

中華民國二十九年八月

土地行政講義

青海省地方行政幹部訓練團印

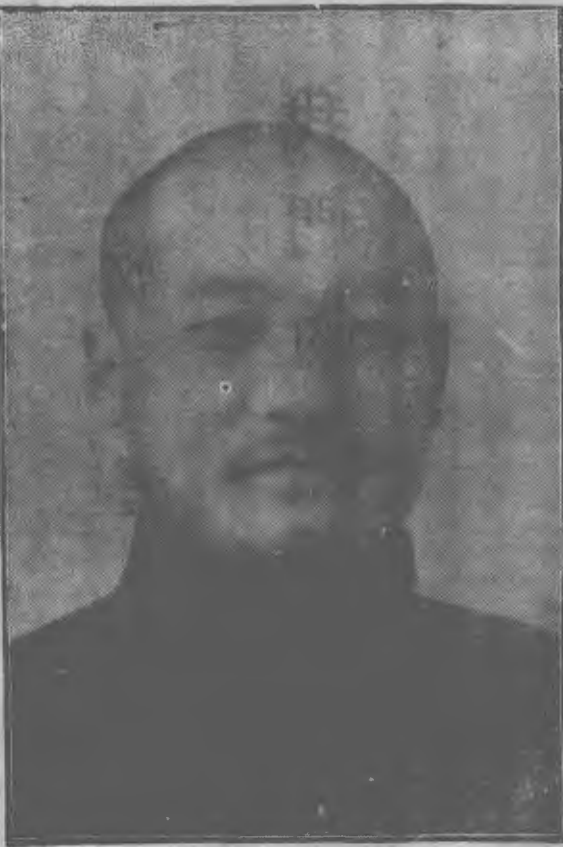
12

32916

511



盡忠職務
嚴守紀律



實行主義
完成革命





實行主義

宗與革命



敬禮

我們的最高長官

土地行政講義目錄

甲 土地法之要義

乙 辦理本省土地經過

一 墾務

二 墾墾

三 保護農地利用廢地

四 關於蒙藏人民墾荒之優待

五 整理全省土司土地

六 整理各寺院土地

丙 今後本省土地施政之計劃

一 誘導蒙藏人民改變其生活之方式

二 調整租佃之關係

土地市收簿錄 甲錄

三舉辦理地陳報

一 籍貫業籍人另造變其坐番之代友

丙今對本省土與誠知之持據

六 辦理谷表詞十與

五 辦理全省土匠土與

四 關於業籍人另墾置之與

三 辦理地與味用與

二 辦理

一 辦理

乙 辦理本省土與

甲 土與

土地市收簿錄

土地行政講義

甲 土地法之要義

我國自廢清末葉海禁大開受歐美思潮之衝蕩封建政治組織已為民治
 思想摧殘無餘社會徵族制度亦受個歐主義影響而日形崩潰况以社會
 經濟發展而引引起工業革命國民經濟組織根本發生動搖漸趨腐蝕
 業的財富積集時代而土地問題於以起焉重以我國近伐因農業社會組
 織不健全受西方帝國主義之侵略使中國農村經濟破產農村中商賈耕
 農日漸沒落已成爲顯著之事實固不待言而關懷國計民生領導社會運
 動對土地問題研究最深切且有整個計劃者厥爲先總理孫中山先生彼
 周遊世界默察歐美各國社會問題之癥結深知世界未來之革命以社會
 革命爲中心至論我國現在之革命乃歸結於土地問題之解決良以我國
 農業國家全國人口百分之八十以上恃農爲生活而農之根本要素

明

題

科

爲土地者全地問題不解決則土地民衆爲難問題亦解決無窮空洞之理
 想由貧中小至無產階級革命之革命代詞故於土地問題之解決其以爲因
 洗滌理學之嫌猶厚美奇測群載慨賦生靈義等論著中爲解決我國土地問
 題之原理原則潛伏觀其學說述其研究我國最顯著處待解決由求土地
 問題之範圍分爲五類第一土地分配問題第二土地整理問題第三土地
 及社院問題西四土地地使用問題第五地價稅問題所謂土地分配問題者
 即土地新舊權之限制及農墾經營之不適宜如何改良與整理地倉會
 化數符新舊地其因求目前所謂土地整理問題者即如何整理地倉調查
 地味登記及重劃以爲除既在土地之積弊所謂新地及社院問題者即不
 良之田墾制及都市房屋受之缺乏如何與補救所謂地價稅問題者即
 者即關於各種地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地
 或取締所謂地價稅問題者即關於平均地權如何確定地價照價抽稅照
 價收買漲價地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地
 價收買漲價地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地地

點爲現在黨治所實施地政策之南窗換石之即土地法並法之準繩也
關於土地法之內容全法共分五編計第一編總則第二編土地登記第三
編土地稅第四編土地徵收第五編土地徵收共三百九十七條當立法院
起草土地法時雖然轉國民黨政綱第十四條品胡憲爲各個單檢法規條
到底後經委員討論意見結果各以各種法規擬同時起草員彼此多有相
互之陳辭所如編爲整齊之單行法典較爲齊齊而應統系於憲法行政
既先由土地登記法序更於徵收法所應即應法規之類如以土地登記法編
共成爲五編例律名爲土地法遂成爲我國空前最完整的土地法系統約
博學法典此土地法內容之大概情形也土地法者所以使土地社會化解
決經濟等保權人類居住基本權利等類也普通一般民律其關於土
地問題之規定純爲私法相互間之權利義務關係以消極的保護私有財
產爲重的而對於此規定多屬剝奪人民間之權利義務之關係以積
極的實行社會政策解決民生問題強制的奪地權如何平均而促進社會

福利爲目的其內容不獨包含民法行政法等之實體法且包含土地登記
土地重劃等程序法故因故立法院長期展延先生所發表社會進化與
三民主義之立法一爰則謂土地法之目的在於使盡其用即土地所有權
應爲社會之利益而使用土地不能任使曠廢也所以土地法有不在地主
徵稅及因公共事業徵收土地變更規定也欲使人民有平均使用土地之權
所以本法對於私有荒地逾限不開墾者需用土地人得請求徵收之規定
也至於制止有妨害國家政策之土地買賣或租賃應以防墾斷土地也對
於不因施用以勞力或資本卑地價增賦稅所以絕其不勞而獲也凡此
種種皆平均地權之精意詎爲土地法逐制定要義由此觀員可知土地法
之制定實本黨求解決民生問題唯一結晶品洵爲最進步最新穎之社
會立法也

辦理本省全地經過

查本省地處邊陲未墾之地尙多因之過去辦理地政者尙目光

加

率皆射於墾務自民國十三年由甘肅省長陸洪濤委前甘邊寧海鎮守使馬麒兼任甘邊寧海墾務督辦馬氏深悉本省民族龐雜情形特殊曾於推進墾務之際令人民領墾者自動開具承領地之名稱四至由領墾填發執照暫不徵收地價以示鼓勵墾務進程因樹先聲時浙江林競來任西寧道尹馬鎮守使鑒於青海墾務急應積極進行乃商同林道尹曾向甘肅省政府建議設立西寧道屬墾務總局幸蒙核准以林競為總辦並委朱繡為會辦各縣設立分局以縣長兼任分局長釐定章程則先於西寧道屬七縣以內放荒辦理成績尙佳實丈過荒地計三萬七千一百餘畝至民國十八年 月青海改建行省主席孫連仲遂將前西寧道屬墾務總局改組為青海省墾務總局委鄧德堂為局長各縣仍設分局廣為進行是年甘肅遭罹旱災食糧缺乏所有糶糴均仰給於青海因之本省糧價飛漲農民經濟日漸裕州相率領墾頗形踴躍故辦理未及一載實丈過荒地竟達三十萬七千七百餘畝自是年以降領墾者日形減少每

月所收價地幾不敷局開支而本省財政日益窘困乃於民國十九年

月間會同省務會議議決將青海省總局併歸財政廳兼辦改名業

青海省財政廳清整總處以財政廳廳長魏敦德兼任並委馬肇

為辦對於以前章參酌年來事實加以修訂繼續進行惟青海以近

年經濟之不景氣領墾者較為減少至民國二十三年三月間中央令飭

各省省市限期成立地政機關遂將本省財政廳清理總處裁撤設立青海

省土地局所有墾務事業歸局兼辦而領墾者寥寥是似駐日之蹊

躍揆厥原由由於清水流域各縣之荒地已開墾內部荒地俱為蒙藏

同胞之牧場加以氣候高寒產穀成熟自相墾之澎八蒙藏同胞以牧

場生命線不能任人開闢要無法墾之因也

二軍墾查軍墾之利益已為人所公認勿得費述去年大通騎一旅馬旅長

督辦該旅在黑林縣二倉卡子巴哈湖總格勸家溝科津

本一帶開墾互防駐二平由旌長省長蘇武兵士在甘峯山後小津

本一帶開墾互防駐二平由旌長省長蘇武兵士在甘峯山後小津

林溝北山後景陽川腦娘娘山根一帶開墾其餘各縣駐軍俱利用荒地從事開墾藉以增加生產充實抗戰力量於此足見本省軍政當軸無時無地以苦幹窮幹硬幹為施政之鵠的宜其生氣勃勃博得全國人士之贊許也。

三保護農地利川廢地 本省地處西北高原水流湍急河床忽東忽西或

南或北兩岸冲刷日益廣擴農地蒙受無窮之損失茲為保護農地利川廢地起見遂令各縣在各該縣屬河灘內擴充造林去年各縣在軍民合作之下所植樹木幾近二百萬株利川廢地近幾十萬畝本年仍在各縣河灘內續繼植樹以期全省無廢地洪水不能為農地之大害且使全省雨量充足各縣農產蓬蓬勃勃旱魃不肆其虐全省農民熙熙融融將無飢餓之憂矣預期之成將不遠端在吾人於賢領袖領導之下努力之程度如何耳。

四關於蒙藏人民墾荒之優待 本省蒙藏人民生活極其困苦

其主謂以土地行政講義

先主席以迄現主席領導之下爲求各民族之平行發展起見對於蒙藏人民生活之改進時刻關懷其於蒙藏人民從事開墾者設法誘導豁免其地價獎勵其耕作減輕其糧賦以企由遊牧經濟之方式而變爲農業經濟之方式其於各王公千百戶之牧地情願開墾者律有優待之專條其土地墾熟後國家應征賦稅內又撥給四成地主於各該地之王公千百戶至於地價之豁免賦稅之輕微又其餘事也此種優待辦法行於遼源羣科旗一帶大見功效今日羣科旗可耕之地完全闢爲沃壤者全係馬主席優待蒙藏同胞政策正確之賜耳將來仍秉一貫之政策推進則新青海之開發之成果自能預見諸君請拭目以待之

五 整理全省土司田地 本省土司地畝前於民國初年曾令改土歸流惟初無確定計劃名爲改土歸流實在舊日土民仍有向土司納糧者或有藉口土地對國家糧賦抗不繳納對土司亦不納糧形同甌脫者流弊叢生不一而足值此非常時期人民負担不均其影響與民生良匪淺鮮本

府有鑒於是特委派幹員分赴各縣清丈各土司地畝前後幾經二載方克蒞事其於土民之糧重者照章減免之糧輕者酌予增加無糧地畝按章升科於是土民糧差與各縣農民之糧差一律劃一而無或輕或重之

剛察族

於各土司私人地畝亦照章升科以示大公馬主席特念各土司之後裔今多式微將來各土司地畝整理完竣後對各土

合計

由政府教育其子女以示優異其按置辦法另定之俾土

民之生活以免發生困難而褒其先世為國努力之勳焉

大略各寺院土地 本省蒙藏雜居蒙藏人民因信仰佛教之關係佛教

寺院較之各省獨多各寺院所擁土地頗多且各寺院在土地遼闊之處任意招徠佃戶從事墾殖因之耕地面積年有增加而應納糧賦早有定額一般人民嘖有煩言如不詳加清理平均負擔則人民難免失望因是由地政局分派清丈人員赴各寺院實行清丈時經年餘已使各寺院地畝與平民土地之糧賦差徭平均矣崎嶇畸重之流弊亦為剔除淨盡惟

土地行政講義

土地行政講義

念本省各寺院俱富有歷史性之名刹廢清年間各寺院俱享有衣單糧之施予每年由政府按照規定撥發迨至民國年間悉數停發此次經清理後之遺地應升科之糧賦內 馬士席為優待各寺院寺僧起見仍撥給大量之單糧情法兼顧至為允當茲附各寺院衣單糧一覽表如左：

青海省各寺院衣單糧一覽表

縣別 寺院 院別 衣單糧數額 備考

馬士席 洞 關 寺 二〇石 〇〇〇〇

新青海之 海 寺 六 二一〇

五整理全省土 藏 寺 二四 四六五

初無確 廣惠寺 衆僧 二〇 〇〇〇

大通縣 廣惠寺 衆僧 二〇 〇〇〇

廣惠寺 大拉浪 四 二五〇〇

全國人士中央
廣惠寺先靈佛布拉辰二五
二二五二

西寧縣 塔 爾 寺 二七〇 二五九六

剛察族 剛察寺院 四 〇〇〇〇

合計 三九六石 四〇〇八

附言項全案獎勵獎勵...

記 類地辦理...

一、今後本省土地施政之計劃

一、誘導蒙藏人民改變其生活方式

查蒙藏人民在適合之辦法下極願開墾改變其生活之方式

政府尤注意蒙藏人民經濟地位之提高與教育之普及

以期本省各民族平行發展前章所述開闢羣科旗墾荒情形即其一例

土地行政講義

一一

遼源縣農地相毗連無地之農民往往奔群科旗墾荒謀生易獲利厚加以政府正確政策之獎勵宜其開闢迅速未數年全部荒地俱成沃壤至於內部墾地與一般農地相距較遠前往開墾者甚少當地人民不籌稼穡之利益政府雖特爲規定當地人民之開墾者免價發照豁免三年之糧賦將來升科後當地之王公千百戶享有四成之地主糧政府僅得六成賦稅倘非當地之人民前往開墾者所征地價仍以四成歸地主六成歸省庫全係獎勵蒙藏人民之開墾而設之專律歷年以來成效未著者何也宣傳之力未能普及各王公千百戶不明政府之苦心亦不知坐收厚利之益每談及開墾多懷疑慮吾人相信馬主席父子治青一十餘年誠信久孚必能克復困難將爲開發新青海而開一新紀錄矣

利

一 調整租佃之關係
自海禁開帝國主義之勢力侵入我國後農村經濟漸形崩潰迄今又變本加厲潰崩之勢益不可收拾憂國之士踈然而懼全國人士及中央政府多方以求達農村經濟之復興而調整租佃之關

係亦爲重要方法之一蓋本黨之政策端在保障農民使由佃農而漸至於自耕農之地位此爲黨之一貫政策土地法耕地租用節所定各項如地租之約定不得超過法定數額耕作契約之繼續或修正須適合一定條件皆爲保障佃農而設如無各縣狃於舊習積重難返或高抬租額恣意剝削或違背契約任便解租耕作權利毫無保障佃農生活日益艱苦殊失法律規定之本意須知保障佃農即所以促進生產直接解除農民之痛苦亦所以復興農村增強抗戰之力量嗣後本省租佃關係除土地法第一百七十三條至一百八十七條諸條之規定並參酌地秀情形制定本省保障佃農之單行法規切實保障佃農以免受地主之魚肉

三、單辦土地陳報 查土地陳報爲整理土地之初步工作 據政院自民國二十五年即行制定各省帶土地陳報綱要令飭各省市參酌地秀情形擬定土地陳報章程本省即行研討土地陳報之手續與方法並由地政局草擬章程經數月始行擬就當即咨部核准在案惟念此事執行

方法稍一不慎即易發流弊因之迄未舉行去歲財政部以土地陳報為整理由賦簡切易行之善法亦為平均負擔解除民困之要政並由行政院列為中心工作云云督促各省早日趕辦前來似此即有舉辦之必要加以本省田賦紊亂已達極點治標方法自應從簡切易行之土地陳報養手惟各縣普遍執行抑或擇縣試舉俟有成效再行推廣二者之間稍有踟躕一俟辦法確定即當推行

徵獎

六

勸業部

各省田賦紊亂已達極點治標方法自應從簡切易行之土地陳報養手惟各縣普遍執行抑或擇縣試舉俟有成效再行推廣二者之間稍有踟躕一俟辦法確定即當推行



76

中華民國二十九年八月

青海省地方行政幹部訓練團印