

467

政 論

第一卷 第十二期

要 目

論合署辦公之會計處理

「內部牽制組織」之研究

汪友明
章長卿

合作運動與現代經濟制度的改造

黃 石

意大利農業合作的分析

卞錦濤

意大利計劃經濟概觀

趙心竹

資本主義生產制度的窮途

儲玉坤

英帝國與第二次世界大戰

鐵 是

未來的海權鬥爭論

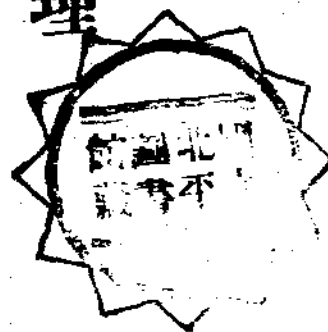
湯燦華

漢之對外政策

徐士浩

漢王所劫五諸侯兵考

劉鍾明



本刊第一卷第七·八期合刊要目

——財政問題專輯——

- 憲法草案關於財政及財政監督規定之管見…………… 雍家深
- 中國財政政策論…………… 黃家
- 中國田賦徵收制度概觀…………… 蔡如海
- 整理江寧田賦之始末…………… 劉支藩
- 沛縣田賦改革方案…………… 周福元
- 契稅之公平化與簡單化…………… 蕭屏如
- 改革地方財政籌議…………… 智白

本刊第一卷第十期要目

- 中國田賦改革之史的演進…………… 劉支藩
- 盤查交代與會計制度…………… 丘東旭
- 破產會計與清算費用…………… 蔡如海
- 考察了山東鄒平以後…………… 林樹藝
- 一九三四年中國之災荒問題…………… 徐慧中
- 中國義務教育問題(下)…………… 范 析
- 中學校學生自治問題探討(下)…………… 錢安毅
- 提倡職業教育之先決問題…………… 孟 起
- 現時私塾制度之檢討…………… 周 知
- 愛憎與麵包(文藝)…………… 許安愚

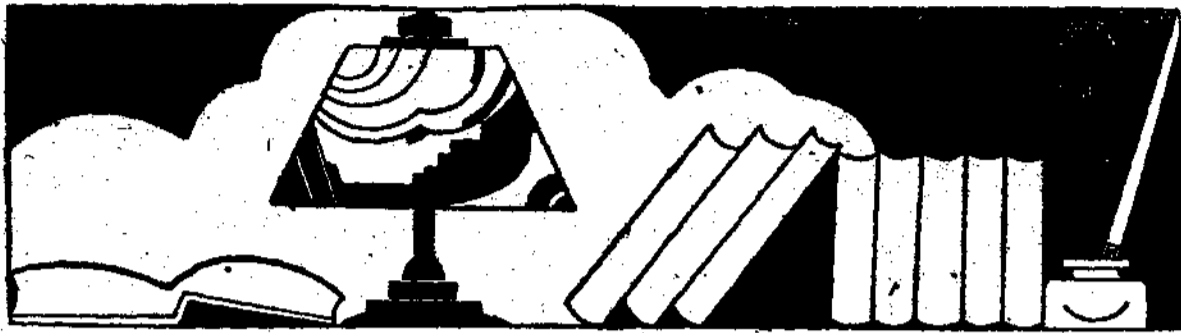
本刊第一卷第九期要目

——中國教育之檢閱——

- 中國義務教育問題(上)…………… 范 析
- 現時中學之訓育問題…………… 高成壽
- 中學校學生自治問題探討(上)…………… 錢安毅
- 中國需要何種女子教育?…………… 許安愚
- 江浙中等學校學生性教育問題之研究…………… 許敬中
- 戰後法國教育之改革…………… 周 知
- 文——安分守己…………… 黃經文
- 藝——自由的古巴…………… 儲玉坤

本刊第一卷第十一期要目

- 什麼叫做實驗縣…………… 胡次威
- 對於改革外交照會之商榷…………… 朱建民
- 論羈押折抵與冤獄賠償…………… 張遠謀
- 刑法之國際統一化…………… 王履康
- 中國法治精神之探討…………… 阮華國
- 蘇俄集體農場鳥瞰…………… 品 濂
- 日本貿易之擴張…………… 汪碧落
- 東海區政治實況(調查)…………… 張若阮



政衡月刊

第一卷 第十二期
民國二十三年十二月十五日出刊

論合署辦公之會計處理……………汪友明

「內部牽制組織」之研究……………章長卿

合作運動與現代經濟制度的改造……………黃石

意大利農業合作的分析……………卞錦濤

意大利計劃經濟概觀……………趙心竹

資本主義生產制度的窮途……………儲玉坤

英帝國與第二次世界大戰……………鐵是

未來的海權鬥爭論……………湯燦華

漢之對外政策……………徐士浩

漢王所劫五諸侯兵考……………劉鍾明

本刊第一卷總目錄(附錄)……………

村農國中

專論 中國農村的經濟問題... 農村的經濟問題... 農村的經濟問題... 農村的經濟問題... 農村的經濟問題...

局書明黎海上：行發總 局書明黎或會本號七十里餘路柏蒲海上：處定預 內在票郵元二期二十年全 角二期每：價定

刊月健行

功選音朝德海世葡未日最太以理從遠現現收... 功選音朝德海世葡未日最太以理從遠現現收... 功選音朝德海世葡未日最太以理從遠現現收...

分五角一册每售零●價定● 加外費郵角七元一年全定預 ●者編主● ●行發總● ●處售代●

論評濟經

編戰 價 經 德 貨 戰 國 煤 現... 編戰 價 經 德 貨 戰 國 煤 現... 編戰 價 經 德 貨 戰 國 煤 現...

店書大國全：處售代 分兩：售 號九五里城金口漢 社論評濟經國中：處行發總 號三八三二話電

刊季育教眾民

本校實... 學校概況之演進與民眾教育... 學校教育與民眾教育之關係... 學校教育與民眾教育之關係...

校學驗實育教眾民立省江浙路民新州杭：處版出 角三期每售零元一洋大册四年全：價定



論合署辦公之會計處理

汪友明

我國行政界最近有一趨勢，政府各機關力謀合署辦公，將來結果如何，雖未能斷言，惟其目標為求行政效率之增高，則無疑義也。豫鄂皖贛閩五省已奉令合署辦公，各市政府亦復有此趨勢，例如南京市政府據報載不日即行實現合署辦公，而各縣改局併科，合歸縣政府辦公，更早已風行全國矣。夫機關之設立，為應事實之需要，管理特殊事項，其組織系統，或分或合，影響於行政本身者，關係甚鮮，僅不過行政管轄上之不同而已。各機關為達到管理特殊事項之目的，其行政行為表現之於事務者，皆大同小異，觀各機關管理特殊事項，雖各互殊，而文書與會計（包括出納庶務審核及其他一切財務事項）兩種事項，則彼此莫不相同。合署辦公，於各機關之行政特殊事項，仍如

其舊，不過管轄改變已耳，惟於文書與會計之處理，則有大變動焉。文書事項如何處理，非本文之所及，姑不討論，茲將會計事項如何處理，略抒管見於後。

夫支用機關之經費會計，其最重要之職務，概有三端。第一管理預算上法定支用數，使不致超過預算；第二管理現金之處理，使實行支付，不致拮据；第三管理支用經費，使合乎忠實 (Fidelity) 經濟 (economy) 及效率 (efficiency) 三個原則。各機關合署辦公之後，會計事項如何處理，始克担任上列三種職務，實為我會計界亟須研究之重要問題也。

(一) 管理預算上法定支用數使不致超過預算之方法
支用法定支用數，不得超過預算，為行政長官第一須注意

之事，此爲公務人員人所知者也。考法定支用數所以致於超過預算者，第一由於長官不知法定支用數未分配之餘額，尙有若干，而盡量批准支付命令，以致支用總數，超過預算總數。第二由於會計人員支用各項細數，因缺乏精確之記載，以致超過各項之核定分配數。此兩種超過原因之所以發生，實由於法定支用數之實支數目，與預算數目，缺少對照比較，換言之，即會計制度不良之所致也。欲彌補此種缺陷，其方法即在乎設立預算帳，使法定支用數之實支數目，隨時與預算數目對照比較，則支用者爲責任之所在，自不致於超過預算矣。在機關分立之時，每一機關之會計組織，僅管理一種經費，預算總數若干，每項細數若干，行政長官及會計人員之記憶力強健者，大抵勉強記牢，或用預算書隨時查對，亦復不成麻煩，故雖缺乏精密之記載，尙可勉強達到不致超過預算之目的。例如我國各機關在未採用統一會計制度以前之情形是也。第合署辦公以後，則其情形，極爲複雜，各種經費之管理，均集中於一會計組織之下。例如江寧自治實驗縣政府，爲改局併科之典型，亦爲合署辦公行之最有成績者，其會計組織

所管理之經費，有行政費，民政費，公安費，教育費，建設費，土地費，財務費，及黨務費，八種之多。若無精密預算帳之登記，則何種經費之法定支用數，其未分配之餘額，尙有若干，不得而知，縣長批准支付命令，將無根據矣。某種經費，某項細數若干，不得而知，會計人員之支付現金，將無標準矣。欲用預算書對照，則款項之多，次數之繁，不勝麻煩矣，真所謂盲人騎瞎馬，欲使法定支用數，不致超過預算，豈可得乎？推想省政府及市政府合署辦公之後，則會計部分所管理之經費，亦必甚多，其必須增設預算帳，毋待贅言矣。設有預算帳，則每種經費之法定支用數，其未分配之餘額若干，各項細數，其實支數目與預算數目之比較情況，均可隨時根據帳冊，編造報表，以資查考，使行政長官批准支付命令，有所根據，會計人員支付現金，有所標準，則超過預算之現象，自可免除矣。統一會計制度，已設有預算帳；江甯自治實驗縣政府會計制度，亦設有預算帳，而其足爲合署辦公機關設立預算帳之參考者，較之統一會計制度爲尤多，茲將其關於表示預算之重要報表，附後參考。又美國官廳會計專家穆銳氏

江寧自治實驗縣縣政府
歲入預算分配數計算表

歲 入 別	全年預算數	核定分配數	餘 額
賦稅收入 業收收入 政產款收 助項收 田契營行財補雜			
合 計			

江寧自治實驗縣縣政府
某某歲入計算表

摘 要	核定分配數	實收數	未收數	溢收數
每種收入細目				
合 計				

江寧自治實驗縣縣政府
歲出預算分配數計算表

歲 出 別	全年預算數	核定分配數	餘 額
行政民公教建土財黨 政政安育設地務務 費費費費費費費費			
合 計			

(Morey)其所著官廳會計入門一書表格第七號，亦為表。示預算之重要報表，一同附後參考焉。

江寧自治實驗縣縣政府
某某費歲出計算表

摘要	核定分配數	實支數	未支用之分配數	保留數	淨餘額
每種費細目					
合計					

表格第七號 法定支用數計算表

基金	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
法定支用數	法定支用數	實支數	未支用餘額	保留數	淨餘額
總合計					

(二) 管理現金之處理，使實行支付不致拮据之方法

因經費支出有緩急之需要，而其領經費，或不能按時具領，或不能如數具領，如有收入之機關，因稅款收入，有淡旺之分別，以致發生某種經費，法定支用數確有餘額，足供分配，然而庫存現金（指包括銀行往來）無款支付者，事屬常有，此種現象，足使正在進行事業，中途停頓，是不可不慎也。又有甲種經費之法定支用數，綽綽有餘，僅領到或收入之現金，業已用完，而事實上又正待支付，乙種經費所領到或收入之現金，則正存放庫內，以待將來到期之支付，若庫存現金總數，不知何種經費佔有若干，僅顧支付時期先到者，先行支付，一旦來源斷絕，或折扣減少，則支付時期在後之經費，因早前存放現金，已被支付時期在先之經費，挪用無遺，本身事業，屆時反因無現金支付，不能開辦，則主其事者，必將向會計人員，大聲詰責，此為會計人員應當注意之事也。合署辦公以後，上列兩種困難，事所難免，會計人員必須先籌妥善方法，以解決之乃可。第一種困難，其解決方法，不外下列兩種：

其一、為向外借款支付，此種方法，範圍廣大，且及於

行政問題，非會計人員力量所能解決，姑不討論。其二、為挪用其他各種經費存放之現金，然挪用數目，如不記載，則必致發生第二種困難，為免除此種困難之發生，其挪用時，必須商得各主管人員之同意，並作如左之登記，——假定甲種經費，向乙種經費借用現金，又暫借款暫貸款兩科目名稱，係為容易表明借款情形，各機關登記時，應用其固有適當科目。

(1) 借款時之情形

(甲) 甲種經費之記載

借項 現金——甲種經費

貸項 暫借款——乙種經費

(乙) 乙種經費之記載

借項 暫貸款——甲種經費

貸項 現金——乙種經費

(2) 歸還時之情形

(甲) 甲種經費之記載

借項 暫借款——乙種經費

貸項 現金——甲種經費

(乙)乙種經費之記載

借項 現金——乙種經費

貸項 暫貸款——甲種經費

如此辦理，則在甲種經費之事業，得能繼續進行，以底於成，可免除第一種困難，在乙種經費之現金，債權存在，將來仍可收回，第二種困難不致發生。合署辦公以後，各種經費同受一行政長官之指揮，彼此互相借用，同舟共濟，堪為良善之處理方法，會計事項之功用，其所以較機關分立以前為大者，此亦其一端也。第二種困難，其解決方法，為庫存現金，須設立分戶帳，以分析各種經費佔有之數目，俾便彼此借用，既可免致某種經費現金之停滯

，又可免除第一種困難。現金分戶帳之設立，如具領經費時，已分開各種經費佔有之數目者，即可據此登記分戶帳；如未分開各種經費佔有之數目者，則用比例推分法，或其他方法分推之，而後登記分戶帳；如為自有收入之機關，則各種經費固有來源之收入現金，亦須分別登記分戶帳。現金分戶帳設立之後，則庫存現金總數，何種經費，佔有若干，十分明白。彼此互相借用，則上列兩種困難，自不致發生，可謂方法妥善矣。江寧自治實驗縣政府會計制度，對於此層，亦有一種表格，可供參考，表附於後。——為便利起見每旬報告一次。

江寧自治實驗縣政府

庫存現金收支報告表

經費別	上旬結存	本旬共收	本旬共付	本旬結存	備考
行政費					
公安費					
教育費					

中 平	財 政 經 濟	辦 事 經 濟	軍 事 經 濟	土 地 經 濟	海 洋 經 濟

(三)管理支用經費使合乎忠實經濟及效率三個原則之方法 支用經費，使合乎忠實經濟及效率三個原則，會計人員固應担負全責，然而冀其能如願以償，則尤賴乎支用經費者之能盡力顧及此三個原則也。蓋支用經費，求其合乎忠實經濟及效率三個原則，會計人員僅能從消極方面，增進其程度，而積極方面之責任，則在支用經費者，會計人員莫能為力也。例如支用經費者，如支用時不注意顧及忠實經濟及效率三個原則，會計人員雖用盡種種制裁方法，亦必不如支用者自願顧及之為愈也。故嘗以為支用經費，求其合乎忠實經濟及效率三個原則，與其希望會計人員負其責任，毋甯希望支用經費者負其責任，易收事半功

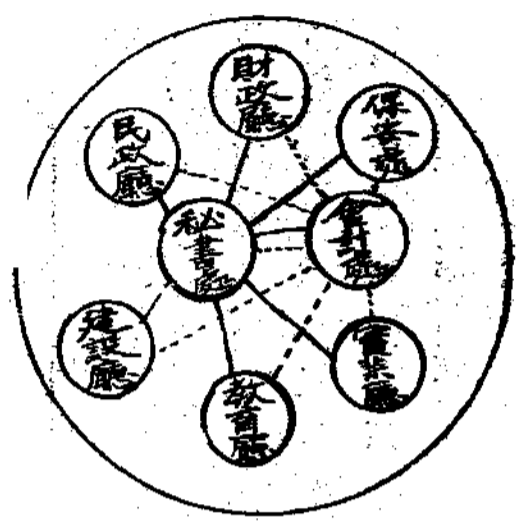
倍之効也。惟支用經費者，能自動顧及忠實經濟及效率者，不易多得，在事實上仍不得不求之於會計人員負其責任也。會計人員負担此項責任，其運用之方法，多不勝述，為篇限所限，謹言其原則如左：

- (1)現金收付集中；
 - (2)購買物品集中；
 - (3)審核集中。
- 會計人員職司財務事項，又復具有專門學識，故凡所有財務事項，集中辦理，必較各部份分散辦理，能合乎忠實經濟及效率三個原則也。嘗考行政機關，自其表面觀之，則為文書行為，自其內裏觀之，則為財務行為，文書行

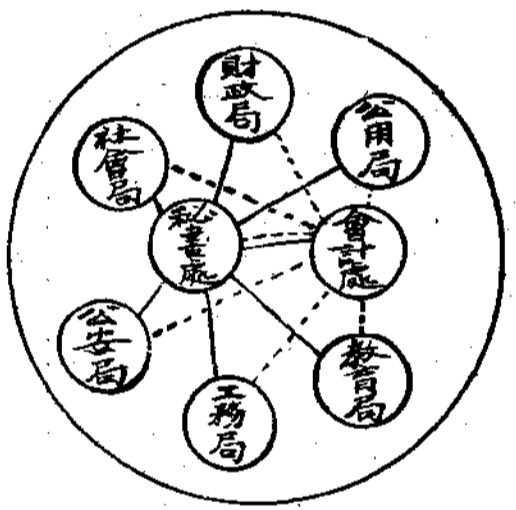
爲總其成者，爲秘書組織，（稱室廳處各不相同）凡文書之收發，莫不經過秘書組織，若網在綱，此人人所共知者也。至財務行爲，亦須有總其成者，凡財務行爲之發生，必須經過總其成之組織，然後其行爲始克成立，始能完成。

此總其成之組織，即會計組織是也。（稱室廳處各不相同）合署辦公之會計組織，尤須做到如此，始克使支用經費，合乎忠實經濟及效率三個原則。合署辦公機關，文書與會計，成爲兩個最重要核心，以圖表示之如左：

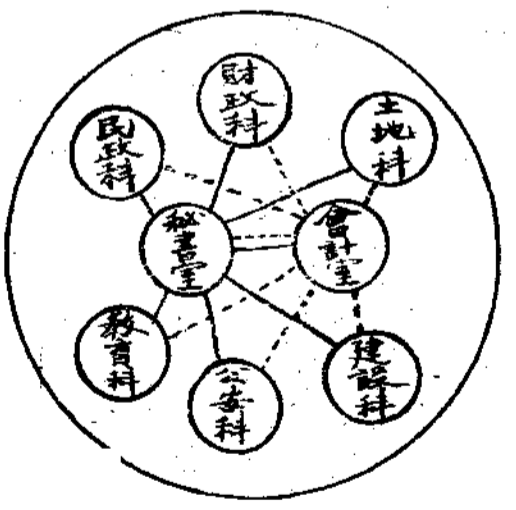
(一) 省政府



(二) 市政府



(三) 縣政府



附註：直線表示文書事項關係，點線表示財務事項關係。



「內部牽制組織」之研究

章長卿

無論公司商店，或政府機關，一般掌理會計任務者，如有偽造帳冊，竊取銀錢之事，則不但妨礙業務之發展，亦且減少工作之效能。近世一般會計專家，皆頗注意此項問題，共謀解決之方法，內部牽制組織，蓋由斯產生也。

內部牽制組織者何？其基本意義，要在會計處理擬有詳細程序，庶幾內部帳冊單據之稽核，職員間相互共同負責；換言之，以某部分或其職員之工作，而稽核其他部分或其他職員之工作，視其是否真確無訛者也。

茲就公司而論，一般公司，組織繁複，欲將各方面帳項，作內部稽核，則公司各部分與某種交易，必須發生密切之關係；然組織之基礎，建築於職員，職員乃獲得商業成功之要素，是以每一職員須與組織總機構，發生關係，

由組織之機構，職員乃與交易發生密切關係，而交易又直接影響於利益之獲得焉。

公司交易，分門別類，方式良多，茲為說明公司內部牽制起見，姑舉下列數種：

- 一、進貨與進貨退還
- 二、銷貨與銷貨退回
- 三、現金支出及其抵消
- 四、薪工單之編製及其付款
- 五、現金收入及其退還
- 六、內部事項

一、關於進貨與進貨退還者：

進貨之程序為購買，收貨，檢點及付款諸端，幷包括進貨退回。其處理方法及帳簿格式，非本文所及，惟此處

所應注意者，乃在內部稽核之應用及有關進貨事項之保障

購買原料，其舞弊之可能性大，方法極多，茲略述數種於下：

1. 串通進貨經手人
2. 賄賂進貨部職員
3. 原料收到，不送棧房
4. 原料收到，屢和雜質
5. 發票收到，不予付款
6. 偽造詳細債權帳戶

公司進貨，其定單應由其他部職員簽註，則進貨經手人無從舞弊。常有於市場競爭之際，進貨部職員不細察市場情況，隨便接受賣主出價，此中損失，為數不小，故宜安定牽制組織，凡公司進貨，選擇賣主，及決定進貨程序，皆不宜由一人掌管，最好由一人發信，調查各方賣價，由第二人接回收信，編製貨價統計表，再由第三人決定進

貨先後程序。如是經過三人手續，則進貨之舞弊庶可避免矣。

原料收到，不送管棧員，其原因在於收貨部與棧房方面制度不良，收貨部職員與棧房職員，常相接觸，自不免串通作弊，在此種情形之下，可採用職員輪流收貨辦法，使其事先雙方無接洽，則事後亦無法串通舞弊。

收貨部與進貨部之衝突，常為事實上所未免，大抵起因於劣質原料之承受，是以生產部職員收到原料，必須詳細檢驗。即在製造期內，亦應檢查生產情況，一則以視察生產技能，一則以檢查原料品質。

賣主送來發票，到達會計部時，為安全起見，先由第一人稽核，再由第二人複核，然後送至第三人核准付款。登記帳簿，或開具支付憑單，則應注意嚴密之監督。例如登記客戶帳者，則不准接近總帳，則兩方無從接洽，不能隨便編製摘要表或試算表矣。

雇用人工與購買原料，兩者情形不同，是以內部牽制，較為困難，然唯一保障方法，僅惟付款以後，嚴加審查，凡各項付款，支付憑單上皆應黏貼開支證明文件，以免

舞弊。

至於稽核進貨退還，不宜由進貨部及棧房職員經理其事。何以故？原料退還賣主，設由進貨部與棧房負責者，則易於藉退貨之名，而作舞弊之實，誠不容稍忽者也。

二、關於銷貨與銷貨退回者：

關於銷貨應注意者，不外價格，折扣，發票，運貨費，銷貨記錄，顧客費用及其推銷費用等。關於銷貨退回者，僅須注意債權備考簿及退貨之內部監督，茲為伸述於下：

設或定有標準賣價與折扣者，有時更改，亦未可知。但此種舞弊之發生，必由於發票及推銷兩種活動，同時由一人辦理。若發票不由推銷員經手，則更改價格與折扣，極易發見。

至關分批產品之推銷，事先最好估定價格，藉以稽核實際之賣價，惟價格不宜由銷貨部估定，則稽核上方生效力。

發票一項，在發送之前，須詳為稽核，不然，則登記

時，常易發生弊端。又關運貨一項，設其數量，項目，買主及價格，不經兩人分別稽核，亦常易舞弊。是以設定雙重稽核，則銷貨單上偽造價格，偽造單位，自不難查出。

貨物銷售，一經發票送出，即作為應收帳款，登記帳簿，故關顧客補助帳，宜有適當的監督方法。其重要問題，即在於一切應收帳款記入總帳，有否遺失發票，或有其他疎忽情事，凡此諸點，不可不注意及之。

推銷費用之監督，似較困難，就夥計薪金及銷貨手續費兩端而言，其濫用妄用之機會，極少發生，惟廣告費與雜項費用，比較容易作弊，其避免方法，惟有將一切雜項費用，皆須經過銷貨部主任之核准。至於廣告一項，僅能視為交易之媒介，以不多登為原則，則賄賂自可減少。

銷貨退回，事先宜妥定計劃，否則，全部退貨，不易送回貨棧，至少發生一部分之損失，故退貨一經收到，立予檢點，經檢點無訛，然後發送貨棧。

三、關於現金支出者：

本文現金支出，乃指零星現金的支出，支票的支出，

運費的支出及現金支付的抵消等等而言。

零星現金的支出，宜採用定額預付法，凡每次補足時一切支付憑單，均應由負責者核准，在核准時，不應視數目之微小，而疏忽其稽核之手續，蓋一般出納員常發見核准支付憑單者草率了事，遂利用此種弱點，巧設良法，挪用現金。又如支付憑單，核准者關於數字有酌改之必要時，則宜標記清楚，以免他人利用偽造，凡此諸端，誠不可不慮及之。

支票的支出之保障，則較易於零星現金的支出，一切支票，無須由出納員簽名，應由二人以上之重要職員簽名蓋章；且不宜濫草，以免冒充。

設或遇見發票上不載明貨品名稱者，則此種支付憑單，應由高級職員核准支付，以示慎重。

進貨運費，應屬於實際收到之貨品為宜，故運費單一項，須核對實際收到之貨品；同時將收貨件數，記於運費單上，如此內部牽制，庶不致有重付之損失矣。

銷貨運費，應核對提貨單(Bills of Lading)，而尤應注意其重付。

現金支付，如遇有沖消時，則應即登帳，以免重付。

四、關於薪工單者：

薪工單之詳細情形，非本文所及，惟其要素，乃在記時者與付款者，分別辦理，則內部牽制之特點，始能表現，而下列諸種情形，亦可避免焉：

1. 填補
2. 拒絕支給未付工資
3. 不取消未在職之職工
4. 填列未經到差工作之職工
5. 偽造人名
6. 偽造薪工單結數
7. 拒絕支給多付之補足數額
8. 因少付而偽造數額

薪工付款之手續，宜嚴格規定。設其人負有監督銀行支款之權，則支付薪工，應另由第二人掌理。負責付款之人與編製薪工單者，以不發生關係為宜。

薪工單制度，若設置精密，則記時者與付款者，分司

任務，稍加謹防，極易制止填補。有時職工與記者發生衝突，則可以工作時間單，傳票及薪工簿冊，詳予稽核，可以解決。

付款者與編製薪工單者，同係一人，則偽造薪工單結數，為害非小，設以上兩者，分任掌理，則偽造結數，不致發生損失，至少付款者不能藉此分受利益。

薪工單乃一重要問題，其編製及付款手續，皆須嚴密規定，則舞弊之可能性可少。

五、關於現金收入者：

現金收入，皆由現金銷貨與賒帳銷貨而來。然有時現金收入，亦有退回者。出納員竊取現金，方法甚多，設內部缺少牽制組織，則欲查察弊短，其事極難。然現金之竊取與挪用，使出納者不敢染指，根本解決之法，要在於收入現金，不宜由接近客戶帳者處理，始可避免串通作弊。

竊取現金，若不偽造帳冊，則收到銀行報表，與帳冊兩相核對，其弊極易發見。現金收入，不登帳冊，雖可瞞騙一時，然結果必引起客戶之反感，而揭穿舞弊之真相。

又有現金收入，延遲記帳，其防止方法，將一切收入現金，每日存放銀行，同時編製複寫存款單，以銀行蓋印之一份複寫單，直接送會計部登帳，不必經過出納員之手。

現金簿記載，有時詳盡真確，但其總數則為偽造，此種情形，發生於出納員與簿記員間有意見衝突，或由於出納員兼理登記總帳。又現金簿客戶折扣之多記，乃由出納員作弊所成，將實際折扣與報帳折扣之差額，提歸己有。若係貨幣收入，則稽核較難，至關其他收入，則可用延遲記帳之稽核方法，以稽核之，較為可能，但亦以出納員與登記總帳者互不串通為前提條件。否則，此種折扣上不合情事，記總帳者極易引起他人之注意。此外，欠帳不付之客戶帳，尤應認真審核，以防止其擅行沖消。總之，一切分錄簿之記載，皆須逐項詳細審核。

凡現金銷貨，皆應編製複寫銷貨發票，以原有一份送給顧客，顧客即以此向出納員付款，而以複寫一份，由推銷員保存，直接送負責審查者審核。未用之發票，則宜謹慎保存。

雜項收入如運費債權及殘貨銷售等項，皆應詳細審查

關於現金收入的退還，其避免舞弊方法，第一應安定現金處理之手續，第二規定客戶帳之保管，不應受出納員之影響。

六、關於內部事項者：

內部事項，乃係公司範圍以內所發生之事項，如借入此部帳戶，而貸入他部帳戶，例如貨品由製造程序至已成品貨棧等情形是。通常大規模公司，內部事項，極為繁複，各部成本，皆須真確計算。且某部帳簿，亦可稽核他部

帳簿。舉例以言，進貨部帳簿，即與貨棧之存貨有關；又貨棧之原料的進貨進貨統計表，與各製造部之成本費用有直接關係是。

此外，公司處理材料用品，餘剩物料及毀壞品，皆須設計有效之方法，而稽核其有無浪費之現象。

以上所舉各點，皆為學學大者，苟公司實行內部牽制組織，慎正辦理，則會計上之舞弊，至少可以解決大半。即就政府機關及學校之會計言，其銀錢收支，進貨與退貨，頗多類似之處，讀者可舉一反三也。



合作運動與現代經濟制度的改造

黃石

合作運動，在現代已經被公認為一種經濟制度的改革運動了。但論其歷史的淵源，則遠在百餘年前，和社會主義在同一時期發生。至於合作運動的發展擴大普及於全世界，則是近世紀以來才有的現象；現在世界各國，大都很歡迎合作運動，提倡合作事業；合作社的設立，在世界任何國內都很發達。合作的原理原則，已經被引用到各種經濟組織中去，這些被引用的原理原則，不但適合現代的經濟組織，而且更能增加效率，免除弊害，這實在是人類社會的一種曙光。

但是，我們要問：為什麼世界各國這樣的歡迎合作運動呢？合作的原理原則，為什麼這樣的適合現代的經濟組織呢？對於這兩個問題如果要得到圓滿的解釋，必須先對

現代的經濟制度作進一步的探討。

誰都知道：現代的世界是一個資本主義勢力支配下的世界，現代的經濟制度是一個資本主義的經濟制度。可是，怎樣造成這個資本主義的經濟制度呢？我們須首先說明造成它的三種原動力：

一、營利觀念 現代人們的一切經濟行為，都在於追求利潤。不論農工生產，商賈的買賣，甚至勞動者的出賣勞力，其唯一目的，全為獲得利潤。所以一切生產品和勞力都商品化了。整個世界的生產，不是為消費而是為營利。換言之，不是生產供給人類所用的貨物，而是生產供給市場上買賣的商品。

二、自由競爭 所謂自由競爭，就是說私人的經濟活

動是絕對自由的，不受任何限制和干涉。所以資本雄厚的企業家，便可採用最新式的機器，聘用最優良的技師，以求出品的精良與生產費的減輕，以低廉的售價，去獲得銷路；有時候並且故意採取「傾銷政策」減低售價，以冀打倒對方，獨佔市場。當兩下競爭之時，消費者固然可以暫時受到價廉物美的利益，但是自由競爭的必然結果，一方面造成企業獨佔，資本集中的現象；一方面形成市場壟斷，物價飛漲的弊害，而這個時候，消費者也無可如何，只得忍受物價高漲的苦痛；而大企業家所獲的利益，因此就更加衆多，他們的營業範圍也就更加擴大了。

三、私有制度 這是說個人的財產私有權，是神聖不可侵犯的意思。個人對於他的財產，有絕對支配和處置的權利，他人不能干涉，這在資本主義的社會中是公認爲很正當的權利。因私有制度的充分實行，遂產生了很多不公平的現象。如資本家可以利用私有權做護符，去剝削勞動者，大地主可以借着重有權的名義，去壓迫佃農，一切生產中所獲得的優厚利益，都被資本所有主以私有權的名義輕易的全部取去了。結果富者愈富，貧者愈貧，截然分成

了兩個階級。

上述三種要素，爲造成資本主義的原動力。以資本主義爲中心的現代經濟制度，過度發展的結果，遂產生種種流弊。其中流弊最大而且最顯著的，約有下列三種：

一、造成階級鬥爭 在資本主義的經濟制度之下，因爲自由競爭和保持私有的關係，最易釀成貧富的過度不均；資本家的金錢愈積愈多，勞動者的生活則愈感困苦，爲了利害的關係，於是資本家與資本家連合，勞動者與勞動者團結，形成兩個對壘的階級，一方壓迫剝削，一方反抗掙扎，互相衝突鬥爭，使社會陷於不安。

二、引起經濟恐慌 在資本主義經濟制度之下的生產，完全是一種無政府的状态。爲了可以多獲利潤，企業者便各自努力生產貨物，貨物造出後，又用盡種種方法，以謀推銷，至於市場上能否容納如許數量，他人對於此物是否亦同樣生產，則毫不顧問。因此遂發生許多無謂的消耗和浪費，甚至於生產過多，沒有銷路時，工廠便相繼倒閉，工人失業，而與其素有往來的銀行，亦將同受其累而停業。這種情形，如果牽動了整個的金融界，其結果，一定

會引起經濟的恐慌。所以經濟恐慌的受害者，不僅是廠家和工人，整個的經濟界都將蒙其損害，其範圍不僅限於一隅一地，有時可以波及全國，有時甚至影響全世界；這都是在資本主義盛行的今日，所常見的現象。

三、引起國際戰爭 這是因為同時有兩個以上資本主義的國家，要想銷售自己過剩的產品，或尋求原料，在同一市場競爭，爲了利益的衝突，在外交方式不能解決的時候，便不能不訴諸武力，例如歐洲大戰，就是資本主義國家互爭市場的結果。

資本主義的經濟制度，既然發生上述的各種流弊，很顯明的已經暴露其不適時代需要和社會幸福的弱點，於是，一般熱心社會改革的先知先覺者，都極力在那裏設法救濟這個流弊；隨着時代的需要，和環境的要求，遂產生了欲謀推翻資本主義的各種社會主義。他們共同的目的，都在打倒資本主義，改造社會的經濟制度，可是他們的目的雖同，但是他們派別很多，所採取的方法和實行的步驟，也各有不同。譬如：

一、共產主義 共產主義者主張以階級鬥爭勞工專政

的辦法，去打倒資本主義，完成社會革命。這種辦法，雖然說來動聽，但是按諸實際，仍恐未妥。因爲以階級鬥爭的方式，是決不會把階級消滅的，這就是說：資本家縱然被打倒了，勞工階級得勝利了，也不過是將原來的形勢反轉過來，使原來的壓迫者變爲被壓迫者，原來的被壓迫者變爲壓迫者，階級仍舊存在，並未消滅。有時且因階級鬥爭的結果，兩敗俱傷，社會未見其利，反蒙其害。何況這個辦法，因物質條件的不完備，也不容易實現，縱使一時碰到機會實現了，結果也是不能維持的，蘇俄經濟革命的失敗，就是一個先例。

二、工團主義 他們主張用工會的組織，採取總罷工或革命的方法，將所有工廠都收爲工會所有，政府議會亦由工會代表組織，一切生產機關都交由工會管理，這樣就可以完成社會革命。但是這種太偏於感情的辦法，實非一國中上了千萬數的工人所能同時一齊做到的；而且又是一種破壞的行動，於國家社會受害非淺，所以很多人都不贊成這種辦法。

三、國家社會主義 他們主張組織政黨，應用選舉方

法，加入國會，採取議會政策，以政治的力量把全國的產業都收歸國有，也可以達到社會革命的目的。不過這個方法，也不甚妥善，因為一種經濟制度的改造，決不是單靠政治的力量所能夠奏效的，而且執行起來，障礙很多，恐怕效果未見，而整個國家的國民經濟，已蒙很大的損害。即使這個辦法得到成功，一切產業都收歸國有，各種事業都由政府經營，結果仍是不會好的；因為此時，資本必然全部集中在政府手裏，資本一集中，則政府的權力一定更加強大，再無其他力量可以制裁它，要是政府的官吏決計不放棄已得的政權，便可利用政治與經濟的力量，把持操縱，為所欲為，人民雖欲制裁，也無可奈何。所以這種辦法，無異是將少數官吏造成資本家，而其權力則比現代的資本家還要大。

此外，別種社會主義的方法亦不少，如無政府主義，基爾特社會主義等等，此種主義不是理想太空，就是地方色彩帶得太重，都不能稱為完善的方法。那末，用什麼方法來改造現代的經濟制度呢？關於這一點，我們就不能不推重合作運動了。

合作運動是主張聯合需要相同的人，利用資本主義經濟制度中的工具及其技術，採取和平漸進的步驟，由小而大，腳踏實地的逐漸擴大其範圍，去消滅資本主義的經濟制度，代以合作主義的經濟制度。因此，在方法上，它既是和平的漸進的，故不會引起資本主義者的駭異與反感，可使資本主義於不知不覺中歸於消滅；在目的上，又和一般社會主義的目標完全相同。所以我們覺得合作運動是具有各種社會主義之長而無其短，能消除資本主義之毒害而無流弊，確是改造現代經濟制度的最好辦法。何以見得？請看下列幾個合作運動的重要主張：

一、廢除利潤 合作運動認為人類的一切經濟行為是為消費，為服務，不是為利潤的獲得。所以合作社的組織，是在為謀社員的便利和滿足其需要，不是在追求利潤。但事實上合作社每屆年餘，仍有盈餘的分配，這似乎對於利潤並未廢除。其實這種盈餘分配，在合作者的眼光中看來，係將各社員所多付的錢退還社員，與普通公司的分紅，性質完全不同；而況這種退還盈餘的辦法，決不是合作社的目的，而是為羈絆尚未誠心信仰合作的社員的方法。

由此可引導他們認識合作的真義。故合作社的組合，只注意社員的人格和能力，並不注重社員的財產。所謂「合作社是人的結合，非資本的結合。」就是這個意思。

二、互助共利 這就是說：由於互相幫助，可以共同受利。偉伯斯 (Warbasse) 曾說：「人類覺得由別人的幫忙，可以得到更大的利益，這就是合作的起源。一羣互相熟悉的鄰人，當他們聯合起來要為各自做些有利的事的時候，不期然而然的會傾向於合作的動作；所以這運動的開始，不在謀全體的利益，而是由於各人有自利的心腸。合作社是由人們的自助心所組成，以求獲得更好的事物，使自己的勞力與金錢，得有更大的效用；但要在合作社中得到自助，同時須一樣的幫助別的社員，因此，合作社是以互助達到自助的策略，這就是它特有的意義了。」所以要想自己有利，須得使他人也要受益，要想雙方都有利益，自應各盡所能的互相幫助。故合作的精義是「人人為我，我為人人」。

三、地位平等 社員在合作社中的地位是一律平等的，這裏可分為兩點來說明：

1. 分配公平 在合作社中分配盈餘給社員的時候，不是以投資額的大小為標準，而是以社員對社中交易額的多寡為準，比例攤分。這樣一來，對社中交易多的社員，則所得愈多，反之，交易少的社員，則所得便少。質言之，各人對社中所盡的力量與所得的利益，恰成個正比例，這種分配辦法，是極其公平的。

2. 機會平等 這是指社員在社中所能享有的權利，是全體一律，沒有區別的意思。因為合作社對社員的表決權有「一人一票權」的規定，所以不論你認股多少，你在大會中只有一個表決權，故發言、選舉，和被選舉各種機會，大家都是平等，沒有差別。又合作社對社員的「出社入社」，通常不加限制，任其自由。如果有一個社員，覺得這種結合，於他無甚意義，或沒有利益，他就可以申請退社，社裏並不阻止；反之，未加入社的人，他若覺得做了社員於他很有利益，只要他人格健全，職業正當，請求入社時，社裏也決不會拒絕的。故合作社對於社員與非社員出社入社的機會，也是一律待遇，沒有厚薄。

四、階級調和 基特教授在他所著協作一書中曾說：

「我們現在所生存的世界，可說是一個全武行的劇場，一半固由於人性好鬥的本能，一半却因經濟組織的不好，因現在這種經濟組織，使老板和工人，債權者和債務者，房東與房客，商人與買主等，都處於反目相向，互相衝突的地位。他們一對一對的配合起來，你一刀，我一槍，實在變殺得非常之慘，但因經濟的關係，雖欲互相分解，亦所不能」。

「但是，諸位試看，一行了協社（即合作社）的辦法，凡這等一對一對的對頭冤家，都可變成恩愛的夫婦！」

「由於生產協社，工人就可變作他自己的老板；自己對自己，他總生不起什麼怨恨，也鬧不出什麼罷工！由於信用協社，債務者就可變作他自己的債權者；因為所有社員，大家互相通借，決不至如那猶太人歐洛克(Slylock)一般，要向他借債的人身上的肉割下一塊，以充抵押。由於建築協社，房客就可變作他自己的房東；房客既為社中社員，他所交付協社的房金，就無異付於他自己；有時因手頭緊急，暫難照付，也不至有被逐出房的危險！由於消費協社，消費者就可以變作他自己的供給者；這是他自己

賣給自己；價錢貴一點兒嗎？就買主的資格來講，或者稍不滿意，但他自身同時也就是賣主，所以便不覺要拍掌自喜；價錢便宜點嗎？就賣主的資格來說，他做不起賺頭，未免嘆惜，但他自身同時也就是買主，可以節省支消，却又心慰氣服。是以由於協社的說合，一切利益上的衝突和爭議都一筆勾銷。——理由極為簡明，無論何人，總不能自己和自己衝突，這不僅是雙方仇敵的和解，這簡直是混合。」所以採行了合作社的辦法，階級既已混合，階級意識無從養成，一切階級的仇視和鬥爭，自然不會有了。

五、生產合理化 合作社的最大目的，原在滿足消費者的需要；若合作社普遍發達以後，大多數的消費者都加入為社員；那末，合作社在生產方面，自然以適合社員需要為生產的準則，所生產的貨物，在品質上自是力求精良，生產費自然力求減低，而所產的數量，也自然以符合社員的消費量為度；所以許多無謂的消耗和浪費，也不會有了；生產過剩的弊病，更是不會發生；此時，雖競爭的形勢仍然存在，但已不是為生存的競爭，而是勞工自由的競爭。（指生產技術和才能的競爭而言）這樣可以使經濟繁榮發

達無止，又那裏會引起經濟的恐慌呢？

六、反對國際戰爭 合作者的最終目的，是主張世界各國互相聯合，互相提攜，努力改進世界經濟，培養人類高尚道德，造成親密的連鎖關係，使各盡所能，各取所值，以期世界大同的實現。故對於破壞和平，造成人類仇視觀念的國際戰爭，極其深惡痛絕。每在戰前戰後，各國的合作者，常盡力之所能及，竭力避免戰爭，減輕戰爭的慘禍，防止戰爭的再發。關於此點，我們可引基特教授所著歐戰期內的法國合作運動一書中的幾段話，就可以看出合作者對於國際戰爭的態度來了。

基特在他書中曾說：「一九一三年歐戰暴發的前一年，在格拉斯哥（Glasgow）所召集的國際合作聯盟大會之中，各國的合作者因深知戰爭的危險即將臨頭，曾特別開一會議，大家互相答應，說戰爭萬不可有，應該設法阻止它；會議中最激烈者即是德國合作社的代表，德代表愛爾姆（Von Elm）曾宣稱：

『我知德國合作者之中，沒有一個人不希望和平的，德國合作者誓盡其力之所能及，將其自己團結起來，以求

達到世界和平的功業。』

不幸合作者的呼聲，尚過於微弱，不能超過利益與私慾所連結起來發出來的的呼聲，故歐洲大戰終於暴發了。所以基特在他書中又說：

『當此洪水橫流之時，國際社會主義尚無能為力的地方，而且大國際主義稱之為基督宗教者，亦只好任潮流之所趨的地方，這當然不是國際合作主義一堤之力所能禦的；而況合作運動在此時其組織尚甚薄弱呢！合作者處此之時，沒有別的方法可想，只好任其所之，盡其力以為國家服務而已。因為合作者愛好和平之心雖重，但不能因此竟拒絕與國家共組國防；而況各交戰國在此時，皆自以為受迫而加入戰爭的漩渦，皆自以為反對非法的侵略而加入戰團；而各國的各個合作組織，既不能自居於戰地裁判官之職，以免受軍法的裁制，只好盡忠以報其國。吾人須知合作者對於其國家，雖曾盡其力之所能及，以効其微勞，但是對於敵陣之人，彼等亦未嘗不樂意為其效勞而不辭者。』

『而且合作者另一方面又費盡方法，以期減輕戰爭的

慘禍。古時的箴言：「軍器森嚴中的慈善事業」，乃即是合作者的箴言。例如英國的合作者以及其合作社，皆極力從事於軍隊集中的地方，及俘虜禁錮的地方的救濟事業」。

及至後來停戰之後，一九二三年法比二國進兵佔據德國魯耳（Ruhr）之時，國際合作聯盟會，特召集執行委員會在海牙開會，以執行委員會的名義發出抗議宣言，其中有說：

「國際合作聯盟會因深知法比二國進兵佔據魯耳之地，實於歐洲之經濟恢復，及其和平根基大有妨礙，是以殊不勝其憂；而且以為軍事的佔據，竟不免會引起強暴與壓迫之行為。故國際合作聯盟會以萬分的熱誠，請求法比德三國政府，請就國際聯盟會或其他仲裁法院以求解決。」

當一九二一年國際合作社聯盟會在瑞士巴爾（Bale）開會，基特被推作和平條件的報告，其所作結論經大會修改後全體通過的是：

「國際合作聯盟大會雖受此次戰爭之慘禍，但深信人類的的生活，若依合作計劃所定的方針，逐漸改進，其結果

必可將戰爭的重要原因慢慢減少。

「欲達到此目的，則世界各國之合作者，應負起責任，繼續努力，非但求其合作社經濟上之發展，而且凡遇有適宜機會時，皆應實行應用合作主義之美德，以解除各民族間之衝突，並以解除任何民族政治的經濟的壓迫。」

「凡遇人類狂妄行為，竟至激起戰雲重開之時，國際合作聯盟會固承認無論何國皆有保護其獨立之權利與義務，然而究以為世界各國的合作者，即自以為受不公平侵略的合作者，皆應不怕與愛國心之偏見及政府之制裁為抗，大家一致行動，聯合起來，強迫兩交戰國，用仲裁的方法，以解決雙方的衝突。」

我們看了上面這幾段事實的敘述，就很顯明的知道合作者對於國際戰爭是如何的反對痛恨了；同時我們又知道合作者固然酷愛和平，但對於不可以理喻的一切強暴蠻橫的侵略行為，為了保持國家的生存和獨立計，自然也有幫助政府共維國防的義務。

以上所述六點，為合作主義的重要主張，而其所採取的辦法，純以和平漸進的方式出之，若以之和前述各種社

會主義兩相比較，我們就覺得可得如下的——個結論：合作運動確是具有各種社會主義之長而無其短，合作的原理原則確是補救現代資本主義經濟制度流弊的良藥。所以世界各國對之無不歡迎，無論奉行三民主義的中國，施行法西斯蒂的德意，和實行共產主義的蘇俄，以及盛行資本主義

的英美等國，莫不各在其國內積極提倡，努力推進。而合作運動之所以受人歡迎，確有其值得歡迎的價值，合作運動之能風行世界，確有其能夠風行的背景。故吾人敢大聲疾呼，欲謀現代經濟制度之改造，世界經濟之繁榮，實非走合作之路不可！



意大利農業合作的分析

卞錦濤

自大戰以後，歐洲大陸上，發生二種顯然不同的趨勢：一為極端左傾的蘇維埃，一為極端右傾的意大利。二者在政治上固然完全相反，而在經濟上，更顯出他們不同的

特徵；前者是以共產的集體化為代表，而後者却在國家保護之下，以個人發展為前提。這二種趨勢各盡其猛力發展的結果，到了現在，誰都不能否認他們已有極大的成功。

現在不但是他們的政治力量，足以與強國並駕齊驅，即在經濟方面，也足以和英美較量一下；他們都從幼稚的農業國，進展到工業化的農業國；他們都從黑暗裏，跑到了光明之路。這種偉大的轉變，當然給人們一個深刻的印象；尤其是我們中國人，覺得更有重大的意義。關於蘇俄的情形，目前我國各雜誌已介紹得很多，而且有專刊和特輯的

發行。至於意大利，也許因為和我們關係較疏的緣故，注意他的人比較少；尤其是經濟一層，比較更為隔膜。本篇專從農業合作一項，敘述意大利之農業經濟。

意大利在大戰以前，實在是一個十足病態的國家，各方面都表現遲鈍不進的模樣；尤其在農業一方面，正和我國目前的情形，沒有什麼大分別。他們的農人，也都是不識字的；他們的生產方法，不用說是很笨；而且因為農奴制度之遺留的關係，農民們還時常暴動。但是最近十多年來，這種農村的病態，似乎已漸漸的解除，農業的各方面，都有了良好的現象。以前愚笨的農人，現在也漸漸的聰明了；以前拙笨的生產方法，現在也改良了；以前農人們無組織的哄着鬧事，現在也克服了。總之，他雖則沒有發

展得像英國那樣進步，像美國那樣富足，但是同他自身在十九世紀末年的情況比起來，確實是巨大的進步。這種進步的原因，固然因為他們產生了偉大的領袖；但是經濟狀況的改良，並不是硬幹所能夠成功的，更不是鐵的手腕所能造成的，必須社會自身先要有新經濟條件的存在，然後在硬幹下實行新經濟政策，才有成功的可能。若是社會本身並沒有新經濟條件的存在，縱然用了天大的力量去實行新經濟政策，結果最多造成社會的崩潰和農村的沒落而已。那末，在大戰前的意大利，究竟有何種新經濟條件的存在呢？他的條件當是很複雜和繁多，不過農業合作的存在，是佔着最大權威。

農業合作四個字，表面上看來，在意大利似乎是很新穎的一回事；然在事實上，他們的歷史上早具有合作的典型了。一八六五年米蘭 (Milan) 有平民銀行的創設，一八八三年又有農村銀行的組織；從此以後，這些類似的農業合作組織，便漸漸的增加而蔓延到全國。大戰以後，合作社組織經過政府一度嚴厲的取締，因為政府要充分的發展國家主義，對於一般資本不充足和工作效能不大的組織

，都在被排斥之列。但是這些農業合作組織却非常僥倖，牠們非但沒有被排斥，而且還受着政府的鼓勵，因此更形興旺了。一九二六年，政府特設了一個國家合作社，去監督和幫助普通一般合作社，目的要使牠們有規定的工作和達到國家所企望的標準。

合作組織既受政府的鼓勵和整頓，在這種情形之下，牠們當然是大大的發展了。同時，政府也看清牠們在農業經濟社會的重要，便利用牠們為復興經濟的工具，指定許多合作團體的代表，參加國家之重要經濟工作。尤其在最近之全國組合會議 (National Council of Corporations) (註) 中，牠們佔着極重要之地位。關於農業合作的本身，有許多不同的性質。此種合作事業，在意大利北部和中部最為發達。今將其目前之情況，分析如下。

(註) 全國組合會議 成立於一九三〇年三月二十日，為意大利新提嘉組織 (Syndical Organisation) 之中最高權力機關。

一 信用合作社 (Co-operative Credit Societies)

信用合作社爲意大利合作事業中創辦最早的一種，起初是發生於城市中，便是上面已提及的休特制（The Schmitze-Delitzsch type）下的平民銀行，後來又在鄉村中創辦了雷發異制（Raiffeisen type）下的農村銀行。平民銀行的組織，起初完全以城市的勞工和小商人爲對象，後來便慢慢的發展到農村去。現在牠們的交易對象，除了小商和勞工以外，農人和其他中等階級也在其內。平民銀行的主要工作爲放款，存款，期票貼現，及對貨物證券之預付金等。凡是此種銀行的社員，都可以享受上項利益。平民銀行不但惠及一般中等階級，即對其他農業團體和農村銀行，也時常幫助。至於鄉間的農村銀行，其所做的事務，也和平民銀行一樣，不過其交易的對象，只在與一般小農往來，並沒有平民銀行那樣廣泛。而較大的農村，却是由平民銀行管理的。依一九三一年的統計，全意大利已有平民銀行五三一所，資本共達三三九、九〇〇、〇〇〇利拉（Liras）準備金三二四、五〇〇、〇〇〇利拉，存款四、六八一、六〇〇、〇〇〇利拉；農村銀行共有二、二三三所，總資本及準備金六〇、五〇〇、〇〇〇利拉，存款

一、一五八、三〇〇、〇〇〇利拉。

平民銀行和農村銀行，都是以解決農用資金爲目的；農人沒有本錢耕種的時候，便可到他們所加入的平民銀行或農村銀行去借貸。到了收穫以後，再去還款。平民銀行和農村銀行根本不同之點，在於交易的對象，前者是廣泛而普遍的，後者是純粹的農業性而專以一般小農爲對象。除了這個根本不同之點以外，其他如組織方面，管理方面及性質方面，也有許多不同之處。今分述如下：

第一、農村銀行開辦之初並無固定資本，他的資本是由農民入社時所繳的入社費慢慢地積儲起來，這些入社費便不再發還給社員（農民），而作爲永遠的資本。所以農村銀行的資本很有限，全國二、二二三家農村銀行總資本不過六千萬利拉，平均每行不過二萬七千利拉資本。至於平民銀行，便和普通銀行的性質差不多，在開辦時有一定資本，或由企業家投資，或由地方公共團體機關投資，大概平均每一平民銀行有六十萬利拉資本。

第二、農村銀行放款限於社員，非該行之社員，便無享受借款之權利。其放款方法，依照農人本年可預期之收

種量而定，故款額較小，而時期亦短，最長不能超過整年耕種期。若是社員不能償還其借款，則銀行所受的損失，由社員全體負擔，那個不還債的社員，也從此取消其社員的權利了。所以在這種合作制度之下，社員負有無限連帶責任，因此而可以養成一般農人的責任心。至於平民銀行，其放款不限於社員，祇要有相當保證的中等階級，都可借款。其放款額較大，且時期也較長。

第三、農村銀行不以營利為目的，所以牠的放款利息很低，開支也小，通常經理和職員，多半是不支薪的。大多農村銀行，其盈餘不分給社員，作為銀行的公積金。至於平民銀行，便帶有營利性，其利息較高，而以有新職員管理。不過近來為適應複雜的農村起見，其利息也慢慢的趨向減輕一途。

由於上述各方面看來，農村銀行在農村的地位，自然比平民銀行為重大了；而牠們對農民的關係，也比較密切。政府為穩固此種農村銀行計，曾於一九三二年六月六日第六五六號法律中特別規定關於此種銀行的組織和工作，今擇其主要者如次：

(一) 新銀行之成立，其社員至少須達四十人，不滿此數者不得創設。原有之農村銀行其社員未滿四十人者，須於一年內補足；若滿一年而未能湊足者，其組織必須解散。

(二) 農村銀行之業務為供給農用資金，并須依照農業部之支配，若遇必要時，尚須供給土地改良之借款。其放款總額，不得超過總資產之百分之二十五。社員大會有規定每年放款最大量之權。

(三) 農村銀行僅能收現金存款。存款之百分之十，應存入本國較大之銀行以獲厚利。其設備費有餘額時，亦應存入較大之銀行。

(四) 農村銀行之純利之十分之九，應作為準備金，使準備金達於存款額之十分之一時止。準備金之百分之六十，應購買國家發行之公債票。

(五) 農村銀行須服從農業部及森林部之指導與監督。

二 農用品供給合作社 (Co-operative

Societies for the Supply of Requisites)

農民們為保護自身的利益及抵制價昂質劣的必需品計，農村合作事業中，便發生了聯合購買必需品的組織。意大利的農村銀行，農業新提嘉，(Agricoltura Syndicatos) 及農業協會等，都擔任聯合購買農用必需品一事；而最主要的，便要算農業集團(Agricoltura Consortia)。農業集團首先向各處收買一大批農用機器，種子，肥料和飼料等，再以極低廉的價格，轉售與農民；並且對售出之物品，保證其品質的優良。若是農民們向牠們購得必需品後，發覺其有損傷或不堪使用時，便可去掉換。農業集團時常以信用賒欠售貨與農民，所以農民們不但得到購買上的利益，并得到經濟上的緩衝。農業集團的資本，通常多向意大利農業集團聯合會(Italian Federation of Agricultural Consortia) 借來。牠們所得到的純利，除一部分支付資本的利息及營業費以外，其他一部分，便按照農民們購買物品的多寡，分還給他們。此種合作社組織非常完備，職員的新金也高，所以結果非常良好。最近幾年來因業務的擴充，也收集社員的農產品，代為出售。關於農業集團數目的統計，據一九三二年調查，全國共有三

百五十所，其資本總額達八千萬利拉，營業額十五萬萬利拉。

所謂農業集團聯合會，便是農業集團之中央機關，總會設在羅馬，牠不但對參加之合作社予以經濟上的幫助，並在技術和管理上，也時常加以指導。近幾年來因為又擔任了銷售農產品的工作，特在總會下設立下列幾種分所，以適應農民的需要。

(一) 農產品集體銷售部 設在波洛格那，(Pologna) 專門擔任菓子和蔬菜的出口工作。先從農民處收得大量的菓蔬，以極謹慎的保管法，使品質不致損壞或腐爛，再以較高的價格出口。其營業在米蘭、柏林、威尼斯、巴黎及倫敦等都市。出口之菓蔬在一九三一年為二〇八、〇〇〇 Quintals (每 1 Quintal 110 磅)，一九三二已增至二五五、〇〇〇 Quintals。

(二) 生繭銷售所 設在米蘭，其目的為保全育蠶農人的利益，將生繭的賣買權，從投機商人的手中奪過來；以較高的價格，收買農人的生繭，而轉售與繅絲工廠或出口。至一九三二年十二月底止，生繭銷售所售出的，已達一

、八六二、〇〇〇冠，一九三三年二月底增至二、四二〇、〇〇〇冠。

(三)五穀銷售所 設在那不爾(Naples)，專收集農人之麥類及五穀，大量轉售給消費合作社。因其價格穩定，所以農人多喜將麥類賣給補。一九三一年此所所出售之麥不過五七四、九六三 Quintals，到一九三二年，已增至一、五八六、一七一 Quintals。

(四)酒類交易所 設在米蘭，其目的在使酒類生產農人和消費者易於接近，更可使生產者明白何種酒最為需要，以便調節他們的生產。

除了上述四種農產物出售所之外，聯合會在一九三二年三月又在羅馬組織了一個牛肉銷售所，八月之內竟銷去牛二、七三七頭，共值二、七五一、〇〇〇利拉。可見農業集團聯合會的事務，除了替農民購辦必需品外，尚在發展其他有利於農人的事業。

三 生產合作社

前節所述的四種農產品銷售所，便是生產合作社的典

型。不過那種銷售所，並不是農人自身組織的，而是由大團體主辦的；牠們不是獨立的，不過是農業集團聯合會的一部分。本節所要述的生產合作社，專以有獨立性并由農民自辦者為主。關於此種合作社，種類甚多，今擇其最重而且最發達的五種——牛乳業合作社，菓蔬合作社，釀造合作社，乾酪合作社及過磷酸鹽合作工廠——分述如下。

甲、牛乳業合作社 (Cooperative Dairies)

牛乳業生產合作社，為將牛乳製成種種工業品的生產組織，因其組織性質的不同，可分為下列五種。

(一)輪流製造合作制 此種製造制度，為牛乳業合作事業中之最簡單的形式。鄉間有牛的農人，因為要將他們的牛乳製成牛酪和酪餅以獲較高的收益，便聯絡幾家有牛的農人，共同租幾間房屋，備辦一些製造的器具，再僱用一個製造技師，就開始生產。製成的牛酪和酪餅，並不是屬於該社全體農人，乃屬於某一個農人，因為他們製造的方式是一種輪流制度，今天輪到製造甲的牛乳，明天輪到製造乙的牛乳，所以稱為輪流製造制。每個農人在規定的日子內將他的牛乳帶到合作社去製造，製成的牛酪和酪餅

便是他個人所有。合作社一切的開銷乃由全體社員負擔。此種制度全賴社員的互信為基礎，然因為他們合作的範圍太小，農人們獲利甚微，故近來已漸漸的被其他新制度所代替。

(二)第二種制度為輪流製造制之演進。合作社組織的方法，也和輪流製造制一樣，不過組織較為複雜，規模較為宏大。在這種制度之下，農人們每天將他所擠出的牛乳帶到合作社裏去，由技師製成牛酪和乾酪。牛酪和乾酪製成以後，不再分還給社員，乃由合作社將牠共同的賣出。賣得的款項，一部分作為準備金，一部分支付一切開銷，有剩餘的，便按社員所供給牛乳的分量，比例分配給各社員。此種制度下農人所得到的生產品之代價，雖則不一定比輪流製造下所得的代價為多，但可以減去農人們直接做賣買和時間的虧損，所以一般農人都願意參加。

(三)無限責任牛乳業合作社 此種組織，無論在技術上或法律的觀點上，都較上述二種制度為進步。其組織頗和普通無限公司相類似，社員的責任是無限的，并由國家商法規定社與社員的關係。其生產方式，兼取上述二種形

式，有的將生產品分配給社員，有的將生產品共同出售。

(四)有限責任牛乳業合作社 此種組織，除社員的責任為有限外，其他各點，都與無限責任牛乳業合作社相同；社與社員的關係也由國家商法規定。不過牠的社員分作二部分，一部分是專供給資本的社員，一部分是專供給牛乳的社員。

以上四種形式的牛乳業合作社，以第二種最為普遍。

克里蒙那 (Cremona) 省之莎利生奶 (Seresina) 牛乳業合作社，即採取是項形式。該社社員之牛，共有一萬頭之多，平均每日能產乳十二萬磅，除製造牛酪和各種酪餅外，尚製造其他乳產品。該社的房屋和建築，佔面積二萬五千方米突，分社林立意大利及歐洲各國大都市。意大利全國今共有各式牛乳業合作社四、一八八所，社員共達二三七、三四九人。在一九二九年僅能產乳三、五〇〇、〇〇〇 Quintals，到一九三一年，已增至八、二四一、〇〇〇 Quintals，可見其進步之速了。

乙、菓蔬合作社 (Co-operative Societies for the Marketing of Fruit and Vegetables)

菓蔬合作社的發生，完全爲一般小量生產的菓蔬農人感覺牠在事實上的需要。因爲小量生產的菓子或蔬菜農人，若要將他們的生產品單獨的賣去，於時間上固然非常不經濟，而一方面又要擔任麻煩的賣買工作；賣不掉的時候，又要遭受腐爛陳腐等損失。所以獨自經營賣買的菓蔬農人，實際上很難得益，因此他們便組織了菓蔬合作社。菓蔬合作社的工作，首先集合各社員的生產品，然後將菓蔬大量的賣出。於是從前麻煩的單獨賣買和耗損等困難，便完全解決了。目前此種合作社已有一百五十餘，一九三〇年所出售之菓蔬總值，達二千四百萬利拉。

丙、釀造合作社 (Co-operative Wine-making Societies)

意大利大多數釀造合作社的興起，完全由於一九二五年以後的葡萄酒市場之恐慌所激成。葡萄酒市場的恐慌之原因，有時因爲葡萄酒生產過剩，有時因銷路不好，更有時生產過剩和銷路不好二者同時發生。於是一般生產葡萄酒的農人，受了這種恐慌的影響，就一點辦法都沒有。只好聯合幾個葡萄酒農人，組織釀造合作社，將葡萄酒製成葡萄酒。

釀造合作社的組織，大多爲有限責任，牠們的資本，有的是由社員分派，有的是向地方信用機關中借來。葡萄酒製成以後，其銷售方法，有時和大城市中的消費合作社接洽，有時在消費中心區設立零售商店或託某種經紀人銷售。賣出的收入，除去一部製造費，營業費，資本的利息，及準備金外，其餘便按供給葡萄酒之多寡，比例分配與社員。有數家釀造合作社，除製造葡萄酒外，尚利用葡萄核及葡萄渣，製成各種副產品，如葡萄酒，酒石乳酪，酒精，酒石酸，飼餅及燃料等。

據一九三二年之統計，意大利全國共有釀造合作社一五八所，社員共一五、八六九人，儲藏之酒爲一、二一九、九〇〇 Hectolitres (1 Hectolitre 爲 111. 〇〇九七介侖)。全國釀造合作社有一總社，設在莫地那 (Modena)。總社的事務爲考察各社的利益及組織新社，此外尙籌劃改良葡萄酒生產及擴充各社國內外之銷路。

丁、乾繭合作社 (Co-operative Cocoon-drying Societies)

養蠶爲農村中最困難的一種生產事業。因爲蠶繭收集

後，便須立即售去，若不立即售去，便會遭受腐爛等損失。但是立即售去，價格一定不會很好，農人們得不到什麼利益。農人要想等待較好的市場，同時又要使繭不生變化，因此便有乾繭合作社的產生。農人們組織乾繭合作社後，當繭收穫之期，就將繭送入合作社，由合作社用科學方法將繭晒乾或烘乾，使其不能腐爛，然後妥貼保藏之。等到市場價格至最高峯時，便將保藏之繭完全賣去，於是農人們便得到很大的利益了。但在繭未賣去以前，合作社往往先向信用機關商借一筆款項預付一部分繭價與社員。待繭賣出以後，所有的收入中還去借款和利息及一切開支，有餘剩的，再比例分配給社員。

一九三二年全國共有乾繭合作社一二八所。其所經營的繭，一九二九年為四、〇〇〇、〇〇〇斤；一九三〇年為七、〇〇〇、〇〇〇斤；一九三一年為七、三〇〇、〇〇〇斤；一九三二年為七、〇四七、〇〇〇斤，佔全國總生產量之一八·五四%。一九三〇年各社組織了一個全國乾繭合作社聯合會，此聯合會之目的在幫助各社解決技術及管理問題。

戊、過磷酸鹽合作工廠 (Co-operative Superphosphate Factories)

過磷酸鹽為農業肥料中最重要的一種，也就是農業集團供給農用必需品最主要的事務。因為事實的需要，所以一般較大的農業集團便與農民合作創設專製造過磷酸鹽的合作社。過磷酸鹽合作工廠為有限責任之組織，其資本由農業集團及社員共同負擔。產物的銷售，由地方農業合作組織為中介轉售給農人；但社員往往有取得產物之優先權，其取得之數量依他們所出的資本為標準。有幾家合作工廠，儼然和私辦製造廠差不多，不過合作工廠產品的賣價總較私辦工廠的為便宜。此種工廠，最近已有十八個，每年產量為四百萬 quintals，約佔全國總產量的五分之一，資本達五千萬利拉。

四 勞工合作社 (Co-operative Labour Societies)

勞工合作社為一般建築工人和苦力所組織，本來與農業合作無甚關係，但牠們所作的事，如築公路、橋樑、運

河、排水、開墾等，都是直接或間接的繁榮農村和有利於農業，所以也是農業合作主要的一種。此種組織之目的，在使工人不在普通承包工程下工作，而使他們自己能直接與公共事業機關訂立工程契約。所以在普通承包工程之下，工人是僱傭的地位；而在勞工合作社承包工程之下，工人是承包者的地位。

勞工合作社與公共事業機關訂立之建築契約，依據一九〇四年三月十二日國家法律的規定，其最高價值不得超過百萬利拉。但合法組的合作社，可參加勞工合作社聯合會而承包更大之工程，如國家、省、及地方的重大建築。承包更大工程須由聯合會的名義為之，聯合會包得工程後，便分配與參加的合作社共同建築。依據一九〇九年六月二十五日國家法律的規定，聯合會所承包之工程，其最高價值不得超過五百萬利拉，但政府特許者不在此限。

勞工合作社承包工程時先須請求於地方政府的特種登記冊中登記。政府為保證合作社對其承包工程負責完成之責任起見，當每次交款與合作社時，其中百分之五，由登記處扣留，直至工程完成之日，再將此百分之五的款額，發

還給合作社。合作社并須服從政府的監督。至於勞工合作社是依法令所創設，須服從商法的制裁和組合部的監督。

大抵專事築路及開墾的勞工合作社對農業最有利益，此種合作社不但工人本身可得較好的收益，同時也是國家開墾計劃及移民政策的實行者。所以國家已通過許多特別法令保護牠們。牠們對於農業最有利益，已有許多事實可以證明。例如突斯干尼 (Tuscany) 地方有一馬拉麻集團 (Maremme Consortium)，乃由許多生產合作社及勞工合作社共同組織之聯合開墾團。牠曾與地方政府訂立一開墾九百 Hectares (每一 Hectare 為一萬方米突) 荒地之契約。契約成立後各勞工合作社就着手工作，不過幾年工夫，此荒地便改變為可耕種之土地，并鑿成十公里的運河和水溝，築成小屋和莊園，供移民的居住和耕種。又如米蘭的生產勞工合作社担任賽爾 (Salo) 地區的填土工作，那裏地處低落潮濕，瘧疾病甚為流行，所以沒有人敢住。填土工作完畢以後，瘧疾自然消滅，合作社還造了許多小屋和村莊預備移民的遷入。

勞工合作社的數目，據一九三二年的統計，全國共有一、一四六個，參加之工人有一〇七、〇〇〇名，資本額在一三〇、〇〇〇、〇〇〇利拉以上，平均每年築成之工程約值五萬萬利拉。勞工合作社聯合會共計二十餘所，以米蘭、波米里亞、波洛格那等地者為最著。

五 農人合作社 (Co-operative Societies of Agricultural Workers)

農人合作社和勞工合作社是相彷彿的性質。勞工合作社是造成可耕種的土地，而農人合作社，便是要得到土地來耕種。在意大利複雜的農村中，雖則到了現在，仍有中古封建社會的遺痕；大地主的勢力依然不減。據一九二九年的統計，全意大利的自耕農不過一、七一五、二六〇人。佃農和做短工的農人竟達六、五二〇、七二四人。在這種情形之下，大多數農人，自然感到不安了。因此農人們便聯合起來組織農人合作社，由合作社的名義去得到土地，分給社員耕種。得到土地的方法，有的以現金租借，有的以股票租借，也有由社員共同出錢或借款將土地直接買

來的。租借土地的來源以國家公共土地及慈善機關的為多，但屬於大地主的也不算少。租借的期限自一年至十五年不等，在租借期內，除了償付租金或股票外，不必另納生產品。

農人合作社資本的來源很多，大多是從地方信用機關商借，也有從全國勞工銀行中借來，也有從資本家那裏借來的。但有些合作社，並不向外界借資本，只將每年社員所餘剩的農產物賣去，累積為資本。

農人合作社的本身，因其耕地制度的不同，可判為二種形式，即：

第一、集體管理制 集體管理制的農人合作社，頗與蘇俄某種集體農場相類似。採取這種形式的農人合作社，取得大量的土地以後，便由全體社員共同耕種，不彼此劃分界限。在此種合作社中的農人；好像是合作社的僱工一樣，但實際他們就是合作社的主人。這就是與普通大地主下的僱用農大大不同之點。大地主下的農人是真正的僱工地位，他們除拿到固定的工資和得到一部分特別約定的農產物外，再沒有其他權利可享；而在集體管理制的農人合

作社之下，農人是社員的地位，他們的收入並不是固定的工資，却是農產品收穫後的純利。關於此種農人合作社的管理，當然不是社員本身所能勝任的。他們常常聘請專員如農場管理員，農場會計員等幫辦合作社事務，每年照契約支付一定薪金。

第二、個人管理制 此種合作社的社員，和普通自耕農差不多。合作社將大批土地租來後，把牠劃成許多小塊，分給社員各自經營。大概社員所分得的土地，其生產量足夠供給社員全家的需要。社員對合作社每年須繳一部分農產物，或租金，其數額之多寡，依照合作社付給地主的租金而定。大多數合作社不過替農人解決耕種土地的問題，但近來也有許多合作社已漸漸的顧慮到社員工作效能一方面，所以牠們也時常替社員代辦各種農用機器及化學肥料等物。有一些也替社員代銷農產物，代社員製造牛酪和酪餅等。更有幾種場合，社員若需要某種用款時，合作社還肯替他們作居間人，使社員可很便利的到地方借貸銀行去借款。

農人合作社的組織，實淵源於意大利，目今世界各國

合作專家，莫不稱道是種制度的優良，尤其在複雜的小農田國家，最為適合。在這種組織之下，不但農人們的生活可以安然無慮的解決了，即其他方面，也顯著的表示着農業的進步。唯有在這種制度之下，農人們才肯盡力的去生產；唯有在這種制度之下，農人們才願變了方法去改良生產。結果，農產物的生產量，便大大的增加了。同時，此種組織的本身，可以增長社員的教育和道德。新器具的利用，可以使農人發見許多新智識。農人們努力的工作，也就是服務心和責任心的表現。

依一九三〇年的統計，意大利共有農人合作社四一四所，社員七五、二五九人，耕種土地計三四、九八六Hectares。但到了最近，人數已增加一倍，耕地已有一一五、〇〇〇 Hectares。

上述各種合作社，都在法西斯蒂國家合作總社 (Fascist National Institute of Co-operation) 管轄之下。法西斯蒂國家合作總社創設於一九二六年，該社之主要目的為研究合作及共同保險的問題，和搜集合作事業的統計資料，以為發展合作事業的張本。除此以外，則純為協助各

合作社及監督其工作之任務。在總社下，有供給合作社員教育機會的組織，有使合作人員學習簿記，管理和技術等的組織，並設有審查各社賬目的委員會。此種創設，為一

九二六年以來意大利合作運動進步的表現，也就是政府利用合作事業發展國家經濟的明確指示。



意大利計劃經濟概觀

M. Marcellini 著
趙心竹 譯

因為年來經濟萎縮造成的社會不景氣，使得許多國家都一變放任個人的經濟行為，而為干涉。其所以肅清萎縮之源，恢復工商業的活力，幾於各種各樣的方法都採用了；有的國家（其中包括意大利）甚至改組其整個國家的經濟機構而置之於政府權力之下。特別是意大利，其計劃經濟運動，更有所謂職團制度（Corporative System）者。本篇並不是將意政府對於經濟和財政的改革工作，一一描述，只是從農工各方面找幾個特殊例子，藉以說明意政府關於此種政策運用的動向，以及達到最後目的的方法罷了。

計劃經濟是否適當，現在還是學理上所未解決的問題，不過幾個大國事實的表現，統制確有實際成功的趨向。蘇俄，意大利和美國，先後採用這個原則，且日加推廣，其他各國，亦加以嚴切之注意，并研究何如去運用觀察所得以應付其本身的經濟需要和特殊的經濟地位。這種的試驗能否導演出一致的趨勢，殊不可定。但是大多數人之見解以為各國既遭受着經濟萎縮的黯淡景象，自然會感覺到解以爲各國既遭受着經濟萎縮的黯淡景象，自然會感覺到解以爲各國既遭受着經濟萎縮的黯淡景象，自然會感覺到解有採擇某種經濟計劃之必要。本篇目的便是在申論意大利的計劃經濟制度的要點，追溯其如何形成於經濟萎縮中，

以及運用來復興的武器是甚麼。自然，篇幅有限，若要把意大利的計劃經濟制度盡情敘述，實不可能。無已，只好求質不求量，取其精華，扼要計之，權做一個概論罷了。現在我先攏統說幾句：各國的經濟統制制度，多少是由政治團體掌理的，同樣，在意大利，一切經濟計劃都是由以政府命令所產生的職團組織（Corporative Organisations）所擬具的。這種職團組織怎樣產生出來的，不是本題範圍內的事，在國際勞工評論裏面，已有許多人介紹過了；這裏所應提到的，是這種職團組織——各種生產集團，

會據來指導國家經濟的團體，超乎專謀階級利益的任何團體——實支配整個意大利的統制經濟制度。那種統制經濟制度，不能因此便認為係孑然獨立的現象，牠乃是整個事業中的一部，由一個系統中，分演而成的。所以讀者瀏覽本篇時，務須注意其進行步驟，以及應用之原理，否則，將誤解事實了。

爲了同樣理由，似乎一些財政的，和經濟的措置，也有先事敘述的必要。雖然這些都不像下文所記各事之出色，但實與之有莫大關係，或者直可視爲同等重要。

第一個事實，是通貨的穩定：（一九二七年已收成效

）在一個防止紙幣流通量增加與充實金準備的政策施行後，不到幾年，又減少預算的虧空，獎勵節儉，改良貿易與償付的方法，在國內外投機家交相壓迫下維持了列耳（Lira——意大利本位貨幣名，譯者）。第二個實例，則係紙幣發行權之集中於意大利銀行（Bank of Italy）那不勒斯銀行（Bank of Naples）和西西里銀行（Bank of Sicily）而便於統制全意大利的信用制度。其三，則爲根據社會和經濟的理由在工商方面所採用的監督和獎勵的手段，以

及置某種企業於特定的管理機關之下的辦法。最後一椿，同其他國家同一轍的，便是國家獎勵造船和恢復津貼運輸事業。意大利已經成立了一個海上信用機關，各大運輸公司，均行參加，凡船隻損傷無力修理者，皆予以財政上之援助。

上述各種措置，均在避免浪費國家的富源，依據這種觀點，有的團體，便處於被獎勵之列，有些團體，則或被制止，或遭禁遏。這便是下文所述的工業改組和農業復興的主要手段。

工業組織

意大利也和其他國家一樣，戰後工業相安的狀態，快告結束了，企業的發展，和技術的進步，使工業的鬥爭一天嚴重一天（主要是由於固定生產成本太重）。許多企業，均願設法妥協，以減殺危機，但資本主義國家，愈認自由競爭制度之放棄，直等破壞經濟協調的基本法則；工商業集中的結果，無非使各該工業苟延殘喘於過度供給，與夫不當的資本固定之下，其終也，將使循環性的世界經濟恐慌

更趨嚴重，而認為保護羣衆利益，避免工業聯合及其發展直上的力量計，國家設法干涉，實爲正當而必要。意大利就爲了這種原因，乃採用一些漸進的，由簡入繁的方策。

但是，意大利政府並不希望把工業聯合根本取消，牠並不相信極端自由競爭爲有利，同時牠又承認工業聯合乃係一種自然現象，爲經濟發展至某階級時之必要過程；所以牠的注意點，只是在努力防止由於此種聯合所產生的惡果。在牠向國會要求以後，牠於是得到了監督補助和統制私人企業的權力。

年來有兩件法案規定政府在工業組織方面的主要職權：其一，爲關於各事業集團（Consortium of Undertaking）的成立和運用方面者，（一九三二年六月十六日法案）。其二，爲關於新工業建設方面者。（一九三三年一月十二日法案）。在這兩個法案中，承認政府在統制生產及競爭方面有下列職權：（一）可將工業中一特殊部份之企業組織成若干個強制集團（Compulsory Consortium）。（二）得對此種強制集團及其他主要的自由集團（Free Consortium）加以監督。（三）凡新工業之成立，政府有

權爲種種條件之限制。

關於政府有權畫分某部分工業的組織成爲若干個強制集團一層，法案上有嚴格的限制，政府僅能於下列場合組織企業強制集團：（甲）政府本身確認此種強制集團足以造福於整個國家的經濟時。（乙）佔有該種工業過去三年度的平均淨產量百分之八十五以上的若干廠家，或占廠家全數百分之七十以上的廠家之請求，而此等廠家的產量又佔全產量百分之七十以上時。（丙）得主管的職團及有關的各職團之同意時。

更有進者，上述的呈請手續，必須經過商會轉呈於主管部長，並須附以該商會的意見。而且此種強制集團的存在期間，最多不能超過五年，中途如有危害全國利益的事發生時，又得先期解散之。

上述法案的限制，無非在遣政府以一種特權，俾任何強制集團，如不能得到大多數有關人員的呈請，或職團商會，以及政府方面不感覺需要時，絕難成立。

而且，關於成立強制集團的立法意義，也並不在遣逢商情險惡時，得組成此種組織，或者有多數人爲之呈請時

，便可俯允成立；若誠如此，則難免無別有作用或存心利用者，故立法者之主要目的實為擴張政府之權力，藉以監督企業聯合。政府在事實上，可以把強制集團的活動，與其他任何形式的自由集團同樣看待。而在自由集團方面呢，如果自由集團欲藉某種特殊組織，以管理其組成員的經濟行為時，政府亦可以已有的各種法令拘束之；如果此種集團的生產量占過去三年中該種工業總生產量百分之七十五以上時，政府經與有關各職團磋商之後，並得將施諸強制集團的法令之一部或全部適用之。

因此，自由集團有向關係各部長呈報關於業務進行狀況的任務，和答覆彼等一切質問文件之職責。如果該集團的一般方針與法案有抵觸時，關係部長有勒令修改之權力。此外，政府又得派遣代表參與該集團的董事會或其他管理的團體；遇有生產之特別需要時，政府與有關各職團磋商之後，可以命令宣布，如無特許，此時不得成立新企業，已有之企業亦不得擴大。

意大利政府對於工業設施方面是怎樣注意，可以由一九三二年底該政府向國會提出之要永增加權力咨文上看到

，一九三二年十二月七日合作職團部次長阿斯奎尼(Asquini)在國會中曾嚴厲指責過去幾種工業過當的擴大予意圖之消費者增加不少負擔，氏謂近日意大利之消費者不但負擔實際存在的各工廠的經營費，又且擔負早已停工而準備倒閉的工廠之一切開消云云。

一九三三年一月十二日的法案乃授政府制止新工廠之建立與舊工廠之擴大的特權，凡職團部部长與財長及其他有關各部長之意見一致時，便得執行此種特權，和公布法案的施行細則。凡已成立之新工廠有背於本法業者，合作職團部部长得勒令停業。如有未得核准而擅自成立新企業或擴張舊企業者，則科以一萬列耳以下的罰金。若此種企業係屬公司性质者，其罰款責令各董事負擔之。

工業信用制度的改革

意大利是儲蓄較少的國家，各銀行的通常事務均在經營短期信用；然工業的漸漸發展，很需要一種大規模的長期投資；加以方興未艾的經濟萎縮所致的資本凍結，不但予銀行業以重大打擊，抑且涉及銀行制度與工業本身之發

展。

銀行制度之需要改革，特別是使之適合於工業之需要，已經為一般人所承認了。這可由意大利當時發生的銀行業務集中一點表現出來。自從一九二六年曾決定一個監督意大利所有投資機關的計劃以後，一九三一年以前，政治與財政當局又曾從事於銀行改良運動，他們的成功在予各銀行以充分活動之自由，不致促成金融市場之緊縮。

政府和意大利銀行的實力援助，纔使下列三個機關，得以成立：其一，意大利工業接濟社 (*Societa Finanziaria Industriale Italiana*) 其二，意大利投資協會 (*Istituto Mobiliare Italiano*)，其三，為一九三三年始告成立的工業建設協會 (*Istituto Per la Ricostruzione Industriale*)。

意大利工業接濟社是一個特種形式的銀行，牠的資本和其他銀行一樣是由私人方面募集而來的，只是政府和意大利銀行加入以保障罷了。商業銀行 (*Banca Commerciale*) 曾將價值四〇〇、〇〇〇、〇〇〇列耳而有跌價危險的工業股票交付牠，易為一〇〇、〇〇〇、〇〇〇列耳

的信用貸款。商業銀行之敢於交付如此鉅額股票與該接濟社者，乃因政府予以担保之故。如商業銀行更有所需時，工業接濟社得向意大利投資協會代為通融，所以商業銀行永能維持其常態業務而以短期放款供給各工業組織。

意大利投資協會在投資家和工業組織間有很大的價值，因為牠可以購進股票辦法接濟工業，或者直接對工業做十年以上的長期放款。而以股票為担保品。此協會因無須現款交易，故得以安全的担保品担保發行債票，充做基金 (屬於所募股本五五〇、〇〇〇、〇〇〇列耳以外者)。所有本協會的股票及債票，皆可自由轉讓，凡意大利之交易所中，皆得掛牌定市。此協會又有以利潤之一部充為準備金之限定。同時政府又為之担保，無論業務如何，每年必須分配百分之五的紅利。所以本協會，一方面供給工商業以比較長期的信用放款，他方面又予股票及債票持有人以固定的收入，並保障其資本之安全。至於公司之能遊援於本協會者，則以意大利本國者為限。

意大利特種銀行公會 (*Italian Technical Banking Association*) 主席彭西尼氏謂此投資協會乃法西斯蒂最

有成績的財政政策之一，為最能適合意大利市場需要的投資制度，的確是這樣，因為有這個投資協會，投資於工業方面的資本纔有適中的或較長時間的，一脫往者盡為短期借貸，常有突然收回之危險。

自投資協會成立以來，先後曾發行過幾次股票；對於工商業的活躍的確予以不少的援助，在一九三三會計年度中，該機關放款總額達五五八、〇〇〇、〇〇〇列耳，其中最重要者為對於意大利大克斯團 (Italgas group) 和德涅重工業團 (Terni Heavy Industrial Group) 的放款。兩團體均從投資協會和工業接濟社中貸入四萬萬餘列耳，故能償付商業銀行之債務與補充業務經營時所必要的流動資本。

到了去年成立工業建設協會，可以說意大利工業信用制度的復興與改良工作達到完成地步了。這個工業建設協會，充分的供給工業界以所需的長期借款。牠內部的組織，分成二股，第一股為工業接濟股 (The Industrial Financing Section) 其作用，係用二十年左右的長期放款，資助投資協會的金融活動。第二股為工業清理股，(The

Industrial Liquidation Section) 其作用在承管債權債務，而担負前此由意大利銀行所擔負的工作。

工業接濟股的資本為一萬萬列耳，係由存放款基金會 (Deposit and Loan Fund) 國家社會保險基金會 (The National Social Insurance Fund) 和國家保險協會 (The National Insurance Institute) 募集而來的。此股並有權發行記名與不記名的債票，償付期間，多則二十年，少則十五年。如果內閣會議認為該股所擬舉辦的事務為特別重要，則元首及財政部長對該股所發行之某種債票，加以担保。

工業清理股每年由政府方面收入八千五百萬列耳的補助金，這種補助金，係自一九三三——一九三四會計年度開始，繼續二十年。其職責在掌管基礎不穩固的企業之清理，過去牠曾受特殊法案的指令，結束下列各組織：斯康圖地方意大利銀行 (Banca Italiana di Soonto) 安薩都公司 (S. A. Giovanni Ansaldo Cia.) 工商接濟社 (Società Finanziaria per l'Industria ed il Commercio) 和意大利農業銀行 (Banca Agricola Italiana)

工業建設協會所發行的債票，現在很受一般人的歡迎，雖小投資家，亦無不樂受。

農業的改組

意大利政府過去和現在都注意於下面兩件：第一，向外移民停止所造成的本國人口密度之增加；第二，工業過分發展結果所造成的鄉村人口之外流。意政府的一切改組農業計劃，便是針對這兩個問題而發的。實在說起來，農業真是比較其他任何工業都能吸收人口，因為意大利的荒地還多得很呢，這些地方過去消費的麥子多過於所能生產之數。但是爲了實現這類工作——已經看出是很難達到的工作——那末改良一切農業組織，改進所有農業技術，又是必要了。

農業信用的改良

已有的農業信用組織，和其資源，都不配應付上項計劃的。因此，在農業方面，也和工業方面一樣，一個健全而合理的金融組織實現了，又爲了預防短期資本的不靈活

起見，一九二七年七月二十九日的法令很謹慎，很精密的劃分了短期信用與長期信用的畛域；並將所有金融機關，一一加以區分，使某者得經營此種信用，某者專門經營彼種，二者均不能兼有，以備循其特殊職務從事改革，並決定在如何情形下可以實行其特種業務，及核定放款時期。本法令認爲有資格發行短期信用放款者第一爲各市鄉農業信用基金會，但須其工作上已有大銀行或儲蓄基金會之附屬機關與之相附而行者爲限。其他機關之得發行此種信用放款者，必須受政府之特別監督。

至於長期信用放款之舉辦，則另有國家土地長期信用銀團 (National Land Improvement Credit Consorti um) 之設立。其資本係由政府，公家機關，以及半官性質之機關籌集而成。如爲擴大其事業之用，更可發行五厘的償付債券。此銀團的放款，最長不能超過三十年。

以後，一九三二年五月三十日法令，在政府監督下成立了一個新的金融機關，這便是農團接濟協會 (Agricoltura-ural Consortium Financing Institute) 其唯一職責，在接濟農團所舉辦的各種事業，如果這種協會不能由其他各

種農業機關中得到必需之資本時，儲蓄基金會，典質機關 (Monti di Pietà) 和政府每年得予以六百萬列耳以下之補助。

在這種健全而有效率的財政基礎之下，意大利人民，得政府之援助，也努力求農業生產之改良，所以卒能使意國主要消費品之麥，得以自給自足。

產麥運動

意大利對麥的消費量，是年有增加的，一九〇九——一九一四年期間，每人每年平均消費量，一六七公斤。到了一九二八——一九三〇年期間，則增至一八三公斤。雖說將來的增加率不會如此之快，但據官方估計，一九四一年，每人每年的消費量勢非增至二〇〇公斤不可。如果彼時人口數目為四七、七〇八、〇〇〇，則麥之總銷量將為九、五四一、六〇〇、〇〇〇公斤，再加每年耕種所需的種籽。總需要量將達百萬萬公斤之整數，戰前全國一年平均產量僅為四、九二七、二〇〇、〇〇〇公斤，殖麥面積僅為四、七六〇、〇〇〇畝，平均每畝產量為一〇四〇公

斤，政府有鑑於此，乃並採深耕與擴充耕地面積兩種辦法，以謀生產增加。

一九二五年七月四日固定的產麥委員會，(Permanent Wheat Committee) 依法成立了，直隸於元首之下，其職責在籌劃增加麥產量的方法，向政府建議。

以此委員會的計劃為根據政府對於各種足以促進深耕的組織工作，曾予以獎勵，更把放款的手續，化為簡單，使凡樂於遵循政府已定原則進行之農人，各能得其所需。除了組織國民產麥競賽 (National Wheat Victory Competitions) 外，政府又開闢農業實驗場，設立大規模生產品展覽會，以及舉辦遊行，講演，電影，和文字等等的宣傳。

最後，又爲了便民衆確信上項宣傳的方法足以收效，並避免失信於已能奉行之人起見，政府乃實行麥價統制，使麥價不致變化過劇，予小麥生產人以打擊。小麥進口稅因此也逐年增加，一九二五年小麥進口稅爲七·五〇金列耳，到了一九三一年，則竟增至七五紙列耳 (二〇·四五金列耳)。這種運動，又因爲法律規定了每年以本國麥製

粉的最底數目，其效果益彰。

這種政策的結果，使麥產量有驚人之增加：計一九〇九——一九一四年期間，每畝平均產量為一〇四〇公斤，及一九二八則為一二五〇公斤，一九三一為一三八〇公斤，到了一九三二年，每畝平均產量已達一五二〇公斤了。若從國民產麥競賽（參加人年有增加，一九二九年參加人數，已十倍於一九二三年時之與賽人數）的結果看起來，將來每畝出產二〇〇〇公斤，也不是不可能的呀！如誠能達到此數，意國麥的自給自足真是實現了。至於參加產麥比賽各農場（意大利本部各省，包有利比亞之各農場）小麥產量增加情形：在一九二五——一九二六年，每畝平均為二一七〇公斤，一九二八——一九二九年，則為二五二〇公斤。

一般的發展計劃

意大利政府為的開發荒地，事前曾解決了許多問題，他鑑於往者之失敗，知道僅僅從事於窪地的排水工作，是不夠的，若要開發者不再半途中止，必須對彼等之生活，

加以保障。

自一九二三年至一九二八年中，曾經通過與此種計劃有關係的法案好多件，而以一九二八年十二月二十四日之默索里尼計劃為最完善。這裏根據詳密的財政原則，確定了整個土地的發展大計。

這個法案，將各種不同的事業劃分開，並規定每種應領的政府補助金數，補助金之多寡，視公家方面與私人方面所受利益如何，而有所不同，如絕為私的目的，當然無所謂補助，但如農業部長認為必要時，亦得酌量予以津貼；若係屬公共事業，其補助金之多寡，又隨事業之性質與所在地而不同。例如山林地帶之森林事業，墾殖事業，以及下面各地之疏濬事業，皆予以百分之百的補助金。——計委內加圭亞（Venezia Giulia）圖斯干窪地（Maromna Toscana）拉州（Luzio），南部和各島。其他事業，和上述各地以外地方的公用事業，則補助較少，最多不能超過事業用款的百分之七十五。

政府對於每種事業的開消皆列入預算，並分為四十四年年金式支付之，最初數年支付較多，愈後愈少。總括說

來，此類事業的捐款，已達七、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇列耳之譜，其中由政府担当者則爲三、八〇〇、〇〇〇、〇〇〇列耳。

關於此種事業的實施，大都委諸樂於從事永久開墾事業的土地領有人集團（Consortiums of Landowners），蓋如以託付包工人，包工人對於土地無直接利害關係，爲求目前之小利，難免不生流弊。

當着整個發展計劃中某部工作將欲開始時，在沒有請得補助金以前，該集團必須先事草擬事業進行的詳細計劃，呈報當地政府代表，請其核准。在此種情形下，凡不能確保足以增進地利，只負開墾之名者，均難邀核准。再者，呈繳此項計劃時，其需款幾何，也須加以估計，附帶上聞。在工作着手進行時，如有任何土地領有人加以反對，法律又有收買之規定。退伍軍人會（National Ex-Soldiers' Institution），農民聯合會（Agricultural Workers' Unions）或參加此種開發工作的其他工人組織，得出資收買發生爭議之財產。

在事業進行時所舉之債，均由政府管理之各種金融機

關負擔之。金融機關，於放款後，得到一種權力，此種權力一方面可以對付政府，一方面又可對付有關的土地領有人。牠們實施其權力的辦法，是向國家保險協會（National Insurance Institute）兌現，而使該協會成爲政府的唯一債權者。

爲獎勵開發人不致半途而廢計，農業部長曾採用一種合股耕種制，使開發人就已墾之地加以耕種爲有利可圖使能獲得其耕地。這種辦法在羅馬荒原（Roman Campagna——Litoria, Sabaudia, Pontina）早已開始實行了。這個地方的開發工作，係由退伍軍人會担任。退伍軍人會，也擔負不少其他地方的開發工作，在一九三三年四月，牠所用的工人有一萬三千五百九十八人。

意大利此項一般發展計劃，所需款額，在一九二九——一九三〇年，至一九三二——一九三三年，四個會計年度中，共爲八三二、七六七、〇〇〇列耳。

其他公共事業

意大利政府的事業，不僅開發土地而已，每年開消在

各種公共事業上面的款項，爲數也還不少。特其作用在緩和經濟萎縮後之社會嚴重情形，並非國家經濟改組計劃之一部，故其規模雖大，與本題並無多大關係。當着一個地方經濟萎縮情形極端嚴重時，政府在無整個計劃下，建設其公務，維持其鐵路，及水力事業，興築其公共建築物，和進行其他諸如此類的工作。但是無論如何，這總算意大利政府注意人民經濟生活的一種實例，不容我們忽視的。

一九三二年一年中間，關於公共事業一項，共用了四千四百萬工，在九年中，所用款項共計一六、〇〇〇，〇〇〇、〇〇〇列耳。現在我們可以說，雖然方法上有缺點，但通盤看起來，這種工作，確是完成了政府挽救經濟困難的使命。同時，附帶的收穫，就是阻止了窮苦民衆的沮喪心理，改進了國家的交通設施和經濟力。

★ ★ ★ ★

自然，以上數頁，並沒有包羅所有的事實，連開始所

聲明的，都沒有做到，不過我們相信這點點的事實，已足以昭示政府所採的門徑是什麼了。牠擇定了這條道路以後，許多經濟機關和整個民族，都在澈底了解之下，亦趨地跟定牠。政府這種努力，可以說對於國家已有兩點賜與：第一因爲着重於健全企業之選擇，並增厚健全機關的力量，造成穩固而安全的經濟與財政之機構。第二，一種新式而合理的設施，將使意大利一旦渡過了經濟萎縮，各方面的經濟發展，必有長足的進步。

政府切望全國民衆共同努力於此種運動。每一個國民都應盡其所能致力於經濟制度之改善，俾挽救已爲經濟恐慌所摧殘之社會聯立關係。若此種職團制度產物的計劃經濟觀念，猶不能深刻的銘諸意大利國民心坎中，則這種社會的聯立關係，將不知伊於胡底了！（原文載 *International Labor Review* 第三十卷第三號）



資本主義生產制度的窮途

Lewis A. Riley 著
儲玉坤 譯

換若干東西，而在其本身有靈活的生機和均衡的表現。

生產僅能佔經濟活動的一部份，因為消費者使用財富，足以增加其靈活的運用，且能表現出經濟的價值；所以消費者的有效需求與生產者的生產力相平衡時，才能保持經濟的健康與穩定。

資本主義的致命傷也就在此。我們固願禮讚生產者的功德，但不能忽視消費者的作用。消費工人只要有麥食布衣茅房，也就可以滿足他們的欲望，而科學家，銀行經理，企業家等，一定要以紡織雕刻等等製成各式各樣繁雜的形式才能滿足欲望。但是生產品如果沒有效用，那就沒有什麼價值。

人類有天賦的善於生產的手與腦，創造了世界的一切

創造與毀滅構成了人類的生活。人類不斷的鬥爭求欲望的滿足：一個欲望消滅了，另一個新的欲望又跟着產生了。本來任何食物都可以滿足餓的欲望，但總希望有一席佳美的山珍海味；我們剛剛從危險的重圍裏奮鬥出來走入平坦的康莊大道，不久又陷入另一個新的困境了；謎一經猜破，新的謎又發現了。或許這就是人生的真髓，否則人類的生活就要暗淡無光，生存還有什麼興趣呢？

欲望與滿足的更迭表現在經濟生活中就是生產與消費的循環。生產者創造一切，給消費者毀滅掉，財富也在這兩種力的合作中產生了，所以財富的真實性並不在其能交

財富，但若要成爲社會的存在，則必須有人類的消費能力——衣食住三方面的能力，否則就要痛苦萬分。即使炸破了鍋爐，掘去了鐵軌，焚毀了都市，摧毀了工廠，或把一切支票紙幣盡投入薩蘇威火山，只要人類生產與消費的本能不失，說不定在一世紀中就能恢復舊觀。或許還要進步些華美些。

但是財產，所有權，習慣，禮教使人類做了物質的奴隸，物質不僅不能供人類使用，而且傷害了人類，現社會的消費者的我們建樹了資本主義，認生產手段所有者爲我們的經理，視機器爲滿足我們需要的工具，因此我們成了機械主義下的犧牲者，這何異於承認我們的心是萬物的創造者，而又甘居於萬物之下呢？

所有權的神聖不可侵犯的觀念，漸漸地展開，而成了個人的私德與社會的治安的磐石了，但在經濟的領域裏並不如此鞏固，說不定爲了要改變這種思想，發生激暴的變動。其實我們已在進行中了，所差的不過採取的方式不同而已。退縮與躊躇都是不可能的，我們的方法，我們的領袖儘有讓我們選擇的餘地，但是所有權，利潤，工資等等

觀念的根本改變已是西方文化的生死關頭了。

目前的危機在我們忘記了一種暴烈的反動或矯枉過正使西洋文化開倒車。現在最可怕的現象是在經濟關係沒有基本改造以前，迅速的恢復了繁榮。改革的時間愈牽延，改革的紛擾也愈劇烈。一九二六到一九二九年間的景氣恢復，成爲放蕩不羈的賭博縱酒，跟着消費者的破產，每况愈下，現在的情形比前次還壞，將於下面詳述。

我們更應恐懼迅速的恢復會使產業主愈傲慢不堪。資本主義已患了深沉的疾病，復興的狂熱與衰落的暗淡的時時更迭，會使病者日趨於最末的死亡，如「新政策」(New Deal)不能賜予我們一個合理的希望，希望在科學的生產方法與健全的消費方式下建樹一個偉大的國家或健全的世界，則所給予我們消費者的僅不過是一張不兌現的支票。新政策的最大貢獻不過是工人組合的團體契約及最低限度的工資規定，實則勞工的生活，仍在現代生活程度的水準線下。所以我們相信要等到生產者與消費者之間建樹起合理的平等的關係之後，經濟的健康才得永遠保持。

在未能實現此點之前，我們該仔細觀察疾病的本質，

資本主義者帶給社會的病根。如何醫治始能痊愈，係乎我們的診斷的是否準確。

二

生產所有權觀念之發展，是人類歷史的自然狀態。古代私人間有劇烈的鬥爭，而且各人消費各自的生產品；故武器工具房舍的允許私有，是有其必要的。到得今日，個人社會國家都要互相依賴打成一片，財產所有權已變為另一種完全不同的事物，它已取得一種新的功用，同時也要適應新的需要。

今日的所有權在性質上大半是不可得見的，或更正確的說，它不過包括了遙遠的社會工具的統制而已。現在的產業主並不自己使用他們的「所有物」，即使使用也為數無幾，和原始人類相反。今日私有財產價值的大小，是以公眾的效用為標準，就是看大眾的購買力與消費力來決定的。一個人擁有工場和擁有房舍衣着的意義完全不同，工場的有價值完全依靠他對於社會的功效，房舍衣着的是否有價值才取決於他一人呢！

例如美國的生產手段所有者的階級，只能以其利潤收入的百分之二十用於衣食住行等，而其餘的百分之八十，在資本主義的制度之下，必須從事於企業，於是用了這筆資金去投資工業，生產工具得以完備與擴充，利潤也跟着膨脹，同時他們奢侈的浪費也無形增加了。就是在最近的幾年，雖然連年凶歲，但大多數的產業主仍度着驕奢淫佚的生涯，大量的資金不是投資於工業，就是儲蓄在銀行，現今有二百萬萬的死金囤積在銀行裏，而不去用作工資的支付，以增一般的購買力。如此減低購買力的結果，任何人都沒有利益，只是使公共的需要降低，而私人的供給量激增，因此一方面生產過剩，另一方面購買力不足，使經濟發展的路線陷入絕滅的境地。

所以本文討論的中心要點，在私人企業理論上實踐上都不能說是正當，除非把百分之八十的收入去維持消費者的購買力。如果產業主能將其所得的利潤處理適當，全國人民的生活或許會得改善；否則全社會要蒙其禍害。

資本主義的失敗，在其利潤的過分積蓄，一旦達到頂點，恐慌就接踵而至了，甚至消費勞動者的安全與工資的

最小邊際也被摧毀了。當然地，產業主的死藏資金更增加了。所以生產制度太有利於投資生產事業者時，或利潤的取得與工資的購買力不能平衡時，經濟的痲痺就得會發生的。因此工業的機器停止了旋轉，工廠的烟突停止了冒煙，工資勞動者紛紛解雇，領薪人名冊也極力緊縮。在那時如果利潤的剩餘（利息與股息）依然如故的話，那末經濟的沉痾只有加深，薄弱的工資購買力更使消費者陷於死亡的困境。

目前，消費勞動者的每年收入已由六百一十萬萬銳減到二百三十萬萬，因此消費勞動者為要維持生計，不得不出售其節省下來的衣服。他們以高價買來而低價出售，試想誰願幹這交易呢？又誰有資金來收買這些呢？產業主雖不能開辦新的工廠，購買新的機器，但他們的利息與股息的收入依然源源不絕。甚至在最困苦的時期，利息與股息仍可積聚起來，而且可以利用這一筆死的資金來收買饑寒交迫的消費勞動者低價出售的東西。

當貧窮的暗潮消退後，繁榮的太陽又高照在人間了。產業主也明白膨脹利潤的錯誤，形成這一次的禍患；他們

更發現到自己受着禍患的原因，在佔有了大部分的股票，債券及消費者的典產證書。這種狂潮過去之後，又使下期利潤更膨脹一點，使購買力的破產更加速一些。如果馬希佛蘭的計劃也是那樣的，那末產業主仍可以任意剝削勞工以增加自己的安全與幸福了。所以現代的社會必需消滅那種盲目的蠢愚的貪婪，因為那種貪婪已給了資本主義一個卑污的滑稽的下場，像愚蠢的虛誇值得我們譏笑一樣。

讀者諸君或許要以為這些批評不免言過其實，但若詢問統計的報告，一定要比上述的事情更為驚駭，同時也可看出利潤的上升，決不會擴大商業的範圍，而且商業的增加只有使工資狂跌。當大眾的購買力薄弱時，不善於投機的工業也只有衰敗。自一九二三到一九二九像流星般的迅速，利潤激增到二二〇%（以一九二三為一〇〇%）但是工資沒有按比例增加，結果生產的投資增加，而各業的消費購買力衰退，因此形成了一九二九的大破產，已感不足的工資更加降低，但一直到一九三一利潤的總量依然如舊，並未減少一個金圓。到了一九三三年四月愚人節，利潤的購買力比一九二三增加到三〇六%，而工資却跌到五三%

，同時貿易總額縮小到五六%。

在此衰落時期，「國家收入的分配」，可總結如下：全國工資短絀的總數，從一九二九到一九三三，幾不下一千萬萬圓（以一九二三為標準），反之在這時期內利潤的剩餘要在四百萬萬以上。由此觀之，全國的財富都被掌握在極少數人的手裏；同時更可想到有千萬的自尊自重的市民，因為貧窮，對於道德的觀念淡漠，對於物質的欲望降低。

在經濟調查報告中，有三十萬的男女兒童，從破落戶裏拉出，盡被投棄到鐵路上去運輸旅客的行李，就在我們的城市裏還有無數可憐無靠的窮人，天天吃着別人殘留下來的東西。這裏有一幅悲慘冷酷的圖，站着一個已腐敗的文明的碑銘，光榮已褪了顏色，就是克羅安塞斯再生，也是無能為力的。

消費勞動者的貧乏，其另一意義是變更勞動者的團結方式。英美的勞工運動一向是保守的，不願意組織一政治鬥爭的集團，或建樹一個聯合戰線。再加以雇主們四出宣傳與勞工共分盈餘的計劃，因此勞工們都信以為真，不久自己也是一個投資者，就相安無事。全國設滿了宣傳的學校

，處處充滿了工人分盈餘的口號，資本家更以彩票的得獎者做廣告，給不幸的人們做榜樣。但這個希望的愚蠢，誰也一目了然的。資本家反對過激主義的方式已不復有效，他們宣言的面目已為人人所洞悉。在不景氣的陰影下，痛苦的節欲與自制既感到絕望，那末勞動者怎樣辦呢？

普林西登大學教授甘末爾（Kemper）對此情形曾有如下的說明。

「股票在美國最流行的是美國電報電話聯合公司，共有股東四十五萬之多。自不景氣的黑潮高漲後，由一九二九年六月十五日到一九三三年六月十五日，股息雖然沒有減低，而已由二四九跌到七三了。同時賓夕發尼亞（Penny-IVante）省的鐵路股份公司，一九二九年的秋有股東十七萬五千之多，在一九三三由九五直跌到八。美國鍊鋼公司，有股東十萬，由二〇一跌到二三。……這一類類化的變動，使美國的人民感到人人自危，幾千萬人民畢生儲蓄下來的資金耗盡於一旦了。」

讀者自會注意到勞動者的儲蓄已不翼而飛，產業主義將利潤的剩餘積蓄起來成為死的資金，不能從事於產業的

投資，除非以七三的代價買美國電報電話聯合公司的股票，以八的代價買賓夕發尼亞省的鐵路股份公司的股票，以二三代價買美國鍊鋼公司的股票。這種利益都是消費勞動者的血染成的。

無庸誇大其辭，目下勞動者生活的悲慘，在人類史上從未有過，我想不在瘋人院裏的產業主決不會蠢惑，竟不知道這些情形，大概他們裝癡作啞故意如此吧？很顯然的社會與經濟的解體，不是驟然的，而是要累積了各種因素的，日積月累之後，資本主義的社會恐不免於崩潰了。如果單復興經濟，而不痛改過去許多罪惡的因素，到下次發生恐慌時，情況或許更要惡劣點呢！

三

拋開上述的愚蠢與不公正，我們須牢牢記在心頭，任何產業的勞工制度需要集權於少數開明的賢人手裏。在龐大複雜的社會合作之下，集權是不可避免的，我們稱我們的領袖「人民委員」(People's Commissars)或「法西斯的迪克推多」(Fascist Dictators)或「私產所有人」

(Private owners)，名稱是無關重要的，要緊的所在還在於領袖的權力不應是絕對的，對於生產與消費的財富不應雙方統制。這就需要一種組織，使消費者得以與生產者互相制衡。社會的安定，需要力的平衡，絕對主義往往會破壞剛試行的新制度。

如消費勞動者支配了消費界的話，會使生產界的獨斷專橫失其效用而且還可使領袖們受社會的約束。因為任何一種生產的計劃或制度都有實踐性，要能有一合理的目的，領袖是不可缺少的。但領袖要從事於生產，以滿足全國人民百分之九十以上的合理的慾望。所以領袖不是呆板地運用其權力。生產手段的私有，往往不能不斷地生產對於公眾有利的貨物。我們不得不承認大眾的購買力就是消費工資的另一種形態。消費的管理，應委託於賴此生活的人們，而不該委諸於同情他們的人，因為他們的利益不在此呀！

發展財富的生產，是生產者一件異乎尋常艱難困苦的工作。科學固已征服了自然，且能指揮或利用天然的巨力，但在資本主義的制度之下却無能為力了。我們姑稱集中

權力爲「獨佔」，以威嚇我們一般可憐無知的嬰孩們吧？因爲沒有這集中權威與力量的控制，那種大量生產是不能繼續到永遠的。生產過剩與營養不足，浪費與饑饉，這些相對稱的名詞，都在譏諷現代的制度，侮辱現行的管理方法。

建樹一中心的工業統制機關，以獨裁物價工資及合理的分配，這是統制生產與消費的絕對的獨裁形態，固然也是很自然的傾向，但不免有些危險性。

爲應付壟斷的威嚇，人們往往不使消費者有組織的與之平衡，而懸滯笨的阻止利潤的競爭。這種劇烈的競爭使自然的富源無限制的浪費，對於勞工任意剝削，而致生產與消費之間失去平衡。

除非越過了生產的統制而且強佔了生產消費圈的全部統制，生產者的獨佔便不可能。如果消費工人對於他們的一般購買力樹立一實際的不動搖的統制的權力，那末對於工業生產的集中管理更是有利無害。這一方面可使勞動者免除工資剝削，另一面也可使產業主改革目前浪費與紊亂的傾向，如同以前美國的煤與煤油似的。

取消了自由競爭的制度，生產本身的效力必要減半，現在的工作制度，現行的鐵路行政以及N.R.A.的計劃，（都在理論與實踐紛爭的昏迷狀態中）都遇到一個減低生產，減低工人人數，減少力役，結果增加失業羣衆的難題。假如消費工人對於一般的購買力及分配能有控制的權威，且能以團體的名義與產業主交涉，說明增加消費力比較縮減苦力的分配對於產業主的利益要大得多多，這難題就不存在了。

消費勞動者所節省下來的現金，爲何不當投資於生產事業？在現世界處處可找到說明，上面也已討論過勞動者受了衰落的打擊，而形成了稀奇與滑稽的景象，工資勞動者極力的節省以支撐這種制度，並竭力的奮鬥，以增加利潤而減少工資，正如奴隸以節省下來的辨士加重束縛他的鐵鏈一樣。

真正的生產者成了這種制度的犧牲品。他們唯一的希望在從紊亂的自由競爭中解放出來日趨於生產的整齊劃一。但他們一定要有自由應用工具的能力始不負科學給予人類的貢獻。如果工業生活是有規律的被統制的，科學會產

生一個新時代，只要人類肯努力，人人有閑暇的可能，並可避免機械般的體力勞動。但在現代「閑暇」不是自由的享樂，而是饑餓的威脅。

科學能使人類避免苦役而仍能維持生活，這是很淺顯的理由。無待煩言，所以特別受其利益的是一般苦力。我們相信機器一旦臻於完善之境，產業主無需何種智慧與慷慨，自能救濟一般失業工人，使他們一一復業。美國勞工部曾在報紙上宣稱，如果全國的工業都在努力孟晉之中，需要勞工的人數要比一九二九多四百萬。

但這是欺人的妄談。如果我們一定要說工資勞動者的每週工作時間仍要像一九二九那末多，這話也許是對的。一九二九年有五千萬的被雇工人，勞動時間平均每週四十八小時以上，機器的發明能減少苦工，假定現在要四千萬的勞動者每週作四十八小時的工，在算術上這不是一個難題；但若以工作時間的總量分配給更多的勞動者，工人的勞動時間便得以減少。如果生產量照樣，而要增強一般的購買力，可得到一個公式：六千四百萬的工人被雇傭，勞動時間每週減到三十小時。

總之，任何有效的管理，或增加省工的機器，在理想之中，便可減少勞動時間的總量，而此種減少，並不降低工資總額，也不削弱一般的購買力，是對社會有利無害的。

我們奇異為什麼勞動者爲了反對縮短工作時間，而拚命與約翰遜將軍及其N.R.A鬥爭，難道是被雇工人的盲目的偏見嗎？或是在自由競爭的制度下產生的自私自利的結果嗎？利潤競爭已使產業主相信除非減低工資，否則自身就不能存在。如果競爭者雇傭饑餓的童工，那末就要立即仿行，否則他的工資太高了，商品就不能與別人競爭。所以產業主間的競爭與勞動者自身間的競爭，都足以使道德淪亡，經濟破滅。本來生產者與消費者是相等的不可分解的，共同組成社會的經濟組合，但生產者像一條毒蛇似的吞噬了他自己的尾巴。

過去我們整理不合理的生產組織的結果，使個人的成功形成了國家的病症，雇主極力去增加利潤而減低工資——也就是說增加私有商品的供給而減少公共的需求。

國外貿易亦然。與外人交易要想成功，只要我們能賣

給他多於他所能付出的。我們運給他許多商品，比我們願意出售的數目還多，我們說商業的平衡是利於我們的。

同樣內地產業的經理往往願意迎合華爾街 (Wall Street) 所讚美的貨物，往往不惜巨款大量生產，同時對於勞動者的購買力薄弱到極點，毫不顧惜，因此形成商品的過剩，何異於瘋帽商人的茶社與消費者玩着冬眠鼠的戲劇？！

再如美國的烟草公司的主人，漫無限制地膨脹利潤，減低工資，使農工的所得不足維持生活，而耗盡國家的命血。如果各種公司都得到同樣的成功，那末消費勞動者的購買力將完全瀕於破產，無疑的，饑饉羣衆將迅速地抬頭，在已崩潰的社會裏改正一般產業主的愚蠢。美國烟草公司所以能存在的原因完全在別的公司僅能羨慕其利潤的豐厚，而不能仿行。有許多產業不得不支付較高的工資，及原料的價格，因此才能維持國民的購買力，雖然在經濟的網中已有漏洞，像規模宏大的烟草公司依然存在，但對於全局所生的影響究屬有限。同時這些烟草公司出售紙煙的價格，既不依照其支付給農工的工資，也不照一般貧窮的栽煙人的能力，而以未為成功的產業主摧毀的購買力為標

準。

盲目的貪婪與閉關的自利關的似非實是的衝突，實為今日沉疴的核心。N.R.A 也以改正這錯誤為其緊要的目標，但是長治久安的藥方，新政策的頭腦們並未提及，因此對於生產與消費的平衡的條件有重加說明的必要。

首先要得明白，這種政策須全國一致實行。私人企業的經理或主人出售其商品，並不限於他自己所雇的工人，而包括分散在全境的雇傭工人，所以他所得的利潤，並不取自直接依賴他的工資生活的勞動者。全國的產業主出售其生產品於消費勞動者，從而取得利潤，這些消費勞動者除了工資與薪水外，是別無其他的購買力的。

因之，以整個的工業界觀察，被雇工人的斥退，是有損於產業主及其利潤的。日久月累之後，形成了衰落的陰影，在產業主看來也莫明其妙，更不知如何統制。所以我們應該研究全部國家的經濟情況，我們不能僅研究了手指就肯定血液是循環的，我們必需研究整個的人體。

在科學領導之下，現代工業的生產，體力勞動的需要一年減少一年，雖然目下仍在增加與精進。增加需要的滿

足，如表現於消費商品的形式，一般的購買力也該年年增強。購買力的增強，當須由增加工資入手，因為目前的消費羣衆盡是被履名冊中的勞動者。再從統計數字的報告，消費勞動者佔全國人口的百分之九十二，他們所消費的全額他們的工資，消費的總數佔全國收入的百分之八十二。

經濟發展的定律簡單地說：人類的腦力使生產工具日益完備，體力勞動的需要逐漸減少，而商品的消費日就增加。同時也可得一推論，工資必須增加，與增加中的消費總量相符。所以消費者的消耗的總量必需增加，勞動時間必須減少，否則我們不能處理科學賜予我們的生活的財富。簡言之，勞動者必須少勞動而多收入。

增加工資而減少勞動時間的計劃，並不會使勞動者懶惰或放浪，也不是普羅列塔利亞欺騙資本家奪取不應得的部分。這些思想都是錯誤的，誤於認為勞動者是產業主的仇人而不知實爲其唯一的顧客。以增加工資減少工作時間的方法來維持國民的購買力，無需產業主的仁慈與犧牲。管理消費的理論，並不是感情作用，而是基於生產過剩破壞現社會的認識。

從另一方面觀察，現實也給了勞工組織以機會與忠告。

現代全世界的勞工運動風起雲湧，乃是基於人工的尊嚴與重要，爲生產貨物不可缺少的因素之一。故必需工人有其生產工具，勞動者固執地要求生產的所有權與經營權以及疾病意外年老的保險，這些都足以表示增加工資的必要。但現行的制度對於勞動者生產所有權的希望唯有嘲弄而已，所以勞動者爲了要取得生產事業的經營權與生產事業的所有權，而從事於鬥爭是苦惱的絕望的，而且要永爲一般人所誤解的。

但是勞工在消費者的陣線依然占着很重要的地位。科學愈使生產複雜與迅速，一般的消費的經濟作用愈見其重大。科學的發明與管理，使勞動生產力的報酬趨於下落，百年之後，工業管理只需很少的人工，但不能與薄弱的公共購買力同時存在。到本世紀末，假如文明不淪亡的話，勞動時間的總量將比現代有天壤之別，而工資也會成爲國家收入的極小部分。如果勞動的報酬消滅，一定有另種類似的形式如消費者的工資或使用者的分紅來代替，以維持民衆的購買力。

所以我們的革命者與工人的領袖們應在經濟的最前線設法由勞動方面轉移至消費方面。勞動是可以買賣的商品，一方面會增加人口的供給，另一方面也會減少機械的需要。有組織的勞工誓死反對這種不可避免的趨勢，它却疏忽了消費大眾的偉大作用；既無防衛，又無組織，從而陷於癡癡的病症中，以致毀滅了現代的文明。

我們的病症就在此，我們的勞動者該組織消費勞動者的集團。他們必需有消費的工具，發展消費銀行的制度，目的即在投資於消費。這結論既不是絕對主義，社會主義，也不是共產主義的形式，而是主張財富的兩大自然要素的力的平衡，也就是消費者與生產者間的力的平衡。（原文載The Forum & Century, Vol. 92, No. 1.）



英帝國與第二次世界大戰

Lord Beaverbrook 作
鐵 是 譯

無論走到何處，我總聽見許多男男女女再三再四地互相問詢着一個問題。雖則方式不一，但永遠是說這一件事，就是什麼時候我們又要有一場大戰？全歐洲相信大戰是無可避免的，亞美利加也認為歐洲一定又會打仗，不列顛相信各國都在備戰而不能躲閃。但大戰真是不能避免的嗎？大戰的原因是什麼？

假定儘就不列顛而論，這問題是易於回答的。大戰的原因，如果我們將來再參加大戰的話，差不多一定就是我們正在用以止戰的那些方法。而這些方法又是些什麼呢？第一就是歐洲大陸上的均勢之保持，這是多年以來不列顛歷屆內閣的真目標，有時牠是一個祕面不宜的政策，但牠却永遠是大多數執政者的真政策。無論那一個國家，不許

牠稱霸於大陸，以免她恃強來侵犯英國。這政策在過去或許不壞，但在現在有什麼用？現在的大戰，除了使參戰的國家，都變成了衰弱以外，再也不會有所謂霸主的產生了。為什麼呢？因為全數的人民都要參與戰事，全國的資源都要捲入漩渦。從前，只與作戰的部隊有關，只有被侵的地帶受害，戰勝國的領土罕有被侵的。但現在，無論勝敗同遭蹂躪，無尺寸之土可免於難。所以，大戰的終結，參戰的國家也就完全遭了浩劫，生命傷亡的比率是如此其高，財產破壞的規模是如此其大，疲敝竭蹶的程度是如此其深而且巨。經驗告訴我們，即使是向戰敗的敵人那裏，索取了現金的賠償，也都無濟於事的。

這戰爭性質之變異，當然是由於飛行機的發達；由於

潛航艇及其殘酷的使用；由於那永遠地加大加厚加速的坦克；由於那轟射出死亡的信號的巨砲；由於那集中得甚至可以抹煞鄉間天然的界物之砲火。我們的戰爭武器完全革命了，其變異與從弓箭到火藥及攻城砲之變異同為驚人。

沒用了，談均勢是沒有用的了。均勢不能給不列顛以和平底保障。反過來說，不列顛之追求均勢，必致於被捲入戰爭。而由此戰爭，不列顛無論勝敗均必終於疲敝遺殃，致帝國破碎，民族沈淪。

求安全的人們，他們的第二個方案是協約。但協約的政策向那裏走呢？牠底意義只是聯合歐陸的一個集團，或別一個集團，正與第一次大戰以前的情形相同。這玩意兒又不新鮮又不好。協約的政策實際上只是聯法或聯德。但聯德是不成問題的，不列顛的人民一定不肯。他們曉得，德國是正在拚命地準備着，希望有一日報復她上次大戰的勝利，收回她所失去的那些疆土。於是協約的政策只是聯法。但如要這個政策發生效果，我們必須有法國戰勝的把握。假如你想加入戰爭，你一定加入那有戰勝希望的一邊。但二次大戰法國一定能戰勝嗎？這是沒有把握的。許

多人相信德國一定會旗開得勝。確實有許多國家相信，波蘭顯然是衆信弗疑的。塞爾維亞人不敢斷定法國勝，羅馬尼亞好像還在懷疑之中。

有人也許要說協約政策之可取，是由於不列顛之加入戰爭，處於舉足勝敗地位的緣故。

但這也不再成爲真理了。我們能否給友邦以勝利，並無先兆可見。其實根本就無所謂勝利。現代的戰爭，各國都是戰敗國。

那嗎，還有第三條安全之計，有人說：「讓我們從國際聯合會裏頭去找和平與保障。」可是那兒便是我們找保障的地方嗎？聯合會從來就不會是全世界的聯合會。今日牠更加不是了。美國不是會員國。德國不在會，日本也一樣。如果是要牠有效力，根本牠就應該代表所有的國家，如果牠並不代表所有的國家，牠顯然不是和平的工具，而是和平的恐嚇，牠早晚必得變爲入會者的一個協約，以對付會外的各國。國聯的宗旨僅是保障凡爾塞條約，牠只是法蘭西的私有財產。牠並沒有維持着和平，牠只是維持着法國的統治歐陸。牠現在祇有一個用處，牠是反希特勒協

約的大本營。牠不能貢獻什麼和平的保證給英國。一旦戰事發生，牠只有引起反德的集體行動。

假如是我們不求均勢，假如是我們拒絕協約，假如是我們不再信任國聯，那嗎什麼是我們的政策？十分明白，十分簡單——孤立。孤立就是說對於國際糾紛作壁上觀。孤立就是說不加入號為國際交誼與協約的那些危險的瓜葛，孤立就是說我們只顧走我們的道兒，到了有人來犯的時候，再行開火。

然則主張這種政策的理由是什麼呢？第一是爲了大英帝國的緣故。假如是我們不採取這孤立的政策，大英帝國便會瓦解，牠底完整便要毀滅。如果我們加入歐洲的紛擾，我們的領地一定不肯跟着加入。羅卡諾條約他們已經是拒絕過的了。一旦領地主張和平而不列顛主張作戰，則大英帝國一定會壽終正寢。

還有一個理由。假如是我們走孤立的路，則第二次大戰到來時——牠是一定要來的——我們可以不睬。這種運氣是多好。但如果我們繼續追求那歐洲的糾紛政策。則英國之不能逃出第二次世界大戰也，毫無問題。我們一定會

被拉進去。

美國已經採取了孤立的政策，羅斯福總統批准過一個宣言，說合衆國不參加歐洲的政治談判與協定，也不訂盟約來用牠底武力解決任何地方的任何糾紛。

這就是孤立。這就是我們應當採取的政策。孤立的結果之一，可以使英美的政策聯合起來，我們應當做他們孤立中的伙伴，這就是安格羅撒克遜民族共同維持和平促進和平意識之必要的初步。這是很簡單的意思，就是所有的安格羅撒克遜人都應該說道：「我們不加入戰爭。」這就是孤立政策所提供的光榮的希冀。這不比干涉歐陸的政策所能造成的，更加好些，更加有望一些，更加合乎人類的最高理想一些嗎？

反對孤立的理由呢？第一，有人說：「不列顛是已經加盟了的，我們已經答應了各國，我們已經宣誓要參戰的了。爲了名譽我們不能逃避這些義務。」我完全否認這一套，沒有一個爲英國人民所決定失效的盟約可以不失效，沒有一個誓言不能夠光榮地終止。

但是羅卡諾條約呢？我們是否爲羅卡諾條約所拘束？

當然不能。條約只在訂約時的情勢，未有變動的時候有效，我們再三再四地聽見說過，每個條約都有一項不成文的規定，如果情勢有了變遷時這條約便當失效。但羅卡諾條約簽字時的情勢現在還是未曾變遷嗎？當然已經變遷了。

那時史特萊斯曼是德國底領袖，他取的是和平的政策。但現在希特勒是德國底主人翁了。德國在這班虐待猶太人迫害舊教徒的人們瘋狂的專政之下趕忙着準備大戰。依羅卡諾條約，德國如被法國攻擊，我們是應該去幫助德國的。設想有了這事，設想我們被召援德抗法，猶太人願意去嗎？不列顛的舊教徒們願意打嗎？不列顛底人民願意在希特勒底旗幟之下開往戰場嗎？這是妄想。這只要說出來，就有挨罵的份兒。不列顛的人民決不肯去幫德國的忙，他們一定要說：「這不是我們和牠訂羅卡諾條約時的那一個德國，情勢已經是變遷了。」

而法國也破壞了羅卡諾條約，那條約底目的本是為了保障裁軍。法國的意思本來也是裁軍的，但法國不會裁軍。她已經拒絕了裁軍。羅卡諾條約底整個目的，便因法國人的拒絕，而被破壞了。條約已經打破了，條約已經被法

國打破了。

德國也破壞了羅卡諾條約。依第十條的規定，羅卡諾條約只在德國加入國聯時發生效力。但德國現在脫退了國聯，羅卡諾條約底整個兒的目的，便為她的脫盟所取消了。條約打破了，德國打破了牠。羅卡諾條約粉碎了。一共打破了三次，被法國打破；被德國打破；又被事實打破。羅卡諾條約壽終正寢，我們的義務也已經完結了。

還有一個反對孤立政策的理由，就是說英國不敢冒全世界以武力起而作對的危險。他們說大英帝國是一個燦爛的寶物，並且一定會被人擄去的，如果我們不能以均勢協約國聯這三個方法之一來自衛的話。

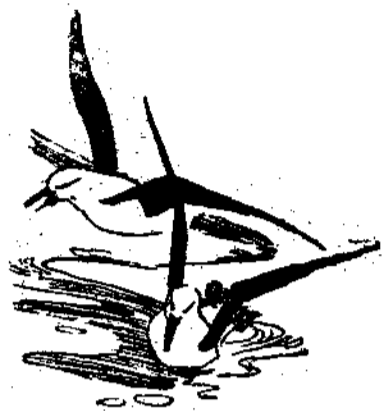
多麼可笑的理由！多麼愚笨的想法！全世界團結起來反對我們英國？我們看見過以共同目標聯合歐洲大陸各國之十五年的徒勞無功。這些企圖完全失敗了。歐洲大陸尚且不能團結，全世界怎樣能一塊兒合作？歐陸的聯合是不可能的。歐洲列強從來不曾有過協調的行動。即使他們為了他們自己的糾紛而形成的種種暫時的結合，也都是夭折短命的。反英的歐洲列強聯盟，乃是遠離現實的。歐洲大

陸人民之間的目標之統一，是無須討論地不可能的。我們且撇下這些歐洲大陸的國家和他們的惡意，我們且來看看我們底帝國。

帝國人民之間的目標之統一，是現實的。信任帝國的力量，這才是可靠的統一，日日增長的統一，年年進展的統一。請信任這統一。信任我們國內與海外的人民之力量，以維護帝國底產業。並且切不可誤信那些人所說的，發展航空轉足以弱國的謠言。這種說法是常常有的，但牠不值得一驗的，這是一種事實，就是我國屬地的廣袤，不能不使她成爲世界無匹的商業航空運輸之發祥地。除了由於民用航空之發展而外，我們的領地不能夠在經濟上完全發育起來的。民航對於領地之重要，一如鐵道之於不列顛。而將來空軍的力量也完全要靠這商業飛行的擴張。危

機一至便可向民營航業找尋機師和飛機。正如不列顛因浮海經商的探險家而建立了她底海軍一樣，帝國最高效率最大炸力的空軍也將自自然地並且毫不費力地從商用飛行之發達中躍起。

帝國是很強大的，將來還要更加強大一些。我們對於全境的孤立毫無可懼。而未來的年代中，我們將看見這境內有如何輝耀的景象！我們將找到無限富庶的原料，各種廣大的天然資源，我們種族的經營與力量之無窮的機會，帝國有造成世界和平之無限的可能。我們可以在帝國之內創設一種根基穩固的文化，我們可以在帝國之內豎起一個能抵抗未來的狂風暴雨之建築，我們可以在帝國之內鑄造一個堅而且固的避戰的大盾牌，不僅是保障帝國以內的人民，並且還能夠保障整個的安格羅撒克遜民族。



未來的海權鬥爭論

Hector O. Bywater 著
湯 燦 華 譯

擬有海軍權威的五大強國，行將於明年再度召集會議，討論牠們彼此間的海軍軍備限制問題，預備會議現正在開始談判着，因為要避兔未來會議的失敗和減少失敗的嚴重性起見，預備交換意見是有必要的。全世界軍縮問題已到了一個危機，也可以說達到嚴重的階段，這完全有待於未來的十二個月中去決定他。所以明年的會議，不僅是繼往開來，或結束以條約規定戰鬥力量的一個方法，而且是維護和平之本體的工作。

關於海軍問題，現在已與一九二一年華盛頓會議時候的情形根本不同了。在十三年以前，祇有三個海軍強國，就是不列顛，美國和日本。前一個國家握有掃滅海上無敵的戰鬥艦隊，雖則現在已經廢除了一部份屬於這一類的艦

艇，可是其原有的戰鬥力仍然保存着。後兩個國家却並駕齊驅地競爭於造艦的工作，他們似乎不達到現代戰鬥艦噸位的平等地位，是不肯休止的，或許還要加緊競賽的步調。不過那些美國納稅人對於造艦競爭已經感到了煩厭，日本的納稅人更是陷入了破產的境地。這並不是侮辱的話，法蘭西和意大利當他們的戰鬥艦還沒建造成功，而無畏艦尚不能取勝的時候，他們還算不了什麼的。

一九二七年日內瓦所舉行的談判，本無甚結果；可是從那時起，軍備問題始為政治家所關切了。所以一九三〇年才有倫敦會議，這就是五強會議，但正當緊要關頭的時候，法蘭西和意大利却退出議席，到了結局祇訂立一個包括三大強國的條約。這是第一個放棄軍縮基本原則的開端

，其於軍縮的結果不無影響。然則，何以任何形式的軍縮協定，在一九三〇年都能夠訂成？原因是大不列顛的工黨政府，爲了黨的使命很熱忱的想在執政時代表示些驚人的政績，所以極盡委曲求全的讓步能事，他們宣言英國海軍方面並不希望享有特權，同時也不要求甚麼，祇是在事實上希望彼此同等（*Quid Proquo*）便滿足了。

以限制英國大海軍的倫敦海軍條約是被簽訂了，這是不可恩宥的大錯，其結果到了現在尙沒有那個人能夠計算得出來。總之，大錯既已鑄成，也不必多贅，下次海軍會議時，大不列顛必會被他們信賴，而敦請其策動訂立強制裁軍的條約任務。

因華盛頓會議的成功過於簡易了，大西洋兩岸的民衆以爲海軍軍備的競爭已得到一個保障，他們真是過於信任了，絲毫不懷疑的去考慮那些十分意外的情勢。歐洲列強關於戰爭都表示畏厭及破產的恐怖，使他們不得不於適當安全之下，減輕軍備的担負；就是在美國和日本，也有反對虛耗大宗款項用在戰鬥艦的呼聲。因此，要想訂定一個限制昂貴的軍備之條約，並不是甚麼困難的事。不過，如

果不同樣地限制小型和價值較低的戰鬥艦和潛水艇的話，世界仍舊是擾攘不安。來年的會議，如果不注意到這一點，則其所制定的協定書，仍不能算是成功。

自從華盛頓會議之後，世界各處新發生的政治事件，影響了全部海軍軍縮的本來面目。當一九二二年法西斯蒂革命成功，使意大利回復到一等強國的地位，隨即確定一個新的海軍政策；同年法蘭西發表她於戰後第一期的造艦計劃，這不啻是光復她海軍傳統政策的海軍條例（*Naval Statute*）的先聲；一九二四年英國國會批准添造五隻巡洋艦來補充廢棄的艦艇，這五隻巡洋艦都是配備華盛頓會議准予裝置的八英寸口徑砲的重級艦；日本也採取同一行動，在一九二四年有六隻兵艦，在造船架上安置龍骨。

復次，在那年我們目擊日美在亞洲殖民地上的衝突，這次嚴重的爭執，破壞了兩國自華盛頓會議所建立的和諧友誼。事件的發生又那樣湊巧，剛逢日本於二十個月內，建造二十艘以上新兵艦，奮力於發展海軍軍備的時會。

同時，法蘭西和意大利海軍的迅速擴張，日本亦跟蹤躍進，這樣強迫着不列顛不得不從事於有系統的添造艦隊

工作了。當一九二五年國會便通過一個包括建造十六艘八寸炮徑的巡洋艦，和若干小型艦艇的五年建艦計劃案，這計劃尚未完成，並且最近決定放棄建造八隻巡洋艦，表示遵照軍縮的一種姿勢。目前在英國的政黨中，除了工黨和激進黨外，無不堅決地反對再度減縮帝國的海軍實力。他們以為戰後十餘年來對於戰爭雖然淡泊，但淡泊中寓有為公共利益而防禦的意義，許多為慶祝海軍節（Naval Week）的設計，迄今尚未實現，今年度的海軍預算增加了，艦隊工作人員也加了二千位，而且決定多造能夠抵禦優勢敵艦的重巡洋艦，這些回復到強大的和有目的的海軍政策的象徵，輿論上是熱烈地擁護的。他們認為像那樣狂妄的舉動，勢必陷於無代價的犧牲，如果將來祇是單方面裁軍的話。

我們要清晰地明瞭現代海軍情形起見，關於五大強國的海軍問題和政策，應有分別地加以觀察的必要。第一是英國，他的位置是與衆不同的，不僅是孤立的海島，而且是她的散佈在地球上許多領地的首腦，這些領地的保障和治安的維持，都是以她的馬首是瞻的，沒有一個海外領地

能夠自行抵禦嚴重的外侮，與這樣龐大的帝國一樣，有許多地點都易受他國的襲擊，同時，每回戰爭都有它各自決定的戰場，這些不能預料的戰爭，大不列顛必須集中全部海軍的實力，才能保持安全，如果她接受同等海軍標準實質的規定，她必將陷於危險的漩渦中。

至於英國海軍的功能，在最近海軍大臣演語中很明白地說道：每天從外海運到英國海岸的商品有一〇、〇〇〇噸，食物五〇、〇〇〇噸，這些物品遠從八〇、〇〇〇海哩的航程起運而來，若是不能使他們安全地運到，那麼，我們必有凍餓之虞，為求食物和商品自由的運輸起見，保護海上安全是我們海軍的重要任務。在一九一七年的夏天，當德國潛艇隊戰鬥最激烈的時候，英國僅僅祇剩有足夠六個禮拜的糧食了，這件事體對於英國人民是永誌不忘的。世界其餘的國家，在戰時絕不會像英國那樣容易陷入饑饉的情況。

除了美國而外，世界上至少有四國強國，他們的海軍軍備對於英國有重大的關係。日本在遠東想征服一切，阻撓英國貿易的發展，甚至威脅奧大利亞和印度，一旦英日

開戰禍爆發，從英國國內海軍根據地到海戰接觸場，須苦航一萬海哩以上的路程。法蘭西握有三倍於一九一四年德國保有的魚雷艦，大量的輕巡洋艦，無數多的海港，以及不怕封鎖的大西洋和地中海，都是切斷英國交通線和陷害英國困於饑饉的理想地勢。意大利同樣地有新式的堅甲利兵，巡洋艦和航空母艦，他毫不費力便可以封鎖東地中海至於英國的船隻，使他運費增高和加速糧食的恐慌。德意志擁有的海軍雖則不多，但是效能很高，具有迅雷敏捷的攻擊能力，確是現代唯一值得研究的問題，德國的袖珍艦和巡洋艦在海上的持久力是可驚的，它能航行一萬五千到二萬海哩的路程，在商業航線上亦能行使破壞工作，並且他一隻袖珍艦的威力可以抵當三艘英國戰鬥艦，這個事實誠然使英國慚愧無極，德意志毫不祕密的，如果牠有需要時候，他可以馬上建造大批魚雷艦。

美國的海軍政策最容易被人家誤會，人們都很智慧地體認到，美國是世界上最強最富的一個國家，國境東西兩面濱臨大洋，有延綿很長的海岸，並且對外貿易盡量的擴張，當然需要有一等強大海軍的必要，牠究竟應保有多少

海軍數量？顯然地經過合乎國內股票手續的議案，就可以決定；我們可以想像得到的，任何事體沒有比較外來惡意的刺激更能激怒愛國的美國人士的情緒了，如果沒有限制的法令，美國定要發展海軍的。

假定有人請求美國說明保有第一等海軍國的理由，他必定理直氣壯的說：美國與其要求玄想的幻滅，毋甯從事實踐主義，美國與歐洲和亞洲遠隔重洋，在嚴重的時期不致受直接攻擊的危險，也不會被任何方式的封鎖，我們以為菲律賓在美國旗幟之下倒帶有危險性，現在它獨立了，駐在亞洲的艦隊也撤退了，美國已沒有可受襲擊的海軍防守地，可是，牠幾經考慮之後，仍是主張海軍權威不應落後於人，至於日法意英的海權擴張，在華盛頓人士的眼光中，不過有如亞林匹克的競賽一樣。

這更是較有力的說明，在過去，當其他的當事國不滿意於比率噸位制的時候，美國曾經傾向於國際軍備得適合於各自需要的主張。本來，一個卓越地從受擊的恐怖中解放出來的國家，它的最適當的國防的要求，並不需要少數同情於她的國家的關心。英國如果被一個具有優勢海軍力

論國家的壓迫，僅因幾個禮拜倒不在乎，倘是包圍幾個月以上，那就非被屈服和投降不可了；他如日本，意大利和法蘭西都有同樣的情形。就是美國，在這種非意料所及的環境中，遇到同樣的困厄之時，誰敢斷言其不屈服呢？

數年以來，美國並沒有增加艦隊，他們以為是依華盛頓條約的規定，各國已經停止了海軍競爭，這或許可以說是錯誤的見解，因為同時其他的條約當事國都從事於增加海上軍備的工作，英國於最後也加入這種工作，因此，美國隨即發現他的海軍力量較之關係國的海軍力量有低落之勢，人民大聲急呼的反對列強進行海軍競爭，除了為適應自衛的本能外，在事實上，可以為有系統的補充損耗了的艦隊。現時每個條約當事國，都能很小心地遵守華盛頓條約的規定，而且沒有超過限制噸位的法定範圍內的任何企圖。

自然，就是美國也從事造艦，在一九二八年有六艘巡洋艦着手興工，而且國會為預防將來軍縮談判不歡而散起見，並製定一個龐大的海軍方案。最後，當一九三〇年，倫敦條約更規定英美日三國各級艦類的噸位，雖則法意不

在其列，但這不過是暫時的現象，到了一九三六年勢必將其列入，這是必然的結論。

這種單方面的協定，是令人奇異的，例如英國作繭自縛，於條約（譯者按條約係指倫敦條約而言）有效期間內，新巡洋艦的保有量，決不超過九一、〇〇〇噸，但是美國和日本並不受同樣規定的義務之制限，那麼，這顯然是英國工黨領袖們所實行的秘密外交的典型，他們為要獲得黨的勝利以強求的國際安全相標榜，不惜無補償地損失海軍實力，這是海軍同仁和民衆所深切反對的。他們却以訂立附件（The Escalator Clause）來搪塞海軍部和敷衍民衆。附件規定倘遇與條約無關的鄰國（譯者按：鄰國指法意而言）一旦為超過各自海軍噸位的建築時，簽字國亦得添建，以免安全遭受有效的威脅。實際上這種保障等於虛設。因為附件的授用（Invocation of the Clause），將來或將引起更大的危機。

舉個例子說吧，假定自條約訂定後，發現法意兩國把牠們的潛艇隊加倍地添造，英國必利用附件添造五〇、〇〇〇噸實力，以為抗禦潛艇艦隊的準備，那麼，第一步

牠必須通知與約國的美日，說明牠敵視法意和添艦行動的正當理由；爲了這事，文件往返於倫敦，華盛頓及東京間，想要保守秘密是不可能的，秘密一旦洩漏的效果，其影響英國與大陸各國邦交的情形，不言而喻了。當十八個月以前英國首相（譯者按首相即工黨領袖墨克唐納）曾向某和平代表團說道：如果接受海軍專家的建議，那麼，附件規定早在一九三二年便被援用了，可是，事實上並沒有這樣的做，就是默認附件的保障毫無效果。

我在前面已經說過，美國海軍政策對於外國人確是一個不能解答之謎，因爲在幾年中，美國可以不造一個軍艦，後經熱烈的宣傳，鼓勵國民和議會，最後就實現一個新的建艦龐大的計劃，過此而後隨即又是一個沈靜時期，到了海軍力量漸漸感覺消失時，馬上又來一個躍進的建造程序，以資恢復均衡的力量。像這樣一種策略，無怪使得外人皆生謬誤的印象。外國批評家却能公開地指出這些大計劃中的一部份——如同一九三三年實施的復興運動（NRA）及一九三四年的溫生（Vinson）法案，——這都是利用對外宣傳裁軍的特點，亦即美國謬誤地陷於新海軍競賽的鐵

證。聰明的觀察者很明白這個，若以此歸咎於美國未免不公；但美國決定於十二個月建造一百三十艘新戰鬥艦的事實，却是被人利用爲宣傳目的的好資料。

日本的海軍政策，並沒有味曖不明的地方，牠的目的在鞏固其戰略上的地位，使外國於地勢上在遠東方面實施侵略爲不可能。這個目標目前雖未達到，但離成功之路已不遠了。日本除了南太平洋的代管治地而外，他在海外既沒有艦隊駐屯地，也沒有遠洋的海軍根據地，他的全部海軍實力都集中在內海，因爲在地理上占着優越的形勢和擁有頭等的艦隊，他的地位在事實上不怕他國的襲擊。從經驗上的觀察，無論如何有理由的說詞，或怎樣動人的姿勢，難以動搖日本使具減少她所認爲必要軍備標準限度內的一噸的海軍軍備，或一門大砲，從另外一方面觀察，他在華盛頓會議取得三對五比率的海軍實力，後來在倫敦會議又增加到三·五對五的比率，現在他更要求「均等原則」總噸位制；如果少了一點，牠都不能認爲滿意的。

日本抱着爲世界上其他諸國所不大明瞭的理由，特以一九三五年引爲可慮的杞憂，誠然，當這一年是下回海軍

會議召集的時期，同時又是確定日本退出國際聯盟的時會，在外表上看，這兩件事都不能指示出將形成任何悲慘的結果。自然，日本未雨綢繆地，預料有人要求將國聯委託他代管治的前德意志在太平洋上的領土交諸出來，並且這些地方在他人認爲是日本國前衛線的堡壘；假定這個要求提出的話，也不過是虛偽的敷衍國聯的面子罷了，日本當然不會接受其要求，這是可以想像到的事項。至於海軍會議，雖然日本對於均等的要求，勢必爲英、美所反對，但還有廣大的調停餘地。因爲，自由造艦競賽，大有危害於和平，軍備談判之所以定期舉行，乃爲避免，至少也要糾正世界各國海軍政策的衝突，而尋求一個各國都能接受的多邊政策。

如果美國放棄菲律賓和撤退她的海軍到夏威夷的傳說，果然實現的話，那麼，她與日本軍備競爭的主要原因就會消滅。因爲兩國的艦隊距離甚遠，使戰鬥的接觸爲不可能。這樣的動向，實質地減弱日本仍須保有大海軍政策的口實，從此日本可以高枕無憂的霸有西太平洋了。凡研究戰術的人都知道，日本主宰牠內海的實力，早已握有絕對

的優勢；不過，有美國駐屯於馬尼刺的艦隊，爲日本大海軍政策宣傳的良好藉口罷了。

法蘭西和意大利對於明年的海軍會議都無熱烈的期求，他們深知會議的重要目的之一，是在限制潛艇和輕甲艦的建造——然而這些都是他們所最愛好的，兩國曾經在倫敦會議拒絕接受關於噸位的限制，他們這種態度，到現在還沒有更改的表示。而且他們都正在從事建築一個最可驚的潛艇艦隊，法國有一〇九艘，意大利也建造了六五隻，大多數是合於時代性的設計。爲了這些原因，英國在任何情勢，無論設附款或不設附款，都不願意於現狀之下，延長倫敦條約。

在法蘭西和意大利兩個國家對於海軍防禦的工作，比較以前更爲注意，法國立意要做地中海的主人翁，主要的原因是維持她與北非洲交通的生命線；那兒是她軍事的主要策源地，而且德意志海軍的中興，更給予她無限的憂慮，使法國決意建造兩艘每隻價值三〇、〇〇〇、〇〇〇金元的戰鬥艦。法國這個步驟，雖則目的在對付德國，却使意大利也跟着建造兩隻戰鬥艦。在這個情形看來，可見各

國海軍軍備關係的密切了。按照今日這樣的政治情形，無論那國建造一隻戰艦，世界各國都要發生反應的。

我們試從官廳的文件和一般傳說的線索，來預測各國於明年海軍會議席上將提議的綱領，約言之，總不外下述的情形：

大不列顛帝國——如果要進一步地裁減海軍軍備，必須絕對的建築在一切有關係國家同意的條件上，否則，僅有兩三個國家她是不辦的。換言之，除非一九三〇年三國在倫敦所締結的條約，能擴大範圍，將法蘭西和意大利包括在內，大不列顛是不願訂這種條約的。如果法蘭西和意大利不為積極地裁削潛艇及輕甲巡洋艦的話，英國現有巡艦和其他輕甲艦的噸位的比率，也不願永遠的保持。反之，倘法意兩國保持現有的實力，那麼，英國就要堅決的主張他上述的噸位的比率了。英國贊成將所有艦艇的大小和軍備予以嚴格減縮：在戰鬥艦的標準是三五、〇〇〇噸，大噸的口徑是十六吋，將來可以減為二五、〇〇〇噸，配備十二吋的砲徑；或者對於巡洋艦也予以同樣的限制，減為二二、〇〇〇噸和配備十一吋的砲徑；現在輕巡洋艦

的標準是一〇、〇〇〇噸，和八吋的砲徑，將來可以減為七、〇〇〇噸位和六吋的砲徑；較小型的戰艦和巡洋艦都具有相當的作戰效能的，牠要求一併加以限制；潛水艇最好是全部廢棄，否則改為二五〇噸，並且要規定艦能為保護海岸的活動，不能駛到大洋中為掠奪商船的行爲；最後英國同情擬訂關於統制海軍飛行機的方式，因為對於飛機的活動，尚沒有條約為之限制。

美國——美國企圖建議：凡屬海軍關係國，同一步驟地裁削海軍實力，最好是減削現有的三分之一。在原則上，美國是同情英國裁廢潛艇艦的主張的，但不願減削適合於美國戰略上所需要的戰鬥艦和巡洋艦的大小和配備，她以為限制現代造價龐大的艦隊，是阻止競爭的最好的辦法。

日本——日本想要廢除華盛頓和倫敦會議所規定的比率，並且，在原則上要求大不列顛和亞美利堅完全平等。日本主張援用華盛頓條約所規定的第十九條（禁止在太平洋島嶼上發展艦隊根據地），並且想抓住這點作為訂立任何公約的基本條約，牠又堅決的主張：完全廢除航空母艦

，因為航空母艦特殊的具有侵略性，日本畏懼航空母艦勝過畏懼其他一切的艦隊，牠怕敵方握有這類龐大的航空母艦，隨波逐浪地渡過太平洋，派出大批轟炸機來攻擊東京和其他人口集中的都市；若果如此，那些喬皇宮麗的建築區域將受到難以筆述的慘酷。日本似乎同意於更進一步地限制她自己也曾經努力建造過的潛艇，以資作為廢除航空母艦的交換品；關於英國主張限制主力艦和巡洋艦的容量，她也可以表示贊同；但要聲明的，假若美國將來建艦是按照現存條約所規定的標準，她也要追隨驢尾呢。

法蘭西——法國對於明年的會議將採取強硬的主張，或許要拒絕考慮限制她的輕艦的提議，無論是潛水的或在水面的（譯者按此係指潛水艇和輕甲巡洋艦而言）。這樣一來，恐怕要發生政治的衝突也未可知；因為英國無疑的，會強迫要求這類戰艦要如此地限制。她不僅以此作為更進一步的減削英國海軍軍備的企圖，而且以此作為維持牠現實的和技術見地的完全不充分的標準之根本條件。在原則上，法國似乎同意於意大利與軸平等的要求；不過法國暗地裏却立意維持要超過意國艦隊的實質的領袖地位。假

定除了這個理由而無其他原因的話，牠一定要超過輕甲艦艇的定額，遠超出英國所能同意的最大限度了。

意大利——意國的政策曾經於一九三〇年在倫敦會議席上宣布過，到現在還是沒有重大的更改，牠的明確不易的原則，是無條件的與法國均等。換言之，法國在海上戰鬥力最大的限度，將自動的變為意大利最小限度，意大利不事虛張聲勢，在最近十年內，牠海軍驚人的進展，便是事實的佐證。在巡洋艦方面，牠一艘艘的跟着法國建造起來，在潛水艇和驅逐艦方面，牠慢慢地爬到法國的水平線了，並且牠在今年毅然決定建造兩艘世界上最大的戰鬥艦。如此，牠已經一筆勾消了與法國在噸位上的等差，倘使兩國的代表一同出席會議，不免要舌戰唇槍的火併一場吧。總而言之，明年的會議，究竟有些什麼希望？坦白的說，會議的前途是暗淡的。因為關於海軍政策，除了英，美具有妥協性而外，其他各國都是錯綜複雜的。英國許多政治家很希望能與美國共同努力；可是，第一步她必須考慮歐洲海軍國之實力的均勢上面去，偏巧關於這些一般的問題，却引不起美國的興趣。太平洋的情勢比較地遠簡

軍，只要出以善意的態度，將來三國關於海軍問題，無論約計或精確的統計，都不難有所決定。倘若英、美在會議席上站在同一的戰線，或許能夠誘服聰明的日本代表很理智的抱着同一態度；使其體認到英美對於遠東和平並沒有懷着不良的詭計。不過英國的政治措施，確是嘗受北海、英倫海峽以及地中海各方面潛伏的威脅所束縛，如果有人請英國僅以太平洋方面的戰略，作為簽定裁軍公約之根據，不啻請美國不顧加里濱（Caribbean）或南美，甚至整個太平洋的關係，而冒然地去規定牠未來的海軍政策，是同樣不可能的事。

一九三五年海軍會議途程上，荆棘叢生，對於這些危險，萬一不小心，勢必會惹起禍端。會議將在如同閃電般急速的大氣中舉行，預料難以獲得圓滿的成功。以前英、美同一視線所造成的萊比丹原則（Rapidan Principle），若仍以之適應於今日，則不但無益而且有害。日本、法國和意大利對於軍備問題，都是出以懷疑和急燥的態度，如果要避免會議的失敗，我們必須要精細地運用策略解決它，當一九二一——二二年在華盛頓，和一九三〇年在倫敦會議所用的約量海事法，現在已經不適用的了。

（譯自現代史料十月號）



漢之對外政策

徐士浩

漢，雖不是我國歷史上唯一的有最大版圖的國家，但我們可以說她是其中之一。那時，（一）四鄰都是野蠻民族，他們羨慕中國文物的享受，都想來侵略中國；（二）交通不便，不易經略；（三）接觸不密，對方確情不悉。在這樣的困難環境之下，漢朝居然能推廣她的領域，成爲「前漢之世，郡國一百有三，縣千三百十四，道三十二，侯國二百四十一，左東海，右渠搜，前番禺，後陶塗，東西九千三百二里，南北萬三千六十八里；後漢郡國一百有五，縣邑道千百八十，東樂浪，西敦煌，南日南，北雁門，四履之盛，幾於前漢」的大國，她到底用什麼方法而能如此

呢？固然，沒有武力是不能開疆闢土的，歷史告訴我們，漢朝經過多多少少的對外戰爭。但是只恃武力而沒有對外政策，等於有右手而沒有左手，力量是很微薄的，成功是難期的。後面就給我們證明了漢的對外政策，給予漢的開啓版圖，以絕大的助力。

二、

分析起來，漢的對外政策有四：一曰和親政策，一曰以夷制夷政策，一曰防禦政策，一曰羈縻政策。什麼叫和親政策呢？說得不好聽點，就是拿女人去討好外族。這原是一個極不光榮的政策，漢爲什麼要用牠呢？最初實行此政策者是漢高祖。那時天下雖一，但還沒有統。燕、楚、

呢？固然，沒有武力是不能開疆闢土的，歷史告訴我們，漢朝經過多多少少的對外戰爭。但是只恃武力而沒有對外政策，等於有右手而沒有左手，力量是很微薄的，成功是難期的。後面就給我們證明了漢的對外政策，給予漢的開啓版圖，以絕大的助力。

韓、趙、梁、淮南等王，都蠢蠢思動，非安內不足以攘外；更兼中國久亂，士卒罷於兵，雖然匈奴屢擾邊境，雖然高帝受困於平城之辱，雄才的高帝也束手無策，只有聽劉敬的話，施行和親政策。劉敬以爲「天下初定，士卒罷於兵，未可以武力服也；冒頓殺父代立，妻羣母，以力爲威，未可以仁義說也；獨可以久遠子孫爲臣耳！……陛下誠能以適長公主妻之，厚奉遺之，彼必慕以爲關氏，生子必爲太子。陛下以歲時漢所餘，彼所鮮，數問遺，因使辯士風諭以禮節，冒頓在困爲子婿，死則外孫爲單于，豈嘗聞外孫敢與大父抗禮者哉？可無戰以漸臣也。」劉敬的理由充足與否？我們且看司馬光的批評：「建信侯（劉敬）謂冒頓殘賊，不可以仁義說，而欲與爲婚姻，何前後之相遠也。夫骨肉之恩，尊卑之敘，惟仁義之人爲能知之，奈何欲以此服冒頓哉？蓋上世帝王之御夷狄也，服則懷之以德，叛則震之以威，未聞與爲婚姻也。且冒頓視其父如禽獸而獵之，奚有於婦翁？建信侯之術，固已疏矣！况魯主已爲趙后，又可奪乎？」但這不過說劉敬的理由不充分罷了，和親政策未嘗沒有牠的好處。

和親政策的施行，可分做三個階段：一是漢初對匈奴的和親政策。一是武帝對烏孫的和親政策，一是元帝對匈奴的和親政策。其目的各不同。高祖之所以行和親政策，我已說過了。惠帝高后文帝景帝，這幾位多是開明君主，何以也行這屈辱的政策呢？其原因也是在於國內多事。惠帝在位不久，大權多在高后手上，高后亟亟謀諸呂之增勢；文帝好黃老主息事甯民；景帝有七國之亂，並且幾位宰相如曹參，陳平輩，都好黃老，主張無爲而治。所以多不遑外顧，不顧外顧，但求無邊患而已。這是初期和親政策的目的。武帝是一個雄才大略的君主，那時經過先朝的培養民力，已很充足了，他那裏再肯屈辱於匈奴？所以他即位不久，就絕了匈奴的和親，大張撻伐？爲要牽制匈奴，所以允許烏孫的要求，與他和親。所以武帝的和親政策，不過是以夷制夷政策的副產罷了。元帝時匈奴分裂，勢漸衰，呼韓邪單于自言願婿漢以自親，元帝就將後宮良家子王嬙賜給他。這裏可注意的一點，就是漢不再以宗室女和親，並且和親是由於呼韓邪單于想同漢要好。

初期對匈奴的和親政策，可以說沒有效果。匈奴並不

因為漢王是他的大父而停止侵略；更且送了一個漢奸叫中行說給匈奴，中行說是護送翁主到匈奴去和親的，他到匈奴後，不但不忠於漢，並且教匈奴不要同化漢族，教匈奴對漢倨傲。

前面說過和親政策未嘗沒有牠的好處，好處就在對烏孫的和親政策表現出來。烏孫俯首聽命於漢，並將以軍隊助漢攻他國，漢的和親的目的已達到。且烏孫和親的一位公主解憂也是很能幹的，她時常將烏孫的國情報告於漢，她的侍者馮嫪，並且為漢說服了烏就屠。

元帝對呼韓邪的和親，僅僅要結了呼韓邪的心，但是元帝本來就沒有其他的目的。

和親政策是以女人去討好外族，是不光榮的政策。但假若與國有利，一時的卑躬屈節，犧牲幾個女子也不算什麼的！

三、

其次，我們說到以夷制夷政策。在晁錯的言兵事書裏，我們就可以明白為什麼要用以夷制夷政策？牠的好處在

那裏？他說：

「兵法曰：有必勝之將，無必勝之民。繇此觀之，安邊境，立功名，在於良將，不可不擇也。臣又聞用兵臨戰合刃之急者三：一曰得地形，二曰卒服習，三曰器用利。兵法步兵車騎弓弩長戟矛鉞劍楯之地，各有所宜，不得其宜者或十不當一。士不選練，卒不服習，起居不精，動靜不集，趨利弗及，避難不舉，前擊後解，與金鼓之指相失，此不習勒卒之過也，百不當十。兵不完利，與空手同；甲不堅密與袒裼同；弩不可以及遠，與短兵同；射不能中，與無矢同；中不能入，與無鐵同；此將不省兵之禍也，五不當一。故兵法曰：器械不利，以其卒予敵也；卒不可用，以其將予敵也；將不知兵，以其主予敵也；君不擇將，以其國予敵也；四者兵之至要也。臣又聞小大異形，強弱異勢，險易異備。夫卑身以事強，小國之形也；合小以攻大，敵國之形也；以蠻夷攻蠻夷，中國之形也。今匈奴地形技藝，與中國異；上下山阪，出入溪澗，中國之馬弗與也；險道傾仄，且馳且射，中國之騎弗與

也，風雨疲勞，飢渴不困，中國之人弗與也；此匈奴之長技也。若夫平原易地，輕車突騎，則匈奴之衆易擾亂也；勁弩長戟射疏及遠，則匈奴之弓弗能格也；堅甲利刃，長短相接，去就相薄，則匈奴之兵弗能當也；材官驍發，矢道同的，則匈奴之革箭木薦弗能支也；下馬地門，劍戟相接，去就相薄，則匈奴之足弗能給也；此中國之長技也。以此觀之，匈奴之長技三，中國之長技五，陛下又與數十萬之衆以誅數萬之匈奴，衆寡之計，以一擊十之術也。雖然，兵兇器，戰危事也，故以大爲小，以強爲弱，在俯仰之間耳。夫以人之死爭勝，跌而不振，則悔之無及也。帝王之道，出於萬全。今降胡義渠蠻夷之屬來歸誼者，其衆數千，飲食長技與匈奴同，可賜之堅甲絮衣勁弓利矢，益以邊郡之良騎，令明將能知其習俗和輯其心者，以陛下之明約將之；卽有險阻，以此當之，平地通道，則以輕車材官制之，兩軍相爲表裏，各用其長技，衡加之以衆，此萬全之策也。」

雖然他的話是因匈奴說的，也可應用於一切外族。不

過他僅僅在戰術上說明以夷制夷政策的長處。加了外兵，漢的實力增厚，對外戰爭就不需要多數的漢兵，因而軍需減少，費用節省，不必擾擾的徵兵籌款。

文帝雖很嘉獎晁錯的議論，但他是主張息事養民的，沒有侵略領土的野心，所以沒有看到他施行這個政策。

武帝爲什麼要通西域呢？原來他聽到匈奴殺了月氏王，以其頭爲飲器，月氏很怨恨匈奴，所以他派張騫去聯絡月氏。後來聽張騫說，連絡烏孫，則其西大夏之屬，都可招來爲外臣，如此，則斷匈奴右臂了。因此，他又派張騫去連絡烏孫。武帝爲什麼要通西南夷呢？原來他聽唐蒙說：「南越王黃屋左纛，地東西萬餘里，名爲外臣，實一州主也。今以長沙豫章往，水道多絕難行。竊聞夜郎所有精兵，可得十餘萬，浮船牂柯江，出其不意，此制越一奇也。」因此武帝就派唐蒙通夜郎。可見通西域是要制匈奴，通夜郎是要制越。換句話說，就是實行以夷制夷政策，雖然後來還有其他目的。

宣帝時，趙充國看到：「羌人之所以易制者，以其種自有豪，數相攻擊，勢不一也。」所以他的征羌政策，就

是不讓羌種團結，使他們互相牽制。光武受呼韓邪之降，令之東狩鮮卑，北絕匈奴，率厲四夷，完復邊郡。又給莎車王賈西域都護的印綬，叫他監制西域。班超駐節西域，他就地調夷兵去攻擊不服者，他所得的結果是：「西域五十餘國悉納質內屬，至於海濱四萬里外皆重譯貢獻。」章帝伐北匈奴，以南匈奴攻其前，丁零寇其後，羣卑擊其左，西域使其右，北匈奴因之不能自立，遠引而去。

漢不特利用外兵去攻擊敵人，並且有時也派中國的長官去統率外兵，如越騎校尉胡騎校尉是。

西域的賓服，北匈奴的遠遷，羌的衰弱，大多是由於以夷制夷政策的作用，雖然還有其他原因。

四、

第三，我們談到防禦政策。漢的施行防禦政策是多方的，或徙民設城，或屯戍監視，或屯田積穀，或遷徙外族。

那時邊防的困難很多：「胡衣衣食之業不著於地，其勢易以擾亂邊境，往來轉徙，時來時去，此胡人之生業，

而中國之所以離南晦也。今胡人數轉牧行獵於塞下，以候備塞之卒，卒少則入。陛下不救則邊民絕望，而有降敵之心；救之，少發則不足，多發遠縣纒至，則胡又已去；聚而不能，為費甚大；罷之，則胡復入。如此連年，則中國貧苦而民不安矣。」並且「發卒治塞，一歲而更，不知胡人之能。」晁錯有見於此，所以他主張徙民實邊，使他們家室田作，並且於要害之處，通川之道調立城邑，以保護他們。換句話說，防禦政策中：徙民，屯田，設城三種方法，是他所主張的。文帝聽從他的話，募民徙塞下。

武帝時，在匈奴與羌之間，先後置了酒泉、武威、張掖、燉煌四郡，徙民以充實之，以防匈奴與羌的連絡。通西南夷時，在夜郎置犍為郡。平西南夷後，置犍為、越巂、沈黎、成都、益州等郡。平南越後，置南海、蒼梧、鬱林、合浦、交趾、九真、日南、珠厓、儋耳九郡。定朝鮮後置樂浪、臨屯、玄菟、真番、四郡。於河南地，立了朔方郡。總之，武帝伸張政治力量於邊疆及征服的土地，這樣外族的叛變與侵略都不容易。

武帝通西域，在輪台渠置卒數百人以事屯田。昭宣

以後，趙翁孫以兵屯田，以所獲餼軍餉。昭帝時發習戰射士詣朔方，調故吏將屯田張掖郡。以賴丹爲校尉將軍田輪臺。因善壽之請，遣司馬一人吏士四十人田伊循。宣帝時，趙充國擊先零羌，罷騎兵，屯田以待其敵。此後發兵備邊，要想能久遠支持的，多用屯田的方法。漢主要的屯田，有渠犂、輪台、車師、莎車、烏孫、張掖、三邊、伊循、金城、隴西、建武、順陽、南陽、廣武、柳中、漢陽、三營、伊吾、護羌、永元、龍耆、涅中、許下、合肥、芍陂等地，足見漢的重視屯田。我們知道屯田的利益，就明白漢重視屯田的原因了。趙充國對於屯田的利益，說得很透澈：「步兵九校，吏士萬人，略屯以爲武備，因田致穀，隸賦並行，一也；又因排折羌虜，令不得歸肥饒之地，實被其衆，以成羌虜相畔之漸，二也；居民得並田作，不失農業，三也；軍馬一月之食，度支田土一歲，罷騎兵以省大費，四也；至春省甲士卒循河湟穀至臨羌，以示羌虜，揚威武傳世折衝之具，五也；以閒暇時，下先所伐材，都治郵亭，充入金城，六也；兵出乘危，倣幸不出，令反畔之虜，實於風寒之地，離霜露疾疫瘡痍之患，坐得必勝

之道，七也；無經阻遠追死傷之害，八也；內不損威武之重，外不令虜得乘閒之勢，九也；又無驚動河南大形，使生他變之憂，十也；治湟陔中道橋，令可至鮮水以制西域，伸威千里，從枕席上過師，十一也；大費既省，蘇役豫息，以戒不虞，十二也。」雖然他所說的屯田利益，是由他所處的環境而言，但大部是可用於一般環境下。

監視與屯戍，也是防禦政策的手段。西域都護，戊己校尉，蠻夷騎都尉，領烏桓校尉，護羌校尉，度遼營，象林兵，長安雍二尉，滄陽營，障塞尉等，都是爲防範或監視外族的變亂而設的。魏郡常山中山，置六百十六塢；河內通谷要衝，置三十三塢；扶風清陽關道，置三百塢；這些都是爲屯戍用的。屯戍的成分，有些是士卒，有些是罪人，有些是下等人，對於屯戍者，並加優待，比如明帝募士卒戍隴右，賜錢人二萬；賈琮爲朔方太守時，將徙民的貧弱者，擢爲吏；明帝桓帝對於死罪者，減罪等，使戍邊；可見漢對於屯戍是很獎勵的。

漢又一個防禦政策施行的方法是遷徙。武帝分徙潭邪王降衆於緣邊五郡塞外，徙東越人民於江淮之間。宣帝徙

車師國民令居渠犂。先零作寇，趙充國徒令居內。煎當亂邊，馬援遷之天水扶風隴西。侯霸破迷唐，徙降者於漢陽定定隴西。塞外的遷徙，倒沒有什麼問題，不過遷入內地，雖則易於防範他們的反叛，但一旦變亂起來，小則糜亂精華之區，如安帝時羌擾內地，費去漢不少的力量；大則國本爲之動搖，如晉，做漢先例，徙外族於內地，終釀成五胡之亂，而晉國因之衰亡。

設那也好，徙民也好，屯戍也好，屯田也好，遷徙也好，其目的不外乎防禦外族的叛變與侵略。

五、

最後說到羈縻政策。羈縻政策是漢籠絡外族之心使之附己的政策。廣義的說，和親政策也是羈縻政策，不過我們已經討論過了。此處只言物質方面的羈縻政策。外族的文化，都低落於中國，他們對於中國的物質享受，是極貪慕的。漢就利用這個弱點來維繫他們。武帝時，唐蒙通夜郎，就用這個政策，他厚賜夜郎侯，果然發生很大的效力，不特夜郎及其旁小邑聽從唐蒙；即置吏之約，邛笮冉豸的

君長，聽得夜郎等因與漢通，得了很多的賞賜，也願爲臣妾。於是西南夷大多內屬了。張騫也知道蠻夷的心理，他通西域的計畫是：「以厚幣賂烏孫。……既連烏孫，自其西大夏之屬，皆可招來爲外臣。」所以他帶了三百人，馬各二匹，牛羊以萬數，黃金幣帛直數巨萬，去連絡烏孫及他國。雖然烏孫一則不知漢的大小，一則怕匈奴，不敢依張騫的話，移徙到從前匈奴所居的地方，但也派使報謝。張騫遣去通大夏之屬者，也皆願與其人俱來，漢就此通西域了。匈奴渾邪王降及其衆降，武帝賞賜數十百萬，並且封以厚爵——渾邪王爲漯陰侯，其裨王呼毒尼等皆爲列侯。王烏使匈奴，匈奴不過隨便說一句要入見天子，而相約爲兄弟的謊話，漢就馬上替他在長安築邸。匈奴使至漢病死，漢就送數千金給他做喪葬費。宣帝時，匈奴呼韓邪來朝，漢賜以冠帶衣裳黃金璽綬玉，具劍佩刀，弓一張，矢四發，棨戟十，安車一乘，鞍勒一具，馬十五匹，黃金二十斤，錢二十萬，衣被七十襲，錦繡綺縠雜帛八千匹，絮六千斤，並許他贊謁稱藩而不名。初烏孫以西至安息諸國，都畏匈奴而輕漢，呼韓邪降後，就都尊漢了。

宣帝之後，單於每入朝，賞賜他們的東西常比從前多。元帝時，呼韓邪單於上書言民衆困乏，漢就詔雲中五原郡轉穀十萬斛給之。此外，准匈奴與漢合市。這些，都是漢以物質的誘惑使外族附服。

六、

看了上面漢的對外政策和牠們的效果，我們知道了漢的開啓版圖，得着牠們很大的助力。然而牠們之所以收效，還恃漢有強大的武力作後盾。和親政策的施行，漢帝準備了很大的武力，烏孫知道漢強大，就一心歸附，和親政

策遂收效。漢初國內多事，無力對外，和親政策行後，匈奴仍然侵略，沒有得到效果。以夷制夷政策的施行，假若漢沒有武力，外族安能聽漢的指揮去攻別族？防禦政策的施行，一個空城，許多百姓，是不能叫外族不侵掠的。屯戍監視，根本就使用武力；屯田積穀，沒有武力，反足引外人的掠奪；遷徙外族，沒有武力，他們安能俯首聽命？施行羈縻政策，沒有武力，外族就可來掠奪，不貪賞賜了。所以沒有武力作後盾，專恃外交是沒用的。武力與外交是左右手，這就是結論。



漢王所劫五諸侯兵考

劉鍾明

讀漢書札記之一

漢書高帝紀二年夏四月「漢王以故得劫五諸侯兵，東伐楚」，（註一）所謂五諸侯者前賢考證不一其說。師古註所引凡四說，王先謙補註增七說。茲表列如下：

韓	殷		翟	塞	雍	應劭
韓	殷		魏	翟	塞	如淳
韓	殷		魏	翟	塞	韋昭
韓	殷	河南	魏		常山	顏師古
韓	趙	殷	河南	魏		劉
韓	趙		魏	翟	塞	吳仁傑
		也。	即天下兵	王言，亦	，不以其	以其地言
韓	趙	殷		魏		據故七國
韓	趙			魏	燕	齊
		指。	以其難確	三字，蓋	無五諸侯	及通鑑均
韓	趙	殷		魏		荀悅漢紀
					齊	周壽昌
						王先謙

各說紛紜若此。今先述高帝紀卷上所記項羽所封諸侯

軍于會缶，布走令別將追之。……漢別將擊布軍洮水南

(註二) 與廢。

章部爲雍王都廢丘。(上15) (註三) 元年五月漢王定雍地

，引兵圍雍王廢丘。(上16) 二年六月「引水灌廢丘廢

丘降，章部自殺，雍地定，置河上渭南中地關西上郡一

(上19) 塞司馬欣爲塞王，都櫟陽。

翟 董翳爲翟王；都高奴。 元年秋八月皆降漢。(上16)

二年四月諸侯見漢敗，皆亡去，塞王欣翟王翳降楚。

(上18)

河南 楚將 瑕丘申陽爲河南王，都洛陽。 二年冬十月「

申陽降，置河南郡」。(上16)

殷 趙將 司馬卬爲殷王，都朝歌。 二年三月「虜殷王卬

置河內郡」。(上17) 四月「殷王卬死」。(上18)

九江 當陽君 英布爲九江王，都六。 四年五月「楚方圍

漢王 榮陽，漢王出，南之宛葉，得九江王布」。(四卅31)

四年秋七月「立臨布爲淮南王」。(下21) 十一年「秋七

月淮南王布反……上自將以擊布。十二年冬十月上破布

北，皆大破之。追斬布 番陽」。(下32)

臨江 懷王 柱國共敖爲臨江王，都江陵。 五年十二月「

初項羽所立臨江王共敖前死，子尉自立爲王。不降，遣

虞 綰 劉 賈擊尉」。(下23)

衡山 番君 英 芮爲衡山王，都邾。 「沛公攻南陽，通過

芮之將梅 錡。……項籍死，上以錡有功，從入武關，故

德芮，徙爲長沙王，都臨湘」。(四卅39) 異姓諸侯王表：四

年九月初置長沙國，五年二月王 吳 芮 始，六月亮。

濟北 故齊王 建 孫 田 安爲濟北王。爲彭越所殺。(上16)

膠東 徙齊王 田 市爲膠東王。爲田榮所殺。(上16)

齊 齊將田 都爲齊王。 元年六月，田榮并三齊之地。

(上16) 二年，「春正月，羽擊田榮 城陽，榮敗走平原

，平原民殺之，齊皆降楚。楚焚其城郭，齊人復畔之。

(上17) 「夏四月，田榮弟橫收得數萬人，立榮子廣爲

齊王」。(上17) 「四年冬十月，韓 信用蒯 通計，襲破

齊」。(上20) 十一月「虜齊王廣，齊相田橫自立爲齊

王，奔彭越」。(上21) 「項羽已滅，橫懼誅，與賓客亡

入海。上恐其久為亂，遣使者赦橫，曰：橫來，大者王，小者侯；不來，且發兵加誅。橫懼，乘傳詣雒陽，未至三十里，自殺。」(下25) 田儻傳云「橫懼誅而與其徒屬五百餘人入海居陽中，……高帝……遣使使赦橫罪而召之，……橫乃與其客二人，乘傳詣雒陽，至尸鄉廢置，……遂自剄，令客奉其頭，從使者馳奏之高帝。」

(卅28)

魏 徙魏王豹為西魏王，都平陽。二年三月「魏王豹降，將兵從下河內。」(上17) 「漢王還定三秦渡於晉，豹以國屬焉，遂從擊楚於彭城。漢王敗，還至滎陽，豹請親病，至國，則絕河津畔漢。……漢王遣韓信擊豹，遂虜之。」(卅21) 「漢王令豹守滎陽，楚圍之急，周苛曰：反國之王，難與共守，遂殺豹。」(卅21) 遼東 徙燕王韓廣為遼東王。

燕 燕將戚茶為燕王，都薊。燕王韓廣不肯徙遼東。(元年)秋八月，戚茶殺韓廣，併其地。」(上16) 五年「秋七月燕王戚茶反，自上將征之，九月虜茶。」(下25) 盧精傳「項籍死，使從別將與劉賈擊攻江王共敖，還

從擊燕王戚茶，皆破。」(卅38) 周勃傳「以將軍從高祖擊燕王戚茶破之。」(卅46)

韓 「初項梁主韓後公子成為韓王，張良為韓司徒。羽以良從漢王，韓王戚又無功，故不遣就國。及聞漢王并關中，而齊梁畔之，羽大怒，以故吳令鄒昌為韓王，距漢。」(上16) 二年冬十月「使韓太尉韓信擊韓，韓王鄒昌降。十一月，立韓太尉信為韓王。」(上16) 信本傳謂「漢二年信略定韓地十餘城，漢王至河南，信急擊韓王昌，昌降漢，酒立信為韓王，常將韓兵從。漢王使信與周苛等守滎陽，楚拔之。信降楚，已得亡歸漢，漢復以為韓王，竟從擊破項藉。」(卅24) 六年信與何奴約共攻漢，敗，亡走何奴。」(卅25) 「十一年春，信復與胡騎入居魯合，漢使柴將軍擊之；柴將軍屠魯合斬信。」(卅25)

代 徙趙王歇為代王。常山 趙相張耳為常山王。二年冬十月「陳餘亦怨羽獨不王己，從田榮藉助兵以擊常山王張耳，耳敗走降漢，漢王厚遇之。陳餘迎代王歇還趙，歇立餘為代王。」

(上16) 「餘已敗耳，皆收趙地，迎趙王於代，復為趙

王。趙王德餘，立以為代王。餘為趙王弱，國初定，留傳趙王，而使夏說以相國守代。漢二年，東擊楚，使告趙欲與俱。餘曰：漢殺張耳遁從。於是漢求人類耳者斬其頭遺餘，餘遁遣兵助漢。漢敗於彭城西，餘亦聞耳詐死，即背漢。漢遣耳與韓信擊破趙井陘，斬餘泜水上，追殺趙王歇襄國。四年夏，立耳為趙王。五年秋，耳薨。」(卅20)

諸侯之與廢既明，各家之說，乃易辨別。除畫教增以爲「嘗據故七國以其地言，不以其王言也。……劫五諸侯兵，猶後言引天下兵耳」；周壽昌以爲荀紀無「五諸侯」三字，蓋以其難確指，兩說不必深論外，茲爲分別考證。韓諸說皆無異。誠以韓王信之從漢，班書所記甚明，毫無疑義。

魏除應劭外，皆以魏爲五諸侯之一。魏以漢二年三月降漢。擊楚在四月。魏之出兵，亦無可疑。

殷除吳仁傑及全祖望第二說外，皆以殷爲五諸侯之一。

二年三月殷王卬被虜。異姓諸侯王表「二月卬降漢，三月屬漢爲河內郡」。其時殷方新附，無論其國豈郡與否，殷兵之參加伐楚，實屬必然。卬之卒在漢已敗之後。吳仁傑以爲「司馬卬被虜，其地自爲河內郡，不得與諸侯並」，實誤。

趙應邵如淳韋昭師古皆不知有趙，殆以趙王張耳之立，在四年夏之故歟。然考高帝紀及張耳陳餘傳，則二年四月伐楚之時，固有趙國也。二年冬十月，陳餘借田榮兵擊走常山王張耳，迎代王歇復爲趙王，餘自爲傳。餘本傳言「漢二年東擊楚。……餘遁遣兵助漢」。此趙爲五諸侯之一之鐵證也。

河南申陽降漢，事在二年冬十月，國除置郡，在何時，雖不可考，而申陽非爲張耳之抱頭鼠竄，不能言其無兵。在此十餘諸侯中，除韓魏殷趙外，河南較爲近是。其餘之不能與五諸侯之列，當如下述：

雍漢王雖於元年五月定雍地，章邯尙圍守廢丘，次年六月廢丘始降，章邯死，其無兵助伐楚無疑。

塞

漢 啟降漢甚早，二人皆秦故將，所部出關伐楚，與漢軍早已混而為一。不似申陽之原為楚將，疆土亦在河南。吳仁傑以為塞覆有國如故，不知異姓諸侯王表元年六月已記屬漢為渭南河上郡。屬漢為上郡。國除設郡與否，不足斷其兵之被劫一（註四）與否也。

常山 師古以常山王張耳為五諸侯之一。然張耳敗走降漢，依人作嫁，即有兵亦不多，殊不能與韓魏股趙並肩。

九江 英布之歸漢遠在四年五月。

臨江 五年十二月，漢方遣盧賈詣擊虜其王。

衡山 全祖望以為吳芮怨楚助漢，然芮傳既未言其在軍，高帝紀亦未一言及芮。高帝之德芮亦以梅銷故。則無衡山可知。

燕 滅秦聽命，在韓信破趙之後，王先謙已言之。齊 待羽方「令其將擊齊」，齊方自顧不遑，安有兵供漢王之「劫」。齊與漢雖同仇敵愾，然齊不能與漢取得聯絡也。全祖望以為合齊擊楚，見淮陰傳，然淮陰傳原文

為「漢王舉兵東出陳倉定三秦。二年出關，收魏河南韓殷王皆降，合齊趙共擊楚彭城」。《四冊28》王先謙謂「西漢年紀考異云：楚方擊齊於城陽，齊安得助漢，入彭城。意齊字後人妄加耳。先謙案史記作合齊趙王擊楚，四月至彭城，漢兵敗散，各為一事，未嘗不合，若擊楚彭城，則齊不與。是班氏改併史記，偶未及檢處」。則全之根據，已完全推翻。可異者，先謙既知此文「齊」字係衍文，而又贊同全氏之說耳。讀淮陰侯傳此文，更足徵劉敞之說為可信也。

註一 漢書卷三十一項籍傳云「漢王初五諸侯兵，凡五十六萬人，東伐楚」。

註二 分封諸侯事均見高帝紀，以下不另註明。又項籍傳所記尤詳。

註三 文中（上15）等字，中文為漢書卷數阿拉伯字為頁數均據國文版漢書補註。

註四 說文云「人欲去，以力得止曰劫，或曰以力去曰劫」。王先謙云：「劫有制持之義」。



政衡 投稿簡則

- 一、本刊定名為「政衡」於每月十五日出版一期全年十二期合為一卷
- 二、本刊暫分下列各欄：(一)時事雜評(二)論著(三)譯述(四)調查(五)書報述評(六)專載(七)通信(八)文藝
- 三、本刊各欄均歡迎投稿其關於實際政治經濟社會諸問題之調查討論等材料尤所歡迎
- 四、投寄之稿請繕寫清楚並加標點符號如係譯文請附寄原書或詳示原書名稱作者姓名出版年月及地址
- 五、投稿人請開列詳細姓名住址以便通信
- 六、對於投寄之稿本社有增刪之權
- 七、投寄之稿登載與否概不退還但預先聲明並附足退稿郵票者未掲載可以退還
- 八、投稿經掲載後酌奉現金報酬但小品及通信不滿千字者則酬贈本刊
- 九、投稿請寄南京建鄴路一七〇號政衡月刊社

民國廿三年十二月十五日出版

南京建鄴路一七〇號

編輯者 政衡月刊社

電話 二二二〇九

發行者 政衡月刊社

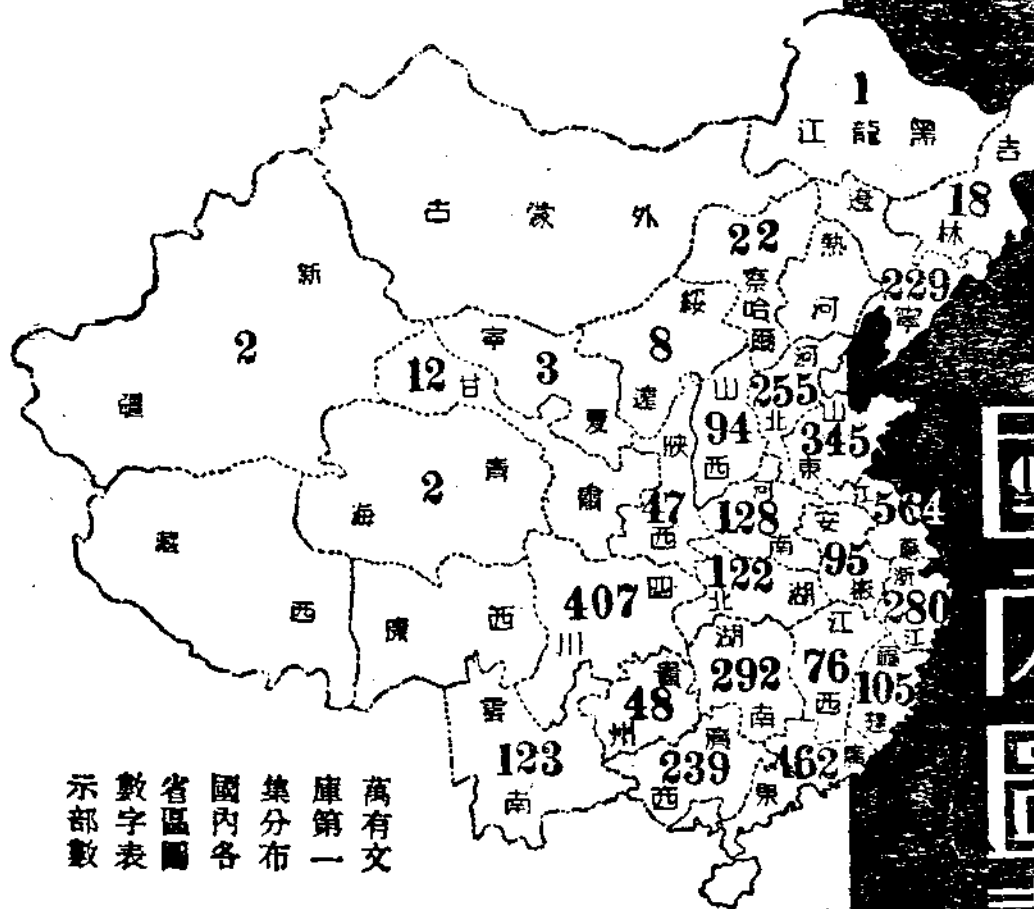
代售處 全國各大書坊

訂購辦法	冊數	價目	
		國內及日本	國外
零售	一	一角二分	一角五分
預定半年	六	五角九分	九角
預定全年	十二	一元一角八分	一元八角

等第	地位	全	半	四分之一
特等	底封面之外面	六十五圓	卅五圓	
優等	封面之裏面	五十圓	廿七圓	
上等	目錄前後	四十圓	廿二圓	十四圓
普通	正文前後	三十圓	十六圓	十圓

一、廣告用白紙黑字
二、特等廣告如用二色以上彩印須另加印費二十圓
三、如用色紙或工價另議其期不更換者圖版費取一次
四、輪圖製版工價另議其期不更換者圖版費取一次
五、廣告費於每月登出時即須交清

國內圖書館事業之進展



萬有文庫第一集分佈國內各省區圖數字表示部數

萬有文庫

第二集

全正編二千册 參考書廿八册

正售預約

另定正編及參考書分售辦法
見各分售預約價目表

目錄樣本

第一集發售特價

同於二十月底截止

商務印書館
編印

萬有文庫之目的，在以整個的圖書館用書供獻於社會。自第一集書出版後，公私藏家之書庫得此而益見完整，新興圖書館尤賴此以植其始基。茲本館繼續編印第二集，正編所收書籍與第一集相銜接而範圍益廣，參考書更收入十通及佩文韻府。書庫之度藏，應與年以俱進，其已備有本文庫第一集者，自應添購第二集，以力求充實。即最新成立或正在籌設之圖書館亦儘可先備此具有組織之第二集書，再謀逐漸擴充。是本文庫第二集之印行，將使國內圖書館事業益見進展，可無待言矣。

內政部登記證警字第三三五九號
中央宣傳委員會登記證文字第二七〇號
中華郵政特准掛號認爲新聞紙類