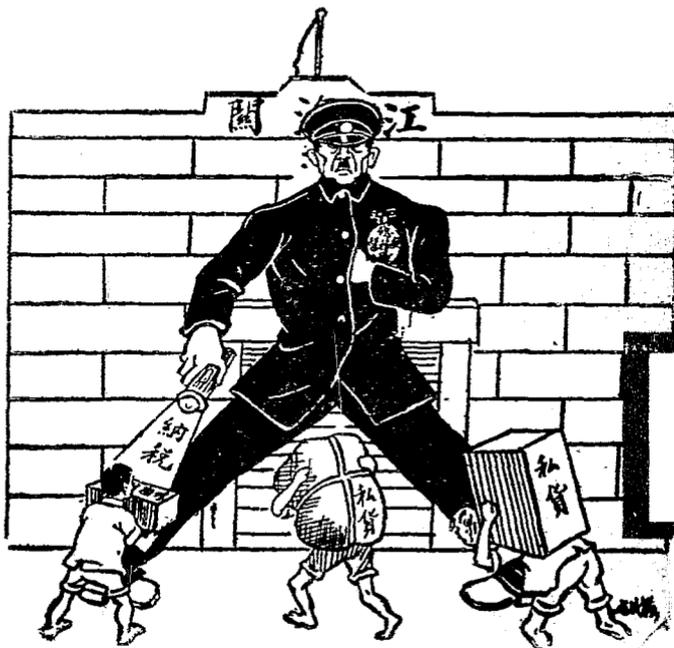


抗戰叢刊第三十一卷

# 抗日經濟戰略

中山文化教育館編印



M. G.  
F128/6  
200  
2

抗戰叢刊第三十種

抗  
日  
經  
濟  
戰  
略

中山文化教育館編印



3 1796 7194 0

## 抗戰叢刊緣起

野蠻殘暴的日本帝國主義者，又在屠殺我們的同胞侵佔我們的領土了。它的野心，不但在於亡我國家，滅我民族，並欲進而獨霸東亞征服世界。我們爲求民族生存，爲達世界和平目的，被逼而出以全面抗戰。在這全面抗戰的過程中每個人及每個團體都要盡它救亡禦侮的責任。本研究部平時根據總理遺教，研究國際上種種問題及復興民族各種方策，對於敵人內部的問題及抗戰時的各種策略尤爲注重。當此全面抗戰發動的時

會，我們不敢後人，是以有抗戰叢刊之發刊，我們感覺到要保障最後的勝利，抗戰指導者要多努力于下列幾種工作：

(一) 分析敵人的虛實，暴露敵人的弱點，使全國人民家喻戶曉，以增強我們民衆抗戰的決心及力量。

(二) 宣佈敵人的陰險，殘暴，和蠻橫，以強增民衆的同仇敵愾心理，鞏固我們的民族自衛營壘。

(三) 暴露侵略者的罪狀于世界人類之前，使天下人皆知有共滅此人類盜賊之必要，共棄此瘋狼似的日本帝國主義。

國主義。

(四) 研究及計劃全面抗戰的方策，把偉大的人力和豐富的物力總動員起來，做成精密整個的組織，使我們抗戰的營壘變成「金城湯池」一般，以達最後的勝利。

本研究部爲了上述幾種逼切的要求編印這種叢刊，供抗日民衆及民衆指導者參考。我們兩月來的抗戰已經證明「最後勝利終歸我們」了。我們能使四萬萬五千萬同胞敵愾同仇協力殺敵，這個最後的勝利當更有把握，民族復興可拭目以待。本館理事長孫哲生先生曾說過「抗戰到底民族必興，」這是代表我

全民族的堅強信念。我們更切盼同胞堅守 總理的遺教，「和平，奮鬥，救中國。」區區微忱，望海內外同胞多加贊助，多加指教！

中山文化教育館研究部啓 二六，十，三十。

# 抗日經濟戰略

## 目錄

### 抗戰叢刊緣起

- 一 炮火下的我國國民經濟……………(一)
- 二 敵人經濟侵略的新陰謀……………(八)
- 三 怎樣展開我們的經濟攻防戰……………(一五)
- 四 在抗戰中來發展民族經濟……………(二三)
- 五 戰時一般經濟對策述評……………(三〇)
- 六 結論……………(三四)



# 抗日經濟戰略

壽進文著

## 一 炮火下的我國國民經濟

這次的對日抗戰從開始到現在，已經快將一年了，戰爭所致成的整個國民經濟直接間接的損失，不用說，其鉅大是開了我們歷史上的新紀錄！

我國到現在還是一個農業生產佔優勢的國家，在各個生產部門中，農業顯然是經濟生活的主要組成部份；然而隨着抗戰全面展開後戰區的日益擴大，首當其衝的是耕地面積的漸趨縮小，這使農業生產受到甚大的壓迫。目前已全部或部份淪為戰區的冀，察，綏，晉，魯，豫，蘇，浙，皖諸省，其農產物在全國農業經濟上佔很重要的地位：以言米麥雜糧，這九省在近五年（民國廿年至

廿四年)的每年平均產量，差不多佔全國二十二行省總產量的一半，共有十二萬萬三千九百四十餘萬石；以言棉花，九省除察綏外，據棉業統制委員會中央棉產改進所發表的去年全國棉產量第二次估計，這七省的原棉產量共有九百六十餘萬担，幾達十二主要產棉省份中其他五省總產量的三倍。

這些戰區省份因爲「焦土」的程度不同，其農產物產量的實際喪失當然也無法精確統計，不過足使我們本來就不敷全國需要的農產物今後更感供不應求，這是毫無疑問的。鄒秉文先生近在吾國農業設施方案一文中，即曾述及以現時在後方的川，湘，鄂等十二省的農產，來維持各該省原有人口，以及戰區逃來人口和在前方作戰的軍隊，在食糧方面計不敷一萬九千餘萬担，在棉花方面也不敷一百八十餘萬担。所以若不積極從開墾荒地和加緊生產上着手，要想有多餘的農產物來增進國外貿易固屬幻想，就是企圖以短縮了的耕地來維持抗戰期

問的全國需要，也很成問題！

其次，讓我們再將工業情形考察一下。過去的經濟建設並沒有配合着國防需要，主要的民族工業如紡織，繅絲，火柴，麵料諸項，大部集中在幾個大口岸，特別是集中在上海；雖然經過「一二八」淞滬戰爭的教訓，這種把工業區域偏在於沿江沿海易受敵人威脅地帶的危險性，還不能促起產業資本家們的醒悟。於是當平津淪陷，京滬不久繼之失守後，結果上海的工業中心，乃至京滬，滬杭沿線各地的一點民族工業，算是在敵人的飛機大砲下同歸於盡了，而華南沿海口岸的少許工業，也無時不在敵機的威脅破壞中。

當然這次受損失最大的是全國工業中心的上海：全市工廠總數，依照戰前統計共有五千餘家，經過將近三個月的激戰後，為炮火所燬的達百分之四十以上，為敵人有計劃焚燒的約佔百分之二十，其餘幸而保全的，大部份也因原料

銷路等種種困難而告停頓。事前關於工業基礎的向內地移動，雖經中央資源委員會和實業當局擬有具體計劃，然而各廠家能順利地遷出的，不過百餘家而已！至於被燬的工廠，據一般估計，全部損失當在三十萬萬元以上。

現在殘存於粵，贛，湘，鄂諸省的工業，除軍需工業外，較大規模的工業如紡織，水泥麵粉等，殆已屈指可數，其餘較小的工業以其資本與技術來說，實在只能算是手工業。由上海遷出的工廠，因交通不便，運輸困難，一時不能建廠開工；即如遷川的五十三家工廠，一萬餘噸的機器，至今還未運完。總之，我們的工業基礎已大半毀滅了，必須經過無數的艱辛，才能在廢墟上重新建立起我們的民族工業堡壘來。

農業工業既然在抗戰初期遭受了莫大的破壞，在我們能够恢復調整之前，整個社會生產力的減退是必然的現象，同時國內外貿易亦表現衰退。去年全國

對外貿易總值、比較前年尚有增加，計增一萬四千四百餘萬元，然而這完全是開戰以前七個月中，出口與進口特別暢旺所致，每月進出口總值的平均數額，計達一萬八千五百餘萬元。迨至戰事發生後，就頓改舊觀，從去八月至十二月間五個月的每月平均數，祇有九千七百餘萬元，比較戰前減少了百分之四十七。

國內貿易的停滯雖無數字可稽，我們只要看到全國各地物品因產額大減和交通阻梗，都顯出求過於供的現象，由日趨高漲的物價反映出來，以及各地的商業多因營業困難而停頓，也可見這這種停滯影響於民生國計者至鉅。例如廣州工商業據已調查的八十六業共九六二五家，平時全年營業額約五萬四千餘萬元，現在停業的共一五〇七家，損失總值達一百餘萬元，未歇業的以每日營業僅及戰前三成半計，每日損失約九十八萬餘元，即此可以概見其餘，廣州還算

是交通便捷的通商口岸啊！

各生產部門的破壞和停頓，造成整個社會生產力的被迫減退，結果使國民所得削減，民生問題大受威脅。現在一般人民的生活艱難，在程度上恐怕爲前所未有，這真是當前亟待研討的一個大問題，同時國家的稅收減少，也更足以直接影響到支持長期抗戰的財政基礎。

就去年已有數字發表的國家各項稅收觀察，關稅的全年收入雖較前年稍增，不過也和去年對外貿易總值的增加情形一樣；因爲戰後五個月每月稅收的平均數一千六百餘萬元，比較戰前七個月每月平均數四千八百餘萬元，計減少了百分之六十六。鹽稅收入據重慶鹽務總局的消息，根據初步統計，全年共爲二萬一千餘萬元，比前年就短收了五百萬元，至于統稅，截至現在尚無統計發表，不過我們的工業基礎既遭受了重大破壞，難道說，情形還會比關鹽兩稅好些

嗎？

以上我們僅從各種數字方面來機械地了解我國國民經濟的損失，以及這種損失如何削弱抗戰的物力；不過這是不夠的，而且還不免令人對抗戰和建國的前途，情不自禁地悲觀起來。因此，我們還必須提醒大家，不要忘却了半殖民地國民經濟，是以帝國主義的加緊束縛和侵略，使它趨于全般殖民地化爲其特質的。這次敵人的炮火，雖則對我們殘缺不整的經濟堡壘達了最後的毒鋒，然而同時也使我們的民族經濟脫去了桎梏，開始在抗戰爲我們造成的諸種有利的形勢下，有向前獨立發展的可能性了，這層且留待後面去詳說。

王達夫先生近在戰時經濟論一書中估計敵我的戰時經濟損失，曾下斷語道：「我以爲估計我國戰時經濟的損失，只須注重戰費的損失就够了」，他雖舉出「日本所得到的只是一片焦土，比不抗戰而被日本逐漸併吞，不可同日而語」

等作為理由，其實，這和有些人過份強調有利于我們民族經濟發展的新形勢，而將我們的經濟基礎已遭受的重大損失估計得過低，同是一種偏頗的觀察。現任經濟部次長何廉先生對於抗戰使中國經濟生活所受的影響，曾發表談話：「中國每人每年收入約卅元，茲因戰爭所受之損失，其數約五元」全國總收入已減少了六分之一，這還不算損失嗎？

## 二 敵人經濟侵略的新陰謀

當敵人正在作大規模武力侵略的現在，在經濟侵略方面又在運用怎樣的毒謀，以期向我們變管齊下呢？

只要我們綜觀資本主義的發展歷史，其成長固然依仗對於經濟落後國家的掠奪和榨取，就是到了帝國主義階段的沒落時期，也還是企圖作更猛烈的掠奪

和榨取來作最後的掙扎，經濟侵略之始終成爲資本主義國家對付殖民地和半殖民地國家的最基本政策，實在有其本身法則所決定的必然性的。

不過侵略者在貫徹其經濟侵略的過程中，定將繼續以武力侵略加諸被侵略國家身上，直至完全投入其懷抱爲止。帝國主義在對外侵略方面的這種經濟與武力之相輔運用，近數十年來的中日關係給我們以具體事實的證明。

敵人對我經濟的和武力的侵略；從甲午戰爭到日俄戰爭爲第一時期；從世界大戰到「九一八」事變爲第二時期；「九一八」事變以來爲第三時期。在這三個時期中陸續出現的武力行動，如一八九四年的甲午戰爭，一九一四年的佔領青島，北伐時代的進兵山東，以及「九一八」後的佔東四省，這些強盜勾當，完全是爲了幫助其經濟侵略，而在每一次武裝行動之後，經濟侵略便在更大的規模上展開。這樣經濟與武力侵略的雙管齊下，于是由台灣朝鮮而滿蒙，而

華北，終于迫使我們奮起作這次全面的抗戰。

以上的說明是在指出，敵人在使我國全部淪為殖民地的過程中，其經濟侵略是始終不懈地在進行着的，而現在，除在武力的掩護下，加緊進行其前此未遂的經濟侵略外，更要以經濟戰來破壞我們支持抗戰的經濟力，使其武力併吞全中國的迷夢得以實現。所以我們決不能僅僅注視着敵人的軍事行動，還要隨時留心其種種經濟陰謀。

關於敵人經濟侵略的新陰謀，當然首先是着眼於破壞我們的經濟力。這在帝國主義作對外侵略戰時所施展的慣技，除利用在被侵略國疆土上作戰的便宜，以砲火來摧毀對方的重要都市和工業地帶等外，最厲害的手段就算是「封鎖」了。這次敵人不宣而戰後不久，竟不顧雙方的國交尙未斷絕，悍然宣佈封鎖我北起秦皇島南迄廣州灣的全部海岸線，企圖杜絕我國和各國的通商關係，以及

由華北、華中沿海至華南沿海的運輸路線。這種「封鎖」政策雖則並不能斷絕我們軍火和物質的國外來源，不過已使我們的國內外貿易受到相當的影響了。

敵人破壞我們經濟力的另一陰謀，便是擾亂我國的財政金融；因為抗戰大半年來，由于民國廿四冬所施行的新貨幣政策之功效，我們的財政金融始終屹然不動，堅定如昔，這在敵人方面是最忌妒的。于是起先在華北戰區強迫我同胞使用偽滿，朝鮮，台灣銀行的鈔票，繼之指使華北的漢奸政府設立偽「中國聯合準備銀行」。這個銀行已于三月十日在北平開幕了，敵人這一着真是够毒辣的！因為據北平偽「臨時政府」所公佈的舊通貨整理辦法，自偽準備銀行的紙幣發行後，中交等行紙幣限一年內可以通用，中央銀行紙幣之通用期限則僅有三月。揣其用意顯然是想用準備不足的偽幣來強制收集我國戰區內所流通的法幣，以之向我國銀行大量的換取外匯，使我國的外匯基金動搖，循至新幣制不

能維持。現在保護外匯雖經財部指定中央銀行辦理外匯請核，不過像準備銀行仍足以使敵人控馭戰區的金融界，並妨礙法幣的推行。我們對敵人這種陰謀非趕快加以粉碎不可。

敵人經濟侵略的另一目的，如前所述，是企圖於武力的掩護下，在戰區內加緊進行其蓄意已久的種種劫掠計劃，來加強它的侵略能力，並緩和其國內的經濟危機。

這當然又非假手於漢奸偽組織不可的。北平偽「臨時政府」登台後，第一件媚敵的「德政」就是王逆克敏擅訂關稅稅則，於一月二十二日宣告實施。經過修改後的稅則，據路透社電訊，與舊日國民政府之稅則比較，所減之稅率，無一有在百分之二十五以下者，且有數種減去百分之七十五元之多。而減稅的貨物，當然都是有利於由日本供給的商品，以及日本所需中國輸出的原料。至於

在上海那種無法修改稅則的佔領區域，使用那套「走私」的老把戲。例如白糖一項，均由爪哇運至日本改裝，再運至滬在虹口起運上岸，由浪人運入租界銷售。

其實在敵人眼中，修改稅則等還是小事，主要的是想在佔領區域尤其是華北，加緊的開發一切富源，使之迅速成爲軍事侵略的根據地和軍需原料的供給地。

關於使華北全般殖民地化的計劃，敵人內部的政策和主張極爲紛歧，軍閥政府方面主張完全由日本包辦，各工商團體則贊成允許華方參加主持開拓的經濟組織。後來畢竟第二派的主張戰勝了，因爲起先傳聞全部由日方投資的華北產業開發公司，未成事實，還是用北平臨時偽政府和日本財閥代表的名義，在三月二十六日共同成立了一個「中日經濟協會」。敵人容許華北偽組織參加，不

但爲了便於在幕後導演一切，還想借此吸收我們戰區內金融業的投資，其居心是極險惡的。

「中日經濟協會」成立後的第一步工作，便是由王逆克敏以偽行政院長的名義，和華北寇會寺內壽一簽訂開發華北資源的賣國密約，其內容包括礦業，交通，金融，水利，煤業，以及農業等等。過去我政府或民間經營成功的企業，如久大精鹽公司，唐山啓新洋灰公司，太原西北毛織廠等九大企業，敵人正在企圖用政治手段攫奪爲己有。而敵人正在樹立中的新工廠，復有天津電氣公司，華北特殊金屬會社，長城煤礦鐵路公司等十大公司。由以上種種看來，敵人是如何急於想在「中國生命線」的華北，以建立它的確實統治啊！

總之，敵人一切陰狠惡毒的陰謀，其值得我們密切注視和防範的程度，並不在於飛機大砲之下，而且有過之無不及！

### 三 怎樣展開我們的經濟攻防戰

現代戰爭與經濟有密切的關係，是大家都知道的；一國的經濟力對於其戰鬥力固然有主要的決定作用，而武力交綏之外的經濟戰爭，也能够影響到戰爭的最後勝敗。現在我們的經濟基礎既然遭受重大的破壞，敵人更在運用種種狠毒的經濟戰略，來削弱我們的經濟實力；因此我們也必須豫在軍事上那樣的酌定進攻和防禦的戰略，這實在是當前的亟務。

在考慮我們的戰略之先，首先應明瞭敵我經濟資源的強弱和經濟發展的參差，以及由此而決定的雙方的優勢與弱點。

敵人之不利於長期作戰是盡人皆知的。因其資源非常缺乏，糧食雖差堪自給，然而她却依賴世界的市場，供給其將近百分之七十的原料；并且用作擴張

軍需工業和有連帶關係工業的機器，也需要國際市場的供給；此外，國內工業爲應付戰爭所必需的外國專利貨物，也全仗國外輸入。所以敵人的經濟組織和信用機構雖比我國集中發達，國民的所得和財富也比我國充裕，然而這種先天不足的資本主義經濟基礎，一定經不起戰爭的長期消耗。日本特爲生命所依的對外貿易，去年度的輸出總值雖較前年還超過十五億元餘，然而今年一月間就比去年十二月暴跌了一億餘元；此後受戰爭的影響日深，形勢將更趨惡化。同時去年度和本年度的對華軍事費，已經超過了一百萬萬元，截至去年年終止的國債總額，也高達一百十九萬萬元，因而引起惡性通貨膨脹徵兆的顯露，物價的急劇上漲，以及一般人民生活之困難，雖則最近滿鐵所印發的英文小冊中國事件與日本所載，謂日本國民經濟之耐戰力量，至少可支持四年之久，其實是荒唐無稽的夢囈而已。

固然敵人戰時經濟的有些弱點，也正是我們的同病：譬如我們不但軍火大半須由國外輸入，甚至食糧也不免一部份仰給于國外市場；而國家稅收和國民所得因戰爭的破壞而大大減少，影響及于財政的困難只有更甚于敵人。不過我們却有一爲敵人所無的最大優點，就是常爲人所稱道的「中國內地有無限的物力」。的確，目前所發生的物質不足現象，只要我們加緊開發內地的富源，隨着戰爭時期的延長而將整個生產力恢復並擴充起來，那麼，無論軍需品或維持國民生活所必需的物質，不但可以自足，且可有餘；那時國家稅收和國民所得，自然也與社會生產力俱增。

況且還有些乍看于我們不利的劣勢，實際上于我們反而是有利的。我們的經濟發展雖尙停留於半封建的農業社會階段，僅將沿海一帶的都市發展了資本主義生產，其他各地還是自給自足生產和小商品生產佔絕對優勢，然而正因這

種全國經濟發展的不平衡和生產方式的散漫性，所以我們沿江沿海的經濟中心和工業地帶這次即使已爲敵人佔領，與內地相隔絕，結果並不足以動搖我們整個的經濟體系。同時經濟落後國家和經濟高度發展與集中的國家作戰，在戰費的耗損上要節省得多。

還有最重要的一點，便是歷年來壓迫我們民族工業的最大敵人——日本帝國主義，已經無法再伸出它的魔手了；我國的經濟中心和工業區域已經一反往昔的偏在錯誤而轉向內地了；外貨輸入因海口封鎖和交通阻梗而大減了；「開發內地」已在政府與民衆的協力下進行了；這一切、雖則我們的民族工業已經受損甚大，然而種種有利的新形勢，已爲它們開闢了光明而偉大的前途。

根據以上的分析，在敵我的種種優勢與弱點中，最顯明的特徵是敵人的經濟結構雖能在戰爭初期發揮較有系統的威力，然而時間一延長，定將逐漸的變

得無力，終致有崩潰的危險。我們則不然，抗戰愈持久，便愈能在戰爭中發展自主的民族經濟，利用無限豐富的物力來發揮偉大的潛能。這種堅強的民族經濟堡壘，不但能够抵禦敵人詭計百出的經濟進攻，而且能够支持抗戰至於任何時期。所以在戰爭中來建立之民族經濟，這種防禦性的戰略正是我們抗敵經濟戰略中最重要的部份，後面一章還要詳細的加以研討。

不過我們之以防禦戰略為主，並非說我們不能在經濟上向敵人進攻，像帝國主義國家所優爲的「封鎖」，「獨佔」，「匯兌戰」等，自然我們因爲經濟發展的落後，沒有這種力量。然而我們却有三種厲害的武器，可以針對着敵人的經濟基礎脆弱和不利久戰而向她進攻，何況我們發展民族經濟的防禦戰略，也爲這同一原因而是帶有攻勢的防禦呢？

現在將我們的進攻戰略分述於後。

第一是破壞和沒收敵人在我國的財產。已往因為敵人把我國作為經濟侵略的對象，歷年來敵人的直接專業投資，和對中國公司企業團體的間接投資，以及純粹政治性質的對中國政府的借款，據張健甫五十六年來的中日關係一書所載，這三項總計十一億餘元，若加上西原大借款及日本私人的對華投資，總數當在二十億元以上，而最近五年日本在東北和華北的非法投資還不在內。我們對於這筆從中國人民身上榨取的龐大財富，借款可以不還，資本可以扣留，財產如不能沒收，亦可儘量加以破壞，這對於敵人一定是致命的打擊。據密勒士評論報所載，這次綿延達三個月的滬戰，日人在上海一帶的紗廠堆棧及小工廠等所遭受之損害，在一萬萬元以上，尤以我軍退出青島時對於該地日人所經營的內外：富士，公大等九大紗廠，完全加以炸燬，九廠價值估計達三萬萬元，故敵人這次單就在華紗廠之損失而言，至少在三萬七千餘萬元以上。然而近數

年來敵人在華北的投資及財產十一億五千五百萬元，在東北的投資二十九億元，幾乎完全無損，我們還必須加緊的努力啊！

第二是澈底抵制日貨。在抗戰未發生前，近年來的日貨輸入有逐漸趕上第一位的美國之勢，而且正當貿易之外還有武裝走私。前年全年度的日貨輸入總額，竟達一億五千三百餘萬元。去年七月後雖受戰爭影響，然全年輸入總額仍有一億五千萬元，在開戰後五個月之久，還不能完全杜絕日貨的輸入，真是憾事！現在敵對於佔區域和上海香港等地，仍可以源源不絕的施行傾銷，我們必須加緊向愛國的同胞宣傳，即使處於敵人的勢力範圍之下，也必須絕對不購買日貨。使敵人的對華貿易全部喪失。

第三是鼓吹世界各國對日經濟絕交。在前面我們已經指出，敵人的原料有百分之七十須依賴世界市場，而她的輸出貿易對於工業國的日本更爲重要，此

外，無論資本和信用方面也多仰仗於國外的援助，所以我們必須鼓動對日的國際經濟制裁，使敵人陷於孤立以至於潰敗。今年二月間國際及侵略大會在倫敦召開援華反日特別會議時，中國反侵略分會曾提出四項要求，其第二項有云；「世界各國公民及團體，應對日實行抵貨，停止將日經濟信用金融軍火及軍需原料技術人才醫藥食品，以及其他一切任何足以增長日本侵略之政治軍事精神之供給與援助」，這實在是對日國際經濟制裁的最具體方案。大會當即根據這種原則通過許多反日援華的具體辦法，並且獲得全世界主持正義者的廣泛響應。據大會報告，參加抵貨運動的人，已有一萬萬二千三百萬人之多，這在世界反日援華運動中，真是一枝有力的國際縱隊。而各國的工會和工人更格外熱烈，關於拒運日貨等情事，在近日的報紙上是不勝枚舉的。

我們堅信只要能善用這三種經濟武器，定可縮短敵人的經濟基礎所能

支持侵略戰爭的期限；不過最要緊的還是我們必須加緊充實自己的經濟力量，即是在戰爭中要盡量地發展我們的民族經濟。

#### 四 在抗戰中來發展民族經濟

過去在國際帝國主義尤其是我們民族敵人的侵略下，整個國民經濟日趨殖民地化，而現在抗戰開始後，如前文所述，諸種有利的條件已使我們發展獨立自主的民族經濟成爲可能了，這是絲毫毋庸懷疑的，當前迫切的問題祇是如何建立而已。

「民族經濟」這名辭是「半殖民地經濟」的對稱名辭，其意義僅是這樣：當我民族正在走向解放的過程中，在經濟方面也必須脫去半殖民地的外衣，而能夠完全獨立自主。所以發展「民族經濟」實在是針對目前情勢的一個籠統的經濟建

設口號，我們還得多方闡明其性質和內容。

現在我們舉出發展民族經濟的幾項重要原則來一談，純粹屬於技術籌疇的問題，困限於篇幅，只能從略了。

### (一) 樹立國家資本主義

關於現在中國經濟的發展程度，我們已經指出，尙停留於半封建的農業社會階段。因此，就經濟成份來說，除了在一點凋零微弱的民族企業中，已經有私人資本主義的經營，以及在交通運輸礦業金融各部門中，發現一些國家資本主義的蹤跡外，自給自足生產和小商品生產是佔大多數和絕對優勢。以這樣落後的經濟發展水準，不管世界各資本主義先進國家已經在沒落和崩潰，無論如何，資本主義生產在我國還是一種進步的經濟因素，而資本主義階段也仍然是我們的必經階段。

往昔列強的商品侵入，雖曾殘酷的將我們舊有的自給自足生產轉化成小商品生產，然而這一點進步的歷史作用，却在它阻遏我們民族資本主義發展的反應作用中消失無餘了。爲了發展我們的生產和提高我們的經濟水準，我們必得爭取資本主義生產在中國經濟成份中能佔絕對優勢和最大多數。

然則又爲什麼要走上國家資本主義的道路呢？這是因爲我國對外有國際帝國主義的政治經濟壓迫，對內有封建勢力的頑強和地方經濟的割據性，而在現在，還要加上戰爭使我們整個國民經濟所遭受的巨大損失，在這種艱難困苦的情形下，要想由私人經營來担負復興民族經濟的重任，其可能性是很少的。唯一的途徑便是由一個強有力的國家政權，在排除萬難中建立起獨立自主的民族資本經濟體系，將與國防有關的重要企業完全國營，其他的企業也全部受國家的統制。

私人資本主義經營雖在適當的限度內是允許的，然而在國家的強力統制下，決沒有可能單為自身的利益而自由發展，因為在抗戰時期代表國家政權的政府，絕對只能代表廣大的各階層，並且為全體民衆（當然漢奸準漢奸是除外的）謀幸福的民主革命政府，在理解這一點之後，我們也就可以放心，只要大眾永遠的在奮鬥，將來由國家資本主義再過渡到更進步的階段，是絕對可能的。

## （二）實行計劃經濟

經濟建設是件千頭萬緒的大事業，我們既已指出，一個獨立自主的民族經濟體系應由強力的國家政權來推動和建立，那麼，關於天然資源的開發，資本技術的運用，全國工業區域的劃分，各項企業之國營或民營的決定等等……這一切，便必須由國家按着一個總計劃來進行，換言之，我們非實行「計劃經濟」不可，決不能再讓經濟建設的大業，像已往那樣漫無計劃，招致資源技術勞力

和企業資本之不必要的浪費。

提起「計劃經濟」，很容易令我們想起實行這一制度唯一有成效的國家——蘇聯。不過要我們飛躍的達到那種境地，即不但生產事業，甚至貨幣，物價，工資，以及人民的消費都依照一個總計劃而受最高中央計劃機關的支配，這在我國目前的不可能，就無異於主張立即進行社會主義的經濟建設，這同樣是不估計環境的高調！不說別的，實行澈底計劃經濟的重要條件之一的生產工具完全歸計劃機關所有，這在目前我們能否辦得到呢？

而且即使以計劃經濟的實行僅限於生產事業而論，也仍應估計環境。以我國資本和人技術材的缺乏，要想立即不分軒輊的同時發展各生產的部門，事實上也是不可能的。現時我們可能並且應該做到的，只是根據軍事需要和人民維持適度生活的需求，由一個健全的中央機關，速即制定國防中心的經濟計劃，

然後集中所有的資本技術，一方面來發展與軍事最有關係的幾種基本工業，如燃料工業，基本化學工業，金屬冶煉工業，機器工業，和電力工業等等，他方面再擴充農業和手工業的生產，並發展一部份與維持適度生活有關的輕工業。凡不屬於上述範圍內的企業，暫時以一律維持現狀為原則，俟資本技術有餘裕時再加以擴充不遲。

國民經濟各部門一時不能作普遍的發展，雖不免影響及於提高人民的經濟福利，不過在戰時，我們對於於生活水準提高的企圖，說句老實話，只好望之於將來，在目前，但求全國民衆都能享受一個普通人所享受的適度生活，也就够了。

### (三) 加強國家經濟統制

計劃經濟的實行能否有成效，須視國家能否發揮強烈的統制力量而定，尤

其是我們正在戰時，並且國營企業之外還有民營企業存在，經濟統制更加甚了它的重要性。

關於中國的經濟能否加以統制，國內有些學者是表示不可能的，理由是中國尙未工業化，經濟組織缺乏系統，散漫的農業和手工業是無法去統制的。其實但須我們在實行計劃經濟時，對於農業和手工業建立推行合作經營的計劃，一旦農業方面的農業合作社和手工業方面的公共作場等合作團體成立後，我們便可通過這些系統組織而實施統制了。

大概我們現在的經濟統制應當是對外對內同時並進。對外必須統制進出口貿易和管理外匯，使人民如不得政府許可，便不能自由輸入或輸出任何貨物。對內則一方面限制民營企業必須按照國家的規定計劃而生產，一方面復統制全國的資本原料和勞力之運用，使不得作不必要的消耗和浪費。

這樣在所有的生產要素盡入於國家支配之下後，整個生產方針又悉爲國家所左右，那麼，國內的一切經濟活動，至少在生產方面都能按照政府根據經濟建設總路線所規定的總計劃而進行了。

★

★

★

★

★

★

上面所述的三個重要原則，我們不過爲便利說明起見，所以分開來加以敘述，我們決不能認作是分立的東西。國家資本主義應是中國經濟發展的目前階段，計劃經濟則爲經濟建設的基本政策，而經濟統制乃是執行這種政策的主要手段，這三者雖各有其特殊的作用，現在我們却拿來統一在發展民族經濟這一個總口號和總目的下，以之支持抗戰，並且以之建設現代化的中國。

## 五 戰時一般經濟對策述評

現在我們再將抗戰以來已經施行的種種經濟對策，在這裏略加評述。

「八一三」滬戰初起，當時民衆心理對此猝起的戰爭尙不能完全適應，因此向銀行提存之風極盛，這種現象若不設法阻止，顯然的將因資本大量逃避而致整個金融業動搖。於是財部立即頒佈安定金融辦法七條，內容要點是在八月十六日以前存入各銀行的存款，此後如欲支取，每戶抵能按其存款餘額每週提取百分之五。

這一緊急措施在安定金融上是完全奏效的。後來因爲商業方面有週轉不靈之苦，財部又准上海銀錢業公會的呈請，補充辦法四條，規定銀行同業所出本票，一律加蓋同業匯劃戳記，不得兌取法幣或轉購外匯，存戶如因商業上的需要，即可向銀行鈔莊取得此項同業匯劃票據。

僅此消極辦法當然還不足以活潑全國工商業的資金枯滯，所以財部復令中

中交農四行合組貼放委員會，分設於全國各主要都市，負責辦理貼放事業，各地工商業均得以爲章程所許可的抵押品，向貼放委員會請求押款，以資通融。

後來隨着戰區的日益蔓延，各地農工商礦各項事業，或則被迫停頓，或則經營困難；因此政府又設立農產工礦貿易三個調整委員會，和三調整會運輸聯合辦事處，並在各重要地點分設辦事處。凡全國農工商礦各業，如在資金和運輸方面遇有困難，便得依照各該調整委員會的規定而請求協助。調整與統制是應該同時並進的，不久政府又在去年十二月間公佈戰時農礦工商條例，使軍事委員會能够依據戰時的需要，對各項企業充分的加以統制和支配。

在籌劃戰時財政方面，政府也作了種種努力；例如去年以五萬萬元救國公債，來動員民衆的財力；最近爲這同一目的又繼之發行五萬萬元的國防公債，並且爲收換金類外幣外匯和國外有價證券，以充救國費用起見，復頒佈金公債

條例，發行一萬萬元關金公債，一千萬磅英金公債，以及五千萬元美金公債。這種公債政策的運用，在吸收國內外資金以充戰費這一點上，絕對是必要的手段。

還有一項重要的措施值得我們特別提出的，便是財部爲針對北平偽「中國聯合準備銀行」的發行偽幣，來動搖我國的法幣制度，特指定中央銀行辦理外匯的請核事宜，自實行以來，卓著成效，敵人的陰謀又被粉碎了。

就以上各種戰時經濟對策看來，我們的政府能在艱危震憾之中，以堅定沉着的精神完成不少莫斷的處置，這是值得我們萬分擁護的。只是這些對策僅是針對着某一問題的個別應急措施，而非根據於總的策略和方針，因此也就不可能取得互相策應的聯絡，這在效果方面是不免因之減低的，我們還必須建立抗戰建國的經濟國策。

然而在最近國民黨臨時全國代表大會舉行之後，我們這種憂慮大可打消。因為大會所通過的抗戰建國綱領三十二條，其中關於經濟方面的，已經提出「經濟建設，應以軍事為中心，同時注意改善人民生活，本此目的以實行計劃經濟」作為目前階段的總策略了，並已根據這種總策略而制定了非常時期經濟方案。財部在四月三十日所公布的改善地方金融機構辦法綱要十條，即是根據這方案的。

我們相信，此後一切戰時經濟對策，都將統一在既定的經濟國策下而逐一實施起來。

## 六 結論

在前面數章中，我們已將對日抗戰在經濟方面應採取的戰略，大致加以討

論。最後，還要說幾句題外的話。

經濟對於戰爭雖有主要的決定作用，然而反過來說戰爭也能够影響經濟，最顯明的莫如戰爭一時失利，以致經濟命脈所繫的土地被人侵佔。

這次國民黨臨全大會宣言，即曾鄭重指出：「北方各省爲中國文化之發源地，經濟之心臟區……不特農產物爲人民所資以爲生，礦產物如煤如鐵，尤爲中國工業之所憑藉，無北方各省，則中國之經濟無由發展，以成爲現代之國家，即無以自立于世界」。所以我們不但要進而收復失地，尤其要確保二期抗戰開始時的陣綫，不能再有喪失，否則經濟建設即爲空談。

次之，求得經濟戰的勝利，也不過是爭取整個戰局最後勝利的重要條件之一，我們還必須同時從軍事，政治，和文化方面分頭並進。況且，欲謀經濟戰略的有效發揮，也正與其他諸方面的努力有密切的聯系。

總之，以經濟力來幫助抗戰和建國，是我們舉國上下的迫切任務，可是決不可固執着「唯經濟論」，而疏忽了經濟問題以外的許多重要問題，這是大家必須注意的。

抗戰叢刊第三十一種

# 抗戰經濟戰略

歡迎翻印

著者 壽 進 文

編行者 中山文化教育館

總經理 上海雜誌公司

漢口總店 交通路六十二號

支店：  
重慶 武庫街九十七號  
廣州 漢民北路 梧州 大中路  
長沙 東長街 武昌 胡林翼路  
宜昌 二馬路 西安 南院門  
成都 祠堂街 昆明 華山南路

本刊重慶辦事處

重慶新市區中一路四德里廿一號

中華民國二十七年五月渝版

實價五分

# 抗戰叢刊

中蘇合作抗日論

嚴繼光著

抗戰與建國

蔣星德著

我們必需要打個結果出來

劉列夫著

抗戰必勝論

李景禧著

長期抗戰的收獲是什麼

張君俊著

全面抗戰與國民外交

尹衍鈞著

怎樣才能澈底動員民衆

磷石著

戰時縣政之改造

阮華國著

抗日必需的義勇軍

陳正謨編著

抗戰中的徵兵問題

唐崇慈著

如何促進民間抗日意識

胡翼成著

怎樣對付偽組織

由黎著

抗日經濟戰略

壽進文著

抗戰中的財政問題

楊一夫著

封鎖海岸與對策

李景禧著

戰時糧食動員問題

殷錫琪著

戰時糧食問題之解決方法

陳正謨著

戰時教育論

尹衍鈞著

民族文化運動與戰時文化工作

衛惠林著

邊疆民族問題與戰時民族教育

衛惠林著

民衆防空論

朱晨著

日本是什麼東西

張君俊著

日本的軍閥

唐崇慈著

日本財政之危機

唐崇慈著

戰時日本工業的危機

宋斐如著

日本戰時貿易之危機

宋斐如著

日本人之病態心理

宋斐如著

日本鐵蹄下之東北農民

宋斐如著

編者：中山文化教育館

總經售：上海雜誌

無限制

SKBC  
129.6  
60