

社會公論

13

第二卷 第一期

8年

社會公論 專論 公論 選集

國際現狀
文藝

目錄

節約從那裏節起？
日本領土如何處置？

翁序東

胡煥庸

翁之鏞

邵鼎勛

綜合所得稅就這樣開辦嗎？
不合理的留學政策應該檢討改正

劉衆生

中丁

吳有訓

蘇聯的新五年計劃
我國應從速建立原子核物理研究室

蔣夢麟

美、烏斯勒

英國巡禮
活死人——戰後威行的強迫奴役

聽雨

獨唱外集

國立中央圖書館
NATIONAL CENTRAL LIBRARY
CHINA

邵鼎勛：人行發 胡煥庸：編主

國民政府特許設立之

唯一農業金融機關

中國農民銀行

收受各種存款儲蓄

辦理各種農業放款

承做國內各地匯款

兼營信託保險業務

分支行處

遍佈全國

中央信託局

南京分局

地址中山東路一〇五號

電報掛號五六六五

電話總機

二三一七一
二三五六一
二三六二四

專機

經理室 二四四三七
副理室 二二五三六

▲下關辦事處▼

永寧街第十四號

電話三二九七八

資源委員會
中央無線電器材有限公司
CENTRAL RADIO CORPORATION

National Resources Commission

製造供應無線電器材

承接營業處	地址	電話	電報
總公司	上海廣東路137號	18350	0070
上海	上海乍浦路316-318號	41202	
南京	南京珠江路274號	21257	0070
重慶	重慶中山三路299號	3797	5005
天津	天津第一區羅斯福路197號	20457	2945
北平	北平東四南大街85號	51026	2945

南京市民銀行

辦理一切銀行業務

代理市庫收付

推進市民經濟福利事業

扶助本市工商發展

協力促進市政建設

行址：	白下路十七號
倉庫：	船板巷四十一號
電話：	二二二二 二二八八 五五三二
掛號：	一五七九

江蘇省農民銀行

全國首創

民國十七年七月成立

歷史悠久 基金穩固

宗旨

調劑供給 農村金融 村資民融 金資民融 融金業

促進扶助 農業進助 農民生業 業民生業 產生業

吸代理收 各省種 存公種 款庫存 業總

辦理運銷 倉全理 庫省倉 農省農 貨產

總行：鎮江中山路五三〇號
分行：南京、上海、蘇州、無錫、常州、南通、揚州、徐州、蚌埠、蕪湖、安慶、九江、漢口、沙市、長沙、重慶、成都、瀘州、宜賓、萬縣、涪陵、黔陽、貴陽、昆明、廣州、香港、汕頭、廈門、福州、南平、漳州、泉州、莆田、煙台、濟南、青島、大連、哈爾濱、長春、瀋陽、西安、蘭州、西寧、銀川、太原、石家莊、保定、張家口、歸綏、包頭、西安、蘭州、西寧、銀川、太原、石家莊、保定、張家口、歸綏、包頭

和成銀行

辦理商業銀行一切業務

匯兌低廉準確

匯兌迅速簡便

分行處

上海分行

電話九

路二七六號
電話八四六〇

廣元	內江	長沙	萬縣	貴陽	西昌	南充	瀘州	成都	昆明	漢口	廣州	南京
成都得勝場	重慶民權路	沙坪壩	磁器口	化龍橋	閬中	宜賓	北碚	會理	雅安	樂山	合川	遂寧

總行 重慶

電話 四一八七
重慶中正路 二六

本刊主旨：

(一)商討民主制度，闡揚法治精神；(二)針對現階段之國內社會作建設性之批評，並提供各種問題的具體解決方案；(三)研究各國政治經濟社會外交之動向及其相互間之關係。

胡煥庸主編

社會公論

第一卷 第二期

卅六年九月二十日

發行人 邵鼎勳

出版者 社會公論社

印刷者 大道印刷所

南京南台巷九號之三樓上
南京楊公井三十二號
零售 每期三千元
預定 半年十二期三萬六千元
全年廿四期七萬二千元

節約從那裏節約起？

翁序東

——應該從大官的腦力和時間先去節約

——最大多數的人民和小官無從再節約了——

最近一月來，內政外交都在計劃自力更生的良策，節約一事，也在中間湊熱鬧，據說這節約辦法，因為與自力更生有密切關係，一定要切實推行，意義重大，不是我們常人所能了解。如果所傳為真，不能不一唱三歎，猗歟盛哉！

就吾們常人的常識說來，節約當然要緊。古人的說法就是儉，提倡「儉德」也算仁政；不過儉要自上而行，做大眾模範；同時儉的解釋是不浪費，也就是在足夠吃飽穿暖住得安的條件之下，不再浪費。現代國家的看法，那又不同，把行政的設施和社會的活動，逐漸劃分清楚。行政設施的對象，總得要積極的提高人民生活水準，增加人民衣食住行的利便，保障人民的安甯為起點，以實現最大多數的最大幸福為目標。節約這一類的事，雖然重要，可不必硬拉進行政之門，當作一種政令；該應歸在社會運動範疇之內；如果政府認為與施政有密切的關係，不妨多盡些力提倡扶導，也就够了。儂現在鄭重其事的再三開會，屢次磋商，經過長時期所得的結果，是預盾而不必有關大體，熱心雖可欽佩，未免遺大就小。上至中央，下至地方都這樣的費時費唇舌的會商，也就可謂一種不節約的表現，還不如舊時代提倡儉德，來得簡易平實。

(一)

如果退一步，認為行政部門確有節約的必要，我想最該節約，倒有兩件大事：

第一件事，是政府高級官吏應該節約腦力。我國現在有一個最現實而且最危險的毛病，就是政府的官吏，官位愈高，腦子的空間愈小；在野的名流，名望愈高，腦質的流出愈多。腦子的空間愈小，能想可想的問題就愈少而愈不重要；因愈小愈不重要的問題佔滿了小小的空間之後，大事和重要的事，就沒有餘地再裝得進去，不得不擠在腦外，自然慢慢的拋在腦後了。有人說政府官吏，分別不清事的大小輕重，大事瞞頂，小事較量。實在不明白上面所說的道理，冤枉了我們的大人先生；蓋腦子的空間有限，小事先佔滿了地位，後來大而重要的事，自然裝不進去，即使小而次要的事，也擠不上了。我國有句老話：「腦滿腸肥」。大概腸能肥的人，腦子一定滿了。滿了的腦子，還有什麼辦法再裝；政府的高級官吏如此，在野的名流怎樣？不幸得很，情形雖異，結果相同，在

野名流當其未出名之前，還許腦力充沛；可是名氣愈大，腦質流出愈多，幾乎可能流空。流空了腦質的腦子，空間雖已寬闊，可是腦質全無，不再能發生吸收作用；即使裝進去，也不會融化而成思想，好像失去了消化作用的大腸一樣，吃進什麼拉出就是什麼。所以名流的腦子大抵變成傳聲筒，人家說的話裝進去，就照樣的流出了，有人說名流沒有思想，根本沒有時代的意識；也是不明上述的道理。你想腦子失了吸收融化作用，已變成機械的傳聲筒；那會再有自發的思想？因此奉勸我們可敬的高級官吏，快快節約腦力，第一先把不關重要的小事，清除出腦外，多留些空間，來接受大事。同時也勤可飲的社會名流們，也得多節省些腦質，不要流出太多，留些吸收融化的作用，來思考要事。這一件我認爲最大而最該節約的。

第二件事是高級官吏應該節約時間。時間應該寶貴，大概沒有人反對。外國人說：『時間即金錢』，似乎太過於拜金主義了；可是我國也有同樣意義而說法不同的話：『一寸光陰一寸金，寸金難買寸光陰』，似乎又成爲典雅的箴言。因此互證，無論中外，寶貴時間，總是應該的了。可是現在却不盡然，我們得得上地位的官吏，夜以繼日的在開會，酬應和職務外的活動，耗費時間，弄得精疲力竭，神思恍惚。官位高的開大會，低的也開種種次要的會，會議的時間，佔去了無法估計的比例；開會的時間，廢話一大堆，並不一定能解決什麼問題。開會以外，還有酬應，酬應之外，還有活動；真正辦事的时间，却所剩無幾。例子很多，就以開會商討節約一案論；如果連中央與地方合計起來把參與人所費的時間，和往來所消耗的汽油，以及其他不必要的浪費，都變成同一單位統計的話，恐怕會使人嚇一跳。不但高級官吏自己浪費了寶貴的時間，並且也迫使中下級的官吏，不必要的跟了浪費。因爲規定的辦公時間，隨主管不定時的上班與退班，無形間增加了不少下級人員的額外負擔；同時也造成了許多取巧的機會。老實的下級人員，上班固要守時，可是該退班的時候，却不能即退；狡猾的却不這樣慢，摸準了主管的脾胃，上班簽到，可以請人庖代，自己却可慢慢再上班，祇要先主管幾分鐘趕到，決無妨礙。模樣擺在面前，自然漸漸傲尤了。往往有許多主管，上午辦公，已過了正午十二時，下午到公已近黃昏。來既匆匆，去也匆匆。當日該辦出的要事，不是賺定於倉猝之間，無暇考慮；就把文件向公事包裏一塞。塞進以後的這件公事，何時才能出來重見天日，要看主辦的

人催得緊不緊，或者那主管想不想起來。現在大家痛恨公文旅行耽誤時間，減少行政效率；不曉道公文旅行之外，還有公文坐黑牢的事實，倘聽其如此，不再在時間上想辦法節約，行政效率如可忽然提高，除非是奇蹟；否則是不可想像的。這一件事我也認爲最大而最該節約的。

上述兩事，實在早應該節約，不自今始；今天，既談節約，似該先從此下手，可是並沒充分提及，不知何故？是否行政院所擬實施的節約，祇須要求下級公務人員和老百姓去節約；大官們不在裏面，不受拘束？這樣的實施節約，不是『上行下效』；乃是上看看下行，忘記了孔老聖人的教訓，豈非有所不『恕』嗎？

(三)

如果再退一步，我們高官大吏，已經做到腦力和時間的節約，爲整肅官常，和維持儉德計，也不得不再以行政力量實施節約；那麼也要看清楚現實，不要隨便冥想。現在大多數的人民和官吏，多在貧苦線上掙扎，不但民不聊生，官也無以爲活。政府既沒有替老百姓負責解決民生，且也沒有替小官負責解決『官生』。大家正在吃不飽，穿不暖住不得所的窘迫情況之下，如再要求他們節約，不是開玩笑嗎？我想參與討論的賢明先生，不會如此糊塗，一定不以此輩最大多數的大衆爲節約的對象。就是少數暴富，積聚了無數造孽錢，聽憑他們儘量化消，散散財富，也不爲過；當然不必提倡，但也毋須阻止。因爲積造孽錢的人，對國家租稅的負擔，工於逃避；對社會事業，也一毛不拔；倘不聽其在可以化錢的地方多去消耗些，難道要請他們到香港澳門紐約去化在國外嗎？在國內化消，多少還可間接救濟救濟一部份的失業，化到了國外去，損失更大。如果以此爲對象，實在不智。我想參與討論的聰明先生，應該會想到這一層。如果考慮了也不以此爲節約的對象，那麼節約的對象在那裏呢？何況現值幣值不斷的跌落，積蓄錢財，等於自願吃虧，在這時講節約，豈非有些不識時務？不識時務的結果，有兩個故事可代說明其可笑：

第一件是發生在第一次大戰後的德國某地，那裏有兄弟兩人，弟弟是克勤克儉，每月所入有餘，就去儲蓄。哥哥却嗜酒如命，有餘錢，就喝酒，喝到身無一文。當時正是馬克不斷落價，結果哥哥喝剩了的啤酒瓶，堆積了一屋子，拿出去換回不少的錢。弟弟的儲蓄數目雖不少却幾一文不值。我

國現時政府應該盡其力之所及，去保障幣值；節約在幣值保障有效之後，一定可以順利；不然那就難說了。

第二件事就發生滯清時代，有某巡撫，提倡儉德，躬行節儉。他自己是破衣粗鞋，所以大家跟他不敢穿了綢衣去見他。就是穿綢衣的人，外面也都罩上一件既舊且破的布衣。有人初到那裏，剛碰着參期，躬逢其盛。祇見一個個老老少少大大小小的官員進來的，都是衣衫破爛，幾乎錯認了，當作化子集會。一天有一個候補官，初次參謁，穿了新綢衣在座。那位巡撫很高興，時時把眼睛盯着他，愈看愈不入睡，終於忍不住了，於是向他說：「老兄初會，想來府上家道很富裕罷？」那位候補官必恭必敬的站起來答道：「上稟大人，卑職實在寒素得很。」巡撫更不悅道：「還老兄一身穿着，決不會寒素」。候補道至此才恍然知道這嫌其沒穿破衣參謁：於是說：「上稟中丞，卑職知道中丞大人，躬行節儉，也很想買身節儉衣穿穿。可是跑過省城，簡直買不起。不是沒處買祇可恨價錢太貴，比卑職現在所穿的衣服，要貴上幾倍，實在力量不濟，祇得將就了。」這位巡撫以自作則的節儉確是做到了，可祇表面。雖然比顧說不做的人，還高一籌；不過如此，等而下之，結果可想。

(四)

節約不是不該提倡，但不是行政，是一種社會活動的約束；這種約束，且也不能課以法律的責任，還要憑社會習慣來適應。如果當作行政，這件事的本身就是一種行政上不節約的表現。倘然要杜絕現在機關中不必要的種種浪費，那是行政技術的無能；所以造成這種事實，就是因為不懂節約腦力與時間的結果。今如再以這種方法求節約，也不過再加一層不必要的節約罷了，還有什麼意義可言；但我總不願這次的節約，走上這走不通的窄路。節約節約，該應節約；如何節約？請先從腦力和時間上努力去節約。

本刊歡迎批評

歡迎訂閱

中國實業銀行

南 京 分 行

行址：白下路一二八號

電話：二二三六二三五

下 關 辦 事 處

地址：鮮魚巷廿八至卅二號

電話：三四〇六五號

各 埠 分 支 行

- | | | | | |
|----|----|----|----|----|
| 揚州 | 常州 | 無錫 | 杭州 | 重慶 |
| 廈門 | 甯波 | 常州 | 北平 | 上海 |
| 蚌埠 | 長沙 | 青島 | 溫州 | 天津 |
| | 廣州 | 蘇州 | 福州 | 漢口 |

日本領土應如何處置

胡煥庸

一、琉球羣島

隋唐以降，琉球即為我國領土，明清兩代，世受冊封，史籍斑斑可考；又以地理上立論，我國不欲興海軍，出太平洋則已，否則，琉球羣島實為我國東邊海疆之外籬，琉球羣島如受他國的控制，我國將永無出太平洋之機會。

(1) 辦法

甲、歸還我國如台灣，我國不能因琉球較台灣早失二十年（一八七五年被日占領）而不收回。

乙、琉球軍事價值較大，經濟價值較小，由我暫為托治，乃退一步之辦法。

丙、羣島由我托治而大琉球暫准美國駐軍，保障太平洋之安全，

丁、堅決反對歸還日本，如琉球歸還日本，則將來台灣不保矣。

(2) 範圍

甲、琉球東南之北大東島，南大東島與沖大東島，為琉球之前衛（距大琉球約二百海里）在行政系統上原屬琉球島尻郡管轄，故仍應屬琉球。

乙、琉球羣島本部原分北中南三部，中部為沖繩諸島（包伊平屋諸島與廣良間諸島），南部為宮古諸島與八重山諸島（包尖頭諸嶼）在日本占領時代，中部南部合稱沖繩縣。

北部諸島，可分種子諸島，奄美諸島，與吐噶喇諸島三部，過去均歸九州之鹿兒島縣管轄，奄美諸島與吐噶喇諸島稱大島郡，種子諸島稱熊毛郡，盟軍總部指令脫離日本之琉球羣島範圍，係在北緯三十度以南，包括口之島在內，是熊毛郡屬之種子諸島，並未包括在內，如積極要求將種子諸島包括在內，但亦可能將奄美諸島，仍歸日本，此點當特別注意。

二、伊豆，小笠原，硫磺，中島南島諸島

以上諸島，過去均屬東京府管轄

甲、伊豆諸島，距東京最近，即位東京灣外，控東京灣之形勢，舊設大島支廳與八丈島支廳管理之。

乙、小笠原諸島位伊豆諸島之南，距東京五百四十海里，大小凡八十九島，人口十五萬，舊設小笠原支廳，亦屬東京府。

丙、硫磺島諸島位小笠原諸島之南，分北硫磺，中硫磺，南硫磺三島，大戰期間，美軍用作轟炸日本之基地，南與馬利安羣島相近，故形勢甚為重要，舊屬小笠原支廳管轄，亦屬東京府。

丁、中島位小笠原諸島之東，再東有南島島，南島島距父島七百海里，再東南八百海里，為美屬威克島 Wake I. 向東一千五百海里，為美屬中途島，故在交通上，形勢甚為重要，中島島與南島島，舊亦屬小笠原支廳管轄，故亦屬東京府。

以上各島，均為交通上戰略上重要基地，伊豆各島尤能直控制東京灣，乃至日本羣島之形勢，此等島嶼均經盟軍總部，指定為應脫離日本；美國必欲占領之，至少亦當置諸托治制度之下，此等島嶼距我太遠，我海軍實力亦不足確保之，美國決不能讓蘇聯或英澳等國，占有其地，我國可支撐美國立場，但必須以取得琉球為交換條件：

三、千島羣島哈火馬澀諸島

甲、千島羣島位北海道與堪察加半島之間，一八七五年，為日本占有，其地東距河留欣羣島相近，故為美蘇日三國勢力之交會點，此次羅斯福總統，為勸誘蘇聯在遠東及早參戰起見，不惜以千島與南部庫頁島與予蘇聯，今千島羣島之必須屬蘇，已少變動餘地，所有問題在：

乙、哈火馬澀諸島與色丹島，二者均與北海道相鄰，舊時千島國，共設九郡而色丹島乃九郡之一，故屬千島無疑，惟哈火馬澀諸島，內包水晶、勇留、秋勇留、蘇津，多樂各島，舊均屬根室之花咲郡，附近北海道東面之半島稱花咲半島，亦稱齒舞半島，故上述諸島亦稱

四、朝鮮屬島

舞瀾諸島，惟花咲郡與千島九郡，本同屬根室支廳，因此哈火馬瀨諸島應留為日屬，抑當隨千島屬蘇。殊難下確切解釋，為便於控制日本計，可以歸蘇。當初蘇聯曾一度登陸，並要求北海道，因美國反對作罷，此數島之屬蘇屬日，我國正可利用機會，以爭取琉球。

五、日本領土

盟軍總部指明除對馬屬日外，鬱林、竹島、濟州各島應脫離日本，惟應歸還韓國，或另作其他處置，未明白歸定；日本如仍控有對馬島，則朝鮮海峽之形勢，將仍為日本所保有，如有一強盛之韓國，則濟州、鬱林、竹島當以之屬韓，否則應由美國或中國托治。或者鬱林竹島由美國托治，濟州由我托治，但亦不當再以此等還諸日本。

關於日本應保存之領土，除盟軍總部已指定當脫離日本之各地外，其明定仍屬日本之領土為：北海、本州、四國、九州四大島，及其附近之一千餘小島，惟可能發生問題，而當加以特別注意者，有下列各處：

甲、種子諸島 為琉球羣島最北部，依盟軍總部指示，留歸日本，惟亦可歸入琉球羣島，同作處置。

乙、對馬島 對馬島介於日本羣島與朝鮮半島之間，控日本海之南口，乃形勝之地，可以歸之韓，可交由美國或我國托管，無已則仍使之隸屬日本。

丙、伊豆諸島 伊豆諸島，已明定不歸日本，惟實際過於逼近東京，日本可能要求留歸日本，美國亦可能放棄其地，我國正可用作折衝之對象。

丁、濟州島 原為韓國屬島，盟軍總部已明定脫離日本，惟未確定何屬，其地控黃海東海與日本海之形勢，我國當注意力爭，能歸我上策，其次歸韓，再次歸美國或我國托治，不可再歸日本。或昇予蘇聯，因濟州實與旅大青島成犄角之勢也。

上海商業儲蓄銀行

—— 立 創 年 四 國 民 ——

經營一切商業銀行及儲蓄信託業務

總行：上海寧波路五十號

南京分行：南京建康路二二三號
電話：二二四八〇一三

南京市區辦事處

(一) 城北：珠江路中山路口

(二) 下關：鮮魚巷五六號

(三) 大行宮：中山東路二七五號

分支行遍設中國各重要城市

中國國貨銀行

南京分行

兼辦商業銀行一切業務
兼營儲蓄代售印花並國
內外匯兌

地址：中山路九號

電話：二二二二三四二一〇五一

中華路：二一〇五四

綜合所得稅就這樣開辦嗎？

翁之鑄

現行稅制有先天缺陷，再經後天過度失調；

綜合所得稅可辦，但須統體修改才能合轍。

——天寶宮人說開元遺事；

遙望收復西京頌中興！——

一 引言

我國現行直接稅，其項目雖不一種，但所得稅為其主流。最近受人批評的，主要目標也還在所得稅。所得稅在租稅歷史和現代各國的稅制上看，原來比較的可稱為良稅。我國初行時，朝野上下亦多以此宣傳和稱頌，不過經過十年，宣傳失效，稱頌絕響。作者是忝與創造之一，對此十年間由頌聲變為怨府的大轉變，不禁慨然有今昔之感。今日願以「天寶宮人說開元遺事」的心境，來申說一番。不僅是滄桑話舊，更希望探本溯源，對此問題，重加檢討，重新釐訂新辦法。必先有了懲前毖後的決心，才能獲致改弦更張的辦法，這是作者的希望，也就是所得稅脫胎換骨的途徑。

二 稅法本身之缺陷

所得稅訂制之初，各方意見頗為參差，經過無數磋商和折衷，才草訂了暫行條例；當時定名為暫行條例的意思，原欲憑試辦幾年以後，來重加修正，無論在立法原則，稅法內容，初徵收制度，均在此預想之中。誰知所得稅開辦幾年，主管當局祇憑主觀的要求，未曾把客觀的情形和起草時所顧慮的缺點，平心靜氣的詳加考慮，差不多就以所得稅暫行條例，無大變動的改訂為所得稅法，可以說祇是名目和標題的修正，基本原則和內容並未根據事實去修正。也許是急於求功，忽略了實事求是的精神；也許是故張門面，忘記了實行技術的困難；也許是創始時同志星散，繼辦人根本不知當時起草時的考慮要點。原因雖屬，不必多加推敲，總之，由暫行條例修正成法的過程中

，把重要而必需考慮之點，完全沒有顧到，則確成為事實，因此事實的演變，成了千瘡百孔的現狀。稅法上的缺陷是什麼呢？主要的有下列五點：

(甲) 現行稅法未將土地所得包括在內。所得稅暫行條例起草之始，本欲把土地所得包括在內，其理由有三：1. 我國至今還是農業國家，最大多數的國民所得，還推土地所得。2. 土地所得，如果並包在內，所得稅才是全面的課稅，否則不過是點線的課稅。3. 土地所得稅如果包在內，所得稅的直接徵機關，可與田賦機關合併改組，節省不少徵收費用。上述三種理由，並沒遭人反對，可是始終沒被採用。原因在那裏，惟一的理由，田賦精弊深重，積重難返，須另謀整理；在整理未安就以前，暫不與所得稅發生任何關係。深恐新稅基礎薄弱，為積弊深重的田賦所染傳了，同樣變壞。這理由在堅壁清野而確能自保的場合，小半是對的，大半可錯了。現在即此對的小半，也逐漸縮小至無地可容，這不能怪誰，祇能自咎。總之，所得稅沒有土地所得充實其內容，尤其在我國的現行經濟環境裏，更是捨面就點，遺大就小；如不變更，難有前途。聽說現在要舉辦法綜合所得稅了，可是土地所得還沒包進來，真是不知何從說起。老實說，所得稅原應是對人稅，應該對人課以綜合所得；但在我國財務行政條件，和社會條件，均俱缺乏的今日，自然有扞格難行之處，先實施分類所得稅，從以改善，再辦綜合所得稅，未嘗不是一法。可是在分類所得稅時，土地所得，應是重要的一類，不宜再摺諸所得稅之門以外；在土地所得稅未辦以前，總辦綜合所得稅，不知「綜」的意義何在？至少綜合所得稅辦理的同時，土地所得稅即引進門來，才算正當辦

法。若果如此，則現行稅法，必加修正，否則，就有問題。抗戰時期，會舉辦財產租賃與財產出賣所得稅，這雖是戰時開創，平時也可適用。土地所得可以包括在財產所得之中，如果財產的各種所得沒有遺漏，則可使所得稅完善其內容。原來財產所得約略可分三類，財產所有的所得，財產出賣的所得，和財產使用的所得。那次所辦的財產租賃所得稅，是課於財產的所有，財產出賣所得稅，更明顯的課於財產出賣的所得，獨於財產使用的所得，未有課稅的規定，且亦無法包括於上述兩稅之中；近代社會事業因使用財產而獲所得的事實頻繁，其所得且有經濟性，遠較財產出賣所得為重要；蓋財產出賣的所得，祇在出賣財產時方始實現，不如使用所得的可以繼續不斷的發生。在土地所得部份，使用所得，更較出賣所得為現實而普遍。況土地法規定的土地增值稅與租賃所得及使用所得可免衝突而使合節，獨於出賣所得稅則重複而難折衷。縱使土地增值稅，僅課於土地，土地以外，尚有其他財產；且增值僅限於空地，不及於改良物；但財產出賣所得稅除去土地以外，不動產已所剩無幾。如果不動產除去土地之外剩餘部份加上動產，項目雖多，而實際則至空虛。因此土地所得既無使用所得經常稅制，祇賴租賃所得，不足以概括財產全部之所得。而財產出賣所得稅又非經常所得，且與土地增值稅重複，利少弊多。故所得稅在土地所得，尚須有妥善辦法，方能完整其內容，稅法的修正，實有迫不容緩之勢。

(乙) 暫行稅條例的所得累進率未能符合能力稅制精神 現行所得稅率，大部採累進稅率，小部採比例稅率。累進稅的主要意義，在於能力課稅，對有租稅負擔能力的人課稅，負擔能力愈大的人，課稅愈重。所以恰恰相當的累進率，應該使累進的速率，愈後愈高，使負擔能力愈大的累進的愈速。但是現行稅法的累進率，却不如此。暫行條例，對薪給酬報所得一類的稅率，採用超額累進率，自月卅元為起稅點，其終稅點至月薪一千一百元為止，在一千一百元以上就停止累進。當時惟一的理由，因政府官吏的特任官，其最高薪額八百元，所以在暫行條例的第五條，規定「每月平均所得超過八

百元以上時，每超過一百元之額，每十元增課二角，至每十元課稅二元為最高額。」到了一千一百元就此把累進停止了，但是這類課稅累進應用的範圍，是有普遍性的，並不專限於政府官吏，就其累進的起點固然太低，終點也停得太早，累進的速率在低級所得太快，愈到後來愈緩，緩到不再累進，幾乎同比例稅率，無大區別，（詳附表——）。第一類甲項營利事業所得稅率，凡資本在二千元以上，以其所得額與資本額的比率為課稅的標準，採用的累進率是全額累進，以百分之五為起稅點，到了百分之二十五，就停止累進，起稅點的稅率百分之三，終稅點的稅率僅百分之十。照這樣的稅率課稅，資本額小而純利大，課稅多；資本額大而純利小，課稅少。這種理想相當進步，可是事實上確有困難。譬如一萬元資本的店舖賺了二千元純利，照規定所得額已滿百分之二十，課稅率要百分之八十，須納所得稅一百六十元。如果三十萬資本的店舖，賺了一萬元，根本無納稅的資格，這是對法人言，如果卅萬元資本的店舖的股東分紅分到二千元，祇須納一百元。課稅算不得重，但因所得的類別不同，而畸重輕；同時終稅點僅止於百分之十，所得額對資本額之對比祇停止於百分之二十五，表現了利於大資本的經營，且無制裁暴利的方法。譬如一千萬資本的公司賺了五十九萬須課稅，賺了二百四十九萬，課稅百分之八十，須納稅金十九萬九千三百元。可是佔了八百萬，亦不過納八十萬而已；也是累進在小額的所得太速，巨額的所得太緩，緩得像比例稅差不了好多。再說乙類丙項的所得稅率也是全額累進，但並不以資本額對照來計算，祇就其所得額課稅，從一百元起課稅，到一千五百元止為終稅點，起稅點為百分之三，至百分之二十為止。牠的起稅點稅率雖同於甲類，而終稅點却比甲類增加一倍，達百分之二百。這也是一種缺憾。

(丙) 現行稅法祇小變無大異仍不足以補救原有之缺點 新的所得稅法是民國三十二年二月十七日公布，又經同年十月十三日修正，稅法內容，條文完全相同，其所不同的祇是稅率與罰則；如果稅率的規定能符合能力課稅原則，那就輪廓不動，也就值得稱頌了。細攷其實，所更動的如左：

(A) 一般營利事業所得稅新舊稅率之比較表

所得額合資本之百分率	舊稅率	新稅率	比較增(+)減(-)
滿五%未至一〇%	三%	免	(一)三%
滿一〇%未至一五%	四%	四%	同
滿一五%未至二〇%	六%	六%	同
滿二〇%未至二五%	八%	八%	同
滿二五%未至三〇%	一〇%	一〇%	同
滿三〇%未至四〇%	一〇%	一〇%	同
滿四〇%未至五〇%	一〇%	一〇%	同
滿五〇%未至六〇%	一〇%	一〇%	同
滿六〇%未至七〇%	一〇%	一〇%	同
滿七〇%以上	一〇%	一〇%	同

(B) 一時營利事業所得稅新舊稅率比較表
 新舊稅率的分級與級距以及稅率，完全改訂了，不能以原來兩種稅率的分級來比較，另以假定所得額，依據兩種稅率比較：

假定所得額	舊稅率	新稅率	比較增(+)減(-)
滿一〇〇元未至二〇〇元	三%	免	(一)三%
滿二〇〇元未至三百元	三%	四%	(一)一%
滿一、〇〇〇元未至二、〇〇〇元	四%	四%	同
滿二、〇〇〇元未至三、〇〇〇元	四%	四%	同
滿三、〇〇〇元未至四、〇〇〇元	六%	六%	同
滿四、〇〇〇元未至五、〇〇〇元	六%	六%	同
滿五、〇〇〇元未至六、〇〇〇元	七%	八%	(一)一%
滿六、〇〇〇元未至七、〇〇〇元	八%	八%	同
滿七、〇〇〇元未至八、〇〇〇元	九%	一〇%	(一)一%
滿八、〇〇〇元未至九、〇〇〇元	一〇%	一〇%	同
滿九、〇〇〇元未至一〇、〇〇〇元	一〇%	一〇%	同
滿一〇、〇〇〇元未至一一、〇〇〇元	一〇%	一〇%	同
滿一一、〇〇〇元未至一二、〇〇〇元	一〇%	一〇%	同
滿一二、〇〇〇元未至一三、〇〇〇元	一〇%	一〇%	同

(C) 薪給酬報所得稅新舊稅率比較表

每月平均所得額	舊稅率	新稅率	比較增(+)減(-)
滿一三、〇〇〇元未至一四、〇〇〇元	一五%	一六%	(一)一%
滿一四、〇〇〇元未至一五、〇〇〇元	一六%	一八%	(一)二%
滿一五、〇〇〇元未至一六、〇〇〇元	一七%	一八%	(一)一%
滿一六、〇〇〇元未至一七、〇〇〇元	一八%	二〇%	(一)二%
滿一七、〇〇〇元未至一八、〇〇〇元	一九%	二〇%	(一)一%
滿一八、〇〇〇元未至二〇、〇〇〇元	二〇%	二二%	(一)二%
滿二〇、〇〇〇元未至二五、〇〇〇元	二〇%	二四%	(一)四%
滿二五、〇〇〇元未至三〇、〇〇〇元	二〇%	二六%	(一)六%
滿三〇、〇〇〇元未至三〇、〇〇〇元	二〇%	二八%	(一)八%
滿三〇、〇〇〇元以上	二〇%	三〇%	(一)一〇%

每月平均所得額	舊稅率	新稅率	比較增(+)減(-)
超過三〇元至滿六〇元	〇、〇五元	免	(一)〇、〇五元
超過六〇元至滿一〇〇元	〇、一〇元	免	(一)〇、一〇元
超過一〇〇元至滿二〇〇元	〇、二〇元	免	(一)〇、二〇元
超過二〇〇元至滿三〇〇元	〇、三〇元	免	(一)〇、三〇元
超過三〇〇元至滿四〇〇元	〇、四〇元	免	(一)〇、四〇元
超過四〇〇元至滿五〇〇元	〇、六〇元	免	(一)〇、六〇元
超過五〇〇元至滿六〇〇元	〇、八〇元	免	(一)〇、八〇元
超過六〇〇元至滿七〇〇元	一、〇〇元	免	(一)一、〇〇元
超過七〇〇元至滿八〇〇元	一、二〇元	免	(一)一、二〇元
超過八〇〇元至滿九〇〇元	一、四〇元	免	(一)一、四〇元
超過九〇〇元至滿一〇〇〇元	一、六〇元	免	(一)一、六〇元
超過一〇〇〇元至滿一、〇〇〇元	一、八〇元	免	(一)一、八〇元
超過一、〇〇〇元至滿一、五〇〇元	二、〇〇元	免	(一)二、〇〇元
超過一、五〇〇元至滿二、〇〇〇元	二、二〇元	免	(一)二、二〇元
超過二、〇〇〇元至滿三、〇〇〇元	二、四〇元	免	(一)二、四〇元
超過三、〇〇〇元至滿五、〇〇〇元	二、六〇元	免	(一)二、六〇元
超過五、〇〇〇元至滿一〇、〇〇〇元	三、〇〇元	免	(一)三、〇〇元

上述三表，約略可把新舊稅率，作一具體比較，新稅率大體較舊稅率為進步，有三點可述：(1) 稅點小終稅點多提高，雖然不夠，却已算改進了；2. 級距和累進率也比較舊稅率為均勻，也是改善之處；3. 稅級之幅度，比舊稅大約加了百分之五十，比較接近於能力課稅的意味。雖然有這三點的改進，仍然對於巨富和鉅額收入的人，未能課以較重的稅。雖已有能力課稅的意味，依舊是有名無實。這與暫行條例，不過百步與五十步的差別罷了；不過能有這些差別，總比沒有差別，可以聊勝一籌耳。

(丁) 願常時期利得稅稅率的制裁不當利得變成空架 利得稅原為戰時而設，以補救所得稅所制裁不當利得，理論很對。可是利得稅既為依據所得稅加征，那其稅率應和所得稅相配合，累進的速率與幅度，也須互為配合，但未盡然。先把營利事業的所得稅和利得稅率，與租賃所得和利得稅的稅率，分別列表：

(甲) 營利事業所得稅與利得稅稅率比較表

所得額超過資本額之比率	所得稅率 (全額累進)	利得稅率 (超額累進)
滿一〇%至未滿一五%	四%	(不課)
滿一五%至未滿二〇%	六%	一〇%
滿二〇%至未滿二五%	八%	一五%
滿二五%至未滿三〇%	一〇%	二〇%
滿三〇%至未滿四〇%	一二%	二五%
滿四〇%至未滿五〇%	一四%	三〇%
滿五〇%至未滿六〇%	一六%	四〇%
滿六〇%至未滿七〇%	一八%	五〇%
滿七〇%以上者	二〇%	(五〇%)

(乙) 租賃所得稅和利得稅稅率對照表

租賃所得稅所得額	稅率	利得稅超額財產額之比率
超過三、〇〇〇元至二五、〇〇〇元	一〇%	超過一五%
超過二五、〇〇〇元至五〇、〇〇〇元	一五%	至二〇%

說明	租賃所得稅以所得額為準，利得稅以利得額對財產額的比率為計算基礎，無法比較，祇得對照。
超過五〇、〇〇〇元至一〇〇、〇〇〇元	二〇%
超過一〇〇、〇〇〇元至二〇〇、〇〇〇元	二五%
超過二〇〇、〇〇〇元至三〇〇、〇〇〇元	三〇%
超過三〇〇、〇〇〇元至四〇〇、〇〇〇元	三五%
超過四〇〇、〇〇〇元至五〇〇、〇〇〇元	四〇%
超過五〇〇、〇〇〇元至六〇〇、〇〇〇元	四〇%
超過六〇〇、〇〇〇元至七〇〇、〇〇〇元	五〇%
超過七〇〇、〇〇〇元至八〇〇、〇〇〇元	五五%
超過八〇〇、〇〇〇元至九〇〇、〇〇〇元	六〇%
超過九〇〇、〇〇〇元至一、〇〇〇、〇〇〇元	六五%
超過一、〇〇〇、〇〇〇元至一、一〇〇、〇〇〇元	七〇%
超過一、一〇〇、〇〇〇元至一、二〇〇、〇〇〇元	七五%
超過一、二〇〇、〇〇〇元至一、三〇〇、〇〇〇元	八〇%

就上表，大抵可以有五點可說(1) 單就所得稅而言，營利事業部份，新稅率最高終稅點為全額累進的百分之二十，就是最高限度課征五分之一，營利事業利得稅，最高課稅額達百分之五十，但後者超額累進，到不了全額的百分之七十。為裁制暴利，還是太低。(2) 百分之五十的最高稅率，停止於利得額超過資本額的百分之六十至七十之間，又嫌停止得太早，在抗戰期間對本對利的生意還算不得暴利，現在還是如此，這樣是使利得百分之十至六十的一部份，反而覺得負擔太重了。(3) 財產租賃所得稅最高稅率

定為百分之八十，為所有所得稅終稅點最高的一種，這對財產課以重稅，使游手好閒，依靠祖產為生，不勞而獲的人們，多出些負擔，原也很合近代的意義，但既課以百分之八十的最高稅率，那麼利得稅的標準和計算方法，不能和營利事業相同，應與財產租賃所得稅取其一致；現在這樣做法，計算和徵收，多有困難，幸虧未大實施，否則糾紛百出。(4)因為所得稅和利得稅的立法原則和計算方法，不相一致，雖然同屬於直接稅系統，而紛歧難出無法成一體系，利得稅乃隨戰時而終，所得稅担不起能力課稅的使命，租賃所得稅始終在若有無無之中。同時因與土地稅未能劃清界限，租賃所得稅祇能偏促如較下餉。(5)租賃所得稅果名實相符的實施，以此起點未嘗不可以擴充至土地的全部所得，以完整其範圍，為綜合所得稅奠立一基礎，可惜形勢勢禁，由不生不死狀態中，而至壽終正寢。可是現在又大家在倡辦財產捐了，如果財產租賃稅和出賣所得稅，多已實行，現在的財產捐豈不可以省却麻煩，且也不必辦捐，成了一種稅呢？

(戊) 各類 得稅的負擔不均應該想法調整 各類所得稅的計算方法不一致，比較很困難，負擔不均的弊病，所以不很明顯；雖然如此，不均的事實是存在的。譬如一年收入一萬二千元的話，就以所得來源的不同而負擔絕然不一；試觀下表：

所得種類	所得額	稅率	全年納稅額
1. 薪俸額	每月一、〇〇〇元 全年一二、〇〇〇元	每月稅額 七五元	九〇〇元
2. 一時營利事業類	在資本一〇〇〇、〇〇〇元 所合為一二%	四%	四八〇元
3. 同 前	在資本額五〇〇、〇〇〇元 所合為二四%	八%	九六〇元
4. 一時營利事業類	以所得計	一四%	一、六八〇元
5. 同 前	以資本額計算，四月為一期 資本額如為五〇〇、〇〇〇元	(除) 二〇%	八〇〇元
6. 同 前	以資本額計算一年為期 資本額同前	四	九六〇元
7. 財產租賃所得額		一〇	一、二〇〇元
8. 財產出賣所得額		一〇	一、二〇〇元

在上表內，可以看出所得額相同，因分類的殊異，而使負擔不相勻稱，有五點要特別說明：(1)勤勞所得應該輕，而薪俸類的負擔顯然較重。(2)一般營利事業，以資本十萬元所得純利一萬二千元，祇課四百八十元，須以五萬元的資本場合，才抵過薪俸類同額所得的負擔。但在平時年息二分四的淨利，不是常事。(3)一事營利事業應較一般營利事業課較重之稅，但在三個不同的計算方法中，祇以所得額計算的稅額為最重，達一千六百八十元與另一算法的相差達一倍以上。同時以資本額計算，經常與一般營利事業，同為一年課稅須納九百六十元，如以四個月為期，依照一時營利其特殊的計算稅法，反祇得八百元。又有利於一時的計算，此皆與原意不相符合，無怪流弊，也就最重。(4)財產出賣所得的一萬二千元，和來自租賃所得的一萬二千元，所得額雖同，意義完全不相同；課以同一稅率，同樣負擔一千二百元所得稅，若是偶然的場合，也許碰巧；如其不然，非但不勻稱，且也不合理。(5)財產出賣所得稅，如屬遺產的出賣，究竟僅課遺產稅而不課財產出賣所得稅？或祇課財產出賣所得稅，而不課遺產稅？或者兩者並課？究竟那一稅先課？因為計算方法不同，課稅的總課各異，不是輕於此，就重於彼。即以差別最少的例子看，也因些微的差別，會發生種種的流弊。譬如有人留遺產二百五十八萬三千六百五十元的遺產並假定由繼承人出賣，如果先納遺產稅，遺產稅須課最高額的稅率計納稅金二十萬九千三百七十四元五角，再以稅餘的遺產額二百三十七萬六千三百七十四元五角，課以最高額的財產出賣所得稅最高稅率，須納稅金六十九萬六千六百八十七元七角五分，兩稅總額合共九十萬零六千零五十七元七角五分。倘先課以財產出賣所得稅，以其最高稅率，須納稅金八十萬零三百二十五元，以其稅剩財產額一百七十八萬三千三百二十五元課遺產稅率，最高一級為百分之九，共須納稅金十萬零一千七百八十三元一角七分五厘；兩稅合共九十萬二千一百零八元一角七分五厘。雖兩稅總額祇差三千九百五十七元七角五分，但遺產稅和財產所得稅，因互為先後之故均相差十萬元以上，尤以財產租賃所得稅，多捐其兩稅總額的差數。這不過一例，已可見租賃稅率的規定，應有實例為證，求其平衡，否則很容易流入畸重畸輕的現象。實在所得稅稅率的累進，級距和分級的幅度，應該在統一規劃之下，擬訂一致的標準。過去原因陸續舉辦隨時添進隨時擬訂，且亦不是出諸一手之人，所以紛歧複雜。現在可不宜再沿襲舊

規了。在綜合所得稅開徵之先，該快快修訂稅法，使確立一定標準；如不這樣，貿然開徵綜合所得稅，那是糾紛之上加糾紛，祇有流弊更大，問題愈嚴重而已。

三、綜合所得稅該辦而不是隨便可辦

所得稅到現在，流弊很大，不必諱言，但去弊興利，應該考究其癥結之所在。各地商人不習慣於營利事業所得稅的查帳，紛紛責難，所得稅機構人事不齊，查帳也有心無力，於是聰明人想出一個簡化稽征來，這個辦法，現在還硬支持着，並且還有人辯護。上次直接稅署召開座談會作者被邀請參加，曾經告訴他們，當簡化稽征在擬議辦法的時候，作者曾致書負責當局，請其考慮，作者的意見很簡單，如果認所得稅手續太繁，宜簡化稅法，不應簡化稽征；如果認為簡化稽征可以應付現實，不如乾脆承認包稅；因為簡化稽征不過是包稅的變相；倘然以包稅為落伍，那末簡化稽征同樣的落伍，又何苦穿了一件新衣來掩飾醜惡呢？料不到記錄，把我的話恰相反的刊載，硬教我承認簡化稽征為一種比較進步的辦法，是否無心之誤，真不知從何說起。就到現在綜合所得稅沒有實行以前，我還是如此看法，與其簡化稽征，不如簡化稅法。但綜合所得稅法擬開即將開征，簡化稽征如果依然不取消，固不至荒唐；就是簡化稅法，也已不甚合適，倘欲綜合所得稅，名副其實的實施，不帶一些自欺欺人的意味，必須先作一充分的準備，和必要的改革。至少對下列四事，應該有所表現：

(甲) 所得稅法應即修正稅率使歸一致 現行稅法，各類的起稅點和終稅點既參差不齊，其間的幅度有長短相差很大；累進的方法，有以採全額有的採超額，並無一定的規範。計算的方法，有的以所得對資本的比率為準，有的不計資本的對比以所得額為準，也未明白規定界限。又如租賃所得稅和利得稅，前者以所得額為計稅標準，後者又以利得對財產總額的比率作算，同一課征的客體，計算的方法兩歧。又如薪給酬報所得在公務人員祇有免稅點，而自由職業者却除同一免稅點外，又有各項扣除的規定，顯有軒輊。此在稅率一端，即不舉辦綜合所得稅，已有非改不可的必要。如果要辦綜合所得稅那問題更重要更多了，最基本的問題：(1) 現行所得稅各類的稅由於因時設置，分類不合邏輯；如果實施綜合所得稅，應重新為之分類，大約三種：(一) 勤勞所得 (二) 財產所得 (三) 事業所得。事業所得即勤勞與財產

合併構成之所得。現在分類頗不合理。(2) 現行所得稅是分類所得稅，課稅的對象人和物參雜，原屬一時之制；如果實施綜合所得稅，應有經久之規。必須改為對人課征。以人為標準，集其所有的所得，計其總額，並扣除應許的扣除外，按照累進率的階段，確定其稅額。(3) 如果實施綜合所得稅，現在所辦的分類所得稅，應重新分類，別訂稅率。綜合所得稅，自應採用累進法，並且要超額累進，起稅點與終稅點均應提高，級距放寬，幅度放大，累進速率前後緩速，應至百分之八十以上始止。至於分類所得稅法，不過為綜合所得稅的輔助作用，不必採累進，進行比例稅制，藉資便捷，而易課。(4) 財產所得的所有所得，已有租賃所得稅，祇須改訂；使用所得率應即添辦。出買所得稅，不得一時偶然所得，不宜列在分類所得稅，應在綜合所得稅內課征。原有之一時營利事業所得，為一不合邏輯的分類，應將其性質歸併於分類所得稅內，其不歸併的，亦應併在綜合所得稅。

上述四個基本問題，比較重要，故稍申說，其他應行修正的事項尚多，有暇再詳。就此四問題而課，綜合所得稅開辦，若不修改現行稅法，即無法獲得適當解決；倘不解決，貿然開征，無異窮人在破襪子外面再罩入一條破單袴以取暖，實際則無法禦寒的。要使禦寒衣，要換棉袴或夾袴。所得稅就是這情境，要希望真的符合平均財富，來辦綜合所得稅，那須重製一條完整合用的棉袴或夾袴；若原封不動的單加上一條破單袴，非但不稱，且反露醜。

(乙) 所得稅要做到開審議決定的稅額 所得稅草創之初，原想樹立一規模，作者在參與時，曾力主經征與收款成立。當時贊成者少而反對者多，總算通過了，在開創時付諸實施。這在我國稅務行政上，算是一個進步的大轉變，可是祇靠這一點還不夠。同時所得稅幾多種，其用課源法取稅，固然不致有何問題，其最成問題的在營利事業和後來添辦幾類。這幾類的稅，有的需要決定所得額，然後再按累進級距的階段，用適當的稅率計算稅額，雖繁但還簡單；有的除確定所得額外，還要計算所得與資本的比率，然後才能按累進級距的階段，用適當稅率計稅，更為繁雜，容易發生爭執。因為所得額是純利，須從毛利扣除各項費用，標準又不易定；資本額因資產估價與折舊等的不很簡單，要做得第一步純所得與資本課稅額的確數，作計算比率的依據，就相當費時，又很費事。各稅局的人員不多，能力也不盡够，要使得好難乎其難；可是做壞却很容易。這在草創時期，已經不是不能預料的。後

來經征人員的上下其手，和向商人講斤頭，並非偶然。當作者離開所得稅時，會向當局建議，對此補救。雖不是澈底的辦法，確有可以避免許多不必要的流弊。建議兩點：

第一、稅務行政最忌獨斷，要避免獨斷須能公開。就是取稅的人所訂的稅額，可以交第二人來重算，就是納稅人也可許其複核。如其因標準不同，而發生爭議，不妨由第三者來評議。即使評議的結果，便宜了納稅人，那也是『藏富於民』，比較『中飽』還要好得多。

稅務機關最要緊的事，不是恐怕匿稅，是必須防止中飽。中飽不但有玷官箴，且也破壞稅譽。稅譽一壞，即難取信於人。所以當時建議，在直接向人民收稅機關的當地，普遍設立評議或審議機關，由社會團體為主幹。這個組織如果普遍設立，不特所得稅稅額的確定，多一同意的機會；並且兼有從旁監督的作用。我國一切行政所以愈到愈下，愈變質，監督徒成虛名；最主要的太偏重於由上而下的監督；不重平行的監督。所得稅要保

持稅譽，必須以平行監督為主，因為平行監督，在當地的前後左右，均是十手所指，十日所視，不容遁逃其罪過；不像從上監督的可以隱蔽，彌縫，甚至於顛倒是非。這是作者第一建議的意思，雖經首肯，未曾切實去做；至今不幸而偶中，並不能自誇有先見，但知而不為，為而不果，實在有所遺憾。

第二、各地稅務機構應每年舉辦商業調查。我國各地經濟情形不一，各地各業的盈虛消長亦各殊，所得稅很多課征恰當，應該分別明瞭其內容，才能有正確的比較。必須有商業調查，積年累月的積集其資料，編製統計，一年不勝三年，三年不勝十年廿年。有了這個經久工作，不特可作當年課稅的重要參證，且於把握稅源亦更有可靠的依據。當時亦承首肯，並且在中央主管部份，設有經濟研究室，但祇靠一室並沒實際資料，有了資料，不經分析，仍然無用。直到如今，還不能獲致有力的參證資料，作為課稅的依據，仰賴於簡化稽征，避免商人的指摘。乃是後退，進步的反面。如果綜合所得稅開征，雖與當時情形稍異，但其需要還是一樣。故再提出，以供考慮。

(丙) 所得稅機構應充實基層取消中間層。我國稅務機構，最大的毛病有二：(一) 上層機構太求完備，下層機構過於簡陋，成了頭重腳輕，(二) 稅務行政，應以直接向人民要稅的機構為主幹，這是經征；以上的機構，不過監督而已，可名為督征；最上的機構，是統籌全局，可名為管理。管理機構，重在執行稅務之大計，機構不宜太大；中層的督征，不過業務的指導與考核，不應設機構，祇多設置督征官隨帶通達稅務的稽核一二人，巡迴往來於各經征機構；實際上如果報告制度完善的話，這種巡迴督征的辦法，也非必要。在綜合所得稅未開始以前，所得稅機構祇有點，而無面；將來如及於面，基層愈為重要，中間層更無必要。基層應在各縣分置，稅務行政應有一重大的改革。這雖不專為所得稅的事；但與所得稅有關，不妨連帶及之。改革的原則，至少有下列三項。

第一、財政收支系統與稅務行政不應併為一譚。財政收支可按級劃分，但稅務行政則宜合不宜分；除特殊性的以外，應該歸在一個系統之內，設置一個稅務機構。反正稅款另有公庫經收，中央省縣的稅收，祇須在納庫的稅金分別入帳，即可了事。

第二、稅務行政脫離財政機關使成專業。稅務行政有必需的技術，時代愈進化，技術的程度愈高，非培養專才，不易求效率的增加。如果各稅在一機構的征收，因各稅的經征之時期不同，一人可以多辦幾種稅務；各稅有共同依據的標準，可彼此勘比，避。欺。弊。利。弊。相。較，實。在。利。多。於。弊。

第三、稅務自成系統水準可求一致。現行稅務機構，不獨中央與地方省與縣各各不同；就是中央的各稅機關，也更參差不齊。積極方面，不易養專才，消極方面，却易造成種種不可告人的流弊。不肖的稅吏遂據此為窟穴。如果合併為一，無論登庸標準與年資，可歸一律；即待遇亦可循固定標準，分別職位，而訂等級。一方使其久任而可熟練，一方使其有志向上而可奮發。倘然我國要改革稅務，必須培養一批新的人才；如其不然，祇有變質，不會有所成就。要培養新的稅務人才，必先改變現狀，使稅務行政獨成系統，統一的規劃，耐性的經營。否則不過是空話，五十年後恐還是現在的老樣。

四、結論

上述不過舉要發凡，應該說的話，還很多，暫時停止。總括的說來，所得稅有先天的缺陷，加以後天的過度失調，雖然居良稅之名，已無良稅之實。

不過今日縱已失却良稅之實，嗣後仍須重副良稅之名。要存這希望，必須痛改前非，無論稅法，和征收制度，以及人事，均須澈頭澈尾的大加清除刷新。決不是舊瓶裝新酒的辦法，可以收效。可是現在則將裝在舊瓶裏的，不是新酒，還是已經酸了的舊酒。不但使人擔心，也使人失望。作者以天寶宮人說開元遺事的時候，存了收復西京中興的希望。

到廠有售

莊虞牌

燕紗江衫 運動衫 棉毛衫

上海遠東織造廠出品

億中銀行公司

總公司 地址：上海正東路一五〇號 電話：一五八五二

南京分公司 地址：南京中山東路二二九號 電話：一三七九三

天津分公司 地址：天津赤峯道五八號 電話：一五八七六

徐州分公司 地址：徐州中正路一七三號 電話：一五八七六

無錫支公司 地址：無錫江陰巷一三號 電話：一五八七六

舉辦各種優利存款		
甲種活期存款 拾萬元開戶、手續簡便	乙種活期存款 憑摺收付	定期存款 有定期之利息 有活期之便利 一月 二月 三月
任君選用 中式西式各種支票 袖珍	簡捷 迅速	存期任擇 存單精美 存數不拘 存息特優

地址：中山東路二二九號
電話：二四〇四二號

不合理的留學政策應該檢討改正

邵鼎勳

這不是培植人才的政策，

這是一個壓制窮人，扶植權勢的政策；

留學生仍可派遣辦法則要大加改進。

無論從那一個角度去看，中國是沒有留學政策的。自然也會有人說，「沒政策，便是一個政策」(No Policy is a Policy)但這「沒政策」三字，到底很難解釋，騙騙可以，騙有識之士，則不可以。你如果硬要替政府標出一個留學政策，我想這個留學政策的作用，是反面的，這不是培植人才的政策，這是一個一手壓住窮人不得留學，一手放任有錢有勢的人隨意出國的 policy。這樣說法，證之事實，似乎比較妥切些。

我們拿民國三十二年做一個界線吧。民國三十二年以前，公費留學生要經過考試及格，自費留學生可以自由出國。從民國三十二年起，政府在條文上規定：公自費留學生出國須一律經過考試及格。在第一期內，最重要的公費留學考試有兩種：一是清華公費留學考試，一是中英庚款留學考試。從這兩種考試上造就出來的人才，確也有幾個；但拿這幾個人來和整個國家建設工作的需要比較，這個數目實在太小。要是拿這幾個人來和每年大學畢業生的數目比較，這個數字依然小得可憐。好在這時除掉考試以外，政府允許大家可以自由出國，因此國家又增加一批除考試及格以外的留學生。但這些留學生出洋，雖不必事先進一次考場，却需要錢，祇要有錢，你總有機會「鍍金」。至於窮人，祇好眼巴巴看着有錢的人出國，回國，居高位。要是說去放公費吧，那是「天才三分，機會七分」。即使你經過十年窗下的工夫，在每學科祇規定錄取一名的情形下，那一名未必落到你的頭上來。

祇要有錢就得出國，這倒也沒有什麼，出國之門，本來用不着封鎖得那麼緊。但國內的社會，偏偏又形成留學至上的風氣，一登洋船，身價十倍。我們自然不否認在國外的留學生，有些是誠懇懇讀書的，回國來也頗表現了一番輝煌的成績；但畢竟是鳳毛麟角，大多數都是不倫不類，中學畢業，

甚而中學沒畢業，便出國，試問自己國家的事學得了多少？懂得了多少？不習自國國情，回國來樹派別，講西化，不把祖國當祖國，乃把留學國當祖國，政治焉得不紊？國家焉得不亂？「博士」頭銜，如果能夠名符其實，自然很名貴，但在國外得博士，並非一件難事，拿中國材料寫中國東西，去換取博士，這還算是好的，因為能够拿中國材料寫論文，這證明作者至少還懂得一些本國文化，但拿錢向別人買論文來得博士學位的，却實在沒有叫人佩服的理由。

抗戰剛開始的那幾年，留學生至上的風氣，好像改了一些，祇少餘錢部已經不把留學當做銜的資格。我記得有幾位熱心的教授曾經寫過文章，檢討留學政策，輿論界對於大家的自由出國，也竭力加以抨擊。因此教育部便訂出自費留學生，也要經過考試及格的辦法；(一)出國留學的一定要大學畢業；(二)出國留學的一定要經過某種基本學科考試及格。在表面上看，這一辦法已補救了過去不少的流弊，似乎比沒有要好些，然而一查實際，這一辦法，依然是政府一手壓住窮人不得留學，一手放任有錢有勢的人隨意出國的 policy。關於這點，我應該有所解說，從辦法的本身說，考試祇是限制留學生的程度必須達到某一水準才能出國的一個辦法；換句話說，有錢的人能够達到此一水準，便可出國，至於沒有錢的人姑不必說達到這一水準，即使超過了這一水準，也無法出國。同時公費留學考試的錄取名額，並未增加，窮人要想出國，依然等於癡人說夢。這到不去說他，因為國家財政困難，沒有這樣一大筆款項來派遣留學生，祇好由各人自己去設法，我們體諒政府的苦衷，應該不反對這一辦法(政府浪費一筆外匯在別的無聊勾當上面自然還該反對)。但有一點，我們却認為政府確在推行一手壓住窮人不得留

事，一手放任有錢的人隨意出國的政策。

國家法令，人人應該遵守，絕不能有法上的自由。教育部是國家主持教育的最高機構，教育部既規定出國留學要經過考試，那麼凡是要想留學的，都得參加考試。然而，在我們中國，無論法律也好，命令也好，一經頒布，總是規矩人守法，「聰明」人越法；老百姓守法，巨富富室可以超乎此法之外。一切的法律和命令均如此，留學考試的辦法自然不能例外。從此項法令頒布以後，窮人和規矩人奉命惟謹，投機取巧或別有辦法的人却仍然領得護照出國，這部份人自由出國，教育部雖可不負責任，外交部或者也可以不負責任，然而整個說起來，政府却不能不負責任。我講這話，並非沒有實例，我要舉實例，多得得很，我們不談過去，且說最近吧。今年春夏之交，因為政府提高外匯率，自費留學生大受影響。可是一面是自費生拮据請願，一面是西北某省主席之男女公子兩人領得護照搖搖擺擺出國。這兩位男女公子中學未畢業，既談不到留學考試及格，自然也不能美其名曰政察。他們之所以能夠領到護照出國，完全憑藉特殊關係，此種特殊關係是什麼？便是「權勢」——「豪門貴族的權勢，軍閥殘餘的權勢。如果我一定要指出民國三十二年以前和民國三十二年以後的留學政策究竟有什麼不同，我可以說：在民國三十二年以前，祇要你有錢，阿狗阿貓都可以出國，在民國三十二年以後，多了一個限制，願意參加考試的不必說，不願參加而想出國，不但要有錢，同時還要有「權勢」——不是豪門貴族的權勢，便是軍閥殘餘的權勢。

外匯率的改訂，我們並不反對，這是政府為應付緊急局面應有的措施。但留學生所要購置的外匯，為數並不大，很可以用貼補的方式幫助他們出國，似不必斤斤較量。若說政府窮，能節省一文也好，然而，何以關太太們可以化二三百元美金一天在國外「養病」？而一月祇化一百五十美金的學生不能貼補？政府有何解說？

政府既准自費留學生出國，但又祇准他購置九百元美金，九百元美金祇能勉強維持半年生活。雖則說，半年後可以繼續申請，但一個學生到了美國，就得日夜關心其外匯之申請問題，那能還有多少時候去讀書？而且國內物價如天馬行空，匯率則一改再改，有錢的人再改變，也沒關係，窮人却又倒了霉，政府是不是祇叫大家出國去避避一避，錢一次金，就算了事？政府准自由出國的執照購置二十年的外匯在國外假留學之名，行跳海之實，而經過

考試出身的留學生，反祇准其購置半年的生活費用，待遇如此不公平，政府又有何解說？

我寫這篇文章，並非對政府之留學政策故意攻擊，亦並非對有特殊辦法出國的人有所過不去，乃是完全拿公平的態度，來檢討以往的留學政策。真才實學之士被埋沒，固然有些冤枉，政府壓制窮人扶持權勢，實在太說不過去。為了確定有計劃的留學政策，我具體的建議下列各點：

一、政府在一切可能範圍以內增加公費留學生的錄取名額，使真才實學之士，得有申展之機會，依照目前情形，不知道多少成績優異的學生，因為讀不到公費，而抑鬱以終。

二、自費留學考試應該繼續舉行，我贊成不經考試的「自費留學生萬萬不可開放」，但我堅持經過考試的自費留學生應該開放。自費留學的錄取標準不妨略為提高，雖則說他們讀自己的錢，但為國家培植人才，具有相當的基礎出國，還是要緊。同時無論投考公自費，都得經過服務三年以上，免得出了國，不懂自己的國情。

三、政府對於自費留學生，應該盡其所能，予以協助。自費留學生固然不少有錢的人，但沒有錢的人實在佔多數。匯率的提高，對於有錢的人，並不發生任何影響，吃虧的是沒有錢的人。政府不應該拿有錢的人做標準，應該拿沒有錢的人做標準。這樣人才不致於埋沒，行政院祇規定自費留學生准購買路費和半年費用的外匯，實在太不合理，一個留學生剛到外國就得提心吊胆去關心外匯問題，為着在外生活費心思，試問還有多少餘力去讀書？

四、國家不舉行留學考試則已，既已規定出國留學必須經過考試，那麼其他一切「走私」行為，應該嚴加防止，在同一法律下，不應該有特權階級的存在。

五、留學生在未出國前，應該確定其國外應研究之學科，回國時也要予以嚴格之甄別，不可說祇要出過國，都有好學問帶回來。

時已秋令，留學生一批批的出國，教育部難免將來不再度舉行考試，我們希望政府拿出一點魄力來，不要向權勢投降，培植人才要緊。

公論選集

我們覺得現階段國內外各項問題，需要我們來研討，批評，和建議的，實在太多。本刊每期的篇幅有限，祇能檢幾個最切時要的來討論，各界投稿也不能把所有的問題都包括在內。因此，本刊從第二卷第一期起就國內其他各雜誌中擇其報導比較翔實，持論比較公正的論文在本刊摘要轉載。名曰「公論選集」，俾讀者對於某一問題得到更為正確和客觀之認識。……編者

動盪中的新疆

劉衆生

北塔山事件之外又有兩處匪亂，地點都有軍事價值，證明幕後操縱者孤立迪化的陰謀。新疆當局對伊寧集團態度漸趨堅決。

今年五月廿八日，新疆歷史上出現一個創舉，即新人治新的實現。麥斯武德就任新疆省主席，但這不是說新疆從此安全了。麥斯武德被伊寧方面的人物反對着，省參議會開會不成，許多參議員被裹脅飛往伊寧，毆打暗殺之聲層出不窮，雖然張治中將軍尚有一些威勢保存在新疆，但新疆的動盪則是顯而易見。這時，邊境

上先傳來烽火。

三處烽火、一個原因

第一個戰報來自北塔山，外蒙軍入侵新疆，背景和作用盡人皆知，且已引起國內外的重視。這地區的戰爭，到現在還在相持着。緊接北塔山事件而敵起戰鼓的，是勝金口事件和庫米什事件。這兩處的匪亂，很明顯也是由於幕後人操縱，響應北塔山事件。爲什末單在這兩處發生變亂呢？當然是有軍事價值。勝金口在吐魯番和鄯善之間，距吐魯番卅餘華里。如此口一失，迪化通哈密南路就不能通了。迪化通哈密的北路要經過奇台，正在北塔山的西南方。如奇台亦有失，迪化與內地的交通，就完全被截斷。庫米什的形勢更險要，該地屬托克遜所轄，其北是有名的臥虎不拉溝，其南穿榆樹溝通烏什塔拉。如此處一旦失守，迪化通南疆的道路就完全斷絕。這兩地的匪亂，和北塔山事件一併觀察，可知操縱者的目的是在孤立迪化。而且，這些匪徒

的槍支來源也不無可疑。從前盛世才主新，會組槍械清理委員會，差不多民間的槍械（包括各種鎗支及牙刀等武器）都被政府收回了。可是現在該兩地的匪徒，忽然配備很齊全的武裝，向當地守軍及警察突襲！幸而匪徒的彈藥不足，所以經數日對戰以後，就被擊潰了。但是誰能保證以後沒有重來的突襲呢？

有意味的盛會

烽火聲中，迪化在七月廿六日，成立一個是「新疆各民族擁護和平統一聯合會」，總會設迪化，各縣設分會，目的是與搗亂份子鬥爭。會員包括各族人士，他們的口號是：（一）徹底執行和平條款。（二）立即實施施政綱領的各項建設。（三）確保新疆領土主權完整。（四）實行和平統一民主團結的政治。（五）擁護中央任命的麥主席建設新新疆。（六）請政府採取有效的辦法制止以「東土爾其斯坦」名義作違反國家民族利益等非法活動。（

七)取消伊塔阿三區的特殊情形，使政令統一。(八)整編伊塔阿三區的複雜的軍隊，使軍隊國家化。

對伊塔阿三區封鎖

伊塔阿三區、塔城、阿山三區，自和平條約訂立後，實際上與新疆省政府分地而治，以綏來大河為界。新疆省政府第七次會議時，突然決定該三區經費停發，理甲是「財政為行政之一部門，在伊、塔、阿三區整個問題未完全解決以前，財政一項，省府不能負責。」同時，迪化與該三區的交通也斷絕了。因赴伊塔之商車，計廿八部，然該月底無一輛返回。非此方治安機關會電詢伊方，彼答以不知。機關於非該廿八部車係不而飛了，因此來往安以前，雙方來往之車輛均不得通行。我們知道，今日之伊塔，已從前之伊塔，舉凡農產品、牧畜、貨物等，日感缺乏，原因是自從伊塔事變後，等工業倒閉，蘇聯貨物又不能繼續運來，因此伊塔常然的一個要感受威脅。這便是伊塔早通商絕了。前雖然特殊化，三區中所通行的鈔票也就特殊了。目既然特殊化，三區中所有的一(一)法幣。(二)省幣。(三)東土爾其斯坦所發行的鈔票。自伊塔事變發生，和迪化完全隔絕，所謂「東土爾其斯坦革命政府」除了收漢人的財產充為公用外，還自行發行以新聞紙印的鈔票，票面分一元、五元、十元、五十元、一百元、二百元、五百元、千元八種，和省幣同等價值；但是牠的實際價值大有問題。這種鈔票不但在該三區以外沒有效用，就是在該三區以內的人民，對牠的信心也很薄弱，人民手中是決不存這種鈔票的。在街上買東西，用省幣十元可買來物品，用東土爾其斯坦鈔票就得十五元。至於關金票那就更受人歡迎了。就是他們自稱為「東土爾其斯坦的革命英雄們」也是競相儲蓄關金及省幣，這好像象徵着「東土爾其斯坦」將要邁過如何的結果。(卅六年八月四日寄自迪化) (新聞天地第二十七期)

蘇聯的新五年計劃

中丁

這一次新的五年計劃——第四次五年計劃，它的重心全擺在重工業上。因為重工業是一切工業之母，要發展獨立性的工業計劃，重工業應當是第一個關鍵。

新五年計劃裏除掉繼續利用這些有成效的工廠外，在破產區更要用新的技術與新的設備來建造最新型的工廠。同時為了經濟上的便利起見，他們也利用舊的設備加以改造。這項計劃，包含新造或重造五個鼓風爐其產銻鐵(指每年產量)12,800,000公噸，165個開爐15個變流器30個電爐的產銻鐵總額量16,200,000公噸，與104個軋鋼機產銻鐵11,700,000公噸，到了1950年他們預計每年產銻鐵19,500,000公噸，鋼25,400,000公噸，軋鋼37,800,000公噸。

假如說鋼鐵工業是重工業的骨骼，那麼動力工業應當是重工業的血脈。這一次五年計劃對於動力工業來說，是更加注意的。他們希望到了1950年每年能供應電力82,000,000千瓦小時。這個數字比1949年多出百分之七十，因此在這五年內應增加的電力為11,700,000千瓦，方能使總裝置量達到22,400,000千瓦。水力發電方面也預定增加電力2,300,000千瓦，除了電力工業外，他們對於其餘動力也有詳細計劃，到了1950年，煤焦生產量可達到250,000,000公噸，石油35,400,000公噸，煤氣67,083,000,000立方尺。天然氣2,500,000,000立方尺。

配合着鋼鐵與動力的發展，在機器工業的生產數量來說，更有一番驚人的表現，在機器工業的生產工具能達到1,300,000部。比美國1949年全國工廠所有工具機器的總數多70%，僅比美國1945年的總數少24%。達到了1950年他們希望每年能生產4,000部工具機，這個數字已相當目前美國每年的產量。關於產生動力機器，他們計劃的數字也是十分驚人的，到了1950年汽輪機的產量每年2,903,000千瓦，大型水輪機372,000千瓦，中型水輪機150,000千瓦，小型水輪機500,000千瓦，1000千瓦以下的電動機500,000千瓦，1000千瓦以上的電動機24,000千瓦。

在五年中，他們將新建鐵道7,230公里，12,500公里單軌道設雙軌，5,325公里鐵道完全電動化，10,400公里鐵道裝設自動信號。在五年中他們將生產6,165具蒸汽火車頭38具狄塞耳火車頭555具電力火車頭56,000輛等客車與472,500輛貨車。到了1950年，蒸汽火車頭的每年產量2,200具狄塞耳火車頭300具，電力火車頭220具，頭等客車2,000輛，貨車146,000輛。

從鋼鐵、動力、機器製造與礦道運輸這一系列顯的，我們已看清楚了這次計劃的幾枝粗枝大幹。很明顯的，裏面沒有甚麼火藥氣味，因為他們並不把大量的人力財力，花費在軍需工業亦即「國防工業」上面。他們的中心是穩定民生工業的穩實基礎。從農業生產方面來說，他們的目標是農業機械化與農產工具電動化。從1948年到1950年曳引機的總生產量是325,000部。到1950年每年的生產量可達到112,000部。針對着這個目標，4個新型曳引機製造廠必須建造，2個舊廠重新改造，還有兩個廠從戰時製造坦克車的工廠改建。在農產工具中，還有曳引機、耕犁機、播種機、輪盤鋤、施肥器、刈割機、打谷機、預備飼草機、修剪羊毛與擠乳機、製粉機等。他們打算建造5個規模宏大的農業機械製造廠。到了1950年曳引機能生產112,000部，施肥器與播種機165,600部，打谷機18,300部。

新五年計劃，對於一般平民日常生活需要的物品是更加注意的。比方說在市區增建1,750輛街車與3,000輛電車，而在一些小城市裏增建220,000輛公共汽車與150,000輛租賃輛車。到了1950年汽車的生產量每年為800,000輛，其中包括大型貨車舒適客車與輕巧靈便的汽車，紡織機1,400,000部，織布機5,000部。至於其他消費物品的製造，他們希望有下列的數字出現(1950年起的每年產量)：縫紉機450,000部，鑄鐵7,400,000具，無線電機9,000部，留聲機1,000,000部，機器腳踏車1,350,000部，腳踏車1,500,000部，獵槍350,000隻，電影放映機530,000部，銅壺200,000具，酒杯160,000,000具，家具260,000,000具。其餘如磚瓦塗料油漆玻璃木料等等也有詳密的計劃。這一次五年計劃，無疑的比從前三次更進一步更有時代意味了。他們是拿最進步的科學成果給20,000,000人謀取更優美的享受。(工機建設一卷三期)

我國應從速建立原子核物理研究室

吳有訓

在目前我國情況之下，來提倡原子核物理研究，可以說是不合時宜。然而我們就這樣聽其自然，在大學和研究院不要從事這一門研究嗎？說起來這簡直是國家的恥辱，我們希望在任何困難情形之下，國家對原子核物理之研究，要加以注意，寬籌經費，使得他的設備能夠逐漸建設起來，我們當然不會要求立刻建立一個與世界媲美的大實驗室，但是我們希望在五年以內，政府能夠分期撥給國幣和外匯，完成這個實驗室，裏面應該有充分設備和實驗儀器，以及必要的材料。設立這個實驗室的目的，是在建立一個永久研究原子核物理學的中心，使得我們的學者有個工作地點，一面可以從事高深的研究，一面可以培植後起的人材，這是一個獨立國家所應有最低限度的設備。

戰後的研究，因為設備的複雜，常常動用鉅款，所以非集團研究，才比較經濟而有效。以美國而論，戰時製造原子彈的幾個大區域不去說他，因為那是一種研究，完全是軍事方面的，所研究的問題，只有一個單純目標——完成原子彈。他們並不是因為發展純粹的科學而去作研究，然而他們也是集中人材和設備才收效果。戰後美國也在計劃幾個大的純粹研究室，類如加尼福利亞大學，芝加哥大學以及東方幾個著名大學都可以容納很多的物理學家，及各門有關的科學家共同研究，這樣設備既可充

分利用，而人材集中，每人研究一個方面，合起來有互相啓發，互相探討的益處。

看看我們自己，經費却是這這的困難，而人材又是這樣的少，統計國內和國外研究原子核物理的不過一二十人。以目前大學物理系之多，如果分散了，誰也建設不成一個像樣的實驗室，所以不妨以集中的經費，建設一個實驗室，儘量集中人材，萬一有一部份人因為必需在另一地方教書，那儘可以一部份時間教書，大部份時間仍舊可以來工作。在開始我們當然不能指望像國外那些大實驗室，但是經過五年十年的努力，這傳統統一定可以培植起來的。

從原子核物理應用的發展看起來，集中建設一個實驗室，是非常必要的。化學家生物學家生理學家醫藥學家地質學家都需要這些設備從事他們的研究。

再從次與方面說，今後全世界各大國在競賽研究原子能。一面研究他作動力的來源，一面作國防上的用途。萬一作動力的理想實現了，以後就要有原子能動力廠出現。幾年之內就可以普及，那時的工科學生也都要迎頭趕上，才來得及去學習怎樣裝置和使用。向壞的一方面想，再有一次大戰到來，原子彈一定要普遍的應用，我們談不到製造，可是那時防空常識裏又要多了防原子彈這一章。但是這些人材都不是一朝一刻就訓練得起的，所以我們覺得一個中心的研究室，須要趕快建立，才能負擔訓練的工作。

有人在懷疑研究設備有了，人材在那裏？這一點筆者可說不是大問題，我國從事這一方面工作有成績者已不乏其人，因為國內環境太壞，現在多半人材皆用，留在國外如英、美、法、德等國，繼續他們的研究，而都有很好的成就，如果建設這實驗室的計劃能夠實現，他們自然都回到祖國的懷抱裏來，發揚我們自己的學術。

（科學世界第十六卷八九期）

世界穩定在那裏？

蔣夢麟

現今國內外所渴望的有一件事，即大家要想局勢穩定。國內的人們都問，這世界局勢幾時可以穩定呢？各國的人們亦在問，幾時可以穩定呢？然而環顧前後左右，都不看見穩定的因素。集權與民主衝突，資本主義與共產主義衝突，真是使人們憂慮徬徨。

中國不穩定的最大因素，從歷史上看來，就是外患。從秦始皇築萬里長城起，一直到現在，都是不斷的外患。

自秦至鴉片戰爭二千數百年之外族侵略，其強在武力，只要中國政治修明，國無內亂，足以抵禦。若以其文化而論，則不如中國遠甚，故雖受外族統治，數十年後，外族受中國之文化，即消失其武力，而同化於中國，故中國雖經數千百年之外族侵略，而一貫之文化，綿綿不絕。

歐化之侵略，文化與武力並行，即使中國政治修明，國無內亂，亦不足以談抵禦，蓋其武力出於文化，故其文化隨武力而至，非若元清兩代之仗單純的武力，以制服中國。所以中國近代之圖自強，其方面衆多，而因素複雜了。

中國之文化，其長在講求人與人之關係，忠孝仁愛信義和平，都是講人與人的關係，西洋之文化，其長在講求物與物之關係，科學之發明，機器之創造，都從此而來，再以研求物與物之關係的方法而應用於人與人之關係，則社會科學由此而生，故

其軍備，工業，政治，經濟，商業，教育都從科學與社會科學中發生出來，其變多端，其源則一。以中國之大，人民之衆，歷史之久，決非短短五十年能成歷史上極大轉彎之功業。

西洋文化，其本質在求進化。中國文化在求穩定。兩者根本衝突，欲求進化，則便難穩定，欲求穩定，便難進化，何處寬中庸之道呢！中國如無外患，其求穩定之道，相當的成功，其成功之道，以政治而論則曰忠孝，忠則使國家穩定，孝則使家庭

穩定，以生產而論，則曰勤儉。勤則多生產一點，可多養些人。儉則少消耗一點，也可多養些人。等到外患劇烈，賦稅加重，或政治腐敗，或天災流行

的時候，雖勤儉亦不能維持足以養人的生產，國內就失去穩定力，大亂就發生了。
西洋文化，因科學發達，時時求進化，發明愈多，生產愈富。生產富則求市場，求原料，歐洲近世屢次戰爭，都是爭市場，爭原料爲其主因。歐化東漸，其主因亦在此。中國一切問題的發生，亦以

此爲主因，在此情形之下，想以古代之政治思想和生產方式而求穩定，是不可能的了。

我國要圖自強，必先求進化。要求進化，必用近世生產方式與政治思想。政治思想和生產方式改變，而後富強可致。但歷史上傳統之穩定觀念，必將隨之消失，中國亦即被擠而入世界擾攘之林。大勢所趨，無可抵禦。此後中國惟有求進化，始可以圖存，夢想穩定，穩定終不可得也。

（天文台滙版一卷一期）

全國輿論權威

新聞報

銷數全國第一
廣告效力第一

每晨六時出版各埠均有經銷

歡迎訂閱

上海新聞報館發行

館址上海漢口路二七四號
電話：九四一六六（轉各埠）

電報掛號六六〇六



英國巡禮

美· Fulton Oursler 原著

戰後我到倫敦的第一天早晨，我打電話問管理房間的人，

「我可以要早點嗎？」

「當然可以，先生，你想要什麼呢？」

「兩個雞蛋——」

「你有雞蛋麼，先生？我立刻上樓來拿！」

「但是我一個雞蛋都沒有呀！」

「怎麼，先生——我們也沒有呀！」

自然我早就知道，在和平後的第二年，英國仍然缺乏食物，衣濟和溫暖。但是三千英里外的人很不容易認識這種嚴重性。早點所能吃到的東西，只有又粗又黑的麵包同些化學品製成的菓子醬，這使我開始知道我是如何的接近飢寒和黑暗。

以我們的幣制計算，每個人照規定每星期可以有二角美金的肉——約值四份之三磅的牛肉，當他能買到的話——和約值七分美金的罐頭肉。每天你可以買九兩麵包，每星期三兩牛油和三兩牛酪——還有一個雞蛋，如果你知道那裏能買到一個雞蛋。

關於穿衣服，你可以有三十二張配購券，一雙鞋子需要九張，襪子三張，羊毛襯衣七張——一套衣服要二十六張。

「最困難的是」一位汽車司機告訴我，「我的配購券——同我太太的——多得替小孩們買東西。你知道小孩子們穿東西費的很，七年以前一個人就不容易有幾件衣服，平常的人只有一套上班穿的和一套星期天穿的。上班穿的衣服老早就穿壞了；只有一套星期日的衣服來對付一切了，主管配購券的克利浦斯 (sir Stafford Cripps) 告訴我們說現在的配購券還要維持三個月！」

每天只有幾小時有電，光學專家卡爾姆斯 (Natalie Kalms) 在吃飯時告訴我，在黑暗的清晨，當她要趕到 J. Arthur Rank 照相館以前，必須借用打火機的亮光來塗口紅。

我會同一位很生氣的女人談話，或者更正確的是她向我咒罵她是大西洋兩岸最著名的寫作家，她的姓名不必提。

「我排隊有二小時——爲了麵包，爲了魚，爲了素菜。買完了還要走回家去作飯，作飯時沒有牛奶，沒有雞蛋，沒有牛油——洗東西沒有肥皂沒有熱水，可是你們吃得飽飽的美國人來偵察我們的一切，兩年內我們將沒落的不足注意了——餓死或者凍死。」

獨唱外集

應 雨

青年所爲獨唱集（體詩），既毀於其喪：流亡八年，又偶爲體詩，因作獨唱外集，以附於今所爲獨唱集（古近體詩）後。今獨唱之集，已另由獨立出版社付排，不日出版。茲特將獨唱外集抽付本刊，藉以補白。

一、故鄉（續）

呵，呵！

玄武湖的洲渚，

莫愁湖的樓閣，

鐘山之巔的晚霞，

虎踞關上的白雲，

六朝遺留的金粉，

周郎斜顧的妙曲；

這一切一切，

都是織成我們偉大首都的經緯，

也就是我的故鄉的純真的面目。

呵，呵！

這叫我如何一一的去想念端詳？！

☆

故鄉，

我親愛的故鄉！

「自我不見，

於今三年」。

不知你已被蹂躪成什麼模樣？！

二、洪流

這種咆哮是很容易被誤解的，但是我相信那是很少有的，現在這裏是四月，屋裏仍然是很陰冷，雨在漂，北極來的風在吹。這是英國人所過的最困苦的一個冬天，灰色的，衰弱的面孔上仍然表現着痛苦的表现。

商店裏一位伙計一面包着紙包說：「除了死亡和可怕之外，閃電戰時的生活還可以過的去。至少我們吃的東西當時比現在多。」

可是我們忘了計算的，許多污穢建築窗台上的水仙和琉璃草都在發着芽，這些證明了春天就要來臨，下面街上有一隊兵走過，後面隨着的有童子軍，吹打着號和鼓。

「小孩子們看來吃的不錯，並且身體很強壯。」我說。

「最好的食物給了孩子們，」司機說「人們說英格蘭永遠存在，就在這一點！」

他又冷笑着說：「這也是一個理由為什麼酒那麼少那麼貴，並且啤酒的味道苦的很，自然，他應當如此！」

我曾經同一位女畫家和她的律師的丈夫去看戲，七點鐘到戲院；在雙重節約日光的時間，實際還是下午五點，觀眾對所有節目不太感興趣；一位小醜打趣的說：

「你到這裏來又污穢又餓——怨着第一幕不好，怨着第二幕不好，到第三幕你就睡着了！」

坐在戲院裏的人帶着手套，穿着大衣；指揮的人在咳嗽，演員們凍的在打噴嚏，很幸運的在兩幕劇中間一位很漂亮的女招待，拿到你面前一個盤子裏面有餅干和熱咖啡。

在十點鐘吃晚飯時，我的女主人說：

「周圍的事常拿我們出氣。有時使我很感不安，夜裏睡不着，可是我不再注意睡覺了——我只關心我的朋友們，當我到七十歲時，一切差不多都完了，但是想想看我有七十個朋友！這些朋友都是在這困難的時期交往的；平時我從來不會有這麼多朋友。

「我們的復興也許需要類似這類的事——我們小心的培養着愛，正同我們養花一樣，那天我讀到聖經，有愛的存在就是吃草也比怨仇好得多。」

我同溫斯敦邱吉爾相會之初未能很好。當我走到他的住所，他引我到他的繪畫室，房裏全是些畫架于同風景畫。在這裏政治家邱吉爾專心致力於繪畫的創造，我的眼睛忽然看到一張雪景畫。

「這張畫」我說「是這些畫裏最好看的一張。」

主人對我作了個很難以解釋的表情，正同他偉大的戰時演說一樣用洪亮而清音的聲調，他說：

「那張是別人畫的」

「糟糕！古近有沒有一個并讓我就下去呀？」

「不錯」他客氣的說「你說的很對，我最好的畫早已送走了，」不久以前，他確實賣掉一張好畫。溫斯敦，每個英格蘭人在背後都這樣稱呼他，穿着他那出名的肥大不成形狀的防空衣，經過三英里

這樣動盪的洪流，

把太平洋和大西洋的浪花

沖擊在一條連鎖的鐵線裏，

一環一環底引伸在二大洋的兩端。

我們是浪花中一星星的泡沫，

僅僅是一星星底泡沫；

既沒有左右洪流底巨力，

也沒有抗拒洪流的能耐。

洪流在晝夜的翻騰，

世應在不斷的變革；

我們只要少有點掙扎底工夫，

也許還能與洪流同在。

但是，獨木不能成林，衆擎方纔易舉；

要想掙扎過這道難關，

也得大家攜手。

不要自覺是一星星底泡沫，

不要自薄自己底無能，

手攏得緊，步走得齊，

終可隨着浪花前進。

朋友，同在洪流中掙扎底朋友，

你也是浪花中一星星底泡沫，

你需要從洪流中我等你的生路。

起來吧，攜着手來前進吧！

三、愛底天國

我並非任何宗教底信徒，

但精神上自有我的天國。

我不承認世間有上帝的存在，

而相信人類的精神不滅。

人類的精神寄托在愛的方面；

小，可以滋養他（她）的生活；

長的步行，帶笑的面孔上有些發紅，當他回到查華堡 Charwell Manor 走到樓上休息室，很安閒的坐在沙發椅上。一個暹羅貓爬到他肩，眼裏發着變幻不定的光彩望着我，這是一歷經過多代的貴族住宅，亨利第八曾在這裏住過，溫斯敦邱吉爾以政府客人的身份住在這裏，日後這裏將作為他一個人為政府服務的紀念物品保存所，正像海德公園蘭蘭克林羅斯福的住宅一樣。

他的思想很重視英美的密切聯繫。

「造成和平自由的唯一希望就是在合作——你們是優越的，我們是古老的，英德民族之聯合可以抵抗任何的襲擊，有實力才能有和平！我們自由制度的敵人，他所尊敬和害怕的祇有實力，讓我們給他們實力。」

這種密切的合作現在比他第一次在密蘇里邦富而頓城 Fulton Mo 提出來時還要更需要。他認為祇有英美聯合才能產生世界和平。

這樣我們才能使我們的生活方式繼續發展下去，置人民於安樂之境，並且給極權政治者以無情的打擊，他們想要剝奪我們的信仰，言論，出版和集會自由，人身的保護和正義。

好幾次我聽到前總統羅斯福對邱吉爾先生表示極端的欽佩。當我提到此事時他拉我去看一張掛在牆上的東西，上面印着一段林肯在 Gettysburg 地方的講演，下面有維斯福手寫的一段話紀念得黑蘭 (Teheran) 會晤週年，「要能再同你在一起，我情願作更遠些的旅行。」

「邱吉爾先生」我說，「英格蘭是病了，她能否再富強起來？有些人說只有增大政府權能才能渡過目前的紛亂。」

「人民說！」他大聲說，「正因為人民那樣說，英國不是遇到困難就崩潰的民族，我願意讓你再看一張畫。」

最後一張畫是一套浮動海港的設計圖，這件工程的奇蹟，使納粹的軍事家驚惶出奇，使在諾曼地的登陸能以實現。

另外還有兩張文件，一張是工程師向首相的報告，他們說，他們設計不了這種浮動海港，這主意是不能實現的，另外是邱吉爾交下的親筆命令。

「不要同我爭論——同你們的困難爭鬥吧！」

結果就因為這句話，工程上不可能的事解決了，一定的這句話，也將要成為對付英格蘭新危機的命令！

當我離開查華堡時，最後一眼看到這位穿着防空服的剛毅人物，站在欄杆旁邊向我揮手，他那細弱的手，曾經指揮着陸軍海軍得到勝利。

傍晚我開車回到倫敦，腦海裏縹緲着這種信心，因為有像他這樣的勇敢和信心，所以能得到勝利。究竟是什麼阻礙了英國的復原呢？

大，能够潤澤社會和火氣。

從若干萬年前，

在人類胚胎初生底時候，

若是沒有愛力的推動，

怎麼會綿延到現在的時代？

☆

為什麼魚要在水中追逐？

為什麼蝶要在花間飛翔？

為什麼雄鷄在振刷美麗的羽毛和紅冠？

☆

苗夷和黑人，

可以代表初民的生活形態。

他們在春之晨，秋之夜，

也還在歌舞底尋求歡樂；

祇有我們自命為黃帝子孫底兒女，

是這樣衰老和退化！——

將天眞一天一天地埋葬，

永遠見不着愛底天國！

☆

我不信仰任何宗教，

但我深信人間自有樂園。

你若是任你感情底奔放，

你會會晤到愛波羅 Apollo 大神。

愛波羅能够給你一杯苦酒，

也能賜你一份幸福；

能够使你加強你的生命，

也能够叫你貢獻你的心血，為着大眾。

☆

愛底天國啊！

☆

這個問題我曾經問到工黨政府裏最有興趣，最有能力的一個人——社會主義麥克納 (Hector McNeill) 內政部長，同時也是外相貝文的很相信的人。

我告訴麥克納先生有關各方的批評，美國多少億的借款，很快的用去了，現在更需要再借美國金元，這些事對社會主義的工作毫無用處——這是保守黨人告訴我的。他們說「國有化」的工作只作了一點點，工黨同志溫司傑 (Wednesbury 議員伊文斯 (S.N. Evans) 先生在衆院對要求減少工作時間痛加叱責。

「我們同志所要求的是要有更多的閒暇來享受更少的食物，更多的時間去穿更少的衣服，飲更少的酒，吸更少的烟」

同時另一位議員包斯伯 (Robert Boothby 寫的是：「我們是疲乏了，冷了，餓了，不能支持下去了，我們的人民忍耐艱難，困苦，單調，不快活，和重稅，已經七年了；假如要他們無限期的這樣繼續下去，他們不為叛；他們將要逃避了。」

麥克納對我的問題有些懷疑。

麥克納先生，你們地下的煤，可以使全英格爾取暖，可以供給所有的工廠，為什麼你們不能把他取出來！

麥克納用他所認爲驕傲的蘇格蘭口音，說：

「煤礦僱用的工人漸漸在增加，工人們離開是因為工作環境太壞，國有後他們相信礦場將要改良，因此他們又回來了，但是產量仍是很低，這是事實，並且有些缺席不來上工的。」

「什麼原因使人們不來工作？」

「一個理由是缺乏刺激。就是一個人專收入幾個先令，他又到那裏去用呢——除了買馬票！我們的商店裏都是空的。」

「最大的原因不會是太疲乏的緣故？」

「我們已經費了七年的困苦奮鬥，並且還不够吃，可是看看去年冬天我們遇到的情形——災害，這是世界上所有的政府所無法預防的，因為凍冷和水災我們損失了二百萬隻羊——羊肉同羊毛都損失了。三萬隻牛也死掉了，將近五十萬英畝的田地受了水災。七萬英畝的玉米，冬麥，和八萬噸的山羊損失掉了！」

所有這些都是在已經饑荒的時候發生的！我很驚奇的是，據云在投票選舉時沒有叛亂發生，所有的社會黨員沒有一張選舉票損失掉，麥克納先生認爲人民覺得政府是無可責罪的。

「你們的敵人說，你們應許人民的是天堂，現在你們不敢告訴他們，你們不能把天堂給他們」，我說：

「你可以花二個便士買份我們競選的文告自己看看。我們應許的只有一個。我們說我們要供給房屋

我憧憬着好像就在目前。

我們努力培養愛底源泉吧，

那精神自會隨着受力的永存而不滅！

四、波羅美座前的禱辭

波羅美，

我的人間底女神！

我崇敬你——

獨立不懼的人格，

自強無息的精神；

我願竭誠貢獻我的真摯的愛情。

☆

波羅美，

你是人間的女神！

你看穿了——

惡濁虛偽的社會，

競尚浮誇的人生；

因而也就成了無可爲伍的孤零，

☆

波羅美，

人間崇高的女神！

我同情你的獨立自強的態度，

同時也厭惡那虛偽浮誇的一羣。

我願意做你的座下，

隱循在人跡不到的山林。

☆

波羅美，

我的人間的女神！

你不用懷疑——

人類皆曾受過魔鬼的洗禮，

社會全無尺寸乾淨的土地；

。但是週圍的環境使我們不能做到，我們要奮鬥的事還多的很，對人民必須忠實，如果我們的生活情形還必須下降時，我們還是可以工作，並且應付下去，我們有這種性格。」

今天我去看英格蘭的一代詩宗馬司非先生 John Macgill 在這快樂的有太陽的下午，我開車經過些茅草建築的地方，栗子樹和山查樹開放着紅白的花，蘇格蘭的金雀花正像一條金鑲的路一直引到山下，這裏都是些喜愛花園的人，無疑問的培植美的地方便有勇敢的存在。

離牛津不大遠的一個長巷子裏，在一所很大的鄉下房子的門口站著這位詩人，他所寫的七十五部多著作，唱出了人們的熱血之歌——「我一定要再到海上去」——和「作戰至死的疲倦隊伍」——現在有些駝背而且頭髮也灰白了，他帶我到一個房間裏，那裏他的太太站在一個大窗的傍邊，壺裏發出茶的香味。她是個美麗的熱心的女人，穿著大衣還帶着帽子，（現在的是房子外邊有太陽，房間裏沒有火，還是陰冷冷的）我奇怪以往的七年他們怎麼過的。

馬司非先生爲了安靜的隱居，才搬到鄉下來住。但是戰事的來臨，附近造了一個飛機場，那是爲炸德國的美國飛機升降之用，有時遭受德國飛機的追逐就在詩人的屋頂上作戰，有時也有着火的飛機從天空上掉下來。

冬天太寒冷了，現在他那僵硬的手指已不能握筆太久；因此他只能用打字機來寫詩了，可是看看窗子外面，那種河水汎濫所留下慘狀，草地上的水發着亮光映照青天正象一面綠色的鏡子。

我想他現在的信心正同他寫英格蘭精神時是一樣的堅定；

沒有人能讚揚她，她是充滿了缺點。

沒有人能非難她，她是充滿了美善。

親切，愚鈍和剛毅。

另一個英格蘭就在前邊。

懷抱裏蘊藏着薔薇花的美麗。

她的月亮的下降正伴着太陽的上升。

他說，爲了現在的各種困難，我們不可低估着這個國家同這個民族的將來：「從老的樹上發出了新芽！」

今天我到康脫堡 Canterbury——並不是到教堂而是拜訪大主教，很客氣的他在倫敦蘭布司 Lambeth 官住宅接見我。

大主教——雪博士 Geoffrey Fisher 有個很像古羅馬議員一樣的頭，他所穿的衣服鞋襪表示着和藹而尊嚴，我想他看來很像賓夕凡尼亞州建造者賓威廉 William Penn 的畫像，說「不被上帝管制的人就要被暴君管制。」

這或許是現在菲雪大主教對英格蘭的希望，很多人相信——並且被慫恿着去相信——他們是國家政

除非我們心理上還籠罩着一層雲霧。

☆ 婆羅美，
你是人間的女神！
我相信你——

能够賜給我豐富的幸福，
能够淨化我待救的心靈；
若是你認識我的純良的性行。

☆ 婆羅美，
人間崇高的女神！
你若憐憫弱者，
我便是一隻馴羊；
你若是歡喜勇士，
我也是「至大至剛」。

☆ 婆羅美，
人間唯一的女神！
請傾聽我的歌讚，
請接收我的真誠；
上天入地，
我願皈依你做一个忠實的僕人——

☆ 五、低徊

他是那樣低徊在東籬之傍，
景仰着黃菊底芬芳；
他是那樣徘徊在高崗之上，
依托着高松的庇蔭。

他不但欣賞黃花的豐標，
而且深感青松樸茂。

府的附屬品；許多人承受了一種似是而非的觀念，認為各個人是不足重視的。英格蘭的希望，所有各地的希望，必須使各個人有責任心；必須對上帝忠心，

「也許基督教的信仰所給予世界的貢獻最初是創造——這人與人間的義務，目下我們更需要努力的是去除自私和權勢的爭取」。

在伊麗莎白號輪船的甲板上，海水的鹽味，吹到我鼻子裏來，想家的念頭湧上心來，——混雜着類似犯罪的感覺，我想起了在倫敦時一個人，當他拿到我送他的三件羊毛內衣時，最初他驚奇的正如得到了阿拉伯披肩一樣，接着他哭了，我想起了那兩位衣衫襤褸的父母，在留心着他子女的衣服，和那位睡不着覺的女人只數着她的朋友。

因此我腦海裏想到一個古老的諾色布蘭Northumberland地方的歌：

「戰鬥下去，我的人們」巴教男爵說。

「我受傷了，但是我沒有死」。

「我要輪下讓血流一回兒」。

然後我要起來再戰鬥」。

(轉譯讀者文摘八月號)(范從振譯)

精益眼鏡



驗光明度
配準眼鏡

驗光主任王翔欣

南 京 太 平 路 一 八 六 號

總 公 司：上 海 南 京 路 勞 合 路 口

(各 大 埠 均 有 分 公 司)

悲情願化作絲蝶，
歇在菊花蕊上；
他情願化作鸚鵡，
飛向松樹枝頭。
菊鴨！松鴨！
你不要懷疑；
一個忠實底僕人，
他的心是始終地誠懇。

六、我在遐想

我在遐想：
想着那三十里外的山中；
想着那山中的天，
想着那山中的雲，
想着那山中的風，
想着那山中的雨。

我在遐想：
想着那過去的月夜，
想着那洒在地上的樹影，
想着那徘徊底人兒，
想着那蛙聲和蟲鳴。

我在遐想：
想着這茫茫的世途，
想着這蒼葛的廛海，
想着那蛆一般底熱衷人物，
想着那些蝨營狗苟的罪惡。

(待續)

活死人——戰後盛行的強迫奴役

熙春譯

強迫勞動已經成了許多地方的戰後憲法。單在歐洲一處，據最精確的統計，就有三分之一的生產工作放在強迫奴役的身上。這種奴役制度的存在和擴展是各國自由勞動者的威脅，幾十年忍苦耐勞爭扎來的經濟標準和權利的打擊者。這是自由勞動必需遭遇到仇敵，除非自身也歸併在奴役勞動中。

法國，直到今天，繼續執有美軍俘來的幾十萬戰俘。在英國還有三十萬以上的戰犯當作勞工；最近英國答應每月遣回一萬五千人左右。波蘭的外國奴工根本無從計算。在南斯拉夫，就是非納粹的德國公民也一律待作戰俘。在這些第二次世界大戰中的戰俘外，還有數百萬的其他種種奴役。在南斯拉夫，有許多強迫勞動營，專收異於執政黨派之所謂「反動份子」和「不滿政府的「頑固份子」。就是美國的公民，也有二百人左右生活在這些慘無人道的制度下。

捷克政府缺少勞工的呼聲難為了蘇台德省（捷克斯拉夫之西北部，鄰接德境），二百萬以上的蘇台德人，其中包括數千名猶太人，受盡了虐待和強暴。捷克政府，根據最近的勞工通諭，能在本國任意命令人民工作或離去工作，能以配給，監獄或集中營來處罰工人，只要她不同意他們的工作成績。沒有政府的同意，人民絕不能調換工作。事實上也不可能。因為只有政府是他們的惟一雇主！所謂「中央勞工協會」根本不是一個「工會」而是「工主的附庸」，他們跟從了政府的指示而同意奴化勞工，反對增加報酬。

食物的不足，衣服的不適，畜生的待遇，就是這數百萬可憐的活死人的命運。昨日納粹的罪惡固是不可赦免，今日在民主和愛好和平的名義下，這些民族所犯的罪惡，實是更重更深。

第一次世界大戰後，在停止敵對態度後十個月內，一切的戰俘完全被釋放自由。但是世界的後退速度太快了，今日所謂「W.F.T.U」世界工會聯盟竟主張以奴役法適用於魯爾煤礦勞工，這種組織究竟是否為勞工謀福利？

矛盾的事實太多了，一塊自稱社會主義的土地，勞工者的共和國，今日竟是世界上最惡化的奴役中心。奴化勞動的波浪已經從蘇俄來勢洶洶的滾向西方。伊庫次克最近宣佈過，五百萬個戰犯在西伯利亞做苦役。

在東萊姆林的統治下，數百萬蘇維埃公民祇因為帶有反對或批評執政黨

的行為或政變而生活在奴役勞動營。強迫奴役已經成功了蘇維埃經濟的一種特色。莫斯科的獨裁政府還拘禁數百萬外國人在勞動營內。在秘密警察的鞭打下，紅軍的槍刺下，驚人數目的德、奧、匈、波、立陶宛、愛沙尼亞、拉脫維亞，烏克蘭，克里米，日本，羅馬尼亞人，男女老少，公民和軍人，都在做着奴役。

奴役應該立即停止。道德，政治，社會或經濟上都找不到辯護。不論用什麼名稱，強迫勞動，命令服役，這總是「奴化」。世界各國的自由勞動者，在自由挑選，自由工作，自由生活下，應該要處於領導地位來打倒這可怕的威脅。近代的社會，有着前進的道德標準，高尚的民主思想，高度的工業技巧，當然能夠解決最難的問題而不致跌入奴役的深淵中。

在戰爭中自由工人所贏得的，他們決不該在和平中失落掉。昨日的勝利應該在今日保存着，加強着。自由勞動的爭取就是明日人類的掙扎。

（原文載 American Goderionist Catholic Digest 七月號）

四明銀行 南京分行

行 址 中山東路二〇三號

話 電 二二六〇五

電 話 掛 號 〇九三〇四

分支行處

上海	蘇州	甯波	杭州
漢口	西安	鄭州	重慶
蘭州	寶雞	平涼	紹興
			成都

信用
卓著

江蘇省銀行

歷史
悠久

經營一切銀行業務

總行

地址 上海江西中路371號

電話 一一二七六

一一二七七

一四三七三

一七九二〇

一九六四九

電報掛號 三八四一

分支行處

南京	浦鎮	鎮江	丹陽
無錫	武進	蘇州	常熟
松江	南通	如皋	海門
揚州	高郵	儀徵	寶應
泰興	泰縣	東台	鹽城
興化	姜堰	溱潼	淮陰
淮安	宿遷	新浦	徐州
揚州	上海	太倉	崑山

重慶商業銀行分行

經營商業銀行一切業務

兼營儲蓄並國內外匯款

服務週到

地址：建康路二五二號
電話：二二一八四三

內政部警政司登記證警字第一一八號

天
永不褪色
天隆被單
花樣新穎 柔軟耐用
313
和平毛巾
柔軟舒適 漂亮大方 經久耐用

天隆染織廠出品

發行所上海廣東路五一號三一五室 電話一一四五五

新綏公司承運各地貨物啓事

SIN SUI COMPANY

本公司經營運輸業務歷有年所茲為服務公商貨物轉運便利起見特增置各種運輸工具直接運往下列各地交貨如蒙賜顧委運貨物無任歡迎

南京	開封	西安	洛陽	寶鷄	哈密	漢口	長沙	重慶	廣元	貴陽	天津	香港
徐州	鄭州	蘭州	天水	肅州	迪化	宜昌	安化	成都	自貢	昆明	福州	紐約

以及其他各處

接洽處：上海黃浦路十七號二樓 電話：四二二五五