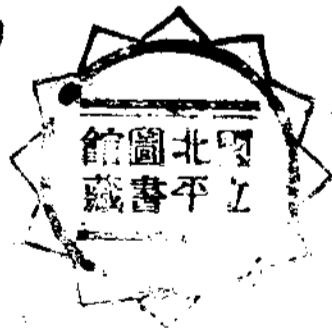


中華郵政特准掛號認爲新聞紙類  
國民政府內政部登記證  
中央宣傳委員會供發登記

# 河南政治



第三卷 第十二期  
民國二十三年一月出版

河南省政府秘書處編印



河南政治月刊

第三卷  
第十二期



# 河南政治月刊

第三卷  
第十二期

## 目次

閩逆不能倖存之客觀條件

劉峙

百年中學創立之意義與學生應有之修養

劉峙

劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

現代政治之趨勢

鄧公玄

閩亂之解剖與剿匪討逆

徽中

氣質破浪器

黃河問題

張水淇

從先哲發展民族資本思想談到目前中國經濟狀況

新玖

歐美奇寒

我國現行官制之得失

章誠

澹縣石橋發現古物

中國國際貿易之入超與統制經濟的探討

小谷





依據遺教討論省之法律上地位……………梅益中

法律威權與儒家生死觀……………均 戩

英國國會制度發展小史……………陳鎮安譯

河北展痕……………廬陵舟楫

已成陳跡之金杞……………如 英

歐美郵航紀錄

彈丸小邑的陳留……………如 英

廿二年河南黃河水災狀況一覽

河南省各縣男女之統計

一月來之民政……………編 者

三百年內世界人類將滅絕

一月來之財政……………編 者

一月來之建設……………編 者

一月來之教育……………編 者

一月來之司法……………編 者





# 閩逆不能倖存之客觀條件

二十二年十一月四日在開封各界討逆大會演詞——

各位同志，各界代表：今天在此擴大紀念週中，同時

舉行各界討逆大會，既在此紀念救國救民偉大無倫的總理，更增加我們對於福建叛逆們，叛黨禍國的深刻認識，其意義至為重大！

同志們：今日何日？今時何時？

正是全國民衆與政府精誠合作清剿

赤匪，先固內部，千鈞一髮，救亡圖存

的時候；蔣委員長暨諸將士，黨政各同志，在前方努

力進剿殘餘赤匪，轉瞬即可大告成功，乃陳銘樞李濟深等逆，突然在福建叛變，是不啻為赤匪暴日張目，以自速國

家于滅亡，喪心病狂，一至於此，實在是我們中華民族

一件大不幸，而且極痛心的事！然而多難興邦，殷

憂啟聖，這些叛徒，叛黨的一天，也

閩逆不能倖存之客觀條件

可以說就是本黨內部澄清

這些叛徒，好亂性成，即令此次不叛變，將來不論那一天

，遲早也是會叛變的，與其叛變于赤匪肅清

之後，禍遲而患大，毋甯在現時叛變

適足以增加我們衛國衛黨的熱情，使

我們得以把這些叛徒和赤匪聚於一爐

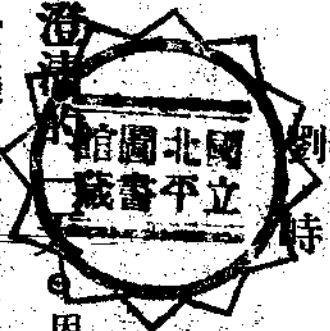
而加以殲滅，對於黨國前途，反有莫

大的利益。大家應知道陳李諸逆，日暮途窮，倒行

逆施，其叛黨叛國的行爲，實違反全國人民的心理，結果

只有曇花一現，爲反動勢力最後的迴光返照罷了。這是革

命過程中所必有的現象，不足爲奇，我們可視爲



閩逆不能倖存之客觀條件

### 赤匪土匪之另一股桿，澈底撲滅之可

耳。現在且將福建叛逆，所以必不能倖存的種種理由，向大家報告一下，便可知其遲早必歸滅亡，是不成問題的。

第一、先看他們的成分吧！查偽人民政府，偽生產黨內部，除了所謂第三黨，社會民主黨，共產黨取消派，國家主義派，陳炯明餘孽等反動份子外，還有許多貪官污吏，落伍政客，蠅集蟻附，真可說是一個很大的垃圾堆。

聚合了許多同床異夢的人於一處，要想能有所成就，那簡直是等於痴人說夢！其次我們再就其代表他們的中心主張的上月二十日發表的偽人民臨時代表大會宣言，和所謂的人民政綱十八條，來加以觀察，也無非是剽竊了各派學說的

牙慧以作他們欺騙人民的法寶，空疏怪誕，極矛盾之大觀。剽竊偽人民政府，既宣言為生產人民所組成，同時又謂商學兵為共同支持社會的結構份子，究竟所謂生產人民的界說是什麼？我們實在弄

二

不清楚。又他們以耕者有其田為標榜，實行計口授田，也是很矛盾的。我們知道計口授田，非土地國有不能辦到，而耕者有其田，實為本黨由土地私有制逐漸到公有制之過渡辦法，不過總理對於土地問題，主張須用和平手段來解決，而不主張用激烈手段，這在民生主義中就明白的告訴了我們的。乃叛逆輩所謂人民革命，既違反本黨平均地權之和平手段，又不敢明白效法赤匪之過激手段，支離荒謬，可謂已達于極點；又他們把勞動者分為肉體勞動和精神勞動之二種，而主張兩者均須受政府的保護，究竟他們所謂生產的勞動者，係指何種人？亦令人有莫名其妙之感！以此等牽強附會之政綱，而欲號召有成，其誰信之？

第二、本黨自北伐完成以後，三民主義早已普遍的印入於全國四萬萬人民的腦海中，除極少數喪心病狂者外，無論老幼婦孺，沒有不相信只有三民主義是救國救民的主義的。至如國家主義，共產主義等，縱令反動者極盡其危言聳聽之能事，亦不足以搖動大多數人民的心理，可

## 見本黨主義，事實上已深入了全國民衆

中。雖然在政治上，尚未完全統一於中央，然而這不過是暫時的現象，世界各國革命，無不有此種過程，決不能因爲政治上的偶未統一，遂誤認爲本黨主義無統一全國之可能，所以三民主義，在全國人民信仰上，實具有至大的權威，過去的共產邪說，早已不攻自破，何況閩方叛逆黨的支離矛盾割裂的主張，豈堪三民主義鋒刃之一擊！

第三、我們還要知道十九路軍之所以得享盛名，乃由於一二八淞滬之役，當時參加抗日的主要部隊，名義上雖爲十九路軍，實際上則中央直轄之第五軍

出力尤大，因爲第五軍挾有最新式的武器，和各將

士最緊張的革命精神，故對日能支持月餘之久，乃一般反動份子，故意抹煞第五軍之豐功偉績，專歸功於十九路軍，而將蔡諸逆，也就掠人之美，居之不疑，自以爲民族英雄，天之驕子，同時各方捐款，不下二三千萬元亦盡爲該軍所獨得，自開入福建後，更是橫徵暴斂，賄賂公行，於

閩逆不能倖存之客觀條件

是富而且驕，內部意見遂因之益深，有軍官派，行伍派，以及地方色彩的種種派別，軍心不固，戰鬥力隨而消失，故閩北剿赤之役，蔡廷鍇一敗塗地，古人云：人富則難使也，就是爲蔡逆等這一班人說的。且該軍自十四年東征，十五年北伐以來，原在蔣委員長統率之下，蔣委員長對之極爲優渥，思想純正之將士，信仰蔣委員長的頗不乏人。故內部現有亂其團之組織，卽爲傾向中央之表現，將來必有出而反正歸誠者是可以斷言的。

第四、本人曾經到過福建，深知道福建的地勢，和他內部的情形，是決不足以資攻守的。自明末鄭成功之據廈門，以至最近周蔭人之踞福州，無不卒歸于失敗。况十九路軍自入閩後，橫暴壓迫，復深結怨於閩人，報載旅滬閩人，反對陳李之通電，卽可以代表全閩人民之心理，加以閩省民間槍枝甚多，民衆武力不薄，在陳李未叛中央以前，十九路軍假中央之威權，閩人爲顧全大局計，尙可忍而不言，今陳李既叛，野心已露，閩人必羣起而攻，自不待言。

基上種種理由，叛逆輩不久必將自

三



閩逆不能倖存之客觀條件

歸潰滅，若政府再予以撻伐，則其授首之期，當更可計日而待哩！抑又有言者

，此次陳李等逆之叛變，竟敢將總理手創之中國國民黨，以及先烈慘淡經營的中華民國，完全推翻，創制改元，

取消本黨全民政治之根本原則，而鼓勵一部份人，對於其他各部份人，隨意槍殺，是不僅想匪化全閩，

而且要匪化全國，此與歷屆因政見不同而起之內爭其性質之相差，實有天壤之別！

關於此點，汪院長在上次行政院紀念週上也已很詳晰的報告過了。

在此全國高呼肅清赤匪口號之下，他們竟勾結赤匪，引用俄人，以殘殺同胞，在全國高呼打倒帝國主義口號之下，他們竟勾結日本，大借日款，

以出賣我國家和民族，其罪實過甘爲傀儡的溥鈞，其禍實甚於殺人放火的赤匪，此輩不滅，則不絕如縷之一線國脈必斷喪而後已，而全國四萬萬人的生命財產，亦將完全被其斷送！

所以我們應趕快喚起本省全體民衆，以及全國人士，擁護中央，竭力與

政府物質上及精神上之協助，速將閩逆及赤匪，一併消滅，以救中華民族，并以自救，希望到會諸君，一致奮起才好！

四



百年中學創立之意義與

# 學生應有之修養

劉 峙

——二十二年十一月二十三日在鄭州百年中學講演——

各位教職員：各位同學們：

百年中學是由本省政界幾位同志，私人

積資創辦的，本人亦忝列董事之一，兩年來慘淡經營，中經種種艱難困苦幾乎不能維持，幸得李董事漢珍出而維持，現在不但無停頓之虞，並且有蒸蒸日上之勢。本人屢次想來參觀，輒因政務羈牽，未克如願，此次因巡視豫北回來之便，特地來校參觀，並對各位說幾句話：

我國現在弄成這種內憂外患極危迫的局面，其原因雖有種種，然最大的主因，由於大多數國民愚弱所致，故救國的先著，必須醫治人民的愚弱，教育為充實國民知能，醫治愚弱之唯一良劑，所以提倡教育，才是救國的根本辦

百年中學創立之意義與學生應有之修養

法，鄭州在河南為商業繁盛之區，在全國為交通樞紐之地，竟無一所高級中學，所以本校之設立，實為環境所必需，十年樹木，百年樹人，觀本校之命名，便知其創立之意義至為遠大，而不僅僅是為目前，各位應仰體斯旨，努力學業，將來擔負起救國建國的重任。

各位知道國事糟到如此地步是其果，而過去教育辦理不良是其因，我國興辦學校，垂三十餘年，一切落後，事幼稚，各級學校多由政府設立，教育經費全恃公款支給，學校成為地盤，教員幾若販夫，而且僅為城市之點綴品，鄉

百年中學創立之意義與學生應有之修養

村中則寥若晨星，一般人觀念錯誤，以為教育是政府專責，受教育是城市或闊閥子弟獨享的權利，馴至學校為經費所限，莫由發展，所學成為洋八股，無裨實用，大多數人民之愚弱問題，迄未能醫治。現在勢迫時危，大家應當覺悟起來，以發展教育為每個國民應負之責任，以受教育為每個國民應享之權利，多辦私立學校，而不僅恃政府有限之經費，教育前途，始有發展之望，大多數人民，始有普遍受教育之機會。所以本人屢次巡視各縣，對地方人士訓話，均諄諄以提倡私立學校為急務，蓋社會能否進化？國家能否強盛？胥視私立學校多寡以為斷，外國著名之學校，多屬私立，在我國現狀下，尤非廣設私立中學校，不足以醫治國民之愚弱，而救國勢之岌危。

**各位現在百年中學肄業，要顧名思義，立志學問，為將來救國之良才，尤其**

中學時期，可稱為黃金時期，關係於個人及社會前途，至為重大，因為小學時期，身體精神，發育尚未完全，談不

到其他問題，至中學時期，則已屆成年，發育漸全，知識亦開，為升大學之豫備時期，為造就高深學問之基礎，退一步而言，中學畢業後到社會服務亦不失為社會中堅份子，如造瓷一樣，中學是製坯的場所，坯子製得好，再加以彫刻的細密工作，才可成為適用的美觀瓷器，我國留學國外及國內大學畢業生，不在少數，能担負救國建國之責者，究有幾人？彼輩初因在學時期未注意實學，以致素質不良，到大學後亦難登峯造極，縱令大學畢業生的千累萬，結果於國家社會有何實益？如河南大學每年招生，俱有選不到好學生之嘆，中學現狀如此，國家前途，殊堪憂懼！各位現在中學時期，將來為好為壞，能否負担救國建國的責任？胥於此時植之基，究竟要如何作去，才能成為精幹人才能膺救國建國的責任呢？本人有四個字奉勸，就是**篤實正確**。

**何謂篤實？**在求學時候，要埋頭用功，求真正切於實用的學問，養成堅苦卓絕的健全人格，剛毅木訥，不紛心外務；在將來出而服務時候，亦以篤實二字忠於國

家忠于社會，忠於人民，忠於本職，不危言聳聽，以亂聽聞，不標奇立異，以駭世俗，孔子所謂言忠信，行篤敬，雖蠻貊之邦行矣。這就是篤實二字之效用。何謂正確？凡一事理，有正必有不正，有確必有不確，必先將目標看準，觀念弄清，才不致錯誤，現在學說龐雜，青年稍一不慎，即趨歧途，陷入危境，所以認識要清楚，觀念要正確，現在全國人民，除喪心病狂者外，目標莫不集注於救國，但是目標雖同，究竟走那條路去進行救國呢？此則大有研究的餘地，若是盲目的亂走，則救國轉足以害國，並且害自己，應知救國必須先要有救國的主義，中國國民黨的三民主義，才是救國主義，其他各種主義學說，都是傍門邪道，不但不能救國，且轉成爲禍國，因爲三民主義，係總理匯集中外救國之道，采英摘華，最適合中國國情的救國主義，所以要挽救中國之危機，必須奉行三民主義，才

百年中學創立之意義與學生應有之修養

有辦法，近查百年中學有少數思想不正確的學生，竟有爲邪說所誘惑者，略跡原情，青年人決無害國禍國之心，惟思想不正確，認識不清楚，深堪惋惜！查近年來亦匪拾外人牙慧標榜共產邪說，表面上以爲澈底的主張，其實在第三國際之大本營蘇俄，早已行不通，就是共黨所謂資本主義崩潰的歐美各國，合於共產對象的，尙不能施行共產主義，更何能施諸於產業落後的中國！總理謂中國只有大貧小貧之分，要救中國，只有實行三民主義，積極造產，以解救中國之貧困，民生主義實行後，人人有產，何待乎共，所以三民主義的終極，就是世界大同，彼共產主義，豈能望其項背？乃亦匪受赤色帝國主義者收買聽其唆使，不察國情一味盲動，以中國現狀整個破產貧困已極的國家，猶復搗亂，其禍國害民之罪，實不容誅，吾人就近取譬，如鄭州豫豐

三

百年中學創立之意義與學生應有之修養

紗廠爲河南最大工廠，一般人以謂廠方資本充裕，乃此次發生工潮，方知廠方異常窮乏，機器亦已抵押於外人，蓋中國今日整個的在帝國主義政治的壓迫之下，若不**自求振作**，均無出路，青年們若無正確的認識，則僅此萌芽的工業以及粗安的政治局面，猶被摧毀擾亂，則中國前途，真不堪設想！從前近東病夫土耳其反抗英法壓迫之時，蘇俄起而援助，以施行共產相要脅，凱末爾將軍有正確之認識，毅然拒絕，卒以其本國國民黨之主義政策成功革命，帝國主義之桎梏，一旦解除，土耳其共和國，竟得躍爲世界上獨立自強之國家；又如印度雖已亡國，然甘地等能提倡造產，與英人不合作，英帝國主義者卒莫可如何，故經濟能獨立，始足以解除帝國主義之壓迫，**中國今日救亡之道，惟有共趨於造產一途，經濟繁榮，國家才能獨立，才能角逐于今日之世界**，各位在求學時期，正是研究如何爲人！如何作事的時候，若能記着本人所說的篤實正確四個字，**就是爲人篤實，思想正確，養成**

優良的人格及學問，將來出而服務才能負起救國建國的責任，今天因時間匆促，未盡所言，俟後有機會，再來同各位討論罷。

四



## 劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

二十二年九月二十八日劉主席出巡豫東各縣，職員隨行者有劉明安，薛世榮，張法權，曹懷仁，王庭楷，王逸民等，分任考察事項。主席於九月二十八日（星期四）午前八時由汴起程，九時四十分經尉氏，十時四十五分過鄆陵，在縣政府稍憩，接見各機關領袖，垂詢匪擾情形，知彭祖店並未被陷，十一時四十分經扶溝縣屬葦菜園，停車慰問民間疾苦，十二時四十五分抵扶溝縣城，行轅設前建設局，接見縣長苑玉華，暨各機關領袖，垂詢一切，劉科長明安，進呈調查報告書，奉諭即率隨員先往西華調查。午後三時，由苑縣長陪赴縣政府及各機關學校視察，此地教育發達，當傳令嘉獎教育局長胡振岩，五時四十五分返轅，本日收受呈訴多件，均分別批示令飭核辦矣。

劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

二十九日（星期五）午前六時，查閱各機關朝集早操，並檢閱保安大隊操練，親予指正。九時在縣政府召集各機關職員點名訓話，對於縣政興革，指示詳明。查得第四區長齊榮萱，警察所書記劉俊德，有吸食鴉片嫌疑，已令縣調驗具報。十時三十分察勘城防情形，十一時返轅，旋起程赴西華，途經西華縣屬紅花集，撫詢民隱，午後一時四十五分抵西華縣城，五十二師師長夏楚中，保安處參謀長吳軫，均由周口趕來，同西華縣長任右農在城外恭迎，行轅設教育局內，夏師長吳參謀長報告剿匪近況畢，夏即返許昌防次，吳率保安三團之一營駐防縣城，繼接見各機關領袖，詳詢一切，劉科長明安，進呈調查報告書後，仍率隨員先赴周口及商水縣調查。五時率吳參謀長任縣長等視

劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

察縣政府及各機關學校等處，六時四十分返轅，本日收呈訴一件，已批飭縣速傳究。

卅日(星期六)晨六時，集合西華縣保安大隊第二三四各中隊於師範學校空地，令吳參謀長率保三團謝營前往繳械，未逾時即收繳完畢，市塵無驚，槍械統交縣政府收存，該各中隊士兵回隊靜候考查，分別遣散改編。查該縣二三四各中隊長，不聽調遣，把持武力，無惡不作，實爲地方之鉅患，一旦剷除；民衆莫不額手稱慶，宣頌主席造福於地方不置云。八時第七區甄專員紀印，重迫擊砲營王營長若卿，周口公安局盧局長澤三，由周口來迎，九時在縣府召集各公務員及黨員等點名訓話，指示縣政應興革事項，查得第一區長胡晉辛染有烟癖，已令甄專員調驗具報。十一時四十五分離西華，十二時四十五分抵周口，騎兵第一旅宋參謀長蕭團長，暨各界領袖，在寨外恭迎，旋渡河至南寨，行轅設南寨潤昌鹽店內，接見各界人士，垂詢一切，八時返轅，本日指示剿匪機宜，文電來往極多；又收受呈稟數件。

十月一日(星期日)午前六時三十分，召集周口公安局

三

及警察大隊全體官警點名訓話，旋赴該局視察內務，八時二十分返轅，十時在中學校操場內，召集各機關團體人員點名訓話，十一時三十分返轅。十二時十五分赴商水縣城，行轅設縣黨部，縣長呂懷素晉見，陳述一切，劉科長明安進呈調查報告，奉諭率隨員先行返汴。午後四時赴縣政府及各機關學校視察，見統計表冊，尙付缺如，飭速編製，街市不潔；飭卽注意公共衛生，至救濟院給金賑卹，五時三十分返轅。二日(星期一)午前六時，閱各機關朝集早操，及保安大隊操練，親予糾正，並剴切訓勉。七時二十分返轅，九時在縣政府舉行擴大紀念週，對各公務員及黨員點名訓話，指示縣政今後之設施。十時三十分離商返周口，行轅仍設南寨潤昌鹽店，午後一時赴西北二寨視察，四時在南寨寨外操場，集合騎兵第一旅全體官兵訓話，五時三十分返轅，復召該旅參謀長暨各團長來轅，詳示一切，六時甄專員來轅，奉諭查淮陽縣屬馮唐集，及商水縣屬鄧城集，被匪攻陷，情殊可憫；着該專員代表前往慰問，並捐資振濟，由甄專員具領轉發，至鄧城寨被陷，實由內部勾匪，情節複雜，已飭甄專員徹查究辦，連日在周口商

水指揮剿匪軍事，倍形忙碌。

三日（星期二）午前六時四十分因雨改途，由周口赴溧河，泥濘載途，車行極艱，延至午後三時，始由駐溧之七十六師范旅長派騎兵前來恭迎，乃改騎抵溧，在旅司令部休息進，五時五十分率周科長升培，燕秘書秩，鮑副官璋，先乘專車開行，十時車抵小李莊，蔣司令勳歐，高旅長建白，該旅參謀長，及周副局長嘯潮，阮專員藩儕等，由鄭來迎；並報告調解豫豐紗廠工潮經過，十時二十分抵鄭，各界公宴於鑫開飯店，席間有飛行家孫桐崗王祖文二君，備致嘉獎，旋於十一時三十分轉隴海路開行，一時四十五分安抵汴站，即乘汽車逕返府邸至，隨行各官兵遲至，是日午後八時抵溧，翌日（四日）午前十一時始回汴。茲將視察各縣縣政狀況及應予興革整理各事項，彙錄於後：

## 一 保安

### （1）治安

扶溝，西華，商水等縣，位居豫東腹地。以前各該縣時出小股匪徒，聚眾劫掠，屢告不靖。年來豫省政局稍定

劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

，致力於剿匪安民，地方積匪，逐漸肅清；如西華之北山大王何樹勳，南山大王李芳九等，均已殲滅；扶溝著匪陳老大，商水著匪黨鳳樓，經幾次圍剿，亦皆潰散遠歸，地方漸告安寧。惟最近有著匪霍國棟蕭六少等，由皖境竄擾鹿邑後，復會合楊小黑股南竄，經保安各團，及五十二師騎兵各旅追擊，潰竄扶溝西華商水各縣邊境。復經扶溝縣保安隊捕殺霍匪營長羅永興，西華縣保安隊緝獲霍匪團長張天柱等數人。該各股匪實力銳減，逃竄無定。此次巡視所經各路線，即為該股匪逃竄之區，就近指揮各部隊跟踪追剿，期於最短期間殲滅之，以清閭閻。

### （2）保甲

扶溝，西華，商水，等縣，辦理保甲，早經呈報完成，並經省府保甲視察團，就其錯誤之點，分別指示，令飭更正。此次巡視各該縣，復經考查。扶溝，商水，尚能切實改進。扶溝縣在最近數月內，關於聯保連坐切結，執行郭培根等六七案，尚能辦理認真。壯丁隊亦已編成，全縣壯丁五萬五千餘人。公有槍枝約一千五百支，共三百九十六保，每保組一小隊，尚能抽調集合。商水之壯丁隊，雖



劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

四

已編定，名冊尙未造齊；臂章符號，亦未發給。至西華縣以各區保甲長多不能明瞭保甲法規，現正召集保甲長訓練，以致前經省府保甲視察團指示錯誤之點，猶未切實更正。壯丁隊亦未着手編組。經令保安處分別令飭西華商水兩縣政府，務於最近期內，切實辦理完善具報。

(3) 團隊

扶溝保安隊，由原保安隊，及各區保衛團，改編爲乙種保安大隊，共轄兩中隊，六分隊，有步馬槍一百八十支，手槍十八枝，子彈約二萬餘顆。官兵素質尙佳。惟管理訓練，猶嫌鬆懈。商水爲乙種保安大隊，共轄三中隊；第一中隊由原保安隊改編；第二第三兩中隊，由各區保衛團改編。步槍二百八十八支——均係土造——手槍七支，子彈二千餘顆。二三兩隊，常駐鄉區，該大隊部難于管理訓練，實與未改編無甚差異，且槍支太劣，子彈缺乏。除已令飭該縣長切實改正，酌予縮編，設法添購好槍，補充子彈外，並令保安處分飭扶溝商水兩縣政府，對於團隊應注意管理訓練，以厚實力。西華爲甲種保安大隊，共轄四中隊；第一中隊係原保安隊改編；第二中隊由保衛團改編；三四

兩中隊是新編成立。除第一中隊大致尙可外，二三四各中隊，官兵多不稱職；管理訓練，兩俱廢弛；且把持武力，不聽調遣。實爲地方之鉅患。當令保安隊吳參謀長軫前往繳械，交該縣政府收存外，并令保安處令飭分別遣散改編，積極訓練，俾得成爲捍衛地方之精良武力。

二 民政

(1) 警察

扶溝，西華，商水，等縣，警察經費，不甚積欠，故警察行政，大致尙有可觀。扶溝城區有長警夫五十八名，雜槍三十支，鄉區如東區之呂潭鎮，南區之練寺鎮，西區之黑莽寨，北區之王村寺，各設分駐所，有官警三十五名，及雜槍二三十枝不等。每月經費概由縣財務委員會支領分發，手續尙合，長警亦頗具精神。西華城區有長警五十一名，雜槍十六枝。四鄉如二區之轟堆村，三區之紅花集，四區之徐橋，五區之逍遙鎮，六區之施店，七區之磚橋村，各設分駐所，警士人數不一，多係借用民槍。其經費渠城區由財務委員會撥發，其餘各區，概係自行攤派。二

區巡官陳厚載，四區巡官趙新民，甚至任意拘押人民，用刑濫罰，除令民政廳令該縣縣長徹查外，并令財政廳令飭該縣政府，嗣後各警察經費，應概由財務委員會統收統支，以昭劃一。商水警察所按三等編制，長警夫共五十四名，雜槍二十一枝。長警精神尚佳，頗能稱職。內務亦甚整潔。警佐劉健吾，巡官倪祥麟，訓練警士，尚能認真，對於違警案件，處理適當，輿論稱頌，已令民政廳令飭該縣縣長傳令嘉獎。至各縣政務警察，仍多由以前班役充任，積習相沿，尚未積極革新。查政警任務，為傳案送達，催徵丁漕，多與民衆有直接關係，其本質之良否，最易影響於民間。此次巡視各縣，尤為特別注意。扶溝政警，編制尚合；惟傳案收費數目，探詢各方，言人人殊。商水則政警之外，添設糧警十名，均係以前班役充數。西華則於政警外，仍有法警四十名。即以前之馬快，捕役，皂隸，民狀，等名目，猶未革除。除已面飭積極整理革新外，并令民政廳嚴飭各該縣，及通令各縣對於政警，務宜依法編制，規定餉項。以前班役，嚴格取締，以杜胥吏擾民之弊。

劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

(2) 救濟

西華，商水，兩縣，雖設有救濟院，要皆有名無實。西華原有宜濟堂一所，住有殘廢四十五名，每名月發錢五百文，由財務委員會主管。現由救濟院將房屋略加修理，改隸該院為殘廢所。此外設有施藥所，由各區籌借五百元，以為買藥分施之資；但以地方經費困難，現祇收到一百餘元。商水救濟院，原有地四百九十二畝，係前廣惠堂養田，年收課租二十五石八斗，課洋九十元，專為救濟殘廢老弱，每名月領口糧三百文。詢之地方人云：「此項地畝，如能整理，每年可增收數百元，不無小補」，已令民政廳令該縣切實整理。惟扶溝之救濟院，設有施醫，貸款二十所；施醫所備有膏丹丸散診病施藥，每日就診者，約有數十人，頗多稱便。貸款所有基金二千元，無業貧民，有願經營小商業，或貧農無款添置農具者，準其取具舖保，無息貸款約十元以下，限期還本，成績尚佳。惟基金不多，全縣貧民，尚難偏霑實惠，除令財政廳令該縣遵照本省貧民借貸所章程，設法逐漸擴充外，并通令各縣普遍辦理，藉資救濟。

劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

### (3) 衛生

扶溝，西華，商水，等縣縣立醫院，均係中西醫并用。經費一項，尚能按照規定發給。每日就診者約有四五十人，或二三十人不等。西華，商水醫院，無養病室；扶溝醫院雖有養病室，亦屬因陋就簡，設備不善。此外關於衛生事宜，如清潔運動，以及防疫工作等，均未措意，已令民政廳分飭各該縣將縣立醫院切實整理，并注意一切事宜，以重民命。

### (4) 禁煙

本府以現值秋季，正煙苗下種之時，爲先事預防計，曾疊次重申禁令，以絕毒源。查扶溝，西華，商水，等縣，尚非產煙區域，惟因環境關係，無識之徒，染有嗜好者，仍隨處皆有。此次巡視所及，對於公務人員，凡有烟癖嫌疑者，均令調驗撤懲，以爲禁吸之先導。

## 三 財政

### (1) 丁漕

查扶溝丁銀，年額二萬四千餘兩，漕糧一千一百餘石

。西華丁銀，年額二萬四千餘兩。商水丁銀，年額一萬七千餘兩。均無漕米。扶溝，商水，歷年征收九成以上；西華則僅能收到八成。其短收之原因。一，征冊相傳已久，糧戶姓氏不確，難于稽查。一，連年災歉，流離死亡，在所不免。前經財政廳制定征冊式樣，分列糧戶姓名住址，以及糧銀數目等欄，記載周詳，但清查填載，每多錯誤，在未清丈土地以前，頗感不易實行，以致各縣仍沿用老式征冊。惟商水縣所用之征冊，列有糧戶住址一欄，關於花戶完納丁銀時，由征收人員隨時諮詢實在住址村落，登載糧冊，實於稽核催征，較爲便利。

### (2) 推收所

查商水縣辦理推收過割，尚能依照規定，且與契稅局協手合作，每月所銷過割執照，多則千餘張，少亦數百張，爲數頗有可觀。於契稅收入，亦能超過比額不少，更可藉以陸續更正糧戶姓名住址，爲改進征冊之根據。扶溝，西華，辦理推收，甚爲平庸，并無成績之可言。

### (3) 概算

查西華，商水，兩縣，關於二十二年度概算，經已編

造呈奉核定。而集糧附加各項地方公款，均以丁銀原額爲預算，但丁銀不能指數征齊，附加亦因短少，以至地方公款，收支不能相抵。扶溝本年度概算，雖已編造，尙未核定，其地方款收支不能相抵，亦與西華商水同，各該縣感於地方公款，不敷支配，遂有由地方公議私自附加浮收，或則自行攤派，以資彌補，殊於法令不合。已令財政廳分令各該縣，凡地方附加，應先行呈准，方可征收，以符法令。

## 四 建設

### (1) 道路

扶溝，西華，商水，等縣，地勢平坦，近年以來，本府規定省縣各路線，疊次通令修築，各該縣尙能認真辦理，次第完成。扶溝縣計修築扶尉縣道五十里，扶鄆縣道二十五里，扶西縣道四十五里，扶太縣道三十五里，扶杞縣道十八里，扶淮縣道二十五里。西華縣有周潔省道二十五里，西鄆縣道二十里，西商縣道三十里，西扶縣道二十五里，西周縣道四十五里，西淮縣道三十里。商水有永業省

道六十里，安商省道三十三里，商淮縣道十八里，商蔡縣道三十六里，商平縣道五十里，均能通行汽車，交通尙屬便利。

### (2) 電話

扶溝，商水，環境電話，均經架設，城鄉各區，均可通話。西華之環境電話，正在架設，不久即可完竣。長途電話，扶溝則有扶鄆綫，西華有西周綫，商水有商周綫，并已與上蔡，項城，連接通話。地方消息亦較靈便。

### (3) 農林

扶溝，西華，商水，等縣，地勢平坦，宜於農事，民間作物，如麥棉，大荳，芝麻，花生，玉黍黍，山薯等，產量頗鉅。各該縣均設有農場，多係試驗本地作物，無甚成績。至各該縣林業，以政府年來極力提倡，鄉間亦頗知注重。扶溝有苗圃三處，培植刺柏梧桐梓等樹，舊有苗木五萬餘株，新育苗木九萬餘株；并有林場一處，移植柏槐白楊等樹，約近萬株，此外營造道路林，如扶尉，扶通，扶西，扶太，扶鄆，各路，共植槐，柳等樹，亦在萬株以上。西華苗圃，面積約六十畝，滿育苗木。第一第五兩區

劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

，已設區苗圃；其餘各區，正在籌設。縣境沙河，潁河，兩旁，及周深省道，今年所植之樹，計有七萬餘株。商水苗圃，新育椿，槐，榆，楊，梧桐，皂莢等苗木，數量不少；但於造林場及各縣道，植樹成績，尚不甚佳。此次巡視經過各縣鄉村，梨柿，等樹，到處成林，亦屬不少。惟聞諸鄉民云：各地以燃料缺乏，盜伐林木者，隨處有之，實爲提倡林政之障礙，已令建設廳令各該縣注意保護，以重林政。

(4) 工廠

扶溝，西華，商水等縣，爲產棉之區，鄉村貧婦，多由手工紡紗織布，并無工廠。惟扶溝縣設有民生工廠，基金一千元，工徒十餘名，專織毛巾，及平面，斜紋，花素布匹，每年約可盈餘二百餘元。西華之民生工廠，正在籌辦招生，基金一千五百元，暫設織染一科，已購鐵機二架木機三架，毛巾機一架，織機機二架，應用器具，大致齊全。該縣出產柳條，每年行銷滬漢各處，爲數不少。該工廠擬設柳條物品科，尙是提倡土產之一法。商水縣民生工廠，尙未籌設，已令建設廳令該縣積極計劃籌辦，以資提

倡。

(5) 水利

扶溝，西華，商水，等縣，地勢較低，河流有賈魯河，雙泊河，沙河，潁河，等，以年久失修，二十年以來，屢次漫溢，地方受患頗鉅，亟應疏濬河床，挖溝開渠，排水防災。且扶溝之入浪溝，二浪溝，均開于清初，現多淤塞。而商水之威崗坡，薛套坡，均應挖溝排水，既可防火，又能引水灌田，實爲不可緩之要圖，已令建設廳令飭各該縣召集地方士紳切實計劃興工，以濟水利。

五 教育

(1) 學校教育

扶溝，西華，商水，等縣教育，均以限于經費，不甚完備，扶溝縣有縣立中學一所，分中學一班，師範一班，縣立女子師範一所，附屬女子完全小學，縣立初等小學二所，縣立完全小學一所，大致均頗整潔，一切設備，尙不甚完全。私立初小，更形簡陋，惟私立姜師堂小學，及何氏小學，辦理尙覺妥善。姜師堂小學，附設中學一班，于

名義上實有未合，已飭其更正。全縣鄉村小學二百餘所，自教育局長胡振岩到任以來，不過年餘，增設學校一百四十一處，頗為努力，經已傳令嘉獎。西華有縣立師範一所，計有師範三班——男女合班——又中學一班。校舍原係孔廟，房屋頗多。教室寢室，佈置尚妥。惟圖書儀器，設備不全。縣立完全小學，及區立完全小學，辦理較佳。全縣有鄉村師範一所，附屬完全小學，區立完全小學共十三所，初小二百二十八所。商水縣有縣立師範一所，計師範一班，中學二班，附屬初小四班，校舍係舊孔廟，未加修理，不甚合用，設備亦甚簡陋。校長徐體潤精神殊欠振作，已令該縣縣長令飭切實整理改進。縣立第一小學，有高級四班，初級五班，校舍整潔，辦理尚佳。全縣區立小學六十四處，較之扶溝，西華，小學之數量，相差甚遠，已令教育廳令飭該縣積極計劃擴充，以期普及。周口為商水淮陽西華三縣交界之市鎮，設有淮南聯合中學，計有學生一百六十餘名，校舍寬敞，辦理尚能認真。此外有商水縣立三小，淮陽縣立二小，淮陽區立一小等，大致尚可。惟各公立小學，大都因環境關係，不甚完善。

劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

### (1) 社會教育

扶溝有民衆教育館一所，公共娛樂場一處，民衆閱報室四處，公共體育場一處，閱報室二十餘處，西華有圖書館二十餘處，民衆教育館一處，閱報室十二處，民衆夜校十一處，最近成立短期義務教育委員會，籌辦義務教育。商水有民間教育館一所，民衆閱報室四處，民衆學校四所，婦女求知學校一所，公共體育場一處，閱報室二十四處。各該縣社會教育，率皆地方經費不裕，因陋就簡，設備不全，故收效亦甚鮮。

### 六 司法

查扶溝，西華，司法案件，多係盜匪案，傷害案次之，民事最少。商水則以誘拐案為特多。扶溝士紳向分新舊兩派，暗鬥甚烈，因之假幫助同派為名，公然干與訴訟，恬不為怪，實為地方最壞之現象。此次巡視該縣，召集各機關訓話時，已經嚴予詰誡，并令該縣縣長嚴行取締，如再有此種行為，即依法究辦。西華縣承審崔謙光臥病數月，積案甚多，現由縣政府科長暫代，殊不合法。商水縣積案一百數十起，為數不少，經函高等法院分別派員代理

劉主席出巡扶溝西華商水三縣記

，及令飭迅速依法清理積案，以重司法。至各該縣監所，均係舊式房屋，光線不足，且又狹隘。西華監獄，年久失修，又不清潔。扶溝監所，稍較整齊。商水之看守所，且無圍牆，防範不易，已飭該縣設法修理，以昭慎重。

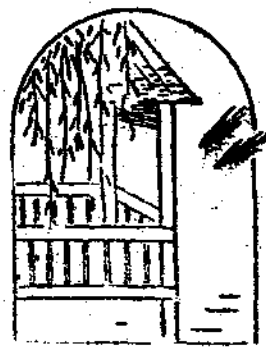
### 七 考績

此次巡視各縣，總察其行政狀況，殊乏卓異成績。代理扶溝縣縣長苑玉華，任事勤慎，輿論尚佳，已予記功一次。代理西華縣縣長任右農，辦事虛浮，不切實際，用人亦欠適當，已予記大過一次。代理商水縣縣長呂懷素，老成持重，缺乏朝氣；但能奉公守法，整理財政，尚著成績，已予傳令嘉獎。扶溝縣教育局長胡振岩在職二年，增設小學校一百四十一所，足見振興教育，克盡厥職，當予傳令嘉獎。又該縣第四區區長齊榮萱，警察所書記劉德俊，均有吸食鴉片嫌疑，已着該縣縣長即予調驗具報。西華縣第二中隊長胡悅然，第三中隊長張坦然，第四中隊長高墨林，均不稱職，管理訓練，兩俱廢弛，且把持武力，不聽調遣，已將各隊繳械，聽候編遣，各該隊長交由保安處從嚴議處。西華縣第一區區長胡晉辛，有染烟癖嫌疑，已着

由第七區甄專員認真調驗具報，又該縣第二區警察分駐所巡官陳厚載，第四區警察駐所巡官趙新民，任意拘罰，已着該縣長撤查具報。商水縣政府第二科科長田開美，辦理財政，整頓帳冊及推收事宜，頗著成績，已着由該縣長傳令嘉獎。該縣警佐劉健吾，巡官倪祥麟，訓練警士，頗能認真，輿論稱頌，已着由該縣縣長傳令嘉獎。該縣縣立師範校長徐體潤，精神欠振，缺乏朝氣，已着由該縣縣長申誡，并督促切實整理該校具報。

### 八 風俗習慣及社會狀況

查扶溝，西華，商水等縣，人民樸實強悍，暗殺械鬥之事，時有所聞，地方風氣閉塞，民智低落，婦女纏足之風，牢不可破。商水人民不識字者，達百分之九十以上；扶溝西華，大略相同。各該縣城市商務，亦甚蕭條；惟商水西華淮陽交界之周口鎮，為賈魯河沙河合流之處，南北兩寨商店，約有千數百家，向為豫東各縣商務之中心，自隴海平漢鐵路通車以後，生意銳減，近則更行衰敗。各該縣地質，宜於農作，出產如麥，棉，粟米，大豆，芝麻，花生，山薯等，產量甚鉅，行銷外埠，為數不少。今年秋收，頗為豐稔，物價低廉，農村生活，不無小補。此為各縣社會狀況之大略情形也。



# 現代政治之趨勢

鄧公玄

政治者，乃依據社會之環境，時代之需要，斟酌損益而成之暫定辦法也。故政治無絕對之美惡，亦無一成不變之原則；其價值之定評，不在制度之本身，而在視其是否切合時空之要求。當十七十八世紀時，烏托邦派之政治哲學家，其理想雖極美善，然無一而能脫離現實社會而施行，其道即在於凌空玄想，不着人類生活之實際涯岸耳。科學發達以後，此類烏托邦之思想，遂漸不為政治學者所重視，蓋深知政治必以實際的人類生活為基礎，不能憑虛構造，亦不能隨意擺佈也。

自美國獨立，法國革命成功以後，世間政治之最高原則即為代議制的民主政治。此種政治原則之勝利，直至一九一四年歐戰爆發時止，誠如日經天，無往不照，在此時期，政治家之設施，政治學者之理論，以及各國人民之期

望，無不以求達民主政治為惟一鵠的。其間雖仍有君主之存在，但事實上則莫不受民主原則之洗禮，例如英國雖為君主制，而其民主程度且較任何民主國家，有過之無不及焉。迄歐戰爆發以後，即向之最反動之俄德兩大帝國，亦相繼傾覆，雖推翻兩帝國之原動力各有不同，而其所建設之體制亦各有差，然要之皆為民主政治之餘波所促成，乃屬無可掩蔽之事實。

顧歐洲大戰之所以爆發，其原因雖極複雜，而其主因即在於以資本主義為中心之帝國主義發展至於末期之衝突，換言之，即經濟關係乃較政治關係為多，而當時協約國所號召者為維持民主原則，以抗德國專制主義之橫暴，要不外為一種煙幕作用，去實際內情不啻天淵也。故歐戰停止以後，世界人士之耳目，對於此次大戰之真像，漸次明

現代政治之趨勢

一



現代政治之趨勢

二

瞭，而各國政治之趨勢，亦緣而大為轉變。茲編之所論，即為對於歐戰以後各國政治上之新趨勢，略加分析，以供國人參考也。

(一)政治以經濟為基礎 十八十九兩世紀至歐戰以前，政治之着眼點全在「政治的自由」，故對於國民經濟純取放任政策，一聽人民自尋出路，不加干涉，在工商業尚在幼稚時期，放任政策對於人民發展工商業之鼓勵，極具功效，迨科學進步，工業發展之後，資本主義遂造成根本蒂固之勢力，於是社會經濟亦發生極大之變化，而社會上惟資本主義者始具有左右一切之威權，足以壟斷國家之一切。同時勞働者因處於被壓迫之地位，境遇益陷於悲憫，而無由自拔，故為謀自身生存計，遂有聯合之必要，而產生工團等之組織，以為對付資本階級惟一武器，因此勞資雙方之鬥爭，遂層出不窮，而政府對此，則無法應付，各國政府關於此問題之對策，但欲壓制勞働者之暴動，以圖維持現有之狀態，第自俄國革命成功以後，各國政府遂大吃一驚，而深知以往之錯誤，不得不傾其全部精力，以求彌縫勞資雙方之裂痕，冀免陷於俄國同樣之運命。自是各

國對於經濟社會之問題，不敢復採放任之政策，而為防止共產黨在各國勢力之膨漲，遂自動採用國家社會主義之政策，復因意大利在墨索里尼領導下之汎繁主義之成功，各國所受之鼓勵尤大，近年以來，因世界經濟衰落之故，各國悉陷於不景氣之狀態，於是為挽救經濟破產計，政府對於工商業之管理與規劃，乃亟亟不可復緩矣。是故向以自由放任之美國，因羅斯福之當選大總統，而實行由國會授權大總統以復興工商業整理全國財政經濟之特權，今且次第見之施行矣。其次為德國，亦因希特勒國社黨之執政，而直接控制全國之經濟事業。其成功與否，此時預測，固為計太早，第無論如何，已足見現代政府之目標，業由純粹政治的領域，進而為主持經濟之樞機；倘各國政府對於經濟問題而無法應付，則遲早必至傾覆，可無疑義也。

(二)政治之專門化 政治本為包含人類社會各方面生活之事業，故欲政治成為專門之知識，原屬不可能之事。但自科學進步達於現代之最高潮以後，社會生活之各方面，業已成專門之領域，故與政治有關之各種問題，亦連帶而成專門技術之範圍。例如鐵道一事，其行政與管理，

各國多直接担負，或至少亦必立於監督之地位，惟鐵道事業乃為專門事業之一種，故其行政與管理，亦必有待於專門之知識。又如衛生行政，在以前，政府每可不必過問，今以城市發達，人口增多之故，不能不自行担任，顧衛生行政必具醫術上之專門知識，故關於衛生方面之一切設施，又非專門知識，不能應付。他如公路，在以前國家亦可聽其自然，不參于預，今以經濟發展之故，政府亦不能不委為監督。其餘類此情事，實不勝枚舉，要之：現代政府之負擔，已日益加重，而政治之問題，亦已隨而複雜，惟其複雜，故必有待於專家之處置。社會進化之程序，既演變日新，則專門知識在政治上之地位，亦將益形提高，正如手工業時代工人得以一手完成一種物品，不須假借他人之協助，一至工業革命以後，則工廠工人，各個份子所能為力者，僅限於極小部分。例如製鞋工業，每個工人，或終生從事於製革，或從事穿孔，或從事於打釘，各人對於皮鞋之整部事功，雖終其生於皮鞋工廠，亦不克窺其全豹焉。今後之政治亦將如此，即行政人員之事業，將終其生於衛生局之驗菌工作，或於鐵路局修理機車，與皮鞋工

人之於製革，穿孔，打釘，毫無二致也。因政治專門化之故，其影響政治本身者，亦至重大。而其尤要者，即為人民漸次失却控制政府之能力，蓋政治之問題既悉成專門之知識，則普通人民，自當無由了解，既不能了解，則對於政府之設施，雖批評亦易陷於錯誤，而欲進而控制行政人員之動作，不亦戛戛乎其難矣哉？

(三)行政權之擴大與立法權之縮小 吾人上段已言今後之行政，將成為專家之勢力範圍，故其相因而來者，厥為行政人員權力之擴大；同時因環境之要求，政府之效率亦不能不隨而增進，而為增進政府效率計，則行政首領之特權，亦不能特別增加。抑有進者，因現代行政上之種種問題，多為專門技術之領域，故關於各種專門技術上之規劃，必先由行政首領與各種專家磋商而定，其內容惟具有該項專門者方能判其美惡，通常人民因無由探其奧旨，即民選之立法代表，亦未必人人能一一了解，在此種情況之下，無怪行政上之專門問題，立法方面僅能對於行政方面業已決定之方案，予以追認或批准而已。其最顯明之例證，如墨索里尼之於意大利，希勒特之於德意志，羅斯福

現代政治之趨勢

四

之於北美合衆國，若輩之所爲，雖立場各有不同，而其斷立法權，而造成獨裁政治則一。其所以形成此種狀態者，固由於行政問題之專門化，而同時又因政府需要行政效率，然其由於以往代議制之方法者，亦復不鮮。蓋以往之代議制僅注意於區域與人口之多寡，而對於職業之劃分，與代表學識之限制，均未予以注意。職是之故，各國所產生之立法代表，多數皆無專門之知識，而大多之份子，不過爲「萬般皆能」而「無一專長」之政客而已。在以往數十年之狀況，行政問題，人人通曉，故無待於專門知識，即可判決其是非，故此種方式之代議制，容或足以應付一切政治問題，今則無一而不有待於專門之知識，宜其不能控制行政方面之設施，而自處於被動之地位矣。故爲免除行政首長權力之過分集中，同時救濟立法方面之脆弱計，不能不設法改造現代代議制之選舉方法，孫總理主張議員亦須經過考試，或卽爲目視時下之流弊而設者歟！

(四) 人民對於政治問題之冷淡 法國革命後數百年間，全部政治史不啻爲人民爭自由之鬥爭，各國政治思想均集中於此一點，而各國屢次發生之革命，亦莫不以獲得

政治自由爲鵠的。乃因科學進步工業發達以後，經濟上所生之變動，較政治上所生之變動，影響尤大，而關係人民之生存，更急切而親密，於是人民對於經濟自由之觀念，較之政治自由益形濃厚。同時復因城市文明之發展，人之關係，愈見複雜，於是人民之一切起居行動，遂無不直接發生連帶關係。例如吾人在鄉村生活，則吾人之行動，必較城市爲自由，而在大城市居住之人民，卽在馬路步行，亦必受一定規則之限制，否則，不被巡警之干涉，卽有受汽車撞壓之危險；此正如盧梭所謂「人類本生而自由，而其不幸之子孫，則無往而非桎梏」者也。然今之人類對於政府之干涉，已習爲故常，而對於向之所謂「不自由無甯死」之觀念，已置諸腦後矣。其所以造成此種形勢者，亦不過因個人生活上之需要，不得不有賴於政府之管轄，且因普通一般人民對於政治上之各種問題，既不能了解其意義，則宜其不能發生興趣，而一聽行政方面之自由處置矣。在歐美各國，其人民一般之教育程度，遠過吾國者，且猶如此，無怪吾國人民對於政治之冷淡也。其次因現在各國對於游藝之提倡，中產階級之人民，每於工作之餘

或親自參與各項游玩，或旁觀他人游藝之比賽，以為消遣之方法，此種興趣之濃厚，一切公共事業之問題，當不能與之匹敵，而況政治問題既不易了解，縱使有參與之意，亦不能發生多少影響，至於游藝方面，雖未必人人能直接親自參與，至少必不至於不能欣賞其進行。職是之故，無怪現代社會上之中堅份子，除極少數直接從事政治活動者外，鮮有以其餘力，為公共問題打算矣。總上述諸種理由，則知各國一般人民所以對政治日趨冷淡之故，而同時亦知民主政治之基礎所以漸形動搖也。

以上所舉不過舉大者，然亦可見現代各國政治趨勢之一般，所謂舉一反三之道也。要之政治者，原為政治動物為維持共同生存之一種暫定之辦法，故政治體制，純以時間空間上之需要而決定，苟吾人固執一種原則以衡人類之一切政治組織，自不免陷於主觀之錯誤。例如目下盛行之汎繁主義，其所以發生，長成，自有其特殊之背景，墨索里尼在意大利之一切作為，亦自有其本身之價值，吾人不能因其獨裁，遂一筆抹殺之；反之如希特勒之摹仿墨索里尼，在德國領導之國社黨運動，則吾人之判斷，尚不能

十分確定，蓋其為非為功，此時固不能定論，故贊否均為勢所不許。至於其他各國之摹仿墨索里尼者，固亦不乏其人，究竟其能成功與否，吾人亦不可籠統批判之，蓋各國國情本不一致，而動機之純潔與否，又各有等差，欲舉國情不同，動機互異之情事，而為同一之裁決，自將流於錯誤矣。然吾人細察歐洲大戰以後之各國政治情形，無一不在劇烈變化之中，其所以有此變動，原因本極複雜，其最要者乃為經濟的，蓋經濟既起極大之變化，則政治亦不能不隨而為之變革也。墨索里尼之成功，在於能對經濟問題負起解決之責任，希特勒之運動，亦以解決經濟恐慌相號召，羅斯福之政策，亦以復興工商業，解救不景氣之現象為立場；至於蘇俄共產主義更以經濟為惟一目標，雖各國成績互異，要足以表示今日政治上經濟地位之重要與緊迫矣。各國人民之所以容忍執政者之獨裁，亦即基於此一點上，倘執政者對於經濟問題而能達圓滿之解決，則雖獨裁，亦將聽其所欲為，假令但知獨裁，而對於經濟問題，毫無展佈之方，則遲早必至顛覆。是故今後政治問題之中心，即在經濟。吾國雖與歐美情形未必完全相同，然經濟間

題亦已達於極端尖銳之點矣。

現代政治之趨勢

六

# 報 月 交 外

：版出期六第卷三第：

目要號月二十年二十二

售 零

角五外國角三洋大册每

|      |   |      |   |     |     |
|------|---|------|---|-----|-----|
| 元二角五 | 國 | 元一角五 | 國 | 半年期 | 全二十 |
| 元五角  | 外 | 元三角  | 內 | 半年期 | 全二十 |

扣不折不，價代票郵

◀售代有均坊大各▶

## 社 址

北平西城府右  
街運科門裏外  
交月報社經理  
部電話西局二  
四一九號郵政  
信箱五十七號

|                           |      |
|---------------------------|------|
| 中國東北問題在國際間的出路.....        | 張忠絳  |
| 西南邊疆問題與雲南.....            | 張鳳岐  |
| 國際公法與武力解決國際糾紛.....        | 姚會   |
| 最近日本侵略華北之急進.....          | 方秋葦  |
| 上海租界界外馬路問題.....           | 金重威  |
| 美俄外交關係與中國(續本卷五期).....     | 張慎修  |
| 最近日本外交之演變.....            | 東帆譯  |
| 莫斯科的外交關係.....             | 王樹澤譯 |
| 顧代表在本屆(第十四屆)國聯大會演說全文..... | 拙民譯  |
| 駐奧重德乾代辦公使與駐奧外國新聞記者談話..... | 拙民輯  |
| 美俄復交關係文件.....             | 老馬   |
| 由對外國關係史上檢點來路瞻望出路.....     | 野漁   |
| 從國際現實情形觀察中國外交的出路.....     | 野漁   |

### ◆特價◆

- ◆特價◆
- 第一二卷特價再核減
- (一) 凡購買第一卷或第二卷全卷者(各六期六册)特價每卷祇收大洋二元五角(前售二元八角)
- (二) 凡購買第一二兩全卷者(計共十二期十二册)特價祇收大洋三元(前售三元二角)
- (三) 買一卷者外加郵費國內二角國外二元買兩卷者加倍
- (四) 特價辦法須直接向本社經理部辦理



# 閩亂之解剖與剿匪討逆

微 中

## 一 左傾反動份子與右傾反動份子之滅亡前的掙扎

在中國革命過程十年間，盲目的共產黨失敗了，已落草在湖北江西，而且先後的被剿滅。原是附着共產黨尾巴巴第三黨，它是始終不成樣子，自從鄧演達死後，它的份子零落四方。一些共產黨的國民黨的落伍份子，上海灘之新文丐們組有社會民主黨，這是中國政治史上最可憐的一個小東西。陳獨秀被捕後的共產黨取消派各奔門路，除了為中央所收容的之外，有回去共產黨部，有不問世事的，剩了最沒出息的，依附了社會民主黨。還有那個真不成話的「基督將軍」之走狗徐謙的民權聯治黨，這個黨，我們不能拿它放在一個左傾的或右傾的地位。頂幼稚的是永無出

路的國家主義派，他們投奔孫傳芳，孫傳芳倒了，投奔張學良，張學良出國了，若說國家主義派是一隻不祥的烏鴉，那就是國家主義派專投不祥的人家。十年間失敗了的左傾反動集團和右傾反動集團今日聚集在福州，開市民大會，泡製了一個所謂人民政府。

這些左傾的右傾的反動份子，眼見着中央政府在內憂外患中一絲不亂的進行勸匪和復興革命的工作，並且正在大踏步向前猛進，於是羣集於今日政治認識最弱的十九路軍所據之福建，知道勸匪是中國當今治亂興亡的關鍵，匪患肅清之後，中國即可安定，中國安定，這些反動份子將無地容身，於是乘勸匪工作快要完成的時候，就急不及待的發動起來了。但這些臭味不同志趣各異的份子，豈能溶治於一爐，今竟勉強結合在一起，那能不彼此反嘴，果然

閩亂之解剖與剿匪討逆

閩亂之解剖與剿匪討逆

三

，當發動之後，這反動聯合就發生了裂痕。國家主義派首先喊出取消黨治的口號，而第三黨又引進共產黨以自重，觀最近報載各消息，福州的氛圍已是武漢時代的共產黨影響下之淡紅色氛圍，狼已入室，我爲福建人民已被這人民政府種下赤禍而悲哀！

這人民政府未造成以前，是各黨各派的聯合反動；造成之後，是反動份子自相閹門的墳墓。

二 破壞統一即破壞革命

人民政府的英雄——陳銘樞，即去年做南京中央政府交通部長的陳銘樞，即因做交通部長私訂馬凱合同，私押招商局的貪污案而匿跡海外的陳銘樞，他與什麼黨什麼人都有來往，什麼主義什麼主張都不信，所信的是個人主義，有坐轎的人須有抬轎的人，出錢養社會民主黨，是出幾個錢養抬轎的人而已；拉攏着什麼第三黨，國家主義派，是拉幾個轎夫而已。個人主義的發展，什麼國家他是不在乎的，主義是欺人的，黨是私人的工具，而頂重要的則爲應有一個地盤，在地盤上建立自己的富貴。陳銘樞的目的

，一直是在廣東，一年來他和李濟與陳濟棠在廣東的暗鬥，是取着最尖銳的形式，迫陳李的黨羽爲陳濟棠變通籌畫，陳銘樞眼見着自己的末日將要臨到，不能不改變方針來利用十九路軍作孤注一擲的舉動，與陳濟棠作最後的抗爭。於是先得攫取福建的政權，造成作亂的局勢，以農工政策乞取共產黨的同情，免除南進的後顧之憂，自己可以專心與粵陳作戰，現廣東方面，亦已觀似他們的陰謀，在東江佈置防綫，留駐閩境的黃延楨，黃任寰，黃哲文各團爲第一綫，在梅縣的張瑞貴亦已集中，鄧龍光等獨立師亦急速北行，陳銘樞見粵戒備甚嚴，又改而犯浙，竟不惜聯合赤匪，蹂躪浙邊，現中央已迅派大軍進剿，大戰將不能避免爆發，統一的局面從此又被破壞了。正應定生聚教訓的時期，成爲一搗亂的時期，正應準備着在未來的世界大戰中與外來的敵人抗戰的槍彈，今日須消耗於剿滅叛變了。在這樣嚴重局勢中來一個叛變，其罪惡較以前一切諸叛變爲尤不可救。

三 破壞勦匪工作爲全民族之敵

人

陳銘樞和這些反動集團將依賴什麼勢力來反動呢？將依賴十九路軍四五萬人來反動嗎？並不如此，他有他的辦法，這辦法就是私通共匪。現在江西的共匪，自中央剿匪軍施行最嚴厲的封鎖辦法以後，已日陷於絕境，茲得陳銘樞的接濟，竟絕處逢生。蓋陳銘樞以為如是，則中央在二月間可以平定其匪原計劃將以打破，並且使中央因共匪的猖獗而得專心佔有福建的地盤，殊不知他這樣的策劃實犯兩重的錯誤。因為共匪的殺人放火不是兒戲的，共匪的均分土地也不是兒戲的，第三黨社民黨的那些黨棍與文丐是以此為兒戲的。他們的農工政策，轉瞬就可引起無產階級的暴動。他們的平分土地，也必然的要引起鄉村階級的鬥爭，起先是弄火覺得怪有趣的，一回爆發起來，自己是焦頭爛額，福建是糜爛了。

中央在江西的堅固的陣地，穩快的進攻，決不因共匪的放棄東南集中攻擊而受損，在福建共匪西退後一月以來，中央軍在北綫反得許多次大勝利，就是一個好例。此後

### 閩亂之解剖與剿匪討逆

可預料的：結果是共匪不勝中央軍之進攻而覓取出路，福建在混亂的政黨下之混亂狀況，將成為共匪唯一的遁逃藪。

中央在事前是盡心盡力的委曲求全，陳銘樞李濟聚眾終不勝人欲之利，甘冒天下大不韙與共匪攜手，破壞中央積極準備在第二次世界大戰中之抵抗工作及復興中國的勞力，吾人聞之，甯不痛心！

## 四 攘外必先安內應立即討逆加緊剿匪

一個革命黨的健全，一個國家的強固，在乎內部的團結，內部的團結，在乎反動的肅清，我們所怕的是反動派混跡在我們的內部。我們既認定我們所走的是中國民族唯一的生路，那就認定一切反動都必然失敗在我們面前。反動份子的迅速發動，即是革命工作的迅速成功；反動份子的聯合發動，即是反動份子一同崩潰。福建那些作亂的軍隊，充其量只能成為贛匪的一個別動隊。我們要乘此加緊勦共工作，滅除贛匪，並滅除與贛匪相呼應的福建別動隊



閩亂之解剖與剿匪討逆

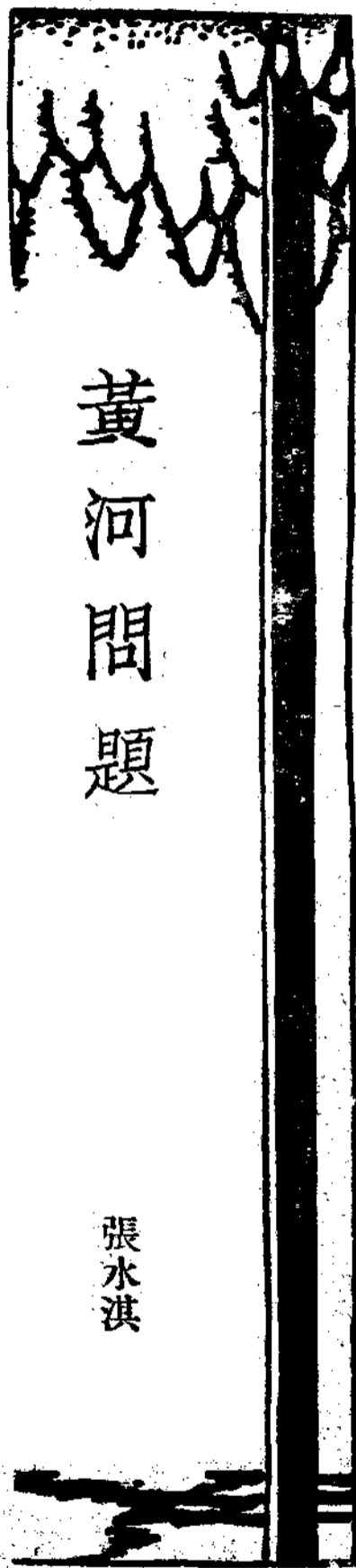
四

；滅除了這些別動隊，那些反動份子又何所附麗？勢必立即烟消雲散。這是我們奮勇的機會，這是我們致力復興革命工作的一個最好機會，這是安定中國國內的最重要之一

戰。我們要喚起全國民衆共同撲滅此擾亂中國統一糜爛腐建的陳銘樞和剿滅共匪！

## 氣 質 破 浪 器

「塔斯社賽巴司托普爾通訊」此間埠頭所設氣質破浪器之第一部分已告完成、在試驗時彼得應用於高達一公尺之破浪、該器爲一組特置之空管、是等空管均附着海底、迫空氣經極強壓力下吹入管內後即將上升水面而衝破波浪云、



# 黃河問題

張水淇

## 緒言

黃河之為患於我國，乃人身中之惡性瘡疾菌，自禹治水以來，治者不乏其人，終不能施行根本治療，到了現在，又於豫冀魯決口，使魯西半成澤國，徐淮寢不安枕，這惡性瘡疾菌又猖獗於人身了。據研究黃河者言，這黃河因為河槽淤淺，出海不暢的緣故，已到了要大決的時候，所以今年黃災，是意中事，既是意中事，而竟眼看黃水橫決，決了方急堵禦，這是我中國大可悲觀的現象！記述黃河之書在我國很多，如歷代河防統纂，河防一覽，行水金鑑，以及史中河渠書等，對於河患及治河方法很詳細的論究過，近年到中國的外人魯禮門恩格斯等，也有治黃的著作

，歸國留學生如沈怡君等也有不少論黃的著作，如我讀書寡少，學問荒蕪的，大可不必搖唇鼓舌，而談黃了。惟自身十年前，曾一究河道之歷史，而知其屢徙并知其不久將大決，咸豐五年銅瓦廂決堤，豫魯蘇三省人民淪於水中之慘狀，猶在眼前，遂不辭陋鄙，亦來談談黃河。

## 一、黃河之遷徙區域

我國第一個治水成功的，據之史冊是夏禹，（近人顧頡剛的推測對禹有懷疑，與本文無關，置不論列，）禹治河是導河自積石，（青海山名又名大雪山，）至龍門，東過洛汭大伾，（在冀魯豫交界處之內黃縣，）北過潯水，至於大陸，（即大陸之澤，在魯西鉅鹿東，）又北播九河，

（近人顧頡剛的推測對禹有懷疑，與本文無關，置不論列，）禹治河是導河自積石，（青海山名又名大雪山，）至龍門，東過洛汭大伾，（在冀魯豫交界處之內黃縣，）北過潯水，至於大陸，（即大陸之澤，在魯西鉅鹿東，）又北播九河，

同爲遼河入於海，帝堯八十載，告厥成功，時西歷紀元前二二七八年也。據皇朝通志，禹治水後之河道如後：

### 甲、禹治水後之河道

自積石以下至榮澤縣，與今水道並同，榮澤以下自原武北東經陽武延津二縣北，新鄉汲縣南，又東北至濬縣西南，大伾山在焉，折北行經內黃湯陰安陽會漳水，經臨漳大名成安肥鄉曲周平鄉廣宗至鉅鹿，古大陸之澤在焉，又北經南宮新河冀州東鹿深州衡水武邑武強阜城獻縣交河青縣靜海大城寶城至天津直沽入口於渤海。

黃河發源青海，經貴德東流抵蘭州折而東北至甯夏，而抵臨河，折而東流經包頭，折向東南流經河口鎮折向西南流沿晉陝間山隙，經壺口龍門至潼關西北，而折向東流，經靈寶陝州垣曲孟津而抵廣武榮澤，自榮澤以上之河道，自古迄今無大變，蓋兩岸皆有邱陵束之，不能徙改，自榮澤以下，則爲平原，豫之地形，高於冀魯蘇，黃水至榮澤後，或如上述禹道，向東北流經天津大沽而入渤海，或則東流經徐州睢寧濉泗而入東海，或則經濮范博濟從濮隸入海，或溢鉅野濟鄆挾汶濟以入海，自禹迄今，其道數

變，每次徙道，人畜財產，損失無數，即不改道，大潰小決，亦史不絕書，四千年來大改道有六次。

### 乙、初徙後之河道

自禹治河經二千六百七十六年以後，周定王五年己未，（西紀元前六〇三年），宿胥口，（在河南濬縣），決口河遂東遷，失禹跡，經陽武縣西北，由滑縣東光至交河北，復合禹道，自沽口入海，水經稱大河故瀆，即此初徙之線。

### 丙、再徙後之河道

經歷了六百十三年，至王莽建國三年，（西歷十一年）河決魏郡，泛清河平原，濟南至千乘入海，後漢永平中王景修之遂爲大河之經流，（水經稱河水），考其所經，仍自河南陽武縣西北濬縣，南經山東濮范兩縣之北，至高唐縣西，改道東行，經商河高苑等縣北入海，是爲再徙之線。

王景治河以後，歷久不變，隋志與唐新舊二史皆不志河渠，可見無大變遷，惟元和志異字記曾謂「黃河自厭次縣，（在今魯陽信縣境），以下有新舊二道，舊東北經蒲臺縣南又東北入海，景福後自厭次縣界決而東北，至無棣縣東南而東注於海，」此爲小變遷之一，時約西歷八九三

年也，宋景德元年，河決澶州，（濮陽縣境，）橫隴埽，尋復修塞，景祐元年又決橫隴，遂為大河之經流，是再徙之後，河道亦有小變遷也。

### 丁、二徙後之河道

宋慶歷八年，（西歷一〇四八年，）河決澶州之商胡埽，河又大變，河道自河南濬縣東流，至山東濮陽縣折而北向河北之大名分為二派北流，經山東館陶臨清等縣，合運河由天津大沽口入海東流合馬頰河至無棣縣入海，是為三徙兩路入海之線。

### 戊、四徙後之河道

此後汴渠引河入淮，滑濮決，河入淮，淮溢為患，漸受影響，神宗熙寧七年，河大決澶州曹州，北流斷絕，河道南徙，東匯於梁山張澤灤，（今鄆城縣境，）分為二派，一合南清河入於淮，一合北清河入於海，淮為河壅，滿於洪澤，橫灌高寶諸湖，江淮苦水益烈，宋都兩遷汴渠不治，河更南徙，孝宗時河決東南，行入泗淮，光宗紹熙一五年，（金明昌四年，西歷一一九四年，）及大決陽武故隄，注梁山灤，分入淮海，一如熙寧，決河之道，歷代河防

統纂所載其所經路線甚詳，謂是歲河徙自陽武東歷延津封邱長垣東明鄆城，注梁山灤，分為二派，北派由北清河入海，（今大清河，）自東平歷東阿平陰長清齊河歷城至利津入海者是也，南派由南清河入淮，即泗水故道，自鄆城歷汶上嘉祥濟甯合泗水至淮陰入淮者是也，是為四徙兩路入海之線，（方輿紀要舊時大河在封邱西北四十餘里，明昌河決，封邱始隔在河北，現大河在封邱南五十里。）

### 己、五徙後之河道

自紹熙五年之徙，河水大半入淮，尚未全部入淮也，下逮至世祖至元二十六年，（一二八九年，）惠通河成，北流漸微，是時大河改道，由陽武縣南經陳留蘭封之間至太康由渦水入淮，成宗大德之年，（一二九七年，）河決蒲口，（在今陳留蘭封間，）又改道東行經曹縣商邱間虞城碭山南蕭縣銅山北循古泗水至淮陰入淮，（世稱賈魯大河，）元末河復北徙，自東明曹濮下及濟甯而運道壞，明洪武初命徐達自曹州東引河至魯台入泗以通運，永樂九年又命宋禮自曹疏河經濮州東北入惠通河，是北流猶未絕也，永樂十年河決開封，由渦入淮，正統十三年，（一四四

八年，)河決滎澤南，由渦入淮，(歷四十年向終變，)北則由延津長垣以北衝張秋潰沙灣，合大清河入海，自洪武至成化，賈魯故道，仍未斷流，名小黃河，弘治中，兩決金龍口，直衝張秋，議者為漕計，遂於七年築斷黃陵小岡支渠，並築大行隄於北岸，以為屏障，河勢南趨，會淮注海，而北流於是永絕，始以清口一線受萬里長河之水，時西歷一四九四年，黃河正流由蘭封北東流，經商邱虞城礪山銅山北境，東南入淮，是為五徙之線。

### 庚、六徙後之河道即今河道

河淮合一以進而受衆水，大河專力下徐邳，會淮於清口，河槽狹窄，南北橫決，淮為河壅，洪澤乃大，潰溢時聞，河淮之患並烈，萬曆間潘季馴大治河淮，頗著功績，清康熙新輔繼之，水患稍減。

清咸豐五年，(一八五五年，)黃河大決蘭儀縣銅瓦廂，溜分三股，一股由曹州趙王河東注後漸淤，兩股由東明縣南北分注至張秋穿運河復合大清河，經利津入海，(北股漸淤，南股即成幹流。)是為六徙之線，即現在黃河所經之路線也。

以上所述為經大變遷後之河道，可見此大河在滎澤以下之河道，自禹治水以後，或東北或東南，屢有遷移，如此大河而遷移，其被害區域之廣，可想而知，除上述之大變遷外，其不變河道之決口及氾濫，尚不可勝計，據沈怡君之統計，自周定王五年，(西歷紀元前六百零二年，)起至今二千五百餘年，決口氾濫有五百餘次，平均每五年一次，其被害最烈之區域如左：

### 河患最多之區域

河南 平漢路東隴海路北，濬，滑，延津，封邱，蘭封，陳留，考城，開封，中牟，鄭，陽武，原武，廣武，武陟，溫，濰，汜水，等縣。

河北 舊大名府屬長垣，濮陽，東明，清豐等縣。

山東南運河以西，(即東平湖，南陽湖，微山湖以西，)鄆城，鄆城，鉅野，荷澤，定陶，城武，曹縣，單縣，嘉祥，金鄉，魚台等縣。今大河以北，觀城，濮，冠，館陶，壽張，陽穀，堂邑，濟平，博平，東昌，高唐，陽信，商河，蒲石，利津，等縣。大河以南沿河東阿，平陰，長清，濰口，齊東，青城，博興，高苑，等縣。

江蘇安徽淮北各縣，而尤以豐沛蕭瑯徐邳沿運渦兩河之地受害為甚。

蓋河南之地高於冀魯蘇皖，豫北冀南之間，有大邳山限之，禹治水後，河經大邳山西北，周定王五年，初徙後即經大邳山南東，魯省南運河以東，舊濟水以南多崇山峻嶺，地形較高，故河或經東平湖北入海，或經微山湖南入海，決不貫穿東平湖微山湖之間而入海，故黃河為患最烈之地為滎澤以東之元寶形區域，自東平湖至微山湖元寶之中心也。冀南濟北與淮北元寶之兩耳也，河在此元寶形區域中決南決北，屢次自尋其可行之道，此中原沃壤，因此而成貧瘠之地，蓋黃水多沙其每次自尋之河道，經年歷月，河底漸高，下游漸淤，以致流洩不暢，而潰決。故奪淮而淮塞，奪濟而濟淤，自禹以來，治河之事，史不絕書，而河患不絕，惟世上多沙之河，不僅我國之黃河，在外國亦有之，而不為患，且可有舟楫之利，治河之法精故也。是以河患之烈不烈，在治之宜不宜，據沈怡君之統計，唐代二百八十八年，河患三十二次，平均每九年一次，元代一百零八年，河患九十一次，平均每年一年餘，有河患一次，

可見亂世國家，無餘力治河，則河患多，治世國家有餘力治河，則河患少，河若多年不治，則必在上述之元寶形區域中為患，現河之路線在北耳之裏邊入海，此重淤塞，若在廣武決北隄，而水復行於大邳山之西北，則奪濟而由天津入海，若於蘭封決南隄，而東南行，則奪泗渦淮而由東海入海，上述之元寶形區域，為中原膏壤，豈可任此大水隨意流行，使河水能隨意流行者，我國人之恥也。

## 二、黃河之性狀

治病必先探病源，河之為患，必有其成因，諺有云：「黃河一斗之水，沙居其六。」言沙之多也，我國久為河患，言河水性狀者頗多，精確之言，而以測量數學物理之學不發達之故，迄今猶少各種完全精詳之數字記錄，稽之典籍，言河性者，如

漢明帝詔曰：「左隄疆則右隄傷，左右俱強，則下方傷。」蘇轍曰：「黃河之性，急則流通，緩則淤澱，首無東西皆急之勢，定有兩河并行之理。」

潘季馴曰：「河之性宜合不宜分，宜急不宜緩，合則

流急，急則蕩濬而河深，分則流緩，緩則停滯而沙淤，此以隄束水借水攻沙爲以水治水之良法也。」

稽筭曰：「治河之要深其槽以遂其性而已，治河之方相勢設壩以作溜勢而已，又曰夫河之收，不敗於潰決四出之日，而敗於槽平無溜之時，河性激而善回，深與回常相待也，槽淺則流不激，水無以回而爲淤，淺者益淺，激者益平，河性佛矣，能毋怒乎。」

陳漢曰：「河之性約而下則曰就下分而言，則避逆而趨順也，避壅而趨流也，避遠而趨近也，避險阻而趨坦易也，漲則氣聚，聚不能洩，則其性乃怒，分則氣衰，衰不能激則其性又沉。」又曰：「治河必順水性，必度勢也。如有患在下，而所以致患者在上，則勢在上也，當溯其源而塞之，又有患在上而所以致患者在下，則勢在下也。當疏其流以洩之，苟不知勢，則用力多而成功少，若審勢以行水，則事半而功倍。」

凡此言論皆觀察經驗之所得，即在今日猶可供參攷，惟水理學爲應用物理學之一分部，凡河水之性狀以數字表顯之始精確，以文章表顯之，終覺不能精顯其性狀之確度

，依之近代科學的治河方法，則治河之先必須有兩種測量工作。

#### 甲、地形測量

#### 乙、水文測量

甲、凡治河若對於該河流域，所有天然形勢，人工佈置，支流港灣，市鎮村舍，山林田畝，岡壟沼泊等地勢高低起伏之狀，不一一測量之，示之於圖，則治導之方針，難以決定。我國清代政治黑暗，既不着手於此，民國以來，忙於甲打乙，乙打丙之內戰，不遑爲此，故如黃河重要之河，猶無極精確之地形圖，近以潰決爲患，始用飛機測量，火燃眉際，乃思曲突，受此鉅價悲痛之教訓，今後當知平日測量工作之重要。

乙、治河除地形測量之外，水文測量，尤爲重要，如河道流量，水位沙量，雨量，蒸發量等皆須精密測量之，黃河之水文測量，民國八年間已着手，而邦國多故，中間若斷若續，至十八年沿河已設水文站三處，水標站六處，並由華北水利委員會沿河測量，十九年即奉令停止，是以水文測量亦無詳細精密之記錄，可據以參考，是我國有黃

河而不能知其爲如何之河，是以非國之辱而何。

余因欲究河性而遍考各家著作，覺精密之記錄圖表，殊爲缺少，實爲憾事，惟局部問題之研究，亦不少精確之結果，如美人費禮門德恩格斯方修斯等對於黃河之水文皆有研究，順直水利委員會亦曾有可供參考之數字，示於我人，第僅有其一斑，而未有其全豹，李賦都君於大公報最近發表之文字，亦認水文工作，河道測量，水工試驗所等，爲治黃河最重要之預備工作，無此工作，無從設計與導治，此種工作需時約三年，三年以後即可着手於設計，此項工作需時約一年，四年後即可動工，至全部工程之完成，恩格斯估計約三十年，而方修斯則約半之，可見其事之鉅且艱也，精詳之黃河水文雖尙有待於測量，而大概之情形，亦堪供讀者之參考，茲將沈怡君所云之黃河水文情形，摘錄於後：

沈怡君云：「黃河的平均流速在低水時，每秒〇·五七尺在洪水時爲二·〇至〇二·五公尺，最大的流量爲每秒八千立方公尺，（此項決口時，陝州流量曾至每秒一萬四千立方公尺。）最小的流量三〇〇立方公尺，在洪水時

期沙佔全部百分之四·五，低水時期佔全部百分之〇·二八。」

根據以上幾個數目，我們可以求得一日之間黃河輸出的沙量，在洪水時期爲三一·〇〇〇·〇〇〇立方公尺，在低水時期爲六四·〇〇〇立方公尺。

北京紫禁城的高爲六公尺，面積爲一·六六四·〇〇〇平方公尺，牠的容量便爲一〇·〇〇〇·〇〇〇立方公尺，黃河在洪水時期，一日間所輸出的沙量有三一·〇〇〇·〇〇〇立方公尺，大逾紫禁城之容量約三倍有奇，換言之，在洪水時期單是八小時間黃河所輸出的沙，就可以把整個兒的紫禁城齊城牆填的結結實實。

「世界上大概沒有第二條大河像黃河那樣挾沙之多。」又云「時常有些人以爲黃河有這麼多的沙，河底日高，自不必說了，造隄原爲防河，但是這個河水與堤爭高的局面，却如何是了，這不消說，是一種過慮，也有人這樣開過潘季馴，以爲「沙底墊高，隄不將隆於天乎。」他回答的甚好，今引在下面。

「河底甚深沙墊則高，理所所有也，然以之論於旁決之



時則可，非所論於河水歸漕之後也，蓋旁決，則水去沙停，其底自高，歸漕則沙隨水刷，自難墊底。

據費禮門君的說法，黃河的沙有百分之九十九都流入海中，事實是否如此，頗難說。」

以上是沈怡君所著的黃河問題中的話，由此可知河沙的情形，河之所以為患者沙也，河之特性亦沙也，河自青海經綏遠而沿晉陝之邊界南下，其所經多黃土層故河沙之粒形極小，擦之於皮膚，可入皮膚之毛細孔中，故混於流水中沉澱不多，惟流若緩則沉澱較多，流若急，不惟沉澱較少，且可藉水流之力，刷去泥沙，故潘季馴有束水攻沙之主張，而德人恩格斯方修斯依科學上之實驗，證明束水攻沙之方法，有實地採用之價值。此當已論於後章。

### 三、治河方法

這惡性瘡疾病的河患，害了我民族數千年，談治之策，自當汗牛充棟，近來美人費禮門德人恩格斯方修斯等也有不少主張，茲將各家方法分別析述之於後：

#### 一、放任

無為而治，為列代帝王治國之秘訣，我

國人對於難治之事物，每有縱任不理之惡習，譬如病有勿藥而治之訣，黃河為患屢治屢決，於是有聽其所趨之見解，如宋史熙寧五年神宗執政曰：

「河決不過占一河之地，或東或西，若利害無所較，聽其所趨如何？」

之豐四年又謂輔臣曰：

「水性趨下，以道治水，則無違其性可也，如能順水所向，徙城邑以避之復何患。」

其言可表顯，不知民間疾苦之皇帝之見識，城邑房舍人民財產，非遊牧之民，不能載之於車駝而馳驅，惟其不能任意遷城邑，所以河水決乃為患，惟其患必須防治，清初陳潢有言：

「順水之性者，非縱水之性也。譬之人性本善，率之即謂之道，然必閉其邪而方其外，夫非多方防閑之謂乎。惟多方防閑，而本善之性乃全，是防者正所以順其性也。治水亦然，縱之而就下之性反失，防之而朝宗之勢乃成。

這放任的見解，是無用之人沒法子的法子，我人當以人力勝天，此種見解，萬不可有。」

## 二、放河北入海

黃河禹道北經天津，由直大沽口入海。好法先王者，不詳考古今地勢變遷之情形，仍認禹所治之河道所用之方法為最良，如賈讓治河三策之上策曰：

「徙冀州之民當水衝者，決黎陽遮害亭，使北入海。」

「北入海係禹道，古人對於禹認為神聖，神聖所導，後世當不問古今情形不同而遵守，如漢時齊人延年上書言：「案圖書，觀地形，令水工準高下，開大河上領，出之胡中，東注之海。」而漢帝報之曰：「河迺大禹之所道也，聖人作事為萬世功，通於神明，恐難改更。」所以賈讓三策以北入海為上策。」

河宜否北入渤海，或南入黃海，此必須詳按地形而言，數千年前禹之道未必可行於今，故法古之言，未可盡信也。

## 三、多穿漕渠分殺水怒

賈讓曰：

「容迺多穿漕渠於冀州地，使民得以溉田，分殺水怒，然亦救敗術也。……早則開東方下水門，溉冀州，水則開西方高門分河流。」

這主張合理與否，潘季馴曾答之曰：「水分則勢緩，

勢緩則沙停，沙停則河飽。」按之水理，流速則沙隨水動，而沉沙少，刷沙之力大而河床可為水力所刷深，漢張戎曾謂：「水性就下，行疾則自刮除成空而稍深。」若流緩則沙因重力而下沉，故用水門以分水怒，必致水門有許多河沙停留，沙墊日高，水位復原，水門失其効而潰決之患起，所以多穿漕渠，宜於無沙之川河，而不可用之於有沙甲天下之黃河也。

## 四、繕完故隄增卑倍薄

賈讓曰：

「若過繕完故隄，增卑倍薄，勞費無已，數逢其害，此最下策也。」

此賈讓所謂下策者，實了來治河之通法，蓋城邑不能遷，穿渠分水亦有害，則不能不出於隄之一法，潘季馴曾言：

「隄隄東水以水攻沙，水不奔溢於兩旁，則必直刷乎河底，一定之理，必然之勢，此合之所以急於分也。」

是故賈讓所之前下策，實勢理所必用之策，如黃河尤宜注重於隄，隄不修，或修之不得其道，則為患，自古河患，或起於溢隄，或起於年久隄壞，或起於隄寬

水緩，沙停河淤，或起於灣屈甚隄弱而溜急，要之，隄不能範水，斯為患矣。故今後治河當仍注力於隄埝，所當研究者，惟隄之如何築法耳，其南北兩隄之寬度當若干，隄身常用何種材料，高度厚度斷面形態若何，為我人今後所當研究之點。斯種研究，必須有詳細之水文地形報告，當有待於今後專家之研究。

五、築隄束水以水攻沙 漢張戎曾謂：「水性就下，行急則自刮除成空而稍深。」潘季馴治河力主以隄束水借水攻沙，考之水理，同一沙粒在河底所受河流之掃流

力，正比例於流速之二乘方，故流速二秒公尺之流水之掃流，四倍於流速一秒公尺之流水，各種河床對於流水掃流之抵抗力各有一定之數值，流水之速度對於某種河床超過某一數值後，即有洗掘河床之作用，這個流速之數值，視河床之土質而異，歐美研究水理者，對於這個流速有過種種實測，我現將美國 (Fortier & Scohey) 所實測的數字抄在下面，(據日物部水理學，)以為例。

第一表 (Fortier & Scohey) 氏不洗掘河床之平均流速之最大值 VM / Sec 公尺之數值。

流速 M / Sec

| 河 床 土 質             | 流 水 之 性 質 |       |       |
|---------------------|-----------|-------|-------|
|                     | 清 水       | 含 泥 水 | 含 沙 水 |
| 細 沙                 | ○·四五      | ○·七五  | ○·四五  |
| 沙 質 之 砂 礫           | ○·五〇      | ○·七五  | ○·六〇  |
| 細 粒 之 砂 礫           | ○·六〇      | ○·九〇  | ○·六〇  |
| 冲 積 游 泥             | ○·六〇      | 一·〇〇  | ○·六〇  |
| 普 通 之 緊 固 砂 礫       | ○·七五      | 一·〇〇  | ○·七〇  |
| 火 土 灰               | ○·七五      | 一·〇〇  | ○·六〇  |
| 細 粒 小 石 子           | ○·七五      | 一·五〇  | 一·一〇  |
| 硬 粘 土 層             | 一·一〇      | 一·五〇  | ○·九〇  |
| 砂 礫                 | 一·一〇      | 一·五〇  | 一·五〇  |
| 冲 積 游 泥 之 含 有 膠 質 者 | 一·一〇      | 一·五〇  | ○·九〇  |
| 硬 山 石 子             | 一·二〇      | 一·七〇  | 一·五〇  |
| 粗 粒 小 石 子           | 一·二〇      | 一·八〇  | 二·〇〇  |
| 玉 石                 | 一·五〇      | 一·七〇  | 二·〇〇  |
| 水 成 岩               | 一·八〇      | 一·八〇  | 一·五〇  |

物部水理學二四八頁

流水之平均流速，則與河道切斷面之濕邊 (Wetted Perimeter) 及河道之切斷面之面積與水面之比降，河床之土質等有關係，依水理學用算式以示其關係如後。

設  $v$  = 水流之平均流速 以 M/Sec 計

$a$  = 河道切斷面之面積 以  $M^2$  計

$P$  = 河道切斷面之濕邊長度 以 M 計

$R$  = 水之徑深  $= \frac{a}{P}$  以 M 計

(徑深 Hydraulic radius)

$I$  = 小面之比降 = 甲乙兩點之水位差 (落差) / 甲乙兩點間之距離

則依 Chezy formula

$$V = C \sqrt{RI} = CR^2 I^{\frac{1}{2}}$$

$C = F(n, RI)$  流速係數 (Coef of mean velocity)

$C$  為糙度係數  $n, R, I$  及  $v$  之函數其函數之式由實驗觀測

之結果決定之，其式頗多，如 Bazin 氏式為

$$V = \frac{87}{Y} \sqrt{RI} \quad M. Sec. \text{ 單位}$$
$$1 + \sqrt{R}$$

$Y$  為糙度係數

黃 河 問 題

$$V = \frac{23 + \frac{1}{n} + 0.00155}{1 + \left( \frac{23 + 0.00155}{1} \right)^{\frac{1}{n}} \sqrt{RI}}$$

Manning 氏式為

$$V = \frac{1.49}{n} R^{\frac{2}{3}} I^{\frac{1}{2}}$$

$N.N.$  為糙度係數或曰糙率其之流速正比例於  $\sqrt{RI}$   $R$  之值隨河道之切斷面及其切斷面之潤邊而異  $I$  之值視河床之地形高下而異。

由前之說，可見河水之流速，視河床之土質，河之切斷面，河床之地形等而異，故如何以堤束水，以水攻沙，非簡單之問題，必待全河有詳細之水文報告，始可着手，惟今後營研究之問題，則不外乎此。

### 六、裁灣取直 行水金鑑康熙語治水有云：

「黃河底高灣多，以至各處受險。」

又云：

「朕欲將黃河各險工頂溜灣處開直，使水直行刷沙，

若黃河刷深一尺，則各處河水少一尺，深一丈，則各水淺

一丈，如此刷去，則水由地中行，各壩亦可不用。

費禮門會謂：

今之治黃河當以分段取直河道為主，每段長五英里，以至二十英里不等。

今日黃河之堤距大都為四至八英里，每新洪水河槽，（即河槽之可以容納洪水者。）勘定以後其正堤之距離將為半英里，河面之寬將為三分之一英里。

按之水理灣線部分之掃流力， $(1 + \frac{3}{4} \frac{v^2}{R})$  倍於直線部分，使灣處直處土質相同，則灣處易被刷深，此所以水之灣凹處較深，而凸處較淺也，更所以河之灣處易出險，而直處難出險，如銅瓦廂即為河之灣處，故裁灣取直，確是一種好方法，但又學有主張河流以之字形為宜者，如黃河更難以人力使之徒道，其灣之曲率大者似可任之，小灣之處，則宜裁直，灣處宜用抵抗掃刷較為堅頑之材料，否則刷掃日久，堤防有潰決之虞。

七、疏導下游

「治水者必始自下流，下流疏通，則上河自不飽漲」，現在黃河口上有一極大之三角洲擋攔海潮，三角洲以內之水平時只有半公尺，水勢愈微，沙積愈多，下游淤塞，

上游之水自然不能暢洩，流不暢則潰決而易道，聞黃河奪大清河入海以後，其出口亦屢遷矣。

八、固定河槽黃河每逢大水以後，河槽必有變動，水溜不定，沙灘時移，一遇大溜頂堤，輒生險工，故恩翰斯主張固定河槽，使任意遷徙之惡水，變為循規守矩之良水，此則須待全河水文測量地形測量全竣之後，方可言計畫者也。

九、結論 綜上所言，今後治河當研究之問題如下：

- 一、兩岸堤之距離，
- 二、堤身之材料高度及其橫斷面之形狀，
- 三、河之橫斷面之形狀，
- 四、河之縱斷面之形狀，
- 五、上游如何設法阻擋洪水之造成，
- 六、下游如何疏暢，

言之頗簡單行之頗艱鉅，願當局以恆毅之心以完此國家之大業。

至上游植林以殺流入河之水量，或用虹吸淤田以減殺

流量皆可辦之事，而事非治本者不贊言。

#### 四、目前河工之缺點

##### 一、過去治河無統一之機關 民國二十年中國

水利工程學會呈行政院文中有云：

「歷年爲患最烈之黃河，與我國南北唯一水道之運河又各依行政區域分段管轄，支離割裂，弊害尤著，而各省之水利河務等局，或隸省政府，或屬建設廳，漫無準則此我國現在水政系統紛歧之大概情形亦即水利建設當前之最大障礙也。」

一黃河而治河之機關支離割裂，其如何能統察全局，而籌治本之方，如張含英君觀察黃河雜記者云：

「劉莊爲第一險工，水自西北來自劉莊，陡折此流，約只七十五度，故南岸險甚，地在河北，然若決口，則盡淹山東，山東人民極注視之，以地域關係，莫可如何，故近數年來，劉莊李升屯濮陽等工，莫不如是，冀省則以利害之較小也，關係又不若是之切，魯省既不能修冀省之堤，於是曹屬八縣堤工聯合會，

因之以興，因地方之利害相關，各縣攤款修築此堤，現所修之石壩，卽爲其一例，劉莊以外，又修一團堤，向各縣攤款，動輒十餘萬，因有險工生死關頭，不得不如是也，人民因河道之不統一，出此額外之捐亦云苦矣，各縣攤款心又不齊，有者於緊急之時滿口承認，時過境遷，斬而不與，以致常事人，受料販工人之追索，苦不堪言，行政如斯，良可慨也。」

讀此一節，可見河政不統一之害，此次河北長垣保安隊長，霍學文竟以驅匪而決堤，亦爲河政無人重視之徵，黃河自榮澤以下，險工極多，而官吏放任如斯，河政不統一如斯，則河之決非天也，人力實未盡也，有今年之大決，黃河水利委員會斯有活動之象，亡羊補牢，願今後有一強有力之治河機關，腐敗之滿清，有河督河道尙有整然之組織，使我國無己，事非今人之羞耶。

二、河工人員之輕忽潦草 監察委員王平政報告云：「查該大新堤係於去年由河南河務局呈請省政府，撥款萬元，發交該縣政府，督飭民夫築成，新小新堤亦曾於去年由鄭州工賑局撥賑麥，百噸，並由河務局撥洋二千

餘元，交由該縣（蘭封）政府征工修理，乃該縣縣長趙一鶴督工不力，以致工程草率，水來即潰，貽誤非淺，及至水已漫堤猶不知迅速堵禦，遂致演成巨災，該縣長殊難辭責，再河南省河務局對於蘭封一帶堤工，素不注意，甚至聲稱該段堤工，不屬該局管轄範圍，以致虛糜巨款，貽害地方，該局長陳汝珍亦有應得之咎。」

讀此一節可見河工人員怠慢潦草，又張含英君視察黃河雜記中有云：

至濮陽特工處，有徐世光勒石濮陽決口，凡用銀五百萬元，河務局現有房舍，甚為講究，圍以寨牆，即係特工餘款所修，論者多言所費總數太大。

可見河工人員自奉奢侈，而糜費之大，如嘉慶三十四兩年河南修堵費四千餘萬，改史云，河臣濫冒侵漁歲費無算，軍餉以外此為大宗。

總之，黃河雖時為民患，而負責治河之官反視為利藪，對於堤工平日則漠視，出險則藉以營利，此種惡弊，必須嚴行剔除者也。

二、治河經費之缺乏 民國以來，內亂不息，執政者萃其全力於整軍經武，對於百年大計之治河，自不能

撥巨款以為之，張含英君視察黃河雜記中有之：

「山東黃河修守經費，清末每年額定銀二十萬元，民國十二年減為五十四萬元，十八年為四十八萬，其中廿四萬為河務局俸薪餉項另廿四萬為全河修守工料防汛各費，由本省財政廳支領，遇有特別工程，則另行呈請，又云：

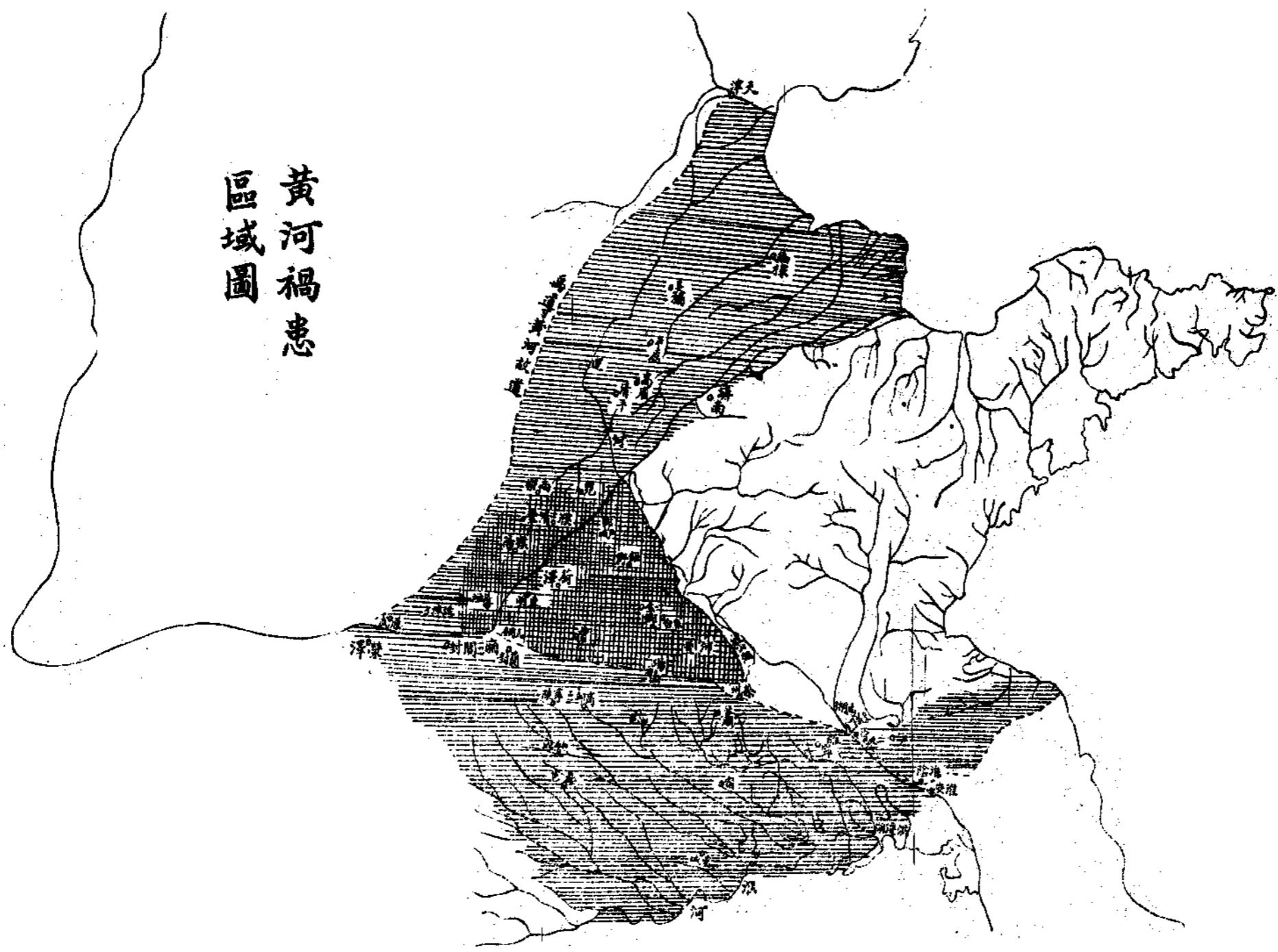
「河南治河民國十七年預算經費二十五萬九千零三十八元，工款二十三萬七千二百二十七元，共合四十九萬六千二百六十五元，由省庫支，然以財政困難，實支不及總數之半。」

近年物價與生活程度，高於清末倍徙，而治河經費反少，巧婦不能為無米之炊，可見黃河之決，非不可抗也，人力未盡也。

## 五、結語

諺有云：吃有一回苦學一回乖，今日又從黃河，得到酸苦之經驗矣，追溯既往之非，力謀今後之是，為今後我同胞所應盡力者也，治河盡一分力，得一分安，貪懶一分，多吃一分苦，我人欲求百年長久之治安，則治河當為今後重要之行政之一。

黄河祸患  
区域图







# 從先哲發展民族資本思想談到目前中國經濟狀況

新 玖

- 一、引言
- 二、制定民產
- 三、發展工商業
- 四、統制經濟
- 五、復興農村
- 六、結論

## (一) 引言

中國目前的經濟情形是怎樣？我們簡單的答覆，就是整個的恐慌和窘迫了。從農業上說，我國是以農立國，凡是國民需用的一切衣食原料品，本可以自給自足；然而事實告訴我們，却大不然。據本年上半年海關貿易冊報告，本年上半年入口雜糧及雜糧粉價額，折合國幣爲一九七，

從先哲發展民族資本思想談到目前中國經濟狀況

四九七，八〇四元，佔輸入總額四分之一，入口棉花棉紗棉線價額，折合國幣爲六〇，〇七二，四三七元。這種數字的統計，實在令人驚駭。從工業商業上說，我國工業，還是處於半手工業的時代。加以連年的內戰，政府只顧練兵籌餉，並未顧及到振興工業問題。商業是向來受着國際資本主義的軋扎，不但不能獨自發揮其商業政策，以從事於對外貿易，反站在國際資本主義之下，代爲堆銷他們的過剩商品。單就煤油一項而論，自一九三〇年六月，至一九三一年五月底止，一年間在華北銷數總額，爲一千三百餘萬桶，平均價格，以五元二角計算，一年銷數，約值六千七百六十餘萬元。最近雖然沒有可靠的統計，然而由市面的情形看來，敢斷定是有加無已。再從一般的社會情形說，江南的赤匪肅清後，匪區的土地如何分配，還是很重

要的問題。華北在停戰協定後，土匪遍地，焚燒綁搶，逼得鄉民離開農村而集中於都市，又是隱伏着很嚴重的失業問題。這一切一切的經濟現狀，簡直是難於盡量的述敘了！

我們要解決這種最嚴重的經濟的難關，唯一而有效的辦法，當然是要算發展民族資本的問題了。然於發展民族資本的方法和途徑，也經過黨政領袖的籌議，也經過國內外經濟學者的探討。最近宋財長與美國商訂棉麥借款五千萬，作為經濟建設的基金，且由計劃而進於實行。這筆借款，固然可以救濟中國目前的經濟飢荒；然而嚴格的說來，此項借款，只可認為解決經濟恐慌辦法之一種，而不是發展民族資本的根本方法。

那末，發展民族資本的根本方法是什麼呢？我國先秦時代的學者，對於這種方法，早已有了解明，雖沒有給我們定出詳細而周密的方案來，供我們採用，但是對於發展民族的根本理想，却給我們一個很好的指導。

## (二) 制定民產

發展民族資本的目的，是為整個的民族謀出路，而不是為某一階級謀出路；利用外資，固然是發展民族資本的方法，但是運用不善，結果，所得的利益，是階級的，而不是全民的；就中國現在的財產制度說：應該施行公有制，抑或承認私有制，還是一時不能解決的問題，然而無論怎樣，整個民族的要求，最低限度是要人人有產，是要「耕者有其田」。

發展民族資本，為什麼要先制定民產呢？因為民產是國民吃飯的問題，吃飯問題，是發展民族資本的先決問題，先決問題不解決，還能談到其他嗎？孟子說：

「無恆產而有恆心者，惟士為能。若民，則無恆產，因無恆心，苟無恆心，放辟邪侈，無不為已。是故明君制民之產，必使仰足以事父母，俯足以畜妻子，樂歲終身苦，凶年免於死亡。」

由上面的幾句話看來，可以知道民產是發展民族資本的重要問題了。那末，中國現在的民產情形是怎樣？人民生活的情形是怎樣？也可以把孟子的話用來對照對照。他說：

「今也制民之產，仰不足以事父母，俯不足以蓄妻子，樂歲終身苦，凶年不免於死亡，此惟救死而恐不贖，奚暇治禮義哉。」

土地問題應該怎樣解決？解決的辦法，無疑的當然是均。均的方法如何？總理在民生主義上，已經告訴明白，中國現在的經濟情形，雖然患的是窮，不是患的不均，然而為思想預防計，將來總是要均。吾國先哲，對於均的原則，是早表同情的了，孔子說：

「聞有國有家者，不患寡而患不均，不患貧而患不安，蓋均無貧，和無寡，安無傾。」

管子在五輔篇上也說：

「貧富無度，則失。」

土地問題，既然有了均的請決。那末，人民的生活狀況，必得到了什麼程度，才算達到目的呢？孟子對於這問題，定好一個標準，他的說法，和總理所說的人人有飯吃，人人有衣穿一樣。他說：

「五畝之宅，樹之以桑，五十者可以衣帛矣，雞豚狗彘之畜，無失其時，七十者可以食肉矣，百畝之田，

勿奪其時，八口之家，可以無飢矣，老者衣帛食肉，黎民不飢不寒，然而不王者，未之有也。」

單只制定民產，人人有飯吃，固然可以解決目前的民生問題；但是要想永久的解決，還得進一步去休養民力。如果不設法去休養民力，還像前幾年似的，接二連三表演內戰，就是土地問題，得到解決，也是無濟於事。休養民力是怎樣？孟子說：

「不違農時，穀不可勝食也，數罟不入污池，魚鼈不可勝食也，斧斤以時入山林，材木不可勝用也，穀與魚鼈不可勝食，材木不可勝用，是養生喪死無憾也。」

### (三) 發展工商業

中國現時的情形，一方面發生經濟恐慌，一方面還有人喊着消滅商業制度的口號。固然，商業制度是居在生產者與消費者的中間，一買一賣，便賺了許多價錢。其實，這並不是商業制度本身的不良，乃是因為整個的社會經濟組織，沒有相當的統制。生產者與消費者，失去平衡的調

從先哲發展民族資本思想談到目前中國經濟狀況

從先哲發展民族資本思想談到目前中國經濟狀況

四

劑作用，而給與居間者多賺佣錢的機會。反之，社會的經濟組織，如果得到有計劃的控制，各個的經濟體系，能夠在合理化的制度下活動，那末，商業制度，不但是不能多賺額外佣錢，反與發展民族資本上，有很大的利益。」

商業制度，爲什麼有益於發展民族資本呢？管子問篇說：

「市者，天理之財具也，而萬人之所和而利也；關者諸侯之險隘也，而外財之門戶也。」

由上面的幾句話看來，可知商業，是民族富源的門戶了。更可以知道商業，是關係國家的存亡了。因此之故，所以英國以最小的領土面積，能夠靠商業維持於永久。就是最講社會主義的蘇俄，也不能不運用商業政策，來向國際市場競爭，所以管子輕重篇上說：

「萬物通，則萬物運，萬物運，則萬物賤，萬物賤，則萬物可因矣；知萬物之可因而不因者，奪於天下。」

又說：

「爲國不能來天下之財，致天下之民，則國不可成。」

商業制度，苟能統制得宜，對於國內的物資，可以知道盈虧。管子乘馬篇說：

「市者，可以知治亂，可以知多寡。」

商業制度，對於國家不但有上述的關係，他對於社會，還有交換有無的利益，多賺佣錢，不過是因爲社會經濟的運行不合理。我們不能因爲這種畸形的現象，而歸罪於制度本身的不善。荀子國富篇說：

「通流財物粟米，無有留滯，使相歸移也。四海之內若一家，故近者不隱其能，遠者不挾其勞，無幽閒隱僻之國，莫不趨使而安樂之。」

中國的商業，在國際貿易上，所以終久的處於被軋扎地位者，最大原因，是因爲政府對於商業，沒有良好的適合環境的貿易政策。政府如果對於國際貿易，有相當的政策，那末國家便可以得到很大的財源。管子輕重篇說：

「善爲國者，守其國之財，湯之以高下，注之以徐疾，一可爲百，未嘗藉求於民，而使用若河海，終則有始，此謂守物而御天下者也。」

政府若是善於運用商業政策，對外貿易，不但可以得

很大的財源，並且可以左右全世界各國。管子按度篇說：

「善爲國者，如金石之相舉，重鈞則金傾，故治權則勢重，治道則勢贏。今穀重於吾國，而輕於天下，則諸侯之穀，自泄如原水之就下；故物重則至，物輕則去，有以重至而輕處者，我動而錯之，天下卽已於我矣。」

#### (四) 統制經濟

統制經濟，計劃經濟，是最近黨政當局，和一般經濟學者，所注重的問題，這的確也是挽救中國經濟的唯一辦法，同時也是發展中國民族資本的最好方法；因爲中國目前的產業狀況，一方面是生產落後，不能夠自給自足，他方面又受着國際資本帝國主義者市場的掠奪，而日趨於奄奄待斃的境地，政府對於目前的經濟組織，不急速的予以直接的或間接的統制，簡直是非到了整個的崩潰不可；但是統制經濟，雖則喧囂於今日，而吾國先哲已老早在二千年前發明了。

一國的經濟組織，爲什麼要用政府來統制？依先哲的

從先哲發展民族資本思想談到目前中國經濟狀況

見解，是注重在生產，是爲着增加生產而統制。管子乘馬篇：

「官不理，則事不治，事不治，則貨不多。」

社會經濟，既因統制而增加了生產，那末分配的問題，也須用統制的辦法來解決。管子牧民篇說：

「天下不患無財，患無人以分之。」

先哲對於分配的問題，也主張由政府來統制，他的目的在什麼地方呢？管子在國蓄篇說得明白。他說：

「君引錙量，用耕發草，上得其數矣，民人所食，人有若干，步畝之數知矣，計本量委，則足矣，然而民有飢餓不食者何也？穀有所藏矣。人君鑄錢立幣，民庶之通施也，人有若干百千之數知矣，然而人事不及，用不足者何也？利有所並藏矣。」

貨幣，是生產社會中的交換媒介物，然貨幣的漲跌，與生產品的漲跌，往往成反比例；政府若是實行了經濟統制，便可以操縱其間，而使其平衡的發展。管子國蓄篇說：

「夫物多則殘，寡則貴，散則輕，聚則重，人君知其

從先哲發展民族資本思想談到目前中國經濟狀況

六

然，故視國之美不足，而御其財物。」

不但工業品，與貨幣的互為漲跌，應當由政府統制，就是農業的生產品，也是與貨幣的價格互為消長，也是由政府來統制的。管子國蓄篇說：

「五穀食米，民之司命也。黃金刀幣，民之通施也。

故善為國者，執其通施，以御其司命。」

### (五) 復興農村

復興農村，勸民歸農，這是解決中國目前經濟問題的必要途徑，同時也是發展中國民族資本的根本辦法，我們看看現在的農村情形是怎樣？一，中國屢次發生內戰，大戰之後，土匪隨之風起，焚燒綁搶，村舍為墟，二，苛捐雜稅，層層的剝削，三，貪官污吏的搜括地皮，四，地主士紳的侵奪田畝，五，金融集中於都市，一般鄉村的農民，因為農村破產，無法生活，於是羣起而離開鄉村，向都市裏去求生活之路；這種現象，可以說是發展民族資本的最大的壁壘了，因為中國農民，佔全國人口百分之八十以上，大部分的國民生活原料，全靠他們生產，如果不設法

使他們歸村，從事於農業生產的工作，那發展民族資本的問題，簡直是無從說起。

至以復興農村的辦法是怎樣？最重要的是必須努力增加生產，吾國先哲，對於生產問題，看得很重，只要農業的生產品增加，什麼問題，都可解決。管子牧民篇說：

「國多財則遠者來，地僻舉則民留處，倉廩實則知禮節，衣食足則知榮辱。」

治國篇又說：

「民事農則田繼，田繼則粟多，粟多則國富。」

農產品的盈虧，與人民生活，國家存亡，最有關係，總理在民生主義上告訴我們說：歐戰時候德國失敗，便因為食糧缺乏的緣故，所以管子在八觀篇上說：

「民偷處而不事積聚，則困倉空虛，如是而君不為變，則攘奪竊盜殘賊進取之人起矣；故曰：觀民產之有餘不足，而存亡之國可知也。」

輕重篇又說：

「一農不耕，民或為之饑；一女不織，民或為之寒。那末，農產品怎樣去增加，這當然是要靠農民的勤作

了。

管子八篇說：

「民非穀不食，穀非地不生，地非民不動，民非力作無以致財。」

又說：

「天下之所生，生於用力，用力之所生，生於勞身。」

人的性情，都是好逸而惡勞，鄉村的農民，他能夠力作與否，靠他們的自動，是不可能的，必須由政府督促之，獎勵之方可。管子修廢篇說：

「民欲逸而教之以勞，勞教定而國富。」

吾國先哲對於督促農民的力作，不只有主張的學說，且曾以法令強迫農民的實行，秦國便因此而致富強。史記載商君的變法令說：

「僂力本業耕織，致粟帛多者復其身，事末利及怠而貧者，舉以為收孥。」

鄉村農民既然努力去生產，農產品無疑的是要增加；但是農產品過剩，價格必然下跌，這種情形，是與農民有害的；民國二十年，全國豐收，農產品價格慘落，引起全

從先哲發展民族資本思想談到目前中國經濟狀況

國農村經濟的大飢荒，政府沒有辦法來救濟，近來美國因為農產品過剩，全國農民協會，在中美開了一個大會，要求政府担保農產品的價格，施行通貨膨脹政策，由此看來，穀賤傷農的問題，何等嚴重；而吾國先哲對於這問題的嚴重，却老早的看得明白了。漢書食貨志載李悝的一段話說：

「糴甚。傷民，甚賤傷農，民傷則離散，農傷則國貧，故甚貴與甚賤，其傷一也；善為國者，使民無傷，而農益勸。」

防止農產品過貴過賤的辦法是什麼？自然是要推米穀統制，是最好的辦法了。政府如果不趕緊的施行米穀統制，不但是農產品過貴過賤，無法解決，就是農村經濟，也要為奸商所壟斷。管子輕重篇說：

「歲有兇穰，故穀有貴賤，令有緩急，故物有輕重；人君不理，則蓄賈游於市，乘民之不給，百倍其本矣。」

政府統制米穀的益處，豐收的年景，米穀固然不至於過賤，就是歉收的年景，人民也不至於流離失所，餓殍載

從先哲發展民族資本思想談到目前中國經濟狀況

八

道。管子國蓄篇說：

歲適美，則市糴無予，而狗彘食人食，歲適兇，則市糴十糶，而道有飢民；然則豈壤力固不食，而食固不贍也哉？夫往歲糴賤，狗彘食人食，故來歲之民不足也；物適賤，則半力而無予，民事不償其本，物適貴，則十倍而不可得，民失其所，豈財物固寡，而本委不足也哉？夫民利之時失，而物利之不平也。」

復興農村的必要辦法，除了上述的種種外，政府還應當減輕農民負擔；就現在中國農村普通的情形說：什麼田賦附加，地畝捐，契稅，官產稅，軍事徵發，各項牙雜稅……等等簡直是名目繁多，不及細載；農民有這種層層負擔，無力忍受，只好是相率離村，另尋出路，現在要復興農村，自然是非勸民歸農不可，要勸民歸農，非減輕農民的負擔不可。管子治國篇說：

「凡農者，月不足而歲有餘，而上徵暴急無時，則農民倍貸以給上之徵矣；耕耨者，有時而澤不足，則民倍貸以取庸矣，秋糴以五，春糴以東，是又倍貸也。故以上之徵，而倍取於民者四……夫以一民養四

主，故逃徙者刑而上不能止者，粟少而民無積也。」

孟子也說：

「易其田疇，薄其稅斂，民可使富也。」

復興農村消極的辦法，是減輕農民負擔，有時自耕農半自耕農，耕種的力量不足，政府還應當用積極的辦法去扶助。孟子說：

「春省耕而補不足，秋省斂而助不給。」

實現復興農村的辦法，主要農產品，固然可以增加；但是副農產品，我們也應當要注意的；因為副農產品，對於國家的貧富，也很有關係，管子立政篇說：

「國貧有五，一曰，山澤不救於火，草木不植成，國之貧也。二曰，溝瀆不遂於隘，郵水不安其藏，國之貧也。三曰，桑麻不植於野，五穀不宜其地，國之貧也。四曰，六畜不育於家，瓜瓠菹菜，百果不備，國之貧也。（下略）」

牧民篇說：

「積於不涸之倉者，務五穀也，藏於不竭之府者，養桑麻育六畜也。」



## (六) 結論

我們由上述的制定民產，發展工商業，統制經濟，復興農村四種條目看來，可以知道吾國先哲，對於發展民族資本方法，有很充分的議論，有很堅確的見解，這的確是發展民族資本的根本方法，是發展民族資本的最下層工作，我們要發展民族資本，要不從最下層的工作入手，其他問題，是絕談不到；譬如建築一所樓房，下層基礎，如果弄不堅固，任憑上層裝飾得怎樣華麗，結果是不能支撐於永久的，國人，國人，要發展民族資本，總是注意於根本問題纔好。

從先哲發展民族資本思想談到目前中國經濟狀況

## 歐美奇寒

### 多人凍死 萬人掃雪

(中央社倫敦路透電)歐美兩洲今冬氣候殊寒，據紐約消息，東部與中西部已冷死二十五人，紐約死二人，費城死三人，紐約大雪，今日用清道夫一萬二千人掃除積雪，內長伊克斯今日午後，因地滑失足跌傷入醫院，貝勒方特地方火車在大雪中互撞，死四人傷三人，英法亦感奇寒，金斯墩之泰姆士河，業冰凍，此為一八九五年後所未有者，清晨有數千人在河上作滑冰戲，奧匈各國亦交冬較早，近十日內寒威肆虐，氣溫之低度，達冰點下四十五度，匈牙利大道上凍死五人。



# 我國現行官制之得失

章 誠

中國過去軍閥政府下之官制，萎靡痼疾，利少弊多，吾人無煩深論矣。惟自民國成立以來，而員吏官僚化，政府如傳舍，日暮途窮，貪污滋甚；彼營營終日，嬉笑酣歌於庭者，只知做官而不知其他，不問政之有理亂，不知事之有得失；所引以為樂者，不在國事之繁榮，但在親戚故舊之得所；所懸以為念者，不在職守內事務之如何整頓，職守外事務之如何策劃，但在上官及僚屬聲氣之相通，地盤及職位之保持；所深以為痛者，不在革命過程之延長，人民担負之加重，但在個人之窮通，某事某缺之失之交臂，某計某算之付諸東流。他如敷衍目前，應付現狀，其根性之惡劣，惟實利之是圖，誘於物質文明，個人則窮奢極慾，家族則華靡成風，有限之收入，不足以供給，則行不正當之手段，作分外之祈求，勢必至內則百端叢生，外則

我國現行官制之得失

辱國喪權，其為害於國家，既深且大，觀於莊崧甫先生呈國府書有云：「立法自立法，作弊自作弊，凡屬貪官污吏，其投機手段活潑，更甚於常人，軍興以來，往往有甲省以貪污而通緝者，而乙省仍復錄用，乙省以貪污而通緝者，而丙省仍復錄用，竭其敲詐舞弊之能事，有服務未久，積資至數十萬，或數百萬者，此實黨國之恥。」將委員長於告湖北文武官員書中有，「絕對禁止貪污賄賂，今後不許各機關主持者，有貪污的行爲，就是各機關全體人員的行爲，不問其上級人員，是否參預，其直屬上級長官，都要嚴加懲辦，加倍處分，以刷新吏治，整飭官紀。」又曰「絕對禁止分派植私，今後一切用人行政，當以人才為本位，能力勝任者，不問其關係如何，都應該任用的；沒有能力的，無論何人，關係如何密切，都不以國家的公

我國現行官制之得失

職位置自己的私人，以排斥異己，而自成系派的，或分布爪牙，把持各機關，而謀植私權的，黨部與政府，必以國法嚴厲處分。」即我國民政府於民國十九年亦會通令直轄各機關以「祛除積習，整飭官常。」八字，最勉百僚，吾人每一回誦如斯深切之命令與教言，反省今日社會所昭示於吾人之耳目者，則貪官污吏之充斥於官途，政治罪惡之橫流於國內，人民既無法以宣洩，輿論又無從以制裁，于是居官者，不但以政權為皇帝萬世之業，而且於本身製造罪惡之外，一任其部屬從而變本加厲，不聞不問焉，豈惟不聞不問，且以所恃之強力，箝人之口，而不許有任何人聞問也，中國吏治一切之弊害，要皆可以 *mandarins* 一字包括之，吾人欲論中國現行官制之得失，則非研討吾國吏治之歷史，與各國吏治之比較，及考試監察制度如何推行也不可。

(一) 中國吏治之歷史

我國自唐虞三代以降，一切官吏，大都由鄉里選舉，並無考試制度，惟管子戒篇云：「三年教人，四年選賢以

二

為長，五年始與車馬乘，」又七臣七主篇曰：「明王見必然之政，立必勝之罰，故民知所必就，而知所必去，推則往，召則來，如墜重於高，如瀆水於地，故法不煩而吏不勞，民無犯禁，百姓無怨於上，」故能以區區之齊，通貨積財，富國彊兵，洎乎春秋之際，子產為政，傳稱「僑為政，使都鄙有章，上下有服，田有封洫，廬井有伍，大人之忠儉者，從而與之，秦侈者因而斃之」，故能介於晉楚之間，安內全外，政修令行，自秦漢及清，皆用「薦舉制度」，而尤以漢魏首為尤甚，商君之事秦，則以「整齊官制」，「變易舊法」為本，其定分篇云：「一歲守法令，天子置三法官，殿中置一法官，御史置一法官及吏，丞相置一法官，及諸侯郡縣皆各置一法官」，自中央政府以至地方郡縣，莫不設有法官，無論貴族太子，皆得以法繩之，又曰「夫約之以禮，裁之以法，天下所以服從無抵冒者，又非獨其禁嚴而治察之所能致也，蓋亦以吾之至誠懇惻之心，力行而為之倡。凡在左右通貴之人，皆順上之所欲而服行之，有不帥者，法之加，必自此始，夫上以至誠行之，而貴者知避上之所惡矣」。此其僻處雍西崎嶇山谷間

，卒致富強。諸葛武侯之爲相國也。撫百姓，示儀軌，約官職，從權制，盡忠益時者，雖仇必賞。犯法怠慢者，雖親必罰，其答法正之諫曰：『劉璋闇弱，文法羈縻，互相承奉，德政不舉，威令不行，蜀土人士，專權自恣，君臣之道，漸以陵替，寵之以位，位極則人不知尊，順之以恩，恩竭則人不知感，所以致弊之繇，實緣於此。』自唐宋

以後，薦舉之風稍變，於是由地方官吏薦舉，再由政府加以考試，吾國考試制度之採用，蓋以斯時爲濫觴焉。然其時考試制度，卽有流弊，非缺乏平民政治之精神，卽有種種徇私舞弊之舉動，而尤以『宋儒』一名詞，爲時代之產物，以『訓詁』『性理』之學說，操縱吏治無上之威權。

元明而降，漸漸採用科舉制度，取自由競爭主義，而應試資格，尙無階級觀念之限制，亦無有意保舉之弊端，迄乎滿清。以所謂『黃淳耀金聲』『烏龜起講』之八股文章，爲科舉制度之標準，數百年之自由思想與聰明智慧均壓制封鎖於形式獨斷之中，加之考試方法，較前尤爲腐敗，以致百弊叢生，怨言載道，滿清末季，遂廢除八股取士之舊習，而以學校爲培植人才之機關，然學校所畢業者，未必

我國現行官制之得失

皆爲官吏，而政府所任之官吏，亦未必盡爲學校所出身，際此科舉已廢，而他種標準尙未設立之時，國家任官，由少數強有力者所壟斷，民國以還，入官登籍之士，亦漫無限制，而流品亦不免於複雜，一派人物登場，相誇獵官機會，甚至有如吾國數千年傳統式無所不爲之十足官僚，如蔣氏莊氏所言者，吾人要亦不可諱言耳。

### (二) 各國吏治之比較

近世憲政國家，其吏治比輕完美者，要以英美兩國爲佳，而於英美兩國中有悠久吏治歷史者，要以英國爲最，茲特將英國吏治 Civil Service 情形亦卽官制之優點，略述如下：

凡吾人稍研究英國政治者，皆能抵掌而談，英國吏治之所以能避免歐洲大陸官僚政治，Bureaucracy 美國分贓制度 Spoils System 與夫中國貪官污吏政治 Mandrinism 之弊害，其唯一之關鍵，卽在能採用長期官吏制度，Permanent civil service 其扼要之點，卽在行政機關之政務官，Political official 與執行機關之事務官，Non-Political official

三

我國現行官制之得失

Civil 劃分爲二，不得稍有混淆，前者其職務則規劃國家之大政方針，其責任則指導政府之行政事宜，後者其唯一之責任，即遵循政府之政策以實行，遵照政務官所指定職務以工作，上自次長與總長，其關係較爲重要者，多由推擇而任命外，司長以下，咸經考試手續，自一七八二年羅克何 Rockingham 組閣時，將吏治制度，日漸改革，而政海之弊，亦日漸減削，一八三二年，政府更將吏治制度，復改爲「任官惟賢之制」Merit System 而長期官吏制度，亦因此而確立，至一八七〇年，政府更積極改進，實行採用所謂「公開競試制度」Open Competitive Examination 當年五月四日，樞密院法令規定，除英王直接任命及具有特殊能力與資格者外，無論何人，非經吏治委員會 Civil Service Committee 之考試及格，不得充任任何文官，而司長之考試，其學識資格則須限於劍橋牛津，他如英國東印度公司 British East India Company 之職員，亦非在海萊保堡 Haileybury 工作人員養成所受兩年之訓練，及經過規定考試者，不能充任，其位置之有永久性，不因政潮之激蕩而影響，蓋英國吏治之所以能達如此完善之境而爲世人

典範者，咸因有茲不可搖撼之二要件在焉。

(A) 官吏之禁條——任何事務官，不得參加政治之活動，更不得作任何黨派之工具，所鞏固個人之地位，或提高一己之職權，而達升官發財之目的。

(B) 官吏之保障——官吏之任職，苟無過失者，不得因政黨變動之影響，而上級機關能以任意滯退，使不安於其位，而作僥倖奔競之心。

此外如劃一其等級，豐厚其俸給，延長其任期，及按章發給服務年間長短之恩俸與假期，皆足爲吾國所取法焉。美國吏治，在十九世紀時，有所謂分職政治，其弊實之深，亦爲世人所悉聞，其後亦行「輪流做官制度」，Rotation in Office 由此演進爲考試制度，側重特殊技能，與專門學術，務期其能力之適合於職務。（例如郵務員與海關徵稅員之考試尙不能合併舉行）法國承大革命之後，一切新興政制，一洗從前官場之陋習與奢靡之風尚，蓋亦爲防止官吏之弊竇，革興官制之餘毒，故在當時即有所謂「人權保障運動」，「司法絕對獨立」，以輿論宣洩官吏之作惡，法令截止官吏之妄爲，然一究其所以然，則無一非

趨向於斬絕政弊於未然而已，日本自維新以來，一切均依物質以進步，然一切亦易受物質之支配，故其政治之罪惡，亦時有所聞。其官制之優點，即在於「法」之最後之制

裁，與檢察制度之能切實推行，例如年來政治上賄案敗露者，有朝鮮總督山梨大將任內之賄案，小川鐵相私設鐵道之賄案等，而其檢事局之檢舉，司法界之裁判，咸不受軍政行政勢力之支配，雖不能謂其官制之弊絕風清，然其能實行監察制度於既發之後，而不稍瞻徇顧忌者，要亦不失為政治清明之國也。我國國民政府之改行五院組織，考試監察各院，亦先後分別成立已數年矣，第一屆高等考試，亦曾絕對嚴格於二千一百八十五人中，錄取百人矣。各省如江蘇浙江安徽湖北河南河北山東廣東均相繼實行縣長考試矣。年來監察院所糾彈之大小官吏，亦時有所聞矣。亦曾因有糾彈而去職者矣。然蠅營狗苟，奔走夤緣者流，孳孳終日，名利是圖，在精神方面為萎靡怠惰，姑息瞻徇，在行為方面則規避取巧，縱慾敗度，無事時多奔走僥倖之心，在職時多了草率責之弊，上條陳藉作攀援之實，借建設以圖回扣之私；甚至以國家公職為買賣之物品，以政府

公帑作個人之儲金，賄賂公行，溺職營私，亦時時見聞於吾人眼簾耳鼓者何也，其重要之原因，為：

(一)我們中下級官吏之任免，雖有考試制度之推行，惟因錄用人員之不夠支配，及試用成績之不佳，而不得不閒置者，然多數之任用，仍不脫在少數強有力者喜怒掌握之中，喜則有蟬聯之樂，怒則有動搖之虞，於是因本身飯碗之不易求，勢不得不逢迎獻媚，以博上司之歡心，設不幸上司動搖，所謂樹倒猢猻散，則又不得不夤緣奔走，沿門乞憐，是則終年終日，均在患得患失之狀態中討生活，遑論其職務之勤慎，效能之增進哉。

(二)官吏之任免，既漫無標準，而職位之升降，亦隨長官之愛惡而定，一般老於事故者流，施用其賄賂之手段，狐迷當道，一旦僥倖成功，不但見異思遷，存五日京兆之心，且先事償其所失，極力作侵吞搜括之能事，間接則人民之脂膏，吸收殆盡，直接則國家之收入，仍屬鏽錄，此其政治混濁，國運沉淪，又何足怪。

(三)強有力之長官，既可以操縱任免，對於其所任用者，學術如何不問也，道德如何不問也，惟問其是否自己

我國現行官制之得失

五

親戚也，自己友朋也，自己之孝子順孫也，於是皆一一安插之，位置之，一方以任用爲酬庸之禮物，一方以利用作一己地位之工具，藉此自成系派，布作爪牙，如此而望吏治之澄清，其難有如登天，其不可能則有如與虎謀皮也。

盧梭有言：「人間之罪惡，恰與文明之進步而俱增」歐洲古國，政治上之有弊竇，美洲新邦，亦復如斯，而中國爲東方文明最古之國，故其作弊之技亦最長，防範之術，常不外乎消患於未著之先，弭患於既著之後而已。防範之有術，則政治清明，防範之無方，則政治混濁，政治之混濁與清明，係乎一國官制之得失，一國官制之得失，亦即一國政治清明與混濁之分耳。我國現行官制之不能去政弊，較之歐美各國政弊發覺之多，其始也，既無法使其消滅於無形，其終也，又復多障礙以制裁之於其後，茲特舉其應行制定，從速實行者，有左列數事：

(一)官吏名份與職務之劃分——應即嚴行劃分政務事務，兩勿相混，政務官自次長以上，由選舉之方式產生之，其責任在策劃國家之大政方針，其職務則在指導事務官實行所規定之政策，事務官自司長以下，如認爲有必要者

，須受特殊之訓練，而後由考試之手續產生之，其資格則須具有普通完美之學術與技能。

(二)官吏禁條之鑄成與升級之限制，——任何事務官不得參加政治之活動，更不得作任何派別之工具，官吏之應即按步考核升擢，不得躐等，尤以文官爲甚，使社會相習或風。

(三)絕對取消保薦制度——任何人不得藉親貴之權勢，作非法之活動，應折衷採取英國政府各部「長期官吏」如秘書，科長等，根據樞密院法令規定，因功升擢，與具有特殊資格等辦法。

(四)實行官吏保障及任期之規定——近代國家均設官吏保障之法令，事務官即自司長以下之官吏，倘無過失，不得以私意擅自更動，俾能安心任事，而無五日京兆之心，更於明定任職之期限中，不得藉故處分，或黜退，在無過失之條件下，甚至保障其任職至於終身。

(五)優厚其俸給劃一其薪額——中國官俸之薄，世界無其匹，以致官場之弊，恐亦世界無其儔，況今日中國社會之生活狀況，斷非目下之薪給所能責其養廉，武官將校



薪餉，與文官俸給之不均，京官俸給與各省俸給，亦復不同，而省與省之俸給，又復各自爲政，相懸迥異，此吾國官制之紊亂茸闕，亦爲世界所罕見，而近時之官場，崇尚歐美之俗，競誇汰侈之風，位望較高者，應以身作則，力倡儉樸，尤爲當務之急。

總之，吾國官制，自五院組織成立以來，一切新時代之法制，均爲初步之設備，正期蕩掃舊日不良政治之惡習。惟吾人不能無感於其中者，蓋政制之爲物，運行之不得其當，不入於善，必入於惡，亦猶天地間一切物力，一方可以利用者，一方亦必可以濫用，濫用之，可以貽禍於無窮，利用之可以造福於無際，自然界之物力如此，人類中之法制，亦莫不然。西哲亞里斯多德有言：『制度之本身無善惡，惟在吾人之應用是否忠實耳。』

我國現行官制之得失

## 濬縣石橋發現古物

計瓦器鐵器等十餘件

### 縣府飭掘現存民教館

濬縣第八區屬石橋村，於前大雨時，冲塌古墓一穴，當地民衆發覺內有古物，乃據實報告縣府，縣府聞信後，以事關古蹟，有保存之價值，當即飭工挖掘，迄至前日，計掘出瓦罐四口，花瓶一只，瓦酒杯二只，瓦提籃一個，瓦燈臺一個，鐵寶劍二把，花紋磚二塊，鐵釘二枚，等十餘件，一併運至城內，縣府爲便於民衆觀覽起見，於昨特函教育局領取，陳列於縣立民衆教育館內因該古物上并無題字，故不知係何代之品。



### 中國國際貿易之

## 入超與統制經濟的探討

小 谷

吾國外受帝國主義之壓迫，內遭封建軍閥之蹂躪，貪污土劣之榨取，以致農村破產，赤餓囂張，結果生產衰落，社會經濟逐漸崩潰。復因社會經濟崩潰，而失業日多，因失業日多，而赤餓更張，因赤餓更張，而生產更愈衰落，因果相循，週環不已。茲就農業一項言之，吾國向以農立國，從未取給於人，迺近數年來歐洲之麥粉，南洋之大米，源源而來，以是吾向以自恃者，今不能不依賴於他人，其他更不待言。國困民貧，現已達於山窮水盡之境，入不敷出，朝不保暮，人民之財力已竭，國家之破產將見，千鈞一髮，危莫危於此時矣，此真國難關頭也！蓋吾國生

產既已衰落，國際貿易。年年遂處於逆勢。夫國際貿易為一國經濟之鎖鑰，貧富之樞紐，出超之國恆富，入超之國多貧，故併世列強，莫不兢兢乎謀出口貿易之增加，入口貿易之減少，而吾國則年年入超，歲歲虧累。漏卮無限，人民之膏血未得流盡者幾希！國家安得而不困，民安得不貧，長此以往，已足亡國而有餘，固無待飛機大炮之侵略也。故今後之中國，應如何使國際貿易不復入超，而趨於順勢，以挽救此垂危之國勢，實為當前之生死問題，但入超究為若干，不能不知其底蘊，茲將二十二年來輸出輸入貿易及入超數字列表以供審覽。

### 民國二十二年中國對外貿易統計表

(單位海關兩)

| 年 分 | 進 口 | 總 額 | 出 口 | 總 額 | 入 超 | 總 額 |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
|     |     |     |     |     |     |     |

中國國際貿易之入超與統制經濟的探討

|      |               |             |             |
|------|---------------|-------------|-------------|
| 民國元年 | 四八五,七二六,〇八〇   | 三八三,一四九,四五二 | 一〇二,五七六,六二八 |
| 二年   | 五八六,二九〇,四三一   | 四一九,四三三,四二〇 | 一六六,八五七,〇一一 |
| 三年   | 五七二,〇五七,九七〇   | 三七一,一七五,五五一 | 二〇〇,八三二,四一九 |
| 四年   | 四七七,〇六四,〇〇五   | 四四一,四四九,四五〇 | 三五,六一四,五五五  |
| 五年   | 五三五,二六八,四二六   | 五〇〇,六五八,七九七 | 三四,六〇九,六二九  |
| 六年   | 五七七,三八一,三三九   | 四九六,七九四,一九五 | 八六,五八七,一四四  |
| 七年   | 五七七,六四三,八〇三   | 五〇八,六三三,七五二 | 六九,〇一〇,〇五一  |
| 八年   | 六七九,五二九,五四四   | 六六三,三四一,二七四 | 一六,一八八,二七〇  |
| 九年   | 七九九,九六〇,二〇六   | 五七九,三四一,二七六 | 二二〇,六一八,九三〇 |
| 十年   | 九三二,八五〇,三四〇   | 六二七,九八二,四三八 | 三〇四,八六六,九〇二 |
| 十一年  | 九七五,〇三四,一八三   | 六八四,八七六,四六六 | 二九〇,一五七,七一一 |
| 十二年  | 九四八,六三三,九二〇   | 七七八,一四八,四四九 | 一七〇,四八五,四七一 |
| 十三年  | 一,〇三九,一〇二,一七六 | 七九二,六七五,九四七 | 二四六,四二六,二〇九 |
| 十四年  | 九六五,〇九〇,五九三   | 七九三,五七八,五八六 | 一七一,五二二,〇〇七 |
| 十五年  | 一,一四四,六四六,九七一 | 八八四,七二〇,四九八 | 二五九,九二六,四八二 |
| 十六年  | 一,〇三四,〇三〇,四九〇 | 九三九,七一八,五八二 | 九四,三一,九六二   |

|      |                  |                   |               |
|------|------------------|-------------------|---------------|
| 十七年  | 一, 二二〇, 〇〇一, 七二八 | 一, 〇〇五, 三八七, 四四五  | 二〇四, 六一四, 二八三 |
| 十八年  | 一, 二八一, 三二一, 二九一 | 一, 〇三一, 二二九, 七八八  | 二五〇, 〇九一, 五〇三 |
| 十九年  | 一, 三二八, 二三一, 九八六 | 九一三, 三一九, 八三八     | 四一四, 九一二, 一四八 |
| 二十年  | 一, 四二七, 五七四, 〇〇〇 | 八八七, 四五〇, 〇〇〇     | 五四〇, 一二四, 〇〇〇 |
| 二十一年 | 一, 〇四九, 二四六, 六〇〇 | 六一, 四九二, 六四一, 四二一 | 五五六, 六〇五, 二四一 |
| 二十二年 | 五三二, 七〇五, 五四三    | 二二四, 三九六, 八七七     | 三一八, 三四八, 六六六 |

觀此統計數字，入超之鉅，實可敬人，最近四五年來，更為顯著，據已往之趨勢，預測將來，若仍如昔日之聽其自然，則今後之增加，正未有已，茫茫前途，更不知伊於胡底，可不懼哉！

據上表吾國二十二年中，入超之損失，已達四千餘萬萬海關兩，在有特別收入足以抵補入超損失之國家，如各帝國主義，則對外貿易縱處於入超之地位，尚可用對外投資之利益，擄取殖民地之所得，國外金融機關之匯兌收入，海洋船舶之收益，戰爭之賠款，及由於片面條約取得之特別利益，以資抵償，則尚無所妨。而吾國間雖有華僑匯款歸國，然僅此區區，何足抵抗，况華僑近年來迭受排斥

中國國際貿易之入超與統制經濟的探討

，流離失業，不知凡幾，此項匯款額，致更不足以掛齒，故有一元之入超，即受一元之損失，抑有進者，若因輸入巨量之建設及生產物品無發生之入超，如現今蘇俄所有之現象，則亦尚不為害，蓋此僅一時之入超，日後產業發達，終有彌補之一日也，而我國則入超品中，奢侈品佔其多數，布疋衣料及紙烟烟草等佔輸入中重要之位置，如民國十八年至二十年三年中一切機械之輸入價值，不過一萬一千七百七十七萬四千二百八十六海關兩在此時期中紙烟及烟草一項，其輸入總額反為一萬七千三百五十七萬四千七百五十七海關兩，又如去年十二月份上海之對外貿易，機械及工具之輸入總值，僅一百四十四萬五千九百七十一海

中國國際貿易之入超與統制經濟的探討

四

關兩，而紙烟烟草之輸入價值為五百七十三萬四千零九十四海關兩，輕重倒置，緩急不分，由此可知吾國國際貿易上之危機，不僅驚人入超已耳。

再就出口貿易而論，因生產力之微弱，經營之欠妥，中國貨物在國際市場上，逐漸退步，以絲茶為例，四十年前中國之絲茶獨佔全球，國際貿易賴以挹注，而近年來世界最大絲市場之美國，去年下半年所進口之日本絲為二十八萬三千一百四十四綑，而我國則僅一萬五千五百十綑，兩者相較，為二十八與一之比，至茶之出口，今已減至僅能同糖之進口相抵，主要出口物品，退減若此，無怪國際貿易情形之每况愈下也。益以東三省之喪失，致吾國農業豐富，出超唯一之區域，又不復為我有，國際貿易頓失一挹注之物，出口前途，遂益不堪設想矣。

更有進者，吾國向處於被動貿易之地位。無論貿易之得失，均受外人之壓迫，舉凡開海口，訂商約，均為城下之盟，只知人有求者則予之，人有予者則受之，並無計劃，並無政策，並無方針，何者應輸入，何者應輸出，何者當保護，何者當獎勵，俱因關稅未能完全自主，不能隨意

自有主張。大戰後各國競向我發展商務，為其開拓之目標，以是門戶難擋，任人掙取，人有求於我者，不敢不予，人有予於我者，不敢不受，俯仰由人，為人作嫁，遂至國民經濟不振，國家財政枯竭，外患之來，致莫敢抵禦。故欲挽救此危機，非有最具體最良善之方策實不足以當之。茲更進而論今後應有之政策。

應時而生，最時髦之口號，厥為統制經濟，宋子文部長歸國後，更高唱入雲，以為中國國際貿易之危機，產業不發達，入超之鉅累，非實行統制經濟，不足以自存自救。汪院長在八月二十一日國府紀念週上，於演說中亦謂統制經濟，事在必行，意謂欲中國不亡，捨此無他，故棉業統制委員會，首先成立。

考統制經濟，有資本主義國家之統制經濟，有社會主義國家之統制經濟。（一名計劃經濟）資本主義國家之統制經濟，是資本主義走頭無路所想出來之一種救濟方策，第一是貿易之國家管理，第二是金融機關之國家統制，第三是重要產業之國家經營，他們是欲以此等法子克服世界之經濟恐慌但仍未離開資本主義之經濟結構，依然是求一階

級利潤之增加，一方減低生產品成本，而他方又提高商品價格，故此種合理化之矛盾，實即統制經濟之危機，無非一時之興奮劑，決不能為解決恐慌之根本辦法，問雖有針對目前癥結，如帶有解決分配問題傾向之方法，然其結果必與戰後第二期經濟之產業合理化，同樣展開生產社會化及財產私有化之矛盾，至於社會主義國家之統制經濟，如蘇聯之統制經濟，則須先有一強有力而能代表民衆之政府，根據詳細調查和統計結果，作出一精密周詳之計畫，然後始本此種計畫集合全國民衆力量，集中全國資源，去完成他的目的，所以她方能達到五年計畫四年的成功。

中國現在實行統制經濟應採取什麼原則，效法何種方式，資本主義國家歟，抑社會主義國家歟，或則據中國特殊現象另思辦法，誠值得討論之問題。

我以為無論採如何方式之統制經濟，首先須有統一的中央政府，利用政治權力以強迫統制，試問被帝國主義宰制及產業落後之中國，政治從未上軌，互成封建形式，同時又因各種關係，使中央政府絕少力量顧及經濟之建設，尤其有計畫之經濟建設，加之近年以來，受世界經濟恐慌

，及各國傾銷過剩商品，以及天災不絕，戰事叢生諸影響，民窮國困，達於極點！有何力量實行國家之統制經濟，這真是一種疑問。由資本主義國家之統制經濟觀之，中國是無能力採用，而且不應予採用，由社會主義國家統制經濟觀之，中國是處於半殖民地之地位，是不能而且不敢採用。

所以中國要使國際貿易入超變為出超，生產發達，國殷民富，應實行之統制經濟，不能任何以一種為模範，因為中國有特殊環境，經濟有特殊性質，所以有她特殊之道路，於是應採用一種特殊的統制經濟，不過在施行特殊統制經濟之時，須具左列三項：

1 在中國施行統制經濟，首先要有一強有力而能代表民衆之政府，不為任何特殊階級求福利而是要基於人民全體最大最普及而又最平等之福利，不然，只管國際貿易雖然轉入超為出超，產業雖然發達，國家財政雖然豐收，却只是相對之統制經濟，仍不免陷資本主義之復轍，隱伏將來劇烈大禍。此外還須破除封建式政治經濟區域，方能謂之為「中國」實行統制經濟。

中國國際貿易之入超與統制經濟的探討

中國國際貿易之入超與統制經濟的探討

2 中國實行統制經濟，首在使入超減少，然則何爲而可使入超減少，達於出超，則必先有一精密周詳非紙上談兵之計劃。而且須分爲階段，逐次將此計劃完成，卽如要使輸出加多，且能在世界市場佔優勝，必須將輸出品分別那幾部門爲大宗，而次第施行各部門之生產管理，如何可使產量加多，如何可使品質改良，

3 我們不能抽象的談統制經濟設幾個委員會就萬事已足，也必先開始大規模全國生產事業之調查和統制的工作，此種調查和統制要精密正確，我們才根據她作出統制經濟之計劃，有計劃之後，方集合全國民衆力量，集中全國資源，收羅各產業部門之專門家，確切次第施行經濟建設之計劃，達到最後的成功。

總上觀之，吾國入超之鉅，唯有統制經濟施行後，始可以抵制，亦唯有施行『中國性』之特殊統制經濟，方可挽回當前之漏卮，躋國家於民富國強之境。世界大勢所迫，非集中資本，無以應付競爭，故統制經濟之組織，甯爲必然之趨向，然其間在如何打倒貪污，發揮效率，引經濟生活於正軌，不致以統制經濟之名，行掠奪經濟之實，此吾

人所敢敬告於當軸諸公，其謹慎將事耳。

六





## 依據遺教討論省之法律上地位

梅益中

吾國行省之制，起於元時，此時於中書省外，分設行中書省於全國，使與中央政府並峙，統轄地方政務，建立極端之官治的地方分權制，明清兩代，因以省爲地方區劃之名稱，推原省制之創設，最初不過爲中央官治機關之行轅，用以供中央集權之補助便利，後則漸成爲國家官治行政之最大區域，且有與中央政府相抗衡之勢，已變其設立之初旨矣，緣此制之所以設立，固由於歷史上自然之變化而成，亦以吾國幅員廣袤，治理不易，大有鞭長難及之勢，有以致之也。

民國鼎革以還，關於地方制度，多改前制，惟省制仍未廢去，且民九之際，更有所謂聯省自治運動之發生，主張採取聯邦制度，可見省制一事，無形之中，具有莫大之勢力，而社會人士對於省制之一般信仰心理，亦由此可見矣。

依據遺教討論省之法律上地位

行省制度，相沿既久，爲數百年政治上歷史上一種產物，已形成根深蒂固之勢力，故朝代屢易，終難廢除，即總理倡導革命，對於地方制度，固多有所改革，然對於省之名稱，仍認其存在，惟總理所主張之省，與從前或現在之省，其性質與法律上之地位，是否相同，亦一應討論之問題，溯元代省制，乃爲中央官署之行轅，其下更分爲路爲州爲縣，各設職官，迨明以布政分司，中書省廢，而行省之名稱不廢，漸成爲國家行政區劃，省之下，分爲府，分府爲州，更分爲縣，前清因之，唯於府州之外設廳，其上更設道，即以省爲上級行政區域，道府及廳爲中級行政區域，州縣爲下級行政區域，下級受中級之命令監督，中級受上級之命令監督，上下一貫，階級秩然，故由元迄清，省之地位，實爲國家行政之最大區劃，毫無疑義，民國成立，首廢府州廳制度，存省道縣三級，迨至

依據憲法討論省之法律上地位

二

民國十五年以來，各省依建國大綱相率廢止道制，地方區劃，只存省縣二級，一方受中央之命令監督，一方對於縣行其命令監督，仍不失為國家行政區域之性質。而總理所主張之省，在法律上之地位如何，殊難認定，按省之性質與其法律上地位，不外下列三者：

1. 聯邦國中之各邦。
2. 國家行政區域。
3. 自治團體。

其一。所謂聯邦國者，即國內分爲各邦，以憲法爲基礎，互相結合，而成一聯合之國家也。各邦在一定範圍內，仍各保有自己之統治權，自己之憲法，然各邦一方參與聯邦國權力之行使，一方又同立於聯邦國之下，受最高權力之支配，遂失其原來國家之性質，如北美合衆國，瑞士聯邦國，及英屬之加拿大，澳洲，南非洲聯邦，即其實例。但亦有本屬單一國家，依憲法之歸定，改用聯邦制度，變行政區域爲各邦者，如奧地利聯邦國，巴西聯邦國，墨西哥聯邦國，即其實例。要之，聯邦國存在之根據，在於自己之憲法，純爲國法上之關係，自外部觀之，惟聯邦

國具有國際法上之人格，有締約派使宣戰媾和之權，負國際上之責任，而自內部觀之，關於統治權發動之事務，依聯邦憲法分配於聯邦與各邦之間，聯邦國在一定範圍內，對於各邦及各邦人民，得直接行使其最高權力，是爲聯邦國之特徵。我國內部組織，分之爲各省，合之爲國家，現行約法上明定各省爲國家領土之區域，此與聯邦制度由各邦以聯邦憲法爲基礎而互相結果者，其性質與地位，頗相類似，況各省在一定範圍內，均享有統治權，依建國大綱所定各省享有本省內之自治監督權，對於該省內之國家行政，則省長受中央之指揮，是各省一方參與國家權力之行使，一方又立於國家之下，受最大權力之支配，且國民黨政綱明定各省得自定憲法，是各省一方服從國家之憲法，一方保有自己的憲法，自外部言之，國家具有國際法上人格，有締約派使宣戰媾和之權，負國際上之責任，自內部言之，關於統治權發動之事務，依國家憲法分配於國家與各省之間，凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方，而國家在一定範圍內，對於各省及各省人民，亦得直接行使其最高權力，由是觀之，

我國各省之性質地位，與上述聯邦國中各邦，極相類似，且與本爲單一國家，依憲法規定，改用聯邦制度，變行政區域爲各邦者，尤屬不易區分。

雖然，我國一切立法，須以總理遺教爲根據，而總理一生，始終未嘗贊成聯邦制度，民國二年國民黨發表政見，即主張採單一國制，迨聯省自治論盛行之時，總理復極端表示反對，其民權主義第四講有言：「中國的各省，向來都是統一的，不是分裂的，不是不能統屬的，而且統一之時，就是治，不統一之時，就是亂的……美國的富強，是各邦統一的結果，不是不各邦分裂的結果。」

中國原來既是統一的，便不應該把各省再來分開。中國眼前一時不能統一，是由於武人的割據，這種割據，我們要剷除他，萬不能再有聯省的謬主張，爲武人割據作護符。……如果以美國聯邦制度，就是富強的原因，那便是倒果爲因。……提倡分裂中國的人，一定是野心家，想把各省的地方，自己去割據，這種割據式的聯省，是軍閥的聯省，不是人民自治的聯省。」嗣發表國民黨第一次全國代表大會宣言，對於聯省自治派，力加抨擊，謂：「推其結

果，不過分裂中國，使小軍閥各佔一省，自謀利益，以與挾持中央政府之大軍閥，相安於無事而已，何自治之足云。夫真正的自治，……必待中國全體獨立之後，始能有成。……爭回自治之運動，決不能與爭回民族獨立之運動，分道而行，自由之中國以內，始能有自由之省，一省以內，所有經濟問題，政治問題，社會問題，惟有於全國之規模中，始能解決，則各省真正自治之實現，必在全國革命之後，亦已顯然。」總理既反對聯邦制度，則各省之性質地位，當非各邦所能比擬，自不待言。

其二、省既非立於邦之地位，然則認爲一種國家行政區域可乎？夫爲國家行政區域者，關於其區域內之一切行政事務，一方秉承中央之命令而執行，一方又對於下級行政區域，立於上級機關之地位，有指揮命令之權，是爲國家行政區域之要旨。依建國大綱所定，凡一省全數之縣，皆達完全自治者，則爲憲政開始時期，國民代表會得選舉省長，爲本省自治之監督；又在訓政時期，政府當派會經訓練考試合格之員，到各縣協助人民，籌備自治，其程度以全縣人口，調查清楚，全縣土地，測量完竣，全縣警衛

依據遺教討論省之法律上地位

，辦理妥善，四境縱橫之道路，修築成功，而其人民曾受四權使用之訓練，而完畢其國民義務，誓行革命之主義者選舉縣官，以執行一縣之政事，得選舉議員，以議立一縣之法律，始成爲一完全自治之縣。又一完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權，是省只爲本省自治之監督機關，自非國家行政區域，至爲易見。而縣則完全立於自治之地位，並非遇事受省之指揮命令，更與國家行政區域之性質不合。雖建國大綱定有關於該省內之國家行政，省長受中央之指揮一條，此不過表示其所處理之事務，具有國家行政事務之性質而已，不得據此，遂謂省爲國家行政區域也，况依國民黨政綱所定，各省人民得自定憲法，自舉省長，以視國家行政區域其一切行政事務，須秉承中央之命令以行之者，更不可同日而語矣。

其三，省既非立於邦之地位，又非純屬國家行政區域之性質，則認爲一種自治團體可乎？夫所謂自治團體者，即依國家法律所定，自己處理本團體內事務之團體也。按建國大綱規定，省長爲本省自治之監督，似省屬於自治團

四

體之性質，但又規定省內之國家行政，省長受中央之指揮，則省又與自治團體之性質，難相融合，更依國民黨政綱所定，省長受中央指揮，以處理國家行政事務，則省非屬自治團體，又更顯然。何則？建國大綱既認縣爲自治之最

大單位，可知自治行政組織，只及於縣以下之團體，而不及於省。所謂省長執行國家行政，受中央之指揮者，固屬國家行政之組織，即行使對於省內各縣自治之監督權，其本質亦屬於國家行政，特爲因地制宜起見，由國家委任於省長以代行，本屬中央政府之職權，仍應以國家行政論。所謂省長由國民代表會云云，亦不過用爲選任國家行政機關之方法，不得據此，遂謂非國家之機關也。即國民黨政綱所定，各省人民得自定憲法一條，亦不得據之謂爲自治組織。何則？蓋自治與非自治，即在法律上是否認其有獨立之人格，依自己機關，獨立處理自己之政務一點，建國大綱既以縣爲自治單位，省不過立於中央與縣之間，承上起下，收彼此聯絡之效，與從前省縣中間道之地位，頗相類似，且其省長受中央指揮，既爲國家行政機關之性質，其處理之事務，又具國家行政事務之性質，縱令省得自定

憲法，亦不過因各省情形不同，於制定國家憲法時，省略其立法程序，而在一定範圍內，委任於各省憲法所自定，亦不得因此，遽謂省屬於自治範圍也。

綜上所述，可知總理對於省之法律上地位之主張，既非認其為聯邦國中之各邦，又非認其為國家行政區域，更非認其為自治團體，而實另具有一種特別性質特別地位。蓋總理生平所主張者，為分縣自治，而非分省自治，乃以縣為自治單位，而非以省為自治單位。其於國民黨政綱中確定縣為自治單位，又於建國方略中謂：「……建設地方自治，……以一縣為自治單位，縣之下，再分為鄉村區域，而統於縣。……又於五權憲法講演詞中謂：「……除了憲法規定五權分立之外，最要的就是縣自治，行使直接民權，能夠有直接民權，才算是真正民權。……」更於自傳二「中國之革命」中明言：「軍政時期及訓政時期，所最先著重者，在以縣為自治單位，……所以移官治於民治也。……縣自治尚未訓練，對於中央及省，何怪其茫昧津涯。……」其言之最詳切者，莫如建國大綱宣言，其言曰：「先以縣為自治之單位，於一縣之內

依據遺教討論者之法律上地位

，努力於除舊布新，以深植人民權力之基本，然後擴而充之，以及於省，如是則所謂自治，始成為真正之人民自治，異於偽託自治之名，以行其割據之實者。……」故建國大綱明定縣為自治單位，省立於中央與縣之間，以收聯絡之效，至建設之順序，在訓政時期，籌備各縣自治，達一定程度，得由縣民選舉縣官議員，始成為一完全自治之縣，凡一省全數之縣，皆達完全自治者，則為憲政開始時期，得由各縣人民所選出之國民代表會選舉省長，為本省自治之監督，至於該省內之國家行政，則省長受中央之指揮，在此時期，中央與省之權限，採均權制度，凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方，不偏於中央集權或地方分權云云。由是觀之，則省具有特別性質與地位，顯而易見，以之與聯邦國中之各邦和國家行政區域以及自治團體之性質地位相較，雖似相類，而實不相同。

要之，建國大綱關於國家組織之基礎，所注重者在縣，而不在省，始終認分縣自治，為改造中國，實現全民政治之關鍵，舉凡人民四權之行使，國民代表之選舉，地方

依據遺教討論省之法律上地位

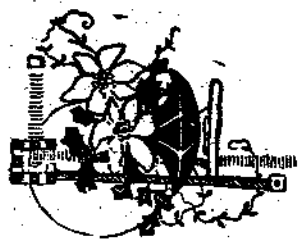
六

公共事業之經營，中央歲費之負擔，中央對於天然富源及大規模工商事業之協助，與所獲純利之分配，皆以縣為歸宿，所慮者，我國疆土廣漠，交通阻隔，社會狀態，複雜多歧，故仍保存省之名義，認為中央與縣之連鎖機關，對上則承受中央之指揮，對下則監督各縣之自治，俾中央政府之政令，借此連鎖，以達於全國，故省之地位，僅為中央政府治權媒介之地方行政區劃，而非國家組織基礎之地方自治團體，中央政府與各縣自治之間，有此虛位的省，為之樞紐，一方既可收因地制宜之功，一方又可免尾大不掉之患，建國大綱之省，所以異於元明清官治分權之省，及民九以來一部分人士所主張聯省自治之省者，即在於是。

刻下吾國憲法，正在從事制定之際，對於省之地位，如何規定，中央與省之權限，如何劃分，實一最重要困難之問題。惟是我國憲法之制定，既以遺教為根據，則關於省之地位與權限，自當本諸 總理全部遺教，加以規定，而依 總理遺教，省實立於中央與各縣之間，具有特別之性質，特別之地位，既非聯邦內之各邦，亦非純粹行政區

域，更非純粹自治團體，立法者苟能斟酌 總理全部遺教，探求其真意，以從事規定，其庶幾乎！

一九三三、七、二五於河大。



## 法律威權與儒家生死觀

均 馥

「民不畏死，奈何以死懼之？」由老子這句話，可以測知東周末集衰亂的程度。畏死是普遍底心理，法律威權，就完全建築於這種心理上。民既不畏死，可知已不畏法，在那王綱解紐的時代，王室政教既無法推行，法律又如此失其權威，其衰亂的程度可想而知！

在政治修明社會秩序安定的時代，教化和法律是相輔爲用的，前者從內部改變其思想，後者則從外面裁制其行爲；若到了一個社會和政治大變動的時代，在一個革命的過程中，因爲政治力量的鬆懈，社會秩序的紊亂，教化一途，暫時已失作用；「治亂國，用重典！」唯一可恃爲治理武器的，只有法律。因爲那時人民的身心，已不願接受禮義廉恥的熏陶，他們各憑着一顆熱烈底求生心，混亂掙扎，如果那時法律尚能保持其威權，他們是只敢向可生之地

求生的，即使爲生存掙扎得甚苦，也只敢在法律所允許的範圍之內行動。如果法律失掉其威權地位，他們就易於向可死之地求生，小則作奸犯科，大則聚衆作亂。這就是老子所說的不能以死懼之的時代，是社會混亂的最高點。所以一個革命政治家統治社會的不二原則，一方面從極端棘手底情形中力謀政治的改善以收拾人心；一方面爲防止人民感不畏死的心理，極力設法保持法律的威權。

如何以政治收拾人心？不在本文範圍之內；至於如何保持羣衆畏死的心理以維護法律的威權？則當研究那持擇在羣衆畏死心理背後的文化遺傳觀念是什麼；於是我們必須明瞭儒家的生死觀。這種生死觀，有悠久底統治社會歷史，有滲透於中國人文化素養中的力量。

羣衆所最畏的死，不待言，是不名譽的死，儒家以一

法律威權與儒家生死觀

法律威權與儒家生死觀

二

種調和底生死觀裝飾死的外貌，以一種正義底捨生觀，指示死的至上精神；使那不名譽底死更爲不名譽，使羣衆畏懼的心理更爲增加。這種方法，是反映的，襯托底，並非正面擴張羣衆畏死心理。因爲如果使畏死心理無限制擴張，法律威權固可十分穩定，他們必致不惟對不名譽底並且對一切底死皆生長懼之念，其流弊有二：一、易於發生出世的消極思想，二、當爲民族生存而戰的時候，易於畏葸退縮。儒家爲調和底生死觀和正義底捨生觀不惟可以適當地維護法律的威權基礎，並且可以防止這兩種流弊。

現在先說明調和底生死觀。

儒家哲學是最重實際的，所取的基礎，完全是實事實物，毫不架空，所以即使對於那最不可究詰的死，也從底現實中去研究。所謂「未知生，焉知死？」如果丟掉了底現實狀況而妄想直接問到死的絕對意義，孔老夫子是絕對不答應的。他絕不對死的本身加以解釋，而只以禮教的潤色方法，將顯有分別的生死兩界打通，使之成爲一件整個底事物，以防止由一個「死」字所發生的弊害。

照生死兩字的涵義看來，本來是對待底。生別於死，

死即非生，兩者成爲對峙的壁壘。樂生惡死既是人類的本性，他們站在生的壁壘上，便視死爲可怖底黑暗底深淵。這種觀念，在一個欣欣地活著的人抱着，是極易抹殺生的積極意義並且阻礙他向人生邁進的勇氣的。儒家生死觀所取的原則，是拆毀生死對峙的壁壘，是將生的圈子特別加大而將死之一事也圈在裏面。死既被圈在生的圈子裏，自然也顯得生氣勃勃了。儒家的方法，是以隆重異常的祭葬之禮對這一個死字的外貌裝飾得花枝招展，使人看得他似乎並非滅亡而是在生之領域裏面另有高遠意義的嚴肅事件。一部禮記，包括人生一切行爲節奏，而對於祭葬之禮的論列，至少佔了一半以上；一部論語，是孔門語錄的結晶，對於「慎終追遠」的書理，是隨處可以找到的。儒門的述聖曾夫子在垂危的病榻，還念及所墊的蓆子不符他臨終的禮制，力疾起身，令門人更換。照普通底道理說起來，一死則萬事都休，更何有於一張蓆子的不合規定呢？可見當時的曾子，是不對死的絕對意義作正面思考的，所疑視不轉的倒是死的禮儀。西諺有言：「愛強於死」，所以人類能捨生殉情；哲人的至上精神高於死，所以蘇格拉底可以泰



然將毒酒一飲而盡，一面蒙頭而臥，一面安慰他的夫人和門人叫他們不要悲傷；儒家重視禮制的精神高於死，所以曾子在垂危的時候能記起易簣的瑣事。舉凡我們中國富於道德修養的人，沒有不死得如此嚴肅而且安詳的。數千年的文化力量將這種精神洗鍊而出，使一般社會對於死感受一種莊嚴景象，其隆重之情不下於結婚典禮。於是那種易於使人發生消極出世思想的原始恐怖心情，自然也隨之而減替。像這種不用世界上任何宗教的玄虛手法，而只從生的現實中確立出的生死觀，是世界文化中最實際最調和底的生死觀。不利用宗教哲學而全以人生哲學來彌縫這一個死字，是儒家哲學的奇蹟。本來，宗教的發生，是以人生的不可究詰方面為基礎的，以一向無正式宗教的中國民族，竟能積極地活了五千年，而還能活下去，儒家生死觀的力量不小。

其次，是光榮底正義底捨身觀，這不是儒家的私有物而是古今中外所一致提倡的，其原理係以爲人間有一種最高底正義標準爲人生所應絕對遵守。倘這種正義和你的生命不能兩立的時候，你就須以一死去保存她。這種正義，

法律威權與儒家生死觀

常依社會道德標準爲轉移，舉一個簡明底例，往昔是「忠君」，現在却是「愛國」了；往昔以婦女守節殉節爲絕對底義務，現在却承認婦女有自我生存的理由了。但是，其賦形雖依社會傳統爲轉移，而其所由出發之真理則一。其出生的原因，是孟子所謂「非由外鑠我」而是「我固有之」的一種必然底行爲準則。不遵照這種標準做去，不惟應受社會上道德的監視，法律的制裁，於心也有所不安的。孔子曰成仁，孟子曰取義。我們試讀文信國的正氣歌，看看那種「是氣所磅礴，凜冽萬古存。當其貫日月，生死安足論」的氣概，可以想見一個正義底死者偉大精神。在西歷紀元前四百八十年，有希臘斯巴達王李奧尼大（Leonidas）率著三百個斯巴達壯士抵禦波斯王薛西斯數萬大軍，固守着德摩比利山峽（Thermopylae）而全部殉難的故事，他們的墓碑是：「異邦人，爲傳語斯巴達人，我們在這裡遵守他們的規矩。」那種壯烈的精神，在這寥寥數語中，躍然如見。像這種爲正義而捨身的故事，在世界歷史上，不遑枚舉。這種的死，不惟不致損傷社會的元氣，並且增加人類無量的活力。以少數的死，打開了多數的生路。人間

法律威權與儒家生死觀

四

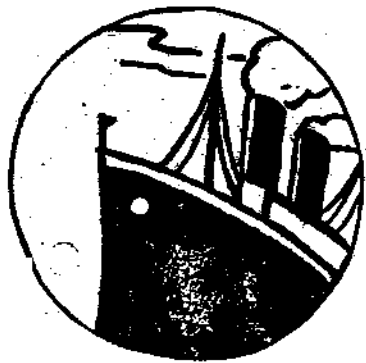
正義與真理，其所以能長存不墜者，是這些死者的功烈。

以調和底生死觀所指示的死的莊嚴景象和正義底捨生觀所顯示的死的最高意義，和那斬頭斷脛委身野草的死比較比較，將何以取捨呢？人類本著他們的良知以及虛榮之念，當然對於苟且輕生之死，不惟極端畏懼，並且生極端厭惡之念。不惟斧鉞的嚴刑，即使精神上的痛苦也難當；所以他們如果不至極端顛連流離，毫無生路，是絕對不願以身試法的。

以調和底生死觀為背景，確立了中國人的重視廬墓觀念，所謂「慎終追遠民德歸厚矣。」重視鄉土，因為是祖宗坟墓之邦。檢骨收屍，被認為人生第一美德。掘家盜藏，是可死之罪。即使一個頭腦簡單的老太婆，如果置有一具退光漆的花板，也可使她生則歡愉，死則如歸。這種道德習慣，在現代的理論上，固然頗為退化，近於迷信，但既有其歷史原因，亦必有維繫社會人心的基本義。我們如果承認現代中國已達到甚為混亂而須以法律為唯一治理武器的時代，則須防止人民慙不畏死的心理。若要防止這種心理，則須保持調和的生死觀以及以牠為背景而產生的傳統

道德習慣。如果認為這種傳統習慣太不進步而加以忽視或摧毀，又不能樹立一種新底道德標準，深入人心，則社會對於死必生一種玩視之念，於他們的心靈更其浮動思亂，更易於挺而走險，雖有法律制裁的最後武器，其效也甚微了。相當保持着原有道德習慣，比較起激烈破壞他們，所收取的收拾人心之效，是大得多的。我們不妨暫時利用着，以鞏固法律威權的基礎而以全力推進正面底基本底革命任務。只要榮華大端的政治設施上了軌道，新的國民教育普及之後，一切舊物的革新，極易實行。試看新興底土耳其，自一九二三年第二次洛桑和約簽字，共和政權確立，一切不平等條約廢除之後，有了凱末爾的政績，那種含有極嚴重底宗教意義的赤帽（Fes）和含有禮教意義的婦女面幕的廢除，實在易於反掌。

正義的捨生觀之必須養成，其義理至為明顯。現代的中國，亦頗着力於此；調和底生死觀之必須保持，則較為不易認識。我們且不想到其他的效益，只為保持亂世的法律威權起見，是必須注意及之的。



## 英國國會制度發展小史

陳鎮安譯

本篇係美國 H. C. Thomas 與 W. A. Hann 二氏合著之『歷史 ABC』第一卷第九章，原名『英國國會制度之發展』，現改此名。

——譯者附誌。

英國對於世界有二大貢獻：一種是我們已經說過的習慣法系統，為各英語系國家所採用；另一種就是她底國會制度。英國很可以說為「國會底母親」，因為今日每個文明國家都有一國會或立法院，是模倣英國國會或受它底影響而來的。

英國國會之所以發生，並非由國王命令一下制定的，亦非由憲法會議詳細討論之結果。它是經過千多年長期間

英國國會制度發展小史

緩慢逐漸發展起來的，現在也還在發展中。在最初，它底組織和功用，與現在的國會比較起來，皆有很大的區別。關於國會發展的很多事實，雖然已在過去喪失了，但我們還將努力來尋出那發展底幾個重要步驟。

在薩克遜統治時代，英國有一種團體叫做 Witanagem，意即賢人會議。這個團體可以參加國王選舉；對於政府事務，也有相當支配之權。到諾爾曼人征服英國之時，這團體乃為另一稱為「大議會」的團體所替代，這是近代國會底祖先。這個大議會是個封建團體，同每個封建領主所有之封建團體一樣，係由那些直接從國王領有土地的人們所組成的。出席這個會議，並非一種特權，乃是一種

務，是每個家臣爲報答其所領土地所應盡的一種義務，這是國王藉以駕馭貴族的一種方法，他強迫他們繳納封建負擔，並供給其應出的兵士。這個議會還有一種常作法庭，以解決其議員間的糾紛之重大功用，這種功用，我們將來可以看到，到後來又引起了一種重要發展。

那最先使這大議會在常各法庭時，成爲一很重要的機關的，就是亨利二世（1154—1189），亨利二世對於設立法庭及發展習慣法二者的功勞，我們已經說過了。他准許農奴以上階級的一切人民，都可把案件控訴到國王法庭或 Curia Regis 去（這 Curia Regis 一個名字，是那大議會在開庭處理糾紛時的一種稱法）。爲欲使這些案件能夠公平解決起見，他命令些有訓練的法律家去主持這 Curia Regis（國王法庭）。有很多從前歸貴族所有的封建法庭所審理之案件，現在都在這國王法庭審理。這對於國王有雙重的好處：一種是犧牲貴族，以增進國王底權力；一種是有大宗訟費收入。

亨利以國王法庭居於最高地位之法庭制度，使他對於各貴族握有一種至上主權。這種國王底至上主權，祇要國

王能如亨利那樣賢明地治理着，則是一件很好的事情；但他底兩個兒子，查理和約翰，却利用其權力以達到其自己之自利目的，因之這國王底至上權力，就成爲不可容忍的了。這結果所引起的紛爭，於一二一五年時的貴族大叛亂中，已達到其頂點，這使得約翰不得不給與那大憲章。

關於大憲章底重要性，人們已經有很多的討論。它底很多條款都是重要的，但我們必須記住：這個大憲章是貴族所獲得的；它是專爲貴族而發，而無關於最大多數的普通人民。例如，那有名的條款，即「自由人非得其同輩之合法的宣告，不得逮捕或監禁」這一條，就並未保證陪審審判，但只說貴族應受貴族彼此之審判，不受國王法官之審判而已；國王底法官，他們並不認爲是他們底同輩。同樣又如，「在本國內，除原有封建貢稅外，非得大議會通過，不得加徵任何賦稅或助金」這一條，也並非說國王或貴族不能隨意向農奴徵稅，僅僅是說國王非得貴族同意，不得向他們徵收較原有封建貢稅更多之賦稅罷了。這大憲章之真正重要性，是在它表示人民有限制國王權力之能力這一點。簽發同樣憑照，以反復申明並擴大約翰所給與之

讓步，這成爲以後的國王底一種習慣的工作。如果貴族可以強迫國王服從他們，爲什麼平民不能照樣做呢？

到十三世紀中葉時候，這大議會或如當時所已開始稱呼的國會中（國會：Parliament，這個字，原是一個普通名詞，表示任何一次會議或任何一個團體的意思，但現在則有特殊意義，專指一國代表全國人民利益之最高議會而言。）還留有一羣地主，其中包括貴族，主教和主持（他們底所以有席位，是由於他們有土地），及武士底代表（武士是貴族階級以下的地主）這些人。這最後的一羣（即武士代表）之所以加入國會中（這大概是在十二世紀什麼時候，這時候土地所有之封建的觀念，已經開始變弱了）是爲欲藉以向實際在封建制度以外之土地所有者去徵稅。國會底主要任務，第一是當作法庭，審理案件；第二是承認國王所提出的租稅。國王原來只須告訴他們所要徵收的租稅就行了。他仍然可以創立新稅，但由於大憲章和習慣底結果，則除正規的封建貢稅之外，任何新稅均須得國會同意，方可徵收。這時國會還不是一個立法機關。一切法律係由國王制定。

國會發展第二步來自十三世紀，爲亨利三世底懦弱之一結果。有許多貴族在爭奪政府統治。其中有一個，得，蒙福爾，曾暫時掌握政權，他召集了一個國會，以獲得民衆幫助，去反抗他底敵人，並從每個城市中請兩個市民去與貴族一同出席國會。這個所謂「瘋狂國會」不是一個合法的國會，因爲它不是由國王召集的。但得，蒙福爾底這個例子，於一二九五年却爲愛德華一世在其「模範國會」中所模倣，在這模範國會中，每城和每郡各有兩個代表與貴族共同出席。

愛德華一世之召集城市代表，不是因爲他急於想給他們一個參政權，而是因爲他想從他們徵收一種賦稅。在最初，本只有土地方能徵稅。但隨着貿易底發展，却發生了一種新財富，爲商人所積蓄。亨利二世已開始征收這種動產稅，且因政事日益繁多，所需日益浩大，爲較易獲得這種收入起見，故愛德華乃召集城市代表，我們要記得，國會底任務還只是解決紛爭及同意賦稅這兩項。城市和州郡代表，同貴族代表一樣，並非自願來出席國會的。他們是其餘人民底替罪羊，在他們出席國會的時候，他人可以自然

地走開。事實上曾有過代表想避免出席，甚至一聽到被選，就逃出國境的記錄，像懷洛克所說的樣，「國會並未會自己要求要被創造出來；它是被一個開明的君主，對於一不很開明的民衆，所強迫出來的。」這種視出席國會爲一大義務的習慣，一到國會獲得了權力——限制征稅和制定法律——的時候，就改變了。

我們現在不能確定，國會立法底權力究竟是怎樣發展起來的；但我們知道，這是一種很緩慢的發展。在愛德華一世（1271—1407）的時候，國會底主要任務還是一種替人民解決紛爭的司法職務。這自然很容易引起一種企圖，去立下些一般的規程，來作爲他們底辦事程序及審理案件底指導。——這就是成文法中所以往往會包括許多條例的原因——因此我們就有那以立法爲務的國會了。其他的法律，仍係由國王制定，但從愛德華一世起，他已將法律交付國會，以求通過了。

通過國王底法令，在最初只作爲一種形式底事情，但不久國會就已認識了它藉着不允通過稅收去壓制國王的力，量，並已開始辯論及修正法律。但即在國會修正或否決法

律之權，業經承認之後，國王仍用其權力去改變已被國會通過的法律，並發佈獨立於國會之外而與法律有同等效力的命令。這國王與國會各自對於立法的權力，發展得非常遲緩，致不能於其間加以明顯的分別，而國會底最高權力也直至一六八八年革命之時，方始明確承認。就英國法律起草形式看來，如所謂：「經國王陛下之批准，得主教，領主及平民之諮詢與同意，……」云云，就可知道英國立法權力底起源是怎樣來的了。

到愛德華二世（1307—1327）統治的時候，英國國會係祇由一院所組成。但從開始以來，大概城市底代表，在聽明白國王底要求之後，就退開去私自討論，只演說者個人才有在正式國會面前說話的權利。各郡的武士，因爲他們和城市代表一樣，只是應普通的召喚而來的，故他們開始係與城市代表在一起開會。在愛德華二世統治期間，這兩組人已開始各在一室，分別出席表決了。其中的一個，後來叫做貴族院（House of lords），另一個叫做平民院（House of Commons）但這所謂平民院，却並非如一般人所猜想，以爲因爲它是代表最大多數的普通人民的，因爲

事實並非如此。它所代表的是低於貴族階級的財富階級。  
 “Communes”，這個名詞之所以引用，是因為這些人是代表  
 Communes（州郡）或Town（城市）的。這平民院底權力之  
 日有增加，是表明在下列的一點事實，即：在愛德華三世  
 統治之開始的時候（1327），國會在平民院已經閉會之後，  
 它還可繼續開會；但到他底統治之終了的時候（1377），  
 則除非平民院是在開會期中，國會不能有任何動作。

在一個大約相同的時候，當平民院成爲一個很明顯的  
 團體之時，貴族院底議員也就成爲有一定的限制了。本來  
 從前的大議會是由世俗的和牧師的地主所組成的，大的地  
 主由行政官接受一特別的召喚，小的地主由行政官接受一  
 普通的召喚。沒有一個人有必須接受一特別召喚的權利，  
 但因為這些特別的召喚，一次一次地送給某些大土地所有  
 者，故最後這些地主乃把它看作一種權利，一種可以傳給  
 他們底長子的權利。那些保有這種大土地的人們，即因長  
 久接受特別召喚而夠使他們視之爲一權利的，稱爲貴族，  
 是與國王平等的人。貴族中又發生了各種稱號，如男爵，  
 伯爵，公爵，侯爵，子爵等，這些稱號中有很多是自大陸

借來的。但這種分別，大半是一種社會地位上的分別，至  
 在貴族院中的席位，所有的貴族都有同等的政權。查理二  
 世開始了一種用特許狀封爵的慣例，這種慣例爲其所有的  
 後繼者所大大做行——事實上現在貴族院底議員中，有一  
 大半是任過去六十年間才接受他們底爵位的，只有很少數  
 是可回溯到一八〇〇年前去。

愛德華三世於一三三八年所開始的百年戰爭，後來轉  
 而爲國會權力發展中一個有力的因子。國王爲籌款進行戰  
 事起見，覺得有常常召集國會之必要——國會於愛德華三  
 世及其繼位者查理二世這兩代底七十二年的統治期間，共  
 開過七十二次會議。國會，尤其是平民院，自然不難迅速  
 認識其因握有錢袋而賦有之控制國王之權力。爲酬勞金錢  
 底贈予，國會乃要求國王同意它所需要的法律，並修改他  
 自己或其關員底政策以適合它。至一四〇〇年時，國會有  
 四種權力是已明白確定了的：（一）通過一切賦稅，（二）通  
 過一切法律，（三）彈劾國王關員，（四）影響——如果不是  
 支配——國王對內對外的政策。除此之外，國會議員更獲  
 有兩種特權，這在今日所有的立法機關，認爲差不多具兩

英國國會制度發展小史

六

種自然權利：即議員在開會及赴會或離會期間，有免於逮捕之權，及在國會中所發言論，有不受處罰之權。

但在十五、十六世紀，國會底權力却發展得很少；事實上，它反喪失了一些既得權利。——這第一是因為少數大貴族家庭擴大勢力，這擴大的勢力在玫瑰戰爭中達於其極點；第二是因為屠多耳王室的君主所組織的有力的君主國家，實際是完全無需國會。貴族院一經成爲一種顯然有限的團體，及入席貴族院之權一經成爲一種特權之時，在貴族家庭之間就開始發生一種合併作用。由於貴族間彼此的通婚，貴族底稱號是被合併了，而貴族社會則成爲一個大人物底小團體，而不復是一個小人物底大團體了。愛德華三世，本想用一種使他底兒子們與有力的家族結親的政策，藉以得到這些大家族對於王位的支持。但他所成功的，却反使他們成爲王位底競爭者。蘭加斯德底亨利，領導一派貴族，迫走查理二世，而自立爲王，號爲亨利四世。他底兒子亨利五世，藉了恢復攻擊法國的百年戰爭，纔短期間制止了一下內爭，但在法軍，受了準，奧夫，阿克底鼓舞，把英國軍從法土驅逐以後，那貴族間的敵對乃暴發

爲一內戰。屬於蘭加斯德這一族的一羣貴族，擁護國王，有一紅玫瑰作爲族徽。反對派係爲約克族所領導，以一白玫瑰爲族徽。所以這個戰爭，就叫做玫瑰戰爭，這一貴族彼此及其僱從者間的鬥爭時期，是個真正的無政府時期，在這時期中國會所盡的功用，很小也很少。

玫瑰戰爭於一四八五年結束，這時蘭加斯德族底亨利·屠多耳，已戰勝了他底敵人，娶了約克族的嗣女爲妻，而被立爲亨利七世，導入屠多耳君主底強盛系統。從一四八五到一六〇三這屠多耳統治的時期，是一個民族發展很速，知識和物質進步很快的時期。但却不是一個國會增進權力，甚至還不是保存既得權力的時期。屠多耳底統治者們，他們一則避免對外戰爭，二則用錢非常經濟，故得節省許多糜費，而同時則將無須得國會同意之每個可能收入的財源，都擴張到極度。且除可靠的關稅，封建的貢稅，及從王家土地所征之收入外——這種收入，以前的國王就已征收了——亨利七世更藉懲罰貴族不遵守古代的及已遺忘的法令之罰款，並強迫他們贈他禮物這些方法，來籌措款項。因此，亨利及其後繼者們只須有很少的幾次國會集



會，就也能夠通行無阻了。例如，亨利七世在他統治底頭二十二年中，只召集四次國會，而在後二十二年中則只召集一次。

就是在國會集會的時候，它也受統治者之支配。那時，有很多貴族家庭都被玫瑰戰爭所毀滅了，有很多新貴族受了策封，以致貴族院底大多數議席，都被受屠多耳朝的君主所策封，所支配的新貴族所佔領。這屠多耳朝的君主們，更以賜予商人以專賣及貿易特權並袒護小地主反抗貴族的政策，而獲得中等階級底善意，因此又把平民院也控制着了。我們還須記住，一來英國在那時是個比較弱小的國家，二來對於外國侵略的恐懼心，也使得國會不致太過嚴格去限制國王底權力。尤其重要的，是屠多耳的君主們都是些有才幹，有策略的統治者，他們有力量駕馭人們，而照着他們自己底主張去做，不過到了伊利薩伯朝終結的時候，在把西班牙的無敵艦隊戰敗，把西班牙侵入的恐懼心除去以後，在國會中關於伊利薩伯底專斷的行爲，就可聽到很多怨言。這種怨言，由於尊重女王底女性和高齡，方得暫時制止；但到了詹姆士一世底治下，它們則以更

大的勢力暴發起來。詹姆士一世係於一六〇三年接位，是斯圖亞特朝的第一個國王。

詹姆士一世雖然有很好的教養，也頗具有一點才能，但他却不似一個宜於扮演國王的脚色，更完全缺乏那爲屠多耳朝各王所最擅長之駕馭臣下的策略和能力。在屠多耳朝各王，對於他們所實行的專制權力一點，很能心滿意足，而不再爲個表面的名分，去討些無謂的煩惱；反之，詹姆士却堅決去要人承認他有做專制君主的權利。依他說來，國王們是從上帝得來他們的權力的，所以他們可以自由行動，而無須對其臣下去說明責任。如果國王願意讓步，那自然是很好很好的，但這讓步，却不能由人民當作一些權利來要求。

和這種國王神權說（這是這個學說後來的一種稱法）相反的，就是國會制定說，即凡事非得國會認可，均不得認爲合法。國會並未會要求要限制國王或其大臣底行政權力（國王底大臣是只對國王個人負責的），但它却會主張，國王及其大臣均須依法而行，且一切法律，一切稅收，除非已得國會認可，均不得算爲合法。在像英國政府那樣的一

個政府之內，一切事情，本均須遵照先例而行，而國王與國會二者，又各有其先例可援。詹姆士可以指出古代國王底專制權力及居多耳朝各王之近乎專制的權力，而國會則可同想到它在十三，十四世紀時代所已發展的強固地位。所以這問題就在：那些先例是更有力一點。在這個鬥爭之決定的因子，是在以國會握有錢袋一點。

國會所力爭的這種權力，並不是一個什麼抽象的問題。平民院是為鄉紳和商人這種中等階級所支配。而須負擔種種稅收之最大責任的，也就是這個階級。這種種稅收在數量和種類兩方面，都常在不斷增加。詹姆士本是個非常奢侈的人，而美洲金銀流入所促使之高漲物價，更使得他從王家土地及原有貢稅所得到的一點有限的收入之真正價值，日加日少而又少。其次詹姆士又贊成一種「和西政策」，這也是與商人利益相違背的，他們希望藉毀滅西班牙人的商務，來建設他們底貿易。於此更加之以宗教論爭。大多數商人都是清教徒，那就是說，他們都希望把英國教會中之羅馬天主教的禮節和習慣，都洗滌出去，而使它更像路得的或喀爾文的教會一點。更甚的，是他們想限制主教底

權力，或最好完全廢除他們。詹姆士相信，這清教徒對於主教權力的攻擊，就同對於他自己權力的攻擊，是同樣性質的，因此他乃威嚇清教徒，要他們一律服從國教，不然，就要使他們苦惱得不能在國內立足。清教徒和羅馬天主教徒二者，都被強迫去參加英國教的禮拜，並禁止他們舉行他們自己的禮拜。這樣，經濟和宗教兩種勢力，就聯合來使得平民院去反抗詹姆士一世了。

國會與國王的紛爭，在詹姆士一世底全統治期間，未嘗間斷過，它批評他任用寵臣，高據重位；批評他想將其兒子與一西班牙公主結婚的企圖；批評他底浪費，並批評他對於國會言論自由權的否認。詹姆士因憤恨在心，曾解散過幾次國會，但過了一個很短的期間，他對於金錢需要，却常常迫使他去另行召集。但不管這些爭論，問題却一點未有解決，到他死時，他底兒子查理一世就把那王位及與國會的紛爭二者，都繼承起來了。

查理一世比他父親是要漂亮些，威嚴些，但他度量却正是同樣地狹窄，而行事則更少謹慎。查理把國會為準備與西班牙交戰所承認的款項，耗費在一些為其寵臣巴京汗

所規畫之無結果的遠征隊上。當國會明白表示，如果將來所得款項將受巴京汗所支配，則將斷然拒絕再予承認時，它便被解散了。查理底第二屆國會更從事彈劾巴京汗，但在它未將審查完成及將任何經費與以認可之前，它又被查理所解散了。到這時，因為沒有留下一種經過認可的稅收，查理乃決定用強迫公債來籌款，更把那些不肯借款與他的人，拿去加以監禁，這種借款，他們是很少有機會收回的。但由於他需款的急迫，使得他於一六二八年更召集一第三屆國會。這屆國會草擬了一種文件，叫做「權利請願書」，強迫國王在國會認可任何專款之前，必須對此與以同意。這個權利請願書宣佈下列各點均屬非法的：(一)公債與稅收之未經國會認可者，(二)軍隊駐紮民房之未得房主同意者，(三)平時用軍法審判者，(四)無故加以監禁者。這個權利請願書是英國人民自治鬥爭中的一個境界標。它底最重要的地方，倒還不在乎它底特別條款，因為這些條款實際上不過是些舊權利底複述罷了，而在乎它是一種被國會從一不甘願的國王所強迫得來的讓步這種事實。

這權利請願書之簽訂及後來不久就發生之巴京汗底被

英國國會制度發展小史

刺，也還沒有終止查理與國會間之鬥爭。國家對於每個新王都會承認他有終身征收「噸稅與鎊稅」之權，這已經成了幾百年的習慣了。所謂「噸稅與鎊稅」，就是對於每桶進口酒與每包出口羊毛所征收之一種稅收。查理底第一屆國會當時祇承認他征收一年噸稅與鎊稅。查理主張，這種收入，給與國王已經有幾百年歷史了，依照權利請願書，並不是一種必須得國會認可，方可徵收的稅收，所以他竟自着手徵收。國會一提及抗議，他就把它解散。

在這專制統治期間，查理嚴厲施行一切反清教徒的法律，因為他討厭他們底宗教思想，並以爲他們是反對他的政治黨派底領袖。在坎特布里大主教勞德底領導之下，清教徒被迫害得，至不得不離去故鄉而移居美洲者，在一六三〇至一六四〇這十年間，竟有二萬五千人之多。在宗教之外，財政便是這鬥爭底主要源泉。查理去與法蘭西和西班牙兩國講和，他竭力從各方面節省用度。他仍在征收噸稅與鎊稅，這兩種稅收，由於貿易底發展，在價值上是日有增加的。他給與各公司以各種專利權，以報答他們所報效的大宗款項；他恢復些已經遺忘的法律，並對於那些誤犯

者，科以相當罰金。在他底法外籌款方法中，有一種最不得民心的籌款法，就是所謂「軍艦設備稅」(Ship-money)。英國古來習慣，爲鞏固國防起見，曾有由沿海各城供給船艦的辦法。查理主張，既然他們不復供給船艦，他們就應當捐助金錢，所以他於一六三四年乃強迫沿海各城繳納大宗款項，到次年更將這種稅收擴充到內地各城去。藉這種方法，查理可以籌到充分收入，以應付其經常支出之用。但當他想要強迫蘇格蘭人，依照英國教的方針，以改造他們底長老會教堂的企圖，終於引起了一種叛亂時，他便不得不召集國會，以獲得經費，去撲滅這種叛亂了。

這個國會，往往叫做「短期國會」它集會之後，不去制定經費底來源，但却開始來討論人民不平的事情，故在三星期之後，就被解散了。至國王底軍隊被蘇格蘭人戰敗，各種籌款方法均已絕望後，查理乃不得不退讓，而另外召集一次國會，這個國會，因爲它支配了二十年國事，故通常又均稱之爲「長期國會」。

這長期國會規定，國會即不爲國王所召集，他也應每三年開會一次；又在未得其自己同意前，不得爲外力所解

散。它彈劾並處決國王底兩個重臣，斯德拉福和勞德；廢除星法院 (Court of star chamber。此係英國古時之民刑事法庭，以審問關於皇室之犯罪爲主，其武斷非法，有名於世，故國會將其廢除——譯者) 及其他常爲查理用以施行其專制權力之審判廳與委員會；宣佈征收軍艦設備稅及未得國會認可之關稅之非法，並禁止征收對於違犯已廢舊法之罰金。所有這些法律，在國會會員中，均未引起什麼大衝突而得順利通過。不過一到國會從事修正宗教法律時，情形就不相同了，這使得國王在暗中非常欣喜。有少數人只贊成限制主教權力，並對英國教會稍加修改。有大多數人主張廢除主教制，而成立如蘇格蘭所行之長老會制。更有少數獨立教派，則希望不要國立教會，而讓每羣會各自由採用其所願意之任何禮拜形式。

在隨後所發生的辯論和分裂之中，查理心想他已看出他一個恢復其已失政權的機會了。他已經同意了國會通過的一切條例，因爲那似乎是沒有方法避免的，但他却絲毫不就算屈服。因爲他過於看重了國會中的不統一，並且相信公共輿論並不贊成國會那種極端辦法，所以他乃加五個

國會議員以叛逆之罪，並強入國會會議中去逮捕他們。國會至此竟忘去其自身內部的衝突，而憤恨這種對於其特權的侵犯。於是兩方面都使出極端的手段來，最後在國王查理底擁護者與國會底擁護者之間，就發生一種公開的戰爭。

在這個內戰中，大多數底貴族和較富裕的地主都擁護國王，反之，小地主和商人這些中等階級則均擁護國會。在最初的戰爭中，國王底較有訓練的軍隊，即所謂「保王黨員」，大概都能戰勝那些「圓頭黨員」，這圓頭黨員是給與清教徒的一個名字，因為他們把他們底頭髮剪得短短的，以替代當時很盛行的長捲髮。可是，國會藉了與蘇格蘭締結一所謂「莊嚴的同盟和盟約」底條約，規定着長老會教應定為英國國教，國會乃獲得了蘇格蘭底幫助。有了蘇格蘭軍隊底幫助，戰爭底形勢就開始轉而有利於國會了。經了兩次決然的敗戰（一次於一六四四年敗於馬斯敦草原，一次於一六四五年敗於納斯卑）而向法國求援又復無望之後，國王就投降了（一六四六）。在這個國會底最後勝利中，克林威爾底熱心和將才，很盡了一種重要的職分。他是一個鄉紳，國會議員，他已招募了一隊騎兵，後來做

了軍隊副司令。

把國王擒獲之後，國會乃開始談判他底復位問題。國會中的多數派，長老會教徒，是很願意讓他復位的，假如他肯承認長老會教為國教——因為就他所表現的看來，他是沒有信仰的。可是，在支配軍隊的獨立教派看來，覺得這不寬容的長老會派對於他們之沒有用處，和不寬容的英國教派對於他們之沒有用處，是一樣的。他們需要一種完全的信教自由和一個更民主化的統治政體，而於那些主張國王復位的人，更不表示同情。多數派看見軍隊對於政治和宗教二者的這種激烈思想，他們底恐懼甚至比他們對於國王的恐懼還厲害些，所以他們想把軍隊解散。但軍隊却不肯解散，最後由克林威爾所帶領，乃向倫敦進發。一個蒲徠德上校帶了一隊兵士，駐紮在國會門外，把所有認為祖國國王的議員，都阻止不許進去。這個舉動，普通都稱之為「蒲徠德底掃蕩」，因為藉此，有一百四十七個長老會派議員，都被排除在國會之外。所餘下的一部分國會，即所謂「尾閭國會」，則為獨立教派，軍隊及克林威爾所支配。

那尾閭國會訊究國王底叛逆罪，結果定為有罪，並把

他處決了。於是它乃宣佈英國爲「共和國家」，沒有國王，也沒有貴族院，將行政大權交與一由四十一人所組成之國務院，而以克林威爾爲之長。他們不另召集一新國會，

就將那尾閭國會留作一種立法機關，但克林威爾不贊成它，於一六五三年把它解散了，而召集一個稱爲「指派國會」的團體來替代它。這所以稱爲「指派國會」，是因爲它底議員不是被選出來的，而是由獨立教派之鄉間傳教士所指派的。此後七年間底真正權力是在爲克林威爾所指揮的軍隊手中。克林威爾並不亟欲握得專斷權力，但在那種嚴重和不安的時代，他迫得不能不那樣做。指派國會底議員彼此間自己爭鬧起來，最後他們表決解散，將他們底權力交給克林威爾。軍隊底領袖們於是草擬了一種「行政法」(Instrument of Government)——爲近代底第一種成文憲法——其中規定設立一種「攝政政治」，以克林威爾爲終身攝政官；一個國務院及一個每三年集會一次的國會。各國會議員對於課稅，外交政策，尤其對於宗教問題的意見，和克林威爾的意見不同，而他們彼此間也復各異。在克林威爾統治的一大部分時間中，都沒有國會，他除名義之外，一切事

情都像一個極端專制的國王，連詹姆士或查理都不會想要這樣專制過。

克林威爾不僅可算是他那時代，他那國家底最偉大的軍事家和政治家之一，實還可算是一切時代，一切國家底最大軍事家和政治家之一。他沒有多少幻想，他是有才幹的，誠實的，溫和的，尤其是實際的。他底許多政策好像是很苛刻而過於橫暴似的，但他是處在一個極困難的時代，那表顯着只有在苛刻政策和無政府狀態中去選擇而行。他底反對者雖然攻擊他爲一賣國賊，僞君子，但那些很知道他的人却斷言，在他底一生中，他底行爲都是爲一想爲其同胞求幸福之想念所鼓勵。英國在他底統治下，是繁榮而有秩序的；國內國外都樹立了和平，愛爾蘭和蘇格蘭底叛亂，被平服了；巴巴利底海盜也被強迫承認讓英國商人在地中海貿易；西班牙戰敗了，更與法荷二國締結了有利的條約。

克林威爾是清教徒，他具有清教徒底一切好處和一切壞處。他雖然是被一個清教徒的鄉紳父親所嚴格教養成人的，但在他青年期間，他却也得到了一個放蕩不羈的名聲，

。在最初他在國會經歷中的時候（那時候他是個對於國王專制政治的有力反對者），宗教事項是不大使他關心的。約在長期國會召集的時期，他有個很長期間陷於宗教的懷疑和消沉之中。最後他才在真正的清教徒典型中，「見到了光明」，自此以後，他把他自己看得非常嚴重，猶如上帝底代表一樣。他無論做什麼事情，不管是撲滅保王黨員也好，是屠殺愛爾蘭叛徒也好，他都用上帝底名義去做它，引用好些經典並真實相信他自己底正直。只須有一點滑稽心，也定可使克林威爾看來似乎更仁慈一點，而且定可使他底統治更寬容一點。但假如他真地已經有了一點滑稽心，那無疑他一定已經把它作為一種魔鬼底表示而去制止它。

對於這種攝政政治，有許多人從來沒有滿意過。譬如地主這英國最有勢力的階級，他們就覺得他們底政治權力受了很大的限制，他們的經濟地位感到動搖的威脅。只有少數人對於宗教的解決法，覺得滿意。這種解決法只把信教自由給與非英國教的新教徒。英國教徒與天主教徒都受迫害，而長老會派人則仍然計劃使長老會教成為國教。有

很多人，甚至連獨立派中人，都對於實行禁止跳舞，娛樂和宴會之嚴厲的清教教規，覺得憤恨。國王底處死（這有許多人都覺得是不公平的），引起了一種反作用，使得一般人民都忘記了他底專橫和無信心，而反視他為一殉難者。最重要的是克林威爾的政府是個受軍隊支配的政府，一個軍事政府是從來也不是一個得民心的政府的。所以，在克林威爾於一六五八年逝世及其懦弱的兒子想支持其政府而告失敗之後，英國之必返歸斯圖亞特王室手中，這是不足驚異的。

可是這種把王位歸還與斯圖亞特王室，即歸還與查理一世底兒子，查理二世（他當時曾亡命於荷蘭），却並不是說英國就同意於斯圖亞特對於專制權力的要求。英國人民對於一個國王之會被反抗，廢棄，和處決這種事實，是永遠也不會忘記的。查理之所以受歡迎去復位，祇在他已經答應要尊重國會，要讓它去徵收一切課稅並解決宗教問題之後，祇在他已經下令特赦除國會指定除外的人外，一切曾參與革命的人之後。這種復位實際上是恢復地主和英國教教徒底勢力，而他們也就盡量去利用它。地主們廢除了

所有應給國王之封建的償付和義務，代以一種對於日常用品的課稅，這種課稅是由全體人民負擔的。他們恢復了一種實際僅限於土地所有者才能享受的普選權，及那種為克林威爾所廢除之分配不均的國會選舉區，來保證他們對於國會的支配。這種國會底支配，他們一直保持到一八三二年。

英國教教會及其主教和祈禱書被恢復了，並通過了好些反對非國教徒和天主教徒的條例。其中最重要的有所謂「統一條例」，要求所有的牧師都須接受英國教的信仰；有所謂「集會條例」，把所有參加非依英國教祈禱書所舉行之禮拜集會的人，都認為非法的；有所謂「法人條例」，使除英國教教徒外，任何人之担任城市或村鎮宗教職務者，皆為非法；還有所謂「宣誓條例」，凡未曾宣佈他不信變體說及接受依照英國教會禮節所行之聖禮者，皆不得為政府官吏。

查理二世，「這位斯圖亞特王室中最有能，最不過疑，最孚衆望的」國王，所以接受那一切加於他的限制，不是因為他相信它們，乃是因為他認出這是他為恢復王位

所不得付的代價。他並不是不希望用盡一切可能方法來增加國王底權力，來增進羅馬天主教會底地位，這個教會是他所同情的，他並於一六六九年秘密做了這教會底一個會員。不過，最要緊的是查理已經決心「不用繼續他底旅行」了，所以無論與國會有何爭論，他都願意服從，以免因而失去其王位。爲了要保護天主教徒起見，他曾兩次發過「放任宣言」，申明那禁止國立教會底禮拜儀式以外之禮拜儀式的法律，將不實行；但因受了壓迫，他又把那宣言撤回。查理所不肯服從的一個問題，只有那想排除他底兄弟詹姆士去繼他爲王的這個企圖。

詹姆士曾經公開宣佈過他之改信天主教。有許多人恐怕他如果做了國王，他就會努力使英國成爲一天主教國家，這是一種他可以得到法國有力的天主教徒國王路易十四底幫助之冒險事業的。平民院，爲欲通過一排斥議案（即是一種想把查理底兄弟詹姆士繼承王位之權利奪的法律），經三次被解散之後，最後雖然把它通過了，但旋即爲貴族院所否決。這個排斥運動最初很爲那種所謂「天主教陰謀」底傳聞所刺激而聲勢浩大，這個陰謀是說，要謀殺查理二



世，把詹姆士安上王位，並引入法國軍隊以撲滅新教。這種傳聞本是完全虛構的，但它却使清教徒和英國教徒恐慌得聯合起來去鎮壓天主教徒。有很多無辜的天主教徒，都因為這種偽造的證言被殺戮了。可是這些天主教徒底憎惡者，做得未免太過分些，所以在過了一個期間的猖狂之後，就來了一個反動，這個反動加強了查理底力量，取消了排斥議案，並使詹姆士於一六八五年得繼王位。

查理底統治時代是一個國會權力發展的時代。儘管查理是有能力，不遲疑和孚衆望的，但對於國會，除排斥議案這一個問題之外，實際上仍不得不服從它底每個問題，國會雖然沒有要求要有國王大臣對它負責之權，而查理也一定不會承認它，但他底大臣一經不爲國會所滿意時，他無不立即就把他們罷免。這是現今英國政府底內閣制度之發展中一個最初的重大步驟，這個制度實際上已爲歐洲其他各國政府所模仿。國會權力增加之一最自然的結果，就是政黨的發生。這種政黨最初是出現於關於排斥議案的爭論中，但不久，討論其他政策時，也就採用這種形式了。那些贊成排斥議案，並一般地贊成限制國王權力而增加國會權

力的，叫做「民權黨員」(Whigs)；那反對干涉合法的王位繼承並主張維持國王權力的，叫做「王權黨員」(Tories)。民權黨員大部分是從大貴族及多數城市店主和商人獲得他們底實力的，反之，王權黨員底實力則在鄉間紳士及鄉間牧師身上。這政黨底形成一點，因爲它使得反對議案的意見之澄清和組織更爲容易，所以它對於國會權力底發展也是有很大貢獻的。

詹姆士做了國王之後，由於他袒護天主教徒的專斷行爲，他不久就失去了他底大部分的擁護者。他停止宣誓條例底執行，任用天主教徒担任政治和軍事的高級官吏。他發佈「放任宣言」，並以煽動毀謗罪的罪名，去逮捕七個反對這宣言的主教。因爲在英國人民中，羅馬天主教徒只佔一小部分，所以詹姆士原來的擁護者大半是來自保守的英國教徒的，他們因爲想維持一種有力的政府，所以反對去干涉國王底繼承問題。他們曾以爲，詹姆士大概不會再活好久，而且一定會由他底長女馬利繼位，馬利自幼係教養爲一新教徒，且係嫁與奧倫治底威廉，他是荷蘭底國王和大陸新教徒底領袖。但這種期望，於一六八八年被詹姆

士與其第二妻子(她是一個天主教徒)所生的一個兒子所顛覆了。因此一羣有名的人物，包括民權黨員和王權黨員二者，就去請威廉和馬利過來，奪取王位。

當威廉帶了少數荷蘭軍隊來到英國的時候，英國人民底各黨各階級都羣集去擁護他。詹姆士看見除了很少數他底隨從人外，所有的人民都叛離他，所以他就逃到法國去。在法律上，一個國會只能由國王召集，但他們開了一個會議，一個除名義外一切都與國會相等的會議，宣佈王位虛懸，並把它獻於威廉與馬利，如果他們願意接受國會對於國王權利的見解。威廉與馬利接受了國會底條件，乃於一六八九年二月十三日被立為國王。當時通過好些重要的法律，把這個「光榮革命」所成就的事項，都制定在一種很確定的形式裏。在「權利條例」中，除其他事情外，並規定：

(一)國王不得停止執行任何法律或「恕免」任何臣民遵守法律，也不可否認請願權，又不可未經國會認可，在平時維持一常備軍；(二)國會必須常常開會，國會選舉必須自由，且議員在國會中必須有言論和行動之完全自由；(三)格外的保釋，格外的罰款，以及殘忍的和非常的處罰，皆

須禁絕。國會以其表決課稅及授與治軍職權，每次只以一年為限，故使它年年開會之必要。(在這裏我們看到這些原則，有許多都編入在美國的憲法中，這是一件很有趣的事情。)宗教問題也以通過了一種寬容條例，與非國教徒以自由公開禮拜之權，而得解決，但這種條例却並不包含天主教徒或其他不相信基督神聖的教派在內，而且它除英國教徒外，也未與任何人以担任宗教職務之權。

現在我們已經將英國國會底起源，自從它在諾爾曼國王底大議會中開始以來，簡略地追述了一個大概了。我們已經努力解釋這個暴亂貴族底團體，原被召集來應允國王底課稅要求，並審理那些有關於課稅之案件的，是怎樣漸漸獲得了規定稅收及制定法律的權力。我們已經看到，國會在英法百年戰爭間，是怎樣因握有錢袋而使它獲得更多的權力；而不妄費和有策略的屠多耳朝國王們，又是怎樣暫時把國會拋在後面。最後，我們又已追隨國會與斯圖亞特朝各王及其以神權統治的主張間之百餘年長期鬥爭。一六八八年底「光榮革命」，把國會高於國王的這個事實，斬截地確定了，因為國會不是已經廢黜了一個國王，把別

人安立在他底地位上，並規定了繼承底系統麼？不過這「光榮革命」雖然確定了國會支配國王之權，但究竟誰又支配國會這個問題，它却仍然沒有論到。沒有一個新階級得到了選舉權；英國底大部分地方仍然沒有國會代表。君權是限制了，但國會底構成却仍然是非民主的；推翻獨裁政治之最初的重大步驟是採行了；但却還留下了使國會成爲一個真正地代表的和民主的組織這種任務，沒有完成。

當十六十七世紀之間，英國不僅發展了一個國會，立下了爲世界帝國及握世界貿易霸權的基礎，她並且還構成了一個強大的英國民族。經過了兩百多年想征服蘇格蘭之無結果的企圖之後，這兩個國家於一六〇三年被合併了，那時候蘇格蘭底詹姆士六世做成了英格蘭底詹姆士一世。這種合併經了一百餘年之久，還祇是一種人的結合，每個國家仍保存它自己的政府；但於一七〇七年，以一合併條例才把這兩個國家真實地併而爲一有共同國會的大不列顛王國。在愛爾蘭，英國所統治的區域是逐漸擴大了，雖然這不是沒有經過很多流血所可得到的。那富裕的中等階級底興起，爲了他們底商業冒險，他們須仰賴國家底的援

助，這很增強了國家主義底情感。伊利薩伯時代底「海賊」底偉業激動了國家的幻想。詹姆士王底聖經譯本，斯賓塞，準孫，莎士比亞和密爾頓底作品（這不過只舉幾個最偉大的人名而已），給與英國語言以一種模範，並幫助英國人民去認識和自誇他們是英國人這個事實。

英國國會發展中之重要日誌

1066 諾爾曼人的征服。

1154—1189 亨利二世——大陪審制度與習慣法底開始，

國王法庭強固。

1215 大憲章。

1265 得，蒙福爾底「瘋狂國會」。

1295 愛德華一世底「模範國會」。

C 1300 國王開始將法律提交國會，以求通過。

C 1320 貴族議員與平民議員開始分別開會。

1486—1607 屠多耳朝，國會失去權力。

1628 權利請願書。

1640 長期國會開會。

1649 查理一世被斬首，成立共和政治。

英國國會制度發展小史

- 1653 成立攝政制。
- 1664 查理二世復位。
- 1688 光榮革命。
- 1689 權利條例。

(本篇完)



# 河 北 展 痕

盧陵舟楫

八月一日午后一時半自安陽乘車赴衛輝四時半即抵目的地。前清衛輝為府治民國改為汲縣城廂內外，街市雖不甚熱鬧，而面積頗大，自平漢車站至縣城內，號稱八里，城垣高聳，勢甚雄偉，城內有王家大樓，為邑人王筱訂之產業，現已充公，樓凡二層，純為西式，樓底有地下層，可通空氣，亦可以於不得已時作駐足之所，聞此樓自構造完成之後，王氏本人，因環境關係，致絕其政治生命，雖新屋落成，并未得一日居，予此次河北之遊，觀安陽之袁家花園，備極壯偉之能事，乃未幾而袁氏血裔，亦不能享受！現則園林荒蕪，亭台頹敗，倘再歷數年，更不知作何狀矣！讀古人荆棘銅駝之歎，吾不禁於袁家花園及此間（汲縣）之王家大樓，有同感焉！民國肇造以來，一般官僚之貪婪，開古今未有之奇局，而殘敗之速及身，而自食其報者，比比皆是，奈河世人不悟，尋其覆轍以自趨於顛

陪耶！汲縣為東周時之衛國，商湯時代之朝歌，古蹟甚多，最著者以孔子周遊列國時，曾過其地，故有當年擊磬處遺址，在汲縣之南門外，約里許，前清高宗南遊於孔子擊磬處，立有石碑，高數尺，以紀其勝，碑之正面，刻「孔子擊磬處」五字，背面則刻七言詩一首，為乾隆所題，詩云：「荷簣人過識有心，既護揭淺屬於深，知其一不知其二，玉振金聲冠古今，」碑外置以四方小亭，碧瓦燦爛，不減新色，此外比于墓則在汲縣西門外，約八九里，有「殷太師廟」碑帖甚多，孔子曾於墓上題「殷比干墓」四字，廟之正殿，立有太師神像，垂紳正笏，端拱而坐，廟之殿前，有聯一副，云：「王德謙難回：當此親離衆畔，恐有如微子去，箕子奴，無以激億萬人忠貞之氣！臣心剖不死！即此血濺魂飛，且將以周日興，殷日覆，上訴諸六七王陟降之靈！」廟墻傾圮，似為多年失修之狀，廟後大土阜一座

河 北 展 痕

一

，即比干墓，墓傍植有柏樹甚多，悉向南傾斜，係歷年北風怒吹之結果，觀覽畢，出廟回城，群觀及縣士商讚美，出產甚豐，故再有「庶矣哉」之贊語，降至數千年之本日，予觀其地，仍見其農產物之豐盛，想見古人之不我欺也，但因無人指導，當年孔子見兩子之遺址，未曾探得，不無遺憾！至汲縣農產物之豐盛，非但足以表示地方之富庶；并因農產豐盛之故，而引起新興之工業，如華新紗廠，益足證明汲縣未來之發達，確非其他區域所能企及！

二日之晨，予偕友至華新紗廠參觀，該廠為豫省四大紗廠之一，範圍在滬上比較論之，則有大巫小巫之分，以內地而言，則亦甚有可觀，不可漠視，故予至汲之初，即欲一往，並擬走訪該廠經理董君亨衡。據云：「因此次美棉借款，於昨日赴滬接洽購銷美棉事」未晤，至則承該廠某君引導參觀各部，因情形煩複，為便於閱者起見，茲特分條述之：(一)廠址該廠在汲縣，(原為衛輝府)出西門，繞城根約兩三里地，地臨衛河附近，故該廠引用衛水以浣洗初成之紗棉此該廠得天然之地利，有足多者，後當詳為言之，(二)廠內組織該廠總管理處在天津，原分華新

津廠，蓋指天津而言；華新新廠，青廠在山東之青島，故名；華新唐廠，唐廠則在濟山；華新衛廠，即汲縣是也，天津總廠管理處之下，有正管理，副管理，坐辦，幫辦，此間(汲縣)祇有經理，經理為董君亨衡。董為皖人，在豫多年，對於豫省一切，頗為明瞭，故推為經理，經理之下，分設四科，即總務，工務，營業，會計，是也。總務科管理事項：一、花紗棧。二、物料庫。三、庶務處。四、書記處。五、查工處。六、警衛隊；工務科管理事項：甲、考工科，乙、試紗處，丙、保全部，丁、清棉部，戊、粗紗部，己、技師，庚、領領班，辛、細紗部，壬、攪紗部，癸、成包部，子、揀花部。此外尚有三部，即修機，引擎，電台，均屬於工務科營業部，關於該廠營業部份，屬其管轄。會計科，則管理該廠會計事宜。全廠職員，約百餘人。(三)職工之待遇該廠經理俸給，聞每月不過八十元，職員則三十元以下，十六元以上，佔大多數，但有紅利可分。工友以做貨論工，大致男女工友，每日自四角至六角，視其勤怠為轉移，該廠職工俸給，雖然微薄，因有分紅之企圖，所以各個安心任務，致力於所司之業，得

以維持其本身及全家之生活，據云：去舊兩年，年獲盈餘數十萬，每一職員，其薪水雖少，而紅利超過數倍，復以生活之有保障，消耗量亦不多，凡屬該廠職工，均現安閑自得之象。處此經濟破產之社會，不受外力之激盪，求之其他大埠，恐不多觀！(四) (原料之購置) 該廠所用棉花，以前大多數用陝州棉，繼因廠方察於衛輝附近各色地質均可種棉，乃由該廠散發棉種於莊稼農民，教其種植之法，近年各農民深知種棉之利，勝於其他種植，蓋棉花百斤，可值洋三十八元至四十元，所以目前出產，年有增加，況且衛輝所出之棉，其纖維性不下於陝州產，今後原料，即以當地之出產，想亦足以供給，間或出頂細之紗，雖參用美棉奈美棉價昂，不能多用，該廠經理董亭儒氏此次赴滬，即爲接洽美棉。(五) (棉紗之推銷) 該廠所出之紗在豫中各廠之出品爲第一，蓋因地勢使然；緣該廠引用衛水，取之不盡，用之不竭，以天然之水，洗濯初出機械之紗棉，因棉紗經過機械，其性受磨擦之後，頗爲溫暖，入水則水受紗棉之衝盪，其質必變重濁，在其他各廠，因水最缺乏，輾轉洗濯，已不清晰；而華新則不然，其水一經洗濯

河南北城

，即行開放，另換新水；所以該廠所出之紗，水量足，色澤美，比較鄭州之豐豐，彰德之某某，武陟之某某爲優，職此之故，該廠出品，南以許昌爲大宗銷市，北以天津爲大宗銷市，均由分銷之商號，直接向廠方預定，不須派員推銷也。(六) (廠內之工友) 該廠工友，原分男女兩性，男性工友，約佔百分之八十；女性工友，則不過百分之二十而已，女工友除「清棉部」「細紗部」「揀花部」三部而外，其餘大都爲男性，男工友。約計一千五六百人，女工友，約計三百餘人，此外警衛隊一百二十人，除警衛隊常川駐廠担任警衛及檢查放行，不能離開廠址，其餘男女工友，均住廠方，在廠外所預備之工人宿舍，每日做工八小時，大概除「引擎」「電台」兩部外均爲日工，修機則於每星期日輪流修之。(七) (成本及統稅) 各種棉紗，自棉花以至成爲棉紗，須經過手續九次，成紗之後，打成紗包，又須經過手續十四次，每包用棉花三百五十斤，一經成紗，則一切消耗不計，可得棉紗三百一十五斤，乃爲一包，棉花價格，每百斤三十八元至四十元，已如上述。以三百五十斤計算，約計一百四十元之成本，一切股利工資統稅

，每包約計五十元，合共本金每棉紗一包實洋約一百九十元。今該廠出估價目為二百元至二百〇五元，以此計之，則每包純利平均在十元以上。該廠有紗錠二萬枚，每日可出紗五十八包至六十包，則其純益，自可想見矣。中央統稅，聞粗紗每百斤二元七角五，細紗則須三元七角五分，該廠每月納稅約二萬圓，財部特派徵收一人常川駐廠；惟不經手稅款，每月稅款，由財部指定一代收銀行，由該廠自行解交，徵收人造具報告表而已，以全年計之，財部統稅，華新一廠，即不下二千餘萬，無怪工業國家為天之驕子，豈偶然哉。(八)(廠方之資本)該廠範圍之大，既如上述，其資本究有若干，當為一般人極欲明瞭，據云：「該廠為集股制，初與天津唐山青島衛輝為一家，資本二百萬，購買廠基，建築廠屋，購買機器，則已用去一百八九十萬，乃無法周轉，因之再籌二百萬，現為四百萬圓，確否待查，即以汲縣而言，廠內電燈，自來水，均已設備齊全，全部機器房，總辦公廳，董事會議廳，業餘俱樂部，彈子房，圖書室，閱報室，花園，籃球場，網球場等應有盡有，除廠內職工業餘罷息之外，職工眷屬，并可入內參

觀，該廠情形，大致如斯。予參觀畢，得一結論焉：蓋該廠純粹為私人集股，董其事者得人，則每年可獲利益數十萬之鉅，容納職工不下二千餘人，每人供給家口五人，則該廠直接間接，可以養活人口一萬，果政府予以助力擴而充之，則力量愈大。其生產力益愈大，而養活之人益多！若以豫省能夠創辦猶汲縣之華新紗廠二十家，則全省可少失業之人四萬人，於此四萬人當中，供給之人不下二十萬，則無異振濟二十萬無食之災民，全省可少災民二十萬，則作姦犯科之案，從而減除若干，所謂衣食足而知禮義，以此推論，創辦工廠，為目前不可稍緩之善舉，股東獲利，猶其餘事，其裨益於國計民生為何如哉！吾於此而有感焉！是日午後一點四十五分，予乃離汲，乘車赴道口車過李源屯，柳衛，王莊各站，乃見各農田所種之玉米，粟，及小米，穀子各苗或已枯死，或為蝗虫所食，遠不如平漢路沿線之農產之繁茂，王莊至道口，比較農產物稍好，道口屬濟縣，該縣為端木子貢之故鄉，至今文風仍盛，其所由來者遠矣十五點到遂，越宿，乘車赴焦作」。





# 已成陳跡之金杞

如英

杞縣之冠以金稱，未履斯土者，咸以為該縣沃野千里，物阜財豐，農村富庶，日進斗金之命名。記者旅行抵此，亦意為必可多觀田連阡陌之便富翁，仰瞻金區民衆之優游生活，詎竟事實與理想，背道而馳，有大謬不然者，茲將金杞縣命名之由來與夫觀察所得，臚述於後：

## 縣治沿革

杞在禹貢屬豫州之域，河環鉄裏，里號高陽。夏爲肥陽城。周初爲杞國，春秋時爲宋，又爲鄭，戰國分屬宋魏，秦初置雍邱，屬東郡，後隸三川，漢置雍邱，屬陳留郡。三國時屬魏。晉復改爲雍邱，隸陳留郡，後魏併齊皆因之。隋改置杞州屬濟陰。唐仍因之。五代晉改爲杞縣，漢周仍更雍邱，屬開封府。宋屬東京畿路。金復曰杞，屬開封府南京路。元因之，屬開封汴梁路，隸河南行書省。明

屬開封府，隸河南布政使司，清因之。革新而後，杞縣屬河南省在省會東一百里。

## 金杞來歷

杞邑田賦特重，向之官斯土者，例獲豐饒，故有金杞縣之稱，乃官吏計缺之肥瘠所予之名也，非謂杞境遍地皆黃金，足以代表民衆之富庶云爾。查杞自元季兵亂，受害較輕，故國需索，數倍他邑，而田賦一重。明弘治正德中，境外之田多欺隱轉易，加以民間濫田，又多稱白地既濫，不復割糧，因此地去糧存，而田賦再重。乾嘉年間，畿封商邱甯陵三縣農民王得林等，執境界之說，妄起爭訟，杞民不察，誤墮其術，頓使地歸各該縣，而糧留杞邑，是田賦三重焉。有此數因，致使稅率之高，甲於全省。前清末葉，銀價低廉，（每一兩銀市價至多一千二百文）而民

已成陳跡之金杞

一

已成陳跡之金杞

乘完糧，每兩須收錢三千六百文，縣府再將所收之錢買銀上解。於是每收丁地銀一兩，可獲利潤一兩有餘，全縣實徵銀八萬兩計，漕米尙不在內，貪囊易滿，可想而知，金杞縣之名，由此生焉，惟時至今日，各種陋規，均已革除，此種好處，已成過去陳跡，縣長而不貪賦枉法，鮮能額外撈取一文，設貪賦枉法，民衆亦非若往昔之易欺，近年之貪污者非被扣留，即被控交法院懲辦，故走時亦難帶去一文，彼方妄冀到杞縣一撈者，其迷夢亦大可打破矣。查杞縣地係二百四十步爲畝，二十畝歸丁銀一兩，畝小賦重，人民斯窮，統計全縣農民，十頃地左右者（百畝爲頃）僅三四戶，五頃地左右者，不過十數戶，餘爲小戶農民，樂歲終身苦，凶年難免於號啼。杞民所以受害如斯者，亦正爲金杞縣之名所影響也。故解之。

著名古蹟

杞縣因歷史關係，古蹟頗多，茲就其著名者，誌之於次：高陽城：在杞縣西二十九里。（顯瑄高陽氏少昊有功封於此）今無此城。肥陽城：在杞縣東北二十里，（禹治洪水在肥澤之陽築城）現爲肥陽集。空桑城：在杞縣西二

十里，（伊尹生於此）舊名爲伊尹村。東婁廟：在杞縣城內，（杞有東屨者，夏后氏之後苗裔也，殷時或絕或封，周武克殷，求禹之後，得東婁公封於杞，現僅餘孤閣矗立，已塌圮不堪矣。吳起城：在縣北十里，（相傳爲吳起屯兵處）今無此城。隋隄：在城北五里，煬帝乘龍舟，由大梁赴淮口，道經斯地，龍舟所過，香聞百里。伊尹墓：在空桑城，相傳墓旁生棘，直如矢。宋景宗祥符七年，駕幸空桑，立石伊尹廟，其碑尙存，未言有墓；聞歸德東南亦有伊尹墓，按史治云：伊尹卒於亳，皇覽云：伊尹塚在濟陰，括地云：伊尹墓在偃師西北，冉伯牛墓：在縣東二十里，伯牛闔，按伯牛魯人，此不應有墓，或以爲司馬耕字子牛之塚，然司馬子牛係宋桓魋之弟，自宋赴齊，適與吳人惡之，趙簡子陳成子召而後殺之於魯郭門之外，葬諸邱與，其非子牛之墓明矣。究係伯牛之墓，抑子牛之墓姑誌之，以待考古者之參證焉。康王坡：在城北二十五里（世傳宋高宗爲康王時經遊之地）

建設情形

該縣建設分農場，苗圃，交通，水利四項：（一）農事

試驗場，在縣西關，面積約計三十餘畝，分作物，蔬菜，

花卉三種試驗，以土耳其小麥，美國長桿麥，輝縣白小麥

，為最合土宜。(二)苗圃 第一二苗圃均在西關，面積共

計八十畝，約計木苗十四萬八千株，以榆，柏，槐，棟，

刺槐，育白楊為最多。(三)交通 交通分道路電話二項：

一、道路開周省道，寬三丈二尺，道旁有水溝，由韓岡東

四里起，至瓦岡南十里止，計經杞境長五十六公里，道旁

間有林木，陳杞睢縣道(由陳留經杞縣到睢縣)自韓岡東四

里起，至城東三十里舖止，計經杞境長二十公里，蘭杞太

縣道(由蘭封經杞縣至太康)自城北陽堽集起，至城南龍曲

止，計經杞境長三十公里。民杞通縣道(自民權經杞縣至

通許，由城東北白馬店起，至城西南沙窩止，計經杞境長

二十公里)。縣道均四尺，無水溝道林)。二、電話 有通

陳留開封之長途電話。有通縣黨部及各區區部之環境電話

。(四)水利 疏濬惠濟河，由縣西畢橋起，至縣東趙樓止

，計經杞境長二千四百公尺，河口寬八丈五尺，底深一丈

七尺，有永濟，永利二支渠，需民工二十九萬一千七百名

，現尚未竣工，全縣鑿井四千八百八十三眼，用水車取水

灌田，惜未能全數收效。

### 地方財政

全年歲入：一、丁地附捐，按杞縣丁地額徵銀七六，

五六九兩，每兩收保安費二角一分，收政警費五分八厘，

收建設費四分八厘，地方公款七分二厘，自衛附捐二角三

分，公安附捐八分九厘，共計收洋五三·四六一元。二、

契稅附捐一·五五二元，三、地租 二五八元，四、房

租一·〇六二元，共總計收入洋八五七·三三四元。全年

歲出：一、司法補助費四·二九六元。二、建設費三·五

八八元。三、自衛費一六·七〇八元。四、公安費六·一

六八元。五、政警費三·八〇四元。六、黨務費二·〇〇

〇元。七、財務費二·〇五〇元。八、慈善費三·八一八

元。九、人民團體補助費八八八元。十、雜支出五·〇

四四元。十一、各機關預備費一七·五三〇元。十二、保

安費三三·五四六元，保安服裝費三·七七〇元，共總計

十二項支出洋一〇三·二一〇元，全年不敷洋四五·八七

六元。

### 教育概況

已成陳跡之金杞

已 成 陳 跡 之 金 杞

該縣教育亦不甚發達，茲就其學齡兒童數，與失學兒童數相較，即可知其教育梗概矣，該縣全縣學齡兒童總計

五三，八五九人，在學兒童僅八，七六三人，失學兒童爲四五，〇九六人。一，學校教育，有縣立師範一，（係男女合校，三班師範，一班中學）男生一七九人，女生二六人。縣立初中一，男生九十六人。縣立完全小學四，共男生一，一一〇人，女生一七五人。縣立初級小學三十二處，共男生一，七五四人，女生二八四人。區立初級小學，一百二十處，共男生四四一〇人，女生一八五人。私立完全小學四，共男生四四三人，女生九人。私立初級小學十二處，共男生三百七十三人，女生二十人。全縣除民衆學校學生五百三十一人未計入外，總計學生九，〇六四人，內男生八，三六五人，女生六九九九人。二，社會教育，民衆教育館一，民衆閱報處二〇，民衆學校十六處，學生五百三十一人，公共運動場一，民衆閱字處一，社會教育通俗講演團一，國術館一，中山圖書館一，戲曲審查委員會一。三，教育經費，學校教育經費共計六〇，三七三元五角四分五厘。社會教育經費二，六五〇元。其來源係由款

捐，田租，雜稅等項收入。

縣 府 一 瞥

杞縣既冠以金名，故縣政府頗崇闊大，面積計佔四百八十畝，大門係高樓三層，大門之外，左有民衆閱事處一所，內係一販賣寄居，右有民衆休息室，已堵門不納矣，進大門而甬道兩旁，茂槐林立，頗壯觀瞻，政警隊分駐兩廂，稍北洋式門面之財務局，面對鐵窗高壁之監獄，林蔭盡處，東院有征收處，西院有長途電話零售處，後可通公安局，西能達保安大隊部，院前有古井一所，上標一公用井水，水性鹹鹼，利於洗濯，而不宜於飲食，循井而北，縣府大禮堂在焉，「整肅官方」，「杜絕貪污」等革命標語，藍字書於粉壁。正中懸總理遺像，置黨國旗，「革命尚未成功同志仍須努力」，列貼左右，四壁遍懸先烈遺像，斯爲每星期一舉行紀念週之所在地。過禮堂即爲法庭，「保障人權」，「抑強扶弱」等類之標匾不少，東院爲環境電話管理室，西院爲縣府辦公廳，再西爲承審內眷之住宅，最後爲會客廳，縣長及各科，均在此院，左後方大廚房與公廁所，前後相映，地壤毗連，右後方可逕通後門，即

爲市場後街。

### 中山市場

中山市場即舊縣城隍廟，革新而後，冥國官僚亦被打倒，廟門舊有石坊，雕鑿頗工，現已滿塗藍粉，大書紅字「中山市場」，院內椽篷列築，多係飲食小館，或售賣零碎用具，爲杞邑繁華中心，有小相國寺之稱，中有戲樓，遙對大殿，今改爲社會講演台，大殿門懸中山俱樂部之匾額，泥偶城隍，早經退避，總理遺像恭懸當中。中山圖書館位於殿後，右爲國貨消費合作社，左係烈士祠，國術館設於其中，玩練拳槍者，頗不乏人，又有沂春池開設於東北隅，沐浴頗稱便利，衛生似較欠缺，營業尙可維持。

### 特種食品

杞縣除醬胡蘿蔔早已遐邇馳名外，又有紅薯泥，琉璃饅二種特殊食品，頗爲著名。如有異縣友人初履斯土，則此二項食品不可不嘗試之。茲將製法探誌於後，以供留心烹飪學者之研究，紅薯泥（八寸盤盛）用紅薯二斤煮爛熟後，剝其皮，去其筋，以淨白布包之軋壓成泥，再用香油十二兩，白糖一斤半熬成半液體，再與紅薯泥和之使勻即成

，（惟售價太貴，每盤合洋八角）。琉璃饅係將蒸饅切成條塊，用油炸過，傾入糖和油熬成半液體內即成，均頗香甜有味云。

已 成 陳 跡 之 金 杞

五

# 歐美郵航紀錄

橫大西洋航程一萬公里  
需時僅四日十六小時

「齊柏林」之偉績

南美與柏林間郵航已造成一世界航空郵件新紀錄，此項舉業係由巴西「康多爾」航空公司經營，此公司在數年前為一德國公司所組織，與齊柏林飛船工廠及漢沙公司聯合，結果自阿根廷京城輸出之郵件，於一百二十二小時又三十分鐘即可抵柏林，一「康多爾」飛船於星期四日下午，裝載郵件由阿京出發赴普南伯柯，當抵該地後，所載郵件再由「齊柏林」飛船轉運至弗烈德里肯哈芬，此乃德國飛船由歐至南美常經之路，航行時間僅七十一小時，在星期一夜間達到目的地，由弗城立即改用一漢沙公司飛船，載運所有郵件至柏林，該飛船在今日上午十時餘，安抵京城飛行場，由阿京至柏林之路程，計有一萬一千公里，今只用四日又十六小時三十分鐘之飛行，比較前次紀錄，縮短六小時又三十分鐘，此番飛行成績卓著，且關係歐美間交通，實非淺鮮。公共各方，因之發生無限興趣，蓋此空中聯運事業，所費時間有限，而運輸之郵件實多云。



# 彈丸小邑的陳留

如英

陳留雖屬彈丸小邑，然壤近省會，為開封東南咽喉之地，不無調查之價值，茲將所得記述於後：以饜閱者。

## 縣治沿革

查列國時有留地，歸陳地所屬者，故曰陳留，秦併六國，統一天下，復置陳留郡，漢因之，唐宋以來皆為縣，至今仍未變更。

## 區域保甲

陳留幅員極小，東至杞縣交界韓崗渠二十五里，西至太平崗二十五里與開封交界，南至通許界小城渠二十五里，北至貫台渠七十里蘭封界，全縣面積總計二千四百方里，共劃分四區，一四七保，二，〇二四甲，一八，八五三戶，男七〇，〇七〇人，內有壯丁二七，三八一人，女五〇五〇〇人，共計人口一二〇，五七〇人，每方里平均合五

彈丸小邑的陳留

十人強。

## 社會風俗

該縣民性樸素，古風猶存，惟風氣不開，尚多囿於迷信，猶有朝山進香，拜神求偶等情事，舊歷初一十五愚夫愚婦多有沐手焚香，虔敬奉誠來和大仙爺爺菩薩奶奶上跪叩頭，求福免禍，以故商人為迎合社會需要起見，仍多有售賣錫箔紙馬，香燭鞭炮等類，每逢舊歷年關，除焚香祝神，鳴酒吃菜而外，則男女多喜賭博以為娛樂，後經倪縣長榮安努力嚴禁，此風現已少斂，所幸該縣吸種毒品者，尚屬鮮有，女子放足者極少見，民衆猶以三寸金蓮為美觀，男女婚嫁年齡約在十六歲至二十歲之間，然皆係遵父母之命，憑媒妁之言，所謂自由結婚者，可說絕無僅有。至喪葬情事，因廟產自奉命劃歸教育後，僧道均無處棲身，

彈丸小邑的陳留

已另謀生計，故無論城鄉喪葬，皆不聞南無阿彌陀佛之聲調矣。

農村狀況

該縣地屬彈丸，工商業均不發達，概為平原，民衆從事於農業者，計佔百分之八十五，（自耕農佔百分之二十，半自耕農佔百分之四十，佃農佔百分之十五，地主佔百分之十，）手耕足抵，均能吃苦耐勞，農業出產，以小麥大豆落花生為大宗，不豐不歉之年，每畝小麥可收一百斤，每畝大豆可收一百四十斤，每畝花生可收五百斤，其他如製造豆腐捲，熬鹽小鹽，製造土坯種種農民副業，頗大補益。惟該縣火疫之餘，民生凋敝，尚有少數有錢人高利貸款，（月利加一）盤剝貧民，該縣現已設立貧民低利借貸所，惟基金薄弱，杯水車薪，難獲重效，設立救濟院，并呈請由救國捐撥留三分之一項下撥付一千元，開已購穀二百餘石，以備災荒，而資救濟。

黨務情形

該縣黨務，自民十七年至今，中間執行及整理各時期，賴全體同志之工作努力，故有相當之基礎，歷年剷除土

劣，打倒貪污，與防止腐化混入本黨，均頗著成績，茲將最近半年來工作調查，分項記述如次：一、關於總務方面，掌理文書及收發函件，自為照例之工作，而關於集會統計擬稿繕發及通告各事宜，莫不隨時應付，毫無遷延積壓之誤，至該縣經費之收支，尚能逐月清結，公開清算，交由監察委員審核，以求實在。二、關於組織方面，稽核各區黨分部之組織工作有無錯誤，分撥各同志參加區分部，力求適合與便利，分發預備黨員黨證，填報社會調查表，分配各同志之黨費印花，辦理黨員移轉及黨籍登記各事宜，均甚審慎周詳。三、關於訓練方面，召集各區黨分部黨員大會時，為之懇切講演，以增長其學識，指示工作方針，以歷鍊其才能，關於預備黨員或個人與團體之會晤時，則竭誠開導并發給各種宣傳品，冀成其黨員資格，俾便參加革命工作，關於各界民衆，隨時隨地灌輸三民主義，舉詞在易解，事屬易行，予民衆以深切之認識，如識字，造林，修路，保甲，清鄉諸要義，都能澈底明瞭，於舉辦時，不惟不生阻力，并能得普遍之贊助。四、關於宣傳方面，參加黨政軍學各紀念週時，能敬謹讀總理遺教，自屬



必要工作，其他如整理無線收音日報，推廣收音壁報，恢復本縣民衆週報，及發各種宣傳小冊或傳單，關於抗日劇匪者爲特多，關於建設社會事業者，亦復不少，如宣傳積穀備荒，而充實縣區倉庫，倡導矜寡卹孤而整頓救濟院，進而鼓吹合作社，取締高利貸款，提倡造林以增生產，闢荒地以廣種植，均能盡宣傳之能事，作充分之指導。五、關於其他方面，農商教育各會，雖係民衆團體，亦能隨時加以指導，而民衆夜校與國術，尤爲特別注意，以造成民衆習文練武之機會，最近辦理保甲，實行清鄉，均有本黨同志參加助理及宣傳。

### 建設成績

該縣建設局已併入縣府第三科，其建設對於交通者有二：(甲)水路交通，疏濬惠濟河，惠濟河通過陳留境內，西自太平園起，東至畢橋止，長四十餘里，分段挑挖，口寬八丈，底深一丈六尺，較鄰近各縣成績爲優，此項工程，現已完竣。(乙)陸路交通，如修築縣道，省道，及安設電話。縣道有二：(一)陳蘭道，(由陳留至蘭封)，計長三十五里。(二)陳通道，(由陳留至通許)，計長二十五里。

均於去冬完竣。省道有二：(一)開周道，(由開封至周口)，經過該縣境長四十五里，曾於本年四月間改道取直，加寬增高。(二)開考道，(由開封至考城)，經過該縣境長二十里，去冬亦曾修理路基。電話之架設有二：甲、環境電話，四區及機關均已次第架設，乙、長途電話，陳開，陳杞兩線，均於去冬及今春先後安置，傳遞消息，頗爲靈便。

其對於林農業者有四：(一)苗圃，苗圃在東關大寺，面積三十六畝，分桑柏榆槐椿棟等樹十二區，年出苗木約計萬株。(二)造林場，在城內東北隅及西北隅二處，共計面積七十畝，樹五千株。(三)道路林，道路林自縣東六里莊起至縣西十里鋪止，約計樹四千餘株。(四)風景林，城關城濠及各名勝之區，均有林木。其對於公共建築者，如公共體育場，於二十一年秋建築，曾在該場開運動會一次。其對衛生者有二：(一)各街添設垃圾箱。(二)城內每月終舉行大掃除。

### 教育狀況

該縣因教育不發達，故全縣民衆識字者，僅佔百分之

彈 九 小 邑 的 陳 留

，并請各機關多方提倡，以期化莠爲良，并重清潔云。

十，而女子識字者尤少，茲將教育狀況述之於下：全年教育經費二二，三二〇元，教育行政費約二七〇元，學校教育費約一七，八〇八元，社會教育費約一，八一二元，經費來源，係由丁銀附加，契稅附加，及學田課租。學校教育：縣立師範一，縣立完全小學二，（縣立第一完全小學校係男女合校）縣立初級小學三十餘處，縣立初級女子小學二，區立完全小學四，私立初級小學四，社會教育：民衆教育館一，圖書館二，（民衆多喜借閱歷史社會小說）民衆夜校四，新劇團一，陳留民衆週報一，社會講演團一，國術館二，國術分社六，（各機關各級學校均有國術訓練，尤以學生練習爲熱心）閱報處二。

監 獄 狀 况

獄內分看守所及監獄二處，看守所內多係民事輕微案犯，監獄內則係羈押重大案犯，統共羈押人犯有三十餘名，幸監獄房屋較寬，以故空氣尙屬清潔，在押人犯，每日每人發給補助火食洋八分，由管獄員呈報領發，飲食方面係饅頭，豆腐豆芽，因恐犯人飽食終日無所事事，則教以糊紙盆，織膠帶等工作，成績頗可，現又擬辦一洗濯科

### 河南省二十二年黃河水災狀況一覽表

| 縣名 | 災日 |     | 受災區域              | 受災面積                     | 受災人數     | 死亡人數    | 損失約計                 | 振濟             |
|----|----|-----|-------------------|--------------------------|----------|---------|----------------------|----------------|
|    | 受時 | 月 日 |                   |                          |          |         |                      |                |
| 滑縣 | 8  | 3   | 第七區及其他各區共六百餘村     | 5,000+(方里)               | 300,000+ | 10,000+ | (單位元)<br>30,000,000+ | (單位元)<br>8,200 |
| 封邱 | 8  | 11  | 第四區五十餘村第三及第五區二十餘村 | 622(方里)                  | 46,803   | 300+    | 15,000,000+          | 2,200          |
| 武陟 | 8  | 9   | 第一四五各區            | 500+(方里)                 | 83,038   | 30+     | 725,300+             | 4,300          |
| 孟津 | 8  | 8   | 鐵謝等四十餘村           | 154(方里)                  | 31,000+  | 8       | 600,000+             | 3,500          |
| 滎縣 | 8  | 8   | 第一二五各區共九十一保       | 370(方里)                  | 29,448   | 700+    | 1,500,000            | 4,800          |
| 考城 | 8  | 11  | 第一二兩區             | 560+(方里)                 | 20,000+  | 50+     |                      | 5,500          |
| 陳留 | 8  | 10  | 第四區馬家寨等十四村        | 98(方里)                   | 3,450+   | 52      | 1,700,000+           |                |
| 開封 | 8  | 11  | 第五八九十各區共一百二十八村    | 821(方里)                  | 58,080   | 319     | 1,000,000            | 800            |
| 蘭封 | 8  | 11  | 第二三兩區六十餘村         | 680+(方里)                 | 30,000   | 90+     |                      | 5,000          |
| 孟縣 | 8  | 7   | 第一二五七各區三十四村       | 333(方里)                  | 45,972   |         | 300,000              |                |
| 汜水 | 8  | 9   | 南北兩岸地域            | 84(方里)                   | 34,300+  | 9       | 430,000+             | 3,000          |
| 廣武 | 8  | 9   | 第三四兩區十餘村          | 260+(方里)                 | 38,700+  | 11      | 400,000              |                |
| 中牟 | 8  | 10  | 第四區沿河各地           | 50+(方里)                  | 37,000+  |         | 500,000+             |                |
| 民權 | 8  | 11  | 第一區黃河故道地域         | 400+(方里)                 | 23,200+  | 23      | 730,000+             |                |
| 鄭縣 | 8  | 10  | 第六區地域             | 172(方里)                  | 4,092    | 4       | 303,800+             |                |
| 虞城 | 8  | 14  | 第二三四各區            | 340(方里)                  | 13,200+  | 30+     | 600,000+             |                |
| 原武 | 8  | 10  | 第一三四各區二十五村        | 61,267(畝)                |          |         | 504,000+             |                |
| 鞏縣 | 8  | 8   | 第一區七里舖等村          | 18,258(畝)                | 18,925   | 4       | 50,000+              |                |
| 沁陽 | 8  | 8   | 第二區南村保等村          | 8(方里)                    | 4,500    |         | 50,000+              |                |
| 靈寶 | 8  | 7   | 第一三兩區             | 150(方里)                  | 10,000+  | 3       | 100,000+             |                |
| 陝縣 | 8  | 8   | 第一二三等區            | 24(方里)                   | 670+     |         | 15,900+              |                |
| 商邱 | 8  | 13  |                   | 24(方里)                   | 2,543    |         | 24,800+              |                |
| 滎池 | 8  | 9   | 第五六區沿河地域          | 7,000+(畝)                | 4,450+   |         |                      |                |
| 濟源 | 8  | 9   | 第六區沿河地域           | 7,000+(畝)                | 784      | 38      |                      |                |
| 團鄉 | 8  | 7   | 文底鎮地域             | 90+(畝)                   |          |         |                      |                |
| 共計 |    |     |                   | 10,650+(方里)<br>93,615(畝) | 840,156+ | 11,671+ | 54,533,800+          | 37,300         |

附記：1.表內(+)符號，表示原數有奇。

2.本表係根據民政廳之調查報告製成，關於水災狀況已可概見；惟數字多係約計，自難求其真確。



# 河南省各縣男女之統計

我國各省人口統計，內政部已發表者，僅江蘇等十八

省，河南省亦付缺如。茲悉本府第三科，業已將此項統計，搜集齊全，咨轉內政部備查，本省男丁，共計一七六三

四，四二二，女口共計一五零三八，五零七。男女統計共三二，六七二，九二八，兩相比較，男數多于女數，約二

百六十萬，茲將各縣男女合計數目，分錄如下：

鄭縣 男丁一七五·五六三。女口一四一·五一零

。男女合計三一七·零七三。

開封 男丁二四九·一五七。女口二零七·八三九

。男女合計四五六·九九六。

中牟 男丁二零九·一零七。女口九二·八七三。

男女合計二零一·九八零。

通許 男丁一二零·三五零。女口一零六·五七六

。男女合計二二六·九二六。

長葛 男丁一二四·九九零。女口一一零·二二七

。男女合計二三五·二零七。

尉氏 男丁一五六·九四二。女口一三九·五九一

。男女合計二九六·五三三。

洧川 男丁九九·二零四。女口八七·七五六。男

女合計一八六·九六零。

新鄭 男丁一二二·二二六。女口一零六·八零零

。男女合計二二九·零二六。

禹縣 男丁二六八·四二四。女口二三五·零零零

。男女合計五〇三·四二四。

密縣 男丁一六六·〇五三。女口一三九·八八五

。男女合計三〇五·九三八。

河南省各縣男女之統計

河南省各縣男女之統計

汜水

男丁七八·〇五五。女口七三·四八八。男

女合計一五〇·七九六。

女合計一五一·五四三。

廣武

男丁五四·六五九。女口五一·一七八。男

男女合計三一六〇·二六。

女合計一〇五·八三七。

滎陽

男丁一〇六·六二〇。女口九五·六九九。男

男女合計一四·六六五。

男女合計二〇二·三一九。

商邱

男丁三四三·五五五。女口三一四·一四二

女合計一〇〇·四四五。

男女合計六五七·六九七。

虞城

男丁八〇·一二四。女口七一·六〇五。男

女合計一二七·七六二。

女合計一五一·七二九。

夏邑

男丁一三七·一〇七。女口一二三·八四四

女合計一四九·七五七。

男女合計二六〇·九五二。

永城

男丁二二三·八一六。女口一九五·七八四

女合計一三七·八五七。

男女合計四二八·六〇〇。

柘城

男丁一二五·〇二八。女口一〇八·七九一

男女合計六二七·九五〇。

男女合計二三三·八一九。

寧陵

男丁八〇·三三三。女口七·〇四六三。男

男女合計三九七·八二四。

睢縣

男丁一六四·五九四。女口一五一·四三二

杞縣

男丁二一七·九九八。女口一九六·六六七

陳留

男丁五四·九三三。女口四五·五二二。男

蘭封

男丁六七·八三四。女口五九·九二八。男

考城

男丁八〇·四九一。女口六九·二六六。男

民權

男丁七二·六七二。女口六五·一八五。男

安陽

男丁三三〇·七五八。女口二九七·一九二

林縣

男丁二〇八·四九三。女口一八九·三三一

|    |                                      |    |                                      |
|----|--------------------------------------|----|--------------------------------------|
| 濬縣 | 男丁一六〇・五四〇。女口一四一・五〇七。<br>男女合計三〇二・〇四七。 | 新鄉 | 男丁一二五・六八六。女口一一四・七四四。<br>男女合計二四〇・四三〇。 |
| 湯陰 | 男丁一二三・二七七。女口一一六・二七五。<br>男女合計二三九・四五二。 | 沁陽 | 男丁一五五・三八三。女口一四二・四七六。<br>男女合計二九七・八五九。 |
| 臨漳 | 男丁一〇〇・一八一。女口九三・三九二。<br>男女合計一九三・五七三。  | 博愛 | 男丁一五八・八七八。女口一二五・八〇一。<br>男女合計二六四・六七九。 |
| 內黃 | 男丁一〇八・三六九。女口九五・〇八七。<br>男女合計二〇三・三五六。  | 修武 | 男丁一一八・八三六。女口一〇八・九六四。<br>男女合計二二七・八〇〇。 |
| 武安 | 男丁二二二・九二二。女口一六五・二九一。<br>男女合計三七八・二一二。 | 武陟 | 男丁一六四・九四一。女口一五二・九七七。<br>男女合計三一七・九一八。 |
| 涉縣 | 男丁六九・八七一。女口五〇・四三一。<br>男女合計一二〇・二二二。   | 溫縣 | 男丁一〇六・三九七。女口九七・二五一。<br>男女合計一九九・六四八。  |
| 汲縣 | 男丁九四・七二八。女口八六・七七〇。<br>男女合計一八一・四九八。   | 孟縣 | 男丁一二六・二一四。女口一二四・二二八。<br>男女合計二五〇・五三二。 |
| 淇縣 | 男丁五二・七八四。女口四九・八七八。<br>男女合計一〇二・六六二。   | 濟源 | 男丁一六九・八七三。女口一六〇・二〇三。<br>男女合計三三〇・〇七六。 |
| 滑縣 | 男丁三九一・一七六。女口三三〇・一七〇。                 |    |                                      |

河南省各縣男女之統計

河南省各縣男女老幼之統計

原武 男丁三三三·七六三。女口三一·一〇三。男

。男女合計三三八三·八二二。

女合計六四·八六六。

鄆陵 男丁一四三·四四三。女口一二七·八〇三

獲嘉 男丁九一·五六四。女口八五·四五二。男

。男女合計二七一·二四六。

女合計一七七·〇一六。

郝縣 男丁二二〇·八〇六。女口一〇八·九二四

陽武 男丁七三·八六五。女口六六·三六四。男

。男女合計二九·七二〇。

女合計一四〇·二二九。

臨汝 男丁一九七·二八六。女口一八七·一八三

封邱 男丁七三·九六九。女口六三·五一六。男

。男女合計三六四·四六九。

女合計一三七·四八五。

剛城 男丁二一五·二六一。女口一九三·〇八九

延津 男丁六七·五七七。女口六〇·四二九。男

。男女合計四〇八·三五〇。

女合計一二八·〇〇六。

魯山 男丁二四八·一二二。女口一二八·三三三

輝縣 男丁一四一·三一〇。女口一二九·八五七

。男女合計二七六·四五五。

。男女合計二七一·一六七。

寶豐 男丁一〇二·八八四。女口八九·四三六。

許昌 男丁二四九·五四九。女口二〇九·一三三

。男女合計一九二·三二〇。

。男女合計四五八·六八二。

南陽 男丁四三〇·八〇三。女口二八八·六二八

臨潁 男丁一六九·一八九。女口一四九·六七一

。男女合計七一九·四三一。

。男女合計三一八·八六〇。

方城 男丁二二二·二二〇。女口一五七·五二四

襄城 男丁一七七·七一五。女口一六〇·六六七

。男女合計三八九·七四四。

|    |                     |              |
|----|---------------------|--------------|
| 新野 | 男丁一四五·四〇四。女口一零三·三九一 | 男女合計一九一·七七六。 |
| 唐河 | 男丁三〇一·八二七。女口二二四·五六七 | 男女合計四四〇·八八八。 |
| 泌陽 | 男丁一六八·六四七。女口一一二·〇六一 | 男女合計三四五·七九三。 |
| 內鄉 | 男丁二七四·五九五。女口二〇六·一一三 | 男女合計四八〇·六六八。 |
| 浙川 | 男丁一二一·七二九。女口九八·八〇九。 | 男女合計二二〇·五三八。 |
| 鄧縣 | 男丁三〇三·八三二。女口二〇二·九七二 | 男女合計五〇六·八〇四。 |
| 鎮平 | 男丁二二八·五二一。女口一五六·二二八 | 男女合計三八四·七三九。 |
| 桐柏 | 男丁六二·三二九。女口四四·二七六。男 | 合計一〇六·六〇五。   |
| 南召 | 男丁一一四·七七九。女口七六·九九七。 |              |
| 舞陽 | 男丁二三八·一五六。女口二〇二·七三二 | 男女合計四四〇·八八八。 |
| 葉縣 | 男丁一八五·二三四。女口一六〇·五五九 | 男女合計三四五·七九三。 |
| 淮陽 | 男丁三九四·四五七。女口三四六·一七五 | 男女合計七四〇·六三二。 |
| 沈邱 | 男丁一三六·九〇四。女口一一九·三九六 | 男女合計二五六·三〇〇。 |
| 項城 | 男丁一七五·〇七一。女口一四六·四〇三 | 男女合計三二一·四七四。 |
| 商水 | 男丁六二·一七四。女口一三三·八二四。 | 男女合計一八五·九九七。 |
| 西華 | 男丁一八一·五七一。女口一六五·〇三三 | 男女合計三四六·五九四。 |
| 鹿邑 | 男丁三二四·〇六八。女口二八三·四三〇 | 男女合計六〇七·四九八。 |

河南省各縣男女之統計



河南省各縣男女之統計

六

太康 男丁二七九·六六三。女口二五七·一二一

。男女合計三三六·七九九。

。男女合計五三六·七八四。

潢川 男丁二〇七·一一七。女口一七二·二七七

扶溝 男丁一五六·三〇一。女口一三八·四三七

。男女合計三七九·三九四。

。男女合計二九四·七三八。

光山 男丁二二四·八〇三。女口一七三·二二四

汝南 男丁三一六·〇五四。女口二七八·一九五

。男女合計三九八·〇一七。

。男女合計五九四·二四九。

固始 男丁二六四·五九四。女口二二〇·六四九

上蔡 男丁二三一·六九七。女口二〇五·四六八

。男女合計四七五·二四三。(該縣第七區因匪共竄擾，

。男女合計四三七·一六五。

未經編查列報)

西平 男丁一七三·三三三。女口一五三·五四八

商城 男丁三〇〇·二二八。女口一五七·九六七

。男女合計三二六·八六一。

。男女合計三五八·一九五。

遂平 男丁一四二·五〇六。女口一二四·〇〇〇

息縣 男丁二四四·四三六。女口二一〇·八五二

。男女合計二六六·五〇六。

。男女合計四五五·二八八。

確山 男丁一五九·五五三。女口一二九·七六五

信陽 男丁二一七·二八二。女口一五七·七一五

。男女合計二八九·三〇九。

。男女合計三七四·九九七。

正陽 男丁一四九·三三三。女口一二九·七〇一

羅山 男丁一八七·六〇六。女口一四〇·〇二三

。男女合計二七九·〇三四。

。男女合計三二七·六一九。

新蔡 男丁一七〇·六五四。女口一六六·一四五

經扶 男丁二七·九一一。女口二六·四九一。男

女合計五四·四〇二，（該縣第二三六區，因匪共竄擾，未經編查列報）。

洛陽 男丁二六七·三〇七。女口二五二·五六九。  
。男女合計五一九·八七六。

鞏縣 男丁一六二·〇六二。女口一五六·二八五。  
。男女合計三一八·三四七。

偃師 男丁一三三·七五〇。女口一三〇·一三七。  
。男女合計二六三·八八七。

登封 男丁一二四·二一〇。女口一一〇·九六九。  
。男女合計二三五·一七九。

孟津 男丁六九·〇五一。女口六五·七四七。男  
女合計一三四·七九五。

伊川 男丁七七·七六七。女口七三·九九五。男  
女合計一五一·七六二。

宜陽 男丁一〇二·二八五。女口九二·二八九。  
男女合計一九四·五七四。

嵩縣 男丁一三四·三二一。女口一二二·九一九。

。男女合計二五七·二四〇。

伊陽 男丁六〇·〇一六。女口四九·八五四。男  
女合計一〇九·八七〇，（該縣地域，原太狹小，現擬以  
已經廢置之平等縣，劃析一部，歸入該縣，尙未劃定，故  
該縣區所，不合規定。）

陝縣 男丁九五·〇六一。女口七九·四一三。男  
女合計一七四·四七四。

靈寶 男丁八六·三五九。女口七四·七八八。男  
女合計一六一·一四七。

閿鄉 男丁三六·四九九。女口三一·〇四五。男  
女合計六七·五四四。

滎池 男丁六七·七七二。女口五五·九二四。男  
女合計一二三·六九六。

盧氏 男丁七〇·〇九二。女口六〇·一三〇。男  
女合計一三〇·二二二。

洛寧 男丁一〇六·二四四。女口九七·一九六。  
男女合計二〇三·四四〇。

河南省各縣男女之統計

河南省各縣男女之統計

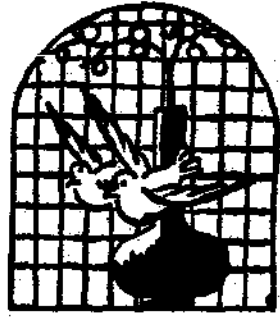
新安

男子八二·七二九。女子七〇·九四五。男

女合計一五三·六七四。

(完)





# 一月來之民政

## ▲ 吏治 ▼

### 任用

關於委用縣長規定六輪辦法，業經列入十月份報告在案。所有本月份委用縣長，仍依原案進行。

其督察專員駐在地縣長，仍由督察專員兼任。茲將本月份新委縣長照錄於後：舞陽縣長婁伯襄撤職，遺缺調榮陽縣長梁承祺代理。遞遺榮陽縣缺，調任息縣縣長蔡慎代理。遞遺息縣一缺委崔嘉陽代理。伊陽縣長李培煦撤職，遺缺委王金銘代理。鹿邑縣長許希之調省，遺缺調禹縣縣長濮耀東代理。遞遺禹縣縣缺，調輝縣縣長杜光遠代理。遞遺輝縣縣缺，委李華棟代理。南召縣長李葆惠撤職，遺缺委曹懷仁代理。正陽縣長劉炎光調省，遺缺委潘連峯代理。

### 核考

上月民政廳各視察員分途視察，考核吏治。本月仍督飭履續進行，切實考察，呈候核辦。據

各視察員先後報告查竣之中牟，汜水，廣武，夏邑，商邱，睢縣，寧陵，武安，涉縣，林縣，安陽，沁陽，博愛，濟源，孟縣，溫縣，許昌，登封，襄城，臨汝，郟縣，葉縣，新野，鄧縣，淮陽，項城，沈邱，鹿邑，柘城，太康，鄆城，臨潁，西平，上蔡，遂平，商城，經扶，光山，羅山，洛寧，盧氏，靈寶，閿鄉，陝縣，滎池等四十五縣。關於縣長之操守輿論，與佐治人員政務警察之平日成績，以及辦理警衛救濟與應督促辦理者，悉皆隨時嚴飭遵辦，務法因循敷衍惡習，期於縣政前途，日臻治理。

## ▲ 救卹及禮俗 ▼

一月來之民政

災 情

本月份並未發生災害，以前罹災各縣，呈請振濟或蠲免糧賦者，計有十縣。據呈請振濟者，有鄆縣，尉氏，鹿邑，確山，信陽，杞縣等六縣，因匪災請振。又魯山沈邱兩縣，復申前請，均經函請省振務會迅予施振。至請蠲免糧賦者，有延津汲縣因蝗成災，均已令由各該鄰縣依例會勘報核。又臨漳縣因水成災，亦令鄰縣依例勘辦。安陽縣被水成災，已由民政廳將會勘冊結，咨請財政廳核辦。

災振委員會已遵照規程組織成立，且於本月分召開會議三次，所有決議，均由民政廳照案執行。其重要實施各案如下：(1)開封災民招待所二處，鄭縣一處，均已覓定地址，開始收容施粥。(2)分令災重之滑縣，考城，武陟，蘭封，溫縣，封邱等六縣，對於運到之振款振品，應會同各機關，組織保管委員會，負責保管，非經查施處支配，不得擅自動用。(3)電飭滑縣以長垣考城堵築決口，需用民工，應查明災民中壯丁派往工作。(4)分配振衣，計滑縣一萬七千套，封邱縣三千五百套，蘭封考城各三千套，武陟溫縣各二千套，開封一千八百套，汜水孟津鄭縣

各一千套，陳留縣三百四十套，虞城縣一百六十套，孟縣一百二十套，共三萬五千九百二十套。餘一千零八十套，作為預備。(5)奉撥臨時急振款項之分配，計滑縣四萬元，蘭封一萬元，考城八千元，武陟封邱各六千五百元，溫縣四千元，開封孟津各一千元，廣武汜水中牟民權各縣各五百元，陳留鄭縣靈寶沁陽各四百元，商邱陝縣各三百元。(6)辦理冬振用糧，就地購買。(7)春耕籽種，應及早籌辦，由建設廳令飭各該縣查報應需何項籽種及數量。

籌 辦 倉 儲

各縣積谷數量，截至現在，已辦縣倉者有睢縣等八縣，計積谷一萬一千五百六十五石五斗二升三合。辦區倉者有內鄉縣，計積谷七百七十石零二升。擬定積谷數量縣分，有太康等三十七縣，計五萬一千一百四十四石三斗五升二合，又一百零八萬八千八百斤。

本月分造報二十一年分倉儲積谷總數報告者有杞縣，尉氏，鹿邑，虞城，淮陽，鄆城，長葛，唐河，正陽，西平，羅山，潢川，商城，洛陽，宜陽，魯山，獲嘉，滑

縣，修武，孟縣，溫縣，陽武等二十二縣，惟其中無積谷者佔多數。尚有洧川等二十六縣未報，仍在隨時督催。又密縣呈報充年歉收，准予緩至明年麥收辦理。又確山縣呈報候擇定倉址，並擬各區十五畝地以上之戶，每畝積谷一斤，又洛陽縣呈報擬於每舊鄉鎮區域，設社倉一所，共一百三十二所。平均以十五石計，可積一千九百八十石，均指令速辦。又羅山縣呈報擬積縣倉二百石，按收成分攤，指令完成具報。

前已擬定各縣分期舉辦倉儲備用表，並附列各縣積谷狀況，呈請核轉。此後即以此為督責標準，並隨時催辦。

### 救濟

各縣救濟院整頓辦法大綱，自於上月週會後，已有十數縣呈復遵照改進。復據杞縣

呈報整頓情形，臨漳縣呈報擬將原有孤貧生息金合洋二千二百十五元，作為救濟院基金。並隨時督催各縣，切實整頓，務收實效。

### 貸款

各縣辦理貸款事項，在本月份仍屬毫無成績。前民政廳奉內政部令飭儘先籌設貸款

所，並擴充原有貸款機關，已通令各縣遵令切實辦理。而

在本月份尚未據報成立貸款所者。至貸款事項調查要點清摺，已呈送者計有蘭封，南召，內鄉，汝南，潢川，洛陽等六縣。其餘未報各縣，已隨時督促。

### 禮俗

本月份據西華正陽商城三縣，呈送風俗調查綱要，經核尚無不合，存候彙轉。仍有

嵩縣息縣洛寧武安等四縣未報。至奉發標題更報各項，有唐河鄧縣兩縣仍未據報。茲已嚴令督促，務於最近期間，報齊彙轉。

### 土地

#### 處理插花地

查各縣插花地，未交接完竣縣分尚多，仍在繼續處理。十月底第二個限期，業

已屆滿，現正統計各縣辦理交接插花地成績，分別等級，考核優劣。一俟統計完竣，再行擬具獎懲辦法。

本月會報正式交接插花村莊縣分，計有陳留杞縣交接梁寨，安橋，店上，小寨，張吳莊，田莊等處。杞縣開封交接白樓。杞縣陳留交接孟寨，劉莊，何莊，姜莊，川軍營等處。陽武封邱交接西黑石張莊，香羅莊，磨張村等處

。開封陳留交接大丁寨，王霍寨，洪山廟，王莊，杜莊等處。汲縣淇縣交接秦寨，三皇莊。新鄉淇縣交接上莊，官莊，玉女賞，弘門村，馮莊，秦寨村等處。此次對於各縣縣長辦理插花地之獎懲，較之第一個限期內所定者，應加嚴厲，以資勸戒而厲進行。

**辦理土地清丈** 本廳試辦開封縣土地清丈，測量隊已於十一月一日出發。先由前自治區之中，

一七等三區着手，施造小二角網，測量圖根，已測至城關附近。於月之二十九日，開始城關測量，實測經緯道線。關於培養清丈人材，前經招考學員，分甲乙兩組訓練。上月三十日甲組學員，業已考試畢業，擬自十二月一日起，實行野外實習半月，以備任用。

至民政廳試辦土地清丈辦事處，所擬地形區段圖測量實施細則，及測丈人員獎懲暫行規則，已由本府核准，並轉呈 豫鄂皖三省剿匪總司令部暨咨內政部鑒核備案。現該處辦事細則，處務會議規則，職員請假規則，及測量隊組織規則等項，業經民政廳分別擬就，專案呈送本府候核

。野外三角測量，及測城關道線各業務，除仍督飭積極進行外，民政廳正在繼續擬定其他各項章則，呈請核准施行。

### ▲公安▼

**印製甄用警官名冊** 查甄用警官辦法及進行情形，前經報告在案，現已甄用完竣，當照原辦法

第五條之規定令合格人員，送繳像片二張，資歷表一紙，製版費二元。原定於十一月十五日以前繳齊，茲展至本月底止，計已繳到一百五十餘份，現就繳到實數，先行編印。俟名冊印成後，決於十二月以前，發交各縣照冊選委。不在名冊以內之人員，無論何項資格，不准選用為警官。

### ▲禁烟▼

**各縣續送烟苗禁絕印結情形** 前因時值秋季，正毒卉播種之期，業經民政廳仿照去年具結

連坐辦法，出具禁絕烟苗印結，使人民明瞭政府澈底禁烟之決心。

令各縣長責成各區長保甲長，負責出具甘結繳縣，由縣長出具全縣禁絕印結繳送民廳。嗣後如再發現烟苗，該縣長區長保甲長均連帶嚴懲，決不寬貸。十月底呈繳印結者，有內黃等八縣。本月呈繳者，計有開封，新安，修武，滑縣，陽武，虞城，鎮平，許昌，盧氏，杞縣，鞏縣等十一縣。

### △衛生▽

**改建省立醫院情形** 查本省省立醫院，房舍卑隘，設備簡陋，現由該院院長編造臨時建築預算書計洋四萬四千一百元，經本府委員會議議決照准。現該院已遵照定案，實行添建房舍，招工投標。經民政廳派員監視，陳清和得標，標額為三萬一千九百五十一元三角五分。至建築費用餘之款，盡數充作設備經費。

### △統計▽

**續辦動態統計** 本月份動態統計及登記項目，為各縣長，公安局長，警佐及其他人員等之更

一 月 來 之 民 政

調與獎懲，行政訴願事項，災况，匪情，禁烟及各縣縣長工作摘要等項。均逐日查案登記，以備彙編。本月份登記之各項動態統計材料，均於本月份終整理齊全，編就一月來之民政統計，發登民廳月刊。下月份仍當繼續辦理。

### 製繪統計圖表

#### 計圖表

本月份繪製各項統計圖表如下：(一)各縣呈報之各旬匪情表，已將續到之九月份旬報表，加入九月份一覽表內，並將十月份各縣匪情旬報一覽表，就已到縣分先行填製。(二)十一月份民政廳職員請假人數及時數，仍照製統計圖表各一種。(三)編造各縣人口面積數一覽表，各縣警察槍枝人數及經費數一覽表，暨各縣區保甲戶數一覽表三種。

十月份各縣匪情旬報一覽表，十一月份民政廳職員請假人數及時數統計各表，均經如前辦理。至各縣人口面積數，各縣警佐槍枝人數及經費數暨各縣區保甲戶數等三項一覽表，係本府令飭民政廳編造。一俟編竣，即行專案轉咨內政部查考。



## 三百年內世界人類將滅絕

德國人種遭一大脅害 柏格多博士之驚人談

(世界新聞社柏林訊)德國統計局柏格多博士發表一驚人之說，謂世界人既婚之夫婦，倘皆祇舉兩孩，則世界人類將於三百年內滅絕。又謂若德國之人口出生率繼續跌落，德國人口將由六千五百萬減為四千五百萬，德國在過去七十年間已減少人口二千萬，若依此比率繼續減縮在五世以內，柏林之四百萬住民將祇剩十萬，反之，斯拉夫人種迅速滋生，實為日耳曼及羅馬民族之一大脅害，在一九一〇年斯拉夫人種僅佔歐洲全人口三分之一，但預算至本世紀之終，倘日爾曼羅馬人口不再擴張，則斯拉夫人種將佔全歐人口百分之六十云。



# 一月來之財政

## 劃一黃河水

查黃河水災，本省公務員捐資振濟

## 災振捐辦法

一案；前以甯陵縣呈送九月捐冊，

計有：縣政府，警察所，管獄公署，教育局，保安隊，財委會，及各區公所職員，均已扣收。至登封縣冊內，僅有：縣政府，財委會，各區公所，平民醫院，管獄員；而警察所，教育局，保安隊，并未扣收。又沁陽，修武兩縣冊內，只有：縣政府各職員，及管獄員；而其他各機關職員，則又一概未收。似此辦理紛歧，殊屬有碍專款！當為確定收捐範圍起見，財政廳擬令各縣政府所屬各機關，凡有經常預算，開支縣地方款者，均應一律依例照扣，造冊呈解，以免歧異，而昭劃一！呈請本府核示。已指令如擬通令各縣政府遵照。除登封等縣，應扣未扣捐款，業經財廳另案令飭補扣外，并已通飭各縣，遵照辦理，趕速扣解。

以振災黎。

## 通令各縣清理

查各縣應支經費等項，自本年

## 支撥未抵各款

八月份起，一律來庫領取，不

得再行坐支，業經呈奉令准通行遵照在案。所有七月以前坐支飭撥各款，自應趕速呈辦抵解，以清手續。考核各縣送到丁漕等項月捐清冊內，仍列有支撥未抵之款，甚至有前任坐支撥付款項，未辦抵解，日久虛懸者，殊非整理財政之道，茲特通令各縣，迅將上月以前坐支未抵款項，一律查出，依照規定手續，呈辦抵解，如有前任縣長支撥之款，現在業已離任凡係奉有支付命令通知者，即由現任代出收據，辦理抵解，其未奉支付命令通知者，亦由現任縣長查明係屬應支之款，即代為請發支付命令通知，代出收據，呈辦抵解，俾結懸案。統限于本年內辦理完竣，嗣後

造送月報清冊，即不得再列有坐支撥付款項，致干駁斥。

### △田賦▽

#### 通令各縣務將 串票填寫清楚

查各縣征收漕租稟串票，為花戶完過糧租憑證，所有花戶姓名住址房地間數畝數等級，及應完某年分正稅附捐折合銀元數目，均應填寫清楚，以重稅證。乃查各縣征收糧租串票，多係僅填花戶姓名，及應完丁地銀數，漕糧石數，租課洋數，餘均缺而不填；雖間有填明花戶住址，與附捐數目，或將各項附捐捐票加蓋紅戳者，仍多簡略不詳，字跡潦草，無從辨認；甚至不填發給年日者，殊無慎重稅征之道。茲特通令各縣，力加整頓，嗣後征收丁漕租課，務須督飭經管人員，將串票內應填各項，逐一填寫清楚，如再草率遺漏，致碍稅證。

，已通行籌備於二十三年一月一日開征，未便再行稽延，致誤征期。茲再電催各該縣，務於電到之日，查明該縣未經造送表冊，尅日造齊呈送；如因限於時日，一時趕辦不及，先將各圖保長姓名年齡籍貫住址清冊，及各圖征收田賦數目一覽表，造齊呈送；并分造征冊，督飭各圖保長負責催征；一面趕造清查花戶姓名地畝稅捐數目清冊，呈送查核，以示督促，而免貽誤。

#### 催送田賦畝 分賦額表

財政廳前奉本府令發國民政府主計處製定田賦一覽表，畝分賦額合計表，飭即限期填齊彙轉。當經印發表式，詳開填表注意事

項，先後令飭查填呈送，并迭經電催速辦各在案。截至現在，尚有陳留等十七縣，未填送到廳；杞縣等十九縣，因所送之表有欠明晰，飭查未復。茲特分別電催飭於電到之日，立即填送查復，以憑核轉。

#### 劃一蠲緩田賦應 列報征國幣數目

財政廳奉本府令准財政部咨，蠲緩賦稅各案，于二十二

先後試辦，迭經文電交催，又復派員督促，關於應行調查籌備事項，迄未將應送表冊造齊呈核。現在二十三年新賦

#### 電催速送整理 田賦各種表冊

查財政廳前發整理田賦征收辦法，令飭第一區開封等十三縣

年度開始，一律列報應征國幣數目，不得再列銀米數目，以資劃一，令即通飭遵照一案，業經通令各縣一體遵照辦

理矣。

規定廢兩改元對於

本府前准財政部咨，征收

小戶田賦計算辦法

田賦廢兩改元一案，經財

廳擬定辦法，按畝計算，以厘爲止，呈奉令准，通令飭遵，茲據輝縣政府電稱，該縣征冊中二毫以下之糧戶，爲數尙多，向日習慣，均按糧銀一厘計算，可否仍照習慣進爲一厘，再行折合銀元，請電示等情前來，查各縣征收田賦廢兩改元雖定明以厘爲止，然零星小戶，應完糧銀，折合銀元不及一厘者，亦未便四捨五入，予以免征，輝縣擬請按照舊日習慣，將二毫以下之小戶，進爲糧銀一厘，再行折合銀元，亦有未合，乃由財廳規定辦法，凡零星小戶，應完糧數，折合銀元不及一厘者，均按一厘銀元計算，不得先行進爲糧銀一厘，再折銀元，以資救濟，而示限制，一面將此辦法呈報備案，一面通令各縣遵辦。

規定整理各縣征

查各縣征收處及分設分櫃，

收處及分櫃辦法

爲直接經征機關，負擔職務

極爲重要，所用職員書記人等，及辦事程序，均應加以整理，以杜濫弊，茲特由財政廳規定整理各縣征收處及分櫃

辦法十五項，俾期遵守，一面呈報備案，一面通令各縣遵照具報。

照具報。

通令預備開征

查財廳前定各縣征糧須知內規

二十三年新賦

定各縣丁地，應于一月一日開

征，所者編造征冊，請領串票，編號蓋印，以及佈告開征日期，限期設權完納等項事宜，須于開征前籌辦完竣，以免貽誤，且各縣田賦滯納處分，業經通令實行，如果逾期不完，即應予以科罰，開征日期及完糧限期，尤應先期公佈，俾衆週知，現在已屆十二月份，轉瞬即至開征二十三年新賦之期，茲特通令各縣，對於應辦各事務，須提前速辦，毋稍延誤，並以省庫支款，須按月付給，而各縣習慣，在舊歷正月十五日以前，花戶完糧，未能踴躍，各縣如因此延不解款，省庫即無法應付，併仰預先籌備，按月照辦，以濟急需。

電催各縣查

查財政廳前因各縣寄莊田賦，隔境

報寄莊田賦

難催，歷年積欠甚巨，特規定各縣

寄莊田賦整頓征收辦法，通令飭遵，並飭將各縣寄莊田賦數目縣分，及寄莊花戶姓名住址，造冊呈報查核，如無寄

莊田賦，亦明白呈復備查，迄今多日，僅據西華鄆城涉縣孟縣博愛桐柏圍鄉盧氏魯山等九縣，呈報無寄莊田賦，隨漳縣查明造冊呈報，其餘各縣，均未呈復，茲特電催從速查辦具報，並于籌備開征二十三年新賦之前，務將寄莊糧戶，查清造冊，依照原定辦法，認真辦理。

### 電催各縣年內大批解款

查各縣欠解廿二廿一兩年款項及本年田賦，為數尚鉅，應從速清理，

以清年款，業經電催各縣，上緊征解在案。截至現在，所欠仍鉅，年關需款孔急，茲再電催開封等一百零九縣，務于年內大批解款，以應急需，並將起解日期，電報查考。

### 飭將短送推收

查各縣應送各項推收報冊及繳

### 報冊迅速造送

驗等件，為財廳考核糧戶過割

要件，關係至為重要，自應按月造送，以憑查核，乃查各縣對於此項報冊，多未府續造送齊全，迭經令催，迄未遵辦，茲一再電飭從速查明短送各項報冊，按月補造齊全，連同應送繳驗，一併呈送到廳，以憑核辦，並將征存三成執照工價費迅速掃解，俾清款目。

## 稅捐

### 飭將商店賬簿加蓋稅局鈴記以杜偽造

查商店完納營業稅，往往任意取巧規避，偽造賬簿

，希圖漏稅；若不予以糾正，實於稅務前途，大有妨碍。茲規定凡商店一切賬簿，均須送交當地營業稅征收機關，加蓋鈴記，以杜偽造；否則不予依法保障，并予以罰辦。業已財政廳通令各區營業稅局遵照，並呈請本府備案矣。

### 撤辦西平縣牙稅

查西平縣牙帖營業稅征收員

### 征收員郭耀亭

郭耀亭，據該縣汪縣長查報

，經營非法營業，并未遵章辦理。等情；查該員承辦稅務，自應恪遵章則；乃藉征收機關，竟營烟土毒品，實屬胆玩已極；除將該員撤職外；并即電令西平縣政府，即將該征收員拘案，依法嚴辦，以肅官方，而儆效尤。

### 擬訂行商代征商販

案查行商代征商販營業稅

### 營業稅實施辦法

早經通令飭遵在案；茲根

據歷次解釋征收辦法，擬訂行商代征商販營業稅實施辦法十二條，以昭劃一。業經財政廳呈請本府備案，并令發各區營業稅局遵照辦理。

飭將未派營業稅征收主任縣份  
趕即遴員呈請加委以專責成

案查各區  
營業稅局

以下，除兼辦縣份外，每縣應設征收所一處，置征收主任一員，由各區長遴員呈請財廳委任，載在組織規程。茲查各區局改組迄今，尚有未據具呈請委征收主任縣份，雖其中各縣，間有特殊原因，未經委辦者；然稅收重要，斷不能任意放棄。茲特嚴飭各該局立即遵照！所有已委縣份，尅日呈請加委；其未委者趕即遴員接充，呈候委任；如因商業蕭條，匪氛未靖，扣支百分之十經費不敷開支之小縣，亦須酌定比額，托縣代辦，并呈核備案，以專責成，而重稅政。

撤消投標承辦長葛  
牙稅征收員佟世愷

查長葛牙稅，曾經佟世愷  
依法得標，呈繳保證金，

正擬委令承辦。嗣因查明佟世愷即現辦臨潁牙稅征收員佟鴻培之化名，其呈繳長葛之保證金，係挪移臨潁之稅款，營飭金庫收轉，勒限補繳。旋因逾限，并未繳到，即予撤消承辦長葛牙稅資格；同時佈告商民依法投標。

酌添營業稅局調查  
員以期調查周密

查本省商販營業稅，開辦  
迄今，尙無起色，推厥原

因，實以各區地面遼闊，原定調查員額每區二人，稽查難周，不免有顧此失彼之慮！茲擬增加預算，將第一第二第三商販較多等區，每區添設調查員二員；第七第八第九第十第十一商販次多等區，每區添設一員，以資周密，而杜偷漏。

豫省商販營業稅仍請  
征收買方以符原案

財政廳奉財政部令，  
以豫省商販營業稅，

應援照他省現例，責成牙行代征賣方一案，查本省征收商販買方營業稅，原以棉花，糧食，花生，藥材等項為大宗，豫為產地，湘皖蘇浙為銷地，情形各別，自未便一律征收賣方，且買方多為自產農品，既經規定免征，倘對於運赴外省銷售之買方，又不征收，則此項稅收，直等于零，以豫省出產之貨物，如本省完全放棄不予征收，揆之情理，亦失其平，特申叙理由，呈復財政部，仍請征收買方，以符原案。

取締牙行  
違背定章

財政廳據安陽牙稅征收員趙顯和呈，  
為該縣商會會長孟昭勳，據籽花牙商

呈請不分界限，自由成交營業等情，查牙商開行營業，照章應指定地點，於帖內註明，原為杜擾亂而防把持，該商所請不分界限成交，殊屬有違定章，擾亂市面，當飭安陽縣政府，轉飭該商會，勸導各花商，遵章領帖營業，不得紊亂地點，違即嚴行制止，以維稅政。

### 修正征收營業稅補充辦法

財政廳前奉財政部頒發修正豫省征收營業稅補充辦法，係在前總分局存在之時，本年七月一日起，即將總局裁撤，參照總省行政專員區域，分區設局，區局以下縣份征收所，由財廳直轄督征，組織既有不同，征解手續自異，且營業稅章程，自經修正之後，補充辦法，亦間有不甚適用者，業經分別刪改，呈請財部核示，再行通令飭遵。

查牙屠兩稅，招商投標承辦，前經擬訂規則，呈奉核准遵行在案。惟屆投標之時，新任征收員，或因事故，未能即時往接，致與前任之期，每未銜接，征收稅款，不免互相推諉，茲將該規則增訂一條，凡新任征收員未到以前，其應征解稅款，仍應由原任征收員負責，明為規定，俾資遵守。

### 增訂牙屠稅投標承辦規則

查牙屠兩稅，招商投標承辦，前經擬訂規則，呈奉核准遵行在案。惟屆投標之時，新任征收員，或因事故，未能即時往接，致與前任之期，每未銜接，征收稅款，不免互相推諉，茲將該規則增訂一條，凡新任征收員未到以前，其應征解稅款，仍應由原任征收員負責，明為規定，俾資遵守。

當經通令佈告，並呈報備案。

### 切實整理營業稅

案查豫省舉辦營業稅，三年於茲，幾考其癥結，均由於所報資本額與營業額，未能翔實，非商民有意隱漏，即員司扶同隱混，長此以往，非特影響稅收，抑且不成事體，本年業屆年終，廿三年行將開始，關於商店之資本與營業額，照章均應從新調查，茲特令飭各區局立即遵照！督飭各征收主任，振刷精神，破除情面，努力切實澈查，統限二十三年一月十五日以前，一律查竣，造送確實調查表，呈候核辦，其各欄填寫辦法，仍照前令通行辦法辦理，毋得再有脫漏，致干駁還，自經此次嚴格調查之後，財廳當派員分縣抽查，倘再發生局所與商人勾結隱瞞等情弊，一經查實，凡繫在商民者，照章處罰，弊在征收員司者，立即撤職，依法嚴懲，以資整理。

定期召集善後公債第三次抽籤還本會呈請派員監視

### 公債

案查本省二十年善後公債，照章

定期召集善後公債第三次抽籤還本會呈請派員監視

每屆抽籤還本之時，由本府及審計機關保管委員會派員，並商會代表監視，茲此項公債第三次抽籤還本，已定於十二月十一日下午一時，在省城河南總商會開會舉行，自應照章由財廳分別呈請，並分函派員監視，以昭慎重，除分函並通電各縣屆時派員蒞場監視參觀外，業經呈請本府派定監視員屆時蒞場監視。

善後公債第三次還本

查二十年善後公債，於

中籤號碼及其金額

本月十一日在河南總商

會舉行第三次抽籤還本，常經本府審計委員會，基金保管委員會派員，及商會代表，蒞場監視，抽出(〇八)(二〇)(二二)(四〇)(四一)(五三)(六二)(七六)(九〇)(九四)各號碼，共應還本金二十三萬八千一百九十元，業經財廳呈報本府暨財政部審核；並將還本中籤號碼表通告辦法，函送農工等銀行，令發各縣政府，以便依期撥付。

官產

頒發修正清理官產暫行章程及施行細則

案查清理各縣官產簡章及施行細則，前經本廳

令發。嗣以詳查各項條文及執照等項，尚有未盡適用之處，復經逐一修正，呈請本府核定各在案。茲將修正章程，頒發各縣遵照辦理。

標賣呈准

財政廳前奉本府命令據卸任公安局長

緩辦地產

李國盛，呈請轉飭標賣呈准緩辦地產

，飭即遵辦，財廳當將遵辦情形，及勘估清單，呈請本府審核，常經指令，關於估居該官產各住戶，呈請備價承領一節，既經該廳批示，應毋庸議，仍望從速標賣，并牌示各該住戶知照，業經財廳派員會同開封縣迅速佈告標賣，即將價物呈解，以便撥支，并牌示估居該官產各住戶知照。

灘地

通令查填荒地聲

本府前准實業財政內政三部

報書及登記簿

會咨，附送荒地聲報書及登

記簿格式，囑轉飭查填。經飭財政廳轉飭遵辦具報，業經財廳轉令各縣，依式查填，呈送核轉；并呈復本府鑒核。



頒發修正清理灘地各項章則

案查豫省灘地，自併縣清理後，所有以前頒發各項暫行章則，曾經修改令發遵辦在案。嗣經審查各項條文，仍多不甚適合，茲由財廳妥為修正，呈奉本府核定，并經檢發章則，令飭各縣政府遵照辦理。

令飭按月填報經征灘款數目表

案查各縣每月經征灘款數目，曾經頒發表式，令飭遵照按月填報在案。乃各縣間有一再延誤迄未遵令辦理者，殊屬非是，須知前項表式之規定，原為及核經征灘款情形起見，縱一月內並無征收，亦應遵照前令規定，將應征欠征各數目，按月填報，不得偶有間斷，致碍稽考，茲令各縣政府迅即遵照辦理，並將欠征各款，趕速征齊報解，以應急需。

會計

劃一各專員公署經費數目

案查省政府第二百八十八次委員會議。關於蔣委員長電飭刷新縣政一案。議決將各區行政督察專員公署經費每月各節減一

千元，挹注增加各縣政府經費，以利行政，至專員兼理縣分，每月應各增加經費三百五十元，兩相比較，實減六百五十元，自二十三年元月起實行，並經呈奉國民政府軍事委員會委員長南昌行營指令准予照辦，令飭財廳遵照在案。查各專員公署及兼縣府經費，原各為五千二百五十元，減去六百五十元，自二十三年元月起，每月各應支領經費四千六百元，現為期將屆，特由財廳函請各專員公署查照，屆期應照四千六百元，編造書單具領。

通飭編造二十二年後期預算

案查前奉豫鄂皖三省剿匪總司令部令飭催造縣地方二十一年度後期預算，送廳核轉等因，當經財廳令飭各縣分別造送在案。現在二十二年度前期將屆終了，所有二十二年後期預算，亟應編造，以憑核轉，業經令飭各縣迅將縣地方二十二年後期預算，尅日編齊，呈廳核辦。



# 一月來之建設

## △路政▽

### 改正信潢路五家坡寬度坡度

查信潢路五家坡修築未臻完善，經建設廳令飭第九區築路處設法改正。茲據該處條陳應改正之點如下：(1)五家坡坡度稍陡，擬逐漸改小，以利車行；(2)寬度原定為九公尺，其間亦有六公尺者，應就兩旁再行開展至原計劃止，以昭一律；(3)該坡上下兩端之曲綫，其直徑係在一百公尺至二百公尺間，除照上列兩點辦理外，尚須再由曲綫部份之路幅一律加寬為一公尺四；(4)將曲綫部份之外側路基超高之，其超高度定為 公分。經廳審核尚屬可行，已將五家坡縱橫斷面圖止方表預算表呈請本府鑒核備案矣。

### 潢經路開始售票通車

查潢經線內，分潢川至光山四十里；光山至潁皮河四十里；潁皮河至麻扶五十里；共計一百二十里，暫照潢麻通車辦法，每里

售票價二分，按該路經過城鎮狀況，除潢川有站不計外，應設光山、潁皮河、經扶三站，惟該處經匪亂之後，商業凋敝，試辦之初，進行設站，深恐不敷開支，茲擬隨時辦法，暫行派員隨車售票，於本月初開始通車，俟繼續擴充，再行設站，已令知長途汽車營業部遵照辦理矣。

### 籌築方家集至立煌縣公路

方家集至立煌縣公路，關係軍事運輸，匪區善後，至為重要，前經豫鄂皖邊區副總司令部電請修築，當即令飭第九區築路處遵照辦理在案。茲據該處呈復：已將該路屬於該境之方黃段測量完竣，現正日夜趕造詳圖表預算等件，一俟呈報，即行呈請三省勸業總局撥款興修。

### 武安林涉安陽四縣公路完成通車

查武安林涉安陽四縣公路，前曾令飭各該縣縣長督率工程標準開工修築，建設廳并派督修委員前往督修，現已將該林涉三縣轄境公路修築完成，路面約寬七公尺，業經開始

行車。惟安陽境內路段，以路面狹小，必須拓寬，并水冶鎮至下堡有石路一段，以工程浩大，現亦修築竣工行駛汽車矣。

### ▲水利▼

#### 設置第四水利局水文站

建設廳於各河流設置水文站早經令行各水利局遵辦，第一二三各水利局，均經設立完竣呈報在案。茲據第四水利局呈報：於所轄區內，亦已設立水文站四處：(1)衛河第一水文站，設於新鄉縣之合河鎮，為丹衛兩河合流處；(2)衛河第二水文站，設於濬縣之淇門鎮，為淇河入衛河之處；(3)漳河第一水文站，設於安陽之漁洋鎮；(4)沁河第一水文站，設於武陟之城郊。

#### 修築柘城一段涵洞

惠濟河柘城段涵洞，尙未興築，前經第一水利局呈請交包工人鄭五承包在案。惟查柘城本地，不出白灰，此項物料，須由開封購買，運價較睢縣為昂，茲半公尺及一公尺涵洞，均以鄭五所開價為最廉，故均交鄭五修造。惟天氣漸寒，水易結冰，有碍工作進行，特令第一水利局迅派督工員加緊趕修，務

於本月底一律告竣。

#### 開浚河渠 改良土壤

本省境內河流，年久淤塞，宜疏不修，以致表土下層所含硝鹽，每隨潮氣蒸發，停滯地面，漸使田禾無由生育，沃壤化為不毛，欲謀根本救濟，非濬河開渠，難收實效，茲根據二十一年第二次全國內政會議紀錄，財政部禁絕硝鹽之提案，產硝區域，用以開河挖渠，引水改變地質，前由建設廳擬具整理全省河道計劃大綱及概算表，并切實與財政部河南省督辦局商定合作辦法，呈經本府轉咨財政部核辦在案。茲財政部已委託全國經濟委員會來豫調查，現已將豫東惠濟黃兩河沿岸如陳，杞，柘，商等縣查勘，確為產硝最多之區，均有開河挖渠之必要，并續赴豫北衛河各處調查，一俟查勘完竣，即計劃施行修築。

### ▲市政▼

#### 修築省會自由路第一段

省會自由路(即相國寺前街及宋門大街)為本市幹路之一，原有石子路面，率多損壞，對於車馬行駛，行人來往，深感不便，經建設廳派員查勘，擬定拓寬修築計劃，惟全綫為財力所

限，故先將最衝要之第一段興修。自中山路起至共和路止計長八百五十五公尺，路寬定為十五公尺，急行及緩行車道，共寬九公尺六公分，均用碎石鋪修，左右人行道，各寬為二公尺七公分，全用石灰混凝土修築，共計需工程費及拆遷費二萬九千二百四十八元，其中一萬元擬由二十二年度開封市政工程費項下開支，其餘由前修中山路節餘項下挪用，已連同說明書預算表繕路圖，呈請省政府核示，俟核准後，即招標開工。

### ▲電政▼

#### 頒發保護電桿綫辦法

本省各縣電桿綫，往往被竊，而各縣辦理此案，亦多不注意，茲據

電話管理局擬具保護電話電桿綫辦法，及偷竊電話電報桿綫處罰暫行辦法，經建設廳呈送省政府修正公佈，并令行保安隊及警察機關一體嚴密查察，如發覺有偷竊桿綫情事，應立予拘懲，併將出力人員呈報，以資獎勵。

#### 調電話員工赴

#### 浙江衢州工作

前奉蔣委員長電，以閩北架設軍用電話，需用工務員甚多，應由該省調集長途電話工務員十名綫工六十名前往浙江衢

州工作，等因，當即令飭建設廳轉令電話管理局遵照調派員工七十名前往工作。

#### 令普臨電燈公司延長送電時間及減低電價

查普臨電燈公司，以供電時間太短，而電價昂貴，故營業不振，茲由建設廳令飭該公司延長送電時間，并將電價減少，以求營業發達便利用戶，并呈請省政府轉飭取締私燈，藉以維持電氣事業。

### ▲農林▼

#### 修正推廣

建設廳於民國十八年十二月間會擬定

#### 苗木辦法

河南各縣建設局給領苗木暫行規則一

種，附具書單二件，呈奉核准，并通飭施行在案。惟現在各縣建設局，業經明令改科歸併縣政府辦理，上項規則，自難適用。茲為便於應用起見，特就原規則及書單，略加修正，易名為河南省各區農林局及各縣縣政府推廣苗木辦法，計十一條，附具書單三種，業經檢同原件呈請本府備案，并通令遵照辦理具報矣。

#### 令發堤防造林計

河岸造林，關於保護堤防，

#### 劃大綱及調查表

極為有效。建設廳於奉到

行政院令發各省提防護造林計劃大綱後，業經抄發原附件，並由廳加製防護造林地帶調查表一種，令飭各區農林局會同各水利局暨各縣縣政府遵照分別調查，擬具施業計劃，一俟呈報到廳，再行統籌飭遵，實施造林，以固隄防。

### 製定產品收入月報表

各區農林局呈報產品收入極不一致，致核殊感困難，本廳特製定各區農林局產品收量及產品售價月報表二種，分發各局飭令按月填報，以期一律。各局仍須置備產品收量及產品售價登記簿，將所有各種產品收獲數量及出售價格詳細記入，每屆月終依照製發表式填報，并限二十三年一月起實行。

### 鑛業

**審核鑛案** 建設廳據密縣鑛商王惠民，呈請開採煤鑛，經審核所呈鑛圖，過于潦草，與鑛法規定不合，已批飭另繪精圖送廳候核矣。

### 頒發鑛照

建設廳據鑛商王芬林呈請試探禹縣禮林里石圍山地方煤鑛，為復教呈請開採湯陰縣小寺灣李家莊地方煤鑛，所呈鑛圖等件，均經審核合格令據委員會詳查無礙，所有鑛圖各項稅費，亦均繳納奉廳

，并經呈奉實業部指令准予發給鑛照，以資遵守，業已依法登記令發該商等檢收，并飭縣出示保護及呈部備案矣。

### 工商業

#### 改良羊皮製造

建設廳准實業部漢口商品檢驗局函送該局技正勃立門所著羊皮做法概論七百本到廳，查其內容，對於羊皮之做法，確有相當見地，當即分發各縣飭即轉發各皮業商人參照製造以資改良。

#### 審核洛陽棧業同業公會章冊

建設廳據洛陽縣縣長呈報該縣棧業同業公會，本年已屆改選委員半數之期，於十一月十九日，業經依法改選，並遵具各項章冊呈報前來，經審核尚無不合，已檢同原件備文呈送本府核轉備案。

#### 頒發營業許可執照

建設廳據濟源縣政府呈為該縣商民楊淑仁李正輝等請領製造度量衡新器營業許可執照，附繳執照印花等費並聲請前來，當經飭據省度量衡檢定所覆稱查核尚無不合，除填發許可執照二紙外，並檢同備案書原聲請書及五成執照費咨轉全國度量衡局備案。



# 一月來之教育

## △教育行政▽

### 核定各私立

查本省各私立中等學校補助費，依

### 中學補助費

照河南省款補助私立中等學校暫行

辦法，應于每年度核定一次。本年度該項補助費等第數目

，自應照章辦理，以資補助。是以本省辦理三年以上之各

私立中等學校，由教育廳按照其辦理之成績，以及本年度

其會考之成績，彙案詳加審查，并訂定給分標準，分別擬

定等第；結果，計常年補助費列乙等者，為黎明初級中學

，北倉女子中學，兩河初級中學等三校；每校全年補助洋

四千元。列丙等者，為豫北初級中學，靜泉初級中學，中

國初級中學，濟江中學，宛南初級中學等五校；每校全年

補助洋三千元。列丁等者，為明新初級中學，焦作中學，

河南藝術師範學校，嵩陽初級中學，南陽女子中學，培元

初級中學，現代初級中學，大公初級中學，明誠初級中學

，明德初級中學等十校；每校全年補助洋二千元。列戊等

者，為東嶽藝術師範學校，中山初級中學及梁苑女子初級

中學等三校；每校全年補助洋一千元。至于不及標準者，

則不予以補助而昭允協。

### 通令各教育機關

查公款收支及保存，在在均

### 須按期查驗帳款

關重要。茲為昭示慎重起見

，特由教育廳規定查驗帳簿及庫款辦法，通令省立各學校

及各教育機關，于每來復由校長或主管人員查驗各種帳據，

每月并點驗庫存現款，以重公帑。

### 調查各省中等學

查本省省立中等學校職員名

### 校職員名額薪額

額，尚無一致之規定；其薪

額，亦係按班劃定數目，列入預算，并無高中初中之分

茲為設計規定高初中學薪額名額起見，特先從調查入手，

製定調查表，分別職員名額薪額班數高初中學師範職業各欄，函寄各省市教育廳局，請其查照填復，以備參考。

**災區學** 前據省立中學學生請求免費，當經教育廳調查各省市征收學費之情形，與本省

大致相同，自應照舊辦理。惟關於特區各縣及本年被黃河水災各縣之學生，擬予以分別豁免，以示體卹。因是，乃由教育廳通令省立各高中初中學校，凡是特區各縣學生，得一律免繳學宿費；沿河被災各縣份，應由各校函請各縣政府查明其學生住在區確已被災，得呈請免收學宿費。惟此項辦法通行後，則于維持預算收入之中，仍具有體卹災區學生之意；且于核免學宿費一事，亦有所依據，而不致冒濫請免也。

**處分商邱等** 查二十二年度教育計劃，各縣多有違令先後呈送到教育廳者。惟有商邱南召汲縣獲嘉四縣教育局延不呈報，雖經教育廳迭次令

催，而該四局仍置若罔聞；乃將商邱縣教育局長李敬順，南召縣教育局長鄭蘭華，汲縣教育局長潘景祚，獲嘉縣教育局長馬德現，各予以記過一次，以示懲戒。并限于文到

十五日內，迅將計劃擬具呈廳。

**修正各縣教局** 查各縣教育局每月呈報工作報告表，施行以來，業經數年。

惟內有數點應行修正，乃將表中縣督學觀察意見一欄刪去，以免重複；并增添義務教育一欄，藉規各縣辦理義務教育之進行狀況。此案已由教育廳通令各縣教育局自二十三年一月起遵照辦理，并須將改正表式呈廳查核。

### ▲學校教育▼

**規定中學畢業** 教育廳前奉教育部頒發中學學生畢業會考日期

業會考日期 業會考規程到廳，則本屆中學畢業會考自應遵照辦理，乃規定本省本屆中學畢業會考于明年一月五日起舉行，遂通令各中學校知照；并飭其將應屆畢業學生之班次人數教科用書及各生照片，依限呈廳，以備查考；而各中學校奉令後，均遵照先後呈報。

**令小學陳述實** 教育廳前奉教育部令自二十二年度起，各小學應採用二部制

施二部制意見 該廳當即轉令省立各小學遵照在案。惟本省小學師資經

費校數教室，此時俱感缺乏；而勉圖普及教育，則對於二部制編制之原則，自應積極推行。因是，該廳特通令省立各小學各就其實施二部制以來之意見，及其發現此制之優點或缺點者，分別條陳。

### 通令各校嚴

查學校學年學期及休假期日期規程，

### 守寒假期限

早經教育廳于奉到教育部令後即轉

頒發于各校遵照；該廳并製定行政曆，令發施行各在案。嗣以本年寒假接近廢曆年關，各校學生其中難免有囿于積習而妄事冀求延長寒假者；因是，該廳特申令各校對於寒假起訖及下期開始上課日期，務須遵照已規定者，嚴厲執行；不得稍有變動，致曠學業。

### 視察各

本學期各學校開課已久，教育情況急待

### 縣教育

考查；乃由教育廳分派其督學李鳳章視

察通許尉氏洧川中牟蘭封考城睢縣民權等縣，盧自然視察鄭縣滎陽廣武等縣，郝晉卿視察舞陽西平遂平汝南新蔡正陽確山禹縣許昌臨潁等縣，王春元視察安陽湯陰內黃臨漳林縣武安涉縣淇縣等縣，周祐光視察新鄉輝縣沁陽武陟孟縣溫縣博愛等縣。

## 社會教育

### 通令各縣設

教育廳准中華圖書館協會函，以該

### 兒童圖書館

會舉行第二次年會于北平，會決議

各縣應設立兒童圖書館，請予轉令所屬照辦。而本省兒童圖書館創立者，尚不甚多，自應遵照辦理，以補助學校教育之不及，而養成兒童圖書之習慣。該廳乃通令各縣教育局遵照，設立兒童圖書館，并于原有圖書館，附設兒童閱覽室。

### 公布審查

教育廳為提倡學術研究而促進社會文

### 應徵著述

化起見，前曾制定獎勵著述辦法，公

布施行。而本期應徵之著述，業經該廳審查完竣，予以公布而期週知。至于進行之情形，則係先統計應徵之各著述，嗣交審查著述委員會審查；其結果，認為合格者，有榮耀章之鄭成功年表，盧守賢之葛氏初等徵積分，旋即按照獎勵著述辦法第四條之規定，各給予丙等獎金一百元，以示鼓勵。

### 視察各縣

各縣辦理短期義務教育及第一期義務

### 義教狀況

教育，為期業經數月；而實施情形，



一月來之教育

急待考查。教育廳因此，乃派其義務教育委員會主任幹事趙鳳翹赴陳留杞縣太康淮陽一帶視察。

四



# 一月來之司法

## ▲行政▼

### 嚴飭各縣整頓司法及監所事務

高等法院院長前出發視察豫北一帶法務，業誌前刊。

茲又通令各縣長及承審管獄人員，整飭各項法務及監所事宜。略謂：查本院長此次視察豫北豫東各縣司法事務，各職員實心任事者，固不乏人；而因循敷衍，敷衍塞責者，亦所不免。就中如司法行政方面：訴訟月報，竟有將舊受新收案件，以多報少，藉以隱混；民刑案件及各案卷宗，散漫錯亂，致無可稽核；應繳抄錄送達執行等費，又大都未能照章繳收。監所方面：有尚未設立工廠，致人犯終日閑聚喧嘩，毫無秩序；或雖有工廠，而作業人數寥寥；甚

至囚犯在監房內燃燒食物，不加禁阻；種種違背監獄規則之處，不一而足。以上各節，均須積極整頓，以杜流弊。

為此合行通令各該縣長承審員管獄員一體遵照，嗣後對於訴訟月報，務須實收實報，不得再有隱匿情事，民刑各案卷宗，必須積極整理，編號立簿，藉便稽核；抄錄送達執行等費，尤須照章繳收，以示限制，而杜需索；監獄中有未設工廠者，應從速籌設；其已設有工廠者，亦應設法擴充，使各人犯均得照章作業；至在監房內各犯自由燃燒食物，非特有碍衛生，亦且易發生危險，尤須懸為厲禁；其炊場與監房接近共一院落者，亦須量移他處，使與監房隔離，以資清潔而杜危險。該縣長有兼理司法之職，保有獄之官；該承審員管獄員，各有專責，務須凜遵，切實改進。

一面仍將遵辦情形，隨時具報。切切！此令。

一 飭考取各承審員

本屆河南省普通考試及格各

二 改易實習地點

承審員管獄員：由高等法院

分別派往開封地方法院及第一監獄實習，已誌前刊。茲聞派往開封地方法院實習之承審員胡清醴，牛萬傑，王公孚，王虞臣，郭庭訓，張國安，陳名山，陰毓椿等八員，自十一月一日起開始實習至十二月十五日，已滿一個半月，照原定實習規則，應改易實習地點。刻已由高等法院飭該實習員等於十二月十六日起，到本院民庭刑庭及檢查處，分別實習，每處半個月，計二十三年一月三十一日實習期滿云。

一 河南高等法院第二

河南籌辦第二高等分院暨

二 分院將開始辦公

附設安陽地方法庭經過情形

，迭誌前刊。茲聞關於籌辦手續，均已次第完成，各職員亦陸續派定，准於二十三年一月一日開始辦公。所管轄上訴案件縣分，係原歸鄭縣地方法院管轄之安陽，湯陰，臨漳，林縣，武安，涉縣，內黃，汲縣，新鄉，輝縣，獲嘉，淇縣，滑縣，濬縣，修武，泌陽，博愛等十七縣。刻高

等法院已令安陽縣政府將前管轄訴訟各案文卷法收等項，於第二法院成立後，一併檢送安陽地方法庭接收。安陽原設承審員，即行裁撤。並佈告該分院管轄各縣訴訟人等一體遵照。茲誌佈告如下：

為佈告事：查豫北區域內所屬各縣各級上訴案件，向由本院及鄭縣地方法院分別受理。訴訟人等因道路寫遠，每感困難，茲本院為便利訴訟民衆起見，擬經籌畫，業已呈准於安陽縣治，添設河南高等法院第二分院，共管轄安陽等十七縣，並附設安陽地方法庭，現已籌備完竣，定於民國二十三年一月一日開始辦公。嗣後該縣訴訟人等，須按照後開審級，依法呈訴。除分別佈告令知外，仰即一體遵照！此佈。

- 一 不服該縣初級管轄案件之判決而上訴者，第二審改由安陽地方法庭受理。
- 一 不服該縣地方管轄案件之判決而上訴者，第二審改由河南高等法院第二分院受理。
- 一 不服安陽地方法庭第二審判決而上訴者，第三審由河南高等法院第二分院受理。

不服河南高等法院第二分院之第二審判決而上訴者，第三審由最高法院受理。

又摘錄佈告安陽縣訴訟人等要點如下：

安陽縣政府原受理之第一審民刑訴訟案件，自民國二十三年一月一日起，應向安陽地方庭呈訴；其不服安陽地方庭初級管轄案件之判決而上訴者，第二審由河南高等法院第二分院受理；不服河南高等法院第二分院第二審判決而上訴者，第三審由河南高等法院受理；不服安陽地方庭地方管轄案件之判決而上訴者，第二審由河南高等法院第二分院受理；不服河南高等法院第二分院之第二審判決而上訴者，第三審由最高法院受理。

### 令飭關於假扣押事

高等法院前奉部令：以聲

### 件務遵照法律辦理

請假扣押，依民事訴訟法

第四百九十條及四百九十一條第三項之規定，其係向本案管轄法院以外之第一審法院（即假扣押之標的所在之法院）為之者，固須表明假扣押之標的，而法院為假扣押裁定時，亦須將應行假扣押之物或權利於裁定內記明，且執行時應僅就該財產為假扣押。若債權人係向本案管轄法院聲請

者，則依法本毋庸指明假扣押之標的，縱債權人指定，法院為假扣押裁定時，亦毋庸在裁定內記明，祇須記明若干之請求金額或價額得行假扣押為已足；有此裁定，債權人即得對於債務人之任何財產聲請假扣押，是以債權人在裁定之先，不應從事於債務人財產之調查。近查各法院辦理假扣押事件，往往不明斯義，由本案管轄法院受理聲請者，動輒一再調查債務人之財產，徒稽時日，既使債務人得有隱匿財產或處分財產之機會而於假扣押之執行，亦多窒礙。合行令仰轉飭遵照。刻已通飭各屬，嗣後對於假扣押事件，務須遵照法律辦理。

## ▲監所▼

### 令飭遵照擬定管

高等法院前奉部令：以准中

### 理監獄改善各點

國民黨中央執行委員會秘

書處函開：「頃准中央組織委員會函為『擬定司法機關管理監獄改良之點：（一）應設特別拘禁共犯之監獄……（二）未設反省院之省市應從速籌設，陝西河北福建及首都尤應儘先成立。（三）嚴厲取締監獄中種種陋規……。請

轉陳核辦」等由，惟此，經陳奉常務委員批：「交司法行政部」相應抄同原函函達，即希查照核辦為荷！此致。附抄原函一件」等由，准此，查監所內反革命人犯羈禁處所，應為普通入犯羈禁處所嚴密隔離，前由本部制發管理反革命人犯注意事項第二項，業經明白規定。至監獄中種種陋規，應嚴厲取締，尤不啻三令五申。茲准前由，除復籌設反省院一節，另案辦理外，合函抄發原函，令仰轉飭遵辦。等因：刻已印發原件，通飭各監所一體遵照。茲附原函如下：

逕啓者：查一般司法機關，監獄管獄方面，對於共匪與普通犯，大都共同拘禁，不予分隔共黨分子屬雜其間，遂得利用機會，勾結兇頑，反抗獄吏，以同囚人犯其羈禁，宣傳赤化，誣毀本黨。甚或公開聚會，從事組織實施訓練，幾成共黨工作之場所，益以獄中不免有種種陋規：如剋扣囚糧，限制伙食，與獄吏間授受賄賂等，均足與共黨以宣傳之資料。流弊所及，何堪設想！茲擬定下列各點，俾資改善。(一)各地應設特別拘禁共犯之監獄，或臨時劃分原有監獄一部分，為共犯拘禁處所，與普通案犯隔離往

來。(二)未設反省院之各省市，應從速籌設，陝西河北首都等反省院，尤應儘先設立。(三)嚴厲取締監獄中種種陋規，及囚犯之聚會，互通消息，違者嚴辦。以上各點，經提本會第六十一次會議議決通過，紀錄在卷。相應錄案送請查照轉陳核議辦理為荷！此致

中央秘書處



# 河南政治月刊

## 河南政治月刊徵稿簡章

- 一、本刊係河南省政府出版物，負有開明三民主義，領導民衆努力革命，建設及促進新河南的使命。
- 二、本刊除本府及所屬各機關通力合作外，凡關於社會科學之論著或譯述，或對於本省政治有建議者，皆得自由投稿。
- 三、本刊的體例暫分爲：
  - (一) 插圖 (二) 演詞 (三) 論著 (四) 研究 (五) 譯述 (六) 調查 (七) 報告 (八) 統計 (九) 文藝 (十) 特載。
- 四、來稿體裁不拘，但須加標點符號。
- 五、來稿如係譯述，須將原文附寄；如原文不便附寄，希詳示原文名稱，作者姓名及出版地址。
- 六、來稿無論登載與否，概不退還，如係預先聲明並附有郵票者，不在此限。
- 七、來稿一經登載，酌致薄酬如下：
  - (甲) 本刊一期至一年
  - (乙) 現金每千字一元至五元
- 八、稿末請寫明姓名及住址，以便通訊；至發表時如何署名，得由投稿人自定。
- 九、來稿須予編者刪改之權。
- 十、來稿請寄河南省政府編譯處。

| 附註   |         | 廣告費   |     |      |    | 報費            |        |      | 期二十第卷三第 |    |    |
|--|---------|-------|-----|------|----|---------------|--------|------|---------|----|----|
| (一) 上列價格，俱用白紙黑字；如用繪圖電版者，自備。(二) 以上價目，均以一期計算，并爲起見，再予折扣；連登多期，價目特別從廉。(三) 廣告費於本期出版後五日，向發行處清繳。 | 丁等      | 丙等    | 乙等  | 甲等   | 等第 | 附註            | 郵費     | 全年   | 半年      | 每册 | 零售 |
|  | 正文中或後插頁 | 正文前插頁 | 封面背 | 底封面  | 地位 | 報費係大洋計算郵票實足代用 | 國內及日本  | 十二册  | 六册      | 每册 | 每册 |
|  | 十六元     | 二十元   | 三十元 | 四十元  | 全頁 | 外國 港澳         | 全年三角六分 | 一元八角 | 一元八角    | 三  | 角  |
|  | 十元      | 十二元   | 十六元 | 二十元  | 半頁 | 每册            | 全年九角六分 | 每册三分 | 每册      | 每册 | 每册 |
|  |         |       |     | 四分之一 |    |               |        |      |         |    |    |

出版日期 中華民國廿三年一月  
 發行所 河南省政府編譯處  
 印刷者 開封扶羣印刷所