

1908  
~~2597~~  
0 403

6

15

4035  
403

## Очередному Козловскому Уѣздному Земскому Собранію

Сентябрьской сессіи 1908 года.

### ДОКЛАДЪ УПРАВЫ

о распредѣленіи занятій между Членами  
Управы.

Избранная прошлогоднимъ Очереднымъ Земскимъ Собраніемъ Управа, въ новомъ составѣ, вступивъ въ отправленіе своихъ обязанностей 7-го декабря 1907 года, постановленіемъ своимъ 8-го того же декабря распредѣлила занятія между членами не по предметамъ земскаго хозяйства, а территориально—по участкамъ. Впослѣдствіи, ознакомившись на практикѣ съ ходомъ земскаго хозяйства, Управа нашла, что такое распредѣленіе имѣеть нѣкоторыя неудобства, какъ напримѣръ: дробленіе одной и той же отрасли между Членами Управы, а вслѣдствіе этого отсутствіе единства въ общемъ направленіи каждой отрасли, что, конечно, не можетъ содѣйствовать успѣшному ходу земскаго дѣла; по этому постановленіемъ своимъ



22 января с./г. большинствомъ четырехъ голосовъ, противъ 1-го, признала нужнымъ распредѣлить обязанности между Членами по предметамъ земскаго хозяйства, для чего всѣ эти предметы распредѣлены были по числу Членовъ Управы на 4 группы: 1) завѣдываніе медицинскимъ и ветеринарнымъ отдѣлами, подводною повинностью, арестнымъ и земскимъ домами въ г. Козловѣ; 2) завѣдываніе дорожною повинностью и общественными работами, земскимъ телефономъ, справочными цѣнами и дѣлами, относящимися до сельскаго хозяйства; 3) завѣдываніе дѣлами по народному образованію, воинскою и почтовою повинностями и 4) завѣдываніе страховымъ дѣломъ, городскимъ центральнымъ сельско-хозяйственнымъ складомъ и его отдѣленіемъ въ с. Старомъ-Юрьевѣ, благотворительною частью, оцѣнкою имущества для земскаго обложенія и надзоромъ за поступленіемъ земскаго сбора. Распредѣленіе это предназначалось съ тѣмъ, чтобы ту или другую группу возложить на того или другого Члена, сообразуясь, по возможности, съ личными силами, знаніями и опытностью каждаго; но въ виду возраженія со стороны Члена г. Муратова противъ такого способа распредѣленія предметовъ, по желанію г. Муратова, брошенъ былъ жребій между всѣми Членами Управы, по которому 1-я группа досталась Дорохову, 2-я—г. Бѣлоглазову, 3-я—г. Муратову и 4-я—г. Стефановичъ. Послѣ такого результата жребьевки, Члены Управы гг. Бѣлоглазовъ и Дороховъ заявили, что они по своимъ личнымъ знаніямъ и опытности, въ видахъ большей пользы для дѣла, находятъ нужнымъ перемѣниться доставшимися имъ жребьями и поэтому г. Бѣлоглазовъ принимаетъ въ свое



завѣдываніе 1-ю группу, а г. Дороховъ—2-ю группу вышеуказанныхъ предметовъ. На основаніи сказанныхъ результатовъ жребьевки и заявленія гг. Бѣлоглазова и Дорохова, Управа постановила: распредѣлить обязанности между Членами Управы слѣдующимъ образомъ: 1) на Члена Управы М. М. Бѣлоглазова возложить завѣдываніе: медицинскимъ и ветеринарнымъ отдѣлами; подводною повинностью; арестнымъ и земскимъ домами въ г. Козловѣ. 2) На Члена Управы А. Е. Дорохова возложить завѣдываніе: дорожной повинностью, ремонтъ и постройка дорожныхъ сооруженій за уѣздный и губернский счетъ, а также и по общественнымъ работамъ; земскимъ телефономъ; справочными цѣнами и всѣми дѣлами относящимися до сельскаго хозяйства. 3) На Члена Управы С. Д. Муратова возложить завѣдываніе: по народному образованію, со всѣми хозяйственными и строительными обязанностями, относящимися къ этому предмету; воинскою и почтовою повинностями. 4) На Члена Управы Г. Д. Стефановича возложить завѣдываніе: страховымъ дѣломъ; городскимъ центральнымъ сельско-хозяйственнымъ складомъ съ его отдѣленіемъ въ с. Старомъ-Юрьевѣ; благотворительною частью, оцѣнкою имущества для земскаго обложенія и надзоромъ за поступленіемъ земскаго сбора.

Требованіе денегъ изъ Банка и Казначейства подписывать Предсѣдателю и одному изъ Членовъ Управы за скрѣпою бухгалтера; выдачу же денегъ изъ кассы Управы производить черезъ артельщика—кассира по ордерамъ, подписаннымъ Предсѣдателемъ и Членомъ Управы.

Пріемъ денегъ въ кассу Управы производить ежедневно съ 10 час. утра до 1 часу



дня, а выдачу денегъ въ тѣ же часы, за исключеніемъ вторниковъ и субботъ, въ каковыя дни касса Управы для производства расходовъ закрывается.

Для коллегіальнаго обсужденія дѣлъ назначить еженедѣльные засѣданія по вторникамъ, а для исполненія текущихъ неотложныхъ дѣлъ, не требующихъ коллегіальнаго рѣшенія, установить очередное дежурство гг. Членовъ ея, съ тѣмъ, чтобы каждый изъ нихъ въ очередную свою недѣлю находился въ г. Козловѣ и ежедневно присутствовалъ въ Управѣ.

Черезъ два дня послѣ этого постановленія, Членъ Управы г. Муратовъ представилъ въ Управу нижеслѣдующее письменное свое особое мнѣніе.

### **Въ Козловскую Уѣздную Земскую Управу.**

Члена Управы Серафима Дмитриевича Муратова.

### **ОСОБОЕ МНѢНІЕ.**

„1907 года 8 декабря Козловская Земская Управа единогласнымъ постановленіемъ рѣшила Козловскій уѣздъ раздѣлить на четыре равныхъ участка, съ обозначеніемъ кому изъ Членовъ Управы какимъ участкомъ завѣдывать, о чемъ составленъ журналъ, подписанный всей Управой.

22-го января 1908 года Предсѣдатель и два Члена Управы подняли вопросъ, чтобы уѣздъ раздѣлить по специальностямъ. Съ своей стороны я нахожу: разъ единогласно рѣшенный вопросъ, вошедшій въ законную



силу, переменять вторымъ постановленіемъ со стороны предѣдателя и двухъ членовъ Управы—меньшимъ числомъ голосовъ—не корректно, а также не выдерживаетъ критики. А переходъ къ веденію хозяйства по спеціальностямъ безъ всякихъ мотивовъ и причинъ, я нахожу неправильнымъ и въ ущербъ земскаго хозяйства. Земское Собраніе избирало Членовъ Управы—хозяевъ для веденія земскаго хозяйства, но не специалистовъ. Такая система въ видѣ опыта въ уѣздѣ была введена, но Управой признана неудобной по многимъ причинамъ, а потому была изменена на участковое хозяйство. Участковое хозяйство тѣмъ удобно, что оно распределяетъ дѣятельность всей Управы равномерно для веденія общаго хозяйства, и всякій Членъ Управы будетъ въ курсѣ дѣла, а для справокъ въ Управѣ имѣются специалисты въ лицѣ завѣдующихъ разными спеціальностями, а Членъ Управы долженъ слѣдить за всѣми дѣлами своего участка для веденія общаго хозяйства, вѣреннаго ему Земскимъ Собраніемъ и отвѣчать за свою дѣятельность. Но что можетъ принести хозяйство по спеціальностямъ, когда нѣтъ у насъ специалистовъ на то подготовленныхъ? Съ точки зрѣнія хозяйственной я, получая участокъ, могу при проѣздѣ по какому либо дѣлу въ своемъ участкѣ, побывать въ больницѣ, въ школѣ, осмотрѣть мостъ или гать, выдать страховку, однимъ словомъ все, что находится въ моемъ вѣдѣніи, а по спеціальностямъ я лишень этого и долженъ проѣзжать мимо, тратя много времени для проѣзда безцѣльно. А потому раздѣлъ уѣзда по спеціальностямъ поведетъ къ монополизаци учрежденія и власть сосредоточится въ однѣхъ рукахъ, которая контролироваться остальны-



ми Членами Управы не будетъ, такъ какъ слѣдить за дѣятельностью каждаго не хватитъ силъ, такъ какъ у каждаго будетъ свое специальное дѣло. При этомъ каждый Членъ Управы пріобрѣтетъ въ свои руки монополію того дѣла, которое у него находится въ вѣдѣніи; а потому у Членовъ Управы не будетъ соревнованія въ дѣятельности и экономнаго наблюденія за земскимъ хозяйствомъ, а получится произволь и безотчетность, что выяснилось въ Очередномъ Земскомъ Собраніи по медицинѣ въ 1907 году; и можно будетъ дѣлать дѣла по своей специальности и то же быть въ своемъ родѣ специалистомъ, но не въ пользу земскаго хозяйства. Въ маломъ участкѣ каждый Членъ Управы можетъ услѣдить за всѣми производимыми работами, а въ большемъ же все будетъ разбросано по уѣзду и услѣдить во всѣхъ мѣстахъ не будетъ возможности, черезъ что могутъ произойти хищенія и нерадѣнія къ дѣлу. Экономія земскаго хозяйства соблюдаться не будетъ, а будетъ одно:—какъ бы скорѣе сбыть съ рукъ нанатое дѣло, не взирая на то, какихъ это матеріальныхъ средствъ будетъ стоить. На всѣ мои доводы, Предсѣдатель съ Членами старались склонить меня согласиться на раздѣлъ уѣзда по специальностямъ—принять въ свое вѣдѣніе ту часть хозяйства, по которой я специалистъ. На что послѣдовалъ мой категорическій отказъ, что я не специалистъ ни по какой отрасли земскаго хозяйства, а какъ хозяинъ и получившій свой участокъ, которымъ я завѣдываю, отъ котораго не отказываюсь и не откажусь. Веденіе хозяйства по специальностямъ въ Московскомъ Земствѣ, кажется, доказало, какія могутъ произойти послѣдствія этой системы. Предсѣдатель началъ меня



заставлять чтобы я подчинился большинству и угрожая, что будет жаловаться г-ну Губернатору, что я не хочу ничего дѣлать. Я же всетаки остался при своемъ и принужденъ подать свое особое мнѣніе, которое прошу приложить къ журналу и доложить при первой возможности Уѣздному Земскому Собранію, чтобы оно указало какимъ способомъ вести земское хозяйство, чтобы въ противномъ случаѣ снять съ себя отвѣтственность отъ могущихъ произойти упущеній въ земскомъ хозяйствѣ. Членъ Управы Серафимъ Дмитріевичъ Муратовъ. 1908 г. 24-го января“.

Вышеизложенное распредѣленіе обязанностей, по журналу своему 22 января, согласно 100 ст. пол. о зем. учр., Управа имѣетъ честь представить на утвержденіе Земскаго Собранія. Что же касается особаго мнѣнія г. Муратова, то оцѣнку формы и существа этого мнѣнія, Управа предоставляет самому Собранію.

Предсѣдатель Управы *М. Осиповъ*

Члены: { *М. Бѣлоглизовъ.*  
*Дороховъ.*  
*С. Муратовъ.*  
*Стефановичъ.*



Всего в 1808 году в губернии  
было выдано 17 1/2 тысяч  
копеек на жалованья и  
на содержание канцелярии  
и на прочие расходы  
всего 17 1/2 тысяч  
копеек.

В 1809 году в губернии  
было выдано 18 тысяч  
копеек на жалованья и  
на содержание канцелярии  
и на прочие расходы  
всего 18 тысяч  
копеек.

Сумма в 1808 году 17 1/2 тысяч  
копеек.

И. К. ...  
Добровольно  
С. ...  
С. ...

...