

16 OCT 1935

中華郵政特准掛號認為新聞紙類

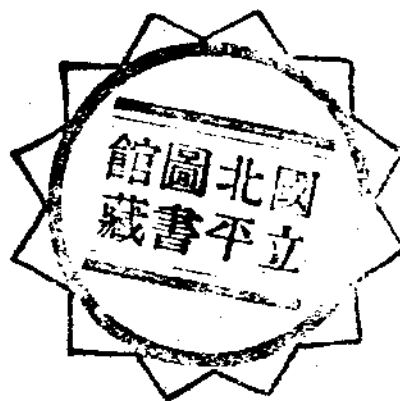
# 新村

## 半月刊

### 林漢英中



第四十七期



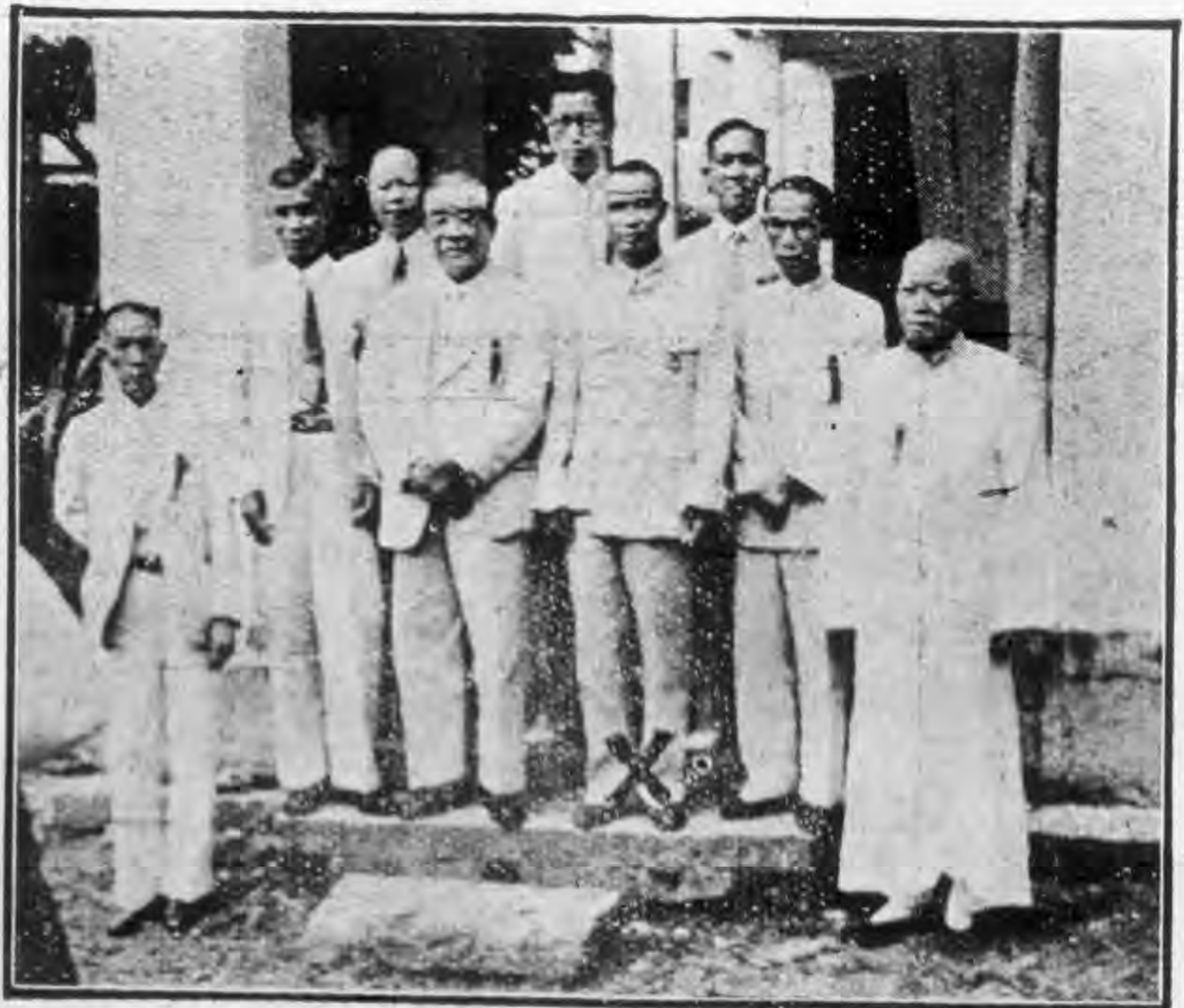
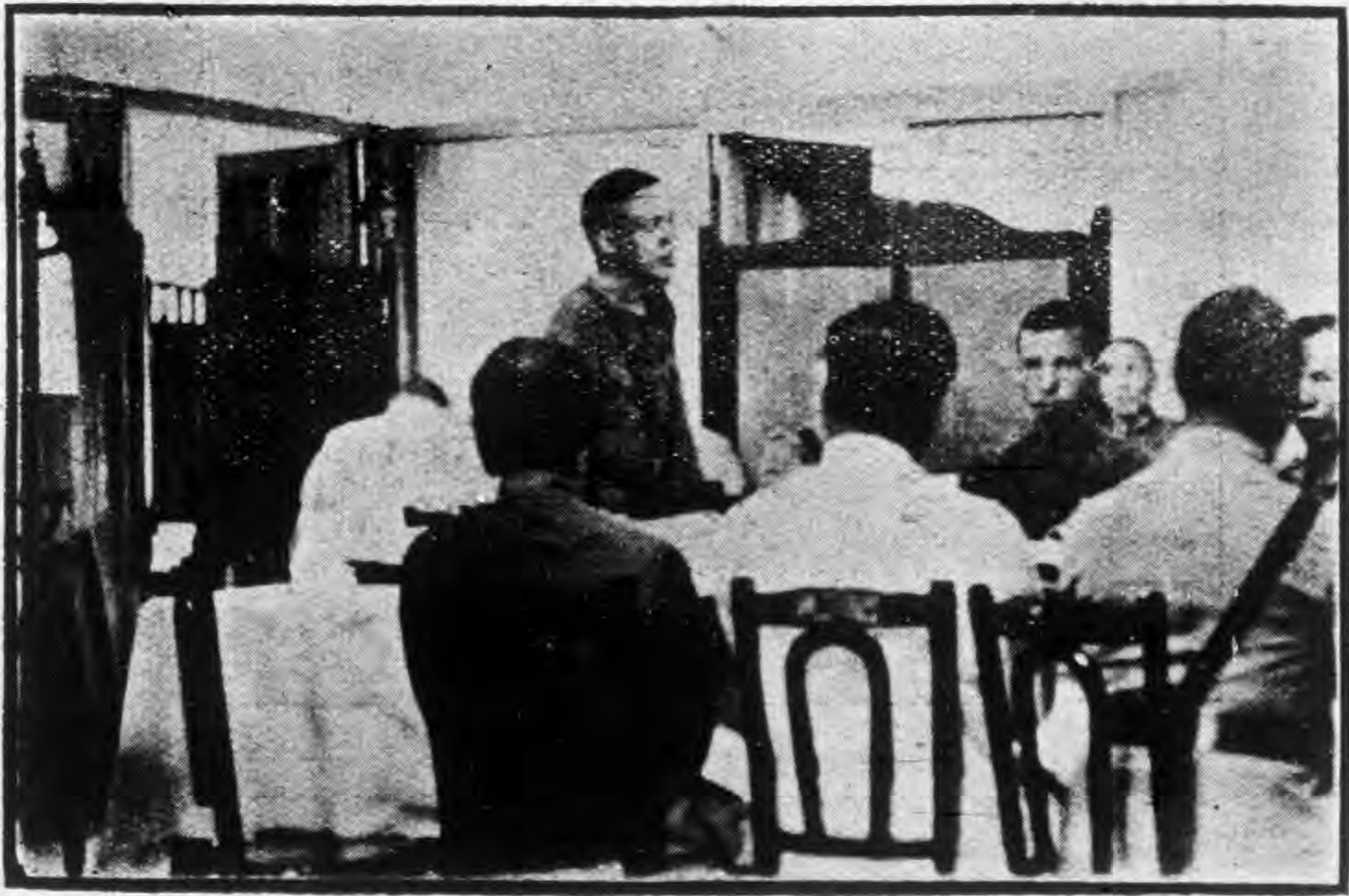
中華民國二十四年九月十六日出版



## 總 理 遺 囑

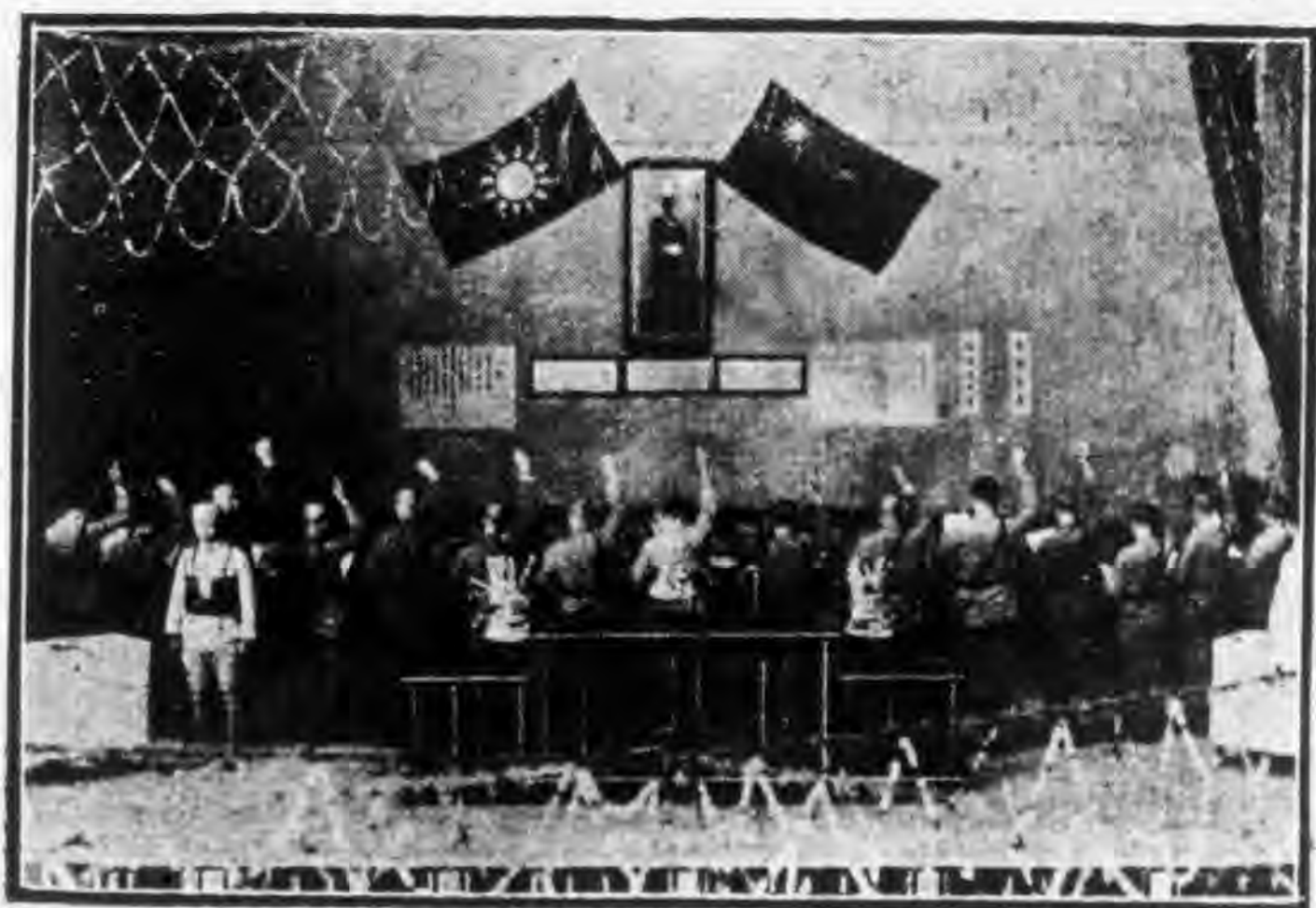
余致力國民革命凡四十年其目的在  
求中國之自由平等積四十年之經驗  
深知欲達到此目的必須喚起民衆及  
聯合世界上以平等待我之民族共同  
奮鬥  
現在革命尙未成功凡我同志務須依  
照余所著建國方略建國大綱三民主  
義及第一次全國代表大會宣言繼續  
努力以求貫徹最近主張開國民會議  
及廢除不平等條約尤須於最短期間  
促其實現是所至囑

軍舉會議開幕 陳總司令濟棠親臨訓話  
圖中立者為陳氏。



廣東僑務委員會各委員就職禮圖中有×者為  
林主席委員翼中

一集團特別黨部九月十一日開  
第五次代表大會情形



大會選出之執監委員宣誓就職

一瞥

廣九粵漢兩路實行聯運圖為簽  
約時情形自右至左：李思轅，  
李祿超，獲架，



# 新村半月刊 第四十七期

二十四年九月十六日出版

## 目次

插圖

時事要聞

陳總司令對地方自治工作人員演講辭

地方自治與民權民生問題底解決……………陳慶寧

中國農村之嚴重的趨勢……………李子猷

欽縣三年來縣政狀況(續)……………胡履福

個人辦理地方自治之經過……………林德清

各縣農村經濟概況

目錄

新村半月刊 第四十七期

自治地政法令專載

三所要聞

# 時事要聞

## 國內

### 汪兆銘發出通電宣佈復職

(八月廿三日南京電)行政院長兼外交部長汪精衛，經各方慰留後，即允復職，今日發出通電云，南京中央執行委員會，並中央政治會議，國民政府林主席鈞鑒，軍事委員會蔣委員長，立法院孫院長，司法院居院長，監察院于院長，考試院戴院長，參謀本部，訓練總監部，軍事參議院，全國經濟委員會助鑒，行政院孔副院長，各部會署，各省市政府，各級公署主任均鑒，兆銘自六月杪患病以來，承孔副院長代行行政院長職務，並承中央常會給假休養，至深感蒙，惟以臥病歷已月餘，近雖稍愈，體力銳減，深慮曠職，一誤事誤，真呈中央執行委員會，及國民政府主席林，懇請辭職，未蒙允准，茲謹遵照中央執行委員會第二八五次常務會議決議於本日銷假回院視事，特電奉達，行政院長汪兆銘謹(廿三日)印

### 汪兆銘復職後準備派員赴日接洽中日經濟提攜問題

(上海廿三日電)汪兆銘復職後，南京政府已預備派經濟調查團赴日，接洽中日經濟提攜問題。

(廿四日北平電)王克敏因奉汪電召。於廿四日下午六時五十分，偕夫人及女公子乘平浦通車附掛包車赴京，商震，袁良，王樹常，俞家驥，殷汝耕節數十人，及公安局保安隊，均到站歡迎，聞王此行無多勾留，約過後即北返，據王在站語記者，余奉汪電召入京，報告華北政情，有無他任務，現尙未悉，是否赴莫干山訪黃，亦未定，政整會六次大會，原定廿九日舉行，因余晉京，勢須延期，俟余返平後再定，約在九月初舉行，外傳政整將改組說不確，何應欽有最近北返消息，但確期無所聞云，又殷同秦德純同車赴津。

(廿四日南京電)汪精衛廿三日通電復職，廿四日晨由陵園私邸赴鐵部官舍，先後接見王世杰彭學沛，及駐鮮總領范漢生等，汪定廿六日到院部視事，並將出席政院紀念週報告。

(廿四日上海電)蔣作賓廿四日晨八時，接見新聞界，據談，定廿五日起日返任，家屬不同行，因本人擬出席六中全會也，至於中日外交政策，並無更變，經濟提攜，雖雙方態度識懇，惟如何推進，當基於平等互惠貿易均衡原則上做來，現尙未聞有新發展云，十時，蔣偕楊雪倫，及外辦處秘書周鈺，訪晤有吉，談一小時，有吉今晚在官邸宴蔣。

### 粵湘會師清剿邊匪

(廣州特訊)粵湘邊匪自經兩省當局派軍圍剿，已告肅清，惟尙有殘餘竄匿邊境九疑山，騎田



嶺，星子嶺一帶，最近復聚衆爲患，搶劫廬舍，勒索人民，劫掠行旅，尤以湘南受害更慘，湘主席何健據報，除飭部嚴剿外，并電粵請第一集團軍陳總司令濟棠協助，現聞經決定各派兩團夾擊，本省已指定第六師十六，十八，兩團担任，湘省亦電令王東原師負責，刻查六師十六，十八兩團已開抵粵邊布防，俟此間赴湘聯絡剿匪專員與湘當局商定，即可下總攻令，又總部并爲增厚實力，以壯軍心，特着軍械處撥發大炮六尊，新槍三百桿，子彈十萬發解赴北江，送給第六師應用云。

### 政研會開會討論改革自治案

東區綏靖委員李揚敬，政研會會員陳達材，張遠峯等提議改革自治各案，政研會一再推定林翼中，區芳浦，劉紀文等併案覆審完竣，該會爲早日解決該案，復於八月二十八日下午四時在省府洋花廳開第四十次常會，提出討論，是日出席者計有陳濟棠，林雲陔，林翼中，區芳浦，陳達材，劉紀文，張遠峯，謝瀛洲，朱念慈，曾同春等共四十餘人，由陳濟棠主席，領衆行禮如儀，即由林翼中報告覆審各案經過，報告完竣，各出席會員即互相交換意見，將該案討論，直至六時卅分始討論完竣，討論結果，全案悉照廿二日覆審意見通過辦理，其中祇將財務一項畧爲修改，查廿式日覆審財政一項，大要分三點，（一）各縣政府原有區、鄉經費由各該縣切實整理之，（二）由臨時地稅收入解財廳五成項下提撥一成，（三）如有不敷由縣政府設法籌補，廿八日討論即將以

上三點併而爲一項，該項意義則就原有區鄉經費切實整理，如有不敷，由縣府設法籌撥，如貧瘠縣份無法籌撥時，得由縣府呈由省庫酌量撥助，查政研會將該案討論，經飭由該會秘書處迅予結正，一俟公辦，即將原案呈西南政務會察核轉飭各自治與蓋切實施行云。

### 政治研究會將討論全省水利建設計劃

本省連年水旱災禍迭起，損失巨大，究其原因，泰半由於水利設備不完，省政治研究會因此，特提議請政府撥發庫款及借撥庚款，設廣東水利銀行，發行公債，以供各機關、團體、人民借款經營水利，期於十二年內，舉辦價值二千五百八十萬元水利工程，經將辦法擬定，俟提會通過，即送省當局施行，辦法大致如下：（一）由廣東省政府按年撥給庫款，廣東治河會按年借撥庚款，設立廣東水利銀行，發行公債，以供各機關、團體、人民借款，經營水利事業。（二）銀行受省政府，治河會監督，並於行內設水利借款技術審查委員會，其委員由省府，治河會聘中，外技術人員充當。（三）各機關、團體、人民向銀行借款經營水利，應先將經營計劃，借款數目，償還辦法，担保証據等項書類，申請銀行借款，其經營計劃，借款數目經技委會審查，認爲適當，而償還辦法，担保証據亦經銀行認爲滿意時，得呈請省政府，治河會核准借給。（四）省政府，治河會協商認爲某種水利須由某地團體人民經營時，應代擬計劃，經技委會審查認爲適當，或飭技委會代

擬計劃者，經核定可行，應將詳細說明理由，連同營業計劃，所需經費數目，發交該地團體人民，擬具償還辦法，担保證據，並附具該項計劃，及借款數目申請銀行借款，銀行如認償還辦法，担保證據滿意時，須將款借給之，並報告省政府，治河會備查。○（一）省政府，治河會協商結果，認某種水利宜直接經營者，議具經營計劃，及所需費用數目，發交技委會審查，如認爲確當時，亦得向銀行訂定償還手續，借款辦理。○（二）銀行如認某種水利有經營之價值，而又得技委會之同意者，應由技委會擬具計劃，及所需費用數目呈省政府，治河會核准撥款經營之。○（三）凡向銀行借款經營水利，或銀行撥款經營水利，其工程屬於裝水機，開井泉，築溝渠，築水池者，由省政府派工程人員監督之。其工程屬於築基壘，建閘渠，濬海港，疏河道者，由治河會派工程人員監督之，如省政府，治河會認爲無派員監督之必要時，始得依照核定計劃自行施工。

## — 國 際 —

爲國警告各國勿提出制裁辦法並擬定長篇備忘錄送國聯行政院

（廿八日波爾柴路透電）意內閣昨在此舉行特別會議，討論釋明意國對亞態度之公文，歷時三刻鐘之久，散會後，於夜間發表公報，切實聲明意國勿以意國之對亞政策是權，公報謂意國曾於

歐戰之際，繼在洛迦諾及斯特萊薩會議之中，與英國合作，確然大有功於歐洲之安全，固未嘗欲與各國違異，意政府擬於九月四日國聯行政院會議中，提出宣言，釋明意國關於亞比西尼亞問題之立場，并附以較長之備忘錄，詳述意亞關係之歷史，公報於是述及國聯可能的制裁，謂此種計劃，恐將引起重大之紛紜，未謂意國內閣，知國聯會議中，必有許多負責者，反對關於制裁之任何可增而危險的建議，意國擬保衛其重要利益，始終不渝，意國以爲今苟非有亞甘冒促成世界戰爭之危險，以阻意國整拾盛行最殘酷奴制及生存狀態猶在原始時代之廣大土地，則意國之殖民問題，并不影響歐洲之大局，意國高等軍事當局，曾研究制裁問題之各點步驟，就於興戎之制裁而論，意國已早作應付之計劃矣，意國爲防備前途可能的變化，與保障意國之經濟的生存起見，曾研究供給國民生活必需品問題，本年小麥與稻，收成特殊豐收，糧食供給，可以無虞，至於工業之需要，凡平民之消費，必須儘先供給軍事之需用云。

（路透社廿九日波爾柴諾城電）意政府昨夜發出公報，謂意大利必堅決到底，以保障其主要之權利，意大利以爲其在非洲殖民地問題，不應牽涉及歐洲之局面，阿國本係一最無人道之奴隸制服的國家，人民尚存原始時代之生活，故意國欲替其改善，使其成一有秩序之國家，然倘有人欲攔阻意國行此政策者，則誠不免引起世界大戰耳，意大利之軍事當局，對於意國受制裁之問題

，細加研究，并已籌得禦防之步驟，將來如真有此種情勢發生，則意國大可以經濟自給，國民生活上所需糧食如麥米等，本年特別豐收，決不致有不足供給之慮，關於工業上之出品，當然先要供應軍事上之需要，其次始顧及民用。

（波爾柴諾城二十九日電）據一探報，意內閣昨日之特別會議已決定，意政府所抱定之方針如下：「如有倡議國聯會對意施行制裁者，則終必牽動世界最嚴重之糾紛，墨索里尼在閣議席上演講，謂非洲問題，與歐洲無關，如有人認為非洲問題將影響於歐洲之和平局面，彼非係意國之友，意國已充分預備應付地中海之時局，意國對付亞國之政策，至為坦直，歐洲各國本無所疑慮者。」

（廿九日倫敦電）意國內閣，昨日在波爾柴諾城舉行會議，對於亞比西尼亞，并對於意國經濟財政，作有重要決議，此間人士聞悉之後，以為此項決議，對於現行時局，無所左右，意相墨索里尼，對於英帝國在東非洲之權益，雖言言加以尊重，足以安慰英人，但根本問題，乃在亞比西尼亞英國權益，猶在其次焉者也，目下重要問題，乃在國聯，關於此層，意相墨索里尼宣言，雖允派遣代表出席九月四日之行政院會議，但字裏行間，仍無以滿人之望，至意國在財政上所決定之措置，此間並未發生影響，意匯行市，亦未發生變動。

（廿九日倫敦路透電）今日開英國出席國聯行政院會議之代表團，將以外相賀爾，不管部閣

員艾登，海部出席國會代表波爾等組成之，則首相包爾溫，定九月四日由法返國，俾得更密切留意日內瓦會議之經過，艾登定星期一啓程赴巴黎會晤賴伐爾，然後續赴日內瓦。

### 美國務院爲第二國際問題向蘇聯提出抗議書

(廿五日紐約電)美國務院爲第三國際問題，向蘇聯政府提出抗議書，頃政界人士，且能抗議書，其具有最後通牒性質，且將危及前年承認蘇聯之舉。按此抗議書，其措詞爲羅斯福總統完全贊同，華會議員之反對美俄復交者，對於抗議書之內容，亦極表贊成，倘有若干人士，則以蘇前年政府承認蘇聯，屬有損國可向美國多購貨物，據美國亦可在經濟方面，獲得利益，復自復交以後，經濟利益，亦僅徒託空談而已。

(路透社二十五日華盛頓電)第三國際第七屆大會，在莫斯科舉行時，其所討論之事項，有涉及美國之內政者，今美政府向蘇俄政府，提出抗議，謂蘇俄會允不干涉美國內政，且允禁俄境內有干涉美國內政之活動，今第三國際會議之舉動，顯有違背此諾言。

(廿九日莫斯科電)第三國際第七屆大會，日前在此舉行會議時，某國代表，曾提出第三國際衛國計畫，其中不無涉及美國之處，該國國務院，昨因此事，向蘇聯政府，提出抗議，謂第三國際計畫，實與美俄兩國復交時，蘇聯當局所作不干涉內政之諾言相抵觸云，此間政界人士，對

于美國抗議，拒不評論，一般在不知蘇聯政府是否將事答復，但若干方面人士，則謂第二國際部，設於某國境內，未聞有人向該國提出質問，即在戰前，各國社會主義派，或革命社會主義派，舉行大會，亦未聞有因此而引起任何抗議者，此次美政府獨責蘇聯，殊屬非是，抑當一月美俄兩國復交之際，蘇聯外委李維諾夫，雖曾致函美國國院提供不干涉內政之謠言，但此函實與第三國際無涉，緣第三國際不屬於國聯國家管轄之內，李維諾夫固無預聞之權也。

### 美國財長摩根索宣稱政府決仍繼續購進白銀

（路透社十五日倫敦電）美財長摩根索，發表談話謂美政府決繼續買銀之後，今晨銀價已較為穩定，三數日來，美國買入之銀，已達五千萬至六千萬安士，據財政時報云，當六月二十八日國會通過買銀案之後，美國購入新出礦之銀三千八百五十萬零五千安士，收歸國有之銀，有一萬萬一千二百九十一萬二千安士，又向世界市場購進者，有二萬萬七千萬安士，美國聯邦準備局之準備金亦增加，然現時國庫所存之白銀與金三銀一之目的（即準備金中銀佔一成，金佔三成），相差尚遠也，縱令美政府將來不再買進黃金，然尚須再購入十萬萬安士以上之銀，始能達金白銀一之目的也。

### 比皇夫婦駕車失事比皇后碎首逝世

（廿九日盧塞納路透）比皇今晨親自駕車偕后出遊，行至盧塞納湖旁，距此九哩處，車忽轉側

，撞及路旁一樹，皇頭部受傷，似非嚴重，惟后被震跌出車外，與大樹撞擊，脚骨頭破碎，即時殞命，時爲午前九時四十分。天氣晴好，遂踏本道，比皇何以失駕駛之力，現尙未悉，車夫坐于車後，僅受微傷，車身撞樹後，落於湖中淺處，現尙未撈起，當后遇難時，除車中大外，無人存場，僅未幾，另有一車駛至，蓋王室侍從所乘之車也，當將比王傷處包紮，送入盧塞納附近黑斯里罕行宮，而后履斯載入行宮，行宮秘書告路透社記席，王仍覺頭暈，但傷勢不重，后年廿九生於一九零五年七月十日，爲瑞典公主，一九二六年七月四日，在瑞典京城與比太子（即今王）結婚，現存子二女一，一九三四年春，前比王亞爾培登山遇險，太子即位，后留心國事，尤注意慈善事業，故極爲國民所愛戴，前王遺孀，距今不足十八個月，今后復以墮車殞命，誠比王室之不幸也。

（廿集日路透社不魯拉電）比皇之首部雖受傷，幸非嚴重，其車夫亦略受傷，遇事後，皇幾暈倒，未能將車繼續過橋，有修理之口述，查事變之發生，係在上午九時四十分，當時天氣晴朗，路面乾爽，無危險可虞，其車遇變之原因，究尙未明，事變發生後，皇即赴附近之哈士里罕別墅療治，后之遺骸亦移于該處，車遇事後，則墜于湖中，今尙未撈起。

（廿九日路透社士托耶電）比后係瑞典之公主，未婚前稱爲亞士德烈公主，其死訊傳到此間後，舉國震動。



# 陳總司令對地方自治工作人員演講辭

八月廿三日

各位縣參議員暨各區長，在此訓練期間，蒞臨一堂，使兄弟得與見面談話，且通暢無礙，深感快愉，兄弟對於地方自治前途，務得一得之見，願與諸君一商榷之。

我國地方自治制度，由廣東開始實施，其發展之過程，亦最迅速，惟吾人應知憲政府之基礎，建築於地方自治，地方自治之基礎鞏固，而後政府所定之政策，得以推行施行，地方自治廣東既舉辦最早，則其成績之良否，即全國亦受深刻之影響，故自治五傳之促進，實為目前當務之急，至促進之方法何如，兄弟所發言者，即地方自治人員之培養，地方自治人員之認識，普及地方自治所發生之障礙，更進而言如何培植地方自治而使之發展，茲分述於下。

(一) 培養地方自治之態度 地方自治人員，要在主持公正，為舉梓盡義務，亦為社會扶元氣，然如何而得此心達於至公至正之域，兄弟前在軍校演講「心理改造」時，已將社會一切病態，及應行糾正之點，詳言之矣，吾人所希望之社會，乃「繁榮之社會」，社會如何而得繁榮，首在「舉梓盡義務」，能共同扶養社會元氣，其繁榮乃得真正而悠久，扶養社會元氣之責任，亦應由在上者為之倡導，亦須賴整個社會，同趨一軌，現在縣政府之諮議機關，有縣參議會，縣參議會之下，

陳總司令對地方自治工作人員演講辭

有區，有鄉，有保甲，則身其間者，皆爲自治人員，或協助政府行政，或調解鄉曲糾紛，或厲行鄉村建設，如無至公至正之心，則地方不見其利，先受其害，總理嘗引禮運之言曰「天下爲公」，大之在天下，小之卽在一邑一鄉，公則無私，無私則心正，心正則在己坦然，人獲利賴，反之不顧公益，但圖己私，非陷社會於紊亂不止，是故欲達到繁榮社會之要求，必須樹立此種偉大之正氣，所謂正氣，不待外求，但使人人本良心以督責自己，而對於同情，又能交相勸勉，則正氣充盈，地方自治之完成，庶可邁進而無阻。

(二)培養德性化除派別 吾粵人聚族而居，人人橫亘一宗族觀念，大姓欺凌小姓，強房壓迫弱房，已成一種習慣，近年來民德墮落，或因見解之紛歧，或因利害之衝突，地方上更發生許多派別，此亦一是非，彼亦一是非，互相攻擊，爭持不已，一地方尙如此，安有民族團結之可言，中華民族，號稱四萬萬人，實卽一盤散沙，今欲摶沙成塊，勢必和之以士敏土，至公至正之精神，卽爲團結民族之士敏土也，諸君在縣或在鄉服役，果能努力化除派別，則復興民族，卽當以此爲基局，至派別如何而後能化除，又必先從本身培養德性做起，本至公至正之心，以處理鄉邑事務，人皆有心，自然翕然景從，無論多少派別，亦必無言自化，故培養德性工夫，一方面可以成己，一方面亦足以感人，其關係固甚重也。

(三)勤儉自勵作良鄰國民之模範 我國當內憂外患最嚴重時期，全體國民，均須憂勤惕厲，努力從事於復興民族的工作，國家乃有轉危為安之希望，諸君為地方優秀份子，一言一動，均為各地方人民所取法，在此訓練期中，務須堅抱己立立人之旨，實踐自覺覺他之行，對於勤工儉用，與夫各種固有道德，尤必身體力行，並竭力推動於全社會作一良好國民之模範，使人人皆明瞭人生之意義，而不作儉安苟且之行爲兄弟前在明德社演講「人生之意義與價值」一題，已詳言之，足資參考，總而言之，吾人之生，從縱的方面言，要對祖宗和後代負責，從橫的方面言，要對社會國家以及世界人類負責，自應努力做人，方不致虛生於兩間。

(四)遵守政府法令實行財政公開以減輕人民負擔 吾國今日，農村破產，百業凋殘，民窮財盡至此，其將何以自存，諸君須知現代國家，乃完全建築於經濟上，故各國皆有其關稅壁壘，以保障國民經濟，我國則自挑藩籬，一任外來勢力之摧毀，農村經濟，已告破產，工商業更不堪言，故今日賦務公家人貴，無論其在政府，在自治機關，首要體念人民痛苦，對於一切支出，力求節省，節省一分，人民即減輕一分負擔，而財政公開，更爲兄弟平日積極主張，諸君當身遵功者，實行此公開二字，以期人民信仰，現在本省政治，正在百廢待舉之秋，教育也，警衛隊也，鄉村各種建設也，處處均須動用鉅款，人民之力，已苦不勝，加以旱潦為災，其貧者妻賣男鬻女以

來苟活，豈可漠不關心，而不亟圖拯救，諸君服務桑梓，於民隱自必洞悉，拯救猶未遑，當不忍使之重加負擔，故節省與公開，實為辦理地方財政必要之條件。

(五)政府三年施政計劃之推行全在諸父老弟昆身上。吾粵政府，決心與民更始，乃有三年施政計劃之推行，洎及現在，已逾兩年，以云成績，尙屬淺渺，今後應本原定計劃，分別緩急先後，一一切實推行，不可再作猶豫，敷衍度日，例如調查戶口一項，非求得其確數，則保甲等於虛設，即其他民政，亦無法着手措辦，世界政治良好之國家，其調查統計，無不詳細精確，人民生死存亡之數，瞭如指掌，故其政治修明，兵強國富，我國則虛應故事，其過去之病態，亟望辦理自治者有以改革之，又如從前地方治安，全靠政府軍隊維持，試問自治之意義何在，假使保甲制度，辦理完善，則匪類無從隱匿，人民足以自衛，其他社會組織，亦得以逐漸健全，舉及築路造林開礦各項建設，政府提綱挈領於上，人民即一致協力於下，百端俱舉，區區治安問題，何至勞及國防軍隊，現在各縣地方，在鄉間則童山濯濯，在城市則穢氣薰蒸，此種國民惰性之表現，實貽國家莫大之恥辱，要知開發富源，講求衛生，此乃人民本身之責務，政府固應為人民幸福而努力，豈人民對於本身問題，反可以漠然置之乎，切望諸君因地之宜，審察目前需要，協助政府政治之推行，則三年計劃，庶期實現。

(六)應明瞭自治之真義 在過去推行自治當中，許多人民，尙未認識自治之真義，須知自治不能離開政府而言，應本着政府施政方針，使政治效率增進，才是自治的真實意義，例如最近有少數人民，反對土糖登記，便是缺乏政治常識，政府辦理土糖登記，純爲救濟農村着想，調查登記後，仍得自由出賣，如日久尙賣不出，則由政府以公平時值收賣，此不惟無損於民，實係有利於民，乃少數奸商，爲便利走私起見，假借民意，出而反對，實屬無理取鬧，政府舉行調統計登記，乃行政上必要之手續，蓋必調查統計登記，一一確實，然後施政有所根據，預定幾年幾月之後，即可達到自給自足之目的，此種手續，在人民理當贊助，豈有反對之理由，現計全國外糖入口之數，每年六萬萬元，廣東即佔三分之一，以廣東氣溫地腴，得天然之利獨厚，今後欲謀發展蔗糖生產，則調查統計登記，自不能視爲緩圖，至過去各縣自治機關，時有向縣政府詰難情事，平情而論，地方財政，固應絕對公開，但地方人民對於施政，亦應絕將信任政府，上與下一心，則官事治而地方之事亦治，希望各位返至鄉村，切實向諸父老昆弟，詳晰申說，使夫人都明白了解，然後政府施政之效率，才能增進，凡一種新事業之推行，多屬試驗性質，如或發生障礙，總可設法改善，斷不能因噎廢食，中途停止，此則冀望諸君與全體人民，同茲鑒諒者也。

(七)滌除敷衍虛偽浮華之病態復我忠信本來面目 孔子曰：「十室之邑必有忠信」，我中華

民族，在先聖禮教陶淑之下，本有道德最完美之民族，無如近年以來，禮教凌夷，社會日呈敷衍浮華虛偽諸病態，而忠信之人，遂若不可復見，今欲復興民族，惟有痛行祛除敷衍虛偽浮華諸病，復我忠信本來面目，忠信立，而後自治之基礎鞏固，自治機關，必有忠信之人負責，而後能獲羣衆之信仰與擁護，不然，冒用權威，魚肉鄉里，自治意義，根本覆滅矣，以上所說諸病態，有則改之，無則加勉，亦兄弟期望於讀者者也。

國難至今而矣，救亡圖存，諸君亦負責一份子，隨時時加以反省，良心督責，是否不懈，德性培養，是否無虧，能否勤儉自勵，作良好國民之嚮導，地方財源，果否公開，政府施政計劃，是否努力協助，是否抱忠守信，統一思想，以樹立復興民族之本基，凡此諸端，舉之無遺而論，然此固兄弟所引以自勵，而亦與諸君共勉者也。

我們的作業，雖說為國家社會服務，其實我們自己是國家社會的份子，為國家社會，無不歸根到底還是為自己，非為他人。

林所長溥謙詞

# 地方自治與民權民生問題底解決

陳慶寧

## (一) 前言

在討論本題以前，我們先要明白的是什麼叫做「地方自治」。

所謂地方自治，就是以公共事務爲對象，一地方區域內的人民，自動起來治理公共事務，解決地方上所發生的問題，這就叫做地方自治。

地方自治的重要使命在於履行三民主義中的民權，民生兩個主義。所以總理說：「地方自治團體，不正在爲一政治組織，亦并爲一經濟組織」。

中國今日政象污濁，民生凋敝，以致國運窮蹙，民族垂亡。自從「九一八」日帝國主義者侵略東四省以後，我們的國家已陷於四面楚歌。現在唯一的救亡方策，只有增厚國力，拿全民的力量一致對外。但如何能使國力增強，全民團結一致？這非經過一種政治的程序，使國內民權發達，民生充裕，則決難奏效。是以在國難嚴重的當中，我們應該切實了解地方自治的意義，努力推行，自治制度完成，便是我們民族復興底新機運。鑑於以往地方自治的失敗，方今時勢又極危急，鑒於此，我們負荷自治責任底同志們，應該深切體會，認清三民主義，澈底地來奉行本黨領

地方自治與民權民生問題底解決

導下的地方自治，以求民主政治的實現。

我們更要曉得地方自治是完成民權民生主義的必要過程。假使民權政治不樹立，各地方均無組織，人民不能行使四權，國內政治必受軍閥官僚和土豪劣紳操縱把持。土豪劣紳是軍閥官僚政治下的特產品，他們橫行於中，剝削民財；所以帝國主義，軍閥官僚和土豪劣紳都是三位一體的東西，而廓清剷除這些惡毒東西，非實施地方自治，謀民權表達，以期根本的解決不可。

再說到民生經濟問題。倘若地方無經濟組織，縱然自治自足，共存共榮的人類社會正常生活，一切困難環境無從撲滅，則太旱可成災，水患可成災，歉歲既患飢，豐年亦傷農（穀賤），經濟不均，社會搖動，加以外國資本壓迫，經濟侵略日趨尖銳化，種種原因，足使國本動搖，如其本籍地方自治以解決此重大問題，將何以言救國？是以地方自治不僅為復興民族的要圖。亦即為立國的礎石，礎不堅，則國不固，這是顛撲不破的道理。

據上所述，我們已熟知地方自治對民權民生主義的實施怎麼切要，今日研究自治制度的人，亦當以完成這兩個意義為最低限度底目的。

可是怎樣去實踐這些任務呢，依照 總理的遺教，我在下面再將這些問題分別申論，并希望 同志們糾謬教正。



## (二) 如何能將地方自治實現民權主義？

總理把建國的程序，分做軍政、訓政、憲政三個時期。現在訓政已快要六年，立法院既經選舉亦已公布修訂了。將來憲法頒布之後，中央統治權則還於人民，國民大會所行使的國民大會，是由國選代表所組成，在這訓政將及期滿的現在，地方自治對於人民政治訓練的培育，實為當前的急務，故如何能使地方人民了解民權的精義，充分有效以熟習四個政權——選舉權，罷免權，創制權，複決權。——的運用，以樹立直接民權的民生政治，這個事體，極其重大，我們非切切實實地奠定了根基，則民治前途，至堪焦慮！地方自治不能解決這個問題，那麼，我們今日的苦番苦心所費的力氣，便全無效用。

本來依據政府所訂定的現行地方自治法令和規程，已是精審週詳，爲地方自治之實者，祇要努力推行便可收效。然而，在這種規程不妨提出研究求一個實際迅速奏功的方法；並且，有好些屬於地方自治的難題，的確值得提出來討論的。尤其我們具有大智深心的同志們，親身在地方上作事，腳踏實地去想，要將委曲曲折，經驗苦思所得到的貢獻給自治工作的人們，掃除這種種難題。現在就我所想得的也寫一些出來，自然是很淺薄的罷了。

我草擬出做地方自治的「各別問題」來做討論的發端：

地方自治與民權民生問題之解決

地方自治就是樹立民主政治的始基，在自治制度來講，非徒建造一種形式而已；我們要想收到真正的實效，還是要人民有覺悟的意識，與社會公共精神，自發地一致起來維持和運用不可。但目下社會舊秩序已失，多數謹愿的人亦莫知所從。地方自治是建立三民主義化的新社會秩序，而這些新組織不是大多數地方人民所熟習的，當然須一輩子受過黨的自治訓練的人作指導，這裏就發生領導地方自治的「人的問題」了。

土豪劣紳很容易乘機取巧，利用收買與脅迫的選舉，探得政府給他與法律上的地位，假借各色題目，縱肆橫行，蹂躪了這個建國的要政。

地方上領導自治制度推行的分子如果是一種無職業者，現在薪金微薄，慾望提高，生活艱難，其弊必釀成機詐，貪劣與腐化，爲自治實施前途的礁石。

如果領導地方自治分子的習慣不良，——尤其有些吸紅丸鴉片的惡嗜好爲甚——缺乏道德修養，自作威福，濫用威權，或智慮短淺，毫無心肝……種種都影響到地方自治的效果。

來政府對縣、區、鄉鎮等自治施行法的規定，無一些地方不在留意一重一重的開發多數勢力，防制公家職權的濫用，壓抑個人威權的惡行，糾正品流不端的自治人員，杜絕土豪劣紳的生產。但揆諸事實，我們數十年積習下來的農民習慣，太散漫了，太積弱了。而且社會上到處流行

一句老話：「衆事不爲身安樂。」他們不知道所謂衆事者，就是他們本分內應幹的事，更不懂個人利益須在地方公共利益上求解決，以利己爲目的，利他爲手段。真爲自己謀利益者，必須爲社會謀利益。政府爲人民幸福而謀地方自治，人民亦應該爲政府而謀政治實效。「公極是私，私極是公」。彼此利害相爲互賴的道理。他們事事都「不過問」，我們有什麼法兒？我們對於：

人民不肯過問政治。

人民不懂過問政治。

人民不識公私利害是一致。

以上三個問題不能解決；連帶上邊，三個問題也決然無從打破。縱使有賢良的政府訓示，明白負責的地方自治指導者去幹，亦幹不出好效果，白紙黑字的組織制度有什麼用？我們秉承總理遺教以樹立民權政治而舉辦地方自治，目的在求全民政治的實現，謀國家獨立統一，民族自由解放，決不是希冀「人存政舉，人亡政息」，權謬個人分譽或對現政府的一片頌聲，我們除了服從奉行之外，最緊要了政府的用意和地方自治者當前的責任。是以現在唯一的辦法一方面要借政府的其他政治力量——其他如教育，經濟等種種輔導，求現實社會加速長進；一方面

利用地方自然形勢的成就。人人對此感覺需要，各各起要求，然後收集散漫而入於組織，此種自治組織纔離不開實際生活的好方法。

現在已不是「民可使由之，不可使知之」，的愚民政策的時候了。對於地方自治識者已莫不感其切切要，然而以區而論，區長知之，必使鄉鎮里長知之，鄉鎮里長知之，尤須使全地方普遍的人皆知之；徒知之未爲可，必促發區內人民對自治制度的興趣，復教以如何運用四權。此在今日，凡縣，市，區，鄉，鎮，里等，除發布自治刊物外，因地方文盲太多，更須加緊口頭宣傳，露天演講，以利發其機，以義動其心，鼓吹成熟，思想轉變，即舉辦速效的組織，用事實取信，地方人既受自治之惠，惠則足以使人。人民既肯做，懂得怎樣做。人人曉得悉盡義務，同享權利的道理，我相信人民必帖然景從，決不視自治若秦人視越人的肥瘠，漠不關心。地方人民，既自發的感覺自治制度的需要，政治思想發達，各人以事實上利害攸關，對四權必盡運用之效能的。是以民權政治的確立，須把個人的利害和幸福變爲社會化，那麼總理親訂的地方自治開始實行法於此亦可奏其膚功。民權主義自可必其實現。

(三) 地方自治是否能完成民生主義。

總理有言：「建國之首要在民生」。什麼叫做民生？他下了一個很確切的定義說：「民生就

是人民的生活，社會的生存，國民的生計，群衆的生命。」而民生主義是謀國民生計的幸福，羣衆生命的保障，最簡單的說，就是謀人民「衣」，「食」，「住」，「行」的解決。這些解決都是屬於人民在社會生存的經濟問題。我們依據遺教定下來的兩個辦法須努力執行的：

### (一) 平均地權

### (二) 節制資本

這兩個辦法，是針對中國社會情形而發。因為「社會的文明發達，經濟的組織改良，和道德進步……就是以民生爲重心，民生就是社會一切活動中的原動力」。——見於民生主義第二講——這個「原動力」當然要靠地方自治開出來。不消說平均地權，節制資本這兩個解決民生問題的辦法，亦必經地方自治的過程纔根本迎刃而解的。況且，中國今日社會經濟破產，民生凋弊不堪，這純然是爲着國際資本帝國主義者經濟侵畧而然。我們圖人民生活的昭蘇，國本經濟的樹立，也非推行地方自治不可。這一大堆的問題，然則真可藉地方自治能夠解決嗎？我們無疑地回一聲是可能的。

在建國大綱第十條說：「每縣自治之時，必須先規定全縣私有土地之價，其法由地主自報之；地方政府則照價徵稅，并可隨時照價收買。自此次報價之後，若土地因政治之改良，社會之進

步而增價，則其利益當爲全縣人民所共有，原主不得私之」。又第一條載着說：「土地之徵收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，鑛產水力之利，皆爲地方政府之所有；而用以經營地方人民之事業，及育幼，養老，濟貧，救災，醫病，與夫種種公共之需」。

據上兩條所述，我人能依而奉行，則平均地權一法，在地方自治方面是專騎重這件事的。

又建國大綱第十二條說：「各縣之天然富源與大規模之工商事業，本縣之實力不能發展與興辦而須外資乃能經營者，中央政府當爲之協助，而所獲之純利，中央與地方政府各佔其半。」

如此辦法，一方面可防止掠奪式的資本家之產生；另一方面將天然富源，與大規模工商業的舉辦，均歸縣與中央政府共營，企業國有，資財運用有整個計劃，豈特能節制個人資本，地方自治一推有成效，將見人盡其才，地盡其利，國內農工業必發達，更進而謀種種合作事的亢進，像「農業合作」、「工業合作」、「交易合作」、「銀行合作」、「保險合作」等事業。利用自治機關，設專局經營自治區域以外的運輸交易。復由各自治區域生產輸運大聯合，由中央政府統籌對外貿易的大計，盡量將過剩的品對外傾銷，與國際經濟角逐，此爲杜絕帝國主義經濟侵略的對策。是故地方自治成功，國基立可富厚，簡直可以圖強而超脫今日次殖民地的地位，不僅民生主義完成而已。

#### (四)對今日一般懷疑地方自治者的剖析

現在農村破產，人必以爲多設立地方自治機關，勢難免加重地方人民負擔，甚至經濟無辦法，自治政制無法謀專業上的進展，事實上有擱淺不行的憂慮，雖設立若干地方自治機關，徒支出自治政費而加深地方痛苦而已。此在不明地方自治者或有其沒對者固亦言之成理，而這一問題亦爲一般人必有的疑問。這裡我們可以直截了當的答復這些懷疑地方自治會加重人民負擔而致發生經濟上的痛苦者：

我以爲地方自治只有能解除地方人民經濟上的痛苦，決不會徒使人民加重負擔的。而且，舉辦地方自治并不需地方費怎麼大的錢，却只要人民爲自己的利益而出一點力。這裡總理在地方自治開始施行法對我人有些極高明的教訓。他說：「或疑慮經費無從出，地不足憂也，以人民一月義務勞力之結果，必足支持此費。如仍不足，則由義務勞力之內議加，或五日，或十日，以一月，則無不足矣。十境之內，如人盡所長，爲公家服一二月之義務。長於農事者爲公家墾荒，則糧食足矣。長於織造者爲公家織布，則衣食足矣。長於建築者爲公家造屋，則屋舍足矣。如是少年之家食住，皆由虛義務之勞力成功。自治區之人民，各有雙手，祇肯各盡其長，則萬事具備矣。不必慮窮鄉僻壤，搜括難得基金，籌集大批之款項，始能從事於自治也。」。這一段話

請即浴疑難者請會體會。我們辦地方自治的同志們應該對於 總理的善法在變化運行，熟籌無礙  
\*以採得人民的信仰罷。

精裝書紙全一册凡三百頁 每册定價毫洋六角

# 林翼中先生最近言論集

出版

廣州良智書局總發售 本刊及國內外各大書局均有代售

## 內容摘要

青年與青年運動——中學女生應有的認識——團體與個人——怎樣去推行地方自治——地方自治的真諦——中國現在政治的病象——工人運動的新認識——祀孔的時代意義——心理改造的標準——怎樣去訓練自己——公務人員認有的修養——怎樣去圖實以立名。



# 中國農村之嚴重的趨勢

李子猷

中國農村的問題，實在太嚴重了！普遍的破產，普遍的災荒，滿佈着內部各省。○流離失所無家可歸的老百姓，隨在都可以見到。○在飢餓綫下的人民，賣子鬻女，也不勝其數，他如吃滑石粉，和糠皮草根，希望久延殘喘的，也以百萬數計，哀鴻遍野，哭聲震天，此情此景，能不令人駭絕！可是中國農村問題之嚴重，不是偶然的。○外有帝國主義者的經濟侵略，內有歷年的內戰，土匪的擾攘，又加上重重的水災，旱災，蝗災……這樣一來，叫中國農村安得不迅速地崩潰呢？

我們要知道，中國是一個以農業經濟為基礎的國家，中國對外貿易，幾乎全是農產品。○農業生產在全國民生生產總額中所佔的比例至少在百分之九十五以上。○中國農業之衰落，不但在直接方面可以影响到國民生計之全部，而且在間接方面，可以影响到國家的存亡。○我們更要深切的知道，一切政治組織與社會關係都是建立於經濟基礎之上，農業的變遷，足以使中國政治組織及一切社會關係都受到根本的搖動，所以，我們對於這個嚴重的情勢，是不能輕視的。

（一）我國農村經濟之回顧

中國自古以農立國。中國的經濟史，可以說完全是一體農村經濟發展的歷史。○在帝國主義的

勢力未伸入以前，她根本是半個自給自足的農業國，它的農業特產非常豐富，而農民的歷活是很安定，很滿足的。

土地是農業生產之主要工具，農業生產者的農民，是絕對少不得的。素以「地大物博」見稱於世界的我國，不但沒有缺乏土地的恐慌，而且有很多肥沃的土地散佈於國內之各部，雖土地的分配方面，有土地私有制，雖於秦朝已有存在，甚或有無富者出連阡陌，貧者地無餘錙的現象，然而這種現象並不普通，而且我國歷代有族地、祠地、寺院地、官地之設，素這少數富有地的人民，還可以租來使用而維持其自給自足的生活。

在農業的技術方面，我國因為土地私有制的繼續，封建勢力的存在，故其應用的農具，歷數千年仍然是用着傳統的農具而沒有多大的改進。根據張爰的中國南北固有農具的調查，中國的主要農具可分下列數種：

1. 耕地的：有耨、耨、踏犁，耙、岔子，串耨等。
2. 種植用的：有漏斗、耘、鋤、耨、耨、鐵耙、條鎮、木箕、耨、耨等。
3. 收穫及運物用的：有鎌刀、把鋤、車、筐等。
4. 調劑谷類用的：有海筲、連桶、揚鈴、木磨、石臼、風車、篩、木鈹、掃、堆架、木叉

### 鐵齒鈎等。

上述各種農具，以其比之今日歐美所用的機器，其生產的効率，當然有天淵之別，然而這種生產工具，却與當時社會的制度相符合，社會於以安定。

再說農業技術中之肥料方面，中國以前並沒有外來的肥田料，一般農民保持其土地之肥沃，祇有收集人糞及一切畜糞藏之厠所，依其老經驗定時繼續下肥，使很多地方的土地，不僅沒有休息而土地不至於枯竭，而且往往每年要收穫二次以上甚至於三四次之多。

至此，爲的目前中國水災旱災的問題如此嚴重，我們對於我國以往的水利問題，不能不加以檢討。

水利的織組，是一種大規模的工作，不是私人所能經營的。我國內部，不僅北方的旱地需要灌溉的方法，就是南方的水地也同樣的需要灌溉。因此，經營水利事業，早就成爲我國政府行政工作。漢代以後，治河通渠便成爲中央政府及地方政府的要政。

不特此也，中央政府對於水利經營，設有專官。如清代的都水監，與各處河渠司，便是河渠水利的專官。明代也有營田司，專掌水利。各地方政府，更以水利爲大政呢，他如通志食貨畧所載：「元帝建昭中，邵信臣爲南陽太守，於穰之南六十里，造鉗盧陂……用廣灌溉，歲歲增多

至三萬頃，人得其福。」唐書地理志所載：「……至於河朔用兵之後，則以催科爲急，而農功水利，有不暇講求者歟？」續通志食貨所載：「高宗元祐四年，詔瀕河朔州縣，積水古墾。」○這樣看來，可知我國歷代對於水利的重視，而歷代那裡有水災旱災如今日之嚴重呢？即或有之，那裡有今日之如此普遍愈來愈急激呢？

中國固有的農村經濟，大概是這樣的。這種手工業的生產形式，在我們的老大帝國裏面，竟平平靜靜支配了二千多年悠久的歷史。一般人民，都能安居樂業以過其恬靜的生活。比之今日殘國毒鐵蹄下的中國，相隔何止天壤？

### （二）中國農村經濟崩潰之開始

時代之輪不住地轉動的，歷史的演進，到達相當的程度，突然間便令把舊的社會制度揚棄換上另一種的社會制度。這是鐵一般的事實。世界各先進的國家，自經工業革命以後，早就產生資本主義的制度了。今日的帝國主義是由資本主義發展而來的。商品生產的過剩，與農產物原料供給的需要，是其重要的特徵。商品過剩必須獲得銷售的市場；原料的缺乏同樣需要獲得供給的市場。因此，資本主義的國家，必須擴大其商品的市場與原料的供給地，而產生帝國主義的侵略。侵略的對象是生產落後的國家——尤其是生產落後的農業國。

我國根本是一個自給自足手工業的農業經濟國家，固有的制度，自然是阻碍國內企業的發展，但一遇着到資本主義的侵襲，就立刻開始崩潰，這根本是一種普遍的現象，中國又怎能夠逃出例外呢！

是的，我國自從英國鎗砲打破中國閉關自守的局面以後，各工業資本主義先進的國家就以工業品輸入中國，使中國固有的農業變成工業的附屬品，供給外國工業的原料，無形中成爲外國工業生產的農業，農業祇成爲一個簡單的生產部門，換言之，農業品完全變成商品。但在市場方面，中國的市場，因爲全受資本主義者所操縱，不得提高價格，只得賤價將農業品出賣，而農民購買農具、肥料及其他日常用品，資本主義又把價格提高。由是使到農產品價格低落與工業品價格提高。農民受這兩重剝削之下，勢必搖動其原來的社會組織，並使原來的生產方法迅速地衰落。于是農村的病態叢生，農民的劫運從此開端了。

### （三）中國農村經濟崩潰的傾向

自從資本主義的勢力伸入中國以後，中國農村經濟之惡的現象，與日俱增，應有盡有，而且此種現象，愈來愈兇，層出不窮，舉不勝舉。茲擇其最重大者述之爲次：

### （一）帝國主義商品侵入之激進

## 中國農村之嚴重的趨勢

中國根本是農業國，工業品十分缺乏，故不能不仰給於外國，而輸出原料品以爲抵補，但至近年，中國之農業不振，以至維持民族生命的糧食亦仰給於外國，這是令我們心寒的。現在把最近幾年來外國輸入商品的情形從比較可靠的統計數字來檢討一下。

海關近六年來商品入超統計如下：

時 間

入超數(以國幣計)

民十八

三九八，六四二，五六二

民一九

六四六，四三三，一二七

民二十

八一六，四一三，三九六

民二十一

八六七，一九〇，九六四

民二十二

七三三，七三九，一九八

民二十三(自一月至十一月)

四五五，九九六，六七一

總計

九二〇，四一五，九一八

這表是根據海關公佈的，實際上還不止此數，爲的有許多輸入是海關冊所沒有。但僅就此表來看，在短短的五年零十一月中，帝國主義的商品入超數竟達三十九萬萬，其數已足驚人而有餘。

了。

我們再就民十七年後糧食進口價值及所佔入超總數百分比的數字檢討：

時間	糧食進口價(海關兩)	進口糧食佔超入百分比
民十七	一〇一,五三六,二四	五七.九
民十八	一四四,八四八,三三七	四九.六
民十九	六六七,三六三,八四〇	四〇.三
民二十	一八三,三九一,五七〇	三五.九
民廿一	二〇六,一四四,六〇一	↓
民廿二	二七五,〇三〇,〇〇〇	三八.

從上表中的數字看來，糧食的進口，總是逐年加增的，最令人驚駭者，在民十七年至二十一年僅五年間，竟增至一倍以上。這都是帝國主義向中國的賜予。

### 3. 農業品輸出之減少

帝國主義商品侵入之激增，已如上述。然而輸出的情形怎樣呢？中國向來農產品之出口大宗，本為大豆類及絲綢等，但近年以來回認爲出口大宗的農業品，已一落千丈。在這裡，我們可以

在最近五年來主要輸出農產品統計數字中檢討一下：

年 度	生 絲	茶	卵及製品	相油
一九二九	一四八	四一	五二	二四
一九三〇	一〇九	二六	五一	三一
一九三一	八五	三三	三八	二〇
一九三一	三三	二五	二八	一五
一九三三	二四	一七	一八	一五

從右表，可知我國生絲，茶，卵，桐油之出口逐年巨減的慘狀了，這是多麼危險的現象呢？再就數年來大豆類等農產品之輸出來看（東省除外）：

	一九三二年（一月至十月）	一九三三年（一月至十月）
另十大豆類	七八，一〇二（千元）	三，九七一（千元）
豆餅	三六，七七五	二〇八
豆油	七，四八三	〇二三
菓實	三八，九四四	二七，一七八



燃料 一九，七五七

五，二一一

穀類 七五，九三六

一四，二六四

在此兩年間，豆類穀類等之衰落，竟達到這個地步，其他可想而知矣。

### 3 耕地之集中與荒地之增加

由於帝國主義的經濟侵略，歷年軍閥內戰，封建式的剝削，高利貸的榨取，使農民很急速地貧乏化，小自耕農及半自耕農不斷地失去其所有的土地。大批的自耕農淪為佃農及僱農，而受地主之殘酷的封建式的剝削。以此，土地問題成爲一個很嚴重的問題。

中國耕地之大部份歸地主階級所有以及耕地之不斷地集中於地主階級之手，這是一個不容置疑的事實。這，於民國七年八年間的日本亞東同文學會所佈告佃農的增加與自耕農之減少中可以見到。除此之外，我們還可從最近調查所得的零碎統計證明。

據陳翰生先生的佈告，靈山全縣佃農農戶佔百分之八十，茂名佔百分之八十五，潮安佔百分之九十，惠來佔百分之八十，惠陽佔百分之八十七，曲江佔百分之七十，番禺的六十九鄉內，佃農戶數佔農戶總數百分之七十七。這裏調查所得，佃農的戶數，平均佔總戶數百分之八十以上，這些佃農的耕地，究竟是從那裡來的呢？不是反証出集中於少數大地主之手嗎？

墮於荒地的增加，最近因為沒有統計，我們不得而知，現在我們祇要看看二十年前日本人伊藤武雄的調查所得，中國荒地之激增，足以驚人可。

年 度	荒地畝數
一九一四	三五八，二三五，八六七
一九一五	四〇四，三六九，九四八
一九一六	四九〇，三六三，〇二一
一九一七	九三四，五八三，八九九
一九一八	八四八，九三五，七四八

這是二十年前調查所得的數字，近年以來，天災人禍，日甚一日，荒地之較前激增，我們可想而知。

#### 4. 災荒之類

中國的災荒，實在多極了，水災，旱災，蝗災，兵災，匪災，形形色色，應有盡有，年復一年的普遍，無復一年的抑劇，這是無可諱言的！

民國元無以來，我國災荒情形，真是駭人聽聞，要舉起來，舉不勝舉，就其要者言之，為一

九一一年的淮河汎濫，蘇皖兩省，受害最烈；一九二四年之河北大水，淹沒四千方哩，損失一萬二千三百萬元以上；一九二五年江甯大水，淹沒四百方哩，人畜死喪無數，同年夏季，黃河南岸堤決，損失達二千萬元；一九二七年長江下游水患；一九二八至一九二九年間，河北，山東，陝西，河南，甘肅，熱河，察哈爾諸省大旱，人民陷於凍餓慘境者，不下五六千萬；一九三二年，山西，雲南，湖北，河北等省被水災，陝西被風雹旱等災，一九三三年，蘇浙兩省災情二十餘縣，風災二十七縣，水災三十五縣，甘肅六十五縣中，被災者達五十餘縣，河南被旱災者七縣，水災十三縣，風災六縣，蝗災三縣，綏遠大水，青海旱災，寧夏水旱並至，湖南被水淹三十縣，湖北被水淹縣數十餘萬畝。安徽旱災八縣，水災十餘縣，蝗災二十餘縣，江蘇水災十四縣，蘇蘇水旱並至，蝗災蔓延，貴州旱災十三縣，水災四縣，風災三縣，雲南先旱後水，廣西東部大水，河北大水，福建大旱被災達十餘縣。至一九三四年，災情更趨嚴重，據國府農務委員會的調查，去年災情各省遭受旱災的田畝，平均佔總額百分之二十，遭水災的田畝佔百分之十。據農務委員會農務部中央農務部中央農務所的調查佈告，則一九三四年全國被旱災的田畝計達三三〇，〇一三，〇〇〇畝，佔總面積百分之十六，超過農委會之調查數字兩倍餘，至於農務部之調查，據農務所所報告，單就旱災一項來統計，竟達三十三萬五六千畝。

由是以觀，可知中國近數年來，就天災一項，其趨勢已達於極點了。此外，還有頻頻的兵災匪災等，我們試打開每日的報紙一看，隨時都可以見到這一類的事情。中國災荒之繁複如此，曾道如此，豈能一筆書盡？

上述水旱等災，表面上似與人力無關，其實大不然，帝國主義侵入中國以後，使中國歷年內戰不息，以至中國固有的水利變成戰爭的防禦工具，破壞無餘，這實在是造成中國水災旱災的主要原因。至如帝國主義飛機大炮之武力侵略，連年內戰所形成之兵災，以及戰爭後所發生之疫災，當然和帝國主義所賜予無疑。所以，我們可以大膽地說，中國一切災荒之形成，完全是帝國主義者一手整理風手包辦的！

#### (四) 結語

事實告訴我們，帝國主義的勢力侵入中國以後，尤其於最近數年間，中國農村的崩潰，昭昭在人耳目，直接的間接的已充分地示出極端的尖銳與深刻了。國人將何以自救？



# 欽縣三年來縣政狀況（續）

胡履福

## 四、關於整理地方財政經過情形

關於整理地方財政經過情形，有如下列五種：

（一）取締苛捐雜稅 查縣屬各區鄉鎮公所，抽收各項雜捐，備極苛細。除由章縣長分別體察情形，於可能範圍撤銷外，其餘各項捐稅，須待田畝捐開征後，方能一律撤銷，以輕人民負擔。

（二）統一地方收支 欽縣地方款項，向由各機關自收自支，限制既無，諸多積弊。故章縣長於抵任伊始，斤斤然即遴委地方清正人員，為財政局長，并設地方財政管理處，統一地方收支。且縣長專任保管現金之責，互相監督，以免浮開濫吞之弊。

（三）實行財政公開 查欽縣地方財政，自經設局統一收支後，所有各機關年度收支數目，均須造具預決算送請參議會審核，實行財政公開。

（四）征收田畝捐 本縣自奉省府頒佈逐年施政計劃以來，羣知非積極建設無以圖長治久安。惟建設伊始，而經費尤不能不先為籌備，此舉辦征收田畝捐為支付實施三年計劃經費，遂成爲本省各縣市普遍之要政也。茲將本縣征收田畝捐比例表開列如下：

廣東欽縣查明田地價值與按根額推定征收田畝捐比例表

田地等第	各則田畝統計	各則田畝地近三	各則田地價值	每畝課米	推定米額	各則田畝地近三	每畝捐率	推定米額	每畝捐率
上則	肆拾玖萬零陸拾伍畝	肆拾玖萬零陸拾伍畝	叁千玖百柒拾伍元	柒厘壹	每畝捐率	肆拾伍元	肆拾伍元	肆拾伍元	肆拾伍元
中則	壹千叁陸拾肆畝	壹千叁陸拾肆畝	捌萬零肆拾伍元	柒厘壹	每畝捐率	壹陸拾肆元	壹陸拾肆元	壹陸拾肆元	壹陸拾肆元
下則	壹拾叁萬陸千肆百肆拾伍畝	壹拾叁萬陸千肆百肆拾伍畝	伍百肆拾伍元	柒厘壹	每畝捐率	陸拾肆元	陸拾肆元	陸拾肆元	陸拾肆元

(五) 廓清積弊 欽縣各項地方捐稅除大宗者，由縣府先期定價公佈招商投承外，其零星而

五、關於調查田畝價值情形

不便批商者，均經由縣選派委員徵收，并印發五聯票根，給領填用，以杜流弊。

我欽田畝，素未清查，致使人民間有田多糧少，田少糧多，或有有田無糧，有糧無田等弊，茲為解除人民種種不平痛苦，舍舉辦田畝，實無別法可資救濟。是以章縣長去年即遵照廣東財政廳之規定，委員設處辦理，并責成區鄉里長一致動員，以收速效。茲將擬定調查田畝各項標準如后：

(一)畝數：調查田畝面積，規定上等田以種一斗五升（每升均以二十八筒計）折合一畝；中等田以種一斗七升，折合一畝；下等田以種二斗，折合一畝；多少類推，分以下之數，用四捨五入。

(二)地價：調查地價時，應以該田所納之租額作為推算地價標準，例如上等田一畝納租十三斗者，最少地價須報六十元；中等田一畝納租十斗者，最少須報地價五十元；下等田一畝納租七斗者，最少須報地價三十五元。

#### 六、關於整理教育經過情形

關於整理教育經過情形，可分下列兩種：

##### (一)學校教育

本縣除省立第十二中學一校外，計有縣立鄉村師範學校一間，完全小學二十間，初級小學十

七間。概因經費短少，辦理未臻完善。現在，奉縣長執行海議會決議，以錢糧爲比例，征收教育股戶捐，年約一萬餘千元，撥充全縣教育經費，各校得此補助，辦理較前稍見起色矣。計整理學校教育經過情形，有下列四項：

(一)整頓教師 本縣各級學校之教師，多係初中畢業生充任，教授管理，均未適當，除現由縣府飭教育局轉令各校一律聘任縣立鄉村師範學校第二屆畢業生充當教師外；所有初中畢業教師，嚴令報名入省立教員函授學校補習，以期勝任愉快。

(二)取締師塾 本縣未有設立學校之地方，暫准設師塾。祇限依照教育局暫行塾師檢定規程，私塾設立規程，切實辦理，以期成績！

(三)設法增加鄉村小學數量 縣屬小學，僅得三十七間，未能容納多量學童，誠爲可恨！現縣府爲促進鄉村教育救濟失學兒童起見，飭由各區學務專員，督促各區鄉鎮公所設立小學，並提撥各區鄉鎮神會社廟資產以及公共款項，爲區鄉鎮教育經費。

(四)整理各區教育經費 本縣各區學校經費，均係自行收支，流弊甚大，亟應整飭，除現由縣府分飭各級學校按月造報預決算外，並令組織財政管理委員會，經費審察委員會，以示公開，而資統一。



## (二) 社會教育

欽縣社會教育，歷因經費支絀，辦理無甚效果。自民式十一年九月間，章縣長增籌經費，悉心規劃，認真整理。茲將整理情形，分爲六項：

(1) 整頓中山圖書館 本縣中山圖書館，歷年以來，因經費無多，設備管理，均未完善，當由章縣長飭該館主任，依照杜威圖書編目方法，編訂館內書籍。並撥一次過增購圖書費捌百元，及由九月份起每月按撥購置圖書費壹拾伍元，積極整理，以期成績。

(2) 擴充民衆教育館 本縣民衆教育館，因經費支絀，設備簡陋，現由縣府月撥經費肆拾伍元，飭由該館主任，將此教事業擴充，設立民衆娛樂，圖書、閱報、社會常識、演講、問事、代筆各部。并在館內附設民衆學校，暫辦夜班，計分男子婦女兩部上課，由鄉村師範男女學生分任教授，辦理以來，成績頗有可觀。

(3) 擴充民衆閱報處 本縣民衆閱報處，僅由各級學校附設，難期普遍，現縣府分令各區須設立一所外，其餘區內有財力之鄉鎮公所所在地，至少亦須設立一間。

(4) 增籌民衆學校經費 查本縣現有民衆學校七間，均由各級學校附設，辦理多未完善。茲由民式十三年起，縣府增撥一部份經費，爲辦理民校之用。並依照部頒民校課程標準及辦法，飭

各該民校辦理。

(5) 出版欽縣半週刊 民國二十二年夏間，縣府商同縣黨部暨縣參議會，籌集的款，創辦欽縣半週刊。出版以來，定購日多，足見民衆已有閱報之興趣，及對於時事之注意。

(6) 建設公共體育場 查本縣自民國二十二年冬月間，舉行全縣體育運動大會後，人民對於體育一項，稍知注意，現在，縣府擬擇定適中地點，建築一完備之公共運動場。以利公衆運動，增加體育興趣。

#### 七、關於辦理地方自治經過情形

關於辦理自治經過情形，分下列四種：

(一) 協助人民辦理地方自治 民二十二年秋，本縣奉令開始籌辦地方自治，當將全縣劃分為八區，一百六十四鄉鎮，一千五百七十二里，選委各級自治籌備員，成立各級自治籌委會。越年三月，民廳委派自治科長，科員來縣，積極計劃進行自治工作。五月間，舉行第一屆自治人員選舉後，各級自治機關，相繼組織成立。至二十二年，章縣長舉辦第二屆各級自治人員選舉，呈奉民廳核准於九月完成。業經依照事務之繁簡，工作之先後，編配進行程序表，規定辦竣期限，分飭各區遵照辦理。旋經各區分別遵照選舉完竣。成立第二屆各級自治機關。又縣府在各級人員

就職後，加緊督促指導，按照自治法規應辦事項，切實辦理，期使自治事業，日臻完善，至第三屆自治人員選舉，亦經於去年十一月間，舉行選舉完竣，惟各區當選人員，須候 民廳核圈矣。

(二)行使四權之訓練 本縣人民，未曾經過四權之訓練，故對於初次施行選舉時，隨便放棄。現在，章縣長爲補救起見，每在各區自治人員選舉時，飭員分別實施指導人民，對於選舉權之運用，及罷免，創制，複決等權的實施。

(三)整理及統一自治經費 本縣各級自治經費，備極支絀。除現由縣府設法將地方公產公款等項撥充爲各級自治機關經費外，擬待田畝捐開征後，當酌撥一部份爲自治費用，及劃一經費收支，所有以前苛細雜捐，一概豁免，以輕人民負擔。

(四)調查戶口 查清查戶口，爲三年施政計劃之要務。本縣於民二十二年春間，准廣東調查統計局，咨送人口調查臨時辦法，業由縣府分別轉飭各區遵照辦竣具繳在案矣。現在，縣府再奉民政廳頒發人口調查實施程序表到縣，亦經先將縣人口調查事務處組織成立，呈廳備案。并一面飭由各區組織區人口調查事務處，各鄉鎮組織鄉鎮人口調查事務處。按級成立，相互辦理，以期完成調查工作，使人口有翔實之統計。

#### 八、關於辦理謝獄經過情形

縣自章縣長推任後，關於接受廳前任移交盜匪案件概新收案件多宗。當經督飭承審人員，按日逐案提訊，分別依法檢控，已結十之八九，其中因案情複雜，證據湮沒，搜集困難，延而未決者，即分令各區公所及派員澈查，或附示招告，務期盡偵查之能事而後定讞，以泐無枉無縱。

#### 九、關於嚴分司法行政權限經過情形

查司法行政，各有專責，自未便侵越受理，乃我鎮人民，不明統治權限，往往悞呈縣府者，日計數十多宗，現經章縣長劃分權限，並切囑諭，以重法權，而明職責。

以上所述，僅就其施政大概情形，畧為枚舉，此外如續修中山公園，續修鄉村師範暨附小校舍……以及辦理錢糧徵征稅等，代募國防公債，代募航空義券等，諸如此類，計有多端。惟因限於篇幅，恕不一述之耳。(完)

# 個人辦理地方自治之經過

林德清

我們廣東實行地方自治，倏忽五年了，因為各地方風氣迥殊，人民知識程度不一，當然進行有難有易，現在就把我個人辦理地方自治的經過情形，做一作簡畧的報告。

一、戶口調查 當初着手辦理戶口調查之時，鄉民議論紛紛，有的說是要抽房捐，有的說是要納身稅，成相匪報，拒絕繳納戶口牌。幾經勸導，纔肯樂從。先對他們說：「調查戶口，可以知道你們有失學兒童，就得籌設民衆學校給你們子弟讀書，假如你們有殘廢子弟，就可籌設救濟院收留教養，假如你們無職業，就當盡力幫助，代你們找尋職業，種種解釋說了一遍，他們纔告家屬，依表填報，方得進行迅速。調查完竣。

二、辦後備隊 要辦後備隊，當先調查壯丁，戶口調查既經辦竣，則壯丁按戶口表調查，自然易辦，但當按壯丁調查表，抽調壯丁編成隊伍。有一次，視察員要檢閱各鄉後備隊，那隊員的父母妻子，痛哭自擾，以為調去打仗，到公所泣訴，當經向他解釋，說明這回檢閱，是召集各鄉後備隊，檢閱其訓練的進度。他們聽得明白，纔歡天喜地回家去。

三、辦理保甲 戶口既調查完竣，則按戶口調查表以編置家牌，自無難事，然當其戶口編定，

進行選舉甲長牌長之時，鄉民多以為過於縛束，後來向他們解釋一番，說現在滿地荆棘，盜賊如麻，不用嚴密之管理之查察，一旦發生匪案，不但鄉里受其搶殺，官廳亦要責問，且昔有連鄉軌里守望相助諸法，與現在保甲相類，辦理保甲，則管理嚴密，查察周到，內宄自然不生，外匪亦因之不來，而地方自然平靖也。且有保甲以密查賊匪，有後備隊以抵禦賊匪，則賊匪絕跡，地方安靖，就可一心建設。

四、田畝調查 本來田畝調查，是要征收臨時地稅，使有糧無田之家，免空納糧之慘，乃有謂將來田畝調查完竣，地稅既征，而糧仍要納，於是有不肯陳報者，有以多報小者，有以貴報賤者，種種式式，不一而足，當經向他們解釋。若不實報，將來政府照價收買，爾時悔之太遲，吃虧過大，如此反復詳言，其調查因得依限辦竣。

五、築公路 築公路所以利便交通，於文化，政治，經濟，均有極大關係，凡有公路經過之鄉村市場，必日漸繁榮，地價日趨昂貴；然鄉民無知，只顧目前田園被毀，損失不少，派款派工，又復傷財。有一次徵工修填路面，衆口囂囂，當經向他們解釋。公路之利益，畧謂不應祇顧目前私人細微之損失當計及將來公衆之利益。今路已通車四年矣。

六、造林 以荒廢之山，造成茂林，其利益人人能想到，亦人人能言之。而鄉民皆以為造林

規模甚大，非一人之可能爲，恐無力量以禁止人勿盜勿毀也，若倡合作，則人人皆有獨立性，而不肯充股。或因前此提倡造林，財力不能支持，而管理亦不周到，致林未成利未收，而中途停止，工本具喪，故咸有戒心，是以用穩紮穩打之意義，一步一步做去，先集明白者充股，就本地山嶺年年種植，今年再查死者而補種之，務使疏密適宜，明年，自有葱鬱翠綠，不似牛山濯濯了。一山種成，足爲模範，將來陸續擴種，十年樹木，古人豈欺我哉。

以上辦理諸項之經過，皆因有來問詰者，有來阻止者，隨而解釋之，當此教育未普及，正宜多事宣傳揣愚陋，敬獻芻蕘，弄巧反拙，在所不計也。

不

不

不

## 各縣農村經濟概況

### 廣 寧

廣東西北區境內，有廣寧縣焉，位於四會縣之上，清遠縣之南，西介於懷集縣與德慶州之間，四維環山，合沓如齒，查其面積，廣袤百餘里，大約十分之六為山巒丘陵，十分之一為溪澗河流，十分之三為可以種稻之田畝，就耕地一面言之，實比別縣不上，然其地勢高雅，氣候適宜，冬寒不致成爲冰雪，夏熱不致成爲酷暑，且山田土質，濃沃可用，可以樹松竹，可以藝五穀，而空曠十里之南，又有綏江當其衝，發源於廣西四會，南流而斜入於四會，終年有商船航行於其間，人民貿易，道經於此，農產之運輸，其見便利，實爲別縣之冠，夫廣寧縣境，氣候若是其適，土壤若是其美，交通若是其便，於農村經濟概況爲何如乎？溯其開縣之初，地廣人稀，生活較易，各縣人民，除種稻及甘藷蔬菜外，茶竹松木，所植甚罕，此最早之農村情狀也。迨清中葉，生齒日繁，謀生匪易，漸行推廣種植，不二十年間，有茶竹松木運售各地，斯時之農村生活，較爲漸盛，此前三十年之概況也。迨至近年，種植愈夥，竹之一類，約有七種，曰大竹，曰黃皮竹，曰生高竹，曰羅箬竹，曰素箬，曰紋箬，曰筴竹，樹之一類，約有五種，曰茶，曰松，曰杉



曰木，曰梨索木，其他產量之少者，無足輕重，且置勿論，青皮竹，有堅韌性，可以織篩器，可以造篋器，可以供柴料之用，其篋竿竹與生篋竹，祇爲晒衣竿，及搭棚各材料之用，因其功用不廣，銷路亦狹，種之有限，而大竹紋竹茅竹數種，所出之筍，堪食可口，種而取之，以供蔬菜，何不能運通各地，所種之數量，有較生篋竹次之，松之功用，燒而爲炭，可供陶冶，鋸而爲柴，可供炊爨，解而開之，可爲各種板料，鋸而鑿之，可造舀水之器，所種數量，居全縣植物第二位，茶有茶素，採取其葉，滾水沖之，提神解渴，可供飲料，所種數量，居全縣植物第三位，杉直節少，大可爲柴，小可爲櫛，櫻櫚樁，均可爲之，命匠人施而用之，可做各式傢私器具，所種數量，居全縣植物第四位，桐木梨索，質脆節多，輒採爲薪，種之最少，以上各種植物，成屬全縣出產要素，人民生活重心，全縣分爲九區，因其位置之不同，交通之便利不一，而所種之物，亦有同異，一，二，三，四，五，六，尤數區，多種青皮竹，竹之好者，稱爲頭中竹，次好者爲二中竹，又其次者爲篋長竹，爲織竹，因竹有大小，而篋亦分數種，曰上青篋，曰中青篋，曰小青篋，曰節轉篋，曰長篋，曰中方篋，當其價貴，平均每擔竹約值銀七毫，及其價賤，約值三毫，或一毫五分不等，人民常以之運售各墟，而爲生活，是爲全縣出產物大宗之一，且爲廣東特有之產物，七，八兩區及一區之黃江水二區之桂洞水，多種茶樹，人民常按季採摘其葉，炒熟

培乾，裝有包頭，運售各地，以爲職業，當其價貴，大約每筋值銀四毫，及其價賤，值銀三毫或二毫不等，是爲全縣出產大宗之二，且爲最著名之茶，一九數區，所產之松，常鋸爲柴，運輸各地，以爲貿易，是爲出產大宗之三，七八兩區，所產之松，常燒爲炭，運輸各地，以博貨幣，是爲出產大宗之四，杉柯梨索，各區均有輸出，是爲出產大宗之五，至于六畜動物，各區均有飼養，但絕少輸出，祇供各村自用而已，柴炭杉柯，價銀亦常有起伏，一擔之柴，普通約值銀三毫，一擔之炭，普通約值銀六毫，杉之價格，按大小而不同，亦無一定之價，柯梨之價，均與松柴不相上下，在前民國十年至十二年之間，物產之價激增，每個農人作工一日，可獲工資七毫至八毫不等，人民生活，似有進展，此十年前之農村經濟概況也，惟廣寧教育不振，生產無增，查全縣僅中學一間，高小十一間，設置未備，其他雖有初小百餘間，大抵皆遺精神而存形式，因此民智未開，對於各種種植，咸默守舊法，不知改良，所蒔之茶，葉細枝少，所植之竹，節密極多，所種之稻禾，稈小而穀疏，所栽之樹林，皆如牛山之木，未常美焉，故其農人雖有日出而作，日入而息，南畝不使溢于草，東阿不使長于羅，終歲勤勞，茹辛不厭，亦僅養妻活子，自謀衣食而已，因其教育不振，農人之稍贖者，即徵逐遊閒，沈湎酒慾，以致食衆爲寡，童山濯濯，荒地荒蕪，山林之利，多所未盡，稼穡之法，多所未得，良可慨歎，近數年來因中國受帝國主義之經濟侵略

，內受共產黨之變亂，造成不景氣象影響所及，物產價跌，農村收入之短絀，相差至一兩倍，人民生活，于以漸困，廣寧農村崩潰現象，日甚一日，尤爲痛心疾首也，乃本年七月中旬，天雨滯泥，山潦成災，廣寧綏江一帶損失甚鉅，災黎遍野，失所流離，目前之情況，更不堪聞矣，噫，當此經濟恐慌，民有飢色，而欲挽救危機，避免凍餒，惟有注意農村教育，注重地方建設，使咸知利用科學，增加生產，墾植荒地，使地盡其利，建設工廠，製造各種物品，使材料不廢，庶有希望之一日，不然者，氣候雖適，土壤雖好，交通雖便，有奚爲哉。

陳兆炳報告

## 興寧

興寧居韓江上游，東界梅縣，北接平遠，西毗龍川五華，南連豐順。全縣面積約五十方里，人口約三十八萬，縣互數十方里，隣里相望，屋舍儼然，世稱爲山南京焉。地勢東北高，西南低，山多田少，河流有羅江，黃陂，石馬，和山，洋溪，石陂，等小河之灌溉。氣候溫和，雨量春多冬少，熱度高者，爲華氏九十多度，冷度低者爲五十度，最合動植物之生育。所以農產品米，麥，蕃薯，尤爲茂盛，甘蔗蕃荳等次之。蔬菜則有青菜，毛瓜，蘿蔔，芹菜，蒜之類。果有和山龍田之枇杷，桃，李，龍眼，梨，柿。石馬箭竹頂之茶，尤爲本縣之特色。畜牧牛，豬，羊，雞

，鴨，犬，家豕有之。在森林方面，北有杉木，供建築之用，其他雜木可供薪用。惟農產品製造，則有燒酒老酒。至於水利觀之，有池澤出產水魚，低龍出產蘆草。就耕地狀況而言，山村之田多屬瘠土，平原之田大半肥美，可分三級，上田每畝八百，中田五百，六，七百，下田一，二，三，四，百圓，農民可分自耕，佃耕，二種，各佔其半，每畝每季收穫四五石，但佃農所得，每畝須納石兩石與業主。農村教育言之，有鄉立小學，私立國民學校，區立小學，縣立高中一，初中二，大小共五百餘所，兒童大半七八歲入學，總計學生有五萬人以上，失學者佔百份之一。在農民經濟狀況而論，平原之民以耕織爲生涯，山居之民，以耕田賣木爲生活，每苦以青黃交接之際，典當借貸，隨處有之，屢受土豪，小資本家，重利之剝削。交通方面，水陸便利，南則有韓江民船，及興水公路往來浦頭。東則與梅公路駁接梅縣，西則與華公路交通省港。北有興平公路通往江西。他而興龍，田黃，田陶，興業等路交錯城郭。查輸出品，有桃，李，梨，柿，茶，甘蔗，燒酒等，每年亦可值十萬圓。

以上觀之，興甯氣候，農產，水利，學校，交通等，已備優厚之地，對於農林前途考察，仍不免延解矣。農民智識淺陋，不知改良種植方法，仍守其舊，苗萎不振，收穫之際，谷量減少，平時飲食者，變爲食粥之家，大都十份之五。加之森林疎，童山濯，不造林之關。時雨降，童

山崩，甚至變爲河流，高而農田低。近年來因洋雨過量，隨處河堤崩決，坭沙淤墊田禾，附近之民，奉變爲家徒四壁。有則依織布業而糊口者，加之帝國主義用低價推銷貨物，摧折我國大商家。於是洋貨充滿於市，土布日滯，因此我邑崩潰之農民，轉依布業者又失敗矣。有則依外洋之匯款，救濟家庭，因不景氣影響中外工業停頓，匯款支拙，家庭經濟益加恐慌。於是不得不向小資商家，土豪借貸度活，他則遂乘機高利剝奪，借齋團者，每月利率半毫，借谷壹石者每季利谷三斗。因此農村經濟更加破壞淨盡矣。且加之往外國生者，受不景氣之影響，失業歸家者，在在皆是。○於是全縣之食糧，日益不敷，專仰外來，自二十三年計開洋米入口者共十二萬圓，較之農產品出口者，仍不敷二萬圓。

潘國中報告

## 南 雄

南雄，位於北江之上游，東至西江信豐縣爲界，西與本寧始興縣爲界，南至江西龍南縣爲界，北至江西大庾縣爲界，而積，縱橫五百五十五華里，地勢，東北高而西南低，羣山北繞，二水東流，土地膏腴，氣候溫和，宜於種植，惜乎，農村教育之缺乏，致一般農民，無農學智識與技能，故歐風美雨之東漸，百業爲之一新，而獨農業墨守陳法，農具不知改良，省工節金，肥料

未知施用，增加生產，甚至水災與天旱，而不知防，蝗蟲牙蟲，黑稿蟲等等，損害禾稼而不知除，安見其生產之增加哉，無惑乎，農民經濟狀況，愈趨愈下，至今已達極點矣，昔之足以自給者，今則食無隔宿，衣則百結，居則茅舍陋巷，加以共匪之摧殘，無歲無之，農，工，商，學，各輟其業，富者東遷西徙，以避其鋒，貧者流離失所，免迫爲匪，致父母兄弟妻子離散，無家可歸，嗷嗷待哺，嗟來之食，時有所聞，此種情形，不獨一區爲然，各區皆然，推原其故，雖曰受共匪之摧殘，帝國主義經濟之壓迫，高利貸之剝奪，以致農村經濟之崩潰，吾謂交通之不便，水利之不興，耕地狀況之畸形，不爲無因，况道路與治安經濟切有關係，修築道路，利便軍隊剿匪之神速，而中山先生之言曰，道路者，財富之脈也，又曰，要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業，振興實業之方法甚多，第一是交通事業，南雄現有雄庾、雄信、南韶、三大公路，交通可謂便矣，苟能繼續建築鄉道，四通八達，運輸農作物，省工而速成，本輕而獲利厚，於農村經濟，豈曰小補哉，至振興水利，尤爲當務之急，南雄原有潰凌三江，天然之水利，灌溉田畝，清嘉慶間，復蒙羅州牧含章，關心民瘼，振興水利，建築陂塘四五十處，灌溉田疇數萬畝，至今雄民食德不忘，惟年來天災之流行，七八月之間，旱則苗枯矣，終歲勤勞，顆粒無收，作物因此減少，消費從此增加，農村經濟，安得不崩潰，故興水利，防水患，廣東三年施政計劃，明文規定

對於患旱區，督促人民築塘蓄水以救旱，舉辦機器抽水以救旱，並擬水利救濟計劃，決心振興水利，若夫耕地，狀況不一，中國自秦而後，廢井田為阡陌，田土成立為私有，貧富之階級自然，富者連阡陌，貧者無立錫之地，其所以養生者，半自耕佃耕耳，故富者不耕而衣食足，貧者終歲勤動，食無一飽，衣無完衣，居住陋巷，杯瓦破甚，故中山先生民生主義，主張平均地權，節制資本，以達平等目的，廣東三年施政計劃中，亦有改良佃耕制度，計劃三五減租，可見政府已下決心整理耕地，以維民生矣，至作物，每年有二次一次稻作之收穫，及一次之麥，花生，豆，薯，芋，等作物，並有出產大宗之菸，紙，惜乎年來菸，紙，受世界不景氣影響，價格暴跌，一落千丈，農商虧本甚鉅，視為畏途，蔬菜，雖非特產，四時皆有，以供助膳之用，果樹，則有紅梅栗白果之特產，銷售於省佛間，奈無選擇智識，培植技能，使之繁盛，以獲厚利耳，若畜牧，養牛以代耕外，其餘養豬，雞，鴨，及水產等亦少數耳，此南雄農村經濟概況，畧如右所述。

### 揭陽

揭陽位於東江之中，東鄰潮安，西界普寧，南臨海陽，北接豐華，地勢北部多山，東西兩面三面悉屬平原，土壤肥沃，江河環繞，氣候溫和，最宜耕稼，故農產之盛，為東江各屬冠，而

米之多，尤爲出產特色，加以民性耐勞，副業昌盛，於耕稼之外，男多出洋謀生，女多力事紡織，綜計兩項收入，每年由南洋滙歸者，當最盛時，據批業公會報告，爲數達四百餘萬員，而夏布一項，在最盛時，據布業公會報告，年值三百二十餘萬員，因是家裕戶給，民風醇厚，故年來地方治安，比較鄰縣爲優，奈因人民墨守成規，不事通變，馴至生產日減，副業日敗，農村經濟遂呈不安狀態，近遭帝國主義者經濟侵略，南洋商業不景影響，農村經濟，遂告崩潰無遺，夫以大可自給自足之區，而發生這樣貧血險症，若不迅予補救，於地方前途，殊堪憂慮，茲將揭陽縣農村經濟概況分述如下：

一、人民墨守成規，查揭陽人口七十餘萬，可耕之地，適與人口相等，平地每人可得耕地一畝，言土地，則土質肥沃，言水利，則南北二河環繞，言天時，則氣候溫和，言人事，則民性耐勞，風俗醇樸，在農村經濟上，確占有特殊優越的地位，苟能因天之時，用地之利，不特可以保存其自給自足之地位，且可得到長足的發展，無如民智未開，墨守成規，不事通變，在耕種方面，對播種施肥方法，以及日用農具，均襲用數千年前舊法，致令地力日薄，生產日減，在副業方面，揭陽夏布，舉國知名，運出總額，年值三百餘萬員，爲全縣收入一大宗，乃自海禁大開，洋布輸入，遂受打擊。加以墨守成法，不知改良，所織布式，不合時下摩登社會需要，銷額銳減



，近更遭日貨傾銷，銷路頓絕，斯項損失，影響農村經濟良多。

二、蔗糖失敗 揭陽農作物輸出品，首推蔗糖，當最盛時，由汕頭運出口者，據糖業公會報告，年達一百二十餘萬包，統計總值在一千萬員以上，卒因種植施肥無方，榨蔗製糖失法，成本日高，售價日低，復值洋糖輸入，銷路日乏，更遭肥料增價，植者匪特無利可圖，且時受虧本之損，故產量銳減，現目所產，僅及十之二三，查全縣收入，以蔗糖為大宗，農村經濟之活動，全恃乎此，故蔗糖失敗，為揭陽農村經濟致命傷，乃自洋糖增稅，土糖始得保存壹綫生機，近幸本省當道，籌謀救濟，於縣屬曲溪地方，創設製糖廠壹所，改良製法，減輕成本，在土糖前途，已放壹線光明。

三、蘿蔔乾失敗 縣屬自土糖失敗，植者沒利，人遂以植蔗之地，改植蘿蔔，晒乾運洋，其始計地收穫，利賠於蔗，故人爭趨之，由是逐暫推廣，產量日增，當氏十九時，輸出總額，數達式百捌拾餘萬圓，遂占縣屬農產品第壹位，近因南洋經濟不景，工廠停工，需用日鮮，銷路無多，售價日跌，加以匯水低落，鹽價高昂，植者遂難獲利，補救之方，端賴減低鹽價以輕成本。

四、南洋不景影響 縣屬民性耐勞，農家子弟，多往南洋謀生，當南洋經濟安定時，由洋匯家者，年達肆百餘萬圓，乃自南洋經濟不景，商業壹落千丈，外出僑胞，遂多失業言歸，現目匯

歸類數，年獲收計之一止，由是農村經濟，更加發達。

四、水利不興，縣屬地多平原，南北二河環繞，需水灌田，本可無缺，奈因沿河居民，只顧

私利，不顧公益，填河而耕，致河身日狹，河流日急，一遇山洪稍漲，沿岸崩陷，水挾泥沙，從

流而下，積年累月，河身淤塞，農者可容巨舟因往來，船則多可踏而涉焉，至於鄉村港汊，因大

河淤塞，則水漲則無水，水灌田，時虞缺乏，近不迅於疏濬，其影響農村經濟，誠非淺鮮。

六、人口激增，地租日貴，揭陽人口確數，據最近調查所得，有據七十餘萬，此較民國以前，

約增百分之二，就中分拆，農民占百分之九十，而自耕農占十分之一、五，半自耕農占十分之四

，佃農占十分之四、五，前此人口地廣，且多耕謀生，故地租甚宜，近自人口激增，地租日貴

，前此水田無歉，年納租銀二石餘，近且增至四石，旱田年納租銀二千餘文，近則增至捌員拾員

不等，合計耕地，每年收穫，地租占十分之五，肥料十分之四，人工畜力，僅占十分之一，故村間

農民，雖日出而作，日入而息，尚難獲得歲月溫飽。

七、負債增加，揭陽風稱富庶，風俗醇厚，人雖為匪，故年來地方治安，比較鄰縣優勝，但人移

文弱，問題即驚，揭陽外難，皆因抗抗能力，故非多辦警衛，難維地方治安，因是派款警衛

，發現目前派警衛費，連二年施政計劃等等建設費，月需大洋二萬餘員，月月如斯，農村經濟于

焉告竭。

八、林牧 揭陽北面多山，前因耕地廣大，開墾甚少，故現尙童山濯濯，年來雖經縣府督促造林，但種植無幾，究其致此之由，雖曰民智未開，人不識林牧之利，然因前此政府保護不週，偌大公司，一旦化作烏有，所受影响，亦非淺鮮，按邑屬民五年間，邑人林贊初蔡季謙等，集合資本壹萬員，成立濬源墾牧公司于四區之三姓山，立案給鈐，招工種植，慘淡經營，逐年推廣，植樹已逾百萬株，區域約占數萬畝，至民十七年，滿山青葱，林木暢茂，觀者謂該公司獲利已操左券，而管是業者，亦私心而喜，卒因地方不靖，農匪猖獗，把公司果木，令附匪村民，採伐，不數日間，連頭帶根挖去，所受損失，難以數計，及匪亂較平，政府致于不問，因是深印地方人民胸際，故雖經縣迭次督促，人咸裹足不前。

據上列農村經濟概況，揭陽誠爲天然環境優良之農地，在農地經濟上，確占有特殊優越的地位，而揭陽農村經濟，仍不免患窮，農民之痛苦，並不亞于其他各縣，而農村經濟之崩潰，反日甚一日，揆其致此之由，雖曰受帝國主義者之經濟侵略，南洋不景影響，然而人謀不臧，地有遺利，亦未始非農村經濟破產階之屬也，近幸賢令蒞治，努力建設，以謀補救，在交通方面，築揭丰公路，以通丰順，揭安公路以通潮安，揭普公路，以通普寧，鯉河，河安公路，以通五華，安

流及汽車來往，運輸利便，在救濟方面，藉香軍長撥陽夏村，罰款二萬餘元，以充貧民救濟院基金。地方人士，捐助建築費，現已建築完成，收養貧民百餘衆，而貧民醫院，亦經落成施醫，鄉村醫院，組織成立者六處。養老院，育嬰所，建築亦將告成，至若督促澆河，計劃鑿井，籌備抽水機，澈顧農林推廣，組織鄉村合作社，籌設農民銀行，推廣民衆教育，改良農村，增加生產，以及救災防害等建設事業，均在施行設計籌備中，他日告成，于揭陽農村經濟，可無患焉。

林之桂報告



# 自治地政法令專載

## ●自治人員選舉改用記名單記法

廣東民政廳訓令 第二三六九號

令本廳所屬各機關

現奉

廣東省政府民字第二零一四號訓令內開：

一案奉

國民政府西南政務委員會第一三一二號指令本府呈一件，爲准廣東省參議會函送黃參議員傅名提議修正縣參議員及區鄉鎮里鄰自治人員選舉規則第二條改用記名單記法一案，轉請察核辦理由，內開：「呈附均悉，案經提出本會第一六六次政務會議，決議『照修正通過』并明令公布矣，仰仰知照。附存。此令」。等因奉此，查此案前准廣東省參議會參字第一九四號公函，當經轉呈

國民政府西南政務委員會核辦，并函復在案，茲奉前因，除分別函令外，合將省參議會原函

，暨原附提議書抄發，令仰該廳長即便知照，并飭屬一體知照。此令。

等因，計抄發省參議會參字第一九四號公函一件，附提議書一份，奉此。自應遵照，除分令外，合將奉發抄件抄發令仰知照。

此令。

計抄發原奉抄件一份。

中華民國二十四年七月 日

廣東民政廳廳長林翼中

### 抄廣東省參議會參字第一九四號公函

本會第二次常會黃參議員傳名提議請修正「修正縣參議員及區鄉鎮里鄰自治人員選舉規則第

二條」改用記名單記法案當經提出第四日大會議決修正通過紀錄在案相應抄同提議書備函送請

費府查照辦理仍希 見復此致

廣東省政府主席林

附抄提議書一件

廣東省參議會議長林國佩

副議長彭卓任

霍廣河

### 抄原提議書

案題：請修正「修正縣參議員及區鄉鎮里鄰自治人員選舉規則第二條」改用記名單記法案

理由：查修正縣參議員及區鄉鎮里鄰自治人員選舉規則第二條規定「縣參議員區長副區長鄉長副鄉長鎮長副鎮長之選舉以限制通記法行之里長副里長鄰長區民代表之選舉以記名單記法行之」施行以來從事實上觀察流弊尙多似未還盡人民自治之真義茲謹列舉應予修正之理由如下

(一)連記選舉法之弊因足使多數人剝奪少數人之利益即限制連記法亦何嘗非以多數人剝奪少數人之利益惟程度上畧有差等耳致人民之利益弗能普遍與總理全民政治之精神殊有違背此應予修正者一也

(二)地方派別所在多有連記選舉法既足以扶植大派消滅小派因所不取限制連記法，則足以鼓起兩派鬥爭尤未敢贊同此應予以修正者二也

(三)本省地方自治因恐人民智識未盡普及選舉結果未盡得人故是有圈定方法以濟其窮用意

至善惟地方人才因連記法限制連記法之包攬最多僅能容納一二方面人物不能盡量入選  
無從圈定至為可惜此應予以修正者三也

辦法：擬請由會咨請政府將「修正縣參議員及區鄉鎮里鄰自治人員選舉規則第一條」條文修正改  
為「縣參議員區長副區長鄉長副鄉長鎮長副鎮長里長副里長鄰長區民代表之選舉以記名單  
記法行之」

提案人黃傳名

連署人霍廣譚

譚麟余

李兆魁

何惠伯

李道純

邢國璽

岑運鑑

廖天特

章潛龍

林永宏

陳智和

華炳堪

鍾卓凡

李士秀

林明倫

崔祥福

周振德



●調解會往來公文須過半數委員署名蓋章

廣東民政廳訓令 第二五〇三號

令各縣市局

現奉

廣東省政府民字第二二二六號指令，據本廳呈一件為據瓊山縣呈請解釋調解委員會往復公文應否由全體委員署名蓋章一案，附具意見呈請核示由內開：

「呈悉。應如所擬辦理。除呈報」

國民政府西南政務委員會察核外仰即轉飭

瓊山縣長遵照。此令。」

等因奉此，查本案前據瓊山縣呈請解釋前來，當經擬議呈請

廣東省政府核示在案，茲奉前因，除分令外，合將本廳原呈抄發令仰該縣長即便遵照。

此令。

計抄發本廳原呈一件

中華民國二十四年七月

廣東民政廳廳長林翼中

### 抄本廳呈

現據瓊山縣呈稱：

現據屬縣第一區區長吳清曉呈稱：呈爲呈請專案查職區區鄉鎮調解委員業經次第選定前後呈報在案現各級調解會不日即可繼續成立但職對於此項調解會尙有數點疑問茲概分列於下

(一)區鄉鎮調解會應否發給圖記或鈐記(二)如應發給圖記須由縣府製發折由區公所自刊發用將其記模呈報備查(三)各級調解會如無須發給圖記者而來往公文是否須全數委員署名蓋章抑過半數署名蓋章即可發生效力(四)人民請求調解事項時是否先須具詞來區鄉鎮公所然後發交調解抑發直接調解會聲請調解(五)區鄉鎮調解會經常費應由何處籌措撥支以上五點於自治法例均無明文規定無憑率循辦理理合備文呈請鈞府察核分別示遵實爲公便等情，據此。當以第一第二兩點，經奉鈞廳第一二五九號訓令區鄉鎮調解委員會鈐記圖記均由縣政府刊發其大小形式與區鄉鎮公所鈐記圖記同第四點依區鄉鎮坊調解委員會規程補充辦法第二條規定「人民有請求調解時應聲請區鄉鎮坊公所通知調解委員依法調解」，則人民請求調解時自應向鄉區鎮公所聲請通知調解委員調解不得直接向調解委員會聲請第五點：區鄉鎮調解委員會經

費遵照鈞廳第一二八零號訓令規定應由各區鄉鎮公所妥擬籌撥呈報縣府核辦，惟第三點：調解委員會來往公文須由全體委員署名蓋章抑由過半數委員署名蓋章即可發生効力，尙未奉有明文規定候轉呈核示飭遵等詞指復在案除印發外，理合備文呈請鈞廳察核，俯賜將第三點解釋示遵俾便飭知，實爲公便。

等情，據此。查區鄉鎮坊調解委員調解人民案件時應以委員總額過半數出席爲有效，區鄉鎮坊調解委員會規程補充辦法第三條，已有明白規定準此以推則往復公文，似亦應以過半數委員署名蓋章，便可發生効力，是否有當理合備文呈請

鈞府察核，指令飭遵

謹呈

廣東省政府。

●規定測量隊每月公物數量價目預算表

廣東民政廳訓令 第二五八一號

測量隊第一至四十四隊隊長

案據該隊長等會呈，爲各隊所購物品，莫能一律，隊員遂藉爲攻訐隊長口實，擬請將雜費一

須收回，每月由廳統購應用物品，發交各隊領用等情。查各測量隊隊長常以公費支出，為隊員攻訐，長此糾紛，實屬不成事體，茲核定每隊每月需用公物數量，其材料費價目查明，統計每隊每月需銀二百四十元，比原定每隊公費三百元之數，應核減六十元，至各隊所需遷站費及必需補添測量用品費，應一律呈准在減餘經費項下開支，如非十里以上之同區遷站，不得動支遷站費，若遷測別區，其遷站費應另呈核辦。所有此次核定各隊公費，一律由本年八月一日起實行，各隊務須依照現發預算表所列各物如數購足。除分令外，合將核定公物數量價目預算表隨令附發，令仰該隊長即便遵照辦理，併公布各隊員知照。仍將遵辦情形及奉文日期報查。此令。

附發測量隊每月公物數量價目預算表一份。

中華民國二十四年七月

廣東民政廳廳長林翼中

廣東民政廳測量隊每隊每月公物數量價目預算表

物	名	數	量	單	價	總	價	尺	寸	備
旗	竹	叁〇〇		捌	仙	式拾肆元		長拾伍尺	頭大約寸半	以圖解線單表依分尺包測 圖幅三百畝內每幅約旗十五 枝每月測圖廿幅共需上數

旗	木椿杉	木椿仔	藤繩仔	測圖紙	竹箒	鐵線	鐵線
壹〇〇	貳〇〇	貳〇〇	伍〇〇丈	壹〇〇	伍〇〇	壹〇〇	壹〇〇
壹毫	貳毫	參毫伍	參毫伍	壹毫	壹毫伍	參毫	參毫
參拾元	貳拾元	陸元	伍元柒毫	換元	換元伍	貳元壹	貳元伍
上等紅白布合製長壹尺伍高二尺二共縫穿竹吼上下釘白帶仔各一	堅實杉木製長貳尺伍高大參寸丁方尾削尖全削光能寫字	用堅實杉木造長壹尺伍大丁方壹寸伍造法同	壹百磅堅質	用茅竹削尖長一尺寬五分	通麻繩扎鐵線	妹膠	
若遇地積陰礙或鄉民竊毀請補者予未計	堅插旗竹用	測多角圖標用	每旗約需參拾陸尺	測圖用	每旗需用三枝	麻竹與楠拔授處用鐵線網	測圖用

信	草	茶	藥品	杜林紙	鉛筆	地積表	鋼筆咀
封紙	紙	葉	品	紙	筆	表	咀
一式	拾斤	拾斤		壹〇〇	肆打	壹〇〇	式打半
肆肆元	式毫伍	肆毫		式毫	伍毫	式毫	叁元
壹拾式元	式元伍	肆元	壹拾式元	式元	式元	式元	肆元伍
	長江紙	普通	共約每月拾式元		普通	杜林紙印製	650
每員約廿五頁		每日以五兩計	萬金油濟衆水甘露茶發冷 九丹隊員伏役八十八 每約壹毫伍		計算繪圖表	列積數目用	製圖用

圖	顏	膠	膠	臭	掃	補充	公文
釘	料	擦	水	水	筲	各廚	文文
五	乙	叁	六			物具	紙封
合	合	○	瓶				
式	式	伍	伍				
毫	元	毫	毫				
壹	式	壹	叁	一	壹	叁	式
元	元	元伍	元	元	元	元	元
	馬頭嘜	軟硬兩項	液質有膠粘質	每月約用上數	每月約用上數	每月約用上數	
			接駁圖幅之用				簽到辦稿等用
							如添置鏡碟煲鑊椅等項

計算手部	式	壹毫	式	元		外業用
計算手部	伍	毫	伍	元		內業用
印色油			壹	元	每月約計	
紅墨水	式	瓶	玖	毫	壹元捌	屨飛租
黑墨水	式	瓶	玖	毫	壹元捌	香噴
萬字	五	合	式	毫	壹	元
香	叁	〇	肆	毫	壹元式	
筆					伍	元



墨	墨	毛筆	蠟紙	吧麻油	電池	火水	郵費
洋	墨	陸	六			五	
叁	枝	陸				肆	
〇	肆	毫				元	
壹	毫	陸	壹	壹	壹	廿	肆
元	壹	元	元	元	元	元	元
叁	元						
元	法	羊					
肆	龍	毛					
元							
元							

碎其他物品零	報紙	透明紙	印水紙	油墨
	式份	叁〇	叁〇	
	壹元式	壹毫	肆毫	
	〇伍	叁元肆	壹元式	壹元
合計式百肆拾元				

## 三所要聞

### 自治所第五期參議班暨第十三期區長班開課

自治所第五期參議班暨第十三期區長班各學員於八月底開始報到，截至九月中旬，奉調入所訓練之各縣參議員區長副報到者，將近二百人，來所各學員甚爲踴躍，現定於九月十六日開始上課云。

### 自治所增授警察學

林廳長翼中對於各縣市警政之整理，不遺餘力，爲節約縣行政經費起見，可能時，擬由自治區公所兼顧公安事宜以省去公安分局經費，藉減輕人民之負擔，故第十三期區長班，特增授警察學概要，違警罰法二科，以爲區長副辦理警政之準備云。

### 自治所增聘新教授

自治所第十三期區長班，現已增加警察學概要與違警罰法二科，該二科教授人選，經已決定，關係請陳志豪先生担任云。

### 地政所不日舉行月考

地政所由本月十六日起，一連兩週，舉行月考，俟成績核算後，不久即辦理畢業考試，試畢出發實習。現值秋涼，不比暑天時精神疲困，各學員頗能潛心學業，定有一番佳現象云。

### 民衆學校行將結束

地政所本期學員，有教育研究會之設，曾創辦民衆學校一所，定期六閱月畢業，溯自開學以來，條屆期滿，各課本亦次第授完，一俟考試後，即頒發證書，屆時或開遊藝會助慶云。

### 地政所學員個別訓練

地政所訓育處爲養成學員健全人格及服務精神起見，特舉行個別訓練，召集學員到管理員室分別談話，指導一切。

### 第二期警官學員開課

警訓所第一期學員，已於上月畢業，現第二期學員，業於本月九日開始上課。惟本期選送公安分局長，限制較嚴，須有二十名警察以上之公安分局，始得選送。故經民廳核准入所訓練者，僅得四十餘人云。

### 警政考察團行將回粵

警訓所第一期畢業學員所組成之警政考察團，自出發以來，將屆匝月，其行踪已常見諸報端。○現聞該團領隊黃震東由北平函所報告稱，日間當起程返粵云。

### 警訓所加授經義

警訓所教授之學術科目，均以切於警察實用爲主，該所當局以改造人心，甚關重要，對於恢復舊道，實爲當務之急，故警官警士班均加授經義一科云。