

中華民國三十八年三月

內蒙古
自治政府
公報

第一期 第三卷

內蒙古自治政府秘書處編

目錄

專載

- 將革命進行到底（新華社社論） (一)
迎接一九四九年完成我們新的任務（內蒙古日報社論） (五)
內蒙古一九四九年生產計劃大綱 (八)

民政

- 內蒙古自治政府命令第一號 (一〇)
附：內蒙古自治區人民解放戰爭陣亡烈士撫卹條例 (一一)
內蒙古自治區優待革命軍人家屬條例 (一一)
內蒙古自治區榮譽軍人暫行優待條例 (一三)
成立烈士撫卹暨榮軍管理委員會之決定 (一七)
關於發動擁軍優屬運動的指示 (一八)
關於頒發土地執照的命令（附：土地執照頒發辦法及關於填寫土地執照說明） (二〇)

財政

修正內蒙古自治區貨物產銷稅暫行條例 (一七)

關於徵收營業稅的指示 (三一)

內蒙古自治區行商登記及納稅暫行辦法 (三三)

工 商

爲協助林務局保護森林及組織群衆參加採伐令 (三六)

農 牧

內蒙黨委，內蒙古自治政府關於一九四八年生產總結的通知（附：生產總結大綱） (三七)

深入切實的進行春耕準備工作（東北日報社論）（轉載） (三九)

東北局，東北行政委員會關於動員群衆準備春耕的通知（轉載） (四一)

頒發地照準備春耕（內蒙古日報社論） (四二)

內蒙古黨委，內蒙古自治政府準備春耕工作的指示 (四三)

關於發放農貸的指示 (四四)

保護耕畜（新華社短評） (四五)

☆ 內蒙古第一屆勞模大會重要文獻☆

祝內蒙古第一屆勞模大會開幕（內蒙古日報社論） (四九)

雲主席致開幕詞 (五二)

王達倫同志關於一九四八年生產總結及一九四九年生產任務的報告 (五四)

方知達同志關於勞模大會的總結報告

(六〇)

公 安

關於保護鐵路安全通令

(六一)

關於施行交通規則的佈告

(六二)

任 命 錄

專

載

將軍命進行到底

一一九四九年新年獻詞

新華社社論

中國人民將要在偉大的解放戰爭中獲得最後勝利，這一點，現在甚至在我們的敵人方面也不懷疑了。

戰爭是走過了曲折的道路的。國民黨反動政府在發動反革命戰爭的時候，他們軍隊的數量和人力物力的資源更是遠遠地超過了人民解放軍，他們擁有人民解放軍所缺乏的現代工業和現代交通工具，他們獲得美國帝國主義在軍事上、經濟上的大量援助，並且他們是經過了長期的準備的。就是因為這樣，戰爭的第一年（一九四六年七月至一九四七年六月）表現為國民黨的進攻和人民解放軍的防禦。國民黨在一九四六年，在東北佔領了瀋陽、四平、長春、吉林、安東等城市和遼寧、遼北、安東等省的大部分，在黃河以南佔領了淮陰、荷澤等城市和鄂豫皖、蘇皖、豫皖蘇、魯西南等解放區的大部分，在長城以北佔領了承德、集寧、張家口等城市和熱河、綏遠、察哈爾的大部分，聲勢洶洶，不可一世。人民解放軍採取了以殲滅國民黨有生力量為主而不是以保守地方為主的正確的戰略方針，每個月平均殲滅國民黨正規軍的數目約為八個旅（等於現在的師），終於迫使國民黨放棄其全面進攻計劃。而於一九四七年上半年將進攻的重點限制在兩線的兩翼，即山東和陝北。戰爭在第二年（一九四七年七月至一九四八年六月）發生了一個根本的變化。已經消滅了大量國民黨正規軍的人民解放軍，在南線和北線都由防禦轉入了進攻，國民黨方面則不得不由進攻轉入防禦。人民解放軍不但在東北、山東和陝北都恢復了絕大部分的失地，而且把戰線伸到了長江和渭水以北的國民黨統治區。同時，在攻克石家庄、運城、四平、洛陽、宜川、寶雞、郿縣、臨汾、開封等城市的作戰中學會了攻擊戰術，人民解放軍組成了自己的砲兵和工兵。不要忘記，人民解放軍是沒有飛機和坦克的，但是自從人

民解放軍打敗了中國國民黨的砲兵和工兵以後，國民黨的防禦體系，連同他的飛機和坦克就顯得渺小了。人民解放軍已經不但能打運動戰，而且能打陣地戰。戰爭第三年的頭半年（一九四八年七月至十二月）發生了另一個根本的變化。人民解放軍在數量上由長期的劣勢轉入了優勢。人民解放軍不但已經能够攻克國民黨堅固設防的城市，而且能够一次包圍和殲滅成十萬人甚至幾十萬人的國民黨的强大精銳兵團。人民解放軍殲滅國民黨兵力的速度大為增加了。試看殲敵營以上正規軍的統計（包括起義的敵軍在內）：第一年，九十七個旅，內有四十六個整旅；第二年，九十四個旅，內有五十個整旅；第三年的頭半年，根據不完全的統計，一百四十七個師，內有一百一十一個整師。半年殲敵整師的數目比過去兩年殲敵整師的總數多了十五個。敵人的戰略上的戰線已經全部瓦解。東北的敵人已經完全消滅，華北的敵人即將完全消滅，華東和中原的敵人只剩下少數。國民黨的主力在長江以北被消滅的結果，大大地便利了人民解放軍今後渡江南進解放全中國的作戰。與軍事戰線上的勝利同時，中國人民在政治戰線上和經濟戰線上也取得了偉大的勝利。因為這樣，中國人民解放戰爭在全國範圍內的勝利，現在就是在全世界的輿論界，包括一切帝國主義的報紙，都完全沒有爭論了。

敵人是不會自行消滅的。無論是中國的反動派，或是美國帝國主義在中國的侵略勢力，都不會自行退出歷史舞台。正是因為他們看到了中國人民解放戰爭在全國範圍內的勝利已經不能用單純的軍事鬭爭的方法加以阻止，他們就一天比一天地重視政治鬭爭的方法。中國反動派和美國侵略者現在一方面正在利用現存的國民黨政府來進行「和平」陰謀，另一方面則正在設計使用某些既與中國反動派和美國侵略者有聯繫，又與革命陣營有聯繩的人們，向他們進行挑撥和策動，叫他們好生工作，力求混入革命陣營，構成革命陣營中的所謂反對派，以便保存反動勢力，破壞革命勢力。根據確實的情報，美國政府已經決定了這樣一項陰謀計劃，並已經開始在中國進行這項工作。美國政府的政策，已經由單純地支持國民黨的反革命戰爭轉變為兩種方式的鬭爭：第一種，組織國民黨殘餘軍事力量及所謂地方勢力在長江以南及邊遠省份繼續抵抗人民解放軍；第二種，在革命陣營內部組織反對派，極力使革命就此止步；如果再要前進，則應帶上溫和的色彩，務必不要太多地侵犯帝國主義及其走狗的利益。英國和法國的帝國主義者，則是美國這一政策的擁護者。這種情形，現在許多人們還沒有看清楚，但是大約不要很久人們就可以看得清楚了。

現在擺在中國人民、各民主黨派、各人民團體面前的問題，是將革命進行到底呢？還是使革命半途而廢呢？如果要使革命進行到底，那就是用革命的方法堅決澈底乾淨全部地消滅一切反動勢力，不動搖地堅持打倒帝國主義，打倒封建主義，打倒官僚資本主義，在全國範圍內推翻國民黨的反動統治，在全國範圍內建立無產階級領導的以工農聯盟為主體的人民民主專政的共和國，使中華民族來一個大翻身，由半殖民地變為真正的獨立國，使中國人民來一個大解放，將自己頭上的封建的壓迫和官僚資本（即中國的壟斷資本）的壓迫一起掀掉，並由此造成統一的民主的和平局面，造成由農業國變為工業國的先決條件，造成由人剝削人的社會向着社會主義社會發展的可能性。如果要使革命半途而廢，那就是違背人民的意志，接受外國侵略者和中國反動派的意志。

使國民黨贏得喘息的機會，使已經受傷的野獸養好創傷，然後在一個早上猛撲過來，將革命扼死，使全國回到黑暗世界。現在的問題就是一個這樣明白地這樣尖銳地擺着的問題。兩條路究竟選擇那一條呢？中國每一個民主黨派，每一個人民團體，都必須考慮這個問題，都必須選擇自己要走的路，都必須表明自己的態度。中國各民主黨派各人民團體是否能够真誠地合作，而不致半途拆夥，就是要看它們在這個問題上是否採取一致的意見，是否能夠為着推翻中國人民的共同敵人而採取一致的步驟。這裡是要一致，要合作，而不是建立什麼『反對派』，也不是什麼『中間路線』。

中國人民今天所反對的敵人是些什麼敵人呢？大家知道不是別人，正是以蔣介石、李宗仁、陳誠、白崇禧、何應欽、顧祝同、陳果夫、陳立夫、孔祥熙、宋子文、張群、翁文灝、孫科、吳鐵城、王雲五、戴傳賢、吳鼎昌、熊式輝、張厲生、朱家驛、王世杰、顧維鈞、宋美齡、吳國楨、劉峙、程潛、薛岳、衛立煌、余漢謀、胡宗南、傅作義、閻錫山、周至柔、王叔銘、桂永清、杜聿明、湯恩伯、孫立人、馬鴻逵、馬步芳、陶希聖、曾琦、張君勛等為首的反動派，這些人都是頭等戰爭罪犯，中國人民的公敵。以蔣介石等人為首的中國反動派，自一九二七年四月十二日反革命政變至現在的二十多年的漫長歲月中，難道還沒有證明他們是一夥滿身鮮血的殺人不眨眼的劊子手嗎？難道還沒有證明他們是一夥戰慄的帝國主義走狗和賣國賊嗎？請大家想一想，從一九三六年十二月西安事變以來，從一九四五年十月重慶談判和一九四六年一月政治協商會議以來，中國人民對於這夥盜匪曾經做得何等仁至義盡，希望與他們建立國內的和平。但是一切善良的願望改變了他們的階級本性的一分一釐一毫一絲沒有嗎？這些盜匪的歷史，沒有那一個是可以和美國帝國主義分得開的。他們依據美國帝國主義把四萬萬七千五百萬同胞投入了空前殘酷的大內戰，他們用美國帝國主義所供給的轟炸機、戰鬥機、大砲、坦克、火箭筒、自動步槍、汽油彈、毒氣彈等等殺人武器屠殺了成百萬的男女老少，而美國帝國主義則依靠他們掠奪中國的領土權、領海權、領空權、內河航行權、商業特權、內政外交特權，直至打死人壓死人強姦婦女而不受任何處罰的特權。難道被追進行了如此長期血戰的中國人民，還應該對於這些窮凶極惡的敵人表示親愛溫柔，而不加以澈底的消滅和驅逐嗎？只有澈底地消滅了中國反動派，驅逐了美國帝國主義的侵略勢力出中國，中國才能有獨立，才能有民主，才能有和平，這個真理，難道還不明白嗎？

值得注意的是現在中國人民的敵人忽然竭力裝作無害而且可憐的樣子了（請讀者記着，這種可憐相，今後還要裝的）。最近做了國民黨行政院長的孫科，在去年六月間，不是曾經宣佈『在軍事一面，只要打到底，終歸可以解決的』嗎？這次一上台却大談其『光榮的和平』，說什麼『政府會努力追求和平，由於和平不能實現，不得已而用兵，用兵的最後目的仍在求得和平的恢復』。合衆社上海十二月二十一日的電訊，馬上就預料孫科的聲明『在美國官方人士及國民黨自由主義人士中，將遇到最廣泛的讚揚』。『美國官方人士』現在不但熱心於中國的『和平』，而且一再表示從一九四五年十二月莫斯科蘇美英三國外長會議以來美國就遵守『不干涉中國內政的政策』，應該怎樣來對付這些君子們呢？這裏用得着古代希臘的一段寓言：『一個農夫

在冬天看見一條蛇凍僵着。他很可憐它，便拿來放在自己的胸口上。那蛇受了暖氣就甦醒了，等到回復了它的天性，便把它的恩人咬了一口，使他受了致命的傷。農夫臨死的時候說：我憐惜惡人，應該受這個懲罰！」外國和中國的毒蛇們希望中國人民還像這個農夫一樣地死去，希望中國共產黨，中國的一切革命民主派，都像這個農夫一樣地懷有對於毒蛇的好心腸。但是中國人民，中國共產黨和中國真正的革命民主派，却聽見了並且記住了這個勞動者的遺囑。況且盤踞在大部分中國土地上的大蛇和小蛇，黑蛇和白蛇，露出獠牙的蛇和化成美女的蛇，雖然牠們已經感覺到冬天的威脅，但是還沒有凍僵呢！

中國人民決不憐惜蛇一樣的惡人，而且老老實實地認為：凡是裹着花臉，說什麼要憐惜一下這類無人呀，不然就不合國情，也不够做大呀等等的人們，決不是中國人民的忠實朋友。像蛇一樣的惡人為什麼要憐惜呢？既然是那一個工人，那一個農民，那一個兵士，主張憐惜這類惡人呢？確是有這麼一種「國民黨的自由主義人士」或非國民黨的「自由主義人士」，他們勸告中國人民應該扶助美國和國民黨的「和平」，就是說，應該把帝國主義、封建主義和官僚資本主義的殘餘當作神物供養起來，以免這幾種寶貝在世界上絕了種。但是他們決不是工人、農民、兵士，也不是工人、農民、兵士的朋友。

我們認爲中國人民革命陣營必須擴大，必須容納一切願意參加目前的革命事業的人們。中國人民的革命事業需要有全軍，也需要有同盟軍，沒有同盟軍的軍隊是打不勝敵人的。正處在革命高潮中的中國人民需要有自己的朋友，應當記住自己的朋友，而不要忘記他們。忠實於人民革命事業的朋友，努力保護人民利益而反對保護敵人利益的朋友，在中國無疑是不少，無疑是一個也不應被忘記和被冷淡的。我們又認爲中國人民革命陣營必須鞏固，必須不容許壞人侵入，必須不容許錯誤的主張獲得勝利。處在革命高潮中的中國人民除了記住自己的朋友以外，還應當牢牢地記住自己的敵人和敵人的朋友。如上所說，既然敵人正在陰謀地用「和平」的方法和混入革命陣營的方法以求保存和加強自己的陣地，而人民的根本利益則要求澈底消滅一切反動勢力並驅逐美國帝國主義的侵略勢力出中國，那麼，凡是勸說人民憐惜敵人、保存反動勢力的人們，就不是人民的朋友，而是敵人的朋友了。

中國革命的怒潮正在迫使各社會階層決定自己的態度。中國階級力量的對比正在發生着新的變化，大群大群的人民正在脫離國民黨的影響和控制而站到革命陣營一方面來，中國反動派完全陷入孤立無援的絕境。人民解放戰爭愈接近於最後勝利，一切革命的人民和一切人民的朋友將愈加鞏固地團結一致，在中國共產黨的領導之下，堅決地主張澈底消滅反動勢力，澈底發展革命勢力。一直到在全中國範圍內建立人民民主共和國，實現統一的民主的和平。與此相反，美國帝國主義者、中國反動派和他們的朋友，雖然不能够毫無顧慮地團結一致，雖然會發生無窮的互相爭吵，互相惡罵，互相埋怨，互相拋棄，但是在有一點上却會互相合作，這就是用各種方法力圖破壞革命勢力而保存反動勢力。他們將要用各種方法：公開的和秘密的，直接的和迂迴的，但是可以斷定：他們的政治陰謀將要和他們的軍事進攻遭遇到同樣的失敗。已經有了充分的經驗的中國人民及其總參謀部中國共產黨，一定

會像粉碎敵人的軍事進攻一樣，粉碎敵人的政治陰謀，把偉大的人民解放戰爭進行到底。

一九四九年中國人民解放軍將向長江以南進軍，將要獲得比一九四八年更加偉大的成就。

一九四九年我們在經濟戰線上將要獲得比一九四八年更加偉大的成就，我們的農業生產和工業生產將要比過去提高一步。公路交通將要全部恢復，人民解放軍主力兵團的作戰將要擺脫現在還存在的某些游擊性，進入更高程度的正規化。一九四九年將要召集沒有反動分子參加的以完成人民革命任務為目標的政治協商會議，宣告中華人民民主共和國的成立，並組成共和國的中央政府，這個政府將是一個在中國共產黨領導之下的有各民主黨派各人民團體的適當的代表人物參加的民主聯合政府。

這些就是中國人民、中國共產黨、中國一切民主黨派和人民團體在一九四九年所應努力求其實現的主要的具體的任務。我們將不怕任何困難團結一致地去實現這些任務。

幾千年以來的封建壓迫，一百年以來的帝國主義壓迫，將在我們的奮鬥中徹底地推翻掉。一九四九年是極其重要的一年，我們應當加倍努力。

（新華社陝北三十日電）

迎接一九四九年完成我們新的任務

內蒙古日報

一九四八年是中國人民解放戰爭獲得了戰局根本轉化的偉大勝利的一年，這一偉大的年頭現已過去了。這一年中，內蒙古各方面的工作也有很多成績，但是我們的工作還是作得很不夠，工作中的優點還是很多，正如高樹同志去年八月三日在內蒙古幹部會議上的講話所指出的：「內蒙工作的現狀，要用一句話來說，就是成績很大，但基礎還不大穩固。」八一五以來，內蒙工作是曾經獲得內蒙古歷史意義的偉大勝利，它奠定了澈底解放全內蒙古與各方面今後發展建設的基礎，但我們還必須從各種工作中來求得更向前發展與改正過去的缺點。迎接一九四九年，內蒙古全體黨政軍人員與全體人民，必需努力，更加油加勁完成新的任務，藉以鞏固既得的勝利，並爭取獲得更大更多的新的勝利。

我們的基本任務，是發展生產支援前線。在農業區就是發展農業生產，在城市就是發展工業生產，在各種不同的地區，又必須發展林業、鹽業、漁業、打獵以及適合於當地情況的有利的手工業與副業生產。黨與政府的基本任務，就是領導人民發展農業牧業等生產以及副業生產。農業區在促進農業與副業生產的基礎上，要辦好農村生產合作互

助組織和舉辦供銷合作社。牧業區也要舉辦適合於游牧經濟的合作社，以便更有力的支援前線與發展人民經濟。內蒙黨委所提出的今年生產計劃大綱，我們必須全力來完成。為了要完成今年生產計劃，我們又必須認真研究與堅決執行東北局「關於東北今年（一九四八）農業生產的總結與明年農業生產任務的決定」，搞清楚現在還存在在內蒙黨內與幹部中的關於農村經濟發展的方向問題，發展農業生產的政策問題，組織生產合作互助與供銷合作社問題，提高農業生產力問題等。

各地必須在冬季充分完成今年大生產運動的一切準備工作，根據黨委所提出的計劃，訂定各盟旗的生產計劃。自治政府已決定於今年二月八日召開勞模大會，總結去年生產經驗，佈置今年生產工作，我們必需做好一切準備，今年要在農業區開展一個完成沒有封建束縛的各階層人民得以在自由平等的條件下比賽生產致富的普遍生產運動。具體來說，今年我們要為增產糧食六萬六千噸的任務而努力奮鬥，我們要開荒四萬八千垧。由此來增產糧食三萬六千噸，要在原來耕地面積四十八萬垧和每垧平均產量一千五百斤的水平上，爭取改良耕作法來增產百分之五，即增產糧食一萬八千噸。要在今年的全部耕地中擴大水田至五千垧，在全盃糧食產量中增產稻子至一萬二千噸。在林業方面，要完成枕木、原木、電柱木等共二十三萬立方米。並計劃運鹽三千萬斤，打魚三千噸，以及為了完成這些生產任務所必需的各項工作。為了結束土改工作，開展大生產運動，我們必須在今年春耕以前全部完成評地發照工作，使每個分到土地的農民都得到地照。

內蒙自治區東部農業區由於戰爭的勝利以及土改已完成，已有條件有基礎來進行系統的地方政權建設，應該建立自下而上經過廣大人民群衆普遍選舉的人民民主政權。自治政府計劃在今年完成嘎查、愛里與村，努圖克與區，旗與縣的三級人民代表會議和各級政府委員會的選舉，而在春耕前必須全部完成村選。在內蒙這是一個有歷史意義的政治任務。在內蒙除了少部份地方以外，現已推翻了帝國主義、封建勢力與大漢族主義官僚資產階級的反動統治，因此我們就要建立一種完全新的人民民主革命政權，這種政權的性質，是無產階級領導的、人民大眾的、反帝反封建反官僚資本的新民主主義政權。鄉村裡的嘎查、愛里和村，努圖克與區政權，基本是無產階級領導的蒙漢農民政權，必須以貧農農為骨幹，鞏固的聯合中農，並包括工人、牧人、獨立勞動者、自由職業者、小工商業者、革命知識份子等。我們的政權是鎮壓反革命階級，團結蒙漢各民族人民，保證勝利果實，組織廣大群眾進行經濟政治文化建設，積極支援前線，改善人民生活，並保證新民主主義革命的徹底勝利的權力機關，因此要完成這樣全新的建政工作，乃是一個重大的任務。

要作好經濟建設與政權建設，要作好一切革命工作，就必須在內蒙建設一個好的黨，一切建設工作都需要在黨的領導下來進行，這是一個決定的因素。過去我們曾經發展了幾千個共產黨員，但是內蒙的黨還需要鞏固與發展。去年七月內蒙幹部會議，對建黨工作規定了教育鞏固繼續發展的方針，根據這一方針，在內蒙農村及城市中條件較好的地方，人口稠密，經濟較發展，群衆基礎較好，對黨有認識，有了黨的骨幹的地方，可以進行公開積極建黨。建黨工作是一個鄭重嚴肅的任務，對整個黨的建設，起

着基本的重大作用，因此各級黨委必須親自認真掌握這一工作，首先試驗取得經驗（並學習東北各地建黨經驗），再有重點的進行建黨，然後逐漸作波浪式的推進。公開積極的建黨，是和整理原有支部與公開支部分不開的；我們應積極的進行黨的教育，提高支部黨員覺悟與教育群衆，並在群衆中公開黨的支部，然後進行公開建黨。如果我們能做到在農村及城市中都有黨的支部，這些支部又能成為團結群衆的核心，領導群衆進行生產及各種建設，並為群衆所擁護，那麼我們在農村與城市中就有了堅強鞏固的堡壘，就使我們今後完成一切革命工作任務能够得到保證。

為了完成各項建設任務，就需要大批幹部，因此我們應該舉辦與辦好各種幹部學校、訓練班與中學校，應該改善小學教育，繼續加強青年工作，提高與發展青年團。

內蒙古軍隊的重要任務，是繼續配合與參加解放全中國全內蒙的戰爭，特別應在短期內肅清由東北及華北各地竄入內蒙的蒙古殘部。內蒙人民一方面應全力支援前線，一方面又應全力配合與幫助軍隊，清剿殘匪，根絕匪患，並時時警惕進行防奸工作。

一、錫察盟各游牧區人民，更應緊急動員起來，到處配合軍隊打擊蒙匪，瓦解匪幫，保護自己的生命財產與牲畜，迅速消滅草原上的匪害，恢復自由平安的生活。

以上這些，就是今年的主要任務與工作，也就是我們應該完成與必須完成的。

二、為了完成上述任務，我們黨政軍各級組織，我們全體黨員同志，我們的幹部，就應該繼續嚴肅而堅決的反對現在仍然嚴重存在的各種無組織無紀律無政府狀態，並堅決實行請示報告制度，克服各種地方主義、經驗主義、游擊習氣、官僚主義、軍閥主義、事務主義等不良作風，克服各種個人主義、自由主義，矯化享樂的思想，實現統一的意志，統一的紀律與統一的行動，建立真正正確的革命作風與群衆觀點。一部份同志應該加強黨性與組織紀律的鍛鍊，服從黨的領導與決定，改變自己的工作作風；另一部份同志應該真正拋棄一切舊社會階級的思想意識與民族主義，完全站到革命的立場與黨的立場上來，在黨的領導下努力工作，力求進步。反之，全體同志全體幹部，都必須毫不懈怠的堅持現在各地已經在進行的學習制度，更加強與改善我們的學習，學習馬列主義的理論與毛澤東思想，學習黨的政策，學習各地工作的成功經驗，學習科學與文化知識，學習業務。只有不斷的虛心的學習，才能改造思想與提髙自己，也才能完成自己的工作任務。

內蒙一九四九年生產計劃大綱

一九四九年發展生產的方針，應以發展農業（農業區）牧畜業（游牧區）為主，其次是工業，副業生產。

一、農業生產

1、增產糧食六萬六千噸，在每垧地（發地照時要改成三千六百方弓）平均產量一千五百斤的水準上，增產糧食百分之十五，其中在擴大耕地面積上增加百分之十，即開荒四萬八千垧，增產糧食三萬六千噸，在改良耕作辦法上增產百分之五，即一萬八千垧。擴大水田五千垧（興安盟二千垧、納文幕仁盟二千垧、突泉一千垧），增產稻子一萬二千噸。

2、試種棉花，推廣亞麻，在突泉、中旗、前旗各地，選適當地區試種棉花，在納盟增種亞麻一千垧，種棉及亞麻土地免徵公糧。

3、試辦公營農場，發展公營農業生產。自治政府在烏蘭浩特市附近，試辦一個公營農場，投資十億，計劃開地一千垧，並發動機關部隊進行農業生產。

4、修防水堤：於一九四九年春修築前旗洮兒河，扎賚特旗綽勒河兩防水堤（一長三十里，一長約百里，堤寬二丈高一丈）修好後可避免前旗、扎旗、泰來、鎮來、洮安各旗縣水災。

5、發放農業貸款三十億，有重點的放給興修水利防水災及災區。

6、政府要用獎勵勞模開展大生產運動，決定於一九四九年二月八日召開勞模大會，總結一九四八年生產經驗，佈置一九四九年生產工作。

二、發展牧畜業

1、牧畜業為游牧區羣衆主要生產，生產主要依靠，發展牧畜業對發展農、工、運輸等事業上，亦有很重要作用，所以發展游牧區牧業也是一九四九年發展生產的主要任務。

2、根據近十數年游牧區牲畜日漸減少，和畜疫嚴重情況，發展牧畜業，首先應是防疫工作，故決定烏蘭浩特市設立家畜防疫所，以現有獸醫訓練班為基礎，組織防疫隊去進行巡迴防疫工作。

3、呼倫貝爾盟於春季實行普遍炭疽預防注射，西蒙派去一個家畜防疫隊，治療牛瘟牛癆，納盟、興盟於春季實行普遍牛疫

防潤注射。

- 4、由政府發行各種發展牧畜業方面的小冊子（說明飼養管理割草儲草打狼防疫防火等方法），分發各地推廣教育。
- 5、以各旗政府為主，派專人員負責組織割草儲草打狼防火等工作。
- 6、嚴禁宰殺母牲，禁止好的母牲出口，保護繁殖優良畜種。
- 7、政府決定以二十億作為牲畜防疫及打井打草經費。

三、工業生產

甲、林業：1、根據東北局決定實行林業統一管理與經營的方針。

一九四九年的作業計劃（自一九四八年十月至一九四九年六月完成）是納文慕仁盟林局產量：原木、枕木、電柱等十二萬立方米。

興安盟林局產量：原木、枕木、電柱等十一萬立方米。總計廿三萬立方米。

2、整理設備：修理火距廠一個（五岔溝）裝置火距廠一個（伊爾施）整理好僞滿時森林鐵路河堤等設備。

3、保護森林：

①嚴禁燒山和有計劃的分面採伐。

②春季發動農業區群衆植樹。保證每一成年人種活一棵樹。

③在烏蘭浩特市附近闢一莫圖試種莫樹。

乙、漁業：決定呼盟達來湖漁業為國有，在政府統一管理下，組織公營與合作經營，以使有組織有計劃打魚，預定增加。

丙、擴大扎蘭屯亞麻工廠，儘力作到亞麻自給。

丁、發展各地公私營的鐵工廠，大量製造農具及群衆日常用具，作到農村鐵器自給。

戊、發放工業貸款十億。

四、發展副業生產

- 1、發展農村副業，對於繁榮農村經濟解決人民困難有極重要作用，內蒙各地可組織生產之副業很多，主要有伐木、打獵、拉驥、打洋草、揀山貨、採藥、編草袋、席子、筐子等。

2、政府撥五千石糧給貿易局，作為組織合作社的調劑供銷組織副業之用，採用各種互合作等形式，用先期付款定貨等辦法廣泛組織群衆副業生產，貿易局着手收買出口。

3、發展鹽業：

- ①預定一九四九年鹽池運出鹽三千萬斤（東蒙一千萬斤、熱河、察哈爾二千萬斤）
- ②設站打井。烏蘭浩特市到努乃廟之驛站，於一九四八年建設完，努乃廟到鹽池路上的必要地方於一九四九年春進行打井設站工作。
- ③和熱河協商在林西設鹽棧，用鹽票制運鹽辦法，並在林西鹽池路上設站打井。
- ④組織群衆運鹽：由鹽業辦事處負責組織群衆大量運鹽，推廣鹽票制，災區群衆可先運鹽後給款，發鹽用貸款十億，解決群衆運鹽困難。
- ⑤呼倫貝爾鹽池組織群衆自由撈鹽，預定發展到五百萬斤。



內蒙古自治政府命令

第一號 民字第二號
中華民國三十七年一月五日

各盟旗縣市政府：

茲頒佈「內蒙古自治區人民解放戰爭陣亡烈士撫卹條例」「內蒙古自治區優待革命軍人家屬條例」「榮譽軍人暫行優待條例及「成立烈士撫卹暨榮軍管理委員會之決定」仰我各級軍政機關切實遵照執行為要。

此令！

副 主 席 哈 雲 豐 澤

內蒙古自治區

人民解放戰爭陣亡烈士撫卹條例

第一條：爲撫卹表揚在人民解放戰爭中陣亡或爲公捐軀之烈士，並優待其遺屬起見，特制定本條例。

第二條：凡內蒙古自治區境內之內蒙古人民解放軍，各盟旗（縣、市）大隊、公安隊、各機關衛隊及軍事勤務如兵站、軍醫院等工作人員陣亡或爲公捐軀之烈士遺屬（簡稱烈屬），均得享受本條例之待遇（參加各解放區人民軍隊者亦同）。在抗日戰爭時期殉難之烈士，如有確據及相當負責同志證明者，同樣得享受本條例之待遇。

第三條：本條例所稱烈屬，以烈士本人之配偶，並與本人在同一個家庭經濟單位之直系親屬（父母子女及依其爲之祖父母，未成年之弟妹），或撫養軍人長大並賴其扶養才能生活的其他親屬（如兄、嫂、姑、舅、伯叔父母、義父母等）。

第四條：每烈士由政府發給其家屬撫卹金一次，以高粱五千斤爲標準（游牧區可以羊二十隻爲標準）。

第五條：烈屬除按照一般軍屬待遇外，並得享受左列之優待：

- 一、烈士子女年幼如無母親養育者，地方政府應設法託人撫育，其生活費用由代耕土地中予以解決。

二、家境貧苦之烈屬得酌量減輕或免除其對戰爭之負擔。

第六條：對於烈士之表揚，各地應建立紀念碑、紀念塔、紀念館等，藉留永久紀念，其辦法另定之。

第七條：各盟政府應設立烈士撫卹委員會，旗（縣市）由民政科指定專人負責，經常檢查計劃撫卹工作。

第八條：撫卹金之支領手續：

- 一、由師（或軍直）烈士撫卹委員會填寫烈士之姓名、職務與烈士紀念證，通知各盟政府轉令旗（縣市）政府填發撫卹証，轉發各烈屬收執。

- 二、撫卹金於徵收公糧後發給，由旗（縣市）政府定期公佈，由烈屬持撫卹証到當地（旗、縣、市）政府領取之，於公糧項下開支（游牧區從徵畜中撥給），實報實銷。

第九條：本條例如有未盡事宜，得由內蒙古自治政府、內蒙古人民解放軍政治部修改之。

第十條：本條例經內蒙古自治政府、內蒙古人民解放軍政治部公佈施行。

內蒙古自治區優待革命軍人家屬條例

第一條：為尊重革命軍人家屬，照顧其物質生活，提高其社會地位，特製定本條例。

第二條：本條例所稱之革命軍人（簡稱軍人）以直接參加內蒙古人民解放軍及各盟旗（縣市）大隊，公安隊，各機關警衛隊及軍事勤務如兵站、軍醫等部門，脫離生產之人員為限（支取薪金者除外）。參加各解放區人民軍隊者亦同。

第三條：本條例所稱革命軍人家屬（簡稱軍屬）以軍人配偶並與本人在一個家庭經濟單位之直系親屬（父母子女及其爲生之祖父母、未成年人之弟妹）或撫養軍人長大，並賴其扶養才能生活的其他親屬（如兄、嫂、姑、舅、伯叔父母、義父母等）爲限。

第四條：軍屬得享受左列之優待：

一、在土地改革中，分配土地、糧食、財物時貧苦軍屬應予以照顧。

二、公有土地、房屋器具等物品，在分給出租或出賣時，軍屬有領取、租用或購買之優先權，但以自己之需用爲限。

三、貧苦軍屬子弟入學得免收學費。

四、公共衛生機關在條件許可時，得予貧苦軍屬以免費治病之優待。

五、公營貿易部門低價出售物品時，軍屬有優先購買權。

但以自己之需用爲限。

六、政府低利貸款時，合於規定之貧苦軍屬有優先貸款權。

七、軍屬之缺乏勞動力又無力僱人耕種土地者，經嘎查（村）農會或人民大會通過，得請求嘎查（村）政府動員人力畜力代耕或助耕，但不能超出下列範圍。

1. 代耕的土地，以能使軍屬生活達到相當於當地群衆一般生活水平所需之土地爲限。

2. 助耕之勞力，以補足因該軍人離家軍屬所失之勞力爲限。

八、對軍屬除上列優待外，並須提高其社會政治地位，予以精神上之安慰，如開群衆大會請軍屬坐前排，重要節日舉行公私訪問等以示尊重。

第五條：城市貧苦軍屬，確實無勞動力，而不能自養者，經街民大會通過，得由街公所呈由努圖克（區）政府轉請旗（縣、市）政府審核，按其貧苦情形，區分等級，酌予物質補助。旗（縣、市）政府並應籌集優屬基金開辦工廠等，組織軍屬集體生產，以解決其生活問題。

第六條：對於軍屬的生活照顧，應以組織其生產，建立家務爲主，對於貧苦軍屬必需實行物質救濟時，應儘先救濟前線主力軍屬。

第七條：各旗（縣布）政務民政科應指定人員經常負責辦理優待軍屬工作。

第八條：軍屬應持有軍人所在部隊之團以上政治機關證明書或旗（縣市）以上政府之證明書，經當地努圖克（區）政府調查確實呈報旗（縣布）政府發給優待証，始得享受優待。但因戰爭關係或地理條件限制，部隊證明書一時無法取得，經軍屬住在地努圖克（區），嘎查（村街）政府調查屬實者，亦得享受優待。

第九條：軍屬由甲旗遷至乙旗者應持證明書到政府登記，照章

予以優待。

第十條：軍人陣亡或爲公捐軀者其遺屬除照舊享受優待外並依陣亡烈士撫卹條例之規定享受各項待遇。

第十一條：軍人脫離部隊失去軍籍者，應即停止優待其家屬。

第十二條：軍屬因犯罪被褫奪公民權者，停止其本人應享受之優待。

第十三條：本條例有未盡事宜，得由內蒙古自治政府修改之。

第十四條：本條例經內蒙古自治政府公佈施行。

內蒙古自治區

軍人暫行優待條例

爲優待在革命戰爭中因作戰或因公負傷而致殘廢的革命軍人起見，特頒佈此條例：

(一) 成立各級撫卹榮管委員會（另有決定），負責榮譽軍人之撫卹復員及一切優待事宜。

(二) 榮軍殘廢等項規定如下：

- 甲級殘廢
- (1) 醫神經受損傷致成痴呆、瘋狂或半身癱瘓不能作業
- (2) 脊椎神經受損傷以致下肢癱瘓者。
- (3) 雙眼失明者。
- (4) 心臟傷後遺有嚴重之機能障礙者。
- (5) 兩肺均受嚴重傷害致代償障礙者。
- (6) 肝損傷一部，致發生嚴重機能障礙者。
- (7) 腸胃損傷，而遺高度機能障礙者。
- (8) 腎臟或膀胱受損傷，而遺泌尿機能高度障礙者。
- (9) 兩腿均在膝關節以上離斷者。
- (10) 兩手或兩臂均離斷者。

(11) 食道損傷嚴重，而致嚥下困難者。

(12) 下頸關節高度損傷，而致不能咀嚼食物者。

(13) 頸骨或兩頸缺損，牙齒脫落者，而致飲食語言均呈障礙者。

乙級殘廢

(1) 兩側睾丸損傷，或陰莖缺損，致喪失生殖機能者。

(2) 兩腿離斷一在膝關節以上，一在膝關節以下者。

(3) 兩股或兩膝關節嚴重損傷，或複什骨折後畸形短縮，而致高度步行困難者。

(4) 兩肩或兩肘關節嚴重損傷，或複什骨折後，畸形短縮，而致高度舉手或持物困難者。

(5) 脾臟損傷發生官能障礙者。

(6) 一目失明和一目高度視力障礙者。

(7) 口唇或頰之兩側高度損傷，以致口腔外部畸型，談話咀嚼呈障礙者。

丙級殘廢

(1) 哽失兩足者。

(2) 哮失一手和一足者。

(3) 聲帶受損而致不能發音者。

(4) 雙耳完全喪失聽覺者。

丁級殘廢

(1) 舌缺損一部致妨礙語言者。

(2) 胸廓損傷致附近臟器機能發生障礙者。

(3) 一目失明者。

乙級殘廢

(1) 哮失左手或左臂者。

(2) 一腿在膝關節以下離斷者。

(3) 手指缺損六個以上者（包括一個拇指）。

(4) 下頸骨假關節形成，以致咀嚼力減低者。

(5) 下頸骨體骨折後疤痕顯著，以致影響咬箭運動開口不能如正常之一半者。

丙級殘廢

(1) 一足離斷者。

(2) 一目高度視力障礙，近於失明者。

(3) 上股之一傷後致高度運動障礙者。

(4) 雙耳聽覺均有高度障礙者。

甲級殘廢

(1) 舌缺損一部致妨礙語言者。

(2) 胸廓損傷致附近臟器機能發生障礙者。

(3) 一目失明者。

等

等

(1) 頸部損傷，而頸部運動障礙者。

(2) 頭面損傷而致影響語言表情者。

(3) 鼻翼缺損而致影響嗅覺者。

(4) 兩耳翼同時受損一部或全部而致影響聽覺者。

(5) 兩目均有視力障礙者。

(6) 腰部損傷而致身軀運動困難者。

(7) 十趾完全喪失者。

(8) 一側睾丸因傷摘出者。

(9) 頸骨齒槽輕度骨折、門齒缺損四個以上或血齒缺損三個以上，雖經補義齒亦不能完全恢復機能者。

乙級殘廢

(1) 單耳喪失聽覺或一個耳翼完全脫落者。

(2) 拇指喪失一個以上或食指中指喪失兩個以上者。

(3) 足趾傷失五個以上者。

(4) 頸骨骨折後治療，但由於疤痕形成影響咬筋運動，而遺留輕度開口障礙者。

(5) 下顎骨折由於下齒槽神經之損傷治療後遺留輕度麻痺感者。

丙級殘廢

(1) 足趾缺損者。

(2) 單目視力障礙者。

(3) 耳翼缺損一部者。

(4) 眼眶部外傷，而致眉毛脫落，永無再生之望者。

(5) 傷後而遺身體或神經衰弱，非短期可愈者。

(6) 四肢傷瘻（包括神經筋肉損傷或一般骨折）而遺輕

度運動障礙者。

(三) 撫卹金額，以高粱米作標準其規定如左：

一等	甲級殘廢	每年發高粱米	一千斤
一等	乙級殘廢	每年發高粱米	九百斤
一等	丙級殘廢	每年發高粱米	八百斤
二等	甲級殘廢	每年發高粱米	七百斤
二等	乙級殘廢	每年發高粱米	六百斤
二等	丙級殘廢	每年發高粱米	五百斤
三等	甲級殘廢	每年發高粱米	四百斤
三等	乙級殘廢	每年發高粱米	三百斤
三等	丙級殘廢	每年發高粱米	二百斤

附註：在游牧地區可以羊作標準（一隻羊折合高粱米二百

五十斤）。

(四) 撫卹手續：

1. 凡殘廢軍人請求撫卹者，需經部隊團以上政治機關證明確係在革命戰爭中或因公負傷，並經衛生部門檢查，分別殘廢等級，然後向本盟本師或軍直之撫卹榮管委員會報告登記，請領榮譽軍人證明書，如殘廢等級檢查不確實，該委員會有否決並重新檢查之權。

2. 撫卹金每年分兩期發給，每期各發一半（即上半年六月底發，下半年十二月底發），到期持榮譽軍人證明書，向所屬撫卹榮管委員會領取。

3. 殘廢軍人每年須重新檢查一次，凡已恢復者，得按恢復程度，重新評定殘廢之等級，並換取新的證書，完全復原狀者，則停止發給撫卹金。

(附註)

(一) 禮譽軍人證明書，只限本人用，不得轉讓。如有遺失，須註明號碼，報告撫卹榮管委員會註消補發。

(二) 凡本軍榮譽軍人證明書，在內蒙自治區域內，一律適用，凡持有其他解放區印發之榮譽軍人證明者，需經所屬撫卹榮管委員會檢驗，換取新證。

(三) 凡有兩個以上殘廢等級者，應按其一個最高殘廢等級發給（如是二等甲級也有三等丙級則按二等甲級發給）。

(四) 臨時殘廢為身體一部因傷殘或強直或癱瘓所發生之臨時障礙，但在一年內能恢復者可按三等丙級發給撫卹金。

(五) 榮軍的安置與復員

1. 凡榮軍因殘廢不能重返前線，但尚可擔負一定工作者，應根據身體條件及具體情形，分配後方工作，各機關不得因殘廢而拒絕接收。

2. 凡重殘廢，已失去自養能力，或文化程度低，一時不能擔負工作者，可送榮軍學校教養。

3. 凡榮軍不適合前線機關工作，本人自願復員者，經師以上政治機關之批准，發給復員証，介紹本地政府安置。

4. 凡經批准復員之榮軍，應按殘廢等級分別安置，並享受下列權利。
甲、願到農村安家立業者，得由政府分給與農民同等之土地、房屋、與其他生活資料。如榮軍本人生產能力不足者，政府應動員群衆給以必要的幫助與代耕。

乙、復員榮軍係工人而仍能作工者，公營企業之工廠×礦山應首先雇用。

丙、復員榮軍仍按規定領取殘廢金及享受榮譽軍人待遇，至達到生活有保證時為止。

丁、政府發給之農資，復員榮軍享有每人應享之優先權。戊、復員榮軍除享有上項權利外，並按下列規定發給安家補助費，每月高粱米一百斤。

一等甲級發給十個月 一等乙級發給九個月
一等丙級發給八個月

二等甲級發給七個月 二等乙級發給六個月
二等丙級發給五個月

三等甲級發給四個月 三等乙級發給三個月
三等丙級發給二個月

附註一、如有兩個殘廢等級時，一律按其最高殘廢等級發給（如二等甲級殘廢又是三等丙級殘廢，即按二等甲級殘廢發給）。上項糧食係按月發給期滿為止。

附註二、復員時，一切軍用品武器交公。

己、復員榮軍按其革命鬪爭歷史發給復員費。凡參加一年者，發給高粱米五十斤，每多一年加發五十斤。（如參加革命三年發給一百五十斤以上糧食一次發完。）

庚、復員榮軍如係傷口復發，經醫生檢查屬實者，應由地方政府負責治療，患其他病症者，在公共衛生機關條件許可時，得予以免費治療。

辛、復員榮軍之子弟入學應免收學費。

壬、榮軍決定復員後，應由政府根據實際情形發給足夠之

旅費（伙食費、車費）。

5. 因積勞成疾的部隊病員，須長期修養而適合條件復員者，按榮軍復員一樣發給復員費，並按三等丙級榮軍按月發給安家補助糧食。

其病情較重家庭困難者，可酌予延長至十個月。

附註：參軍前即有疾病參軍時間又不久，或因表現不好及其他原因而被洗刷者，不在此例。

6. 以上所規定之糧食，統一由各盟政府製定花名冊及預決算，交財委會核准。各復員榮軍須持復員証按期赴當地旗（市）政府領取。

7. 復員榮軍，應自覺的遵守下列紀律：

甲、站在群衆勞動立場，擁護土地改革及一切勞動人民利益。

乙、努力生產，安家立業，勞動致富。不投機，不遊手好

閒。

丙、做群衆模範，堅決遵守政府法令，服從各級政府及各級農會之領導。

丁、如在工廠、礦山做工作者，必須作工人模範遵守廠規，提高生產積極性。

戊、復員榮軍如有違犯紀律者，政府得按情節輕重給以適當之處分，其犯有重大罪行者，取消其榮軍資格，收回復員証，停止其應享受之權利，並給以必要的法律制裁。但此種嚴重處分，需由旗（縣）政府作決定，必要時經盟政府批准之。

（六）本條例有未盡事宜，得由內蒙古自治政府、內蒙古人民解放軍政治部修改之。

（七）本條例經內蒙古自治政府、內蒙古人民解放軍政治部公佈施行。

成立烈士撫卹暨榮軍管理委員會之決定

為了紀念與表揚革命戰爭中犧牲的烈士並優待其遺屬，為了撫卹與教養在革命戰爭中負傷而致殘廢的榮譽軍人，決定成立各級烈士撫卹暨榮軍管理委員會（簡稱撫卹榮管委員會）。

一、在自治政府領導下，組織烈士撫卹暨榮軍管理委員會總會，以方知達同志、特木爾巴根、包彥、李本周、亢仁、吉合、廷懋七同志為委員，以方知達同志為主任。

二、各盟、各師、軍直（包括軍直屬機關、直屬兵團）各

成立烈士撫卹暨榮軍管理委員會分會，以五人至七人組成之，推定主任一人。委員人選：地方由盟長提出名單，部隊由師政委、政治主任提出名單，呈報總會批准。

三、各分會受總會領導。盟分會同時接受本盟政府之領導；軍直分會同時接受軍政治部之領導；師分會同時接受師政治部之領導。

四、撫卹榮管委員會之職權與工作如左：

1. 定期檢查與討論烈士撫卹與榮軍管理工作。
2. 審查並批准應受撫卹之烈屬名單與榮譽軍人，及撫卹等級與期限。
3. 領導榮軍之管理、教育休養、復員、分配、安置等項工作。
4. 組織對烈士之表揚、追悼、紀念。
5. 審查撫卹金、榮軍教養經費，及有關烈榮工作的建設費之預算與決算。

五、各級撫卹榮管委員會不另設辦公機關。總會以自治政府之民政部為其日常辦公機關；盟分會以盟政府之民教處為日常辦公機關；軍直分會以軍政治部為日常辦公機關；師分會以師政治部為日常辦公機關。自治政府民政部、盟政府民教處、軍政、師政內部應指定專人負責此項工作。

六、各旗（縣市）各團，不另設支會組織，其烈士撫卹及榮軍管理工作之進行，旗（縣市）由民教科指定專人負責；團由政治處指定專人負責。

內蒙古自治政府指示 第一號 民字第一號

中華民國三十八年一月四日

各盟旗縣市政府：

由於東北人民解放軍和內蒙古人民解放軍的英勇奮鬥，東北蔣匪已被澈底肅清，我內蒙地區已獲大部解放，這是人民解放軍的功勞和光榮，也是軍人家屬的功勞和光榮，為此我內蒙地區應普遍發動擁軍優屬運動，以爭取全國勝利的早日到來，茲決定自三八年一月十五日起至二月十五日止為「擁軍優屬運動月」各地於此一個月內，應普遍進行檢查擁軍優屬工作，並進行群衆性的擁軍優屬，其辦法如左：

甲、關於優屬工作

一、各級政府應於此一個月內普遍進行檢查優屬工作，其主要內容為舉行軍屬烈屬登記，發軍屬烈屬優待証，了解軍屬烈屬生產與代耕及軍烈屬子弟入學等情況，訪問軍烈屬家庭，了解軍烈屬意見與要求，關心其生活狀況，並須特別注意了解與糾正過去優屬工作中的偏差：如土改時未分給軍人本人應得的一份土地或分給後又將其土地收回；有些軍人自動參軍，未經過當地努力攻克或嘎查政府，政府則不承認其家屬為軍屬並不予優待；甚至有個別軍人的妻子，未經軍人本人同意自行改嫁，等錯誤現象，這些現象應堅決糾正。

二、以自然村爲單位舉行慶功報功大會，兩年多的愛國自衛戰爭，英雄輩出，殺敵立功，軍屬子弟有功勞，應舉行大會，向全體軍屬報功賀功，並可給軍屬帶光榮花，獻光榮匾，給軍屬奏喜樂，同時尤應注意對烈屬之撫慰等以示尊重。

三、召開軍屬座談會，報告國內形勢，說明全國勝利已經迫近，再有一年左右，就能將國民黨反動政府打倒，只有全國勝利才能保障東北與內蒙的完全解放，會上可動員軍屬給自己的丈夫、兒子寫信報告翻身後的家庭情況，鼓勵其在前方不怕艱苦澈底肅清殘匪殺敵立功，打到南京去活捉蔣介石。

四、選舉克服困難積極生產的軍屬模範，送模範旗號召所有軍屬向他們學習，打破軍屬單純依靠公家補助，不積極從事生產的思想，在城鎮軍屬集中的地方，可組織軍屬小組，軍屬委員會，選好的積極軍屬作帶頭人，以便經常進行教育。

五、組織城市貧苦軍屬下鄉參加農業生產，這一工作，各地均須周密佈置，城鄉要很好的配合，應以說服動員的方式進行不得強迫命令，軍屬下鄉後應動員群衆幫助安家立業，解決其生產困難。

六、舊曆年節，動員群衆給軍屬烈屬拜年，送禮，請軍屬烈屬吃飯、看戲，給軍屬烈屬送春聯等。

乙、關於擁軍工作：

一、慰勞軍隊前已動員猪羊，乾菜及軍鞋代金等，此次可不必再行動員，但各級政府均須切實進行檢查以便進行迅速集中，發送前方，擁軍優屬月內，可着重對群衆進行擁軍教育，向群衆說明，沒有人民解放軍的偉大勝利，後方人民的翻身生產是沒有保障的，動員群衆給前方部隊寫慰問信，鼓勵其殺敵立功，積極剿匪並向其報告後方優屬情況。

二、組織群衆協助部隊剿匪，加強固哨盤查與檢舉壞人，給剿匪部隊送情報，帶路、運輸、照顧傷病員，利用各種機會，進行剿匪防奸教育。

三、舊曆年節可動員群衆給獨立團旗（縣市）大隊、公安隊等地方部隊與當地駐軍拜年，舉行聯歡並進行慰問。以上各項望各級政府具體佈置執行，並將執行情況，呈報本府。

主 席	哈 雲	豐 阿 澤
副 主 席	奎 豐	
副 部 長	哈 薩 巴 塔 爾	仁
副 部 長	亢 壁	

內蒙古自治政府命令 第十二號 民字第八號

中華民國三十八年二月二十日

一 爲頒發土地執照由一

旗縣市政府：

內蒙古自治區之農業區域，土地改革業已完成，廣大農民均已分得土地茲為保障個人土地所有權，特由本府頒發土地執照，交土地所有者存執其地所有權任何人不得再行侵犯，各級政府前所頒發之「白契」等，自土地執照頒發日起，一律自行收回作廢。

此令！

另附「土地執照頒發辦法」及「關於填寫土地執照說明」

主 席 雲澤
副 主 席 哈豐
阿澤

關於頒發土地執照的指示

第三號 民字第七號
中華民國三十八年二月十三日

各盟旗縣市政府：

我內蒙古解放區農業地區，由於實行土地改革實現耕者有其田，澈底平分土地後，基本上摧毀了封建統治，廣大農民翻身作主，改變了農村的面貌。凡經土改結束地區，土地業已作到合理分配，分給誰即歸誰個人所有，地權即算確定。今後應進行全民生產，勤勞致富，此種新的農民土地私有制度，任何人不得侵犯，民主政府自應給以保護。本府已印就土地執照，即可頒發。發放地照是最後完成土改的重要工作，又是一種細緻的工作，仰我各級政府立即進行發照準備工作，並可進行發放地照的試點工作，以取得經驗。特提出以下幾個問題，希各級政府研究執行。

甲、發放地照必須有深入群衆的思想動員與組織領導：

(一)因此必須要着重在幹部中群衆中指出，發放地照不僅在法律上最後保障地權，而且實際上是土改工作的繼續，是完成土改與發展生產結合的重要環節。這是一件極其複雜而又細緻工作，必須深入發動群衆，打通思想，大家動手，才能作好。

(二)發放地照是有關今後農業生產的政策問題，因此必須由各盟盟長各旗旗長(縣市長)與各盟旗縣農業部門集中力量，在統一領導下，進行一套有系統的組織領導督促檢查的工作，首先在試點工作中取得經驗，然後逐步推廣，限期完成，但不可草率從事。

(三)召集盟旗(縣)努圖克(區)，民政工作人員及吸收能寫好字的農村知識份子幹部，開辦臨時(三五天不等)評地發照講習會，先在他們中間進行打通思想和進行發照工作方法的教育，要編工作組下去領導這一工作，並注意說明，如舊時代發照在地方上大吃大喝的壞作風，要嚴加禁止。

(四)要於各嘎查(村)、屯、組織評丈委員會，該委員會必的以嘎查(村)、屯、幹為骨幹，選舉公正而熟習土地情形者(但不要地富)參加。嘎查(村)評丈委員會受旗(縣)、努圖克(區)幹部之領導或所派之工作組領導，甚而嘎查(村)的評丈委員會，應由各屯代表組織之(大屯三人、小屯二人)，必須時努圖克(區)可組織評丈委員會，由每屯選派代表一人參加組成之，進行評丈覆查及解決評丈中所發生的問題。

乙、在發放地照時，必須進行土地丈量，採用內蒙古自治政府規定的度量衡標準(附註一)，並明確評定土地等級：

(一)丈量必須是實地丈量，不應採取粗枝大葉的計算或折算辦法。丈量出多餘地或黑地，一般的仍歸現在土地所有人，不另調整不重分。只有在個別地區，土地分配太不公平不合理，才能採用個別調整的辦法。但也不能提出重分的問題，並要反對平均主義。

(二)評定土地等級時必須注意土地質量相同，常年產量相同(即平常年景平常勞動條件下的一般產量)，即應評定為同一等級。其因勤勞細作而產量提高或因懶惰荒廢而產量降低者，土地等級一律不能隨之提高或降低。

(三)評級的具體標準，應按每垧常年產量(所謂常年產量，是指某一定土質，在一般的勞動條件即兩剷兩耥，一般的天年約七、八成年，可拿過去一個或數個中等年成作評定之參考)。五百斤以下者為一級，每垧增二百斤之差額，即昇一級(即五百斤及不足五百斤者皆為一級地，五百零一斤到七百斤為二級地，七百零一斤到九百斤為三級地，以此類推)。各地具體情況，將土地評為若干級，有多少級算多少級，不先行規定幾級。評定方法應為有組織有領導的自報公議，民主評定。評地時應該先評地板後評產量，評地板時，先找到全屯中最好的和最壞的地，先在好壞中間定出地的級次，作為標準，大家都向各標準地樣子比，比上比下，就能把每戶的地找到了適當的級次。

丙、發放地照時的幾個具體問題：

(一) 群衆公得之地或新開之荒地，在發地照後，均允許其自由買賣，轉讓，放棄（但不得因懶惰而任其荒廢）或在特定條件下出租。

(二) 鄉村小道在田中者，計入土地之內，公路大道歸國有，應保持十四米至三十六米之寬度（註二）。

(三) 擔牛地應算在熟田地照內，熟田當中之荒地，其熟田所有戶，有優先領荒開墾（但不准佔荒不開）權。

(四) 壓溝大的扣除，小的不扣除。樹林別人的扣除，自己的不扣除。

丁、爲了及時確定地權，使農民「托底」，以安定其生產情緒與提高其生產積極性，各級政府對於發放地照工作，應努力爭取於春耕前將地照發完。若有尾欠，可於春耕後繼續完成，但亦不得因急於求成而粗率從事。在領發地照時，應發動當地群衆熱烈舉行慶祝，以示隆重。在慶祝會上並可以事實聯繫政策進一步教育群衆，推動今後的大生產運動。慶祝以群衆性的熱烈隆重爲主，不得藉故大吃大喝，浪費金錢。

戊、發放地照的完成，將進一步鞏固新民主社會的秩序，並奠定發展農村生產力的基礎。各級政府接到指示後，應深入研究，慎重掌握執行，並將這一工作進行經驗缺點，隨時作出總結報告本府。

附註一

(1) 度量衡尺，比舊尺一尺大六分，比木匠尺大一寸，比舊裁尺小四分，但各地使用尺子比率不一致，一定要使用度量衡尺。

(2) 米突：每米合度量衡尺——三尺。

附註二 公路有下列三種：

(1) 國道：連絡大城市、海港。公路本身寬七米，全寬三十六米。

(2) 盟道：連絡主要車站，主要都市。公路本身寬六米，全寬十八米。

(3) 旗（縣）道：連絡普通市鎮。公路本身寬五米，全寬十四米。——（公路全寬即包括兩旁水溝，植樹等在內）。

主 席 雲
副 主 席 豐 阿
澤

土地執照頒發辦法

(一) 在內蒙古自治區內，所需土地執照，統由內蒙古自治政府頒發，由各盟政府轉各旗（縣市）政府負責填發。

(二) 各盟旗（縣市）前所頒發之土地執照，即由各盟旗（縣市）自行收回作廢。

(三) 土地執照頒發原則如下：

- 1、凡經土地改革後分給個人所有之土地，皆發給土地執照。
- 2、如係分給數戶所共有者，其土地執照須載明其共有土地數目及各戶主姓名，合發一張，共同保存，各戶如願分領地照，亦可各發一張，但其共有之土地，亦須丈量分開。
- 3、凡土地租與或借與他人（或部隊、機關、團體等），如該土地屬於公有者，則不發土地執照，如係私有者，則發給領有土地者。
- 4、凡歸墾查（村）所有之土地，如學田或尚未分配之土地，不發土地執照，但須大量，並向旗（縣市）政府登記。
- 5、凡農業區公荒地，已經群衆開墾者，應發給土地執照，但私人資本家投資開的荒地，地權歸國家所有，不發地照，但須丈量，並須經旗（縣市）以上政府登記。
- 6、熟地中間的坡地應計算在熟地之內發給土地執照，只能在徵收公糧時減除其不生產之實際土地數量之負擔。
- 7、凡屬公營農場或苗圃以研究或改進農業為目的所佔有之土地，以及私人資本家經營之土地，不發給土地執照，但須經旗（縣市）以上政府登記。
- 8、凡屬公有之土地，如義地、荒地、葦塘、山林、草甸等，概不發給土地執照，由旗（縣市）政府負責登記。
- 9、在土地改革尚未完成的地區或土地尚未在調劑時，可待其完成後再行發給土地執照。
- 10、嘎查（村）中不好好勞動的二流子、流氓、懶漢，一時難望改好者經群衆公議後，其土地執照由嘎查（村）政府暫代保存，待其改變後再行發給。
- 11、軍人無家屬者，其分得之土地不論代耕或出租均須發照，可由嘎查（村）政府代為保存。
- 12、生產小組夥同之荒地，應按原訂條件分配後，將各人應得之地數與其自家分得之地，合併發照。
- 13、原來分得土地太壞本主不擬耕種，則不發照，分地後全家遷移遠處者，不予發照。

14、牧業區或半農半牧區之沙地子地、漫撒子地，經二、三年後即不能再行耕種者，可不發照。

15、住廟喇嘛集體分得之土地，應按各人所應得地數各發地照一張交本人收執。

16、被水沖壞之土地確已無法修整耕種者，不發地照，被水沖壞一部且無法修整耕種，其餘一部仍發地照。

17、丈出之多餘土地，地照仍發給所有者，重新丈量時如地數不够，亦按現有實數發照。

(四) 在自治區以內，旗(縣市)與旗(縣市)，努圖克(區)與努圖克(區)，嘎查(村)與嘎查(村)之間的隣界地，其地段屬何處，即由該管處之政府負責發照。

(五) 不論家庭人口多寡，土地數目若干及土地種類如何，每戶只得填寫土地執照及土地執照存根各一份，土地執照歸家庭負責人收執。土地執照字根歸旗(縣市)政府存查，如一戶分得土地其地段在三段以上者，方得另行填寫土地執照及土地執照存根。

(六) 土地面積單位以內蒙古自治政府所公佈之尺度為標準計算，即一垧十畝，每畝三百六十平方弓或九千平方市尺，各地尚未採用者，應一律改用此標準。

(七) 土地執照及土地執照存根字號，以旗(縣市)為單位，統以「土地還家，勤勞致富」八個字編排，每字排至一萬號為止，共計可發給八萬戶。

(八) 在土地執照頒發後，各盟旗縣市應將全盟旗縣市土地種類(旱、水、菜田等)等級數彙集統計，最遲在本年六月一日以前呈報內蒙古自治政府備查。

(九) 土執地照頒發手續：

1、發放地照前各嘎查(村)必須普遍進行丈評土地，並造具土地底冊交努圖克(區)政府保存。

2、各旗(縣市)將地照存根先行發至努圖克(區)，努圖克(區)即根據各嘎查(村)之土地底冊，詳細填寫地照存根，呈交旗(縣市)政府。

3、各旗(縣市)政府根據各努圖克(區)填寫之地照存根，正式填寫地照編號加印後，發回各努圖克(區)轉發各嘎查(村)群衆。

(十) 每一份土地執照收費二千元(旗(縣市)政府代收交盟政府轉內蒙古自治政府。

(十一) 本辦法有未盡事宜得由內蒙古自治政府命令修改之。

關於填寫土地執照說明

為了把地照填寫清楚，避免浪費，決定一律由旗（縣市）政府組織專門人員負責填寫，旗（縣市）政府可先將地照存根發至各努圖克（區），由各努圖克（區）根據各嘎查（村）之土地底冊將地照存根填好後再行交回旗（縣市）政府，旗（縣市）政府則根據填好之地照存根，詳細填寫地照。

在填寫土地執照及土地執照存根時應注意以下問題：

- (一) 應先將土地執照及土地執照存根所填寫內容，研究妥當後，再動筆填寫，以免錯誤。
- (二) 填寫最好用鋼筆或毛筆，並須一律用黑墨，絕對禁用鉛筆或紅藍等墨水，以免模糊。
- (三) 字跡要清楚，端正，不要潦草，並將所有的項目全部填起，不要遺漏。
- (四) 土地執照及土地執照存根爲蒙漢文併列，填寫時能寫蒙漢文者可蒙漢文併寫，否則只寫蒙文或漢文亦可。
- (五) 土地執照及土地執照存根所編字號，應當一致，所編之字號以旗（縣市）爲單位，統以「土地還家，勤勞致富」八字爲標準，每字編一萬號，如土字第一號——土字第二四五號——土字第一〇〇〇〇號，下邊字號便應改爲「地字第一號」以此類推。
- (六) 關於土地執照及土地執照存根內容，應注意之點：
 - 1、「戶主姓名」係指該戶出名負責人，如「巴圖巴雅爾」「王金財」，但蒙人姓名用漢文填寫時，要寫譯音，不要寫漢名，如「巴圖巴雅爾」「額爾登阿古拉」「哈森其木格」「額爾登格爾勒」（只有漢名者可寫漢名），如蒙名用漢文填寫時，譯音要一致，漢名譯蒙文時亦同。
 - 2、「全家人口」係指全家人口數目，如「五口人」。
 - 3、「住址」在此欄內不要再寫旗（縣市）名，只寫努圖克（區）名即可，如「哈拉海努圖克」「萬寶山區」。「嘎查」「愛里」係指行政村，如「巴彥高勒嘎查」「白音花愛里」「寶利村」。「屯」係指自然村，如「茂林扎拉嘎」「賈家溝、洪家屯」。
 - 4、「共有人姓名」係指將全家分得土地人名都寫出，如「巴圖巴雅爾、額爾登阿古拉、哈森其木格、額爾登格爾勒」，「王金財、王李氏、王大柱、王二柱、王小柱」等。
 - 5、「地段」係指該戶分得第幾段地，如「第一段」「第二段」等。

6、「座落」係指土地的位置，如「東東」「樹上」。

7、「數號」係指該段地在全嘎查（村）中所編的號數及該段地的好壞，如「一級第九號」「二級第十六號」，若有評級後尚未編號者，可從新編號。

8、「種類」係指「旱田」「水田」「菜地」等。

9、「畝數」係指該段地畝數，畝的大小，應以內蒙古自治政府所公佈之尺度為標準計算，即每畝三百六十平方弓，或九千平方市尺，十畝為一垧，十分為一畝，分以下四捨五入。數目字用「一、二、三、四、五、六、七、八、九、十」等字樣記載，如「一垧二畝五分」「四垧五畝」。

10、「四至」係指該段地之邊界，如東至「道」西至「巴圖巴雅爾」南至「草甸」北至「張姓」等。

11、「共計」係指所有幾段地共計有多少垧多少畝多少分。



內蒙古自治政府命令

第一〇號 財字第二號
中華民國三十八年二月二十日

各盟旗縣市_{政府}
_{稅務局}

茲修正《內蒙古自治區貨物產銷稅暫行條例》公佈施行

此令

副 主 席 哈 雲
副 主 席 豐 阿 泽

內蒙自治區貨物產銷稅暫行條例

內蒙自治政府於民國三十七年二月二十日公佈施行
修正公佈施行

第一章 總 則

- 第一條 本條例為發展人民經濟，限制無益消耗，支援人民解放戰爭，特制定本條例。
- 第二條 凡本條例所規定之產銷應稅貨物（附表列後）均須照章辦理。
- 第三條 凡應稅貨物在自治區內產銷一物一稅不再重徵。

第二章 稅 則

- 第四條 凡人民生活必需之產銷貨物免稅或輕稅，而非必需者重稅。
- 第五條 各盟市旗縣不得擅自增減稅目，稅率及施行附加，如有特殊情況必須增減者須經本府批准，命令公佈施行。
- 第六條 本條例以應稅貨物之生產製造者或運銷者為納稅人。
- 第七條 凡應稅貨物須統一由稅務機關徵收，任何機關團體不得擅自收稅。
- 第八條 除違章及違禁品或本府特定限制之貨物各經稅務機關得照章扣留或沒收外，其他貨物不得以任何方式限制運銷。
- 第九條 本條例納稅手續力求簡明，採取自動報稅原則。

第三章 稅 率

- 第十條 本條例之稅率按從價百分比徵收之（附表列後）本條例所指之從價得由各盟市旗縣或指定稅局規定之。

第四章 納 稅 與 查 驗

- 第十一條 凡就廠（場）應稅之貨物，納稅人應於製成時，向該管稅務機關報驗報稅。
- 第十二條 凡非就廠（場）應稅之貨物，納稅人應於運銷時，向該管稅務機關報驗報稅。

第十三條 凡已稅貨物必須與稅票相符。

第十四條 凡規定貨票同行之已稅貨物之運時，須持原稅票至臨近稅務機關辦理分運手續。

第十五條 稅票之有效期將滿而稅票所列之貨物仍未售完或消費完，應於滿期前根據實有數量至該管稅務機關請求展期。

第十六條 凡應稅貨物不得以多報少或頂替塗改稅票。

第十七條 凡應稅貨物之製造及販賣場於開業停業及開工停工前，須呈報該管稅務機關備查。

第十八條 各級軍政民團體及個人，如發現應稅貨物有偷漏或私運違禁物品者得報告稅務機關，但不得檢查或擅自處理。

關應予協助。

第十九條 凡鐵路、航務、郵政、汽車等所運送之貨物包裹等，各級稅務機關在不妨礙其交通時間下得隨時進行檢查，各該機關應予協助。

第二十條 各級稅務機關得檢查應稅貨物之製造場倉庫機器、賬簿、原料等任何人不得拒絕。

第二十一條 稅務人員進行檢查時，必須持有稅務機關檢查證明。

第二十二條 各稅務機關認為有違稅嫌疑時，得將其製造人、行銷人、持有人及有關人員傳詢之，但不得洩露其業務秘密。

第五章 咎 免

第二十三條 應稅貨物確有不可抗力之損失時，稅務機關得酌情減免之。

第二十四條 凡經核准減免之應稅貨物及証件，不得轉讓頂替及藉故營利。

第六章 獎 戒

第二十五條 凡協助稅務機關進行緝私，因而查獲者獎勵之。

第二十六條 凡揭發稅務人員敲詐勒索行爲者，經查實後，除應追還其敲詐所得財物賠償被害人之損失外，並依法懲處，對揭發者以獎勵與表揚。

第二十七條 凡揭發稅務人員受賄行爲者，經查實後，除應追還受賄所得財物予以沒收外，並依法懲辦，對行賄人沒收其貨物或處罰並得送司法機關懲辦，對揭發人以獎勵與表揚，行賄人自行揭發坦白者，得從輕處理。

第二十八條 包庇走私抗稅不納或有意妨礙稅政者，得酌情予以處罰，重者送司法機關法辦。

第二十九條 凡偽造稅票、稅訖證、稅印者一經查獲除應追償稅務蒙受之損失外，並送司法機關法辦。

第三十條 凡逾期交納稅款或罰金者，得課以遲納金。

第三十一

凡違反第二十四條之規定者，除沒收貨物及證件外，並送執法機關法辦。

第三十一條 凡違反第二十四條之規定者，除沒收貨物及證件外，並送執法機關法辦。

第七章
附則

第三十四條 本條例之修改權屬於內蒙古自治政府。
第三十五條 本條例之施行細則辦法由內蒙稅務總局另行製定公佈。
第三十六條 本條例自公佈日起施行。

化粧品	化粧品類	粗糧類	香粉、香水、花露水、頭油、髮蠟、眉筆、雪花膏、顎紅、口紅、指甲油	三〇〇%	不包括酒精香料更成之倣造葡萄酒
糧穀	細糧類	稻子	高粱、苞米、大麥、穀子、糜子、元豆	四〇%	未稅之手工續食膳折合原穀補稅如高粱米、小豆、黑豆、綠豆
麥粉	麥粉類	小麦	火磨面、本地面	八%	按高粱
糖	其他糖類	砂糖、土豆熬糖、糖稀	糖稀、糖密	一五%	未稅之方工續食膳折合原穀補稅如高粱米
水產	普通水產	魚類、海帶	魚類	四〇%	按高粱
迷信品	迷信品類	海參、干貝、海折、海茄子、大海米、蟹肉	海參、干貝、海折、海茄子、大海米、蟹肉	一五%	按高粱
清涼飲料	清涼飲料類	汽水、格瓦斯、布乍	汽水、格瓦斯、布乍	一五%	按高粱
木材	木材類	元木	元木	一〇%	按高粱
鹽鹼	鹽類	海鹽、土鹽、湖鹽	海鹽、土鹽、湖鹽	五%	按高粱
鹽鹼	鹽鹼(面鹼)	主鹼	主鹼	三%	按高粱
				五%	按高粱

藥材類	人參、鹿茸	一〇%
肥皂類	香皂、肥皂	四%
火柴類	赤燐火柴、黃燐火柴	三%
金類	沙金、礦金	三%
煤類	各種原煤	三%
油類	豆油	四%

關於徵收營業稅的指示

中華民國三十八年一月二十二日

各盟旗縣市黨委：

內蒙稅務局自去年一月全內蒙財經大會以後，着手整頓，在稅收政策上稅制上執行了扶助工商業發展的方針，貫徹了統一領導，統一法令，減輕了人民負擔。並增加政府財政收入一年來的工作是有很多成績。但由於過去各地方黨政對稅局的工作，領導、檢查與具體幫助的不够，在執行政策法令上，發生了許多偏差，爲了及早糾正過去的缺點，對徵收三十七年下半年度的營業稅，決定責成各地黨政，加強這一工作的領導與切實具體幫助，茲提出以下幾個問題，希各級黨委和政府研究執行。

一、各地黨政對領導稅局工作，應視同經常工作任務之一，農村黨政全體動員協助徵收公糧，城市黨政應全體動員協助徵收營業稅。

二、對我們的稅收工作，應使幹部要有正確的認識，它對增進政府的財政收入、供應財政支付外，對票子回籠，緊縮發行，穩定物價，在經濟政策與金融政策上，有它重要的政策意義。

三、負擔面問題：各個地區工商業負擔營業稅的面積，規定不能超過當地營業總戶的百分之八十。在這一原則下，必須要按

各業體利潤之不同，又有所差別。即是各業體總平均負擔面，以營業總戶數（攤床在內）百分之八十為限。但這裡有個問題，必須要注意：一方面要防止過左的財政觀點，侵蝕工商業的資本。另一方面又要防止過右的仁政觀點，減少政府的財政收入。如何防止過左過右的偏向，應由各地黨政協同稅局深入調查研究，適當掌握。

四、起徵點問題：依照核淮之稅總修正工商業所得稅稅率表，按其工商業對人民生活的需要及對戰爭貢獻所起的作用之不同，而分別規定之。

五、負擔額與稅率問題：係指徵收數量佔營業者半年純利所得總數量的比例分數。其負擔的輕重，則視業體利潤之不同，採用超額累進稅率，以期達到多所得者多負擔的目的。

六、業體劃分問題：根據發展工商業的正確方向，獎勵有益於人民生計的工商業，限制消耗國民經濟的工商業，以此作為劃分業體，負擔輕重不同的類別，表明政策的獎勵的與非獎勵的方向。

七、減免稅問題：

甲、關於合作社：

1、真正合作社，應具備以下條件者：

(一) 群衆自己的資本，群衆自己來領導，為群衆自己來服務為目的，不以單純牟利為目的。

(二) 溝通城鄉經濟關係，調劑有無解決生產的消費的問題（但不是用分紅的方式來解決）。

(三) 吸收城市或鄉村的游資，進行組織發展生產，降低成本，便利推銷，減少中間剝削，發揮勞動效率等等。

合於上述條件的合作社，屬於消費合作的，應照稅額減徵四成。屬於生產合作的，應免徵營業稅。

2、不具備前項條件的合作社，按一般商業看待，不得有所減免。

乙、關於其他營業：根據必要照顧的原則，其應減免徵者，應依照內蒙營業稅臨時徵收辦法，規定減免範圍內，適當處理外，其他如理髮、澡塘、電影院（政治宣傳性）應照稅額減徵三成。此外對減免徵問題的認識，一方面要不損政府的財政收入，另方面又要不觸及人民的生活，應按此精神執行。

以上各種問題，各地黨政於接到指示後，應協同稅局深入研究，慎重掌握執行外，這一工作徵收後的經驗缺點，應作出總結報告政府。

內蒙古共產黨工作委員會
內蒙古自治政府

附營業所得稅稅率表一份

(三十二頁附表)

工商業所得稅税率表

內蒙古自治政府通令

第四號 財字第三號

中華民國三十八年二月二十五日

各級稅務局：

茲製定「內蒙自治區行商登記及納稅暫行辦法」公佈施行
此令！

主席雲澤
副主席哈豐
阿澤

附發：內蒙自治區行商登記及納稅暫行辦法

內蒙古自治區行商登記及納稅暫行辦法

- 一、為限制非必要之行商並求座商與行商負擔公平合理特製定本辦法
- 二、凡無固定營業地址場所字號之流動性營業均為行商經營行商業者均須依照本辦法辦理登記
- 三、對行商管理的原則
 - 甲 凡有一定方向與一定行業之行商稅率較低（依稅率表第一類）
 - 乙 凡無固定方向及行業之行商稅率較高（依稅率表第二類）
 - 丙 對於投機撈把擾亂市場之行商嚴厲取締之
- 四、凡經營行商者應開具行商登記許可申請書報請旗縣以上政府經批准後到稅務機關辦理行商手續
- 五、凡未經政府核准之行商不得經營行商業
- 六、行商推銷或購買貨物時均須攜帶行商證明書及行商營業報告表以備查驗

- 七、行商運銷貨物每往返一次須將運銷貨物名稱數量價格等項具實填寫於行商營業報告表報告當管稅務機關備查
- 八、行商購進或出售貨物時其貨物品名價格等除填寫行商營業報告表外並須將交易價額總數自行報填於行商證明書所附之帳冊上
- 九、行商營業稅一個月徵收一次納稅人須於期滿時結清賬目自行向該管稅務機關遵章報稅如遇有特殊情況時稅務機關得提前徵收之
- 十、凡經登記並持有行商證之行商運銷貨物時各級稅務機關不得預徵行商營業稅
- 十一、行商營業稅均按營業差額累進稅率徵收之（稅率表附後）
- 十二、凡行商停業時均須將行商證明書及行商營業報告表向原發稅務機關繳銷
- 十三、行商證明書及報告表不得遺失如有遺失者除由本人登報聲明作廢外並停止其相當時期之行商營業
- 十四、座商運銷貨物時須至當管稅務機關申請領取座商證明書憑證運貨各地稅務機關不徵其行商營業稅
- 十五、凡機關部隊運銷貨物時須由其本機關開具證明文件並持此證明函當管稅務機關報查經加蓋驗訖印後即予運行
- 十六、凡確爲車船旅客及鄉村肩挑小販隨身攜帶之零星物品不辦行商手續並免徵行商營業稅
- 十七、凡農民漁民獵戶出售其生產品或採購其用品者不得視爲行商但須持有其本人之居民證或當地區政府或農會之正式證明方認爲有效
- 十八、遇有不可抗力之損失經旗縣以上政府證明並呈報上級稅務機關核准後得免稅或減稅
- 十九、凡不遵章履行登記領取證明而運輸貨物者經查獲後除按情節輕重以其所運貨物從價照章補稅外並處以應稅額三倍以下之罰款
- 二十、凡逾期不報納稅者得由保人負責追回並從稅額處以一倍之罰款
- 廿一、凡不遵章履行報驗手續者按情節輕重處以定額罰款
- 廿二、凡以多填少填全圖偷稅者經查出後除將隱瞞部分補填外並罰以隱瞞部分應稅額五倍以下之罰款
- 廿三、本辦法修改權屬於內蒙古自治政府
- 廿四、本辦法自公佈日起施行前施行之流動營業稅即日廢止之

行 商 營 業 稅 稅 率 表 (按營業額計算徵收)

類 别 營業額 級	有一 定 之 方 向 有 一 定 之 行 業			有 一 定 之 方 向 無 一 定 之 行 業		
	第 一 類			第 二 類		
	稅率	速 算 扣 除 額	最 高 稅 額	稅率	速 算 扣 除 額	最 高 稅 額
1 超過 500萬	1.000 萬	3%	元	300•000元	5%	元
2 1•000萬	1•500 萬	4%	100•000元	500•000元	8%	100•000元
3 1•500萬	2•000 萬	5%	250•000元	750•000元	7%	250•000元
4 2 000萬	3•000 萬	6%	450•000元	1•350•000元	8%	450•000元
5 3 000萬	4•500 萬	7%	750•000元	2•400•000元	9%	750•000元
6 4•500萬	6•000 萬	8%	1•200•000元	3•600•000元	10%	1•200•000元
7 6 000萬	8•000 萬	9%	1•800•000元	6•400•000元	11%	1•800•000元
8 8•000萬	10•000 萬	10%	2•600•000元	7•400•000元	12%	2•600•000元
						9•400•000元

內蒙古自治政府通令

第五號

工商字第一號

中華民國三十八年二月二十八日

工
商

令為協助林務局保護森林及組織群衆參加採伐由

各盟、旗、縣、市政府：

政府為加強林業經營與管理，確定林業長期發展方針，其經營管理統一於內蒙古林務局。在該局行政上的領導及業務方面的指導下，施行有計劃的採伐及合理的經營，展開大規模的採伐作業，以便完成戰爭的需要及供應國家之建設，因而達成本年林業生產任務。仰各級政府深體此意，將森林之保護管理作為經常政權工作之一。過去曾有某些部份，不遵守林務局規章，甚或妨害林業之發展等現象，時有所出，今後應嚴格取締，茲作以下決定。務須責成各所屬，切實遵照執行為要。

- 一、切實執行保護森林之一切法令與規定，各級政府、全體人民，有協助林業主管機關，保護森林之責，注意防止山火。
- 二、森林嚴禁濫伐、盜伐，如必須採伐時，得經林務局之許可後，方准行之。
- 三、應積極協助林務局，組織與動員林區附近之居民、車、馬參加林業生產，以完成木材生產任務。
- 四、組織林業生產時，應照顧兩利原則，防止單純強調一面。
- 五、要有整體觀念的精神，絕對遵守林務局之一切規章。

此令！

主 席 雲
副 主 席 哈 豐
阿 澤

農
牧

通
知

一九四八年十二月三十日

各盟旗縣市：

我內蒙農業區自土改後消滅了封建土地剝削制度由於廣大群衆基本上滿足了土地要求解決了生產資料的困難建立了新的生產關係牧業區亦適當減輕了封建剝削並由於各種生產獎勵政策因此群衆生產情緒很高今年各地生產均獲得相當成績其生產經驗以應該很好的加以總結把今後內蒙古自治區農牧業生產更加提高一步掀起一九四九年大生產運動茲特製定一九四八年生產總結大綱請希各級黨的組織各級政府負責同志認真進行此一總結工作並於一九四九年二月十日前總結完畢報來自治政府農牧部為要

內蒙古共產黨工作委員會
內蒙古自治政府

生
產
總
結
大
綱

- (1) 春耕夏割秋收割。都是怎樣計劃與組織領導的，是否每一季節均有生產計劃，春耕是否作到不違農時，割穀平均幾遍，秋收是否適時，都有些什麼經驗。
- (2) 鄭村幹部都用什麼有効方法組織領導生產的，對生產計劃的檢查怎樣，在生產中都有些什麼問題，怎樣解決了這些問題，群衆有些什麼顧慮，經過什麼辦法解決的。
- (3) 生產中怎樣團結農、是否有生產中貫徹了糾偏，反映如何有什麼經驗，現在還存在什麼問題。
- (4) 怎樣組織了地主富農生產，地富是否都很好參加了生產，他們的勞動態度怎樣，是否還有顧慮。
- (5) 怎樣督促二流子懶漢，用了些什麼方法，有什麼經驗。

春耕夏鋤是否選過勞模，怎樣選舉的，有那些條件，對勞模培養教育有些什麼辦法，他們在生產中的作用如何，對群衆影響如何，這方面有那些經驗。

(7) 生產合作、互助、人力、畜力、換工、插犋都怎樣組織的，有些什麼組織形式，組織起來多少，起作用的多少，有些什麼成績和偏向有沒有。

(8) 過去群衆是否有選種的習慣，選種都用什麼方法，今年都選了那些作物的種子，佔有多少戶數，當地明年缺少什麼種子，數量多少，能否解決。

(9) 積糞施肥群衆作到什麼程度增產多少，今後應當怎樣發動積糞施肥。

(10) 生產中使用和創造出那些新式農具，使用效能如何（畫圖說明之）。

(11) 開了多少荒地，怎樣組織的，荒的產量怎樣，明年還能開多少地。

(12) 今年開了多少水田，怎樣組織的，收穫怎樣，在開發水田當時是否結合了防水築堤修渠工作，還有那些地方能開闢水田明年計劃開多少，是否有開闢力量。

(13) 農業貸款是怎樣於的，都作了些什麼用途，起了些什麼作用，有些什麼經驗，農貸均收齊沒有，今後那些事業還需要貸款。

(14) 農村有那些災害種類（病、蟲、水、旱、雨、風、雹）多少，損失多少，怎樣克服災荒的，防災有那些經驗辦法。

(15) 農村中有那些合作事業怎樣組織的，給群衆解決了些什麼問題他的資本來源，營業性質，社員的多少，群衆的反映如何，有些什麼經驗。

(16) 農村有那些副業生產，那些發展有希望，組織副業生產有些什麼收穫和經驗，組織群衆副業生產有過什麼困難，都怎樣解決的。

(17) 農村中有那些什麼借貸僱傭關係，情況怎樣，有些什麼問題，都用什麼辦法解決的。

(18) 牧業區牲畜繁殖怎樣，牧民在發展牧業上有那些顧慮，怎樣解法的，牧民的反映如何，畜產毛皮等有那些加工產品如何推銷的。

(19) 牲畜常發生那些傳染病，病徵什麼樣，都有那些預防法，今年防疫有些什麼成績，對於除狼害，防野火有那些辦法有些什麼成績。

(20) 牧區牲畜用水是否感到不足，今年打了多少井，今後更應怎樣進行打井。

(21) 牧區打洋草儲草有些什麼成績，是否能够解決冬季的飼料，打草儲草有何經驗，今後應當怎樣加強領導打草。

深入切實的進行春耕準備工作

東北日報社論

去年十月東北局召開的高幹會，及十一月政委會召開的農業生產會議，總結了東北解放區農業生產中的各項問題，並作了決定，製定今年的計劃。幾個月來，各級黨委與政府根據東北局總結決定的精神，對各地在領導農業生產中有關方針政策及組織起來等問題，進行了具體的檢討和總結，並對今年的農業生產作了一些準備工作，如製定新的生產計劃，丈地發照確定地權，動員農民實行選種，飼養積肥，保護與調劑耕畜，籌劃水利工程，開辦農業學校，建立農事試驗場，組織副業生產，加以按土地等級徵收公糧，執行了符合獎勵勤勞增產的政策，已開了或正在籌開勞模大會，更進一步動員與組織農民的生產。所有這一切都是有利於今年農業生產的。如果說去年處在蔣匪殘酷的破壞與龐大的戰爭動員之下，由於我們黨政民的一致努力，仍使農村的生產獲得一定的發展，支援了東北解放戰爭的徹底勝利，那麼今年處在東北全境解放的情況下，只要我們毫不放鬆的，十分有效的利用這種安定的環境和有利條件，一定會使今年的農業生產提高一步，更有力的支援全國人民解放戰爭與進一步改善東北人民的生活。

目前春節已過，各地對進行春耕的各種準備工作，必須提到更加重要的地位，領導上應動員大批幹部深入農村，確實進

行檢查，農村中一切其他工作，均應圍繞這一中心環節去進行，以便不失機的迎接即將到來的春耕運動，如有些地方開始組織大糞場或大糞公司，以便利用城鎮的大糞，這是很好的，應加提倡。在積糞不多的地方，應動員農民把現有糞肥有重點的上到地裡，強調上糞面積的百分比，把有限的糞肥過分的分散，是沒有好處的。去年某些地區由於種籽不好，莊稼吃了虧，已引起農民群衆的注意，在秋收時期，各地多已進行選種工作，但某些災荒地區，種籽仍成問題，特別是特種作物的種籽問題，均亟待解決。各級政府應切實了解情況，迅速予以调剂。去年東北解放區雖然一般收成不壞，但受害的地區也不少。加以新收復區長期遭受蔣匪的蹂躪劫掠，缺乏糧食及馬草料的現象仍然存在着，各級政府必須立即通盤籌劃，進行防止春荒的準備工作。除設法調劑食糧外，更應積極發動農民進行副業生產，農貸應即有重點的及時發放，並在籌劃興修水利工程中，擬定以工代賑的辦法。在新區土改中，應嚴防破壞與浪費現象，而將分浮與生產緊密的結合起來。由於戰爭的影響與疾病死亡，東北全區無論老區新區，普遍感到耕畜的缺乏，這一問題必須引起各地嚴重注意。目前應該而且可能作到的，首先就是保護現有的耕畜，依據各地情況，動員農民搭蓋牛馬圈棚，訓

練獸醫人才，建立耕畜防疫組織，省設牲畜防疫所，進行防疫注射。最重要的是準備足夠的馬草料，提高耕畜的體力，防止其餓病致死。其次就是在境內外購買與調劑耕畜。而為農業生產長期着想，更須有組織有計劃的進行繁殖工作。除選配好的馬種牛驥種外，應該以區為單位，開始有重點的建立專門的牛馬配種站，對繁殖牲口與添進牲口的，要在負擔與稅收等各方面給以適當的減免，以資獎勵。

上述幾個問題都是春耕前急待解決的迫切問題。我們深信各地一般的會注意及此。然而必須指出，領導農業生產，是極其複雜細緻的工作，不能只限於一般的號召，一般的提出問題，製定計劃，而要根據需要與可能的條件，提出切合實際的具體計劃，並克服一切困難。動員和組織千百萬農民準確的為實現這些計劃而努力。譬如在去年生產總結中，有些地方一個縣估計購入耕畜數千匹，一個省則估計購入耕畜數萬匹，而忽視了一年來耕畜死亡的嚴重情況。而在今年生產計劃中，一個縣動輒擬定購買耕畜五六千匹，這就忽視了東北全境普遍缺乏耕畜的具體情況。當然這裡不是說在東北境內調劑耕畜成為不可能，相反的我們認為適當的調劑是可能的必要的。然而如果把購買耕畜作過高地估計，並基此而製定過高的生產計劃，那就會是不切合實際。對副業生產也是如此，也是必須瞭解具體情況的發展，都有可能直接影響副業生產品的銷路，因此組織農副業生產，必須經常考慮到這一特點，以免某種副業生產品在一定情況下失掉銷路。不僅如此，即在一般農業生產方面，也必須考慮到與工作生產配合，與城鄉物資流通配合，與出口

貿易配合。由此可見，不了解當地情況，不了解周圍情況關門訂計劃，盲目搞生產，都會是不切合實際的。

此外，關於組織勞動互助，這是今年組織農業生產中一個極其重要的問題，值得各級黨委和政府在領導上深切注意。在去年夏鋤和秋收中我們會強調的反對了在插秧換工中強迫命令的嚴重現象，這是完全必要的，今後也還要繼續防止和克服這種現象，但是某些地區某些幹部都有一種錯誤的了解，而從片面的強調『自願』，否定去年組織勞動互助的積極作用，實際上是放棄領導，形成自流，這種看法，也是極端有害的。在東北特定的耕作方法和人力畜力均較缺乏的條件下，只要堅持自願兩利的原則，提倡比較小型的按季節性的插秧換工是不僅能够而且應當推廣的。尤其當目前農民群衆對私有權的顧慮已基本上打消的情況下，更應向農民普遍的宣傳和說明勞動互助的好處，介紹典型生產小組成功的經驗，積極的說服和引導農民走向合作互助的道路。這樣，無論是對提高生產力和團結教育農民，都有其積極的重大作用。

今年春耕前後，將會有大批幹部抽調出來，到關內新解放區去工作，現在有些地方已開始集中學習，當此幹部調動比較頻繁期間，將直接影響春耕的領導與準備，像現在有些地方已是不安心於現在的崗位，等待進關。表現出不同程度的鬆懈現象發生的，由於領導上對此問題重視不够，幹部情緒相當波動，對幹部從思想上進行深刻的教育，即使決定要調動的幹部，在尚未集中以前，仍應說服他們安心工作，對決定留下的幹部，更要高度的發揚他們的工作熱情，很好的動員和組織他們深入

群衆，和東北人民一道，參加偉大的生產建設事業，一切農村工作的幹部，更應抓緊時機，不懈的組織農民進行春耕準備，以便在春耕到來時，迅速全力轉入領導春耕運動。目前這一問題能否順利解決，對今年春耕準備的好壞，具有決定的意義。

總之，在東北全境解放，土地改革勝利完成及去年生產運動的基礎上，毫無疑義的，今年進行農業生產，是具備着許多基本的有利條件。然而由於專門的殘酷掠奪，由於戰爭對人力物力的消耗、由於自然災害所造成的損失，農民生活與生產中的困難，絕不容我們稍有忽視和鬆懈。任何盲目樂觀的看法，都是極端有害的。目前東北解放區耕地面積尚未達到戰前的數量，一般產量亦未達到戰前的水平。爲了支援日益逼近的全國

革命戰爭的勝利，爲了進一步改善廣大人民的生活，我們必須更加百倍的努力，把東北的農業生產在現有的水平上迅速提高一步。並爭取在今後三年內恢復並超過戰前水平。「一年之計在於春」，這在農業生產上具有極大的意義，我們希望各地黨政機關把當地的具體情況（包括與政策有聯繫的群衆思想情況在內）更深入的瞭解一下，把去年的生產經驗更仔細的總結一下，把今年的生產計劃更切實的整訂一下，密切結合當前召開等機會，選舉和建立鄉村人民代表會議等各種工作，更好的把千百萬農民群衆動員與組織起來，爲完成增產一百六十萬噸糧食而奮鬥！

東北局東北政委員會關於

動員群衆準備春耕的通知

趙載

一月四日

春節已過，各地應即動員農民，做好一切進行春耕的具體準備工作，並迅速組織群衆送糞，以便不失機地進行春耕。

關於今年農業生產的方針與任務，東北局已有決定公佈，希即貫徹執行，茲根據當前情況提出以下問題，希各地注意：

(一) 目前農村工作的中心環節是準備與組織群衆的春耕。因爲去年冬季工作繁重，目前許多地區，建黨、建政等項工作尚未結束，以致有些地區未能很好地進行春耕的準備。現即應積極準備春耕並將春耕準備工作與當地的建黨建政工作，密切結合起來，例如村的人民代表會議中應即把春耕準備做爲主要內容之一。在春耕前到來時，即應全力轉入春耕。

(二) 新收復區去年的天災特別是蔣軍潰退時竄擾殘民所引起的戰爭災害，使若干地區今年的春耕，遇到極大困難，凡存在這種問題的地區，當地黨政機關，必須動員群衆在生產自救、合作互助的方針之下設法解決其食糧、籽種與耕畜的困難，並發放必要的貸糧貸款，解決群衆春耕的需要。

一切新區的土改工作，必需精確計算當地的主客觀條件，如估計在春耕開始前不能完成者，應立即結束，以全力組織春耕。

(三) 組織起來插秧換工，必須根據自願兩利的方針。去年我們反對了某些違反自願兩利的強迫命令的編生產組搞農業合作社等，是完全正確的，但若干地區在反對上述偏向時又產生了各種程度不同的自流思想，放棄或不敢對生產加以領導，這同樣是錯誤的，必需加以克服。由於東北特殊的耕作條件，與大批人力的參戰與畜力的不足等，堅持自願兩利的插秧換工不僅可能而且十分必要。這對於提高農業生產力，發展合作互助，克服生產困難，團結與教育農民有很大的意義。

(四) 立春已到，各地黨、政、機關，特別是縣區兩級幹部應即深入農村，檢查春耕準備的情形與不失時機地解決群衆春耕中的困難，準備組織群衆的春耕運動。各地同志必需瞭解，整耕工作的好壞，領導是有決定的作用。

(五) 目前嚴重的妨礙春耕準備工作的問題，是由於幹部將有大規模的調動，因而極大部份的幹部思想發生波動，對於當前繁重和緊要的工作鬆勁自流。各級領導機關與所有幹部如不首先認真地克服這種情況，則今年的春耕運動遭受嚴重的影響。這應引起各地極大的注意。

東北現已全部解放，絕大多數地區土改業已澈底完成，我們有許多有利條件來開展一個完全沒有封建束縛的各階層人民得以在自由平等的條件下比賽生產致富的生產運動。希全體農村工作幹部領導全體農村人民來完成今年的春耕運動。

頒發地照準備春耕

內蒙古日報社論

最近內蒙古自治政府公佈了關於頒發土地執照的命令和指示，並已將土地執照印就分發各盟旗縣進行填寫轉發。此外爲了及時進行春耕準備，內蒙古共產黨工作委員會與自治政府聯合發出了關於準備春耕的指示。各地如何使填發地照與準備和組織群衆春耕這兩個工作密切結合起來，乃是極爲重要的問題。

內蒙古農業地區已經實行土地改革，平分了土地，使長期受封建壓迫和剝削的廣大農民獲得了土地和自由。在過去封建統治階級以土地爲其壓迫剝削人民的資本，土改以後，土地成了解放人民提高生產以改善自己生活與支援解放戰爭、走向豐衣足

食與達到和平民主的一種物質力量了。蒙漢人民之間的團結，經過反封建平分土地亦因之更加密切起來，這是內蒙古革命歷史上的一件大事。

頒發地照是土改的繼續和完成，也是確定地權的法律保障。農民群衆非常關切這個問題，各級黨政各級幹部自應十分重視這一工作。由於我區地照發的較遲，目前農民群衆尚有不少顧慮，這種思想顧慮必然會影響到春耕生產。根據這次等模大會的反映材料，有些地方已經丈了好幾次地，政府還沒有發地照，因此就心到會不會再串地，地權是否已算確定。爲了安定農民生產情緒積極準備春耕，自治政府指示中號召各級政府應將地照在春耕以前盡力發到農民手裡，萬一不能迅速普遍做到，亦應在各努圖克（區）選定幾個影響較大的村屯爲重點發完地照，結合春耕準備加以擴大宣傳，以影響其他村屯。發照工作實際上就是完成土改與發展生產的結合點，因此要善於掌握住這一個環節。

填發地照是一件很繁重極細緻的工作，決不能因求快速而填錯，招致群衆不滿意，這就要求設法做到既快又好。填發地照要有精確的組織與分工，東北各地經驗可供研究參考。我區填寫地照技術上的困難是有要寫兩種文字，在農村中能寫好兩種或一種文字的人又不多，此外，各地的土地等級亦尚未明確定出，群衆對評定地級乃是爲了合理負擔與獎勵生產還缺乏明確認識，因此在評地時有普遍往下壓的現象，這對填發地照增加若干困難。以上這些具體問題要很好的設法解決。

現在立春已過半個月，距離春分化雪清明開河亦僅一個季

節性的工作，時間稍縱即逝，若不加以抓緊就會直接影響到春耕生產以及今年增產糧食的任務。內蒙黨委與自治政府關於準備春耕工作的指示中明確指出「目前農村工作的中心環節是準備與組織春耕」。因此，去冬以來的建黨建政等項工作以及即在進行的填發地照工作，應該很好的與這個中心環節結合起來。如在發照慶祝大會上進行準備春耕的動員，即是一個例子。

準備與組織春耕是很具體而複雜的工作，包括積肥上糞，總結冬季副業生產；解決種籽吃糧，準備耕畜農具；防水修堤，發放農貸；製定生產計劃，組織勞動互助等等。其中先後緩急，不失時機與如何配合銜接，應按實際情況與實際需要有步驟有計劃的去動員群衆積極進行。這裡需要重複強調的是：組織勞動互助仍爲今後組織農業生產提高農業生產力的重要關鍵。由於去年我們缺少經驗和強迫命令形式主義，大多數插秧換工小組垮了台，造成極其不好的影響，因此目前農民群衆以至農村幹部中，多對這一重要工作缺乏信心，此次勞模大會小組討論普遍表現出『插秧換工好是好，就是難搞』的情緒，這是很嚴重的現象。要解決這個問題，就需要耐心進行宣傳解釋工作，講清去年失敗的原因，領導上並應作虛心的自我檢討，列舉勞動互助的好處，認真幫助積極份子搞好一兩個插秧換工小組，做出成績，廣爲宣傳，以影響推動其他。今年既要反對強迫命令形式主義，又要防止放棄領導形成自流。如果我們不能把土改後由於土地、耕畜、農具的分散而適當的組織起來，那末春耕準備也好，生產運動也好，就會陷於散漫無力的狀態。

由於我區農村幹部條件，加以去冬丈評土地建黨建政任務繁重，目前尚有若干工作還未結束，而準備春耕與填發地照又需即行着手，將農村工作如何以準備春耕生產為中心並把其他工作密切結合起來，就要依靠各級黨政領導機關妥善佈置。各地勞模已經相繼回去，可以通過勞模的積極活動，配合宣傳確

定地權與獎勵生產的意義，展開準備與組織春耕生產的群衆運動。大家一起努力，從頒發地照準備春耕開始，做好今年的農業生產，以勝利完成一九四九年內蒙生產糧食一百五十一萬石之任務。

準備春耕工作的指示

為了保證完成內蒙今年增產糧食百分之十五的生產任務，現在春節已過，各地應即抓緊時機動員農民做好一切進行春耕的具體準備工作。「目前農村工作的中心環節是準備與組織群衆的春耕。」因此，各地的建黨、建政、發地照等項工作，要很好與春耕準備工作密切結合起來，茲特對準備春耕工作作以下指示，希各級黨委和政府切實研究執行：

一、積極上糞施肥，檢查副業生產，今年農業增產方面曾經提出增開新荒與精耕細作兩種辦法，多上糞多施肥為精耕細作多產糧食所不可缺少，故應鼓勵農民群衆積極揀糞積肥，多多上糞施肥，並爭取解凍以前將糞送到地裡，上糞亦應有計算，不能把有限的糞平均分散使用，這樣會減少効力，送糞前須搗糞兩三次，並使之充分發酵，增加効力及免生雜草，過去群衆間會有「北大荒土地肥，施肥就燒死啦！」的說法，應加解釋說服。去冬以來的副業生產要加以檢查，並將副業生產所得，盡量用於春耕準備上，以解決群衆春糧籽種，馬草馬料，農具耕畜上之不足。目前尚可進行副業生產或尚項以副業生產解決困難者，應加強做好，以對春耕準備有幫助。爲了屆時集半全力進行耕作，春耕前須將各戶的春夏兩季全部燒柴預先打好，作到家家有柴梁，不怕沒柴燒，要教育群衆，搞好副業生產與打好足夠燒柴這對做好生產準備關係很大，在春耕準備與副業生產中，應幫助二流子懶漢和監督地主富農參加一定生產組織，積極準備生產。

二、解決種籽吃糧，準備耕畜農具。今年應普遍保證挑選發芽旺盛，子實充盈，無凍無病的種籽並準備好春耕夏鋤中的吃糧。我區去年有部份地區遭受嚴重災害，今春籽種，吃糧急待解決，應根據具體情況發動群衆自救互助，互相借貸，或耕種若干旱熟作物，以補助夏季割跑時吃糧不足的困難。在選種方面，要發動各愛里（屯）各嘎查（村）各勞圖克（區）的群衆互相交換好品種，災區近處無種時，可動員群衆利用親友關係向外交換或借貸籽種，以便種籽吃糧，在自救互助之下得到適當的解決。關於

耕畜準備，要調查了解畜數畜力與其平均耕作面積及能否再擔負擴大耕地，要教育群衆愛護耕畜，鼓勵購買耕畜或以弱換強，提倡養母畜，嚴格禁止屠殺役畜。母畜要提高耕畜體力，防其餓病致死要好好飼養，提前喂料，俗說『九裡喂料，勁在腿上』，臨時喂料、勁在嘴上，對馬草馬料應有相當準備。要預防耕畜疫疾，去冬雪少春乾，牲畜缺水，最易罹病染疫，應號召群衆事先預防，多飲水多檢查，作到有病即治，迅速隔離並報告政府，如有死亡要掩埋以防傳染。關於農具方面如犁鋒，鋤鎬，繩套等等，應事先整理修補，以備及時應用。

三、防水挖堤與農貸使用的辦法，去年綽勒河、洪兒河等均曾泛濫若干地區遭受嚴重水災，爲了今年田禾免受損失，要在春耕準備期間，根據各地過去災情及防汛的辦法，動員吸收有治水經驗的人協同地方幹部到實地檢查，修補舊有堤壩或挖順水壕，或依據當地羣衆力量，修建小型防水堤壩，及栽植防護林等，防水工作應有計劃有組織的進行，爭取在地皮解凍至種地時止，能作好此項工作。同時應注意到利用水利來開闢水田，今春修建綽勒河堤壩的計劃，當地政府應大力動員羣衆保證完成。今年由內蒙人民銀行發放農貸五十億，各級黨政應根據當地生產計劃，生產資金需要緩急，着重解決幾種生產資料的困難（主要爲種籽，農具或小型水利）集中使用或有重點的扶植鐵爐，木舖、以便利羣衆購買農具等，使其發揮最大効力，避免平均分配，普遍照顧的救濟觀點。

四、研究生產計劃，着手組織起來。各地嘎查（行政村）努圖克（區）以上黨政對本地區準備與組織春耕以及今年的農業生產應即召開專門會議，經過具體研究，訂出本地的切合實際的計劃。並推動勞動模範與農村積極分子訂出他們自己的生產計劃，或他們所參加領導的生產小組的生產計劃，努力實行，做出成績，以影響別人。可以進行革命競賽，但不能流於形式主義或像去年個別地區發生「亂搶一頓」、「賭東西、賭氣鬭不和」等現象，組織勞動互助仍是今年組織農業生產中的一個極其重要的環節，去年由於沒有真正依照「自願兩利」的原則，致使許多插額換工小組壞了台，給羣衆以極不好的影響，今年應該記取這個經驗，一方面應堅持「自願兩利」、反對強迫命令與形式主義，另一方面亦要防止片面強調所謂「自願」實際上是放棄領導，形成自流的錯誤認識，現值春耕準備開始，應向羣衆着重強調組織勞動互助的好處及其重要性，堅決本着「自願兩利」、「評工記帳」的原則，提倡組織比較小型的按季管性的插額換工等生產互助小組，動員羣衆找合適對象編可心組，介紹去年好的典型，實為宣傳，指出去年壞的例子並找出其毛病進行教育，應告訴羣衆，不是組織起來勞動互助的辦法不好，而是去年因爲我們都沒有經驗不會做而沒有搞好。土改翻身以後，土地、耕畜、農具相當分散，如果我們都不好好組織起來，那就不能迅速達到提高生產發家致富的目的。

由於我區地照發的較晚，目前羣衆對地權確定與是否串地存有顧慮，因此直接影響到送糞上糞與春耕準備，各級政府除應努力，爭取在春耕前發完地照外，並應將發照指示與發照辦法的要點以及「誰分誰得」的政策作廣泛深入的宣傳，以提高農民的春

—46—

耕準備的積極性。最近各地勞模已相繼回去，故春耕準備工作應與發放地照和勞模活動密切配合起來，以組織春耕開始，掀起今年的大生產運動。各地旗（縣）勞圖克（區）兩級幹部亦應即深入農村，檢查春耕準備的情形與不失時機地解決群衆春耕中的困難，準備組織群衆的春耕運動。切勿因少數幹部將有所調動而發生思想波動，致對當前繁重緊要的工作鬆勁，不能認為今年群衆生產情緒高便放棄了領導任其自流，也不能因目前我區農村工作繁重緊迫而失去中心，把準備春耕放在次要地位，隨使農村一切工作與目前準備春耕工作結合，各地同志必須瞭解春耕工作的好壞，領導上的努力將起決定作用。

以上各項，希各級黨政具體佈置執行並將佈置情形隨時上報，如有意見，亦望迅速提出。

內蒙古共產黨工作委員會
內蒙古自治政府

一九四九年二月二十二日

內蒙古自治政府指示 第四號 農牧字第二號

中華民國三十八年二月二十四日

關於發放農業貸款的指示

各盟、旗、縣、市政府：

我內蒙古人民銀行，爲了發展農業生產，繁榮經濟，發放農貸五十億，以幫助農民解決農業生產資金不足之困難，並作如下之指示：

- 一、農貸目的：是發展生產，解決個體農民在農業生產中的困難，農貸政策，就是生產政策的一部份，各級政府不應將農貸與救災撫恤混同，應保證農貸，確實用於農業生產，達到發展生產的目的。
- 二、爲使有限貸款發揮最大効力，各盟旗應根據農業生產計劃，生產資金需要緩急，解決幾種生產資料的困難，如缺少籽種農具、肥料或特種作物等，並集中使用重點發放，避免平均分配，普遍照顧的救濟觀點。
- 三、此項貸款，是銀行直接辦理的純借貸性的一種業務，必須有借有還，在農村中建立正確的借貸關係，並須採取實物計算

的方法，保持原本，以便明年繼續在農村中周轉，農貸利息定為月息一分（即百分之一）。

四、各級政府應負責監督，借款戶的借款用途，要防止借款戶將款濫用，並主動的，有計劃的組織群衆將銀行貸款集體購買實物（如籽種、農具等），儘可能保證借款戶得到在生產中所需要解決的實物為原則，同時應通過農貸，大量組織私人游資投入生產，使農貸發揮更大的效力。

⑤五、農貸手續與發放方法，由銀行直接辦理，債務人應為個體農民，各級政府是協助銀行，不採用貸款由政府發放又以旗縣區為銀行債務人的辦法，至於通過群衆自己組織起來的合作社發放，今年也不採用。

六、各盟旗縣市銀行所設立之農貸機構，政治生活與行政管理上，歸政府領導，人員調動，資金調撥，業務指示，由銀行負責。

七、各級政府，應將農貸工作，認為是政府生產建設工作的一部份，農貸工作的好壞，將會影響農業生產的發展，應在銀行發放與回收時，大力予以援助和指導，任何對銀行的農貸工作，漠不關心，或認為非政府範圍以內之事，違反農貸原則，或濫用農貸等現象，便是違反生產建設工作。

以上各節希各級政府詳加討論，認真執行為要。

附發：農業貸款章程及農業放款工作細則（略）

保 護 耕 地

新華社特稿

今天本社發表了一個關於華北牲畜死亡的消息。牲畜的減少和死亡，並不是華北部分地區的特殊現象，其他各解放區亦有類似情形。農村中的牲畜由於十年的戰爭，已經大量減少，特別是去年由於國民黨匪軍的嚴重摧殘，災荒，和我們在支援前線、變工互助、土地改革中的某些政策上的錯誤，牲畜的減少比過去更為嚴重。為着發展農業生產，把我們的生產提高一步，這個問題值得引起各地領導機關嚴重注意。根據華北報

導，和過去其他地區的報導，我們覺得有下列三個問題值得提出來供大家研究。

一、戰爭支差是引起耕畜減少的重要原因之一，尤其是長距離的支差，更容易引起農民的顧慮。去冬山東渤海區為着保護耕畜，曾經規定中心地區牲畜停止支差，軍需運輸改用「包工接力運輸」辦法。即分段組織群衆的牲畜和車輛，包運軍需物品，按路程，按重量，給以一定數量的運費。這樣軍需運輸

就從人民的負擔，變為人民有利可圖的副業，農民不但不再出售牲畜，而且買回牲畜包運軍需物品。同時運輸力亦大大提高，過去一輛大車只裝六七百斤，日行三四十里，現在可裝一千多斤，日行六七十里，一輛大車可抵兩輛大車。過去政府不給運費，但須供給兩輛大車人馬的糧秣。現在只用一輛大車，所付運費並不多於過去所供草料，甚至反而節省。華北、西北等地區也會有類似的經驗，證明中心地區停止耕畜支差，改用包方機關的隨意，支差，妨礙群衆生產。

二、變工中違反自願和等價的原則，是使耕畜減少的另一重要原因。過去有些地方往往不徵求耕畜主人的同意，把耕畜隨便派去代耕或參加變工，甚至必須先把軍屬工屬的地耕好（曾經有些地區中農的耕畜，還要先替貧農耕種），才能耕自己的地。耕畜參加變工往往代價太少（如一個畜工只頂一個人工），甚至毫無代價，這樣，農民自然誰都不願飼養耕畜。爲着獎勵農民飼養耕畜，在變工中必須嚴格遵守自願和等價的原則，即使用耕畜必須徵求主人的同意，變工計價辦法必須公平合理，使飼養耕畜的農民也能從變工中獲得一定的利益。中農所養耕畜同樣保護，不得歧視。爲了切實實現變工的自願原則，各地政府必須佈告人民，禁止一切強迫，必須允許一切加入變

工組的成員隨時自由退出變工組，不得有任何阻難。

三、去年在土改中，許多地主富農的耕畜，往往分給幾家農民合養。土改以後大多數的貧農仍然無力獨養一頭耕畜，這自然是客觀上的困難，但合養耕畜在今天還有很多問題不易解決，如輪流飼養大家不願多喂草料，輪流使用大家不加愛惜。合養的耕畜，由於營養不足和過度勞動，往往日益消瘦，以至於死。今天的互助組，變工組仍以個體經濟爲基礎，一家一戶爲一生產單位，農民們的自利思想也不可能即時消滅。因此這樣的現象，實在很難避免。今後最好獎勵獨養耕畜，獨養耕畜的農民可與無耕畜的農民變工，或實行包租，訂立合同，耕多少土地，供給多少草料，或其他代價，或者索性把牲口賣給需要耕畜的農民。有些地區強求集體，獎勵合養耕畜，這在今天證明是完全不適當的。

以上三點是保護耕畜的重要關鍵。此外還有其它保護和獎勵的辦法，如耕畜可以斟酌情形減輕負擔（如養一牛驥即可少出多少公糧或公草），獎勵繁殖耕畜，和向國民黨統治區購買耕畜，培養獸醫醫治牲畜疾病等。這些保護耕畜的措施，各地政府均應互相學習，認真推行，以利農村生產的恢復和提高。

(新華社陝北二十五日電)

☆內蒙古第一屆勞模大會重要文獻☆

祝內蒙第一屆勞模大會開幕

內蒙古人民委員會

內蒙古第一屆勞動模範大會今天開幕了。這是內蒙古蒙漢勞動人民的優秀代表，生產勞動中的模範，生產中的能手，第一次的重大集會，這是內蒙有重要歷史意義的空前盛舉。參加這次大會的有各種生產模範，有領導組織群衆生產著有功績的模範，有在生產辦法上有發明和創造的模範，有全家勤勞生產發家致富的模範，有積極生產擁軍的模範，有牧業生產模範，工業生產模範，副業生產模範。相信經過這次大會，對總結去年生產成績和經驗，討論完成今年的生產計劃，一定能得到圓滿成功。我們謹以無限的興奮和熱忱向大會祝賀，並向到會的生產戰線上的全體勞動模範致以崇高的敬意。

過去舊社會裡的任何時候，都不可能有這樣的大會。而今天我們開了這樣盛大的勞模大會，勞動人民受到了社會上無限

尊重與榮譽，這便不能不歸根於平分土地這一鉅大社會變革。

從來的歷史，是生產發展的歷史，是勞動人民的歷史，社會一切財富是勞動人民所創造的。但在舊日的社會裡，勞動的人民，創造財富的人民，因為受到統治階級的剝削壓迫，他們受盡痛苦屈辱，他們在社會中和在國家中的地位是與他們在社會生產中的貢獻是極不相稱的，他們是不被尊重的。而那些少

數不事生產的、寄生的、腐朽的反動階級，反倒霸佔大量生產手段與侵吞大量生產果實，這是一種極不合理的社會制度，它阻滯對社會生產力的發展，社會財富的增加與廣大人民福利的增進。在我們中國，由共產黨所領導的偉大土地改革運動，改變了這種不合理的生產關係，把土地、房屋、農具^等耕畜等交給直接生產者農民所有，改變了舊的生產關係，勞動者成為社會的主人，勞動成為光榮的稱號，而不再是痛苦的事情。並且共產黨和人民政府把領導人民生產當一切工作的中心任務，提倡勞動，獎勵生產。因此便有了發揮勞動者的積極性和創造性，發揮他們的智慧，產生勞動人民中的優秀代表勞動模範的充分條件。這便是我們今天能在各種生產中產生勞動模範的社會基礎。

內蒙古自治區去年在土改的基礎上進行的大生產運動是有很大成績的。雖然有些地方遭受天災，如麥子起痘、虫災、水災等，但總產量仍超過一九四七年的總產量很多。去年興、納、呼三個盟耕地總面積是六二二、一〇〇垧，其中開荒六六、一〇〇垧，被災面積約為八萬垧，秋收面積為五四二、一〇〇垧，總收穫量約為一二九萬石，比一九四七年總收穫量九十九萬

石約增三十萬石，增加產量約為百分之三〇、三，超過增產任務百分之十二的一倍半。

在畜牧區，牧業生產也初步得到了恢復和發展，牲畜繁殖已大大增加。根據所得材料，如呼盟在偽滿統治時期牲畜有數烈下降，民國八年時呼倫貝爾盟有羊一二〇萬隻，牛四〇萬頭，到一九四五年八一五時，羊只有四〇萬隻，牛不及十萬頭，降低了三、四倍。在雲主席的人旺畜旺獎勵繁殖牲畜的號召下，在游牧區實行獎勵繁殖牲畜，使牧業有了初步的恢復和發展，一九四八年呼盟牲畜的繁殖數量是：羊一八二、〇〇〇隻，佔原有數百分之四五、五，牛一六、五〇〇頭，佔原有數百分之十六、五·馬三〇〇四，佔原有數百分之六，牛馬羊平均增殖了百分之三六、六。

其他如林業鹽業以及各種副業，均獲得相當成績。在被災的地方並由於組織災民積極救災生產，基本上克服了災害所給予人民的損失。

獲得上述生產成績的主要原因，是由於實行土地改革，在農村裡消滅了封建剝削壓迫，使廣大無地少地的農民分得了土地，把農民從封建的束縛下解放出來，使生產力得到發展；在游牧區廢除了封建特權，減輕了封建勢力對牧民的剝削壓迫；由於共產黨和民主政府的領導與各種獎勵發展生產政策的影響和推動；各級幹部尤其是旗（縣）努圖克（區）嘎查愛里（村）幹部對生產的注意和抓得緊，一般做到了不違農時，並想辦法克服生產中各種困難，而更重要的是廣大農民群衆在分到土地、房屋、牲口、農具後，生產熱情普遍提高，辛勤勞動，特別是勞動模範們所起的積極帶頭推動作用。

這次勞模大會的召開，是正值平津宣告解放與東北、華北、華東、中原均宣告解放，中國革命獲得偉大發展的時候，內蒙自治區已接近全部解放的時候，我們今後一切工作中的中心任務，便是發展生產，支援解放戰爭。為着迎接全國的勝利，為着建設新內蒙古和新中國，我們一九四九年的生產，應當比一九四八年的生產水平更提高一步，這是我們工作的基本方向。

一九四九年發展生產的方針，是在農業區以發展農業為主，在牧業地區以發展牧業為主，其次是發展工業和副業生產，但就各種生產全部比重來說，是以發展農業為主。農業生產的具體任務是增產百分之十五，即生產糧食一百五十一萬石，牧畜業能做到逐漸恢復與發展。

為了完成這一生產任務，展開一九四九年大生產運動。這次會議應對一九四八年的生產成績和經驗，主要是農業的生產成績和經驗，加以很好的總結，對一九四九年生產計劃進行詳盡的研究討論，要規定出實現計劃的辦法，要動員和組織全體勞動人民去實現這個生產計劃。

因此這次勞模大會的任務是異常重大的，我們對到會的勞模寄有很大的希望，謹對大會提出以下幾點意見，藉供研究討論。

第一，勞模們要深切了解並要告訴所有勞動人民，我們革命的目的就是為了發展生產，使大家勞動致富，使人們過富裕的生活。帝國主義壓迫和封建主義壓迫下的農民，經年勞動不得溫飽，共產黨領導中國人民打跑了日本帝國主義，現在經過二年多解放戰爭，又很快要把美帝國主義在中國的侵略勢力及其在中國的走狗蔣介石反動派打倒，在鄉村裡進行平分土地消

減封建，把壓在老百姓身上的封建主義和帝國主義一起掀掉。黨和政府今後長遠的中心任務就是領導和幫助人民生產。過去一切反動統治階級的政府，只會向老百姓要稅要款要糧，但不給老百姓任何東西，不關心人民生產；人民政府則根本和他們相反，我們的政府的任務就是領導人民生產，使人人過富裕生活，是提倡勞動獎勵生產，我們必須在社會上廣泛宣傳勞動光榮，發家致富，反對那種好吃懶做，以貧窮為「光榮」的錯誤思想，要在群衆中樹立生產致富勞動發家的觀念，普遍樹立農村裡勤勞的風氣。勞動人民都應當了解，在掀掉了帝國主義和封建主義的壓迫以後，就必須努力生產改變舊日的生產，由貧困變為富裕，做到人旺財旺，才能達到最後的翻身與解放。

第二，這次會議應當很好研究討論黨和政府各種生產政策，把這些政策很明白地交代清楚，不僅我們到會的勞模們都要

懂得這些政策，並且要經過勞模們把這些政策宣傳給所有的勞動群衆。現在在下邊執行政策有偏差或沒做好的地方，要協助區村幹部很快糾正。要端正政策，打破現在一部份群衆中仍然存在的不敢大膽生產、怕「冒尖」、怕「指尖」、怕發財致富等思想顧慮，這些都是我們發展生產上的思想障礙，要消除這些思想障礙，就需把黨的政策在群衆中交代清楚，如確定與鞏固土地改革後農村各階層私有權政策，其中包括確定地權、房權、發地照、發房照、補償被闢中農、確保個人勞動、個人經營，正當償息與特定條件下出租所得完全歸自己所有，任何人不得侵犯農民私有權；對一切地主、土匪、流氓破壞農村生產秩序，常年產量按地等級規定公糧負擔政策；如生產獎勵政策等，解

決這些生產政策的問題，是開展大生產運動的前提條件，這些政策必須廣為宣傳，貫徹執行，以解除人民的生產顧慮，安定和鼓勵生產情緒。

第三，要很好總結一九四八年的生產經驗，互相交流經驗，互相學習這些經驗。大會上，有來自各地各種生產中的模範，大家聚會一堂，應當很好利用這一時間，把各經驗如：開荒、深耕細作、合作互助、換工插秧、選種、防災、除蟲、修水利、繁殖牲畜、打獵、防疫、副業生產、改進生產技術等等，把各種各樣的經驗和辦法都能介紹出來，把這些經驗總結起來，加以提高並推廣出去，給大家做榜樣，都能學習這些好經驗，在今年大生產中把它推行起來，如我們各地都能注意研究提高農業生產技術，改進農作法推廣農事經驗，對完成今年大生產任務是有很大意義的。

第四，要研究生產中如何把全勞動半勞動力逐漸組織起來的辦法，把去年各地因為組織了合作互助換工插秧，因之提高了生產力多打糧食這種好的經驗，與在組織生產中強迫命令因而影響了生產的壞的經驗，對照研究，學習成功的經驗，拋棄壞的經驗。今年在組織勞動生產方面，必須採取自願結合，與平等互利等價交換的原則，任何強制建立起來的生產互助組織，一定要失敗的，且會得到相反結果。在換工互助中的「大團結」，不清工還賬，或片面強調貧雇農利益，或單方面照顧某些人利益，強制別人做無償勞動，都是錯誤的做法，必須糾正。但不能因為提倡自願結合，便對生產不去加以領導，對組織起來的好處不去宣傳，好的典型不去推廣，對地主、二流子、爛漢，也不去加以教育和監督，這種放任自流也是有害的，也必

須加以克服。在這方面我們要用農民親身的經驗，通過農民的覺悟，採取逐步推廣的辦法。

現在正是今年的歲首，俗話說『一年之計在於春』，我們必須趁此良機，做好大生產的準備工作。我們希望這次大會能成為春耕生產準備的動員大會，各地的勞模們經過這次的大會應把今年的生產計劃，生產辦法，都研究好，回去馬上宣傳組

在內蒙古勞模大會上 雲主席致開幕詞

內蒙古第一屆勞模大會，今天隆重開幕，首先讓我們向全體勞模致敬！向農業的、牧業的、工業的以及一切勤勞致富、生產支前的全體勞動人民致敬！

數百年來，內蒙古民族人民，特別是勞動人民，受盡大漢族主義者、國民黨反動派、日本帝國主義與內部封建勢力的壓迫剝削，生產低落，經濟衰退，人民窮苦，過着悲慘艱難的生活。八一五解放後，內蒙古人民在中國共產黨的幫助和領導下，成立了民主的自治政府，組織了自己的人民軍隊，打退了蔣美反動派瘋狂的軍事侵略，實行了土地改革，分得了土地房屋和牛馬羊，內蒙古蒙漢人民開始從歷史上翻身，走向新民主主義建設的大道。在過去的歷史上，由於大漢族主義者、國民黨反動派、軍閥、官僚、地主、奸商的欺騙壓迫，民族歧視，以及日本帝國主義的民族挑撥政策所造成的蒙漢隔閡，經過聯合

織動員，進行春耕生產準備工作，相信每個勞動模範，今後在生產中均能起模範帶頭的作用，領導和推動生產，都能起骨幹作用，成爲組織群衆生產的骨幹和核心；成爲橋樑的作用，把群衆的意見傳到上面來，把黨和政府的生產政策（生產計劃和辦法傳到群衆中去，到年底我們再總結生產開勞模大會時，將會產生更多的生產模範和英雄。敬祝大會成功。

確主張奮鬥到底；為支援人民解放軍與全國民主勢力，將革命進行到底！

今天我們在這裡召開第一屆勞模大會，目的是要總結去年土改後第一年的生產經驗，討論今年（一九四九年）的生產計劃和任務。以便逐步提高內蒙古農牧業生產，繁榮內蒙古人民經濟，逐步做到改善人民生活，大力支援革命戰爭，並為內蒙古的工業發展奠下基礎。這是一個非常重要的大會，為把這個大會開好，我提出下列希望：

第一、總結交流生產經驗，把生產本領提高一步，去年的生產有很大成績，我們增產了三十萬石糧食即是一個實例。這些成功的經驗是很寶貴的，各位勞模都有自己的重要的具體經驗，不妨提出來談一談，比一比，讓大家討論討論，學習學習。好的經驗應該發揚推廣，不好的經驗亦可以得到一些教訓，然後總結起來，讓大家都朝着好的方面做去，而且要創造出更多更好的生產經驗來，把生產組織和生產本領大大提高一步。

第二、研究具體辦法來完成一九四九年的生產計劃和任務。內蒙黨委和自治政府已經公佈了今年的生產計劃大綱，我們如何去保證完成這一重大的任務呢？譬如怎樣擴大耕地，怎樣

精耕細作，達到今年增產糧食二十二萬石，怎樣保護與繁殖牲畜，防疫治病，發展牧畜業，怎樣發展林業工業及副業生產等。都需要大家出主意想辦法，聯系勞模自己的具體經驗，加以討論研究，會後把這些意見帶回農村、草地、山林、工廠裡去，號召大家熱烈的來完成這個計劃和任務。

第三、弄懂政策、打通思想、認清方向。土改以後曾經產生過兩種不好的想法，一種是分得土地房屋牲畜後，不肯勤勞致富，以為窮了還會有人給分東西，因此好吃懶做，不事生產；另一種是怕「冒尖」、「卡尖」、「再鬪再分」，對生產發家存有顧慮。這兩種想法都是不對的。土地改革是鬪封建，分封建的土地財產，土地改革以後，則是「誰分得的歸誰所有，誰勞動的歸誰所得」。政府即將頒發地照，確定地權，今後絕不再鬪再分。今後我們的方向是勤勞生產，發家致富。這是一個極其重要的道理，誰認清這個道理誰就能提高生產，改善生活；誰認不清這個道理，誰就不能提高生產與改善生活。各位勞模要好好研究這個道理，將來還要回去好好向大家宣傳，提高大家的生產熱情。

以上是我提出的一點意見，作為大會參考。預祝大會成功！

王逸倫同志

關於一九四八年生產總結及

一九四九年生產任務的報告

一九四八年生產情況

去年雖然有許多天災，如麥子起疽、蟲災、水災等，但總生產量仍超過一九四七年很多，這成績是很大的。

內蒙三個盟去年總耕地面積是六二二、一〇〇垧，其中開荒六六、一〇〇垧，受災面積約為八萬垧，秋收面積約為五四二、一〇〇垧，總收穫量約為一二九萬石，比一九四七年總收穫量九九萬石約增三十萬石，增加產量約為百分之三〇、三，超過增產任務百分之一二的一倍半。

在游牧區，牲畜也得到了繁殖，根據所得材料，游牧區牲畜在偽滿統治期間是逐年激烈下降，如民國八年時呼盟羊為一二〇萬隻、牛四〇萬頭，至一九四五年八一五時，羊只有四〇萬隻，牛不及十萬頭，降低了三、四倍。

在雲主席的人旺財旺獎勵繁殖牲畜的號召下，我們注意了牲畜繁殖，這便使牲畜得到了初步增加，一九四八年呼盟牲畜繁殖數是：羊一八二、〇〇〇隻，佔原有數百分之四五、五，牛一六、五〇〇頭，佔原有數百分之十六、五，馬三、〇〇〇匹，佔原有數百分之六，馬牛羊平均增殖了百分之三六、六（其中未減去一年賣的吃的數字）。這一偉大成績是依靠下列幾個主要原因得來的：

一、最主要的是實行了土地改革，基本上消滅了封建剝削制度和封建壓迫，使廣大農民得到了自己的土地，得到了自由，提高了廣大農民的政治覺悟和生產積極性。

二、一般的掌握了黨的政策：雲主席曾一再提出人財兩旺號召，在春耕時，確定了領導組織生產是農村中心工作，很快的從土改轉入了生產，適當的進行了糾偏工作，確定了地權，宣佈了今後凡以勞動生產致富者，絕不再闖再分，提出誰勞動是誰的，因精耕細作多打不多徵，新荒免徵等口號，向群衆交了底，打破了群衆思想顧慮。在游牧區確定了不清算不分牲畜，進行了防疫工作，春季政府發給了呼盟約一億的防疫經費，組織了防疫隊，一年內預防和治療牛數達三萬三千六百二十四頭。

號召組織了打狼、打井、儲草、防火等工作，施行了稅率輕方式簡徵畜政策，安定了人心。

三、進行了組織工作，佈置了春耕準備工作，各級幹部尤其是旗、努圖克、愛里幹部，都十分努力抓的緊（在這裡有個壞的經驗，即個別種的過早的有壞種籽死苗現象），動員了男女老幼以及二流子地富都參加生產，提倡了在自願結合、等價交換、民主領導原則下的換工插犋互助組織，在這工作上的經驗是：凡以自願兩利為原則者都得到很大成績，凡不以自願兩利原則，而強迫命令組成和大把青、夥喂牲畜，夥使農具等都遭受失敗。

四、進行了救災、治水等工作，幫助群衆解決困難，春耕時政府貸款三億五千萬，幫助群衆解決種籽，進行翻地，夏季動員了廣大群衆和機關人員，築堤防水減少了水災。

總之，一九四八年的生產雖然是由土改急劇轉入生產，我們幹部和群衆都還缺少經驗，又有水、蟲、麥子起疸等自然災害，但在幹部群衆的一致努力下得到很大成績，給今年的生產打下了有利的基礎。

一九四九年生產任務

我們為着迎接新的偉大的全國勝利、為着建設新內蒙，使內蒙人民真正作到人旺財旺發家致富，現有成績是很不夠的，所以我們必須上下一致全體努力，完成一九四九年大生產任務。

一九四九年發展生產的方針是：在農業區以發展農業為主，游牧區以發展牧畜業為主，其次是發展工業副業生產。具體的任務是：增產糧食二十六萬石。開荒四萬八千大垧，增產糧食十二萬石；改良耕作法，增產六萬石；擴大水田五千垧，增產稻子四萬石。各地應根據具體情況訂出增產計劃，林業上要完成廿三萬立方米木材的任務。為了完成這一偉大任務必須作到下列各點：

一、必須貫徹黨的生產政策打破群衆思想顧慮

(一) 嘉勵生產發家，保護農民的私有制：我們要明確指出在土地改革後封建倒了，土地分了，今後農村長期的中心任務是發展生產，獎勵農民生產發家，勤勞致富，但由於我們過去解釋的不够普遍，再加上某些地富破壞份子的造謠，致有些群衆還摸不着底，心裡還存在着許不許「冒尖」，是不是「卡尖」等顧慮。

另外還有些人好吃懶作，以貧窮為光榮，甚至存在着「管了別人還可分給他」的糊塗思想。我們要明白宣佈大家不要怕冒尖，分了土地用自己勞動多開了地，多打了糧的不但不卡尖，反要受到獎勵；分了地因好吃懶做弄窮了的，不是光榮而是可恥的，不但不再分給他東西，還要受到批評。我們的政策是誰勞動歸誰，多勞動多得，少勞動少得，不勞動不得，在這裡還要說明下列幾點：

(1) 已經分配了的土地財產屬於各個所有，誰開荒歸誰，查出的黑地歸原主，允許各人自由處理，政府最近即頒發地照，確定地權、房權。

(2) 對分配錯了的中農土地財產，應進行補償，補償後即確定地權，不再變動。

(3) 用自己勞動，僱人勞動，或在特定條件下（如軍、烈屬或無勞動力者）的出租所得租糧和放債所得利息，完全為自己所有，任何人不得侵犯。

(4) 各人有自由經營，交換等權利，其他人不得干涉強迫。

(5) 土改後地主富農勞動所得亦加以保護，土改時未被分的財物，只要用在生產方面亦歸其所有。

(6) 對一切地富土匪流氓等破壞生產秩序行為必須嚴懲。

上列各點各地都要認真執行，任何人不得破壞。

(二) 負擔獎勵政策：負擔政策要照顧到支援戰爭，照顧人民生活，刺激生產情緒等各方面，要深入了解各地生產具體情況，作到負擔公平合理，確定開荒地免徵（但輪歇地不能算作開荒地），因深耕細作多打糧者不多徵，因懶惰荒廢少打糧者不少徵，種棉花、亞麻等特種作物者免徵。

二、作好春耕準備解決群衆春耕困難

(一) 政府在春耕前發完地照，這是個複雜工作，大家要幫助公平合理的評地丈地，保證按期完成，使群衆進一步托底。

(二) 去年各地有各種災害，有些災區必然有缺乏食糧、種籽、耕畜、耕具等困難，應早作準備予以解決（如缺種籽，缺什麼種籽？缺多少？自己能解決多少？要政府幫助多少？這裡要注意不能完全靠政府帶頭）。

(三) 副業生產：根據各種不同地區，大家互相帶助搞副業。內蒙地區大，物產富，有副業搞的很好條件，如伐木、採榛子、木耳、藥材、打獵、編席、養鷄喂豬等。打一張元皮可換十二尺解放布，打三張元皮可做一套裡面三新的棉衣，打一張灰鼠皮可換三尺布，打一對野鷄可換三尺布，一張家兔皮也換三尺布。根據呼盟材料：一個鄂倫春獵者平均每年打灰鼠皮一百五十張，每六、七個，黃羊十個，野猪二個，另外還打一些狼鹿，只按一五〇張灰鼠皮算，即可換四五〇尺解放布，一尺布換十五斤糧，則換六七五〇斤糧，合十一石多，可見這收入是很大的。再：一個鷄蛋現價二千元，若平均按一千元算，十三個鷄蛋可換一尺布，一個鷄一年平均下一百個蛋，即可換八尺布，可作一件單衣，若平均每家一個人養一個鷄，下蛋自己不吃，便可每人解決一件單衣，假設要我們一家養一個豬，一人養一個鷄，大家一定認為很容易，但可解決很大問題。這是較簡單的例子，其他可作的得利副業還很多，搞好副業，不只對自己有好處，還可增加國家的物品出口，對國家也有很大好處，所以說要把副業搞好是能

解決很多春耕困難的。

(四) 發放農貸：政府決定由銀行發農貸五十億，但這不能平均使用，而是要有重點的使用，如修水利、解決種籽困難等。

(五) 作好其他春耕準備工作，如送糞，整理農具，準備燒柴等。

三、提高農業生產技術增加產量

(一) 獎勵多開荒：內蒙土地多，有很好開荒條件，各地應根據具體條件訂開荒計劃，要能每戶平均開四畝荒，便可完成開荒四萬八千垧的任務。

(二) 在現有基礎上改良耕作法，提倡多揀糞、溫糞、上糞，深耕細作多剗多蹕，提倡製造與逐漸改良農具，號召選種與消除蟲災，破除迷信，吸收發揚獎勵老農民生產經驗，提倡不違農時耕種，剗蹕、收割時適。

(三) 防備水災與修水利：去年水災很大，被災地面積約五萬多垧。政府已決定和嫩江省共同修治綽勒河，同時也要將洮兒河的堤壠修好。政府投資六十億于納盟稻田種稻子四千五百垧。

在防水災與水利工作上，政府固然要用大力幫助各地，各地群衆更要全力支持，如動員人力，畜力參加修河治堤經常檢查看守渠堤等。

四、組織勞動互助組織一切勞動力參加生產

在土地、牲畜、農具分散的條件下，組織換工插犋等勞動互助，對於生產有很多好處，如何調劑有無強弱，減少浪費人力、物力，人多幹活快，省工不覺累，剗蹕耕種可以隨時調劑，遇有水災虫災，人多力量大可以很快防止，遇有人病馬災等意外事件，可以互相幫助，俗話說：「三人一條心，黃土變成金。」便是說合作互助的好處。

但根據去年經驗，組織勞動互助應按照下列原則：

(一) 必須根據群衆要求，堅持自願兩利原則，反對強迫命令不民主現象，反對「大把青」、「合夥種地」、「集體喂馬」等打亂農村私有制現象。

(二) 一般小型的按季節組織為最適當。

(三) 堅持記工算帳，人、馬、農具都要經大家民主評定工價，接時清工還賬，若有個別短欠，送人情不要的，那是個人感情，絲毫不能強制。

(四) 自己有力量，並願買馬拉犁車單獨經營的，可以允許其自己經營。

在動員一切勞動力參加生產上，去年我們有很大成績，尤其解放了的婦女都積極參加了生產，有許多模範事蹟，在生產上起了很大推動作用。為完成今年生產任務，組織動員一切勞動力參加生產，仍是很重要的關鍵，大家要發揚去年地經驗，把一切勞動力都動員起來，特別是對二流子的改造要更加努力。根據去年材料，二流子耕地的仍不少，今年則要及早的想辦法，把他們組織動員起來，如吸收他們參加生產小組，給他們解決耕種困難，鼓勵說服教育等，大家不要認為二流子不生產他自己受罪，與我們無關。要知道一個二流子不生產，社會便多一個吃閑飯的人，他的負擔間接的還是加在我們身上。

五、繁殖牲畜

游牧區生產的主要任務是繁殖牲畜。內蒙的牧畜業不僅在內蒙經濟發展，人民生活改善上佔重要位置，即即在全國說來也很重要，因它對供給農業區耕畜，肉類和工業的皮毛原料上，都有很重要意義，牧畜業的繁榮發展，將是新民主主義經濟的一個重要構成部份，所以我們說游牧區生產的主要任務是繁殖牲畜。為了繁殖牲畜，我們今天首先要作的是防疫工作，政府決定向呼盟和錫察各派一個防疫隊進行防疫工作。各地應加強教育防疫常識，牲畜有病快報告，隔離牲畜，掩埋死畜，減少牲畜死亡。

其次是準備馬草，豆餅，防止牲畜餓死。

第三是注意母畜小牲的保護，不賣母畜加強繁殖。

第四是加強組織打狼打井等工作。

六、努力完成二十三萬立方米木村任務

我們建設新內蒙不僅要發展農業、牧畜業，還要發展工業。內蒙工業財源很多，只是今天我們還無力量開採，所以今年我們工業上主要任務是完成採木二十三萬立方米，木材在我們經濟，交通等建設上非常重要，我們完成採木任務，也就是完成了經濟建設的一部份，所以希望林業的模範工作者，一定發揚模範作用，推動工人完成任務。

其次，電業、加工、製革、被服等工業，今天的規模雖小，但對內蒙今天的需要則非常重要，我們各個工廠的工人同志，尤其是工人勞模同志，過去曾表現了工作的積極性，今後更要發揚工人階級的先鋒隊作用，積極工作，提高技術，改良質量，降低成本，把現有工廠工作作好，並逐步的發展提高。

七、組織鄉村供銷合作社調劑有無

鄉村交通不便，遠離城市，群衆的生產品賣不到適當價格，群衆要用的東西，又不能賤價買到，買賣上都受到商人很大的中間剝削。所以組織群衆性的供銷合作社，對於調劑有無，供給群衆消費，發展各種副業生產，提高生產力上有極大意義，供銷合

合作社的責任是供給群衆賤價購用必需品，幫助農民給剩餘糧食及副業產品找出路。

政府已責成工商部大力組織供銷合作社，工商部現正努力進行研究，合作社的組織條例和辦法，將由工商部擬妥公佈，現只提出下列幾點意見：

(1) 在開始時應該是有重點的小型的多樣的作起，逐漸走向完備發展。

(2) 合作社必須以社員利益為主，不是以營利為主，不能剝削廣大群衆，社員入股退股自由，社內應有民主監督，入股條件應簡單易行，群衆以物品、金錢、勞力等形式均可入股。

(3) 合作社是群衆性的，應採取民辦公助的方式。

八、獎勵勞模訂立生產計劃

勞動模範是生產的推動者，各個勞模同志都應發揚自己的長處，積極負責，忍苦耐勞起帶頭作用，互相比賽，要在自己生產或推動群衆生產中作模範。

生產是農村大事，應逐漸地作到有計劃有步驟，應以努圖克（區）愛里（村嘎查）屯，生產小組為單位，經過民主討論訂出生產計劃，各農戶也可訂立生產計劃，對生產計劃不要求過高，但要具體保證完成；計劃訂好後，個人與個人、組與組、屯與屯、愛里與愛里、努圖克與努圖克都可以互相比賽，訂比賽合同，互相督促學習，以便動員全體農民參加生產，掀起大生產熱潮，完成一九四九年生產任務。

結語

我們的勞模大會是總結一九四八年生產經驗與佈置準備一九四九年的大生產，希望諸位勞動模範熱烈的詳細的討論，把一九四八年的生產經驗，好的壞的都提出，加以交換學習改革發揚；並提出一九四九年生產的具體意見。
大家共同負責把大會開好，使大家都冇心得。然後再通過各位勞模，把黨的政策和大會精神普遍深入的貫徹到每個生產小組和每個工人、農民、牧民、獵民中去，以提高廣大勞動者的生產積極性和信心，打破過去存在的各種顧慮，發揚生產發家勤勞致富的思想，清除好吃懶作、以貧窮為光榮的糊塗觀念，走向雲主席號召的人旺財旺的道路，我相信大家一定能完成這一偉大任務的。

方知達同志關於勞模大會的總結報告

指出此次大會的主要收獲是對「誰分誰得」

「誰勞動歸誰」的政策有了更進一步的認識

內蒙第一屆勞模大會第八日（十六日）由自治政府秘書長方知達同志作總結報告。他首先說明了這次會議由於大家的努力，開得很好。這次大會的特點是：在這會上大家的情緒很高，到休息時間也不願意休息，各位勞模都集中精神，將毛主席的報告和大會的精神，細細的記在心裡，要把這些寶貴的意見帶回去。在討論會上大家談的談，比的比，互相挑戰競賽，非常認真，對領導上也提供了不少寶貴的意見。但在討論中沒有聯系到立即進行的春耕準備，對照顧軍屬與發動婦女兒童積極參加生產，也談的不多，這是在這次大會上的缺點。

大會主要收穫

方知達同志指出在這大會上的主要收穫是：大家對共產黨民主政府的政策：即「誰分誰得、誰勞動歸誰」與獎勵勤勞致富的政策，有了進一步的認識。從前不托底的，現在托底了。大家認識到勞動是光榮的，勞動人民是國家的主人，民主政府尊重咱們，共產黨為咱們打算。在這次會上大家都交流了生產經驗，從前是一個人一個地方的經驗，現在變成大家的經驗了。又經過了討論與挑戰，大家都下了決心，一定要完成今年的生產計劃與任務。還有參加會的牧業勞模聽了「游牧區不闢不分」的政策報告後，心裡更加明白了，以前因為農業區土改的影響，有牲口的「怕分怕闢」，隨便把牲口殺掉吃掉或賣掉，損失了不少，這次回去一定要進行廣泛宣傳，叫大家好好愛護與繁殖牲畜，發財致富，並對牧業區牲畜的雪災、病災、狼災、火災等四大災害，以及其他放牧經驗交流了許多辦法。草地買賣很不便利，受奸商剝削很厲害，因此十分歡迎辦供銷合作社。牧業勞模說：「我們以前對政府不闢不分的政策一點也不了解，因此去年土改時有很多鄂倫春獵民都受壞人的騙，上山當土匪，現在還有很多不了解的抱着混日子想法。」這次參加大會後懂得了，因此下決心要勤勞致富，如果別人不敢發財，我們先發財叫別人看看，使別人知道不闢不分的政策。」參加這次大會的工業勞模討論和交流了各工廠生產經驗，對愛護機器、管省材料、創製代用品、尊師愛徒、建立比較正規管理制度等，提出了很多寶貴的辦法，並下決心提高技術，改良品質，降低成本，協助工廠走向企業化。林業勞模有決心

完成今年伐木二十三萬立方米的任務，對防止山火也提出了警惕。

幾個疑問的解答

方知達同志繼續解釋了下面的疑問：

(一)有些地方已丈了好幾次地，政府還沒有發地照，那麼地權算不算確定了呢？大家擔心會不會再「串地」，影響到上糞和春耕。最近政府已經把地原發到各盟去了，不久即發到大家手裡，地分給誰就是誰的，地權就算確定，一般不再串地，有自願串地的，和還沒有分地的，經過大家的同意，可以稍為調整一下，因此大家回去盡可放心，多多上糞，並好好準備春耕。關於房權：也是誰分是誰的。

(二)地多人少缺乏勞動力，僱人耕種行不行？買賣土地和借貸行不行？對這一問題內蒙黨委和政府已經宣佈過：保證自由僱工，自由借貸，土地的自由經營和買賣，甚至在一定情形下也可以出租。

(三)糾偏償補中農，不就是平均財產嗎？原先鬪了現在又要補，還不是不護胃尖嗎？這種想法是不對的。補償被闖錯了的中農，是因為咱們僱貧中農，大家要緊緊的團結在一起，這樣才有力量，才能搞好生產運動，才能很好的支援戰爭。補償缺瞞錯的中農亦不是沒有限度的，補到能生活能生產，和平分土地時僱貧中農生活一樣就行了，今後誰多誰少，就靠自己勞動，勤勞生產，准許冒尖。

(四)評地時怕把自己的土地等級定高了，想往下壓，認為要是等級定高了，年年都多繳公糧，輩輩都吃虧。土地等級要評的合理，不要高也不要低，故意想法往下壓是不應該的，因為咱們交公糧是為的打老蔣和建設新內蒙，如果大家都想少交公糧，那末我們就不能打仗和建設了。

(五)合作社辦好了會不會一歸政府？答覆是不會歸政府的，因為辦合作社是為了解決農民的交換困難，避免商人中間剝削，這是農民自己的事情，政府只加以幫助和指導，辦好了還要獎勵。

(六)增產糧食政府會不會當做公糧拿走？共產黨和民主政府出注意，告訴大家一步一步增產糧食是為了叫大家發家致富，今後徵公糧按土地等級，精耕細作而多產糧的不多徵。

自願兩利組織起來

方知達同志總結中說明了組織起來究竟有沒有好處的問題。經過這次農業勞模的討論，大家都認為組織起來有好處：耕種換工，人多就能揭開，可細緻分工，能省工還能多出活，不掠奪，牲口多力量強，能多開荒，有時還能抽出人畜搞副業生產，特別

是能够互相學習，提高生產技術，改良農作法，而且還容易改造二流子懶漢，因為人多就可以互相督促、幫助、感化、鍛鍊他的生產習慣。

對組織起來插秧換工大家都認為好，但缺少信心。有的說：『組織起來就不自由，要吃虧』、『插秧換工時才算到頭呢？』

「咱那屯子十個就有八個不願意編組的。」這些人的理由是：

(一)不容易辦到合理，往往有人吃虧，有人佔便宜，因為人力畜力軟硬多少都不同，早種晚種，先割後割，乾割濕割也不同。

(二)不能刺激能買耕畜的人買耕畜，因為馬工低（去年有的只算人工不算馬工，或兩個馬工頂一個人工）養馬的人吃虧，不但不買馬，有馬的還想賣掉。

(三)容易養成互相依賴的心理，不能充分發揮勞動積極性。

(四)不能吸收一切可能參加一部份勞動力的力量（如婦女老幼）參加勞動。

此外又有一種相反的想法：說組織起來生產好，應該組織起來，吃虧佔便宜算個啥！窮大家窮，富大家富，算什麼細賬，挺小氣挺麻煩的。這是一種『大把青』、『夥種夥分』的思想。

那麼究竟組織起來插秧換工好不好呢？俗語說得好：『大家一條心，黃土變成金』、『三個臭皮匠，合成一個諸葛亮』、『四套馬車比一套馬車跑的快』，這是沒有懷疑的。那末既然組織起來插秧換工好，為什麼還有人信不着呢？主要因為去年許多地方的換工小組，沒有真正依照『自願兩利』的原則，結果都垮了台，把大家嚇迷糊了，其實不是『組織起來、插秧換工』的辦法不好，而是大家沒經驗，不會做或沒有做好。那麼怎樣才能做好呢？第一、一定要『自願兩利』、自找合適對象編組心組，在兩不吃虧的條件下，准許自由加入和退出本小組，每個小組人數不要太多太少。亦不要在當中老是變動，但可按季節需要來編成。第二、一定要評工記帳，清工還帳，這叫做『親兄弟，明算帳』，人工馬工都要經過民主評議，評得公平合理，人力強弱，牲口輕重要有區別，每天記上賬本。農具使用補修要公平分擔，算價亦可。吃飯亦要注意，不能給你幹時吃豆包，給我幹時吃土豆（實在困難的要說明後補）誰家先割，民主討論決定。第三、大家實實在在，糾正個別要尖頭的現象，可以利用休息時間，常開短小的檢討會，互相批評鼓勵。第四、不要夥喂、夥用、大把青、歸大堆，結果牲口死了農具壞了沒人管。各人的東西各人的。要接受去年插秧換工沒辦好的經驗，今年咱們用心來辦好，只要心裡有勁，沒有不能辦好的事情，大家回去以後，耐心進行宣傳動員，這樣一定會成功的。

內蒙古自治政府通令

第二號 公字第一號
中華民國三十八年二月一日

關於保護鐵路安全由一

鐵路為支援前線及國家建設的有力運輸工具，是國家的命脈，正因如此，敵人正想盡各種辦法進行破壞，以做垂死掙扎。並有的群衆為了個人便利不顧路局規章車馬人等隨便在鐵路線上亂走，防礙列車行駛。以致損壞鐵路等。為此，特令鐵路沿綫各級公安機關，深入動員沿綫群衆。講清鐵路對生產支前的重要性。並組織群衆配合公安機關，嚴密保護鐵路以及電信設備不受損失或破壞，並明令不准在路基、路軌上邊走人，牲畜車輛除在一定的大車交叉路口外，一律不得橫越鐵路，以保證列車安全行駛。以上望切實遵照執行為要！

此令！

主 席 雲 澤
副 主 席 哈 豐
阿 澤

內蒙古自治政府公安部佈告 第二號治字第二號

查城市陸上交通，經各地屢次整頓，業已進入正軌，但有少數車輛對此仍不够重視，以至不遵守交通規則，不斷發生肇事，損國害家財富與人民生命財產之安全。而目前根據全東北統一規定：自本年三月一起一切車馬、行人一律由左側通行改為右側通行，在此改變之初，群衆尚不習慣，最易發生肇禍生事，為此本部特依交通規則公佈下列各項，希各城市全體軍民車輛切實注意。

遵照。

一、凡市內之行人、車輛、車輛駕駛人、道路使用人、均須遵守交通規則所規定之各種交通標識、交通信號，並聽從交通崗警之指揮及取締。

二、不論軍用、公用、營業、自用之車輛，須經當地公安局登記檢驗，發給車牌，懸於車身固定之處，方得在市內行駛。汽車司機人須經考試領有司機執照，隨身攜帶，方准開車。外來車輛在市內臨時行駛者，也須向當地公安局請領臨時行車牌照後，方得行駛。

三、市內行駛之汽車必須有左列各項主要之裝置：

1、良好之手閘、腳閘。2、聲音器（喇叭）。3、方向指示器（指揮燈）。4、完備之前燈（燈內有大光、小光）尾燈、停止燈。5、前緩衝器（保險槓）及機器蓋。如係乘用車必須裝置後緩衝器。但特殊汽車其構造無停止燈、車室燈、及指揮燈，保險槓之裝置者不在此限。

四、車輛須依規定之路線在馬路上通行，不得駛入人行道或安全地帶。汽車須在馬路中央線之右側通行。三輪車、腳踏車、手推車、須靠馬路沿右側通行，不得在馬路中間妨礙汽車進行。

五、車輛通過交通崗位或有交通信號之交叉點時，須按信號指揮行進，在未接到通行信號前，不得越過緩停線。但低速車（指馬車、三輪車、腳踏車）通過交通崗位或有交通信號之交叉點時，如無停止信號，得繼續徐行前進。

六、車輛不得併行、競賽或搶道。兩輛以上之汽車向同一方向行進時，後車距前車最少須保持五公尺以上之距離；如不同車輛在同一情況下向前行進或轉換方向時，須遵照汽車先行，馬車、三輪車次行之順序。

七、市內汽車行駛之速度，在交通簡單寬闊道路上，最高時速不得超過三十公里，在交通頻繁人烟稠密區域，最高時速不得超過二十公里。一市般內道路不得超過二十五公里。在冬季行駛，則最高時速不得超過二十公里。但消防車及有明顯標識的救急車、警備車不在此限。

八、車輛停車時，須順序排列，不得錯雜紊亂；並不得於左列地點停車或臨時停車。

1、人行道、橋梁、坡路、交叉路口、彎曲道路、狹窄道路。2、街角十公尺以內。3、距城門二十公尺以內。4、距公共汽車站十公尺以內地點。5、距消防機關及消防器械放置場所三公尺以內地點。6、各種消防設施（如消火栓等）三公尺以內地點。7、其他妨礙交通地點及公安局禁止停車之地點。

以上各項如有違犯，定予依法懲處不貸，切切此佈。

中華民國三十八年二月二十八日

任　　令　　錄

副　部　長　　王　再　彤　天

- 一、任命商業局副局長徐一行兼工商部工業處長瑞永爲副處長。
- 一、任命商業局副局長吳吉清兼工商部合作指導處長。張權慶爲代理副處長。
- 一、任命沈吉清爲商業局副局長兼呼倫貝爾盟工商局長。
- 一、任命古魯扎布爲農牧部牧業處副處長。
- 一、任命昂鑑佈爲呼盟政府代理民政處長。那德那爲民教處幹部科長、巴達瑪爲民政科長、達林泰爲教育科長、滿來爲衛生科長、特布信達來爲畜牧經濟處財政科長、伊橫格爲牧業科長。
- 一、着調呼盟政府委員兼民教處副處長、寶音畢力格來自治政府另有任用。任命寶音畢力格爲自治政府三等參事。
- 一、提升張錫鑾爲突泉縣縣長。
- 一、提升耀勒少布爲西科中旗副旗長。
- 一、任命雲治安爲烏蘭浩特市副市長。
- 一、烏蘭浩特市代理市長高魯調動工作，任命王行先爲烏蘭浩特市市長。
- 一、任命胡毅爲內蒙古糧食公司經理，潘貴友爲內蒙古百貨公司副經理，寶彥爲內蒙古畜產公司副經理。
- 一、任命孫萬貴爲內蒙古林務局扎蘭屯分局局長，楊珍本兼內蒙古林務局白狼分局局長，劉景林、德廣群爲副局長，達來爲內蒙古林務局牙克石分局局長。

