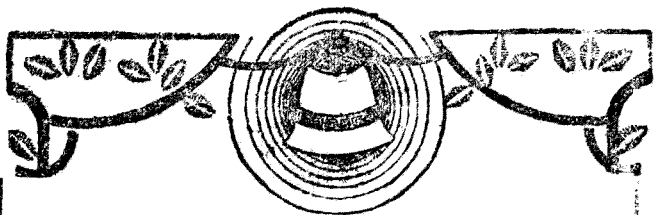


戰時民衆訓練小叢書

戰時物力財力

朱元懋編著
正中書局印行



版權所有
翻印必究

中華民國二十六年七月初
中華民國二十九年六月六版國稅本

戰時物力財力

全一册

(外埠酌加運費匯費)

編著者 朱元懋

發行人 吳秉常

印刷所 正中書局

發行所 正中書局

(913)

目次

第一章	什麼叫做「戰時所需的物力和財力」	一
第二章	戰時所需要的是那些東西	四
第三章	有什麼方法可以得到這些東西	一九
第四章	怎樣籌措戰時的用費	三四
第五章	戰時的社會金融需要特別的管理嗎	四八

第一章 什麼叫做「戰時所需的物力和財力」

我們明知道打仗是一件最不經濟的事，要死傷人，要犧牲炮火子彈，要消耗許多金錢，但我們爲什麼還要和敵人打呢？這就是因爲敵人欺負我們太利害，已經使我們到忍無可忍的時候，我們不得不和他拚一拚命。你看：敵人把我們的土地搶去，飛機可以任意的在我們天空上亂飛，軍艦上的大炮對準了我國重要各地正待開放。總之，他要想亡我們的國，滅我們的種，燬我們的城池，我們與其束手待斃，何如拚命的和他一打。俗語說：「困獸猶鬪」，難到我們堂堂皇皇的中國人就甘願做亡國奴嗎？從「九一八」事變到現在，也有了好幾個年頭兒，我全國上下，無一人無一日不在那裏埋頭苦幹，一心一意的想收復失土，洗淨歷年來遭受外國的恥辱。中央政府也早已準備好抗敵的整個計劃。只要我們全國的民衆，都能聽從長官的話，服從國家的命令，大家齊心合力的向敵人

反攻過去，我們是一定可以打勝仗的。

準備和敵人打仗，我們不僅是要懂得關於軍事上的知識和技能，我們還要明白軍事以外許多與戰爭有關的些事。因為現代戰爭，除去需要軍隊以外還需要許多和軍隊一樣重要的些東西，如兵士的口糧，製造槍炮的鋼鐵，打仗的費用等等都是。我現在舉個實例在下面，待諸位看過了這個實例以後，也就可以明白我上面所說的這些東西的確是很重要的了。

上次歐洲大戰，德國在協約國軍隊環攻之下，打了四年，真可算是「戰無不克，攻無不取」，他的軍隊戰鬥的能力，不可謂不精強，然而為什麼還終於打敗仗的呢？研究其原因，就是因為協約國方面封鎖他的外國貨物的來源，使得他的軍隊接濟困難，以致「士失圖志」，每戰必敗。可見德國的失敗，不是武力的失敗，而是敗於貨物的缺乏供給。我又要告訴諸位一個外國學者的話，他說：「決定現代戰爭勝敗的要素，並不是瞄準精確的軍隊，也不是最後一顆子彈，而是最後一顆的小麥，和一塊銅片，以及其他種種消費物，總能決定戰爭的勝敗。」這幾句話，其中卻有真理，並不過當。在本書上，第一我們就要告訴諸位這些可以決定戰爭勝負的小麥啊，銅片啊，以及其他種種

消費品啊。總而言之，就是要說明白戰爭所需要的是那些東西。不過這些東西將來到戰爭的時候，能不能都可以得心應手的取到？假如要取到這些東西，還有困難的話，我們又將用什麼方法可以使其取到？這是我們將要幫助諸位解答的第二個問題。我們在上面曾說過，打仗是要消耗許多金錢的。但是這大量的金錢，我們有什麼方法可以籌措？這是我們將要幫助諸位解答的第三個問題。至於籌措戰時所需用的金錢，恐怕一等到戰爭開始以後，社會上金錢融通的狀況，就要紊亂起來。在這種情形之下，不獨戰爭難以籌措，就是社會上其他工商業的組織，也一定受其影響而倒閉。所以如何管理戰時的社會金融而望其穩定？這便是我們將要幫助諸位解答的第四個問題。

以上第一第二兩個問題是屬於戰爭所需的物力方面的問題，第三第四兩個問題是屬於戰爭所需的財力方面的問題。戰爭所需的物力與戰爭所需的財力，是決定戰爭勝負的基本條件。也就是現代戰爭不可缺少的兩大動力。關於這些問題，我們將如何解答，便在下列各章中敘述。

第二章 戰時所需要的是那些東西

戰時所需要的是那些東西呢？槍炮子彈嗎？小麥和銅片嗎？對呀！這些東西的確是戰爭所需要的。不過戰爭所需要的不僅僅是槍炮、子彈、小麥和銅片，還有許多其他的東西，這是那些東西呢？我們要解答這個問題，可以從下列四方面來說：

一 軍用品方面

近代戰爭因機械發明的日新月異，便也跟着日形複雜，而軍需用品，門類便也花樣新奇。其中有的是屬於進攻用的，也有屬於防禦用的，就我們常識所知道的，舉幾個例子說，如鎗砲、彈藥、坦克車、裝甲汽車、飛機、毒氣、防毒面具、軍用電報、軍用電話、望遠鏡等等，都是軍事方面不可少的用品。軍

需品如此之多，而各種用途的數量與消費量，又往往不齊。據法、德、美三國過去的經驗，每一槍炮每年消費彈藥數的標準如左列兩表：（兩表係轉錄陳綬孫譯森武夫著戰時統制經濟論一書。）

一 法德美三國每槍每年消費彈藥數的標準表

槍名	消費彈藥數	國別
槍	四、五〇〇	法 國
槍	七、五〇〇	德 國
槍	三、六〇〇	美 國
輕機關槍	二一〇、〇〇〇	法 國
輕機關槍	一〇〇、〇〇〇	德 國
輕機關槍	一〇〇、〇〇〇	美 國
重機關槍	一三五、〇〇〇	法 國
重機關槍	二八〇、〇〇〇	德 國
重機關槍	三〇〇、〇〇〇	美 國

二 法德美三國每炮每年消費彈藥數的標準表

炮名	消費彈藥數	國別
輕炮	一、二〇〇	法 國
輕炮	一七、〇〇〇	德 國
輕炮	一五、〇〇〇	美 國

重 榴 彈 炮	四、五〇〇	一〇、〇〇〇	七、五〇〇
重 野 炮	六、〇〇〇	自六、三〇〇 至一〇、五〇〇	自五、〇〇〇 至九、〇〇〇
輕 榴 彈 炮	六、〇〇〇	一七、〇〇〇	

除彈藥外，軍需用品的種類還很多。這樣鉅大數量的供給，如沒有精詳的調查及計劃，就會發生遲延、混亂、浪費等情事；使得國家民族感受不利。

二 消費用品方面

最主要的消費用品包括三項：(一)是糧食，(二)是被服，(三)是糖和鹽。

關於糧食。我國食糧在北方為小麥，在南方為米。其他雜糧如高粱、小米、玉米、大麥、燕麥、番薯等，也是一部份人民的主要食糧。

米穀產量，據估計平常年產十萬萬擔，但因災荒失收，減半計算。約為五萬萬擔。如依中央農業

實驗所之估計，全國四萬萬人口中吃米的人占百分之二十八的比例來計算，每人每年平均吃米四百斤，則全國年需食米四萬萬餘擔，同可供吃用的米的出產量相比較，供求略可相敷。

小麥的產量，平常年爲四萬萬餘擔，可供吃用的約二萬萬餘擔，以麥一擔製粉〇·六三擔（卽六三折）計，則總計可得麵粉一萬萬餘擔。按全國人口中吃麵的人據中央農業實驗所估計約占百分之十六，假定每人每年平均吃麵粉四百斤，則全國年需麵粉二萬萬餘擔，是供求相較，不敷約爲三千萬餘擔。

至於雜糧，中國素來以農立國。而田土又適宜於種植，故可足夠，其數字亦不必詳敘。

以上就各種食糧的生產與消費而言，則米爲略可供求相敷，麥則供給不足，雜糧尚有剩餘。如果就糧食總生產量來說，則合米麵粉雜糧三項，全年所產十五萬萬擔，如每人每年亦以平均消費四擔計，全年共需消費糧食十四萬萬餘擔，供需相較，年約可剩餘六千萬擔，至一萬萬擔之數。

或者有人要說，我國每年既有糧食多，爲什麼還有大量的糧食進口呢？這並不是因爲我國生產的不夠，而是因爲過去洋米進口稅收得太少，而國內的米穀，又不能自由的流通，纔有這種情形。

發生的。

這是就平時而言，假如到了戰爭的時候，則動員數百萬的大軍，這些軍隊的給養，當較平時需要更大。同時又因為多數的種田的人，要去為國家效勞而參加軍隊工作，生產又要減少一點。至於戰時交通不便，運輸困難，有這種種問題發生，這時恐怕我國糧食就不夠消費了。

關於衣料。棉花是衣被所需的一種主要原料，我國棉花的產量，雖居世界第三位，然每年仍須仰賴於外棉的輸入。根據中華棉產統計會的統計，最近十年來的平均數，每年棉的產量約八百餘萬擔，現今國內有紗錠約五百萬枚，每年用花約一千萬擔，加以其他需要每年消費當在一千二百萬擔之數。因此，外棉輸入，與年俱增。就民國二十年說，外棉入口達四百餘萬擔，價值約二萬萬元，實為海通以來最高的紀錄。平時如此，將來戰時，海道運輸被敵艦封鎖，輸入就要斷絕，則國內紡織工業的原料就告缺乏，而軍隊與人民衣被之所需，必極感供不應求之苦，而無法禦寒了。

關於食鹽。鹽是我們日常生活的必需品，假如供給不足，則不問在前線作戰的兵士和後方服務的人民，都要淡食而影響到身體的健康。我現在要告訴諸位兩個故事，這都是我國古時的事實：

從前南北朝的時候，東魏派高澄去攻打長社城，他把長社城圍了一個月，城裏的人民因為沒有鹽吃，十分之八九的人死去。又有一件事就是侯景圍攻召城，召城裏的將士，因為沒有鹽吃而吃乾苔，（因為乾苔裏還有點酸鹹之味。）從這兩件事裏，我們也可以知道食鹽對於戰爭的影響是很大的。

我國出產的鹽可分為海鹽、池鹽、井鹽三種。海鹽產在沿海各省，池鹽、井鹽產在四川、雲南、內地一帶。照平時說，我國食鹽的產量與消費量總在四千萬擔左右，還可供自給。但到了戰事一起，則情形完全不同，就有淡食的危險。為什麼這樣說呢？因為我國產鹽區域，分佈不均勻。海鹽的產量要佔總產量百分之六十四以上，假如鹽場一被敵人破壞，或擾亂，則食鹽供給必大受打擊。而內地所產的鹽，因運輸影響又不能銷出。這樣看來，食鹽又成問題了。

糖也是日常飲食，其功用與鹽等。不過，我國人民生活程度較低，所以糖的消費量較少於各國。據二十五年申報年鑑所載如美國每人每年糖的消費量在百磅以上，而我國每人僅有四磅左右。近年雖稍增加，然和美國相較還差得很遠。我國蔗糖產區為粵、川、贛、閩諸省，北方各地均不產甘

蔗，不過山東還產甜菜也可製糖。民國二十二年以前全國每年平均產量約五百萬擔。最近廣東建築新式糖廠多所，每日即可製糖七萬擔，出產既多，銷路亦暢。可是還沒有能達到自給的目的。在二十四年有一千萬擔值二千八百餘萬元的洋糖入口，二十五年上半期六個月中尚有三百萬擔值七百餘萬元的洋糖入口。其餘由走私而來的，尚不計算在內。照這樣看來，國內糖的消耗很多，是靠外國的輸入。將來一朝海口封鎖，甘蔗和糖的來源減少，則糖的供給又成問題了。

三 交通工具方面

交通事業可分鐵道、公路、航業、航空、郵電等五部分。研究我國交通建設，實在是和政治進步是有連帶關係的。政治愈進步，交通建設的事業愈有成效。交通建設有成效，政治愈有進步。所以說交通建設是中國政治統一的基礎。這話一點不錯。無論中央方面或地方方面，對於交通事業的推進，卻有顯著的成效。近如粵漢路的完成，黃浦關港的進行，導淮工作的努力，都是繁榮國民經濟必要的交通建設。至於郵電的發展，中外無線電話的創建，民用長途航空的推廣，航業的整理等等，這些

都是我們有目共睹的事實。而尤以公路政策的積極推行，更屬溝通農村與都市經濟的必要途徑。據全國經濟委員會二十五年六月之報告，聯絡全國各省公路路線總長度共二九、四〇二公里，已可通車的路段共達二一、六〇二公里，其中幹線爲一三、二七七公里，支線爲八、三二五公里，有路面者一二、二〇六公里，土路通車者九、五七六公里，正在興工建築中的路線有三、七五一公里。

全國公路的縱橫貫通，非特有益於國民經濟的發展，與政治的進步，尤爲國防時期的初步準備，至於與將來作戰時之行軍運輸等等的關係，更覺重大。所以希望今後的交通建設，要完全爲軍事着想，有國防的意義，纔可適用於戰爭的時期。

四 生產用品方面

可分動力原料與製造原料兩方面，茲分述於下：

甲 關於動力原料 第一要說煤炭。煤炭是最重要的固體燃料，爲發生動力之源，所以它在

軍事上的地位，並不低於食糧。凡工廠的原動機，以及汽船機車都要靠它纔能進行。戰爭期中，假如煤炭供給缺乏，就是有汽船機車，也不能轉運，交通阻塞，兵隊及軍需用品，都無法運到前方。「一二八」之役，我國軍隊運送遲延，影響戰事很大。至於工廠無燃料供給，則原動機作業停頓，武器無從製造。我國煤炭的埋藏量有二四、二七六、九〇〇萬噸，每年出產約二千萬噸（失地出產除外），而每年消費量達二、一六六萬噸，一定每年要向外國輸入一百萬噸，這是一件危險的事。

第二要說石油。我記得有一位法國將軍說過：「少一滴汽油，須多犧牲一滴血，戰士一滴血，遠不如一滴汽油的重要。」又有人說：「汽油和血是同樣的重要而有價值。一個國家缺乏汽油，就像一個人有貧血症一樣。」看這兩句話，我們也可以知道石油在戰爭上的重要了。

近代戰爭的主要利器，是飛機、戰車、軍艦等等，假如沒有石油，這等利器就完全無用。我國海軍力量還不算強，將來和敵人打仗，主力當然是空軍，那末，飛機是頂重要的戰器，而它所需要的動力，又非汽油不行。至於陸軍戰鬪，在現狀之下，以採取游擊戰略為有利，則對於軍隊的運送、調遣、聯絡，在在需要迅速。而我國鐵路還不能十分發達，版圖又很大，戰線延長到幾千里，這中間當需要汽車

聯絡，所以汽油的需要更覺重要了。

我國產石油最多的地方，在西北各省，居世界第八九位。可惜現在還不能有大規模的開採，產量又少。近年來的產量（單位桶）如下表。（本表材料係根據二十五年申報年鑑所載。）

三年來我國石油產量表

地 區	年 度		
	二十一年	二十二年	二十三年
陝 西 延 長	三五一	三〇五	二八八
甘肅 四川 新疆 (約計)	四五〇	四〇〇	四〇〇
河北 井陘 礦局 (煉焦副產)	一、五〇〇	二、四八二	一、九二四
撫 順 頁 岩 油	四九四、四一七	六〇九、五三一	六五〇、〇〇〇
本 溪 湖 (煉焦副產)	二、五四〇	四、九九九	四、八六八
鞍 山 (煉焦副產)	一八、七五〇	一八、九八五	二〇、〇〇〇
共 計	五一七、九五八	六三六、七〇三	六七七、四八一

觀上表可知我國近年油產量不過六十萬桶左右。而其中十分之九，如撫順、本溪湖、鞍山等處，已落於敵人之手。實際上由我開採的，不過兩千桶左右，以河北井礦局煉焦副產佔十之六七，至陝西延長官油廠，年來出產不過二三百桶，且逐年削減。至若甘肅、四川、新疆年產之四百桶，不過大約估計而已。至於消費量則民國二十年合煤油汽油一齊計算，有五百四十八萬四千八百六十五桶，不足額爲五百四十八萬二千五百七十五桶，與產量較，相差到三千倍之多。在平時所產既不足供所需，則到戰時因爲需要增加，必定更覺不夠了。

乙 關於製造原料 礦物中間除去金銀以外，總可以做武器的原料。如鐵鋼是軍艦、炮車、炮彈製造的原料，銅鋁是彈殼原料，鋁是飛機製造原料，鉛錫是火藥原料，所以礦物原料就是製造軍需的資源。現代的戰爭戰術固然重要，而精銳的兵器尤爲必需。例如意大利和阿比西尼亞打仗，阿比西尼亞在阿多瓦地方的軍隊比意軍要多幾倍，而且得天時地利的幫助，然而打了不到四天阿軍畢竟敵不過意軍飛機的掃射和猛烈炮火的攻擊，而退出阿多瓦地方。這並不一定完全是戰術的關係，實在是阿軍兵器的不如意軍。武器不銳利的來和武器銳利的打，當然要失敗的。武器的精銳與

否，全看軍需工業如何，換句話說就是全看鐵、鋼、硫磺、鎢、鉛、錳、鋅等礦產的能否充分供給。現在把我國這幾種礦產的出產和消耗的情形來說一說：

第一是鐵。我國鐵的埋藏量，假如暫把敵人所佔據的地方不算外，有一億八千萬噸，分佈在察哈爾、山東、河南、安徽、江西、湖北、江蘇、福建、浙江、湖南、兩廣、四川等省，惟現今尚無大規模的開採，其已開採的，湖北漢冶萍鐵廠和河北的龍烟鐵礦又都已停止開工，所以鐵的生產量很少。民國二十二年銑鐵（生鐵）的出產僅有三萬七千多噸，鋼鐵（熟鐵）的出產就很少。至於消費用途，民國二十年申用去八十三萬多噸，不足之數，是很可驚人的。

第二是銅。我國產銅的區域，是川、滇、黔三省，此外湘、閩二省也有埋藏，可惜都未能用科學方法開採，產量很少。民國二十二年川、滇、黔三省共產銅五百二十五噸，而每年銅的消費量有六千噸之多。這可以看到平時的出產不足消費的十分之一，所以製造炮彈和日常用具所用的銅，都是靠外國運來。

第三是鋁。鋁的質料很輕，是製造飛機的主要原料。我國的山東、福建、浙江、安徽、四川等省，都有

豐富的埋藏，但均未從事開採，所以現在全靠外國運來，民國二十二年外國輸來一千多噸。

第四是錳。錳是煉鋼的主要原料，我國很少，都靠外國運來。

第五是鋅。鋅也是煉鋼的原料，我國湖南與四川二省稍有出產，民國二十三年產一萬三千多噸，大部分是賣給外國。

第六是錳。錳也是煉鋼的必需原料，我國有二千萬噸的埋藏，民國二十一年出產了二萬多噸，二十二年二十三年出產都少一些，因為我國煉鋼的事業還沒有發達，所以大部分都是輸往外國。

第七是鎊。鎊是製造彈丸的原料，我國產額占全世界百分之八十五以上，產地以湖南為最多，其他廣東、四川、雲南也有，近數年來產量逐漸增加，每年都有一千多噸，大部分是輸到外國去。

第八是鎢。鎢的最大用途是煉製高速鋼，凡是槍筒砲筒的能經久者，都是這種鋼所製成的。我國鎢的產區，分佈在湖南、江西、廣東三省，交界的山裏，據說藏得很多，每年要出五六千噸，差不多是全部運到外國去。

第八是硫磺。硫磺變為硫酸以後，就是製造煙幕和爆藥不可缺少的原料。我國藏得也不少，分

佈在湖南、河南、安徽等省份裏，不過因爲用土法開採，出產還不多，每年產二千餘噸，不夠自己用，還要靠外國輸來，將來打起仗來，那末一定更不夠了。

上面這許多戰時所需用的東西，到將來打起仗來，一定需要得更多。爲什麼這樣說呢？這就是因爲有下面四個原因：

第一是因爲戰事本身的需要，沒有軍需品的供給，就不能打仗。例如打仗要子彈，子彈是銅做成的，沒有銅，那有子彈呢？子彈沒有，仗也就打不起來了。所以要打仗，就要有軍需品的供給，就要有製造軍需品的這些原料。

第二是因爲需要的人加多，這些人所需用的物品也增加。例如從前是做工的人，現在他們去打仗了，他們這些人的軍被、軍服，以及軍用器具等，都要臨時增添起來，所以需要的人加多，軍需用品也就加多，而製造軍需品的原料也一定要加多。

第三是因爲優待鼓勵的關係，每人的某種需要增加，則某種用品就要增多，例如鼓勵前線戰士努力進攻，而犒賞大量的魚肉，這些魚肉，因爲臨時的需要，就要增多起來。

第四是因爲戰爭的消耗性太大，每打一次仗，必定消耗大量的物品。因爲大量的品物消耗以後，後方又必需將同樣的物品再行補上，以備應用。如此，每打一次仗，多消耗一次物品，則需要軍需用品，自然是一次一次的增多了。

第三章 有什麼方法可以得到這些東西

我們看上面所說的這許多，戰時所需要的東西，到戰時將需要得更多。但是事實上剛剛相反，因為有種種困難，這些戰時所需的東西，反沒有平時供給得多。現在我們要問爲什麼會發生困難呢？讓我們來研究一下：

第一是因爲國際經濟關係的封鎖。所謂「國際經濟關係的封鎖」就是說我們的敵人一定在戰時要派許多軍艦把我們對外貿易的港口封鎖起來，使得我國和外國的經濟關係斷絕。不過這時剩下來的還可以發生交易關係的，只有所謂中立國。這種國家因爲顯明不參與戰事，主張中立，他便絕對不能幫我國裝運軍需用品。如果他裝了軍需用品，我們敵人一定會把這些東西沒收了去的。照這種情形看來，國外的軍需用品不能運來，我們便會感覺到物品不能夠用了。

第二是因爲生產這些東西的區域，往往爲敵人所破壞或被敵人所佔領。這樣，自然會感覺物品減少。如我們前面所說的：我國產鹽區域，大部分是在沿海區域。將來我國與敵人作戰，敵人第一步當先攻打沿海區域，沿海區域首先被他們破壞或佔領，這樣海鹽的來源，就要斷絕，我們自然會感覺到物品減少。

第三是因勞動者中的較少壯的人又都被徵了去當兵打仗，爲國家盡勞役。而這些人平時又是工人或農人正當精強力壯工作最有效率的時期。如果他們被徵了去服兵役，則平時他們所耕種的田地和各種的工作，便不得不叫那些老弱的人或婦女幼童去做。這些老弱的人，與婦女幼童等等，一向是沒有做工做農的經驗的，當然生產的效率要減低，生產量也要減少。

第四是因爲交通中斷，有東西生產，但沒有方法運輸。到打仗以後，敵人首先就要破壞我國交通，使得我們後方供給斷絕。因此，後方雖然有東西生產，但無法可運到前方去，所以前方便會感覺到物品不夠用了。

第五是因爲交通工具移做軍用，民間運輸困難，這也會發生有貨物而不能應用的感想。

有上面這種困難情形，戰時要用的東西而不能隨心所欲的得到。這樣下去，豈不要坐看打敗仗嗎？所以我們現在應該想出方法來解決這些困難問題：換句話說就是有什麼方法可以得到這些戰時的用品？要解答這個問題，依我的意見，有下列各種方法：

第一是用積極的方法來增加各項必需品的生產。這就是所謂「產業總動員」的意思。產業總動員的方法有好多種，現在我們選擇比較重要的幾種來說：

一 關於工廠方面

第一步就是將民間生產設備（各種工廠）暫時收歸國家經營。一國工廠能夠生產軍需品的，政府在平時必先有精確的調查，到將來戰事發動以後，如政府認為有必要的時候就可直接派員參加各工廠的行政，指導生產計劃，並謀各工廠間充分的協調及合作，以期生產力能夠增加。

其次就是命令民間工廠移轉生產用途，製造戰時必需用品，如改變製金屬用具的工廠製造槍彈，漂白染料廠改製毒瓦斯，橡皮廠改製防毒面具，傢具廠改製彈箱，鋼鐵廠改製炮彈用的白鋼

板等都是。

還有就是將小工廠合併，使得生產力增加，也是一個辦法。

二 關於物價方面

對外戰爭爆發之後，物價必定隨之急激上漲。爲什麼物價會向上漲呢？這也有種種的原因。

第一是因爲供給和需要的關係：如（一）軍需品的需要大量增加；（二）非直接用於軍需方面的消費亦極大增加；（三）政府與人民預測將來物資的缺乏，競相儲藏多量的貨物；（四）對外貿易受敵國的經濟封鎖，輸入品大減；（五）戰時的原料及勞力既多用於戰場消費，則用於日常生活方面的原料及勞力，自然感受異常的缺乏等等原因，都可以使得物價上漲。

第二是關於生產費用的原因：（一）戰時因原料及勞力的缺乏，不得利用生產能力較低的老弱婦孺，與沿用破舊不堪的工具，耕種不施肥，而且荒蕪的田地，使生產費用增加；（二）受敵人破壞的危害，使貨物的運費及保險費增加；（三）產業受政府的統制容易形成獨立價格；（四）戰時租

稅繁重，商人將此負擔的全部或一部轉嫁於消費者；（五）勞動者工資的增加；（六）投機的盛行等是。

第三是關於通貨膨脹的原因，由於政府增發不兌現的紙幣，也可以使物價上漲，增發愈多，則物價騰貴亦愈烈。

因為有這種種原因，物價的上漲，似為不可免之事。然物價過於昂貴，對於戰費的開支，軍需的供應和國民的生活，都要有不利的影響。所以政府又不能不謀所以統制或管理的方法。

政府普通統制物價的方法，有如下七種：（一）國家提倡增加生產；（二）鼓勵輸入；（三）節省軍需糜費；（四）提倡國民節約運動；（五）避免濫發不兌現的紙幣；（六）組織物價調查委員會以製定糧食房租及其他國民必需品的公正價格，並阻止奸商投機；（七）徵收富人捐或戰時利得捐，這就是我們在下面要敘述的財產特捐。照這樣種種的辦法實行以後，雖然不能絕對禁阻物價的上漲，但我想至少可以相當緩和騰貴的程度。能如此，既可免社會不安及擾亂的現象，又能夠增加軍需物品的供給了。

上述(一)(二)(四)三種辦法是屬於產業總動員裏面的事，我們特於下文繼續敘述。(五)、(六)、(七)三種辦法是屬於財力方面的問題，我們於下兩章中討論。至於第三種方法，是軍隊方面的事，我們也可不必多贅了。

三 關於增加生產方面

第一是食糧之增加。增加食糧生產的途徑有二：一是開墾荒地，一是限制栽種食糧以外的產物。我國荒地很多，人民對於這些荒地如能努力墾殖，則食糧生產增加必定很多。我國作物中在戰時中最不必要者是鴉片和菸草，而國內雖嚴禁栽植，但尙未能盡絕，所以希望愛國的人民要不種這些與戰事沒有關係的物品。

第二是井鹽、池鹽的開發。我國欲謀戰爭期中之食鹽自給，除必須預貯海鹽於如內地外，其餘如擴充內地的池鹽井鹽亦屬急要。按我國現時井鹽池鹽產量很少，產場散漫，製法幼稚。我國產井鹽的地方不可說少，但可惜都用人力或牛力將鹽水吸出，用石炭煎煮而成。這不如利用新式機械，

採取科學方法的來得方便。希望我們人民，都能起來用新法改進。

第三是石油的開採。我國石油既感不足，則亟應開採油礦，以資彌補。按現時陝、甘、川、新各省的油礦，已粗具規模，若再稍事發展，則所產油額自不可限量。

第四是煤炭之開發。我國煤炭的蘊藏量不算多也不算少，如能儘量開掘，即不怕缺乏。所以一面希望政府撥出大量的錢把舊有開採的礦廠加以整理，一面還在於人民能自動開採，則產量不難有顯著的增加。

第五是鐵、銅、鋅、硫磺等礦產之開採。鐵、銅、鋅、硫磺等礦產，我國均不能自給，補救之道唯有由政府整頓已開採之鑛廠，使其產量加大，其餘各家舊廠，能多添設熔爐，則產量必定增加。

第六是棉花的增加產量，我國棉花供給不敷很多，爲圖補救起見，政府應該一面獎勵人民利用荒地去種殖，以圖增加產地；一面推廣改良棉種，以增加產量。

四 關於輸入與輸出方面

國家最感覺缺乏的資源，唯有靠外國輸入來補充。什麼東西應該鼓勵輸入？什麼東西應該限制進口？還有什麼東西要限制它出口？這都是要研究的問題。

什麼東西應該鼓勵它輸入呢？就是必需品應該鼓勵它輸入。什麼東西應該限制它進口呢？就是非必需品或者是奢侈品應該限制它輸入。平時是由私人經營的，到了戰爭時期，國家可以收回直接經營。政府派員逕赴世界市場購買軍需品及原料品回國，國家用了餘下來的部份，可以再賣給人民用。例如汽油與石油，是飛機、坦克車、運輸汽車、戰艦等所不可少的燃料，我國在平時的消費量要五百萬桶，打起仗來一定要加多，所以在未打之先，就應該存貯起來，要有足供二年之用的數量。再如鋼鐵是製造兵器及機械的原料，銅是製造彈殼及電線的原料，棉花是製造服裝、彈藥和消毒棉的原料，這些都應該鼓勵它輸入，至於非必需品和奢侈品，例如香煙、化妝品、人造絲、海味、影片、照相機、樂器等，又都需要限制它輸入，以免浪費人民的購買力。

還有要輸出的東西，我們又要加以限制，這是那些東西呢？凡是本國資源而為外國人所需的東西，政府都應該立即限制它輸出，以免多給敵人用。我國近年來各地糧食豐收，敵人常在我國各

城市口岸去收買糧食，糧食資源很容易被敵人奪去，這是一件很危險的事。所以現在政府應立即限制糧食出口，以留爲己用。其他如錫、鎢、錳等我國出產雖多，完全輸給外國，這時若任它向外輸出，則打仗時所需要的東西，就更加感覺缺乏了。

五 關於節約消費方面

戰爭期中各種物資需要增大，所以國民亟宜實行節約，以濟軍用。如德國人民歐戰後每天所吃的東西不及戰前二分之一。近年意大利侵略阿比西尼亞，前方有戰爭消耗，後方又有國聯的經濟制裁，致各項原料均感缺乏，乃將國民生活，大加改變。例如爲節省電力起見，商店均於四時半關門；公共汽車因爲缺乏汽油，減少駛行次數，機關職員大抵步行到辦公的地方；家庭多不用取暖具，以節省煤炭；這些都是節約消費的好例。我國到戰爭期間，也應該仿行，對於不夠用的資源，應設法力圖節約。

例如糧食方面。就個人而言當先行節食。我國現時人口除東北四省外，約爲四萬萬人，如每人

一餐省一勺，月節一升，年節一斗，則全國每年可節省四千萬擔以上的糧食。在地方上應提倡設立倉庫，預先存儲。其次是限制釀造酒。打仗期內應絕對禁止用米穀釀酒。再次是限制米的精碾程度。通常我們所吃的米精碾的比率可食部分約占到百分之六十三，餘下的都是消耗，足見消耗甚多，在打仗期中，政府應限制精碾程度，或完全吃糙米，以期減少浪費。

再如石油的節約：凡是可用植物油或薪木炭代用者，不准用石油。凡汽車汽船如以旅行爲目的者，不准開駛，以節省消耗。

第二是用種種的消極方法，能在戰爭發生前，先作有計劃的準備，亦可達到我們戰時有東西用的目的。有那些消極的方法呢？讓我們再敘於後：

一 準備儲藏

戰爭期中各種物品耗費最大，例如歐戰時俄軍於一九一七年十月一日一晝夜間，消費小麥一萬噸，肉類二千噸，脂肪一千噸，燕麥九千噸。我國抗敵作戰，既利在能持久，故各種物品的消耗，恐

怕更大。所以對於固有的資源如食糧、鹽、糖等，必須預先準備貯藏，以供抗戰期間補給之需。

第一是準備儲藏食糧。近年各地豐收，政府應該趕緊在有糧食剩餘的區域，購買囤貯，放在許多與前線於聯繫的主要後方。一方面從速建立全國農業倉庫網，庶幾乎既可流通農村金融，又可使糧食集中，同時更應積極整理全國各地積穀。

第二是準備儲藏食鹽和糖，我國鹽場既有被蹂躪或佔據的危險，糖又有不能輸入的困難，則當此抗戰初期，關於鹽，一方面政府應至少購人足供二年用的鹽於內地各重要城市，如湘岸之長沙、岳州、衡陽、鄂岸之漢口、新堤、贛岸之九江、南昌、皖岸之大通、蕪湖，此外四川、雲南、陝西、甘肅等省，均各應建築倉坵以備儲藏。一方面則獎勵人民多購鹽，以為存貯，則戰時即可免淡食之虞。關於糖，一方面希望政府在廣東方面多儲甘蔗，以免戰時來源斷絕，在漢口、長沙、西安等內地築倉存儲，一方面希望人民多購存儲，留給戰時需用。

二 抵制經濟封鎖

凡海軍力不強的國家，容易受敵國的經濟封鎖。此種危險，我國殆不能免。而且過去倚靠洋米進口，以維民食，一至戰爭時期，洋米卽有被敵艦截去的危險。其他如飛機、煤油、汽車、高射砲、彈藥、防毒設備、鐵道用材料等貨品，亦將同樣的被敵艦封鎖。如果不預先防備，則必因糧食及武器的來源缺乏而束手待斃。現在我們要問對於經濟封鎖，有什麼抵制的對策呢？

第一是武力抵抗。當然的，用武力抵抗，可以使封鎖打開。例如利用水雷潛水艇海岸重砲，飛機等以轟炸接近的敵艦，敵艦自然退卻，封鎖卽被打開。這屬於軍事技術方面的事，非本書所討論的範圍。

第二是與中立國維持交通。假定我國對敵人宣戰，黃海及東海洋面交通全被封鎖，則我仍有陸路與中立國交通。西北可以利用新疆大道與俄國交通；西南方面可以利用雲南公路與英之緬甸及法之安南交通；東南方面可以利用南海航線與美之菲列濱交通。但欲維持中國與中立國的交通，則非靠靈敏的外交與政治手腕不爲功。

第三是利用代用品。例如汽油輸入停頓以後，卽可使用木炭代替。關於詳細情形，將於下節敘

三 利用代用品

使用代用品的事，從前戰爭中也很多先例。如歐戰中德國被封鎖，食料缺乏，乃依專門家的研究，指定代用食品達一萬種以上。對於食糧的供給與需要的調劑，收效很大。我國有很多東西在戰時很感缺乏，所以應該求使用代用品以資彌補。

第一是米的代用品，我國雜糧除消費外，尚有剩餘，在戰時還不怕不夠。但米麥供給頗感不足，所以吃米麥的人，應該聽從政府的規定，以雜糧來代替。

第二是石油的代用品，現時石油的代替品有三：一是煤炭液化燃料，二是木炭，三是酒精。最近有人發明從煤炭中可以煉出石油，這就是所謂煤炭液化燃料。政府就可以利用這種方法設廠作大規模的煉製，木炭汽車，我國已發明幾年，但使用還沒有普遍，政府也應該提倡廣用。凡是除戰車和高速度的交通工具以外，總宜用木炭來代替。還有酒精與汽油混用，可以減少汽油消耗。我國製

造酒精的原料豐富，宜大量製造，以補充汽油的不足。

四 破壞敵人資源

抗戰期中，除必須充實自己的資源，使不虞缺乏外，還要同時運用經濟戰略以制敵人死命，亦為取得最後勝利之要圖。要達此目的，一方面要延長戰爭時期，使敵人疲憊，一方面還須封鎖敵人資源之供給。現在把這兩方面的意思，詳述於下：

第一是使敵人疲憊。在目前敵人的武力雖能與我相抗，但其國內各項資源，就很缺乏。除米穀要靠朝鮮臺灣的供給外，其餘均感不足，而且戰爭期內，其殖民地是否不發生若何變動，仍可視為其貨物供給之地，還是疑問。所以敵人要主張速戰，我國因貨物比較豐富，主張耐久戰。自然我國與敵人打，最好是避免主力接觸，宜採化零為整，化整為零的遊擊戰法，使其疲於奔命，待其貨物供給不應，一舉而戰，則敵人必敗。

第二是封鎖敵人資源的供給。敵人資源如棉花、石油、羊毛等均甚缺乏。大都山美國澳洲南洋

各地輸入。可惜我國海軍力不強，不能施行封鎖。但如果能利用外交手腕，請求國聯各國家共同施行經濟制裁，似亦非絕對不可能之事。只要我們努力去做就是了。

第三是佔領或破壞敵人的資源，使敵人喪失戰爭的根據，也是制勝的要訣。如我們能在我國內將敵人奪去的特別權益，加以佔領，強行收回，資爲己用，其後進佔臺灣琉球諸島，與收復已失的土地，使敵人資源感覺缺乏，我方資源當然增加不少。

第四是實行戰區堅壁清野。我國與敵人抗戰，因爲敵人的海軍力強，沿海各省，很容易被佔，所以我們應該將各地的軍需原料，遷移內地，或自動破壞，使得敵人一草一木總不能就地取給。孤軍深入，給養無着，然後一舉而戰，自可將其殲滅。

我們如果能遵照上面種種積極的方法與消極的方法進行，再依照戰前戰後的實施程序，則戰時所需的各種用品，到將來打起仗來，一定可以「得心應手」的取到。所謂戰爭的物力問題，也就沒有問題了。

第四章 怎樣籌措戰時的用費

戰爭一定需要很大的財力，這是用不着多說的。我們舉兩個例子來做譬喻：如在歐洲大戰的時候，法國的戰費概算，依美金計算是五百七十一億元，德國的是六百六十六億元，平均起來，就是法國每天要付戰費合美金三千五百餘萬元，德國每天要付戰費合美金三千九百多萬元。每一美金元等於中國三元到四元，如依中國錢來計算，就要再大上三倍或四倍。這樣看來就可見其數額之大了。

戰爭既需要大量的戰費。將來我國對敵打仗時，這筆錢從何處而來呢？我們要解答這個問題，就要先研究通常籌措戰費有那些方法？再研究這些方法我國將來是否可以一一採用？最後說明我國籌措戰費應採用的方法。

籌措戰費通常有那些方法呢？大概說來約有三種：一是發行紙幣，二是發行公債，三是征收租稅。這種種籌措的方法，對於國民經濟的影響有好有壞，現在我們來研究一下：

第一發行紙幣。一國政府遇到非常時期，最容易籌款的方法，可以說就是發行不兌現紙幣。如果此項紙幣，平日既為人民所樂意接受，自然發行大量的紙幣，除印刷紙幣的費用外，似沒有其他意外的阻礙。可是發行大量的紙幣，卻是下策的下策。這到底怎樣講呢？因為發行過多的紙幣，就立刻有通貨膨脹的危險。通貨膨脹的結果就發生物價急激升騰，錢幣的價值急激跌落的現象，我們知道政府在戰時所需要的不是錢幣的本身，而是錢幣所能購置的實質的東西和人民的勞力。假使物價與工資因受通貨膨脹的影響，突然提高，則以同量的錢幣只能買到較少量的東西與勞力。通貨愈膨脹，錢幣所能買到的東西與勞力亦愈減少。政府財政目的，就可以被此情況完全破壞。並且社會的秩序反受通貨膨脹的擾亂，發生極嚴重的結果。這不是最下等的財政政策嗎？

第二發行公債。以公債收入應付戰時的支出，簡直是移轉一部份目前的負擔給後代子孫。因為如果政府於戰時不發行公債，則必須向有錢的人征收租稅。這個負擔顯然是有錢的人負擔，

沒有錢的人，則可以不要負擔。若政府在戰時發行公債，一切公債票便在國內有錢的人的手裏，則於將來數十年內，由政府於每年租稅項下撥還。這些租稅，固然有一部份是財產所得稅，這些有錢的人還要負擔一點，但是有一部份是勤勞所得稅及消費稅，由一般沒有錢的人共同負擔。有錢的人的後代子孫，可以把公債利息的收入，抵補逐年租稅的負擔；而沒有錢的人的子孫，雖無公債利息收入，還是要負擔租稅。可見公債政策，確是移轉一部分目前的負擔，給沒錢的人的後代子孫。其餘的部分，則由現代的有錢的人負擔。所以發行公債，以救戰時之急，實在是一件不公平的事。

第三征收租稅。租稅是籌措戰費最直截了當的手段。所以在戰爭時期中，政府除鼓勵人民本愛國熱誠踴躍輸將外，尚應使用強制手段，從人民中取得最大的收入。不過健全的平時財政，是戰時的基礎。戰時財政亦應儼如平時，始得應付裕如。無論是平時或是戰時，各種不同的租稅，對於國民經濟都有下列的影響，征收之先，不能不慎重研究。

第一是租稅對於生產上的影響有二：（一）凡平日生活程度甚低而僅是維持其工作能力的人民，假若叫他再多出租稅，他的生活程度必定是更壞，以致減低他的工作能力，所以國家對於最

低生活費的工資所得，往往免稅或減稅。(二)某種租稅對於各種企業常有禁止限制或保護的作
用。例如關稅就是如此。課於每種進口貨的稅單太高時，就會禁止或限制該種貨物的進口，同時國
內生產該種貨物的商人，就可以得到保護而擴張生產。戰時財政主要目的，在於增加收入，但若把
關稅稅率提高到禁止進口的程度，收入反而沒有了。

第二是租稅可以改變消費的方向。例如奢侈品重稅，則奢侈品的消費將因之減少。

第三是租稅可以調劑社會財富的分配。例如實行財產所得累進稅率，則可以加重有錢的人
的負擔，減少貧民的負擔。政府征收租稅，須處處顧到各種租稅對於人民的影響，而選擇比較合理
的租稅，才不至有「竭澤而漁非不得魚、明日無魚」的毛病。

大體說來，所得稅是各種租稅中最好並且富有伸縮性的一種，因為所得稅，可以規定最低生
活費免稅的條款，負擔不容易轉嫁。戰時提高稅率，通常即可以增加收入，還可以通用累進稅，以調
劑社會財富的分配。我國平時中央稅制偏重於關稅、統稅、鹽稅三種，既無法規定最低生活費免稅，
又不能通用累進稅率，稅額的負擔，大部轉嫁到一般消費者的身上；一到戰時，更難提高稅率藉以

增加收入，到那時，要想從關稅、統稅、鹽稅三種稅上籌措戰時用費，那就很困難了。

上面這三種籌款的方法，在中國實行以後，我們預料其將有如何的結果呢？換句話說，就是這三種方法，如果在中國實行，事實上將發生怎樣的結果呢？讓我們再逐項的討論下去：

第一增稅。英、美等國在作戰期間，銳意增稅，除增加平時稅項，如關稅、內地稅及遺產所得稅的稅率外，又新闢戰時盈利稅，或過分盈利稅。在中國產業不集中，戰時盈利稅等尚談不到，至於佔中央稅收百分之六十五以上的關、鹽、統三稅，在戰時其本身收入且不可靠，遑論增加。

依二十五年國家總預算的規定，關稅佔中央稅收百分之三十二，而該稅之稅源，全恃國外貿易。中國的國外貿易，大部分亦可說幾乎完全是取諸海道，戰事發生，海道爲人封鎖，此項稅源必斷絕，即使不完全斷絕，關稅收入亦必降至極微，當此國交親善之時，華北走私已使關稅無法徵收，將來兵連禍結，其情形可想而知了。

次爲約佔中央稅收百分之十四的統稅。所稱統稅，實包括捲煙、麥粉、火柴、水泥等貨物出廠稅而言。此種工廠大部設於沿海商埠，內地則寥寥無幾。戰事發生，沿海商埠不免爲敵人佔領或毀壞。

這部分稅收亦將無着，或說內地工廠可因沿海佔領而興起，這也未免過於樂觀。如果平時不爲之準備，在戰事混亂中，內地工廠恐難很快的就興盛起來。所以戰時的統稅，只有減少，不能希望它增加。

再次談約佔中央稅收百分之十九的鹽稅，鹽的來源雖不限於沿海，但以沿海爲大宗，冀東之亂，長蘆鹽政已岌岌不可終日。戰時沿海鹽稅之斷絕，亦意中事。非獨鹽稅，就是食鹽本身，恐亦將受妨害。這在前面我們已經說過了。政府雖可提高內地鹽產的稅率，但鹽稅的稅額，未必就能增加。

由此推測，政府如從賦稅上籌集戰費，即使合理，在事實上亦屬無效。

政府在增加稅收上，可行而有效的，惟有改善財務行政。財務行政有什麼方法可以改善呢？第一是注意租稅基礎的確定；第二是租稅稅率的整頓；第三是徵收手續的改進；第四是保管稅款的注意。如能依照這種種方法改進，則偷漏中飽可免，收入大有增加之望。不過，在此處我們還要說明一句，就是收入之所以增加，這都是由於財務行政的改善，並不是賦稅本身上，可望其有效增加的。第二舉借公債。增稅在事實上既難望其有效，不得已試言其次，即舉借公債。關於內債轉嫁給

後代子孫的道理，我們在上面已經說過。外債雖比內債好，不過從國際環境來說，外債實不易得。各國在戰時視為可靠的財源，多着眼於內債。正當的內債是取諸國民的剩餘收益，即自由儲蓄。而此項儲蓄又必係流動部分，發生於當年的。因為已往的儲蓄，已消納於產業界或其他證券，而成爲固定資本，非毀損舊資本，勢難消納新公債。只有青年的自由儲蓄，才可以消納政府的新公債。此種公債的消納，是移轉人民的剩餘購買力，爲政府的購買力，並無膨脹通貨的影響，所以是正當的借債行爲。可是此項自由儲蓄，一年之中，在中國能有多少呢？我們可以從銀行、信託公司、郵政儲金局、保險公司及其他公私團體中的儲蓄存款及基金等增加的數目上來說明。中國二十八家主要銀行的存款數在二十一年爲十九萬萬元，至二十四年增至二十五萬萬元，平均每年可增一萬萬餘元。此種存款，不能斷定完全由國民儲蓄而來。其一部分由信用而發生，當無疑義。就是這種增加的數目完全國民儲蓄而來，這項數目也不算大。二十八家主要銀行外，其他金融機關的儲蓄額，更不足道。所以靠募集正當內債以支付大量的戰費，在事實上也不可能。照這種種情形說來，在中國現狀之下，要籌措戰時的用費，有非取諸通貨膨脹不可的形勢，而膨脹通貨又是一種下策。

第三膨脹通貨。膨脹通貨有兩種：一是單純膨脹，一是與公債並行。單純膨脹即任意發行法幣。與公債並行，即以公債券為保證準備，而發行法幣，或以債券為抵押，而製造銀行信用。以公債膨脹通貨，它的害處比單純膨脹還要利害。可是因為它有掩耳盜鈴的功用，各國政府欲膨脹通貨，就與公債並行，很少是單純膨脹的。從前我國軍閥不明這個道理，單純膨脹，強用軍用票，致為人民所痛恨而拒絕使用。現在政府明悉通貨膨脹的弊害，預料其決不再蹈覆轍了。

通常籌措戰費的方法，如普通增稅，募債及膨脹通貨等，或合理而無效，或有效而不合理，或不合理而又無效，都是走不通的路。一切路都走不通時，日到來，還得擇一條路去走。與其臨事倉惶，急不暇擇，流到膨脹通貨的絕路，何如事先計劃一條平坦的道途？況且為挽救民族的危亡而戰爭，我們實在有好幾條平坦的道途可走，第一就是徵收所得稅；第二就是徵收遺產稅；第三就是徵收財產特捐。現在我們就這三點來說明：

一 徵收所得稅

所得稅是一種直接稅。顧名思義，即直接對於個人或法人（指公司機關團體而言）在一定期間內所獲得的純利，而所課的賦稅。在近代各先進國家，無不徵收所得稅。這就是因為所得稅有種種的好處。現在我們就把它的好處敘述於下：

第一是負擔公平。國民納稅能力，因貧富而不同。所得稅根據人民納稅能力為標準，用累進稅率，酌量增加，富有的人，報酬所得多的人則應多納稅，所得少的人則少納稅，若一無所得，或其所得不及征收之標準的人，則根本不負納稅的義務。這就是合乎負擔公平的原理。因為所得多的人，或是公司、團體，政府酌取其剩餘，移轉於充實國防軍備，在平時或用於國家生產事業的開發，直接間接維護多數的貧民生活，調劑民生，復興民族，公私皆便，這就是所謂公平。

第二是納稅普及。一般租稅僅課及一部分國民，所得稅則依照國民納稅能力而征收。除所得太低不及納稅標準的人免征以外，其餘均按其收入的多寡，分別盡納稅的義務。

第三是富有彈力。所得稅富有彈力，能適應國家的需要，而伸縮自如，隨社會經濟的發展，而政府收入自然增加。在平時可降低稅率，以培養人民的積蓄力。設國家一旦遭遇非常，更可提高稅率，

籌得緊急的費用。因爲徵收所得稅的對象，是一國的中上級人民，他們都能曉得人民與國家存亡的關係。仁人志士毀家紓難的，歷史上也不知道有多少。況且現在只不過就他們所得之內加以徵稅，並不影響到他們的生活。至於爲保衛國家的獨立與爭取民族的生存，而提高稅率，諒明禮義知利害的愛國人民，自必樂於接受的。

第四是收入穩固。所得稅在一定期間內，均有可靠的收入。一國裏的各種經濟財源很豐富，如礦產、水利、營業存款等，這種種財源皆能繼續發生所得，國家因而獲得穩固可靠的稅收。且科學愈進步，生產事業社會經濟愈發達，所得稅的收入一定也要增加。所以政府很希望人人的富力雄厚，使國家經濟，樹立堅定穩固的基礎。

第五是充實國力。所得稅既不妨害國民經濟的發展，且有平衡歲入歲出的效力。因爲所得稅是徵收個人的所得，非財產稅可比，所以無害於國民經濟的基礎。最近歐美各國，更以所得稅稅率的輕重爲平衡歲入歲出的標準。稅率輕可以增加人民的積蓄力量，稅率重可以充實國庫，應付戰時的支出。所得稅在各國賦稅中，久已佔中心的地位，因爲它的優點很多，收入也穩固，富有的人民，

只要就他所得的報酬裏抽出一點來，政府就能夠充實國力，應付非常。勤苦的民衆，受輕稅的獎勵，也可安居樂業，努力於生產事業的進展。國計民生，兩相兼顧。凡我愛國民衆，目睹國難的嚴重，與抱定對敵作戰的決心，對於這種有利於國家的好稅，我想大家一定都能擁護的。

二 徵收遺產

遺產稅是就死者遺留給繼承者的財產徵收的賦稅。這種稅在中國還沒有實行。不過就現在的趨勢看，中央已訂有徵收遺產稅的草案，似乎不久就可以實行了。通常有人反對徵收遺產稅，我現在把這些反對的理由，逐一解答如下：

第一有的說遺產抽稅，會減少置產業的人經營產業的心，但是反過來說，遺產無稅，何嘗不減少置產業的人的經營產業的心呢？

第二徵收遺產稅是逐漸取消遺產的制度。有人說，取消遺產會妨礙父母與子女間的感情，但是貧寒的人家，雖然說不上遺產，而父母子女間的感情，卻是非常濃厚。

第三限制遺產，也許要擾亂地方的經濟，在中國公司組織不甚發達，而獨營事業尚在盛行的時期，更要留心。這一點是對的。但是假使遺產的繼承人沒有一點經營財產的能力，那又何如由政府委人承辦呢？而且遺產課稅與沒收遺產又不相同。

第四限制遺產能使置產業的人浪費無度。其實這是過慮，凡是有大遺產的人，他的生活慾望，大概早已滿足，浪費不了多少的。

但是實行遺產稅，還有兩個附帶的條件：（一）要留一部分的遺產作為教養子女的費用，就是限定幾種遺產的最高額，以便酌量情形分別應用。（二）就是在產業為父子團營的時候，對於為子者（或女）助理的勞力，應該酌予報酬。

中國如能開始徵收遺產稅，則對於戰時經費之籌措，不無很大的幫助。

三 徵收財產特捐

所謂特捐者，就是一次徵收，並不要多次的向人民徵收的意見。如果連續徵收，那就是普通增

稅。所得稅與遺產稅，都可以稱爲普通增稅，和這裏所稱的財產特捐不同。

徵收財產特捐的方法是這樣：先行調查國民的個人淨財產，包括一切動產、不動產、存款、放款、古玩、珠寶在內，而除去負債。其次按各人的淨財產，派以特種公債，務使最富的人的多餘財產額派完時，才派到次富的人，爲增加收入及體恤小財產計，被派的人的財產，也可設有兩種限度：一是全派限度，一是不派限度。兩限度之間，就是任意累進派的一個階段。譬如說：全派限度假定是五十萬元，就是在五十萬元以上的財產，在必要的時候就應全數認購公債。例如有六十萬元財產的人就要買十萬元，有七十萬元的人就要買二十萬元。不派限度假定是一千元，就是在一千元以下的財產，無須購買公債。在一千元以上五十萬元以下的財產，都要酌量累進派債，這種派債的方法，有按能力分擔的意義。這種戰時特捐的公債，不能在市場上自由買賣，或輾轉抵押。只可在派捐的時候准許無力繳款的人，可以向政府所指定的特種銀行，借錢來出捐。借錢時自當附以相當的財產抵押。將來到還款時如不還款就由銀行處分他所抵押的財產。等到戰事終了以後，到適當時期，政府便可宣佈這種公債券，一律作廢。這就是特捐運用的大概情形。

特捐的好處也很多：它既可以富裕國家財政，也可以平均社會財富，和中山先生的節制資本平均地權的主張相近，也和近代各國的一般趨勢相合。這是第一點。其次還有一點，就是它能使富人一次負擔戰時所需用的經費，不要再轉嫁給後代的子孫。因為戰爭的責任，應該是現代人所負。戰費的支出，假如不是實行徵收的特捐，勢必至於靠發行普通公債，然後由以後許多年的賦稅中按年攤還。這簡直是我們現代人應出的錢，而叫我們的後代子孫去負擔，自然是最不公平的事了。所以有人說：「在祖國與敵人打仗的時候，勇者出其力，智者盡其才，貧窮的健兒，為保障民族生存，甚至犧牲生命而不惜，則後方的財主富人，安可吝惜金錢而不解囊呢？」這些話就可以看出征收財富特捐的意思了。

籌措戰時的用費，如能仿照這三個方法一齊進行，我想戰爭的財力基礎，也不會發生什麼問題了。

第五章 戰時的社會金融需要特別的管理嗎

我們研究戰時的財力問題，除去要設法解決戰費的如何籌措之外，其餘如社會金融的怎樣管理，也是一個很重要的問題。

我們先要問什麼叫做金融呢？金融的名詞，原是指金幣的融通狀況而言。現在不僅指金幣的融通狀況，就是銅幣、銀幣、或是鈔票、或是公債票、或是有價證券等：一切通貨的融通狀況，都叫做金融。

戰時的金融情形，說來誠足驚心。我們預測對外戰端一起，金融市場一定立刻會發生影響。外人在華的流動資金，一定提取運回本國，個個爭先恐後。有銀行活期存款的，立即向銀行提現。有定期存款的，則請求向銀行押款。有證券的則積極傾出市場出售。換句話說，個個都想將流動資產換

成現金保存起來，或換成外國貨幣，離開國內，資金逃避的現象，不一而足。且在緊急關頭，固定資產如地產房產等，亦被設法拍賣，換取現金或外匯。這麼一來，銀行受不住擠兌提現的壓迫，紛紛倒閉。國外匯兌準備金不久枯竭，外匯緊縮。就是我國貨幣的價值降低，外國貨幣的價值提高。進口貨價值猛漲，進口貨中有屬於必需品的，漲價之後，不買則無以供軍需，將影響軍事的勝敗，買則須付多量的貨幣，又恐財力不足以應付。有價證券如政府公債、公司債券、公司股票等，拋售的情形是供給的人多，而需要的人少。結果，證券市價猛跌，使富翁皆將破產，工商業界及政府籌措資金愈見困難。最後一定形成金融恐慌，甚至惡化，難以收拾，這是很危險的現象。所以政府當局，不可不預先考慮熟籌對策，全國民衆，不可不早加認識，未雨綢繆。將來戰爭時期，始可免倉皇失措，貽誤國家大計。

戰時的社會金融，如果原來就不十分健全，只要稍見險象，政府就應該立刻有種種緊急的處置。其處置的方策有三：

第一立即命令銀行及其他金融機關限制提現或擠兌，限制無效，則可以逕行停止支付，使銀行不因此而倒閉。

第二限制外匯金額及用途，若限制無效，則可逕行封鎖外匯，停止對外匯兌。

第三命令證券交易所停止交易，可以避免金融市場的擾亂，又可以鎮定人心。

緊急處置不過是暫時的，爲時不可太久，只要給與金融界以準備的時間，協議進一步的救濟辦法之後，即當逐漸恢復金融活動。其辦法如下：

第一中央、中國、交通三銀行應擴充信用，扶助其他各銀行，應付即期或短期債務。扶助的方法有兩種：一是直接墊款，一是票據再貼現，使各銀行逐漸恢復營業。直接墊款就是由中央、中國、交通三銀行拿錢出來代爲墊付。票據再貼現就是小銀行因資力不足，恐怕有不能支持的危險，便將票據向中央銀行或中國、交通二銀行請求再貼現，取得現款，用來應付。因爲在戰事的時期，銀行的短期放款，一時無法收回，叫做資金凍結。欠人的債務，卻不得不清償，所以非賴政府假手三銀行的力量，幫助各銀行，無法復業。

第二政府應用種種方法，支撐工商業的活動。在戰爭時期中，政府除自營各項工商業外，尙須依賴私人的工商業的活動，以供給軍需品及其他物件。私人工商業的資金，多是來自有抵押的銀

行放款，在貨物的需要非常迫切之際，難得充分的抵押品，為取得擴大生產的資金擔保。此時政府可以實行直接擔保的方法，由政府出名擔保，使工商業得向銀行借款，以推動生產的機器。

第三推行法幣，並禁止銀本位幣祕密流通，以免擾亂法幣的價值，在法幣數量不足的區域，即應補充，以免籌碼缺乏，經濟週轉不靈。在法幣流通有礙的地方，應設法推行，禁止銀幣於暗盤市場中出現，及以外匯為支付手段的風氣，以統一幣制，並維持法幣的價值。

第四集中國外債權。凡人民持有外幣及外匯，或外國證券等國外債權，須全數交出賣與政府，藉以增加外匯準備，而維持外匯市價。人民當戰爭時期之際，為愛國心所激動，常自動願意交出，本無須強迫。本國所有的國外債權不足時，並可以設法舉借合理的外債，作為穩定金融的準備。

第五設法將上海資金移存內地，以避免被敵人搶奪的危險。

金融能穩定，社會纔能有秩序，士農工商也纔能各安其業。尤其是商人不破產，戰時的捐稅纔有着落，戰時用費纔有法可籌。至於對外匯價的穩定，與戰爭的關係更大。如果匯價不定，外國商品不能進口，戰時所需的用品，勢必大起恐慌。軍用品發生恐慌，戰爭的前途，就很危險。所以戰時金融

的管理，是很重要的事。

上面對金融來說明它和戰費、軍需品的種種關係。但是我們如就戰費來說，也可見到戰費是和金融軍需品有密切的關係的。戰費籌措的方法如果採用得不適當，就很容易引起社會金融的不能安定。譬如用通貨膨脹的方法來籌措戰費，物價一定上漲，而社會上一般工資低僅夠生活的窮人，這樣就無法再能生存。至於富人也因通貨不值錢，而變為窮人。到了這種情形之下，社會秩序勢必紊亂，社會金融當然不能安定。物價上漲，軍需用品因商人的居奇，與民衆的堆積，就不能大量的獲得，那末，戰爭前途就要發生危險。由此也可見到戰費與金融軍需品的關係了。

至於軍需用品與戰費與金融也是有很密切的關係的。我們不必舉例，只就上兩節的話反過來證明一下又可以明白它們的關係了。

總之，物力和財力是戰爭的最重要的基礎。二者缺其一，對於戰爭的前途都會發生影響的。我們現在準備和敵人打仗，我們就要注意研究這兩個問題，記好許多解決這兩個問題的方法，將來打起仗來，看情形而實行，一定有打勝仗的把握。

