新策正本

五

847
126

国立国会図書館　タイトル『新策 6巻』 請求記号 847-126

ガラス使用

新策卷之六

二十三論下

○水利之術

利之最博者。無水若也。害之最大者。亦無水若也。水利興。而國內之民無不被其利。水害生。而國內之民無不被其害。古人之所以難於治水。蓋有以也。天下之利以穀爲大。而穀無不生於土。土之所以能生穀者。資於水也。一日無水。是無穀也。故自川而澮。自澮而溝。自溝而遂。以爲灌漑。天下之田無不皆然。資其

国立国会図書館　タイトル『新策 6巻』 請求記号 847-126
ガラス使用

潤膏。以能生百穀。水之爲民利。其不亦博乎。天下之害以民之失業爲最。而民之失業莫迅於水患。堤防之不慎。疏濬之不加。卒值淫霖。或決焉。或溢焉。稻粱菽麥。廬舍牛馬。瞬息蕩然。或至數千萬頃盡爲不毛。流離傾散。天下皆然。水之爲民害。其不亦大乎。是民之利害。盡萃於水也。爲民上者。安可不治水。治水之術不講。則民害不除。民利不興。然先除民害。則民利從興。未能除其害焉。而欲興其利焉。則誤矣。民之害於水。其原何在。蓋水之爲害。有出於天時者。有生於人事者。出於天時者。猶可以人力救之。況生於人事

847
126

者乎。吾將先陳其生於人事者。夫辭高就卑。行於其所不得不行。赴於其所不得不赴。是水之天也。水之常勢也。苟任其天順其常勢。則水固不能爲民害矣。唯夫不順其常勢。而加以私智。是謂以人逆天。夫以人逆天而有不生民害者哉。以人逆天者何如。或欲便漕運也。乃塞順流之口。使其徙而近於城邑。或欲興田畝也。乃埋之以土。添其岸而隘其流。或菹澤汚地。水之所旁洩休息之地。亦埋之以土。以興田畝。或束其入海之口。以興田畝。使其委之幅員。殆狹於其原。或山之旁川源者。肆赭其木。使沙土崩下。日淤其

顧氏正本

流。或築塌塢。不得地勢之宜。適使水激而抵衝其旁近之岸焉。或合其當分者。以增水怒。每少霖雨。輒決焉。或分其當合者。以弱水力。下流日淺。每少霖雨。輒溢焉。大凡所謂以人逆天者。不可勝指。而此數者其最大者也。是皆水害之生於人事者也。吾將陳其出於天時者。夫治水者。雖任其天順其常勢乎。加以非常淫霖。滿川之量踰川之限。不得不旁溢。即其不然。經歲月之久。河身海口。不能無沙淤之患。是亦水勢之自然乎。抑天之託於人君也。水害之出於天時者。此數者而已。出於天時。生於人事。二者皆可以人力救之也。吾將陳其所以救之之術。蓋生人事者。誠能知其非水之天。則反焉復其天而已矣。不必求他術也。唯眩惑於興利之說。貪戀於尺寸之土。而不察工費之積。所得不償所失者。不能斷於此。夫明斷之主。遠慮之輔。加以熟知水勢之吏。度其經費。徐爲之區畫指置。不至擾動下民。招致人怨。則庶幾其暫勞而永逸也。水害之出於人事者。不亦可以人力救之乎。至若夫出於天時者。尤不可不求其術以答天之所託也。後世之爾善時河者。築峻其堤防。是術之拙者耳。蓋我邦海心一大嶋也。故其地形梁脊高而四下

漸海。雖其瀰平地者。所謂四下之裔稍遠者耳。天下之川。皆各出其梁脊之中。紆回兩山之間。而入海。其勢險。其節短。故其水力自刮泥沙。不至淺淤。不用堤防。而無決溢之患。視諸西土治水者。尤易爲力也。唯其四下之裔稍遠者。多因斥鹵以爲都會城邑。水至其地。勢之險者稍變爲夷。節之短者稍變爲脩。則水力不以足刮泥沙。而日淤日淺。且斥鹵之地。因閑田畝。造閘于河身。以拖淡水。造閘于海口。以洩鹹水。則上潤下浮。其土輕脆。泥沙愈淤。加以霖雨。不能不決潰旁溢。然則不獨出於天時也。堤防之說。於是乎起。

而其患猶不止也。則謂堤之卑。以加其峻。數溢數加。水底殆乎高於平地。噫是猶築夾墻而蓄水耳。可乎。如此者無若濬而浚之。濬而浚之。雖人力乎。猶爲近於天焉。築牆而蓄。豈天乎哉。苟欲爲其近於天者。則得所謂熟知水勢之吏數員。以督衆工。以招募夫貧困浮食之民。區分而授其工。皷舞而作其氣。則不必大興役。而彼疏瀹填淤剔挾湮塞之功。可計日成矣。苟海口之形。稍卑於上流。則其餘不必用人力。而濬矣。何則彼勢之夷者復其險。節之脩者復其短。而泥沙之在於河身者。不能勝順流之力。而獨留也。是其

功速於加堤。其費亦少於加隄。而其利豈不亦愈於築夾墻而蓄者哉。是濬而浚之之說也。至救所謂非常之淹潦。則亦無若牐而洩之也。苟審視地形。就其厚堅之地。多穿股渠。等其淺深。作石牐於其口。以時蓄洩。雖有非常之淹潦。以此備之。分殺水怒。其勢必不至爲太害也。彼分宜合者。常則能弱水力。霖則不能殺水怒者。詎可與此比哉。是牐而洩之之說也。水害之出於天時者。不亦可以人力救之乎。濬而浚之。牐而洩之。不特以去淤而備霖也。古之賢者。有取河身之泥淘去其沙以布於磽确之田者。數千萬頃資其膏潤。化爲沃壤。稻粱菽麥。畝收一鍾。此術也或可揆其土之便宜而用也。古之聖王。有制爲澮洫溝遂之等者。自大達小。縱橫布畫。灌溉土田。資其生殺之力。以阜民利。此術也或可揆其土之形勢而用也。何特此二術哉。平底尖船。以便漕運之法。古人用之。實施於穿渠作牐之後也。是數者皆除民害。而民利從興者。非邪。苟能知此。則水之爲博利。庶幾其被國內之民乎。

国立国会図書館　タイトル『新策 6巻』 請求記号 847-126　ガラス使用

○錢鈔之制

錢幣者。非天下之寶也。所以疏通天下之寶者也。然則何謂之天下之寶。曰。米穀也。布帛也。無之則饑。無之則凍。若夫錢幣。有之不飽。有之不暖。故米穀布帛。不可一日無焉。金幣錢鈔。可百年無焉。可百年無焉者。官何汲汲於造之。而民何汲汲於獲之乎。曰。以米穀易布帛。米穀不可合勺分也。分則耗矣。以布帛易米穀。布帛不可尺寸裂也。裂則棄矣。而夫數石之重。數匹之大。不可輒轉擊矣。不可分裂。不可轉擊。則不可一日無焉者。或將不給矣。是所以汲汲於可百年

無焉者也。金幣錢鈔。可折之分釐。而資日用。可藏之襟懷。而行千里。輕以轉重。微以輸大。以通天下之有無。以發天下之滯聚。可百年無焉者。於是乎亦不可一日無焉也。民是以汲汲於得之。民唯汲汲於得之。故官汲汲於造之。故規民之利而造之。且以裁天下之貨權。利於民。即所以利於官也。規官之利而造之。不足以裁天下之貨權。弊於民。即所以弊於官也。金幣錢鈔之利弊。可以是兩語而斷也。請歷陳古今造幣之因革。所謂利弊。可以就其中而見也。本朝近世之事。不敢言焉。以西土事言之。夫三代而上所造錢幣。有利而無弊者。何也。無他規民利也。秦漢而下之錢幣。利弊相半者。何也。無他或規官利。或規民利也。彼周之大錢。奏之半兩。漢之白金皮幣三銖赤側。王莽之二十八品。孫權之大錢。共廢而不行者。蓋皆欲懸虛聲而欺民以增官之利。或官之奢侈究。而國用竭。於是淆雜他物。以益見數。以薄爲重。以小爲大。以無用物。爲有用物。欲藉威强行之也。其民始受其欺。中覺之。而勉從之。終乃斷不用。至此則雖威彊不可行也。官之所造。竟歸於無用物。而止。徒規官利。而不規民利。曷足恠焉。彼漢文武共縱私鑄。宋王安石弛

錮禁似仁而有弊武帝乃收銅於官非三官錢不得行周宋之主亦嚴銅禁皆似貪而有利蓋或不必利於民或不必利於官也唐宋金元造交鈔亦皆以無用物爲有用物也而官民共受其利者規民利而非規官利也宋季元末有交鈔之弊而至明清鈔法終不行者因規民利者而漸規官利也吁乎利於民即所以利於官也弊於民即所以弊於官也其驗不亦歷歷乎明哉後之造金幣錢鈔者鑒於此無徒以規官利爲利而深知規民利之爲利則庶幾永有其利而無其弊矣曰漢唐宋明其專規官利者其弊固如此然其中亦有規民利而官又利者矣而盜鑄一弊終不能止者何也曰此亦規官利之念未絕也何則官之鑄錢欲用銅少而得錢多是以或小其體或淆他物是以致盜鑄之患也苟不愛銅而重大其體如漢五銖錢唐開元錢則民知工費之與利不相當也而盜鑄之弊自止矣交鈔僞造之弊可以此意推也官已絕規官利之念而民猶盜鑄僞造則自甘刑辟者也斷而誅之何庸傷曰錢幣也楮鈔也共不規官利而造之也而錢輕物重鈔輕物重之弊常不能止者何也曰是則權也已矣非規官利之咎也物與

錢。錢與楮。皆如秤也。此輕則彼重。此低則彼昂。非人力所及也。雖然官之所造。苟規民利。而非規官利。則所謂人力所不及者。亦可裁其權也。錢多而易得。則錢輕而賤。錢輕而賤。則物重而貴。是秤衡自然之權也。於是設術歛錢於官。以準平之。錢之分釐重而低。則物之分釐輕而昂。是亦秤衡自然之權也。鈔多而易得。則鈔輕而賤。鈔輕而賤。則錢重而貴。是秤衡自然之權也。於是設術歛鈔於官。以稱提之。鈔之分釐重而低。則錢之分釐輕而昂。是亦秤衡自然之權也。雖然此非虛聲欺民。淆雜多數。侵本錢。抑糴價。屢革擾下者之所能也。唯規民利而不規官利者能之。其造之之始。已有人力與自然之異也。大凡自然者。可以自然裁也。故準平稱提。有能定民心焉。其自然者。不可以人力勝也。故威强禁令。無能行官志焉。蓋行金幣錢鈔於民。固欲以此易米穀布帛。以發滯聚通有無耳。蓋以彼有之不飽有之不暖之物。易於彼無之則饑無之則凍之物。以此可百年無焉者。易於彼不可一日無焉者。以彼疏通天下之寶者。易於彼天下之寶也。然而民利之者。知金銀銅之可珍貴也。其於楮鈔。亦知其爲本錢之券。而珍貴之也。故能規民

国立国会図書館　タイトル『新策 6巻』 請求記号 847-126
ガラス使用

利者。因民之所珍貴者而爲之制。故謂之自然。不規民利而規官利者。淆珍貴以粗賤。或棄珍貴而行粗賤。欲藉威强行之。故謂之人力也。後世之造金幣錢鈔者。不以人力而以自然。則彼錢輕物重鈔輕錢重之弊。何患其不可止哉。

○銅工之禁

以無用之事。費有用之物。以無限之工。糜有限之貨。是天下之大弊也。夫金銀銅錫者。宇內精英之所凝聚。百歲而生。千歲而成。爲地至疎。爲體至耻。明智之主乃節而採之。聚而淘之。甄而鎔之。以爲寶貨錢刀。因其貴賤輕重。定其數而等其章。以母權子。以子權母。使天下大小之民用爲交易。轉大運重。排滯敗聚。皆莫不資於此。此非有限之貨有用之物乎。及至後世。奢侈之習長。而朴素之風銷。男子之於刀劍。婦女之於釧釵。以及宴遊戲玩之具。無不以金銀飾之。貧

国立国会図書館　タイトル『新策 6巻』 請求記号 847-126
ガラス使用

賤已然。況於富貴人乎。甚則至銷其已爲貨幣者。加之僧道之徒鼓游惰之民。寺院道場之創也。莊嚴彫鏤。百倍古昔。施及齊民之家。無不置佛龕。其像其器無不用銅。每一戶口之增。輒增一佛龕。是以天下都邑每有以鑄佛像佛器爲生業者。而無不以致富。甚則至銷其已爲錢者。此非無用之事無限之工乎。英察剛斷之主。苟能洞察其弊。則可不嚴立之禁哉。雖然世習人情因襲爲常。欲驟禁之。則曷翅不可禁焉。或開驟擾之端也。宜徐出明諭以漸革之耳。若夫鎧冑刀鎗。及耒耜斧鋸鍋釜鍼刀鐍鑰之類。四民日用不可闕者。皆用鐵而足矣。燈燭盆盂之類則用陶而足矣。其餘凡不得不用六物者。特定其節。至所謂無用之事無限之工。則一切絕之。凡天下之以銅爲佛像及佛器者。盡以官錢購之。銷以爲錢。凡天下之以金銀爲器用者。盡以官錢購之。銷以爲貨幣。器用之節。禮制不得不備者。代以骨角毛羽采色之類。佛像及佛器。民情之不得不存者。代以陶與木石。飾以金彩。使諸僧道諭其無異同。以銅工爲生者。官爲助之使漸易產。或因以爲官工。使伺察私鑄之徒。則上下俱享其利矣。而彼采取之繁急。漸屬緩徐。精英所凝

成滋息於礦不至涸竭有用之物有限之貨庶幾不糜費也或曰銷器用以爲貨用可也至銷佛像及銅器以爲錢則雖其利甚博而或有錢賤傷賈之患曰然錢與物相爲輕重相爲貴賤錢賤則物貴物賤則錢貴物賤傷農錢賤傷賈農之傷國之害也賈之傷何必害乎國且夫權物價制低昂盡在上所爲而已錢少則重重則貴貴則散之以法使其多矣錢多則輕輕則賤賤則斂之以法使其少矣亦何患焉而所以能制斂散多少之權者亦由於銅禁之嚴而得焉耳苟弛銅禁縱民鑄冶而無知其泄耗之端則雖欲

權物價制低昂其可得焉乎然則嚴金銅銀錫之制者豈非革弊之急務邪或曰世亦有貴殊方之物而賤本土之貨者罽絨綿綾瓊瑤翠羽果爲有用邪金銀銅錫鐵鉛之屬果爲無用邪何爲乎貴彼賤此今是之不問而區區器用佛像之察無乃明於小而昏於大邪器用佛像猶尚在於海內彼闌出殊方者豈亦可購而求乎曰不敢言已

○征課厚薄

有所厚也。而後可以有所薄也。有所重也。而後可以有所輕也。是之謂明主取於民之法。是之謂明主均乎民之術。何以謂之明主取於民之法。曰。將薄於彼且厚於此。將輕於彼。且重於此。不厚無以爲薄。不重無以爲輕。民知其所以爲薄也。故雖厚不怨。民知其所以爲輕也。故雖重不恨。不怨不恨是以謂之取於民之法。何以謂之明主均乎民之術。曰。厚云重云。民情之所常苦也。薄云輕云。民情之所常樂也。民之所趨民之所就。則懸其所苦而示之。使其厭而去之。是

以不至偏衆。民之所厭民之所去。則懸其所樂而示之。使其趨而就之。是以不至偏寡。不偏衆不偏寡。是以謂之均乎。民之術。寓均乎民之術於取乎民之法。是古昔之國所以富也。蓋後世之患。莫大於民之不均。而民之不均。由取於民不得其宜。昇平之久。民之習俗。漸好游惰。去田野而就都邑。厭農夫而趨商賈。是以食力者日寡。而游手者日衆。生財者之力日衰。而糜財者之力日盛。此非民之不均乎。昇平之久。吏之習俗。愛於近而苟於遠。厚田野之斂而薄都邑之征。重農夫之租而輕商賈之課。是以食力者不享其

全利。而遊手者收其畸贏。生財者常遇徵求。而糜財者常漏禁網。此非取於民不得其宜乎。唯其取於民不得其宜。是以民之不均益甚。是後世之國所以貧也。吏民之習於昇平不得然也歟。雖然吏民之習俗無常也。亦在人主之所爲而已。苟有明主出求均乎民之術而行之。其何患焉。均乎民之術。宜寓諸取於民之法也。取於民之法。宜厚於都邑也。宜重於商賈也。游民所收之畸贏。宜收諸上也。糜財者宜使不得漏禁網也。緡宜告也。舶宜筭也。煮鹽之場。治鐵之礦。酤酒之壚。宜皆開務榷之。置關征之也。或曰。嘻是皆

非衰世暴主所爲耶。今也爲之以招怨恨。何以爲明主之政。曰何其然。如此則經用足矣。經用足則田野之斂可以薄也。農夫之租可以輕也。暴主奢侈。農租之不足。以充經用。然后爲此政以招怨恨。其所爲同。而其所以爲有天壤之異。苟知其所以爲。則誰敢怨恨。且古之明主。使民慕悅者。求諸西土。三代後莫如漢祖。漢祖實重商賈之征。而困辱之。當時未聞其怨恨也。後世亦不得目漢祖以暴主。目西京以衰世也。亦顧其所以爲如何而已。然則今也舉而爲之。何可不以爲明主之政哉。且夫爲之數十年。民之風俗。皆

嚮上之所尚。向之所厭今則趨之。向之所去今則就之。十國丹之籍而食力考生財者居其八九。經用益足。其富無比。假使其怨恨。怨恨者一二耳。其八九則皆感戴於我。以八九敵一二。加以富足之力。何恐之有。

○貨權輕重

有慮乎民而立法者。有利於上而立法者。慮乎民而立法者。百世可行也。利於上而立法者。不一日可行也。然嚮者之法慮乎民而立也。而今者舉而用之。欲以利於上矣。則百世可行者。不可行諸一日也。嚮者之法利於上而立也。而今者舉而施之。欲以慮乎民。則不六日可行者。可行諸百世也。故法一也。或博施濟衆。爲明君賢相所舉。或陰謀潛奪。爲暴君貪吏所舉。顧其意如何而已。雖明君賢相之法乎。使暴君貪吏用之。何往而不爲陰謀潛奪之歸哉。故雖暴君貪

吏之法乎。使明君賢相舉之。何往而不爲博施濟衆之歸哉。今有一法舉而施之。足以濟衆而不察也。民利之不均未始不由此也。明君賢相可不爲之慮哉。曰。何法也。準平貨權之法是也。何之謂準平貨權。請略陳之。夫民之始非偏富而偏貧也。而至素封之家。役貧弱而驕王侯者。出貨權之不平。而所謂貨權之始。亦非偏輕而偏重也。而貴賤之低昂。常不至平者。何也。時有緩急而地有歉足也。時之緩也。地之足也。貨物太賤。不足相支。時之急也。處之歉也。貨物騰踴。不可制止。狡賈猾民買之於其太輕之間。以待其時。賣之於其騰踴之際。以收其利。積貯倍息。不厭千倉。轉販擊移。不憚千里。而其巧術之委曲變化。殆乎無知端倪。富者以愈富。而貧者以愈貧。其不均也至如莛楹。無他其相倚仗相因積勢之所必至也。是故明君賢相從其輕重而常平之。使貨物不至騰踴。不至太輕。又使民不至愈貧。不至愈富。是準平貨權之法。所以不可已也。苟欲立其法。以得人爲先。必擇仁恕公平洞知下情者一人。而委任之。次擇明交周廣練熟賈術者數人。而爲之副。以次相薦。多置屬吏。分居衝要。皆體德意。以使民不至大貧爲心。酌量時勢人

情而奉行之。其法俱沿古人。就所在撿察。凡百貨物有其價因時太賤者。則宮悉買之。待其價太貴而賣之。使農民計其地之歉足。而相委輸灌澆。至如商賈之爲官。皆償其價。所在豫置倉庫。以儲其所獲。使民明知非官代商賈。而網民利也。然後以之爲勸農課耕之資。賑貸貧民。薄息而緩取。至其極貧困者。則棄而予之。誠如此則時無緩急之殊。地無歉足之別。物價常不至騰踴。不至太輕。而貧民免其因苦。狡賈猾民無所施其術。積貯轉販之利爲上所奪。而失其驕王侯之勢矣。貨權之平如衡之準矣。故曰。今而施之。足以濟衆。此法是已。明君賢相盍少察之。或曰。陋矣哉。策也。是非桑弘羊之所請漢武者乎。漢武爲暴君。弘羊爲貪吏。往古爲之者。宋有神宗。而神宗又爲暴貪之歸。且夫漢武宋神。皆以此法施乎天下。爲陰謀潛奪之術。而戶口衰耗。民心騷擾。其始似利。其終則害。如合符也。汝其忍汚其吻焉哉。乃欲使明君賢相舉施諸民。陋矣哉。策也。曰。小白亦衰世之明君也。夷吾亦衰世之賢相也。夷吾輔小白。博施濟衆。致驩虞之化。職是之由。書諸簡爲百世可行之法。何則慮乎民而立之也。漢武宋神之所舉。無非此法也。然而民

擾事沮。不一日可行者。利於上而立之也。亦顧其意如何而已。後之明君賢相苟慮於民而舉此法。則其致化猶夫齊也。何必概棄之哉。曰。小白夷吾霸者耳。準平貨權之法。功利苟且之說耳。而汝何謂百世可行乎。曰。慮乎民出於至誠。則王者之政也。慮乎民出於苟且詐偽。則霸者之政也。亦顧其意如何而已。世之腐儒善立畛域。自謂非三代聖人之法不言也。殊不知聖人起於盛世。天下之變未多也。後世之處於衰而救之以術者。亦何可闕哉。而聖人慮周萬物。故處於盛而豫於衰。後之明者。巧法千變。不能出其範。彼儒者自守其範而虛其實矣。周官司市辨物而平市。亡者使胥師平貨賄。泉府買滯貨待時賣之。是則後世平貨權之法已囿於此矣。彼儒者亦謂之功利苟且之說乎。

○法律因革

辨制天下之民。使不敢叛其上。不敢逞其欲者。法律是也。蓋民之爲物。如悍馬然。少紓其備乎。將蹄齧奔逸而不可禁。善馭馬者。知其如此也。於是制之羈絡具之銜勒。而後鞭策而驅馭之。唯我之所欲爲。故法律者。馭民之銜羈鞭策也。天下之論民政者。無不言制法律之爲便者。而吾未之盡信也。蓋法津之制。其來久矣。吾嘗昔學之。而粗記其名也。請言其概。彼鄭之鑄刑書。其事邈遠不可詳焉。其後尤著者。魏有李悝。悝之律六。曰盜。曰賊。曰囚。曰雜。曰具。囚有二類。繼

作之者。漢有蕭何。何之律加以三。曰戶。曰興。曰廐。併爲九章。魏晉六朝稍更加之。至於楊隋。承宇文氏之法。而唐亦因之。定爲十二。曰名例。曰衛禁。曰職制。曰戶昏。曰廐庫。曰檀興。曰盜賊。曰鬬訟。曰詐僞。曰雜律。曰逋亡。曰斷獄。其用刑也五。曰笞。曰杖。曰徒。曰流。曰死。宋元亦因之。至於明。重釐正之。五刑仍其舊。而律則分其類於吏戶禮兵刑工六部。故分戶昏爲二。曰戶役。曰昏姻。分鬬訟爲二。曰鬬毆。曰訴訟。分廐庫爲二。曰廐牧。曰倉庫。分職制爲二。曰公式。曰受職。裁定其目。爲四百六十條。清亦因之不革。而今之談律者

專稱之。凡唐以來讀律之例八。曰准。曰以。曰皆。曰各。曰其。曰及。曰即。曰若。其後亦有十六字訣者。曰加。曰減。曰計。曰通。曰坐。曰聽。曰依。曰從。曰益。曰餘。曰遞。曰重。曰但。曰亦。曰稱。曰同。蓋歷世所因革。雖有增損。大抵世愈降。文愈密。亦勢之不得不然也。如我中邦文武帝之朝。敕藤原不比等。撰定律書。而今也殘缺亡失。不可得而考其詳。然令書則全然猶在。而格式之編。亦有存者。律令格式。皆唐氏之所以名刑法。而本朝倣之也。今也考諸令及格式。概模倣唐制。則當時所謂律者。亦倣唐律。而稍出入焉耳。唐律即明律之

所因也。然則今之談明律者。假使其倣而制之。亦仍如我上代而加其繁也耳。平安失御。亂離相踵。刑政之事悉歸武人。經鎌倉室町數世。皆無載籍可徵。則其所建置莫得而知。其所見獨有北條氏所作貞永式目者。而其文簡質。視諸所謂律者不可同日而論也。然中世以降之法。率因其舊。皆以所謂簡質爲宗。相襲至今。而天下之士方以制律令爲說也。夫法律之制。和漢古今之可槩見者如此。然有制而便者。有制而不便者。蓋無律文立則聽訟斷獄。徒因比例。天下之法空虛無據。而吏或爲姦於其間。以意上下。至不推究。民之耳目無所向準。而小惡細姦不無漏其網。天下之情散蕩放逸。各自爲之。不受上之馭使。苟制一定之律。等其文立其目。則可以使斷獄之吏有所憑據而考式。可以使天下之民有所持循而規避。上之所欲爲。民不敢不趨。是制律之所以爲便也。然律之爲文。起於彼之叔季。故繁苛如彼。碎細如彼。義例精微。或一事而兩端。制行之久。弊生意外。姦吏貪緣。資爲舞文巧詆之具。人民凋弊。巧僞愈繁。上下相遁。至疾視其上。如讎隙。是制律之所以爲不便也。要二者便不便各居其半。吾之不盡信制律之說。以此

国立国会図書館　タイトル『新策 6巻』 請求記号 847-126　ガラス使用

也。唯其有明智之主出察時宜酌人情。因其風土氣俗。以裁簡明嚴確之律。使吏民曉然知所去就則善矣。苟不然而驟取彼繁苛碎細者。不察時運土俗之宜。而徒欲施諸民而求其治。吾不知其可也。且夫所貴於立法者。使下之耳目曉然於此也。今彼律者。讀例解訣之屬。雖老獄吏則未易通達。蚩蚩者豈能悉記而每避焉乎。夫是之謂陷民於戾而導吏於奸矣。陷民於戾而導吏於奸。豈上之所欲也哉。律有以致之。且夫制律之說爲便乎。彼所謂笞杖徒流死者。視諸我中世以後之法。易笞杖徒三者以驅逐境外之刑。死刑者至近世有絞斬梟磔鋸炮數等。而要之其意大同。但未立其目耳。自名例至斷獄。較諸我中世以後之法。大意亦同。但未著其文耳。所謂制律之說。亦不過立其目著其文。而欲立其目著其文。自非明智之裁衷。則其勢不能不至繁苛碎細。繁苛碎細。則陷民於戾。而導吏於奸而已矣。是究其說所至。殆乎屬贅言矣。夫凡中世以後之法。質略簡易。濟以武斷。不貴文罔。然國勢民情亦宜之安之。即回視上代之倣唐制者。乃如不若今之便者。蓋我邦氣運未至如彼澆季。故上下之俗。厚篤撲摯。刑不上士。罪人不孥。

凡此皆非彼所敢望也。以如彼之法。施如此之俗。宜乎其不相稱也。由是觀之。彼制而不便者。什八九。不啻居其半也。夫治民如牧馬。擇牧人而任之。深察其好惡喜怒之情。養以簡易質略之法。齕草飲水。嘶鳴群居。其悍惡害群者。痛杖而除之。如此而止。不亦可乎。雖不盡爲我用。而亦足以馴服于我。因其性而全其天。天之附托人君。亦豈非此乎。苟徒特其銜勒羈絡之具備。不務察其情。而煩策苛鞭。拂其天性。則雖能鞭制諸一時。而豈長安之計也哉。

◯訟獄利害

斷訟之政其可已矣哉。民有不平而告上以求其平。不告何以得其平。民有寃枉而呈上以求其白。不呈何以得其白。彼斷訟之官。其司直也如權衡以稱之。其用明也如曦日以炤之。然後可以使民得其平。可以使民得其白。訟獄之不可以已也。用法之政其可已矣哉。剔朽蠹而良木斯茂。不剔將蝕之。芟蔓草而嘉穀斯長。不芟將損之。夫用法之官。撾伏如神。去一而護百。示威如火。收一而懲百。然後可以使良木茂。可以使嘉穀長。用法之不可以已也。斷訟用法豈不

可講其政之得失乎。斷訟之政何爲曰。政救其弊耳。後世斷訟之弊在强折。服之以威。以謂善斷訟也。此强之也。非斷之也。然原其所由。蓋由用法之官兼斷訟之官也。夫用法之官慣於嚴急威猛。而少簡靖和平之度。其聽訟也。亦用嚴急威猛處之。故至以强爲斷也。苟於法司之外。別立聽訟之官。必以簡靖和平迩於民而體其情者充之。吏胥皂隸之役。拷掠搒箠之具。凡所以威民志而究虛實者。盡如法司。見有可擬罪則拏送法司。以正典刑。則以强爲斷之習改矣。後世斷訟之弊在上下之太遠也。法司之宮。高據城上。邃深森嚴。民已憚之。雖有寃枉不平而不敢告呈之。苟告呈之。如升天然。如接鬼神然。上官坐於層壇縹緲之間。聽審取供。唯吏之任。一言囁嚅。搒掠從之。豫咱吏皂。則曲而得直。袖手而去。不豫咱吏皂。則直而得曲。必至痛搒而告狀。稟案到單。審語無不以其意爲增減。懦而少錢者每屈。健而多錢者每伸。民稔知其如此也。是故吞聲忍氣。以其安於寃枉不平。爲愈於求平求直。上官乃坦然以謂我能使民無訟。惑矣。豈戰國厭煩之習也與。而仍用諸治日。不可也。苟於街衢衝要之處。別開聽訟之局。使民得容易投稟。

上官日莅親聽斷之吏胥皂隷唯供其逮捕寫詞而已如此則庶幾無覆盆之不炤乎古者平安之盛實天子親斷訟矣自弘仁廢之民心以離可不鑒乎今假使不親斷而猶使斷官親斷則庶幾矣後世斷訟之弊在於以喧噪也官吏之斷訟者非技蔓其辭則盛怒折之蓋以爲導而使言嚇而使吐實也今夫有鬬於庭者庭之人不知其曲直在帷中者知之有鬬於巷者巷之人不知其勝負在樓上者知之何則以不喧噪者待喧噪者也今技蔓其辭盛怒折之則先自喧噪矣何以剖人之喧躁乎適足以使下窺測上意惡在其使言而吐實也苟以簡御煩以靖待動則於剖曲直乎何有凡欲明剖曲直不在聽訟之時而在聽訟之前豫於獨處之際取原告被告呈狀以平氣讀之以其身置於兩造之地而體察之此事之起由於如此于證之者由於如此某詞爲僞某詞爲情情之所歸蓋欲如此也里居姓名年月物件無一不記然後莅堂爲供吏以外不許一人侍至訟人則不使同時進也不先問兩造也使同時進而問兩造則黨類同口也故先進原告之干證問之待其出而後進被告之干證問之兩證口供視諸呈狀察其同異

乃進原告被告知前合而察之則曲直之槩已剖矣然後森列皂隸與掠具使兩造兩證駢進而對質其詞平而其色常者爲直其詞支而其色沮者爲曲於是上官出一言以指其竅則彼無不折服矣其他誑誘鈐制之術皆在上官豫擿其伏而時應其機而已豈可悉言哉後世斷訟之弊在縱奸民而無禁之也奸猾之民無恒產業而諳練獄訟之道善持吏之短長者幸人家之有事唆而嗾之詆而煽之使必告官結搆告狀盡出其手揣摩而教之曰汝告之如此則官詰之必如此乃對之如此官復詰之如此則汝復對之如此事無不濟矣輕浮者信之聚衆抗訴彼傷觀其間以規大利至形迹敗露則飄然引去而害止於當事者至以觸刑戮凡如是者所在不少苟上之人訪察得其實嚴治痛懲剪其根柢諭告齊民明示利害則無實之訟息矣夫斷訟之政多端而其大要在此數者用法之政何爲曰政救其弊耳後世用法之弊在吏徒之苦民甚於盜賊也奸僞之覺也故緩其逮捕之期以俟苞苴得焉則舞文爲解不則鍛鍊歸重或株連蔓引以爲大獄盜賊之獲也敎援平民羅織無辜以擊其所欲甘心者民不忍一時之苦無

不順而承焉其他奸猾不可勝數吏之苦民也如此法司皂隸其徒甚繁囊橐盈則穩其逮捕而輕其拷擊囊橐虛則凌逼酷虐無所不至或老賊宿盜數獲數免多識其面者盜亦以此爲倚賴聲氣相結入獄則慫吏新囚在外則蠹害市里而徒隸常爲之地其他閭閻小民之遊手而通非類者巧黠而善儌訐者官因以爲耳目系徒隸之屬遠邇相聯如蛛網然雖民間釜鬲之中無不洞然而通官也及其有事遞鄉緝訪在數千里外者且命而夕獲其相應也如率然而官之擿伏如神者蓋無不用之然此輩亦常爲奸

盜之地賭之窟盜之窖業已獲之矣而由其不意以虛喝之以網收其利收其利者數則官之所欲逮則豫報知之使遷而避之至則無獲矣雖然是其害民害猶爲淺也其平居自恃其爲官之耳目也使平民微知之擿其陰私而脅之則不得不啗厚利以緘其口即娼坊劇場凡衝劇之地黨類碁布而店鋪之業不賂於此無以得焉其痛悍者藉於官權見細事不法輒呼號糾壓以資需索民之困之豈淺鮮哉吏徒之苦民也如此苟精明之上官密訪得驗就吏徒之中擇其貪墨奸黠尤甚者各一人取付拉挫以懲其

餘則無不震慄改飭矣凡所貴於伺訪者以其使人不覺也今至恃官權以困平民則果何益乎宜一使人覺者立奪其權擇他人任之也寧徼評不巧愈於困民矣然後廉公矜持以率其下則吏徒何有不化者乎後世用法之弊在於保甲不詳也蓋後世之法郡縣村野必五家爲保以相聯屬而若都市乃無其法或十戶爲一保或七八戶爲一保各街異法而稱伍長街胥老人大老人者不過管其大綱耳或其權不重或其體太尊街中之事不得自制徒經其手以通上耳故街中有伏姦而耳如不聞蓋亦以所謂上

下太遠法司大嚴故憚呈告也且小官細吏之家錯雜其間動爲撓擾長胥之令不得均一是其法雖似簡便乎禁網疎濶不足以絶姦猾之蹤也苟申保甲使綱紀明截則無蠹矣申保甲之法亦因舊法而加密耳自五戶至二百五十戶管轄而上統之市司官吏之家萃於別處隸士人之坊不得錯雜五戶之長有牌書五戶姓名丁口爲何生產何年來住生齒增減因爲塡抹街胥老人大老人所管皆如之而統其全藏於市司凡戶之遷徙屋之鬻賣訴訟之狀稱貸之券皆經長胥老人之簽押自非大事任其聽斷不

必上請焉。凡賭之窟。盜之窖。在同甲中。知而告者有賞。知而不告者連坐。凡驛道之外不許私留羈旅。有浮遊無籍蹤跡可疑者。或乞丐之徒爲奸盜導引者。則立捕究詰。可逐則逐之。一保之首。作十門保中丁壯輪而守之。捕盜弭鬬。輒閉其門。遇失火。則街胥老人帥所管丁壯以防之。市司監官等官人以外不許他街之人混入。雖親戚相救者而不許也。凡各保之牌。每歲切替之。以按丁產升降。如此則其始如苦其煩者。終以安其便。而奸猾無容足之地矣。且夫厭村野趨都市。背農嚮末。後世之通弊。則假使苦其煩。亦足以改民志。變民俗也。用法之政多端。而其大要在此數者。夫已革斷訟之弊。亦革用法之弊。而民之不平者未平。民之寃枉者未伸。朽蠹猶蝕良木。而蔓草猶隕嘉穀者。未之有也。雖然民有不平而平之是矣。而何若使其無不平乎。民有寃枉而伸之是矣。而何若使其無寃枉乎。剔朽蠹去蔓草是矣。而豈無絕朽蠹蔓草之方乎。不能使其無。待其有而舉之。雖如權衡如曦日如神如火。而抑末也。此豈能斷訟用法者之責也哉。蓋有任其責者。秉彝之民。孰不知盭德乎。我示之以偏。彼之偏苟有甚於此。我示之以曲。彼之

曲將有甚於此。我示之以詐僞貪殘。彼之詐僞貪殘將有甚於此。有甚於此而責之。亦盍示之以廉平正誠也。蚩蚩之民誰非我赤子乎。飢之而責其奪食。寒之而責其奪衣。亦盍豐其衣食也。我已示之以平與正。而彼猶偏曲也。我已示之以誠與廉。而彼猶詐僞貪殘也。夫而後斷之訟可矣。我已豐其食。而彼猶奪食也。我已豐其衣。而彼猶奪衣也。夫而後用之法可矣。吁後之爲政者。勿獨以斷訟用法爲不可已也哉。

新策卷之六　大尾

男復醇同校

安政二乙卯年三月刻成

三都

江戸　山城屋佐兵衛
大坂　敦賀屋九兵衛
京都　出雲寺文治郎

若山屋茂助
林芳兵衛
蓼屋友七
近江屋佐太郎
越後屋治兵衛

書肆

847
126

国立国会図書館　タイトル『新策 6巻』 請求記号 847-126
ガラス使用

国立国会図書館　タイトル『新策 6巻』 請求記号 847-126

ガラス使用