

# 國際問題研究法

雨君

永祥印書館刊



578.18031  
914  
2

國際問題研究法

雨

君

編主泉范

庫文識知年青

種二第 輯一第



3 0612 6898 7

刊館書印祥永

~~210897~~  
A 210897



578.18031  
333

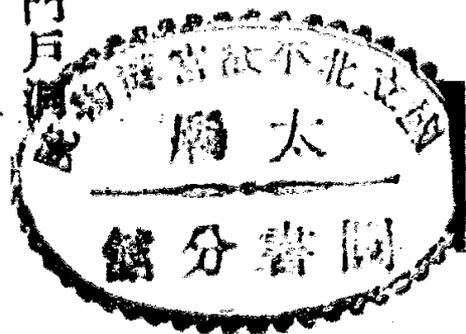
# 國際問題研究法 目次

一	緒論·····	(一)
二	國際問題的由來·····	(五)
三	國際問題的歷史性·····	(一四)
四	研究國際問題的基本知識·····	(一九)
五	研究國際問題的方法·····	(二六)
六	國際消息的來源·····	(三三)
七	世界各國的政情·····	(四九)
八	國際論文的作法·····	(七五)

## 一 緒論

我國人民自尊自大，稱中國爲天下，向來沒有國際觀念；直到清朝，中國門戶洞開之後，才知道天下除了中國而外，還有許多國家；但是對於外國，視爲夷狄，不以平等地位待之，不屑明瞭世界大勢，更不知外交爲何物，因此對外交涉，一籌莫展，以致喪權辱國，使中國的一部近代史，充滿了恥辱和污點，不忍輟讀。就是到了五四運動之後，知識青年雖知道有所謂「國民外交」，但是對於國際局勢的認識，仍不徹底；第一是因爲出版界的貧乏，關於國際問題的書籍，並不十分豐富，知識青年即使要研究國際問題，也苦無門徑；第二是因爲中國報界的幼稚，非特電訊不靈，而且刊載國際消息的地位，也非常有限。所以徹底瞭解國際問題的人，實在太少了。

但是到了一九三一年「九一八」事變之後，情形就不同了。中國政府把這件



事訴諸國際聯盟，大家要聽國聯如何解決這件事，因此大家對於國際消息，就特別重視了，中國報界爲適應環境計，便把電訊分爲兩版，一版是國內電訊，另一版是國際電訊。同時外國通訊社，紛紛設分社於上海，一方面將國際消息，用最迅速的方法傳到中國來，另一方面又將中國的政情傳到外國去，英國的路透社首先來上海設立分社，至一九三一年法國的哈瓦斯通訊社也來中國設立分社，其後德國的海通社，美國的美聯社，蘇聯的塔斯社，暨義大利的史丹法尼通訊社，都來上海發稿了，實際上每發生一次大事，各通訊社因爲立場的不同，發出的消息，常常有矛盾的地方，各報館每天終要收到一大堆的稿子，如果要一齊刊載起來，決不爲篇幅所許可，因此不得不延聘精通國際問題的專家來擔任國際電訊的編輯，對於雜亂無章的電訊，方能決定取捨，並在新聞之外，作顯著的標題，俾使一般讀者，一望而知。當時上海的時事新報即以國際新聞編輯最善，見稱於世，每天的銷路也全靠這一點特色。

因爲時代的需要和報業的進步，使一般知識青年對於國際問題的研究，增加

了興趣。而且自從一九三二年以後的國際局勢，千變萬化，幾乎不可捉摸；而國際問題，層出不窮。在現行國際關係之下，一髮足以牽動全局，大有息息相關之勢。國際上每次發生問題，不論在歐美亞非澳五洲的何處何地，均足以直接間接影響到各國的利害。因此每一個青年，尤其是中國現代青年，都要明瞭世界政局的趨勢，報紙愈登愈多，討論國際問題的雜誌，好像雨後的春筍，五花八門，不一而足，作者忝為研究國際問題的人，除了應各報各雜誌的特約，埋頭撰述關於國際問題的論文而外，並且常被社團機關學校請去，演講國際問題。記得作者在某某學院擔任西洋通史的時候，常有學生要求講述時勢，由此可知中國知識青年對於國際知識的急切需要了。

現代青年雖然急切需要研究國際問題，但是對於國際知識，貧乏得太可憐了。例如最近關於日蘇中立友好條約的期滿問題，有人說三月中旬就要期滿，有的說要到四月二十四日期滿，這種不正確的言論，實在太可笑了，凡是注意國際條約的

人都知道，日蘇中立友好條約是一九四一年四月十三日簽字的，四月二十四日批准實施；定期五年，至一九四六年四月二十三日期滿，不過條約中規定，簽約國任何一方如欲廢棄本條約，須於期滿前一年，通知對方，否則繼續有效五年。由此可知，此一條約是否繼續有效，在今年四月二十三日前就可揭曉。

這不過是一例而已，令人發笑的例子，舉不勝舉，中國青年對於國際問題知識的低落，實在太可憐了，應該設法補救，本叢書的主編范泉先生請作者撰述國際問題研究法一書，義不容辭。惟在此亂世，爲生活所迫，幾乎無心執筆，更不能潛心著作，只好敷衍塞責，隨便寫一點，聊供知識青年參考，探求出一條研究國際問題的路徑來。

## 二 國際問題的由來

國際社會和人類社會，大體上完全相同，在原始社會，沒有法律，沒有政府，人與人之間，倘若發生糾紛，完全要靠本人的力量或民族的力量來解決；否則就沒有保障，常要遭受別人的欺凌與侮辱。但到了國家產生之後，即由無政府狀態進而為有法紀的時代，個人如若受別人侵犯，本人不能報復，而由國家代為處罰，因此人與人之間的一切問題，均須由法院解決，個人對於法律只有絕對服從，不容拒絕。這就是我們所謂「法治」。此在國際社會，也是如此，不過在發展的過程上，還沒有達到這一點。原來自現代國家產生之後，因為利害的衝突，常常發生戰爭，所以一部現代史，兵連禍結，幾乎是用血寫成的。究其原因，端在國際間沒有組織，足以統治各國換言之，就是由於國際間的無政府狀態所致。國與國之間倘若發生問題，因為在國家之

上，沒有更高的組織，那末唯有訴諸武力。

但是以武力解決爭端勢必引起戰爭，使人民遭受災難，因此目光遠大的政治家，在戰爭結束之後，便想召集國際會議，簽訂國際條約，令各國奉行，藉以維持國際和平，國際會議和條約，最早的首推十七世紀中葉三十年戰爭後的魏斯法利亞會議（Westphalia Conference 1648）簽訂條約，解決當時的國際爭端，其後國際組織，逐漸具體化，國際公法也有了雛形，並繼續不斷的發展，到一九一九年第一次世界大戰之後，美國總統威爾遜，以新大陸政治家的資格，到歐洲去堅持組織國際聯盟的主張，在巴黎和會中終於實現。它的任務，首在以和平方法解決國際糾紛，在國聯成立之初，大家對於它，都有相當的信仰，過分樂觀的人，甚至認為，從此世界和平可以長此維持。在當初有幾個小國發生衝突，訴諸國聯，它用和平方法，從中調處確能生效。不過國聯不是太上政府，它的決議，沒有拘束各國的絕對性，在小國方面，因為不勝大國的壓迫，對於國聯的建議，只有接受，不敢違抗，但在大國，情形就不同了，

國聯的決議對她有利，她就接受，反之，對她不利，她就拒不履行對國聯所負的義務了，國聯若加以制裁，就有引起戰禍的可能。所以現階段的國際，雖然趨向組織化；但是國際組織，仍有其不可救藥的缺點，現行大戰的爆發，不能不說是國際聯盟的失敗所致。

國際間的組織還需要強化，既如上述；但是國際間的衝突，又仍無法避免，所以戰爭是不能消滅的。至於國際衝突的來源，有下開多端：

(一) 民族間的仇恨——民族與民族之間，因為利害衝突，結成世仇，終無法消滅，例如在法德之間，自從普法戰爭之後，法國戰敗，割地賠款，使法國人民引為奇恥大辱，對於德國非報復不可，乃有第一次世界大戰的發生；結果德國戰敗，法國即認為報復的機會已至，堅決主張，以苛刻的條件，對待德國，所以凡爾賽和約以種種方法，束縛德國，使其永不能翻身，為第二次世界大戰種下禍根。第二次世界大戰的初期，法國又被德國戰敗，親德份子賴伐爾秉政，雖竭力鼓吹法德合作 (FRANCO-

German Collaboration) 但在法國人民聽來，始終格格不相入，這完全是民族間的仇恨不易冰釋所致。

(二) 民族間的歧視——各民族均有其主觀的見解，自尊自大，都是不能避免的，我國古代，自稱天下，而目外國為夷狄之邦，不足重視；清廷竟自稱「天朝」，這是「民族優越感」所造成的。再如在歐洲，有德國的大日耳曼主義 (pan-Germannism) 俄國的大斯拉夫主義 (pan-Slavism) 均以自己的民族最為優秀，應處於領導者的地位，尤其是希特勒的國社主義，公然宣稱，日耳曼民族是「上帝的選民」，是世界上最優秀的民族，而將國內經濟衰落的責任，委諸猶太人，因此便在國內發起大規模的排斥猶太人運動，使猶太人不能在德國境內安居樂業，而輾轉流落至全世界，上海也有許多無家可歸的德籍猶太人，這是一個最好的例子。此外還有美國限制黃種人入境的辦法，視有色人種為劣等民族，這種民族的歧視，使對方耿耿在心，念念不忘，往往構成國際戰爭的因素。

(三) 少數民族問題——國家的邊界，倘能以高山大川爲界，當然最合理想，這就是我們所謂的一天然疆界；但是在事實上，國家邊界的勘定，完全是人爲的。凡是讀過歐洲近世史的人，沒有一個不知道，各國的疆界，常常在變動中，每經過一次大戰，戰敗國終不免要割地賠款，聽任戰勝國去決定，第一次世界大戰的結果，德國戰敗了，聽任英美法義四國去決定歐洲地圖，結果產造了許多少數民族，最明顯的有波蘭走廊，捷克的蘇台德區，立陶宛的米美爾，都有着日耳曼少數民族，自希特勒上台之後，即藉口日耳曼少數民族到處遭受虐待，不惜以強硬的手段，對付歐洲各國，使歐洲局勢天天在風雨飄搖之中，最後終因波蘭走廊問題，而引起這一次的世界大戰。

此外，巴爾幹半島是民族最複雜的地方，無論如何劃分，終不能避免少數民族的發生，而少數民族問題是國際間最難解決的問題，也就是一切國際爭執的起因。

(四) 世界資源的分配問題——在現行大戰爆發之前，有許多和平主義者，

大聲疾呼，主張世界資源重行分配，藉以避免戰爭的爆發，據他們的見解，認為世界上已分爲兩大集團，一是有的國家（Have）擁有廣大的殖民地，資源豐富，自給自足且有餘，對於現狀，非常滿意，在國際上的一切行動，無往不欲維持現狀，保全既得的世界資源；但是另一個集團是沒有的國家（Have-nots），國內人口稠密，沒有殖民地可以移殖她過剩的人口，加以物資貧乏，在海外又無法取得資源，只能瞧着有的國家，坐享其利，因此自怨自艾，對於現狀非常不滿意，而欲設法打破它，義大利的侵略阿比西尼亞，就是一個最好的例子。墨索里尼首相向國人宣佈侵略的理由，完全根據這一層道理，在義大利人民聽來，自然非常動聽，而歡呼喝采，擁護首相了。

自從十八世紀歐洲工業革命以來，資本主義的成長，一日千里，世界各國對於世界資源的爭取，均抱有極大的野心，因此爲了爭奪殖民地，不惜以兵戎相見，近世史上的國際戰爭，都可以視爲爭取殖民地所引起的戰爭。就是在目前，戰爭的性質，雖然不同，但在本質上，依舊脫不了帝國主義爭取資源的戰爭，這一個經濟因素，是

值得我們注意的，戰前盛倡「經濟引戰論」，格外值得我們的研究。

(五) 軍備競爭——目前國際尙在無政府狀態下，任何一國，苟欲生存於世界上，則非賴武力不可，故各國對於軍備，不得不傾全力以赴。一般研究歷史的人，大家公認，軍備競爭，是上次世界大戰爆發的原因之一，所以到了戰後就要限制各國的軍備，在巴黎和會席上，先限制德國的軍備，不許德國有空軍，僅許有常備軍十萬人，至於如何限制其他各國軍備的工作，則交國聯擔任，裁減軍備的會議，一開再開，未能獲得一點具體結果。不過對於各國的海軍，英美法義日五國在華府會議中決定五五三的比率，並同意主力艦的噸位，以三萬五千噸爲限，可是爲時未久，倫敦軍縮會議，討論不出一點結果，而日本已宣佈廢棄華府海軍條約，於是各國的軍備，又自秘密競爭進而爲公然競爭了，迨至一九三五年希特勒宣佈廢棄和約中的軍事條款之後，使大家更加明瞭，各國的軍備競爭又回復到戰前的狀態，英美也不示弱，加緊擴充軍備，於是軍備競爭又到了白熱化的程度。

(六) 政治制度——戰後的世界各國，均實行獨裁政治；而獨裁者之興起，大半以誇大的言論，獲得人民的擁護，至上台秉政之後，爲保全自己的地位計，乃不惜採取任何手段，力謀其對人民所作的諾言，得以實現。義大利的墨索里尼，無往不以「恢復古代羅馬的光榮」爲言，德國的希特勒更以「建立龐大的第三帝國」(Third Reich) 相號召。所以戰後的獨裁國家莫不以向外擴充勢力爲國策，結果處處與民治國站在相反的地位，以致引起這一次的世界大戰，是以各國的政制，也常引起國際問題，英美宣佈作戰目標，也常說這一次的戰爭，並不以德國人民爲敵，而其目標乃在擊潰或消滅破壞世界和平的國社黨，此外英美對於要求德國「無條件投降」也以推翻德國的國社黨政府爲先決條件。

總而言之，國際問題的發生，不外乎國際間的利害衝突，和人與人之間的發生爭執，完全相同，不過人與人之間發生了糾紛，可訴諸法律；但是國際間發生了爭執，唯有訴諸武力，換言之，人類社會中的弱者，因賴國家法律的保護，可以不受任何人

的侵犯；但是在國際上的弱小民族，因無國際法律的保護，除了賴均勢維持而外都是無以自存的，只好做強國的附庸，所以目前的國際，還是在無政府狀態之下，爲少數幾個強國所操縱，離開「世界大同」的理想境界，實在太遠了，國際問題仍要層出不窮，國際戰爭更是方興未艾呢？

### 三 國際問題的歷史性

國際問題的發生，都有它的歷史性，換句話說，國際上發生任何事件，都有它的來歷和遠源，決非偶然發生的，我國古文上有一句成語，「履霜堅冰至」，某一事件的發生，由來已久，決非一朝一夕之故。這是國際問題的特性；不得不提出來，作一個詳細的說明：例如這一次歐戰的發生，是以但澤問題爲導火線的，姑以此爲例，說明如下：

我們在一九三九年三月下旬，閱讀報紙，可以看到國際電訊：「德國元首希特勒於三月二十一日向波蘭提出兩項要求：

- (一) 波蘭將但澤自由市歸還德國；
- (二) 德國在波蘭走廊建築一條公路，俾與東普魯士省相聯接。

惟波蘭方面，懲於捷克之覆轍，深恐一再向德國讓步之後，反受各種束縛；並認為無論希特勒提供任何諾言，均不足置信；因此波蘭政府斷然拒絕德國要求。德波兩國關係惡化，中歐風雲頓趨緊張，戰爭的危機大有一觸即發之勢。」

我們看了這一段的電訊，如果對於歐洲的歷史，茫無所知，就不能瞭解。心中便要發生許多問題，第一個是但澤自由市，打開地圖來看看，明明是屬於波蘭的；但是照希特勒的口氣，好像以前是屬於德國的，現在始要求收回。又但澤既屬於波蘭，為什麼要稱自由市？這是國際聯盟對於但澤市想出來的辦法，使其處於特殊地位，國聯解決這件事，頗費週折，這一段歷史，也得明瞭。

第二個問題是波蘭走廊，它是如何劃成的？顯然是一個特別區域。德國要求在波蘭走廊建築一條公路，以歷史的眼光論事，似乎不是非分的要求，這些都只有從史料中求得答案。

第三捷克的覆轍是什麼？這個問題，比較新鮮，凡是不善忘的人，或者都會記得，

不必去翻歷史書，而且舊一點的歷史書裏，還沒有這一段的記載，這一件事的經過，是這樣的。

一九三八年八月中旬，德國元首希特勒藉口捷克當局虐待蘇台德區的日耳曼少數民族，乃向捷克要求收回蘇台德區，當為捷克所拒絕，而希特勒對於收回蘇台德區，具有絕大的決心，不惜採取任何手段，以達到這一個目的，捷克雖是中歐的小國，但是和法蘇兩國，均訂有互助公約，一旦有事，法蘇兩國勢不能袖手旁觀，就是英國，因為法國的緣故，至法國捲入漩渦之後，也不能置身事外的，因此這件事，不是簡單的小問題，而是歐洲安危所繫的大事件。力謀現狀保持的英國，尤其在保守黨執政下的英國政府，不願坐視德捷關係惡化而引起歐洲大戰，張伯倫首相便攜了他的具有歷史性的雨傘，飛至德國慕尼黑去與希特勒會晤，寧願犧牲捷克的利益，換取暫時的和平。希特勒曾向他鄭重表示，從此對於歐洲不再有領土的要求了，張伯倫信以為真，得意洋洋的返國向下議院宣佈，歐洲得救了，殊不料慕尼黑的四強

公約墨瀋未乾，而希特勒於三月十五日進兵捷克的波希米亞和摩拉維亞兩省，把慕尼黑會議所造成的政局，完全推翻。不甯唯是，希特勒又進一步向波蘭提出要求，捷克的覆轍既然明顯，波蘭當不願做捷克的第二。

歐洲歷史學家常說，歷史是人類科學中最有用的一門，「不知過去，即不知現在，更不知將來。」這話一點也不差，尤其是研究國際問題，非徹底了解它的歷史不可。歷史的本身，還有一種因果律，我們常說這是歷史的重演，由於互為因果所造成，三國演義開章明義第一句話就說：「天下分久必合，合久必分。」國際間的「分」和「合」實在也有它的歷史的因素，我們再舉一個簡單的例子說，就是土耳其決定向德日兩國宣戰。

據一九四五年二月二十五日的國際電訊，土耳其政府決定於一九四五年三月一日向德日兩國宣戰。這一個簡單的電訊，含有許多史實。我們可以提出下面幾個問題。

(一) 土耳其在上次世界大戰中是站在中歐集團方面作戰的，原因是土耳其在一八七八年柏林會議中，得德國鐵血宰相俾斯麥的支撐，保全帝國在歐洲的土地，因此對於德國衷心感激，德土邦交日見親睦，土國一切制度，都有德國化的傾向，到了大戰爆發，經德國的拉攏，就站在同盟國方面對協約國宣戰，使協約國遭受一大打擊。

(二) 但是土耳其在現行大戰中，最初保持中立，對於軸心國與協約國，不偏不袒；但到了最後，終於與軸心國斷絕邦交，且於三月一日正式向德日宣言，個中原因，也只有從歷史上覓獲解釋。因為土國在上次大戰中失敗後，喪權辱國，國民受了這一次教訓，對於參戰，不得不慎重考慮，至戰局明朗之後，才敢作最後決定。

#### 四 研究國際問題的基本知識

國際局勢千變萬化，幾乎不可捉摸，尤其在戰爭爆發的前夕，有時空氣緊張到極點，令人氣也透不轉來；但轉瞬之間，風雲消散，重見光明，覺得無限的舒適。又有的時候，大家都以為戰爭或許可以避免，但至明晨醒來，翻開報紙來看，宣戰的消息呈現在眼前了。這種瞬息萬變的情形，給研究國際問題的人許多刺激。現在全世界的人類，對於國際消息，都非常密切注視，除了利害關係而外，最主要的原因，就是趣味。作者研究國際問題，快要滿十五年了，人家問我，為什麼要研究國際問題？天天搜集材料，埋頭寫作，不是一件苦事嗎？我的答覆是「樂在其中」，非外人所能知，不過近年來，中國青年研究國際問題的興趣，日見濃厚，平時遇見了，終是談論時局；作者對於演說，本非所長，但有人請我對聽衆講述國際局勢，往往談笑風生，決不使聽衆失

望。近年來，除了忙於奔走衣食而外，每星期終有一兩次的演講。

閑話少說，且歸本傳，對於國際問題極感興趣的青年，如欲用些工夫去研究，有一個條件，就要具備下列各項的基本知識。

(一) 歷史——國際問題的歷史性，既如上述，歷史對於研究國際問題的重，不言可喻。但要在這裏說明的，歷史的範圍很廣，大學一年級讀的「西洋通史」，決不夠用。而名人的傳記，要人的回憶錄，有歷史書上所沒有的史料，最值得我們參考。至於外交文件，更是可靠的史料。假如我們要研究現行大戰爆發的經過，英國駐德大使韓德森(Sir Henderson)所著使德辱命記(Failure in Mission)是不可不讀的好書。還有要明瞭美國與蘇聯關係的人，對於美國駐蘇大使台維斯(Mr. Davis)所著奉使莫斯科(A Mission to Moscow)也是必讀的書。

(二) 地理——平時有地圖可按，似乎不是一個重要問題；但是世界地圖隨着國際政治的演變而一再變色，稍一不遜，就有鑄成大錯的可能。例如一九四五年

一月三十日的上海各報，刊載東線的戰況，大意略謂，紅軍已越過德波邊境，侵入勃蘭登堡區 (Brandenberg)，一般讀者咸以為紅軍已攻至柏林西南勃蘭登堡城附近，因此在上海金融界引起軒然大波。因為打開商務出版的世界地圖，除了勃蘭登堡城而外，壓根兒就沒有勃蘭登堡區的地方。因為這是歷史上的地名，西曆一六〇九年普魯士的嗣統中絕，便由德意志的勃蘭登堡選侯，因姻戚的關係，將普魯士合併，一七〇一年勃蘭登堡侯腓得力第一 (Frederick I)，脫離波蘭而獨立，自稱普魯士王，奠都柏林，從此勃蘭登堡的字樣，便從地圖上消失了。

此外，還有一層，我們要特別指出的，就是地理環境，是決定各國國策的一大因素。例如義大利的侵略阿比西尼亞，也可以說是義大利的地理環境所促成的。因為義大利境內，多山地，地瘠民貧，物產不豐，欲抬高國民生活水準，或欲發展國內工業，都非向外開拓不可。

(三) 政治學——各國的政治制度，各有不同，倘無政治學的基礎，那末很難

懂得各國政府的機構。例如英國是君主立憲國，她的政體，採取責任內閣制，君主不過是國家的代表而已，不負行政上的實際責任，而一切大權，操在首相手裏，他是內閣總理，僅向下議院負責，在下議院的信任之下，可以爲所欲爲，不受任何拘束。此在美國，她是共和國，沒有君主，也沒有首相，只有一個總統，他在名義上是國家的元首，他在實際上也負一切行政之責，閣員是他的僚屬，任用的權，也完全在他的手裏。至於總統與國會的關係，總統有許多行動，要獲得國會的批准始能發生效力。但是總統對於國會，也有否決（Veto）的權。上次世界大戰後，美國總統威爾遜，本着他的理想，到歐洲去，主持巴黎和會，竭力鼓吹集體安全的理論，堅決主張設立國際聯盟，以保持世界和平，結果國聯成立了，但是他的行動，爲國會所否決，以發起人的資格，反而置身國聯的門外，如果要明白這一層道理，就非先捲美國政治制度不可。

這裏我所謂的政治學，是包括「政治學」、「憲法」、「比較憲法」及「各國政府」等科而言的。

(四) 經濟學——資本主義的目的，端在取得豐富的利潤；帝國主義爲了爭取殖民地，不惜以兵戎相見，其中最大的原因，由於殖民地可以供她任意剝削。殖民地一方面有豐富的物資，可以供給帝國主義國家工業所需；另一方面殖民地工業落後，可以做她的商品市場。所以帝國主義者以最低的價格向殖民地收購原料，同時以最高的價格至殖民地推銷她的商品，一轉手之勞，就可以取得很高的利潤。

明乎此，就可以知道，目前所有的國際問題，都有它的經濟背景，我們一定要對於經濟學有相當根基，才能洞悉個中的巧妙。戰前比利時的內閣總理望齊蘭(Von Zeeland)提倡以經濟的方法來消滅戰爭，主張世界資源重分配，實有深厚的意義在內。

人類的一舉一動，均有其經濟目的，個人如此，國家亦然，由此可知經濟學對於國際問題的重要了，我所謂經濟學應該包括「普通經濟學」「銀行貨幣」「戰時經濟學」等課。

(五) 國際法——目前的國際，雖然還在無政府狀態下；但是國際間的往來，仍有一種國際法，可以遵守。在承平時代，更不可忽視，即在戰爭時期，交戰國雙方對此，亦莫不有所顧忌，我們研究國際問題。對於國際法當然要非常清楚。我國知識落後，一般人對於國際法，均茫然不知爲何物。例如國人對於領事裁判權與治外法權，迄今還不明白，真是怪事，這兩種權利，似是而非，當不能混爲一談，不同的地方，有下述各點：

(1) 治外法權是國家元首及駐外使節享受的特權，在國際間，不論國家的大小和強弱，大家都享受；所以治外法權是平等的。但是領事裁判權是僑民享受的特權，並非各國僑民都能享受，而是不平等條約的結果。列強在土耳其享受領事裁判權，現已取消，僅在中國尚有領事裁判權的存在。最近也取消了。

(2) 治外法權是依照國際法而存在的，任何一國不能取消；一國的元首或駐外使節，倘在外國不能享受治外法權，即不成爲國家。反之，領事裁判權是不平等條

約所產生，普通僑民享受這種權利，是不合理的，也可以說是違反國際公法的原則的，在文明國家，不容有此種特權存在。預料不久的將來領事裁判權，將成爲歷史上的名詞了。

(六) 外國語——國際問題發生在外國，當無疑義，我們中國讀者欲明瞭國際問題的真相，爲非精通外國語不可以。目前的普遍而論，首推英文，國人對於英文，大半都有相當的基礎，要進一步，能閱讀英國的報章雜誌，比較容易。但是研究國際問題，僅僅得中英文，還嫌不足。最好對於法文、俄文、日文、以及德文，均有些門徑，尤其是發音，例如不通法文的人，譯法國的人名地名，照英文讀法，自然要鬧出笑話來了。例如法國的首都巴黎 (Paris) 照英文讀法，後面的 S 要讀出來，不是譯成「巴黎斯」了嗎？諸如此類，不一而足，再兼通外國語一種或數種，實在是必要的。

## 五 研究國際問題的方法

先具備上述各項基本知識之後，遇到國際上發生重大事件，就可以開始研究工作了。據作者十五年來的經驗，所採取的研究法，不外乎下述各種：

(一) 搜集國際電訊——某一國際問題發生之後，即開始搜集國際電訊，從各國通訊社所發出的消息，可以獲得許多資料。我們是普通讀者，唯一的辦法，只有採取「剪報」的方法，把報紙裁剪下來，分門別類，把它貼在資料本內。然後平心靜氣，仔細研究這一個問題發生的經過，而把帶有作用的不確實的消息，完全刪除。做這一番工作的時候，態度要客觀，頭腦要冷靜，否則就會上別人的當，受別人的騙，不能分別是非了。

(二) 探究歷史的來源——上面已經說過，任何國際問題，都有它的歷史性，

它的發生，決非偶然，所以我們研究國際問題，最重要的，是「探本溯源」，把它的來龍去脈，弄得清清楚楚，這一番工作，頗有助於國際問題的瞭解。其方法最爲簡單，就是翻閱各種參考書，把它的來源看清楚後，就把它記下來。

(三) 研究問題發生的起因——明瞭過去的情形及問題的內容之後，即可進一步，研究問題發生的起因。譬如某某兩國發生了糾紛，一定要研究雙方的態度，從而明白雙方的立場及動機，由此便可推究出該項問題發生的起因。國際間常常發生強國與弱小國家爭執的事件，問題的本身，微小之至，但是強國往往以此爲藉口，俾能實現她的野心，所以研究國際問題的人，對於這一點要特別注意，例如一九三八年八月間，德捷發生糾紛時，德國向國際宣傳，捷克當局虐待蘇台德區的日耳曼少數民族，就事論事，問題並不嚴重，且極易解決，德國以強國的地位，向捷克提出交涉，決不會沒有結果的。何況英法的態度，又是如此，爲息事甯人計，處處以壓力加諸捷克，勸令捷克改善對日耳曼少數民族的待遇，捷克自無不允之理，所以糾紛不

能解決，乃在德國的動機，不在改善少數民族的待遇，而懷有併吞蘇台德區野心，捷克即使不虐待少數民族，日耳曼族的領袖也要無中生有，故意滋事，這種地方，我們研究國際問題的人，決不可爲某方宣傳所蒙蔽，一定要從各方面，探求出一種真理出來。

（四）推測未來的發展——自然界的現象，比較呆板，在某種情況之下，一定會發生某種現象，決無例外，且易於控制。所以研究自然科學，比較容易。但是社會現象，變化多端，幾不可預測，且非人力所能控制，所以我們對於某一事件，推測它未來的發展，實在是一件困難的事，完全要靠個人經驗的豐富及觀察的精細。

經驗從何而來？當然要靠平時的練習。譬如國際間發生了驚天動地的事件，老於世故的國際問題專家必先發表其見解，最後並作一預測，預料將來的發展，各報發表社論，評論此事，也要發表些預言。不過，大家都非常謹慎，均不敢作肯定的斷語。看了全文，也不能完全明瞭這件事究竟將發展至何程度，僅能獲得一二暗示，使我

們會意到有什麼許多可能的發展。

但是我們在研究的過程中，遇到國際間發生了事件，應在日記本上寫下自己的見解，並依照自己的觀察，作種種推測，預料將來有什麼幾種可能的發展。以待將來的復按，以事實來核對預測是否確實。這樣翻覆練習，可以養成觀察時勢明如秋毫。日積月累之後，即可成爲第一流的國際問題觀察家，假如有什麼報章雜誌請你發表對於某一事件的意見，你就可大膽發表了。

(五)多閱報章雜誌——讀書明理，多看了書籍，自然懂得道理，我們研究國際問題，單靠一個人的見解，不免狹側，流於偏見；一定要參考別人的意見，尤其是著名作家所發表的論文，他們或從歷史的眼光評論此事，或以民族的立場批評此事，或以政治經濟的態度去分析，或從各國的利害方面去觀察，對於我們預測未來的發展，必有很大的裨益。我們常說「集思廣益」的話，多閱報章雜誌，參考別人的意見，也是研究國際問題的不二法門。

從此便發生了一個參考書的供應問題，在外國的圖書館內，藏書既多，對於各種專門問題，分門別類，要找來參考，非常便利，可無翻書之勞，但是在中國，公共圖書館既不多見，即使在通都大邑，有一二家圖書館，藏書都是通俗小說，專門著作，鳳毛麟角，更談不到分門別類，所以在中國國內研究國際問題，遠不及在外國方便。中國國際問題專家的眼光遠不及外國學者，這也是當然道理。

(六) 多讀史書——人類社會的現象，雖然變化莫測，但以歷史的眼光來分析，也逃不出歷史上的因果律。譬如我們說：「天下大勢，分久必合，合久必分。」這句斷語，是觀察了幾千年的歷史才獲得的結論。人生有限，最多不過百年，親身目睹的事，和歷史去比，誠如蒼海之一粟，我們補救這個弊病或缺陷，只有多讀史書，從史實裏面找出經驗，我們常說：「讀古人書，如見古人面。」我們讀歷史，好比親身經歷了幾千年的事件。

中國歷史上，一朝朝的興起和衰亡，都有一定的規則；大抵是始祖必定是有作

有爲的賢明君主，至其嗣君，必爲昏暗無能，國勢日衰，但靠了上代的威勢，還可勉強維持。傳了幾代之後，必有一代，堪稱中興之主，勵精圖治，力求上進，但曇花一現，不久就消滅了，連着都是昏庸君主，最後擾亂以亡。此在西洋史上，也是如此，決沒有永遠興盛的國家，而且國與國間的消長，也有輪流的情形。姑以法德爲例，普法戰爭，法國一敗塗地，割地賠款以和；但法國引爲奇恥大辱，誓必報復，全國上下，臥薪嘗膽，不數十年，第一次大戰爆發，法國即戰勝德國，訂凡爾賽和約，以不平等對待德國，欲使其永不翻身。但未及二十年，德國復興，再發生第二次大戰，德以閃電攻勢，壓倒法國，得有揚眉吐氣的一日。

要之，多讀史書，也是研究國際問題的方法之一。

## 六 國際消息的來源

國際上發生了重大事件，消息立即傳遍全世界。又因為科學的昌明，傳遞消息的迅速與詳盡，實在令人驚異不至。例如國際聯盟通過李頓爵士關於中日爭議的報告書，紐約泰晤士報就用它自設的電台把自日內瓦發出的報告書，一字不差的收到，並一字不少的，在明天的報紙上發表。我國報業比較落後，各報在海外均無特派記者，更沒有自設的電台，要想把國際消息，很迅速地傳到中國，是不可能的事。就是中央通訊社也限於經濟和人才，國際通訊網，迄未組織就緒，因此我國對於國際消息，不得不仰仗外國通訊社供給，但是各國通訊社，均有其經濟背景及其政治立場，我們閱報，尤其是研究國際問題，對於消息的來源，必須有特別認識。換句話說，我們一定先要查明各通訊社的性質，然後才能判斷這消息是否正確。

茲將各國通訊社的性質，分述如下：

(一) 英國的路透通訊社 (Reuter News Agency)——它是英國的半官通訊社，設總社於倫敦，通訊網遍及全世界，規模之大，資格之老，以及其所發出消息的正確可靠，實為各國通訊社所不能及。各國報紙也特別信任它，遇到它發出的新聞稿，莫不樂於採用。不過因為過分慎重，消息力求正確與翔實，往往不及別國通訊社的迅速，甚至有時發出的消息，已是「明日黃花」了。

路透社有着很悠久的歷史，最先創辦人路透 (R. J. Reuter)，並不是英國人，而是世居於德國境內的猶太人，原在銀行界服務，對於商情行市，特別有興趣，因此他便在一八四九年籌備組織商業通訊社，利用信鴿傳遞消息，就引起社會人士的注意，至一八五一年，路透在德國深感政治上的壓迫，不得不將其經營的商業通訊社遷至倫敦，繼續以匯兌公債行市等商業新聞，供給倫敦各報採用，經過路透幾年慘淡經營的結果，因其消息正確，頗得倫敦各報的信任及一般讀者的歡迎，到了一

八五八年法國拿破崙三世因援助加富爾統一義大利之故，乃與奧國開戰，路透便藉此良機，大肆活動，並派出大批記者，從法奧義三方面探得獨特的消息，並用很巧妙的方法傳送到倫敦，更引起倫敦各報的注意。一八六一年美國發生南北戰爭，大西洋海底電線不通，英國各報無法獲得南北戰爭的消息，而一般讀者急切需要知道美國內戰的發展，因此路透便異想天開，把戰爭消息託郵船帶到歐洲海岸，用急電拍發到倫敦，各報接到戰訊，喜出望外，大為震驚，莫不欽佩路透的才幹。關於這段的經過，美國電影「路透傳」描摹得非常詳盡和生動。到了一八七〇年普法戰爭爆發，英國對於普法戰爭均極重視，咸認為歐陸政局的推移，將視戰爭的結果而定。可是色當一戰，法皇拿破崙三世竟被普軍所執，這一個舉世震驚的消息，也是路透社首先傳到英倫。從此以後，路透社在英國社會上的信譽，蒸蒸日上，奠定了不可動搖的基礎。一八六五年路透社由獨資經營的方式，改為股份有限公司，各界紛紛投資，資本總額為二十萬鎊，消息網逐漸推廣到全世界，每月收入的稿費，也從一百二

十鎊增加到一千多鎊。同時維多利亞女皇又特許路透社在英國境內享受權利，從此路透社也就英國化了。它的通訊事業更隨着大英帝國的發展而擴大範圍，它不但在歐美菲三洲各大都市，設立分社，而且不久上海和東京，也有了它的分社，報道全世界的消息。可是不幸得很，路透本人積勞成病，一八九九年病逝，由其子哈倍特（Habert）繼任路透社經理，並兼主筆政，他自小就生長在英國，並在其父指導之下，研究國際問題，成績卓著，以國際問題專家的資格，主持路透社，當然最爲適宜。所以未及數年，社務益見發達，但至一九一五年，自殺殉情，殊屬可惜，社務仍由其子路透三世繼承，但與他的志趣不合，他祇愛好音樂文學，而對於新聞事業，不感興趣，後來隨軍遠征，在前線殉職，路透的家屬，因主持無人，便以五十五萬鎊的代價，將該社全部讓與英人瓊斯爵士（Sir Raderic Jones）從此以後，路透社便完全變爲英國的通訊社了。

按路透社的新主人瓊斯爵士，是一八七七年生於愛丁堡的，他自幼即對於新

聞事業感到濃厚的興趣，請人介紹在路透社供職，不久即奉命前往南非洲，爲路透社的特派員，一九〇二年返國，久有創辦通訊社的宏願，至一九一五年始能如願以償，英國國王特予以爵位，以表彰他在新聞界的功績。一九一九年路透社收買印度的東方通訊社，因此它活動的範圍便擴大到遠東來了，以上海孟買和東京三地爲中心。

戰前我國報紙所刊載的國際消息，大半由路透社供給，我國的政治消息，也大半由路透社傳到歐美。路透社最初是商業性質，與政府毫無關係，但是辦理通訊事業，範圍廣大，費用浩繁，而收入有限，以商業的方式經營，勢必虧本；同時傳遞的消息，都與政治有關，因此便脫離不了政治色彩，而接受政府的津貼，乃由私人事業變爲半官機關了。所以今日的路透社，在組織上仍屬於商營的有限公司；但是究其性質，與英國的官方通訊社沒有兩樣了。

(二) 法國的哈瓦斯通訊社 (Havas News Agency) —— 它不僅是法

國內最大的通訊社，而且在國際上也是素負盛譽的通訊機關，僅次於英國的路透社，它的通訊網遍及全世界，在各大都會，都有哈瓦斯社的分社。它所擔任的使命有兩種，一方面把世界各國所發生的新聞，供給法國報紙刊載；另一方面，則把法國的消息，供給各國報紙採用，尤其對於法國利益有關的事件，報道得特別詳盡。

哈瓦斯 (Charles Havas) 是它的創辦人，最初他在法國銀行服務，對於報業頗感興趣，乃與友人合辦法蘭西日報，到了一八三五年便組織哈瓦斯通訊社於巴黎盧梭街。對面便是法國的郵政總局，傳遞消息非常便利。不過它的範圍甚小，業務也限於翻譯，就是把英德俄西班牙義大利等國的報紙，選擇一二則，分送給巴黎各報刊載。可是到了一八四〇年三月，有一位德國記者，因為言論不慎，觸犯了政府當局，便逃到法國，加入哈瓦斯社工作。因此內部徹底改組，並擴充業務，利用信鴿傳遞消息。從巴黎飛到倫敦，需時僅十小時，從比京白魯塞爾飛到巴黎，只要四小時，就可到達巴黎。這個嘗試，頗見成功，不久電報又發明了，消息傳遞更見迅速，從此哈瓦

斯社的業務也就日益發達了。

一八五五年哈瓦斯社的創辦人哈瓦斯逝世，由其子奧格斯特(August Hav)繼承父業，蓄意改革，其第一步，便與巴黎的廣告社名叫布葉埃(Bullies)合併，從此哈瓦斯社不僅以消息供給各報，而且兼營廣告生意了。這樣哈瓦斯社的經濟，也就奠定鞏固基礎了。其第二步，乃在與各國大通訊社訂立合同，以交換消息，例如英國的路透社，德國的華爾夫通訊社等，都在訂約之列，這樣哈瓦斯社就可以不派遣特約記者駐在倫敦或柏林了。

一八七五年萊培(M. Leabey)繼承哈瓦斯社總經理之職，再度加以改革，積極擴充業務範圍，並以專稿出售各報，凡是各地通訊及文藝作品，均訂有稿費價格，聽由各報選購。誰都知道法國人民對於文藝，特別有興趣，各報競載，名家小說，以迎合讀者心理。所以哈瓦斯社的計劃，頗受各報的歡迎。因此業務益見發達。可是到了一八七九年，法國有歐蘭善子爵(Baron d'Erlanger)者，欲投資報界，苦無門

徑，乃出資收買哈瓦斯社，改爲股份有限公司，歡迎各界投資，最初資本定爲八百五十萬法郎，後來逐漸增加，到了一九三〇年竟達一萬零五百萬法郎，由此可知哈瓦斯社規模的宏大了。

哈瓦斯社經費的來源，除了兼營廣告業有大批的收入而外，還接受法國政府的津貼，一九三一年法國政府給予津貼達三千六百萬法郎之多，所以哈瓦斯社是法國的半官通訊社。一九三一年的下半年法國鑒於遠東風雲的緊急，便到遠東來設立分社，以東京上海爲中心，乃成爲路透社的勁敵。不過到了最近，哈瓦斯社已名存實亡了。原來哈瓦斯社在法國投降之後，維希政府即將哈瓦斯社加以改組，稱爲哈瓦斯世界電訊社 (Havas Telemodiel) 專門在國外發稿，如此便可以避免德國的檢查；國內發表新聞，則以法國情報局 (French Information Bureau) 的名義行之。這種措置，當然可謂聰明的辦法。可是通訊事業，也隨國家的實力而消張，法國戰敗之後，在國際上的地位，一落千丈，世人大半蔑視法國的懦弱無能，因此對於

法國通訊社所發出的國際消息，也不復予以重視了。作者曾在該社擔任編輯，深知內情，每天發出的稿子，各報很少採用，和戰前的盛況，大有天壤之別。及至一九四四年八月，特戈爾政府遷到巴黎之後，把哈瓦斯社根本取消，而由他所謂自由法國通訊社 (Free French News Agency) 把持一切，因此上海的哈瓦斯社，雖然仍舊掛着這一塊黃牌子，但已停止發稿，名存實亡，所有職員，遣散一空。會煊赫一時的哈瓦斯社，現在已成爲歷史上的名稱了。

(三) 德國的海通通訊社 (Transocean News Agency)——今日的德國有兩大通訊社，一是德意志通訊社 (D. N. B.) 另是海通通訊社。自從希特勒秉政之後，這兩個通訊社，都受到國社黨的統制，並劃分業務的範圍，就是德意志通訊社專司國內新聞的供給，而海通社則執行其向海外宣傳的任務，所以這兩大通訊社的來歷，都有敘述的必要。

德意志通訊社是一九三四年一月一日由華爾夫通訊社 (Wolf News Ag-

ency) 與聯合新聞社 (Telegram Union) 合併而成的。華爾夫社在德國有非常悠久的歷史，一八四九年德人有華爾夫 (Bernhard Wolff) 者，首在柏林將其私人採訪的消息，供給柏林各報刊登。到了一八六五年與友人合作，擴大範圍，始有通訊社的組織，一切設施，均與英國的路透社法國的哈瓦斯社相同。一八七四年因為社務的發達，乃改為股份有限公司。但至一八九九年該社改組，由舒華拔許 (Paul Von Schwabach) 擔任社長之職，他公然宣佈，「華爾夫社是一個以營利為目的的新聞機關，」試行一年的結果，在經濟上沒有虧本，因此華爾夫社不受任何方面的資助，也就沒有黨派的背境。它在德國各地，設立分社二百五十家。首先採用無線電放送電報機及西門式快印打字機，傳遞消息，非常迅速，例如從柏林發到慕尼黑的電報，只要在柏林用印刷電報機打出，就可在慕尼黑的打字機上排好，不必再打。但是到了希特勒上台之後，因其言論傾向自由，國社黨便把它和聯合通訊社合併而為德意志通訊社，完全受國社黨的支配。

至於海通社，是大西洋電訊社 (Trans-Atlantic Bureau) 於一九一四年改組而成的。不久歐戰爆發，正是到海外各國活動的時候。最初資本爲二百萬馬克，由實業公司共同投資，除了在國外打聽消息外，並擔任戰時國際宣傳的任務，接受德國政府的津貼，便成爲半官性質的通訊社。在大戰中，從事國際宣傳，頗有成績。海外的通訊網，也比較完密，大戰結束後，國內發生經濟恐慌，馬克貶值，幾不能與英鎊美元比較，在國外活動的海通社，在經濟上，大受打擊，幾乎不能活動。到了希特勒秉政之後，徹底統制全國新聞事業，使德國國內，只許有兩個通訊社，並避免雙方在業務發生衝突起見，又規定德意志社和海通社的業務範圍，前者以供給國內新聞爲限，後者專司國際電訊，所有經費，概由政府供給，在海外各地的分社，均受大使館情報部的節制。但到了最近，現行大戰愈戰愈烈，德國當局鑒於國際宣傳的重要，乃決定加強海外通訊社的機構，因此德意志通訊社便至海外各地，設立分社，與海通社並駕齊驅，有時德意志社的消息，比海通社的還要迅速，大有後來居上之勢，目下上

海各報所刊載的國際新聞，尤其是關於東線西歐的戰況，不是海通社的電訊，就是德意志社的新聞稿。過去海通社的稿子，殊少精彩，且帶有國社主義的色彩，中文報紙很少採用，但到了現在，中文報所載的國際消息，沒有一條不是德國通訊社供給的，我們只能說彼一時此一時了。

(四) 美國的通訊社——美國最大的通訊社是美聯社 (United Press) 美

人稱之爲 U P，它是美國各大報聯合組成的通訊社。創立於一八四八年，不過那時的紐約，只有六七家報館，所以規模不大，經費也非常有限，到了一八九三年，美國報界，突飛猛進，美聯社也應時代需要，擴大組織，奠定了今日美聯社的基礎。它的最大特色，並不像路透社哈瓦斯社等以營利爲目的，而是一個非營利的機關。美聯社章程第一條規定：

「本社以互惠及合作的方式，搜集及交換各項消息，並以此供給各社員（即各報館）力求經濟與效力的增進，而不許有任何營利的行爲。」

曾任美聯社社長的諾埃斯 (Mr. Noyes) 也曾說過下面的一段話：

『美聯社的態度，專為各社員服務，既無政治色彩，也沒有地域派別宗教的歧視；我們真正的目的，乃在以最經濟的方法，將最真實的消息，供給各社員，而不忽視大眾的利益。』

美聯社的第一任經理史東 (M. E. Stone)，從一八九三年起，即本着他的理想及該社的宗旨，努力工作，不到五年，成績大有可觀，美國報館參加美聯社為會員的，竟達二三百家之多。史東在該社任職，垂三十年之久，可以說美聯社完全由他一人創辦出來的。現任經理柯柏 (K. Cooper) 仍舊秉承着故經理史東先生的經營方針，辦理社務，益見發達，一九三六年該社有會員一千三百家報館。中美洲和南美洲的報館也有參加在內的。

至於它的內部組織，以一千三百家報館所構成的社員大會為最高權力機關，每年舉行常會一次，選舉董事十五人，組織董事會，董事會的主席，就是該社的社長。

經理則由董事會聘請，兼有處理一切業務之大權。每年經費，約一千萬美元，由各報館按比例分擔，以每日銷路的多少為標準。美聯社的經費既無匱乏之虞，當然無需接受外界的津貼，所以沒有政治色彩，這是它的優點，但是美聯社記者，卻偏重黃色新聞，以迎合一般讀者的心理。有時對於某一件事，常常言過其實。危言聳聽，固然能引起讀者的注意，但是不能不說這是它的一大缺點。美聯社在上海設有分社，中文稿託國民新聞社代發，翻譯欠妥，錯誤百出，未能為各報編輯所歡迎。及至太平洋戰爭爆發，美聯社上海分社也就停止發稿了。

此外，美國還有一個合衆通訊社，美人稱為A.P.，是美國報業鉅子史克里甫斯（W. Scripps）所創辦，在美國國內，也有極大的勢力。始於一九〇七年六月二十一日，完全以營利為目的，換言之，它以出賣新聞稿為業務，為與美聯社競爭起見，乃在海外各地設立分局，合衆社的記者散遍全世界，發出的消息，也大有可觀，不可輕視，它在中國也有特派記者。

(五) 義大利的斯丹法尼通訊社 (Stafani News Agency) ——它是義大利的半官通訊社，向全世界宣傳法西斯主義，所以它發出的消息，未為各國報紙所歡迎。自從德義日三國反共公約成立後，斯丹法尼社曾主張德義日三國的通訊社合作，凡是從羅馬傳到東京和柏林的電報，都稱為斯丹法尼社的電訊，反之，從東京傳到羅馬的電報，一概稱為同盟社電，可惜這個計劃未能實現。

斯丹法尼社在上海，也有它的分社，不過只發英文稿，有時我們在上海泰晤士報和上海大美晚報上，看到斯丹法尼社的電訊，中文報紙是很少見的，所以中國的讀者，很少知道義大利的斯丹法尼社在上海也有它的分社。但是到了一九四三年七月下旬義大利發生政變之後，巴杜格里奧政府向英美投降，斯丹法尼社上海分社也就關門大吉了。

(六) 蘇聯的塔斯社 (Tass News Agency) ——它是蘇聯政府的官方通訊社，其所負的任務，完全在以新聞供給國內各報刊載。但是在歐亞各國的重

要城市，都有它的特派記者，不過各地分社對外發稿，以其本國有關的消息爲限，所以各報很少採用它的稿子，尤其在上海。在中日戰爭之前，中央社和各國的通訊社，都簽訂合同，各通訊社都願意把它的發稿權，讓與中央社，獨有塔斯社不願受此拘束，仍舊單獨發稿，把新聞稿分爲中英文兩種，直接送到各報去。各報爲遵守中央社的命令計，便把塔斯社發出的稿子，作爲參考材料，看完之後，就丟在字紙籠裏去。及至上海陷落，各報稍得自由，在報紙上常見有塔斯社的電訊，尤其是帶有左傾的譯報。蘇聯大使館鑒於東線戰事緊張，乃決定發行「每日戰訊」(Daily War News)一種，完全採用塔斯社的電訊，凡能閱讀英文報的人，對於塔斯社更加熟悉了。可是爲時不久，塔斯社停止發送中英稿子，除了通俄文的讀者而外，又和塔斯社逐漸疏遠起來了。

(七) 日本的同盟通訊社——在一九三六年以前，日本的通訊社，以聯合新聞社和電通社，最爲著名，這兩個通訊社各有特色，互相競爭，也非常劇烈，日本當局

爲統一新聞事業的機構起見，乃於一九三六年將這兩個通訊社，合併而成爲今日的同盟社。它的組織，很像美國的美聯社，他的經費，是由一百九十四家報館和日本廣播會社供給的，惟以東京日日新聞大阪每日新聞和亞洲聯合新聞三家，出資最多，同時這三家報館在同盟社裏，也處於特殊地位，享有獨特有力的發言權，至於日本廣播會社所播送的新聞，完全根據同盟社電訊。

所以同盟社是日本唯一的通訊社，在上海設有分社，中國讀者沒有人不知道，自從太平洋戰爭爆發之後，路透社美聯社相繼停業，所遺電台，概由同盟社收聽，認爲可用者，以同盟社名義發稿。不過爲時未久，同盟社也改變了發稿方式，目下很少看到同盟社的電訊。

## 七 世界各國的政情

任何國際問題的發生，必有兩國或兩個以上的國家牽涉在內。我們如欲徹底瞭解這個問題發生的由來，或欲預測這個問題將來如何解決，則必先十分認識當事國家的政情，中國兵法上有所謂「知己知彼，百戰百勝」，其理由即在此。所以研究國際問題的人，對於世界各國的政情，應該明如指掌。外國每年出版一種年鑑，供給關心國際問題的學者參考，在英美最流行的是政治家年鑑（*The Statesman's Year-Book*）每年出版一次，對於各國的政治經濟社會文化暨工商各業的情形，均有詳細的記載。可是在中國，出版界貧乏得可憐，過去雖有申報年鑑的出版，但未及數年，即已中斷，其內容頗多可議之處，更不必說了，茲就作者本人記憶所得的材料，將各國的政情，介紹如下，以供青年讀者的參考：

(一) 英國的政情——英國是議會政治的發祥地，但是迄今還保持着君主立憲的政體。英國的憲法是一種不成文法，從大憲章開始，逐漸改革，內容不斷增加，其中有權利請願書，權利法典和議會改革案等，成爲一部最完善的不成文憲法。至其要旨，以三權分立爲原則，國王是英國的元首，但在政治上不負實際責任，所以一頂皇冠 (Crown) 不過是代表國家的象徵而已。行政大權，完全在內閣的手裏；不過議會是英國的最高立法機關，內閣的去留，完全要看議會的信任與否，這種政治制度，在政治學上稱爲「責任內閣制」。英國的議會採取兩院制，一是代表貴族的上議院 (House of Lords) 另是代表民意的下議院 (House of Commons) 前者的權限，逐漸縮小，幾將等於零；而後者的議員，由人民投票選舉，任期五年，所以英國每隔五年，舉行大選一次，看大選的結果，那一個政黨的議席最多，就由那一個政黨的領袖出來組織內閣。所以英國的政治，是典型的政黨政治，最著要的政黨，有保守黨、自由黨和工黨，至於共產黨和獨立黨，在下議院僅佔一二議席而已，未爲世

人所重視，不過保守黨和工黨，因為組織龐大，份子複雜，都有派別，例如保守黨內有頑固派 (Die-hard) 和青年派之分，工黨內也有獨立工黨和國民工黨之別，目前英國政府，是一種戰時體制，稱為聯合內閣，就是以保守黨的領袖邱吉爾為首腦，聯合了各黨各派，即工黨自由黨的重要份子，組成舉國一致的內閣。所以工黨領袖阿特里 (Major Attlee) 和自由黨領袖西門 (John Simon) 都參加在邱吉爾的聯合內閣內，阿特里為副相，常出席下議院答覆議員的問話；此在西門則為法相，地位雖然很高，但在政治上不甚重要，幾乎被世人忘記了他的存在。

英國是一個島國，物產並不十分豐富，尤其是糧食，完全要靠海外殖民地供給。好在英國擁有大批殖民地，散遍世界，向有「不落日帝國」之稱，不過英國如何始能保全這許多殖民地，並如何始能維持本國與殖民地間的交通，確是一個嚴重的問題，客觀環境造成英國做一個海軍國，過去英國海軍素來採取一種「兩強標準」，就是英國的海軍實力，要抵到世界上任何兩國的實力，不過第一次世界大戰之後，

美國以世界各國的債權人的姿態，要保持與英國相等的海軍，所謂 *Second to None*，英國自然無法與之競爭，一九二二年華盛頓會議決定英美日三國海軍比率五五三。於是英國海軍欲稱霸全世界的企圖，也就成爲泡影了。再加戰後空軍的發達，使海軍在現代國際戰爭中，不像以前那末重要，自從希特勒以德國的空軍向英國示威之後，英國始恍然大悟，單靠了海軍，不足以保全英倫三島，更不能維持海外的交通線，因此英國國防當局便改變目標，埋頭擴充空軍，加緊製造飛機，再加得美國租軍法的援助，英國空軍的實力增強不已，最近採用一種「地震」炸彈，專門轟炸柏林。

英國在這一次大戰中所表現的，完全是懦弱無能，苟無美國的全力支持，在法國投降之後，就不能再支持下去；世界各國對於英國的態度，都非常冷淡，且認爲英國到了戰後，不論戰勝或戰敗，終不能保全現有的地位，至少有許多自治領和殖民地，要求獨立，例如印度的獨立，英國是沒有拒絕的理由的；澳洲的歸向美國，也是不

能阻止的自然傾向。諸如此類，不一而足。所以戰後英國的前途是非常黯淡的。除此而外，英國在外交上還有一個極嚴重的問題，就是蘇聯到處要站在與英國相反的地位，英蘇間的衝突，是無法解決的，即使能取得美國的後援，英國在外交上也無法對抗蘇聯的，這些問題，將來都足使英國外交當局深感頭痛。

(二) 美國的政情——美國本是英國的殖民地，到了一七七六年才宣佈獨立，這次革命的成功，獲得法國的幫助不少，美國人民感激法國，迄今未衰，所以美法邦交一向非常親密。英美兩國同文同種，過去的仇恨，早已冰釋，所以英美關係是無法疏遠的。第一次世界大戰，英法與德奧作戰，起初美國雖宣佈中立，但最後終究向德奧宣戰；這一次大戰，最初美國也宣佈中立，可是後來也向軸心國宣戰；我們如欲解釋個中的原因，只有從歷史上探求答案。

美國是新興的國家，是新大陸的主人翁，她的憲法，是共和政體的典型，採取三權分立的理論，行政、立法、司法，各行其是，互不干涉。譬如總統是國家的元首，同時也

是行政的最高當局，由人民選舉而來，負責實際行政之責，僅依照憲法，有幾項行爲，須獲得國會的核准，始能發生効力而已。美國的政治制度，在政治學上稱爲「總統制」，不像法國的總統，徒擁有國家元首的虛名，而不負行政上實際責任。總統之下，設立部長多人，均由國務員兼任，他們只對總統負責，而不對國會負責，開國務會議時，由總統主持其事，總統對於國務員及部長，得任意更迭，至於總統選舉的方法，比較複雜些，而且我們必須先明瞭美國的政黨情形。

美國的政黨，只有兩個大政黨，一是民主黨，另是共和黨，其他的許多小黨，還在萌芽之中，所以白宮主人，不是民主黨的黨魁，就是共和黨的領袖，這兩個政黨爲了競選的關係，常常發生劇烈的競爭，並互相攻擊，但是他們所標榜的政綱及他們所代表的階級利益，沒有多大不同的地方。英國政治學家蒲萊士 (James Bryce) 專攻美國憲政，曾批評美國政黨說：「民主黨和共和黨像兩個瓶子，每一個瓶上標明着所含酒的種類，但是實際上都是空的。」不過爲使讀者易於明顯起見，我們不得

不指出這兩大政黨的「小異」來，我們可以很勉強地說，共和黨比較保守些，民主黨則稍帶有些改良主義的色彩，例如胡佛總統於一九三三年遇到了金融風潮，就束手無策，不能對付，只好讓羅斯福總統挾了一包復興法案走馬上任，推行其所謂「新政」，不論共和黨如何反對，羅斯福總統仍能一再連任，打破美國政治史上的慣例，兩次三次連任總統，這個慣例是美國第一任大總統華盛頓所造成的，他只連任一次，至第二次，他拒絕為總統候選人，這個例子開了之後，歷任總統都遵守不渝，但是羅斯福總統竟打破了這個慣例，假如他是共和黨的領袖，或許就不敢擔任了。

美國的第三黨，在萌芽中的，還有禁酒黨，農工黨，進步黨以及共產黨等，但是這些小黨，沒有廣大的羣衆為其後盾，所以一時不能起來，堪與民主黨，或共和黨，並駕齊驅。

美國得天獨厚，與歐洲遠隔重洋，自從十九世紀末葉發生南北戰爭以來，美國境內，歌舞昇平，從未遭受戰爭的蹂躪，美國雖然參加第一次世界大戰，但僅派遠征

軍到歐洲大陸去作戰，而國內昇平景象，依然如故；這一次大戰，美國亦是如此，希特勒曾說過，「德國欲侵略美國，不啻遠征月球。」由此可知美國的地位。論理美國也可以閉關自守，獨善其身，而且在歷史上，美國曾宣佈過「門羅主義」一方面拒絕歐洲各國干涉美洲的事件，另一方面表示美國不過問歐洲的政事。這一段故事，便成爲美國孤立派的起源。威爾遜總統主持巴黎和會之後，與高榮烈的回到華府，他的主張竟爲國會所反對，參加國聯的法案，無法通過參衆兩院，因此國聯的發起人反而站在國聯的門外。孤立派勢力之盛，亦可於此，獲一明證，但是國際關係，日趨密切，孤立派無以自存，國際主義應運抬頭，於是羅斯福總統宣佈孤立派的死刑，而在國際上爲所欲爲，不受任何拘束了。

戰後美國的海軍，就可以和英國等量齊觀，且有過之，尤其是羅斯福上台之後，主張大海軍主義，因此美國的海軍可以執世界之牛耳。不過對於空軍，比較落後，但是看到歐洲的戰爭，目擊心驚，乃集中全力擴充空軍，截至目前爲止，美國飛機派至

前線作戰的，已達二十四萬架之多。照目前情形，羅斯福總統在外交上積極活動，企圖組織戰後世界安全的新機構；但是美國孤立派倘若東山再起，則羅斯福的努力是否要蹈前總統威爾遜的覆轍。誰也不敢斷言呢？！

(三) 法國的政情——戰前法國是歐洲大陸的盟主，國勢的強盛，堪稱雄於全世界，但是法國是一隻紙老虎，在現行歐戰的初期，就被德國拆穿了。現在竟成爲「被解放」的國家，在世界政治上退居第二等強國了，我們倘若爲法國緬懷過去，瞻望將來，誠不勝今昔之感。所以法國雖已喪失了她在國際上固有的地位，但是她的政情和將來的動向，仍值得我們注意。

誰都知道法國在大革命之前，是歐洲最專制的國家，國王路易十四相信「君權神授」的理論，至死不悟；社會上階級重重，使平民無法生存，不得不起來革命，因此乃產生一七八九年的法蘭西大革命，它是鼓動世界潮流的大風暴，接着各國都有一番轟轟烈烈的革命運動，不是對外要求解放和獨立，就是對內要求自由與平

等。所以歷史學者對於法國都視爲革命的先進。在近代歐洲史上，佔着極重要的地位。到了十八世紀的末葉，法國又產生一個世界的怪傑拿破崙，他要征服全世界，因此他不惜與世界各國爲敵，義俄普奧等國，無不受到他鐵蹄的蹂躪，使整個的歐洲，陷於兵荒馬亂的狀態之下。

國家的興衰，似乎有週期性，拿破崙失敗之後，促成普魯士的統一，德意志，一八六九年普法戰爭爆發，法國竟爲新興的普魯士所打敗，巴黎已成爲危城，一八七一年雙方議和，法國賠地賠款，使法國人民引爲奇恥大辱，不到幾年，法國迅速復興，與英俄成立三國協商，與德義奧三國同盟相對抗，乃引起一九一四年的大戰，結果法國的老虎總理克萊蒙梭做了巴黎和會的主席，握住德國的運命，聽其自由擺佈，和約中的對於德國的規定，大半是法國的主張，她要報復，她要雪恥，她的目的終於達到，她唯一的希望，要使德國永無翻身的一天，如此法國的安全，就可以永久保持，所以凡爾賽和約限制德國的軍備，不許有空軍，只能有十萬員名的常備軍；同時又禁

止德國在萊因河沿岸設防。其次在經濟方面，要德國賠出一筆計算不清的款子，以補償協約國在大戰中所受的損失；以這樣重的負擔加在德國人民身上，國內的繁榮就永久不可能了，此外還有一層，就是協約國瓜分德國在海外的殖民地，並禁止德奧合併，這樣德國自然很難翻身了。當時法國外交家非常得意。可是事與願違，不到二十年工夫，德國復興了，德國強大了，而且在國社黨希特勒的統治之下，要求軍備平等，取消凡爾賽和約，結果又引起了這一次的大戰。

在大戰剛剛爆發的時候，大家都以為法國的陸軍是歐洲最強的國家，足與德軍等量齊觀，但是在事實上大謬不然。因為戰後的法國，以為德國的軍備受了限制，法國的安全，可以高枕無憂，所以對於軍備，未加整頓，尤其是空軍，比較德國，瞠乎其後，所以德軍從荷蘭比利時盧森堡三國攻入法國，法軍每戰皆敗，對於德軍的長驅直入，幾乎使法軍無法抵抗，因此法國乃在一九四〇年六月十七日向德軍投降，從「法蘭西之戰」開始到法國投降，為時未及一月，法國就一敗塗地，不能再戰，這真

是歷史上的奇蹟。

法國投降之後，即由親德派組織政府，並以法國老將貝當元帥爲元首，以資號召，可是自此以後，法國人民就陷於水深火熱之中，第一，法國的領土分爲淪陷區和自由區兩部份，德國並派軍駐在巴黎及其他重鎮，德國也採取「以戰養戰」的辦法，駐軍的給養，完全由法國負擔，誰都知道，法國的民食，向來要靠殖民地供給的，可是到了那時，海外交通隔絕，來源中斷，因此發生食糧恐慌。第二，主和派組織政府與德國合作，自無問題，但是主戰派，由特戈爾將軍領導，在英國組織自由法軍，繼續抗戰，殖民地乃爲特戈爾派所佔領，並派遣特工在淪陷區發生恐怖事件，使法國人民不能安居樂業，而德國當局又大殺人質，爲法國整個民族着想，實在可憐到極點。第三，環顧世界大勢，不論戰爭的結局如何，法國的前途終是沒有光明。軸心國戰勝了，法國不過做德國的附庸，過去的光榮，完全沒有了。反之，協約國戰勝，法國是被解放的國家，亦無光榮可言，在未來國際政治上，只能處於二等強國的地位。

一九四四年六月五日，英美聯軍在北法登陸，至八月下旬，巴黎解放了，特戈爾也從北非洲的阿爾熱港搬到巴黎，但是法國的痛苦和悲哀，仍未能減輕。因為法國地位是命中注定的了。特戈爾雖欲在外交上活動，企圖提高國際地位，曾親自到莫斯科去，與史太林會晤，恢復戰前的法蘇互助公約，但是特戈爾要求參加羅邱史在克里米半島某地會晤，卻遭到拒絕，會後又請羅斯福前往巴黎一行，又未能實現。對於特戈爾當然是一件有失體面的事，美國記者還要嘲笑法國，警告特戈爾謂：「法國並不是戰勝國，而是賴英美之協助獲得解放的國家。」在未來國際會議席上，法國只能處於二等強國的地位。由此可知法蘭西前途的黯淡了。

(四) 蘇聯的政情——俄國在上次大戰中，發生社會革命，即單獨與德奧媾和退出戰爭，及至革命成功，建立蘇維埃政體，乃與資本主義國家，另成一系統，格格不入，而且蘇聯與英法美等國，均無外交關係，所以國際會議中，都沒有蘇聯的代表出席。列強對於蘇聯，均視為洪水猛獸，不敢親近，不得不另眼看待。但是為時不久，

蘇聯的內部，發生了極大的變動。原來列寧有兩個親信，一個是理論家托洛斯基，他自以爲是列寧的繼承者，他主張蘇聯應即聯合世界上所有弱小民族，發動世界革命，並認爲世界革命不成功，蘇聯社會革命是不能單獨成功的。另外的一個，是現實主義者的史太林，他認爲蘇聯的當務之急，乃在建設社會主義國家，等到蘇聯社會主義國家完成之後，才能進一步領導全世界弱小民族，起來革命，所以他主張蘇聯應放棄世界革命的理論，而應埋頭於國內物質的建設。及至第一次五年計劃和第二次五年計劃，相繼完成，資本主義各國對於蘇聯建設的成功，莫不認爲建國史上的奇蹟，因此對於蘇聯的態度也改變了，紛紛與蘇聯恢復商務關係及邦交，蘇聯一躍而爲天之驕子，到處受到別國的歡迎，最後竟也參加了國際聯盟，蘇聯外交人民委員會李維諾夫，竟被人目爲和平使者，在萬國代表的鼓掌聲中，踏進了國聯會，這是何等的光榮。

一九三九年的國際局勢，益見緊張，戰爭的危機迫於眉睫之間，英法竭力拉攏

蘇聯企圖組成反侵略陣線；但是談判了好幾個月，毫無結果，而時局到了八月中旬，大有急轉直下之勢，希特勒以迅雷不及掩耳的手段，突然與蘇聯握手言歡，成立德蘇互不侵犯條約，九月一日，德軍侵入波蘭，英法相繼對德宣戰，於是現行大戰由此爆發，而蘇聯亦出兵波蘭，與德國瓜分波蘭，同時波羅的海沿岸各國如愛沙尼亞，賴脫維亞和立陶宛三國，均自動併入蘇聯版圖，蘇聯獲得實益不少，但是世人對於蘇聯外交，唯利是圖，頗多非難。蘇聯當局雖加以解釋，但世人的疑慮終無法消除。其實史太林的外交政策，一言以蔽之，以現實主義為中心，利害一致時，不論主義不同，思想不同或政體不同，甚至過去的仇敵，也可以化敵為友。反之，利害衝突時，不論過去的友誼如何，都可以不顧，立即就可以成為敵對。史太林何嘗不知道國社黨是共產黨的敵人，又何嘗不知道德蘇的攜手是利害的結合，決不會持久的，後來果然不出一般人所料，一九四一年六月二十二日，德蘇戰爭爆發了。

蘇聯在外交上最重視國際宣傳，大家都以為紅軍實力強大，足以應付任何敵

人。過去紅軍將領對外演說，常稱紅軍的實力足以擊退任何侵略者，即使東西兩面的敵人同時來犯，也能應付自如。我們聽了，也深信不疑。可是德蘇戰爭爆發之後，德軍分三路進犯，閃電攻勢，勢如破竹，未及五個月，德軍迫近蘇聯京城，莫斯科禮拜堂的塔尖，也在德軍的視線之內，蘇聯政府便向東遷，至喀山辦公。幸而冬季已至，使德軍攻勢暫時停止。

一九四二年夏，德軍又發動攻勢，深入蘇聯的腹地，高加索邦的煤油區，也落入德軍手中，後來史太林城一戰，紅軍才獲得轉敗為勝的起點。其時冬季已至，再加英美援助，源源而來，紅軍相機發動冬季攻勢，收回失地不少。一直至一九四五年一月下旬，紅軍不僅已收回了她的失地，而且已越過德波邊界，侵入德國的勃蘭登堡省了。

蘇聯在軍事上的成功，當然抬高她在國際上的地位。北歐固然在她的控制之下，就是整個的巴爾幹半島，包括匈牙利、保加利亞、南斯拉夫和羅馬尼亞，也在她的

勢力範圍內了。英美對於她，只有遷就，只有讓步，在最近一次的三頭會議中，蘇聯要求波蘭接受她的建議，以寇松線作為波蘭東陲的邊界，英美當局深知此事，違背大西洋憲章，也只好勉強接受。預料蘇聯對於今後的新世界，必有種種計劃，與英美的打算，必定站在相反的地位，如何調和英美蘇三國間的衝突和矛盾，確是一個難題。據海通社一月二十日紐約訊，美國某記者預測一九四五年的世界大勢，他認為英蘇的衝突，日趨尖銳化，英國仍採取她一貫的外交政策，就是挾美國以自重，運用美國的力量來對抗蘇聯。這種滑稽的預言，倒也有幾分真理在內呢？

要而言之，蘇聯將為國際舞台上最重要的主角，今後國際上不論發生何種問題，蘇聯勢必牽涉在內，所以我們研究國際問題，對於蘇聯不得不下一番研究的工夫，否則就很難了解國際問題的癥結何在。了。蘇聯的政治制度，最值得我們注意的，就是和普通國家不同，統治權完全被握在共產黨的手裏，譬如史太林為蘇聯的最高領袖，他在政府方面並不擔任任何種名義，僅在共產黨方面擔任書記長之職，就成

爲政府的最高領袖。其後才兼任人民委員會主席。及至德蘇戰爭發生，史太林自稱大元帥，兼任國防人民委員長。至於蘇聯的元首，仍由加里寧任蘇聯最高議會主席，對外代表蘇聯，但在行政上不負實際責任。此外，我們還要注意的，就是蘇聯的一切組織，都採取委員制，各部會均以史太林的親信爲中心，蘇聯的祕密警察，到處活躍，無形之下，都在史太林的控制之下。史太林之所以不能離開國門一步，其原因也就在此。

(五) 德國的內情——上一次世界大戰之後，德國受了凡爾賽和約的束縛和賠款的壓迫，幾乎連氣也透不轉來。戰後的創痍既不易恢復，國際的壓力又是如此重大，因此使德國的前途，格外覺得黯淡無色。社會民主黨執政後，匪特無補於實際，抑且徒然引起國內的紛擾，工商業既陷於衰落的境內，絕無復興希望；而政府當局濫發紙幣，引起惡性的通貨膨脹，使整個的經濟機構，也有崩潰之虞。但是這種絕望的局面，卻是國社黨興起的好機會。從一九一九年五月一日起，希特勒就在慕尼

黑開始活動，對外攻擊凡爾賽和約，痛罵法國人；對內則反對威瑪政府，早有「取而代之以」的宏願。但是當時相信希特勒的人爲數不多，一直到一九二三年十一月八日的晚上，希特勒乘一般人在那裏討論時局的時候，登高一呼，「國民革命開始了」，希特勒被捕入獄，爲國社黨寫了一本，「我的奮鬥」，一九二四年希特勒恢復自由，繼續從事革命工作，並組織一種黨軍，稱之爲「國社黨突擊隊」，四出宣傳成效卓著，國社黨的勢力，大有一日千里之勢，一九二八年德國議會改選，國社黨竟得八十一萬票，取得議席十二位，更爲各方所注目。至一九三〇年九月總選，國社黨的議席由十二位增加到一百零七位，僅次於社會民主黨。那時正值世界經濟恐慌之際，德國經濟在賠款的重壓之下，更有立即破產的可能，使社會民主黨的政府，無法對付，德國總統興登堡大元帥不得不召見希特勒，請其協助政府，共赴時艱，從此以後，希特勒乃爲世人所注意，而國社黨在德國的地位，也就日見鞏固，一九三三年一月二十九日德國議會改選，國社黨獲得議席二百八十八位，佔有絕對多數，於是希特勒

便上台執政了。

希特勒上台之後，第一步就是廢除威瑪憲法，並設法使議會把它的立法權，授與政府，希特勒便可實行獨裁，爲所欲爲，第二步實行肅軍運動，將德國的國防軍，置於國社黨的控制之下。至於對外方面，依照希特勒的計劃，有下列各項：(1)要求軍備平等，廢棄凡爾賽和約關於軍備的條款；(2)建立第三帝國，將日耳曼民族所在的地方，均包括在內；(3)收回戰前所喪失的海外殖民地。希特勒決定外交方針之後，便按步就班實行他的計劃，不惜採取強硬手段對付國際，其第一步便退出軍縮會議和國際聯盟；第二步在奧國活動，實現德奧合併的計劃，第三步片面廢棄凡爾賽和約，並命令德軍開入萊因河不設防區域，第四步要求返還捷克的蘇台德區，立陶宛的米美爾和波蘭的但澤自由市。使英美外交當局焦急得坐立不安，一九三八年八月德捷關係緊張的時候，大戰的危機，達於頂點，幸賴英相張伯倫和法國總理達拉第對於德國採取「綏靖政策」(Appeasement Policy)不怕風塵僕僕，親

自飛至慕尼黑去和希特勒會晤，結果犧牲了捷克，取得暫時的和平。四強協定的墨  
瀋未乾，而但澤問題接踵發生，德軍卒於一九三九年九月一日侵入波蘭，現行大戰  
由此爆發。

希特勒是一九三三年一月上台執政的，到現行大戰爆發，爲時不過六年，而德  
國在希特勒統治之下，暗中擴充軍備，竟能一躍而爲世界上最大的強國，尤其是空  
軍，爲英法所不能及，希特勒的能力超人一等，實在值得吾人的欽佩，堪與鐵血宰相  
俾斯麥相埒。不過在他的心目中，德國的敵人不是英法，而是蘇聯，國社主義的要義，  
端在反對共產主義，在大戰爆發前，德國與蘇聯簽訂互不侵犯條約，是一種不得已  
的措置，希特勒並無永久不侵犯蘇聯之意，他在軍略上所恐懼的，是德國東西兩面  
同時受敵，如已獲得蘇聯的中立，他便可以集中全力對付英法。所以德國與蘇聯攜  
手，是外交上的一種把戲。一到了時過境遷之後，德蘇之間就要火併的。一九四〇年  
六月初旬，法國投降，歐洲大陸的西部，完全在德國的控制之下，而英國雖然聲明廣

續抗戰，但是孤掌難鳴，單靠英國一國的力量，決不足以在歐陸登陸，改變歐洲的面目。希特勒便認爲時機已至，除了派遣國社黨副領袖赫斯飛英媾和而外，便在六月二十二日對蘇聯宣戰。一直打到現在，人力物力的損失，幾乎不能數目字來計算，結果戰局全非，這是希特勒失策的地方。

協約國對於德國的態度已非常明顯，她們要德國無條件投降，德國當局雖然也明白，戰爭已打到國內，而且東西兩面受敵，但是有鐵一般意志的希特勒，仍鼓勵德國軍民「無條件抵抗」，即使柏林陷落，德軍還要採取遊擊戰，繼續抵抗，德國社黨的組織非常嚴密，再加政治警察在希墨萊指揮之下，到處活動，足以控制全國，所以希望德國民衆起來革命，也是不容易實現的幻想。據美國總統羅斯福自海外返國後談稱所謂無條件投降，係指下開各事而言：(1)廢除國社黨；(2)處罰德國「戰爭犯罪者」；(3)毀壞德軍及其軍事設備；(4)停止軍備生產；(5)遣散所有軍事人員；(6)德國賠款，以工廠機器原料等物償還。(見Shanghai Times March

4.1945)由此可知，協約國的條件非常苛刻，和上次大戰時的條件，相處不遠，在這種情形之下，希望德國投降，是很困難實現的。

要而言之，德國在這一次大戰中，人力物力的損失，實在太大了，尤其是德國的工業區，不斷的遭受到英美飛機的轟炸，將來如何復興，真是一個嚴重的問題。希特勒上台的目的，在謀德國的發展，但結果是如此，豈為希特勒始所料及？

(六) 義大利的政情——義大利和法國是歐洲的一對拉丁姊妹花，她的遭遇，却非常可憐，撫今思昔，誠不勝感慨。義大利在上次大戰中，是從同盟國轉變到協約國陣地參戰的。英法曾與義大利簽訂了一個倫敦密約，大戰結果，協約國獲勝，義大利不勝喜悅，原望倫敦密約可以實行，殊不料美國總統威爾遜宣佈十四項原則，凡與其抵觸的任何條約，一律無效，因此和會對倫敦密約，始終無法實行，使義大利大失所望，國內不滿意於當局，日盛一日，於是墨索里尼的法西斯蒂應運而生，一九二二年進軍羅馬，墨索里尼便做了義大利的首相。

墨索里尼上台後，爲保全他的地位計，爲履行他的諾言計，便向國民宣佈他的施政方針，要恢復古代羅馬的光榮。這種話當然是最容易打動國民的心，所以義大利人民沒有一個不擁護他。至一九三五年便發生阿比西尼亞的問題，義大利不惜任何代價，更不顧國聯會的決議，竟興兵東征，引起英義在地中海上的衝突。一九三六年西班牙內亂，墨索里尼也派兵到西班牙去幫助佛朗哥，義大利在國際上的地位，非常重要，希特勒也很重視她，所以德義先成立反共公約，最後又締結軍事同盟，墨索里尼的一言一行，均爲研究國際問題者所注意。一九三八年九月慕尼黑會議時，墨氏在四巨頭之間，擔任翻譯，因爲他精通英德法義四國語言，尤爲世人所欽佩。可是到了現行大戰爆發後，墨氏深知自己的實力尙待充實，決定嚴守中立，直到法國戰敗行將投降時，義國便乘火打劫，出兵法國東部，對英法宣戰。

但是義大利在現行大戰中，到處表現出義軍的色厲內荏。在阿爾巴尼亞前線固然一再失利，義軍在非洲又一再敗北，卒將整個的黑暗大陸，完全放在英美的控

制之下。不僅如此，到了一九四三年七月九日，英美聯軍在西西里島登陸，未及一月，全島淪陷。英美乃進一步，以空軍轟炸羅馬，威脅義國迫令其無條件投降，七月二十四日羅馬果然發生政變。義國當局以戰爭失敗的責任完全委諸墨索里尼一人，墨氏不得已而辭職，首相由義國宿將巴杜格里奧將軍繼任，立即改編法西斯民團，並廢止法西斯最高議會，使義大利恢復憲政，同時暗中派員與英美接洽投降條件，八月八日午後七時，義大利停戰的消息，傳遍了全世界，德國聞訊，深為震怒，但也無可如何。而希特勒所最關切的，不是羅馬存亡，而是墨索里尼的安全。派員四出打聽，始悉墨氏被幽禁在義大利中部的亞勃魯齊山格蘭薩沙高峯的古堡裏，德國衝鋒隊千方百計，始把墨氏救出，同時德軍又攻入羅馬，仍擁護墨氏為領袖，廣續與德國駢肩作戰，不過那時的義大利已分裂為二了。義大利的南部和中部，也就淪為戰場。一直打到一九四四年六月六日，協約軍佔領羅馬，而西歐的戰事，愈演愈烈，東線的紅軍又正發動大規模的攻勢，於是世人對於義大利境內的戰事，就不十分重視了。

巴杜格里奧將軍爲義大利的總理，因其軍人本色，在政治上終不免有欠妥之處，乃引起各方面的反對，國王愛麥虞限三世也有縱容法西斯黨之嫌，義人亦表不滿，因此義王便自動遜位，將王位讓與王儲烏倍多親王，同時巴杜格里奧將軍亦掛冠而去，出使倫敦，而由波諾米組織全國一致性質的內閣，並遷回羅馬。

義大利在這次大戰中所受到的禮物，是饑餓和寒冷，人民因饑寒而死的，爲數甚衆。吃盡痛苦，還得不到一些報酬，這是人間最痛苦的事。義大利就是這樣的：她在大戰中，國土淪爲戰場，人民飽受兵災；到了投降之後，又因爲政局的動盪，民食問題終無法解決，使義大利人民都成爲嗷嗷待哺的難民。我們倘若再爲義大利的前途估計一下，誠不勝惶惑之至，她不是戰勝，而是被解放的國家，在未來世界政治舞台上，又有什麼地位呢？甚至她戰前所有的殖民還不能保全呢？這種悲慘的結果，豈爲墨索里尼始所料及呢？最近聽說英美蘇三國已決定將義大利的阜姆特里埃斯脫和伊斯特里亞三地割讓給南斯拉夫，所以義大利的前途是很可悲觀的。

## 八 國際論文的作法

研究國際問題稍有心得，便想筆之於文，在報章雜誌上發表，供一般讀者參考，這是人類的發表欲，並不是一件壞事。在報業發達的英美國家，國際上發生了問題，便有許多報紙和雜誌發表論文，討論這個問題，有的說明這個問題的來歷，有的敘述這個問題的發生的經過，有的解釋這個問題的含義，更有的預測這個問題將來如何解決。大半由國際問題專家執筆；可是在中國，出版事業落後，報紙雜誌，爲數既屬有限，而且國際問題的專家又是鳳毛麟角，讀者看了報章雜誌，還不能了解問題的經緯。所以在目前中國，鼓勵知識青年研究國際問題並多練習國際論文的寫作，並不是提高他們的發表欲，而是發掘新的人才。作者從一九三四年起開始爲各報各雜誌撰述國際論文，迄今已十有餘年，憑自己寫作的經驗，略述如下。

(一)多讀多作，是文章作法的不二法門。多讀多作，自然熟能生巧，不待贅言。多看了別人的著作，一方面可以增進知識，另一方面可以做效別人寫作的技術。多作之後，精益求精，自有進步。譬如作者每到了年終歲暮的時候，各報各雜誌均準備出版新年特大號，紛紛來函特約撰稿，照平時寫作的速度，無論如何潦草，終無法應各方的屬命，但是因為多作的緣故；也就是我們所謂熟能生巧，文思源源而來，筆下圓滑，雖不能說「下筆千言」，但是埋頭寫作一天，最多可以完成一萬字的論文。或許有人要說，這是粗製濫造，但是考究內容，並不次於「難產」的作品。新年過了，可以「小休」一二月，但是一二月不寫，突然要提起筆來寫論文，筆尖滯鈍，頗有「千斤重」之感。而且寫出來的東西，需要一再潤飾，還不能寫出自己認為可以滿意的文章來。所以國際論文的作法，和普通論文的寫法，並無二致，要多作多讀，自有進步。以文字的本身來論，國際論文不是文學，大可不必咬文嚼字，只要清楚明白，使讀者一目了然，就是最好的論文，至於用文言和白話，只要辭能達意，兩者都好。不過國際

論文是硬性文章，內容沉悶，常使讀者感到枯燥無味，不能輟讀，最好也能夾些輕鬆而生動的文字在內，吸住讀者的注意力，使他們的興趣不致衰退下去。美國式的雜誌論文，另創一格，頗受讀者的歡迎，是值得我們模倣的。不過作者還得鄭重聲明一句，模倣美國式的雜誌論文，決不可驕枉過正；倘若過分了，那末就要「畫虎不成反爲狗」，便不像論文格式，而屬於遊戲文字，只能視爲小品文章了。

(二) 寫作的程序——在我們動筆之前，先要在心裏起一個腹稿，把論文的綱要完全擬定，這就是我們所謂「成竹在胸」。然後動筆起來，不致於把草稿一換再換，而且綱要決定後動筆，只要文思一到，便可以行筆如飛，不難把一篇論文「一氣呵成」，即使分段爲之，也不致有脫節之虞。

綱要決定之後便把各段的標題寫下，如欲寫千字左右的社論或中篇特稿，自無搜集材料的必要。但若撰述萬字以上的專文，那末非有豐富的材料不可，這一番搜集材料的工作，是非常必要的。而且要在動筆之先，以免掛一漏萬。搜集材料時，常

能獲得意外的啓示，增加論文的段落；並能發現新的真理，對於我們的結論，大有補益。

(三) 論文的段落——國際論文的寫作，也有一定的格式，雖然不可一成不變，墨守成法，但是在我們初學的青年，不得不稍受拘束。等到寫作成熟之後，自可自由發揮，不必再受格式的束縛。大抵國際論文可分下列各段。

(A) 引言——說明寫作這篇論文的動機，並敘述這個問題的最近發展及其對於世界政治的重要性。

(B) 歷史的追溯——把這個問題的過去，原原本本說得清清楚楚，使這個問題的歷史背景，明於指掌。

(C) 問題發生的經過——從頭到尾，把這個問題發生的經過，敘述一遍，使讀者明瞭誰是誰非。

(D) 可能的發展——把這個問題的可能結果，以客觀的眼光，逐條分述，不偏

不但各方對於這個問題的觀察，不論是正面或反面，都可以彙集起來。

(E) 結論——依據個人的眼光觀察，認為這個問題將來如何解決，或者指出上述各種可能的發展，以第幾項最爲可能。

如此，就是一篇完善的國際論文了。這個格式，不過是一種作法而已，如以但澤問題爲例，可分下列各段：

(1) 引言；(2) 但澤問題的由來；(3) 德波交涉的經過；(4) 幾種可能的發展；

#### (5) 結論

(四) 參考報章雜誌——翻閱報章雜誌，是搜集材料的最好途徑，並且隨時可以獲得意想不到的啓示，各方對於這個問題的見解，也可以從參考報章雜誌而知其梗概。

版再月二年六十三國民華中

有所權版  
印翻准不

### 法究研題問際國

著君雨

人行發  
鎮安陳

者行發  
館書印祥永  
號〇八三路州福海上

者刷印  
廠刷印館書印祥永  
號八三二路陽咸海上

## 編主泉苑 庫文識知年青

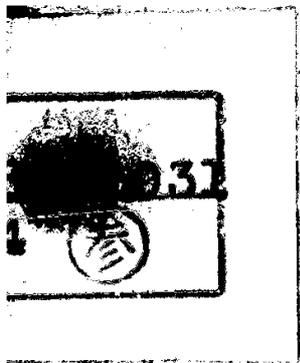
集十二共 輯一第

印細	生星	語	經	中	中	國	社	
刷菌	600	500	400	400	400	400	300	300
的與	的進	言和	濟學	國原	國民	際問	會	社
故人	象	文	教	始社	族的	題研	史	會
事類	化	字	程初	會由	的來	究法	話	科
……	……	……	編……	……	……	……	……	學
……	……	……	……	……	……	……	……	……
……	……	……	……	……	……	……	……	……
……	……	……	……	……	……	……	……	……
……	……	……	……	……	……	……	……	……
……	……	……	……	……	……	……	……	……

地羅	歷	編	中	青	戰	文	電	現
球曼	900	900	800	800	800	800	700	700
新羅	史	劇	年	年	年	年	現	現
話蘭	研	與	寫	寫	寫	寫	代	代
……	究	導	作	作	作	作	歐	歐
……	法	……	講	講	講	講	洲	洲
……	……	……	話	話	話	話	藝	藝
……	……	……	……	……	……	……	術	術
……	……	……	……	……	……	……	思	思
……	……	……	……	……	……	……	潮	潮
……	……	……	……	……	……	……	……	……
……	……	……	……	……	……	……	……	……
……	……	……	……	……	……	……	……	……

本書實價 元

4837



11250-