

中華民國二十四年十一月

各省司法概況報告彙編

司法院秘書處編印

373
14.005
S2

373.14500

52

上海图书馆藏书

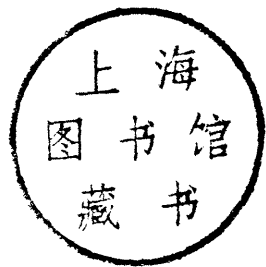


A541 212 0013 0193B

中華民國二十四年十一月

各省司法概況報告彙編

司法院秘書處編印



凡例

一本編係查照全國司法會議第五次大會議事錄將各省關於司法概況之報告彙輯付印

一各省司法機關長官先後送來書面報告共四十一件其中江蘇高等法院第三分院首席檢察官報告一件內容多屬具體案件又安徽合肥地方法院院長報告一件及湖北高等法院第六分院院長兼黃岡地方法院院長意見書一件純係關於修改民刑法典意見與本編體例微嫌不合前一件已送司法行政部參考後二件應留交法規研究會研究本編均從闕

一廣東廣西河北四川貴州察哈爾綏遠各省高等法院院長及山東高等法院首席檢察官均曾在大會口頭報告其中廣西四川貴州察哈爾綏遠山東隨後又補送書面報告本編即據書面報告輯入惟廣東河北未據補送則就大會速記錄整理付印

一本編所載之報告係以省爲別順序編列共計二十省除雲南新疆二省司法機關長官於全國司法會議開會時未據報到及青海一省報告尙未送到外其餘各省均全而以法醫研究所報告殿於編末

各省司法概況報告彙編目錄

- 一 江蘇省司法概況報告
- 二 江蘇省檢察部分概況報告
- 三 江蘇上海第一特區檢察部分概況報告
- 四 江蘇上海第二特區司法概況報告
- 五 江蘇上海第二特區監獄概況報告
- 六 浙江省司法概況報告
- 七 浙江省檢察部分概況報告
- 八 安徽省司法概況報告
- 九 安徽省監所概況報告
- 一〇 江西省司法概況報告
- 一一 江西省檢察部分概況報告
- 一二 福建省司法概況報告
- 一三 廣東省司法概況報告
- 一四 廣西省司法概況報告
- 一五 貴州省司法概況報告
- 一六 貴州省檢察部分概況報告
- 一七 四川省司法概況報告
- 一八 四川省檢察部分概況報告
- 一九 四川巴縣地方法院概況報告

- 二一〇 湖南省司法概況報告
- 二一一 湖南省檢察部分概況報告
- 二一二 湖南長沙地方法院司法概況報告
- 二一三 湖南邵陽地方法院司法概況報告
- 二一四 湖北省司法概況報告
- 二一五 河南省司法概況報告
- 二一六 河南省檢察部分概況報告
- 二一七 河北省司法概況報告
- 二一八 河北省檢察部分概況報告
- 二一九 山東省司法概況報告
- 三〇 山東省檢察部分概況報告
- 三一 山東第一監獄概況報告
- 三二 山東反省院概況報告
- 三三 山西省司法概況報告
- 三四 陝西省司法概況報告
- 三五 甘肅省司法概況報告
- 三六 甯夏省司法概況報告
- 三七 綏遠省司法概況報告
- 三八 綏遠省檢察部分概況報告
- 三九 察哈爾省司法概況報告
- 四〇 法醫研究所概況報告

江蘇省司法概況報告

竊樹聲奉令忝長蘇省司法正屆一年關於蘇省司法情形就平日考察所及其有待於改進者尙多茲先就現時司法概況分爲(一)審判部分(二)監所部分(三)會計部分約略報告如左

(一)審判部分查本省高等法院設于蘇州高等分院計有五處第一分院設于淮陰第二第三分院均設于上海(卽上海第一第二兩特區法院其司法行政事務向直隸屬司法行政部)第四分院設于銅山第五分院設于鎮江地方法院計有十處分設于鎮江上海江甯吳縣江都無錫南通松江武進銅山等處其餘各縣俱係縣長兼理司法以案件之多寡配置承審員一人或二三人不等關於全省收結民刑各案以最近一年度計算法院方面年收八萬四千餘起年結八萬三千八百餘起兼理司法各縣方面年收五萬一千七百餘起年結五萬二千八百餘起高等法院及各分院民事案件每月每一推事平均約結三十八九起刑事案件每一推事平均約結四十起左右各地方法院民事案件每一推事約結四十餘起刑事案件每一推事約結一百三十餘起(內有簡易程序案件)各級法院收結案件大致尙可相抵此審判部分大概之情形也

(二)監獄部分查本省新監計有五處第一監駐南京第二監駐上海第三監駐蘇州第四監駐南通第五監駐無錫又蘇州設有第三監分監及監犯臨時收容所兩處高院及各高分院各地方法院均設有新式看守所一處共計十四處至各縣舊監先後從事改建房屋預備將來設置新監者計有嘉定靖江常熟金壇錫山豐縣崇明蕭縣江浦六合等十縣綜計全省新監所預定可容人犯八千四百餘名現在實押已達九千九百二十餘名舊監所預定可容人犯一萬一千六百餘名現在實押已達一萬五千一百餘名均已超過定額現正着手建築鎮江東海銅山三處新監並擴充添建蘇州臨時收容所及沛縣監獄房屋以資收容再本省於上年奉司法行政部令烟犯改歸行政官署辦理在各縣寄押人犯增加甚巨最近容納已未決烟犯計有七千六百五十餘名之多迭向省府接洽商定救濟辦法八條所有費用均由省府負擔並將該項人犯另行設所羈押先後如武進無錫宜興江陰吳江高郵江都太倉儀徵泗陽東台等十一縣業已實行分禁其餘各縣因經費困難且一時難

覓相當房屋暫時仍由監所收容業經迭令各縣遵照本院與省府商定辦法陸續籌設分禁處所以免擁擠此本省監所之大概情形也

(二)會計部分查本省司法經費係根據劃分國地收支標準編製預算所有收支預算數目歷年均以增加以二十三年度計算國地收入部分爲九十一萬五千零七十三元支出部分爲二百七十六萬六千五百九十三元綜核各地院及新監所歷年收入與預算列數尙屬有盈無虧惟兼理司法各縣收入僅及預算定額十分之六七但本省司法經費全恃省庫撥款歷年因省庫未能照撥積欠各級法院經費共達九十餘萬元均係各院設法挪墊不免影響于一切之設施此本省司法收支之概況也又本年度擬於秦縣設地方法院正在籌備之中合併報告

江蘇高等法院院長朱樹聲

江蘇省檢察部分概況報告

謹將江蘇省司法關於檢察部分最近狀況分述報告於下(一)江蘇全省(除上海特區)設高等法院分院三第一分院設淮陰第四分院設銅山第五分院設鎮江各置首席檢察官地方法院原有江甯鎮江吳縣上海四處本年七月改組將江都無錫兩地方分院及武進南通松江三縣法院均改爲地方法院銅山又增設一地方法院計地院十除江甯吳縣上海各置首席檢察官銅山鎮江兩地方法院首席檢察官由第四第五兩高等分院首席檢察官兼任外其餘各地方法院因組織簡單均未置首席名義因之對於行使職權不免稍有窒礙蓋人民不明法院組織之內容及職權之所繫故往往發生誤會也(二)全省正額檢察官本院五員各屬院共二十九員(首席在內)候補檢察官二十五員本處各檢察官辦理案件自本年七月改組後七八兩月平均每月每人約辦八十餘起各屬院改組後檢處新收案件並未見減少每月平均每人辦理案件恆在百起以上且近據上海江都兩處呈報改組後每月收案比較未改組之前增多(三)各監所現歸院方監督而指揮執行之責則檢察官負之往往各監因人犯擁擠對於送監執行人犯拒絕不收商諸院方亦無辦法即將蘇垣而論新監及分監並監犯臨時收容所共計三處現在收容人犯達二千數百人之多其他各新監亦皆有人滿之患本處新定辦法自首席以次各檢察官每週輪往各監獄視察以資改進上述三項爲檢察部分最近實在情形茲值全國司法會議之期用特報告大會敬祈公鑒

江蘇高等法院首席檢察官胡詒穀

江蘇上海第一特區檢察部分概況報告

竊鉞奉全國司法會議議決應將本處近時概況約略報告如左

按江蘇高等法院第二分院及所屬上海第一特區地方法院檢察處管轄區域係上海公共租界根據上海公共租界內中國法院之協定第五條規定檢察官執行職務除檢驗及蒞庭外限於適用舊刑法第一百零三條至一百八十六條即新刑法第一百條至一百七十二條侵害國家法益之案件故本特區法院檢察官執行職務範圍與其他法院檢察官不同因之起訴案件較少檢驗及蒞庭事件爲多事關外交非短篇所能詳述茲將(二十四年)本年一月至八月止所辦案件報告如下高二分院檢察官計偵查事件一起上訴答辨及其他案件八十三起蒞庭案件三百七十起地方法院檢察官偵查事件九起內起訴七起不起訴二起其他案件二十四起蒞庭事件三千一百二十八起檢驗事件一千一百六十一起此外辦理事務與其他法院檢察官辦理事務相同此本處現時之情形也謹此報告

上海江蘇高等法院第二分院首席檢察官鄭鉞

江蘇上海第二特區司法概況報告

(一)法院 江蘇高等法院第三分院暨江蘇上海第二特區地方法院均於二十年八月一日成立其內部組織除因二十年七月二十八日關於上海法租界內設置中國法院之協定及其附件特有規定外悉與全國法院相符現兩院各設有民事各一庭每年度受理之民刑案件逐見增加在二十三年度高三分院收民事案件七百九十七件刑事案件七百三十三件特二地院收民事案件一萬二千五百十七件刑事案件一萬三千四百四十三件

(二)監獄 上海第二特區監獄即原屬於法租界前會審公廨之監獄內有監房三百餘間可容囚犯千名左右惟在二十一年間囚犯陡增至多達二千名以上旋經勵行保釋並遵令移禁囚犯三百十名於安徽浙江山東各省復於上海漕河涇江蘇第二監獄內建築大雜居監房十間移禁囚犯五百名中間曾經一度設立臨時罪犯戒烟所以資疏通現時在本監執行囚犯約計千名該監自接收以後對於改善囚犯之設備力事擴充教育教誨漸臻普及作業人數已增至八百名以上現仍在設法推廣中

(三)看守所及民事管收所 上海第二特區地方法院看守所乃將原屬於法租界前會審公廨之民事管收所改設而成計有大小所房十五間可容囚犯百名左右所內專羈押未決男犯其未決女犯則寄押於上海第二特區監獄並向法租界工部局租賃毗連該所之監房一座以設立上海第二特區地方法院民事管收所迨後人犯激增看守所難以收容乃將租賃之樓房大部分劃歸該所僅留小部分作為管收民事被告人之用並將一部分男犯寄押於監獄惟囚犯分押各處形勢頗覺散漫管理戒護諸多不便現擬另建看守所一所正在計劃進行中

江蘇高等法院第三分院院長梁仁傑

江蘇上海第二特區監獄概況報告

(一)收回及成立經過 查本監即前上海法租界會審公堂所轄之監獄民國二十年八月我國與法政府雙方成立協定收回法租界會審公堂監獄亦同時收回當經司法部派謝福慈爲典獄長於八月一日接收人犯房屋器具文卷等件卽於是日成立稱曰江蘇上海第二特區監獄

(二)前後組織情形 查本監在未收回前僅設正副典獄長各一員翻譯書記數人其關於內部戒護管理事宜由法警務處派越警擔任守衛警備事宜由越兵擔任外有法籍越籍五六人爲領班分任內外督察事宜收回後卽遵照監獄教誨師等處務規則分設第一第二第三等三科及教務醫務兩所各科設有主科看守長一員各所設有主任一員并設有看守長候補看守長教師藥劑士等數員爲輔助人員又設有主任看守十二人看守百名擔任監房工場及其他場所管理戒護及辦理科所繕寫及其他內勤事務設武裝主任看守一人武裝看守二十名担任守衛警備等事

(三)建築形式 查本監係於前清宣統年間建築盧家灣法警務處時同時修建旋感人犯擁擠民國十九年又加建一部分卽今所稱甲監也普通男監房係四層樓房病監女監外籍監辦公處等係兩層樓房四週有圍牆一道圍牆內有巡邏道圍牆東西隅各有瞭望樓一所計男監居南病監女監居北辦公室居東北外籍監居西中有教誨堂全監成一四方形係法工部局建造收回後因無餘地推廣無從雖改修之處不少而形勢仍舊此本監建築之大概情形也

(四)容額 查本監共有監房三百九十五間在未收回時全監最多人數不過七百人每間監房有收一人或二人尙敷容納收回以後人犯日漸增多至二十二年春夏之交竟增至二千三百餘人以擁擠不堪之故呈由司法行政部移解浙三監皖二監魯二監等處共三百人又由司法行政部撥款在江蘇第二監獄內新建監房一翼計大雜居室十間專爲疏通本監人犯之用於是年冬工竣規定收容本監人犯五百人至六百人之數經此疏通本監人犯雖較前大減而仍常在一千五六百人之譜較之未收回時仍增一倍幸近年以來烟犯減少

現在人犯約在一千二百名上下

(五)給養

(甲)飲食 查本監人犯飲食每日三餐早爲稀飯各給一碗以醃菜醬菜爲補助品中晚兩餐爲乾飯任其儘量食飽以蔬菜一種及蠶豆等爲補助品另每週每人給豬肉五次醃魚兩次至外籍犯係用西餐早餐給以麵包牛奶之類中餐二菜一湯晚餐給以麵飯之類每日均給茶三次病犯則可隨時增加此人犯飲食情形也

(乙)衣被 查本監人犯各給單衣三套冬季另給棉衣一套棉被一床外籍犯除各發應用衣被外鞋襪均係公給此衣被情形也

(六)衛生治療及死亡率 查本監人犯入監時卽令理髮入浴更衣以後冬令每週入浴一次夏令每三日一次更衣次數同理髮每月二次運動除勞動工作人犯外每日運動半小時令習徒手體操爲厲行清潔起見二

科設有清潔一股專司其事關於監房工場及其他處所溝渠等換氣打掃洗滌消毒均由醫務所督飭進行至於炊場設有紗窗食物均用紗罩又人犯入監出監及在監每六個月均須施行健康診斷一次遇有人犯患病隨報隨診隨時給藥重病入犯則調入病監調治如遇有患傳染病及危險症狀者則移送廣慈醫院醫治每年并由上海衛生局施種牛痘及施行霍亂傷寒清血注射辦理以來死亡大減在未收回前姑忽論至收回後死亡人數二十年度爲百分之十五二十一年度爲百分之二十二二十二年度爲百分之四點五二十三年度爲百分之二近數月來死亡人數共不過幾人已較上海普通社會爲低此本監衛生治療及死亡情形也

(七)教誨教育 查本監教誨係照處務規則分個人類別集合三種設教誨師一員主其事其方法除充分灌輸黨義外並注重我國固有道德又爲信教自由起見并請上海淨業社公教會救世軍等宗教團體派員每週到監輪流講演以資感化此教誨情形也至教育一節雄於二十二年七月任事後察其受教育人數未多卽遵照部頒教育實施辦法開小學教育二班因教室狹隘就學人數共不過一百二十人而本監人犯不識字者約居十分之五六百餘之數尙未足以言普及乃設法創辦識字運動採用三民主義平民千字課將一千個生字分爲二百五十組每組生字四個製成二百五十個磁牌正面印四個生字反面卽將此項生字聯綴爲兩個或

三個淺近語句懸掛各監房門首每日收監後由教師督率補助教育看守就各監房教授第一日初教第二日複習此項磁牌每二日依次推換一次并製有識字表一種以資考核似此辦法刑期在一年半以上之人犯期滿皆有認識一千個字之能力而每日所費時間不過數分鐘耳辦理以來不無成效節經呈部有案此本監教育及識字運動之大概情形也

(八)作業 查本監在未收回前人犯作業僅有洗濯一處設備完全專代洗法警務處衣帽服裝等件營業尙稱發達收回時因上項機器未得移交工作因之停頓其後謝前典獄長乃呈請撥基金一千元開辦縫紉石印木工竹尺糊盒皮鞋等科而終以工場有限復無擴充餘地以至作業人數共不過二百餘人雄任事後以作業爲行刑要素若不設法推廣實有背國家立法恤囚之旨乃設法利用各層監房氣樓加裝木板暫爲工作之處先採用揀猪鬃結網簡單工作試辦三月無甚流弊遂呈蒙江蘇高等法院第三分院增撥基金三千元並承梁院長力予提倡漸次添加排字鉛印裝訂拾球網球動物標本壓髮金工女紅等科并將原有縫紉皮鞋木工糊盒等添置器具加以擴充現在作業人數增至八百餘名茲將本監工場概況列表(本監經理作業科目未列)如次以供一覽

附工場概況表

江蘇上海第二特區監獄工場概況表

科別	工作人數	設備及製作情形	已往成績	標準工價
印刷科	七〇名	備有各種鉛印石印劃線等機多架及各號鉛字排式簿籍雜誌講義簿冊西裝色商標廣告傳單等	上海第一特區地方法院上海第二特區地方法院江蘇高三分院上海地方法院上海第二特區地方法院政令一七六八七號核准通飭全國監獄採購	排四號鉛字計每千個四角五分 排五號鉛字計每千個五角 表格復雜者加倍單者酌加 印工每令報紙計一元一角其 餘零件約照市價七折

各省司法概況報告彙編

裝訂科	六〇名	備有三面刀單面刀多架裝訂中裝東西裝各種書籍	承商務印書館訂約委託裝訂華裝書籍會裝有學生尺牘法華三經王氏醫案歷代名人書札佛教問答及選錄四書集註王荆公唐百家詩選經學通論等數十種並四庫全書一部份	裝訂連摺本裝毛邊紙十六開每萬九角洋裝面議餘約照市價七折燙金免費
縫紉科	三〇名	備有縫紉機燙衣器多架專製各種中西式男女衣服軍警制服學生服等	上海第二特區地方法院暨看守所江蘇高三分院上海地方法院暨看守所會委製法警看守所制服多期其餘門市不計	單綢長衫每件工資一元二角布長衫一件七角五分西裝每套一元八角其餘大小男女布網等工資均依此例推算
皮革科	一六名	備有新式縫機新式男女植子專製男女中西式皮鞋武裝帶槍帶皮包等件	上海市公安局及上海游民習勤所上海第二特區地方法院江蘇高三分院會委製各式皮鞋多期門市不費	高統皮鞋每雙收工資一元短統皮鞋收工資八角貨料照市計算
木工科	二五名	備有各種大木小木器具專製木器用具沙發椅汽車蓬頂包車蓬頂等	上海第二特區地方法院江蘇高三分院上海地方法院會委製各種辦公桌椅卷櫥指紋櫃等件門市不費	大木小木工資均以每工收洋二角貨料照市價計算
動物模型	二八名	聘請專門工程師備有多種石膏模型儀器選擇國貨原料本動物學原理製造動物模型第一組計二十八種	上項出品以及擡球網會於廿四年一月呈請司法行政部轉咨教育部審查合格並予令行各省教育機關轉飭各中學小學校採購作為教育用品本年四月又函准上海市教育局通飭全市學校採購備用	獅象鯨等計每只七角馬虎等每只五角五分狗狼羊每只四角猴兔貓等每只三角上項價格購全組計二十八種可打七折
乒乓球	二〇名	備有印模膨脹機車床拋等機多架專製手規牌標準運動抬球及各色花柏球	并經商務印書館評定合格訂約代銷	花球每打一角六分每羅一元八角乒乓球每打一角八分每羅二元
球網科	三〇名	手規牌各種標準運動藤繩線索球網	同	藤網球網每條五元線網每條三元八角排球網每條二元八角籃球網每條三角五分檯球網每條三角

女紅科	五〇名	分刺繡十字布及紮絨球 手巾手套絨衣帽等項	絨球一項浦東汪景泰公司 委製	絨衫每件一元 代繡枕衣均照市七折 絨球每一元代做三千四百只
洗濯科	八名	備有蒸鍋盪板專洗中西 男女單夾棉衣服	門市不計	網掛褲每套洋八分 洋八分 例推
糊盒科	七〇名	備有切紙刀等多件專製 鞋盒襪盒各式點心盒及 其他五彩大小硬軟紙盒	上海泰康罐頭食品公司 行會委製多批紙盒	大小各式紙盒均照市七折計
棟鬃科	二二〇名	專棟黃白豬鬃	上海鉅美洋行漢協和公蕭益豐會 委託棟各種各色 鬃毛	每担計工資十七元
壓髮科	一二〇名	專製婦女壓髮銀星梳子 圓夾方夾等	上海城內章復興號永興齋號 號等商店會委製各種上列各品	每打二角五分二角一分一角 八分一角五分八分五分二分 不等
金工科	一五名	備有車床等機器多架專 修理汽車包車自由車及 製造家庭應用物品及鉛 皮刺刀套等	包修上海各法院瘋癲醫院上海游民習勤所 車多部門市不計	修理物件每工收工資三角貨 料照市價計算

(九)累進制與假釋保釋 查累進制為鼓勵人犯向上最優良而有效之辦法但此項制度對於行狀作業教誨教育必先有一種考核辦法方足以示標準而表大公乃於上年六月擬就人犯行狀考核辦法轉呈奉司法行政部核准施行復於本年三月呈請修正此項辦法要點係按人犯行狀作業教誨教育等成績依照按日記

分結果將全監刑期在一年半以上之人犯分別爲三班六級待遇由嚴而寬若達到最高班級之人犯刑期合於假釋卽行呈辦依據上項辦法本年辦理假釋已有兩次共計假釋男女犯二十三名至保釋亦以行狀爲標準雄任事後以人犯逾額太多擁擠不堪特專派主任看守一人清查如合於保釋條例概行呈辦并規定每月最低限度須辦兩次迄至現在止保釋人數已達一千餘人至保釋假釋人犯之生活行爲皆有相當之保障但保釋以其人數衆多因再犯被撤銷者不幸發生二名此累進制與假釋保釋之情形也

此外關於執行人犯之罪名職業年齡與疾病種類經費數目等本均應逐項報告第恐各種數目徒憑記憶不無差誤只得權從缺略現本監正在編輯工作報告一俟歲事容當分別送請察覽

上海第二特區監獄典獄長孫雄

浙江省司法概況報告

竊文禮忝長浙江高院將近六載，勉從公愧，無建樹茲將浙江司法現狀略陳如左。

(一)設置狀況 (甲)關於法院部分現隸屬於高等法院者計有高等分院三地方法院三十有二縣政府兼理司法者尙有四十三縣。浙省當民十六司法廳時代曾經擬具分期籌設縣法院方案，提經省政府議決。旋司法廳裁撤，高院接辦司法行政事務。即於民國十八年成立諸暨、嵊縣、溫嶺、東陽、蘭谿、義烏、江山、瑞安等八縣法院。十九年成立海甯、嘉善、善長、興定、海蕭、山餘、姚、新昌、甯海、黃巖、龍泉等十縣法院。嗣因浙省財政漸形竭蹶，各機關厲行緊縮政策，原定計劃不能按期進行。迨二十三年復與省府磋商，勉籌經費添設奉化、永康、浦江等三縣法院。至本年一月奉令定期實行三級三審制，擬具改組計劃，就鄞縣地方法院原管轄內添設高等法院第三分院。其原有嘉興、吳興、紹興、臨海、衢縣、建德、麗水等七地方分院暨諸暨、海甯等二十一縣法院一律改爲地方法院。均於本年七月一日成立。此現有法院設置之大概也。從前所設各縣法院大抵草創伊始，規模簡陋，院宇多不敷辦公。幸賴各院長官悉心擘畫，暨地方人士熱心贊助，現已逐漸改觀。所需經費或由地方捐募，或由高院籌撥，蓋亦煞費經營矣。(乙)關於監所部分年來人犯激增，改良監獄實爲當今急切要圖。浙省原有新監僅杭州、鄞縣、嘉興、永嘉等四處。十九年春文禮曾擬有舊府治添設新監七處之計劃，當爲張前主席、靜江所贊同。允撥省款分期建築。旋張主席去任，浙省財政亦漸入窘境，原定計劃因歸停頓。願浙東方面金衢嚴處四舊府屬無一新監。金華爲高二分院所在地，人犯尤爲擁擠，旣已不敷容納，又屬無可禁移，實有萬難遷延之勢。爰呈請司法部勉撥款項，自二十一年動工，至次年冬始告落成，規模頗大，可容人犯千名左右。所費約九萬餘元，其中一部分工程乃係人犯所做。此外鄞縣、紹興、衢縣之看守所皆係地方紳商募款籌建，所費頗鉅。他如吳興、嵊縣、龍泉、定海、諸暨、蕭山、義烏等監所亦由地方人士暨各縣縣長與監所協進會諸委員募集款項，或全部改建，或添修一部，陸續改進，約共三十餘縣。其餘臨海、奉化各監亦在籌劃改建之中。

(二)訴訟狀況 關於全省訟案增減情形，試就最近三年度作一比較。藉覘社會之情況，計全省第一審民事

案件在二十一年度爲一萬七千四百五十五件在二十二年度爲一萬七千五百二十五件在二十三年度爲一萬六千六百九十四件又全省第一審刑事案件在二十一年度爲三萬四千零四十四件在二十二年度爲三萬四千九百八十四件在二十三年度爲三萬五千九百六十件就上述數字可知年來民事案件略形減少此蓋由農村破產工商凋敝經濟活動漸形停滯因之民事糾紛隨之而減至刑事案件則逐年遞增其數頗鉅足證社會病態日益加劇其原因固屬多端而最重要者一由輓近道德觀念日趨薄弱物質慾望日益增高藩籬既破人欲橫流遂至甘蹈法網而不顧二由民生疾苦失業日衆人無恆產斯無恆心則放僻邪侈無所不爲例如盜匪竊盜詐欺誘拐妨害風化等案之增加卽爲民生日困民德日媮之明證至於毒品案件之增加則爲年來浙省厲行禁烟之結果而反革命案件之減少又足見近年青年思想行動已漸趨正軌此乃可喜之現象也

(二)經費狀況 浙江省政府自二十年一月厲行緊縮政策將二十年度各機關預算數八折實發後迄上年年度爲止並未施行新預算財政窘况已可想見至本年二月間又於八折實發之預算再減十分之一司法經費遂致益感拮据賴部方體恤困難情形令就留院法收撥補半成其又半成卽就各院監裁員彌補削足適履痛苦異常嗣又奉令準備施行法院組織法既須添設高三分院擴充就地看守所原設之高一高二兩分院又須加以擴張而經費苦無着落祇得就原有八折九扣之預算費款撙節支配同時將高等本院及杭鄞金永四地院大加緊縮編製概算呈奉核定作爲二十四年度經常支出暫行預算於是準備施行法院組織法之工作得以草草完成將應行增設應行擴張及改組之各法院如期成立比年度開始後浙省收支第二級概算始行議定全省各法院支出經常費爲九三五八八元合諸兼理司法經費新舊監所經費及臨時各費年共一七八一二一〇元此項省地方預算已於九月間由省府呈准中央定期實施惟地方預算既已極端緊縮各院監皆感十分困難全賴以留院法收酌予撥補方得勉力維持約計本年度動支留院法收爲數當在二十萬元以上此關於經費預算之大概情形也至於實際上領支經費因省庫空虛由來已久上年全省大旱稅收蕩然遂致各機關經費相率擱淺司法經費當然不能例外在法收較多之法院尙可勉力支持其法收無多之法院遂不免

頻呼庚癸高院職責所在設法籌濟爲數頗鉅至監所經費則以人犯計口授食不容稍緩之故經商准財廳儘先支發奈以劃款機關收入短絀一再催領無款可撥者亦復不少仍須高院臨時籌墊以濟急需耳

浙江高等法院院長鄭文禮

浙江省檢察部份概况報告

關於改組後各院檢察官配置事項 浙省各院改組後將原有地方分院縣法院一律改爲地方法院並在鄞縣地方增設高等第三分院在地處衝要或命盜案件較多各院均設置首席檢察官以便行使職權計全省有首席檢察官者十三院高分院首席檢察官兼任地方法院首席檢察官者祇鄞縣高等第三分院其餘均不兼任浙省因連年災旱農村經濟破產生計困難故刑事案件逐年增加依最近訴訟統計高院檢察官平均每月約辦刑事案件一百二三十件地院檢察官平均每人亦多在百件以上檢察官事務異常繁忙所幸各職員均極努力案件尙無積壓此應報告者一

關於辦理假釋保釋事項 浙省新舊各監收容人犯咸極擁擠若不設法疏通誠有難以收容之勢本處歷經遵照監犯假釋保釋暫行條例之規定令飭所屬各新舊監獄查明在監人犯中如有行狀善良悔悔有據並具備假釋保釋條件者造具報告書送核辦理以來尙無若何情弊統計五年中假釋出獄者有二百九十人保釋出獄者有二千四百四十四人此應報告者二

關於整飭司法警察事項 浙省各院司法警察之選用均係依據本處擬訂呈准之司法警察選用服務懲獎各規則辦理錄用後復飭由監督長官隨時訓練嚴加考核並由本處列舉關於司法警察應加注意查禁事項數十端嚴令切實檢查改革其有違法失職者飭即從嚴懲處並令擇當地最易犯而急宜改革各端在候審及法警辦事等室用大字揭示懸禁俾訴訟民衆亦得隨時注意至本處之司法警察爲增加辦事效能起見將全部法警招由初級中學畢業人員充任仍依考試方法錄用並經訂定訓練規則實施訓練方法分學識操練二種學識訓練（刑法大意司法警察服務細則訴訟法上與法警執務有關係之事項執行職務時所應注意之事項及應守之德操公文程式上應備之智識指紋學偵探學）指定本處檢察官及聘請行政警察高級人員分別講授操練則聘請熟悉操法人員擔任俾精神學識俱得相當訓練以爲各院之表率此應報告者三關於視察監所事項 本處爲謀剔除陋弊改善獄務起見除巡視及隨時派員查察外並列舉監所中應加注

意事項數十端令飭各院首席檢察官各兼理司法縣長隨時注意有無所舉各端情弊切實改革一面復撮其中最應注意者十項製成搪磁小牌發懸各監所中俾辦理監所人員及在監人犯知所遵守又各院縣視察監所報告照章規定每兩月一次呈由本處核轉本處尙恐沿行日久或有視爲具文填載未盡詳實特再隨時派員就原院縣報告抽擇覆查以覘視察人員之勤怠而期獄務之改進此應報告者四

關於經費事項 浙省各院檢察處經常費與法院同一預算向不劃分近奉部頒處務規程後所有各院檢察處領售刑事狀紙事務及其他一應款項均已移歸法院會計科辦理其他司法行政事務亦悉照處務規程行之此應報告者五

關於革新解犯辦法事項 浙省遞解人犯方法向循逐縣遞解舊制邊遠各縣每解一犯因輾轉相遞輒須十餘日至月餘始能到達其間種種流弊與夫人犯之痛苦有不可以勝言者在昔交通梗阻舍此殊無他法近年來浙省交通改進公路增加相距數縣之地恆當日可達本院爲免除時間之遲滯警力之虛耗人犯之痛苦沿途寄監候解之困難輾轉遞交之易滋流弊起見設法改爲直解經詳加調查悉心規畫編具解費概算函商省府於解犯乘坐車輛時減價辦法增加解費預算現已將久感不便之遞解自本年度預算實施時起一律改爲直解矣此應報告者六

暫代浙江高等法院首席檢察官職務袁士鑑

安徽省司法概況報告

查皖省司法機關向來風紀欠佳積案不少近一年疊來令誥誠各縣司法人員專心任事砥礪廉隅並限制請假照章扣俸遇有人地不宜操守難信者立予呈請調換一面限令清結案件以減訟累二十三年度統核各法院收結件數尙能相抵（未結民事僅百分之二）刑事百分之二）惟各區行政督察專員及兼理司法各縣長依特別法寄押之人犯不免愈積愈多無權過問似非由中央最高主管機關嚴訂清理辦法不足以資疏通至各縣承審管獄兩項人員之任用考核均係依上年呈准辦法先予審查登記遇缺由院逕委不隨縣長爲去留平時考察辦事成績復不稍予寬假行之經年尙覺於事有濟。

經費一層由省庫負擔者當初積欠甚多（本院四個月外院五個月）嗣與省當局再四切商陸續補撥截至現在一律僅欠一個月得與行政機關同一待遇其折扣部分復呈准由法收項下分別彌補若干因是各院監一應開支尙無困難至法院會計事項動與威信攸關特訂定會計規程暨新式簿記呈准通行已逾一年一應出納盡量公開收支報告亦入正軌近因各法院施行新制舉凡會計事項統由院長主管益覺順理成章又整理各院縣司法收入曾隨時嚴令考核派員抽查並增訂各縣收支造報辦法及承審員協徵法收規則切實鈎稽違者立究故此後各項法收漸有起色同時復嚴飭各法院將印狀工本費按月實收實繳因而二十三年度解部之數亦比較上年度增加三萬一千餘元

再推進事項如將前之阜陽地方分院改組爲地方法院又於蚌埠籌建鳳懷地方法院暨看守所標價三萬七千餘元早已呈准開工最近即可竣事此外新編二十四年度概算施行法院組織法計添設高三（蕪湖）高四（阜陽）兩分院暨宣城鳳懷歙縣各地方法院改組桐城地方法院均已於二十四年七月一日同時成立合諸原有之高一（鳳陽）高二（歙縣）兩分院及懷甯蕪湖合肥各地方法院計共轄有高等分院四處地方法院八處至原有新監獄爲第一（懷甯）第二（蕪湖）第三（阜陽）三處現於鳳陽增設第三監獄分監并新設鳳懷宣城兩地院看守所亦已次第開辦近視察至宣城見原擬籌建之第四監獄圍牆堅實地面合用決於最近期內

集款補建以爲疏通他監容量之助

他如擴充監獄所作業以免人犯坐食移禁舊監獄老犯藉杜權頭積弊並督修監所房屋稽核囚糧存款等項莫不嚴加考核明示限制此外整理新舊檔卷及釐訂簿冊用紙悉由第一監獄印售並先後增訂各種單行規章七種以增進各院縣辦事效率及於法院門首添裝案件進行牌使當事人一望而知其訴訟進行之程度行之經年亦皆有相當成效

安徽高等法院院長陳長簇

安徽省監所概況報告

竊樹榮奉命忝任皖省首席於茲五年現在司法制度檢察處事權多與院方互相關連已由陳院長擇要報告無庸贅述惟監所部分檢察處仍負考察職責樹榮去歲曾同陳院長至桐城舒城合肥三縣視察此次赴首都會議便道視察蕪湖宣城法院監所情形大致新監所皆有相當設備工作待遇亦尙可觀惟爲外縣監所房屋腐敗人犯擁擠完全仍用舊監形式桐城舒城合肥三縣均係一律此次道出宣城視察宣城法院看守所尙屬清潔而宣城縣舊監監房六間祇能容百餘人法院所押者僅十四人而由專員發押者至三百餘人之多且已決未決既不分別甚至男女濶雜而押而不判之犯尤多犯人至駢足而立求一席安臥之地而不可得令人觸目傷心但專員以兼軍法官名義濫押軍事人犯爲法院監督權所不及苦於愛莫能助然目擊此種慘苦情形又不容緘默不言自應據實呈報冀籌一救濟方法俾全國外縣監所從速切實改良囚犯幸甚司法前途幸甚

安徽高等法院首席檢察官王樹榮

江西省司法概况報告

竊師曾於民國二十一年冬奉委現職爾時共匪猖獗全省騷動郊垆之間警報時聞軍事長官方調重兵大張撻伐以圖撲滅各界士庶分任協助剿匪工作昕夕未遑於此而欲言改進司法誠屬戛戛其難然職責所在何敢自安因與江西省政府協商先確定最低限度之司法經費就安全與半匪區各處司法整理進行一面將各法院積案從速清結各縣及各監所積弊督促剷除未及半載程序頗覺井然至二十年夏匪區漸次收復省政府爲謀庶政之平衡發展並鑒於司法事務之逐漸改良司法人員之吃苦耐勞遂於各年度司法預算逐年增加迄今共匪肅清新制已遵期施行矣茲將重要各點分陳於左

(一)司法行政部份 查江西高等法院設於南昌高等分院計有四處高一分院設於贛縣高二分院設於九江高三分院設於吉安高四分院設於鉛山縣屬之河口地方法院計有八處卽南昌地院九江地院吉安地院臨川地院贛縣地院河口地院鄱陽地院浮梁地院是也其九江吉安贛縣河口各地院長由各該處高分院長兼任所有地院第一審管轄除南昌地院管轄南昌新建兩縣河口地院管轄鉛山橫峯兩縣外餘均管轄一縣至高等法院及各該分院第二審案件管轄區域依各縣區與各該院路途遠近及交通情形均經厘定範圍呈請核准矣

(二)審判案件部份 本省各法院受理民刑案件在師曾到任之初查悉多有積壓其刑事案件羈押被告常有押至三四年而未判結者經嚴令各院推事趕辦業已分別清結依現在各院受理案件狀況每月平均每推事辦理民刑案件至少三十餘件間有因案件驟增每月辦至五十件以上者就高等法院廿二年一月至十二月共收民事上訴抗告及再審案件計一千五百零一件已結一千四百九十六件刑事上訴抗告再審覆判案件計一千五百七十八件已結一千五百七十五件廿三年共收民事案件一千六百六十六件已結一千六百六十五件刑事案件一千五百七十九件已結一千五百七十六件廿四年一月至六月共收民事八百四十餘件刑事八百廿餘件均已按月辦結是本院案件已有逐漸增加之勢而新制施行以後所增收之二審案件較

舊制時期所收之三審案件爲尤多自應快辦快結無任稍有拖延至兼理司法各縣民刑案件迭令各縣長及承審員隨收隨結並注意於刑事被告之羈押幸無積壓情事

(三)監所部分 本省現有新監獄二所第一監獄設於南昌第二監獄設於九江一監現容犯五百餘人二監現容犯二百餘人新式看守所計有八處均設於各該分院及地院所在地容犯隨各該院案件多寡有僅押十餘人有押至數十人惟南昌地院看守所則因一二兩審案件較多所押人犯亦多於其他看守所但無濫押之事至各新監所囚糧每日每名一角由財政廳按旬發給從無積欠江西乃產米之區米價頗廉囚食甚飽惟自匪亂以來財政枯窘作業停辦去夏與省政府接洽臨時撥發作業費二萬八千餘元分配於兩新監者爲數較多餘則分交各看守所均已先後實施作業江西各法院看守所之興辦作業此爲創舉至管理教誨教育等事尙能照章辦理而衛生一項不惟本院督促尙嚴卽新生活促進總會亦常派員查驗指導更覺整齊清潔惟各縣舊監所迭經匪擾房屋破舊戒護堪虞其人犯囚糧財政廳每名亦僅給七分歸縣府坐支抵解並依向例將各縣監所囚糧預算分爲甲乙丙丁戊己六等數額均少以之供給普通刑事犯猶虞不足而軍事犯因在剿匪時期每縣常押至數十名之多更感困難迭令各縣將軍事犯囚糧另向軍事長官請領並會同省府先後具文南昌行營及駐贛綏靖公署請其核發已得有具體辦法可資補救至修建收復各縣區監所房屋亦早經呈請行營就全省善後經費項下准予撥給九萬餘元祇以該項善後費因其他急需分配無餘徒有核准之案迄無領款之期良可惜也

(四)經費部份 本省司法經費在剿匪時期至感困窘而所定總預算在二十一年度僅六十四萬餘元猶按七成發給至二十二年度雖加七萬九千餘元又因坐扣二成協助剿匪捐是於七成之外再減二成更難支持各院職員一面協辦剿匪工作一面照常辦理案件勢不能枵腹從公惟有請多支補助費以資救濟本年度因整理各縣舊監所及施行三級三審制復增經費七萬二千六百元而二成協剿捐亦早予免扣關於職員薪俸按八九折分別發給所有吏警丁役則一律免扣而本院及兩新監並南昌看守所房屋均屬年久失修勢將傾圮亦以先後撥款修理尙與觀瞻無礙

(五)司法人員部份 查本省各縣承審管獄人員由高等法院擇優任用固已盡審核責任但資格雖皆由於法校畢業而程度則難期一致關於法律之適用欲求適合於實際自非予以整個訓練不爲功故於廿三年秋間商請省政府撥款開辦承審管獄人員補習班共辦三期分班授課並訂立章程先行呈准一期公開招考並組織甄別委員會由同院林首席檢察官主持其事計招收承審員五十名管獄員卅名教授則由高地兩院處推檢分任補習兩月畢業後分發各縣代理復就現任承審員管獄人員分爲二三兩期調回補習概施以嚴格訓練所有新考及調回人員畢業考試而不及格者不得派委刻下三期均辦完竣各員名冊先後呈部備案此後各縣承審管獄人員之任用概以經補習班訓練及格爲限不惟高院不得任意委派卽各該縣長亦不得濫行保委矣

江西高等法院院長魯師曾

江西省檢察部份概况報告

竊炳勳於民國二十三年春間奉權贛省首席之命到任後警知共匪爲患江西實爲剿匪省分卽有發生危害民國案件皆劃歸該省最高軍事機關辦理致高檢處及高分檢處受理此項第一審案件幾於絕無僅有本年共患肅清炳勳因與軍事當局協商關於危害民國罪犯仍應移歸法院辦理其後由各縣分別移送者爲數雖屬無多要亦可爲尊重法權之明證至於普通案件以高檢處而論檢察官四員每員按月平均計算結案總在八十件上下本年增設分院除九江吉安兩處以原有地方法院改爲第二第三高分院並各兼地方法院外其所設河口第四高分院因格於經費不敷爰將高檢處及南昌臨川地檢處各裁一二檢察官以資挹注而組織之但高檢處檢察官雖減少一員而各檢察官尙能黽勉從公辦案之效率并不因之而減少故新制實行後高檢處七八兩月所收案件將近五百起而結案亦復稱是其餘高分院及地方法院各檢處收受案件較以南昌爲最多檢察官又比原有員數減少兩員收結之案勢難相抵曾經炳勳面諭該處首席檢察官督促進行務以不逾審限爲原則并通令所屬各檢察官遵照以期積案逐漸清釐而免除訴訟人之疾苦至於監所部分按月均有視警報告本可無庸贅述惟炳勳最近親往贛州吉安視警查兩處監所均係前清府監舊址一則窳陋不堪一則湫溢特甚其房屋低窪溼氣奇重二者又復相同似有亟須改建之必要所幸該所長兼管獄員均能注意衛生故近月來人犯并無死亡抑亦少有疾病監所人犯以寄押者爲多炳勳視警吉安監所時囚犯環求省釋詰以所犯案情多屬茫然甚有自稱在押數月而未經一訊者當經造謁縣長告以詳情縣長亦不甚了了據答所有久羈未訊之人犯多係駐吉之軍事機關所寄押該軍隊一經開拔縣署無案可稽自亦無從過問云云炳勳細察所陳或係實情但如漠然之囚犯實無出獄之機會因與縣長商明責成所長兼管獄員迅將寄押人犯列一清冊送縣署軍法官(原有設置)提訊案由及其發押機關羈押月日如認爲不成犯罪者卽予開釋其有構成犯罪而情節尙屬輕微者酌予處刑以所羈押之日數抵折該縣長亦表同情如果實行則人犯得以早復自由而監所亦不至人滿爲患矣其他部分均依奉頒處務規程移歸院方辦理自應讓諸院長報告故不贅

署江西高等法院首席檢察官林炳勳

福建省司法概況報告

查福建現有高等法院一高等分院五地方法院六新制監獄二其餘則各地院看守所各縣署舊監獄以及經費大略分三項報告如下

一、法院(1)本院院址係舊按察使署房屋破舊現正經營修理約再數月可以工程完竣內設民事兩庭刑事一庭二十三年度內民事案舊收一三零件新收一五七六件合計一七零六件已結一六一六件未結九零件刑事案舊收六零件新收八零一件合計八六一件已結七九三件未結六八件兩共舊受一九零件新收二二七七件共計二五六七件已結二四零九件未結一五八件比較舊積少三二二件最近七八兩月來至八月終結未結計一四七件較前積案一五八件又減少一一件(2)福建高一分院該分院與廈門地方法院原係同設一處自二十三年十二月間舊廨被火後因無公共建築處可資移徙兩院分別租賃民房作為辦公場所高一分院租定該地壽岩路樓房一座以為院址廈門地院始租該地火仔鞍民房暫作院址嗣因狹小不敷分配復覓舊思明南路樓房一座即現辦公處所也兩院現有院址係民房租用內容陳設雖較整齊而外表侷促左右市廛殊不雅觀廈門為通商口岸時有涉外案件觀瞻所繫國體攸關改建院址實屬要圖收理民刑案件高一分院平均每月約九零餘起結案在九零起以上地方法院平均每月收結均在二七零餘起(3)福建高二分院與建甌地方法院設在一處該地院原係分庭自本年七月份起改為地方法院福建高三分院與龍溪地方法院設在一處福建高四分院與晉江地方法院設在一處福建高五分院與莆田地方法院設在一處以上三個高等分院均自本年七月份起添設以便實行三級三審制茲已依期實行此外尚有閩侯地方法院設在省會內設民事一庭刑事一庭月結案件約七百件一切設置辦理為福建各地方法院中較最完善

二、監獄(1)福建第一監獄設在省會開元寺舊址內有工場教誨室病室浴室運動場及分房雜居男監女監其管理方法均照新制惟房屋破舊狹小在監人犯計達三零零有餘現擬改建新監正在經營計劃中一俟本院修理完工即行着手進行改建(2)福建第二監獄設在龍溪該監獄係依照新制建築教誨室工場病房

浴室等亦均設備完全其管理方法亦均照新制押犯二百餘人(3)各地方法院看守所多係舊監各縣監獄亦均舊監房屋狹小人犯衆多若非改建或添設監房戒護衛生兩感困難現已積極督促改建或添置已着手進行有十之二三尙在計劃籌備中者十之四五

三、經費(1)二十三年上半年年度計收全省法收一十一萬五千五百二十六元以年計之約能收入二十三萬一千零五十二元八角(2)本二十四年度全省法收全年預算計編二十二萬六千八百七十四元(3)本二十四年度財政廳實撥司法經費六十三萬三千八百六十七元(連新設反省院在內)(4)本二十四年度歲出預算經核減後支付總數尙編年計八十六萬零七百四十一元(反省院在內)收支相抵適合惟預算法收全年二十二萬六千餘元內有南平仙遊福清連江福安長汀等地院及同安等八司法公署計算法收三萬二千餘元現在南平等地院財政廳已不給發經費各院經費無着業已先後停止是每年法收又要減少三萬餘元閩省財政廳以拘於預算不久另籌抵補將來閩省司法經費每月虧累二千八百餘元此感困難者一近來地方不靖省財竭蹶卽依照預算財政廳不能按月照給迭次拖延而法院辦事人員薪水已經八折不不能再欠供不應求此感困難者二

綜上所述此福建法院監獄經費三項大概情形也此外如各縣縣長兼理司法本院考績方法分妥速二項合併計算分數以月計結案件數之多少爲速不速之標準由二審之高等本院分院察核其判決書之當否爲妥不妥之標準月評其甲乙丙丁等數以分獎懲而定黜陟惟各縣縣長多係軍人出身承審員辦事甚感困難而各縣法收罰金亦措不報繳此縣長兼理司法大概情形也

福建高等法院院長童杭時

廣東省司法概況報告

今日奉主席之命報告廣東司法情形限於時間只能簡單陳述

(一)司法組織 廣東司法組織高等法院之外有高等分院三第一分院在汕頭第二分院在合浦第三分院在瓊山有地方法院二十七即廣州汕頭合浦瓊山高要惠陽曲江茂名中山新會台山東莞順得潮安揭陽興甯連縣連平清遠海康崖縣羅定陽江德慶梅縣海豐化縣在無地方法院之縣設地方法院廣東共九十四縣除二十七縣設有地方法院外尚有六十三縣均設有地方法院餘如赤溪南澳等縣因訴訟簡少即由附近法院兼轄所以廣東司法機關已普遍於各縣縣長兼理司法制度已完全取消廣東司法已完全脫離行政而獨立此關於組織之大概情形也

(二)司法經費 廣東全省司法經費總共二百一十六萬餘元其中經常費二百零三萬元臨時費一十三萬元均由廣東省財政廳撥給高等法院與地方法院經費尙無拖欠惟各縣地方法院經費近來稍有困難因廣東實行三年施政計劃將田賦完全取消改成地稅以地稅替代田賦關於地稅之徵收一般人民尙未十分明瞭所以收入甚少而田賦已經取消各縣司法經費是由財政廳指定由田賦撥付因此感覺困難(甚至有數縣積欠經費五六個月)但此種困難僅屬暫時將來地稅推行之後一定征收順利比較田賦且可略增目前對於此困難問題亦有補救方法因廣東全省司法收入約有六十餘萬已與財政廳商妥暫在司法收入項下借用俟各縣司法經費充裕再行歸墊此關於經費之大概情形也

(三)監所 廣東新式監獄看守所只有兩處一爲廣州第一監獄前年完成建築經費五十餘萬可容人犯二千餘名一爲廣州地方法院看守所建築經費二十餘萬可容人犯一千餘名均用新式方法管理此外各縣監獄則擬逐年改建改建經費由各縣自籌如不敷時由高等法院補助其數目以總額三分之一爲限例如需四萬元高等法院可以補助一萬三千元用此方法已改建之監獄已有二十餘縣現在仍用此法逐漸推展預定於三五年內可將全省舊監獄完全改換此關於監所之大概情形也

廣東高等法院院長謝瀛洲

廣西省司法概況報告

桂省高院自民七由桂林遷於南甯一切草創設備極至簡陋民九以後軍事綿延更無增益改良之機會直至民十五桂局粗定民十六省設司法廳森承乏廳長始於司法行政方面稍加整理旋司法廳裁撤改任院長會制定改良整理方案期以五年完成全省司法建設經得省政府贊同乃施行未幾即遭政變至民二十年九月復任軍事之餘其困難又甚於民十五六之時幸本省軍政領袖皆能明曉司法之重要極力贊助故近數年間每年均有相當之進展茲謹簡略報告其現狀如次

(一)關於法院組織者 桂省原有高院一高分院一地院四即桂林第一高分院邕甯蒼梧桂林龍州四地院是也民十八始增設柳州地院一所及邕院橫縣分庭一所民二十二年增設平樂鬱林宜山三地方法院分院及貴縣扶南桂平全縣灌陽興安恭城富川賀縣鍾山等十個分庭二十三年增設平南懷集容縣博白四個分庭又龍院自民十八年軍興解散亦於是年恢復但是年因種種關係灌興恭鍾富扶六分庭無設立之必要即行撤廢計現有橫縣貴縣桂平平南懷集容縣博白賀縣全縣等九個地方分庭全省九十九縣除上述專設司法機關者共一十七縣外其餘八十二縣尚沿用縣長兼理司法之承審制度至於監獄桂省僅有新監二所即桂林第一監南甯第二監是限於經費設備亦甚簡陋且收容人犯皆不能過五百名現在訴訟日增人犯擠擁已有不敷容納現象本年乃分別增修監舍使能多收容二三百名并決定設立梧州第二高分院因是建築第三監獄約本年底即可完成

(二)關於經費及司法收支者 本省司法費收支自有司法廳即統一於省政府每年法收十三萬元完全解繳省庫而全省司法費現在連同縣司法費共支國幣一百三十餘萬元皆先編列預算按月向省庫請領並皆實支實報間有已列預算因其他原因未能實施者則該款仍存省庫留後再領

(三)關於訴訟狀況者 本省訴訟狀況經製成各種統計表冊計二十二年度全省收民刑事件約三萬餘件其中民事占百分之四七刑事占百分之五三刑事中以竊盜傷害案件較多數民事則除債務外婚姻事件亦

屬不少二十三年度均較增加其詳尙待統計

(四)關於行政監督權之行使者 本省以事故繁多距京又遠司法人員現多爲暫行代理名義其考覈方法不能不變通辦理然向來關於成績考覈皆於書記課中指定一股辦理事務繁密殊非所堪任乃於本年特組織委員會專任考覈事宜現在全省較前尤爲振奮效率頗有顯著之增高各院推檢及縣審判員每月所作裁判書類均須于次月初旬彙送考覈森亦不時親往各地視察

(五)關於監獄者 本省經濟落後一切工業皆難發達監犯作業原料難得成品難銷此爲極大阻力現在一二兩監雖皆設有工場作業以上述原因僅能輪流工作使各監犯得借此以工作勞動補助其身心生活而已惟將來梧州第三監成立該地商工業均頗發達現擬在該監設立較完備之工場以資試驗推行至外役事宜本省數年前卽注意及此屢與本省建設當局磋商辦法但均以事屬創始不克踐行惟本省鬱林六萬山設有墾殖區一所經與該區主任商酌試用犯工於前年撥去犯工四十餘名(刑期在五年以下者)前往墾殖兩年以來進行甚順尙無流弊此外各看守所及各縣舊監亦有酌令作業者惟規模則較一二監更小矣至教誨教育亦分別實施囚食則計口授糧每人每日支給毫銀八分爲度但遇米價昂貴仍准酌量加給至一角二分惟辦理獄務乏材管理未能臻于完善本年決定設獄務人員訓練班于一監以資造就

(六)關於新進法官之訓練者 本省地處偏隅貧瘠素著宦仕視爲畏途司法方面尤感乏材其勢不能不就本省設法取用故本院特於民二十一年創設法官訓練班凡新進法官應學習者皆集中於高院加以嚴格之訓練其訓練期間爲十二個月成績及格者卽作學習期滿以候補推檢或各縣審判員任用辦理以來已訓練二班共得及格人員一百五十餘員現第三班亦正在辦理中查上項訓練人員其出而任事者均多發奮有爲成績優良視前之分發各院學習似有過之而無不及

(七)關於縣司法之整理者 本省限於經費未能徧設法院計全省九十九縣尙有八十二縣行用縣長兼理以前承審員隨縣長去留司法獨立精神絕難實現本省爲漸進之過渡計特於去年實行改制將承審員改爲審判員審理民刑案件有獨立裁判之權縣長僅立于監督地位不得指揮裁判並提高其待遇絕對由高等法

院任免其司法經費亦由院直發以免掣肘並額定書記員爲之補助以免審判員妄費其精力于瑣屑之事務現在全省視訴訟之繁簡定審判員名額計設三員者六縣設二員者三十六縣餘則皆爲一員但視其案件如有積壓則均隨時增委臨時審判員馳赴清理書記員則定爲由縣長會同審判員考試呈請高院登用一經委任非受懲戒不得任意免職其員額則每一審判員配置一員爲承案書記官並另設辦理司法行政書記員辦理收發會計文牘統計等一應行政事宜定有兼理司法章程及處務細則通令全省一律遵辦施行以來雖尙多未盡能推行盡利之處然大體上確已一新面目各縣司法精神頗形活潑辦理訴訟亦視前敏捷詳慎漸上軌道以上各端限於時間僅能撮述大意其詳細情形具見各種統計表冊此外尙有本院所刊行司法半月刊一種(現已出至六十期)各事具載尙望院部憲暨各同仁訓誨指導此則不獨朝森之幸廣西全體民衆實拜嘉惠於無窮不勝幸甚

廣西高等法院院長朱朝森

貴州省司法概況報告

貴州司法狀況已遵於第一次大會時口頭報告在案嗣因會議節省時間改用書面報告謹再將數月來貴州窘苦狀況暨堅持改善情形補陳鈞鑒

(一)特殊困苦暨督促審判部分 竊璜於民國二十一年冬奉命到黔至二十二年三月一日始接任首席在職年餘因環境關係難以行使職權毫無成績二十四年三月二十二日奉

令接任院長後正共產黨入黔之時一夕數驚窘迫萬狀然法院方面則仍照常工作幸售狀紙印紙費略有少數收入卽以之暫維生活以故三月四月兩月份上自院長下至丁警僅各發貲一元五角困苦達於極點嗣聞共黨迭攻貴陽距離最近璜均鎮定預備犧牲一切藉完使命而司法同人則亦勤於職守並未因此稍有懈怠故前高等法院十餘年或數年未結案件近二百起經璜督促清理已判決百分之九十幾貴陽地院積案五六百起除二案無法清理外亦已完全辦結自後兩院及各縣新收各案已督促隨收隨審隨判隨判隨執行必期事事迅速以減少貴州人民之痛苦

(二)整理積弊堅持改善部分 查貴州人民素稱純樸惟西路各縣比較好訟以黔省從前陋習論各縣兼理司法多不依法辦理且有剝奪上訴權之傾向而刑事覆判覆核案件更不依法呈送其他指令或囑託調查各事件則亦數月不覆視法令若弁髦殊堪痛恨

狀紙印紙自上年八月起始用司法行政部頒行者從前各處法收數目無案可稽無簿可查上行下效各縣亦多用白稟紊亂已極自璜奉命到黔後一一極力整理並已明令各縣自後辦理司法須依法定程式力求迅速若再違式及用白稟代狀者承審員卽由法院停職記過縣長則函由省府分別議處幸吳主席協助司法曾將違誤者記過現在各縣已無此弊

(三)增加經費力求進展部分 貴州已往設備僅一高院一地院一新監一看守所二十三年度以前司法經費年僅十萬餘元絕無進展能力至二十四年度新預算成立後現有機關經費則已增至二十餘萬並擬於本

年度內增設兩高分院兩地院合計又增費二十餘萬加以各縣司法經費與行政經費劃開者亦增費二十餘萬再合以囚糧用費十餘萬總計已增至八十七萬有奇此皆曠職責內應辦之事又黔院職員薪俸自本年七月份起已照中央所敘俸級七成發給若再整理法收或可稍增雖由苦力經營略盡職責然貴州吳主席協起重視之力其功最偉再查黔省金融全持稅收爲挹注而稅收之不確定又常有銳減之虞恐將來所發七成尙有減少消息殊爲可慮惟思該省居西南中心又爲國防根據地中央重視貴州自後定多補助矧得省府維持力圖進展增加經費自當積極建設也

(四)整頓監所擴充作業部分 監獄一項因貴州王前主席於二十三年二月復職時全部人犯均已逃逸現在人犯計有一百餘人其中尙有一部分係軍事寄押人犯監舍破爛守護困難所有工場作業完全停止現以結餘款項先行恢復印刷草鞋裁縫木匠諸作業其他種種工藝亦將次第實行一面仍擬與省府商洽添撥囚犯作業經費藉圖擴充而增完善

法院監所房屋半皆毀塌一遇雨雪幾似露天乃請顧主任吳主席以及黔省委員實地參觀語以若外人來此觀光不但有礙整個之新貴州恐將有玷司法在個人考成事小而影響收回領判權者事大僉稱應加修理因遂編制估計書經一再核減已由省府通過在省府總預備項下撥付七千元以爲增修經費一俟款項領到當即着手辦理

(五)恪守定章報解無誤部分 查黔省法院從前設備本極單簡各項表冊之造報亦多玩延不備自曠忝長黔省司法後對於各項表冊及應報應解各事宜均恪守定章遵於次月五日前一一呈報毫無遺誤又印狀紙一項照章應備款請領蒙部特准先行發院但售出印狀紙各款均已按月於次月五日內報解自本年三月接事時起則已完全解部並無帶欠

(六)考核承審管獄擬加訓練部分 整理外縣司法以嚴核承審管獄積資才具爲先務遴選之法先令承審員等呈繳証憑加以試驗並使來院旁聽審理實情錄具供狀紀錄之後令各擬判備核以定去留遴選管獄法亦略同非諳獄務人員不能勝任本年五月一日黔新省府成立後卽已分別遴選嚴加考核並無濫竽情弊擬

再將各縣現任人員調省訓練庶臻完善此外對於各縣整理法收禁止代狀督促清理積案嚴核考成亦均積極進行爲黔省各界所稱頌並擬遵照視察規則將自赴各縣視察或派員常川視察俾知司法利弊而資整頓此半年來整理貴州司法窘苦狀況之經過及其工作概要堅持改善之實在情形也但以地處邊隅艱難險阻誠恐力所不逮芻蕘之獻詳見先後提案毋庸再贅究應如何改善之處仍請不吝教誨俾有遵循

貴州高等法院院長漆璜

貴州省檢察部分概況報告

(甲) 行政部分

(一) 高檢處及貴陽地檢處二十三年度應辦各表除涉外案件貴州地處腹地向無此項事件無憑填送外餘均依照造報規則填造齊全具文呈送二十四度七八等月亦遵限造呈

(二) 經管刑事狀紙自本年三月二十二日到任日起迄八月一日遵令移交本院院長接管之日止共四個月零十餘天計發售刑狀三千五百數十套所有應解五成工本已掃數報解留院之數悉由本院會計保管會專報及會報有案

(三) 設備因經濟枯竭且財權不屬加之處務規程內載簿冊由部定之在格式未奉頒發前一切簿冊均沿舊(四) 司法警察在過去不久接漆院長移交名額時曾一度招考不意取定七名而有嗜好者竟佔五名之多至今尙付闕如

(乙) 司法部分

(一) 高檢處額設首檢一員檢察官二員世雄奉令代理首檢所遺檢察官缺未奉派員補充到任後檢察官夏燦春又復他就世雄一身兼任三職爲時三月有奇同時更要注及地檢處迨五月底部派高院檢察官蕭偉到職因身心兩處萬難兼顧爰一面逕將地首檢胡文蔚與蕭偉對調一面具呈請予分別照准以資整頓所幸經此調動高地兩處以前積案爲之一清新案亦依審限終結所有情形有月報表可稽世雄敢告不辱使命者厥此一端再有陳者高檢處行政文件及再議案件均恪遵法律規定由世雄自行辦理並未分配於檢察官視察監所則由世雄與胡檢察官文蔚輪流前往

(二) 世雄月前曾檢舉平壩縣承審員張后安(詐財瀆職)交付地檢處依法偵查又平壩縣縣長方中擅以白紙加蓋縣印代替刑狀亦分別令地檢處函省政府將該縣長停職歸案偵訊

代理貴州高等法院首席檢察官徐世雄

四川省司法概況報告

一 職員之任用 查川省司法因受過去地方政治紊亂影響對於各職員之進退黜陟每多不依法令風氣自爲洎二十年盛堂遵奉

中央明令就任本院首席檢察官以來對於所屬法官書記官始先後呈乞司法行政部核派數年之間僅有少數尙未呈保然非因不能勝任旋予撤換卽屬飭檢證件未齊本年三月盛堂就任現職而後對於所屬曾經詳加考覈成績優良者固非少數而資歷不合或辦事不力者亦不乏人除將品學最劣人員先行撤換二三人遺缺遴員暫代一面報請核派外其餘未經司法行政部令派各員均係歷前院長所委正擬飭檢履歷證件彙案呈請鑒核間適奉

司法行政部第一九零五號訓令遵經分行所屬遵照辦理第因證明文件未能全體彙齊現已由院先將送到各員履歷證件彙呈司法行政部察核餘俟送到卽當陸續轉送惟查四川僻處西陲得人匪易其成績較優而資歷稍差之員仍希從寬任用以資激勵至於過去各縣承審員管獄員之任用亦因政局關係呈請本院核委者寥若晨星費前院長雖擬有四川各縣承審員任用及懲獎暫行辦法呈奉司法行政部核准實際上並未施行本年四月始由盛堂抄發原辦法通令各縣遵照辦理一面擬具管獄員任用暫行辦法呈乞核定通飭施行現在各縣之呈請核委承審管獄及本院直接委派之員已有多起所有盛堂就任後至本年六月底所委管獄員已於二十三年度年表內具報至承審員及七月以後新委管獄員俟逐縣派定具報就職卽當專案呈報司法行政部備查

二 經費之籌撥 查經費與法收本截然兩途但川省司法經費在民國八年以後卽患無着歷任長官均惟有挪用司法收入暫維現狀因經費既無一定之收入遂於逐年概算亦從未確立合法之標準以爲依據雖十七年度預算曾經司法行政部核定有案但並未實行而本院人員竟逾百人以外每月攤俸不過數元迨二十年盛堂於首席檢察官任內與龍前院長會同整理擬具名額裁減冗員公開收入核實支付始一掃舊來之積弊

但彼時防區制度尙未打破僅就自身收入攤成發俸迄四川善後督辦署進駐成都始對本院成都地方法院四川第一監獄成都地方法院看守所先後撥發補助洋月共三千六百元稍事貼補先是重慶萬縣瀘縣自貢各級法院亦由二十一軍部設法按月各撥補助洋若干至雅安保甯兩分庭于本年五月經盛堂函由省府核准月各暫撥八百元以維現狀上月省府移蓉卽核編二十四年度地方預算本院以近年來各院組織不無變易本應妥慎另擬以求符合實際情形惟因時間迫促不及另擬呈核爰照抄十七年度呈奉核准預算送請列編奈省府當局竟未將本省司法經費照案列入僅將各級法院撥助原案數目編入地方預算臨時補助費內冀希減少開支實與司法經費應在地方款內支給之規定不合正由院往復行文剴切交涉中務期達到目的

三 法收之整頓 查司法收入本歸國庫司法印紙狀紙應向司法行政部請領工本各費亦應呈解司法行政部核收川省法院過去因經費無着不能不自謀生存以維現狀於是自製印紙狀紙挪用工本法收各縣政府亦皆從而效尤無所顧忌紊亂之狀無可諱言盛堂到任之初卽擬根本改正悉遵司法行政部規定辦理法院經費則盼地方開支惟是法收之紊已歷多日縱使經費有着整理亦非大易爰向省府一再交涉組設全川司法經費整理委員會對於各縣司法經費以及司法收入會同監督考核嚴禁挪用侵蝕以圖澈底整理現在該會之籌設已有端倪最近當可組織成立一俟查明實際收入情形卽當具報司法行政部請領印狀各紙以資發售

四 法院之增設 竊法院組織法在江浙等十五省業已施行在未施行之先本院迭奉司法行政部明令飭先事籌設節經先後呈復籌備情形並於上年商准四川善後督辦公署籌撥經費先增設萬縣第二分院改設江巴地方法院並將各分院地院分別增縮在案迨省政府成立而後本院以法院組織法施行有期請照案撥發開辦經常各費竟以剿匪需款浩繁覆稱稍緩再行設法當經本院覆函務祈早撥用便施行並具報司法行政部奉有第一一四七三號指令准展至二十五年七月一日施行不得再請展期有案查本院原擬計畫增設之分院并不僅萬縣一處地方法院亦經擬定計畫逐地設施現正向省府繼續交涉撥款一俟經費稍有着落不難次第成立二十五年七月一日限期當不致再行展緩

五 人犯之清理 查本省各級法院各縣政府對於民刑被告每有動輒予以收押情事又各地駐軍亦有向各監所寄押人犯者一寄之後遂弗過問罪情不悉釋放無從均違矜恤訟獄之旨盛堂到任之後經擬定四項辦法飭屬切實疏通冊報查考嗣奉司法行政部第二五四號訓令抄發疏通各監所辦法當經具文呈復並將本院原擬辦法抄呈核閱在案至於假釋保釋因有一定程序本省各監獄簿冊設備不齊以致轉請發牛困難現奉司法行政部第三八五五號訓令檢發疏通監獄暫行條例除電請司法行政部核准免造各項簿冊以免久延時日外一面由院通令認真辦理用符疏通之意

六 監所之整頓 按本省新監僅有成都四川第一監獄一處看守所則有成都濠縣萬縣自貢地方法院看守所巴縣地方法院第一第二看守所六處各縣則均係舊式監獄未能改良成都四川第一監獄建於前清規模尙稱完備惟因經費缺乏歷年失於培修屋壞牆傾由來已久龍費兩前院長任內雖均鳩工修葺終因款項有限僅就職員辦公房屋略事綴補監房建築未復舊觀迄今又歷年餘屋瓦稀殘地板霉濫門窗破朽牀榻不完且該監在黃龍院長任內因陸軍監獄地基售賣准將陸軍監獄人犯由該監代收秩序上遂感混雜不清現又值用兵之秋法院判決確定執行人犯及今不過一百名口而寄禁之犯則有一百五十餘人管理方面尤多不便復查該監男監房共分兩所一爲雜居監一爲分房監雜居監共分五道分房監共分四道道十二舍雜居監及分房監又各有二道傾圮破壞封閉已久現在可以收容囚犯者僅六十舍擁擠雜沓臭氣薰人入夏既深水潦迭降培修之計實難緩圖而監外大牆尤須提前修理以免傾圮爰暫就本院經費項下撥洋二百餘元雇工修葺六月底間卽已蒞事聊可暫時相安又本年三月盛堂到任之際曾准省府公函轉奉委員長行營寒代電抄發各省清理囚犯辦法飭會同擬具實施計畫寬籌經費等因經商請省府撥款七千元以作培修四川第一監獄及興辦該監獄暨各看守所作業之用其餘各縣則擬飭斟酌人犯多寡就地自籌大縣以五百元爲率中縣小縣以四百元及三百元爲率至培修第一監獄擬將已廢四道監房培修完好其現用之五道亦分別予以補葺將軍事寄禁人犯悉移入雜居監法院收禁人犯則全體移入分房監隔別管理用便稽查嗣准省府復函僅允籌撥半數爰將籌擬辦法暨經費數額會銜呈復迄今已逾二月尙未奉到行營指令但在夏秋之交兩

潦既盛該監牆舍處處可危且囚犯既多坐食終非善策現正將該監雜居監第一道業已傾斜行將崩圯之磚牆暨女監內四壁洞穿之舊接見室分別培修並將舊教誨室獄神堂側廠房添製窗壁門戶扶植端正同時就簡單作業酌量興辦除原有園藝一科外擬提前增設毛巾編履縫紉漿洗紙捻捲煙木工各科以樹基礎統計培修設備各費不過三數百元卽在本院職員俸給項下撥款舉辦假令行營指令核准再如原議作大規模之興革呈報司法行政部查核至重慶第二監獄上年經重慶市政府撥定南紀門外石板坡地基一段組設監獄協進會負責主辦但僅將該監四週外牆修築完竣卽無形中止今春省府成立盛堂赴渝監誓之便特商准當道撥洋三萬元修建該監以期及早蒞事款已指定旋因教廳經費無着暫時借用刻正積極交涉從速歸還一俟收到決遵照上年呈奉司法行政部核准圖式先將雜居監築成然後就其餘各部以次竣工俾渴望已久之新式監獄及早實現至瀘縣第三監獄係就該縣舊監予以改修民國十一年曾由前永甯道尹指撥洋二萬四千元開工興造嗣因軍事發生僅撥到一萬六千元卽告停止已成建築計有獨居監一部內分四道每道爲舍十四縱橫均不盈丈僅容一人殊嫌偪窄又該縣高等分院及地方法院成立已久猶無看守所之設置無論已未決人犯均送該監收押最近始易舊日獄署之名爲瀘縣地方法院看守所然有名無實陳腐如舊尤須從事籌設若就現有基地增設辦公室雜居監女監病監工場以及看守所據該分院院長首席等命工估計約需洋二萬七千三百餘元此係完全用磚計畫如外牆用磚內壁用土則籌一萬五千元卽足敷用擬俟經費整理委員會成立後酌撥相當款項以便興工

四川高等法院院長謝盛堂

四川省檢察部分概況報告

竊家騏於本年春間奉令入川承乏首檢見其種種不合中央規制特會商院方分別改正(一)如本院及其所屬從不作紀念週則自接任開始每週舉行並定抽籤報告法以期尊崇黨治而明工作情形(二)如職員證章中央規定黨政軍各機關均爲圓形而四川證章形色不一則先自本院改換以符定制(三)如從前民刑案件均有積壓家騏則以身作則不許案有留牘現在檢察部份已能如限處理(四)如司法警察藉案勒索幾成普遍流弊家騏接任即派專員訓練隨時訓誡近來尙無不法行爲(五)如川省從前實行防區軍人干涉政治司法本不足奇家騏到川適值蔣委員長蒞渝陳述困難當蒙電令各軍禁止軍人干涉行政及訴訟故得將各軍違法受理案件逐漸重行偵查分別辦理(六)如川省監獄舊監固等地獄而成都新監亦不見佳嘗據人言每年川省囚犯因病而死者多至數千人故每派員視察監獄均令特別注意各囚饑寒及相當衛生並面囑負責者抱定慈善家之態度以對囚庶幾減少痛苦(七)如川省司法經費自行防區卽未列入預算雖各級法院尙有補助其數亦微此次省府成立統一川政編列預算竟未將司法經費列入家騏以爲編制預算未經高院列席特會商提出異議並親訪財政當局口頭抗議請其補列始允將按月補助各級法院之二萬五千餘元列入預算並由財政當局道歎至整頓各縣法收已會同民財兩廳成立全川司法經費整理委員會第一次開會公決以高等法院院長爲主任委員並以高院爲會址尙覺不失體制(八)如擴充高等分院及地方法院以實行法院組織已會商院方準備或者二十五年七月一日可以施行

四川高等法院首席檢察官毛家騏

四川巴縣地方法院司法概況報告

仲穎忝長巴院瞬經三載受命於川局紛亂之秋任事於經費奇絀之際勉竭愚誠持以毅力關於清訟革弊及其他應行整理各項幸已粗具端倪茲值大會徵集意見之時謹將本院三年來之司法狀況及人民對於司法之印象摘要報告於左

一、本院積極整理之概況

甲關於革除積弊事項 本院從前經費毫無着落一切弊竇因之叢生其最大且深者莫如承發吏（即今之執達員）之場延索詐揆厥原因則以執達員共有五十一名每人各繳保證金五百二十六元有奇合計證金二萬六千八百五十元有奇在從前經費困難之時經歷任廳長將各員保證金及訴訟人存款二萬三千餘元挪用殆盡遂致對於各員無法取締而各員又各用幫辦數人私取證金一二百元因之人多秩薄勒詐成風仲穎任事後即擬標本兼治方法請准四川善後督辦公署撥發第二期整理金融公債四萬三千四百餘元以二萬三千零四十元發還訴訟人案款以維持法院威信其餘二萬零四百元即陸續領取本息發還證金並將名額減為三十人對於舊有執達員用甄別方法以定其去留一面招考中學以上畢業之學生補其缺額仍隨時加以訓練使積年弊竇得以廓清

乙關於清理訟獄事項 川中法院受理民刑訴訟以本院為最多每月平均在千案以上往年院絀於費人懈於事遂致積壓民刑重大案件亦在千起以上仲穎自二十二年起督促各庭員限兩月清理完畢並調部派同院檢察官熊兆公清理重大刑事案件計自同年一月起至三月底止除每月應分各案外計共清理積案八百四十五件以後審隨時審結不許稽延所有羈押人犯亦常督促庭員特別慎重截至本年八月底止民刑簡易庭及刑庭每人未結案件不過二三起民庭案件較多每員未結案件亦不過十餘起本院所押人犯合計不過三十餘名曾經四川高等法院查明令獎在案誠以人民申訴冤抑於法院其意原冀早為解決若因此拖累而重累民衆又豈國家設立法院之本旨此仲穎朝夕兢兢不敢或忽者也

丙關於考核屬員事項 法院爲執法機關職員之賢否於人民之生命財產名譽自均有極大之關係蓋裁判明允則民蒙其福否則是非不明量刑不當人民相與嘆息愁痛不能安其田里而國家之亂由茲起矣是以仲穎考核屬員亦極認真對於推事則以收結案件之多寡及上訴時原判變更之數目以定其獎懲計推事八人除成績劣者業經呈請罷免者外現已就其裁判明敏者五員擇尤呈請部派其餘候補八員亦正請部核派關於紀錄書記官則於上年一月指定庭長推事分別訓練各項法令每日兩小時計兩月期滿加以甄別並設案考其紀錄之是否敏捷無訛以覘其成績之優劣其餘所屬員丁莫不隨時考核分別獎懲必使事無廢弛人各盡職

丁關於改建法院及看守所事項 本院原與高一分院合署辦公擁擠異常上年因重慶修建馬路法院與看守所面鄰街道必須拆讓一部計應新建地院樓房三進及改修高一分院與添建看守所樓房一棟合需二萬四千餘元乃會商分院院長以兩院原有存款一萬元作基金又造具預算連同圖樣估單請准四川善後督辦公署撥款一萬四千九百餘元公開投標招得珍記建築廠承修自上年十二月起至本年四月止由仲穎隨時監督並組織監工委員會同督察現在工程完竣即以原有房屋劃作高一分院其新建樓房三棟則爲本院辦公之地新修看守所亦設備人犯浴室並將舊有所房一律加開窗戶使空氣流通設置高舖俾囚徒不染潮濕此改建法院及看守所之大概情形也

二、本院籌備新監之概況 重慶原有舊監屬於巴縣縣政府共羈押七百餘人計本院及高一分院應執行刑期之囚犯不過一百餘人其餘皆軍政各機關所押房屋頹敗地面潮濕每月平均罹病疾以死者計二三十名仲穎視查所及殊爲憫惻加之上年部派楊參事鵬入川視察亦深以該監之腐敗非速籌新監不可乃迭請四川善後督辦公署撥款籌修四川第二新監現在業由督辦公署撥到票三萬元（此款爲教育界借去須至本年九月底始能索還）如果此款收到決就新監地址先修一部份業經造具預算估計需洋三萬餘元其建築必求樸實堅固以合於人犯衛生爲宜計可容男犯三百二十人女犯八十人此又仲穎鑒於囚徒之痛苦歷年籌備之經過也

三、人民對於司法之印象

甲訴訟之拖延 自民刑訴訟頒布新法以來人民訴訟由一審至三審往往經年累月難告結束而刁狡者更得利用訴訟法之種種聲請展限方法以爲拖累對方之工具由是小康之家一案未終而產已蕩矣法官終歲勞心案牘其結果一至於此現行民刑訴訟法之繁瑣難行已可概見自應刪繁就簡以期便利人民竊以簡易案件應以二審終結並將民事上訴期間縮爲十日改用簡略之堂諭酌探巡迴審判之法制另訂強制執行法規亦以手續簡易爲主務使訴訟人隨到隨審隨結則政簡刑清之效未嘗不可再見於今日若一仍舊貫聽其拖累影響所及將有不堪設想者矣

乙訟費之煩苛 人民對於國家既已盡納稅之義務自有訴訟於法院之權利不宜又徵種種訟費以煩苛擾民也乃我國司法機關對於民刑訴狀均須徵費至於審判抄錄送達聲請各費尤爲繁瑣民訴法內雖有聲請救助之法條卒以近年法院經費奇窘強半恃此爲生而准予救助者實居少數夫國家設立司法制度原所以平亭訟獄若人民不得已而興訟必納種種費用是無異乘人之危以爲利况我國所採之日本法制日本近來亦已刪改不復徵收民刑狀費而我國蹈常襲故至今不變誠可爲痛心者也而論者則以司法經費無着猶持廢除訟費之議不免曲高和寡詎知司法爲五權之一既有存在之必要自應據理力爭以確定經費不應久恃訟費爲活也若慮訟費廢除民將濫訴不妨於民訴法內加訂濫訴科罰法規以資救濟何可因噎廢食久不更張使法院損失威信人民聚怨政府也

丙羈押之濫用 查刑事被告刑訴第一百零一條必有七十六條所定情形於必要時始得羈押而法院推檢往往誤用該條對於刑事被告輒予羈押以防其逃逸於是囹圄爲滿疫癘滋生卽不死於法而亦死於病此種情形實所恆有仲穎對於庭員雖屢經詰誥不許濫押然督促嚴厲則押人較少萬一督促稍懈豈不故態復萌各省法院或亦不免有此情形自應由部中重申前令禁止濫押如有違反卽予撤懲則此種不良現象當亦可以抹正而國家因此減少囚糧負擔人犯亦免擁擠一舉數得似無逾於此者

丁縣司法之黑暗 川中頻年內戰形成防區制度各縣縣長概由各軍長委任品類既雜其所用承審多無法

學知識裁判案件難期公允猾吏土棍又復因緣爲奸由是人民一審未結而財產已將耗盡矣卽令上訴於附近法院而調卷傳人各縣又不盡量協助以致動經數月案懸莫結各縣兼理司法制度之黑暗有如此者而議者以爲使承審之審判權不受縣長之監督亦可減少人民之痛苦不知縣長既有檢察職權又負經費責任其左右承審之力量正復不小若不審度情勢從速籌設地方法院或地方分院恐所謂審判獨立亦不過徒勞夢想而已現在川省政府雖已成立然各縣縣長仍未更動對於承審制度更難望其改善也

總之仲穎所能整理者已如上述此外修改法典減免訟費與禁止各法庭濫押被告及廢除各縣兼理司法制度則非職權所能及然現行法令與社會習俗不能盡行適合則又未可諱言是非從速確立司法中心思想刪改各項法典則司法機關終不免爲世詬病此仲穎所以憂心如焚不能不略陳所見用備參考者也

四川巴縣地方法院院長方仲穎

湖南省司法概況報告

竊聲金於民國二十一年五月承乏湘高院長條逾三稔謹就歷年改進司法情形臚陳於左

(一)法院方面 湘省法院在民國十七年改組時設高等法院於長沙高一分院於沅陵并於長沙常德各設地方法院十八年以後陸續增設地方法院於邵陽高二分院於桂陽地方法院於衡陽縣法院於湘潭澧縣岳陽二十三年因岳陽縣法院案件甚少呈准裁撤將其經費移設零陵縣法院本年七月施行新制增設高三分院於常德高四分院於邵陽并於沅陵桂陽增設地方法院復將湘潭澧縣零陵三縣法院均改爲地方法院統計全省現有高等法院一所高等分院四所地方法院九所惟沅陵桂陽常德邵陽四地方法院院長均由高等分院院長兼任所有建築物僅高等法院及長沙地方法院修於前清宣統二年規模與鄂省同時所建略同惟於十九年七月被共匪焚燬尙未修復沅陵之高一分院原與沅陵縣政府設在一處殊嫌踣促湘潭法院亦然邵陽衡陽兩地方法院之院址原均狹小不敷辦公邇來迭與省政府交涉撥有相當房屋修理完竣遷入辦公雖非新建築而尙合於法院之用

(二)縣長兼理司法方面 湘省除已設地方法院各縣外均係縣長兼理司法每縣設承審員一人訴訟較繁縣份則設二人或三人以一人爲主任訴訟較簡縣份有未設承審員者湘西尙有二十餘縣近始酌設承審員已設承審員縣份因人選向極慎重故案件尙無積壓司法收入則承審員有協同稽徵之責已擬訂單行章程呈奉司法行政部核准施行成績尙佳

(三)監獄方面 湘省向無新監陳前院長籌畫修建第一監獄已經繪具圖說呈部核准正開始修建時奉令他調聲金接事後賡續進行惟因政費不能按時發給致歷年徵存之法收已借墊無多經聲金迭與省政府交涉陸續撥還舊欠至二十二年度終始告落成卽於二十三年七月一日成立第一監獄共費洋三十四萬餘元又由省府撥發開辦費三萬元故設備較爲完備至各縣監獄常德醴陵二處均經改建頗具新監規模但因地方經費支絀不能增列預算故尙未改爲分監邵陽監獄雖未改建然已募得捐款三千餘金修有教誨室并建

有工場外此改良之舊監尙有數處現正派新監人員分赴各縣視察爲逐漸分期改良之準備

(四)經費方面 湘省司法經費二十四年度經臨兩費共計一百三十餘萬元較之二十三年度僅增三萬六千元通盤支配已增設高等分院地方法院各兩所改設地方法院三所(詳見第一項)而各法院欠領經費頗不一致有欠三四個月者有欠五六個月者各該院長甚感支持之苦近自湘省政府改組以來經費更形支絀俸薪減發生活殊難維持現正力謀救濟未審能否辦到耳

上述四項僅舉其大概所有一切詳細情形多已呈報司法行政部有案自無俟煩言也

湖南高等法院院長徐聲金

湖南省檢察部分概況報告

竊瀛奉令忝任湖南高等法院首席檢察官於茲八年關於檢察事務除依照現在制度其與院方有關已經本院徐院長報告毋庸贅述外本院檢察官連首席四人第一高等分院首席檢察官一人第二第三第四高等分院檢察官連首席各二人各檢察官辦理案件除瀛辦理本院案件十分之一外其餘檢察官每人每月在百起上下地方法院共九處各檢察官辦理案件每月七八十起或五六十起不等瀛查核各檢察處每月所報表冊尙無積壓情事呈報司法行政部有案此現在湖南各級法院檢察處之大概情形也謹此報告

署湖南高等法院首席檢察官曹瀛

湖南長沙地方法院司法概況報告

(一)關於組織部分 本院未施行新制以前原設民事二庭刑事一庭每庭置庭長一人推事二人或三人刑庭庭長由院長兼任本年七月一日改組後推事僅五人連兼院長之推事計算依法不置庭長但以資深推事任審判長而已民事執行處置推事一人以候補推事充之不動產登記處主任一人以書記官任之另置登記員助理員分任關於登記事項書記官長兼辦文牘其辦理統計之書記官亦兼辦紀錄事務其餘書記官及候補書記官則分任紀錄收發會庶等事務此關於組織之大概情形也

(二)關於審判部分 本部設於省會訴訟案件較省外各法院爲多每月新收件數民事刑事共計在五百起以上改制以後雖完全爲一審法院然七月一日以前業經繫屬之二審案件及七月一日前發生之初級管轄案件其第二審管轄權原屬於本院者均由本院辦理職是新收件數仍未減少而結案總數大抵相等其中民事案件以墳山經界租賃涉訟之件爲多刑事案件則以傷害毀損妨害自由等件爲多此關於審判之大略情形也

(三)關於法令適用最感困難部分

(甲)屬於民事者 長沙地處省會世家大族所在皆是血族觀念牢固而不可破宗祧繼承涉訟之件夙稱繁多夥民十六以後知不爲法律所保護上項系爭事件恆求決於家族而不以訟諸官雖依法女子得繼承財產而事實上亦無以訟諸官者其風尙可知矣閒有家族所不能決者不得不提起訴訟以求救濟此時法院審判欲維持善良風尙而法無明文卽難求得判決之根據欲一依現行法制而重違民意於良心竊有所不安此其困難之點一

(乙)屬於刑事者 長沙民智開通好訟之風頗熾往往以刑事告訴污人名譽自勵行自訴以來凡訴訟人民對於民事問題動以刑事提起自訴其企圖有一二案告訴牽連數人或至十數人數十人不等雖明知其不能成罪而爲挾嫌報復計但求快一時之意不復問訴訟結果如何一經稟傳被告對簿公庭卽其計已得法院審

理訴訟案件一依法定程序告十人卽須傳十人到案告數十人卽須傳數十人到案苟非法所許可並不容逕行判決而事實上同一案件之被告甲到乙不到乙到丙不到恆累月而不能終結迨判決諭知無罪而上訴亦如之其得以撤回告訴者每藉爲敲詐之具此其一現行刑法刑事附帶民事不納審判費用故自訴人明知其爲民事而必妄引刑法以刑事起訴以圖免繳訟費此其二若必一一論以誣告之罪而所訴事實又非絕無影響於誣告罪構成條件未必盡合此其困難之點二也

湖南長沙地方法院院長袁贊德

湖南邵陽地方法院司法概況報告

湖南邵陽地方法院成立於民國十八年一月十五日受理邵陽縣之民刑事第一審案件并受理邵陽新化武岡新甯城步東安六縣民刑事初級管轄之第二審案件二十二年度以前一二審民刑案件每月約共收二百起二十三年度則增爲每月約收二百六七十起本年七月一日復在邵陽增設高等法院第四分院受理邵陽新化武岡新甯城步東安零陵祁陽綏甯靖縣通道等十一縣之民刑事第二審案件道融謬膺高四分院院長仍兼邵地院長之職茲就該地社會習俗約略陳述於下邵陽地域遼闊人口達一百六十萬之多訴訟之繁甲於全省民情好訟城廂內外設十三保每保公舉保董主其事居民如有爭執無論事之鉅細必先投請保董調解四鄉亦如之故對於區鄉鎮公所不甚重視而區鄉鎮自治法令在邵陽地方殊難充分發生效力且保董如奉有司法或行政公署命令類皆敬謹遵行無敢稍有違誤蓋保董爲居民之有聲譽而被推舉者頗知公署命令之應服從習俗相沿歷久不變至區鄉鎮公所因區自治施行法第三十九條及鄉鎮自治施行法第四十一條規定對於司法機關用函一若區鄉鎮公所與法院爲同等機關也者實則區鄉鎮公所係人民自治團體除區長間有學識俱優者充任外鄉鎮長多係包攬詞訟之徒或無知青年充任較之有資望之保董不啻天淵之別何能適用公文程式不相隸屬機關之公函惟因用函之故往往對於法院之囑託置之不理有妨案件之進行致滋訟民之拖累是上開自治法條殊與該地之社會習俗不符似有修改之必要也

湖南高等法院第四分院院長兼邵陽地方法院院長朱道融

湖北省司法概況報告

一、法院 湖北原設有高等法院及宜昌高等法院第一分院襄陽高等法院第二分院武昌漢口黃岡宜昌沙市襄陽六處地方法院孝感黃陂隨縣武穴應城天門荊門浠水八處地方法院本年七月因實行法院組織增設高等分院四處即恩施高等法院第三分院沙市高等法院第四分院鄖縣高等法院第五分院黃岡高等法院第六分院增設地方法院二處即恩施勸縣兩地方法院爲節省經費起見將增設之高分院均與地院合署辦公又將孝感等八地方法院均改爲地方法院

二、兼理司法縣政府 湖北全省計七十縣一漢口市除設有地方法院十六縣市及漢陽縣司法係歸武昌地方法院管轄外尚有五十四縣均係縣政府兼理司法湖北各縣政府設置承審員暫行辦法規定承審員獨立審判民刑事訴訟案件縣長兼檢察官職權並監督司法行政遇有必要時得將檢察事務委託承審員代辦各縣縣長多因行政事務繁將檢察事務委託承審員辦理至承審員任用標準訂有專章並設置承審員審查委員會承審員初次任用須經委員會審查合格始予委派本年復呈准訓練承審員辦法將各縣承審員辦結之民刑案件按月報民刑清冊指調二十宗就其文理法理事理進行程序等項審核計分如辦案時有錯誤者調至地方法院練習三個月俟期滿考核成績優良即令回原任

三、訴訟案件 就二十三年度統計高等法院受理民事案一千七百六十六件已辦結一千七百二十三件未結四十三件受理刑事案二千三百五十二件已辦結二千三百零九件未結四十三件宜昌高等法院第一分院受理民事案一百八十六件已辦結一百七十三件未結十三件受理刑事案四百七十九件已辦結四百三十一件未結四十八件襄陽高等法院第二分院受理民事案一百五十七件已辦結一百五十三件未結四件受理刑事案七百六十五件已辦結七百五十件未結十五件六地方法院及八地方法院共計受理民事案二萬三千一百八十四件已辦結二萬二千三百四十件未結八百四十四件受理刑事案一萬三千九百八十三件已辦結一萬三千五百四十八件未結四百三十五件兼理司法縣政府五十四縣共計受理民事案六

千零八十五件已辦結五千六百九十一件未結三百九十四件受理刑事案一萬七千八百一十八件已辦結一萬六千九百八十件未結八百三十八件

四、監所 湖北原有新監所計武昌湖北第一監獄及第一分監武昌地方法院看守所漢口地方法院看守所民國二十二年成立漢口湖北第二監獄二十三年成立宜昌湖北第三監獄及武昌地方法院看守所第一監獄現收容已決犯七百餘人第一分監現收容已決犯二百餘人均係武漢高地各院判決確定執行之犯人第二監獄現收容已決犯七百餘人多係由各縣舊監獄移送執行之人犯因各縣舊監設備不全故酌將刑期較長在二年以上之人犯移解第二監獄執行該監盡量收容可至一千五百人第三監獄現容已決犯三百餘人現擬在襄陽籌建第四監獄已將建築計劃呈司法部核示總計全省新舊各監所現有已決人犯四千三百餘人未決人犯四千三百餘人(內有各縣行政軍法寄押之人犯)

五、經費 湖北全省司法經費民國十九年度地方預算支出數爲二百零五萬三千九百六十三元六角至二十一年經七八九三次折減二十三年度增加十二萬元爲一百四十五萬四千四百九十七元五角六分二十四年度仍照此數編列預算現經湖北省政府委員會議決自本年八月起照原編預算八五扣發經費以六個月爲限按照前開預算數八五扣卽爲一百二十三萬六千三百二十二元九角三分比較十九年度預算數僅及六成司法經費原係按照事務多寡設置員額編列預算在其他機關或可裁員藉資彌補而司法人員既無可裁所有俸薪迭次均係照數扣減且因維持工餉及監所囚糧必須有提補之數故俸給折扣僅合五成

湖北高等法院院史延程

河南省司法概況報告

河南司法現狀茲分爲三點大略報告如左

(一)法院及縣政府兼理司法情形 河南自本年七月一日實行三級三審制法院除高等法院在開封管轄開封等四十六縣第二審上訴案件外有高等分院三處第一高等分院設在豫南信陽管轄信陽等二十三縣第二審上訴案件第二高等分院設在豫北安陽管轄安陽等二十一縣第二審上訴案件第三高等分院設在豫西洛陽管轄洛陽等二十一縣第二審上訴案件其受理第一審民刑訴訟案件者有開封地方法院鄭縣地方法院洛陽地方法院信陽地方法院安陽地方法院汲縣地方法院商邱地方法院許昌地方法院汝南地方法院南陽地方法院淮陽地方法院共十一處此外各縣第一審民刑訴訟案件係由縣政府兼理其訴訟繁者設承審員二人司法書記員一人由高等法院委任其訴訟簡者僅設承審員一人由高等法院委任承審員之官俸分爲三等一等月支九十元二等月支八十元三等月支七十元至於案件民事雖有增加尙不甚多而刑事則逐年激增其中以傷害罪爲最多強竊盜罪次之

(二)新舊監所近狀 海南新舊監獄內容較爲完備者本僅有開封第一監獄容額五百人規模雖不甚大其中衛生教誨作業等設備均尙完善洛陽監獄其組織雖亦仿新監然係舊監所改容額僅二百人監房既少設備亦多簡陋現正就該監西邊擴充基地另建監房將來尙擬將此處改爲看守所所以原有看守所既嫌狹小又離法院較遠故擬將原有之監改爲看守所另行覓地建一能容五百人之新監鄭縣本係舊監現已動工改建新監並將看守所附在其內約計二三月後即可完成安陽信陽亦擬各建能容五百人之新監一所現均着手測量地基繪圖估計建築費用此二處新監預定本年度內可告成如是則河南可有新監五處各縣之重罪人犯皆可解至新監執行看守所所在開封者係去歲新建規模較爲完備能容八百人信陽亦正在改建新式看守所安陽看守所尙係新式其餘各處均係舊式至於舊監亦正在逐漸改良之道首在修整添建房屋實行教誨教育講求衛生而尤注重於作業河南省所定舊監所人犯作業辦法係以人犯作業之多寡定作業基金及

設備費之多寡共分爲四等凡作業人犯在二百以上者爲甲等撥給作業基金及設備費二千元作業人犯在一百五十人以上者爲乙等撥給作業基金及設備費一千五百元作業人犯在百人以上者爲丙等撥給作業基金及設備費一千元作業人犯在五十人以上者爲丁等撥給作業基金及設備費五百元此項作業基金及設備費除原有者外共需洋八萬餘元曾商准由省庫籌撥惟一時不能得此鉅款現分爲四期進行每期需款二萬元左右自本年一月起每半年爲一期現着手實行者已有多處期至明年終全省各縣舊監所羈禁人犯除老幼疾病及有特別原因者外當可一律服役一方面既與徒刑須服勞役之旨相符一方面亦可爲其出獄後預謀生計

(三)司法經費概況 河南司法經費自二十一年照預算七折發給後僅二十三年一月成立第二高等分院附設安陽地方庭時略有增加此次改行三級三審制雖增設第三高等分院一處淮陽地方法院一處及許昌等五縣縣法院改組爲地方法院經費則絲毫未增削足適履頗感困難總計全省司法經費年共一百三十餘萬元其中法院及所管監所經費爲六十餘萬元各縣兼理司法及監所經費亦爲六十餘萬元惟此六十餘萬元尙須分爲三部份一部份爲省庫所發給一部份爲地方公款所支出一部份則爲依部定通案由法收項下所劃撥至於司法收入年計約三十餘萬元除解部印紙狀紙工本及劃撥省庫補助各縣司法經費外呈准留院之補助費年計十二萬餘元以之補助俸薪及增員等種種用途已感入不敷出故本年照例進級之加俸業已不能實支卽分發到豫之候補推檢所需津貼亦尙無款可資支給現各員所得俸薪除六十元以下之職員十足支給外其餘係按俸薪多寡定折扣之多寡高級職員本按照其所敘俸給八成半支給然除去種種捐款及最近囚豫南善後公務員俸薪須提成儲蓄實際所得已不過六成餘矣

河南高等法院院長凌士鈞

河南省檢察部分概況報告

竊秉鉞奉命調署河南高等法院首席檢察官爲時祇有月餘對於河南全省檢察事務之詳細情況因時間關係尙未澈底明瞭未能詳細報告除關於法院及縣政府兼理司法情形新舊監所近況以及司法經費概況各情形已由本院凌院長報告不再贅述外謹就檢察部分人員之配置暨辦理檢察事務困難情形分陳于左

一、各法院檢察官之配置情形 查全省正額檢察官共二十八員計高等法院首席檢察官一員檢察官四員信陽安陽洛陽第一二三分院首席檢察官暨檢察官各一員信陽安陽洛陽各地方法院除首席檢察官由各該高分院首檢兼理外各置檢察官二員開封地方法院首席檢察官一員檢察官二員鄭縣地方法院首席檢察官及檢察官各一員商邱許昌汝南南陽汲縣淮陽檢察官各一員候補檢察官共計十四員係按各法院事務之繁簡配置辦事此全省檢察官配置之大概情形也

二、辦理檢察事務困難情形

甲 竊以檢察官之重要職務在檢舉犯罪惟行使此項職權勢非有充分指揮司法警察官及司法警察之權力不足以竟事功而收實效查指揮司法警察官及司法警察在刑事訴訟法上雖有明文規定然實際上難以指揮以致檢察官不能充分行使職權盡其應盡之責任此感受困難者一也

乙 查檢驗屍傷等事務亦爲檢察方面重要職務之一在第一審尤關重要現祇開封地方法院有法醫一人更因設置不備未能充分行使職務至各法院各縣所有檢驗人員率皆舊日所謂之作改充智識淺薄往往檢驗錯誤影響于司法前途人民福利實非淺鮮推厥原因良以此項人才素少訓練且多因待遇不良有識者咸皆裹足不前此感受困難者又一也

謹就上述二點擬具報告敬呈大會

河南高等法院首席檢察官張秉越

河北省司法概況報告

河北司法情形亦不外法院設置問題縣長兼理司法問題監所問題及司法經費問題分別報告
法院之設置在民國十七年改組以後有一高等法院設天津兩高等分院分設北平大名四地方法院分設天津北平保定石門在十九年與二十年間添設四地方法院即灤縣河間邢台永年今年七月實行審級改制又添設三高等分院一地方法院並將武清等三地方分庭改爲地方法院現在共有地方法院十二處高等分院五處

縣長兼理司法分一等縣二等縣三等縣三種一等縣設承審員二人二等縣設二人或一人視案件多寡而定三等縣祇設一人至承審員之任用則設有承審員資格審查委員會由高等法院審查決定但省政府對於縣長時更動承審員亦隨之因此遂不能安於其位現正與省政府民政廳商洽以後縣長更動勿使承審員受其影響

關於監所北平有第一監獄可容九百人第二監獄可容七百人兩監獄各有一分監天津有第三監獄保定有第四監獄現在監獄收容犯人以天津爲最多其次爲北平兩月以來正厲行假釋保釋以資疏通看守所則以天津北平兩處規模較大其他各地方法院亦均設有看守所至於各縣舊式監所大多毀壞不堪

司法經費在十九年以前全年預算爲二百四十餘萬後經一再核減每月祇有十三萬餘名爲維持費近來維持費尙須照本省行政機關之例祇發給三分之二不知各行政機關預算發給三分之二尙無問題司法經費原是維持費與預算不同維持費亦照三分之二發給如何能維持今年六月省政府改組並由天津遷至保定地方上變動甚多司法經費更發生重大問題卽省政府對於司法經費欲改由中央担負中央不允至今猶未能決此爲河北司法之特殊困難情形希望中央能設法補救者也

河北高等法院院長胡祥麟

河北省檢察部分概況報告

查河北全省管轄一百三十餘縣幅員之廣甲於全國祇以頻年內訌外患相逼而來民窮財盡已達極點馴至民不聊生挺而走險故刑事案件與日俱增自本年改設三級三審制計添設分院檢察處三所一保定第二高分院檢察處二唐山第四高分院檢察處三石門第五高分院檢察處連原有北平第一高分院檢察處大名第二高分院檢察處共爲五處此外添設大名灤縣唐山武清順義涿縣地檢處六處連原有北平天津保定石門河間永年邢臺共爲十三處而檢察官員額轉因司法經費支絀關係共裁去正缺檢察官九員候補檢察官三員法院增多人員減少遂致各檢察處工作異常緊張尤以天津唐山灤縣保定大名五處爲甚蓋天津每月恆收案一千餘件現僅有檢察官十員照原額裁去三員其餘唐山等處僅有檢察官一員或候補檢察官一員每員計支配一百餘起辦理甚爲困難而唐山灤縣地處戰區幸各首檢暨檢察官極力維持尙無差失合將河北省各級法院檢察處司法狀況特爲報告如右

河北高等法院首席檢察官汪祖澤

山東省司法概況報告

貞續於十九年十月奉委迄今辦理事項分爲法院監所審判經費法收建設六項略陳大概於次

一、法院

山東原僅高等法院一院濟南青島福山泰安四地方法院各縣縣法院一百零五院十九年冬即成立福山地方法院威海分院並以山東全省地面遼闊應於青島福山泰安濟甯德縣臨沂聊城等處設立高等分院方能利便訴訟進行濟甯高等分院於二十年度開始時成立青島福山泰安德縣臨沂五個高等分院於本年度開始時已一律成立聊城高等分院擬於二十五年成立各縣縣法院因經費有限組織甚簡不足以彰法治精神於二十二年一月呈准截長補短成立章邱等二十一縣地方分庭其餘各縣仍改爲承審制本年度開始各該地方分庭已一律改爲地方法院現在山東全省共有高等法院一院高等分院六院地方法院二十七院

二、監所

監獄原有甲種監一乙種監五旋因人犯日增即擬於泰安德縣臨沂聊城荷澤等縣修建新監並將第二第三第四第六四乙種監擴充爲甲種監第五監獄改爲少年監第二第四兩監獄於二十年度及二十二年度已先後改爲甲種監第五監獄於二十三年度已改爲少年監所有第三及原第六監俟下年度新建監房成立即行擴充山東第一監獄所轄章邱歷城德縣各分監於二十二年及二十四年度先後成立長清分監監房雖經落成設備尙未完善泰安業經設計俟核准即行興工山東第二監獄所轄威海分監於十九年冬成立山東第三監獄所轄滋陽臨沂兩分監於二十三二十四兩年度先後成立第四監獄所轄長山分監正在建築中綜計山東全省現有甲種監三乙種監二少年監一分監六看守所五年以來計成立濟甯威海兩地方法院看守所德縣臨沂兩地方法院看守所則附設於各該縣分監以內再自十九年後山東各監獄收容共產犯日多一日於二十年度成立山東反省院以資反省

三、審判

山東高等法院十九年度共收民事二三審案件一千三百一十九件共結一千零八十一件共收刑事一二三審案件一千五百二十九件共結一千一百六十二件二十年度共收民事二三審案件一千三百三十二件（舊受未列）共結一千四百二十四件共收刑事一二三審案件一千四百四十三件（舊受未列）共結一千五百五十七件二十一年度共收民事二三審案件一千二百二十四件（舊受未列）共結一千二百一十六件共收刑事一二三審案件一千三百六十六件（舊受未列）共結一千四百五十九件二十二年度共收民事二三審案件一千二百八十九件（舊受未列）共結一千三百一十二件共收刑事一二三審案件一千八百四十一件（舊受未列）共結一千八百四十三件二十三年度共收民事二三審案件一千三百五十二件（舊受未列）共結一千三百四十六件共收刑事一二三審案件二千零八十八件（舊受未列）共結一千九百四十六件以上五年度共收民刑案件一萬四千七百七十五件共結一萬四千三百四十六件

四、經常費

貞續於十九年十月到差當時司法經費由財政廳代編預算全年共計一百八十萬元按照十八年度預算以七五五四六二一發給由各機關分向財政廳請領貞續當以事權既不統一預算亦屬奇離非統籌支配不足以資整理遂酌盈濟虛編訂預算全省共計二百零二萬五千八百九十四元迭向省府交涉得提交省府政務會議議決通過於十九年十月實行統由高等法院具領分發五三慘案以後至十九年十月以前各監所欠發經費十三萬餘元亦經交涉由財政廳補發清楚各法院職員欠薪呈准由法收項下分年提成補發現已次第發清二十年度全省司法經費二百二十四萬一千七百三十二元二十一年度預算與二十年度預算列數相同二十二年二十三二十四各年度均為二百一十一萬二千五百四十元（內有山東反省院年計洋二萬九千四百三十六元惟係彙入司法費之內實際則自二十三年度起由該院直接編製另行報銷）以上各年度各機關預算計算決算均經分別呈核各機關節餘亦經分別繳庫

五、法收

經常費既由高等法院統籌統支法收遂得隨時整理即繕狀費亦得列入法收各監獄則按照收容人犯多少

規定純利多寡比較十九年度全省法收預算計洋十七萬六千五百二十八元二十年度全省法收預算四十二萬零四千五百零八元二十一年度三十九萬二千一百三十六元二十二年度四十一萬二千九百二十元二十三年度四十二萬四千四百四十四元以上五年度共計法收一百八十萬零零五百三十六元二十三年十二月以前本院法收月報表均已呈核二十四年一月以後本院法收月報表正在編造呈核中

六、建設

十九年度法院監所支建設費洋一十一萬九千三百六十九元三角三分外有省款及青島市款（市款六千五百元）修建青島地院看守所省款修建高院及第一監（三萬三千四百二十二元一角）計修建本院暨第一第四第五各監青島地院看守所二十年度法院監所支建設費洋二十萬零三千一百七十六元九角七分外有捐款一千二百一十四元五角計修建本院暨第一分院及福山泰安各地院第一第二第三第四第五各監第一分院濟南青島泰安各地院看守所濟南地院看守所二十一年度法院監所支建設費洋一十三萬四千八百七十一元七角四分外有捐款六千零五十元零六角八分計修建泰安地院及章邱等二十一地方分庭第一第二第三第四第五各監章邱分監第一分院濟南福山各地院看守所福山地院威海分院看守所濟南地院看守所齊河縣監所二十二年度法院監所支建設費洋二十三萬七千八百四十八元七角五分外有捐款三百一十二元九角四分計修建本院暨泰安青島各地院及福山地院威海分院益都高密兩地方分庭第一第二第三第四第五第六各監滋陽章邱威海各分監濟南青島福山泰安各地院看守所濟南地院看守所曹縣惠民臨沂鄒平齊河各縣監所二十三年度法院監所支建設費洋二十八萬八千二百四十六元一角八分計修建本院暨第一分院泰安地院章邱長清益都各地方分庭第一第二第四第五各監少年監歷城滋陽威海德縣各分監濟南地院看守所看守分所荷澤長清鄒平長山沂水青城各縣監所以上五年度共支修建費九十八萬三千五百一十二元九角七分外共有省市捐各款四萬一千零零零二角二分均係事先繪具圖說估冊呈准後再行轉令興修此外逐年補助費及設備費均係遵照呈准各案發給不贅又各縣舊監所多屬年久失修毀損不堪重新修建非公家財力所能担負遂擬具募捐修建監所章程自十九年呈准迄今

共募捐款八萬九千四百二十八元八角八分除修建新監所外共修建齊河曹縣惠民鄒平沂水青城益都恩縣章邱博山肥城滕縣汶上嶧縣金鄉嘉祥魚台定陶鉅野鄆城聊城清平莘縣夏津德縣臨邑禹城東阿平陰陽穀觀城范縣黃縣文登海陽平度膠縣臨朐安邱齊東博興萊蕪樂陵無棣蒲台濟甯館陶武城萊陽昌樂廣饒商河蒙陰博平冠縣邱縣德平濮縣鄆城蓬萊棲霞高密昌邑鄒平費縣朝城榮成等六十七縣未列法收建築費內外有修建益都縣看守所支省款九百零二元壽光縣監所支地方款八千三百零二元四角合併申明

山東高等法院院長吳貞纘

山東省檢察部分概況報告

一、檢察官配置情形 高等法院配置檢察官之人第一至第六高等分院配置檢察官一人或二人不等濟南青島等地各地方法院配置檢察官二人或三人不等如章邱等十九地方法院原爲各分庭改組而來者則均僅配置檢察官一人候補檢察官一人而各該處之候補檢察官又常有酌量案件繁簡暫時調至他處服務者故有時各該處僅配置檢察官一人矣

一、受理案件情形 高本院之檢察官每月約辦案八九十件至各高分院因係甫經成立尙無統計各地方法院之檢察官每月辦案均五六十件不等其案件性質因魯省民風强悍大概命盜居多傷害誘拐竊盜次之青島則以烟賭案爲多濟南地居省會時有比較繁難之案至未結案件各處均不甚多羈押被告人亦均不多且無羈押甚久者此山東關於檢察方面受理案件之大概情形也

山東高等法院首席檢察官胡績

山東第一監獄概況報告

計開

一、最近五年出入監人犯比較數

十九年度入監人犯四百零一名出監人犯三百九十九名二十年度入監人犯三百九十九名出監人犯三百二十三名二十一年度入監人犯三百八十二名出監人犯三百零四名二十二年度入監人犯四百三十二名出監人犯二百八十五名二十三年度入監人犯四百八十五名出監人犯五百一十九名

一、最近五年作業人每日平均數

十九年度三百零五名弱二十年度三百十八名強二十一年度四百三十二名弱二十二年度五百二十八名強二十三年度四百五十二名強

一、營繕科外役人數

二十二年一千二百五十名二十三年度一千四百零九名

一、最近五年在監人每日平均數

十九年度六百五十四名弱二十年度六百六十二名強二十一年度六百三十五名強二十二年度六百六十一名弱二十三年度六百三十八名強

一、最近五年作業益金比較數

十九年度三千八百九十八元六角八分二厘二十年度八千零零六元零三分五厘二十一年度九千二百八十七元二角八分四厘二十二年度九千九百十三元五角五分三厘二十三年度一萬零五百六十二元零零九厘

一、最近五年作業出品價額比較

十九年度一萬二千八百十九元二角二分一厘二十年度二萬七千二百七十六元七角七分九厘二十一年

度三萬二千七百零三元七角九分四釐二十二年度五萬零五百九十二元七角一分八釐二十三年度五萬零七百二十九元二角五分五釐

一、最近五年在監人受賞與金人數每日平均數

十九年度二百九十四名弱二十年度三百零六名強二十一年度四百十七名強二十二年度五百十一名強二十三年度四百三十六名強

一、最近五年賞與金比較數

十九年度六百九十二元一角九分二十年度一千二百六十四元九角九分八釐二十一年度一千六百四十七元三角五分二十二年一千七百八十九元六角二分二十三年度一千九百四十六元三角九分六釐

一、二十四年六月份作業人數所得賞與金額比較數

三角者八十四名四角五分者九十三名六角者一百二十七名九角者七十八名一元二角者二十六名一元五角者十八名一元八角者九名

一、二十三年度在監人年齡比較數

十六歲至二十歲者十五名二十一歲至三十歲者一百六十七名三十一歲至四十歲者一百八十七名四十一歲至五十歲者一百一十四名五十一歲至六十歲者三十四名六十一歲至七十歲者七名七十一歲至八十歲者三名

一、二十三年度在監人職業比較數

農業者二百四十九名工業者五十一名商業者一百一十七名公務者三十名自由職業者十六名無業者六十四名

一、二十三年度在監人罪名比較數

竄職罪四名妨害公務罪一名脫逃罪一名偽證及誣告罪三名公共危險罪五名偽造貨幣罪四名偽造文書印文罪四名妨害風化罪二名妨害婚姻及家庭罪二十名鴉片罪十六名殺人罪七十六名傷害罪二十六名

妨害自由罪二十九名竊盜罪十八名搶奪強盜及海盜罪二十八名侵占罪七名詐欺及背信罪三十九名盜匪罪一百二十四名危害民國罪一百一十七名私鹽罪二名軍用槍炮罪一名以上共計五百二十七名此外軍事機關寄押人犯一百二十九名口不在其內

一、二十三年度在監人刑名刑期比較數

無期徒刑者二十六名徒刑十五年以上者五十七名徒刑十年以上者七十名徒刑七年以上者七十七名徒刑五年以上者九十五名徒刑三年以上者四十四名徒刑一年以上者一百零八名徒刑六月以上者三十九名徒刑二月以上者九名受拘役者二名

一、二十三年度人犯入監與出監時所受教育比較數

入監大學三名出監大學三名入監高中四名出監高中五名入監師範五名出監師範五名入監初中二十四名出監初中二十九名入監高小二十九名出監高小三十八名入監初小十一名出監初小六十五名入監私塾一百零五名出監民衆教育七十一名入監其他者三名出監識字者一百零五名入監略識字者八十八名出監略識字者一百一十二名入監不識字者二百二十三名出監不識字者八十六名

一、最近五年在監人疾病與死亡比較數

十九年度疾病者四百二十二名死亡者二十二名二十年度疾病者三百四十九名死亡者三十一名二十一年度疾病者一百二十二名死亡者十四名二十二年度疾病者一百四十名死亡者九名二十三年度疾病者一百五十二名死亡者十六名

一、最近五年假釋人犯比較數

二十二年度二名二十三年度五名

山東第一監獄典獄長袁世昂

山東反省院概況報告

一、沿革

本院成立於民國二十年七月已辦八期現爲第九期之第二月計先後收容反省人二百五十一名已出院者一百七十五名

二、組織

本院組織院長下置總務訓育管理三科科各主任一人總務科助理員三人錄事三人訓育科訓育員二人助理員一人專任教員五人管理科助理員一人主任守衛二人守衛十九名中西醫士各一員

三、經費

本院經費由山東省庫經常費開支者年爲二萬九千四百三十六元總預備費借支者年爲一萬二千五百二十五元外由山東高等法院留院法收內補撥者月爲二百五十元

四、現況

1 訓育工作

子、編組 現有反省人七十六名分編甲乙丙三組甲組學力約當高中二年級計二十名乙組約當初中二年級二十一名丙組採民衆學校編制複式教授三十五名

丑、教導 每日授課七學時甲乙兩組四學時授課三學時習工藝丙組四學時習工藝三學時授課課程教材依中央組織委員會規定教材綱領工藝爲籐竹一科課外有集體精神講話個別談話等

寅、課外作業 甲乙兩組作日記論文讀書筆記並組織研究會討論會出版生路月刊丙組習大字

卯、運動娛樂 每日練習排球每週開放留聲機

辰、課外閱書 本院圖書室有圖書四九五種共一三七五冊內定期刊物二十六種由反省人自由借閱

2 管理工作

子、監管 本院現有反省人宿舍三幢係監獄號筒式計天地人三號天人兩號爲二人雜居房各十四間地號爲獨居房二十二間現在收容情形計天字號二十八人地字號十六人人字號二十八人另有女反省人四名寄押第一監獄監管方法採中央亭警戒辦法宿舍外之活動由內勤守衛管理之

丑、給養 炊事由院招廚工辦理每日兩餐每餐饅饅(機器麵粉製)稀飯(少米綠豆合煮)盡量取食外鹹菜一大片豬油炒菜一碗每逢朔望再加肉食

寅、被服 由院供給單夾衣各二套藍布製成棉褲襖大衣一套按時令換發外每人被單一條草褥一條棉被一條夏日加給涼蓆葵扇蠅拍手巾按月發給

卯、衛生醫藥 反省人每週沐浴一次每月理髮二次另設有醫藥室醫藥由院供給

辰、其他 反省人對於宿舍院落教室之清潔由指定之人爲之每日洒掃

接見書信依普通規定辦理

反省人私有衣物金錢由院保管之

出院入院之檢查依普通規定辦理唯出院須具保結手續

3 總務工作

子、文書 本院二十三年度共收文二百六十一件發文四百四十七件

丑、會計 本院二十三年度經費共四萬三千九百六十一元實支四萬一千三百六十四元六角三分節餘二千五百九十六元三角七分已按照魯省會計規程於年度終了時悉數解繳省庫

寅、庶務事項 全年度購置辦公宿舍教授用具共七百一十八件書籍六百四十三種

卯、其他 本院房屋範圍甚小炊室浴室及工場皆係借用殊感不便故有擴充之必要

山東反省院院長陳蘊奇

山西省司法概況報告

查山西司法情形本屬平庸無特別成績可向大會報告茲爲與各省比較參考起見略述大概情形如左

一 法院監所 山西法院監所之成立綜合言之可分三個時期民國十六年以前爲第一時期當時名稱一係山西高等審檢兩廳暨太原地方審檢兩廳其地址均設於太原省會二係河東第一高等審檢分廳暨大同第二高等審檢分廳兩處地址分設於運城大同監獄看守所各三處即太原第一監獄河東第二監獄大同第三監獄太原地方看守所暨河東大同兩看守所是也十六年至十九年爲第二時期法院名稱雖改而數目仍與前相同惟監獄添設第四第五第六三處其外尚有可述之一點即另設有最高法院一處受理晉察綏等省三審案件至二十年正月始由司法院命令裁撤二十年本院長到任以後爲第三時期二十一年成立山西高等法院長治第三分院二十三年成立臨汾甯武兩地方法院榆次太原地方法院分庭二十四年即本年度實行三級三審制又添設臨汾甯武第四第五兩高等分院暨安邑大同長治臨汾甯武五地方法院并看守所以上共計二十二處此山西現有之法院監所之約略情形也

二 經費 山西各法院暨監所經費規定甚廉又一律按七成折發不但司法行政暨一切建設費感極端困難即各司法人員之全家生活亦僅僅可以維持所幸晉省風俗素尚儉樸司法人員均頗清廉自矢絕不因薪俸之薄而稍形怠惰譬如高法推檢月僅一百三十三元地方推檢月僅一百零五元書記官實領三十四元不等而候補學習書記官尤有少至十四五元者監所職員薪俸亦同此低廉未能按部令規定給俸此司法經費之困難而人員清苦之大概情形也此外猶應報告者山西在民國二十年以前中間有若干年未用部頒印狀紙印紙係售現金狀紙爲省自制自二十年三月以後始由部頒發正式印狀以資應用各縣司法經費由司法收入項下留用四成其餘六成解上除工本費外再以四成留院以作法收項下之補助費六成解交省庫以作抵補地方款之不足現又變更爲統收統支辦法一律解交財政廳矣其由省庫領到之款分配方法高等法院（檢察處在內）每年六萬五千二百零九元二角法收撥補三萬三千零七十元零八角共九萬八千二百八

十元所屬各機關每年三十二萬四千四百二十四元六角法收撥補十三萬四千零四十八元七角四分共四十五萬八千五百零二元各縣每年三十三萬九千七百四十元是爲全省司法經費之總數也

三 案件與囚犯 山西各法院收受民刑案件比較其他各省尙不算多每人每月平均二十起左右乃至三十起大約收結可以相抵故各院除有特別情形外積案無幾囚犯在六個新監內者約不足三千人在各縣舊監者約有三千餘人擬於最近期間內添建並擴張各新監以爲減少舊監長期罪犯之準備當王部長蒞晉考察已與山西當局提及現已著手籌備矣

山西高等法院院長邵修文報告

陝西省司法概況報告

陝西因災荒甫過財政困難關於司法應行推進事項多未舉辦茲將經過情形及現時概況報告如左

一 法院 陝西原有高等法院一處設省城高等分院二處一分院設南鄭二分院設榆林長安地方法院一處南鄭地方法院一處榆林地方法院一處附設高二分院於本年七月增設高三分院一處設安康安陸地方法院一處並改組榆林地方法院為榆林地方法院惟因經費困難只長安地方法院係獨立設置南鄭地方法院榆林地方法院安康地方法院均係由各該處高等分院院長兼任除推檢係高地分置外其首席檢察官書記官長主任書記官及辦理司法行政事務之書記官均係兼任至各院庭員之配置高等法院概算編設四庭民刑各二因案件不多刑二庭尚未實行設置長安地方法院現有三庭除院長兼一庭長外實置庭長二人推事五人候補推事三人其三高分院及南鄭榆林安康三地院均各設一庭除高分院庭長由院長兼任外實置推事二人地院因院長係由高分院院長兼任不能再兼庭長故各實置庭長一人推事二人候補推事一人餘從略

二 監所 陝西原有長安第一監獄南鄭第二監獄榆林第三監獄安康第四監獄鳳翔第五監獄乾縣第六監獄六處其組織第一監獄係設三科除教誨師教師外並設一政治訓練員專教誨政治犯係由省黨部遴員兼任其餘五監均各設二科各監建築多係民國初年其間戰亂屢經既遭匪劫復駐軍隊其破壞情形可想而知各縣舊監均已取銷至看守所除長安地院看守所南鄭地院看守所及新設安康地院看守所照新所設置外榆林地院看守所尚未建築係由第三監獄兼辦其餘各縣均僅有舊看守所一處設備極不完備女所多屬缺如

三 兼理司法各縣政府 陝西全省九十二縣除長安南鄭榆林安康四縣設有地方法院外餘均係縣政府兼理內有渭南臨潼藍屋三縣因訴訟繁多各設承審員二人書記員一人其他各縣均設承審員一人除蒲城興平二縣各專設書記員一人外餘均由縣政府書記兼任

四 經費 陝西各法院經費二十年所編概算本極敷餘惟送部審核時因俸薪所列過高人員亦嫌冗濫核

減頗多至國難發生政費核減省府卽就各機關概算減折五成行政機關原編概算極爲寬裕減折尙無困難法院概算本已經部核實裁減再打五折已屬不能維持至二十一年因災荒過重省庫收入不敷復照已折之概算又加五折雖司法經費因原數過少特較行政機關少折一成以六成請領然已不能維持現狀而財廳因收入減少照再折之數止發五成其困苦更不堪言狀矣幸自二十二年歲轉有秋司法經費始得增加四分之

一舊欠五成亦陸續發清但職員俸薪按諸中央規定仍不過四成有奇復因連年法收稍有增加統盤籌畫荐任以上按照敍俸可發六成委任以下七八九成不等其省外院監經費原係指撥附近縣分提取困難拖欠尤多經一再與財廳商洽始於二十三年七月改爲由各該處財政專員公署發給而各地情形不同仍未一律照發至本年七月始得由高本院向財廳統領轉發內外一律已不似前此之苦樂不均矣至監獄經費雖同一不足但囚糧額定原爲每名每月六元於去年七月因糧價已平改爲四元比較各省似均充足至各縣司法經費向歸各縣負擔原定本已不多復因災荒裁減一等縣每月僅二百元二等縣百六十元三等縣百二十八元薪餉辦公囚糧一切在內其困難可想而知嗣因囚糧不敷與省府會商於二十二年八月改爲特別費照原定一等縣二十名二等縣十五名三等縣十名每名每月三元之規定實支實銷餘則節存不足請補復由高院積極督促清理押犯勵行保釋二年以來不足縣分逐漸減少以節存囚糧修理看守所者已有十縣以上統計全省實用囚糧有減無增惟司法人員之薪俸則無款可加承審員薪俸計分三等一等五十元二等四十五元三等四十元所官不分等級每月三十元其間尙有拖欠不能按月照發者各兼理司法縣長過去對於司法極爲漠視經與省府商定兼理司法縣長處務獎懲辦法由省府通令遵照並與民廳商洽新委縣長均須至法院請訓隨時接見詳予解釋各縣已多能明瞭司法之重要漸知注意現正與財廳洽商增加縣司法經費並改歸省庫負擔除渭南臨潼整屋蒲城興平五縣已均增加外其餘各縣正在預算會議審查中如無特別情事發生當能酌量增加此陝西司法過去及現在之大概情形也

甘肅省司法概況報告

謹查甘肅遠處陞地廣人稀歷經變亂元氣大傷自中央注重開發西北甘肅頓爲國人注意司法設施亦與行政軍務同時改進友豪於民國二十一年奉命署甘肅高等法院院長彼時甘省除高等法院外有分院四所地院一所新監兩處組織粗具規模惟經費困難已達極點員役薪津一年積欠七八個月因糧無着風紀蕩然友豪到任後蒙各方指導協助維持補助各費得按月發給二十二年後陸續增設地方法院六所高等分院及新監各一所又在兼司法之縣政府設置承審員並隨時派員視察現錄事以下薪津可發足成書記官以上支領八九成至五六成不等一監亦經遷入新址作業次第擴充押犯除軍事短期人犯外已決普通刑事犯僅數十名法院監所職員照章呈請部派各縣司法公署審判官承審員管獄員則由高等法院就推事及檢察官一員組織委員會審查合格之人員委用甘省現已施行法院組織法及各級法院處務規程六十五縣中除高等分院及地方法院所在地外設有司法公署十八處各配審判官主任書記官各一員檢察事務仍由縣長兼理其餘兼理司法縣政府設承審員由高等法院派員充任此甘省司法之大概情形也

署甘肅高等法院院長曾友豪

甯夏省司法概況報告

寶璽等猥以輕材辱蒙委任汲深綆短隕越時虞受命以來遵司法行政部之訓示應環境之需求朝夕奮勉期盡綿薄茲以奉令出席全國司法會議謹將甯夏最近司法狀況及工作情形分別報告

(甲)司法狀況

一法院 查甯夏自實行新制後計有甯夏高等法院甯夏高等法院第一分院夏朔地方法院平磴地方法院衛甯地方法院河東地方法院河東地方法院第一分院河東地方法院第二分院

二監獄 查甯夏僅有第一監獄一處雖係新式然因經費無多設備多不完善且爲前甘肅第五監獄所改組建築期限將近十年監房多已傾圮容額僅係三百人現在已押有人犯二百六十餘名

三看守所 查甯夏共有看守所六處計夏朔平磴衛甯河東四地方法院各有看守所一處河東地方法院第一二兩分院各有看守所一處均以經費無多設備難期完善

四經費 查甯夏各級法院監所月共支經費洋八千一百五十九元內各級法院月支經費洋六千六百二十五元(內有由法收項下補助洋四百六十五元餘在省庫支領)計甯夏高等法院月支經費洋二千五百一十三元甯夏高等法院第一分院附設河東地方法院月支經費洋一千零三十九元夏朔地方法院月支經費洋一千五百一十七元衛甯地方法院月支經費洋五百八十二元平磴地方法院月支經費洋四百六十元河東地方法院第一分院月支經費洋二百六十二元河東地方法院第二分院月支經費洋二百五十二元甯夏第一監獄月支經費洋七百零八元平磴地方法院看守所月支經費洋四百一十四元衛甯河東兩地方法院看守所月各支經費洋一百零八元平磴地方法院河東地方法院第一二分院三看守所各月支經費洋六十八元五司法收入 查甯夏各級法院平均月共收司法收入洋約計七百八十五元計甯夏高等法院月收印紙費洋四十元民刑狀紙費洋二十元夏朔地方法院月收印紙費洋二百元民刑狀紙費洋六十七元高一分院及河東地方法院月共收印紙費洋八十三元民刑狀紙費洋七十元衛甯地方法院月收印紙費洋一百三十元

民刑狀紙費洋六十五元平磴地方法院月收印紙費洋四十一元民刑狀紙費洋四十四元河東地方法院第一分院月收印紙費洋七元五角狀紙費洋七元河東地方法院第二分院月收印紙費洋三元民刑狀紙費洋七元五角

六押犯 查甯夏第一監獄共押已決普通犯一百三十四名軍事犯一百三十三名各法院看守所共押已決普通犯三十九名未決普通犯九十九名軍事犯六十八名各監所寄押軍事犯多係總指揮部駐軍縣政府送押

七囚糧 查甯夏各監所押犯囚糧在二十四年度以前無論已決未決每名日給倉斗黃米或粟米八合三勺鹽菜費洋一分由財政廳令飭各縣府撥發現以甯省自二十四年度起各縣田賦均改收銀洋以故自二十四年度起各看守所囚犯每名每日亦改發囚糧價洋一角二分鹽菜費一分

八案件 甯夏各級法院現當改組伊始受理民刑案件尙未據具報到院無從統計茲查甯夏高等法院最近受理民刑案件每月約計十餘起檢察處受理各種案件每月約計七八起民事案件以債務居多土地婚姻建築物糧食等次之刑事案件以強盜竊盜殺人傷害等居多瀆職妨害公務脫逃侵佔贓物等次之

(乙)工作情形

一實行新制 查刑法刑訴法民訴法法院組織法均經公佈定期本年七月一日施行本院迭奉司法行政部電令催促依照新法實行三級三審制特以甯省遠處邊陲素稱貧瘠之區財力支絀無法籌措乃就高等法院夏朔地方法院金靈衛甯兩縣法院平羅豫旺兩司法委員署原有經費通盤籌劃挹彼注茲不敷之數業經呈准由法收項下每月補助洋四百六十五元除甯夏高等法院及夏朔地方法院無何變更外計在吳忠堡(居甯夏河東金靈兩縣之間係甯省鉅鎮)設高等法院第一分院并附設河東地方法院中衛中甯兩縣在中衛城內合設衛甯地方法院一所平羅磴口兩縣在平羅城內合設平磴地方法院一所豫旺鹽池兩縣地域雖屬遼闊而人口無多案件有限各設地方法院一所事實既不需要而財力亦有不逮以故在豫旺設河東地方法院第一分院一所鹽池設河東地方法院第二分院一所

二移犯屯墾 吾國近年以來因受世界不景氣之激蕩加以天災人禍紛至沓來遂致農村破產經濟崩潰失業人數日見其多作奸犯科者比比皆是社會既感不安監獄常患人滿查西北幅員廣大土地肥饒尤以甯夏受黃河之天然水利素稱天府之區惟以人口稀少未闢荒地隨處皆有前曾擬具移犯屯墾意見書呈請採納未幾中央亦有徒刑人犯移墾條例之頒佈窺政府意旨無非爲疏通監獄開發西北之先導茲值甯省新建雲亭渠初成之際兩岸官荒甚多函請省府商准在該渠流域指撥官荒三萬畝及河中墾灘地二萬畝現已派員會同甯夏屯墾處墾殖局前往查勘立界保管并測繪詳圖以及調查土宜氣候渠道地質等項

三增加監獄教育教誨事項 查人犯衆多品類不齊無智識者十居八九當由本院飭令監獄注重個人教育分別授以國語黨義習字算術等課並編印新民千字課每犯發給一冊逐日派員講授復於每星期三日由本院派推檢一人前往講演總期每犯均能識字俾其具有普通智識

四增加監所作業 查甯夏第一監獄作業一項雖辦理有年惟以基金不多迄無若何顯著成績該監作業計分石印裁戒科木工科作毡科至各級法院看守所向未實行除對甯夏第一監獄就近由本院監督整頓外各級法院看守所已飭令先自承攬業及小規模手工業著手辦理以需費無多輕而易舉且無論何種人犯均可令其學習庶終日不致坐食兼可鍛練身體活潑精神

五設新民菜圃 查甯夏第一監獄門前空地甚多荒蕪無用殊覺可惜現已向墾殖局請領一段約計九畝餘令人犯從事墾殖惟因該地鹹質過重本年暫爲種稻先行試驗鹹質稍退即種蔬菜俾人俾佐食庶不致發生青腿牙疳等症

六訓練員警 甯夏地處邊陲文化落後在法院充執達員法警者向無法律常識刻由未院編印執達員及法警須知每人各發一本並派員輪流講解又恐執達員法警常與訴訟當事人接近幣竇易生特制定懲獎規則隨時考核以憑懲獎

七稽核囚糧 查甯夏自二十四年度起各縣田賦均改徵金洋所有各監囚糧亦改發糧價本院爲購置核實起見特擬定甯夏各監所囚糧購置委員會通則已繕正呈請司法行政部鑒核在案俟奉令核准後即通飭施

行

八督促案件之進行 查案件進行遲速於人民權利關係匪輕吾國司法爲世詬病而辦案遲延乃其最大原因現在新法實行手續較前簡便且刑事案件審限規則所定期限甚嚴所有本院民刑案件每星期六日由記錄書記官將一週間收辦案件卷宗送閱考核有無逾限以及進行程度如何並置案件進行牌懸掛辦公室隨時考查督促至所屬各法院亦令每月將辦案判決書起訴書處分書分別檢送以便稽查

九籌設執行保安處分處所 查新刑法對於執行保安處分必須有相當處所奉令後當由本院函商省府並轉令各級法院與當地縣政府商酌籌設現准省府函復指定執行保安處分處所如下關於感化事項由省會公安局附設民衆學校辦理關於監護事項由省會公安局附設救濟院辦理關於禁戒事項由省會公安局附設戒煙所辦理關於強制勞動工作事項由工程處辦理關於治療事項由省會公安局附設平民治療所辦理以上各項均係其犖犖大者而司法事務極其紛繁非以上諸端所能盡其改進之能事惟以本省自前歲發生戰事後元氣未復庫款奇絀異常統計全省每月司法經費尙不及他省十分之一二惟有於可能範圍內勉盡職責而已

代理甯夏高等法院院 長陳寶璽

署甯夏高等法院首席檢察官孫呈祥

靈武縣屬河忠堡山水灘地說明書

(一)位置 山水灘在靈武縣城之西東至龍王廟西至俞家圈北至杜家老莊南至西路村距省城九十里西距黃河十三里昔者爲一湖泊名曰西湖至民國八年夏間山水溝之山洪暴發致由胡漢村沖口流入西湖（原由甘肅慶陽縣發源流至靈武縣胡漢村折向西北經趙家河溝入黃河）積久沙泥淤塞較原地增高二尺許卽今之山水灘也

(二)地形 山水灘地形係長方形計東西寬四里南北長十一里全面積共計二萬三千七百六十畝地勢南高北低中部平原較黃河水面低一丈五尺

(三)地質及土宜 山水灘爲山水沙泥沖積而成平原其間雜以黃土宜種米麥稻及各種豆類（稻種籽每斗價值一元五六角每畝播種籽一斗二升）現在地上所生之紅柳綠葦一望無涯附近居民多採紅柳用以編筐銷行各處依此爲生者不下數十家將來如能經管得法年可獲價數百元也

(四)交通 山水灘之東西有楊家橋路由靈武縣城可達省垣又有西大路橫貫山水灘中部惟此路每至夏秋爲山水淹沒不能通行若至冬季地凍冰結則暢行無阻

(五)水患之預防 山水灘及迤北之楊家橋湖灘馬廠等處被山水浸漫者約數十里之遙該處土地雖係肥沃但因水患無法耕種荒蕪廢棄實覺可惜今若免除水患宜將胡漢村之沖口防堵由孫家灘溶溝經楊家莊之南導水入河惟至天水渠須做陰洞使山水上流渠水下流以免泛濫（舊時陰洞之木石除破爛者外能用者約十分之三四）估計開溝做陰洞所費約一千餘元如經辦理成功則不僅山水灘可免水患卽楊家橋湖灘馬廠等地亦一變而爲十數萬畝膏腴之地也

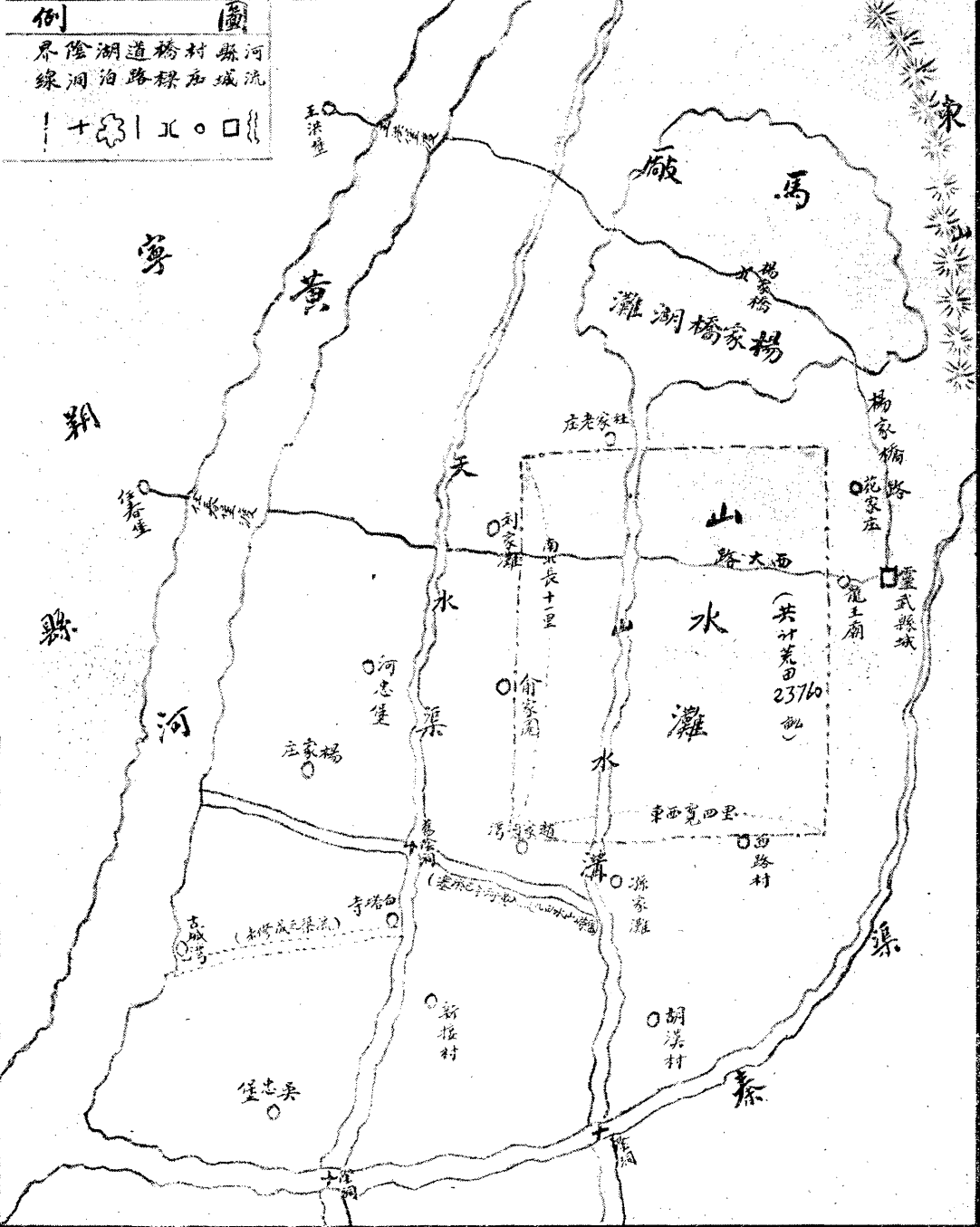
(六)渠道 宜由黃河之古城灣開渠口經白塔寺（此段於民國二十年間由前甯夏主席馬鴻賓測量挖渠後因事中止）接水至天水渠再由天水渠分支渠灌溉山水灘之地計做引水排退水閘飛槽及開渠費用共需款約一萬餘元

靈武縣河忠望山澗劃歸法院移墾區域圖

例圖

界陰湖道橋村縣河
線洞泊路標庄城流

! + * | 工 . □ ||



綏遠省司法概況報告

爲報告事綏遠高等法院係民國十七年十月由前綏遠都統審判處改組成立內部組織極形簡單無論審判檢察及司法行政各部分人員均不敷分配十九年及二十一年先後成立歸綏豐鎮兩地方法院外有包頭興和集甯三司法公署其餘十縣及兩設治局均係縣長局長兼理司法關於監所方面僅有綏遠第一監獄歸綏豐鎮兩看守所均因房屋湫隘歸綏女看守所尙附設高院豐鎮看守所則借用縣府側屋誠護管理俱形窒礙尙有涼城興和五原集甯四舊監獄以管獄員兼看守所長其餘各縣局均係舊看守所綏遠第一監獄作業事項計分裁絨毛織麻繩碾米印刷及做鞋等六科該監原定囚額僅三百名囚糧及常年經費除由高院每月撥補一百元外餘由省庫撥付綜計全省司法經費每年僅由財政廳撥銀六七萬元不敷之數均由法收彌補外縣司法經費尤爲特殊除涼城興和集甯陶林等縣係統收統支外其餘各縣局概由自身罰沒項下開支每月僅由財政廳酌撥數十元囚糧此外經費無論如何困難省庫均不過問聽其自爲生滅於是各縣局司法爲自身存廢問題對於罰沒等項不惜盡情周納額外誅求人民教育吸髓痛苦不堪言狀倭自本年一月視事以後始將各級法院各司法公署及各兼理司法之縣局預算按照實際需要情形於二十四年度新編預算向省府極力交涉結果始將各司法公署及兼理司法之縣局經費改爲統收統支但原有預算仍未增加關於用人方面向係應付環境不問稱職與否而尤以外縣之承審書記管獄員等項視爲酬應專品太阿倒持尾大不掉故倭視事之初卽將承審嚴格檢定並定外縣司法人員赴任程限表均經先後呈報 司法行政部核准有案切實奉行始將用人難關完全打破漸趨正軌至蒙人因風俗習慣語言文化絕不相同現頒成文法典不能適用而蒙旗訴訟竟不赴懇於正式法院視爲故常甚至漢蒙發生糾葛亦由蒙旗擅自受理苛罰濫刑層見迭出前據包頭縣長呈報蒙旗擅理民刑訴訟迄今尙待解決倭因懲前毖後已將邊疆司法建築事項建議大會另謀改進毋庸贅述際茲邊陲多事之秋復值人民水深火熱之候對於邊省司法偷不力謀改進外受強鄰之煽惑內爲人民所詬病一旦衆心攜貳補救無方矣此綏遠司法大概情形也

綏遠高等法院院長余俊

綏遠省檢察部分概況報告

爲報告綏遠全省檢察事務仰祈鑒核事竊查綏遠高等法院自民國十七年由前綏遠都統審判處改組成立封魯卽忝任首席檢察官內部組織尤以檢方極形簡單僅設候補檢察官二員主任書記官一員候補書記官二員法警一項向係借用行政警察關於檢查及行政事務人員不敷分配進行深感困難每月承辦案件每人平均約分三十餘起均係隨到隨辦從無積壓已有月報季報年報各表可稽十九年成立歸綏地方法院內設首席檢察官及候補檢察官各一員候補書記官二員檢驗吏一員二十一年成立豐鎮地方法院除首席檢察官外內設檢察官一員候補書記官二員檢驗吏一員該兩地院雖因人員過少但每月承辦案件亦無多積壓至監所視察事務檢察官負有專責綏遠監獄看守所每兩月由高院檢察官輪往視察報告並由首席隨時抽查豐鎮看守所由該地院檢察官按期視察報告外縣監所係令兼理司法之縣長局長就近視察以資改進所有監督事項仍由高地兩院院長負責督促進行全省司法經費異常拮据人員待遇均最微薄高地兩院首席俸入僅與各同院之庭長俸入相等檢察官及候補檢察官每月僅實支津貼五十餘元及四十餘元其他候補書記官以下人員待遇之微薄更無論矣際茲生活程度日漸增高各員俸薪均不能維持現狀而綏遠財政情勢特殊最短期間決難期其增加預算將來中樞對於全國司法經費如稍有補救辦法擬請統籌全局量予酌劑以便各員內顧無憂安心供職增加工作之效率卽以保持法院之尊嚴邊區司法庶乎有爰具報告如右

代理綏遠高等法院首席檢察官侯封魯

察哈爾省司法概況報告

一法院 察哈爾高等法院設於省會所在地之張家口先爲都統署審判處十七年廢區改省易以今名全省轄縣十六設治局三計萬全張北兩縣各設地方法院多倫縣則設司法公署現已非復我有餘縣仍由縣長兼理司法各設治局亦適用承審制度此外復有明安貢果羅巴音察漢阿桂圖塔拉五審判處專司蒙旗訴訟事件

二監所 察哈爾現有新監獄二均在張家口第一監獄並附設看守所共容已未決人犯三百名係由直隸第四監獄改組而來（萬全縣原爲直隸省口北舊宣化府屬十縣之一察哈爾十七年改省該十縣劃歸管轄所在地之監獄一併改隸）第二監獄額收人犯四百名其中大規模之工場及教誨堂教育室圖書室則係利用經費節餘於上年呈准增建

三經費 察哈爾正式法院監新監所經費月約一萬元各縣兼由司法經費月約六千餘元每年共爲十九萬餘元法院職員俸薪薦任以上人員照最低級減三級支給（如地院推檢最低俸爲一百六十元實支一百元）委任官照法定最低級減二級支給（如地院書記官最低俸爲六十元實支四十元）監所職員亦減支有差此爲列入歲出概算之數不隨各人斂俸多寡有所增減也此項經費例由財政廳撥發大致尙不拖欠至司法收入除呈准撥補少數外均按月彙解財政廳不得任意留用

察哈爾高等法院院長張吉壩

法醫研究所概況報告

竊本所爲改進刑事之鑑定及養成法醫人才起見成立以來於茲四載所有組織可大別爲檢驗及教育兩部分故一面爲各省檢驗疑難案件一面招收學員造就法醫人才乃檢驗與教育並行爲宗旨也逵方奉 命來斯業逾半載自識才輕雖無斐績可觀然舉凡一切應興應革事項無不次第推行朝夕孜孜力求整飭蓋本所爲吾國惟一法醫機關事關改善檢驗自不能不有完善之設備及精確之鑑定以供法官定讞而增人民信仰茲謹就現時設備及辦理概況簡略報告如左

一檢驗部分 本所成立於民國二十年九月位於上海市真如車站附近占地甚廣空氣尤佳無城市之繁囂研究工作頗爲適宜所內設有所長試驗室法醫試驗室物證檢查試驗室病理解剖及微菌學試室生物學及毒物學試驗室等每室均備有最新科學儀器以供鑑定及研究法醫學之用置主任技術員負責管理受所長暨科長指導分別工作此外更有冷藏設備共有冷氣櫃三十架能容屍體三十具其中二十四架爲攝氏一度六架爲攝氏零下五度爲收藏當地法院送檢屍體之用所有歷來各省法院送檢案件以江蘇浙江河北山東等省最夥江西河南廣東廣西山西陝西安徽四川湖南湖北福建甘肅等省次之計自本所成立迄今所收案件如毒物化驗屍體剖驗屍骨及血痕檢驗等統計一萬一千六百餘件至上海地方法院每日受理案件尤多本所爲便利該院檢案起見特派技士二人常川駐院辦理普通案件遇有疑難案件仍行送所檢驗以昭慎重此檢驗部分大概情形也

二教育部分 本所有鑒於我國法醫人才缺乏亟宜積極培育以應各省法院需要當經呈奉司法行政部招收醫科專門以上畢業醫師爲研究員上年十二月已畢業一班計十七名由司法行政部分發各省高等法院服務本年又遵部令續招第二屆研究員二十名並呈准添設檢驗員一班三十名其投考資格除研究員仍照舊章辦理外檢驗員則限在高中畢業肄業年限定爲一年已於本年九月九兩日舉行試驗十八日揭曉計錄取研究員五名檢驗員二十五名惟此次考試本所爲慎重起見抱甯缺勿濫之旨故本屆錄取人數較原定

名額爲少現該兩班均定於十月一日開學敦聘專家並本所技術人員分別教授實用科學如法醫學精神病學科學警察學等課目兼在所中實習於學年終了之前由所中送往各地法院及精神病院實習後舉行畢業考試及格者呈由司法行政部發給證書分發各省法院服務此教育部分之大概情形也

法醫研究所所長孫達方

上海震旦大學

• 圖書館 •

上海图书馆藏书



A541 212 0013 0193B

0739