

340
2
29



始





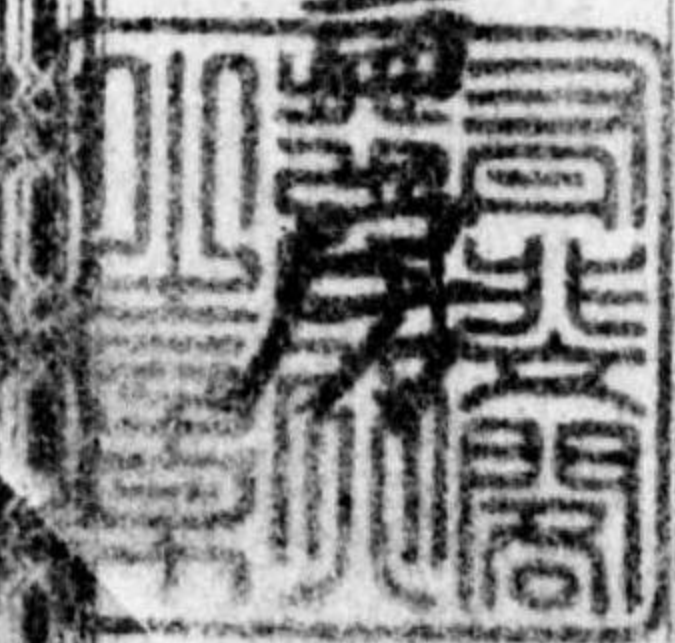
改訂增補

法學博士松崎藏之助著

最新財政學全

東京

有斐閣書房



補增訂

法學博士松崎藏之助著

最新
財政學
全

東京 有斐閣書局



2
340
29a



80W34300

訂增最新財政學第六版序

拙著財政學第五版ハ既ニ昨年末ヨリ絶版シタリキ予當時他ノ著述ニ從事シ居リシヲ以テ大方ノ期待ニ辜負スルノ止ムヲ得サルモノアリ今夏七月以來多少ノ閑暇ヲ得タルヲ以テ漸ク改版ニ着手シ校訂増補スル所アリ或ハ新ニ章節項目等ヲ加ヘ舊版ニ比スレハ多少完全ナルニ庶幾シ而モ未タ以テ大成セリト云ヒ難キモ將來期スル所ハ茲ニ存ス焉

大正四年十一月十六日

松崎藏之助

序

序

惟フニ我帝國ハ舊邦ナリト雖モ其命維レ新ナリ今ヤ二
十世紀モ業ニ既ニ其十分ノ一餘ヲ過キナントシツツアル
ニ當リ顧ミテ之ヲ東亞ノ政治的經濟的局面ニ鑑ミ之ヲ太
平洋ノ海權ニ徵スルニ帝國ノ使命ハ愈々益々大ナルモノ
アラントス此時ニ際シ國家ノ財政ニ俟ツアルコト蓋シ今
日ノ如ク急ナルハナカルヘシ而モ財政狀態ノ良否ハ民人
ノ覺悟ニ基キ民人ノ覺悟ハ其財政經濟ニ關スル智識ニ基
クヤ多シ予常ニ念フ世界中我政治家程幸福ナル者ハ復ト

是レアラサルヘシト何トナレハ國家財政上ノ要求ニ對ス
ル覺悟ニ至リテハ殆ト唯々諾々其適否ト輕重トヲ問ハサ
ル程ナレハナリ國債ハ多少トナク直チニ議會ノ可決スル
所トナリ新稅ハ左迄ノ非難ナクシテ可決セラレ舊稅ハ異
議ナクシテ加重セラルルハ數年以來常ニ吾人ノ耳目ニ新
ナル處ニシテ實ニヤ時世ノ必要ニ由ルト云フト雖モ我忠
勇ナル國民ニアラスンハ寧ンソ斯ノ如キヲ得ンヤ此國民
アリ此覺悟アリ國命ノ日ニ新ナル誠ニ偶然ナラサルナリ
此書豈大方ニ向テ財政及經濟上ノ智識ヲ供給スルト謂
ハンヤ而モ其之ニ關スル要求ハ汗牛充棟尙且足ラサルノ

二

概アルカ如シ是レ嗚呼ケ間敷モ此書ノ公行ヲ敢テセシ所
以ニシテ書中論スル所ハ必スシモ學理ノミニ偏セス又必
スシモ政策ニ拘セス要ハ財政ノ學ト策トノ梗概ヲ説明セ
ントスルニアリ憾ムラクハ唯公私ノ多忙ヲ以テシ自ラ所
期ノ十分ノ一ヲ達スルコト能ハサルヲ耻ツ唯創作ト謂ハ
サル代リニ必スシモ踏襲セサルハ竊ニ微意ノ存スル所ナ
リ

明治四十四年十二月

松崎藏之助

最新財政學第二版序

拙著財政學第一版旬日ナラスシテ盡ク圖ラサリキ斯ノ如ク世上ノ迎需ヲ受ケントハ而シテ自ラ顧ミルニ大方ノ眷顧ニ辜負スル所アルヤ多シ獨リ奈何セン此短時日ヲ以テシテハ改善ヲ加フルノ違ナキヲサレハ第二版ハ第一版ノ儘ヲ蹈襲シテ以テ公刊スルコトトナシヌ是レ誠ニ已ムヲ得サルニ出テ實ハ予ノ素志ニアラサルナリイツレ將ニ改訂増補シテ以テ讀者諸子ニ見ユルノ機アラントス

明治四十五年紀元節ノ前一日

松崎藏之助

凡例

- 一、斯書元ト舊稿ニ因リテ補綴成就セシヲ以テ間、詳略體ヲ得サル所ナキニアラス予モ亦斯書ヲ以テ決シテ満足セルニアラス但坊間販賣スル所ノ財政學ニ關スル書類ニシテ吾カ名ヲ冠スルモノアリ而シテ是レ余ノ自ラ知ラサル處ノモノ少カラスシテ過誤隨テ多シ是レ明治四十五年春此書ヲ公刊セント決意セシ所以ナリ
- 一、財政學ノ範圍ハ誠ニ廣シ僅々タル此ノ小冊子ヲ以テシテ免テモ詳細ヲ期スヘカラサルハ云フヲ俟タス其完全ナルハ請フ他日ヲ俟タン
- 一、森林ニ關シテハ私經濟的竝ニ公經濟的収入ノ部ニ於テ之ヲ論シタルヲ以テ前後重複ノ嫌ナキニシモアラス是レ明治四十三四兩年ノ水害等ニ鑑ミ一旦私經濟的収入ノ部ニ於テ論シ已ニ剽竊ニ附シタル後更ニ新ニ公經濟的収入ノ部ニ於テ稿ヲ起シタルニ由ル

一、此書第五版迄ハ歳入ノ源因ヲ示サン爲之ニ關スル法律規則ノ表ヲ本文
中ニ挿入シタリシモ今回ハ之ヲ改メテ卷末ニ附セリ是レ著書ノ體裁上固
ヨリ然ラサルヘカラサルヲ以テナリ

一、書中載録スル處ノ各國歳出入又ハ金額ハ大抵其國ノ貨幣單位ニ依リタ
リ必スシモ統一ヲ要セス是レ各國ノ歳出入ハ各國其國ノ歳出入ニシテ決
シテ日本又ハ英國又ハ獨逸ノ歳出入ニアラサルヲ以テナリ但弗ハ貳圓、磅
ハ十圓、ふらんハ四十錢、まーくハ五十錢、くろーねんハ四十錢餘、留ハ壹圓少
許ニ當ルト見ハ大過ナキニ庶幾シ爲替相場ハ時々刻々ニ變動スルヲ以テ
兎テモ精確ナル換算ヲ望ムヘカラス設令精細ニ換算スレハトテ徒ラニ煩
雜ニ過キ事ニ益ナシ是レ予輩カ各國固有ノ貨幣ヲ採ルノ便利且安全ナル
ニ若カストナス所以ナリ

一、書中大正四年度豫算ノ文字ヲ掲クルコト屢ナリト雖モ實ハ政府ノ第三
十六議會ニ提出セシ豫算案ニ過キス、未タ議會ノ協賛ヲ經タルモノニアラ

サルナリ然シナカラ其左迄事實ト遠カラサルヲ以テ姑ラク之ニ從ヘリ讀
者之ヲ諒セヨ

一、斯書ノ成ル勿々ニ出テシヲ以テ版ヲ重ヌルモ尙著者ノ意ニ滿タサル所
アルハ言フヲ俟タス而モ今回ハ大ニ校訂増補スル所アリタリ

一、終リニ斯書ノ公刊ニ付キ或ハ筆寫校訂ノ助力ヲ寄與セラレシ友人諸君
ニ多謝ス

著 者 竝 識



增訂最新財政學目次

編 總 論

第一章 緒 言

第一節 財政と政治……………一

第二節 財政と人民ノ經濟……………四

第三節 財政と自治團體……………六

第四節 財政膨脹ノ元則……………九

第二章 財政ノ意義……………一二

第一節 財政及經濟ノ定義……………一二

第二節 三種ノ經濟……………一四

目次

二

第三節 三種經濟ノ關係……………一六

第四節 三種經濟ノ發達ノ歴史ト財政……………二〇

第五節 從來ノ誤謬……………二二

第六節 團體經濟ノ特徵……………二四

第七節 團體經濟ニ於ケル財政ノ條件……………二八

第三章 財政學……………三四

第一節 財政學ノ說明……………三四

第二節 佛國ニ於ケル財政學ノ特徵……………三五

第三節 財政學ノ分科……………三六

第四節 財政學ノ内容ニ關スル異見……………三七

第四章 財政ノ實體……………三九

第一節 財政ノ因由及成立……………三九

第二節 歲入機關……………四一

第三節 歲出機關……………四三

第四節 國庫ノ意義及組織……………四五

第五節 豫算ノ必要及效用……………四八

第六節 總豫算及特別豫算ト一般會計及特別會計ト……………五〇

第七節 各國財政ノ梗概……………五三

第二編 歲入論……………五五

第五章 歲入ヲ論ス……………五五

第一節 歲入ノ意義……………五五

第二節 會計法第二條ノ制限……………六〇

第三節	經常及臨時歲入……………	六四
第四節	經常及臨時歲出入ノ標準……………	七〇
第五節	經常及臨時歲入歲出ノ區別ノ效用及弊害……………	七二

第六章 歲入ノ組織……………七七

第一節	從來ノ學說……………	七七
第二節	經濟的及臨時收入……………	八〇
第三節	私經濟的收入……………	八三
第四節	公經濟的收入……………	八六
第五節	政府企業收入ノ種類……………	九二
第六節	特權ノ收入……………	九七
第七節	隨時收入……………	一〇一

第七章 豫算上ニ於ケル歲入ノ

編製……………一一

第一節	歲入經常部……………	一一
第二節	歲入臨時部……………	一二
第三節	各國歲入ノ成分……………	一三
第四節	各國歲入ノ比較表……………	一七
第五節	歲入ノ基因……………	一八

第一款 私經濟的收入論……………一九

第八章 私經濟的收入……………一九

第一節	私經濟的收入ノ梗概……………	一九
第二節	私經濟的收入ト公經濟的收入ト……………	二二
第三節	私經濟的收入ノ長所……………	二七

第四節	私經濟的收入ノ短所……………	一三一
六		
第九章 基金及資金……………一三七		
第一節	官有財産ノ意義及利用の收入……………	一三七
第二節	基金及資金ト特別會計ト……………	一三九
第三節	基金及資金ノ種類目的……………	一四二
第四節	非常準備ト金融機關……………	一四五
第五節	國際關係ト財政經濟政策……………	一四九
第六節	軍事費ト特別會計基金及資金……………	一五二
第七節	我國ニ於ケル基金及資金ノ現狀……………	一五三
第八節	資金基金ノ貯積法……………	一六一
第十章 官有地……………一六四		
第一節	官有地ノ沿革……………	一六四

第二節	官有地制度……………	一六六
第三節	官有地管理法……………	一七一
第四節	官有地ノ現狀……………	一七四
第十一章 官營商工業論……………一七七		
第一節	現今官營ノ商工業……………	一七七
第二節	富籤……………	一七九
第三節	富籤ト租稅其他……………	一八五
第四節	諸工作場……………	一八六
第二款 手數料論……………一八八		
第十二章 手數料ノ說明……………一八八		
第一節	手數料ノ要領……………	一八八
第二節	手數料ノ定義及解釋……………	一九一

第三節	手數料ノ根據	一九三
第四節	手數料發達ノ概要	一九五

第十三章 手數料ノ種類

第一節	手數料ノ分類及司法手數料	一九九
第二節	訴訟手數料	二〇二
第三節	非訟手數料	二〇六
第四節	行政手數料、外務手數料	二〇七
第五節	內務手數料及其種類其一	二一一
第五節	內務手數料其二	二一四
第六節	手數料ノ高低論	二一八
第七節	手數料ノ印紙	二一九

第三款 租稅汎論

第十四章 租稅ノ意義

第一節	租稅ノ定義	二三二
第二節	租稅ト舊學說ノ一二	二三七
第三節	以上學說ノ實際上ニ於ケル適用	二二九
第四節	租稅ノ目的及影響	二三二

第十五章 租稅ノ術語

第一節	稅源	二三五
第二節	租稅ノ主體ト客體並ニ納稅者ト擔稅者	二三七
第三節	租稅ノ單位ト稅步並ニ租稅臺帖ト稅率	二四〇

第十六章 直稅及間稅又ハ直接稅及

間接稅附定率稅及配附稅

第一節	租稅ノ分類、定率稅及配附稅	二四三
-----	---------------	-----

第二節 直税及間税又ハ直接税間接税ノ要用……………二四六

第三節 國税及附加税……………二四九

第四節 直税及間税ノ意義……………二五六

第五節 直税及間税……………二五九

第六節 直税及間税說ノ長所……………二六一

第七節 直間税說ノ缺點……………二六五

第八節 臺帳税及從率税說……………二七二

第十七章 租税ノ大原則……………二七七

第一節 所謂租税ノ四大原則ノ由來……………二七七

第二節 第一ノ原則ノ批評……………二七九

第三節 第二ノ原則ノ批評……………二八一

第四節 第三ノ原則ノ批評……………二八四

第五節 第四ノ原則ノ批評……………二九〇

第六節 結論……………二九二

第十八章 擔税力及真正ノ税源……………二九五

第一節 擔税力ハ税源ニ依リテ同シカラス……………二九五

第二節 收入所得及收益……………二九七

第三節 純所得ト税源……………三〇二

第四節 税源又ハ擔税力ノ差異ト税制ト……………三〇六

第五節 我國ニ於テハ家族制度ニ重キヲ置ク
カ爲尊族親ヲ扶養スル者ハ特ニ减免
スル處アルヲ要ス……………三〇九

第六節 擔税力ハ所得ノ大小ニ由リテ大ニ異ル……………三一四

第七節 累進税ノ基礎……………三一七

第十九章 租稅ノ累進……………三一九

第一節 租稅ノ累進ノ意義……………三一九

第二節 累進ノ種類……………三二〇

第三節 累進及累減……………三二三

第四節 累進稅ニ對スル批難……………三二五

第五節 累進稅ノ實行方法……………三三三

第六節 超過累進率……………三三六

第二十章 租稅負擔ノ歸着點ニ

就テ……………三三九

第一節 稅源ト負擔……………三三九

第二節 負擔ノ逋脫……………三四一

第三節 租稅ノ轉嫁ノ大要……………三四三

- 第四節 轉嫁ノ效用……………三四六
- 第五節 轉嫁ノ種類……………三四七
- 第六節 轉嫁ノ結果……………三五一
- 第七節 轉嫁ト外國人……………三五三

第四款 租稅制度論……………三五五

第二十一章 收益稅……………三五五

第一項 地租論……………三五六

第一節 地租ノ概要……………三五七

第二節 地價……………三五九

第三節 地價ノ定メ方……………三六一

第四節 地租率及其負擔……………三六三

第五節 地租徵收期……………三六六

第六節	地租ノ收入	三六八
第二項	家屋稅論	三七〇
第一節	家屋稅ノ來歷	三七〇
第二節	家屋稅ノ種類	三七二
第三節	家屋稅ノ概要	三七四
第三項	營業稅	三七六
第一節	營業稅ノ意義	三七六
第二節	營業稅ノ範圍	三七八
第三節	營業稅ノ客體	三八〇
第四節	各國ノ立法例	三八一
第二十二章 所得稅		三九〇
第一節	所得稅ノ要旨	三九〇

第二節	所得ノ種類ト所得稅	三九一
第三節	所得稅稅率	三九三
第四節	所得稅制度ノ大要	三九八
第二十三章 交通稅		四〇九
第一節	印紙稅	四一一
第二節	登錄稅	四一五
第三節	相續稅	四一七
第四節	價格増差稅	四二六
第五節	兌換銀行券發行稅論	四三一
第六節	結論	四三六
第二十四章 消費稅		四三九
第一節	消費稅ノ由來	四三九

第二節 生産税……………四四一

第三節 運送税……………四四四

第四節 營業税……………四四六

第五節 關稅論……………四四六

 第一目 關稅ノ由來……………四四六

 第二目 關稅政策……………四四八

第六節 現行消費税……………四五二

第二十五章 政府專賣事業……………四五三

 第一節 政府專賣ノ根柢……………四五三

 第二節 煙草專賣……………四五五

 第一目 煙草專賣ノ變遷……………四五五

 第二目 煙草消費ノ趨勢……………四五九

 第三節 鹽專賣ノ狀況……………四六四

 第一目 鹽專賣ノ歴史……………四六四

 第二目 鹽專賣ノ利益……………四七三

 第三目 鹽ニ就テノ政府收入負擔額比較表……………四七八

 第四目 鹽專賣ノ爲鹽價ノ高クナリシ率……………四七九

 第四節 消費税ノ收入……………四八三

第二十六章 新ニ兵役税ヲ起シ軍人特別扶助基金ヲ設クルノ議……………四九〇

第二十七章 現行税法ニ依ル各種所得ノ負擔……………四九九

 第一節 租税ト負擔……………四九九

 第二節 負擔ノ普遍……………五〇二

 第三節 負擔ノ衡平……………五〇五

第四節 各種財源ノ負擔ノ重複……………五〇八

第五節 他國トノ比較……………五一四

第六節 所得稅ノ收入又ハ負擔……………五一九

第七節 大小所得ニ付テノ寬嚴……………五二二

第八節 稅率ノ輕重肯綮ヲ失フ……………五二七

第九節 各種ノ財源ノ賦課……………五三二

第十節 結論……………五三七

第五款 公經濟的官業收入論……………五四〇

第二十八章 官公有山林論……………五四〇

第一節 總論……………五四〇

第二節 官有林ノ經營及管理……………五四五

第三節 森林培養……………五四八

第二十九章 官營交通業……………五五七

第一節 總論……………五五七

第二節 官營交通ノ收入……………五六〇

第三節 交通業ニ對スル政府ノ特權……………五六二

第三編 歲出論……………五六七

第三十章 歲出總論……………五六七

第一節 歲出ト社會經濟組織……………五六七

第二節 歲出及其範圍……………五七一

第三節 國家ノ目的……………五七五

第四節 國家活動ノ標準……………五八〇

第三十一章 歲出ノ分類……………五八三

110

第一項 各國ニ於ケル歳出分類ノ要綱……………五八三

 第一節 要論……………五八三

 第二節 學理上ニ於ケル經費ノ種類……………五八七

第二項 經常歳出及臨時歳出……………五八九

 第一節 經常費及臨時費ノ解説第一……………五八九

 第二節 經常費及臨時費ノ解説第二及第三……………五九一

 第三節 憲法費、行政費及財政費……………五九八

第三十二章 各國歳出ノ概況……………六〇三

 第一節 歳出ノ概計……………六〇三

 第二節 國防費、國債費及行政費……………六〇四

 第三節 生産的及不生産的經費……………六〇八

第四編 公債論……………六一一

第三十三章 公債ノ概念及種類……………六一一

 第一節 公債ノ意義及歳入不足ト其補填……………六一一

 第二節 公債ノ影響……………六一三

 第三節 外國債及内國債……………六一六

 第四節 流動公債……………六二五

 第五節 確定公債……………六三〇

 第六節 年金及とんちん……………六三三

第三十四章 公債ノ募集、發行及償還方法……………六三六

 第一節 公債ト財政ノ調節……………六三六

 第二節 公債募集方法……………六三九

 第三節 公債ノ發行……………六四二

第四節 公債ノ償還……………六四七

第三十五章 日本及歐米主要國ノ

國債概況……………六五一

第一節 帝國國債史ノ大要……………六五一

第二節 帝國國債ノ現況……………六五三

第三節 各國國債費ノ比較概要……………六五九

第五編 歲計豫算論……………六六一

第三十六章 總論……………六六一

第一節 豫算ノ由來及目的……………六六一

第二節 豫算ノ意義……………六六四

第三節 豫算ト三權分立說……………六六六

第四節 豫算ハ法律ニアラス及其效力……………六六七

第三十七章 豫算ノ編製……………六七一

第一節 豫算編製ノ時期……………六七一

第二節 豫算ノ編製者……………六七四

第三節 豫算ノ種類……………六七五

第四節 豫算ノ組織……………六七八

第三十八章 豫算ノ議定……………六八二

第一節 議會ノ豫算協贊權ノ根柢……………六八二

第二節 豫算ノ議定……………六八三

附錄 歲入基因……………六八七

訂增 最新財政學 目次 終

訂增 最新財政學

法學博士 松崎藏之助 著

第一編 總論

第一章 緒言

第一節 財政ト政治

言フ勿レ財政ノ事タル容易ナリト、古往今來之ヲ諸國ノ歴史ニ徵スルニ之
カ爲ニ或ハ興リ或ハ亡ヒタリシ事實ハ、寔ニ歴々トシテ史上ニ較著タリ。是レ
ヲ以テ往時人文未タ進マス智識未タ開ケサルノ時代ニ於テモ、猶憂國濟世ノ

緒言 財政ト政治

士ハ進ンテ國家ノ財政ヲ論辯シタリシ者少カラスシテ或ハ刑辟ニ觸レ或ハ汚辱ヲ蒙リシ士舉ケテ數フヘカラス。專制國ニ於テハ財政ヲ以テ國家ノ秘密事項ト見做シ絶對ニ之カ批評ヲ禁止セシ程ナリ。實ニヤダモ一ばんハじむ、ろいやーる(十分ノ一稅論)ヲ著シタルカ爲辱ヲ受ケみらば一侯ハ租稅原論ノ爲幽閉セラレじでろーハ終世其著書ノ公刊ヲ難ンセリ。近時ニ及ンテヤ、財政ノ問題ハ愈々多岐ニ益々重大ト爲リ、一方ニ於テハ國家ノ盛衰興亡茲ニ繫リ、一方ニ於テハ國民利福モ亦茲ニ繫リ、其間ニ緊切離ルヘカラサルノ關係ヲ存スルヲ見ル。顧フニ立憲政體殊ニ所謂議院政治ノ制度起リシ以來漸ク政治政策上ニ於ケル財政ノ重要ヲ馴致シ從テ其實モ亦之ニ伴ヘリ。例ヘハ英國ニ於テハ、大藏大臣ノ職ハ由來總理大臣ノ兼攝スル所ニシテ是レ英國ノ如キ議院政治ノ國ニ於テハ、洵ニ無カルヘカラサルノ制度タリ。抑議院政治上其最モ重キヲ置クヘキハ、實際政府ト國民トノ關係ナリ。而シテ政府ト國民トノ關係ハ古來幾多ノ變遷ヲ經タリシト雖モ、豫算ノ編製ト協賛トヲ以テ政治ノ楔子ト爲

セルハ、古今ヲ通シテ謬ラス。此時ニ方リ、最モ重キヲ爲ス宰相ハ即チ大藏大臣トシテ國民ノ選良ニ蒞ミ以テ政府ノ政策ヲ聲明スルト同時ニ君主ニ對スル責任ヲ負ハサルヘカラサルハ豈賸易キノ事理ナラスヤ。尙之ヲ政務ノ運行ニ徵スルニ、凡ソ何レノ大臣ト雖モ其管掌セル事務ノ擴張發展ヲ希ハサル者ナシ。是レヲ以テ豫算請求書ニ於テハ勿論、其之ニ關スル內閣會議ノ開カルルヤ、各大臣ハ皆競フテ其所管官省ノ豫算ヲ擴張センコトヲ圖ルノ結果、若シ財政當局者ニシテ閣僚ヲ統率スル實力ヲ缺クトキハ到底圓滿ニ豫算ノ編製ヲ了スルコト能ハサルヘシ。英國ノぐらんとーんハ世人ノ汎ク知ルカ如ク屢々首相ノ位ニ就キ殊ニ大藏大臣トシテ令名アリキ。氏嘗テ曰ク凡ソ、世ニ大藏大臣ホト苦シキ地位ハアラサルヘシ、何トナレハ彼ハ同僚ヨリ請求若クハ協議ヲ受クルトキ、毎ネニ「ノー」一語ヲ以テ之ニ答ヘサルヘカラサレハナリ」ト、蓋シ洵ニ然ルモノアラン。

歐米各國ノ財政ハ、皆年ヲ追ウテ膨脹シツツアリ。夫ノ有名ナル獨逸ノ經濟

學者の「しやーカ」財政膨脹ノ原則即チ財政ハ膨脹スルヲ以テ自然ト爲スト言ヘリシハ、既ニ三十年ノ過去ニ屬セルカ、當時恰モ各國ノ財政ハ大ナル速度ヲ以テ膨脹シツツアリシヲ以テ、此言ヲ爲シタルノミ。然ルニ其以後ニ於ケル財政ノ膨脹ハ更ニ一層甚シキモノアルヲ見ル。ろしやーノ言タル誠ニ永ク識ヲ爲シタリト謂フヘキナリ、

第二節 財政ト人民ノ經濟

財政ノ膨脹タル寔ニ好シ。國利民福ハ之カ爲ニ助長セラレ政治上行政上經濟上將タ社會上ニ於ケル施設ハ之カ爲ニ遂行セラルヘシ、然レトモ、翻テ他ノ一方ヨリ考察スレハ、財政ノ膨脹ニ伴フ種々ノ影響竝ニ結果ハ殆ト豫想ノ外ニ在リ。殊ニ國家又ハ社會ノ組織カ所謂「近世的」ト爲リ來リシヲ以テ、各國人民ノ經濟ト財政トノ關係ハ離レントスルモ、離ルヘカラサル因縁ヲ生スルニ至レリ。是レヲ以テ、苟クモ一方ニ事アレハ、其事タルヤ直チニ他ノ一方ニ影響ヲ

及ホスコト恰モ響ノ聲ニ應スルカ如シ、例ヘハ氣候不順ノ爲秋收ノ減少アリトセンニ、此一事カ今日ノ所謂近世的ノ經濟組織ヲ有スル國家ノ財政及經濟ニ影響スルコトハ、往古ノ封建國或ハ君主獨裁國ノ財政等ニ影響セシト日ヲ同シクシテ語ルヘカラス。須臾ク封建制度ノ國ニ就テ之ヲ見ルニ、當時我國ニモ實例ノ存スルカ如ク、其領地ニシテ不作ナルモ、若シ領主ニシテ必要ナリトセハ、縱令如何ナル方法ヲ以テスルモ、猶平年ノ如ク領民ヲ強制シテ以テ御年貢ヲ取立テタリヤ。此事タル君主獨裁政治ニ付テモ亦同様ナリ。聞クナラク、露士亞ノ農民ハ嘗テ愬ヘテ曰ク「政府者ハ國民ノ懷中ヨリ最後ノ一錢ヲ取ラスンハ止マヌ」ト、是レ多少誇張ノ言タリシナルヘキモ、亦以テ其一斑ヲ推知スルニ足ル。之ニ反シテ近世的ノ國家ト爲レハ到底斯ノ如キコト能ハス、凶作、水害若クハ旱魃等ニ際シ、若モ其出來事カ法律規則ニ照シテ、之ニ規定セル條件ヲ具備ストセハ、縱令政府ニ於テハ如何ニ其必要ヲ認ムルモ、必スヤ租稅ノ減免ヲ行ハサルヘカラス。知ルヘシ、何人モ豫想スヘカラサル風雨霜雪ノ如キ不時

ノ出來事ハ、單ニ各個人民ニ影響スルノミナラス、又同シク國家經濟ノ上ニ影響スルモノナルコトヲ。況ンヤ凶作ノ爲農家ノ購買力ヲ減殺スルノ結果一般商工界ニ於ケル不景氣ヲ惹起シ物價下落スルカ如キ場合ニハ、其都度人民ノ經濟ヲシテ困難ナラシメ、夫レヨリ延イテ國家ノ財政上ニ影響スルコト尠カラサルニ於テヲヤ。

第三節 財政ト自治團體

前述ノ理由ニ基キ、經濟學ノ一部トシテノ財政學ハ、頗ル其面目ト範圍トヲ一新セサルヘカラサリシカ、近來搗テテ加ヘテ尙一個人トシテモ又政府者トシテモ、財政ニ就キ一層ノ注意ヲ拂ハサルヘカラサル理由ヲ生シタリ、是レ他ナシ、從來財政ト云ヘハ殆ト中央政府ノ財政ノミニ限ラレシモ今ヤ更ニ其範圍ヲ擴張シ、夫ノ獨立ノ財政ヲ具ヘテ其收入支出ヲ整フルモノハ、單リ中央政府ニ止マラス、否其監督ヲ受クル地方自治團體例ヘハ府縣郡市町村等ニ至ル

マテ皆然リトス。此等ノ自治團體タルヤ、其大小輕重ノ點ニ於テコソ差異アレ、團體ソレ自身ニ於テハ、皆一定ノ權能ヲ有シテ、恰モ一國政府ノ如ク收入スルト同時ニ亦支出スル所アリ。而シテ其收入支出ヲ爲スヤ、亦一國政府カ其國民ニ蒞ムト同一ノ關係ヲ以テ、其住民ニ蒞ムモノナリ。是レヲ以テ財政上ヨリ見レハ、我々國民ハ先ツ第一ニハ國家、次ニハ府若クハ縣、次ニハ郡、市、町、村等ニ對シテ、夫レ夫レノ義務ヲ負フモノナリ。此義務ヲ稱シテ若モ財政負擔ト名クヘクンハ、其負擔タルヤ幾重ニモ重ナレルモノト云フヘシ。豈管ニ重複スルノミナランヤ、或ル意味ニ於ケル先進國タル英吉利佛蘭士獨逸等ニ於テハ、其負擔額モ亦非常ノ多額ニ上ルヲ常トス。故ニ人民カ其負擔ニ堪ヘ得ルヤ否ヤ困難ナルヤ否ヤハ別問題トシテ、兎ニ角中央政府ト地方自治團體トハ各其財源ヲ爭フハメニ陷リタル有様ナリ。例ヘハ茲ニ一租稅アリテ中央政府ハ之ヲ以テ好個ノ財源ト認ムルニ當リ地方團體ニ於テモ亦等シク此レニ頼リテ以テ收入ヲ得ントシ、又之ト反對ニ或ル財源ハ從來地方團體ノ財源ニ充ツヘキモノ

トシテ認メラレシニ拘ハラヌ、中央政府ニ於テモ又均シク之ヲ涉獵センコトヲ努ムルカ如キ事實ハ屢々吾人ノ耳目ニ上ル所ナリ。姑ラク我國ニ於ケル實例ヲ以テ之ヲ説明センニ地租ハ國稅トシテ從來最モ大ナル財源ナリキ、然ルニ此關係ハ亦地方稅制度上ニモ現ハレ、各府縣町村共ニ皆土地ニ課稅セル傾キアリ。爲ニ今日ノ如ク國稅トシテノ地租ト、地方稅トシテ賦課徵收セラルル地租ノ附加稅トカ、同額ニ垂ントスルノミナラス後者ハ却テ前者ニ超過セントスル勢アリ、終ニハ止ムヲ得ス法律ヲ以テ其制限ヲ設ケシニ拘ラス、實ハ其制限ヲ守ルコト能ハサルハ、寔ニ今日ノ狀態ナリ。斯ノ如キハ國家ノ財政ヨリ見レハ、地方團體ハ中央政府ノ財源ヲ蠶食セリト謂フヲ得ヘケンカ。

大正初年度ニ於ケル府縣稅市町村稅ノ直接國稅ニ對スル割合ハ實ニ八割八分ニ當リ而シテ兩者大抵其稅源ヲ同シウスルヲ以テ國及地方自治團體ハ上下ヨリシテ同一稅源ヲ涉獵スト云フモ大過ナカラシ北米合衆國ノ如キ更ニ甚シキモノアリ現ニせんご、るいす市ニ於ケル收稅ノ割合ハ左ノ如クナリ

ト云フ

- 直接國稅 〇、二五
- 學校稅 〇、四〇
- 直接市稅 一、〇〇
- 市債稅 〇、三〇

其他尙雜種ノ市稅アリテ市民ノ負擔ハ更ニ加ハル所アルハ勿論ナリ

第四節 財政膨脹ノ元則

以上述フル所ニ依リ近來如何ニ國家ノ財政ト地方團體ノ財政トカ密接ナル關係ヲ生スルニ至リ、如何ニ當局者ハ之カ爲ニ苦心スルカノ一端ヲ窺フニ足ラン。然リ而シテ、國家ノ財政ニ膨脹ノ原則カ存在スルト同様ニ、地方團體ノ財政モ亦頻年同一原則ノ爲ニ支配セララルヲ見ルヘシ、現ニ我國ニ於テモ其趨勢ノ顯然タルモノアリ、況ンヤ歐米諸國ニ於テヤ。是等ノ諸國ニ於テハ一

層較著ナル事實トシテ學者ノ夙ニ稱道スル所ナリ。茲ニ千九百二年度ノ佛國
巴里市ノ歲出入ヲ見ルニ、總計三億二千五百七十餘萬圓ニシテ之ヲ日清戰役
前ノ日本帝國政府ノ歲出入ニ比シテ大ニ多シ。而シテ其事實タルヤ、必スシモ
巴里市ニノミ特有ノ現象ニアラスシテ、各國大都會ノ財政ハ縱令巴里市ノ如
クナラサルニセヨ、兎ニ角同一ノ步趨ヲ以テ膨脹シツツアルハ、爭フヘカラス。
實ニヤ都市ノ人民ノ負擔カ、歐米諸國ニ於テ非常ニ重キハ現今ノ大勢ニシテ、
都會ヲ以テ近世文明ノ聲價ナリトシテ誇稱スルト同時ニ、其負擔カ我國ニ比
シテ重ク又重カラサルヲ得サルハ自然ノ勢ナリ。東京市ノ如キ一人當リノ負
擔ハ今尙金一圓餘ニ過キス、以テ如何ニ我國ノ都市カ尙進步發展スルノ道遠
キカヲ知ルニ足ラン、從テ其財政ノ如キハ向後應ニ研究スヘキ好題目タリ。
之ヲ要スルニ、洋ノ東西ヲ論セス、人文ノ進步スルニ從ヒ國民ノ負擔益々増
加スルハ誠ニ止ムヲ得サルノ數ナリトス。嘗テ比較統計學ノ著書ヲ以テ有名
ナリシこるぶ千八百八十四年歿ノ説ニ依ルニ千七百八十六年歐洲諸國ノ歲

入總額ハ三十五億五千萬ふらん即チ十四億二千萬圓ナリシニ千八百八十
一年ニハ増シテ百五十億ふらん即チ六十億圓トナレリト而モ現今英帝國政府
ノ歲入ノミヲ以テシテモ千九百十三年度ノ決算ニ依レハ二億四千二百八十
九萬五千三百五十四磅即チ約二十四億八千萬圓ノ巨額ニ達シタリ我國ノ如
キモ亦此數ニ漏レス慶應三年十二月二十七日始テ金穀出納所ヲ京都ニ設ケ
ラレシ時ノ第一期ノ年度ノ歲出入三千三百萬八千三百十三圓四十八錢八厘
ナリシモノ十年度ニハ歲入五千二百三十三萬八千三百三十二圓八十六錢六厘
トナリ二十年度ニハ同七千九百九十三萬六千八百七十圓三十分度ニハ二億
三千六百六十三萬一千三百四十七圓四十分度ニハ八億五千七百〇八萬三千八
百十七圓ニ増加シ大正三年度ニハ財政及行政整理ノ結果稍減少シタリト雖
モ尙歲出歲入六億四千二百二十三萬五千五百五十六圓ヲ算セリ、是レソ既住四十年
ノ間ニ於ケル財政膨脹ノ概況ナル

財政ヲ講窮スルノ必要是レニ於テ乎益々緊切ナルモノアルヲ覺ユ

第二章 財政ノ意義

第一節 財政及經濟ノ定義

近世強大國ノ財政ハ政治上、經濟上、社會上何レニセヨ重要ナル關係ヲ有スルヲ以テ、現今ノ財政學ハ亦單ニ政府ノ會計換言スレハ政府ノ收支ノミヲ論スルニ止マラス、必スヤ經濟學ノ方面ヨリシテ廣ク財政ト國利民福トノ關係ヲ尋窮スルノ必要アリ。是レヲ以テ予輩ハ財政ヲ定義シテ、財政トハ團體ノ經濟ヲ整フル所以ノ謂ナリト言ハントス。茲ニ團體ト云フハ、公共團體ノ謂レニシテ、國家及地方團體ノ總稱ナリ。而シテ之ヲ説明スルニハ、先ツ經濟トハ如何ナル意義ヲ有スルカヲ述ヘサルヘカラス。

抑經濟トハ經濟行爲ノ合理的配合又ハ結合ヲ意味ス。サレハ、予輩カ茲ニ經濟ト云フハ、英語ノ「ぼりちかる、るこのみ」又ハ「るこのみくす」ト同シカラスシテ吾人人類ノ生活ニ關スル一部現象ノ謂ナルコトヲ知ルニ足ラン。然ラハ經

濟行爲トハ何ソヤ。

念フニ學者ノ說ハ種々アルヘキモ、予輩ハ經濟行爲トハ、吾人生活ノ直接ノ目的ノ爲ニ財物ヲ處分スル行爲ナリト定義セントス。例ヘハ、海岸ニ散策スル者カ娛樂ノ爲ニ貝殻ヲ蒐ムルトセハ、其事タル經濟行爲ニアラス、何トナレハ、是レ唯娛樂ノ爲ニ貝殻ヲ蒐ムルニ過キサレハナリ。然ルニ今若シ漁夫又ハ其家族等カ貝殻ヲ蒐メテ之ヲ遊覽者ニ賣却スルカ或ハ他日賣却スルノ目的ヲ以テ玩具又ハ細工物ヲ作ルノ原料ニ供スルコトトセハ、其事タルヤ經濟行爲トナルヘシ、何トナレハ、彼等ハ貝殻ヲ蒐メテ以テ生活ノ目的ニ供スルカ故ナリ。然リ而シテ、經濟トハ、斯カル行爲ヲ合理的ニ結合セル關係ヲ云フナリ。是レヲ以テ、經濟行爲ノ一ツ一ツヲ分離シテハ、經濟ト云フコトヲ得ス。吾人カ斯カル行爲ヲ合理的ニ結合シ以テ生活ノ直接ノ目的ヲ達センコトヲ圖ルニ至テ後始テ、經濟ナルモノヲ生スヘシ。故ニ經濟ハ一ノ概念ニ外ナラスシテ、其概念カ即チ經濟タリ。例ヘハ、個人ノ生活ニ就テ之ヲ説明センニ、彼等カ公人トシテ

一定ノ俸給ヲ得又私人トシテ其財産ヨリ幾多ノ收入ヲ得ルトセハ、其之ヲ取得スルノ活動タルヤ各異レリト雖モ、結局一定ノ目的及方針ノ下ニ配合又ハ結合セララルニ外ナラス。即チ其一舉一動ヲ區別的ニ觀察スレハ單ニ個々ノ經濟行爲ニ過キササルモ、其經費行爲ハ唯經濟行爲ニシテ止ムヘカラス、是等ノ行爲ハ更ニ結合若クハ配合セラレテ、其經濟ヲ組織シ以テ一身一家ヲ齊フ、是レソ個人ノ經濟ナル。

第二節 三種ノ經濟

斯ノ如クニシテ、經濟ニハ三箇ノ種類アルモノトス、個人ノ經濟、國民ノ經濟、團體ノ經濟即チ是レナリ。

今夫レ世上ヲ通觀スルニ、個人ハ皆日常各種ノ經濟行爲ヲ營ミ次テ、其行爲ヲ配合又ハ結合シテ以テ各自ノ經濟ヲ立テツツアリ。即チ農ニ工ニ商ニ其職トスル所ハ皆異リ其從フ所ハ同シカラスト雖モ、兎ニ角或ル最終ノ目的ノ爲

ニ其行爲ヲ、配合又ハ結合シツツアルハ爭フヘカラサル事實ナリ、其結果ハ現ハレテ彼等ノ經濟ト成ル。國民ニ付テ見ルモ同様ニシテ、只此場合ニ於テハ國民全體カ個人ニ代ルノ差アルノミ。例ヘハ、我國ニ於テ五千五百萬ノ人民ハ相集リテ宛然個人一家ノ經濟ノ如ク判然ト一定ノ事業ニ從事シ、而シテ同一ノ方針同一ノ目的ヲ以テ常ニ同一ノ態度ヲ保ツコト能ハサルヘシ。仔細ニ觀察セハ、千差萬別ニシテ、五千萬人ハ五千萬ノ心ヲ以テ五千萬ノ行動ニ出ツルナルヘシ。然リト雖モ、大體上、苟クモ日本帝國ノ存スル以上ハ、帝國ノ國民トシテ、五千萬人ハ夫レ夫レ祖國ノ繁榮ヲ期スル目的ノ下ニ或ハ農ニ、或ハ商ニ、或ハ工ニ、其ノ他種々ノ事業ヲ營ムモノト見ルコトヲ得ヘシ。故ニ經濟上ヨリ見レハ、國民全體モ亦個人カ其經濟ヲ立ツルト等シク、國民ノ經濟ヲ立ツルヤ明カナリ。

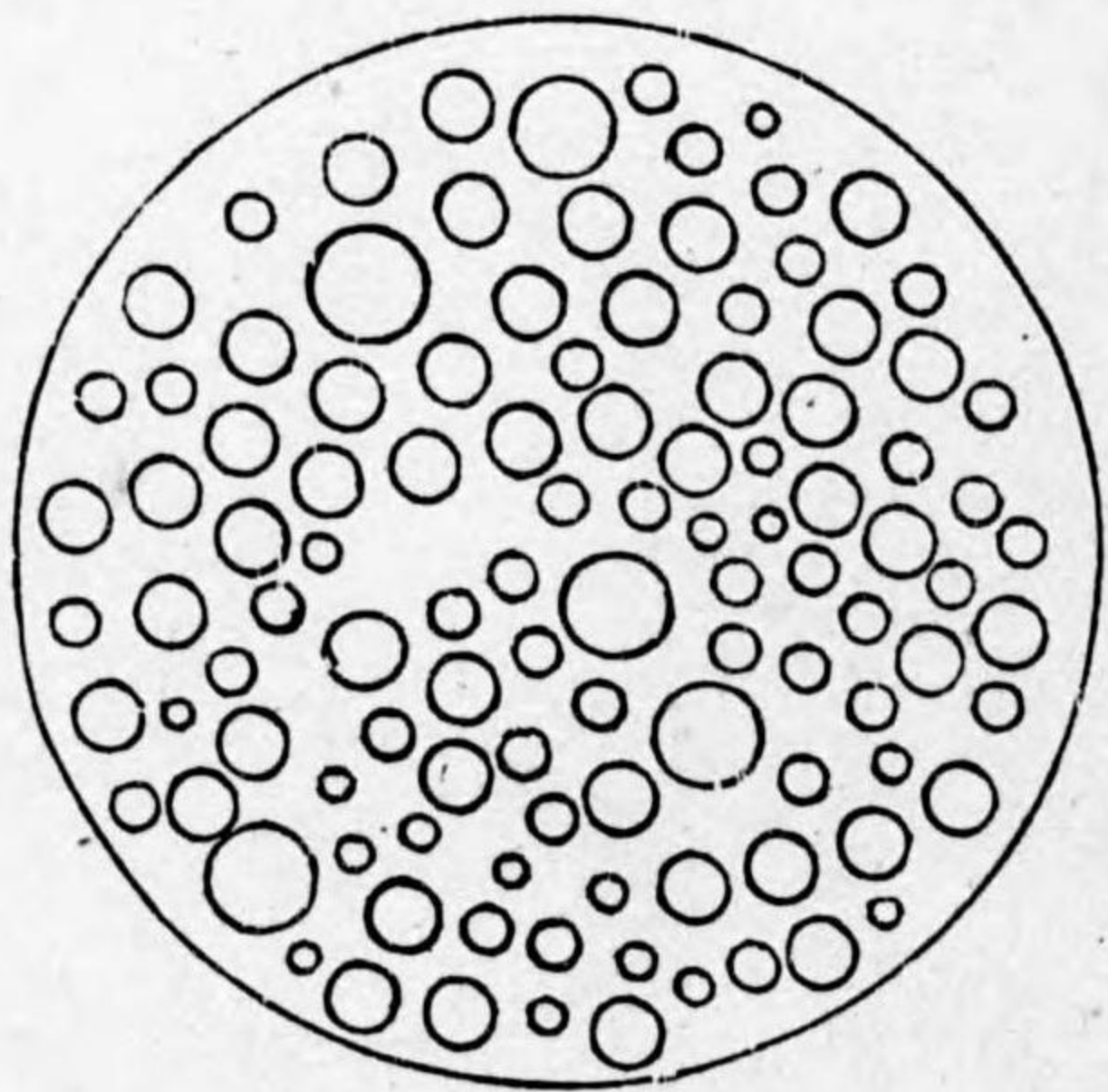
終リニ或ハ國、或ハ府縣郡或ハ市町村等モ亦夫レ夫レ團體トシテ、各獨立セル經濟ヲ立テ以テ其收入支出ヲ齊フルヲ見ルナリ。故ニ之ヲ稱シテ團體經濟

ト云フ團體經濟トハ個人及國民ニ對シテ名ツクルノミ。
要スルニ經濟ヲ一ノ觀念トシテ考フルトキハ其主體ニ三種アルヲ知ルヘシ、個人、國民及團體是レナリ。

第三節 三種經濟ノ關係

今以上三種ノ經濟ノ關係ヲ考察スルニ、幼稚ナル社會ノ經濟組織ニアリテハ或ハ唯ニ其一種ノミヲ存シ、多クトモ其二種ヲ存スルニ過キスシテ、現今ノ開明國ニ於ケルカ如ク三種ノ經濟ハ相竝ヒ相聯繫シテ成立セス、從テ社會ノ組織モ亦自ラ薄弱ナルヲ免レサルナリ。然ルニ進歩セル社會ノ經濟組織ニ於テハ、以上三種ノ經濟カ相竝ヒ相聯繫シテ成立シ居ルモノタルヲ知ラム。其關係ヲ圖示スレハ左ノ如シ。

圖中ノ大ナル輪廓ニテ圍マレタル圓ヲ以テ假リニ國民經濟ヲ現ハストセハ、個人經濟ハ環圓中到ル處ニ圖ノ如ク存在シ、而シテ其數及分面ノ狀勢ハ各

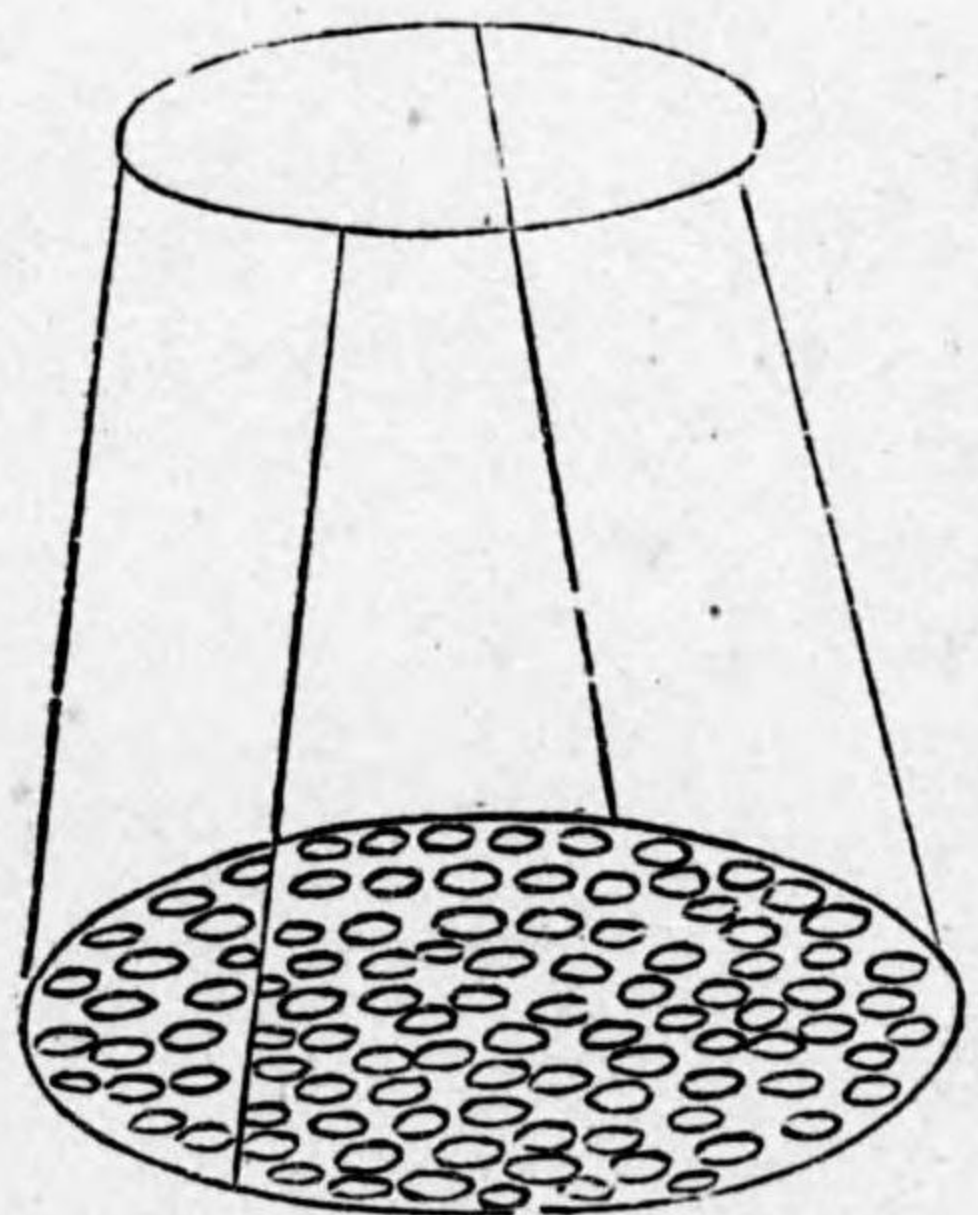


國ノ歴史及進歩ノ關係ニ由リテ自ラ異ルモノトス。然リ而シテ此無數ノ小キ圓ト圓トノ間ニハ、亦多少ノ餘地ヲ存スヘキナリ。サレハ個人經濟ハ、國民經濟ノ内ニ包含セラレルト雖モ、國民經濟ハ個人經濟ノ外尙別ニ包含スル所アルヲ示ス次第ニシテ此等ノ部分ハ云ハハ個人經濟ヲ連絡スルノ效用ヲ爲スト同時ニ其成立ノ基礎ヲ供スルモノナリ其重要ナ

ルコト亦個人經濟ニ讓ラス、譬ヘハ道路橋梁、港灣ノ如キ、或ハ未タ開墾セラレサル國有ノ原野、山林乃至ハ其國ニ於ケル特有ノ天惠物ノ如キ其種類數量頗ル多カルヘシ。之ヲ要スルニ國民經濟ナルモノハ、單ニ個人經濟ノ集合體ニアラス之ヲシテ成立且連絡提携セシムルニ必要ナル條件トヲ合セ具ヘテ後始

テ成ル。

果シテ然ラハ、次ニ吾人ノ研究スヘキハ、個人經濟國民經濟ニ對スル團體經濟ノ關係ニ在リ、今圖ヲ以テ之ヲ現ハストキハ、大要左ノ如シ。



圖上假リニ四個ノ線ニ頼リテ支ヘラレタル圓ハ即チ團體經濟ヲ示スモノトス、故ニ團體經濟ハ個人經濟國民經濟ヲ基礎トシテ以テ其上ニ成立スルナリ、換言スレハ、團體經濟ハ固ヨリ個人經濟國民經濟ト同シカラス、否寧コ之ヲ根柢トシテ成立スルモノナリ、サレハ團體經濟ト國民及個人經濟トノ關係ハ、謂ハハ支柱ニ依リテ撐持セラレタル二箇ノ圓板ニ比スルヲ得ヘシ、然リ而シテ此三者ノ關係タルヤ、國ニ由リ時ニ由リ又場合ニ由リ決シテ一様ナラスシテ、三者ノ關係ハ常ニ變動スルヲ免レス、圖ニ依

リテ案スルニ團體經濟ハ其根柢トセル個人經濟又ハ國民經濟ニ對シテ時トシテハ大ニ過クルコトアルヘク、時トシテハ亦小ニ過クルコト之アラン、其關係ハ國家成立ノ歴史進歩發達ノ如何ニ由リテ各異ナラサルヲ得ス、其結果ハ現レテ財政上ノ徵象トナル、而シテ其關係ヲ維持スル所ノモノ即チ圖ニ付テ云ヘハ夫ノ支柱ニシテ然ラハ是等ノ支柱ハ何ナリヤト云フニ、其國ニ於ケル國體政體ハ云フニ及ハス、法律規則風俗習慣且ハ國民的精神道德等ニシテ頼リテ以テ三者ノ關係ハ維持セラル、其異ナルニ從ヒ團體經濟ト個人經濟及國民經濟トノ關係モ亦異ルハ自然ノ理ニシテ假リニ一方カ増大即チ進歩發展スレハ自ラ他ノ一方モ亦發展スヘク之ニ反シテ一方カ縮少又ハ衰退スレハ自ラ他ノ一方モ亦縮退セサルヲ得サルハ恰モ影ノ形ニ隨フカ如ク響ノ聲ニ應スルカ如シ、畢竟、此三種ノ經濟ハ相竝立スルト同時ニ、亦相聯繫スルモノタルコトハ、苟クモ近時ノ政治經濟ノ學ヲ論スル者ノ須臾モ忘ルヘカラサルコトナリトス。

第四節 三種經濟ノ發達ノ歴史ト財政

既ニ述ヘタル如ク、古代又ハ未開ノ社會ニ於テハ以上三種ノ經濟ハ並存セ
スシテ單ニ其一種若クハ二種アルニ止マリ三種經濟ノ同時ニ存立スルニ至
リシハ要スルニ數百千年ノ間ニ於ケル人文ノ進歩ノ結果ナリ。然ラハ其一種
ノ經濟ノミ存在シタル時代ヲ問ハンカナ。

願フニ其最モ著シキ事例ハ歐羅巴ニ於ケル彼ノカール大帝ノカール大帝即
チシヤールレマン帝ノ建立セル帝國時代、乃至我邦ニ於ケル王朝始期ノ時代等
ニシテ、此等ノ時代ニ於テハ凡テ一種ノ經濟ノミ存在セシヲ見ル。當時土地ヲ
所有セル者ハ朝廷ニシテ、故ニ土地所有者トシテハ唯一ノ朝廷アリシノミ。從
テ、其性質上個人ノ所有ト政府朝廷ノ有トヲ分別シ個人經濟ト國家及團體經
濟トノ分別スルノ限界ナカリキ。又彼ノシヤールレマンハ當時ニ於ケル最大ノ
地主ニシテ、其地主トシテノ收入ヲ以テ帝國ノ經費ヲ支辨セリ。故ニシヤールレ

マンハ其所有土地山林ヲ以テ個人經濟ヲ營ミ且團體經濟ヲ立テシナリ。換言
スレハ個人經濟ハ團體經濟ヲ兼シノミナラス國民經濟ノ一部ヲ構成セシ
ナリ。サレハシヤールレマン帝國政府ノ財政ハ、其配下ニ在ル侯伯及人民ノ會計
ニ比シ唯其規模ノ大ナルノミニシテ、其間ニ何等ノ性質上ノ差異ナカリキ。是
レヲ以テ個人經濟以外ノ經濟ハ殆ト之アルナク、設令之アリトスルモ纔ニ其
萌芽ヲ認ムルニ過キサリシナリ。

蓋シ當時ニ於テモ既ニ國民及個人經濟ヲシテ成立セシムル條件ノ存在セ
シコトハ猶現今ニ於ケルカ如シト雖モ未タ各個人經濟ヲ連絡合縱シテ以テ
國民經濟ヲ組織スヘキ條件換言スレハ設備及機關ヲ缺キシヲ以テ國民經濟
ハ殆ト成立スルニ由ナカリシナリ。サレハ此種ノ國ニ在リテハ、道路橋梁ノ完
全ナルモノナク、統一セル度量衡ノ制度未タ立タス國防竝ニ國境稅關等ノ監
視ニ至リテモ備ハラス。畢竟個人經濟以外ノ要件ヲ缺クカ故ニ、之カ連絡ト統
一トヲ保チテ國民經濟ヲ組成スコト能ハサリシナリ。

然リ而シテ、此二種ノ經濟即チ國民經濟ト個人經濟トカ充分ニ進歩發達シタル後ニ於テ始テ團體經濟モ亦完全ニ發達スルヲ得ヘク以テ一國財政ノ組織及制度ハ其經濟組織ト相俟タサルヘカラサル所以ヲ知ルニ足ラン要スルニ三種ノ經濟ノ鈞合ヲ保チテ以テ相維持シ合フハ常ニ最モ肝要ナリ、換言スレハ、團體經濟ハ餘リニ大ナルヘカラス、サレハトテ餘リニ小ナルモ不可ナリ、其大ナルト小ナルトハ、一ニ其下ニ根柢ヲ爲ス所ノ個人經濟ト國民經濟ノ組織性質如何ニ由リテ、之ヲ定メサルヘカラス。

第五節 從來ノ誤謬

從來經濟ノ觀念明瞭ナラス殊ニ經濟ニ三種アルコトニ考ヘ及ハサリシカハ、經濟學上、財政學上乃至實際上誤見謬策ヲ生起セシコト數フルニ違アラサリキ。例ヘハ、從來英語「ぼりちかる、えこのみ」若クハ「えこのみ」ナル語ハ、茲ニ謂フ所ノ三種ノ經濟ニ通シテ、之ヲ用フルコト能ハス。之カ爲、財政及經濟學

又ハ政策上往々ニシテ大ナル誤謬ヲ生セリ。嘗テ英國ノ正統經濟學派ニ屬スル學者及政策家カ財政學ヲ輕視シ、終ニハ之ヲ經濟學ノ範疇外ニ排除スルノ趨勢ヲ馴致スルコトトナリ、財政ヲ論スル者ハ唯政府ノ收入支出ヲ論スレハ即チ足ルカノ如クニ考フルニ至レリ、畢竟スルニ斯ノ如キ誤解ニ陥リタル所以ハ主トシテ、經濟ニ個人、國民、團體ノ三種竝存スルコトニ想ヒ及ハサリシ結果ニ外ナラス。若シモ經濟學ヲシテ單ニ個人經濟ノミヲ論スル學問ナラシメシカ自ラ其學ノ系統上國民或ハ團體ノ經濟ヲ閉却セサルヲ得ス。而シテ經濟學ノ範疇ヨリ國民或ハ團體經濟ヲ除外シタルノ結果ハ、嘗ニ學理上ノミナラス、政策上差シ措キ難キ不都合ヲ生シタリ。彼ノ「經濟學上ノ事項ニ關シテハ、國家政府ハ毫モ干渉スヘカラス、又政府ハ決シテ經濟上ノ企業ヲ經營スヘカラス」ト云ヘル說ハ數十百年ノ間財政家又ハ經濟學者ヲ風靡シタル一大信條ナリ。既ニ經濟ヲ以テ個人ノ經濟ノミニ止ムルモノトセハ、學系上勢ヒ國民經濟及團體經濟ヲ否認セサルヲ得ス。其結果、團體經濟トシテ國家或ハ政府カ、其經

濟ヲ立ツルカ爲ニ、經濟上ノ事業ヲ營ミ或ハ之ニ關係セントスルヤ彼等ノ說ニ從ヘハ勢ヒオシカ自ラ之ヲ否定セサルヘカラサルコトナル。

以上ハ經濟學者カ經濟ノ觀念ヲ明カニセサリシ爲、學理上政策上兩ナカラ好マシカラサル影響ヲ生シタル一例ナルカ、其影響タル當ニ茲ニ止マラス延イテ學問ノ進歩ト國利民福ノ發展ヲ阻碍セシコト少カラサルナリ是レヲ以テ財政ノ真相ヲ究メントスルニハ、唯政府ノ收入支出ノ形式ノミニ止メスシテ紙背ニ徹スル底ノ經濟眼ヲ以テ團體經濟ノ實質眞象及其之ヲ齊フル所以ヲ攻究セサルヘカラサルナリ。

第六節 團體經濟ノ特徵

個人經濟又ハ國民經濟ニ夫レ夫レ特色アルカ如ク、團體經濟モ亦自ラ其特色ヲ有ス。此特色ノ存スル所ハ、即チ團體經濟ノ團體經濟タル所以ナリ。試ミニ問ハシ、個人ノ經濟ニ在リテハ、如何ニシテ其使用消費スル所ノ財物ヲ取得ス

ルヤト。言フマテモナク、生産、交換、賣買、讓與等ハ其主モナル手段方法ナリ。例ヘハ吾人カ或ル物品ヲ要ストセンニ、自ラ之ヲ生産スルコト能ハスンハ之ヲ購買スルカ將タ他ヨリ之ヲ讓リ受クルノ外ナシ。而シテ其購買ニ對シテハ對價トシテ貨幣乃至物品ヲ提供セサルヘカラス。次ニ團體ノ經濟ニ就テ見ルニ、其要スル所ノ財物ハ、個人タル吾人ノ要スル物ト略ホ同様ニシテ、或ハ家屋、或ハ土地、或ハ被服、或ハ食物、或ハ貨幣等ヲ獲テ以テ其經濟ヲ立ツルナリ。唯此等ノ財物ヲ取得スル方法ニ至リテハ、個人ノ經濟ト團體ノ經濟トノ間ニ大ナル差異アリ。

前述セル如ク、個人ハ、生産シ交換シ賣買シ讓與シ頼リテ以テ、或ハ家屋ヲ得或ハ土地ヲ得或ハ貨幣ヲ得或ハ被服食料等ヲ獲得スヘシ。然レトモ、團體ノ經濟ニ在リテハ、此等ハ其要スル財物ヲ取得スル所以ノ主タル方法ニハアラス勿論團體經濟ニ於テモ、生産、交換、賣買、讓與スルコトアレトモ、此等ハ常ニ第二位又ハ第二次ノ手段タルノミ。然ラハ、團體經濟タル政府ノ財政ニ於テハ、如何

ニシテ其要スル所ノ財物ヲ取得スルヤ。曰ク、他ナシ、國民タル吾人人民ヲ強制シテ以テ其己レニ必要ナル財物ヲ取得ス。此場合ニ於テ、強制ハ即チ財物ヲ取得スル唯一ノ手段ナリ。夫ノ獨逸ノ大宰相タリシビスマーノ友人トシテ又熱心ナル愛國者トシテ、獨逸帝國ノ統一ニ貢獻スル所アリシ伯林大學教授故、ごらいちけノ著政治學中ニモ「國家ハ個人ノ提供又ハ給附ニ對シテ一一提供ヲ爲スノ地位ニアラス、是レヲ以テ、國家ハ個人ヲ強制シテ以テ、其經濟的欲望ヲ滿スヲ常トス」ト云ヘリ。此言タルヤ、極メテ簡ナリト雖モ殆ト團體經濟ノ真相ヲ説明シテ餘蘊ナキニ庶幾ク、租稅ノ如キ據リテ以テ適切ニ説明セラルルヲ得ヘシ、即チ國家ハ吾人カ臣民トシテ盡シタル義務ニ對シ、一一報酬スルコトナシ、否實ハ報酬スヘキモノニアラサルカ故ニ、通常人民ヲ強制シテ以テ其欲スル所ヲ行フ、而シテ其人民ヨリ取得スル所ノ物タルヤ、現今ニ於テハ貨幣ヲ通例トスルモ、之ヲ往古ノ事例ニ徵スル時ハ、土地若クハ家屋、被服食料等各其時ト場合トニ要スル所ノ物ヲ徵發シタリキ、此徵發セル貨幣其他ニ對シテ、

國家ハ直接ニ報酬スルコトナク又報酬スヘキモノニアラス。若シ此時ニ當リ國家ニシテ人民ニ對シ報酬スルモノトセハ、國家ト國民トハ常ニ商行爲ヲナスコトトナリ、國家ノ性質ニ背クコトトナルヘシ要スルニ常ニ強制ニ賴リテ以テ其缺乏ヲ滿スコトハ、是レ團體經濟ノ特色ニシテ、其個人經濟ニ異ナル所以、國民經濟ニ異ナル所以ハ實ニ茲ニ存シ、財政ノ素因ヲ爲スモノトス。

然レトモ、團體經濟カ強制ノ手段ヲ用フルコトハ、唯其收入ヲ收ムル第一位ノ手段ナリト云フノミニシテ、其用フル手段ハ獨リ茲ニ止マルト云フニアラス。云ハハ第二位第三位ノ手段トシテ、賣買其他ノ手段方法ニ依ルコトアルハ固ヨリ言ヲ俟タス。例ヘハ租稅ニ賴リテ以テ一定ノ收入金額ヲ得タリトセンニ、之ヲ以テ、普通ノ市場ニ就キ、其要スル物品ヲ購買スルハ毫モ個人ニ異ナラスシテ斯カル例ハ誠ニ多シ。茲ニ論述スル所ハ、唯團體經濟成立ノ根本主義ニ付テ言フノミ。

第七節 團體經濟ニ於ケル財政ノ條件

團體經濟トシテ、所謂財政ヲ備フル資格ヲ有スルモノハ左マテ多カラス、單ニ其經濟ヲ立ツルヲ見テ以テ、直チニ財政ト稱スルコト能ハサルナリ。然ラハ財政ヲ具備スルコトヲ得ル資格ハ如何ナルモノナリヤト云フニ、大要左ノ四條件トス。

第一、空間的基礎 抑空間的基礎トハ何ノ謂ソ、國家ニ就テ言ヘハ其領土、地方團體ニ就テ言ヘハ其區域ニシテ、斯ノ如ク一定ノ土地或ハ領土ヲ基礎トシテ成立スルモノニアラサレハ財政ヲ備フルコト能ハサルナリ。例ヘハ赤十字社ノ如キハ、其基礎鞏固ニシテ組織モ亦複雜ニ、儼然タル一箇ノ團體ニシテ其成立ノ關係又ハ目的ヨリ見ルトキハ、殆ト或ル種類ノ地方團體ニ異ナルコトナシ、而シテ多額ノ收支ヲ爲スノ點ヨリ見ルモ、亦財政ヲ有スルモノト云ヒ得ヘキカ如クナレトモ、其實ハ然ラス。何トナレハ、赤十字社ハ空間的ノ基礎ヲ有

セサレハナリ。

第二、一定ノ地區内ニ於ケル總テノ住民ヲ含容スルコト、空間的基礎即チ一定ノ區域内ニ住居セル總テノ住民ヲ含容スルヲ要ス。此點ヨリ見ルモ赤十字社ノ如キハ財政ヲ備フルモノト云フヲ得ス。如何ニモ赤十字社ハ府或ハ縣ニ於テ各支部ノ設ケアリ。然レトモ支部ハ該地方ニ於ケル總テノ住民ヲ包含セス、其社員タル者ハ住民ノ一部分ニ過キス。又公共團體トシテ地方ニ存立スル水利組合若クハ殖林組合ノ如キハ其形態殆ト地方團體ニ類似ス。然レトモ、是レ亦財政ヲ具備スルモノト云フヘカラス。何トナレハ、水利組合ニアリテハ、主トシテ土地所有者或ハ水利ニ利害關係ヲ有スルモノヲ以テ組合員トナシ、殖林組合ニ於テモ亦同様ナレハナリ。

第三、公益ヲ圖ルヲ以テ其目的トスルコト 此點ハ純乎タル學理ニ涉ルカ故ニ精細ニ考覈スル必要アリ。惟フニ團體經濟ハ公益ヲ圖ルノ意思ヲ有シ之ヲ遂行センカ爲ニ成立スルモノナリ。單ニ公益ト云フトキハ、容易ニ了解シ難

キカ如シト雖モ人若シ之ヲ豫算ニ徴スレハ、自ラ明瞭ナルヲ得ン、大凡歳出ノ素因トシテ豫算上ニ現ハルルモノハ兎モ角公益ノ内容ト見做スヲ得ヘシ、何トナレハ、歳出ハ諸般ノ政務ヲ遂行スル爲ニ必要ナル經費ヲ列記セルモノニシテ、諸般ノ政務ハ要スルニ一般公衆ノ利益ヲ圖ルヲ目的トスレハナリ、サレハコソ強制ヲモ當然ニ爲シ得ルナレ、是レヲ以テ團體經濟ハ公益ヲ以テ其意思トシ財政ハ歳出ヲ以テ基本トナス。

歳出ナクンハ即チ歳入ナシ。此點ハ個人經濟ノ收入ニ由リテ其支出ヲ定ムルトハ、大ニ其趣キヲ異ニスル所以ナリ。凡ソ個人ノ經濟ニ在リテハ、總テノ事皆其收入或ハ所得ヲ基礎トシテ割り出サルルモノニシテ、極端ニ言ヘハ、個人ノ經濟ハ收入アリテ成立シ、收入ナクンハ成立セスト言フテ可ナリ、何トナレハ、財産ヲ所有スル者ハ如何ナル人タリトモ、其財産ニ相應スル所ノ經濟ヲ立テ得ルニ反シ、財産所得ナキ者ハ、縱令如何ニ才識藝能ヲ有スル人タリトモ、一己獨立ノ經濟ヲ立ツルコト事實上不可能ナレハナリ、畢竟スルニ個人經濟ニ

在リテハ收入ヲ以テ本トナシ、收入ニ應シテ支出ヲ定ムルヲ以テ其本旨トス、然ルニ團體經濟ハ之ニ異ナリ、元來公益ヲ圖ルカ爲ニ成立シ而シテ公益ハ財政上歳出トシテ結果シ、次テ其歳出ノ多少ハ歳入ヲ定ムル標準ト爲ルナリ、此事タルヤ、實際ノ上ニ於テモ關係アルコトニシテ、國ニ依リ豫算上歳出ヲ先ニシ歳入ヲ後ニスルハ、是レ豈歳入カ歳出ニ依リテ定マルコトヲ豫算上ニ現ハシタルモノナリト言ハサランヤ、尤モ我國ノ如ク豫算ノ編制上、歳入ヲ先トシ歳出ヲ後ニスル例アリト雖モ、之ヲ財政ノ本旨ニ徴スルトキハ、歳出ヲ先ニシテ之ニ次クニ歳入ヲ以テスヘキヤ言フ俟タス。

第四、團體經濟ハ其成立無究ヲ期スルコト、最後ノ條件トシテ團體經濟ハ素ト永遠無窮ノ成立ヲ期セサルヘカラス、個人經濟ノ如キハ、其成存ノ時期ニ自ラ限リアルコトハ吾レ人共ニ遁ルヘカラサル運命ニシテ世豈萬年ノ人アラシヤ、然ルニ團體ノ經濟ハ是レニ異ナリ、元來國家ハ其成存永遠無窮ヲ期スレハコソ當ニ目前ノ事業又ハ利益ニ止マラサルノミナラス、將來ノ爲ヲモ慮

リテ經營施設スルナレ。縱令目前ノ事情ヨリ判斷シテ以テ必要ナクトモ、或ハ
 番ニ必要ナキノミナラス不用ノ事ナリトモ、若シ將來ニ於テ其須要ヲ認ムル
 場合ニ於テハ、設令如何ナル犠牲ヲ拂フモ尙且之ニ應スルノ謀ヲ爲ササルヘ
 カラサルコトアリ。此理ハ既ニ第三ノ條件タル「團體經濟ハ公益ヲ圖ルカ爲ニ
 成立ス」ト云ヘル事柄ト相竣テ自ラ密接ノ關係ヲ有ス、略言スレハ團體經濟ハ
 或ハ其成立無窮ヲ期シ、若クハ公益ヲ圖ルカ爲ニ成立スルノ理由ニ基キ、個人
 ノ經濟ヲ強制シテ以テ、租稅ヲ徵收シ且ハ國民ノ勞力又ハ勤勞ヲ徵發スル所
 以ナリ。

是レヲ以テ徒ラニ目前ノ成敗利鈍ノミニ着目シ自家又ハ一派ノ利害休戚
 ノミニ奔走スル徒輩ハ如何ニ口ニ忠良ヲ唱ヘ義善ヲ呼フモ歸スル處不義不
 忠ニ外ナラスシテ國家百年ノ運命ヲ賊スル者ト云フヘシ殷鑑遠カラズ支那
 ニ在リ明黨比周門葉援引以テ自ラ得タリトスルモ却テ國家ヲ亡ホス所以ヲ
 知ラス人若シ之ヲ疑ハハ請フ南宋若クハ明末ノ歴史ヲ繙ケハ思半ニ過クル

モノアラン。

以上ヲ團體經濟ノ主ナル特色ト爲ス。

第三章 財政學

第一節 財政學ノ説明

蓋シ財政トハ所謂團體經濟ヲ齊フル所以ノ謂ニシテ財政學ハ其經濟ノ成立組織及實相ト之ヲ齊フル原理原則ト方法トヲ攻究スルノ學ナリ。

財政學ノ内容及性質ニ就テハ、古來學者ノ說一定セス。近時ニ至ルマテ佛蘭士ニ於ケル學者或ハ政治家等ノ財政學ヲ見ルコトハ、獨逸ノ其レニ比シテ頗ル實際的ナリキ。彼等ハ財政學ヲ以テ、一個獨立ノ學問ト看做サス、唯財政ニ關スル法規ヲ蒐集シ分類シ解剖スルヲ以テ足レリトナス。純然タル實際的ノ學術ニシテ云フ迄モナク行政ノ一部ト看做セリ。惟フニ、佛國ノ學者等カ、シカク財政學ヲ解釋シタルハ大ニ謂レアルコトニシテ、彼ノるい十四世及其先王ハ頻年四隣ノ王侯ト旗鼓相當リ給養積カサリシカ爲、將タ宮廷ノ豪華ノ爲民ノ膏血ヲ絞リシ結果、其財政ハ紊亂殆ト其極ニ達シタルヲ以テ、從テ學者政治家

等ハ忌ナカラモ一般ニ財政ノ研究ヲ餘義ナクセシメラレタリ。

第二節 佛國ニ於ケル財政學ノ特徴

サレハ當時佛國ノ政治家中經濟學者ノ多カリシハ、偶然ナラス、從テ彼等ハ自ラ政治ヲ執リ行フニ必要且便利ナル觀察點ヨリシテ財政ヲ攻究シタルカ故ニ其學ハ自ラ實際ト密接ナル關係ヲ生シ、遂ニハ財政ニ關スル法規ヲ論スルヲ以テ財政學ノ本分ナルカノ如ク考フルニ至レリ。蓋シ財政ニ關スル法律規則ハ財政學上必要ノ材料タルニ相違ナク、又財政其モノノ内容トシテ主ナル部分タルハ我輩モ亦之ヲ認ム。然レトモ、之ヲ以テ財政學ヲ盡シ得タリトナスハ未ダシ、前述セルカ如ク、財政學ハ先ツ團體經濟ノ如何ナルモノナルカヲ論スルノミナラス、此團體經濟カ個人或ハ國民ノ經濟ト如何ナル關係ヲ有スルヤヲモ研究セサルヘカラス。單ニ財政ニ關スル法規ヲ以テ財政學ノ内容ト爲スハ寧ロ財政學ヲ以テ「こんま」以下ノ學トナス、嫌ナキヲ得ンヤ故ニ此點ヨ

リ見ルトキハ、財政學ハ、純然タル一部ノ經濟學ナリ。

第三節 財政學ノ分科

吾輩ハ財政學ヲ左ノ四分科ニ分タントス。

第一、歲出論 歲出論ニ於テハ、諸般ノ經費ノ種類、性質、關係及經費ノ統計ニ付テ論究ス。

第二、歲入論 歲入論ニ於テハ、諸般ノ收納ヲ論究ス。

第三、公債論 或ハ之ヲ名ケテ、收支ノ適合論ト云フ。蓋シ公債ハ元ト歲入ト歲出トヲ適合セシムル手段トシテ、利用セラルルヲ常トシ、茲ニ適合論ト云フハ收支ヲ適應セシムル方法ヲ論究スルノ意ニ基ク。元來公債ハ固ヨリ歲入ノ一種ナルヲ以テ之ヲ歲入論ノ内ニ包含セシムルモ不可ナルナシ。然レトモ、公債ハ租稅其他ノ收納トハ、全ク其性質並ニ關係ヲ異ニス加之其目的タル常ニ歲入ト歲出トヲ一致セシムルニ存スルヲ以テ、之ヲ歲入論ヨリ分離シ、別ニ收

支適合論ヲ設クルコソ至當ナレ。

第四、財政運用論 既ニ歲入歲出並ニ公債ノ三者アリトセハ、此三者ヲシテ、各其效用ヲ發揮セシムル方法ヲ講セサルヘカラス。是レ即チ財政ノ管理運用ナリ。財政ノ管理トハ、取りモ直サス財政ノ運用ノ謂ニシテ、其内容ハ主トシテ豫算ト會計トノ二者ヨリ成ル。然レトモ、豫算ト會計トハ、財政學ノ他ノ部分トハ多少趣キヲ異ニシ、或ル意味ヨリ言ヘハ、之ヲ行政法若クハ、憲法ニ屬セシムルヲ得ヘク、又他ノ方面ヨリ觀察スレハ、財政學ニ屬スルモノトス。

第四節 財政學ノ内容ニ關スル異見

學者中、例ヘハ嘗テ奧地利匈牙利帝國ノ大藏大臣タリシカイツルノ如キハ、財政學ノ範圍ヲ殆ト歲入論ニ局限シ、歲出論、公債論或ハ財政ノ管理論ノ如キハ之ヲ他ノ學科中ニ包含セシムルカ然ラサレハ獨立ノ學科トシテ之ヲ認ムルノ風アリ。惟フニ歲出等ニ關シテハ、歲入ニ於ケルカ如ク、學理上左程充分ナ

ル材料ヲ包容スルモノニアラス。故ニ最モ重キヲナスハ自ラ歳入論ナルヘシ何トナレハ、財政上直接ニ國民ノ利害休戚ト關係アルハ歳入ナレハナリ、歳出ハ易ク歳入ハ難シ殊ニ現今ノ如ク歳出膨脹ノ結果、歳入ノ増加ハ必然止ムヘカラサルノ勢ヒナルニ當リテヤ、最モ歳入ノ研究ニ注意スヘキハ、言ヲ俟タス。之ヲ要スルニ、財政ノ分科又ハ内容ハ、以上ノ四科ヨリ成ルモ、學者ノ此ニ對スル見解ハ自ラ一様ナラス。但予輩ハ、順序配列ハ兎ニ角以上ノ四者ニツキ、其概要ヲ説述セムト欲ス。

第四章 財政ノ實體

第一節 財政ノ因由及成立

既ニ論説セシカ如ク、經濟トハ經濟行爲ノ合理的配合ナリトセハ、團體經濟ニアリテハ如何ニ之ヲ配合スヘキカハ財政ノ極致ニシテ、亦コレソ財政自體ナリトモ云フヲ得ヘケレ。唯夫レ財政ハ團體經濟ニ於ケル經濟行爲ノ合理的配合ナラサルヘカラス、故ニ合理的ナラサル經濟行爲ノ配合ハ財政ヲ成形セサルヘク、又設令之ヲ成形シタリトテソバ唯名ノミニテ完全ナル能ハサルヘシ。是レニ依リテ之ヲ觀レハ、團體經濟ニ於ケル經濟行爲カ合理的ニ配合セラレハ、セラルル程財政ハ完全ナルヲ得ルノ理ナリ。學者或ハ經濟ナル觀念ノ一要件トシテ「計畫的」ナル文字ヲ掲クル者アルモ、畢竟スルニ予輩ノ所謂「合理的」ナル思想ヲ説イテ而シテ未タ至ラサルモノニ外ナラス。合理的ニシテ計畫的ナラサルモノナシト雖モ計畫的ナルモノ必スシモ總ヘテ皆合理的タルノ

理ナシ。是レ財政ハ終ニ經濟行爲ノ合理的配合ヲ期スル所以ナリ。

然リ而シテ吾人ノ日常遂行スル經濟行爲ノ種類ハ極メテ多種多様ナリト雖モ、而モ之ヲ概括シテ、云ハハ元素的經濟行爲トモ云フヘキモノヲ見ルニ、是レ亦個人及團體經濟ノ異ルニ由リテ同シカラス。而モ猶相對應スル所アルハ誠ニ偶然ナラサルナリ。先ツ個人經濟ニ於ケル元素の經濟行爲ハ消費生産交通分配ノ四者ヲ推スヘク、次テ團體經濟ノ元素の經濟行爲ハ支出收入及以上二者ノ實行ニ關スル方法及事務ナリトス、今以上二種ノ元素の經濟行爲ヲ考覈スルニ、團體經濟ニ於ケル收入ハ個人經濟ニ於ケル生産分配ニ宛モ似タリ、支出ハ其消費ニ比スヘク、而シテ支出及收入ノ實行ハ交通ニ對應スル所アルニ似タリ。

以上ハ唯其大體ニ就テ云フノミ、若シ夫レ細密ノ點ニ至リテハ比較スルコト能ハサルモノアルハ云フ迄モナシ、而シテ財政ノ形體ハ支出收入竝ニ其實行ノ方法及事務ヨリ成ル、今之ヲ左ニ略說セン。

サテ收入ニセヨ、支出ニセヨ、其之ニ關スル經濟行爲ハ各其中ニ於テ夫レ夫レ合理的ニ配合セラルルト雖モ、收入及支出ノ二者ハ亦更ラニ合理的ニ配合セラレサルヘカラサルハ論ヲ俟タス。サレハ夫ノ收入及支出ノ實行方法及事務ノ如キハ、云ハハ之ヲ合理的ニ配合スル團體經濟ノ行爲ノ一部分ナリト云フモ不可ナルナシ。然リ而シテ是等ノ總テノ行爲ヲ總括シ、以テ出來得ル丈ケ合理的ナラシムルコトヲ圖ル機關即チ財政ノ中央機關ハ所謂大藏省ニシテ、其權限及責任ヲ負フ者ハ大藏大臣其人ナリトス。

第二節 歲入機關

是レヲ以テ收入ニマレ、支出ニマレ、元トヨリ大藏大臣ノ總管スル所ナリト雖モ、直接其衝ニ當ル者ハ大藏大臣又ハ大藏省ニアラサルヲ本則トシ、收入及支出共ニ皆特別ノ機關アルヲ例トス。先ツ收入機關ニ就テ之ヲ見ルニ、ソハ大要二種ヨリ成ルヲ常トス、即チ第一ハ歲入徵收機關ニシテ、第二ハ歲入收納機

關ナリ。

第一、歲入徵收機關ハ我會計規則(明治二十二年勅令第六十號)第二十五條、第三十條ノ規定ニ基キ歲入ヲ徵收スル官吏ニシテ、通常之ヲ歲入徵收官ト云ヒ、法律命令等ニ遵據シテ其徵收スヘキ歲入カ果シテ適法ノモノナルヤ若クハ命令ニ違背スル所ナキヤ否ヤヲ考覈シ、其正當ナルヲ確メ以テ之ニ對スル徵收命令ヲ發ス。而シテ歲入徵收官ハ稅務署長稅關長及各官廳長官ノ三種ヨリ成ル凡ソ稅務ヲ管掌スル機關トシテハ內國稅ノ爲大藏省內ニ租稅局地方ニ稅務監督局アリ、之ニ反シ、外國ヨリ輸入スル物品ニ課稅スル爲亦租稅局及稅關アリ、稅務署長ハ稅務監督局長ノ監督ノ下ニアリテ租稅ニ關シ歲入徵收官トナル夫ノ國稅徵收法施行細則(明治三十年六月大藏省令第十號)第一條ニ、國稅徵收法施行規則第一條ノ納稅告知書ハ稅務署長ニ於テ第一號書式ニ依リ之ヲ調成スヘシト規定セルハ即チ是レナリ。次ニ各官廳長官カ租稅以外ノ收入ニ關シ歲入徵收官トナルハ諸收入收納取扱規則(明治三十三年四月大藏省訓令第二十七號)第一號ノ規定ニ基ク。然リ而シ

テ、各省大臣ハ歲入ニ關シテハ歲入事務管理廳ト名ケラル、然ルニ市町村モ又特別ノ規定ニ依リ(明治三十一年三月法律第五條)直接ニ歲入徵收ノ事務ヲ取扱フコトアリ。

第二、歲入收納機關ハ直接ニ金錢物品(若シアリトセハ)ノ收納云ハハ取り納レニ關スル事務ヲ取扱フモノニシテ、現今ノ開明諸國ニ於テハ殆ト皆之ヲシテ歲入徵收機關ヨリ獨立セシムルヲ元則トス。而シテ直接收納ノ機關ハ所謂國庫ニシテ、我國ニ於テハ中央銀行タル日本銀行カ會計法(明治二十二年三月法律第四號)第三十一條ノ規定ニ依リ國庫事務ヲ取扱ヒ居レリ。

第三節 歲出機關

支出ニ關スル財政機關ハ又收入ニ於ケルカ如ク大要ニ二分タル、一ハ歲出ニ付キ實際仕拂ノ命令ヲ發スル機關ニシテ、二ハ其命令ニ依リ實際現金ノ仕拂事務ヲ取扱フモノ是レナリ、斯ノ如ク歲出ニ關シ二種ノ機關ヲ設クル所以

ハ、命令系統ト現金仕拂系統ト別チ會計規則第二十九條以テ人間ノ弱點タル誘惑ノ根ヲ鋤キ以テ非違ニ陥ラサラシメンカ爲ニ外ナラス更ニ之ヲ評論セン

第一、歳出仕拂命令官ハ即チ支出ニ關シ命令ヲ發スル機關ニシテ我會計法第十三條ノ規定ニ依リ仕拂命令官タルヲ得ル者ハ左ノ如シ、

一、國務大臣、

二、國務大臣ヨリ仕拂命令ノ權限ヲ委任セラレタル官吏、

是レヲ以テ仕拂命令官ハ國務大臣タルヲ原則トスト雖モ、事務ノ簡捷ト實際上ノ便宜ヲ謀ランカ爲、各省所管中行政上獨立ノ形體ヲ具セル各官廳ノ長官ヲシテ其管掌事務ノ支出ニ對シ仕拂ノ命令ヲ發セシム、是レソ委任仕拂命令官ナル、例ヘハ、文部大臣監督ノ下ニ立ツ帝國大學總長又ハ陸軍大臣ノ下ニ於ケル各師團經理部長ノ如シ、(明治二十二年七月勅令第八十九號) 彼等ハ皆仕拂命令委任規程ノ拘束ヲ受ケテ其仕拂事務ヲ取扱フ。

第二、歳出仕拂機關ハ矢張り歳入ニ於ケルカ如ク支出ニ關スル現金ノ仕拂事務ヲ取扱フ機關ニシテ、均シク國庫ナリトス。

第四節 國庫ノ意義及組織

國庫事務ハ國資ノ運轉及金錢ノ出納事務ヨリ成リ、北米合衆國ヲ除クノ外現今ノ開明諸國ニ在リテハ大抵中央銀行ニ命シテ之ヲ處辨セシムルカ如シ、元ヨリ國ニ由リ大同小異アルノミナラス大異小同アルモノ稀ナラスト雖モ、中央銀行ヲシテ國庫事務ヲ取扱ハシムル時ハ嘗ニ國庫金ノ運用敏活ナルノミナラス、一般市場ニ於ケル金融ノ調節ヲ圖ル上ニ於テ至大ノ便宜ナクンハアラス、然ラハ國庫トハ果シテ如何ナルモノヲ指スヤ、蓋シ、國庫トハ法律上國家ヲ代表シテ以テ財産ヲ所有シ金錢物資ノ收支ニ當ル人格者ニシテ私法上ノ法人ト看做スヘキナリ而シテ、國庫ハ唯一不可分ナルヘクシテ二アルヘカラサルハ、恰モ主權ノ分割スヘカラサルカ如シ、サレハ國家ノ收入ハ總ヘテ之

ニ入り、國家ノ仕拂ハ又總ヘテ之ヨリ出ツヘキナリ。方今文明ヲ以テ稱セラレル諸國政府ノ收入ハ假令一錢一毛ノ微ト雖モ必ス一旦國庫ノ關門ヲ潜リ、又一錢一毛ノ支出ト雖モ國庫ヨリ仕拂ハルルヲ本則トス。カクテコソ始テ國家ノ收入及支出ノ實況ヲ明カニスルヲ得テ、一方ニハ國民ノ負擔ヲ確メ一方ニハ財政ノ效果ヲ舉クルコトヲ得ヘケレ。若シ然ラサランニハ歲入歲出共ニ支離滅裂シテ、殆ト收拾スルニ由ナカラントス。

本邦ニ於ケル國庫ノ制度組織ハ所謂金庫主義ニシテ、中央金庫、本金庫、支金庫ノ三者ヨリ成リ、中央金庫ハ之ヲ東京ニ設置シ、地方ノ本金庫ヲ統轄ス。本金庫及支金庫ハ各地方ニ設置シアリテ、本金庫ハ支金庫ヲ統フ。本支金庫共ニ各其出納區域アリテ、皆其區域内ノ出納事務ヲ取扱フモノナリ。

日本銀行總裁ハ會計規則第十一條ニ依リ、金庫出納役トシテ金庫事務ヲ掌理ス。

是レヲ以テ金庫組織ニテハ國庫金ト銀行ノ資金トハ截然之ヲ區別シ國庫

金ハ中央銀行ニ於テ其營業部外ニ特ニ國庫部ヲ設ケテ之ヲ取扱ハシム之ニ關シ國庫金ノ出納ハ政府カ一部ノ行政事務トシテ國庫局ヲ置キ之ヲ取扱フコトアリ。我國ニ於テモ金庫規則實施以前ハ大藏省中ニ出納金庫ノ二局アリテ前者ハ國資運轉ノ事ヲ司リ後者ハ實際ノ出納ヲ掌レリ會計法及金庫規則實施以來國庫金ハ中央銀行ノ國庫部ニ於テ之カ出納ヲ掌リ收入金ハ悉ク之ヲ金庫ニ納入シ收入官吏之ヲ取扱ヒ其支出ハ總テ需用ニ應シテ金庫ヨリ拂出ス事トナリ各官廳ノ出納ノ金櫃ヲ設置スルコトヲ許サス以テ國庫金ノ分散ヲ防止ス然リト雖モ是レ未タ以テ完全ナリト云ヒ難シ其尤モ完全ナルハ英國ノ國庫組織ニシテ中央銀行ハ總テ政府ノ收入ヲ預金トシ政府ノ經費ハ總テ此預金ニ宛テ振出シタル切手ヲ以テ之ヲ支辨ス同國ニ於テハ此方法充分ニ發達シ經費ノ仕拂多額ニ達シ政府ノ引出頻繁ニシテ切手過振トナル場合ニ於テハ應急ノ策トシテ銀行ハ直チニ之ヲ仕拂ヒ同時ニ大藏省證券ヲ引受ケ以テ政府ノ預金ヲ増加シ一面ニ於テ當該年度該省證券發行ノ範圍内ニ

於テ政府ノ財源ヲ造リ一面ニ於テハ國庫ノ振出切手ノ支拂ニ應シ敏捷ニ事ヲ辨シテ毫モ停滯ノ患ヒナカラシム斯ノ如クナレハ通貨永ク國庫ニ埋藏セラルルコトナク國家モ亦經費ノ仕拂ニ窮スルコトナケン此制度ヲ稱シテ預金主義又ハ組織ト云フ。

第五節 豫算ノ必要及效用

以上説明セシ所ノ收入ナリ支出ナリ將々之ニ伴フ諸般ノ財政事務ヲ總統スルハ大藏大臣ナリ然ラハ大藏大臣ハ如何ニシテ是等百般ノ事務及事柄ヲシテ一糸亂レサルコト、日月ノ運行其軌ヲ錯タサルカ如ク、日ニ月ニ又歳ニ緯々トシテ之ヲ齊理スルコトヲ得ルヤ、他ナシ、豫メ經濟的計畫ナルモノヲ立テ諸般ノ事總ヘテ此計畫ニ遵據シテ以テ之ヲ執行スルニ依ルノミ、此經濟的計畫ハ取りモ直サス國家ノ財政事務ヲシテ合理的ナラシムル所以ニシテ、國法上又財政上之ヲ稱シテ豫算ト云フ、故ニ豫算ハ一定ノ期間ニ於ケル國家等ノ

收入及支出ノ見積リ書ニシテ、財政ニ關シ官司ノ須ラク遵守スヘキ規矩準繩ナリト云フヲ得ヘシ、豫メ一定ノ規矩準繩ヲ存スレハコソ財政事務ヲシテ合理的ナルヲ得セシムヘケレ、若シ之ナクシテ隨時ニ收入支出スル所アラシカ、是レ謂フ所ノ朝三暮四ナルモノニシテ、惡ンソ適從スル所アルヲ得ンヤ、適從スル所ナキハ猶可ナリ、泛濫何レノ處ニカ齊理ノ效ト實トヲ求ムルコトヲ得ン、然リ而シテ、豫算ハ管ニ財政事務ヲシテ合理的ナラシムルノミナラス、又財政監督ノ目的ヲ兼ネ具フ、殊ニ立憲政體ヲ有シ議會ノ設ケアル國ニ於テ然リトス、サレハ帝國憲法第六十四條ニ國家ノ歲出歲入ハ、毎年豫算ヲ以テ帝國議會ノ協贊ヲ經ヘシトアルニ見テモ、其理ヲ知ルニ難カラサルナリ、抑豫算ヲ調成シ之ヲ實行スルモノハ政府ナリ、之ヲ議決スルハ議會ニシテ、斯ノ如クニシテ議會ノ協贊ヲ經タル豫算ニ對シテ裁可ヲ與フルハ國ノ主權者又ハ其代表者ナリ、而シテ豫算ノ執行ヲ監督スルモノハ議會及會計検査院ナリトス。

第六節 總豫算及特別豫算ト一般會計及特別會計ト

歳入及歳出ハ悉ク豫算ニ計上セラレテ、苟クモ遺漏アルヲ容ササルハ我會計法第二條ノ規程ニ、租税及其他一切ノ收納ヲ歳入トシ、一切ノ經費ヲ歳出トシ、歳入歳出ハ總豫算ニ編入スヘシトアルニ徴シテ明カナリ。斯ノ如ク一切ノ收入支出ハ凡テ總豫算ニ編入セラレテ遺漏ナキヲ期スルハ、實ニ現今ノ開明國ニ於ケル財政上ノ一大要義ニシテ、之ヲ稱シテ財政ノ不分割主義又ハ豫算ノ統一主義ト名クルコトアリ。夫ノ國庫ノ不分割主義ト相俟テ財政ヲ齊理完全スル上ニ最モ大切ナリ。

然レトモ又例外ナキニアラス、總豫算制度又ハ豫算不分割主義ハ所謂特別豫算ノ制度ノ爲壞ラルル例少カラス、或ハ古來沿革ノ俄ニ廢スヘカラサルアリ、或ハ政治上事業上ノ便宜又ハ必要ナルアリテ特ニ一般總豫算ヨリ分離シ

テ或ル事業事件又ハ事務ニ關シ特殊ノ豫算ヲ調成シ、以テ收入支出ヲ定ムルハ即チ特別豫算ノ目的ニシテ、又其成立ノ根柢ナリ。サレハ特別豫算ニ就テハ特別ニ收入支出ヲ定ムルト同時ニ特ニ收入シ又ハ支出スル所アルカ爲勢ヒ特別會計ノ制度及事務ヲ要スヘシ、是レ總豫算ニ伴フ一般會計ニ對シ、特別豫算ニ伴フ特別會計(二〇三頁以下參照)ノ設ケアル所以ニシテ、或ハ之ヲ翻說シテ一般會計ニ總豫算アリ、特別會計ニ特別豫算アリト云フモ不可ナシ蓋シ、特別會計ハ特別ノ事項又ハ特定ノ地域ニ依リ、一般會計ヨリ分離シテ獨立ノ會計ヲ立シムルモノニシテ我會計法第三十條ハ之ヲ規定シテ曰ク、特別ノ須要ニ因リ本法ニ準據シ難キモノアルトキハ特別會計ヲ設置スルコトヲ得ト。

豫算ハ收支取扱ノ方法ニ由リ或ハ總計豫算トナリ或ハ純計豫算トナル總計豫算ハ所謂總豫算ニアラサルナリ此區別タル云ハハ收支ノ關係ニ基ク區別ニシテ抑總計豫算トハ設令收入ニセヨ支出ニセヨ苟クモ收入ニ屬スルモノハ收入ニ支出ニ屬スルモノハ支出ニ之ヲ一括シテ以テ遺漏ナク計上スル

モノヲ云フサレハ歳入ヲ收納スルカ爲ニ要スル總テノ支出ト雖モ收入中ヨリ差引カルルコトナク矢張り經費トシテ歳出中ニ含容セラルルナリ例ヘハ租稅徵收費、官業經營費等ノ如シ此種ノ經費ハ大抵收入ニ伴フヲ以テ先ツ其收入中ヨリ控除シ差引純收入額ノミヲ計上スルモ妨ケナシト雖モ今ヤ開明國ノ豫算ハ大抵後者ヲ避ケテ前者ヲ採ルヲ例トス而シテ歳入ヲ收ムル爲ニ要スル經費ヲ省キ純收入ノミヲ計上スル豫算ハ純計豫算ナリ往古自然經濟ノ世貨幣未タ流通セス百般ノ取引凡テ不便ナリシトキニ當リテヤ多クハ純計豫算ノ制ヲ用ヒタリ是レ貨幣ノ流通之ナキニ當リ物品ヲ以テ凡テノ仕拂ヲ爲サントセハ其重量ニ堪ヘサルト同時ニ交通運搬ノ不便ハ仕拂フモノハ成丈ケ早ク之ヲ仕拂フテ省減スル必要アリシニ由ルナリ是レヲ以テ支那民國ノ如キ貨幣制度完全ナラサル國ニ於テハ今尙純計豫算ノ主義ヲ遵用スルヲ見ルヘシ然シナカラ總計豫算ヲ採用セルハ必スシモ古キ事ニアラス佛蘭士ニ於テハ千八百十八年英國ニ於テハ千八百五十八年迄純計豫算ノ制ヲ採

レリ總計豫算ハ純計豫算ニ比シ一般財政ノ大勢ヲ洞察スルコトヲ得ルノ便且利アリト雖モ政治ノ效果ニ關係ナキ歳出歳入ヲ計上シテ以テ徒ラニ財政ヲ膨大ニシ國民ノ耳目ヲ眩マヌ患ナキニシモアラス是レヲ以テ近時獨逸帝國ニ於テハ主義トシテ總計豫算ノ主義ヲ採ルト雖モ傍ラ收納費ヲ掲記シ以テ財政ノ實相ヲ判斷シ易カラシム英國ニ於テモ亦然ルモノアルヲ見ル。以上説キシ所ハ國家又ハ中央政府ノ財政ニ關スルノミ、元ヨリ地方自治團體ノ財政ニ關スル所アルニアラスト雖モ、而モ兩者ノ財政及其之ニ關スル事務等ニ關シ唯大小精粗繁簡ノ別アルニ過キスシテ、其形體又ハ主義原則等ニ至リテハ大同小異ナルノミ、大抵ハ彼ヲ以テ之ヲ律スルコトヲ得ヘシ。

第七節 各國財政ノ梗概

方今世界ノ強大國ト目セラルル諸國ノ財政ノ大要ヲ掲ケテ左ニ之ヲ比較セントス庶幾クハ據リテ以テ其國勢ト國民ノ經濟トヲ推斷スルノ一助ニ供

國名	歳出	
	1000 マーク	
	1905	1910
日本	1 038 881	¥. 534 303 86
獨逸帝國	2 570 569	2 850 013 863n
獨逸聯邦	4 617 950	5 421 457 564n
合計	7 188 519	8 274 471 42
埃匈國(共同豫算)	372 030	418 215 289
埃國	1 550 567	2 406 554 543
匈國	1 101 214	1 555 729 907
ポスニヤヘルツェコヴイナ		
合計	3 023 811	4 370 499 73
伊太利國	1 497 775	2 289 459 893 7
佛國	2 967 354	4 005 224 670 f
露國	5 524 141	2 595 048 978 F
英國	4 052 276	£205 137 276
合衆國	3 094 214	\$850 674 983

1. 千九百十年度並 = 千九百十三年度分ハ歳出
2. 千九百十年度ノ伊太利ノ國債ハ元金ヲ缺
3. 千九百十三年度ノ獨逸聯邦ノ計數ハ必ス

(五四頁次)

スルコトヲ得ンカナ。

國名	歳出總計			歳入總計			國債總額					
	1000マ-ク	1905	1910	1913	1000マ-ク	1905	1910	1913	百萬マ-ク	1905	1910三月末	1913
日本	1 038 881	¥. 534 303 861	¥.586 807 588	1 038 880	¥.534 303 861 (1909-1910)	¥.586 807 588	2 081,1	¥.2 642 358 538 外 = 19 000 000 大藏省證券	¥.2 493 969 745			
獨逸帝國	2 570 569	2 850 013 863m.	3 696 033 215m.	2 570 569	2 850 013 863m.	3 696 033 215m.	3 203,5	4 597 500 000m.	5 082 242 000m. (1912)			
獨逸聯邦	4 617 950	5 421 457 564m.	6 712 850 146m.	4 606 021	5 507 459 397m.	6 589 005 826m.	12 247,7	13 797 008 615m.	16 305 089 021m.			
合計	7 188 519	8 274 471 427	10 408 883 361m.	7 176 590	8 357 473 260 (1909)	10 285 039 041 m.	15 451,2	18 394 500 000 (1909.I.I.)	21 387 331 021m.			
埃國(共同豫算)	372 030	418 215 289 k.	608 421 093 k.	362 030	418 215 282 k.	608 421 093 k.	4 576,4	5 240 025 151 k.	5 158 396 373k.			
埃國	1 550 567	2 406 554 543 k.	3 137 202 566 k.	1 553 105	2 404 647 482 k.	3 137 481 539 k.	3 245,5	4 733 979 100 k.	7 312 753 129k.			
埃國	1 101 214	1 555 729 907 k.	2 072 754 196 k.	1 096 968	1 555 777 976 k.	2 072 809 031 k.	4 052,8	5 647 786 495 k.	6 390 863 683 k.			
ボスニヤヘルツェコヴィナ			79 129 475 k.			79 536 715 k.						
合計	3 023 811	4 370 499 732	5 897 507 330k.	3 012 103	4 378 540 740k. (1910)	5 898 248 378k.	12 054,7	15 521 790 746k.	18 862 013 185 k.			
伊太利國	1 497 775	2 289 459 893 l.	2 656 995 970 l.	1 520 486	2 345 435 150 l. (1909)	2 620 937 172 l.	9 958,4	1 501 142 106 l. (1908-'9)	13 429 360 000 l. (1912)			
佛國	2 967 354	4 005 224 670 fr.	4 738 603 534 fr.	2 964 038	4 003 414 949 fr. (1909)	4 736 301 908 fr.	24 368,0	30 289 655 240fr. (1909.I.I.)	32 557 899 789fr. (1912)			
露國	5 524 141	2 595 048 978 R.	3 250 559 006 R.	5 524 141	2 595 048 978 R. (1909決算)	3 250 559 006 R.	15 545,2	8 835 884 191R. (1909.III.31.)	8 841 723 911R.			
英國	4 052 276	£.205 137 276	£.242 895 354	4 052 276	£.205 137 276 (1908決算)	£.242 895 354	15 157,2	£. 754.12 1.309 (1909.IX.30.)	£. 662 236 528			
合衆國	3 094 214	\$.850 674 983	\$.965 273 678	3 202 025	\$.792 604 782	\$.992 249 230	9 550,0	\$. 930 805 748	\$.1048 645 986 (1913.IX)			

1. 千九百十年度並ニ千九百十三年度分ハ歳出歳入國債共皆各國固有ノ貨幣ニ依リテ計上セリ例ヘハ日本ハ圓. 英ハ磅ノ如シ
2. 千九百十年度ノ伊太利ノ國債ハ元金ヲ缺ク但其代リニ國債費ヲ掲ケタリ
3. 千九百十三年度ノ獨逸聯邦ノ計數ハ必スシモ正確ナラス聯邦中會計年度二年ニ渡ルモノアルヲ以テ此場合准之ヲ二分シテ千九百十三年度ノ豫算ヲ算出セリ

第二編 歳入論

第五章 歳入ヲ論ス

第一節 歳入ノ意義

惟フニ歳入ナル文字ハ、國家財政上ノ通用語タルノミナラス、地方自治團體ノ財政ニ就テモ亦常ニ之ヲ用フ。而シテ慣用上歳入ナル語ハ、一ノ概念トシテ用ヒラルルノミナラス、個別的ノ意味ニ用ヒラルルコトハ、法令又ハ官文書上屢々見ル所ナリトス。即チ歳入ト云ヘハ、租稅專賣官公有財産ノ收入ノ如キ種ノ收入ヲ綜合シタル概念トシテ用ヒラルルノ外、法文上ノ用語トシテ此等ノ收入ノ一ツ一ツヲ指スコトアリ。然レトモ今茲ニ論スル歳入ハ、後者ノ意味ニアラスシテ前者ノ意味ナルコト言フ俟タサルナリ。

然リ而シテ、國家ノ財政ニ於テモ亦個人ノ經濟ニ於ケルカ如ク、一定ノ期限

ヲ定メテ其間ニ於ケル收支ノ見積リヲ立テスンハアルヘカラス。斯ク一定ノ期限ヲ定メテ以テ收支見積リヲ立ツルハ勿論便宜ノ爲ニシテ、其期限ニ付テハ必スシモ一定ノ標準アルニアラス。然レトモ實際上一定ノ期限ヲ畫シテ以テ、其間ニ於ケル收支ノ多少ヲ計較スルニアラスンハ、到底之ヲ整理スルコト能ハサルナリ。財政上、其期間ヲ名ケテ、會計年度又ハ歲計年度ト云フ會計年度ハ豫算ノ法律上效力ヲ有スル期限ニシテ、此期限内ニ於ケル收納ヲ稱シテ歲入ト云フナリ。

帝國憲法第六十四條ニ據レハ「國家ノ歲出歲入ハ毎年豫算ヲ以テ帝國議會ノ協賛ヲ經ヘシ」ト規定シアリ。此規定ニ依リテ、大體歲入若クハ歲出カ如何ナルモノナルカヲ推知スルニ足ル。即チ帝國憲法ニ於テハ、一歷年三百六十五日餘ヲ畫シテ一期トナシ以テ歲入出ヲ計リ、而シテ政府カ一ケ年ノ間ニ收納スルモノヲ以テ歲入トナスナリ。尤モ一會計年度ハ必スシモ一歷年ニ限ルニアラス。或ハ一歷年以上ニ渡ルコトナキニアラス殊ニ往古ニ於テ然リトス而モ

今尙獨逸聯邦中此習慣ヲ維持シ來リタル國少ナシトセス例ヘハばいゑるんざくせん、グゑるてんべるひノ三王國及ば一でん大公國ノ會計年度ハ二歷年ニ亘リヘッせんノソレハ三歷年ニ亘ル加之千八百六十八年迄ニばいゑるんノ會計年度ハ六歷年千八百七十一年ヨリ同七十三年ニ至ル迄グゑるてんべるひノ會計年度ハ三歷年ヲ以テ一會計年度ニ充テタリキ然レトモ現今強大國ニ於テハ皆一歷年ヲ以テ一會計年度トナスヲ常トス念フニ財政ヲシテ變轉常ナキ實際ニ順應セシメントセハ一歷年ヲ以テ一期トスルニ若クハナシ而シテ殘ル問題ハ何時ヲ以テ會計年度ヲ更始スヘキニアリ蓋シ會計年度ノ更新其時ヲ得サランカ歲出歲入徒ラニ常ナク其平ヲ得サルカ爲財政ノ運用ヲシテ困難ナラシムル例少カラス我國ノ財政ノ如キ亦其一適例タリ、歲出ハ上半期ニ多キニ反シ歲入ハ下半期ニ多キヲ以テ仕拂ハ收納ヲ伴ハス一年ノ内諸般ノ計畫ヲ定メ若クハ其始ヲ爲スヘキ大切ノ時ニ於テ國庫ノ缺乏ヲ感スルコト多シ之カ爲常ニ多額ノ大藏省證券ヲ發行シ一方ニ於テハ金融市場ニ於ケ

ル生産資金ヲ吸收シテ以テ商工業ノ進展ヲ妨クルト共ニ一方ニ於テハ亦大藏省證券利子ノ爲無用ノ負擔ヲ國民ニ負ハシムル不都合ナキニアラス見ルヘシ年度更始期ハ財政上大ナル關係アルヲ而シテ此問題ニ對シ大切ナルハ豫算ノ編製及議會招集ノ時期トス。

我國ニ於テハ各省大臣ハ各省豫定經費要求書ヲ調製シ八月三十一日迄ニ之ヲ大藏大臣ニ送附ス大藏大臣ハ歳入ノ景況ヲ調査シ各省ノ歳入概算書及豫定經費要求書ニ基キ歳入歳出總豫算ヲ調製シ十月頃迄ニ之ヲ閣議ニ提出スルナリ内閣ハ緩急時ニ從テ差アルヲ免レスト雖モ十一月十二月ノ交閣議ニ於テ之ヲ決定シ閣議決定スルトキハ之ヲ印刷ニ付シテ帝國議會ニ提出シテ協賛ヲ求ムルナリ。

然リ而シテ帝國議會ハ三ヶ月ヲ以テ會期トスル事ハ帝國憲法第四十二條ノ定ムル所ナルヲ以テ勢ヒ十二月ヨリ翌年三月ニ亘リテ開會セラレサルヘカラス故ニ豫算ノ決定ト議了トハ各互ニ切迫シテ餘日少キノ理ナリ以上ノ

理ト成行トニ由リ我國ノ會計年度ハ四月一日ヲ以テ始マリ翌年三月三十一日ニ至リ終ルハ自然ノ數ナリ之ニ反シテ巴威、白耳義、佛蘭士、希臘、和蘭、奧地利、匈牙利、露士亞、瑞士、瑞典及多クノ中央並ニ南亞米利加ニ於テハ一月一日ニ始マリ十二月三十一日ニ終リ恰モ歷年ト合致ス而シテ我國ト歲計年度ノ終始ヲ同フスル諸國ハ千八百七十七年以來ノ獨逸帝國、普魯士、瓦堡、英國等ナリトス又六月一日ニ始マリ七月三十日ニ終ルハぶらじる加那太、諾威、西班牙、葡萄牙、伊太利、北米合衆國、めきしこ等ナリ就中異トスヘキハ埃及エジプトにすニテ前者ノ會計年度ハ九月十日ニ始マリ後者ハ十月十三日ニ始マル更ニ會計法第二條ハ歳入ノ内容ニ付テ説明ヲ加ヘ「租稅及其他一切ノ收納ヲ歳入トス」ト言ヘリ此規定ニ由リテ大體現行法ノ所謂歳入カ如何ナルモノナルカヲ知ルニ足ラン然レトモ如上ノ規定ハ財政ノ實際ニ適合スルモノニアラス試ミニ之ヲ財政ノ實際ニ徵スルトキハ予輩ハ租稅其他一切ノ收納ヲ以テ歳入ト見做スコト能ハサルナリ何トナレハ政府ノ收納スルモノ中實際歳入タラサルモ

ノアレハナリ。以上ノ規定ニ依リ政府ノ日常收納スルモノトシテハ、歳入タルヘキモ、ソハ唯形式上ノ歳入タルニ止マリ實質上ノ歳入ト認ムルコト能ハサルモノ少カラス。

第二節 會計法第二條ノ制限

是レヲ以テ會計法第二條ノ規定ニ關シテハ、左ノ制限ヲ設タル必要アルヲ認ム。

第一、設令政府ノ收納シタルモノト雖モ、政府ハ唯實際上ノ處分權ヲ有スルニ止マリ、未タ所有權ヲ有セサルモノハ、之ヲ歳入トスルコトヲ得ス、例ヘハ收入官吏カ身元保證金トシテ納入スル公債證書或ハ其他ノ有價證券ノ如シ、設令政府ハ實際之ヲ收納スルニ拘ラス、其所有權ハ移ラス。故ニ政府ハ其處分權ヲ取得スルモ、財政上尙之ヲ以テ歳入ト見做シ、純然タル財政上ノ目的ノ爲ニ使用スルコト能ハサルナリ。

第二、政府ハ法律上縱令所有權ヲ取得スルモ、或ル特別ノ利益又ハ目的ノ爲ニ特ニ收納スルモノハ、亦以テ一般歳入ト見做スコトヲ得サルモノアリ例ヘハ大藏省預金部ノ管理ニ屬スル預金等ノ如シ、預金部ノ管理スル金額ハ隨分巨額ニ上リ、現ニ大正三年末ニ於ケル郵便貯金額ノミニテモ一億二千三百三十七萬九千四百二十一圓餘ニ達セリ、而シテ政府ハ絶エス收入シ、又仕拂シ、而シテ一旦收納シタル以上ハ、純然タル政府ノ所有ニ歸スルニハ相違ナキモ、預金者ノ預入スル金員ハ以テ歳入ト云フコトヲ得ス。

第三、單ニ財政上ヨリ論スルトキハ左マテノ必要ナケレトモ、行政上殊ニ軍制上ヨリ見ルトキハ稍大切ノ關係ヲ有スルヲ以テ、特ニ一言シ置クヘキハ國民ノ勞役及勤務ナリ、勞役ハ一種ノ勞働ニ外ナラスシテ、經濟學上勞働ハ一種ノ貨物ト看做サル、勞働ニシテ既ニ一種ノ貨物タル以上ハ、國民ノ勞役モ亦一種ノ貨物タルヘク、財政上縱令貨幣ノ如ク直接ニ其收支ヲ計算スルコト能ハストスルモ、之ヲ一國ノ經濟或ハ團體經濟ノ上ヨリ見ルトキハ、尙一種ノ收

入タルヲ失ハサルナリ。既ニ述ヘタリシ如ク、團體經濟成立ノ材料手段トシテハ貨幣ヲ要スヘク、又勞力、土地、家屋等ヲ要スヘシ。團體經濟ノ要スル勞力及勤務ハ個人經濟ニ比シテ倍ニ其量ニ於テ多キノミナラス、其質ニ於テモ亦繁シ。兵役ノ如キ其最タルモノニシテ、國民ハ納稅義務ヲ有スルト同時ニ、兵役ノ義務ヲ負フ、納稅ノ義務モ兵役ノ義務モ其義務タルニ於テ異ナルコトナク、之ヲ一個人ノ經濟ヨリ見ルトキハ二者共ニ自己ノ利益ヨリハヨリ重大緊切ナル一般ノ利益ノ爲ニ犧牲ヲ敢テスルモノニシテ、團體經濟ハ此勞役ヲ得テ以テ始テ其事務ヲ遂行スルコトヲ得ヘシ。現今開明諸國ノ經濟組織及制度ニ徴スルトキハ、勞役ハ財政上左迄ノ關係ヲ有セサルカ如キモ、若シ翻テ之ヲ古代ノ制度組織ニ徴スレハ大ニ明瞭ナルヘシ。大寶令等ニ依ルニ往古我國ニハ租庸調ナル三種ノ租稅存在シテ、等シク人民ニ賦課セラレシカ、其庸ハ即チ勞役ニシテ、純然タル勞働ヲ以テ納メタル租稅ナリキ、何トナレハ、全國正丁ノ現役ヲ歲二十日トシ、一日ノ布二尺六寸ヲ納ルル筈ナリシヲ以テ、都合二十歲以上六

十歲以下ノ者ハ一年ニ二丈六尺宛ノ布ヲ貢納シ、若クハ一定ノ時日ヲ限リ、其勞力ヲハ租稅トシテ政府朝廷ノ用ニ供セサルヘカラサリシヲ以テナリ。調モ又一ノ勞働稅ト云ウテ可ナリ。何トナレハ、調ハ絹、絁、布等土宜ニ從ヒ各村里ニ於ケル一町ノ田毎ニ絹ハ一丈、絁ハ二丈、布ハ四丈ヲ納ルヲ要シタレハナリ、サレハ調ハ一種ノ物產稅若クハ物品稅主ニ布トスナレトモ、其調ニ該ツル布帛ヲ織ルニハ一定ノ時日ヲ要スルヲ以テ、云ハハ勞働或ハ勞力カ、布ノ形ト爲リテ徵收セラレタルモノト解釋スルヲ得ヘシ。

是レニ依リテ觀レハ、昔時ノ財政ニアリテハ強カチ貨幣ノミカ其歲入ヲ形成セサリシコトヲ知ルニ足ラン。現ニ近時ノ研究ニ依ルモ往古埃及ノ一女王ハ毎日給料ノ御料トシテ一定ノ趨勢麥、酒、肉、料、野菜等ヲ奉仕セシメタル事實アリシト云フヲ以テ見レハ、貨幣ノ使用少カリシ時代ニ於テハ物品稅ノ必要アルハ怪ムニ足ラサルナリ。而シテ現今ノ中央政府ノ豫算上斯ノ如キ收入ハ勿論存在セサルモ、勞役ノ必要ナルコトハ今モ尙古ノ如シ唯之ヲ前述セル歲

入中ニ合容セサルノミ。加之現今ニ於テモ下級ノ地方自治體ニ在リテハ勞役ハ依然トシテ歳入ノ一種タルヲ失ハス。彼ノ田舎ニ於ケル道路橋梁等ヲ修繕スルニ當リ、何某ハ何時ニ人夫幾人ヲ出シテ以テ某處ヲ修繕スヘシト云ヘル如ク、町村稅又ハ區費トシテ之ヲ賦課スルコトハ世人ノ耳目ニ新ナル所ナリ。若シ夫レ區又ハ大字等ノ財政ヨリ見レハ、此等ノ夫役ハ財政上必要ナル一種ノ收入タルコトハ言フヲ俟タス。唯財政學上歳入トシテ之ヲ論セサルノミ。斯ノ如ク、歳入ニ付テハ以上三個ノ制限アリ、サレハ政府一切ノ收納中ヨリシテ以上三種ノ收入ヲ控除シテ以テ始テ眞ノ歳入ヲ得ヘシ。

第三節 經常及臨時歳入

歳入ハ通常經常及臨時ノ二大部分ヨリ成ル。例ヘハ我國ノ豫算ヲ見ルニ先ツ歳入歳出總豫算ト題セラレ、而シテ歳入歳出兩ナカラ更ニ經常部及臨時部ヨリ成リ、大正四年度ノ歳入經常部ハ合計金五億千九百六十九萬八千二百二十

五圓、同臨時部ハ合計金三千六百六十九萬八千二百〇六圓ニシテ、歳入總計金五億五千六百三十九萬六千三百三十一圓ナリトス。

抑以上ノ區別タルヤ、學理上ヨリハ寧ロ實際上ノ區分ニシテ、學理上ヨリスルトキハ左マテ重要ナラサルヘキモ、實際上ハ之ニ反シ意外ニ重要ナル關係ヲ有ス。是レ此區別アルカ爲容易ニ財政ノ大體ニ通スルヲ得ヘク、且豫算ノ調製上大ナル便利アルニ依ルナリ。況ンヤ立憲國トシテ議會ノ設ケアル國ニ於テハ、夫ノ經常及臨時歳出入ノ區別ハ豫算ノ討議協賛上ニ大關係ヲ有シ、政府議會共ニ之アルヲ便トスルノミナラス、屢々之ヲ利用スルノ風アルニ於テヤ。此時ニ當リ注意スヘキハ、二者ノ内容竝ニ權衡ニ付其宜シキヲ得ルヤ否ヤニアリ、何トナレハ、經常歳入ニ比シ臨時歳入ヲシテ強ヒテ大ナラシムルカ爲、此ニ伴ヒ勢ヒ臨時歳出ノ増大スルカ如キハ、常ニ有リ得ヘキコト否ナ寧ロ有リ勝ノ弊ニシテ、斯ノ如キハ、當ニ財政上ノ關係ニ止マラス、直チニ惹イテ國民經濟及個人經濟ノ上ニ影響スルコト大ナレハナリ。然ラハ經常及臨時歳入ト

ハ何ソ。

經常歲入トハ、國及地方自治團體カ其既定ノ權利又ハ確定セル財源ヨリ、各會計年度毎ニ間斷ナク收納スルモノヲ云フ。換言セハ、一般ノ經濟的計畫ニ從ヒ規則立チ且常ニ繰り返サル所ノ收入ニシテ、設令増減アリトスルモ其變化ノ漸次的ナルモノヲ云フ。是レニ依リテ之ヲ觀レハ經常歲入ノ意義ハ財源ノ性質ト收納ノ時期トヲ以テ其主タル觀念トナスヘキナリ。夫ノ既定ノ權利及確定ノ財源トハ云フ迄モナク、法律上將タ經濟上財源ノ確實ナルヲ要シ。若シ其財源ニシテ枯渴シ易キカ、將タ設令財源ハ現存スルモ他日豫期セラレ若クハ豫期セラレサル理由ニ由リテ容易ニ廢絶スルカ如キ收入ニ在リテハ、以テ經常歲入ト見做スコト能ハサルナリ。蓋シ經常歲入タルヲ得ルニハ、各會計年度毎ニ必ス間斷ナク收納アルヲ要ス、サレハ縱令五年若クハ十年ノ長キニ亘リテ確實ナル收入アリトスルモ、若シ一定ノ期間ノ經過スル後ニ於テ當然消滅スヘキモノハ經常歲入タラス。尤モ財源ノ確實ナルヲ要スト云フモ、ソハ

唯收入ノ絶エヌ若クハ大ナル増減ナキコトノ謂ニシテ、多少ノ増減ノ如キハ勿論問フ所ニアラス。是レヲ以テ年々多少ノ増減ハアルモ、尙其收入ノ目ニシテ同一ノ理由ニ依リ同一ノ場合ニ於テ年々歳々豫算ニ現ルルモノナルトキハ、無論經常歲入タルヲ妨ケス。之ニ反シテ臨時歲入トハ、一時的又ハ暫時的ノ收入ニ止マリ、當ニ増減常ナキノミナラス、豫メ期定セラレス從テ其財源ニ至リテモ法律上將タ經濟上共ニ永ク存續セサルモノヲ云フ。是レニ由テ觀ルトキハ、租稅ハ通常經常歲入ナリ。何トナレハ一度議會ノ協賛ヲ經テ法律トナリタル以上ハ、更ニ法律ヲ以テ之ヲ變更セサル限り、政府ハ據テ以テ永ク租稅ヲ徵收シ得ヘケレハナリ。(帝國憲法第六十條同第六十三條)然ルニ官有地拂下ノ收入ノ如キハ臨時歲入ナリ。何トナレハ、其收入タル唯之ヲ拂下クル折リノ會計年度ノミニ止マリテ、一旦之ヲ拂下ケタル以上ハ復タ同一財源ノ存在ヲ望ムヘカラサレハナリ。尤モ國ニ依リ經常及臨時歲入ノ內容實質ニ關シテハ區々ノ見解ヲ下スコトアルヲ免レス。例ヘハ、露士亞帝國ニ於テハ國有山林並ニ國有地ノ拂下ノ

收入カ經常歳入中ニ編入セラレ、而モ其金額ハ年々多額ニ上ルカ如シ、然レトモ是レハ唯露士亞ノ如キ廣大ノ領土ト山林ト有スル國ニシテ、始テ之アルヲ望ムヘク、到底他國ノ企圖シ得ヘキ所ニアラサルナリ。予輩ハ曾テ通常租税ノ經常歳入タルコトヲ述ヘタリシカ、租税ト雖モ時トシテハ臨時歳入タルコトアリ。例ヘハ、特殊ノ目的乃至事業ノ爲ニ、一定ノ期間ヲ限リ特殊ノ租税ヲ設ケ、或ハ既ニ施行セル租税ノ税率ヲ高メテ以テ一時的ノ收入ヲ得ル場合ニ於ケルカ如シ、世人ノ所謂目的税ノ如キ即チ是レナリ。

既往十年間ニ於ケル家國ノ經常及臨時歳入ハ左ノ如シ庶幾クハ頼リテ以テ財政状態ヲ判スルノ一助ニ供スルヲ得シカ。

經常及臨時歳入十ヶ年度對照表

歳入經常部

大正四年度豫算	五一九、六九八、一二五
同 三年度豫算	五三三、六八〇、〇四四

同 二年度現計	五七五、四二七、七五〇
同 元年度豫算	五五二、〇八五、五七八
明治四十四年度豫算	五〇八、五五八、六八〇
同 四十三年度豫算	四八八、二九〇、七〇一
同 四十二年度豫算	四八一、〇〇五、四一八
同 四十一年度豫算	四七二、九二四、九六〇
同 四十年度豫算	四五八、四五七、七三三
同 三十九年度豫算	四二六、八七〇、六八〇

歳入臨時部

大正四年度豫算	三六、六九八、二〇六
同 三年度豫算	一三八、五一四、九六六
同 二年度豫算	一四六、五四七、四三四
同 元年度現計	一三五、三〇八、八九五

歳入ノ意義 經常及臨時歳入

明治四十一年度豫算	一四八、六三三、五三三
同 四十三年度豫算	一八一、五三八、七二二
同 四十二年度豫算	一九四、三〇〇、七八二
同 四十一年度豫算	二八五、〇六八、〇〇七
同 四十年年度豫算	三六四、七九四、三一九
同 三十九年度豫算	七一、八五二、七二二

尙詳細ハ附録ヲ参照スベシ

第四節 經常及臨時歲出入ノ標準

然リ而シテ歲入中如何ナル收入カ經常歲入ニ屬スヘキカ、將タ又如何ナル收入カ臨時歲入ニ屬スヘキカノ問題ニ至リテハ、國ニ由リ時ニ由リテ自ラ異ナル、畢竟スルニ財政制度ノ整頓セル國ニ於テハ、其區別明瞭ニシテ、一見直チニ首肯スルコトヲ得ヘケンモ、之ニ反シテ財政ノ基礎未タ立タス制度モ整ハ

サル國ニ於テハ其區別及關係モ亦自ラ曖昧ナルヲ免レス、今露士亞帝國ノ財政ニ付テ之ヲ論センニ、其經常歲入並ニ臨時歲入ノ内容及關係ハ我邦ノ其レニ比シテ大ニ異ナルモノアリ、蓋シ露士亞ノ鐵道ハ、主トシテ政府ノ敷設スル所ナルカ、間々私設會社ニ與フルニ特殊ノ特權ヲ以テシ、且事業ノ進行ヲシテ容易ナラシメンカ爲保護金獎勵金若クハ貸下金ヲ交附シ、政府ニ代リテ之ヲ敷設セシメ、而シテ其成就スルヤ之ヲ買收スルノ例甚タ多シ、此等ノ買上ケ代金保護金獎勵金貸下金ハ皆臨時歲出ノ中ニ編成セララルルニ反シ、シカモ私設鐵道會社カ、保護獎勵ノ條件又ハ義務トシテ年々納付スル若干ノ負擔金ノ如キ、若クハ政府ノ貸附ニ對スル年賦返納金ノ如キハ、皆經常歲入ノ中ニ組入ララルルヲ見ル、凡ソ此等ノ收入支出ハ、元ト其物トシテハ同一ナルニ關ハラス、其支出セララルルヤ臨時歲出ト爲リ、收入セララルルヤ經常歲入トナルトセハ、到底兩者ノ間ニ於テ多少ノ矛盾アルヲ免レス、此ハ唯一例ニ過キササルモ、亦以テ露士亞政府財政ノ一斑ヲ窺フニ足ランカ、惟フニ同國政府ノ意向ハ、其初獎勵

金保護金ヲ下附シ或ハ貸附スル場合ニ於テハ、一時ニ多額資金ヲ支出スルカ故ニ之ヲ以テ臨時歳出トナシ、而シテ納付金又ハ返納金ノ場合ニハ、一時ニアラスシテ其金額ハ小分セラレ、少額宛長期ニ亘リテ納付セラルルカ故ニ、經常歳入ト看做スナラム。人若シ單ニ收入支出ノ時期ノミニ徴スルトキハ一應ノ理由アルカ如シト雖モ、サレハトテ有力ナル理由ニアラス。是レニ依リテ見ルモ露西亞政府ノ豫算ハ遺繰リ算段ノ多キコトヲ推知スルニ足ルヘク、畢竟スルニ臨時歳出入ニステ多ケレハ多キ程財政ノ健全状態ヲ害ヒ、延イテ紊亂ノ端ヲ開ク虞アリ。之ニ反シ財政上一定ノ主義方針ヲ存スル國ニ於テハ、經常歳入及臨時歳入ノ區別ハ寧ロ簡易明了ナリ。試ミニ索漏西ノ例ヲ舉ケンニ、近來同國ノ豫算ニ臨時歳入トシテ計上セラルルモノハ唯山林拂下ト國債募集ノ結果ニ由ル收入アルノミ。

第五節 經常及臨時歳入歳出ノ區別ノ效用

及弊害

蓋シ豫算上經常及臨時歳入ト次テ之ニ伴フ歳出ノ區別トハ寧ロ政治上ノ理由ニ依リテ存置セラルルコトアリ。吾人ハ此レニ依リテ以テ財政ノ大勢ヲ通觀スル上ニ於テ便宜ヲ有スルノミナラス、此區別ヲ存スルカ爲ニ議會ノ協賛ヲ經ル上ニ於テ多大ノ便宜ヲ得ルコトアリ。若シ夫レ當局者ニ於テ爰ニ注意セサランカ、財政上其弊ヲ受クル虞アリ、殊ニ議會カ國家ノ主權ヲ代表シ若クハ主權ヲ執行スル國體政體ノ民主國ニ於テ其最モ甚シキヲ見ル。一言以テ之ヲ掩ヘハ、經常及臨時歳出入ノ區別ヲ利用シ、以テ豫算面上ニ於ケル財政ノ好況ヲ衒飾シ假裝スルニ由ル。

就中其弊ノ最モ憂フヘキハ、經常歳出ヲ移シテ臨時歳出ニ入レ、而シテ之ヲ支辨スルニ臨時歳入ヲ以テスルノ一事ニ在リ。即チ其性質上元ト經常歳出タルヘキモノナレトモ、豫算面上故ラニ之ヲ臨時歳出ニ移スニ在リ。元來經常及

臨時歲出入カ兩々對立スル以上、原則トシテ經常歲出ハ經常歲入ヲ以テ之ニ充テ、臨時歲出ハ臨時歲入ヲ以テ之ヲ支辨スヘキハ云フヲ俟タス然ラサランニハ、財政政策上兩者ノ區別ハ殆ト其效用ヲ失フニ至ラン、果シテ然ラハ寧ロ二者ノ區別ヲ廢シ一方ニ於テハ歲入トシテ總テノ收入ヲ包括シ、一方ニ於テハ歲出トシテ又總ヘテノ歲出ヲ計上スルニ若カサルヘシ、併シ乍ラ一旦此區別ヲ設ケタル以上ハ、必スヤ經常歲出ハ經常歲入ヲ以テ之ヲ支辨シ、臨時歲出ハ臨時歲入ヲ以テ之ニ充當スルヲ以テ原則ト爲ササルヘカラス、尤モ其例外ハ予輩モ亦之ヲ認ム。即チ實際ニ於ケル緊急ノ必要ニ迫ラレ、如何ニスルモ經常歲入不足シテ經常歲出ヲ補填スルニ足ラサル場合ニ於テハ、臨時歲入ヲ以テ經常歲入ヲ支辨スルモ止ムヘカラサルコトアリ。併シナカラ是レ固ト止ムヲ得サル場合ノミニ起ルヘク、以テ常徑ト爲スヘカラス、然ルニ故ラニ經常歲出タルヘキ經費ヲ餘シテ、臨時歲出ニ編入シ臨時歲入ヲ以テ之ヲ支辨シ、以テ歲出歲入ノ均衡スル所アルヲ表ハシ、而シテ財政ノ好況ヲ銜フカ如キハ、何時

カ一度ハ恐ルヘキ結果ヲ露ハサスシテ止ムヘケンヤ、近時北亞米利加合衆國ノ財政及經濟狀態ハ非常ニ進歩開展シテ、常ニ歲入ハ歲出ニ超過スルノ有様ナルヲ以テ斯ル憂ヒナカルヘケレトモ、彼ノ南北戰爭以後數年間ノ財政狀態ハ稍之ニ類似セルコトアリ。獨佛戰爭後ノ佛蘭士ノ財政ニ於テモ、又一時同一ノ現象ヲ呈シタリキ、是レ佛國米國等ハ民主政體ノ國ニシテ、主權ハ國民ニ在リトノ主義ニ依リテ財政ヲ緊縮シ、之ヲ節制スル政治道德且ハ機關ヲ缺クヲ以テ、君主國ニ比シ自ラ如上ノ狀態ニ陥リ易シ。

尙又虞ルヘキ一弊害ハ、臨時歲出ヲ支辨スルニ經常歲入ヲ以テスルノ結果臨時歲出タルヘキモノヲシテ、知ラス識ラスノ間ニ常時的ノ經常歲出タラシムルコト、換言スレハ當局者及政治家等ノミナラス一般世人ヲシテ其須ラク臨時歲出タルヘキモノナルニ拘ラス漸ク經常歲出ナリトノ信念ヲ懷カシムルニ至リ、爲ニ歲入不足ノ原因ヲ釀成スルコト是レナリ、諺ニ曰ク、源清カラサレハ末ハ必ス濁ルト、是レ必然ノ結果ナリ。元來臨時歲出ハ一時的ノモノタル

ヘシ其目的ニシテ達セラレ其事業ニシテ終了センカ、最早豫算上之ニ對スルノ費目ヲ存置スルノ謂レナシ。然ルニ其初經常歲入ヲ以テ之ヲ支辨シタルノ結果、因襲ノ久シキ遂ニハ再ヒ要ナキ事柄ト雖モ尙之ヲ其儘ニ存續スルノ弊害ヲ生スルコトナカラヌヤ。又縱シ其儘ニ存續セストスルモ、實際ノ必要ニ照シ又理論ニ徴シ、精確ニ豫算ヲ調製セサルノ弊害ヲ生スヘク、其極終ニハ歲入不足ノ原因ト爲ラスンハ幸ナリ。獨逸帝國及我國ノ財政史ヲ通觀スルニ戰役後一時ニ巨額ノ償金ノ入り來リシ爲、歲入ハ一時非常ノ好況ヲ呈スルニ當リテヤ、種々ノ事業種々ノ計劃ハ續々トシテ企圖セラレ、而シテ一時ノ餘裕ニ任セテ事ノ必要如何ヲ顧ミスシテ、漫然各種ノ事業ヲ經營シ或ハ保護金或ハ獎勵金ヲ惜ケモノク下附シ、終ニ臨時歲出カ居坐リニ經常歲出ト變セシ事實少カラス。此時ニ當リ更ニ慎ムヘキハ國民ノ愛國心ヲ利用シテ以テ政治家軍人等ノ虛榮心ヲ満足セントスルノ一事ニアリ。

第六章 歲入ノ組織

第一節 從來ノ學說

歲入ノ組織トハ歲入ノ分類ニ外ナラス。歲入ヲ分類スルハ、其組織ヲ解剖シテ内容ヲ示スニ在リ。前述セル經常及臨時歲入ノ區別ノ如キモ亦歲入ノ組織タルヲ失ハス。然レトモ茲ニ說ク所ハ、斯ノ如ク法律上又ハ豫算上ノ區別ニアラスシテ、苟クモ國家ノ歲入ヲ形成スルモノノ内容實質ニ付キ、之ヲ分類シ排列スルヲ以テ其目的トス。

從來學者多クハ法律上ノ見解ニ依リ歲入ヲ大別シテ、公法的竝ニ私法的歲入ト爲セリ、今其意ヲ索スルニ、私法的歲入トハ、所謂私法ノ規定ニ準據スル財源ヨリ生スル收入若クハ私法上ノ規定ニ從ウテ以テ收納スルモノヲ指シ、之ニ反シテ公法的歲入トハ、公法ノ規定ニ準據スル所ノ財源ヨリ生スル收入若クハ公法上ノ規定ニ依リテ收納スルモノヲ云フ。例ヘハ租稅ノ如キ政府專賣

ノ益金ノ如キ皆公法的收入ナリ。何トナレハ、政府ノ之ヲ收納スルヤ公法ノ規定ニ從ウヲ以テナリ。之ニ反シテ、官有山林土地ノ收益ノ如キハ私法的收入ナリ。何トナレハ、私法ノ規定ニ從ウテ以テ所有收益スレハナリ。此見解タルヤ、一見合理的ナルカ如シト雖モ、而モ細カニ觀察スルトキハ、單ニ法律上ノ觀察ニ基キテ以テ歲入ヲ解釋區分セルニ止マリ、學理上將タ實際上幾多ノ矛盾及不條理アルヲ免レサルニ似タリ。試ミニ左ニ之ヲ論セン。

以上ノ解釋ニ從フトキハ、古代ニ於テハ兎ニ角、現今ニアリテハ、凡ソ歲入ニシテ殆ト公法的收入タラサルモノナキノ結果ヲ生セン。換言スレハ、元來私法的收入ト看做サレシモノモ、現今ニ在テハ、多少皆公法上ノ規定ヲ要スルコトト爲レルヲ奈何セン。而シテ公法的收入ニ至テハ猶更ラノコトナリ。例ヘハ官公有財産ノ收入ノ如キハ、世人ノ認メテ以テ純然タル私法的收入ト爲スモノナリ。本邦ノ如キ未タ之ニ關スル法律規則整備セス、從テ法律上尙私法的收入タルヲ得ヘキモ、佛蘭士ノ如キハ之ニ反シ、國有財産ト雖モ皆既ニ特別ノ法律

ヲ以テ規定セラレ居ルカ故ニ、政府ハ之ニ據リテ以テ收納スルノ外ナシ、果シテ然リトセハ同國ニ於ケル國有土地山林等ノ收入ハ公法的收入ト看做ササルヲ得サルヘシ。

我國ニ於テモ、夙ニ官有財産ヲ整理スル企望ナキニアラスト雖モ、而モ其事タル一大困難ノ橫ハルアルヲ以テ未タ完全ナル法律ノ制定ナク、纔ニ官有財産管理規則及官有地取扱規則等ノ勅令アルノミ、然レトモ其有無得喪ハ亦國民ノ負擔ニ關スル所少カラサルヘキヲ以テ、將來ニ於テハ必スヤ法律ノ規定ヲ要セン。

而シテ他ノ一方ヨリ見レハ、公法的收入ト看做サル所ノモノニシテ、等シク又私法ノ規定ヲ要スルモノアリ。例ヘハ、我國ニ於テハ近來鐵道國有ヲ以テ交通政策上ノ一大方針ト認ムルニ至リタルカ、畢竟スルニ國民經濟上竝ニ政治上ノ理由ニ依リ、政府ハ其所有者トナリ又管理者トモナリテ、之ヲ經營スルナリ。其經營ノ方針ニ徵スルトキハ、國有鐵道ノ益金ハ、最早公法的收入ト看做

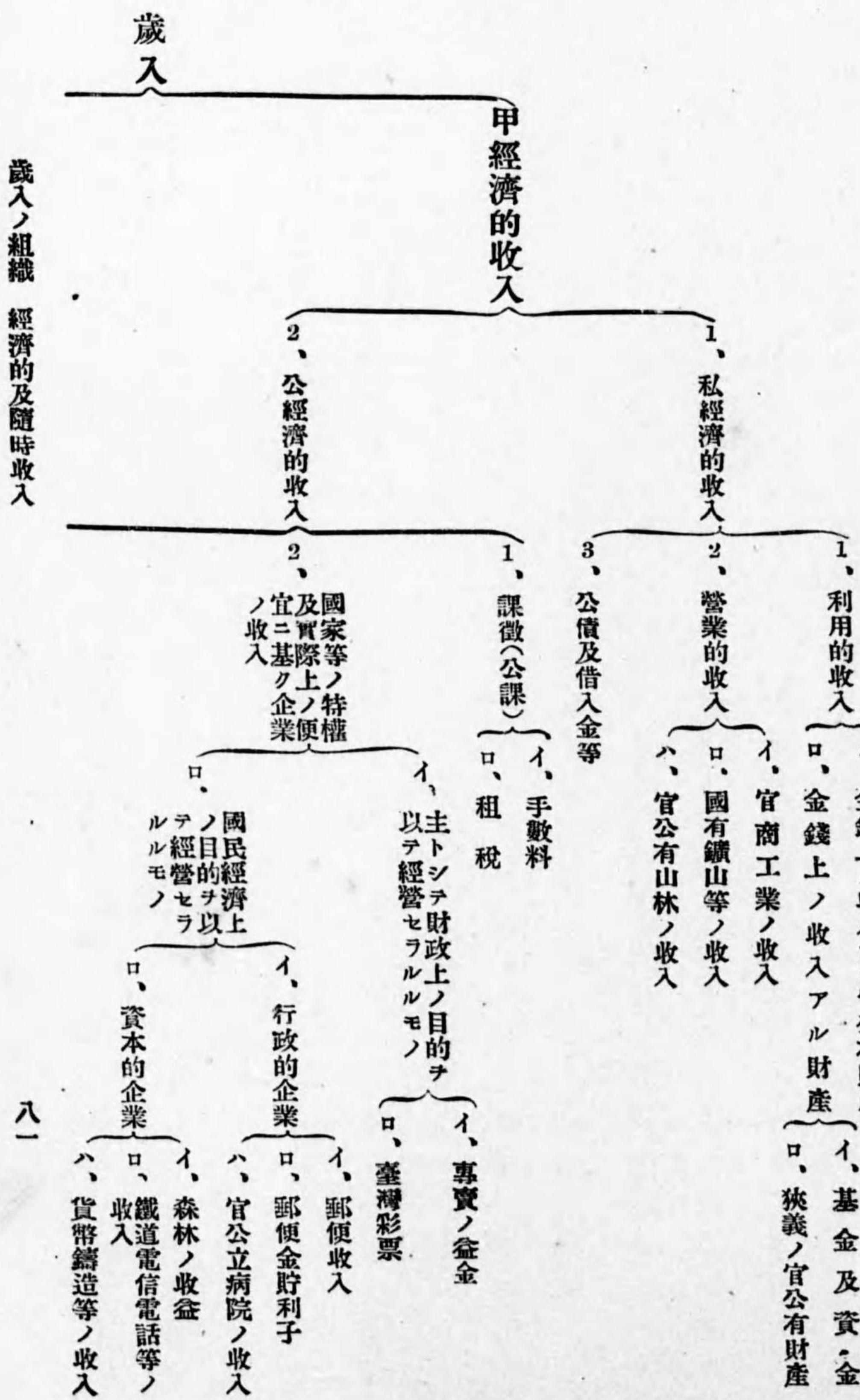
ササルヲ得サルヘシ。何トナレハ、帝國政府ハ鐵道事業ヲ以テ一國ノ利害休戚並ニ一般人民ノ幸福安寧ニ關スルコトヲ認メ、以上ノ理由ニ依リテ以テ國有ノ大方針ヲ立テ、之ヲ國有ト爲シ、特別ノ法律ニ依リテ以テ之ヲ所有經營スレハナリ。然リト雖モ、更ニ之ヲ國有財産トシテ、即チ所有權ノ點ヨリ見ルトキハ、固ヨリ民法所有權ノ規定ニ從ハサルヲ得ス、從テ國有鐵道ノ收入ハ私法的收入トナルノ理ナリ。

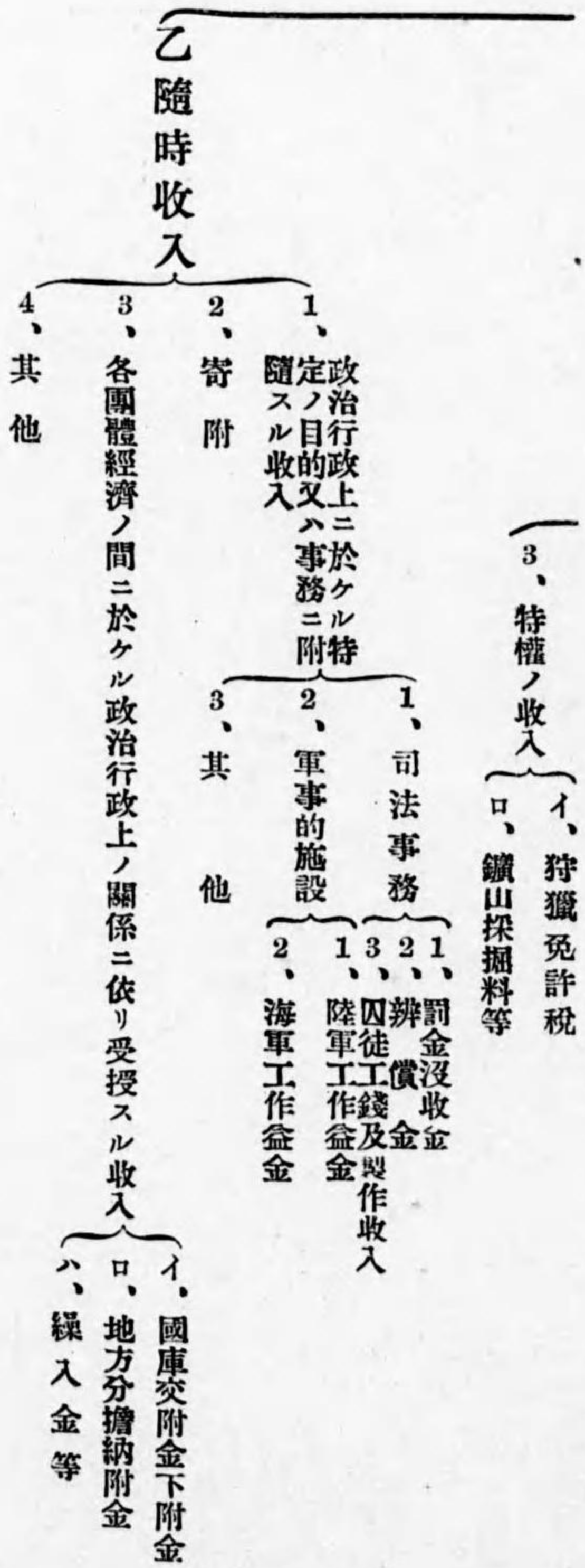
之ヲ要スルニ、歳入ヲ分チテ、公法的、私法的ノ二種ト爲スハ、完全ナル分類トハ言ヒ難シ。

第二節 經濟的及隨時收入

元來財政ハ經濟的現象ノ一部ナルカ故ニ、其中ニ存スル歳入モ、亦經濟上ノ見地ヨリ之ヲ解析スルヲ以テ至當トス。是レヲ以テ、予輩ハ歳入ヲ大別シテ經濟的収入及隨時收入ノ二種ト爲サントス。予輩ノ此分類タルヤ、多少繁雜ナル

ヲ免レサルカ故、先ツ其大要ヲ圖解シ、然ル後説明ノ歩武ヲ進メン。





以上ノ圖解ヲ一覽スルトキハ、大略歳入ノ内容及成分ノ如何ナルモノナル
 カヲ知ルニ足ラン。中ニ就キ一方ニハ非常ニ重要ナルモノアルト同時ニ、他ノ
 一方ニハ左ホト大切ナラサルモノアルヲ見ルヘシ。其重要ナルモノニ至リテ
 ハ、殆ト歳入ノ大部分ヲ占ム、租稅ノ如キ即チ是レナリ。豫メ大意ヲ示スノ要ア
 ルカ故ニ、以下其大體ヲ説明スヘシ。

第三節 私經濟的收入

「經濟的收入」ハ更ニ分レテ二種トナル。私經濟的收入公經濟的收入是レナリ。
 「私經濟的收入」ハ、主トシテ國又ハ地方團體ノ所有財產、資本若クハ其使用スル
 勞力ノ結果ニ成ルモノニシテ、毫モ國家ノ主權、統治權又ハ地方團體ノ特權等
 ニ根柢スル所ナシ。故ニ其收入ヲ得ルニ方テヤ、國家ト雖モ殆ト一個人ト異ナ
 ル所ナク、一般經濟市場ニ於ケル需要供給ノ關係ニ由リテ支配セラレ、詳言ス
 レハ、所謂自由競争ノ關係ニ基クコト、國家ト雖モ亦一個私人ニ異ラス、是レヲ
 以テ其收納上、政府ハ恰モ一個私人カ其經濟ヲ立ツルト同一ノ地位ニ立チ、且
 同一ノ關係ヲ有ス。夫ノ個人、國民、團體經濟ノ區別ニ從ヘハ、此場合ニ於テハ政
 府モ亦個人經濟タルナリ。既ニ說述セル所ニ依レハ、國家及地方自治團體ハ團
 體經濟ヲ形成スルモノナリ。然ルニ以上ノ場合ニ於テ、政府カ其關係ヲ變シ、恰
 モ個人經濟タルカ如キ觀アルハ、外見上矛盾アルヲ免レサルモ必スシモ然ラ

ス。何トナレハ、此場合ニ於ケル國家或ハ地方團體ハ、其團體經濟タル實ヲ失フテ、個人經濟ノ資格ヲ取得スルニアラス、何處マテモ團體經濟トシテ、唯個人經濟特有ノ收入ノ途ヲ圖ルニ止マレハナリ。

私經濟的收入ハ更ニ之ヲ分チテ、利用的收入竝ニ營業的收入ノ二種トナス。先ツ利用的收入ニ付テ説明センニ、利用的收入トハ、國家ニ在リテハ官公有財產、地方自治團體ニ在リテハ府縣都市町村及區有財產ノ所有又ハ利用ニ依リテ生スル所ノ收益又ハ收入ヲ云フ。中ニ就キ營造物其他官公有財產ハ、其所有者又ハ利用者ニ取リテハ、經濟上幾多ノ利益ヲ生ムカ故ニ、若シ其使用或ハ利用ヲ以テ一種ノ收益ト見做シ、貨幣ヲ以テ之ヲ評價センニハ、現今ノ財政上殆ト閑却セラルル官公有財產ハ、重要ナル關係ヲ有スルニ至ラン例ヘハ軍事上ノ設備即チ兵營、兵舍、砲臺、其他類似ノ物件ノ如キ、大抵皆金錢上ノ收入ナキノ理由ニ依リテ歲入上一顧タニ論チ得サルナリ。念フニ、貨幣ヲ以テ收支ヲ計算スル現時ノ經濟組織ニ在リテハ、是レ固ヨリ當然ノ數ナリ。然レトモ此等ノ

財產ハ、嘗ニ財政上ノミナラス、一國ノ經濟上、政治上至要ノ關係ヲ有スルハ明カナリ。此等ノ財產ヨリ生ミ出ス便益ハ、歲入上縱シ貨幣ヲ以テ計上セラレストスルモ、經濟上ヨリ見レハ、猶一種ノ收益タルヲ失ハサルヲ以テ、之ヲ利用的收入中ニ包含スル必スシモ不可ナルナカラン。況ンヤ貨幣ヲ以テ計算スルコトヲ得ヘキ收益ヲ生スルモノ少カラサルニ於テヤ。例ヘハ、教育基金、軍艦水雷艇補充基金、災害救濟準備基金等ハ、年々一定ノ利子ヲ生スルコトトナリ居ルカ如シ。此等ノ基金ハ一般ノ營業或ハ企業ニ於ケルカ如ク、資本勞力ヲ運用シテ、以テ利益ヲ收ムルニアラス、唯之ヲ蓄積スルニ依リテ收入アルモノナリ。是レ即チ予輩カ利用的收入ト名クル所以ナリ。

利用的收入ト對立シ而モ相類似スルモノヲ「營業的收入」トナス。此種ノ收入タルヤ、政府ト雖モ土地、資本勞力等ヲ運用シテ、以テ生産事業ヲ營ムコト、恰モ一個人カ土地資本勞力ヲ運用シテ諸般ノ營業ニ從事シ、賴リテ以テ收入又ハ所得スルト異ナルナシ。此名稱タル、固ト經濟上ノ觀察ニ基キ其特徵ヲ命名セ

ルニ過キスシテ、無論嚴格ナル意味ニ於テ政府カ營業スルト云フニハアラス。而シテ其重ナルモノハ官公有ノ鑛山官營ノ商工業等ノ收入ナリ、此等事業ノ收入ハ、其國家ニ屬スルト將タ地方團體ニ屬スルトヲ問ハス、經濟上純然タル一個私人ノ資格ヲ以テ收納セラル。是レ即チ私經濟的收入ノ特徵ナリ。尙私經濟的收入ニ就テハ、後章ニ於テ別ニ論述スル所アルヘシ。

第四節 公經濟的收入

「公經濟的收入」トハ、國及地方團體カ所謂團體經濟タルノ理由ニ依リテ以テ收納スル歲入ヲ云フ。故ニ此點ヨリ見ルトキハ、公經濟的收入ハ單ニ強制的收入ト云フモ不可ナルコトナシ。何トナレハ、團體經濟ノ成立ハ元ト強制ニ基クモノナレハナリ。然レトモ團體經濟ハ單ニ強制ノ理由又ハ手段ニ頼リテノミ收納スルニアラス、尙其他ニ經濟關係ノ存スルヤ云フヲ俟タス。而シテ公經濟的收入ノ重ナルモノハ左ノ如シ。

第一、課徵又ハ公課。課徵トハ、國及地方自治團體ノ命令ニ基キ、國民ノ納付且負擔スルモノヲ云フ。詳言スレハ、政府ハ其臣民及住民ニ對シ、一定ノ金額又ハ物品ヲ賦課徵收スルト同時ニ其納附ヲ命令ス。是レ課徵ノ由リテ生スル所以ニシテ我國ノ國法上ノ用語トシテハ、「公課」ナル文字ヲ用フ。而シテ公課ハ重ニ租稅ニ充當スヘシ。予輩カ公課ナル文字ヲ採ラスシテ故ラニ課徵ナル語ヲ造リシ所以ハ他ナシ、此中ニハ、租稅ニ酷似シ、シカモ租稅ニアラサル歲入ヲ含容シ單ニ公課ヨリハ一層廣キ意味ニ解釋スル必要ヲ感スレハナリ。

課徵ニハ、其收納上直接ノ利益ヲ給附スルモノト、之ニ反シテ直接利益ノ給附ニ關聯セサルモノトノ二種アリ。前者ハ「手数料」ニシテ後者ハ即チ「租稅」ナリ。世人ノ普ネク認ムル如ク、國民ハ納稅ノ義務ヲ有ス、而シテ此義務タルヤ、法律ノ定ムル所ニ依テ之ヲ負擔ス。帝國憲法第二十一條然レトモ、吾人ハ租稅ヲ納メタリトテ、之ニ對シテ直チニ利益ヲ受クルコトナシ。何トナレハ、納稅ハ國民ノ義務ナルカ故ニ、其爲ニ利益ヲ受クルヤ否ヤハ、固ヨリ問フ所ニアラサレハ

ナリ。之ニ反シテ手数料ハ其之ヲ納付スルト同時ニ納付者ハ之ニ相應スルタケノ利益ヲ受クヘシ。是レ手数料ノ特徴トシテ認メラルル所ニシテ、租税ト手数料トノ異ナル所以ハ實ニ茲ニ存ス。例ヘハ、賣藥行商免許料若クハ牛馬賣買免許料ヲ納ムル者ハ、是レニ由リテ以テ賣藥ヲ行商シ、或ハ牛馬ヲ賣買スルコトヲ許サレ、云ハハ夫レタケノ利益ヲ取得スルカ如シ。

第二「法律上ノ特權又ハ實際上ノ便宜ニ基ク企業ノ收入」ハ、單リ財政上ノミナラス政治上重要ナル關係ヲ有ス。當ニ現今ニ於テノミナラス將來ニ於テ益益然ラン。凡ソ政府ノ經營スル經濟的事業ハ、一個人ニ比シ直接間接ニ便利ナル地位ニアルハ言フヲ俟タス。但前述セシ私經濟的收入中ノ營業的收入若クハ利用的收入ヲ生スル事業等ニ至リテハ、元來政府ト雖モ必スシモ有利ノ地位ニ立ツヲ得スト。雖モ之ニ反シ、近來政治、經濟上ノ變遷ニ基キ漸ク發達セル近世的ノ企業ニ至リテハ、一旦政府カ其經營ニ當ルヤ、必ス法律上ノ特權又ハ實際上ノ便宜ヲ享有シテ、以テ緩急多少ハ兎ニ角有利ナル地位或ハ關係ノ上

ニ立ツモノトス。而シテ茲ニ法律上ノ特權竝ニ實際上ノ便宜ト唱ヘ、二個ノ場合ヲ分チタル所以ハ他ナシ。明カニ初ヨリ法律上ノ規定ニ從ヒ政府ノ事業ト爲スモノアルト同時ニ、未タ初ヨリ法律ヲ以テ明カニ規定セラレサルモ、猶一個人ニ比シテ實際上ノ便宜ヲ享有スル事業アレハナリ。蓋シ政府ノ力ヲ以テセハ一個人ニ比シテ大體上便利且優勢ナル地位ニ立ツヲ得ヘケンモ、獨リ之ニ止マラス、本來事業ノ性質上政府者ヲシテ自ラ適當ナル經營者タラシムルモノアリ。故ニ此種ノ事業ニ在リテハ、政府ハ初ヨリ實際上ノ便宜ヲ具備スルヲ以テ、或ハ之ヲ根據トシテ經營スルアリ、或ハ更ニ法律ノ力ヲ以テ明カニ其便利ナル所以ノ關係ヲ規定スルアリ。茲ニ論スル企業ノ多クハ之ニ屬ス。

然レトモ間々然ラサルモノ之ナキニアラス。事業ノ性質上、政府ト雖モ特段ナル便利ヲ有セス、換言スレハ、其事業タル個人ノ經營ニ委ネ置クヲ以テ却テ可ナリトスルモ、更ニ大ナル理由或ハ目的ノ爲ニ、國家ハ法律ノ力ニ據リテ以テ政府企業ト爲スコトアリ。之ヲ要スルニ其何レタルヲ問ハス、茲ニ論スル企

業ノ收入ハ、法律上ノ特權又ハ實際上ノ便宜ヲ以テ、其成立ノ根柢トス。

是レニ由リテ之ヲ觀レハ、等シク國家ノ企業ノ收入ナルモ、其之ヲ得ルニ當リ法律上ノ特權及實際上ノ便宜ノ伴ウモノハ、公經濟的收入ト爲リ、之ニ反シテ、此等ノ特權又ハ便利ノ伴ハサルモノハ私經濟的收入ト爲ルノ理ナリ。サレハ理論上ヨリハシカク其區別明了ナリト雖モ、實際上ニハ極メテ複雑ニシテ、殆ト同一種類ノ經濟的事業ニシテ、或ハ私經濟的收入ヲ生シ、或ハ公經濟的收入ヲ生スルノ例一ニシテ足ラサルヘシ。而シテ其相異ナル所以ノ理由ハ、唯之ニ伴フ法律上ノ特權又ハ實際上ノ便宜カ存在スルヤ否ヤニ依テ岐ルルナリ。而シテ其特權又ハ便宜ノ存スルト否トハ經濟進步ノ程度ト國民ノ風俗習慣等トニ由リテ左右セラル。蓋シ經濟、財政上ノ事項ニ關シテハ、時ト場合トヲ閱却スルコト能ハサルモノ多ク、縱令同一ノ事業テアリナカラ、其國ノ民性、風俗、經濟政治等ノ進步ノ程度及歴史ノ關係ニ依リ、或ハ政府ニ取リテ實際上ノ便宜備ハルコトアルヘク、或ハ然ラサルコトアラン、又法律ノ結果ニ依リテ特權

ノ備ハレルモノト然ラサルモノトノ差別ヲ生スヘシ。一例ヲ舉ケンニ、彼ノ交通機關ノ如キハ、能ク此間ノ消息ヲ説明スルモノナリ、抑交通機關ハ言フマテモナク、ヲチコチノ距離ヲ介シテ或ハ音信ヲ通シ、或ハ人間又ハ貨物ヲ運搬スルヲ以テ其官能ト爲スト雖モ、其經濟上ニ於ケル效用及關係ニ至リテハ、國ニ由リテ大ニ趣キヲ異ニス。先ツ我隣邦タル支那ノ例ヲ見ルニ、同國ニ於テハ縱貫線ナル蘆漢鐵道ヲ始トシ、其他ノ重要ナル鐵道ニ至ルマテ、大抵皆外國人ノ敷設經營スル所ニシテ、支那民國政府及人民ハ、近來ニ至ル迄風馬牛相感セサルノ有様ナリキ。是レ其鐵道カ、支那國民若クハ支那民國ノ統治經營ニ對シテ未タ左マテ重要ナル關係ヲ有スルニ至ラサルヲ以テ、之ヲ外國人ノ經營ニ委ヌルト將タ內國人ノ經營スルトハ、彼等ノ痛痒スル所ニアラサルニ由ル。然ルニ我國ニ於テハ如何、今ヤ外國人カ外資ヲ以テ帝國ノ鐵道ヲ經營スルト、內資ヲ以テ內國人カ之ヲ經營スルトハ、其國利民福ニ及ホス影響決シテ一様ナラスシテ、之ニ對スル國民ノ覺悟モ亦支那ニ於ケルト同日ノ談ニアラス、以テ國

ニ由リ其鐵道ノ關係及影響スル所ノ異ナルヲ知ルニ足ラン。翻テ之ヲ考フルニ、我國ニ於テモ其初ニ當リテヤ、私設鐵道ヲ以テ満足シ、唯其冀ヒシ所ハ、鐵道カ成ルヘク早く敷設セラレテ全國ニ及、以テ遠距離間ノ聯絡ヲ通スルコトノミナリキ。然ルニ近來ニ及ンテヤ、唯鐵道ノ敷設セラレタルコトヲ以テ満足セス、更ニ進ンテ之ヲ統一スルノ必要ヲ生シ、茲ニ於テカ、國有鐵道ノ制度ヲ布クコトトナレリ。斯ノ如ク、同一種類ノ企業テアリナカラ其國ノ經濟組織若クハ經濟事情ノ變遷スルニ從ヒ、其關係ヲ異ニスルヲ以テ、嘗テ法律上ノ特權又ハ實際上ノ便宜ヲ具ヘサリシ企業モ、今ヤ之ヲ具備スルニ至リシ例稀ナラス。是レ即チ經濟上又ハ政治上大ニ實際ノ關係ヲ慮ラサルヘカラサル所以ニシテ、單ニ形式ニ拘泥シ、若クハ絶對的ノ原則ヲ株守スルノ不可ナルハ云フヲ俟タス。

第五節 政府企業收入ノ種類

政府企業ノ收入ハ、更ニ分レテ二ト爲ル。其一ハ專ラ財政上ノ目的ヲ以テ經營セララル企業ノ收入ニシテ、例ヘハ、專賣業ノ益金ノ如シ。人或ハ說ヲ爲シテ、專賣制度ハ租稅徵收ノ一手段ナルヲ以テ、其益金ハ取リモ直サス租稅ノ收入ナリト云ヘリ。如何ニモ烟草稅ノ徵收困難ナルカ爲ニ烟草ノ專賣ヲ行ヒ、鹽稅ノ徵收煩瑣ナルカ爲ニ鹽ノ專賣ヲ行ヒシカ故ニ、政府專賣ノ益金ハ、租稅ノ收入ト見ルモ不可ナルコトナカラン。單ニ歲入ノ上ヨリ見レハ、兩者殆ト異ナル所ナキノミナラス、專賣ノ收入ハ或ル種類ノ租稅ノソレニ比シテ更ニ確實ナルヲ得ヘシ。然レトモ、人若シ觀察ノ範圍ヲ廣メ一國ノ經濟上政治上ヨリ考フルトキハ、租稅ト專賣トノ間ニ於テハ大ナル差異ノ存スルアリテ其差異タルヤ、決シテ輕々看過スヘカラス。何トナレハ、政府ノ專賣ハ曾テ之ニ從事シタル者ノ職業ヲ奪フ形跡アルト同時ニ、其一般經濟上ニ於ケル國民ノ活動及富ノ配分上ニ影響スルコト尠少ナラサルヲ以テナリ。

他ノ一ハ國民經濟的企業ノ收入ニシテ、交通機關ノ收入ハ其主ナルモノナ

リ。此種ノ企業タルヤ、管ニ個人ノ便益ヲ圖ルノミナラス、兼テ國民經濟ノ發達ヲ圖ルカ爲ニ、經營セラル。故ニ其目的タルヤ、歲入ヲ得ルト同時ニ、一個人ノ便益ヲ圖リ且國民經濟ノ發達ノ基礎ヲ併セ造ルモノトス。

元來經濟ノ進步セサルニ當テヤ、國民經濟的企業ナルモノナシト云フモ可ナリ。國民經濟的企業ノ必要竝ニ發展ハ、所謂近世の國家ニ於テ始テ之ヲ見ルヲ得ヘシ。而シテ世界的交通事業ノ必要ニシテ重大ナルコトハ、彼ノ日清戰役ニ由リテ一層其勢ヒヲ促成セリ。蓋シ獨逸等ニ於テハ、同戰役前ト雖モ、多少學者政治家中之ヲ主張シタル者アリシト雖モ、未タ普ネク其切要ナルヲ認ムルニ至ラザリキ。然ルニ、日清戰役後、各國國民及政府ハ相競ウテ所謂大陸的鐵道及大洋的航海事業ヲ經營スルコトト爲リ着々トシテ之カ實效ヲ收メツツアリ。況ンヤ、亦世界ノ金融市場ハ日清戰役ヲ劃シテ其形勢ノ一變セルヲ見ン。蓋シ其以前ニ於ケル國際的資本ハ常ニ充實ニ苦シム程ナリシニ、其以後漸ク資本ノ缺乏ヲ感シ來リ、日露戰役ノ當時ニ及ンテヤ殆ト其頂天ニ達セシニ似

タリ。凡ソ經濟界ノ情勢ヲ察セントセハ、須ラク金利ノ高低ヲ以テ其標準ト爲スノ捷徑ナルニ若カス。戰役前金利ノ低落セシニ反シ其以後金利ノ上騰シタリシハ、畢竟資本ニ對スル需要ノ増加セシニ外ナラス。而シテ其新ニ需用セラレシ資本ハ如何ナル用途ニ放下セラレタルカト云フニ、或ハ個人ノ企業ニ基クモノアレトモ、亦國家若クハ政府企業ニ投セラレタルモノ多キヲ疑ハス。是レヲ以テ經濟進步ノ趨向ニ徴センカ、所謂國民經濟的企業ノ收入ハ將來益々増加スヘク、是レ單リ國家ニ付テ言フヘキノミナラス、地方團體ニ付テモ亦同シ。

既ニ述ヘタルカ如ク、地方ト中央政府ノ財政ハ累年膨脹スルノ結果、遂ニハ其間ニ於テ財源ノ爭鬭ヲ生スルカノ如キ形勢ヲ馴致セリ。此時ニ方リテヤ此種ノ企業ハ、地方團體ニ取リテハ洵ニ有用ナル財源ト云フヘシ。

國民經濟的企業ハ更ニ分レテ「資本的企業」及「行政的企業」ノ二種トナル。此區別タル勿論大體上ノ區別ニシテ、純學理的ノ分類ニアラサレトモ、ソノ内容ヲ

説明スルノ便宜上姑ラク之ヲ設ク。

「資本的企業」トハ、其名稱ノ如ク、巨多ノ資本ヲ運用シテ以テ經營スル所ノ企業ヲ云フ。之ニ反シテ、「行政的企業」トハ、行政機關ノ手ヲ經テ、以テ經營スル企業ヲ云ヒ、左マテ資本ヲ要セサルモノナリ。故ニ其事タルヤ寧ロ一般行政上ノ事務ト擇フナシ、例ヘハ同シク交通事業ナルモ、鐵道事業ハ資本的企業ナルニ反シ、郵便事務ハ行政的企業ナルカ如シ。而シテ行政的企業タルヤ、經濟、政治ノ進歩變遷ニ伴ヒ嘗テハ企業ト認メラレシモノモ、今ヤ殆ト普通一般ノ行政事務ト同一ノ性質ヲ具フルニ至リ、其名ハ企業タルモ、其實ハ行政トナル。例ヘハ郵便事務ノ如キ、現今ニ於テハ殆ト普通一般ノ行政ト異ナル所ナシ。然ルニ往時郵便事業ト云ヘハ、純然タル一種ノ企業ニシテ、個人カ資本其他ノ設備ニ頼リテ以テ、信書ノ發達受授人間及貨物ノ運輸ヲ取扱フ營業ナリキ。サレハ、茲ニ企業ト云フモ、其實今日ニテハ普通一般ノ行政ト、左マテ異ナラサルモノアルヲ忘ルヘカラス。

第六節 特權ノ收入

次ニ、公經濟的收入中、課徴並ニ法律上ノ特權及實際上ノ便宜ニ基ク企業ノ收入ト相竝ンテ其第三種ヲ形成スルモノヲ「特權收入」ト爲ス。換言スレハ「企業」ナクシテ唯特權便宜ニ由ル收入ヲ指スナリ。此種ノ收入タル、元ト國家ノ主權又ハ統治權ニ根柢セル收入ニシテ、往古ニ在リテハ帝王侯伯ノ一大財源ナリキ。現行法上手數料又ハ租稅ト認メラルモノニシテ、其實猶此種ノ收入ニ屬スルモノアリ。姑ラク古代ニ於ケル事例ヲ以テ説明センニ、所謂冥加金及運上殊ニ前者ノ如キ、多クハ其適例ニ値スヘシ。抑冥加金ノ起源タルヤ、臣民カ其君主ノ保護恩澤ニ對スル關係ヨリ、所謂冥加ノ次第ナリトノ理由竝ニ名目ノ下ニ納付セシモノニシテ、例ヘハ、商人カ冥加金ヲ納メシハ、即チ君主ノ庇蔭ニ頼リテ太平ヲ樂ミ一家安全ニ商業ヲ營ミ妻子眷屬ヲ安ラカニ養フヲ得ルハ、洵ニ冥加ノ至リナリシヲ以テナリ。更ニ君主又ハ武士ノ特權ヲ以テ財源ニ供セ

シ一例ヲ述ヘンニ、今尙處々ニ存在スル往時ノ長屋門ノ建築ノ如キモ、又此種ニ屬ス。元來封建時代ニ於テハ武士ノ身分アル者ニアラスンハ長屋門ヲ建ツルコト能ハサリキ。是レヲ以テ當時地頭タリシ旗本ノ如キハ其地方ノ資産家、豪族等ヲシテ長屋門ノ建築ヲ許可スルト同時ニ、若干ノ金子物品ヲ納付セシメ是レヲ稱シテ冥加金ト云ヘリ。我國ニ於ケル冥加金及運上ノ制度ハ左迄ニ發達セサリシカ、歐羅巴諸國ニ於テハ、往時「れがーりあ」ナル名稱ノ下ニ歳入ノ一大手段方法トシテ、大ニ之ヲ採用シタリキ。例ヘハ、獨逸諸邦ニ於ケリシカ如シ。元來「れがーりあ」トハ羅旬語ヨリ出テ、王權ヲ意味ス。然ラハ何故ニ「王權」カ收入ノ一種ニ轉化セルヤト云フニ、畢竟王權ヲ利用シテ以テ歳入ノ手段ニ供シタルカ故ナリ。詳言スレハ、當時一個私人ノ所有ニ屬セサル物若クハ從來一個人カ認メテ以テ己レノ收入ヲ得ル手段ト爲ササリシモノハ、皆悉ク君主ノ所屬ト認メラレ。帝王侯伯ハ據リテ以テ收入ヲ得ルノ謀ヲナシタルナリ。後世ニ及此種ノ特權ハ大ニ擴張セラレ、中ニ就キ、古クヨリ存在セル「れがーりあ」ハ自

ラ收入モ多キヲ以テ、此種ノモノハ帝王ノ財源ニ保留サレシニ反シ、新ニ設定セル「れがーりあ」ハ其收入モ自ラ少ク、大抵諸侯ノ財源ニ充當セラレタリ。此等ノ收入タルヤ、我現行法上最早跡ヲ絶チシカ如シト雖モ、外國ニ於テハ今尙其實例ノ存在スルヲ見ル。彼ノ支那ニ於ケル賣官ノ制度ノ如キハ即チ官職ヲ賣リテ以テ政府朝廷ノ收入ヲ謀ルノ手段ニ供スルモノニシテ、正ニ其一例タリ。其他純然タル王權或ハ帝權ノ作用ニ頼リテ以テ、特別ノ人民ニ恩典ヲ施シ、或ハ特典ヲ附與シテ以テ多少ノ收入ヲ收ムルノ例ハ「ばりあ」王國ノ如キ、埃地利匈牙利帝國ノ如キ、將タ露士亞帝國ノ如キ諸國ニ於テ今モ尙存在スル所ニシテ現ニ勳章爵位ヲ授與スルニ當リ、其等級ニ應シ若干ノ金額ヲ納付セシムルヲ見ル。此等ノ收入タルヤ、近世的ノ見解ヲ以テスレハ手数料ニ外ナラスト雖モ、若シ夫レ其性質ニ付テ之ヲ判斷センカ、決シテ手数料ニアラサルナリ。手数料ハ即チ手数料ニシテ、特權ノ收入トハ其性質ヲ異ニス。

惟フニ、法律上ノ特權竝ニ實際上ノ便宜ニ基ク收入ハ、其企業ニ伴フト然ラ

サルトヲ問ハス、元來收納ノ手段トシテ用ヒラレシノミナラス、其他ノ目的ヲモ併セ達シタル例尠カラス。是レ現今ニ於テモ古代ニ於テモ等シク見ル所ニシテ、歳入以外ノ目的トシテハ、主權者ノ權威又ハ政府ノ威力ヲ發ハス手段トシテ利用セラレ、且ヤ時トシテハ人民ヲ支配スル一手段トシテ利用セラレシコトアリ。是レヲ以テ、此種ノ收入ハ政府又ハ君主ノ權力強盛ナル國ニ多ク、之ニ反シテ其權力微弱ナル國ニ少キヲ常トス。現ニ嘗テ中央集權ノ制度ノ其頂點ニ發達セシ佛蘭士ニ於テハ、以上二種ノ收入ハ寔ニ多カリキ。第十六世紀ノ頃ノ有名ナリシ財政學者ボ―だんハ當時佛國ノ財政ニ付テ言ヘリシコトアリ。曰ク政府ノ企業トシテ又事業トシテ營ム事柄ハ、決シテ企業又ハ營業ニアラス、言フマテモナク租稅ナリト、現今氏ノ說キシ所ト同一ノ主義方針ヲ以テ財政政策ヲ行フヲ露士亞ト爲ス。

國民經濟的企業ノ收入ノ一種トシテ、吾人ノ看過スル能ハサルハ山林ノ收益ナリ、由來山林ハ耕地等ト同一視セラレ、其收益モ亦當然私經濟的収入ト看

做サレタリト雖モ、森林行政ノ國利民福ニ影響スルコト今日ノ如ク、殖林事業ノ國家又ハ公共團體ニ適スルコト現今ノ如ク切實ナルハナキ時ニ當リ、徒ラニ其經營ヲ沒却シテ公益ノ何タルヲ顧ミサルハ、決シテ策ノ得タルモノニアラサルヘシ。官公有山林目下ノ状態ヲ以テシテハ、其收益ハ純然タル公經濟的収入ト云フ能ハサルモ、尙漸次其性質ヲ帶ヒ來リツツアルハ掩フヘカラサル事實ナリ。

第七節 隨時收入

以上ヲ以テ經濟的収入ノ大要ヲ説明シ了リタルカ故ニ、以下隨時收入ニ就テ述フル所アラン。元來隨時收入ノ文字タル會計規則第一章ノ中ニ現ハルト雖モ、是レ唯隨時收入ノ文字ヲ存スルノミニシテ、現行ノ法律規則ハ之カ説明ヲ與ヘス。是レヲ以テ法律上ノ解釋ハ別トシテ、今茲ニ經濟財政上ノ解釋ヲ試ミントス。

抑隨時收入トハ、國家及地方自治團體カ其經濟主體トシテノ理由以外ニ於テ收納スルモノヲ云フ。蓋シ以上ノ團體經濟ハ、經濟主體トシテ之ヲ收納セサルヲ以テ、其之ヲ收納スルニ方リテヤ、豫メ一定ノ經濟的方針若クハ計劃ノ存スルナク、謂ハハ、國家又ハ地方團體ノ非財政的行動ニ伴ウテ時々收納スル所ノ收入ナリ。斯ク云ヘハ、隨時收入ハ恰モ臨時歲入ニ彷彿タルカ如シト雖モ、其實全然觀念ノ基礎ヲ異ニスルノミナラス内容ヲモ同ウセサルナリ。臨時歲入ト云ヘハ、國家又ハ地方團體カ所謂經濟主體トシテ收納スルモノニシテ、其之ヲ收納スルヤ、之ヲ得ンカ爲豫メ一定ノ計劃方針ヲ立ツルモノトス。然ルニ臨時收入ニ至リテハ、之ヲ得ンカ爲ニ、豫メ方針若クハ計劃ヲ立ツルニアラス。主トシテ收入以外ノ事務又ハ事業ニ隨伴シテ入り來ルモノナリ。サレハ苟クモ國アリ、地方團體アル以上ハ、隨時歲入ハ常ニ之アルヘクシテ、必スシモ臨時的ノモノニアラス。是レヲ以テ臨時歲入ハ、豫算上特ニ經常歲入ト相對シテ之ヲ設クヘキモ、隨時收入ハ之ニ反シテ經常臨時兩歲入中ニ散在ス。而シテ國家ノ

政治的活動ハ其種類極メテ多ク、隨時收入ハ此等ノ活動ニ伴ウテ自ラ生スル所ノ收入ナルヲ以テ、其種類モ亦自ラ多シ。然レトモ、收入ヲ得ルコトハ、其主タル目的ニアラサルヲ以テ、其金額ニ至リテハ左迄多大ナラス。予輩ハ大體上左ノ如ク之ヲ分類セントス。

第一、政治行政上ニ於ケル特定ノ目的又ハ事務ニ附隨スル收入ニシテ、或ハ司法事務ニ伴フ罰金、沒收金等ノ如キアリ、或ハ軍事的施設ノ附屬物タル陸海軍工作ノ益金ノ如キアリ、其他一般行政事務ニ伴フ收入亦多シ。此等ノ收入タルヤ、單ニ金額ノ上ヨリスレハ殆ト言フニ足ラス。現ニ明治四十四年度ノ豫算ニ據ルニ、歲入經常部第四款雜收入第二項、懲罰及沒收金ニハ十五萬四千九百三十九圓ヲ計上シ、第三項辨償及違約金ニ三十萬七千六百四十七圓ヲ計上セルニ過キス。

第二、寄附、念フニ寄附ノ關スル所ハ唯ニ歲入上ノ問題ノミニアラサルナリ、然ラハ寄附ハ政治上、財政上如何ナル關係ヲ有シ、又如何ナル效力ヲ有スル

モノナルカ、予輩ノ見ル所ヲ以テセハ、寄附トハ、特ニ永遠連續スル關係又ハ事業ヲ成就スル目的ノ爲個人ノ任意ノ寄贈ニ外ナラス。是レヲ以テ、寄附ハ元ト特定ノ目的ノ爲ニ有志者ノ任意ニ寄贈スル收入タルコトヲ要シ、而シテ之ヲ將テ成ス所ノ事業又ハ關係ノ永續スルモノタルコトヲ要ス。彼ノ海防費獻金ノ如キ、學校病院ノ建築費寄附ノ如キハ其好適例ナリ。從テ通常世間ニ行ハルル一時的殊ニ常時的事件ノ爲ニ要スル經費ヲ補助スル目的ヲ以テスル寄附ノ如キハ、財政學上見テ以テ眞成ノ寄附ト稱スルコト能ハサルヘシ。又縱シ寄附ト言フコトヲ得ルトスルモ、眞ニ寄附ノ目的ヲ達スルコトヲ得サルナリ。抑寄附ノ性質タルヤ、特定ノ事業又ハ目的ノ爲ニ、有志者ノ任意ニ寄贈スルモノニシテ、其事柄タル永續スルモノナラサルヘカラス。此種類ノ收入ハ、歐洲中世ノ末近世ノ初ニ於テ王公侯伯ノ一種ノ財源タリキ。歐洲西部諸國ニ於テ所謂租稅ト稱セラルルモノノ中、其源ヲ寄附ニ發シタルモノ少カラス。然レトモ今世ニ及ンテヤ、寄附ト租稅トハ全然別種ノ收入トナリ、毫モ類似セル所ナキノ

ミナラス、國家ノ財源トシテ寄附ハ殆ト其要ヲ失ヘリ。但シ此事タル、中央政府ノ財政ニ就テ言フヘキノミ、地方自治團體ノ財政ニ在リテハ、今ニ尙多少ノ關係ヲ有シ、尙ニ消滅セサルノミナラス、其必要ナル所以ノ存在スルヲ見ル。

抑中央政府竝ニ地方自治體ノ財政ト其政治的活動トハ、其性質竝ニ人民ニ及ホス所ノ影響及關係ヲ異ニスルヲ例トス。詳言スレハ、中央政府ノ政治的活動又ハ事業ハ、一般ニ國家民人ノ休戚利害ニ關係シ、特ニ一個人又ハ一地方人ノ休戚利害ニ關シテハ寧ロ沒交渉ナリ、否場合ニ依リテハ一個人ノ利害休戚ヲ犠牲ニ供スルモ肯ヘテ、其辭スル所ニアラサルナリ。之ニ反シテ、地方團體ノ活動又ハ事業ハ、其關係ノ及フ所一地一局部ニ限定セラレ居ルノミナラス、時トシテハ其一般ノ利益幸福ト云フヨリハ寧ロ其中ニ於ケル一人一個ノ利益ト幸福トヲ目的トスル場合尠カラス。是レソ地方自治體ノ財政上寄附ノ必要ヲ感スル所以ナル。

之ヲ要スルニ、寄附ハ一個人ノ任意ニ爲ス所ノ贈與ニシテ、其之ヲ爲ス所以

ハ之ヲ爲シ得ルニ適當ナル特別ノ關係ト資力トアルニ由ル、是レ第一ノ條件ナリ又一個人ハ往々地方團體ノ施設ニヨリ特別ノ利益ヲ受クルコトアリ、此特別ノ利益ニ對シ、亦特ニ寄附スル所アルヲ正當トスヘシ、是レヲ第二ノ條件ト爲ス。以上ノ理由ニ依リ、地方團體殊ニ下級ノ地方團體ニ至リテハ、今尙寄附ノ存在ヲ要スル所以ナリ。

第三、終リニ、各種ノ團體經濟間ニ於テ政治行政上ノ關係ニ由リ受授スル收入。此種ノ收入ハ畢竟スルニ、一方ノ經費ハ轉シテ一方ノ收入トナルヨリ成ル、惟フニ、國家及地方團體ノ財政關係ニシテ漸ク複雑ト爲ルヤ、一方ノ支出ハ轉シテ一方ノ收入ト化シ、以テ其經費支辨ノ用ニ充テラルル例甚々多シ例ヘハ國庫ノ補助金、下附金、交附金ノ如キ、地方分擔納付金等ノ如キ皆此數ニ漏レズ、明治四十四年度ノ豫算ニ據レハ、歳入臨時部第三款ニ港灣設備納付金トシテ六十萬圓ヲ計上セルヲ見ル、是レ地方團體カ中央政府ノ經費ヲ負擔スト云フモ不可ナルナシ、之ニ反シテ國庫ノ補助金、交附金及下附金ハ、中央政府カ地

方團體ノ爲ニ負擔スル經費ナリ、是レヲ以テ、中央カ地方ノ爲ニ負擔シ、地方カ中央ノ爲ニ負擔スル財政上ノ關係ハ必スシモ簡易ナラスシテ、我國ニ於テモ現今既ニ其形勢ヲ馴致シ、將來ニ於テハ尙益々其關係ノ複雑ナルヲ見ントス。蓋シ中央政府ハ獨リ全國一般ニ關スル事務ヲ執行スルノミナラス、漸次地方行政ノ事務迄モ之ヲ處理シ、場合ニ依リテハ自ラ地方團體ノ事務又ハ事務ヲ執行スルコトアリ、之ニ反シテ、從來中央政府カ自ラ執行シ來リタル事務ヲ移シテ地方團體ニ委ネ、彼等ヲシテ之カ執行ノ任ニ當ラシムルコトアリ、如上ノ關係ニ由リ、兩者ノ歳入及歳出ハ相交错シテ犬牙ノ如クナラスンハ止マズ、殊ニ聯邦組織ノ國ニ於テハ其然ルヲ見ル。

獨逸帝國ノ如キ、將タ濠太刺亞聯邦ノ如キハ其例證タリ、念フニ、聯邦組織ノ國家ハ複雑ナル政治上ノ關係ニ據リテ以テ其財政制度ヲ組織スル必要アリ例ヘハ、獨逸聯邦ノ如キ、一方ニ於テ帝國政府ハ聯邦政府ニ頼リテ以テ成立スルノ事實ヲ表ハスト同時ニ、他方ニ於テ帝國政府ハ又財政上ヨリ各聯邦政府

ヲ牽制スル手段方法ヲ設クルヲ見ル、サレハ帝國及聯邦政府ハ互ニ財政上相制肘スル手段ヲ擁シツツアリ。獨逸帝國ノ歳入中、まどりくらゐるばいごらゝぐ(即チ貢納金ナル一款ノ存スルハ誠ニ偶然ナラサルナリ。抑各聯邦政府ハ帝國政府ニ對シテ年々一定ノ金額ヲ負擔スルト同時ニ、帝國政府ハ又各聯邦政府ニ對シテ年々一定ノ金額ヲ交附ス。今其理由ヲ尋ヌルニ、

(一)獨逸帝國ノ勦建以前、各邦皆稅關ヲ設ケテ各自關稅ヲ徵收シタリシカ、先ツ關稅同盟ノ締結、次テ帝國ノ建造アルヤ、第一着手トシテ關稅ノ統一及集權ヲ圖レリ、此時ニ當リ各邦政府ハ其關稅權ヲ拋棄シテ帝國政府ニ寄與シタリキ。此歴史的理由ニ依リ帝國政府ハ今猶關稅收入ノ一部ヲ割キテ各聯邦ニ割戻スモノトス。

(二)獨逸帝國ノ未タ建造セラレサリシ以前、各邦政府ノ隨意ニ收納シタル租稅アリ、例ヘハ、煙草稅ノ如シ、而シテ此等ノ租稅ハ、帝國ノ成立ト同時ニ統一セラレテ其財源ニ歸セシカ未タ全ク從來ノ因縁ヲ滅却スルコト能ハス、帝國政

府ハ聯邦政府ニ對シテ其收入ノ一部ヲ交附ス、是レ即チ同一ノ財源カ、一方ニ於テハ帝國ノ支出ト爲リ、一方ニ於テハ、聯邦ノ收入ト爲ル所以ニシテ、其他濠洲聯邦ニ於テモ、關稅ノ收入ヲ各聯邦ニ割戻スノ制ヲ設ク。獨逸帝國政府ノ千九百十年度ノ豫算ニ據ルニ、各聯邦政府ノ貢納金ハ合計二億二千八百五十一萬二千まゝ一くニ上リ中ニ就キ普魯西ハ一億四千八百八十三萬一千六百八十七まゝ一くヲ寄出シばいえるんノ如キハ二千三百六萬九千五百七十九まゝ一くノ貢納金ニ對シ四百九十四萬四千七百まゝ一くノ交附金ヲ受ク。後帝國財政ノ改革ニ由リ其租稅ヲ増加スルト同時ニ貢納金ヲ減少スルノ手段ヲ講シタルヲ以テ千九百十三年度ノ豫算ニ依レハ燒酎稅割戻金二億三百四十七萬八千五百二十四まゝ一くヲ控除シ純計五千九百九十四萬七百九十四まゝ一くニ過キス。

以上ハ、聯邦組織ノ政府ノ財政ニ就テ言ヘルノミ、我國ノ如キ國體政體ノ國ニ在リテハ、勿論斯カル關係竝ニ必要ナシ。然レトモ如何ナル政治政體又ハ組織ノ國タルヲ問ハス、此種ノ歳入換言スレハ、各團體經濟ノ間ニ於テ、各々其收

入ヲ補償スル目的ヲ以テ、授受スル收入ノ將來倍々増加スルハ、殆ト疑ヲ容レサル所ナリ。現ニ英國政府ハ地方自治團體ノ財源ヲ豊ニスル目的ヲ以テ、特種ノ租稅ヲ撰ヒ其收入ノ一部分ヲ以テ地方團體ニ交附シツツアルヲ見ル。

第七章 豫算上ニ於ケル歳入ノ編製

第一節 歳入經常部

前章ニ於テ、歳入ノ内容ニ付キ、學理的分類ヲ試ミシカ、本章ニ於テハ、實際上豫算ハ歳入ニ關シテ如何ナル區分ヲ立ツルヤヲ説明セントス。而シテ其區分タルヤ、實際上ノ便宜ヲ主トシテ、純然タル學理的ノ解剖ヲ爲スニアラサルカ故ニ、茲ニハ極メテ簡單ニ之ヲ説明スルニ止メム。

先ツ豫算上歳入ハ、我國ノ豫算ニ於ルカ如ク「歳入經常部」ト「歳入臨時部」トノ二大部ニ分ツヲ例トス。而シテ歳入經常部ハ如何ナル種類ノ收入ヲ以テ編製セラレルヤト云フニ、第一ハ「租稅」ナリ。租稅ハ、直接稅間接稅ヨリ成ル。第二ハ「手数料」ニシテ、司法及行政手数料竝ニ官公有營造物ノ要求ニ伴フ手数料ノ三ニ分タル。第三ハ「交通機關ノ收入」ナリ。郵便、電信、電話、鐵道、印紙等ノ收入之ニ屬ス。第四ハ「官業及官有財産收入」ニシテ通常ハ公經濟的及私經濟收入ノ二者ヲ包

含ス第五ハ「雜收入」トス。

以上ノ分類タルヤ、元ト實際上ノ便宜ニ基キタリト雖モ、而モ亦全ク理學上ノ根柢ヲ有セサルニハアラス。左レハ、之ヲ以テ我國ニ於ケル歳入經常部ノ區分ト比較スルトキハ、兩者ノ間多少ノ差異アルヲ發見スヘシ、即チ明治四十四年度ノ總豫算ニ據ルニ歳入經常部ハ第一款ノ「租稅」、第二款「印紙收入」、第三款「官業及官有財産收入」、第四款「雜收入」、第五款「預金利息子繰入」、第六款「臺灣特別會計ヨリ繰入」、第七款「預金利益金繰入」、第八款「朝鮮特別會計ヨリ繰入」ノ八款ニ分タルルヲ見ル。

第二節 歳入臨時部

次ニ歳入臨時部ノ區分ハ、第一「公債」、第二「官公有財産拂下ノ收入」、第三「以上ノ二種ニ屬セサル臨時ノ收入」ト爲ル。之ヲ以テ我國ノ豫算ノ歳入臨時部ト對比スルニ多少ノ差異アリ、姑ラク四十四年度ノ豫算ニ據ルニ、歳入臨時部ハ第一

「官有物拂下代」、第二「雜收入」、第三「港灣設備納付金」、第四「公債募集金」、第五「森林資金繰入」、第六「陸軍營繕費補充資金繰入」、第七「軍艦水雷艇補充基金繰入」、第八「貨幣整理基金繰入」、第九「治水費資金繰入」、第十「獻納金」、第十一「前年度繰入金」ノ十一款ニ分タル。而シテ此區分タルヤ、各會計年度ノ財政ノ狀況ニ依リテ變更スルヲ免レスシテ、常ニ一定セサルヤ、云フヲ俟タス。

第三節 各國歳入ノ成分

當今世界強大國ノ歳入ハ其多少及程度コソ異ナレ、財源ハ大抵三種ヨリ成ル。其他繁瑣ノ收入ナキニシモアラサレトモ、其重要ノ程度ニ至テハ殆ト云フニ足ラス、所謂三種ノ財源トハ、第一「租稅」、第二「官業及官業財産ノ收入」、第三「雜收入」是レナリ。夫レニ就キテモ、國ニ由リ以上三大財源ノ重要ノ程度ト收入額ト而シテ其間ニ於ケル釣合ノ同シカラサルノミナラス、亦時ニ由リ常ニ變更シツツアルヲ見ル。大凡百年以來各國政府ハ其財源トシテ唯一ノ租稅ノ收入ヲ

以テ之ニ充ツヘキカノ如ク考ヘタリキ、然ルニ近時ニ及官業及官有財産ノ收入ハ大ニ増大シ來リ、今ヤ殆ト租税ニ比シ遜ル所ナキニ至レリ、歐洲ノ強大國中租税ノ收入ハ或ハ増スアリ或ハ減スルアルノ有様ナルニ當リ官業及官有財産ノ收入ハ皆年ヲ追フテ増加シツツアルハ其財政上共通ノ一大現象タリ、歴史家ハ曰ク歴史ハ繰リ返ヘスト、予輩ハ財政ニ關シテモ亦然ルヲ見ル、百有餘年前ニ至ル迄、歐洲諸國ノ帝王侯伯ハ多ク其財源ヲ官業及官有財産ニ取リタリキ、殊ニ其著シキハ佛蘭士ニシテ、同國ニ於テハ一時總テノ大工業及問屋業(Great industries and wholesale trades)ヲ以テ國王ノ特權又ハ專營ニ屬スヘキモノタルコトヲ布告セリ、而シテ學者又之ヲ解釋シテ曰ク、凡ソ君主カ其臣民ニ對シテ行フ所ノ商賣ハ商賣ニアラスシテ徵稅行爲ナリト(Bodin; Les six livres de la republique.)、茲ニ至リテ世人ハ果シテ如何ノ感ヲナスカ、頃來我帝國政府ハ專賣及政府事業ヲ行フコト頻リニシテ、其收入モ亦多シ、此時ニ至リ、此等ノ事業ハ帝國政府カ其國民ヲ相手トシテ營ム所ノ商賣ト云フハ稍過キタリ、サレ

ハトテ租税ヲ徵收スト云フモ妥當ヲ缺ク、見ルヘシ、經濟上ノ醇化ノ偶然ナラサルヲ、大正四年度ノ豫算ニ於ケル帝國政府租税ノ收入ハ三億一千六百四十五萬四千七百三十五圓、印紙收入三千百二十六萬五千五圓ニシテ、官業及官有財産ノ收入ハ一億四千七百五十二萬七千五百六圓ナリ、而シテ雜收入ハ三百十萬四百七圓ニシテ、其他特別會計ヨリ一般會計ニ繰入ルル金額二千二百二十五萬四百七十二圓ニ達シ、歳入經常部合計五億一千九百六十九萬八千二百二十五圓ナリ、歳入臨時部合計三千六百六十九萬八千二百六圓ニシテ、歳入總計金五億五千六百三十九萬六千三百三十一圓ナリ、之ヲ我總豫算ニ計上シ一般會計ニ屬スル歳入總額トナス、故ニ特別會計ニ屬スル歳入中以上ニ含入セラレサルモノ多キヲ忘ルヘカラス、

然リ而シテ、歳入ヲ官業ノ收入直接税ノ收入消費税ノ收入交通税ノ收入及其他ノ五項ニ分チ、明治四十二年度ニ於ケル各國ノ歳入ヲ比較スルニ、帝國政府ノ官業等ノ收入ハ全歳入ノ一割二分強、直接税ハ二割七分強、消費税ハ四割

三分九厘六毛交通稅ハ六分一厘三毛其他ハ九分六厘八毛ニ當ル英國政府官業ノ收入ハ一割四分餘直接稅二割五分弱消費稅ハ四割一分ニシテ消費稅ハ殆ト歳入ノ半ハヲ占メ交通稅ハ一割八分強其他ハ言フニ足ラスシテ八分六厘ノミ次ニ北米合衆國政府ノ收入ハ官業二割六分餘消費稅六割六分交通稅ハ三分七厘其他ハ七分五厘弱ナリ獨逸官業ノ收入ハ五割三分餘ニシテ直接稅ハ僅ニ七分消費稅ハ一割五分強交通稅ハ三分其他ハ一割七分強ナリ露士亞ニ於テハ官業收入ハ三割強直接稅ハ七分二厘消費稅ハ四割七分交通稅ハ四分強其他ハ一割四厘強ニ當ル伊太利ニ於テハ官業等ノ收入ハ全歳入ノ一割四分六厘強直接稅ハ二割八分餘消費稅ハ三割七分三厘強交通稅ハ一割一分餘其他ハ八分三厘餘ヲ占ム是レニ依リテ之ヲ見レハ消費稅ハ各國租稅ノ中堅ヲ形成シ甚シキニ至テハ歳入ノ半ハヲ占ムルモノアリ是等ハ其建國ノ由來及經濟進步ノ程度ニ由リテ自ラ然ルモノニシテ一樣ナルヲ得サル所以ナリ。

第四節 各國歳入ノ比較表

各國歳入比較(明治四十二年度但シ獨伊兩國ハ同四十一年度)

項目	日本	英國	佛國	露國	獨逸	伊太利	米國	塊 均 (百萬冠)	
	(百萬圓)	(百萬磅)	(百萬法)	(百萬馬)	(百萬馬)	(百萬法)	(百萬弗)	共同	塊 均
官有財産官業等	三、八三	一、四八三	一〇、八三	三〇、五	五、一五	二、三三	二、〇六	八、三〇	五、四九
全歳入ニ對スル百分率	一三、八三	四、〇	七、〇	一、九	五、八	四、七	—	—	—
直接稅	二、四〇	一、〇	一、七	七、三	七、〇	一〇、〇	—	—	—
全歳入ニ對スル百分率	二七、四〇	二、四	一、七	七、三	七、〇	一〇、〇	—	—	—
消費稅	三、三	一、〇	一、七	一、一	一、〇	—	—	—	—
全歳入ニ對スル百分率	四三、九六	四、一	四、〇	四、七	一、五	—	—	—	—
印紙及交通稅	三、三	一、〇	一、〇	一、〇	一、〇	—	—	—	—
全歳入ニ對スル百分率	六、一三	一、八	二、五	四、一	三、五	—	—	—	—
其他ノ收入	九、六	一、一	二、三	二、七	一、七	—	—	—	—
全歳入ニ對スル百分率	九、六	一、一	二、三	二、七	一、七	—	—	—	—

豫算上ニ於ケル歳入ノ編製 各國歳入ノ比較表 歳入ノ基因

第五節 歳入ノ基因

諸般ノ歳入ハ皆夫レ夫レ法律命令ニ根柢シ、而シテ其規程ニ遵據シテ收納セラルルヲ以テ、今其由來スル所ヲ尋ヌルハ決シテ無用ノ業ニアラサルヘシ依リテ研究及參考ニ便センカ爲左ニ之ヲ掲出ス。人若シ是レニ依リテ以テ其ノ源由ヲ考索セハ、思半ハニ過クルモノアラシ、其中ニ於ケル款項ノ題目ハ總ヘテ總豫算ニ掲クル所ノ歳入豫算ニ照應スルモノニシテ、其餘ハ説明ヲ要セサルヘシ。

第一款 私經濟的收入論

第八章 私經濟的收入

第一節 私經濟的收入ノ梗概

抑第六章ノ分類上ニ現ハレタル各種ノ收入ハ其内容及重要ノ程度極メテ區々ニシテ、或ハ極メテ簡單ナル説明ヲ以テ足ルノミナラス、間々説明スルニ及ハサルモノモ之アラシ、或ハ之ニ反シテ精細ナル説明ヲ要スルモノアリ。例ヘハ租税ノ如キハ其最モ重要ナルモノニシテ學者中時トシテハ特ニ「租税學」トシテ一分科ヲ設クル者アリ。是レヲ以テ此等ノ歳入ヲ説明スルニ當リ、自ラ詳略一樣ナルヲ得サルハ自然ノ理ナリ。

先ツ私經濟的收入ノ概要ニ就テ説明センニ、あたむ、すみす竝ニ其一派ノ經濟學者ハ、大抵皆私經濟的收入ヲ以テ不適當ナル歳入ト看做シタリキ、極言ス

レハ私經濟的收入ハ中央及地方政府ノ收入トシテ不合理ナルモノニシテ、將來之ヲ増加スルノ不可ナルハ云フ迄モナク、若シ現存スルモノアリトセハ成ルヘク之ヲ減少スル方針ヲ採ラサル可カラス。何トナレハ、國家又ハ政府ハ本來ノ性質上自ラ經濟的事業ニ關係スヘキモノニアラサルヲ以テナリ。凡ソ經濟上ノ事柄ハ總テ之ヲ個人ニ委ネ、政府ハ其爲スカ儘ニ放任スルヲ以テ策ノ得タルモノトス。縱シ之ヲ顧ミルノ必要アリトスルモ、唯之ヲ監督スルニ止マルカ然ラスンハ、個人カ此等ノ事ヲ計劃スルニ方リ必要ナル條件ヲ提供シ若クハ之ヲ造リ出シ、彼等ヲシテ之ヲ利用セシムルニ止メサルヘカラストハ、其學ヲ一貫スル所ノ系統及主義ナリトス。故ニ予輩ノ說ヲ引ヒテ以テ之ヲ説明センカ個人國民團體經濟ハ須ラク其本分ヲ固守シテ其範疇ヲ出テス團體經濟ハ團體經濟固有ノ收入タル租税ノミニ止メ決シテ個人及國民經濟ヲ根柢スル收入ヲ需ムヘカラスト云フニアリ、サレハ官公有財產ノ所有ハ勿論國民經濟的企業例ヘハ交通機關ノ經營ト雖モ之ヲ放擲シテ個人ノ經營施設ニ委

スヘキナリ是レニ於テ乎國家ノ官能單易ナルト同時ニ財政モ亦縮少スルコトヲ得ルハ自然ノ理ナリ此說タルヤ、一時大ニ勢力ヲ有シ、據リテ以テ財政上ノ主義方、針ヲ立テタル國ナキニシモアラス。例ヘハ佛蘭士ノ如キ、大革命ノ前後政府ハ國有山林土地等ノ大部分ヲ賣却セリ、是レ一ニハ政治上ノ必要ニ出テタリシトハ云ヒナカラ、又一ニハ以上ノ學說ノ結果ナラストセンヤ。英國ノ如キ流石ハ經濟學ノ誕生地タルヲ以テ夙ニ自由放任ノ政策ヲ採用シ、頻リニ私經濟的收入ヲ斥ケタリ。然ルニ近來ニ及佛蘭士政府ハ從來ノ方針ヲ改メテ、復タ國有ノ山林殊ニ地方團體有山林ノ増加ニ勗メタリ。類似ノ思想ハ自ラ佛國政府ヲ支配シ現今獨リ私經濟的收入ノミナラス公經濟的收入ノ源泉タル政府企業ノ如キ亦少カラス。況ンヤ佛國ハ固ト保護干涉ノ故國タルニ於テヤ、(註、山林ノ收入ハ公經濟的收入ト看做スヲ可トスレトモ、説明ノ便宜上姑ラク慣例ニ據ル)斯ノ如ク堂々タル文明國ノ政府ヲシテ、縱シ失策トハ言フヘカラサルニモセヨ、多少不合理ノ政策ヲ遂行セシメタリシ原因ハ果シテ那邊ニ

存スルカ言フマテモナク、夫ノあだむ、すみす一派ノ唱道セシ經濟學說ニシテ、其學說タルヤ、何故ニ財政上、且ハ政治上私經濟的收入ヲ排斥シタルヤト云フニ、既ニ述ヘタリシ如ク、彼等ハ其學ノ體系上唯個人經濟ノミヲ認メ國民及團體經濟ヲ認メサリシ因果ノミ。既ニ團體經濟ヲ認メストセハ總テノ經濟上ノ事柄ハ之ヲ個人經濟ニ委ネサルヘカラサルハ、學說ノ系統上又論理上自然ノ結果ナリ。實ニ學說ノ傾向タルヤ、其初ニ於テ一步ヲ誤ルトキハ、其末ノ相距ルコト管ニ千里ノミナラサルハ怪ムニ足ラス、あだむ、すみす等カ經濟ノ主體ヲ個人ニ限リタルノ一前提ハ、演繹又演繹シテ終ニハ思ヒモ及ハサル邊ニ迄影響ヲ及ホシタルハ決シテ偶然ナラサルナリ。

第二節 私經濟的收入ト公經濟的收入ト

學者多クハ歲入ヲ分類スルニ方リ生産的又ハ營利的收入ヲ以テ租税ニ配シ、之ト相對照セシムルヲ常トス。而シテ生産的収入ハ全然同一ナラサルモ尙

私經濟的收入ニ相當スル所アリ從テ私經濟的收入ヲ解釋スルコト極メテ廣ク恰モ歲入ハ租税竝ニ私經濟的收入ノ二者ヨリ成ルカノ如ク考フル者アリ例ヘハ露士亞ノベぞぶらぞぶノ如キ、佛蘭士ノるろあ、ぼーりーノ如キ、英吉利ノばすてぶるノ如キ、皆歲入ハ租税ト私經濟的收入トノ二種ニ限ルカノ如クニ説明セルヲ見ル。是レヲ以テ、此等ノ學者ハ租税ニアラサル諸般ノ收入ハ皆私經濟的收入中ニ含容セシムル傾アリ。予輩ハ必スシモ此說ヲ採ラス、寧ロ却テ私經濟的收入ニ付テハ極メテ狹キ解釋ヲ採ラントス。既ニ述ヘタル如ク私經濟的收入トハ、國家若クハ地方自治團體カ資本及勞力ヲ投シ一個人ト均シク一般市場ニ於テ競争シテ以テ收納スルモノナルカ故ニ、從テ國家ト雖モ亦需要供給ノ原則ニ依テ支配セラル。其結果利益ヲ得レハ收入トナリ、利益ナケレハ損失トナル。

右ノ如ク解釋スルトキハ、多クノ學者カ見テ以テ私經濟的收入ト爲ス所ノモノモ、移シテ以テ公經濟的收入ト爲ササルヘカラサルニ至ラントス、彼ノ山

林ノ收益ノ如キハ、總ヘテ學者及實際家兩ナカラ殆ト皆之ヲ私經濟的收入ト看做スヲ見ル。獨リ山林ノミナラス、鐵道、電信、電話等ノ收入モ、亦私經濟的收入ノ中ニ加フル學者頗ル多ク。我國ノ豫算ノ如キ亦此例ニ漏レサルナリ然レトモ予輩ヲ以テ之ヲ見ルニ、一國ノ利害休戚ニ大關係ヲ有スル交通機關ハ勿論、彼ノ國有山林ノ收益ニ至ルマテ、漸次公經濟的收入タルノ性質ヲ具備セントシツツアリ。是レ佛蘭士等ニ於テ曾テ賣却セル山林ヲ買戻シテ以テ國有ト爲ス傾向アルニ徴スルモ明カナル所以ニシテ、然ラハ何カ故ニ再ヒ之ヲ國有ト爲スヤト云ヘハ、森林業ノ如キハ到底普通ノ民業トシテ放任シ置クコト能ハサルニ因ラスンハアラス。夫ノ水源ノ涵養ト云ヒ、氣候ノ調和ト云ヒ、其他人民一般ノ利害休戚ト密接ナル關係ヲ有スルコト多キヲ以テ之ヲ國有ニ移シテ合理的ナル經營法ヲ施スノ勝レルニ若カサルナリ。況ンヤ民有林ニ對シテモ、種々ノ制限又ハ監督ヲ加ヘ、以テ其自由處分ヲ許ササルコトアルニ於テヲヤ、是レソ予輩カ其收入ヲ以テ公經濟的收入ノ性質ヲ具備スルニ至ラントスト

云フ所以ノ一大理由ナレ。

加之山林事業ノ如キハ、畢竟個人事業トシテハ、不適當ナルヲ免レヌ。姑ラク吾人ノ經濟觀ヲ以テスルニ、凡ソ一個人ノ生命若クハ活動ノ期間ハ如何ニ長ク見積ルモ四五十年ヲ超ユルモノ稀ニシテ人生五十ノ嘆アルヲ免レサルナリ。之ニ反シ樹木生長ノ時期及生命ハ人生ニ比シテ遙ニ長シ、而シテ此短生涯ノ間ニ植林事業ヲ經營シ十分ナル利益ヲ收メントスルハ殆ト不可能ノ事ニ屬ス。嗚呼果シテ然ルカ、若シ真ニ然リトセハ彼等ハ縱シヤ十分ノ利益ナクモ唯自己目前ノ利益ヲ獲ルニ急ナルカ爲ニ、不完全ナリト知リツツモ猶不合理的ノ經營法ヲ施スコトハ人情ノ免ルル能ハサル所ナリ。聞ク、松材ハ三十年ヨリ四五十年、杉ハ五十年ヨリ七八十年、樺等ニ至テハ百年以上ヲ經タル後、伐採スルヲ以テ最モ利益トスト。然ルニ、個人ノ一生涯ハ此長キ伐採期ヲ待ツコト能ハサルヲ以テ、充分ノ利益ヲ見ルニ至ラスシテ勢ヒ伐採スルコトトナルナリ。

斯ノ如キ個人ノ利益上ヨリハ兎モ角若シ一國國民ノ經濟上ヨリ觀ルトキハ大損失ナリト云ハサルヲ得ス、是レ獨逸等ニ於テ、頻リニ山林國有ノ主義ヲ遵用スル所以ナリトス。之ヲ要スルニ經濟ノ進步ハ益々私經濟的收入ノ範圍ヲ狹メ、以テ益々公經濟的收入ノ範圍ヲシテ擴張セシムルモノナリト云ハサルヘカラス。

凡ソ財政ノ事タル、固ト運用ノ妙ヲ尙フ是レヲ以テ時勢ノ變遷推移ニ注意スルコト最モ肝要ニシテ、經濟ノ進步發達ハ漸ク歲入ノ性質種類ヲ醇化シテ間斷アルコトナシ。山林ノ收入ハ其一例ニ過キス、其他現時政治上財政上二ナカラ重大ノ關係ヲ有スル交通機關ノ收入ノ如キモ亦同一ノ順序經過ヲ遂フヲ見ル。今ヤ我邦ニ於テハ、郵便官營ノ適否ニ付テハ、何人ト雖モ最早疑ヲ挿ムモノナカルヘシ、然レトモ其初ニ當テヤ、我國ニ於テモ將タ歐洲諸國ニ於テモ一二資本家ノ經營ニ委ネラレキ、彼ノ德川幕府ノ下ニ在リテハ、江戸ニ六軒ノ飛脚問屋アリテ信書ノ配達ヲ業トセシハ尙吾人ノ記憶ニ存スル所ナリ、加之

現在電信事務ニ付テ、何人モ之ヲ一個私人ノ經營ニ委スルヲ希圖スルモノナカルヘシ、然レトモ北米合衆國ニ於テハ、電信ハ今尙私立會社ノ事業ニ屬ス又獨逸及我國ニ於テハ鐵道事業ハ殆ト全部國家ノ所有及經營ニ委スルコトトナレルモ、英吉利、合衆國等ニ於テハ未タ其徵候タモ存セサルナリ、凡ソ此等ノ事實ハ經濟ノ變遷ニ伴ヒテ、歲入ノ性質ノ次第ニ變化シ行ク例證トスルニ餘リアリ、其結果縱令或ル國ニ於テハ適當ノ財源ト認メラルモノト雖モ他ノ國ニ於テ之ニ倣フコト能ハサルハ其常ナリ、故ニ財政ノ組織ヲ論シ其運用ヲ司ル場合ニハ曷メテ其國ノ現在ノ經濟組織ニ適應セシムヘシ而シテ其適應スルトセサルトハ、畢竟其善惡如何ニ由ルニアラスシテ、經濟進步ノ程度ト事業ノ畫策其宜シキヲ得ルト得サルトニ由ルヤ多シ。

以下予輩ハ其大體ニ付キ私經濟的收入ノ長短得失ヲ論セムトス。

第三節 私經濟的收入ノ長所

財政上ヨリ觀察シテ、私經濟的收入ハ如何ナル長所ヲ有スルヤト云フニ、ソハ直接ニ國民ノ負擔ニ歸セサルモノト云フコトヲ得ヘシ、例ヘハ官有土地ニセヨ、官營商工業ノ收入ニセヨ、又假リニ普通學者ノ說ニ從ヒ官有山林及交通機關ノ收入ヲ以テ私經濟的收入トスルモ、其負擔ノ影響スル所ハ、一應皆直接ニ國民ノ負擔ト爲ラサル所以ノ理ヲ認メ得ヘシ、是レ國家ハ此等ノ事業ヲ經營シテ以テ其利益ヲ收メ、而シテ其利益ハ直ニ歲入ト爲ルヲ以テ、國民ヨリ見レハ政府ニ對シテ其料金ヲ仕拂フモ、私立會社ニ對シテ仕拂フモ、左迄逕庭スル所ナク何レカ仕拂ハサルヘカラサルヲ以テナリ、是レヲ以テ、財政學者中往往此點ニ重キヲ置クモノアリ、殊ニ私經濟的收入ヲ廣義ニ解釋シテ、以テ國民ノ負擔ヲ輕減スル所以ノ理ヲ賞賛スル學者少カラス、例ヘハ現ニ伯林大學ノ教授トシテ又財政學ノ泰斗トシテ有名ナルあざるふ、わぐな一ノ如キ亦其人ニシテ氏嘗テ言ヘルアリ、曰ク、佛蘭士共和國政府ノ歲入ハ、殆ト人民ノ負擔ニ歸シ從テ皆人民ノ負擔ヨリ、成立スルニ反シ、獨逸帝國竝ニ聯邦政府ノ歲入

ハ二ナカラ私經濟的收入(廣義ニ解釋スヘシ)予輩ノ所謂狹義ノ私經濟的收入ニアラス、其多分ヲ占ムルヲ以テ、縱令歲入歲出ノ金額ハ同一ナリトスルモ、獨逸國民ハ佛國民ニ比シ、尙大ニ負擔ノ餘力ヲ有スヘシト、是レ今ヲ去ルコト殆ト二十有餘年前ノコトニシテ、當時兩國ノ經濟財政ノ事情ハ、十數年後ノ今日ニ比シテ大ニ異ナル所アリ、當時獨逸國民ハ尙普佛戰爭ノ餘響ヲ受ケ、未タ今日ノ如ク經濟上ノ進歩ナク、政治家モ財政學者モ相率キテ、獨逸ノ富ハ佛蘭士ノソレニ比シテ大ニ如カサルコトヲ公言シテ憚ラサリシ程ニテ、わぐな一ハ實ニ斯ル時代ニ際遇シ、如上ノ說ヲ提ケテ、以テ頻リニ國民ヲ慰藉激勵シタルモノナリ、然ラハ、何カ故ニ獨逸ニ於テハ、私經濟的收入多キヤ、顧フニ獨逸ニ於テハ、古來歷史上ノ因縁若クハ財政政策ニ基キ鑛山ト云ヒ山林ト云ヒ、將タ土地ト云ヒ、皆官有財産及交通機關ノ收入ヲシテ他國ニ比シ遙ニ多カラシムル所以ノ一大特徴ナリ、

わぐな一ノ說タルヤ、一應尤モニシテ疑ヲ容ルルノ餘地ナキニ似タリ、然レ

トモ、予輩ノ見ル所ヲ以テセハ必スシモ常ニ然リト云フコト能ハス。何トナレハ、若シ政府ヲシテ私經濟的收入ヲ生スル事業ノ官營ヲ止メ、人民ヲシテ之ヲ經營セシメンカ、彼等ハ據テ以テ生業ノ便ト所得ノ財源トヲ得ヘシ。元來營業ナルモノハ一個私人ノ生存手段ニシテ、其手段ニシテ多カラシカ、自ラ食足り衣加リテ奉公ノ餘力ヲ存スルニ至ラン。故ニ一面ヨリ察スレハ、官業ノ多キハ取リモ直サス國民ノ營業ヲ制限スルモノト見ルヲ得ヘク、之カ爲又夫レタケ負擔力ヲ減少スルノ理ナリ。是レニ由テ之ヲ觀レハ、公經濟的收入多シトテ直チニ夫レタケ國民ノ負擔輕減スト斷言スルコト能ハサルナリ。此等ノ理ハ一國ノ經濟及財政政策上須ラク注意セサルヘカラサル點ナリトス。

次ニ私經濟的收入ハ議會ノ協贊ヲ要セサルヲ常トス、我國ニ於テモ亦然リ、之ヲ歴史ニ徵スルニ、往古ノ歲入ノ多クハ私經濟的收入ニシテ、私經濟的收入ノ不足セル場合ニ於テノミ止ムヲ得ス。公經濟的收入ヲ賦課徵收シタリシカハ、爲ニ後世歲入歲出共ニ議會ノ協贊ヲ要シ、遂ニ現今ノ豫算制度ニ馴致シタ

リ。而シテ此關係タルヤ今尙存續シテ、狹義ノ私經濟的收入ハ大抵何レノ國ニ於テモ議會ノ協贊ヲ要セス、其結果私經濟的收入ニシテ多カラシカ、政府ハ議會ニ對シ財政上常ニ獨立ノ地位ヲ保維スルコトヲ得ヘシ。但シ此說タル唯學理トシテ言フハ易キモ行フハ難ク殆ト實際ト關スル所ナシ。何トナレハ、廣義ノ私經濟的收入ナラハ兎ニ角、狹義ノ私經濟的收入ハ漸次減少スルヲ常トシ、縱シ減少セストスルモ、財政ノ膨脹スル現今ノ大勢ニ徵スルトキハ實際上殆ト言フニ足ラサレハナリ。

第四節 私經濟的收入ノ短所

茲ニ財政上私經濟的收入ノ短所ヲ說明セムニ、假ニ以上ノ長所ニシテ十分ノ效用ヲ發揮スルコトヲ得ルトスルモ、猶私經濟的收入ハ財政管理上租稅等ニ比シテ不便アルヲ免レス。其不便ノ隨一ハ從來經濟學者ノ夙ニ主張セシ所ニシテ、政府又ハ官吏ハ利己心ノ爲刺戟セラルルコト切ナラサルカ故ニ、其事

業ヲ經營スルヤ一個私人ノ如ク自ラ誠實熱心ナラスト云フニアリ。然レトモ仔細ニ之ヲ觀察スルトキハ強カチ一概ニシカク斷言スルコト能ハサルヘシ蓋シ、近來諸般ノ企業或ハ事業カ其單位ユニットヲ増大シ來リシハ財界ニ於ケル顯著ノ現象タリ。例ヘハ農業ニアリテハ嘗テハ一人、一戸ニテ僅カニ一、二町ノ土地ヲ所有若クハ小作シテ以テ足レリトナシ、工業ニ於ケル大工、左官、鍛冶屋等ノ事業ノ規模モ又極メテ小ナリキ。斯ノ如キハ畢竟スルニ、一人一個カ事業ノ單位ナリシカ故ナリ、然ルニ近時ニ及製鐵業ノ如キハ、一億圓或ハ二億否十億ノ巨資ヲ擁シテ數十萬ノ職工ヲ使用スルニ非ンスハ、到底合理的經濟ヲ行フコト能ハサルノ有様ト爲レリ、見ルヘシ、事業ノ單位ノ著シク増大シタルコトヲ。而シテ事業ノ單位ノ増大スルヤ、縱令一個人ノ事業ト雖モ己レ獨リ自ラ之ヲ經營スルコト能ハサルハ云フヲ俟タスシテ、勢ヒ他人ヲ雇使セサルヘカラス、既ニ他人ノ力ニ依ラサルヘカラストセハ、政府事業ニセヨ一個人或ハ私設會社ノ事業ニセヨ、是レ均シク使用人ノ力ニ頼ルモノニシテ其有效ノ點ニ於

テハ左マテ逕庭ナカラントス。將來國家ノ企業ヲシテ、有效ナラシメントセハ其官吏ノ任命服務規律ヲ改正スレハ即チ足レリ。予輩ハ現在ノ如ク司法官タルト行政官タルト將タ技師技手タルトヲ問ハス、殆ト同一ノ服務紀律ニ據リテ監督支配スルヲ不可ナリトスルノミ。

加之私經濟的收入ハ常ニ其金額變動シテ確實ナラサルノ不便アリ。此不便タルヤ、殆ト總テノ官業等ノ收入ニ免レ難キ缺點トス、彼ノ鐵道ノ如キハ平時若クハ好景氣ノ場合ニハ其收益多キノミナラス、漸次増加スル趨向アルニ反シ、一旦不景氣ニ陥ルカ、或ハ戰亂ノ起ルヤ、必ス至大ノ影響ヲ受ケ直チニ其收入ヲ減少スルモノトス、固ニ不景氣又ハ戰爭ノ如キハ言フモ愚カニシテ縱令之ヲ除外スルモ、尙經營者其ノ人ヲ得ルト得サルトニ由リテ増減スルヲ免レス。況ンヤ、物價ノ高低ニ因リテ影響セラルルコトアルニ於テヤ、是レヲ以テ廣キ意味ニ於ケル私經濟的收入ヲ以テ一國財政ノ根柢ト爲スハ洵ニ不安ナリト云フヘシ。此點ハ獨逸又ハ露士亞政府ノ財政ノ一憂患ナリトス。一時宰相

びすまゝくノ後繼者ヲ以テ擬セラレ、普魯西ノ大藏大臣トシテ令名アリシみける男カ曾テ獨逸或ハ露士亞ノ如ク、私經濟的收入ニ據ルコトノ多キ財政組織ノ國ニ於テハ、經濟其他政治上ノ變動ノ爲影響セラルルノ危險最モ多シト云ヘリシハ、洵ニ宜ナルカナ。

尙一言スル所アラシニ、若シ政府ニシテ私經濟的事業ヲ擴張シテ以テ一意收入ヲ得ンコトヲ勗ムルトキハ、遂ニ民業ト競争スルノ虞レアルノミナラス、之ヲ奪フノ弊ヲ生センモ未タ知ルヘカラス、現ニ國ニ由リ監獄ニ於ケル囚徒ノ作業カ小工業者等ノ營業ヲ妨害スルノ非難アリ。現今ノ大勢ヲ察スルニ、單リ我國ノミナラス、諸外國ノ經濟政策ハ亦一般ニ古ヘニ復リツツアルカ如シ。即チ政府ハ其收入ヲ増スノ手段トシテ乃至經國濟民ノ一大手段トシテ、漸次經濟的企業ヲ擴張セントス。是レ必スシモ原因ナキノ事ニアラサルナリ。何トナレハ、夫ノ合衆國ニ於ケルカ如ク「とらすと」企業頻リニ流行シテ以テ企業ノ集中行ハルルヤ、之ヲ民業ニ委スルモ將タ國家ノ事業ト爲スモ、左マテ差異ナ

カルヘケレハナリ。獨リ差異ナキノミナラス一般國民ノ利益ハ却テ之カ爲ニ安維セラルヘシ。然レトモ其結果自ラ個人ノ經濟的活動ヲ制限シ、甚シキハ之ヲ束縛スルニ至ルハ掩フヘカラサルノ事實ナリ。抑十九世紀ニ於ケル經濟ノ進歩ハ、個人ノ活動ヲ自由ニシ其範圍ヲ擴張シタル結果トモ云フヲ得ヘシ。今二十世紀ニ在リテモ、亦全ク此方針ヲ放擲スルノ理由及必要ナカラン。故ニ此點ニ關シテハ、財政政策上且ハ經濟政策上最モ注意スル所アリテ、一旦此弊害ニ陥ルノ虞レアラシニハ須ラク之ヲ避クルヲ以テ貴シトナス。

然リ而シテ私經濟的收入ハ、其名稱ノ示スカ如ク公ノ收入ニアラスシテ私ノ收入ナリ。抑「私」トハ文字ノ上ヨリ言ヘハ、自由ニ他人ニ知ラシメス又干涉セシメサルノ意ナリ。極言スレハ、秘密ニスルノ謂ヒナリ。今之ヲ財政管理ノ點ヨリ觀ルトキハ多少這般ノ消息ヲ齎スト云フヲ得ヘシ。前述セル如ク、私經濟的收入ハ議會ノ協賛ヲ要セス且ヤ我國ニ於テハ其所管大臣ハ任意ニ之ヲ管理シ、唯其狀況ヲ時々大藏大臣ニ報告スルニ止マリ從テ議會ノ討議協賛ヲ要セ

サルニ徴シテモ明カナリ。

第九章 基金及資金

第一節 官有財産ノ意義及利用的收入

基金及資金ヲ説明セントセハ、先ツ官有財産又ハ公有財産ニ關シテ其大體ヲ説述スルヲ要ス。

本邦ニ於テハ、未タ官有財産又ハ公有財産ニ關スル法律ヲ缺キ、單ニ勅令及令達アルノミ、故ニ官有財産ニ關スル規定ハ極メテ不完全ナリ。是レヲ以テ一口ニ官有財産ト云フモ、其國法上ノ意義性質ハ往々曖昧ニシテ殊ニ其利用及管理法ニ至テハ洵ニ泛濫混沌タルヲ免レス、各省官廳ノ長官ハ殆ト獨立シテ任意ニ其所管財産ヲ管理處分シ、甚シキニ至テハ未タ官有財産ノ臺帳スラ備ヘサル例アリト云フ。サレハ將來必スヤ之ヲ整理スル時期到來スヘク又實ニ整理セサルヘカラサルナリ姑ラク官有財産管理規則(明治二十三年勅令)ヲ見ルニ、多種多様ノ財産ヲ一括シテ單ニ官有財産ト稱ヘ、苟クモ財政上直接ノ關

係アル物ト然ラサルトヲ問ハス、一律ヲ以テ之ヲ約セントスルハ何如ニヤ、加之往々官有財産ト看做スヘカラサルモノマテモ、其中ニ合容セシムルヲ見ル要スルニ現今官有財産ニ關スル法律上ノ規定ハ不完全ナリ。

將來官有財産ニ關スル規定ヲ改ムルニ付テハ、必スヤ之ヲ二種ニ區別スルヲ要ス。即チ直接ニ金錢上ノ收入ヲ生スルモノト然ラサルモノト即チ是レナリ我國ニ於テハ未タ其之ニ關スル名稱ナキカ故ニ、須臾ク佛蘭士ノ制度ヲ假リ來リテ之ヲ説明センニ、同國ニ於テハ金錢上ノ收入ナキ財産ヲ稱シテ「ドムー、びぶり、く」ト名ク其之ニ關スル規定ハ精細ナルモノニシテ、伊太利モ亦之ニ倣ヒテ「どまー」にを、ぶぶりこ」ト云フ。蓋シ「ドムー、びぶり、く」トハ、公園、道路、橋梁、港灣、大ナル河川ノ如キ、若クハ練兵場、兵舎、城塞、兵器ノ如キ、將タ學校、病院、監獄、圖書館、博物館ノ如キモノヲ包括シ、直接ニ收入ノ客體トナラス換言スレハ財産自體カ貨幣ヲ以テ計上シ得ル收入ヲ生セサルモノヲ云フ。官有地取扱規則第十一條ニ依ル官ニ屬スル公有ノ土地ト同第十三條ニ依ルニ官ニ屬スル

私有ノ土地ト二種アルヲ見ル以上ノ區別ハ畢竟スルニ佛法ノ直譯ナラスンハアラス。圖書館、博物館ノ如キハ兎モ角、其他ノ財産ニ付キ我財政當局者ハ左マテ注意セサルカ如シト雖モ、若シ經濟學ノ原理ニ徵スルトキハ、縱シ此等ノ官有財産ハ直接ニ貨幣ニテ收入ヲ生セサルマテモ、尙大ナル利用ヲ生スルモノタルヲ知ルニ足ラン、而シテ若シ此利用ヲ金錢ニ見積ラント欲セハ、左迄ノ難事ニアラス。然ルニ十分ナル利用方法ノ存スルニモ拘ハラズ、直接金錢上ノ收入ナケレハトテ、財政管理上之ヲ忽諸ニ附スルハ、謬レルノ甚シキモノナリ。若シ此等ノ財産若クハ設備ニシテ缺如センカ、直チニ財政上ニ影響スヘシ。若シ彼等ニシテ缺損スル場合ニハ直チニ經費ヲ支出シテ以テ新ニ設備スル所ナカルヘカラス。其修繕又ハ平生ノ管理保存ニ關シテ、當ニ幾多ノ經費ヲ要スルハ勿論ナリ。

第二節 基金及資金ト特別會計ト

斯ノ如ク、貨幣ヲ以テ直接ニ其收入ヲ計ルコト能ハサルモノハ、之ヲ利用的
 收入ト云ヒ、設令金錢上ノ收入ナクトモ利用アルカ故ニ基金又ハ資金中時ト
 シテ此範疇ニ屬スルモノナシトセス。尤モ基金或ハ資金ハ、金錢上ノ收入ヲ生
 セサルモノト、之ヲ生スルモノトノ二種アレトモ、我國ニ於テハ通常之ヲ生ス
 ルモノ多シ。此等ノ基金或ハ資金ハモト特別ノ須要ニ依リ特別ノ目的ヲ遂ク
 ルカ爲ニ設置セラレタルモノニシテ、本邦ニ於テハ之ヲ特別會計ノ管理ニ委
 スルヲ例トス。近時特別會計ノ設置セラルルコト漸ク多ク、若シ此儘ニシテ推
 移シタランニハ吾人ハ恐ル、將來財政ノ統一主義ヲ確立セル會計法第二條ノ
 規定ヲ打破スルノ虞レアラシコトヲ、元來古ヘノ財政組織ハ一般ニ割據主義
 ニ傾キ居リテ、甚シキハ中央政府ノ財政スラ地方的分管制度ノ行ハレシコト
 アリ。佛蘭士ニ於テハ今ヲ去ル凡ソ百有餘年前マテ、各省皆特別ノ會計ヲ備ヘ
 其内ニハ亦秘密會計ノ存スルアリテ、會計ハ實ニ支離滅裂ニ陥リタリ。是レ當
 時佛蘭士ノ財政ノ紊亂ヲ來セシ一大原因ニシテ、延イテ大革命ノ一大原因ト

モ爲レリ。然ルニ爾後夫ノ英吉利ニ於ケル國庫統一主義ニ倣ヒ、各國皆共ニ統
 一ノ方針ヲ採用スルニ至レリ。現今ノ特別會計制度ハ以上ノ例外ニシテ、之ヲ
 財政ノ管理上ヨリ觀ルトキハ便利ノ點ナキニアラサレトモ、又弊害ノ之ニ伴
 フコトアルヲ忘ルヘカラス。

蓋シ特別會計ハ一般會計ヨリ其收支ヲ分離シテ之ヲ管理處理スルヲ以テ、
 勢ヒ自ラ特別ノ基金又ハ資金ヲ有スルコトナル、試ミニ特別會計ノ種類ヲ
 舉ケンニ、其作業特別會計ト云ヒ、資金、基金、特別會計ト云ヒ、學校、圖書館、特別會
 計ト云ヒ、將タ行政區劃特別會計例ハ關東都督府樺太廳特別會計ノ如シ、財
 政特別會計例ハ大藏預金利子特別會計ノ如シ、臨時特別會計例ハ在外國
 帝國專管居留地特別會計ノ如シト云ヒ、其一二ヲ除クノ外大抵皆特別ノ方法
 ヲ以テ國資ノ運用又ハ事業ノ經營ニ關セサルハナシ、特別會計ト資金及基金
 トノ間ニ於ケル關係偶然ナラサルヲ知ルヘキナリ、中ニ就キ資金、基金、特別會
 計ハ論ナク作業特別會計ノ如キ皆國資ノ運用管理保維ト特別ノ關係ヲ有ス、

凡ソ資金基金特別會計及作業特別會計ニ屬スルモノハ左ノ如シ。

- 一、森林資金、帝國鐵道用品資金、韓國鐵道用品資金、帝國鐵道資本勘定、軍艦水雷艦補充基金、水害準備基金、教育基金、國債整理基金、海軍工廠資金、貨幣整理資金、臺灣官設鐵道用品資金等ハ資金、基金、特別會計ニ屬スヘク、之ニ反シテ
- 二、專賣局、製鐵所、東京砲兵工廠、大阪砲兵工廠、千住製絨所、海軍採炭所、韓國森林帝國鐵道收益勘定、韓國鐵道造幣局印刷局等ハ作業特別會計ニ屬ス。

第三節 基金及資金ノ種類目的

現行特別會計法ノ基金及資金ニ關スル規定ハ姑ラク措キ、學理上基金或ハ資金ハ大體二種ニ分ル。一ハ即チ財政上不時ノ急ニ備フル爲ノ基金或ハ資金ニシテ、一ハ之ニ反シ、會計ノ管理並ニ事業ノ經營ヲシテ便利ナラシムル爲ノ基金或ハ資金トス。現今我國ニ於テ實際上ハ兎ニ角法律上ハ唯其第二種アルノミ。

今第一種ノ基金及資金ニ付テ説明セン、此種ノ基金或ハ資金ハ、其由來スル所寔ニ久シク、中世ノ終リヨリ近世ノ中頃ニ至ルマテ、歐洲各國ノ政府ハ皆競ウテ財政上不時ノ急ニ備フル目的ヲ以テ、基金或ハ資金ヲ蓄積セリ。其蓄積ノ多キモノハ、即チ戰爭場裡ノ勝者ニシテ、國力ノ充實ヲ以テ稱セラレタリキ、世人ノ知ル如ク、我國ニ於テモ往昔武士ハ軍用金トシテ鎧櫃ノ中ニ常ニ若干ノ小判ヲ蓄ヘ置クヲ以テ心アル武士ノ嗜好トナシ、而シテ軍用金ノ有無如何ハ常ニ勝敗ノ大要件タリキ。普魯西ノふれでり、大王カ狹小ノ領土ヨリ興リテ遂ニ獨逸帝國ノ基ヲ創建セルハ、畢竟スルニ父王ウーリあむカ非常ナル勤儉ト努力トヲ以テ多大ノ蓄財ヲ爲シ、之ヲふれでり、大王ニ遺シタルニ原因ス、大王ハ即位後之ニ頼リテ以テ意ノ儘ニ戰爭ニ從事スルコトヲ得タリシナリ。然ルニ、此種ノ基金ハ、其後何レノ國ニ於テモ漸ク廢止セラレタリ、其主ナル理由トシテハ、大要三アリ。第一ハ、軍備ノ膨大及戰術ノ發達ノ爲尋常ノ基金ヲ蓄積スルモ、到底實際ニ臨ンテ左マテノ效用ヲ收ムルコト能ハサルコト、第二

ハ金融機關整備セシ以來豫メ強ヒテ軍備金ヲ蓄積シ置クノ必要ナキニ至リシコト、第三、二、三百年以來各國皆頻リニ財政ノ膨脹ヲ來シ、縱シ豫メ資金ヲ貯ヘ置カントスルモ、實際上不可能ニ至リシコト是レナリ。軍備竝ニ戰術ノ發達ニ付テハ、予輩ノ説明スルマテモナシ。彼ノぼーらんどノ銀行家ノぶろくノ著、近世ノ武器及近世ノ戰爭ニ徴シテ明カナリ、氏曰ク、將來ノ戰爭ハ財政上ヨリ見テ不可能ナリト、果シテ其豫言ノ適中スルヤ否ヤハ知ルヘカラス、現ニ氏ノ著書ノ世ニ出テシ後日露戰役アリ、次イテ千九百十四年八月以來ノ歐洲戰亂アリ、氏ノ說ハ到底實現シ難キカ如シ、然ナカラ單ニ理論ノミ以テセハ、如何ニモ將來ノ戰爭ハ不可能ナラサルヲ得サルヘシ、總括的仲裁裁判ノ頻リニ唱道セラルルハ、豈戰爭ノ慘禍ヲ免レント欲スル人心ノ歸趨ヲ示スニアラスシテ何ソヤ。

實ニヤ、現今ノ戰爭ハ平素巨額ノ軍備費ヲ要スルト同時ニ、又戰爭ニ際シテ多大ノ經費ヲ費消セサルヘカラス。是レヲ以テ縱令多少ノ基金ヲ蓄積シ置キ

タリトテ、左マテ效用ナキカハ明カナリ。是レ即チ軍備金ノ漸次消滅ニ歸シタル第一ノ理由ナリ。然レトモ、今尙之ヲ存置スルハ單リ獨逸帝國アルノミ、該帝國政府ハ千八百七十一年佛蘭士ヨリ五十億法^{フラン}ノ償金ヲ得ルヤ、其一部分即チ一億二千萬麻^{マルク}ノ正金ヲ割キ之ヲ軍事資金ト爲シ、今尙正金ニテ保維シ、伯林ノ西方すばんだう塔下ニ埋藏スト云フ。

加之千九百十三年獨逸帝國政府ハ以上ノ準備金ヲ以テ足ラストナシ帝國議會ニ諮リテ新ニ之ヲ増加スルノ策ヲ講シタリ、其方法タル金銀貨共ニ各一億二千萬麻ヲ加ヘテ合計三億六千萬麻トナリ、緩急事アルトキハ之ヲ帝國銀行ニ交附シ直チニ十億八千萬麻ノ紙幣ヲ發行セシメ得ルコトトセリ。

第四節 非常準備ト金融機關

加之、近時金融機關ノ發達シタルカ爲、豫メ軍用金ヲ蓄ヘサルモ、猶戰爭ニ臨ンテ、緩急直チニ所要ノ資金ヲ調達スルコト必スシモ難事ニアラサルハ、各國

政府ノ準備金ヲ廢却シタル第二ノ理由ナリ。各國政府カ、軍備金制度ヲ廢止スルヤ、之ト同時ニ亦豫メ金融機關ヲ整ヘ以テ、緩急事有ルニ際シテ軍事資金ヲ調達スルノ用ニ供ス。之カ爲各國大抵皆中央銀行ノ制度ヲ採用セリ。例ヘハ我日本銀行、佛蘭士ノ「ばんく、ご、ふらんす」獨逸ノ「らいひすばんく」、露士亞ノ帝國銀行英國ノ英蘭銀行ノ如キ、其組織制度コソ多少差異アレ、皆一國ノ中央金融機關タル職分ヲ盡スト同時ニ、政府ノ金融機關トシテ行動スルニ至テハ即チ一ナリ。殊ニ英蘭銀行ハ古キ歴史ヲ有シ、單リ英國ノ金融機關トシテノミナラス世界ノ金融機關タルノ狀アリ、一見政府ノ用ヲ爲ササルカ如クナレトモ、其實多大ノ貢獻ヲ爲シツツアリ、夫レモ其筭ナリ、同銀行ノ創立ハ元ト政府ニ對スル資金ヲ用立テタルニ胚胎ス、而シテ佛蘭士、獨逸等ノ各中央銀行ニ至テハ、此不時ノ事件ヲ豫想シ平生正金ヲ蓄積スルニ吸々タリ。獨逸ノ「らいひすばんく」ハ從來正價ノ吸收ニ付テハ左迄意ヲ用ヒサリシモ、近頃ニ及ンテハ、種々ノ手段ヲ講シテ以テ正價ノ吸收維持策ヲ講シタリ、現ニ這回ノ戰亂ニ際シテハ苟

クモ金ト云フ金ハ悉ク押收シテ其代リニ紙幣ヲ交附シツツアリサレハ人若シ金時計又ハ金鎖等ヲ帶ヒテ獨逸國內ニ入ルヤ有無ヲ言サス、之ヲ押收シ正貨トハ云ヘ下落セル銀行券ヲ交付スト云フ非常手段モ茲ニ至テ極マレリト云フヘシ。又佛蘭士ノ「ばんく、ご、ふらんす」ハ從來主トシテ獨逸ニ備ヘ、若シ一旦事變ノ起ルヤ其資金ヲ利用スルノ謀ヲ立テ、世界中最モ多クノ正貨ヲ蓄積スト稱セラレ千八百七十年ノ戰役竝ニ千九百十四年ノ大戰ニ對シテモ巧ミニ奉公ノ誠ヲ盡シツツアリ凡ソ中央銀行ノ中佛蘭士銀行程誠意ヲ以テ巧ミニ國家不時ノ財政ニ貢獻セシモノハ蓋シ之レナカラン露士亞ノ帝國銀行ニ至リテハ、純然タル政府ノ設立ニ係リ、常ニ其財政上ノ目的ノ爲ニ利用セラレ、戰時ハ勿論平時ニ於テモ同帝國政府ノ機關銀行ニシテ、總テ國債其他ノ國資ノ運用ヲ取扱ヘリ。殊ニ露士亞ノ帝國銀行カ正貨ノ吸收ニカムルコトハ世人ノ汎ク知ル所ニシテ、著名ノ事實ナリ。是レ二十有餘年前ヨリ同國政府ノ遵奉シ來リシ政策ニシテ、彼ノ佛蘭士ノ資本家カ露士亞ノ公債ニ安心シテ其資本ヲ

投スル所以ハ、主トテ露士亞帝國銀行ニ正金ノ蓄積セララルルカ爲、確カニ債務ヲ完済スルコトヲ得ヘシトノ信念ニ頼ルヤ多シ。加之同國ノ大藏大臣及外國

駐在ノ財務官等カ頻リニ之ヲ吹聴スルニ徴シテ明カナリ。

是レヲ以テ各國政府ハ皆其中央銀行ヲシテ正貨ヲ吸收維持スル方策ヲ講セシム。英國ノ如キ從來自由放任ノ政策ヲ遵奉シ、以テ勗メテ無理セサリシニ拘ラス、今ヤ其經濟財政家等ハ相率キテ正貨ノ不足ヲ呼號シ、新ニ法律ヲ制定シテ迄モ之カ方策ヲ講セサルヘカラサルコトヲ主張シツツアリ、況ンヤ中央銀行ノミナラス、普通銀行ニ對シテスラモ一定ノ正貨準備ヲナサシムヘシト言フ者アルニ於テヲヤ。

今大正三年七月恰モ今回ノ歐洲戰亂開始前ニ於ケル各國中央銀行ノ正貨準備額ヲ見ルニ、英蘭銀行ハ三千九百萬磅、佛蘭士銀行ハ金四十六億九千六百萬、五十六萬磅銀六百九十九法、獨逸帝國銀行ハ十六億二千五百八十三萬九千麻、埃匈銀行ハ十五億九千九百九十七萬九千三百六十一クローネン、露國銀行ハ

十八億一千六百九十萬九千七百二十八留ヲ有ス、而シテ我日本銀行ハ大正四年六月三十日ニ於テ二億一千七百七十六萬八千圓ノ正價準備ヲ有スト云フ。

第五節 國際關係ト財政經濟政策

近時歐米ニ於ケル國際關係ハ恰モ二三百年前重商主義ノ盛ナリシ時ニ於ケル歐洲各國間ノ關係ニ宛モ似タリ、見ヨ、彼等ハ第一、兵備ノ充實ニ維レ日モ足ラス、次ニ外交上縛紐折衝ノ術ヲ講スルニ汲々タリ、第三、領地若クハ殖民地ノ獲得及擴張ニ努メ、第四、人口ノ饒多ニ重キヲ置キ、第五、正貨ノ蓄積ニ最モ注意スルニ非スヤ。凡ソ此等ノ事柄ハ、數百年前所謂重商主義ノ主張ニカフレテ歐羅巴諸國ノ相角逐シタル時代ニ當リ、頻リニ企劃セラレシ所ナリ、唯古ヘト今ト異ルハ、等シク正金ヲ蓄積スト云フモ、正金ヲ以テ唯一ノ富ト爲ササルト之ニ伴フ外國貿易ノ均衡トヲ以テ唯一ノ富源ト看做ササルコトノミ、今代ノ學者竝ニ政治家ノ識見ハ往時ノソレニ比シテ遙カニ廣博ニシテ、富ヲ致スノ

道ハ唯商工業又ハ外國貿易ノミニ止マラス、他ニ許多ノ方法アルヲ認ムルハ其同シカラサル點ナリトス。却說此等ノ學說ハ漸次政治家ノ間ニ勢力ヲ得、次テ政策トシテ實現スルノ機運ヲ醸成シタル後、各國民ハ共ニ競ウテ國民經濟上ノ獨立ヲ圖リツツアリ、然ラハ經濟上ノ獨立トハ何ソヤ、ソハ言フマテモナク、内國ノ需要ハ總テ内國ノ供給ヲ以テ充タスノ謂ニシテ、此主旨ニ基キ、經濟政策ニ關スル一國ノ國是ヲ定メントスル者スラ之ナキニアラス。此現象タルヤ、日清戰役後一段ノ勢力ヲ加ヘ來リテ、方今此政策ノ爲ニ感染セラレサルハ單リ英國政府アルノミ、然ルニ英國ニ於テスラ近時國民ハ從來ノ經濟及外交政策ニ對シテ漸ク不安ノ念ヲ懷ク者益々多カラントス。有名ナルちんぱーれんノ關稅政策ハ其一好證ナラサランヤ。

是レカ爲ニ、學者ハ古ヘノ重商主義ニ擬ヘテ、新重商主義ナル學說ヲ唱ヘ、之ニ伴ウテ、世界ノ三大帝國說或ハ世界權力政策說ハ至ル所ニ傳播セリ。今其由テ來ル所以ヲ索ムルニ、交通機關ノ發達セシ以來世界各國間ノ政治經濟關係

ハ次第ニ變遷シ、加フルニ極東ニ於ケル政治及權力ノ異動セシニ基クト云フテ可ナリ。而シテ世界ノ主要國カ其經濟上ノ生存又ハ存立ノ基礎ヲ確實ニセシカ爲、或ハ商權ノ擴張、新領地若クハ勢力範圍ノ擴張ヲ圖ルモ、又其結果ニ外ナラス嘗テ獨逸ノ大詩人ゲーテハ佛蘭士ノ大革命ヲ謳ツテ此處又此時ヨリ歴史ノ一新時期ノ開カルルナラント云ヘリキ。予輩モ亦此語ヲ借リテ、日清戰役ハ世界歴史ノ一新時期ヲ畫セルモノナリト云ハン。抑帝國即チ「えむばいあ」ナル文字及制度ハ、羅馬ノ盛時ニ生シタルモノナリ。歷代相傳ノ君主ノ有無ニ關係ナク、唯廣大ナル領土ヲ掩有シ、多數ノ國家ヲ統一セシモノ、是レ當時ノ帝國ノ意義ナリ。近來世人ノ謂フ所ノ帝國ナルモノモ亦然リ。其共和國ナルト、專制國ナルト將タ議院政治ノ國タルトハ一向其關スル所ニアラス。兎ニ角廣大ナル領土ヲ擁有シ、嚴然獨立セル政治經濟上ノ條件ヲ具備スル國ヲ稱シテ帝國トハ云フナリ。彼ノ北米合衆國ト英吉利ト露士亞トハ、此意味ニ於ケル世界ノ三大帝國ト認メラル。而シテ之ニ次クモノヲ、佛蘭士及獨逸トシ、以上ノ三大