

法ナリ減債基金法トハ政府ヨリ、年年若干額ヲ基金トシテ支出シ之ヲ以テ公債ヲ時價ニテ買上ケ其買上ケタル公債ノ利息ハ又基金ニ編入シテ買上ケニ充ツル法ナリ此法ノ主論者ヘブライス氏ニシテ氏ハ複利ノ結果ノ大ナルコトニ留意シ利子ノ上ニ利子ヲ加フルトキハ些少ノ元金ト雖モ著シク増額スルカ故ニ當初一志ノ金額ヲ元金トシテ投下スレハ此元金ハ年年之ニ利子ヲ放下スルニ因ソナ自ラ增加ヲ來シ終ニハ公債總額ト同額ニ達スルニ至ルヘク且又新公債ニモ一一之ニ相當ノ基金ヲ備フレハ該基金ハ利子ノ上ニ利子ヲ生シ次第ニ増加ヲ來スヘキカ故ニ容易ニ之ヲ償還スルコトヲ得ヘント説ケリ此方法ハ第十八世紀ニ「タルボール氏」之ヲ創設シ同世紀ノ終マテハ此法ヲ以テ公債償還ノ法ト爲セラ然ルニ爾後公債ノ種類著シク遞増シ某公債ノ資金ニ充アタル某税ノ收入豫定額ヨリ下リテ不足ヲ生シ而モ此等各公債ノ資金間ノ流用ヲ許ササルヲ以テ基金總額ニ於テ餘裕アルモ某公債ノ元利支拂ニ故障ヲ生スルノ奇觀ヲ呈スルノミナラス爲メニ管理上非常ノ煩雜ト經費ヲ要スルニ依リ「ウイリヤム・ピット氏」ハ此等各公債ノ資金ヲ合闇シテ一大基金ヲ設ケ以テ便宜各種公債ノ

支拂ニ充ツルユ至リタリ然レトモ此方法ヘ「ヘミルトン」「カルド等ニ由リテ根底ヨリ其利益無クシテ弊害大ナルコトヲ論難セラレ剩餘金ヲ以テ償還基金ト爲スヘキ原則ハ千八百十九年ニ於テ始メテ事實トシテ認メラル所ト爲リ千八百二十九年ニ至リテ償還基金獨立ノ制度全廢セラレテ從來其保有セル公債證券ハ總テ之ヲ棄却セラルルコトト爲レリ(佛蘭西ハ尙キ政府公債證書ヲ買戻スコトアレハ直チニ之ヲ消却セス其利子ヲ積ミ之ヲ以テ公債償還ノ資ニ充ツルノ法ヲ執レリ)減債基金法ノ根本ハ誤見ハ基金ヲ以テ公債ヲ買上タルハ政府が生産的ニ財産ヲ購入スルモノナリト爲スニ在リ蓋シ公債ノ償還ハ如何ナル方法ヲ執ルモ到底國庫ノ支出ヲ免レサルモノニシテ此方法ハ單ニ人民ニ支拂フヘキ利息ヲ政府カ領收シテ之ヲ消費スルコトナク流用スルニ止マリ國庫ノ支出ニヘ二者増減ナク之カ爲メニ歳出ヲ節約シ人民ノ負擔ヲ輕減スルモノ非ス故ニ此方法ハ徒ニ巨額ノ資金ヲ不生産ニ積立テ之ヲ取扱ノ爲メ特別ノ官署ヲ設ケ財政機關ノ一部タルノ地位ヲ去リテ純然タル一箇獨立ノモノト爲リ此方法維持ノ爲メニ之カ擔保トシテ更ニ新公債ヲ起スカ如キ兒戲ヲ明致シ右手ヲ以テ借リ左手ヲ以テ償却ス

ルカ如キ奇觀ヲ演スルノミナラス巨額ノ資金ヲ不生産的ニ蓄積スルハ斯法本來ノ目的ヨリ已ムテ得サルノ弊害ト觀ルヘキセ多クハ他ニ濫用セラルル爲メ雷ニ減債基金ノ本旨ニ背反スルノミナラス其害毒却テ大ナルコトハ英國財政史ニ於テ屢々見タル所ナリトス

註一 「アーネスト」氏減債基金法開始ノ當初十一年國へ規則ヲ嚴重ニ恪守セシト共ニ公債買上ケノ爲メニ高利公債ヲ募集スルノ兒戲ヲ演シ徒ニ利子歩合ノ差額ト無用ノ學數ト經費ヲ損スルノ愚ナ學ヒタリ千七百二十七年後ニ至リテハ漸々濫用ノ嗜好ヲ開キ新ニ起ス公債ノ利子ヘ基金ヨリ支出スルコトト爲シ千七百三十三年ニハ基金ニ五十萬磅ヲ割キテ通常經費ニ流用シ翌年又二十萬磅ヲ割キ爾後戰時事變ノ爲メ濫用スルコト多カシテ以テ「アーヴィス」氏ノ計算ニ依レハ千七百七十二年、テニハ二千萬磅ノ償還ナ完ウスヘキ課定ナルニ拘フ、斯實際償還チ了セシモノハ僅僅五分ノ一二過キナルノミナラス一方ニハ尙ト之ニ四倍セシ公債ナ起シタリ一千七百八十六年「ワーナム、ピクト」氏再ヒ新法ナ起シ嚴重ニ之カ濫用ノ弊害ヲ抑制セシモ猶ホ一方ニハ一億三千八百萬磅ヲ償還シテ一方ニハ五億七千四百萬磅ノ新債ナ起シム。

アラスハミルトン氏ノ所謂「歲入剩餘ハ獨リ公債ノ償還ニ充ツヘキ眞正ノ償却基金ナリト」ハ公債償還ノ原則トシテ不可ナルヲ見サルナリ蓋シ公債ハ國家ハ債務ナリ苟モ其償還カ恩税ハ廢止ニ先テ又ハ爲メニ恩税ヲ生スルカ如キ結果ニ陥ラサル以上ハ財政ハ緩急ニ應シテ常ニ之カ債還ヲ怠ルヘカラス國家ハ永久ノ法人ナリ信用ハ之ヲ破ルニ易ク之ヲ得ルニ難シ國家ハ不法不理ノ手段ニ訴ヘテ一時ノ偷安ヲ計ルヘカラス國家ハ合法ニシテ且比較的利益アル範囲ニ於テ公債ノ償還ヲ爲スヘク借換ニ依ルモ買上ニ依ルモ歸戻ニ依ルモ其手段ノ是非ハ一ニ時ト處ニ依リテ之ヲ決セズンハ非ス
國家ハ公債償還ハ資金ヲ減債基金法ニ依リハ求ムヘカラス之カ一種ハ緩急ト視ルヘキ有期年金又ハ終身年金ニ借換ヘテ公債ヲ償還スル方法モ亦等シク之ヲ排斥セズンハ非ス國家ハ財政ハ緩急ニ應シ便宜剩餘金ヲ以テ公債ヲ償還ニ充ツルコトヲ怠ルヘカラス然レトモ漫然隨時ノ收入ヲ特ツヘ公債償還ハ常道ニ非ス財政ハ緩急ニ應シ公債費トシテ年年一定ハ繼續費ヲ支出シ公債累積ハ弊ヲ防遏スルコトヲ便ナリトス是レアルベルトガラチヨ氏ハ創造ニ係ルセハニシテ我邦公

債、債還ノ方法ハ大體ニ於テ亦相一致スハ所ナリ

註一 米國國債鋪却法ノ概要

十八世紀ノ末葉ヨリ十九世紀ノ初年マテハ合衆國ヘ第一シテ債還基金法ニ依リ事實却ア公債ノ總額ヲ超過シ「ガラテン」氏ニ至リテ始メテ英國流ノ有寄ナル債還方法ハ排斥シ合衆國政府ノ公債整理ノ基礎ヲ確定シガラテン氏ハ表面に世人公債償還ノ爲メニ既ニ行フ所ノ施設ヲ被席スルセント誤解スルコトナク實質ノ上ニ於テ條文ヲ改正シ在來ノ債還基金法ニ開スル法律ハ之ヲ全般スルコトナク實質ノ上ニ於テ條文ヲ改正シ在來ノ債還方法ヲ改メテ公債元利金ノ償還支拂ノ爲メニ繼續費トシテ年年七百廿萬弗ニ支出スルコトト爲シ(其後八百萬弗ニ増加シタリ)年年ノ公債利息ヲ支拂フ外剩餘額ヲ以テ元金ノ償還ニ充テ千八百十二年ノ戰爭ニ際シテハ合衆國ノ公債ヘ殆ト半減シテ一千五百十二萬鎰弗ト爲レリ其後千八百十二年ノ戰役ノ結果公債ヘ再ヒ増加シテ一億二千萬弗ニ上リシモ氏ノ方針ナ一貫シテ公債元利支拂ノ歲費ヲ増加シ千八百廿四年ニ至リ悉皆之ヲ償還シタリ其後千八百六十年ノ南北戰爭ニ於テ「チエース」氏ヘ又公債償還基金法ヲ定メシコトアルモ亦失敗ニ了リ國庫剩餘金又ハ繼續公債費ノ方便ニ供リテ財政ノ維持ヲ爲セシム「マッカロック」氏ノ財政報告ノ證明スル所ナリ

之ヲ要スルニ「ガラテン」氏ノ財政館ヘ公債資トシテ每年公債ノ利息支拂額ニ超過セル

一定ノ金額ヲ支出スルセシムノニシテ而モ此公債費ノ支出其モノ及ヒ其用途ヘ公債所有者ニ對シテ契約ノ條件トシテ政府ヲ相東セシマノニ非ス金額ノ流用ヘ禁止セラル

註二 英國國債鋪却法ノ沿革

英國現時ノ國債ヘ遠ク第十三四世紀ノ頃ニ發シ奈破列翁戰爭ニ至ルマテ戰役毎ニ其額ヲ增加シ該戰爭ノ終ニ於テハ總額九億零二百萬磅ノ多キニ達シ英國國債ヘ實ニ此斯ハ表面に國家ノ財政ハ安固ナフシムシノ謂アリテ實ヘ公債ノ絕對的增加ナ來ス危険ナ必然ノ條件トシテ關係セシムセノナレハナリ故ニ公債費ノ支出ヘ同時ヨ其使用法ニ付キ行政部ニ裁量ノ餘地ヲ與フルコト大ナフサンヘカラス是レ「ガラテン」氏ノ大體ニ於テ成功セル所以ナリトス

(一) 第一鋪却資金法 千七百十六年英國國會ヘ一定ノ財源ヲ指定シ其財源ヨリ得ル收入ヲ他ノ一般收入ヨリ分離シテ國債館却資金トナレ先テ利息ノ支拂ニ免テ鋪餘ヘ

凡テ國債元金ノ銷却ニ充タル法ヲ立チテリ所謂ワルピート銷却資金法ナシセノ之ナ
ト此法ハ最初當ト有謀ナシヨ國債額ノ減少ト共ニ資金ノ輸送大ナルニ至ルヤ此能
耐ナ引當ニ國會ハ更ニ國債ノ嘉集ヲ銷シ後ニハ公ク銷却資金ノ目的ヲ志レ之ヲ以
テ普通議出ノ費途ニ流用スルニ至リア遂ニ失敗ニ終セリ

(二) ピクト館却資金法 ワルピート館却資金法ノ失敗ニ薄スルナ干七百八十六年レ
トヘ更ニ功妙ナル方法ヲ提出セリ氏ハ國債館却ノ到底國會ノ自由議決ニ故任シテ
行ヘルヘカラサルヲ知リアルガ一ノ年年ノ豫算ニ依ル法ヲ改メ永久的法律ナシテ
國債館却委員會ナルモノテ設ケ毎年百萬磅元ナ(後増シテ百四十萬磅トナス)此委員ニ
與ヘ委員ハ年年之ヲ以テ國債ナ買收シ其利子ヘ更ニ此買收資金ニ組入ルムノトセ
リ提案者ハ此ノ如タルトキヘ重利ノ結果ニ候。比較的短時日ノ間ニ買入銷却ナ爲
シ得ヘキコトヲ據期セリ
然レトモ此法ニ俟レハ國債力専委員ノ手ニ在ル間ハ國庫ヘ之ニ貯シテ利子ヲ支拂ヒ
國債ヘ依然存在スルノ仕組ニシテ委員ノ買收ト同時ニ銷却セラレタルモノト爲ササ
ルヘ其一缺點ナルノミナラス其量々重大ナル缺點ヘ此法ハ固リ平和ノ時財政餘裕ア
ハ國債ノ銷却ヲ行フト同時ニ他方ニ於テハ更ニ公債ナ嘉集スル如キナラヘ當ニ無用
ノ手数ナ要スルノミナフヌ買收價格ト募集價格トノ差額ノ爲メ國庫ヘ大ナル損失テ
體ラサシテ得ス此法ヲ辟シテ「是國債ナ高額ニ買入シムカ爲メ新債ヲ置價ニ募集セシ
ム

ムル方法ナリト言ヘル者ア一此ノ如キ明白ナル缺點アルニ拘ラス此法ヘ少シノ修正
アリタルノミユテ四十三年開行ヘレ其國ニ國債銷却ノ爲メ嘉集セラレタニ新國債
三億三千万磅ノ多キニ上リ之ニ因テ政府カ破リタル損失ヘ四千万磅以上ナリト云フ
キナリ

三 落成却資金法 ピクト館却資金法ノ序題ナコトヘ一見明瞭ナレニ拘ルス英國
下院ノ一委員會ヘ漸ク千八百二十八年ニ至リテ國債ノ真正ナル減少ハ錢入力議出ニ
超過スルニ非スンヘ能ヘスト言ヘル財政學ノ初等原則ナ宣旨シ翌年ニ至リピクト資
金法ニ改正ヲ加ヘタリ國債委員會ハ依然存慮セラレタルモ毎年一定ノ金額ヲ付與ス
ルニ代ヘテ額ノ多少ニ拘ラス歲入ノ歲出に過額ヲ興ヘテ公債ナ買取スルコトナシ且
既末ノ修正ヲ加ヘラレタル外今日尚ニ有効ニ施行セラレ年年之ニ充タル金額ヘ舊館
却資金ト相セウル
千八百二十九年右改正案ヲ聽決セレ當時國會カ公言セル所ニ依レハ毎年三百萬磅内
リモ粗段ノ減少ヲ認ムコト一層切ナリ新法實施以後未タ數年ナ出アスシテ該資金ニ
充テヘキ剩餘額一日万圓ヲ超ヘサルコト數數ナリキ故ニ若シ調リ此法ニノミ依頼シ
ケランニハ國債ノ銷却ヘ容易ニ其目的ヲ達スヘタラアラス是ニ於テ國會ヲ厭憤シテ

感ラス知ラスノ間ニ館却セシメンカ爲メ即セフレタル方法二四アリ。其一年金法千八百八年政府ハ公債所有者ヲ動搖シテ公債ニ代ラルニ終身年金ヲ以テセントセリ然レトモ第一回ノ經費、死亡統計ニ誤謬アリシ爲メ失敗シ後更ニ統計ヲ訂正シテ之ヲ試ム今尚本正確ナル統計ニ基テタル年金ハ郵便局ヨリ之ヲ發起者ニ賣渡シ其收入ハ之ヲ國債委員會ニ回付シテ公債ノ買入ニ充テラル此方法ニ依リテ終身年金ニ變更セラタル公債額ハ千八百九十年ニ至ル迄(其後ノ報ナシ)五千五百万磅ニ達シ其中ニハ尚久シタ年金ノ繼續スルノアリト雖モ政府ハ右ノ金額丈ノ國債ハ既ニ銷却セラタルモノト看做スコトナ得ヘン。

一定ノ期限ヲ限レル年金法セ哥本同様ノ歴史ヲ有シ千八百十九年以來定期間ノ年金ナ似テ公債ニ代ヘンロトナ動搖シタルヨ世人ハ多ク之ヲ希望セサランカ如ク千八百九十年ニ至ル迄此法ニ依リ館却セラタル國債額ハ僅僅二千万磅ナ出テ斯右ノ方法ノ多ク世人ニ歡迎セラレタリシコトモ其一因トナリテ千八百六十三年グワトスレーン氏ヘ政府ノ或局ヲシテ張テ其所有公債ナ定期年金ニ代ヘザムルノ手段ヲ講セリ郊外貯蓄銀行及ヒ高等法院ヘ貯金者及ヒ訴訟人ノ爲ニ買入タル多額ノ公債ナ所有スルワードストン氏ヘ此公債ナ凡テ鐵道シ之ニ代ヘテ定期年金ナ付與スルコト爲セリ然レトモ右ノ貯蓄銀行及ヒ高等法院ノ要スル所ヘ一定期間ノ年金ニ非スレア永久的人債券ニ在ルナ以テ何レモ受領スル年金中ヨリ毎年一定ノ金額ナ積立テ其ノ一定額ニ過スケナ候テ更ニ民間市場ヨリ所要ノ公債ナ買入レ政府ヘ更ニ之ヲ館却

ス此ノ如クシテ兩者カ年年市場ヨリ買入ルル公債ハ即チ國債ノ館却高ナリ故ニ且ニ國債館却ノ上ヨリ言ヘハ政府ハ敢テ右ノ兩機關ヲ煩ハスチ候タス直接ニ市場ヨリ公債買入チ爲スノ間ニシテ價ナルニ若カス而モ尚ホ此ノ如キ不便ナル手數ヲ經ル所以ノモノハ唯國會ヲ欺瞞シテ館却ヲ行ヘントスルニ在ルノミ此法ニ依リ兩者ニ支拂フ國債館却ノ爲ニ年年一定ノ金額ナ積立タルヘ必ス多ク紛議ナ生スルノ狀アレハナリヘキ年金ハ恰モ政府ノ債務ナルカ如キ觀アリテ國會ノ異議ナ招クコト尠キモ殊ニ國會ニ於ケル普通ノ議員ハ此ノ如キ小策ナ以テモ能ク狀クヘシト雖モ出納尙書ハ之カ爲ニ瞞過サルヘクモアラズグラットストーン氏ノ方策モ亦他ノ欺瞞主義ノ方法ト其運命ナ同シクシテ其功ナ發スル能コトハス恰モ神聖ナルカ如ク烈像サレタル此等ノ年金ヘク氏ノ接觸者並ニ勿自身スラ唯表面之ナ算重スルノミニシテ資金ノ必要アルニ告リテヘ出納尙書ハ此等年金ノ期限ヲ延長シテ其額ナ減スルノ手段ヲ探レリ而カセ口ニハ年金ノ成ルヘク速ニ支拂ハサルヘカラサルナ觀クナ常トセリ現今ニ至リテハ何人モ是等紙上ノ年金ニ欺瞞セラル者ナカムヘシ政府ノ報告ハ明カニ年金ノ内訳ナ開示シテ出納尙書ハ之ニ依テ行ヘル國債館却ナ以テ自己ノ功ニ歸セリ此繁務ナル手續カ過去ニ在リテハ如何ナル利益アリダリトスルセミニ至リテハ唯ニ之ニ奉裁セル小屬吏ニ衣食ノ資ナ供スルニ遇キサルナリ

其ニ國會ナシテ年年一定ノ金額ナ國債館却ノ爲ニ支出セシムヘキ一層有效ナル方法ハ千八百七十五年サル、スタークワードノースコート氏ニ依テ提案サレタリ氏ハ一方

ニ於テ國富ノ年年増進セルコトヲ示シテ國歩最々艱難ナリシ時ニ在リテ國債ノ爲ニ
每年國債ノ爲ニ費ヤセル額二千八百万磅ナ至當ナルヲ説キ進テ千八百六十年ニ至ルマテハ
サル確定額ト爲サントスルニ在リ此中ヨリ國債ノ利息國債事務費及ヒ定期年金テ吉
拂ヒ其剩餘金ハ之ヲ新館却資金ト稱シ更ニ公債ノ買入ニ充ツ此計劃ニ由レハ國債ハ
常ニ過速度ナ以テ減縮セワルヘシ國債ノ買入館却ト共ニ利息モ從テ減少シ利息ニ充
ツヘキ金額ハ更ニ公債ノ買收ニ充當スルヲ得レハナリ而シテ尙ホ此計畫ヲ堅固ニス
ルカ爲メ短期ノ公債臨時ニ募集サルコトアルヨ之ニ相當スル丈ノ金額ハ必ス右ノ
歲入ノ超過右ノ二千八百万磅ナ去テ尙ホ剩餘アルトキハ之ヲ舊館却資金法モ傍ノ併行レ
リ之ヲ要スルニノースコート氏ノ提案ニ係ル方法ハ稍久シク嚴守セラレ舊館却資金法モ傍ノ
隣シタルモ不幸ニシテ氏ノ後繼者ヘ後世子孫ニ對スル國民ノ義務ニ就テ氏ノ如キ高
貴ナル理想ナ有セス右ノ確定國債費額ハ千八百八十八年ニハ減セラレテ二千六百万
磅トナリ千八百九十九年ニ至テハ更ニ減シテ二千三百万磅トナリ千九百年ヨリ
一千九百一年ニ亘ル戰時核算ニ於テハ各種ノ館却資金ハ悉ク停止サルルニ至レリ
近來政府ノ施設ニ就テ謀スルニ財政當局者ハ未々全ク館却資金ノ性質ナ解セサル也
ノノ如シ千八百七十九年十月今ノ出納尚書ハ當時一千万磅ニ上レト南弗戰費ニ向テ
ハ如何ナル理由アルモ館却資金ナ充用スルニ同當スル能ハサル旨チ公言セリ此決

國債發行償還及現在高種別表

(三十四年末)

種類	起債高	償還高	未償還高
七分利付外國債	一一七二二、〇〇〇	一一七二二、〇〇〇	円
新公債	一二四二二、八二五	一二四二二、八二五	円

心ハ翌年ノ三月迄繼續スルカ是レ實ニ平和ノ際ニ於テ該資金ノ減額ヲ行フト等シク
不當ナルモノナリ館却資金ハ實ニ平和的ノモノナリ戰時ノ費用ニ對スル保障トシテ
平和ノ日ニ年年掛金スルカ如シ戰時ニ於テ此資金ノ支出ヲ繼續スルハビット館却資
金ノ過失ナ再ヒスルモノナリ戰時ニ於テ此資金ノ支出ヲ停止スルハ實ニ合法ナル
ミナラス是レ實ニ資金設置ノ精神ナリ之ニ反シテ國民ハ財政當局者カ千八百八十八
年一千八百九十年及ヒ千八百九十九年ニ一時目前ノ小利ノ爲メニノースコート氏ノ創
設セル永久ノ利益ヲ犠牲ニ供シタルハ大ニ之ヲ實ムルノ理由ナ有ス若シセ此資金ヲ
減スルコト無カリセハ南弗戰爭巨額ノ出費ニ對シテモ増稅ヲ爲ササルモ直ニ用フル
以上列舉セル館却法ノ外相綴人ナキ公債竝ニ高等法院ニ於ケル請求者ナキ資金ナ以
テ買入館却セル國債額八百万磅以上ニ達シ又特ニ國債館却ノ目的ナ以テ個人ノ政府
ニ寄付セル金額ナ以テセルモノ亦殆ト百万圓ナ下クス

種類	起債高	償還高	未償還高
藩債専用ノタルモシ	一〇、九七一、七一五	六、五八三、六三五	四、三八九、〇九〇
株祿公債	一六、五六五、八五〇	一六、五六五、八五〇	
金祿公債	一七三、九〇一、九〇〇	一四八、四七四、二〇〇	一五、四一、一五〇
舊神官配當公債	〇五〇、四三三	〇五〇、四三三	
小計	一三五、九一、六一〇	一九六、〇九一、六一〇	二九、八一七、七四〇
九分利付外國債	四、八八〇、〇〇〇	四、八八〇、〇〇〇	
起業公債	〇〇〇、〇〇五、一	〇〇〇、〇〇五、一	
中山道鐵公債	〇〇〇、〇〇〇、〇一	〇〇〇、〇〇〇、〇一	
鐵道補充公債	〇〇〇、〇〇〇、〇一	〇〇〇、〇〇〇、〇一	
鐵道公債	五〇、九一、五〇〇	九五八九、五〇〇	〇〇〇、三三三、一四〇
事業公債	一三一、四五一、一五〇	七、七四四、四五〇	〇〇、七二〇、三三一
北海道鐵道公債	三、九一、二〇〇	三、九一、二〇〇	

臺灣事業公債		三、九三四〇〇	三、九三四〇〇
小計		〇五〇、一一〇、一	五八、一五六、三五〇
海軍公債		〇〇〇、〇〇〇、一	一七二、八七五、七〇〇
軍事公債		一三四、九一〇、七五〇	八、二〇〇、四〇〇
征討費借入金		一五〇、〇〇〇、〇	八、三三九、三〇〇
小計		一五六、九一〇、七五〇	一六六五八一、四五〇
整理公債		一七五、〇〇〇、〇	一五〇〇〇、〇〇〇
金札引換公債		一四、五九九、一五〇	一四、五九九、一五〇
紙幣銷却借入金		一〇〇、〇〇〇、〇	六、三〇六、四〇〇
小計		一一一、五九九、一五〇	一六八、六九三、二〇〇
合計		八一五、四六一、二〇〇	三〇六、六九七、二一〇

國債種別累年比較表

年 次	種 別	祿及藩債處分	殖產興業	軍 事	國債及紙幣整理
十 五 年	二三三二、三〇八、四三九	二四四〇、〇〇〇			一一〇五、九五〇
二十 年	二〇八〇、三一、七八三	一一六四九、〇五〇			五、八三〇、四五〇
二十 五年	一四七、二七九、四三二	三〇、七三〇、三五〇	一〇〇〇〇、一		四九〇、一二、八〇〇
三十 年	七〇、五三九、八六一	二〇〇、〇〇〇	一六、九八〇、〇〇〇		一五七、三七四、四五〇
三十 三年	三四、七七六、二七八	四一、〇〇〇、〇〇〇	一三二六一六六〇〇		一七四、五六四、二五〇
三十 四年	三〇、〇三七、一九五	一六二、三五五、三五〇	一二五、三七八、〇五〇		一六八、六九三、六〇〇
(備考) 軍事及紙幣銷却、爲ノ借入レタルモノ及大藏省證券ヲ省ク	二九八一七、七四〇	一七二、八七五、七〇〇	一二五、三七八、〇五〇		一九〇、六九三、六〇〇

第七章 地方債

第一款 地方債研究ノ必要

自治、觀念發達シ公共團體ノ設定ヲ見ルニ及ヒ之カ財政策トシテ地方稅地方債ノ必要ヲ來スハ當然ノ事理ニシテ其大體ノ主旨ハ地方稅ノ章節ニ於テ既ニ一言セル所ナリトスレトモ國家ノ財政ニ於テ租稅ハ公債ニ先チテ發達セルカ如ク地方公共團體ノ財政ニ於テモ地方稅ハ團體ノ設立ト同時ニ之カ收入ノ重要ナル方法ト認メラレシモ地方債ハ著シク晚レテ發生シ隨テ地方債ニ關スル學說法規ハ之ヲ地方稅ニ比スレハ尙ホ比較的ニ幼稚ニシテ不備缺漏ノ嫌渺シト爲ササルナ

茲ニ地方債研究ノ必要ヲ説ク所以ノモノハ一ニ近時地方債ノ發達著シク其增加ノ趨勢ハ必ス將來ニ於テ財政上ノ一大困難ヲ驟成スルノ危險ヲ有スルニ在リ固ヨリ文化ノ發達ハ富ノ増殖ト相待チテ國債地方債ニ論ナク逐次其額ヲ增加スルハ社會ノ大勢ニシテ決シテ非難スヘキモノニ非サルモ特ニ地方債ニ對シテ之カ

發達ニ對シ之カ警戒ヲ加フルノ要アルハ

第一 地方債ノ起債ハ國債ノ起債ニ比シテ濫用ノ弊害大ナルコト

第二 地方財政ハ國家財政ニ比シテ其基礎薄弱ナルコト

ノ二點ニ戰由スルモノナリ換言スレハ國債ハ其事體ノ比較的重大ニシテ國富ヲ舉ケテ擔保ト爲シ中央政府ノ慎重ナル措置ト國民全體ノ周密ナル監督ニ依ルヲ以テ比較的濫用ノ弊害尠キノミナラス縱令多少ノ濫用ニ因リ財政上ノ困難ヲ來スコトアランモ國家其モノノ信用ハ國庫ノ總額ト相待チテ財政ノ紊亂破綻ヲ來スコト専カルヘキモ地方債ハ地方團體ノ信用ト一地方ノ富ヲ基礎ト爲シ一地方ノ經費ヲ支拂スヘキモノナルヲ以テ濫用ノ弊害比較的多クシテ而モ財政上ノ苦亂破綻ヲ來スコト専カラサレハナリ

地方團體ハ性質ハ大體ニ於テ國家ト會社ノ中間ニ位スルコトヲ知ラハ、地方債カ大體ニ於テ國債ト社債ハ中間ニ位スヘキコト又明カニシテ自ラ本問題ヲ解釋スルニ足レリ今便宜ノ爲メ地方債ト國債ト相異ナレル重ナル點ヲ列舉シ地方債ノ增加ハ國債ノ増加ト同一ノ見解ヲ以テ解釋スヘカラサル所以ナ明カニスヘシ

債權者	公債ノ種類		
	起債ノ主體	國	地方債
國民全體(時ニ外國人)	國民全般(時ニ外國)	國	公共團體
公債ノ種類	非常公債及ヒ財政上ノ平常公債ヲ原則トス	一地方ニ限ルルヲ原則トス	經濟上ノ平常公債ヲ原則トス
公債ノ體様	起債額多ク期間ハ長期ニシテ比較的低利ナルヲ原則トス	起債額少ク期間ハ短期ニシテ比較的高利ナルヲ原則トス	借入ヲ原則トシ募集ノ場合ニハ限地募集ヲ原則トス
起債ノ方法	一般募集ヲ原則トス	借換ヲ爲スヲ原則トス	借換ヲ爲ササルヲ原則トス
公債ノ償還	償還期限不定期ニシテ且期間長ク	償還定期ニシテ且期間短ク	償還基金法ニ依ルヲ原則トス

地方債ノ國債ト其趣ヲ異ニスルコト上表示ス所ノ如シ而シテ今ヤ地方債ハ年ヲ追フテ遞増シ停止スル所ヲ知ラス固ヨリ發達ノ初期ニ屬スルヲ以テ未タ之カ弊害著シキヲ見ルコトナキモ地方制度ノ設備日猶々淺ク地方財政ノ頗ル幼稚ナル現時ノ我邦ニ於テ地方債ノ過去及び現在ヲ以テ將來ヲ忖度スレハ之カ研究ヲ試ムコト蓋シ今日ノ急務ナリト謂フヘシ

第二默 地方債増加ノ趨勢

地方債ハ最近五十年間ニ於テ著シク長足ノ進歩ヲ來セルコトハ公債發達ノ章ニ於テ一言セル所ナリ今多クノ著審ニ於テ例示セル統計及ヒ我邦ニ於ケル地方債ノ概況ヲ摘載シテ其増加ノ趨勢ヲ示セハ左ノ如シ

英蘭土及ヒ威西ノ地方債ハ一千八百七十五年ニ於テハ僅ニ九千二百万磅ニ過キサリシモ一千八百八十年ニハ一億四千四百萬磅ニ上リ一千八百八十八年ニハ一億九千二百萬磅ニ遞増シ平均一箇年八百萬磅ノ割合ヲ以テ增加シタリ蘇格蘭及ヒ愛蘭土ハ文化發達ノ度比較的低ク都市ノ數少ク且小ナルカ爲メ英蘭土及ヒ威西ニ比シテ遙ニ下レルモ猶四千萬磅以上ニ達シ倫敦市ノ如キハ現時四億圓ニ上ルニ至レ、

佛蘭西ニ於テモ第二帝國ノ設立以前ハ諸縣ノ地方債ハ全クナカリシモ那破翁三世即位以降地方債ハ非常ノ速度ヲ以テ増加シ巴里市ヲ除キテ一千八百六十二年ニハ僅ニ千三百六十萬磅ニ過サリシモ一千八百六十九年ニハ二千三百萬磅ニ上

一千八百七十八年ニハ三千三十萬磅ニ遞増シ巴里市ノ如キハ現時二十二億法ノ多キニ上レリ

伊太利地方團體ノ財政ノ如キハ其富ノ程度ニ比シテ既ニ地方債過多ノ弊害ニ陥レルモノニシテ一千八百八十五年ニハ總額三千五百三十萬磅ニ上リ所在破綻ニ瀕セル自治團體尠カラス「フロレンス」「チブルス」諸市ノ如キハ債權者ト協議ノ結果市債ノ契約條件ヲ變更シ漸ク財政ノ破綻ヲ免ルルモノノ如シ

北米合衆國ニ於テハ一千八百四十年代ニ於テ「ミシシッピ」外各州ニ於テ負債ノ強制取消利子ノ引下支拂停止ヲ爲セシコトアルハ前ニ一言セル所ナリ一千八百六十年ニ於テハ各種ノ地方債ヲ合スルモ一億弗ヲ超エサリシモ一千八百七十年ニ至リテハ五億一千五百萬弗ニ上リ一千八百八十年ニハ八億二千二百十萬弗ニ遞増シタリ

今最近政家年鑑ニ依リ各國ノ地方債ヲ見ルニ次ノ如シ

各國地方債種別比較表

(單位萬圓)

國名	縣及州債	郡市町村債	合計
英吉利	三〇七、六二八	一	三〇七、六二八
北米合衆國	四五、七九九	一八一、二七〇	二三七、〇七〇
佛蘭西	一六、〇九八	一三九、九三二	一五六、〇二九
伊太利	六、三八四	四五、六九三	五二、〇七八
瑞	二七二	一〇、八四六	一一、一一八
伯刺西	九、八九二	一	九、八九二
瑞	九、八六〇	一	九、八六〇
露西亞	一	七、一〇〇	七、一〇〇
加奈太	六、六〇一	一	六、六〇一
丁抹	一、二五九	五、三三九	六、五九九

日本	一、〇九五	一、八三三	三、〇七六
白耳義	一、二四一	一	一、二四二

本表ハ其材料甚々不備ナリト雖モ各國地方債ノ巨額ナルト我邦地方債ノ創始後日猶淺ク自治團体ノ財政上ノ基礎未タ薄弱ナルニ拘ラス財政上ノ統計ニ於ケル他ノ項目ニ比シ著シク增加ノ比率大ナルヲ見ルヘシ

我國ニ於ケル地方債ハ二十三年地方制度ノ改正ト共ニ創始セラレタルモノニシテ初年末現在高ハ僅ニ七十二萬圓ニ過キサリシモ三十三年末ニ至リテハ三千五百七十七萬圓ノ多キニ上リ一箇年平均三百五十萬圓ノ增加ヲ爲セリ乃チ十一箇年間ニ五十倍ノ増加ヲ見シモノニシテ增加ノ激甚ナル驚クヘキモノアリ今地方債ノ各種ニ就テ之カ累年ノ現在高ヲ示セハ次ノ如シ

地方債累年種別比較表

(單位千圓)

年 種 別	府債	縣債	郡債	市債	町債	村債	債組合	計	三年以 内地債	合計
									前年 比 増 加 率	
二十三年	一	五七〇	一	一五〇	一	一	一	四一〇	一	七一〇
二十四年	二六	一二五	一	八五	一	一	一	三二六	一	二三八
二十五年	八〇	二二五	一	一六六	三	一	一	四三九	一	四三九
二十六年	一	一五九	一	一五〇	三	一	一	九〇三	一	一〇一
二十七年	一	一八八	二	一七九	一	一	一	一〇一	一	一〇一
二十八年	一	一九九	二	一六〇	二	一	一	一〇〇	一	一〇〇
二十九年	一	二〇九	六	一〇九	二七	一	一	一〇九	〇	一〇九
三十一年	三〇	四四九	二	八三三	一五	一	一	一〇一八	一	一〇一八
三十二年	三三	八三九	六三	一四六	一五	一	一	一〇一	〇二	一〇一

三十三年	三〇	九九	二五	一八六	六六	五三	二五	三〇七九	五〇一〇	三五九
										二六

第三款 地方債增加ノ原因

緒論

地方債ノ増加ニハ一千八百七十年後巴里市ノ普佛戰爭ノ際ニ於ケル破損修理ノ爲メ起債セルカ如キ一千八百四十五年後北米合衆國ノ地方自治團體ノ分權ノ革新ニ因ル起債ノ如キ時ト處ニ依リ特種ノ原因ニ基クモノナキヲ保セサレトモ大體ニ於テ地方債増加ノ原由ハ又同時ニ國債増加ノ原由ト相一致スヘキハ言ヲ俟クサル所ニシテ是レ本編緒論ニ於テ續述セル所ナリ

地方債増加ノ原由ニシテ地方債ノ特色トシテ看ルヘキモノハ第一地方自治團體其モノニシテ第二ハ又岐レテ二者ニ大別スルコトヲ得ヘシハ、地方ニ於ケル支出ノ増加ニシテ、ハ、地方ニ於ケル支出ノ増加ニ對スル地方債ノ必要ナリ前者ヲ稱シテ地方ニ於ケル起債ノ必要ト云々後者ヲ稱シテ地方ニ於ケル地方債起債ノ必要ト云々

地方ニ於ケル債務發生ノ必要トハ其債務ノ國債ナルト地方債ナルトニ論ナク其募集ニ依ルト借入ニ依ルトヲ問ハス地方ニ於ケル支出遞増ニ伴フ起債ノ必要ヲ指スモノニシテ再分シテ甲、都市、ハ、膨脹乙、社會政策主義ノ二ト爲ス

地方ニ於ケル地方債起債ノ必要トハ地方ニ於ケル起債カ國債ニ依ラスシテ地方債ニ依ルヘキ所以ヲ指スモノニシテ再分シテ甲、地方分權ハ伸張中央財政ノ膨脹乙、代議政體ノ組織限地的公債ノ二ト爲ス

而シテ其地方債ノ特質ニ至リテハ大体ニ於テ又地方稅ノ特質ト相異ナル所ナシトス(地方稅論参照)

第一項 地方自治團體

地方自治團體ノ經費ノ增加ハ大體ニ於テ文化ノ進歩ト人口ノ増殖ニ伴フ必然ノ結果ニシテ或ハ中央財政ノ膨脹ニ伴ヒ或ハ地方特有ノ事情ニ隨ヒ一時ニ資金ヲ要スルカ爲メ止ムヲ得ス地方債ノ手段ニ訴フルモノ妙カラサルヘシト雖モ其經費濫増ノ主因ニ至リテハ地方自治團體其モノノ特質ニ歸スヘキモノアリ其一ハ

黨派ノ關係ニシテ其ニハ地方的感情ナソ

現時我邦ノ地方財政ハ地方的ノ利害黨派上ノ情實ニ依リ團體財政ノ如何ヲ省ミス或ハ叨リニ寄附補助等ヲ敢テシ無益ナル事業ノ分配ニ依リテ經費ノ溢出ヲ見ルハ一般ニ確認セラル所ニシテ其重ナル現象ハ明カニ地方財政ノ狀況ニ依リテ之ヲ知ルコトヲ得ヘシ乃チ土木費ト地方財政ノ關係ニ就テ見ルモ地方稅ニ於テ土木費ノ總額ノ四分ノ一ヲ占ムルハ前ニ一言スル所ニシテ(租稅論地方稅論參照)地方債ニ至リテハ猶甚シキモノアリ乃チ地方債現在總額三千七十六萬圓中二千九百八十五萬圓ハ土木費ニシテ實ニ總額ノ九割七分ヲ占メ教育費勸業費舊債ニ堪ニサルモノアリ况ニヤ是等九割七分ノ土木費ハ大半ハ天災地變ニ伴フ復舊補修費トシテ消極的ニ費消セラルノミナラズ其殘部ハ地方的情實ニ制セラレテハ近ク北米合衆國ノ地方債歴史ニ徵スルモ地方政務ノ刷新誠ニ一日ヲ忽ニスヘカラサルモノアリ今大藏省ノ調査ニ係ル地方債ノ起債目的別表ヲ見ルニ次

ノ如シ(地方債監督ノ)

地方債現在高起債別累年比較表(單位 千圓位)

年次	費目	教育費	衛生費	土木費	勵業費	舊債償還	計
府債	—	—	—	—	—	—	二三〇、
縣債	八五、	九、三七九、	三四、	一〇、	一	九、四九九、	二三〇、
郡債	四二、	—	四八、	一〇、	—	—	二三〇、
市債	四八、	—	一八、八四〇、	—	—	一八、八八九、	二三〇、
町債	一四六、	—	六五、	一四、	四〇、	二六六、	二三〇、
村債	九九、	一、	二五〇、	一八九、	三二、	五六六、	二三〇、
組合債	—	—	一、〇五八、	—	一三六、	一、一九五、	二三〇、
未十三年	三三六、	八六、二九、八五一、	二八五、	二〇八、	三〇、七六九、	一四〇、	二三〇、
未十二年	二三二、	八五、二三、九九九、	一七〇、	一四〇、	二四、六二八、	—	二三〇、
未一年	九、	四、九、〇七八、	—	—	—	—	二三〇、

年三十 末	年三十 末	年三十 末	年三十 末	年三十 末	年三十 末	年三十 末	年三十 末
一一〇四、	八五、一九、七三八、	八五、	一五〇	二〇、二六四			
一〇五、	三七、一三、四九〇、	七五、	二九、	一三、七三八、			
四二、	四〇、一〇、三五一、	七五、	七、	一〇、五一八			
二五、	二、一〇、一八七	七五、	八、	一〇、二九九			
三三、	四、九、九五三、	七五、	五、	一〇、〇六一、			
九、	四、九、〇七八、	—	一、	九、〇九三、			

第二項 都市ノ膨脹

較近都市ノ人口ハ非常ナル速度ヲ以テ増殖シ十九世紀ノ弊頭ニ於テ九十六萬ヲ超エサリシ倫敦市ノ人口ハ四百萬ヲ超過スルニ至リ五十六萬ニ足ラサリシ巴里市ノ人口ハ三百萬ヲ超過スルニ至リ二萬以上ノ人口ヲ有スル都市四箇所ニ過ぎナリシ北米合衆國ハ一千八百八十年ニハ百二箇所ニ增加シ一千八百八十一年ニハ英國ニテハ三千以上ノ都市ノ人口ハ總人口ノ六割六分強ニ達シ二萬以上ノ都

市ノ人口ハ獨逸ニテハ總人口ノ一割六分合衆國ニテハ一割八分ノ割合ヲ占ムルニ至レ、此ノ如ク都市ノ人口ノ増加スルハ單ニ人口ノ絕對ニ増加スルニ原由スルニ止マラシテ地方人民ヲ都市ニ吸收スルモノナリ換言スレハ小都市ノ發達ヲ中止シテ大都市ノ膨脹ヲ來スモノナリトス

都市ノ膨脹カ二様ノ方面ニ依リテ増加スルカ如ク都市ノ膨脹ニ伴フ都市ノ經費モ亦二様ノ方面ニ依リテ増加スルモノナリ換言スレハ人口增加ノ比率ニ伴フ増加ノ外人口ノ增加ニ依リ特種ノ經費ヲ増加スルモノナリ即チ水道、下水、港灣、道路、堤防、排水、瓦斯、電燈、公園、病院、其他恤救、衛生ニ關スル設備、學校、圖書館、美術館、其他教育ニ關スル設備市場、埋葬地、鐵道、軌道等ノ施設ノ重ナルモノハ多ク都市ノ人口カ一定ノ程度以上ニ膨脹スルニ伴ヒテ發生スルモノナリ今一千八百八十年ニ於ケル北米合衆國ノ地方債八億二千二百十萬弗ノ負擔ノ分配ヲ見ルニ左ノ如シ

學事組合

一七、五〇〇、〇〇〇
弗

村債

三一、〇〇〇、〇〇〇

人口七千五百人以下ノ都市ノ市債

五五、八〇〇、〇〇〇

郡債

六四、〇〇〇、〇〇〇

人口七千五百人以上ノ都市ノ市債

六四三、八〇〇、〇〇〇

即チ人口七千五百人以上ノ都市ノ市債ハ地方債總額八割以上ヲ占ムルヲ見ルヘシ

尙ホ上述ノ所論ニ對スル實例ヲ示セハ倫敦市ノ市債ハ四十萬磅ヲ超エ大不列顛ノ地方債總額ノ六分ノ一ニ當リ殆ト蘇格蘭土及ヒ愛蘭土ノ地方債ノ總額ニ相伯仲セリ又巴里市ノ市債ハ九千八百萬磅ヲ超エ地方債總額ノ七割ヲ占ム我邦ニ於テモ都市ハ年年地方債中ノ首位ニ居リ三十三年末ノ統計ニ微スルモ地方債總額三千七十六萬圓中市債ハ千八百八十八萬圓ヲ占メ總額ノ六割一分強ニ當レリ(方
比價累年種別)

第三項 社會政策主義

瓦斯、電燈、水道、鐵道、軌道、諸事業ハ之ヲ私人ノ經營ニ放任スヘキカ、國家又ハ公共團體ノ手裡ニ收ムヘキカハ既ニ學說實際ニ於テ偏ク研究セラル所ニシテ前ニ

官業論ノ下ニ於テ樓述セル所ナリ本節ニ於テハ地方ニ於ケル起債ノ必要大ナル
ヘカラサル原由ヲ叙述スルニ非シテ何故ニ事實起債ノ必要大ナルヤヲ叙述ス
ルヲ要ト爲スヲ以テ其都市ノ事業ト爲スノ良否ハ又茲ニ問フ所ニ非ス故ニ茲ニ
ハ社會政策主義ノ興隆ハ新ニ從來私人ノ經營ニ放任スヘキ事業ヲ都市ノ公共團
體ノ事業ト爲シ從來私人ノ經營ニ係レル事業ヲ都市ノ公共團體ニ買上ケ爲メニ
經常臨時共ニ著シク公共團體ノ財政ノ膨脹ヲ來シ延テ之カ設備買上ニ伴フ臨時
巨額ノ支出ヲ要スルコト多キヲ加フルニ至リシコトヲ一言スルニ止ムヘシ
各國ノ實例ニ徴スルモ水道瓦斯電話電燈鐵道軌道ノ類ハ何レノ時ド處ヲ問ハス
同時ニ同一ノ都市ニ於テ並立スルコト稀ナリ是レ自然的獨占事業ノ特色ニシテ
又公設主義ノ唱道セラルル所以ナリ固ヨリ或程度マテハ同一ノ都市ニ於テ同時
ニ並立スルコトナキヲ保セサルモ互ニ同一ノ利害關係ノ下ニ於テ競争スルニ非
シテ互ニ地域ヲ限リテ其轄域ノ中ニ分立スルニ過キ競争ハ必ス二者ノ聯合
ヲ來スニ非スンハ必ス一方ノ敗滅ヲ來スモノナレハナリ

註一、北米合衆國ニ於テ水道ヲ有スル都會ハ一千四百〇三箇所ニシテ内並立制ナレ

ルヨノ篇ニ七箇所ニ過キス

英國ヘ一千八百八十四年度ニ於テ地方自治體中半數ハ公設ノ水道ヲ有シ廿五箇
ノ自治體ハ瓦斯事業ヲ營ミ百五十五箇ノ市街鐵道中二十七箇所ヘ地方自治體ニ所屬
ス
註ニ於テ公設ニ保テ瓦斯事業ハ一千八百八十七年ニ於テ四百八十二箇中二
百二十ハ市ノ公設ニ屬セリ

第四項 地方分權ノ伸張(中央財政ノ膨脹)

自治制度ノ發達ニ伴ヒ行政上分權ノ歩武ヲ進ムルハ近時歐米列國ニ於ケル大勢
ニシテ或ハ地方機關ノ設定若クハ組織ノ變更ニ依リ或ハ地方機關ノ中央機關ニ
對スル關係ノ變更ニ依リ或ハ地方機關ト中央機關ノ分配ニ依リ漸次地方ノ行政
權ノ範圍伸張セラレ延テ地方團體ノ經費ハ著シク遞増セラルルニ至レリ隨テ國
家自體カ之カ財政ノ衡ニ當ルコト事實不能ナルノミナラス既ニ自治ヲ認メ分權
ノ歩武ヲ進ムル以上ハ之ニ對シテ又或程度マテ財務行政上ノ自治ヲ認ムルコト
ナクシバ地方自治其モノノ完全ナル發達ヲ期シ難キハ言ヲ俟タルハ既ニ地方

稅ノ下ニ於テ叙述セル所ノ如シ

近時國家財政ノ膨脹ハ益々地方財政ニ對スル國庫ノ負擔ヲ減セントスルニ際シ財政上ノ地方分權ヲ認ムルハ已ムヲ得サル條件ニシテ又自治ノ圓滿ナル發達ヲ來ス爲メ必要ナルコトハ上述スル所ノ如シ是レ各國共ニ公共團體ニ對シ起債ノ權限ヲ認メタル理由ニシテ(府縣制第一一七條、郡制第九五條、市制第一〇六條、町村制第一〇六條參照)近時其權限ハ比較的伸張セラレタル傾向ナシト爲ササルナリ

第五項 代議政體ノ組織(限地的公債)

地方財政ニ對シ國庫ノ補助ヲ與フルコト能ハナルハ前項ニ叙述セシカ如ク單ニ財政ノ膨脹ノミニ止マラス又其公債ノ性質カ限地的ナルニ原由スルコト大ナリトス殊ニ地方自治制ト相關聯シテ發達スル代議政體ノ組織ニ於テハ國庫カ全國均一ノ割合ヲ以テ地方財政ヲ補助スルハ敢テ難シト爲ササルモ特ニ一地方ノ爲メニ補助ヲ與ヘントスルハ地方的感情ノ結果容易ニ奏效ヲ期シ難キノミナラス一度國庫補助ノ慣例ヲ作ルトキハ所在各地方議員ノ朋黨比周ト爲リ歲計上冗費

ヲ增加シ爲メニ來スヘキ害毒ノ大ナルハ又敢テ豫想スルニ難カラサルヘキナリ然レトモ此問題ハ事實トシテ國庫經濟ト地方經濟トノ轉換ヲ立ツルニ困難ナル場合尠シト爲サス極言スレハ苟モ國家又ハ公共團體ノ行動ハ少クトモ法理上形式上公共的ノ性質ヲ有シ直接間接ニ國家全般ニ對シ利害關係ヲ有セサルハナシ治水築港ノ工事ノ如キ衛生交通ノ事業ノ如キ其利害ハ直接ニ數地方ニ亘ルモノアリ或ハ電燈瓦斯ノ事業ノ如キ其直接ノ利害關係ハ一都市ニ僻在スルミトアリ皆程度ノ論ニシテ經費ノ種類ニ依リ直チニ斷定シ難キモ其事業ノ大小ト其地方及ヒ中央財政ノ狀況ニ依リ國庫ヨリ一部ノ補助ヲ仰クコトアルヘキハ言ヲ俟タサル所ナリ

第一節 地方債ノ起債及ヒ償還

第一款 地方債ノ起債

地方債ノ起債ハ借入ヲ原則トシ募集ヲ例外トスノコト正ニ國債ト相反セリ其原因多アルヘキモ要スルニ左ノ三點ニ著スヘシ

- 一 地方團體ノ信用ハ政府ノ信用ニ比シテ比較的薄弱ナルコト
 - 二 實質ニ於テハ限地發行ト爲ルヲ以テ他ノ地方ニ在ル者ハ應募債還利子ノ受取等總テノ手續ニ不便ナルコト
 - 三 發行額少キカ故ニ融通ノ範圍狹ク授受賣買ノ便利少キコト
- 現ニ我國ノ地方積ニ徵スルモ明治三十一年度ニ於テ三府四十一縣ノ地方債中公債募集ノ方法ニ依リ證書ノ發行ヲ爲セシモノハ三府十一縣ニ過キスシテ他ハ多ク普通ノ借入金ニ屬セリ
- 上述セル地方債ノ不便ヲ避タル方法トシテ政府自ラ代リテ公債ノ募集ヲ爲スコトアリ英國ノ地方政府院 (Local Government Board) ハ其一例ニシテ同院ハ一方ニハ地方自治體ノ公債發行ニ對シ其資金ノ用途募集償還ノ手續ニ付キ認可權ヲ留保スルト共ニ一方ニハ國會ニ稟議シテ地方自治體ニ貸與スルカ爲メ一定ノ金額マテ自ラ公債ヲ發行スルノ協賛ヲ得ルノ制アルヲ以テ危險ノ負擔ナクシテ自ラ公債ヲ發行シ、ハ地方財政ハ負擔ヲ輕減シ、ハ中央政府監督ノ實ヲ明カニスルハ便アリトス

地方債借入ハ方法ニハ私人ヨリ普通ノ方法ニ依リテ借入ルルコトアリ然レトモ國庫カ補助ノ意味ヲ以テ貸主ト爲リ又ハ借入ノ便宜ヲ與フルコト又歎シト爲サス或ハ國庫ハ一定ノ事業ノ爲メニ特ニ金庫ヲ設置シ地方自治體ヲシテ其事業ニ要スル資金ヲ該金庫ヨリ借用セシムル制アリ或ハ利殖スヘキ基金ヲ有スル場合ニ便宜其一方方法トシテ地方自治體ニ之ヲ貸付タルコトアリ或ハ土地抵當銀行農業銀行等ヲ設立又ハ監督シ之ニ多少ノ特權即チ主トシテ證券ノ發行權ヲ付與シテ地方自治體ニ長期ノ貸附ヲ爲サシメ事實銀行ヲシテ地方自治體ニ代リテ公債ノ發行ヲ爲サシムコトアリ其例一ニシテ止マラス

註一、佛蘭西ヘ一千八百六十八年道路修築ノ爲メ金庫ヲ設置シ一千八百七十八年新學制ノ施行ニ依リ學校建築ノ爲メ金庫ヲ設立シ共ニ公債ノ利子ヨリ低利ヲ以テシ供給資金缺乏ノトキハ爲メニ自ラ公債ヲ發行シテ之力供給ニ充ツルナ例ト爲シタ

註二、獨逸ニ於テハ普魯戰爭ニ由リテ得タル資金ノ一部ヲ以テ廢兵給助基金ト爲シ該基金ハ便宜利益ノ爲メ自治體ニ貸與セリ

調所ニ上、貸付ニハ三十年以内ノ年賦償還貸付ノ制ト五年以内ノ定期償還貸付ノ二種ナ般ク年賦償還貸付金總額三百六十八萬餘圓中公共團體ニ貸付ケシ分ニ十三萬餘圓定期償還貸付金總額五十三萬餘圓中公共團體ニ貸付ケシ分十一萬ニ上レ支

第二款 地方債ノ償還

地方債ハ經濟上ノ平常公債ヲ原則トシ非常公債又ハ財政上ノ平常公債ヲ例外ト爲スハ上述セル理論ニ微スルモ自ラ明カニシテ又事實ノ立證スル所ナリ既ニ經濟上ノ平常公債ニシテ而モ國債ニ比シテ比較的少額ナルヘキモノタル以上ハ國債ノ如キ資金ノ需要急促ニシテ且巨額ナルヘキノ理ナク延テ地方團體ハ謀メ其起業ノ設備ニ應シテ之カ起債償還ニ關スル手續ヲ定ムルコトヲ得ヘク又之カ決定ハ地方團體ノ信川扶持ノ爲メ必要ナル條件タリ

地方債ハ猶ホ社債ノ如シ地方團體ノ信用ヲ以テ地方債ヲ起ス必スヤ其起債ト共ニ増稅財產收入起業利益等ニ依ル償還ノ途ヲ定メ之カ整理ヲ急ニセスンハ非ス是レ地方團體ノ生命及ヒ產業上ノ變遷ハ國家ニ比シテ短期ニシテ且常ナラサルノミナラス地方團體ノ財源ハ國家ニ比シテ著シク簡単ニ且狹少ナレハナリ故ニ

地方債ニハ無期ノ公債ハ理論上認ムヘカラサルノミナラス事實亦起債ノ能力ヲ有スルコトナシ當ニ無期ノ公債ノミナラス有期ノ公債ト雖モ其定額支拂公債ナルト隨時支拂公債ナルトア間ハス短キニ失シテ一部ノ地方人民ニ對シ著ク負擔ヲ增加スルノ愚ヲ學フヘカラサルト共ニ又長キニ失シテ負擔ヲ將來ニ貽シ團體自體ノ起債力ヲ滅失セシムヘカラス固ヨリ程度ノ論ニシテ一律ヲ以テ斷定シ難キモ各國皆大體ニ於テ此償還期間ハ最長限度ヲ定メサルモハ少シ英國ノ地方債條例ニ於テハ二十箇年ヲ極度トシ佛國ニ於テハ十二箇年トシ我邦ノ府縣制郡制市町村制ハ共ニ据置期限ヲ三箇年以内トシ償還期間ハ三十箇年ヲ最長限度ト爲セリ

上述ノ如ク地方債ノ性質ハ國債ト其趣ヲ異ニスルコト多キテ以テ所謂償還基金法ノ如キモ地方債ニ於テハ其弊害ヲ見ルコト著シク勘キノミナラス却テ地方團體ノ信用ヲ維持シ償還ノ確實ヲ保障スル爲メ多少ノ利便ト爲ス所勘シト爲サス是レ比較的信用薄弱ナル團體カ少額且少數ニシテ短期ナル債務ヲ負ヘル場合ニ於ケル自然ノ數ナリトス隨テ公債ノ管理主トシテ借換ノ如キハ事實ニ於テ行ハセリ

ルルコト甚^タ稀ナリトス是レ平常無事ノ際ニ起債セラレタル公債カ短期間ニ於テ著シタ利子ノ高低ヲ見ルコト有ルヘカラサレハナリ勿論地方團體ハ其起債ノ利子國債ノ利子ニ比シテ多少高カルヘキモ(我邦ノ府縣債ノ利率ハ五分乃至八分ニシテ市町村債ノ利率ハ四分乃至一割二分ナリ)是レ地方團體ノ信用ノ厚薄ニ基因スルモノニシテ時ノ経過ニ依リテ左右セラルルモノニ非ス隨テ若シ單純ナル機關カ地方債ニ對シ複雜ナル借換ヲ行ヒ之カ成效ヲ告クルコトアレハ是レ該地方債ハ著シク拙劣ナル過誤ニ因リテ不當ニ不利益ナル條件ヲ以テ發行セラレシコトヲ反證スルモノニシテ蓋シ此ノ如キ失態ハ事實トシテ未タ發生セルコト非サルヘシ

第二節 地方債の監督

第一款 地方債監督ノ必要

地方債ノ増加ト之ニ伴フ濫用ノ弊害ハ本章(緒論ニ於テ既ニ其大要ヲ叙述シタリ)我邦ノ如キハ地方制度ノ幼稚ナル未タ濫用ノ弊害ヲ見ルニ至ラサルモ歐米各國

ニ於テハ伊太利ノ都市ノ如ク既ニ負擔重キニ失シ所在債権者ト協定シテ契約ノ條件ヲ變更シ以テ財政ノ破綻ヲ防遇スルモノ多ク殊ニ北米合衆國ニ至リテハ地方債濫用ノ弊害著シクアダムス氏ノ示ス所ニ依レハ一千八百八十五年前後ニ於テ紐育費府ビ・ホルタ・シンシナチーノ各市ハ市民一人ノ市債分頭額九十弗ヲ超ニユ・ジエルシ・エリザベスノ諸市ハ人口二萬八千ニ過サルモ分頭額ハ百九十五弗ニ上リバズ市ノ如キハ人口八千ノ小市ニシテ二百十六弗以上ノ分頭額ヲ負擔シタリ此ノ如ク地方債ノ濫用著シキヲ加フルニ至リテハ勢ヒ居民ノ移住ヲ促シ資本ノ流出ヲ來シ所在地方ノ經濟上ノ發達ヲ阻礙スルコトニシテ足ラス而シテ此等弊害ノ原因ヲ見ルニ主トシテ地方債ヲ起セシ事業其モノノ失敗ニ非サレハ起業家及ヒ地方機關ノ私曲ニ基因セサルコト稀ナリ

第一 地方債ヲ起セシ事業其モノノ失敗ハ一千八百三十年ヨリ一千八百六十年ニ至ル合衆國各州ノ起業熱物興ノ時代ニ伴ヒシモノニシテ當時各州到ル所成ハ銀行ヲ設立シ或ハ運河鐵道鋪港ノ事業ニ從事シ而モ無經驗者流ノ無責任ナル企業熱ハ殆ト其大部ヲ舉ケテ失敗ニ了ラシメ唯巨額ノ州債ヲ貽シテ所在人民ニ苛

重ノ負擔ヲ荷ハシムルニ至レリ彼ノ(ミスシツビ)其他各州ニ於ケル公債ノ取消利子ノ強制引下支拂停止ノ不法行爲ヲ敢テセシハ又此際ニシテ爾後各州ノ憲法ニシテ土木事業ノ爲メ州債ヲ起スコトヲ禁止セル明文ヲ掲ケタルモノ尠シト爲サス

第二 企業家及ヒ地方機關ノ私曲ハ鐵道事業ニ付テ最モ多ク行ハレタリ蓋シ同國ノ地方團體ハ私設鐵道會社ニ補助金ヲ與フルコトヲ得ルヲ以テ會社ハ線路ノ設定ニ際シ沿道ノ地方團體ヲ競爭セシメテ多額ノ補助金ヲ支出セシムルコトニ努メ當時鐵道熱ノ昂騰セル際地方團體ニシテ補助金支出ノ爲メ地方債ヲ起シ之カ負擔ニ苦シマサルモノ殆ト種ナリシモノノ如シ其他各種ノ事業經營ニ際シ公益ヲ名トシテ地方機關ト結托シテ不當ノ補助金ヲ支出セシメ或ハ土地所有權ノ轉賣工事ノ請負其他各種ノ方法ニ於テ不正ノ金額ヲ支出セシメ地方人民ノ負擔ヲ大ナラシメシコト専シト爲サス此等ノ徒黨ハ所謂「リング」(Ring)ト稱セラルルモノニシテ既ニ世人ノ周知スル所ナリ

第二款 地方債監督ノ方法

地方債ノ監督ハ又其寛嚴宜キヲ得スンハ非ス是レ地方稅ノ監督ノ下ニ於テセル所ニシテ又茲ニ叙述スルノ要ヲ見ルコトナキヲ以テ唯地方債ノ監督ハ地方稅ノ監督ニ比シ其方法嚴密ニ亘ルモ比較的弊害少キモノナルコトヲ一言スルニ止メ直チニ歐米各國ノ立法例ニ徴シ其監督方法ニ付キ叙述スル所アルヘシ
歐米各國ニ於テハ何レノ國ニ通スルモ監督官廳ノ認可ヲ要件トセサルモノ少シ普國ニ於テハ縣參事會之ヲ監督シ英國ニ於テハ地方政務院之ヲ監督ス我邦ニ於テハ内務大臣及ヒ大藏大臣之ヲ監督ス(府縣制第一三四條、郡制第一一五條、市監督官廳ノ認可ヲ條件トスル外尙ホ法規ヲ以テ地方債ノ發行ニ付キ各國皆多少ノ制限ヲ設ケサルモノナシ今其制限ノ重ナルモノヲ列舉スレハ次ノ如シ)

第一 公債募集ノ議案ノ議決方法ニ對スル制限
或ハ三分ノ二以上ノ賛成ヲ條件ト爲スモノアリ或ハ一般選舉人ニ投票セシメ
ア四分ノ三以上ノ賛成ヲ條件ト爲スモノアリ(テノアリシ一州或ハ同數ノ多額納

稅者ヲ招集シテ等シク之カ議決ニ加ハラシムルモノアリ(佛國一千八百七十一年縣制第四十二條)

第二、起債ノ目的ニ對スル制限

或ハ私設會社ニ補助金ヲ與ヘ若クハ利子ノ補給ヲ爲シ若クハ其株主ト爲ルコトヲ禁スルモノアリ或ハ鐵道、運河其他ノ營利的事業ノ企業ヲ禁スルモノアリ(合衆國)或ハ公債ノ償還天災事變等ニ基ク必要ナル支出團體永久ノ利益ト爲ルヘキ支出等ヲ以テ起債ノ目的ノ條件ト爲シ(府縣制第一一七)尙ホ別ニ地方人民ノ負擔重キニ失スルカ爲メ通常ノ歲入増加ニ依ルコト能ハサルコトヲ附帶ノ條件ト爲スモノアリ(市制第一〇六條、町村制第一〇六條、町)

第三、公債發行額ニ對スル制限

或ハ發行額ヲ百萬弗ニ限定セルモノアリ(七條第一〇項)或ハ一箇年間ニ發行シ得ヘキ總額ヲ州内ニ存スル財產評價額ノ一千分ノ四分ノ一以下トシ公債ノ總額ハ一千分ノ四分ノ三以内ニ限定セルモノアリ(ヨロウド州憲法第九條第三項)

第四、公債證券ノ發行ニ對スル制限

監督官廳ノ特定スル用紙又ハ特定以外ノ用紙ニシテ監督官廳ノ官印ヲ押捺セ

ルモノナルコトヲ條件ト爲スモノアリ(英國地方債條例第五章)

第五、償還方法ニ對スル制限

或ハ償還期間ノ最高限度ヲ定ムルモノアリ或ハ据置期間ノ最高限度ヲ併セ定ムルモノアリ(英、普、米、佛、日)或ハ年々ノ償還歩ヲ一定スヘキコトヲ條件ト爲スモノアリ(市制第一〇六條、町村制第一〇六條、町)

以上ハ地方債ノ發行ニ對スル制限ノ重ナルモノナリ然レトモ等シク公共團體ニシテ府縣アリ市町村アリ水利組合、學校組合アリ此等ノ團體又各國ニ通シテ其大半弱一ナルコトナシ唯要ハ其歲入ノ財源豐饒ニシテ財務ノ衡ニ當ル者其人ヲ得ハ地方債ニ依リテ所在地方ノ國利民福ヲ增進シ得ヘキノミナラス能ク自治制度ノ本旨ヲ到達シ得ヘキコト又言ヲ俟タス我邦ノ地方團體ノ如ク財產收入都市合計百四十萬圓町村合計百十九萬圓總計二百八十萬圓ニ過キサル無資力ノ狀態ニ在リテハ地方財政發達ノ前途猶未審トシテ悠遠ナリト謂フヘキノミ

收支適合論 緒

各國富力及ヒ負擔比較表

國名	富力	一人富力	一人公債額	一人純富力	一人歲出額	歲出負擔ノ對歩合
	(億)	(萬)	(億)	(萬)	(萬)	
米國	一六三,四〇〇,〇〇〇	一一三四〇	五八	二三八二	一三	五
英國	一七八,〇〇〇,〇〇〇	一一〇一〇	一五六	二八六四	三三	十一
佛國	九六,〇〇〇,〇〇〇	一一五二〇	三一二	二三〇八	三六	十六
獨逸	八〇,〇〇〦,〇〇〇	一五六〇	二〇	一五四〇	一六	十
露國	六四,〇〇〦,〇〇〇	六一〇	五八	五五二	一八	三十二
壞國	五五,一〇〇,〇〇〇	一〇四〇	五〇	九九〇	二五	二十五
伊國	三三,一〇〇,〇〇〇	一〇一〇	一五三	八五七	二二	二十四
西班牙	三三,八〇〇,〇〇〇	一一五〇	一一〇一	一一四七	一九	十六
日本	二二,一〇〇,〇〇〇	一一五〇	一一	一三三九	五	二十

日本ノ富

(一) 日下氏ノ調査(明治三十一年二月)

土地(官有地產出額一年十億圓ノ半額ヲ純益トシ年五分利ト見テ算出官有地ハ省ク)

建築物(普通民戸二百圓其仙學校等ハ著シク増算ス)

家畜(牛一頭二十五圓)

耕業(一ヶ年採掘額四千万圓ノ牛額ヲ純益トシ五分利ト見テ算出ス)

水産(一ヶ年採收額二千七百萬圓ノ牛額ヲ純益トシ五分利ト見テ算出ス)

鐵道電信及ヒ水道(鐵道ハ益金ナ五分利ト見テ算出ス)

船糧(汽船一噸百圓軍艦一噸)

家具及ヒ美術品(均百圓)

諸會社及ヒ銀行拂込資本(船舶會社、商船會社、汽船代ナ控除ス)

現金(金銀銅貨ノ合計貯)

商品(以上十項合計)

一五〇九三〇〇〇〇〇〇

合計

一五〇九三〇〇〇〇〇〇

(二) 石橋氏ノ調査(三十九年九月)

土地(耕地ハ農出高ニリ勞力種代及ヒ組税ヲ引キ残金ナ六分ノ利率ニテ算出)

家畜及ヒ農具(家畜ハ現在數農具ハ農家畜數ニテ算出)

家屋及ヒ倉庫(家屋ハ住家一坪六圓)

家財(家財ハ住家價格ノ牛額)

商品(農産六割甚也ハ八割之二割)

貨幣(最近在高)

鐵道(三十一年三月末)

工場(工廠ノ四割)

其他(以上八項合計)

六〇六九二〇八〇〇〇
一一二一四五七〇〇〇
一、三五三三三〇〇〇
四八五九二六〇〇〇
六七〇九四六〇〇〇
一八七〇〇〇〇〇〇
二〇五三八三〇〇〇〇
一八一、一二三〇〇〇〇
一三五八、四四一、〇〇〇〇
一一四一、七一七〇〇〇

(三) 中島氏ノ調査(三十九年九月)

土地(官有地產出額一年九倍甚也ハ社價格ノ五倍高)

財政學

日本ノ富

八〇五

八〇六

林業(總全額出高)	一四、八六三、〇〇〇
漁業(總產出高)	六〇、四六六、〇〇〇
鹽業(以上六項合計ノ一割)	八、五八九、〇〇〇
商業(ト輸入品價格ノ一割)	一八〇、七六八、〇〇〇
運輸業(同前ノ一割)	一八九、八〇六、〇〇〇
家賃(宅地價ノ六分之五)	一一四、五九六、〇〇〇
僕婢賃(家賃ノ一二)	五七、二八七、〇〇〇
公務(國庫賦入ノ五割ニ三十ニ加フ)	五四、六五一、〇〇〇
職業(以上十一分之五)	七八、一三二、〇〇〇
合計	一六、四〇、七六四、〇〇〇

(三) 中島氏ノ調査(年九月)

農業(總產出高)	五六六、一九六、〇〇〇
工業(食物ハ三割三分三厘之飲)	三一六、五二八、八三三
鹽林漁鹽業(總產出高)	一〇三、一八一、〇〇〇

商業(内一割)	一七八、六五九、三一五
運輸業(内一割五分)	一八七、五九二、二八〇
家賃(貢貸價格ノ一割五分)	一二〇、〇〇〇、〇〦〇
僕婢賃(家賃ノ一二)	六〇、〇〇〇、〇〦〇
公務(國庫賦入)	七二、〇〇〇、〇〦〇
職業(以上八項合計ノ五分之五)	八、〇一〇、〇〦〦
合計	一六、八四、三五七、四二八

(参考) マルホール氏ノ調査標準

富ノ調査標準


(一) 土地	一年ノ地租ノ三十倍
(二) 家畜類	官廳ノ計算ニ從フ
(三) 農具類	土地家畜ノ金價格ノ二割
(四) 房屋	家賃ノ十六倍半


財政

(参考) マルホール氏ノ調査標準

八〇九

IWSW3





336

336

040580-000-4

特70-336

財政学

下村 宏/著

M38.9

BDE-0207



