

中華民國三十五年十月

廣東省政府羅主席

對本省第一屆參議會第一次大會施政總報告

官  
572.067  
35  
135



# 施政總報告目錄

## 前言

### 一、全般政策的決定

#### 甲、三大目標

- (一) 復員還業
- (二) 政風政本
- (三) 民生建設

#### 乙、五大綱領

- (一) 選任賢能，樹立廉正風氣。(包括五要目)
- (二) 扶植農工，改善人民生活。(包括六要目)
- (三) 健全縣政，鞏固憲治基礎。(包括七要目)
- (四) 獎勵科學，促進現代文化。(包括五要目)
- (五) 發展僑務，充實建設力量。(包括三要目)

## 目錄

## 二、重點工作的措施

### 甲、主要措施

#### (一) 治安

#### (二) 糧食

#### (三) 交通

### 乙、一般措施

#### (一) 民政

1. 健全基層組織

2. 成立民意機構

3. 厲行煙賭禁政

4. 實行建營計劃

#### (二) 財政

1. 改定財政系統

2. 繼續田賦征實

3. 改進地方稅捐

4. 整理公有資產

## 丙、特殊工作

- (三) 教育
  - 5. 籌設縣市銀行
  - 1. 洗滌奴化教育
  - 2. 恢復各級學校
  - 3. 增加教育經費
- (四) 建設
  - 1. 興辦農田水利
  - 2. 推廣農業生產
  - 3. 發展合作事業
  - 4. 恢復省營工廠

- (一) 廣東建設研究委員會
- (二) 粵僑事業輔導委員會
- (三) 廣東文獻館

## 三、政核政績的方法

### (一) 靜的考查

#### 目錄

(二)動的考察

(三)總的考驗

四、今後施政的舉要

(一)鞏固全省治安

(二)根絕煙毒賭害

(三)整理戶籍地籍

(四)敦篤教風學風

(五)增進自治財源

(六)修復公路電訊

(七)興辦水利工農事業

(八)貫徹糧食全面政策

五、結論

# 廣東省政府羅主席對本省第一屆參議會第一

## 會施政總報告

(民國三十五年十月十四日)

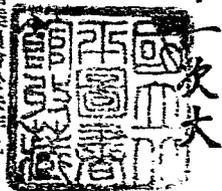
林議長、何副議長、各位參議員先生：

貴會今天舉行第一次會議，承邀本人首先作省政府的施政總報告，實感榮幸之至。本府第十屆委員會於去年九月一日成立，九月中旬還治廣州，今年三月省臨參會第二屆第四次大會在廣州召開，本人及有關單位的首長，均曾出席報告自去年九月至今年二月間復員的工作概況。時光荏苒，倏又半年，其間各縣市的民意機關均已成立，本省臨參會亦經依章結束，改行成立第一屆正式參議會，本府各單位續番是銜接上次，即就本年三月至九月半年來的施政工作，向貴會提出報告，但過去的一年間，我們所致力得多屬復員善後的工作，這些工作自有其時間及進程上之連貫性，是不能強為劃斷，而必須連帶敘述的，這一點，應該先向各位說明。其次，省政的措施，至為繁複，本人今天是以政務官的地位，向貴會提出關於本省全般政策的決定，與重點工作的措施，來作簡明的陳述，至於各部門的工作實施情形，容待各主管單位的負責同志另行報告。

### 一、全般政策的決定

本府第十屆委員會委員共十三人，去年八月奉令組會時，其中十位均在陪都，原擬一同飛往長江轉粵，惟因交

廣東省政府羅主席對本省第一屆參議會第一次大會施政總報告



通阻滯，乃電請羅前委員兼秘書長爲雄同志，代表本人遠赴小遠主持接任，及邊治等事宜，留滯各委員則於九月中旬遷飛粵垣，開始執行職務，首先發出告全省同胞書，揭發三大目標：

### (一) 復員還業

爲勝利以後最迫切的工作。本府職責所在，遵奉元首所示「與民休養生息」之旨，亟謀救濟善後與復員還業之措施，但復員須作通盤的籌劃，還業須爲有效的安排，凡關於調查戰爭損失、褒卹殉難軍民、緩征兵役、豁免田賦、減輕租息、保護治安、和爲退伍軍人預籌就業的機會，爲傷兵抗屬獲得優待的保證，爲毀於炮火的城市鄉村謀復興，爲流於道路的難民難童施救濟，爲僑胞力謀滙業的通暢，爲青年解決求學的困難等等，我們都依據計劃，決定步驟，認真執行，期能由復員達成復興的效果，從還業收到建業的功。

### (二) 政風政本

爲政府本身最重要的前提。我們目擊本省廣大地區，久爲敵騎踐踏，許多民衆，備受敵人奴役，民風日以陵替，國本幾爲動搖，一旦勝利來臨，河山光復，我們認爲政治的入手做法，必先肅政風才可以正民風，必先植政本才足以固國本；而厲行法治，所以肅政風，推行自治，所以植政本；本府依此見解，決定致力於整肅官常，爲人民保障合法之自由，刷新縣政，爲地方奠立民治之基礎。

### (三) 民生建設

爲利民福國最現實的要政。况當久戰之後，痛定之餘，民生問題，不容忽視，建設事業，亟須進行，本府依照國父建國大綱及實業計劃所定之施行程序，與本黨六全大會所訂之政綱政策，及中央關於經濟建設之政令法令，爲措施之準繩，尤以對於農業的增產，工業的恢復，經濟的發展，和對外貿易之加強等四項要務爲中心，以最大努力，求其逐步實現。

關於本省全般的施政方針，業於還治後第一次委員會議通過綱領五項，並繫以二十六目，全省切實施行，其原文如左：

### (一) 選任賢能，樹立廉正風氣：

1. 慎選縣市局各級公務員履行法治，保障人民權益。
2. 改善公教員工待遇，推行社會保險制度，以安定其生活。
3. 力行督察政績，提高政治效能，以立政本。
4. 嚴懲貪官污吏，以肅官常。
5. 尊禮賢德，發揚民族精神，以敦民風。

### (二) 扶植農工，改善人民生活：

6. 安定農村秩序，改善農工教育衛生，以促進農工之福利。
7. 調整地方金融，推行合作制度，增加農工貸款，發展農田水利，以增進農工之生產。
8. 改善農業機構，應用科學方法，以謀農作物之質量進步。
9. 發展蠶桑漁鹽畜牧墾殖等事業。
10. 復興各地手工業，鼓勵人民投資工礦及輕工業之經營，並指導其技術。
11. 普遍興辦水電動力，以輔導農工業之發展。

廣東省政府羅主席對本省第一屆參議會第一次大會施政總報告

### (三)健全縣政，鞏固憲治基礎：

- 12 厲行禁烟禁毒禁賭，肅清盜匪，以除地方禍害。
- 13 舉行戶口調查，實施戶籍及人民登記，完成戶政。
- 14 辦理土地清丈及財富登記。
- 15 編練鄉村警察，改良鄉村道路，敷設鄉村電話。
- 16 普及國民教育，推行保健事業。
- 17 健全各級民意機關，加強鄉鎮保甲組織及人民團體之管訓。
- 18 整理稅捐，清理公產，推行鄉鎮遺產，充裕自治財政。

### (四)獎勵科學，促進現代文化：

- 19 設置學術講座及學術獎金，鼓勵科學之探求與發明。
- 20 設置國外留學名額，及派遣專才出國考察。
- 21 發展職業教育，培養技術人才，以應建設需要。
- 22 分區增設科學館、博物館、圖書館、體育場，以提高民衆對於學識之興趣。
- 23 培養大量師資，普設民衆教育館，限期掃除文盲。

## (五)發展僑務，充實建設力量；

24 宣慰海外僑胞，設立粵僑專業輔導機構，扶助歸僑，發展各種事業。

25 暢通僑匯，運用僑資，以發展本省經濟建設。

26 發展海外航業，鼓勵僑胞推銷本省特產及工業製品，以增進國外貿易。

上述五綱二十六目，我們認為都是目前人民和社會國家最切要，同時為政府所應該而且可能做到的事，其中第五項發展僑務，實為本省特有的事實環境，也為本省特有的優越條件，現值日本已經失敗，其對南洋市場勢必隨之退出的時候，我們尤須放大眼光，把握時機，積極去聯繫運用達到預期的目的。

## 二、重點工作的措施

復員工作千頭萬緒，計劃施行，當有緩急輕重之別，本府過去一年間之重點工作，指向左述三項；

### (一)治安

在抗戰末期，我最高統帥部，為準備大規模對敵反攻，及接應盟軍在我國廣東沿海重要點登陸順利起見，曾密令廣東軍政長官盡量培植地方武力，爭取敵後民衆，發動僑軍反正，遮斷敵人交通通訊，及襲擊敵人輜重倉庫等，務盡諸般手段，支解敵軍陣綫，以期造成一個便利盟軍登陸的環境。但敵僞亦很乖巧的在這些沿海地區，加強其防

廣東省政府羅主席對本省第一屆參議會第一次大會施政總報告

範及控制。去年八月，敵人宣告投降，我刀所作準備，已無所用之，而此一帶地區，遂感到處處覓見游雜部隊之麻煩，地下武裝人員之複雜，及敵偽殘軍之顧慮，在在足以影響地方的治安，和社會的秩序。迨第二方面軍張司令長官躬率國軍進入廣州，開始受降接收工作，同時對此大量游雜部隊，及敵偽殘軍，予以迅妥的處置，一面收編，一面潰散，更對盤據跋扈禍害地方之頑劣勢力，分別加以剿滅。本省保安司令部，亦一面接受方面軍所收編之五個團，約一萬二千人，先後予以編併，一面指揮所屬團隊，分別剿辦殘匪，保護水陸交通，便利商旅，安定閭閻，於是地方秩序，纔得漸次恢復。這都是有賴我軍事長官的賢明措施，與國軍官兵的隨機協助，及本省黨政軍民之間確能密切合作，使我們淪陷七年餘的地區，收復後竭力爬梳整理，轉入安定的局面，其後進行步驟爲：

1. 在省境內極力減少國軍的任務，地方治安應由本省保安司令部負責，保安團隊應行健全充實，必須做到能够替代過去國軍的任務。

2. 保安團隊的主力，控制在全省若干的主要據點，及交通綫上，保持機動態勢，以收使用便利，及指揮確實之效。

3. 實行建營計劃，把民衆直接的武力建立和充實起來，並令各縣市局長，應深深體認「領袖的訓示」用兵不如用民，教民要如教兵」的要義，掃除過去倚賴國軍的心理，積極的組訓民衆，籌措經費，把地方警察健全起來，以達成地方自治自衛的使命。

### (一)糧食

本省糧食缺乏，向賴外米接濟，業所週知，本人於去年八月受命之始，即已深切注意，故於留滬各委員談話會

中，屢經商討解決方策。當時因糧食部特派員馬燦榮先生銜命赴越運洽商糧食問題之便，備函託其代向粵省旅居越暹各地僑胞致意慰問，並導於古人「大戰之後必有凶年」之教訓，特煩馬先生轉請暹羅僑領，發動捐款購米運粵救濟，旅暹僑領接函後，即組織救荒會，進行募款購米接洽運粵等事，各地僑胞踴躍捐輸，感動友邦，聯合國救濟總署，原已統制越運米糧，不準任何國家及商人，購米出口，但對我暹羅僑領購米濟粵一舉，則力予協助，其第一艘輪船東來，即撥作載運華僑賑米濟粵之用，所以我們于今年二月間即開始接到暹羅運來賑米，四五月間，本省糧荒最嚴重時期，暹羅賑米也來得最踴躍，其向貧民散賑之恩惠亦最大最深，直到現在先後到了七批，共一萬五千九百五十七噸，集散地爲廣州汕頭海口三處，這一事件，實在值得我們提出來代表民衆向暹羅僑領僑胞們致謝的。

今年三四月間，天氣亢旱，春耕失時，人心不定，軍糧負擔特重，本省境內糧食無可調節，鄰省湘桂又同陷災荒，加以本府向糧食部商准由閩省調撥贛谷米糧三十萬市石，贛省十萬市石，又因集中運糶緩不濟急，軍民糧食，幾瀕絕境，而不肖商人，及官僚資本，又復乘機作祟，操縱居奇，竟造成本年五月初糧食的嚴重情勢，廣州附近地區米價居然突破每司担國幣十萬元，市場岌岌，人心浮動。

本府對此，乃嚴厲執行三月初旬所定糧食全面政策之四大措施，即全面增產，全面購運，全面管理，全面節約是也，除全面增產屬於正常治本工作外，關於開闢漲源，加強糧運，登記糧商，管理糧市，節約糧食，取締糧耗等項，配合政治與社會的力量，打破重重的難關，卒於旬日之內，糧價逐漸回順，糧源不致枯竭，人心亦趨於穩定。本府又會於今年二月，派員赴台灣洽購谷米，不得要領，四月特派僑委員朝陽飛往越暹兩地，宣慰粵僑，一再鼓勵僑胞大量購糧，救濟桑梓，成績頗佳，並在越南，收集僑胞捐送之「飯焦」三千噸，先後運粵放賑，僑胞愛鄉

的熱情，至足感動。

又當五月初廣州糧情最惡劣，人心最徬徨之際，本省國大代表。參政員，省市參議會諸先生，暨若干社會賢達長者，約集緊急會議，協助政府解救糧荒，當席推舉伍智梅、胡木蘭、林翼中、陳幼剛四代表，及省府委員蕭次尹、趙日飛京，向中央呼籲，請求救濟，結果蒙政府撥發麵粉一萬袋，賑款三億元，又蒙孫夫人撥送營養品二百箱，拂回急賑，並承京滬方面同鄉先進多方協助與指示，因而聯合本省黨政軍醫各界人士共同組織「廣東糧食救濟協會」，在人民與政府通力合作之下，積極向國內及海外，徵求各項會員，籌募大量基金，從事水利建設及農業增產，以解除本省糧荒之威脅，此屬普遍性與永久性之工作，甚盼各位先生對民衆廣爲宣導，踴躍參加，一致協助，以達成本省糧食之自給自足。

### (三)交通

交通爲復員還業工作的先決條件，對於治安、糧食、及物資調劑等，均有直接影響，一年來，本府及各縣市，都努力於此工作，不敢懈怠。

1. 水道方面：內河航運，漸臻暢通，來往船隻，亦漸增多，但沿海航運極感輪船缺乏，廣州至汕頭、湛江、海口、廈門、台灣、及海防、西貢等線，仍覺不便，本府屢向中央請求撥派輪船航行。及向招商局交涉迅速增闢上述航綫，已有逐步實現可能，並令飭本省實業公司，將租得輪船，維持海運。

2. 陸路方面：本省境內的粵漢、廣九兩大鐵道幹線，及廣三支線，均經修復，照常通車，價值甚大。全省公路

在戰前原有一五、四四五公里，開戰後，先後被破壞一五、〇二〇公里，直至勝利復員前夕，全省僅存四二五公里，本府還治之始，即積極進行修復，除廣韶、韶興、梅汕、韶庚、韶坪、惠樟、廣高等八線，早經於去冬及今春搶修通車，及瓊崖瓊島公路大部可以行車外，廣九公路，亦已於今年七月修復，截至九月止，全省已通車公路計連四、四五六公里，然較之戰前尚差一〇、九八九公里，此誠本省復員與建設工作的一大障礙。

3. 空運方面：戰前粵桂兩省政府合組之西南航空公司，業向中央請求准予恢復，本人於今年六月赴京，出席全國財線會議之便，曾向中央航委會洽准在台灣撥送日機多架，一面向中航公司洽購新機，明年春間，可能開始營業。

4. 電訊方面：本省在戰前原有電話線路六千餘公里，勝利以後，包括修復殘存及接收軍線，計共得四、五四八公里，惟主要幹線，尙未貫通，運用尙未靈活。

關於海外航業的發展，今日尙難辦到，然亦經分向中央有關部會，請求協助辦理中。

對於特別重要的三大工作，本府固已盡其最大的努力，而一般的施政，我們也不敢忽畧，茲將各部門的工作重點，扼要分別敘述如左：

## (一) 民政方面

1. 健全基層組織：實施新縣制，爲奠立地方自治，及經濟建設之基本，本府於復員期中，極力督導各級政府

廣東省政府羅主席對本省第一屆參議會第一次大會施政總報告

邊沿及限期實行新縣制，縮編鄉鎮，整編保甲，現在收復的縣份，大部已實施新縣制，全省鄉鎮縮編已完成的，計有五十八縣。

2. 成立民意機構：憲政實施、為期不遠，民意機構，亟須普遍成立，本府一年來變管齊下方法，一面令飭各縣，實施新縣制，一面督促各縣成立參議會，到現在為止，已成立正式參議會者，計有六十三個縣市，其他縣局，亦經成立臨時參議會，依照中央法令規定，本省一百個縣市單位中，如有過半數之縣市已成立參議會時（連南、南山、梅峯三個縣局，奉准暫緩成立參議會），即可選舉省參議員，成立正式的省參議會，現在已有九十六個縣市成立了參議會，九十三個縣市選出了省參議員，則本省首屆正式參議會的成立，也算相當完滿了。貴會成立以後，相信本省三千萬人民的真正民意當可發揮，本府今後的行政設施，自必更可獲得很多的協助了。

厲行烟賭禁政：烟毒為害，廣東特深，中國鴉片戰爭即因此引起，實為廣東人百年來的奇恥大辱，當國家已廢除了百年來不平等條約今天，我們倘還不能痛自覺悟，滌除舊污，不啻為國家民族的罪人，政府一面嚴厲執行中央禁令，一面切望僑民自動戒絕吸食，不可以身試法。但因抗戰以來，淪區廣大，在敵人毒化政策之下，造成遍地的煙賭，據各方報告統計，全省去冬，仍有二十六個縣份尚有栽種煙苗的情事，這些雖是敵偽時期留下的遺毒，經過各縣今春大規模的剷除，但總算是我們的最大污點，本府決心澈底查辦。賭博之風，廣東向較他省為盛，各縣仍多未禁絕，此次各政務視導團亦皆有所報告，今後本府自必嚴厲執行法令，澈底禁止，並請民意機關積極的協助。

4. 實行建警計劃：警察爲民衆直接的武力，戰後的警察制度必須健全建立，中央對於保安警察與行政警察已有詳確的計劃，現已訓練大批的警官警佐，準備派往各地方服務。本府前向廣州行營領到步槍二萬枝，機槍八十一挺，業經全數分配各縣，作爲各縣建警之用，這就是人民自己的武力，對於每一枝槍，都須要慎用，每一顆彈，都不容虛耗。本人對此順便向各位先生提出一個請求：就是建警計劃必須實現，建警所需武器，政府當局負責籌撥，不過關於警兵名額之充實，經費服裝之籌給等項，必須由地方自行設法。盼望各位參議員協助當政府，向人民宣達建警的真實意義，縣鄉保各級民意機關必須通過建警計劃所需的要求，才能建立人民自己的武力，政府執行建警計劃，不過爲人民服務罷了。

## (二) 財政方面

1. 改進財政系統：抗戰後的幾年，中國財政系統改爲二級制後，省級已無財政權，今年三月，二中全會決議，恢復財政三級制及田賦征實案，再經最高國防會議通過具體方案，六月交由行政院召開實施改訂財政收支系統會議後，始實行恢復省級財政及田賦征實，此制度恢復後，在中央方面不受大影響，在縣級財政則較前充裕，但在省級則反增困難，現正多方設法補救中。

2. 繼續田賦征實：此一政策今年七月恢復施行，計分（1）田賦征實。（2）軍糧征借。（3）省縣公糧。（4）鄉保積谷等四項。本省的征實征借辦法，經與財辦兩部洽定，爲賦額每一元共征四項實物六斗五升，比卅三年減輕一斗（原七斗五升），即田賦征實三斗，征借一斗五升，公糧一斗五升，積谷五升，本府經復

飭各縣市局，於八月開始施行。

3. 改進地方稅捐：各縣市稅捐制度、編制、人事等，均已隨財政收支系統，改訂，而從新修訂，及在行政會議中討論改善，增進稅收。

4. 整理公有款產：此為改善民衆合理負擔，及增加地方財政收入的重要措施，經飭各縣市成立財政整理委員會澈底整理。

5. 籌設縣市銀行：此為推行金庫制度，及活潑地方金融的切要措施，本府會擬訂普設縣銀行計劃，通令遵行，現計全省已有二十一縣籌備進行中。

### (三) 教育方面

1. 洗滌奴化教育：本府認定久戰之後，收復失地，固屬重要，而收復民心，尤爲先著，教育爲收復民心之最好工具，故復員開始，即澈底取消偽校，嚴格進行原審各教僞校的教員學生，分別去留或感化，然後予以轉學轉業的處置，凡關於滿陷區內敵僞所遺留之奴化思想圖書設備等，均一舉而廓清之。

2. 恢復各級學校：先求復校復學，再謀調整充實，計至現在，國民教育，已復員百分之八十七。這半年來，小學已由二一、六〇二校增至二二二、九一七校，收容學童一、九五八、七七二人。中等教育，已復員百分之九十以上，半年來，已由四二三校，增至五五七校，收容學生一四一、四一六人。高等教育，已全部復員，共有十四院校，收容學生一〇、九九〇人。社會教育，本年民衆教育館，已由七十二所增至八一所。圖書館，已

由五四所增至八五所。體育場，已由七八所增至九一所。這些數字，是表示本省教育的量之增進，今後當力求質的加強，尤其對於教風學風之整飾，教師僑師之培植，特加注意。

3. 增加教育經費：今年的省縣行政經費預算中，已將教育經費的百分比提高，計省級由百分之十二增至百分之廿二，縣級平均由百分之九增至百分之十六。今後更必盡量增加該項預算，期使各縣市局的教育工作，能更順遂發展。同時對於地方教育之款產，督促各縣市澈底清理，設法增強收益，並保障其獨立使用。

#### (四)建設方面

建設事業，經緯萬端，而戰爭破壞後的經濟建設，尤爲困難。本府在復員期間，首先努力於殘存的整理修理工作，次再計劃新的設備和購製，同時認定交通爲復員之中心，水利爲增產之動力，必先於此「盡人力，關地利」，才可以求達到「均供求暢流通」之目的。除交通的復員工作已見前述外，茲再簡報數點：

1. 興辦農田水利：除已完成西江蘆苞水閘，及高明十三圍兩種工程外，復經查勘東莞、順德、增城、台山、從化、鶴山等縣的防潦，及水電工程，面積十二萬市畝；測量惠陽、龍川、博羅、蕉嶺、花縣、東莞等縣的防潦，及水電工程，面積七萬餘市畝；設計梅縣、平遠、龍川、增城、東莞、順德等縣的防潦，及水電工程十一起；並已着手興辦英德走馬坪，惠陽馬鞍圍，曲江老城水庫，曲江欄灣水等四種工程，所需工程費已分別商允中央及農民銀行，及糧救協會貸款十億零八千三百三十九萬元，開始工程之進行。

2. 推廣農業生產：去年擴大冬耕，計達面積一八、四〇〇、〇〇〇市畝（據九十個縣報告的統計），全省推廣

優良稻種預定爲四百萬市畝，計早造預定推廣二百八十萬市畝，晚造預定推廣一百二十萬市畝，截至九月份止，早造方面，據已報到的二十五個縣份統計推廣面積，即已達三百一十四萬八千市畝（超過預定三十餘萬市畝），晚造方面，尙未報到，未能統計。

8. 發展合作事業：本省合作業務，向以增產糧食，調劑金融，及發展特產爲中心。三十四年度，計有六十八個縣市成立合作機構，今年擬將全省一百零三個縣市局，普遍設立，並加強之。現全省依照行政督察區，設置九個合作督察區，派員常川巡迴督察，並從事恢復了連縣、高要、龍川、三個縣合作中心示範區，及派員赴海南島設立了瓊山、崖縣兩個縣合作中心示範區。關於促進合作金融，舉行農業貸款方面，經洽農行及省行，貸放一、〇三八、〇〇〇、〇〇〇元，截至六月底止，計先後貸出三二一、六六〇、〇〇〇元，將達川分一數額。

4. 恢復省營工廠：現已復工者有：西村土敏土廠、飲料廠、製冰廠、河南紡織廠、釀造廠、順德糖廠等。在遷移中者有：信宜麻織廠、樂昌交通器材廠、機器廠、印刷廠等。在籌備復員中者有：西村硫酸廠、茂名糖廠、揭陽糖廠，及工業試驗所等。

其他關於社會救濟、衛生保健、地籍整理、計政推行、幹部訓練，及人事制度與管理之健全等項，均各有其重要性，且各有其努力的成果，將由各該主管人提出報告，茲不贅述。

在這裏要附帶提出，於省政有很大關係的幾個附屬機構。先把他的性質和工作，向諸位報告，並請求予以充分的協助。

## (一) 廣東建設研究委員會

本府認爲復員後的正常建設，須有整個的計劃，充實的人才，雄厚的物資，及新式的技術，設計配合，逐步進程，始可生效，因此設立廣東建設研究委員會，內分經濟、政治、與文化三個部門，廣聘專家學者，綜合研究，分組擬案，其內容力求切合中國現在國防與民生的需要，及因應本省目前物質與技術的可能而決定之。最近擬成之廣東五年經濟建設計劃草案，上月先交付全省行政會議審議，業已徵得若干寶貴意見。這次擬將原草案向貴會提出，作爲徵詢案，務請諸位先生對這草案，詳加審議，加以補充，本人對這個計劃，希望成爲定案，將來不受政局人事變動的影響，則廣東建設纔能不斷進步，纔可順利完成。

## (二) 粵僑事業輔導委員會

全國旅外僑胞共有八百餘萬人，而本省旅外僑胞竟達六百萬人以上，佔有絕大的多數，他們勤儉成家，資力雄厚，且皆具有高度的愛國愛鄉之熱誠。抗戰勝利後，他們都感覺個人隨國家的強盛，好像從苦海中得到超生一般，前後判若兩人，今後要好好的做一個強國的國民了；同時，更明白中國今後建國的良機不可錯過，建設的事業非常艱鉅，他們又都很興奮的，願把自己的汗和力所換取的資金，及在國際商場多年周旋所得來的才識與經驗，貢獻於祖國，作爲本國，尤其本省各種生產建設事業發展的生力軍。這是本人歷年來在緬甸，在印度，在昆明，重慶，以及回省後，頻頻與返國僑領接觸所得的言論，及近來各地僑胞由海外寄來函電的垂詢，真令我萬分感奮！因於還治廣州不久，即設立粵僑事業輔導委員會，專司政府與僑胞間聯絡，輔導與合作等事宜，藉以配合和協助本省施政策

廣東省政府羅主席對本省第一屆參議會第一次大會施政總報告

五綱目之實現。六個月來，對於輔導僑胞從事生產建設，協助僑胞還鄉或出外復業，及保護僑眷福利等，本府與該會均已竭力進行。

### (三) 廣東文獻館

廣東爲近代中國民族革命的發祥地，亦爲歷代中華民族正氣的結晶地。宋明殘局，終結於廣東，而忠臣義士之思想文物，卽遺留於廣東，成爲廣東近代民族革命之胚胎。太平軍之起義排滿，與國父孫中山先生之革命立國，卽爲民族革命所開出之奇花，民族正氣所結成之佳果。至於海禁初開，新的科學文化，先行接納，新的人才經濟，先受培育。風會所趨，蔚爲中國今日最重要之省份，這又時代與地理環境之優良條件所造成，我們必須珍視。藉此本府特創設廣東文獻館，用以搜集、保存、研究、及光大廣東全省的文物，及以激揚廣東人民特有的革命和創造的精神。希望各位先生加以指導和協助。至於科學館、博物館、圖書館、藝術館及體育場等機構。本府亦在計劃籌備或充實，藉以增進本省人民的體、智、德、羣四育的充分發展。

### 三、考核政績的方法

行政三聯制，爲我最高領袖所手創，施行以來，甚著成效，且已成爲政府施政的寶典。本人前面所述的「全廠政策的決定」，卽係行政三聯制中第一階段之「設計」；「重點工作的措施」，卽係第二階段屬於「執行」之一部；現在要敘述第三階段屬於「考核」工作之概略情形。復員一年，爲期已滿，清算工作，不容疏忽，本府對於各部

門各層級的考核方法，分爲左列三種：

### (一) 靜的考查

依據一年中收文方面所得的材料，及各級所送到的工作報告，分門別類，細加審核，估定其工作的價值，此屬於辦公室中的靜的考查方法。

### (二) 動的考察

各廳處局先後派出視察人員，分赴各地，明查暗訪，雖有普查或專案的不同，而欲明瞭事件之真相則一。本府於七月間組織七個政務視導團，以省府委員爲團主任，各廳處局的秘書科長視察爲團員，分赴各區縣市局及鄉鎮，作實際的視察與督導，兼以廉訪民情，勤求民隱，期收民視民聽之效，此屬於深入民間的動；考察方法。

### (三) 總的考驗

九月召集三十五年度全省行政會議，所有專員縣市局長及省級的主要負責人員，均行參加，在十二天的集體生活，和會場動態中，已把各部門的政績與各個人的智能，均得到了比較，和判斷，再加上前述的靜的考查與動的考察來作印證，則考核的得失，必很正確，此屬於整個政績的考驗方法。

## 四、今後施政的舉要

本省今後的施政，一面加緊完成復員的工作，一面積極開展建設的事業。但須把握兩個前提，即一爲人民迫切的需要，二爲政府事實的可能，否則任憑如何的宏願和計劃，都屬空想，都屬空論。依據最近中央頒發的三十六年度國家施政方針及本省這次全省行政會議所檢討和決議的內容，來決定明年的政治措施，項目固多，然舉其要，則

廣東省政府羅主席對本省第一屆參議會第一次大會施政總報告

有八點：

(一)鞏固全省治安 治安爲施政的保障，我們在軍事方式爲聯防聯動，在政治方式爲聯保聯坐，今後注重清鄉清戶，及建立民衆直接武力——保安警察的工作，一切都從安定中求進步，進步中獲安定。

(二)根絕煙毒賭害 理由與事實已如前述，禁令與執行務求一致，今後的查察方法和賞罰時機，必須切實明決，尤其鄉鎮保甲長及族長房長等必須連坐，方能生效。

(三)整理戶籍地籍 戶政爲自治基礎，地政爲經濟源泉，必須集中一部人力財力，亟行整理，並以廣州爲工作之起點，限期完成戶政，分期整理地籍，尤須注重致核，執行賞罰。

(四)敦篤教風學風 提高及保障教職員之待遇生活，獎勵其安位久任，優待其退老金及其子女之求學，以敦教風。平抑學生自由浮囂之氣，誘導其守規則重學術之習慣，獎勵優秀，津貼貧寒，以篤學風。對於中小學校之充實設備，中小學生之程度提高，及教育經費之寬籌，教育款產之獨立，均屬特加注意之事。

(五)增進自治財源 厲行縣鄉鎮之經費預算，整理公有款產之收入增益，督促及獎勵鄉保之造產，保障及改善稅捐之暢旺，均屬要圖，竭力進行，而人事管理及嚴格懲獎，尤爲注意。

(六)修復公路電訊 此爲過去復員工作之未完成，而爲治安建設最切要之事。今後一年間必須依照計劃，切合要求，而開放路權，保障民營，尤爲注重。

## (七)興辦水利工農事業

此節包含項目頗多。關於水利，除各縣防潦及小型水利工程，普遍以貸款進行興築外，潯江水電工程已與資源委員會合作進行中，瓊崖五指山水電工程，亦擬明年進行。關於工業建設，先視本省的需要與可能，計劃進行，其經營原則，除國營及與中央合資共營者外，再分三種辦法：(1)凡關於研究，示範性質，及具有調節民生作用之廠場，仍由政府經營。(2)政府與商民合資。(3)獎勵及保障民營。關於農墾、林場、漁業、鹽業、礦業、航業等，悉依前項原則，分別辦理，其詳情將見本省五年經濟建設計劃中之第一年計劃書。

## (八)貫徹糧食全面政策

古語說：「民爲邦本」，又說：「民爲以食爲天」，人民已爲國家之寶。糧食又爲人民之天，其重要不言可知。但廣東爲缺糧之省，即無異戴不全之天。三十二年之慘劫，今年五月之難關，我們不應該忘記，我們更應該起來圖補救，謀自足。這個補救和自足之道，不僅需要，而且可能。本人所提出的「糧食全面政策」之四項措施，相信即爲廣東缺糧圖補救謀自足之善法。關於「全面購運」和「全面管理」兩項，政府當經常負起全責。並領導正當商人，積極辦理。關於「全面節約」，則希望全省人民，深切了解，普遍實行，政府當起來倡導，監督，倘須等到政府來取縮干涉，那就失其價值了。關於「全面增產」，本府建野廳、農處林、地政局，當盡其最大的努力，作有計劃的設施。但此事亦須政府與人民共同作有恆性之合作，方可有成。最近「廣東糧食救濟協會」之成立，即係人民與政府合作的一個機構，亦即人民與政府共同起來，對廣東缺糧問題，圖補救謀自足的一個有力團體。及表示一個有效辦法的保證，這個協會在各縣都要成立分會，希望各位先生盡力宣導協助。

## 五、結論

今天的報告，是本府半年來施政的概況，總檢討起來，本府過去一年的措施，沒有超越中央的法令，也沒有忽略本行的需要。我們始終是秉承國策和黨綱，兼顧本省民衆需要，及地方條件可能而設計而施政的。不過在執行任務和推進工作上，往往限於人力，物質，技術和時間諸條件的不夠，未能盡如所期。所幸全省黨政軍民，能一致合作，上下人員，能同心協力，足以補救缺憾，渡過難關，這實在是可貴可感的。但今後事業仍屬艱鉅，困難仍屬很多，謹請各位參議員先生，策勵社會羣力，輔助各級政府，共同以新精神新方法來創發廣東的新生機，成就廣東的新建設。

最後請各位先生對於省政設施，賜予指導，給予協助。

