

版出會究研濟經村農國中

中國農村

戰時
特刊



第六卷第八期目錄

短評	專論
快救河北農民的災 關於川省經濟建設	新縣制與農村公共建設
潘逸耕	保田制度研究
辰	中國合作金融現狀之分析
	農貸的幾個問題
	抗戰現階段農村合作運動的新任務
	李仁柳

戰地農村報導特輯

(編者的話)

浙西敵區的長興經濟調查總報告

晉冀察的農村經濟建設

西江前線人流在沸騰

抗日戰爭中的桂南農村

播音：今日之農林問題

資料
華北水災

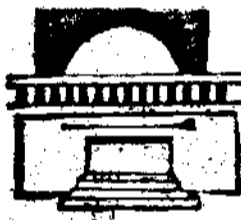
桂林新知書店發行

評 短 救救河北農民的災

這一次河北農民的慘運，是數千年來所僅見的。先之以去年的大水，繼之以今年的大旱，秋收無望，再加似救非救的賑濟，由舊縣區的饑饉，真是荒原一片，赤地千里，據報告災區達一百餘市，災民七百萬人，被災面積達三千五百九十里。災民餓死，餓斃妻孥及泥土混合而葬，草樹皮食盡之後，則男女嬰兒，悉數流亡，「易子而食，折骸而爨」的慘狀，不獨復見於今日，像這樣慘重的災象。我們後方「一食所費，動需百金」的高級公務人員，不知作何感想！

河北所以形成這種慘痛的災象，河北七百萬同胞之所以遭此空前的浩劫，當然推原罪惡是由於敵寇的侵略。去年敵寇之所屬「多季掃蕩」，一方面掠奪並毀民衆的糧食，另一方面決堤放水，使我民衆無存身之地。共豐水庫之後，再加上今年的蝗災與水災，遂以慘狀今日慘不忍觀的災况。我們除了憤怒，除了加緊我們的團結，堅持抗戰以打擊敵人之外，今日最主要的問題，便是如何救災。

俗語說：「救災如救火」，這話是對的，救災是一刻不容緩的。過去我們對於救災工作，都把它當做「等因奉此」的公事來處理，先之以調查，繼之以視察，再由中央開會議決，分派賑務，轉轉周折，即令賑款到，恐怕也要幾個月於被救之難了。這類的賑災，聽說又夾雜了一些政治問題，據華



新縣制與農村公共造產

潘逸耕

抗戰促進了中國政治的革新，新縣制的頒布與推行，就是中國政治革新最具體的表現。新縣制的根本精神，「在於喚起民衆，發動民力，加強地方組織，促進地方自治事業，以奠定革命建國的基礎」。（見 總統府「確定縣各級組織綱要」的說明）。欲達成此種根本精神，必須以基層政治的健全作爲主要的先決條件，亦就是說，基層政治的健全，才是實施新縣制的政治基礎。

但是如何才能健全基層政治呢？年來論說紛紛，真是仁者見仁，智者見智，不遑一一約記來，也不外乎三個中心問題：一爲制度問題，二爲幹部問題，三爲經費問題。二十八九月十九日國民政府公佈的「縣各級組織綱要」（即新縣制），對於這三個中心問題都有了明確的規定。在初推行新縣制的時候，急需確立制度，使大家有所遵循，可以去試驗，可以去比較研究。制度已經確立，就須要優秀的幹部去推行，所謂「徒法不足以自行」，所謂「幹部決定一切」，這都是說明了好的制度還不夠，必須要有好的人才去實踐，才能發揮制度的作用。但是制度既然確立，幹部既經訓練和培養，在實際工作中，就應使到有一切來舉辦事業，在新縣制推行到這一個階段的時候，發展農村經濟就成爲主要的任務。本文想專就此一點，加以申論。

在今年三月間，筆者有一個偶然的機會，到廣西臨桂，羅江，鍾容三縣所屬的五個鄉鎮和十三個村鄉去考察，並得廣西推行將近十年的基層建設和民團制度，十之八九，與現在中央頒佈的「縣各級組織綱要」是相符合的，在基層工作的幹部，也很多已經受過訓練，而且現在還在繼續訓練，基層工作的困難，據我所見聞的，除了要求縣政與幹部的更加健全外，最大的問題，就是缺乏經費。很多國民基礎學校的教員，月薪祇有六元，在物價飛漲的現在，生活難於維持，還要津貼家中，所以很難安心工作，因此工作效率無法提高，要想聘請優秀的師資，則更爲困難了，至於學校的設備，亦因經費缺乏，祇能因陋就簡，無法發展，而另一方面，因爲整個農村經濟的落後，民衆生活的痛苦，勞動力的缺乏，學齡兒童，都須爲家庭服務，參加生產事業，一般民衆，視子弟入學爲苦，許多教師常常同會討論，如何才能

北水災賑濟委員會總幹事孫亞天氏說，賑濟會撥給河北省之賑款，先後已達二百萬元以上，「該省特派員王葆真由豫出發，經過西安而到洛陽，正在準備渡河北上，實地散放，不意其時災區環境，迭起變化，地方秩序極為不安，因須隨軍推進，方可惠及災民。現為統一事權計，奉院令交主席負責」。我們不知道孫氏所謂「災區環境，迭起變化」是什麼「變化」，這筆款交主席後，到底主席發放沒有？何時發放，如何發放的？在我們看來，救災是關係到千百萬同胞生命的事，這是不可以當做政治鬥爭的工具的，假如災區的「變化」是由於敵寇與我們對河北災區的爭奪，那我們為避免將賑款濫費計，自然不反對將賑款暫收起來。但如這種「變化」是起於國內軍隊防務力的推移，那麼，無論中央軍的防務也好，地方游擊隊的防務也好，或者十八集團軍的防務也好，這些武裝都是抗敵民衆的武裝，他們防區的民衆都是中國民衆，所有民衆都是負責的，我們實在沒有理由可以拋棄他們，可以拿著賑款不發放！其實即令在敵寇蹂躪下的災區，我們政府如有力量去放賑，也是應該放賑的，因為敵寇蹂躪下的民衆依然是中國的民衆，受災的依然是我河北孤苦無告之同胞，我們要與敵寇爭民衆，我們更不應該疏忽了在敵寇下遭批駁嗷嗷向哀鳴！至於在我武裝民衆統治下的災區，政府之不應有絲毫顧慮，尤無疑義，祇要組織游擊隊紀律良好，為老百姓的好評，中央便不妨以賑款交給游擊隊負責，由他們發放去！

「救災如救火」，總要能救災及災民，政府似不必斤斤於「事權之統一」，這是我們所敢代河北災民請命的。(志)

使兒童來入學，討論來討論去，竟至沒有很好的辦法，因為目前所能用的辦法，幾乎都用盡了。在此情形之下，國民基礎學校的制度雖好，而內容不能充實，或表現停滯與有名無實的狀態，國民基礎學校的困難情形如此，其他基礎建設的事業，其所感之困難亦大同小異。

反之，在桐江縣屬鎮江鄉，由於鄉長的領導，運用民力，推行鄉村公耕，三年之期，成績卓著，本年度預計，全鄉有八百元之收入，鄉村公所之行政費用，已不成問題，全鄉基層工作人員之薪給，略已提高，國基校之經費，相當增加，優待出征軍人家屬，略有具體辦法，戰時各種捐款貢獻，已可不向民衆攤派，鄉村公所的房產，有的已經翻新，有的已經翻造，鄉村長的精神，都很積極愉快，覺得地方建設，前途非常光明，使我們考察的人也為之感動，他們還提出許多建設計劃，如建設墟場（即集場），辦理合作社等等，這說明了農村公共建設的發展，使地方建設的經費增加，影響到各種事業能夠順利的進行，減少了基層工作的許多困難。

上面所舉的例子，證明廣西地方建設現階段最急迫的問題，莫過於發展農村經濟，其他各省，推行新縣制到相當程度的時候，亦一樣的要以發展農村經濟為中心，否則，好的制度就不能進一步充實其內容，好的幹部亦不能施展其一切能力。「縣各級組織綱要」中關於鄉鎮財政收入問題，均有明白的規定，特別注意於公有財產之收入與公營事業之收入，所以指明遺產事業，還要另行訂定辦法，而其重要的是一總裁對於縣各級組織問題關於經費問題的說明，他指出：「經費的來源，自應注重人民的公共遺產，不應再仰給於捐稅，譬如全國各地公有財產，為數甚多，大都仍由私人包辦經營，任意侵蝕或濫費，殊為可惜，今後應將此類財產，改為公營，切實整理，即以收益，納作為全鄉（鎮），或全保公有經費，如保公有田地或學田，且可利用此項田地，作為公共農場，由學校指導，改良農業及訓練民衆農業技術之使用。一耕一賦之公產，亦應酌定辦法。如此辦理，不僅收入可以增加，且因人民共同耕種，改良結果，可以立刻推行。其無此項田產者，亦可劃開若干山場，或河流池塘，照此辦理，並當利用義務勞力方法，以增加收入」。總之這一說明，已把農村公共遺產的意義和辦法，作了原則上的指示，現在根據此種指示，再申論之。

三

第一、支持抗戰力量。抗戰三年，農村經濟，實為支持抗戰最基本的經濟力量，今後，它的支持作用，在比重上必日益提高，而農村公共遺產的提倡與推行，又為發展農村經濟增強抗戰力量最有力的最基礎的工作，因為只有從積極方面去增加生產，然後其他的問題，如軍需，民食，運輸，分配，消費等等才有著落。至於增加生產的方法，固然很多，但是容易推行迅速見效的方法，則以農村公共遺產為最明顯。

第二、促進地方自治。欲使抗戰建國加速完成，政府特別重視地方自治的推行，而地方自治的完成，必以地方自治事業的充分舉辦為其中心內容，但地方自治事業的舉辦，又必以經濟力量為前提，而此

關於川省經濟建設

四川藏地豐厚，號稱天府，抗戰以來它已成為大後方的根據地，抗戰建國的中樞。最近川省經濟建設綱領的發表，不但可以鞏固並加強我們的抗戰根據地，而且可以作為全編各地推行經濟建設的一項示範，確不失為當前推進抗戰建國的要著。

該綱領中最重要的最值得我們注視的，即關於政策的確定。因為，今天在川省經濟上所存在的若干困難或較嚴重的問題，是需要此種政策來解決的；因為今天在中國抗戰經濟上所存在的若干困難或較嚴重的問題，也同樣需要此種政策的實現來解決的。

綱領內關於政策的規定，首先在原則上確認經濟建設的目的是：「謀人民全盤之幸福，非與民爭利，務期使最大多數之人民，得最高度最普遍之利益。」其次便將政策分為五項，即社會化，合理化，科學化，制度化和組織化。

這五項政策中，又以社會化列為第一，可見綱領對於民生之重視，並以社會化作為整個經濟建設中之主要政策。所謂社會化者，「應切求實惠之普及，力避特殊階級資本主義之發生」。換言之，任何經濟設施，必須使最大多數之人民，得到最高度最普遍之利益，而不許許微少數人利益的現象存在，尤其應當絕對不容公務人員大發國庫財的事實，以免與民爭利之嫌。

自然，就是空喊社會化的高調，是無濟於事的，必須在一切經濟設施上，都具有其合於社會化的

種經濟力量，絕不能依賴中央或省府撥助，必須由地方創造，正如地方自治實施方案第四項實行造產所設的一條，「鄉鎮及保因時因地利用當地民力財力從事公共造產，其收益充作辦理地方自治事業之用」。這可見地方自治事業的經濟基礎，主要的是賴農村公共造產的發展了。

第三、健全集體農場的基礎。地方自治實施方案中有一條規定成年男女每年應參加公共造產工作若干日，可見公共造產的勞動力的來源，是全鄉全村普遍的集體農場的徵用而來的。其次，公共造產的生產對象，或則利用廟田陂池，或則利用公有荒地，這些公共的田山場池塘，都可以用集體的方式去經營。如廣西進行多年的基層公共造產，貴州年來確行的聯保造產，以及浙東推行的保田制度，都是以全鄉全保（或全村）的人民以公辦公享的姿態出現，這實在包含了集體農場性質的萌芽，中國社會的經濟組織，隨着抗戰建國的勝利與完成，必然趨向於更高級的發展，公共造產，就是預備了集體農場的原始基礎，它的發展，當然有待於我們今後的努力。

第四、健全鄉村政治機構。去年十一月九日重慶中央日報社論說到：「據浙省當局的意思，中國農村建設之未有成績，主要原因在鄉鎮保甲制度的不健全，而其不健全的原因，則在於：自治經費，不能維持比較有知識有能力的工作人員；因而鄉鎮保長，不免對於少數土豪劣紳之手，保甲制度，便是為完服這種缺點而創立的」。誠以基層工作，責重事繁，鄉鎮保長及其他基層工作人員，待遇菲薄，且有不克維持生活者，在這種情形之下，除了少數富有革命認識能堅持奮鬥的幹部以外，一般的基層工作者，可能表現種種嚴重的現象，一、不安心工作，時時想離開基層工作，因此表現帶薪敷衍，做一天和尚撞一天鐘的精神。二、乘機貪污，魚肉人民。三、能力弱的幹部，不願做基層工作，能力弱的幹部，則濫竽充數，凡此現象，實在到處存在，在這樣的幹部基礎上，欲求鄉村政治機構的健全，的確是很困難的，公共造產之收入，首先可以充補鄉村行政經費，以之安定鄉村工作者的工作情緒，由此而謀鄉村政治機構的健全，實不失為切實之圖。

第五、建立民衆信仰。抗戰期間，政府為了爭取勝利，當然要人民出錢出力，共赴國難，而廣大的農民，因為國家觀念和民族意識，一般的比較單純，他們就覺得鄉鎮保長老是在向他們「要錢要人」，他們覺得鄉鎮保長，對於他們一無好處，因此要他們不願做鄉鎮保長，已不容易，至於要說到對鄉鎮保長有心悅誠服的信仰，那實在是太難了。公共造產，祇徵用民衆少數的勞力，如廣西糧江縣鎮江鄉舉辦的公耕，每年每戶祇徵用三工至五工，這對於民衆的負擔，不算太大，推行起來，也比較容易，而公共造產的收入，却可以直接或間接去減輕民衆的負擔，同時亦可以舉辦一兩件對於民衆確有利的事業，這樣，民衆的信仰可以建立，則整個的動員工作就比較容易，整個的建設事業，必能順利進行。

四

推行農村公共造產，雖然有許多便利的條件存在，如荒地可以利用，徵工比較不多，生產工具可以按工自給等等，但亦有許多困難的問題存在，需要注意去解決。

合理化的內容，都具有其合於社會化的科學化的辦法，都具有其合於社會化的制度和強有力的組織，經濟設施的社會化才有真正實現的可能。

在經濟政策上，所謂合於社會化的合理化的內容者，例如「川省佃農家多而佃租奇重，……佃今物價倍增之際，佃農之負擔，相形尤重，而所獲愈微」，「按今情勢，佃租之減低，實屬必要」。(廿八年十月三日中央日報)因此，減租減息和平抑物價，乃是真正合理化所應有的內容。所謂合於社會化的科學化的辦法者，不僅在於科學的技術與管理，而尤須注意於任何經濟設施，其適合於大多數人之需要不可，非根據客觀主觀的種種條件不可。祇有正視着這種需要和條件而設計的辦法，才是合於社會化的科學化的辦法。所謂合於社會化的制度和強有力的組織者，祇必須使任何經濟制度和組織，真正能便有利於大多數人的經濟設施，得以切實有效地施行無阻。而要使這種設施得以切實有效地執行，則除開由政府予以積極指導外，尤須使有關這種設施的制度和組織，直接間接由大多數人來參加或督促。祇有大多數人可以表示意見的制度和組織，才合於社會化的制度和組織。

我們希望，按着這次經濟綱領的發表，就具有具體的行動和事實，來表現這五項政策的真精神。

(庚)

第一是資金問題 除了有公款公產可以移用以外，有許多鄉村，並無公款公產可以移用，那就必須發動募捐與派捐的辦法，一般的說來，募捐是不容易的，至於派捐的辦法，必須把全鄉全保的富戶調查清楚，分成若干等級，作為派捐多少的標準，至於貧苦的農民，則不應派捐，富戶所派的捐款，應給以銀行規定之普通利息，並於遺產發給後，担保還本，如此貧富咸得其平，資金之匯集，才能迎刃而解。

第二是徵工問題 農民經濟情況，各不相同，如果一視同仁，按戶抽派同等之民工，則或感負擔太重，或則負擔輕微，徵調既失其平，欲其團結一致，努力工作，實不可能。故應將農戶依其經濟狀況，分成若干等級，經濟力強者應多派人工，經濟力弱者，應少派人工，如此，農民心得其平，庶能積極工作。

第三是收入用途問題 遺產之資金與勞力，完全是取汲於民衆的，其收入之用途，除一部分作為公積金與鄉村政務經費外，其餘大部份應該用之於減輕民衆負擔與改善民衆生活等等實際設施方面，如獲得出社軍人家屬，免除一部份戰時攤捐，而即以遺產所得去作抵都是，只有取之於民，仍利用之於民，民衆才感與他切身的利益有關，否則民衆總是只顧急功和近利，以為官方只是「要錢要人」，而對於民衆是一點好處也沒有的，欲使公共遺產取得廣大民衆的熱烈擁護和參加，則首先要把遺產所得，使民衆能够直接享受其利，這一點，是非常重要的。

第四是財務管理問題 農民列祖列宗都是受人欺騙，所以在農民的腦筋裏面，對於別人的言論和行動，總是抱着幾分懷疑和推測的態度，公共遺產，有一筆資金，收穫以後，又有一宗貨物，貨物出賣以後，又變為一筆資金，這些資金、貨物，以及貸款，究竟如何使用和管理的呢？農民心中，是很想知道的，公共遺產的財務管理，如果不能公開，那麼一定失去民衆的信任，阻礙遺產的進行。反之，財務公開，則民衆信賴，可以踴躍效勞，使遺產進行，易如反掌。

第五是加強政治的動員 農民因生活的痛苦，文化知識的低下，對於利害得失的估計，不能遠慮落目，祇是就近打算，當公共遺產發動的時候，農民是不會感覺有多大的興趣的。所以，推行公共遺產的初期，必須加強政治的動員，其後，在一定的年月以後，如果有顯著的成績給農民看見了，那農民就可自覺的來參加。如果經營不得其法，農民不見其利，必致威信掃地，即令以政治力量來壓迫，也難於克服農民懈怠的精神。所以進行公共遺產，必須強調事業經營的精神，爭取它的成功和勝利，以鼓勵農民自動的自覺的參加公共遺產的積極性。

五

目前推行農村公共遺產，實為發展農村經濟的中心環節，亦即施行新縣制的最主要的經濟支柱，我們希望政府當局要集中力量去領導和推動，以及給予種種的協助和便利，我們亦希望鄉村工作的同志們要在政府的積極領導之下努力推行，使新縣制施行順利，以早日完成地方自治及實施憲政工作。



保田制度的研究

應明

(一) 前言

中國號稱以農立國，國民整個經濟的活動，完全寄託於農業生產上；所以，總裁在抗戰開始即昭示吾人：「我國抗戰之最後決勝不在都市，而實寄於廣大之農村」，因為我國農村蘊藏著豐富的資源與偉大的潛力，確是我國抗戰最後勝利強有力的保證軍！

自帝國主義打破了我們的門戶，侵入到每個農村的角落，促進了我國農產品的高價化，刺激了中國資本主義的發展；但它同時又助長了國內的封建殘餘，壓迫國民經濟的發展；藉制了整個民族資本的活動，使他永久的停滯在半封建半殖民地的狀態上，再加以連年內戰與水旱天災的侵蝕，使整個的中國農村經濟，支離破碎，衰頹不堪。於是「復興農村」的口號應時而產生。抗戰軍興，動員農村人力物力，爭取最後勝利，為農村工作者與經濟建設的中心課題，各種發動農村，動員農村的理論及實踐，均應從速。保田制度亦是應抗戰之這一要求而產生的。

浙江省建設廳長伍朝樞關於過去鄉村建設工作之失敗，乃由於建設經費之沒有着落，爰創議保田制度，根據他向各方的報告與談話，其主要意義希望能以保為經濟建設的出發點，以保田為鄉村建設經費產生的泉源與組織人才訓練工作幹部的場所，發動保內人民，建設管教養衛合一的政治，以幫助抗戰。記者以研究學術的立場，根據各方實驗的報告，作有系統的簡單敘述，以供有志於鄉村建設者的參考。

(二) 什麼是保田制度

保甲制度的內容，根據伍氏的報告：它是一保的公田，位置最好在保小學的附近，保田以三十畝至六十畝為合適，由保內的壯丁以勞働服役的方式來共同經營，指導者就在壯丁親手共同耕種的過程中，施以農業科學教育，示範良種良法，同時這個保小學就是保田的管理局，也就是保長的辦事處，保壯丁訓練隊的隊部與保合作社的事務所；保民有事，開會辦事，就成功一

個保的辦事處；因此，保田為實施一保的管教養衛合一的總所在也。

再根據龍泉與八都特約戰時經濟實驗區的報告：保田應該負有三種使命。第一要使每保有一塊永久性的公產，由保民來勞動服役，將生產所得的利潤，來做保內的各種建設經費，使保更有利於民衆的事情次第的創辦起來。其次，保田要領導着四周田畝的耕種，組織起來，作有計劃有組織的來承受農業技術機關的優良品種與科學技能的指導，使保內的農事在保田領導之下，逐步的改進，能對抗戰期內的民食問題，有相當的供應。最後要在保田實際的共同作業中來教育民衆，訓練民衆，引起民衆對公共事業與集體作業的興趣，澈底瞭解公共作業與集體作業是利人利己的事。我們從上面這些看來，可以知道保田制度，非但是訓練民衆，培養地方建設幹部人才，解決保內建設經費的總機構，同時也是培養民衆對於「公共事業」與「集體作業」的習慣；這些都是與 中山先生的遺教相符合的。

(三) 保田制度與各項建設

保田制度與各項建設的關係，據說有下列各點，茲分述於後：

(一) 保田與民心理建設：我國農村，自古以來，都在「雞犬相聞，老死不相往來」的農業經濟社會上，以致養成了帶沒保守的習慣，各人都「只掃自己門前雪，不管他人瓦上霜」，沒有公益合羣的心理。實施保田制度後，養成農民集體耕作的習慣，同時保田為保之公田，且可養成「先我公田，後及我私」的精神，這是以啓發「羣」的觀念與團結的。

(二) 保田與推廣良種良法，我國研究新的農業科學技術，肇始迄今，已有二三十年，惟以推廣制度尚未確立，始終沒有深入到民間去，各處有的，亦不過是小數的特約農家，示範農家之類，與廣大的農民，仍不發生什麼密切的關係；故各試驗場，試驗良種良法的結果，農民認為係多施肥料，多用人工所致，不待其為良種良法的結果，雖有少數相信，也多存懷疑，以為是洋化的技工可種，普通農民所不能種。保田須以全保有耕作能力的農民來服役，農民親自動手，由整地下種至中耕施肥收穫，整個作物生長過程的工

作，全國各農民自己擔任，使農民了解了蘇維埃的意義，改正一向錯誤的觀念，使農民受新的蘇維埃的訓練，同時保田大會應在每一個保民的前面，朝夕與農民相見，使農民法自然深入每個農民的腦筋中，深入到鄉村的每一個角落裏，這種方法得以普遍的推廣。

(三)保田與耕種整理：耕種整理或稱土地重劃，在許多種小農制度的我國，土地細分已達極點，浙省處屬一帶，因地勢高低不平，此種細分尤為顯著。最小則由畝，甚至無法容一牛耕。龍泉六都區曾試行一種土地保甲的農田整理，編組農民的田畝，配合着政治保甲，各種農業改良，生產貸款，糧款徵收等等，都可以通過這個土地保甲來合理解決農民問題，據報告幾個月來的工作，使他們發生了事實上的困難，就是耕種整理地與耕種地所在地的錯亂，因此，土地保甲與政治保甲配合不起來，該區風俗第三保編組的八〇七畝田畝，一八七畝中，其居住地方竟散居到三鄉八保，在耕種地一里以內的有一〇四人，一里以上五里以內的有四十九人，五里至十里的有三十一人，十里以外的也有二人；從這個編組的事實證明，我們可以知道我國耕種地是如何的錯綜複雜，農民耕種田地多少勞力與工夫，空費在往返的途中，是多麼的不經濟。保田擬以三十畝至六十畝之田連於一塊，且須在保的適宜地方保小學而前。故非實行交換不可；在這種交換工作，發動的起初，假使主事者，設法廣事宣傳，運用得宜，很可以擴大範圍，使A與B換，B與C換，連綿相換，至一鄉或一保的田畝位置適宜合理而止。達到田畝相當整齊；這種工作也是進行中山先生的土地政策的一部份。

(四)保田與合作農場：我國的合作事業，在過去大部份是注意於信用消費，近來漸漸的向運銷倉庫批發的路上走，直至統戰軍興，沿海口岸被敵寇封鎖，且常用品漸趨供不應求，中國工業合作協會提倡工業生產合作後，合作事業才漸漸注意到生產方面；而我們研究其內容，做舉其局限於商業的範疇，而不能負起整個社會生產的改進，這樣對於農民的私經濟固然有益，但從整個社會的公經濟立場言之，似屬缺而少補；蘇俄社會主義的建設，容觀於集體農場的，實在很大。保田制度的實施，很可以給合作農場打一個先鋒；因為保田是由全保壯丁勞力來合作經營，足以發揚農民組織合作農場的興趣，與教育農民練習合作農場的經營。

(五)保田與公產整理：我國各地，人民多聚族而居，每一村莊，必有

族產，若統計之其數大有可觀，然調查此項公產收歸國用，不外祭祀祖先，公費祀肉饋頭聚餐等，在平時固無不可，在抗戰的今天，國家需要大量物資供給的時候，實在不合於戰時節約的原則，在浙江如松陽、龍泉等縣尤以爭執公產而訴訟，實屬大不經濟，故近來如永康等縣，利用此種公產，作為優待出社壯丁家屬，此法雖善，但尚嫌其狹隘，吾人苟能將其劃出，作為一保的公田，由保內人民耕種管理，以其收益與辦學校，救濟出社壯丁家屬，興建水利，以及建設經費，必能獲得人民的贊成與擁護。

(四) 經營保田值得注意的問題

保田制度，在現階段的社會經濟意義上講：她是民生主義經濟建設運動的工具之一，這套工具，運用得宜，固可收得上述的種種效果，但運用若不得宜，在現社會的現狀之下，有時可能發生相反的結果，成為剝削勞苦農民的武器；因此我們對保田的看法，不要當她是一個解決社會問題建設鄉村的萬應靈藥，同時也不要完全抹殺她在抗戰建國的現階段的民生主義的實現過程中，所可能起的作用；現在特別根據各實地家提出的在經營上幾點值得注意的問題，加以分析，供有志於研究者的參考：

一、征工問題——現在許多人，反對保田的理由：第一是征工問題，因為凡是知道鄉村實際情形的人，都明瞭鄉村裏有錢的人通通放大，他們的壯丁兒子因為逃避徵兵，或者設法進到學校讀書（指逃兵役而讀書的人）或者託親戚朋友，設法到什麼機關裏去當一個伙夫勤務兵之類的工作，在家裏更能供獻勞力於公共事業的實在鳳毛麟角，如果是有在家鄉的話，那也是地方上有特種背景的人，這種人就是現在雷厲風行的征兵，也沒有辦法，保田是由保民自己負責辦理，根本不敢要他們來做工，就是政府用了一些政治力量，恐怕也不見得有什麼效力，有時政府往往為了工作進行順利，免得意外阻礙，所以反不得不請這些「公正士紳」出來負責，領導民衆，那末結果，很好的保田制度，會變成了少數人的東西，脫離了廣大人民的要求，反而成為剝削勞苦農民的工具。

就理論上說，保田的耕種勞力，是以勞動服役方式來征集的，但因為有了前面的原因徵工恐怕完全落到貧苦農民身上，窮農生活，本來一日不做工，就一日沒有飯吃的，如果保田內的經營勞力，再加到一班勞苦無依的貧農

身上，那末就會成爲對他們勞力之超經濟的剝削了。

上面這層顧慮，在事實上，是免不了會發生的，所以我們一定要着重民衆自動的組織，加強政治教育，使民衆自動起來，有組織有計劃的進行鄉村建設工作，使土豪劣紳不敢抬頭。在政府方面，當抗戰進到相持局面的今日，不談鄉村建設則已，如果要談鄉村建設，對於那種不利於鄉村建設運動展開的趨勢，應該要下最大的決心，嚴厲制戒他們。對於征工問題，我們如果以農家經濟爲分配工役的標準，那末，問題就可解決一大半了，同時也公平的，並且適合抗戰建國綱領的「有錢出錢有力出力」的原則。

二、收益分配問題——收益分配，根據伍德麟氏的意思，是作保甲的自治建設經費，並且須由保民大會通過以民主的方法來決定；本來這樣的分配，在理論上說是最合理不過的。但有人提出首先要注意的，現在所謂自治經費，究竟用之於什麼自治？我國過去自治經費的來源怎樣？自治是治什麼人的？這些問題，是最值得考慮的；關於我國現行自治經費的用途，不可否認的是取之於民，用之於官，完全是爲着養活一批官僚政客，地痞流氓，作威作福的擾民者，真正用之於民的實在微乎其微，以人民的血汗耕種出來的保甲收益，如果用之於上面所講的自治經費，那必然的會得到民衆的反對，因爲如果要勞苦農民化了很多的血汗經營出來的東西，反而用去養活剝削自己的一批土豪劣紳，他們是絕對不甘願的。其次，我們看過去自治經費的來源，也不可否認的是出在勞苦貧農身上的多，鄉村保甲長，有錢有勢的人，非但不肯拿出來，反而從中漁利中飽，實施保甲制度後，過去出之於民衆的自治經費，是不是可以減少？第三點由於過去我國所提倡的「自治」，完全有名無實，「建設」，完全建設到個人荷包中去，令我們不能不注意保甲所收益的用在自治建設的經費，究竟怎麼樣的自治？怎麼樣的「建設」？

對於上面這幾個問題，我們認爲是最實際的問題；不過這不是保甲制度的本身問題，這說明了保甲制度是與整個的社會制度有不可分開的關聯的。保甲本是推進鄉村建設的一種工具，我們如運用保甲來組織民衆，訓練民衆，提高民衆的政治覺悟，以民衆的集體力量，制裁貪污劣劣的活動，對於上面所說的現象，或許也可以收到相當的效力。關於收益的分配，我以爲特別要強調的，就是絕對的要取決於民衆的保甲大會，使那些地痞流氓，土豪

劣紳，無從施展其奸巧伎倆以操縱之。這樣對於保甲收益的利用，才得到它應有的保障。

三、田賦收歸保甲，佃農失業問題——這確是一個辦理保甲的嚴重問題，因爲中國本來農民有半數以上是沒有土地可耕的，如果實施了保甲，佃農的失業，必然會增加的，尤其在抗戰期間，受了農產品價格的低落與日用品必需品高價的「剪刀差」所影響，生活差不多難以維持，如再把農民生命寄託的土地收歸保甲作爲保甲，那末佃農必然會起來反對的，這也是大家反對保甲的一個理由，我覺得這個問題的解決可以分爲下面幾點：

(一) 由保民集體解決：這個問題的解決方法，我以爲只要政府能下最大的決心去補助，收效一定很大，因爲民衆的集體力量，超越任何力量的，譬如某保有較富的地主，爲了舉辦公田，發展公益事業起見，由全體保民的力量，在政府補助之下，使多田的地主，以低租租給佃農耕種，這種方法我相信只要政府能下決心補助，是絕對辦得到的。

(二) 開闢荒山荒地：我國荒山荒地到處可見，可以利用佃農多餘的勞力，不論官營私荒，政府允許有土地進入保甲的佃農開墾，同時政府與以種種的便利，並規定省縣各級合作金庫，撥出專款，低利長期（至少五十年）並由佃農逐年分償）的貸款，作爲開墾的資金。

(三) 發展副業：如果受制於天然的地理環境，上述兩項都不能解決的時候，我以爲發展副業也是解決佃農失業的方法之一；所謂副業指養羊養牛捉魚經營小手工業等，可是在目前的環境下，農家室空如洗，那有餘錢去經營呢，這也要政府予以有力的補助；可以規定省縣合作金庫貸款，必要時指導其組織生產合作社，以集體力量發展各種必要的並且可能發展的生產事業。

保甲制度，雖然是一個民有民享民享的公產制度，但它的建立、成就、與其發展，都須要我們各方面的努力，我們應該從這個基礎上出發，進一步推進管教養衛的合一，發展整個鄉村社會經濟的組織，改革鄉村的政治，組織民衆，動員民衆，參加抗戰建國，爭取民族的最後解放，以完成三民主義新中國的建設。



中國合作金融現狀之分析

羅青山

抗戰以來，我國金融雖始終呈現穩定性，但由於戰爭的演變，市場供應關係的轉移，所表現出金融活動的趨向，在實質上已有極顯著的變化，從地域上說：由偏重東南而交通要道和線的金融活動，推廣普及到了西南大後方農村全面的金融活動，從性質上說，由充滿着半殖民地性質的金融活動，逐漸轉變到充滿着戰鬥性爭取民族金融的獨立自主發展，從經濟關係上說，由局部投資利於少數人獨佔工商企業的經營，逐漸已注重到有利於全民生活改善的合作金融的扶植，這一切隨着通都大邑的陷落，隨着敵人的經濟封鎖，所促進中國金融發展方向，接近了一個新的歷史階段。

合作金融，是通過法律社會經濟諸要素，所表現出一般社會金融活動方式之一部門，從資本主義金融過渡到社會主義金融，合作金融恰是中間一支和平發展的革命主義，調整合作金融的發展，可說是推進合作事業實行三民主義經濟建設的主張前提。

二十八年中央所召集的全國生產會議宣言中，曾經明白指出：「今後中國經濟政策，自應絕對以民生主義為依歸，以解決國民生活之正常需要為目的，尤須發展國家資本，扶植私人企業，提倡合作運動，同時防止私人資本集中，使生產事業國家化民生化合理化，以奠定新中國之建設基礎，與培植全民經濟實力。」基於抗戰建國中上述經濟政策的確立，全國合作事業在「民生化」「合作化」的

需要環境之下，無論組織或業務方面，都較戰前有蓬勃的發展，這一方面令人非常興奮的現象，可從另一方面，合作金融在合作事業發展的過程中，則已暴露着嚴重的危機，分析起來，主要我們可認識如下數點：

第一、合作組織在中國數字的发展，為時僅十餘年，較之歐美各國原來就極為迅速，據中央農業部所統計，民國廿二年的時候，全國只有五千零三十五個合作社，社員十八萬四千五百八十七人，到民國二十五年年底止，全國合作社已有三萬七千三百一十八社，社員達一百六十四萬三千六百七十七人，抗戰爆發以後，並未因華北及東南各省淪陷區域，受到縮減的影響，相反的，在湘、桂、滇、黔、川、甘、康、陝等省，更有驚人新的發展，據經濟部依各省市合作主管機關送各種合作社登記報告，截至廿七年年底止，經核准有案者，單位社達四萬八千七百五十二社，區縣聯合社一百七十八社，又互助社達二萬五千九百〇九社，分佈十八省三市或海衛一區，推行區區共達九百九十五縣一行政區，這個數字雖不精確，已能說明全國合作組織在戰後是有著新的增加。如果就江西全省合作組織歷年進展的狀況來分析：如二十二年為四百五十二社，二十三年為五百六十九社，二十四年為六百一十一社，二十五年為八百〇一社，四年合計不達二千四百三十三社，二十六年一七、七、七抗戰發生，是年為二千九百一十一社，二十七年為一千七百二十一社，兩年合計為四千六百三十二社，抗戰後一年半

數字的總合，幾達未抗戰前四年的總合之二倍，如以合作組織內容之產銷貸供合作社社數數字，與抗戰前五年之社數數字比較，總達三倍以上。截至廿七年底止，江西全省有合作社七千〇六十五社，區縣聯合社三百九十三社，縣聯合社五社，參加社員人數為五十二萬九千八百七十戶，這樣以江西一省的合作社組織發展作基準，來與全國合作組織數字的進展作一比較的估計，抗戰已近屆時三載，全國合作社組織總數至少在一萬社以上，平均每社社員以十五人計算，全國社員戶數至少在一千五百萬戶以上。合作組織日益發展之後，合作業務必愈加擴大，合作業務日益擴大，合作安全需要必愈加迫切。但我們由中國農民銀行農本局兩大輔導合作金融的放款機關，所放出的合作貸款，截至二十七年年底止，中國農民銀行計放出合作貸款餘數為二八、七七一、二〇四、八九元，農本局輔導各縣合作金融總計貸出四、〇七六、〇一九、七九元，兩共合計為三千二百八十四萬七千二百二十四元六角八分，以其貸與全國假定的二千五百萬社員來分配，其貸款數額之小，每個社員僅分不到法幣三元，以江西而論，截至廿七年底止，結餘各社貸款為六百五十四萬八千四百二十三元二角六分，以貸與全省五十二萬九千八百七十戶社員，每戶社員只分得一塊多錢，這樣一個零小貸款數字，分設各個社員固然是一杯水車薪，即以其運用集體的合作組織力量，增加生產，推廣運銷，調節消費，同樣是不夠發揮其效果的。故合作事業愈加發展，而形成合作資金的融通愈加困難，這是一個嚴重問題。如果合作業務要適應三民主義經濟建設的需要，實行大業的推展，首先非從合作金融方面擴大活動的範圍，增厚合作金融的力量，實無法解決問題的本身。

第二、因為全國合作組織自主的合作金融體系，沒有確立，影響合作金融趨向一種無政府狀態的發展，這已成為當前很嚴重的情形。目前主管全國合作金融的兩大系統，一為財政部直轄之中國農民銀行，一為經濟部管轄之農本局，前者對農村合作放款，雖為直接放款，根據中國農民銀行條例第六條之營業範圍規定，其第一項則標明為「放款於農民組織之合作社及合作社聯合社」，事實上，中國農民銀行所負與農村合作放款的業務，仍只是每年全部營業中之一部份，抗戰後，農行對政府財政方針的調整，更負有特殊的任務。至後者的放款，則除辦理農業倉庫農產生熟與農產運銷外，則在集中精力由上而下輔導各縣合作金融的設立，經過合作金融通資金於各合作社，實為採取一種間接放款的形式。在組織上，系統各異，都非合作金融一貫的體制，在精神上，都非以合作金融負責調劑合作事業為主體。至中國交通兩銀行以及各地地方銀行（如江蘇省農工銀行），連年因感都市經濟恐慌頻繁，資金過剩，亦有參與投資農村經濟合作放款業務者，或為濼然而點綴，或者頗以達成其「諱言利」的目的。正因為在縱的方面，從中央至一省一縣缺乏一個獨立而有性格的合作金融機構，影響到橫的方面，使各種合作業務不能取得互相配合調劑的功用。同時合作資金多以經營農業放款為主，所需資金數額要多，貸款利息要輕，貸款期間要長，與農業生產方有利可圖。中國農民銀行與農本局及一般銀行放款，多為短期中期放款，普遍利息七厘到八厘，利率亦較過高，皆有失合作金融之本質，足以減削推廣合作業務進展的效率。更因合作金融缺乏統一的領導機構，以言業務活動的方向，

如一省的合作社金融活動，有幾個辦理農貸的主顧，多頭主顧與單一合作業務機關訂立貸款合約時，為了放款數額，往往因期間與規定放款區域，互相爭讓先後，引起時間雷同，區域重複，使一省之合作金融，無法適應業務環境，作有計劃之調整，表現混亂而無秩序。以言業務活動的地域，表現無方針而不平衡，如中國農民銀行對於農村合作放款各省之分佈情況而言，四川一省最多，其放款累積數為一二、九九五、四三四、九三元，山西一省最少，其放款累積數為一、九一八元，而西貸款僅及四川百分之二之數。諸此種種，我們為要使合作事業成爲具有三民主義計劃經濟建設的任務，政府對全國合作金融制度的厘定與合作金融網的建立，是有刻不容緩的需要性。

第三、合作金融體系之建立，應以合作社自主的組織力量為基礎。所有資金的籌措，一方面動用合作組織，吸收游資，以收集腋成裘之效。一方面擴大合作業務，減輕中間者之剝削，以增厚合作資金創造之來源。在合作組織推動的初期，或合作業務進展的過程中，借重外來資金的協助，如政府或銀行對合作金融之認購提借股，合作社或聯合社向國家銀行或商業銀行特約往來借款，我們認為只是合作金融發育的原始現象，不能看作是合作金融成長後的具體形態。合作金融組織的自身，固然不可不倚靠銀行金融為寄生的目的，銀行金融家更不可視合作社或聯合社為屬剩資本吸息的異國。目前諸國家銀行體仰政府意旨，在經濟建設政策的旨趣之下，能注重合作貸款的維持，從已頒佈的四川農貸綱要中看到，並將擴大各省農貸的數額，這是民衆所

行甚至許多銀行金融家的意識，處處仍拖着以「生意經」的眼光，來透視合作事業的投資，以達成其為「營利」的企圖加一層法律的保障。往往各地從事合作事業工作人員的要求，與銀行農村貸款工作人員之立場，因主觀意識不同，不僅大家不能針對事業相輔共進，甚至形成相互消長影響工作上的損失甚大。由這點我們可發現目前正在發展中的合作金融，已存在着一個基本分歧點，合作金融應屬於銀行金融之一部份呢？還是應獨立於合作社自主組織的結合呢？中國的合作社事業，應歸現代銀行與新金融資本家領導呢？還是應由大多數民衆的合作組織實行自主自治經營呢？據言之，將來合作金融應銀行化呢？還是銀行金融應合作化呢？我們不能不從現狀與自開到來的抗戰建國的最高理想，就是實現一個三民主義共和國的制度，歷史規定了中國合作事業的前提，不能和歐美資本主義國家一樣，合作社只是統治階級對勞動大眾的一種社會改良主義的工具，也不會演變變成「吃雞蛋而養雞」的殖民地式合作悲慘命運。中國的合作事業，必須是開展國民經濟建設的正統政策，於是合作金融的發展，無疑是一個「自有」「自享」「自營」的自提。年來銀行金融家對合作事業的熱心投資，實無可厚非，但我們對一般新興銀行金融家，有意與合作社爭領導與實行排擠合作事業的企圖，在維護合作事業的本質與保障合作事業的自主精神，原則上是不不能不有所警惕與深刻認識。

第四、政府年來對合作金融的協助與輔導，可謂不遺餘力，由農民銀行與農本局在各地輔導合作金融的設置，已有很顯著的成績，中國農民銀行在四川江西等省輔導省合作金融分金庫及縣金庫之設置，截至二十七年底止，放出貸款達五、二四〇、二〇八、二四元，尚有廣西貴州湖南等省已與該行訂約之縣合作金庫所放出貸款，係在提借股額內，尚未列入上數。其次，農本局對於輔導各縣合作

農貸的幾個問題

振民



最近，四行聯合總處公布了一個「農貸綱領」，裏面說明了今後農貸放款的力求統一，普遍，增加數額，延長期限與簡省手續各點。這是說明過去農貸的或歷史的淵源，因此，每一計劃的施行，其收效若何，就要看他是不是能把握事實來做決定。現在本文特就過去農貸的經驗，而略論其缺點，冀以有助於四行「農貸綱領」的實施。

我們先問：過去的農貸為什麼不統一？這說來很簡單，就是因為大家不求統一。本來貸放不統一，是從中國有合作社借款之日起直至今日的一貫現象：從過去說，合作社不能建立自己的系統，當時各省政治又未能盡歸一致，農貸機關的各自為謀，我們自然無法加以責備；但自發動抗戰以後，全國已在一個政府管理之下，中央對於經濟建設，復有整個計劃，照理說，此種現象已不應再容它存在了，可是，大概是因為過去的傳統太強固而難，事實尚未能像我們的理想一樣：現在，四行聯合總處提出「統一」的口號來了，不過，我們仍覺得在四行本身或者是統一了，但他們是否真能保證不再像過去一樣——一方面組織了合作社沒有款借，而另一方面則唯恐貸放不出——有那樣的矛盾事情發生呢？這我想四行一定不能給我們以肯定的答覆。在合作金融未能獨立今日，我們實在沒有理由以任何的

為藉口以避政府的監督，致不能成為有計劃的真正的統一的農貸，故在目前的情勢下，我們認為農貸放款的真正統一，必須金融機關與行政機關得到適當的協調——在省各縣行的農貸應與省政府農貸計劃相一致，在縣的金庫或其他同類的機關也應與縣政府及合作指導者的計劃相一致——行政機關是根據中央所定原則建設農村，金融機關則各依其能力之所及而分負責任，必須如此，才能收到「統一」之效。

其次，關於農貸的「普遍」問題，與上述的「統一」的程度正有關係，如果所謂統一，不是各領一地的意思，而是作「根據農村需要，金融機關盡力供給，使各地的供求得到平衡」的解釋，則於農貸普遍的程度當然較高。其次農貸普遍與否，與組織的問題亦極有關，這問題本不屬於金融機關的責任，但如果農貸機關要貫徹其「普遍」的綱領，則在這裏我們也有提出一說的必要。我們對於中國農村經濟建設，向來就是主張由政府大量的供給農村以生產資金的，所以對於目前缺乏合作精神的合作社和只是借錢還錢的互助社，我們仍願意它在數量上得到普遍的發展，使每一生產的農村，都得到金融機關的貸款。可是，這裏的問題很複雜，從組織上說，一因農村工作人員的缺乏，不能給予普遍的組織，一因法律的社會的條件所限，在每一組織內，往往只是少數的中產階級可以參加，而將大多數的貧苦農民排斥於外。從貸款上說，一因農貸機關的資金不足，往往影響到指導者的信用而減低其工

金庫之設備，更為積極，至民國二十六年不備選擇山東之濟南等縣試辦，至民國二十七年，該局遂至四川重慶以後，正式輔設合作金庫，就金庫之數量而論，截至二十七年年度實際成立縣合作金庫者計有七十六處，總在籌備中者九處共為八十五處，共計認購股份股本達七、三三三、八一五、〇〇元，貸款數合計達四、〇七六、〇一九、七九元。其次，如江西四川等各省合作金庫之認購股份股本，以及各縣政府對各縣合作金庫認購股份股本，數額亦甚鉅，所持態度都相當踴躍熱心，這是政府對合作金融積極之注意，已有事實的表現。不過，長期抗戰的繼續持久，在一軍事第一的前提下，政府勢難劃出更大的財力，來促進合作金融的無限發展，另一方面，戰區日益擴大，人口死亡率增加，影響農村勞動力削弱，生產萎縮，人民負擔加重，生活愈趨貧困，合作社款項自有資金的組合，來支持戰時合作事業的艱巨任務，這又是一種事實上困難，又如截至二十七年年底止，中國農民銀行統計全國二萬八千七百八十一個合作社中，股金總額為四、七〇〇、五二六、三一一元，已繳股金為一、九七七、七一一、〇七三元，而農行放款則為二、八〇〇、二〇四、八九元，貸款金總額則為二、八〇〇、二〇四、八九元，這與我們很顯明可看出目前中國合作金融的脆弱性，股本來源，是以政府和銀行認購的提供股本，佔了主要的支配力，資金運用，全靠著銀行貸款以維繫其生命，假如政府和銀行一旦退出提供股本，或者對合作社款項縮減甚至停放，合作金融就有停頓可能，合作事業亦隨之有無法繼續進行的可能，如果合作金庫自有資金不積極充實，長此下去，這又是一個嚴重問題，不容我們忽視的。

由以上四點看來，我們知道中國合作金融的現狀，是非常脆弱而不容許空同樂觀的，而農學士上幾長出來的毒苗，表面的氣象，雖頗為蓬鬆，實際上基本未穩，隨時有被暴風摧殘或吞蝕的可能，今後應如何從普遍發展合作組織與充實合作業務的行程中，以推進合作金融向着自力更生的道路邁進，這已成了目前合作者最迫切的客觀任務。

作興趣，甚至有時會因資金不足而被迫將組織工作停頓。一因借款手續的麻煩，借款還款的時間未能盡合農時，現借款數額過少不足應用等等，以致農民對於合作，再因各農戶貸款的負責人員，爲着減輕其個人的責任，或者說爲着使其備收的成績顯著起見，因而往往對於注意於物的信用，使資金與需求不免背道而馳。這種種，都是過去貸款不能普遍的原因，現在四行總行要達到「普遍」的目的，則除合作行政機關對於組織問題而力求改善外（我們的意見，最好能多多組織互助社，而逐漸加以訓練，改組，這樣一方面可以適應農民的急迫，他方面亦可使貧苦農民得參加機會，而於貸款時得表現其人格信用，則於合作社的組織上較容易求得普遍。）金融機關如何適當分配責任，使各地的資金供給得平衡；如何使借款手續簡省，借款時期延長，其更爲重要的，如何使各地的負責人員，指導者得到完全的協助，以增加其了解農民的程度，都是必要的。

第三，關於貸款的數額問題，據去年的統計，平均每社員借款不及二十元，這個數目，拿到目前來看，真是覺得太少了！在現在，要買一頭能夠耕作的牛，非一百五十元以上不辦，要買一口小豬，肥豬就是十餘元，要買一担糧食，也非十幾元不可。所謂貸款數額的增加，如果不是能看得到這一點，則農民借到款了，恐仍不免感到支離的困難！我們很明白：過去的貸款，都不曾以農民的實際需要爲標準，貸款機關只作自己的打算而作不獨式的發放。因此，當放款時，許多農民不免感到失望，有些因爲款額不能如其預計，款到手了，只作零星消耗，這種貸款，無異增加農民的負擔，最是要不得的。自然，不若說農民所要求的數目，都必須照數借給

他，但最低限度的需要是不能不顧及的。總之，新增加貸款數額，要讓農民最能得到實惠，第一，貸款機關必須使其負擔不超出自己能力以外，亦即統一之必須請求；第二，必須顧到目前的貨幣價值，第三必須顧到農民的真正要求與其最低限度的需要。

第四，是時期問題。這裏包括借款時期，還款時期和借款期限等問題。大家都知道，農民需款時期是不耕時候，但過去有許多合作社或互助社，並不能在需要時候借到款，因此，往往有許多互助社社員於中途退出的，或者款借到了，自己需款之期已過，因而把它轉借別人的，合作社社員也有因爲自己需款之期已過，爲着不願負擔無限責任而誠惶誠恐地不斷要求退還的。自然，辦理合作的人很可以說，加入合作社不一定借錢的。但在農民看來，既不借錢，爲什麼要特別人負無限責任呢？合作社員只達到借款的階段，我們就不應把這筆款開不顧，而放去作那未曾可能的要求！其次，農業生產多以秋多收成，農村的習慣，又以農曆年底爲結賬期，農貸機關很看重這一點，因此，他們所定的還款時期多在十二月和一月。但這裏便有了問題：第一，假如借款的用途是買牛的，在耕時牛價貴，秋收後牛價便宜，農民一年勞力所獲既不能賺一頭牛，要還款勢不能不將原牛出賣，但這樣農民所出的利息未免太重了！其次是農產品的價格秋收時是便宜的，必要還債，也惟有賤價拋出，這仍令農民受到莫大的損失。過去農貸尚有一個似乎是個體，不管作什麼用，要借時一律在一個時期借，還時須一律同一時期還，——雖然說也可提早時令期償還，但這個今日的五助社或合作社都是無法做到的。

因爲貸款機關都是遠處縣城，農民還的雖只是數元的借款，也必須加上一二元旅費，而還款的手續又不是每個農民都可辦的。——這都是不合理的。我們以爲今後的借款確有調查其真正的需要而定以適合的期限的必要。一般而論，這期限應該在一年以上，而且應該因各人的用途不同而予以伸縮。此外，各貸款機關和合作社必須增設倉庫部份，使於農產價格低落而借款又將還期之時，社員得將農產品抵押，以減輕其價格上之損失。餘如貸款機關設法在各市鎮設臨時經理處，以便利農民之分期還款。這都是必要的。唯有如此，才是農民所要求的農貸，也唯有如此，農貸機關才不致費力而不討好。

最後，還有一個手續問題：這也包含借款還款兩個問題。過去有些農貸機關借款手續的麻煩，實在令農民望之却步，這問題農貸機關自己已經注意到了，這裏本不必再贅，但我們覺得這問題很重要，而且這問題的解決，在我們的意見，以爲必須把編者兩個重點：一、農貸機關人員須與社員求得絕對的協助；這有一點就是要有相信農民，可以說，過去農貸手續之所以麻煩者，關係完全在這兩點上面。因爲不能與借款組織者切實協助，則對於一社的組成份子 and 社中的職員都不明瞭，爲着慎重起見，於是不能不親自調查，但匆忙的調查，也是不易洞悉全社情況的，於是又必須填上信用評定表，看看他們的財產如何，以求於物的保證；這樣以後，才定期發款。若假定一縣有二百多個合作社或互助社申請借款，以每社一人查一社計，又假定每縣的農貸機關設有調查員三人，試想，這三百個社要到什麼時候才可以完全借到款呢？至於信用評定表的作用，更是手續中的最麻煩而又最爲耗用的東西，如果這是根本就不能全的，——如職員按點之類



抗戰現階段農村合作運動新的任務

李仁柳

合作運動不是一成不變的法則，而是一種可以靈活運用的工具。所以它可以隨運用者底目的之不同而有其不同的結果。一般的說來，「合作運動的本質，是社會經濟弱者的結合，和資本主義下的商人及封建制度下的地主高利貸者，立於相對的地位；其終極目的，是取消資本主義的現存機構，和廓清封建制度的殘餘勢力，確立合理的民生主義的經濟制度」。但這一個本質，必須合作運動者有毅力的把握住，以堅強的鬥爭姿態，認定方向，切實運用，合作運動才不至走上歪曲的歧途，才不至發生相反的作用。

過去，合作運動在我國的推進，已經給予我們不少的教訓，最顯著的如「河北省南棉區域的合作組織，差不多完全變質為日本帝國主義者收買我國棉花的御用機關，山東省泰萊縣區域的合作組織所構成的泰萊市場，也差不多完全為英美菸草公司所壟佔」。這些合作組織，明顯地非但不能幫助半殖民地半封建的我國去作爲對抗帝國主義經濟侵略，和消滅國內封建殘餘勢力的利器，而且相反，它表演了倒戈行爲，無情的做了帝國主義者和封建殘餘勢力教人不見面的工具。

所以，我們潛默的認識，「合作」決不是一張萬應靈藥，它對於我們的要求與幫助，是有條件的

；這所謂「條件」，就是在乎運用者主觀力量的把握，與正確方針的確立。

中國廣大的農村，到了戰時，已自然地加強了它的重要性，一切軍事，政治，文化，經濟建設的策源地，都必然地寄託在廣大農村，其原動力，更有賴廣大的農民羣衆組織起來，動員起來。因此，戰時農村合作運動，由於事實的決定，它必須脫去承平時代表得緊要的外衣，而應從原有基礎上，擴大其工作對象的範圍了。

在這裏，我們得指出，「這一次發自空前偉大的全民抗戰，無疑的，是東方民族數千年來歷史上的一個劃時代的轉捩點」。現在，當我偉大的全民抗戰轉入第二期的時候，敵人侵略是愈陷愈深，其軍事上的愈戰愈弱，和國內經濟恐慌的日趨嚴重，人民因不堪苛重的戰費的負擔，和空前生活上巨大困難的打擊，以致於普遍的反抗高潮的掀起，在在都促使敵國焦慮萬分，朝夕不安。在這一場合下，敵人爲了要挽救其勢趨崩潰的垂危的命運，於是「政治怀柔」的陰謀，和「以戰養戰」的毒策出爐了。這時候，我們對抗敵的辦法，除了利用軍事力量，積極的準備反攻以外，更重要的，是要「加速整頓國內經濟陣容，普遍樹立生產救星，充分發揮機械性靈活的經濟遊擊戰術，對敵人的「以經濟戰鬥爲中心」的新陰謀，予以澈頭澈尾的

「你不會從這表上可以看出來。我可以告訴各位，過去的農民，甚至細數表上所填上的用途也是不正確的，他們不過隨便填上一項而已。與其如此麻煩而不著實際，我以為不如使指導組織者嚴密其組織，有請求借款時，貸款機關可會同指導人員對酌核定其數額而切實發放。」——其實這放一責任還可以託村中有名望的士紳代理——其餘都沒有問題了。至於貸款手續在上節已經述及，這裏不再說了。今年的農貸已經注意到了上面這些問題，總算是進步得多了，我們希望農貸機關更能把問題的中心，予以合理的解決，以貫徹這個農貸綱領。

中國農村月刊

第六卷，第八期

二十九年六月一日出版

編輯人 千家駒

出版者 桂林施家園三十九號 中國農村經濟研究所

發行者 新知書店

桂林 林林 西 路

重慶 貴陽 昆明 香港

印刷者 桂林九良下街張家園

本埠零售一角五分，外埠零售一角六分

預定半年九角，全年一元七角

「推毀」。

這一類經濟戰鬥的使命，農村合作運動，從不容辭地必須肩負起來。當前農村合作運動要完成這一類經濟使命，一方面必須配合政府的種種法令，站在對敵經濟反對的崗位；一方面要儘量發揮合作機能，開展廣大農村的合作運動。

第一要加強組織救濟的農民，幫助政府救濟區特產及其他農產品。因為搶劫特產，奪取外匯，是敵人挽救其財政危機的主要方式，在浙西餘杭，三塘，長興等地，敵人逼設專門搶收特產的機關，就是有力的例證。這時，農村合作者，要運用廣大農民的組織力，嚴密防範搶劫或奸商的走私行為，以杜絕我國資源的喪失。

其次是要充分的運用合作方式，廣泛的促進集體生產。任何人都知道，集體勞動比個人勞動，生產效率要高得多。農村中關於農業生產的各方面，如優良作物品種的貸放，優良家畜禽品種的介紹，作物病蟲害和禽畜疫病的防治，肥料和農具的製造，耕畜農具的補充，以及至於墾荒造林，和農田水利工程等，都需要通過合作組織，來求其實現。每到冬季，農村合作組織，還應該分別就地發動熱烈的冬耕運動，使在農村中普遍的造成一種良好的生產奮鬥的作風。

第三是今日要發展農業生產，一個先決條件，是必須解決農業生產的資金問題。這唯一的是要迅速發展農村合作金融機構；資金的來源，一方面由政府銀行撥給低利股，地方上的地主，富農，股商，由政府切實的指定他們認繳農村合作金融機構的股金；另一方面還要積極的鼓勵羣眾為農村合作金融機構的存款，使其認股和儲蓄。農村合作金

融機構放款的時候，要完全採取長期低利的合作生產放款，以期配合生產技術。放款的手續，須力求簡便，以適合一般文化水準低落的農民的要求。

第四是要普遍的發展並健全農村合作消費業務的經營。戰時各地農村中一個共通的現象，是人口的劇增，交通的阻滯，日用品供應不應求，唯利是圖的商人，趁火打劫，從中操縱，抬高物價，以獲取其超額的利潤；在相反的一方面，是消費者的負擔加重，以至於生活不能維持，中產者沒落了，貧困者趨於非人的生活，政府雖有應時的評價委員會等等的設置，甚至更有購運大批日用品來以圖補救，然多有名無實，於事無補！這時候，除了消費者自身組織起來，利用消費合作的方式來求得解決外，別無良法。消費合作社，是集合消費者的資力，大批購運消費者的必需品，再由合作社在不以營利為目的的原則下零售給社員，就內年終結算，所有盈餘，按成提存公積金和公益金等以維持此的生產，益謀擴大社的業務外，餘額按照社員交易額分配發還。所以消費合作社是消費者自己共同的結合，是為消費者自己服務的，它一方面可以減輕消費者的負擔，一方面還能負起真正平衡物價的使命，成爲一種合理的買賣機關。

第五是由於戰時交通困難，農產運輸滯滯，奸滑的商人，就利用這種機會，屯積居奇，以至食糧在廣大的農村中供不應求，青黃不接的時候，糧價雖然飛漲，而獲利者爲少數奸商，大多數的農民仍然無錢購買食糧，這種情形，現在非常普遍，所以今日的合作事業，對於農食業務的經營，必須予以切實的注意。消費合作社，可以便利農民儲蓄，更可以收調節食糧之功；農村中高利貸的盤剝

和食糧的屯積居奇，都可以同時從農業業務的合作經營上得到解決。

第六是今日由於敵人的經濟封鎖和掠奪資源的手段，我們要在廣大的農村中建立自給自足經濟的基礎，以資應付，因此，今日農村合作，應該不是單純的農業合作，而是同時要發動新生活運動的工業合作的建立和發展。中國產業，自來因爲受帝國主義者的壓迫和約束，以至無法發展，國民經濟無法拾回。這一次偉大的全民抗戰，已擊斷了帝國主義者的鎖鍊，廣大的農村，正是建立民族工業，發展國民經濟，奠定建國基礎的策源地。工業合作在戰時我國各地蓬勃興起，不是偶然的；它在政府的倡導，和民衆的響應，奮鬥的經營下，一定會有長足進展，日益滋長繁榮起來。

此外，戰時農村合作組織，單在大後方推進，還是不夠的，它必須要推進到敵區去，推進到敵後去，充分的發揮入與人的連鎖關係，互助的精神，各盡所能，以減少敵人的經濟封鎖和民衆的困難。同時，近來因爲在無恥漢奸汪逆精衛及其徒子徒孫喪心病狂的蠱惑下，一般動搖份子畏首畏尾，態勢，這種民氣失收主義的潮流，我們如不嚴加防範，會有可能很快的傳播出去，由於這一種病菌的傳播，會大大阻礙了抗戰力量成長，也會大大削弱了最後勝利的保證。這時候，農村合作運動者，要在敵後方，在敵區，在敵後，廣泛地展開堅強的反抗投敵鬥爭，以期有力的摧滅這種妥協和平毒菌的蔓延。

現階段的農村合作運動，必須密切配合抗戰現階段的環境和新要求，必須能如此，農村合作運動才不落空，也必須能如此，工作才能開展。



浙西敵區的長興經濟調查總報告

浙西敵區工隊集體調查
斯非執筆

一、淪陷

面積一二萬市畝，二七八〇〇人，一半山場，一半平原的長興，是浙江最北的一個縣份。

二十六年十一月六日，敵人在金山衛登陸，到十二月二十四日，長興縣城就淪入敵手。當時敵人分兩路進犯，一路從吳興沿京杭道北進，一路從太湖在夾浦登陸南進。當時國軍在長興東鄉，因是平河沒有什麼抵抗，在泗安李家巷則爭奪甚烈。因前者是側攻廣德而後進，後者為扼守吳、長必爭之地。二十六年冬及二十七年春，長興重要的市鎮如泗安、虹星橋、林壩橋、合溪、鼎甲橋、夾浦等都會被敵人盤踞。後來我軍陸續開入長興，當地武裝隊伍也漸漸形成，各鄉鎮人多收回，現敵人只能局促於長興城及李家巷一帶，鴻橋是敵偽商業中心，也是長興的陰陽世界。

長興的交通本來十分便利。水路四通八達，除內河以外，太湖是到蘇州無錫的便道，公路有兩條，一條為京杭國道，但長興到宜興一段已徹底破壞，這是動員民衆起來做的，另一條，長泗公路，就是直接破壞的，也被我軍完全翻毀。現在到廣德和宜興仍有陸路可通。

全縣市鎮除水口、白阜埠、煤山以外，房屋大多被敵人燒掉，現在代替的是低矮的茅屋，二十七年春天，老百姓因為忍受不了長期逃難的流浪生活，從西鄉山裏出來，敵人却出人不意的從城裏出來

，每個村上都有的被殺的民衆，這些血的記憶，使長興老百姓有一個近似迷信的對敵人認識，「這樣殺人放火，那兒會成大業」。

他們雖預料敵寇必歸失敗，但因出於迷信的觀念，缺乏基本的政治認識，如果日寇加緊殘暴政策，是十分危險的，他們對我抗戰力量，有很多疑慮。因為他們看不到愈打愈強的軍隊，在長興駐防的是槍在行人要劫奪財物的「老刀牌」，專門欺侮老百姓，見了敵人兵槍就逃的X X隊。據說有一個X X的士兵在敵人來侵犯時因吃大煙沒力逃出，被敵人捉去，現在做了偽警。X X X X隊會和敵人作戰過，但因軍紀不良，沒有得到民衆合作。他們也知道有幾支好的軍隊到過長興，對民衆不動一草一木，不放出自己的番號X X隊，而說說X X隊，因為敵人聽見是X X隊，就不敢出來了。根據好，見了敵人就打，但這些軍隊最近一年來沒有長期駐在長興過，有幾處就沒有到過，於是他們在嘆息：「好的軍隊到那裏去了？」

還有，因為他們接觸的只是湖州，蘇州，無錫，上海的漢奸報紙，老百姓是在懷疑，我們的政府現在是否還在抗戰？

但一般的說來，長興是在新生活中。以前的縣長王文貴，於前清在長興指揮了國政過長興城（廿七年春），毀壞敵偽據點的鴻橋（二十八年九月）。而於縣長積極提倡發動組織合作社，接收特產，流辦食鹽運輸，籌設合作金庫，推進經濟建設，進行對敵經濟反攻，在游擊區各縣是很少見到的。

長興敵政方面共同推進各種抗戰事業，在工人農工上互相配合，這尤其值得各縣所模倣。

二、敵我政治鬥爭

長興在二十六年冬及二十七年春完全是無政府狀態，縣政府撤到深山裏，公務人員再也不敢在民衆面前露面。鄉鎮保甲機關完全瓦解，國軍後撤，敵人不時出來燒殺，游兵散匪，到處搶劫。有些地方紅槍會變成了官廳，任意捕殺農民，人民死於非命的日有數起。這種情形一直到二十七年六月，行政機構才隨軍事形勢逐漸推進。現在長興六十二個鄉鎮，有五十八個已完全恢復政權，縣政府政令可達距城只一里路的鄉村。全年五〇七〇四元的鄉鎮公所經費，平均一鄉鎮每月可有六十八元的辦公費。所以保甲工作大多能切實推行，不讓民選的保甲長短是極少，最近保民大會的召開，已能反映民衆的意見要求。全縣分泗安、虹溪、合溪、鼎新、和平、及鴻橋等六區，除鴻橋設鄉鎮聯合辦事處外，其餘都有區署設立。近半年來敵人曾數次騷擾鼎甲橋、和平等地，這是第二期抗戰中敵人掃蕩後方游擊隊以確保其佔領區的必要舉動。現在他已改變了燒殺政策，他在和平會召集民衆演講，說「這次出城來是打土匪，打強扣絲茶米糧不讓出口的中國土匪，老百姓可以安居樂業，皇軍是保護良民的，他們去的時候也不動一點東西，買東西照價付

這，但有時還藏不了他們的空襲，虹橋橋下曾被槍去一萬多兩絲。

除鴻橋我工作人員稍取秘密形式外，其餘各區都可公開活動。敵人在長興城內因兵力不強，得非常可憐。他時常在城郊山上無目的的開槍發砲。據說「經常駐長興的敵兵，只有三四百名，李家巷只有數十名，憑藉工事死守。長興城內房屋無一完整，商業亦十分冷落，偽縣公署本來專靠五里橋的存糧，現在存糧已盡，只能強征暴斂，敵人貸給資金與城內商店，但因顧客太少，捐稅太重，大多停息，只有「杏花村」和「桃花園」這兩個敵軍特設的賣酒機關最為熱鬧。

但敵人是不能放鬆經濟的操縱的，鴻橋就應運而成為商業中心，有「小上海」之稱。長興以往商店大多遷往鴻橋一帶，敵人爲保護奸商，推銷仇貨，並收稅特重，特將附近之紅槍會數十人編爲「自衛隊」，駐鴻橋鎮上。二十八年九月縣政府會令抗敵隊圍剿一次，但三四天後就恢復舊觀。現在進駐新區的蔣軍、東莊等地也受敵偽影響。像上等橋有兩個鎮長，一個是我政府所委，另一個是偽鄉長，這種偽鎮長對我政府人員，他會保障安全的，這是敵區的兩面派。

偽縣知事本來是陸仲漁，吳興人，做律師的。現在是李鏡，鎮江人。幾個偽科長大多是吳興人，都是吃生意飯的。鴻橋維持會是胡仁嘉、金樹誠，曹如士劣。

長興偽警有數十名，月薪十五元。有一個偽抗衛隊隊士給敵人俘虜，不殺他而叫他當偽警，告訴他：「我們不殺中國兵，中國兵沒有不好，不好的是你們東家」。長興有防共青年團，大民會却沒有

成立。沒收漢奸財產，長興已依法執行，這對打擊敵偽力量是一個有效的辦法。湖邊區五百多畝田的租息，現由財務委員會暫收保管，朱逆鼎臣、孫逆棟三、李逆培英共田一二千畝，則由七區署代收。

三、民衆生活

長興的耕地集中，已到很高的程度，全縣水田七十多萬畝，以二十萬人平均計算，每人只佔三畝許，但現在長興最大的業主，有七八千，共至近一萬畝的，所以很多的農民只能耕幾畝租田。

因爲是戰區，政府爲減輕人民負擔起見，長興的田賦近年來已修徵（戰前田賦每畝約一元五角），二十八年每畝只收抗糧捐三角，（二十九年據說要增至六角），業主的負擔了是減輕了，但佃農的負擔都絲毫沒有減少；尤其是合溪，正因爲山多田少，田租特別高，一般年收糧僅百分之六十以上，二十八年是荒年，但規定田租七斗一畝的，即使你全收獲量只有八九斗，也是不能減少一升或半斗；鼎新區二十八年雖由區公所議定，每畝租米減爲四斗，（以往大都七斗，全收穫量是一石五斗，）但一般地主都以撤田相恫嚇；如果這個田租問題不予適當的解決，不趕緊實行二五減租，將來會引起更大的佃農與業主的對立。

股戶指是直接向股戶的徵收，從五元起至五千元止，依照有錢出錢的原則，全年可預計徵收十萬元，但二十八年還只收到二萬餘元；樂助捐是地方自行辦理的，主要的是補助教育經費，徵收對象是商店和山貨行，商店每月認捐若干，山貨行按件計算，由鄉鎮公所徵收，雖沒有得到政府允許，但亦

未加以禁止。佃農相當多，這正反映土鴻集中的程度，地主與佃農間存在着債務關係的並不多，因爲人工缺乏，如果工資太低，會找不到勞動力的，所以在二十九年議定的工資「長工」是四角至五角，吃主人的飯。

山農的收入也比戰前好，因爲山貨的價格都高漲一二倍，但米價也跟著上漲四五倍，他們是要買米吃的，所以合溪區及鼎新區大部份的民衆生活，是更困難了。

拿全縣民衆生活來說，一般家有餘粟的及有山貨絲繭出產的人家，他們是比戰前來得舒服了，抗戰前的絲是二十元至四十元一百兩，現在是漲到一百八十元，繭在戰前是三十元至五十元一担，二十八年漲到二百元，（都是敵區的價格）山貨也都漲了二三倍；尤其是做生意的商人，他們裝運山貨或絲繭去運過太湖到無錫蘇州去賣，再買一批洋貨（當然是仇貨）回來，一百元的資本，來回至少可以賺四十元，所以有許多改業去經商了。

這裏的經濟好轉，促成了兩種危險的現象，一種是賭博的盛行，每個鄉村都可以找到許多桌的「麻雀」或「牌九」，大煙燈的數目，也比戰前增多了，生活的腐化正和做生意一樣，是敵人所未求而會加以保護的；第二種危險現象，是這羣貪婪財的錯誤心理的發展，「日軍兵」長興老百姓稱敵人的「日軍兵」打來，我們倒更好賺錢了，他們不知道敵人的毒，不知特產和法幣的大量流出，以及隱伏於這些暫時的「繁榮」的後面的深切危機，而減低了對敵人的仇恨，正是敵人政治、經濟兩種陰謀相輔而行的成功。

但另外大部份的民衆生活，却相反的更加困難起來，很多被敵人燒了房子，殺了家人；現在的工作在名義上是增加了，但實際上更減低了；要勞力的結果來維持一家人的生活是更困難；所以這般「大多數」的人對敵人的仇視是更深了；

在長興縣特別提出來的，是採礦工人的生活問題，長興煤礦公司是民二年創辦，商營資本是二百五十七萬元，職前工人近萬名，蘇、浙、皖、贛、粵、桂、湘、豫、閩等各省的人都有；每人每日下礦井以八小時計，工資約八角，礦工的生命危險，是所職業中最大的；自從開辦以來，死於礦中的工人已有八九百人，不死的也都是面黃憔悴；敵人佔領長興後，會到過煤礦，但未燒殺，聽說只要有長興煤礦給工人們發給，就是到敵人也，也不會傷害；年來仍在開辦，但每日只出煤二十噸，所以採工的工人，只有六七百人，每日工作八小時，工資僅給三角，即使生病亦須上工，否則由工人自行找人替工；生活費有這樣昂貴，三角錢不敷一個人吃飯；另外住在煤礦上的七八千失業工人，有的做小本生意，有的做包庇走私，有的做土匪，還有八十餘個匪首到長興城去當偽警察了。最近煤礦已徹底破壞，這些工人不知如何安置？

四、民衆組織

說到長興的民衆組織，一種是自發而有廣大的羣衆的帶有原始迷信色彩而被封建殘餘階層利用的幫會，紅槍會，大刀會；另一種是官辦的團體，如商會農會之類，現在停止活動中；第三種是戰後的青年活動團體，如泗安、水口、林城橋的青年服務團及小小劇團等。

幫會和紅槍會，是不能和河南人分開的。這原始組織起源原因，是白蓮教的傳統，大刀會據說起於福建，福鼎流傳過來的，在福鼎是一批土匪。長興在太平天國運動中人民流徙死亡的很多，所以長興現在的居民中，河南等溫州籍的移民佔了十之四五，河南人除了習慣風俗的異於本地民衆外，幫會與紅槍會的流行，也是他們的一個特點。

在抗戰中幫會並沒有起什麼作用。現在除了聚賭抽煙以外，沒有其他的活動，參加的人以流氓與無業的居民居多，槍會刀會則不同，這非但影響到政治與軍事，且妨害着我經濟反封鎖。

確實的數目很難調查，因為秘密組織。據估計槍刀會各有近萬人。「先生」是他們的首領，大多河南人。「香堂」是他們的機關，如果村上有六七個人要設大刀會或槍會的「香堂」只要請到一個「先生」就可以傳教了，每天早晨或晚上到「香堂」裏去坐功念咒，桌上燃着檀香。他們「香堂」與香堂間沒有什麼橫的聯系。也沒有直的系统，完全是建立在個人關係上的封建性組織。當民國二十六年冬敵人進佔長興，地方政權不能行使職權，紅槍會一度猖獗，他們受理民間訴訟，可以公然逮捕農民，加以索賄槍殺。他們設立關卡征收厘稅，到後來，一部在馮橋正做了敵人的武力「偽組織的自衛隊。大刀會在二十八年八月會因收稅與紅槍會開過一次火，刀會以寡勝衆，槍會威權掃地，當由縣新區區署調解，一部份槍會收編改爲現在縣抗衛隊第四中隊，刀會則日漸發展，現在縣新區將埠橋等地的分會也和以往的刀會一樣，竟包庇走私做有利敵入經濟掠奪的勾當。縣新區的夾浦鄉下有一個

食米走私的富農，因爲米被民衆扣留了，去報告大刀會馬上派人來，把扣米的民衆抓去。雖然目前還沒有和敵人發生政治關係，却很有這種可能，這兩種會參加份子以農民爲多，設香堂的人大多是地主富戶，他們以「亂世時代保身家性命」相號召，給入小惠，一般貧民很容易的給他們利用。

長興縣前的商會農會長李培英做了漢奸，現在某縣做偽知事，現在各區的商會都在停止活動中。農會最近推選，但因他們沒有感到切身的需要。（指導組織的人沒有把改善農民的生活與組織聯繫起來。）他們不知道組織起來做什麼，所以現在還沒有什麼成就。

關於青年團體，泗安、林城橋、水口都有一個青年服務團，是商會助導的，農民，知識份子的混合體，是知識份子領導的一種宣傳工作團體，組織生活還欠健全，沒有自我教育。泗安還有一個小小劇團，是當地優秀小學生的集體，省政工隊領導，曾到浙東公演過。

五、物產與運銷

生產數量

長興是富饒的一個縣份，米絲和山貨都有大宗出口，統計全縣生產的總量可得到這樣一個數目：

物產	往年產量(市批)	廿八年產量
米	110000	65000市批
甘薯	110000	同上
茶葉	1700	1500市批
絲	1500	1500市批
竹	1500	1500市批

第八期

雜糧	110000(豆麥等)	同上
木柴	100000	同上
木炭	100000	同上
煤	100000(噸)	同上
青白石	100000(噸)	在李家巷被敵佔領

二 物產價格

物名	前	廿八年一月	敵
米	四十七元(担)	三十三元	六元
籼	三十一元(担)	二十二元	九元
絲	一百一十元(百兩)	一百一十元	一百一十元
栗柴	一百一十元(百担)	一百一十元	一百一十元
毛竹	一百一十元(担)	一百一十元	一百一十元
茶葉	一百一十元(担)	一百一十元	一百一十元
煤	一百一十元(担)	一百一十元	一百一十元
炭	一百一十元(担)	一百一十元	一百一十元
麥	七元(担)	八元	三元六角

三 米的產銷

A 長興是聚米地
年成好，可餘六十萬担，二十八年歉收，可餘三十五萬担，長興不但是產米區，而且也是聚米區，江蘇安徽的米，很多匯聚長興，而運與杭州。

B 封鎖辦法

二十八年春泗安設立糧食管理處，在林城橋，虹星橋，下游渡，南石，曲塘，夾浦設立糧食檢驗所，禁止食糧自由運銷，以免資敵。

C 流通辦法

在各要道設立米行，須向政府登記繳納保證金一〇〇元，已准登記設立的米行有四十餘家，在各鄉鎮成立糧食調節委員會，曾經總動員調查全境食

糧，盈缺分別存記，隨時查核及管米說，關於全縣盈餘的糧食，通知吳興，德清熱茶縣份，備證明文件前來購買，再由縣府許可後，發給採辦證至各登記米行購買，再由縣府驗明購米數量，發給轉運證放行，經縣府核准，運送出境者，共計米四八五三八五斗，穀二四三〇九、九〇担，甘薯一八八九五、二九担。

D 徵收平價準備金

縣府為維持將來平價米穀資金，特呈准徵收平價準備金，每担由買主負擔，徵收二三元不等(泗安大約收三元半，虹星橋是二元半至三元)，看各地米價高低而定，因長興與米價較吳興德清均低，徵納是項稅款後，往往吳，德仍有盈餘，現在已禁止開放，共徵得準備金一二一四〇〇元，餘已購備米穀儲藏，計米二五八七市担，穀一五六八〇担，共計付米價及費用一〇九五二、三三元。

E 米類走私

長興境內米價不下十餘種，凡米價愈高，則愈接近敵區，我們看：
泗安(每担)一三、五元，煤山一七、五元
白阜埠一八元，林城橋一八元
餘橋二〇元，水口二三元
合溪一八元，虹星橋二四元
車浦里二四元，泗申橋二四元
夾浦二五元，鴻橋二六元

敵偽在鴻橋設米行四五十家，各地餘米大多秘密運往鴻橋脫售，也有偷走私與，現各地嚴禁流動，大批走私已少，改為肩挑背負，多係婦孺做這個生意，以往還有雜色隊伍假借買米為名，運往敵區去。

四 絲繭行銷

A 春繭由縣政府收買

二十七年春不多完全給敵人收去，二十八年春縣長來了之後，對拾運絲繭非常注意，春繭是由縣政府收買的，但一般農民多取觀望態度，這也難怪，因為以往有一次，大概是二十三年，也是政府收的，只有七成現金，有三成是欠賬的，這次政府也因為現金不足，只六成現金，欠四成，無怪老百姓取觀望態度，加之政府收買價格太低，每担四五元，敵人收價達到八〇元，所以春繭只收了五〇八担，烘成乾繭是一八三担。

B 秋繭是地方銀行來收

秋繭是浙江地方銀行來收的，他們太胆小，到泗安就不敢再下去，當時縣政府幾次邀請，他們說：「縣政府要保障我們生命安全。」當時縣政府還要先替他們墊錢，價格我方是五〇六〇元，敵人却高我數倍，蘇州是一百八十元，無錫二〇〇元，吳興是八〇一、二〇元，秋繭共收到四一五担，烘成乾繭為一四五、五担。

C 專員委署縣政府合收土絲

土絲由專員委署與縣政府合收，起初價是三〇三五元，後來四〇元，最高也不過四十五元，敵區是一七〇元，當時有土絲的，大多由鄉鎮公所召集開一次會，決定每家提出若干食給政府，應酬政府，其餘都走私了。如最近虹溪區，敵人會搶去民眾土絲一萬多兩，這些老百姓都是有口難言，因為對政府報告說早已賣完了。土絲共收到三五〇〇兩(合市秤九三担又七六斤一、五兩)，縣府發給地方銀行，淨賺一五八〇〇元。

D 為什麼我們收到的這樣少？

長興往年平均產額二萬五千多担，但春秋二季共收到的額不到一千担，其餘的，自然都走漏了，爲什麼我方不能多收呢？

第一是敵我價格懸殊，民衆生活所迫，不得不偷售敵區，縣府所以能收到這一點，還是靠軍警的封鎖，民衆沒法偷出，雖然也有很多自動挑到縣政府去的，但如鼎湖、鴻橋的絲綢，十之九都沒有賣給縣政府。

第二地方銀行不敢到長興鄉下去收，以爲戰區如何危險，他們托縣政府代收，須由縣政府代爲墊款，總數達一萬多元，嗣子且須運到泗安等安全地方，才有收錢。

五 絲綢走私

秘密運到蘇州與無錫去，還有很多的絲販，他們大多住在鼎湖、鴻橋及虹溪區，鄰近村莊他們大多在夜間到各地去收買，再裝批拿到敵區去。

五 茶葉產銷

長興茶葉年產二千多担，據縣政府說，今年並沒有收買，但據泗安區署的人說，仍有茶商在泗安收買近千担（？）這些茶商收了，再賣到敵區物產管理處去。

茶商收買並沒有統制運銷，所以這些收來的茶葉是否全數運到後方去，實在是一大疑問。

水口曾有茶商把茶葉挑到孝豐物產運銷分處，但因貨色太差，分處不肯收買，水口到孝豐有二百多里路，他們不願再挑回來，熟識分處給予收買，當時分處只肯二十二元担，後經於區長去交涉，才買二十六元一担賣了。

茶葉原有外銷內銷兩種，長興茶葉外銷既無人去收，內銷又不能通過封鎖處，結果腐爛走私了。

六 山貨及其他

長興的山貨大多是竹、木材、松毛、麥等，以往大多是到吳興或過太湖到無錫蘇州去，幾個山貨碼頭如水口、鼎湖、合溪、泗安等鎮上都有山貨行，山農把竹木等肩挑或獨輪小車運到鎮上賣給山貨行，另有山貨客人來行接洽整批裝運出口。

山貨行是商人合股開的，利息很厚，山農因爲沒有組織，不得不給中間商人剝削。

山貨出口和敵前沒有什麼不同，不過有幾個地方如果經過封鎖處，要繳納一次運輸費，像鼎湖、鴻橋的山貨是可行無阻，因爲鼎湖、鴻橋是沒有封鎖處的。

煤礦的煤現在出得很少，在勉強維持，本來是製到長興的五里橋，下船轉運上海，吳興、蘇州，無錫等地，現在五里橋不能出口，出的煤大多要人或牲口運到江蘇鼎湖山去，現在他們預備推銷到江西去。

合溪區，自製棉有手工工造紙、表芯紙、共二千多担，每年每種約產一百多担，運經宜興、溧陽一帶每担市價二十五元以上。

合溪的缸窯裏還有做缸的工業，以往年約產四萬元，現在只有六七千，以前客戶有十三家，現在二戶開工，多運往上海蘇州，工人工資最高年約一百元，（供應）徒弟第一年十年加五元。現在工人大多去宜興鼎湖山工作。

根據林城橋封鎖處出口貨物登記的統計，十二月份一個月內，泗安、林城橋、白草埠等地的出口貨物有這樣的數字：

品名	總值	採辦地點	運銷地點
雜柴	七四四·二七元	林城橋	湖州
松柴	一六七一·三五元	林城橋	湖州
烏炭	一八九〇·六四元	白草埠	蘇州
于古紙	二九〇〇·五〇元	泗安	湖州
表芯紙	八〇二六·〇〇元	泗安	湖州
冬箱	二三四八·四九元		
竹篾	一一三一·〇〇元		
花生	一九六五·九九元		
核桃	九三七·九五元		
棗	七五二·八〇元		
其他	二七九一·三〇元		
共計	一九六五·六五元		
	九七三六·八九元		

這是單指泗安的一部份，另外還有幾條重要的出口如水口、鼎湖、車潘里、東西川等，各條路總加起來，我方土產一個月輸出總額約在三四十萬元之數，偷漏的尚不在內。

六 封鎖與走私

A 長興的商業

現在長興市面上的貨物，大多是仇貨，都是經過改頭換面而來。一方面因爲無法辨別，一方面明知其仇貨，但因我方無代用品，也只有讓仇貨進來。所以說除了土產的油鹽、土煙、蔬菜等外，其餘都有是仇貨的可能。

長興的商業據點有泗安、林城橋、虹溪橋、夾浦、鼎湖、水口、天平橋、歐橋、車潘里、合溪等，一般的都比敵前繁榮，尤其是鴻橋、蔣家壩、南莊、小橋頭等地，是敵貨銷中心，市場更

即成立縣聯合社。運用合作組織，來辦理戰區食糧食鹽之統制運銷，以及特產拾收，本來是較合理的辦法，為保證這個計劃的實現，在廿八年十一月間成立縣合作工作隊，負責推進指導，並籌設縣合作金庫，以供給各級合作社的資金流通。

B 各級合作機構

照計劃預定，擬自廿八年十一月一日至廿日完成鄉鎮單位合作社時期，現在雖然沒有全部組織完成，已有十八個合作社成立，不過大多還沒有集股金，沒有辦理登記手續，業務實際上都沒有開始，因為在初期因發動成立，所以一般民衆對合作社還缺少認識，不能熱烈參加，結果合作社仍被商人及少數人在把持，因為大多數是商人操縱，他們對組織合作社當然只出年利及假借合作社名義取巧，以豁免捐稅為目的。

我們來檢查各單位合作社的社長或負責人，林城福是何金山商店老闆，天平橋費錦章是鎮長，水口消費合作社是小學校長，雲備，合溪鎮秦景文也是一個商人，槐花鎮王政則是一個股富，這些人事實上很少可能為民衆的利益而服務，而他們又都不是直接生產者，所以以後合作社的開展，要寄託於他們，實在是很少希望的。

本來照計劃是應各單位合作社健全或正式開始業務後，再自下而上的成立區縣聯合社，但長興的做法是這樣的，為切實推動各鄉鎮合作社業務，它須上面先要有計劃指導的負責人員，所以他們馬上就成立區縣聯合社成立一個（泗安、合溪、虹溪）社長是區長或當地士紳担任，縣聯合社社長是施健中，本邑士紳，曾在中央任合作視察員，副社長為縣黨部秘書趙繼民，業務主任是泗安區區長嚴志行

兼任，我們覺得能將管理與執行打成一片，在工作上有很多便利，但機關人員來兼理合作事業，時間精力是否可能兼顧，也要估計到的。

C 縣合作金庫

於縣長的值得我們敬佩，就是他開辦周詳，積極從公，關於合作事業，他一方面推進各級合作社，一方面為被業務得以真正開展，就籌備合作金庫，俾得資金周轉。合作金庫於廿八年八月開始籌備，十一月開始辦公，由縣政府撥收土絲盈餘的一萬元為基金，又在縣民服所款項下撥三千元為小款借貸，合共一萬三千元，另在食糧平價準備金項下呈請行署准予借用五萬元為提股，不過尚未得到核准。

預計全縣各級合作社的資金，大約可得五千元，也可作金庫資金，所以目前雖未得到行署准予動用的五萬元平價準備金，但小數貸款已向金庫請求撥發，如合溪合作社已向金庫借去數百元。但業務一開展，這一萬多元的資金無論如何是不能應付的。

D 縣合作工作隊

長興縣合作工作隊成立於二十八年十月，每月經費二二二二元，隊員八人，月薪十四元，出差每日支用旅費五角，隊員大多為以往商店夥友，有工作熱情，但因沒有受過訓練，對合作認識及工作能力，還是不夠豐富，隊長花如海兼任縣政府合作指導員，並兼縣聯合社社務主任，以往在吳興潘店與郎玉麟氏共同辦理合作，頗有成效，對所任工作頗有信心，鄉村生活尤甚熟悉，對籌劃長興合作事業深得各方所器重，他們以往工作方式採取集體流動方式，在「做中學」，現在各單位合作社，大多是他們指導成立的。

八、目前經濟方面急需解決的幾個問題

(一) 長興運銷官鹽問題

長興食鹽在官鹽未推銷以前是毫無問題採購便利，而且價格便宜，一元可買到十二斤，自從廿八年秋季官鹽運銷，而停止私鹽運銷以後，此地要採於漕橫路頭用手車去運，先推銷泗安，在泗安設立公賣處再賣給各商店，一共運過四次，總計八五三批，實在供不應求，因為依照一個人一個月吃一斤鹽計算，長興全縣二十多萬人，一個月就共需兩千批，所以常常發生鹽荒，據在廿八年十一月裏，泗安淡食五天，公賣處門前竟有幾百人跪買，老百姓對政府怨恨極了，時常發生風潮，形同暴動，對泗安區署以及鎮公所幾乎手擲擲，現在縣政府已通令抗衛隊督准私鹽進口，現在各區差不多都是吃私鹽，如合溪區大多從宜興過來，其餘各區都是從吳興無錫蘇州或鴻橋運來的，但有一個時期，敵人也禁止食鹽出境，如果他真的嚴密封鎖，長興食鹽將完全斷絕，但間接減少了我們國稅的收入，因為最近敵人也已經收鹽稅了，縣政府有一個計劃，撥一二〇〇〇元辦四〇〇部手車，專運官鹽，我們希望這些計劃能趕緊實現。同時長興當局希望漕橫路頭管運處能運到孝豐，這可使各縣得到極大便利。

(二) 蠶種問題

長興往年需要蠶種五萬張，秋蠶種二萬張，蠶農最信仰的蘇州蠶種之老虎牌，其次是鎮江的日月牌以及吉隆牌，廿七年因為來源斷絕，發現許多日牌，在秋蠶老虎牌還可來，不過都是經過敵區

供給來的，關於後方的封鎖，因交通不便而封鎖很壞，所以儲蓄充滿了長興。

廿九年春封鎖，縣政府已派人向蘇軍團訂購了一萬五千張，付定洋二萬五千元，不過蘇軍團沒有拿來，一般老百姓的習慣又是先拿錢再付錢，等到封鎖後全部付清，但縣政府分發蘇軍團須先收定洋幾成，民衆疑慮蘇軍團能否到手，故這一萬五千張蘇軍團，還沒有什麼銷路。

夾油有一個製糖場，是江蘇人來辦的，已有三年歷史，敵人沒有把他燒燬，今年仍在製糖。

如何統籌蘇軍團的購置，注意蘇軍團的品質，一方面增進民衆收入，一方面做到初步的統制，是目前長興第二個問題。

(三) 長興合作業務開展問題

長興合作機構已具雛形，但目前尚尚未開始業務，已成立之合作社如何使之健全，不爲少數人操縱，不台作掛號名，使真正成爲民衆合作社，各地合作社業務，須實際需要，區縣聯合社目前急辦爲何種工作，如何運用這些機構以進行經濟建設及對敵反封鎖，是目前急須解決的第三個問題。

(四) 特產稅收問題

長興的廿八年縣政府收到的只有十分之二，茶葉收到的數目沒有正確統計，數目一定更少，而絲收到的只有十分之一，這個數目還是全縣政府所徵的力來做的，長興並不像後方坐在寫字間的裏的先生想像那麼可怕，不是誇大，長興也許比後方更安靜一點，因爲沒有敵機轟炸，敵人雖然有時來擾擾一下，但只要有敵機相當的軍事力量，給他一個迎頭痛擊，無不抱頭鼠竄，除了絲茶葉外，還有木炭，現在敵人汽車運木炭已禁止出口，但三萬市担十二萬元的炭，是生活的一大來源。

戰區物資運銷處只推銷到孝豐，我們覺得不夠的，孝豐應該算是後方，長興可算安全戰區，長興的特產大量的絲茶葉和木炭，如何統籌收購運銷

，是第四個嚴重而迫近的問題。

(五) 封鎖處工作內容問題

封鎖處本來是要禁止敵貨輸入，獎勵土產出口，一方面防止特產走私，目前因種種關係，仇貨事實上源源從外面進來，封鎖處完全變了一個收稅機關，所以本隊在水口鎮的一個座談會上有人提出取消封鎖處或取消徵收管理費的意見，如果封鎖處的意義僅僅是爲了禁止特產出口，儘可由軍警辦理，一般貨物出入要由封鎖處收費，不過增加了民衆的負擔，對封鎖處完全不合，本來徵稅也不限制商賈的輸入，但目前情形非但不見減少，反而增加，所以如何改變封鎖處工作內容，是第五個問題。

(六) 煤礦工人生活問題

長興煤礦工人的生活問題，是十分嚴重的，天三兩錢，還要叫他養家活口，簡直就是迫着他去走私，土匪和偽警，而失業工人六七千人的生活，更不堪設想，如何利用這些廣大的人力，把他們組織起來，加以教育，參加到工業的或軍事部門裏去，(如運糧食鹽即可利用礦工組織救濟隊)是第六個問題。

(七) 食米運銷問題

食糧食糧已經動員調查過，但這種只由政府來做，沒有民衆參加的做法，是不能得到圓滿的結果的，這樣一查，各地食糧反而不夠了，因爲許多富戶以多報少。

(八) 佃農租額問題

長興的田賦豁免了廿八年，每畝田只收抗衛捐三角，但佃農還租並沒有減少，這與減輕佃農民衆的負擔也是不合的。長興的租額本來很高，尤其是合溪山租額的田，幾佔收穫量十分之六七，如何減輕租額，是長興的第八個問題。

在後方的人，對前線特產價格有兩種不同的意見，一種說「敵人用華與與來收買，所以可出很高的價格，我們沒有和他競爭的必要，同時政府也沒有這樣實質的經濟力量」，另一種人說「我們要爭取民衆，必須用與敵人同樣價格來收買，不應用低價而全用政權強制民衆來出售」，現在我們站在客觀的立場，可以說戰區的實際情形向後方報告：

(九) 提高特產價格問題

A 收買特產全是敵人的奸商，並不是直接敵人收的，茶葉一担〇元一担，土絲一八〇元一担，都是「中中交農」的法幣，所以說「敵人三元幣幣只合法幣一元，所以一百八十元一担鬍子也只合我方的六十元」根本不成立。

B 我方收買特產是以二五、二六、二七、三三年的平均價格爲標準的，所以茶葉祇合到三十七元左右的，但我們知道現在的生活程度，比戰前提高有四五倍之多(如米以往售六元，現在售二十六元)我方的特產價格無疑的沒有增加這幾倍。

C 政府收買特產，不應以賺錢爲目的，而應以改善國民經濟爲目的，雖因我方交通運輸不便，不能與敵人相等，但也不能完全不顧民衆生活，否則只能靠軍隊封鎖文到很少的數目，而這些却引起了民衆對政府極大的反感。

(十) 資金問題

交通與資金在長興如能解決，一切事業的推進及接收特產就有辦法了，長興合作社業務開展，就是一個合作金庫資金問題，二十八年特產所以收得這樣少，因爲縣政府沒有錢，長興有人做事，但需要金融機關的幫助。



晉冀察的農村經濟建設

陳鋒

一

當晉冀察X區政府正式成立的時候，所感到的第一個困難的問題，就是經費的供給問題。X區因為處在這樣的環境之下，在敵人嚴密的向我封鎖之中，無論向中央及戰區借款，在時間上，經濟上，都會感到不便，又因為X區各地遭受着敵人的搶掠搜括，向人民身上徵收，自然，更是困難異常。

在X區政府成立之初，只有阜平，曲陽兩縣向X府解款，其數也僅不過三四萬元。如果全靠着這筆款項，去應付各項經費支付，那也不過是杯水車薪，實在不濟於事。

記得有一次，X府向老百姓買了二十餘噸煤料，老百姓在門外跪着要錢，於是就大感困難，發愁這筆款項一時給人家辦不出來，結果，還是由X府的某職員，以私人名義向一個富戶借了三百元，才算把這筆債了結，困難之情，可想而知。

在這樣情形之下，X府決定首先解決經濟上的問題。於軍政民大會之中，決定X區經濟自力更生，根據抗戰建國綱領經濟建設原則，在X區儘量增加農村生產，發展工業建設。二年以來的艱苦努力，這項計劃，已在事實上表現出來。

首先成立了「X區銀行」發行X鈔。不過當時發生種種的困難，意見分歧，頗不一致，一則因當時X區在金融上沒有一個固定的本位貨幣；一則因為X區銀行又沒有完實穩固的準備金。這在當時成了討論的中心問題。

但是，這種困難終於被克服了。在金融上，從新調整整頓，將流行在X區各各鈔票，如河北鈔，山西鈔，察鈔，和法幣劃出了新的規定及妥善的章程。當時的規定是，舊鈔一元一角，換X鈔一元，河北法幣一元，兌換X鈔一元，這樣的調整規定，都圓滿的得到了當局的批准。

在事實上，也就是奠定了今後X區鈔票的本位貨幣。

當X鈔初發行時，在佈告上張貼着是「無限兌換」，X鈔的主要擔保第一是兌現，第二是實物擔保，各縣的貿易機關及X區各地的「裕民公司」，都是「X區銀行」的後台準備金。

隨着審視形勢的需要，「X區銀行」在日益的發展而壯大起來了。X區各行政專署，都設有「X區銀行」辦事處，各縣都有銀行代辦所，現在各大鄉鎮，也都有代辦所的建立，發展之快，是出人意外的。

在工業方面：X區因為所處的環境不同，沒有像大後方建設那龐大的工廠，最注重的是家庭手工業及紡織事業的發展。根據既擬定的計劃原則：(一)使每一家庭要走到家庭作坊化；(二)使每一個家庭，在實際上成為半農業半作坊的家庭；(三)使每一個村莊和那一個村莊進行着計劃的分工。以村為單位，每一個區里建立三個以上村單位不同的手工業作坊；在一個行政區里建立兩個以上的單位不同產物的手工業作坊；各縣有各縣的手工業作坊，比較大的手工業作坊，在現在，已經建立了一萬多個。

在生產技術上，他們儘可能利用以往的手工業產工具，不過在生產過程中，都儘可能設法加以改進。在接近河川水流的地方時，則增加水利生產，建築水磨，改進紡織機，印刷所，製造茶油機，發電機，風力生產等等工具。

X區是產棉最豐富的區域，統計全X區產棉縣份，每年至少有六〇〇〇〇〇〇〇〇〇斤，價值在七〇〇〇〇〇〇〇〇元以上，將這種棉產，完全製成生產品，X區每年可以增加二萬四千萬元的一筆財富。

X區在過去，要從敵人手裏購買煤油，紙煙，文具等經費在一〇〇〇〇〇〇〇〇元以上。由於X區的工業日益進步與改良，仇貨已被完全禁止採用，他們拿植物來代替煤油，自己製造紙煙，煤油，每年又減少了一筆大的耗費，不致於外溢。

在農村生產方面：X府最初發動戶民養蠶培養家畜，每家最低限度須養豬一頭，羊五頭，十個雞

三

在工業方面：X區因為所處的環境不同，沒有像大後方建設那龐大的工廠，最注重的是家庭手工業及紡織事業的發展。根據既擬定的計劃原則：(一)使每一家庭要走到家庭作坊化；(二)使每一個家庭，在實際上成為半農業半作坊的家庭；(三)使每一個村莊和那一個村莊進行着計劃的分工。以村為單位，每一個區里建立三個以上村單位不同的手工業作坊；在一個行政區里建立兩個以上的單位不同產物的手工業作坊；各縣有各縣的手工業作坊，比較大的手工業作坊，在現在，已經建立了一萬多個。

在生產技術上，他們儘可能利用以往的手工業產工具，不過在生產過程中，都儘可能設法加以改進。在接近河川水流的地方時，則增加水利生產，建築水磨，改進紡織機，印刷所，製造茶油機，發電機，風力生產等等工具。

X區是產棉最豐富的區域，統計全X區產棉縣份，每年至少有六〇〇〇〇〇〇〇〇〇斤，價值在七〇〇〇〇〇〇〇〇元以上，將這種棉產，完全製成生產品，X區每年可以增加二萬四千萬元的一筆財富。

X區在過去，要從敵人手裏購買煤油，紙煙，文具等經費在一〇〇〇〇〇〇〇〇元以上。由於X區的工業日益進步與改良，仇貨已被完全禁止採用，他們拿植物來代替煤油，自己製造紙煙，煤油，每年又減少了一筆大的耗費，不致於外溢。

四

在農村生產方面：X府最初發動戶民養蠶培養家畜，每家最低限度須養豬一頭，羊五頭，十個雞

子，這在X區各地却普遍地實行了。

對於開發農業生產，計劃分(一)墾荒開墾，(二)防止新荒；凡公荒及地主不墾之荒，准許農民自由墾荒。地主不得拒絕收回。除了個人自由墾荒外，另外實行集體墾荒，由農會及各羣衆團體，和失業者，難民成立墾荒團。在防止新荒方面，凡受敵人所蹂躪蹂躪之區域，由政府設法幫助農民，使他們不因受着戰事影響而發生停阻。抗戰軍人家屬，不能在耕秋收時，由政府組織「代耕隊」，代爲耕種。

並且，在X區新開墾了很多的水利渠道，在雲中，冀西兩區已開闢了四五十道的新渠，直接能以灌溉的田地有數十萬畝以上，據去年X區一年的農業生產較往年增加到二倍以上。

X區的生產計劃宗旨，不使每一個有生產力的人，發生無代價的消耗勞力。按照統計，X區的人口一共有一千二百萬，除了老弱兒童不能做工以外，有生產力者才六百萬人。照我國農村的一般情形，每年冬季三個月，是農民歇耕停止生產的時期，X區政府爲了在這三個月，仍能使這六百萬的生產力，繼續的生產。起先發動每日每人能有五分錢生產的代價(這是在第一個時期)，後來發動每日每人一毛錢的生產(去年已照着計劃實行)，這樣，以後X區要在每年度內，增加五千四百萬元的財富(六百萬人按三個月統計)。

X區現在新開闢了煤礦三處，每年可以出煤三萬八千餘斤，質料也很好。

X區的造林，爲其特別注重的一項，比較暖的地區，核桃林，花椒林，棗林，梨林，簡直滿山滿溝皆是；在接近河川的地區，則栽植楊柳，松柏林



西江前線人流在沸騰

張其光

(一) 黨政當局給民衆推動起來

高明城快要給敵機毀滅。人民的血濺染着橫在城邊的湘江，流向敵人那邊。活着的人，咬着牙關，散到城外的村落，每天用憤恨的眼睛遙眺着日寇的家園。

離城四十里的沙坪——鶴山縣政府的所在地，經過兩天血戰，從魔手中奪回了。軍隊正打得熱鬧，老百姓爬上隔山的山頂喝着采。戰爭稍稍停止，連老弱也湧到陣地上來，送茶送飯，家裏佈置的紅薯也帶來了。有一個地區剛給敵人佔領，一個最慘背了一位傷了腿的班長，收到自己的草棚裏，隔了一天，乘夜又背了他摸出來，找到保長送回軍隊去。

人民在喧嚷着：從沒有見過這樣英勇的軍隊；軍隊也喧嚷着：從沒有見過這樣英勇的人民。團結，勝利，勝利，團結的響聲，從前線飄到後邊。

敵人再犯沙坪的戰事起來了。
「民衆已經自己動起來，黨政當局也給民衆推動起來了！人家都很樂意幹了的，可是沒有中心，搞不來！」

X區政治部立刻開了緊急會議，定出了「防區

民衆緊急動員辦法」，當天下午，十個政治人員就趕到了高明。黨部書記長和縣長表示歡迎他們；青年抗會結抗會就快活得要跳將起來。他們成了孫政軍民的一條紐帶。

針劑已經大家同意了，黨部，縣府，後援會，青年抗會，結抗會都派定了負責人，和他們聯合工作。他們要求黨政當局好好的扶植青年救亡工作，縣長用沉重的語調答覆說：「可不是嗎？最近X軍長嚴令限期完成人口總清查，我就請青抗結抗的同志幫忙了，煩給他們伙食費……沒有他們也辦不成了！」黨部書記長却搶着說：「我們沒有理由不合作，也實在沒有辦法不合作，敵人逼着我們要合作的！」

(二) 運輸動員演習

隔一天，附城區全體保甲長大會舉行了。一致贊同「緊急動員」的辦法，大家嚷着：「不錯的，幫助軍隊就是幫助我們自己！」「我們要不比沙坪佬失禮！」「父老們也想着鬍子說：「戰事好緊，事不宜遲！事不宜遲！」

又隔一天，各村的民衆大會亦傍晚同時舉行，每一村都有政治人員和各機關團體的代表參加。政治人員解釋了緊急動員的意義和辦法，便讓老百姓去討論。

「他們說的，運輸隊員可以自願報名，可以抽籤，可以推選……一百名，按各村人數分派……」

。據去年統計，已種植的林木三千多萬株以上。每年有春耕運動的舉行，各縣各村組織有春耕委員會，日春耕小組，定期召開春耕會議，擬定各縣各村的春耕計劃，舉行各村與各村的春耕競賽運動。

動員婦女兒童及工匠商人，參加春耕運動。老弱兒童做砍柴，担糞等工作，婦女們代替壯丁站崗放哨，送水，送飯，在春耕運動的時候，除了真正老弱殘疾及不能行動的吃奶小孩們以外，每一個人都不能沒有事情做。

五

得特別指出的，是敵人對於X區的經濟進攻陰謀，和我們對付的方案。敵人在北平成立「中央準備銀行」，在察哈爾成立「察南銀行」在綏遠成立「蒙銀銀行」，這是專門破壞我金融的總樞紐。在平津失守後，河北省的鈔票版，沒有裝運出來。敵人借著這個機會，大量印製了二百多萬元的偽鈔，流行於華北各地，吸取我們的資源。但是後來，經我X區的悉心研究，認識了偽鈔的破綻，結果，X府發動了一個偉大的運動，打擊偽鈔出去，敵人的陰謀，遂被我們全部粉碎。敵人對於我們金融的欺騙，是一方面貶低法幣價格，一方面用強制方式，不準法幣在市面上流行，去年開一個保商商人，坐在平津的火車道上，他帶了五十元的法幣，忽然被敵兵檢查出來，敵人當面把法幣撕碎，說「這種無用的紙幣裝在袋裏，還有什麼用處」，不到一小時，這個帶法幣的人，就被敵人槍斃了。

敵人雖然在現在，對我X區實行了嚴密的經濟封鎖政策，企圖使我X區不戰自潰，但是，由於我X區在二年以來的奮鬥，已經奠定了堅固的經濟建設基礎，事實上，敵人的這種陰謀，也不過徒費勞力而已。

人家也行。」

「一毛錢十里路，太少一點，兩毛錢是公道的。」

「還好好的對待我們，不准開口『丟那媽』」

「也許不會的，他們這軍隊那裏試過？」

老百姓心坎中吐出許多意見，政治人員給他們解答：「我們負責向師長請求，照你們的意思，兩毛錢十里路！你們自選隊長帶隊，代表你們制止欺負你們的人，我們也保證我們的軍隊不會欺負你們的！」

第四天到了，天下着雨絲，雲層很低，在特別迅速的到來，運輸隊就在這時候成立起來，舉行着「動員演習」。點名，每個鄉公都曉得高聲喊「到！」了。

演習的結果，準時到場的九十四人，遲到的四人，不到的人二人——他們因為臨時抽不出身派人替代了。政治人員又給他們鼓勵一番，他們顯得格外高興。

(三) 模範村浦坑坪

浦坑坪那村子，只分配了四個運輸隊員，村民爭着要擔任，最後是給兩位壯丁和兩位年輕的農婦擔得了。這是一個祇有百八上下的小村莊，矮小的泥屋安插得齊整極了，狹窄的小巷打掃得清潔無比；辦着一家小學校；抗戰歌聲，大人和孩子唱和着；小得很有趣的合作社，却由男的女的輪流看管；他們自動禁賭，十有開過村民大會，全體婦女贊同了各人負責檢舉自己的賭博的丈夫或者兒子，報由大會來裁判。因此，賭博已消滅，征兵在那兒簡直不用政府督促；這有什麼力量在作用着呢？也不過幾個青年農民既熱心又肯幹，幹得多了，好辦法也就出來。他們最能幹的一位嚴X，可惜這做大

的名字一時記不清楚！

光榮充當着浦坑坪，當人們跑到高明，好容易知道它那「模範村」的名兒。

(四) 狂熱的慰勞運動

一部份政治人員推進楊梅墟——接近沙坪三十里——又組成了一百名的運輸隊。銀色的夜，老百姓於着負傷的戰士，喘着氣，陪襯着戰士的呼吸。

每十里一個茶水站組織起來了。傷兵休息所要設在城郊五里的地方，抗敵抗派定了同志去服務。慰勞運動在狂熱進行着。各地趕製旗子，婦人們忙着捲米打餅，到後來，炒米也送了來。鄉婦女孩子都爭着走進野戰醫院，走進營房——她們特別要看看克克沙坪的那批健兒。跑在路上，敵機在頭頂逞威風，也阻止不了她們。

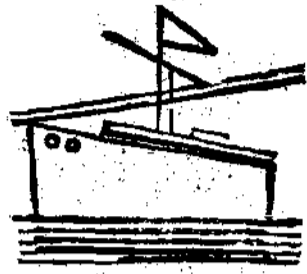
挑出工人一羣一隊的塞滿了野戰醫院，慰問了負傷官兵，然後每人掏出兩角血汗所得的錢獻上他們。偉大的工人和偉大的民族戰士的血液原是交融的！

「我們想把血衣換一換，需要件衣服給我們！負傷戰士發出呼籲了。不到幾天，洗得乾乾淨淨的便衣送來了，士兵們感激得要流淚，「沒有你們老百姓的幫助，我們簡直活不成！」握着那年青的慰勞代表的濕軟的手掌，不忍放鬆。

(五) 「團結就是勝利」

政治部告前線戰士書發出了，前線戰士告民衆書也散佈着，遠遠近近的慰勞信像雪片飛來了！西江前線的人流在沸騰。

這緊急動員工作的發動，只經過七天，十個政治人員每天在敵機威脅下工作，他們究竟盡了什麼完成了艱苦的任务？這是由於他們熱烈，緊張，團結。事實在教育着人們：「團結就是勝利！」



抗日戰爭中的桂南農村

(水先生)

一、平靜簡樸的南國田園

桂南有很多丘陵性的平原，和峻峻的山山交互著，所以有時是在瀾峯環抱中的小平原上，有時是在萬山重疊的深谷溪流之間。白雲常在半山徘徊，微風拂着茂盛的芳草。在溫和的日光輕撫之下起伏的草波，會使你疑為雲光的搖擺，或是大虫的酣眠——凝視着，真驚動了他！你會這來的驚喜着，澄澈的綠溪，太可愛了，要是把腳伸到水裏去，你會感到如何會意的快感……這是多麼麼麼麼麼麼，南國的冬天！住在這裏的人們太幸福了，終年陶陶在春的氣氛裏，赤着腳，單薄的衣，不覺男和女，都是一樣歡嬉，和着伴侶。

桂南農民生活是非常簡樸的，由於地形和交通的阻隔，所以文化也顯得落後，這含有畜牧和原始農作的成分。每家都喜燒爐共爨，肉食極豐富；房屋却非常簡單。低矮的廳堂和兩廂，——這幾乎是為公式——廳堂中間土牆是貼着紅紙的「天壇君親師」，兩旁供奉着觀音菩薩和歷代祖先神位之類，此外就是香櫃了，燒着東西却很少見。廂房的半間是養牛豬家畜的，還有半間住人，這樣便於照管，而且牲畜一定養在堅固的屋子裏，為的怕人偷

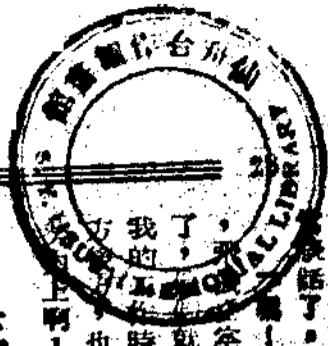
去。由於耕種的疏惰和技術的不發達，畜牧就成為他們的主要副業，所以每家都有幾頭牛和豬，這是他們的第二生命。畜牧當然需要大山荒地的草場，故火燒山，也就成為他們的必然工作，可不知因此淺見而損壞了植林和水利。此外牲畜的排泄物也堆滿室內外，蒼蠅蚊蟲異常繁殖，疾病死亡率極大。加以前除禁菸龍鬚光翠等毒，于戈頻年，人口因之大減，近年廣西勸行三自政策，頗具成效，於是深感地廣人稀了！

也是因為上述種種原因，土地分配情形比較的不勻，自耕農佔絕大多數，佃農次之，富農就成為僅有的了。荒地多，祇要老天下雨，就可以自由耕種。從多這這一習慣上可以看出，因為多一妻，可以增耕幾多田，多養幾頭牛豬牲畜。桂南婦女的農作力甚至比男子更優，勤勞極至，耕種畜牧，肩挑背負，沒一不勤於男子。我看見婦女成羣的挑水，挑物，和男子一雙兒耕作牧放，築公路，砍柴草，因之有些男子反而閒蕩起來了。一般人都頗多妻妾，為的勞工作努力，增加收穫，會因此而增加家庭的幸福，並築殖子孫，相反，僱來的佃工，總沒這樣好，要偷懶，又化錢！多妻無怪在桂南是很普遍的。

桂南的交通工具，有一種比北方稍大的大車，是用二只牛拉的。大車雖好像汽車道，布滿了桂南的山野間。迷信也很普遍，為的一切收穫都寄望於神天，早晚焚香，時節牲祭，然而生活那末簡單，他們的享神也很簡單，絕沒超出他們生活物品以上的。塗抹牲口血的黃紙到處都可以看到，這叫做「哄神」或「哄田」。

二、如今隨着戰爭活躍起來

突然來了很多隊伍，把所有的屋子都擠滿了，老百姓也加倍的忙碌起來了，為的各種需求激增，曾經有一個時候各個山嶺的森林裏都擠滿了人。老百姓跟着部隊學習，白天一塊兒上山操敵機，挖防空洞，掩蔽，偽裝，陣敵，連小孩子都學得了意外的知識，飛機大砲，戰車，汽車，縣警報，放哨，打鬼子……慢慢的老百姓多學會了，不單不怕我們的部隊，而且親密得像兄弟一樣，打米送到鄉村的公所，砍柴，挑應用物品，殺豬宰羊以應弟兄們的需要，學會了，敵人的空襲也不怕了，設立臨時市場，山林裏，馬路上，到處都是老百姓在活躍，而且也因此還獲得了空前收穫，彌補了他們原有的收入！敵機每天到處轟炸，可是一點也沒影響到我們什麼，不覺活躍，而且歌唱着，工作着，忘掉了這是桂南前線！無論大砲機槍怎樣響，飛機怎樣狂，我們還是幹我們的，嘻笑的傳說着：「今天又克復了二個山頭，打死了許多鬼子，你看鬼子沒出息，想用飛機來威嚇後面，報他們前線失敗的仇，真是瞎子瞎摸，連痒處都抓不到，還打什麼仗呢！打得廣西來，就出不動輪船！」這成為老百姓的日



「『嗚呼！』老百姓總在加緊工作，空中打轉，擊土像雲霧般翻滾，飛機來近了，就避到防空洞裏去休息。『那媽，就說了我的五分鐘時間，他們深刻也了解到，分不出什麼前方，也不能分戰時平時了，勝利就在這一秒鐘上啊！』」

三、基層組織的成效

廣西成爲「模範省」早已遠近聞名了，基層組織確實比我所經過的各省要健全，就是動員也能相當地普遍。上面的命令能一直到基層，這是它的優點。而這優點之所以能表現出來，就是上下能一致實際苦幹的成績。此外還有一個特點，下面的要求與情況，也都能徹底傳達到上層，而且很迅速，決沒有或爲「狹義的人情」而停滯或停止。比如這次有些部隊紀律稍差，不論在那裏抓了一個雞或走類似的事情，二三天內上面（省府）都知道得一絲無遺。而爲撤退時破壞公路，一夜就動員起來了，並且實行了相當的整潔野。所有這一切，可以說是在建基於民主的初步基礎上的成效！

然而，也不是說就此沒有一些缺點了，比如過去舊觀念還有少許被保留着，要不然，敵人那敢在北海冒險上陸！可是我們該認識，這次沈痛的教育，僅僅一二月，就把這舊觀念洗淨了，使他們更清楚地認識了這殘酷的殘酷真相。

二個月激烈戰鬥中間，沒一天沒看見老百姓，而每一樣需要的物品又莫不是他們担負而來的，這是空前！一位村長告訴我：「我可以派人担東西來，如果沒有村公所通行證，你把他抓起來好了。」

「米沒有的話，請到村公所裏來辦。」於是村公所附近的山林裏成立了臨時市場。一位老人對他的家裏人說：「現在還分什麼你，軍民都是一家人，屋子小，大家擠擠好了。」廣西在偉大的進步中啊！

四、更深刻的是實際教訓

農民所受戰時的影響是不小的，任何戰區都是一樣，可是貧瘠的桂南却是更深一層。雖然農民們在前方還是照常的織布耕種，然而種籽正剛在播下啊！一位老農夫邊耕邊和我談着話：「過了三月就沒得穀子吃了！」「冬耕沒得能種好！」「敵人所賜予桂南農民的痛苦，盡在此言中了！不單如此，敵人所謂之『處』，把所有的耕牛都給拉走了，這給予桂南的耕作以巨大的打擊，因此，農民們憤恨的深刻，是別人所想像不到的。而敵對桂南的屠殺也特別殘酷，有些連連在岩洞裏的，被敵人發現了，更是慘痛，老幼全無倖免。

這種實際教訓要比平日教育和宣傳強得萬倍，桂南民衆經過這次慘痛教訓後，才深刻了解到國家是切身痛癢的，所以桂南戰場上的民衆特別活躍。桂南的民衆和軍隊簡直斷得一家，軍隊到那裏，民衆也到那裏，所以在前線到處有物品。他們了解部隊爲保衛他們祖國而戰，而他們也協助軍隊好去殲滅敵人。於是破壞公路是他們，恢復公路是他們，運糧米糧到村公所的是他們，到各處運豬肉菜蔬的是他們，守護公路的是他們，運糧運渡的是他們；到處活躍着，不論男的和女的，一樣的負起了他們的責任。縣政府的命令「每家輪供米六十斤，一斤也不少。」鄉長告訴我。

「老板，你們担米到那裏去？」我們問一羣挑米的男女老百姓。

「送給你們吃。」他們答。

「辛苦了！」

「你們打鬼子更辛苦！同志。」

這是多麼熱烈的情緒！是多麼清楚的認識！

「老板，開開門！」我們在半夜找人問訊。

「米了，你們是那裏的部隊？」他在反問。

「××師！請你告訴我們×××在那裏？」

「喔，又來了。×××就在這裏，有二里路。我領你們去，那裏有空屋可以住。」

我們的一部份會在那裏住了二天又前進了，這

家老百姓的兒子，是一位十七歲的青年，勇敢的，

熱情的，自動參加到我們部隊來，並擔任領導，在

這次桂南之夜中間，他是盡了很大的努力的。

五、不讓於男子的桂南婦女

前而已說過，桂南的農村婦女是非常健壯的，農作能力甚至優過男子。我曾經看到開鋤的男子，而沒有看到開鋤的婦女，每一個婦女都是在忙著工作。在平時她們當然更加忙碌了，除了照顧家事，農作，搬運之外，還要替公家服役。桂南婦女在戰時簡直有男子一樣的效用，除了沒參加兵役的義務以外。誰說婦女體弱，誰說婦女不能勝任巨大的工作，這是一種侮蔑！你們沒有看見桂南婦女的體格和耐勞，她們和男子一樣赤着腳，下田耕作，牧牛，砍柴，挑水，担物，築公路，推運汽車輪渡，挖土等的工作，一天走幾十里路，如果她們組織訓練起來，簡直是不讓於男子的偉大娘子軍。

六、這樣才能爭取農民的合作 作成爲西南屏障

我深刻感到農民是最相信現實的，所以也是最忠誠的，祇要你能給他們以實際的幫助，他們也會給你以對等的答復。記得有一次混亂的時候，因有一些部隊紀律欠佳，我把老百姓都嚇跑了，待到我們到那裏，發生了很大的困難，不論在給養或其他方面。爭取他們回來，這是我們急要的任务了。經過二三天艱苦的奮鬥，給了他們事實上的證明，我們是保衛祖國和民衆的隊伍，在他們現實觀察之下，獲得了他們的同情，第二天，村長率領了全村的男女老少歡躍的歸來了。「官長，你們真是保衛衛民的好隊伍！」一位做放羊的老農夫流淚咽聲，作揖點頭誠懇地對我說，我給他深深感動得答覆不出話來！在我們移防別的時候，他又來放爆竹送行「祝願官長高升！」「抗戰勝利！」

有些好的隊伍住在的村莊，老百姓沒有走，就連草都沒有移去一根，在那次混亂中，這些村子因有駐軍嚴防維持，竟像沒有知道有這事件的一樣。

但是如果你要壓迫你的同胞，或威嚇，那他們就敬而遠之起來，甚至眼紅紅的對你撲取些油水，這也是你活該！

祇要你能誠懇，切實爲他們維護努力，沒有得不到他們的同情和愛護的。也惟有如此，你的教育和訓練都會獲得良好成功。桂南農民實在都很樸實的，但確有它的特質，假如你能爭取到他們的合作，則不難建立起一座極堅固的西南屏障！



音 播

今日的農林問題

馮和法

論農林部施政方針

盛傳已久的農林水利部，日前始發表陳濟棠氏爲部長，改稱爲農林部。對於該部的成立，各方屬望頗殷，不久之前，中華農學會等各農團體，曾上書當局，請予選任農林專家，盡量發展當前農林事業，今陳部長雖尚未有宣布施政方針，但爲適應抗建需要，政府必已早定大計，我們殊爲農林事業前途祝賀。

農林設專部，雖自今始，但農林行政實已具多年歷史，回顧過去的情形，對於農林部今後的施政方針，在基本原則方面，我們謹爲貢獻所見數點，供作參攷：

一、過去對於農林行政之一般的認識，多以爲是偏於「技術性」的及「建設性」的。故多着重於農林生產之技術的改良，或進而着重於農林建設的推進，這沒有錯，就是在今日，技術與建設性還是農林行政的重要中心。但這是不夠的，除技術性與建設性外，我們必須着重於「社會性」及「革新性」。有時後二者且較前者尤爲重要。所謂社會性，即農林事業之推進必須注意於必需的若干社會條件，所謂革新性，即必須劃除妨礙生產發展的若干障礙，如此，始能以言技術之改良，建設之推進，譬如小農植林，最先決的問題，不是其技術條件，而是其社會經濟條件。因樹林必須多年生長，而小農則均寅吃卯糧，已有的林木，尚在無限制的被採伐。所以我們今後的農林行政，必須造成有利的社會條件，並從「除弊」「革新」入手，否則不僅單純的技術改進無補實際，而所謂建設，如不具備一定條件，且可有害於實際。

二、當前的農林行政，在整個的抗建國策下是應該具備充分的戰鬥性的，目前尚有若干人的觀感，以爲農林事業屬於實業範疇，其所需要的條件，乃是社會秩序的安定，這對於私人企業，由營利的觀點來說，或許如此，而作爲國家行政之一部份的農林行政，則當反是，我們不應單單着重於後方，而且必須着重於前方，不應單單注意於戰後，而且必須努力於戰時。當前農林行政必須具備充分的戰鬥性，始能滿足抗戰的要求，惟有滿足抗戰的要求，才能實現戰後建設的完成。

三、農林事業的主體，一般的意見大多偏重於生產，實則生產的增加亦祇是一種手段，而非終極的目的，然而主體不能確定，則農林行政一切設施，均將失去正確方向，我們認爲農林事業的主體必須是增強國力，而增強國力的具體表現，便是改善民生，所以今後農林行政的一切設施當以改善民生爲目標，而向前推進。

四、對於農林行政和祇見其技術性，而不顧其

社會性一樣，一般人常把它作爲單一性的工作，而忽視其複雜性或聯繫性。農林事業所包含的部門很廣，就現在情形來說，則地政，合作，水利，農貸，食糧，農民組織等，均屬於農林行政範圍，無論那一部門的單獨設施，是都不能完全見效的，例如農貸，最基本的當是土地貸款，然如在地政方面，不能予以配合，則貸款的任務，不但不能造成自耕農，反足成爲以兼併的工具，所以，農林行政必須注意其多方面性，而予以嚴密的配合，甚且除其本身範圍所包含的各部門外，對於非農林部分，有許多地方也是需要密切聯繫的，辦農貸者自己單獨辦農貸，辦合作者自己單獨辦合作，這種孤立性的工作已成過去。農林成部之可貴的地方，應該是把各部門集中，在統一的指揮力下予以推進。

關於農林部的組織內容，現在我們所知道的很少，惟聞將設立農林經濟及業務局，這二個機構是可注意的。前者或即農林行政，將重視其社會性的表示；後者，則爲適應抗建需要，以開發農林資源的組織，根據上述抽象的幾個原則，我們以爲農林部在成立之初，似應從先確立幾種基本工作。第一、詳細確定全國農業政策，中國農業政策的原則是依照 中山先生民生主義的偉大理想，更其具體的條文亦已散見於抗戰建國綱領與生產會議決議案等各種文件上面，而各個詳細的具體規定，則至今尙付缺如，以致各機關均依照自己的意志進行各項計劃，不但有所重複，而且有時彼此衝突的，根據具體而詳細的農業綱領，以農林部爲最高農林行政機關，才能統一而有效的推進農林建設。

第二、目前農林方面行政機構甚相複雜，農林部成立之初必須予以大量的調整，何者應加強，何者應

資料摘萃

華北水災

災區：包括冀西，冀中，魯西，晉東北，及察南，只河北一省，被災縣份達九十八縣，面積達三千七百餘畝，災民達七百餘萬人。

(河北省賑濟委員會負責人談話)

水災：二八年一七七二以後，以綏遠延十餘日不停，以致山洪暴發，從晉高原地帶向冀中平原，經冀決堤，遂致氾濫成災，冀中方面，滹沱河上游各河，唐河兩岸十數里處均被水淹，沙河北岸自呂村以南大五呂安國城石佛鎮，博野以南蠡縣附近及以北之滹沱百尺高陽直至白洋河均係汪洋一片，深澤安平肅南全成澤國，滹沱河，子牙河，漳河，永定河，大清河沿岸氾濫，兩岸數十里百里以內之村落，無不被水淹沒。唐河沙河兩河沖毀。

冀南方面則有衡水南宮新河被淹者三十餘莊，南宮滹沱河兩岸三十里內村莊，一無倖免。冀北氾濫過半，被災者二百餘村，曹縣被淹三分之二，計百餘村，任縣被淹百五十餘村，臨平清河幾全付洪流，其餘如武邑靈壽長縣桓鄉縣澤縣等縣，亦均沖流一空，災民數逾百萬，哀鴻流離遍野，這只是幾個例證……(羣衆「掃蕩和反掃蕩一年」)

只平山縣行唐井陘等四縣的財產損失即達四百六十七萬元，房屋被沖掉者三萬六千餘間，被沖走糧食達三十二萬石，阜平定縣……等十四縣用電，被沖毀者即共五十八萬四千九百九十畝，被淹

沒的四十一萬五千八百四十二畝，死亡人數只澤源一縣即三千人，蠶毒一縣沖走了樹木十萬株，平山一縣即淹死牲畜八百頭。(全民抗戰「救救水火中的華北同胞」)

由於是水浸透了，不獨爛就生了虫，老百姓都叫它做「水浸虫」，種子全被青虫吃掉了……(前文)

病災：……在水災後，瘧疾和痢疾成了最流行的疾病，病菌夾在秋風裏，猛烈的襲來，……村子一連死了五六百人。(前文)「……醫院病房已無餘地，每日就診者爲數更衆，……患者日有增加，……死亡率之太空前」。(自高陽返平英教士談話)

下災：……平漢路被大水沖斷，敵人交通運輸斷絕，乃愈加騷擾，四出搶劫劫食。……水災後，未被水沖走的及高原地帶的莊稼進行收割了，並準備裝食收斂，敵人即開始「冬季掃蕩」……比從前更毒辣了，專門組織有「放火隊」，進攻到一個村莊就放火，一方面燒民衆的糧食……只平山一縣，即被敵人燒掉糧食十萬石，……另一方面燒房子，整個村子被敵縱火燒掉的非常多，在糧次與海陽間的村子，一連燒了三次……(前文)：如定縣，敵兵們進人圍攻敵殺，……敵人走後，這只三十多戶人家一百多人的村子，變成了人間地獄，它

總編併，何者應歸於何方等等，不但中央各農林行政機關予以充分的調整，就是各省地方農林行政機關，亦應予以基本的調整，並確立具體指導的方針。

當前農林行政的最基本工作，我們可以提出來的有兩點：第一、是我們在目前必須集中全力對敵作戰，在農林事業上也完全是一樣，這項工作的內容是國防農業生產之推進，而農林事業之重視，游擊區農產物資之爭取，廣大農民羣眾之動員等等，第二、無疑的今日中國農林問題之中心，還脫不了土地問題的影響，在過去，地政方面的成就並不多，抗戰以來，地政的設施更趨沉澱，但這實在是最基本的問題，我們希望農林行政在建設方面的推動，應解決這個最基本的問題。

以上所說也許有人以為我們把農林行政的範圍作過於廣義的解釋，或亦以為是實際不符，亦行不通，但如希望今後農林行政能有一如我們所期望的成就，在理論上即非如上所論不可。

新書出版

帥兵家信集

俄文簡明讀本

小市民

林植夫譯
定價四角

定價七角

夏初著
不日出版

未死的人全逃光了，找不出一個人來，到處都是死屍。男的女的，有的死在路旁，有的死在路旁，有的死在路旁。一個五歲的孩子也挨了兩刀一槍。他奄奄一息地在地上用低微的聲音叫着。……媽媽！該村長全家十三口人，逃出血淋淋的屠殺場的只有三個人。……（全民抗戰）……凡是敵寇所到之處，首先便是奪取耕牛把它殺死，並且火焚的破壞和沒收我鄉村之農具……（——軍報）

災情一般：英國教士由高陽來平，帶來當地災民之食糧，為藜藿麥及泥土所混合而成，見者無不酸鼻。……保定高陽一帶難民及患病者，無法統計數目，每日街頭均有大批乞丐往來行乞。夜間即在歇業之商店內度夜，死亡率之大空前……當地之農產原以高粱及小麥為主，日軍因恐糧食短缺，不准種植，當地人民之痛苦如此，而當地「重」熱病無緒，漠不關心，殊可詫異，千萬居民，悉被迫出奔，各種工業均告停頓，被難民則不得不依樹葉為生，今日之災民，已欲求樹皮而不得，「（北平五月十三日合衆電）「河北災情近來已至相當嚴重時期，「易子而食，新穀而繼」的慘狀，絕非誇張其詞，事實上許多地方的老百姓，草根樹皮食盡之後，繼之以糞麥子，逃散流亡，少壯逃移四方，老弱轉乎溝壑，較民國十五年陝西大災，實有過之無不及……」（冀察委會負責人談話）

本店特設郵購科，專為外埠讀者忠誠服務。
桂林新加坡書局啟

廣西教育通訊

第二卷第五、六期

合刊要目

從本省的經濟論國民教育的特質……盧顯龍
提高國民基礎學校教師的特種問題……潘景雲
國民基礎學校教學上應有的改進……周仰英
本省各縣臨時參議會首次會議

文化建設提案研究……梁士嘉
青年運動與青年教育……雷沛鴻
法國名人論中國文化教育……蕭
怎樣照料幼稚園孩子們的「午睡」……蕭
中內的新教育……蕭

編者 廣西省政府教育廳編者
定價 零售每冊法幣五分
全年法幣一元二角

編行者

敵軍士兵日記

林植夫等譯
定價五角

本書之材料，完全係某軍在戰場中繳獲來，在這裏赤裸裸地暴露出這次中日戰爭的真相，暴露出日本法西斯強盜軍隊內部的矛盾，敵軍官長和士兵的對立，官長如何欺騙並組織士兵的獸行，敵國國內人民如何厭戰怕死，以及敵軍軍紀的廢弛等，因為這是敵軍的真實的材料，所以格外珍貴。

中國農村社會性質論戰

中國農村經濟研究會編

定價一元五角

本書一九三四年根據文壇的中國農村社會性質論戰的紀錄，執筆著者：陶直夫，錢俊瑞，孫治方，薛暮橋，王宜月，王景波等。論戰中的中心問題，第一是農村經濟的研究方法，即在產力和生產關係問題，第二個是中國農村社會性質及其動向問題。筆調流暢，措辭鋒利。

介紹三本幫助你

歐戰縱橫談

文化供應社出版 定價五角

論戰

錢俊瑞著 定價五角

蘇聯外交政策研究

文化供應社出版 定價二角五分

正確認識當前局勢的好書

各埠新書行

林植夫·慶重·陽貴·明昆·管卷

內政部登記證警字第四二九九號

本埠零售一角五分