

甲 59

OCT 11 1947



第八卷第七期合刊

目 要

- 蔣總裁六屆三中全會開幕詞
- 中國國民黨六屆三中全會宣言
- 祝主席省參議會一屆三次大會開幕詞
- 祝主席省參議會一屆三次大會施政報告
- 祝主席省參議會一屆三次大會閉幕詞
- 對於現行兵役法應有的認識
- 陝西省之農業環境
- 八年來之陝西省教育經費概況

李 潔  
原 鴻 儒  
田 潤 荆

中華民國三十六年四月三十日出版

陝西省政府秘書處編印

國書局代印



# 陝政第八卷第七八期合刊目錄

## 特載

- 蔣總裁六月三中全会開幕詞
- 中國國民黨六屆三中全会宣言
- 祝主席講中華民國憲法與中國婦女
- 祝主席講今日青年應有之認識與努力
- 祝主席講培養民族的新生命
- 祝主席講本屆衛生展覽會的意義
- 祝主席省參議會一屆三次大會開幕詞
- 祝主席省參議會一屆三次大會施政報告
- 祝主席省參議會一屆二次大會閉幕詞

## 論著

- 對於現行兵役法應有的認識
- 陝西省之農業環境
- 八年來之陝省教育經費概況
- 陝西農業會計
- 陝西省工業試驗所概況
- 謁陵紀行

## 陝政動態

王受河田原手  
        文海斌  
        記會林劉信

# 特載

## 蔣總裁六屆三中全会開幕詞

各位同志：今天本黨舉行第六屆中央第三次全體會議，距離二中全会閉會的日子恰恰是一年了。各位同志齊集首都，檢討過去的成績，交換工作的經驗，分析當前的局勢，來確立我們本黨今後努力的方針，對於我們革命建國任務的推進，定有很大的貢獻，本席與許多同志開別一年，重新聚首，尤其感覺快慰。

二中全会所留給我們最大的任務，是要召集國民大會，頒布憲法實行憲政，以貫徹我們結束訓政還政於民夙願。這一個任務，經過了千回百折，由於國內各黨派和社會賢達一致協力，以及本黨同志的精誠合作，終於完備達成。自去年年底憲法頒布以後，政府正在依照國民大會的決議，着手於實施憲政準備程序的推進，同時恢復政治協商會議的成案，擴大我們國民政府的基礎。截至現在為止，立法院、監察院已經由各黨派人士共同參加了，在最短期間，國民政府委員會及行政院就要改組完成。這樣羣策羣力的共同努力推進民主，一定能夠貫徹國父的遺教，完成建國的程序，以安慰五十年來的革命先烈和抗戰犧牲的軍民。這是首先要向大會報告的。

關於和平建設的進行，說起來最足痛心，二中全会宣言曾經痛切指出軍隊國家化爲和平統一的基礎，必須國家有名實相符的統一，纔可以真正實現民主，纔可以進行經濟建設，因之維護我們國內不應該再有武裝叛亂的變故，各地方不應該再有秩序紊亂的現象。二中全会宣言並指出，安定秩序和解除民困爲當前迫切的需要，而恢復交通，尤其是復興經濟必須做到首要的急務。所以二中全会宣言要求中共部隊停止繼續攻襲和妨礙統一的行動。國民政府對於國內政治紛爭的處理，就是根據這一個要旨而行。政府深體察全國人民刻不容緩的困苦，以及戰後社會浩劫滿目的不堪再受摧殘，所以對於中共武裝割據妨礙統一，殘害人民的軍事行動，不惜再三忍讓，以求用政治方法和調處途徑解決。去年一年之間，政府頒布了三次停止衝突的命令，更有友邦空軍的調處之下，進行了無數次的談商。但是中共始終迷信武力，背信棄義，政府爲整肅方案，實行統軍，而中共不聽的言軍，政府每頒發一次停止衝突命令，中共部隊即乘機繼續擴大其佔領，最近又拒絕參加國民大會，否認國民大會所通過的憲法，對於政府派員商談和平的提議，也已拒絕其斷然拒絕，最近三個月來的演

變，既謂于政治解決的途徑已絕，而中共全副武裝，阻礙統一的軍事行動，這一個月來在東北則兩次進攻長春，在出東則不斷進攻青島與濟南，最近數日又在晉西北發動兇狂的攻勢。如此叛亂形勢一天天的擴大，全國同胞要求安定，中共偏不許有一刻的安寧，全國同胞呼籲和平，中共一定舉動大動亂。政府為捍衛國家統一，保障人民安全，當然不能坐視變亂而不加制止。但是國家元氣受盡摧殘，復員工作備遭阻礙，人民所受的浩劫火熱水深，經濟建設的進行更見困難，這個是國家最大的不幸。

我要明告我們同志的，中國五十年來國民革命的經過，本來是困難重重的，然而每經一次困難，就多加一次磨練，就更多一次光明。從北洋軍法以至日本帝國主義者以至今日的中共，都是我們國家復興期中所遭遇的阻力，也是我們所必須克服的困難。我們祇要順應着全國人民的新向，循着救國建國的常道，集合全國愛國有志之士齊心奮鬥，就沒有不能成功的道理。所以我們今天最重要的急務，還是盡其在我。我們要鞏固國家的統一，擴張妨礙國家建設的阻力，同時我們決不因此而改變我們實行民主實行建設的方針，或鬆懈我們實心實意復興經濟的努力。我們國家今天的要求，是國家統一與政治民主，我們在抗戰勝利以後最大的任務，是民權主義和民生主義的實行。祇要我們堅貞奮鬥，努力不懈，我們敢斷言，決沒有任何力量能阻止我們建國工作的完成。

我們這一次全會所要討論的主題，當然很多。常會所擬提出的提案，有關於憲政的，有關於一般政治的，有關於經濟的，有關於黨務的，我個人認為本屆全會對於行憲準備時期，本黨的地位和職責應該特別有一個詳盡的檢討和明確的決議。我們面臨建國的前夕，在抗戰最後的階段，我們這一次全會，實在是結束訓練的一次全會，我們自七伐完敵以後，對於國家前途，是二一三三的時期，不得不負起建國的重任。但是我們實在沒有一天忘記我們實行憲政的準備。我們在抗戰期間，選舉各黨派代表參加抗戰建國的工作。憲政會的成立，已經奠定了民主政治的基礎。現在憲法即經通過，在抗戰勝利後，我們就要進入憲政時期，在政治情形上就要由一黨負責的時期過渡成各黨派負全民共同負責的時期。今後建國不特在於各黨派全體人民，所以這一次全會實在是二十年來空前重要的一次全會。我們要從這次全會起，從憲法通過以後的關係，改變我們黨員在抗戰時期的意識和觀念。在以往，是黨的政策和黨的主張通過政府公報於世，現在則有對於國家一切的政策，就要以具體的方式送達政府，並且由政府來執行。我們在下屆國民大會以前，雖然還不能完全解除我們對於國家的責任，可是我們要立即準備自居於普通的政黨，要和各黨派處於平等的地位，享有平等的權利，並且要與各黨派相互提挈，相互勉勵，以促進國家建設的成功。這一切，是已經在任事十次全會所沒有的。我所以要特別提示於各位同志，希望精心研討，作成決議，使各級黨部和不脫同志一致有所遵循。

其次，我們這次全會，應該以大部份的時間和精力，集中檢討我們本黨的自身。我們的黨有悠久的歷史，有豐厚的基

礎，可是這二十年以來，爲國負責，屢遭了盡難艱難，所遭受的犧牲損失也很大，不少優秀的同志因冒險犯難而死亡，無數工作同志得不到進修的機會。今觀我們黨員的成分和素質，應該怎樣提高？黨部的業務和作風，應該怎樣改進，黨和民衆的關係以及黨爲民衆服務的精神應該怎樣加以檢討和改革？黨的歷史應該如何發展，黨員的教育和言說批評的風氣應該如何加以促進。惟其我們是國內第一大黨，也唯其我們是爲國負責最長久的黨，所以我們黨內無空閒言的有不少餘裕的餘裕，更有不少惰性的存在。我們應該怎樣改正這些缺點和革除這些惰性，尤其我們在這個國家多故而革命環境險惡的今天，我們應該怎樣加強自信和互信。我們在這黨政行將實施的前夕，應該怎樣培養我們黨員健康的態度，和其他黨派積極的進步。諸如此類的問題，都需要全會同志悉心靜氣，加以研討，集思廣益，作成決議。要知道本黨爲救國建國而存在，應不致過本黨，總能充實本黨，惟有充實本黨，總能使本黨担負起對於國家的責任。

各位同志，我們，總理常說：「舉國之內一物不得其所，就是我們革命的責任未盡。」這實在是一段極寶貴的遺訓。現在抗戰勝利已將二年，但是復員未竣，建設多阻，民生困苦，社會彷徨，經濟動盪，人心散漫，我們國家的獨立平等，還沒有得到確實的保障。這些都是我們全黨同志的恥辱，也就是我們對於全國同胞，對於革命先烈，對於抗戰犧牲軍民應負的責任。我們應該怎樣盡到這責任，反省自身，乘這次全會的期間，痛切檢討，力求改革，尤其要率勵全黨同志親愛精誠，負責盡職，以爲全黨同志的楷模，方能保持抗戰光榮，促進建國成功的時代使命。

## 中國國民黨六屆三中全會宣言

本黨此次全體會，爲勝利還都後第一次集會，距上次全會爲時適滿一年。此一年間，中國政治上最大之成就，厥爲國民大會之召集與中華民國憲法之頒行。國父倡導革命建立民國之目的，與本黨北伐成功以來一貫努力之途，無不百折而終於實現。本會議舉行於臘月三屆三月之時，一方面欣幸於憲政實施之有期，建國素願之克遂，同時省察吾國當前之現狀，戰後之瘡痍未蘇，復興之進行多阻，和平統一，備受破壞，勝利成果，無由盡揚，民生困苦，社會彷徨，經濟動盪，人心散漫，則又深慨國運之多艱，益感革命責任之重大。竊以國父所詔示吾人奮鬥之準則，爲救國救人救世之大仁，爲明是非別利害隨時勢知彼己之大智，爲有主義有目的有智識之大勇，故天下爲公，爲本黨之襟懷，爲民服務，爲本黨之天職，與時俱進，爲本黨之特性，而義之所在，貫徹始終，更爲本黨所由突破艱危善盡責任之根本。吾人在抗戰劇烈之時期，已早作轉政全民之預備，過去此一年間，爲使愛國有志之士，同負促成憲政之職責，更復迭次表示，願與各黨各派相互提挈，共濟艱難。今者廣大政府基礎之成議，已在實施，國民政府改組完成之日，即爲憲政開始結實之時，與

茲以至行憲之過渡期間。中國之政治，已不復為一黨負責之政治，本黨所處之地位及其對於政府之關係，均與前在時。然而本黨求國教民之精誠，實行主導及保衛國民之責任，則義應極其嚴密，而決不有絲毫之鬆卸。本會擬此次宣言，對於如何刷新本黨，充實本黨，俾能適應新時代之責任，已作詳盡之討論。茲願就檢討國內外形勢之結果，因應當前國家民族最大迫切之需要，列舉今後所應努力之要務，揭其忠悃，簡要陳述於國民之前。

其一，完成憲政準備，確立建國規模。本黨五十年來一貫奮鬥之目的，即在掃除民治之障礙，造成實行憲政之中國。自國民政府定都南京，迄今二十餘年，建國工作，雖屢遭重大之障礙，而經過八年之神聖抗戰，國父之三民主義奉為全國共同接受，奉為立國之最高指導原則，以建民有民治民享之國家，鵠的既歸一致，國是於焉確定，此實為國家民族之大幸。茲距國民大會決議實施憲法之時期，僅有九月，一切準備程序，亟待與各黨派及社會實業推誠失德，共促完成。當此行憲在邇之時，對於行憲法規之制訂，人民自由權利之確保，當有法規之檢討與修正，中央地方制度之確立，以及各級選舉之順利推行，均為樹立憲政規模之根本。本會議對於憲政實施之準備，另有專案決議，遠望民國初年，始不悞之覆轍，深念國家長治久安之重要，更認為地方自治基層工作之推進，全體選民對於國家責任觀念之養成，以及地方發展與國家統一相輔相成至理之確證，尤為為政相完成之政府所宜特別注意之要計。本黨同志，一方面必當與各政黨開誠合作，相互提攜，同時更應深入民間，負起宣傳憲政與喚起民衆之責任，務期我全體同胞，能真正發揮其民權，以奠立憲政開始良好之規模。

其二，消除統一障礙，鞏固國家基礎。抗戰勝利以還，其最為國家統一政治民主與經濟建設之障礙者，無過於共產黨之武力擾亂。國民政府政治解決之方針，實本於國父大仁大勇之精神，期以一貫精神相感召，冀達和平統一之目的，藉紓劫後人民之痛苦。願去年一年之間，政府三次頒布停止衝突之命令，更復不斷進行軍事調處與談判，而共產黨迷信武力，背棄信義，於政府屢次洽讓之際，在其割據區域內，實行全體總動員，最後又拒絕政府所下現地停戰之命令，拒絕參加國民大會，要求取消國民大會所通過之憲法，更乘機軍運令停戰之時，發動全面軍事攻勢，致使政府政治解決之方針，無法實現。共產黨武力凌佔之所及，人民非被迫流亡，即慘遭剝奪，受禍之酷，非言語所可形容，則國家統一，社會秩序，備受破壞，經濟之建設與復興，亦因其徹底破壞交通而遭受無窮之阻礙。本會議集會之日，正其黨軍軍隊揭開全面叛亂之時，深以國家不能統一，即一切政治經濟各種建設，無從進行，而國家民族獨立之自由，亦失其保障，為維護國家民族之生存，為拯救水深火熱中之人民，本會議認爲國民政府對此武裝暴力集團之軍事叛亂，自不能不採取堅決迅速之措施，而予以遏止。今後政府改組，本黨仍當本一貫之革命精神，與各黨派共同協助政府，以期此國家統一政治民主經濟建設之最大障礙。吾人認爲和平統一之方針應予維護，而國家基礎與人民安全，亦必須有堅強之保障，久經征戰之將士，為救國教民而犧牲奮鬥，其勞苦實屬勞苦功高，其目的僅在促起共產黨之覺悟。但使其黨黨覺悟於祖國之不可背叛，人民之不可欺。

編，武力之不可終恃，翻然變計，誠意悔禍，放棄武力迷夢，停止破壞工作，由非武裝的武裝集團，變為合法的普通政黨，從事合法的政治活動，則吾人深信當共產黨以事實表示，使國家的統一民主與建設獲得確實有效保障之日，即為全國人民與共產黨和平共處之時。

其三，實行民生主義，穩定經濟秩序。今日國家生存國民生活計成一段重之障礙，厥為經濟之失調，我國本為農業生產自給自足之國家，近百年來，夷於經濟上之殖民地地位。國民政府奠都南京，銳意建設，未及三年，天災人禍，相並而來，一九一八一變起以後，共軍之暴力割據，與日本之壓迫侵略，相為呼應，政府喘息不遑，不能改其全力於經濟建設。二十六年抗戰軍興，竭前方後方之人力物力，悉用於禦侮衛國之戰爭，入戰犧牲，僅有之經濟基礎，悉遭破壞。戰後一切財政經濟之艱危，與國民生活計之困苦，乃為不可避免之事實。勝利以後，我國之經濟建設，既未能迅速獲得國際資本技術之充分合作，而經濟政策之執行，亦不免將經濟措施應就財政需要，財政方針既既顧及目前之收益，演變至今，物價波盪，生產停滯，經濟秩序失其正常，失業者日見增加，有業者生活不安，本會議認為補救之道，惟有實行民生主義之經濟政策。國父創制民生主義之綱領，一曰平均地權，一曰節制資本，而更手訂實業建設之方略，發展國家資本，促全國國民努力於生產之重建。民生主義之目標為提高大多數人民之生活標準，使全國人民享有均足之生活，故政府一切經濟政策，必須以大多數人民為對象，而財政政策與制度，亦必須與此一原則根本相配合，以財政配合於經濟，而經濟著重於生產。我國人口百分之八十以上為農民，根據民生主義之經濟政策，必須針對農民實際生活之需要，又必須根據農民所能產生之經濟力量，而扶助其充分之發揮。今雖尤宜依過去所決定農業工業平均發展之方針，使經濟復興與建設，不偏重於都市而普及於鄉村，而工業之建立，應植基於農業。但使全國人力物力財力成集中於農工生產之一途，金融政策與生產政策配合運用，土地改革與農業改進得為有效之推行，則各種日用必需品工業原料及出口物資之產量，必能日見增加。但使工業增產與發展現有農產及農村工業同時並進，則吾國特有之經濟優點，亦得為有效之發揮。此不惟立自給自足之基礎，亦所以提高購買力量，促使國外貿易達於正常之狀態，更輔之以金融之合理管理，民營工業之獎勵，生產資金貸放辦法之改善，合作組織之普遍建立，同時全國一致誠意遵行經濟緊急措施之法令，則國家發行通貨，不致造成充斥之游資，而少數游資，亦不致造成物價高漲之惡果，庶幾預算克期平衡，幣制得以穩固。本會議對於經濟改革具體辦法，另有決議，而其主要之點，在改觀過去一般之觀念，以謀民生主義之實現。誠以今日經濟必先恢復常態，而後可以進言建設，必須把握根本，而後可以解決困難，又必須政府確立信用，凡有關經濟財政措施之辦法，事前宜博訪周諮，審慎決定，一經頒布，絕不中途變更，而後可期國民以共同遵守。深願政府與全國同胞，共同團結，以促其實行。

其四，維護國際正義，致力國際和平。吾國之外交政策，一貫以求得國家獨立平等與促進世界正義和平為最高之目的。國父平日所垂示，國民政府二十年來所繼承而執行，其要旨均不外乎此。誠以我國立國守節之閱凡五千年，其所以立

者，蓋一本古訓「天下為公」與「親仁善鄰」之基本原則。而吾人所以自處處人者，為「不侮寡，不畏強暴」之傳統精神。正惟有不侮寡之隱往，而後乃有不畏強暴之決心，惟仁惟勇，理實一貫。蓋若暴日恃強侵略，吾人為求生存，不得不奮起，即集中全力與之抗爭，及其戰敗投降，則吾人又宣言不食舊惡之方針，遣送日俘日虜，咸使安全歸還於其國。吾人對於抗爭，實守於五千年來之民族傳統，吾國從無弱於世界之野心，亦不因此因強而演進之勢。而依此精神，以自處處人所守。吾國之強，為俄土主權之平等，必當維持，正義公理之立場，必予尊重。本會本於革命救國之經驗，深信獨立自主強盛之中國，為維護世界和平，不可缺少之條件，而世界和平一日未確立之保障，即中國建設必不能順利進行以達成。是以吾人之崇尚正義，為基於天性，吾人對於世界和平之建立，又為切身利害之所關。今日世界局勢猶在抗阻不安狀態之中，然人類藉此大戰爭痛苦經驗之智慧，應為確信國際和平安全之主要力量。吾人所竭誠希望者，聯合國之組織能迅速健全壯壯，一切國際糾紛，皆能根據聯合國之憲章，在聯合國組織範圍內，基於正義與條約獲得圓滿之解決。吾中國以共同抗戰之一員，當一貫為友邦之互信互助而努力，更希望聯合國之友邦，深明今日世界安危，關係人類命運之巨大，以其高瞻遠矚之眼光，事事設身處地，推己及人，通力合作，無分彼此，以奠定人類和平之業，開創萬世太平之基。

其次，充實教育內容培養建國元氣。本會關於討論國內政治社會經濟各項之時，所痛切感覺而認為中國建國工作中最大之障礙者，莫過於教育設施之未盡充實，與教育風氣之日趨空虛。我抗戰八年，學校學生之數量雖有增加，而教育上所受之犧牲破壞亦最大，諸如設備之簡陋，經費之拮据，教育界人員生活之清苦，學生之轉徙流徙，以及衣食衛生條件之缺乏，此種有形之損失，已影響於代國民身心之健康，而事之尤足痛心者，則為精神上無形之損失。自抗戰輸入後，由於社會經濟之狀態，貧富相去之懸殊，實際生活之煎迫，道德標準之喪失，一切社會風習頹靡，惟利是圖，為實被視為汗流，自愛被認為劣伍，馴至我高尚清潔之學府，亦不勝現實主義之侵襲，甚或為投機主義所浸染，其機變於至微，其患乃為至烈。專心教育之人師，感孤掌難鳴之痛苦，血氣未定之學子，不能獲得篤實修養，教者與學者之間，甚至與路人之相值。由是推演而至，於是短視者祇逐逐於低級物質慾望之追求，而比較優秀之青年，又往往成為政治鬥爭者爭取之對象。時代正飛躍進步，而我建國會所寄之青年，乃散精力於空疏無當之政治活動。建國會要高深之學術基礎，而今日多數青年，仍不免忽視基本學術之進修，建國會須有專精之各種技術，而今日多數青年，仍不能安心接受實際技能之培養。長此以往，將令一般青年不認識時代，不認識自身，不認識建國會需要，而自誤其極可貴之人生。本會謹與念及此，不能不為來日之中國發生無限隱憂。蓋建國會教育界關切國家前途之人士，對此現象積憤積愆，我政府亦必須重視教育，充實其費，充實其設備，充實其教學之內容，使學生咸感求學之可樂，學問之可貴，而不致趨於空疏以自誤。更願本會同志之從事教育文化事業者，注意此一現象，而堅苦卓絕，為國家培養建國會之元氣。



上述諸端，均為當前國家人民切身利害之所關，亦為建立事機成敗之所繫，特為標揭，加以闡明。其他事項具見決議一。本會議集會十日，深感我中國建國事業前途之光明，和平統一民主建設方針之必能達成，此時誠有不少之困難阻礙，橫在吾人之前路，然古語有云：「精誠所至，金石為開」，過去八年抗戰，強寇終推，戰後二年，憂患叢集，亦正衣冠勵精，吾人誠能精誠團結，有公無私，不分畛域，不分黨派，愈困愈厲，奮勇向前，必能克服一切困難，突破一切障礙，重國父之遺志，完建國之全功。本黨許身革命，祇問責任，不私權利，苟利國家，生死以之，自今以後，我全黨同志當當定信心，恪盡天職，改正缺點，努力自強，服務人民，效忠國家，以追隨於我全國志士仁人之後，而求無負於國父與先賢，無負於抗戰忠烈與戰後流離顛沛含辛茹苦之同胞，此日之堅貞奮鬥，即所以成就來日之燦爛莊嚴，謹此宣言。

## 祝主席講中華民國憲法與中國婦女

世界各國的憲法，就其缺點方面說，或有政治上的不平等，或有經濟上的不平等，或有男女間的不平等，民主政治先進國家的英美憲法，以及號稱社會主義的蘇聯憲法，都不無有所缺憾，其他國家的憲法，更無論矣。

中華民國憲法，已由國民代表大會制定，並由國民政府於本年一月一日正式公佈，其特點，即是無論在政治上，經濟上，以及男女之間，都有平等的規定。今天是一三八「婦女節」，特以中華民國憲法與中國婦女為題，而論述其內容。

在已公佈的憲法中，關於婦女的有下列條文：（一）在第三章第二十六條之第七款，國民大會代表名額規定：「婦女得選出代表，其名額以法律定之」。（二）在第六章第六十條之第一項附言中，立法院立法委員名額規定：「婦女在第一項各款之名額，以法律定之」。（三）在第十二章第一百三十四條中規定：「各種選舉應規定婦女當選名額，其辦法以法律定之」。（四）在第十三章第一百六十五條

規定：「國家為其定民族生存發展之基礎，應保護母性，實施婦女兒童福利政策」。

在以上的條文中，其重要意義，約有三點：第一，是中國婦女，無論在政權，或治權的行使上，都獲得了參與的機會。第二，是中國婦女，不僅獲得了參與政權或治權的行使機會，並以法律規定了婦女應當選的名額。第三，是政府對於婦女，應加以保護，實施婦女福利政策。以上這些規定，是各國憲法中所未有，而是我們中華民國憲法中的優點中之優點。

在這一公佈的憲法中，關於人民之權利與義務，本已有一般的規定，照各國憲法的通例，原不必有男女之分，但我們這一次的憲法却把婦女的權利地位，特別提出與特別規定的原因，是基於下列的兩個認識：第一，是基於婦女與民族生存發展的關係。我們應知道，一國的國民素質，必須在其童年時代建其基礎。這一基礎的建立，離不開學校教育與

庭教育之分，但在實際上，兒童所受的熏陶，家庭却重於學校，尤以受母親的影響為最深。所以國家為未來一代的國民優秀，應該尊重婦女，保護母性，使能盡其職責。第二，是基於中國婦女的現實地位。中國國民革命，現在尚未完全完成，封建社會的餘毒，尚未完全掃除，婦女界在社會中的地位，尚未享到應有的平等，我們應該提高婦女的地位，使男女國民間得到平衡的發展。

我們須知道，權利與義務正如影之隨形，換一句話說，權利是由義務產生的。婦女界既在憲法中享有特別的權利與地位，亦即婦女界應有的義務與責任，特別的加重。今天紀念「三八」婦女節，我特提出最重要的兩點，希望本省婦女，盡力協助執行。

第一，是本年的選舉事件。今年是憲法實施之準備年，我們有九種選舉，必須執行。這九種選舉，在地方則為選舉甲長，保長，鄉鎮長，鄉鎮民代表會代表，縣參議員，省參議員，在中央則為選舉監察院監察委員，立法院立法委員及國民代表大會代表。這九種選舉，或者關係於地方的政治，或者關係於國家的根本，其辦理的成績如何，影響於憲政的

實施，至深且鉅。希望本省婦女界領袖，發揚各級婦女組織，普遍宣傳憲法的意義，參加各種選舉運動，以促成憲法能如期實施。

第二，是學齡兒童入學事件。在憲法第十三章第一百六十四條中規定：「教育科學，文化之經費，在中央不得少於其預算總額百分之十五，在省不得少於其預算總額百分之二十五，在市縣不得少於其預算總額百分之三十五，其依法設置之教育文化基金及產業，應予保障」。省政府為實行憲法規定，珍視教育事業，除已將省教育經費增列佔省預算總額百分之二十五外，並積極設法整理教育文化基金及產業，以培植國本。希望本省婦女界，為尊重憲法的規定，為克盡母性的天職，為協助政府珍視教育的意義，須盡力使已達學齡之兒童入學受教，使本省的六年建設計劃的教育事業，能如期達成。

本省婦女界，在抗戰中，協助政府，參加各種服務，建立了不少的功績。我相信在憲法已賦予婦女界以特別權利與地位的今日，必能百尺高竿，更進一步，以副憲法的美意與國人的殷望。

### 祝主席講今日青年應有之認識與努力

今日是重慶花崗七十二烈士殉難與第四屆青年節紀念日。這兩個紀念日所以規定在今天合併舉行，正是表示三民主義的新中國，已由革命先烈的血肉犧牲奠立其根基，而需要我們純潔的熱情而又堅毅的全國青年，遵循先烈的創造精神，

肩負起過剩的任務，以完成歷史所賦予我們青年的使命。際此佳節，特祝元首對於青年的愛護，政府的培植，全國國民的期望及今日青年應有之認識與努力諸點，以告我全國青年。我們恭祝元首的言論，處處都可以體會到元首對於



因此，我們對於兒童的保健，應有極精密的計劃，從事於此的努力，不僅有於民族的繁榮，且能使國家民族，獲得無窮的進步。歐美各先進國家，對於兒童早予重視，設立醫院，專門從事於兒童學之研究，如美國於一八九三年，設立全國兒童學會，英國於一八九四之創設英國兒童學會，其後而於一八九九年，法國於一九〇〇年，均相繼設立兒童學會，而蘇俄之兒童學會亦成立於一九〇六年。這些學會，其目的在於兒童之保健，已由消極而趨於積極，而由抽象的學理觀念轉趨為具體而實際的研究了。故我們之得以健康，並非偶然，則重視兒童的保健，以發揚其國力，實為重要之因素。

本人對於本會兒童的保健，有極深之興趣，向極注意，今又聞此佈，願為本會兒童，重加努力，致其健康之忱。我們今後關於兒童的生活起居，要特別注意，一方面對於物質生活，如飲食務求衛生，衣服必須整潔，尤其在此春夏之交，疾病的預防，更不可忽視，務使身體健康，不受意外之威脅。在另一方面，對於精神生活，亦有同等之重要，必須給他們以安穩優良的環境，不受壞習慣的誘惑，施以適當的教育，使他們有高尚的心靈，有高尚的勇氣，中，得以正常的發展。果能對於兒童的生活，勤加注意，則將來的身心，決定為健全而健康的，這即是當偉大

而艱苦的建國工作，完成時代所賦予我們的使命。

但是兒童大的保健責任，並非僅僅由父母所能負擔的，因為兒童的生活範圍，不僅在家庭，他還有學校的人們，亦不能不負起兒童的保健之責任。此外，學校的校長，亦應以身作則，積極指導，督促兒童，使其健康，而會上的人們，亦應積極地加以督促，使兒童健康。兒童的健康，不僅是兒童的責任，亦是社會的責任，亦是國家的責任。我們應共同努力，使兒童健康，使民族繁榮，使國家強盛。我們應共同努力，使兒童健康，使民族繁榮，使國家強盛。我們應共同努力，使兒童健康，使民族繁榮，使國家強盛。

今天是兒童節紀念，本會慶祝大會，特舉行各種比賽，希望本會兒童，踴躍參加，相互觀摩，共同砥礪，養成團體生活之精神，更希望我全會同胞，對此民族幼苗，善加保護，我中華民族，得以繁榮滋長，發揚光大，國家幸甚，民族幸甚。

願我們全體，共同努力，使兒童健康，使民族繁榮，使國家強盛。我們應共同努力，使兒童健康，使民族繁榮，使國家強盛。我們應共同努力，使兒童健康，使民族繁榮，使國家強盛。

## 祝主席講本屆衛生展覽會的意義

在我們日常生活中，莫有比衛生問題更重要的了，大而言之，影響民族的生存與發展，小而言之，關係個人的健康

與事業，因此我們的一飲一食，乃至一呼一吸，無不在衛生問題範圍以內。

衛生問題與我們日常生活關係最為密切，但把衛生列入政府應政的方針中，却是近代的事。我們試一考察近代的國家，凡是工業發達的，其衛生事業亦必發達，凡是經濟落後的，其衛生事業亦必落後，而目前尚未開化，或半開化的各民各族，其在衛生事業上，更無可言。所以講求衛生與不講求衛生，實為近世國家文明與否之一種標誌。

衛生事業不發達的國家，對於衛生事業，隨地可以任其荒蕪，這是不起於中國人，而是一個國家的問題。我們僑居各國的華僑區，在衛生方面，常受外國人和外國政府視為傳染病的淵藪。我國人到外國去，要受到極嚴格的檢查，與嚴格的留難，甚至藉口衛生問題，不准登陸，究其原因，實由於我國對於衛生問題，不注重或不注意所致。這是我們的缺點，也是我們在國際上的恥辱。

國民政府遷都南京以後，對於衛生事業，最為重視，因中樞各部衛生者，擬設為衛生部，擴大其組織，並由財政部撥款，為衛生事業之經費。民國二十一年夏秋之交，發生霍亂。抗戰軍興，為適應需要，正式成立省衛生處，以為全省衛生行政最高機關，而推進本省衛生事業。截至三十五年底止，在衛生機構方面，除省衛生處直屬機構，如六省省巡迴衛生隊，省立傳染病院，省衛生材料廠等十二機構外，並成立縣衛生隊五十四所，縣級衛生所十二所，實驗衛生院二所，及市衛生事務所等機構。在藥物製造方面，以三十五年為例，製造化學藥品四二，〇二九磅，藥劑三，九

六三磅，片九劑一一，九六五、七九五粒，注射劑六、六六，一盒，疫苗及浸膏劑九、六八七磅，藥料六、六九八磅，凡屬衛生，環境衛生，工廠衛生，預防注射等項，均年有進展，惟因財政困難，未能盡如所期，殊覺憾事。

發展衛生事業，在政府方面的責任，一為衛生機構的設立，醫藥品的製造，醫藥人員的訓練，二為向一般人民作衛生教育與宣傳，使一般人民瞭解衛生的重要，接受衛生教育的各種指導。衛生展覽會的行，就是向人民作衛生教育與宣傳最明白及具體的表現。我希望一般人民，應與政府各個展覽會，並接受衛生展覽會所給予我們的衛生常識與方法。

衛生事業的重要，與本省的各種衛生事業，已如上述，但要把衛生事業發展到如我們的理想，尚不是政府單方面的力量所能做到，必須人民在其日常生活中，一致一致，一舉一動，均能注重清潔，與事前預防，方能有圓滿的成果。要人民把廁所，水井，廚房，臥室等處，清潔十分清潔，接受預防注射，與及時種痘，不隨意吐痰便溺，不僅人民的疾病可以減少，而整個國家的環境亦將改變，人民的健康，亦可獲救。所以講求衛生，是為人民個人的健康與幸福，也是人民自己的事，而不是為他人服務。大家別行了這一點，本省衛生事業，才會有突飛猛進的發展，衛生事業三天行衛生展覽會，其意義即在於此。

# 祝主席省參議會一屆三次大會開幕詞

王議長、李副議長、各位參議員先生：貴會一屆三次大會，今日在禮堂盛大之典禮中，舉行開幕，紹周 恭與盛會，私衷最感榮幸。貴會為本省之最高民意機關，年來贊襄省政，建樹極宏。本府能於艱難困苦之環境中，推進庶政，實皆貴會匡濟合作之所賜。權能分治之精神，本為「權」與「能」之分工，而非「權」與「能」之對立。分工作為其作用，合作乃其目的。貴會與本府之間，能於分工作之中，又收合作之效，本省政治，始得略具今日之基礎。今後同聲稱誼，緊密合作，本省政治之成功，自有極為強固之保證。

此次貴會舉行之期，正值延安新經光復之後。延安為叛國陰謀之製造中心，共黨竊據其間，已十三年，今日得慶光復，誠我國家民族之幸，亦我全陝西之最大幸事。紹周 與各位先生，能於短短三年之間，目視日本之崩潰投降，目觀延安之終告光復，欣慶之餘，更增榮感。尤以代表陝北各縣之參議員先生，被迫離鄉，為時已久，一旦重返家園，與父子親友熱然道故，自當更有一潮快慰心情。紹周 為國家賀，為本省賀，更為陝西各縣之參議員先生賀。

光復延安，與國事之前途關係極鉅。共黨迷信武力稱兵，全國人民早有非常深重的痛苦。最近一年來，政府為尋求國內之「和平」「統一」，對於共黨一再優容，猶意遷就。唯一之希望，在共黨能循政治談判之方式，解決其所請之一切問題。無如其黨屢絕信義，并不遵循此種正常之途徑

，一個要求有條件滿足，另一個新的要求已提出，一次破壞尚未恢復，另一個新的破壞又已發動。談判不過為陰謀之掩護，而叛國方為其真正之目的。所以政府竭竭其心力，爭取統一和平，而國內之統一和平，始終不能實現。近來共黨受國人之指責，無所隱飾，乃變本加厲，擴大武裝叛亂，企圖顛覆政府毀棄民國。不但公開倡言，反對全國人民代表組織之國民大會，反對國民大會制定之中華民國憲法，反對國家對外締結之條約，復企圖援引外力，干涉中國之內政。凡此行為，其貽害人民，有過於張獻忠李自成，而出賣國家民族，更有過於張邦昌吳三桂。若使任其滋蔓，國家民族之前途，實不堪設想。檢討共黨年來之言行，果能如其所言，以人民之幸福為念，何恐在八年抗戰之後，糜爛地方，使人民流離轉徙不得還鄉。果能如其所言，以民族之生存為念，何恐置成外長會議來討論中國問題。果能如其所言，以國家之安危為念，又何忍武裝叛亂，阻礙國家之前進。國家、民族、人民之利益，為任何一個政黨必須努力之目標。共黨蹂躪人民，背叛國家，出賣民族，其行為早非政黨所應有。此次賴胡景翼之英明指揮，於數日之間，粉碎共黨奪取西安之陰謀，重慶光復延安，實乃國家前途亂入於統一之先聲，亦為叛國賊寇，在人民力量之摧，必趨滅亡之證據。

延安之光復，對於本省更有特種重大之意義。自共黨佔據延安，十三年來本省無日不在其侵略威脅之中，略略於國

事之事實而言，抗戰期中，本省支前線，屏障後方，形勢與轉移，非不重要。而共黨於此強寇壓境之緊張時期，則進攻於德、進攻於德、進攻於德，進攻靖安延家寨，進攻馬關、建莊、嘉衣，發動淳化事變。勝利以後，人民渴安居，本省兩須休養，而共黨則又進攻三邊，竄擾陝南，發動米韓事件，圍攻榆林，進犯柛邑。直至最近，更集結十六萬人以上之兵力大舉南侵，企圖奪取關中，控制整個關海西段。此舉如不乘其進犯受挫之際，予以反擊，則未來之大患極可憂慮。其次，共黨為實現武力奪取政權之迷夢，不惜大量擴編軍隊以圖增強叛國之力量。陝北本為貧瘠之區，人民雖極盡量搜刮，亦不足以滿足其黨之要求。於是在濫發「邊幣」以外，復大造補烟製毒，以運販烟毒之所得，供其擴充武力之費用。過去共黨向外宣傳為生產模範之三五九旅，即為種烟最有成績之單位。所謂「爛泥灣」生產，生產之物品即為鴉片。本省亦來受腐爛禁烟禁毒，而共黨喪心病狂，不斷種烟製毒，今日一而再而再而清烟毒之根源，本省禁政既可早日完成，西北人民之健康亦可保持，所以此次光復延安之戰爭，亦視為保障民族健康的鴉片戰爭。第三，陝北自經共黨佔據，本省省區即陷於分割破碎之中。共黨以內之人民既有遭壓迫之痛苦，接近共黨各縣之人民，亦風鶴驚時懷恐懼。同時，直接間接，因防共而起之負擔，亦不可以數字計。此後撤平叛亂，不但省區可以保持完整，人民可以不慮恐懼，解除壓迫，所有因防共而起之負擔，亦可於短期內掃數免除。故自本省觀察，光復延安，尤其值得我們引為深慶。

現在陝北收復區之善後工作，已詳密研究，積極推動。本府配合軍事進展，首即恢復各縣之行政組織。延安、延長、

延川、保安、安塞、志丹、甘泉、靖邊、米脂、吳堡各縣之縣長及佐治人員，均經先後派定，分別前往。惟以本府一帶黃土之貧瘠地區，經共黨十三年之榨取，社會財富毫無蓄積，國民經濟基礎，幾已全無摧毀。今後如何重建陝北之國民經濟，此為第一個必須解決之問題。共黨以陝北作犧牲，實取其完全抄襲不合國情之制度，地方受害最重。經過所謂之「清算」「鬥爭」，地方舊有之一切秩序，破壞無遺。今後如何重建陝北之社會組織，此為第二個必須解決之問題。陝北人民受共黨十三年之嚴密封鎖，外來情形，頗多隔閡。尤以共黨教育之下，不但舊有之優良風俗習慣，深受影響，人民所帶之真正知識，亦從未獲致。今後如何重建陝北之教育，此為第三個必須解決之問題。針對以上三個問題，本府特標本兼施，而以「安定」二字作為一切措施之基本原則。不由安定，無以恢復社會之秩序，不由安定，無以展開陝北之建設。是以本府對於陝北之治標治本工作，均以安定為主旨。關於治標之工作，現已採取六項緊急措施：(一)本年度內豁免田賦，(二)本年度內停徵壯丁，(三)嚴禁一切攤派，(四)禁止使用一切非法鈔券，(五)現在耕種中之土地，應照舊耕種，並積極發動春耕，如有糾紛，本府依照法令，自有合理之解決。(六)勸導人民和衷共濟，親愛精誠，嚴禁一切含有假借性之行為。在救濟方面，本府除撥款緊急辦理之外，並電請中央撥款救濟。在醫療方面，衛生處組織之醫療救護隊，已從速前往，擔任收復區之衛生工作。至於陝北今後之治本工作，則周以爲，欲澈底解決當前之各項問題，必須由政治、經濟、教育三方面着手。從新建立體系。現已商同級署擬定今後工作之整個計劃，正逐

貴會一屆二次大會，選交本府之議決案共二百八十件，請願案一百三件。經慎重研計以後，凡屬力之所及者，無不竭其全力，付諸實行。其爲環境所實限制或須請示中央者，亦皆分別函請貴會查照在案。惟有不備已於貴會，在貴會未決之各項條件中，含有積弊性之實質甚多，皆以財政困難，本府每有心餘力絀之感。以本年預算而言，預算中之收入，不足四百三十萬元，預算中之支出則達五百六十萬元，有六百零四萬元之赤字。收支估計，赤字約達一百六十萬元。本府爲使人民不增加負擔，隨時調度方法，只有如新中央之協助。現在全鄂三十六年度之預算正由中央與貴會商議，不敷之一百六十萬元，亦正請中央與貴會商議。然在此國難財政困難之極，本府如不自求解決，今日之財政，困難更多。且以年來物價之昂貴，預算之數字亦初視之何其龐大，而預算之實數，則反口過懸。以三十五年度而言，三十五年度省預算之數字，約爲三十六年度之一千倍，而預算之數目，約爲三十六年度之二千八百倍，但三十五年度之平均物價，則爲三十六年度之四十二倍。以預算指數與物價指數相比較，三十五年度預算之實數尚有二十六年度之二分之一，而預算之實數，則僅及二十六年度之四分之一。在此預算實數日漸減少，而行政項目日有增加之際，本府欲使一切具有積極性之工作，一一實現，其難易如何，自當爲各位先生所共諒。

財政爲推進行政之動力，亦爲整個經濟之一環。經濟繁榮

則財政充裕，建設發達則經濟繁榮，此乃一定不移之至理。關於財政與建設之關係，紹周前於貴會一屆二次大會開幕之日，陳述已詳，各位先生亦同有深刻之認識。且（建設未

經者，產業未發達以前，國民之負擔能力，已極衰弱。不培養人民之負擔能力，而增加人民之負擔，其實欲竭止渴之自殺政策。其結果，必使政府與人民，同陷絕境。是故今日欲解決本省之困難，除極力裁減開支外，實應以三十四年糧食庫券爲款本息，移作建設本省建設之用。當時之外國匯率尚未提高，如經採行此項措施，購買必耐之設備，本省之建設事業必已略具基礎（惟對各位先生當時另有意見，承以總額之八分之一、五，撥充教育事業費用。今日之總額將於當時，而匯率之劇增，其爲鉅大。此時則欲按當時之計劃籌辦推行，衝鋒隊實，已有功而功不半之難。然而往者已矣，紹周深維從速建設之方法，本應逐步累積，循序擴大，以既有之事實，籌辦大之建設。方其開始之初，固不致常多困難。但與此同時，亦可籌集利益，以充本省之建設事業，得以配合各項建設之進行。本府以爲，由建設，發動社會，組織民營之建設公司，可以爲民生必需物品，並謀引誘資人於生產事業。此舉應做，專本建設之一端。各位先生關心本省之建設，對此擬議自願以協助，以爲建設事業之倡導。關於本省之六年預算計劃，本府現已分期擬入年度工作計劃。並根據各位先生之意見，力加修訂。舉凡本府力量可以舉辦之工作，本府同人無不竭其微薄，務期實現。各位先生所希桑梓，在此國家極須建設建設之際，對於如何集社會之力量以促成本省之建設，必



最可貴之意見。務希各縣區、公村區。以其實與本府之合作，共同致力本省之建設。本省之前途，實深厚望。各貴先生，鑒此致此，旅滬如轉手吉，此後仍請繼續。

軍利弊，亦極勞瘁，藉周無以表意，謹此各位。請貴會成功！

## 祝主席省參議會一屆三次大會施政報告

主席長，李副議長，各位參議員先生：當抗戰最艱苦時期，本省運籌國防，各項行政，以配合軍事為原則，一切措施，均以救國為目的，多則隨時，少則不遺餘力。及軍事結束，地方凋敝之餘，百廢待舉，關於政治、經濟、文化之建設，非急為規畫進步難行，不特無元氣而謀發展。因於復原工作大致就緒以後，即擬訂六年建設計劃綱領，作為今後建設之根據。曾於上年經財政廳核，承各位先生在審查會中，曾提出許多寶貴意見，補充增進，宏揚卓識，至為贊佩。已詳誌於意見，分交各業務主管機關，參照辦理。

本省三十五年下半年度之工作，係根據三十五年之工作計劃綱領辦理。三十六年度之工作計劃，係就六年計劃綱領第一年度之各項業務，參照綱領之施政方針之指示，斟酌地方情形，擬訂計劃。各部計劃，均係行政與教育兩大部分，共計十項。其中尤關重要者，為中央核定之各項工作，如：(一) 國民教育及師範教育，屬於經濟建設者，(二) 國民教育，屬於民生教育者，(三) 國民教育，屬於衛生教育者，(四) 國民教育，屬於國防教育者，(五) 國民教育，屬於社會教育者，(六) 國民教育，屬於職業教育者，(七) 國民教育，屬於體育教育者，(八) 國民教育，屬於音樂教育者，(九) 國民教育，屬於美術教育者，(十) 國民教育，屬於勞作教育者。

關於保安方面，為充實地方國防，加強民衆自衛，曾於財政改革以後，省級財政高令因難，近以軍事結束，各項建設，均需大量人力物力，財源之缺乏，實為困難。至於縣級財政，亦因田賦、契稅、營業稅之減少，財源枯竭。雖承大職之後，各項建設，均感困難。又以物價漲跌，支支絀絀，其財政之困難，實非筆墨所能形容。物力，集中於中心工作之發展，各部間，亦感困難。以這力合作之精神，發揮其有財之效，其他工作，亦應使與中心工作相配合，以謀行政效率之提高。因於今年二月間，召集各專員局長，參省舉行行政會議，對上半年度各項行政之利弊得失，加以檢討，擬定各項改進辦法，以期行政效率之提高。對於今年下半年度之工作，亦應參照此項辦法，加以改進。以期行政效率之提高。全年度計劃，定於六月末各縣區政府，參照此項辦法，加以改進。以期行政效率之提高。

### 一、關於民政方面

本省整理戶籍工作，經年來積極辦理，已有相當成果。上年十月間，曾將各縣辦理戶政人事，加以調整充實，以增如其工作力量。今年三月間，因新戶籍法之施行，復調集各縣戶政人員，施以短期訓練，預計全省戶籍整理工作，除陝北收復各縣外，可於本年六月底完竣。

本省保甲之編組，除陝北十五縣外，已完成八百九十鄉鎮，十二區（屬西安市），六千八百四十二保，十二萬九千五百八十九甲，達到人心歸戶，戶必歸甲，保轄於鄉鎮之標準。上年李先念竄擾陝南各縣，經保甲人員，類能恪遵電令，克盡職責。因防剿得力，嘉獎記功者，有五十三人，可為保甲成績之明證。

各縣保安警隊，依照規定，分編為甲乙丙種隊，或特種隊者，已有七十八縣。現一方面提高其學識能力，健全其人事，一方面充實其設備，增強其力量，期於社會之安寧秩序，達到完全由警察維持之目的。

關於戒絕烟毒一事，以其為害之烈，與本省人民受害之深，故本省痛下決心，排除萬難，用最大之努力，從事肅清根除工作，以確保人民之健康。茲為完成斷禁工作，舉辦最後一次烟民施戒，以今年四月底為截止限期。現查實施戒烟民，已有四萬餘人。而李紀先生，辦理西安市施戒事宜，事必躬親，不避勞怨，成效最優異之成績，尤足敬佩。陝北收復以後，因受黨種煙製毒之影響，不特烟毒之種類須清除，人民之吸烟者，亦亟須肅清戒烟，現對該區之禁煙禁吸工作，正積極推動，務期掃蕩烟毒。

## 二、關於財賦方面

省級財政，自收支系統改組後，主要收入僅有田賦二成，需征公糧三成之百分之五十，與營業稅之半數。其與支出比較，不敷甚鉅。故仍須賴中央撥補，始能維持。然結核情形，則更甚於此。

縣級財政，除各種自治稅捐，仍照章徵收外，尚有中央移交之營業稅、土地稅、契稅、及田賦五成。就其經費數目估計，可能有龐大之數字。但受物價高漲影響，開支數目，與日俱增，其收支不敷情形，仍極嚴重。故一面付飭整頓稅收，及公有資產，以增加收入；一面儘可能緊縮支出，以減低其收支差額。但財政為庶政之母，仍須由縣政府與地方民意機關，斟酌地方狀況，妥為籌劃，開闢合法稅源。至浮濫濫派，自當嚴行禁止。

為整理各縣財政，納收支於正軌，以杜絕浮濫，本府擬行公庫制度外，對於縣預算之編造，亦嚴密注意。本年二月二十日對於縣預算編造曾指示原則四項，飭令遵照辦理：  
1. 收支力求平衡。(1) 賦稅變價應照標準預算時市價入算計算。(2) 切實整頓各種稅收(消滅攤派，銷珠等)。  
2. 經費不敷應將不急之事項裁撤，機構人員力求緊縮減少。  
3. 公糧統籌統支，收多少配多少，不應將百分之五十之賦稅移作公糧用，致行政經費懸若落。  
4. 省方撥補款按照以大型濟縣，以富庶解省之原則辦理。復以財政稅源，繫於經濟，而經濟發達，有賴於建設及金融，經營各縣，充實縣級財政之資金，健全其業務，補助農工生產事業，促其發展。現各縣行放款於生產事業，已達二百億元，循此進行，將來當有成就。

本省田賦較重，各縣賦額之負擔，亦頗重矣，此為

位先生所關切，亦本府力求解決之繁難問題。上年曾一再向中央申請，完全豁免本省之附加附加，已極極極難。附加附加被免百分之五十。上承國民大會，奉行之際，本省國民大會亦曾以請省府將本省附加附加完全豁免。近獲省府代電，由本府與省府商洽，請貴會即推舉對附加附加問題之參議員會同本府主管單位指派之人員研討辦理，務期此項問題可以為合理之改善，使本省人民之負擔得以減輕。

### 三、關於教育方面

教育為樹人大計，本省雖在財政艱窘之中，仍積極推廣。現小學已設有一萬三千八百七十二所，學生已有九十三萬餘人，佔兒童總數百分之六十六。仍在繼續擴充，期於本年內，達到總數百分之八十。為適應發展國民教育之要求，師資的培養，實不容緩。現省立師範及縣立師範，共有三十六校，二百九十二班，學生一萬三千一百八十八人。此後繼續發展，源源畢業，當不虞師資之缺乏。

中等教育之學區，已按行政區劃分，另行劃分，督導教育為便。各學區中，均設有二個以上之省立中學及師範，各縣則均有一個以上之縣立中學。簡易師範之設置，各縣亦已普遍。以中等教育之統計，共二百一十校，一千三百九十五班，學生共六萬六千六百五十七人。就本省人口及社會經濟現狀觀察，除職業教育應繼續充實外，其中學與師範之校數班級，既已達到相當數量，此後應再致力於提高師資，增加設備，以謀質量上之增進。

本省高等教育，因國立西北大學、工學院、農學院等，均永久設於陝境，無須設置省立大學必要。故集中力量於各

專科學校之充實改進。現已有之專科學校共五校，三千二百餘名，學生一千三百七十人。

### 四、關於經濟建設方面

本省為農業區域，經濟建設，莫要於農田水利，與農林經濟組織，而此為表裏相適應者，則為交通運輸，及農產品之加工製造。關於農業增產，因為軍需民食所繫，年來致力於棉糧兩類。其種植面積，與收穫數量，皆有顯著成績。而用科學方法改良籽種肥料，與防治病蟲害等，尤可打農以故步自封的保守觀念，引起其改善經營之意識。由農動引，以求農民之全面改進，實為今後農政之良好途徑。故一面擴大農村貸款，使生產資金得以靈活週轉，一面推廣合作制度，以組織農村經濟組織。且擬以合作方法，建立新農具，俾得以新式農具科學方法，從事經營，使農業進入現代化。加以地勢的整理，租佃制度的改善，及農業加工製造的發展，本省農業前途，將日趨於繁榮。

本省水利建設，成績已甚昭著。惟已成各渠，仍須切實管理維護，如有損壞，未成各渠，尤須積極修築，早日興修。現省府擬修築竣工，即行灌漑，各縣應速籌經費之五項工程，已獲成功，可望於今年放水。灌漑工程，自物價飛漲，工款不敷開支。亦在轉請增貸，所餘尾工，當可如期完竣。

關於交通運輸，本省境內以隴海線為主幹，而另修築，延伸於各縣，使人民之來往，物資之流通，無所滯塞。以奸匪盤據，不時阻擾，軍事迄未停止。故公路之修築，應以配合軍事為前提，亦同時顧及經濟之需要。

在春節前後，物價劇烈波動，奉中央頒發經濟緊急措施

方，... 定者，... 人... 之必要。現擬請行政院中央，... 命... 見，其作... 計。

### 五、關於災害救濟

各縣災害，大體可分兩種：一為天災，一為匪禍。其被災情勢，予以救濟。屬於天災者：上年秋季，米脂、神木、... 等九縣四千二百萬元，六區南鄭、洋縣、佛坪、城固、西縣、鳳縣、略陽、西鄉、褒城、寧強、留壩、鎮巴等十二縣五千八百萬元。屬於匪禍者：上年李先念直趨陝南各縣，災情慘重。除先由本省撥款五千二百萬元，及漢委七千一百石折款一億五千四百四十二萬五千元外，復經請准中央，先後撥款二億元，均蒙酌各縣災情，先後撥款，辦理工程，緊急復，同時請各縣民意代表，及地方人士共同辦理，嚴密監督，以期核實，如有不法情事，亦請嚴予校核。並將各項撥款配發情形列後。

一、本省撥發賑款五千一百萬元，全數分派，山陽、鎮安、商州、雋南、商南、柞水、鎮坪、寧強、佛坪、留壩、

、柞水、商州、商南、柞水、鎮坪、寧強、佛坪、留壩、

(一) 元，全部分派山陽、鎮安、商州、商南、柞水、鎮坪、寧強、佛坪、留壩、

(二) 以一億元作賑災救濟費，分派山陽、鎮安、商州、商南、柞水、鎮坪、寧強、佛坪、留壩、

(三) 行政處核撥二億元：(一) 以一億元作賑災救濟費，分派山陽、鎮安、商州、商南、柞水、鎮坪、寧強、佛坪、留壩、

當李匪直趨南時，去年十月間陝北兵匪分路竄擾，米脂、橫山、和德淪陷，羣民學生等迭集槍械，當經先由本省撥款救濟。今年二月間，奉撥賑款五千萬元，已交一區米專員携往施賑。

### 六、關於治安方面

建設事業之發展，以社會安定為前提。共黨匪徒處於陝北，復蔓延於陝南，聲氣所及，各處不安。故不得不充實地方團隊，及巡邏隊，以維持地方秩序清靜。現陝區匪患已平息，少數殘匪，逃竄陝鄂邊境山中，正會同鄂省圍剿，務期肅清。

今年三月，我守備團隊，協助國軍，收復漢中一帶。集入八、九、十三兩民兵，分編六個團隊，隨軍北進，民兵實兵共一萬一千二百七十六名，每月支食銀六十市斤，則食

費九千元，草鞋費五百元，醫藥費五百元，連同各隊辦公差

旅報費，每月合計約需二億六千五百餘萬元，均由本府

與級署各担負半數，各項經費均按定期匯發。計三月十八日

匯發三月份下半年經費一億一千三百三十萬元，四月九日匯

發四月份上半年經費一億九百六十萬元，現在各區民兵，

正分駐延安一帶，担任收復區重要地點，及交通線之警備，

協同國軍運送修路，並協助探察匪情，維持治安。並由政令，復

於第三區編組民快隊四十隊，第四區編組民快

及隊隊七十隊，第十區編組民快隊十隊，總計編組民快隊

及隊隊七十隊，担任軍事運送工作。民快每名日給工資六

○元，額約二十六市兩，馬騾每匹日給工資乾糧三千元，

騾牛日給二○元，馬伏給與民快同。民快騾馬之給養

，除由有關司令部按照規定發給外，本府以第三區騾馬助

，此項騾馬，均按步，為體恤人起見，特由本府先發給

民快馬供一匹，每人一萬元，共計五千萬元。兵

及民快所担負之任務，誠艱難而偉大，然當此變革反正之際

，為謀地方永久之安寧，實不能不暫忍一時之負重與艱苦。

各縣民衆皆稱頌。在亂匪區中，著有良好成績。現復

在各山岳地帶，盜匪易於潛滋之處，選定適宜地方，建立自

衛隊，以保地方之安全。

### 七、關於陝北撥款工作

自陝北匪亂，兵燹之餘，一省之中，無不凋敝，民窮

財盡，十有餘年。現因匪亂，各省撥款，均極困難，

撥款工作，更形艱難。關於撥款工作，本府曾先後派員

赴開會商討，已詳為前述，茲再將各項行政工作，按

治本方面之振辦事項，補充報告。

此次叛亂，一方面要解除其武力，一方面要消滅其殘毒

的政治組織。故政治與軍事，必須緊密配合，不容稍有脫離

。是以軍事發動之始，即派各縣縣長，隨軍前進，以軍事

之進展，建立政治機構，辦理撫綏救濟，清道平口，編組

保甲等工作，使社會趨於安定，政治進入常軌。一面復慎選

品學兼優，勤懇特出情形之優秀人員，加以短期講習，派往

收復區充任行政幹部，以健全組織，加強行政力量。關於道

事方面之工作，本府以（一）以化之（二）非（三）不（四）

想與組織必須健全。（五）以化之（六）非（七）不（八）

其範圍。（三）地方之編制必健全，特以（甲）（乙）

小行政區劃及移戶歸保，以加強行政機構。（九）（十）

與黨團軍政，以加強團結力量。（丙）不（四）（五）

希望一年以內由中央撥款一億元，以休養人民等三項，作

為振興工作之目標。現已擬具陝北撥款區軍政措施報告，送

呈中央請予核定。將來一一實施，陝北自可大興農工，逐漸

繁榮發展。

陝北各縣久遭蹂躪，困苦不堪。收復之後，人民迫切

火而望，其被蹂躪以去者亦多，誠恐因本，不無予

，安定其生活。前由本府編組陝北各縣撥款，在中央撥款

前完撥款一億三千萬元，隨軍前進，實屬艱難，月以

央電令，准撥款十五億元，均屬中央撥款。

已組織各縣撥款大隊，進駐各縣。並由本府撥款一億七

千萬元，由各縣撥款工作迅速展開。

以上各項，僅款六億，來本府之撥款，均屬中央撥款，

詳細情形，當再由各部門業務主管詳加報告。

現憲法業已公佈，實施程序已有明白之指示，既須加強地方自治，以適應憲法之實施，而救災恤鄰正在進趨，更須以全體政治力量密切配合以謀局勢之速定。當此財政拮据，

民困未盡，本府深感任難，惟力能為，希望各位先生，感實地情形考察所，凡應與軍事取，隨時見告，俾得考改進，期政治日進於修明，人民日勝於康樂，實所企禱。

## 祝主席省參議會一屆二次大會閉幕詞

主席長，李副議長，各位參議員先生，貴會一屆二次大會，經過二十日之會期，已於今日圓滿閉幕。周切倍末席，對於此次大會之偉大成就，敬表祝賀。在此二十日中，各位先生除聽取本府各部門之工作報告而外，或懇切陳辭，詳述民間之意願，或深思熟慮，指示省政之得失，與本府各局局長贊同，得以接應情願，揚揚致，私衷最深感謝。

政治工作者之目光，本須遠矚高瞻，徐攬全府，從事工作時，應有較重緩急之分，處理問題時，應本末利害之辨。政治工作者之態度，亦須一本大公之無私，公利之所在，即不顧私利而顧公義，公義之所趨，即舍私利而盡力以赴，此乃構成政治家之基本條，亦為故世，難得可貴之事實。然而觀察此次大會之結果，各位先生發言對事，無不深具純潔大公之目光與高尚之精神，其全及此，

對於各位先生，尤有最大之崇仰。貴會一屆二次大會之中心意義，各位先生所最關切之問題，實為本府東政一日之工作，今貴會即將閉會之際，當即與各位先生共作商榷。

第一、關於陝北收復區之建設問題 陝北特種各縣治

已久，光復伊始，一切行政措施，自應以定安人心，恢復秩序為方針。本府之行政綱領係本此方針，在治標方面，暫行停止徵丁徵糧，嚴禁攤派，不許報復，並竭力勸止土地買賣之糾紛。在治本方面，則播種籽種，留留之一切要素，使救濟文化之體道，重新建立。並不計困難，不避勞怨，力量，希冀於不久之時期內，使收復區及全省之治安完全清。施政政策之目標，完全著重於收拾人心，力持寬大，以集中力量，選定黨政軍團之一元化中心。所有一切措施及計劃，無不秉持此宗旨。指示，根據該項各項措施，法令辦理，前於貴會開幕之日及本府施政報告之時，其其旨趣，即說明其要。本府將隨時自延安歸來，亦將就事實現，前至任之意旨詳為報告，各位先生想已共悉。至於貴會擬以陝北各縣為憲政實驗區一事，本府對陝北各縣，限期成立陝北各縣民意機構以後，已交由民衆代表，各位先生之意見，自當斟酌實際情形，參酌辦理。一、商承辦，即可擬具方案呈候中央核奪施行。

二、陝北各縣之情形，光復各縣在行未靖，如不嚴地方治安，一切積極性之工作，均屬無從推進。本府以陝北地帶士農人種，深山僻谷之陝，一俾所轄之面積更自廣。

戶與戶間之距離，每有在數十里以上。人口如此分離，而交通又如此不便，不特不足以言管轄養衛各種工作，且易成爲匪蹤跡出沒之淵藪。爲掃除地方治安之威脅，及促成地方政治經濟文化之發展，羣形地帶之居民，似有實行移戶併村之必要。本府頃正詳加研究，擬使該區零星分佈之人口，集中於交通便利產物豐饒之區域，盡量利用好黨遺留之房屋墾闢及公地，供給人民居住使用耕種，將來移戶併村以後，所有之穴曠山地，則一律劃區封鎖，開地造林，如此，地方秩序及人民安寧，可以獲得最穩固之保證，十年以後，所有被封鎖之區域，亦可成爲茂林，足資利用。至收復各縣之農村教育，農民銀行主辦小本貸款人員，亦經到陝，即可展開工作。總之，行政爲繁複之工作，陝北施政尤爲繁複之工作，施政之效果如何，關係全省亦關係全國，尙望各位先生隨時賜教，俾可同收集思廣益之效。

第二、關於減輕民衆負擔問題 陝省承八年大戰之後，地方經濟本極凋敝，自共黨雜兵叛國殘民以逞，本省因形勢之變遷，而受其害尤爲嚴重，爲保國家之安全，自不免有局勢之變遷，而永久之福利，亦不免有一時之負擔，全省同胞以八省之負擔，丁世道艱難之際，或增加自衛保護桑梓，或挽救窮民支應軍需，偉大之公忠誠國精神，早已贏得全國人民之讚譽。惟察社會經濟情形，關心全省同胞之生活狀況，現現實要求未嘗略緩，而如何於可能範圍之內，盡量減輕人民之負擔，則今茲在茲，無日或忘。年來除對於地方之補助救濟，竭其所能力求多予以外，二十五年開始，即將各級行政機構裁減削減，以求力節支出。本年核編各縣預算時，對於支出部份亦擬規定以三十五年底之狀態爲準，決不容許擴張，曾由紹周總加指示，手令原則四項，通飭遵行。同時嚴令各縣，不得以充作全年行政經費之百分之五十賦額，移作其他用途。

最近鑒於貧瘠小縣之財政，特殊困難，特又針對地方之實地狀況，擬將小縣行政機構，再事緊縮。縣府組織上除原有秘書計兩室外，只許設立四科。以第一科掌理民政，第二科掌理財政糧政稅務，第三科掌理教育，第四科掌理兵役自衛防空。在縮小機構以後，縣政府之施政方針，擬定以自衛與教育爲重。因爲自知始可促進社會之進步，由安寧始可穩定社會之秩序，非教育無以增進人民之知識，非自衛又無以確保地方之安寧。現正飭由有關單位，根據上項原則，制訂具體辦法，將來村實行時，應通知各縣縣務會議，協助當地縣府，切實辦理。最近復擬於時局趨平，鄉閭正值農忙，特又准承撥，將以前徵集之地方之自衛兵，於本月內開始，陸續返回原籍，俾可不爲農時之妨礙。凡此種種設施，其目的皆在由後而後，由重而輕，由繁而簡，及於本縣，於本省，於所及之區，使公賦賦之減少負擔，多獲休養生息之機會。願以心餘之緒，每至感如前報，言之至深以慰。

第三、關於農業及農村發展問題 本省土地面積約二億八千餘萬畝，耕地即達三千五百餘萬畝。人口總數不過九百七十餘萬，農民即達七百七十餘萬。由職業區分及農地狀況觀察，本省之經濟結構，本省爲一純粹之農業區，農民佔全省人口中之絕對多數，農業收益爲全省國民所得之主要來源。在其他工商事業尙未興興以前，農業之盛衰對於全省之經濟狀況，實有決定性之影響。以當前農業之重要

言，最主要者第一為農貸，其次為水利。以農貸始可拯救農村金融之枯窘，以水利始可增加農地之產額。

關於農貸方面，本府以農民能多得一分貸款，農業即多得一分發展之機會，是以本年除向中央請求，請在貸款方針及貸款手續方面予以改良而外，對於農貸放款，亦積極請求增撥，以期活潑農村金融。最近接奉農林部通知已由四月份起核定，本年度之棉貸為二百六十九億元，普通農貸為二十四億元，棉貸中，經指定以二百五十億元作棉產生產貸款，十九億元作棉花加工貸款。普通農貸中，經指定以十億元作農業生產貸款，七億元作農業運銷貸款。本府現正洽商此間農民銀行按各縣之情況妥為分配，從速辦理。以各縣之需要言，農貸總額雖不足以完全滿足實際之要求，但在農村經濟極其衰頹之際，對於農民之補助仍然非常重大。年來本省小棉農在商業資本操縱之下，生產時既有高利貸之剝削，生產以後，復因棉商操縱棉花之價格，每難達到合理之售價。為維護棉農之利益，其以產棉各縣迅速組織棉農生產運銷合作社，以合作社之功能，使小棉農可以避商業資本之剝削。

水利對於農業增產，效益最宏。本省水利以前本省每畝旱地不過產糧三十餘斤，或產麥一石。自開渠灌溉以後，每畝土地則可收穫棉花六十餘斤，或小麥一石六斗。本省已成七渠之灌溉面積，達三千餘萬畝，年來因渠水灌溉而增加之收益，尤非數字所能估計。惟自經營事業之原則而言，新興之渠道固須籌款，而已成之渠亦須籌款。其知開闢新渠而不知以護舊渠，數年之後，舊有渠道建築必致沖刷崩潰

空廢渠身，去歲運糧之困難。本省在漢口之難，其由於有人水運，今日不特大專運糧困難，多數河道，雖已淤塞，亦可尋，渠道管理維護之重要，由此可以獲得非常具體之認識。

本省在三十一年以前，各渠之管理與及員工食糧，原由國庫負擔，三十五年以後，中央只供各渠為屬於地方性之事業，過去所撥補之經費其數亦極有限，且極不穩定，僅充撥給兩千萬，按之需要，相差以萬倍。本省現使農林部撥補之專款不致失於養護而失其效用，在財政百倍支絀之際，乃決定以「以運養渠」為原則，使各渠徵收之水費，能完全供應各渠之維護費用。水費之征收標準，則向例均由省農林會派員，有關係渠長，及熟悉各渠區域情形之人士，共同組織水費征收委員會，掌理其事。水費之徵定，均係針對維護運道之需要，及運道所增加之收益多寡，公允決定。以運養渠」為公允而合理之辦法，全省土地既非完全受運道之利益，則運費亦應由各渠自負，而受水利之人民負擔。各位先生關心本省之水利事業，請以「以運養渠」之原則，自應勉其責，加以贊助。

第四、關於行政之準備工作問題。根據「渠法」之規定，渠法於本年十二月二十五日，本國即將實施，其內容空前偉大之憲政時期。渠法之實施，不僅為本省水利之發展，同時亦為中國政治前途之轉機。渠法之實施，其內容極為複雜，而各項工程之經費亦極鉅，故渠法之實施，應以「以運養渠」為原則，使各渠徵收之水費，能完全供應各渠之維護費用。水費之征收標準，則向例均由省農林會派員，有關係渠長，及熟悉各渠區域情形之人士，共同組織水費征收委員會，掌理其事。水費之徵定，均係針對維護運道之需要，及運道所增加之收益多寡，公允決定。以運養渠」為公允而合理之辦法，全省土地既非完全受運道之利益，則運費亦應由各渠自負，而受水利之人民負擔。各位先生關心本省之水利事業，請以「以運養渠」之原則，自應勉其責，加以贊助。



關係之是否完善，每足以影響地方自治及憲法之施行。故「邊疆專使」及邊疆之權利進行，本府擬辦法令及去後辦理之權限，特擬定對點六項進行各縣，分別進行：(一)增加分設邊疆人教額，(二)健全邊疆教育，(三)增加合格邊疆人教額，(四)勸導地方人士，(五)增加各縣教育經費，(六)宣傳邊疆教育之意義及辦法，嚴禁非法選舉。

關於立法機關之組織及國大代表之選舉，自擬定邊疆教育法後，本府即着手研究，請求解釋。將來各項邊疆教育法，應施行條例正式草案，當即遵照規定一一辦理。

最後尚須奉告各位先生者，尚有兩點：(一)關於邊疆教育問題。邊疆國民流離離中一帶，已歷數年，生活之狀況，極其可憐。此次黃河正圍口堵口工竣時，紹周四總元首，曾以日本贈物資之部，重赴黃河區域，使邊疆國民可以早日返鄉。頃奉指示，應由行政院交邊疆教育委員會負責辦理，當可具體實施。最近邊疆教育委員會，已派主任委員，分赴各縣視察，以期早日回國工作。邊疆教育問題，亦以此為重要之點，以期早日回國工作。邊疆教育問題，亦以此為重要之點，以期早日回國工作。邊疆教育問題，亦以此為重要之點，以期早日回國工作。

惟不能已於前者，本會之組織教育，乃財源教育

之續。此次陝北奸匪擾攘，雖經國軍之奮勇撲滅，但奸匪乘其奔命，企圖反撲之野心，仍仍然存在。欲使陝山，仍不致功一篑，必賴再竭全力，以圖之。軍事成敗，始可謂陝北各地之安寧。各位先生受人民之委託，負國家之重託，在此艱難反正之際，必能同懷安危，共濟國難，而達全國人民，於儘量充實保衛力量以外，共而支持此最後一段之艱苦時間。

關於國家之局勢，今日雖百端艱難未遑安慮，但以民主憲政施行在道，國家之前途，實已極富光明，紹周默度情形，凜然於憲政關係國家人民之鉅，特再詳陳所見以供各位先生參考。

第一、民主作風與法治精神為民主政治之先決條件，蓋英法德各國憲政之所以成功，及民主政治之所以不致變為暴民政治之關鍵，完全在此。所謂民主作風，簡單言之，即以國智控制情欲，以客觀代替偏見，以公利排除私慾，以公權重集。所謂法治精神，消極言之，在防止私法毀法之行為，積極言之，在贊成明法守法之習慣。中國晚近數十年來，私慾橫流法紀蕩廢，行為無其符之軌範，社會有腐敗之惡習，今後實施憲政，國家之大任，即由人民自身負荷，舉國之同，同歸國本，欲為子孫立百世富強之基，民主作風與法治精神，實為每個國民所應負有踐履之項目。

第二、分析中今日之現狀，應行憲政，尤有數項不容苟且之工作：(一)廣展知識教育。民主政治乃以知識為基礎之政治，國家之一切大計既取決於人民，人民自應具備基本之知識，始克負其責任。今後推行大法，欲伸實民意，發揚民權，培植人民參與政治之能力，應廣展教育工作，以

增進人民之知識。（二）繁榮國民經濟。國民經濟之繁榮與否，為增進人民知識水準之先決問題。管子云：「倉廩實而後知禮節，衣食足而後知榮辱」，如果人民衣食奔競之未遑，自不足以進言充實知識。（三）整肅社會風紀。有良好之社會風紀，然後有良好之政治道德，以道德為基礎之政治運用，始可表現民主政治之真正效果。今日強凌衆暴，誣詐奸陰之風，瀰漫一時，為鞏固民治之基礎，如何整肅社會風紀，又為當前不可忽視之急務。（四）濃厚人民政治意識。政治為管理衆人之事，民主政治所以全民為基礎之政治。必須全民有基本之政治認識，始可徵發人民政治興趣，匯集人民之政治力量。中國人民政治觀念素極薄弱，不談政治，為過去社會普遍之風尚。今後欲使政治設施，不違背人民之要求

，尤須加強宣傳，以濃厚人民之政治意識。總之，國家之大計，一制而用之存乎法，推而行之存乎人，各會先生乃地方之碩彥與望之攸歸。年來贊襄憲政，既以遠大之目光與崇高之態度，樹立本省民治工作之基礎，實使大法頒行，實施在邇之際，甚望同本過去之經驗，憲政之實施，則國家與人民，實皆同受各位先生之厚賜。此次閉會以後，各位先生除少數留省駐會以外，大多將返故里。二十日來，各位先生所賜予本府之教益至多，今後國事艱梓，尤望時時以政務推行之情形，及民情之向背隨時，呈報本府，俾可體合輿情力求改進。紹周與各位先生分別在即，謹祝各位先生為國努力，為國珍重！

更就個人與個人的關係上說，自由與法治是不可分的。我們中國是四萬萬五千萬國民共同組織的國家，我們的國家要求四萬萬五千萬個國民之中，每一個國民都有一自由，所以必須規定每一個人「自由」的限界，不許爲了他一個人的「自由」而去侵犯別人的「自由」。這種自由，纔是真正的自由。這種自由觀念，我們建國時代，必須積極養成，纔可以使我們每一個國民，都能享受他自由的權利。所以「自由」必須在法定的限界之內，方是「自由」。若出了法定的限界之外，便是放縱恣肆（錄自中國之命運）。

# 論著

## 對於現行兵役法應有的認識

### 一、前言

兵役制度，在實行之視，固應歷史有其定章，而古之制法，亦已參酌各國之情形，亦未嘗不有補救。故在抗戰時期，對兵役之制，偵察軍事之變遷，隨時在改革。雖之中。既行之既久，感其法之而難多，如舊法之即民壯二年三月十五日修正之兵役法，有若干免役之規定，則有致其稚子以構免者，亦有難免形勢免役之規定，亦有請暫免以避免者。除一切難免之原因，固由於人謀不取，要以兵役上之先天條件之不足為多。現在此抗戰勝利，建軍建國新時期，前頒之兵役法，自有應修正之必要。政府於前年制定兵役法，獨立征兵之正當制度，始於廿五年十月十日公佈現行兵役法，以期納稅收於常軌，而應普運瞭解，此指其守，以建設現代國防。

### 二、兵役法之立法精神

(甲) 兵役法之精神  
古之武備，在於農隙，以時教習，工，本以講武。

有訓練之補國，發強果，武功實。望來行將，文武兼。應，應不知兵，民不習武，一遇有事，隨時招募，以救國難。我國，迭遭外侮，演成附庸亡國之慘劇。今兵役法，凡屬中華民國之役齡男子，皆須服行兵役，接受軍事訓練，俾全國國民，均養成尚武之精神。

### (乙) 減少國家軍費增加人民生產

募兵之制，其多，徵軍極大，必至舉國大。財力，平時應耗國幣，坐衣稅捐，用專，消我之軍人，戰時必畏縮不前，反招喪辱國之奇禍，為害之烈，筆難盡述。現代兵役法係依國防需要，每年按期訓練國防軍若干人，其費入營，新軍代辦，既有大量之兵員，又下其訓練之財力，平時受訓完畢，各安職業，生產無缺之，戰時則召召，統率衛國，兵員容易充實，較之募兵自有事半功倍之效。

### 三、兵役法內容之分析

#### (甲) 兵役種類

(一) 常備兵役：凡屬中華民國之役齡男子，應受軍事訓練，其訓練之年限，應依兵役法之規定，其訓練之內容，應依兵役法之規定。

凡適合常備兵現役之超額男子，視國防需要，每年征集一團入營，由常備師或管區，施以四個月至六個月訓練，期滿退伍，即為補充兵役。(二)預備役。補充兵役現役期滿退伍之軍人充之，至屆滿四十五歲止除役。

(二)補充兵役。補充兵役分下列二種：(1)現役。凡適合常備兵現役之超額男子，視國防需要，每年征集一團入營，由常備師或管區，施以四個月至六個月訓練，期滿退伍，即為補充兵役。(二)預備役。補充兵役現役期滿退伍之軍人充之，至屆滿四十五歲止除役。

(三)國民兵役。國民兵役分下列三種：(1)初期國民兵役，以男子年滿十八歲者服之，為期二年，得就所在地施以軍中預備教育。(2)甲種國民兵役，以初期國民兵役期滿，適合於常備兵及補充兵役之現役所需之超額者服之。及期滿之年，由縣(市)政府施以二個月至三個月之集中軍事訓練。(3)乙種國民兵役，以初期國民兵役期滿而未服常備兵役，補充兵役及甲種國民兵役者服之。上項甲乙兩種國民兵役，其期限均至滿四十五歲止除役。

(乙)各種兵役之任務

(一)常備兵在戰時依大召集，擔任捍衛國家之作戰任務。

(二)補充兵在戰時視戰事需要，得依年次召集，參加作戰，並得隨時施以補習教育。

(三)國民兵平時受規定之教育，戰時非軍事變時，得召集擔任輔助作戰勤務，維持地方治安及當地防空勤務等項任務。

(丙)役別

(一)免役。凡身體虛弱，形或殘廢，或有其他不能服兵役者，得免兵役。凡有前項情形者，得免兵役。

(二)禁役。凡有前項情形者，得免兵役。凡有前項情形者，得免兵役。

(三)停役。現役中身體疾病，不堪行動，在六個月內無恢復健康之望者，得依前項兵役法第三章第十三條之規定，予以停役，至健康恢復時回復。

(四)緩征。現役及除役者有下列情事之一者，得依前項兵役法第二十四條一、二、三款之規定，延緩征集：(1)因公出國者。(2)高中以上學校學生未畢業者。(3)犯最重本刑為有期徒刑以上之刑，非在執行中者。上項第一款第三款緩征原因消除時，仍受征集。第二款之學生於畢業後，即行征集入營，完成預備訓練教育。

(五)緩召。預備役及國民兵具有下列情形之一者，得依前項兵役法第六章第二十六條之一、二、三、四、五、各款之規定，延緩動員召集，稱為緩召：(1)現任有國防上重要之專門技術員工，經審查核定者。(2)曾在教育機關可師範學校畢業，現任小學教員一年以上，經審查合格者。(3)患病，證明不堪服作戰任務者。(4)獨負家庭生計責任而無其他兄弟者，或有同胞兄弟而均已離召，或為家前十八歲者亦屬兄弟者。(5)犯最重本刑為有期徒刑以上之刑之罪在追訴中，或犯罪處徒刑在執行中者。上項緩召原因消除時，仍受召集。

(丁)征兵處理程序

男子年滿十八歲為國民兵役及除役，年滿二十歲為常備兵役補充兵役現役及除役。除國民兵役及除役外，在該所在地，及受召集外，常備兵與補充兵役現役及除役之年，應由縣(市)政府會同

地方官機關辦理征集入營事項，其程序亦應遵照。

(一) 身家調查，以區鄉鎮為單位每年四月至六月舉行。備有國外之現役及齡男子，其身家調查，由駐外領事館辦理。

(二) 體格檢查，每年七至九月就本籍舉行。如寄居他鄉者，得就寄居地行之。屆檢查時，因故臨許未受檢查者，於次年補行。

(三) 抽籤檢查完畢後，每年十月即舉行抽籤，凡體格優良者，分別軍種及兵種，依抽籤號次，定其征集順序，由現役及齡男子親自抽籤。

(四) 征集抽籤名號公佈後，即按次征服現役，以每年一月一日為正規入營期，於必要時得另定補助入營期。如寄居他鄉者，經呈奉核准時，亦可就寄居地暫行入營。

(戊) 召集種類

凡常備兵預備役，補充兵預備役及國民兵，應受左列各項之召集：

(一) 動員召集，戰時或非常事變時行之。

(二) 教育召集。

(三) 演習召集（平時戰時均包括在內）。

(四) 點閱召集。

(五) 臨野召集。

上述各項召集，由政府以命令行之，使受軍事教育，擔任各項勤務，補助正規，歐之所及。

(己) 服兵役之權利

國民於服兵役時期應享受下列之權利：

一、應得應召時學生准保留學籍，職工准保留底缺。

無業者退伍後，有優先就業之權利。

(二) 担任作戰勤務中，其家庭不能維持生活時，由政府負責救濟。

(三) 征人家屬得享受優待出征抗敵軍人家屬條例第四條第二十三條至四十四條各項規定之優待。

(四) 戰死者之子女，由政府負責救養成立。

(五) 戰死者由原籍地方立祠建碑以資表彰。

(六) 勳賞撫卹及其他法令規定應享之權利。

(庚) 服兵役時應履行之義務

凡應征應召者應履行下列之義務：

(一) 應宣誓效忠中華民國。

(二) 對於公務有保守秘密之責任。

(三) 未經長官之許可，不得參加任何集會或結社，應參加者任服役期中，應停止活動。

#### 四、新兵役法與舊兵役法之比較

世稱三十二年三月十五日修正之兵役法為舊兵役法，十五年十月十日公佈之兵役法為新兵役法，茲將兩法作一參照之比較，概述其優點如左。

(甲) 兵役範圍之擴大

舊法僅規定兵卒役，并只限於陸軍，範圍過狹，致陸軍之官佐役軍士役，及海空軍兵役，不得不用募集方式，以濟其窮。新法第二、二七、二八、各條，特加入軍官佐軍士及海空軍兵役，使成為完整的征兵制。

(乙) 兵役區分之改進

舊法只分國民兵役常備兵役二種，戰時國民兵召集

以期多資相符層次井然。

(丙) 訓練方式之確定

舊法過重形式主義，時而補訓處，時而補充團，後又關師部訓練等，若無定例，以致訓練敷衍從事，結果人人受訓，人人不訓。新法第七、八、九三條，明白規定除常備兵由常備師訓練外，補充兵列由常備師或管區施以四至六月之訓練，甲種國民兵則由縣(市)政府施以二至三月集中訓練，乙種國民兵加以相當軍事訓練，職責愈分，增加督訓效果不少。

(丁) 兵役目的之揭發

舊法對於兵役目的，無明文規定。新法第六、十、十一、十二、廿五各條，明白揭發常備兵戰時担任捍衛國家之作戰任務。補充兵戰時依戰事需要，得依年次召集參加作戰。國民兵戰時或非常事度担任補助作戰勤務，必要時得參加作戰。且將動員召集與常備兵役提於第一款，以明訓練兵役之目的，在捍衛國家。

(戊) 召集程序之釐定

舊法於動員召集程序，並未確定，壯丁素質既不整齊，辦理機關且易舞弊。新法第十十一兩條，特釐定戰時依年次召集，既富彈性，又易辦理。

(己) 緩征緩召範圍之縮小

舊法緩征緩召範圍過寬，有失義務平等普及之實。新法第四、廿六兩條，緩征只限於出國，軍中以主修業學生及犯重罪在追訴中者，緩召只限於經審判機關國防工業

之專任技師員工及曾任幹部部之師範學校畢業，現任小學教職一年以上，經審查合格者；患病不堪服役，獨負家庭經濟責任，而無他親兄弟及有兄弟均已應召，或均年滿十八歲者，發犯重罪在追訴中，或犯罪處徒刑在執行中者，以求義務平等普及增加兵源。

(庚) 政黨活動之限制

舊法無政黨活動限制之規定，新法第三十條，規定凡應征應召者，未經許可，不得參加任何集會或結社。已參加者，即應停止活動，以明軍隊之國家化。

(辛) 優待與懲罰之增訂

舊法規定優待與懲罰輕重失序，不易得滿。新法增訂卅一兩條對於服役者應享之優待權利，及違背兵役，均應受罰，一示人民以積極之獎勵，一示人民以消極的戒懲上使其知所趨避，踴躍應征。

五、兵役行政與軍令及內務行政上職權之劃分

全國兵役總程，有左列十三項：

- (1) 戶籍調查。
- (2) 壯丁登記。
- (3) 身體檢查。
- (4) 服役、補役、緩征、緩召，申請書。
- (5) 抽籤。
- (6) 征集。
- (7) 入營。



國距四百八十公里，南北距八百六十公里，其形狹長，幅員一八八、八六〇、八方公里（國民政府二十七年統計）。山脈有秦嶺山脈，盤旋於中部，西北兩端，有梁山山脈，橫山山脈，隴山山脈，橫山山脈，橫山山脈，巴山山脈等六支，故秦省西北高而東南低。大部為丘陵，耕地面積約為五九六、八九三、五四（市畝）（民國二十五年統計）。河流有渭水，泾水、洛水、澗水等四大主幹。渭水自西，泾水自西北而東，橫貫關中。洛水則自陝北南流至關中，澗水自西而東，橫越陝南各縣。其他河流，皆分別流入此四大主幹河流。陝北固有橫山、梁山、橋山群巒起伏，所有渭洛河上游，北緯三十六度以北之全境，除東部沿黃河之狹長地帶外，海拔均在一千公尺以上，多屬黃土高原，雨量稀少，空氣乾燥，冬夏溫差相差懸殊，完全是大陸性氣候。農業方面，以種植畜牧為主，惟宜君、橫山、靖邊等縣，高度日八百尺至一千尺不等，其中中部，至洛川六十里之間，乃一小平原，即為小麥種植區域，渭河流域，西起寶雞，東至潼關，長六百里，即渭河盆地，為關中最大平原，海拔在三百至五百公尺以下，地多黃土及油桐層，為肥沃區，面積約有三百里，南北寬約八十里。因平地多在河北，故亦稱渭河平原，是為耕種最盛區域，產棉花之區。再南至秦嶺北麓一帶，嶺山亦多，尚有少數稻田，秦嶺山地，高度約在一千公尺以上，多不宜農墾。秦嶺以南與大巴山脈間，為一狹長地帶，海拔在一千公尺以上，約有三分之一在五百公尺以下，稱為漢水河谷盆地，亦稱漢中平原，東西長九十里，南北寬自二十里至六十里不等，乃陝西產稻區域，所產小麥雜糧，亦頗不少。

## 二、土質

本省土質，由秦嶺山脈，劃分為南北兩部，不同之二部，秦嶺以北，概為中度鹼性土，以南則為中立性或微鹼性土，並有一小部為鹼性土。關中平原，擁有肥沃深厚之黃土層，前已言及。黃土向有倉庫之譽，且以深厚故，尤使植物之發育。西起濟陽、寶雞，東至黃河兩岸，並秦嶺與北山之間，層深厚之處，可達千尺，按黃土層以碳酸鈣之成份為多，約佔百分之十四，其次如矽、鐵、磷等化合物亦不少。質地疏鬆，空隙很多，含有豐富之濕氣。由垂直之孔層中，有極顯著之毛細管作用，透水吸水皆甚方便，因此可造成極佳之地層蓄水面。故常有乾燥之現象，以是雨水不多，或耕種失時，均可影響作物之生長。反之，雨量適宜，耕種得法，作物生長，必極暢旺也。

陝北雖多山，然以黃土層居多，多半岩層，皆為基所覆被。常見數年雨後，不施肥料，產量仍極豐。由此。至關中平原，多連水之沖積土，或黃土及紅土之過成土，山坡則多花崗岩片麻岩風化而成之沙土，間亦有堆積之黃土，作物生長，頗為相宜。據以農家城固之陝南，是為重要肥料試驗，當地農戶均有施用之必要，詳質不詳，其中方面，應農務大務農務試驗，與此相似。涇陽農務，曾試驗田試驗結果，以棉為棉，因家為棉質，所缺者有氮、磷、各試驗場小麥試驗，均有缺乏之質之結果，故一般言之，本省土質缺乏之質，乃為普遍之現象，此種注意者。又陝西所與中央地質調查所合作，由陸豐熙君於民國三十



十三坪起，測驗關中盆地土壤，結果分關中土壤為七類，其種類與分佈如左。

- (1) 未熟暗栗鈣土及栗鈣土——隴縣中部，及沿秦嶺山脈帶形地。
- (2) 未熟暗栗鈣土——隴縣東部，沿秦嶺帶形未熟暗栗鈣土以北。
- (3) 石灰質粉質土——黃河、渭河、洛河、涇河流域沿岸。
- (4) 黃沙土——黃河、渭河、洛河、涇河流域，關中南部。
- (5) 灰砂土——渭河、洛河、涇河以北之區域。
- (6) 灰砂土——白河、黑河、嘉陵江、漢江及秦嶺一帶。
- (7) 高山草甸土——太白山八仙石一帶。

三、氣候

地勢、土質同為限制土壤之利用之因子，而氣候尤為決定農業生產之要素。地面植物之分佈情形，氣候帶面不同，氣候帶與植物帶常相吻合，固至顯而易見者。本省南北狹

(一) 西安歷年各月分雨量表 (mm) 陝西省農業考察所

年	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	全年		
雨量	3.0	1.8	3.5	7.3	3.1	0.9	3.5	0.2	7.1	0.4	0.0	7.0	4.2	2.1	3.2
日照	8.8	0.8	20.6	6.1	8.4	6.5	無	19.6	16.4	6.4	0.2	2.6	2.8	19.2	8.1
最高氣溫	13.9	24.8	24.7	28.5	4.7	2.6	46.0	8.8	11.0	11.5	33.7	25.8	6.8	6.2	20.8

長，其北為北緯三十九度二十四分，最高為三十一度四十五分，屬溫帶低緯度。季節及晝夜長短，差別甚大。夏季海洋一千公里以上，距夏季東南及西南兩方海洋之距離，更在一千五百公里以外。故雨量高，溫度低，日夜之温差，之差不大。謹就與植物生長有關之雨量、溫度、日照等，分別述之。

(1) 雨量 雨量直接對於植物之生長，與日照影響於土壤中之有效水分。通常降於地面之雨水，並非為植物所吸收，必有一部分流失，即土壤中吸收之雨水，亦非為植物之利用，蓋植物在生長期中始需水，當其停止期，地面水開時，則土壤中之水分為植物所吸收利用者甚少，或全不能利用。本省雨量，在陝南及接近秦嶺一帶，因空氣濕潤與地形關係，年平均常在七百公厘至一千公厘。秦嶺以北，關中及陝北一帶，亦屬減半。西安年平均不過二百公厘至六百公厘，森林則不到四百公厘。其間雖有少數地方年平均高，係地形影響，區域甚小，無關宏旨也。茲將本省各地歷年雨量記載，表列如次。

4	13.1	61.1	49.7	23.2	54.1	42.2	69.2	28.2	24.4	15.5	31.4	33.4	52.9	21.7	36.5
5	57.5	56.0	42.1	40.4	41.7	29.8	78.3	40.9	54.2	32.5	148.7	106.3	47.4	24.9	57.5
6	23.0	67.7	43.6	29.0	55.9	69.4	115.3	82.0	28.7	14.4	8.7	98.8	51.2	93.2	51.4
7	47.4	98.0	76.4	111.3	48.9	125.1	84.4	102.3	102.7	124.0	23.10	68.8	14.6	112.5	80.3
8	77.0	73.1	52.1	167.7	95.7	147.8	33.2	84.7	176.3	63.4	26.5	95.0	157.8	136.3	99.3
9	48.2	49.1	101.6	62.7	33.9	125.5	210.5	104.2	149.0	930	88.3	151.0	47.8	142.4	101.8
10	0.3	65.1	112.0	39.9	3.5	43.3	172.4	41.4	23.4	44.3	21.8	42.5	43.2	19.0	43.9
11	3.0	21.0	37.3	34.1	0.0	12.7	0.3	25.9	29.2	40.1	0.6	18.0	36.0	23.0	20.3
12	2.1	7.5	15.8	12.2	12.8	0.1	3.0	0.0	0.9	8.9	0.2	0.0	4.0	9.1	5.5
全年總計	294.4	523.4	579.3	420.2	182.2	603.9	819.2	538.2	643.2	448.4	476.7	646.7	480.8	848.8	540.7

(二) 瀋陽年平均量表 (mm) 瀋陽煤炭管理局

年 月	年												歷年各月平均 雨量表
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1	4.5	0.0	3.9	7.5	0.9	6.2	1.8	0.0	4.0	0.00	0.80	6.80	2.5
2	17.0	0.0	14.9	8.5	19.5	7.8	0.9	15.2	13.5	6.80	0.00	2.80	6.8
3	10.5	34.0	18.7	31.7	5.2	1.4	26.0	6.9	10.6	20.60	14.30	33.90	4.5
4	8.0	19.0	28.4	28.9	55.9	38.8	39.9	10.1	8.8	8.80	28.80	20.80	24.0

5	27.3	32.6	38.0	43.0	48.0	53.0	58.0	63.0	68.0	73.0	78.0	83.0	88.0	93.0	98.0	103.0	108.0	113.0	118.0	123.0	128.0	133.0	138.0	143.0	148.0	153.0	158.0	163.0	168.0	173.0	178.0	183.0	188.0	193.0	198.0	203.0	208.0	213.0	218.0	223.0	228.0	233.0	238.0	243.0	248.0	253.0	258.0	263.0	268.0	273.0	278.0	283.0	288.0	293.0	298.0	303.0	308.0	313.0	318.0	323.0	328.0	333.0	338.0	343.0	348.0	353.0	358.0	363.0	368.0	373.0	378.0	383.0	388.0	393.0	398.0	403.0	408.0	413.0	418.0	423.0	428.0	433.0	438.0	443.0	448.0	453.0	458.0	463.0	468.0	473.0	478.0	483.0	488.0	493.0	498.0	503.0	508.0	513.0	518.0	523.0	528.0	533.0	538.0	543.0	548.0	553.0	558.0	563.0	568.0	573.0	578.0	583.0	588.0	593.0	598.0	603.0	608.0	613.0	618.0	623.0	628.0	633.0	638.0	643.0	648.0	653.0	658.0	663.0	668.0	673.0	678.0	683.0	688.0	693.0	698.0	703.0	708.0	713.0	718.0	723.0	728.0	733.0	738.0	743.0	748.0	753.0	758.0	763.0	768.0	773.0	778.0	783.0	788.0	793.0	798.0	803.0	808.0	813.0	818.0	823.0	828.0	833.0	838.0	843.0	848.0	853.0	858.0	863.0	868.0	873.0	878.0	883.0	888.0	893.0	898.0	903.0	908.0	913.0	918.0	923.0	928.0	933.0	938.0	943.0	948.0	953.0	958.0	963.0	968.0	973.0	978.0	983.0	988.0	993.0	998.0	1003.0	1008.0	1013.0	1018.0	1023.0	1028.0	1033.0	1038.0	1043.0	1048.0	1053.0	1058.0	1063.0	1068.0	1073.0	1078.0	1083.0	1088.0	1093.0	1098.0	1103.0	1108.0	1113.0	1118.0	1123.0	1128.0	1133.0	1138.0	1143.0	1148.0	1153.0	1158.0	1163.0	1168.0	1173.0	1178.0	1183.0	1188.0	1193.0	1198.0	1203.0	1208.0	1213.0	1218.0	1223.0	1228.0	1233.0	1238.0	1243.0	1248.0	1253.0	1258.0	1263.0	1268.0	1273.0	1278.0	1283.0	1288.0	1293.0	1298.0	1303.0	1308.0	1313.0	1318.0	1323.0	1328.0	1333.0	1338.0	1343.0	1348.0	1353.0	1358.0	1363.0	1368.0	1373.0	1378.0	1383.0	1388.0	1393.0	1398.0	1403.0	1408.0	1413.0	1418.0	1423.0	1428.0	1433.0	1438.0	1443.0	1448.0	1453.0	1458.0	1463.0	1468.0	1473.0	1478.0	1483.0	1488.0	1493.0	1498.0	1503.0	1508.0	1513.0	1518.0	1523.0	1528.0	1533.0	1538.0	1543.0	1548.0	1553.0	1558.0	1563.0	1568.0	1573.0	1578.0	1583.0	1588.0	1593.0	1598.0	1603.0	1608.0	1613.0	1618.0	1623.0	1628.0	1633.0	1638.0	1643.0	1648.0	1653.0	1658.0	1663.0	1668.0	1673.0	1678.0	1683.0	1688.0	1693.0	1698.0	1703.0	1708.0	1713.0	1718.0	1723.0	1728.0	1733.0	1738.0	1743.0	1748.0	1753.0	1758.0	1763.0	1768.0	1773.0	1778.0	1783.0	1788.0	1793.0	1798.0	1803.0	1808.0	1813.0	1818.0	1823.0	1828.0	1833.0	1838.0	1843.0	1848.0	1853.0	1858.0	1863.0	1868.0	1873.0	1878.0	1883.0	1888.0	1893.0	1898.0	1903.0	1908.0	1913.0	1918.0	1923.0	1928.0	1933.0	1938.0	1943.0	1948.0	1953.0	1958.0	1963.0	1968.0	1973.0	1978.0	1983.0	1988.0	1993.0	1998.0	2003.0	2008.0	2013.0	2018.0	2023.0	2028.0	2033.0	2038.0	2043.0	2048.0	2053.0	2058.0	2063.0	2068.0	2073.0	2078.0	2083.0	2088.0	2093.0	2098.0	2103.0	2108.0	2113.0	2118.0	2123.0	2128.0	2133.0	2138.0	2143.0	2148.0	2153.0	2158.0	2163.0	2168.0	2173.0	2178.0	2183.0	2188.0	2193.0	2198.0	2203.0	2208.0	2213.0	2218.0	2223.0	2228.0	2233.0	2238.0	2243.0	2248.0	2253.0	2258.0	2263.0	2268.0	2273.0	2278.0	2283.0	2288.0	2293.0	2298.0	2303.0	2308.0	2313.0	2318.0	2323.0	2328.0	2333.0	2338.0	2343.0	2348.0	2353.0	2358.0	2363.0	2368.0	2373.0	2378.0	2383.0	2388.0	2393.0	2398.0	2403.0	2408.0	2413.0	2418.0	2423.0	2428.0	2433.0	2438.0	2443.0	2448.0	2453.0	2458.0	2463.0	2468.0	2473.0	2478.0	2483.0	2488.0	2493.0	2498.0	2503.0	2508.0	2513.0	2518.0	2523.0	2528.0	2533.0	2538.0	2543.0	2548.0	2553.0	2558.0	2563.0	2568.0	2573.0	2578.0	2583.0	2588.0	2593.0	2598.0	2603.0	2608.0	2613.0	2618.0	2623.0	2628.0	2633.0	2638.0	2643.0	2648.0	2653.0	2658.0	2663.0	2668.0	2673.0	2678.0	2683.0	2688.0	2693.0	2698.0	2703.0	2708.0	2713.0	2718.0	2723.0	2728.0	2733.0	2738.0	2743.0	2748.0	2753.0	2758.0	2763.0	2768.0	2773.0	2778.0	2783.0	2788.0	2793.0	2798.0	2803.0	2808.0	2813.0	2818.0	2823.0	2828.0	2833.0	2838.0	2843.0	2848.0	2853.0	2858.0	2863.0	2868.0	2873.0	2878.0	2883.0	2888.0	2893.0	2898.0	2903.0	2908.0	2913.0	2918.0	2923.0	2928.0	2933.0	2938.0	2943.0	2948.0	2953.0	2958.0	2963.0	2968.0	2973.0	2978.0	2983.0	2988.0	2993.0	2998.0	3003.0	3008.0	3013.0	3018.0	3023.0	3028.0	3033.0	3038.0	3043.0	3048.0	3053.0	3058.0	3063.0	3068.0	3073.0	3078.0	3083.0	3088.0	3093.0	3098.0	3103.0	3108.0	3113.0	3118.0	3123.0	3128.0	3133.0	3138.0	3143.0	3148.0	3153.0	3158.0	3163.0	3168.0	3173.0	3178.0	3183.0	3188.0	3193.0	3198.0	3203.0	3208.0	3213.0	3218.0	3223.0	3228.0	3233.0	3238.0	3243.0	3248.0	3253.0	3258.0	3263.0	3268.0	3273.0	3278.0	3283.0	3288.0	3293.0	3298.0	3303.0	3308.0	3313.0	3318.0	3323.0	3328.0	3333.0	3338.0	3343.0	3348.0	3353.0	3358.0	3363.0	3368.0	3373.0	3378.0	3383.0	3388.0	3393.0	3398.0	3403.0	3408.0	3413.0	3418.0	3423.0	3428.0	3433.0	3438.0	3443.0	3448.0	3453.0	3458.0	3463.0	3468.0	3473.0	3478.0	3483.0	3488.0	3493.0	3498.0	3503.0	3508.0	3513.0	3518.0	3523.0	3528.0	3533.0	3538.0	3543.0	3548.0	3553.0	3558.0	3563.0	3568.0	3573.0	3578.0	3583.0	3588.0	3593.0	3598.0	3603.0	3608.0	3613.0	3618.0	3623.0	3628.0	3633.0	3638.0	3643.0	3648.0	3653.0	3658.0	3663.0	3668.0	3673.0	3678.0	3683.0	3688.0	3693.0	3698.0	3703.0	3708.0	3713.0	3718.0	3723.0	3728.0	3733.0	3738.0	3743.0	3748.0	3753.0	3758.0	3763.0	3768.0	3773.0	3778.0	3783.0	3788.0	3793.0	3798.0	3803.0	3808.0	3813.0	3818.0	3823.0	3828.0	3833.0	3838.0	3843.0	3848.0	3853.0	3858.0	3863.0	3868.0	3873.0	3878.0	3883.0	3888.0	3893.0	3898.0	3903.0	3908.0	3913.0	3918.0	3923.0	3928.0	3933.0	3938.0	3943.0	3948.0	3953.0	3958.0	3963.0	3968.0	3973.0	3978.0	3983.0	3988.0	3993.0	3998.0	4003.0	4008.0	4013.0	4018.0	4023.0	4028.0	4033.0	4038.0	4043.0	4048.0	4053.0	4058.0	4063.0	4068.0	4073.0	4078.0	4083.0	4088.0	4093.0	4098.0	4103.0	4108.0	4113.0	4118.0	4123.0	4128.0	4133.0	4138.0	4143.0	4148.0	4153.0	4158.0	4163.0	4168.0	4173.0	4178.0	4183.0	4188.0	4193.0	4198.0	4203.0	4208.0	4213.0	4218.0	4223.0	4228.0	4233.0	4238.0	4243.0	4248.0	4253.0	4258.0	4263.0	4268.0	4273.0	4278.0	4283.0	4288.0	4293.0	4298.0	4303.0	4308.0	4313.0	4318.0	4323.0	4328.0	4333.0	4338.0	4343.0	4348.0	4353.0	4358.0	4363.0	4368.0	4373.0	4378.0	4383.0	4388.0	4393.0	4398.0	4403.0	4408.0	4413.0	4418.0	4423.0	4428.0	4433.0	4438.0	4443.0	4448.0	4453.0	4458.0	4463.0	4468.0	4473.0	4478.0	4483.0	4488.0	4493.0	4498.0	4503.0	4508.0	4513.0	4518.0	4523.0	4528.0	4533.0	4538.0	4543.0	4548.0	4553.0	4558.0	4563.0	4568.0	4573.0	4578.0	4583.0	4588.0	4593.0	4598.0	4603.0	4608.0	4613.0	4618.0	4623.0	4628.0	4633.0	4638.0	4643.0	4648.0	4653.0	4658.0	4663.0	4668.0	4673.0	4678.0	4683.0	4688.0	4693.0	4698.0	4703.0	4708.0	4713.0	4718.0	4723.0	4728.0	4733.0	4738.0	4743.0	4748.0	4753.0	4758.0	4763.0	4768.0	4773.0	4778.0	4783.0	4788.0	4793.0	4798.0	4803.0	4808.0	4813.0	4818.0	4823.0	4828.0	4833.0	4838.0	4843.0	4848.0	4853.0	4858.0	4863.0	4868.0	4873.0	4878.0	4883.0	4888.0	4893.0	4898.0	4903.0	4908.0	4913.0	4918.0	4923.0	4928.0	4933.0	4938.0	4943.0	4948.0	4953.0	4958.0	4963.0	4968.0	4973.0	4978.0	4983.0	4988.0	4993.0	4998.0	5003.0	5008.0	5013.0	5018.0	5023.0	5028.0	5033.0	5038.0	5043.0	5048.0	5053.0	5058.0	5063.0	5068.0	5073.0	5078.0	5083.0	5088.0	5093.0	5098.0	5103.0	5108.0	5113.0	5118.0	5123.0	5128.0	5133.0	5138.0	5143.0	5148.0	5153.0	5158.0	5163.0	5168.0	5173.0	5178.0	5183.0	5188.0	5193.0	5198.0	5203.0	5208.0	5213.0	5218.0	5223.0	5228.0	5233.0	5238.0	5243.0	5248.0	5253.
---	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	-------

6	20.5	72.5	43.0	105.5	45.0	55.0	16.0	1.9	60.8	20.9	42.3
7	93.0	22.0	132.0	89.5	191.0	172.0	85.1	93.1	36.9	28.5	60.8
8	230.0	83.5	211.6	23.0	6.5	149.5	120.7	22.1	90.8	92.3	100.2
9	39.9	12.5	80.5	150.5	93.0	97.0	53.1	55.9	200.1	13.1	111.8
10	12.8	0.0	25.5	108.5	45.0	0.0	48.8	10.4	16.7	12.9	3.7
11	29.9	0.0	14.0	0.0	24.5	22.8	30.8	3.0	28.5	19.7	15.5
12	0.0	3.8	0.0	19.9	0.0	0.0	3.5	0.9		2.8	14.2
全年總數	531.0	270.7	7921.2	597.5	990.0	547.9	441.1	325.5	539.6	535.9	435.9
											472.4

(圖) 海峽殖民地各月平均雨量 (mm) 與西北風次數

風向	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	全年各月平均雨量
1	15.0	3.0	F	4.83	0.00	8.76	T	0.00	12.70	11.16	4.54
2	13.5	20.5	11.01	F	21.65	23.57	9.26	0.80	2.26	2.79	10.50
3	31.0	13.5	T	41.33	18.02	6.11	12.98	35.20	5.20	5.54	21.38
4	99.0	99.0	41.00	61.47	24.71	9.24	19.70	27.24	32.00	29.79	28.33
5	15.0	50.5	27.42	42.25	26.98	55.21	38.71	62.90	117.10	47.91	59.70
6	49.9	27.5	103.87	145.62	25.54	7.01	11.15	11.10	94.99	97.99	129.84

7	150.5	90.0	185.12	81.28	97.52	151.15	144.82	43.10	92.40	88.10	106.90
3	140.5	107.5	223.72	35.28	88.96	151.76	84.53	38.43	96.60	137.80	110.52
9	114.5	33.5	94.52	185.60	113.58	144.50	103.45	27.21	162.00	55.30	113.42
10	38.0	2.5	20.30	97.61	45.50	29.55	28.90	53.69	28.53	29.20	37.18
11	31.5	2.0	14.02	T	17.76	29.85	23.72	0.32	18.60	56.50	18.51
12	12.5	15.0	0.0	5.51	0.00	T	1.51	0.00	0.00	1.90	3.64
全年總數	621.0	457.5	721.68	661.77	437.24	807.51	476.79	500.0	711.20	902.70	578.91

(五) 蘇州府蘇州府城隍廟表 (m. m.) 蘇州府城隍廟工井站

年	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	全年總數
1	1.6	1.4	1.9	0.3	4.2	7	25.3	4.5					
2	4.2	10.7	11.7	9.1	28.0	5.6	14.7	12.0					
3	7.7	3.6	32.8	6.9	28.2	20.9	12.0	13.0					
4	25.4	57.6	35.5	40.0	31.4	12.6	21.0	33.9					
5	75.1	23.9	109.3	92.6	63.4	50.9	19.5	63.9					
6	183.4	103.3	187.5	51.3	41.3	33.1	710.3	103.1					
7	104.4	279.8	133.3	59.4	137.7	91.1	100.2	133.7					

8	159.7	131.5	139.3	47.2	110.9	41.1	115.6	152.7
9	61.0	138.9	339.3	132.4	104.1	63.4	132.5	137.8
10	25.2	53.0	210.2	73.1	52.3	55.4	50.7	74.7
11	4.8	11.1	3.8	33.3	07.2	21.5	5.7	22.3
12	14.5	2.2	1.6	0.1	0.4	8.5		4.2
全年總數	663.0	830.2	1196.1550.7	959.7	418.0	595.8		757.6

(六) 其他各縣歷年各月份雨量及 (m. m.)

月份	榆林	神木	府谷	清澗	延川	延川	綏德	米脂
1	1.3	7.5	0.6	9.7	1.4	17.8		
2	4.4	39.5	3.6	23.1	4.5	4.0		
3	5.0	19.8	22.8	17.5	11.7	9.3		
4	15.1	7.4	13.8	15.2	6.8	52.2		
5	23.3	92.2	45.5	59.7	32.3	31.0		
6	52.8	72.7	54.8	92.8	105.1	61.3		
7	78.6	95.7	133.1	172.3	197.0	78.3		
8	105.9	239.1	97.5	274.0	265.0	223.2		

1. 榆林縣 24.4.6.15 20.4.5.14 綏德縣 23.4.19.11.29.1.8  
 2. 綏德縣 21.10.16.17 綏德縣 21.10.16.17

0	71.8	89.9	80.8	188.9	82.2	85.0
10	16.6	49.4	62.3	42.7	45.4	71.4
11	13.1	25.6	19.3	15.6	17.1	3.7
12	0.6	0.0	0.0	0.0	0.0	17.9
全年總計	391.7	738.3	536.6	953.1	341.4	321.8

自上列各表，可知除商鄠及其附近地形各地（如梁華山、黃山等處）外，西安附近，記載中僅二十二、二十三、二十四、二十六、二十七、二十九、三十二等九年，全年雨量在五百公厘以上。其餘全年雨量均在五百公厘以下。武功張家崗八年紀錄中，有三年不到五百公厘。關中十二年紀錄，到達五百公厘以上之年亦甚少。據梅惠澤詳誌試驗，水稻的年市畝需水量為八百一十公厘（以生長九十月計），小麥雜糧田，每市畝需水量為五百三十公厘（以生長一百二十日計）。種植煙草需水極多，實地報告，棉田以每月灌溉二次為佳，每次以一百八里為最宜（以生長一百日計），需水量約為六百五十公厘。故本省極需降雨，不以灌溉求填補，殊不足以作作物充分之生長。諺有「五年一小旱，十年一大旱」之說即由此。其次一年內雨量亦極不均，七、八、九、各月最多。十一、十二、一、各月最少。即夏季雨量充足，春冬兩季，常亢旱以致成災。緣以本省土壤為砂土，表土層透性太大，初雨多滲入地中，地面潤濕而表土甚堅，再雨即不易入。一次降雨如小，立即蒸發以盡，故水入於土中者甚少。據西安全年蒸發量為一二一四公厘，雖此則本

省農田水利之請求，固極重要而迫切者。

（二）溫度 溫度足以限制作物之生長，凡年平均溫度超過五十度，亦非所宜。且植物之分布及其生長期，依此期之長短，成受極大之限制。本省實土高原，陝北區以榆林為例，其氣溫年值為攝氏表十度，最冷之月為一月，月平均為零下九、五度。最熱之月為八月，月平均為二六、四度。渭河盆地以西安為例，其氣溫年平均為一三、六度。最冷之一月，為零下三、三度。最熱之七月，為二八、一度。陝南漢水谷地，以商鄠為例，其氣溫年平均為一五、五度。最冷之一月，為零下三、七度。最熱之七月，為二六、一八度。陝北一月份平均溫度在零下九、五度。而年平均僅有十度。是以小麥一類作物之栽培，已不可能，主要作物乃為春小麥及雜糧。又陝北區內一千公尺以上地區，即為嚴寒冬季寒界之一段。此界線起於關州天水之間，東貫本省。此一地區，折向東北以達山海關，較北限於氣溫，冬季不栽。惟延安洛川一帶谷地雖在一千公尺以上，以氣候比較溫和，農作物仍與渭河盆地無異，藉以地形關係，可耕之地甚少耳。





(二) 庚午年温度表 (0) 湖南九龍車站

日期	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	历年各月平均数
1	1.04	-1.81	-1.90	1.65	0.62	0.88	0.54	0.90	-1.79	0.11			-0.47
2	2.62	1.39	3.62	3.02	4.00	3.00	2.80	2.55	3.32	2.7			2.95
3	10.28	5.68	10.14	7.53	8.41	8.68	10.04	11.45	8.27	10.2			8.08
4	13.45	14.04	14.4	16.15	13.33	15.01	15.80	15.20	13.63	13.2			14.42
5	19.30	19.20	21.22	21.52	21.09	20.10	20.80	18.60	20.80	19.3			20.17
6	26.62	24.99	23.34	22.21	25.25	26.9	27.25	25.2	24.20	23.9			24.99
7	25.24	25.23	23.64	23.62	25.29	24.62	23.82	29.25	26.80	28.5			25.62
8	25.91	23.93	25.17	26.52	28.55	21.67	24.20	26.77	26.00	24.3			25.12
9	19.44	22.63	18.62	17.49	24.03	18.43	18.80	20.59	19.80	21.3			19.90
10	15.4	15.6	14.3	14.51	15.51	15.14	15.30	15.10	15.20	13.3			14.93
11	5.90	7.34	5.06	7.31	6.32	6.56	6.60	8.81	7.50	7.4			6.93
12	1.94	0.37	2.67	1.11	1.16	3.77	2.34	1.19	3.10	2.9			1.60
全年平均	13.44	13.23	13.42	13.55	14.39	13.80	14.30	14.58	13.98	13.49			13.80

(三) 廣東省年度度其(0) 廣東省水利局

年 月	25	26	27	28	29	30	31	32	歷年各月平均數
1	0.50	0.67	0.20	1.50	2.20	2.10	2.20	1.00	1.29
2	3.07	4.81	4.60	5.30	4.70	4.20	4.10	4.40	4.30
3	8.08	8.95	7.50	10.80	11.00	11.80	13.52	9.59	9.25
4	17.07	6.90	19.00	16.70	19.90	19.40	13.30	15.20	17.30
5	22.55	21.59	25.20	24.80	23.70	24.70	21.70	22.90	24.20
6	27.19	25.60	24.30	23.10	39.90	31.30	23.70	25.80	27.67
7	32.00	15.90	29.20	23.80	25.30	29.30	31.40	23.60	27.91
8	26.60	29.10	29.30	29.30	22.80	21.60	29.30	27.20	27.54
9	23.20	19.84	19.20	22.40		21.20	22.40	20.80	19.32
10	19.20	15.20	22.90	17.00	16.50	17.20	16.60	16.00	17.58
11	10.08	7.30	9.70	6.75	8.10	8.30	10.40	8.00	8.58
12	19.10	5.10	2.00	1.60	4.60	3.30	2.20	3.00	5.24
全年平均	17.84	13.97	15.20	16.05	15.15	14.77	16.72	15.21	15.88

(四) 南鄭歷年溫度表 (0.) 據南鄭測候工作站

日 期	歷年各月平均數												
	25	26	27	28	29	30	1	2	3	4	5	6	
1	2.1	2.3	3.0	4.1	3.0	4.4	3.7						
2	5.7	5.9	5.8	6.5	5.4	6.6	6.0						
3	8.0	11.7	9.9	11.0	9.2	11.6	10.2						
4	17.2	15.9	18.1	15.0	16.0	17.8	16.6						
5	21.0	22.3	22.7	21.7	20.8	21.2	21.5						
6	21.4	24.3	23.4	21.4	23.8	27.2	24.9						
7	26.4	25.3	26.2	27.0	23.0	28.4	26.6						
8	24.2	23.8	27.1	27.6	23.2	27.0	26.0						
9	21.7	19.8	18.0	21.4	19.1	20.1	20.0						
10	16.5	15.5	16.0	16.1	16.4	12.3	16.3						
11	10.3	7.6	16.5	8.2	9.1	9.7	9.3						
12	3.2	5.2	4.9	4.7	5.5	6.1	4.9						
全年平均	15.0	15.2	15.4	15.7	15.0	16.5	15.5						





3	5.49	7.01	4.90	2.01	7.90	4.62	3.00
4	0.73	5.19	5.00	4.43	4.14	3.73	3.20
5		3.65	5.14	4.54	5.21	5.04	3.81
6	3.30	8.67	2.84	3.58	3.19	3.52	3.77
7	6.71	6.84	5.43	3.00	4.21	4.98	3.32
8	4.13	6.11	1.93	2.97	2.55	2.45	1.82
9	4.41	4.19	3.33	2.75	3.36	5.08	3.00
10	3.78	4.43	3.47	4.65	4.05	4.73	2.76
11	5.91	3.60	3.33	3.18	3.43	3.13	3.23
12	3.10	5.71	3.23	2.60	3.90	7.90	

(三) 民國三十四年風速表 (單位) 據省農林廳工作誌

月	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
風速	1.3	1.4	1.4	1.3	1.8	1.8	1.6	1.3	1.2	1.3	1.5	1.3

#### 四、農田水利

本省雨量，時長缺乏，補救之道，端在農田水利，前已詳述。考吾國水利事業，實以陝西與辦為最早，隋唐之際，漸遷勝於東南。其後各代，荒棄不修，降及元明，所有水利，已漸廢殆盡，清季中葉雖有興築，但限於局部，管理亦復

不善。迨至民國初年，灌溉之地，僅有一千餘畝。故本省農田水利之振興，不過十數年耳，已故李鎮長先生終生畢力，竭力促成，故本省農田水利之功，將永垂不朽。目前陝西農田水利，可自三方面述之。

(1) 水利局方面。本省農田水利之工程較大多，概由水利局負責進行，升完成工程，與進行工程，茲分述如次。

(甲)完成工程：水利局完成之灌溉工程，有滙惠、渭惠、梅惠、魏女、漢惠等渠，其灌溉面積，灌溉面積，土壤產及工程起訖如左表。

名 稱	灌 溉 區 域	灌 溉 面 積	土 產 品 種	工 程 起 訖
滙 惠 渠	德泉涇陽三縣部分地區	730000畝	棉花小麥	19—24年
渭 惠 渠	鳳縣扶風武功與西縣等	600000	小麥棉花	24—26
梅 惠 渠	鳳縣乾州	130000	水稻	25—27
魏 女 渠	榆林米脂等處	150000	小麥豆類	25—27
漢 惠 渠	沔陽等處	110000	水稻	27—31
魏 女 渠	魏城	160000	水稻小麥	27—31
魏 女 渠	魏城等處	140000	水稻	29—31
魏 女 渠	魏城	3000	小麥棉花	22—33

(乙)未完工程：水利局完成之灌溉工程，有滙惠、渭惠、梅惠、魏女、漢惠等渠，其灌溉面積，灌溉面積，土壤產及工程起訖如左表。

名 稱	可 灌 溉 區 域	可 灌 溉 面 積	土 產 品 種	開 工 時 期
滙 惠 渠	魏城大塬等處	500000畝	小麥棉花等類	23年
魏 女 渠	長安鄠縣咸陽	210000畝	棉花小麥	30
渭 惠 渠	城固洋縣	130000畝	水稻	30
魏 女 渠	橫山榆林	40000畝	小麥雜糧	30
滙 惠 渠	鄠縣	100000畝	小麥水稻	32





臨潼	沿河南岸	90,000	60,000	4,000	2,000	2,000	60,000
長安	省會附近北三面及沿河一帶	200,000	94,500	6,300	3,150	3,150	94,500
咸陽	沿河一帶	65,000	30,000	2,000	1,000	1,000	30,000
鄠縣	縣治附近北至大王鎮	15,000	9,000	600	300	300	9,000
興平	縣治附近北至大王鎮 沿河一帶	30,000	15,000	1,000	500	500	15,000
藍田	縣治附近北至大王鎮 沿河一帶	10,000	6,000	400	200	200	6,000
涇陽	北原下云陽一帶	15,000	9,000	600	300	300	9,000
三原	北原下魯橋附近	10,000	6,000	400	200	200	6,000
高陵	沿河一帶	30,000	15,000	1,000	500	500	15,000
富平	各川道溪水未到處	10,000	6,000	400	200	200	6,000
耀縣	沿河南岸	6,000	3,000	200	100	100	3,000
小計		473,000	253,500	16,300	8,450	8,450	253,500
隴縣	沿河兩岸	2,000	1,500	100	50	50	1,500
寶雞	沿渭河及其支流金河 岸	10,000	6,000	400	200	200	6,000
鳳翔	縣村西沿渭河西岸橫 水及南及西岸	6,000	3,000	200	100	100	3,000
岐山	沿渭河岸	12,000	9,000	600	300	300	9,000
扶風	沿渭河岸	10,000	5,000	400	200	200	5,000

（三） 渭河沿岸灌溉工程

小計	40,000	25,500	1,700	850	850	25,500	
縣	由華北功亭口河 河西岸及川道	10,000	6,000	400	200	200	6,000
長武	同上	10,000	6,000	400	200	200	6,000
小計	21,000	12,000	800	400	400	12,000	
合計	1,234,000	830,000	40,000	20,000	20,000	600,000	

本省農田水利，在水利局歐戰後督導之下，循次進行，而本省農田水利之發展，常可計日成功，尚望已完竣者，善為管理，未竣者早觀厥成，計劃中者速予實施，全前朝遺廢之情形，宜早一隨時復權，則此國計民生之基，於能永保不墮，而「人定勝天」，艾斯之謂也。

綜觀本省地勢土質與氣候，可知函中除秦嶺各縣，賴山水灌溉，可種水稻外，全區均適於麥棉之栽培。北因海拔過高，氣候乾燥，冬春霜期相差太近，不宜於種稻。然以土質肥沃，對於玉米，粟，高粱，麥，馬鈴薯等耐旱雜糧，則頗相宜。陝南地勢較低，雨量較多，故宜栽種水稻。其餘山

嶺高地，可栽薯類及雜糧。足見本省農業之環境，最宜有問題，而極易超越。且以農田水利之規模已備，糧食之產，日趨完善，對雨量不足之憾，已可補救，則本省之農業前途，實大有可觀。

惟農業之發展，因受自然之限制，而政治、經濟、社會、文化各方面，亦均足以左右之，如肥料之補充利用，種子之研究改良，牲畜之選種繁殖，溝洫之控制保持，人口之適當分配，凡此種種，應在不違天時地利情況下，配合科學技術，人力，財力，以求最善之運用，則陝西農業之光榮前途，庶乎有望焉。

# 八年來之陝省教育經費概況

田潤菊

## (一) 導言

經費為事業之母，欲謀事業之發展，必先求經費之充裕。本省教育經費，承民國十八、十九兩年災荒之後，向極艱窘，因而教育事業異常落後。加以環境特殊，及抗戰後物價

之高昂，遂使教育經費愈形支絀，教育事業愈難發展。教育廳會計室自二十八年一月接管省教育經費業務以來，迄今已逾入載，平時雖力求教育經費之充裕及支配之合理，無如遭時非常，事實上殊難達到預期之標準。茲為檢討過去，俾將來有所改進計，爰將八年來省教育經費概況，擇要分述於後。

## (二) 八年來省教育經費總數增加情形

茲先將歷年省教育經費列表加以研究。

二十八年至三十五年度省教育文化經費總數表

年度	經常部	臨時部	合計
二十八	二、二二三、〇三一	八四、八七〇	二、二九七、九〇一
二十九	二、六八八、三九九	九〇、二七九	二、七七八、六七八
三十	五、三九九、五一八	一五七、二〇〇	五、五五六、七一八
三十一	八、五九一、〇六一	一、〇二九、二四三	九、六二〇、三〇四
三十二	一四、一一一、〇六四	三、三七三、八七二	一七、四八四、九三六
三十三	一三、四〇六、二六二	九、九七二、二四三	二三、三七八、五〇五
三十四	三九、九四七、五六九	一二四、八一二、五三八	一六四、七六〇、一〇七
三十五	三九、九四八、〇〇〇	四三二、六五一、〇〇〇	四七二、五九九、〇〇〇

就上表所示，省教育經費總數，顯在逐年增加。以經常部份而論，三十五年度較之十八年度約增十三倍有奇。倘連臨時部份一併計算，約增二百餘倍，為數頗鉅可觀。惟如進

一步考察上列數字在省預算中所佔之比例，則又不能不令人失望焉。

省教育文化費與省歲出預算總額百分比表

年度	省歲出預算數	教育文化費	百分比	備註
二十八	二二、四五四、四九八	二、二九七、九〇一	九、八〇	
二十九	二二、〇七〇、三五八	二、七七八、六七八	一二、〇四	
三十	四四、五二五、二三七	五、五五六、七一八	一二、四八	
三十一	六七、三三三、二二七	九、六二〇、三〇四	一四、二九	
三十二	一三七、二五三、六四四	一七、四八四、九三六	七、三七	
三十三	四二五、二二〇、二五一	二二、三七八、五〇五	五、五〇	
三十四	一〇七三、九七二、二〇〇	一六四、七六〇、二〇七	七、九四	
三十五	五、六七五、五六〇、〇〇〇	四七二、五九九、〇〇〇	八、三三	

此表所示省教育經費總數，雖然年有增加，但其占省預算中之地位，不惟未開擴張，反自三十二年以後，日漸縮小。三十五年度雖較三十二、三十三、三十四各年度稍見改善，然較以前各年度尚差尚遠。是證近年來省教育經費，表面上似增加，實際則已縮減。

(三) 八年來省教育經費支配情形

依照規定，預算必須根據用途，對訓練事業及訓練經費，方能切合實際需要。省教育經費預算，向由教育廳統籌支配。

二十八年度至三十五年度省教育經費常部分支配情形表

年	年 度									
	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十
教育行政費	168,501	204,132	237,916	457,452	591,675	773,081	3,168,513	3,243,007		

近年以來，因物價波動劇烈，核定總數，較實數數字相差甚遠，以致配額時，往往多有過剩，此為歷年編製省教育經費預算，最感棘手之問題。惟堪告慰者，則歷年省教育經費之支配，大體尚未違背教育建設計劃是也。按教育經費之分配計劃，大致不外推進高等教育，擴展充實中等教育，普及國民教育，推廣社會教育，及加強特種教育等數點。省教育經費之分配，自應依此為最高原則。惟因實情時，有難於應急之分，故歷年數字，亦不能不稍有出入。茲將八年來省教育經費常部分支配情形，及其百分比，分別列表于下。

註

項 目	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
初等教育經費	247,439	238,803	311,688	494,437	952,336	993,938	3,572,334	4,317,000
中等教育經費	903,173	1,020,011	2,097,120	3,973,126	7,318,663	6,445,470	22,208,434	21,343,000
初等師範教育經費	750,517	874,584	2,293,975	2,771,961	3,832,580	4,007,497	6,352,832	6,353,000
中等師範教育經費	63,530	147,109	214,563	444,494	870,295	948,901	3,935,404	3,934,000
各種教育經費	73,075	126,000	190,000	170,000	170,000	190,000	632,000	632,000
共 計	1,899	27,760	84,655	279,592	252,272	47,352	143,032	143,000
全 部	2,213,031	2,638,399	5,399,318	8,591,031	14,111,064	13,403,233	39,947,569	45,000,000

二十八年至三十五年度省教育費經常部份百分比

項 目	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
教育行政費	七、六二	七、三九	四、七八	五、三三	四、二二	五、七七	七、九三	八、二二
高等（師範）教育費	一一、一八	一〇、七四	五、七七	六、七六	六、七五	七、四一	八、九二	一〇、八一
中等教育費	四〇、九三	二七、九四	三八、八三	四六、二四	五一、八七	四八、〇八	五五、六〇	五三、四三
初等教育費	三三、九一	三二、五三	四二、四八	三三、二六	三七、三〇	二九、八九	二五、九〇	一五、九二
社會教育費	二、九六	五、四七	三、九七	五、一七	六、一七	七、〇八	九、九三	九、九二
各種教育費	三、三〇	四、六九	三、五二	一、九八	一、二〇	一、四二	一、三三	一、三三
其 他	〇、〇八	一、〇四	〇、六五	三、二六	二、五〇	〇、三五	〇、三七	〇、三七

二十八年度至三十五年度省教育費臨時部份支配情形表

以上係臨時部份之支配情形，至歷年臨時部份之支配情形，詳見各年度預算表。

科 目	年 度					形 式
	二十八	二十九	三十	三十一	三十二	
教育廳汽車油修費	4,800	7,200	7,200	14,400	28,800	40,000
教育事業臨時費	65,828	78,784	150,000	482,045	589,472	3,491,000
東北學生特別救濟費				540,000	2,040,000	2,400,000
公費生膳食費				4,914,000	100,825,240	402,724,000
榆林各中學學生膳食費					16,141,000	22,050,000
計	19,012	6,695	750,000	1,086,787	1,916,000	1,914,000
合 計	84,870	80,279	137,200	1,029,243	3,373,872	9,972,243

(四) 八年來省立各校辦公設備增加情形

據上述觀察，歷年之省教育費，臨時部份，數字尚覺龐大。但如將其中之一部，(合有款性質)之數字(如救濟費、公費生膳食費、榆林學生膳食費等)除外，所謂教育事業臨時費者，為數實屬寥寥。以三十五年度而論，在四億三千餘萬元之數字中，僅佔三百四十餘萬元。在此物價已較戰前增高數十倍之今日，上項數字，自感不敷應用。况各校館，現列辦公設備費，為數異常微小，一切臨時修購費用，端賴此款支付，以故實有增加之必要。

八年來省立各校辦公設備等費，預算標準，曾經歷之變遷，此處限于篇幅，未便逐年詳加論列。大體言之，三十二年，九兩年度因實行緊縮預算較戰前略形減低外，嗣後各年度均有增加。惟因限于教育經費核定總數，迄無法逐級增加之漲之物價，作合理之編列。關於各學校辦公設備等費增約情

形，除原有專科學校三處（醫專商專師專），均係戰後設立。八，三十五兩年度省立中小學校辦公設備費增減情形并三十五年六月，西京市物價指數，分別列表于下作一比較。

省立各校辦公設備費預算標準

戰前	戰後			備註
	小 學	初 中	高 中	
小 學	六	六	六	每月辦公費
初 中	六	六	六	每月設備費
高 中	六	六	六	備
二 十 八	小 學	初 中	高 中	
二 十 八	六	六	六	辦公費七折設備費五折
三 十 五	小 學	初 中	高 中	
三 十 五	六	六	六	辦公費約增五十九倍 設備費約增八倍 辦公費約增六十九倍 設備費約增八倍 辦公費約增六十五倍 設備費約增十六倍

三十五年六月西京市物價指數

指 數	別	三十五年六月總指數	較戰前增加倍數	備
國內	總指數	三三八、五〇八	三、五八四	據省府統計室統計
國外	價格指數	三六三、三〇九	三、六三二	
零售國貨價格指數		三五六、七九二	三、五六九	

註

註

機關辦公用品價格

INDEX

就上表觀察，各校辦公設備費，雖在二十八年度，較前一度減少，迄三十五年度，辦公費則已增至六十倍左右，設備費亦增至八至十六倍。然反觀物價，迄三十五年六月則已至三千倍以上，在此種情形之下，各校館所遭遇之窘迫，不難想見。教育廳方面，雖熟知此種情形，然因限于預算，實屬無款可增，各校對於辦公設備，咸有停頓之虞。不得已，乃于三十五年九月，請國財政廳及會計處，規定裁減員工以節餘之生活補助費，彌補辦公費不敷。現已呈奉省教育廳准施行。其辦法為三班以上裁減職員一人，六班以上裁減職員工友各一人，九班以上裁減職員一人工友二人，十二班以上裁減職員工友各二人。惟此舉實同挖肉補瘡，且僅適用於員工較多之機關（如高初中），若員工過少之機關（如小學）則無從裁減。故辦公費不敷問題，仍需當局速謀普濟而合理之解決。

(五) 八年來省立中小學校支薪概況

某市天津市小學教員，為反對減薪，會上教育局長一函，中有：「夫食不飽，力不足，則才美不外現，欲求教育之

省立中小學校教職員支薪概況

時期	校別	校長		教員		職員	
		最高	最低	最高	最低	最高	最低
高中		二二二	二二〇	一六八	一二四	三〇	六

成功，其原動在薪俸之增加，今欲以少數之金錢，而欲教員多賣氣力，是不啻豚蹄之祝也，「教語（見教育雜誌第二十卷第七號）丁慶生著發展初等教育聲中之經費與待遇問題」，蓋謂欲增進教學效能，必須改善教師待遇，至少須使其獲得足夠維持生活之報酬。本省教職員待遇向稱低落，加以環境特殊、交通不便，因此優良教師大都裹足不來，教學效能普遍低落，影響學生程度，至深且鉅。教育廳方面，雖稔知此問題之嚴重，終因限於財力，未能早予提高。抗戰以後，國家財政實行緊縮，本省教職員待遇，為難就省教育費核定總數，不特未能提高，反較戰前支薪標準，分別減低。此在抗戰初期物價波動不大，尚可勉予維持。迄三十一年度以後，物價扶搖直上，一日千里，教職員待遇問題，遂覺不容再置。當由教育廳在不牽動省教育費之原則下，比照省級公務人員待遇，及他省情形，酌將省立中小學校支薪標準，加以調整，生活補助費，亦照省級公務人員待遇支給，由省級生活補助費項下統籌辦理。施行以來，尚覺公允。茲將戰前及二十八年年度以後，省立各中小學校支薪概況，列表于下。



戰前	二十八年年度		二十九年年度		三十年度		三十一年度以後	
	小	初	小	初	小	初	小	初
初中	一八〇	一八〇	五六一	一七八	四八	一八	二六〇	二八〇
小學	七〇	九〇	一八	一八	五二	一六	八〇	二四〇
高中	一一〇	一一〇	一三三	一三三	一三三	一八	一八	一八〇
初中	九〇	九〇	一八	一八	一八	一八	一八	一八〇
小學	四二	五四	三六	三九	二二	二二	二二	二二〇
合計	二二二	二二二	二二二	二二二	二二二	二二二	二二二	二二二

據上表所示，二十八年年度，省立中等學校教員及校長薪額，僅為戰前之五成。中學職員及小學教職員薪額，僅為戰前之六成。二十九年年度，中等學校教職員薪額，僅為戰前之六成。三十年度，中等學校教職員薪額，僅為戰前之六成，方稍見改善。惟此次改善，仍難敵戰前之價值。據最近統計，截至三十五年六月，公教員生活費用指數，約較戰前（二十六年上半年）增加四千五百倍之譜。而目前一個月薪二百元的教員，連同生活補助費合計在內，每月不過收

入十三萬二千元（按薪俸增加三百六十倍基本薪六萬元計算），僅較戰前增約六百六十倍左右，相差太遠，實狀可想而知。為使其生活安定，以增進教學效能起見，自應謀改善。此固為整個公教人員之待遇問題，然在以清苦素樸之教育人員，尤覺刻不容緩。

(六) 八年來私立各校館協助費概況

關於八年來之省教育經費概況，大致已如上述。茲將

八年來之私立各學校協費情形，略述于下。  
 本省私立各學校，設備向極簡陋，過去為扶助其發展計，曾于歷年省預算補助支出內，列有協費一項，由教育廳擇其成績優良者，流籌之記，以資補助。計該項每年補助機關，每年約可獲得數百以至數千元不等，其數雖微，然在

八年來私立各學校協費概況表

年度	協助費總數	受補助學校數	備註
二十八	九三、四九〇	四九	
二十九	一二五、二三七	六三	約較二十八年增三成四強
三十	一七五、二五七	九七	約較二十八年增八成六強
三十一	二三七、八〇一	七八	約較二十八年增一倍半強
三十二	三〇九、一四一	八七	約較二十八年增二倍三強
三十三	三四九、〇六一	八四	約較二十八年增二倍七強
三十四	四三二、七九七	八四	約較二十八年增二倍六強
三十五	四三三、〇〇〇	六八	約較二十八年增二倍六強

據上表觀察三十四、五年度私立各學校協助費總數，僅

列四十餘萬元，約較二十八年年度增加三倍有奇。而受補助機

關已增加三分之一，平均每處每年僅領到數千元，揆之

目前物價，相去何啻霄壤。故上項補助費，實有大量增加之

必要。

當時對於各私立校館，尚不無小補。抗戰以後，物價飛騰，上項補助費，一如他項教育費，迄未能切實增加，以致該項補助，徒具虛名。茲將八年來之私立各學校協助費總數，及受補助機關數，列表於下。

(七) 八年來省教育經費會計事項之處

理情形

教育廳會計室對於省教育經費會計事項之處。向以手續簡化推行迅速為原則。惟八年以來，因應事實需要，工作



# 陝西農業會計

周文敏

## 一、財務概況

陝西農業為陝政建設之一部門，負責辦理地項事業之機關，以陝西省農業改進所總攬其成，舉凡全省農作物之改良，棉、糧、油、蠶、桑之推廣，骨粉肥料之製造，病蟲害之防治，青苗造林，果樹種植，禾種分佈，防治獸疫，改進羊毛，製造血清，檢驗公棉提花及品質等級研究，小型水利及農具工程之勘測設計施工，管理整理水利貸款，推廣推廣，輔導農會，介紹農貸，以及農情報告等事業，均屬該所應辦之業務，其組織以行政系統論，為省政府附屬單位之一，以技術系統論，應直接受農林部指導監督。所內依事業種類，分設農林、畜牧、蠶桑、果樹、水利、會計、統計、檢驗、推廣、教育、畜牧、蠶桑等組。外設、水利、會計、統計、檢驗、推廣、教育、畜牧、蠶桑等組。

## 一、陝西省農業改進所歷年經費預算表

年 別	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年	總 計
經 費	36,547	44,844	45,575	323,601	435,728	345,444	1,450,021	1,569,000	4,271,161
專 費	31,200	43,836	81,938		442,258	683,384	928,737	929,000	3,120,051
農業推廣費				241,932					241,932
林業推廣費									
其他推廣費			157,840	139,120					296,960

置及推廣一處。其附屬機構設於各區縣者，計有涇陽、大荔、渭南三農場，西安、平民、西樓觀、草店、姚家、陽山大農場，長安、咸陽、渭南、澄城、永濟、楊家、三五十區各專員公署所在地設八個農業輔導區，並設永濟、楊家、永濟、楊家、永濟、楊家等兩處，合成二十五單位。職員及技術人員定額共一百七十二人，公役五十一名，技工一百五十名。歷年經費及事業費，以物價波動及中心工作之擴張，每年均有增加。關於本機關及附屬機構員工俸給及經費，均由省府撥款，由省府編列預算。至於事業各款，則由省府撥款，由農林部及其他有關中央機關按年補助。在以前歷年本省農中央兩方面撥發陝西農業各款，分列如左：

費別	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年	總計
水災棉檢處			3,735	8,880					12,615
經常生產費		588,491	408,600	512,560	768,840	1,153,137	1,153,000	4,592,565	
農產棉檢處		28,400			233,590	228,580	269,000	832,550	
清黃造林費			6,000	7,800	7,800	11,700	48,240	48,000	121,740
雜果架木費					190,000	285,000			475,000
鹽井林灌溉					400,000	590,000	580,000	1,520,000	
鹽井林材料					500,000	736,000	733,000	1,972,000	
鹽井林灌溉					485,280	483,000		970,280	
鹽井林灌溉					285,000	285,000		570,000	
鹽井林灌溉					4,000,000	4,000,000		8,000,000	
鹽井林灌溉					560,000	560,000		1,120,000	
鹽井林灌溉					1,209,800			1,209,800	
合計	67,747	88,430	1,045,550	1,085,169	1,608,348	3,643,238	9,475,591	11,891,800	25,998,963

二、陝西省農業改進所歷年中央補助經費表

費別	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年	總計
中央補助	37,800	57,800	元	元	元	元	元	元	71,600
其他補助			15,000						15,000

機具推廣			94,000	20,000	30,000	3,000,000	4,000,000	2,000,000	9,224,000
防治病虫害			11,200	2,000					13,200
肥料試驗			4,300						4,300
畜牧獸醫			9,000			200,000			209,000
森林墾殖			9,000						9,000
灌溉工程			6,000						6,000
糧食加工			406,600	378,000	524,100	900,000	1,400,000	1,190,000	4,795,700
省府儲備費			18,240	20,000	80,000	110,000	350,000	300,000	878,240
推廣保險			20,000	30,000	90,000				140,000
推廣補助費			30,000						30,000
推廣試驗			5,000						5,000
小麥推廣費			17,180	15,000					32,180
推廣推廣費			12,830						12,830
治蝗費						150,000	600,000	1,000,000	1,750,000
小型水利費						400,000	800,000		1,200,000
合計	37,800	37,800	557,270	476,000	991,100	3,760,000	7,150,000	5,498,000	19,602,970

上列兩表，係政府農業建設八年來之撥出各費，百業待  
 則以時值非，中價遞漲，故不足應用  
 其次論及撥入方面，著農業改進，雖在推廣示範，若重  
 事，各有專門用途。如檢討在此項專門預算案經費之配合，

宣傳指導。社會農具有普遍發展，得有增殖之效果。因此農業改進所出之灌溉，大務。陝南三農場，耕種面積雖有一千餘畝，分別依度農時種植棉、麥、水稻及雜糧等，而其收穫產額，尚屬歉收。除運回優良種籽以待下年之種植外

，所餘產出，或與農戶換種雜糧，或貯于倉庫，其餘皆性質及收入款項，則與一般私人以營利為目的者不同。茲將歷年歲入各款列表比較如下。

歲入科目	二十一年收入	二十二年收入	二十三年收入	二十四年收入	二十五年收入	總計
生產收入	42,501.23	213,147.00	225,510.00	2,070,577.99	6,272,112.69	16,440,837.91
補助收入	1,450.25	1,120.70	3,000.00	—	—	5,570.95
利息收入	2,613.43	4,539.30	2,100.00	147,280.00	1,251,020.40	8,248,502.10
營業收入	3,571.64	23,940.95	7,703.10	193,084.65	620,893.80	3,797,910.14
行政收入	4.00	239.52	5.07	5,430.00	17,459.23	22,133.82
其他收入	136.86	5,732.55	5,650.17	981.81	931,480.18	1,011,918.77
總計	25,237.41	251,889.95	243,933.37	2,492,824.45	9,513,102.82	21,722,301.59

上表所列係六年間之歲入比較，至二十九年，并以前年歲入，隨政府補助支用，難以詳列。茲以農業改進所原為農戶之管理機關，非以營利為目的，亦經公有營業，故其收入款項，除規定用途外，並不列入歲入表內。其收入多寡，不比他種收入機關之有定額制也。

(二) 會計處理情形

農業改進所之經費，係由省政府撥定，其會計處理，係根據會計制度規定之各項會計科目，分別資產負債，送請財廳，核發支付書。後按到省庫撥款

通知編製收入傳票，撥入本所編製存款戶內存儲。收現金時，由撥款人持繳款憑証，至出納繳款，由出納出具四聯收據，一聯由會計室據以編製收入傳票入帳。當付款時，由會計室依據支出憑証，核製現金轉帳或支出傳票記帳後，交出納開支票或付現款。月份終了，根據帳簿編造會計報表，連同支出憑証簿，呈請審計處核銷，另行備文繕同會計報表，分別函呈有關機關（會計處，建設廳，財政廳或農林部）備查。年度終了編造決算書表，分別函呈有關機關核備。

款項依來源區別，妥為保管，屬於農林部者名為中央臨時費，屬於本省臨時各費，以及歲入款，在財政未改制以前，一律存放國庫。財政改制後，除中央臨時費仍存國庫外，餘均存陝西省銀行專戶存儲。

帳簿組織，依事業情況，參照普通公務單位會計之一致規定，及審計會計工作檢討會議決議案會計類一條一項「丙」，同基金各費類連同預算外之財務處理，設置一套帳簿。各費類之劃分，在分類帳內處理報表編製一套，但為便於審計室之審核，經費累計表得按費類分別編造，（見主計週訊第

七十三期三十三頁），即將各費類化為零為整，以其同類性質相似者，歸併登帳。計分：（一）歲入類，（二）歲出類，（三）臨時費類，四中央臨時費類，共四類帳簿，已能包括各種紛繁之費類收支矣。

### （三）財物會計手續

財物會計之處理，凡農改所與附屬機關之物品自分別登記保管。其有永久使用性之財產，則由本所統籌登記並保管，財物購置須經所長批准後，交庶務購到，送由會計室驗收，分別記入財產帳及物品帳，交庶務分類保管。領出財產，即實成公役照管，受各該存放組室主任支配使用。遇有毀損，專案呈報。領用物品，先填領物單，經所屬主任核定後呈報，請所長批准，再向庶務領取。月份終了，根據財產帳編製財產增減表，報請上級機關及審計處備查。根據物品帳編製物品現存表，請所長核閱存查。年度終了，編造年度物品結存表及財產目錄，附於年度決算書內，報請上級機關及審計處核備。

## 陝西省工業試驗所概況

### 一、緣起

民國二十四年初，陝西省建設廳電廳長資華為開發西北起見，開辦陝西省化驗所，先於建設廳機器局隔壁三間，從事化驗。二十五年擇定本市建國公園側身，建築大廈，添購儀器，於是化驗所規模稍具，嗣奉實業部令，更名爲陝

### 二、組織

陝西省工業試驗所，當時設所長一人，由建設廳廳長兼任，總設總務化驗二課，與礦產農業二股。工作著重化學工業製造分析與調查為首要。茲將其組織設備與現狀，分別詳述於後，使社會人士悉其梗概云爾。

### 二、組織





種。

4. 關於調查者 對於原料之產額，化學工業之製造，及土產製煉工業等等，經派員調查者，計有西安之肥皂、玻璃、墨車、製蠟、煉硝、火柴、磚瓦、紙烟、舊法製醬油。鹽之藥料，岐山之酒精廠、韓城之鐵及煤焦、陝南各縣之化學工業等。

5. 關於試驗品之所在地者 該所創始於抗戰之先，試驗儀器藥品，購置何多；抗戰期中，國土泰半淪陷，工業研究機關多被毀壞，該所亦遭摧毀，其對西北工業，頓居重要地位。與其對工業研究之地域，不特陝省，且遠及山東、寧夏、故特將試驗品之產地錄也。茲將研究所及之省別，列表于後，以示其對西北工業發展之重要。

省別	成品鑑定數量	礦產原料分析數量	總計
陝西	三〇八	六二八	九三四
河南	三	一一二	一一五
山西	一	八	九
甘肅	二	一九	二一
寧夏	七	二	九
四川	—	—	—
山東	—	—	—
五、現狀			

該所創建之初，館額雷前廳長寶華氏之悉心籌劃，與苦心經營，觀其房屋之建築與設備，即可知其梗概矣。經費一項，以該所為學術研究機關，其有無成績，全視經費之充足與否為轉移，故該所于抗戰之前，事業費之開支，首年達二萬六千餘元之鉅者。迨抗戰以後，敵機轟炸不已，該所為避免無謂損失，保全元氣計，即遷往鳳縣雙石節工作。原有房屋，先後持給軍委會顧問處外事處應用。三十二年二月，遷往西安，暫借企業公司化學廠庫房十間，廩房三間。以二間作儀器藥品儲藏室，三間作職員宿舍，二間作工友宿舍，一間作廚房，二間作辦公室，下餘三間作化驗，工業，天秤及各項研究之用，傢具多置零大，受風雨之剝蝕。加以該房建築不堅，陰雨淋漓，時有崩塌之虞。事業費在三十二年預算十二萬元，直至現在，仍維原數，際此物價暴漲之今日，殊嫌微少。

六、結論

該所成立沿革，組織變遷，昔日設備，以及工作事蹟與現狀，已如前述。故今日西北工廠之普遍設立，及業務之高度發展，軍需民用各種工業之成就，該所與有力焉。而今屋宇之不敷，經費之過甚拮据，則致負西北工業原動力之該所，業務不能回復舊觀，其有影響於工業建國，豈淺鮮哉。

謁陵紀行

王悅

每年民族掃墓節，中央為慎終追遠，必派大員代表前往黃陵祭掃，尤其今年延安甫經光復，舉國歡騰之時，對先祖

宗之掃祭，國人自必格外感覺興奮。筆者得能參與陪祭，甚快慰之情，自不待言。

今年中央所指派的主祭官，係以田觀察使代表中常會，陝西省政府主席代表國民政府。祝公因事改派民政廳長蔣厚慈代表參加。此外參加陪祭者，尚有監察使署，省黨部，省參議會，省政府各廳處代表共廿餘人，與陝北視察團，陝北慰勞團，於三日晚九時乘專車出發，于五時許抵達同官（現改為銅川）縣屬之五里鋪（為隴海路咸同支線之終點）。次晨分乘汽車四輛，北駛田金鎮關，即入岡壘地帶，邱陵起伏，達百餘里，烟村寥落，人民多居窑洞，較之關中，似更苦，寒濕濘濘山林絕少。所幸尚有野花遍山，點綴風景，差可怡情閱目，經過山崗峪口間，亦有哨兵，係以地方武力，遍山警備，新防宵小者。服裝雖以經濟關係，稍欠整齊，而所配備之武器尙覺雄壯，足徵各縣平時對寓兵於民之訓練，頗為認真。自宜君更北行三十里，方入黃陵縣境，即可見一片平陽，數十里田連阡陌，雞犬相聞，宛似江南風景。再行十餘里，見有山虎踞龍蟠三面環水，翠柏成林者，即黃陵之所在。此一天然園畫，實為陝北所罕見，薄暮車抵黃陵縣城，即宿縣政府。

次晨農曆清明，惠風和暢，朝霞初起，祭陵人員，咸集縣府，一同登山，里許到遠慶殿。時祭古已設，廟內各機關團體學生，均已排隊站立兩旁，而旁觀者亦夥。祭台上貼有長聯一幅云：「憶昔軒帝作風，顯武窮兵，非軒帝大張捷仗，物產何師，何暇當備星，是現太平景象，痛今奸黨逞威，殃民禍國，豈能裁制令討征，安良懲惡，應各思騰士節，掃除內地牛鬼」，此係黃陵縣參議會籌議長所撰書，撫今追昔，感傷溢於言表，九時主席宣佈祭官及祭名員，按次就位，並先由中常會代表致香，就時，獻花圈，

朗讀祭文，再由國府代表行禮如前。各機關之行禮一過，以盡感思帝德宗功之忱，一時響炮大作，軍樂收揚，祭陵大典，乃告禮成。

陵寢居山巔，圍以古柏數萬株，鬱鬱蒼蒼風景絕佳。沮水流匯其下，三面環抱，其形如橋，故古亦有橋陵之稱。陵前有主席祝公帝南所築之祭亭一所，亭前為武帝仙台，高達數尋，佇立其上，黃陵全景，皆入眼底，亦大觀也。祭陵畢，即由原路南下而至軒帝廟，古柏甚多，其中尤古者有二，一為武帝手植柏，直徑丈餘，七人亦難合抱，蒼翠參天，毫無衰頹形態，似為我民族生命無窮方與未艾之象徵，次為樹甲柏，株幹較小，相傳漢武帝曾掛甲於此，現在尚留有甲痕，供人玩賞。徑在廟內祭奠畢，即驅車沿河邊回縣城，當日仍照原路而歸，於六日清晨抵長安。黃陵去長安，不過六百餘里，且交通之不便，平時前往瞻謁者甚少。倘能將咸同鐵路北展至此，不過百餘里，既便遊人，復可開發宜君黃陵兩縣富源，（據云兩縣煤礦蘊藏甲於全省。蘊藏亦富，且有石油礦苗），誠為一舉數得之事。目前陝北狼烟已淨，深願交通當局注意。

臆黃帝鑄寶鼎成，有龍自天降，帝乘之仙去，所謂橋陵，亦不過衣冠塚，埋其屍履而已。其說不足盡信，然我中華民族，有此生息昌大之疆土，有此博大悠久之文化，有此四千餘年震盪世界之歷史，豈係列祖列宗開闢，拓殖所造之力，而黃帝帝哉定無尤之患，實我民族精神續繼之所繫。緬懷功德，備極哀榮，總裁此次領導全國軍民浴血抗戰，大敗倭寇者，所可此擬。後之視今，亦猶今之視昔，爰作詩記行。



編日用重要物品囤積居奇等法，嚴禁執行，違者沒收囤積之物品外，並依該法及二十七年府令公佈之非常時期農礦工商管理條例，嚴處罰。(六)各省地方政府應負責監督經營民生日用必需品之行銷，並行政策，俾應社會需要。(七)工商行號出售民生日用必需品，不得超過公佈價格，并不得囤積不供應，違者以擾亂市場論罪，從嚴懲處。當即通知銀行金店停止黃金及金飾買賣，同時將經濟緊急措施佈告週知，一面函請中央銀行加緊查繳銀行莊。並以本省環境特殊，為防止奸徒乘機私行收購黃金及外國幣券，攜入匪區，經遵照行政院本年一月間所頒匪區交通經濟封鎖辦法及第一戰區司令長官司令部上年六月間頒行之防止烟毒入境暨物資出境暫行辦法之規定，禁止黃金及外幣在沿邊各縣攜帶出境，以期嚴密防範。旋西安中央銀行於十九日奉令收兌美鈔，二十一日省府派員分赴銀樓金店登記存金及飾物，二十三日中央銀行奉令開始收兌黃金。三月六日奉到財政部頒發銀樓業及首飾店登記辦法令登記時，本省業已早辦竣。關於管制物價一節，因省府各部分，經令飭各該市以應照照方案，察酌當地情形，妥為辦理。關於管制工資部份，已由社會處辦理。至於日用品供應事項，曾電請行政院提前在本省設立供應機構，以資救濟。省府為積極推進經濟緊急措施方案起見，編組設本省經濟委員會為籌設計劃機構，由省府聘請省黨部青年團省參議會臨海路局等有關係處首長為委員，開會研討，對於交換經濟情報，徵集有關資料，宣揚國家經濟政策，減低麵粉製造成本，誘導公私互銀行業投資生產貸款等要案，均有具體決定。

查美現業務，自上年七月劃歸財政廳接辦後，關於征收事項，均依照契稅章則辦理。惟查部頒新契稅條例及契稅條例施行細則等各項不動產評價辦法內規定交換、贈與、分割、佔有等四項地價，由各縣不動產評價委員會估定標準價格，分別徵稅，其買賣契稅，應照原契所載價值徵收。現以經濟情形波動，地價較前高漲甚多，而近年及抗戰期間成立之賣契原載地價低微，同為一市區之房地買賣，而納稅之多寡時重時輕，若不予以調整，影響庫收至鉅。茲為增稅收入，平均稅契負擔計，通飭各縣對於買賣契約所載不動產價值，低於當地時價者，一律按照交換等四契估價辦法，由不動產評價委員會評定標準價格，依章征收。至與契一項，為數無多，且係活業性質，如按評價課稅，深恐出典人抽贖產業時，與典權人發生糾紛，應仍按原契所載價格課稅，以免紛歧。

查陝西省提高專員縣長  
 規定本省提高專員縣長  
 緊急措施辦法適用地區  
 府委員會第一百四十四次會議決議修正通過。省府茲依原辦法第十四條之規定，並察酌本省實際情形，規定適用地區及期限如次：(一)適用地區：依據各縣目前治安情況，分別規定為：(1)當前適用地區：沿綏德線及上年奸匪竄擾區域，計榆林、神木、綏德、延長、延川、安塞、安定、保安、清澗、吳堡、米脂、靖邊、定邊、橫山、府谷、葭縣、膚施、漢陰、宜君、銅川、甘泉、鄜縣、黃龍設治局、商縣、雋寧、鎮安、山陽、柞水



軍隊及工作人員，有工作不力，及遇事失當情形時，應立即予以糾正，其違法失職情節重大者，應即請懲辦。(九)本團團員應嚴守紀律，服從命令，所至各地絕對避免一切酬酢與供應，違者查明嚴懲。(十)本團工作完竣後，應即依照預定視察項目要點，將視察所得結果及改進意見，編擬工作報告，呈候核辦。(十一)本團之察經費，另編預算核定之。(十二)本辦法自批准之日起施行。

省府財政廳呈稱：  
擬將房捐等自治稅捐征收率  
通按所定最高額劃一征收

項，各定有最高限度。在限之下，規定由各市縣依法分別擬定，提經縣市政府會議轉財政部備案。當以屠宰稅及土地使用稅等項，有統一性，應由省市規定參差不一，已由省規定通行正案。除各省市房捐營業牌照稅、筵席及娛樂稅等項，仍由各縣於其規定之內，自行擬定，並報劃一之稅率，而各縣所定，不應有高低，彼此互異，致致地方，頗有影響。近奉鈞廳示諭，指示劃正，係預籌整頓內有均實，各項各種稅收，此項稅捐，均係合法收入，現地方預算支絀，亦應於此項稅項，以資補救。按上項各稅稅源與定征收率，(一)房捐，(二)營業牌照稅，(三)筵席及娛樂稅，(四)屠宰稅，(五)營業牌照稅，(六)屠宰稅，(七)營業牌照稅，(八)屠宰稅，(九)營業牌照稅，(十)屠宰稅，(十一)營業牌照稅，(十二)屠宰稅，(十三)營業牌照稅，(十四)屠宰稅，(十五)營業牌照稅，(十六)屠宰稅，(十七)營業牌照稅，(十八)屠宰稅，(十九)營業牌照稅，(二十)屠宰稅，(二十一)營業牌照稅，(二十二)屠宰稅，(二十三)營業牌照稅，(二十四)屠宰稅，(二十五)營業牌照稅，(二十六)屠宰稅，(二十七)營業牌照稅，(二十八)屠宰稅，(二十九)營業牌照稅，(三十)屠宰稅，(三十一)營業牌照稅，(三十二)屠宰稅，(三十三)營業牌照稅，(三十四)屠宰稅，(三十五)營業牌照稅，(三十六)屠宰稅，(三十七)營業牌照稅，(三十八)屠宰稅，(三十九)營業牌照稅，(四十)屠宰稅，(四十一)營業牌照稅，(四十二)屠宰稅，(四十三)營業牌照稅，(四十四)屠宰稅，(四十五)營業牌照稅，(四十六)屠宰稅，(四十七)營業牌照稅，(四十八)屠宰稅，(四十九)營業牌照稅，(五十)屠宰稅，(五十一)營業牌照稅，(五十二)屠宰稅，(五十三)營業牌照稅，(五十四)屠宰稅，(五十五)營業牌照稅，(五十六)屠宰稅，(五十七)營業牌照稅，(五十八)屠宰稅，(五十九)營業牌照稅，(六十)屠宰稅，(六十一)營業牌照稅，(六十二)屠宰稅，(六十三)營業牌照稅，(六十四)屠宰稅，(六十五)營業牌照稅，(六十六)屠宰稅，(六十七)營業牌照稅，(六十八)屠宰稅，(六十九)營業牌照稅，(七十)屠宰稅，(七十一)營業牌照稅，(七十二)屠宰稅，(七十三)營業牌照稅，(七十四)屠宰稅，(七十五)營業牌照稅，(七十六)屠宰稅，(七十七)營業牌照稅，(七十八)屠宰稅，(七十九)營業牌照稅，(八十)屠宰稅，(八十一)營業牌照稅，(八十二)屠宰稅，(八十三)營業牌照稅，(八十四)屠宰稅，(八十五)營業牌照稅，(八十六)屠宰稅，(八十七)營業牌照稅，(八十八)屠宰稅，(八十九)營業牌照稅，(九十)屠宰稅，(九十一)營業牌照稅，(九十二)屠宰稅，(九十三)營業牌照稅，(九十四)屠宰稅，(九十五)營業牌照稅，(九十六)屠宰稅，(九十七)營業牌照稅，(九十八)屠宰稅，(九十九)營業牌照稅，(一百)屠宰稅。

百分之二十。(3)娛樂稅率，最高不得超過原價百分之二十五。以上各稅，擬一律按其最高額征收，不另由各縣自行擬定，俾免紛歧而資增裕。如蒙核准，即通飭遵行，並製部備查。業經省府第一五一次委員會議議決：原則通過，令行各縣依照辦理，如有特殊情形，專案呈核。

查關於建設廳擬用之陝  
西省民營紡織廠籌備基金  
金籌備委員會總會組織大

網一案，提經省府委員會第一四九次會議決議：由白應林會同陳王兩廳長，對委員趙材強水利局長審查，並通知農林所李所長參加。業於三月廿七日上午九時在建設廳開會審查，首對省府指示審查法之第四點，「發動民力並提高其投資與進」一點，增加討論。會議為純民營企業，在陝尚屬創舉，兼之社會層層組織，尙不嚴密，一般農民知識水準不高，由下發動，困難至多。擬則事屬有利，率皆不及此。且事關建立民族工業，首在代為人民謀永久之福利，政府似應任勞任怨，負責指導。募股辦法雖主仍舊原意，惟在可能減輕人民負擔及提高投資興趣兩大原則下，依法儘量予以充分之滿足。經研討結果：(一)分期分期。原計劃擬設紡織廠四處(三萬紗錠八百台布機)，日產一萬袋麵粉二處。現決定分為兩期設置，第一期設廠基金由第一級西安市，長安、臨潼、渭南、華縣、華陰、大荔、韓城、郃陽、蒲城、富平、朝邑、三原、涇陽、高陵、醴泉、興平、武功等十八縣前募集。先在水樂店設置紗錠三至六萬枚，布機八百至一千六百台紡織廠一處，並先在武功、富平等縣日產五千袋麵粉廠各一處。第二期設廠基金，擬於三十七年度由第二期自募

澄城、扶風、寶雞、郿縣、整屋、郿縣、寶田、咸陽、鳳翔、  
濟陽、平民、蒲城、岐山、郿縣、乾縣、永壽等十七縣募  
集，再在渭南分設同一規模紡織廠一處及在咸陽寶雞二地各  
設日產五千袋麵粉一處。(二)募集股金標準，亦覺過高，  
民力恐有不勝。凡前擬規定派五款以上，每款認交加  
股五市斤者，改為三市斤，普通棉田改為二市斤，並一律刪  
除比例遞加辦法，以輕負擔。(三)棉農投資權益之規定，  
並擬擬定章程，依照公司法儘量予以提高。凡投資者，不  
分股數多寡，均有被選為公司董事監察人之資格，以示公司  
權益，完全操在投資者之手，藉以提高投資企業之興趣。

一、關於西安籌辦委員會及各縣分會之機構，混合民意黨  
團農商專家參加組織，以期加強總分會之力量，特請政府經  
商開明之態度。以上海我黨見陝西省民營紡織廠籌辦委員會  
備案章程，陝西省民營紡織廠籌辦委員會原  
分會組織規程，陝西省各縣籌辦廠粉廠基金辦法，陝  
西省民營紡織廠股份有限公司招股章程等件，均由省府委  
員會第一五二次會議議決通過。

省府據教育廳呈稱：前奉  
省令，前次復縣教育局  
。請協助恢復設置教育局，  
。請國民教育早日普及。正擬由財政廳本年二月十  
七日訓令各縣，四川各縣復舊局等十五縣教育局案，擬由  
該省委員會常務會議議決，准予試辦。並規定各省得就  
地方需要，於文化建設，事務繁劇之區，酌量設置教育局，  
惟須先將經費，人口，教育經費，中等學校及國民學校概況  
，咨請教育廳呈院核定，凡需要不切者，均應暫緩，飭遵照

各等因。查近年本省各縣學校建設，多賴中央撥款，  
恢復設局，約需經費。上年本省舉行三十五年度教育行政會議  
討論及三十五年度全省行政會議與上州省會議會，先後均  
有恢復各縣教育局之建議尤堪證明。本廳一再籌維，公斷辦  
酌地方財力，一面適量舉實需要，因依院令所示各點，擬先  
將西安市及長安、咸陽、官平、臨潼、三原、富平、蒲城、  
渭城、大荔、華縣、南鄭、城固、漢中、安康、石泉、寧強、  
留壩、先行政復，俾利教育之推進。其餘各縣，均暫從緩設  
等情。上項案請，已由省府委員會第一五二次會議議決通過  
，咨請教育廳呈院核定。

擬具陝西省三十六年度棉花生產代款實施辦法  
。擬定電  
准省陝西省本年度棉花生產代款二百五十億元，並規定在棉  
花產區為集中之區域內辦理等因，茲以貸款不日即可撥發，  
特擬具陝西省三十六年度棉花生產代款實施辦法如次：(一)  
本行款定為二百五十億元(內包括發行提前貸款之二十一  
億五千萬元)。(二)擬據陝西省三十六年度棉花產量貸款計  
劃綱要與農林部商擬改進陝西西安分處之計劃，以下列三十縣  
市為中產區區域辦理之。計為涇陽，高陵，三原，富平，郿  
縣，興平，咸陽，整屋，臨潼，渭南，華陰，韓城，蒲城，  
澄城，平民，朝邑，大荔，郿縣，韓城，南鄭，城固，洋縣，  
長安，西安市，武功，乾縣，禮泉，郿縣，郿縣，郿縣。  
(三)本貸款以合法登記之鄉鎮合作社及農會(其會計員必須  
從事植棉之棉農)暨改良棉花品種之農事試驗場為對象，區  
代款行應調查和健全，棉田確實者，始予發放。(四)本貸

。擬定電  
准省陝西省本年度棉花生產代款二百五十億元，並規定在棉  
花產區為集中之區域內辦理等因，茲以貸款不日即可撥發，  
特擬具陝西省三十六年度棉花生產代款實施辦法如次：(一)  
本行款定為二百五十億元(內包括發行提前貸款之二十一  
億五千萬元)。(二)擬據陝西省三十六年度棉花產量貸款計  
劃綱要與農林部商擬改進陝西西安分處之計劃，以下列三十縣  
市為中產區區域辦理之。計為涇陽，高陵，三原，富平，郿  
縣，興平，咸陽，整屋，臨潼，渭南，華陰，韓城，蒲城，  
澄城，平民，朝邑，大荔，郿縣，韓城，南鄭，城固，洋縣，  
長安，西安市，武功，乾縣，禮泉，郿縣，郿縣，郿縣。  
(三)本貸款以合法登記之鄉鎮合作社及農會(其會計員必須  
從事植棉之棉農)暨改良棉花品種之農事試驗場為對象，區  
代款行應調查和健全，棉田確實者，始予發放。(四)本貸



款以集中產棉區辦理為原則，各縣應避免各單位平均分配貸款，其零星產棉鄉鎮之單位不予貸放。(五)本貸款貸放先後如下：(一)各縣單位組織健全，如期歸還貸款者。(二)新單位組織健全者。(三)舊單位組織不健全，過去又未能如期歸還貸款而經政府調解者。(六)各單位對行方過去雖已清還貸款，而會社社員對會社未能如期清還所借貸款者，此次應予剔除，不予貸款。並由各會社附列該會社欠款會社員名單，以資查考。(七)本貸款之貸放行處及各縣分配貸額(如附表略)。(八)本貸款標準，依照利率之規定一律每畝一萬元，不存水旱地。(九)本貸款之貸放手續，合作社由縣府或合管處介紹，農會由農政所或其輔導區介紹，並分別負責保證責任，在借約上加蓋印章。(十一)本貸款各會社申請書表，限於五月二十日以前送達各介紹機關，各介紹機關限五月月底以前核實貸放行處，所用書表如下：(4)貸款申請書。(2)印信紙。(3)抵押登記表。(4)貸款保證書。(5)印信紙。(已送交各縣)。(6)借款團體表。(十二)本貸款之監督工作，由農行派員會同縣政府或輔導區人員辦理之。(十三)本貸款如復查有不實情事，除即追還貸款一或全部本息外，其負責人應受法律上之處分。(十四)本貸款本息仍須歸還現金，其期限規定為八個月，並由陝西省政府負責催收，各該介紹機關負承還保證責任。(十五)本辦法未盡明之其他有關事項，悉依照四聯總處及農行有關農貸章程之規定辦理之。(十六)本辦法經陝西省棉花生產貸款委員會決議後施行。並報請省政府及中央主管機關備查。

自國軍於本年三月下旬  
 將淳耀一帶綏綏形地區  
 規復後，大部均已北上，  
 並於三月十四日離，繼而規復滄入匪手已十三年之鄭、甘、  
 延、眉、清、塞，等縣，奸匪除一部向西北保安潰竄外，大  
 部均向綏米退却。但經奸匪訓練之士共(多為陝北各縣之地  
 痞流氓土匪等，分別編為武工隊保安隊游擊隊警備旅團及旅  
 導旅團等名義)，則多遺留地方，化整為零，潛伏山林地  
 區。為協助國軍迅速肅清，並早日恢復地方秩序計，除遵照  
 長官部指示，令由八、九、十等區各縣徵調民兵兩萬人，分  
 編為六個總隊，隨同國軍北開，担任收復區要點及交通警備  
 外，並作如下之處置：(一)以保四、七兩團歸第二區專員  
 會震五指揮，協助國軍肅清淳耀地區散匪，並配合地方隊  
 任淳化小邱柳林等地警備及辦理善後事宜，以保三、六兩團  
 分任馬關焦湖關新防守及附近匪之清剿，歸宜君八五旅  
 王旅長指揮，以保五團駐陝北榆林、歸二十二軍高軍長指揮  
 ，協同當道國軍警備地方，清剿散匪。(二)第二、三、七  
 區各縣保警隊整編自衛隊配合國軍及保安團剿匪，並任城鎮  
 及交通警備。第二、三、七區各縣所轄各鄉鎮應各集中自衛  
 隊一中隊，任各該鄉鎮據點之守備，協剿散匪與辦理善  
 後。(三)八、九、十區各縣地方警隊歸該區專員縣長自行  
 部署，對轄區內各要點與交通之警備及零匪之清剿，負其全  
 責，並歸長官部所派各該地區之守備指揮官統一指揮。(三  
 )在第四區之高山商編組三個獨立大隊，並由保一、八兩  
 團各抽調一個大隊開往山陽商縣接替國軍任務。(四)候  
 報海濱沿岸山門山黃龍山及渭河流城各要口與秦嶺北

嚴各港自鄂北之武裝護送工作，查得鄂北化裝分組南竄，企圖潛入鄂西境內，為之奸匪。(六)收復區各區點，編電機構，組織建設各區治安，應迅速恢復，以應急需。(六)收復區各縣應發動地方士紳參議會及鄉保人員，組織宣傳團隨軍工作，以宣慰人民，撫輯流亡，策動奸匪攜械投誠，並協助辦理善後事宜。(七)調查收復區原有道路及通信概況，並在收復區內選定要點，構築自衛據點，加強人民自衛

力量。(八)各團隊及地方工作人員，在收復區應積極配合所派之城鄉治安隊，均應注意城鄉治安，加強維護治安。(九)責成各區區長，應督促各區團長，加強維護治安，及轄區兩路交通之安全，以資軍運及民運之通暢。(十)督飭各區團隊，應注意治安，安撫流亡，恢復保甲制度，編查戶口，辦理善後，期早恢復地方秩序。