

尹静夫著

新編 參考運用

新

戰後糧政

M6
F329.06
779

戰

尹靜夫著

後

糧

政

上海自由西報社印行



3 2285 6559 8

徐序

吾國歷代，素重農政，糧食更為農政之大端，立國之本，戰守之需，皆繫於此；論語稱：「足食足兵，民信之矣。」軍志亦云：「石城十仞，湯池百步，無粟不能守。」故歷代皆設農官，典章制度，歷歷可考。總理建國方略，首重民生，於土地制度，糧食政策，尤三致意焉；惜乎推行未具端倪，而大戰遽起，在此抗戰期中，糧食重要，益見殷切；余承乏糧部，已逾四載，行田賦征實之制，裕軍糧供給之源，旁及於公糧之核發，民食之調劑，下至倉儲，運輸，平糶諸政，皆因應需要，粗具規模，夙夜籌維，幸無隕越。惟是戰時之措施，祇能行於一時，而不能期於永久，今後如何實行總理遺教，確立戰後糧政方案，尚有待於吾人之努力。

尹君靜夫，佐余辦理糧政，與有勩勞，猶復於治事之暇，本戰時糧政之經驗，為戰後糧政之研討，舉凡糧食之生產，製造，貿易，公賣諸端，均言之甚詳，書甫成，適敵寇請降，和平重睹，今後糧政設施，借箸於此書者必多；余喜君用心之深，而信君學以致用，必有造於今之世也，因樂而為之序。

中華民國三十四年十月徐堪序於陪都。

自序

三民主義，重在民生；食為民生之首，總理於民生主義第三講內，昭示吾人甚深；顧我國雖素重農，但糧食問題，鮮為一般人士所注及；蘆溝橋事件發生後，因國內經濟上之變動頗大，不但糧政頗成國家要政；而糧食之盈虛，糧價之起伏，暨國民營養之不足等問題，概為留心時事者研討之資料。作者雖專攻農業及從事糧政有年，然對於糧政，仍乏深刻之研究與具體之貢獻，惟覺今後我國糧食生產之應如何澈底改善，糧食製造之應如何突飛猛進，以及糧食分配之應如何相當合理，國民營養水準之應如何普遍提高，當為建國途中最重要問題之一而不可忽視者，本年秋間，曾擬將歷年服務糧政經過事實暨對於今後糧政之意見，共編為中國糧政一書，內分戰時糧政，及戰後糧政兩篇，以供國人參攷；八月後篇脫稿於陪都復興關中央訓練團黨政高級訓練班，正續前篇，而日人無條件投降之消息已至，九月五日，奉命由渝飛芷江，旋轉南京，出席中國陸軍總司令部黨政接收計劃委員會，十月又奉派為行政院收復區全國性事業接收委員會委員，往返各地，幾無寧日，前篇迄無暇續，因將後篇，暫先刊印；顧倉卒付梓，缺漏頗多，尚望讀者，不吝指正。又本書擬時，頗勞內子陶太庚女士之助，併附以誌謝，謹序。

中華民國三十四年十一月序於南京旅次。

目次

一	前言	一
二	戰後糧政之重要性	二
三	戰後糧政兩大原則	七
	(一) 提高國民營養	八
	(二) 實行民生主義以養民為目的	一三
四	擴大糧食管理範圍	一五
五	計劃的糧食生產	一七
六	糧食製造現代化	二一
七	促成國內營養品的交流	二三
八	實行糧食公賣	二六
九	終結	三〇

戰後糧政

一 前言

人類之生活必需品，除空氣與水外，糧食乃最重要者，總理在民生主義第三講中曾道之甚詳。抗戰前政府所熱烈倡導之「國民經濟建設運動。」綜其要項，雖凡有八，但與糧食問題直接有關者，卽佔半數，如振興農業，鼓勵畜牧，調節消費，流暢貨運，其目標所在，以積極方面之增加生產總量，解決生活需要，最為重要，而與糧食消費之關係，最為密切，他如增加輸出產品，藉謀貿易平衡，保障投資安全，鼓勵生產活動，以及消極方面之解決阻礙經濟發展之內在原因，及貨物流通之障礙，與妨礙生產建設之心理因素等等，均針對糧食問題而亟求其解決，足見糧食問題早為政府所重視。無如此項運動倡導不久，七七事件發生，全國上下，忙於應戰，糧食問題，遂置之腦後。二十九年秋，物價步漲，戰區亦漸增廣，糧食之產銷與糧價之漲跌，均有顯著變動，糧食問題之嚴重，始復為國人所警覺。迨糧食部成立，前後方軍公糧之供應，日有改進，各地民食，差能調節，糧價波動，亦較物價為小，民生漸臻安定，過去對於糧食問題之嚴重心理，乃又完全去除，而戰後之糧政問題，更不為國人所重視矣。作者從事糧政有年，對於戰後糧政之觀察，或不無愚者千慮之一得，特抒所見，以促起國人對戰後糧政之注意，此本文撰作之重要意義也。

關於戰後復員期間之糧食問題，中央主管機關早有詳細之計劃，本文則側重於戰後糧政之建設方面，所有戰後最短期內之糧食復員或糧食緊急救濟問題，不在本文敘述之列。

戰後糧政之建設，有關問題頗多，此文所論及之範圍，僅屬於戰後糧政上之幾項重要問題，而非我國戰後糧政之全貌，並係於各該問題中，闡明其意見，至詳細計劃暨實施辦法與步驟，須視將來之情勢而定，非本文所能及。

羅斯福總統有云：「中國係世界和平之基石。」美國密勒士評論報主筆鮑威爾(J. B. Powell)亦云：「世界之命運繫諸中國。」良以中國土地廣闊，人口衆多，且居太平洋上最重要地位，所有政治，經濟

之設施，影響於世界者甚大，中國素為以農立國之國家，亦即產糧較豐之國家，戰後糧政之建設，實有關今後世界之民生問題，非僅關係我國民生問題已也。

二 戰後糧政之重要性

有人以我國糧政，係應戰時之需要而設，抗戰結束後，糧食管理，應即停止者，殊非識者之論。蓋戰時糧食之盈虛，足以影響戰爭之勝負，其效力固非任何物資或飛機大炮所可比擬；但戰後糧政之設施，不惟關係國家財政，國民健康，抑且關係國防之強弱，民族之生存，其重要性實較之戰時糧政有過之無不及。

考之史乘，我國歷代施政概多重農，故號稱以農立國。查其目的則在於民食。「國以民為本，民以食為天。」為中國平時注意糧政問題之代表思想。洪範八政，一曰食。孔子曰：「足食足兵，民信之矣。」孟子曰：「制民之產，必使仰足以事父母，俯足以畜妻子，樂歲終生飽，凶年免於死亡，然後驅而之善，故民之從之也輕。」管子曰：「倉廩實而後知禮節，衣食足而後知榮辱。」故歷代政府，凡平時能注意糧食問題者，政治均較修明，國家亦因之而興盛，否則往往因糧食問題之嚴重，而發生變亂，甚至於亡國。因之歷朝重農，幾為國家一貫政策，是以農政有官，農務有學，而井田，屯田，墾荒，救荒，以及義倉，社倉，常平倉等之設立，均各有其良好之制度。尤以長達三千餘里貫通南北之運河，專以運糧調劑民食，為世界糧食運道空前未有之巨工，洵足為國家平時重視糧政之顯著事實。無如滿清之世，農政不修，民食日艱，人口亦因之而大減，總理於上李鴻章書有云：

「自后稷教民稼穡，我中國的農政，古有專管，乃後世之為民牧者，以為三代以上，民間養生之事未備，故能生民能養民者為善政，三代以後民間養生之事已備，故聽民自生自養而再不擾之，便為善政，此中國今日農政之所以日就廢弛也。」

總理於民生主義第三講云：

「吃飯問題，就是頂重要的民生問題，如果吃飯問題不能解決，民生主義便沒有方法解決，所以民

生主義的第一個問題，便是吃飯問題。」

「如果一個人沒有飯吃，便容易解決，一家沒有飯吃，也容易解決，至於要全國人民，都有飯吃，像要中國四萬萬人都是足食，提到這個問題，便是很重要，便不容易解決，到底中國糧食，夠不夠呢？中國人有沒有飯吃呢？像廣東地方，每年進口的糧食，要值七千萬元，如果在一個月之內，外間沒有米運進來，廣東便馬上鬧饑荒，可見廣東不夠飯吃的，這就廣東一省而言，其他有許多省份，是都有和廣東相同的情形。」

「中國現在，正是民窮財盡，……全國人口，現在都是不夠飯吃，每年餓死的人，大概過千萬，這種是平時估算的數目，如果遇着了水旱天災的時候，餓死的人數，更是不止千萬了。」

「因為沒有飯吃，所以已生的人，逐漸減少，由四萬萬減到三萬萬一千萬，就是由於吃飯問題沒有解決，民生主義沒有實行。」

根據 總理遺教，我國於清代因民食之不足，人口大減。可見我國糧政，在平時已係最重要問題，此種問題決非抗戰後始發生，遠在戰前若干年，即已入於嚴重階段，是故我國糧政問題，不但不能因抗戰終止而停頓，且須於戰後加強改進。建國大綱有云：

「建設之首要在民生，對於人民之食，衣，住，行四大需要，政府當與人民協力共謀農業之發展，以足民食。」

本年五月本黨第六次全國代表大會所定之本黨政綱政策，亦高揭「足民食」之義，是以戰後建國，應首先以大力建設糧政，使民食充足，人民生活上根本之痛苦得以解除，建國大業，始易完成。

尤有進者，歷來戰爭，均消耗人力最大，糧食生產，全賴人力，是以戰爭之後，因人力大減，糧食生產遂以減少，民食所發生之困難，往往較之戰時或尤為甚，據查歐洲第一次大戰前一九〇九年至一九一三年，全歐二十五國每年小麥之平均栽培總面積共為二七、三二六、〇〇〇公畝，馬鈴薯總面積共為八、六二七、〇〇〇公畝，十三國之玉蜀黍總面積共為九、三二二、〇〇〇公畝，其每年間之平均總產量，小麥為三四八、五七四、〇〇〇 Quintal，馬鈴薯為九八七、一四二、〇〇〇 Quintal，玉蜀黍為一

三六、九五〇、〇〇〇 Quintal，至其每一公畝之平均產量，小麥為一二、八 Quintal，馬鈴薯為一一四、四 Quintal，玉蜀黍一四、六 Quintal，一九一四年至一九一八年該數國家每年平均之小麥栽培面積，即減為二五、二九八、〇〇〇公畝，馬鈴薯減為七、八四二、〇〇〇公畝，玉蜀黍減為八、九六二、〇〇〇公畝，平均之總產量，小麥減為二七八、五五七、〇〇〇 Quintal，馬鈴薯減為八二二、五二二、〇〇〇 Quintal，玉蜀黍減為一二二、〇五八、〇〇〇 Quintal，每公畝每年平均之產量，小麥亦減為一一、〇〇〇 Quintal，馬鈴薯減為一〇〇、九 Quintal，玉蜀黍減為一三、六 Quintal，一九一九年至一九二一年，所有耕地除馬鈴薯略增加外，小麥面積減為二二、八四二、〇〇〇公畝，玉蜀黍減為八、九二五、〇〇〇公畝，總產量小麥減為二七四、九八〇、〇〇〇 Quintal，馬鈴薯減為七五一、〇六一、〇〇〇 Quintal，玉蜀黍減為一〇九、〇〇九、〇〇〇 Quintal，其每一公畝之平均產量，計小麥雖略增為一一、四 Quintal，而馬鈴薯及玉蜀黍產量，則形續減：計前者減為八九、七 Quintal，後者減為一二、二 Quintal，他如大麥，黑麥，燕麥等重要糧產之耕地面積及產量，亦均有同樣的減少。

歐戰以後，歐洲各國家畜之產量，更為大減，計一九一一年全歐二十七國之馬產量為四四、二六三、〇〇〇頭，牛一二七、〇五三、〇〇〇頭，羊一六七、〇七二、〇〇〇頭，二十六國之豬產量為七四、三一六、〇〇〇頭，至一九二一年與上述同數國家之家畜比較，馬減為三八、三七六、〇〇〇頭，牛減為一二二、一〇二、〇〇〇頭，羊減為一三三、三一〇、〇〇〇頭，豬減為六三、二二七、〇〇〇頭。若以歐洲第一次大戰前後全歐糧食之貿易觀察，一九〇九年至一九一三年，每年小麥之平均入超為七二、三〇〇、〇〇〇公石，小麥粉之平均出超為二、〇〇〇、〇〇〇公石，一九一四年至一九一八年，每年之平均入超即增為八六、一〇〇、〇〇〇公石，小麥粉則由出超而改為入超，計每年平均數為一二、二〇〇、〇〇〇公石，一九一九年至一九二一年小麥入超更增，計每年平均為一一八、二〇〇、〇〇〇公石，小麥粉為一七、七〇〇、〇〇〇公石。根據上述統計，可知不僅戰時農作物之產量，較戰前減少，即戰後之生產量較之戰時，仍續減少。且因產量續減是以輸入亦續有增加。

如再以當時歐洲各主要國家之糧產及貿易而言，其情況之惡劣更有超乎全歐整個情形之上者。

蘇俄及烏克蘭原為糧食產量較豐輸出較多國家，其在第一次歐洲大戰後之糧產，遠較戰前為減少：計一九〇九年至一九一三年黑麥之平均產量為六一、七一二、〇〇〇噸，於一九二〇年減為四四、二〇八、〇〇〇噸，一九二一年再減為四三、二一四、〇〇〇噸，同年度之小麥由六七、二一九、〇〇〇噸減為四六、三六七、〇〇〇噸，再減為三六、三七〇、〇〇〇噸，大麥由二四、〇八三、〇〇〇噸減為一五、七三〇、〇〇〇噸，再減為一四、九〇三、〇〇〇噸，燕麥由四〇、五〇八、〇〇〇噸，減為二七、五三三、〇〇〇噸，再減為二二、五七八、〇〇〇噸，馬鈴薯由六、九七一、〇〇〇噸，減為五、一一五、〇〇〇噸，再減為三、七四四、〇〇〇噸。

英國一九二一年與一九一三年之各主要糧產比較除穀，麥略有增加外，所有馬鈴薯，大麥，燕麥，豆類等農產則均形減額。且素為糧食輸入量頗大之國家，其來源除自美國及其他殖民地外，餘多來自歐洲諸國，因歐洲各國糧產減少，自歐洲輸入部份頗減，至糧食進口總數，亦同樣減少，計一九一三年小麥進口為一〇五、四三一、〇〇〇英担，小麥粉一一、七三二、〇〇〇英担，玉蜀黍四八、三〇八、〇〇〇英担，大麥二二、四二七、〇〇〇英担，燕麥一八、一三二、〇〇〇英担，米六、一六七、〇〇〇英担，牛肉九、〇二八、〇〇〇英担，羊肉五、三一七、〇〇〇英担，醃豬肉五、五七四、〇〇〇英担，其他肉類二、八五六、〇〇〇英担，馬鈴薯九、三四五、〇〇〇英担，奶油四、〇三二、〇〇〇英担，乳乾二、二三三、〇〇〇英担，蛋二、五六八、〇〇〇枚。戰後之一九一八年至一九二二年平均數，除小麥粉，蛋，乳乾，及醃豬肉四項，略為增加外，所有各種糧食，入口額均減，計小麥減為八三、九七七、〇〇〇英担，玉蜀黍減為二七、六二二、〇〇〇英担，大麥減為一二、五二六、〇〇〇英担，燕麥減為八、二五七、〇〇〇英担，米減為三、五五七、〇〇〇英担，牛肉減為八、五八八、〇〇〇英担，羊肉減為四、六八七、〇〇〇英担，奶油減為二、三九二、〇〇〇英担，馬鈴薯減為二、七三七、〇〇〇英担，中以馬鈴薯，大麥，燕麥，米，奶油等五種糧食之進口減額為最大，馬鈴薯且減少至戰前百分之七〇左右，尤足驚人。

德國為戰爭之主動國家，所受戰爭之影響尤甚，除戰後之糧食生產量減，輸出量因而減少外，其最

顯著現象為經濟恐慌，人民購買力缺乏，以至糧食之輸入亦銳減：計其一九〇九年至一九一三年之小麥輸入平均量為二四、二一七、〇〇〇 Quintal，一九一九年至一九二一年之平均量即減為五、九一五、〇〇〇 Quintal，同年平均大麥由三〇、八二九、〇〇〇 Quintal，減為七三九、〇〇〇 Quintal，燕麥由五、五七〇、〇〇〇 Quintal，減為三五、〇〇〇 Quintal。輸出方面，同年平均小麥由三、八一三、〇〇〇 Quintal，減至二一、〇〇〇 Quintal，小麥粉由一、七六五、〇〇〇 Quintal，減至一六四、〇〇〇 Quintal，黑麥由七、九四一、〇〇〇 Quintal，減至一三、〇〇〇 Quintal，黑麥粉由一、六二五、〇〇〇 Quintal，減至一一、〇〇〇 Quintal，大麥由二六、〇〇〇 Quintal，減至一一、〇〇〇 Quintal，燕麥由四、一五六、〇〇〇 Quintal，減至三九、〇〇〇 Quintal，其中小麥之輸出及燕麥之輸出與輸入，均減少至十分之一以下，而黑麥在戰前之輸出且為戰後輸出之六百倍，其糧產所受戰爭之影響，大可顯見。

整個歐洲，於第一次歐戰後，因生產力之減少，經濟之變遷，以及其他各種有關條件，糧食生產及貿易，均為顯著之減退，其民食之困難，可見一斑，所幸戰爭之時間，不過四年，而戰時歐洲以外之國家如南北美各國，未受戰爭影響，糧食生產，尚未減額，或甚而增產，能有餘糧，供給歐洲。此次戰爭波及全世界，其所消耗人力物力財力之大，較之第一次歐戰幾不可以道里計，尤以我國抗戰已入第九年，較之第一次歐戰所經時間，超過一倍，戰後糧食之銳減，定較第一次歐戰時歐洲各國之情況為甚，可以想見，而有餘糧供給我國之國家，或較之第一次歐戰後以餘糧供給歐洲之力量為小，此吾人於材料及戰後民食之困難，不免有不寒而慄之恐懼，而不能不早為籌劃者也。

羅斯福總統，不愧為人類之先知，早於一九四三年，即召開聯合國糧食農業會議於美國，參加者凡數十國，其重要議案，概偏重於戰後糧食問題，該會第二組之報告有云：

「戰後世界糧食缺乏之程度，要視戰事發展之情形及收獲之多寡而定，故不能預作準確之估計，但以整個世界而論，牲畜及牲畜類物品，脂肪，乃至含有高度熱量米及製造麵包之穀類，或將均感缺乏，有時其缺乏之原因，或為有剩餘穀物之國家，正亦感到運輸困難之故，就所預測之缺乏情形而論，……」

在於如何對若干遭受兵燹或農業經濟因戰事而嚴重脫節之國家，設法迅速解除其天荒與饑饉。」

「匱乏時期，不久必當終止，蓋兵燹區域，既經收復，同時其他地方之生產亦經加速發展，則隨之而來者，尚有一種泛濫之情勢，與前次大戰之後期相同，即穀類，糖及其他產品，均將生產過剩，同時物價大量下跌，生產者遂蒙受經常之損失與困難，如果各國能有未雨綢繆與適應時期之行動，則此種危機，亦可避免。」

是戰後糧食生產，於戰爭結束後之相當時間以內，初不免於不足，繼不免於過剩，不足與過剩，均係民生最大危機，故於戰時應早顧及戰後。杜魯門總統於本年六月二十七日出席舊金山聯合國世界機構會議席上之演說亦有云：

「……縱然在這戰爭在進行的時候，已經有了如何擬定平時經濟協定的經驗，例如……在溫泉關於糧食問題的決定……。」

歐戰於本年五月九日結束，而歐洲糧食會議，又於本年六月在倫敦開幕，與會者除歐洲各國外，美國及加拿大亦均參加，討論重心偏重於歐洲及世界缺乏糧食之一般問題。本年十月聯合國農業糧食會議，亦在倫敦舉行，並見此次戰後糧食問題之重要，實有甚於第一次歐戰後之情況，良以此次大戰舉世空前未有之戰爭，除極少數之中立國外，舉凡世界上之國家暨人民，幾無不捲入漩渦，參與戰役，因此戰後各國版圖之變遷極大，人口之增減尤多，而經濟之動盪更烈，所有戰後各國糧食產銷情況既殊，糧食之分配與人民之營養，無論在國際間或國境內，均為極重要問題，我國為世界上人口衆多，土地廣闊，及糧產豐富之國家，戰後糧政上之設施，不僅為全國人民生計，國家安危所關，抑且為世界和平，人類幸福所繫。

三 戰後糧政上兩大原則

根據 總理遺教暨本黨政綱政策，今後建國工作，均應以足食為先着。當此抗戰勝利迅即到臨之前夕，亟應將各種建設方針及早確定，俾全國人民，於政府所定大原則之下，與政府協力推進，加速完成

。戰後糧政既關係國民健康，國防強弱，及財政之盈虧，民族之生存，所有戰後施政之原則為何？實為戰前所應加研討而不可或緩者也。

(一) 提高國民營養

糧食之所以為生活必需品者，乃因吾人之身體需要營養，如不食或缺食，致不足其營養時，定即發生饑餓，甚而病死。總理云：「自衛和覓食是人類維持生活的兩件大事，」故爭取營養始為真正的生存競爭，世界上有許多國家因糧食不足，或糧產不豐，或糧食被人侵掠致營養不足，輾轉於饑餓線上而衰亡者頗多。總理於民生主義第三講曾言：

「印度不但是糧食不夠，且每年都是有饑荒，但是每年運到歐洲的糧食數目，印度還佔了第三個重要地位，這是什麼原因？這個原因就是印度受了歐洲經濟的壓迫。」

前英國工黨當政時，主力聯俄，并借款於俄國，其措詞謂在恢復俄國貿易，藉使俄國糧食運濟英國，是不啻奪取其性命。據荷爾氏於歐洲第一次大戰前之統計英國於一九一三年所食用之糧食，如小麥，燕麥，大麥，豆類，馬鈴薯，蔬菜，水菓，及各種麥粉自外國輸入者值四七、〇〇〇、〇〇〇鎊，自各屬地輸入者值三〇、一〇〇、〇〇〇鎊，共值七七、一〇〇、〇〇〇鎊，佔百分之五四、六，而本國所產者，僅值六四、二〇〇、〇〇〇鎊，佔百分之四五、四，肉類，脂肪，乳酪，乳酥，牛乳，鷄，及雞蛋之自外國輸入者，值八〇、八〇〇、〇〇〇鎊，自屬地輸入者值二四、九〇〇、〇〇〇鎊，共值一〇五、七〇〇、〇〇〇鎊，佔百分之四四、三，本國生產者值一三二、八〇〇、〇〇〇鎊，佔百分之五五、七，而食米，玉蜀黍，其他穀類，或其他種食物，與英國所不生產之果實等自外國輸入者，值六四、七〇〇、〇〇〇鎊，本國所產者為七、二〇〇、〇〇〇鎊，共計自外國輸入之糧食，共值一九二、五〇〇、〇〇〇鎊，佔總值百分之四二、六，自各屬地輸入者共值六二、二〇〇、〇〇〇鎊，佔總值百分之二三、八，其本國所生產者共值一九七、〇〇〇、〇〇〇鎊，佔總值百分之四三、六。

台灣自一九一二年至一九三六年，此二十五年間，食米產量，由四、〇四七、〇〇〇 Koku，增至九、五五八、〇〇〇 Koku，但輸往日本之量，增加亦速，計一九二二年為四八〇、〇〇〇 Koku，一九三六年即增為四、八〇〇、〇〇〇 Koku，查台灣人口共約六、〇〇〇、〇〇〇人，以每人每月食米二市斗，年食米二、四市石計，全境人民每年應食米一千四百餘萬市石，以其一九三六年產量折合約為一千七百餘萬市石，年餘尚不過三百萬市石，（按一 Koku 約等於一八、〇三八、五二市石）乃日人歷年分配台民食米每人每年規定以四英斗 (Bu) 為限，約合我國二、四五五市石（按一 Bu 等於三、六三六八市斗）其不足之食量，迫令台人食用營養低劣之雜糧，而將台灣米產之半數約八百餘萬市石撥回本土。台灣食糖，自一九〇二年至一九三八年，其生產量，亦由九〇 Million Kin，增至二二、五七九 Million Kin。（按一 Kin 等於一、三二鎊）而輸往日本及少數往他國之食糖，自一九〇二年至一九三八年此三十七年間其數額由六八、三 Million Kin，增至一八、八二九 Million Kin，計增產之量不過約為二百五十倍，而輸出之量，則約為二百七十倍，可見其輸出額之增加，大於生產額之增加。

世界上所受帝國主義者侵掠糧食之國家或民族，真不勝枚舉，非洲，澳洲，幾係全部，而亞洲，與南美洲之國家，亦佔多數；換言之，世界上大多數之國家民族，其所產之糧食，均被強有力者用軍事，政治或經濟各種不同的方法搶奪以去，而不能自養，致人民多饑餓以死，其能苟延殘喘者，身體之發育，既不健全，而智力因以多在水平線下，其國家或民族，幾永無強盛之可能。據尼布司 (G. H. Knibbs) 在一九一六年估計，世界人種每年每千人之增加率：白種（歐洲人）為一二、白種（歐洲以外人）為八、黃種為三、棕種為二、黑種為五、人口加倍，所要年數：白種（歐洲人）五八年，白種（歐洲以外人）八七年，黃種二三年，棕種二七八年，黑種一三九年。可謂被壓榨之民族，亦即糧食被侵奪之民族，因糧食被奪，營養不足，人口增加率故爾較低之鐵證。人類因為爭取營養，侵奪者不惜用種種手段，以達其目的，遂不免由經濟或政治侵奪，演而進為軍事侵奪，國際戰爭，因以迭出不窮，正如美國社魯門總統於本年六月二十七日在舊金山聯合國世界機構會議中所云：

「過去的經驗告訴我們，戰爭的種子，純由經濟上的競爭和在社會上的不公平，而種下了深切的禍

根。」

糧食佔經濟上重要成份，社會上最不公平之事，莫過於奪取他人口中之食物以自肥，而不顧他人所必需以維持生命之營養，致其因此而餓而病乃至於死亡。國際聯盟營養混合委員會於一九三七年之報告有云：

「在美國及西歐之低收入人民中，惡劣營養仍大量存在，已有之數字表明，此種人口佔百分之二十至三十，在大英各自治領中，糧食消費，雖程序較高，然惡劣營養，亦并非罕見，尤以兒童為甚，在中歐及東歐，惡劣營養，則極為普遍，甚至常感主食之缺乏。至於東方之許多人民，其所有食品，若銜以營養專家所認為任何適當之標準，尤大感不足，亞洲之一、一五〇、〇〇〇、〇〇〇居民中，約有百分之七五其所有食品遠在健康標準之下。」

一部世界史，幾不啻為營養爭奪史，正如總理所云民生乃歷史之重心。世界所產糧食，本不足供世界人類食用，兼以強國之爭奪，人類營養，多呈不足狀況，是以營養問題，已成為現代全世界人類整個問題，研究營養係近代最新科學，提高營養水準，係造福人羣最大工作，亦即國家對於人民無上之責任。聯合國糧食農業會議第一組關於糧食部份之報告書序言內有云：

「營養科學大部份為本世紀之產物，自前次大戰以還，進展頗速……就世界許多區域調查的結果，業已表明人類所消費之食品，在營養上大部份並非滿意。……人類可從食品中獲得健康之新水準，使其充分發展其內在能量。……營養已成為各地政府所最關切之問題，就現代字義上，欲對人類之需要給以有意識有計劃之指導，每一國家應發展一種全國之糧食與營養政策，並將各種有關的社會及經濟政策加以調整以求此一政策之充分表現。晚近的經驗已證明，一種基於科學知識與經驗之糧食與營養政策，對於保障一國人口之健康，其效果為何若。以英國為例，戰時糧食進口，大受限制，政府還不得不設法管制糧食之進口，生產，及貿易，并實行嚴格之憑證分配制度，糧食分配之設計，常取得營養專家之補助，以期保證社會中，每一部份均能獲得保持健康所需糧食之公平分配，……其結果所及，住房及其他情形雖日趨惡劣，而全國人民之健康，仍能維持於某一高度之水準，且於一九四二年嬰兒死亡

率紀錄最低，而一般之死亡率亦表示低降。」

中國糧食是否足中國人之食用？中華民族之營養是否充足？能否超出亞洲人口百分七五之饑餓羣之外？乃吾人研究今後中國糧政所必需明瞭之先決問題，亦徐解決今後中國糧食問題最重要問題。美國眾議院議員賈德於本年三月十五日在眾議院中講演「我們的盟邦！中國」有云：

「……我們美國人營養不足，每天要吃維他命丸，而在我們的飲食裏，維他命實並不少，中國人缺少維他命，不知道已有若干年了。他們當然有點精疲力盡，神志不定的現象，他們的身體裏充滿了瘧疾，肺病，痢疾的細菌，他們需要營養和醫藥。」

總理於民生主義第三講上亦曾說。

「中國人數在十年以前是四萬萬，現在只有三萬萬一千萬，這十年之中便少了九千萬，這是一件很可怕的事……簡而言之，就是由於沒有飯吃，中國之所以沒有飯吃原因很多，最大的原因就是農業不進步，其次就是受外國經濟的壓迫……中國北方的大小麥和黃豆每年運出口的也不少，前三年中國地方大旱，沿京漢鐵路一帶饑死的人民，本是很多，但是當時牛莊大連還有很多的麥豆運出國，這是什麼原因呢？就是由於外國經濟的壓迫，因為受了外國經濟的壓迫，沒有金錢送到外國，所以甯可自己餓死還要把握糧食送到外國去。」

據一九三九年意大利政府統計年鑑所載，世界各國普通死亡率：荷蘭於一九三八年為百分之八、五，澳洲於一九三八年南非聯邦於一九三七年均為百分之九、四，挪威於一九三八年為百分之一〇，加拿大於一九三七年為百分之一〇、二，美國於同年為百分之一一、二，英國及威爾士於一九二八年為百分之一一、六，德國於同年為百分之一一、九，意大利於一九三八年為百分之一四，法國於同年為百分之一五、四，日本於一九三七年為百分之一六、九，印度於同年為百分之二一、四，智利於一九三八年為百分之二四，中國雖無整個之統計，但據衛生署在本年四川璧山縣丁家鄉所設之衛生所生命統計報告，該地全年度之普通死亡率為百分之三六、九，可稱為世界上死亡率之最大者。

再以各國初生嬰兒之可享壽命觀察，據一九三九年意大利政府統計年鑑所載：澳洲聯邦於一九三二

年至一九三四年男為百分之六三、五，女為百分之六五、四，瑞典於一九三一年至一九三五年男為百分之六三、二，女為百分之六五、三，新西蘭於一九二一年至一九二二年男為百分之六二、八，女為百分之六五、四，荷蘭於一九二一年至一九三〇年男為百分之六一、九，女為百分之六三、九，德國於一九二一年至一九三四年男為百分之五九、九，女為百分之六二、八，美國於一九二九年至一九三一年男為百分之五九、一，女為百分之六二、七，英國及威爾斯於一九三〇年至一九三二年男為百分之五八、七，女為百分之六二、九，南非於一九二五年至一九二七年男為百分之五七、八，女為百分之六一、五，法國於一九二八年至一九三三年男為百分之五四、三，女為百分之五九，意大利於一九三〇年至一九三二年男為百分之五三、八，女為百分之五六，日本於一九二六年至一九三〇年男為百分之四四、八，女為百分之四六、五，丹麥於一九三一年至一九三五年男為百分之四二，女為百分之六三、八，印度於一九二一年至一九三〇年男為百分之二六、九，女為百分之二六、六，中國初生嬰兒所享壽命，據一九三五年米爾班克氏紀念基金季刊 (H. E. Seifert, Milbank Memorial Fund Quarterly) 所載一九二九年至一九三一年，鄉村男為百分之三四、八，女為百分三四、六，南京市男為百分之三九、七，女為百分之三八，環球各國其初生嬰兒可享壽之短促，未有勝於中國者。

陳長壽先生曾經統計，我國近代人口增加情形：計自一七四一年至一七九三年（即清乾隆六年至五八年）此五十二年間，全國人口增加率為一五、一四，一七九三年至一八四九年（即清乾隆五八年至道光二十九年）此五十六年間，增加率減為四、九五，一八四九年至一九二三年（即道光二十九年至民國十二年），此七十四年間增加率竟減小為〇、八一，其原因雖不止一端，而因天災及與外人通商後，糧食外流，致人民不能得適當營養，致死亡增多，生產減少，當係絕大之因素。

根據 總理遺教，及上列各種統計，我國國家之積弱，係基因於民族身體健康之不及水準，民族身體之不健康，又實由於國民營養太低，遂致國民身心，不能得充分之教育，故智力、體力均遠不及英美乃至敵國人民，故雖有號稱四萬萬五千萬，佔全世界四分之一的人口，然國家仍不能獲得國際間自由平等之地位，而被人侵略，是以今後為謀國民健康之增進，國防之安全，而與各同盟國家共榮於世界，戰

後我國糧政最重要之方針，應根據世界糧食會議精神，以提高國民營養，為唯一至高原則。

(二) 實行民生主義以養民為目的

晚近學者對於經濟政策，雖有主張自由主義放任政策者，但考之我國歷代政府及近代歐美強盛國家，無論在平時或戰時，對於民食問題，均極重視而多加以管理，惟其政策在時間上有平時或戰時之不同，在地區上有全面或局部之區別，在管理之程度上有嚴格或寬泛之不一而已。因為糧食之管理範圍甚廣，由糧食之生產以至於消費，中間所經過程，無論屬於生產、儲藏、製造、運輸、調劑、流通，以及分配等等，均應包括在內，政府對於此過程中任何一階段之措置，均可認為係對於當時該方面之糧食管理。

此次大戰以前各國糧食管理政策，雖極複雜而懸殊，但大別之外對於國際採取自足自給原則，糧產不足之國家一面禁止糧食外流，一面採用各種手段，以掠取他國或屬國之糧食以圖自飽，而獨善其身；糧產有餘之國家，則儘量採取對於本國最有利辦法，輸出糧食，以換取他國最高之代價，故往往因糧食問題，而引起國際之爭端，其於國內，仍多不離資本主義的作風；對於糧食之生產者，或製造運銷者，聽任其營利，或竟獎勵賺錢，而對於消費者之利害，漠然不顧。許多國家，糧食雖有餘額，以輸售國外，然國內消費者，仍不免於生活之困難，或甚而有一部份人不免於饑饉。羅斯福總統曾有正確觀察，其於一九四三年所召集之聯合國糧食農業會議關於「達到較廣泛糧食分配之國內特殊辦法」一案內所提理由，以雖在最繁榮之國家，尚有多數家庭無力購買足量之糧食，且若干國家每有普遍之饑餓與半饑餓之存在，此種情勢，即在農產價格低落，大量糧食堆積於倉庫或腐爛於田野之時，已經存在，遂議決應由各國政府負責，使本國內每一人，凡無適當之食物者，均能改善其食物，以資取得其健康之生理的需要，免價或低價供應其糧食。其關於「達到較廣泛的糧食分配之國際的特殊辦法」一案內所提理由，以供給各國所有人民以適當糧食為各國首要責任，如能設法將現有世界糧食供應量之一部份，用以補助若干國家之國內糧食分配計劃，定為有利之事，議決應由國際糧食農業永久性機構研訂辦法，以便應付

各國供應不足者之需要，同時於該會宣言中有云：

「第一步工作，便為取得戰爭之勝利，並將億萬之人民從暴政與饑餓中解放出來，在戰後糧食缺乏之時期，避免饑餓之途徑，端在以緊急及一切之努力，設法節約消費，增加供給，並作最有利之分配，貧窮為饑餓與惡劣營養之第一原因，除非人類與各國人民供給市場以吸收此增產之糧食，糧食之增產，必為無用，全世界經濟，必須予以擴張，庶能產生足夠之購買力，藉為全人類維持一適當之食物，苟世界各國有充分之就業與擴大之工業生產，同時剝削情形不復存在，而國內及國際游資，受有秩序之管理，定能令人類均能享受。」

各國人民有無足量之糧食，以維持其生命與健康，此應由各國首負其責，須採取各種步驟，以達此目的，亦胥視各國之決心，惟須全世界之國家通力合作，然後每一國家，始能充分達到其目的。」

此顯示吾人一而應打破國際間糧食自給自足之壁壘，而耐以有餘國家之糧食，調劑糧食不足國家之人民，一而提高人民對於糧食之購買力，及以免價或低價供應人民糧食，以達其生理上之需要與營養，實為解決目前糧食最高理想與最重要方法，但有餘國家之糧食，如何可調劑糧食不足之國家，以及應如何始能於生產者之手，取得其糧食，而以免價或低價供應於消費者，則未之提及，此或應由各國政府視其不同的國情而定其實施辦法。

關於此點，總理於二十年前，早已看到，並已昭示吾人以高超之方針，其於民生主義第三講上曾說：

「我們的民生主義，目的在打破那些資本制度，中國現在已經不夠飯吃，每年還要運很多糧食到外國去賣，就是一般資本家要賺錢，如果實行民生主義，便要生產糧食的目標，不在賺錢，要在給養人民，我們要達到這個目的，便把每年生產有餘的糧食，都儲蓄起來，不但是今年的糧很足，就是明年後年的糧食，都是很足，等到三年之後的糧食都是很充足，然後才可以運到外國去賣，如果三年以後，還是不大充足，便不准運出外國去賣，要能夠照這樣做去，來實行民生主義，以養民為目標，不以賺錢為目標，中國糧食才能夠充分解決，所以民生主義，和資本主義，根本上不同的地方，就是資本主義是以賺

錢為目的，民生主義是以養民為目的。」

是以欲使消費者能儘量以低價取得其生理上所需要之營養，並提高國人營養，應從糧政根本上着手，掃除以營利為目的之資本制度，而實行民生主義糧食政策，以養民為目的之至高原則。

四 擴大糧食管理範圍

提高國民營養，既係戰後糧政最高原則，則戰後糧食之管理，其範圍自應以含有營養之物品為標準，換言之，即凡含有營養而為吾人生活所必需之食品，均應在政府管理之列。

查英文 Food 一字含義甚廣，舉凡可食之食料，均包括在內，是以歐美國家之糧食管理範圍，亦均頗為廣泛。據報倫敦於戰時，對人民所採之計口授糧分配辦法：每一人氏，每一星期規定口糧、除米、豆、乾果、餅乾等共二十一「點」外，尚有肉六兩，糖六兩，乾酪三盎司，茶二盎司、脂肪二盎司，火腿四盎司，糖果三盎司，雞蛋十二枚。美國軍需局在此次大戰對軍糧之改善，亦異常完備，其為山地作戰人員特製之軍糧，每盒重十二磅，足夠維持四人一日三餐之用，內除一般食物外，尚有咖啡，或咖啡粉，其一般軍糧，則或配有番茄醬，烘豆，牛肉，乾乳酪，水菓棒，巧克力棒，奶粉，奶油，餅乾粉，肉餅，冰淇淋棒，甚至有香烟，或糖果。其對空軍人員更備有一種含蛋白質食品。至於為最前綫士兵之糧食，則有肉，蛋白質代替品，餅乾，糖果，香烟，及一杯飲料所用之飲料粉或可可，咖啡等。大體言之，士兵可在晨浴中食雞蛋，火腿，及咖啡，午膳食奶酪，三多明治，與檸檬水，晚間則有肉，牛肉汁。可見其管制範圍，不但植物性食物之外包括有動物性食物，且由管制「食」料。而及於「飲」料，亦足證「糧食」範圍，應包括一切植物性動物性的食物及飲料一併在內。美國一九四二年之全國研究會議所草擬之糧食營養定量推薦表所載：成年男子之相當活動者，其所需熱量為三、〇〇〇，蛋白質七〇克，鈣〇、八克，鐵一二毫，維他命A五、〇〇〇IU，提亞命(Thiamin)一、八BI，里保甫拉賓(Riboflavin)二、七IU，尼亞辛(Niacin)一八毫，抗壞血酸七五毫，維他命D三〇〇至四〇〇IU。如以是項營養推薦表移易為各種糧食數量，以美國一般人民所需者計算，其較稱經濟者，每人每年需穀類產品一〇四

麵，牛乳（流質者）二一七立升，富於澱粉之根莖塊莖及水菓八二斤，成熟之豆科種子，及堅菓一一斤，富於維他命C之水菓三六斤，多葉之青色黃色菜蔬三六斤，其他菜蔬及水菓五四斤，肉類，魚類，及禽類四一斤，雞蛋二二八枚，糖類一六斤，油脂二三斤。其較昂貴者，需要穀類產品八八斤，牛乳二四〇立升，富於澱粉之根莖塊莖及水菓六八斤，成熟之豆科種子及堅菓六斤，富於維他命之水菓四三斤，多葉之青色黃色菜蔬七〇斤，肉類，魚類，及禽類五四斤，雞蛋六七六枚，糖類一六斤，油脂二三斤，可見人體生理上所需要之最標準營養，來自動物性之食料者，較諸來自植物性食料者為多，而穀類成份在全部植物性食料中所佔比列尤小。

我國對於民食管理，雖起源甚早，第所有管制辦法，均極粗放，縱的方面，不免偏於片段，橫的方面，亦不免偏於局部，是以所收效果，均未宏著。糧食部於民國三十年七月一日成立於抗戰緊急墾物價激盪時期，倉卒間致力於前方軍糧之補給，後方公糧之供應，民食之調節，與夫糧價之平抑，全部工作，均切於應急，故所管理之糧食種類，特偏重於主要食糧之米，麥兩種，而於動物性食料，則未暇顧及，此誠當局對於戰時糧政之應急扼要措施，亦數年來糧政上能收效果之絕大因素也。惟此項辦法，僅宜於戰時，而不適於戰後，蓋根據上述戰後糧政之最高原則，政府欲達提高國民營養目的，非擴大糧食管理範圍不為功，良以富於營養之食物，米，麥而外，作物尚多，且有若干種作物，其所含營養實超乎米，麥，而動物性食品所含之營養，較植物性者尤為豐富，證以中國西北遊牧地區人民體力之強健遠非內地及沿海各省所能望其項背，日騎可行千里，故有元太祖遠征歐陸之空前壯舉，蓋以牛羊肉為主食，其營養較為充分也。白種人民之體重與高度，素超過有色人種，致其經常食品之配合，動物性食料之成份，常較我國一般人民經常所食者為多，或係最大原因之一。

據查一八三七年至一八四〇年，英人每人每年平均所食之糧食，計肉類六六磅，小麥二五五磅，一八九七年至一九〇八年其平均率則改變為肉類一二〇磅，均增加一倍，而小麥則減為二四〇磅，約減少百分之十，故擴大糧食管理範圍以增加國民動物性食物，即所以增加國民營養。我國戰後糧政，既以增高國民營養為原則，所有戰後糧食管理範圍，自應力行擴大，橫的方面，所有糧食，應不限於米，麥

或米麥以外之其他糧食作物，或動物性食物。換言之，即無論其為植物性或動物性之食物，均應在政府管理通盤等劃之列；縱的方面，凡食物由生產以至於消費，所經過之過程，無論其為儲藏，運銷，製造，分配乃至於貿易，均應由糧食主管機關，加以管制，始足以收統籌之效。

五 計劃的糧食生產

據各種統計，中國雖係一農業國，但所產糧食，除少數省區，足以自給外，其大多數省份，均不足供該省人口之需要，惟所缺之程度不同而已。據統計報告，中國各省缺糧情形，以成年男子單位數論，廣東數字最高，幾近七百萬。河北、山東次之，在五百萬左右。雲南、江西、江蘇又次之，皆在三百萬以上。陝西、安徽、福建三省，則在二百萬至三百萬之間，山西、河南兩省所缺較少，都在百萬以下，其他各省均在一百萬至二百萬之間。總計缺少二九、五四一、一四五個成年男子的食糧，如再求出其百分率，可知甘肅、陝西、雲南、廣西、福建等五省，所缺數量最高，佔百分之三〇至四〇。廣東、貴州次之，均約近百分之二九，河北又次之，計佔百分之二二、六。河南、四川兩省所缺最少，其他各省均在百分之一〇至二〇之間，十八省平均缺百分之一〇、二。根據上列統計，中國所產糧食不足中國人口食用，乃係事實，蓋中國人口佔世界四分之一，而所有土地僅及全世界土地十六分之一，以十六之一土地所產糧食，自然不足四分之一人口食用。總理於民生主義第三講上亦說：

「中國人口在這十年之內，所以少了九千萬的原故，簡而言之就是沒有飯吃，中國之所以沒有飯吃，原因是很多，其中最大的原因，就是農業不進步，其次就是由於受外國經濟的壓迫。」

今後為謀國人均能足食，而提高其營養，除關於外人之經濟壓迫因素，過去數年間已將不平等條約大部廢除，今後尚持續努力外，其關於改進農業以增加糧食之產量，乃為十餘年來，談中國糧食問題者之公論，亦為解決中國糧食問題之唯一出路，增產之方法，總理遺教昭示甚詳，舉其要者，約可分為解放農民，及其他七種增產方法：如利用機器耕種，施用化學肥料，掉換優良品種，及治滅病蟲，防除災害與改進運輸，科學製造等項，吾人自應遵照此項原則，以求民食之充足，惟竊以為除此諸項原則

外，尚有一先決條件，即各種糧食之生產，應以其所含之營養價值為標準。換言之，即凡富於營養成份之糧食，其生產之數量，應力求增加，反之，其含營養較低之糧食，產量無妨任其減少，尤以畜產，水產及其他動物性食物，應大量增產，以力求國民營養品之充實。總之，糧食之生產，目的在求營養價值之增加，以期人民能得高度營養，而增進其健康，乃為糧食增產政策之無上原則。

據查最近美國糧食生產，米約佔百分之二、六，番薯百分之四，菜油百分之二，橘類百分之七、九，其他水菓百分之三、一，以上共計不過佔全生產量百分之二九、六；而富於營養之番薯及橘類，與其他水菓，其產量且超過米產量；至動物性糧食產量，計牛乳佔百分之二、一，雞蛋一二、四，豬，牛，羊肉百分之二七、二，共為百分之六一、七。查美國全部改良地面積，共五〇三、〇〇〇畝中，牧場佔七〇、〇〇〇、〇〇〇畝。森林地及已伐林地共四六五、〇〇〇、〇〇〇畝中，在農場上作放牧用者計一〇〇、〇〇〇、〇〇〇畝。至未經改良之曠野牧場八六三、〇〇〇、〇〇〇畝中，其在農場內作放牧用者，計一五〇、〇〇〇、〇〇〇畝，農場以外多半作放牧者計五七五、〇〇〇、〇〇〇畝，而美國家畜之產量，於一九〇七年至一九一六年，牛肉已達六、九五二、〇〇〇、〇〇〇磅，羊肉六五四、〇〇〇、〇〇〇磅，豬肉七、四三九、〇〇〇、〇〇〇磅，合計肉類共為一五、〇四五、〇〇〇、〇〇〇磅，一九二二年時，美國人民，每人每年平均所食之牛肉為六一、四磅，豬肉七六磅，合同其他肉類共為一四九、七磅，外有脂肪一四、一磅，所有脂肪及肉合計共為一六三、八磅，而山羊肉、及鷄、魚肉等，尚未列入，查一九一一年英國耕地面積分配，計穀類佔八、九〇二、〇〇〇畝，根葉作物三、七八〇、〇〇〇畝，水菓類一〇〇、七〇〇畝，苜蓿牧草及永久牧場共三二、三二六、〇〇〇畝，其所產牛、羊、豬總數，一九一三年至一九二二年，由四二、八七二、〇〇〇頭，增至四九、〇一九五、〇〇〇頭，其一九一三年及一九一八年至一九二二年，全國平均每年所消耗之舶來食品中，計植物性食物，除小麥粉由一一、七三二、〇〇〇英担，增至一六、五七九、〇〇〇英担外，小麥由一〇五、四三一、〇〇〇英担，減至八二、九七七、〇〇〇英担，玉蜀黍由四八、三〇八、〇〇〇英担，減至二七、六二二、〇〇〇英担，大麥由二二、四二七、〇〇〇英担，減至一二、五二六、〇〇〇英担，燕麥

由一八、一三二、〇〇〇英担，減至八、二五七、〇〇〇英担，米由六、一六七、〇〇〇英担，減至三、五五七、〇〇〇英担，馬鈴薯由九、三四五、〇〇〇英担，減至二、七三七、〇〇〇英担，但動物性食物，除牛、羊肉由一四、三四五、〇〇〇英担，略減少為一三、二七五、〇〇〇英担，奶油由四、〇三三、〇〇〇英担，減為二、三九二、〇〇〇英担外，其他所有動物性食料之輸入均有增加，計醃猪肉由五、五七四、〇〇〇英担，增至八、〇三一、〇〇〇英担，其他肉類，由二、八五六、〇〇〇英担，增至三、一三七、〇〇〇英担，乳乾由二、二三二、〇〇〇英担，增至二、五二三、〇〇〇英担，蛋由二、五六八、〇〇〇、〇〇〇枚，增至四、七四八、〇〇〇、〇〇〇枚。英人一八三七年至一八四〇年，及一八九七年至一九〇八年每人每年所食之肉量，既由六六磅增至一二〇磅幾增至一倍；而其一八三七年至一八四〇年每人每年可食小麥二五五磅，至一九一三年竟減為二四〇磅，一八六八年英格蘭及威爾斯之穀類作物，所佔面積與牧草面積，與一九一六年之面積比較，穀類面積亦由七、八八六、〇〇〇畝，減至五、七三一、〇〇〇畝，而牧草類面積，則由一〇、二五六、〇〇〇英畝，增至一六、〇二三、〇〇〇畝。

以英美農場面積之分配變動情形，各種糧食生產及進口之消漲狀態，與人民所消費各種糧食數量之比例增減情況綜合觀察，可得兩大趨勢：第一動物性之糧產漸加，植物性之糧產漸減，第二，水菜及根葉作物，在食料中所佔之成份，日漸增高。此種趨勢，可稱為民食方面，最合理最良好之趨勢，此種趨勢完全根據營養科學而來，蓋動物性糧食與蔬菜水菜，均富於營養價值，故其生產與消費之比例，均日加增，實為糧食生產方面最大之改進。

我國農產物，素乏精確統計，據查民國二十一年至二十四年，中國二十七省糧產，計米、小麥、大麥、燕麥、高粱、玉米、小米、黍子、甘薯等共約二、八〇一、一三六、九一九市担，而米、麥（大麥、小麥、燕麥）總量即約為一、七〇七、〇〇〇、〇〇〇市担，約佔百分之六〇。根據中央農業實驗所及糧食部調查處最近所統計之民國三十年至三十二年共三年間之川、滇、黔、湘、桂、粵、閩、浙、贛、鄂、豫、陝、甘、甯、青十五省所產之稻、麥及各種雜糧產量，計三十年度為一、三四四、九三二、

〇〇〇市担，而稻，麥即為七四九、〇七三、〇〇〇市担，佔全數百分之五七弱，三十一年度總產量為一、四三七、九六五、〇〇〇市担，而稻麥即為八七三、六五八、〇〇〇市担，佔全數百分之六九強。三十二年度總產量為一、五五三、四一三、〇〇〇市担，而稻麥即為九〇九、五〇七、〇〇〇市担，約佔全數百分之六〇弱。無論根據何種統計，中國稻麥之產量，均係為全部糧食作物產量百分之六〇以上。至於水菜及根葉作物之產量，素無估計，但以一般農村情形觀察，其產量實極微末，迄未佔有相當地位，不足以言比例。

再以家畜而言，我國雖乏正確統計，但據中農所調查，除水牛專事耕種，驢、馬、騾負馱運不計外，民國二十六年察、綏、甯、甘、青、晉、陝、冀、魯、蘇、豫、皖、鄂、川、滇、黔、湘、贛、浙、閩、粵、桂等二十二省，所產黃牛為二三、〇八一、〇〇〇頭，山羊一五、七四七、〇〇〇頭，綿羊一二、四一一、〇〇〇頭，（廣西不在內）豬五九、七〇四、〇〇〇頭，家禽方面，計鷄一六、九九八、〇〇〇隻，鴨五五、三九六、〇〇〇隻，鵝九、五一六、〇〇〇隻外，蒙古及西藏、西康、東四省產額，迄無統計數字，如估計該區域所產之牛、羊、豬為上列二十二省之三分之一計算，則全國黃牛產量不過三〇、七七四、〇〇〇頭，山羊不過二〇、九九二、〇〇〇頭，綿羊不過一七、四〇八、〇〇〇頭，豬不過七八、七一七、三三三頭，其數字與我國人口比較仍太懸殊，較之美國每人可分牛〇、六頭，綿羊〇、四頭，山羊〇、三頭，豬〇、六頭，及阿根廷每人可分牛三、二頭，綿羊五、三頭，山羊〇、五頭，豬〇、四頭，丹麥每人可分牛〇、八頭，豬〇、八頭之比例，實不啻有天壤之別。

至於水產方面，據中央設計局調查，戰前廣東、福建、浙江、江蘇、山東、河北、及東四省，每年平均產量，共為二一、七五四、〇〇〇公担，以我國一萬二千里之沿海線，而僅有此小量之水產，足徵我國漁業之太不發達，實為我國糧源上暨人民營養上一最大之缺憾。

是以我國戰後糧食生產，應為有計劃之生產，其原則：第一，應盡量增加動物性之糧食生產，而酌量減少植物性糧食作物之產量，第二，應將水菜及根葉作物等含維他命較多之糧食產量，大量增加，而將含澱粉較多之米，麥產量逐漸減少，換言之，即增產的種類，應迎頭趕上世界趨勢，以所舍之營養價

值為標準，而定其增產比例，以期大量增加國民營養，而達提高國民體質之目的。

六 糧食製造現代化

聯合國糧食農業會議第一組報告書，關於糧食部份有云：

「關於加工應避免或低減營養素損失之各種方法，此種方法，對於小麥、米、及玉蜀黍等最屬重要；最近加拿大，英國，及美國均採用一種小麥加工方法，結果，所產生之麵粉，既得到消費者的歡迎，仍保持高度之原有維他命及其他營養素，在製造鑽頭，走水及鹽浸等辦法中，須設法儘量減少維他命之損失，無論其為商業的或家庭的用途」。

食物之烹飪及其他調製辦法，對營養素與適口之保持與配合，可能有極大之關係，烹飪時間之長短，溫度，水量，及其增加烹飪或其他調製與食用時間之距離，及烹飪以後食物保藏之情形等均須加以注意。

「就食物中保持其原有之營養素，較之於加工時取去，俟以後再行加入，自屬有利；惟實行前項辦法如困難時，後項辦法，亦屬必要。例如：美國所用之加料白麵粉，白麵包，暨復原穀類等是。就食物中加入額外營養素，足以改善其營養缺乏之情形，例如：甲狀腺疾病流行之區域，可就食鹽中加入碘質，此所缺乏或缺少之營養素，亦為增加食物作用之一種，就人造黃油中加入維他命A及D即為此例之一」。

糧食多須經過製造的階段，始成為食品而為吾人所食用，乃係必然之事實；惟製造的方法，在科學未發達之國家，多用手工業，其產品量既小而質又不精良，可稱為第一階段，至科學發達國家糧食製造概用機械，機械製造，足令糧食之加工，能以很短之時間獲得大量之出品，且品質亦較人工製造品為精，可稱為第二階段，歐美各先進國家，早已由第二階段進入第三階段，即對於糧食之製造目的，更由量大質精之原則，而進入於富含營養素之原則矣。根據上述聯合國糧食農業會議之報告，糧食製造富含營養素之辦法，可分為兩分面：即（一）糧食之製造時，盡量保持原料內所含有之營養素，而免其消失。

(二) 於糧食之製造時，將其他營養素，用科學方法加入所製造之糧食內，以增高其營養成份，而預防疾病之發生，實糧食製造上之至高原則亦即證糧食製造已入於最新科學階段。

我國糧食製造，尚滯留在第一階段中，即尚在手工業製造階段，亟應改用科學方法以製造糧食，以供國人之需要，總理於建國方略上有云：

「前此中國之糧食製造，全賴手工，而以少數單簡器具助之，至於機器及鑽頭方法，為前此所不知，吾意揚子江及南部中國諸大城鎮以米為主食者，當設許多磨米房，揚子江以北以小麥、燕麥、及米以外之他穀類為主食者，其諸大城鎮當設許多磨麥機房，此種機房，當由中央一處管理，以得最省費之結果。

食物菜類、肉類、魚類之保存，或用錫鐵罐，或用冰冷，若錫鐵工礦業發達，則錫鐵片之需要必大增，故錫鐵片工廠之建設為必要」。

今後中國之糧食製造，自應遵照總理遺教，改用機器，於南北分設大規模之碾米廠或磨麥廠，暨致力於貯藏工業，一筆者以為應更進一步，即在糧食製造過程中，於量多質精原則之外，力求營養素之保持或增加，趕上英美最近糧食製造之新階段，以充實糧食的營養素，而長足增進國民的高度健康。換言之，今後中國糧食製造，應由第一的手工業階段而躍進於保持或增加營養素的第三階段。

據新世界雜誌載：

「此次戰爭發生後，美國軍需局對於軍糧的改善，頗為進步，凡是在大軍駐紮地或散在孤島深山的士兵，都可以得到富有營養而美味的食品，這些食品，包括一日三餐的所需，堅封在不透水不透氣之袋內，在任何氣候之下，不致變壞，可以自飛機上拋下來，也可以在水面上隨浪飄過去，其為在山地作戰人員特製的糧食，用盒裝置，可以在水面上飄浮一日夜不沉，在零下六〇度，雖擱置一個月也不變質，士兵獲得以後，可以用汽油爐烹調，所須的時間，還不到煮一壺開水時間那麼久，便可以有熱的湯菜和咖啡，這些食品，都是事先配好的，士兵雖不懂烹飪，也可以照說明來調味，有調乾的番茄醬，可以拌在烘豆和牛肉內作調味的用途，乾乳酪可以使湯味變濃，特質的乾牛肉，在零下六〇度不發硬，可以拌

米飯，也可以敷在餅乾上；另有水菓棒可充飯後甜食，及作晨餐的菜醬，并有巧克力棒，充裕維他命B，可和白糖或奶粉，奶油加開水，作成很濃的熱湯，有一種肉餅，食用頗方便，可冷食，可煮食，其本身有油脂或咖啡粉及其他香料，有各種不同的配合，亦有各種不同的吃法，另有一種冰淇淋棒，曾經高壓及提取水份，不會溶化，軍士們可以任意和着巧克力粉或菜醬吃，這些許多食品的配合，均曾經志願隊的嘗試，及經專家從旁觀察，頗合營養而適軍用，均由政府按既定方式，交由食品公司大量承製，有專為山地駐軍用者，有專為高空飛行用者，有專為救生艇上用者，越是靠近前線的士兵，所配給的糧食越精緻，內有肉，蛋白質代替品，餅乾，糖菓，飲料粉，或牛肉汁等，專為士兵在緊張作戰時之食用，軍糧的改良，可謂已達極點，而提取水份的成功，尤為軍糧製造上最重要的武器。據估計三十二年一年內美國軍用乾糧重約二〇〇、〇〇〇噸，其中提取的水份達一、〇〇〇、〇〇〇噸，等於勻出一〇〇隻一〇、〇〇〇噸的運輸艦來供士兵和軍火的裝運，并更進一步，提取食物中空氣的壓製方法，以縮小乾糧的體積，一塊如鞋盒大的緊壓洋芋塊，可以拌和五十人用的洋芋泥，一塊磚塊大小的蔓越橘精，可以化成一百人需要的醬油，這類關於糧食配給的新工業，不但有利軍精，并且對於戰後災區或平時水旱流行區域的急賑工作，發揮偉大的功能」。

這是美國軍糧工業的新貌，可知其軍糧的製造進步到何種程度！宜乎戰爭以來美軍在各戰場上之進展頗大，收效頗宏，我國戰後糧食之製造，如不能走向此新途徑，則將來國防之安全，實深可慮，所以我國戰後的糧食製造，應有兩個顯明的目標：即（一）充裕食物中的營養，以加強國民體魄，（二）精度的軍糧製造，以鞏固國防安全。

七 促進國內營養品的交流

就我國所產各種食糧而言，無論為植物性抑動物性者，如以總產量與全國人口相較，其比例遜於任何國家，故戰後糧政，首在積極增產，人民營養水準庶得賴以提高，前曾言之詳矣。欲提高營養水準，固應先謀營養品生產之增加，而營養品之流通，尤不容漠視，蓋徒增產而無合理之流通，趨勢所及，

必將滯留於一鄉一地，形成生產過剩現象，甚或有不合理之外流，增產初旨，殊非此意也。

查我國西北全部，及東北，西南之一部，面積遼闊，除外蒙、西藏、西康不計外，所有察、綏、熱、甯、青、新、遼、吉、黑九省面積，不下六、七八〇、一八七、四七〇市畝，據張心一氏之估計：其中已墾地區不過三四、五四三、四一〇市畝，而未開墾者，尚有六、七四五、六四四、〇六〇市畝，且均人口稀疏，牧草豐富，誠屬天然之良好牧場，戰後如能大量發展畜牧，產量之增加，實未可厚非；惟以邊區至內地及沿海交通不便，邊區所有畜產，迄今頗少內運，用濟中原及沿海各省之肉食缺乏，除供各該地人民無限制之消費外，餘多由外人購運出國，本國人民反無由享受，甯不痛心！總理於民生主義第三講云：

「中國出口貨中，以雞蛋一項，除了製成蛋白質者不算，就只有殼的雞蛋而論，每年運往美國，便有十萬萬個，運進日本及英國的也是很多，大家如果是到了南京，一抵下關，便見有一所很宏偉的建築，那所建築，是外國人所辦的製肉廠，把中國的豬，雞，鴨，鵝各種家畜，都在那個製肉廠內製成肉類運到外國。」

青島未收回以前，在德國佔領期間，其屠宰場日可殺牛八百頭，豬羊各數百頭，牛羊牲畜數十萬頭，以內運往德國；迨日人佔據青島後，即按日輸送日本。如此大量之牲畜，概係自華北各省搜購，經隴海路轉津浦及膠濟路而來，每日以火車載往青島，絡繹於途，華北各省之耕種原動力，因以減少，致影響及農作物之產量；而食用此項肉產者並非國人，乃盡以外流，其不合理，於茲可見！戰後糧食政策，既以提高國民營養為先着，今後發展邊地畜牧，其產品固應儘先供給內地及沿海各省，以裕民食，而增營養。換言之，即西北，西南，東北之畜產，應儘量流入內地及沿海各省，一改過去積滯產地或外流異邦之弊。

水產為吾人最優良食料，其營養成份，甲於任何食糧，蓋水產中之動物性食物，所含脂肪及蛋白質甚多，此兩種營養素，常見於陸地生長之家畜中，惟家畜生產一分之脂肪及蛋白質，須耗飼料若干倍，是則陸地上肉類之生產，對於土地極不經濟，而以取之於魚產最為合算，故世界沿海國家多盡量發展漁

業：日本海產物總值，於一九一六年已達六三、九九九、〇〇〇日元，加拿大漁業於一九二〇年已達四九、二四一、〇〇〇金元，英國漁業於一九二二年已達二一、九八一、〇〇〇金鎊，其數字之大，實足驚人！我國沿海省區凡七，海岸線長達一萬二千里，且港口甚多，適於漁船之停泊，前以未暇注意水產，致漁業多被敵佔，利權外溢，戰後為增加國家富源，及提高人民營養計，應遵照總理建國方略所定計劃，積極建築漁業港並製造各種漁船，以大力從事漁業之發展。我沿海各省漁產，數量頗鉅，應盡量輸運內地及邊區銷售，以供國民食用。

豆類所含蛋白質及脂肪頗富，其滋養效力，與肉類相似，洵屬最富於營養之糧食，東三省大豆產量在世界大豆產量中佔重要地位，亦為中國營養物資之最大源泉，惜迫於外人經濟侵略，所產大豆，多數運往國外，尤以日本為甚，戰後應將東三省所產大豆，運進關內，接濟各省民食，以補人民肉食之不足，不可再任外流，坐失權利。

台灣漁產，於一九一九年即達五、〇〇〇、〇〇〇日元，食米運日者，年約八、〇〇〇、〇〇〇市担，蔗糖運日本及其他國者於一九三八年亦達一八、八二九 Million Kin，以台灣上述三種糧產，與台灣人口比較，按照常人所需之營養標準估計，足供食用，而有餘，此次收復台灣後，應將該項餘糧運回國內，藉增國人之營養。

總理於民生主義第三講內關於糧食之運送問題曾謂：

「糧食到了有餘的時候，我們還要彼此調劑，拿此處的有餘去補彼處的不足，像東三省和北方是有豆麥沒有米，南方各省是有米沒有豆和麥，我們就把北方東三省多餘的豆麥，拿來供給南方，更要把南方多餘的米，拿去供給北方和東三省，要這樣能夠調劑糧食，須要靠運輸，現在中國最大的問題，就在運輸……像前幾年我遇着一位雲南土司，他是有許多土地的，每年收入很多担谷，他告訴我：『每年總要燒去幾千担谷』，我說：『谷是很重要的糧食為什麼把他來燒去呢？』他說：『每年收的谷太多，自己吃不完，在附近的人民，都是足食，又無商販來買，轉運的方法，祇能夠挑幾十里路遠，又不能運到遠方去賣，所以每年總是新穀壓舊穀，又沒有多的倉庫可以儲蓄，等到新穀上了市，人民總是愛吃新

穀，不愛吃舊穀，所以舊穀便沒有用處，因為沒有用處，所以每年到收新谷的時候，只好燒去舊谷騰出空倉來儲新穀』，這種燒穀的理由，就是由於生產過剩運輸不靈的原故，：中國從前因為這種運輸方法不完全，所以就是最重要的糧食，還是運輸不通，因為糧食運輸不通，所以吃飯問題，便不能解決。」

糧食互換，即係營養品之交流，關係國人健康，異常重要，尤以我國畜產、魚產、豆產、前途發展之希望頗大，如能以全力完成各該項營養品之交流，俾能盡量為國民食用，不但挽回國家利權，且於人民健康，國防安全，均有莫大裨益。

八 實行糧食公賣

糧食分配乃糧食管理中最重要之部門，亦即糧政上最困難之工作。若干社會問題及政治問題均起因於人民不能享用其所必需之糧食。人民應如何始能取得其所需之營養，完全為糧食分配問題，一國之糧產苟不敷一國人民之食用，糧食分配，自屬重要；但即使糧食生產充足，或甚至有餘，如無良好之分配方法，消費者亦不能得充分食糧。據國際聯盟營養混合委員會於一九三七年之報告，以歐美之收入，人民營養不良者佔全人口百分之二〇至三〇，即英國及各自治領中糧食消費程度較高，而營養不良者仍多。聯合國糧食農業會議，以目前若干國家人民不免於饑餓，即最繁榮國家，雖糧食充滿倉庫或腐爛於田間，而人民多不能購買足量糧食，故只增加生產與輸入，仍不能充分解決民生問題，已如前述。總理於民生主義第三講內有云：

「美國近來是注重農業的國家，所有關於農業運輸的鐵路，防災的方法，和種種科學的設備，都是很完全的，但是美國吃飯的問題，到底解決了沒有？依我看起來，美國的吃飯問題還沒有解決，美國每年運輸很多糧食到外國去賣，食糧是豐足的，為什麼吃飯問題，還沒有解決？這個原因，就是由於美國的農業，還在資本家之手，美國還是私人資本制度，在那些私人資本制度之下，生產的方法太發達，分配的方法，便完全不管，所以民生問題，便不能夠解決，我們要完全解決民生問題，不但是要解決生產的問題，就是分配的問題，也是要同時注意的。」

足證舉凡一國政府如對於糧食分配不加注意，或無良好制度縱有過剩糧產，低廉之糧價，或竟有大量糧食腐爛倉中，而仍有未能飽食或不得適當之營養者。

糧食分配之最高原則，在於「平均」，即於充實糧源之外，並須使一般人民於公平原則之下得「均等」之食料，以供其營養，而尤應使人民能以低廉價格，以獲取其生理上所必需之營養，是以總理在民生主義第三講曾說：

「現在我們講民生主義，就是要四萬萬人有飯吃，並且有很便宜的飯吃，要全國人人都有便宜的飯吃，那才算是解決了民生問題。」

又云：

分配公平方法，在私人資本制度之下，是不能夠實行的，因為在私人資本制度之下種種生產的方法都是向同一目標來進行，這種目標是什麼呢？就是賺錢，因為糧食的生產是以賺錢做目標，所以糧食在本國沒有高價的時候，便運到外國去賣，要賺多錢，因為私人要賺多錢，便是本國有饑荒，人民沒有糧食，要餓死很多人，那些資本家，也是不去理會，像這樣的分配方法，專以賺錢為目的，民生問題便不能完全解決，我們要實行民生主義，還要注意分配問題，我們所注重的分配方法，目的不是在賺錢，是要供給大家公眾來使用。

聯合國糧食農業會議對於糧食分配國內特殊辦法一案之建議亦云：

「一、凡參與本會議之政府及當局，應在其可能權力之內，負責使本國內，每一人民凡無適當之食物者，均能改善其食物，以資取得其健康之生理的需要，並採用下列或其他適於地方情形及組織之辦法（甲）……（乙）某種方式之直接行動，對於未有適當糧食之人等，免價或低價供應保護性之糧食。」

其對於糧食之分配，偏重在糧價之低廉或免價，仍本「平均」原則，與總理所主張「人人有飯吃，人人有便宜的飯吃」之原則完全一致，惟完應如何始克達此目的，該議案迄無具體規定，而應責由各國視地方情形制定其辦法。總理於二十餘年前，即已明白指示，建國方略中關於食物之分配及輸出一節有云：

在尋常豐年，中國向不缺乏食物，故中國有常言云：『一年耕則足三年之食』，國內較富部份之人民，大概有三四年食物之積儲，以對付荒年，若中國既發達有生計組織，則預備一年之食物，以為地方人民之用，其餘運輸至工業中樞，食物之分配及運出，亦由中央機關管理，與其貯藏及運輸無異，每一縣餘出之穀類，送至近城貯藏，每一城鎮須有一年食物之貯積，經理部當按人數依實價售主要食物於其民，更有所餘，乃以售之於外國需此宗食物且可得最高價者，以隸中央經理部之輸出部司之，於是乃不如前此禁止輸出法之下，食物多所廢壞，輸出所得巨資，以之償還外債本息，故有餘也。」

其於建國大綱國內地方自治開始實行法一章有云：

「而地方自治草創之始，當先施行選舉權，由人民選舉職員，以組織立法機構，并執行機關，執行機關之下，當設立多少專局，隨地方所宜定之，初以簡便為主，而其首要，在糧食管理局，量地方之人口，儲備足供一年之糧食，地方之農產，必先供足地方之食，然後乃准售之外地，故糧食一類，當由地方公局買賣，對於人民需要之食物，永定最廉之價，使自耕自食者外，餘人得按口購糧，不准轉賣圖利，地方餘糧，則由公局轉運，售賣於外，其利益歸諸地方公有，以辦地方公益。」

其於民生主義第三講亦云：

「我們要解決這個吃飯問題，是先要糧食生產很充足，次要糧食的生產和分配都解決了，……吃飯問題，才算真正解決，吃飯問題，能夠解決，其餘的別種問題，也就可以隨之而解決。」

總理對於糧食分配，較之糧食其他問題，尤為重視，不僅注意「足」食，而尤在「均」食，故其分配原則，重在「平均」，所採手段，則在「糧食公賣」，俾消費者得按口購等量糧食，且永能以低價購糧，其辦法可謂極具體而切實，蓋糧食實行公賣，則「均」之目的，始能達到，一切因民食而發生之社會問題，政治問題，始可澈底免除，誠如古人所云：

「不患寡而患不均，不患貧而患不安。」

總裁於二十六年十月在廬山對暑期訓練團講建國運動有云：

「我們為要人民得到均等的享受，就不能不解決分配問題，所以解決民生的方法，是要以生產為主

，而同時注重到分配的平均。」

總裁於三十年二月在全國糧食會議訓話亦云：

「我們現在糧政上的毛病，就是患在不均……真正做到一個『均』字，如此，我們管理糧食的工作，才可以初步完成。」

惟其能「均」，民生自臻安定，惟其能「均」，始能提高全民生活水準，而增進全民之營養。本年本黨第六次全國代表大會宣言有云：

「國民革命之終極目的，在於謀人民生活之均足，社會秩序之安全……」

本黨第一次全國代表大會宣言對內政策第九項亦云：

「清查戶口，整理耕地，調查糧食之產銷，以謀民食之均足。」

不啻明白昭示吾人：人民之「足」食與否，固關係社會秩序之安全甚大，然糧食分配之「平均」，尤為總理遺教之精義。是以糧食之分配，着重在「足」，而尤在於「均」，其用以達此目的之方法，為「糧食公費」。今後不但我國糧食分配，應遵此項遺教，切實推行，方能達到真正養民之至高目的，即任何國家，今後糧食之分配，亦應以此項辦法，為最高準繩，始能解決世界上困人民生活與營養不足而發生之一切問題。英國糧食產量，素不足供其人民消費，大部份仰賴於海外各殖民地糧食之輸入，倫敦此次戰爭期間，糧食之內運，益感困難，第以政府實行計口授糧，且其分配制度，異常平均而合理，故人民對於政令之推行，一致悅服，糧食困難，因此安全度過，而人民營養，且能維持戰前之水準，而毫不受戰爭影響。中央日報亦曾刊載：

「英國政府對於物價，控制甚嚴，食糧價格，自作戰以來，並無多大變動……糧食是計口分配的，大家同等享受，辦得非常認真，誰也不想獲得特別優待而紊亂戰時生活秩序，肉類每人每星期有一定的准購量，牛奶、牛油、雞蛋、菜、糖等物，雖國王也不能超出他應得的數量。……」

英國此次糧食分配之精神，仍在於「均」，可見不出二十年前總理所定辦法之外。總理對於糧食分配之「平均」原則及「糧食公費」辦法，應於戰後切實推行，以澈底解決我國民生問題，並推而廣

之為世界糧食分配之模範，世界之民食問題，庶得解決也。

九 總結

查中央所定我國復員計劃綱領，規定各機關規劃復員業務之期限，概以自停戰之日起，一年內為準；抗戰已勝，一年之復員時期，亦將瞬即過去，非僅戰後之糧政建設，應早計及，即今後一年內之糧政復員工作，恐亦將有為一年以後即入於建設時期而不能完成應迅為加強實施者，根據前章所述，第一次歐戰以後，凡數年間，各國糧產之減少及人民生活之艱困情形，仍未減除，已可資吾人深省。本年七月二十二日中央日報載羅馬通信有云：

「南義以糧食缺乏為最嚴重，因糧食缺乏，發生兩種惡果，一為疾病蔓延，一為黑市橫行，據官方統計：每一意大利人平均減少體重五磅至十磅，此當由於食品不足營養所致，故兒童死亡率，突見增加，一九四四年七月竟至百分之五〇，至肺病及其他疾病之死亡率，亦形上增，因在戰爭最初之十八個月中，在羅馬每一人民約分配一、三九一之熱量，而現在每人定量所得，不過六六四、七七熱量，此在營養上當感不足，富有者原可購買黑市物品以資補充，但亦以黑市過昂，及根本上物資缺乏，無法如願以償。」

此項通信距羅馬解放時間，將屆一年，而羅馬及南義糧食問題，仍有如此日趨嚴重之勢，且戰後人民所得營養，較之戰時尤少，仍與歐戰後一般糧食之恐慌情形無殊，可為殷鑒。是以我國戰後糧政建設之方針與實施，不但為建國永久所繫，且亦可補復員期間糧政工作之不足。換言之，非惟可提前完成戰後糧政上之建設，早登人民於富強康樂之域，且可縮短糧政復員時間，減低人民戰後因人口減少經濟變遷等因素而發生之糧食不足營養缺乏之苦痛與死亡。

尤有進者，世界上很多國家均係以糧食為國家富源，澳洲、加拿大、阿根廷等均係顯明實例，總理於民生主義第三講中曾經道及中國富源，究竟何在？查我國歷年田賦征實為數頗鉅，如以所征實物，照市價折合，幾相當於戰時其他各種稅收之和，總理於地方自治開始實行法內，亦曾有將地方餘糧由

公局轉賣而以溢利歸諸地方公有以辨公益之昭示，是以戰後糧政之方針，不但關係國民生計，抑且為解決財政之最重要途徑。

總理於第一次歐戰完結時，即著建國方略一書，蓋欲利用戰時各國宏大規模之機器與人工，以助長中國實業之發展，而成我國民一突飛之進步，乃當時國內外人士，鮮明此義，所定計畫，迄未實現，我國因失一速進良機，而世界各國亦隔於經濟之恐慌，住者已矣，來者可追，此次大戰，業已告終，建國大業，弊即開始，食為民生之首，糧政為建國要端，今後糧政之建設，亟盼國人，幸毋再失此良好之機會也。

終

55

1643