

的行为。经研究,将草案修改稿第十条修改为:“科研教学单位、学术团体和个人研究形成的气象预报意见和结论,可供气象主管机构所属的气象台站制作气象预报时参考,但不得以任何形式向社会公开发布。”

二、有的组成人员提出,改变气象预报播发时间安排应当先征得有关气象台站同意的规定,有新设行政许可的可能。考虑到国家气象法对此已有明确规定,经研究,将草案修改稿第十二条第二款删除。

三、根据组成人员意见,为加强气象灾害预

警信号的传播,经协调有关部门,在草案修改稿第十四条中增加一款,作为该条第三款。表述为:“行政区域性的有线电视台站在收到当地气象主管机构所属的气象台站发布的Ⅱ级(橙色)、Ⅰ级(红色)气象灾害预警信号后,应当及时以滚动字幕的方式向有线电视用户传播。”

四、建议将条例施行日期确定为2018年1月1日。

此外,对草案修改稿的个别文字表述也进行了修改。

以上汇报,请审议。

## 黑龙江省第十二届人民代表大会 常务委员会公告 第53号

《黑龙江省非税收入管理条例》已由黑龙江省第十二届人民代表大会常务委员会第三十六次会议于2017年10月13日通过,现予公布,自2018年1月1日起施行。

黑龙江省人民代表大会常务委员会  
2017年10月13日

## 黑龙江省非税收入管理条例

(2017年10月13日黑龙江省第十二届人民代表大会  
常务委员会第三十六次会议通过)

### 第一章 总 则

**第一条** 为规范政府非税收入管理,保障自然人、法人和非法人组织的合法权益,优化经

济发展环境,根据《中华人民共和国预算法》等法律、行政法规,结合本省实际,制定本条例。

**第二条** 本省政府非税收入的立项、征收、资金、票据的管理和服务监督适用本条例。

**第三条** 本条例所称政府非税收入,是指各级国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体以及其他组织(以下统称执收单位)依法取得的下列收入:

- (一)行政事业性收费收入;
- (二)政府性基金收入;
- (三)罚没收入;
- (四)国有资源、国有资产有偿使用收入;
- (五)国有资本收益;
- (六)彩票公益金收入;
- (七)特许经营收入;
- (八)以政府名义接受的捐赠收入;
- (九)主管部门集中收入;
- (十)政府收入的利息收入;
- (十一)其他政府非税收入。

**第四条** 政府非税收入应当纳入预算,实行分级分类管理。

政府非税收入管理工作应当坚持依法、规范、公开透明、高效便民的原则。

**第五条** 县级以上人民政府应当加强对政府非税收入管理工作的领导,完善政府非税收入管理体系和监督机制,协调解决政府非税收入管理工作中出现的问题。

**第六条** 各级人民政府财政部门是政府非税收入的主管部门,负责本级政府非税收入管理工作。

县级以上人民政府价格主管部门、审计机关和中国人民银行分支机构(以下简称人民银行)等有权机关,按照各自职责负责政府非税收入管理、监督工作。

**第七条** 执收单位应当依法、及时、足额征收和上缴政府非税收入。

## 第二章 征收管理

**第八条** 省人民政府财政部门应当制定政府非税收入项目目录,通过政府网站、公共媒体等便于公众知晓的方式公开,提高政府非税收

入管理工作透明度,依法保障社会公众知情权、参与权和监督权。

项目目录包括政府非税收入项目的名称、执收部门、征收依据和资金管理方式等。

**第九条** 本省行政事业性收费项目应当依法设立。涉企行政事业性收费项目的设立应当依据法律、行政法规执行;非涉企行政事业性收费项目应当依据法律、行政法规、省人民代表大会及其常务委员会制定的地方性法规和决议、决定设立。

省人民政府及其财政、价格主管部门在本条例实施前确定的行政事业性收费项目,继续有效。

省人民政府及其财政、价格主管部门,应当对前款规定的行政事业性收费项目征收情况进行分析评价,根据分析评价结果和本省经济社会发展状况,适时调整或者取消。

**第十条** 政府非税收入由法律、法规、规章、国务院及其财政部门和省人民政府及其财政部门规定的单位征收。

跨行政区域征收政府非税收入的执收单位,由涉及的相关人民政府协商确定,或者报请共同的上一级人民政府确定。

**第十一条** 执收单位应当履行下列职责:

(一)按照规定的政府非税收入项目名称和征收对象、标准、范围、期限和方式,征收、上缴政府非税收入;

(二)记录、汇总、核对政府非税收入征收、上缴情况,并按照本级人民政府财政部门规定报送;

(三)向社会公布本单位及其主管部门以及本级人民政府财政、价格主管部门和审计机关的投诉、举报电话和电子邮箱;

(四)执行政府非税收入管理的其他有关规定。

**第十二条** 执收单位不得隐瞒、滞留、截留、挪用、坐支政府非税收入。

执收单位不得擅自集中下级单位的政府非

税收入。

**第十三条** 执收单位征收政府非税收入,应当采取直接缴库以及集中汇缴的方式。

执收单位采取集中汇缴方式征收政府非税收入的,经本级财政部门批准,可以开设政府非税收入汇缴专户,汇缴专户内的资金应当按照省人民政府财政部门的规定上缴。

**第十四条** 缴款义务人应当按照规定或者约定的期限、金额和方式履行政府非税收入缴纳义务。

执收单位未提供有效的政府非税收入征收依据的,缴款义务人有权拒绝缴纳。

### 第三章 资金管理

**第十五条** 政府非税收入应当按照收入归属和缴库要求,分别缴入相应级次国库。

**第十六条** 政府非税收入实行分成的,应当按照下列规定执行:

(一)中央与地方的分成比例,按照国务院或者其财政部门规定执行;

(二)省级与市、县级的分成比例,由省人民政府或者其财政部门确定;

(三)部门、单位之间的分成比例,按照隶属关系执行国务院财政部门规定或者由省人民政府财政部门确定。

未经国务院及其财政部门、省人民政府及其财政部门批准,不得对政府非税收入实行分成或者调整分成比例。

**第十七条** 政府非税收入有下列情形之一的,应当办理退付:

(一)违法征收的;

(二)误缴、误收的;

(三)按照规定预收的政府非税收入在结算后应当退付的;

(四)因征收依据调整应当退付的;

(五)其他应当退付的情形。

省人民政府财政部门应当制定政府非税收

入退付的具体管理办法,明确退付时限和流程。

### 第四章 票据管理

**第十八条** 政府非税收入票据由省人民政府财政部门统一监制和管理。

各级人民政府财政部门应当建立健全并执行政府非税收入票据的发放、使用、保存、审验、核销等制度。

执收单位应当执行政府非税收入票据管理制度,建立健全岗位职责,确定专人负责,加强内部管理。

**第十九条** 执收单位应当按照预算级次或者财务隶属关系,向本级人民政府财政部门申请领取政府非税收入票据。

执收单位发现政府非税收入票据遗失、灭失的,应当于三个工作日内向原发放票据的财政部门书面报告,并在财政部门所在地主要公共媒体上公告作废。

**第二十条** 执收单位征收政府非税收入,应当向缴款义务人开具政府非税收入票据。

执收单位未开具政府非税收入票据的,缴款义务人有权拒绝缴款,并可以向相关主管或者监管部门投诉、举报。

**第二十一条** 任何单位和个人不得有下列行为:

(一)擅自印制政府非税收入票据;

(二)转借、串用、代开政府非税收入票据;

(三)伪造、变造、买卖、擅自销毁政府非税收入票据;

(四)伪造、使用伪造的财政收入票据监制章;

(五)违反政府非税收入票据管理的其他行为。

**第二十二条** 省人民政府财政部门应当运用互联网、移动智能等信息技术手段,研究并推广政府非税收入电子票据(以下简称电子票据),建设电子票据管理系统和公共服务查验

平台,实现电子票据制样、赋码、开具、传输、查验、入账、归档和社会化应用等功能,提高电子票据使用和管理效率。

## 第五章 服务与监督

**第二十三条** 各级人民政府财政部门应当公布本地区行政事业性收费和政府性基金项目的项目名称、征收依据、执收部门和资金管理方式等。

执收单位应当公布由本单位征收的政府非税收收入项目的名称和征收依据、对象、标准、范围、期限和方式等。

政府非税收收入项目发生变化时,各级人民政府财政部门 and 执收单位应当及时调整公开信息。

**第二十四条** 省人民政府财政部门应当完善全省政府非税收收入收缴电子信息管理系统,实现财政部门、代收银行和执收单位之间的信息共享,采取网上银行、手机银行、第三方支付等多种电子化征收方式,为执收单位、缴款义务人提供便利,提高征收、上缴效率。

**第二十五条** 各级人民政府财政部门应当按照便民、高效、公正、公开的原则,采取招标投标方式确定政府非税收收入代收银行,并向社会公布。

**第二十六条** 政府非税收收入的收缴情况应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督。

县级以上人民政府财政部门政府非税收收入收缴电子信息管理系统应当与本级人民代表大会常务委员会预算审查监督工作机构联网,开通查询权限。

**第二十七条** 各级人民政府财政部门应当加强政府非税收收入管理,建立健全政府非税收收入的日常监督、年度稽查和专项检查制度,通过查阅票据、会计账簿、银行日报表等方式,检查和处理政府非税收收入管理中的违法、违规行为。

各级人民政府财政部门对政府非税收收入检查中发现的违法、违规行为,应当予以通报。

**第二十八条** 县级以上人民政府价格主管部门、审计机关和人民银行等有权机关,应当按照各自职责,加强对政府非税收收入管理的监督检查,纠正违法、违规行为。

**第二十九条** 执收单位应当接受财政、价格主管部门和审计机关等有权机关的监督检查,如实提供有关票据、会计账簿、银行日报表等资料,如实反映政府非税收收入收缴、财务执行等情况。

**第三十条** 任何单位和个人对政府非税收收入管理中的违法、违规行为,可以举报和投诉。

财政、价格主管部门和审计机关以及人民银行等有权机关,应当按照各自职责受理举报、投诉,并为举报人、投诉人保密。

## 第六章 法律责任

**第三十一条** 违反本条例规定,有下列行为之一的,由县级以上人民政府及其财政部门或者其他有关部门责令改正,对单位和直接负责的主管人员及其他直接责任人员由有权机关依法追究法律责任:

(一)未按照规定制定政府非税收收入项目目录、公布政府非税收收入相关信息的;

(二)未按照规定的政府非税收收入项目名称和征收对象、标准、范围、期限和方式,征收、上缴政府非税收收入的;

(三)未按照规定记录、汇总、核对政府非税收收入征收、上缴情况,未向本级人民政府财政部门报送的;

(四)未向社会公布本单位及其主管部门以及本级人民政府财政、价格主管部门和审计机关的投诉、举报电话和电子邮箱的;

(五)隐瞒、滞留、截留、挪用、坐支政府非税收收入的;

(六)擅自集中下级单位的政府非税收

收入管理中存在的问题也不断凸显,主要表现在以下几个方面:一是非税收收入管理手段不能满足新形势下工作需要。非税收收入管理工作中存在重“管理”轻“服务”的问题,管理手段滞后,缺乏有效的社会监督。二是执收单位执收行为不规范。一些执收单位存在自行改变征收主体,未按照规定及时足额征收、上缴非税收收入等不规范行为。三是非税收收入对外公开的信息不完整。现有规定只明确了行政事业性收费和政府性基金要对外公开项目目录,没有涵盖其他各项非税收收入项目。四是非税收收入征收管理缺乏法律支撑,难以确保应收尽收。目前,非税收收入管理工作主要按照国务院以及财政部的有关文件执行,尚无相关法律、法规、规章可遵循,急需以地方立法形式出台《黑龙江省政府非税收收入管理条例》,对上述问题予以解决,以确保应收尽收。

## 二、《条例(草案)》的起草、审核等情况

2012年,省财政厅在全省开展了政府非税收收入管理立法前期调研工作,分析研究我省非税收收入管理存在的问题及立法对策,在充分研究论证的基础上,2015年省财政厅成立立法工作小组,在广泛征求各方面意见的基础上,于2016年11月将《条例(草案送审稿)》报送省政府审查。省政府法制办严格履行审查程序,邀请省人大有关委员会提前介入,主要开展了以下工作:一是广泛征求市县、省直有关部门以及政协委员、民主党派、工商联、无党派人士、基层立法联系点和部分社会组织的意见,并通过互联网向公众征求意见。二是深入部分市、县开展调研,召开政府有关部门、执收单位和缴款义务人代表座谈会,听取意见。三是组织法律和政府非税收收入管理方面的专家进行了论证。四是对分歧意见进行协调。五是借鉴了四川、河南等省的立法工作经验。经反复修改完善,形成了目前的《条例(草案)》。

《条例(草案)》于2017年7月14日经省政府第89次常务会议讨论通过。

## 三、《条例(草案)》规范的主要内容

《条例(草案)》共7章37条。主要规范了以下内容:

(一)优化服务环境,强化监管责任。一是为了促进财政部门 and 执收单位转变职能,树立服务理念,优化服务环境,《条例(草案)》单独设立第五章服务与监督,从电子信息化服务、银行代收等方面强化服务手段和措施(第二十三条、第二十五条)。二是建立了本省减负清理机制。为了减轻自然人、法人和非法人组织负担,明确了省政府及其财政、价格主管部门应当对本省设立的行政事业性收费项目进行分析评估,并适时调整和取消有关收费项目(第二十四条)。三是明确了“四位一体”的政府非税收收入监督机制。从人大监督、财政监督、其他部门监督、社会监督4个方面完善了政府非税收收入监督机制,及时发现、纠正政府非税收收入管理中的违法行为(第二十六条、第二十七条、第二十八条、第三十条)。

(二)规范执收单位执收行为。一是明确了执收单位的主体资格。为了杜绝不具有执收资格的单位乱收费行为的发生,规定政府非税收收入由法律、法规、规章、国务院和省人民政府及其财政部门规定的单位征收。跨行政区域征收政府非税收收入的执收单位,由涉及的相关人民政府协商确定,或者报请共同的上一级人民政府确定(第九条)。二是明确了执收单位具体职责。规定执收单位应当按照规定的政府非税收收入项目名称和征收对象、标准、范围、期限和方式,征收、上缴政府非税收收入(第十条);对执收单位隐瞒、滞留、截留、挪用、坐支政府非税收收入和集中下级单位的政府非税收收入作出了禁止性规定(第十一条)。三是对执收单位应当退付政府非税收收入的情形以及票据的管理和使用等作出了明确规定(第十七条、第十八条至第二十一条)。

(三)提高政府非税收收入管理工作公开力度,便于公众监督。一是明确了政府非税收收入

人的；

(七)未经本级人民政府财政部门批准开设政府非税收入汇缴专户的；

(八)未按照收入归属和缴库要求将政府非税收入缴入相应级次国库的；

(九)未按照规定办理退付的；

(十)发现政府非税收入票据遗失、灭失，未按照规定报告、公告作废的；

(十一)未按照规定向缴款义务人开具政府非税收入票据的；

(十二)擅自印制政府非税收入票据的；

(十三)转借、串用、代开政府非税收入票据的；

(十四)伪造、变造、买卖、擅自销毁政府非税收入票据的；

(十五)伪造、使用伪造的财政收入票据监制章的。

**第三十二条** 县级以上人民政府财政、价格主管部门和审计机关以及人民银行及其工作人员，在政府非税收入管理工作中有玩忽职守，滥用职权，徇私舞弊，泄露举报人、投诉人信息和举报、投诉内容等行为的，由有权机关依法追究。

**第三十三条** 任何单位和个人违反本条例情节严重的，有关行政部门应当将其信息记入信用记录。

## 第七章 附 则

**第三十四条** 有关法律、行政法规对政府非税收入管理另有规定的，从其规定。

**第三十五条** 本条例自2018年1月1日起施行。

# 关于《黑龙江省政府非税收入管理条例(草案)》的说明

——2017年8月22日在黑龙江省第十二届人民代表大会  
常务委员会第三十五次会议上

黑龙江省财政厅厅长 史青衿

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受省政府的委托，现就《黑龙江省政府非税收入管理条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)的有关情况说明如下：

### 一、制定本条例的必要性

近年来，随着我省经济的发展，政府非税收入(以下简称非税收入)规模不断扩大，占地方

财政收入的比重较高。2016年全省非税收入达到648.2亿元，占地方财政收入的43.9%，非税收入已成为支撑我省经济发展的地方财政收入的重要组成部分，在支持地方经济建设、促进社会各项事业发展、增强政府宏观调控能力等方面，发挥重要作用。

随着我省非税收入规模的不断壮大，非税