。

(五) 擬劃及辦理各種重要會議之進行事項。

(六) 隨時提請所長注意之重要事項。

(七) 所長交辦之事項。

(八) 處理本所經費之依法支用及報銷。

(九) 本所與所在地黨政軍各機關之聯繫事項。

(十) 其他經常性事務之處理。

擬。

(二) 本股隊工作計劃及報告之擬導與考核。

(三) 本股隊工作之檢討及改進。

(四) 所屬工作人員任免，選調考核獎懲之擬議。

(五) 股隊會議之主持督導。

(六) 所長，教育長交辦事項。

(七) 其他有關業務之處理。

(八) 整理本股隊。

(九) 設計有關業務計劃方案

(十) 其他交辦或特別指定及兼講

第十條

師事項。

講師之職責如左：

(一) 課程之講授與課業之考核。

(二) 教材之整理及編撰。

(三) 教學方法之研究與建議。

(四) 其他特別指定兼辦事項。

第三章 事務處理

各縣訓所每日所收文件經政司總收發之人員務由登記後，送由指定人員，分配於各主管股，再由股長分配於主管工作人員。發擬辦法，逐級呈送所長，教育長核定後，發回辦稿，但例行文件得發稿併送。

第十二條

文稿之核定制行及發簽依左列規定：

(一) 重要文稿由所長核定制行。

(二) 次要文稿由教育長核定制行。

(三) 各股隊主管事務之例行文稿，經核定後由各股隊長核定制行。

(四) 兩股隊或兩員隊以上有關文件，由各該單位會簽送核。

(五) 訓導人員所擬文稿與各單位有關者，應會簽送核。

各縣訓所應隨時訂定負責核定制行之文件種類及各級負責人員表，作為辦理及用印之根據。

第十三條

依前條第三款由股隊長核定制行之文件，每日由各單位列表呈送所長及教育長核閱。

各級人員經辦文件，均應署名，并確實檢明辦理時間其負責之責任如左：

(一) 稿由不確，送達錯誤或附件短缺，由收發人員負責。

(二) 繕寫錯誤由校對人員更正，並隨時記事承辦人員姓名及錯誤情形，每日報告主管股隊長。

(三) 繕寫錯誤經發出後發現者，由核對人員負責。

(四) 引用人名地名數字錯誤，由承辦人員負責。

第十四條

文稿辦竣後，應即整理歸檔，關於檔案之管理，應另訂詳密辦法。

第十五條

每日收發文件，由股隊長總收發之人員列表稿由呈送所長及教育長核閱。

第十六條

特案機密文件之處理，得由各縣訓所另訂辦法。

第十七條

各縣訓所經費之收支人事之管理，公物之配置與消耗應於辦事期

第十八條

各縣訓所經費之收支人事之管理，公物之配置與消耗應於辦事期

第十九條

各縣訓所經費之收支人事之管理，公物之配置與消耗應於辦事期

第二十條

各縣訓所經費之收支人事之管理，公物之配置與消耗應於辦事期

第二十一條

各縣訓所經費之收支人事之管理，公物之配置與消耗應於辦事期

第二十二條

各縣訓所經費之收支人事之管理，公物之配置與消耗應於辦事期

第二十三條

各縣訓所經費之收支人事之管理，公物之配置與消耗應於辦事期

第二十四條

各縣訓所經費之收支人事之管理，公物之配置與消耗應於辦事期

團聞

張次長蒞團視察

內政部張次長維翰於上月二十九日蒞本團，是日午時三時許，張次長乘車到達，與迎候人員會禮後，即召集各處處長，軍訓大隊附等，舉行座談，對本團各部門工作，垂詢甚詳，並由孫主任秘書陪同視察各辦公室，教室：學員寢室，視察完畢，本團即舉行歡迎會，行禮如儀，由孫主任秘書致歡迎詞後，恭請張氏訓話，對訓練的意義與目的，訓示極為詳盡，(詞全交刊本期特載欄)詞畢至五時餘攝影後張氏始欣然離團。

第十一期訓練各班組六月開始訓練。第十一期訓練各班組，計調訓者有(生)各縣衛生院院長及抗指指導員(鄉鎮兩班組)，招訓者為民政科長組，一部訓調，一部份招訓者為戶籍主任組所有調訓人員已於六月初二日起報到註冊，六月十六日開始訓練云。

招考民政科長及戶籍主任兩組學員。第十一期民政科長及戶籍主任兩組學員考選事宜。業經本團與民政總會同商極準備，佈告招考已於五月十三日至廿五日報名，廿九日舉行筆試，六月四日舉行口試云。

稅務統計圖表展覽

財政部雲南稅務管理局，於上月廿七日啟，假本團圖書室舉行稅務統計圖表展覽陳列該局所製有關稅務之統計圖表多幀，藉供本團稅

務班及其他各組學員參觀覽云。

特約演講消息

第十期各科特約演講，已於五月三日請中央研究院天文研究所戴文森博士演講：『近代的天文觀』，五月十日請雲南大學政務系主任朱駿歐教授演講：『法治與守法』，五月十七日請西南聯合大學歷史系講師王孟衡先生演講：『中國美術傳統』五月廿四日請民政廳政設設計委員會主任委員江應樞先生演講：『邊疆問題』云。

第十期各組結業

第十期民政、鄉鎮、稅務、地政等組班，業經訓練期滿，於五月五日下午三時舉行結業典禮，計到各機關長官來賓，本團學員三百餘人，儀式極為隆重云。

人事動態

調署區區長楊潤基，奉委鎮南縣縣長，遺缺派前稅務室秘書盛恩培接替。

統計

醫務室治療職業員疾病統計

本團醫務室四月份治療職業員疾病統計如下：內皮膚病約佔百分之三十八，感冒約佔百分之二十八，消化不良約佔百分之八四，九，瘧疾約佔百分之五三，六，痢疾約佔百分之三七，營養缺乏病約佔百分之二一，七，暗病，癩病，回腸熱傷，各病共約佔百分之〇，二二五云。

則中詳可處理之手續及各級人員之責任。

第四章 工作聯繫

第十九條 各縣訓所應於每週舉行業務會議一次，由所長或教育長主持之。

第二十條 各縣訓所與所在地各機關相互關聯之工作，應隨時徵詢意見或開會商酌，必要時並應派員面洽儘量減少行文。

第五章 附則

第二十一條 本通則如有未盡事宜，得隨時修正之。

第二十二條 本通則自呈准公布之日施行。

雲南省各行政督察區地方行政幹部訓練班辦事通則

第一章

第一條 各行政督察區地方行政幹部訓練班(以下簡稱區訓練班)辦事程序

依本通則之規定，並參酌各該班實際情形製定辦事細則，呈報雲南省地方行政幹部訓練團核准施行。

第二條 各區訓練班應於年度開始前製定工作計劃及進度以作執行考核之依據，各工作人員工作情形及辦理程序，應隨時分別登記，按月報告，以資考核，而關責任。

雲南省訓團團刊

陸榮廷

第 三 第
期 五 四
年 三 十 三 國 民 華 中
日 一 月 七

32
1060

特 載 第九期地政、戶政組 結業訓詞

團主任

地政戶政均爲建國之主要工作，蓋土地與人民皆國家之要素，國家雖有廣土衆民，若不加以前之調查統計與管理，不俾地不能盡其利，人不能盡其才，且整個機構，即不能臻健全之領域。本省爲實施要政，訓練幹部人才，特開地政戶政班，分別施訓，以屆結業之期，特致訓詞爲誌生勉。

我輩土地行政，遠溯於古代之井田制度，其後雖代有變遷，惟地籍之登記，經歷朝之改進，成規可以復按，惟因兵燹而致散失，且測量之術，日趨進步，更應加重精細。地政事項，不特土地之丈量，地籍之整理，確略之修正，使其數目可以統計，並應明白劃分，此對於國家之生產，土地之分配，以及賦稅之平均負擔等，均有極重要之關係。國之遺教中之土地，亦即爲達成此種使命，本省有鑒於此，故於十餘年前，舉辦地政，其初試辦於昆明，

★ 目 要 期 本 ★

- 特 載 第九期地政、戶政組 結業訓詞
- 精神
- 法令輯要
- 區縣訓練消息

印編局總訓部政行方地南雲

十餘年，當增加不少。年前內政部。清華大學與本省政府又合辦昆明附近數縣，比較精確之戶籍調查，以作全省示範。惟是戶口之調查統計，一方面固應求其精確，一方面戶口之變動，亦應隨時查考，知其動態，始能把現勢，而不致為陳述，故在民政廳設戶籍科，責成各市縣認真辦理。

吾人須知當前抗戰之目的，實在建國，現在勝利在望，準備實行遠治，地政戶政，實為當前急務，為憲治之基礎，不容忽視。諸生經此短期之訓練，應各本所學實際體驗，既應效忠職守，努力工作，而須增進學識，自求進步，庶不負受訓之意義。

精神講話

訓練的要務與內容

陸教育長

建國工作，經緯萬端，但訓練優良幹部與充實基層政治，實為基本要務。因為我國政治，向來忽略基層組織，頭重腳輕，至使一切良法善政，不能切實推行，所以訓練基層幹部，嚴密組織與提高行政效率，實屬刻不容緩之舉。中屆對於訓練，素來異常重視，故成立各級訓練機關，訓練優良幹部，使能努力從事政治建設，以求建國大業之完成。

事業配合，發生高度的效能，因此對於受訓人員的思想行動，生活等，應隨時加以密切注意，衝核實情，施以合理指導，促其勇往邁進，同時還要嚴加考核，以為選拔標準，總長對於受訓人才，異常重視，他以為用人之道，必先知人，知人之道必先考察，才能鑒別臧否，至考察方法，應以辦事為第一要務。如果訓練機關不能做到這點要求，那就失去本身的作用，與價值。因為一人是推動事業的原動力，所謂「為政在人，一個機關如果用人得當，能知一人當做二人用」，總長語，則百官自可俱興，但何才能到得人呢。我們知道，真真的天才是不多的，平凡的人占最多數，所以每個人都要給他一個訓練的機會，才能成為有用的人才，試觀古來成大事業，貢獻最多的人莫不得力於用人方面，即以有前一代，聲名顯赫，功業彪炳的曾文正公而言，也是如此。

關於訓練的意義 總長於「訓練的目的與訓練實施綱要」一文中，指示精詳，上次內政部張次長曾提觀察時，亦曾提出對各同學詳加解釋，茲再就訓練的要務與內容方面論其重要，略加闡述：

(一) 訓練的基本要務

(1) 訓練的功能——訓練的主要功能，即在訓練期間考核人才，選拔人才，將來「量材使用」務使每個受訓者的能力經驗等，與其

團刊第三卷第四五期

合刊目錄

特載

第九期戶政、地政組織業小詞 團主任

精神講話

訓練的要務與內容

陸教育長

法令輯要

- (一) 雲南省行政督察區地方行政幹部訓練班辦事規則
 - (二) 法令講習大綱十鄉鎮公益儲蓄運動實施綱要，實施辦法，儲蓄法，考核辦法
 - (三) 雲南省三十三年度七至十二月各縣訓練實施指導辦法
 - (四) 奉中訓會代電准軍政部訓通飭各省對於鄉鎮保長訓練，應一律增設兵役課程，轉令各縣訓所遵照訓令
 - (五) 雲南省訓導處訓練中心實施辦法草案
- 附刊
- (一) 遷移新團址
 - (二) 佈置新團址環境
 - (三) 學員參加新團址佈置工作
 - (四) 本期各組學員資格辦理致審

。曾公對於用人方面，審辨明察，造詣甚深，功
 很多是值得效法的，曾公有云：「爲政之道，
 得人治事二者並重，得人不外四事：曰廉敬，
 慎用，勤教，嚴繩，治事不外四端：曰察分，
 維合，詳思，約守。」又云：「辨大事者，以多選
 待手爲第一義，滿意之選不可得，姑置其次，
 以待徐徐教育可也。」尤在其：「辨人才方面爲
 獨到，他認爲最好的人才，就是「有操守而無
 官氣，多條理而少大言。」我們，際體驗，有
 用的人才確是要從訓練考中選拔出來的。

(2) 訓練的責任——訓練的責任，首先
 要使受訓者，切切實實明白做人做事的道理，
 對於應世接物，均能善爲因應，處理得當，因
 時隨地，爲人模範，以爲作則。古人所說的，
 修身爲本，就是這道理，因此大家在此受訓
 期間，不但要研研做事的道理，就應特別學習
 做人的道理：因不能做人，任何事情，都是做
 不好的。

(3) 訓練的法則——實施訓練，須要充
 分做到「尊師重道」、「敬業樂群」的要求。如
 果，能「尊師」則一切訓練，一切努力，皆致
 落空，根本也成法事道。古人說：「信道不
 立則善人不多」，就是這個意思。近年來提倡
 尊師運動，確屬針對時宜之措施，如果，能「
 敬業」則凡事敢而負責，不肯下苦功夫，竟
 力氣又能治事。其次，能「樂群」的人，就
 無法與大眾打成一片，處處要碰釘子，吃苦頭
 ，既不能應付複雜的社會環境，事業也難有成

的希望。這是諸位特別注意的。

(4) 訓練的精神——訓練最基本的任務
 ，就是要養成「親善精誠」、「敬切切實」的精
 神，要「非「親善精誠」就不足以和其共濟教
 成我們革命者真誠無間的團結，非「敬切切實
 就不可按步就班，實事求是，有所成就。試
 看現代社會裏，有不少的人，深諳矜持，不務
 實際，沒有好的結果，究其原因，就是缺乏此
 種珍貴的原故。

(5) 訓練的要訣——我們負訓練責任的
 人，必須易於訓練的要訣，才能發生實質作用
 ，訓練的要訣就是要以身作則，處處爲人示
 範，使受訓者「實化」。一步亦趨「自強不
 息。如果不能以身作則，在其空言，則訓練對
 象未必能心悅誠服，影響所及，誠非淺鮮。

(6) 訓練的內容——訓練的內容，
 如果紀律廢弛，則百不一國，覆敗堪虞。我們
 只要一看古今來國史與興衰，就可知道紀律
 的作用。因此實施訓練，必須先對紀律，積極
 輔導，使受訓人員養成「負責任」、「守紀律」，明
 禮義，知廉恥，「敬而慎」，將來才能負起艱
 巨的任務。

(7) 生活訓練——生活訓練的要旨，必
 須使受訓者的，養成勤勞，簡樸，簡單，樸素
 的習慣，並注重集團生活之培養，亦使其生活
 秩序與訓練前做爲兩碼，克勤克儉，整齊清潔
 ，互助合作，達成新生活的目的。

(五) 伍主任秘書受訓作業返瀛

(六) 學員講義返瀛

(七) 職員委任

(八) 第十一期各組八月十日結業

去計

(一) 本國第十期一組學員年齡 學歷統計

表

(二) 本國醫務室五六月治療疾病統計

區縣訓練消息

(一) 石屏縣訓所第五期保長結業

(二) 河西縣訓所第五、六期甲長班結業

(三) 瀘州縣訓所第四期甲長班巡迴訓練結

業

(四) 綦安縣訓所第四、五、六期甲長結業

(五) 平遠縣訓所第三、四、五、六期甲長結業

甲長班訓練期滿

(六) 通海縣訓所第二期鄉保班開學

(七) 華寧縣訓所第四期學員結業

(八) 劍川縣訓所戶籍班結業

(九) 獨渡縣訓所第四期鄉保班結業，

已分別運用

(十) 蘭坪縣訓所第一期學員結業

(十一) 大理縣訓所第二期甲長班結業

(十二) 玉源縣 所甲長已全部訓練完竣

(十三) 維西縣訓所教育長劉錫璋，試充期

滿，呈請加委補實

(3) 行動訓練——行動訓練即是「生指教育」要使受訓人員，一切行動都能合理化，紀律化，養成迅速，確實，秘密，適應的習慣，不獨使能爭取時間，同時還能支配時間。我們中國人對於這一點，都不甚講求，至使大部人的光陰，空空浪費，殊不知時間與事業，最密切相關而不可分離的，換句話說，能於情寸陰的人，就是能珍重前途的人。

(4) 智能訓練——也。以說是常時訓練，其主要目的，即在訓練辦事要領，我們要把事情做好，必須分別輕重緩急，本末先後，循序漸進，堅定不移，並能因時因地制宜。大學哲學所謂「物有本末，事有始末，知所先後，則道達矣」，就是這個道理。還有關於「管一教」、「養一節」的學術技術的啓發，責任心的培養，更爲要務。

(5) 服務訓練——在使受訓人員明瞭人生以服務爲目的，以養成勇於爲社會爲民衆服務的精神，凡事均以利他愛羣爲出發點，不辭勞苦，不避艱辛，才不愧爲革命的幹部。

(6) 體格訓練——強健體格，乃事業成功的基礎，各位入學受訓，應努力鍛鍊體魄，將來才能担負艱巨。

(7) 軍事訓練——若受訓人員軍事道德的培養與軍人體魄的充實，以發揚崇實尚武，親愛精誠的精神，才能負有抗戰建國的偉大任務。

訓練的標準與內容，已略如上述，總之

活示吾人訓練機關的主要任務，必須使受訓人員，無論衣，食，住，行，起居作息，以及智能，技術方面，都能自發自動的振作奮起，精勤研究，服從命令，遵守紀律，以發揚革命，辦事，做人，攻業的訓練，造成真正實行的三民主義的信徒和敢於奉行命令的戰士。以樹立革命建國的根基。

各同學此次來受訓練，時間雖然很短，但意義却非重大，希望在受訓期間，隨時警覺，格外奮勉，努力學習，將來畢業，無不爲回返原職或分發職務，更要使受訓效果，實事求是，努力工作，爲人模範，爲人表率，同時還要不斷學習，不斷努力，方不負政府訓練人才的本旨。

命令要

雲南省各行政督察區地方行政幹部訓練班辦事通則

第一章

- 第一條 各行政督察區地方行政幹部訓練班（以下簡稱訓練班）辦事程序依本通則之規定，並參酌各該班實際情形制定辦事規則呈報雲南省地方行政幹部訓練處核准施行。

第二條 各區訓練班應於年度開始前制定工

遷移新址

本團原址，原係借用省立昆華師範學校一部校舍，三十一年曾由團中准省政府撥發小西門外西車站空房一間，並呈請中訓會撥發建築費興工建築，以作固定團址，因建築費數，截至三十二年五月，僅將大禮堂，衛兵室及四周圍牆等處完成，即行停工，自陸教育長到任後，鑒於原址狹小，且與學校同處，對訓練實施，諸多不便，乃一面呈請中訓會撥款，續建新址，惟建築費項時，難與物價配合，一面請先行向銀行借墊款項，積極興修，除將原有之禮堂，圍牆再加修外，計新建教室，辦公室，學員寢室，食堂，廚房，職員宿舍，廁所共九幢五十九間，全部新建房屋，共計去建費國幣一千二百萬元，到各工程已大部完成，各處隊室，均於六月六日遷移新址照常辦公云。

佈置新團址環境

陸教育長以本團新團址房舍業已大部建築完成，惟平埔地面，種植花木，修築道路，增闢球場花園等項工作，尙待積極進行，特派訓導處長盧恩蔭，事務科長金德明，軍訓大隊長雷樹滋，大隊副官王英，人事科長許鍾文，訓導支隊科長，王昌錫等組織新團址佈置委員會

作計劃及進度以作執行考核之依據，各工作人員工作情形及辦理程序，應隨時分別登記按月報告以資稽核而明責任。

第三條 各區訓練各級人員之職責，除依據各該班組織規程規守者及法令別有規定外，悉依本通則之規定分層負責。

第四條 各區訓練工作人員之任免考績以及服務規律，概依中央頒行之有關各項法規辦理。

第五條 各區訓練各科及軍訓隊部，應一律實行合署辦公並進行行政效率。

第三章 各級主管人員之職責

第六條 主任之職責如左：
 (一) 本班工作計劃用其方案法規等之決定與指導要點之提示
 (二) 重要案件之決定
 (三) 重要會議之主持
 (四) 指導監督及考核本班各級人員之工作
 (五) 本班工作人員之任命選調(教育長除外)之考核、獎懲。

第七條 教育長之職責如左：
 (一) 審核各科文稿
 (二) 承辦主任之命指導考核本班各單位工作
 (三) 科長中隊長以上人員任命、選調、考核、獎懲之擬請。

第九條 訓練之職責如左：
 (一) 辦理本職業務
 (二) 設計有關業務計劃方案
 (三) 其他交辦或特別指定及兼辦師事項

(四) 承辦主任之命辦理本班之交代或接收事項
 (五) 擬劃及辦理各種重要會議之進行事項
 (六) 隨時提請班主任注意之事項
 (七) 主任交辦之事項
 (八) 處理本班經費之依法支用及報銷
 (九) 本班與所在地黨政軍各機關之聯繫事項
 (十) 其他經常性事務之處理

第八條 隊長(中)隊長之職責如左：
 (一) 本隊工作計劃及報告之審核
 (二) 所屬工作人員工作之分配督導與考核
 (三) 本科隊工作之檢討及改進
 (四) 所屬工作人員任命選調考核獎懲之擬請
 (五) 科隊會議之主持督導
 (六) 主任教育長交辦事項
 (七) 其他有關業務之處理

第十條 講師之職責如左：
 (一) 課程之擬定與講義之考核
 (二) 教材之蒐集整理及編撰
 (三) 教學方法之研究與建議
 (四) 其他特別指定兼辦事項

指定或處長金科長為正副主委，負佈置新團址設計進行之責，該會自奉命成立後，即行開始工作，除道路、操場及全部電燈，均已修裝完竣外，近日復向建設廳公路總局接洽選購樹苗千餘株，已發動學員種植完竣，現計劃正開闢花園、栽種花木云。

學員參加新團址佈置工作
 本期各組勞動服務及課餘時間，以新團址環境亟待佈置，特由軍訓大隊各級官長率領參加開闢操場、球場及種植花木等工作，全體學員均極感興趣，雖汗流浹背，胼手胝足，工作似未稍懈云。

本期各組學員資格嚴密，奉教育長嚴，派教務、訓練兩處長、軍訓大隊長及駐册人事兩科長組織審核委員會，第一次會議，決議推訓導處處長、軍訓大隊雷大隊長，註冊科李科長擔任本期各組初審工作，並決定(一)留名頂替者開除學籍，(二)有不良嗜好者開除學籍，(三)學力不符合者酌令退學，(四)職務不符合者酌令退學等四項審核原則，現已着手辦理云。

本期各組學員資格開始辦理
 理甄審

伍主任秘書受訓結業返團
 伍主任秘書魏武，去歲奉調赴中央訓練團

第三章 事務處理

第十一條 各區訓班每日所收文件，經職員總收發之人員檢由登記，送由指定人員分配於各主管，再由科長分配於主管，作人員簽擬辦法，逐級呈送班主任或教育長核定後發回辦稿，但例行文件得簽稿併送。

第十二條 文稿之核定判行及會簽依左列規定：

- (一) 重要文稿由主任核定判行。
- (二) 次要文稿由教育長核定判行。
- (三) 各科隊主管事項之例行文稿，經核定得由各隊隊長判行。
- (四) 兩隊或兩科隊以上有關文件由各該隊隊長簽送核。
- (五) 訓導人員所擬之稿與各單位有關者，應會簽送核。

第十三條 各區訓班應隨時訂定負責核定判行之文件種類及各級負責人員表，作為辦理及用印之根據，前項第三款由科隊長核定判行之文件，每日由各單位列表呈送主任及教育長核閱。

第十四條 各級人員擬辦文件，均應署名並確實標明辦理時間，其負責之責如左：

- (一) 稿由不確，途達錯誤，或附件短缺，由收發人員負責。
- (二) 稿寫錯誤由擬對人員更正並隨時註承辦人員姓名，錯誤情形，每日報告主管科隊長。

(三) 稿寫錯誤，經發出後發現者，由擬對人員負責。

(四) 引用人名、地名、數字錯誤者，由擬辦人員負責。

(五) 文理、文法、公文格式及引用法規等之錯誤，由單位主管人員負責。

第十五條 每日收發文件由職員總收發之人員負責，由班主任及教育長核閱。

第十六條 文稿辦理後立即將原稿，關於檔案之管理應另訂詳密辦法。

第十七條 特殊機密文件之處理，得由各區訓班另訂辦法。

第十八條 各區訓班經費之收入支出，人事之管理，公物之購置與消耗，應於辦事細則中詳訂處理之手續及各級人員之責任。

第四章 工作聯繫

第十九條 各區訓班應於每週舉行業務會議一次，由主任或教育長主持之。

第二十條 各區訓班與所在各機關相互關聯之工作，應隨時徵詢意見，或開會商酌，必要時並應派員面洽，儘量減少行文。

第五章 附則

第二十一條 本通則如有未盡事宜，得隨時修正之。

第二十二條 本通則自呈准公佈之日施行。

學術演講近訊

本團主辦之臨時學術演講會第七十次於七月十二日舉行，係請西南聯合大學教授潘光旦先上演講「官師合一」第七一次於七月十九日舉行，請西南聯合大學教授吳春昭先生演講，近六百年行政組織，第七二次於七月二十六日舉行，請天文研究所研究員陳錫媽先生演講「普及天文與破除迷信」云。

第十二期軍事組下月底報到

民政廳奉演習發給公署，省政府令整頓各屬團務，特與本團商定，自十二期起調訓各縣保衛隊營長以下各級官長，並由署署招收上尉以下在鄉軍官加入訓練，共擬訓六百至八百名分三期訓練完畢，茲十二期軍事組已調集昆明等縣保衛營各級官長一百廿員，限八月二十日報到九月一日開始訓練云。

第十一期各組八月十日結業

第十一期民政、衛生、戶政、鄉鎮等組，訓練期限，即將屆滿，現已訂八月十日舉行結業典禮云。

職員委任錄

六月二十二日 雲南尚議為本團軍訓大隊第一中隊少校分隊長

法令講習大綱

中央宣傳部製

政府推行鄉鎮公益儲蓄運動意義至為重大所有各項推行辦法業經先後頒發施行本年七月份各地國民月會及黨政軍學小組會議應將有關鄉鎮公益儲蓄辦法提出講習，以加深各個人暨各機關團體對於此次儲蓄之認識茲指示講習要點如下：

甲 教育名稱 (一) 鄉鎮公益儲蓄運動實施綱要 (二) 普通推進全國各省市縣鄉鎮公益儲蓄辦法 (三) 各縣市推進鄉鎮公益儲蓄考核辦法 (四) 鄉鎮公益儲蓄戶獎勵辦法

乙 內容摘要 (一) 預定儲蓄目標 (1) 三十三年度推行目標定為二百億元各省市應達程度由行政院定之各縣市應達程度由省政府定之 (2) 縣市政府分兩方面實行動儲 (子) 直接對富有之神商地主估計其收入總額，動儲一定數額 (丑) 規定各鄉鎮儲蓄數額由鄉鎮公所對普通農工商人組織團體按戶動儲每月至少認儲一百元亦宜免儲 (實施綱要第三條) (二) 推行機構

(二) 推行機構

各級黨部團部為宣傳監察機構各省市縣政府及鄉鎮公所為實施知儲機構中國交通農工三銀行及中央信託局郵政儲金匯業局為發行儲券核收儲款機構中央以動儲總會為聯繫機構省市以動儲分會為聯繫機構縣市以動儲支會為聯繫機構 (實施綱要第四條)

(三) 儲蓄手續及用途

(1) 鄉鎮公益儲蓄定期三年利率週息一分每六個月複利一次由經辦行局利用甲種節建儲儲券券加一鄉鎮公益儲蓄一號記作為儲蓄憑證到期憑券兌付本息 (儲蓄辦法第三條)

(2) 辦理儲蓄各行局所收上項儲蓄存款應於交款時以百分之十五撥交縣市政府轉發鄉鎮公益儲蓄委員會充作鄉鎮公益儲蓄基金依照鄉鎮公益儲蓄辦法 (國民義務勞動法) 運用 (儲蓄辦法第四條)

(3) 前次提撥款項及其收益應存儲於經辦各行局一律照週息一分計息得隨時提用 (儲蓄辦法第五條)

(四) 推行要點

(1) 各省市縣政府向本市縣總辦行局或其代理機關預領儲蓄券應用並分發鄉鎮公所憑券收取儲款不得用臨時收條當地無經辦行局者應由縣政府向鄰近市縣總辦行局預領之 (儲蓄辦法第十條)

雲南省地方行政幹部訓練團第十期

各組學員年齡學歷統計表

項目 年齡及學歷 比較	年 齡 統 計					學 歷 統 計				
	最高	最低	平均	大學	師範	中學	編業校	小學	其他	
稅務班	53	32歲	19歲	24歲	5人	1人	24人	8人		
民衆組	41	4歲	2歲	31歲	2人	13人	14人	1人	1人	
地政組	49	32歲	17歲	24歲	2人	12人	25人	10人		
鄉鎮組	65	4歲	2歲	31歲		1人	34人	4人	4人	

全 日
六月三十日
七月一日
七月四日
委員 委羅雲生為本團會計室會計員
副官 委羅中為本團教務處主任
師 委吳敏格為本團醫務室助理

(2) 各省政府應規定各市縣每次領券額及照額負擔保證清繳之責其繳款期限自領券之日起算最長不得逾一個月(備審辦法第七條)

(五) 勸儲機關之考核與獎勵

(1) 各縣市應於每年七月及翌年一月以前分別將該半年內推進儲蓄之實績報核其辦法呈報省政府考核(考核辦法第二條)

(2) 各縣市長於每年年度終了時照該縣市應達儲額超過額五成以上者由國府明令嘉獎超過額三成以上由行政院明令嘉獎超過額一成以上由財政部內政部會同嘉獎(考核辦法第三條)

(3) 各縣市長於每年年度終了時推進儲蓄實績數額不足定額五成者予以撤職定額五成以上不足七成者記大過一次達定額七成以上不足八成者記過一次達定額八成以上而未足額者申誡(考核辦法第四條)

甲 獎勵

(六) 儲戶之獎勵

附註：一年內儲蓄一千元以上者甲獎五百萬元以上乙獎一百萬元以上丙獎分別由國民政府行政院明令獎勵

(2) 個人：一年內儲蓄五百萬元以上者甲獎二百萬元以上乙

丙 研究要點

獎五十萬元以上丙獎分別由國民政府行政院或財政部題頒匾額(儲戶獎勵辦法第二條)

(一) 儲蓄事業在英美等國均甚發達我國儲蓄事業雖亦有數十年之歷史但以國民認識不廣推行亦未普遍

(二) 新時儲蓄為財力動員之一種一則增加生產一則節約消費於公於私均有裨益英國平時儲蓄本已佔國民所得其大數額近年因戰事需要實施強制儲蓄更收財力集中之效

(三) 對個人言之儲蓄為節約日之有餘以備來日之不足凡有過剩購買力者與其隨意浪費不如儲蓄國家以為戰後生活條件之保障

(四) 對社會言之儲蓄為社會中社會資金限制社會消費可以穩定幣值平抑物價

(五) 對國家言之儲蓄能增加抗戰建國力量穩定國家政策

(六) 此次鄉鎮公益儲蓄在推行方面以普通持久為原則故規定全體國民(除赤貧免儲者外)無論所得多少均須按期儲足一定數額

(七) 此次鄉鎮公益儲蓄在用途方面規定以百分之十五撥充鄉鎮造產之用其餘在配合新幣制之實施以本鄉儲蓄充本地自治建設事業之

雲南省訓練團總務處醫務室治

療疾病計表

中華民國三十三年五月、六月份

病名	五月份	六月份	備註
傷寒	10	2	
傷風	55	51	
消化不良	77	54	
呼吸系統	13	15	
皮膚病	4	2	
眼病	17	13	
神經病	40	31	
婦科	7	2	
小兒科	5	4	
總計	423人	321人	

區縣訓練消息

石屏縣訓所第五期班長班業已訓練期滿於五月五日舉行結業典禮。

河西縣訓所第五期甲長班，計調集該縣朝陽鄉甲長六十六名，於四月二十七日開始訓練，五月二日結業。第六期甲長班調集該縣東興鎮甲長七十二名於五月七日開學，十二日舉行結業典禮云。

鄧川縣訓所甲長班巡迴訓練，第一、二、三期均已結業，第四期推遲至該縣元

受者仍係本地人民
此亦鄉鎮公益儲蓄在動儲手續方
面明白規定勸儲機構須憑券收取
儲款不得用臨時收據其意防防經
備人員從中嚴禁各地講員人員及
宣傳監察人員應強請此點以加強
法之威信

(九)節約儲蓄為戰時國民應盡之六職
且為戰時生活應守之原則中央黨
政機關為發動各級黨務工作人員
及黨員以身作則另頒各級黨務儲
蓄辦法規定各級黨務工作人員及
黨員至少每人應儲足一千元其
意義實甚重大其外各界亦應自動
發起響應共同完成此次儲蓄運動
之使命

雲南省地方行政幹部訓練團
訓令 指教字第一三三三號
中華民國三十三年五月
令各縣地方行政幹部訓練團
三、訓令 令各縣地方行政幹部訓練團
查本省本年度各縣地方行政幹部訓練所
經費之正式核定日期前准省府正 核定計
甲等縣每月發八五〇一元乙等縣七〇五元丙等
縣五八〇一元丁等縣四九一元以事實相差過
遠而訓練不能一日或停本團經於五月一日以
會字第一五〇號訓令指定其不敷數得由各縣
長由縣撥公款收入項下另行設法籌措撥助
有案案費與計劃密切配合起見擬定本
年度七至十二月份各縣訓所教育實施指導要
一份除分呈及分令仰即遵照指示外其內容切

實遵辦勿誤並將辦理情形隨時具報為要此令。
計發實施要領一份。
團主任 謝雲
教育長 陸崇仁
雲南省三、三年度七至十二月各縣訓練實施指
導要領
一、關於經費者
1. 各縣訓練經費核定計一等縣月支八、五〇一
元全年計一〇二、〇二三元二等縣月支七、
〇五六元全年計八四、六七二元三等縣月支
五、八一一元全年計六九、七三三元設治局
月支四、九一五元全年計五八、九八〇元自
本年一月份起遵照本團會字第一五〇號訓令由
該縣撥款項下撥領又公糧應自一月份起
由一級公糧項下撥發所有一至三月前領經費
及結餘公糧可移作七月以後各月教育補助之
用其不敷之數應由各該所長另行設法籌措仍
報本團備核。
2. 員工薪津及公糧等項可比照同級政府公務
人員辦理參照者應不發給公糧以求節節。
3. 訓練學員應領有公糧者其食米應由縣撥公糧
項下撥用其不領公糧之學員食米仍由縣長
酌所長設法由餘糧項下備價購用。
4. 學員訓練費可由學員繳納。
5. 學員服裝可着舊身短裝如能由所借用或購製
制者更佳
6. 購置設備力求緊縮并以實用為原則
7. 專任講師可照規定發給公糧及薪給兼任講師
概無職務惟可所內經費寬裕時可酌給車馬費

保鄉，以該鄉甲長人數較多，分兩班訓
練，第一期訓集甲長六十五名四月三日
開課，四月十六日結業云。
姚安縣訓所第四期甲長班學員一百零二
名已於四月二十九日結業，第五期學員
九十七名，於五月四日結業，第六期學
員五十名，五月十日結業云。
平彝縣訓所第十三期甲長班學員六十四
名，第十四期學員五十四名，十五期學
員四十名，均已於五月份訓練結業云。
通海縣訓所第二十期鄉保班，計訓集未
經訓練之新任幹事，保長，副保長計六
十名訓練，業已於五月廿二日開始訓練
云。

廣通縣訓所於四月初訓練縣鄉保甲鄉
保戶幹事一班於四月三十日訓練期滿
，次日舉行結業典禮，各學員均已派回
各鄉鎮保，照常工作云。
華寧縣訓所最近訓練保幹班學員，於五
月四日開班上課，六月三日舉行結業典
禮云。

劍川縣訓所第一期戶政班學員，原定三
月一日開始訓練惟因該縣區域遼闊，村
落散處，且各鄉鎮忙於投收，是以對於
訓練日期，擬轉遲延，直至四月十五日
始行開班訓練，計報到學員五十四名，
於五月十六日舉行結業典禮云。
彌渡縣訓所第六期鄉幹班學員三十

彌渡

二、關於人事者

1. 各縣所入事一律暫照丁編制將政務訓練兩股合併為教導股設股長及幹事各一人訓練二人
2. 訓練由總務教導兩股長兼任總務股幹事一人
3. 訓練股中隊長一人分隊長一人至三人分隊
4. 由訓練學員中選受相當軍訓者充當(即
5. 每期訓練時可酌調受軍訓訓練者參加)其餘
6. 餘事工役應儘量減少藉期與經費配合
7. 訓練之聘請以兼任為原則

三、關於訓練者

1. 訓練人員儘先調訓保長副保長鄉鎮文化股主任保文化幹事及國民學校校長上項人員其已開訓較久之縣所應於本年度訓練完畢。
2. 每期訓練人數最少六十人須求足額。
3. 本年七月至十二月最多以調訓五期為原則最少亦不能少於三期可視縣所經費酌定惟每期開隔與每期訓練人員類別等項力求合理經濟。
4. 甲長以下與各種特種人員訓練須由保長以上各級人員訓練完畢後在行舉報惟如經費允許時甲長仍得視當地當情形施以巡迴訓練。
5. 四、關於教育者
6. 1. 訓練課程及訓育項目應儘量其簡要與實用
7. 2. 訓練內容應以切實注意導領人民行使民權為原則。
8. 3. 教材之編選須以國文遺教 國史論說等現行法令為最高標準立論和平正通篇篇幅須配合訓練時間。

4. 每期講義於每期始業前教導應與各縣師研究商定其能編發者於應講授前印發不能編發者應先印發講義大綱。

1. 本年六月既未設所者准自明年一月開訓惟須將本年度訓練費(包括經費公費)截留下半年度備用。

雲南省地方行政幹部訓練團

訓令 指設字第一三三七七號
中華民國三十三年七月 日

令各縣地方行政幹部訓練所

中央訓練委員會訓(33)二字三〇九七號元代電開

「准軍政部本年六月二日(卅三)役訓字第三〇六六號開：查區鄉鎮保隊長為推行役政基幹原係由區鄉鎮保隊長任為使師區業務指揮便利起見該項人員自有受兵役訓練之必要惟貴會所頒發各級幹部人員訓練大綱項規定已由地方行政幹部訓練團(班)訓練本部為避免重複訓練對於鄉鎮保隊長似可不必再行訓練擬請貴會通飭各省行政幹部訓練團(班)所對於鄉鎮保隊長訓練時一律增設兵役課程聘請當地辦理兵役高級人員担任教授藉可簡救由應函請查照通飭各省遊辦并希見復」等由准此自應照辦除函復并分電外特電查照并轉行遵照為要。

等因奉此，自應遵辦除分令外合行仰該所遵照俟後調訓保長時即便增設兵役課程聘請當地辦理兵役高級人員教授不必另聘兵役訓練員符通案為要此令。

團主任 龍雲
教員長 陸崇仁

七名，於五月一日開始訓練至廿日結業，現各結業學員已由該所函請政府分別委用云。

大理 大理縣訓所第二期甲班訓練各鄉鎮現任甲長五十四名，業已於五月九日開始上課，十五日結業，現各學員經已分發回籍工作云。

玉溪 玉溪縣訓所所長趙正嶽呈報該縣全數現任甲長，計二千零三名，現均已按照計劃，由該所教育長王文魁率領全體職員，分別巡迴訓練完竣備查，本團據報後，以該所尚能遵照訓練計劃，將全縣應訓甲長，採巡迴方式，按期分別悉數訓練完竣，足見該所長暨教育長平素努力工作所致，除傳諭嘉獎以昭鼓勵外，並勉對於其他應訓人員，仍本一貫精神，繼續訓練，俾縣訓練計劃，得以按期完成云。

又該所教育長王文魁試充期限已滿，工作尚屬認真，成績優良，現由該所長呈請給委訓實，以符定章，而重職守，本團已准如所請加委，以資鼓勵云。

維西 維西縣訓所呈，以該所教育長劉錫璋，奉委到縣，試充已及一載，服務勤慎，訓練有方，懇請委實，以昭激勵，本團准予給委云。

心。注重辦事之條理，使其了解組織即
是力量，增進其責任心，而充實其自治
的知識和技能，實教養術的常識技術與
方法，及特立主營業務的訓練。

第六週為「創藝週」——以科學訓練為
中心，使其澈底明瞭生命的意義，培養
創新的精神，在良好的生活（新生活）
程序（紀律）下，以自覺自動的勞動，
培養自強不息日新月新的精神，以不斷
的努力和進取，創立新的力量，建設新
的縣政。

第七週為「競賽週」——以軍事訓練為
中心，培養其智，信，仁，勇，嚴之武
德，和勤勞，堅忍，英勇，果敢的品性
，並發揚個人力的總表現，隨時利用競
賽方式，發揚基本動作與本隊形之變
化，具備嚴從與指揮的能力和作養，發
揚冒險與犧牲奮鬥的精神，使知能活
的戰爭，工作即戰爭，訓練即戰爭。

第八週為「檢閱週」——以自治訓練為
中心，檢閱其檢閱過去，把握
現實，創設將來之方針，以完成各週
訓練而充實之，特別加強確實的精神，
實行互助合作，自我批判，使體操，
並作最後之總檢閱，總批判。

五、本團訓練中心實施辦法如下：
1. 每週星期一升旗時，由教育長報告該週
訓練中心及意義，其餘升旗時間，各

高級職員講解內容，應儘量配合。

- 2. 凡本團所有活動事項，均依各週訓練中
心而儘量配合。
- 3. 實施結果之詳評，於每週實施之末或次
週宣佈之。
- 4. 各週訓練中心，除口頭宣傳外。並在升
旗台前揭示。
- 5. 每日號時間定於每點點名後。

- 六、本團各週之口號及要求規定如下：
1. 入伍週口號：
高從頭做起！
B. 非命是！
D. 實行新生活！
2. 紀律週口號：
A. 嚴守紀律！
B. 嚴守紀律！
D. 發揚奮鬥！
3. 力行週口號：
A. 困知勉行！
B. 困知勉行！
D. 力有威是革命！

- 4. 服務週口號：
A. 雙手勤！
B. 勤勞勤！
D. 發揚愛勞精神！
5. 自治週口號：
A. 勵志勤學！
B. 克己利公！
D. 發揚自治精神！

- 1. 要求：
了解規則
建立秩序
學習基本動作
實行新生活
要：——
遵守紀律
不違命令
實行精神動員

- 2. 要求：
嚴守秩序
嚴守命令
革除腐敗言行
要：——
以身作則
努力勞動服務
發揚自治精神

- 3. 要求：
注重修德
了解組織
實行自我管理
發揚自治精神

- 6. 創造週口號：
A. 主宰宇宙！
B. 創造新生！
C. 注重科學方法！
D. 發揚天賦本能！
7. 競賽週口號：
A. 學習武德！
B. 抱定成功成仁決
心！
D. 貫徹必勝必自信
念！
8. 檢閱週口號：
A. 自反自覺！
B. 自新又新！
C. 身體合作！
D. 親愛精誠！
9. 本辦法如有未盡事宜，得隨時呈請修改之。
八、本辦法自呈准後實行。

每週訓練中心工作綱要

- (一) 入伍週：
（一）認識入團訓練之目的——長官訓
話時講之；
（二）研讀本團各種章章——上軍訓練指
導；
（三）研讀並實行新生活現狀——上軍訓
除指導。
- (二) 紀律週：
（一）研讀軍人訓練——上軍訓練指導；
（二）認識本團紀律——上軍訓練指導；
（三）研讀國民精神總動員綱領——上軍訓

6. 要求：
了解人生
提高研究興趣
發揮創造性

7. 要求：
貫徹思想
奮鬥致遠
激發精神
實行競賽方法

8. 要求：
當面講去
把實事實
實行自我批判
實行自我檢閱

導區指導。

- (3) 力行週
 - (一) 研讀 總裁力行哲學——訓導區指導；
 - (二) 力行軍訓要旨（迅速，靜肅，確實，秘密。）——軍訓隊執行；
 - (三) 厲行新生活（着重清潔，整齊，簡單，樸素，並嚴守時間。）——由軍訓隊指導。
- (4) 服務週
 - (一) 講述 總理關於人生真諦訓示——教育長或總區日官講述。
 - (二) 實行勞動服務——軍訓隊訓導區指導；
 - (三) 實熟練民權初步——訓導區指導。
- (5) 自治週
 - (一) 組織班會——訓導區軍訓隊指導；
 - (二) 訂立自治公約——訓導區軍訓隊指導；
 - (三) 實行生活自治——訓導區軍訓隊指導。
- (6) 創苦週
 - (一) 實施自行舉發錯誤——軍訓隊指導；
 - (二) 發揮生活自動精神——軍訓隊指導；
 - (三) 討論建設新縣政——訓導區指導。

逐週訓練中心升降旗講話題目

週別	星期	升降旗	訓練中心	講話題目
第一週	1	升旗	從頭做起	實行新生活 注重：勤勞，節儉，簡
第一週	2	降旗	做人的道理	教育的培養
第一週	3	升旗	敬上愛下	學習軍事基本動作
第一週	4	降旗	內務整理要義	內務整理要義
第一週	5	升旗	親愛精誠	親愛精誠
第一週	6	降旗	發揚黨德一智	發揚黨德一智
第二週	1	升旗	發揚黨德一勇	意志集中力量集中
第二週	2	降旗	紀律重於生命	紀律重於生命
第二週	3	升旗	嚴守紀律	嚴守紀律
第二週	4	降旗	黨紀似鐵，軍令如山	黨紀似鐵，軍令如山
第二週	5	升旗	四知勤行	四知勤行
第二週	6	降旗	自發自動	自發自動
第三週	1	升旗	組織行動	組織行動
第三週	2	降旗	力行要義	力行要義
第三週	3	升旗	時間與空間	時間與空間
第三週	4	降旗	自強不息	自強不息
第三週	5	升旗	革除虛偽言行	革除虛偽言行
第三週	6	降旗	人生要諦	人生要諦
第四週	1	升旗	雙手萬能	雙手萬能
第四週	2	降旗	勞動任務	勞動任務
第四週	3	升旗	仁民愛物	仁民愛物
第四週	4	降旗	自身作則	自身作則
第四週	5	升旗	推行命令	推行命令
第四週	6	降旗	學習精神	學習精神
第一週	1	升旗	革除舊習染	革除舊習染
第一週	2	降旗	做事的道理	做事的道理
第一週	3	升旗	責己恕人	責己恕人
第一週	4	降旗	分工合作	分工合作
第一週	5	升旗	互助樂羣	互助樂羣
第一週	6	降旗	法治與憲政	法治與憲政
第二週	1	升旗	發揚黨德一仁	發揚黨德一仁
第二週	2	降旗	國家至上民族至上	國家至上民族至上
第二週	3	升旗	軍事第一勝利第一	軍事第一勝利第一
第二週	4	降旗	堅苦卓絕	堅苦卓絕
第二週	5	升旗	盡忠職守	盡忠職守
第二週	6	降旗	迅速	迅速
第三週	1	升旗	秘密	秘密
第三週	2	降旗	確實	確實
第三週	3	升旗	靜肅	靜肅
第三週	4	降旗	把時間	把時間
第三週	5	升旗	力行就是革命	力行就是革命
第三週	6	降旗	勞動神聖	勞動神聖
第四週	1	升旗	實行五到	實行五到
第四週	2	降旗	濟世助人	濟世助人
第四週	3	升旗	軍必躬親	軍必躬親
第四週	4	降旗	認識環境	認識環境
第四週	5	升旗	領導民衆	領導民衆

- (一) 競賽週：
- (一) 舉辦各種競賽——訓導處主辦。
 - (二) 認識武備——軍訓隊指導。
 - (三) 熟練基本動作——軍訓隊指導。

- (8) 檢閱週：
- (一) 實行自我批判——訓導處指導。
 - (二) 舉行總檢閱——教育長主持軍訓隊主辦。
 - (三) 舉行總批判——教育長講評軍訓隊主辦。

更正

本刊上期(第三卷三期)65頁本間區縣訓練指導處三十二年度工作概略一文中(一)項(1)條：應為「商由會計室與財政廳接洽稅費發給各縣所經費及公費」因原稿將「商由會計室」五字漏列，特此更正。

本期本刊印經編校印，惟因印刷延誤，致出版遲延，敬希讀者諒察。

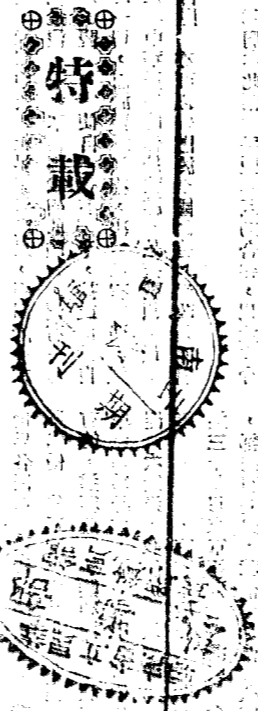
編審室啓

週	日	內容	內容
週五	1	勤儉儉務之本	實行自治公約
週五	2	自治自治人	教育——自信信進
週五	3	自治自治人	術——自信信進
週五	4	辦事認真	克己成人
週五	5	責任心	自我管理
週五	6	守法精神	主管業務
週六	1	生命之意義與價值	自覺
週六	2	科學精神	自動
週六	3	主宰宇宙	日新又新
週六	4	發掘天賦本能	注重科學方法
週六	5	努力進取	提高研究興趣
週六	6	發掘創造性	創造新生
週七	1	培養武德智、信、仁、勇、嚴。	武德之信
週七	2	負重致遠	武德之嚴
週七	3	競賽意識	勤勞
週七	4	冒險犯難	堅
週七	5	成功成仁	英斷
週七	6	服從與指揮	果敢
週八	1	必勝信念	省察過去
週八	2	檢討的意義	把握現實
週八	3	反省的功夫	自我批判
週八	4	自我訓練	檢討思想
週八	5	檢討生活	檢討業務
週八	6	檢討特意義	計劃業務
週八	7	檢討特意義	
週八	8	檢討特意義	

雲南省訓團團刊

陸榮廷題

第 32 期
第 1060 號
卷 三 第 六 期
年 三 十 三 月



特 載

第二屆國民參政會第三次大會開幕致詞

總裁

各位參政員先生，今天我們第三屆國民參政會第三次大會開幕，自從第二次大會開幕以後，到現在已經十一個月，在這一年之間，無論國內國外，皆有很大的變遷與進展，而每個結果都是向我們抗戰勝利之途演進的，各位參政員先生，留心世局，對於我們今後抗戰建國的工作，我們努力奮鬥的方向，自必益趨有案，此次相繼一舉，共商國計，必須宏謀遠見，足以輔助政府，以濟當前之艱難，促進國民貢獻國家的努力。中正代表政府，對遠道而來的各位參政員諸君，謹致歡迎，對於在各地方努力實際工作或分擔負責的諸位，以及對於貴會駐會委員暨各實施協進會與縣區建設會諸同仁，一年來工作的辛勞，特致慰勉的感戴。我今天所要說的是各位提出的報告，就是最近中國戰事進展的情形，自寇自從近幾個月來，在太平洋上與馬尼拉與關島等基地連續被我盟軍克復以來，他自知失敗命運，已無可挽救，又不能不作死傷逃生之計，所以要在我們滇湘戰場上作孤注一擲，竟敢荷延其殘喘，吾人決不承認這半年以來軍事的失利，更不能不認我中國抗戰在這一時期是特別困難艱辛，即以此次平漢線豫綏戰的戰鬥而言，官兵的犧牲，民衆的流離，中正無不更加懷念，而引為自身所應負的全責，然而人所共知於大會諸君者：(一)中國戰場的最後決戰，今方開始，到今天正是以前所說的「最後決戰」以前最艱苦階段的開始之時。(二)日寇無論如何，決不能不承認抗戰戰爭一非光明前途，俾逃其覆滅的悲運，今日抗戰的形勢，實與

本 期 要 目

特 載	第二屆國民參政會第三次大會開幕致詞
法令輯要	勳章條例
團 聞	教育長
統 計	教育長
區縣訓練消息	教育長

雲南省政府教育廳編印

基礎，科學發達，隨時在戰爭中改良進步，而我們則素無進步，殘破以後，海陸交通完全封鎖，更難得有補充，的社會，在社會方面，別的國家教育，就有組織，而我們中國，則是社會組織，是職業家之社會，舊的日趨崩壞，新的經濟有形成，一般社會，又不善于近代組織，動員極困難，至于在軍需物資方面，因為封鎖的關係，交通阻滯減少，國庫的儲蓄完全耗盡，由此種種，所以人家準備工業，與社會基礎，可以戰戰強強，而我們長期戰爭七年以上，只有精神強固，在在有形的條件上，自然是越久愈困難，到了最近，可說是最困難的開始，一切缺點缺點，都隨着時間而產生而增加，我們於此。不僅不可加設備，而且必須減縮，這實是極大的困難，今後我們要我們政府與人民一心一志，從艱難挫折之中，奮發自強，體認這次寶貴的教訓，共同一致忍辱負重，以突發這一個必然有的艱苦時期，達到最後的勝利，那我們可以說我們軍事上一次的失利，無關於我們國家對於政府，對於人民為是有莫大的益處。

要知這世間萬事不思挫折，患在不不自覺自強，我們這一次所受的挫折，無不說今後抗戰勝利成功的良機，我們重行懇告諸大家一句話，勝利不是輕易可得的，復原不是可以沒有代價的，今天我們比苦，這苦不是得來的，後跟苦地特勝勝利迫近，而日益增加，我們身當此艱苦，更求有的負責任，非經過十分艱難困苦，決不能得到十分圓滿的成功，我們全國同胞從前對於這艱苦的艱難困苦，和最後勝利以前的責任，不能體認得十分深刻，這半年來，經濟和軍事，都應可以供我們全國同胞切體認，要知這艱苦，無論如何艱苦，到不能做去，去年的那樣，有為害於我們國家的，敵人所以加於我們的危險，到今天日，已成過去，今後的情況，乃在我們本身，不應懈不努力，不與敵一致以進步，這一時我們為政，諸君應當特別注意，我今天對參政員，君們更應提出，就是我們國家今後安身立命，要緊的一點，這就是對抗戰，對建國都有極大關係，這就是我們的國家，對需要統一，要取抗戰勝利，必須由統一的中國來爭取，要戰後建國以及與世界合作，更必須由統一的中國來負責，國父革命數十年，學生奮鬥的目的，是為了國家統一，我們第一期國父革命打倒軍閥，是為國家統一，而今天對日抗戰要完成第二期國父革命，也是為了國家的統一，因為日寇自甲午以來，五十年無時不是處心積慮要分裂我們國家，我們從來危言我們國家的生存，所以自濟南事變九一八事變，以至於七七事變，都使我們全體國民，對日同仇敵愾，不立，所以對日抗戰，不任何條件，犧牲，所以對日抗戰，固然是為了我們國家民族生存，與國際正義，也實在是為了，一國家，政府要求國家統一，責任是代表全國國民，真正意志的要求，我們國家，辛奮鬥的，就是要國家的統一，我們國家如軍令，

加強推行地方自治原則、補寫

- 一、原則第一項補充意見關於公職，應人之
- 二、原則第一項補充意見未加，為訓練
- 三、原則第一項補充意見，並應責成各省市
- 四、原則第一項補充意見，其辦法即利用
- 五、原則第一項補充意見，其經費
- 六、原則第一項補充意見，其經費
- 七、原則第一項補充意見，其經費
- 八、原則第一項補充意見，其經費

能統一，就不能得到抗戰勝利，我們國家如果政體不能統一，更不能達到建國成功，我們國家不能有任意的統一的跡象，這是現代國家一個基本條件，也是現代國民一個基本責任。要知道軍隊如果不能執行國家統一的軍令，不但不會增加自己的力氣，而且無異增加敵人的力氣，國民如果不切實奉行國家命令，不但不能抗戰，而且也不能建立一個現代的國家。我這幾句，義意的切切，諸位必能體念，同時諸位亦必明瞭，我們國民政府有統一的任何百分，是並沒有什麼不統一的。國民政府一轄下的任何軍隊，也並沒有什麼不統一的，而且我相信，凡是明瞭世界形勢，認清國家主義的任，軍民，無不有精誠護國家的統一的，然而我們真正實又該戰的勝利，務必領全，共同面對着敵寇的全體國民，無一團體或個人，真正從精神上，求得各符其實的統一，有了真正的統一，纔能有同生共死精誠無間的團結，我們國家民族，也就能有光明的前途，這一點，請各位特別注意。必須少提高國家觀念與責任觀念，以保障我們國家的統一，鞏固我們國家基礎，爲了國家的統一，凡我中華民國國民，都該捐出任何私利私見，犧牲任何局部利益，我希望在這一個前提之下，我們全國上下，都各盡其能，負其責，來增進國內軍事政治經濟，與社會的發達，在目前增強我們反攻的力量，迅速擊滅敵寇，爭取抗戰勝利。

戰爭結束以後，要完成我們建國的工作，這中間事務繁多，我不及一一列舉，我祇將各位所最關心而與實會工作有關係的要敘述如下：其一，是實施政改問題，也就是推行民主政治問題，我報告各位，三民主義的民主政治，本來是我們民國五十年來革命建國的一項目的，我們有達到實施憲政之日，就是國和革，先烈遺志完成之時。我們中國國民，不爲了實行民主，以有五十幾年來國民革命，與奮鬥，自從十一中全會決議戰後一年內，舉國民大會制定憲法以來，到了去年十一月，有憲政實施協進會的成立，政府的設施和方針一本此旨，一方面於戰時情況許可之下，實施人民自由的保障，並如由政品與新聞審查標準的改訂，即保障人民身體自由辦法的公佈，政府皆已切實執行，總期人民充其戰時國民應有的權利，充其戰時國民應享的福利，樹立法治規模，充其民主一範，一加憲政實施的準備則是，原交通部書取于民意發達的普遍設置，在各層地方自治的充實，詳細情形，主管部門另有報告，這裏祇舉出兩個數字，以資對照，一是縣市參議會，在去年計立二次，會時成立者，爲三百餘位，現已增至五百餘單位，二是各省已立鄉鎮民代表會有五百餘處，成立保民大會的有一千餘縣，當然因戰爭與交通等影響，推進遲緩不齊，但是政府決心充實民衆機關這一方面的做法，我們須爲國家負責，爲人民盡職，實事求是，以求民權主義切實的實行，即憲政主治的初期實現。

其次，關於經濟問題，還是于民生國計以及軍事進展，却有很大的關係也是各位所關切

今組織完成，其幹部人員均經訓練，足以適應其業務。

(九) 全縣財產目錄依法完成組織。

以上所報爲最低標準，人力財力較優地方，即可按照地方自治實施方案所規定之事項實施，以期獲得更佳之成績。

四、原則第六項補充意見，除原有自治財源外，擬具補助自治經費暫行辦法如下：

(一) 土地稅、田賦，按照實數額以百分之十五實物分配縣市如糧食部需要，此項分配之實物時，得儘先收購之，其折價由糧食部與省政府參酌當地市價核定（其海運省份經財政部核定分配百分之十五以上者亦同）。

(二) 營業稅撥款中央在可能範圍內酌增稅率，以百分之五十劃撥縣市補助自治經費交由省政府統籌支配。

(三) 淪陷區及邊省省份營業過少者另案辦理。

五、原則第七項補充意見縣鄉鎮兩級幹部人員之訓練及其民衆機關代表之講習應於三十四年底普遍完成並酌量增加訓練經費，強迫高中，初中，高小畢業而不升學學生入省區縣行政幹部訓練機關受自治訓練各師範及高中，初中學校亦應增設地方自治課程。

六、原則第八項補充意見由行政院會同考試院另訂縣長考績標準。

的，經濟間的實際是包含兩項：一是穩定經濟，二是發展經濟，今天所謂穩定經濟，主要是指物價問題，自從去年冬季曾經濟建設委員會成立以來，對這一點曾作深刻的檢討，與積極的建議，本年十二中全會，通過加強管制物價方案緊急措施案，其中就是大部分採取經濟建設委員會的建議，這幾個月來，國家總動員會議，切實執行，已經收到相當穩定的效果，加以我們是農業國家，今年到秋豐收，現在國外運道可望增開，物資輸入將見增加，這不但有利於我們物價的穩定，而且可補助我們解除經濟建設上的困難這半年來，對於工業生產，我們政府已盡其可能的力量，予以扶助以濟，今後仍將秉承此方針，更予加強，在經濟政策上，我們政府所擬定的，就是財政與經濟政策，業已符合國策與民，事業決定並重，人民負擔，應使大體平均，人民生活應儘可能予以改善。我們經濟設施，應當遵照國父的民生主義以逐步達到制資本平均地權的目的，但是上面所說的兩點，要能切實見效，日後仍歸結於鞏固國家統一的基礎，國父常說：要個人自由，必先要國家有自由，國家沒有自由，一切都無所謂，換言之不能獨立自由的國家，決無民主自由和經濟自由可言，我們一年來的流血抗戰，就是要保持我們國家的獨立爭取我們國家的自由以進行我們整個的建設。所以各位必須共同喚醒國民，認明「國家至上民族至上」與「意志集中力量集中」的大義。以

全力來鞏固我們國家的基礎，必須在事實上行動上表現我們忠於國家，盡忠於民族，有了國家的統一，才有國家的獨立，有了國家的獨立，才有國家的自由才能談到民族自由和民生自由。這個個人對自由戰鬥的時代中，決沒有任何國民不顧自己的利益，不維護自己國家的法令，而能入家講等自由的，這是一點是十分重要，我所以不厭重復要為各位重說明。最後我們為爭取最後勝利之時，我們要引導同胞同國效忠，必須盡力解除人民的痛苦，我們要發動同胞，努力奮發，首先國民認清所處的時代，我們經此半年抗戰，各地行政督察區域，而若干省分，最經大戰以後，流離傷亡，更是本席所日夕懷念，而不能自安於心的，務望我各位政員諸君，首宜民隱，印印民痛，對於撫慰流亡，救濟傷病，以及軍政整肅的革除，兵役工役的改，管制物價的施行，人民動員的奮起，都希望在大會中對事實，發抒實言，貢獻政見以利推行，同時我們必須認識這一次戰役的世界，其進步與變遷較之戰前差不多要超過一個世紀，想到國父遺願上的教訓，真令人感到責任的重大我在今年七七軍民同過苦中有兩句話：自古以來不論個人或國家或個人成事的決不能有真正獨立的資格凡是坐享其成的，將必受淘汰而無賴。今天我要為各位政員重述幾句話，我相信我們中間七年抗戰的流血，已經建立了國家巨大的基礎，也已恢復了民族復興的自信心，我懇切希望我們全體同胞，高瞻遠矚奮發圖強，總要使我們中華民族，在這次長期抗戰以後，真正能得獨立自由，做到像國父所說：與當代文明各國並駕齊驅，而後我們纔得得起「國威和革命名譽」對得起為抗戰殉難的軍民同胞。敬祝大會成功，和各位健康。

保障人民身體自由辦法宣傳要點

- 一、保障人民自由為實施憲政促進民主主義條件，而身體自由又為各種自由中之基本自由。故訓政時期約法第八九條及五五憲草（即中華民國憲法草案）第九十兩條對此均有詳確之規定。
- 二、本黨五屆十一中全會決議於抗戰結束後一年內召開國民大會公佈憲法。現戰爭尚在進行，憲法頒佈有待，而保障人民身體自由之要求，又刻不容緩。故國防最高委員會特根據訓政時期約法及五五憲草之精神及提擬本法之原，擬定本辦法於本年八月一日開始施行。
- 三、本辦法第一條對於保護人民身體自由均有硬性規定，其內容如（一）非依普通或特別法令有檢查裁判權者不得逮捕拘禁處罰或審問人民，實言之非依一定法令不得逮捕人民，所謂一定法令普通者指刑法，強制執行法，海陸空軍刑法，特別者指戰時軍律，懲治漢奸偽匪法，煙毒及妨害國家總動員案。（二）有權逮捕人民之機關應由軍政兩方面於每年二八月會同查明，通知各法院暨各省市縣政府一次，此處用意即在確定

勤濬新知力除惡習

團主任

▲第十一期各組結業訓詞

本團第十一期衛生、民政、行政、各組學員同於今日舉行結業典禮。...

一曰勤濬新知也，生也有涯而知也無...

莊之，人有同情，然以其無...

而返，則又之者也，即本無...

關係於吾生者，擇善而固執之...

生？何以扶植社會生活，而以發展國民生活...

以經濟民衆生命？一切則加近思，則道...

不人，舉動皆用矣。各員自修訓多日，於...

新時具之學術，固已講習有素，且以此去能...

以爲學之精勤，固已講習有素，且以此去能...

其所學，勿固步以自封，進亦必借，此處...

共勉。

日力，...

、雖各不同，然其民衆之表率，應予...

特加修養，勿爲得日應酬所同化。並各以轉移...

習俗爲己任。付文正公有云：「風俗之變，...

自乎，自一二人心之所嚮而已。」繼我云...

「凡欲移風易俗，必先自其身作則而鼓舞羣倫。...

不能爲一語，其訓多日，想於此處，聞之已熟...

要在拳拳服膺而弗失之耳。此應共勉者之。

无有非者我國爲非國家獨立，民族生存

與世界之永久和平，而動員全體，預備此訓練...

員與地方自治運動

推行地方自治爲實行主義的起點

本黨爲三民主義而革命，三民主義之最後目的，...

在民生主義的實現，...

現民生主義，首先需要民...

權制度的確立，...

保障，俾得與久遠，地方...

自治，其所以穩定民權制度...

法，實現民權主義的...

均著重於地方自治的推行，...

所以，無難無論在州，...

宣波，上海，杭州，每次...

講演莫不以地方自治爲中...

心，并處於自治的重要...

，在國大綱內特規定完...

，地方自治爲政治時期的...

首要工作，應時時注意...

爲自治單位，於一次全國代表大會特將縣的...

自治列爲黨內政策之一，...

書之北上宣言中，均詳譯稱訓，...

治單位，以深植民權之基，...

生致力革命之重點，與本黨對於地方自治推進之...

一貫主張，而地方自治對於國家政治建設之...

要。我們在本黨的歷次重要宣言裏面，尤...

有權逮捕人民之機關，應當之某一定...

與不得，捕人民，今後對於人民生...

自由之保障，有詳確之規定。希就此...

項法律，加以說明。

本辦法第二條第八條之立法精神，在...

於防止捕房之濫用逮捕權，...

責任之限制，其特有五：(1) 執行...

捕時應將拘票及逮捕原因示本人，...

其本人或其屬亦得請求，知被捕之原因...

。若不執行逮捕及嫌疑不足時，應立...

即釋放，不再取保。(2) 不以管轄...

限內者限於二日內移送轉機關。(3) 4...

。英內捕者，於二日內送捕機關後辦...

法者，應行法懲或治罪。

英國爲保障，民身自由起見，特置人...

身保狀，一即出狀之制度凡人民...

國家機關，除一俾本人或別人可向法...

院請求發給命令，使該者將其...

多交，間，若該者若不服法院之命令...

，須交一定之罰金。實與我國之提法...

相類似。本辦法第四條下段規定在...

便被捕人有辯。其用意亦...

同。

身自由之保障，...

內對於捕房反動份子之防範，仍不能...

稍信，故本辦法第五條有軍警關係...

不。第四條規定之限制，此在英國亦有...

見：

地方自治無積極推進之實施成額，則本黨政府所總攬之治權部分，縱令百廢俱舉，亦將無過於普通國家賢明執政者之所為，則政一二字之意義，將全無所著，而人民痛苦之解除，三民主義建設，亦將無由實現。

三屆三中全會宣言

在見諸民間之實際生活，故吾黨同志與全國國民今後必當以救國不啻之神，並全力於地方自治工作，俾三民主義得以從人民社會生活中發揚滋長，庶于革命建國之戰，乃有實際

三屆三中全會宣言

實行以縣為自治單位，改善并健全民衆之自治組織，施以訓練，加強其能力，并加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中政治的基礎，并爲憲法實施之準備。

抗戰之勝負，不決定於兵

於民力，民力之發展與民衆之相，相因果

臨全大會宣言

讀以上史料，我們可以深深體會到，促進地方自治以增強民權，在政治建設上是如何的重要。而政權之轉移，政府民力，民權之發展，在實行三民主義的中國，全國人民生活在五千

中心工作，憲政雙方一致努力的目標。

本人責司黃省民政，願將法訂的地方自治制度及本省目前推行地方自治的情形，爲諸君簡略一述：

我軍地方自治的進度，就是「新縣制」。

按新縣制之實施，爲抗戰期間內政上之重大與

華，其目的在「喚起民衆，發動民力，加強地方組織，促進自治事業，以奠定革命建國之基礎」。

意義至爲重大。新縣制的內容可就組織

及事業兩方面加以說明。關於組織的組織，

係以各級組織機關爲根據，並照民權主義的

能劃分之原則，將縣地方組織規定爲民意機關

與執行機關兩個系統，各級組織之建立，一律

由下而上，成爲一塔形之機構，而執行機關的

主管負責人，均由各級的民意機關，以選舉方

式產生，其精神全本民主。民意機關最基層者

爲保民大會，由戶戶出選公民一人組成，其次

爲鄉鎮民代表會，由每鄉鎮選舉代表二人組成之

次爲縣參議會，由每鄉鎮選舉議員一人，

并加職業團體代表十分之三組織之，至保民大

會以下，尚有居民會議，爲甲之臨時辦事機構

至於執行機關，甲以上爲保辦公處，再上爲

鄉鎮公所，再上爲縣政府，均與保民大會，鄉

鎮民代表會，縣參議會平行，分別對其負責。

關於新縣制的事業，係以地方自治實施方案，

爲根據，列如凡十四項：(一)編查戶口，

(二)規定地價，(三)墾荒地，(四)實行

墾產，(五)整理財政，(六)健全機構，(

相似限制，外經國會議決，亦可修發出

席狀，務所以保守機密，以免侵犯脫逃

也。

七、二十四年六月二十一日，國民政府公布

佈「提法」十一條，對於身體自由之

保障，規定頗詳，雖經通令自憲法公佈

之日起施行，現尙未屆施行日期，但其

立法精神與本辦法無甚出入，故暫時可比

照辦，予以闡揚。

法令講習大綱

廿一號 三十三年九月份用

中央宣傳部

行政官署行政機關所爲之一切行爲若有損

害人民權利者，依各國通例設有兩種行政救濟

即一爲訴願，一爲行政訴訟。政府本此行政救

濟之需要，早經於十九年二十一年先後訂頒

願法與行政訴訟法，並於二十六年修訂頒

行。至三十一年七月政府爲加強人民權利之維

護，將行政訴訟法再行修正，公佈實施。今

年九月份各地國民月會及黨政軍學小組會議，

應將修正行政訴訟法提出講習，以提高法治

精神，茲指示講習要點如下：

(甲)內容摘要(本法全文共三十條，三

十一年七月廿五日修正公佈施行)

七) 組訓民衆，(八) 開闢交通，(九) 設立自治實施方案，參酌各縣實際情形，依據規定學校，(十) 推行合作，(十一) 辦理警衛，(十二) 推進衛生，(十三) 實施救卹，(十四) 推行新生活，每項均定有完成之標準。本省推行新縣制自廿九年即已開始，全省各縣，一律裁局改科，廢區擴大鄉鎮，整編保甲，推行戶政，籌設各市縣臨時參議會，是爲本省推行新縣制開始時期。去歲七月以來，爲加速完成新縣制，確立基層政治機構起見，將以往工作成績，從新加以檢討。釐訂年度工作計劃，預定三十三年度工作，以加強地方組織爲中心，將各縣政府組織，一律分設六科二室，設治局分四股，並裁撤縣佐，其次如鄉鎮公所、保辦公處等組織，均切實調整，辦事程序認真改善，務使組織健全，運用敏捷各項政令推行靈利，至縣各級民意機關，一律在本年內促其成立，正式的縣參議會，約年底可以完成，鄉鎮民代表會議及保民大會，則已普遍成立，並爲健全人事，於本年度內，全省普遍分期實施鄉鎮長民選。至三十四年度工作計劃，將以全力促進自治事業爲中心，根據中央頒布之地方

自治實施方案，參酌各縣實際情形，依據規定之標準，分期完成。

總之，地方自治頭緒萬端，或有相當人力財力，不足以濟事，目前我國政治社會各方面，最爲毛病是頭重腳輕，優秀人才大多集中通都大邑，集中上級政府機關，對於地方自治，漠不關心，自治人員地位，恆被一般人所蔑視，此種現象，亟應設法改正，希望本黨同志，明瞭推行地方自治爲實行主義的起點，積極參加地方自治運動，在自治、勸消滅的地方，應積極來發動提倡。諸位負責軍、黨務、隨軍所至，與地方民衆及自治組織，接觸的機會很多，應本黨的主義和精神，協助自治工作人員，推行地方自治，對鄉鎮保甲長等，盼重視地位，尊重其職權，所有軍隊與地方自治事務，均明法定手續處理，這樣地方自治才有保障，才有憑藉，望將此意宣傳軍中全體同志，藉使軍民一體，完成抗戰建國的任務，同時也盡黨員實行主義的責任，主義不行，黨員之恥，地方自治無成績，三民主義即無由實現。深盼諸位三復斯言，共勉力行！

(一) 人民因中央或地方官署之違法處分致損害其權利者得依法提

(二) 提起行政訴訟得附帶請求損害賠償
本法第一條

(三) 行政訴訟之提起，於再行願決定到達之次日起二個月內爲之。

(四) 對於行政法院之裁判不服者得向行政法院提起再行願決定

(五) 行政法院之判決各關係官署，不受其拘束，惟其判決之效力以其裁判事件爲範圍。

(六) 行政訴訟之被告官署，例如人民不服縣府之區分官署政府提起再行願決定後，經決定駁回，又由該政府提起再行願決定，如仍不服，向行政法院提起再行願決定，此時之被告官署爲原區分之縣政府。

(七) 撤銷或變更原區分或決定時爲最後撤銷或變更之官署。例如人民不服縣政府之區分官署政府提起再行願決定後，經決定駁回，又由該政府提起再行願決定，如仍不服，向行政法院提起再行願決定，此時之被告官署即爲縣政府。

(八) 提起行政訴訟應以實狀爲之

(九) 撤銷或變更原區分或決定時爲最後撤銷或變更之官署。例如人民不服縣政府之區分官署政府提起再行願決定後，經決定駁回，又由該政府提起再行願決定，如仍不服，向行政法院提起再行願決定，此時之被告官署即爲縣政府。

(十) 撤銷或變更原區分或決定時爲最後撤銷或變更之官署。例如人民不服縣政府之區分官署政府提起再行願決定後，經決定駁回，又由該政府提起再行願決定，如仍不服，向行政法院提起再行願決定，此時之被告官署即爲縣政府。

(十一) 撤銷或變更原區分或決定時爲最後撤銷或變更之官署。例如人民不服縣政府之區分官署政府提起再行願決定後，經決定駁回，又由該政府提起再行願決定，如仍不服，向行政法院提起再行願決定，此時之被告官署即爲縣政府。

(十二) 撤銷或變更原區分或決定時爲最後撤銷或變更之官署。例如人民不服縣政府之區分官署政府提起再行願決定後，經決定駁回，又由該政府提起再行願決定，如仍不服，向行政法院提起再行願決定，此時之被告官署即爲縣政府。

適用司法院頒行之行政訴訟狀紙。
(第十一條)

(九) 行政法院認起訴為有理由者，應以判決撤銷或變更原處分或決定其附帶請求損害賠償者，並應為判決。認起訴為無理由者，應以判決駁回之，其附帶請求損害賠償者亦同。(第二十三條)

(十) 有民事訴訟法第四百九十二條所列各款情形之一者，當事人對行政法院之判決，得向該院提起再訴之請，惟應於判決送達時起二個月內為之。(第二十四條)

(乙) 研究要點：

(一) 依本法第一條之規定提起行政訴訟之要件有五：(1) 須人民權利受損害者。(2) 須係中央或地方之行政官署之處分。(3) 官署之處分必須係違法處分。(4) 必須依訴審法體過再訴願而不服其決定者。(5) 提起再訴願逾三個月不為決定者。

(二) 訴願與行政訴訟之關係：二者皆為行政救濟之目的相同，惟依行政訴訟法第一條之規定行政區分中具有違法而損害權利者，應訴願再訴願而不服其決定，而後得聲

(三) 訴願與行政訴訟之關係：二者皆為行政救濟之目的相同，惟依行政訴訟法第一條之規定行政區分中具有違法而損害權利者，應訴願再訴願而不服其決定，而後得聲

再行行政訴訟。則行發訴訟似為訴訟之上級審，一若民刑訴訟第三審之於第二審然，故二者之關係甚切。

(四) 行政訴訟之裁判機關，在德、法、日等國，係專屬於行政法院，而採獨立分離制。在英美兩國係將行政訴訟法合併於普通法院審理，而採合併制。二制皆有不妥之處，我國行政法院，一面係辦理行政訴訟之專設機關，一面又隸屬於司法院，視為一司法機關，實為兼得上列二制之長。

(五) 行政官署之違法處分，係指其整個官署之行政行為而言，故行政訴訟對於違法處分撤銷之效力，僅為撤銷或變更，而不能請求處罰或懲戒。

(六) 行政法院之判決既經確定後，已不得請求撤銷為原則，然訴訟程序判決之根本上有瑕疵時，係本法第二十四條之規定，准許當事人提起再訴之訴，以謀事後之救濟。

(七) 行政訴訟與民事訴訟雖其性質不同，而其保障人民權利之目的則一，故凡對於特許之場合，本法已予規定外，其餘均可準援民事訴訟法。

(八) 行政訴訟之被告為行政官署，各級行政官署為免除訴訟之糾紛，應於平時注意法規之研討與行政權之使用。

(九) 行政訴訟審理之原則係採不告不理之原則，人民因行政處分受其權利損害時，應自動依法提起行政訴訟，以求救濟。
(以上參考行政法院印行政訴訟法淺釋)

雲南省地方行政幹部訓練團訓令指設 字第 四〇三 號

令 各 縣地方行政幹部訓練所所長 為令飭知照事：案據本團訓練處文書科科長 光明呈稱：

「竊維此次訓練旋里，奉令顧 視察開蒙簡建石五縣訓所事宜。視 察日期，開遠為時二日。蒙自為時 二日，簡舊為時六日，建水為時二 日，石屏因係故鄉，在假期之中， 傳訪周諮，為時較長，雖知如一日， 不無走馬觀花之感。觀中窺得 可見一斑。謹就視察所得，臚陳 如後，懇祈鈞核為禱。」

等情。附建議改進辦理縣訓意見五點。 此，查所呈各情，尚屬詳盡，至所建議改進

調意見五點，亦多屬切要，應予通飭各縣訓所採擇施行，除分令外，合行抄發原建議訓改革意見令仰該所長即便參照該項建議各點辦理並將辦理情形隨時具報備查為要。此令。

附抄發朱副長光明建議改進縣訓意見五點一份。

雲南主任 龍雲

教育長 陸崇仁

中華民國三十三年 九月 卅一日

各縣辦理訓練改進之意見五點，其理由訓練，未能按計劃實施，其原因在於經費拮据，而訓練經費，各鄉鎮未能按期發訓。有遲至三三月。始能訓集者，其原因亦在於服裝食米及訓食等項，實由各鄉籌措，故各鄉保對於訓練之不感興趣，及人民對於訓練之觀感冷淡，最大原因，實由於訓練經費無着，茲將上述情形，擬具改進意見如下：

- (一) 各縣訓所經費，及應由縣核公撥，應由各縣府遵照規定，列入縣預算，並應切實按月支發，不得延宕或前延，庶有濟乎。

雲南省地方行政幹部訓練團訓令

事由案准考委會函送簡章及實施考試成績計算辦法等情，查該團訓理由

案准 各縣地方行政幹部訓練團訓令

考試院考選委員會(卅三)設會研字第八〇五

水縣) 進進無派，流弊甚大，應即對禁止。

(二) 保長戶籍教育等班，訓練日期較長，以調集入所受訓官廳員中長班，訓練日期甚短，以就所屬中心學校巡迴訓練為原則。(如係舊縣，以節費用而免虛糜。

(三) 學員服裝，應由該項下每年總製若干套。如石屏縣，否則穿著短裝便服(如越水縣，應以省物力。至由各鄉鎮籌措，應予禁止。

(四) 學員食米，應由各訓團鄉鎮應領公糧項下扣撥。或由全縣撥款，公糧項下酌量補助。石屏縣已在請求辦理中。絕對禁止門牌戶派。

(五) 學員宿舍等費，應由縣款項下撥發，(如石屏縣之列入縣預算)絕對禁止門牌戶派。

以上五條，雖車之無甚高貴，但係針對各縣實際情形，一得之愚，或可備參考，縣訓前途，庶有濟乎！

第四條 考試院本年六月六日密文字第五五六號訓令開查高等及普通考試成績計算辦法業經制定除以院令公佈施行暨分令外合行抄發該項辦法仰知照此令等因

此項辦法除分令外相應檢同高等及普通考試成績計算辦法一份函達該縣各級幹部人員考試條例第十條第三項規定初再試成績計算之比例依本辦法第一條之規定仍應適用考試時得用之情形應用該條或本辦法第三條之規定以實 應合併說明為要。

等由 高等及普通考試成績計算辦法一份，准此，自應照辦。除分令外，合行令仰該案所長遵照辦理為要。此令。

附發高等及普通考試成績計算辦法一份

雲南主任 龍雲
教育長 陸崇仁

中華民國三十三年 九月 卅一日

高等及普通考試成績計算辦法(三十三年六月六日考試院公佈)

第一條 高等及普通考試成績之計算除法令別有規定外依本辦法行之

第二條 各考試科目之分數合計為總分數時以平均計算為原則但必要時得依考試之性質另定各科目計算之比例

第三條 口試筆試同時舉行者口試分數與筆試各科目分數平均計算口試筆試先後舉行者合計為總分數時筆試佔百分之八口試佔百分之二十但必要時得依考試之性質另定計算之比例

第四條 筆試及訓練成績應各別計算不得互相移調

第五條 初試筆試及訓練均應及格人員應將其

案奉 考試院本年六月六日密文字第五五六號訓令開查高等及普通考試成績計算辦法業經制定除以院令公佈施行暨分令外合行抄發該項辦法仰知照此令等因

案准 各縣地方行政幹部訓練團訓令

三、備成總會計計算以定等第會併計算
 時初試成績佔百分之四十訓及再試
 成績各佔百分之三十但司法官考試初
 試成績佔百分之四十再試訓及學習
 成績各佔百分之二十

取者應與各試原分數合併計算其合
 計算結果不及規定定額者應加修數并
 以原分數定其名次
 特種考試成績之計算得準用本辦法之
 規定

雲南省地方行政幹部訓練團會計室組織規程

- 第一條：本規程依照省政府會計處各機關會計室組織規程辦理
- 第二條：雲南省地方行政幹部訓練團會計人員辦事處所定各員之雲南省地方行政幹部訓練團會計室（以下簡稱本室）
- 第三條：本室設會計主任一人（兼任）對團長負責並依法受團主任教育長之指揮辦理團會計事務
- 第四條：本室設會計員四人會計主任及會計員均應由團長委任
- 第五條：會計主任會計員會計助理均由團長委任
- 第六條：本室會計主任會計員會計助理均由團長委任
- 第七條：會計主任得出席本團有關其職務之各項會議
- 第八條：本室每月舉行業務會議一次由會計主任召集之並以會計主任為主席
- 第九條：本室遇有緊急事件時所設人員起辦不及時得請團主任教育長調派人員臨時兼辦
- 第十條：本室會計主任及所屬會計室會計助理應由團主任教育長委任

會計處核辦
 第十一條：本室編制之會計會報應依照會計法及省政府總會計制之規定辦理

第十二條：本室編制應另編一項會計室經費列入本團歲出單位預算內

第十三條：本室辦事細則另訂之

第十四條：本團所屬各機關會計室組織規程應行擬定之

第十五條：本規程自公布之日施行

雲南省地方行政幹部訓練團會計室辦事細則

- 第一條：本室則依照雲南省政府各機關會計室組織規程及本室規程辦理
- 第二條：本室一切事務之處理除法令另有規定外悉依本室規程之規定
- 第三條：本室應用之會計報告會計科目會計簿會計憑證等應依照會計法及會計師法之規定辦理
- 第四條：本室行及程序應依下列之規定辦理

對本團所屬各師團會計人員用

第五條：本團文書檔案之處理依照本團文書處理程序辦理之

第六條：本團收入款項程序如左

一、學員繳費：先由學員填具繳費單交會計室核製入帳票連同繳款單送由團長傳票所列金額

一、繳記並製三聯收款收據以一聯發給繳款學員收執一聯存留備查一聯連同傳票送回會計室每日

二、領取薪津及收：其款項在領取或收前將有同之收入憑證交會計室查核呈報

長核閱後領取收入傳票連同收入憑證交會計室查核呈報

憑證交會計室查核呈報

記送回會計室記帳

第七條：本團支付款項程序規定如左

一、發工薪餉：由 務處按期造具實有工工及應發薪餉目清冊送會計室查核簽准後製發

出傳票連同原冊交出由員照冊發款在傳票上加蓋「付訖」戳記送回會計室記帳

三、購置物品：由 務處

應按照月份及各科購置物品時數應支修金數目送交會計室查核簽准後填發支出傳票連同原冊交出由員照冊分別送交在傳票上加蓋「付訖」戳記送回會計室記帳

三、購置物品：凡購置物品其金額在貳拾元以上者由 務處於前項購置單必要時並應附具一家至三家之估價單呈報

教育長批准後會計室填製支出傳票交出 員將款項交 務處購辦其金額在五十元以下者由 務員備用金項下支付三日內取核報核款非有特殊理由不得逾限

如尚需購置取用物品應於每月廿五日以前將購置單送交核核款廿五日以後發併入下月結算

前項 務員備用金定為國幣陸千元

四、學員伙食：由學員伙食委員會開具支款單據呈報中隊長核長及團長簽准證明送會計室查核簽准後填發支出傳票交出由員交付在傳票上加蓋「付訖」戳記送回會計室記帳

五、學員製備：由 務處於事前具正式商號三家以上之估價單

東洋製菓三項一連合用其共合多

經教育長批准後購辦其支款：事前預及事後均由 務員照冊憑單交會計室核簽准後填發支出傳票交出由員交付在傳票上加蓋「付訖」戳記送回會計室記帳

第八條：本團工學員公積之收入由團員將有關收入憑證送會計室核製收入傳票呈報 教育長核閱後交和員將款項清繳傳票上加蓋「付訖」戳記送回會計室記帳

第九條：本團工學員公積之支款：由 務員按冊將其實有員工及應發薪津清冊學員部由學員伙食委員會照冊定人數製具糧單經中隊長核閱後送會計室核製

支款：教育長批准後填具公積支出傳票交出由員照冊付訖在傳票上加蓋「付訖」戳記送回會計室記帳

第十條：本團一切物品之收入由 務員先將購置單經 務處長核閱簽准後同購置物品一併交物品保管員保管

驗收保管在購置單上簽章再送會計室記帳

本團一切物品之支出由各處室科隊填具三聯取單經各主管核閱

章後以一聯存查其餘兩聯一併送 務處核閱

章後交物品保管員照單簽領在取單上加蓋「付訖」戳記後以一聯備存一聯送會計室記帳

第十一條：本團一切物品之支出由各處室科隊填具三聯取單經各主管核閱

章後以一聯存查其餘兩聯一併送 務處核閱

章後交物品保管員照單簽領在取單上加蓋「付訖」戳記後以一聯備存一聯送會計室記帳

第十二條：本團一切物品之支出由各處室科隊填具三聯取單經各主管核閱

章後以一聯存查其餘兩聯一併送 務處核閱

章後交物品保管員照單簽領在取單上加蓋「付訖」戳記後以一聯備存一聯送會計室記帳

第十三條：本團一切物品之支出由各處室科隊填具三聯取單經各主管核閱

章後以一聯存查其餘兩聯一併送 務處核閱

章後交物品保管員照單簽領在取單上加蓋「付訖」戳記後以一聯備存一聯送會計室記帳

第十四條：本團一切物品之支出由各處室科隊填具三聯取單經各主管核閱

章後以一聯存查其餘兩聯一併送 務處核閱

會計室記帳

第十二條：本室工預支薪餉公費夫如超額其每月所得之數由總務處批准進會計室製支出憑票交出納員將憑票所繳數額付交訖加繳後送回會計室記帳

第十三條：本室一切款項之收存及公積物之收發會計人員非根據合法原憑證不得將其記帳憑證非根據記帳憑證不得記帳但理結單及結算後轉入帳目等事項之無原憑證者不在此限出納人員非根據憑票不得作出納之執行但憑票事件時呈報教育長核准後先行收付事後補給手續

第十四條

第十四條：各種傳票非列左列人員簽章不生效力但事實上未設置者從缺

- 一、機關長官或其授權人
- 二、事項之主管及主辦人
- 三、主辦會計人員
- 四、主辦會計人員
- 五、關於現金憑證應簽章出納保單等移事項之主辦會計人員
- 六、關於財物之保管移事項之主辦會計人員
- 七、製單員
- 八、記帳員

第一二兩項人員已於開始遷移上為

第十五條

第十五條：本室對於特別事項須經總務處主任主任核准情形時得減人員辦理之

第十六條：本室各級職員應於當日前如有緊急要件應加工趕辦不得延誤

第十七條：本室各級職員應遵照本室規定辦公時間辦公不得遲到早退如因事因病並應照章請准給假始得辭職

第十八條

第十八條：本室各級職員之考核除由團主任教育長考核外並由會計室直接考核其詳細辦法依照省政府會計處考核規則辦理

第十九條：本室自呈准之日施行如有未盡事宜得隨時呈請修改之



第十二期各組班結業

本團第十二期各組班結業，子八月廿三日訓練結業是日午後三時在團大禮堂舉行結業典禮，計到各團長官來賓及本團全體隊員三百餘人，由團教育長天理代為致詞，謂：本團自成立以來，承蒙各界人士之贊助，業務蒸蒸日上，此次結業典禮，實為本團發展之重要里程碑，望全體隊員繼續努力，共成建國之大業。次由團主任致詞，謂：本團自成立以來，承蒙各界人士之贊助，業務蒸蒸日上，此次結業典禮，實為本團發展之重要里程碑，望全體隊員繼續努力，共成建國之大業。次由團主任致詞，謂：本團自成立以來，承蒙各界人士之贊助，業務蒸蒸日上，此次結業典禮，實為本團發展之重要里程碑，望全體隊員繼續努力，共成建國之大業。

第十三期軍事組開始訓練

本團第十三期軍事組（保衛隊隊員）學員一部係由縣民政抽調各縣保衛隊中隊長，分隊長，特務員等，一部係由縣民政抽調各縣保衛隊中隊長，分隊長，特務員等，一部係由縣民政抽調各縣保衛隊中隊長，分隊長，特務員等。現各學員均已限期報到于九月六日正式開始訓練云

教育長巡視南公

教育長巡視南公，現仍設法借款項，建學員宿舍及合作社新屋一幢（計七間）現正趕工興建，不日即將落成云

本團全體職員于九月十八日上午七時廿分舉行一九一八—三十三週年紀念大會，由團主任代表教育長主席，並講述紀念意義，會前由團導團印一九一八—三十三週年紀念書，分發學員，俾對紀念意義得更深切之認識，藉資共同奮鬥云

本團全體職員于九月十八日上午七時廿分舉行一九一八—三十三週年紀念大會，由團主任代表教育長主席，並講述紀念意義，會前由團導團印一九一八—三十三週年紀念書，分發學員，俾對紀念意義得更深切之認識，藉資共同奮鬥云

1945

年

4 卷

5

—

6

期

心舉一，加強戰鬥力，激發動員，人人誓以必死之決心，突破一切不可預想之險阻，前方後方聯手奮鬥，以竟我神聖抗戰之全功，此為我全國同胞告者一也。

我中國抗戰為排除革命建設之唯一障礙，既如上述，抗戰始期，吾人即以保障吾國主權與獨立暨國土與行政之完整與維護與世界正義和平，遏止侵略我首之意圖，昭告於世界。八年以來，世界各國友邦，尤其美國英國蘇聯對我主持正義，援助強暴之努力，寄與極大之同情，並以我與武器物資經濟援助凡此安危共休患難相扶之誼，皆我中國革命所永誌深懷而不忘。我全國此時，惟願其所有之一切人力物力，以貢獻於反侵略之戰鬥，貫徹我聯合國一員應有作戰之任務，履行聯合國共同宣言與四國宣言，以爭取抗戰勝利，確立國際安全之規模。中國立國之精神，本在諸信修睦，求與世界各國和平互助。中國之請求，原為世界永久鞏固之和平，國父制定憲法計劃時，有言「中華民國之創造者，其目的本在和平」，又曰「為萬國之助者，當能實現，為個人或一民族之私利者，自當避讓於無形，此一憲法博大之遺訓，實永存為吾人之心。我中國今日已獲得其應有之地位，其唯一為中國革命建國與世界和平之最後障礙者，只餘日寇。中國於掃除此最後障礙之時，必本親仁善鄰之風行，與我盟國益敦睦其永久之友邦，更將歡迎各國資本技術經驗之合作，以實行我 國父重業計劃，

期以互助互助，促進中國之建設，達成世界之繁榮，此為我全國同胞告者二也。

我全國同志與全國同胞，為國家民族效忠之途徑，厥為完全實行三民主義。民族主義的目的，一曰中國民族自求解放，一曰國內各民族一律平等，我中國民族自求解放，以造成國際平等之努力，在抗戰未以前，已立其初基。除日寇以外，世界各國或先或後，無不願以平等待我。及抗戰既起，由於軍民同仇之英勇奮鬥，而 國父遺訓不平等條約，重訂平等條約之遺志具體實現，亦已兩年，一俟掃除日寇，我中國民族之解放，即可底於完成。為貫徹民族主義之目的，本大會特重申第二次代表大會「於革命獲得勝利以後當繼續自由統一之中華民國」之警告，必以全力掃除邊疆各族所受日寇劫持之痛苦，亦必以全力扶助邊疆各族經濟文化之發展，對東其固有之語言宗教與習慣，並賦予外交西藏以高度自治之權，民族主義實行之日，而為我國家長治久安永保團結之時，此為我全國同胞告者三也。

我 國父垂教之民權主義，其目的在於實行漸進進步之民主政治，本黨自組革命以來，為民主憲政而奮鬥，五十年如一日，本黨之與漸進奮鬥者以此，與保皇黨及復辟派奮鬥者以此，與叛國竊柄之帝制及軍閥政府奮鬥者以此，乃至與帝國主義之日寇誓死戰鬥者亦以此，正惟本黨有為民主爭年奮鬥之真誠，故不避一切艱難，毅然負起建國保國之責任，亦惟本黨積無數先烈之犧牲，始獲創造民國之

成果，故自民國十七年推選軍閥政府之後，即無日不迫切望還政於全體。今當抗戰勝利在望之日，應為促成建國大業之時，本黨應將議大會全體一致通過，以本年十一月十二日召開國民大會，制憲法，以實施憲政，現舉國民大會之開會不及半年，吾人應與全國國民之各方醫治開誠布公，共同努力，排除黨閥，促成憲政之實現。本黨同志應體認 國父制定建國程序具有極大之苦心而吾人今日應遵奉之，遂致於民，實具最大之決心。今後半年為制定憲法實施憲政之前夕，亦即為決戰最激烈之時期，舉凡戰時民意之發揚，合法自由之尊重，自治基礎之培植，均為我政府與全國國民對國家不容辭之職責。吾人深信中國國民在血戰中，既獲得此獨立自由之時機，斷無任何力量，能將中國歷史運轉三十年，以破壞先賢締造民國之基礎，重陷國家於危亂，在革命掃除之時期，本黨以革命建國為志為全國人民忠實之公僕，在憲政開始以後，本黨則與全國國民一體同心，共負保障民權實行三民主義之責任，吾人之態度坦直而光明，吾人之精神公忠而誠實，樹憲政健全之基礎，定國百年之大計，吾人必前赴後繼，全力以赴，此為我全國同胞告者四也。

建國之首要在民生，為 國父垂教之遺訓，國民革命之終極目的，在於謀人民生活之充足，社會秩序之安全，本大會檢討往事，深感過去對民生主義之經濟建設與平均地權節制資本兩大政策，因種種障礙，未克實施，實為革命之最大缺點，抗戰既起，各種非常現象隨之而生，以致前線之戰士，勞苦之生產者，以及後方之國民，多不能維持其合理生活，尤為本黨所關懷。今者本黨應體認 國父特於本大會閉會之日，作切切明確之指示，吾人今後工作，必當特別重視於民生主義之實施

第四期軍事組結業訓詞

教育長

本團軍事組第三期，自開辦以來，主任龍公，悉心指導，學員亦極踴躍，訓練成績，頗為優異。現第三期結業，主任龍公，特於今日時勢艱危，各學員自應負起重大之責任，在學期既滿，奉命延長一月，增多各學員學習和接受訓練的機會，主任龍公對各學員期望的殷切，難以言喻，今日各學員結業，訓練告一段落，亦即新事業開始之日，各學員首應認清自己所負之使命與責任，一齊奮起，在主任龍公領導之下，努力奮鬥，造詣地方，對於在學期所學之各項，此後必須躬行實踐，一一做到，尤其對於主任龍公訓示一切，更應銘心刻骨，終身奉行，克盡保國衛國，挽救危亡之責任，才不負龍公苦心培育各位之至意，此外保國衛國，實賴互助：

一、「愛兵所以保民，兵不愛民何以保兵」
 「人民為軍隊之根本，必愛民然後能打仗」故愛護人民為軍人第一要義。亦為軍人最基本之道德，各學員既奉命保國，對於地方人民，關係尤為密切，各學員應體念此上之旨，出自人民，各學員應負起保護地方人民，救災恤鄰，我們既愛人民的利益，就應保護地方人民，使地方人民，為人民服務，並且我們應行所至，詳細休養軍隊，推銷雜項，救濟天役，探訪軍情，帶引道路，無一不仰賴於人民，否則結業於民引起反感，是無異自取滅亡，故愛民即所以愛己。

二、各學員保鄉衛民，責任重大，要完成任務，要使自己部下，忠實勇敢，能够與自己共患難，同生死，休戚相關，安危與共，才能建功立業，克敵制勝，故治兵必須愛護部下，待之如子弟，視之如手足，父兄之待子弟，應其愚昧無知，則教之誨之，庶其勉勵苦痛，則衣之食之，愛其放蕩無行，則責之懲之，庶其中道墮落，則培之養之，無輪為實為廢，為愛為憎為賞為罰，皆用之以至誠，行之以至公，則士兵愛護長官如父兄，始能信仰長官，服從命令，「視卒如嬰兒，故可以赴深澗，視卒如愛子，故可與之共生死」，各學員要完成任務，惟其責任，必須從愛護部下，做起，務使軍隊體此「親士立功」的道理。

三、紀律為軍隊之命脈，有紀律然後有訓練，有訓練然後有戰鬥，行動一致，所以能戰無不勝，必須紀律嚴明，但軍紀之嚴肅，不在於執行命令之具文，而在於長官之能以身作则，整躬率屬，親履所履，自能得士兵效死之心，所以我們治兵除了使軍隊民衆化之外，第二句口號就是「官兵士兵化」，謂自充充，實

白下始，則紀律立而法令自行，官簡公而功罪自明，「戰者本乎孝身以勵衆一，願各學員本此斯言。

七有訓言：「親愛精誠」為本團團訓，各學員應切切體識，此後隨處問世，應與歷屆本團軍業同學加緊聯絡，在主任龍公領導之下，一德一心，為建設新南而努力，為保衛地方而勵志。各學員新事業開始之日，應信對各學員前途，實為無限希望之期望，爰將愛護人民，愛護部下，親士立功，整躬勸衆，加緊聯絡諸要義，簡略提示，以為臨別贈言，願共勉之！

區縣訓

江川 江川縣訓所第五期保幹班，訓練該縣現任保長副保長及保幹事四十八人，入所訓練已於六月十日訓練

練消息

期滿舉行結業典禮。

雲龍 雲龍縣訓所第六期保幹班，計訓練學員三十名，已訓練期滿，已於五月五日結業云。

德慶 德慶縣訓所第六期保長班及第七期幹事班，現任正保長及各鄉鎮公所警衛幹事訓練，現已於五月十四日開始訓練云。

巧家 巧家縣訓所第六期甲長班除訓練學員明甲長三十五名訓練，業已於五月二十三日訓練期滿，二十七日舉行結業典禮。

安義 安義縣訓所第五期學員訓練，係由縣政府派員分赴各鄉鎮，以作準備補充之用，自本四月二十五日起至五月二十日止，訓練期滿，現已結業云。

自 曲陽縣訓所第三十八期兵役班，已於六月十四日訓練期滿，現已結業云。

廣西 廣西訓所七月一日開始訓練云。

演講

由戰爭到和平

蔡維藩講
蘇玉麟記

這次世界戰爭可算空前未有的大戰，一般人受了戰爭的影響，都希望戰爭早日結束，得到和平，本年五月七日德國代表簽字，對美

日在爾巴敦極樹國會議案，這中法兩國加入戰起與四十餘聯合國共同訂世界安全議

本本土及中國大陸登陸，但是日本那種死守的精神，他們現在要動員十四歲至十八歲的青年二千萬人，如果美軍登陸，日本當然要派一死戰，美軍為減少犧牲，美利用空軍竭力轟炸，每次襲擊的飛機，一次幾百架，投彈幾千噸，可以在十幾個星期內將日本的主要個軍大城市，一齊炸燬，然後，陸，損失當可減半。

蘇英三國作條件投降以後，世界戰爭僅算結束了一半，要將運東的戰爭也結束，世界整個的戰爭才算結束，可是在戰爭未結束，世界和平的計劃，已於一九四三年十一月二十八日到十二月一日美英蘇三國與國領袖羅斯福總統，史達林委員長，邱吉爾首相在德黑蘭舉行會議，決定戰事，從東西南三面同時進攻，加速德國失敗。

一九四五年三四月間德國步步敗退，但是他們的國民性及實力都異常強大，仍不放棄抵抗，最後赤到軍法活動，成一種凍結的狀態，直至五月七日才宣佈投降，回想德國當日併吞世界的雄心，到了今日他們的領袖如喪家之犬，要相我尺寸之地做安身之所，都不可能，希姆萊遺囑之徒，憤做了特務的目的勾當，逃亡被捕，他還僞裝，並拿出假身份證來

在中國的日本見着美國海軍的攻勢強大，他為保全實力計，可能他們會退出華南，近來我國發動反攻，節節前進，與美軍配合海空夾攻，將美軍會由長江下游用幾千架飛機轟炸着幾千艘戰艦，由長江口沿黃河灣的進入中國腹地大約下半年由九月至十二月時，登陸時期，明年以先將東南日寇肅清！至於蘇聯何時參戰，尚難斷定，華北何時收復，亦難預測。去年底獨山失陷後，日本要進進攻貴陽，百色，進擊，將滇川雲交通線截斷，不是他實力不強，難於做到，今年歐戰結束，所以日寇不得不陸續收縮了！將來我們或將用越海進攻的戰略，也如美軍在太平洋上用攻島進攻的戰術，將分的日寇困死後方，到了現在歐戰現已正式宣告結束，整個世界的和平已在眼前，所以舊金山會議已於四月二十五日開幕了！

一九四四年六月盟軍由西歐法國北部登陸，德軍又在芬蘭前線發動反攻，縱橫波蘭東部，逼逼華沙，北歐截斷德國的海軍，八月間美軍又由法國南部地中海登陸，由巴爾幹半島侵入現境南部，九月初旬英軍進入比利時，美軍亦在北境及盧森堡，並由盧比兩路攻入德國本土，使德國在義大利的軍隊撤退不能，此為盟國最有效的戰略。

這次進攻柏林是蘇軍先進，後美軍於德國南部與蘇軍會師，以前蘇聯受德軍蹂躪，列昂格勒，斯大林格勒諸役犧牲甚大，到了今日直抵柏林，也就可以復仇雪恨了！照會師典禮，雙方須先派四人相見，然後大軍會合，如果意見不調，難免不會衝突，可是這次會師早已協諒，所以敵戰就算結束了！

舊金山會議是根據爾巴敦樹國會議的決議而組織的，由四十九個聯合國的代表組織而成，爾巴敦樹國英美蘇中會商後，關於戰後國際組織之意見，原則上約定六點，(一)主要目的為維持世界和平，(二)五強為保衛世界安全的主幹，(三)武力之運用及國際問題之

一九四五年二月四日至十一日美英蘇三國領袖相會於克里米亞半島即黑海海峽雅爾達地方，決定之計劃一致進攻德國，達到勝利之結果，並於戰爭終了之時，把民主建立起來，並於一九四五年四月二十五日在美利堅合眾國舊金山召開聯合國會議，根據一九四四年八至十

小笠原羣島，琉球羣島後，美軍就要準備在日

安全的

和平解決，由聯合國大會及安全理事會討論決定，(四)安全理事會包括美英蘇中法為五大常任理事國，(五)設立國際法庭，解決國際糾紛，(六)設經濟及社會理事會，以謀各國人民生活之改善，舊金山會議是以賴巴敦會議建議案為根據，會議中所應討論的重大問題，第一是五強否決權問題，上次國聯會議有十個問題，只與一個不贊成議案，就不能通過，所以以後意見紛歧，國聯不能發生效力，但經重上次的會議，此次舊金山會議決定最高權力機關為聯合國會議，行政機關為安全理事會。除美英蘇中法為五常任理事國外，還有六個非常任理事國，在聯合國會議中的否決權，英美中法主張對國聯及和平維持須大多數表決通過，但蘇聯主張須要五強全體一致通過。

其次是波蘭問題，波蘭自滅亡後，一部份在英國倫敦組織流亡政府，一部份在蘇京組織人民代表委員會，因為兩個政府同時存在，即

邀請國未便邀請波蘭出席舊金山會議，此外如增加代表權問題，蘇聯是行聯邦制的國家，她有十六個共和國，外交主權獨立，英帝國有六個單位，在雅爾達會議的時候，蘇聯增加烏克蘭及白俄羅斯代表席，當時羅斯福與邱吉爾同意，史達林提議美國增加兩副代表，蘇聯亦同意，羅斯福回國，消息傳出，美國人民及國會均反對美國增加投票權，羅斯福立即表示放棄安全，均有三種不同感覺，一種是有力量的，就這力量是視，一種是無力量的，就這力量是視，另一種是有力且有理想的，既重實力又重理想，前二種的代表國家，我們却可以看得出來，若後一種的代表國家，清清楚楚是美國，所以美國站在現實基礎上，對着高尚理想走去，她才配作領導的國家，領導世界，由戰爭勝利，走向和平勝利。

就是分動兩方面，以調查，登記，統計，整理等方法，對人口一切重要事實的描寫。狹義的戶籍係指戶籍登記(婚、轉、遷、除、遺、婚、監護、死亡、死亡宣告、繼承、結婚、離婚、戶籍)出生、認領、收養、結婚、離婚、戶籍)中國舉行的是狹義的戶籍，歐美各國則多注意在廣義方面。

根據法令，中國現行戶籍制度，人口普查歸于中央統計局，戶籍登記與人事登記則屬內政部，在行政制度上說，戶口普查，不在戶籍行政範圍之內，不過這是一種暫時的權宜辦法，據個人的意見，認為戶口普查與戶籍登記，人事登記，不應分開，實有合併的必要。

其次要說的是戶口普查，戶籍登記，人事登記的關係：戶口普查有一、時間標準二、空間標準兩個原則，譬如說，昆明市人口為二十五萬，且只能代表某一時間而言，因為人口不能不變的，所謂某地人口多少，只是出某一定時特殊時間，舉行普查的結果，例如昆明在正月初一日舉行普查，初二日所生的及十二月三十日所死的人，都不列入統計，初一日生初二日死去的小孩，仍應列入計算。這是時間標準。至於空間標準，即決定調查的人口應列入何地計算的問題。

戶籍與中國人口問題

戴世光講
徐建記

今天和諸位討論戶籍與中國人口問題。戶籍是屬於戶口調查方法的一種制度，人口問題是戶籍辦理上的一種方法，由政府根據戶籍資料對人口現象設法控制，而加以改善的實際問題。現在分佈戶籍與人口問題兩方面來研究。

首先把戶籍的概念說明一下：戶籍的意義，有廣狹二義，廣義的戶籍，是以人口為主要對象，由政府以科學的方法收集人口的一切事實。國家構成的要素是人口、土地、主權，而人口最為重要。以國家立場，應設立戶籍，應研究立場而言，皆必須明瞭人口的變化，更應以戶籍為基礎之依據，隨言之，廣義的戶籍

空間標準原則，因各國國情的差異，分做籍貫、通常居住、在場三個標準，茲分述于后：

一、籍貫標準，例如一個安南人在昆明工作，雖然長久居住昆明，舉行戶口調查時，仍

應列爲安葬。二、通常居住標準，就是不論新舊如何。只憑通常居住何地，即列入何地。如我是湖北人，通常居住昆明，就要算做昆明人。三、在場標準，譬如諸位來昆受訓，不論籍貫何地，通常居住何處，昆明舉行人口調查，諸位隨時在場亦應計入昆明。英國探在場標準，美國探通常居住標準，中國則注重籍貫標準。

以上三個標準，在場標準比較不易實施，只有土納其在凱末耳政府時代，曾大規模採用在場標準舉行全國人口普查一次，辦法是在調查之日，全國放假，任何人不得出門，停止一切活動，除警察及調查人員之外，即使是病人就醫，亦須乘坐專門的病車，而且還要加以登記，在這一週內完成全國調查。這在國土小，人口少的國家，尚可勉強辦到，如在較大的國家來辦理，則絕非易事，不無相當困難與重復遺漏的地方。

人口普查與戶籍登記，人事登記綜合起來，便於政治上權利義務，選舉權被選舉權的確立。中國是農村社會的國家，人與土地不易分開，人口的移動性不大，爲適應田賦，兵役，工役等政策的可行，比較適用籍貫標準的戶籍登記。歐美各工業社會國家，更因交通不發達，人口的流動性極大，戶籍登記的辦理，較爲不易。採用籍貫標準爲困難。所以歐美工業國戶籍登記並不採用。中國現在已漸漸走上工

化，交通日趨便利，將來人口的移動性，當然日益增多，所以今後戶口登記的制，或將有一個新的變動。

最後容我介紹一個戶口調查登記的新趨勢，給各位，北歐的丹麥，荷蘭，挪威等國，對於戶籍，是實行一種人口記憶制度，辦理非常嚴格，方法是一個人出生之後，就用一張卡片，把這人的出生時間，姓名詳加登記，然後將這卡片交存鄉鎮公所，以後此人入學，升學，畢業，做事，就業，結婚，死亡等一切生命的經過，都在卡片上註明，如果遷徙移動，就把這卡片移控在所遷移地方的鄉鎮公所保管，總之卡片代替了人，以爲調查登記的對象這種辦法，代替了戶口普查及戶籍登記，人事登記，不僅便利而且正確，將來在世界各國很可能普遍的實施。

戶籍的實施，不外是以一種方法制度，以求明瞭人口的多少，變遷及一切現象，來謀人口問題的解決。現在進一步再來研究中國的人口問題。人口問題的範圍甚廣主要的研究對象，爲人口品質與人口數量兩端。人口品質的優劣是以前能否補救來判斷，先天的缺陷和後能，呆子，白癡，神經病者，是遺傳的結果，沒有辦法補救，後天因環境形成的缺陷，如不健康，斷手折足，知識簡陋等，都是有方法補救的，而且不致影響後代，這兩種缺陷，只有前者因先天的遺傳而無法補救的人，才算是品質不良的人。多數國家的人口

政策，對於品質不好的人，凡是能遺傳，影響到後代的，都不許結婚，或者低能者與低能者才准發生婚姻關係，但不讓其生育小孩，使社會上品質壞的人日益減少並使其不再流傳。同時積極的注意到因後天環境影響而不健全的人，如何去補救改善，這是我們中國不能忽略的問題。

品質問題比較簡單，主要我們要研究人口數量問題，似我國曾中國的人口多不多？我國人口數量總不足？或是過剩？按先論中國人口的數量，根據去年七月國民政府年鑑所載，爲四萬五千九百零一，是一個比較可靠的統計數字。算多呢？少呢？這平常很多人所不想。想不到的問題，一般的觀念，總以爲添人進口是一件值得慶幸的事而已，總于這一個中心問題，我們可以從下列幾方面來研究。

一、從人口的自然增加率來分析，所謂人口自然增加率，就如做生意盈虧相抵，所剩下的淨賺一樣，自然增加率等於出生率減死亡率。據估計中國每年每千人出生率爲四十二，死亡率爲二十九，以出生率減死亡率，所得的自然增加率爲十三人，就是說若沒有意外的災害，每年每千人中要增加十三人。這根據過去五十年之後的人口，可以增加一倍，到民國八十四年，中國人口將達到九萬萬。

再舉一個例子：一八八〇年，有法人五千八百人移殖到一片荒野的加拿大去，因互相婚配生育，經過二百四十年後，人口即達到三百萬人，二百四十年間，人口就增加五五倍，由以

上兩點看來，覺得人口增加可怕。

二、從人口數與土地大小的關係看：我們知道人類必須賴土地的生計以維持生存，一個國家的人口，覺得增多或少，應以土地之

尤其是已耕及可耕的土地面積之大小，及土地生產量，是否可以適應人口需要為斷。

中國人口四萬萬六千萬，美國一萬萬三千萬，印度人口將近四萬萬，日本八千萬，這幾個國家的人口，究竟算多不多呢？我們作一個簡單的比較，就可以得到明確的結論。

中國的面積差不多等於整個歐洲的大于美國十分之一，但可耕的土地，僅佔歐洲的三分之一，約一比三，比美國則為五比二，翁文灝先生調查所得，中國平原僅佔全面積的百分之三十五，高原山地則佔全面積的百分之六十五，由此可知可耕的土地並不多，墾植的指數與各國相較，中國只是百分之七點六五，美國為百分之五十一點八六，蘇聯百分之三十五點八，印度為百分之二十七點一，每一個農戶的農

場面積平均而言，美國約大于中國四十二倍，英國約大于二十二倍。至於其他重要資源的儲藏量與美國比較，煤為一比七〇，煤為一比七，石油為一比十五。

中的土地資源缺乏，自然條件不厚，所以說地雖大而物並不博。以這較少的資源來適應佔世界四分之一的人口需要，當然是不夠的。人口多生計受資源所限不能提高，消費多，結果所生產者僅夠消費只有流于窮困的地步，中國人民生活程度之低，國民之窮難由于人口

太多，資源不能與人口配合，而時時發覺其笑

中國人窮，私，弱，其富強，私，弱都是

由窮所產生的結果。

綜上所述，我的結論是這樣的：我們中心

的目標，是使我國國民「衣食飽足」因而須提

高生產力，提高生活程度，在我國情形，人

口過多根本是提高生產力的阻礙，所以為今之

計，至少不能任人口自然增加，須加以限制，

使之維持一個與資源配合的適當數目，我國的

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

人口過多，其根本原因即在人口過多。

團訊

第十四期軍事組結業

第十四期軍事組（陸軍第三期）於五月五日訓練期滿，於是日午三時舉行結業典禮，計到團主任各機關長官軍官軍士全體參加，學員三百餘人，由陸軍官長主席（主任陸軍東明代），行禮如儀，即由報告本組訓練經過，報告訓練團主任致詞（訓詞見本報特刊），次由行營劉參謀長訓詞，學員代表答詞，始即成禮散會。

第十五期各組開始訓練

第十五期訓練，於五月十八日開始預備教育，廿日正式開始訓練。

美新聞處及軍醫署血庫來團放映電影

六月九日舉行團慶會，由美新聞處及軍醫署血庫來團放映電影，由美新聞處及軍醫署血庫來團放映電影，由美新聞處及軍醫署血庫來團放映電影。

舉辦學員演講及籃球競賽

六月廿八日舉行學員演講及籃球競賽，結果由學員第一名馬存芳，第二名楊建元，第三名趙建，廿九日舉行演講，由各組學員報告，並由團長致詞，均由團長分發。

增進團內兵工福利，提倡勞動生產

本團為提倡生產勞動，及增進團內兵工福利起見，特由團長訂定辦法，將團內地劃分為若干班，各派各兵仗工役隨時觀察，第一期並由團長發給，或由各兵仗工役供給，學員食外，所產糧食，亦應儘量供出，兵工之獎勵，視所產糧食之多少而定，不日即可恢復。

1946

年

5 卷

5 - 6 期

雲南

雲南省訓團團刊

第五卷 第五期

中華民國三十三年七月一日

特載

十八期各班組結業典禮訓詞

盧漢

32
1060

建國事業，亟待展開，實施推廣，未能深入民間，適作當切實之組訓，先健全基層組織，健全基層組織，必先培養基層幹部，健全基層幹部之訓練，培養成忠誠革命青年，負責行三民主義之任務，提高行政效率，而提高行政效率，其意義至為重大也，本省幹部團開辦以來，隨將五載，先後結業十八期民政，戶政，環境衛生各組舉行結業典禮，踴躍多士，晉萃一堂，精神煥發，至為興奮，本人主持雲南政務，深知本省抗戰之後，急待建設，而此項責任，端賴地方各級幹部任其進行，待政教諸，為諸君勸：縣自治單位，而新縣制之推行，又為憲政之基礎，故民政建設，關係人民之休戚也至重，欲使人民能自治，對於組訓民眾不可不加重工作，各縣雖已照章編組，實際多欠嚴密，偶有匪警發生，則張皇失措，能發揮其自治力量，至於訓練之應用，更為困難，究其病結所在，實由於指導人員

今後民政工作人員，應力輔此，嚴密編組保甲，團結互助，按期舉行保民大會，鄉鎮民代表大會，健全各級民意機構，使人民於各種集會中，練習運用選舉，罷免，創制，複決之革命民權，不致為土豪劣紳假借利用，現本省多數縣區，均已實行民選鄉長，鎮長，議員

自治之發動，方興未艾，當更進一步，灌輸各種自治法規，提高人民政治興趣，鼓舞民主精神，使共同努力地方建設，謀人民之福利，而將國家富於強之域，整理戶籍，為行政之基本工作若戶籍辦理不善，一縣之人未能詳實清查統計，不惟人民權利義務失其平衡，即一切兵役，糧政，教育，建設，亦無確實之根據，本省戶口調查，雖已畢

要目	期
(期六五卷五第)	
道得觀念的發展	陶鑄
施政述講	陶鑄
團訊	陶鑄
工作經驗	陶鑄
怎樣採辦團訓訓練的效	陶鑄
區縣訓練消息	陶鑄
輔導通訊	陶鑄

雲南省地方行政幹部訓練團編印

32
1060

據數步，但人事更動，時有增減，登記未盡法
員，應依照法令，每年舉行調查，平時督導各
鄉鎮保甲認真辦理人事異動登記，逐級統計彙
報，以明真況而作施政之根據，此辦理戶籍人
員之應努力以赴者也。

環境衛生，為增進民族健康之重要工作，
吾國必先強種，吾國人民業之衛生常識，體
質多不健康，而戰後疫癘每多流行往往死亡枕
藉衛生人員極須注意，如縣衛生院多已成立，
應積極設法充實外，對於環境衛生，尤應廣事
宣傳指導，喚起人民認真改善衣食住行，注意
清潔，作鳥居，皆有定時，衛生人員所負之
的建設，有厚望焉。

十九期各班組開學典禮訓詞

盧漢

今日本團第十九期訓練班，環境衛生班
鄉鎮長組學員舉行開學典禮，本人因政務紛繁
，不克來臨參加，由陶教育長代為領事，茲有
希望於各學員者數端：

一、本團訓練之目的，在使受訓人員真能
改訂實現三民主義之信徒，與徹底奉行命令之
戰士，並其確實得到主持一般機關之常識與領
導辦事之要領，立定做人做事之基礎，以完成
建國大業，復興民族之使命。希望各學員認識
清楚，確立中心思想，革除不良習慣，信仰三
民主義，踴躍奮發，以革命精神來負起建國
的重大使命。

二、建國時期百端待舉，縣行政人員非有

譯使命至大，雖在經濟困難之環境中，尤應設
因時作地之措施，以遂成其任務，本團各組學
員，在受訓期間，既受軍事、政治、技術、精
神、生活、體操等之各種訓練，其思想行為，
當非故習，而學識技能，較前增進，出隊以後
，回縣工作，不惟應將此種精神永久保持，自
立立人，以作示範，對於 總理遺教 總裁訓
詞，當奉服膺，身體力行，以科學方法力行哲
學，增進業務效率，以實幹，硬幹，快幹，苦
幹，達成任務，轉移地方風氣，促進縣政建設
，發揚光大，樹立風氣，造成三民主義新雲南
的建設，有厚望焉。

充分之修養和專門的知能不足以促進事功。各
同學來自各縣，或身任訓練重責，或負有地方
自治建設之使命，存肩甚重，在此受訓期間，
務望勤勤懇懇，虛心接受教育。關於各部門科
學均適切各同學業務之需要，更須努力學習，
以增進知識技能。對於主持一般機關常識與領
導辦事之要領和做人做事之標準，尤屬重要，
務必切實領悟，身體力行，將來方能運用。縣
政建設為憲政之基礎，各同學又為縣政建設之
基幹幹部，不可不克己菲薄，務須力求上進，以
期學業有成，增進工作效率，達成實現三民主
義，建設新雲南之任務。晉履於今日，各同
學共勉旃。

發揮訓練精神陶鑄

第十八期結業典禮訓詞

今日本團第十八期民政戶政
環境衛生三班組學員舉行結業禮
，承蒙各機關長官各位蒞臨
臨指導，自己覺得十分榮幸。
且要向各位誠懇致謝，本團盧
主任因為第一方面軍的業務未定
，仍駐節臨南，躬親處理，不
前來特命自己代為主持就本團十
八期學員修學經過簡單提出報告
，並對各學員以作勉勵。本期學
員人數統計一百四十二人，籍貫
有七十四縣，聚首一堂，訓練
八週，時間雖然很短。而各學員
精神煥發，朝夕切磋砥礪，成詞
斐然，斑斑可考，良足欣慰！
本團訓練宗旨，在造成真能實
行三民主義之信徒，和徹底奉行命令之戰士。
在此受訓時期，承蒙各機關首長本團訓練委員
們臨訓語各位教職員熱心教養，各學員虛心
接受，故結果甚為圓滿，如以思想訓練方面談
，各學員在未受訓時，思想龐雜，莫衷一是，
自入團受訓以後，受了總理遺教的薰陶領袖
訓詞的感召，對於三民主義已有深切認識和確
仰，思想已經光明純正，又以體操訓練方面談
，各學員的體格比較初入團時，已壯健許多，
每人體重增加少則三磅多至十磅，精神亦因之
而旺盛。復以智識訓練方面談，各學員以前對
於本身業務上有所懷疑的，現在出知而能行，
學理與運用一致，提高工作效率，對於行政

學共勉旃。

入團受訓應注重之要點

陶銘

第十九期開學典禮訓詞

練方面，以前各學員行動遲緩，入團以後，嚴格教育無一分一秒之光陰虛度，行動已經迅速確實多了，凡此優良成績，必須兢兢業業，慎予保持，不可於出團之後即放浪形骸，與世浮沉，這是今天臨別贈言，淳誦囑咐的，此外還希望各學員應有以國為家的精神，愛護本團，隨時通過連絡，貢獻方策，做本團的參考，今後各同學對於學術既有深造，更應當將所學的，運用於事業，要使學理與事實配合起來，假如專講學理而不注重事實，那是徒託空談，無補於事，反之只注重事實而不研究學理，勢必流於敷衍塞責，無健全之建樹，其次是要把革命精神帶回去，組織民眾，領導民眾，將總理所倡導的三民主義見諸實行，溯我總理高瞻遠矚，學貫中西，世界大勢，瞭如指掌，深知我國國情，非三民主義不足以言國，非建法不足以圖存，故首倡革命，推翻帝制，創建民國，不幸中道崩殂，全部遺教，端賴 總裁蔣公精誠奉行，民國十五年北伐以來統一中國奠定建設基礎，至二十六年抗戰發生幸叨 總理在天之靈，總裁聖哲明見，親邦感於正義，卒使日寇授首投降，勝利終歸於我，現在建國工作正在開始，各同學畢業以後就要出去服務，担任建國工作，我們兩自盧主席執政以來，勵精圖治，對於縣政建設，尤不遺餘力，本團為訓練地方行政幹部機關，盧主席兼任本團主任，對於訓練各縣行政幹部深為重視，希望各同學仰體主席慈旨，將訓練心得，盡忠發揮貢獻於地方，使建設三民主義新 雲南的大業得早完成，方不負本團作育人材之至意，有厚望焉。

今天本團第十九期訓練班鄉鎮組環境衛生班舉行開學典禮，承蒙各機關長官各位來賓蒞臨指導，至深榮幸，今天入團的學員有一百八十餘人到本月二十，省級幹部訓練班入團，可達到三百人，現在舉行開學典禮，濟濟一堂，是本團昌盛時代之初期，實可稱慶，盧主席主任本團要緊主持並訓話，惟因公務紛繁，不能親臨，所以派自己代表辦理，說到本屆學員質素很好，教育水準也提高，在社會上的地位也很重要，如訓練班是調各縣訓練所的教育長和股長來受訓，受訓以後要負訓練縣級幹部之責，省幹部是省級的基本幹部，此時雖未入團，將來也要併入本團受訓，至鄉鎮組學員是各縣鄉鎮長行政上基層幹部。環境衛生班的學員是負責地方衛生行政的責任，大家濟濟一堂開始接受訓練，是難能可貴的良好機會，對於訓練上，自己有些幾點重要意思，提示給各位同學，希望大家遵照實行：

- 一、了解受訓目的 訓練一般的目的是養成一個三民主義真正的信徒，和徹底奉行革命的戰士，本團訓練工作本著中央一貫的宗旨辦理，你們各學員來團受訓先要健全本身，鍛鍊體魄，增進知識技能，提高愛國情緒，並須革除舊習慣，發揮新精神，向着那個目標前進。
- 二、檢討過去工作 各學員都是各有職務，服務多年，此時入團受訓，要將以往的工作詳加檢查，那些是成功，那些是失敗，成功的在那裏？成功的條件想來不外學識優良，品德端莊，努力服務，盡忠職守，自強不息。失敗的外不外是不學無術，品德卑劣，工作不力，做事苟且敷衍，對人不誠，自甘墮落，經過自我檢討之後，就要下決心對過去一切死今生的覺悟，對現在有日新又新的精神，對未來不遠，崇高的抱負，奮發才力，奮發進步，才會成大功立大業。
- 三、把握學習時機 各學員受訓的時間很短，自入團到結業不過兩月，在這樣很短的期間來研究社會國家實用之學。必須切實把握時間不可輕於混過，本期起團內聘請各種專門講師及社會名流來講授功課。希望你們一刻不可放鬆，透澈了解，訓練，鄉鎮，環境衛生三個班組，各班組的業務不同，學習的課程也不同，總期勤懇懇精確研究，將所學心得應用於事業實際土，而收訓練之良果，各學員負責推行新縣制，完成地方自治的責任，將來結業以後，就要照著實行，務必要將學理與實際融會起來，各人站在自己的崗位上，盡忠職守，推進義務，俾能完成建設三民主義新雲南的使命。

演講

道德觀念的發展

賀麟

今天我講這個題目是將人生哲學中的人生問題，人生問題中的道德問題來對各位說說，談起道德問題來，因為各人的人生觀不同，所以道德觀念也就不問了！道德觀念隨時在變遷中，隨時在演化中，達爾文研究生物學，已經研究出生物演化的現象是逐漸進化，所以達爾文的演化論又名進化論。

人生哲學在理論上是隨時進化，進化的步驟是有階段可尋的，現在時代變遷了！社會也變遷了！惡觀主義的人說現在世風日下人心不古了！似乎以為道德已經退化了！可是在樂觀主義的人看來，又以為社會進化，道德亦正在進化中，究竟是進還是退，以我研究的結果，知道道德觀念是隨時在發展，隨時在變遷，你說道德是進還是退，就不可不有衡量道德的標準，衡量的標準隨觀點之不同而異，道德觀念是在變遷中，所以觀點也就不問了！譬如說農村社會以及偏僻的地方，婚姻制度女子以從一而終為道德，但是在商業發達以及都市地方則尊重個人的自由，女子改嫁不算為不道德，所以離婚案非常多。又農村社會的人多散漫偷懶，而工商社會的人多團結奢侈，這是因環境的

關係，所以他們的道德也不同了！現在我將道德的種種，就其發展的次序，向各位一樣一樣的說明如下：

一、本能道德 人生下來就有一種本能，這種本能是出於天真不學而知的，如小孩子愚夫愚婦，以及原始社會的人民，他們的行動都是出於衝動純任自然，無思慮不用理智的，其弱點失之於粗魯野蠻，其優點則為真誠無妄，這種純任自然的道德在原始社會裏常常發達，我國老莊一派非常重視，到後此還有人贊美道，「無懷氏之民歟，葛天氏之民歟，」可是等到社會進步，這種道德不足以維持社會秩序了，所以發生用權威道德來。

二、權威道德 權威道德的發生是因受外在力量的制裁而發生的，或受禮儀的制裁，或受宗教的制裁，或受法律的制裁，或受法律的壓迫，使其不敢胡行亂為，這種強迫實行的道德，其優點固是以維持社會的秩序，其缺點因為受到壓迫的結果，個性不能發展，社會亦不能進步，所以再進一步就復講求良心道德了！

三、良心道德 良心道德是做事以良心為是

本，不受外在勢力的支配，良心上認為是好的就去做，良心上認為不好的就不去做，惟良心這東西是不易捉摸的，良心固然是內在的，但經驗派以為良心也會受社會背景的影響而生變化，如解放奴隸本是道德行為，而久做奴隸的人，一時無自重能力，反以解放為不道德，至理性派就不同了！理性派以良心為精神生活的最高法庭，做事以良心為準的人，凡事訴之於良心，如果做不好的事，就要受良心的責備，良心如同警察一樣，這派人消極方面，頗有點貧賤不能移，富貴不能淫，威武不能屈的氣概，積極方面也很少創造的魄力，對於社會的物質建設還是不有多大好處，所以又生出社會福利的道德了！

四、社會福利的道德 講究社會福利的道德是注重救社會救國家救人類，不以個人權利為重，自十九世紀至二十世紀這種道德使平民化、普遍化了！他們主張社會福利以最大多數人的最大幸福為主，對於福利的享受不願使某部份人獨占，他們主張人人有份，譬如講平民教育是要使人人都可得機會受教育，平民政治是要使人人都可享受國家的權利，而經濟方面也要使人人都能解決生活，老的有養老院，少的有孤兒院，卅年也要各得其所，其他社會公共福利人人都可享受。這派人是要發揚天下，不以謀個人福利為重可是有少數資本家做點慈善事業，以為他們是謀社會福利了！其實也非誠意，不過裝點面子而已，又如青年學生做愛國運動以為是謀社會福利了！其實有些還是謀他們本身的利益或受人利用而已，要說真

實質的於社會國家有貢獻，還是要算學藝道德。

五、學藝道德 講學藝道德是以學術及修養為重。在現象中也就是一種道德行為，譬如科學家於實驗室中發明科學，發明之後應用於社會，社會就受着福利，所以他們的行為就是一種道德，是他如文藝家的作品於社會都有裨益，也算是道德行為。

這五種道德分開來說，各是各的，如老莊一派講本能道德，法家則講權威道德，孟予王

施政講述

田賦糧食工作概況 段克昌

一、田賦征實之沿革：田賦征實是我國最古老的一種制度，因為我們是一個農業國家，歷代關於政府方面的用費，都是靠向人民抽取農地上的產品來維持，所以自夏，商，周，的「貢」、「納」、「徵」法起，到了明朝中葉，三二千年間的田賦，都是一貫的征實物。後來經過明朝高麗等國宰相張居正奏行一條鞭法，纔將全國田賦和其他土實物一併改折銀兩繳納，清制因之，但當時的兩方各省，每年仍須由水路上海運京師漕米四百萬石，以供清廷官吏兵丁食用，民國以後始全部停止輸送，前北京政府並於民國三年，通令全國將田賦征課標準，一律折成元位，不復再以糧石銀兩計數。（實

陽明則講良心道德，孟子則講社會福利道德，而孔子，朱子以及亞里斯多德則講學藝道德，由政治方面來說，講本能道德為無治（即無為而治的意思），權威道德為法治，良心道德為德治，社會福利道德為民政，學藝道德為學治這五個階段是陸續進化的，周山石器時代進化為銅器時代鐵器時代電氣時代，再進化到原子能時代了！各位同學平日注重修養，如果每日所學所事都有益於社會國家，我們都稱贊為道德行為了！望諸諸君由此前進。

際本省係從民國七年才改起見前廣南省公署頒行之劃一田賦征率表。）又至民國三十年，政府為調劑戰時軍需糧食必要措施起見，令行各省將田賦改征實物，此舉在近代的眼光看來，係屬一種新政，實則符合我國古訓並且是農業國家應有的一種措施。

二、本省過去田賦收支情形：我國田賦歷來是歸入國家財政系統範圍，但是本省因為地方貧瘠，前在滿清時候就列為「協辦」省份，本省的田賦，非惟不能解到滿清政府，倒反由滿清政府撥出一份款來協助本省官吏兵薪餉；民國十七年國府在南京召開第一次全國財政會議雖然決定各省田賦正稅歸國，附加歸地方，但因本省係「協辦」之故，實際仍屬正稅

歸省附加歸縣。隨後本省政府復於民國廿八年將全部田賦正附稅（已漕丈各屬改稱耕地稅）劃歸各縣地方（按民國廿四年第二次全國財政會議曾經議決將田賦劃歸地方稅）到了民國三十年又經田中央暫行接管並改征實物，其本省各縣地方預算內原列之田賦收入，另由中央撥款抵補。

三、本省耕地稅率調整情形：本省自民國十八年起分期推行清丈後，凡經清丈完成縣份，一律改征耕地稅，分正稅與附加兩種，正稅歸省，附加歸縣，其征課標準係按畝積等則計上等上則每畝征收新幣三角，依次遞減至下等下則每畝征收新幣一仙，至於附加一項，則係指定專作各縣常備隊（今改為保衛隊）經費，其間因為各縣常備隊兵種編制大小不同，（有甲，乙，丙，丁，各種隊的編制），故其附加倍數亦有一倍至四倍之分，後來到了廿八年省府為促進各縣地方建設事業之發展，和冀定自治財政基礎起見，明令將耕地正稅征率提高一倍並以之全部劃歸各縣地方使用又至廿九年各縣因受戰時物價上漲之影響，地方財政收支不能平衡紛紛請提高附加倍數，復經本省政府另將耕地稅率調整提高並改訂國幣本位計上等上則每畝征收國幣一元五角，依次遞減至下等下則每畝征收國幣一角，其附加一項包入新案調整稅率之內，不再另外征收。卅年度中央接管本省田賦，改征實物，奉令就各省縣地方當時原有正附稅征額為征課標準，所以本省自征實以來，歷年關於各縣應征賦額之計算，統以廿九年度原額為準。

四、各年貨物征率：(一)三十年度：全省
 應征糧谷九十萬公石，是年征實各屬，按其廿
 九年度應征地稅額每元征收糧谷一公斗二升
 ，折征各屬各屬每元征收六元。(二)卅一年度
 ：全省征實總額糧谷一百五十萬公石，除少數
 未經清丈之邊遠縣區田賦仍舊折征法幣外，其
 餘凡已清丈各屬均普遍辦理征實，其貨物征率
 每元征谷一公斗五升，至邊遠折征法幣各屬，
 每元征收卅元。(三)卅二年度：因本省是年災
 情嚴重，全省應征糧谷總額減為一百二十萬公
 石，征率減為每元一公斗二升，邊遠折征法幣
 各屬酌照當時糧價每元征收七十元。(四)三十
 三年度：全省征實總額回復糧谷一百五十萬
 公石，並因卅二及三十三年度一部份災案須予流
 折，故軍需不致供應困難，征率會提高至每元
 征谷一公斗七升，邊遠折征各屬每元征收九十
 元。(五)卅四年度：本年征實總額雖照三十
 三年度應征的係糧谷一百五十萬公石，所幸戰
 事結束，軍需需要較少，故經人民負担起見，
 特將征率減低為每元一公斗五升，邊遠折征各
 屬每元征收一百元。

五、各年征糧設公糧率：本省自三十
 一年度起，奉令以各縣地方公設警備人員所不
 少之食米，得附隨田賦帶征縣紙公積其應征總
 額，以不超過正賦三分之一為原則，計三十一
 年，三十二、三十四等三年度每元隨賦帶征縣紙
 公糧五公升，其間僅三十三年度因民教兩項為
 改善各縣保衛隊及教員生活，呈准加為每元帶
 征七公升。至邊遠田賦拆征法幣各屬之帶征縣
 級公糧率，係比照各該屬各年正賦折征標準先

後核定計三十一年每元帶征一十元，三十二年
 每元帶征二十元，三十三年每元帶征四十二元
 ，三十四年每元帶征五十元。

六、隨賦後購及徵借糧食：本省三十一年
 度奉令隨賦帶購糧食糧谷二百萬公石，每石發
 給現鈔九十元，其餘一百元撥發美金購糧券
 。卅二年度隨賦購米九十萬公石，每石給價一
 千四百元，以三成給現計四百四十六元，其餘
 七成撥發糧食庫券，此項糧券俟至三十七年起
 每年抵還五分之一，至五年抵清。又自三十
 三年度起，中央將徵購辦法改為全部徵借，既不給
 現，亦不發發糧券，計是年度係隨賦借糧谷
 二百二十萬公石，三十四年度仍奉令照三十
 三年度辦理，嗣經一再要求，先後兩次奉准核減
 六十萬公石，實尚應借一百五十萬公石。
 七、折價征收辦法：本省自三十年度田賦
 改制以來，除了少數未經清丈的邊遠縣區折征
 法幣外，其餘凡已清丈各屬均應普遍征實和
 隨賦征購(借)糧食，但因其其中有一部份無
 交通不甚便利，收來的貨物不能運到需糧地區
 ，所以才訂出折價征收的辦法，以資周旋，至
 其價額核定標準，係按拆價地與糧地兩處市面
 糧價酌予折中訂定，總期使折價地的人民，不
 再感受運輸之苦，而政府方面，也可按收來價
 款加上運費，能在需糧地區購辦不敷軍糧。

八、歷年糧食處置情形：本省自三十年度
 起辦理征實征購及借借事宜，在三十三年十月
 田賦糧政兩機關未合併以前，係由田賦機關負
 責徵收，但是田賦機關收來貨物不能自為處置
 。須如數轉交糧政機關接收，由糧政機關出給

收據，田賦機關即憑據報銷，至糧政機關將糧
 接到後，又分別遵按糧食部令核定當年應撥軍
 公糧數額，照數報撥，向各領事機關取報報銷

自卅三年十月田賦兩機關奉令合併改組後，
 收交手續已較前減去一道，但於撥發各項糧食
 數額及用途，仍須經部令核定。至帶征縣級公
 糧一項，則由前縣田賦機關及現縣田賦機關均
 係隨收隨撥，其各該縣府於收到後如何處置？
 係由財廳主管。總之田賦機關雖係掌管貨物，
 但其自身不能妄動顆粒。
 九、此次財政收支會議的成果：本年六月
 六日財糧兩部在南京召開財政收支會議，至十
 日閉幕，大會中議決案雖多，重心不外下列
 三點：(一)自本年七月一日起恢復省級財政)按
 省級財政前自三十年六月第三次全國財政會議
 後，曾併入國家財政範圍內，以得財政收支
 系統仍為三級制(即國家財政，省級財政，縣
 地方自治財政三級)，並將田賦收入劃歸省份
 之五十餘縣數百份之二十師省設，百份之三十
 歸國庫。(二)重辦徵實，凡三十四年度應免
 賦各省，本年度仍須回復徵實；其三十五年度
 應行免賦各省，則改為部份徵實，分兩年始予
 免清。(三)各省田賦機構改隸省府管轄。此
 次的會議，是繼第三次全國財政會議後，同為
 我國戰時和復員期間財政方面最重要的一種措
 施。

十、結論：田賦徵實和糧食政策，原則戰
 時不得已之緊急措施，現在戰事雖以結束，然
 復員工作仍甚艱鉅，所以徵實辦法和糧食政策

，不能不暫為延緩下去，預料如果國內時局迅趨穩定，這種辦法和政策，一年之後，自亦勿庸繼續推行了！

團訊

十八期各組班舉行結業典禮

十八期民政、戶政、環境衛生等三班組，業經訓練期滿，於五月六日下午三時舉行結業典禮。計到各機關首長霍總司令揆彰，教育廳王廳長政，雲南大學校長康來，兼計盧榮處長元芳，省黨部書記長伯晉，民政廳張廳長，財政廳華廳長代表，暨本團全體職教員二百餘人，由陶教育長代表團主任主席，行禮如儀，頒發結業證書後，致開會詞，對各學員訓勉有加，希各學員回返各縣後，切實工作，詞畢宣讀團主任訓詞，繼由霍總司令，團校長，王廳長，書記長及華廳長代表致詞，畢業學員代表答詞，唱隊歌，始攝影禮成。

十九期各組學員開學

十九期訓營，鄉鎮、環境衛生三組班，業經於五月二十日開始上課，於六月十日下午二時舉行開學典禮，參加者有各機關首長來賓暨本團全體職教員三百餘人，團主任因公務繁

忙，未能親臨，特派陶教育長主持，行禮如儀，恭讀團主任訓詞後，即席向各學員懇切致詞，切盼各學員能了解受訓目的，俾將來結業後，担負建設三民主義新雲南之使命，繼由霍總司令揆彰訓示，勉各學員深切了解政治之改革，在先進社會風氣，將來應以身作則，移風易俗，復由雲南大學教授朱啟鵬演講，至四時始攝影禮成散會。又本團各幹班學員，因訓練期間，僅為一月，於六月二十日始正式開班上課云。

本團改屬省府

——並改稱省訓練團

本團奉中央訓練委員會京訓(3)字第〇三〇號代電：「查三中全会為配合救國實施，增進訓練效率，關於訓練事宜，經決議各省地方行政幹部訓練團改屬省政府，並改稱省訓練團，又本會主管業務移交辦法，並經呈奉中央第卅二次常會決議：「各省地方行政幹部訓練之指導監督，即由內政部專管，省訓練團團主任仍由省政府主席兼任，教育長兼專任，人選應由省政府主席及省黨部主任委員會商遴選學識優良，於主義有精神研究，並富有行政及教育經驗者，依法派任，至於黨務幹部訓練事宜，由組織部接管」等因；奉此自應遵辦，除分電並分函各省省政府查照外，特電遵照，本團奉電後

，決自八月一日遵照實施，現已呈請省府備案，並請頒發國防，以昭信守云。

演講近況

本團為貫徹學員常識，提高學員學習精神起見，每週均致請各名流專家到團演講，六月份於七日請西南聯大教授鄭從吾先生講：「建國前途」十一日係致請前駐歐大使楊耿光先生講：「建國問題」十四日係致請警備總司令部霍總司令揆彰講：「建軍問題」，十八日係致請花紗布管制處處長復光講：「美蘇關係，與站在十字路口的世界」，二十一日係致請第三行政區專員開基講：「做人常識」，二十五日係致請西南聯大教授賀麟先生講：「道德觀念的發展」，二十八日係致請西南聯大查訓導長良劍講：「對於青年問題應有之態度」，計舉行七次，本團全體職教員均出席聽講，情緒極為熱烈云。

舉辦同樂會

第十九期各組班，現已舉行同樂會，第一次於五月二十六日舉行，各項節目係由各處科室隊職員担任，第二次係於六月八日舉行，由全體職員往大眾電影場參觀電影，第三次係於六月二十四日舉行，由團邀請勝利樂隊演奏西樂及各名藝演唱平劇云。

工作經驗

怎樣保證短期訓練的效果

范秋泓

短期訓練是最近十餘年來才被重視而採用作訓練幹部的方法，這因為中國正積極的要求政治的改善和進步；而在政治建設中，必須有大量的新幹部，尤其是在抗戰期間以及復員後新的政治建設展開的時候，新幹部的培養和訓練，是十分急迫的；為了適應這客觀環境的要求，短期訓練成了政治建設中重要工作之一。由於新幹部的培養，關係今後政治建設的成敗至鉅，所以，短期訓練的效果問題，是不容忽視而值得我們加以研究的。

短期訓練因為時間短促，和教員對象不同於普通教育，可以說它是一種嶄新的教育方式與方法。它要在短促的時間裏去教育，培養出新的幹部，這在常理中是不容易做到的事；可是只要能夠把握住正確的訓練方針，目的與進步方法，其成果是可觀的。抗戰八年中，不少的訓練機構就曾經運用了正確的方針或方法，獲得了很大的成果。培養出無數的優秀幹部。事實是證明了短期訓練的價值了。

短期訓練與實踐的聯繫。訓練目的為：一、訓練學生格遵 國父遺教，服從革命 領袖，真能成爲實現三民主義之信徒與徹底奉行命令之戰士；二、訓練學生確實得到主持一般機關之常識與領導辦事之要領，立定做人做事的基礎，成爲基層幹部人才，充實基層政治機構，推行地方自治。...

如從「估計情況」與「了解對象」，而「確定計劃」，「發動工作」，「佈置工作」，而「執行工作」，「檢查工作」，一直到「檢討」這一個工作過程。或組織過種之訓練，如「總結經驗」與「運用經驗」之訓練，如「做報告」，「歸納問題」，「做結論」，以及「把握會場」之訓練，如「領導幹部」，「培養幹部」與「選擇幹部」之訓練，如「宣傳民衆」與「接進民衆的方法之訓練」，如「處理政務」與「處理事務」之訓練等是。

三、生活方面，即以集體生活，遠及教育的目的，養成責任心，分工合作，團體友愛，互助樂羣的精神，克服個人主義，自由主義，英雄主義的生活。

問題就在這裏，由於短期訓練時間的限制，又怎樣保證它的效果呢？這是要從工作者本身對於訓練方法的把握與使用來決定的。

訓練方法在原則上主要的有下列幾點：一、訓練內容的統一性。按照訓練綱領所定的各項內容，歸納起來不外學習，工作與生活；這三者必須打成一片，構成整個訓練內容；因為學習只是整個訓練內容的一部份，忽略了工作和生活的訓練，學習便無從健全。短期訓練對三者的密切聯繫是十分重要的，很容易明白，在短時期裏要作高深學理的學習與研究，是爲事實所不許的。因此，必須從三者的統一訓練中去培養學生獲得對學習，工作，生活三者的正確方法與態度，從而提高其學習情緒與精神，這樣短期訓練的效果才可能提高的。

二、實施階段訓練——計劃教育

實施階段訓練。初期訓練，其目的：在使受訓者了解訓練意義和訓練方法等，在使訓練者了解對象，在使受訓者獲得彼此間的了解。初期訓練之後，即開始階段訓練，階段的劃分，是由「被動多於主動」，經過「被動與主動并重」，和「主動多於被動」，而達到自動學習的「高度主動」。學習，工作，生活三者的訓練內容，都各適當地配合着各個階段，形成整個訓練的發展過程。不過在這裏還得說明的是：一、主動和被動都非絕對的，即主動中有被動，被動中亦有主動，訓練者如果不把握「被動的自動」和「主動的被動」，便不能把握整個訓練的發展過程。二、主動與被動的統一，主體與客體即訓練者與受訓者的統一，是變訓練計劃為學生自己的學習計劃和工作計劃的基礎，也就是自動精神的具體表現。

實施計劃教育，從「估計情況」與「了解對象」，而「確定計劃」，而「發動工作」，而「布置工作」，而「執行工作」，而「檢查工作」，「直到檢討」，視為一個整個工作過程。「檢查工作」應隨時舉行，以便隨時補充計劃或修正計劃，以便及時糾正誤錯。檢討自身是一個教育過程，是永生啓後的關鍵，它不但要結集經驗，而且要用經驗；所以它不是舊工作的結束，而是新工作的開始。

三、集體教育

集體教育是透過各種組織活動來實施的；組織活動的過程，就是集體教育的過程。

集體教育用在學習，工作，生活三方面，便是集體學習，集體工作和集體生活。這樣並非否定差別性的存在，而是靈活地運用差別性，以促進集體的進步。

集體教育一方面強調精誠團結與在求進步的精神，另一方面又加強競賽，把競賽方法用到學習，工作，生活三方面去。競賽跟「相互幫助」與「互求進步」並不衝突，因為競賽的目的，在於提高一般的水平，而不是獎勵個人主義的英雄所以這樣的競賽，就成為「相互幫助」的另一面。

短期訓練的領導問題也是特別重要的，這兒因為篇幅的限制，只提出創造與突擊精神來說說。

短期訓練是一種嶄新的教育工作，它不是已經有了豐富經驗的教育制度與方法，而在訓練領袖所定的訓練方針和方法，都只是原則的指示，因此它迫切的需要工作者在實際工作中根據事實要求與工作發展，創造種種的新方法與新方式，然後訓練工作才有進步，否則才能具體化。像我們每週的訓練中心，如果不創造出徹底實施的具體方法與方式，那末不管什麼訓練中心都只是每週寫出來貼在木牌上大家看看而已，根本是收不到效果的。不過創造是果實，其中有些人是綜合者，有些人是啓示者，有些人是補充者，有些人是修正者，要結集這許多人的努力，然後才能得到創造的成果。在短期訓練中，如果不能應用突擊方法，

提高突擊精神，那末，不祇訓練時間短促的缺點無法補救，而訓練的效果也就有限得多了。

爲了要爭取時間，利用時間，做到「一人當兩人用，一天當兩天用」的原則，以及學習與工作的按時完成，更非有突擊精神不可。即在訓練者與被訓練者的學習上，工作上，都得用「突擊」的精神去完成我們的計劃，不過對於突擊應有下列三點認識：一、突擊不是「臨時抱佛腳」的意思，而是有計劃在預定時間內完成工作的意思。二、突擊要顧到量，同時又要顧到質，量指時間長短，質指工作好壞，這即是說：突擊所要求的是量少而質好，亦即是，既要迅速，又要確實。三、突擊決不是三兩位工作者的事情，一定要鼓動全體工作者的熱情，造成熱烈而緊張的空氣，然後突擊才可以持久。

上面只是扼要的幾點要領，而是已經採用過而獲得了優良的成果的。如果短期訓練不能把握住進步的訓練方法，進而從工作中去創造新的方式與方法，那末，自動的精神，自覺的紀律和自治的能力，將只是官僚文章，徒托空言而已，它是不會有多大效果的。

本文所說，是經過不少訓練工作者從努力中獲得的一部份經驗，並非個人的創見，在此，不過供大家參考和研究而已。

區縣訓練消息

本團為明瞭各縣訓所訓練實施情形及督導訓政工作前曾委託財廳所派自治財政督導員顧代視導各縣訓所茲因有少數縣所對訓政工作鬆懈甚或有停頓者，本團為加強視導工作遂成任務和見，加派王學堯視導景東，繆寧，雲縣，雙江，鎮沅，景谷六縣，陳朝楨視導廣川，祥雲，彌渡，雲縣化等五縣，該員等奉令後，已先後發途云。

石屏縣訓所教育長楊子知，楚雄縣訓所教育長李建功因當選參議員請求辭職，本團已予照准，遺缺將派十九期訓幹班之優秀學員中接充云。

曲靖 曲靖縣訓所第四十六期衛生員訓練班訓二十一人，自五月二十一日開訓至六月十日結業，計訓練三週，舉行結業典禮云。

永仁 永仁縣訓所第三期中長訓調三百二十二人，已於前月舉行結業典禮。

前鄧州縣訓所教育長高志齊，前因人地不宜，經本團調派昆陽工作，然該員抗命久不到

職，致昆陽所務無人主持，現本團已將該員予以撤處分云。

本團區縣訓練指導處督導科前任科長胡廷瑛，因奉委安寧縣長，已於五月三十一日離職，遺缺委派訓導王恩溥接充，已於六月一日正式接事。

雲南省地方行政幹部訓練團畢業學員通訊聯絡辦法。

一、茲為使本團畢業學員便於聯絡通訊，交換工作經驗，發揚受訓精神及研究學術砥礪德行起見，特訂本辦法。
二、本團畢業學員通訊聯絡事宜由本團秘書室輔導科辦理之。
三、凡同一地區機關有畢業學員三人以上者，應編為通訊小組以不超過三十人為限，其不足三人者皆編為直屬通訊員，同一地區或市

鎮有通訊小組在五人以上者，得成立正式指導小組。

輔導通訊

本團陶教育長自到任後，對區縣訓練工作異常重視，除曾於三月召開教育長討論會外，近復手訂訓練業務要旨一種，以作各訓練工作準繩，會製印成圖表，已分寄全省各縣訓所。

本團第十九期訓幹學員即將結業，分發各縣訓所服務，為使各學員到縣實施訓練工作有一定之準繩，特由督導科編印「雲南省各縣地方行政幹部訓練所訓練實施規程」一種。分發各員隨時參攷實施云。

四、現在尚未成立通訊小組之地區，暫令簡縣長指定該區職級較高曾在本團受訓結業之學員三人為畢業學員之代表先組臨時指導小組負責聯絡之責，俟通訊小組成立後，即行撤銷該項組織。
五、通訊小組設組長一人，由組員公推之，組長產生後呈報本團備案。

六、通訊小組每月舉行會議一次，並與鄰近地區之直屬通訊員互相通訊指導小組每月應舉行會議一次，如各小組員相距過遠召集不便時，得由通訊方式舉行之。

七、通訊小組會議之主席由組長組員輪流担任，指導小組會議之主席由正副組長担任。

八、各縣(局)小組通訊報告由該縣(局)長隨時督責按期通訊并由本團通知民團。

九、小組會議範圍如左：
(甲)通訊小組：
子、檢討上月工作商定下月工作以及互助事項。

丑、關於時事進修或由團體下之各項問題討論。

寅、關於自我或互相之檢討及批評。

(甲)指導小組：
子、各項工作情形之檢討及意見之交換。

丑、各項訓練工作之實施情形及改進之方法。

寅、指導所屬學員之進修。

卯、關於業務上困難之商討。

十一、各畢業學員每月各作通訊報告及該心得或研究報告各一次月終一併寄交本團。

十二、通訊報告要點如左：
甲、本人生活與工作概況。

乙、當地民衆建國情緒與組織概況。

丙、當地黨務軍務政治軍事概況。

丁、小組會議經過情形。

戊、關於地方民衆黨派活動之事實

己、對於各種事實之觀感。
庚、其他建議或特殊事項。

十三、讀者或研究報告應就讀書心得或研究內容簡切扼要發揮記載。

十四、各畢業對於本團委託調查事項應隨時辦理。

十五、各畢業學員報告到團後，即予分別審核函復，其內容重要見解轉佳者得隨時提呈或呈呈團主任或教育長核閱後，送有關機關酌予獎勵。

十六、通訊報告讀書心得(或研究報告)內容優異確有參考價值，而有普遍性者得選擇送登本團團刊或其他刊物。

十七、本辦法如有未盡事宜得隨時修正之。

十八、本辦法自奉准之日實施。

通訊報告應注意事項：
一、各學員應將報告原稿首註姓名別號，受訓期別，現任職務通訊處年月日等項，以便查考。

二、凡具時間性之重要報告，應用快書其內容關係機密者並應以火漆封口並加號數。

三、各學員職務與通訊地址如有變更應隨時報告。

四、各學員如有建議或分項有關機關參閱數字數，在五字以上者應附附調本。

五、通訊報告應依照通訊辦法條規定辦理用十行紙繕寫，文字力求簡明避免空泛，如對某項無實質報告應即從略，茲將各項重要

內容分述如下：

甲 本人生活與工作概況
子、生活：凡日常作風精神與體弱愈等均據實填報。

丑、應就本人職務範圍將已辦工作詳細填報。

乙、當地黨務政治軍事概況：
子、黨務：對於組織訓練宣傳社會各項工作應列舉事實填報。

丑、政治：應就禁煙治安教育保甲合作等中心工作及其他各項要政辦理情形詳細列報。

寅、軍事：駐軍番號軍風紀及軍民合作情形應據實填報。

卯、當地民衆建國情緒及組織概況：
子、民衆建國情緒：應於各種集會中觀察民衆參加情緒之熱烈程度與表徵之事實詳細填報。

丑、民衆組織：各人民團體組織訓練情形是否健全，工作有無障礙，人民對建國之意願有無深切認識均應依實填報。

丙、小組會議經過情形：
此項小組會議應指本團受訓畢業學員之通訊小組，而各學員應將參加會議經過及討論要點詳細填報。

丁、關於地方民衆黨派活動之事實及其影響如何。一、調查并詳加辦法詳細填報。

己、對於各黨派之現狀。

旨在測驗各學員之認識力遇一事件發生自應留心其前因後果作深刻之觀察，雖判斷未全部正確亦不礙以訓練吾人之思維，每日應就某一事件發揮所見。

庚、其他建議或特殊事項。
特殊建議或報告應詳細敘述理由事實并擬具辦法。
凡本團抄發各項文件各學員應將該文件年

月日字號及收到日期在本項內註明。
辛、各學員通訊報告作為工作成績考核之

（完）
秘書室轉導科

雲南省地方行政幹部訓練團各組受訓畢業學員編組名單

縣通訊小組（長）員名單		民國廿五年十一月廿六日	
組數	組別	姓名	現任職務
1	第一組	盧長	昆明
2	第二組	王張	昆明
3	第三組	...	昆明
4	第四組	...	昆明
5	第五組	...	昆明
6	第六組	...	昆明
7	第七組	...	昆明
8	第八組	...	昆明
9	第九組	...	昆明
10	第十組	...	昆明

縣指導小組組（長）員名單

組數	組別	姓名	現任職務
1	第一組		
2	第二組		
3	第三組		
4	第四組		
5	第五組		
6	第六組		
7	第七組		
8	第八組		
9	第九組		
10	第十組		

雲南省訓團團刊

1

本片卷自 1943 年 2 卷 2 期
至 1946 年 5 卷 6 期