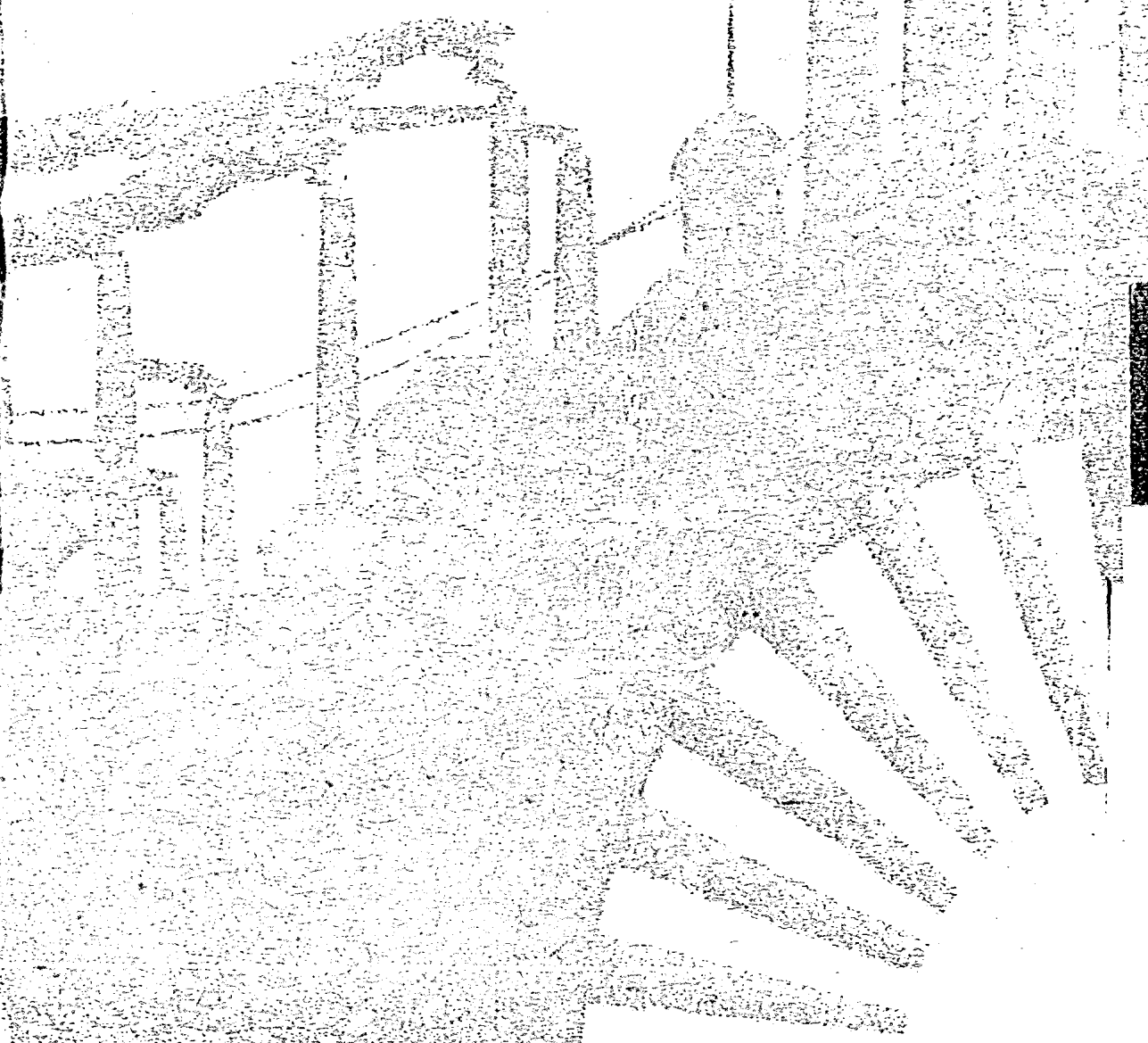
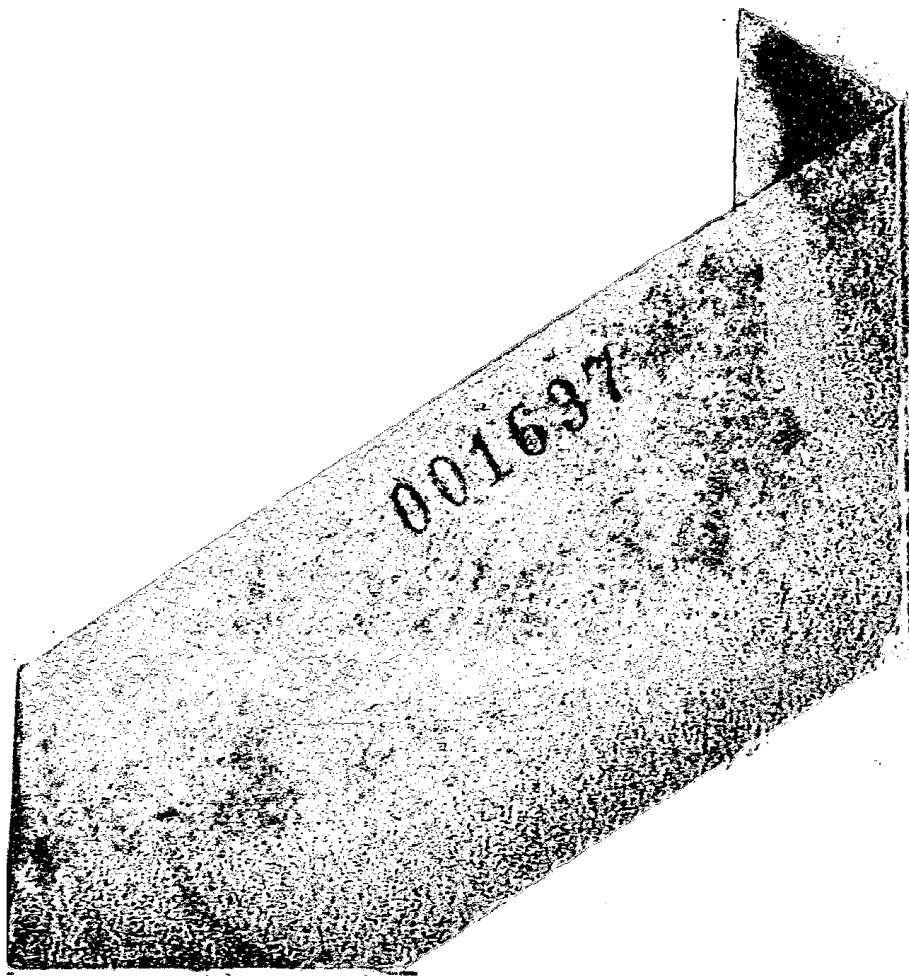


# 日本工業之研究





1408

日本工業狀況

序言

一 日本的工業問題

日本，恐怕是現存的最古的帝國，自立國至今，未嘗受過挫折數百年以來，是一個「隱居之國」與一切外人，不通往還。六十年之前，牠即拋棄閉關自守的政策，加入國際競爭與角逐的廣場。牠剛正擺脫了與中歐時期相似的久長的封建制度。五十年以來，牠在政治社會以及工業的組織上，即有了長足的進步，到了今日，已與世界列強並駕齊驅了。在國際聯盟的委員會裏面佔着一個永久的地位，為世界八大主要工業國家之一，且在國際勞働會的執行部裏，也享着永久代表的資格。

同時，因為政治組織的完備，教育制度與社會組織的非常發達，即努力於工業的發展，以謀解決牠所視為的首要問題。政府和國內一



般最優秀的分子，對於這問題莫不殫精竭慮，爲深切的研究。這問題對於世界也有重大的關係，國家的將來，大都賴於牠的工業能否照着健全的和完美的制度，去力圖發展而斷。

日本再不能純爲一個農業國家，這是人所公認的。政府方面曾經彙編精密的統計，證明農業已採用近代科學的方法開拓墾植，已得充分的進步，但在有限的地位和那些燒石與沙礫的火山的島裏（不下一七〇・〇〇〇方哩）不能產生多量的產品，以供給日本這麼大的人口。日本現有五千九百萬人口，已有過擠之勢，而每年還要淨增七十萬。這很容易看出日本的全人口是常處於可怕的狀態之下。若把牠的面積和人口，與其他文明國家作一簡單的比較，便可以明了日本所處地位的嚴重了。牠大部份的土地是多山的，祇有百分之二一七是可耕種的，若與德國相比較，成爲百分之九〇的比例，但

是日本每一平方哩內須給養四〇一人，而美國物產既豐，每一平方哩祇須給養三〇人罷了。

有人以為要解決這種困難，最好的辦法便是移民。但一按事實，照已往的情形而論，（將來或者未必如此）移民並不見得是解決日本人口的適當辦法，所以不得不另圖別徑了。

日本既遇着這樣嚴重的問題，最緊要的當然是設法發展各種工業，以裕國家的財力。近年來國人都抱着一種決心，雖在缺乏煤，鐵，和其他原料的供給之下，仍力謀增進國家的工業能力。這種決心一天堅固一天，從牠採取「工業立國」的政策上，便可以看出來。這政策是今日國內一般政治領袖所視為國家政策的唯一原則。大眾都認為這種政策，須由國民大家一齊努力，經營，和忠心耿耿，工業都根據正誼和優美的組織，才有真正成功的希望。

## 二 日本與國際勞動會的關係

每年國際勞動會舉行大會的時候，日本終選派大批代表（在代表團中，人數常佔最多數）出席，就所派的代表而論，個個皆是富有學識的專家，稱得起「十全十美」的代表團，即就所包括的代表來講，內有政府、雇主、與勞工代表，也是一個「名副其實」的代表團。我們若把列席七次國際勞動大會的代表與顧問的名單，一總拿來考察一下，就可以看出日本對於國際勞動大會的舉動，是多麼注意了。不但如此，我們即拿日本採納國際勞動大會所擬的勞働法與所有的建議，也不難窺知其用心之深了。日本沒有一次不選派勞工代表出席大會，雖在選派代表之中，欲與和平條約絕對相符，頗覺困難，終是委屈求全，不肯使之缺席的，雖然政府的舉動，在大會之中，受着極嚴厲的批評。

日本每次直接選派極大的代表團，出席大會，即可表徵牠對於大會，從勞工政策方面而看，是多麼感覺興趣，而且這也可以表明牠近年來對於工業與勞工問題，已有顯著的進步了。

並且，日本是第一個國家在日內瓦設有永久的代表團，附屬於國際勞働會的執行部之內。其後有許多國家即仿日本的樣子。日本政府的代表團由詔命成立於一九二〇年，這時國際勞働會成立才不過幾個月。代表團最初由前農商部次長犬塚充任團長，次由前農商部農部司長道蒙充任團長，現由前東京代理市長前田充任團長。團員之中包括工業與勞工問題的專家，這代表團是日本政府與國際勞働會的中間物。牠有兩種功用，第一，研究歐洲的勞働法，隨時報告本國政府；第二，供給國際勞働會及任何其他團體或個人關於日本勞工與工業狀況的種種材料。

# 目次

第一章 工業人口	一
一 「生產的」人口	一
二 按工業性質而分類的人口	三
三 工廠的工人	六
四 礦工	一一
第二章 勞動法令——歷史的沿革	一五
一 一九一九年以前的情形	一五
二 一九一九年的華盛頓會議日本的問題	一七
三 華盛頓會議後的勞動法令	二〇
四 社會局	二二
第三章 作工時間	二五



一 普通工人的作工時	三八
二 夜工	四〇
三 休息時間	四一
四 每月的休息日間	四四
第四章 工資與生活費	四六
一 工人生活費的調查	四六
二 物價與工資的關係	五五
三 工匠的貨幣工資	五八
四 工廠勞工的貨幣工資	六〇
第五章 女工與童工	六一
一 女工與童工的實數	六一
第六章 失業問題	六六
一 失業的總額	六六

二 保障失業的法令……………七四

第七章 工業的安全問題……………七八

一 工廠發生不測並其原因……………七八

二 社會對於防止工廠發生不測的努力……………八四

第八章 勞働保險……………八六

一 撫恤遭遇不測的法令……………八六

二 康健保險條例內所包括的災害……………八九

三 撫恤……………九二

四 撫恤金的統計……………九四

第九章 工會……………九五

一 國際勞働會成立前的情形……………九五

二 國際勞働會成立後的情形……………一〇二

三 工會的現狀……………一〇八

四 工人的教育……………一一

第十章 日本勞働界今後的希望……………一一五

一 日本國際勞働協會的組織……………一一五

二 結論……………一一九

日本工業狀況

## 日本工業狀況

## 第一章 工業人口

## 一 「生產的」人口

一個國家的生產能力，除了牠的材料，或天然物產之外，還可以拿人口的數目和性質來斷定的。至於牠「工業化」實際上已經到了怎樣的程度，大概又可以用全人口中從事於工業者的比例來估定的。所以，在分析一國工業狀況的時候，尤其對於牠發達的狀況，尚未下何種判斷的時候，最緊要的是要做人口考察的工夫。

下列第一表，係按年齡分類的生產人口，可以表明日本在一九二三年的時候，人口的總數是五八・四八二・〇〇〇，男人佔二九・二九七・〇〇〇，（百分之五〇・一）女人佔二九・一八五・〇

○〇（百分之四九・九）在這總數的中間，我們所謂「生產的人口」——就是除了一般年在六十一歲以上或十四以下的人口——是三八・一，（男佔全人口的百分之二九・五，女佔二八・六）至於餘下的百分之四一・九，或二四・四九七・〇〇〇人，（男佔全人口的百分之二〇・六，女佔二一・三）都可以稱為不生產的人口。但在不生產的人口中間，為什麼女子比較

表一 按年齡分類的生產人口  
(社會局一九二五年註一)

人口總數	男人	女人	總數	總數的百分數
	29,297,000	29,185,000	58,482,000	10.0
(甲) 生產的人口	17,253,000	16,732,000	33,985,000	58.1
15-20	3,011,000	2,943,000	6,014,000	10.3
21-25	2,620,000	2,672,000	5,292,000	9.0
26-30	2,138,000	2,025,000	4,163,000	7.1
31-35	1,909,000	1,789,000	3,698,000	6.3
36-40	1,878,000	1,851,000	3,729,000	6.4
41-45	2,064,000	1,977,000	4,041,000	6.9
46-50	1,275,000	1,228,000	2,503,000	4.3
51-55	1,508,000	1,448,000	2,956,000	5.1
56-60	799,000	799,000	1,598,000	2.7
(乙) 不生產的人口	12,044,000	12,453,000	24,497,000	41.9

(勞動統計要覽第三頁)

男子來得多，這是因為日本的女子，在年齡高大的時候，壽命比較男子久長的緣故。

## 二 按工業性質而分類的人口

復次，我們在分析一國的經濟或工業狀況的時候，也須要調查牠按工業而分類的人口。照政府在一九二〇年的估計，農業人口是二六·九四三·〇〇〇，或總數的百分之四八·三。其次爲「工業的人口」（就狹義而說）是百分之一九·五，商業人口是百分之一三·六。這就可以證明日本近來在工業和商業上雖有顯著的發展，但仍然是一個農業比較工業更佔優勢的國家。雖然工業的人口，幾佔總數的五分之一，但還不到農業人口的半數。下列第二表是日本政府的統計局在一九二〇年的估計，那年人口的總數是五五·八四八·〇〇〇，其中礦業人口數目是最小，這就暗暗的告訴我們說，日

本還不是一個鑛業國家，並且鑛產  
 也不豐富。「勞工人口」欄的數目，  
 是表明在各種工業中間，所有一切  
 真正要賴作工維持自身和他的家  
 庭的。就本欄來講，人數一共是一五  
 〇九七〇〇〇，或佔全國總人  
 口的百分之六・六。若依工業的性  
 質分開來說，其中數目最大的當推  
 農業工人，就是九・〇二〇〇  
 〇，或勞工人口總數的百分之五六  
 五。其次是從事工業的工人，人數  
 是三・六三〇〇〇（百分之

表二 按工業和工人而分的人口

(統計局——一九二〇年)

	人口總數		勞工人口		
	目數	百分數	數目	百分數	總人口的百分數
農業	26,943,000	48.3	9,027,000	56.5	16.1
漁業	1,492,000	2.7	397,000	2.4	0.7
鑛業	1,012,000	1.8	446,000	2.8	0.8
工業	10,865,000	19.5	3,630,000	22.7	6.5
商業	7,646,000	13.8	1,106,000	7.0	2.1
運輸業	2,516,000	4.5	647,000	4.0	1.2
公用事業	2,992,000	5.3	263,000	1.7	0.5
其他	2,374,000	4.3	465,000	2.0	0.8
總數	55,849,000	100	15,970,000	100	28.6

(勞働統計要覽第五頁)

二二·七)

上面所說的「勞工人口」不一定常是在他們的工業裏被雇爲「工人」的，並且對於一切工業中間所有工人的總數，乃各種有關係的政府機關，在不同的時期內所蒐集的，與一九二〇年所估計的勞工人口總數，彼此並不十分相符。作者希望不久就能得到準確的數目，但現在缺乏比較新近和可靠的統計，不如把一九二五年社會局出版的勞働統計要覽內所載的一切工業的工人數目錄，在下列第三表中，不過我們應當注意的，就是統計局在一九二〇年所估計的勞工人口（一五·九七〇·〇〇〇，見第二表）與第三表一切工業中的工人總數（九·六〇八·〇〇〇）相差六百萬，這實在完全由於農工的數目，大有出入之故，雖然相差的數目這樣大，但是拿各種政府機關的統計，來考察一下，仍然是一件有趣味的事情。



表三 一切工業的工人  
(社會局)

業 工	數 目	來 源
1. 工廠勞工		1923年12月—社會局
(甲) 國有的工廠	177,022	
(乙) 私人的工廠	1,929,142	
總數	1,806,164	
2. 鑛工	314,642	" "
3. 農業勞工		1920年10月—農商部
(甲) 勞工	373,024	
(乙) 其他	2,744,558	
總數	3,117,582	
4. 漁業勞工	789,236	1920年10月 " "
5. 森林場	715,709	1921年 3月 " "
6. 商業	1,109,000	1920年10—全國戶口統計局
7. 運輸業勞工		1922年—鐵路部
(甲) 鐵路		
國有鐵路	148,636	
其他	29,491	
(乙) 海員		1923年—交通部
有發證單的海員	84,000	
其他	78,488	
(丙) 貨物車車夫	376,687	1920年10月—全國戶口統計局
(丁) 挑夫	20,439	
(戊) 馬車夫	6,299	
(己) 人力車夫	89,183	1923年—內務部
(庚) 交通事業的勞工	65,684	
總數	898,907	
8. 自由的勞工		1922年—內務部
(甲) 木匠	688,262	
泥水匠等		
(乙) 碼頭工人	122,385	
總數	810,647	
9. 鹽場勞工	46,564	1922年—財政部
總共數	9,608,451	

三 工廠的工人

日 本 工 業 狀 況

工廠與工人的增加  
 日本近年發達的迅速，可以從工廠和工人數目的增加上面看出來的。在一九〇九年的時候，凡雇用工人五人以上，的工廠，祇有三二・二二八個。若把這數目作為一〇〇的基本指數，就可以知道當歐戰的起首，稍微降到九八，但到一九一九年歐戰停止後，就升到一三六，到了一九二一年，更升到一五三。我們若再把工廠所雇工人的數目，考察一下，愈可明白工業發達的迅速和穩固了。這可證明工廠的數目，雖略為減少，却並非由於營業衰落的緣故，乃是工廠擴充和合併

表四 工人與工廠(註二)  
 (農商部工廠統計)

日期	工 廠		工 人		總 數	
	數 目	指 數	男	女	數 目	指 數
1909	32,228	100	307,139	493,998	800,637	100
1914	31,717	98	383,957	564,303	948,265	118
1919	43,949	136	741,193	870,797	1,611,990	201
1920	45,803	142	730,419	824,303	1,554,027	194
1921	49,880	153	757,345	878,466	1,635,811	204
1922	46,427	144	834,314	856,705	1,691,019	211

的結果，也就是工業膨脹過程中必有的現象，但是一九二〇年工人數目的減少和工廠的增加（如下列第四表）是由於那年三月裏受了恐慌的結果；當時有許多工人因工廠停閉或分裂，就被解雇，至於當時工廠數目的增加，是完全由於小工廠增加的緣故。

論到廠工的性別，就大體而說，牠的實數是女工比較男工爲大。但第四表中却表明男子的比數是正在迅速增高。原因是由於用機器廠的工廠，化學工業，和別種相類的事業，——牠們所需要的男工，比較女工爲多，——已經日漸增加，而棉織業的中間，百分之八十是用女工的，不過牠的發達的程度，却是比較遲緩些。

#### 工廠的發展

工廠範圍的大小，也是考察一國工業狀況所不可忽視的。自然，某種大小的工廠數目，是年年不同的。例如，日本雇用六人與

况狀業工本日

間十規日十廠以半工與人的一十五  
 的，一模本五。總下的數，雇廠，與的差  
 有與的的這就的幾用平均十五而別。  
 百五十組工、業，可百達三佔人且  
 分之工人雇用是證分之日本二總數  
 七，之三小明明八工人的人的六  
 廠，已經發生一四〇〇〇與三〇〇〇之間

表五 工廠的發展  
 (農商部工廠統計)

	1909	1941	1916	1920	1921	1922
	(甲)絕對數					
工廠有 6-10工人的	16,802	14,655	20,118	31,411	24,015	23,154
11-15 "	-	-	-	-	8,872	8,147
16-30 "	1,812	11,553	15,648	7,625	8,259	7,639
31-50 "	2,084	2,342	5,466	3,239	3,567	3,109
51-100 "	1,460	1,803	2,472	2,426	2,493	2,203
101-500 "	980	1,162	1,881	1,732	1,802	1,752
501-1000 "	82	124	202	321	223	214
一千以上	58	85	160	152	149	209
總數	32,228	31,714	43,949	45,906	49,380	46,427
	(乙)指數					
工廠有 6-10工人的	55.2	46.3	45.8	66.4	48.6	49.8
11-15 "	-	-	-	-	17.9	17.5
16-30 "	33.5	36.4	35.7	16.6	16.8	16.5
31-50 "	6.3	7.5	7.8	7.3	7.2	6.7
51-100 "	4.5	5.6	5.7	5.3	6.1	4.8
101-500 "	3.1	3.6	4.2	3.7	3.7	3.9
501-1000 "	0.2	0.4	0.4	0.4	0.4	0.5
一千以上	.2	0.2	0.4	0.3	0.3	0.4
總數	10	100	100	10	10	10

(勞働統計要覽第十一頁)

五十一與一百人之間的，是百分之五。雇工在一百零一與五百人之間的，僅為總數的百分之三罷了。但是工人的數目，自從一九二一年之後，已大大的增加了。

#### 工廠與工人的類別

有人若要問日本的廠工業中，那一種是最發達，那就請他參看依工業分類的工廠與雇工數目的統計，便可以知道了。照一九二〇年終的統計看來，在四六・四二七工廠的中間，（雇工在五人以上的一）有百分之三五・八，或一六・六三五是棉織廠，而且牠們所用工人的數目，是八五八・二六四，或總數的百分之五〇・八（一・六九一・〇一九）這就可以表明日本工業中要算棉織業最發達了。下列第六表僅示各種工廠工業發達的大概，至於工廠範圍的大小情形，則一概從略。



九一九年，便增加到三四八

表七 日本鑛工的人數  
(農商部鑛務局)

年份	男 工		女 工		總 數	
	數 目	指數	數 目	指數	數 目	指數
1914	227,122	100.0	67,291	100.0	294,413	100.8
1915	227,269	101.1	63,948	90.5	288,217	97.8
1916	278,480	122.6	74,032	110.0	352,512	119.7
1917	342,285	150.7	91,558	136.0	433,843	147.3
1918	360,039	158.5	14,688	155.5	404,727	157.8
1919	353,309	155.5	111,849	166.2	465,158	158.1
1920	330,859	145.6	108,300	160.9	439,159	149.1
1921	248,803	109.5	80,005	118.8	328,808	111.6
1922	225,122	99.1	76,199	113.2	301,321	102.3

下 表 是 農 商 部 鑛 務 局 的 總 計。

的 多。 以 極 降 是 可 我 們 若 把 各 類 鑛 業 互 相 比 較 一 番， 就  
 的 還 有 一 九 一 五 年 的 數 目 是 最 少， 可 是 作 工  
 二 四 〇 〇 人。 但 自 從 一 九 二 〇 年 之 後， 便  
 第 二， 鑛 工 的 人 數， 常 要 算 煤 鑛 業 為 最  
 歐 戰 的 影 響 是 顯 明 在 這 些 數 目 裏 了。  
 盛 時 代， 數 目 達 到 一 六 四 〇 一 六 一 所  
 到 四 〇 二 三 三， 一 九 一 七 年， 是 到 了  
 最 厲 害。 一 九 二 二 年， 工 人 數 目 最 低， 竟  
 第 一， 在 金 屬 鑛 裏 面， 鑛 工 人 數 的 變 動  
 發 見 下 列 種 種 的 事 實。

日本工業狀況

逐年減少了，因為歐戰的影響，已經中止；不過在一九二二年，日本的鑛工還有二四九・〇二八人。

第三，在煤油鑛方面，情形便大不相同。在一九一五年的時候，這種鑛工祇有四・六八〇人，到了一九二〇年，人數便大大的加增，雇工達一一・七七四人，可算最高的記錄。這種情形是很明顯的，因為別種鑛業在一九二〇年的時候，都受了衰落的影響。但這却可以表明煤油的市場，並不與煤業或金屬市場受同樣的影響。

但在一九二二年，煤油鑛的工人，也驟然減少了。至於別種鑛業，自從一九二一年起，所降低的比額，格外顯著。下表所列的數目，係根據農商部鑛務局的總計，就大體而論，足以證明日本近數年來的鑛

其他		總數	
數目	指數	數目	指數
7,285	100.0	294,413	100.0
6,611	90.7	288,217	98.7
9,559	131.2	352,512	119.7
10,896	149.5	433,853	147.3
8,545	117.2	464,727	157.8
8,235	113.0	464,158	157.9
8,750	120.1	439,159	149.1
3,997	54.8	323,808	111.6
3,310	45.4	301,321	102.3



工業，是已經過衰頹的時期了。

(註一) 作者在寫這章的時候，不幸不能得到較近和精確的統計，雖然第一次全國戶口調查是在一九二〇年，第二次是在一九二五年，十月裏；這表所估計的數目，與事實必不致相差甚遠，因為若照一九二〇年的戶口統計，祇有五五・九六一・一四〇。

(註二)

這表是說明雇用工人在五人以上的工廠，一九二一年和一九二二年，所有工廠都用電力，或包括危險的工

表八 各種礦業的工人

年份	金屬鑛		煤 鑛		煤 油 鑛	
	數目	指數	數目	指數	數目	指數
1914	94,783	100.0	187,118	100.0	5,227	100.0
1915	96,825	102.1	180,100	96.2	4,630	89.5
1916	139,175	146.8	197,907	105.7	5,871	112.3
1917	165,161	174.2	250,144	133.6	7,652	146.3
1918	160,960	169.8	287,159	148.1	8,063	154.2
1919	1,080,000	116.3	348,245	186.1	7,883	150.8
1920	78,842	83.2	342,873	183.3	8,694	163.3
1921	45,423	47.9	267,614	143.0	11,774	225.2
1922	40,233	42.6	249,028	133.0	8,750	167.4

(勞働統計要覽第四十頁)

作，所雇的工人，甚至在五人以下。

(註三) 這表中或本書內所說的「特別工廠」是指煤氣，或電氣事業，以及電鍍業，含有危險性質的工業而言的。

## 第一章 勞働法令——歷史的沿革

### 一 一九一九年以前的情形

模仿西方新法的專門製造工業，在日本還是一種新近發展的事業。至於勞働法令，更是後來的創舉了。現在日本已經實行的勞働法令，還不多見。即以範圍而論，也不及工業歷史較久的西方各國的廣大。但如今日本的勞働法令，已有猛進的趨勢，並且與國際間一椿顯著的事實很有關係，就是國際勞働大會的發起，恰逢着日本勞工運動和社會法令的發達時期，這是歷史上一種很可樂觀的機遇。勞働法令，就廣義來說，就是全部或一部分關係勞工或工人的法

令，在日本早已佔有地位了。在一八九六年的民法（第六二三等節）中關於雇用的條例，已可找出實例來；就是在日本較舊的法律中間，和封建時代，也能發見同樣的情形。但以嚴格而論，專為保障工人的特殊利益的勞働法令，尙屬最近的事實。

就年代來講，一八九九年的商法中（關於航業一部，第五六七至五八九節）論到海員的部分可說是勞働法令的初步。其次是一九〇五年的鑛業法和一九一一年的工廠法。一九一六年日本政府就頒布執行工廠法的明文，而勞工條例和鑛工救濟條例，並鑛業警務條例，也在同時實行了。這樣說來，一九一六年可算日本勞働法令的發展中一個重要時期了。

我們應當知道這些法令和條例，是日本在歐戰時期內所有的勞働法令，因為那時日本的工業，忽然脫離了歐洲各國的競爭，其發達

的迅速，且令人驚嘆不止了。

## 二 一九一九年的華盛頓會議日本的問題

一九一九年，國際勞動大會在華盛頓舉行第一次會議的時候，大家明知日本勞動法令的改進時機是已到了，日本的輿論，都要求早日探行一種新進的勞動法令，尤其是政府的代表，深深地覺得日本應當採取某種勞動法令的標準，雖不能和先進的西方諸國，並駕齊驅，也應當和牠們不相上下，如此牠才可以和世界列強，站在平等的地位。

日本到了這般地步，就陷於進退兩難的境地了，日本應當和其他各國一樣的容納華盛頓大會所訂關於工作時間，工人的最低年齡，產婦的保護，等等的標準，而敢破壞本國方興未艾的工業嗎？還是請求免除較進步的法令，以鞏固牠工業的地位呢？

日本守舊的分子在這萬目睽睽的時候，對於取舍的困難，一種窘迫的形狀，不難想見了。日本工業的發達，是新近的事。牠工業上突然膨脹的現象，與國家的危急，同爲世界政局中的要素。例如，工廠的工人，在一九〇〇年，祇有一二〇・〇〇〇，到了一九一九年就超過三〇〇〇〇・〇〇〇。同時工廠的數目，也從一・四〇〇增加到三〇〇〇〇。歐洲的大戰，固然使日本的工業膨脹，和興盛起來了，但是牠的基礎仍然很不穩固。這是顯而易見的。

凡深悉日本情形的人，無不知道歐戰時的突然膨脹，乃是一種過渡的現象。在歐戰之前，日本每年輸出額，值五八六・八〇〇・〇〇圓，在戰爭終了的時候，就增到一・九三一・〇〇〇・〇〇圓，或可說增加百分之四〇〇；但這顯然仍是一種反常的狀態，雖然那時候物價的飛漲，也當加以注意的。自從大戰告終之後，歐洲各國都

在打算恢復貿易上的競爭，日本現在也勢必準備激烈的競爭，以保持牠的市場地位。所以日本如能在貨品的質與量方面，盡力加以改進和增加，方不致失去牠已得的市場。

在這些情形之下，日本政府與人民，雖然對於勞働法令，有速謀改進的決心，但在一九一九年的時候，牠顯然還沒有資格能接受國際勞働大會的勞働條例。

日本人士深知缺乏工業法令的經驗，所以對於大會所規定的這類驟然的變更，實有不能接受的困難。以上所述勞働法令發達的略史，無非希望能把這點解釋明白。關於工作時間，或工人年齡的法律，沒有一個國家在華盛頓會議的前三年，已經規定實行的。日本最初的工廠法，是一九一一年所頒布的，但直到一九一六年八月，才見詔命批准實施，而且此項法令，與華盛頓會議所擬定的國際標準，也有

些不同的。

### 三 華盛頓會議後的勞働法令

偏訂國際勞働大會憲章的人，對於這樣的困難，事前未嘗不知。但在和平條約裏已明白的宣言「無論何國若不能採取合乎人道的勞工條例，那末對於那些願意改進牠們本國情形的國家，就做了一種障礙物了。」雖然如此，但和平條約裏面，並沒有強制各國一致實行的意思，不過牠曾宣言「世界的和平，只有根據於社會的正誼，才能成立。」罷了，而國際勞働大會的主要功用，顯然是要拿這根基來改進世界勞工的狀況；但條約裏面又提起「大會對於那些國家，因為氣候的狀況，勞工組織的不完全，或有別種特殊的情形，以致工業的狀況，實有不同，那就應當加以相當的考慮，並且建議變通辦法，以適應此類國家的需要。」

一九一九年的華盛頓會議，就藉着這條文的效力，承認日本在當時是一個「特別國家」，並且擬了特別條文，對於工作最低的年齡，都可不照大會的公共條例辦理。但日本的勞工代表當時不免起立表示日本勞働界和別種進步分子的意見，提出極嚴重的抗議；於是這種例外的規定，就很容易的取消了。從此大會對於每種免除的條例，必經過長時間和有力的討論之後，才行決定。

日本勞工代表在大會中的抗議，不是虛空的，因為一九一九年大會裏的事工，在日本結出果子來了。日本以後的勞働法令大都是華盛頓會議的直接結果，這是無庸置辯的。一九二一年就開始頒布雇工介紹總局的法令，同年又頒布白磷火柴的禁令。在一九二二年頒布海員雇工介紹總局的法令之後，不久，又在本年春間頒布康健保險的法令。一九二三年三月裏，同時頒布了三種重要的條例，就是工



廠法令修正條例，工人最低年齡條例，海員最低年齡和康健證單條例，一九二四年又頒布了產業租借爭執公斷所條例，除此以外，又擬了一些重要的條例草案，在一九二四年之後，類如勞働組合條例草案，和勞工爭執公斷所條例皆是。最後值得我們提起的，就是內務部限制招募工人爲補充兵的指令，在一九二五年四月實行的，至於失業人口的詔命，乃是爲了一九二五年十月全國失業人口的調查而下的。

#### 四 社會局

牠的必要

我們看到日本大規模的機器工業的發展，比較的說來，還是新近的事，所以勞工問題也祇不過新近才多起來和急迫起來的，這是因爲日本早先沒有中央行政的機關去管理這類問題。

在社會局成立之前，有人要實行一種相當的或一致的勞工政策，是非常困難，而許多政府的機關，對於雇工的待遇，也沒有共同的政策。各個雇工的機關極其繁多，所以把這問題，也變為複雜了，但這樣反更明白的表明日本對於勞工政策，應有一種聯合和制度的必要了。

國際勞動大會，成立的時候，連續開了許多重要的會議，主張訂定的勞工法，即須由各國批准，包括在牠們的國家法律裏面，於是使日本人士感覺設立中央機關，以處置勞工問題，更有刻不容緩之勢了。關於國際勞動大會的事件，本含有國際性的，自然先由外務部去辦理；但是因為缺乏一個單獨的行政中心，使所有問題能交給牠去辦理，已受着極大的困難了。

社會局的功用和組織

國際勞働局產生還不到三年的時候，社會局就在一九二二年十一月裏由詔命（一九二二年第四六〇號明命）宣告成立，應付一切勞工問題，所有關於國際勞働大會的問題，也包括在內了。

社會局雖尙非政府的一部，（要受內務部部長的節制）但以牠的重要而論，却不讓於個別和獨立的部分。

一九二二年的命令，即把社會局歸內務部長的節制。牠所應注意的問題，列舉如下：

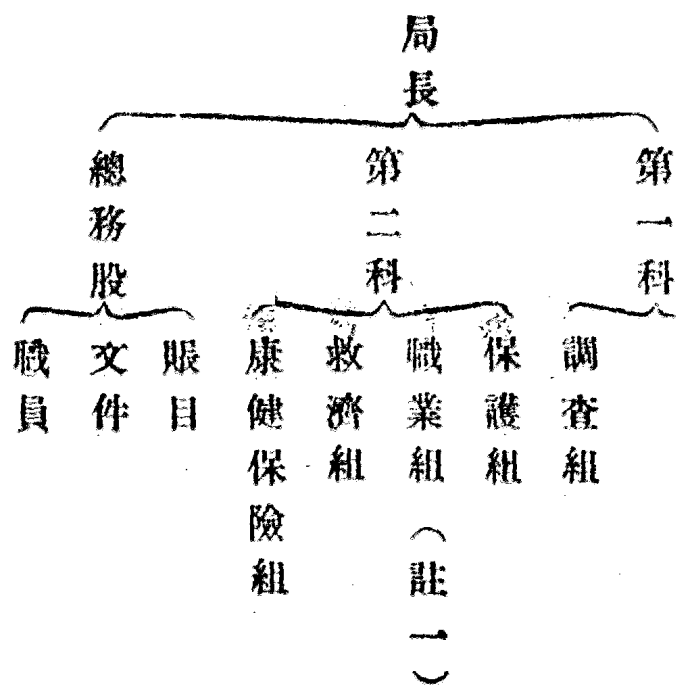
- (1) 普通的勞工的問題
- (2) 工廠法的實施
- (3) 鑛業問題
- (4) 工人最低年齡條例的實施
- (5) 社會保險

- (6) 失業的救濟和預防
- (7) 國際勞工問題
- (8) 救濟與賑災
- (9) 童工的保護
- (10) 海陸軍的救濟
- (11) 別種社會的工作

從下面的圖表裏就可以得到一些社會局組織的概念。社會局是分科，組與事務股三類。第一科是管理上面一至四與七（國際勞工問題）的事情，第二科是管理其餘的事情。總務股管理賬目、文件和職員的問題。

社會局組織一覽表

一 勞工組



除了這些之外，我們對於康健保險科，也應當加以說明，這科在九二三年六月由詔命（一九二三年第二八五號明命）暫設在社會局裏面，以便執行關係康健保險的法令，政府為實行這種工作起

見，就特委了第三科的職員二十一人，後來被裁，另設康健保險組。一九二六年有人提議恢復這康健保險科，希望康健保險的法令，能確實行出來。（註二）

社會局的永久職員，包括各科的科長，許多書記官，事務官，技師，助理員和會計等等。在社會局的永久職員之中，全日辦事的總共有八十餘人。職員裏面，有社會立法，工業衛生，和勞工問題的專家，以及對於這類問題有科學的研究的官員。關於勞工問題的法令，大都由這社會局草擬的，很有進步的趨勢，而且大眾都承認社會局的事業，對於新近日本勞工法令顯著的發展，有極大的貢獻。

### 工廠和鑛業的調查（註三）

在社會局成立之前，工廠和鑛業調查的工作，是歸入農商部職權之內的。自從社會局負責執行工廠法令和關於鑛工的問題，並工人

最低的年齡之後，工廠的事務與鑛業的調查，就成爲牠主要的責任之一了。多數關於工業調查的工作，現在皆歸社會局辦理，所不交付該局辦理的，祇有關於鑛中警察的事件，歸農工部鑛務處辦理罷了。

(註四)

換句話說，除了調查鑛中安全的狀況之外，社會局是全權從事工廠和鑛業的調查。雖然社會局是受內務部部長的監督，而牠的工作，却與內務部獨立的。

社會局的工廠調查，但有許多全日辦公的調查員和一部分時間的調查員，做各項調查的助手，都歸本組主任節制。雖然工廠的地方行政，和鑛務的調查，歸縣政府，或地方鑛務局管理，但中央的監察員則維持地方行政事務的劃一。實際調查的工作，是歸縣政府警務部的工廠調查員和工廠副調查員去做的。他們歸縣長統轄，而他即以

警務部長來執行職務，縣長是向內務部部長負責，此外又有鑛務調查員和鑛務副調查員，歸地方鑛務局節制。中央的監督所頒布的通令，訓令等等，先送到縣長或鑛務局長，然後由他們再轉達工廠的廠主。

工廠和鑛務調查員的額目，不是直接由詔命規定的，乃是間接由書記官和職員的數目決定的，並且用來支配各種別項職務的。工廠調查部的職員，單以永久的而論，包括的人數如下：

中央監督（社會局）

普通調查員	三人
普通副調查員	五人
專門調查員	四人
專門副調查員	三人



專門調查員的類別		中央	地方
地方調查員	共計		一五人
普通調查員			一九人
普通副調查員			九八人
專門調查員			一四人
專門副調查員			一六三人
共計			二九四人
總數			三〇九人
衛生調查員		三人	六二人
機械調查員		一人	五八人

化學調查員	○	一九人
染業調查員	二人	一九人
電業調查員	○	七人
房屋調查員	一人	○
紡織廠調查員	○	四人
其他	○	一〇人

每年社會局裏祇少舉行調查員大會一次，藉此保持全國調查的一致，並且對於調查中所發生的問題，能有討論的機會。論到調查的精密，是無須加以解釋了。從判罰違犯工廠和鑛務法令的案件的性質和數目上看來，就可以知道調查的嚴厲了。在一九二三年和一九二四年，根據社會局所罰的案件而論，一有四二四起，一有四三二起。

犯案

一九二三年

一九二四年

(一) 僱用婦女或在十五歲以下的兒童  
 做工超過法定十二小時以上的兒童 八二件 九四件

(二) 僱用十二歲以下的兒童 七二件 四一件

(三) 捏報或忽略記錄工人的名單 七九件 五六件

(四) 其他 一九一件 二四一件

一九二三年所收入的各種罰款，共計一〇・五一三圓，一九二四年共計八・三九四圓。各縣的中間，大坂在表中佔着首位，一九二三年犯案一三一一件，被罰的有九十四人，一九二四年犯案一〇一件，被罰的有五十六人。據新聞報的報告，在一九二五年「舉行工廠法十週紀念」的時候，各縣長曾經宣言調查的工作，此後要比從前更加嚴厲了。

工人保險調查團與參事會議

論到社會局的工作，關於一九二一年十二月所成立的工人保險

調查團，也應當簡略地說明一下，這調查團是傳達消息和調查關於工人保險的問題。內務部長擔任團長，其餘團員是由內閣委派政府各部高級官長和有專門學識與經驗的人充任的。

除了這調查團之外，又委任許多參事，指導社會局，使牠所履行的責任，能發生效率，所執行的政策，能根據社會進步的合理的原則。各參事是由內務部部長推薦，而由內閣委任的。至於他們大概都是與工業和勞工問題有關係的高級官長，以及有實際經驗，或工業的學理，社會和勞工問題的人。參事會隨時舉行會議，討論社會局所擬的條例草案，和其他重要的事情。

#### 失業的預防與其他事業

爲要使救濟和預防失業的重要工作，能嚴實行起見，日本就規定了一種全國職業自由介紹局的制度。社會局第二科科長，就是職業

介紹總局的當然監督。因爲這全部問題是非常重要的，所以關於職業介紹總局的組織和事業，待在本章裏面再行討論罷。（請看第六章）

除了這些規定的和永久的事業之外，社會局又常辦理急切重要的工作，例如關於地震的賑濟事業，工廠和鑛業等等意外之事的預防和衛生的調查。牠要去做這些不同的事業，自當在正式的職員之外，隨時由詔命增加辦事的人員。社會局對於這方面的工作，是異常的重要，但因牠所辦理的各種緊急的工作，性質大有不同，所以詳細的情形，也祇好從略了。

（註一）職業組管理雇工介紹，失業救濟，失業預防，和失業保險等事。

（註二）日本議會現在已經決定康健保險條例，將從一九二

七年一月二日起實行，所以康健保險組當從一九二六年七月一日起，開始工作。

(註三) 如要詳知這個題目，請看國際勞動局出版的 *Factory*

*Inspection—Historical Development and Present Organization in Certain Countries*, pp. 103-109

(註四) 農商部在一九二五年的時候，分爲工商部和農林部兩部。

### 第三章 工作時間

雖然日本現有的勞動法令，還沒有相當的條例，來限制工業上工作的時間（除婦女和童工以外），但考察日本工廠，鑛業等等實際工作的時間，即可以表明在九小時，或九小時以下的，幾佔工廠事業等總數的半數（百分之四一·五）。

按照一千九百二十一年年終農商部所預備的公報，稱全國有工廠八〇・五九七所，男工在十五歲以上，作工在八小時，或八小時以下的，要算食品和飲料工業爲最多了，佔這類的百分之四五・三五。「其他」工廠，染業和紡織業佔第二，每日作工在八小時至九小時之內的，以食品和飲料的工廠爲最普通，其次是染業，紡織業和「其他」工廠。每日作工在九小時至十小時之內的，以染業和紡織業爲最多，（百分之三一・一一）其次爲食品，飲料工廠，用機器和工具的工廠。時間最長的（每日十二小時以上）以染業，紡織業爲第一，（百分之四六・二一）其次爲食品與飲料工業。（百分之四一・九三）。

就大體而論，在工廠總數之中，有二分之一的工廠（百分之三〇・七三）其最通行的作工時間，是在九小時至十小時之內。從十小

現狀樂工本日

男工實際作工的時間(一九二二)

時與 時以下	八小時至九 小時以上		九小時至十 小時以上		十小時至十 二小時以上		十二小時 以上	
	百分數	數目	百分數	數目	百分數	數目	百分數	數目
16.94	3,433	21.08	7,693	31.11	11,004	60.82	1,730	46.21
7.68	2,895	17.83	4,355	17.65	1,067	5.90	159	4.31
10.88	2,187	13.43	2,583	10.43	1,048	5.79	90	1.94
45.35	4,326	26.57	5,748	23.23	3,434	18.98	1,538	41.93
18.48	3,359	20.63	4,266	17.25	1,403	7.75	197	5.35
0.67	83	0.50	118	0.47	137	0.76	30	0.82
100	16,283	100	24,763	100	18,093	100	3,744	100

時至十二小時的，不及工廠總數中的四分之一（二二·四五）這

農商部出版的工廠統計。在十五歲以上的男工的作工時間。雇工不滿五人的工廠，也包括在內。這統計是根據以上的絕對數和百分數表明工廠裏年把牠們實際作工的時間減少。即有總數中百分之七十以上的工廠，可以假使一旦要嚴格實行每日八小時的制度，之間的，僅工廠總數中的百分之四一·五，二小時，不滿八小時或在八小時與九小時八）每日作工的時間。在九小時以上到十樣看來，可知多數工廠（百分之五三·一



的，工時間，要求精確的可靠的統計，是非常困難的，目下對於這方面還沒有統計可言。爲使讀

關於一般不在工廠內作工的工人們的作  
 一 普通工人的作工時間  
 工廠百分數，與每種作工時間的工廠百分數。

和十時，以在每  
 十二小時至十二小時以上的小時，時，小  
 十小時至十小時，小  
 九小時至九小時，小  
 八小時至八小時，小  
 八小時或八小時  
 每項工業每日作工  
 下列第二表表明

表一 工廠

工 業	工 廠		八小 八小
	數目	百分數	數目
染業與紡織	26,852	33.32	2,906
機器與工具	9,890	12.27	1,318
化學	7,824	9.71	1,867
食物與飲料	23,052	28.60	7,780
其他	12,493	15.50	3,171
特別類	486	0.60	114
總 數	80,597	100	17,156

表二 工廠男工作工的時間

工 業	工廠	八小時 與八小 以下	八小時 至九小 時以上	九小時 至十小 時以上	十小時至 十二小時 以上	十二小 時以上
染業與紡織	10	10.82	12.79	28.65	40.98	6.45
機器與工具	100	13.33	29.27	44.04	10.79	1.61
化學	100	23.86	27.95	33.2	13.39	1.15
食物與飲料	10	33.75	18.77	24.94	14.89	6.61
其他	100	25.38	26.89	34.15	11.22	1.58
特別類	100	23.46	17.08	24.28	28.19	6.17
總 數	100	21.29	20.21	30.73	22.45	4.65

表三 大坂勞工的工作時間

工業	每日工作時間	工業	每日工作時間
食品飲料	9	木工	10
篩穀	11	木管	10
製造醬油	10.5	木裝	10
製造麵粉	11	木履	10
煉糖	9	木工車	9
煉糖	10.5	木榻	
製罐		雜類	
製罐		縫紉	12
紡織	10	紙匣	10
紡紗	10	毛刷	8
紡織	10	鈕扣	10
製織	10	紙傘	10
男女工		紙筆	8
染業	10	鉛印	10
製繩	10	刷書	10
五金		釘書	8
製鋼	8.5	皮鞋	10
煉鋼	10	製鞋	10
鑄造	10	漆器	10
鑄造	10	其他	
鑄造	10	木匠	8
鑄造	10	木匠	10
鑄造	10	木匠	10
鑄造	10	木匠	8
鑄造	9	木匠	10
鑄造	9	木匠	8
鑄造	10	木匠	10
鑄造	8	木匠	9
化學		木匠	
玻璃	10	木匠	
玻璃	10	木匠	
玻璃	9	木匠	
玻璃	10	木匠	
玻璃	10	木匠	
玻璃	12	木匠	
玻璃	10	木匠	
玻璃	10	木匠	
玻璃	9	木匠	
玻璃	10	木匠	
玻璃	9	木匠	
玻璃	10	木匠	
玻璃	9	木匠	
玻璃	10	木匠	
玻璃	9	木匠	
玻璃	10	木匠	
玻璃	10	木匠	

計，者能得一概括的觀念起見，現在且把大坂總商會月報上所載的統計，轉錄如下（請看第三表）表內的作工時間，並非代表日本全國

的情形，乃是大坂一地的狀況罷了，若是我們想到大坂是今日遠東

最大的工商業重要的中心之一，人口幾近一百五十萬，那末對於這表自然也會感覺興趣了。這樣說來，大坂的勞工狀況足可代表與牠類似大小的工商業中心了。從一九二四年十一月到次年三月裏，半年之內，大坂總商會月刊上的數目，一點沒有變更，祇有縫衣匠每日作工的時間，在一九二五年三月之後，從十二小時增加到十五小時。

## 二 夜工

在第五章裏面，對於婦女和兒童做工的情形，討論要格外詳細些。現在祇考察實際上做夜工的限度。

據最近的統計，即知做夜工的人數，是有增無減，雖然開夜工的工廠數目是逐漸減少。就大體而論，工業興盛的時候，夜工便更加通行。一九一八年終和一九一九年初，恰當商業最普遍興盛的時期，做夜工的工廠，便增加到七二〇個以上，自從歐戰告終之後不久，即減到

况 狀 業 工 本 日

表四—日本開做夜工的工廠

年份	總數	染業紡織	機器工具	化學	食品飲料	其他	特別類
1916	674	369	36	155	45	30	39
1917	639	313	36	223	19	15	31
1918	728	378	29	232	41	13	31
1919	667	448	8	131	52	18	10
1920	380	258	10	79	10	15	8
1921	627	360	16	142	46	46	17
1922	577	316	14	133	47	31	16
百分數							
1916	100	54.7	5.3	23.0	6.7	4.5	5.8
1917	100	49.5	5.6	34.7	3.0	2.3	4.9
1918	100	51.9	4.0	31.8	5.6	4.8	4.9
1919	100	67.1	1.3	19.8	7.8	2.7	1.5
1920	100	68.0	2.8	20.8	2.6	3.0	2.1
1921	100	57.5	2.3	21.3	7.9	9.3	2.7
1922	100	54.7	2.4	23.1	8.1	9.3	2.8

三八〇，這是最底的數目。在表上佔第二位的，是化學工業。紡織業和化學工業所僱做夜工的工人，佔此類工人總數的百分之八十以上。

第四表和第五表是由社會局出版的工廠調查年終報告裏面轉錄下來的（這報告本由農商部出的。）

三 休息時間

關於婦女和兒童的休息時間，每日休息的時間

表五 日本做夜工的工人

年份	總數	染業與 紡織	機器與 工具	化學	食品與 飲料	其他	特別類
1916	246,184	196,579	7,602	29,924	3,806	4,493	3,780
1917	249,276	215,754	3,080	23,386	1,238	351	5,467
1918	287,128	210,575	49,441	28,346	2,379	1,034	5,353
1919	272,532	238,582	5,824	23,720	1,469	1,131	1,806
1920	211,672	190,259	1,599	17,221	596	456	1,541
1921	299,987	279,228	4,662	9,720	2,398	2,969	1,100
1922	327,700	295,657	3,885	19,146	3,502	3,512	1,980
百分數							
1916	100	79.8	3.1	12.2	1.6	1.8	1.5
1917	100	86.6	1.2	9.4	0.5	0.1	2.2
1918	100	69.9	17.2	9.8	0.8	0.4	1.9
1919	100	87.5	2.2	8.7	0.5	0.4	0.7
1920	100	89.8	0.8	8.2	0.3	0.2	0.7
1921	100	93.1	1.6	3.2	0.8	0.9	0.4
1922	100	91.0	1.2	5.8	1.1	1.1	0.6

待 在 第 五 章 裏 面 再 討 論 工 廠 裏  
 男 工 的 休 息 時 間 是 大 不 相 同 的。  
 拿 一 九 二 一 年 終 所 調 查 的 六 七  
 〇 七 〇 工 廠 而 論 十 五 歲 以 上  
 的 男 工 的 休 息 時 間 在 三 十 分 鐘  
 和 一 小 時 之 間 的 尚 不 滿 半 數 (一  
 百 分 之 四 〇 二 五) 在 一 小 時  
 和 二 小 時 之 間 的 差 不 多 佔 三 分  
 之 一 (百 分 之 三 一 二 三) 換  
 言 之 差 不 多 三 分 之 一 的 工 廠 有  
 二 小 時 或 二 小 時 以 下 的 休 息 至  
 於 在 二 小 時 以 上 的 祇 有 總 數 的

日 本 工 業 狀 况

表六 工廠勞工每日休息的時間

(甲) 絕對數

工廠	總數	三十分鐘或三十分鐘以下	三十分鐘至一點鐘	一點至一點半	一點半至二點	二點以上	不詳
染業紡織	19,369	275	9,167	2,070	6,131	1,591	205
機器工具	9,072	1,685	5,011	723	1,382	135	136
化學	6,650	245	2,777	747	2,212	576	92
食品飲料	20,540	13	5,466	775	7,523	4,411	1,652
其他	11,077	679	4,453	1,349	3,657	725	211
特別類	362	41	122	16	102	28	53
總數	67,070	3,563	26,997	5,680	21,057	7,469	2,349

機 間，裏 業 織 小 類，按 一 十  
 械 是 最 其 最 業 的 休 工 若 一 分  
 和 二 次 最 通 行。一 要 息 業 把 一 之  
 工 小 在 行。其 算 時 的 所 一 一  
 具 時 這 他 染 間 性 有 四 一  
 的 以 類 一 業 不 質 的 罷 百  
 工 下 工 工 一 滿 而 工 罷 分  
 業 用 廠 織 工 一 分 廠，了 之

(乙) 休息久長之百分數

工廠	總數	三十分鐘或三十分鐘以下	三十分鐘至一點鐘	一點至一點半	一點半至二點	二點以上	不詳
染業紡織	28.87	5.75	33.95	36.44	29.19	21.3	8.72
機器工具	13.53	47.23	18.56	12.73	6.58	1.81	5.79
化學	9.91	6.87	10.30	13.15	10.53	7.71	3.91
食品飲料	30.63	19.97	20.25	13.64	35.81	59.06	71.30
其他	16.52	19.03	16.49	23.75	17.41	9.75	9.02
特別類	0.54	1.14	0.45	0.29	0.48	0.37	2.26
總數	100	100	100	100	100	100	100

(丙)工業之百分數

工廠	總數	三十分鐘或三十分鐘以下	三十分鐘至一點鐘	一點至一點半	一點半至二點	二點以上	不詳
染整	100	1.6	44.33	10.69	31.65	8.22	1.06
紡織	100	18.57	55.24	7.97	15.23	1.49	1.50
機器	100	3.68	41.7	11.23	33.63	8.66	1.33
化學	100	3.47	26.61	3.77	36.63	21.48	8.04
食品飲料	100	6.13	40.20	12.18	33.02	6.57	1.90
其他	100	11.33	33.70	4.41	28.18	7.74	14.64
特別類	100						
總數	100	5.32	40.25	8.47	31.23	11.14	3.50

#### 四 每月的休息日

的休息時間，以一小時以下為最通行，而食品  
和飲料工業也亦有二小時以下的休息  
就大體而論，休息可以分為三個時間，第一  
在午時，第二在午飯之後，第三在下午。上表的  
數目是根據一九二一年農商部的工廠統計。

論到每月的休息日，日本工廠法規定每月  
必須有二日與四日，但這祇限於婦女和兒童。  
關於成年勞工，按一九二一年農商部工廠  
統計的數目，在所調查的六七〇七〇工廠  
之中，有少數對於休息的日數，也是不能確定  
的。工廠可以分為四類，從一日到四日止。照這

日 本 工 業 狀 况

樣分類，每月規定  
 休息二日的，最  
 通行，（百分之六  
 八・九八）其次  
 是休息三日（百  
 分之七・二四）  
 祇有百分之三，  
 七六的工廠每月  
 休息一日，休息日  
 期不規定的工廠  
 佔總數的百分之  
 六・五。

表 七

(甲)絕對數

工 廠	總 數	不定期的	一日	二日	三日	四日	不 詳
染業紡織	19,369	124	101	16,067	1,556	1,125	396
機器工具	9,072	68	110	7,281	582	872	159
化學	6,650	339	192	4,355	542	885	337
食品飲料	20,540	3,608	1,847	10,047	1,410	869	2,759
其他	11,077	185	233	8,295	980	1,085	299
特別類	362	37	33	217	12	21	37
總 數	67,070	4,361	2,521	46,262	5,822	4,857	3,987

(乙)休息日數之百分數

工 廠	總 數	不定期的	一日	二日	三日	四日	不 詳
染業紡織	28.87	2.84	4.01	34.73	30.62	23.16	9.93
機器工具	13.53	1.56	4.36	15.74	11.45	17.94	3.99
化學	9.92	7.77	7.62	9.41	10.67	18.23	8.45
食品飲料	30.62	82.73	73.26	21.72	27.74	17.90	69.27
其他	16.52	4.25	9.24	17.93	19.23	22.34	7.50
特別類	0.54	0.85	1.51	0.47	0.24	0.43	0.93
總 數	100	10	10	100	100	100	100



(丙)工業之百分數

工 廠	總 數	不定期的	一日	二日	三日	四日	不 詳
染業紡織	100	0.64	0.52	82.95	8.03	5.82	2.04
機器工具	100	0.75	1.21	80.26	6.42	9.61	1.72
化學	100	5.10	1.89	65.49	8.15	13.31	5.07
食品飲料	100	17.57	8.89	48.92	6.87	4.23	13.43
其他	100	1.67	2.10	74.88	8.85	9.8	2.70
特別類	100	10.22	10.49	59.95	3.32	5.82	10.22
總 數	100	6.50	3.76	68.98	7.58	7.24	5.94

## 第四章 工資與生活費

### 一 工人生活費的調查

要知道日本勞工是否得到適當的工資問題，便應當把日本的生活費，拿來研究一下。當時對於本題實在沒有科學的和圓滿的討論，除在一定的時期內有了幾次調查之外，大都對於日本的生活費還不曾有過一致的和精密的統計。

自從小原社會調查社高野博士在一九一六年調查二十個工人家庭的生活費之後，曾有幾次類此的調查，範圍比較前番廣些。我們現在若把一九一九年和一九二二年中間四

次重要調查的結果，拿來考察一下，那末對於本題即可以格外明瞭一些。首三個調查的材料，是完全根據工業勞働調查社在一九二五年出版的日本勞工年鑑（第三八五——三八七頁）

一九一九年東京月島縣的調查

月島是近東京商業區的小島，居民大都屬於勞働界，在一九一九全年之中，曾舉行調查的事業，調查的範圍，是包括技藝工人的四十個家庭。

根據調查，每家平均每月用費是六九・四三圓。這用費之中，包括「生活必須費」（百分之七七），「交際費」（百分之十五），和「教育費」（百分之四）在「生活必需費」裏面，飲食佔總數百分之五十。

一九二〇年神奈川的調查

神奈川縣即是橫濱位置的所在。調查的時期從一九二一年二月起，計有一年之久，由本縣社會部負責辦理。以電車司機員，汽車夫，碼頭工人，木匠，泥水匠，人力車夫，工廠勞工和理髮匠，為調查的對象。

據調查所得，用費總數百分之七一到七七為主要的「生活必需費」，「百分之二五到一八，為「教育費」，「食用佔百分之四八。生活費以三月，七月，十二月，和正月為最高。百分之九十的收入代表家主的進款，其餘是由家庭的工作或家主以外所給的工作所賺的。

一九二一年政府的調查

這種調查是由農商部工業局所發起的，以後由社會局繼續辦理。時期祇限於一九二一年二月和三月，但包括東京，大坂，西京，和其他五縣所有各類的工人，計一，三七七家。政府舉行這種大規模的調查，尙是破題兒第一次。

下面是調查中最主要的事實：

家庭： 每個家庭平均有五人，成人佔百分之三·二。

進款： 每月的進款有三〇到一五〇圓的差別。

用度： （以每月每家為單位）

（甲）食物：三〇·二〇圓（二月）或總數百分之三八·四八，三

一·一五圓（三月）或總數百分之三七·一九。

愛好的食物，飲料等（額外的用度）

五·八〇圓（二月）或百分之七·三八，

六·三六圓（三月）或百分之七·四七。

這表明食物一項，二月裏為三六·〇三圓，或總用度的百分之四

五·八四，三月裏為三七·五一圓，或總用度的百分之四四·六六。

（乙）衣服：

八·八一圓（二月）或總數百分之一〇·八八，  
一〇·八一圓（三月）或總額百分之一二·二二。  
在短時間的調查內要得到一個結論，顯然是很困難的，但就上面的數目看來，衣服的用途，是隨進款增加的比例而定的。

（丙）住宅：

六·八六圓（二月）或總數百分之八·六六，  
六·九六圓（三月）或總數百分之八·三六。

住宅的用度是按進款增加的比例而異的。

（丁）電火：對於全體勞動界的電火的用度，也很難得到一種概論，但據調查的統計，這項是在總數百分之九·一四與七·九五之間。

其他用度的比例數如左：

「交際費」在百分之四・五六與百分之四・九七之間，醫藥費在百分之三・九八與四・三九之間，理髮，洗浴等費在百分之二・四〇與二・四五之間，教育費在百分之二・〇三與三・二九之間，兒童用費在百分之一・九九與二・〇九之間。

一九二一年十月，社會局對於勞工生活費又作第二次的調查，大都關於東京工廠工人方面的。調查上面表明進款在七十圓的，僅敷日用的開支。

勞働年鑑對於衣食住三種調查，想求一平均數，因為牠們的物件，是各不相同的。結果宣佈食物通常是在總數百分之四〇或五〇，住宅在總數百分之一〇左右，並更說明一九二一年東京平均每個家庭最低限度的生活費，約在七〇圓左右。

一九二一——二二年勞資協作社的調查（註一）

可惜限於篇幅，祇能把這種有趣的和可靠的調查，簡短地敘述一下。現在把勞資協作社最近出版的調查報告中顯著的事實概括如後。

調查的範圍計十二縣，代表日本的一切中心和市區，期限一年（從一九二一年六月到一九二二年五月）所調查的人物有學校教員，低級公役，警察，公司雇員，鑛工，和各種工廠的勞工。起首決定調查一·六〇〇家爲限，但在調查之中，許多是被淘汰，未了所調查的祇有六五一家。每月進款在三百圓以上的家庭也包括在內，結果把進款各殊的分爲六類，即每月進款在五十圓以下的，五十與二百圓之間的，一百與一百五十圓之間的，一百五十與二百元之間的，二百與二百五十圓之間的，二百五十元與三百元之間的。報告之中，說明每家的人數，年齡，性別，和職業，以及每月工資，用度，儲蓄，盈虧的詳細情

我 狀 業 工 本 日

形進款包括家長和家  
 人的工資，禮金，借款，支  
 取的儲金等等，用度包  
 括食物，居宅，衣服，教育，  
 醫藥，交際費等等，共分  
 二十七種。  
 根據所出版的報告，  
 在六五一家之中，人口  
 發生二與七以上的差  
 別，至於進款總數的平  
 均數，各項進款和各項  
 用度，都說明如下：

表一 收支各殊的平均數

用 途	每月的差別(圓)		總用途的百分數	
	二口之家	七口之家	二口之家	七口之家
每家的用費				
各種食品	20.38	40.72	23.85	32.37
居宅	15.66	19.77	18.33	15.72
衣服	13.20	17.33	15.45	13.77
沐浴理髮等	2.03	1.94	2.43	1.54
各種租稅	0.42	1.76	0.49	1.40
教育費(包括兒童零用)	2.45	8.04	2.87	6.39
醫藥等費	3.80	3.94	4.45	4.13
交際費(信扎禮物)	8.62	8.54	10.08	6.78
其他(娛樂茶點車費)	18.82	23.76	22.04	18.88
每家的總用費	85.43	125.89	100	100
每家的總進款	114.89	152.20		

書的表中，  
 有一項，表  
 明幾乎所  
 有的家庭，  
 都能把一  
 部份進款，  
 作為儲蓄，  
 儲蓄是按  
 進款的數  
 目而不同



的，儲蓄最少的當推每月進款在五十元以下的家庭，最高的當推每月進款在二百五十圓到三百圓的家庭。每月進款如果不滿五十圓的，家庭祇有二口的，（一夫一妻）平均每月可以儲蓄二·五七圓。如在二人以上的，顯然不能多事儲蓄了。按照統計表，每月工資不滿五十圓的勞工，（一家三口的勞工）儲蓄最低數是半圓；賴俸給生活，家庭祇有二口，每月儲蓄最高的是九五·九九圓。儲蓄總平均額，有二七·六七圓（二口之家）到二二·五八圓（七口以上之家）的差別。

不過這些儲蓄的「平均」數，若不把收支兩相比較一下，必易引起謬誤的觀念。報告書裏面的總表表明每個家長每月的進款，永不能抵消用度，短絀的數目，平均在六二·二五圓與三四·五五圓之間。雖然進款有了增加，但還短絀一·五三圓與九·五八圓之間。短

總的數目是由借款，禮金等彌補起來的。

下面一段是勞資協作社報告書的結論，極有趣味，特轉錄於后：

「總而言之，這時調查是表明日本賴俸給度日和勞工的生活狀況，是處於絕境了。大部份的進款都消費於日用必需品，絕少餘力作別種用途了……；即使家長和家人的「進款」湊在一起，也往往不能抵消「用費」。而且雖有少數能儲蓄巨款，但一考察用途的性質，便立刻知道所有的儲蓄，並非滿足需要或自由消費之後的剩餘。在這種儲蓄的後背，顯然伏着一種經濟的和難言的痛苦。這種「儲蓄」顯然代表一切消費的嚴重壓迫，免得將來的缺乏，比較現在的需要，格外難受。不論怎樣，我們深憐現代日本賴俸給度日和勞工的生活狀況，是極不適宜，與理想相差太遠了。

## 二 物價與工資的關係

雖然日本勞工是通行「貨幣工資」的數目，而「實價工資」雖行之有日，但因缺乏長時期的全國生活費的數目，所以不能按科學的方法，加以實行。既缺乏統計，尤其表明維持某種大小家庭的生活的某種一定的物貨的價目，便不能超出有普通效用的地方市場的物價了。若把變更的貨幣工資與有普通效用的貨物的工價的漲落比較一下，即可對於勞工實價工資的差別，有較準確的估計了。

物價的統計，日本並不缺乏。最著名的是：農商部出版的十三城市貨物批發價目之比較；日本銀行出版的東京主要商品指數，東京每月零售貨物售價目指數，近十年東京五十六件貨物價目總平均數之比較；東京總商會出版的東京日用必需品之零售價目；大阪總商會出版的大坂日用必需品之零售價目與指數等。

下面的指數比較，是拿日本銀行的東京批發價目的數目，和一九

現狀業工本日

一四、年六、月、東、京、總、商、會、的、東、京、工、資、數、目、作、為、工、資、的、指、數、是、拿、大、約、五、十、種、不、同、的、工、業、或、勞、工、的、資、本、作、為、根、據、的。

表二 東京貨物批發價目與工價升降表

日 期	食品	衣服	建築材料	燃料	肥田料	普通價目	工資	差 數
1914年 六月	100	100	100	100	100	100	100	
1914年 十二月	92	86	109	100	83	95	103	+ 8
1915年 十二月	96	105	186	103	84	113	103	- 10
1916年 十二月	118	133	184	138	104	138	114	- 24
1917年 十二月	149	180	245	206	136	175	148	- 27
1918年 十二月	210	226	262	275	181	225	189	- 36
1919年 十二月	286	368	305	312	302	303	297	- 6
1920年 六月	230	223	333	290	234	260	319	+ 59
1920年 十二月	190	202	278	270	130	216	318	+ 102
1921年 六月	182	205	225	244	154	202	306	+ 104
1921年 十二月	205	205	283	276	183	226	333	+ 118
1922年 六月	183	202	226	237	186	207	332	+ 125
1922年 十二月	178	192	238	225	153	197	347	+ 149
1923年 六月	198	203	251	233	189	215	336	+ 121
1923年 十二月	205	214	277	283	177	230	341	+ 111
1924年 一月	209	203	268	263	184	226	372	+ 16
1924年 二月	205	212	248	250	185	220	367	+ 147
1924年 三月	202	249	254	243	181	218	368	+ 150

根據這表，貨品的價目和工資在一九一五年便開始升漲了，但到了一九一九年物價是比較工價漲得更快，所以在歐戰告終的時候，兩者間的裂罅，因勞働界而發生的許多困難，即愈加大了。這些可以表明當時社會的不留，而當此危險的時

期「食糧的恐慌」至少為其中原因之一。

過此以後，情形就顯然趨入佳境了。工資增加非常之快，就大體而論，過去的四五年中，工資已比較一九一四年增加三倍了，而物價則比較一九一四年增加二倍。

### 三 工匠的貨幣工資

要研究工匠的貨幣工資，若對於他們的生活費缺乏充分的和精確的調查，就很難得公正的判斷。工人的生活費，既還沒有科學的計算，便不敢昧然存着工資太高，或太低的意見。所以下列第三表不能假為十分的確準。牠的價值，不過在於表明工匠間的工資的差別，和歐戰之後工資增加的事實罷了。

下表的工資，是以仙（值一圓之百分之一）為單位的，表明工匠每日普通的工資，「貨幣工制」的指數，是拿一九一四年作根據的。

况 狀 業 工 本 日

表三 日本工匠每日的工資

	絕對數(以仙爲單位)					指數(根據1914=100)					
	1914	1921	1922	1923	1924	1920	1921	1922	1923	1924	
	一月至六月	一月至六月	一月至六月	一月至六月	四月	一月至六月	一月至六月	一月至六月	一月至六月	四月	
木匠	67	252	254	286	353	350	293	297	333	410	407
水泥	89	261	264	304	428	500	294	298	345	481	565
鋸木	84	260	208	231	406	450	310	248	275	483	416
磚瓦	104	304	302	330	417	450	291	289	316	399	431
鞋匠	71	208	207	220	222	214	290	28	36	309	293
縫紉	84	205	252	248	287	323	243	299	294	241	379
染織	51	136	—	—	—	—	267	—	—	—	—
鐵匠	74	207	207	209	349	378	280	280	283	473	512
銅匠	65	206	—	—	—	—	318	—	—	—	—
油漆	71	205	187	198	275	300	290	267	280	388	424
紙匠	45	124	153	141	153	154	274	338	311	338	340
印刷	70	149	—	—	—	—	213	—	—	—	—
造船	60	187	220	215	286	270	312	367	358	476	450
園藝	92	272	—	—	—	—	296	—	—	—	—
農工	82	231	—	—	—	—	279	—	—	—	—
育兒	47	144	—	—	—	—	300	—	—	—	—
男女	30	92	—	—	—	—	300	—	—	—	—
育兒	50	133	—	—	—	—	270	—	—	—	—
男女	28	96	—	—	—	—	343	—	—	—	—
紡織	35	73	80	—	—	—	210	230	—	—	—
捕魚	60	106	137	152	110	110	177	229	254	184	184
每 月 的 工 資											
製酒者	1732	4085	5160	5670	5130	5400	236	298	109	296	312
製醬油者	1086	3105	4230	4530	4710	4800	286	390	139	434	442
男女僕	460	1266	2090	1944	—	—	276	454	422	—	—
男女僕工	295	86	1646	646	3026	3366	286	563	557	1025	1138
日工	56	192	197	213	276	320	—	350	378	491	538
平均數							287	345	305	370	395

一九一四與一九二〇年的數目，是日本二六個重要城市總商會所統計的工匠平均酬報，一九二一與一九二二年的數目，是一三個重要的總商會所統計的工匠平均報酬，其餘的數目，却是東京總商會所統計的工匠平均酬報，至於其他重要的總商會的記錄，却被一九二三年的地震所毀滅了。

#### 四 工廠勞工的貨幣工資

關於工廠的勞工，社會局已經有了貨幣工資的總計，包括紅利和恤金。按照這些酬報，在一九二三年後半年的中間，工廠男工每日工資的總平均數是一·八八六圓，女工是九二六圓。這樣看來，女工所得的工資，祇及男工的半數。就大體而論，從一九二三年七月以後，工資已經往上增加了。

在染業和紡織業裏面，男工的工資顯然比較其他工業低微。這是

日本工本狀況

因為這些廠裏女工佔多數的緣故。女工實在的工資，並不比較其他工廠的女工為高。這是因為紡織廠是盛行寄宿舍的制度。大多數的女工在工作的期內，宿膳都是在工廠的寄宿舍裏面的。機器和工具的工廠，情形便恰相反了，男工佔大多數，而女工祇作簡易的工作，工資祇達男工的半

表四 日本工廠勞工每日的貨幣工資

	1923							1924	
	七月	六月	九月	十月	十一月	十二月	平均數	一月	二月
染業與紡織廠									
男工	130	130	139	129	137	136	136	141	139
女工	87	88	84	87	86	87	87	91	89
機器與工具廠									
男工	195	256	264	243	259	285	248	264	263
女工	79	103	106	101	121	170	103	94	111
化學廠									
男工	187	182	154	179	186	191	130	189	190
女工	82	82	8	84	9	92	85	88	93
食品與飲料廠									
男工	179	171	153	172	167	176	168	190	181
女工	86	85	74	79	84	91	83	95	89
其他工廠									
男工	173	162	185	186	195	217	183	195	193
女工	89	87	87	86	106	99	92	87	85
特別工廠									
男工	259	214	193	257	215	171	219	240	220
女工	125	97	94	125	112	96	108	110	114
總平均數									
男工	179	186	186	194	193	196	189	198	196
女工	88	90	88	94	93	97	93	93	93



數。在實際上而論，機器廠裏男工的工資在日本要算最高了。按照上列第四表，食品與飲料工廠裏的勞工，所得的工資最低，而在特別類的工廠，真實的工資是最高。上表是勞働統計要覽第七十六頁裏面轉錄下來的，工資以仙爲單位的。

- (註一) 勞資協作社在一九一九年成立於東京，目的在：(一) 教育勞工；(二) 調查勞工狀況，以解決勞工問題；(三) 管理中央職業介紹局；(四) 調解勞資間的爭執；(五) 保護與資助勞工，並研究其住宅問題。

## 第五章 女工與童工

### 一 女工與童工的實數

#### 女工與童工的減少

日本工廠所僱的女工，數目是正在逐漸減少。據官場的統計，女工

日本工業狀況

的百分數，在一九〇九年爲六一·六，在一九一四年減到五九·五，在一九一一年爲五〇·四，在一九二〇年減到五〇·七。下表表明一九〇九到一九二二年中、男工與女工的百分數。

表一 日本工廠男女工人的百分數

年 份	男 工	女 工
1909	38.4	61.6
1914	40.5	59.5
1919	46.0	54.0
1920	47.0	53.0
1921	46.3	53.7
1922	49.3	50.7

從這種數目上面，我們便可以看出男工比較女工更爲需要，雖然不能推度女工是被男工排擠出去的。機器和化學工業的發達，需要男工便較女工更多，這大概是男工數目增加的原因，而統計上面臆測工業新近的發展，比較女工佔多數的紡織業，是格外來得快。

現在工廠中的女工和童工和童工的實際情形，拿來考

察一下。在下表裏面我們即可以看出工廠所僱的工人，可分爲二種，一種是正式的工人，一種是做雜務或瑣屑事務的。照這些表面論，正式的工人是有一·六九〇·五一九或總數的百分之九五·九，其他工人是有七七·八八六，或總數百分之四·一。

十六歲以下的童工，是有二九五·一五五，或總數百分之一六·一七。在工廠正式的工人裏面，女工比較男工略多，但在他種僱工裏面，女工數目，祇有總數百分之二一·五。最奇怪的即是十六歲以下的女童，數目比較男童爲大，（女童百分之二六·七四，男童五·八三，或八二與一八之比。）女童佔優勢的主要原因，大概由於有許多女童是在紡織廠裏作工的。

十六歲以下的男工，大都是紡織廠裏作工的（百分之五·八八，機器廠裏佔百分之四·一九，其他的廠裏佔百分之三·八五，而

日 本 工 業 狀 况

成年的男工，以機器為最多，佔百分之十九·五，其次為紡織廠，佔百分之二〇·八三，末為化學廠，佔百分之八·〇五。至於女童的情形，便大不相同了。十六歲以下的

表二 工廠中的女工與童工(一九二二年)

工 廠		正 式 工 人		共 他	總 數
		十六歲以下	十六歲以上		
紡織	男工	16,771	152,298	20,010	189,079
	女工	203,221	485,474	15,492	704,187
	總數	219,992	637,772	35,502	893,266
機器	男工	11,953	274,829	13,135	299,917
	女工	1,295	17,163	1,682	20,140
	總數	13,248	291,992	14,817	320,057
化學	男工	8,589	113,172	8,274	130,035
	女工	7,478	43,490	1,462	52,340
	總數	16,067	156,572	9,736	182,375
食品飲料	男工	3,210	103,550	6,518	118,278
	女工	12,373	37,796	1,461	51,630
	總數	15,583	141,346	7,979	164,909
其他	男工	10,903	98,907	7,03	116,910
	女工	8,875	37,182	1,149	47,206
	總數	19,778	136,089	8,179	164,046
特別	男工	403	34,654	1,222	36,279
	女工	4	1,939	251	2,194
	總數	407	36,593	1,473	38,474
總數	男工	61,904	782,410	56,389	890,703
	女工	238,251	623,454	21,497	878,202
	總數	295,155	1,405,864	77,886	1,768,405

二。成年的女工，也以紡織廠爲最多。最顯著的一件事，即日本女工集中於紡織業的，佔百分之二八，而這些女工年在十六歲以下的，佔百分之二八。上列第二表是從農商部一九二六年出版的工廠統計裏轉錄下來的。

## 第六章 失業問題

### 一 失業的總額

#### 最近的危機

近年來日本工人的失業，已漸成爲一個嚴重的問題了。時季的失業，爲某種職業中通常的現象，日本也在所不免；自從歐戰之後，失業的問題，便更形嚴重了。

歐戰的告終，便是因歐戰結果而興起的許多事業，將受打擊的預兆。日本的工業是經過衰落的危期，工廠既相繼倒閉，許多工人即被

解僱因而失業了。

即以國家所辦的事業而論，也不能逃出這種危機。一九二一年一月和四月裏，鐵路部裁去許多僱員。一九二二年因華盛頓會議的結果，裁減海軍，便影響許多造船的工業，結果許多工人便受着厄運。在同年三月裏國有的兵工廠和工廠，也同羅此劫。一九二三年四月裏，政府裁去大批僱員，同年九月裏，發生地震，工廠被毀的達數百家，而因此失業的工人便不可統計了。

那時候的情形是更困難。工人從地震中死裏逃生的，找不到住處，食物和工作。這時候東京的左近有失業工人九六·一〇三，換言之，每一〇〇〇人之中，沒有工作的佔百分之三六六。在橫濱的左近，有二九·一四三失業的工人（註一）。這當然由於非常的變故，但事後失業的問題，並沒有止息。次年五月裏，海軍，陸軍，和國家造幣廠又

裁了許多工人，據所得的報告，除了發生地震之後，日本有史以來，失業的人從來沒有這麼多。精藝的工人亦同時失業。

一九二四年十一月和十二月裏，政府又實行久經討論的「行政整理」政策，裁汰二〇・〇〇〇職員，這樣看來，在駭人聽聞的陸軍，和失業的知識階級之中，又加添這般失業的人了。有時因為他們所受教育的關係，極難受他種事業的僱用，所以這般人在失業問題裏面，便成爲極可怕的情形了。自此以後，據陸續所得的報告，失業的人數是有增無減，形勢日趨嚴重了。

自從一九二一年之後，在慶祝「五一」節的時候，「防止失業」便成爲一種口號了，工會也起而大聲疾呼抗說這種社會的罪惡。當一九二四——二五年的冬季，據說橫濱等處一般失業的工人，曾舉行幾次示威運動，召集全體代表大會，推舉代表，求見東京市長，內務

部部長和其他官長，要求設法救濟失業工人，並補救方法，如失業保險等。這樣看來，失業的事件，已成爲日本極急迫的問題了。

一九二五年十月全國失業人口的調查

最近失業人口既日漸增加，而編製失業的精確統計，即成爲急要之圖了。這種統計，日本早已需要了，但末後在一九二五年十月方見實行。這種因失業而從事調查的目的，在日本尙是第一次。自從一九二二年五月廿一日詔命頒布之後，日本議會在一九二四——二五年開會的時候，議決撥款一五〇・〇〇〇圓，作爲這次救濟失業之用。此書失業戶口調查之中，包括手藝和賴俸給度日的工人，但年老，殘廢不能作工的，不願作工的，爲自己作工的，罷工的工人，以及已有工作而非本有職業，或覺不合意的，一概不計。調查分爲下列諸項：姓名，性別，生日，有否結婚，是否家長，家庭人口數目，失業前的職業，失業



前的職業場所，失業的原因，從何時失業起，失業前的工資。

若使調查祇限於實際失業的人，不論所有失業的以及不失業的工人，那末便無法決定工人總數中間失業的久長和失業的比例了。爲明瞭前者的情形起見，所以把姓名，性別，生日，結婚狀況，職業，職業的場所，一一記錄出來。若使工人是在戶口調查之前已經失業的，那末他失業前的職業，失業的原因，失業起始日與告終日，新得的職業，和工資，除了其他事實之外，都一一記錄出來。

這次調查的範圍，共選定了二六個日本工業中心和鑛業區，選擇這些中心的主要原因，是爲了這些地方，乃是失業之人薈萃之區，尋找位置的人是最多。這些地方，第一，工人在四・〇〇〇以上，包括學徒和賴俸給度日的雇員，男人至少佔二・〇〇〇；第二，代表三・〇〇〇工人以上的鑛業區。

戶口調查是受村長，縣長，區長，和市長的監督，他們是秉承內閣總理的命令，而行使職務的。每縣之中，由縣州城市的官長裏面，委定一戶口調查顧問，一實際調查的工作，由一戶口調查員一去做，從市長社會工作人員，學校校長，警務官長和其他方面選出來的。調查日期規定一九二五年十月一日。就大體而論，這正當勞工市場最平穩的時期。

每個戶口調查員指定一區，平均調查一〇〇家，在實際戶口調查的前十日，為初步的調查，目的在確定調查範圍內每家家長的姓名，住址，家庭人數，和家庭失業人口。應填的調查表，最遲須在實際調查的前一夜發出，由戶口調查員將清冊送交各村長。由村長轉達州長和市長，最後送到中央政府，由內閣總理處理，編造全國戶口的統計。

實際失業的總額

失業的戶口，雖然還沒有最後精密的統計，但失業戶口統計綱要業已公佈了。（註二）這報告裏面表明所調查的計有二·三五五〇九六人，在一九二五年十月一日實際失業的有一〇五·八九五人，不滿總數百分之四·五。這樣看來，日本的失業問題，却不如所想像的嚴重。

論到實際失業的總額，我們應當注意的，即自從失業戶口統計綱要刊佈以後，有一般推想失業工人數目更大的人，對於這種戶口失業調查，就發生反對的論調。而一般素常評論失業為嚴重的問題的一般報紙，也責問這種調查的手續，是否能夠担保登記的正確。但要反對官廳的統計是很困難的，而且舍此以外，又找不到別種實在可靠的報告。

按照失業戶口統計綱要，戶口共計二·三五五·〇九六人，賴俸

本日主業狀況

給生活的有六三・四四一人，手藝工人有一・五〇二・九五四人，做日工和短工有二一七・七三〇人。在失業的總數一〇五・五九五之中，東京和大坂兩個最大的商業中心，數目最大，在東京登記的有三九〇〇〇人（百分之三七），大坂有一・八〇〇人（百分之二・一七），全國失業的戶口分配如下：

表一 全國失業戶口的分配

地 區	數 目	總數百分數
東京與鄰近	39,000	37.0
大坂與鄰近	18,000	17.0
橫濱與鄰近	9,000	9.0
神戶與鄰近	8,100	7.7
名古屋與鄰近	4,900	4.7
西京與鄰近	3,900	2.9
其他(工業與鑛業中心)	23,595	21.7
總 數	105,595	100.0

從這表上可以看出稱爲日本「大大城市」的佔全國失業總數之百分之七十八。根據調查，賴俸給生活的失業工人有二〇・一七八人，爲此項工人總數（六三四・四一二）

的百分之三三，手藝失業工人則爲四四・〇六五人，或總數（一・五〇二・九五四的百分之二・九，在二一七・七三〇按日計算的工人之中，失業的有四一・三五二人，即爲百分之一九，或差不多五人之中，有一個失業的。

## 二 保障失業的法令

### 職業介紹局法令

雖然失業有時候在日本工業中成爲重大的問題，尤其在年內的某時期，但直到一九一九年華盛頓會議之後，方有關於失業的法令。其實失業條例起草委員會（一九一九年華盛頓會議）和海員職業介紹之起草委員會（一九二〇年熱那亞）日本才有關於失業的法令。

這兩個起草委員會實際上都經日本承認，並同時於一九二二年

十一月二十三日在國際聯盟會秘書處備案。

這條例大都包括在一九二一年四月所頒佈的職業介紹局和海員職業介紹局條例裏面。這二個職業介紹所可說是成立了一種爲海陸上一切勞工，介紹職業不取報酬的完全國家制度。

自從頒布前一種條例之後，自由職業介紹局，在日本各地便紛紛成立了，爲聯絡介紹局的工作起見，東京、大坂、名古屋，都設立地方職業介紹局，東京并設中央職業介紹總局。此外更由詔命委派了一個委員會，包括雇主與工人的著名代表，指導關於介紹局的一切事宜。這委員會是歸內務部部長節制的。

爲海員而設的自由公立職業介紹局，牠的制度與上述的公立職業介紹局是相仿的。海員職業介紹局委員會是受交通部部長的節制。

職業介紹局的工作

自從上述條例發生結果以後，日本全國便到處都有職業介紹局，爲一般失業的工人，尋找職業，不受酬報。到了現在，依照這條例而設立之自由職業介紹局，共有一一七所。這意思就是在實際上所有的重要城市，都有這種介紹局了。

這種工作，是受內務部部長的總監督，和中央職業介紹局局長的節制。爲辦事便利起見，全國便分爲三區：東京，大坂，和名古屋。爲執行總局與分局的工作起見，特由詔命委任了三十四個全日辦公的局員，爲永久的職員。此外，在非永久的職員裏面，更有許多辦事員，依範圍的大小而定人員的多寡，作爲助員。

爲添設職業局起見，曾由詔命規定，內務部部長得命令凡居民在三〇・〇〇〇以上的城市，可以設立一個職業介紹局，而且爲鼓勵

設立這種介紹局起見，財政部可以津貼開辦費的半數，充作建築和開始工作費之用，其他用費，則津貼六分之一。

如使職業介紹，能盡量推廣起見，市長應當把勞工市場的狀況，報告地方職業介紹局長，地方職業介紹局於每十日，或一月，或三月，向中央總局報告一次，詳具失業的人數，所需要的工人，失業者所得的職業，和其他有關係的詳細情形，爲使這三個總樞互相發生密切的合作起見，各地方職業介紹局長可以隨時彼此交換報告，城市的市長也可以如此辦理，同時這些報告，應當速即遞呈本縣縣長，和中央職業介紹總局局長，中央總局則彙集所有報告，呈達內務部長。

如照已往幾年的統計，便要決斷這種制度最後的效果，顯然是太早些，下表表明職業介紹局的工作是有逐漸增加的趨勢。

(註一) 看勞動統計要覽第一三四頁。



表二 職業介紹局的工作

	1921	1922	1923	1924
普通工人				
缺乏日用	338,054	450,729	817,422	1,095,567
尋覓地位	312,783	453,267	720,429	979,346
介紹職業	227,026	340,564	516,505	728,072
安置地位	151,304	199,962	312,550	444,382
短工				
缺乏日用	335,279	—	—	1,325,673
尋覓地位	36,625	—	—	1,335,496
介紹職業	316,360	—	—	1,263,712
安置地位	316,360	—	—	1,263,712

(註二) 看中央職業介紹總局出版的

職業介紹局公報 (一九二五年十

一月)

## 第七章 工業的安全問題

### 一 工廠發生不測並其原因

照普通的情形來講，每種工業發生不測的次數的多寡，與預防的程度，工廠管理的學識和指導，工人所關係的工業，以及工人的數目，都有密切的關係的。就大體而論，按照一九一八年到一九二二年的統計，在這五年之中，日本工業發生不測的次數，是大大形減少了。

在這時期之中，一年內發生不測的次數，最少的是有二〇七起，最高的是有六九六起。數目是逐年大不相同，以一九一九年的次數最多。女工比較男工少，差不多是一與十之比，或甚至一與二十之比。喪命的常發生於機器和手器工業裏面，比較化學和紡織工業更甚。食品 and 飲料工業裏，喪命的當然是最少了。

受傷的案，當然比較死亡更多，一年之中最多的達一三三・〇〇〇起，最低的達三一・〇〇〇起。受傷者以機器和手器工業為最多，化學和紡織工業次之，食品 and 飲料工業為最少。

要知道喪命的和重大的事件，為什麼常以機器工業和化學廠為最多，這是不難明白的。原因是由於現代的工業，多裝置沉重的機器，使用含毒的物質，危險的工具和電氣的方法，常常發生煙灰，速率和煩囂。不論預防的方法如何周密，神經不息的運用，筋肉的運動，和腦

1622	總 數				
	1918	1919	1920	1921	1922
4,915	2,657	4,771	3,315	4,402	4,952
3,633	2,211	4,062	2,740	2,638	2,640
8,548	4,868	8,833	6,055	7,040	8,592
13,606	19,686	25,308	20,864	16,415	13,70
156	1,638	369	213	140	156
13,762	21,324	25,672	21,077	16,555	13,856
5,501	6,147	8,024	6,624	5,544	5,552
230	483	534	463	261	232
5,731	6,630	9,558	7,087	5,805	5,785
502	333	707	540	351	510
70	29	27	63	65	70
572	362	734	603	416	580
1,122	1,082	1,515	1,085	735	1,142
106	153	213	129	63	106
1,228	1,235	1,728	1,214	823	1,248
1,157	2,944	43,267	1,918	1,295	1,166
87	378	5,345	102	27	87
1,244	3,322	48,582	2,020	1,322	1,253
26,803	32,849	83,587	34,364	23,742	27,023
4,232	4,892	10,520	3,718	3,224	4,291
31,035	37,741	94,107	38,082	31,966	31,314

力的困憊，往往終要發生不可避免的危險。紡織工業裏面所發生的不測，次數比較的多些，但以牠的本身來講，對於身體方面，並沒有多大的危險，祇因所雇的工人總數，是比較國內任何工業為大，至於食品和飲料工業發生不測次數之少，是由

於這類工作，大的，都是用手工的，所以危險便最少。上列第一表是從一九二二年出版

表一 工廠發生不測之統計

動極快的時候，從這方面或相類的機器上所發生的

工業	死亡者					受傷者			
	1918	1919	1920	1921	1922	1918	1919	1920	1921
染業與紡織									
男工	35	50	36	49	37	2,622	4,721	3,297	4,353
女工	20	20	4	11	7	2,191	4,042	2,736	2,627
總數	55	70	40	60	44	4,813	8,763	6,033	6,980
機器與工具									
男工	160	130	107	77	94	19,529	25,173	20,757	16,338
女工	18	4	14	—	—	1,620	365	209	140
總數	178	134	111	77	94	21,146	25,538	20,966	16,478
化學									
男工	74	97	67	55	52	6,073	7,927	6,557	5,489
女工	7	5	7	2	2	476	529	464	259
總數	81	102	74	57	54	6,549	8,456	7,021	5,748
食品與飲料									
男工	8	13	17	2	8	325	694	523	349
女工	—	3	1	—	—	29	24	62	65
總數	8	16	18	2	8	354	718	585	414
其他									
男工	16	21	35	2	29	1,066	1,494	1,050	733
女工	—	—	3	—	—	153	213	126	93
總數	16	21	38	2	29	1,219	1,707	1,176	826
特別類									
男工	8	320	11	7	9	2,938	42,947	1,907	1,288
女工	—	33	—	2	—	378	5,282	102	25
總數	8	353	11	9	9	3,314	48,229	2,009	1,313
總數									
男工	301	631	273	192	220	32,458	82,958	34,091	28,550
女工	45	65	19	15	9	4,847	15,455	3,699	3,209
總數	346	696	292	207	229	37,305	98,411	37,790	31,756

的工廠調查年終報告裏面轉錄下來的是發生不測的原是大不相同的。算機器正在轉動，電力流通的時候，最危險的帶等，正在轉是齒輪，鋸機，皮帶等，正在轉總數

的百分之一九與二四之間，物件從上面墮下來，也是發生不測的原因，佔百分之二，至於其他的不測，則為總數的二六，其次便是工具，極熱的物體所發生的不測了。

我們最當注意的，就是喪命的，為總數百分之二九與三九，大都關於機器正在轉動，或電力流動的時候所釀成的。有許多是犧牲於皮帶正在飛轉之下。從高處跌下來以致喪命的，在百分之一四與二五之間。

受傷的情形，也以機器和電流最易發生。（總數的百分之一九至二三）從高處跌下來所發生的不測，佔總數的百分之十二至二六。在一九一八年到一九二二年之間，死於發電機，齒輪，工具，氣質，爆炸等等之下的人數，並沒有減少，因皮帶，齒輪，觸電，爆炸等等，而致受傷的，也沒有減低的證象。

如果對於這些事情，能夠格外謹慎，結果不測的次數，恐怕可以減少些。下列第二表是根據社會局一九一八到一九二二年的工廠調

表二 工廠發生不測的原因 (一九一八——一九二二)

原因	死亡者					受傷者					總數				
	1918	1919	1920	1921	1922	1918	1919	1920	1921	1922	1918	1919	1920	1921	1922
機器等等	102	129	110	74	90	7,432	10,766	7,840	6,256	7,440	5,341	10,895	7,950	6,330	7,530
工具	1	7	3	1	4	6,950	6,360	4,818	2,150	2,560	6,951	6,367	4,821	2,151	2,564
熱的物體	16	23	21	10	11	3,564	3,034	2,306	1,231	1,649	3,580	3,117	2,327	1,241	1,660
走電等	22	10	17	6	10	194	237	261	232	413	216	247	279	238	423
物體上墜下	44	45	25	34	27	7,111	12,674	8,248	4,093	4,575	7,155	12,719	8,274	4,037	4,602
人由或處下	89	74	55	37	32	1,507	1,802	1,831	1,401	1,289	1,596	1,876	1,896	1,488	1,321
爆裂物質	15	8	10	6	12	122	83	216	121	130	137	91	226	127	142
含毒物質	4	2	—	1	1	197	761	254	176	207	291	783	254	177	208
氣體	6	3	4	4	5	56	94	69	104	58	62	97	73	103	61
火	15	5	9	—	—	40	31	46	22	58	55	36	53	22	53
房屋傾倒	12	2	3	2	2	61	16	17	23	33	23	18	20	25	35
引擎炸裂	3	4	5	—	—	12	23	121	11	34	15	27	126	13	45
其他	27	41	29	37	24	10,136	12,288	11,737	17,029	12,641	10,163	12,329	11,766	17,066	12,665
總數	356	353	292	214	229	37,382	48,220	37,764	32,759	31,085	37,738	48,582	38,056	32,973	31,311

查年終報告。

目下日本對於防止工業發生不測的事情，還沒有劃一和具體的法令來應付這種問題。祇在一九一一年工廠法（第十三條）裏面，有一重要的條例，規定「凡工廠或牠的設備對於工人的康健、道德或公共利益，發生危險或損害時，地方官長得命該廠廠主爲必要的預防，或即封閉公廠及設備。」

除了政府的舉動之外，一般經營工業的人，也高唱防止工業不測的方法，有時舉行演講，開映電影，幻片等等以爲助，此外更招貼各種危險的圖畫，以警告工人。所用的方法雖各不同，而增進安全，則爲公同的目的。現因限於篇幅，對於日本發達極快的安全運動，恕不能詳細舉述。

## 二 社會對於防止工廠發生不測的努力

幾年之前內田嘉吉發起一種重要的「安全第一」的運動，他即是一九二〇年出席熱拿亞國際勞工大會的日本政府代表之一。這機關的工作，並不限於防止或減少工業不測的次數，包括推廣車輛上的安全，和含有危險性等工作。

在年春間，社會局工廠調查組裏面有一部分職員發起了一種極重要的運動。他們認為歷來關於防止不測的工作，差不多完全歸工廠辦理，是不適當的，即組織「工業不測消防會」，極力提倡贊助預防不測的有效的運動。這會的顧問之中，有工廠調查組主任吉坂，與管理工廠安全的著名長官石原，還有其他專家。這會開幕的時候，便發起「防火週」，把許多傳單等等印刷品，分送國內一切工廠。在許多大城市裏面，舉行會議和公開演講。這會更擬發起一個「防險週」。



其他有效的安全法，是新近由鐵路部辦理的，目的在減少鐵路上發生危險的次數，所有國家的鐵路，都採用自動互聯機。在一九二五年七月有三千四百個機頭的引擎，五萬一千二百輛貨車，九萬〇二十九輛頭等客車，是裝置自動互聯機的，車廂共六萬二千六百二十九節，用費大約二三·六四五·〇〇〇圓。

所有這些安全的方法，是賴政府和各種工業裏個人所發起的組織，出來竭力推廣的，結果不測的事件，似乎減了不少，但為謀更進步起見，非再盡力用各種預防的方法不可。

## 第八章 勞働保險

### 一 撫恤遭遇不測的法令

工業上工作的危險程度，是按應用現代機器，電力和各種機件的比例而異，這是無庸置疑的，這種現象，雖用學識和謹慎，來減災禍，但

要完全免除工業上的不測，在事實上是辦不到的。

在日本勞働法裏面，起首就有撫恤工業上遭遇不測的條例。與這有關係的，例如一九一一年工廠法（第一，十五條，）一九一六年由詔命促令實行的工廠法（第四到二十條，）一九一六年實行工廠法條例（第一，十三到十五，十九，二十三到二十五，二十八條，）一九二三年的工廠法修正條例（第一，十五條，）一九〇五年的鑛務條例（第八十條，）一九一六年的勞工鑛工救濟條例（第八十條，）和一九二二年的康健保險條例（第十七到二十四條，）這些條例和詔命對於撫恤的問題，略略地說明如後。

所包括的事業與勞工的利益

按照一九一一年工廠法，撫恤被害者的原則，是適用於雇用正式工人在十五人以上的工廠，（自從一九二三年修正條例實行之

後，即改爲十人。）這法令也適用於一切含有「危險性的或不衛生的工業。」這種工業，按照詔命所批准的工廠法令，包括含有毒質的化學工業，動物的味料和配製，鎔鍊五金，使用水銀，製造火柴，彈藥，以脫，油漆等。

一九二二年的健康保險條例乃是補充工廠法的不足。在這項條例之下，從一九二七年一月一日實行起，工廠或工場所雇用的工人，不論所應用的是工廠法或鑛務法，都要照十三條辦理，由工廠代勞工保險。祇有辦事員薪水超過一・二〇〇以上的，不在此例。凡雇主所經營的事，不屬上述範圍之內的，得該項事業有關係的長官的特許，或得該項事業有關係的過半數的人的同意，便可以使所有雇員都保險，這個法令是適用於下列的事業：

（甲）鑛業或採集礦物；

- (乙) 製造，配製，分類，製包，或拆修物件；
  - (丙) 發生，改變，或傳接電力或其他動力；
  - (丁) 各種建築，防禦，修理或拆毀的工作；
  - (戊) 凡一切適用於地方鐵路或電車法令的事業；
  - (己) 陸地載運貨物與旅客；
  - (庚) 裝卸貨物；
  - (辛) 其他不屬上述範圍之內，而由詔命指定的事業。
- 這樣看來，大體可以說日本的商業，農業，航業，家庭工業，是在撫恤範圍之內的。估計起來，工廠，礦務等等裏面的工人，受康健保險條例之利益的，有一·九一九·〇〇〇人。

## 二 康健保險條例內所包括的災害

論到這個包括災害的問題，我們就可以看出日本近幾年來法令

的猛進。

按照一九一一年工廠法和一九〇五年的鑛務法，若所遭的不測，由於身受者個人的過失，便不能要求撫恤，因為條例裏面規定若工人的損傷，疾病，或死亡，「並不由於工人本身的嚴重的過失，即應當予以救濟的。」一九二三年的工廠法修正條例和一九二四年的鑛務法修正條例，曾把這條例加以修正，凡工人在工作時間內遇着損傷，疾病，或死亡，即須予以撫恤。被害者若仍舊活着，或不幸死亡，他的家屬或任何賴他生活的人便有向雇主請求撫恤的權利。

康健保險條例，更加擴充撫恤的範圍，女工在生育期內，亦應當給以律貼。

照上面的條例，雇主是獨當救濟的責任，但自從實行康健保險條例之後，根據絕對不同的原則，由國家，雇主和工人，共負其責了，保險

的事件，由國家或保險公司担任，國家財部對於每一康健保險會社，担任百分之十的用費，至多每個保險人每年二元，而保險人和他的雇主，則各担任保險費一半。保險人所出的保險費，規定最高不得超過每日工資的百分之三。若迫不得已，必須超過此數的，則此超過之數當由雇主担任。

保險公司分爲二種，即：強迫的，或自由的。每一雇主通常雇用三〇〇或三〇〇以上的保險人，或保險人在三〇〇或三〇〇以上的，如得二分之一保險人的同意，即可組織一保險公司。此種稱爲「自由」會社。第二種雇主常雇用保險人在五〇〇以上的，得由該有關係的長官，加以指導，組織一保險公司。此種組織即爲強迫的。凡不屬任何保險法的保險人，即由國家負保險之責。

如遭遇災禍的時候，保險人即可領取全部或一部分的撫恤金。按

照康健保險法，凡故意發生危險的人，却剝奪他應得撫恤的權利。再凡因彼此爭毆而起的危險，即取消他全部或一部份的利益。再凡因對於防止災禍，違抗管理員之指導的，或因酒醉而遭遇災禍的，前者取消全部的利益，後者取消全部或一部分的利益。

### 三 撫恤

按照工廠法與鑛務法，凡在工作期內發生損傷或疾病的，雇主應給被害者一筆醫藥費，或擔任醫藥的費用。當被害者在療病期內，雇主應當予以物質上的援助，至少給他每日工資的半數。如果這種津貼，繼續在三個月以上的，可減少到二分之一。若所受損傷在三年之內，還不能恢復原狀，即停止津貼，至少予以一百七十日的工資。

凡身體上或精神上的疾病，永久不能恢復的，即照下列情形，予以

(甲) 肢體終身殘廢的給以一百七十日的工資。

(乙) 終身不能作工的給以一百五十日的工資。

(丙) 不能再做以前的工作的，身體永久損傷的，或如爲婦女，面容受損的，給以一百日的工資。

(丁) 肢體殘傷但仍能做以前的工作的，給以三十日的工資。如遇被害者死亡，則雇主當給死者的親屬，至少與其生前一百七十日的工資相等的撫恤，此外至少更當担任治喪費十圓。

雇主對於被害者救濟的責任，不能因將工人解雇而有所變更。康健保險法對於撫恤的限制，規定更嚴。

當被害者在調養期內不能工作的，即由保險會社照他每日所得工資計算，給以百分之六十的現金。若工人在工作時間之外，發生疾病或損害，也可以得現金的撫恤，但須從不能作工之第四日計算起。



而且在同一年之內，不得超過一百八十日以上的撫恤。若被害者到醫院內去醫治，撫恤金便須減少，而此種同樣的疾病或損傷，便不得受一百八十日以上的撫恤。若被害者死亡，而親屬都賴他生活的，對於治喪，可得被害者生前的工資之二十倍的撫恤金。若數目在二十圓以下的，即給以二十元。如遇女工生育，除給以規定的二十圓之外，在一定的生育期的前後，便照她每日的工資，給以百分之六十的生育費。這個時期是由詔命規定的。

四 撫恤金的統計

表一 撥給撫恤費的銀數(一九三二)

(甲)按補助費的性質分類

補助的性質	次 數	銀 圓	次數之百分數	總用費之百分數
自由醫藥補助費	173,572	623,848	65.6	25.1
醫金	34,511	464,098	13.0	18.7
病期內津貼費	52,879	905,068	20.0	36.4
受傷治療費	2,677	244,612	1.0	9.8
家屬津貼費	494	216,409	0.2	8.7
治喪費	497	23,510	0.2	0.9
最末次補助費	25	8,547	—	0.3
總 數	264,475	2,486,092	100	100

(乙)按工廠的性質分類

工廠	次數	銀圓	次數之百分數	總用費之百分數
染業與紡織	86,855	413,778	32.8	16.6
機器與工具	131,446	1,438,349	49.7	57.9
化學	28,007	380,114	10.6	15.3
食品與飲料	6,045	67,565	2.3	2.7
其他	6,221	96,037	2.4	3.9
特別類	5,901	90,246	2.2	3.6
總數	264,475	2,486,092	100	100

把規定所付的撫恤金，簡單的來研究一下，也是一件很有趣的事。上表是根據社會局的統計。

## 第九章 工會

### 一 國際勞動會成立前的情形

工會運動，若照西方字義來解釋，在日本還是一個新近的發展。雖從歐戰以後，這種運動的發展，實際上已有很大的進步，成爲今日一種重要的社會勢力，但就全部來講，尙不脫組織的初期。

工會發展所以如此遲緩，是因有許多特殊的事實，從中作梗。現把最顯著的舉出如下：

(甲) 日本與世界在貿易上的競爭，還不到五十年，而機器與資本工業傳入的歷史，也祇有五十年之久；

(乙) 農業幾乎佔全國人口的半數；

(丙) 手工業與小規模的家庭工業仍舊盛行着；

(丁) 大部分的女工，從事紡織工業，爲日本的主要工業，對組織工會，極感困難。

最初的發展 一八八三——一九一二年

依歷史來講，最初入於公衆服簾的勞工組織，便是車夫公會，稱爲社會黨，成立於一八八三年，目的在反對東京所輸入的外國馬車。到了一八八九年，鐵工組織了一個工會。印刷工人在一八九〇年，鞋匠在一八九二年，也各組織了一個工會。但這些工會，壽命很短。到了一八九七年，有十幾個有知識的工人，起而組織勞動組合促進會。在幹

練的領袖的鼓勵與促進會的提倡之下，各種工會的組織，便如雨後春筍，觸目皆是了。促進會當一八九七年和一八九九年的時候，對於鐵工、印刷工人、火車機匠的組織，是格外負責。

不幸促進會的影響，方才使人感到的時候，却遇着一種猛烈的試驗，即歸於失敗了。這便是治安警務條例。政頒布這種條例的目的，除其他不論外，是在沒有工廠法來保護工人之前，先拿此來限制工人的罷工運動。促進會盡力反抗這種條例，同時作請求頒布工廠法的運動。結果全然失敗，以致本會的命運，也宣告斷絕。有些工人的心目中，起初對於議會具極大的志願，末了却成爲一片空望了。

自從一八九四到一八九五年中日戰爭，國內貿易大盛之後，日本在這時候，却遇着經濟恐慌的危機了。工會興盛的時期還未久長，而工會的分子學識既無，又不十分覺悟，所以牠的本身，即發生瓦解之

勢了。

這時候工會突然衰敗，是常有幾種解釋，最大的原因，如上述的一九〇〇年的治安警務條例（第十七條）竭力限制工人罷工的自由行動。大概當時經濟與商業的衰落，為工會傾頹的主因，至於實行工會所反對的法令，還在其次，不過適逢其會罷了。這是當時的真相。不論工會渙散是爲了什麼原因，但在頒布治安警務條例之後十餘年的中間，爲工會停止活動的時期。有一位勞工問題方面的長官（註一）稱這時期爲「沈寂時期」，因爲除了一九〇七年足尾與別子的鋼鑛，發生幾次散漫的暴動之外，工會已沒有生命了。當這十年之中，罷工祇有一八六起，平均每年不到十七起，一八九七年祇有三十二起，一八九八年祇有四十二起。我們回憶日俄戰爭的時候（一九〇四至一九〇五）勞動界的安謐，更加顯著，而且工業的活動與

膨脹，雖屬一時的現象，實為空前所未有。

一九一二年的友誼會與一九一六年的信友會

到了一九一二年，日本工會的歷史，便開一個新記元。這友誼會是由鈴木文治和一部分工人發起的。這會起首判謀工人的教育事業。牠的政策，是公認為和平的。以後逐漸辦理工會正式的工作；但以調解製留聲機工人的罷工事件，結果極佳，即引起公衆的注意。自此以往，會員也大形增加了。

在一九一五年，已有會員一〇・〇〇〇人，到了一九一七年人數便在二〇・〇〇〇以上。當歐戰的時期，鈴木文治即往美國，為日本勞工代表，出席美國勞工聯盟大會，並對於加利福尼亞問題正在極嚴重的時候，向美國人民，負有宣傳「和平消息」的使命。鈴木文治這番載譽而歸，頭角崢嶸，對於友誼會會員的激增，具有極大的影響。

這是無庸置疑的。

友誼會除原有的鑛工部，擋牌部，海員部，和婦女部之外，又增設立法部與行政部分會遍於日本，而且傳播於高麗和東三省，就事實而論，友誼會仍爲今日日本工會的脊骨和柱石。

一九一六年在這工會發展最早的時期中，印刷業方面，又組織一個重要的工會，稱爲信友會。這工會的起源當追溯一八九九年所發起的印刷工會，後在一九〇七年所改組的歐友會，所以採用這個名稱的原因，是爲了這工會祇包括排印歐文的工人，雖然後來改組，歡迎一切工人加入。這工會裏面，有勇猛的武士和激烈的戰略，而友誼會自始即採用和平的方法。歐友會根據「同業聯合主義」，即留到現在，如印刷工人同盟會，爲日本工會左派運動的中心。一九一〇年歐友會，信友會的前驅，與秀英舍和東京幾家印刷廠訂立「歇業合

同。」（註二）雖然這種合同實行的時期不久，但在日本工會歷史上要推爲最早的了。

歐戰期內和歐戰以後的情形（一九一七至一九一九）

歐戰的爆發，對於日本是有極大的影響，對於日本的工業是有極大的推動力。徧遠東，從歐洲來的供給，既然斷絕，於是日本工業即起而救濟這種缺乏了。各地工廠和工人的數目，突然增加，工業既很興盛，工資也提高了。但因失了經濟的平衡，所以便發生不幸的結果，物價也飛漲起來，甚至比較工資更快。到了歐戰告終，大約與俄國發生衝突的時候，日本到處都釀成「食糧恐慌」了。

所有一切此類的擾亂，都增加社會的不安，罷工已成爲司空見慣，而且當這時候原內閣又在國令和報章上面，宣佈他的政策，承認工會的自由。這無須說這些經濟的和政治的狀況，贊成工會組織的發



展了。

到了歐戰告終，又開日本工會猛進發展和增加活動的新記元。一九一八年，成立了三十一個新工會，一九一九年，即第一次國際勞動大會在華盛頓開會的時候，新成立的工會不下七十餘個，實際上包括日本一切工業。這年發生罷工，共四十九起，在日本罷工的記錄上，是最高數目了。

## 二 國際勞動會成立後的情形

### 一九一九年的華盛頓會議

當歐戰告終的時候，日本工會的數目，不但大形增加，而在組織和方略上，也大有進步了。牠們覺得地位的孤立，即開始以共同的目的，謀互相的聯絡。國際勞動會對於這種發展，當然有不少的推動力，大都由於列席國際勞動大會的各國工會的代表互訂和平條約之後，

在工人心目中，即以國際勞動大會爲真正的「世界勞動國會」了。一九一九年新工會數目的激增，即當歸功於國外帶回來的應許，即日本工會領袖所接受的解放的福音與勝利。他們極希望出席一九一九年華盛頓會議的日本代表，可以從有組織的工人，最能代表他們的工會之中，推選出來。政府不但敢與主要工會的領袖商量，而且大出他們的意料之外，即用「複選法」選舉勞動代表，不准工會發生偏執和觀望的議論。選舉的結果，非工會的分子被選爲日本勞動界的代表，出席第一次國際勞動大會了。這次效果，對於工會的領袖是不幸的。如果他們的歡樂和希望是很大的，那末他們這番的失望和憤怒也更大了。所有的工會從前是彼此分裂的，現在因爲這種公憤，便互相結合，言歸於好了。牠們聯合起來，提出反抗，這由於一九二〇年五月一日大遊行，爲日本慶祝「五一」的第一次。不久即有一

個團結並十分堅固的工會總會，稱為勞動組合同盟會，包括許多重要的工會，由友愛會與信友會倡導，即宣告成立了。

次年，即發生意見上的分歧了，友愛會的領袖贊成中央集權制，同盟會贊成地方分權制。雙方各持一見，無法調解，友愛會後來即退出前會，擬了一種新的計劃，採用三個新名稱，稱為日本勞動總同盟。

聯合時期（一九二〇——一九二四年）

自從日本勞動總同盟在一九二一年脫離同盟會之後，工會運動大概可分為三派，其中有二派互相仇視，一派贊成總同盟，一派反對總同盟，第三派則持中立態度。這方面的問題到後來再講（註三）。

爲了上述的困難，雖然希望日本工會運動最後能統一起來，但現在還在一種極黯淡的時期。從一九二一到一九二四年可說是日本工會緊密聯合的時期，因爲在這時期，工業與經濟都受衰落的困難

日本工業狀況

了。在戰爭的影響之下，即發生反常的現象，工業，商業霎時的膨脹，不安與恐慌的忽緩忽急的浪頭，便狂瀾全國了。罷工的事件，即成爲嚴重的勢力了。一九二〇年罷工有二八二起，一九二一年有二四六起，一九二二年有二五〇起。失業的工人到了一九二三年，觸目皆是。地震之年，罷工的事件從二六三起，在一九二四年加到三三三起。十一一年中間罷工的事件，統計如下表：（註四）

表一 日本罷工統計（一九一四—二四年）

年 份	罷 工 次 數	罷 工 人 數
1914	59	7,904
1915	64	7,522
1916	108	8,413
1917	398	57,399
1918	417	66,457
1919	497	63,137
1920	282	36,371
1921	246	58,522
1922	250	41,503
1923	263	35,126
1924	333	54,526

當這多事之秋，工會便自己互相聯合起來，尤以一九二〇至一九二一年爲竭力的互相聯合的時期。一九二〇年五月一

日，上面已經講過，同盟會即宣告成立了，那時互相聯合的運動，已經開始進行，但規模不大。一九一九年，西本西部的工會，與在大阪，神戶的友愛會分會聯合一起，成爲西部工會聯合會。

可惜限於篇幅，以後許多工會聯合的情形祇能說一個大概。一九二〇年，有少數鑛工在一九一九年所組織的工會，加入友愛會鑛工部，成爲日本鑛工總會。一九二一年三月，軍械製造廠，國有事業等的工會，即聯合爲一單獨的團體，組織了一個國有事業工人總會。一九二一年五月，在四十八個個別的海員工會之中，有二十二個，包括友愛會的海員部，聯合一起，稱爲日本海員工會，成爲一個獨立的最有勢力的組織。一九二二年機器工會，也發生一種重要的聯合，組織機器工會聯合會，同年所有在東京左近的工會，都歸屬於友愛會，成立東部工會聯合會，與一九一九年成立的西部工會聯合會相對峙。

東部工會聯合會在一九二四年十月舉行年會的時候，發生極大的分裂，有五個左派的工會，脫離大會，組織東部工會地方公會，後來直接歸屬於日本工人聯合會。

同年海員工人聯合會也宣告成立了，聯合日本最大的海軍造船的工會，會員人數，超越任何工會的人數。最後日本運輸工會聯合會也成立了，會員人數也極大。

工會所辦的教育事業，在日本尚是一件新近的事，其最大的原因，是爲了日本已有完備的與有效的強迫教育制度和補充的職業訓練制度了。

依歷史而論，最初所辦的著名的工人教育機關，普通學術演講會與友愛會是同時成立的。友愛會是鈴木文治所組織的，工人到演講會聽講，是始於一九一二年。友愛會最初的辦公處與演講會，同在東

東京信一教堂裏面，數年之內，演講會即改變計劃，顯然成爲一個工人學校了。最後在一九一九年，工會鼎盛的時期，即改名爲「東京工會研究學會」。本年的後半年，大坂即開設工人演講班，由友愛會大坂分會主持，目的教授工人法律，經濟與政治上的學識。由鈴木文治與賀川豐彥等爲講員。

一九二〇年，東京工會研究學會內部大加擴充，並改名爲「勞働講習所」。學期定爲六個月，每周開夜課三小時。課程包括經濟學，社會學，法律概論，近代文學，工會歷史等等。學校辦理甚爲發達，成績昭著，教授之中，並有國內著名學者，所以在事實上，已成爲大學推廣學程之一了。

### 三 工會的現狀

最後若我們把日本現有的工會，拿來考察一下，那末對於牠們的

日本工業狀況

能力，即可以得着  
 一種概念了，但是  
 現在國內的社會  
 運動，常常發生變  
 動，所以所得的事  
 實，也難保永久不  
 變，始終確實。下  
 大部分是根據社  
 會局在一九二五  
 年五月所出版的  
 勞働時報。

表二 有組織的勞工人數

(甲)總聯合會

名稱	會址	成立日期	區會	會員
1.海員工會總聯合會	吳	1924年3月	5	42,800
2.日本勞工總聯合會	東京	1912年8月	73	32,000
3.國有事業勞工總聯合會	大坂	1921年3月	1)	12,950
4.鑛工工會總聯合會	足尾	1925年1月	7	3,300
5.日本工會總聯合會	大坂	1923年12月	3	4,000
6.機器工會總聯合會	東京	1922年6月	7	2,300
7.印刷工會總聯合會	東京	1924年4月	5	1,000
8.日本磁業工會總聯合會	名古屋	1925年1月	5	2,100
9.兵工廠工會總聯合會	大坂	1925年5月	—	18,000
10.日本農民工會總聯合會	大坂	1921年1月	—	67,000

(乙)單獨的工會

名稱	會址	成立日期	會員
1.日本海員工會	神戶	1921年7月	32,000
2.東京電車工人工會	東京	1924年5月	12,000
3.海員總會	神戶	1937年3月	6,800
4.海員聯合會	門司	1910年6月	5,100
5.碼頭工人聯合會	橫濱	1921年3月	4,100
6.鐵匠工會	八幡	1920年6月	2,200
7.有志同友會	神戶	1903年3月	2,300



工會分類如下：茲將和北海道一帶，將人，散佈於二十四縣，數二二二〇・二九六，共有五〇〇，會員總別調查的結果，工會特日報內的報告，由勞局在一九二四年十月三十一日，精確的統計，據社會工總數，至今還沒有日本有組織的勞

(甲)按人數分類的工會

不滿 10 人者	8
不滿 50 人者	123
不滿 100 人者	101
不滿 500 人者	168
不滿 1,000 人者	35
不滿 10,000 人者	51
超過 10,000 人者	8
總數	494

(乙)按組織分類的工會

手藝匠工會	150
工業工會	161
其他工會	183
總數	494

所採用的估計困難，因以上，但這種人當在二〇〇〇組織的勞工，真可靠，則有袖的言論果實，若勞工領表全部的事顯出不能代計，這

計標準而不同的，甚至有人宣稱日本今日有組織的工人當在三五〇・〇〇〇人。

#### 四 工人的教育

社會局工廠調查股主任吉坂，對於日本的工會，曾發表重要的言論，指日本的運動，是一種「勞工組織的運動」，而歐美的運動，是一種「由工會所發生的運動」。這種情形，到現在尙不能免，因為他指出日本工會與「建設時期」相差尙遠，而在歐洲有些國家，早已到「完成時期」了。

換言之，日本勞工領袖的活動，一部分是在指導組織工會，而在許多先進的西方工業國家，他們的活動早已與工會一同開始了。

但是我們當知道日本的工會，並沒有忽視牠們本有的責任，除了與僱主磋商維持或改進工人生活狀況之外，又設立工會職業介紹

部，或在地震之後，救濟受災的工人，供給食物，衣服等等，建築臨時住宅以收容房屋被火的工人。他如勞働法令對於他們不利的，則反對其實行對於勞働界有利的勞働法令草案，則請求批准和施行。所有的工會可謂無不盡力去做，茲因限於篇幅，不能細說，現將工會對於教育事業的設施，報告如下，其餘便不難揣想而知了。

校務既日趨發達，即擬進而謀基礎的永久和擴充。結果在一九三一年九月成立勞工學校，段總部於東京的日本勞工總聯合會內，以鈴木文治爲校長，在本所和日暮里等處設立分校。除原有課程之外，在正式課程內又加授倫理學，心理學，勞働法，自然學，統計學等科；在特別演講課程之內，加授土地均分問題，藝術，外交，新聞學，人口問題等科。最有趣的是把英文也包括在特別研究的科目之中，一九二四年有正式生一五〇人，特別生三六人。到課人數前者爲百分之四八，

表三 日本的勞働學校

名	稱	成立日期
1.	日本勞働學校(芝,東京)	1921年九月
2.	中央勞働講習所(本所,東京)	1921年六月
3.	民衆勞働講習所(大坂)	1922年四月
4.	神戶勞働學校(神戶)	1922年十月
5.	大坂勞働學校(大坂)	1922年六月
6.	信愛勞働學校(淺草,東京)	1922年
7.	岡山勞働學校(岡山)	1924年一月
8.	東京勞働學校(東京)	1924年四月
9.	土界勞働學校(土界)	1934年四月
10.	尼个崎勞働學校(尼个崎)	1924年四月
11.	神戶勞働講習所(神戶)	1924年四月
12.	日本勞働講習所(東京)	1924年四月
13.	S.P.S.勞働學校(芝,東京)	1924年六月
14.	帝國大學區勞働學校(本所,東京)	1924年九月
15.	市區勞働學校(東京)	1924年九月
16.	日本農民學校(東京)	1924年

後者爲百分之九七。學生年齡有一七與五四的差別。學年定爲六個月，每周授課三小時。學費每人每月一圓，入學費五十仙。自此以往，勞働學校即遍於日本。數年之間，所設立的學校，統計如下。至於課程，授課時間，學費等，因與日本勞働學校大致相同，所以一概從略。

州與日本工會總聯合會有關係的，九州對於勞働學校有興趣的人，乃於

一九二四年十月五日在西京舉行會議，討論勞働學校的問題。會議結果，即決定在日本西部設立一個勞働學校聯合會，定西京爲總部。

會議之中，對於下列各點，一致表示同意；

- (甲) 編制勞工教育課程；
- (乙) 劃一勞働學校的報告；
- (丙) 劃一勞働學校演講的科目；
- (丁) 推廣勞働學校與國際間的合作；
- (戊) 維持勞働學校與工會間的密切關係；
- (己) 對於勞工的政治運動，規定有系統的教育。

勞働學校既有這樣蓬蓬勃勃的氣象，而工會在最近以來，又有極大的發展，所以我們希望數年之後，日本的勞働教育，必更有顯著的

進步。

(註一) 看一九二五年的勞働年鑑第十四至十五頁。

(註二) 看町田著的社會運動史鑑。

(註三) 看下面第三段。

(註四) 錄自勞働統計要覽第一〇〇至一〇二頁與一九二

五年六月的勞働時報。

## 第十章 日本勞働界今後的希望

### 一 日本國際勞働協會的組織

要考察一個國家的勞工狀況，若祇注意政府和勞働界所有的活動，當然是不夠的。上面已經把日本的勞働法，工作狀況，和勞工藉着工會以努力改善他們的待遇，約略地提起過了。但是除了政府的行政機關，立法機關，或工會之外，還有一些重要的團體和個人，對於勞

工問題，也是非常盡力的。

這些團體和個人，現因限於篇幅，不能一一細述。但有一個新近組織的團體，與國際勞動會有重大的關係，是不能不特別提起的。這就是日本國際勞動協會，成立於一九二五年，目的在：『贊助國際勞動大會，尤其是催促政府批准和實行勞動條例的中間物，至於其他勞工和工業上的問題，也無不盡力加以討論的。』

日本國際勞動協會的成立

國際勞動會東京祕書淺利和少數著名學者，如小原社會調查社主任高野博士，為組織本會的中堅人物。列席國際勞動大會各項會議的政府與雇主和勞工代表的顧問，都贊助這會成立的主旨，而有許多職業界和知識界裏面的人，對於這種組織，也是量力贊助的。最足稱述的一點，即一般主要工會和有勢力的雇主中的領袖，參加一

九一九年華盛頓會議的日本雇主代表武藤山治與大坂工業委員，山岡，對於這會也能盡力合作。執行委員會裏面，有四十個有勢力的雇主，勞工的領袖，和有名的學者，而以淺利為執行幹事。

國際勞動協會的目的與事業

這會的目的是在：「努力實現社會的正誼。」為要實行這個目的起見，就從事下列的工作：

(甲) 贊助並催促政府採擇國際勞動大會所議決的勞工條例草案與建議。

(乙) 贊加勞動法令。

(丙) 研究及贊助解決工業與勞動問題的方法。

(丁) 刊布 (甲) 與 (乙) 兩項工作並其他文字。

在一九二五年三月舉行第一次會議的時候，這會的執行委員會



即設立勞働條例調查團，工會法權調查團，失業調查團，與國際關係調查團。所聘請的委員，大都是工會的領袖，專門的學者，和少數對此問題感覺興趣的長官，委員會的工作如下：

(甲) 勞働條例調查團——調查日本對於國際勞工大會議決的條例草案和建議，所批准和採行的狀況，並準備催促批准與實行的計劃。

(乙) 工會法權調查團——調查日本關於工會法權的狀況，並準備擴大的計畫。

(丙) 失業調查團——調查日本關於勞工失業的狀況，並防止和救濟的計畫。

(丁) 國際關係調查團——調查並計劃與各種國際會如國際勞働條例會，國際失業會等，互相合作與聯絡的方法。

因爲這會的人物，都擁有雄厚的勢力，對於一切公共事業，都熱心爲懷，尤其對於工業和勞働問題非常盡力，所以希望將來調查團所提出來的議案，有一番極大的舉動。這會對於所有議案，最後將怎樣辦理，須待他日方能知道，但是這種有勢力的組合，對於日本勞働界條例的進步，勞工狀況的改進，是有重大的意義的。

## 二 結論

以上各章已經把日本工業勞工狀況，和勞働法令方面所發生的大變動，簡略地述說一番過了。這樣地簡略，恐怕是不適當的，但從官廳或其他可靠方面所搜集來的有關係的統計，即可表徵日本近幾年來所有的進步了。

本書裏面祇限於工業與勞工進步的情形，但究其實在日本的進步，並不限於工業一方面。在一九二一年，有一位出席國際勞働大會

的日本勞工代表的顧問，宣言：「少年日本已大非昔比了，工人已經覺悟了，工會的權力，也是逐漸擴大……一個新世紀正在開始着。」就更近而說，艾迪 (Sherwood Eddy) 是遠東勞工問題的著名評論家，他說道：「一世紀之前，中古封建時代的日本，把弓箭拋下，去學習近代國家工商業的學識，忽然一躍而為世界強國之一了……但是，一個國家的歷史上，不速學習戰爭，商業和物質豐富的學術的，也不會即刻學到和平的方法。」

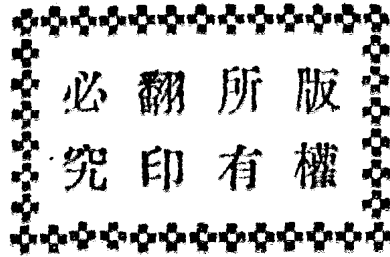
在這結論裏，我們希望日本對於改進勞働條例，改善勞工狀況，更能有良好的成績。自從一九一九年以來，在短期間內，日本已有很大的成功了，希望將來對於社會方面，能有更大的進步。

中華民國十八年五月初版

日本工業發達之研究(全一册)

【每部價洋五角五分】

(外埠酌加郵費匯費)



著者 于化龍

印刷者 世界書局

發行者 世界書局

印刷所 上海大連灣路 世界書局

總發行所 上海四馬路中市 世界書局

分發行所

北平 天津 太原 濟南 漢口  
長沙 衡州 重慶 杭州 溫州 蘇州  
南京 無錫 廈門 廣州 汕頭 梧州

世界書局

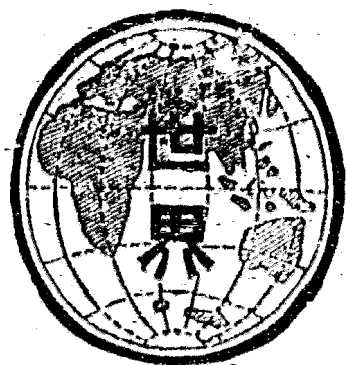
世界書局

世界書局

世界書局

世界書局

Handwritten text, possibly a signature or date, including the number 262.



5.0931

1