

西山步

版初 旦元年四十三國

目錄

封面圖案——進步山西

閻伯川先生近影

閻伯川先生墨蹟

閻伯川先生與中外記者西北參觀團合影

序

一 閻司令長官兼主席所發表的

民族革命同志會五週年紀念日告同志書

自給自足指示問答

生活生產戰鬥令一指示問答

一四

四

繼續實行長蘆合一.....二六

與樊武官柯約選着於關於長蘆合一的談話.....三〇

(二)實施的設計與規定

當前工作的目標途徑與方法.....四三

山西省人民經濟合作實施大綱.....六三

經濟合作供銷物品的限制.....六六

山西省生活必需品定量兌換實施辦法.....七三

山西省實行經濟合作強制勞動生產辦法.....七五

關於定量分配物品和數量的新決定.....七七

山西省各縣經濟合作社聯合社開村合作券辦法.....七九

附：山西省各縣經濟合作社聯合社發運合作券辦法.....八〇

劃分份地實施大綱與說明.....八三

總發售地價漲落序.....九一

(三) 外界觀察的記述

中外記者團欽慕晉政設施.....一一三

附：中外記者團抵晉謁閻長官.....一一五

中外記者團閻長官兩次接見.....一一五

中外記者團離晉時閻長官臨別贈言.....一一六

山西新氣象.....一一七

艱苦奮鬥的山西.....一一八

兵農合一.....一二二

附：軍民配合前後配合.....一二六

續兵農合一談役政.....一二九

晉省經濟新措施.....一三三

大家記住克難坡.....	一三七
新經濟的範例.....	一四一
山西省戰時經濟新設施.....	一四八
山西省的兵農合一.....	一五三
克難坡三日.....	一五八
戰時山西的新政(上).....	一六一
戰時山西的新政(下).....	一六九
山西的新經濟制度.....	一七三
晉省新政.....	一七八
山西新姿(上) 記密城克難坡.....	一八五
山西新姿(下) 記克難坡之新政.....	一九六
國軍壯大起來在山西.....	二〇四

閻伯川先生近影



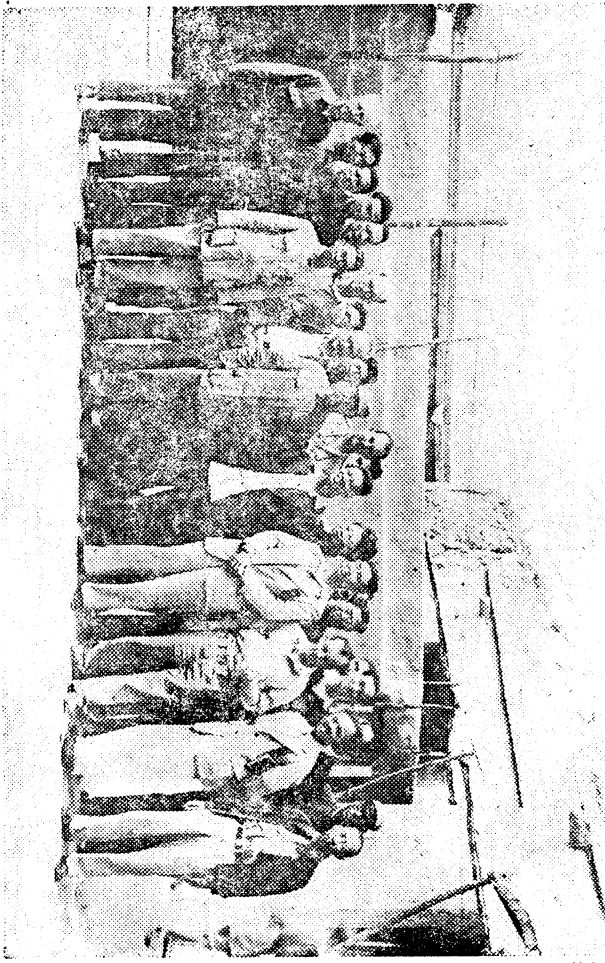
湯伯川先生墨戲

革命
競賽

真理
戰勝

湯
揚
山

中華民國廿五年
彭合官長令訂閱興團觀參北西者記外中



彭合團觀參北西者記外中與生先川伯閣

序

閻百川先生領導下的山西，從抗戰開始，提出「民族革命」，七八年間，在百般的艱難困苦中，克服困難，以飛機式進步，迎頭趕上現代化國家，走上抗戰最高峯，革命最高峯……等一貫奮鬥的口號。創製了「時」適「地」適「需」適「預」的種種辦法而獲得偉大燦爛的成績。

山西、從民國以來，一向被認為有特殊性的。原因是辛亥革命，他就是近處清廷肘腋的華北第一個光復省份，閻先生受了國父的付託，就開始了三民主義政治的實驗，在十幾年多少軍閥的混戰中，不但沒有沾染半點內戰的血腥，而且以「村本政治」，完成了「模範省治」，而被舉世稱為中國之「世外桃源」。後來國民革命軍北伐，又是閻先生領導晉綏軍首先響應，首先進到北京，天津；抗日之戰，又是晉綏軍首先發動於百靈廟。所以山西的特殊化，乃是在特殊艱苦中，謀特殊進步而開的特殊途徑，這些途徑的大旨是爲了國家民族而實驗。戰前地方自治的保甲制，會有人說是脫胎於山西村治的；戰後的田賦徵實，更誰都知道是直接採用了山西早已實行的「田賦改徵食糧」的。可是有許多人只知道這政治實驗室——或稱革命先鋒台——是特殊的；至於特殊的內容，却想知道而不十分知道。

同樣的，抗戰以來，民族革命的奮鬥，在敵人環伺，天災人禍層層交逼的環境中進行。艱苦的「特殊」

加深了，進步的「特殊」也加強了，「特殊」的名譽越顯著了，而不知道內容的人還是不知道！

一直到今年六七月間，山西經過進步年（民三〇・公一九四一年），實幹年（民三一・公一九四二年），自給年（民三二・公一九四三年）而到了合謀年（民三三・公一九四四年），正在集中全力實行「新經濟政策」與「兵農合一」的時候，中外記者西北參觀團到了那裏。在贊佩這種在抗戰中完成復興，儼社會革命與民族革命於一爐而解決的設施之下，發出了很多報告。於是在外界——尤其首都重慶——的報紙上，才見了山西政績的輪廓介紹，而一般人士才對此特殊內容加以正視的追求。接着就有許多有識人士向我們第二戰區司令長官司令部太原綏靖公署山西省政府駐渝辦事處熱心的來詢問更詳細的情形。

現在我們爲了便於酬答更多人的詢問，並使一般人均能有較普遍的明瞭，把 閻先生的有關言論，和最近在實行的法令章則，扼要的選集了些，爲了經濟主義，祇偏重於「新經濟政策」與「兵農合一」方面，其他不過零星涉及一點。再加上重慶各報所發表的有關材料，分爲「閻司令長官兼主席所發表的」，「實施的設計與規定」，和「外界觀察的記述」三部份，彙成此冊。並依內容的現實，與外界人士的稱贊，給它以「進步山西」的名稱。

編集匆匆，不免有不週到的地方，希望讀者不吝賜教！

民國三十三年十月二十九日——山西光復紀念——方閱謹序於重慶嘉陵新村之敬慎樓。

(一) 閣司令長官兼主席所發表的

民族革命同志會五週年紀念日告同志書

完成四大政綱

開實效小組會

澈底實現自給

(見革命行動七日刊第四卷第八期)

同志們！

民族革命同志會是以完成民族革命而結合的。五年來本會在政府領導之下，遵循既定的方針，適應環境的需要，策劃開展了一切求得戰勝國民黨民族復興的工作。我全體同志雖在極艱難困苦的環境中，均能以進步實幹的精神，犧牲奮鬥的勇氣，充實了雄厚的革命力量，粉碎了敵人一切狂妄企圖的迷夢，使敵趨於墮落悲深，愈走愈窄的絕徑，切實鞏固了粵西最後勝利的革命根據地。茲值本會五週年紀念日，檢討既往實幹的成果，瞻望未來光明的前途，實感到無比的興奮與任務的重大。

這一年來，我們最努力的三徵糧工作。自去年四月八日革命根據地大保衛戰宣誓之後，四月二十二日即

發生宋家莊之戰，繼之五月十二日即在汾南展開護糧戰爭，迄今各地大小戰事共計一千零九十八次，我損失幹部約九百餘員，損失士兵約二萬餘人，其餘失蹤之幹部士兵約一萬七千餘員名；尤其是宋家莊、黃花峪、華靈廟、康寧堡等戰役，我諸同志以臨陣打，死不退，不做俘虜，壯烈犧牲的鐵軍精神，建立中華民族的靈魂，撒下國家壯士的種子，樹立起立國的根基，已經在抗戰史上寫下極光榮燦爛的一頁！說到犧牲上，今天我們組織損失了這麼些忠勇義烈的堅強同志，當然是痛心的！但是說到抗戰前途，民族復興上，我們完成了大保衛戰神聖的任務。政治上做到生活、生產、戰鬥合一的初步實施，表現了以弱勝強的政治效用；軍容上發動了全體幹部開活炸彈、活地雷、狙擊手的運用，人人拿出犧牲的決心，建立了愈戰愈強的國防，都是我們實在收穫的成績。

同志們：從來革命的成功，都是由犧牲中得來的，也可以說：犧牲的精神就是成功的前提。我們的組織，是革命的組織；我們的任務是負擔着為民族求生存，為人類謀幸福的偉大革命任務。今天國家民族遭受着空前的危難，故我們必須確本革命之大義，赤裸裸地百分之百的努力於革命力量之充實與擴張，以求得革命前途之迅速開展與順利成功。

如何充實革命力量？如何開展革命前途？就當前環境之需要，確定我們努力的三大目標，特為我全體同志勸切言之：

第一、保證完成四大政綱——爲對已過工作的不夠，加強今後的努力，我特提出健壯、嚴毅、清政、精兵四大政綱，這是我們今後必做到的目標。如不能澈底做到，非特革命無憑，抑且存在亦無據，故須我組政軍教全體同志一致保證一針一線一點一滴的圓滿完成。

第二、切實開實效小組會——實效小組會是完成萬事的道路，必須開實效的小組會，才能表現組織萬能，幹部萬能的效能。我全體同志應加倍努力，務於四個月內上路。開角色小組會是設身處地研究處理事的惟一方法，尤其是創辦一新事必要的過程。唱多角變簧，是考究事的最好比方。承管一事的豎糸部份主官，尤應對此體會力行。總之，開角色小組會與唱多角變簧兩件事，能將沒經驗、沒學問的兩個「沒」字，在我們的字庫上去了，雖是創辦的事，皆可成爲有經驗、有學問。

第三、澈底實現自給自足——今年定爲「自給年」，我們一定要完成經濟上的自給自足，確認勞作神聖，做到人人生產，村村合作，發動農村生產兵，公務員士兵生活互助，依據總動員法努力發動人力、物力、財力全用在抗戰上，切實做到生活、生產、戰鬥合一，實現了經濟中心的抗戰政治。但我們要知道自給自足是果，進步實幹乃因，我們還應繼續努力前年去年的進步實幹，才能完成今年的自給自足。

同志們！只有自立，始能自存；只有自強，始能自立。自強必須自力更生，故我們必須一刻不懈，一事不有的努力。五年來我們英勇奮鬥，艱苦支持的功績，已不可磨滅，以我們多少英勇堅貞同志的頭顱、熱血

犧牲時代價換取的成績，我們應如何的保重發揚？繼續光大呢？

◎ 同志們！已過的努力，我們還覺着不夠，已過的進步，我們還覺着不快。從今天起我組政軍教全體同志必須痛下決心，加倍的努力，加速的進步，以充分的組織責任心，促進職責責任心之圓滿表現，一定更做甚務甚，做甚學甚，做甚會甚，做甚勇甚，做不好甚羞甚，做壞甚恥甚，以表現別的功能。同時，更必須做到組織協助行政，行政協助軍隊，軍隊維護政權，尊重組織。以化合的武力，完成我們總體的企圖。

◎ 同志們！事在人爲，志由己立，只要自己努力，不怕不會進步；只要自己進步，不怕不會成功。困難是成功的試金石，是人生發現機會的機會，可以說沒有這國難，我們不會有今天這樣大的進步。我想大家今天站在革命的前線上，不畏艱難困苦，不惜一切犧牲的努力抗戰工作，就是爲着革命。只要大家志在革命，我們一定能完成革命。我始終要領導上大家革命，奮鬥到底！希望我全體同志亦堅定意志爲完成我們的革命事業奮鬥到底！

自給自足指示問答

問：近來提出自給自足的口號來，我們問問什麼叫個自給自足？

答：這是指對敵人說的，我們不用敵人方面來的貨，自了自己用的東西，就叫自給自足。

問：這自了是指一村說呢，一縣說呢，還是指一省說呢？

答：也不是指一村說，也不是指一縣說，也不是指一省說。但是，一村盡量的自了，不能了的，如：紙、鹽、鍋、風匣、筆、紙、鏢等等，應由一縣自了；一縣不能了的東西，如：煤、筆墨、火柴等，及村不能了的那些物品縣也不能了，由省了之；一省不能了的，如：針、羅底，鹽，藥品等物，向省購買。

問：如何能達到自給自足？

答：除老幼疾病外，人人生產，人人勞動，按黨與計劃生產，按生產分配工作，就能達到自給自足。

問：什麼叫個老幼呢？

答：十二歲以下者謂之幼；六十五歲以上者謂之老。

問：每人每天應該勞動多少時間呢？

答：勞動十二個小時，睡覺八小時，吃飯兩小時，休息及其他雜事兩小時。

問：士兵、憲、警、公務員、職員、學生，除本身職務及上課學習以外，是不是也勞動？

答：在勞動年齡的一齊皆勞動。官兵出操八小時，勞動四小時；公務員辦公八小時，勞動四小時；職員學生

除上課學習外，勞動時間：中學四小時，小學三小時，專大兩小時。

問：已過不這樣辦，爲什麼今天這樣辦？

答：這是抗戰到這個時期，將武力戰變爲經濟戰的時候，不如此不能打勝仗。

問：什麼叫做經濟？什麼叫做經濟戰？

答：使生活的物質合理滿足謂之「經濟」。「戰」是有攻有守。就經濟作戰說，使我們的生活不爲敵人所困，是爲守勢的經濟戰；統制住我們的物品，不到他那裏使他困難，或是放縱我們物品到他那裏，擾亂他的市場，這是攻勢的經濟戰。

問：經濟學上對經濟的定義，和這不一樣。就非科學的解釋：一切關係人類物質生活，及國家物質需要的現象，都是經濟。

答：經濟學上不論任何外國學者的定義，同以上所引用的定義，均不便依據上辦行政與經濟作戰。

問：如何使人的生活物質合理與滿足？

答：第一、就物品上說：計劃的生產，需用什麼生產什麼；就工作上說：加大生產量。欲加大生產量無非是加多生產的人，人人勞動，加長生產的時間，定爲十二小時的工作，改良生產工具，熟練生產技術，這就能加大生產。

第二、是節約消耗。首先是取消浪費，其次節約消費。現在作戰各國，食減少三分之一，衣減少三分之一，用減少三分之一。

第三、是管制物品。管制物品主要的在使物品不准自由轉移。實際上就是村管理上說的：「不發什麼東西進村，什麼東西就進不了村，不發什麼東西出村，什麼東西就出不了村」。不如此，恐怕我們多造的物，和節省下的物，被敵人拿上那最後不值一文錢的偽幣換去，作爲殺我們的工具。

第四、統制商業。統制商業的意義，一個是不准自由買賣，許可了才准買；一個是不准抬高物價。且商人是生產的，愈少愈好。

這四件事辦好了，就能使物質生活合理滿足，對敵人也就可以展開經濟戰。

問：什麼叫辦好了？

答：經濟制度規定的合理，經濟計畫計畫的適當，經濟管理管理的妥適，及穩定了貨幣，就叫辦好。

問：我們是劣勢的經濟，應如何作經濟戰？

答：應與敵區經濟斷絕交易。因敵人不會將抗戰上有用的貨換予我們；也更不會將有害於打我們的貨換回去。劣勢的經濟，只好深溝高壘的取守勢。

問：如何能完成優勢的經濟戰？

答：須政治經濟化。政治經濟化，就是拿政治權力管理經濟，政治權力管理經濟就是以經濟為中心的行政。已過的行政很少過問經濟的事，以後的行政，要特別注重經濟，計劃生產、管理生產、節約消耗、配給物品，並統制住商業。把這些事都由行政上負責辦起來，就叫個政治經濟化。

問：我們如何做呢？

答：現在中央打算徵各省設物價管理局，我們因為靠近淪陷區，對經濟環境的需要，打算先設立經濟管理局，連管理物價的事一併辦了；縣設經濟管理局；依據行政院規定，村設合作社聯合社（簡稱合聯社設在村公所內），使行政上負起經濟的責任來；下設若干合作社，合作社下設若干生產小組。經濟管理局是管理經濟，合作社聯合社是生產消費的合作，生產小組是生產的組合。反過來說：凡是若干生產小組和若干消費者，組成合作社聯合社，這就是前邊所說的行政經濟化。

問：這個辦法與人民有什麼好處？

答：好處多的很，買的的貨賤啦，賣的的貨貴啦！

問：這話太好了，請你加以解釋，如何能做到這樣？

答：貨物經商人一道手，增加一重價，經商人兩道手，增加兩重價。比如八十元的紗，每兩紗一元二角五分；一兩紗織一褲襪子，每錢合二元五角，加工錢五角，共合三元，而市場上賣到十四元。行政上把經濟

管理起來，人民把產量合作起來，在政府的管制下，買賣貨不經過商人的手，由合作社做了媒介，貨物由生產者直接到了消費者，買貨自然能少出幾個錢，賣貨自然能多賣幾個錢。所以各國竭力提倡合作，減少商人，甚至至於取消商人。

問：這辦法很好，但不只人民不了解，就是幹部也不知道，請將詳細辦法說說！

答：生產小組合作起來。如種地合作起來就能多種地，按勞力分糧食，老的小的都能加入；如紡織，幾個女人組合起來，就能多紡花織布；放羊的組合起來，就能省下工來做別的；會打鐵的也組合起來，就能多打鐵。這些生產小組和消費人，合起來組織一合作社，把生產下的東西，送到合作社，合作社就照規定的原料工資，把產貨檢驗過，送到合作聯合社，合聯社按價格給你發合作券。這個村合聯社，將物品分別本村用的，本社保存預備大家持券換貨；本村不用的，按那裏缺這種貨，與那裏交換；或者我們要那裏貨，送到那裏，預備合作券的匯兌；亦可將剩餘的貨物，報縣經濟管理局，由縣經濟管理局調配有無，有的換我們無的；縣經濟管理局再以全縣的剩餘，報用省經濟管理局調配有無；省剩餘的向外推銷，換我們不能自己做的。

問：縣經濟管理局做些什麼？

答：縣的經濟管理局，是管理全縣的村合聯社，並調配全縣的有無，同時拿上全縣剩餘的向外縣換我們缺乏

的；亦可將剩餘的不足的，報由省管理局調配；並承省經濟管理局指示，辦理一切經濟行政事項。例如：

- 一、計劃並發動本縣原料和成品的生產，應當與辦什麼，擴張什麼，減少什麼。
- 二、再分配由上邊配給的縣不能生產的物品。
- 三、調劑村與村間的長餘和不够的物品，如某村什麼長餘下了與不足了一，請上邊調劑。
- 四、本縣不足的由外邊來，長餘的向外邊去。

問：這機關與縣政府關係如何？

答：縣長就是局長。

問：這事運輸上關係很大，這運輸由人民自由辦，還是由行政統制辦？

答：應該由行政管理運輸，統制運輸。行政上統制起來，組織輸力合作，受管理局支配，這個運輸的事，當然就不成問題。

問：合聯社接受合作社的物產，爲什麼不給貨幣，要給合作券呢？

答：給貨幣一個是比限生產，生產者減少收入；一個是生產者吃虧。

問：什麼叫比限生產？

答：你做下的工價錢很多，合聯社沒有這些錢，不能接收你的貨；你做下的貨賣不了，不能再做貨，就減少生產了。你看現在社會上到處都是想做工沒工作的人，這就是受了比限的緣故。

問：生產者拿貨換貨幣是吃什麼虧？

答：貨價是一天漲一天，你今天拿上貨換下的錢，明天拿上這錢就換不同同樣的貨物來，你看這不是吃虧嗎？

問：你這合作券沒有上邊說的這兩個病嗎？

答：沒有這兩個病。因為合作券為貨物的收條，有多少貨就能開多少收條，所以不受比限，發多少券就收存多少貨，所以不落空，這個合作券就不會落價。

問：你這種合作券是不是一種貨幣？

答：不是貨幣，是貨的收條，等於一種貨。

問：那麼你這種貨與貨幣如何作比價？

答：不與貨幣作比價。因為貨幣購貨的價錢不固定，所以合作券只與麥子作比價。就是一塊錢頂五合麥子，二百塊錢頂一官石麥子，永遠不變。

問：工價如何規定？

答：每一小時工價定為合作券一元，一日工作十二小時，值了價十二元，折合麥子六升。

問：百物漲價時所定工價是否隨之提高？

答：所定工價是付合作券，合作券不變，工價即不變。

問：合作券和麥子是按二百元一官石作比價，拿這券換其他貨物時如何比價？

答：按券價二百元，就等於以一石麥子換其他貨的若干，就是比價若干。譬如說：某一地方一石麥子換一疋布時，就是以二百元合作券買一疋布，其他貨物依此類推，假定一個工賺六升麥子時，就賺合作券十二元，同樣一石麥子是貨幣二百元時，就是合作券一元等於貨幣一元；一石麥子是貨幣四百元時，就是合作券一元，等於貨幣兩元。

問：你這拿麥子做比價，就定了嗎，是不是用工作比價好呢？

答：以工作比價，亦有人建議；以十元合作券頂一個工最好計算，現在考慮中。

問：可不可以貨幣買合作社的貨呢？

答：不能，因合作社的貨已經開付了合作券了，為保持物券相符。必須拿上合作券才能兌出貨來。

問：貨幣與合作券能否互相兌換？

答：合作券代表貨物的，合作社不許換他，一換就失掉了貨物收條的本質，也就是把合作社鬧空了；至於人民，在社會上尤可相互調換。

問：放在合作社的貨幣，如何賒補？

答：正常的耗費，在物價上加，如糧食鼠耗，物有消耗，應有消耗，其他非正常的損失，應由社員負擔，但爲避免火險，水險，最好分散。

問：如何分散？

答：或合作社分存，或由人民各家分存均可。

問：合作社的東西人民代存，損失了人民負擔是不是不合理？

答：這等於是你的東西存在你家，合作社替你發了張憑條，代你推銷。

問：按軍置兌向合作社拿起麥子比價，再拿麥子與各物比價，永遠不變，就是各物的價永遠不變。但是某種貨缺了，就是他本身的價高了，其總價多了，就是本身的價低了，您又當如何？

答：按合作上說，應該隨他們本身價值提高減低；按行政管理經濟上說，可以斟酌需要限制消費。倘有不能限制者，就必須提高。

問：甲縣某村，如距本縣城遠，或交通不便；距乙縣城近，或交通便利，該村合作社貨物出村時，可否到乙縣經濟管理局發生經濟來往？

答：除特定貨物以外，可與乙縣鄰村互通有無，但須報本縣經濟管理局備查。

生活生產戰鬥合一指示問答

(原爲單行本)

問：關於生活、生產、戰鬥合一的口號，提出來很時長了，實際上外間並沒有做多少，因爲大家不明白怎麼叫做生活生產戰鬥合一，更不明白怎麼樣做這個生活生產戰鬥合一。長官以前雖然有午刪手諭及澈政事項應如何做上規定的第十一項；實行午刪手諭，健全四隊工作，鞏固並擴大政治粗擊隊，就是完成人民生活生產戰鬥合一的話，大家感到還不具體。在說法上尙未能透澈分明的講清，在作法上尙無起點、道路、完成的規定。請再詳細的指示。

答：生活生產戰鬥合一，是抗戰大同的意思，也就是人民的生活、生產全是爲了抗戰，合了抗戰。因爲敵人來了，有錢的被槍劫，有人的被殺戮姦淫，有東西的被焚燒，亡了國是大家的子子孫孫做奴隸，戰不勝是大家受害，故抗戰成了大家的義務，就該人人抗戰，使生活生產，全是爲了抗戰，合乎抗戰，這就叫做生活生產戰鬥合一。

至於作法，基本上中央政府總動員法之規定，所有人民的人力、財力、物力，均爲公家支配用在抗戰上

就是：

第一：運輸的壯了，人人應該當兵，到前線上打仗。

第二：勞動下的產物，除了生活所需之外，均應供抗戰士兵的生活及抗戰的需用。

問：這總動員法，在抗戰上是很有效的規定，與長官所說的「無條件的存在」，「牽上抗戰最高峰」，統是頂上的作法，但是如何才能實現？

答：初期可以把全體人民的勞動，分爲抗戰勞動，生活勞動兩種：

軍、警、憲、文武公務員均爲八小時的抗戰勞動，四小時的生活勞動。學生是八小時的學習、中學爲四小時的生活勞動，小學爲三小時的生活勞動，大專爲兩小時的生活勞動。人民們是八小時的生活勞動，四小時的抗戰勞動。如此則公務員、軍警憲，學生等統同能抗戰，統同能生活。人民是統同能生活，人人皆抗戰。

問：士兵的抗戰勞動是什麼？生活勞動是什麼？

答：士兵的抗戰勞動是學術科與勤務。生活勞動是做鞋，做襪，醃菜，喂豬，養羊，做油，做醋，打柴，磨麵，做紙，做筆，做墨等供他生活與需用。

問：士兵種地，地從何處來？

答：一、荒地與人民不耕種之空地；

二、逃離走了者所留之地；

三、村公地。

以上三類地，應由種地人代地主完納田賦；但荒地原即無糧，或已豁免田賦者，不在此限。

四、向人民租地：

甲、儘先租自己不種出種他人之地；

乙、再租佃地。

租價定爲所租地應納糧之三倍。如地畝爲五升糧，則租價爲一斗五升。就中以三分之一爲田賦，三分之一爲購糧，餘三分之一爲利得。俱原有水井者，租價定爲所租地應納糧之四倍，所增加之一倍作爲設備水井之報酬。

問：士兵的勤務上有一天騰不出四小時的當如何？

答：能騰出三小時，就做三小時，能騰出兩小時，就做兩小時，還須接其實際職務來規定。

問：他這四小時的勞動是由他做多少算多少，抑須有規定標準？

答：須有規定的標準。

問：如遇上雨天雪天是不是可以多做室內勞動？

答：在不妨礙本身任務的原則下，可以。

問：他做家裏東西是供他個人單獨生活用，抑與大家合起來共同生活用？

答：是共同生活用。個人生活用了沒辦法。

問：爲什麼沒辦法？

答：因軍人是以連爲生活單位，飲食是以連爲單位算，無法個人生活。再有勤務多的，不能做四小時的生產工作的；更有的即一小時也不能騰出的，如爲個別生活，則對勤務多的沒有辦法。

問：自己爲自己作，肯努力，大家爲大家做，有的人就不肯努力，那末，當如何？

答：一面規定產量，強制管理，軍隊上這很容易做到，一面在規定產量範圍以外，多產出來的東西，歸他自有。此外，每日還規定的有兩小時的休息時間，他如不願休息，在此時間做下的東西，也歸他享有。在強制上說，他不得不努力。在鼓勵上說，他也願意努力。

問：據你估計一個很努力工作的兵，除了供給共同生活外，他還能賺多少錢？

答：按現在的法幣估價，他可以每月多收入到九十塊錢。因爲我們規定一小時做出來的東西，工資是一塊錢，他多做兩小時，又多得兩塊錢；每四個小時因爲規定的標準並不高，稍微努力的人，就可頂五個小時的效用，他又可多賺一塊錢，合起來每天可以多賺三塊錢，一個月就可賺九十塊錢。

問：他每天四小時的共同生活勞動，能得到何等程度的生活？

答：每人每年能得到鞋若干雙，襪子若干雙，手巾若干塊，每月幾兩鹽，幾兩油，每頓飯一個人平均幾兩菜，每星期可吃幾頓肉，每頓每人能得幾兩；其餘零碎的物品與剃頭及零花之需，每月尚可增加幾塊錢，另行規定節儉。

問：果能這樣嗎？

答：我這還是從少處說，實際比這還能多。

問：他們辦公用的紙、墨、筆、文具等，是否也是各團自產？

答：各團自產上算時由各團自產；如不上算時，則或是幾個團合起來生產；或是由首腦部統籌製造；或是分給各村生產兵製造，由他以貨交換均可。將來看如何相宜，就如何辦。

問：據你這樣說，現在數當兵的苦，將來當兵的吃的飯，是人民供給的，比人民的要好；穿的衣是人民製做的，比人民的要新；鞋襪比人民穿的多，吃的菜比人民好，還能吃肉；一個月還能賺下多數錢養家，這豈非數士兵的生活好嗎？

答：士兵是在抗戰最前線，最努力的人，應當要比旁人好。

問：這是說平時。打仗的時候，恐怕不能如此了罷？

答：當然，打仗的時候不能如此；但打仗的時候，究竟佔少數。如果打仗的時候多了，由不打仗的部份或打仗少的部份做下的物品調濟。

問：關於士兵的抗戰勞動，生活勞動，我是明白了。請長官再把關於人民的抗戰勞動，生活勞動，分別的說說。

答：人民應當以八個小時，爲自己的生活勞動，生產下的東西作爲自己生活與供應國家的賦稅，以四個小時的勞動，補助抗戰。

問：這是指什麼樣的人民？

答：凡十二歲以上，六十五歲以下的男人、女人，除了當戰鬥兵和生產兵的，都包括在內了。

問：長官以前規定女子紡織到五十五歲，現在又說男女勞動到六十五歲，還是不是前後規定不一樣？

答：那是單指紡織而言。這是做飯、縫衣統算勞動，不能說六十五歲的女人便不會做飯、縫衣了。

問：十二歲的男女不太年紀小，能勞動嗎？

答：十二歲的女子，可以紡花做軍服，十二歲的男子，可以幫工放哨。

問：什麼是生活勞動？

答：凡做生活上需要的食、衣、住、用、行一切東西都是。食的如種糧、種蔬菜、做油、鹽、醬、醋、調料

，養雞、鴨、豬、羊等。穿戴的如縫衣、縫帽、做鞋襪等。住的如修葺房舍。用的如家中擺的桌、椅、櫃檯、箱、櫃。炊具如盤、筷、盆、鍋、杓、籠等。農田用的如鋤、犁、耙、鍬、鑿、鏟、斧，以及羅、木匠用的工具。行的如車、騾、牛、馬、驢和鞍俱等。

問：這食、衣、住、用的一切東西，抗戰上還能不用嗎？

答：也用，不過是少數。如納田賦，縫軍服，支差和供應徵發一切的草料等。固然是人民生活上的東西，但究屬少數。

問：什麼是抗戰勞動？

答：例如，挖戰壕、修路、修城、築壘、抬運傷兵、運送物品、支差、訓練，這就是抗戰勞動。

問：開會是不是抗戰勞動？

答：看開什麼會？如開有關抗戰上的會，就是抗戰勞動。如開抗戰以外的會，就不是抗戰勞動。

問：這些事是天天拿出四小時來做，也是可以合併起日子來做？

答：當然是合併。農忙時大家種地，秋收時大家收割，紡織忙時大家紡織，不敢妨礙了種地，紡花，織布，

因為這些是生活上的關係，在人民更要緊。所以行政上、軍隊上，要十二分的在農忙時，減少用民力，並要幫助人民。不能顧慮到這們的公務員，就是不革命，就是官僚。

問：假定人民抗戰勞動用不着四小時，當如何？

答：應當努力生產。

問：這用不着的時間，生下的產，是供人民生活用，抑供抗戰用？

答：應當是供抗戰用，不過不好核算，頂好把這個時間生產下的東西，幫助了抗戰軍人的家屬，是最公道的。

問：人民一天勞動十二小時以外，還有兩小時的休息時間，這勞動下的結果，是不是歸於人民？

答：當然應歸於人民。在抗戰期間，本應該沒有休息的時間。

問：生產兵是什麼辦法？

答：應該服兵役的人民，因他有了技術，給軍隊上生產，代替了服兵役。

問：現在地方生產兵辦的不好，因許多地方規定的不明白，部隊使用的不合理，使生產兵感到痛苦，不曉得

上邊知道不知道？

答：知道。此外另外寫有一篇問答，已經教他們對這個確實糾正了。

問：你說的這生產兵是不是就攆還每班中的兩個生產兵，一個是隨軍的，一個是不脫離地方的？

答：不是。這是最近打算另成立技術生產隊，把有手藝的人民補到還隊上，專做生產的工作。

問：技術生產隊分些什麼隊？

答：可分種棉、種菜、做鞋、做襪、做紙、做筆、做墨等隊。

問：這些隊設在那裏？

答：這些隊不設在軍隊裏，由首腦部支配，設在適當的城市和鄉村裏。

問：這技術生產隊的兵，和地方生產兵一樣不一樣？

答：不一樣。

問：技術生產兵是如何待遇？

答：和一個三等兵的待遇一樣，給他吃，給他穿，給他餉。但是他的服裝和餉的開支，是由他四小時的勞動所得，除了他共同生活所需以外，超餘項下開支。

問：那末，他的待遇是比地方生產兵還優了？

答：優是優些，但地方生產兵，是食住在自己的家裏，爲自己勞動方便，生活也省錢。

問：技術生產兵做下的東西，是全歸了公家，還是他也能分一點？

答：本應該全歸公家，因爲戰鬥士兵每天除八小時的學科與服勤務外，尙有四小時的生活勞動歸他享受，故技術生產兵也規定八小時的勞動，勞動下的結果歸公家，另外四小時勞動下的結果也歸他享有。

問：每日休息的兩小時，他如不願意休息勞動下的結果，是不是歸他享有？

答：是歸他享有。

問：他那四小時的勞動，是不是也供了他共同生活之用？

答：是。因為他有隊的組織，所以有共同生活。

問：那末他一個月的收入，就超出九十塊錢以上，更可以養家了！

答：一定可以，或者還要多，因為他的技術，要比士兵高，我想生產兵除了他吃，穿了用了，每個月至少還可得到九十塊錢以上的收入。

問：還是什麼錢？是不是法幣？如果法幣再落了價還二百一十塊錢也不足以養家？

答：我們還是合作券，是以二百塊錢一石麥子為標準的合作券；可以說現在一官石麥子四百塊錢，這合作券一元，就可頂法幣兩元。

問：這生產兵是不是太便宜？抵了兵役不用打仗，吃了公家，賺了兵餉；自己學了手藝，做下的工，自己還能批一筆大錢。

答：便宜是便宜，因他是有手藝的，且在抗戰上也是需要的。

問：生產兵的工具資本，是不是由公家籌備？

答：就是。

問：社會上籌備好工具資本與人工合作生產是本七人三，如這樣的生產兵，加上休息時間二小時與四小時內規定以外多產生之物品，可以得到本五人五，比在社會上與人作工還便宜。

答：不錯，就是便宜。

問：在村中設工廠，如不在服役年齡，願意參加准不准？

答：不准，這是兵役上的話，離開兵役不准。

問：公務員如何勞動？

答：公務員辦公八小時，勞動四小時。

問：勞動些什麼？

答：也和士兵人民一樣。

問：教職員學生如何勞動？

答：高小學生學習八小時，勞動三小時（多休息一小時）；中學學生學習八小時，勞動四小時；專門大學學生學習十小時，勞動二小時。

問：勞動些什麼？

答：也和士兵人民一樣。

問：如此辦法，對中央的總動員法人力物力財力一齊由全家支配，使用到抗戰上偷覺的不够？

答：不够是不够，但也有七八分的程度，所以我說這是初步的辦法，況且辦到這樣，也許很費力。

問：我們也覺的很費力，內外如何努力才能辦到？

答：我們向來喊的組織力量無窮大，幹部萬能，幹部決定一切，與規定的合理，講解的明白，領導的徹底，把這些口號完全實現了，就能作到。

首腦部要詳細的計劃，不時的考查，明確的指示。戰工會、專署、縣、區、村級幹部均拿上革命的精神，和必成功的信念，各就職守層層負責自動的想出方法來，深入徹底的完成之後，就可以完成生活生產戰鬥合一。

問：應該從何處着手？

答：從切實的訓練幹部，訓練民衆開始，訓練以後，分期、換次、分段調踏實地，切實實行。

總之，這是抗戰的生死關頭，尤其是站在最前線抗戰的二戰區的生死關頭，不如此即不能抗戰！希望革命的幹部，和樂保自己生命財產父母妻子的人民趕快覺悟起來，切實努力！事在人為，必能完成。

澈底實行兵農合一

(見革命行動七日刊第九卷第二期)

一、什麼是兵農合一

兵農合一，就是把役齡壯丁，每三個人編成一個兵農互助小組，採取自願的原則，決定其中一個當常備兵，入營打仗受優待，其中兩個當國民兵，在家種地或做工僱待人。

同時，當國民兵的，再與村中其他有勞動生產力的一至三人編成耕作小組，以國民兵爲主耕人，其餘爲助耕人，每一耕作小組分配份地一份，由耕作小組合夥經營耕種，按勞動力分配其勞動生產的成品。

因此，還必須劃分份地，即把村中所有土地，按照年產量純收益二十石小麥或小米爲標準，平均劃分成若干份地，分給耕作小組耕種。

至耕作生產品的分配辦法是：一、田賦徵購及村攤糧等抗戰負擔，約佔工作小組全產量百分之三十；二、地租按糧銀正額數向地主交納，約佔全產量百分之五；三、種子肥料等一切鋪墊開支約佔全產量百分之十五；四、餘糧約佔全產量百分之五十，作爲勞動報酬，由三助耕人合謀商訂，分配享受。此外，每個當國民兵的主耕人，對其兵農互助小組中受優待的常備兵，每年約負擔小麥二石五斗及棉花五斤，作爲優待。故每

一常備兵每年可得優待之小麥五石棉花十斤，以所得小麥三分之二換雜糧六石六斗，（晉西小麥與雜糧價值之比多是一與二，晉西人民係以雜糧爲主食）連同所餘小麥三分之一共合糧八石二斗，可養大小四口之家，棉花亦可够用。

以上這些辦法，綜合起來，就是我們所實行的「兵農合一」。這種制度，即是使兵農合一，耕戰合一，勞享合一，收負合一的一種最合理的革命制度。

二、兵農合一的歷史意義

我們中國古代就有井田制度，這制度實爲歷史上之至寶，是古代土地公有的合理制度。自井田制度崩潰，土地私有制發展之後，歷代的多少聖賢豪傑，曾力謀恢復井田制度，始終未能實現，現在有人不相信有過此種制度，故意說：中國古代並沒有井田制度，而是孟子造謠，以維護他們的武斷理論，強人相信他們的按黨分配主張是贗古本有的「真理」，其實這更是武斷的說法。中國古代的井田制度，是一種古代的原始的土地方公有制，在往後複雜的社會條件下，尤其是土地私有制的條件下，自然不易恢復。

土地私有制發展後，井田制度就不存在，而且也不能恢復，但在私有制度，不能適應新的時代，（不能適應抗戰和革命）的時候，新時代的「井田制度」（無剝削的兵農合一，勞享合一，收負合一的公道完善的制度）就必然要產生，這就是現代的革命的兵農合一。故也可以說，今天的兵農合一，就是現代的「井田制

度」。

所以兵農合一是歷史上的原始的公道制度；在現在，則又成爲更進步更新的革命制度。今天的兵農合一，即是歷史上公道制度的發揚，同時也是現代革命制度的創造，是歷史和時代向前進的產物。

三、兵農合一與國防問題

兵農合一，首先能使打仗的人多。這裏邊包含的有兩個意義：第一個意義：按我國總人口來說，四分之一的役齡壯丁有一萬萬多人，以三分之一當常備兵，每次入營者即有三千多萬人，三年調換一次，九年頭上就可以完成一萬萬戰鬥員，我們擁有這麼大的戰鬥力，那個國家還敢侵略我們？抗戰勝利復興成功豈不是有了切實的把握。第二個意義，是徵兵制度的合理改革，也可以說是對徵兵制度強有力的保證，現代的徵兵制，已經是兵制上最大的進步，但在徵兵制的實施上，最痛苦的是義務兵役之下，家庭生活無保障，因此逃避兵役，瞞丁，瞞齡，逃丁及包庇壯丁，買賣壯丁，甚至故意的自造殘廢等等現象，非常嚴重；而在兵農合一的制度下，當常備兵的有了優待，家庭生活有了保障，可以安心服役，自己還有公家給的糧餉，家庭生活和自身生活都是綽有餘裕；當國民兵的即按與助耕人平均分配計算，亦可得純收穫量十石小麥，除了自己全家食用平均約五石計算，以及優待常備兵的二石五斗外，還有二石五斗剩餘，生活程度可以提高一半。因此，誰瞞丁，誰瞞齡誰受不上優待，分不上地糧，是人人不欲的事。同時，誰包庇壯丁，誰就是使人無優待，無

工作，無生活的罪人，誰也不能做，不敢做，不願做。如有逃丁，則不只他全家的生活無保障，而且還須替其他壯丁出納給常備兵雙倍的優待糧，遭受嚴重的處分，結果是全家沒有人生齒，也沒有人享受優待，反而得加倍的出糧，優待別人，更是吃大虧不上算。因此，根絕了壯丁逃避之害，提高了踴躍服役之風，徵兵制度，於是有了絕對的保證。在第一種意義下，是可以發展兵源，擴大力量，在第二種意義下，是可以保障兵源，鞏固力量，這對建立強固的軍事國防，是唯一的有効途徑。

兵農合一，還能使種地的人多。因為這種制度，是鼓勵勞動生產的制度，誰勞動給誰地種，勞動力大的多享受，小的少享受，而不勞動者則不得食。所以在兵農合一的制度下，就要執行：（一）農民歸村，（二）婦女助耕，（三）公務員士兵助耕等政策。按照晉西情形估計，號召逃往敵區，與逃往各處及充當機關雜役，企圖藉作掩護的壯丁，全體歸村，總計可增加百分之二約萬餘人。婦女助耕，按壯年婦女佔全婦女十分之二估計，可增四萬五千人，以半勞動力計，可增二萬二千五百個全勞動力。公務員士兵助耕，按全數三分之二計，可增四萬五千人，以半勞動力計，可增二萬二千五百個全勞動力。總結可增加六萬六千五百個全勞動力，即頂六萬六千五百個勞動壯丁。國民兵。此項勞動力，用之於種地，每人達五十畝計，可擴展土地面積三百餘萬畝，以晉西平均產量計，可增收小麥一百八十萬石，或雜糧三百六十萬石；用之於做工，亦可以使工廠林立，生產倍增，大大的加強國防力量。

此外，兵農合一還有如下的好處：（一）耕作小組是勞動力的集體組合，也就是享受上的合理分配，集體的勞動力量 and 從合理享受上所得到的鼓勵，可以使勞動力得到充分的發揮，生產必然加大。（二）兵農合一，耕戰合一，打仗的就是農民，種地的也就是戰士，所以兵農合一可使我們全戰區以至全國各地，造成兵民不分，抗戰與生產不分，前線與後方不分的洋灰鐵筋的國防國力。（三）兵農小組或耕作小組，就是抗戰、經濟和人民社會生活密切組織化的組合。所以，生活、生產、戰鬥合一的新制度，也能在廣大農村的經濟基礎上，築下堅固的基礎，這個力量是永久不能消滅的，也是永久不可戰勝的。

四、兵農合一與土地問題

兵農合一必需劃分份地，對於土地制度，就有了很大的關係。過去的土地制度，是所有權屬於私人的，使用權也是私人的，因此，就造成如下不合理的現象：（一）有土地的人不勞動，有勞動的人無土地，形成有地無人種，有人無地種的現象，常常荒空土地，減低勞動總量，限制了農業生產。（二）有土地的人用僱農和佃農種地，形成勞享不一致的剝削現象，造成社會的不公道。（三）僱農佃農沒有土地所有權，也沒有使用權，同時由於勞享的衝突，農民就不愛惜土地農具等，亦無經營農業及改良技術之興趣，因而農業不能進步發展。（四）過去還有地多糧少，地少糧多，地不精耕，地壞糧重的現象，形成負擔上的不合理不公平，因此之故，就增加了抗戰的困難，人民的痛苦，社會的不平。

實行兵農合一後的土地，是恰恰相反，土地平均劃分，合理分配，土地所有權雖仍保留，但使用權却操之於勞動人民之手，消除了上述的各種病象。

首先是實現了「耕者有其田」，有勞動力的人，只要在兵役年齡以內，就有領一份地的權利，這一份地實在是頂大的家產，由他經營使用。過去兵役年齡的人，是只服兵役，純屬義務，今天却有分得一份土地自主使用的權利。

其次，是實現了勞享合一，取消了剝削制度，執行了收負合一，取消了負擔的不合理和不公道。

再其次，是提高了勞動生產的興趣，創造了集體勞動制，農民能積極經營生產，改善一切生產條件，擴大生產。

如此，就使已過不合理的土地制度，實行了大改革，使之成為合乎公道，合乎人情，適於生產的土地制度了。

至於說到井田制度的好處，按孟子的認識有兩點：一點是耕地均，一點是無剝削。至於田賦上，他很贊成助法不贊成貢法，蠶助法比是方里而井，井九百畝，其中為公田，按當時百畝合今日三十一畝多，八家共耕井中之百畝為公田；徹法係共耕九百畝，以十分之一為公。孟子說助法徹法皆什取其一，助法是九分之一，為何孟子也說是什取其一，是因在百畝中有二十畝的住宅，八十畝對八百畝也是什取其一，此助法之好處

是隨年歲的收穫而徵糧，豐年歉年均收十分之一，貢法是按豐年歉年的平均產量，按十分之一規定標準，不論豐年歉年，照此徵賦。孟子不贊成此，故引龍子：「粟歲粒米狼戾，多取之而不為虐，則寡取之；凶年糞其田而不足，則必取盈焉」之說以證之。總之，助法徹法所說的好，實際上做去困難，因按此實行，國家的收入無定額，不能做預算，如欲強行之，國家必須設公倉儲糧，政治上稍一鬆懈，就會發生很大的流弊。且徵收上太麻煩，縣部稍一不健全，就會發生了貪污、受賄、包庇、訛詐的弊病。可以說，就人民負擔上說，是助法好；就政府徵收上說，是貢法易。即就政治上說，貢法是利大害小，助法是弊多利少。孟子當年是聖賢動機說話的觀念，不是政治經驗上的法則。

孟子上說：「夏后氏五十而貢，殷人七十而助，周人百畝而徹」，但按照貢法、助法、徹法的歷史發展而論，應該是先行了助法，發生了大家不熱心耕作公田的困難，才改行了徹法，徹法是无公田，就井田中總收入取十分之一，徹法實行之後，乃強制勞動，耕作不熱心的困難倒可解除，但解決不了行政上徵收的困難與國家豐年的儲存，然後才改行了貢法。至貢法實行之後，才合理的解決了田賦問題。合上井田，成爲最完善的制度，今天的兵農合一也是這種制度之更進一步的現代化的發展。

五、兵農合一與民族革命和社會革命

兵農合一是在代井田制和補足徵兵制有缺陷的，這和人的身體強壯一樣，身體壯，做什麼也好，勞勤好

。農業也好，兵農合一可使打仗的人多，種地的人多，鞏固國防，擴大生產，取消剝削制度，建立公平的社會基礎。在這種基礎上，一切舊的舊的不合理不公道的制度，都將逐漸廢除，一切好的新的合理的公道的制度都將逐漸形成，新的國防基礎，政治制度，社會經濟以及風俗等等，無一不能突飛猛進，實現徹底的改造，這就在民族革命的過程中，奠定了社會革命的基礎，在社會革命的基礎上，保證了民族革命的勝利，使社會革命在民族革命的過程中走上和平轉變的道路。

所以我說：「兵農合一，是土地問題與國防問題併成一談而處理，也就是民族革命與社會革命熔為一體而解決。」所以實行兵農合一，不僅是二戰區的事，而且是國家民族的事，是世界人類幸福的事，大家對此必須深加認識。

六、結語

總之，兵農合一是最公適時的革命制度，徵兵制度雖好，但解決不了壯丁逃役與人民的痛苦，所以有的地方，壯丁入營時，得用繩索綁上，派人押上，沿途強迫拷打，造出種種使人不忍睹的事實；同時戰士家屬生活不能解決，常因對家庭不放心，而發生逃亡現象；其迫使壯丁逃避敵區或流亡各處者，更是普遍現象。甚至截指廢眼，自造殘疾，以藉口逃避其役者，亦在所不免。因此，不僅打仗的人不能多，即種地的人也要一天天減少，而使兵源枯竭，生產困難。在兵農合一的制度下，則這些問題可完全解決。去年各縣歡迎

新戰士入營時，新戰士都是踴躍前往，入營壯丁及其家屬都是十分欣愉，毫無痛苦表現。今年畫分份地時，中陽留譽村的人民說：「我們沒有修下好老子，可是我們今天修下好長官，給我們自己一份大家產，也就如同自己的好老子；修下好老子，只能養活我們自己，修下個好長官能養活全村全縣人。」所以兵農合一的制度下，不但是沒有逃了、逃兵及細鄉入營等病象，反而使人人歡欣，人人興奮，做到打仗人多，種地人多，鞏固了國防力量，擴展了勞動生產，實現勞享合一，取消了剝削現象，做到人盡其才，地盡其利。我們努力實現歌上所說的「無山不樹林，無田不水剗，無村不工廠，無區不職校，無人不當兵，無人不入校，無人不勞動，無人不公道。」也就可以從理想一步一步的見諸事實，不但可以保證抗戰勝利，促進民族復興，而且要創造出公道森嚴大同幸福的新社會。

與美武官柯約瑟君關於兵農合一的談話

（見革命行動七日刊第十卷第二期）

武官 我聽說你這裏有一個新設施，叫兵農合一，我想聽聽這兵農合一的一切辦法！

長官 我給你分幾段說說：

第一段是說：爲做到種地的人多，打仗的人多。因爲我們今天抗戰的困難，是食糧與兵員。我們的種地的人，爲什麼少，有兩個原因：一個是田地所有權與使用權一致，多有一個人種不上一個人的地；還有一個就是怕拔兵，因逃避了兵役，致使荒蕪了農田。我們的打仗的人，爲什麼少？因當了兵，家裏沒生活，純係義務性的犧牲，沒有相當的優待，所以營中逃兵很多，逃了不敢回家，既不肯當兵，又不能種地，所以使種地的人少，打仗的人也少，食糧、兵員兩無辦法。因爲以上這兩種情形，實行了兵農合一，種地的助耕人多了，種的地也就多了；打仗的人不逃役了，打仗的人也多了。這第一段就是說收到了種地的人多，打仗的人多的效果。

第二段是說：能使種地的人好，打仗的人好。我們收到了種地的人多，打仗的人多的效果，那是個數量。我們更可使種地的人好，打仗的人好，因爲種地的人地的使用權，不是他原有的，是分配給他的，他如不好好的種地，就要奪他的田，他如不好好做人也要奪他的田。我們第一步要求他作人上，是不犯烟、賭、盜、欺四個字；種地上是選好種，多上糞，耕的深，鋤的勤，增加產量。至於當兵的給了他優待糧花，他不祇是不肯潛逃，而且更怕開除，因爲開除了他，回到家裏，想領地不能，想助耕也不能，他不祇還得退優待糧花，且須出優待糧花，他的父母妻子，最不願意他離家回家，所以他只好好好學習，好好打仗，是他的正當生路。這第二段就是說：能使種地的人好，打仗的人好。

武官 土地的所有權，有移轉否？

長官 沒有。

武官 那末，你怎麼報酬他？

長官 他原來給國家納多少田賦，今天種他地的國民兵，也給他出多少租。這就是說：他原來如何對國家，今天的國民兵，也如何對他。這作法很公道，所以他也滿意。

第三段是說：政治上增加了效能。因為十八歲以上，至四十七歲的男子，除了常備兵的，就是國民兵，在村中設一個管理他們的機構，叫村連部。他們因有土地，有生活，且村中除了他們，均是一些老弱和婦女，他們當然成了村中的中堅了，也就是在政治上，好事由他們做起，壞事由他們去起，這很能加大行政的效率。所以施行了這個以後，管理人的工作，管理人的行爲，是比較的費力小而收效大。

◎ 第三段就是說：能增加政治效能。

武官 如此實行能增加多少兵？

長官 能增加總人口數的十二分之一，因現在我們的役齡壯丁，每縣均在總人口數四分之一以上，十二個人中，平均有三個役齡壯丁了，其中出一個常備兵，兩個國民兵，所以在打仗的兵，就有十二分之一。

我們美國到今年年底，可出到十三分之一，同你們這個比例差不多。

長官 第四段是說：以兵農合一為基礎，可即廢止刑法。這就是以工作保障了人人的生活，再以生活管理了他的行為，凡違反了公民行為的人，以奪其工作權來懲處他，因這一種懲處，較有期無期徒刑重，而比較有軟性；但欲實行此，必須先實行計畫生產，按勞分配工作，按勞分配產物。因為這樣才能變商品為用品，變商業為經濟管理。到行政上做到對人人以工作保障了生活，以生活管理了行為的時候，即可能的廢止了刑法。

武官 如你所說，有若干部份，同於共產主義？

長官 也可以這樣說。但我本人雖然是極佩服馬克斯的。我常和人說：馬克斯的腦子，是等於戴顯微鏡的個眼，能看出人看不見的形狀來；不過他老先生有聯錯誤，理論不說了，說他的作法上，他是除了個生用的，就是羣生用的，使人不願意增加工作效能；我們是除了羣生用的，就是個生用的，人人願意努力。

長官隨手畫一圖如下：

(馬克思的按勞分配)

個生用的 — 羣生用的

.....人羣工

增加與個人無關

(我們的按勞分配)

學生用的 | 一個生用的

.....人努力

增加勞動是他個人的

政治上的企圖，我與他大致一樣，統同是爲去經濟恐慌，但途徑上並不同：

我的主張是循人情，鼓勵勞動；他的主張是背人情，使人怠於勞動。因爲勞動者的一勤一惰，就大相懸殊了！

武官 這種政治主張之下，你的教育如何辦理？

長官 我給你分開三種辦法來說：

第一：是國民教育，由滿六歲至十七歲十二年，必須受教育。因爲他的生活有了負擔，他可以安心的受教，且不准他不受教。

第二：是大專教育，不許誰想升學就升學，須在國民教育中，選拔十八歲的優秀學生，公費升學深造，免服兵役。畢業以後，在兵役年齡者，由政治上指派服務，以代服兵役，如此可以做到科學公有，人材公用。

武官 大專學生，不服兵役，在我們美國實行不通，就是大學教授，不服兵役，也實行不通。

長官 我對這個有一點認識，我以為國家培養出來的大專學生與教授，在戰場上犧牲，損失太大。按現在的兵役制度，就是非人人當兵不可，在我們中國，今天也祇敢說大專學生與教授緩役，不敢說免役。在今天可以說：只有人人當兵，是公道的。在我們兵農合一制度之下，當兵求學，各有各的優待，各有各的義務，到那時候，大專學生與教授，以不當兵為公道了。

武官 如這樣，你們大專學生少也可以？

長官 但我擬一百個國民學校畢業學生中，相當高中程度，選一個天資優秀的升入大學深造，比我們現在的大專學生，要加二十倍。

武官 這樣，你們可增加大專學生不少。

長官 我們再接再厲教育：

第三：是施行成人工作效能教育。這教育無定期，一面就其本工作部門，使他改良工作技術，增加工作效能，一面就是訓練他作公民的道德。這是我們三種教育計劃的辦法。

武官 很好。你還做到了很要收效，我問你這農人到冬天不種地時，是否准其做其他工作？

武官 按我的規定，不准。因為他一年有四個月的羣生勞動。例如修路、造林、受成人工作效能教育，公民

道德訓練、武裝操練、合夥蓋房、改良自己的住宅等都是。因為所有的製造物，均按需要分配工作，不許自己不做到自己應做的工，也不許自己做旁人的工，以免妨礙他人的生活。

武官 你們有這許多常備兵，打完了仗，他們作什麼？

長官 他們做國防工廠的工作，製造國防用品。因為他們優待的糧食是長久的，他做國防工業，再給他一點獎勵，可以說：我們的國防製造，不要成立預算，也不用另外再增加人民的負擔。我們今天國防上，不愁沒人、沒錢，只愁沒機器、沒原料。

武官 如你這樣說，國防工業，是打完仗的常備兵做，將來再打仗，是不是又需常備兵放下工業去打仗？

長官 不一定。將來的國防工廠，也不一定是在營的常備兵充任，是輪到的常備兵充任。將來再打仗的常備兵，也不一定要做國防工業的人全去，但是三個役齡壯丁中，至少出一個常備兵打仗，要讓常備兵還要出的多，必須要增加婦女生產工作，和四十八歲以上的逾齡男子的生產工作，再則還須改良種植的農具，使人少效大。

我聽說按你們美國的農具，一個人可頂我們十一個多人的效果，我們再要改良了農具，假使一個人要頂兩個人的效果，我們就可以做到使四十七歲至六十五歲的逾齡壯丁，及十八歲至四十七歲相當役齡的婦女，參加了種地與工廠工作。我們一萬萬的役齡壯丁了，至少可以提出三分之二作戰，三分之一分

一半領導種地，一半領導工廠作工，這是我計劃我的兵農合一，與正在實施中的一切情形。

武官 你這兵農合一，是只能在你這個區域實行，還是能在全國推行？

長官 我還是試驗，如果試驗成功了，我就要報告政府，請政府採納實行。

佛遊步山西

(二) 實施的設計與規定

當前工作目標途徑與方法

(《革命行動》七日刊第四卷第十二期)

最近 會長(即團長官)根據現實需要，提出當前工作十項——安置災民、經濟合作、生活互助、運輸合作、調劑民食、保護食糧、組織民衆、農村生產兵、保證無黑市、實效小組會——以完成自給自足，實現以經濟中心的抗戰政治。業由各主管機關，遵照 會長指示，擬定各項工作之目標、途徑與方法：除保護食糧、組織民衆兩項已由主管機關發外，其餘揭載如下：

安置災民的目标途徑與方法

目標

合理的安置災民，減少災民困難，動員有用人力。

途徑

- 一、山口上對災民說明山：實行自給自足，必須人人勞動，不能勞動者就不能生活，說服他不上來。
- 二、已入我區能勞動的災民，必須有人負擔他吃到陰歷八月底的食糧，並有久住我區的一家擔保他不是奸細，就其能力分別安置下列工作：

甲、墾荒種地。

乙、與人當長工或做短工。

丙、加入社會長工夥。

丁、女子紡花織布。

戊、如有手藝者，如：石匠、鐵匠、泥匠、編席、做籠圈等等手藝，可以編成生產小組，在村裏生產。

三、已入我國不能勞動之災民，由當地行政人員負責發動劫後方謀生；有嫌疑者，分別處理。

方法

一、山口檢查，說明山上適宜安置，說服發動。

二、在檢查上，沿山口各縣，每縣為一小段，每戰工會為一大段；在安置發動上，有災民縣分，每縣為一小段，每戰工會為一大段。

經濟合作的目標途徑與方法

目標

人人勞動，人人合作，擴大生產，做到自給自足，完成經濟中心的抗戰目的。

途徑

- 一、擴大生產：有組織的實行經濟合作，儘量接收人民產物，鼓勵人民擴大生產。
- 二、物品互換：人民生產小組及合作社之產物，依限價可自由互換，不受縣界與村界之拘束，使供應不發生困難，但不是物物交易，而是以合作券應買。
- 三、統制物資：由特種貨物統制，逐漸做到全部貨物統制。
- 四、定量分配：由缺乏物品定量分配，逐漸做到全部日用品定量分配。

方法

第一期

一、建立機構：

甲、經濟行政機關：仍由行政系統辦理。

乙、合作業務機構：各縣設經濟合作社聯合社；編村設經濟合作社。在供銷方面於各縣村設立貨物供銷部，分別隸屬於各該合聯社及合作社。

二、組織並登記生產小組：

查各縣工作員標準途徑其方法

甲、由合作社將同一性質勞動之社員，或在生產上有關聯性之社員，組成各種生產小組。

乙、生產小組組成後，由合作社登記報由合聯社統計。

三、準備接收產物：

甲、鑄印合作券。

乙、各編村經濟合作社，儲備貨物，作為合作券之準備產物。

第二期

一、接收產物

甲、全部使用合作券，接收產物。

乙、凡生產品，無論部隊機關及人民產物，合聯社合作社盡量接收。

二、供應消費與互換產物：

甲、合聯社統籌本縣人民部隊機關需用品。

乙、本縣產物，除留用消費外，如有剩餘，向他縣或平價購銷處換取需用品。

丙、缺乏之物品，定量分配。

三、提倡獎勵生產：

甲、需要物品，本縣不能生產，或產量極小者，應設法提倡生產，或增大其產量。

乙、提倡生產之產物，應予獎勵。

第三期

一、計劃生產；

甲、按需要計劃生產，本自給自足之原則，盡量不向外購買，縣能自了者自了，不能自了者省了。

乙、對剩餘產物，統籌向外運銷。

二、統制物資：

甲、人民產物必須全交合作社。

乙、絕對禁止不讓什麼貨進村，進不了村；不讓什麼貨出村，出不了村。

三、定量分配

甲、不讓用甚，不能用甚。

乙、讓你用多少，只能用多少。

以上各期起訖以命令定之。

生活互助的目標途徑與方法

目標

各部隊機關實行自給自足，以鞏固並發展抗戰力量，做到民族復興。

途徑

每部隊機關官兵，要人人都是每日八小時的生活勞動，增加生產，做到生活上的自給自足。

方法

- 一、建立各部隊機關經濟委員會，及生活互助社，計劃指導並促進所屬生產小組努力生產。
- 二、生產成品除自用外，向地方合作社或合作社與取合作券。
- 三、以合作券向地方各聯社或合作社購買生活日用品，及工具、原料等，一面改善生活，一面改良工具，增加生產。

- 四、分期完成自給自足：第一期做到食糧（三十畝內）、打柴、磨麵、及製鞋襪、手巾、油、醬、醋、菜蔬、肥皂等之自給自足。其次製水經濟費，以及其他產物換用。第二期做到除糧服外，一切生活必需品的自給自足。第三期做到除糧服外，一切生活必需品，及辦公用品，完全自給自足。

運輸合作的目的途徑及方法

目標

- 一、統制運輸，加大體力。
- 二、減輕人民或產痛苦。

途徑

- 一、統制輸力，統一調配。
- 二、管制運價，做到保險信託。
- 三、劃定幹線、支線、聯絡線。
- 四、首腦部設運輸合作總社，及隨部運輸合作社。各縣建立運輸合作社，各路建立運輸合作社（或辦事處）。

方法

- 一、關於機關部隊者
 - 甲、調查統計輸力，依機關部隊各單位設有輸入，分別編為隊、分隊、小隊。
 - 乙、調查統計各機關部隊生活必需品數量，計劃輸力之調配。

營前工作目標途徑與方法

丙、統計飼草料缺需要量，在各站經常預屯一月需用數。

丁、各站所需飼草，由各縣隨糧攤購，每兩糧銀平購四百五十斤，由人民送交各站，三十里以內者不設運費，超過三十里者，按每延里斤四釐發給運費。花料由各縣隨糧攤購，每兩糧銀五斗，由人民交各站。麥麩由各站按限價採購，不足時由縣府負責代購。食糧由聯辦處指定分糧攤撥供給。

戊、各機關參加運輸合作後，輸力均由合作社統一調配，各機關賺運費，出運費。

己、各機關所需輸力，均須預先通知運輸合作社，以便登記調配。

庚、參加運輸合作之車馬保管餵養，仍由各機關部隊負責，惟所需草料，按規定出費由運輸站供給。

辛、人畜在途中所需糧草料缺，由運輸站供給，按規定出費用，交食糧券。

壬、騾夫在出差時，按其應有之生活勞動四小時，發給勞動費四元，及保畜費兩元。

（保畜費係發給對牲畜餵養好的騾夫）

二、關於人民者

甲、人民志願參加，惟參加後由縣運輸合作社按規定編組為隊、分隊、小隊，賺運費。

乙、各站對人民參加運輸合作後，所需糧料由民食調劑處按限價購買，草儘先用隨糧攤購者，不足時限價購買，麥麩由各站按限價採購，不足時由縣府負責代購。

丙、參加運輸合作後，公差仍須支應。

丁、在調配運輸時，途中所需糧草料秣，由運輸站供給，按規定出費用。

三、實行步驟

甲、先首腦部各機關參加運輸合作。

乙、次外部各機關部隊參加運輸合作。

丙、再次各縣人民參加運輸合作。

調劑民食的目標途徑與方法

目標

一、供應城市商工食糧。

二、儲備食糧。

三、吸收民戶餘糧。

四、調劑市面

途徑

當前工作目標途徑與方法

- 一、主要城市設立民食調節處。
- 二、確定食糧來源，實行派購。
- 三、管制糧食市場，嚴禁糧食私行交易。
- 四、零購零售，調劑市廛供備。

方 法

- 一、有工商之城市，設立民食調節處。
- 二、實行派購：
 - 甲、派購數量之確定 由縣政府，經管局，調節處，按供應數量會商決定，必要時可以省府命令行之。
 - 乙、派購的對象 按限價向餘糧戶按除存糧食多少的比例派購。
 - 丙、派購手續 由調節處函請縣府通令區村，由村通知各閭，閭通知民戶，照數依限送交指定地點。
 - 丁、購糧發款手續 無論零購派購之食糧：（一）收糧一律用本省同字官秤；（二）各糧衡量折合標準，按一般規定；（三）糧食品質以乾淨為主，如夾雜土質、水分、秕糠者，得着令扇簸，或拒絕收受；（四）接收後，按收購地限價算付價款，但須按照規定扣除管理費，並開給收糧憑單。

戊、儲備食糧的方法。分次派、分場交、分堆存。

己、調劑市面的方式。凡遇市場糧食有餘時，收買存儲，不足時酌量出售調劑。

三、確定供應範圍：

甲、各貨物管理部門人員。

乙、商官及離脫生產之工廠工人，暨手工業員工並其眷屬。

丙、過往旅客之人糧馬料。

丁、領有平價米代金之公務員。

戊、不能領眷糧公務員之眷屬。

己、首領部零購馬料。（以吉縣、鄉寧、大寧爲限）

四、供應手續：

先由經管局、縣政府，將人口牲畜數目，每月需用糧料數量詳實調查，函知調節處。被供應者，購取糧料時，須持購糧機關，或本人出具之購糧憑證，隨付借款，前往購取。調節處並須填付售糧憑單。

五、管制市場交易

甲、各村閭民戶之餘糧，如需要出售時，在村合作社未執行任務前，應盡量售給調節處。

乙、各縣糧食交易市場，必須設在民食調節處。

丙、各地斗手牙紀，一律取消，縣城及重要市鎮，除調節管制糧食交易外，任何人不得私行糧食交易，違則送交縣府懲處。

丁、嚴禁掃底惡習，酌抽百分之三至百分之十的管理費用。

六、本大綱所列事項，因係經常業務，須同時進行，無法分期分段。

農村生產兵的目標途徑與方法

目標

- 一、就抗戰上說，爲防止壯丁逃避兵役，號召壯丁回農村，加大農村生產，寓兵於農，農即是兵，把兩不合理的拔兵辦法，變成至少有一個收穫的辦法，作到生活、生產、戰鬥合一，增大抗戰力量。
- 二、就復興上說，建立人民把人力物力貢獻國家的觀念，作到工作上按勞分配，政治上勞動結果，除生活需用外，貢獻國家，鋪下國家總動員的路子，奠定復興基礎。

途徑

- 一、將每年應服兵役的適齡壯丁，一律徵爲農村生產兵，生產農作物；有技術者編爲技術生產隊，無技術而

亦不能種地者，編入長工夥。前項生產兵，不離村，不離家，不離父母妻子，本人不支差，並頂服兵役

二、農村生產兵以編村爲單位，編組成隊，其所種之地，向村中有地者租種，或種自己所有之地，但不得墾種荒地，所產物品以三分之一開支一切鋪墊，三分之一歸自己享有，頂公糧公餉，三分之一交村公所，供給軍用。

前項三分之一以交納小麥八官石爲標準，雜糧按徵糧成數折合。如交棉花以二百斤熟花抵交。其八官石計算，係按晉西土地平均每人每年最低產量可得小麥二十四官石，交納三分之一爲八官石。

三、敵區及半敵區之適齡壯丁，其應充當生產兵，而在本村辦理困難時，由縣政府籌劃移安全地區，或隣縣地帶，遵照規定辦理；但縣府須派專人暨隣縣接洽，監督完成。其有不願充當農村生產兵者，按其意趣移交地方生產兵，或隨軍生產兵，或戰鬥兵。

方法

一、說法——事事由人民本身上說起，要通俗扼要。

甲、已過應服兵役壯丁，徵撥部隊，因人民畏服兵役心理太重，隨時發生逃跑，結果部隊補不上兵，地方上反減少了生產的人；爲了把這兩件不合算事，變成兩件合算事，因此改徵農村生產兵。

乙、農村生活其苦不勝言，不離家，不離父母，本人亦支差，生產是作物，自服兵役。

丙、自一個生產兵每年流納小麥八官石（如流糧在折交二百斤）。選理時務要減納，多收穫下的都歸生產兵自己享有。如種不好的地，收穫不夠仍按定量交公，亦祇費力，而面吃虧。

丁、按普通土地每個種地農夫每年平均最低產量為小麥二十四官石，故定量按三分之一繳納為八官石。如生產兵自己勤勞的，下的辛苦大，或加上流裏的人的幫助，收穫多自己享有也多。

戊、地方生產兵，背運糧食時間多，在家生產時間少。隨軍生產兵，根本脫離生產，隨軍服務。技術生產兵，也是脫離生產，加入工團、納糧緩役者，每年雖也繳八石，但仍須支差。惟農村生產兵每年定量繳納八石，是不離村，不離家，不離父母妻子，不支差，頂服兵役，種的好，多收下的糧也是自己的。就是一個普通的農戶也須支差，農村生產兵頂台算。

二、作法——事前宣傳說服，事中驗賽檢查，事後檢討改進。

甲、幹部責任三分，按照農村生產兵生產事項實施辦法第五條各款辦理之。

乙、在徵拔前，對其為服兵役壯丁，須要作積極調查統計工作，按照徵拔壯丁須知辦理之。

丙、徵拔後，須按編村編隊，編班，還有農事經驗人負責管理。

丁、農村在農具農種之地，按照農村生產兵實施大綱第四條規定辦理，農具種籽肥料之籌備，按照農村

生產兵實施辦法第二條二、三兩款辦理之。

戊、對於農村生產兵督導檢查，按照督導實施辦法辦理之。

己、農村生產兵交納農作物，與按農村生產兵生產事項實施辦法第三條各款辦理之。

庚、農村生產兵牧畜養之蔬菜糧草，按照農村生產兵生產事項實施辦法附註一項規定辦理之。

辛、辦理農村生產兵，分期分段按照農村生產兵生產事項實施辦法第四條，及督導實施辦法第四條之規定辦理之。

壬、辦理農村生產兵各項困難疑問，按照農村生產兵指示問答實施大綱，及生產事項督導事項實施辦法之規定解決之。

保證無黑市的目標途徑與方法

目標

交易價不超過限價。

途徑

社會所需物品，除由各合作社、公營社、平價購銷處統制供應，缺乏之貨定量分配，奢侈品禁止購銷。

方法

一、限價不適當者修正之。限價過高不會產生黑市，因產物的人願意送給合作社，但買物的人嫌吃虧，使產物滯銷；限價低者，產物的人不願送到合作社，買物的人買不到物品，一定要發生黑市，所以限價高或低都應修正。

二、供應機構不健全者，健全之。

三、必須物品之不足，經常籌畫繼續補足之，不使缺乏。

四、強制的禁止壟斷居奇，和將產物貨物藏於自身，不繳合作社。

五、使人民得以限價從供應機構買到需要物品，不願向他處購買。

六、責成縣區村行政人員，嚴行查禁黑市，違者查出按中央規定，依軍法懲罰之；所謂軍法懲罰，係交軍法審判機關辦理。

七、縣村辦理合作人員，絕對不超過限價，推銷貨物。

八、責成縣村組織組工人員，十次八次與全體人民講解，什麼叫黑市，及黑市的懲罰，和壟斷貨物的懲罰。

注意事項

一、限價

限價物品的最高價低於限價的交易，並不是破壞了限價。糧食價按銷地限，其他物品由產地限，加運費及消耗。外來貨物由入境處限。

二、稅務

菸酒統稅後方來者不收（因產地已收），敵區者不准來，本地產者，不合乎免稅章程者，收產稅。

合聯社合作社營業及牌照稅，呈請免除。

平價購銷處非營業性質，不應徵稅。

民營工廠未加入合作者，按章收稅。

屠宰稅暫行停收。

抽捐或打倒者，均改爲管理費。

三、管理費

產物在限價範圍內按評價（或議價）抽百分之二至百分之五管理費，如易於消耗產物，加損耗費。產物評價超過限價，應由合聯社呈上級覆核，更改限價。

實效小組會的目標途徑與方法

目錄

實現幹部高潮，組織高潮，會務日之就是：

- 一、嚴格的批評人；
- 二、高底的檢討事；
- 三、會員人人能過組織生活，表現組織效用。

途徑

- 一、把討論不相干問題的內容，變成商量切實利害的做法。
- 二、變義務的為排他的，變無意的為享受的。
- 三、把程序式的討論事，變成談話式的商量事。

方法

- 一、實效小組會上路的樞紐，是要小組有熱心的好秘書，必須把小組秘書訓練成一個實效小組會的導演者。使她具備了額外的實效小組會的優良技術，才能把小組會有聲有色一齣一齣演下去，表現出實效來。
- （首先縣分會把村組織指導員與村主任特派員訓練好，再使之遞訓小組秘書。）

二、自己的事人幫辦，是壞的事人都喜歡做，小組會必須商量，並能解決了會員切身的事，他們才能看成是自己的福利的，不是交差的，義務的。必須不以形勢拘束發展限制，去爲難他，務求合乎他們的生
活習慣，在算門子談話中，便可相互說出了內心的真實話，解決許多問題，自然就會感到興趣。

三、開會時不硬說要開會，因爲說開會便容易引起厭煩，使會員發生應付心理，不如具體的說出商議其好事
些。

四、小組會議商議的事，不能和會員本身實際利害離的大遠，離的太遠了，一定不願意開，如已過有個縣分
會，在初次開小組會時，便教農村會員討論如何維護整體，他們不是不願意討論，而是根本不懂，如教
商議派款子抽壯丁，他們怕不公道，沒有一個不搶的說話，這和教商人討論限價問題，也一定會搶的說
話一樣。

五、開會地址不必固定，遷到那裏在那裏，如豆腐房、巡更室等，人肯去的地方，都可以會議事，解決事，
不要大家擠擠的聚集在甲地，硬要拉他們到乙地去開會。（有關秘密等例外）

六、開會時間不要定的太死，要遷付大家的空閒，最好在歇晌或晚間舉行，不要耽誤了生活勞動時間，並盡
量利用抗戰勞動時間。如果體支差時，必須將所有的會員，編成小組，開實效小組會。

七、小組會的實效，主要靠人的批評與事的檢討。農村會員對批評討論不大習慣，開會時要把批評當作勸說

人的意思，討論當作研究的意思，初進行時當面批評，礙於出口，可利用個別勸說，慢慢誘導上路。八、不出席小組會的會員，最好不要另外處罰，因為另外處罰，容易使開會看成支差（鄉村慣例是誤了差要受罰）。祇要權利的事，教他吃虧，無趣的事，教他後悔，他就自然不肯不參加了。

九、要實效小組會上路的快，高度的表現效用，必須運用村幹部的全力，這件事要求的十分迫切。如用不上衆力，不只能早日上路，恐怕永遠上不了路。所以事先要使每個村幹部都認識了實效小組會的重要，熟習了實效小組會的進行方法，去教育小組秘書，領導並影響示範全體會員，才能慢慢做到。實在說這不是一二人的努力可以完成了的事。（以上方法多偏重於農村會員，其他部隊，教育機關，可由各級組織負責人參酌進行工作。）

分期分段的步驟：

因各地環境對象的不同，本年一至四月份工作均已按實際情形自行分別佈置。五月以後工作步驟，俟檢討後再定。

山西省人民經濟合作實施大綱

(見經濟合作章程問答)

甲、總則

一、爲使人人勞動，人人合作，人人生產，達到自給自足，完成經濟中心的抗戰政治，以加強抗戰力量，奠
定復興基礎，特訂定本大綱。

二、凡人民不分性別，除老幼、疾病、殘廢、不能生產者外，均須一律參加合作，從事生產。

乙、機構

三、省設省管理局，縣設經濟合作社聯合會（以下簡稱合聯社），編村設經濟合作社，其下分設生產小組，
各級組織章程另定之。

丙、勞動生產

四、人民每日勞動時間，定爲十二小時，以四小時爲抗戰勞動，八小時爲生活勞動。

五、凡具有同一性質勞動，或在生產上互有關聯之社員，得自行組合爲生產小組，如有特殊情形，不能參加
生產小組者，經合作社核准後可單獨生產。各生產小組之編組及勞動約法另定之。

六、生產工具、原料、生產費，由各社員自行籌備。

七、產物按各社員之勞動價值大小比例享有，享有辦法另定之。

八、凡社員應遵守規定時間及規定之產物質量標準從事勞動，如有怠工或籍故逃避勞作者，得強制其勞動，強制辦法另定之。

丁、產物處理

九、各生產小組及單獨社員之產物，除自用及留作互換必需消費之產物外，應送交該管合作社轉送合聯社，

各級社接收產物辦法另定之。

十、縣合聯社接收產物應開付合作券，開付合作券辦法另定之。

十一、合作社接收產物，應召集生產代表，和對工商業有經驗之人，按樣品質量社會流行價格，及需要情形，評議價格，報請縣合聯社核定。

十二、產物之價格核定後，儘先分配本社社員需用，或與其他合作社互換本社社員需用用品，如有剩餘，送交縣合聯社，領回合作券，發給原生產社員。

十三、各級社接收之產物，均由各社員分存保管，分存保管辦法另定之。

十四、縣合聯社接收之產物，須先配給本縣各合作社需用，或向他縣實行互換，如有剩餘，交由平價購銷處

換取必需品。

十五、凡社員及各合作社單位，自己不能生產之必需品，應以剩餘產物自行互換，或請其上級設法調配，互換調配辦法另定之。

十六、各級合作社換回之物品，應按原價加運費及損耗或規定價格。

十七、各級合作社出售及外換產物時，得酌加管理費，作為各該社之經費，管理費辦法另定之。

十八、各級合作社設倉庫，儲藏產品，其設置辦法另定之。

十九、人民抗發勞動時間，如有剩餘，仍應從事生產勞動，生產物處理辦法另定之。

戊、檢查競賽

二十、為加強生產效率，各經濟合作機構應隨時發動競賽，鼓勵生產，並隨時選派檢查人員，前往各生產單位，檢查督導，以策進行，檢查競賽辦法另定之。

己、附則

二一、凡社員不得隨意退社，如有特殊事故，或居處遷移時，得於事前報由合作社清結後，始准退社。

二二、本大綱自令發之日施行。

經濟合作供銷物品的限制

(見經濟動力半月刊創刊號)

一個國家在戰爭時期，因為要把經濟財政力量，都運用到國防軍事上，與敵人作戰；對於人民生活，沒有不採節約政策的。例如最富強的美國、英國，世界大戰一開始，在他的國內，就立刻提出限制消費，減低人民生活水準的口號——吃麵包有定量，吃菜有次數，穿衣服、穿鞋襪，都定下每件的件數——無論貧富，都不得超過一定的標準。這是人民對於國家應盡的義務，必須如此的。

我們抗戰已七年，我們的國家，比較英美兩國要窮得多；要戰勝敵人，非切實降低人民生活，減少物資消耗不可。現在正是接近勝利，我們的物資最感缺乏；最困難的時候，我們要求大家的，不是吃的壞些，吃的少些，只求不浪費不侈奢就行。

所以現在改省辦理人民經濟合作，要把賣的東西，分區種類：什麼東西准賣？什麼東西不准賣？什麼東西要定量的賣？什麼東西可以自由賣？都要規定出來。

供銷物品的種類

我先說一說各種物品的種類，物品的種類很多，概括的說，可分兩種：一種是生產用品，一種是生活用

品，分開來說：

甲、生產用品包括兩類（一）原料。（二）工具。

乙、生活用品包括四種（一）生活必需品。（二）非生活必需品。（三）消耗品。（四）奢侈品。

以下分段舉例說明：

生產用品

政府對於生產是有計劃，有範圍的。凡是政府允許生產的物品，其生產所需的原料和工具就許買賣，如果政府不許生產的物品，其原料和工具均須禁買賣。例如民生必需品的布疋、麻繩、毛織品、燈油、食油、是政府允許製造的，那末各種物品所需用的原料棉、麻、油籽等，即許買賣。製造各種物品的梭、針、鐵絲、木鏟、鋸條、銅絲羅底等，亦許買賣。

生活必需品

生活必需品是指一般人生活上必需用的東西，缺一即與生活有礙。這類物品，因為需要的太多太普通，無論貧富均離不開；所以要實行定量分配，按一個人的消費量，以足夠維持每人最低生活為標準，規定出需用量來，按需用量分配物品，不准自由購銷。一則為防止囤積居奇；二則為節約消費；三則為平均享受；四則為解除物資缺乏的困難。

定量分配的標準，無論官兵人民都是一樣，不過因為勞心勞力在抗戰上盡義務不同，相對國家的責任不同，所以在相同的標準上，不能不略有差別。現在將定量分配的物品和數量，分列於左：

甲、官兵生活需用物品及數量

食糧 按新規定小麥、小米、山藥蛋（即洋芋）供給標準由公家供給

食油 每年一斤

燈油 每年十二斤（每人一燈）

食鹽 每年六斤（二兩（市斤））

醬 每年斤半

醋 每年六斤

糖 每年六雙

線襪 每年三雙

毛襪 每年一雙

牙刷 每年二把

牙粉 每年四錢

毛巾 每年兩條

肥皂 每年兩塊

火柴 每年兩盒

官佐每年另加穿面土布三丈，棉花半斤。

官佐眷屬每人每年按士兵需用量另加穿面土布六丈，棉花一斤。

乙、人民生活需用物品及數量

食糧 按新規定二等餉標準：每人每年小麥八斗，雜糧二石四斗，山藥並四百八十斤，（不滿三歲者除外）自行備辦。

燈油 每年三斤（按五口之家計）

食油 每年一斤

布疋 每年三丈（穿面自織）

棉花 每年一斤

食鹽 每月六兩

鹽 每年二兩

火柴 每年三盒

非生活必需品

對於非生活必需品，我們採的是節約政策，能少用儘量少用，擇定與人的生活有關的幾種，例如藥品中之兼可食用的白糖、紅糖、鮮薯、海帶、調料；此外又如文具，紙張；日常用品中的草帽、梳子、簍子、簾子等，均由政府統籌購買，按物品多少，配合需要分配之。

消耗品

消耗品是可有可無的，站在抗戰的情況下說，應該絕對的取締；但有時因為風俗習慣關係，每遇過節婚喪事故，或探視病人，又不能不多少需用一點。所以對於這種物品，仍本取締原則，在某種特別事故上，由公家統一購備，按需用量酌予供給，平時不許買賣，例如婚嫁時所用的什物簍子、香皂、細瓷盤碗等；婚嫁過節時所用的物品茶葉、糖漿、乾菜、糯米等，親戚來往探視病人所用的點心、南糖、山查菓等。但只限於本地能出產的，如係外來物品，仍在禁止之列。（附消耗品表）

奢侈品

奢侈品是一種浪費，無甚實際效用，絕對不許向外購運！惟爲了給人民找工作找生活，仍准其生產製做。我把奢侈品的名稱概括的列表，給你們附在後面。

這是我對於社會生產用品和生活用品上，所限的一種範圍；也是我們辦理經濟合作供銷業務的一個標準。貨品名稱繁多，不能一一舉出，外來物品有未列入者，一律按照分類，近似那一類的，即歸入那一類。至本地產品，屬於「耗與奢侈者固是損失，但頗足以鼓勵人以工換食，亦是收護。工作即是生活，人民有工作方能有生活；為人民找工作，亦即是為人民找生活。故非如咖啡、金丹等之奢侈品，雖消費品奢侈品，在本區製做，亦所不禁，因得足以償失也。

我們這樣的限制使用外來物品，為的是不為敵的優勢經濟侵略所困，更不使敵人利用經濟政策，來摧毀我們的軍事，破壞我們的政治，枯竭我們的經濟；使我們的物質生活，政治保衛，軍事維護，均無辦法。所以凡非我們本地出產的物品，除指定的幾種必需品外，其餘均在禁用之列。此種困難。我們要拿定決心，自力更生的努力促進生產來克服，過去的求舒服，用外貨，不謀培植國力的依賴心理，因為這種心理在今日是絕對要不得的。

消耗品表

魯山綢	羅絲手巾	細磁盤碗	化學鞋溜	化學梳子	頭卡子	大鏡子	潤面油
利華皂	雪華精	蓮子	桂花醬	青紅絲	洋花米	紫菜	罐頭

經濟合作供銷物品的限制

- 色棉線
- 白細線
- 銀金
- 火台
- 鮮鹹紙
- 各種錫子
- 各種耳墜
- 各種戒子
- 大舊皮子
- 藍布
- 海參
- 尤魚
- 魚肚
- 藤魚
- 鮑魚
- 魚翅
- 燕窩
- 髮菜
- 銀份
- 江珧柱
- 萬蘭米
- 猴頭
- 玉蘭片
- 蔞菇
- 鳳凰茶
- 甘蔗
- 水菓糖
- 玫瑰
- 氣水
- 紙烟

附註：以上消耗品奢侈品兩表，係根據各縣查報分列，因無統一標準，故未盡恰當，特附錄以備參考。

山西省生活必需品定量兌換實施辦法

(見《新華日報》動力半月刊創刊號)

甲、定量兌換的定額：

1 按照一個人在固定時期內(暫按一個月計算)，所必需的各項生活消費數量，規定限度，准其在指定的供銷機構，以合作券兌換(或法幣購買)。

2 限度的數量，以足夠維持每人最低生活為標準，超此限度，即為浪費，須限制其兌換。

乙、實行定量兌換的目的：

山西省生活必需品定量兌換實施辦法

1 節約消耗。

2 平均享受。

3 防止囤積居奇。

丙、實行定量兌換的做法：

1 生活消費品數量的規定，以人爲單位，按男女老幼平均計算。

2 兌換產物種類如左：

一、人民方面：食糧、食鹽、棉花、布疋、食油、燈油、火柴、鹼。

二、官兵方面：食糧、食鹽、食油、燈油、布疋、棉花、毛巾、布鞋、牙刷、牙粉、襪子、肥皂、火

、醬、醋。

三、官佐眷屬方面：與官兵同。

3 兌換產物標準如左：

一、按需要量兌換。

二、按物品多少兌換。

4 經營定量兌換的機關：

一、合聯社供銷部。

二、平購分處購銷部。

三、民食調節處。

5 定量兌換的手續：

- 一、由定量兌換機構製發兌換憑證，發給各村合作社及各機關學校部隊互助社，按所屬實有人數總量持
- 二、各合作社及互助社按實有社員數及規定之數量分配享有。

山西省實行經濟合作強制勞動生產辦法

(見經濟合作章程問答)

- 一、本辦法依據山西省人民經濟合作實施大綱第八條之規定訂定之。
- 二、各合作社社員，均應遵照規定時間、品種、質量，從事各種勞動生產。
- 三、社員勞動生產，由各該小組長(管理員)負責督導檢點。
- 四、同一小組之社員，應實行集體努力，集體監察，集體糾正。互相保證，完成生產工作。

山西省實行經濟合作強制勞動生產辦法

五、社員如有怠工或規避勞動情事，應由各該小組長（管理員）說服糾正，糾正無效時，得依山西省民人經濟合作生產小組編組及勞動習法第十條之規定處罰之。

六、社員經前條規定處罰後，仍不熱心勞動者，得報請村合作社予以嚴懲。並由各該合作社或小組發動社員予以打擊。

七、經前條處罰後，仍不熱心勞動者，送縣政府懲處。

八、直屬於合作社之單獨社員，其生產勞動情形，由各合作社直接督導檢點，如有怠工或規避勞動情形，得比照五、六、七、三條之規定辦理。

九、小組長（管理員）、合作社、縣政府人員，必須層層負責，認真辦事。如有贖徇敷衍情事，應受貽誤勞動生產之連帶處分。

十、小組長如有假借公務名義，故意怠工情事，經社員檢舉屬實時，應受嚴重之懲處。

十一、本辦法自公布之日施行。

關於定量分配物品和數量的新決定

(見經濟動力半月刊第二期)

查此次行政會議對於本省經濟合作供銷物品的限制內之「定量分配的物品和數量」部份，重新決定，同時生活必需品定量兌換實施辦法內之「兌換產物種類」部份，亦隨之略有修正。茲將新決定及修正部份分別揭示於次，希我各級同志注意為要！

(一) 定量分配的物品和數量

物品	分		配		數		量
	人	民	官	佐	士	兵	
食糧	按新規定二等飯標準每人每年小麥八官斗，雜糧一官石六官斗，山藥蛋四百八十斤(不計三週歲者除外)自行儲備	給	按小米小麥山藥蛋供給標準，由公供	同	官	佐	按規定給與標準價發
食油	每年二斤	每年二斤	每年二斤	每年二斤	每年二斤	每年二斤	每年二斤
食鹽	每年四斤半	每年六市斤十二兩	每年六市斤十二兩	每年六市斤十二兩	每年六市斤十二兩	每年六市斤十二兩	每年六市斤十二兩
醬		每年一斤半	每年一斤半	每年一斤半	每年一斤半	每年一斤半	每年一斤半

醋	每年六斤	每年六斤	每年六斤
鹼	每年二兩		
棉花	每年一斤	每年半斤	每年一斤
窄面土布	每年三丈 (自織，需棉花二斤)	每年三丈	每年三丈
布鞋	每年四雙	每年六雙	每年四雙(自做)
線襪	每年三雙	每年三雙	每年三雙
毛巾	每年一雙	每年一雙	每年一雙
牙刷	每年二塊	每年二塊	每年二塊
牙粉	每年二把	每年二把	每年二把
肥皂	每年四袋	每年四袋	每年四袋
火柴	每年二塊	每年二塊	每年二塊
信封	每年二盒	每年二盒	每年二盒
信紙	每年十二個	每年十二個	每年十二個
燈油	每年二十四張	每年二十四張	每年二十四張
燈油	每年十二斤 (按五口之家計)	每年十二斤 (按五人一燈計)	每年十二斤 (按五人一燈計)

(二) 兌換產物的種類

一、人民方面：食糧、食油、食鹽、鹼、棉花、土布、火柴、燈油。

二、官佐方面：食糧、食油、食鹽、醬、醋、棉花、土布、布鞋、線襪、手帕、毛巾、牙刷、牙粉、肥皂、火柴、信封、信紙、燈油。

三、士兵方面：食糧、食油、食鹽、醬、醋、布鞋、線襪、手帕、毛巾、牙刷、牙粉、肥皂、火柴、信封、信紙、燈油。

四、官佐眷屬方面：食糧、食油、食鹽、醬、醋、棉花、土布、布鞋、線襪、手帕、毛巾、牙刷、牙粉、肥皂、火柴、信封、信紙、燈油。

山西省各縣經濟合作社開付合作券辦法

(見經濟合作社章則問答)

一、本辦法依據山西省人民經濟合作社實施大綱第十條之規定訂定之。

二、各縣經濟合作社聯合社為接收產物，並免除其因物價高漲所受損失，得依本辦法之規定開付合作券。

三、合作券僅限於在原開付之合聯社所屬縣境內，贖買物品。

四、持券人如須向他縣贖買物品，或在他處有需用時，得請求付券之合聯社為之匯兌。

五、合作券面額分：一元、五元、十元三種。

六、合作券以日工爲計算標準，每一日工折合合作券爲十元。

七、合聯社接收產物，須依照評定之價格歸付合作券。

八、各合聯社必須收若干物，付若干券，不得將合作券移作另項開支，違者主管人及經手人均應受五倍之罰

金，希圖作弊者，另依刑法治罪。

九、合作券不得變造偽造，違者照偽造有價證券治罪。

十、如合作券有破壞或污損情事，可准掉換之。

十一、本辦法自公佈之日施行。

附：山西省各縣經濟合作社聯合社撥匯合作券辦法

一、爲便利本省各級經濟合作社及社員使用合作券向他縣購換物品起見，特訂定本辦法。

二、各縣合作券之撥匯由各縣經濟合作社聯合社（以下簡稱合聯社）負責辦理。

三、各編村經濟合作社（以下簡稱合作社）或社員如需向他縣購換物品，因合作券受縣境之拘束不能使用者

，應將擬匯之合作券送交縣合聯社實具請匯單，請求撥匯。

四、縣合聯社接到合作社或社員合作券時，應按本縣合作券與法幣之比價折合成法幣，開具三聯匯款憑單，

一聯存根，一聯付匯款人持單取款，一聯寄付款地之縣合聯社，憑單撥付。

五、付款地之縣合聯社接到起匯地之縣合聯社匯款憑單時，應按本縣合作券與法幣之比價數折合成合作券交付匯款人，但須先將匯款人所持之匯款憑單與起匯地之縣合聯社所寄之匯款憑單，對照無誤後，始得付款。

六、付款地之縣合聯社交付匯款人合作券時，應開具三聯付款單，一聯存根，一聯付收款人，一聯寄回起匯地之縣合聯社。

七、各縣合聯社接受滙款後，須將匯款憑單即時寄出，以免耽誤匯款人用款，如匯款人持有匯款憑單，向付款地之縣合聯社領款，而該社尚未接到起匯地之縣合聯社憑單時，得令匯款人找妥保領取。

八、各縣合聯社相互來往撥匯，應記入來往賬，定期清結，儘先自行以產物撥抵，如因產物提供不同，不能撥抵，或因距離較遠無物款來往，確無法撥匯時，得委託縣平價購銷分處代為撥匯。其撥匯手續如左：

甲、縣合聯社開具通知代匯單，連同匯款憑單送交縣平價購銷分處。

乙、縣平價購銷分處接到縣合聯社通知代匯單及匯款憑單時，應開具代匯單「代匯單三聯一聯存根一聯

交縣合聯社一聯寄付款地之縣平價購銷分處」，連同匯款憑單寄付款地之縣平價購銷分處。

丙、付款地之平價購銷分處接到前項代匯單及匯款憑單時，應開具通知付款單，連同匯款憑單送交本縣合聯社，通知照付匯款人合作券。

九、付款地之縣合聯社接到縣平價購銷分處通知付款單及匯款憑單時，應依照五、六兩條辦理，並於付款後通知縣平價購銷分處。

十、各縣聯合社與縣平價購銷分處，因代撥匯項互來往之款項，應記入來往賬，定期清結，以貨物撥抵。

十一、附有各種單據之函件，必須掛號，以免遺失。

十二、匯款人如將匯款憑單遺失時，應速向起匯地之縣合聯社具保聲請補領，並陳明理由，一面向付款地之縣合聯社聲請暫停付款。

十三、起匯地之縣合聯社接到此項請求書時，應一函知付款地之縣合聯社聲請付款，一面查明匯款人之匯款憑單，是否遺失，有無其他情節，查明後始得補發，如所匯之款，已有人持單領去，即不予補發。

十四、撥匯合作券，只收手續費百分之一，函件掛號費另加。

十五、本辦法只限於本省境內撥匯，省外撥匯辦法另定之。

十六、本辦法自令發之日施行。

劃分份地實施大綱與說明

(見革命行動七日刊第八卷第十一期及

三十三年六月十一日中央日報人與地第十一期)

一、份地以年產量除地租、田賦、隨賦負擔，及師學開支，能純餘小麥或小米二十官石之土地劃成之。

適宜於種蔬菜之渠水地或井園地，得按需要劃分蔬菜份地，每份地純餘，須相當於小麥或小米二十官石

說明：

(一)份地是按產量作標準，不是按畝數作標準。因土地有好壞：好地種的畝數少，用的人工少，種籽少，收的糧食多；壞地種的畝數多，用的人工多，種籽多，收的糧食少。有的地種三五十畝，一年就可純餘小麥或小米二十官石；有的地種一百大幾十畝，也餘不夠二十官石。所以要以產量作標準，不以畝數作標準。

(二)產量及純餘糧食的含數，有三種計算法：一種是按小麥或小米，一種是純按雜糧，一種是按米或麥一半，雜糧一半。為核算簡便，採用按小麥或小米計算法。

(三) 地租、係領種份地人給予地主之使用報酬，其數目同糧銀正額，也就是地主比照糧銀正額收租子，比如地主的地一畝一升糧，即由領種份地人給地主每年一畝地交一升租。

(四) 田賦、即是我們現在的徵一，隨賦負擔，就如我們現在的隨賦購二、餘糧戶購一，地方附加○。五，馬料○。四，村攤派○。四等是。另有計算標準。

(五) 敵我交錯區、敵區份地之劃分，均以能純餘小麥或小米二十官石為標準。負擔亦均按每兩糧銀五石三斗計算。(國省縣村負擔均在內)要知交錯區的負擔，雖是徵一購一，比較減輕，實際上還受敵人的搶掠，為數也不在少。如果係地多人少，其純餘食糧，亦可酌量增至二十五官石。

(六) 糧食調節處向餘糧戶派購糧，各地需用數量不同，今後亦應隨賦派購。如吉縣每年需用小麥或小米約一萬三千石，雜糧約兩萬七千石，共四萬石，折合小麥或小米二萬六千五百石，按吉縣糧銀九千七百兩，每兩應購小麥或小米約二石七斗。不過此糧是按合作券定價購買，完全是交易性質，是人民賣糧有權利，不是義務，更不是負擔。

(七) 鋪墊開支，係指牲畜飼料種籽及肥料而言，但肥料僅限購買部分，不能完全算入，另有計算標準。

(八) 蔬菜份地的地租、田賦、隨賦負擔計算標準，與普通份地相同。惟須另出渠水費或井租，渠水費

應從習慣，并租另有規定。

二、凡土地每畝年產量小麥或小米在一官斗五升以上，或經一易二易產量足一官斗五升者，均畫入份地。經二易產量尚不足一官斗五升者，退爲牧畜地或森林地。

說明：

(一) 一易地，是歇一年再種，產量足一官斗五升的地，也就是二畝一易地頂一畝地。

(二) 二易地，是歇二年再種，產量足一官斗五升的地，也就是三畝二易地頂一畝地。

三、份地之劃分取好壤地搭配原則，並爲耕作方便，其地段應盡量接連，不得超過五處。

說明：

(一) 劃分份地的難處，在耕作的方便與產量的配合相矛盾，再加上一個所有權的矛盾，成了三個矛盾。前者是地理本身的矛盾，後者是歷史上人的矛盾，如此應從地理本身的矛盾解決之後，人的歷史的矛盾在配給耕作上解決之。按好壤地搭配的劃法，比較的地理的矛盾，產量的矛盾，所有權的矛盾，尚可得中，也就是均有點矛盾，均不至大矛盾。

(二) 份地有兩種劃分法：第一種是按好壤地搭配劃爲一份。第二種是不論好地壞地按畝段連地劃爲一份。就產量上說，第一種劃法最爲公道，第二種劃法是種好地的佔便宜，種壞地的吃虧。就耕作

上說，第一種劃法一份地分爲數塊，種植上不方便，第二種劃法，一份地是一塊，種植上最方便，就負擔上說，第一種劃法，各份地純收益相等，田賦負擔相等，總產量亦相等，故平時田賦徵購額之增減，各份地所受影響相同。第二種劃法，純收益相同，田賦負擔則懸殊甚大。好地總產量多，壞地總產量少，一到平時，田賦徵購減輕，好地負擔減的多，所餘純收益大增，壞地負擔減的少，所餘純收益則增加無幾，將形成純收益上絕大之不平。

(三) 土地種類等級較多或有少部分土地特好的地方，應取好壞地搭配的劃法。但須關顧各地段距離之遠近，並於可能範圍內，不可將整塊地零星分割。土地好壞不甚懸殊的地方，應取不論好地壞地按畛段連地的劃法。

(四) 份地劃定後，如有剩餘土地，不足一份時，應將其他份地內之土地，酌量減出，加入剩餘地內，湊成一份。

四、份地儘先分給在村務農之國民兵領種。

說明：

(一) 爲了國民兵有地種，常備兵的優待棉花有保障，故份地儘先分給國民兵耕種，以穩固兵農合一制度之基礎。

(二) 份地儘先分給國民兵後，如有剩餘，撥給部隊機關官兵，以生活勞動時間耕種。如先分給非國民兵而堪任主耕者，無異於鼓勵人隨處逃役，並給村中狡黠者以作弊之機會。

(三) 份地如不敷分配，應由村公所擇有其他工作技能或無耕作能力之國民兵，另予籌劃工作。

(四) 份地不敷國民兵分種，亦不可將份地的純餘食糧減少。因純餘食糧減少，就要將份地劃小，份地劃小，就國民兵本身說，即不能保障其生活與對常備兵之優待。就國家說，損失人民之工作力，即是損失國家之富力。

(五) 份地如有剩餘，亦不可將份地劃的大了，劃的大了，靠勞動者吃飯的人就多了，每份地純餘小米或小米二十官石，除去優待食糧二石五斗，優待棉花五斤，折合小麥約三斗，共剩小麥或小米十七石二斗，按三分之一粟麥，三分之二雜糧計算，共折合麥米雜糧二十八石六斗七升，每一耕作小組主助耕平均四人，除去其年需食糧十四石四斗，尚餘食糧十四石二斗七升，還可養不能勞動的人四口。按此計算，每份地純餘二十官石，已不寬小。如提倡人人勞動，更不能沿習舊社會靠一人勞動而養活大家的作法。況且拿上農與工比較，工人如何能有十石的純收益？果能按我們規定下純餘二十官石的地，好好努力改良，收穫增加三分之一是有可能的。至人民日常需用，如棉花、食鹽、火柴、醫藥等費，隨賦出售派購糧，所收之合作券，可充家庭副業，亦足夠用。

(六)有的地方純種小麥，是一個地多人的習慣，種麥是兩種秋種，因種麥費工，種秋費工，種夏有氣候的關係，種秋沒有氣候的關係，現在劃的份地大了，就是使社會上失業的人多了。

五、應領份地之國民兵，其原有土地，在一地份內，佔產量半數以上者，可酌量賦予領受本份地之優先權。不合於前項標準之份地，由應領份地之國民兵商酌分領，商酌不能解決者，由抽籤法決定之。

說明：

(一)領受份地優先權之規定，在減少所有權與使用權的矛盾，但劃分時，切不可遷就所有權，而違反劃分的原則。

(二)為耕作上之便利，應儘量使本自然村人種本自然村地，本閭人種本閭地。

六、國民兵所領份地，應於調充常備兵或除役時歸還，在領種期間，如遇死亡、改業、遷移出村、或判處徒刑，得於每年辦理領種歸還期間收回或追還之。

說明：

份地歸還歸還，於每年適當時期辦理一次。不至領種歸還時期，主耕人因故不能繼續耕種時，由助耕人互推一人代充耕，如感勞力不足，可按實際需要，另覓臨時幫工。

七、國民兵承領之份地，應編組耕作小組共同耕種。

說明：

(一) 耕作小組以主耕一人，助耕一人以上，自由組成。

(二) 主耕人儘先由在村務邊之國民兵充任，助耕人以非國民兵而有耕作能力之男女充任。

(三) 耕作小組所需之牲畜農具及鋪墊等，由主助耕人共同籌備，如籌備困難由閭政小組協助調配，如閭政小組仍不能解決，報請村公所協助解決。

(四) 份地之純收益，由主助耕人自行商議分配，惟主耕人所得，須足資其個人生活，並交納優待糧花，但仍須取得助耕地人的同意。

八、劃入份地之土地，其所有權仍屬原主，領種份地之國民兵，應給予地主同額正額之地租，墾有水井者，另給井租。

說明：

(一) 土地劃分後，所有權既未變更，仍准人民自由買賣。

(二) 地主應收之地租，如係逃亡絕戶之土地，從前累過何人，應將地租交與何人，累過幾年，交給幾年，交清後歸村。以前未累過人者，應一律交村，出典地之地租，應交典主。

九、份地之田賦及隨賦負擔，由領種份地之國民兵繳納。

說明：

(一) 未劃地入份地之土地，田賦及隨賦一切負擔，仍歸原地主担任，原地主無力負擔者，准將土地推歸村有，推歸村有之土地糧銀，及此地主而有糧銀者均由村負擔。所謂村負擔，即係勻入份地，平均負擔。

(二) 無地主而由村負擔了糧銀的地，將來有人承領，應仍負擔糧銀，惟新領土地原有之糧銀，已勻入份地，此項增出之糧銀，歸村不合理，歸國增加了人民負擔，最好將新領土地之糧銀，再由份地內平均減去。如此辦理，糧也不歸村，人民也不增負擔，正如社會上所說的，兩全其美。

十、份地劃分以自然村為工作單位，其不足一鄰之自然村，以鄰為工作單位。

說明：

工作單位，是辦理土地登記，產量估評，純餘食糧計算，份地劃分與分配等。

十一、各自然村所劃份地如不敷國民兵領種或有餘時，以編村為調節單位。編村調節後，仍有剩餘或不足時，以縣為補救單位。

說明：

(一) 調節單位，是辦理編村內各自然村份地剩餘或國民兵無地耕種的互補調節。

(二) 補救單位，是辦理全縣各編村份地剩餘或國民兵無地耕種的互相補救。如份地仍有剩餘，以令撥給部隊機關官兵耕種，如仍有未領得份地之國民兵，由縣代籌其他工作補救之。

(三) 部隊機關官兵所種之份地，地租、田賦、及隨賦一切負擔，均與國民兵同樣繳納。惟不繳納優待糧花。

附記：此大綱是一般規定，如有不盡適合及特殊情形，可隨時請示核定。

劃分份地實施程序

(見革命行動七日刊第八卷第十一期)

一、實施途徑

- 甲、以與民合謀的方式發動佈置。
- 乙、以教民自做的方式推動實施。
- 丙、以交付責任的方式分層保證。

二、實施要領

劃分份地實施程序

甲、實施上採取農民自覺的途徑，必須讓人民確認劃份地是自己的事。故工作重點必須着重到發動上。
乙、發動重心在改變人民已往的識見，要提醒領種份地的人，畝數產量以少報多是地主的便宜，同時提醒地主以多報少是自己的吃虧。

丙、要教人民自做成功，須使評議小組能拿的動工作，幹部能拿起評議小組。

丁、幹部推動工作，必須把握劃份的標準與應劃的份數，作為規範性的檢點指示之依據。

三、實施步驟

甲、區縣動員幹部

子、區統委會召集各縣縣級各部門主要幹部，區警進組全體，及所在縣村組政指導員、協助員、各組組長開會。

丑、說明劃份地意義及好處。

寅、領導幹部討論 會長講話，及實施大綱程序等，使徹底了解確實會做。

卯、區統委會所在縣，應由區統委會召集村組政指導員、協助員，四組組長等，另開縣動員會。

辰、各縣繼續召集各村人民代表，每間一人，由指導員指定忠心抗戰在鄉村有信仰能領導者開會，

使其接受同情，回村起影響作用。

乙、區交付工作

子、區統委會對各縣統委會主任、縣長交付以下工作：

1. 加強工作發動，使幹部人民澈底瞭解劃分份地的好處及做法，以保證牧民自做途徑確能成功。
2. 把握各編村應劃成份數，提出規範性的要求，以保證圓滿完成。

丙、縣交付工作

子、選派縣級幹部，配合區督進組全體，分區督導交付以下工作：

1. 把握劃分標準，及各編村至少應劃份數，據以督導指示各編村工作。
2. 縣派幹部與區督進組幹部，必須分赴各村深入各工作單位，實施檢點考察，隨時予以鼓勵糾正，並定期反映。

丑、對村組政指導員交付以下工作：

1. 發動起人民，使確認劃分份地是自己的事，有熱心、能公道、會監督、敢檢舉。
2. 對評議小組人員，必須運用組織力量，就各種農民中慎重選出有經驗、有熱心、能主張公道

的人。

3. 在人民面前宣佈交付評議小組工作，使人民一致了解評議小組所負的責任，俾肯負責、敢負責、能負責。

丁、村動員幹部

子、村組政指導員，召集未參加縣動員之村幹部，及闖政小組隊長等，已參加縣動員之村幹部，應一致參加，起領導推動作用。

丑、說明劃分份地的好處。

寅、討論劃分份地實施大綱、實施程序，使各幹部澈底了解確實會作。

戊、村交付工作

子、按全村所有閭動選派協助員，及其他村幹部，每人擔任一閭，交付以下工作：

1. 祕密考查本閭土地畝數產量，以證驗人民自行劃分是否正確公道。

2. 利用人民相互間之矛盾、爭執，進行考查工作。

3. 發動組織同志密報評議小組是否認真負責。

4. 注意事中的檢討，凡發現一錯必交付檢討。其有全閭注意之必要者，更要交付各單位檢討。

5. 運用糾正打擊，防範少數人把持，並嚴防奸狡造謠破壞。

己、村動員民衆

子、村公所召集全村國民兵及各戶主，開村民大會；如所屬附村過遠，難集會時，分數處由指導員

前往召開。

丑、說明劃分份地的意義及好處。

寅、宣佈劃分份地實施大綱，要用問答方式講解明白。

卯、討論實施程序內各工作單位應進行事項，要用與民合謀方式，使人民清楚作法。

辰、提出工作單位，劃成份之範圍，與人民合謀決定。

巳、每單位由組政協助理選擇評議員三至五人，配合閭鄰部組成評議小組，由村幹部指導。

庚、對評議小組交付並指示工作。

辛、登記土地，估評產量要絕對真確。

壬、劃分份地配給份地，要絕對公道。

癸、指示劃分的原則及標準。

甲、指示實施步驟及呈報手續。

劃分份地實施程序

辛、各工作單位進行劃分工作

子、確定劃分範圍：

1. 統計各工作單位內人民耕種土地之總數，及本村產量在一官斗五升以上之空荒地，作為劃分範圍。

2. 如有本單位內他村人民耕種之飛地，亦應計入本單位範圍之內。（四圍皆係本村人之耕地，其中間屬其他村人民耕種者謂之飛地。）

丑、登記土地，估評產量：

1. 由評議小組召集本單位各戶主開會，逐戶逐塊報出土地畝數產量及糧銀，實行登記（登記表式見附一）。

2. 報告時評議小組人員應先行報出自己所有土地之畝數、產量及糧銀，並聲明任人檢舉，以起領導作用。

3. 報告登記完畢，評議小組另開評議會，審查評定各戶所報是否確實。

4. 評議小組審查評議完畢，召集各戶開會，宣佈對所報不確者，特別提出徵詢，如不承認，對土地應實行丈量，對產量公議決定。

寅、劃分份地：

1. 依據頒發之劃分份地計算標準，按本單位總產量預估，能劃成若干份地，並估定每份地之產量標準數。

2. 由評議小組按每份地產量標準數，依據所有地之好壞遠近，搭配劃分為若干份地。

3. 對劃定份地逐份核算，其總產量除地主負擔鋪墊外，是否均能純餘米或麥二十官石，如有超過或不足者，應酌量調配。

4. 由評議小組召集各戶戶主及國民兵開會宣佈份地結果，決議通過。

卯、編成小組配給份地：

1. 評議小組於份地劃分後，通知所屬國民兵按規定自行選擇助耕人，編成耕作小組。

2. 依照領種份地規定，對編組之國民兵每人配給份地一份，列冊報村公所審定（冊式見附二），如份地有餘或不足時，併報村公所調劑。

壬、編村審查調劑：

子、村政務會議彙總各工作單位報告，將所劃份地及編組分配情形，逐一審查決定。

丑、如經審查不合者，由村公所派員前往協助重新劃分。

劃分份地實施程序

寅、村政務會議對各工作單位所剩餘份地、及份地不足分配之國民兵，予以相互調劑，如仍有剩餘份地或不足分配之國民兵，報縣補救。

癸、分閭宣佈並授給份地：

子、村政務會議將審定及調劑結果交派閭督察幹部，分閭召集全閭國民兵及戶主正式宣佈。

丑、舉行授地典禮，發給份地證。（證式見附三）

甲、縣實行補救：

子、各編村於授地完畢，將劃成份地編成耕作小組及授給份地數目，列冊報縣。

丑、縣統委會審查各編村報告，對所劃份地及編成耕作小組授給份地情形，如認為不合者，一面按責任予以處分，一面派該區督察幹部協同村政務會議另行設法補救。

寅、縣統委會對各編村剩餘份地及份地不足分配之國民兵，按照實施大綱所規定之補救辦法，予以補救。

四、分層保證

甲、分閭考查推動之村幹部，負第一層保證責任，要確保所屬各工作單位對份地劃分正確公道。

乙、村組政指導員負第二層保證責任，要確保全編村所劃份地正確公道。

丙、區督進組組長及縣派各區督導幹部負第三層保證責任，要確保全區各編村所劃份正地正確公道。

丁、縣統委會對各層保證幹部，要時加檢點、督導，對不能確盡保證責任者，應按情節輕重報請予以失職處分。

戊、區統委會負保證全責，如縣統委會領導不夠，應即時檢點督導，以保證圓滿完成。

五、實施期限

甲、區縣動員幹部及交付工作三日，（縣動員會另行召開者加二日）。

乙、村動員幹部及交付工作二日。

丙、村動員民衆及交付評議小組工作三日。

丁、各工作單位進行劃分工作七日。

戊、編村審查調劑三日。

己、分閭宣布並授給份地一日。

庚、縣實行補救五日。

附一：份地劃分及配給報告表(冊)式樣

編村

閩份地劃分及配給報告表

民國三十三年

月

日

記	附	份地 號數	畝數		產 量	糧 銀數	主 耕 人 姓 名	商 定 產 物 分 配 成 數	助 耕 人 姓 名	商 定 產 物 分 配 成 數	備 考
			米	麥							

劃分份地實施節序

附二：份地證式樣

縣 編村 自然村第 份份地證 份字第 號

段名	坵號	畝數	四至		單計	合計	單計	合計	額	地主姓名	地內現有田禾	地內附物屬
			東	西								
合計												

右給主耕人 收執

中華民國三十三年 月 日

附四：領種份地誓詞

誓詞

我承領份地之後，絕不違守勞動守則，勤勞耕作，把份地種好，打够規定的產量；如有偷巧、懶惰，把份地種壞，減少生產情事，願受規定處罰，此誓。謹呈

宣誓人第 耕作小組主耕

監 誓 人

中 華 民 國 三 十 三 年 一 月

日

附五：耕作小組主動耕勞動守則

1. 要集體努力，打够規定產量。
2. 要各自勤勞，做够分工的日數。
3. 要按時施肥、耕種、把份地種好。
4. 絕不偷巧、自私、懶惰、懈怠，減低生產。

附六：授地典禮程序

劃分份地實施程序

一、全體肅立

二、向 司令長官行三鞠躬禮

三、主席報告

四、宣佈事項

1. 村公所審定份地配給

2. 主助耕分配產物成數

3. 村調劑結果

4. 勞動守則

五、授份地證

六、宣誓

七、監誓人致詞

八、承領份地人致答詞

九、禮成

山西省均糧辦法

(見于條份地會議錄)

第一條 本辦法以平均糧石爲目的：(以下簡稱均糧)凡以前有糧無地、有地無糧或地好糧輕、地壞糧重一切畸輕畸重情形，均按均糧次序及均糧分等計算標準表，重行平均，悉使歸於公平。

第二條 辦理均糧，對各縣原有糧石總額，以不增不減爲原則。縣屬各編村及各自然村糧額本「屬地主義」由縣督飭公所，負責按實際查明確定。

第三條 均糧以自然村爲單位，自然村不足一閭者以閭爲單位。

第四條 均糧工作開始前，應將各自然村或聯合閭之界址劃定，劃界時以舊有村界爲根據，舊界不清者，會同隣村劃定之，並製定村界圖。

第五條 按土地分等標準：正地二十一級，易地二級，曠荒地二級，森林地二級，均須均糧，但無主或推於村中之地，其糧石應累入份地中；構築工事所佔用之地段，在佔用期間，其應負擔之糧石與租子，由公家代爲交納。

第六條 各村界內土地種類、畝數、產量一面令業戶陳報，一面就同一種類或產量相近者，劃分若干段，每一段內逐段挨次編號，樹立標幟，實行勘查畝數，估計產量，評定等級，以爲均糧依據。

第七條 此次均糧凡道路、河流、城牆、寺廟、住宅、墳墓、場基所佔用之土地，皆不均糧，以減少人民生產地負擔之痛苦；至出賃之房舍，照中央規定，應由房租之所得稅中負擔，故房基地一律不均糧。

第八條 勘查畝數，估計產量，評定等級，應組織評議小組辦理，評議小組由村閭幹部及村民會議選出三至五人組成之。

第九條 評議小組估計產量，應以左列原則行之：

- 一、在同一地段內就各地最近產量用總平均計算方法先估定該段平均產量。
- 二、平均產量應按土地素質平常年分普通勞力爲計算之依據。
- 三、土地因地位之特殊情形得按其平均產量爲相當之增減。

第十條 土地等級評定後，應分戶公告。其公告日期以三日爲限，在公告期間內，土地所有人，如對土地畝數及等級，認爲查估計算不當時，得向評議小組提出異議，由評議小組公斷決定，不服評議決定者，得報由村公所公議決定。

第十一條 土地等級經過公告程序，不發生異議或發生異議經公斷、公議決定者，卽爲定案。同時應卽將各

等級土地，畝數產量，分別統計明白，按照均糧次序，糧石標準及均糧核算表實行均糧。

第十二條 各村糧石經均定後，應發給各業戶管業執照，同時編造戶領坵冊及坵領戶冊各三份；一份存村公所，一份存縣田糧處，一份送省田糧處備案。

第十三條 全縣均糧辦竣後，應由縣統委會統籌將各村土地，段坵號數、地名、畝數及糧石數額，刊載石碑，以垂久遠，而免將來無證明，仍吃整糧之虧。

第十四條 均糧業務，由省田糧處主辦，各縣由縣田糧處兼承縣統委會承辦，各村由村公所指揮，屬各自然村辦理。

第十五條 辦理均糧應需經費另案核定。

第十六條 本辦法施行日期以命令定之。

山西省工作競賽檢查通則

（見經濟動力半月刊第五期）

第一條 競賽以提高工作情緒，達成工作實效，改良工作技術，增進工作效率為目的。

第二條 競賽項目：

子、政治競賽

甲、組、政、軍、教、經共同的——三查三公開。

乙、組、政共同的——拿起人民來。

丙、組織的——循環檢舉，實效小組會，整理會員方案。

丁、行政的——說服行政，保護食糧。

戊、軍隊的——羣衆力量的事務機構。

己、學校的（訓練機關）——攻學進步會。

庚、國民兵團的——村管理。

丑、產物競賽

甲、各合作社。

乙、各互助社。

丙、各工廠。

第三條 競賽期限：

予、七月十五日至十月二十八日爲準備期。

丑、光復節（十月二十九日）全省舉行競賽開幕禮開始競賽。

寅、三十三年一月底爲競賽總集期，各戰工會（改爲區統委會）區之競賽結果及產物在二月十日前

送到首腦部。

卯、組織六週年紀念日（二月十六日）開始展覽，二月底宣佈競賽結果。

第四條 主辦機構：

子、組、政上

甲、村與村競賽 由縣政務會議（改爲縣統委會）主持並檢查。

乙、縣與縣競賽 由戰工會（改爲區統委會）主持並檢查。

丙、戰工區間之比較 由省競賽委員會評定。

丑、軍隊上

甲、連與連競賽 由團政務會議主持並檢查。

乙、團與團競賽 由師政務會議主持並檢查。

丙、師與師間之比較 由省競賽委員會評定。

寅、教育上

甲、級組級（班隊同）競賽 由校政務會議主持並檢查。

乙、校與校競賽 由教育廳主持省競賽委員會核定。

丙、其他訓練機關比照辦理。

卯、經濟上

甲、合作部份

1. 本村競賽 由村政務會議主持並檢查。

2. 村中優勝者到縣舉行村與村競賽 由縣政務會議（改爲縣統委會）主持並檢查。

3. 縣中優勝者到戰工會（改爲區統委會）區舉行縣與縣競賽 由戰工會（改爲區統委會）主持並檢查。

4. 戰工會（改爲區統委會）區中優勝者到省舉行區與區競賽 由省競賽委員會主持。

乙、互助部份

1. 生產小組與生產小組競賽 由互助社政務會議主持並檢查。

2. 互助社與互助社競賽 由經管社政務會議主持並檢查。

3. 經營社與經營社競賽 由省經局主持省競賽委員會決定。

丙、工廠部份

各公營工廠競賽 由省經局主持省競賽委員會核定。

第五條

評判由各主辦單位會同檢查人員並按檢查事項酌聘三至五人之公正人士且富有經驗及技術者共同負責評判，記分標準及表格另定之。

第六條

競賽之獎勵種類：

子、名譽獎

牌字、獎匾、獎旗、獎章、刊登陣中日報、革命戰號、革命行動、經濟動力。

丑、物質獎

獎金、燒物品。

寅、具體獎勵辦法，按競賽事項分別規定，需費由省政府籌集另行公佈之。

第七條

競賽應盡量採取政治動員方式由各主辦機關會同當權組織，透過小組，透過羣衆，實行發動，保證熱烈參加。

第八條

爲突擊競賽成績紀錄，提高競賽效率秘密佈置精神最積極和技術最優良者作一穗穀子的小組，實山西省工作競賽檢查通則

行突擊，起領導示範作用。

第九條 競賽成績，除按章獎勵若干名外，其餘參加競賽之個人、單位，對競賽事項之某點或部分如有特殊成功之處，應另提出獎勵或表揚。

第十條 競賽後應將參加競賽之成績產品及各項技術之可資仿效與鑑戒事實及其原因負責填報上級以備審查展覽。

第十一條 各項競賽統由省競賽委員會督同各主管機關進行。

第十二條 本通則自呈准之日施行。

(三) 外界觀察的記述

中外記者團欽慕晉政設施

記者團共甘苦。閻長官贈言

（中央社興集電，見三十三年六月二日中央日報第三版）

【中央社興集三十一日電】中外記者西北參觀團蒞晉五日，與閻司令長官以下各首長分別接觸，收穫極為豐富，而於參觀新經濟政策之設施後，尤留有深刻印象，咸認爲此種措施不僅足以加強民衆組織，爲支持全民抗戰之必要，爲進行民生主義及本區土地政策之實地試驗，在戰時中國農村尤以接近前方地區，確有擴大推行之必要。

【中央社興集三十日電】中外記者參觀團，因見閻長官以下官兵節衣縮食生活艱苦，而招待記者團膳食則頗豐裕，心殊不安，會由鄧副領隊友德代表向閻長官請求改用士兵伙食，以示同甘共苦之意。閻長官則謂，以中國傳統道德云，薄己厚人，如過於簡慢，殊非待客之道，特以親筆函致記者團代爲覆謝。但記者團仍堅持要求與一般公務員士兵同食一次，藉表敬意，閻長官遂亦首肯，特於二十九日午用士兵伙食饗客，計每人配發小米山藥煮飯兩大碗，含小米五兩，山藥十兩；又增菜半碗，內計山藥四兩，豬肉二錢五分，食鹽一錢五分，各記者大吃大嚼，甚感興趣。

【中央社興集三十一日電】閻長官於中外記者西北參觀團離晉時，發表臨別贈言，其結尾中，熱望盟國記者轉告盟國人士歡迎蔣晉參觀。

【中央社興集三十日電】中外記者西北參觀團二十六日晨離宜川後，在某處渡黃河入晉境，其第一印象即為兵工修繕之鐵索橋，長約五十公尺，係以粗鉛絲絞成直徑四公分之纜繩六根，橫貫兩岸，上鋪木板，人馬通過時，微聲搖蕩，但較川西都江堰等處之索橋為平穩，敵機曾來轟炸若干次，均能隨即修復。晉省前線與後方之聯絡，頗有賴於此，各記者對此項艱巨之工程，甚感興趣，薄暮在崇山峻嶺中，策馬西行，層巒起伏，不見人烟。夕陽西下時，遙望遠處炊烟裊裊，隱現村落，房屋樺比，電燈通明，宛如近代都市，各記者如發現沙漠迷宮，又驚又喜，競趨前騎，片刻已登山巔，入城圍，是即興集所在，三年前尚屬荒山曠野，僅有三戶人家，經閻錫山司令長官慘淡經營，鐵路樞樑，今已成某戰區及晉省軍事政治之神經中樞。現有公務員及家屬萬餘人，除少數石厝作辦公使用外，多闢窑洞以居。另有二百四十餘之紡紗廠織布廠，機器廠及各種日用手工業製造場，電燈廠。工場原動力均係用廢汽車引擎，以木炭為燃料。土地按勞力重行分配，按生產成果發給購物證券，男耕女織，每人每日均須勞動，實行兵農合一，不分官階，此間流行之口號，乃「以工作保障生活，以生活管理行為」，故不見烟賭盜賊及貪污之事。閻長官治軍行政之嚴，尚不在亂世重典之激厲實行，而重在循環檢舉，互相糾正，使人人有守法之精神，人人有彈劾之義務，以養成儉樸清廉之風。

氣。閩部下官兵在敵僞時時夾擊中，處境艱苦，然始終能控。晉西二十餘縣，其原因亦由此一角窺見之。中外記者皆個別訪問鄉郊兵民，深信彼等居此甚樂，甚爲感動。某晚在露天廣場中舉行民衆歡迎會，美藉記者福曼在廣播機前致答詞稱：昔年好萊塢攝製西藏桃源影片，余被聘爲技術顧問，其劇本原係幻想，不圖於此地真見之。

附：中外記者團抵晉謁閩長官

（中央社電，見大公報三十三年五月二十七日大公報第三版）

【中央社興集二十六日電】中外記者西北參觀團一行二十一人二十六日午後六時抵此，當晚八時赴某地謁閩長官致敬。

附：中外記者團閩長官兩次接見

（中央社電，見大公報三十三年五月三十日第二版）

【中央社興集二十九日電】中外記者西北團一行抵興集後，二十七日午間此間舉行座談會，以「兵農合一」及「新經濟政策」爲中心論題，由省府委員薄毓相等分別報告，各記者對晉省新設施發問甚多。午後六

時應新聞文化及各界聯合公宴畢，旋開歡迎大會。二十八日晨十時，該團全備致祭趙故主席戴文，旋參觀克難電燈廠，首善紡織廠，經濟管理社，平價購銷處等機關。午後三時閻長官正式接見記者團，當就中外記者所提有關晉省軍事、政治、經濟等問題詳為答覆。晚表演餘興，盡歡而散。二十九日午前閻長官再度接見記者，解答各項問題，並攝影留念。

附：中外記者離晉時閻錫山臨別贈言

消滅戰爭首須改變以往政策

經濟提攜為國際聯盟之礎石

(中央社電，見三十三年六月三日中央日報貴陽版第三版)

【中央社興集三十一日電】閻長官於中外記者西北參觀團離晉時，發表臨別贈言。該文以世界戰爭之原因及未來國際經濟關係為主題。閻氏提及消滅世界性戰爭之因，首須改變以往之態度及政策，即富強國家應計劃如何協助經濟落後國家，使之建設其經濟與社會，如此始可謂為平等互惠，經濟提攜。平等互惠為建立國際聯盟之礎石，世界和平之基礎，以商品傾銷政策解決本國困難，滿足自己慾望。結果成為世界性的慘酷戰爭。如能轉變為生產性貿易，即可永久消滅國際戰爭之因素，此為四海一家之基礎。閻氏於其結尾中熱望盟國記者轉告盟國人士，歡迎滾晉參觀。

山西新氣象

兵農合一役政推行順利

官方控制生產物價平穩

興集昔爲荒地今已成小城市

(見二十三年六月一日大公報第二版)

【興集二十七日專電】本報記者參加中外記者團離西安北上後，經大荔、華陰、宜川渡河入晉，抵興集。此北戰場之神經中樞，五年前乃一僅有居民三戶之荒涼山地，今已成爲萬餘人之城市。房屋多密洞，大者可容數十人，冬暖夏涼，夜間燈火通明，建設進步可驚。晉省環境艱苦，閭長官領導甚幹實幹下，軍事穩定，政治進步，兵農合一政策推行順利。其辦法爲三個壯丁輪流入伍，每人三年爲期。入伍期間家屬由未入伍兩姓供養。土地分配，實現耕者有其田。地主除本身耕地外，其餘配與無田之人，地主仍享租穀之利益，惟擁有土地者扣繳救濟糧。現晉省已無大地主存在。物價管制之特色爲化商爲工，生產在官方控制之中，供銷購運悉由省機樞籌劃，故物價平穩。無論公務員或民衆，除本身工作外，每日另外勞動四小時。新山西在生產生產機關各一之方針下運進中。晉境我尙保持二十四縣，完縣者爲晉西八縣。

艱苦奮鬥的山西

(大公報特派員孔昭愷西北紀行之五)

見三十三年六月十四日該報第三版)

中外記者團於五月二十七日清晨乘汽車離韓城赴宜川，途經黃龍山，急澗坡陡，驚心動魄，加以路面凸凹不平，顛簸甚苦，繞了三個多鐘頭，纔得下山。黃龍山爲太行支脈，本來一片荒涼，自二十七年移冀魯豫難民開墾以來，迄今居民六萬餘人，已闢地二十七萬四千餘畝。惟墾區面積甚廣，目前仍有地廣人稀之感。

下午三時抵宜川，歡迎甚盛。翌晨西行，經××鎮渡過黃河，進入晉西，在××鎮附近的山頭上，俯瞰黃河，景象偉大，壺口之險，尤爲奇絕，壺口以上河面還相當寬，一到壺口，河面突窄，石壁如削，河水被束入峽內，激成噴泉，從高處看，一團白霧。舟行至此，必須移舟上岸，推過這一段，再下水前進：鄉人形容壺口，謂之「陸地行舟，水上冒烟」，一點也不過分。國父的實業計畫中，在壺口建大發電廠，就是要利用這裏的水力。

過河是山西的×縣境，到這裏已經沒有汽車路，一行改爲以馬代步。此次旅行，爲飛機，繼爲火車，汽車，現在騎上馬背；交通情形越來越艱苦，而晉西一片乾淨土地正是此行所到的最艱苦的地方。

當天到了興集，它的本名叫X X X，山西省政府與第X戰區長官部駐在此地。這兩個機關是以興集代表其駐在地的。這華北抗戰的神經中樞，五年以前還是一片荒山，居民三戶，現在已經是一萬多人的小城市，夜晚電炬通明，這一萬多人差不多全是公務員、軍人，和他們的眷屬。他們全住的是窑洞，穿的布制服，吃的粗餐苦飯，但是他們精神非常振奮的，他們在閻長官領導之下，披荆斬棘，鏟手胼足，為國家穩固了在山西的政權，保持住華北反攻的基地。

山西抗戰迄今，完整之縣為吉縣、鄉寧、隰縣、石樓、永和、大寧、蒲縣、孝義等八縣，連陝交錯區在內，共為二十四縣，政令達於汾河以北以東及黎（石）軍（渡）公路以南一帶。上述八縣，地處晉西，高出峻嶺，為晉省貧瘠之區。環境儘管艱難困苦，閻官長却堅決的表示了不過河的決心。苦守呂梁山脈的國軍幾次打退敵人的進攻，使晉西在苦難中成長起來。敵人的軍事進攻不逞之後，改變方式，採取了經濟攻勢，晉西八縣的經濟一時頗受脅迫；加以周圍環境複雜，更加重了晉省當局的困難。閻官長及其僚屬連年的奮鬥，實行兵農合一制度，把握住兵源，增加了糧產，其中「份地」辦法更溫和的做到了土地分配，無形中也打破了複雜環境的若干阻礙。同時實行一種新經濟制度，以自給自足為目標，抵抗住敵人經濟的圍攻。新經濟制度的基本精神在使生活生產戰鬥合一，人人勞動，人人生產，進而為合作互助，計畫管理。廢除公私商業，取息剝削階層，人民經濟合作，實行市銷合一，物價因之平穩。目前山西省就物資情形而言，雖然仍是入

趨。但是敵人經濟封鎖的影響已經漸漸的變小。（關於晉省兵農合一制度及新經濟制度，當另作較詳之介紹。）

由於新政之實施，今天的晉省可以說是正在「脫胎換骨」的時期，這相當重大的變革，自然需要一個清明有力的政治力量纔能完成；閻長官兼主席的命令纔能實行得徹底。他對官吏之貪污不法更是深惡痛絕，官吏更有貪污情事，一經查明，即行槍決。新政之推行順利，吏治整飭爲一重要因素。

x

x

x

興集因爲對外交通的困難，外邊人不容易去，中外記者團到興集，受到熱烈的歡迎與招待。每日的飲食相當豐盛，在中國記者及領隊人員方面以賄賂物資不足，如此招待，甚感不安，曾托省府王委員念文轉請閻長官勿存客氣，閻長官書面答覆，謂以物表心，原函云：「念文：你說鄧副領隊對我們以客飯招待來賓，表示不安，你可以替我告訴鄧副領隊，我們中國的道理，是以物表心。我父的家庭教育是節自己一月之食，優待客人，豈能表示尊敬客人的熱誠。請位來此作客，我應當節我之食，以待諸君。雞蛋是我家裏自己饅的雞下的，豬也是我自己家裏饅的。我們如果於定量分配的地方，我也只有按定量分配的飯菜招待客人，以符規定。我們既不是定量分配的地方。如果以定量分配的飯菜招待客人，反而成了作偽，失却敬客之道。」

閻長官今年已六十有二，精神極佳，每日治事甚勤，晨四時半即起，晚十時始就寢。他招待中外記者團

晚宴一次，又兩度接見記者團座談，解答了許多的詢問。另外還給本國記者一封公開的信，原文如下：

中國記者諸先生：我們此次抗戰最痛心，就是有做漢奸的，有發國難財的，有的是千方百計避免服抗戰役的，有的在戰場上甘心做俘虜的，這真是我們民族最大的恥辱！也是我們立國上最重的弱點！抗戰期間的懲處糾正固要緊，復員後的清算（記者按：閻長官三十二年手編之普訓民衆課本第廿七課「戰後復員」中有下列一段：「對於潛逃及投敵的官兵，都要按其情節的輕重，清算他的罪。潛逃是一個罪，如因犯罪而潛逃，更要加上所犯的罪一併清算。至於投敵，那更是毫無人心的行為。罪名上是個叛國家，精神上是失了國民的資格。因為國家平素教養你，保護你，而自己投了敵，幫助上敵人來殺害教養你保護你的恩人，等於鴟梟食其母。故在國法上說，應處以叛國的罪，在精神上說，應處以非人罪。此外被俘而歸的官兵，要施以不做俘虜的教育。」）更爲提防將來必需之舉。報紙是領導社會輿論，領導政治趨向的，諸先生秉筆而誅，定可肅清妖氛，奠定國基。想諸先生亦有同感焉。

閻錫山，五月二十七日。

（五月二十八日自興集發）

兵農合一

山西省新政之一項成就

(大公報特派員孔昭愷西北紀行之六，見二十三年六月十五日護報第三版)

山西省去年開始實行的兵農合一政策，併國防問題與土地問題為一談而處理，已經做到了打仗人多，種地人多的理想。今日地方行政，兵役糧政是兩個最大的問題，山西的新辦法不無可供參考的價值。

(一)

就大後方人口來說，我們軍隊裏的戰鬥兵不算多，有時毋甯感覺少，兵役技術上的問題固多，而入伍後之逃避現象亦不能說沒有。逃兵並非怕死，顧慮家庭生活是一個相當重要的原因，但是他們離開隊伍，仍不敢回家，到處流浪，以致形成軍隊兵少，種地人少的現象。在山西，最初針對着這個嚴重問題，提出「打仗人多，種地人多」的口號，而擬定兵農合一制度，從事解決。於去年八月縣政會議決定後施行。

兵農合一制度可說是新井田制度，由十八歲至四十七歲的役齡壯丁（兵役法規定至四十五歲可延長二年

）每三人合組兵農互助小組，任其自由編組，自由編組不成時，由政府辦理，實行以來，大部為自由編組。

三個壯丁中一個是抽籤抽中服常備兵役，兩個服國民兵役。每六組中有一純國民兵組（與敵交錯區有兩組）

三人完全不服兵役，由政府編組，如殘而不廢之人即編入此組。常備兵入伍三年，由兩國民兵每年供給他的家屬以小麥或小米五官石，熟棉花十斤，入營時先交一半，此外還要用力不用錢的照料他家中發生的事故。純國民兵每人分擔優待抗屬之糧較國民兵爲多。常備兵入營之後，已無後顧之憂，「優待抗屬」有了實際的辦法。常備了三年退伍（騎兵砲兵爲四年）歸田，而由一名國民兵入伍，九年間，每人輪流入伍一次。逃避兵役不在本村之壯丁准許歸家，因爲入伍受如此優待，所以逃亡壯丁返鄉者日見增多。這個制度推行迄今，頗爲順利，一般老百姓多感滿意，兵役上的種種問題大爲減少，晉省政府令所及地區之役齡壯丁已能達到人口四分之一。第一期常備兵四萬一千餘人，入營的時候歡欣踴躍，情況熱烈，過去綑綁的情形已不復見。不過軍隊裏「開小差」的情事並未馬上完全消除。這是新辦法剛剛實行，技術上未能做得十分週到的原故：可是比起已往情形，已不知改良多少。逃兵的數額大減，常備兵源由瀰滯而暢旺，更是事實。今年夏收以後，進行第二期常備兵之召集，預定數額仍爲四萬多人。

(三)

編組兵農互助小組之最主要的問題是如何保證國民兵維持生活並擔負常備兵家屬應得之優待糧棉，爲解決這個問題，另有從土地上想的辦法。在兵農合一制度裏，規定了劃分份地的辦法，而實現耕者有其田。辦法是溫和的，並非沒收土地解決地主。每一個國民兵可有一份地，份就是單位，以够耕够活爲原則，大約一

份地除負擔地租上開支暨助常備兵家屬之二石半糧食五斤棉花外，至少須剩糧二十石，以供約以六口爲標準的一家生活。實行以來，剩餘的糧食多能超過二十石。今年雨水調勻，預料豐稔，更可富裕一些。一份地三十畝至一百五十畝不等，視地之肥瘠而定，山地畝數多，水田畝數少，地分七等二十一級，最低的第二十一級每年每畝收獲以二斗計算，以上遞加一斗，最高兩石二斗。一個兵農小組是一犍（兩頭）牛，兩份地，三家耕種。常備兵不能領份地，但是退伍之後，仍服國民兵役，即承領續他爲常備兵的份地，所以一犍牛，兩份地，三家耕種的原則，永遠不變。這小規模的集體農場，也可稱之爲小型合夥農場，在人人勞動的辦法推行下，每份地除由承領之國民兵主耕外，老弱婦女必須助耕：助耕二人等於主耕一人，蒲縣計她壯丁六千人，除了兩千人入伍，剩下了四千人，因爲助耕辦法實行的嚴格，主耕能力加了一倍，人力浪費情形大減，兵源糧源不虞匱乏。

隨劃份地以俱來的問題是地權問題，解決的辦法是將所有權與使用權分開。與其說「耕者有其田」，毋寧說是「耕者有田種」。較爲公適。地租仍歸地主，按地之糧銀一兩一石；而且分出的地，其捐糧負擔歸耕者，算起來，地主並不怎樣吃虧；不過他不勞而獲的部分，要扣繳救濟糧，五石以下繳十分之二，五石以上累進，政府得這一部分糧食，可供辦理救濟事業之需，一方面亦可遏止地主財富的膨脹。晉西原沒有大地主，這樣一來，永遠不會有大地主。劃份地的時候，採取「與民合謀」的辦法，請當地公正紳耆出面主持

一切，因之進行較爲順利，且少反感。省府委員薄濤相氏語記者：「山西未流血而實行『土地革命』他說：「兵農合一的制度的好處在地利其利，人盡其力。國民兵能領份地，就是服兵役就能獲得田地，窮光蛋由「無」而「有」，這個吸引力是強大的。逃亡壯丁安得不紛紛還鄉？這樣一來，我們可以緊緊的握住民衆，政治基礎更可穩固了。」

(三)

在上述編組兵農互助小組與劃分份地辦法的大原則外，還可補充幾點：①常備兵不能領份地，但是他的家屬除每年應得之糧棉外，可以助耕之收益，維持生活。②常備兵死亡後，由到達被齡之壯丁補入小組。該常備兵之遺屬仍能繼續獲得三年之補助，三年以後，遺屬如係老弱婦孺謀生不易者，另予救濟。原則上以純國民兵所繳之優待糧棉作救助之用。③小組中之役齡壯丁增加，重新調整，凡足十八歲的役齡壯丁即給份地。④戰後如嫌兵役人數過多時，可將兵役改爲工役，一切辦法仍可不變。

(四)

山西省目前完整之縣，晉西八縣，遼交錯區在內，共達二十四縣，約計人口近一百萬，其中百分之九十五以上爲農民，因之特先置重實行兵農互助，兵工互助亦在着手實行；公務員規定是免役的，亦准許領地耕種，補助生活，亦符人人勞動的本旨。公務員領地爲份地之六分之一，且必須是份地劃分有所剩餘之時，始能

承領。目前兵農合一制度實行不久，土地不足應付需要的情形還沒有發生，惟戰事結束之後，長期實行此項制度，這個問題自然要比現在值得注意。兵農合一的制度不失爲足食足兵之一法，戰時實行，固有裨益，在戰後建國時期，也不無可供採擇推行之處。這種制度的主要精神在把握兵源，增加生產，兵農合一之後，兵工亦可合一，兵官亦可合一，不致違背兵役義務平等的大原則。我們尚未超出農業社會的範圍，到處有大地主，如果實行割地，他們財富的膨脹多少受了限制，能否完全聽命，固值得注意，同時目前山西範圍較小，兵農合一辦法實行以來，隨之以俱來的問題亦在所不免，但大體說來，這個辦法在山西是做得的。在山西既能做得通，他處亦應該做得通，問題是技術上之能否因應環境情勢，而尋扼要的還需要一個清明有力的政治力量。

（五月二十九日自撰集）

附：軍民配合 前後配合

（三十三年六月十五日大公報社評）

湘北戰事，正在激烈的進行，迄今爲止，戰況實在不壞。敵人這次發動攻勢，幾路向湖南進攻，規模之

大，用兵之衆，均爲武漢會戰以後所未有。現在鄂西濱湖一路已被我軍擊退，沿漢正面一路的進展不算快，平瀏與益陽陣路呼應，而主力逼向長沙。長沙的保衛戰，由本月五日開始，迄昨夜已打了九天。兩軍惡戰，敵人屢攻不逞，連遭沈重打擊；我軍奮勇禦敵，傷亡亦甚衆多。迄今爲止，戰況實在不壞。

湘北之戰，所以如此堅穩，實在因爲天時、地利、人和三個條件都比較有利，而人的條件尤其關係重要。蔣委員長曾於本月六日特電長沙，囑勉長沙保衛戰的部隊將士與黨政人員，各就崗位，各盡職責，爭取勝利；薛司令長官岳也於四日平令三軍，把握戰機，忠勇戰鬥，且謂「中華民族，在此一戰」。最高統帥與前方指揮長官都信心堅定，勇氣充溢，而一般將士更都歷經戰陣，作戰經驗與戰鬥能力兩俱豐盈，加以優勢的中美機羣經常臨空助戰，爲過去幾次湘北作戰所未有，自更提高前方戰士的情緒。我們尤其應該指出的，是湖南軍民之能配合作戰，這一點非常重要。過去幾次湘北會戰，都曾做到軍民配合，在這次會戰中，又在發揮着這一特點。

所謂保衛戰，一定是在本國領土上進行，軍民配合天然就是保衛戰的要着。要軍民配合，一定要軍民關係好。但談到軍民關係，那不僅是軍事問題，更是廣泛的政治問題。我們大概可以這樣說：政治好的地方，軍民關係就好；軍民關係好，打仗時就能軍民配合；軍民能配合，作戰就有力量。目前中原湘北都在作戰，中原之戰雖受挫折，此刻尙未至檢討之時。現在中原之戰既移向豫西，豫西素來民風強悍，且民衆素有武裝組

織，軍民關係如洽，作戰必能較有把握，軍與民是不能分爲兩瓣的，作戰必須軍民配合，如能軍民合一，那就更有基礎。最近中外記者團赴西北考察，在興集晤見閻司令長官錫山，得悉第×團區兵民合一的辦法，於是使我們得以瞭解這一戰區所以能够在極艱難困苦的環境中存在生長之故。兵民合一了，戰鬥與生活合一了，軍隊是生長於民間，作戰時自然能軍民配合。國民革命軍向來重視政治工作，現在我們知道軍隊的政治工作，不僅在給軍隊以政治訓練，向軍隊灌輸主義知識，還要幫助軍隊動員民衆，做到軍民配合，而軍隊的政治工作，尤其須與當地的實際政治相呼應，而不脫節，纔行。

其次，我們要說的是前後配合。在全面戰爭之下，前線與後方應該打成一片。我們不妨這樣說：後方的意志與活動與前線相配合者，戰爭必操勝算；後方與前線漠不相關者，戰爭的進行將毫無把握；後方與前線相背馳者，戰爭的結果更不可問。現在湘北前線戰鬥正酣，我保衛長沙的健兒，浴血苦鬥，堅韌不撓，而中美機羣大舉助戰，更番襲擊敵方的軍事目標，正展開着紛碎敵人對我最後企圖的大會戰。際此重要關頭，後方人民應如何奮發努力，齊一步驟，配合前方的戰鬥！我們不願過分責備後方人們的麻木或過敏，但要求大家明瞭一點，就是：大局光明，戰鬥艱苦，目前的戰爭絕不容我們懈怠，或希圖徵幸，我們必須沈着蘇肅，堅決奮鬥，纔行。我們也不過分斥責一般昧良無恥乘機漁利之輩，但大聲呼籲大多數的後方人，把本身的生靈嚴肅起來，戒絕一切奢侈舉動與享樂生活，儘可能的將人力財力貢獻前方。只要大家做到一切爲了前方，

前方一定可以打好仗，打勝仗。看湘北健兒浴血苦鬥，捍衛長沙，看滇西國軍跨越怒江，克復龍陵，真是——等忠勇，一等戰績，我們後方人應該怎樣以自己的力量與前線戰士相配合了！

附：讀「兵農合一」談役政

（劉棟雲文，見三十三年六月廿八日大公報第二版）

我是一個二十七年應徵的志願兵，曾幹過補充團隊的文書，也幹過作戰軍的班長，又幹過兵役機關裏的司書書記，還幹過國民兵團的副官，所以我對後方的役政及前方部隊的情形都知道一些。在讀了大公報「西北紀行之六——兵農合一」以後，我深深感覺我們兵役立法在原則上的確有平等、平均、平允的精神，可是行使起來在技術方面却會弄到這樣糟！誰都知道，保甲把抽籤的事不會認真，換一句話說，就是「違法舞弊」，抓壯丁和逮捕囚犯一樣，買賣頂替這些事不會少，中央會一再飭令各地黨政軍民衆加以檢舉，其實大家守着「各人自掃門前雪」的明訓，不會講話。我不是喪心病狂，故甚其詞的來有意破壞役政，事實雖不盡然，卻大半如我所說！大家不是不知道，不過沒有道破。如果說到面子問題，我們就只好大家護過，由他錯到底了。

爲了爭取最後勝利，我們總希望在減少役政下的逃病殘死各項損失而外，還要求做到平等、平均、平允，將現狀改善。「兵農合一」的辦法值得我們研究效法，但嫌太狹義一點，同時又似乎不夠兵役立法平等的精神。它規定公務員是免役的，兵役法除受特任職務免役外均列入第三十條緩役，並沒有規定免役，顯然的分出貴賤階級了。

想解決這個問題，把農兵合一擴而大之，編成兵役合作組。每組以十個或十二個（除特任職務者外）在適合兵役年齡的壯丁編組而成，在這各組內的人一律編成固定號數（第一號——第十二號），每人發一編號身份證（兵役限外男女身份證註明免役禁役及其他等字樣以區別之）。其合作辦法，業農者可以參照兵農合一，其餘當按其環境情形另外詳定辦法。至於抗屬優待，還須要國家財力的幫助才是根本辦法。全國徵調現役兵時，抽籤由最高兵役機關辦理，在一至十二號內若抽到某號，則爲各組之某號這個人應徵，即赴所在地報到入伍。如果公務員被徵，在他公務原因未消滅的時候，等待他的原因在定期限內或固定延到被抽籤後若干時間再行召集。這樣我想可以做到平允的役政。我們在爭取存亡的神聖抗戰中，每一個國民都有服兵役的義務。

我們還可以利用傳統的宗族鄉土觀念，使他化成優點來增強抗戰的力量，以避免若干兵役弊端，減少逃亡的重大損失。至於調查統計與辦理撫恤及將來復員裁兵這些工作，也都會感覺順手。若依地域編成國民抗

戰軍的軍、師、團、營、連，可配合國軍作戰。即在人口登記，兵役編組完成了以後，按地域的人口數劃定軍、師、團管區，例如四十萬人口的縣，男女各半，男二十萬中減去老、弱、幼小、殘廢三分之一，編成團萬，適役齡為六萬人，以十二人編組得五千組，每組一次抽調一名即五千名，足編一團有餘，餘額編成團的補充部隊，不足或者有餘四十萬的時候，當然就在那區劃鄉增加或撥出。這個團管區內所需的團官佐屬都由這個地域內選拔，不足時由軍師管區派代，軍分校移於各軍管區教育新兵部。一個團編成後就地集中訓練若干時期，編入戰鬥序列。這個軍師團的建制番號冠以其地域名稱。補充兵留遣帶二線繼續訓練，管區司令祇負調查統計徵補及監督責任，軍、師、團、營、連各級多設副主管，交換辦理訓練補充等事。我想這樣逃亡會減到最小限度，兵源補充也不缺乏，作起戰來他們要爭取地方的榮譽，必然上下一心，團結一致，有進而無退。再加以每個團營中由徵調地的黨部派黨工人員，參議會派生活指導員，官兵待遇能夠飽暖安定，他的力量一定很大。談到「畛域」兩個字在這裏好像會令人頭痛，我們對畛域觀念也曾詛咒過，因為他會造成一派一系一地方的封建勢力，武斷營私，無所不為。可是我們如果運用得當，發揮它的長處，遏止它的短處，這就是紅樓夢上賈瑞醫病用的鏡子，看看你那一面吧。

我們對任何事務，辦法不是沒有，就看看你不想進步，求不求改善，既往的失敗，可以導成未來的成功。我希望海內人士指教，同時盡心來研討改善役政的問題。

晉省經濟新措施

(大公報特派員孔昭愷西北紀行之七，三十三年六月十九日談報第二版)

山西新經濟措施的主要動機，在對敵經濟作戰。敵寇自三十一年春間，加緊對晉西我方之經濟進攻，其方式不外以它不必需的貨物向我區傾銷，吸收法幣，盜取外匯，破壞我金融政策；同時用偽鈔吸收我區物資，激漲物價，擾亂人民生活，加重我方困難。晉省西部貧苦，而對着這個威脅情形不能不說不嚴重。閻長官洞燭敵人的陰謀，決定兩個防禦性的策略：①對內擴大生產，充裕物資，穩定物價；②對外深溝高壘，嚴密經濟封鎖。爲實施此項策略而提出來「自給自足」的號召，發動全民，人人勞動，人人生產，原則上自己需用東西全靠自己生產，做到與敵隔絕經濟來往。

在人人勞動生產情形下，生產者就是消費者，消費者就是生產者，分工合作，按勞分配，以有易無，共存共榮。同時取消營利主義的商業行爲，化商爲工。生產、供銷、信用、交通種種經濟上的業務，統統置在一個機構內經營運用，只在業務上競賽，不在利潤上競爭。

機構

山西省實行新經濟制度的機構，大致是根據中央合作社法及有關法令設置的，總機構爲省經濟管理局，內轄：①合作事業管理處，②互助事業管理處，③工商事業管理處，④糧食調節處，⑤運輸合作總社，⑥鐵業管理處。各個系統機構如下：①合作部門：縣設縣經濟合作社聯合社（以下簡稱合聯社），村設村經濟合作社。各級市鎮均附設各種貨物供銷部門與購銷部門。②互助部門：部隊師以上設經濟管理社，團設經管分社，連設互助社，學校機關或設經管社或設互助社。③工商事業部門：各種省營工廠及省設平價購銷處，各縣設平價購銷分處。④運輸合作部門：各縣設運輸站，重要村鎮設分站。⑤鐵業管理部門：鄉吉區、蒲汾區、隰孝區各設稽督組，產鐵各縣均設煉鐵廠鑄造廠。

強制人人勞動

山西地方很早就實行了編村政治，以村爲最基層的政治組織。在村的經濟合作社下組設各種生產小組，強制人人勞動生產，因職業的不同，每日勞動時間的分配亦有不同：①人民：抗戰勞動四小時，生活勞動八小時；②公務員、士兵：抗戰勞動八小時，生活勞動四小時；③學校職教員：抗戰勞動八小時，生活勞動四小時；④學生：除上課時期外，大專學生每人每日兩小時，中學生四小時，小學生三小時，十一歲以下之小學生酌減或免除勞動。抗戰勞動是爲國服勞，生活勞動是爲自己生活，無論男女一律皆須參加。

產銷合一

生產小組之產品，必須售與合聯社，供應本地之需。地方不足之物品由平價購銷分處調配，剩餘之物品交由平價購銷分處向外推銷。工廠所需原料屬於本地產者由合聯社供給，屬於外來者由平價購銷處供給，其產品一部分交合聯社供應本地，一部分交平價購銷處向各地調配，並向外推銷。平價購銷處的任務：①由外採購本區不足或不產之必需品；②向外推銷合聯社或工廠之剩餘產品；③調配各縣合聯社不足或有餘之物品。運輸合作總社負轉運之總責。四個部門緊密合作，使生產、採購、運輸、供銷四位一體化。

合作券的使用

晉省物價是由政府按工本計算適當規定的，而交易的媒介則為合作券。合作券代表工，以日工為計算標準，每一日工折合作券十元。合作券的作用，規定為參加合作者送交產物和購買需用物品的一種憑證，同時就是合聯社接收人民產物後開付的一個收據，人民持券隨時可到合聯社購買需用的物品。省經濟局王常務委員尊光說：「發行合作券的動機，在開闢生產的途徑。貨幣是金本位，發行有限度，不能儘量接收產物。合作券是以產物的準備，接收生產者之產物而開付，收一物，發一券，收若干物，發若干券，有多少物產即有多少券。且合作券只能在合聯社業務所能達到的區域週行，缺乏流通性，所以並不是貨幣，而且敵人也不能套購。法幣可買合作券，去年的比率為二比一，即兩元法幣可購一元之券，今年迄今為六比一，漲了三倍，也就是物價漲了三倍；就各地物價上漲的情況比較，晉西的物價漲得不高，合作券收了穩定物價之效」。

廢除公私商

商人爲剝削階級，閥長官爲穩定物價，廢除了公私商。依照同一地方，同一物品，一個商號，一個價錢的原則，將各種商號按業分行，將同行之商號一律歸併於合聯社的供銷部門。公私商號貨物一律登記，合理定價，分別消售。小菜商人因管理較難，仍准存在，價格由政府隨時訂定佈告，不得任意增漲。私商取消後。私人商業資本不容存在，而由政府有計劃的使之投入工業，商人的善後安置，係先按志趣登記，由公家負責介紹工作，大部分已化商爲工，參加生產工作。此事在國內尙屬創舉。

管理工廠

省營工廠取消管制制度，改行合作方式，所有各廠生產品種、規格、數量，悉全由政府統一規定，產出成品全交公家接收，統籌處理，生產與需要緊密配合。所謂合作就是公家與工人合作。工人實行工包制：工廠對省經濟局工包，由廠長按規定產品、種類、規格、數量、擬定進度表，呈局備核；工人對廠工包，由工人與廠訂立承包合同。工資由公家按件給予，即按每工實際生產數字發給工資，可充分發揮工人勞動效率

互助部門

省經濟局之互助部門，係鑒於抗敵以來，各部隊、機關、學校的官兵、教員、學生受物價影響，生活困難，特設此項機構，在使公務員士兵生活勞動化，以自己勞力所得，改善自己的生活，並協助改善同人生活

。除了定量分配的每人每年小麥八斗，雜糧一石六斗，洋芋四八〇斤，布三丈以外，規定生活的最低標準作爲改善的根據。計每年鞋六雙，線襪三雙，毛襪一雙，毛巾兩塊，食油二斤，肥皂兩塊，牙刷兩把，火柴兩盒；每月鹽十二兩（由公家發給），醬二兩，醋半斤，肉一斤，菜七斤半，由部隊、機關、學校分設的經管社生活互助社分別進行。經管社計劃指導並促進所屬分社生產事項，收集所屬分社剩餘產品，換取原料工具及生活必需品或合作券。生活互助社組織各生產小組，並管理其勞動生產，向經管分社報交產品，換取原料、工具及生活必需品或合作券。就記者在興集看到的而言，公務員士兵生活雖苦，但是體格精神都很好，不少人的面龐是紅潤的，可見營養方面已能達到相當的水準。

晉省之鐵

鐵是晉省特產，蘊藏甚豐，晉當局爲供給後方軍事上的需要，同時爲解除本省物資缺乏的困難，在省經濟局下設鐵業管理處，對鐵業加以管制，大量開採，向後方輸送，換取生活用品。現每年可產鐵五百萬斤，以之彌補一年物資上之不足仍感不敷。據王尊光氏談：「目前晉省物資上之入超約值合作券四千萬元，五百萬斤之鐵只抵半數，希望能達到每年產鐵一千萬斤，彌補經濟上的入超。」

結語

山西省目前冬季實行新經濟制度以來，效果已見，正向完全能够自給自足的目標邁進中，物價之穩定，收穫尤大。

（五月二十九日夜）

大家記住克難坡

（中央日報記者西北行紀之一，見二十三年六月十八日該報第三版）

中外記者團五月二十六日的行程，是準從宜川到第二戰區。清晨乘車出發，涉水跋山，經由秋林到達桑柏，承二戰區的官長引導到密洞的招待所午餐休息。這是我們第一次進入密洞，這與重慶的防空相仿而略高，前面裝上一門兩窗，內外的溫度是有十度之差，冬暖夏涼，是避暑避寒最好的場所。山西大學杜若文教授也負了招待的責任，他是一位研究地質學的專家，我們的談話便由密洞轉到黃土。他說我國黃河流域的黃土層，是全世界最廣最厚的，高達二里，遍及晉陝豫三省，足有七萬年的歷史。「風」成就了它，「雨」却損傷了它。最初的原形，是廣無際垠，完整無瑕，高度調勻的土層，雨水却年復一年地把它雕刻成石榴般的樣兒，向沿海各地沖瀉。他與涇洛渠工程局陸局長有同一見解。如何「留土」，是這裏一個相當嚴重的問題。

山西大學，雖此約十餘里路。內設三院六系一科，編制課程悉照部定，學生二百餘人，兼收女生。而設

備和管教方面，却充滿戰時景色，艱苦而復篤實。

由桑柏再進，不能再乘汽車。二三十匹輕騎，登山臨水，準備渡河入晉。一頂鐵索橋，搖搖擺擺地載着人馬過去。它顯得輕巧，但也十分堅韌。往年敵機三數十架曾費一日的勁，投下千百個炸彈，僅僅炸斷它一根鐵索，在六小時內完全修復。壺口雖開那裏不遠，這是黃河的最狹處，水流至此約束在千丈絕壁之間，奔騰如鼎沸，噴激成霧瀑。諺有「五里十八丈」之說，蓋狀其深，其險也不難想見了。

峯迴路轉，翻越幾個山頭，便是第二戰區長官部的駐節地了。成千萬的官兵民衆，都穿上戎裝，列隊歡迎，高呼口號，那裏震動了遠近的山谷，我們在熱烈的歡呼聲中，被引到一個寬長的密洞裏休息，賓主寒暄暢談之下，令我們發現那裏有很多新的事物，大有美不勝收之感。

當天晚上，閻長官設宴招待我們，他已是六十二歲的高年，而精神十分健旺，他滿面堆着笑容，和我們一一握手，兩目從眼鏡下發射出慈祥而有威力的光芒。他帶着山西的口音致詞於表示歡迎欣慰之餘說到這一戰區的艱苦，軍民抗戰的決心。最後他希望記者們多留幾天，以便詳細考察，多多指導，他在記者們的心目中，是一位有思想有辦法的新軍人，同時也是一位和藹可親的長者。他有數十年爲黨國奮鬥的光榮史，與晉省的關係特別密切，抗戰以來由於敵寇以及若干叛軍的交迫，環境是够苦的，但他能在無辦法中想出了辦法。一片荒蕪的山野，在他慘淡經營之下，已由最初的三戶人家，變成三千多密洞，結集一萬多人的偉大場面。

這裏是晉省黨政軍的總司令塔，控制着二十三縣，還把力量深入到敵後。羣山環抱，形勢天然，山上下一系列的密洞，有如密密的砲眼，構成了整個的堅強的堡壘。

閻長官每天照例是四時以前起身，處理公務，或接見僚屬，中午有二小時的休息，晚八時半就睡，他沒有嗜好，不吸煙，不飲酒；他唯一的嗜好，便是做事。他是一個最能實幹苦幹的人。但他的幹法是本了一定的原則方針而來。十三四本厚厚的言論集，所談及的方面實在太多，而且不落空談，大多是從實際的體驗嘗試中抽繹出來。我們在他的辦事處裏，發現一副紅紙對聯，叫做村村合作，人人生產。上面另有一張紅紙，寫着設身處地四字，這是他的親筆，是他警惕自己的座右銘。他認為進步是從檢討中來。他要求上級管理下級，要求下級監督上級。他自己的過錯，也希望團體隨時指出，頗有聞過則喜的風度。這裏的公務人員大都是受他的薰陶很久很深的，亦步亦趨，蔚成一種新的風氣。每天四時半起身，辦公以前，有一小時的朝會。在朝會裏，閻長官必親往出席致訓，並有一分鐘的靜默，由司儀的人喊給大家聽道：「各自檢查自己，是不是心死了的人？」「如有集體企圖，就不是心死了的人！」「能不容人不，才是有集體企圖的表現。」所謂「不容人不」者，便是要自己好，同時不容人壞。公務員的工作，每天規定抗戰勞動八小時，生活勞動四小時。這四小時可以數日合併計算，以從事種植紡織，或其他生產活動，生活顯然是緊張刻苦的，但由於生產活動以及經濟制度上種種改革，生活也有了保障。公務員的薪金收入，由每月一百元到五百元，另發小麥六

十五斤，已够生活，唯一的娛樂，便是每星期六的娛樂晚會。士兵的勞動力，一般的講，比軍官和一般公務員爲大，因此他們的生活也就比較優裕。他對於公務員嚴禁四害，便是「烟賭盜欺」，同在痛革之列。擁有十餘萬會員的民族革命同志會，便是民主檢舉，整飭紀律的樞紐。

他對於政治經濟各方面的革新，大要可以說是以民本爲出發，村治爲骨幹，勞動爲中心，以實現「生產生活戰鬥的合一」。是國家總動員的一種新型的實驗。他運用合作社的機能，廢除了私商；運用包工制度，促進工業；運用兵農合一的辦法，把工地的所有權與使用權分開，於解決各級糧食問題之下，順利的推行了不流血的土地革命。他指示政府人員說：「份地是組織深入的最好機會，同志必須一刻不放鬆的努力。」他以最扼要的兩句話，指出與馬克斯主義的不同點：「馬克斯的失敗，是在除了你的就是我的；我們的成功，是在除了我的，統是你的。」他曾列舉九點，指責激政事項，手諭省府負責人員切實辦理：（一）實行爲民愛民主張公道的強民政治，說服行政，取得人心，拿起人民來。（二）每個農民多種十畝地。（三）每個婦女多紡五斤紗。（四）社除村五弊，（派差不公，攤派不公，拔丁不公，村貪污，村浪費）加強村管理。（五）完成村堡壘。（六）澈底推行役政，厲行歸隊運動。（七）圓滿的完成徵糧運動，製造軍服。（八）實行午副手諭，健全四隊（兒童隊，守護隊，工作隊，婦女隊）工作，鞏固並擴大政治狙擊隊（對敵鬥爭），完成人民生活生產戰鬥合一（九）改善軍民關係，做到民助軍，換得軍保民。這裏可以看出閻長官對於山西省政的一般主張，也便是山西省近年政治

設施的一般動態。至當前的中心工作，却在推行兵農合一。他深信不僅可以解決兵役問題，生產問題，而且把社會組織，本國防與民生合一的原則，澈底革新了。

我們在他那裏留了五天，每天承他盛大招待，有烟有酒，把他們嚴肅的生活規律破壞了，十分愧疚。他這番厚意，實在使我們感動。當我們經過一個鷄場時，引導的人指給我們說：這是閩長官餵鷄的鷄場。但當我們去仔細打量時，只留下隱蔽的空場一片，鷄完全給我們這破饑餐之客吃了。

那裏原名「雞村坡」閩長官把它改為「克雞坡」他以軍路襁褓的精神，克復了一切困難。

新經濟的範例

(中央日報記者西北行紀之二，見三十三年六月二十六日該報第三版)

山西新經濟的創制，是富有戰鬥性的，是對敵經濟戰的利器。當抗戰進入第五年代後，敵寇對我的經濟侵略，日益加甚。他們用必需的貨物向我區傾銷，吸收法幣，盜取外匯，破壞我金融政策。同時用毫無準備的偽鈔，吸收我區物資，激漲物價，擾亂人民生活，加重我方困難，施其經濟攻勢，山西處抗戰最前線，首先感到威脅，負責的當局，便於深思熟慮之餘，確立兩個防禦性的經濟戰略：對內擴大生產，充裕物資，穩定物價；對外深溝高壘，嚴密經濟封鎖，抵抗敵人經濟侵略。

爲實施此項戰略，就提出「自給自足」的號召，發動全民，人人勞動，人人生產，自己需用東西，全

由自己生產，與敵方隔絕經濟來往。正在這時，中央決定了「加強管制物價方案」，於執行中發現物價波動的癥結，在商業中的敗類自私自利，居奇播弄，欲澈底管制物資，穩定物價，防止經濟上的病源，還要進一步把私人商業根本取消。於是又給新經濟加上一個新的任務，要拿新經濟來改造社會，改變人生關係，使社會完全建築在合作互助共存共榮的基礎上面。因此，新經濟的本質，是戰鬥的，反侵略的，同時又是民主的，獨立自強的。

建立機構

這樣的新經濟，以四個原則為基礎：一是生活生產戰鬥的合一，二是人人勞動生產，三是合作互助，四是計劃管理。計劃管理是一個先決條件，管理的機構，便根據中央合作社法及有關法令次第設置，以省經濟管理局為總樞紐，內轄（一）合作事業管理處，（二）互助事業管理處，（三）工商事業管理處，（四）糧食調節處，（五）運輸合作總社，（六）鐵業管理處。各個部門的系統如次：

（一）經濟合作部門：縣設縣經濟合作社聯合社，村設村經濟合作社，各級社內均附設各種貨物供銷部購銷部。

（二）生活互助部門：部隊師以上設經管社，團設經管分社，連設互助社，學校機關或設經管社或設互助社。

(三) 工商事業部門：各種省營工廠及省設平價購銷處，各縣設平價購銷分處。

(四) 運輸合作部門：各縣爲集結點，設運輸站，重要村鎮設立分站。

(五) 鐵業管理部門：鄉吉區，蒲汾區，隰孝區，各設稽督組，產鐵各縣均設鍊鐵廠鑄造廠。

這些部門，在彼此關係上是一體化的，例如工廠產品一部份交合聯社供給本地需用，一部份交平價購銷處向各地調配，並向外推銷。工廠所需原料副料屬於本地產者，由合聯社供給，屬於外來者由平價購銷處供給。平價購銷處一則由外採購本區不足或不產之必需品，供給合聯社銷售；二則向外推銷合聯社或各工廠的剩餘產品；三則調配各縣合聯社不足或有餘之物品。合聯社接收本地生產小組或社員之產物，供應地需用物品，不足之物品由平價購銷處調配，剩餘之物品交由平價購銷處向外推銷。運輸合作社負着運輸的總責。所以上項五個部門，除鐵業管理外，是有其極密切的聯系的。把許多人力、財力、物力合組起來，適當運用，謀求共同利益，和生活上的改善，充分發揮經濟合作的功能，便是他們的共同任務。

取消私商

爲要發揮經濟合作的功能，首先要解決私商問題。「對於一切採購商批發商等，均予以嚴密組織，形成市場上每種商品只有一個商業組織之局面」，這原是中央「加強管制物價方案」內的規定。晉省參照實際需要，決定把私商根本取消。第一步依照同一地方，同一物品，一個商號，一個價錢的原則，先將各種商號按

等分行。如雜貨、文具、花布、藥材等。按行設貨物供銷部，將同行之商號，一律歸併於一個供銷部，自推經理經營。第二步將公私商號貨物，一律實行登記，照中央限價法令以三十一年十一月三十日的市價合理定價，願自售者仍由其自售，但須在合組的供銷部內出售；願交公家者由公家出價接收；願停業者准將貨物委託其他商號代售。第三步運用政治權力，絕對不容再有私人商業資本存在，管制住私人商業資本，有計劃的使之投入工業，以發達生產。原有商人登記後由公家負責介紹工作，一部份商人仍在各級合作社擔任業務人員，待遇與公務員相同。大部份則化商為工，參加生產工作。

人人勞動

其次所要解決的問題，便是如何把國民的勞動力充分運用，這裏於人人參加勞動的前提下，規定每人每日都要勞動十二小時，這勞動分爲兩類：一是抗戰勞動，爲國家服務的，如修路、修城、築壘、挖戰壕、抬傷兵等是。二是生活勞動，是在自己職業上生產，維持自己家庭生活的，如種菜、養豬等是。由於各人職業的不同，每日勞動時間的分配如下：一般人民爲抗戰勞動四小時，生活勞動八小時，公務員士兵及學校職教員爲抗戰勞動八小時，生活勞動四小時。學生勞動時間，除上課學習時間外，每人每日大專學生爲兩小時，中學生爲四小時，小學生爲三小時。但小學生年齡在十一歲以下者，得減少或免除其勞動。人人勞動，人人集中到小組去勞動，可以說是新經濟的骨幹，凡能勞動而規避不勞動者，得嚴予懲罰，強制其勞動。

勞享合一

「新經濟的靈魂是擴大生產」。生產的方式有兩種：在農業與小手工業上是組織小組，採取勞資合一制；在工廠生產上是實行工廠合作，採取工包制，消除過去一切弊害。例如各業生產小組，按照社員勞動性質，隨社員的志願，編組各種生產小組，集體合作。生產所需原料、工具及生產用品等完全由社員公平負擔。無力負擔的社員，向有資的社員借攤，產物製成後，以勞動所得償還。各生產小組人數，依勞動性質決定，每組推選小組長一人，管理並檢點全組生產事宜，及領發報交原料產品事宜。如人數過多時，增設管理員一人，協助辦理，組長與管理員亦須共同生產。社員按能力大小巧拙，並配合工具設備等適當的分工合作。社員中途因故請脫離或加入小組時，非經本組社員過半數通過不得離組或加入。勞動所得的產品除去各項設備費用及原副料購價運費外，按各社員在生產過程中所出之勞力大小、巧拙、多寡等比例分配享有。這裏的要點，在使勞動生產者與資本者融合為一，共作共享。工包制的特色，也在實行勞享合一，將工廠辦法，改行合作方式，取消營利制度。所有各廠生產品種、規格、數量，悉由政府統一規定，逐層交由工人承包生產。產出成品，全交公家接收，統籌處理，使生產與需要緊密配合，走上計劃經濟和自給自足的道路。勞動者的工資，是按工計算的，計工的辦法有兩種：一是按件計工，即按照核定每產品單位需工數及每工標準工價，將各工友每工生產件數，及每件應得工資分別計出，再按每工實際生產件數報給工資。如為加大產量，超過

應行生產件數的，得按累進辦法給予工資。二是按月或按日計工，這是指不能按件發給工資的雜工而言，其多寡視工作繁簡，勞力大小而定。務求合理公允。

合作券與法幣

新經濟制度下的消費，是拿無剝削無利潤的合理供銷制來辦理的，以人民福利為前提，不以營利為目的，在不奢侈不浪費的原則下斟酌需要，合理供銷，糧食則專設機構調劑。但私商取消以後，所有交易，都要通過合作社。同時有一種證券名叫合作券，便在這裏起了一個重大作用。合作券與鈔票的形式相仿，但它的性質，乃是參加合作者送交產物和購買需用物品的一種憑證，也就是合聯社接收人民產物後開付的一個收據。人民拿了這個收據，可以隨時到合聯社購買需用物品，合作券祇能在合聯社業務所能達到的區域內通行，缺乏流通性，又是人民團體的合聯社所開付的，專為便利參加合作社的社員們互換產物的一個媒介。再合作券是代表工的，以日工為計算標準，每一日工折合合作券十元。為什麼合作券要以工作本位計算呢？因為「萬物皆產於工，本所需之工，定萬物之值，才是物的真正價值。」同時工又是生活之依據，工價定得適當確切，人民的生活，才可得到公道和保障。

合作券第一個效用是開闢造產途徑，因為它既是產物的收條，收一物，發一券，生產無窮，發券即無窮，人民的生產情緒，可因此提高，而生產者勞動愈多，得券也愈多，亦即保存的產物愈多，可鼓勵他們樂於

勞動。合作券第二個效用是穩定物價，因為收一物始發一券，物券經常保持相符，無通貨膨脹之弊，再人民向合作社購買物品時非使用合作券不可，要收到合作券。又非付出勞動所收的產物不可，這樣便不怕人拿了金錢囤積居奇，搬弄物價，而況合作券的票面價額，是按着物品在生產過程需要工價而定，物品的使用價值不變，合作券的定價也不變。合作券第三個效用是基於缺乏流通性而來，可使敵人無法吸收，也就無從盜買我們的物資。

合作券與法幣間的關係是值得研究的一個問題。現在該戰區內法幣照常保留，但如要購物，只能向合作社的購銷部去買，或向購銷部兌換合作券後，再向供銷部去買。購銷部變成法幣的兌換和匯集地。購銷部吸收法幣後，用以購買外省的物資。根據外省物資與本區同類物資的價格之差，計算出法幣與合作券的比率。當三十一年開始實行此制之初，法幣與合作券的比率是一與二之比，月前是一與六之比，就是合作券一元合法幣六元。也就是物價漲了三倍。但與其他各地比較，三年之中，這裏的物價是比較平穩的。閻長官曾舉例說明：「當券幣比率定為一與二的時候，西安紗價為二萬元，現在西安紗價成為二十二萬元了，如照此規定，券幣比率，應為一與二十二之比，我們最近才提到一與六之比，可見法幣的穩定，還是合作券的效果。」同時，他認為抗戰以後，這種與合作券同性質的證券可以推行到全國，並可與法幣相輔而行。

山西對於我國經濟制度提供了一個新的範例。

山西省戰時經濟新設施

(商務日報記者金東平西北記行中的見聞實錄之一)

見三十三年六月十四日該報第三版)

戰前擁有一百零五個縣份的山西省現在已僅剩了二十三縣；而這二十三個縣份之中，能够保持原態的，大概祇有八縣左右。其餘的十五縣的土地，大都多和敵區共區犬牙交錯，僅是政令的推行，尙能到達而已。閻百川先生爲了屏障中原，堅守這二十三個殘缺不全的縣份，和敵人正面對壘，業已數年之茲；厥功固偉，用心實苦。軍事上的配備，固然不能夠須臾消極，而敵人的經濟壓力，更是防不勝防。

閻先生爲了防禦敵人的經濟侵略，展開對敵的經濟作戰，特遵照中央施政方針，配合山西省的實際形勢，訂立了一種經濟設施的新政。一面用政治的力量來管理經濟的發展，一方面發動人民的互助以促進生活生產戰鬥的合一。自一九四二年春開始實施，到現在才兩年不足，雖然距閻先生預定的省經濟自給自足的目標尙遠，可是，在物價的管制方面，却收了很大的效果。一年半來，山西省物價的上升，最多者尙不到三倍。

物價的波動主因，大抵是基於糧價工資的上升。閻先生便針對着這一點，在限價開始之初，便首先以高

時的糧價爲標準，釐定了各級工資。按照工資成本利潤的和數，訂出了物品的價格。同時，爲了要保持這原價格的不變，閻先生一面澈底的管制了生產努力。一面發行合作券以開闢生產途徑。

這裏，我們可以分爲勞力管制，生產管制，物品管制三部分來講，其中以合作券之發行來連鎖三者
的關係。

勞力管制

山西省境內的軍民公教人員，每日每人定要工作十二小時。人民每日以八小時的工作來維持本身的生活，以四小時來做義務勞動。公教人員每日以八小時的工作來辦理公家事務，以四小時工作來做自己的生活補助。在這樣的規定下，並予以合理的分工，編爲各種小組。

在農村，以三個及齡壯丁的農民爲一兵農互助小組；在工廠，以三個及齡壯丁的工人爲一兵工互助小組，其中一人服常備兵役，二人服國民兵役，服國民兵役之二人應負有代常備兵一人贍養家屬之義務（現在規定，常備兵之家屬贍養費爲每年小麥五斗，棉花十斤）。配給農民的土地，一個自耕農的每年最低收入，除了納糧完稅之外，其剩餘之食糧，至少可養六人，同樣每一個每日工作八小時的工人所得到的工資，最低限度亦可以贍養一個六口之家的生活。生產力愈強，所得報酬也就愈多。這糧報酬，在工人就是按物品生產量而發行的合作券。在農民，就是他所收穫的食糧（食糧除農民自食外，餘糧由民食調節處收購，亦發給合作

券)。

技術工人已經全部分組編入公營工廠作工，由政府實施「包工制」。除前述報酬外，農民們則由及餘壯丁主耕，另有耕種能力之男女一人至三人充任助耕，自由組成耕作小組。十二歲以上五十五歲以下的婦女，也一律要編成小組，分擔紡織任務。學校裏的學生，除去讀書時間，大學生每日應勞動三小時，中學生四小時，小學生兩小時。山西省把義務勞動叫做抗戰勞動；為本身生活的工作勞動叫做生活勞動。

生產管制

山西省現有的各縣物產，因地區減少關係，總算起來，每年尙要入超二萬四千萬元。除了加強鐵的生產，已彌補一萬二千萬元外，其餘的不足數，便不得不靠加強其他的物品生產來加以挽救。所以，山西省的工業，完全是由政府來經營的。就是人民的手工業，（生活勞動的產品）也要受到政府的管制。以便產銷合一，不致虛耗勞力成本。

生產物品，現在共分四類：①生活必需品：如食糧、油、鹽、醋、柴、菜蔬、布疋等項。②生活品：如毛巾、肥皂、牙刷等類。③奢侈品：如粉，飾物等類。④消耗品：如香烟，酒等類。這四種物品，除去消耗品不准再製外，其餘三項，均由政府酌量需要情形（無論外銷或本省自用），分別予以增產或減產。

工廠方面，由政府實施「工包制」。就是由政府規定物品質量標準，採購原料，分配給每個工廠應用，

成品則由政府統購，交給合作社供應市場，或者運到省外去供應，再以所得價款，向外省購買本省所需要的物資。人民手工業的成品，也同樣的要交給政府，由政府發給等於物品價格之合作券以爲物品生產之保證。換有合作券者，可以合作券向本地之合作社購物，（向外縣使用合作券購物時要先行匯兌。）政府發出多少合作券來，便持有了多少物資。再以此項物資分給各合作社出售，當然可以換回同樣或更多的合作券來；要是此項物資向省外銷售，則所換得的法幣，也同樣的可以換成外省購來的物資，以爲發行出去的合作券的保證。因此，山西省的生產，既不至於過剩，也不至過於缺乏。

物品管制

山西省的物價管制之收效，實基於物品管制之結果。因爲生產勞力既經予以嚴格之管制，而又以合作券釐定其本省產品之價格，使不與外省物品價格發生直接關係，則物價之穩定，自可預爲之卜，同時，更由於生產勞力之不能各自發展，故商人之名稱，在山西省已不存在。

山西省之物品管制，約而言之，不外乎統購統銷，一切公營。

山西省原來的商人，因爲物品的管制過嚴，實際上已經無利可圖，所以都自動的將商店的貨物交給政府公營，由政府給予與貨價同值的合作券，商店原主人及僱員，如果願意以所得的合作券購置生產工具改業工農者，政府得照一般比例，分給地畝，或者予以協助。如果願意仍然留在公營商店（即合作社）裏的，政府

依照公務員待遇，予以薪餉。

政府接收商號，分行予以合組。人口繁多，商業較盛之縣份，分爲：①花布②百貨③藥材④文具⑤瓷鐵⑥皮麻⑦雜貨⑧估衣等八類，次縣分爲四類，即雜貨、文具、花布、藥材等。按行歸併各貨物供銷部，讓原商人自推總理店員，在政府管理下經營業務。

山西省的工商事業既已全屬公營，則政府管理自較省力。閻先生因遵照中央合作組織，配合地方實際情形，訂立了一個經濟管理機構，內分合作管理，互助管理，工商管理，糧食調節，運輸合作，鐵業管理等六大部門，以支配山西省的一切經濟問題。這六大部門的工作，概括言之。大致不外供銷、生產、運輸三項。在商業的意義上講，最主要的仍爲供銷。

山西省產品的價格，概以合作券計算，合作券既不能向外當做貨幣使用。則一切物品，自必仰給政府的統購統銷。同時，生產的成品，又必需折成合作券，始能保持其物品之價值；故一切成品，勢必交由合作社來讓政府統籌支配。這樣一來，山西本省產品的價格自不易受外省物價波動之影響；而敵人套我法幣購買山西物資陰謀，也就無所施其技倆。

近兩年來，山西省各項物價之穩定，無業遊民之銳減，常備兵員之激增，以及士氣之提高等效果，其得力於勞力生產物品之管制者實多。用就見聞所及，分類誌之，藉供經濟當局之參考，與經濟專家之研究。

(一九四四、五、廿八、於興集)

山西省的兵農合一

(商務日報記者金東平西北記行中見聞實錄之一，

見二十三年六月十六日該報第三版)

爲了要增加抗戰的兵員，而不使農村中的土地荒蕪，閻百川先生首在山西境內，實施了「兵農合一」的新政。更因爲要施行「兵農合一」，所以原有的土地，就不得不從新加以劃分。國父平均地權的政策，已部份的在山西省實施了。

我們要了解山西省的「兵農合一」，首先便要了解山西省的土地劃分。要了解山西省土地劃分的成功，首先便要了解山西省的人口與土地的現狀。

山西境內現有的人口，大概是一百多萬，政權所能到達的縣份，總計祇有二十三縣，各縣的土地面積，因爲和敵區共區犬牙交錯着，我們沒有辦法知道確數，如果僅就人口與縣份的比例平均起來，每縣最多也不過六萬人。在這六萬人中間，除去公教人員、工人、以及婦孺老弱，從事耕作的人口，最多也不會超出二萬

人，由於這種地廣人稀的因素，所以在土地的劃分上，也就沒有遇到不够分配的困難，而順利的建成了閻先生要使每個農民都「够種够活」的目標。

山西省施行土地分配的第一步，是首先編村，編村以後有耕作能力的及齡壯丁便有了確數，然後再以村爲單位，配給有耕作能力的壯丁以地畝，使之主耕，另有有耕作能力的婦女少年助耕。這樣，一人主耕，三人助耕，便稱爲一個耕作小組，小組的組成，採取自由組合方式。

山西省的土地劃分有三個特點：

①按份按等分配。山西省的土地，現在共劃分爲七等二十一級，按照土地的好壞，一等一級地，每份爲三十畝，類推至七等二十一級地，則每份地已增至一百五十畝之多。所以，分得好地的，面積便小；分得壞地的，面積便大。因此，無論分得地畝的好壞多寡，而收穫量則均將一致。依照山西分地的結果，大概每份地除去主耕的食用，以及田賦租稅之外，每年每份地，尚可餘小麥十七石二斗。這每份地的年餘十七石二斗小麥，就是市場上一般非農人士的糧食之主要源。也可以說是農民們用以易衣易物的主要產品。

②所有權與使用權的劃分。山西省舉辦土地分配的第一個困難，便是大地主的主權問題。閻先生爲了適應戰時的地方民情，特將所有權和使用權分別劃開。編村的土地經過政府劃分爲若干份之後，各主耕人即分別將應得之地由政府手中領去，每年收穫，除去向政府納糧完稅之外，再照原地主每份地向政府納糧數，提

出一份徵收租金，給予地主。這樣一來，地主的所有權既不會轉移，而每年還有租金可收，自然不至於十二分的反對。領得份地的，雖然等於繳納兩份錢糧，而永久使用權却已經得到了政府的保證，當然更是無不樂從。

③三二一制。山西省的土地劃分之所以能使兵與農合一，最大的一點原因便是不按壯丁的數額，每一人劃給一份。而是以三個及齡壯丁劃給兩份地，一頭牛，使之成爲一個「小型合夥農場」還叫做「三二一制」。三個壯丁既已分得了兩份地，便以抽籤方式，決定一人去當常備兵，其餘二人，每人主耕一份地，並服國民兵役，三年後，常備兵便改服國民兵役，另以二國民兵中之一人，去任常備兵，再過三年，第三個國民兵又得去改充常備兵了。這樣三個人一組，叫做兵農互助小組。

在這三個特點之中，還包含着兩項措施。

第一：三個人分得兩份地後，充任常備兵之家屬，國民兵二人便應平均予以優待，優待的規定，現在是每年五石小麥，十斤棉花，最近也許要稍爲增加。平均每區領得一份地的國民兵，要負擔每年二石五斗小麥，五斤棉花。

第二：地主們土地的使用權，雖已移交農民，而每年的地租，却仍舊可不勞而獲。這種不勞而獲的收入，政府規定要抽百分之二十，作爲救濟費用。救濟費由政府統籌辦理救濟事業。爲教育，老弱殘疾之收容等

費。

份地劃分之後，緊接着便是產生了納糧上的問題。因為份地劃分完竣，未分的地畝將無人納糧，勢將形成有地無糧的結果；份地既已分配，則原定糧額，又形成了有糧無地的趨勢。所以，閻先生特按國家土地法的規定，以地租不得超過正產量的千分之三百七十五的原則，釐訂了一個均糧的標準，以農民的居村為單位，仍得按照份地的七等二十一級，分別的均定每畝的糧石。因此，納糧多的，所得的租也多，納糧少的，所得的租也少。對於每村原定的糧石，並不予以絲毫的增減。

山西省境內土地劃分的結果，在「兵農合一」以增加抗戰兵員這一點上講，成就非常重大。而在實施國父平均地權上看來，則祇能說是偏應戰時與地方的環境，一種部份的成功。

因為農村裏的壯丁，一律都有應服兵役的義務，一定要有了解兵役的義務，然後才能得到分得耕地的權利。所以，壯丁的逃避兵役，也就是自己放棄他可以分得份地的主權。同時，常備兵與國民兵三年一換，第一個三年中，農村中的三分之一的壯丁，即已變成正式武裝部隊，九年之後，所有的壯丁，可以都成了常備兵員。壯丁逃避兵役的現象，既可因而避免，農村中的土地，更可以不至於荒蕪。這一點，在兵役方面講，確可謂意義至為重大。

其次，在平均地權上講，國父的主張，是要使耕者有其田。如今山西省份地的分配，爲了要保持地主

的所有權，農民們所得到的，祇是政府的保證使用，也可以說，耕者僅是有田可種而已。而這田，却並不屬於他自己。

爲了適應地方環境，對於某種政策的推行，祇採取漸進的辦法，並不能說是不澈底。所以，現在山西省的份地劃分，雖然還不能使耕者「有其」田，而將地「權」加以永久的澈底平均；但是耕者能够有田可種，已經可以算得是部份的實施了。國父平均地權的計劃。

山西省的份地劃分，因爲是按收穫量來分配，所以，各份地的肥瘦如有不同，則同一收穫量之地畝，面積必有差別。依各地耕作情形，大概土地愈好，所耗勞力愈小，土地愈劣，所費勞力愈大。現在既按收穫量來劃分份地，耕作者的收穫量雖然能够相同，而彼所費的勞力，勢將不免或多或少。同時，山西省的份地劃分，事先並不加以丈量，僅以編村爲單位，讓民衆自行分配，在憲政沒有實施前，也許還不容易做到真正公平的地步。這一點，尤其是應該加以特別的注意。

(一九四四，五，二十九寄於克難披)

克難坡三日

（商務日報記者金東平西北記行中的一頁生活雜輯）

，見三十三年六月十八日該報第三版）

克難坡，真是個奇怪的地方！

山澗裏溪流潺潺的聲音，當夜深人靜時，睡在床上，可以從枕頭上聽到回響，可是，你如要醒過來這股水源來作爲飲料，便至少要跑到兩個鐘點以後，你的手指，才能够真正的和那些綠波接觸。

然而，這地方，却是山西省政府的所在地，第二戰區抗戰前線的司令台。

這裏，看不出誰是官佐，誰是士兵。同樣的，也看不出誰是學生，誰是教授。每個人，都穿着同一套同樣的草綠色的軍服，每一個人，都有着同樣的布鞋和皮帶。小學生和女人，也全部穿上了戎裝。

這裏，沒有商人；也沒有房屋。一切的事業，都由公家經營，所有的人們，都住着一樣的窑洞。窑洞內，有着充足的光線和整潔的土牆；到夜晚，有着比重慶還要明亮。電燈。

因爲一切都由公營，所以物品的價格，比各地都要便宜；萬能洞內合作食堂的經濟餐，每份僅收法幣一元。因爲大家都住窑洞，所以物質的享受也沒有什麼不平；高級官員的住宿飲食，和一般士兵並沒有兩樣。

克難坡，真是個奇怪的地方！

五年前，這裏還時呂梁山的一座荒蕪的山峯，今天，這裏却已變成保衛中原的一座堅強堡壘。

第二戰區司令長官兼山西省主席的閻百川先生，便經常的坐鎮在這座堅強的堡壘內，他每天有着一十二小時以上的工作，他每天有着一百多萬的士兵們一樣堅苦的生活。他維繫着山西省一千一百多萬的人心，他策勵着千百幾十萬軍民的抗建。爲了他埋頭苦幹的努力，山西省對敵作戰的軍民，都加強了必勝的信念，爲了他不斷研究的進步，淪陷區奮鬥掙扎的同胞，都提高了重見天日的希望。閻先生是同盟會的老會員，今年，他已經六十二歲了。

克難坡的公務人員和民衆，每天都要工作十二小時：四點半，天剛亮的時候，集合場上便擠滿了一樣衣飾的人羣。閻長官，照例要在這時候訓話，告訴工作公部和民衆們以做事做人的道理。講詞對原文，並同時廣播到附近的區域去。訓話完畢，一天的緊張活動，便從此宣告開始。

這裏的人民，每天除了八小時自己的工作外，還要拿四小時來替公家服務；公務員除了八小時爲公家服務外，再以四小時來做工，補助自己的生活。公務員的眷屬們，沒有一個人是不勞動而坐享其成的。閻長官的家裏，便種有一小塊菜地，飼養着好些雞豬。可惜，閻長官家裏的菜蔬和牲畜，三天內差不多都要被我們這些不速之客替他吃光了。

當我們爲山西省當局豐盛的招待而感到不安時，閻長官便寫了一封信給招待我們的王念文先生。信裏說

「念文：你說鄧副領隊對我們以客飯招待來賓，表示不安，你可以替我告訴鄧副領隊，我們中國道理，是以物表心。我受有家庭教育，是節自己一月之食，優待客人，才能表示尊敬客人的熱忱。諸君來此做客，我應當節我之食以待諸君，雞蛋是我家裏自己的雞下的，豬也是我自己家裏餵的。我們如果是定量分配的地方，我祇有按定量分配的飯來招待客人，以符規定，我們既不是定量分配的地方，如果以定量分配的飯來招待客人，反而成了作偽，失了敬客之道。山手。三，二十七日」

閻先生這種真誠，使我們深深的受到了感動。第二天，我們在恭祭趙故主席途中，參觀了閻先生所種的菜地和飼養的牲畜。第三天，我們吃了一餐閻先生所食的軍人飯。

軍人飯每天祇有兩餐（官長公務員也同樣），分做早晚兩頓。早飯：每人小米山藥且兩大碗。成分：小米五兩，山藥且十兩。做法：把山藥且切開，放在鍋內煮半熟，再放小米，以下按普通米飯做法製作。每人菜半碗。成分山藥且四兩，豬肉二錢五分，食鹽一錢五分。午飯：每人十四兩麵蒸饅。成分：白麵半斤，山藥且六兩。做法：把山藥且蒸熟去皮，稍涼後再拌和於乾麵內起發，以下和普通饅做法同。菜半碗，與早飯同。山西省境內官兵公教人員，大抵都吃着這種改良軍人飯。在味道上說，也許有人認為不大可口，可是，各種食品所含的養份，倒絕對可以維持一個人的身體健康。我們在這裏所見到的人們，全都有着一副堅強的

體格，蓬勃的朝氣。尤其是小朋友們，沒有一個不是穿得整齊齊齊，兩頰又紅又潤的。

山西大學的教育，便是將體育放在第一位的。其次是德育，智育居於最後。所以，這裏的每個人，大抵都能適應環境；吃苦，耐勞，在他們看來，並不能算是件奇蹟或光榮。

克難坡，公務人員和官兵，縱然在職務上有着大小的差異，而階級的觀念上，却彼此並無兩樣。一個高級官員，並不敢認爲自己的一句話一定發生效力，一個民衆或士兵，隨便的也可以將自己的意見向閻長官去陳說。

貪污，在這裏是絕對的不容許存在的。如果一個縣長有了不法的行爲，經過任何一個民衆或小學生的檢舉而證實，閻長官一定會予以澈底的處置。到現在爲止，每月被告密而查實罪行槍決的，幾乎每月都有五十人以上。獎勵人民檢舉貪污的官員，在山西實在是做得澈底。

克難坡，真是個奇怪的地方。

困難兩個字，在山西省的境內是不容存在的。克難坡，便是克服一切困難的總樞紐，從陝西走入晉境，要跨過一段黃河，黃河上用鐵索架起的木板橋，便是困難中的一個奇怪的產物。這座橋，五年來在敵機不斷的轟炸下，始終保持着陝晉的交通，不會一日中斷。

窑洞，更是克難坡上的一個奇蹟，一萬多人，沒有一間瓦房，大家全住在洞內，而洞裏寬明兒淨，空氣

流通，比之水泥鋼骨的建築，却並不見得稍有遜色。

奢侈，在山西是絕對沒有的事，尤其是在克難坡。香烟，在這裏早已絕跡；酒，除去政府招待賓客以外，在普通的場合裏，簡直休想找到酒的蹤跡。

整齊、清潔、樸素、緊張，是克難坡外形的軀殼，苦悶、苦幹、任怨、任勞，是克難坡內在的精神！克難坡真是個奇怪的地方。

(一九四四，五，三十，於興集)

戰時山西的新政(上)

(國民公報記者周本淵西北紀行之六，)

見三十二年六月十九日該報第三版)

興集五日記

跨黃河入晉西，沿河前進，不三十里，就到了晉省政治中心的興集。興集在數年前僅有三家人家的一個窮鄉僻野，現在則建設成一個省政的中心，我們親歷目睹之下，異常感佩！

這裏的建築十九是竅洞，人口有一萬餘。因爲是前線戰區，一切充滿了戰事氣氛。緊張、苦幹、樸實、誠摯，在興築一地都表現無餘。全區除了一少部份老弱婦孺外，都爲抗戰而武裝起來，實行軍事化的生活。

在這裏有機關，有學校，有工廠，有部隊，也有電燈，但沒有商店，是一個奇特的城市。因爲一切物資實行定量分配。在前年實施新經濟制度後，就廢除全省公私商業，取消了營利主義的商業行爲，取而代之的是合作社的供銷部和購銷部。供銷部是定量分配的機紐之一，供給日用必需品，專接受民衆或公務員的產物 and 勞動換來的「合作券」。購銷部供售普遍日用品。可以用法幣購物，因爲定分配，物價平穩，民衆不十分感受物價波動的影響。自然，生活是在艱苦的奮鬥中，他的特點是不奢侈，不浪費，我沒有看到浪費的地方。這裏絕對禁烟、禁酒、禁賭，沒有都市裏的一切奢侈行爲，也沒有看到一個擦脂抹粉的青年婦女，因爲她們都穿上軍裝了。在這區域的婦女，除少數公務員和學生外，多爲公務員眷屬，她們僅佔總人口十分之一，共約八百餘人。雖然她們在「兵農合一」之制度下，只是助耕人的地位，但工作的婦女，也和男子一樣的担任了抗戰工作。

在十七歲以下的少年，都受着相當完善的教育和訓練，他們見着成人，彬彬有禮，而且精神抖擻。青年們身體大都壯健，臉面上浮着一層紫紅的健康色，遠非後方都市城中，備極享受的兒童所能及。生物適應環境而生存，人們的生活亦視其環境而轉移，此間人雖置身苦境中，但生活於斯，習慣於斯，因不受外界的利

助，雖身處艱苦，亦不以爲苦矣！

「人人生產，人人勞動」，是山西在實施「兵農合一」制度之下的口號。這裏是按勞分配，如果不勞動就不能活，不允許有不勞而獲的人。所以不論人民、公教人員、士兵、學生，均規定有抗戰勞動與生活勞動的時間，除人民生活勞動八小時外，公教人員等則在抗戰八小時外，生活勞動四小時，他們可以領到「一份地」之六分之一來耕種，作自己的生產。在這裏可以普遍有到公務員之種地或做菜園。公務員的直系家屬受政府之優待，供應生活必需實物，而眷屬每年每人所領的棉花六斤，只准自用，不准出售，紡出紗來向分配供應機關以紗換布或合作券，解決衣的問題。公務員本身則除規定的薪俸外，生活方面都是受政府的供應。

我們到達的當天下午，就會晤着閻司令長官錫山，他今年高壽六十有二，髮鬚斑白，穿着一件灰布軍服，架着一付老光眼鏡，和藹可親。與記者等舉行兩次較長時間的談話會，他應付問答有條不紊。對抗戰前途和應付山西目前的特殊局面，抱着堅定的決心和雄圖。他手訂實施的「兵農合一」及「新經濟」政策，就是針對目前山西特殊環境而定。「兵農合一」劃分土地，是進步的政策，不論他是否能實行於全國，而在當前的山西，却受着人民的歡迎而順利的推行着。

閻氏的生活，艱苦勤勞。遇事深思遠慮，每日清晨四時就起床，每天大約有三小時社會議和訓話。每晨五時半舉行的朝會他更重視，必出席訓話。事不分巨細必躬親處理。上至高級幹部，下至小學生，有事晉謁

他，他都接見。他對於下屬紀律之注意和辦事之督促，從不稍怠，隨時以手令行之。例如「澈政事項」，他手令十條：（一）實行爲民、愛民、主張公道的強民政治，說服行政，取得人心，拿起人民來。（二）每個農民多種十畝地。（三）每個婦女多紡五斤花。（四）祛除村五弊，加強村管理。（五）完成村堡壘。（六）澈底推行役政，厲行四隊運動。（七）圓滿的完成徵糧，運糧，製造軍服。（八）實行午刪手諭，健全四隊工作，鞏固並擴大政治狙擊隊，完成人民生活生產戰鬥合一。（九）改善軍民關係，做到民助軍換得軍保民。（十）照章應做到的照章做到，是承辦者的責任，如照章做到還過不去是我的責任。由此可見閻氏的施政一般。

反省與檢舉，在山西普遍的進行着，民衆和公務員本身均可檢舉任何貪污或犯法的行爲。山西有「不容人」運動，每天舉行朝會時都要唸：「各自檢點自己，是不是一個心死了的人？如有集體企圖就不是心死了的人，能不容人，才是有集體企圖的表現」。

對士兵也鼓勵其做好軍人，所以有「看齊」運動——意思是「我爲你們選了四十個看齊的軍人，做大家看齊的目標，向進步者看齊，壞的鑑戒，好的仿效，誰不能，誰就惹人笑。下級要好好的學，上級要好好的教，上上級還要嚴密的考查，嚴密的督導，建委更要保證必做到」。有優秀的士兵，提出獎勵，叫大家「看齊」，最近他編了一本小冊子叫「冊看齊」一冊，音作四十也，選了四十位英勇的士兵予以表揚。他對於士

兵的營養亦同樣關心，特別改良「軍人飯」，計早飯：每人小米山藥粥兩大碗。成份：小米五兩山藥十兩。做法：把山藥切開放在鍋內煮半熟，再放小米，以下按普通米飯做法製作。每人燴菜半碗。成份：山藥四兩，豬肉二錢五分，食鹽一錢五分。午飯，每人十四兩麵蒸饅，成份：白麵半斤，山藥六兩。做法：把山藥先蒸熟去皮稍涼後再拌和於乾麵內起發，以下和普通饅同，燴菜與早飯同。

記者團在此已經五日，所感不安者，就是承閻長官殷勤盛宴的招待。記者們曾經提出了要求，希望與士兵共同生活，僅允吃了一頓「軍人飯」。而且他的回答是：「我們中國的道理是以物表心，我受的家庭教育是節自己一月之食優待客人，才能表示尊敬客人的熱忱。諸位來此作客，務應當節我之食以待諸君。雞蛋是我家裏自己饅的雞下的，豬也是我自己家裏饅的，我們如果是定量分配的地方，只有按定量分配的飯來招待客人，以符規定，我們既不是定量分配的地方，如果以定量分配的飯來招待客人，反而成了作偽：失却敬客之道」。我國本為禮義之邦，又承閻長官這樣殷勤的招待，所以我們竟在此擾了五日，才又踏上旅途。

(五，三十寄自興集)

山西的政治輪廓

山西在民族生存上和整個戰局上說，都佔着重要地位，現在是阻敵的最前線。抗戰以來，敵寇不惜以巨大的兵力來取山西，雖然整個的山西由一百〇五縣，縮小為二十三縣，不少地方雖已陷敵，但政令的施行，

仍暢行無阻。七年來，在敵寇包圍下，賴我閻去官錫山精思遠慮的主持。因地制宜，適應山西的特殊環境，對於戰時政治的許多新的措施，值得一介紹，尤其「兵農合一」社會制度，與「新經濟」制度，一方面解決了兵源與食糧問題，一方面開闢了自給自足之途。

山西在戰爭開端時首先實行了兩大措施，應付其特殊環境，一即實行全面的政治鬥爭，成立省、縣、區、村總動員委員會，加強抗敵行政機能，確定了抗敵行政護能和民族革命綱領，以爲全面政治動員的總依據，並發動組織廣泛的民衆與敵偽政權作血肉戰鬥，而收穫了預期的效果。

另一方面，山西戰時政治的特徵有兩點：第一是民權主義下的三型政治，主張公道的強民政治，縣基託的村本政治，及民主集中的平民政治，以實現民權主義的強與基，權與能。這其中值得一提的，村本政治，他的縣基能在村，與中央現行頒訂的「縣各級組織綱要」區鎮保甲系統，略有不同。山西的「村本政治」系統，縣級以區、村、閭、隣、戶。制定五戶爲隣，五隣爲閭，二十閭爲治村（另有居村），村之上爲區，區之上爲縣。區分大區小區。三區至六區成爲一縣。以村爲政治之本，政治機能由村培植，以符政治的實際性，而澈底實行政治措施。村有村公所負處理日常行政事務之責。村設統一委員會，爲最高權力機關，村公所之外尚有兩種機構。即村民會議與民族革命同志會村分會。前者屬村之自治性質，而民族革命同志會，是以組織力量扶植自治與自治的村政，使其表現效用，它是屬於領導性質。三種機能合爲一體，發生互助互政的

功能，成爲一元化。這是山西具體機能的特點，卽村本政治的特點。至於民主集中的平穩政治，施政機關自身以集體處理政務方式，公開政治，取信於民。人民以循環檢舉方式，隨時對政府提出意見，監督政治，使政權確能代表人民的利益。現在山西自省以下的民意機關雖尙未成立而在籌備中，但山西因已實行民權主義的三型政治，而奠定了民主政治的雛形。政府方面，本民主集中之原則建立各級政府會議，以集體負責方式處理政務。人民方面亦已實行循環檢舉，鼓勵人民過問政治，監督政府，凡屬政治上改革的事，均可提出意見，作施政的參考。人人有對政府發言之權，及提意見的機會，使政治與人民無絲毫的隔閡。山西政治的第二特點是政治檢查，爲要使幹部努力與政治發揮效用，只有實行政治檢查，所以全省建立了政治檢查制度，由省而區，設立政治檢查機構。派遣委員分駐各縣，實行巡迴檢查。促其幹部的努力和發揮政治的效用。

戰時山西政治確定了七大政策爲中心目標，卽食糧政策，經濟政策，兵役政策，土地政策，勞動政策，教育政策，婦女政策等七項。

「民以食爲天」戰時軍民食糧的解決最爲重要，所以首先確定食糧政策，發動全省軍民實行種田拓荒，使人人耕作，地地生產。其次經濟政策，澈底廢除公私商業，奠定新經濟制度的基礎。以兵農合一的新兵役制度決定了兵役政策，實行劃分份地確定土地政策。人人勞動，人人生產，爲勞動政策的目標，不令有不勞而獲。百年樹人，實施抗戰的革命教育，及實施復興的增進成人工作效能教育，爲教育政策。婦女從事經濟

獨立、婚姻自由、政治平等，確定婦女政策。

山西爲配合抗戰與復興，在抗戰中建立復興基礎，就是他政治上的主要特點，因之，特製定了「兵農合一」制度，實施半年以來，抗戰兵源食糧兩大問題得以相當解決，確然適合於山西目前環境之必需。

戰時山西的新政(下)

(國公報記者周本淵西北記行之六，

見三十三年六月二十六日該報第三版)

「兵農合一制度」以達足食足兵之途徑

如前所述，山西新政的一大措施，是「兵農合一」制度。自去年八月十五日決定方案實施以來，收穫不少效果，這一方面是兵役上的大革新，同時又達到了不流血的土地革命。其特點就是「兵就是農，農就是兵」，因而解決了國家足食足兵的問題，同時也就實現了民生主義下的平均地權的政策。這兵農合一的制度，分四個步驟實施：(一)編組，(二)分地，(三)均糧，(四)救護。編組是由役齡壯丁(十八歲至四十七歲)，每三人編爲一個「兵農互助小組」，二人在家種地或做工，同時服國民兵役，一人到部隊裏服常備

兵役，而常備兵之家屬生活，由同組兩個國民兵共同負擔。計每年共負擔五官石食糧（每官石計合三百市斤，最近山西當局正計劃改增爲六官石），及十斤棉花，並隨時照拂常備兵家屬。至於確定何人服常備兵役，三人用合謀方式，取於自願者充之，政府不加過問。常備兵自服役之日起，三年一退伍，願繼續服役者聽之，退伍後之預補辦法，仍由同組國民兵用合謀方式，以自願者充之。

兵役制度既已確定後，隨着即須確定土地制度。土地問題，不但是政治上最難解決的問題，而且成了社會的中心問題了，所以確定土地政策，實在是件繁重的事。爲了實行新兵制以後，因國民兵在家種地問題必須解決的關係，連帶的不能不解決土地問題。解決的辦法，就是實行「劃分份地」。其實施的要點有如下列幾項：（一）編入兵農互助小組的國民兵，與有勞動生產力者二人至三人合編成一「耕作小組」，以國民兵爲耕主人，其餘爲助耕人，每一耕作小組，分配土地一份，由耕作小組合夥經營耕種，按勞力分配其勞動生產成品。（二）份地劃分原則，把所有土地，按照年產量純收益二十石小麥或小米爲標準，平均劃分成若干份地，分給耕作小組耕種。（三）耕作生產品的分配原則：第一、田賦徵購及村辦糧等抗戰負擔，約佔耕作小組全產量百分之三十。第二、地租按糧銀正額數向地主交納約佔全產量百分之五，第三、種地肥料等一切補助開支，約佔全產量百分之十五。第四、餘糧約佔全產量百分之五十，作爲勞動報酬，由主耕人合謀商訂分配享受。第五、每個充當國民兵的主耕人，對其兵農互助小組中應優待的常備兵，每年須負擔小麥二石五

斗，及棉花五斤，作爲優待。故每一常備兵每年可得優待之小麥五石，棉花十斤。於是兵農互助小組與耕作小組合一，做到生活生產戰鬥合一，所謂「三三一」制度——就是指一犏牛，兩份地，三家人合夥耕作。三家人生活互助，一人當兵兩人主耕種地，「成爲一個小型合夥農場」。這樣一來，戰時兵源既無問題，而且人盡其力，地盡其利，耕種之地既有擴充，食糧亦大量增產，做到打仗的人多，種地的人多的地步。

就打仗的人多來說，按我國總人口來說，四分之一的役齡壯丁應有一萬萬人，以三分之一當常備兵，每次入營的三千多萬人，三年調換一次，九個年頭就可完成一萬萬戰鬥員，可以說成爲全國皆兵了。另一方面，壯丁無家庭後顧之憂，可以安心服役，合理改革兵役上的許多缺憾。徵兵制度既有了絕對的保障，可以發展兵源，擴大力量，保障兵源，鞏固建軍和國防的力量。

就種地的人多來說，因爲這種制度，是鼓勵勞動生產的制度，誰勞動就給誰地種，勞動力大的多享受，小的少享受，而不勞動者則不得食，所以執行農民婦女助耕，公務員士兵助耕等政策。這些勞動力，不論用之於耕地或用之於作工，都可使生產增加。按照晉西情形估計，號召逃往敵區與逃往各處及充當機關雜役，企圖藉作掩護的壯丁，全體歸村，總計可增加百分之二，約二萬餘人。婦女助耕，按壯年婦女佔全婦女十分之二估計，可增至四萬五千人，以半勞動力計可增二萬二千五百個全勞動力，公務員士兵助耕，按全數三分之一，每日勞動四小時計，可增加二萬六千個全勞動力，總計可增加六萬六千五百個全勞動力，即頂六萬六

千五百個勞動壯丁——國民兵。此項勞動力用之於種地，每人按五十畝計，可擴展土地面積三百餘萬畝；以晉西平均產量計，可增收小麥一百八十萬石，或雜糧三百六十萬石。

其次是劃分份地。實行兵農合一後的土地，平均劃分，合理分配，土地所有權雖仍保留，但使用權却操之於勞動農民之手，改革舊有土地制度所有權與使用權皆屬於私人的不合理現象。兵農合一一是使「耕者有其田」，有勞動力的人只要在兵役年齡以內，就有領一份地的權利，等於自己的家產，實現了勞享合一，取消剝削制度，執行了收負合一，取消了負擔的不合理和不公道。

晉西的土地的劃分共分七等二十一級。每等分三級，計一等一級，每畝產量為每年一石二斗小麥，而七等三級產量僅二斗二升。但份地是按產量作標準，不是按畝數作標準，因土地有好壞，好地種的畝數少，用的人工少，種籽少，收的糧食多；壞地種的畝數多，用的人工多，種籽多，收的糧食少。有的地種三五十畝，一年就可純餘小麥或小米二十官石。有的地種一百幾十畝，也餘不過二十官石。同時劃地是以所在居村為範圍，土地調查與劃分均由自己決定，政府兩年辦理的事，而縮短為二月就已辦竣。所以，以上之點：第一、土地使用權屬勞動農民，所有權仍屬地主。第二、份地按產量為標準。第三、劃地以居村為範圍。是為「份地」的「均糧」的特點。

至於救護方面，凡災害疾病殘廢老不能自養，少不能自長，且無親族可依，及十七歲以內不能升學者，

以自然村爲單位，實行救濟。自然村不能自了者，由編村統籌。至於教育、普及國民常識及職業技術爲目標，以機會均等，發揮天才爲依歸。七至十七歲之男女，一律受國民教育，中等教育及職業教育，生活自費，教育官自費；十八歲以上選拔百分之二升入大學及專科學校深造，生活教育費用，均由公給，並免服兵役，畢業後則服公役。

兵農合一制度，實係古代「井田制度」之轉變，而達到無剝削而勞享合一、收負合一的制度，同時也建立了公道的社會基礎，更進一步也就是要使社會革命，在民族革命戰爭的過程中，走上和平轉變的道路。這一制度，在現時山西特殊的戰時環境裏，已爲大多數民衆所擁護了。

閻司令長官一再強調了兵農合一制度的成功，他說：「兵農合一，是土地問題與國防問題併爲一談而處理，也就是民族革命與社會革命燭爲一體而解決」。實現「無山不樹林，無田不水到，無村不工廠，無區不職校，無人不當兵，無人不入校，無人不勞動，無人不公道」。

山西的新經濟制度

廢除公私商業達到自給自足

（國公報記者周本淵記，見三十三年六月二十七日該報第三版）

戰時山西的經濟制度，其目的在抵抗敵寇的經濟侵略，同時澈底廢除全省公私商業，取消營利主義的商業行爲，造成經濟上的大革命，而本自給自足的目標，奠定新經濟制度的基礎。

新經濟制度的目標既在完成自給自足，第一、就要計劃生產，第二、要節約消耗；第三、要管制物資，第四、要統制商業。這四件事能辦好，就能使人民的生活合理解決，及抵抗敵人的經濟侵略。而實施新經濟制度，則有六項措施，即：實行經濟合作，實行生活互助，實行工廠合作，實行平價購銷，實行鐵業管理及食糧調節。

實行經濟合作有合作機構之設置。在總機構上，省設省經濟管理局，內轄下列各處：一、合作事業管理處，二、互助事業管理處，三、工商事業管理處，四、糧食調節處，五、運輸合作總社，六、鐵業管理處各系統的機構。經濟合作部門：縣設縣經濟合作社聯合社，村設村經濟合作社，各級社內均附設各種貨物購銷供銷部。生活互助部門：部隊師以上設經管社，團設經管分社，連設互助社；學校機關或設經管社或設互助社。工商事業部門：各種省營工廠及省設平價購銷處，各縣設平價購銷分處。運輸合作部門：各縣爲集結點設運輸站，重要幹線設立分站。鐵業管理部門：鄉吉區，蒲汾區，隰孝區各設稽督組，產鐵各縣均設煉鐵廠、鑄造廠。

山西爲貫徹中央的限價法令，以澈底穩定物價，安定民生，於是取消公私商業，創立新經濟設施中的第

一件革命工作。公家商業取消後，依同一地方，同一物品，一個商號，一個價錢的原則分行合組，並按行設貨物供銷部，將同行之商號，一律歸併於一個供銷部經營。分行合組後，運用政治權力，絕對不容再有私人商業資本的存在，管制住私人商業資本，有計劃的使之投入工業以發展生產。變資本私有為資本公有，變國民經濟為民族社會經濟。商貨之處理，照合理定價，在供銷部內出售，或由公家出價接收。至商人善後之安置，大部份化商為工，參加生產工作。

實行經濟合作之意義，是把人民的一切經濟事項用合作方式作有計劃的開發，合理的管理，公道的分配，適當的供給，節約消費，把生產者與消費者合在一個集團裏。在互惠的原則下，以有易無，改善生活，以經濟作基礎，建設有組織的集體社會生活。凡人民不分性別，除老幼疾病殘廢不能生產者外，一律參加合作，使人人生產，人人勞動，人人合作，達到自給自足的目的。參加合作的方式，是按社員勞動性質，志願編組各種生產小組，集體勞作，互用所長，互補所短，節省工具，加大生產，生產成品歸自己享受，按勞動價值大小，比例分配產物。

在經濟的合作互助原則下，爲了接收產品由經濟機關開付「合作券」，它是山西省實施定暈分配的一種特有的購物憑證。閻司令長官說：「戰時新經濟的靈魂，是擴大生產；而接收產物的唯一武器，是合作券。可以說合作券是新經濟的中心」。更確切的說，「合作券」可以說是新經濟的動力，因爲新經濟的任務是穩

定物價，防禦敵人經濟侵略的武器。新經濟中之生產、供銷、運輸等業務，全以合作券作了中樞，它推動着一切經濟設施向前進展。它是參加合作者送交產物和購買需用物品的一種憑證，他就是合聯社接收人民產物後開付的一個收據，人民拿了這個收據，可以隨時對合聯社購買需用的物品。所以，在合聯社業務所能達到的區域內流通着，購買物品是它，而用勞力和產物所換來的代價是它，它是人民團體的合聯社所開付的，專為便利參加合作社員社團互換產物的媒介。合作券是代表工的，以日工為計算標準，每一日工折合合作券十元。

當中央開始限價之初，以工計算出各物價值，拿合作券定了物價，按當時所定合作券物價與遵照中央法令所定法幣限價，剛差一倍，即合作券為一，法幣即為二，於是把券幣比率就定為一比二。現在後方物價較限價之初有漲至十餘倍，或二十餘倍者，而山西省內的券幣比率僅漲至一比六，也就是物價漲了三倍，法幣僅僅較限價時跌了三倍。這就是山西合作券在經濟措施上一大特點。

擴大生產必須人人勞動，在新經濟下，勞動規定，按二十四小時計算，勞動十二個小時，睡覺八小時，吃飯兩小時，休息及其他雜務兩小時。勞動分抗戰勞動與生活勞動，抗戰勞動是為國家服務，生活勞動是為自己生活而勞作。規定人民抗戰勞動四小時，生活勞動八小時。公務人員與士兵，抗戰勞動八小時，生活勞動四小時。學生除上課學習時間外，每人每日大專學生為兩小時，中學生為四小時，小學生為三小時，在十

一歲以下者，得減少或免除其勞動。

實行平價購銷，使生產、採購、運輸、供銷採取四位一體化，凡工廠產品一部份交聯合社供給本地零用，一部分交平價購銷處，向各地調配，並向外推銷。工廠所需原料工具屬於本地產者由合聯社供給，屬於外來者由平價購銷處供給。平價購銷處一則由外採購本區不足或不產之必需品，供給合聯社銷售，二則向外進銷合聯社或各工廠之剩餘產品；三則調配各縣合聯社不足或有餘之物品。合聯社接收本地生產小組或社員之產物，供應其需用物品，不足之物由平價購銷處調配，剩餘之物品交由平價購銷處向外推銷。運輸合作社負着轉運之總責。四個部門雖各有專責，但是親密的連鎖在一起。另一方面嚴格調節糧食，接收人民之餘糧，使其不得自由買賣。所有餘糧一方面由平價購銷處，自行採購，一方面由政府派購。

供應物品由各合作社附設供銷部辦理，絕對統一供銷，不易接收或不能保管的產物准按私營，由人民自賣。特殊物品自由供銷，供銷物品本節約為原則略加限制。生活必需品，實施定量分配。

工廠方面，實行工廠合作，就是政府與工人合作。工人實行「包工制」，公家按件給予工資，產出成品悉由公家接收。實行包工制的辦法：（一）由廠方規定產品種類、規格、數量、擬定進度，呈由政府規定。

（二）工人依照規定規格、產量、工價，在限定工作時間及標準需料限度以內，與廠方訂立承包合同，至於所需原料等，則由公家統籌供給。

山西產鐵，所以鐵爲山西之一大資源，蘊藏甚富，現加以管制，大量開採，以解決山西物資缺乏的困難，現並將產銷完全由公家統制，做到產銷合一的地步。

最後說到運輸問題，將全省各地的公私運輸力，有計劃的組合起來，統一運用、統一調配，使力盡其用，物暢其流，以促進新經濟制度的成功。以上是山西新政的概略。

晉省新政

（掃蕩報記者爽秋西北行記之五，

分見該報三十三年六月十四日第二版及十五日第三版）

新鮮的克難坡

渡過黃河，踏進山西，爬上地圖上找不到的克難坡，已經整整三天了。

克難坡是今天山西政治的樞紐，一切都顯得年青、新鮮、活躍。對於一個外省人連克難坡這個名字也是新鮮的。它是呂梁山脈漫延到黃河邊緣的一點，五年前這裏還祇有三個窯洞，居住着三戶人家，然而現在却變成了一個萬餘人的熱鬧集處，那是因爲它本來就不是個城市，現在也還沒有如別的城市那些標幟——城牆

或者律道。它價值幾有無數的窯洞分布在遺塊和崗山頭的各面。這些窯洞建築得那樣簡單樸素而又精緻，機關、住宅、工廠、都在裏面，一個題名為「萬能洞」的處所，廣大到同時可以容納二千人進餐。

像如此新鮮的處所，記者還是首次接觸過，然而別人告訴我，抗戰以來，閻錫山長官却建設了好些這樣類似的處所。克難坡的名字就是閻長官親自命名的。

「七七」事變後，山西是首先站在西北前線上的一個省份，全省一〇五縣，淪陷了幾近五分之四，目前政權所能完全達到的地區不過晉西的七八縣而已，連敵我交錯的不完全地區，也不過二十三縣，以整個山西來說，在全國中並不能算是貧苦的地方，然而就現在的晉西來說，却是相當困窮的，除了出產些許小麥，小米，包穀，棉花，以及煤鐵外，再也沒有別的什麼，而且糧食也不能自給。加之地處偏僻，交通又是如此不方便。

客觀環境如此，主政者的處境亦可概知。

然而，山西今天却以嶄新英武的雄姿，屹立在西北前線，支持着抗戰，邁向勝利。

克難坡，顧名思義，知道命意即在於鼓勵大家克服困難，事實上，今天的山西，確已克服了許多困難。

在山西，今天一切都是新的，它的範圍是如此之廣，從政治經濟涉及到全面社會生活，一切辦法，都是以三民主義為依歸的，也可以說，它是適應現時山西環境的三民主義的具體應用。

要澈底理解這些新政，做有條理的分析，需要一個相當時間的觀察與研究。僅僅短短數天的停留、聽取一些口頭報告或者摘取一些文字說明，想從而獲觀全貌，暢論得失，實不可能。在這裏，我僅想客觀的替讀者介紹一個輪廓。

新經濟建設與兵農合一

新經濟建設是山西新政的基幹，從生產到分配，都採取新的方式。自給自足是新經濟建設的最高目標，實行人人勞動，用合作的方式，作有計劃的擴大生產加以合理的管理，適當的供給，公道的分配，是達成這目標的方法。

凡人民不分性別，除老幼疾病殘廢不能生產者另予救濟外，自十八歲至四十七歲之役齡壯丁，均按各人原有之職業興趣、能力、技術編為生產小組。

①務農的，每役齡壯丁三人自由組合一耕作小組，推行「兵農合一」政策，實行「劃分份地」，按照產量作標準，每一份地以年產量除地租、田賦、隨賦負擔，及鋪墊開支。（約佔全產量百分之五十）或純餘小麥或小米二十百石之土地劃成之。耕作小組依據份地而編組，自由組成，合夥經營耕種，按勞力分配其勞動生產的成品，三人中公推一人為常備兵，餘二人為國民兵。常備兵服役期限三年（騎砲兵四年），服役期間，其家庭生活，由其餘二國民兵每年負擔小麥五石，棉花十斤。服役期滿後，餘兩人輪流服役。三家人兩份地

一頭（兩隻）牛，形成一個小型合夥的農場。

這種「兵農合一」政策，主要目的在於分開土地之所有權與使用權，所有權以產量十分之一的地租形式交納地主，使用權則屬於份地的領耕者，地主沒有權利過問，閻先生把這種土地分配方法，看作爲民生主義中平均地權，達成耕者有其田的初步實施。同時這樣也解決了兵役問題，每個役齡壯丁都有當兵的義務，也有享受優待不必顧慮家庭生活的權利。

據說這種辦法自去年八月十五日實施以來，第一期入營壯丁即達四萬餘人（省府政權所達地之人口約共九十餘萬）以後每年將舉行劃分份地一次，第二期入營擬於本年秋季後舉行，人數預計可望達到四萬至八萬人。

「兵農合一」政策的實施，收到了逃兵減少，產量增加的效果。解決土地問題尤其是新經濟建設中的基礎的基幹。

◎從事工業勞動的，實行工廠合作。就是政府與工人合作，工人實行「工包制」，政府按件給予工資，產出成品悉由政府接收，一切工廠均由公家經營。實行「工包」的辦法是，由廠方規定產品種類、規格、數量、擬定進度，呈由政府核定；工人依照規定規格、產量、工價，在限定時間及標準需料限度內，與廠方訂立承包合同，至所需原料材料等，則由公家統籌供給。

◎凡部隊機關的員兵，一律都編入生活互助小組，按規定時間，從事生活勞動，能種地的種地，能作工的作工。

勞動時間的規定別爲生活勞動與抗戰勞動。前者爲自己勞動，主旨爲了個人；後者爲國家勞動，主旨爲了羣生，閻先生把這種勞動政策叫做「勞動管理」。本此原則，在人民方面，每日有四小時的抗戰勞動，爲公服務，其餘的時間爲自己作生活勞動，解決個人生活，在公職人員方面，部隊機關的員兵，每日有四小時的生活勞動，學校及訓練機關的學生，每日生活勞動，大學專門爲兩小時，中學爲四小時，小學爲三小時，但十二歲以下者，減少或免除。教職員的生活勞動，每日爲四小時。

每日生活勞動與抗戰勞動，共組成一工作日。一工作日的勞動代價，用特製的合作券十元（合作券一元現值法幣六元，每合作券十元，即代表一工作日的勞動成果，其價值永遠不變，法幣則以省外幣值的變動隨時變更其折合率。）加以代表。所有一切生產成品，都由合作社（縣設合作社聯合社，村設合作社）以合作券向生產者收集，供給本地需用（合作券祇流通於本縣合作社所建之地，甲乙二縣間之相互權通，另需匯劃）或由平價購銷處向各地調配，並向外推銷。法幣購物，須向平價購銷處兌換合作券。所有一切運輸工具，亦一律由公家管制，組織運輸小組，分設各種運輸隊，按照一定規定，收取運輸費。

需要生產什麼，需要生產多少，缺少什麼，需要從外地運來什麼，一切都由政府作有計劃的調配。在山

四、已經沒有私營的工廠，私營的商店。

奢侈品、消耗品，在這裏已嚴格取締生產和供應。若干物品已實行定量分配，如食油、棉花、布疋、火柴、醋、糧食等。

主管機構，省設省經濟管理局，分設六處，一、合作事業管理處，二、互助事業管理處，三、工商事業管理處，四、糧食調節處，五、運輸合作總社，六、鐵業管理處。各個機構的系統如下：經濟合作部門——縣設縣經濟合作社聯合社，村設村經濟合作社，各級社內均附設各種貨物供銷部購銷部。生活互助部門——部隊師以上設經管社，團設經管分社，連設互助社，學校機關或設經管社，或設互助社。工商事業部門——各種鑛業工廠，及省設平價購銷處，各縣設平價購銷分處。運輸合作部門——各縣為集結點設運輸站，重要村鎮設立分站。鐵業管理部門——產鐵各縣，均設煉鐵廠鑛造廠。

晉西是一個貧苦的地方，新經濟建設，雖已收穫了增加生產穩定物價的效果，但離自給自足的理想，還需要努力。省當局，正在以增加鐵生產，來彌補省貿易的入超，目前入超數目每年為合作券二千萬元，鐵生產如能由現時之年產五百萬斤，增至一千萬斤，即可平衡。

村本政治

閻長官所定的民權主義下的三型政治是作為推行全省政治經濟建設的發動機。民權主義的三型政治的解

釋是：主張公道的強民政治，縣基能的村本政治，民主集中的平民政治。村本政治是三型政治的重心。

村的構成是，五戶爲一隣，五隣爲一間，二十間爲一村，以地區的隣接爲編村的原則、經過編列的謂之治村。隣設隣長、間設間長均爲民選；村長則係政府派充，爲公給職。另設村政治員一人，負監督指導之責，政治員多係閻先生領導下之民族革命同志會會員所担任（全省會員達十一萬餘人）。村長兼村統一委員會主任委員，並組設政務會議。村公所下设一、二、三、四、四組，分辦行政、民衆訓練、兵役、合作社等業務；各組負責人爲統一委員，出席政務會議。

閻長官在治領導上所採取的原則爲：第一、說服制的合謀方式。不論上級領導下級，或幹部領導人民，凡舉辦一事，均須先用合謀的方式，再予說服，務使下級或人民深切瞭解，自動接受施政的意圖。如果堅持成見不接受說服，則繼之以強制。第二、運用「能」的民主集中方式，棄個人之領導，換組織的領導。處理政務，由各該機關的政務會議出席人員共同負責處理。出席人員盡量發表意見，主席集中決定，不同意者保留起見。第三、運用「權」的循環檢舉方式，以期造成人民過問政治，監督政治，政治上分兩個系統，執行政治任務的爲行政系統，領導民衆協助政治進步的爲組織系統（爲政治員）人民對政府如有意見，可向所在的組織部門提出，組織部門將意見循環在當地行政部門處理；行政部門無法處理時，應具理由退回原組織部門，原循環的組織部門，再將意見循環至其直系上級，上級組織部門，將意見循環至其同級行政部門

處理，直至人民對其意見的處理得到了滿意結果爲止。

結語

記者在山西的停留，不過短短的幾天，一切都不敢說有深入的認識，但克難坡給予大家的印象，却充分表現出了克苦、樸素、廉潔的戰時生活的一面。

除了招待外地的來賓，烟酒在這裏已經絕了跡。公職人員的貪污，訂有極嚴厲的懲罰，凡就職時宣過誓的，一經發覺，二三百元的小數，即令其自盡。統計年來處以極刑的貪官污吏，已達五、六十人。

至新政的得失，記者既以時間短促，缺乏深入的認識，未敢昧加論列，其是否值得全國做倣，以及戰時收效之措施，又是否適應復員後的戰後等諸種問題，更有待專家之研究，不過此時此地的晉西，已因之而克復了不少困難，收穫了不少效果，使得晉西仍能屹立於抗戰前線，這也是不可否認的事實。

（爽秋五月二七八日夜於晉西克難坡）

山西新姿（上）記塞城克難坡

（新民報特派員超構西北行程中第五封信（上））

分見該報二十三年六月二十二日二十三二十四日各第二版）

克難坡，是我們所經過的惟一的山西省城。在抗戰前，這裏只有三戶人家，現在却成了山西省政府與第二戰區司令長官司令部的駐在地了，因而帶來了相當密集的人口——然而也不過一萬，幾乎可以說，全是軍政公務人員和他們的眷屬。

要了解克難坡的地理位置，却很困難。因為這地方太不出名了，地圖上是沒有的，簡單地說，這是溯臨黃河沿岸的一座山頭。黃河沿岸的山，似乎千篇一律，一律是黃土，一律是方塊的饅頭形，根本無法分出這座山頭和那座山有什麼不同。克難坡也便是這種山頭村落之一。我們從黃河岸上騎馬上山，爬過幾條轉折的山徑，到了山上的平地，看見許多比較考究的窯洞，我們就知道到達目的地了。

照理說，克難坡也可能照重慶先例，加上「山城」的稱號。但是，更恰當一點，我們應當稱之為「窯城」。因為在這裏，除了窯洞之外，不會發現別的建築。機關住宅，都在窯內；閻司令長官的私宅，就是一所大窯洞。我們記者團這一回自然也大過其窯中生活。

那些窯洞，一排一層地挖在山頭，密集有如蜂巢，似乎不見得舒服。可是，窯內的情形，却有我們意想不到的適意。以我們所住的而言，闊度可以容納兩張床和一張方桌，長度可以容納六張床鋪，穹形的窯頂，糊着潔白的紙張，兩面有窗，光線充足，陰涼而又爽朗。在重慶，我就未住過如此舒服的房子。

沒有商店

克羅坡市面上有一個特點。便是沒有商店，因而也沒有市招。

依據這裏的經濟管制，私商是完全消滅了，其詳情，下面再說。消滅了私商之後，一切生活用品的分配，均以合作社代之。因此，私人的店號，這裏是一家也看不到；當地的報紙上，絕對沒有商業廣告。除了接受合作社分配的東西或合作社購銷部之供應的一些東西而外，你絕對無法看到什麼東西。

沒有商號，也沒有了後方都市那些倚賴商業的繁榮現象。不僅節約了商業本身的浪費。一般人的消費也自然節約了，例如香烟，就等於禁止。合作社不分配香烟，全山西境內的工廠也不許製造香烟，各地的香烟又沒有私商來轉販，那結果，自然不禁自絕了。

一切的奢侈品，在這裏都和香烟同命。沒有分配，也沒有販賣，一切商品在合作社，一切工廠由政府控制，所有的物質分配，由公家掌握，任何私人的商業不能存在。我想，就是蘇聯大革命後的情形，也不過如此吧。

沒有「官氣」

那麼，這裏的生活，是不是有點枯燥呢？重慶的朋友請想想，沒有香烟，沒有口紅，沒有糖果，沒有電影，是不是有點難以過活？

告訴你，完全不是那回事。論物質的享受，這裏的確談不到；但是，在這裏，我初次見到所謂「精神」

這一種力量。

我們在重慶，根本就沒有想到有這麼一個地方。我們雖然聽說過山西有它一套政治經濟的新辦法，但我是一向不相信「辦法」就是事實的。到這裏一看，才使你不能不相信它。

和我們記者經常接觸的人物，在山西都可以說是「首腦部」。我對於什麼委員呀、局長呀，向來是敬而遠之的；而這裏的人物，却沒有一個人給我一個做官的印象。所有的官氣，也經抗戰抗掉了。

服裝一律的是草綠布的中山裝，橫腰一條皮帶，根本就和平民一樣，也無所謂「平民化」了。說話談論，沒有那種「然而……不過」的官腔，年紀在三十到四十歲之間，他們每天辦八小時的公事（這叫做「抗戰勞動」），另外還要幹四小時的種菜、養雞、餵豬、等工作（這叫做「生活勞動」），臉孔無例外的都晒成紫色的了，這就是我一向敬而遠之，而在這裏却變得朝夕親近的，委員、局長們的剪影。

在閻先生督導之下，山西的政治口號是「幹部第一」。的確，活躍於山西政治舞台的，只有幹部，並沒有「官」。

都歸於樸拙

爲了說明這裏軍政人員的精神生活，不妨舉一兩件事為例。

雖然是僻地，戴眼鏡的人似乎特別多。於是有了問題了，眼鏡破了怎麼辦？

他們的辦法，是在破片上貼外科手縮所用的膠布。在這兩天中，我就發現貼了膠布的眼鏡五付之多。除此以外，公務員們的勤勞也是可佩的。在我們到此的第二夜，承他們的好意，演劇歡迎。看戲的都得自帶凳子。

於是在散場的時候，我們就看見成千成萬的公務員，每人肩上抗着一條長凳，排隊而過。這是我有生以來所第一次見到的奇異的行列。

凳子，是這裏惟一可以坐的工具。除了在閻先生的私宅，我們會看到幾張椅子外，在旁幾位機關長官的私宅中，就沒有見過椅子。

我們每天所吃的，真是好到無可再好了。但是所用的餐具，則顯然時臨時湊合的。酒杯有深有淺，菜碗有磁的也有鐵的。

出乎意外，這裏居然有電燈，發電機上有許多東西，只是汽車零件湊合的。一切歸於樸拙，要說明克難坡的生活，只要用這一句話就夠了。

市容與市氣

觀察一個城市，我們常着重於市容，而不知有市氣。但、市氣確是有的。例如在重慶，我們就不難嗅到脂粉氣和酒肉氣。

克難坡，市容的特點，是密洞，是隱語，是沒有商店和市招，是看不見一株樹木，是閻先生的手諭貼在馬路上的特別多。

克難坡的市氣，說起來不大好聽，是濃厚強烈的馬糞氣。

不管你到那裏，馬糞氣總跟着你走。

就是那些機關裏，也就除不了這種氣息。那天晚上看戲，我們就在馬糞氣中足足坐了三個鐘頭。

如前所述，克難坡是呂梁山脈的一個山頭，汽車是無法通行的。往來上下，全靠獸力。驢馬成了惟一的交通工具，那麼馬糞氣之重，也是理所當然的了。對於重慶客的鼻官，這氣味似乎太刺激，然而一看到這邊的驢馬，在那血淋淋的皮肉上面架着鞍子負重爬山的樣子，則我們對於這一點點不愉快的氣息，如何還能表示怎樣的不滿呢？

儘管嗅得難受，但我以為比起脂粉氣和酒肉氣來，克難坡的馬糞氣也是健康的！

家長政治

關於克難坡的情形，沒有什麼可以再說的了，現在應該略為介紹一點山西的人事和制度。

說到這個題目，我們必須先了解，山西的政治空氣，是和別的地方有些不同的。不同的第一點，是家長政治的氣味特別重，山西的組織好像特別複雜，村縣的行政和檢察機關，軍和政的臨時組織，以及革命同志

會等各種團體，我們一時還研究不清楚。然間有一點是確定的：閻錫山先生領導一切。所有的組織，是以閻先生的人格為中心的組織：所有的工作，是以閻先生的理想為骨幹的工作。

整個山西軍政兩界，好像一個大家族，各種幹部，都是子弟，而閻先生則居於家長地位。戰區政治會議有一種公報名「革命行動」，裏面刊佈閻先生的手諭文電，那些話，不像一個長官說的，却像家長對於子弟的家訓。同時，在各種公共場所，在各機關長官的辦公室內，時常貼有閻先生的手諭，那些話語，亦樸素得有如格言，簡直不像公文，說到這裏，我們必須知道閻先生在山西的領導歷史，已經有三十年了。三十年的時間，造成了他深植在民間的地位，而後來受他提攜的幹部，無疑的都有着歷史關係。因為這個緣故，閻先生在當今少壯輩中，十足成了祖父級的前輩人物。要在山西民間抹去「閻錫山」三個字的權威，幾乎是不可能的。一切新進的人，惟有在他的領導之下，才能獲得發展的機會，這種自然而然的，造成了閻先生的家長地位。

山西現在正試驗一套新政策，這些政策對於現社會的變動頗大。假如沒有閻先生的地位，假如沒有他在山西一貫領導的歷史，這些辦法在任何地方都將歸於泡影。但是山西居然順利施行了，這不是制度問題，老實說，還是「閻錫山」三個字的力量居多。

閻氏住宅

山西新姿(上) 記審城克難坡

二十七日下午三時，我們接到通知，首次拜會閻百川先生。

閻先生的公館在我們所住的窯洞的左首，不過幾十步的距離，走進一個矮牆的院落，並排列着三個窯洞，那就是這在山西經營了三十多年的大家長的住宅了。

除了比較潔淨一點之外，這個住宅簡直樸素到有些荒涼，院落的一角，圍着短短的木籬，裏面稀稀疏疏的長着一些青菜。在進口的門屋上，擺着一具木頭蜂箱，蜜蜂兒三三五五在附近飛舞，看樣子，這房蜂也不見得繁盛。

三個窯洞中，中間一個是會客的，就在那洞口壁上，我發現一個凹進去的神龕，裏面供養着一張花綠綠的紙條，上面印有「天地三界十方真靈主宰之位」，神龕的外邊則貼着「天地交泰」和「天天須進步」，「地地要劃分」的對聯。這大概是閻先生自己的手筆吧！

我真想不到在閻先生的住宅裏會發現這一類的擺設。因而特別感到興趣。看了這菜園，蜂箱以及神龕我不得不起閻先生的爲人來。我彷彿已從這些地方窺見了這所住宅的主人翁的品性了。

我感到閻先生的思索力是可驚的，他的吸收新思潮，適應和進步的精神也是可佩的。然而，他究竟是祖父輩的人物啊，新理論中沒雜着舊的習慣，舊的思想，於我們或許是個缺點，但在六十二歲的閻先生身上，這種不調和，不正是應該的麼？在那「天地三界十方真靈主宰」的神龕上題着「天天須進步，地地要劃分」

的對聯，不正是閻先生的真諦神麼？

中國的儒家是講究中庸的。閻先生的思想與行事，正充分表現了儒家的中庸之道，與人情味來。所以，我對於這所神龕是抱着好意的。

談話會

談話會開始，我們傍着一條長棹，和閻先生對面而坐。

閻先生給我的印象，是意外的蒼老。雖是個胖胖的北方人的身體，但是鬚髮白了，臉上已失去豐潤的光彩，那表露老年的綉紋，已經密集在他的眉梢嘴角了。

帶着老花眼鏡，穿着灰色軍裝，頻頻翻閱面前中外記者所提的書面問詢。眼光時時從眼鏡上面看出來。那茫然的神態，據我推想，也許是一種寂寞的表情。

對於每一問題，他都委頓地答覆了。發言柔和，吐辭舒緩，沒有一些躁急之狀，我們坐在那裏的人，也自覺的心氣和緩了。

我們所提的，大多數都是本戰區政治上最感困難的問題。他毫不遮飾的加以說明。抗戰期中，山西處境確是特別艱難，當面有敵人，背後則有共產黨的存在。負責這一戰區的人，一面要應付強敵，同時還須和中共作「革命競賽」。閻先生說到這一點，容光黯淡，語調低沉，特別使我們感動。說到山西的新經濟政策

，他的眼光忽然一發亮，顯露興奮的情緒，非常有系統的從這一段說到那一段。從他敘述之富有條理，我們不難知道他對於這方面的問題之具有特別的興趣。

室中的光線，略為陰黯，廳外則是一片夕陽，談話會就在這幽靜的空氣中流暢進行。當領導的人請我們注意閻先生的休息時間時我們才知道已打攪了他三小時之久，不能不告辭了。閻先生卸下眼鏡，點頭送客，這時，我猛然想起，他的面型頗有點像老年的興登堡將軍。

閻先生的一日

閻百川先生每天的生活情形，據他的左右告訴我，經常如左：

晨四時起床，早餐後，寫訓話，五時半開朝會。

六時半，到訓練班訓話半小時。

七點到十點，批閱公文。

十點鐘，再進早餐。

十一點到十二點，睡午覺。

十二點到一點，看國內外的廣播新聞。

一點到兩點，會見賓客。

二時正，進午餐。

二時五十分至四時，會客或辦公。

四時至七時，主持各僱會議。

七時正，進晚餐。

八時至九時，處理臨時發生的緊要公事。

睡覺的時間不一定，早則九時，晚也可以遲到十一時。

閻先生沒有什麼嗜好，最感興趣的是計算和建築，時常脫躡在地上，用樹枝在地上計算各種數字或繪畫圖樣。我相信他那一套新政的計劃和理論，和他愛好建築的氣質是有關的。他的個性，似乎帶有古羅馬人愛好制度和法律的特質。在從前，閻先生還喜歡研究新武器，他自己也常常描繪圖樣交給其工廠試造，據說山西所造的手榴彈在國內居第一，就是由他設計改良的，但是現在他却沒有這個工夫了。

閻先生有公子五人，大公子和二公子都已去世，（第三爲女公子亦歿）現在僅有四五兩公子隨侍身邊。四公子名志敏，十九歲，五公子名志慧十八歲，家裏有個學塾，聚合親友子弟一起受教，這兩位公子也在內求學。

雖然是閻先生家裏的人，每天仍然要做「生活勞動」，兩位公子都領有一「份地」，每天種菜。此外，

還有一個閻先生所最鍾愛的孫女，是已死的二公子所遺留的，今年才十一歲，據說也學會紡紗了。

山西新姿(下)記克難坡之新政

新民報特派員起程西北行程中的第五信(下)

分見該報三十三年六月二十七日二十八日二十九日三十日各第一版)

民族革命同志會

爲說明得更詳細一點，我們不妨來看一看山西境內的惟一政治組織——民族革命同志會。

這個組織的性質頗難說明。論他的主義和政策，可以算是國民黨下面的政團，它的負責人物，同時就多是此間黨部的負責人。

但是這個組織却又不能算是通常的黨團。因爲它是個富有性格中心的色彩的。它的組織系統採取會長制，閻先生是會長，對於本團體有絕對的權威。

同志會的會員差不多有十一萬人，這些人現在都是山西各地方基層政治的幹部；也可以說，山西省政的一切措施，都須經過他們才達到民間。推行新政的是他們，支持抗戰的也是他們。

同志會裏面的人，對於這個團體的政治性質是取着否定的態度的。他們認爲這完全是戰時工作團體，同

時也是復興山西的有力機構。他們會坦白的表示，在二十七年六月，山西情勢最惡劣時，假如沒有組織這個團體，則山西省政能否繼續維持，都是問題。

客觀地批評，我們可以承認這個團體是山西省惟一有組織的力量，它是以閻先生的「人」為中心的組織，假如忽視了這個團體的作用，我們將無法了解晉省今日所推行的複雜政令。

山西新政的輪廓

「經濟政治化，政治土地化」，是山西最近提出的口號。

經濟政治化，就是用政治力量管制經濟；政治土地化，就是農本主義的意思。

爲了抗戰，必須足食足兵，爲了安定戰時社會，必須穩定物價。因此，山西省的新政便包括了兩個大綱目，第一是兵農合一，用以足糧足兵；第二是合作社和合作券，用以分配物資，增加生產，穩定物價。

在解說山西的新政時，我們必須先了解這一套辦法，不在理論而在事實。辦法和理論雖然還有可以辯論的餘地，但事實上確已解決了許多我們後方其他都市所難解決的問題。其次，我們還得承認這一套新政策，是靠閻先生在山西的歷史而推行的。在缺少這個「人」的條件的他省，能不能推行這種辦法，也是疑問。

兵農合一

如字面所示，「兵農合一」的意思。就是「寓兵於農」。

辦法要點是：在每村中，按役齡（十八歲至四十七歲）壯丁自由組織三人一組的「兵農小組」。這三個人中，有一個人須去入伍當常備兵，留下兩人充當國民兵，在家種地。凡是充當國民兵的壯丁，都可以領到一份地，叫做「份地」，份地的大小視各地情形及土地的高下而不同，但以年產量純收益二十石小麥或小米為標準。那一位出征士兵的家屬生活，就由這兩個同組的國民兵共同負責優待，每年供給出征士兵家屬以五石食糧十斤棉花並隨時的照拂。至於確定何人出征，何人種地由三個人自己商量，商量不決，則以抽籤決之。出征士兵自服役之日起，三年一退伍，退伍後之頂補，也由同組兩人中之一充任。

至於份地的來源，或者是壯丁們自己的，或者是屬於地主的。假如是地主的，那地主也必須將土地交出，由公家劃為份地，除了承認他的所有權外，關於土地的使用全由公家支配給各兵農小組，種地的國民兵，按規定給地主納租，納租標準按糧銀正額，比如地主過去所繳的糧額是一畝一升，即由領種份地的人給地主每年一畝地交一升租。如此一來，地主階級幾乎可以說被推翻了，除了可收很少的租外，對於他的土地已不能顧問；同時出征士兵的家屬生活既有同組的兩個國民兵負擔，逃役的事情也減少了。在這個辦法下，沒有願意瞞住自己役齡，因為瞞了役齡，也就領不到份地；而且也少有逃避兵役，因為逃避兵役的人既不在兵農小組以內，也就沒有資格領份地。

一個人出征兩個人種地，三家人家共同靠着這兩份地過活，這樣是食足兵都顧到了。可是，那些老人小

孩子怎麼辦呢？他們既非役齡壯丁，沒有份地。如何過活？那解決的方法很簡單，便是幫助國民兵耕種。領有份地的國民兵叫做「主耕人」，而這些沒有份地的老少婦孺，便做「助耕人」。主耕人每年給助耕人以一定的報酬。

照一般情形說，一個國民兵耕種一份地的收支情形如下：田賦及抗戰負擔約佔產量的百分之三十，地租約佔百分之五，肥料等約佔百分之十五，餘糧約佔全產量百分之五十。這百分之五十中，還須分出一部份給助耕人。

上面不過是一些要點，至於詳細情形，還包括許多技術方法問題，這裏且不談。

開始實行這辦法，是去年八月，實行以後，據說意外地順利，其顯著的效果是：①消滅了地主的勢力，②增加了耕種的面積，據說在某一縣中，劃分份地以後，比劃分以前多出四十萬畝。

在出征的常備兵方面，對於這辦法的歡迎是無須說的，因為這辦法保證他家屬每年收到優待糧花，同時，他家裏的老人小孩還可以充任助耕人收取一些報酬；等退伍回家，便可以領一份地；萬一戰死，他家屬仍可以受三年的優待糧花，（三年以後的生活，則入於救濟撫卹的範圍了）。因此據說，逃兵與避役的比率大大的減低。凡是逃兵的家屬不僅失了優待權，並且還須負擔糧花優待同組出征士兵。倘被逃避兵役，那就根本沒有領地資格，也就根本無法生活了。

合作券

山西省經濟管制的最大特色，是沒有商人之存在。

其方法是：第一、用政治的力量，限制私人經營商業，第二、將所有的工廠收歸公營，所有產品，統由政府收購，第三、集中一切物資於合作社和平價購銷處，合作社負責供應與分配，購銷處負責調劑盈虛。

此外，還加上一種特別的制度，那就是「合作券」。

什麼是合作券，我們少談理論，且說事實，它是代表人工的一種證券（照閻先生的理論講，合作券所代表的就是工本），它也有一元十元等名目。每十元合作券代表一個人每日的工價，比仿說，做一雙鞋子需成人兩日工夫，那價值就等於二十元合作券。

合作券面上有地名，流通範圍，不出一縣。同時還規定，合作社員買東西，必須用合作券購買。所有參加生產的人，以成品送交政府收購，他所得的亦是合作券。合作券清算了物資分配。至於法幣，只在經濟管理局對省外購買物資時才用到。

因此，就發生了這樣的情形：向合作社購物之時必用合作券，你想獲得合作券，就得勞動，不勞動，縱有千萬不勞而獲的法幣也買不到你所需要的東西。所以一般說來，不勞動即不能生存。人人勞動的口號，多少可以實現一部分。

其次，因為合作券的流通範圍，不出縣境，而購買省內物資，又非合作券不可。所以只有合作社和平價購銷處，有收購物資的可能。淪陷區國敵入，即使吸收了我們的法幣或合作券，也斷然套買不到我們的物資。

其三，工廠由公家控制了，只許生產幾種必需品，私商被禁止了，沒有偷販奢侈品的人，省外的貿易也由公家獨佔了，不必需的物資無輸入可能，因此節約經費，定量分配，做得很徹底。

其四，因為合作券是永遠代替人工的，物品的製造過程不變，合作券所代表的物價，也就不變。商人之絕跡，沒有人能夠操縱市面，所以物價比較平穩，它的漲跌，祇在對法幣的比價上。但是，一年以前，合作券每元折合法幣二元，如今也不過折合六元，只漲了三倍（從法幣算）。聽說西安買三千元的紗，在這裏只合到一千三百元，比較起來，我們不能不相信合作券「造產」「增產」的作用，因為我沒有見到確實的統計，只得暫時保留。至於上面四點，則是我們所在地見到的，我們應該承認它的確有試驗的成績。

山西所試驗的新政策，表面看來甚為複雜，但是它的綱領只在兵農合一與合作券兩點上，了解這兩點，其餘各事如管理機構，組織系統，都是不重要的了。

新的作風

辦法雖然好，還是需要人來推動的。因此風氣如何，便成為「辦法」的嚴重試驗。

在這方面，山西省當局也做到了相當的標準。閻先生一再提出了打擊「紙面政治」，「空文政治」的口號，成效如何，我們雖不知道，不過上面的人既能如此領導，我們沒有理由可以懷疑在他下面的人不向這條路上走。

一般公務人員，過着儉樸的生活，這情形和我們後方各都市沒有什麼差異。但是，此處的公務員的勤勞却值得特別介紹。

按照規定，公務人員除八小時的「抗戰勞動」外。每日還得從事四小時的「生活勞動」，種地的種地，作工的作工：從事生產，增加個人的收入。

我們看見副司令長官楊愛源氏的辦公室外，有九方丈的菜圃，便是屬於他的生活勞動場。我們還看到，省府甯秘書長的公館，擺着兩架紡紗機，這或者也是他的生活勞動吧？

反過來說，當局對於不法公務員的懲戒，似乎特別嚴格，尤其是貪污，幾乎不分輕重，一律處死。我們見到去年的報告：六月份處死刑的有五十二名，七月份處死刑的有五十八名，這一個數字，很可以表示當局刷新政風的決心了。

革命競賽

在戰前，山西是比較保守的省份。尤其在經濟制度上，經過戰爭的動盪，山西變成另一個世界了，無論

在什麼地方都顯出「無法」的努力。爲什麼會如此突變呢？我會以這個問題向這裏負責政治責任的人探詢。

那答覆大意如左：

「山西的變法和新政，一部分由於閻先生善於思索的頭腦，但是主要的原因，却是環境所影響，非如此就不足以維持正常的政權」。

「不完全是戰爭」他坦白地說，「據我們經驗，爭取戰區民衆，還是比較輕鬆的工作，因爲敵人的殘暴是衆目昭彰的事實。我們所最感困難的，是社會廣義的宣傳。爲了維持正常的行政系統，我們不能不講求磨付之道」。

我接着問，「應付」的辦法如何？他說：「正是爲這個，所以我們要實施新政策。我們認爲，對於共產主義的活動，最好的應付方法，決不是盲目的反對或征服，而是健全自己的民衆組織，改善民衆生活的弱點。我們應該說，共產黨的動機雖可批評，其技術與精神上之優點也是無可否認的。本戰區迫近陝北，看得格外清楚，所以我們便提出一個口號，叫做「革命競賽，真理戰勝」。我們願意友誼地和共產黨競賽一下，屬事實來證明，那一方面的理論合乎真理。」

這一段話自五月廿七日當司馬德甫與我談話時，也最可以表示山西省今日的處境。

國軍壯大起來在山西

(任嘉琛記，見三十三年十月十二日中央日報第四版)

山西——華北的堡壘，西北的屏障，我們抗戰根據地之一。

因此，敵寇軍事政治千方百計的進攻，奸叛敵僞，明犯暗謀的窺伺，抗戰以來，就造成這塊難苦且重要的特殊環境。但是，支持這特殊環境，使敵寇屢犯不逞，而遭重大打擊，迄今仍未能越雷池一步的，就是敵人所謂「華北盲腸」，我們呂梁山上××萬的國軍。

這支國軍的壯大，是接受了 閻長官進步領導的作風與艱苦環境奮鬥的經驗教訓，使它無地不以嶄新的姿態，躍進在時代的最前面，壯大並鞏固自己，以求站在那特殊的環境下來作為民族生存拚死的鬥爭。今就所知，敘述其一二：

生活與戰鬥合一

「我們部隊要成為武裝家庭，戰鬥學校，就要一面生產，一面戰鬥，建立起現代化有基礎團力的鐵軍，才能最後戰勝敵人。」這是 閻長官的訓詞。所以部隊裏規定了每日八小時的抗戰勞動，四小時的生活勞動，一面加大生產，做到自給自足；一面嚴格訓練，加強戰鬥技能；在每日八小時的抗戰勞動中，官兵的工夫

，完全努力到主義的灌輸與如何打死敵人的技能上；在四小時的生活勞動中，依據的是自給自足勞享一致的勞動原則，將士兵各種勞動結果如做鞋、種地、紡紗……等所得，完全歸士兵享受。由各級經濟管理人員負責執行。所以士兵每月勞動所得往往會超於他們的幹部，這樣生產戰鬥合一的士兵營棚生活，自然會有旺盛的精神與濃厚的興趣。

這樣，在教育訓練上採用了「戰鬥學校」的方式，使官兵都是「教不倦、學不厭」融融一堂的來學習打死敵人的技能；在生活上採用「武裝家庭」的方式，互助互勉，親愛團結，把父母兄弟的家庭愛，運用在戰場上，作了同生共死的戰鬥愛。怎樣不越打兵越多呢！

軍保民，民助軍

「人心換人心，四兩換半斤。」這雖然是教育士兵的一種歌謠，但是他們軍民關係的建立，就是根據了這個原則。在軍民關係具體的實施上，已有建立各級的軍民聯席會議，民運站，及人民意見箱等，總之要使每一駐地的軍民意見有着定期或不定期的循環交換。在山西民衆中，數年來「不容人不一」現代化國民精神的教育啓發，婦女兒童，也會表現他們的責任心，不讓有一件不合理不公道的事情發生。假若部隊有了擾民的行爲，他們除當面給予糾正外還會很迅速確實的反映到首腦部裏去。因此，誰也不願擾民，誰也願做愛護民衆的軍隊。而且還要做替人民興利除弊的軍隊，在敵人每次進攻的時候，都會得到了民衆的幫助打死了敵人

，保護了人民。再加以在每次遇到部隊移防的時候，總有很多的挽留函電，請示在首腦部裏。在敵區裏，也經常有很多的傷兵，會窩藏在老百姓的家裏。

因為環境的需要與事實的經驗，祇有民助軍才容易打勝仗，也祇有軍保民才能換得民助軍。所以他們在士兵的教育中，把「國民接觸教育」「民運工作技術」……等在部隊工作競賽中，成了重要項目之一。這段仍以「團長官訓詞做結論。」「我每次辦公時，看見我們部隊有擾民行為的報告，我就出了幾身冷汗，比打一次打仗還難受。」「民衆是我們抗戰的生命根，誰擾民誰就做了國家民族的罪人，誰就斬斷了我們國家民族的生命根」，聽到了這種誠懇動人的警語，誰還會有擾民的行為呢？

瞄準打、死不退

「瞄準打，是革命軍人會打仗的技能；死不退，是革命軍人以弱勝強的精神；不做俘虜，並當場打死或降敵的人，是中華民族應有的氣節。」這是他們訓練士兵的要義。在平時訓練士兵射擊技能的時候，要求的就是還不發槍，近不退却。並且製訂定期之射擊競賽及以射擊技能做提升或退勤的標準。所以士兵們在每日暇餘。常常自動的拿起槍來瞄準在三角架上，要圖得到「射擊狀元」的頭銜。

在戰場上，由於敵兵互相的監督與鼓勵。每當敵人經過很大的犧牲而接近他們的時候，誰也不會退却，或做俘虜，並且常常最後戰勝了敵人。所以人們會遇到前線上的戰士為敵人體克軍而被壓死。或做「活俘

彈」以手擲，投在敵人碉堡內而成仁的消息。

民主集中的領導

民主集中的意義，就是民主的盡量供獻意見，主席集中的決定，有不同意見，得保留反映，呈核上級。因爲今日是組織英雄時代，不是個人英雄時代，部隊要做到集體進步，非要有集體領導集體監督的制度不可。他們就根據了這個民主集中的原則，建立了部隊各級政務會議及官兵實效小組會的制度。就是凡事勿論政務事務性，及大小鉅細都要通過政務會議，採取了大家的意見，主席才集中決。實施的方策。這個政務會議的建立，由上級指定各級最高職級之四人或五人組成之「主官爲當然的主席」。

至於實效小組會，它是官兵監督，檢討事執行的一種低層會議。採用循環檢舉的方式，把每一執行的得失及改進黨見，迅速靈活的循環到各級政務會議上，做改進以後的參考意見，這種民主集中制的實施，也會採納了很多的士兵寶貴意見，來壯大着他們的部隊。

剷除了烟賭賊欺

抽煙，賭博，貪贓，欺哄，我們知道是部隊易犯的致命病，在他們經過了千萬次的教育與檢查，到今日已剷除乾乾淨淨，因爲誰犯了誰就被槍斃，甚至一元錢的浮報冒領，也會把性命倒賠上。這是幾年來千百件事實的證明，因此誰也不願爲一時的糊塗犧牲自己終身的性命。在事實上，犯烟、賭、贓、欺的軍官，會

把自己的人格減低，會把自己的工作惹惱，會使士兵不信仰而逃亡瓦解，更會給予敵奸乘隙而入洩發的空氣，因為這些他們爲了環境迫切的需要就在號召之下很迅速的清白陣營，建立起人人不犯烟、賭、贓、欺的高尚人格。

劉除烟、賭、贓、欺的方式，除各級政務會議每日檢查外，最有力的方法，就是每個官兵，「不容人」精神的發揮，他們採取批評、糾正、打擊、檢舉等步驟，不讓有一個犯了烟、賭、贓、欺的人漏出法網。執行這個工作的責任，責成於各級政工人員身上，這些政工人員以受連帶處分條例的警惕，不得不以鐵面無私的態度，執行這一鞏固部隊的重大使命。那麼有一個犯法的人，對方就有千百個「不容人」的人去監督糾正他，怎樣能不剷淨盡。

總之，這些進步的領導作風，再以競賽檢查等方式發動督導着它的實施，當然將來更可有長驅的進步，但是現在它們已收到了很大的效果。那麼，這個效果，也不過是要使人人的力量，集中的運用，都要表現到抗戰工作上，一彈一米的消耗，都要在戰場上發揮它的最大的效用。所以這支聳立在呂梁山最前線的國軍，能够很迅速的更壯大起來，更鞏固了我們這個華北的抗戰堡壘——山西。

進步山西

全 一 冊

中華民國三十四年元旦日 初版

實價國幣 一百元

編輯者

太原綏靖公署
第二戰區司令長官司令部
山西省政府

駐渝辦事處

地址：重慶嘉陵新村特四號

電話：自動電話二四二二一
軍用電話化龍橋總機接轉

發行者 方 聞

印刷者 大公報館