

云南省人民代表大会常务委员会 关于批准《云南省大理白族自治州 城镇管理条例》的决议

2006年5月25日云南省第十届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过

云南省第十届人民代表大会常务委员会第二十二次会议审议了《云南省大理白族自治州城镇管理条例》，同意省人大民族委员会的审议结果报

告，决定批准这个条例，由大理白族自治州人民代表大会常务委员会公布施行。

云南省大理白族自治州城镇管理条例

(2006年2月21日大理白族自治州第十一届人民代表大会第四次会议通过 2006年5月25日云南省第十届人民代表大会常务委员会第二十二次会议批准)

第一章 总 则

第一条 为加强城镇规划、建设和管理，促进经济社会协调发展，根据《中华人民共和国民族区域自治法》、《中华人民共和国城市规划法》等相关法律法规，结合自治州实际，制定本条例。

第二条 自治州内的城镇规划、建设、绿化和市容卫生的管理，必须遵守本条例。

第三条 本条例所称的城镇是指自治州内州、县(市)、镇人民政府所在地。城镇规划区是指经审查批准的城镇规划控制区域。

第四条 城镇的规划和建设坚持以人为本，科学预测，突出特色，合理布局，完善功能，和谐发

展的方针。

第五条 城镇的规划、建设用地和工程项目的审批以及城镇管理工作，应当坚持公开、公平、公正和便民的原则，提高办事效率和服务质量。

第六条 自治州、县(市)人民政府应当将城镇规划、建设纳入国民经济和社会发展规划，加大对城市基础设施和公用事业的投入，提高城镇综合承载能力和管理水平。

自治州、县(市)城镇规划、建设和管理行政主管部门依法履行职权。发展与改革、国土资源、环保、卫生、工商、交通、公安等有关部门，按照各自的职责做好城镇建设管理工作。

第二章 规划管理

第七条 自治州、县(市)城镇规划委员会,负责城镇规划和重大市政基础设施建设项目、临街重要建筑项目选址和设计方案的审查。

第八条 城镇规范的编制、调整和变更方案,必须实行听证,征求公众意见。

第九条 城镇规划的编制、调整和变更,由规划行政主管部门提出方案,经上级规划委员会审查,按法定程序报批。

大理市城市总体规划的调整和变更,须经自治州人民代表大会常务委员会审查。

城镇规划的编制、调整和变更经批准后,同级人民政府应当在 30 日内向社会公布。

第十条 城镇规划的编制、调整和变更,应当在具备相应资质的规划设计单位中招标投标。

第十一条 自治州、县(市)人民政府应当在民族聚居地划定民族特色建筑风格保护区。

白族建筑风格保护区的建设标准包括青瓦、白墙、坡顶、建筑高度、容积率、绿地率、建筑立面等,具体规范由自治州人民政府制定。

其他民族特色建筑风格保护区的具体规范,由县(市)人民政府制定。

第十二条 历史文化名城、名镇、名村和街区,由县(市)人民政府编制保护规划,按有关法律法规的规定报批后实施保护。

城镇规划区内未列级的具有保护价值的民宅及建筑物、构筑物等,经县(市)人民政府确认后挂牌保护,其修缮应当按照规划、文化行政主管部门批准的方案进行。

第三章 建设管理

第十三条 城镇规划区内的建设用地和工程项目建设,应当符合城镇规划,适应紧急预警和防

灾减灾的需要。

(市)在城镇规划区内批准的土地上扩建、改建原有建筑的,向规划行政主管部门申请办理建设工程规划许可证后,方可开工。

城镇规划区内投资额在 50 万元以下或者建筑面积在 500 平方米以下的建筑工程,可以不办理施工许可证。

第十四条 工程设计单位应当按照批准的规划设计建设项目。建设项目手续完备后,工程施工单位和监理单位方可承担项目施工和工程监理。

第十五条 城镇规划区内的公益用地,任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。因重大建设确需占用或者改变用途的,须经规划行政主管部门批准。

第十六条 城镇住宅区、商贸区的道路、绿化、亮化和地下管网等市政基础设施,应当按照规划同步配套建设。人行道应当设置盲道、残疾人无障碍通道。

新建、改建城镇道路应当铺设供排水、电力、通信等地下管网。县(市)城区和历史文化名镇的主要街道不得架设空中管线。

第十七条 自治州、县(市)人民政府应加强城镇灯光亮化工程的规划、建设和管理。灯光亮化工程投资纳入主体工程预算。

第十八条 城镇规划区内需要临时建设用地的,应当向规划行政主管部门申请办理许可手续,用地期限不得超过两年。

禁止在临时建设用地上建盖永久性建筑物和构筑物。

第十九条 工程建设单位应当严格执行国家安全生产的有关规定,设置安全防护设施和标志。在道路两侧设置的防护设施高度不得低于 2 米。

第二十条 城镇道路不得擅自开挖。确需开

挖的,道路红线宽 20 米以上的,报州建设行政主管部门批准;道路红线宽 20 米以下的,报县(市)建设行政主管部门批准。工程竣工后,道路修复不合格的,由建设行政主管部门统一修复,费用由建设单位承担。

第二十一条 自治州鼓励各种经济组织和个人参与下列城镇基础设施和市政公用事业的建设或者经营:

- (一)出租车和公交车线路的特许;
- (二)公共设施上的广告使用;
- (三)供水、供气、公园、停车场和垃圾、污水处理;
- (四)法律法规允许的其他项目。

以上项目的出让,由国有资产管理部門会同相关行政主管部门提出方案,经县(市)以上人民政府批准后,依法招标投标,所得收益用于市政公益设施建设。

第二十二条 城镇规划区内具有街道功能的国道、省道公路的建设、改造,由交通和城镇建设行政主管部门共同建设和管理。

第四章 城镇绿化

第二十三条 城镇绿化以种植乔灌木和地地方树种为主,做到绿化、美化与城镇建设相协调。

第二十四条 城镇绿化行政主管部门负责城镇公共绿地、道路绿化和风景林地的建设和管理。

单位的庭院绿化由单位负责。新区和旧城改造区的绿化,由开发单位负责建设,交业主或者物业管理单位管护。

鼓励居民绿化庭院,提倡单位、个人认建认养公共绿地。

第二十五条 大理市城市的绿化覆盖率不低于 40%,建成区绿地率不低于 35%,人均公共绿地不低于 10 平方米。县城的绿化覆盖率不低于

30%,绿地率不低于 25%,人均公共绿地不低于 8 平方米。建制镇的绿化覆盖率不低于 20%,绿地率不低于 15%,人均公共绿地不低于 5 平方米。

第二十六条 城镇规划区内下列建设项目的公共绿地占总用地的比例应当符合以下标准:

- (一)新建片区、大专院校、医院、疗养院、大型公共建筑区不低于 35%;
- (二)工矿企业不低于 20%;
- (三)以商贸为主的旧城改造区不低于 15%;
- (四)新建的大型商业中心不低于 20%;
- (五)其他建设工程区不低于 30%。

第二十七条 城镇建设项目必须按照规划进行绿化配套设计,经城镇绿化行政主管部门审查,绿化费用纳入工程预算。

建设项目的绿化配套工程应当在主体工程竣工后两个月内完成,经城镇绿化行政主管部门验收合格后方可进行工程验收。

第二十八条 城镇规划区内不得擅自砍伐、迁移树木。因建设需要砍伐、移栽的,由建设单位报城镇绿化行政主管部门批准。

古树名木由当地城镇绿化行政主管部门建立档案,设置标志和保护设施,严禁砍伐和迁移。

第五章 市容卫生

第二十九条 县(市)、镇人民政府应当加强社区管理,完善各类服务设施,实行市容环境卫生责任区管理制度。责任区的划分由城镇管理行政主管部门确定。

第三十条 城镇管理行政主管部门应当规划和建设垃圾处理设施。垃圾处理应当日产日清,进行无害化处理和综合利用。

临街商铺和餐饮门市应当配备垃圾收集容器。禁止向街道、河道或者非指定场所倾倒污水和垃圾。

第三十一条 城镇管理行政主管部门应当规范废旧物资收购、车辆修理清洗和临时餐饮经营点等场所。

禁止占道经营、随地摆摊设点。

第三十二条 城镇规划区内饲养犬类等宠物的,应当向城镇管理行政主管部门办理登记牌照,宠物应当定期接受检疫。

大理市建成区禁止户外放养犬类等宠物。

第三十三条 在城镇规划区内从事下列活动,应当向城镇管理行政主管部门办理相关手续:

- (一)设置大型户外广告;
- (二)在街道两侧和公共场所临时堆放物料,搭建建筑物、构筑物或者其他设施;
- (三)从事城镇生活垃圾清扫、收集、运输、处理服务。

第三十四条 城镇管理行政主管部门应当合理设置公共张贴栏。

在规定的时间内和范围内悬挂标语或者宣传品的,期满后应当及时清除。

禁止在张贴栏外或者指定范围外粘贴悬挂广告、标语和各种印刷品。

第三十五条 城镇管理行政主管部门应当合理规划划定泊车地点。出租车实行总量控制,严格管理。

货车、客车、拖拉机、三轮车、畜力车、板车等在县(市)主要街道通行的,应当持城区通行证按指定的时间、路线通行。

第三十六条 城镇建成区内,禁止下列行为:

- (一)采摘花果,损毁树木、草坪、花坛;
- (二)随地吐痰、便溺,乱扔果皮、纸屑、烟头等废弃物;
- (三)在建筑物、公共设施和树木上涂写、刻画;
- (四)在景观区域、主要街道两侧临街建筑物

窗外悬挂物品;

(五)在道路和公共活动场所放养禽畜、打晒粮食;

(六)运输固体、液体等物品时遗撒、泄漏;

(七)损毁消防、电力、通信、供排水、环卫、路标路牌等公共设施。

第六章 法律责任

第三十七条 违反本条例第十五条、第十八条规定的,由规划行政主管部门责令限期改正,并处 1000 元以上 10000 元以下的罚款。

第三十八条 违反本条例第十九条、第二十条规定的,由建设行政主管部门责令限期改正,并处 500 元以上 5000 元以下的罚款。

第三十九条 有下列行为之一的,由城镇绿化行政主管部门给予处罚:

(一)违反本条例第二十八条第一款规定的,处每株树 200 元以上 500 元以下的罚款;违反第二款规定的,处评估价 3 倍至 5 倍的罚款;

(二)违反本条例第三十六条第(一)项规定的,责令停止违法行为,可以并处 20 元以上 200 元以下的罚款。

第四十条 有下列行为之一,由城镇管理行政主管部门给予处罚:

(一)违反本条例第三十条第二款、第三十一条第二款、第三十六条第(六)项规定的,责令其改正,并处 50 元以上 500 元以下的罚款;

(二)违反本条例第三十二条规定的,责令其改正,拒不改正的,处 50 元以上 100 元以下的罚款;

(三)违反本条例第三十三条、第三十四条第三款规定的,责令其改正,并处 500 元以上 2000 元以下的罚款;

(四)违反本条例第三十五条第二款规定的,

责令其改正,并处 10 元以上 100 元以下的罚款;

(五)违反本条例第三十六条第(二)、(三)、(四)、(五)项规定的,责令其改正,并处 5 元以上 50 元以下的罚款;

(六)违反本条例第三十六条第(七)项规定的,处 200 元以上 1000 元以下的罚款;情节严重的,处 1000 元以上 5000 元以下的罚款。

第四十一条 当事人违反本条例规定,造成损失的,应当依法承担赔偿责任;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

当事人对行政处罚决定不服的,可以依法申请行政复议或者提起诉讼。

第四十二条 城镇规划、建设和管理行政主管部门和相关部门的工作人员违反本条例规定,

有下列行为之一的,由本人所在单位或者上级行政主管部门给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)对城镇规划擅自调整、变更或者不按规定招标投标和不实行听证、不按规定时间公布的;

(二)对建设项目和城镇管理工作中的行政审批无故拖延、刁难的;

(三)其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的。

第七章 附 则

第四十三条 本条例经自治州人民代表大会审议通过,报云南省人民代表大会常务委员会批准后生效。

云南省人民代表大会民族委员会关于 《云南省大理白族自治州城镇管理条例》 审议结果的报告

——2006 年 5 月 22 日在云南省第十届人民代表大会常务委员会第二十二次会议上

云南省人民代表大会民族委员会主任委员 卢昌泰

各位副主任、秘书长、各位委员:

省人大民族委员会于 2006 年 5 月 10 日召开第二十四次会议,审议了《云南省大理白族自治州城镇管理条例》(以下简称条例)。现将审议结果报告如下:

一、大理白族自治州是我省重点旅游区。改革开放以来,全州经济社会有了很大发展,但随着城镇规模的不断扩大,旅游业的迅速发展和流动人口的增加,城镇的规划建设管理面临新的形式

和任务。近几年来,虽然自治州加强了城镇规划建设管理工作,并取得了一定成效,但由于长期以来规划滞后,地方民族特色不突出,建设不按规划进行,城镇绿化缺乏科学性,管理工作中服务意识淡薄等,在一定程度上制约了全州的城镇化进程和旅游品牌的建设。如何解决这些问题,促进全州经济社会全面、协调、可持续发展,已成为日益迫切的课题。为此,该州制定条例,进一步规范和强化城镇的规划建设管理工作,是十分必要的。