

中央政治學校研究部新政叢書

中國之合作事業

壽勉成 著

獨立出版社印行

壽島成著

中國之合作事業

獨立出版社印行

本書審查證開字第八七三號

版 權 所 有		著 者 處 劍 甌			中 國 之 合 作 事 業
民 國 三 十 年 四 月 初 版	總 經 售 重慶中一路二八〇號 中國文化服務社 重慶磁器口二十二號	正 中 書 局	印 行 者 獨 立 出 版 社	著 者 處 劍 甌	
	角	七	價	頁	

中國之合作事業目錄

第一章 緒論	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	一
第一節 合作的意義	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	一
第二節 合作與合作事業	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	四
第三節 合作事業的功用	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	六
一 救濟的功用	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	七
二 調和的功用	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	八
三 補充的功用	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	八
四 過渡的功用	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	八
五 替代的功用	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	八
第二章 合作事業與經濟建設	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	九
第一節 合作與經濟建設的理想	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	九
一一 生產方面經濟建設的理想與合作	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	九
二 分配方面經濟建設的理想與合作	：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：：	九

目次

二 國民政府經濟委員會合作事業

第二節 我國合作事業主要問題

第四章 戰時國內合作事業的演進

第一節 戰時合作事業的特殊效能

一 增加生產方面

二 調節消費方面

三 管理運銷方面

四 調整分配方面

第二節 戰時各省合作事業的一般動態

一 適應戰時合作的指導

二 加強事業機關的配合

三 兼營業務的發展

四 消費合作的擴大

五 工業合作的發軔

六 努力全民入社

中國之合作事業

七 注重技術訓練……………五九

八 參加戰時服務……………五九

九 注意社員訓練……………六〇

第三節 戰區份合作事業的實施……………六一

一 浙江省戰時合作事業……………六一

二 江西省戰時合作事業……………六八

第五章 今後合作事業的進展與前途……………七二

第一節 我國合作事業應有的改進……………七二

第二節 最近合作事業的進展與動向……………八〇

第三節 合作事業的前途與戰建國的偉業……………八五

中國之合作事業

第一章 緒論

第一節 合作的意義

「合作」的意義，可分為「消極的」與「積極的」兩種；也就是普通社會學書中將「合作」分為「無意的」與「有意的」兩種行動的意思。例如重慶、昆明等地生活費指數的調查，在事先各地並無接洽，而竟不謀而合的同時舉行，這就是偶然間動作的配合。這種配合在社會學中亦稱為「合作」。又如抵制洋貨，各地一律，也可說是無意中的合作。諸如此類，有意或無意的動作的配合，假使可以說是合作，也都不過是消極的合作。

現在我們所講的合作，不是無意的消極的合作，而是有意的積極的合作。即是由最低限度以上的人，應用科學方法，共同的互相協助，以實現共同的目標或理想，使整個社會得以共存共榮的那種行為。——這種有意互相協助，以實現共同目標或理想，以求達到社會上共存共榮之目的的行動，就是有意的積極的合作。因此，合作的真諦是有目標有方針有意義的合作，而不是消極的無意義的合作。詳細的說，真正的合作須符合以下的十個條件，而且和不合作或反合作，有極顯明的區別。

- 一 自覺的：合作是自覺的行動；不是偶然的結合。
- 二 自願的：合作是自願的團結；不是強迫的服從。
- 三 自動的：合作是自動的行爲；不是盲目的附和。
- 四 自力的：合作是自力的求生；不是依賴的行爲。
- 五 均利的：合作是利益的均沾；不是剝削的關係。
- 六 平等的：合作是平等的互助；不是主奴的調協。
- 七 社會的：合作謀社會的福利；不是私利的團結。
- 八 科學的：合作有科學的系統；不是雜亂的集合。
- 九 切實的：合作有其體的計劃；不是虛玄的幻想。
- 十 建設的：合作是積極的建設；不是偏面的犧牲。

真正的合作，必須合於上面所說的十個條件，纔能充分表現「我爲人人，人人爲我」的精神。同時，也正如「論語」上所謂：「己欲立而立人，己欲達而達人」的意思一樣。法國查理·李特氏曾明確的指出：「合作爲一種社會組織，其綱領和資本主義及共產主義絕不相同，其目的不甚注意於財富之增殖，……其口號不是『人各爲己』，而是『我爲人』；不是競爭，而是連鎖」。我國合作社法，開宗明義，也以合作爲「依平等原則，在互助組織之基礎上，以共同經營方法，謀社員經濟之利益與生活之改善，而其社員人數必

資本無均爲「動之團體」。

●至於不合作，與比「合作稍爲好些」，其行或態度，對於社會，對於事業，都有不良的影響。一般對合作沒有真正認識和信仰的，常常在遭遇困難或長期奮鬥中，有意或無意的表露出來。國人因過去在長久「制政體」之下，社會組織向極散漫而且雜亂，個人行動也極消極而且虛浮，對於合作之意識多未切實瞭解，即已瞭解，又常未能身體力行。致任何好主張，好辦法，或好制度，傳入我國領土，就變了品質，或有名無實，或名實相反，至於社會經濟之改造，更常爲投機分子所曲解，所利用，以禍害民衆。所以論及中國合作事業，先要明瞭合作的真諦，要能明瞭合作真諦，於正面的認識以外，還要有側面的和方面的認識。現在先舉出不合作的幾種行動，以資鑑別：

- 一 冷淡的態度
如漠視玩忽，不熱心，不負責。
 - 二 消極的行爲
如行動滯緩，不奮發，不勇爲。
 - 三 中立的表示
如無果斷，守中立，無主見。
 - 四 廣泛的行動
如行無邊際，唱高調，尙虛浮。
 - 五 雜亂的動作
如缺乏規律，無步驟，無計劃。
 - 六 偶然的配合
如各自爲政，不聯絡，不互助。
- 不合作以外，還有反合作。民族的叛逆，社會的蠹賊，是反合作的；腐化分子，惡化

中國之合作事業

三四

分子，以及一豪、劣紳、貪官、污吏和奸商等，也都是反合作的。這些人夫却人心，則其肺腑，原應加以摒棄放逐，甚至明正典刑，以肅清敗類，而消滅毒素。再就狹義言之，反合作的行為，又可從合作組織的反面意義加以鑑別。凡直接或間接破壞合作事業的，就可說是反合作的行動。譬如在消費合作社附近的商店，假使處處對於合作社施行破壞的陰謀或在營業上作軌外的競爭，或在理論上作反面的宣傳，這種事實的競爭，就是直接的反合作行為。所以不論在事實上，或理論上，直接或間接，凡是阻礙合作事業之推進的，都是反合作。此外，如強迫人家合作，或依賴旁人合作，以及豪紳利用合作社的組織中營私舞弊，或中途退股，故意破壞合作社完整的種種行為，都得謂之反合作。這不特是新制度中的盜賊，而且可說是新中國的罪人。

第二節 合作與合作事業

社會上任何事業的成功，必須賴內部通力合作；否則，必無進展，或遭失敗。所以合作是一切事業成功的條件，不合作即為一切事業不進步的原因，而反合作則為一切事業失敗的原因。因之，一切事業若想求其成功，求其進步，即非合作不可。

合作事業的成功條件，當然也不能例外，並且更需更精誠團結，通力的合作，纔能達到成功的地步。譬如組織消費合作社，想辦理得有成績，有發展，即需全體社員的精誠團結和勞力擁護，以謀自身積極的改進。故之，假使各社員覺悟勞的訓練，不大願意

與合作社發生交易，那麼，這個消費合作社也無疑地會失敗。

再如我們加入信用合作社，若是不願存款，祇是在借款時向社中借用，甚或延久不還，這也當然終歸失敗。所以我們要想社務發展，業務暢順，即須人人共同努力，充實合作社的數量，纔能達到目的。

至如辦理生產合作社也是一樣，假設購進一批種籽或肥料，各社員互爭優劣，或責備理事及經理；在生活用品收穫，又各人自由賣出，不願聯合運銷，這樣的合作社也必定要失敗到不可收拾。不僅如此，即其他一切如水利、土地等組織，也非通力合作，共同努力不為功。

所以社會上其他的業，固然需要合作，而合作事業更是需要真正的合作。這真正的合作，不僅僅是社員的相互扶助，更着重於活動的同一性和統一性。而此合作事業則不僅求現在人類的生存與經濟，還須求將來的生存與經濟，不僅求得物質上的生存與經濟，還須求得精神上的生存與經濟。言其特徵，至少具有左列五項：

(一) 組織的平等 合作事業的組織與一般工商業不同，一般工商業的組織，是以股本為本位，股票多的人是大大股東，可以操縱該組織的一切。合作事業則不然，合作事業是以社員為本位，以人為本位，不管該社員股本多少，限定一人一票。

(二) 事業的公開 普通營業的公司，假如營業很好，不歡迎他人參加。如要買他

股票，非因高價不可。合作事業却是公開的，就是業務非常發達時，也還可以加入。其股票價格，也不會增加。信用合作社，雖或限制人數，但此另有其原因。

(三) 股息的限制 股息是財產的所得，內有許多不勞而獲的成分，在普通工商業則隨着營業情形而增加，在合作事業則不然，因合作爲人的結合，而非資本的結合。對於股息並不重視；際等於借貸資本之法定利息，通常且在一一般利率之下。

(四) 社的目的 合作事業非以營利爲目的，且以廢除利潤和建立平價爲宗旨。其所有設施，均以社會利益爲前提。一切反社會目的之事業決不經辦。和一般商人只顧個人的私利不顧社會的利害的，大不相同。

此外，我們知道要使合作事業成功，必須有多量的合作者統行。然而普通的合作社員並不一定是最真的合作者。或因認識不真，或因信仰未堅，名義上雖爲社員，實際上對社務業務並不關心。對於合作事業，祇有壞影響，而無絲毫貢獻。所以我們不能祇在量的方法增加，即感到合作事業的滿足，更須注重品質的提高，務使合作社組織成爲有機體化。而社員間又必須甘苦相同，痛癢相關，不要祇是小學合作，其他的事業即各自爲政，自遭失敗。然而要使合作社有機體化，社員成爲真正的合作者，即須使人人明瞭合作事業的功用和其遠大的目標，以堅定合作的信仰，並發揮合作的效能。

第三節 合作事業的功用

現在各作事業雖然在各國普遍的發達，可是，因為各國的經濟制度不同，所以合作事業的性質，也因而而異。現在先將各國合作事業的性質，亦即是合作事業在各種經濟制度下所處的地位及其功用，分析於後，然後於第二章統究它在我國經濟建設中的效能。

(一) 救濟的功用 資本主義的國家，所以採取合作事業者，並非對於合作事業真正的認識，而是利用它來解決種種社會問題而已。合作事業在這種經濟制度之下，他的實質，可以用「救濟」三個字來表示。明白點說。合作事業有救濟資本主義經濟制度的缺點的功用。因為我們知道在資本主義的制度之下，一般民衆都是被剝削的，資本主義的缺陷，漸漸地暴露出來，如果沒有相當的辦法，資本主義的經濟制度，必然加速的崩潰。舉辦合作事業，則民衆的收入可以增加，支出可以減少，雖然被剝削，而能生存。如此，則資本主義的經濟制度，可以繼續的支撐下去。我們可以常在美國的銀行雜誌，或其他的經濟刊物上，看到美國的企业家、金融家的言論，都從贊成合作事業。美國工人銀行特別發達，在民國十四五年的時候。勞動信用合作運動，盛極一時，當時所收到的股本，可以購置幾條鐵路。其集資之多，可以想見。本來合作事業發達，對於資本主義的贏餘制度是最有力的打擊。何以資本主義的金融家反而要贊成合作事業呢？這就是因為合作事業有救濟資本主義的缺陷的功用，資本家為謀自身的生存計，只好利用合作事業，並非真正為合作事業而提倡的。

(二) 調和的功用 在統制經濟政策的國家，則合作事業的功用在於調和。因爲在這種經濟制度的國家，如果各種經濟事業都要由政府統制舉辦，過於硬性，過於束縛，一般民衆，必然不能忍受。如果政府的統制是局部的，而劃出一部份的經濟事業，用合作的方式，交由人民自辦，便可藉這種軟性的作用，以調和一般民衆的需要。所以合作事業在統制經濟政策的國家，能夠發達起來，是因爲他有調和的功用。

(三) 補充的功用 在社會主義經濟制度的國家，合作事業又有補充的功用。社會主義經濟制度的原則，是一切經濟事業都要由國家公營的。農場、工廠都由政府統制經營。可是事實上政府辦不了，不得不留一部分由民衆組織團體來辦理，用私營的方式來補充公營之不及。但是補充的辦法，却又不能與國家的政策衝突抵觸方能適用。在各種辦法之中，要算合作事業爲最適合這種需要。社會主義贊成合作事業，便是因爲它有補充的功用，可以用來推行國家政策的工具。

(四) 過渡的功用 共產主義的國家，是特別注重於勞工的利益，對於經濟建設，本來自有它的計劃。理想的共產主義畫界，不但工廠、商店、農場都由國家來辦理，就是人民的日常生活，亦都由政府來統制的。對於合作事業，基本上就否認他的價值。現在的蘇聯，固然還談不到純粹的共產主義的國家，可是事實上蘇聯的經濟制度，已與共產主義接近，漸漸趨向這一個目標發展。蘇聯學者對於合作事業，就有一部份只認爲過渡的辦

法，他們的最後目標，是要達到共產主義的世界。農工商等生產事業，分配事業，在原則上都應該由政府經營，政府辦不了的，無妨採用合作社的方式來辦理。合作事業因為有這過渡的功用，所以共產主義亦贊成它。

(五) 替代的功用 以上所舉各種經濟制度的國家，對於合作事業，都不過以之為一種政策。最後還有一種純粹合作主義的態度，則並非以之為政策，而是認它為主義，要想完全取消其他主義而代之以合作。現在世界還未有純粹的這種經濟制度，而不過北歐數國正傾向於此種理想的世界而已。要達到這個理想，當然不是容易的事。純粹合作主義者，不但主張農工商等一切生產分配的事業，要用合作的辦法，而政府的組織，亦要採用合作的方式。政府的組織，在現實的世界，本來就有許多採用合作的原則。人民的推選議員，與合作社員之推舉理事，政府之任命公務員與合作社理事任用職員，理由都是一樣的。不過合作社更徹底的實行民主制而已。

第二章 合作事業與經濟建設

第一節 合作與經濟建設的理想

合作事業的功用，略如上所敘述。現在再從經濟建設的理想，來探究我國的合作事業。經濟建設可概分為生產與分配兩方面，在生產方面，其理想可以說有七點：

合作事業與經濟建設

(一) 生產應以養民利爲目的，不應以賺錢爲目的。因爲交易不過是相互滿足慾望的一種手段。現在的生產者，竟不但以交易爲目的，而且以交易所得的贏餘爲目的，把方法與目的，完全本末倒置。這當然違背經濟的理想，所以理想中的生產，是有益於社會的生產，是適應社會需要的生產。假使上面所說的理想是正確的，那就應該推進消費合作的組織，以促使生產適應社會的要求。我是主張民生本位的合作體系的，認爲現在我國什麼合作都要辦，祇要能能提高人民的生活，適合人民生存的需要。所以我在上面說應該提倡消費合作，並非主張從消費者出發，不過，在各種合作裏面，假使同時也辦了消費合作則消費者既已結合，即可視其結合的大小，於共同購買以外，直接從事於生產。其所生產自必能合於消費者的利益與需要的數量。可知這裏而最多不過是一個消費者智識與能力的問題罷了。縱使消費合作社本身直接不從事於生產，在消費合作網完成的社會，消費者有了組織與力量以後當然也就容易使生產合於養民的理想，因爲生產者雖多以賺錢爲目的，但是賺錢也得要靠消費者，而且消費者有了組織，直接與生產者交易，中間的隔膜與轉折減少，賺錢的機會，也就減少了。

(二) 生產的規模，應使其適中，不宜過大，亦不宜過小。太小，各人均單獨經營，勢必違反經濟學上成本漸減的法則。太大，則又必超過成本漸減法則的限制而致成本不再減反而漸加。而且規模太大則固定資本太大，生產數量與種類的改變伸縮，也就比較困

難，同時，假使規模太大，則分工必極細，大家都同機器的零件一樣，這豈是我們的理想嗎？合作社規模的大小，可以說最合是理想的，既然是合作社，當然不會有單獨經營的缺點。問題是在合作社的規模是不是會太小。我們祇要拿英國批發合作社所辦的許多工廠一看就可以知道這是不會的。至於講到合作的規模不會過於龐大，這也是不會的。合作社的組織重在人的結合，並不完全是錢的結合，所以它雖然未始不可以辦很大規模的工廠，但是他為保持合作社的特質，決不致規模過大，而且合作社既不以營利為目的，沒有獨霸市場的野心，也就用不着過分把規模擴大了。

(三) 生產的單位不宜過多亦不宜過少，而且應該有系統的組織。有單位而無組織，或有組織而無系統，是一切浪費的根源。我們應該把各種經濟單位組織起來，使其與人民需要取得適當的配合，而成爲整齊的系統。從這一點來講，合作組織又是最能夠適合我們理想的，因爲合作社的單位社，原是各就需要的所在，而且就是由需要的人自己組織的，它的地點當然就不能遠離社員的密集點，同時也是因爲合作社還有種種的社，是非與社員接近不可的，等到這種單位社數量增加並健全發達以後，就可以進而組織各級的合作社以至於聯合社的總社，這不是就成功一個很整齊的系統了嗎？

(四) 生產的經營，不應該完全以政府為主體，也不應該完全以私人為主體，而應視生產的性質與政治的進步，異其規定。假使偏重政府經營，其缺點即在政府未必長於經

營，而且容易趨於衙門化，政府不廉潔，則其害更大，何況同農業那樣散漫有季節的生產，簡直不是政府所能完全經營得了的。然而假使偏重私人經營那又有很多其他的缺點，相互競爭，各以私利爲目的，而無從實行計劃的生產，尤其是其中最大的。所以除了有獨佔性公用性的事業，需要鉅額資本，強制權力，適用特殊價格標準，或有關國防及財政收入的事業，應該劃歸政府經營外，其餘的事業，概應劃歸私人經營。其劃歸政府經營的，似應於適當範圍內，容納人民投資或參加監督，這就是富有合作意義的，因爲合作的目的，無非在實現經濟的民治民有民享。同時，劃歸私人經營的，那就最好是由私人以合作方式去經營，因爲一定要這樣，纔可以有私營的利益而無其弊害。

(五)生產管理的主權，應該由從事生產的人公平參加，不應由大股東獨斷獨行。這就是說一個生產組織裏面，應該不問各人股份之多寡，也不應該開各個分子所加入生產的是資本是勞動或是土地，都應該直接間接正式參加管理權的機會。也許有人以爲這一定會減低工作的效率。這是可能的。但是，現在所主張的是民主集權。不是絕對民主。相當的集權是必需的。但是任何參加生產的人，總得要當一個人看待。至少關於生產管理的人選與方針，應該要由全體以平等資格開會決定纔是。根據上述理想，合作社的管理方法，因爲係採用一人一票權的制度，所以各種加入生產的都可以直接間接參加生產的管理。譬如一個合作工廠裏面供給勞動的應該是社員，供給土地的也應該是社員，供給資本的也應

該是社員，那末，他們的管運權，就可以在社員大會中進行了。

(六) 生產的效率應儘量提高，但應該從精神訓練及技術訓練着手，決不應該從剝削着手，尤其不應該由自己不注重生產效率的人，去強制別人努力生產，提高效率。現在的許多生產組織裏面，往往一方面要工農努力工作，一方面要剝削工農，美其名曰科學管理，同時又想種種方法提高物價，以增收收入，而在主管生產的人自己，則祇知享受，不知自反，這顯然又違背我們的理想。在合作社裏面，就不會發生這種現象，因為合作社就是生產者自己的組織，其生產效率可不待強制而提高。一切榨取剝削的機巧，在合作社裏面都沒有用處，所以合作社的生產雖然也不能不用到科學管理，但這個科學管理與世俗之所謂科學管理，應該不能盡同。當然，合作社因為資力薄弱，未必能吸收高級的專門人才，所以物質的生產效率也許會比較低落，但是高級專門人才，不一定都是看重金錢的，而且假使合作社的生產效率是確實太低，各社員一定會自動的設法補救，他們可以自動的增加工作時間，他們也可以自動的減少工資，這與一般工廠情形，是大有分別的。

(七) 生產的步驟與數量，應有整個計劃，且須統制其必一一見諸事實。但實行計劃經濟不是一件容易的事，當我們擬訂計劃的時候，勢不能不計算生產與需要的數量，然而同一塊土地對各種作物的生產力頗不相同。即使假定某地專門種植某物，其生產力亦

中國之合作事業

可因肥料種子勞動技術組織管理而不同，工廠的生產力亦復如是。但是假使消費合作社的組織能普及而又健全，至少消費數量的統計，總可以比較的容易着手。根據同樣的道理，假使農工生產的合作組織能普遍而有系統，其有補於生產數量的調查，也一定是極大的。至於實施統制，那就更可以得到合作組織的好處，因為社會上最散漫不易組織的，就是農民與消費者，而合作社剛巧就是他們的主要組織。而且至上而下的絕對統制，缺點多，如生活太不自由，辦法不切實際等等均是。所以正需要合作做統制的基础，而統制就不足。

二、現在再講分配方面的理想。這可以分作五點：

(一) 財產不妨私有，但利益應該共享。所謂財產公有，事實上無非為求財產使用權之可隨時調整，使其分配公平而又合於經濟。但是私有財產之無條件的全部收沒，其是否公平，姑且不去講他，現在祇問我們究竟有沒有這個必要？並且值不值得有這個大大的變動？當然，假使我們要實行財產公有，非經流血的革命不可，經過了流血的革命以後，許多動產不動產，一定都要受到破壞，而且這革命的反抗力，一定很大，所以結果是否真能實行公有，也還是問題，而損失已經很大。但是假使財產公有係絕對必要，絕對有利，流血革命，亦應非所辭，不過，在我看起來，這是非必要的。因為假使政府能夠把使用權統制起來，任何財產非根據政府所定方針，不得使用，或於私有財產的收入，加以嚴格的

限制，那末，私有財產已經不過保存了一個名義，又何必一定要強其成爲公產呢？

但是使用權的統制，固然不失爲一種方法，實行起來，也不十分容易。大規模的組織，祇要他們能服從政府，或者還不至於發生技術上的困難，假使任何反組織以至於無組織的私人財產，都無分別的加以統制或干涉，那就未免太麻煩了，而且也不見得有這個必要，我們在此地又可以利用到合作社的辦法，我在上面已經講過，合作社的一人一票權制度，在這個制度之下，合作社所有財產的使用權，是全體社員以平等資格公共決定的，所以合作社財產的使用，雖不受制於政府，而亦受制於社會。

(二) 價格應以成本計算，但成本應有合理標準。此地所謂價格，係指廣義的價格而言，除了普通的價格面外，諸如地租工資利息地稅餘等等，一切都包括在內，原來這各種所得都有價值的性質，例如地租可以說是土地在某一時期內之生產力的代價，工資爲某一期之勞動力的代價，利息爲資本在一定期限之使用的代價，贏餘爲企業家在一定期限內之經營能力的代價。這各種價值在現狀之下，差不多完全看收付雙方之佔有力的大小來決定。譬如地主的佔有力比較佃戶的佔有力爲強，所以工資就低。但是我們理想中的價格標準，應該是產生某種價值的成本，我們就拿普通的物價來說明罷。在戰時實行物價統制，大家都知道，根據成本的，足見成本是物價之公平的標準。資本主義的價格理論在實質上承認成本爲公平價格的標準。

但是，要怎樣纔可以實現以成本爲價格的標準呢？一切私有財產全部收歸國有國營，當然也是一種方法。因爲在公營制度之下，政府假使要以成本爲取價的標準，無非是一個計算技術的問題，沒有其他的困難。可是我在上面已經說明，全部公有公營的種種障礙與缺點，所以我們不能採用這個辦法。那末，還有什麼別的辦法，可以實行成本價格呢？就普通的物價而言，消費合作社的攤還贏餘，我以爲就是實行成本價格的一個好方法。至於地租，則合作運動既可促進鄉村的繁榮，即間接足使市地地租降低；合作運動既可以促成佃農的合作與自耕農的產生，也就可以使農地地租減低；合作運動既可推遷合作住宅的建築，房租也就減低。然而合作對於地租的影響當不止此。因爲信用合作，可使利息接近資本生產力的成本，而地租又可使根據土地的資本價值之應得的利息計算，那末利率既已減低，地租也就減低了。講到工資則根據成本價格的原則，理應酌量提高。因爲工人的生活費固然很低，但是我所講的成本係包括標準成本在內。工人現實的生活費既屬過低，自必經提高後纔可以作爲工資的標準。這在合作工廠是必然的。因爲在工人自己所辦的工廠工資自必於可能範圍內予以提高。即或不予提高，工人所實得的報酬，亦必可在普通工廠工人之上。因爲工廠的贏餘，已非復資本家所得而榨取，須改由全體社員共同分配了。工人既然也是社員，當然也可以享受贏餘的分配。

(三) 已往制度所造成的種種不平，均須應用財產稅遺產稅等辦法積極加以調整。因

爲今後的各種所得與財產使用，雖然可以根據上面所說的原則，求其相當公平，但是假使過去在財富上的差異，不設法求其調整，那末不平的現象，是永遠不能消除的。這是政府對於財政方面應有的政策，用不到假手於合作社。但合作運動是以改造社會經濟爲使命的，這種財富分配的調整，當然就是合作者的主張。所以到了全國的合作者有了強大的團結力量以後，要是合作者能建議或接洽這種政策，這種政策就容易成爲事實。而且合作組織普及健全以後，財產與所得的調查，也可以得到很大的幫助。德國從前在過半總納稅聯合會的組織，其任務就在於徵收對於某地人應納稅的總額，由該會再按一定標準，分派於納稅人。聯合會的各會員，並負責徵收之，以繳納於政府。那樣，由地方的組織分派於該地方應納稅的人，大家的負擔能力，比較清楚，不易隱瞞，而且手續也可以比較的簡單，這就是納稅會的功用，實在也可以說是合作社的一種。

原來稅也是價格的一種，因爲它就是政府對人民服務的一種代價，所以根據上述同一原則，也應該以成本爲標準，但是以上所說的幾種雜稅，乃以調整過去財富分配的不均爲目的，實含有經濟政策的意義，所以不能以納稅人所受利益的成本爲標準。而應以納稅人的負擔爲標準。

(四)每人須以勞動爲收入的標準，一切不勞而獲的收入應取消。反轉來說，除了自願的人以外，我們也不能允許任何人只有勞動而無收入，或勞動太多而收入太少。現

在有許多人，往往悉得財產收入，就可以維持生活而有餘，這當然是不對的。我們應該儘量使他減少，上面所講的幾種租稅，就自有這種作用的。這種財產收入，當然也不完全沒有智識或體力的勞動做基礎，但是現在財產收入，好像太高而且太容易了。社會上有幾種人可以不勞動而有收入。在幼年無力勞動以前，其所收入，當然不能強其以勞動為條件，在求學時期的人，可以勉強說他的求學就是勞動。因不得已的事故，非因自願，而不勞動的人，如失業殘廢衰老等類，其生活當然應該由社會維持。此外，我相信沒有一個人是可以不勞而獲的。

關於這個問題的解決，合作社有其相當的貢獻。合作社是獎勵勞動的，因為合作社的入社資格，往往規定須有「當職業，那末，大家因為要享受合作社利益，就會向正當職業的路上前進。合作社普及健全以後，失業的人減少，就是勞動的人增加。而且合作社壓低利息，減低地租，就是對財產的收入打擊。合作社又實行撥還贏餘，增加農工收入，也就是針對目前的分配問題的。

(五)消費業務應聯合經營，以增進享受而開辦。為什麼我把消費的經濟，也放在分配問題裏邊來討論呢？因為這正是實際的分配問題呀！工資高低，價格漲落等等，都不過是名義所得或貨幣所得的多少，真正實際的所得，當然還得要看這貨幣所能換得之消費上的享受。是解決分配問題之最後的關鍵。現在我們因為消費力的過於分散，但過於浪費

費，而且得不到什麼享受。我們現在的消費，是以家庭為本位的，所以一切衣食住行的管理，無不以家為單位。各家有各家自己的廚房，各家洗各家自己的衣服，各家住各家自己的房子，其結果，大家的飯都吃得不好，衣服也洗得不好，房子也住得不好。假使大家能聯合起來消費，不但大家可以養成一種團體生活的習慣，節省許多相同的開支，生活的享受，也一定可以增進不少。

為要達到這個目的，辦理合作住宅，就是最好的方法。假定我們能有幾十個，的聯合，大家都是志同道合，生活安定，或工作環境相類的話。我們就可以建築一個合作住宅，這合作住宅的建築費，當然可以比幾十個人分別建築起來要經濟，而且分別建築，也許根本一家都建築不起來，而聯合建築，則或因可聯合借款，或因其中有長於經營建築的人，就比較的容易成功。在這合作住宅的裏面，可以成立公共食堂，僱用專門廚師，那末，飲食的享受又增加了。此外，又可以設立公共會客室，改良內部設備，那末，會客時候的享受又增加了。此外，還可以創辦公共的書報室及衛生設備，這都是一家的能力所未必能及，而聯合起來就可以辦到的。

以上所述，已經把生產與分配兩方的理想，簡略介紹。這些，雖大都是指平時的經濟建設而言，但是我們現在係抗戰與建國同時並進，所以平時經濟的基本設施，仍應積極着手。而且所謂戰時，也並不是完全與平時不同。平時的理想在相當的範圍以內，我們也許

適應該利用戰時的情緒，加速促成各種理想的實現。

第二節 合作與經濟建設的制度

照上面所請的各點，我國要想實現理想的經濟建設，就非推行合作政策不可。但是合作政策與合作社不同，合作社的組織，雖不難於任何經濟制度下，有其生存的餘地。然而要正式推行合作政策，那就非認合作為主要結構的制度不可。

一、經濟制度與中國國情

關於中國今日所應採行的經濟制度，言人人殊。在我個人看起來，中國之應該採行三民主義的經濟制度，是絕對沒有疑問的。因為照中國現在的情形，內部組織，既未完全安定，國際關係，又是那樣複雜，任何公式化的主義，差不多都不能夠適用。在中國所能適用的主義，在原則方面，應該絕對確定以服務不以奪取為人生的目的，而在方法，則應充分保留伸縮調和的力量，以期與生存的需要相適應。我現在且把中國的特殊情形來分析一下，然後再說明為什麼中國不能採行其他經濟制度，而應該採行三民主義的經濟制度。中國國情的特質，大約可以說有左列幾點：

第一是國際的侵略 我國自門戶開放，訂立了不平等條約以來，已經淪為一個殖民地性的國家，除加關稅保護，金融統制，以及重工業建設等等，均失自主的權力。水陸交通，更復處處受人侵略，不能自由發展。自九一八事變以來，東北四省先後失守，前年盧

漢橋事起，一致對日作戰，迄今戰區遍全國，淪陷區域，又在在皆是。他日戰事結束，一時主權自仍不能全部恢復，而國家公共支出之倍增與債務負擔之加重，則為勢所必然。

第二是幅員的廣大。我國面積約計一千六百二十六萬零三百三十七哩。為美國本部面積之二倍，日本本部及領地面積之二十八倍，法國面積之三十五倍，德國面積之三十七倍，意國面積之六十二倍，所堪與我國面積比擬者，僅蘇聯一國而已。在這廣大的面積上面，地勢高低懸殊，氣候寒暑不等，而可耕地所占的百分比，又極低微得可怕。

第三是人口的衆多。我國人口約計四萬七千三百餘萬。以之與他國比較，約三倍於俄，十倍於美國本部，五倍於日本本部及其領地，九倍於德，十倍於意大利或大不列顛，十二倍於法國。而且這些人口裏面，民族複雜，宗教不一。至其分布，則各省之間又復互相懸殊，在新疆、蒙等地，差不多等於無人之地的荒野，同時，在江蘇這一省那就每一平方哩有五百人以上的居民，而且因為交通困難及家族觀念的關係，這種人口密度的差異，還不是一時所能調整得了的。

第四是礦產的缺乏。中國有很多的煤礦，這是不錯的。但是，我們還需要很多的鐵礦與油礦，那就太缺乏了。製造硫酸的要素，硫磺，更稀少。可憐。中國鐵礦的儲量大約僅三萬萬餘噸，若以設備各縣，而且品質大部粗劣。這個數額假使拿美國現在的消耗速度來利用，只夠到九年的工夫，即將告竭。我國汽油出產除東北外均等於零，但現代工業

及通礦却多以此爲主要燃料。銅因久置空氣中不會生鏽而腐朽，故漸有用爲機器製造之部份原料者。銅又爲極經濟優良的導體，爲電工程必需品，但我國出產每年約僅一千噸，遠在需求數量之下。

第五是歷史的作用 我國因歷史久遠，遂致有積弊亦有積弊。歷史愈久者，其經驗亦愈富。故在我國往往未受科學教育，而其技術頗能得科學之妙者，農民之精於耕作，工人之製造奇巧，醫師之起死回生，皆其例也。卽就我國各地之風俗習慣及民間流行之格言，詳加考究，亦每可發見社會科學之意義。假使我們再拿幾千年以前的中國哲學來研究，更覺得其難能而可貴，因爲西洋各國在幾千年以後的學說，我們在那時候早已有人講過了。根據這些歷史上的光榮與奇跡，很可以喚起一般國民的自信心或自信心。這就是所謂積利。但歷史的久遠，同時也有積弊。因爲假使大家以爲過去的光榮可以保證將來也一定光榮，不能使他因自信心而自勵。這形成所謂樂觀的錯覺，對於建設只有害處，沒有好處。而且我們的歷史裏面，尤其是近代的歷史裏面，也有不少喪權辱國的事蹟，因此另有一種人就以爲這國家的命運應該如此，或者是我們民族的劣根性所使然，一時不容易挽回轉來。他們不能從自新中取得自勵，那就成所謂悲觀的錯覺，對於建設也祇有害處。

第六是工商的落後 我國的重工業，本來就毫無基礎。輕工業原已略有進步，但因偏在沿海地帶，防禦較難，加以此次戰出倉猝，戰區廣大，及至今日全部新興工業，幾已被

壞無餘，所以中國的工業，完全要從頭做起。資本固少累積，技術亦感缺乏，固不獨重工業原料不完全而已。至於對外貿易，至今尚無真正直接機構，殆皆寄生於洋行之上，欲競勝於海外市場，頗非易事。

第七是交通的困難。近年來我國交通事業已大有進步，但此次戰爭，破壞已在不小。而且所有的交通工具，以及汽車的燃料，大都來自海外，價格昂貴，因此運費也就不能低廉，以致洋貨輸入內地，或尚可勉強利用，而土貨向外運輸，則往往得不償失，何況近年交通建設，尚未及於邊遠，新建鐵道，猶係應用輕軌，將來所需添築及改建的路線，尚不計其數。然於貨物運輸，恐仍未能充分利用。

第八是金融的紛亂。我國金融事業，近年已略加整理，然尚未能解脫紛亂的現象。名為中央銀行者，實際上並未能充分表現真正中央銀行的效力，名為實業銀行者，實際上又未切實補助實業的發展，名為農民銀行者，實際上却尚視農民放款為附帶的業務。名為合作金庫者，實際上又僅對信用合作社放款，既不能兼顧其他合作事業，又不能獎勵平民儲蓄。而小銀行之衆多散漫，尤為各國所罕見。

第九是農村的重要。我國大部份的人民為農民，大部份的土地為農地，大部份的產業為農業，故農貧則國亦貧。民富而後國乃富，所以今後經濟的發展，不能不從農村着手，同時，從另一方面觀察，我國既然係一農業國家，則農村社會之特質，必即我國社會

之特質。我國人之重自然，不重干涉；好散漫，不好集中；愛和平，不愛暴烈；重保守，不善進取，都可以說是農村社會的反映。

第十是教育的失敗。我國人，雖衆，而識字的尙不及百分之二十，人民生活亦未嘗因教育而有所改善。這不是因政府不注重教育。我國數千年來對於教育極重視，可是因爲方針不對，所以功效未著。最大的缺點，似乎在教育與生活或方法與目的之失其銜接。而且中國社會的需要，與歐美日本均多不同，而我國近代教育的材料，則多直接取自外國，未能以本國之情形爲對象，將研究所得，灌輸學生。復次，我國學校畢業之學生，多以在城巿或入政界爲目標，而社會之重心在農村，加以各地方言互殊，不易相通，文字艱難，學習需時，遂致教育爲少數人的專利品。大多數的人民尙在不知不覺之中。

第十一是政治的不良。我國過去政治的特質，在重治人不重治法，所以法律的實施，每可依個人的意志而更變，得其人則身體力行，不得其人則視若具文。行政的效率，也完全因人而異。有的很廉潔負責，有的很貪污很敷衍。行政效率關係經濟制度甚大。這是我們應該注意的第十一點。

第十二是民族性的不健全。中國的民族性有很多的優點，也有很重要的缺點。我國先哲素來提倡忠孝仁愛信義和平等八德，以及禮義廉恥等四維，但事實上能做到的有幾個，這是表現能言者未必能力行，受教者又未必接受。還有一種缺點，就是比較的消極，容易

自滿，缺少毅力與事業心，所以比較遲鈍的工作，大家裹足不前，不能奮鬥。一般的人，大都又比較的迂腐，僅以發現狀態加改善爲已足。比較理想的工作，就很難引起他們熱烈的擁護。而且喜觀表面工作，崇尚虛榮，不切實際。所以往往表面上做得很好，而實際上則毫無成績可言。此外，如貪利好賄，喜新換舊，強於色慾，納妾嫖娼，也都是我們民族性的缺點。

在這種情形之下，我們祇有採行三民主義經濟制度的最後出路，別的制度都不能適應我們的需要。現在讓我來說明我們何以不能採行別的經濟制度。

一、中國爲什麼不能採行資本主義的經濟制度？資本主義的不容於三民主義是很顯然的。但即令純從客觀的需要來說，我們也不應該採行資本主義的經濟制度。所謂資本主義，照一般所公認的性質來說，可以說有六個特點：第一是自由競爭，放任經營。第二是營利的目的。凡可以營利的事業，雖有害社會亦爲之。第三是財產的私有。他如財產的價用以致財產收入，亦祇歸財產所有者私有之。第四是工廠制度的工業生產。運包括兩層意義，一方面是工業品的大量生產，另一方面是資本家對勞工的擄取。第五是金融的壟斷。因爲資本集中於金融機關以後，金融機關就取得經濟支配之權。第六是對外的經濟侵略。這就是生產無計劃，大量生產容易過剩的結果。

我們想，這樣的經濟制度我們應該採用嗎？採用這種制度的結果，第一是不足，第

二是不平，第三是不定。這有各國資本主義發展的史實，可以證明。那麼，我們又爲什麼採行資本主義呢？不錯，中國是需要工業化，但工業化與資本主義完全是兩件事。難道蘇俄共產主義不是要工業化嗎？蘇聯的五年計劃，不就是工業化的計劃嗎？有許多人都以爲祇有資本主義注重生產，社會主義共產主義均偏重分配，這本來不是一個正確的觀念，我們要知道資本主義下的工業化，是所謂工廠制度式的工業化，對於我們的理想，是完全不合的。至於資本主義能打破封建制度，刷新政治，剷除貪污，這都是一種表面的觀察。不但中國現在並沒有過去在西洋所見的那種封建制度，而且西洋政治的改善，也並不是完全根據資本主義而來的。

縱使中國情形需要資本主義的實行，我們也沒有這種能力。因爲資本主義的實行條件是企業的精神與發展的機會，第一要看我們的政府有沒有實行保護經濟政策的力量。第二要看市場上的競爭是不是太劇烈。假使我們生產的貨品，處處抵制不了洋貨的競爭，我們的產業，也就無從發展。但是很顯然的，我們的國際環境不容許我們實行保護經濟的政策。市場上的競爭，也無疑的是過分的劇烈。我們的生產成本，因爲應用舶來機械及缺乏特種原料與改良技術的關係，往往比洋貨的生產成本要高，尤其比日本貨比較的時候。假使我們自己製造機器，以缺乏鋼鐵的國家，其成本之更將高出外國，自無待言。所以我們要想維持放任政策，以求資本主義的發展，是不可能的。而且這幾年來，如其說政府

過於節制，毋謂說政府過於放任，但是既然放任，資本主義何以並不發展呢？這是因為他
有不能發展的原因，與國民黨的倡導三民主義沒有什麼關係。

二、中國爲什麼也不能採行國家共產主義的經濟制度呢？共產主義之不容於三民主義
也是很明白的。中山先生雖曾說過民生主義就是共產主義，但是中山先生所說的共產
主義，是「共將來之產的共產主義」，是「不共現在之產的共產主義」，所以與「共現在
之產的共產主義」是大不相同的。假使民生主義真正就是馬克斯的共產主義，那末，中
山先生又何必舉出許多理由以批評馬克斯呢？

但是即令共產主義能容於三民主義，或根本就沒有三民主義，我們完全根據中國的國
情來講，也覺得中國不應採行國家共產主義。此地我在共產主義加「國家」二字，有兩個意
思：第一是因爲共產主義所思想裏面，也有主張少規模自動實行共產的，而國家共產主義
則係由政府以強制力量實行整個國家的共產。第二是因爲共產主義本來是國際的活動，但
是從斯丹林主持蘇聯共產政府以來，已改以國家爲本位，認爲一個國家也未嘗不可以單獨
實行共產的制度。所以此地所說的國家共產主義實即指蘇聯的共產制度而言。

實、這個制度的特質，簡單的講起來，可以說有六點：第一是實行土地國有，由政府將全
國土地沒收後，再由使用的人承領，第二是企業的國有國營，尤其是大規模的工業，第三
是全國一切的建設，概先擬具整個計劃，然後根據計劃實行，第四是實行法幣制度與銀行

國營。在別的國家，銀行有支配經濟之權，它的地位是主動的，而在蘇俄則銀行的地位是被動的，政府認為應該貸款的錢，銀行就應該發放，以後須審查漸嚴，然而被動的性質，還是同從前一樣。第五是工作報酬的調整，在別的國家，工作報酬的差度，往往很大，有的人收入很大，有的人收入很小，但是在蘇俄則差度大都很小。第六於勞工的專政，也可以說是共產黨的專政。蘇俄這幾年來的成績，我們當然不能一筆抹煞。但是偏重公營的缺點很多，我在上面已經說過，特別優待勞工，也似乎不很合理，而且可以引起工農的衝突，何況共產的理想，原來是各盡其能，各取所需，而在蘇俄則為各不能盡其能，各未得所需。這到現在還是如此，而尤以初實行的時候為甚，這樣的制度，我們還應該採行嗎？

但是縱使應該採行，我們也絕對沒有這種機會。因為要實行國家共產主義，也有幾個條件：第一要有勞資階級鬥爭的存在，而在我國則尚非其時。第二是要有極大極惡的壟斷，方能引起土地國有的堅決要求，而在我國則否。第三是要能與現政府的政策相接近，使其能採納實行，或現政府絕對腐敗，易於推翻，而在我國則不然。第四是要共產黨領袖的資望能力能超過其他政黨的領袖，而在我國則又不然。第五是要國際環境能容許其赤化，而在我國則又無把握。第六要有實行計劃統制的智識技能與權力，而在我國又甚少能勝任者。那又何必徒費宣傳以煽惑人心呢？

第三、中國革命政策不應採行國有主義或經濟制度，而應採行社會主義，尤須不
外乎上述的幾個特質：第一是剝削中產以下的階級以博得人民的同情，而壓迫大資本家。
第二是維持財產的私有而削弱其私有的利益，如限制企業利潤，實行餘利歸公是。並非主
張國家社會主義的人一致贊成維持財產私有，也有主張公有者，不過，大都主張緩進，而
先求其利益的社會化。第三是根據確定計劃大綱，統制經濟建設，除以一部份經濟事業，
收歸公營外，並直接派人指揮私營企業，以力求國家經濟的自給自足。第四是加強消費的
管理，獎勵以本國產品的消費替代國外產品的消費。並圖以消費合作社替代商店。第五是
實行金融統制。第六是獎勵農業生產。

這幾種政策，除了第一種外，可以說是三民主義的經濟制度所要採行的政策。第一種
政策，也並非一定不可以應用，不過中國並沒有大資本家，而且中國是需要全體民衆的團
結，向帝國主義革命，並不需要階級的刺激，所以沒有應用的必要。因此，假使我們定
要給三民主義的經濟制度一個實用的名詞，那末，三民主義的經濟制度差不多就是國家
社會主義的經濟制度。不過，經濟制度祇是三民主義的一部份，所以我們不能拿國家社會主
義來代替三民主義。而且我們既已推行三民主義，而國家社會主義的方法，既包括在三民
主義經濟制度的裏面，就沒有再提出國家社會主義的必要了。

四、中國為什麼又不能採行國家資本主義的經濟制度呢？所謂國家資本主義，當然不

合作事業與經濟建設

能完全脫離資本主義的本質祇不過就原來的資本主義加以修正而已。所以與國家社會主義或國家共產主義無論在精神上或形式上都不一樣。假定我們可以拿意大利的經濟制度作為國家資本主義的例子，那末，他的特質就是：一、有相當條件的私有財產；二、以法律限制的自由競爭；三、有連鎖組織的勞資階級；四、以有產階級為主體的政府背景；五、以國家為本位的保護貿易政策；六、在相當範圍以內的計劃統制。

這個辦法是修正放任資本主義的，祇有治標的作用，而不是澈底的解決。所以有許多地方，往往祇能遷就事實，資本主義的根本缺點，還是隨時可以發生。這當然不是理想的制度。而且既然是修正的資本主義似乎在修正以前應該先有資本主義的存在。所以一定要資本主義發達到相當程度，已經屢屢發見破綻，然後由政府加以治標的調整，而成所謂國家資本主義。假使一個制度由政府以人民福利為前提，創造資本，直接經營而產生的，那就是國家社會主義，而不是國家資本主義。因為資本主義是一個名詞。國家二字在此地為形容詞，所以不一定不能完全脫離資本主義的本質。國家資本主義決不是國家資本的主義。照這樣說，那末，中國的資本主義既然還沒有發達到相當的程度，當然不能採行國家資本主義。何況現在所奉的三民主義是與資本主義根本不能相容的呢？

五、中國為什麼一定可以採行三民主義的經濟制度呢？這裏面的理由，是很簡單的。因為不但中國如此，實在任何國家，都必有複雜本國情形變遷變定的主義，沒有真正實現

的可能。羅維爾還採用了一個習慣用的名詞，實際上，它所應有的意義及其所補充的理論，魯馬克斯不但未曾完全想到，而且也未必能完全同意。但是這不能說列賓或斯丹林錯誤，因為這是應該的。一個公式化的主義決不能適合各國的國情。德國雖然也採用一個習慣用的名詞，但是他的辦法，又何嘗能完全符合國家社會主義的意思。確認財產的私有，就不是國家社會主義的本質。那末，如其採用一個不符實際的主義名詞，又如何自己創造一個適合國情的主義名詞，而期其完全實現呢？中山先生之所採用三民主義及民生主義等名詞，就是因為見到了這一點。但是假使三民主義的內容，很像一個公式很硬，一點沒有變通的餘地，那又不能長期適合國家的需要，然而三民主義又正好沒有這種情形。因為這樣，所以我說中國一定可以採行三民主義的經濟制度。

我在此地之所以拿三民主義的經濟制度去同別的制度比較，而不拿民生主義去同別的經濟制度比較，這是因為我覺得民生主義雖然是中山先生經濟思想的中心，却並不能夠代表中山先生經濟思想的全部。我儘在民族主義民權主義裏面，固然可以看到有關經濟的言論，而且民族民權民生既然是一個主義的三方面，這三方面當然必定有其連環的性質。譬如，我們講到民族地位的平等，就絕對不能忽略民族間經濟地位的平等，我們講到人民的權利，又那裏可以忽略人民經濟的權利。憲法為人民權利的保障，其所以一定要提到財產的制度也就是為此。再回到民生問題的解決，假使不是爲了民權，那末，大家需要能夠顧

到自己的利益就行，又何必講民生。同時假使沒有民族的經濟政策，試問民生問題又將何從解決。且就事實來講，現在大家所提倡的計劃統制，是很重要的。但是民生主義裏面，何嘗講到計劃統制。然而假使認為三民主義是整個的，那末，為整個民族權利起見，就可以認為計劃統制是必需的。當然，中山先生還有許多其他的遺教，都是同經濟有關的。但祇好說是三民主義的參考資料，我們總只能拿三民主義來代表 中山先生的具體主義。

二、三民主義經濟制度與合作

現在進一步來討論三民主義經濟制度與合作事業的關係。三民主義的經濟制度，可說有幾個性質：第一是國家與國際的調和。民族主義是反對帝國主義的，所以民族主義的經濟，也反對帝國主義的經濟侵略，一方面我們固然反對受其他民族的侵略，一方面我們也沒有侵略其他民族的意思，我們的主張，是國際間應該以平等地位相往來。所以三民主義的經濟制度，不主張絕 自給自足，除了一個獨立國家應該具備的生產以外，其他的生產應該各國分工合作，使能以 小可能的成本，得到最大可能的 果。而且三民主義又不同共產主義一樣，作種種國際活動，要別的國家也採行同樣的制度。他的態度是各國的制度應該要 合於該國的國情，所以別的國家能採用三民主義也好，不能採行三民主義也沒有什麼關係。第二是 政府與人民的調和。所以三民主義的經濟制度，政府的職權與範圍，應當提高與擴大，而政權的行使，還是在於人民，譬如工廠，由政府經營與管理，但是

這工廠的經營與監督的人選，人民應該可以有直接間接參加一定的權力。第三是放任與統制的調和。三民主義的政治主張是一方面實行民主，一方面實行集權，所以三民主義的經濟制度，一方面是整個計劃與嚴密統制，而在不妨礙這計劃實施的範圍以內，均不妨暫時予以放任。第四是公營與私營的調和。根據三民主義原則，凡有關國防經營或具有獨佔性公用性的事業，概歸政府經營，而其他事業則仍歸私人經營。第五是私有與公有的調和。三民主義不主張絕對公有或全部公有，亦不主張絕對私有或全部私有。他的辦法是維持私有，而必以公利為依歸。所以一方面限制私有的數量，同時又限制因私有所得的利益，如漲價歸公餘利歸公等是。在相當範圍以內，他也主張公有，如國營農場國營工廠國營銀行等是。第六是保守與急進的調和。三民主義的策略是和平的奮鬥，他既不保守也不過於急進。所以三民主義的根本特質是中庸是調和，中山先生的思想，可以說完全以「中」為政治經濟的原則。這當然是受孔子哲學的影響。孔子對於「中」的哲理，有下面這幾段話，可以做我們的參考。他在中庸裏面說：「舜其大知也歟，舜好問而好察邇言，隱惡而揚善，執其兩端用其中於民。其斯為舜乎！」「中庸其至矣乎，民鮮能久矣」，「道之不行也，我知之矣，知者過之愚者不及也。道之不明也，我知之矣，賢者過之，不肖者不及也」。此外，在論語裏面，也可以見到類似的論調。從表面上看過去，「中」的道理，似乎很簡單很平凡，但仔細研究起來，「中」的重要，實在無以復加的。只有「中」

纔能合於真理，只有「中」才能合於事實。我們祇要約略的分析一下許多偏激的理論，就可以知道他們實在是知其一不知其二，只見到一面，而沒有見到全面。

以上還是偏重理論方面說話。其實，照我在上面所舉我國國家的特質來講我國國際與國內的環境，既然是那個樣子，除了走折中與調和的路以外，實在也沒有其他的路可走。我們現在假使要實行土地國有，能辦得通嗎？我們現在假使要把一切企業收歸國營，能辦得通嗎？我們現在假使要想完全實行國營農場或勞工專政，也是一樣的辦不通，所以我認為三民主義的實質與方針，完全是正確的。三民主義一定可以在中國實現，也祇有三民主義可以在中國實現。

因此本章所要說明的，合作與經濟制度的關係，實際上就是要說明合作與三民主義經濟制度的關係。這裏面的關係，可以分作兩點來說：第一是合作政策之需要三民主義的經濟制度，第二是三民主義經濟制度之需要合作政策。合作政策為什麼需要三民主義的經濟制度呢？這裏面的理由很簡單。我們上面不是已經分析過各種的經濟制度嗎？我們知道在這各種經濟制度裏面，都不能充分表現合作組織的機能！合作社可以在資本主義下面，發生救濟的作用，但二者的精神，則根本不能相容，所以合作組織假使過分發達，一定要受資本主義的摧殘。共產主義雖然也可以容許合作組織的存在，但二者的理想，又是根本相反的。所以共產主義澈底實行以後，合作事業一定要被淘汰。社會主義下面，雖然很可以有

合作組織的地位，但又因統制與公營的趨勢太盛，使合作事業不能充分的滋長。在三民主義的下面，那就大不相同。因為三民主義側重在最高原則的確立，至其實施辦法，有頗多可以伸縮的餘地。所以祇有這個主義可以充分容許合作事業的發展。假使合作事業能積極的健全的推行，它就可以在整個的經濟制度里面，佔一個很重要的地位。而且合作政策的目的，在實行經濟的民治民有民享，所以合作政策所需要的主義，是一個社會政治經濟同時改革同時並進的主義。

爲什麼三民主義於經濟制度也需要合作政策呢？這是因爲三民主義經濟制度的特質在調和，而欲求其能充分表現調和的長處，它就應該把合作組織，收納到它的制度裏面去，使其成爲最重要的一種機構。我現在根據三民主義經濟制度的各種特質，說明合作的關係於後：我們不是說要調和國家與國際的關係嗎？對於這調和的實現，消費合作之經濟制裁之力量，是很值得注意的。因爲我們要抵抗列強的經濟侵略，祇有抵制外國貨的辦法是最有把握的。但是過去屢次抵制洋貨的運動，爲什麼都沒有很大的成功呢？我可以說都是因爲重在勸導商人的抵制，而沒有把消費者組織合作起來的緣故。至合作對於放任及統制的調和，那就可以有更大的貢獻。因爲合作雖自由而不競利，所以能有放任之利而無其弊，而且合作因爲有系統的組織，所以很可以做統制的基础，但同時却又保持相當的自由，可以濟統制之窮，達到公營與私營的調和，也很需要合作組織的補正。因爲私營固然應該保

存，亦不能沒有附帶的條件。營業須受政府統制，或營利應受政府限制，當然都是可能的條件。但是此外還可以有一個條件，那就是除了適用其他兩個條件以外的條件，都應該用合作的方式經營。而且應該注重第三個條件。因私營官督往往有名無實。過分遷就，德國義利利的經驗都是如此。限制私利，又很容易舞弊，而且我們既然根本就沒有很多值得監督或限制的產業，很可以從頭就用合作組織方式做起。何況同是農林及小工業那一類的產業，差不多祇有應用合作方式纔能合作而又經濟。至於公營部份的產業，也很可以得到合作組織的利益。公營工廠如果准許工人加入股份，分配贏餘，並且設置工人股東委員會，參加工廠管理，就是很有合作意義的。公營事業還可以用合作社聯繫起來，以求事業的合理化，如出口公司或國貨工廠與生產運銷合作社取得聯絡等均是。

至於政府與人民的調和，將來立法委員監察委員以及國民會議代表等等的選舉。假使能有合作社代表的參加，那末三民主義的政治，就格外可以適合經濟方面的要求，而三民主義的經濟制度，也就比較容易實現了。合作對於私有的調和，則其作用在能促進私有財產的社會化。譬如，土地問題的解決，光靠漲價歸公，當然是不綽的。土地利用也很重要，自耕農也應該加以扶植。但土地利用不是應該充分利用合作的力量，自耕農的扶植；不是需要合作的力量嗎？資本的問題，也不是光靠餘利歸公的辦法可以解決的，農業及小工業的餘利，如何能一處一處的去檢查。而且私營事業一定要有兩方面的夾攻的

壓力。最後能使他接受政府的統制，那末，公營與合營就是夾攻的工具。最後講到保守與急進的調和。我可以說，一定能積極的推行合作政策，然後三民主義的經濟制度方能免於過分保守的批評。也要一定能積極的推行合作政策，然後三民主義的經濟制度才防止激烈舉動的發生。

經濟制度的決定，當然沒有平時戰時的分別。幾國經濟建設的制度，在戰前戰後固然是三民主義的，在戰時也應該是三民主義的。在平時，我們的經濟制度，固應以合作組織為其主要機構，在戰時，也是一樣的重要。

第三節 合作與經濟建設的實施

我國經濟建設的實施，可以分為十項。茲分別說明合作對於各項工作的關係於后：

一、合作與振興農業 合作對增加農業生產，大有效用，凡製肥，選種，修治農田水利，改良農作方法，活潑農業金融，流暢農產運銷，均應以合作社為基礎，加以指導和改進，以達到糧食自給自足的初步目標。此外一方面須增加產業原料之生產，同時提倡農產之就地加工製造，這些在 委員長所倡導的國民經濟建設運動綱領裏面，已經說明振興農業須以合作社為基礎，是二者關係的重要不可不言而喻。

二、合作與發展畜牧 推行大規模之移民墾荒與經營畜牧，實施軍區墾制，利用集團勞力開發墾利，恢復並增進牛羊馬匹與農村各種副產物之生產，同時提倡各省所有荒廢土

地之開發與工作，以地無曠土爲目標。大規模的軍區墾殖，當然也很重要，也許是將來墾殖的主要方式，但是另一方面觀之，合作方式的墾殖也許比軍墾還要有心。因爲墾殖不僅是一種經濟的活動，同時也是一種社會的活動。我。移民到墾區以後，除了責成他們耕作以外，還得要設法建設墾區的社會，使他們的生活能夠安定，工作得以持久。但墾區遠在邊地，一片荒涼，假使不用合作的力量，墾區的社會，就很不容易使他繁榮起來，而墾殖的進行，也許會因此中斷。當然或政府軍隊也可以替他們大規模的辦理，但是結果或尚不如合作方式之經濟而有意義。畜牧也很可以應用合作的辦法。當然，政府或私人所組織的公司，也一樣可以大規模的去辦；但是那就很容易發生浪費與榨取的情形。所以最好是能由牧民自己聯合起來經營。那末，畜種的改良與畜產的加工製造，都可以積極進行了。

三、合作與培植森林。森林的培植，不但可以減少我國木材的入超，而且還可以有防止水災，補充原料，震盪山土，利用荒地等種種利益，所以也是經濟建設中不容或緩的一種工作。大規模的林場，當然祇有政府可以辦得。但此式的造林，非有幾十年的時間不可，所以專門設一機關去管理林場，實在很不經濟，而且因爲要維持這機關的經費，或竟不待木材成材，而即砍伐，是則造林適足以害林了，所以最好就是由林地附近的人聯合起來組織合作社以管理這個森林，並由金融機關予以投資，那纔是合理的辦法。

四、合作與改進漁業。魚爲天然生長的產物，而其在食品醫藥上的價值，則往往很

大。而且水面的範圍很大，假使水產不善利用，就同荒廢很多的土地一樣。因此，漁業的改進，也是經濟建設中應該注意的一件事。但在漁業上最大的缺點，第一就是漁不以時，所以往往很小的漁，就捕來出售，這是一個很大的損失。漁民窮困，未能得金融機關的接濟，就是這裏面的原因。第二是漁商對於漁民百計剝削，使漁民收入，至一不足以維持生活。第三是漁民沒有妥善組織，未能加工製造。第四是沒有充分與適當的設備，如漁輪倉庫等，所以漁區或為外人所侵佔，漁產或為盜匪所劫奪，已捕獲的漁產又不得不急於求售，這都是漁民所最感痛苦的。但是這種種痛苦我相信祇要漁民能夠組織合作社，再加上政府的切實保護，就都可以解決了。

五、合作與開發礦產 礦產的開發，往往需要鉅額的資金，偉大的工程，以及專門的智識，而且每與國防有密切關係，所以道當然應該由政府去辦。但是還有許多小規模的礦業，往往毫無組織，且係用土法開採，或完全受土豪劣紳把持，剝削礦工，無微不至，這似乎應該可以促成其以合作方式辦理，庶幾開採方法，可以略加改善，而礦工的剝削，也就可以解決了。

六、合作與便利交通 交通為經濟命脈，其重要可以用不着什麼說明，水陸幹綫的交通建設，為公用事業之一，自以劃歸政府經營為是。而且這種工作的進行，勢必需要大量勞動，應可徵工辦理，但徵工而非政府不可。在外國也並不是沒有合作社所辦之大規模的

交通事業，但這似乎要到合作社健全發達以後，或者要有特別的機遇，才能夠成功。但是也有很多小規模的交通事業是可以應用合作方式辦理的。所以我們也不能認為合作對於交通絕對不能有什麼貢獻。

七、合作與促進工業 這件事情的重要，是大家都知道的。合作對於我國工業的振興，有很大的關係。消費合作的發達，可以使國貨的銷路有確實的把握，而國貨生產的成本，也就可以減低，此其一。運輸合作的發達，可以使工廠原料易於集中，且可以調餘原料向外國換取振興工業所必需的機械，此其二。鄉村合作社事業發達，可使鄉村工業易於發展，以達到工業鄉村化之目的，此其三。小工業如能採用合作方式，可使資本充實，技術改良，此其四。所以一切重工業，雖應劃歸政府舉辦，大規模的輕工業，雖亦可以由政府舉辦或民營官督為較易着手，而小規模的工廠，則應由工人組織合作社以經營之。但是合作社對於政府經營之大規模的工廠，也還是可以有他間接的貢獻，使其成為政府工廠之特約工廠。

八、合作與節消費 國民經濟建設運動綱領曾經規定，我們應該統計各地，尤其農村之消費品種類與數量，力謀供求之調劑，必須消費者，盡量自己生產之，不能生產者，盡量節約其消費。此項工作，須由當地職業團體及合作社協力進行，並須取得進口業同業公會之贊助。而且物價關係消費的調節很大，而消費合作社是可以調節物價的。

九、合作與流暢貨運 這是一個運輸、推銷、倉儲與金融的問題。合作對於這四方面，都可以發生很大的效力。船隻與汽車運輸，每爲一人力量之所不及，應用合作的方式，或者就可以解決運輸的困難。科學的推銷，假使完全沒有組織，須由各人分別進行，必難求貨運的流暢，所以也祇有應用合作的方法，才可以得到相當的解決。倉儲雖每由政府舉辦，但是合作倉庫，也可以發生很大的功效。金融係指儲押與押匯而言，但是假使運銷的人，沒有組織，信用不孚，當然就不容易得到金融上的接濟，所以，得要靠合作社的組織。當然，政府與商人，都可以謀貨運的暢銷，但是以合作方式謀貨運的暢銷，是比較最合理的。

十、合作與調整金融 我國整個金融制度的調整，那是一件很艱鉅的工作，而且應該由政府負責去辦。但是合作對於金融的調整，所能發生的功效，却亦不小；而且很有意思的。因爲銀行制度過去的最大缺點，即在其以營利爲目的，而不知社會的責任，所以金融制度的最大調整，應該就是關於這一點的調整。而合作方式的金融機關，剛巧就是注重社會責任而不以贏利爲目的。所以祇要合作金融機關能夠發達，金融就可以得到最大的調整。當此抗戰時期，這十項工作，祇有比平時更迫切更重要。所以合作在抗戰中的責任，祇有比平時更重大更確實，有許多人以爲合作事業祇有平時的功用而沒有戰時的機能，實在是一個很大的錯誤。抗戰時期的各國合作社，都曾經發揮過很大的效能，就是一個事

實的證明。中國合作事業，因為歷史較短，基礎較差，雖未必能盡如人意，然而假使我們因此就不去推進，那不就成了犯了消極與缺乏毅力的弱點嗎？

第三章 中國合作事業的回顧

第一節 我國合作事業的簡史

現代的合作事業，發源於歐洲，五國運動以後，才漸漸傳入中國。蓋當時思潮澎湃，歐西各種新制度新方法，智識份子，爭相介紹於中國。歐洲合作制度，亦經薛仙舟先生傳播介紹。於是合作事業在中國，逐漸蔓延起來。但是在薛仙舟先生提倡合作以前，朱進之徐滄水先生也曾發表一文介紹過合作組織，不過力量太薄，未能引起一般人的注意。所以中國合作事業自發生至現在，還祇有二十年的歷史，然考諸史實，却可劃分為兩個時期：前期自民國八年五四運動後至民國十五年止，經薛仙舟先生的提倡與宣傳，合作的種子已播入中國；後期自國民政府奠都南京後，以至今日，合作運動已為政府提倡，人士所努力辦理的了。所以初期的合作運動，乃民間合作運動，後期的合作運動，是有政府參加，乃變為一種政策的推行。

一、初期合作事業的簡史

初期合作運動，最先經薛仙舟先生的提倡。民國初年，先生已將合作運動傳歐西各國

漸漸傳入國內。先生在復旦大學授課時，即開闢了宣傳的根據地，闡揚合作學識，訓練弟子，造就合作人才。民國八年創立上海國民合作儲蓄銀行，中國最早的信用合作組織，便產生了。同時又召集同學，謀設有組織有方法的合作宣傳機關。於是年秋立平民週刊社，發行平民週刊。以後復因平民週刊社範圍，祇限於宣傳，似覺太狹，乃於民國十一年二月六日，改組成立為平民學社。其宗旨是研究合作主義，提倡平民教育，發展平民經濟。此時尙虞宣傳的力量不足，又糾合同志，組織成一個以研究合作主義，提倡合作事業，造成合作人才為宗旨的合作同志社。不過，這兩社後來都因軍閥弄殘，社員四散而致停頓。中國合作之構成初期運動，實基於此。

中國華洋義賑救災總會，本來以救災為目的，但因每次放賑，成績既難顯著，救災終往往連一點痕跡也看不見。所以他們見到災比較救災還更重要，而救災會乃決定到合作事業上去。該會提倡合作事業的創議，是在民國十一年。具體的實況，則在民國十二年。十二年四月四日會議，決定處理農村合作事業的方針。有說：「河北省屬晉州縣城內福音堂創設以如晉州縣第一信託合作社」。是為河北省最初成立合作。十二年八月十七日，長利分委辦會議決成立合作委員會。日後合作事業均由農利股負責。所以華洋義賑會指定河北信託合作社。在民國十五年以前，已有相當發展。

中國合作事業的回顧

前期合作運動，經薛仙舟先生的鼓吹，各地合作同志的努力，及華洋義賑會的提倡，當時江浙湖南四川湖北浙江河北廣東等省均先後有合作社的組織，方式多門，氣象蓬勃。早至民國十一年十月，上海已有上海合作社聯合會的組織。但至民國十五年底，各合作社差不多都相繼凋敗了。雖河北江浙四川等省，尚有若干合作社殘存，但風氣已散，社會人士，亦淡焉如忘，已無復有人競談合作，遑論實際的合作呢！凋敗的原因，一因國人向來缺乏組織能力，而合作又為新創事業，無處可資參證，故辦理每不能完善，終至不能維持，宣告解散。二因其時政府取仇視態度，認合作事業為危及治安的組織，故不惜以武力摧殘之，甚至逮捕人員，判處徒刑。至封閉解散，猶其餘事。所以光明燦爛的合作事業，不過曇花一現，後來一直無聲無息的過去，一般人也少注意了。可是，在此失厥時期中，薛仙舟先生無時不在處心積慮，力謀平民學社及合作同志的恢復。

二、國民政府奠都南京後的合作事業

民國十六年國民革命軍北伐成功，國民政府奠都南京後，黨治下的政府，即以提倡合作運動為施政方針之一，加以社會人士又羣起宣傳組織，俾竟前期合作運動未竟之功，所以自國民政府奠都南京以來，全國合作運動又蓬勃起來，於是初期的各種合作研究社漸漸復活，薛仙舟先生等組織的平民學社改組為中國合作學社，華洋義賑會指導下的河北省的信用合作社，也逐漸發達。

江蘇省、
浙江及蘇、
五等省與上海南京二市，亦於十七年至十八年間設立合作行政與指導機關，至其

市合作行政指導機關，亦於近十年中陸續設立。

各種機關團體，如中國合作學社，中國華洋義賑會，前全國經濟委員會，行政院農村復興委員會，華北農村建設協進會等，積極促進合作事業的發展，中國合作學社并特建儲舟先生紀念合作圖書館於南京，以紀念合作導師薛仙舟先生，並供給社員及社外同志研究合作事業的便利。

合作教育與宣傳方面，自民國十六年以來，無論關於合作社職員合作指導人員及高級合作人員訓練，各省及各學校均先後舉辦，如華洋義賑會及各省指導機關之舉辦合作講習會，是合作社職員的敎育，如中國合作學社之合作社職員訓練班，各省市合作行政機關之辦理合作人員訓練班養成所，是造成指導人員的；中央政治學校社會經濟系的設合作組，浙江大學農業社會系的設合作組，中央政治學校設立合作學院，南開大學經濟研究所設合作研究班，以及各大學經濟系的設合作課程，其目的均在造成高級合作人才。

至合作書籍刊物之類，數十年來增加甚多，全國合作書籍小冊已近千種，刊物則以中國合作學社之合作月刊華洋義賑會之合作訊出版最早，其餘中央各省市行政指導促進機關均有合作專門刊物發行，如前合作司發行「合作行政」月刊二十三集，前農林局合作指導

室繼之發行「合作指導」月刊十一期，合作管理局於二十七年七月一日繼合作行政與合作指導而發行合作事業月刊。

自十六年以來中國合作運動在國際上的聲譽，亦較初期增進，民國十七年中國合作學社曾委派陳仲明氏考察歐洲各國合作事業，陳氏還參加了全法消費合作社聯合會第十六次大會，同年六月中央民衆訓練委員會又派朱樸君調查歐洲合作事業，並參加公元一九二八年十一月二十七日國際合作聯盟會在日內瓦所開之中央委員會，公元一九三四年國際合作聯盟會函邀中國合作學社參加第十四次大會，該社派駐英幹事蔣麟及許紹棟氏代表出席，此爲中國正式參加國際合作會議之第一次。

十餘年來中央政府對合作運動之促進，不遺餘力，民國二十三年底曾召集全國合作事業討論會，集全國各地推行合作的社會學術金融機關團體代表與合作專家，共商推進合作運動辦法，開會達五日，議案計百餘件，對中國合作運動的各方面，討論均極週密，雖決議各案，未能全部實行，然此會與中國合作運動之影響殊大，會後實業部即設合作司，爲中央有合作行政機關之始。

自十六年至二十六年，全國各省市合作事業逐漸發展，氣象蓬勃，但二十六年七月七日對日抗戰發動以後，冀察綏魯晉蘇浙皖粵各省市因交通阻隔，部分淪陷，論

多說亦甚盛觀。

雖然抗戰期間，部份地區合作事業停頓。但是後方各省合作事業，因抗戰建國的需要，較平時大為發展，後方各省合作行政指導機關均擬訂臨時合作事業推進辦法，頒發所屬各地積極推進，貴州、四川、陝西、甘肅、各省的合作社，較戰前增加數倍以上。抗戰期間黨與政府對全國合作事業之推動，在各大會議中凡有關經濟建設之議案中幾乎無一不提及合作事業。

實業部合作司係於二十七年初實業部改組為經濟部時取消，其後僅以農林司第三科辦理合作行政。然不久即由農本局中增設合作指導室，担任全國合作事業指導事宜，然合作事業對於抗戰建國極關重要，為興除利弊起見，實行健全合作行政機構，完成合作行政系統之必要，中央有鑒於此，故第四次全國臨時代表大會曾有於經濟部之下創設合作事業管理局之決議，及至本年（二十八年）五月二十九日，巴山經濟部根據農委會委員長電令組織成立，農本局合作指導室，遂即取消，其指導工作併入管理局辦理。從此機構比較完整，管理可期嚴密，我國合作運動之改進，此為一重大的轉機。

第三節 我國合作事業的主要問題

我國合作事業，有二十年的歷史，況略如上所述，但是缺點很多，而問題更多，茲先論其主要的。第一是組織的問題。有的主張從消費合作出發，有的主張從生產合作出

中國合作事業的回顧

發，關於這個問題，我上面已經講過，最好是平衡發展而以民生爲本位，不過，我們實際上的主要對象既然是農村，則以民生爲本位，也就無異以農村爲主體。第二是推廣的問題。中國在這次抗戰以前雖然已經有三萬七千多個合作社，抗戰以來，後方各省又有高速度的增加，但以我國幅員之大，人口之衆，這實在還是一個很小的數目。合作運動，必俟合作社的組織完成以後，方能發生力量，所以我們以後還應該積極增加合作社的數量，使其普及各地方才行。這就要用到限期統制的手段。不過，合作社的特質，即在其組織的和平自動，由下而上，所以強制組織，自必需保持相當的限度。第三是品質的問題，假使單重數量的發展而不重品質的健全，那又是很危險的。我國現有的合作社，有大半數以上是信用合作社，而且所謂信用合作，實際上又不過是一種借款的組織。同時，這種借款又難免不爲土豪劣紳所利用。這就是不健全的一種現象。就是其他業務的合作社，其經營方法也不甚經濟。這是我們所要注意的。所以合作事業，又要等到業務網完成以後，才能發生力量。而最要注意的，還是合作社的建設機能。因爲我國的人民，無非大貧小貧，所以合作社的破壞機能，比較的不很重要。我們要能應用合作方式以從事農業生產工業生產，那纔是合作真正的貢獻。這種生產，現在既不能希望由消費合作社兼營，那只好由生產者自己經營起來，其難的許多業務如信用利用運輸保險等等，均應以扶助生產合作爲目的。這就是行政的關聯，亦屬合作行政數，在中外各國均爲實際合作之要，去年年報實業部

組已將合作司取消，僅於經濟部農林司設一合作科，到今年五月才奉 委員長電令設立合作事業管理局，省方，則主管機關或為建設廳或為合作委員會，而合作委員會的委員長又每由他廳廳長兼任，合作行政的地位是很低微的。以這樣低的地位，担任這樣大的任務，當然不容易推動。假使長官對合作不熱心，合作事業運動，就不能不受很大的挫折。還有一點，那就是合作行政的整個性。這就是他同什麼行政都有關係。所以假使地方長官以及各有關行政主管人員對合作不熱心，使合作陷於孤立的地位，合作運動，也就會受影響。

第五是輔導問題。所謂輔導就是行政以外的指導工作。在我國合作事業方面担任輔導工作的就是中國合作學社，此外還有華洋義賑會，在華北方面也做了相當的工作。我們覺得這兩個機關的力量還不夠，所以想發起一種組織，叫做合作協會或作事業促進會，把各地方的合作社，合作指導員合作學者，合作銀行家，以及各方面負責的領袖都集合在一個組織裏面，來做輔導的工作，第六是合作金融問題。組織合作社的人，都是經濟力量比較薄弱的人，所以最需要資金的接濟，而且假使要從事合作生產的話，其所需數額必不在小，時期亦必不短。在另一方面，他們沒有卓越的信用，也沒有什麼可以抵押。所以許多銀行對合作社放款，數額既小，時間又短，實屬無濟於事。假使政府真有決心推行合作運動的話，我以為為大規模的合作銀行，是必須設立的。第七是合作教育的問題。這是一個最基本的問題。各級合作指導員的訓練是很重要，同時又是很困難的工作。因為合作指導員的工作

很苦，報酬很低，所需要的智識又很複雜。我們訓練他們，不但是要供給他們充分的智識，而且還要培養他們這種刻苦耐勞的精神，這是一件很不容易的事。此外合作事業還需要一般的教育工作。譬如我們到鄉村去指導農民組織合作社。農民既不識字，又沒有智識，如何能夠接受指導，如何能充於土豪劣紳的操縱？假使再想指導他們如何改良生產，改良經營方法，那就更難了。母要農村合作之所最特別發達，就是因為他的鄉村教育制度特別好。中國的合作事業要發達，鄉村教育似有改革的必要。

第四章 戰時國內合作事業之演進

第一節 戰時合作事業的特殊效能

戰時經濟的主要工作，不外增加生產，調節消費，管理運輸，與調整分配等四項，合作事業對於這四項工作，都可以有很大的貢獻，茲分別申述於左：

(一) 增加生產方面。戰時生產的重要，是什麼人都知道的，但欲求生產增加，自必須改良經營方法。而改良經營方法，又必須促進生產組織。因為從農業方面觀察，如改良種子、肥料、農具、水利等工作，都不是農民個別的力量所能夠做到的。在工業方面，也是一樣，有許多小工業及家庭工業，祇要能夠加強組織，改善經營方法，就可以使生產增加，品質提高。至於各種生產所應採用的組織方式，我以為除了大規模的國防工業應由國

家經營以外，無疑的，以合作社的組織為最適當。因為從建國的觀點來講，合作社為最合於三民主義的私人組織。而從抗戰的觀點來講，合作社既不過於分散，又不過於集中，實在是最能夠適應戰時環境的。

至於農工業生產金融的調劑，其有關生產，自無待言。因為假使沒有團體的信用與責任做基礎，而欲獲得低利資金的通暢，是絕對不可能的一件事。有了合作社的組織以後，由社員連帶負責，這個問題就解決了。

我國荒地廣多，原是一個極大的浪費。戰時物質需要浩大，更有加以繁殖的必要。這雖然可由政府從事大規模的經營，然以合作方式從事繁殖，使繁殖成為農民自有自營自享的事業，其效果或可較政府經營為優，至少也可以補政府少量之所不及。

最後，戰時生產，每感勞動力量的缺乏，所以各種勞動力量均須充分利用，不得有所浪費。我國婦女雖亦有從事農工業生產者，但是浪費的勞力還是很多。此外尚有殘廢的軍人，似亦應以其勞動力去從事生產，最好的方法，似宜分別施以生計訓練，並使組成農工業生產合作社。那末，勞動力缺乏的問題就可以解決了。

(二) 調節消費方面 調節消費的方法很多，其中合作組織最能奏效的，就在消費合作社之辦理糧食及其他必需日用品之分配的統制。每一都市如均有消費合作社的組織，對於其區內的居民，既多往來甚密，每一家庭的狀況皆極熟悉，以之想往分配統制之效能將有

任愉快。而且戰時城市各商店每因受空襲影響紛紛遷散，以致消費者無從購買貨物，生活發生問題。這時就非消費者自己組織合作社，以求其消費問題的解決不可。此外如抵制敵貨，也可以說是消費合作的特殊機能，因為假使人人皆加入消費合作社，而各社皆抵制敵貨，敵貨自然就推銷了。消費合作社還可以附設儲蓄部，獎勵儲蓄，節約消費，又可以提倡替代品的使用，於戰時消費的統制，應該可以收很大的效力。

(三) 管理運銷方面 戰時物產運銷倍感困難，其重要亦遠過於平時。因為戰時交通阻塞，金融停滯，危險增加，而員工又告缺乏。所以運銷不得不受影響。但是同時為維持國際收支的平衡，國幣對外的價值，及國內貨物的流通起見，却又非使物品運銷有其最低限度的價不可。最重要的補救方法，就是政府對於國內外貿易的調整與管理。但是無論政府的管理機構多麼完備，無論這種機構的工作效力多麼高妙，尤其在中國這樣大的一個農業國家，假使不能運籌合作聯繫進行，恐怕總是辦不了這件事情。即令勉強由政府包辦，也一定是很不合理而又很不經濟的。

(四) 調整分配方面 在這方面的工作，合作業務之最易表現成績的，自在物價的統制。政府的統制物價，每僅規定價格，強制商人遵守，但商人百端變幻，何能盡守範圍，故必助以其他力量，始克有效。此其他力量，即由消費合作社得之。因為消費合作社既然是一消費者自己的組織，不以營利為目的，則其價格自不致無故提高，合作社的價格既不致

無效增高，則其社員所付的價格，自然可以在統制標準之內。而其他商店已乘機提高的價格，也就非減低不可了。其次，戰時人民生活艱難，小額借貸，也是調整分配應有的措施，但此項放款，假使沒有信用合作社做基礎，是很不容易辦理的。最後尚有難民的救濟，以及出征軍人家屬的生活，也是戰時重要分配問題之一，如能以合作方式，加以組織，施以訓練，使其從事生產工作，比較消極的救濟方法，有利的多了。

第二節 戰時各省合作事業的一般動態

戰爭是促進一切改革的一個大動力，無論從經濟社會政治各方面觀察，都可以找出事實，我國合作運動在此抗戰時大時代洪濤中，是在艱難中改進，向着新的途徑發展。誠然，我們淪陷了許多土地，在淪陷區域，合作組織被敵人摧殘破壞無餘了，合作的巨流暫時沉沉下去。但是在我廣大後方，甚至我游擊隊活動地區，還有更積極更勇敢的合作戰士，高舉合作的旗幟，加強組織與活動，從事經濟的抗建工作，並有一批一批的合作者，從後方走到前方，實際參加軍事及政治工作，展開激烈的英勇的奮鬥。

另一個象徵，就是戰時的合作動向，受了客觀環境刺激，擺脫舊的窠臼（指偏重信用合作的發展），而走向一個新的途徑發展。今後的前途究竟如何，現在雖不能遽下定論，但有二點尙足欣慰者，就是各省事業都以（一）從基礎上用功夫謀改進，和（二）充分發揮合作戰時機能，兩大原則，作為一般努力的方針。現先將戰時各省的一般動態，提出九

點，敘述頗詳。其大意謂：自一九二七年以來，各省雖不盡完全類同，然大致一。一、適應戰時合作的指導。戰前地方合作行政組織系統，各省雖不盡完全類同，然大致一。致在省設合作委員會或合作區或合作科，縣省間設縣級的觀察制度，而縣則設辦事處或指導室，戰事爆發後，鄰省戰地各省，深感平常組織，不足以應瞬息萬變的戰地情況。故在戰區此種組織之外，另設臨時種督督戰機關，賦予相當權責，使其機動處理，例如二十七年江西省農村合作委員會，為適應非常局勢，將合作行政機構，作戰事配置，依各行政區，分置特派員辦事處，每處設特派員及其他工作人員，主辦本行政區內合作行政事宜，全省共分十餘為八區，就近策劃工作，以期指揮便利，而且增進事功。各辦事處，手續限與應辦事項之計有：（一）指揮監督所屬合作指導人員，（二）指揮並監督所屬區內縣政府辦理合作行政事宜，（三）處理時屬合作莊登記、訓練、業務、貸款等事項，（四）處理所屬各縣其他關於合作的事務，此外，另有特區辦事處，主要工作在使隣近戰地合作社，不因戰事影響，而致業務停頓。相反的，更要在這些地方充分發揮合作事業的特殊機能，努力種種有利於戰地軍事的工作。再如浙江省，更鑒於戰時工作艱鉅，殊非平時合作行政組織所能適應，尤以在縣直接工作更富有指導人員，實難負此重任。所以今有另設機構從事側面工作，加速事業進展的必要，現組設的合作工作隊是依據主要物產而分別的，第一隊推進茶葉合作，第二隊推進蠶絲合作，第三隊推進棉花合作，第四隊推進油類合作，各隊又依據

每種特產分佈情形，分爲數小隊，常川駐鄉工作，隊員每隊三人至五人爲一班，每班爲單
練會並由活動，每一個隊員必須組織一個至五個之特產合作社，常用輪流巡迴指導，每隊應
一週依樣其推行合作之每一種特產，擬訂具體進行計劃步驟，切實推行之此類特種指導推組
行植，均爲實屬應設專需要而產生。

欲期合作事業的發展，與技術機關之奮勵機關，及其他事
業組織必須取得密切連絡，尤其是生產機關，及經營貨物集散的法人組織，在行動上更須
嚴密配合，息息相通。但這種必要工作在戰前實鮮效力。戰事一開後合作組織與其他業
業之機關配合工作爲人所注意，並且汲汲促其實現。此外合作社對於過渡時期經濟機構的連
繫，亦促其具體化，使戰時整個經濟政策的運用得以發生極大的功效。
及陸路交通，均在敵人威脅封鎖之下。本地產品無從外銷，一切需要物品進口亦爲困難。
爲打破此種難關，該省遂以合作組織爲骨幹，推行鄉鎮爲單位的合作社，使該區域人民全
部加入合作組織，又於各縣市鎮及貨物集散市場，設立交易公店（交易公店的組織，以合
作社爲中心，商人及其他私人企業，亦得參加），在交易公店以上，並設置出入口公司，
其組織分子，只以合作社爲主，而歡迎公私企業組織及出入口商人參加。凡區內物產屬外
業銷售者，依次集中，大量出售，屬需要產品，則出入口公司就購，經交易公店，及合作社轉

分配於區內，人民消費。使合作社經營業務均能，有關機關配合，運籌進行，不致感受業務空虛，或者受寒制妨礙之苦。而所有各出入口公司、交易公店、合作社、及金融機關等，又均在該省物產調整處指揮之下，執行調整物產工作。

三、兼營業務的發展 合作社兼營業務問題，戰前爲一般學者所紛紜爭辯的問題。而實際各省合作社單營業務較多。戰事發生，各合作社爲充分發揮其戰事機能，已往的單一業務，殊不足以應需要，於是增辦其他業務，如信託兼營消費供給業務，及農倉業務等。鄉鎮單位合作社，更將信用、消費、生產、運銷等業務，合一爐而冶之。蓋戰時一切物資，需要較平時爲急切，而繁多，須使合作組織在國防經濟建設中發揮其最大效能，而且變爲戰時經濟中心機構。而後人民一切經濟活動，均在合作社的業務範圍以內，而配合於國家的總動員。

四、消費合作的擴大 因戰時而引起物品的乏缺，與價格高漲現象，其基本因素固屬生產減少，來源斷絕，而奸商乘機操縱，囤積居奇，亦屬原因之一。此種情形在後方固所難免，而戰區物質供求情形，亦復如是，近來後方重要城市，政府機關正謀籌設批發合作社，或者與批發合作社名異而實同的公營機關。四川重慶市政府正謀設置物品公賣處。江西省南昌縣曾於二十八年八月十八日召集合作社籌設南昌縣「合作商行」，負責統制全縣合作社之貿易事宜。在開始期間，先辦理收集米穀，配給食糧兩大業務，規定征收手續

費標準爲代買貨物總價千分之五，代賣貨物千分之十，此外該縣並組設大消費合作社於南昌，設分社於縣屬各地，日常需用物品，須先向本社批購，絡續供給各社員。其規定辦法：（一）批購貨物以油鹽柴米雜貨等日用必需品爲限，（二）發貨數量按分社社員每月責任購額計算，（三）批發貨物不收手續費，只按月利增加利息二厘，作總社開支，（四）繳納貨價之全部或一部，由透支墊款撥付之，至每月終結算，須貨款償清，但總社墊借，分社貸款，（透支墊款）概以貨物照批發總價扣去，如遇特殊情形，得申請墊款額十分之一之現金，利率按月一分連批發利息，共爲一分二厘，（五）分社營業，日生現金，用活期存摺存入本社，月息八厘，作還款之準備，每半年結算一次，本息全部償還，如遇特別情形，得申請一部展期。此外本社對於分社，得隨時稽查賬目，考核業務經營情形。可見該省消費合作組織已漸進批發合作之範疇。此外其他各省消費合作組織，亦在各省合作行政主管機關領導之下，紛紛設立。

五、工業合作之發軔 全國各省市合作社數總數，根據前農本局合作指導室二十七年十二月統計總數六四、五六五社，經營信用合作社佔百分之八五。九一，生產合作社佔百分之二〇。九七，運銷合作社佔百分之二。三〇，消費合作社佔百分之〇。四一，供給合作社佔百分之〇。三四，公用合作社佔百分之〇。〇三，可見當前合作組織是一種不平衡的發展，其在平時，對國民經濟建設與改善民生所奏效能，已屬微末，而在此抗戰建國

兩大艱鉅任務，急待完成的今日，更難期其有很大的貢獻。所以近來各省合作機關籌備戰時需要，特別注重有關戰時特種業務。對合作之從事加工製造更積極推動。中國工業合作協會也應時而產生，現在已組設合作社有：（一）礦冶工業類，（二）機械五金工業類，（三）化學工業類，（四）土石工業類，（五）紡織工業類，（六）食品工業類，（七）文化工具工業類，（八）雜項工業類。據協會報告，迄本年四月二十七日止，已組成合作社總計六百五十七社，參加社員，總計八千六百九十六人。目下該會爲使各社能日趨健全起見，正在從事整理中。

六、努力發展入社合作運動最終目的，是在使全民參加，達到大同化。戰前合作之發展，雖遍於各地，實地參加組織人民，仍屬少數，且常被地方士劣把持操縱。真正需要合作組織的民衆，反而不入門牆。近來各省合作正努力補此種缺憾。同時並發展特種合作業務，如產茶地區製茶業合作之推廣，產棉地區紡織手工業合作社的發展，以及適應地方生產事業之各種合作組織，使平日習於以該種業務爲生活之人民，由此啓發需要自動參加合作組織，而吸收廣大民衆入社目的，亦可因以完竣。在戰區各省主管機關，並規定最低股金限額，每股國幣二角，並得以貨物折充之（註二），其目的不在使無產階級致薄家破產無力繳納限額較高股金，民，得有了參加合作組織的機會。並因此督促無組織人民一律參加合作社，以達到全民入社的目的（註二）。

七、注重技術訓練。各省推廣合作，向均注意於指導制度，設置指導人員，作宣傳引導等工作，以期由行動，而達到人民自動組社。故幹部訓練，幾為各合作行政主管機關之重要工作。惜過去訓練陶育方法，多未盡善，指導人員除學習一般組社登記等淺近機械工作外，至於怎樣充實合作業務，改善經營方法，改良生產藝術，分析消費市場等等經濟問題，則為一般所忽視。近來各地舉辦合作幹部訓練，漸注意專門技能的培養，添授有關技術的科目，及經濟常識等，並舉辦特種技術訓練班。中國工業合作協會，西北辦事處，在本年二月寶鷄與農業促進會會辦紡織訓練所，招考中等畢業學生入校訓練，教授科目有（一）合作組織（二）棉織學（三）毛巾製織法（四）漂染學（五）機織學（六）組織學等。此外專門技術幹部訓練，其他各地亦續有舉辦。

八、參加戰時服務。戰前合作事業是一種純經濟的組織，到了戰時，合作組織，應變為建國抗戰工作之一部門，與政治軍事都發生密切關係。不僅是專門為民衆解決經濟作出發點，且要連絡民衆，協助保甲，供應軍需，以達到抗戰建國兩大目標。故戰事發生後，各省之合作社即開始種種服務戰事工作，在後方合作社，則舉辦（一）慰勞出征軍人眷屬，凡社員應徵出發，其父母子女衰老稚幼，不能為生者，由社補助贍養之。（二）發動合作募集寒衣運動。（三）發動由社購買政府發行公債。（四）安插介紹前線撤退合作社員及難民。（五）搜集破銅爛鐵。（六）捐募前線將士慰勞物品等等工作。在接近前方

合作社其服務戰事工作更爲積極。(一)供應戰地軍民消費物品，平糶發售。(二)救濟茶水，協助軍隊辦理炊事，照料傷兵，搬運軍實，及構築防禦工事。(三)舉辦救濟宣傳。(四)編組合作社戰地服務隊，販賣軍人消費物品，隨軍人進退，並參加破壞敵偽經濟措施，……等此類合作社服務戰地工作，各省推行均著有成效，現在更努力不懈，從事進行。

九、注意社員訓練 合作社的成功失敗，是建築在社員對合作認識了解程度的高低，設社員是盲從的參加合作，屬於下意識行爲，隨他人進退，認識不澈底，了解欠周詳，則合作社無論社務業務雖一時有表面繁榮，亦屬曇花一現，難期久永與鞏固。各省合作主管機關，目下正加緊社員訓練，與黨政軍各方舉辦的民衆組訓相配合，藉以推進戰時合作教育，提高民衆政治文化水準。浙江省曾於龍泉、松陽、遂昌、武義、……等縣，舉辦合作講習會，召集合作社社員職員訓練。後方各省本年一月，並由前農本局合作指導室，擬具單位社社員訓練講習會計劃，呈請經濟部核准，分期舉行社員訓練。第一期於四川、陝西、貴州、三省，每省舉辦三組，由指導室派員會同各當地合作機關辦理，四川三組選定成都、三台、巴縣舉辦，貴州三組選定安順、定番、貴陽三縣舉辦。陝西三組選定咸陽、鳳翔、南鄭三縣舉辦。計第一期三省訓練，畢業學員代表社數，四百五十三社。此外各省並自設合作講習會，以灌輸合作常識，提高人民智識，造成良好社員，從中產生積極的職

員，奠定整個機構之基石。

第三節 戰區省份合作事業的實施

戰區合作事業的一般動態，異於平時，前節已略為說明。則各省間因其特殊環境的要害，各項設施，不盡相同，詳細辦法，更難差異，而目的仍是一致，就是在「抗戰建國」的原則下，如何發揮合作機能，以爭取最後勝利的到來。本節再就戰區中主要省份的設施，擇其可以代表一般的情形的加以敘述。

一、浙江省戰時合作事業

浙江是濱海省份，戰事發生之初，首先遭受敵人威脅，故該省合作設施，特別注意戰時需要，配合各種事業機關，加強合作活動，完成該省經濟的自給自足政策，粉碎敵人封鎖的陰謀。該省公佈戰時合作事業推進計劃綱要，列舉四項以爲工作奮鬥中心。

一、運用合作組織，使成爲戰時經濟中心機構，改造不合之經濟行爲。

二、運用合作組織，使成爲戰時社會中心機構，發揚民衆組織。

三、運用合作組織，實施集體生產，集體消費，改善人民生活。

四、合作社業務以配合當前整個抗戰工作爲重，加強持久之戰力。

根據上列綱要，決定工作原則（即該省所得浙江戰時合作之特質），（一）廢金減低，該

省頒行修正浙江省戰時合作社暫行辦法，規定每股金額至少國幣二角，使經濟能力薄弱的民衆，有普遍參加合作組織的機會，藉以吸收廣大羣衆，參加合作組織。(二)鄉鎮單位，該省鑒於過去一般合作組織，有以保爲單位，有以鄉爲單位，有以村爲單位，也有數村爲單位，業務紛歧，組織又非常零亂，對於戰時統制經濟的設施，不能應付自如，決定將合作組織一律改爲鄉鎮單位，強化組織系統，使適應戰時要求。(三)兼營業務，凡該省合作社一律兼營生產、運銷、信用、消費四種業務，使成爲全鄉鎮經濟活動的中心。而營業運銷與消費業務，但生產業務，注意有關戰時物品生產，運銷業務，注重特產，銷，採取採賣制。消費業務，須保證社員必需品源源供給，採行廉價主義，信用業務，其利息規定比市面利息爲低，以適應戰事經濟之需要。(四)全民入社，該省修正浙江省戰時合作社暫行辦法，第七條及積極推廣處(指浙江東部前屬州府所屬各縣)十縣合作事業暫行辦法第六條，均規定鄉鎮單位社設立，社員人數，須在全鄉鎮人口百分之二十以上，以期實現全民在合作組織，與合作之全民化的目的。(五)調整物產，該省積極推行鄉鎮單位社的發展，同時於重要城市，設立交易公店，出入口碼頭，經設出入口公司，鼓勵合作社及商羣組織，出入商人參加，以爲縣聯合社和鄉聯合社過渡時期的經濟機構。同時即藉此種機構統制物產分配，當敵者敵，當友者友，以謀物產的暢通。並使合作事業與調整物產工作密切配合，黨務軍需得藉的運送。一重備戰時物資，並應設法籌備非戰時物資。

戰時的建設

(甲) 合作行政 浙江戰時維建合作機關，爲特設機關，該處設有合作總，主辦合作行政事宜，先在調整處直轄的麗水、松陽、遂昌、龍泉、青田、縉雲、慶元、宣平、雲和、景甯、等十縣及諸暨、蘭谿、永康各縣，府建立合作指導室，各縣分派指導員三人至六人，並勵行合作指導員獎懲制度，一面調整合作行政機構，一面加強合作指導工作力量。此外各縣亦設指導人員，又爲迅赴時機，增設特產意見，並編組合作工作隊（組織見前，茲不贅）。工作隊策勵事項（一）注重生產技術（二）推進加工業務（三）集中生產運銷（四）舉行生產貸款等等，由每隊依據其推行合作之各個特產，擬定具體進行步驟，切實施行。

(乙) 合作教育 浙江省合作教育目的在提高民衆政治文化水準，增加民衆意識，使人民參加戰時經濟政治活動，其所辦事項如下：

(一) 舉辦合作講習會。經過訓練的合作社職員及一般民衆共計約達千人。(二) 訓練合作幹部 麗水、龍泉、松陽三處集中訓練，麗水一一四八，松陽八九九人，龍泉九三人，均選擇合作優秀社員而施以短期嚴格訓練。訓練科目除合作理論與經營技術外，並注重民族意識之灌輸。此外還配合游擊戰術教程，軍事訓練，救護，防空常識，並講述合作社對於過渡時期經濟機構，配合運用。其教育方式，採自我教育辦法，組織各種討

戰時國內合作事業之演進

中國之合作事業

論會，啓發學員自動研究興趣。除此以外，該省並編印合作前鋒刊物一種，戰時合作讀本，合作通訊等分發流通，藉以鼓吹一時合作運動，供給社員精神上的食糧。

(丙) 合作組織 浙江省合作組織除普通推行外，爲集中人才加強工作起見，特別注重麗水、松陽……等縣。合作事業之發展，先從特產方面將油、茶、絲、棉、等重要產物，著手組織合作社。限定在二十八年七月底以前，各鄉鎮須有三分之一以上組社；九月底三分之一以上，十月月底普遍完成。單位社有四個以上成立，即應指導組織區聯合社，由下表觀察該省以鄉鎮單位的合作社，推行尙覺順利，成績亦屬可觀：

縣名	鄉鎮數	社數	戶數	社員數	股數	金備考
麗水	六四	六一	三二、七〇三	一〇、九六五	一六、二九五・六〇	
松陽	五九	六一	三三、六六五	一一、二九三	七、九二七・四〇	縣聯社一
遂昌	五〇	五一	二八、四六〇	一一、九六六	九、七七三・五〇	縣聯社一
龍泉	四七	四五	四二、三八三	二九、一〇六	一五、九一四・四〇	分社五區
青田	四六	四七	六〇、四二五	一八、〇九〇	九、五八五・二〇	分社一區
縉雲	七三	七四	五二、三〇七	一八、三七七	一四、九四九・六〇	分社一區

慶元	五六	二五	一四、四七八	五、九六四	四、〇六一、四〇	分社九所
宣平	一九	二一	一九、八四七	一四、〇九一	一一、一二四、〇〇	縣聯社一
雲和	二九	三〇	一八、五四六	九、一三四	三、四三四、六〇	縣聯社一 分社一
景慶	二四	二四	二八、〇九二	二一、八七五	一〇、〇七五、四〇	分社一
合計	四六七	四三九	三三一、八〇六	一五〇、八六一	一〇三、一四一、二〇	

除上列各縣外，其餘縣份合作組織，據該省編製統計在二十八年二月止計有合作社二〇八社，社員八八、二六五人，社股三一二、〇三三股，股金額額一三七、五四元。

(丁)合作業務 浙江省合作業務，是側重戰時需要，而運銷業務及消費業務，成績頗佳。自二十七年七月起到十二月底止，運銷合作社方面，以該省物產調整區直屬各縣，在六個月中，運銷總量，計桐油八二二、五五市斤，豆七二七、五五斤，木炭五九〇〇担，柑桔二六三五六箱，土棉二二一九二斤，蔣粉二〇四〇〇斤，土紙一二二二六担，木板一〇、〇〇〇丈，麥七八七六斤，石料四五〇〇丈，桐餅五八三〇斤，柑四〇〇担，茶葉三〇〇担，毛邊紙三〇〇担，草絲三〇〇担，烙筍一五〇担，燭一〇〇斤，合計總值在三四三二五六元以上。消費合作業務主要工作目標，(一)調整食糧，保證社員主要日用物品的供應，(二)實施平價政策，協助穩定物價，截至二十七年十二月底止，合作社經營

食糧，總值共計五七一二六、三六元，至日常用品，二十七年七月至十二月六個月之中，統計麗水等十四縣，合作社交易總值爲二七九八八、七八元，至於信用業務，放款方面，總計屬於純粹對人信用一四四二二三元，倉庫儲押信用二五〇七六元，共計十八萬一千二百四十元，存款方面，普通儲金三四三六、二六元，救國儲金七八一元，此外還舉辦農產儲蓄業務計稻子共有一六九一六担，芋絲一〇五担，生產業務多屬工業方面，合計各種手工業，產品總值在一七七九五元。此外戰時服務工作，也有積極推動，如舉辦國防獻金，征集軍用物品，搜集銅鐵，發動募化寒衣運動，都有實際成績表明出來。

(戊) 合作金融 合作金融機關，是以金融力量來協助合作事業的發展。該省有鑒於此，曾用省政府先後公佈，浙江省籌設省縣合作金庫辦法綱要，及浙江省省縣合作金庫進行辦法，期以政府力量來扶持金庫組織的加速成立，以應戰時農村金融枯竭，亟待潤澤的急需。省合作金庫籌備處，于二十七年三月組織成立，至四月十日即以籌備處名義開始進行業務。隨于溫州、蘭谿、永康、甯波四地，先後分別設立辦事處。股本總額定爲一百萬元，已收到者計有六十七萬元，省合作金庫，除經營本身業務並負有策動全省縣合作金庫的成立和調劑縣庫資金之使命，計已督組設縣金庫計有麗水、龍泉、青田、雲和、景甯、慶元、松陽、遂昌、縉雲、武義、金華、蘭谿、平陽、樂清等十四縣。以籌備處名義開始營業者有常山、壽昌……等八縣。在籌備中者有東陽、浦昌……等十一處。至最近

止，總計已撥。提倡股四十八萬五千元。此外由各該縣合作社及農行農貸所資金認購之共放款額在二十七年總額達五百五十四萬九千二百五十二元。其中特產放款，倉庫放款，合作社放款。冬耕，水利，墾荒放款以及農區物產運銷放款佔百分之八十左右。另外該省濱海漁業居民，至爲繁夥，漁業金融之調劑，與農業金融同屬重要，並籌設溫區金庫作調劑漁業金融的中心機構，籌備於二十七年十月五日組織成立，該庫資金，除以前「溫屬漁業收運所」撥餘八萬元撥充外，其餘由省合作金庫認購提倡股。以上是戰時浙江省合作金融機構樹立之概況情形。但尚有一種特點，即是金庫資本，除合作社政府機關及農本局撥給認股外，並徵收商業資金，地方紳士也多參加，認購股款；同時放款對象也不限于合作社，並兼辦政府公營機關及半商業性之商業機關工商放款。

(己) 與事業機關之配合 本來合作事業要配合其他部門的工作，才能發揮更大的效能。單純經濟之作用，而拋開社會發展中互相連繫的關係，合作便成爲殘缺不全的東西。故浙江省合作組織除與過渡經濟機構——交易公店，出入口公司密切配合外（前節已有說明，茲不再贅），各種政治、農業、工業、教育等部門及救國團體也謀取得經常連絡。爲了促進合作事業之進展起見，選送合作社員到碧湖農業製造場，接受農藝、技術的訓練，學習製造釀酒、皮蛋、澱粉、藕粉、油墨、酒精……等，改良農村手工業技術，增加品質。爲了使合作事業與農業科學打成一片，並舉辦社田推進農業改良。

二、江西省戰時合作事業

贛省爲合作事業較發達的省份，戰事展開初期，該省合作所表現之效能已有可觀。到了武漢會戰結束，南昌棄守以後，依常情推測，合作事業將爲一蹶不振。然事實上外人意外，該省却於此時運用合作機構，配合政治軍力力量，充分發揮戰時效用。本節擬將贛省合作特異點作一概述。至一般設施與他省大致相若的類項，略而不及，以免重複：

(一) 注重特別戰區的工作 贛省爲積極推行合作事業，設立特區辦事處，一合作行政加以戰時配備，使指揮便利且效率增加。特別戰區的工作，根據其先後公佈綱領，約分爲下列幾項：

依戰事進展情形，劃分區域工作適應各地特殊情形。其分劃區域可分爲二個時期：在前昌未棄失以前，爲第一個時期，南昌失陷以後，到現在爲第二個時期。第一個時期：(一) 劃分永修、新建、南昌市、吉昌、豐城、進賢等縣爲一綫。(二) 劃東鄉、餘干、鄱陽、都昌、湖口、彭澤等縣爲第二綫。(三) 劃萬年、樂平、浮梁、德興、婺源等爲第三綫。本期中第一綫策進工作：(A) 各種合作社在必要時應作有計劃的撤退，撤退社員到後方，應設法安插介紹適宜工作。消費合作社所餘貨物，應全保護後撤。屬日用必需品則交戰地合作社服務隊接辦販賣，信社則應加緊催到期借款，並實行以產品折價還款辦法。生產合作社，應將產品照預定地點運備遷移，並設法銷售。甲縣合作社產品應遷往乙

縣合作社推銷時，乙縣應竭誠協助，至於重要賬簿並應隨同貨物移轉後方，或變特區合作金庫代為保管。(B)淪陷區域內合作社抗戰工作之策動，由註縣工作人員潛往鄉間相機領導社員職員担任下列各項的工作：(甲)偵察敵情報告我軍，(乙)担任我軍總籌劃敵人，(丙)破壞敵人交通，(丁)發動民衆武力參加游擊隊工作。第二線策進工作，消費合作社應迅速完成組織系統成立縣區聯合社；縣區聯合社以批發業務為主，單位社則專門辦理門市零售。營業周轉資金由聯合社統籌運用，各單位股金，概轉作聯合社股金。產銷合作社應努力增加生產，信用合作社應力事整理。第三線策動工作消費合作社應擴大營業範圍，充分發展。產銷方面指導浮梁婺源等產茶區域，成立紅茶產銷合作社。樂平產糖區域成立蔗糖產銷合作社，至信豐合作社，每縣組織在百所以上時，應籌備設立縣合作金庫。

南昌失守以後，贛省又重訂工作區域：(一)劃定南潯線各縣及南昌、新建、豐城、進賢、湖口、彭澤等縣為游擊區。(二)劃定東鄉、萬年、餘干、鄱陽、都昌等縣為準戰區。(三)劃定樂平、浮梁、婺源、德興等縣為安全區。游擊區合作社，利用原有組織為基礎，建立集體之合作機構，並必要時採用軍隊編制，獎勵人民一律參加合作組織為經濟之活動。其工作事項(註)：(一)增加生產，充實經濟。(二)統制經濟貿易，爭取物資。(三)流通金融，辦理匯兌。(四)調度勞力，經營土地。(五)獎勵手工，提倡副業。(六)搶救貨物，掩護撤退。(七)破壞敵人，封鎖經濟。(八)儲藏運輸、日用物品。(九)增加組織，集

體經營。進戰區域的工作，就原有合作社加強組織及編組戰時服務隊。其工作事項：(一) 暨壁清野，集中物產，免資敵用。(二) 運銷農產，折價還款。(三) 整理消費合作社業務。(四) 催收各種到期款項。安全區之工作，照原訂計劃健全各級合作社之組織，並發展其業務。(一) 發展淨、婺等縣茶葉合作產銷。(二) 救濟難民合作墾殖。(三) 陶冶金砂，平衡外匯。(四) 完成系統組織，此外為聯絡各區間工作。並設置通訊組織，傳遞消息。

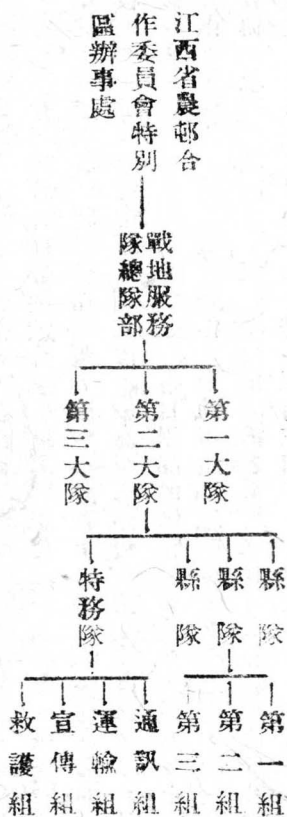
(二) 充實金庫業務，並附設代辦部 該省向有合作金庫之設，戰時更擴大其組織，于二十七年一月在特派員辦事處所在地，由省合作金庫設立區金庫辦事處。在各縣也督導其設立縣合作金庫。金庫的業務，則除辦理普通一般存款放款業務之外，在特別戰區內，並與各縣信聯社、消費社、產銷社，聯絡辦理匯兌存款專業。此外金庫又附設代辦部，與各縣市消費、產銷等社，及聯合社打成一片，建立特別戰區內貿易網，實行輔導和促成全區貿易業務，各合作社需要物品當然代為批購，合作社出產物品當然為之代銷，此外，就兼辦速銷事務。此在戰地調度物產工作上，金庫却盡其最大效能，並且為他者所無的。自二十七年七月起至十二月止，合作金庫特區代辦部六個月代辦貨物已不少，總計的數字如下：

一、油	二五五、〇二一、七八
二、煤	料
	五、六一一、六七

三、食品	四四、八八四、九九
四、用品	一〇、五一四、一八
五、紗布服裝	二八、三四九、一二
六、文具	一、一九二、六四
七、糧食	四、二六〇、五六
八、藥料	四三四、五一
九、合計	二五〇、二一五、四四

(三) 組織合作社戰地服務隊 合作社戰地服務隊組織，在江西，確實收到相當的效果，可說爲贛省戰時合作界供獻力量協助軍政工作之一大特色。在區內，軍隊感到極端困難的，莫過於日常物品供給問題，因戰事威脅下，平日以勝利爲目的的商人，早經隱避到後方。接近戰地的市鎮，商業市場全部無形停頓。就是較後方地帶，因爲受到敵機轟炸破壞，市面也不免凋零。於是維持日用品的供給，輪到合作社肩頭上。除了發展各地消費合作社業務外，並發動由合作社自動組織戰地服務隊隨軍進退，販賣必需物品，協助抗戰宣傳，救護傷兵難民，及破壞敵偽經濟設施等工作。其組織係由單位社或聯合社，選擇優良勤的社員，編成一組。若一縣有三組者，即編成一隊，不及三組者，得聯合鄰縣，混合編組隊員十人，互推羈長一人。每隊推選隊長一人，受戰時服務隊總部之指導而進

行各種工作，其系統如右圖：



贛省在戰時合作設施，頗多特色，又因其本省已淪為戰區，工作亦更為緊張。至關於訓練社員培養幹部亦積極推動，成績不少，頗足稱道呢。

第五章 今後合作事業的進展與前途

第一節 我國合作事業應有的改進

合作事業的功能及其重要性，已經在上面幾章有過概括的說明。當然要明瞭詳細的內容，還須讀者從其他各種著作裏面加以研究。可是，就在這簡略的探討中，已足使吾人發現合作事業的真實價值。

二十年來我國合作運動由於各方面的努力，總算有了相當的收穫，然而不能令人滿意之處，也是無庸諱言的。爲要使得明日中國的合作事業，有完善的發展，而且達到我們所預期效果，對於已往的種種缺陷，確有檢舉的必要。針對其成因，謀所以改進之道，那末，未來的措置，或者可以有所遵循，不特不致再蹈覆轍，而且可把全部力量，貫注到三民主義社會的建立。

我國合作事業，現有的缺陷，綜合起來，可以舉出以下的八點：

(一) 理論不一致 合作是改造社會經濟的事業，決不能沒有理論做基礎，因爲沒有理論，就是沒有方針，沒有立場。其結果，必致朝秦暮楚，無所適從。他一方面，自命理論已經樹立，倘使過於禁亂，也要遭致同樣的結果。今日我國合作事業的思潮，波逐流，不向，也就是沒有中心理論的必然結果。還有一般從事指導工作的人，祇知道墨守成規，偏重經驗。他們的目的，只在組成一個合作社，健全與否，不是他們想過問的事體。我以為經驗固屬重要，理論尤不可偏廢。因爲要根據理論以求經驗，而後其經驗乃有意義，有價值可言。

(二) 信仰不堅定 沒有理論，然就沒有信仰，有一致的理論，也就有信仰，亦必不能堅定。現在從事合作的人，除少數外，大都認指導工作是一種謀生的職業。甚至還有藉以營求私利的。他們既不知道爲什麼社會經濟需要改造，更不知道如何能以合

今後

合作事業的進展與前途

作方式改造社會經濟。遂使我國合作事業，成爲一種沒有靈魂的事業。這是多麼可哀可慮的一種現象。

(三)聯絡不密切。我國合作事業完全在孤立脫節的狀態之中。一般社會固然覺得這種事業是合作指導員所專利的事業，他人不必過問。而合作指導員也好像以爲這是他們的專利品，毋庸他人參加。其實，合作事業的目標，既在改造整個的社會經濟。它就同任何方面都有關係。一個合作社的事業，千頭萬緒，要是沒有教育、衛生、農工技術、交通、金融、財政、保安、司法以及普通行政等各方面的同情與幫助，它是不能有什麼成功的。至於合作同志間的團結，爲剷除障礙，完成使命所必需。如在沒有中心理論和堅定信仰的狀態之下，各地的合作組織，每每是僅有其名而無其實。這也是合作運動進展途中一個嚴重的問題。

(四)基礎不健全。合作事業既是改造社會經濟的事業，則其基礎之在一般民衆，自不待言，但是我國民衆雖多，需要雖急，而其不能瞭解合作與不能實行合作，又屬無可諱言的事實。所以有錢可借，他們就來組織。錢借到以後，合作社就陷於停頓。要他們以合作社作爲自身的事業，他們就簡直沒有聽見過。我國合作之所以不能健全，這是一個主要的因素。

(五)人才不充足。中國現在合作事業的情形，是合作社依賴指導員，指導員依賴主管

機關，主管機關依賴上級機關。此種現象的形成，大部份是由於下層工作人員之不能適合需要。因為普通的合作幹部，差不多都沒有經過審慎的揀選，和特殊的訓練，能力學識每每低落得使人難於置信。因此，祇要他們能夠明瞭上級的中心旨趣所在，不懈不怠地設法推進，已屬萬難。至於偶然真能不為條文所拘，推究當地政治、社會、風習、經濟等，背景和現實情況的關係，因地制宜，發揮其創造能力的，那簡直是鳳毛麟角，千百人中不待其一二了。此外還有一種錯誤的觀念，那就是所謂「經驗第一主義」，阻礙新學識和新方案的印證。使一般有理想，有研究的人，無法參加實際工作，也是造成人才荒的一大原因。

(六)計劃不周詳 我國合作行政制度建立不久，無論在中央或地方，都很少具體精密的計劃。即使有，也不過是幾條原則，或初步大綱而已。本來，在行政機構未健全以前，要想產生一個切實可行的整個計劃，原是一件不容易的事。所以這倒不足深怪。但是照現在這樣的變態發展，似乎太沒有計劃了。即或有其計劃的報據，這計劃也似乎不周密不詳盡。現在中國的合作社，至少有百分之八十，還是信用合作社，而且大部份都是被動組織的。像這樣的推進合作事業，當然要發生很多的流弊。就拿組織的動員來說吧，壓派兒就談不上有什麼合作意識。再說他的成效，我相信除掉增加許多社員的消費以外，決計得不到一點旁的好處。還有比較上更為嚴重的一個趨向，那就是萬一任這樣畸形的合作組織長久存在，甚且日益增加的話，其結果必致產生一種誤解。以為合作社僅是一種借錢的組

合，或者說是合夥來借錢。而合作指導員亦將僅以介紹借款爲能事，這豈不是笑話嗎！上面我一再的說過，合作事業是整個社會經濟的改造運動。以如此簡陋竊取的陣容，欲問拿什麼實力，去担負改造平民經濟，增加社會生產的重大使命呢？

(七)生氣不蓬勃。合作事業彷彿是一種有機體，他一定要具備一種必要的機能，然後方能適應環境，運用自如。所以合作網的完成，是合作事業真正的基础。不但要完成組織的網，而且要完成業務的網，然後合作組織才有生氣可言。我們現在所有的合作社，不但沒有網的組織，而且沒有社會教育做基礎。遂致大多數合作社，除備有賬簿數本，牌字一塊外，別無內容。這樣的生氣毫無，於建國既少補益，於抗戰更鮮作用。以之真戰時各國合作社的活潑和其功績相比較，其相距豈不知凡幾。這當然也是一種病態。

(八)效率不增高。各省合作行政，除少數省份外，均屬效率甚低。此固因經費缺乏，然以用人不得其當的佔大多數。大凡一個機關，成比較之久，就不免逐漸趨向衙門化了。這是我國一般機關的通病，也用不着有所掩飾避諱。合作機關也祇狃於積習，不易例外了。然而合作事業是一種改造社會經濟的事業，管事的人，理該特別純潔，特別負責，才夠得上爲人表率。無如是爲現今從事合作行政的，每少有濫用人員，賞罰不明，朋比爲奸，營私舞弊，不盡職守，不事研究等種種行爲，他們的效率，也就不言可喻了。讓本身還有待改造的人，去担負改造社會經濟的責任，豈不是最嚴重的一種病態嗎？

選擇是正確的。先證是基礎，基礎是成功之基礎。基礎是穩健，我們應該要專誠承認，詳細的批評，可是決不能因之灰心喪氣，更難中輟。必須平心靜氣的用科學態度予以分析，而後抉擇合理的途徑，有效的方法，把未來的合作事業，搬到正常的狀態之下才對。我以為要根絕上面所列舉的種種不良結果，應從如下的各項改建去着手，必須以全力付諸實現，而後可望明日的合作事業，能夠充分發揮他的效能。

(一) 增進合作組織實益 我國合作組 內容的空虛，在上面我已經提到過。這樣的合作社。即使發達到每一個國民都能加入，徒然是一種點綴品而已，決不會發生什麼實效，有助於國計民生的。因此，在數量上，我們固然希望能夠一天天的增多。尤其應該注意的，是每一個合作社的存立，都能對社會經濟各方面，供獻它們的實益。並且要隨時使其影響所及的範圍，日見擴大。如果要求達到這個目的，無疑的要從高實質入手。那就是必須使合作社能適應社員真實的需要。合作社的經營，應力求其合乎經濟原則。而在全國合作社中，佔比率最大的信用合作社，也要充實其業務內容，並且要以兼濟為原則。那末，我國合作事業或許不會是裝璜門面的空架了。

(二) 充實合作組織精神 合作的首要要是自動的結合，所以社員與社之間，只要的確是建立在自助互助的基礎之上，自然是連繫得極其密切。社員之間，也由于信念的相侖，造成彼此間的連鎖，精神應該永遠一致。可是，就事實上加以觀察，一個在業務上獲得成功

的合作社，每每由于社員認識的不充分以及私利的引誘，陷于解體。所以業務上的合作，固屬重要，精神上的合作，尤為合作組織能否成功的主要條件。今後我們為充實事業內容計，除辦理業務以外，更要特別注意社務改進和社員訓練。使每一合作社，確能成為社員共有共營共享的組織。每一社員，對於三民主義都有深切的認識和堅定的信仰。

(三) 平衡合作事業發展 過去我國各地合作事業，大都以信用合作社為主體。雖說為解決農民迫切的需要，由於不得不然，究竟不是合理的辦法。因為整個經濟事業，就好像是一隻錶，裏面的任何一部份，發生阻滯，便要影響及於全部。農工商各業，表面上似乎是各不干涉，實則息息相關，消長相因，具有極其密切的連繫。合作事業的目的，在改進整個社會經濟，自非平衡發展不為功。所以今後除信用合作以外，還要積極推進其他各種合作事業，以期完成整個合作經濟的體系。現在各方努力倡導消費合作和工業合作，正是正常的新動向。

(四) 適應臨時經濟需要 合作組織原是富有極度機動性的。如果能夠隨時隨地，針對需要，予以靈活的運用；那末，對於戰區內運銷的不便，供需的不調，一定能產生最大的效用。尤其是平準物價，增加生產，使後方秩序安定，資源裕如，於戰建國具有莫大的助力。至於殘廢軍人的從事生產，開發墾丁家鄉等，更應注意不可稍廢合作事業的功地。

(五) 組織方面。組織是合作事業的基礎，必須配合得宜，合作事業才能充分發展。所以合作行政機關，應隨時處其與有關方面的聯合組織；如合作協會及合作事業促進會等，均可取得集思廣益，聯繫進行的效果。

(六) 提高合作行政效率。要提高效率，必須從合作人員的培養和考核，合作行政的科學管理，和合作行政機構的研究調整等方面做起。一切不良的習慣，都要徹底革除。那末，正己正人，才能夠增進行政的效率，才能夠樹立合作事業的楷模。

(七) 注重民衆教育基礎。要有健全的合作事業，首先要有健全的員，所以我們不妨說，合作事業是建築在民衆教育的基礎上面。今後我們在發動組織合作社之先，不僅是需要合作宣傳，還應該激勵精神，培養活力的民衆教育做起。使一般人，都能改變散漫、頹唐、守舊、好私的惡習。對於新智識，新技術的介紹，都具有吸收和消納的能力。照這樣的目標去推進，如果能夠獲得相當的成就，對於合作事業的前途，是大有幫助的。

(八) 調整推進合作機構。推進合作的各機構，是助長合作事業的一個主要條件。現在這樣禁亂的情形，自然有即加調整之必要。因為既然沒有建立明整的系統，當然也就不能取得合理的聯繫；專業的進展和工作的效率，也就要遭受很大的影響了。所以在合作行政方面，我們要使規制趨於劃一，事權有所專屬；合作金融方面，要使資金充分運用，業務不相衝突。提高效率，集中意志，強化合作事業的活動。

合作事業應有之改進，千頭萬緒，這裏所提出的幾點，當然不能說是周密詳盡；不過是就現實狀況所厘訂的一個改進綱領而已。至於以後我們究竟應該怎樣，我想提出十二個原則，作為共同努力的鵠的。這些原則就是：

- (1) 從衝動到理智。
- (2) 從被動到自動。
- (3) 從放任到感化。
- (4) 從割據到統一。
- (5) 從形式到實質。
- (6) 從虛浮到鞏固。
- (7) 從孤立到貫通。
- (8) 從畸形到平衡。
- (9) 從泛論到分析。
- (10) 從模倣到創造。
- (11) 從救濟到建設。
- (12) 從條文到精神。

關於已往合作事業的種種錯誤和改進的方法，在上一節裏面，我已約略的陳述。最近我國的合作事業，也就是朝着那幾個具體的原則去推進的。

本來，一樁事業的成功，非有合理的制度，一貫的方針不可。過去合作事業之不能走上軌道，這未始不是一個最大的原因。幾年以前，我已有了過建立合作行政系統，強化合作事業活動的提議。只以限於種種困難，不曾有過完滿的實現。直到我中華民族神聖抗戰的序幕揭開了以後，中央當局開始注意到合作事業對於事前各項設施之重要，在第四次全國臨時代表大會中，決議在經濟部之下，創立全國合作事業管理局。四中全會開會，又有創設專局，管理全國合作事業的建議。終於在二十八年五月由經濟部根據蔣委員長電令組織成立。從此以後，機構比較完整，管理可期嚴密，我國合作事業的改進，這可以說是一個重大的轉機。

管理局成立以後，合作事業的動向，是以擬定具體計劃，確定工作方針；策動各地合作，補助事業經費；推進行工作，舉辦合作實驗；培養合作幹部，分期實施訓練；加緊戰時工作，發揮合作機能；以及觀察合作實況，調整所屬機構，增加工作效率；凡此均有關合作事業之改進等八大項目為其依歸。下面我想順序說說最近進展的情形，至於各省的現狀，前面一章，已經有整個的敘述，此處用不着多說了。

(一) 整個計劃的擬定：管理局成立以後，曾經決定三個具體的原則：第一是根據抗戰

今後合作事業的進展與前途

建國的最高原則，確定合作事業在整個經濟計劃裏面所應擔負的責任。第二是實行推進全國合作事業的具體方案，在一定期限以內，逐漸促使其完成。第三是分析合作事業所以不能充分發展的根本原因，針對各種原因，謀澈底解決的途徑。依據這三個原則，製成「合作運動之原理體系與目標」圖表一種（見附錄），附以說明，指出合作事業在三民主義國家中的重要性。編製改進全國合作事業的方案，參酌各地的實際情形，逐步予以推進。同時發現到過去合作事業的不能充分發展，在於合作業務單純，社員認識不足。所以，一面在方案裏，着重教育；一面擬具舉辦各種特種合作的計劃，等實驗區設置以後，發交試辦，拿來推行到各省縣。使合作社因為業務的充實，能夠獲得質的改善。

(二)各地合作事業的推動：前面曾經說過，各省推進合作事業的效率，除少數省份外，都不能令人滿意。分析的結果，事業經費缺乏，也是原因之一。管理局設立以後，一方面考查各省市縣合作事業的實際情形，促其加緊戰時工作；改善外勤辦法；辦理合作教育；實施查賬制度；倡導特種合作，以及推廣指導區域。一方面斟酌各省的情形，予以事業費之補助。前此曾經請准津貼的甘肅、貴州、西康三省農村合作委員會，陝西省合作委員會和重慶市社會局，目前仍舊依照原表核定的數額，予以補助。同時為著統盤籌劃，正在擬訂新辦法，最近將付諸實行。

(三)合作實驗區的設置：補救我國合作專才的缺乏，當以加緊訓練新幹部，及增進現

任合作工作人員之智識，技能爲治本方法。但該項工作的推進，是使在現狀之下，各地指導人員，有所效法，知道如何去建立健全的合作事業。亦有助於此種缺憾的彌補。所以合作實驗區的設置，也是急須舉辦的一種工作。此外，還有一重意義，那就是實驗區除實施種種經常工作以外，并須參酌當地經濟狀況，選定特種合作，從事實驗，作爲將來普遍推行的張本；對於充實合作業務，養成專門人才，也具有極大的效用。至設置的省份，暫定爲川、康、黔、滇、陝、甘、湘、鄂、豫九省。等到和各省有關機關商定設立地點以後，即行正式成立。

(四)合作工作人員的訓練：我國大部份的現任合作工作人員，最普遍的缺點，是學識能力的不足，和認識的不充分；隨之而來的，便是工作效率的低微，信仰也就不能堅定了。所以要想糾正目前的合作運動，必須從健全幹部着手。管理局決定在最近期內設置全國合作人員訓練所。在不妨礙工作進展的條件之下，抽調各省市合作主管機關工作人員，及縣以上聯合社，具有高級中學畢業，或相當程度的理監事或經理；同時並酌量招收有志合作事業而且程度相當的人，薦以兩個月的訓練。訓練期滿，仍回原機關服務，如此輪迴調訓，在不久的將來，合作工作人員的智識水準，必能有相當的提高。合作事業的準備和發展，也必有光明的前途。

(五)戰地合作工作的實施：戰地合作工作，以發達戰地經濟，爭取戰地物資，破壞敵

偽經濟措施，並使戰地合作組織與戰地民衆組訓工作相配合爲主要的任務。推進此種工作之首腦部，以由合作事業管理局，戰地黨政委員會和中國農民銀行組織成功的戰地合作委員會爲中央機構。其下由戰區各省合作主任機關商同當地黨政軍有關各部份，組織各地方的分會，負監督、指揮戰地合作工作隊之實際責任。

(六)視察制度的實施：以前所採用的視察制度，多係巡邏或臨時性質。多未能有精密的觀察。所以管理局的視察制，各視察須在指定區內，作半年以上的精密的巡迴視察，使各區不斷的有專人視察，而且由於人員的調動，可以從各個不同觀點的考察，獲得詳盡的比較。至於本年度選定的視察省份，依其經濟交通等情形，劃分成爲第一區，黔、滇、桂三省，第二區，陝、甘兩省，第三區，川、康、鄂三省，第四區，湘、贛兩省，和第五區的皖、浙兩省等五區。每區指派視察兩人，分別在指定區域內，巡迴視察，按時填報各種報表，并根據視察所得，將各個區域內合作事業亟待興革的地方，隨時分別擬具意見，作爲改進的參考。以後并將依戰事的演變，逐漸擴大視察的區域。

合作事業所關涉的範圍極廣，因之，舊的整理和新的發樹，都要獲各方面的同情和協助。未來的合作運動，固然要由全體合作者去努力；而政府當局以及社會人士的助力，也是必不可少的一環。所以我希望主管合作行政的機關，在確定了整個的方针以後，守此不渝，逐步推進。全國的合作工作人員，也要認清自己的職責，集中意志，集中力量，謀

事業的發展。同時，各級行政長官以及具有社會觀念的志士，也要隨時協助合作事業的推進，而且督導合作事業的成長，使明日的中國，在合作中構普遍發展的過程中，實現三民主義的最高理想。

第三節 合作事業的前途與抗戰建國的偉業

「在抗戰中建國」是我們的既定國策，所有一切設施，也應以符合這個原則為第一條件。合作事業的戰時機能，如果得而充分發揮，在同時也就能達到建國的基本任務。因為在三民主義旗幟之下，合作組織是最適合不過的經濟機構，也祇有合作組織的普遍發展，才能促使三民主義的完成。關於此，我想，就我國合作事業的前途和中國特別應該發展合作運動的理由，分別加以說明。

合作事業的理想境界，就是三民主義社會的建立。一切事業，都要共有主權，共同經營，共享成果。廢除利潤，消弭爭奪，也就是根絕所有紛擾的源泉，恢復自然的秩序。再具體一點說，他可以有四個目標：

(一)組織化：合作事業的第一目標，就是要使社會份子組織化，這就是要社會上各份子，都加入一種有系統的團體，免除一盤散沙的現象，使各份子的意見可以調和，力量可以集中，自己的事，自己可以管理。民主政治的國家，本來就是一種有系統的團體，但是於一般人的日常生活，似乎缺少密切直接的關係，不能引起一般人的興趣，此外的各種

組織，如工會、農會、以及公司組織等等，則多限於局部，不能使全體人民參加。合作是要整個社會成功一個有機體的組織，他不但要使沒有組織能的農民，而且要使最不容易組織的消費者，都組織起來。

(二)平民化：合作事業的第二目標，就是要改進社 關係而使其平民化。譬如股份有限公司的股東，也可以多至幾萬人，或幾十萬人，其股東的分佈，也未嘗不可以遍及全國，甚至全世界。但是這一種組織，是一種金錢的組織，沒有數十元以至數百元的餘款，不能加入。而且公司的股本，有一定數額，等到股本認足以後，就不能再加進去，要想再加入，就祇好收買他人股票，這時候，假使公司的聲譽很大，或營業很發達，股票就會漲價，而且加入以後，小股東祇能坐享紅利或坐認損失，對於公司的營業，完全無權顧問，公司的主權，完全集中在大股東的手裏。所以這種組織，不是平民化的組織。我們現在不能說完全不要公司的組織，但是我們應該推進比公司更好的組織，這種組織就是合作社。

(三)合理化：合作事業的第三目標，就是要使人與人的經濟關係能夠合理化。現社會之人與人的關係，可以說完全是一種佔有性的關係，彼此都佔有，爭奪，循環剝削。這種關係，是多麼不合理？稍有社會理想的人，誰不想有所改革！真正的合作事業，就是要把互相奪取的關係化為通力合作的關係，就是一項改革的方法。而且在資本主義之下，不但財富的分配沒有合理標準，就是生產單位，也是細小雜亂，毫無系統，整個生產計

劃，使無從着手。生產過剩，經濟恐慌，亦即從此而起。假使能普及合作組織，增進合作事業，再由單位合作而至合作社聯合社，再由地方聯合社而至全國聯合社，那末，生產分配自均可有條不紊，而合理關係也就不難實現了。

(四)情感化：自資本主義發展以來，人類關係即日漸趨於機械化與金錢化，再沒有什麼情感可言。工人之所以常常罷工，青年之所以時時煩悶，就是因為缺少這要求的緣故，人類的關係，若是不從速設法用情感來維繫，大家的精神，就沒有地方寄託，那就什麼社會罪惡與不安的現象，都可以發生。過去各種組織之所以不能發生維繫的效力，或由於規模太大，沒有低一級的組織做基礎，或由於性質太泛，與各分子沒有切身的關係，或由於組織太硬性，使各分子沒有自動自主的機會。合作社的組織，沒有這三種缺點，所以能發生感情化的作用。合作的口號是我為人人，人人為我，這不就是情感的表现嗎？

合作事業的目標，誠然是建平等互助的連鎖社會，於管、教、養、衛四者，莫不有其極大的效用，而且在歐美諸先進國家中，也曾發揮過牠的偉大的功能。不過我們不要採擇任何一種制度，決不能盲從附和，人云亦云。所以在倡導之先，不僅要對制度本身，具有深刻的認識和分析，並且要把她拿來印合到國內國外的種種現實環境上面去，作一個比較的研究，然後決定取捨，庶不致有削足適履，南轅北轍之嫌。因可就我國國情與合作事業互相比照，我們可以看出在中國提倡合作是具有特殊意義的。

(一) 政治制度與合作：我國政治制度，是以三民主義的實現，為最高目標，而尤以民生問題的解決與經濟幸福的提高為中心工作。根據這一點來講，合作運動的推進，是與我國政治最適合而又最重要的一件工作。因為三民主義的精神，在經濟方面，只有應用合作方式，才能夠充分的表現出來。三民主義的政治，就是民有民治民享的政治，而合作方式的經濟，也就是民有民治民享的經濟。而且我們的黨綱裏面早就規定推行合作為地方自治主要工作之一，中央又曾規定合作為七項運動之一，那末，我們既實行三民主義，即欲不取合作方式，亦為黨國所不許。

(二) 國際關係與合作：統制經濟政策，也未始不是發於我國經濟的一個途徑，但是別的方面姑且不論，即單就國際關係一點來看，也有很多行不通的地方，那就祇好用比較和平的方法來建設了。而且洋貨充斥我國市場，無其他有效方法足以抵制，恐怕也有應用消費合作社供給合作的必要。

(三) 經濟政策與合作：我國的經濟政策，第一是要有個計劃，從事建設，俾免除種種建設上的浪費，所以從原則上講，應以合作為主，而在可能範圍以內，仍不能不輔之以統制。但統制必須以下層組織及人民自動能力為基礎，這種基礎，就可以合作社來完成。第二是中國的經濟建設，應該以復興農村為中心目標，因為中國的土地，大部份是農地，中國的生產，大部份是農產，中國的人民，大部份是農民，工商業固亦同樣重要，但

必須以復興農村爲其基本。而後促農村工業化，農業工業化。但是最適宜於復興農村和改造工業的組織方法，沒有一個國家的經驗不告訴我們是合作社。第三是中國經濟政策，不能不顧到戰時需要。戰時經濟雖有甚多其他重要工作，但是合作社的戰時經濟機能，也是值得我們注意的。第四是中國的經濟政策，決不能忘記節制資本與平均地權，而合作社就是具有這機能的。

(四) 歷史背景與合作：中國的古代思想，以儒家思想入人最深，所以中國傳統的道德觀念除了忠、孝以外，就是仁愛信義和平，而合作事業就是最能發揮仁愛信義和平這些精神的。而且中國向來就有許多自助助人的組織，如社倉、搖會等類，到處都有。合作事業亦具有同樣意義，不過方法比較科學而已。所以與我國固有習慣亦不相背。

(五) 社會環境與合作：我國幅員廣大，交通不便，各地環境，又不相同，實行統制經濟比較困難，所以應該重在人民自動合作，而且地廣人稠，政府要做的事務紛繁，一時未遑兼顧，合作組織，能分任政府之勞，所以更爲需要。我國人民，智識能力，比較淺薄，今指導其組織合作社，一面可提高其智識與能力，另一面又可求其與人民之智，能力相適應，何況我國多係大貧小貧，那末，合作事業的推進，其阻力應該是很小的。

貧、愚、弱、散、私已經把我們的國家民族，擺到顛墜的尖端，稍一遲疑，將或葬石所能爲力。但是這五種症象之間，是互爲因果的，必須覓取有效的方法，同時根絕，才

中國之合作事業

九〇

能迎能趕上，走進復興的路。合作運動便是我們所要尋找的方法，牠是以極其經濟的時間和財力，完成最多最大的任務，希望負有領導責任的人，都能夠把合作事業的推進與健全為職志，使之納入正軌。那末，今後我國合作事業，必能為抗戰建國放一異彩。願與全國志士共勉之。