

李四化

安徽黨務

第十期

抗戰建國三週年紀念特刊

抗戰建國三週年

本 其 目 次

編者

專 載

- 總裁告本黨同志書
- 林主席在中央「七七」紀念會上訓詞
- 蔣委員長告全國軍民書
- 蔣委員長告友邦書
- 蔣委員長對美廣播演詞
- 王外長為抗戰三週年發表聲明

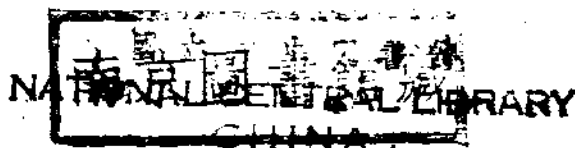
- 「七七」三週年紀念
- 三年來五戰區抗戰形勢
- 三年來本黨的軍火設施與收獲
- 三年來的本省黨務
- 三年來的本省教育
- 三年來的本省民政
- 三年來的本省建設
- 三年來的本省財政
- 三年來的本省保安設施
- 三年來的本省軍政設施
- 三年來的本省軍訓設施
- 三年來的本省司法設施
- 三年來的本省禁政概況
- 三年來的本省禁政工作
- 三年來的本省動員概況
- 三年來的本省內政
- 三年來的本省婦運概況

七中全會
七中全會宣言
七中全會出席委員及會議經過情形
總裁閉幕詞

附 載

本省各界抗戰建國三週年紀念大會告民衆書

中國國民黨安徽省黨部編印
中華民國二十九年七月七日出版



抗戰建國三週年

光榮神聖偉大的「七七」三週年紀念日到來了，我們抗戰建國的四個年頭又在開始了。我們全國的軍民，四萬萬七千萬雙手掌正在舉起光明的火炬熱烈地在慶祝，這公理正義的呼聲震撼了全球，而更驚寒了日本法西斯軍閥的敵胆。

當「七七」蘆溝橋抗戰開始的時候，總裁早就昭示我們：「這一次抗戰戰爭，是善與惡與是非的戰爭，是公理與強權的戰爭，是守法者與違法者的戰爭，也是正義和暴力的戰爭。」因為我們「抗戰的目的，即在恢復民族固有精神與獨立地位，建立新國家，改造新世界，以求一勞永逸」。是的，這就是「對內求生存，對外求共存」的一貫方針，這也是表示中華民族偉大的精神，我們每一個中華民國的國民，應該加以深刻的認識和努力的。

從這抗戰以來史實的檢討，總裁當今年「七七」三週年紀念日更明確昭示我們：「在抗戰第三年中，軍事方面，敵方兵力日減，我則愈趨愈奮；政治方面，敵國政治混亂，我則抗建並進，三民主義的新中國是向政治建設的大道邁進；經濟方面，我雖自足自給，敵則經濟崩潰了；外交方面，我國政策不變，我們居於「得道多助」的地位，各友邦繼續

與我以精神的或物質的援助，敵則步履蹣跚。總觀全局，敵已趨於末路，我堅定自信，繼續奮揚，繼續努力。爭取時間，急起直追，尤必須再接再厲，增強力量，我們這戰要擊退敵人，更要完成建國」。是的，我們遵此訓示，就更要加強「抗戰必勝，建國必成」的信念。

本刊當此抗戰建國的三週年紀念日，為說明本黨領導抗戰建國的戰績，傳達政府抗建的政策，報導本省抗建工作實施，把本省黨政軍各部門工作做一番檢討，因特出專號，請黨政軍各界惠賜論文，現在舉國不吝珠玉，這真是一件令人感激而又十分欣喜的事。

還有，在這三週年紀念的當中，本黨於行都舉行七全大會，對於黨政軍改進的大計，決定很多，這更是每個黨員和每個國民引為興奮而更加努力的。

我們處在敵後的安徽，我們向着「建設安徽，復興中國」的目的努力邁進，本刊為抗戰建國，實現三民主義而奮鬥，這一次出版專號，一期藉以紀念光榮神聖偉大的「七七」三週年，一期欲作三年來各部門工作的檢討，從此「紀錄」而獲得更寶貴的經驗，以爭取勝利的前天。來，我們更積極地展開抗建第四年的工作！

（編者）

專載

總裁告本黨同志書

各省市縣黨部，海外各黨部，轉全體同志均鑒，今日為抗戰建國三週年紀念之日，中正回顧前時，萬端感奮，以為負領導責任之本黨，乘此時機，尤須檢討過去，策勵將來，故於發表一般警告以外，願更闡明本黨之使命及各個黨員應有之覺悟，期共同遵守，繼續努力，以無負總理及殉國死難軍民同胞在天之靈，中正所以與全體同志共勉者無他，即絕對以總理之志為志是也。

總理畢生革命目的

在求中國自由平等

總理一生精神，竭忠焦慮，奔走號呼，不顧死生成敗以奮鬥者，其目的在求中國之自由平等，實言之，為救國家民族之危亡，總理於五十年前，早已預見必有今日救亡自衛之一戰，而清政之衰敗，民氣不振，一旦外敵深入，必至亡國滅種，故發其至誠，提倡國民革命，以籲同胞，共同自救，又為國家長久安之計，以為必須四萬萬五千萬同胞，皆自覺為國家的主人，共盡國民之責任，實施憲法，以政權公諸人民，復慮因經濟之發達與階級之分裂，故主張平均地權，節制資本，以作預防，蓋總理為民族之先覺，具時代之遠見，以大仁大勇之精神，倡至公至明之主義，而其基本職志，尤在奮發民族文化之偉大，即謂自衛乃吾民族之本能，革命本中國之理想，近世之義，徒以民智有所虧蔽，苟有志士仁人，為之先驅，權之模範，糾與發而鼓舞之

則民族精神，沛然發動，何功不至，何敵不摧，此又總理領導知難行易學說之由來，至今卒為抗戰建國大業之根本。

總理平生偉大精神

一無所私二無所畏

追念總理之偉大，蓋可以二語括之，一曰無所私，二曰無所畏，何謂無所私，總理平生只有革命救亡至純至誠之一念，此外毫無私圖，亦從無私見，總理視其畢生之心力體力與生命，以貢獻於中國國家與中國民族，亦惟不忍其危亡，而拯救之，其目的僅在求得自由平等，由人類道德言之，此乃至公而非自私，何謂無所畏，蓋總理絕對信賴民族精神，洞知我民族固有道德與固有智能根基之深厚，確信我民族果一旦覺悟而奮鬥焉，定能發揚偉大之力量，摧毀一切之障礙，克保永久之生存，我自革命，誰能阻之，我不自亡，誰能亡之，惟其總理根本無所私，故更絕對無所畏，綜此二義而得之結論，即信以國家民族之必獲救，三民主義革命之必告成功，其惟一條件，即為奮鬥與犧牲，苟明乎此，可以知本黨之使命矣。

總理教訓黨員大旨

即為救國奮鬥犧牲

總理創建本黨，決不私於本黨，豈特不私，蓋正欲克服社會之自私欲，得捨私為公之同志，以為民倡，故總理教訓黨員，只一大事，即為革命救國而奮鬥犧牲，夫好生怕死者，人類至私之

情也，總理所引為同志者，則為捨身救國之人，是以本黨之基本精神，為組織固有革命救亡至純至切之志願之人，犧牲生命，為國效忠，以發動民族精神，共同奮鬥。此總理之所以教訓吾人，亦即中國今日所恃以求取最後勝利之保障也，中正自隨侍總理，貫徹黨國，感於總理精神之崇高，與主義之偉大，慷慨奮發，不容自己，不幸總理中道斷世，痛悼輾轉中，諸忠誠先進之指導，得與我同志諸君共道遺訓，努力於革命救亡之事業，回顧十數年來，飽經憂慮，滿歷艱苦，其所秉持以與一切革命障礙相週旋者，亦惟總理無私無畏之偉大精神，及救國必達，革命必成之絕對信仰，而此十數年之經過，是證明我民族必將應總理之號召，而總理信賴我民族力量為不虛。

敵味於我民族本質

盲目發動侵略戰爭

敵味於我民族本質，昧於我民族本質之剛強，不期我總理主義之偉大意義，在我革命得寸進尺，一再侵凌，意欲亡我國家，奴我民族，在三年前之今日，更發動全面進攻，演此大戰，中正居今反省，吾黨所無負國家民族者，厥為秉承遺教，決定國策，率導本黨同志，感應全國同胞一致遵守革命救國犧牲奮鬥之遺訓，訂為國效死，我全體武裝同志，莫不爭先效命，奮勇殺敵，親死如歸，其情忠壯烈之事實，固足以動天地而泣鬼神，其尤使吾人感奮者，則自抗戰以來，全國同胞，更莫不信仰總理之主義，服膺總理之指示民族自衛之本能，而以充分發揚，此三年中，全國日在敵人炮火及轟炸之下，而我同胞能忍一切艱難困苦，擁護政府，擁護本黨，以與暴敵相抗，此我民族精神之勝利，亦即我總理三民主義之勝利也，所惜抗戰開始以前，本黨執政已近十年，中正雖洞察外患之緊急，無日不以建設國防為念，而不幸統一甫定，變故仍多，消耗國力，貽誤時機，終賴民族正氣之維持，使國基得以不墜，然三年前決心應戰之日，即中正理想之設施發生障礙之時。

本黨同志應各自省

示誠示範啓導同胞

中正今為此言，乃為自勉自責，且願本黨同志，俱各自勉自勵，急起直追，盡過去障礙之橫生，究因一部份同胞，認

職錯誤，而本黨則負啓導之責者也，啓導必賴有誠，示誠莫若示範，本黨既負國家民族與亡安危之重任，凡我同胞，皆為本黨啓導之對象，則一切障礙之由來，要當有以自反，我全體同志，誠能深切檢察，各自反省，是否誠信未孚，是否努力未盡，冒難先驅之精神，是否實踐，盡職負責之誓言，會否履行，畏縮苟安之心理，會否滋養，虛偽因循之惡習，是否盡除，公私言行，是否足與同一職業同一職務之黨外人士相比，並或已超越之，而堪為之表率，尤其對於本黨命令，是否澈底服從，連成任務，對於本黨決議，是否切實履行，力求貫徹，對於本黨法規，是否忠誠遵守，無虧職責，本黨主義，由吾人而實行者幾何，本黨政策，由吾人而達到者幾何，主義不行，由黨員之不忠，政策失敗，由於黨員之不勇，是否深知此理，會否精勵躬率，凡此舉動大端，當使內省不疚，始可俯仰無愧吾黨同志，當知革命救國，本屬非常事業，任務愈重，則內外之責望亦必愈殷，中正不欲抹殺我同志犧牲奮鬥之貢獻。

任務愈重責望愈嚴

黨員過失亟應糾繩

然亦決不欲諱諱我黨員之缺點，蓋隱憂揚善，乃所以對人，而遷善進德，必糾繩過失，即為全體之疵，一事之訛，即為信譽之累，自臨時全國代表大會以來，中正所不憚反復，不嫌率直，為我全體同志嚴切糾繩，諸如態度之驕矜，精神之懈怠，工作之虛浮無常，生活之刻苦不足，乃至統權利而不重義務，爭地位而不求貢獻，凡此惡德，皆為革命之大敵，足損本黨之信用，我各級黨部之同志，果已痛感責任，革除淨盡乎，抑乃改過大滋，尚有遺留乎，此實革命成敗所由判，亦為吾人能否感召同胞，共克抗戰全功之所係，今者敵寇漸衰，勝利日近，中國已得絕對不亡之把握，然而失土猶未收復，抗戰猶待努力，直至歐戰勃發以來，吾人已親見弱小國家，橫遭蹂躪，大國之戰備不充者，亦復立感棘手，此尤足證明總理垂示民族自衛之為絕對真理，亦深幸我地廣民衆，共同奮鬥之勝利保障，然同時證明我抗戰建國之大業，更須全國同胞，從一切方面迅速努力，積極經營，尤必須本黨同志，不惜犧牲，加倍奮鬥，以為先驅，萬不能僅以國軍將士，勇敢抗戰而適以為能事已盡也。

吾國志應重矢誓願

必以總理之志為志

中正洞察全局，以為本黨將導何趨之責，任今後更增重要，故乘抗戰紀念之日，首先提起不黨全體同志之鄭重注意，願吾在，總理遺像之前，重矢誓願，必以總理之志為志，為國效死，以喚起同胞，加緊努力，凡我同志，皆應深切體會總理無私無畏之偉大精神，隨時隨地證明本黨光明磊落之使命，粉碎敵人漢奸希冀中國自裂之毒謀，蓋本黨與國家民族，絕對一體，所代表者民族自衛之本能，所企求者，國家獨立民族自由之確保，此與他國政黨，代表職業階級區域之利益者，迥不相同。

本黨毫無門戶之見

更不私自國家政權

是以本黨負責訓政，僅為救亡趨國初步之必要工作，政權必屬人民，並非本黨所有，奮鬥不計利害，責任必須率先承當，在抗戰開始，以全力保衛國家之基礎，其所努力排除者，僅為危害中國分裂，中國之言行，此外毫無門戶之見，更無私自國家政權之圖，爭取自由平等，所以與民共百世之福利，實行革命職責，則期望國人一致之參加，本黨此種精神，在過去三年中，已收偉大之效果，我全體同志，余較更須指示精誠，力求貫徹，同時則絕對排除任何危害國家基礎，削弱抗戰力量之舉動，蓋此本黨與同胞絕對擁護之政策，祇須吾人至誠奉持，斷無不能應召全國之理，中正尤特厚望於我同志者，吾人致力革命，身不稱應以實，志必感人以行，我每一黨員，皆應了解黨員與黨榮辱與共之密切關係，不但效法先烈同志，以處死生大節，即平日維持工作上，亦必行爲正，亦宜切自檢討，以為民範，故望我同志，皆能忍常人所不能忍之困苦，盡常人所不能盡之勤勞，工作推極不勇，態度雖極不謙，守紀惟恐不嚴，處事惟恐不慎。

深入政治經濟部門

加緊工作以爲表率

目前抗戰建國之工作，政治尤重於軍事，建設尤重於作戰，凡我同志，務深入政治經濟各部門，勤修學術，加緊工作，力爭效率，實情寸陰，他如卸死救傷，敬老慈幼，凡戰區爲軍民服務

之一切工作，我同志尤應深入民間，爭先實踐，以意表率，必如是始不愧為總理之信徒，而民族自衛之保障，倘有稍懈，則非對重慶一革命黨員應有之道德，或將收效於，貽誤工作，或安常蹈故，苟安樂守，甚至舞弊營私，願我在黨政軍機關服務之各級同志，隨時隨地，必期澈底澄清，凡我同志，應隨時排斥敵人漢奸奸細，以危害中國之陰謀，同時則虛心確切自檢，互相策勵，接受公正批評，力求修養進步，誠以非創造不能成爲健全之黨員，非進取不能担負革命之重任，非力行不足以實行三民主義，故吾人不僅應在消極方面，革除過去因循避之習慣，改正公私不良之生活，尤當從積極方面，快幹實幹，不斷進取，不漸奮鬥，任常人之所難，赴國家之所急，隨時隨地，爲社會服務，爲民族造福，而後主義得以發揚，政策得以實現，須知官吏爲國家之公僕，黨員爲民衆之先鋒，總理遺訓所昭垂，即吾人篤行之所本。

臨危無避冒難必先

矢勤矢勇奮鬪不義

中正回顧自同盟會以來，我黨與志士身殉國無慮數十萬人，民族正氣，於本黨同志者，使全體同胞咸仰總理之偉大，信任本黨，擁護本黨，共同奮鬥戮力救國，此本黨大信所昭，先烈犧牲所賜，切宜爲後死同志所實踐，中正深望令我全體同志，咸守此義，臨危無避，冒難必先，矢勤矢勇，奮鬥不義，則三民主義之光輝，定能永照金國，且將以敬東亞。救世界，發黃龍盪蕩之日，繼發其垂盡之國力，本終無奈我中國何，中正發願國家軍事政治的意，躬負革命成敗之責任，今當七中全會舉行之時，適值七七抗戰三週紀念之日，深念來日，使命異常重大，本黨職責益見堅重，是用布景強忱，告我全體同志，各省天職，益自操，以成仁之決心，達成救國之的，更願一發信仰不黨，在對敵忘死國家民族至誠實踐三民主義之條件下，必能領導同胞，完成抗戰之大業，使中華民族，千秋萬世，永無可畏之敵人，我親愛之全體同志，其共鑒斯言，而力行之，蔣中正。

林主席在中央「七七」紀念會上訓詞

今天是抗戰建國三週年紀念日，在前年的今天，即抗戰建國一週年紀念日，本席曾經說了幾點意見，結論是「抗戰必勝」，「建國必成」。是我們不容質疑，不必疑的必然結果。現在抗戰又經過整整的兩年了，在這兩年中，無論在軍事方面，在政治方面，以及在國際方面，都有很多的演變，這些變化，雖然千頭萬緒，但歸納起來，都足為此結論的事實證明，現在就把這些意見來簡單的說明一下。

第一、關於軍事方面，我們由被動爭到主動，由相持的地位爭到進取的地位，確實是愈戰愈強，敵人方面，却是愈戰愈弱，這不是一句空話，是就過去軍事情形，敵我兩方互相比較之下而得到的事實。我們看最近豫鄂各次戰爭的結果，敵人不但沒有多大的進取，反而遭遇過大的損失，這足見敵人作戰能力之日益減退，同時也足見我們在戰略方面，在作戰技術方面，都是長足的進步，已往是如此，將來必然於我更加有利。這是可以推想而知的，所以在軍事方面請我們可以很肯定的說，我們的勝利已經是過去了，以後的形勢，必定一天一天的好轉，希望我們英勇的將士，全國的同胞，務要堅定信心，繼續努力，來達到最後的勝利。

第二、關於政治方面，敵人早已知道軍事已經陷於泥潭，不能自拔，於是不得不改變方法，竭力用政治來進攻，本來漢奸們的傀儡組織，是早為全國同胞所唾棄的，可是竟有在奉黨領袖汪逆更有政治地位的人，不惜倒行逆施，為敵人張目，尤其是他們偏袒自欺欺人，製造和平空氣，希圖欺騙全國同胞，和平是多麼好聽的名詞，經過了敵人的誘惑，祇得全國同胞更深刻的厭惡，此後敵人和漢奸已無法再來欺騙我全國同胞，他們的政治進攻，實是毫無結果。

第三、關於國際方面，最近一年來的國際變化，實是從來所未有，與

洲方面，戰雲密布，殺戮無算，這其間的前因後果，是非曲直，與我國繁，不是三言兩語所能說明，我們現在也不必去說他，不過在這次戰之中，我們可以明白認識，在科學發達的今日，雙方的軍備，槍不勝鈞力，敵，就必須靠國民忠勇愛國的情緒，來爭取勝利，以軍備較差的國家，而能堅強意志，英勇作戰，那就有勝利的把握，各位都知悉，歐洲的戰事，有的不終期而亡國，有的不敵月而屈膝，他們抗戰的主力，既不能保持抗戰的信心，又發生動搖，因此就一蹶不振了，我以為一個軍備未充實的國家，和一個軍備雄厚的國家作戰，他的最大的難關，是在作戰的初期，而最重要的武器，是國民的心理，倘使初期戰略稍有錯誤，或者國民性稍形脆弱，就不免因不堪挫折，而走向屈服的一途了，我們從前國防之不充實，是不容諱言的，可是抗戰三年的結果，我們抗戰的力量，祇有天天增強，絕不減退，我們全國抗戰的情緒，更是鞏固，絕不動搖，於此可見我們忠勇將士的作戰技術，和我們全國同胞之民族意識，比比歐洲各先進國家，不但是不容多讓，而且是很夠自信的了，現在初期作戰的難關，早已過去，上面已經說過，且以國際的形勢來推斷，愈是增進我們抗戰的自信心，此後我們祇要就既定方針努力去做，歷久不懈，最後勝利之獲得，是毫無疑義的，以上三點意見，本是極簡單極接近的，關於抗戰必勝，建國必成的解釋，尤其國際的形勢，是我們最好的信證，更可以說，最近一年來的軍事方面，政治方面，以及國際方面的種種情形，都是為我們「抗戰必勝」，「建國必成」的初步的證明，與今天的建國紀念日，特地向各位說說，完了。

蔣委員長告全國軍民書

全國將士和同胞們，中華民族精神的偉大的抗戰，已整整的三年，從今天為始，我們對日抗戰，進入了第四個年代，敵國軍閥從前說三個月即可消滅中國，如今却已到了三年，敵國速戰速決的迷夢，連和連統的妄想，都經我全國軍民，犧牲壯烈的戰鬥，打得粉碎，敵國玩弄無恥漢奸，組織幾個傀儡，亦無補於它的苦悶，我國堅決而持久的抗戰，使敵人瞪着眼睛十個月來歐洲戰爭的進行，而自己始終無法乘火打劫，又恐戰事一旦結束，再也不讓他有投機取巧的機會，所以最近敵國上下，都焦躁的喊出「結束中國事變」的呼聲，顯然是符種無策，悲哀惶急的表現，無論就敵我情況，或國際局勢來觀察，今天敵人確已到了困難透頂的地步，而我們的最後勝利，確已有了充分的把握，這全是將士和同胞們艱苦奮鬥，慷慨犧牲所造成的功績，中正身為統帥，受全國同胞付託之重，追憶三年奮鬥的經過，對於抗戰中殉國殉難的先烈，以及前後方為難難的同胞們，首當致其無量的哀敬。

抗戰意義

我們的抗戰，是保衛國家獨立的戰爭，是維護世界正義的戰爭，是伸張公理反對暴力的戰爭，真可以稱得起現代戰爭，戰端一起，我們早就下了最大的決心，必須貫徹始終，完成使命，不辭任何艱苦，不惜任何犧牲，人人願為三民主義而盡忠，人人為中華民國而死，日暮途窮的敵國，縱然懷想以盲目的侵略，瘋狂的爆炸，來掩蔽他的弱點，實際上正是他苦慮焦思心理的表現，結果只是貽笑世界，並加強了我全國同胞的敵愾心，而使敵人本身受到更大的打擊，祇要我全國軍民，不論在前線，在後方，在淪陷區，乃至在隔居海外各地，同心同德，萬眾一心，從三年來血的鬥爭中，血的教訓中，各自警惕，各自鞭策，一致精勵奮鬥，無間始終，矢志驅逐敵人於獨門之外，則敵國的徹底崩潰，決為無可逃避的命運。

臨此重要紀念日，中正願我軍民，一致感念我國父革命方略昭垂之偉大，一致感念我民族祖先遺產的深厚，使我們在三年前可能不抗戰的時候能夠決定國策，奉以奮鬥，而且愈戰愈強，保衛了國家的人格，保衛了人間的正義，願我軍民將三年來奮鬥的史跡，追憶一番，各人反省自身，是否無愧為這一個時代的國民，無愧為黃帝子孫，與國父信徒，中正在這三年來，對於抗戰成敗的至理，無時不竭其所知，告我軍民，凡我所言，我全國軍民都可以用後來事實相覆按。

檢討過去

現當抗戰第四年開始的今天，我們應該檢討過去，尤其已往一年間敵我情況，以及國際局勢情緒以明瞭敵勢日蹙，抗戰勝利日近，與我們加緊奮鬥的重要。

敵國方面

我們檢討敵我之間的形勢，應該首先提出的就是敵國近衛文磨的「東亞新秩序」的聲明，這是造成敵國內部矛盾和對外的訂立，又為東亞新秩序伴隨的結果，本來敵國侵略我國，他的用心是極端險惡而兇狠的，自從九一八事變以來，他就乘機伺隙，要以種種姿態和方法，得我整個民族而甘心，但是在聲明發表以前，他的狂妄姿態所表現者，還是聲聲的，而不是整個的，他的野心，還是遮掩的，而不是全盤顯露的，等到近衛聲明發表的一天，那就是他悍然不顧，對着世界而自白其滔天野心的開始，從此我中國民衆，透澈知道敵國不僅要佔奪我內部的領土，實在要奴隸我中華民族世世代代的子孫，後來甚至和敵國訂的密約披露了，更把近衛聲明進一層的具體化，證明了敵人是要將我們中國自天空以至地底，自物質以至精神，自人身以至靈魂，自靈古的歷史文化以及後代的民族生命，一起掠奪過去，一齊摧殘掃蕩，要便我們整個民族，永滅論為奴隸牛馬，不得翻身。

這一個亙古未有大陰謀的總暴露，不獨激怒了中國，更震動了世界，更加強了我國人民完成自衛的決心，也更加深了敵國內部的矛盾和變亂，從此我中國人民，就是三尺童子，也都知道不捨死就再沒有存活的餘地，只就近衛聲明中視為最平凡而似乎無關重要的一條，所謂「要求日本國民有住居及營業自由」一項來說，這就是所謂內地雜居，實際上這一條的內容，已經是懸殊到了極點，我們很容易知道，如果這一層依他辦到了，中國的各鄉各村，都要佈滿了日本浪人和間諜，到處都是日本的特務機關，而中國人民在精神上，行動上，都要受他永久監視和脅制，不能再呼吸一口自由的空氣，隨他何時發動滅亡我們，這種很明白的道理，只有幫兇賣國的漢奸汪兆銘之流，裝着不知道，而我全國人民和世界人士，是沒有不洞若觀火的，與東亞有關的各國，更都知道，近衛的一套既然拿了內幕，必然要獨霸東亞，掃除歐美權益，在太平洋，揮起大亂來的。

後來近衛下台，由平沼、阿部，而米內，因為後台都靠着狂妄軍閥，當然是承襲近衛這個衣鉢，依法奉行，變本加厲，但是在敵國之苦戰窮的人民，却是從此好水好運斷念，不能再望有解除他們所受戰爭苦痛的一日了，本來我們中國抗戰，旗幟顯明，目標正確，完全為保持民族的生存和國家的獨立，而全力奮鬥者，就是必須敵軍完全撤退於我國境以外，恢復我領土主權與行政之完整，我們對敵國，誠然痛恨，而對於日本民族，並沒有要危害他的意思，更不願與日本無辜人民，結成世世不解的深仇，但自從近衛揭露這一個對心，跟着假手汪逆造成賣國協定，把「東亞新秩序」一事，做成了定案，那不但中國要前驅滅亡這一條滔天禍首的敵國，就是世界各國，也都加緊戒備，採取必要的步驟，從此敵國人民，就具有跟着無知軍閥殉難送死，絕無出路，所以日本去年以來，民間所見反戰騷亂的空氣日濃，侵華軍隊戰意益衰，日本的政洽更動盪不寧，日趨惡劣，日本的外交形勢更孤立危險，終至不能不冒險微幸，自走絕路，這都是由近衛聲明而起的敵國在軍事，政治，經濟，外交上種種敗象和危機，自去年以來，更深刻更顯著了。

軍事方面

大就軍事來說，在抗戰第三年中，無論南北各戰場，敵人的攻擊能力，無不顯著減削，尤其作戰意志的低落，無可挽回，敵國政府雖然派西尾板垣來華，希圖統一指揮，但士氣已頹，一絲補救，反之，我軍作戰經驗日增，士氣日盛，往往以裝備劣勢佔領了我們兩省一個據點，其他無約在黃河流域，長江及珠江流域，一無所得，在晉南出擊，太行，中條諸山陝地區，敵軍領略了我堅強和掃蕩戰的實力，而不得不小狼狼竄逃，此外我軍去年九十月間，有湖北之捷，年底有粵北之捷，今年三四月間，有五原之捷，四五月間有豫鄂之捷，均使敵人傷亡慘重，最近襄河西岸與宜昌襄陽各役，與敵人相持兩個月之久，沒有一個據點被他們確實佔領，而且處處為我們破鐵戰術所消耗，至於開封信陽等地，損失更慘，撤退攻守，其主動完全操之於我，一年來的戰役，隨處都顯出敵我軍力比率之今昔懸殊，這實在由於敵軍士兵對於作戰目的之渺茫，造成他風紀的頹敗，戰意的消沉，使我們在戰略上，可由被動而轉為主動，由防禦而轉為進攻，同時我軍不獨作戰經驗增加而敵軍心益趨堅強，地理形勢更見有利，所以常能以特殊戰術，如磁吸鐵，把敵人愈吸愈緊，愈引愈深，迫令全路退避維谷無可動彈之死地，隨時可予以致命的打擊，綜之，我軍兵力士氣，與時增長，而敵軍兵力物力，耗損殆盡，我敢在此抗戰第四年開始的今天，對我全國同胞負責保證，最後勝利的把握，完全操在我們中國的手中，是毫無疑義的了。

政治方面

再就政治和經濟來說，我國抗戰以來的政治，有正大的主權，有最高的目標，有確定的步驟，而敵國的政治基礎，業已敗壞，隨着戰事的進行，更是矛盾混亂，簡單說，是已臨末日，我們抗戰建國同時並進，確已成為全國上下共同努力的國策，這一年中間，意志統一而加強軍民協力的進步，申斥敵僞的熱烈，都是這個國策所陶鑄而成，我們建設基層政治，樹立民治基礎的種種努力，以及關於制定憲法的決議，尤其表現了三民主義的新中國是向政治建設的

大進邁進，在敵國方面，政治的黑暗日深，內閣的更迭頻繁，人民內怨望日甚，最近近衛文相等所謂改組新黨運動無非企圖以一切現存的政治勢力，摧毀一切應有的憲政軌範，進一步的徹底實現軍閥專政之夢其必至的趨勢，將為極端的黑暗，與極個的橫暴所以敵我這一年來政治上對比的，我們是由抗戰而激進於政治，敵國則是由已經衰落的政治，而轉入於暴亂的無治。

經濟方面

至於經濟方面，我國是得大獨厚的大國，敵人是淫奢起家的暴徒，我們天然具有持久抗戰的條件，不但地大物博與人民衆多，而且勤勞刻苦，本是我民族的天性，所以我們不但不怕封鎖，而是早已準備着敵人來封鎖我們的，如果敵人在一年以前，實施封鎖，那我們對於機械工業，確是有些困難，但到了今日，一切的武器，多能自製自給，工業的基礎，早經備極充足，他封鎖不封鎖，於我們不發生絲毫影響，而且我們是在努力更生中的民族，愈困乏就愈能激勵，我們的生產和創造，我會說，「抗戰是有益於我們整個經濟計劃之發展與完成」的，最近我們又確立了一個第二次三年抗戰經濟計劃，相信全國上下，必能於抗戰緊張中間，痛感需要，提高熱誠，共同努力，來提早完成這個計劃，我們交通的增進，農村貸款的增進，工廠的增設，鐵路的增進，金融網的增設，在在均有補於後方各省的發展，反觀敵國，米荒，煤荒，電荒，早已被統統暴露，而以今年在議會內通過的預算，竟達一百零三萬萬日元之鉅，在德國內水旱災災地嚴重見迭出之時期，敵國民衆的不堪負擔，可想而知，敵國公債，早已超過他所謂百萬萬公債亡國額的倍數以上，敵國還一再高唱物資總動員，要竭澤而漁，豈能採取其他國內的危機，以後祇有一天天之深重，所以我們的抗戰，是在國際中促成經濟復興，而敵國的命運，一定是整個經濟崩潰。

外交方面

最後就國際局勢來說，我國抗戰，始為安定遠東的一個主力，如果沒有我國三年抗戰，歐戰發生以後，敵國乘火打劫，肆行掠奪擾亂，遠東將成何種局面，稍有識者，不背而論，我國外交政策，自抗戰發生，早經決定，從無變更，我們始終反對

遠的侵略，我們始終遵守國際公約，我們始終拒絕參加防共協定，我們始終保持外交的主，不受拘束，我們祇以求得中國之自由平等為職志，世界上任何愛好和平正義而不侵犯我們的國家都是我們的友邦，國際局勢，儘可萬變，我們的方針不變，就因這個堅定明白的態度，使我們居於「得道多助」的地位，在過去一年間，各友邦繼續與共以精神的或物質的援助，均值得我們感謝，敵方面面，外交動向，既屢有變更，外交步驟，更日趨慌亂，就以過去一年來說，轉而高唱加強對軸心國家之關係，繼而高唱調睦對蘇關係，後來又高唱改善日美關係，終究一切都成泡幻，其投機取巧的伎倆，早為舉世所識破，現在既無餘力參加歐戰，目更無從取得與國，今天他國際孤立的狀態，較前一年以前，極為顯著，自從英日締約截止，自美國國會通過禁運法以後，在對外貿易與物資的取得上，敵國已遭過制命的打擊，自從美國禁運法成立，敵國更備尤受空前無比的威脅，這不但使他的外交毫無出路，而且影響到他的立國基本，因為敵國經濟，本是靠榨取中國原料和購辦美國機器維持他的產業和軍備，現在中國抗戰一日不止，淪陷區的抵抗一日不息，他就無從獲得原料，而美國禁運實施以後，他又無法獲得機械，至於美國海陸空軍設備與兵役的擴充，既成定案，敵國惶懼的感受，又不時從他的內心中流露出來，到此均為決定敵國未來命運的重大因素，除提議源，他這種不利的局面，與自縛的桎梏，都是敵國侵略中國的一念所造成的。

總觀全局

綜上各點，可以說我們抗戰至今，無論在軍事，政治，經濟，外交諸般均勢任何一處，都絕不可有，愈走自強的人，愈要戒懼，愈要努力，我全副心神，預知敵國軍閥的侵華計劃，倘竟台斷得成功，將不僅亡我國家，且必在敵我民族，我們乘此巨變，要追奮一下，敵軍三年來所犯的殘暴行爲，要審察一下我們淪陷地區內同胞所受的屈辱與痛苦，敵人慘無人道的殘暴行爲

，不過世上人類所想像的，歷史上人民與民族間，敵對的也有，許之於戰爭的也有，縱橫今古，那有卑劣惡毒像敵寇這樣例子，自一九一八一發動侵略以來，凡敵軍到達之地，無不長驅直入，嗚呼，白面，命丹隨之橫行，包圍敵軍土匪流氓，隨之猖獗，種種設施無非要使人民斷絕道德，一戰而亡，體力精神，沮喪以死，東北各省如此，華北各省如此，華北如此華中亦復如此，敵寇險惡，實非予語所能形容，我們若不加緊努力誓死戰鬥，將使敵軍驅逐於國境以外，那我們和我們的子孫，不僅要喪失一切自由，並且要喪失一切生存之路，因此我全國國民，必須準備到任何狀況之下，保持堅強的勇氣，壯大的力量，與敵人決戰到底，目前一日不還，奮鬥一天不停，我們要繼續奮揚，繼續努力，我們抗戰至今，已經三年了，革命戰爭，本無時限，但必須爭取時間，急起直追，尤必須再接再厲，增強力量，我們這一戰要擊退敵人，更要完我建國。

精神

中正今天對我全國親愛的將士和同胞們，要鄭重提出幾點具體努力的事項，我全國國民，必一致接受，共同實行，（甲）要一致實行國民精神總動員，我們必須確實履行國民公約，必須確實實行三民主義，擁護國民政府必須守紀律，守紀律人以國家至上，民族至上為目標，集中意志與力量，準備為國家民族而作任何的犧牲，世局愈變幻，戰事愈緊張，我們更要堅定，愈勇敢，我們務必建立起堅固不拔的精神堡壘，使每一個黃帝子孫，能夠經得起最後勝利以前任何艱難與磨練。

軍事

（乙）要一致擁護政府的軍事計劃，入，接受軍訓，勤躍應徵兵役，或參加勞動服務，達到全國皆兵，全國皆工的目的，一般官兵，尤其高級長官，更應臨勝毋驕，遇挫不餒，嚴守紀律，達成任務，無論敵前敵後，必須遵照計劃，進行果敢的殲滅與堅固的防禦，使我們已有軍事基礎更充實，使我們日得的戰果更擴張，使我們國軍日益壯大，以戰必勝，以攻必取。

政治

（丙）要一致擁護政府的政治計劃，人人負起推行地方自治實施新憲法的責任，奠定五權憲法的真正基礎，這是充實國力，集中民力的必要工作為持久抗戰計，為民族永遠福利計

，那不能不加緊實施。尤其是各社團領袖，各省市鄉鎮的干部各大中小學校的校長與教師，一貫一行，均為抗戰的表率，必須體念多數貧窮就是我們表現與努力唯一報國的機會，務請一致努力，以實現國民主權的責任，精誠團結，生死不渝，以擊破敵寇政治分化的陰謀。

經濟

（丁）要一致擁護政府的經濟計劃，海內外同胞均應盡本技術與努力，必須集中後方的生產建設，必須加緊進行，對日貨計，更須更趨艱苦耐勞，絕對節省節約儲蓄，推廣合作事業，力戒囤積居奇，杜絕營利，舞弊，使地無不耕，貨暢其流，其戰前勞與敵後，更須厲行對敵封鎖，擴大對敵偽的不合作運動，更須知敵人今日智力竭，在軍事上，除了濫肆轟炸，妄冀威迫以外，實已無能為力，今後彼必轉其方向於經濟的掠奪，所以我全國上下，應盡力遏止走私，杜絕仇貨，固持資源，不使資敵，這種對敵的重要性，實在不亞於前線的抗戰。

外交

（戊）要一致信賴並擁護政府的外交國策，我們的對外政策，是秉承正義公理，講信修睦的外交，九一八以來，始終不變，七七抗戰開始，我們就認定祇有侵犯我國領土主權的敵人是我們的敵人，同情和援助我們的，都是友邦，我們把擁護三民主義與方針，至今仍然不變，凡我全國國民必須共同體認此義，維護這個國策，自愛自強，善盡責任，使我們抗戰中的中國，值得世界的尊敬，不負友邦的期望，然後乃是增進同情共同協力，以摧毀侵略我們的暴敵，而共建遠東及世界和平。

堅定信仰

中正受黨國重託，領導抗戰，忽已三年，全民族應勇將士之捨身殉國，親愛同胞之領袖流涕，論者咸謂其誠實，實澈主義，更憤激，受得抗戰一天不勝利，恨一天未能雪國恥，責任一天未盡到，誠可告慰國人，於是我們三年來的抗戰國策，個個，一定能夠貫徹到底，三民主義革命的勝利，具有絕對的把握，我個人乘此信心，隨地從事，必當不遺餘力，不憚犧牲，完成抗戰建國的大業，以求無負革命的天職，尤其當此勝利成功接近的時候，更必戒

或繼續，接受一切有利於抗戰建國的建議，和一切有利於抗戰建國的批評，各事國人，共同努力，促其實現，上慰吾黨 總理及無數殉國先烈在天之靈，並答四萬萬五千萬同胞嗚呼之望。

忍受困難

對於在職文武人員，及社會各界領袖，尤望確認抗戰能有今天，完全是三民主義的力量，所以必須一心一

持久奮鬥

德，遵守主義，躬行實踐，以忠誠為天下倡。我們的任務，不但是抗暴日，救中國並且是救亞洲救世界「當仁不讓」，我們

蔣委員長告友邦書

今日為中國抵抗日本武力侵略之第三週年，余願將我國政府與人民，對於中日戰事以及世界大局之觀念與態度，向各友邦人士剖切述之。

(一) 當我國抗戰之初，吾人即認定中國抗戰之功效，不但在保衛中國之生存與獨立，共於全世界未來之秩序，全人類未來之福利，亦必有極大之貢獻，最近歐洲局勢之太變動，益足證明吾人之見解完全的確。

蓋日本軍閥，久已蓄有征服世界之野心，對華侵略，只是整個侵略計劃之初步，倘無中國三年來之抗戰，日本必早已乘歐洲戰爭之時機，直接掠奪太平洋上諸友邦之領土權益，間接增加全世界之禍，但我全體國民，意志現堅定，不願犧牲，三年以來，已使日本因疲竭，崩潰在望，日本遭受中國堅強之抗戰不惟軍力大損，其經濟亦日益枯窘，至其軍民之戰意，則更消失殆盡，以此之故，日本今日在太平洋上之地位，實已失去其舉足輕重之勢，豈特不能如其所願，稱雄獨霸而已，此吾人所堪自慰，且足告慰我友邦人士者也。

(二) 中國抗戰既已發生上述之效果，我全國上下，對於抗戰前途的信心，自亦有增無已，近一年間，敵人對我以軍事壓迫，既已迭受挫，敵國軍閥遂肆其政治侵略，製造傀儡，以期分化我國國民，自去年二月三十日敵汪聞私訂所謂「調停中日關係案綱」揭露後，中國人民即三尺童子，亦皆知敵人之險毒，奸偽之無恥，我全國上下，擁護團結，乃愈益緊張，耐斥奸偽，亦愈益熱烈，此為中外所共見共聞之事實，故吾

應有此把握，將士們，同胞們現在是勝利逼近的時期，也是我們奮鬥最嚴重的階段我們不可忘了為山九仞的勉勵，我們必須明白愈久愈疲時至理我們要以自強自信的精神，忍受當前的艱難困苦，我們要以不成功便成仁的決心，衝破一切的艱難困苦，我們要從艱難困苦中，發揮中華民族的偉大力量，為中國為全人類創造未來的永久的福利我們願將我們努力，我們持久奮鬥，我們必定完成歷史所賦予我們的神聖使命。

人當國家獨立，與擁護世界正義之神聖抗戰，決非敵人任何威脅，任何陰謀，所能搖撼，在敵人未澈底放棄其侵略政策，敵兵未撤出我國境以前，吾人之抗戰，決不終止，此余所敢代表我政府與人民重為切友邦人士鄭重申告者也。

(三) 過去三年間，各友邦屢給予，中國之同情與援助，我全國人民必深誌不忘吾人於此，願更舉二端，坦白以告友邦，其一，在軍事與經濟上，日本已陷於不能自拔之泥淖中，今日之日本，決無餘力與任何第三國作戰，其近來對荷屬東印度以及越南緬甸之威脅，只有火冒冒爾思欲不戰而遷其侵略掠奪與其他投機之目的，凡我友邦，務各以光明公正之態度，嚴峻堅強之決心臨之，並應共謀自力制敵有效之途徑業為各友邦在道義上，或法律上，對中國，對遠東，所不能避免之責任，亦為各友邦為擁護世界未來秩序，必須履行之義務，當一九一八「華變之初，各友邦政府中，頗有迭遞失業者，遂致演成今日世界大亂，倘各友邦對於日本軍閥今茲在越南，緬甸，荷印等處之威脅，復予以漠視或容則後果之嚴重必有不堪設想者，至就中國立場而言，今日且軍閥在越南或其他亞洲地域，有任何武力侵略行為，中國政府為維護其本身之安全與遂行其一貫之侵略主義計，必不惜以我力與之週旋，蓋其一切行動之主要旨趣，無非為求達其消滅我中國生存與獨立之目的也，其二，歐洲雖已發生戰事，蘇聯與美國兩大友邦，並未捲入戰爭漩渦之中，自傷

有甚增強其對華之援助，與對日之制裁，此不惟為蘇美應盡之義務，亦且為蘇美應有之責任與權利，日本之軍需與其商業，仰助於美國者獨多，此為舉世共知之事實，美國國會最近既有禁運投機法之規定，足見對日實施經濟制裁，顯為美國民意之要求。倘美國能迅為斷然之措施，蘇美兩友邦復能一致增強對華之援助，則太平洋上之大局，當不難早日澄清而安定，此豈僅中國一國之福利已耶。

(四)最後關於世界大局之前途，吾人檢討近事，亦欲向各友邦人士坦率的堅致一言，即今後之努力，必須一改昔日保境自衛之孤立心理

蔣委員長對美廣播演詞

美國民衆諸君：貴國廣播電台要求我今天對貴國民衆用廣播講話，我在中國對日抗戰第三年開始的重要紀念日，特有機會與美國朋友們講話，覺得十分欣幸！覺得特別有興。我們中美兩國，不但是隔水相望，利害密切的友邦，而且在維護正義，保衛遠東和平與人類文明的立場上，我們兩大民族實在是志同道合，負着同等責任的好友，中國抗戰的意義，美國人民認識得最清楚；美國對於中國抗戰的種種同情和援助，中國全體軍民，不但是感激，而且是興奮。

中國抗戰三年了，我不必向諸位詳述我們戰爭的情況，我們作戰最艱苦的，但同時是堅強而持久的。由於我們堅強的抗戰，日本的兵力，已經大大的消耗，今天日本雖有擾亂太平洋的野心，實際上已經沒有行動的自由，這一點，便是我們中國軍民犧牲奮鬥的代價。

諸位是知道的，在三年以前，中國迎而抗戰的時候，我們就決定不僅要用我們全民族來保衛本國內生存，更要保衛國際正義，人類公理與遠東及世界的和平。美國政府和人民，從種種方面援助我們的好意，我和中國軍民，認為祇有堅決抗戰到底，乃是最好的報答，我們一定要戰到日本軍閥根本絕情，根本放下他侵略的武器，尊重他對於國際條約，尤其九國公約所負的義務，這個目的，一天不達，我們的抗戰一天不停。我們認為中國應該不顧一切犧牲而抗戰，是中國國民對民族祖先的

，以集合愛好國際和平之國家，建設強有力的國際組織，樹立有效的集體安全制度，過去兩月之歐戰經驗，已表示吾人倘有無效的集體安全組織，非特弱小國家不足以樹存，即向之強者大者，其安全亦決無保障，此種教訓，吾人應長遠記，此種理想，吾人應把握一切適當之時機，而使之實現，余所以鄭重以此言者，以吾四萬萬五千萬中國人民，欲與各友邦明達之士，準此勸的，而共謀世界永久和平。實增進我全體人類之福利也。

義務，也是對於蘇俄大局和世界和平所負的義務，我們覺得世界友邦的同情我們，並不是有所偏私於中國，而是為蘇其保持人道正義與消滅侵略或有的責任，在這個世界變動劇烈，日本野心擴張的今天，我們中國更覺得過去抗戰價值的重要和未來責任的鉅大，我們敢向各位保證，中國一定盡到這一個責任，同時也盼望友邦能及時盡到共同應有的責任，我深信我向美國人民提出共同制裁日本的要求，是這些也不虛的，而且一定能得到有效的反響的。

我個人對於美國對日，從一九一八一以來的態度，有兩點感覺：第一點，是美國反對日本暴力侵略態度，始終不變；第二點，我覺得美國在採取步驟之前，是審慎的，沈澱的；但一旦決定有所作爲了，却是很堅決而不容商的，羅斯福總統所說「和平非僅賴希望與空言可以求得，」我從談話裏，看出美國的審慎，就是美國的堅決。但是現在早已到了了美國採取必要步驟的時候了，日本現在的行動，他漠視了對國際公約的聲明，他更想試探採取美國禁運投機法究竟能發生多少功效，爲着貫徹美國一貫的反侵略政策起見，爲着及時遏止太平洋上的火源起見，以爲美國對日停止一切物質的供給，初增強對華援助，是已到了不可再緩的時候了，美國的國民，不要作美國國策的後盾，還應積極促成美國國策的實現，我在一九三七年，曾經說過：「公理正義的力量，一經發動，必至貫徹目的為止。」今天特以中國抗戰統帥的地位，爲美國友人重述此言。

王外長爲抗戰三週年發表聲明

中日間之戰爭，已經三年，敵人距其目標並未較近，就軍事言，日本既於戰場遭遇一種僵局，就政治言，日本亦毫無成就，不過製造傀儡政權，以引起舉世之輕蔑，就外交言，由於彼之國際強盜行爲，更覺觸處荆棘，就經濟言，則尤對於財政破產境地，日本固自知軍事上無法進展，乃決定對第三國在華之權益進攻，如日本之封鎖天津，幾達一年，威脅越南，停閉國際貿易路線，目前之威脅香港與英政府使用壓力，冀以停閉緬甸國際貿易路線，以及對外國租借地與租界，作層出不窮之要求，均足以資證明一年以前，余曾發表預言，謂日本已決定驅除所有

各國在華之權益，如今對於「東亞新秩序」及日本發言人近衛包括南洋區域在內之「東亞新秩序」，其真正之性質如何，各國當早已明瞭，固不再待余之喋喋矣，吾人感覺友邦對於吾人之同情與援助中國抗戰，不僅爲保衛其本身之民族生存，亦且有助於列強地位之防護，使日本利用廣大中國之人力與資源，實現其獨霸亞洲最後征服世界之野心計劃，徒歸失敗，易言之，在已往三年中，吾人實係維護「國公約」及其他國際條約之尊嚴，並協助維持遠東之均勢，吾人深信必獲最後勝利，國際情勢無論今後有若何變化，吾人必繼續抵抗到底。

一七二七三週年紀念

李品仙

從二十六年七月七日神聖抗戰揭幕以來，到今天恰好是整個三年了。在這三年的長期苦鬥中，我們全國軍民在偉大領袖蔣委員長領導之下，皆深刻認識「國家至上，民族至上」的意義，而努力於「意志集中，力量集中」，以爭取軍事勝利，達成抗戰建國的偉大使命。

我們的艱苦抗戰，已持續三年了。這一件大驚人的事實，是盲目冒險的日寇所沒有估計到的。它起初以爲我國統一的基礎，未臻鞏固，祇須運用挑撥離間，利誘威脅的狡計，就可以不戰而收我國屈服，誰知道一個幻想，在我全國精神團結，民族意識高漲的面前，早已粉碎無餘了。前戰端已開，敵寇又欺我軍事裝備的劣勢，企圖速戰速決，曾作三師團一星期解決中國之狂語，及至遭我英勇抵抗與猛烈打擊，漸知以前估計之謬誤，然猶以爲十五個師團三個月內可以結束戰事，不料淞滬一役，已使敵增至十二師團，費時三月，始能佔領幾個空無所有的據點，現在戰事已屆滿三年，敵寇祇不過佔領了幾個城市，幾條交通路線，膠

着了百餘萬的兵力，泥足愈陷愈深，不獨「對華事件」無法結束，相反的，敵以兵力分散，戰意減低，而愈戰愈弱，而我則以裝備改善，戰鬥精神增高，而愈戰愈強。我可以說，祇要我們堅定必勝信念，在中央一貫的國策下，縱使戰鬥到底，則敵寇的必然潰敗，我國最後勝利的必然到來，是可以操左券的。

上面所說的敵愈戰愈弱，我愈戰愈強，並不是無根據的宣傳，而是基於正確戰略戰術的運用，所實際收獲的戰果。這是抗戰三年來第一般的事實所能證明的。我們的戰略戰術，是一方面以持久戰，消耗戰擊斃敵人「速戰速決」的企圖；另一方面，則以積小勝爲大勝，變被動爲主動的姿態，使敵無處不遭襲擊，無時不受襲擊，膠着於因於廣大的戰場，欲進不得，欲退不能而終必趨於潰滅。我們如果回顧這三年抗戰的過程，更可以明瞭戰局的演變，都是照我們預期的步驟，逐一實現了。這顯然是我們戰略戰術運用的成功，也就足以證明敵人戰略拙劣的失敗，我

們最近歐戰有比法以聯合的精銳武力，不到一月，即為德國所擊敗，而至於屈膝求和，則我們這三年來的先榮抗戰，實足以造成世界戰史上驚人的奇蹟，這更足以增強我們必勝的信心，鼓勵我們奮鬥的勇氣，加速我們最後勝利的到來。

如果認為上面所說的，還是偏於原則方面的話，那我們可以舉出第二期抗戰之幾個重要戰役，來作事實證明。

在第一期作戰，從平津，南口的戰鬥到武漢的撤退。我們所獲取的成果，綜括的說，正如 最高統帥所指示的，「就是拿我們劣勢的軍備，一面逐次消耗優勢的敵軍，一面根據抗戰的經驗，來培養我們自己的力量，以逐漸完成我們最後勝利的布置」。我們根據 領袖的指示，也可以這樣說，如果沒有第一期的消耗戰，給敵人以嚴重的打擊，也就不可能造成第二期轉守為攻，轉敗為勝的優勢的基礎。

第二期的抗戰事實怎樣呢？敵自佔武漢以後，多數兵力均被牽制而分佈於廣大戰場內，處處遭我襲擊，疲於奔命，除固守佔領地據點外，實不能越雷池一步，故在這一年餘的期間，敵寇新佔領的據點，只有南昌和南寧兩城市，而敵人和我會戰，慘遭失敗的，則有下列幾個重要戰役：

- (一) 隨縣會戰 去年五月上旬，敵會於應城鍾祥一帶，增兵三師團之衆企圖竄動，結果被我誘致於大洪桐柏兩山地間，給以鉅大創痛，造成隨縣會戰的勝利。
- (二) 湘北會戰 去年九月，敵企圖打通粵漢路北段，佔我長沙，以八師團之衆，六路合圍，而我能於瀟田一役，予敵第三師團以重大損害，終達成湘北大捷。
- (三) 桂南會戰 敵為挽回湘北失利之頹勢，更不惜冒險用欽防登陸，進佔南寧，并結集五師團之衆，企圖向北向東竄動，終以我大兵

四之圍殲，而使敵慘遭挫敗。倉皇潰退南寧，遂達成桂南大捷。

(四) 綏西會戰 敵以數師團之兵力，在綏西發動，圖切斷我西北國際路線，卒以我部署得宜，將士用命，一舉而克服瓦原，達成綏西大捷。

(五) 襄東襄西的會戰 敵於四月下旬，企圖擊潰我華中野戰軍的主力，由各戰境抽調兵力約十師團之衆，對我襄樊取大包圍形勢。爾因我早即窺破敵謀，得制機先，予敵以反包圍。經一月之激烈戰鬥，殲敵無數，於以達成襄東會戰之勝利。敵在襄東不獲逞，遂張渡襄河，進佔沙市，經我予以嚴重打擊外，現正困難割當沙市地帶，我已截其後路，完成包圍，將來勝利的結束戰局，可以預卜。

此外無數小戰役的勝利，我們在此不必贅述，我們基於上述各戰役的事實，可以確切的證明在第二期抗戰，我是具有轉守為攻，轉敗為勝的優勢，可以證明我是愈戰愈強，勝利之期，日益接近。雖然國際形勢在最近有急劇的變化，然而我們把握住最高國策，「以不變應萬變」，對於我抗戰前途，毫無影響；雖然敵寇利用傀儡政權企圖，「以華制華」，「以戰養戰」，然而我們早有正確的對策，以粉碎其政治和經濟的進攻；雖然敵寇想乘英法的戰敗，利用時機，威脅越南，香港，企圖封鎖我國國際運輸線，然而我以自力更生的國策積極開發西南西北，更可充實抗戰的基礎，況我交通綫，決非敵寇所能完全封鎖，敵之狂妄企圖，徒足以引美英蘇聯之嫉視，而在外交上更陷於孤立。所以我們三年來的抗戰，已奠定了最後勝利的堅實基礎，這是絕對無可懷疑的了。我們要以偉大新穎的鋼鐵戰，把敵人送進潰滅的墳墓中去，我們要以堅決奮鬥，苦幹實幹快幹的精神，迎接快要到來的最後勝利。

三年來五戰區抗戰形勢

張義純

七七蘆溝橋烽火，八一三上海炮聲震醒全國人愛好和平之幻覺，不得不參起抗戰，圖國家民族之生存，中國土地廣大，兵員衆多，為便於指揮作戰，自有劃分戰區之必要，五戰區即於此時應運而生，本戰區位居中原，形勢重要，戰區司令長官，為我聲名赫赫之鋼軍宿將，首倡焦

士抗戰之李察仁將軍，指揮數十萬大軍決與倭寇周旋到底。

倭寇未開戰前，有不戰而屈我國之夢想，自思上受我軍英勇抗戰教訓後，即變為速戰速決之企圖，驅其一二戰兵向我內地突進，十二月十三日我首領被其佔領，此時寇鋒之盛，無與倫比，以為我國從此屈服矣，詎知我長期抗戰早有計劃，首都放棄，乃為我戰略上應有之步驟耳。

二十七年元月間，敵分兩路沿津浦南北段由天津浦口對進夾擊徐州，一路沿長江淮甯路西進，攻擾武漢，本戰區即與敵展開血戰，至現在已有三年，在此三年間我長官部位置遷移可分三個時期，依戰術之變更，則形成三種形勢如下：

一、徐州時期之運動戰形勢

長官部駐徐州指揮作戰時期，倭寇正挾其佔領平津之銳氣，沿津浦路南北段向徐州對進，另以一路沿長江淮甯路西進攻擾武漢，此時本戰區之戰略為北攻南守，擬以主力先將沿天津南下之敵殲滅，再轉用兵力殲滅沿浦口北上之敵，以便將沿長江淮甯路西進之敵包圍，全部解決，台兒莊一役，將敵板垣榎谷兩師團殲滅過半，造成空前之大勝利，在該敵兵屍身上搜出日記，有打油詩一首，如下：「六小時下天津，四小時下濟甯，不知台兒莊彈丸之地，竟如焚為燼。」又在其飛機投下傳單中有一段云：「你們能夠打退日本，可是你們能擊打下太陽嗎？」可見敵已自認失敗，我北攻戰路已有相當成功，但倭寇為求在華勝利以鎮壓其國內之人心，亟欲在五戰區一逞，以求掩飾台兒莊慘敗之恥辱，乃積極在津浦兩段增兵，企圖突破我守勢地帶，以恢復陣地，火擊徐州不惜冒大危險，孤軍由懷慶蒙城永城蕭山突入，當時我以戰略關係，自動將兵力轉移使敵得逞一時但長江淮甯路方面之敵，仍毫無進展，我徐州大軍仍不受損害，而得從容轉進於滿蒙安全境內，此敵初入五戰區所受之打擊也。

二、瀘川時期之遊擊戰形勢

敵機械化部隊較我優越，我軍與敵作正規之運動戰，犧牲大而成功少，不合長期抗戰之要求，我長官司令部於二十七年五月間轉進瀘川後

，乃變硬性之運動戰，而為富於彈性之游擊戰，積極從事游擊隊的建立，民衆之組織與地方團隊之健全，在戰術上亦多改進，以少數部隊在正面與敵周旋，而以主力配合多數游擊隊地方團隊與敵在敵側後不斷猛烈奇襲，截斷敵後交通，使敵首尾不能相顧，疲於奔命，結果雖無獲得大勝利，而有積小勝為大勝，滯敵前進之利益，我軍犧牲數字亦較前頗減，敵此時以一路由合肥六安商城潢川出信陽，一路沿長江北上擬包圍攻擊我武漢，迫我政府，作城下之盟，卒被我國軍在固始之寶金崗，江北岸之黃梅廣濟間，迎頭痛擊，傷斃敵官兵數萬，遲滯至十月下旬，使我武漢各項建設已予破壞市民已予疏散後始能接近武漢近郊，敵自知征服中國迷夢實現無期，乃改其速戰速決企圖，為速和速結口號，此即本戰區游擊戰時期之成功也。

三、襄樊時期之全面戰形勢

我軍自武漢遷移後，戰區長官司令部移至襄樊，而留置。某國軍於大別山敵後活動，繼續維護淪陷區域內之政權，配合地方團隊與民衆組織發展廣大的游擊戰爭，不斷襲擊敵人截斷敵後交通，大江北岸淮河南北津浦臨海平漢各路附近除少數敵對點外，無處不為我游擊隊活動地，我消耗，即以二十八年一年間統計而論，大別山一隅我游擊隊已在二萬，其兵員無時不為三千人以上，並長期擊斃二萬餘頑敵於大別山周圍，二十八年五月間敵偽會戰之結果，未始非處處受我大別山游擊隊之牽制感憂四面楚歌所得之結果也。

敵自侵入五戰區後，時已三年，仍徘徊於平漢路附近，速戰速決既不能，速和速結亦不可，乃進而自欺欺人高唱百年戰爭，實則自發毫無把握，爰於本年五月間，當西歐戰事緊張之際欲乘火打劫再逞集敗殘之師作孤注之一擲，猛向我襄樊突擊，經我軍英勇奮鬥，並以主力由北而南，大別山部隊由東而西，向敵側後襲擊，結果，襄樊無恙，倭寇仍無進展，然敵欲以他方之勝利掩此處之敗績，不惜再注兵力，並利用其海陸空軍連合作戰優點，溯江西進，犯我荆宜，現我沿江雖有陸軍之損失，而全面尚為我軍掌握，一俟我部隊集中完畢，反攻期至，荆宜敵寇亦將作

漢中之聲也。

五戰區由前線到現在從表面上觀之土地似已漸將將。部隊似已退到最後地區但事實上是我新的全面戰形勢愈趨有利，蓋現在大別山大洪山桐柏山已形成本戰區之骨幹根據地，在各根據地附近之廣大土地地境中晚東晚北蘇北魯南豫南鄂東鄂北各縣尤其襄樊重要據點皆仍為我確實掌

三年來本黨的重大設施與收穫

蘇民

三年前的「七七」，瀝海橋的炮聲，覺醒了全全國的同胞，拋棄一切粉飾粉飾的主張，登其心志，齊其步伐，精誠團結，向着侵略主義者抗戰。為了挽救祖國的危亡，為了實現三民主義的理想，為了維護正義和平担荷對世界人類的責任，中華民族，不惜犧牲一切，遭受任何痛苦，堅忍地長期抗戰，到現在已整整地三年了，在這三年中，從容忍的事實上，充分證明中華民族能在危急存亡之秋，力自振拔，勇猛前進，不僅能適應戰時的需求，而且在浴血苦鬥中，能準備着戰後一切建設的基礎，這從各部門的工作表現，不難看出進步的跡象來。

但是中國在現階段所持的國策，所發動的工作，莫不由中國國民黨及最高領袖所主持，所領導，無論從過去的历史上，從現在的事實上，從將來的期望上去觀察，中國國民黨與中華民國，實同為日本軍閥的敵對體，且永遠有不可分割的理由存在；中國與黨共存亡，黨與國同休戚——故舉凡中華民國在抗戰期間的一切設施，也就是中國國民黨的一切設施，我們如果逐一加以說明勢必更繁雜，本文所舉的幾點，是單就中國國民黨在這三年來，就黨的本身所發動所設施所創者而言：

(一) 確立領袖制度：無分中外 不論古今，任何人事的集合必先確立一個人事中心，這個人事中心，便是這個集合體體的領袖，也和人們的身體具有唯一的首腦部一般，本黨的領袖是 總理孫中山先生。自從他於民國十四年三月十二日在北平逝世以後，它還留給我們的全部遺產，雖能作為我們革命行動的指針，然而它的音

據全戰區民衆皆在我軍隊保護與政府領導之下，一致從乃抗建工作即敵佔領區內之偽軍偽組織及隨員亦多為我吸收，為我內助時間愈久，則我之團結愈緊，力量愈強大，平漢路海津浦長江各點之敵愈形孤立，將來我總攻令下，軍民全副協同執行，黑惡滿漢之倭寇豈能有一生還於我五戰區境外耶。

容也，對於現實情況，則不能隨時隨地耳提面命，予以親切的訓導，現當國難嚴重，工役艱難，十倍倍於往昔的今日，本黨為實現救國建國之使命，更不能不擴充領袖以為儲備，所以二十七年三月本黨臨時全國代表大會接受了歷史的教訓，和黨章的要求，恢復了黨的領袖制度并一致推選勞苦功高的 蔣委員長出任黨代行為黨章所規定的 總理職權，今後黨的重心，以蔣確立，則革命大業的完成，自必指日可得。

(二) 組織三民主義青年團：青年為革命之先鋒隊，為國家之新生命，凡推動社會進化，促成政治改革，莫不有賴於青年之奮鬥以為原動力。因此臨時全國代表大會決議設立青年團，分中央團部，支團部，區團部，分團部，區隊，分隊，各級組織，在統一組織之下，訓練全國青年收復優秀革命份子使人人信仰三民主義，以健全黨的組織，鞏固黨的基礎，同時決議以本黨 蔣委員長，任青年團團長，并取消預備黨員制度，藉青年團徵求全國青年，而統一其意志，集中其力量，以充實國民革命之主力。青年團訓練的主體內容(一) 為黨義時事，政治訓練，使能具有執干戈以保衛國家民族的技能，充分予以建國必備之政治素養，及行使國權，與實施地方自治等必要知識。(二) 為培養生產技能，使青年對科學技術，有充分學習與實驗之機會，得以相負國家偉大之建設。(三) 為實踐新生活，使於日常生活中養成整潔清潔簡單樸素迅速誠

實之習慣，以適應現時之要求。總之青年團組織訓練之最大目的，為樹立最近將來國家社會建設之幹部基礎，同時又實為適應目前戰時總動員的迫切需要。臨全大會以後，中央及各省組織，均已次第成立，工作亦正積極開展，於抗建工作前途，實已增強無限之活力，本黨三年來重大之收獲，莫過於此，殆無可疑義。

(三) 徵求新黨員，青年團為本黨新生命力的所在，新與細的源泉，本黨不惜以最大的努力，促其成功，發展已如上述。同時對於普通社會上一般勤幹優秀份子，尤其是農工生產份子，本黨亦當予以吸收，以增加黨的新力量，三年以來本黨徵求的新黨員的數量，確有可觀，單就五中全會至六中全會半年多中間，根據組織部及海外部報告，徵求新黨員數目，已達四十萬九千四百七十七人，不可謂非一大成績。可是新陳代謝，亦為生物界必有的現象，本黨是在抗戰艱苦的關頭，愈益受到黨定黨籍的工作的重要，所以對於黨內腐化落伍化的份子及少數誣毀本黨背叛領袖的敗類，本黨為嚴肅黨紀，提高黨的權威，亦不惜以最大的決心，將這些人剔棄於本黨的陣營以外，害羣之馬既除，黨的基礎乃可益加鞏固，而黨的生命，乃能延續至於無窮。

(四) 強化各級組織調整黨政關係：臨全大會為調整並加強黨政關係，充實抗建的力量，認定組織的運用，需要側重權力的集中，因此規定各省黨部設主任委員，縣設書記長區黨部及區分設書記，以專責成，其黨務在補救過去委員制互相牽制之缺陷，期於集思廣益之中，兼收統一事權之效，同時并籌設各省內偏僻縣份之縣黨部，各專科以上學校及國立中學內直屬區黨部，各部族區域內之黨部，各軍事機關及部隊內之軍隊特別黨部，在敵人後方各省市鐵路黨部所屬各下級黨部亦儘量予以恢復以擴大充實黨的組織，關於調整黨政關係并決定下列的三個原則，(一)中央實行以黨統政，(二)省及特別市採取黨政一體的形式，(三)以下採取以黨融政之方式。安撫去省以下黨政不能切實聯系之弊害，為

之激民窮，黨政關係，日臻密切，這更是加強抗戰力量一種極有利的措施。

(五) 制定中國國民黨抗戰建國綱領：這三年來適應非常時期的一付寶典，也可以說是中華民族的生存和發展的唯一準繩就是本黨抗戰建國綱領。這個綱領，不單能解決抗戰期間的各種問題，就是抗戰結束後的國家社會各種問題，也都可以得到解決的途徑，我們知道，如果中國不抗戰，我們的國家生命，就不能繼續下去。不積極從事於建國，中國就不能構成一個現代的國家，要想將這兩方面艱鉅的工作，一齊達到適合目前中國迫切需要的程度，那只有遵照這個綱領二見實行。抗戰建國綱領的全部內容，大概是把握住四個要點，(一)以民族主義對抗戰侵略，(二)以民主制度集中全國國民力量，(三)以國防為中心，建設國民經濟，(四)以科學原理與方法培養國民道德與增進國民技能，自從本綱領訂頒實施以來，事實的顯示，已很明顯地，證明本綱領是切合現階段國人一致需求的最高政治原則。

(六) 成立國民精神總動員委員會推行國民精神總動員綱領：抗戰建國綱領的成立，是我們行動的準繩，要使全國國民皆能自覺自動的遵照這個綱領去實施，又非履行精神總動員不可，二期抗戰開始以後，總動員精神尤重於軍事，非提高全國國民堅強不屈之精神，不足以克服艱危而打破敵人精神制勝之毒計，因此頒布各級精神總動員委員會組織及推行綱領，期以有組織之精神，發揮有組織之人力，利用有組織之物質，以適應國家當前之需要。精神總動員綱領要，在方便指示我們幾個共同目標，(一)國家至上，民族至上，(二)軍事第一，勝利第一，(三)意志集中，力量集中，其次關於救國之道德，建國之信仰均有一番除切實綱領，以發揚忠孝仁愛信義和平來做抵禦強敵的精神武器。固有的民族道德，以堅定三民主義的信仰為建國工作之準繩，關於精神救護方面指示我們醉生夢死之生活必須改正，奮發蓬勃之驅策必

須養成，苟且偷生之習慣必須革除，自私自利的企圖必須打破，粉飾錯雜之思想必須糾正。關於實施步驟方法，亦均詳盡規定，推行以來，成效卓著，今後問題在如何使精神總動員的實踐，能表裏貫徹，使其效果，能持久不渝，以樹立真固不移的民族精神的基礎。

(七) 組織國民參政會：國民參政會的設立，在集中全國各地方各團體黨爭衆望的領袖人才，竭其智力，從行動上表示舉國一致協助政府實施抗戰建國工作的意志和力量，因為最大多數的人民的意志才是國家的意志，最大多數的人民的力量，才是國家的力量，要想收獲這最大多數意志與力量的總和，組織國民參政會，自然是具有極重大的意義。雖然這個國民參政會產生的方式與一般的「民意機關」不同，我們仍可因國民參政會而得着「民意機關」的實益，自二十七年成立起直到現在，我們看到他對於政府對內對外重要方針對實施及宣揚政府德意。各方面均有很大的努力和成績的表現，同時各個參政員，多能團結一致，集思廣益，本着民權主義的精神，來商討國是，這已經充分地表現出「民意機關」的效用。

(八) 設置國防最高委員會：本黨在這艱鉅的抗戰期間為求增進各部門的工作效率，因有國防最高委員會的設置，以統一黨政軍的指揮，并代行中央政治委員會的職權，以調整戰時的步驟，所有中央執行委員會所屬之各部會及國民政府五院，軍事委員會及其所屬之各部會，均應受國防最高委員會的指揮。這從國防最高委員會的組織是不堅強，關係國家民族的存亡，委實異常重大，為求強化這最高國防機構，委員長一席即由本黨總裁担任，中央執行委員會常務委員，監察委員會常務委員，國民政府五院院長，副院長，及軍事委員會委員，均兼任該會委員，并授權委員長於委員會中指定一人為常務委員，國防最高委員會常務會議除依法出席之委員外，其他為執行議案有關人員必要時，亦得由委員長

指定列席。委員長對於黨政軍一切事務，并得不依平時程序以命令為便宜的措施，國防最高機構既健全，對於權力之集中，政令之推行，已日見其便利，因之抗戰建國的偉業，亦可早日完成。

(九) 定期召開國民大會與加緊促成縣政建設：定期召開國民大會與加緊促成縣政建設，此二者實有密切的關係，因為完成建國工作必需的步驟。總裁在民國二十二年即提出加緊完成訓政提綱，開始憲政的主張，自民國二十二年開始起草憲法草案，二十三年公佈初稿，二十四年及二十五年迭有關於國民大會的決議，因連年憂患，變亂迭起，未能積極進行。二十六年國民大會之召集，本已確有期，又以抗戰軍興，選舉事務，陷於停頓，直至去年十一月六日中央會始決定，限於本年十一月十一日召集國民大會。期早日制定憲法，并限於本年六月以前結束一切選舉手續，確定全部代表名單，現各省均已知照辦理，國民大會當能如期召集。關於加緊促成縣政建設，中央在二十八年九月有縣各級組織綱要的頒布，期使管教養衛各事項，逐層貫注，由當地人民自負之努力，謀地方事業確實之推進，而以訓練合格之人員配於縣市區鄉鎮，以為實際之輔導，於管轄民事之中，收培植民權之效，以為實行憲政確實的保障。

上面所述的一切關於抗戰建國的建道和措施，有的是為最高權力的確定，有的是為組織的革新，有的是為工作的改善，這些確定革新和改善，又都是本黨在抗戰三年來選編重大會議所解決，長留得注意而且收獲最大能為抗戰建國工作樹立一堅貞偉大的典型的，便是民國二十七年三月召集的臨時全國代表大會，接着就是第五屆中央執行委員會第四次至第六次全體會議的召集，最近還有一次全體會議的舉行，在這幾次重大的會議中，通過了不少的議案，大都見諸實施，本文所述，不啻其共舉舉大者，但即此一個簡單的敘述，已足顯示本黨三年來努力之所在和成就的偉大。在這三年努力的過程中，雖然敵人竭力設法對本黨加以中傷，施以分化，可是結果都是徒然，不獨不能削弱本黨的力量，反

而使本黨所領導的抗戰建國的力量日益加強，本黨有力的幹部以及新生活的機能，都能在最高領袖統帥之下，將敵人這些幻想，一起摧毀無餘，使本黨和中華民國由於歷史的昭示和事實的要求，二者不可分離的絕對性，更為全國民眾所瞭解，所認識，而益堅其對主義，對本黨，對領袖的信仰和擁護，這個全國一致的信仰和擁護的獲得，無疑的是本黨同志及全國軍民犧牲奮鬥的代價。

三年來的本省黨務

卓衡之

(一) 前言

抗戰發生，中華民族之前途，已進入一偉大的劃時代。在此劃時代中，各部門工作隨之緊張，實為一普遍之現象，突飛猛進，有非平時所可及者。黨務為各部門工作之一，且自戰時觀之，其所負任務，聯繫下協助軍事與政治推進之任務，尤為各部門工作中心。如健全下級組織，加強黨員訓練，增強民衆組織，擴大革命宣傳，皆為黨務中心工作。而為完成抗戰建國任務中之重要基礎。故黨務實施，不僅為黨的工作開關，而其關係所關，實為政治及社會各方面，無不受其影響與領導也。蓋其任務之重，於此可知。茲當七七抗戰三週紀念之際，願就本省三年來黨務工作，摘其大要，略加檢討，以與全省同志共勉之。

(二) 三年來工作之鳥瞰

「八一三」淞滬抗戰既起，敵寇西侵，本省黨務之在當時，以工作同志星散後方，下級組織大半散離，其未離于停戰者，蓋已稀稀矣。翌年春，中央為加強敵後工作，遂以大別山抗戰根據地，決將本省黨務改組為鄂豫皖蘇四省統戰部，劉先生蒞皖之初，適值省府遷遷，敵寇乘機，當即召集各地同志，積極籌備，將各縣黨部恢復，並推進其工作，願各地同志堅毅果敢，出入敵地，不避艱險，接受黨的指示，奮起直進，卒使黨基得以復固，此誠為本省黨務上之一劃時代也。其中不乏同志，於慘澹艱難中，慷慨就義，實深痛悼，然同志間矢志革命一往直前之精神，曾不少沮，此應為本省同志首致其自慰者也。

及至垣既陷，本省文化機關，遭敵蹂躪，殘存者什僅一二，而後本交通，更苦滯澀，文化上之荒涼，迫及艱重開闢，當時雖艱難，在抗戰彈雨中，尚能努力不斷工作，盡其報道職責，復以皖省南北，長江兩岸，于中，亦中深成立分社，本省抗戰宣傳，幸而未生障礙，有賴于此。其後，審判印刷機關，翻印，整理黨義，建設黨報，使本黨主義，獲得以普遍宣傳於鄂豫皖邊區一帶，益為實多，此亦為本省同志堪嘉自慰者也。

大別山因戰局之進展，形勢日漸重要，省黨部以垣既陷，復遭敵軍圍攻，遂立編，除積極吸收新黨員外，以垣和本黨力量外，積極訓練幹部人材，協助各縣黨部組織區黨分部，劃編小組，恢復區黨組織，迄至十八年冬，新黨員數額已逾一萬五千人，區黨分部及小組組織成甚，民衆團體亦已大抵恢復，唯又應本黨同志以自慰者也。

然當此抗戰期中，動員時裝，須賴於各部門工作之配合，黨務有軍事政治之掩護，軍事政治有黨務之協助與推動，在保均愈見其密切。方倭寇西侵時，地方橫被蹂躪，奸淫殺掠，無處不用其極，在抗戰艱難之中，敵寇蹂躪之間，推進本黨黨務，工作同志之勇敢精神，固不可少，然黨務政治各部門相與配合之力，實亦至要，此更應為本省同志深切為之感勉者也。

今年春，中央為謀各部門工作之高度配合以增強大別山根據地抗戰力量起見，復決定行政改革之一元化，李錦齡先生擔任主任委員，今年先生蒞皖已半年矣，遵照中央抗戰建國綱領，強化政治精神決定公務員口律入黨，以宏主義之推行，實行小組會制，以增訓練之效，此亦為

本省同志深切為之感奮者也。

以上所舉，則繁就簡，因循略述其概要。然本省三年來劃時代黨務工作之開展，要皆以此為其重要關鍵。蓋居戰時戰地，倘非本省一般同志，皆以誠毅之努力，各部門工作，付以密切之聯繫，則其成效未可若是之速者也。雖然，抗戰已三年矣，第二期第一階段雖告完成，第二期設法開始，最後勝利未得，抗戰工程方鉅，其有待於今後益加努力者，無算於此，共唯吾輩同志圖之矣。

(三) 今後之展望

受于檢討之餘，更願進而一管今後之展望。其最大最要者，應有如下數端：

關於組織方面者：黨的組織健全與否，預視黨紀之能否森嚴以為斷。然黨紀為用，與國家法律論其意義。黨員能否遵守黨紀，重紀嚴法，先全為其自覺自勵自強之精神與人格的表現。如堅定主義，奮鬥精神，革命人格，則為其重要基本條件。此即：總教訓示全體同志，應發覺黨紀嚴肅是也。然則如何以克服此種環境，完成其黨務之使命，今後須須嚴厲執行小組討論，嚴密其考核，加緊其指導，務使全體同志，人人具有一堅強忠勇之革命鬥士，視黨部如家庭，樂從命令，樂護同志，于黨的組織問題，庶幾至矣。

關於宣傳方面者：宣傳重於作戰，已為抗戰策略，然一般宣傳者，多注意其形式或方法，而忽視其精神，不知革命黨員為何如人，其人格至高尚，生活至艱苦也，革命事業又為何如事乎。其動機出於仁愛，其成功基於艱毅也，故革命黨員不特須能以口宣傳主義，且須更能以身宣傳主義，以手宣傳主義，此即以行動刺激行動，以行動糾正行動。其至神至巧，然以喪失民眾信仰者而欲領導民眾，必不可得。故今後本省同志參與宣傳工作，其唯一要求，應有至神至勇之行為。先大民而犯難，舍一己以從公，而後始能發生模範與教育作用，斯實效至矣。關於此點，中央指示吾人之社會業務，即其最大最善之良機，望多努力，以為社會服務，寓宣傳於教育，寓宣傳於工作，俾宣傳於整公好義，寓宣傳於扶危救危，凡屬社會事業，其有利於本黨主義政策之推行者，無一而非我宣傳之實際材料，此則所望於本省同志身體而力行之也。

關於民運方面者：今即民運工作之推廣，本黨為一機構問題。民運若無機構，固不能發展民運工作，然機構之推廣，而不求其實質之增進，則仍無何效益。此實質為何，即中國立國之民族精神是也。其本黨革命大業，自其原則上言之，則有自衛自強自衛三項精神，自其步驟上言之，則有軍政訓政憲政三變時期。今時對倭抗戰之進行，即中華民族自衛之革命過程，然於自衛之中，猶應同時解決自強自衛問題，故抗戰與建國同時並進，而本黨革命，所以由訓政時期而漸進於憲政時期也。然則此種建國工程，所待於全國民眾之策力以完成者，實需民眾發揚救國道德，本黨互助互補之精神，使其精神與物質生活均有進步，蔚為本黨革命之最大力量。故今後民運工作中心，應有兩途：一則為推行新生活運動，恢復中華民族之偉大人格，充實其精神生活；一則為推行國民經濟建設運動，提高其生產興趣，增強國家經濟之力量。于是中國國民革命之大業始可告成，而本黨之光榮歷史，亦將永遠不朽，固不僅黨務工作之獲有進展已也。

三年來的本省教育

方治

民國二十六年七月七日，瘋狂殘暴日本帝國主義者，掀起侵略戰爭，到今天，已整整三週年了。過去三年之中，中華民族兒女，在崇高偉

大領袖蔣總裁領導之下，英勇奮鬥，艱苦抗戰，雖遭受無窮災難和苦痛，而絕不少錦繡山河，然而每一塊失陷的國土，都經過先烈之血

樂，收效甚微。今日，敵寇日益擴大，世界局勢日益嚴重，越發顯現我國抗戰使命之重要。世人在此有組織之努力，就中國對優抗戰，和對內建國能否必勝必成。

抗戰以來，我們消滅了幾萬敵人，已達百萬以上。我們建設事業的進展，已與過去幾年來的成績，即以前省而論，今日的發展，一切的一切，與戰前安徽的比較，迥不相同，三千萬民衆抗戰建國的熱情，真是萬里雲天，揮汗如雨。

教育爲一切事業的基本，抗戰三年，本省教育是經過恢復調整與充實三個階段。自七七事變至民國二十七年這一時期，本省各級學校，遭受敵寇摧殘，多告停頓。二十八年教育廳在人力物力極端困難之下，從事失業失學學生之登記與各級學校之恢復。二十九、三十、三十一、三十二年，已設立之各級學校再謀調整與充實，一方面更求擴大學校教育，使教育普及於社會教育，以加強政治教育，提高民族意識。統計抗戰三年，本省教育實況，可得而記者，茲分別列如左：

甲、初等教育

一、國民立憲臨時小學：本省原有省立小學由古至今均以戰事影響而停辦。自七七事變後，更趨停頓。據統計，二十八年以前，全省省立小學僅有二十八所，學生計三千八百人。二十九年，全省省立小學增至三十八所，學生計三千八百人。三十年，全省省立小學增至三十九所，學生計三千八百人。

二、按省立小學及縣立保小：本省原有縣區私立小學三九三所，短期小學三八〇〇所，二十七年敵犯江淮，俱遭破壞，二十八、二十九、三十年，計恢復省小二〇三八所，短小一五一七所，同年四月間，根據本省教育會之原則，將原有省小短小一律改爲鄉鎮保小學。據臨泉等四十八縣報稱，截至二十八年年底止，計設鄉鎮保小學一二二二所，保小一三五六所，共計四〇六七所。學生計四萬六千八百八十九人。學生一七五〇〇人，經費八萬一千九百九十九元。本年仍應原定計劃，飭縣繼續建設，茲據統計，全省各縣於本年上期計已設鄉小一五二二所，保小一三一五所，比較上年增設鄉小三二二所，保小一三一五所。

乙、中等教育

一、省立中學：本省原有省立中學由古至今均以戰事影響而停辦。自七七事變後，更趨停頓。據統計，二十八年以前，全省省立中學僅有三所，學生計三千八百人。二十九年，全省省立中學增至四所，學生計三千八百人。三十年，全省省立中學增至五所，學生計三千八百人。

二、縣立中學：本省原有縣立中學由古至今均以戰事影響而停辦。自七七事變後，更趨停頓。據統計，二十八年以前，全省縣立中學僅有三所，學生計三千八百人。二十九年，全省縣立中學增至四所，學生計三千八百人。三十年，全省縣立中學增至五所，學生計三千八百人。

三、私立中學：本省原有私立中學由古至今均以戰事影響而停辦。自七七事變後，更趨停頓。據統計，二十八年以前，全省私立中學僅有三所，學生計三千八百人。二十九年，全省私立中學增至四所，學生計三千八百人。三十年，全省私立中學增至五所，學生計三千八百人。

四、師範教育：本省原有師範學校由古至今均以戰事影響而停辦。自七七事變後，更趨停頓。據統計，二十八年以前，全省師範學校僅有三所，學生計三千八百人。二十九年，全省師範學校增至四所，學生計三千八百人。三十年，全省師範學校增至五所，學生計三千八百人。

五、職業教育：本省原有職業學校由古至今均以戰事影響而停辦。自七七事變後，更趨停頓。據統計，二十八年以前，全省職業學校僅有三所，學生計三千八百人。二十九年，全省職業學校增至四所，學生計三千八百人。三十年，全省職業學校增至五所，學生計三千八百人。

六、其他教育：本省原有其他教育由古至今均以戰事影響而停辦。自七七事變後，更趨停頓。據統計，二十八年以前，全省其他教育僅有三所，學生計三千八百人。二十九年，全省其他教育增至四所，學生計三千八百人。三十年，全省其他教育增至五所，學生計三千八百人。

七、教育經費：本省原有教育經費由古至今均以戰事影響而停辦。自七七事變後，更趨停頓。據統計，二十八年以前，全省教育經費僅有三所，學生計三千八百人。二十九年，全省教育經費增至四所，學生計三千八百人。三十年，全省教育經費增至五所，學生計三千八百人。

不獲不...

七、清理各縣教育經費，各縣教育經費原係獨立保管，尙能合理支用，...

二、中等教育

三、二十七年...

職前本省各縣私立中等學校共八十八校，五百零二級，學生近兩萬餘人...

一、...

特將縣前省立學校經費撥充，並於江北設立臨時中學五所，連院內共有...

過多，不便辦理，乃於去年暑期，加以調整，將縣次劃分增設初級中學...

三、二十九年...

本年春，復將全省中等學校重新調整，...

(1) 增設省立師範學校一所，現準備秋季開辦...

(2) 增設省立師範學校一所，現準備秋季開辦...

(3) 增設省立師範學校一所，現準備秋季開辦...

(4) 增設省立師範學校一所，現準備秋季開辦...

(5) 增設省立師範學校一所，現準備秋季開辦...

全省縣立私立職業學校，全縣茶林蠶桑等科共有五校，計十八...

班。

(6) 增設省立臨時中學。上年度省立中學共有十三所，分佈各行政區內，惟第九區獨付闕如，本年在第九區增設省立第十二臨時中學，以謀中等教育之普遍發展。

(7) 擴充省立班次。本年因環境特殊事實需要，特分飭省立各中等學校擴充班次，藉廣收效，共計各校現有一百五十八班。

(8) 實行縣縣私立中等學校之嚴格管理。上年度本省因失學青年衆多，特撥款補助縣縣私立各中等學校，使其恢復設立，以資收容，本年除繼續補助新設及擴充之學校外，並擬定管理辦法，以期嚴密監督指導策勵改進。

救免資敵奸利用。
(10) 印刷各科用書充實各校圖書儀器。為普遍分發各校各科用書起見，特擬就上年辦法，由總分區統籌印刷，以利各校應用，又各校原有圖書儀器設備，戰後損失無存，本年特就各校預算行刊圖書儀器經費，由廳統籌，派員赴各地購辦，分配各校應用，以資充實。

(11) 編輯補充教材。為補充各校戰時教材起見，本年特設立中小學補充教材編審委員會，分科編輯抗建教材及補充教材，印發各校應用。

(12) 停放暑假。本省敵偽奸匪環伺之中，為增強各校員生政治意識並加緊實施社會教育以期發動民衆爭服兵役參加抗戰起見，特令各縣縣私立中等學校一律不放暑假，並訂定「暑期工作辦法」分飭各校員生留校工作，一面請准省府撥款七萬元按班平均分配於各校，作為補助此項工作所需之經費。

三年來的本省民政

陳良佐

自抗戰軍興，本省遵照既定國策，關於民政設施，本政治重於軍事，及以政治力量配合軍事要求為目標，努力邁進，雖經緯萬端，亦就力之所能及，悉力以赴，三年以來，歷經層層之督導，與夫各級幹部之踴躍，各項設施，尚能順利進展，茲值抗戰三週年紀念之日，特將本省三年來民政部份之重要措施，據述其經過概況，為我全省同胞告焉：

甲、地方行政

子、關於專員公署方面

一、專員不兼縣長：本省於二十六年十月間奉 行政院令以撤內政部呈請通令各省在抗戰時期所有兼任兩管區司令之行政督察專員一律免兼駐在縣縣長其餘各區行政督察專員亦以不兼任駐在縣縣長為原則在行政督察專員兼任縣長職權

不專督促難辦行政效率難以減低值茲全面抗戰關於各縣工作尤賴專員督促指導以期迅速起事功本省原有此項計劃打聽呈奉 行政院二十六年七月令飭將其體辦法咨部呈院業經呈令照辦并將專員原兼之太廟等十縣另委縣長兼之以行功令

二、規定專員督察縣行政要點：查抗戰期間行政動員關係極重縣政為政治基礎尤須積極刷新與軍事密切配合方足以長期抵抗而獲取最後勝利本省自軍事轉變以來省縣交通不便政令推行多感困難乃迭據報告各縣縣長能深體時艱淬勵奮發者固不乏人而因循懈怠者亦在所不免茲有因循先逃或藉口隨軍撤退致地方負責無人後遺多虞莫阻言念及

此殊堪痛心專員職司督察稍有專區見聞易周實效較便爲提高行政效率均厚抗戰力量起見爰於二十七年八月規定專員督察縣行政要點五項電飭切實遵辦

三、專署與區保安司令部合併組織：設行政軍事兩科縣保安司令部原有參謀副官均兼任軍事科員原有警備人員全部合併辦公同時加強職權在政治方面依照政令實地指導督促縣切實執行並按各區實際情形統籌督導在軍事方面依照抗戰需要加強其指揮統率權力所有轄縣警備隊後備隊概由專員負責督率編練統一游擊任務又爲集思廣益增進政府與人民合作及抗戰效能起見由專員就本區轄縣選聘具有聲望而兼有政治或軍事學識經驗人士組織區政治軍事推進委員會以促研究設計考察本區政治軍事設施及策勵各縣推行政令

四、調整皖北各行政區管轄縣份：本省行政督察區原分爲十區二十七年十一月改劃爲八區計皖北五區皖南三區茲爲適應軍事要求起見特按照山川形勢及作戰之便利將皖北所轄區域重行調整俾利管理(附表如下)

| 區別 | 專署駐地 | 縣名 | 附屬 |
|-----|------|-------------------------|----|
| 第一區 | 桐城 | 懷寧 無爲 鳳江 太湖 宿松 潛山 望江 | 甲 |
| 第二區 | 六安 | 六安 合肥 壽縣 霍邱 立煌 舒城 霍山 岳西 | 甲 |
| 第三區 | 全椒 | 全椒 滁縣 和縣 定遠 鳳陽 嘉山 含山 | 乙 |
| 第四區 | 盱眙 | 盱眙 泗縣 靈璧 天長 來安 嘉山 五河 | 乙 |
| 第五區 | 阜陽 | 阜陽 臨泉 亳縣 太和 渦陽 蒙城 懷遠 | 甲 |
| 第六區 | 鳳台 | 鳳台 壽縣 臨泉 亳縣 太和 渦陽 蒙城 懷遠 | 甲 |

關於縣政府方面

一、訂定安徽省游擊戰區政實施辦法：查此次對倭抗戰爲國家民族存亡絕續之關鍵在戰略方面沿交通綫之重要城鎮及據點絕不允許放棄而廣大鄉村必須能建立堅強持久之抗敵政權切實掌握民衆根絕奸偽組織擴大游擊戰爭使敵人後

方爲前線與敵予以有效之牽制而後抗戰勝利方可實現此中因果業經 委應迭次明令訓示特遵照 中央頒佈戰區各縣縣政府組織綱要及淪陷區域行政統一辦法所規定各專原則并參酌本省實際情形擬定游擊戰區政實施之辦法

二、國民自衛總隊與縣府合併辦公：各縣人民自衛軍司令部與社訓總隊依據時國民軍事訓練條例第一條調整改組爲國民自衛總隊將國民自衛總隊部與縣府合併辦公關於總隊部應辦事項併歸縣府第三科辦理凡關於總隊職權行海對外行文概以縣長兼總隊長名義行之副總隊長副署并將職掌及員額重行分配以利實施

三、訂定各縣政務實施程序及審定各縣縣政實施計劃：依據本省戰時施政綱領將各縣關於民財政建軍民運等項工作訂定年度各縣政務實施計劃並照井體察本縣實際需要擬定縣政實施計劃呈專署審核轉呈省府核定二十八年各縣均經核定二十九年度亦經規定飭遵

四、規定各縣政務實施程序：各縣政務實施程序在二十八年原規定以三個月爲一期於每三個月之前由省府參酌各縣時地情況就政準則擇其特別切要者規定中心工作頭等要務辦理中央令頒黨政軍檢關人員亦總會議辦法規定各機關業務進度之檢閱及考核係於每半年舉行一次爰將本省各縣政務實施程序自二十九年年度起關於中心工作改爲每半年爲一週俾與 中央法令切相符合

五、健全考導及考核制度：嚴密視導考核爲整飭吏治增進行政效率之重要方法特訂定專員及縣長巡視辦法各專署及縣府

政務督導辦法并建立全省督導系統以對縣立全省督導制度
隨時督促指導使工作實施確能貫徹并規定縣政考核辦法嚴
密考績獎勵使工作人員咸能奮勵。

肅清貪污土劣：由本省經常派員明密查訪並曉諭民衆依法
舉報檢舉并利用保民大會予民衆以檢舉之權加強社會道德
上之制裁力量積極發揮公正廉明之政治風尚同時健全各級
民衆監察機關使能對政府或團體加以監督

重行分訂縣等：志本省各縣向分爲三等惟各縣面積人口財
賦懸殊行政管理與人員經費之分配殊難得合理之調劑特選
照皖領縣各級組織綱要之規定就本省實際情形將各縣分爲
六等并依照各級等辦法核定等次

訂定縣府組織規程：遵照縣各級組織綱要之規定并參照本
省實際情形訂定縣府組織規程及員額作薪工簡公費表員額
分配表一併咨部轉院核定施行

九、訂定縣各級組織綱要本省實施計劃：依據奉頒縣各級組織
綱要及實施辦法原則并參照本省固有工作基礎及地方實際
情形擬定實施計劃共分爲五項(一)健全縣各級組織(二)
訓練縣各級幹部(三)健全縣總會計制度及縣鄉鎮財政
制度(四)實施管教養衛各項事業(五)建立縣各級民意
機構所有各項應辦工作及方法均分別摘要列舉原則以爲實
施之準繩一律限三年內分期完成其進行程序并經規定進度
表一俟呈奉 中央核准即行按步實施

十、整頓各縣罰款捐款：查禁禁擅行罰款及濫支浮報已於上年
頒訂辦理民刑軍法案件及行政處分應行注意事項并迭經嚴
重飭遵在案近查各縣仍有擅自罰款并有藉樂捐之名實施行
動捐情事有碍在法莫此爲甚茲爲切實整頓進行規定辦法通
電飭遵以後如有擅自罰款或假借名義勸捐派捐者以貪污
論罪從嚴懲處

乙、關於基層行政方面
一、改進區政及裁減區署：自二十八年年度起全省各縣區署一律改爲
監督機關祇可輔導工作之一級區長任務側重外勤常川下鄉督導
鄉鎮保各級推行政務區員巡官協助分任督導至二十八年年底安
全縣份鄉鎮保公所均已組織全成縣境較小者可指擇運用經規定
區署裁留標準分別裁留截至二十九年四月止全省核定保留者共
一百五十八區

二、改進鄉鎮保甲：本省自淪爲敵區以後原有保甲組織大都破壞非
新編整殊不足以適應抗戰之要求於二十七年冬即決定遵照中央
規定將縣保及保長辦公處撤銷改設鄉鎮保公所選聘鄉鎮保長訂
定組織大綱及改組實施程序爲求獲得妥員負責辦理使進行順利
起見特採取由上而下逐級改進方式再從調查戶口入手採取由下
而上俾能達到逐級嚴密以八戶至十五戶爲中甲至十五甲爲保
八保至十五保爲鄉(鎮)實行行政教育合一鄉鎮保公所鄉鎮保小
學鄉鎮保自衛預後備隊合併辦公鄉鎮保長兼任鄉鎮保公所職員
及鄉鎮保預後備隊長以鄉鎮保小學教職員兼任鄉鎮保公所職員
確定新給實行年功加俸并每月舉行鄉鎮保會議一次檢討工作
訂推行政令方法每兩月舉行保民大會一次并將保民大會須知小
冊印成四萬份令發各縣政府轉發各區鄉保甲人員閱覽并備翻譯
印分發各住戶以期訓練民衆行使四權培植自治之始基

三、調查戶口及異動登記：抗戰以來本省各縣戶口變動甚大非澈底
調查難明組織嚴密本省于二十八年年度舉行全省戶口調查先由縣
訓練調查員派赴鄉鎮協助實施調查依章調查完竣後隨即辦理五
家聯保連坐切結並遵照新訂戶口異動登記實施辦法履行戶口異
動登記按月列表造報

四、統籌鄉鎮保經費：本省過去保甲經費由各保自籌每保五元變因
限制甚嚴但實際各保自收自用漫無統制因之浮收苛派流弊甚多
應宜矯正特訂定籌集鄉鎮保甲經費辦法由縣實行統收統支按照
保民實力酌量征收清繳所有公產公款利息新闢公營事業及清退

欠賦整理稅收酌量提成撥補統籌核計所有過去之各種流弊概予廢除以蘇民困。

五、訓練縣以下各級幹部：查本省縣以下各級工作人員以前多未經訓練為使上項人員對於政府施政方針及新頒各項法令以及進行方法與步驟均須各備澈底明瞭方能貫徹推行而收實效於二十八年春在舊縣立政治軍事幹部訓練班將縣區鄉鎮各級工作人員分期輪訓一兩招收優秀青年參加訓練內分縣政教育合作會計課報婦女軍訓等組結業後按其成績能力派任縣以下各級行政工作前後已訓練七期人數約一萬餘人并於皖南行署及各專員區酌設分班以期速成同時由省訂定保甲人員訓練辦法飭縣分別設班訓練保甲長以健全保甲幹部基礎又由省設置學生軍團施以短期訓練派赴各地協助各級基層人員推行各項政令至本年三月并將原設幹部訓練班中央頒發各級幹部人員訓練大綱之規定改為安徽省地方行政幹部訓練團按照施行新縣制所需各部門幹部人員繼續培訓員生令組訓練。

丙、衛生行政

衛生為增進民衆健康，培植國脈，關係極為重要，爰將省會施醫所改為省府醫務所，擴大組織，經常為人民治療疾病，並通令各縣籌設縣診療所每屆夏令，並組織夏令醫療防疫隊，及防疫巡迴隊，辦理傳染病之防治及預防注射等事項，購辦大批疫苗及奎寧等藥品，分發各縣施種及防疫，復督飭各縣提倡環境衛生，於每年五月十五日十二月十五日舉行清潔運動會同時舉行清潔大檢查，及衛生宣傳週，俾公共衛生及個人衛生，隨時注意改善，更訂定各縣保甲清潔衛生規程實施辦法，通飭遵辦，以期根絕疫源，而保民衆健康，近來鑒於省會診療業務，日益擴大，原有機構，實不足以應付當前需要，擬將省府醫務所擴充為省立醫院，擬定計劃大綱及組織

規程，積極從事籌備，預計本年八月間即可正式成立。

丁、倉儲

本省自抗戰軍興，各縣原有倉穀，多已撥供軍食，及散發難民，二十八年度經訂定安徽省各縣建倉積穀計劃，規定應儲三個月食糧，普遍成立鄉鎮保倉，限制動用及實施檢查，截至本年六月止，全省共有縣倉四十二所，鄉鎮倉六九三所，保倉四四〇九所，共存積谷三六一二八九石穀款六二三〇六元，其情況特殊縣份，及有亂匪之區鄉保，均經核准設辦。

戊、救濟

本省地處戰區，兼以黃水為患，遍野哀鴻，災情慘重，撫輯流亡，安定民生，實為當前要政，爰於二十八年春，遵照中央規定，將全省救濟機構，加以調整及充實，督飭各縣，發動地方力量，從事救濟業務，並視各縣災情輕重，難民多寡，分別撥發救濟款，廣設收容所及難民工廠舉辦小本貸款及救濟難童，關於黃災部份，備專工賑，以中央所撥工賑款，配撥各縣，修築堤防。

己、改良風俗

社會風俗，關係國民道德，民族精神，及政治建設，均極重要。特訂定安徽省改良風俗規則，所有過去一切不良風俗，為男子蓄辮，女子纏足，蓄髮養婢，早婚，以及染癩嬰孩等，均經規定嚴切取締，並飭各縣充實原有救濟院及兒童救養所組織，以備收容，無力撫養及無主之嬰孩，一面廣行精神總動員，加強宣傳，導工作，使民衆自動自覺，革除舊習染，創造新精神，以造成堅毅誠實，活潑簡樸，勇於為民之優良風尚。以上所述為本省三年來民政設施之大概情形，檢討過去，浮勵將來，尙希全省各界同胞繼續努力，協助推行俾政治基礎，益臻鞏固，則最後勝利必能速達矣。

三年來的本省建設

蔡 源

(一) 弁言

戰爭能亡人國家，亦能與人國家。能毀滅文明，亦能建設文明。蓋興亡之分野，在乎最後之勝敗，而勝敗之樞紐，在於精神之振靡。經濟之豐瘠，若得精神振奮，全國一心，建設完成，經濟充裕，則最後勝利，必屬於我，已毀文明，決能復興，為其精神萎靡，自暴自棄，不知建設，經濟凋敝，必將一敗塗地，萬劫不復，古今來之民族革命國家復興，有敗而復勝，有衰而復興，而共起死回生轉敗為勝之道，莫不全仗百折不回之精神，努力不斷之建設，有以致之，故勝不足恃，敗不足懼，但須奮鬥到底，貫徹始終，生榮死哀，理明建設，先之以精神，繼之以物質，終必獲得最後勝利。

對後抗戰，於今年，敵寇挾其船堅炮利，涉海來犯，固欲一舉而亡我，然自我視之，此番抗戰，實為國民革命必經之階段，吾人正須以此戰對外發展帝國主義，對內掃除建國障礙，除舊布新，從頭建設，奠定新國家之基礎，求得國家之永遠獨立。國家復興，在此一戰，革命完成，在此一戰，建國成功，在此一戰，領袖領袖高瞻，預操勝券，誓就戰後復興之途，故建國於抗戰進行之際，一面抗戰，一面建國，政策既定，舉國皆興，或敵身行伍，或致力生產，血汗齊揮，忠貞並見，三年以來，殫精竭慮，已獲勝利之基，而建國工作，亦獲得良好成績，今者敵寇越戰不決，吾人愈戰愈強，建設日益進步，國力日益充實，獨有前途，益信抗戰必勝建國必成之不可撼拔。

本省位居抗戰前衛，軍興以來，省境大半淪陷，敵騎到處，廬舍為墟，建設事業損失尤大，其後我軍反守為攻，敵寇困守點線，新復之地，創痍頗深，當局鑒於抗戰建國，不可偏廢，一面掃除流亡，一面增加生產，掃除萬難，力謀建設，三年以來，宛如一日，羣反戰時經濟上一般現象，如運輸阻滯，生產停頓，物價高昂，農村凋敝諸端，均一一妥

謀對策，逐步實施，業務漸興，效力漸廣，迄乎今日，省內建設事業，除如公路等若干業務關係軍事國防，一時未能恢復存觀外，其餘事業，均較戰前略有進步，有過而無不及，更有數項要政，如統制生產，改善貿易，管理消費，調整分配等項，雖戰前亦非一朝一夕所可成功者，乃因戰爭之需要迫切，提前完成，此種收獲，令人皮肉鮮麻於戰爭之賜也。

第抗戰大業，喜出空前，戰時建設，史無先例，一切興革，惟有仰承中央領袖之垂示，審度本省實際環境之情況，即令何項建設之要求，參酌朝野人士之主張，採長補短，創造修正，一成計劃，全力推進，年來設施，深幸與中央意旨契然無間，行見本省建設之發於炮火者，又在炮火之中完全復興而益茁壯蓬動，光輝燦爛，此不僅非敵人所可預料，亦吾人意想不到之成果也。

二期抗戰正酣勝敗決於旦夕，軍事持久，全賴經濟，生產建設，益趨重要，茲值「七七」抗戰建國紀念日，實有檢討成果策劃未來之必要，爰就本省三年來之建設概況，作一比較，仍希博雅高明，有以教之。

(二) 三年來本省建設施政之檢討

戰時建設之任務，在於戰時經濟現象之異常，其定戰後經濟建設之基礎，實有之，即如何安定人民生活，使戰時如平時，並補充戰爭消耗，以不變應萬變，本省在京漢淪陷以前，社會尚稱安定，及至徐海會戰，敵軍衝入本省，江北各縣紛紛淪陷，武漢淪守前夕，沿江各地，幾無一片乾淨土，直至敵寇主蔣來皖主蘇，全省土地始漸次收復，統計當時六十二縣之中，完全克復者三十六縣，縣境仍有敵蹤者有宣城等七縣，縣城為敵人所據者有懷遠等縣，最近復之地更多，雖因匪軍一度搗亂，政務停頓，甚於敵寇，但為時不久，即告平靖，故本省建設施政之局面，乃較戰前更趨發達，日新月異，其對於平之際，事業正備，無多足述，戰事混亂，省境所屬之時，凡百事業均一籌莫展，建設事

業，未館例外，亦在停頓之時，二十七年秋季以後，大局已定，百廢俱興，當時建設方面亟待解決之問題有如左列。

- 一、戰時交通問題
- 二、糧食問題及衣料問題
- 三、工商品自給問題
- 四、農村經濟如何復興問題
- 五、統制經濟與管理物產問題
- 六、戰時水利問題

以交通言，戰前交通政策，其唯一要求即為敏捷便利，一至戰時，交通政策立須變更，其原則應為便利我方之交通，阻礙敵人之交通，使我而不能阻敵，固屬不可，阻敵而不能使我，亦不合要求，抗戰初期，材料有限，祇知阻礙敵人，未遑顧及使我，一切公路交通，悉加破壞，破壞愈徹底愈迅速則成績愈佳，交通既完全破壞，軍事游擊，政令傳達，物資運輸，俱有未便，敵我皆蒙其困，各地陸續收復以後，於是規定未收復地區，仍維持現狀，健全地帶，對於修復公路，仍加保護，並建築核心道路，以便我方軍隊運動，一面建立進步聯絡及運輸站網，使省縣及縣際交通暢達無阻，一面增設電台恢復電話網以求敏捷，及至敵近敵寇活動範圍愈小，生產事業亦勃興，物資運銷，大量增加，後方軍隊，進入本省，吾人除健全交通之聯絡站之機能以外，復多方擴充電訊事業，並儘可能開闢手車道路，準備戰時之聯絡與橋樑，以便我方軍兵之通過，故本省路政及道路工程，已非戰時之支離破碎矣。

其次：關於糧食生產及衣料生產問題，本省食糧年產九千八百萬石，其中米約四千四百萬石，六麥約五百三十五萬石，小麥蕎麥約二千一百萬石，其餘雜糧約二千八百萬石，除績溪彭縣，鄧門，石埭，太平，旌德，涇縣，銅陵，五河等縣年產不及二十萬担外，其餘均可自給，一至戰時壯丁出征，生產不致稍受影響，而產米縣份如懷寧，台肥，蕪湖，當塗，宣城，南陵，無為，和縣，壽縣，鳳台，定遠，宿縣，蒙城等地，或淪陷敵手或逼近敵軍，所產米糧，敵人武裝掠奪，漢奸匪徒資

敵，日甚一日，安全區人口集中，但因地少山多，產米原已不敷食用，此際當更形缺乏，皖南山地，情形大抵如此，而產糧當秋收季節，初則交通阻滯，內銷不便，糧價漸低，二則偷運，糧價轉騰飛漲，甚至超過安全區行市價格，於是米糧銷路，益發不問人自集中地帶推運，而走私之風更甚，吾人針對此種事實，遂擬定下列辦法，加以糾正，(一)產地米糧嚴禁走私，(二)整頓內運，嚴令各縣互通有無，(三)調查糧谷情形，集中保管，防敵掠奪，(四)在適當時期開放積谷，舉辦平糶，平抑市價，(五)請求中央撥款購糧，統籌調劑，一面種倉屯儲，以備酌盈劑虛之用，(六)開墾荒地，推進春耕運動，冬耕運送，貸款助牛，種籽肥料及農田水利貸款，以增加生產，(七)限制食額節省消費，如釀酒，製糖飼畜等用途，年來努力推行，頗有成效，關於棉花生產，本省合肥，宣城，東流，貴池，望江，和縣，巢縣，含山，舒城，等縣均有出產，年產約十六萬石，抗戰時期為防止資敵起見，曾訂頒禁種外銷棉產辦法，最近並補訂皖西各縣種植自用辦法，以期增加衣料生產。

又次工商品自給問題，本省向無若何重工業，工商品多來自外省，抗戰以還，海口被敵封鎖，仇實源源入口，江海關管理權轉移後，進口貨，較前更多，吾人除一面嚴禁敵貨流通外，治本辦法，仍須利用本地生產，生產代用品，以謀自給自足，至徹底之自給自足，自須藉賴經濟建設完成時始可實現，目前吾人希望，祇在限制洋貨進口，杜絕漏卮，蠲減土產之稅與，提倡節約，因之確定獎勵手工業政策，成立紡織造紙，皮革，乾電池，肥皂捲菸火柴，製茶，澆油等工廠，以應需要，為實現此項政策起見，已將各縣工廠經費列入各該縣二十九年預算，各縣舉辦工廠，列入二十九年行政計劃，各縣辦理成績，列作各該縣長年考核之一，一面登報徵求技術工人，分發工作，一面在地方劃撥技工商貸款一百萬元，以供補充資金，目前原料隨時隨地皆可取給，小規模工業無須動力及大規模機械，自屬不難發展。

再次關於農田水利問題，我國以農立國，水利關係與歷史俱來，上古之時，人與天爭，夏禹治水，胼胝手足，終能戰勝自然，創造環境，

拓荒墾野，生聚教訓，歷史學家輩伯巖言：「中國國家之起源，由於治水」語非無據，年來內憂外患，水利失修，旱澇頻常，民生日蹙，民二十至二十五，五穀四災，水深火熱之際，外侮乘隙而入，空前禍患，悉因水災引起，我國水利一日不得解決，國家一日不得復興，抗戰時期抵抗水患，與抵抗外侮，意義殆相若也，本省為江淮流域，省境淮隄受逾千五百里，江隄長度倍之，民二十七敵寇慘無人道，炸破淮隄，被災區域廣達一十七縣，所受損失計達兩萬萬一千萬元，目前如不設法興修水利，不僅戰後無以轉貧為富，轉弱為強，目前淮城三百餘萬貧民，二千三百七十八萬畝田地，將永成澤國，淮城文明，盡付東流，甚至老弱轉乎溝壑，少壯流為乞兒，放聲呼救，無所不至，急極利害，惟有加緊水利建設，舉辦工廠，搶救潰決隄段，增修未潰隄段，擬具淮城工賑計劃，呈請中央撥款巨款，積極進行，長江流域幹支隄防修計劃亦擬定，並由省府籌措土方補助費十萬元撥發應用，惟經費為事業之母，水利經費必須確定來源，一味依賴中央撥款，終非善計，本省各圩田在地方上為辦理墾修工程，原有繳納圩田費義務，山田亦有繳納塘堰工程費者，惟以地方辦理不善所有經費大半為經手人侵吞，飽入私囊，應由政府通盤計劃，訂定統統收支辦法，征之地方，用之地方，一方革除過去積弊，一方可利事業發展，此事在湖北等省已有先例，因即斟酌擬訂：1.安撫省水利事業費徵收辦法2.各縣圩田塘堰圍墾等受益田畝冊報辦法3.各縣圩田山田統一收費及工程費支配辦法4.徵用護隄公有田實施辦法5.各縣圩田墾修及其他重要水利工程貸款實施辦法，以及加強各級水利機關組織等項，各該辦法如能實行，則水利經費問題，可以完全解決矣。

復次為農村經濟如何復興問題：農村既為抗戰建國基礎，欲增加抗戰建國力量，自非復興農村經濟不可，關於農村經濟凋敝原因，不外教育落後，技術退化，資金缺乏，高利貸盛行等數項，故欲謀復興農村，仍非使人盡其才，人人皆能生產，地盡其利，處處皆能耕種，物盡其用，物物皆無廢棄，貨暢其流，件件皆能銷售，而達到此種目的，除用其他方法外，必須充分供給資金，以資應用，按此論斷，因決定全力推行

錢業合作，使農民以自助互助方法，合小信用為大信用，取得週轉資金，並吸收農村小額存款，供給小額貸款，以投資生產，另用合作方法加工製造其產品，運銷銷售其產品，其缺乏土地，耕牛，種籽，耕具，肥料，並可以合夥供給方式，以謀取給，此外並組織農民借貸所，組織農資質庫組織農工貸款處，又辦理特種農產品如茶葉等貸款事業之不足，推行以來，效用頗著。

最後關於物產管理及戰時物價問題：戰時資源，關係人民生計及抗戰力量，對於分配消費，產製運輸，均須加以管理，以免資敵，更防敵之經濟侵略，省內產品，甲地所有或為乙地所無，本省所產，或為鄰省所需，必須彼此供應，相互調劑，其適於外銷之物品，如茶，棉，油，絲，荏苳，猪鬃，大臘，礬砂，為平衡國際收支之重要物資，我如不加統制，敵必百計吸收，因之須由政府整個購集，統籌出口，其日常消費品，必須自省外採購者，亦須由政府公營，對貨品之來源，種類，數量，加以限制，何者應多入，何者應少及，何者絕對禁止入口，一一規定，為此始足調劑市場需要，避免供求不應，抑止物價高昂，安定人民生活，本年元旦日成立物產管理處，其意即如上述，蓋調節統制，對貿易收入，因屬有關，對平抑物價，亦有重大意義，戰時物價高昂之原因，極為複雜，然其中由於運輸阻滯，成本增高，供求不應，市場紊亂，以及囤積居奇，投機操縱，實居大部份原因，吾人若能利用物產管理機構調劑供給，統籌分配取銷操縱，實行平價或公賣，禁止非法投機，實現合理利潤，並改善運輸，保障必需品之販運，限制消費，避免消耗品進口，代用土產，實行經濟自給自足，本省為農業社會有土有財，取之不盡，用之不竭，衣食住行材料，自給有餘，全省何飽三千萬，各有手足，創造利用，何慮缺乏，為此則淨貨進口日少，土貨市場日增，物價不不抑而自平抑，人民於不知不覺之中食形無窮，此種理想，似屬可行。

此外並令飭各縣組織平價委員會，頒發經濟部公布之非常時期平價物價辦法，以期一致進行，秉公評定，年來各地此項組織，業已完全成

此項組織，業已完全成

立，工作均甚緊張，除前線逼近敵區地帶，物價稍出常軌外，餘均維持正常合理狀態，反觀淪陷區物價，狂漲驚人，其情況未可與內地同日而語也。

(三) 三年來建設事業進度之比較

前章已略論三年來建設事業之施政情形，惟施政之成果如何，仍須加以檢討，本章專將三年來事業進度，作一比較，以期於具體數字之中，表現出建設事業之真正情況。

先言交通：戰前本省公路長達五九七四公里，經過五十一縣，成立三百一十四站，抗戰以來，經一一破壞之公路長達五六〇四公里，運用五十一縣民佚，披星戴月，晝夜工作，結果能於最短期間悉數完工，嘗論此種工程若非破壞而為建設，本省公路，長度較戰前當多出一倍惜事出非常，變起不測，因屬工程，然本省公路頓化為烏有，與念及此，令人浩歎，但就事論事裨益軍事，打擊敵人，在「軍事第一，勝利第一」之原則下，吾人竟破壞反較建設意義尤為重大也。

公路因破壞矣，而運步哨運輸站之建立，亦告完成，目前全省運輸站，已有五十七縣組織成立，站數達三五七站，運步哨遍及全省，各縣均暢通無阻，傳遞速度亦經調改改革，例如廬江立煌間九日可達，穎上立煌間六日可達，總所收發文件每月在二萬件以上，包裹重量達三千公斤，運輸站每站有常備快五百名，預備快五百名，動員時可得運快三百五十七萬名，假定每名每日可運貨六十市斤，行路六十華里，則每日全省可運輸二一四、二〇萬市斤貨物，各進廢六十華里，其實力極其雄厚。

戰前省有電台六台，目前省有電台十四台，戰前縣有電台六十二台，目前縣有電台六十二台，長途電話經力謀恢復，皖西各縣縣話，皖北段長途電話，皖南北各縣電話網，暨皖東各縣電話，均已整理恢復，並訓練無線電技術人員八十人，分發各地工作。

生產方面可分水利農林工礦合作等四項，本省水利施政情形，前已略述梗概，茲將淮域上游各縣工程進度列表如下：

| 項別 | 總計 | 阜陽 | 太和 | 穎上 | 霍邱 | 壽縣 | 鳳台 | 臨泉 |
|------------|------------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|---------|
| 原計劃堤長(公尺) | 1,529,541 | 386,015 | 361,540 | 289,151 | 153,785 | 133,990 | 120,759 | 93,300 |
| 測估土方數量(公方) | 51,281,421 | 14,441,718 | 9,564,549 | 9,942,682 | 6,323,916 | 5,849,814 | 7,183,871 | 380,710 |
| 已動工堤長(公尺) | 1287,018 | 348,400 | 344,940 | 251,451 | 151,930 | 74,730 | 32,265 | 23,360 |
| 已完成土方數(公方) | 12,020,219 | 5,276,485 | 3,808,012 | 2,347,130 | 1,061,600 | 25,998 | 482,000 | |
| 每日平均到工人數 | 110,000 | 39,000 | 44,000 | 12,000 | 85,000 | 5,000 | 3,000 | 5,000 |
| 完成已做工程百分比 | 50% | 54% | 40% | 20% | 3% | 2% | 55% | |

先成全部工程百分比

淮城上海在汛前完成工程，保障田畝頗多，其情形略如左表：

| 縣名 | 總計 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
|-----------|-----------|--------|---------|----------|---------|-----------|---------|---|---|---|----|
| 施 工 段 | 25 | 4 | 2 | 3 | 4 | 1 | 5 | 1 | | | |
| 築成土方數(公方) | 669,607 | 18,050 | 104,000 | 53,362 | 275,565 | 143,060 | 67,000 | | | | |
| 保障田畝 | 1,075,943 | 85,000 | 639,000 | 4210,399 | 231,000 | 9,850,000 | 705,753 | | | | |

此外長江方面，最重要者為黃絲灘退建工程之完成，該處江臨關係甚八、二〇〇〇斤，輸出數值五、〇〇〇、〇〇〇元，綠茶出產數量增至一八、〇〇〇、〇〇〇斤，出產數值增至二八、七〇〇、〇〇〇元，本及內河圩區均經一一修建，工程大致均已完成，汛期可保無慮。

農林為一切生產之中心，三年以來，除督促各地，加緊生產以外，並儘量供給生產資金，農工商業貸款由十萬元增至一百萬元，並呈經中央撥助四聯總處撥發農貸一百萬元，計撥發農貸三百萬元，普通農貸五百萬元，此外各縣對茶葉改良，恢復祁門茶葉改良場，設設皖西茶業指導所供給茶葉貸款，二十七年皖南紅茶貸款一、二三〇、〇〇〇元，綠茶貸款一、四三六、〇〇〇元，二十八年茶葉貸款皖南紅茶增至二、四〇八、五七〇元，綠茶增至二、七六三、八四一元，皖西亦由省府核撥茶貸，六〇〇〇〇元，今年皖南茶貸增至六百萬元，皖西茶貸增至一百五十萬元，貸款既逐年增加，茶葉出產數量及輸出數值亦逐年增加，即就皖南部份而言，二十七年皖南紅茶出產量三、三〇八、七五〇斤，輸出數值三〇〇、〇〇〇元，綠茶出產量一六、〇〇〇、〇〇〇斤，輸出數值一五、二〇〇、〇〇〇元，二十八年紅茶出產量五、七一

植桐事業雖在抗戰之中，推進仍不遺餘力，皖南各縣，土質宜於植桐，擬定五年計劃，期於五年以內推廣植桐五百萬株，開墾荒地六十萬畝，並在前物產運銷處撥項下指撥一萬元，為造林貸款基金，皖西各縣，山多田少亦宜植桐，擬擬定皖西各縣推廣植桐辦法，並在皖西農工貸款項下，指撥基金，分年貸款，以資補助。

餘如設置省立立煌苗圃，恢復各縣農業推廣所及森林施業所擴大春耕運動墾闢荒地，以足民食，推廣自用棉種，以裕民衣，營造保林以為基層組織遺產，提倡造林及飼養家畜以增加民衆之收入，尤不能不一一列舉也。

工礦方面，三年來已漸次復興，本省現有省立工廠兩所，縣營及私營工廠共計七十八所，礦冶方面，已經礦區多已停頓，新開礦區有宿松、無為、太平、懷遠等縣煤礦，立煌銀礦，績溪縣金礦等。合作事業較戰前已大有發展，其發展之趨勢，略如左表：

項年 別從 二 十 七 年 二 十 八 年 二 十 九 年

| 機關 | 縣份 | 指人 | 合作社數 | 社員數 | 股金數 | 結欠款 | 附註 |
|-------------|---------------|------|--------|----------|----------|---------------|---|
| 27縣 (粵27縣) | 37縣 | 80人 | 4,219社 | 213,302人 | 922,442元 | 4,477,693.78元 | 附註：二十九年各項數字係截至二十九三月底止 合作業務亦頗發達茲將本省二十八年各類合作社經營業務概況列表如左： |
| 14縣 (粵14縣) | 37縣 | 160人 | 4,819社 | 244,570人 | 736,616元 | 4,480,466.53元 | |
| 62縣 (已普編全省) | 62縣 (已普編全省) | 160人 | 5,032社 | 259,241人 | 775,734元 | 4,613,785.54元 | |
| 284人 | | | | | | | |
| 呈報縣數 | 16 | | | | | | |
| 呈報社數 | 828 | | | | | | |
| 經營業務成績 | | | | | | | |
| 附註 | | | | | | | 本表所列各數均係呈送各縣其餘未經呈送或送經核對不符發還更正者未予列入 |
| 信用合作社 | 8 | | | | | | |
| 生產合作社 | 147 | | | | | | |
| 運銷合作社 | 170 | | | | | | |
| 供給及消費合作社 | 12 | | | | | | |
| （交易額） | 808,255.26元 | | | | | | |
| （生產量） | 1,193,283元 | | | | | | |
| （運銷量） | 1,169,272.75元 | | | | | | |
| （銷貨量） | 209,727.88元 | | | | | | |

本省各種合作貸款截至二十八年底止計信用合作貸款共二百七十八萬二千七百七十八元五角五分，供給合作貸款共二十四萬八千五百九十七元零八分，生產合作貸款共九十二萬一千六百三十九元九角，儲蓄合作貸款一百五十一萬七千八百三十三元六角六分，救濟合作貸款共二萬八千五百六十四元九角六分，總計貸款共五百四十九萬九千四百一十六元一角五分，其中以信用合作貸款最多，儲蓄合作貸款次之，救濟合作貸款最少，盈餘項救濟合作貸款現已停放，本年在省合作金庫未成立前，復撥借貸款五十萬元，配貸各地，故本省合作事業前途極有希望，其在過去表現之成績，亦令人相當滿意，可云合作事業在戰時已能發揮其復興農村之偉大功能。

(四) 尾音

總上所述，三年來之安徽建設已略見梗概，蓋本省經濟建設之中心政策為增進農工生產，興修水利交通，推廣合作事業，加強物產管理，以發展國貨經濟力求自給自足，其實行之方式，為樹立各種機構，以立其體，籌措各項資金，以裕其用，確立推行進度，以資其成，貫徹觀察指導，以正其誤，務使交通事業與生產事業之間，緊密連繫，相助相成。

三年來的本省財政

高成書

溯自匪變發生以來，倏已三載！初以戰事距離省境較遠，政治機構尚能維持完整，正當稅收略無影響，是滋過國防錢轉進，廣德，宣城，績溪，黟等縣地相繼不守首都陷落，省境淪為敵區。其時當局乍臨變亂，遇事消極，各縣政治機構無形解體，尤以迫近敵區各縣之財務機關，所受影響尤甚！一時收入銳減，財政紊亂，金融停滯，人心恐慌！及至本戰區李司令長官兼主戰政，勵力求政治之能配合軍事，積極整頓，以全力劃除貪污，節約浪費，本省財政狀況，始稍見轉機。迨應燕農公主戰，一意積極前規，力求整飭，以是本省財政設備，突入常軌，積漸形

，並使經濟建設與政治軍事，相互配合，調整運用，如此則籌備建設事業，皆成一機動之整體，其本身則漸趨自強，其設施則互通聲氣，以建設安徽復興中國，發展民生，完成革命，其任務之重大，全人皆憤懣憤與奮無已。

年來工作，敢云已能急其所急而所當行，惟以財力有限，政令設施，或有非民衆所可了解，推行不無困難，須知建設事業，其計劃與指揮，為政府之責任，其實行與推動，為民衆之義務，昔時所謂官督民治，意即指此，至於其他特殊技術業務或大規模企業，非民衆力量所可担負者，政府自應統籌辦理，總期發展事業，福國裕民，築起長城，竟海為關，隔斷運河，南北千里，法人之開闢蘇彝士運河，美人之開闢巴拿馬運河，蘇聯之斯塔夫運河，莫不皆賴廣大民衆力量，完成建設，當時精粹揮汗，萬載食惠無已，今後當本效史實，發揚全省民衆，推助國民經濟建設運籌，否則官民互疑，建設計劃恐受莫大動礙而難以實現矣。

總觀有言：「前方抗戰與後方生產，同為神聖之事業，苟無前方將士之浴血，無以保護後方之生產，苟無後方之生產，亦無以支持前方之抗戰，而戰爭之勝負，最後實決於經濟力量之持久」，願聲明訓，與全皖人士共勉之。

成大別山脈抗日根據地財政之穩固基礎。今以李副司令長官兼治皖省更動精圖治竭力整頓各項政治設施益有進展，現值抗戰三週年紀念日，用特敘述三年來本省財政設法狀況，藉以檢點過去，惕勵來茲！

(一) 釐訂收支系統與確立預算

本省自抗戰軍興，不特省縣收支均受影響，即收支款目，亦殊零碎，混！尤其鄉鎮保費，因無固定來源，率多自行籌集，更無收支系統可言！自二十八年度起，本省財廳受參照財政收支系統法及縣令級續編綱

要。將全省財政釐訂為「省財政」、「縣財政」及「鄉鎮財政」三級，各級財政各自獨立；各級事業之支出，由各級自行負擔，萬一發生被盈此細情形，需他級補助或能協助他級時，則於各該級預算內分別明定。務使省縣收支，自成系統。各級財政，秩序井然。

歷德編發於二十六年度開始時期（二十六年七月），是年度本省預算雖經成立，然終以受戰事影響，未能執行。二十七年下半年，正值本省戰事緊張之際，雖循案組設預算委員會，通飭編造一般概算，卒因戰局不定，以致未能如期送核。僅規定救濟辦法，通飭遵行而已。二十八年省概算，於二十七年底即已擬編就緒，惟因軍興後各項收支數目，無法覈實估計，不能順利進行編造工作。直至二十八年七月初，始就當時實況，編成二十八年度省概算，收不敷支約二百萬元，經於歲入方面酌列一撥請 中央加撥補助款二百萬元，始得平衡。至同年度之縣預算，即因戰事延遲之故，交通梗阻，僅編成二十餘縣，而年度已過大半，是以未能全部成立。此二十八年以前本省預算編訂之情形也。

二十八年十月，楊財廳長就職時，宣布安徽財政實施方針，即以「一、確立戰時預算」為前提。蓋以預算本為財政行政中之根本要圖，亦為健全財務秩序實行財政公開之入手工作也。是年十一月，省會計處成立，預算之編訂更屬實有專司。二十九年度之省概算，於編訂之前，全部收支項目，即經財政廳統籌充實，協同會計處擬訂初稿，交由本省預算審核委員會（此會由省政府廳長會計長財廳長及不兼廳長之省府各委員組織成立）集中精力審核研討，卒于短期內將二十九年度本省概算編審竣事，收支兩方總數各為一六、八六四、二三四元，一面派員說明及施行條例，提交省府核議通過，頒發施行。至各縣概算，除已編編完竣，收入短絀，無法成立，經另行規定救濟辦法外，餘均分別審編完竣。

(二) 救濟財政機構

(1) 稅務局之設與調整 本省過去田賦，向由各縣田賦經征處

經征；營業稅及契稅，則多設局分征。機構繁複，不能適應戰時環境；自二十八年年起，仿湘閩等省之成例，暫設各縣稅務局，以統一徵收，俾收事半功倍之效。計先後成立二十五局，對各項稅收之整頓頗具成效。嗣於二十八年終，奉 中央核示，以設局併征田賦，未盡適宜，征收費亦嫌繁多，仍須查明復審等因；經財政廳詳加審度，以設局稅務局，係因時勢之需要，且徵收成績，確已較前增進，若中途遽予改制，難免不影響稅收。至征收費一節，自應儘量壓縮，期符收小徵收徵收，爰加以調整：(甲)已設之二十五局暫保留。(乙)經費切實核減；上年實支四十三萬二千餘元，本年度預算額則已減至二十八萬八千餘元。(丙)未設稅務局縣份所有賦稅，仍由縣府經徵，但主管人員，須由財廳遴派；並以賦稅經徵成績，列為縣長考績主要項目。茲更於本年度開始時，實行分區經徵制度，劃分稅區，派員催徵，對各縣局財務人員員考核，以期機構健全，財政整理工作，得以積極推動。

(2) 會計獨立之準備工作 本省財廳近兩年來，對於進行會計獨立之準備工作，未敢或弛。戰後各縣局會計員雖無法執行職務，大多數退，但及至二十八年開辦，各縣會計機構，即相繼予以恢復，並加充實，對會計人員，嚴飭其與縣政府同進退。截至是年年底止，各縣會計員大抵均已補充齊全，並提高其職權，增加其待遇，使得安心供職而增進行政效率。又遵照主計處之規定，擬定各縣會計室暫行章程等法規，並設籌設各縣會計室，嗣以本省會計處即將成立，緩未舉行。這二十八年十一月一日本省會計處成立，財廳乃將所主管之計政公署事務，移歸會計處接管。

(3) 公庫制度之實施 戰前本省，各縣原有金庫之設置，其與後戰區各縣金庫，多被迫撤退，以致金庫遺留甚感不繼，及後軍事漸趨穩定，為求適應財政之需要起見，爰就已撤退金庫縣份，分期恢復，並就未設金庫之各縣積極籌設。截至二十八年年底止，除縣境大部淪陷縣份外，均已成立金庫，執行公款出納保管任務。二十七年，公庫法及公庫法施行細則，奉 中央明令公布，本省為謀實行公庫制度，經呈准於正

十九年七月起開始施行。現擬將施行日期已屆。本省業經依據公庫法及公庫法施行細則之規定，並參酌實際情形，修訂省縣公庫章程。省縣款收支程序，訂定各公庫會計制度等。頒布施行。並經呈准委託本省地方銀行代理省縣公庫，業由財政廳與地方訂立代理公庫合約，以便執行。嗣後，本省當可本中央實施公庫制度之主旨，切實推進，以期出納分宜之制，得以貫徹實行。

(二) 整頓戰時收支

(1) 稅收之整理：(甲) 本省賦稅：本省賦稅，原以田賦、營業稅及契稅三者為主要收入。當戰事發生之際，稅收尚無若何影響，平均每月尚能維持一百二十萬元之正當收入。是年概算每月平均收入為一百二十五萬元左右。迨國軍轉進，本省軍情緊張，以致收入銳減。是年十二月減為五十餘萬元，至次年二月每月不及四十萬元。其中尤以規費收入，租金使用收入及地方營業收入所受影響最大，幾至全部損失！及至徐州失陷，敵入沿江西犯，安慶、望江、宿松相繼淪陷，而皖北黃水暴漲，泛濫成災，稅收愈益急降，以至每月收入不及十萬元，此戰後本省收入最低之紀錄也。二十七年十月以後，本省局勢穩定稅收隨之而增，平均每月可達十五萬元左右。

自二十八年年度開始，財政廳為因應戰時軍需，對於賦稅之整理，進行不遺餘力。經整頓結果，總計全年稅收，平均每月約六十萬元。茲就田賦、普通營業稅、及茶葉營業稅三者，略述整理經過如次：

本省在戰前原已準備辦理土地陳報，以抗城市與而中止。戰後為人力財力所限，暫難展緩辦理。二十八年年度財政廳擬就本省安全縣份，辦理田賦查報，補遺遺失冊籍，厲行征收章程，使地、戶、與籍三者正確。達到指地可以開戶，按戶可以查籍之目的，以便開保保甲徵稅。然二十八年一年中，以籌備未周，急切間並未舉辦，茲財廳擬於二十九年年度將各縣查報完竣，於稅收清溪時舉辦之！

極大。然實際大小商店多化為零，遷移後亦一律面臨更趨困難。不便，供求不能相應之情形，任意展商，其利得反較平時為豐。當此稅安可以予以整頓？查本省營業稅額雖輕，其以收入額為徵收標準者，係徵千分之二、五、八、十不等；以資本額為徵收標準者，徵千分之五、六、八、十至千分之十五不等，均較營業稅法所定稅率為低，經財政廳於本年度予以增訂，除必需品如糧食、油鹽、柴炭之類，仍按收入額徵千分之八，以維民生外，其餘以收入額為徵收標準者，一律徵千分之十，以資本額為徵收標準者，一律徵千分之二十。查商人所出甚微，而裨益省庫收入甚大，又營業稅之查徵，係於每年春季稽查，四季繳納，但以戰後各種營業，分合轉徙不定，上項辦法，不特施行困難，且易致逃稅；財政廳為整頓計並經規定接近敵區及商務變動甚大縣份之得稅額暫關呈明，改為按季或按月隨完隨徵，以資補救。

本省所出米、茶、麻、蛋、絲綢等產物，向來辦理短期營業稅一種，及至戰後價值驟跌，一項可以徵收，且徵數甚巨，可抵五十八年度至征進定比。故自本年夏起擬將財政廳擬訂徵收茶葉營業稅徵收辦法暨茶葉出境登記證設置暫行辦法，提經 府會通過通飭施行，將查獲而裕收入，並以彌補預算之不足。其修正之要點，為稅率予以提高，無論洋莊本莊，均按千分之二十徵收；經徵機關及經徵區域之重新釐定；茶稅經稅務局預算案支給不再提成，並廢除茶稅備徵費，由賦稅徵收員統一徵收，及添設茶葉出境登記證等。

二十九年度之各項稅收，經如此整頓後，如大局穩定，收效即可較前增加。

(乙) 國稅之代徵：軍興後，本省大體仍為戰區，國家稅收機關均隨戰局西遷，關於菸酒稅、統稅、礦產稅等，先後奉 中央明令由本省代辦。其中菸酒稅，本省於二十八年三月代徵之始，即經財政廳嚴飭各征收機關章從嚴課征，務以產銷情形，逐年不同，稅收數額逐年不同，應經財政廳隨時查核，務求精確查核，以為審核根據。如戰後各縣菸酒稅，本省應運入除皖南之二十二縣份以漸整頓，由 中央設廠徵稅外，皖北、本省長江以東之四十縣應由本省代辦。

部委本省財源兼辦。惟因兩淮鹽場均為敵偽控制，對於鹽運，敵偽竟予以嚴密封鎖，為粉碎敵偽此種陰謀計，除已由財廳呈准財部，於接近戰區要口，設立稽徵總分處所，將稅費率一律減收為每担一元，以利商民外，並准許任何人員，均得繳稅自由運銷。自二十九年九月起，財廳並擬酌調本省鹽商緝私部隊，分駐鹽運路線，實行武裝護運，以利稅收民生。如統稅，以戰後工業要區悉遭敵人侵佔，統稅無法征收；商販零星販運，其數量多不合計稅之標準。及至二十八年二月本省戰區貨物檢查處成立，另訂稅費率抽以檢查費，藉以抵補統稅之損失。嗣為整頓計，爰由財政廳訂定「整頓分定計稅標準表」，頒發各縣征統稅之檢查處，照表計征，期合稅則。

他如鹽產稅，以皖北鹽產，僅限江出產礬石，年約七八萬担，現已由財廳委由廣江稅局照代征鹽產稅；一面並飭由戰區進出貨物檢查處禁止運出敵敵。又如緝私事務自二十八年奉部令財廳兼辦後，財廳即着手先行調查，一俟調查完畢，即制定章程，規定比額，交各縣稅務局兼辦。

(2) 支出之調查 本省戰後支出激增，其中尤以軍費為最大。茲本省軍費在軍興前，由省庫負額者，每月支保安兩團兩營及公安費共十三萬元，二十七年為加強抗戰實力計，增編地方部隊，月支額遂由十三萬元躍至二十二萬元。然非本省，蘇等各局局經費撤，安費亦移充軍用。是年八月起，中央復按月補助本省保安團經費八萬元，省庫負但實備十四萬元。至二十八年度，省府為避免地方苛擾，減輕民家負擔計，特將各縣人民抗日自衛軍餉項，一律改由省庫統籌核發。嗣自衛軍改為游擊縱隊，並擴充至八個縱隊，此外尚有軍事教育團，學生軍團等機關，連同原有之保安團經費，縣計每月達五十餘萬元，較戰前增三十七萬餘元。若不緊縮，勢必積虧愈深，當經省府於二十八年十月間邀集第二十一集團軍總司令部開會商討，經決議：「一、各游擊縱隊統移歸第二十一集團軍總司令部切實整編，經費由安徽省政府按月劃撥，由總部經理。自二十八年十一月份起，第一二兩月，每月撥二十四萬元；

第三四兩月，每月撥二十一萬元，至第五個月起，即按整編結果實需數目，按月劃撥，且最多每月不得超過十八萬元。二、各專署所屬部隊之整編，以令行之」等語。於二十八年十一月份起，即着手照前項決議案實施，並先後停辦軍事教育團等非必要之軍事機關。故該年年度終了所有上述游擊縱隊，已逐漸降低矣！惟皖中及皖北重要交通點，尚多敵偽盤踞，勢力固緊縮，然對各該地之游擊武力，仍須充實其配備，以厚抗戰實力。故以後之軍費，仍應在艱危中勉力籌維，對中央建協濟，仍感雲霓之望也。

以上係就軍費之調整而言，他如黨，政，司法各費，均以經財政廳秉承省府訂定調整原則，就本省財力及當前之實際需要，參酌進行，以期節流不至廢事支出適合事業之需要。

(四) 清理省公債

本省鄰近戰區各縣，時受敵偽侵擾，重要交通線斷，災區數所疊疊，各地繁榮，不免遭受影響，民國二十六年最後兩個月，即損失賦稅達三百七十八萬元，二十七年損失益巨，收入最多之月，亦僅達平時二分之一以上，其最少之月乃不及戰前十分之一。二十八年統計全年稅收不及戰前二分之一，而仍認為保職局較穩定所收之財政效果也。收入既如此其虧短，而支出數額並未減低本省當時處如此艱難境況，尚能力事節約，並未大肆舉債，以種財政上不良之後果。不特此也，年來對本省以往各項新舊債欠，且仍均如期照約撥付，茲舉示債款名目如次：

- 農倉建築費等項借款
- 中中交農四行後動墊款借款本息
- 充實根據地法幣準備借款本息
- 糧食備存借款本息
- 二十八年地方銀行抵押借款本息
- 金庫透支借款本息
- 又、款是路公債及二十四年公路公債，以受戰事之影響，年來無法

自抗戰以來，我底積蓄戰到，奉獻始知徒得軍事，不足以制勝，乃轉取經濟攻勢；於是搜括我資源，吸收我法幣硬幣，傾銷仇貨，強制行使偽鈔，種種手段，異常毒辣，而本省以地形受制，影響尤烈。省當局有鑒於斯，特樹立對敵經濟封鎖之堅壁壘，爰於二十八年度設置戰區進出貨物檢查制度，於接近敵偽之區域，設立戰區進出貨物檢查處，執行貨物檢查任務，嚴禁仇貨輸入，並禁止資敵貨物輸出，一面並電准財政部代領中央統稅，其不合統稅收稅標準之貨物，則酌收檢查費，藉以抵補戰時省縣稅捐之損失，兼以提注設立檢查機構之經費。

戰區進出貨物檢查辦法，於二十七年十二月十六日提經省府第七一七次委員會議通過，二十八年一月，通飭臨近敵區各縣試辦，並就物品性質，分為必需品，次必需品，非必需品，奢侈品，極奢侈品等五級，訂定檢查費率表；一面由各縣評價委員會自行評定物價，而由檢查處照價按率收費。

檢查辦法施行後，省當局一面招集幹部，訓練幹部，嚴厲執行，並肅清貪污，以期機構健全；一面在財政廳內設置戰區進出貨物檢查管理處，以期管理集中與周密；一面公告仇貨商標，大批印刷發部頒日商商標，以期商民均能了解命令。同時，為免除軍征流弊計復經財廳擬定分運費，免費運費；為保護土產內銷計，並經規定物產內銷辦法，准予產取得法定手續後，免費流通；又為防止檢查人員任意沒收計，更擬定沒收處分費及處分辦法，通飭遵行。

以者觀力量之限制，及客觀環境之過於複雜，檢政實施之初，頗引起一部分人士之議論。財政廳為貫徹抗戰力量，明瞭各檢查處情形及檢政檢討計，乃對檢查制度為下列之改革：(一)裁撤六安等六縣內線檢查處，於接近戰區之前線，劃為外圍防禦線及前哨封鎖線，實行單線檢查制。(二)由從價征收改為從量征收。(三)調派本省部隊，編組為檢務隊，協助檢查。

自經改革以後，檢政推行，著有成效，不僅顯明仇貨，絕跡市場，

即改裝之敵貨，亦經精確鑑定，隨時沒收。本省資源之可虞資敵者，如米，麥，食糧，茶，麻，蛋品等，更加緊封鎖，使敵偽感受莫大威脅；同時，檢政收入，對本省財政，亦稍具補助與穩定之功焉。

本年一月，本省奉行政院頒佈「戰區貨運稽查處組織條例」，令各戰區組織貨運稽查處，辦理貨運出入之稽查及稽征稅項各事務。嗣奉行政院頒佈統一檢查辦法，本省檢查制度，亟應遵照原項法令辦理。參酌本省現況，予以切實改進，財政廳有鑒於此，擬具改進原則草案，茲照錄如次：

(甲)各地檢查處應改為稽征檢查所，凡涉於經濟，民政，稅收，軍事，由財政廳依法令規定，會同有關各該處，秉承 主席存之，轉發重要之件，得商同副司令長官軍政軍總辦公廳，會同 副司令長官各義行之，以符聯合組織之旨。但檢查所之所在處，軍政各機關，應否派員參加，非經本省軍政最高長官命令指定，毋庸派員加入。皖南各檢查處之改設，由皖南行署主任會同浙皖皖蘇貨運稽查處辦理。

(乙)依統一檢查辦法，各檢查所主任應由省府委命，由該處檢查與稅人員，暫不採取調派之制，仍以專任為宜，其員工薪給與辦公費之支出，擬認辦法為事實所不許，亦依預算規定，由庫支給。

(丙)各檢查所對於查獲敵貨與禁運資敵物品，依法令規定，應移送地方官廳處分，大犯交司法機關判辦，不許檢查所自行處分與變賣，並廢除變價提獎之規定。各地方官署，對於沒收貨物，應遵命令指定機關保管，充作經費前方將士及救濟難民之用。各地方軍政機關，均不許擅請截留。

(丁)廢除檢查費，改征正當稅捐。

(戊)過去不法官吏或不肖部隊恣行勒索，以致檢政人員之侵蝕弊弊。固能有犯必懲，第欲除絕風潮，尤宜防患未然，擬由 省府遴派熱心法律稅務軍事公正人員，分組視察，隨時查獲，隨時呈報核辦；對於辦理檢政得力人員，擇尤獎勵，並得於罰金項下領提獎獎金，其有因公致被傷害者，則予特別議卹，用資鼓勵。

(已)各檢核所之會計員，由會計處直接撥派，原應設之督察員，由財政廳直接委派，其薪俸均由各主管機關發給。

結語

(庚)裁撤護稅隊，改用武裝查緝警。

上項改進原則七款，經簽章。省府第四〇八次委員談話會決議：(一)檢查費改為產稅。(二)檢查機關與收稅機關各自分立。(三)產稅稅率，由財政廳重新擬定，生活必需品，酌予減輕，奢侈品酌予加重。(四)護商糾私隊全部及經費兩項移交總務部，另設查緝警，其編制及經費預算另擬呈核。(五)其餘均照財政廳所簽改進本省稽查制度之原則辦理，財政廳現正遵照着手擬訂各項章程稅率表等項備呈府核定施行。

戰前本省財政，原已略具基礎，顧此基礎，戰時已為敵人破壞，而吾人卒能本「自力更生」之原則，建立本省新生之財政基礎，以為抗戰建國之持久的力量。此種機會，乃以人侵略所賜與，而此種新生力量，實吾人努力抗戰所得之結果也。故三年來本省財政動盪，均由於抗戰形勢變化而發生變化；其始也，由動盪趨於紊亂，繼由紊亂復趨於穩定，今而後，可望由穩定而漸趨健全之域矣。抗戰建國前途，有厚望焉！

三年來的本省保安設施

陸廷選

偉大神聖的「七七」抗戰開始以來，迄今忽已三週年，在此三年中，敵寇用殘了殘暴與陰謀，積極想滅亡我國；但經我全國上下，前後方軍民一致在「總動員」之下，英勇抗戰的結果，不特敵寇「速戰速決」，「速和速結」以及「以戰養戰」等種種迷夢，迭被粉碎無餘，更使我們在艱苦抗戰的歷程中，各項建設工作，都有了空前的進步與發展。

然而，這些進步與成績，都未達到應有之程度，距離我們預定的目標還遠，這却又有待於我們今後的努力。因此在這抗戰建國三週年紀念，我們要檢討過去，策勵將來，特將本省「三年來保安設施」情形，報導於各部門工作同志與各界人士之前。

甲、地方武裝之整訓

一、保安團方面

(一)調整編制充實裝備

本省保安團之編成，是抗戰開始後的事。當時全面抗戰展開，前方需要兵員補充，至為迫切，而後方治安之維持，尤須有充實之武力；爰經奉 軍委會電令，並為迅速起見，將各縣保安警察隊，改編成立，計九個團，一特務大隊。其後不久，奉 委電令，會前後三度挑選

優秀，補充團軍，並即抽調各縣壯丁常備隊補充調整。二十七年年底，南京放蕩，敵騎侵入本省，各保安團，即奉命參加作戰，一連數月，不無傷亡，且在參戰過程中，充分表現保安各團編制之不當，乃於二十七年十一月參照國軍情形，作初度之整編，于國之上，設支隊司令部，下轄兩團，以便指揮而利作戰。二十八年七月，為應第二期抗戰之實際要求，再作第二次之整編。除待遇提高外，並於各支隊設機槍步砲各一連，並設担架、輸送部隊，對於老弱官兵及不良份子，並徹底淘汰，故此大整編，實為本省保安團史上劃一新階段。最近，李副司令長官因鑒於本省團隊任務之重大，又重加以調整，以期真，效為抗戰動員。計除支隊司令改為指揮官外，各團一律擴充，並增設機槍步砲各兵種，現經省府會議通過，決由本月份起實施。至於各團武器，因原係由各縣保安警察隊改編，武器參差破舊，被服裝具尤多缺如，二十年十一月，經逐步予以充實，去年七月，再度加以補充，將各團步槍口徑予以統一，並恢復編服等辦委會，繼續補充被服裝具，如妙米袋，子彈袋，水壺，羅盤，雨笠等項，均配備十足，頓時軍容一新，士氣勃然。

(二)加強訓練官兵

保安各團士兵，因係由各縣保警隊等改編，份子極其複雜，文化水平很低，故不特戰鬥力薄弱，且軍紀廢弛，未予嚴加訓練，難望遂成任務。惟欲訓練士兵，首當優良之幹部，而各團各級幹部，曾受正式軍官教育者極少，乃於二十七年五月，在六安舉辦短期幹部訓練班。第一期計有學員兩隊，學員三隊，學生一隊；第一隊為在鄉軍官，第二隊為各團下級軍官，第三、四、五等隊為各團之中下士及優秀上等兵，第六隊為招考之中學生，全體學員共七百餘人，畢業後分派各團服務。

第一期畢業後，因戰事緊急，省會西遷，未能續辦，編制部訓練，極為迫切，是年十一月，特於各支隊司令部成立之時，由各支隊設立短期幹部訓練班，抽調各連排長特務長等，輪流入班受訓，每期一個月，計分五期，每期並設有學員隊，挑選每連中下士班長及優秀之上等兵，輪流訓練，均於二十八年五月底辦理完竣。連長以上之優秀軍官，則輪流調送總部之軍官大隊及幹部訓練班受訓，使受健全之軍官教育，作為整訓之基幹。在部隊方面，另外分期訂定短期訓練計劃，酌將部隊輪流集中整訓，定期點驗校閱，其因戰事關係，無法集中者，則實施一機會教育，積極訓練，至於新兵教育，尤特別注意，上下各團營營新兵，在補充以前，均經集中抽調各團優秀幹部，施以三個月之嚴格訓練，始行發補，新編成之特務團各連，亦經集中整訓三月以上，始行出發，負責任務。各團官兵，應此嚴格訓練，官兵技術及政治文化水平，實較前提高數倍。此在年來連戰連捷中所表現之戰績及軍民合作情形等，在在足資證明。現對士兵方面，仍繼續分期訂定教育計劃實施訓練並經常派員校閱，對幹部方面，決於下月在省幹部訓練班增設幹部班一組，輪調團營幹部再加訓練，以期健全幹部，加強戰鬥力量而副「總整一訓練重於作戰」之訓示。

能不認為是結核變態，戰鬥力缺乏之主要因素。為補救計，乃於二十七年十一月，重新改編預算，提高待遇，一律與國軍和等，所有積餉，一概清發，并按月發給米津。由本年月起，每月給發，即於上月二十日以前發清。各月餉尾，亦比前國軍發發時間，同時發發。此外並發發餉單，實行名發餉，澈底清除，一切積弊。

(四) 強化政治工作

第二期抗戰開始，總裁即昭示我們以「政治重於軍事」之正確方針，本省處於敵後方，對此方針，尤應加緊努力，而本省保安團隊，向無政治工作之設施，實為健全團隊上之一大缺陷。為提高官兵政治認識，堅定其必勝必成之信心，以建立自知自覺之紀律，促進軍民合作，提高戰鬥力量起見，特於上年八月設立全省保安司令部政治部，負責推進全省團隊政治工作，該部成立後，當即招致優秀青年一百二十人，編設政治大隊，施以嚴格之訓練，去年十一月分發各團實習，其成績優良者，並經於本年元月提委為各團之連政治指導員，並遵照「軍委會政治部頒發工作綱領及各項法規」，訂頒「安徽全省保安團隊政治工作實施計劃」，分期擬訂中心工作實施辦法，積極推行。本年三月，江北各團連指導員，奉命調立受訓，會由政治部召開全省政工會，檢討過去，策劃未來，收效異常圓滿，現各員已結業回團對於今後工作，當有更大之貢獻也。

二、各區縣武力方面
本省各區縣武力素極紊亂，名稱既有出入，指揮尤不統一，且幹部缺乏，餉項向無規定，全面抗戰開始後，二十七年一月，奉「李司令長官令」，將各縣壯丁常備隊改編為抗日人民自衛軍。在編改司令部，轄隸日人民自衛軍常備隊各隊。二十八年一月，奉「中央頒佈戰時國民軍事組織暫行條例」，遂訂定本省實施辦法，將抗日人民自衛軍改編，於縣設總隊部，與縣府合併辦公，轄常備隊，預備隊，後備各隊，並確定經費，規定餉額。本年元月，又奉「中央頒佈國民兵團組織法令」，當由軍管區擬訂辦法實施，所有各縣自衛總隊，均於元月改編完畢，於縣設團部，

本省保安團，不僅有緩時地方，維持治安之責，尤負抗敵守土之重大使命，其任務頗重，不啻於國軍，惟其薪餉待遇，係按國軍餉章，校官九成，尉官六成，士兵七成支給，且有常積欠數月者，待遇太薄，不

(三) 提高待遇消滅積弊

本省保安團，不僅有緩時地方，維持治安之責，尤負抗敵守土之重大使命，其任務頗重，不啻於國軍，惟其薪餉待遇，係按國軍餉章，校官九成，尉官六成，士兵七成支給，且有常積欠數月者，待遇太薄，不

能不認為是結核變態，戰鬥力缺乏之主要因素。為補救計，乃於二十七年十一月，重新改編預算，提高待遇，一律與國軍和等，所有積餉，一概清發，并按月發給米津。由本年月起，每月給發，即於上月二十日以前發清。各月餉尾，亦比前國軍發發時間，同時發發。此外並發發餉單，實行名發餉，澈底清除，一切積弊。

能不認為是結核變態，戰鬥力缺乏之主要因素。為補救計，乃於二十七年十一月，重新改編預算，提高待遇，一律與國軍和等，所有積餉，一概清發，并按月發給米津。由本年月起，每月給發，即於上月二十日以前發清。各月餉尾，亦比前國軍發發時間，同時發發。此外並發發餉單，實行名發餉，澈底清除，一切積弊。

下轄國民兵區鄉(鎮)保隊，常備隊，預備隊，自衛隊等。各縣自衛隊，係將上年之常備隊改編，直屬團部，縣國民兵團直屬於區保安司令，關於地方警衛事宜，受區保安司令之指揮。至各區保安司令部，原無實際武力，現因非常時期，各區若無一兵一卒，掌握指揮，殊有不便，故特在各區保安司令部增設直屬部隊，並積極訓練中。

各區縣武裝幹部之缺乏，已如上述，若不加以健全，實難以担任其艱鉅之任務，故除調整編制，確定編額外，至二十八年四月成立安徽省軍事教育團，抽調各區縣武裝中隊長，分隊長，特務長及軍士等入團受訓。共分兩期，去年十月開學，共計畢業學員八百餘人，學兵一千五百餘人，分發各縣工作，平均每縣四十餘人，數月來之表現，成績甚佳。

三、特種武力方面

(一) 整編游擊部隊

「淮上健兒，自古聞名，抗戰軍興，皖北各地民衆，紛紛自衛抗敵。惟缺乏統一之組織與指揮，有稱自衛軍者，有稱義勇軍者，有稱抗日軍者，雖皆以抵抗倭寇為志，然因名目繁雜，組織不堅，無從發揮偉大之力量，且其為野心家所利用，特於二十七年四月，一律改編為皖北抗日人民自衛軍，計共成立六路，以期在統一組織及指揮之下，發揮我民族之偉大精神。嗣因餉糧不足，又曾一度加以調整，去年四月，因此種武裝仍有不適應要求之處，乃遵照中央規定，請由總部派員協同編整為游擊縱隊，並通令各區縣，在各地之武裝游擊隊，保安團隊，各縣自衛總隊，各區特務常備隊以及游擊縱隊外，不容擅自以任何名義成立武裝，從此所有地方武力，完全納於正軌。

(二) 成立護商緝私部隊

本省現處敵後方，為對敵經濟戰之前衛，所負責任，至為重大，省府為進行對敵經濟戰起見，於二十七年冬，特設各地貨物進出口檢查處，查禁仇貨輸入，禁止物品資敵，並於廿八年上半年，成立護商緝私部隊，分派各地担任護商緝私工作。本年下半年起，並由總部集中整訓，改編為

經濟游擊隊，以健全組織，加強對敵經濟抗戰。

乙、綏靖工作之進行

一、剿匪清鄉

本省素稱多匪之區，抗戰軍興，其深明大義者，因感國難之嚴重，多自新投誠，願上前線抗敵，為國効力。然尚有少數頑固之徒，未知悔悟，仍利用戰事之機會作亂，亦有甘心出賣祖宗之漢奸，與敵勾通，乘機擾亂地方者。為肅清內亂，以加強抗戰力量計，特於廿七年四月，頒佈剿匪清鄉辦法，限期肅清匪禍。惟因戰事關係，未克如期完成，是年十二月，乃就原頒清鄉辦法，民槍處置辦法，民槍點驗辦法等，參酌當時情勢，加以修正，重令頒行。由廿八年元月起，並厲行(一)聯保連坐辦法，(二)各縣區保甲團警及團警赴援協剿辦法，(三)放哨守卡辦法。此外並派大軍剿辦各地之股匪。其最著者如盤據豫皖邊區息縣，臨泉，太和，阜陽等縣一帶之匪首張萬年，率人槍三千餘，在境內肆擾，廿八年五月，經我國軍第××師副師長，率部及保安第×團，前往剿辦，當將其全部殲滅，繳獲步槍四百餘支，俘虜四百餘，救出囚犯七百餘人，殘匪不久，相繼肅清。又如盤據合肥屬之陶安倉，舒城屬之俞有榮，六安屬之吳明財，阜陽屬之楊雲來，以及其他各地肆擾之大小股匪，均經分別派遣國隊予以肅清。最近數月，並將歷年盤據為一帶任其破壞行政，搜繳民槍，劫掠財物之匪黨，全部擊潰，使民衆得以安居樂業政令得以推進無阻。

二、肅清奸偽

(一) 擴大組織訓練幹部

本省處於敵人後方，為中原抗日根據地，值此抗戰緊張之際，對於敵偽軍情刺探，奸偽逃類活動之偵緝，實為切要工作，惟抗戰初期，本省諜報工作，缺乏聯繫組織不一，爰於廿八年一月，訂定諜報組織計劃大綱及情報總收集實施辦法，建立總的情報機關，完成全省諜報網，按預定計劃，展開工作。嗣又以諜報工作，並為複雜艱鉅，非具有專門知識與忠貞黨國，勇敢犧牲之幹幹部，難望勝任，乃於本省政治軍事幹部

訓練班，附設訓練班，招收優秀青年，加以訓練。計於去年三月開始，至八月止，共辦兩期，各員畢業後，均經按原預定計劃，分派各地工作，年來本省該報所表現的成績，實有賴於本報畢業學員努力之結果。

(二) 捕殺敵偽漢奸

各縣軍工作人員，除剿探軍情，收集各種情報外，對於敵偽漢奸的捕殺，尤為不遺餘力。其最著者在偽組織方面如偽嘉山縣知事胡天揚，偽五河縣知事趙厚清，偽鳳台縣署秘書陳建白，偽參謀長沈長鈞，田家庵偽維持會會長程天殿等，在敵人方面如敵淮南探礦工程師官田青藏，駐阜縣大隊長岩時，駐滁縣軍隊長井七，駐宿縣敵軍官倉大木尾少佐，等或被擊斃，或被生擒，又如敵蕪湖地區警備司令高品少將，於本年三月下旬，由大官鎮乘汽車返蕪，行經鳳凰山附近，為我便衣隊擊斃，一年來敵偽官兵被殺人員，或生擒者由去年一月至本年五月止，計二十一一人，偽知事，偽維持會會長，偽警長，偽區長以及其他偽組織要員被殺人員生擒及擊斃者計三十四人，至於偽組織之摧毀，津浦淮南鐵路之破壞，亦均配合部隊，積極實施均有顯著成績。

丙、對敵作戰之經過

一、作戰之軍事準備

本省襟江帶淮，控閩導漢，地處衝要，形成華中政治軍事之中心，省防設備，殊關重要。溯自抗戰開始本省即起將大王廟前江口，獅子山，老廟營大渡口等處江防砲兵掩護及沿江重要工事完成，並在國防線後方，完成各縣工事，各縣作戰部隊使用。其後武漢放棄，第二期抗戰開始，本省成為豫鄂皖邊區游擊根據地之中心，除配合整個計劃，完成各地設施外，並即通令各區縣，就所轄境內，建立游擊根據地，此外並責成各縣澈底破壞公路橋樑，拆除城垣高堡，各保安團隊，亦配合國軍，分在本省各地担任警戒作戰工作未曾稍懈。

二、團隊抗戰經過

本省團隊自編成迄今，幾無日不在作戰中，其間雖曾數度軍事剿匪工作，但大部時間則切係對敵作戰，除敵竄侵入本省時，各團隊即在大

江南北配合國軍作戰外，二十七年七月，因敵寇佔領安慶，沿江內侵，攻佔九江，動搖武漢，國軍為殲敵于黃梅廣濟一帶，乃將主力轉移于長江北岸，而舒桐合方面，頓變空虛，是時丘前處長奉命任皖北游擊總指揮兼兼代全省保安司令，會率領全省國隊之大部，在此展開六規模之游擊戰後並積極配設各地，參加武漢外圍諸戰役。二十七年十月，武漢放棄，本省成為游擊區，即配合國軍，從事保衛根據地與策應鄂北，湘北，贛北大會戰。其最著者如二十八年五月，擊斃安慶之役，我保××兩團各以一營兵力，參加作戰，會一度衝入縣城，斃敵甚夥。四月間敵犯蕪縣，我保××團及特務第二營參加戰鬥，激戰竟日，予敵重創，五六月間敵圖進犯潛山，形勢緊急，我保××兩團又各以一部兵力，配合國軍，將敵擊潰，并克復高河埠和尚橋等據點。蕪縣棄守後，我保××團復移駐蕪陽，向蕪縣水城等處之敵攻擊。而駐防懷遠桐合一帶之國隊，亦不斷向合肥，廣集，棕陽，安慶，等處之敵擊。去年十一月，蕪縣告急，我駐蕪陽之保××團，奉令增援，部隊剛到不久，敵著未雨，即即告淪陷，旋即整師部署，英勇攻擊，當將蕪縣克復，殲敵甚多，特務第×營，並會率派一部往鄂東游擊。本年一二月間，我駐合肥一帶之國隊，對敵攻擊尤烈，曾迭次配合國軍，攻擊崗集等處之敵，殲成大蜀山之大捷。同年×月，敵偽又集中三千餘之兵力大舉進犯壽縣，我保××團奉命駐守壽縣，誰知敵人居於極熱地位，但我全體官兵，咸抱與城共存亡之決心，士氣極盛，與敵血戰一晝夜，因敵寡不敵眾，我團長趙運源，團附黃紹濤均壯烈殉職，士兵亦有犧牲，消耗目的已達，然後退守。至無為一帶之國隊，除以一營兵力，協助保衛根據地外，仍積極對敵攻擊。總之，本省保安團隊，經去年之再度整訓，其紀律士氣均已大為提高，無精良之武器，而每次戰役，均能以精神百倍，遂成可歌可泣之戰績實屬難能可貴。

丁、防空業務之實施

一、調整防空機構

照中央規定，各省原有防空司令部之設立，本省以經費支絀，迄未

成立，所有防空業務，統由保安處第四科辦理，對外行文，則以防空司令部名義行之。考本省防空事業，實發軔於民國二十四年冬，當時即成立省防空協會及各縣支會，從事防空宣傳及徵求會員等工作。二十五年秋，奉命於保安處內設防空科（即第四科），繼又奉命成立防空情報所，專司全省防空業務之推行。二十七年三月，軍委會電令調整全國各省防空，飭將前設立之防空科，改組為防空司令部，以專責成，惟本省奉命後，不久，即成為游擊區，且經費支絀，故仍保留原有機構。而全省防空情報所，在武漢放棄以前，對於防空監視及情報工作，日夜無間，勤奮異常，除供給本省防空情報外，在南京未淪陷以前，並供給南京防空情報南京放棄後，關於南昌武漢，長沙等地防空情報，亦均賴以供給，頗著成績。其後武漢放棄，本省成為游擊區，在防空地位上已失其前此之重要意義，乃於二十八年二月將防空情報所裁撤，至於原有分佈全省之防空監視隊，及防空監視哨，亦酌加裁減，僅在適當地點保留相當之監視隊。

二、消極防空與積極防空

消極防空為減輕敵機空襲損害之主要手段，本省自防空協會以至防空科之成立，對於消極防空，即極注意，如防空宣傳，舉行防空演習，

成立各縣防護團，實行防空疏散，構築防空洞壕等。早經省會及各縣分頭進行，惟本省自成為游擊區後，一般民衆，對於敵機已司空見慣，認爲不會常予轟炸，故對政府所規定事項，多數行而不實，未能遵照切實實行，以致年來空襲各地，均略有損失，殊屬痛心！現已令飭各縣依據過去空襲損失之教訓，再事擴大宣傳，督飭民衆遵照規定，嚴密防空。此爲消極防空之情形。至於積極防空，本省自抗戰開始，即行籌備高射砲隊，並派員赴京向商訂購高射砲以資應用，在該項兵器未到以前，爲補救計曾因地制宜，配置低空射擊部隊，就城防部隊現有之輕重機槍，加以高射裝置，配以步槍班，担任對空射擊。

三年本省保安之設施，除關係軍事秘密者未便公報外，約如上述，此外對於後方勤務，經理，人事，警察，軍法等項，亦均積極改進，茲以抗戰已轉入第四年，勝利成功之期已在不遠，吾人爲爭取其早日到臨，保安設施，實爲其中之重要因素。本處同人職責所在，今後當本過去之經驗與教訓，作重大之努力，尤賴各界人士盡力協助，以期一致在副司令長官領導之下，克服一切困難，改進各項建設，完成一建設宏偉，復興中國之一偉大使命。

三年來的本省役政設施

緒言

「七七」抗戰，已屆三年，吾人深悉勝利之初基既奠，益增興奮熱烈之忱。惟抗戰愈持久，奮鬥愈艱苦，尤深感責任之加重，事功之未竟，而今而後，惟有確切担當偉大使命，致力於工作最高限度，促進勝利之到來，以建立三民主義之新中國。

總論而言：一、軍事第一，勝利第一，抗戰建國，首重兵役。一、吾人深望明訓，益感役政爲國家存亡之依歸，民族生命之所繫，唯有兵員源源補充，始克堅持抗戰，完成建國，必須厲行徵兵制度，始足以實建軍，充實國防，祇有國民皆兵，始能媲美現代化國家，足見兵役重於一

切。

孫象震

本省實行徵兵制度，爲時不過四年，最初原設有三個師管區十二個團管區，試行徵兵事務。迨「七七」事變，全國奮起抗戰，兵員補充，成爲迫不及待之要務，因是設立省兵役管區以統轄全省役政，及至二十七年三月一日復改組爲軍管區，將國民軍訓練業務劃併，從此事權統一，業務擴張，迄今備載有餘，在環境艱苦保甲紛擾未臻健全民衆文化水準低落種種情形之下徵調發補，尙能如數以應一切役務設施悉本下列原則：

- 一、以三民主義爲最高準繩。
- 二、以抗戰建國綱領爲工作指針。

三、以「三個原則」為推行兵役不二寶典。
 四、以「良民為良兵基礎，良兵為良民模範」樹立建軍基礎。
 五、以「強化國民軍訓，完成全國國民兵之國策」。

今逢「七七」三週年紀日，爰將貢獻於抗戰建國之工作設施概況，縷述如次：

一、健全管區行政

本部成立之初，原轄有安徽、蕪湖、淮泗三師管區。嗣後奉命深入，安徽合肥太湖舒城桐城懷遠津浦沿線之縣份，相繼不守，戰區日廣，本部遂與省府山六安遷至立煌辦公。當時移駐太湖之安慶及移駐霍邱之淮泗師管區，俱因戰事驟變而離開省垣軍政部。即電令該兩師一併撤銷，其業務當時雖暫由六安壽縣兩區分別執行維持現狀，但終覺體制不全機構失去靈活經擬具調整計劃就本省行政區域，劃全首為八個管區。經呈奉軍政部核准於二十八年一月一日實行。奉飭將下餘一個蕪湖師管區同時撤銷。此以後推行兵役務為順利本年四月，省府將全省行政區域從行劃分本部為役政設施便利計因之將管區轄縣按照區域重行配當矣。

二、確定兵額配賦

本省兵額配賦，一本平均之原則，即按各縣人口之疏密，行政之狀況，比例徵集。最初每月配兵一萬名，嗣以皖境戰區日廣一再電請核減為六千名，自二十七年三月一日起配賦於三個師管區計安慶二一零零名淮泗二四零零名蕪湖一五零零名。嗣後師管區撤改八個管區其配額因之重又重編。阜陽一七零零名六安一七零零名太湖九零零名貴池六零零名休寧五零零名，宣城四零零名壽縣四零零名泗縣四零零名二十六名五月奉令增配月額二千名乃加阜陽四零零名六安三零零名太湖二五零零名貴池一零零零名休寧一五〇名宣城一〇〇名壽縣三五〇名泗縣三五〇名同年十一月省府函達各縣人口數目復經按照各縣實際情況適宜配賦阜陽二六五〇名六安一五四〇名太湖一〇〇〇名貴池二七〇名宣城七六〇名休寧四三〇名壽縣五七〇名泗縣七八〇名本年四月省府將皖北行政區域重新劃分因之各管區轄縣亦有變更遂將月額改訂如下太湖一三一九名六安一八二

一名壽縣六六四名泗縣四二一名阜陽二二一五名皖南三團額仍舊

三、建立補充部隊

安徽向為產兵省份，惟上健兒，尤美負歷史之榮譽。自敵寇竄擾皖境後沿江暨淮河流域各縣民衆流離，壯丁散漫，且是時皖北災情慘重，若不儘量吸收壯丁，反資敵用，爰即遵照軍政部電令設立戰區壯丁大隊暨補充團以增強補充力量。截至現在，計蕪湖師管區徵編五個壯丁大隊六安師管區每屆一大隊現已徵滿至第三屆阜陽區徵編至第四屆太湖第一屆貴池第一屆休寧第一屆宣城第一屆除宣城區尚未徵滿外餘均已徵發交補充大隊結業學員派充本年六月奉部令將各該團由李司令長官配撥本戰區各軍師補充現正積極準備出發向××附近集結聽候撥交。

四、實行壯丁調查

二十七年度壯丁調查因當本部成立未久各省戰事劇烈安徽淮泗兩師管區相繼撤銷兵役機構尚未健全此項工作致難結果迫於二十八年國區機構調整後壯丁調查極難舉辦經各縣黃災區軍政當局時撥保甲戶口之改編在在需時有此種種困難自難免曠日持久現除泗縣一區情形特殊尚未彙報外其餘各區均已調查完竣依照規定格式填表送部加蓋計裝成甲乙丙三種表列明數字（如附統計表）

五、督促辦理抽籤

二十七年年度壯丁調查既因種種事實上困難無結果以致該年度之抽籤各縣亦未呈報舉行迨二十八年年度開始即經迭次奉令各管區隨時督促依法辦理據報辦理竣事者計有貴池太平至德東流太湖岳西臨泉渦陽青陽石埭無為郎溪休寧黟縣黟縣績溪旌德桐城南陵繁昌廣德國涇縣立煌六安霍山宿松舒城宣城廣德等三十縣至二十九年年度抽籤即開始現正電令各管區轉飭各縣籌備進行。

六、嚴密管制壯丁

查國民兵役證施行辦法經於本年轉發各縣飭由國民兵團依式製辦一面會商地方軍警機關組織兵役盤查哨及流動清查隊嚴密執行以期管制壯

丁杜絕逃役現據各縣國兵團工作報告關於此項工作正在積極辦理。

、獎懲兵役人員

關於兵役人員之獎懲必謂為促進義務兵役之一重要因素本部所屬各級辦理人員成績優良者固不乏人而玩忽法令貽誤役政者亦復不鮮迭經嚴加查核會同省府分別獎懲用資獎勵而利推行(附獎懲概況表)

八、召集在鄉軍官

本部為召集在鄉軍官特設下級幹部以備國用起見爰遵照部令等設軍官大隊於上半年三月通令各團營區縣各縣辦理登記收管國內外正式軍校畢業或高中以上學校學生集訓期滿或行伍出身充軍官一年以上者第一期計甄審合格者三百四十三人訓練五個月結業除成績較優八十二員留隊訓練外餘均分發各補充團充任連排長第二期甄審合格者二百八十八名嗣因東皖兩較遠之縣途遠送到經費優長者若夥為難免資費計經呈准軍政部酌額收訓計取八十五名現正加緊訓練中

九、實行兵役宣傳

查本省實行徵兵制度為時不過四年一般文化落後區域之民衆鮮有了解履行兵役之義務故本部於成立之初即積極設計動員宣傳工作以補政令之不足茲將工作概況分述如次：

1. 推勤永久性之基層宣傳——欲使宣傳收效必以廣本農村為對策故本部於二十七年訂定安徽省各縣區鄉(鎮)兵役宣傳隊組織辦法通令遵照各縣多已遵照實施共辦理較有成效者如望江懷寧太湖岳西潛山宿松六安立煌舒城阜陽潁上渦陽等縣至淪陷縣份因環境特殊實施不無困難已飭隨時保持建制勿得渙散并就政令所及之地隨時宣傳

2. 督促中等學校學生假期宣傳——歷屆寒暑假均由本部會同有關機關事先商訂假期宣傳辦法本年暑假更遵照 總裁電示意旨轉飭注意防止預兵竄動及出軍人家屬慰問等規定工作完竣後編造報告書由地(鎮)之新中國必能永存於世界。

長發章選呈考以憑獎懲

十、改進監查制度

大部為改進監查各縣辦理國民兵抽籤並針彈基層役政弊端起見經部令全省設立二十四個不年一月資池原籍三區為指揮靈活改併兩組現二十三組就成立以來各組辦理較有成效者如太湖六安休寧貴池宣城所轄各組除抽籤在事務者有阜陽泗縣各區區所轄各組已分別予以記過停發經費之處分本部四月軍政部為改善抽籤實施辦法特查組一律裁撤並規定嗣後監查事務由團管區輪流派員辦理。

十一、實施優待抗屬

本省各縣優待出征抗敵軍人家屬委員會均已先後組織成立其辦理較有成效者如太湖宿松望江岳西潛山阜陽渦陽懷城六安無為舒城等縣均已實行兵田公耕並募集優待基金以共家庭狀況分別優待等次皖南各縣亦會辦理調查募集優待基金最近本部為優待遺孀實行經擬具意見呈請省府訂定施行細則

十二、改組兵役協會

各縣原有徵兵協會及兵役協進會之組織性質相同因其籌備關係之各異業務推行遂致紛歧本年四月奉 軍政部與中央社會部會銜頒訂省(市)鄉鎮兵役協會組織大綱將原有之各級徵兵協會兵役協進會統一組織改組兵役協會已由本部通飭遵照並儘量策勵地方官紳參加組織以期政府與人民共負推行兵役之責。

結論

以上所述雖就其舉大者以見本省役政之設為概況戰時方難亞洲局勢行見愈演愈烈吾人處此歷史所未有之偉大時代中只有各本良心確實執行崗位上所任之義務以浙澀不停之血汗灌溉勝利之花光明燦爛之自由

附表三

一、安徽省二十八年年度甲級壯丁統計表

| 區別 | 應徵者 | 志願應徵者 | 應免役者 | 應禁役者 | 應緩役者 | 合計 |
|-------|---------|-------|---------|-------|---------|----------|
| 太湖團管區 | 一三四、六二五 | 七八八 | 五〇、九五八 | 三、〇七四 | 四二、六七三 | 一二九、一〇五 |
| 六安團管區 | 三九、六七七 | 三六六 | 八一、四一〇 | 三、〇七四 | 一一一、六九七 | 二三五、八五八 |
| 滁縣團管區 | 六四、二九一 | 三六六 | 二一、六八三 | 二、〇七八 | 三六、六六九 | 一二五、〇八七 |
| 泗縣團管區 | 四四六、三六三 | 一、三〇六 | 七三、九八五 | 七二一 | 一六三、四七七 | 七八五、八五二 |
| 阜陽團管區 | 六、二五一 | 三 | 一三、七四七 | 一一 | 七、六二六 | 二七、六三八 |
| 貴池團管區 | 四八、二一四 | 五九九 | 二七、八五三 | 九七四 | 二二、八七九 | 一〇一、五一九 |
| 宣城團管區 | 一七、八四九 | 三、〇六二 | 四〇、九一四 | 二五三 | 二四、三一五 | 八三、三三一 |
| 休甯團管區 | 八五七、二七〇 | 三、〇六二 | 三一〇、五五〇 | 七、一七二 | 四一〇、三三六 | 一五八八、三九〇 |
| 總計 | 八五七、二七〇 | 三、〇六二 | 三一〇、五五〇 | 七、一七二 | 四一〇、三三六 | 一五八八、三九〇 |

二、安徽省二十八年年度乙級壯丁統計表

| 區別 | 應徵者 | 志願應徵者 | 應免役者 | 應禁役者 | 應緩役者 | 合計 |
|-------|--------|-------|--------|-------|--------|---------|
| 太湖團管區 | 七九、七五七 | 一三三 | 二六、五一五 | 八七 | 二一、三八二 | 一二七、八七四 |
| 六安團管區 | 二五、二五五 | 一七九 | 六七、〇四四 | 二、二六一 | 八八、二〇四 | 一八〇、七六四 |
| 滁縣團管區 | 五五、九五二 | 一七九 | 一一、九四二 | 一、二四一 | 二二、〇四六 | 九一、三六〇 |
| 泗縣團管區 | | | | | | |

中華民國二十九年六月日 皖軍管區司令部製

泗縣團管區情形特殊迄未據報無從統計

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 中 | 備 | 總 | 休 | 宣 | 貴 | 阜 |
| 華 | 考 | 計 | 寧 | 城 | 池 | 陽 |
| 民 | 考 | 計 | 國 | 國 | 國 | 國 |
| 國 | 考 | 計 | 國 | 國 | 國 | 國 |
| 二 | 十 | 五 | 一 | 三 | 三 | 三 |
| 十 | 九 | 四 | 九 | 一 | 一 | 一 |
| 九 | 年 | 三 | 年 | 年 | 年 | 年 |
| 年 | 六 | 〇 | 六 | 六 | 六 | 六 |
| 月 | 月 | 月 | 月 | 月 | 月 | 月 |
| 日 | 日 | 日 | 日 | 日 | 日 | 日 |
| 皖 | 皖 | 皖 | 皖 | 皖 | 皖 | 皖 |
| 軍 | 軍 | 軍 | 軍 | 軍 | 軍 | 軍 |
| 管 | 管 | 管 | 管 | 管 | 管 | 管 |
| 區 | 區 | 區 | 區 | 區 | 區 | 區 |
| 司 | 司 | 司 | 司 | 司 | 司 | 司 |
| 令 | 令 | 令 | 令 | 令 | 令 | 令 |
| 部 | 部 | 部 | 部 | 部 | 部 | 部 |
| 製 | 製 | 製 | 製 | 製 | 製 | 製 |

三、各級辦理兵役人員獎懲報告表

| 區別 | 職別 | 姓名 | 摘 | 由 | 獎 | 懲 | 備 |
|-------|-------|-----|------------------|------|---|---|------|
| 休寧國管區 | 上尉辦事員 | 郭子清 | 假征得力本月內征足六百名 | 傳令嘉獎 | | | 記過一次 |
| 休寧縣 | 縣長 | 鄧亮 | 奉調兵額逾期不清 | | | | 記過三次 |
| 休寧縣 | 縣長 | 鍾恒 | 逾期不清、玩忽政令、三、貽誤征政 | | | | 記過一次 |
| 休寧縣 | 縣長 | 王貽鄂 | 奉征兵額逾期不清 | | | | |
| 休寧縣 | 縣長 | 王夢梅 | 奉征迅速成績優良 | 記功一次 | | | |
| 休寧縣 | 兵役科長 | 袁傳彥 | 努力征務依限交足 | 傳令嘉獎 | | | |
| 休寧縣 | 縣長 | 謝殿棟 | 奉令征績成績優良 | 傳令嘉獎 | | | |
| 休寧縣 | 縣長 | 王建五 | 同上 | 同上 | | | |
| 休寧縣 | 縣長 | 陸武功 | 遺失法令督辦不週 | 申戒一次 | | | |
| 休寧縣 | 縣長 | 李毅賢 | 贖費免賦 | | | | 大過一次 |
| 休寧縣 | 縣長 | 陳常 | 努力征務成績優良 | 傳令嘉獎 | | | |
| 休寧縣 | 縣長 | 謝駿 | 征調不力 | | | | 記過一次 |
| 休寧縣 | 縣長 | 何德潤 | 同上 | | | | 同上 |
| 休寧縣 | 縣長 | 高素雲 | 玩忽征務 | | | | 大過一次 |
| 休寧縣 | 縣長 | 萬鈞 | 努力征政 | 傳令嘉獎 | | | |
| 休寧縣 | 縣長 | 蔣逸生 | 同上 | 同上 | | | |
| 休寧縣 | 縣長 | 廖樟英 | 成績優良 | 同上 | | | |

視，以致推行工作，處處感到困難，所幸各級人員，都能忍耐負責，而努力適應，一年之間，方放粗其規模，而直轄軍事又暴發矣。爲着抵抗萬惡的敵人，適應當前需要迅速把平時軍訓，改爲戰時軍訓，從新規定了科目和進度，加緊實施戰鬥的技能和灌輸防空防毒以及戰地服務的各種技術知識，並以保及學校爲單位，組織各級任務班，擔任宣傳、交通、宣傳、工事、游擊和偵察的工作，不料預期的訓練未成，而京滬即告失陷，本省騷擾無所，首當其衝，在這緊急的情勢當中，我們首先把蕪湖安慶皖東北一帶的青年學生集結到桐城實施訓練，使其擔任宣傳救亡工作，一方面並督促各縣社訓幹部發動受訓壯丁，擔任後方勤務，並在實際工作中，授以學術上的訓練，以發揮由學而做由做而學的效率，敵以進攻安徽的途中所遭遇的打擊，民衆組訓的力量，當然不少。

迫及武漢淪守，安徽變爲敵人後方，一般民衆，都親身飽受敵寇的殘酷剝削，雖然提高了敵愾同仇的心理，在社訓幹部領導之下，紛紛加入游擊隊，襲擊敵人，當時的軍訓機構，由中央的規劃調整，已有相當的健全，各級幹部的學術和服務的精神也因為抽調訓練後而有相當的充實與振奮，以前受訓的壯丁，現在都自動的踴躍參加，認爲軍事常識的人，決不能抵抗敵寇的殘暴侵略而自由生存，統計由二十八年至二十九年之間，在四面皆敵的環境中，全省受訓壯丁，還有三十萬人之多，這實在出乎意料，至於學生婦女少年和公務員的訓練也始終沒有間斷的。

二、壯丁參戰的回顧

(甲) 後方勤務方面

自「七七」和「八一三」的事變，相繼發生，我們爲未雨綢繆計，趕快發動壯丁普遍的構築省防線和各縣防禦工事，如懷寧，潛山，太湖，宿松等縣壯丁隊，鋪築皖東漢國道路面，亳縣，阜陽，穎上等縣壯丁隊，擔任郵信公路的修鋪和破壞任務，徽州各縣壯丁隊，破壞京貴鐵

路；鳳台壯丁隊，奉駐軍長官命令，封鎖淮河，懷寧桐城壯丁隊，構築沿江封鎖線和安慶沿江工事，各縣所有縣隊，多由社訓總隊率領壯丁運送安全地帶，並督同智識份子，組織救護傷病團，協助軍隊，服務後方勤補。

(乙) 抗戰游擊方面

京滬津浦各線失守，戰事蔓延本省，安慶各縣社訓幹部遇有縣城失守應即潛伏鄉村，領導民衆，策動游擊，不准離開縣境，在敵入入境時，統率壯丁，配合國軍作戰，萬一縣城失守，隨即率領武裝民衆轉移鄉村，相機襲擊敵人。如當塗壯丁隊，於敵入縣境時在該縣金柱關與敵激戰三晝夜，嗣因全境淪陷，不能立足，仍全體編入保安團，繼續抗戰，宣城壯丁隊，竊取敵地雷，劫奪輜重船隻，教官汪瑞，忠勇殉職，和縣壯丁隊擊潰敵人，收復縣城，及其他縣城，教官張子綱遇害身死。泗縣來安五河等縣壯丁隊，聯合向盤據盱眙之敵人進攻，克復縣城，滁縣壯丁八百餘人，在縣屬大小馬廠一帶協助國軍抗戰，屢建奇功，全縣壯丁隊三次克復縣城，斃敵數百，教官孫國壽身負重傷，蕪湖壯丁隊，生俘敵海軍少尉一員步槍炸彈甚多，宿縣壯丁隊在白沙集與敵鏖戰一星期，始終不懈，懷寧壯丁隊配合國軍衝入安慶西門，壽縣分隊長武傑，深入田家莊敵境，刺死偽維持會長及蚌埠辦事處委員四人，其他如東流黃石磯望江君王山，滁縣珠龍橋，桐城掠陽及全椒總場各戰役，先後接戰數十次，成仁就義的社訓壯丁數百人，雖不敢云有殲滅敵人的大功，但多數總收到牽制敵人的實效果。

三、今後軍訓的展望

在抗戰三個最艱苦的今日，安徽民衆，對參加組訓和抗戰服役，的確有很大的進步這固然原因很多，而歷年軍訓工作所給予的教訓，也是其中原因之一，這是值得自慰的，不過我們軍訓工作者，本身的缺點弱點在這偉大的抗戰洪流中未有完全彌補和克服起來，實在是一件憾事。本來軍訓人員，大半青年多性急，心切，很少世故經驗，遇事只知勇往直

前，不顧及環境的阻撓，往往引起了許多可以誤會的事實，於是功成乃份所當然，事敗即難得他人的諒解，日久積生，不免發生裂痕和磨擦，在抗戰前，各級幹部，固然經過了多次的訓練，雖然學問是隨着大時代的洪流不斷的進展，尤其是軍事學術，日新月異的今日各縣軍訓人員的學識，當然不夠應用，但是抗戰以還，一則因為人少事繁，各個的崗位，無法離開，再則因為經費上的困難，未能集合訓練，只憑派員的督促和書面的指導，其收效自然極少，這都是今後應設法改進的至於容觀的條件，是如何欠缺呢！我們知道，有訓練必須有組織，然後才可以掌握運用發生力量，打擊敵人，但行行政組織未臻健全，所以受訓壯丁結業後，鄉鎮保甲人員，多不能切實指揮使用對於動員抗戰，影響實在很大，其次如下級幹部待遇的微薄，都是影響工作的緣故，今後也應當努力改進。

三年來的本省計政設施

王和

一、弁言

「確立全省總預算制並厲行會計審計」為本省戰時施政綱領規定工作之一，又本省二十九年各縣施政準則內有一厲行總預算制，定期編造報告，肅清賬款不消舊習一之規定，足見厲行計政，為政治建設之一端，即在抗戰建國過程中，實居重要之地位。

溯自抗戰開始以還，政治之設施日有進步，而計政工作因現時政治上，尚未能認真注意，均視計政工作為不急之務，詎不知於抗戰時期，非厲行計政法令，無以杜絕貪污，厘清政治，更無以增加行政效率，但計政一事，頭緒紛繁，抗戰以後，設施更難，吾人於今日困難之環境，作最大之努力，上述，中央法令，下體察地方實際情形，一切設施，權衡輕重，決定實行，俾增加抗戰力量，三年以來，頗有成效，際此七七抗戰建國三週年紀念日，謹將三年來本省計政之設施，撮要報告，藉以加強必勝必成之信念，而為關心計政之同志同胞所樂聞乎。

二、會計尚未成立以前計政概況

甲、省地方預算，本省設計依照戰前狀況，除縣地方另有預算外，

的。

不過現在國民兵教育和管理的機構，已漸趨完善。我們抗戰的優勢已到了「行百里者半九十」的地步，而且國民軍訓的基礎，是建築在巨大的農村，在敵人僅據少數點線的安徽，自然很少困難，抗戰三年當中已證明了「精神重於物質」的正確真理，我們只要動員衆多的壯丁，雖財力物力之缺乏亦可獲得勝利，值此勝利快要到臨的今日，尤須「堅定精神克服物質」的信念，加緊的努力，以免功虧一簣，我們要把這千鈞一髮的時機，在總動的領導下，為抗戰建國而流盡最後一滴血，向望各界人士予以真情的指導和實際的協助使本省軍訓普遍實為全國人民均具備抗戰的知識與技術一致與倭寇搏鬥，以爭取勝利之早日到來。

省地方收支預算，年約一千五百萬元，營業收支在內，自七七形勢發生，極及安省以後，稅收銳減，重要城市及稅源豐富之區，紛紛被陷，省庫收入，日漸低落，為長期抗戰起見，因即緊縮支出，以資支應，計自二十六年十月份起，至二十七年十二月份止，共會緊縮三次，第一次緊縮結果，每月收支約九十萬元，第二次約七十萬元，第三次收支最少，約在五十萬至六十萬之譜，每次緊縮，均視省庫財力及抗戰需要擬定，以故本省二十六年度內，雖戰事緊迫，終日在瀕搖駭浪之中，而整個省計尚能保持平衡，未增人民負擔，而軍政各費，亦尚能按時支應，未致阻礙者，蓋全賴現計之籌劃，兼入為出，因時制宜之力耳，二十七年度內，為本省戰時最緊張時期，經過中央所擬用原則，加以籌劃，以二十六年度緊縮預算，分別延用，以故歲計收支亦尚能勉強支應，二十八年度開始以後，本省局勢尤日見好轉，為求各項政務之推進，并擴大建國游擊部隊之故，支出遂日漸增加，因本省量出為入政策，一面籌備預算，一面整頓稅收，並一面籌劃經濟抗戰，以防止敵人經濟侵略，惟以收入整頓之結果，其增加均有限度，難與支出相符合，以故是

年預算，歲出共一千五百餘萬，歲入僅一千三百餘萬，不敷約二百萬元，當以各項事業，不能停滯，還一面進行，一面呈請中央加撥補助，以資救濟。

乙、縣地方預算：本省六十二縣預算，依二十六年度原案統計，收支總數共有一千一百餘萬元，惟預算甫經頒佈，戰事即起，各縣市紛紛被陷，各項收入驟形減少，為維持縣計起見，因即由省分別規劃，對於接近戰區之縣，則由省加以補助，以資彌補，二十七年預算，因戰事緊張，未遑着手，遂照中央命令仍將二十六年度原訂標準，繼續延用，其受戰禍較甚之縣份，則分別增其補助，二十八年開始，鑒於各縣秩序，未能恢復，因一面斟酌縣計，擬具補助辦法，一面通飭各縣遵照原額緊縮標準，擬編預算，祇以交通阻礙，編製後無法送核，迨至夏秋，始得就遞步傳遞陸續送到，其時年度已逾過半，歲計之時效既失，因就所送概算分別撥示其增減要點，俾能切合實際，結果仍遵照二十六年度預算辦理。

丙、會計機構：會計制度，關係財政勾稽，至為重大，本省戰後，各級機關會計員無法執行職務，後又實施會計制度及整頓財政起見，總會計仍繼續推行民國二十五年編前局長所擬之總會計制度，能就全省歲出歲入，各縣會計則實施省款簿記組織，及縣簿記組織，以詳明正確登記省縣收支情形，以定戰時財政上大體計劃及各部門之詳審計劃，二十八年開始，盡力恢復原設各縣政府及稅局會計員，與縣政府同時進退，至二十八年年底，各縣會計員大抵補充齊全，並提高其待遇，使安心工作，並擬設置省會計處及各縣會計室，以為充實會計機構之準備，後又為充實會計幹部人才起見，於省政治訓練部訓練班內添設財會組，施以短期訓練，學員畢後，視其成績優異者派往各縣縣政府及各稅務局工作，以利事功。

三、會計處成立以來計政設施

甲、會計處之設立：中央自民國二十年起實行超然主計劃，至二十六年始推行於各省，本省為奠定超然會計基礎，以期監督支出，整頓收

支，遵照中央規定，設立會計處，辦理全省會計事務，俾將新編推行，財政廳第三四科所掌之預算會計及賬目，均移交會計處辦理，其組織規程原設二科，第一科掌文書總務及整頓審核預算各機關概算決算及編造全省總概算總決算等事務，第二科掌核對各機關會計報告表冊審核及關於省總會計之登記與擬訂各種會計制度等事，該處於上年十一月一日成立，為本省有獨立會計機關之始，與財政廳、審計廳，（現尚未成立）省金庫四權分立。

乙、充實會計組織：會計處成立後，一切會計制度及會計事務，頭緒萬端，根據職掌實際工作深感原有組織，未能適合主計處設立本省會計處之原旨，且會計性質，事屬專門，每一事件，皆有一定系統，程序嚴密，界限厘然，而該處原有規程，對於事務業務之劃分不清，兩科職掌彼此混亂，實際從事，困難殊多，為適應抗戰需要，促進計政效率，遂照中央頒行各省市政府會計處組織及辦事細則，并參照廣西廣東江蘇浙江福建湖南等省會計處組織實例，將會計處原訂組織規程，加以充實及修改，增設第三科，第一科主辦會計行政，第二科主辦會計，第三科主辦會計，並設會計專員二人至四人，承會計長之命，專司觀察指導及設計，使職掌劃清，推行計政，藉期合理，監督財政，益臻順行。

丙、建立全省總會計制度：政府會計為政府機關用以處理財務而納歲入歲出於正軌之組織，而總會計為全省會計之匯歸，以前因省總會計尚未確立，欲收支實情有系統而正確之記載，亦不可得，抗戰軍興，會計機構，更形零亂，會計處成立後，遵照中央會計法令并參配本省實際情形，訂定省總會計制度，於本年度開始實施，將全省收入支出實力負擔各種賬目為綜合統制之正確記載，以建立超然會計之基礎。

丁、籌編二十九年省地方預算：本省二十九年預算，因抗戰建國事業日見恢復，計政設施，尤不可不力圖推進，但以凋敝之餘，不得不妥為籌劃，計自上年十月着手，區分步驟詳圖進行，擬要旨之，約如下列：

一、調整各項收支研究整頓辦法：二十八年歲計，既因限於環境

未得平衡，各項收支，又多陸續定案，不免參差，經經計章規定，從收入支出兩方分別研究整頓辦法，以資擬製。

二、劃清省縣款界限：軍興以後，各縣對於省款，因縣計短絀，遂不鮮有挪用之舉，幸混煩解，糾葛繁多，省計之整頓，須從健全縣計入手，因將解省保安經費，及牲屠兩稅稅收，悉數歸縣，俾其能以自足，然後省計的施行，得以澈底。

三、劃清事業性質：計政本講設施，各級政府事業之整編，尤須劃清，除將省縣事業，依照法令，分別劃清外，其本省上年度內舉辦檢查制度因中央已有收回之令，在本省代辦時期，亦應遵照代辦性質，分別規畫，以免政單時率動省計。

四、調協收支統籌平衡：各部事業，應求切合實際，收入之設計，應適合環境及民力，本省論為戰區，民生凋敝，既難專以量出為入，同時抗建事業，均待推遲，又不能盡入為出，因就各部門所送之概算，乘開源不病民，節流不廢事兩原則統籌規定，歲計既得平衡，而事業亦均得開展，計其總額，收支各為一千六百八十餘萬元，約與戰前之原額相等。

戊、籌編二十九年度縣地方預算：二十九年度縣預算以時勢稍定，縣計應加整理，俾符抗建並進之意，惟因變亂之後，縣收入均感短絀，欲求計政之完善，須充實其收入，然後分別設計，始能恢復常軌，茲將籌劃及編擬預算概況略述於後：

一、充實各縣收入，除將解省之保安經費約一百五十萬元悉數解還縣外，又將牲屠兩稅約八十餘萬元，分別歸縣，俾能自給自足。

二、以定編製原則防共派員查送：軍興以後，縣收支變動甚多，為謀整飭與劃一起見，經按財力及環境詳定編製原則十餘項，俾便遵行，並飭編竣以後，派主編人員親送來處以便當面諮詢。

三、規定編製預算：本省鄉鎮保自二十八年改為有給職，改制之初，其經費收支未納入正軌，或於田賦之帶徵附加，或則隨意攤派，自收自用，紊亂無章，經切實加以整劃，取銷田賦內帶徵之附加，並

將，鄉鎮保公所所需之經費及其住戶捐費契牙屠各項附加妥編預算。

己、調整各縣會計人員：有治法無治人，則徒法不能以自行，會計事務，係屬專門，應具此種人才，方能勝任，過去各縣會計人員之人事事務，統由財政廳辦理，會計處成立後，為明瞭其品質優劣起見，經製訂各縣會計員履歷調查表，令飭填報，審核加委，如有缺額未補者，則遴選合格人員充任，人事不協者，則加以切實調整，關於其等級乃規定為會計，助理會計員及見習會計員三等，仍循舊章調整後，則入存政舉，規模頗具，計政前途，實深利賴。

庚、成立會計網：超然主計制，由中央而推行於各省，由各省市推行於各縣，須全國普及，成立主計網，本省於本年四月起實行此制，省屬各機關設立會計室，為省總會下之單位會計機關，於七月一日起，將此制推行到各縣，成立各縣縣政府會計室，為省總會計下之縣總會計機關，兼省總會計下之單位會計機關，其他各機關設有會計員，在省方有省政府會計處司全省之總會計，管轄各單位會計及縣總會計成一會計網，再由會計處提綱縈領而運用之，茲將成立會計網之概況，略述於後：

一、成立省屬各機關會計室：會計組織之超然系統，已為全國奉行之良制，本省會計制度，業經設計完成，於本年開始實施，但總會計為單位會計之匯歸，欲推行總會計制度，首須將省屬各機關成立會計室，始克有成，會計處秉承中央主計處及省府之意旨，依照各省市政府所屬機關會計室組織及辦事細則之規定，於本年四月設立各公務單位機關會計室，視其事務之繁簡，置設會計主任或會計員，受會計處監督指導，並依法受所在機關長官之監督，指揮，辦理會計事務，以樹超然主計制之基礎，俾與公庫法相輔而行。

二、成立各縣政府會計室：本省各縣原設有會計員，主辦歲計會計事務，惟因人才缺乏，地方積習太深，對於計政之推行，未易收效完滿之效果，軍興以來，沿江各縣，相繼淪陷，戰區各縣會計員，被迫撤退，省縣計政，無由正確發展，為謀與公庫法取得聯繫，定於本年七月

日將各縣縣政府加以調整，一律成立會計室，酌訂其經費，按會計人員俸給，標準扣減，改組為三，視各縣情形分別定其經費，以不超出核定預算為原則，如有少數不敷，由會計處第一預備金項下撥補不另追加，至於會計制度，務飭其依法實行，藉使地方政治，能因財政之改進而收實效。

辛、頒行新制：各機關會計室成立後，首賴完善新會計制度之實施，此種制度業經由會計處先後擬訂完成，除省總會計制度，已於本年度開始施行外，其餘縣總會計制度，普通公務機關會計制度甲乙兩種，及普通公務機關會計制度甲乙兩種，亦經省府委員會議決准予備案，並頒發各廳處及縣政府會計室，定本年七月開始實施；至、訓練會計幹部人才：新制之推行，繫於人才，抑自抗戰以還

，會計事務益形繁重，本省會計人員不敷分配，省府會計處為擴大本地，自不能不訓練青年幹部，以資任用，特於省地方訓練團內附設會計組，招收優秀青年共一百二十名，施以半年之訓練，結業後，當依其成績優劣分發任用，如有必要，仍請續訓練，以期本省會計幹部之能力提高，而財政之推行，亦資利賴。

四、屬論
三年來之本省財政設施，已略如上述，而經此三年發展之後，成績雖不大，但一切收支則已悉納正軌，今後更應貫徹財政之推行計，於預算及會計新制頒行後，作最大之努力，向前邁進，嚴整法外收支，及切實監督財政，庶治人治法，相輔並進，而促抗戰建國，早日完成。

三年來的本省司法設施

廖江南

「七七」事變是日帝國主義的侵略面目和陰謀完全暴露的一天，同時也是我們中華民族全國人民自力更生為民族奮鬥的一個紀念日，光陰似箭，日月如梭迄今已有三週年了，敵人戰鬥的力量一天減少一天，我們抗戰的力量一天漸漲一天，「最後勝利必屬於我」毫無問題，因為我們抗戰是全國一至在最高領袖

黨總領導之下各盡各的智識，各做各的事業，從「七七」事變到現在三週年間，各方面都有不少的進展和收穫，這是以快慰的一緒事！

安徽江一帶，是個重要的省份，現在抗戰時期，大別山為重要游擊根據地，關係整個的民族安危甚大，所以安徽省軍事和政治各部門工作都只有實幹不能因循敷衍至於司法方面，又何嘗不然？

本省司法機關，抗戰前，管轄二審的有：高等法院，鳳陽第一分院，歙縣第二分院，蕪湖第三分院，阜陽第四分院，管轄初審的：有懷遠、桐城、宣城、蕪湖、歙縣、阜陽、鳳陽、合肥、壽縣等九個地方法院

；無為、廣德、繁昌、當塗、青陽、貴池、休寧、祁門、績溪、旌德、南陵、全椒、滁縣、泗縣、靈璧、宿縣、盱眙、太和、霍邱、舒城、太湖、蕪湖、蒙城、亳縣、渦上、望江、廬江、定遠、六安、天長、和縣、第三十一縣司法處；又有第一監獄，第二監獄，第三監獄，懷甯分監，鳳陽分監等抗戰後受戰事影響，高等法院機關會，初移蕪湖，繼移宿松，後又遷漢陽漢源，於淪陷溫泉地方，設處辦公，其餘各縣法院或各縣司法人員，多數舉散，司法經費再乏城牆，以致司法機構相繼停滯，只剩歙縣高二分院一處，這個時期，本省司法，殘破影響，談不到設施，但是全省司法行政，由淪陷專署主持，并委託歙縣高二分院就近代行職務，皖南各縣上訴的案件，統歸二分院受理，皖北皖東皖西各縣上訴的案件，暫時指定各該縣附近之縣司法處或政府管轄，同時各縣第一審司法機關大半無存，為適應環境着想，只得暫由各縣縣長兼理，省府月給補助費八十元或一百二十元不等，這種臨時權宜的辦法，頗受社會的指摘，誠然，抗戰時期之縣長，責任何等繁重，政務軍事繫於一身

那有餘力兼顧訴訟，在事務上，固已不能求其兼顧，至於省與補助費，既未分析用途，又不查實際情況，弊端百出，無可避免，以致革命財產所託之司法機關，弄到遺棄七零八落，我們辦理司法行政的人，只有痛心和憤慨。

江南七年三月間，革命東來，深知前途的困難，殘廢與影響的局面，收拾談何容易，祇以國家興亡，匹夫有責，況且本人獻身法曹，歷有年所，為保持法權和建樹安徽司法起見，故不顧一切困難毅然就道，初到款縣，即謀編整，并先派員駐立，以便與省府隨時商洽，蒞款未久，皖南各縣法務，隨具端倪，皖北、皖東、皖西、諸縣，仍舊紊亂，勢須統籌兼顧，遂於六月間辭職渡江，考察沿途各縣司法狀況，七月杪到達省會立煌，是時省參議會正召集第一屆常會，各縣士紳亦聚一堂，他們來自各地耳聞或目見外縣司法抗戰後時期的腐敗現象，認爲民衆迫切的要求，首在恢復各級法院與各縣司法機構，查司法機關乃保障人民生命財產之唯一場所，故治重於軍事，正確方針尤當積極推進司法，藉以維繫人心，安定社會，本人職責所在，更應努力本位工作，以期毋負安徽全省民衆的希望，基於上述事實與需要，調查本省司法機構，已爲刻不容緩之舉，惟是省庫奇絀，經費司法影射的程度又太甚，欲作大規模的調查事所難能，因此酌訂方案，分步設施，俾臻嚴密，茲將設施情形，條舉於後：

第一期

1. 劃定高院管轄區：本人此次渡江，經過沿途各縣，視察司法，得到不少的印象而論北司法事務之繁複，尤覺今非昔比，故本院除總辦全案司法行政外，並規定管轄太和湯陽蒙城亳縣阜陽臨泉類曹立煥六安霍山霍邱等十一縣的上訴案件，一面爲便於監督皖南各縣之法務，仍於款縣設立辦事處，留庭長一員，督飭所屬，主持一應事宜。
2. 恢復第一分院：本院第一分院原設鳳陽鳳陽淪陷，院務停頓，茲特改設管轄區域，並擇地點適中之江爲一分院院址，業於二

十八年九月二十六日成立，管轄懷遠懷遠山南懷遠松蘿江舒城合肥巢縣廬江無爲鳳陽懷遠定遠嘉山含山全椒和縣鳳台壽縣壽縣等二十二縣上訴案件

3. 充實高二分院：本院第三分院原設款縣，管轄皖南之石埭青陽旌德休甯歙縣績溪祁門黟縣陵陽郎溪宣城繁昌涇縣廣德太平至德等二十二縣第二審上訴案件，自戰事緊張，該院預算一再緊縮，僅留庭長一員，其附設之款縣法院亦同，不足法定推事員之三人數，無法執行職務，所以上訴案件，也就不能受理，這種情形，是受戰事影響，要積極加以改進的，現在經將該院補足法定員額，受理皖南各縣上訴案件，照常辦公，又原轄之繁昌涇縣等六縣，則以特別情況，改列爲巡迴審判區將高二分院管轄縣分編小爲十六縣。

4. 實行巡迴審判制度：皖南之貴池東流繁昌銅陵繁昌涇縣等六縣，濱臨長江，或係淪陷區域，交通極感不便，防止人民向敵僞投訴，兼爲便利人民訴訟起見，劃費，東，繁，銅，蕪，當六縣爲巡迴審判第一區，由巡迴推事受理各該縣第二審上訴案件，又皖北之濉縣蒙城大長五河盱眙泗縣宿縣靈璧等八縣，位居津浦鐵路之東，縣城亦多淪陷，將此八縣劃爲巡迴審判第二區，亦由巡迴審判推事受理各該縣第二審上訴案件，上述一二兩巡迴審判，均於十五年十月間開始實行。

5. 恢復宣城阜陽兩地院：宣城涇縣兩縣被敵佔，訴訟更繁，人民糾紛，竟盲目地向敵僞投訴，決定恢復宣城地院，地院業已移設涇縣，管轄涇縣宣城兩縣三縣，已於二十八年九月間正式成立阜陽地方法院，原管阜陽臨泉兩縣初審案件，該二縣訴訟向稱最繁，故於上年計籌備後，院址仍設阜陽，上年十月間已開始受理訴訟。

6. 調整款縣地院：款縣地院預算前以一再緊縮，妨礙工作甚大，現已予以適當之調整，恢復戰前之狀態。
7. 調整管轄區域：管轄太和湯陽蒙城亳縣阜陽臨泉等縣，尙設有司

法處，自從戰事起及本省，各該處人員或經疏散，或因經費支絀無法維持，或以特殊情形，不能執行職務，業由本院分別規劃維持其經費令飭各員復職或另行遴員補充，現已逐漸納於正軌，仍照常受理各該縣訴訟。

8. 恢復監獄及看守所：本省監獄，完全摧毀，關於已決人犯，苦於無處收容，我們根據事實之需要，將設有法院縣份之看守所一律恢復或予增設，并恢復阜陽第三監獄，該獄成立未久，人犯即非常擁擠，不久的將來擬再擴充，因阜陽三監規模甚大，原定收警附近之皖北人犯但以監址房屋被毀無存一時難以全部修復。

第二期

1. 籌設立地方法院：立憲為安徽省政府所在地，同時是抗戰的根據地，本院雖已遷移於此，惟第一審訴訟案件，沒有地方法院受理，假如省府或中央移送偵辦之法律案件，亦無正式法院管轄似與法治本旨也有不合，本院見到這一點所以積極的籌設立地方法院，現

在該院已於五月一日成立，開始受理訴訟。

2. 恢復縣司法處暨監所：廣德渦陽蒙城舒城太湖六安青陽等縣司法處，及霍山宿松潛山等縣監理司法組織，以及上開各院署之屬所於本期內一律恢復，其餘各縣有的限於事勢，不能即予恢復者，每縣派承審員管獄員各一人，以便辦理各該縣審判事務，及人犯之管理，這乃不得已而照其次的一假辦法（本期計劃擬恢復懷遠桐城兩縣院後以預算限制桐城設司法處慎改派承審員現在設立司法處計八縣一律於本年五月間成立。

以上第一期第二期分步設局的方案，業已見諸實行，表面上固是顯赫的表現，實際上還是調整的工作，因為安徽司法，在抗戰開始時，受了很大的損毀，譬如一個人大病之後，元氣已虧，只有慢慢調理，同時省庫奇絀，也不容許我們儘量的發展，本人負有全省司法行政的職責，坐言起行分所應爾，茲以「七七」三週年紀念日，拉雜的把三年來本省的司法設施，向各位報告一下，完了。

三年來的本省禁政概況

陳良佐

本省禁政向逾 總設六年禁烟計劃，切實推行，不遺餘力，舉凡種種

運停吸，或早已肅清，或嚴加管制，平流並進，頗著成效，願自抗戰軍興，本省處於戰區前方，庶政設施雖受戰事影響，遭遇停滯，但在破壞於停滯之後，旋即適應地制宜，加以調整，促增強工作效率，以期依限完成禁烟計劃，惟禁烟行政，原本繁重，本省在中央之指導督促與環境之要求迫切，未敢稍懈，二十七年之冬，不佞奉 令接長民政，蒞事之初，即懷於禁烟問題，為抗戰建國之本條件，責任非常重大，時又當武漢會戰之後，軍事影響所及，禁令頗為中阻，全省過去之禁烟成績，若不加以保持與發揚，則將被戰爭毀滅殆盡，爰秉承 蔣主席訂定整理本省禁政實施方案督飭各縣不顧任何困難按步施行兩年以來赴之以堅持之以毅力得遂漸完成已定步驟茲距禁絕之期為時不遠用將實施概況

投要陳述。

(一) 查禁種烟 本省自始即經 中央訓令絕對禁種區域在戰爭發動以前本省烟苗確告肅清抗戰以後沿江沿淮及沿鐵路各縣多為敵人強迫佔領鐵路所至毒化隨之少數不肖奸民受敵偽之誘逼竟敢乘隙偷種以圖牟利二十七年當抗戰方酣之際各地奸民亦紛紛逃竄或向無倫種烟之情形發生二十八年局勢漸趨安定敵人本其以煙毒為滅我種族之陰毒政策自華北運來大批罌粟種子通令各地農民播種一般奸民罔顧利害竟在敵人掩護之下從事種烟合肥盱眙蒙城定遠宿縣太和及潛山等縣均有煙苗發現經委派幹員馳赴各該縣切實查剿予以肅清本年(二十九年下同)春間合肥壽縣定遠巢縣全椒等縣之最近敵偽地方仍有奸民特赦偷種尤以合肥之五六兩區及巢縣之散兵等地為甚經照預定步驟分區派員並調派各該地駐軍

會縣查計合匪去二萬七千五百餘畝與縣亦去三千餘畝其他各縣則以種煙地方多在敵人佔領區內無法查計已屬各該縣政府一面仍設法剷除一面則切實防止本年新產土流入以免復萌。

(二) 限制運銷 查本省各縣所產土向由禁煙督察員統籌運銷管理極為嚴密皖南二十二縣自二十六年抗戰起至最近止仍照舊章辦理並無變更及不便之處惟皖北情形則與皖南迥然殊則當二十七年六月以前禁煙督察處尚設有大通事務所於六安後運葉集負責運銷稅土各縣土膏行亦遵照常章營業自六安不守大通事務所移至葉集後即由該縣土行又紛紛違往皖南稅貨來源遂行中斷私土即乘機潛入而敵人復運來紅土在清隔區到處強運銷售我禁煙督察處遂於二十八年本省整理禁煙方案實施後一方面舉行煙土登記藉以防制私土之潛銷一方面與禁煙督察處商量運土來皖接濟正銷直至上年秋冬之間由河南許昌以至阜陽湖北老河口以至立煌六安兩路陸續已運稅貨來源漸已疏暢至於除論論外則因價值高於稅土加以我方查緝嚴密無法運入惟截至本年六月底止本省各土膏行店皆須一律照舊營業故在末撤照之前即經通告各土商購運稅貨務須遵照各該管地方烟民每月所需之總數量以為標準不得隨意購運以至撤銷時已既未銷之土為數過多雖禁煙督察處對於此項剩餘之土規定由各地糧務所登記收回轉運但在皖北地方並無是項機關則剩餘土勢必由省府負責如數量過多省府將不能悉數收買公私皆將蒙受損失事也除限制但將來是否發生困難尚未可知。

(三) 登記及抽減土膏行店 本省各縣土膏行店戰前原有行二十四家店六百二十三家共六百四十七家軍興以來多數停閉或遷地營業當時因交通梗阻各縣均未能按時呈報以致各行店營業情形如何二十七年一年之內已無憑考二十八年度整理方案實行後乃舉行戰時全省土膏行店登記結果計發行九家店四百一十二家共四百二十二家本年總營業者有行九家店三百八十六家自一月起即奉令實行抽減遞減至五月止共計減去八十九家下餘三百零七家一律於六月底照舊營業。

(四) 登記及檢查烟民 本省在戰前登記烟民計有一十八萬三千二百

百八十九人二十六年抗戰軍興烟民之死亡流散為數不知凡幾加以土價日漸高漲多數烟民無力購吸遂相率在家自戒當時民警督察各縣並未將此項自戒烟民及死亡遷出者分別造冊具報故二十七年本省尚有特設及已戒烟民者若干現均無表冊及其他統計材料可資參考二十八年度整理方案內規定舉行戰時全省烟民總登記通令各縣切實照辦自三月起至六月止除前報不計外登記結果有烟民一萬九千五百三十六人以與戰前行政之烟民數目相比未免相差懸殊遠過之步不難想像而得正飭各縣澈底調查之時乃於本年一月間奉 行政院頒發各省市縣檢查烟民辦法規定烟民無論過去已未領照均須一律檢查登記以便分配配戒戒父經轉令各縣限自二月一日起至三月底止須將檢查烟民手續辦理完竣據呈報結呈報存轉各縣奉令檢查結果除論區外計立煌等四十三縣共登烟民一萬四千六百六十七人而三月至五月三個月內各縣共戒烟民四千五百五十二人下餘特戒烟民一萬零一百一十五人至六月戒絕烟民若干現尚未據各縣呈報但原定八月底一律戒絕絕不能澈底辦到而戒絕烟民延期測驗依照內政部禁吸速戒規定在九月以前均可隨時加以罰款本省已戒烟民在九月初以前未辦到。

(五) 擴充戒煙所加緊戒煙 本省在戰前於各縣市設立戒烟院所共九十所除安徽省會戒烟醫院及蕪湖等市戒烟所經費比較龐大外其餘各縣所均按三等由省禁煙專款項下撥款補助計甲等每月補八元乙等七元丙等六元軍興以後各縣市戒烟院所十九均遭停閉即遺存亦多有名無實二十八年度整理方案施行後即將此項情形同虛設之戒烟所一律於三月以前暫行停閉自四月起重新改組增加經費擴充設備並決定於省府及南北行署所在地各設甲等戒烟所一所月支經費三百八十九元各縣專員公署所在地設乙等戒烟所一所月支經費二百二十五元各縣設丙縣戒烟所月支經費一百五十四元另撥開辦費以資組織完備均加施戒之效率自四月起先後呈報組設成立者計有立煌屯溪壽縣三個甲等所阜陽一個乙等所六安太湖壽山岳西宿松桐城廬江舒城定遠蒙城渦陽壽縣太和臨泉泗上貴池太平等十七個丙等所共二十一所屯溪戒烟所係包保休寧歙縣黟縣祁門績溪壽德六個丙等所在內案中辦理月支經費二千一百七十七元五角每月可戒烟民四五

百人規模之大爲全省冠本年度開始後上列之戒烟所有因原機關裁撤而改組者如皖北戒烟所改爲壽縣戒烟所所有因烟民業已戒烟而撤銷者如岳西戒烟所有因烟民太少而改由其他業務機關代辦者如宿松戒烟所所有因戒烟民無多改爲鄰縣戒烟而撤銷者如類上戒烟所有因受災軍擾亂無法辦理傳戒而停止者如定遠戒烟所計共撤銷兩所下餘十九所本年爲禁烟完成之年 中央規定提前戒烟烟民本省復經通飭各縣凡未設有戒烟所者須一律於四月前籌設成立計先後呈報遵照恢復成立者有懷遠霍山無爲鳳台合肥霍邱至德青陽兩陵潛山涇縣宣城郎溪廣德共十四所合計上年所成立者共三十有三所設有床位九百四十九座每月可戒烟民二千餘人

(六)充實各縣禁烟股組織 本省在戰前各縣局均設有禁烟股以司辦理禁烟之責惟所需經費未經規定組織亦未臻嚴密辦事效率遂難顯著二十七年當或爲控區之際是項禁烟機構明知有調整之必要然爲環境所限亦只得暫仍舊貫二十八年整理方案實施後自是年一月起即令各縣遵照本省新頒各縣禁烟股組織規程將禁烟股充實改組所辦經費按月由省撥發計甲

三年來的軍隊政治工作

李一塵

一 前言

我國軍隊政治工作，創始於民國十五年北伐時代，當時工作頗有成績。但自北伐以後，就消沉下去。陳部長曾說：「中國軍隊政治工作可以分爲三個時期：第一是北伐時代，爲工作開始時期；第二是北伐以後，爲工業衰微時期；第三是現在抗戰時期，爲工作復興和發展時期。」現在的各級政治部，便是對像全面抗戰以後，在這一復興和發展時期期建立起來的。這因爲中國廣大民衆知識水準的低落，戰時政治工作便顯得特別重要，因爲要動員全國民衆爲抗日救國而犧牲奮鬥，需要政治工作；要改善士兵的素質，使軍隊戰鬥力加強，以負抗戰建國的偉業，需要政治工作；要鼓勵官兵與敵國人民厭戰反戰，配合着我們爭取勝利，也需要政治工作。沒有廣泛深入的政治工作，便不能訓練我全國

等縣月支一百二十七元乙等九十七元丙等九十二元禁烟股計主任下設辦事員數員額不等主任由省直接派員委任不隨縣長之遷換而更動各縣原任禁烟股主任若資格符合辦事確有成績者准各該縣長保請核委除少數專區內如涇縣懷遠涇縣靈璧五河宿縣等六縣禁烟股無法推進禁烟股暫設立外其餘五十六縣皆照規定改組成立兩年以來各縣辦理禁烟股得按照預定步驟切實奉行未增非禁烟股組織嚴密有以致之也

以上所述乃係本省自抗戰三年以來實施禁烟之大概情形竊念慎難時會禁烟工作內容既極繁重限期又復迫促若非努力逼進難免稍緩即致全省各界同胞馳騁奮發勤勞多廣益集思獲助不致致當抗戰第三週年紀念又適完成禁烟最後之年檢討過去萍湖將來用特最近三年禁烟概況作一簡單報告此後禁烟雖漸告完成而未盡事宜尚須繼續努力以資徹底肅清遺毒而促抗戰最後勝利是所望於全省各界同胞羣策羣力共抒偉見俾百年大害永絕廓清實國家民族之幸。

軍民，積極奮鬥，趕出日寇，爭取最後勝利。

從北伐國民革命軍以來，政治工作在每一革命階段上，隨着時代的需要，曾表現着消沉或發展的清勢，但本黨對政治工作方針，始終是一貫的。可說每一革命階段的政治工作，都是本黨政治訓練的具體實施，其目的是要使全體軍民，經過嚴格的政治訓練，確立對於本黨三民主義的信仰，一致努力實行三民主義，求得中華民族的自由平等。自對倭全面抗戰以來，各級政治部的成立，其所負的使命，即在運籌 德毅意志，執行統帥命令，激勸戰鬥精神，提高軍隊風紀，堅定建軍建國的目標，並發動全體民衆，集中一切力量，共赴國難，以期完成抗戰建國的使命。

對倭抗戰，忽已三年，我們本黨對政治工作的一貫方針，進行

部隊政治訓練工作，民衆組織動員工作，和文化娛樂與宣傳工作，遵照總裁的訓示，「從制度，人事，訓練，監督各方面設法來推進政訓工作」。同時在方法上配合組織，訓練，和宣傳三項，以爲入手之工具。在組織方面，則是力求系統分明，職責劃分清楚，而後編制自易確定，則人事的配置就可以順利的解決。在訓練方面，我們的原則，是運用小組會議，社會教育，座談會，各種晚會，與公開討論的方式，來養成官兵的獨立性，自覺性，負責性與秘密性。在宣傳方面，都是根據中央既定的政略戰略，與整訓綱要，以及，總裁歷次的宣言和訓詞，作爲我們宣傳工作上唯一的指導方針。我們工作的對象，是士兵和民衆。三年以來，我們在工作上雖然排除了很多阻礙，解決了好些問題。但是無疑的有着很多缺點，還需要積極去改進。

自前年以迄現在，我們所進行的工作經過情況，約可分做三個時期：從二十七年二月政治部奉令成立起，到二十八年二月這十三個月間，可稱爲工作上的第一期；二十八年二月重慶政工會議後，到同年十月，這時期，可稱爲工作上的第二期；自去年十月重慶政工會議後到現在，我們的工作又步進入了第三期。在下面就我們在各時期的工作經過情況，來一個簡略的敘述和說明。

二、第一期的工作

在這第一期裏，我們所進行的工作，就是：

(一) 工作機構的建立方面：第一，二十七年三月軍事委員會政治部成立，這是由以前軍委會政訓處改組擴大的，牠包括了從前政訓處和軍委會第六部的一部份，及訓練總監部的國民軍事教育處的業務，總政治部成立後，首先通令全國各部隊一律將原有的政訓處改爲政治部，並擴大師政治部的組織；因設政訓員，助理員。第二，爲了加強作戰部隊的力量，協助地方政府，辦理戰區政務，設各戰區長官司令部政治部。第三，爲加緊傷病官兵的政治訓練和精神教育，並改進其生活，各軍醫院設置監理員，兼負監察經理之責。

(二) 工作幹部的訓練方面：政治部成立後，曾先後舉辦工作幹部

訓練團，一爲召集一般失學失業青年入團訓練，既充中下級政治幹部，一爲抽調部隊政工幹部集中武漢南湖訓練，結業後派充各部隊政工幹部，此兩種幹部訓練結業學生，約有萬餘人；各戰區亦在成立青年工作幹部訓練機構，召集成千成萬的青年來訓練，如五戰區的瀘川青年軍團，二戰區的民族革命大學，九戰區的幹訓團等。

(三) 部隊政訓和戰地工作方面：這時期是敵我戰事進行最激烈的抗戰第一時期，部隊分佈在廣大的野戰場和敵人苦戰者，電時期部隊政訓工作和戰地工作聯繫着，工作大部份在戰場進行，這時期的工作，一方面是以宣傳教育鼓舞士氣，提高軍風紀，促進軍民合作，增強抗戰力量；另一方面在精神上物質上撫慰傷病兵員，在前線的近後方，設置臨時收容所，發動民衆沿途設置茶粥站，戰地服務隊演劇團學生軍親臨前線進行設立傷兵招待所，租架隊，軍民合作站，演劇唱歌慰勞將士等工作，這些工作表現了政工人員的堅苦作風與犧牲精神，這時所犧牲於戰地之政工人員，約有二百餘人。

三、第二期的工作

第二期工作，是抗戰轉入第二期，根據內戰軍事最高會議的指示，二十八年二月在重慶召集了全國各地高級政治幹部的長官，舉行政工會議，確定了這時期的工作方向與工作計劃，在工作上有着進一步的改進和發展。如：

(一) 部隊黨務工作方面：軍隊政治工作的目的，在使軍隊成爲革命的軍隊，也即是使軍隊黨化，使成爲信仰三民主義，爲三民主義犧牲奮鬥的革命軍隊，總裁指示我們：「軍隊政訓工作不能離開黨，黨是軍隊的中心，黨是軍隊的靈魂。」所以今後要使軍隊政訓工作，以黨的組織爲基礎，以黨的領導爲前提，來加強政訓工作的實施。「健全軍隊黨的組織，發展軍隊黨的事業，」政工會議遵照這個 綜敘這一正確的指示，就決定今後政治工作以黨務爲重心，普遍成立軍隊特別黨部。部隊普遍舉行黨團入黨。

(二) 工作機關調整方面：重慶政工會議對各級工作機構作了一次

適宜的調整，第一是恐怕以後交通日益困難，為工作上指揮調度方便起見，總政治部將一部份職權授予各行營及各戰區政治部代辦，同時並充實戰區政治部的組織；第二為減少機構層次，以增進工作效力起見，規定虛級和實級，並於集團軍設政治特派員，縮小軍政治部編制，充實師政治部組織；第三，決定抽調候補部隊及戰後部隊一律設連指導員，戰後部隊並設政治工作隊，專負民衆組織之責，而前方作戰部隊則暫不設連指導員，但充實其政工隊；第四，增加軍醫院監理員室的工作人員，開展對傷病官兵的政治工作。

(三)部隊政治訓練工作方面：這時期不管在前方戰後或整訓部隊，政治訓練工作都有着很大的進步，有計劃的小組會議，政治課，士兵識字運動，個別談話，座談會，各種競賽，晚會等都經常舉行，並設中山室，俱樂部，歌詠組等，士兵政工服務員部份開始訓練，幫助進行工作，使工作得更深入，官兵認識提高，官兵學習興趣加強，百姓幫助軍隊訓練，軍隊也經常給百姓種種幫助。

(四)民衆動員工作方面：二期抗戰總我指示我們：「政治重於軍事」，民衆重於士兵。因此，各級政治部，各部隊官兵，對民衆宣傳，組織，訓練，武裝各方面，都做了許多工作；各部隊，政治部都成立有專負民運工作的政工隊，宣傳隊，民運會，民衆工作組等民運工作機構，開展敵後或前綫和後方的民運工作，廣泛的組織了農抗，衛抗，婦抗，商抗，工抗等會，成立地方自衛隊，協助政府健全基層行政，組織武裝團隊等等。

(五)對敵偽工作和優待俘虜工作方面：這項工作是特別艱苦的，過去負責進行這項工作的人才沒有，或有也不健全，而官兵普遍不懂日文日語，民衆與官兵普遍對於這項工作又了解，故後來大進行，就是進行也不甚深入。自抗戰進入二期以後，在爭取抗戰勝利上，這項工作是很重要的。故各級政治部設有負責對敵宣傳工作的日文幹事或對敵宣傳組，南嶽會議後各行營各縣區都成立日語訓練班，訓練班工作人員，專司教育官兵對敵宣傳知識，領導官兵進行這項工作，同時訓練翻譯

隊和日本反戰同盟友人來幫助我們進行這項工作；官兵對這項工作有了進步的認識，並普遍的學會了幾句對敵宣傳常用的日文日語，總政治部各級政治部印發不少日文的標語傳單圖畫，優待俘虜的政策，廣大民衆和官兵也已了解並切實執行，不少經過訓練後的俘虜也參加了反日的工作，我們在報紙雜誌上經常看到大批敵軍轉變和偽軍反正的新聞，這項工作做得好，是加速勝利的捷徑。

(六)幹部的提拔和訓練方面：抗戰以後，在各級政治工作的幹部，在下級幹部，政工隊，服務團中，發現了不少優良能幹的各種工作幹部，同時也現出不少工作稍差的幹部，故在這時期除招集統一各級青年幹部訓練，成立幹部訓練團外同時抽調各級政工人員來加以訓練，從下級工作幹部中提拔了不少優秀能幹的來負起更重要的工作。

去年秋間湖北大捷聲中，抗戰進入了新的階段，繼南嶽軍事會議之後，在南嶽又舉行了一個重要的政工會談。這次會議會給予軍隊政治工作以新的姿態與新的內容，會議決定了一部隊政訓為今後之中心工作。擬訂了更完善的幹部訓練計劃，工作機構調整得更符合實際，各項工作都在積極地展開着。如：

(一)工作機構方面：第一，調整總部機構，按照業務重分職掌，以專責成，第二，軍為戰略單位，軍政治部改為實級，普遍設立。第三，屬於軍之師政治部，一律撤消，每師設政導員一人常川駐在師部，以收督導聯絡之效。第四，充實團指導員室，便成為基層獨立工作單位，連指導員改為團幹事及助理幹事，集中團部機關地使用。

(二)部隊政訓與黨務工作方面：自確定「軍隊政訓為今後之中心工作後」，軍隊黨務健全工作進行得更積極，部隊的特別黨部，區黨部，以至小組會議都比以前各時期活躍，黨訓訓練工作也更具體更實際，伴隨着政治教育而實施的數字教育，生活教育也普遍起來，政工服務員訓練班更普遍，服務技術知識更進步更豐富，中山室，俱樂部設立更完備內容更充實。

(三)幹部訓練方面：現在幹部訓練學生數近三萬，今後訓練計劃，注重現有工作人員之更番訓練，以提高其素質。同時與中央統一訓練之計劃相輔而行。將幹部三四兩團，合併軍校統一辦理。同時今後各級組織主官，注意工作幹部教育，特別注意青年幹部的教育工作。

(四)民衆組織工作方面：敵後和敵區民衆組織工作，也在強化着。尤其是敵後游擊區軍民的政訓工作，正在積極開展中。

五、尾語

上面所述就是三年來的政治工作經過概況，當然遺漏的很多，在各戰區的前綫和敵後工作的同志，他們創造了不少新的工作方式與作風，

三年來的本省動員概況

朱子帆

引言

人類劃時代的巨變，神聖而偉大的中華民族革命戰爭，已經踏上了第四個年代。光榮悲壯的第三個「七七」紀念日，很艱辛而迂迴的到達眼前！我們是如何的企禱着這一個榮譽而幸運的偉戰呵！這短促的三年，是熱血和着酸淚，赤肉和着白骨，結晶所成的慘痛的史實。其意義與價值，不啻人類史上的三佛世紀。當此抗戰第二期，最後勝利愈益接近，每一個參加抗戰的戰士，莫不珍重而沉痛的懷憶着三年來艱苦奮鬥的歷程，泛起愷快的回憶。同時每一個人也應該熱烈的檢討三年來的經驗與教訓，衷心的接受抗戰的批判，準備迎接更偉大更光榮時代的到來。

關於安徽的動員工作，論者可謂：「仁者見仁，智者見智」的各有所長，莫有所非。有人說，「安徽的動員，作得過了火」，但又有人說，「安徽的動員作得太不夠」。這個說，安徽的動員，是如何的積極，要不得，馬上那個又說，安徽的動員，是如何的美滿，「頂呱呱」！如是，持論一偏，成見即生，真是「公說公有理，婆說婆有理」，便永遠

這要說到的很少。只從上面的簡略敘述裏，我們看到了好些工作的進步，獲取了不小成績。只這進步和這些成績是不夠的。在這抗戰建國三週年紀念的今日，我們要更加努力，因「抗戰的勝利依靠於全民動員」，「建國的主力在於建國」，「黨以黨建軍，亦即以黨建國」。政治工作的任務是艱鉅的，總裁指示我們：「勝利的目標愈近，我們的奮鬥便該更艱苦」。每個政工同志要記取這訓示，在已有的進步成績和經驗教訓基礎上，順着進步的方向，加倍努力，繼續奮鬥，以政治工作的開展與進步去爭取抗戰的勝利與建國的成功。

糾纏不清了。此種現象，或由於當事者每為「本位主義」觀念過重而自矜，或由於第三者希望過切而求全責備，或由於觀察未周而遽加論斷。總之，都是主觀太深，個性過強在作祟，故往往「只見樹木而末見森林」，因之就把握不到事實真相了。

現在筆者願就淺見所及，以客觀的態度與冷靜的頭腦，坦白的，真實的將三年來本省動員，作一番嚴格的探討和清算，希望能得到一個正確合理的結論，提供於各部門工作同志與社會人士之前。在抗戰三週年紀念的今天，或許是極其必要而有意義的一件事情。

三年來動員的一瞥

本省動員工作，自發動，開展，演進以至今，說是三年，實際上只有兩年四個月又十四天的歷史，（二七年二月二十三日在六安開會成立至今）在這兩年四個月又十四天的過程中，動員工作的發展，不是直線式的，而是適應環境的變遷與客觀的需要，有過許多波動，演變和改進的。其間每一時期的特徵和中心任務，更是各有不同，因此，我們需要作一個精確的時期和階段的劃分，好便於瞭解和檢察。

自從李長官總公署主皖政（二十七年二月）開始建立本省的動員機構，（其間張清伯朱佛定兩先生兼代時期包括在內）直到二十八年十月，廖公無事逝世，這一年零八個月的長期間，應為本省動員的第一期，我們給這一時期，命名為：「戰區民衆動員時期」。爲什麼呢？理由並不僅因爲在此期間，動員機構定名為「第五戰區民衆總動員委員會安徽省分會」和「第五戰區安徽省民衆總動員委員會」而已，此後下文再作詳盡的說明。

在第一期戰區民衆動員的過程中，又要分出三個階段：第一個階段是從省動員機構在六安建立（二十七年二月二十八日）至同年六月往皖西轉進的以前而言，這一階段內（約三個月）動員工作在安徽，還是「破題兒第一筆」，新奇而生疏，一切都是在初步草創之中，試探着，摸索着前進。因此，這一期間，應名之爲創立階段。第二個階段是從遷移蕪湖而再遷至立煌以至同年十月，廖公兼任本省主席以前的期間（約四個月）其時，徐州合肥，相繼失守，皖西根據地在日寇三面包圍之中，而根據地尚未鞏固，復受疫癘，虎狼、盜匪和敵機轟炸的威脅，更得不到上級的接濟和指示，在此極端艱苦險惡的環境中，動員工作自然遭受很大的打擊和損失，然而同時也正由於：「人生於憂患，死於安樂」的道理，我們在艱險的過程中，倒得到不少的鍛鍊而堅強茁壯起來了，如此，我們就把這一階段，叫作「突變階段」。第三個階段，也可以說是全部動員過程中的主要階段，便是從廖公兼主皖政開始，直至翌年十月廖公的逝世，（約一週年）其間，爲了保衛與鞏固大別山抗日根據地，搶救非常危急，爲了實施戰時施政綱領，建設新安徽，會確定了完備的工作計劃與方針並收納各方人才及大量青年幹部，加緊切實的推進，大刀闊斧的開展，因此，這一階段，可名之爲「急進階段」。

從廖公逝世以後，迄至如今這約莫八個月的時期，可算做本省動員的第二期，同時也可稱爲「國家總動員時期」。在這個時期的過程中，還要分做兩個階段：其一是自去年十月廖公逝世以後至今年二月李副長

官總公署皖主政以前的期間，（約三個月）是時中央已開始在統籌全國各省市縣動員業務的領導，國家總動員設計委員會已確定了各地動員機構的統一組織。同時本省各方人士也在更進一步的研討動員之未能實際而深入以及未能順利的完成全部任務達到圓滿理想的緣故，爲要適應新的形勢，不得不一面總結過去，一面策劃未來，準備着「一番更高度的改進，迎接更新的任務。其間動員工作表面上似乎是短時間的停滯與頓挫，而實際是在孕育着更茂盛的生命力。因此，這一階段，我們姑名之爲「動員的檢討階段」。第二個階段，也就是現階段，便是自今年二月十二日的改組李副長官兼任本會主任委員以至今（約五個月）五閱月以來，改正了不少的缺點，克服了許多困難，我們遵照中央的法令，參酌本省的實情，擬訂了具體的改進辦法，從此，動員業務在國防最高委員會統一指揮及李副長官的賢明領導下，向着光明的前途上充足進展。因此，最近這一階段，我們認爲是「改進階段」。

動員過程中的特徵與中心任務

顯然的，動員第一期的特徵，便是當時戰區民衆動員的單行法規，延續的順利地在安徽推行。其基本內容，表現在：第一，適應戰區環境非常時期的軍事需要，故動員機構，不僅具有建議和設計的性質，而且是有基層，有幹部，有權力的執行機關。第二，側重於單純的發動民衆，故動員機構的組成，包括着較多的民間代表人物。第三，是在抗戰初期，爲要開始調整基政，肅清貪污，實行政教衛合一，故加厲反封建，強調青年幹部政策。由於這一特徵的三個本質，便形成第一期動員聲勢蓬勃的氣象。此蓋由於當徐州軍事吃緊，皖省戰局危急之際，而一般民衆抗戰情緒，並未曾提高到應有的水平，更未能供獻其才智能力與抗戰，發動民力的任務與要求，萬分迫切。然其時中央還沒有統籌全民總動員的機構建立，所有動員法令規章，工作制度，既無成例可循，更無明令可遵。因而本戰區長官們不得不作此規劃與倡導，迄至廖公主政時期

，本此一貫方針，復加以發揮運用，身體力行，如是，始寫下這一頁動員史實。

到了第二個時期的特徵，便顯然的有所差異，首先由於中央這時已正式建立了統籌領導的機構，頒佈了統一整理的法令，動員業務的推行，由戰區擴大而為全國，由安徽一省以至於各省市縣，都是一樣的做法。其次，經過十八個月的努力進進，安徽的民衆，是發動起來了，大量的青年幹部，也號召起來了，基政的調整，亦奠定了初步的基礎，大別山根據地，更由保衛，鞏固而擴大，因此動員的範圍，便不能再以單純的民衆對象為滿足，更不能只限於青年幹部，而需要適應國家總動員更廣泛的任務，要動員業務，滲透於黨政軍以及抗建時各個工作部門，使動員機構并化為各部門工作的聯系核心。第三，由於初期動員，無可否認的，仍有其不少的瑕疵缺點，亟待去糾正與改進，同時整個的形勢和客觀環境，再不容許我們不來一個徹底的解決，好繼續而更有效的發揮推動的力量。基於以上三點，便充分的說明了這一期的特徵是國家總動員法規，在安徽初步的實施，同時也可以說是戰區民衆動員的昇化與「揚棄」了。

分析這兩個時期的特徵，然後再來檢察五個階段動員的中心任務。在創立階段，我們依據戰區動員法規，創制各種章程則例，計劃方案，並起草過初步動員綱要。同時將鄉政訓練班和潢川青年軍團結業的一部份學員，配備起來，編組工作團，分發皖北各地，發動民衆武裝。並選派動員指導員，分任皖中皖北各縣，發動縣動委會的組織。可是這一階段的工作收效不大。雖說組織了三十三縣的動委會，然而根本談不上健全，八九百個工作團的青年，由於那時軍事上失利，無形的解體，陷於零亂狀態。至於民衆團體，只有剛發動的零零碎碎的組織，並表現不出力量。

所謂「突變」階段，便是由六安遷離埠再遷而至立煌的那一時期，這是軍事政治上最艱苦的階段，上面已經說過。大部份同志，都到後方或別的地方去了，一切事情靠極少數人勉力支持。我們當時的中心任務，是完成江北各縣動委會的組織，招募各地失散和流亡的青年幹部，

重編大批工作團，培養本省動員的基本力量，同時並臨時發動民衆，協助軍隊運輸。我們在艱險的環境里，鍛鍊了不少的堅實的幹部，養成好些工作團優越的紀律，學習很多工作方式與作風，尤其是培養出能單獨苦幹的指導員，淘汰去動搖，怯弱和無能的份子。總之，這一階段是重質而不重量，求實際而不顧形式，表面上似乎是沉寂無聞，而其實是在艱難着怒放的生機，因而當時的任務，是有着相當的收穫。

在「急進階段」里的中心任務，具體的說起來，自然比其其他各階段的的多得很。但實質上只有一個，便是一協助政府「四個字而已。即所謂動員配合行政，這不但是本階段的中心任務而且是整個動員業務顛撲不破的原則了。即以當時的戰時動員十大綱領而言：

- 一 協助政府健全保甲組織，完成肅奸清鄉運動。
- 二 協助政府組織戰時各種工作隊及民衆團體。
- 三 協助政府動員新兵補充各軍。
- 四 協助政府完成各縣常備隊訓練及後備隊組訓工作。
- 五 協助政府武裝民衆發動游擊戰爭。
- 六 協助軍政機關辦理糧食給養及各種公物之運輸。
- 七 協助政府實施堅壁清野並偵察敵情，封鎖消息。
- 八 協助政府辦理傷兵救護及難民災民救濟事業。
- 九 協助政府完成消費合作社事業并實行經濟資源管理。
- 十 協助政府推廣戰時教育並加強幹部訓練。以上面的中心任務那項不是協助政府配合行政的呢？此外，還確定了動員工作以本黨三民主義及抗戰建國綱領為最高原則，以安徽戰時施政綱領為工作準繩，並採取「自上而下」的方式和「化阻力為助力」的作風。總之，這一階段的任務，我們是全部担負起來過，而且盡了相當的努力，可是並沒有完全完成了這些重大的任務。

第四個階段，也就是第二個第一階段三個月期間，其中心任務，是本省動員的總檢討與自我批判，主要的便是如何接受國家總動員的法令，如何加強動員與各方面的聯系，尤其是和黨的聯系，就是說，要使動

員不僅只協助政府配合行政，而且更要在黨的督導下去協助政府，配合行政，非如此，不足以完成更繁重的動員任務。多數動員幹部，應了解這一個正確的原則，把握到這一個事實的教訓，認真完成上一階段的動員任務，都準備向新的途徑而努力。

最後的一個「改進階級」，亦即這階段，我們的中心任務又是什麼呢？依據國防委員會修正各省、市、縣動委會組織大綱第一條及第十二條的規定，我們已不難瞭解。同時李副長在歷次關於動員問題的談話，所指示我們的尤為正確詳盡。並且最近國家總動員設計委員會頒發何副主任委員（應欽）的訓詞和演講稿，其中告訴我們國家總動員的理論與方案，備極宏大淵博。簡而言之，現階段動員的中心任務，除了推廣國民精神總動員和組織民眾兩大基本而具體任務以外，還要不斷的，大規模的設計方針、計劃、步驟和方法，去策動軍事、政治、經濟、財政、教育、交通、文化等部門工作的推進與配合，這是如何的繁重而迫切的任務，正落在每一個黨政動員幹部的肩上。需要吾人以更大的之努力與迅速的實現與完成。

三年來動員的組織概況

通常有兩種錯誤的觀念和見解：一種是把已往的成績，誇張得過大，評價得過高，凡事過去了的都是好的，真正適合中國人守舊復古的根性，另一種正相反，把已往的成績估計得過低，甚至新新厭舊，凡事一過去，就認為半個錢也不值。好像「現在」是從天上掉下來的似的將過去盡數抹殺。對於本省動員工作的評價，前一種人就犯了誇大誇毛病，他們把口說當作收穫，把計劃當作報告，把理想當作事實。後一種人則只顧現在和未來，不肯發覺過去的成果。睜着兩眼說瞎話，死不相借已往的事實他們會認為：去聲春天，我曾在望江和敵人作戰，民衆自動挑運慰勞品的，有四百多担，以後我原會一度攻入安慶，民衆自動挑送慰勞品的有七百多担，參加担架隊的超過了需要的人數，這些事實都是捏造的。再不然說那與動員工作無關。現在，讓我們很公允的清算一下過去

的成就和收穫。

但是問題很困難，動員的業務是融化在其他工作部門裏面的，是一種無形的潛移默化的動員力。除了具體的組織和動員慰勞工作等小部分收穫而外，其大部分的功績與成就，是無法可以精確的統計出來，故在人的眼前的。如協助政府辦理戶口，調查保甲，健全救護隊，推行國民精神總動員，協助檢查仇貨，推行「三項運動」，擴大兵役宣傳，協助救濟救濟，掃除文盲運動，提高民衆文化，加強民族意識，參加救國工作，粉飾糧食政策，以及清鄉、肅奸、防空、救護等等，雖未能全部完成，然或多或少均作了一些成績，但均不容易用精確的方法，加以精確統計。故只好就組織方面，簡要的列舉一些在下面，聊以藉此而略其全豹可耳。

一、省動委會 過去戰時動員時期，機構相當龐大，常務委員會之下，分設總務、組織、宣傳、後勤、情報五部另一秘書處，各該部部長副部長各一人，秘書處設秘書一人，各部室均聘川籍幹事，主任幹事及幹事等名額，此外並增設（二十七年十二月底）文化事業委員會與婦女工作委員會，但實際上均為執行任務的單獨工作部門。今奉改組，始遵照中央規定仍參酌本省實際需要，於委員會之下，分設書記長室及組織、宣傳、經濟、宣傳、總務五股，書記長之外，每股設主任一人，以下為總幹事、幹事、助理幹事等員額。至「一、一、一」兩委員會均分別編設為安徽文化工作委員會（黨黨分會）及省婦女抗敵協會，惟省動員委員會委員之外，復聘有設計委員若干人，由主任委員經常召開設計委員會，策劃業務之一切重要事宜，此為改組以前所未有的。

二、皖南辦事處 總動委會早於創立時，即在屯溪分設皖南辦事處，以就近指揮江南各縣動員工作。後於當年秋間改為皖南動委會，暫受第三戰區指揮，省會按月補助經費，但以地理上限制，聯繫並不密切。迨至今奉改組以後，始呈准中央由省會撥款組織及經費預算，重設皖南辦事處，從此江南二十二縣得直接由省會統一領導之下矣。

三、動員區指導處。去年七月為加強各縣工作之督導，特於各行政督察區分設動員指導處，以專員兼任主任，選派會內得力幹部任指導處與視察員，改組後遵照規定一律撤換。

四、縣動委會。在省會遷移重慶以後，江北四十二縣，均已先後分派指導員組成各縣動委會，惟五六兩縣各縣成立時期較晚，延至去年春季，始次第正式組成。同時復陸續派有指導員分往河南之固始，商城，湖北之英山，羅田，黃梅，麻城，滄水等縣，協助當地政府，發動縣動委會的組織，後於秋間因本省幹部不敷分配，乃復全部調回。改組後各縣會指導員改為書記長，由委員中互推兼任。江北各縣均已先後呈報改組完竣。

五、區鄉（鎮）分會。在去年一年中，各縣的區鄉（鎮）分會的組織，普遍的在建立。根據二十八年度七月份的統計數字，區動委會先後組成，已有一二四所，鄉鎮分會已達七九八所，共有未呈報者，尚不在內。改組以後，遵照規定，是項機構，一律撤銷。

六、政工總隊。去年時，凡有工作團和部隊中政治隊工作的縣份，一律成立政工總隊的組織，其任務是專一集中力量，調查戶口，組織保甲和協助保民大會與國民月會的舉行。改組後，各種工作團隊調訓，此種組織同時撤銷。

七、工作團。截至去年五月，省會直屬工作團，編組到四十二團，委託團達三十個團，縣團團正式呈報者三十四團，直屬團以二十人為定額，委託及縣團平均亦每團約二十人合計約兩千四百餘人之數。改組後，團團受訓者甚多，其途與未受訓者一律撤銷原團及其組織。

八、民衆抗敵團體。在六安時期即開訂各縣民衆抗敵協會組織大綱，選立後以後，始大批發動開辦，截至去年十月份的統計，青抗組成的單位是五六三、會員數：三三、九五〇，農抗：一、六六四，會員：二六八、〇八九，婦抗：三四六、會員：六三、二八一，商抗：二二二，會員：二〇、三三四，工抗：七六、會員：一〇、四八一，文抗：一四、會員：九九七〇其餘兒童抗敵團體，為數尚多，並無統計。去年二月

...

正式建立青抗全省的統一的領導機構，其他各抗敵組織，多得其協助與推動。改組後會同省執行委員會重領各種抗敵團體組織規程，並公佈各民衆團體組織辦法，通令各縣民衆團體限期改組呈報。

經驗與教訓

三年來動員的經驗與教訓，是太深刻太寶貴了，我們應該虛心的去學習與接受。我們用不着謙虛過飾非，但是也要「聞者必告」。就是說要指出三年來工作上不可抹滅的優點，同時也揭發其不可否認的缺點，擺在就扼要的檢討過去動員的缺點為優點，作為本文的結論。

一、優點

老實說，第一期動員的特徵與本質，便是過去最顯著的優點。第一，其注重基層的組織機構，如區鄉（鎮）分會，如工作團，委實在完成工作任務上起了很大的功用。其次，動員指導員由省動員指導處選派專任人員負責，更能加強省縣之間的聯繫，而溝通上下級之意志，發揮了不小的效能。第三，黨幹部的運用，是動員的主要條件，其經驗，苦幹，實幹，硬幹的熱情，是任何人不能忽視的。動員而失掉了青年幹部，便如人之失去靈魂，作戰的部隊而沒有衝鋒陷陣的勇士，無異於必歸於失敗。第四，從工作的實踐中，採取了許多優越的工作制度，如「政工總隊」的組織，如工作團檢討會的舉行，更如動員與行政配合的許多實際辦法的規定，以及民主集中制的運用。第五，工作方法從傳統的發現，也是很重要的優點，如執行反對性的任務，須用「化敵為友」的爭執說服的方式，如簡樸，純潔的習俗之養成，活潑，緊張的精神之提倡，以及遵守紀律，服從領導，勇於負責的態度，一時蔚為風尚，這些鐵一般事實的優良的經驗的積累，當然是值得吾人效法與採取的。

二、缺點

最後，我們不怕錯誤，只怕不承認錯誤，更怕不能改正錯誤。難道過去的那是好的麼？不，我們嚴重的指出，過去的動員雖有其不少的優點

，但也有其不客諱言的缺點和錯誤。首先最大的錯誤，便是與各方聯系的太少，形或孤立的狀態，（或者是與士紳未能融洽）尤其是與黨的關係，不夠密切，因而也不能澈底的完成領導民衆推進政治的任務，其次，缺乏自我批評的精神大家只是說好的，不願說壞的，幾乎無形中成了風氣的背起。即如青年幹部而論，誰都知道青年的缺點，是與其優點同樣的顯著，不過青年之所以爲青年，也就在於不怕有缺點，一點發覺，立刻有克服與改正的決心與勇氣，但是，過去除了極少數的人肯不憚煩的提出對青年的批判外，大多數鼓勵變作「捧場」，愛護近於姑息，這不過是最要不得的一例而已。再其次，高級領導的負責同志，過於缺乏，中下級的幹部，分派亦不平均，許多人都是身兼數職，精力不專，抓不住自己的中心地位，往往忙得焦頭爛額，結果一事無成，這種現象，

抗戰三年來的中國內政

陳化奇

影響工作的發展很大，也不能說不是主觀上的一個缺點。最後，不少的工作幹部，犯着前西說過的誇大的毛病，由於對環境認識不夠，主觀條件估計不正確，好勝喜功，貪高慕遠，往往輕信不正確的報告，竟作判斷和處理工作的依據，結果，會繞圈子，甚至枉路，使工作上遭受很大的損失，這也是值得我們注意糾正的缺點。其他，如技術工作的不研究，忽略「形式主義」的重要性，再如經費問題的困難，幹部的不分配，配成不平衡的現象，以及精神食糧的缺乏等，都是以成爲本省動員工作上的困難或弱點，在在需要今後設法挽救與克服，此實爲吾人加倍努力之途徑。

二十九年「七七」三週年紀念於立撰

譯承本刊編者徵稿，指定專題，并於稿下註明「包括行政生產建設」，似應分政治建設與經濟建設兩部分討論，或就較狹義的內務行政與生產建設兩部分立論，惟後半段皆須有對實之統計數字，以參考資料之不齊全，乃僅就內政說一通。屬稿倉卒，不當之處甚多，讀者是正爲幸。

（一）三個階段

抗戰期間吾國內政之演變，就史的發展而言，吾人可分爲三個階段，即測驗階段，整理階段，與建設階段是也。

一、測驗階段 自二十六年「七七」事變起，至二十七年十一月二十五日 委員長手諭「第二期抗戰要旨」之前爲止，時間約爲一年半，此一年半是爲中國內政受抗戰之測驗時期。此一時期又可分爲前後兩期：前自二十六年「七七」事變起，至二十七年四月二日日本當局時至國代表大會制定「抗戰建國綱領」之前爲止，爲時約十個月。此十個月內，因軍事情勢急劇的發展，內政上未能切實作政治的總動員，與

實際戰爭相適應，致戰爭開始後，各級行政機構，在運用上極感不靈。失却其在戰時應有之作用，甚至敵騎尚未到達之處，行政機構即自行解體。此可謂抗戰對內政之一種嚴格的測驗。委員長於二十六年十二月五日會談申軍令，以戰區內各地方官吏放棄守土責任，一律軍法從事。此項軍令，實無異爲測驗後之成績評定。

二十七年四月國大會制定「抗戰建國綱領」起，至同年十一月委員長手諭「第二期抗戰要旨」之前爲止，計時八個月，此八個月中，內政較前期已有進步，其最顯著之一點，即戰區以及後方省與地方行政首長，在軍事要求之下，多改由軍事長官兼任，及軍事人材充任。各級政治機構，亦漸可適應「抗戰建國綱領」所揭發之「簡化」等合理化。而予以調整。二十八年七月十八日行政院務會議通過「戰區各省政府設置行署通則」，以便因戰事而形成立。縣長及及狀擬之行署區域有所秉承。同時，內政部并擬具「調整地方行政機構」及「整頓縣市以下組織」兩方案，付諸實施。爾後，地方行政機構，遂以抗戰：警衛力量

亦見充實；而戰爭初期的社會動亂狀態，亦能平定。總之：後期八個月之內政，因有「抗戰建國綱領」作教本，總裁為宗師（臨全大會，推蔣委員長為總裁），遂可通過軍事上之嚴格測驗矣。

二、整理階段 二十七年十一月二十五日 委員長手訂「第二期抗戰綱領」時起，至現在（即二十九年六月底止，是為內政之整理時期。委員長手訂「第二期抗戰綱領」為：「一、政治重於軍事」。與「二、民衆重於士兵」是也。並於此二要旨之後註曰：「實行用兵不如用民，教民如教兵，教兵即教子弟之精神。」此項要旨——政治重於軍事，民衆重於士兵——為一期抗戰所獲得之最高貴教訓，亦唯第二期抗戰所願以發動為主動之最正確方針。由於此項要旨之指導，中央暨地方行政機構，在黨政軍一元化之原則下次第於二十八二十九兩年之交，調整健全。二十八年十一月本黨五屆六中全會推 總裁兼任行政院院長，同年十月底 中央任命李副委員長為本省主席兼本省黨部主任委員，其他各省亦先後調整，期在以黨之力，策勵政治之推行，以政治設施，適應軍事之需要，以軍事掩護，發展黨政之工作。就政治意識而言，此實一最大變革，亦即最大進步也。二十八年五月初，據江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、山東、山西、河南、河北、兩湖、廣東等十二省之報告，在一千零三十八縣之中，縣區完整者達六百四十六縣，佔總數百分之六十二；縣境一部份失陷而縣長仍駐縣城者，二十七縣，佔總數百分之二；縣城失陷縣長遷鄉辦公者二百七十六縣，佔總數百分之二十七；縣長遷駐鄰縣，尚能使縣政者二十二縣，佔總數百分之二；縣長完全不能行使職權者，不過六十七縣，佔總數百分之七耳。

吾國近年國力衰弱，民力散漫，實由於忽略「建國大綱」所指示「縣為自治單位」之精義，因而一切政治之建設，未能確立其基礎，而組織民衆訓練民衆之工作，遂亦無由推進，在第一期抗戰中，此種缺陷，更見顯著。中央爰於二十八年九月十九日頒布「縣各級組織綱要」，以期督政養衛各事項，逐層貫注，而達成政治建設之完滿任務。「縣各級組織綱要」，政論家認為係「政治上偉大操作」。六中全會認為此一

法案乃實行憲政真實之保障，亦為使中國造成近代國家之必由途徑。故中央明令不問前後方各省，統於二十九年起實施，而本文之所以以二十九年七月起對內政邁入建設階段者，蓋以各省多於二十九年下半年方可實施也。

「縣各級組織綱要」實施實施計劃，「暨」安徽各縣政府組織規程」等，先後於本年四月九日及三月廿二日經本省府常會通過，咨請內政部轉行政院核示，以各省縣等尚須由內政部訂辦法，呈院核定，故本省新縣組織實施期間，須俟院令頒到後，方能決定。據筆者所知，浙江省實施縣各級組織綱要計劃大綱，「一」江西省實施縣各級組織綱要程序，「均已制訂呈院，而實施期間，恐將皆因內部擬訂縣等而略展緩。

同時，在此整理期中，根據 總裁所指示之又一原則「後方重於前方」，對於後方各地行政之充實，尤有最顯著之成績。舉其要者，則有完成西康建省之計劃，（二十八年元旦西康省政府成立），總裁兼任四川省主席，與成立各省市臨時參議會數端。西康為國防後方重地，應自政治之建設而謀經濟之開發；四川為戰時首都所在，由 總裁以全國領袖之地位，兼任行政院院長直接指揮建省工作，使全國行政與地方行政相溝通，使中央與地方可形成機動之統一，以增加人民對中央之信仰。

自 總裁兼理川政以來，不僅全川人民有「后來其蘇」之感，即全國人民，亦無不欣欣鼓舞。勵精圖治之精神，已貫注號稱「天下未亂蜀先亂，天下已治蜀未治」之川省。而於禁烟政策，尤雷厲風行，川省同胞，莫不在 總裁偉大人格感化中自動根絕此亡國毒卉，滅種惡習矣。至各省市臨時參議會，除政權尚未恢復以及邊遠之省份外，俱已先後成立，各省原任參議員任期，并皆先後延期一年。（據六月三十日報載，西康省臨時參議會亦成立。）對於此項民衆機關之建立，實為地方自治之保證，與實行憲政之先聲也。

三、建設階段 自抗戰第四週年起，至抗戰勝利之日止，謂之建設階段。此一階段為時之久暫，全視吾人努力如何而定。實則自今以前之

...

...

內政，並非無建設之事實，自今以後，至抗戰勝利之日，內政仍須繼續建設，所以以此時稱為建設階段者，非為行文之便，實以與本黨同志相期無負此偉大之時代使命。此一階段既屬未來，則所有此一階段之偉績，吾人惟可以血汗為出之。抗戰建國同時並進，抗戰勝利之日，即此一階段建設成功之時也。

(二) 三國特點

就政治哲學的觀點而言，吾國內政已在此抗戰三年中，建立三民主義之政治基礎。三民主義政治，共有三個特點，即治權、治法與治人。是已。

一、治權 國父於「三民主義」中將政權與治權分開，政權在人民，治權在政府。治權為人民所賦予政府以之管理眾人之事務。民主集權，為治權之最高準則，由此治權，始能發揮組織精神，以集中意志，集中力量。

抗戰以來，中央運用組織，以增強民主集權之事實，不可勝數。其聲望大者有二十七年三月二十九日開辦之臨時全國代表大會，確定全黨領袖制，推 委員長為總裁，授他總裁，「統一黨政軍之指揮，負抗戰建國之大任，舉國一受其領導，以向於必勝必成之光明大道而邁步前進」(宣言原文)；四月八日舉行之五屆四中全會，制定「國民參政會組織條例」，確立黨內之在抗戰期間，政府對內對外之重要施政方針，於實施期前提交該會審議；二十八年一月三十一日之五屆五中全會決議設置國防最高委員會，同年十一月二十五日五屆六中全會，推 總裁兼行政院長，並訂定於本年 總理誕辰召集國民大會，及如國民參政會，在二十六年七月六日，同年十月二十八日，二十八年一月十二日，同年九月九日及本年四月一日之五次大會，通過組織川康建設期成會，與通過請 中央召集國民大會制定憲法實施條約案此皆運用組織，發揮民主集權之精神，樹立民主政治之樞樞，作為政治建設之推動力。

二、治法 國父所遺給吾人「五權憲法」之法規，實為近代政治之典則，吾人已據此而擬有「五五憲草」，為今年十一月十二日國民大會

討論之議本。立法工作三年來實已為參加戰鬥較為有力之一部。「危殆民國緊急治罪法」及「總動員法」等，在抗戰初期即已訂頒。嗣復致力於各種基本法之制定修訂與推行，如關於國民兵役，工役，法幣，外匯，公債，進出貨管理，公務員服務，土地稅，田賦稅收，遺產稅，非常時適分利得，工商業公會，決算等法，不勝枚舉，其尤足稱道者，當推文所述之「國民參政會組織法」與「縣各級組織綱要」，此俱因抗戰建國之需要，基於中國民族優良風俗之傳說，而有最完備之成文法。

就三民主義政治之精神而言，法治即為憲治。蓋吾國一切制度法令，無一不根據最高指導原則之三民主義而制定。以故吾人已立以及將立之法，無一不適合全民之需要，亦無一不維護國家之利益。在此種「治法」之下，吾人始可完成建國之大業，保證抗戰之勝利。三年來，政治上之飛躍的進程，實為法治之功亦即憲治之效，誰且不宜！

三、治人 政治之發展，必須具有三要素，一為賦予之權，二為進行之法，三為執行之人。人為運用權與法之主體，故有健全之權與法，而無健全之人，則權不立，法不行。在今日，吾人一論及政治上「人」的問題，每仍使人誤解為「有治人無治法」之儒家人治主義張目。既云政治上人的問題，實則治法中之治人問題，亦即治法所賦予以治權之人的問題也。

一黨專政，領袖獨裁之政體，亦即民主集權制，為近代政治之最高發展形態。歐洲所謂先進的民主國家，如法國英國，在此次歐戰中，因「黨專政」之國會政治行動滯緩，意志散漫，而招致失敗與阻折，世人已難能言之。敵人所謂世界一等強國，與我拚命至三年之久，愈戰愈弱，而我反而愈戰愈強者，即因我國無黨(無有主義之黨也)無領袖(連一等人材也無)且為只是被扶持的木乃伊)。自開戰以來，其內閣自近衛，平沼，阿部，米內，及木村等之爭，不下四五次之變動，而我則擁有四億五千萬人民信奉之三民主義，與全國以至全世界崇拜之蔣總裁，五院各部會，選三年來從未變動，此種「以不變應萬變」，乾立不動之精神，實「治人」之功也！

并世一黨專政領袖之國家，除昔國外，尚有蘇俄、意大利、土耳其、德意志諸國，因此，人多以為一黨專政領袖之政制，為歐洲政法之產物。實則一黨專政領袖之政制乃源於我國，發明自總理。何也？辛亥革命為一九一一年，俄國革命為一九一七年，意大利之再建德意志，皆後於辛亥十數年或二十年，然以上諸國之建國成功皆先於我者何也？因我人民在抗戰以前未能認識主義與領袖之偉大，而我輩猶不能奉總理遺教，為民前鋒，使主義不行，此其一；我統帥則以準備未充分，團結未堅固，未發難以前，一般人尚皆以能不對倭抗戰為榮，對領袖信仰未堅，擁戴未誠，致使意志未能集中，行動未能統一此其二。

茲抗戰已三週年以來，我最賢明之領袖蔣總裁，愈益顯出不惟為中國之惟一政治家軍事家，亦世界上最優秀之政治家軍事家；不惟為吾國人民所崇拜，亦且為世界人民及敵國人民所崇拜。敵國對吾大中華民族所畏者，所恨者，敢謂惟總理一人！故彼不惜以種種最卑劣者之手段，誣罵吾人民，對領袖之信仰，挑撥吾人民對領袖之運籌，然凡此適足以增加吾人民對領袖崇拜之心耳。

我國家擁有此最完美之治權，最進步之治法，與最賢明之治人，故抗戰三年以來，政治上日益進步與健全，「抗戰必勝建國必成」，人人能言之，亦人人敢言之，其故即在此。

(三) 重要事項

至於此三年來內政上的設施，其指導原理，仍為「建國大綱」亦即「政治建設」；其要旨為「政治重於軍事」；其應具有之作用，為實行政治抗戰，以軍事建設，經濟建設，與文化建設之推動力量，其方法為計劃政治；其進度為由訓政而憲政；其基礎則地方自治；其重要事實，自消極的言之，如一、嚴懲紀綱（其著者如前山東省主席韓復榘前皖川教廳長楊康及最近荆宜師管區司令兼宜昌工程處主任韓德倫，材料課受伍宜和等之伏法），消除盜匪，三、禁烟、四、禁賭、五、救濟災難

同時到達之任務，則為完成社會建設；而其終極目的，則為三民主義的現代國家之建立也。

三年來的本省婦運概況

閔蘇

(一) 緒言

人類歷史的演進，也曾因婦女在各方面努力的偉績，寫下那光榮燦爛的一頁。現在迎在我們面前的，是比過去那個時代更偉大，過去那個時代婦女是爲着人類歷史的發揚而努力，現在是我們五千餘年悠久的歷史存亡繼絕的唯一關鍵，我們要負起五千餘年的光榮，歷史繼續往前的鉅大任務，毅然地踏上了空前未有的槍林彈雨的征途。

我們看：游擊隊之北國的趙老太太，四行倉庫送旗的女軍五楊慧敏，戰場及服務的女兵謝冰瑩，傷兵之母的謝蔣鑑，入五八九年的現代木蘭唐桂林，還有無數的姊妹們，不論在前方，在後方，在任何一个角落裏，都是不辭艱苦出入於刀光血影之中，這種衝鋒陷陣偉大的鬥爭精神，博得了全世界人士的景仰與讚頌。

這證明了在偉大的時代，是有着無量數的英勇女戰士，她們實際地鬥爭，是革命運動中的主角；她們的力量，是一把熊熊的火炬！所以今天的鬥爭，並不是在婦女能力雄厚與薄弱，而是在革命過程中，婦女是否有機會獲得各種訓練及參加一切社會活動的機會和權利。

本省一千五百萬的姊妹們，沐浴了大時代的洗禮，漸漸地離開了廚房灶下，攜藍紗，投身到革命的洪流裏，自從李副司令長官蒞皖主政後，一切都有長足地進展，氣象一新，全皖婦運，在賢明的領導下，也易以嶄新的姿態，出現在人們的眼簾，雖然因爲物力人力的變遷貧乏，致使工作的成績，不能達到理想的境地，但是，今天能有這點滴的成績，自然也是黨政軍民賢明地領導和工作同志艱苦努力得來的收穫。

(二) 抗戰三年來安徽婦運的輪廓

要想把抗戰三年來安徽婦運的輪廓，稍確而生動地描繪出來，並不是一件容易事，現在我僅以粗淺的筆觸，繪出它底輪廓來，沒有誇張，沒有影飾，就在客觀的地位，向全省姊妹和社會人士，作一個忠實的報導，下面便是三年來本省婦運行進的縮影。

當抗戰的序幕剛開始，便掀起了安徽姊妹們的心靈，七月的淞滬，也掀起了愛國的高潮，中國婦女慰勞自衛將士總會安徽分會，在具有激發與熱情的中小學教員和學生底號召下組織了起來，經常的工作，除了在校組織支隊外，還進行宣傳，徵募和慰勞等工作，以適應戰時的需要，來加強抗戰的力量。直至南京淪陷，敵騎踏進了江淮淮濱，安徽一隅的婦女工作，遂告一結束。

省府西遷六安，中國戰時兒童保育會安徽分會，在迫切地需要中成立起來，爲了救救敵寇奴化教育的毒盆大口裏的成千成萬的未來的民族戰士，便創辦了一所兒童保育院，徐州博進，搶救了津浦沿線八書多難童，分別轉送到漢漢各地，這項偉大的工作，直至武漢撤退，交通阻斷，受了極大的影響，戰時兒童保育會安徽分會，在無可奈何之中，停止了工作。

敵寇進犯武漢，大別山抗日游擊根據地成了敵人的後方，在立憲的婦女先進們，爲了運動員和組織巨大的婦女，成立了婦女工作促進委員會，發動了一百多農村婦女，組織縫紉班，趕製棉鞋和棉背心，慰勞前方將士，果對農村婦女訓練班，對農村婦女，能以短期訓練，但工作不久，婦女工作促進委員會又夭折了。

從婦女慰勞總會安徽分會與婦女工作促進委員會，是抗戰後本省婦女運動的胚胎，它孕育了現在及將來本省婦運工作的新生命！

應故主席蔣院長，特在省動員委員會下附設婦運工作委員會，隨時在各縣動員委員會下設婦女組並組織縣區各級婦女抗敵協會，積極省縣婦運，並在安徽省政治軍事幹部訓練班內，設立婦女組，訓練了一百一十名來自不同地方的婦女，特訓練其他各組，也多少多少有女生參加，這實在是值得敘述的，雖然這一批婦女幹部的本身，較爲多，一部份的思想和行動，發生了超越時代的不良現象，在現在的婦女運動中，還留下不可忽視的影響至以婦女工作委員會出版了婦女月刊，內容不

受黨的地方雖然很多。可是總算開了大別山裏婦女新刊物的嘴。其他如參加慰勞救護生產等工作，也還有相當的成績。

另外的一個婦女機構，安徽省婦女戰時教育推行委員會，一個婦女教育的設計機關，也在婦女工作委員會成立不久的時候，遵照行政院頒布的婦女戰時教育實施辦法的規定，組織起來了，但因人事未能調整充實，工作無法開展，迄二十八年十一月始由省黨部會同省政府教育廳予以改組，工作才得到開展。

婦女戰時教育推行委員會而成立的省婦女會，這是本省正統的婦女領導機構，在中央喚起婦女之國民責任心，提高婦女之道德與智能，俾能參加國民革命，並增進其自身及國家之福利的指示下，本省省黨部迭奉令催策勸成立，當聘定籌備員於二十八年十一月，組織成立，開始工作，該會工作向志深知今日之婦女解放運動，與民族革命運動具有不可分性，假使沒有民族革命的勝利，婦女解放是沒有方法得到的，因此，該會的工作，根據總理全部遺教及抗戰建國綱領，秉承中央意旨，服從黨的领导，在民族解放的大前提下，爭取婦女自身的福利，半年來的工作，在組織方面：已成立之縣婦女會，有太湖、臨泉、績溪、霍邱、舒城、貴池、祁門等二十三縣，在省會舉辦短期婦女訓練班，分期完成省會縣婦女訓練，來補救組織工作的鬆弛，現第一期正在辦理中。他如徵收會員，半年間，入會之各階層婦女，已達六百五十一人；在宣傳方面：出版婦女旬刊來提供動員婦女的意見和方法，並交換工作意見，組織宣傳隊，參加各界抗敵勸好宣傳週工作，出版婦女抗敵勸好宣傳特刊，加強婦女界抗敵勸好意識，再如發動省會婦女，召開「三八」婦女紀念節大會及游藝大會，並向李副司令長官暨李夫人獻旗致敬到各界婦女七百餘人，情緒熱烈；在徵募慰勞方面：響應新運總會，徵求傷兵之友，該會總幹事李副長官夫人捐助國幣一百元，省黨部楊委員夫人，蘇委員夫人，總辦公廳主任夫人均有捐助，發動勸好運銷，亦有相當成績，本省各界慰勞會主任代表團出發前線慰勞抗戰將士，該會除派員參加外，並發動省會婦女寫慰勞信，準備將之精神之激發，再加發

起捕獲運動一般家庭婦女，注意夏令衛戍等工作，亦均卓著成效。

在婦女戰時教育推行委員會的工作，籌劃本省婦女教育經費，經呈准教育廳，二十九年度各縣婦女教育經費，准在各縣教育經費項下統籌支取。成立各縣婦女戰時教育推行委員會，現已成立者，有立煌、無為、岳西、蒙城、六安等十餘縣，調查省會婦女工作同志及各中小學女教職員，舉行婦女戰時教育籌備會，編印婦女戰時補充教材，實驗母教教育，成立婦女教育工作隊，出版婦女教育生刊等，工作進展，頗為迅速普遍。

最近產生的安徽省婦女抗敵協會，現正在籌備期間，一切工作，均在積極進行中。

三年來的本省婦運，到現在是步入了了一個新的階段，為了配合抗戰建國的需要，婦運工作始終在前進中。

(一) 過去婦運工作的缺點和優點

不可否認的，過去的婦運工作，存在着不少的缺點，為了要正確地展開今後的婦運，必須將它毫不吝嗇地提出前事不忘，後事之師，過去的錯誤，正是今後的教訓：

(一) 過去的婦運，失掉了黨的領導，誰也知道「三民主義就是平等主義」，本黨的政綱和政策，也一貫的主張男女平等，中國婦女能有今天地位，誰能說不是本黨之賜？因此，今天的婦女運動，必須服從黨的領導，才能合理地達到男女平等的目的，否則，只是自誤誤人，不但不能求得婦女本身的解放，民族革命，也會因此阻滯。

(二) 過去婦運領導者走錯了路，「蔣夫人一再昭示我們：『參加婦運工作是義務，而不是權利』，這就是說，我們婦運工作者之所以參加婦運工作是因為婦女之天職，並非是以婦運工作作爲權子，來藉以獲得某一種權利，因此，婦運工作者，想以參加婦運來達到她們某種目的和企圖，是一種無比的錯誤。

(三) 有閒階級的婦女動員不夠！我們農村中的姊妹們，終日勞作，手足是爲生產而勞動，她們都在抗戰過程中，直接間接地貢獻了她

們的力量，可是，還有一些有閒階級的姊妹，終日無所事事，只是跳舞，打牌，吃大菜，看電影，消磨了寶貴的時光，假使能把她們動員起來，豈不是更有意義，可是這種動員工作，我們做得太不夠了，雖然農村婦女的動員，也沒有做好，這當然也是件憾事。

(四)工作沒有積極性，趕不上環境的需要——三年婦運工作的總結，也積做了不少的事，可是，仔細檢討起來，又實在是太零碎，太空泛，距離客觀需要太遠，工作計劃雖然精深週詳，然以物力維艱，經濟限制，得不到合理地解決，比較切合實際的工作，如兒童保育院，婦女縫紉工廠，婦女服務處，都無法實現。縣以下的組織，雖然有優秀的婦女幹部來領導，但因為辦公事業等費一無所有，工作得不到積極地開展。

(五)過去婦運工作沒有廣大的羣衆基礎，和缺乏堅韌性——因為婦女教育的不普及，知識婦女畢竟是少數，婦運工作還沒有達到理想的境地來適應各階層，同時婦運工作的艱鉅，使得一般沒有毅力的同志，放棄了自己工作的哨崗，這也是今後婦運工作者，要特別注意到的。

——我們的缺點，固然要糾正，要彌補！可是，我們的優點，也得與發揚光大，使得我們的工作，日益進展：

(一)刻苦耐勞的作風——在這種物質條件十二萬分艱困的環境下，每個婦女工作同志，都能用精神來彌補物質的缺乏，一致用堅苦的作風，迎接工作，這是我們應當引為快慰的。

(二)婦運工作，逐漸由形式踏進實際——空泛的工作，是形式主義的產物，是無補於實際的，最近形式主義的作風，已漸漸地被淘汰

，一切的工作，都朝實際方面去做，這是一種極好的現象。

(三)婦女工作者數量的激增——這也表現着本省的婦運，已獲得多數婦女的贊同；同時，「幹部決定一切」，院幹訓練班和黨政軍工作人員訓練班的先後受訓的女學員，數目已相當可觀，這可以便本省婦運，得到迅速而普遍地開展。

(四)今後婦運工作的展望

「從任何關心已國福利的任何政治家的立場看來，限制人口百分之五十的活動，不但不公道，簡直是愚蠢，一個國家祇有在每個男女均處於平等地位，每一公民均有同樣發展他或她的個人才能機會時，才能到它的全部發展」，這是西方的一個政治家的話，事實就是這樣，只有民族解放，婦女才能得到解放，也只有婦女得到解放，民族革命，才能得到徹底的勝利，今天婦女的落後，以及存在許多弱點，並不單純是由婦女本身所造成，而是幾千年傳統歷史，社會生活形態所形成的，因此，婦運工作的展開，不但要婦女本身的努力，另外還要黨政軍長官和社會賢達人士的指導與協助。

抗戰三年來的安徽婦女，正如全國各地的姊妹一樣，在歷史上寫下了新的一頁，雖然我們有着許多缺點，我們應努力糾正過來，我們的優點，也應該努力保持和繼續發揚下去，安徽婦運工作，雖然在物質條件艱困的環境下，只要我們大家共同努力，她的前途，仍然是光明的。

一千五百萬姊妹們！聽吧！光輝已在我們面前閃爍，伸出歡迎之手，歡迎我們前進，熱烈地！

一七中全會特輯

出席委員及會議經過情形

中國國民黨第五屆中央執行委員會第七次委員會議，於七月一日上午舉行開幕，大會期間，計開預備會議一次，各組審查會議十四次，全體談話會一次，正式大會六次，多由總裁親自主席，並時有深切之指示，會場空氣極為嚴肅緊張，大會並於七日抗建三週年紀念日舉行紀念會，至七日下午圓滿閉幕，此次大會，中央執監委員除因職務關係，少數未能出席，已有函請向大會請假外，均於盛暑中前來與會，且多由海外各地遠道而來參加，充分表現對大會之重視與對黨國之忠忱。

出席此次大會中央執監委員共一百一十二人，計中執委蔣中正、戴傳賢、馮玉祥、于右任、孫科、吳鐵城、葉楚傖、何應欽、鄒魯、居正、陳果夫、何成濬、孔祥熙、丁維汾、白崇禧、劉峙、朱家驊、湯恩伯、馬超俊、張治中、曾廣情、賀衷寒、丁覺慧、陳濟棠、錢大鈞、何應欽、曾養甫、徐恩曾、洪蘭友、張道藩、陳策、張道藩、陳布雷、張道藩、李家鈞、劉紀文、徐源泉、潘公展、王法勤、柏文蔚、王陸一、張琴、劉維斌、丁超五、甘乃光、陳繼志、蕭吉珊、李文範、張厲生、王柏齡、苗培成、谷正綱、梅公任、余漢謀、王漱芳、林翼中、吳忠信、黃旭初、陳聚英、張冲、蕭同茲、周啓剛、麥斯武德、洪陸東、焦易堂、陳紹寬、彭學沛、夏斗寅、張鏡麟、徐堪、傅秉常、樂景濤、李揚敬、王泉丞、薛篤弼、顧璣、谷正鼎、俞飛鵬、蕭錦、吳抱華、陳樹人、鄧家彥、宋沛青、時子周、八十四人、候補中執委，王用賓、傅汝霖、黃季陸、唐生智、黃實、余俊賢、張定璠、吳保豐、羅家倫、謝作民、段錫朋、張仲嶺、王懋功、陳勳夫、李嗣福、程潛、張飭、張知本、陳履坦、趙

丕廉、王觀倫、趙元義、龔芳浦、詹菊似、吳經熊二十五人，中監委員，張繼、吳敬恆、楊克敏、王寵惠、蔣作賓、程天放、黃紹竑、蔣震、邵華、李福林、麥煥章、林雲陔、賀耀組、王子壯、姚大海、秦德純、王種鈞、徐永昌、張任民、雷震、王世杰、劉文島、李次溫二十四人，候補中監委員，閻亦有、張默君、狄膺、楊庶堪、崔廣秀、胡文燦、李綺菴、蕭忠貞、孫鏡亞九人。

主席團為王法勤、丁維汾、居正、于右任、孫科、馮玉祥、戴傳賢、鄒魯、孔祥熙、陳果夫、李文範十一人，秘書長葉楚傖、副秘書長甘乃光，大會對於黨務政治軍事外交行政經濟教育內政及交通各項報告，均有嚴密之檢討，大部均認爲適當妥切，各委員對於各項提案之討論，亦極周到，尤以關於戰時經濟問題，研討至爲詳盡，大會議決共六十一件，計關於黨務者八件，關於政治者十八件，關於軍事者十一件，關於經濟者二十一件，關於教育者三件，其決議各案中，對於黨務政治機構，均有新的設施，在黨務機構方面，決議中央設立婦女部，以促進全國婦女運動之發展，至於其他各部會之種類與人事，則均無變動，在政治機構方面，決議於行政院增設經濟作戰部，並設置戰時經濟會議，以加強經濟行政效率，適應長期抗戰需要，現有之經濟部，改爲工商部，專管工商及礦業事宜，此外並決議，設置中央設計局，主持全國政治經濟建設之設計及審核，另設置黨政工作考核委員會，主持黨政機關工作經費人事之考核，與中央設計局密切聯繫，以修正設計執行考核分立之弊端，而樹立行政三聯制之基礎，綜觀大會各項報告與決議案，對於抗戰

國工作，均有澈底之檢討，與精密之規劃，大會宣言，更對切指明我國抗戰與世界安危關係之切，及本黨與吾同胞此次決議之重大及收獲，

大會閉幕後，各委員均已分返原址，執行任務，各項決議亦均送中央黨務委員會及各主管機關切實施行。

大會宣言

本黨第五屆第七次中央全體會議，舉行於我神聖抗戰第四年開始之時，外觀世界變動之劇烈，內察我中國責任之重大，爰就十年來抗戰建國之工作，澈底檢討，補其缺陷，促其改進，分別決議，並之實施，茲當會議完竣，特將我中國抗戰與世界安危關係之切，及本黨與吾同胞所應取之道，撮其要旨，為吾全國同胞同志簡切陳之。其一，我國今日抗戰，已成爲保障國際正義和平最重要之力量，吾人自負。對民族祖先，對世界人類之責任，更既定國策與暴敵抗戰到底，非至驅逐敵軍於我國境之外而不止，當三年前，抗戰開始，吾人即定此大義。不唯自保民族之生存，國家之獨立，更所以維護國際正義與世界和平，誠以安定亞洲之重心，必爲我獨立自由不受侵犯之中國，並必亞洲有真實之和平，而後世界始有安全之基礎，去年二月，本黨第五次全體會議宣言，曾列舉「總理三十年前遺教之要義，指出「日本欲在中國實行侵略政策之絕不可能」，指出一列強之行動若其實協力，而爲共同利益計。則彼欲爲一民族之私利，而向中國戰爭者，必歸消滅，」更復對切指出，「日本侵略吾國，爲威脅太平洋與印度洋間最大市場之開始，」今歐戰方酣，變動未已，日本經中國三年抗戰，在國力大損之餘，仍思竭餘其力，在太平洋上試其威脅掠奪之伎倆，設若中國堅決抗戰則歐戰一經發生，遠東局勢之危亂，自更不堪設想，日本既已在太平洋時行起意，兇燄所至，野心無限，若不及時加以遏止，則世界任何國家，不無無以保存其太平洋與印度洋上之權益與地位，且必將永無立身之餘地時至今日，彼日本之野心，決不僅限於東亞一隅，實欲遂行其田中奏摺所謂「征服中國以統御世界之傳統政策，」蓋已灼然而無疑，世界各國於此，更

應認識日本已爲世界之公敵，與吾國抗戰對世界和平關係之密切，吾人在最近歐洲局勢劇變之中，更深切感受吾人對安定遠東與重建世界責任之重大，必當竭我全力，與世界各友好國家，講信修睦，共濟世變，以求有助於來日之光明，此我全國所必須認識，亦世界各友好邦所宜周知者也，其二，我三年抗戰經過，已使暴敵之力量日衰，勝利之基礎鞏固，吾人益信吾民族歷史文化基礎之深厚，與三民主義力量之偉大，我中華民族不可屈服之精神，已由事實昭示於世界，唯吾人奮鬥目的，在以建國之成功，保障抗戰之勝利，專制暴敵，必當使民族偉力，愈戰愈強，故就戰事言，暴敵末日窮途，其必盡最後掙扎，固在吾人意計之中，而吾人鑒於最近之世變，更應知立國今日，凡憑藉忠厚，環境愈優者，尤須竭盡刻苦之努力，乃能保國基於永固，總理昔日垂訓吾人，以廢結艱因之環境，實爲吾人念起直追實現三民主義之良機，是以吾人今日應感念先烈之犧牲珍重已得之成績，認識後死職責之艱鉅，尤應坦白知過去之刻苦，不足努力不覺自今伊始必更加強在政治經濟軍事上之奮鬥，尤應進行本黨「總裁所昭示「一切行動軍事化」之真義，一切黨政工作，尤其各級行政，必須確實迅速整齊嚴肅廉潔勤慎，守法奉公，使時無虛耗，人無曠廢，吾人檢討黨政軍事各級行政上所有不密接，不敏捷，不合理，不切事實，不應舉之現象實爲戰時最大之缺點此後更應澈底反省，迅速改正，凡我全體黨員，與一切公務人員，必須痛切自檢自勵，全神貫注，以求組織之嚴密，人事之調整與工作效率之提高，關於工作之考核，必嚴必勤，命令之下達與執行，必求確實貫徹工作之處理，

必力避不必要之犧牲與繁冗，尤須事事為軍事勝利人民生計着想，疏忽
 贖誤者，在所必徵，惟吾因循者所必棄，則軍事之勝利，民生之充實
 建設之完成，與三民主義之實現，必的有相輔若人預期之發展可斷言
 也，以上兩大要義，為本會臨時特別提出，以告全國同胞與全體同志者
 其他應行之具體事項見於大會各項決議及本黨 總裁最近在一七七
 「紀念日所發表之報告者自皆為本黨黨員及吾軍民同胞同志所宜切實遵
 行，而無待於贅述，本會議更願吾同胞當此世局變幻抗戰勝利日近之時
 益深切信仰我 總理數十年前為中國所定革命方略之確切不移，尤須

總 裁 閉 幕 詞

各位同志，本屆全會課程，已經完竣，現在舉行閉幕典禮，八天以
 來，各位同志，冒暑炎暑，在敵機狂炸之下，不避辛苦艱危，努力工作
 ，使本會得到圓滿結果，深信我們本此精神，繼續奮鬥，無任何困難
 ，沒有不可以克服的，更深信我們抗戰建國的革命事業，一定可以如期
 完成，這一次我們到會的同志，特別踴躍，會期比較長，而會議的次數
 也特別多，除了每天的大會以外，還有各組之審查會，亦特別審慎勤奮
 ，到會同志，每天把全部時間都貢獻於會議，所有決議經過各位集精
 會神悉心討論，成立具體的決議，可以說這次會議的精神和收穫，都在
 以往各次全會以上，我們所有決議，以後必皆本此精神，切實推行，求
 得實效，大會的意志，已見之於宣言，不必重述，今天於閉幕的時候，
 本席祇將重要的幾點意思，對各位說一說。

知最後之成功，有賴於吾人之共同一致，犧牲奮鬥者，實至為遠大，世
 界上唯至誠，為不可磨，至公為不可破，惟一心一德，自立自強，以得
 救國家救世界之使命，為能經歷一切艱難克復一切困難故偉大最剛強之
 力量，是以吾人必愈堅定而愈奮勇以堅忍之意志，當舉世震驚之變局，
 以剛毅之努力，赴瞬息萬變之時機，抗戰勝利與建國大業之完成，必使
 中國立國精神三民主義之光輝，照耀於世界，而永為人類文明之導燈，
 願吾全國同胞同志益堅自信，領袖發起以圖之。

們本身有堅忍不拔自強不息的精神基礎，本身有了強固的基礎，則國際
 局勢無論如何變化，於我國只有益處，而決不會有什麼不利的地方，我
 們革命抗戰的精神，本來就是要發動羣眾，貫徹始終，絕對不因國際環
 境之顛利不順利，而受到絲毫的影響，何況現在國際的環境，對於我們
 實在是特別有利，與我們預期的方針，一步一步的接近，與我們奮鬥的
 目標，更見日見符合，現在我且舉最近一特事例，對各位同志說明，我
 所要說的，就是敵國在七月底，高唱東亞自治之狂言，以及最近美總統
 認清關於門羅主義的談話，敵國欲遂行其田中奏本所謂征服中國，以
 征服世界」的傳統侵略政策，他一貫的慣技，就是利用世界上現成的名
 詞，作為掩飾其暴行的工具，自九一八以來，敵國胡野，常常聲稱「東
 亞人之東亞」的論調。

首先要說明我們現在抗戰的環境，在我們全會閉會之前
 一吾人抗戰環境
 和開會期中，國際形勢變化得格外激烈，最近暴敵日本
 在太平洋上乘機劫掠的實行，亦日益為張羅奇，各位
 同志此次對於國際問題是特別注意，所以趁這閉會時候，再對各位陳
 述一下，本席以為國際環境無論怎樣演變，而最重要的問題，還是專我

又有所謂「東亞門羅主義」的名詞，出現於他們的公私
 宣傳文字之內，其用意無非在排除歐美，免為其侵略中
 國掠奪亞洲的障礙，尤其是針對着提倡「不承認主義」
 與「堅持九國公約」的美國，在他的用意，似乎對美洲有門羅主義，為
 什麼東亞不可以由日本來行門羅主義，最近歐洲割變以後，他在荷印，

其他各友邦報紙，昨天在我們七七抗戰紀念日，都特別著論贊揚，就可
以知道我國三年抗戰，在世界上貢獻的偉大，以及與世界各友邦關係之
重大了，不過各位同志要知道的。

× 獨立自強 × 我們自己應自立自強，價值得友邦各國的援助，也絕
對不能自強，是我們勝利最大保障，而且我們真能自立自強，自給自
足，則抗戰勝利，絕沒有問題，大家試看這十餘年來的新興各國，他們
是如何的勵精圖治，刻苦自奮，可見任何國家，只要能自立自強，無論
怎樣惡劣環境，都可以轉弱為強，轉危為安，否則縱令你有怎樣好的環
境和遇藉，也必致辜負了天賦優勝的條件，而終至於死亡的，世界上絕
對沒有不能自立的國家，可以依賴外力而存在，亦沒有不能自強的民族，
依賴外力而能生存的，我們觀察世界，應當從此等地方着眼，更應當
借鏡於他山之石，而格外努力。

× 關於敵人外交，軍事，政治，經濟等情形，我在七七抗
戰紀念日發表文件，已有詳盡的說明，敵人現在不僅是
× 外交上完全陷於絕境，毫無出路，他想拉攏誰，誰也不
願和他結合，他想威嚇誰，誰也不會受他威嚇，他現在真是困難重重，
而最大的問題，就是人力的問題，敵國的人口，不過我們六分之一，過
過我們三年抗戰的消耗，早已感到萬分竭蹶，加以國內天災人禍，活不
不窮，所以敵人現在真已到了勢窮力竭，快速最後崩潰的階段，他現在
還要跟安南和南洋，真是太不自量，我們可以說，即使他佔了安南
和南洋，其結果亦只是增加他的禍患，無異自掘坟墓，自速滅亡而已，
我們此次所最感到安撫的，就是在這樣最黑暗的天氣中，又遭連日的狂
暴，而我們到會各同志，精神這樣奮發，工作如此努力，先後八天，自
始至終，毫不鬆懈，這真是我們抗戰前途最後勝利必然到來的徵兆，我
們革命黨就應該有這種精神，敵機幾管連日的來濫炸轟炸，今天三點鐘
在此地周圍投擲了這樣一千磅的大炸彈，而我到四點鐘仍在轟炸的地
點照常開會，個人也沒有缺席，可見我們革命的精神，實在異常奮發

而愈強，愈痛苦而愈奮發，尤其是敵人發動濫炸已將兩個多月了，我
們民衆遭受了這樣殘酷的威脅，而毫無恐怖，只有更沉着，更奮勇，一
切都是照常的埋頭工作，真是行所無事。

× 我們又看到一般兒童的形，更是可愛，我們的同胞，能夠
× 入人心 × 如此英勇鎮定，忍苦耐艱，實在使我們感奮而揚勵，我
們經過三年來全國軍民如許重大的犧牲，而社會民心愈戰愈奮，歷久愈
堅，這種效果，可以說完全是由於我們總理主義的感召，也就是證明
我們的三民主義已經深入全國人心，所以能使全國同胞，無論男女老幼
，一天比一天奮發，政府與人民的團結，一天比一天密切，我們有了
這樣偉大的革命主義，有了這樣偉大的民族精神，我們一般負領導責任
的中央同志，更應該如何一發努力，以期無負於我們總理，無論於
我們全國的同胞，大家與我們同經了三年血戰，我們真是增加
無限的自信，如果我們這樣堅苦卓絕的民族，還不能獨立生存於世界，
那末世界上還有那一個民族可以獨立，可以生存，我們明白了敵人的情
形，更可以知道我們真是愈戰愈強，抗戰的最後勝利，決沒有不操在我
們中國手裏的。

× 各位同志，必須注意，論到當前的形勢，固然於我們抗
戰準備 × 戰見見得有利，但我們應隨時準備着最嚴重最困難時期
× 的到來，因為任何事業，尤其是革命建國的事業，當其
愈接近最後成功的階段，必定是會遇到最困苦和最艱難的一着，這是一
定的道理，譬如我們把金屬煉成純鋼，非至火力達到最猛烈最高度的時
候，則精細堅強的鋼，是不能煉成的，所以我們抗戰勝利，要民族
復興，也必須經過最高度的困難，纔能成功，正如天色將曙，黎明將至
以前，必然要經過一度極端黑暗的時間，而後無限的光明，就從此湧
現而出，我們斷不可說抗戰三年，並沒有遇到十分艱難，就以爲以後亦
不會有什麼困難了，我們正應該及時磨厲以須，以備隨時應付最艱難的
努力，渡過必然到來的極端困難的時期，克服任何障礙，衝破任何艱危

× 各位同志，必須注意，論到當前的形勢，固然於我們抗
戰準備 × 戰見見得有利，但我們應隨時準備着最嚴重最困難時期
× 的到來，因為任何事業，尤其是革命建國的事業，當其
愈接近最後成功的階段，必定是會遇到最困苦和最艱難的一着，這是一
定的道理，譬如我們把金屬煉成純鋼，非至火力達到最猛烈最高度的時
候，則精細堅強的鋼，是不能煉成的，所以我們抗戰勝利，要民族
復興，也必須經過最高度的困難，纔能成功，正如天色將曙，黎明將至
以前，必然要經過一度極端黑暗的時間，而後無限的光明，就從此湧
現而出，我們斷不可說抗戰三年，並沒有遇到十分艱難，就以爲以後亦
不會有什麼困難了，我們正應該及時磨厲以須，以備隨時應付最艱難的
努力，渡過必然到來的極端困難的時期，克服任何障礙，衝破任何艱危

× 各位同志，必須注意，論到當前的形勢，固然於我們抗
戰準備 × 戰見見得有利，但我們應隨時準備着最嚴重最困難時期
× 的到來，因為任何事業，尤其是革命建國的事業，當其
愈接近最後成功的階段，必定是會遇到最困苦和最艱難的一着，這是一
定的道理，譬如我們把金屬煉成純鋼，非至火力達到最猛烈最高度的時
候，則精細堅強的鋼，是不能煉成的，所以我們抗戰勝利，要民族
復興，也必須經過最高度的困難，纔能成功，正如天色將曙，黎明將至
以前，必然要經過一度極端黑暗的時間，而後無限的光明，就從此湧
現而出，我們斷不可說抗戰三年，並沒有遇到十分艱難，就以爲以後亦
不會有什麼困難了，我們正應該及時磨厲以須，以備隨時應付最艱難的
努力，渡過必然到來的極端困難的時期，克服任何障礙，衝破任何艱危

，乃能獲得最後勝利光明之路。

我們同志又須知道我們抗戰，完全是三民主義的力量，而本黨更應自任爲冒險犯難的先驅，今後抗戰的勝敗，國家的存亡，完全是本黨的責任，各位同志，大家要把黨的生命，看成自己的生命，要抱定誓死與亡，黨存與存的決心，把個人的安危，生死，榮辱，禍福，一切託付於黨，服從黨的命令，恪守黨的紀律，只要大家能發揚黨德，執行黨的命令，實行黨的決議，那我們的國家民族，一定可以獨立生存，抗戰建國，一定可以獲得最後成功。

尤其是此次這道南來的各位同志，在各地黨政軍各方面負有責任的，更要本此精神，切實努力，並將此次會議的精神和重要決議，在前方後方各省區，廣爲宣達，激勵黨員，督促部下，勸導同胞，同心一德，各盡職責，完成我們的抗戰革命工作，我們過去三年的血戰，犧牲無數同志同胞，建立了這個必勝的基礎，我們必須追念先烈，爲國成仁的忠勇，省察後死責任重大，對着當前的環境，加緊奮鬥，那我們的光明和勝利，即在目前，深望我全黨同志和全國同胞，共同努力，不惜犧牲，來完成革命建國的使命，達到我們實現三民主義的目的。

抗戰建國三週年紀念告同胞書

親愛的同胞們：

今天（七月七日）是抗戰建國三週年紀念日。

大家都記起：三年前的今天，我們在盧溝橋掀起了抗日戰爭，這一戰，是公理對抗強權，正義對抗侵略的戰爭，日本原以征服中國者征服世界爲其國策，充其狂妄的野心，以侵略中國開其端，必欲以征服世界滿其慾，所以我們爲民族的生存獨立與自由，與夫維護國際公理正義與和平，一致發揮精忠報國的氣節，犧牲奮鬥的精神，前仆後繼的堅忍努力於持久的戰鬥，三年以來，由於 總裁英明的領導，由於將士抗戰的忠勇，更由於後方同胞親密的合作與後援，已經粉碎了敵人侵略的毒計，已經建立了我們勝利的基礎。中國勝利之炬，已由中國的奮起抗戰而燃起，因於中國的繼續抗戰而熾旺，亦必將本於中國的抗戰到底而圓滿完成。

抗戰三年以來，我全國軍民艱苦備嘗之勝利的回憶：敵我軍事政治經濟文化之戰鬥的結果，在在證實了敵人之失敗，逐漸歸於消滅之途。雖然他暫時佔領我數大城市和水陸交通綫，雖然他製造了一些無國家民族意志與無氣節的偽軍，雖然他組織了和利用了某些卑鄙無恥無號召力

的奸偽組織，雖然他對我經濟封鎖，掠奪我們的資源，雖然他對我淪陷區民衆毒辣地加以奴化教育，雖然他在國際上對我極盡其陰險無恥的造謠誣毀，但是，今天的敵人由於我們英勇的抗戰，而消耗百萬萬元以上的海陸空軍火彈藥，和百數十萬軍隊；由於我們正氣之發揚，而激勵無數僑軍的不斷支援；由於前線敵軍和敵區民衆的厭戰反戰與暴動；由於我們政治的進步與清明，而收獲民心的內向，使淪陷區域盡量的縮小，游擊區域盡量的擴大，使漢奸們惡毒的聲浪，愈趨愈弱，如聞鬼哭，啜泣聲所謂「和平的理論」而進入於他們所自掘的和平的墳墓——墳墓。同時我們正努力於後方和敵後的戰時生產建設，大量地有計劃地集軍糧糧食，提倡民衆手工業，在西南和西北，已經建立並鞏固極重工業的基礎，在敵後正進行廣泛經濟封鎖和經濟游擊，轉見敵國百萬萬公債的拚命強銷與增加，敵國經濟的日就枯竭，國內人民大眾的日益飢饉，反戰暴動的日趨嚴重，而我國內與海外同胞則激昂慷慨底有錢出錢，有力出力，抗日情緒只有一天天的高漲，最後勝利的信念，更是一天天的堅定起來。再就國際形勢的觀察，友邦對我抗戰是以一貫的同情，和精神上的鼓勵，而且軍需軍火及其他物質上不斷的援助，對日寇，則施以軍

辯火的次第有效的禁煙，以及對日停華的嚴厲的輿論抨擊。這一切的一切，是說明了敵人愈戰愈弱，我們愈戰愈強的主客觀的論斷，這一個論斷也就說明了我運用持久全面戰略的必然性與正確性，更說明敵人必敗的前途，照射了我們抗戰必勝建國必成的光輝。

三年來持久全面戰的英勇無比的行進，確已奠定了抗建必勝必成的基礎，但，我們知道：僅僅說明了已奠定必勝必成的基礎而樂觀，那還是不夠的，我們在此悲壯抗戰三週年紀念中，更應該隨着戰事的延續，加強我們堅苦奮鬥的程度，忍痛犧牲的決心，發揮最大的努力，渡到勝利的彼岸，因此，我們要：

- (一) 精誠團結！——一致在三民主義旗幟下，接受中國國民黨和總裁的領袖，鞏固統一，加強團結，淬厲奮發，抗戰到底。
- (二) 銷滅奸偽！——在抗戰的今日，同屬重大的障礙，一是惡國共榮的漢奸汪精衛及其餘孽，我們應該共瀆國策神聖，國法神聖的大義，一致銷滅汪逆消滅偽組織及其為虎作倀的偽軍；二是破壞抗戰破壞政府法令而間接幫助敵人的奸匪，我們應該共瀆

國家至上民族至上的大義，一致防範奸匪的活動，剷除惡毒的邪說；

- (三) 擴大建軍運動與守服兵役；
 - (四) 加緊生產建設，努力防災救難。
- 這些條件的提出，正是當前絕不可稍忽的重要課題，我們疾呼各界同胞一致英勇的執行，以增強抗戰建國的力是，所以，我們在今天悲壯熱烈的抗戰建國三週年紀念中，應該踴躍本為先烈及抗戰士們的血跡，為爭取抗建必勝必成，而向前邁步高呼！

- 真擁護 總裁抗戰建國！
- 2. 打倒日本軍閥！
- 3. 肅清漢奸土匪！
- 4. 三民主義萬歲！
- 5. 中國國民黨萬歲！
- 6. 中華民國萬歲！
- 7. 總裁萬歲！

安徽省會各界抗戰建國三週年紀念籌備會製

二十九年七月七日