

原則ヲ貫クトキハ國家ノ財政ハ極メテ窮屈ニシテ時ニ政務ヲ曠廢スルノ已ムヲ得サルニ至ル虞レアルカ故ニ我カ憲法ハ之レカ例外ヲ認ムルコトニ於テ周密ヲ極ム即チ第六十六條ニ於テハ皇室經費ハ現在ノ定額ニ依リ毎年國庫ヨリ之ヲ支出シ將來増額ヲ要スル場合ヲ除ク外帝國議會ノ協贊ヲ要セスト規定シ第六十七條ニ於テハ憲法上ノ大權ニ基ツケル既定ノ歳出及法律ノ結果ニ由リ又ハ法律上政府ノ義務ニ屬スル歳出ハ政府ノ同意ナクシテ帝國議會之ヲ廢除シ又ハ削減スルコトヲ得スト規定シ第六十八條ニ於テハ繼續費ヲ認メ第六十九條ニ於テハ避クヘカラサル豫算ノ不足ヲ補フ爲ニ又ハ豫算ノ外ニ生シタル必要ノ費用ニ充ツル爲メニ豫備費ヲ設クヘキコトヲ命シ第七十條ニ於テハ財政上ノ緊急處分ヲ認メ最後ニ第七十一條ニ於テハ豫算不成立ノ場合ニハ前年度ノ豫算ヲ施行スヘキコトヲ規定セリ若シ豫算カ歳出ノ法律上ノ基礎ヲ爲スニアラストセハ憲法ハ何ヲ苦ンテカスカル周到ナル例外規定ヲ設ケムヤ其之ヲ設クル所以ノモノ一ニハ原則ノ重キヲ示シ一ニハ又例外ノ場合ヲ限定シテ事宜ニ適應セシメンカ爲メナリ之ヲ要スルニ我カ憲法ノ上ニ於テハ豫算ハ歳

出ニ付テハ其法律上ノ基礎ヲ爲スモノト解スヘキナリ

豫算カ歳出ノ法律上ノ根據ヲ爲ストスレハ我憲法第七十一條ノ如ク豫算不成立ノ場合ニ前年度ノ豫算ヲ施行スヘシト謂フ規定ヲ設ケサル國ニ於テハ豫算不成立ノ場合ニ如何ナルモノニ限リテ支出シ得ヘキカノ問題ヲ生ス此點ニ關シテハ四說アリ得ヘシ其一ハ若シ豫算カ不成立ニ終ルトキハ政府ハ一切ノ財務行政ヲ施行スル能ハスト主張スルモノナリ普魯西ニ於テハ千八百六十二年乃至六十六年ノ政府ト議會トノ衝突時代ニ於テ自由黨カ此說ヲ唱ヘタリ豫算ハ政府ニ財務行政ノ權限ヲ附與スルモノナリト唱フル學者ノ說ハ結局此斷案ニ歸著スヘシ然レトモ此ノ如キハ國家ノ破壞ヲ意味スルモノニシテ採ルニ足ラス其二ハ前說ト正反對ニシテ豫算不成立ノ場合ニハ君主ノ裁量ニ依リ自由ニ必要ナル支出ヲ爲シ得ヘシト主張スルモノナリ普魯西ノ衝突時代ニハ保守黨之ヲ唱ヘタリ然レトモ此ノ如キ說ハ豫算ニ對スル議會ノ權限ヲ破壞スルモノニシテ採ルニ足ラス保守黨ノ辯論ハ〇頁註五ニ見ヨ其三ハ豫算不成立ノ場合ニハ次ノ豫算カ成立スル迄前年度ノ豫算ヲ施行スヘシト主張スルモノ

ノラーバンド(前掲豫算論八一頁以下但シ氏ハ後ニ至リテ嘗テ之ヲ唱フ然レトモ豫算ハ唯一年ヲ限リテ協賛スルモノナレハ此説ハ當ラス(我國ハ此説ニ依リシモカ故ニ議論ノ餘地ナシ)其四ハ豫算カ成立セストモ政府ニハ財務行政ヲ施行スル權利ト義務トアリ而シテ豫算ナクシテ政府カ收入支出ヲ爲シ得ルハ法律ニ依リテ定マリタルモノニ限ル法律ニテ確定セサル收支ニ付テハ政府ハ唯自己ノ責任ニ於テ之ヲ爲シ得ルニ過キスト唱フルモノゲイ、マイヤー(七國法三頁)ラーバンド(國法學四卷五一頁)シユルツエ(五國法論一卷)ウルブリヒ(六國法三頁)ザルブイ(二卷五五頁以下)ポールンハック(五國法三卷)シユヴルツ(註釋三法以下)等之ヲ唱フ此説ハ大體ニ於テ當ヲ得タリ蓋シ豫算ハ獨逸帝國ニ於テモ普魯西ニ於テモ一年限リノ法律ナリ故ニ議會ハ豫算ノ議定ニ際シテハ永久ノ法律ニ依ル收入支出ニ對シ協賛ヲ拒ム能ハサル義務ヲ有ス既ニ議會カ協賛ヲ拒ム能ハサル收入支出ナラハ豫算法カ成立セサル場合ニ於テモ政府カ之ヲ收支スルコトヲ得ヘキ道理ナレハナリ此種ノ議論ハ普魯西憲法第八章(財政)若クハ獨逸帝國憲法第十二章(帝國財政)ノ如ク豫算ニ關スル規定極メテ不完全ニ

責任支出論

責任支出ノ實例

テ我國ノ憲法第六章ニ於ケルカ如キ周到ナル規定ナキ所ニ於テハ極メテ適當ノ解釋ト謂ハサルヘカラス而カモ此解釋ヲ我ニ移シ法律ニ基ク支出ノ外尙ホ政府カ責任支出ヲ爲スコトヲ得ルモノト主張スルカ如キハ我國ノ憲法ノ精神ニ反シ徒ラニ彼ノ國ノ憲法上ノ議論ニ盲從スルモノト謂ハサルヘカラス請フ余ヲシテ我國ニ於テ從來常ニ議論ノ絶エサル責任支出ニ就テ一言セシメヨ

責任支出トハ豫算ノ款項ニ超過シ又ハ豫算外ニ生シタル支出アルトキニ豫備費ヲ以テスルモ尙ホ不足アル場合ニ於テ政府カ憲法第七十條ノ緊急處分ニ依ラス國庫ニ費途不定ノ剩餘金アルヲ幸トシテ勝手ニ之ヲ支出シ後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムルコトヲ謂フ我國ニ於テハ國庫剩餘金ノ支出ハ明治二十四年以來ノ慣行ニシテ而カモ今ニ及ンテ學者ノ間ニモ議會ニモ議論ノ絶エサル所ナリ明治二十四年十月二十八日岐阜縣愛知縣ニ大震災アリ政府ハ其急ヲ救ハンカ爲メ帝國議會開會ノ前ニ於テ國庫剩餘金ノ内ヨリ二百二十五萬圓ノ豫算外支出ヲ決行シタル後憲法第六十四條第二項ニ依リ事後承諾ヲ第二議會ニ求メタリシカ衆議院ハ其諾否ヲ決スル前ニ解散セラレタリシヲ以テ政府ハ更ニ第

本論 第四篇 統治ノ作用 第四章 行政 第二節 財務行政(會計)

三議會ニ提出シテ之レカ承諾ヲ求メシカ衆議院ニ於ケル委員會ハ不承諾ノ決定ヲナシ明治二十五年六月六日之ヲ議場ニ報告セリ當時松方首相ハ此報告ニ反對シ議場ニ演說シテ曰ク豫算外支出ヲ爲スニ於テ豫備費ヲ以テスルト將タ豫備費以外ノ費ヲ以テスルトニ關シテハ憲法上何ノ制限アルナシ故ニ政府カ剩餘金ヲ以テ岐愛ノ豫算外支出ヲ執行シタルハ決シテ憲法ノ條項ニ反シタル處置ト謂フヘカラスト衆議院モ亦百三十六ニ對スル百四十六ノ多數ヲ以テ委員會ノ報告ヲ否決シ本件ニ承諾ヲ與ヘ尋テ貴族院ニ於テモ著シキ議論ナクシテ直チニ承諾ヲ與ヘタリ之ヲ剩餘金支出ノ承諾ニ關スル最初ノ事例トス降テ第六議會召集ノ前月ヲ以テ政府ハ臨時緊急ノ事件ヲ理由トシ國庫剩餘金凡六百餘萬圓ヲ岡山縣水害補助費其他數件ニ支出シ其事後承諾ヲ第六議會ニ求メシカ衆議院ハ之ヲ審査シ該支出ハ憲法ニ違反スルノミナラス第六議會ノ開會ヲ待ツ能ハサル緊急事件ニアラストシ之レカ承諾ヲ拒ミ且ツ政府ノ不信任ヲ決議シ閣員ノ處決ヲ促カセリ當時衆議院ハ以爲ラク國家ノ歲出入ハ憲法第六十四條第一項ニ依リ豫メ議會ノ協贊ヲ經ルヲ原則トス若シ豫算外ノ支出ヲ爲

ス必要アラハ同條第二項ニ依リ後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムルヲ條件トシテ之レカ支出ヲ許スト雖モ其財源ハ必スヤ同法第六十九條ニ依リ豫備費ヲ以テセサルヘカラス豫備費以外ノ費ヲ以テ豫算外ノ支出ニ充ツルハ憲法ノ許ササル所ナリト而カモ衆議院ハ遂ニ之ニ承諾ヲ與ヘタリ第十議會ノ時政府ハ豫算超過及豫算外支出ニ關スル四件ヲ帝國議會ニ提出シテ其承諾ヲ求メシカ衆議院ハ從來ノ態度ヲ變シ異議ナク承諾ヲ與フルコトニ決セリ當時政府ハ從來ノ政府カ常ニ憲法第六十四條第二項ニ依リテ事後承諾ヲ求メタルニ反シ剩餘金ノ支出ハ必スシモ憲法第六十四條第二項ニ依ラス唯事情已ムヘカラサルヨリシテ責任ヲ以テ此支出ヲ執行シタリト曰ヘリ所謂責任支出ノ名此ヨリ始マル爾來責任支出ハ今日ニ至ル迄屢々行ハレ議會モ亦當初ノ如ク之レカ違法ヲ叫ハサルニ至レリ

學者ニシテ責任支出(剩餘金支出)ヲ是認スル者ニハ故伊藤侯故穗積博士アリ近クハ美濃部博士アリ伊藤侯ノ憲法義解百十六頁ニ曰ク歲出ノ豫算ノ款項ニ超過スルモノアルカ又ハ豫算ノ外ニ生シタル費用ノ支出ヲナシタルトキハ議會

ノ事後承諾ヲ求ムルハ政府已ムヲ得サルノ處分ニ於テ仍議會ノ監督ヲ要スルナリ蓋精確ナル豫算ハ過剩アルヨリモ寧ロ不足アルハ往々避クヘカラサルノ事實ナリ各大臣ハ豫算ニ拘束セラレテ既ニ不要トナリタル豫定ノ政費ヲ支出スルノ責ヲ有セサルカ如ク已ムヲ得サルノ必要ニ由リ生シタル豫算超過及豫算外ノ支出ヲ施行スルモ亦憲法ノ禁スル所ニ非ス何トナレハ大臣ノ職務ハ獨豫算ニ關ル國會ノ協賛ニ由リ指定セラルルノミニ非スシテ寧至高ノ模範タル憲法及法律ニ依リ指定セラルルモノナレハナリ故ニ憲法上ノ權利又ハ法律上ノ義務ヲ履踐スル爲メニ必要ナル供需アルニ際シ大臣ハ豫算ニ不足ヲ生シ又ハ豫算中ニ正條ナキノ故ヲ以テ其ノ政務ヲ廢スルコトヲ得ス而シテ已ムヲ得サルノ超過及豫算外ノ支出ハ仍適法タルコトヲ失ハサルナリト故穂積博士憲法提要八百八十二頁ニ曰ク「憲法ノ意ハ避クヘカラサル豫算ノ不足ヲ補ヒ又ハ豫算ノ外ニ生シタル必要ノ費用ノ爲ニ支出ヲ爲スコトハ之ヲ豫備費ノ定額ニ超ユルコトヲ得スト爲スニハ非サルナリ豫備費ハ本豫見スヘカラサル費用ノ爲メニ設ク其ノ性質ニ於テ支出ヲ限定シ能フヘキ趣旨ノモノニアラス凡テ已

ムヲ得サルノ必要アルトキハ豫算ノ款項ニ超過シ又ハ豫算ノ外ニ出ツルノ支出ヲ爲スコトアルハ理ノ免レサル所ニシテ憲法ノ明文亦之ヲ認ム豫算ノ爲ニ國家ヲ犠牲ニ供スルコトヲ許ササレハナリト美濃部博士ニ至リテハ大正四年六月ノ法學協會雜誌ニ於テ剩餘金支出ノ適法ナルコトヲ主張シ佐々木博士(京部)法學會雜誌(清)清水博士(法學新報同)及ヒ余(法學協會雜誌)ノ反對意見ヲ發表スルヤ更ニ同年八月ノ法學協會雜誌ニ於テ余輩ニ答フル所アリ其趣旨ハ長キニ亘ルカ故ニ茲ニ其紹介ヲ省ク尙ホ一木博士副島博士上杉博士ノ如キ皆吾人ト同シク剩餘金支出ヲ憲法違反ト解スルモノナリ反對論ノ要旨ハ「憲法第六十四條第二項ハ責任支出ノ權ヲ政府ニ與フル條文ニアラス豫算超過又ハ豫算外ノ支出ニ付テハ憲法第六十九條ノ定ムル豫備費ヨリ之ヲ支出スヘク豫備費ニシテ盡クレハ臨時議會ヲ召集スルカ又ハ憲法第七十條ニ依リテ緊急財政處分ヲ爲スノ外ナシ憲法第六十四條第二項ノ規定ハ憲法第六十九條ノ豫備費ヨリ支出セルモノニ付テ後日議會ノ承諾ヲ求ムヘキコトヲ規定セルモノタルニ過キス」ト謂フニ在リ

責任支出ヲ辯護スル論者ノ根據トスル第一點ハ憲法第六十四條第二項ノ規定ナリ同項ニハ「豫算ノ款項ニ超過シ又ハ豫算ノ外ニ生シタル支出アルトキハ後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムルヲ要ス」ト規定セリ論者以爲ラク「此規定ハ必スシモ憲法第六十九條ノ豫備費ヨリセル支出ヲ指スモノト解スヘキニアラサルカ故ニ後日議會ノ承諾ヲ求ムルコトヲ條件トシテ責任支出ヲ爲シ得ルコトハ憲法第六十四條第二項ノ認ムル所ナリ」ト惟フニ責任支出ヲ辯護シ得ヘキ憲法中ノ條文ハ右第六十四條第二項アルノミ然レトモ此說ハ豫算制度ヲ根柢ヨリ顛覆スルモノニシテ又我憲法及ヒ會計法ノ精神ニ反スルモノナリ其理由一ニシテ足ラス

一 若シ論者ノ曰フカ如ク憲法第六十四條カ責任支出ヲ許ス條文ナリトセハ憲法第六十九條ハ其存在ノ意味ヲ失フヘク又第七十條ハ其適用ノ大半ヲ失ハム何トナレハ國庫ニ現在金存スル限り政府カ責任ヲ以テ之ヲ支出シ後日議會ノ承諾ヲ得ハ足ルモノトスレハ豫算超過又ハ豫算外ノ支出ニ充ツル爲メ豫備費ヲ設クル必要ハ全ク存在セス又第七十條ノ如キ極メテ

嚴重ナル條件ノ下ニ於テ初メテ緊急財政處分ヲ爲シ得ヘキモノトセル條文ハ多クノ場合ニ於テ其適用ヲ見ル必要ナケレハナリ

二 若シ論者ノ曰フカ如クシテ豫算制度其モノハ殆ント其必要ナカラシ議會カ協賛セル款項ニ超過シ又ハ豫算外ノ支出ヲ政府カ自由ニ支出スルコトヲ得後日議會ノ承諾ヲ得レハ足ルト謂フナラハ豫算即チ豫メ議會ノ協賛ヲ經タル計算ニ遵據シテ國家ノ財政ヲ行ハシムルコトハ大半其意味ヲ失フニ至ルヘシ

三 若シ論者ノ謂フカ如クシテハ憲法第七十條トノ對照上甚タ不條理ノ結果ヲ生ス憲法第六十四條ニハ後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムルヲ要ストアリ然ルニ憲法第七十條ノ緊急財政處分ハ次ノ會期ニ於テ帝國議會ノ承諾ヲ求ムルヲ要ス緊急財政處分ハ公共ノ安全ヲ保持スル爲メ緊急ノ需用ニ基クモノニシテ夫レカ已ムヲ得サル支出ナルコトハ責任支出ヨリモ遙カニ明白ナリ然ルニ此緊急財政處分スラ次ノ會期ニ於テ議會ノ承諾ヲ求ムルヲ要スルニ夫レ程緊急ナラサル責任支出カ唯後日帝國議會ノ承諾ヲ得レハ

足ルトハ權衡ヲ失スルコト甚クシ抑々憲法第六十四條第二項ハ憲法第六十九條ト照應スルモノニシテ豫備費ヲ以テ支出シタルモノニ付キ議會ノ承諾ヲ求メシムルモノナリ此事ハ舊會計法第八條ヲ參照スルモ明カナリ即チ同法第八條ニハ「豫備金ヲ以テ支辨シタルモノハ年度經過後帝國議會ニ提出シ其ノ承諾ヲ求ムルヲ要ス」トアリ憲法條六十四條第二項ニ後日ト謂ヘルハ實ハ豫備金支出ノ承諾カ年度經過後ニ行ハルルカ爲メノミ若シ然ラスシテ議會ノ事後承諾ヲ求ムルコト緊急財政處分ト同シキモノトセハ緊急財政處分ノ承諾ト同シク必ス次ノ會期ニ於テ之ヲ議會ニ提出スヘキ筈ナリ此コトハ緊急勅令ヲ次ノ會期ノ帝國議會ニ提出シテ承諾ヲ求メシムル憲法第八條ノ趣意ニ徴シテモ明ナラン憲法第八條第七十條ノ如ク法ノ明文ヲ以テ認メタル處分スラ責任ノ點ヨリシテ必ス次ノ會期ニ提出セシムル精神ヨリ云ヘハ憲法ノ明文ニ無キ責任支出ヲ爲シタル場合ニ次ノ會期ニ提出スル必要ナク唯後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムレハ足ルト規定スル理由ナシ然ルニ憲法第六十四條第二項ニハ唯後日トアリテ次ノ會期

トアラス是レ同項ノ支出カ既ニ議會ノ協贊ヲ經タル豫備金ヨリ支出セルモノタルヲ以テナリ何ソ責任支出ノ權ヲ政府ニ與フルモノナランヤ

四 憲法第六十四條第二項ヲ以テ責任支出ヲ爲シ得ル權ヲ政府ニ與ヘタル

モノトナスハ同項ノ文意ニ反ス法文ニハ「豫算ノ款項ニ超過シ又ハ豫算ノ外ニ生シタル支出アルトキハ後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムルヲ要ス」ト規定ス法文ノ趣意ハ豫算超過又ハ豫算外ノ支出アルトキト曰ヒテ唯其事實ヲ前提トスルニ過キス決シテ其支出ヲ爲シ得ヘキコトヲ定メタル法文ニ非ス若シ論者ノ曰フカ如クセハ法文ハ須ラク「豫算ノ款項ニ超過シ又ハ豫算ノ外ニ費用ヲ要スルトキハ之ヲ支出スルコトヲ得但後日帝國議會ノ承諾ヲ求ムルヲ要ス」ト規定スヘカリシナリ然ルニ法文ニハ單ニ「云々ノ支出アルトキハ」ト云ヒテ支出スルコトヲ得ト云ハス故ニ其支出アルトキト云フ支出ハ憲法上適法ニ支出セラレタルモノナルコトヲ前提トスルナリ而シテ此ノ如キ支出ハ豫備金ヨリスルカ又ハ緊急財政處分ニ依ルノ外ナク而シカモ緊急財政處分ノ承諾ノコトハ既ニ憲法第七十條ニ在ルカ故ニ第六十

四條第二項ノ規定ハ唯豫備金ヲ以テシタル支出ニノミ關スルナリ之ヲ要スルニ憲法第六十四條第二項カ責任支出ノ權原ヲ爲スニ非サルハ右述ヘタルカ如ク明白ナル事實ニ屬ス此以外ニ於テハ最早責任支出ヲ是認シ得ヘキ法理上ノ根據ナキナリ

美濃部博士ノ主張スル理由

理由ノ一

美濃部博士ハ憲法第六十四條第二項以外ニ尙ホ責任支出ノ適法ナル理由トシテ左ノ三點ヲ擧ケタリ今一々之ヲ批判セム
一 博士ハ憲法第六十九條ニ避クヘカラサル豫算ノ不足ヲ補フ爲ニ又ハ豫算ノ外ニ生シタル必要ノ費用ニ充ツル爲メニ豫備費ヲ設クヘシト規定セルハ絶對ニ剩餘金支出ヲ禁止セルモノト解スルハ重大ナル解釋ノ錯誤ナリト曰ヒ其理由トシテハ此種ノ說ハ(一)豫備費ハ豫算中ニ之ヲ設クルコトヲ要ス隨テ他ノ款項ト等シク一定ノ金額ヲ定メテ議會ノ協贊ヲ經ヘキモノナルコト(二)議會カ豫備費ニ付テ協贊スルハ其ノ定額内ニ於ケル支出ヲ承認スルモノナルト共ニ其定額以外ノ支出ハ絶對ニ之ヲ許ササルノ趣旨ヲ表明スルモノナルコトノ二ノ論點ヲ前提トセサルヘカラス然ルニ此前

右ニ對スル駁論

提ハ誤マリナリト曰ヒ其理由トシテ第一ニ豫備費ハ國家豫算中ハ一部ヲ爲スモノニ非スト主張シ且ツ豫備費ヲ經ルノ手段トシテノ豫算ハ豫備費ヲ包含セス從テ第二ニ豫備費ノ定額ハ決シテ一年度間ニ許サレ得ヘキ豫算外支出ノ最高限度ヲ定ムルモノニ非サルコトハ明瞭ナリト曰ヘリ博士ハ豫算ニ三種ノ性質アリトシ國家ノ歳出歳入ノ見積表タルコトハ其ノ第一ノ性質ナリ、議會カ政府ノ爲シ得ヘキ收入支出ニ對シテ豫メ之ヲ承認スルノ意思表示タルコトハ其第二ノ性質ナリ、收入支出ヲ實行スル一般官廳ニ對シテ政府ノ與フル所ノ職務上ノ訓令タルコトハ其第三ノ性質ナリト曰ヒ憲法ノ意義ニ於テノ豫算ハ專ラ第二ノ性質ニ於テノ豫算ヲ意味スルモノニシテ即チ議會カ歳出歳入ニ協贊スルノ手段タルモノナリ然ルニ豫算中ニ設クヘキ豫備費ト云フハ憲法第六十九條ニモ見ユルカ如ク豫算ノ不足又ハ豫算外支出ヲ充タスカ爲メニスルモノニシテ豫算ノ外ニ在リ即チ豫備費ハ右第一ノ性質ニ於テノ豫算ナレトモ第二ノ意味ニ謂フ豫算ニ非スト説明ス固ヨリ憲法第六十九條ノ條文ヨリスレハ豫備費ハ豫算以外ニ存スルカ如ク見ユ而シテ氏ノ謂フカ

本論 第四編 統治ノ作用 第四章 行政 第二節 財務行政(會計) 第三款 國家ノ支出

如ク豫算ノ意味ハ議會ノ協賛ヲ求ムル點ニ存スト曰ハハ豫算ノ中ニ入ラサル豫備費ハ議會ノ協賛ヲ經ルモノニアラサルカ如ク聞ユヘシ然レトモ此點ニ於テ氏ノ説明ニハ重大ナル錯誤アリ何トナレハ氏ノ説ヲ貫カントセハ先ツ豫備費ハ豫算ノ中ニアラサルカ故ニ議會ノ協賛ヲ求ムルモノニアラス之レニ反シ豫備費以外ノ豫算ハ凡テ議會ノ協賛ヲ求ムル爲メニ提出スルモノナリト云フコトカ眞實ナラサルヘカラス然レトモ氏モ亦認ムルカ如ク豫算中ニモ皇室經費ノ如キ議會ノ協賛ヲ要セサルモノヲ包含スルヲ見ハ議會ノ協賛ヲ求ムル豫算ト然ラサルモノトノ區別ヲ豫備費ト其他ノ豫算トノ區別ニ求ムル能ハス即チ豫算豫備費ヲ除キタルノ中ニモ議會ノ協賛ヲ要セサル部分アルト同時ニ豫算豫備費ヲ除キタルニ屬セサルモノニテモ亦豫備費ノ如キハ議會ノ協賛ヲ求ムル爲メニ提出スルモノナリト論斷スルハ何等ノ不可ナカルヘシ現ニ豫備費ハ毎回豫算表中ニ掲載セラレ其額ノ査定ハ又議會ノ權能ニ屬ス去レハ豫備費ナルモノハ同シク議會ノ協賛ヲ得ル爲メニ提出スルモノナリ氏カ之ヲ皇室經費ニ比スルハ全ク當ラス皇室經費ハ憲法第六十六條ノ明文ニ依リテ議會ノ協

賛ヲ要セサルニ反シ豫備費ニ付テハ全ク此ノ如キ規定ナケレハナリ議會ハ豫備費ヲ削除スル能ハサルモ其額ヲ決定シ之ニ協賛スル權能ヲ有ス何ソ之ニ對スル協賛ナシト曰ハンヤ尙ホ氏カ「議會カ豫備費ニ協賛スルモノニ非サルコトハ豫備費ノ支出カ議會ノ事後承諾ヲ要スルコトニ依リテモ明カナリ」ト曰ヘル點モ亦當ラス蓋シ豫備費ハ一括シテ之ヲ協賛スルモノニシテ此中ヨリ如何ナル種類ノ支出ヲ爲シタルカハ年度經過後ニ非サレハ判明セス故ニ假令議會カ豫メ豫備費ニ協賛スルモ尙ホ其支途ニ付キ事後ニ議會ヲシテ監督セシムル精神ヲ以テ年度經過後議會ニ提出シテ其承諾ヲ求メシムルナリ是レ舊會計法第八條ノ規定アリシ所以ナリ尙ホ氏ハ「豫備費ノ支出ハ實ニ豫算ニ依ラサル支出ナリ議會ハ之ニ關シテ全ク何等ノ意思ヲモ表示スルコトナク又之ヲ表示スルノ權能ヲ有セサルモノナリ」ト曰フモ此ノ如キハ獨リ法理ニ反スルノミナラス又事實ニ反ス氏ノ説ニシテ豫備費ニ付テハ議會ハ何等ノ協賛權ナシト曰フ意ナラハ其誤レルハ右述ヘタルカ如シ若シ其支途ニ關シテ議會カ豫メ指定スル能ハサルモノナリトノ意ナラハ別ニ不可ナキモ其支出ニ關シテ議會カ何等ノ

意思ヲモ表示スル能ハスト曰フハ舊會計法第八條ノ存在ヲ忘レタル議論ナリト云フヘシ

理由ノ二

二 博士又曰ク憲法ハ此ノ原則ヲ絶對ニハ貫徹スルヲ得サルヲ認メ避クヘカラサル緊急ノ必要アルニ於テハ事後ノ承諾ヲ條件トシテ豫算ニ依ラサル支出ヲ爲シ得ヘキコトヲ認容ス豫算ニ依ラサル支出ニ關シテ憲法ノ命スル所ハ唯ニアルノミ避クヘカラサル必要アルコトハ其ノ一ナリ議會ハ承諾ヲ求ムヘキコトハ其ノ二ナリ此ニ要件ニシテ備ハラハ豫備費ノ定額内ニ在リヤ否ヤハ憲法ノ關スル所ニ非ス豫備費ノ定額ハ全然豫算トシテノ法律上ノ效力ヲ有スルモノニ非サレハナリト

右ニ對スル駁論

氏ハ避クヘカラサル緊急ノ必要アルトキハ議會ノ承諾ヲ經テ責任支出ヲナスヲ得ヘキハ憲法ノ命スル所ナリト曰フモ果シテ憲法第何條ニ此ノ如キ規定アリヤ特ニ憲法第七十條ハ緊急財政處分ノコトヲ規定ス憲法ノ目ヨリ見レハ豫算ニ依ラサル支出ヲ爲スコトカ避クヘカラサル必要ニ出ツルコトハ第七十條所定ノ場合ニ限ルヘキコトヲ言明セルナリ同條以外ニ於テ避クヘカラサル

理由ノ三

必要アリトシテ豫算外ノ支出ヲ爲スコトヲ許ササル趣旨ナリ故ニ右ニ述ヘタル博士ノ説明ハ憲法ノ正條ニ何等ノ根據ヲ有スルモノニアラス

三 博士又曰ク論者ハ或ハ曰ク豫備費ノ不足ナル場合ニ付テハ或ハ臨時議會ヲ召集シテ追加豫算ヲ提出スルヲ得ヘク若シ議會ヲ召集スルヲ得サレハ憲法第七十條ニ依リ緊急勅令ヲ以テ臨時ノ處分ヲ爲スコトヲ得ヘシ取テ臨時ノ必要ニ應スヘキ手段ナキニ苦マサルナリト然レトモ臨時議會ノ召集ハ事頗ル重大ニシテ時ト經費トヲ要シ又議員ヲ勞スルコト大ナリ重大ノ事件ノ爲ニスルニ非サレハ固ヨリ之ヲ敢テスヘキニ非ス若シ其支出ニシテ巨額ニ上リ若クハ避クヘカラサル必要ナリヤ否ヤノ疑シキ場合ニ於テハ議會ヲ召集シ豫メ其協賛ヲ得ルヲ適當トナスヘシト雖モ支出スヘキ金額モサマテニ巨額ナラス其ノ支出ノ必要亦疑フヘカラサルモノニシテ而モ其財源ニ充ツヘキ剩餘金ノ存スルニ於テハ之カ爲ニ臨時議會ヲ召集スルハ徒ラニ時間ト經費トヲ浪費シ不必要ナル煩勞ヲ重ネシムルモノト謂フヘシ若シ夫レ憲法第七十條ニ依ル緊急勅令ニ至リテハ唯内外ノ情

形ニ因リ議會ヲ召集スルコト能ハサル場合ニノミ限ラルルモノニシテ其ノ實際ニ適用セラルヘキ場合ハ極メテ稀ナリ之ヲ以テ普通ノ場合ニ於ケル應急ノ必要ヲ充タシ能ハサルナリト

右ニ對スル駁論

此說ハ事實ト法理トヲ混同セルモノニシテ又論理ニ反スルコト甚タシキモノアリ憲法ノ規定ハ時ト經費ヲ費ヤスノ故ヲ以テ又ハ議員ヲ勞スルノ故ヲ以テ之ヲ蹂躪シテ可ナリヤ何人モ斯カル不條理ヲ首肯セサルヘシ博士ハ臨時議會ヲ開クカ如キ又ハ第七十條ニ依ルカ如キハ實際輕々シク行ヒ得ヘカラサルカ故ニ便宜論トシテ政府カ責任支出ヲ爲スモ亦已ムヲ得スト曰ハル然レトモ若シ憲法カ唯例外ノ場合トシテ臨時議會ヲ召集スルカ又ハ第七十條ニ依ル緊急財政處分ノミヲ許シ居ルモノトセハ唯此例外ノ手續ニ依リテノミ財務行政ヲ行ヒ得ヘキモノニアラスヤ今茲ニ或原則アリ之ニ對スル例外トシテ極メテ嚴重ナル條件ノ下ニ其原則ニ違反スルコトヲ許シタリトセハ此場合ニ其例外ニ依ルハ餘リニ面倒ナルカ故ニ例外ニ依ラスシテ而カモ原則ニ反スルコトヲ行フヘシト曰ハハ誰レカ其論理ノ錯倒ニ驚カサル者アラン例外ノ場合カ嚴重

普國ノ例ヲ以テ我ニ擬スル能ハス

ナル條件ヲ要スルナラハ法ノ精神ハ其嚴重ナル條件ノ下ニアラサレハ原則ノ例外ヲ爲スヲ許ササルナリ例外ヲ爲ス條件カ嚴重ナルカ故ニ之ニ依ラスシテ例外行爲ヲ爲スノ外ナシト云フカ如キハ緊急勅令ノ條件ハ嚴ニ過クルカ故ニ容易ニ之ニ依ルヲ得ス若シ必要アラハ第八條ノ條件ニ適合セストモ勅令ヲ發シテ立法事項ヲ規定スルヲ得ヘシト曰フト同一論ナリ論理ノ錯誤ナリ之ヲ要スルニ豫算超過又ハ豫算外ノ支出ハ憲法第六十九條ノ豫備費ヨリ支出スヘク豫備費ニシテ盡クレハ憲法第七十條ノ緊急處分ニ依ルノ外議會ノ事前ノ協賛ナクシテ政府カ之ヲ支出スルコトヲ得サルナリ美濃部博士ハ普魯西舊憲法第四百條ヲ引用シ同條ニハ「豫算超過ノ支出ハ兩院ノ事後承諾ヲ必要トス」トアルモ「豫算外支出ヲ爲スコトヲ得」ト規定セス而カモ右條文カ責任支出ヲ許容スルモノタルハ何人モ疑ハス然ラハ我カ憲法第六十四條第二項ニ「責任支出ヲ爲スコトヲ得」ト云フ明文ナケレハトテ同項カ責任支出ヲ許ス條文ナルコトハ疑ナシト主張スルモ普魯西ニ於テ其舊憲法第九十九條ニ於テ「凡國家ノ收入支出ハ毎年豫メ之ヲ見積リ歲計豫算ニ之ヲ掲載スヘシ、歲計豫算ハ年々法律ヲ

本論 第四編 統治ノ作用 第四章 行政 第二節 財務行政(會計) 第三款 國家ノ支出

以テ之ヲ確定スルト規定シ而カモ我國ニ於ケルカ知キ例外規定ハ一モ存在セザリシカ故ニ同國ニ於テハ實際第四百四條ニ依リテ責任支出ヲ爲ス必要アリ左レハ同國ノ規定ヲ以テ我レニ擬スルヲ得ス況ンヤ同國ニ於テモ豫算超過(Budgetüberschreitungen)ノ意義ニ付テハ千八百七十二年三月二十七日「高等會計検査院ノ組織權限ニ關スル法律」ノ制定セララル迄ハ甚タシク議論アリシヲ見レハ氏カ我國ニ於ケル責任支出ノ如ク豫算ニ計上セラレサル支出 (ausseretatmäßige Ausgaben) 迄モ當然ニ同條ニ包含セラレテ何人モ之ヲ疑フモノナキカ如ク解スルハ速斷ナリト謂ハサルヘカラス

責任支出ノ違法ナル理由ノ一トシテ會計法第二十條ヲ援用スル者アリ蓋シ同條ニハ「各年度ニ於テ歲計ニ剩餘アルトキハ其翌年度ノ歲入ニ繰入ルヘシトアルカ故ニ剩餘金ヲ其年度ノ支出ニ用ユルヲ許サスト謂フ義ナリ清水博士(新憲法篇一四二八頁)有賀博士(國法學二卷四六八頁)之ヲ唱フ余モ亦嘗テ此說ヲ採リシカ政府ノ爲シツツアル所ハ決算前ノ現在金ヲ支出スルニアラスシテ決算済ノ上剩餘金トシテ其年度ノ歲入ニ繰リ入レラレタルモノヲ支出シツツアルカ如シ然ラハ敢テ會計法第二十條ニ違反セス同條ニ謂フ國庫剩餘金ナルモノハ決算後之ヲ翌年度ノ歲入ニ繰リ入ルル迄ノ間ニ存スル國庫現在金ヲ謂フ而シテ之ヲ次年度ニ繰リ入レタル以上其金ハ次年度ノ歲入ノ一部ヲ爲シ會計法第二十條ニ所謂國庫剩餘金トシテ保管セララルヘキ

欠

欠

憲法第七十條ノ財政處分

ヘシ大藏大臣ハ右ノ計算書ヲ調査シ意見ヲ付シテ勅裁ヲ請フヘシ勅裁アリタルトキハ大藏大臣其事項金額ヲ會計検査院ニ通知シ及官報ニ掲載スヘシ（會計規則二十七條乃至）豫備金ノ支出ハ大藏大臣ノ所管ヨリ之ヲ他ノ各省大臣ノ所管ニ移スコトヲ意味ス現實ニ之ヲ國家ノ債權者ニ支出スルノ意ニアラス第一豫備金ノ支出ハ年度經過後第二豫備金ノ支出ハ次ノ常會ニ於テ帝國議會ニ提出シテ其ノ承諾ヲ求ムルヲ要ス（會計法第十條）豫備金ヲ以テ補充シ得ヘキ費途及豫備金ヲ以テ支辨スル費途ノ金額ハ他ノ費途ニ流用スルコトヲ許サス（會計規則第四十條）

(二) 憲法第七十條ノ財政處分

憲法第七十條ニ依レハ公共ノ安全ヲ保持スル爲緊急ノ需用アル場合ニ於テ内外ノ情形ニ因リ政府ハ帝國議會ヲ召集スルコト能ハサルトキハ勅令ニ依リ財政上必要ノ處分ヲ爲スコトヲ得ト規定ス所謂緊急財政處分ナリ緊急財政處分ハ全然公安保持テフ消極的ノ目的ノ爲メニノミ爲シ得ルモノニシテ決シテ積極的ニ臣民ノ幸福ヲ増進スル爲メニ爲スヘカラス又帝國議會ヲ召集シ得ル場合ニ於テハ必ス之ヲ召集シテ其協賛ヲ經ヘク議會ヲ召集シ得ルニモ拘ラス之

ヲ召集セシテ財政上ノ處分ヲ爲ス能ハス但シ憲法ニ帝國議會ヲ召集スル能ハサルトキト謂フ以上其財政處分ハ議會ノ協贊權ヲ犯スカ如キモノタルコトヲ意味スルカ故ニ假令憲法ノ他ノ條文ニ依レハ議會ノ協贊ヲ經ヘキ事項ニテモ第七十條ニ依リテ之ヲ處理スルコトヲ得ヘシ特別會計ノ資金ノ流用(明治七年勅令第四百三十三號、明治三十三年勅令第四百三十七號、參照)豫算外國庫ノ負擔トナルヘキ契約ノ締結、豫算外ノ支出等ハ其適用ノ重ナルモノナリ而シテ憲法第七十條ニハ「財政上必要ノ處分」トアリ此處分ナル語ハ獨語ノ「*für sich*」即チ特定事件ノ處理ニ限ルモノナリヤ又ハ獨語ノ *Massregel* 即チ處置ヲ意味シ特定事件ノ處理ノミニハ限ラサルモノナリヤ若シ後者ノ義ナラハ勅令ヲ以テ法規ヲ定ムルコトモ亦爲シ能フコトトナラン惟フニ憲法第七十條ト憲法第八條トヲ對照スルトキハ第八條ハ法律ニ代ル命令ナルカ故ニ法規ヲ制定スルコトヲ目的トシ第七十條ハ單ニ處分即チ特定事件ノ處理ノミニ限ルト解スルヲ可トスヘシ何トナレハ緊急財政處分ト緊急勅令トハ其發布ノ要件カ殆ント同一ナルカ故ニ若シ第七十條ノ勅令ニテモ法規ヲ定メ得ヘシトセハ兩條

ヲ併セ存ルス必要ハアラサルヘキヲ以テナリ但シ異說ノ餘地ナキニアラス
 憲法第七十條ノ勅令ヲ發シタルトキハ次ノ會期ニ於テ帝國議會ニ提出シ其承諾ヲ求ムルコトヲ要ス(憲法第七十條、議事錄)議會カ承諾セサルモ既往ニ於ケル財政處分ノ效力ニハ些ノ影響ナシ

憲法第七十條ノ勅令ハ憲法第八條ノ勅令ト同シク樞密院ノ諮詢ヲ經ルヲ要ス(樞密院官制及事務章程第六條一項三號)又其勅令ヲ公布スルニ當リテハ樞密院ノ諮詢ヲ經タル旨記載スヘシ(公公式令第七條)若シ政府ニシテ必要ナラサル財政上ノ處分ヲ爲スニ意アリテ而カモ樞密院ノ反對ヲ恐レ普通ノ勅令ニ依リテ法規ヲ定メ之ニ依リテ豫算外國庫ノ負擔トナルヘキ米ノ買入ヲ爲スカ如キコトアラハ一ニハ憲法第六十二條第三項ニ反シ一ニハ憲法第七十條ニ反ス

第二項 支出ノ事務

國庫ニ於テ保管出納スル現金ハ日本銀行國庫金取扱規程(大正十一年大藏省令一〇號)ニ依リ日本銀行ヲシテ取扱ハシム日本銀行ハ其ノ本店支店及代理店ヲシテ國庫金ノ

小切手ノ振出

出納ヲ取扱ハシムヘシ但シ代理店ハ大藏大臣ノ認可ヲ經テ之ヲ定ムルコトヲ要ス(日本銀行國庫金取)
 國家カ支拂ヲ爲スニハ資金前渡ヲ受ケタル官吏ヲ除クノ外ハ日本銀行ニ對シテ小切手ヲ振出シテ之ヲ行フ各省大臣ハ其所管定額ヲ使用スル爲メ日本銀行ニ對シテ小切手ヲ振出スヘシ但各省大臣ハ他ノ官吏ニ委任シテ其所管定額ノ支出ヲ定サシムルコトヲ得ヘク又受任官吏ニ事故アルトキハ臨時他ノ官吏ヲシテ其ノ事務ヲ代理セシムルコトヲ得ヘシ各省大臣以下支出ノ事務ヲ掌ル者ヲ支出官ト謂フ

支出官ハ小切手振出前其ノ經費ハ豫算ノ目的ニ違フコトナキカヲ調査シ該經費ノ金額ヲ算定シ且該經費ハ支出豫算額ニ超過スルコトナキカ所屬年度及支出科目ヲ誤ルコトナキカヲ調査スヘシ支出官ハ其振出ス小切手ニ受取人ノ氏名、金額、年度、支出科目、番號其ノ他必要ナル事項ヲ記載スルヲ要ス小切手ノ呈示アリタルトキハ日本銀行ハ其ノ小切手カ法令ニ違フコトナキカ券面金額カ支拂豫算各項定額ノ殘高ニ超過スルコトナキカヲ調査シ之レカ支拂ヲ爲スヘシ

資金前渡

小切手ニシテ其ノ振出口附ヨリ十日ヲ經過シタルモノト雖一年ヲ經過セサル場合ニ於テハ之カ支拂ヲ爲スヘシ

政府ノ支出ハ日本銀行ニ對スル小切手ノ振出ニ依リテ之ヲ行フコトヲ原則トスレトモ此以外ニ資金前渡ノ制度アリ例ヘハ會計法第十七條ニ國務大臣ハ勅命ヲ以テ定ムル經費ニ限リ主任ノ官吏ヲシテ現金支拂ヲ爲サシムル爲勅令ノ定ムル所ニ依リ之カ資金ヲ當該官吏ニ交付スルコトヲ得ト規定セルカ如キ即チ是レナリ資金前渡ハ此ノ如ク國務大臣カ資金ヲ主任ノ官吏ニ交付スルニ過キサルモノニシテ現實ニ之ヲ個人ニ支拂フモノニアラス資金前渡ニ似テ非ナルモノニ前金拂アリ會計法第二十一條ニ國務大臣ハ勅令ノ定メタル場合ニ限リ前金拂又ハ概算拂ヲ爲スコトヲ得云々トアルハ即チ是レナリ前金拂ハ直接ニ之ヲ個人ニ支拂フモノナリ右條文ニ所謂勅令ノ規定トハ會計規則ヲ指スモノナリ同規則第五十七條ニ依レハ會計法第十七條ノ規定ニ依リ資金前渡ヲ爲シ得ルハ(一)陸軍ノ軍隊、學校及病院並海軍ノ部隊、學校、病院及艦船ニ關スル經費(二)陸海軍ノ行軍又ハ演習ニ要スル經費(三)陸軍ニ於テ馬匹又ハ糧秣ヲ生産者ヨ

前金拂

リ直接購入スル場合ニ要スル經費(四)官船ニ要スル經費(五)外國ニ於テ支拂ヲ爲ス經費(六)運輸通信ノ不便ナル地方ニ於テ支拂ヲ爲ス經費(七)廳中常用ノ雜費及旅費但シ一年ノ總額五千圓ヲ超ユルコトヲ得ス(八)場所ノ一定セサル事務所ノ經費(九)各廳直營ノ工事、製造又ハ造林ニ要スル經費但シ一主任官ニ付常時五萬圓ヲ超ユルコトヲ得ス(十)監獄作業賞與金(十一)囚人及刑事被告人押送費(十二)證人、鑑定人、通事又ハ參考人ニ支給スル旅費其ノ他ノ給與ニ限ル、又同規則第五十九條ニ依レハ、會計法第二十一條ノ規定ニ依リ前金拂ヲ爲シ得ルハ(一)軍艦兵器又ハ彈藥ノ代價(二)外國ヨリ直接購入スル機械又ハ圖書ノ代價(三)朝鮮臺灣樺太關東州又ハ南洋群島内ニ居住スル者ニ支給スル徵兵旅費(四)運賃(五)外國ニ於テ支拂ヲ要スル土地又ハ家屋ノ借料及公課(六)政府ノ買収又ハ收用ニ係ル土地ノ上ニ存スル物件ノ移轉料(七)官公署ニ對シ支拂フヘキ經費(八)外國ニ於テ研究又ハ調査ニ從事スル者ニ支給スル學資金其他ノ給與(九)交通至難ノ場所ニ勤務スル者又ハ艦船乗組ノ者ニ支給スル俸給其他ノ給與(十)軍人軍屬及陸海軍ノ職工ニ支給スル旅費(十一)外國在勤陸海軍武官ニ支給スル俸給其他ノ給與(十二)補助

時效

金(十三)諸謝金ニ限ル

金錢ノ給付ヲ目的トスル政府ノ權利ニシテ時效ニ關シ他ノ法律ニ規定ナキトキハ五年間之ヲ行ハサルニ因リテ消滅ス政府ニ對スル權利ニシテ金錢ノ給付ヲ目的トスルモノニ付亦同シ金錢ノ給付ヲ目的トスル政府ノ權利ニ付消滅時効ノ中斷停止其ノ他ノ事項ニ關シ適用スヘキ他ノ法律ノ規定ナキトキハ民法ノ規定ヲ準用ス政府ニ對スル權利ニシテ金錢ノ給付ヲ目的トスルモノニ付亦同シ法令ノ規定ニ依リ政府ノ爲ス納入ノ告知ハ民法第五百五十三條ノ規定ニ拘ラス時效中斷ノ效力ヲ有ス(會計法三二條 乃至三四條)

第四款 國家ノ債務

國債ヲ起シ及ヒ豫算ニ定メタルモノヲ除クノ外國庫ノ負擔トナルヘキ契約ヲナスハ帝國議會ノ協贊ヲ經ヘシ(憲法六二)國家ノ負擔スル債務ニテモ豫算ノ範圍内ニ於テ行政ノ進行ニ伴フテ普通起ルモノハ之ヲ行政上ノ債務ト稱シ彼ノ

行政上ノ債務

本論 第四編 統治ノ作用 第四章 行政 第二節 財務行政(會計)
第四款 國家ノ債務

財政上ノ債

收入ヲ目的トシテ一時ニ多額ノ債務ヲ起スモノ(即チ所謂公債)及豫算外ニ於テ國庫ノ負擔トナルヘキ債務ヲ負擔スルモノ等トハ區別セサルヘカラス後者ハ財政上ノ債務ニシテ憲法ノ明文上常ニ帝國議會ノ協贊ヲ要ス但シ憲法第七十條ニ依ル場合ハ此限ニアラス

行政ハ法律ニ違反スル能ハサル國權ノ作用ナリ行政官廳カ行政スルニハ常ニ法律從テ又豫算ノ範圍内ニ於テスヘシ行政行為ヨリ生スル國家ノ債務例ヘハ物件ノ貸借又ハ賣買請負等ノ私法的行為乃至ハ土地收用ノ損失補償軍事徵發ノ如キ公法的行為ニ伴フテ發生スル債務即チ行政上ノ債務ハ常ニ豫算ニ於テ許サレタル範圍ニ於テスヘク又スルモノナルカ故ニ之レカ負擔ハ當該行政官ノ權限ニ屬シ別ニ議會ノ協贊ヲ要セス唯財政上ノ債務ノミカ帝國議會ノ協贊ヲ要スナリ

國債ノ募集ハ私法的行為ナリ然レトモ事實上民法ニ依ル能ハサルカ故ニ多ク特別ノ法律ヲ以テ之ヲ定ム理論上ハ募集金額ニ付キ議會ノ協贊サヘアノハ其募集ノ方法ハ必スシモ法律ヲ以テスルコトヲ要セサレトモ現行ノ實例トシテ

公債ノ種類

ハ或種ノ國債ヲ募集スルニハ法律ヲ以テ條例ヲ發スルコトトナレリ蓋シ募集條件ノ如何ニ依リテ議會カ協贊スルヤ否ヤカ岐ルル爲メナラン明治ノ初年以來此種ノ條例ノ發布セラレタルモノ甚タ多シ

公債ニハ通例(一)一時拂(二)有期定期拂(三)有期臨時拂及ヒ(四)永遠公債ノ四種アリ

第一種ハ期限ニ至リ一時ニ元金ヲ償却スルモノヲ謂ヒ第二種ハ一定ノ年間元金ヲ据ヘ置キ其後ニ於テ一定金額ヲ毎年元金ニ償還スルモノヲ謂ヒ第三種ハ一定ノ年間元金ヲ据ヘ置キ其以後一定ノ年限内ニ債務國ノ便宜ニ依リ隨時元金ヲ償却スルモノヲ謂ヒ第四種ハ一定ノ年間元金ヲ据ヘ置キ其後期限ヲ定メスシテ隨時元金ノ一部ツツヲ償却スルモノヲ謂フ第四種ハ最モ利益アル方法ナリ他ノ種類ニ付テハ各々利害アリ又發行ノ方法ニハ平價發行ト呼價發行トアリ百圓ノ債券ヲ與ヘテ百圓ヲ政府ニ收ムルヲ平價發行ト云ヒ呼價發行トハ百圓ノ債券ニ對シ八拾圓トカ又ハ九拾圓トカ云フ如ク債務者ノ手取り少ナキモノヲ謂フ呼價發行ハ極メテ不當ノ方法ナリ然レトモ又一方ヨリ見レハ低利ノ金ヲ得ルノ便アリ此兩者ニ付テモ利害ノ論スヘキモノアレトモ略ス

平價發行呼價發行

國債ノ一種ニシテ稍趣ヲ異ニスルハ大藏省證券ナリ普通ノ國債ハ一時國庫ノ
 收入ヲ増加スルノ目的ヲ以テ長期ノ債券ヲ發行スルモノナレトモ大藏省證券
 ニ至リテハ然ラス明治十七年大藏省證券條例ニ依レハ大藏省證券ハ出納上一
 時使用ノ爲メニ大藏省ヨリ發行スル者ニシテ其支拂期限ハ十二箇月以内トシ
 其發行シタル年度ノ歳入ヲ以テ仕拂ヲナスモノトス故ニ事實上ハ豫算ノ範圍内
 ニ於ケル一時ノ融通ニシテ國債ニアラサルカ如シ現ニスタイン(財政學二卷三
 ラーバンド)ノ獨逸國法學四版四卷三六七頁但レ氏ハ大藏省證券ハ其實ハ行政法
 ノ第七十三條ニ依リ法律シユルツエ(普國法二卷二二二頁)エフ、マイヤー(ホルツ字彙
 ノ授權ヲ要スト謂ヘリ)シユルツエ(六六、二六、七頁)ニエフ、マイヤー(ホルツ字彙
 三〇七頁)等ハ大藏省證券移動國債 *Schwebende Schuld* ヲ以テ行政上ノ債務トナセ
 リ然レトモ是レ財政上ノ見解ニ基ク誤ニシテ法律上ヨリ謂ヘハ大藏省證券(移
 動國債)モ亦國債タルヲ失ハス從テ之レカ發行ハ帝國議會ノ協贊ヲ經ヘシ豫算
 ノ範圍内ニ在ルカ故ニ議會ノ協贊ヲ要セストハ謂ハレス等シク國債ナルカ故
 ニ豫算ノ範圍内ノモノニテモ尙ホ議會ノ協贊ヲ要スト云フナリ現ニ會計法第
 六條ニ於テモ大藏省證券及借入金ノ最高額ハ毎年帝國議會ノ協贊ヲ經テ之ヲ

定ムト謂ヘルハ之レカ爲ナリワグナー(シエール卷五七二頁)ルユードルフ(ホルツ
 三卷七二八頁)ツオルン(獨逸國法二卷二二二頁)ゲー、マイヤー(獨逸行政法二卷一頁)等モ亦之ヲ以テ
 國債(財政上ノ債務)ト解スルニ於テ一致ス
 政府ハ國庫金出納上一會計年度間一時不足ヲ生スルトキハ相當ノ利子ヲ附シ
 日本銀行ヨリ借入ヲ爲スコトヲ得其最高額ハ毎年帝國議會ノ協贊ヲ經テ之ヲ
 定ム
 我國ノ大藏省證券ノ支拂期限ハ十二箇月以内トシ其發行年度ノ歳入ヲ以テ仕
 拂フモノトセリ是レ大藏省證券トシテハ當ニ斯克アルヘキモノナリ英國ニ於
 テハ大藏省證券類似ノモノ三種アリ金庫手形(Treasury bill)國庫手形(Exchequer bill)
 及ヒ國庫債券(Exchequer bond)是レナリ金庫手形ハ三箇月間据置キ九箇月間ニ隨
 時償還スルカ故ニ償還期限ハ十二箇月ヲ超エス此點ハ我カ大藏省證券ニ類似
 ス國庫手形ハ毎年一回期日ヲ定メテ償還シ五箇年ヲ以テ全部償却スルモノ國
 庫債券ハ六箇年間ニ豫メ期限ヲ定メテ償還スルモノナリ數年ニ亘ル大藏省證
 券ノ利害ニ付テハ吾人未タ之ヲ速斷スル能ハスト雖モ財政學者ハ多ク之ヲ排

斥スルニ於テ一致ス
 國債ノ外ニ豫算外國庫ノ負擔トナルヘキ契約ヲ爲スハ憲法第六十二條第三項
 ニ依リ帝國議會ノ協贊ヲ要ス豫算外ト謂フハ豫算ニテ議會ノ協贊ヲ經タルモ
 ノ以外ト謂フ意味ナリ其重ナルモノハ補助保證ノ如ク數箇年ニ涉リテ國庫ノ
 負擔トナルヘキモノヲ謂フ論者或ハ曰ク豫算外國庫ノ負擔トナルヘキ契約ト
 謂フハ豫算ニ計上シアラサルモノトノ意ニアラス現ニ數箇年ニ涉ル支出ヲ要
 スル契約ニテモ其年度ニ屬スル分ハ豫算ニ計上シテ議會ノ協贊ヲ經ルコトト
 ナリ居ルナリ且ツ此種ノ契約ハ其契約其モノヲ議會ニ提出シテ其協贊ヲ求ム
 從テ彼ノ米價調節勅令(大正四年一月二十日勅令第二號)ノ如ク將來米ノ買入ヲ爲スコトヲ得
 ト謂フカ如キ規定ニ基キテ隨時米ノ買入ヲ行フカ如キハ豫算外國庫ノ負擔ト
 ナルヘキ契約ト謂フ能ハスト然レトモ此ノ如キ說ハ憲法第六十二條第三項ヲ
 解セサルモノナリ同項ニハ豫算外國庫ノ負擔トナルヘキ契約ヲ爲スハ云々ト
 アリ故ニ豫算ニテ議會ノ協贊ヲ經タルモノ以外ノ支出ヲ要スル契約ヲ爲スハ
 皆同項ノ中ニ在リ數年ニ涉ル補助金ノ如キ固ヨリ其初年度ノ支出ハ其年ハ豫

算ニ計上シテ議會ノ協贊ヲ經ルコトトナリ居ルモ而カモ豫算ハ一年度限りノ
 效力アルニ過キササルヲ以テ次年度以後ノ支出ヲ今年ノ豫算ニ計上スルハ不可
 能ナリ故ニ此部分ハ豫算ニ計上シテ協贊ヲ經タルモノ以外ニ屬スルカ故ニ之
 レカ支出ヲ約スル契約ハ議會ノ協贊ヲ必要トスルナリ若シ論者ノ謂フカ如ク
 從來ノ慣例カ數年ニ涉ル支出ヲ必要トセル契約ノミニ限ラレ居ル事實ニ捉ハ
 レテ一年限りノ支出ヲ要スルモノハ假令豫算ニ計上シアラサル支出ヲ契約ス
 ルモ憲法第六十二條第三項ノ中ニ入ラストセハ今年度ノ豫算ニ計上シテ協贊
 ヲ經タルモノ以外ニ本年度限り一千萬圓又ハ二千萬圓ヲ支出スル契約ヲ締結
 スルハ憲法第六十二條第三項ニ依リ議會ノ協贊ヲ要セサルモノトナラン豈ニ
 此ノ如キ不道理アラムヤ更ニ論者カ豫算外國庫ノ負擔トナルヘキ契約トハ契
 約其モノヲ議會ニ提出シテ協贊ヲ求ムルモノニ限ルト謂フハ事例ヲ知ラサル
 ノ致ス所ナリ之ヲ官報ニ就テ見ルニ此ノ如キ契約ニ付テハ東京市水道擴張補
 助トシテ總額五百八拾萬圓ヲ左ノ年割ニ依リ支出スルノ契約ヲ結フコトヲ得
 トカ又ハ在外公館ニ於ケル地所家屋ノ借料ニ付テハ現在契約額ト併セテ年額

參拾七萬七千九拾貳圓ヲ限リ各相當ノ年限ヲ定メ借入レ若ハ借繼キノ契約ヲ結フコトヲ得トカ謂フカ如ク契約ヲ結フコトヲ得ト謂フ規定ヲ定ムルニ過キスシテ契約其モノヲ議會ノ協贊ニ附スルコトナシ從來ノ例ニ就テ見ルニ豫算外國庫ノ負擔トナルヘキ契約ハ(第一)ニ其支出スヘキ總額カ確定シ(第二)ニ其契約ヲ爲スコトヲ得ト謂フ同意ノ形ニ於テ行ハレ政府カ現實ニ契約ヲ爲スハ此同意ニ基キテ初メテ行ハル然ラハ彼ノ米價調節勅令ノ如ク最初ヨリ支出ノ額ヲ一定セス永久ニ施行スヘキ勅令(法規命令)ヲ發布シ之ニ依リテ議會ノ協贊ヲ得ルコトナシニ而カモ隨意契約ニ依リテ大藏大臣カ自由ニ米ノ買入ヲ爲シ豫算外國庫ノ負擔トナル契約ヲ締結スルコトヲ得ルコトカ果シテ許サルヘキカ余ハ斷シテ其違憲ヲ唱フルモノナリ若シ夫レ米價調節勅令ノ趣意ハ唯舊會計法第二十四條ニ依リ隨意ノ約定ニ依ルコトヲ得シメンカ爲メニ勅令ヲ發シタルニ過キスト謂フカ如キハ詭辯ノ極ナリ隨意契約ニ依ルカ否ヤハ契約ヲ締結スル形式ノ問題ニシテ權限ノ有無ニハ無關係ノコトナリ政府カ契約ヲ爲シ得ヘキ權限ヲ有スル場合ニ於テハ勅令ノ規定アラハ隨意契約ニ依ルコトヲ得ヘ

米價調節勅令ハ憲法第六十二條第三項ニ違反ス

キハ舊會計法第二十四條ニ依リテ明カナリト雖モ單ニ勅令ヲ以テ大藏大臣ニ豫算外國庫ノ負擔トナルヘキ契約ヲ爲ス權ヲ附與セントスル米價調節勅令ノ如キハ其根本ニ於テ憲法第六十二條第三項ニ違反スルモノト謂ハサルヘカラス帝國議會ニ於テ之レカ違憲問題ニ付キ論議スルコトナキハ甚タ奇ナリ蓋シ「大藏大臣ハ米價調節ノ爲メ必要ト認ムルトキハ米ノ買入交換又ハ賣渡ヲ爲スコトヲ得ト謂フ規定ハ豫算外國庫ノ負擔トナルヘキ契約ヲ爲スハ帝國議會ノ協贊ヲ要スト謂フ憲法ノ明文ニ正面ヨリ違反スルモノナレハナリ

帝國憲法論終

本論 第四篇 統治ノ作用 第四章 行政 第二節 財務行政(會計)

發行所

東京市神田區一ツ橋通町五番地
電話九〇三三
東京市本郷區森川町一丁目
電話三七〇二

有終

閣閣

禁著者
漢譯所
禁著者
漢譯所

著作
發行者
印刷者

市村光惠
江草重忠
松澤玨三

昭和二年三月三十日改訂十三版發行
昭和二年三月二十六日改訂十三版印刷

帝國憲法論 附
假綴定價金八圓貳拾錢
上製定價金九圓

大正四年十一月二十五日初版發行	大正十一年三月廿五日訂正七版印刷發行
大正五年九月二十日增補三版印刷發行	大正十二年四月十五日訂正八版印刷發行
大正六年五月二十日增補四版印刷發行	大正十三年七月十五日訂正九版印刷發行
大正七年六月廿七日訂正五版印刷發行	大正十四年三月廿七日訂正十版印刷發行
大正九年六月廿八日訂正六版印刷發行	大正十五年七月十五日訂正十一版印刷發行

352
83木

終

