

中國問題研究叢書

走私問題

上海圖書館藏書

中國問題研究會編

上海图书馆藏书



A541 212 0006 3107B

~~269508~~

中國問題研究叢書

走私問題

中國問題研究會編

1936



中國問題研究叢書之一

走私問題

刊行者：中國問題研究會

電話九五一四一

總經售：上海雜誌無限公司

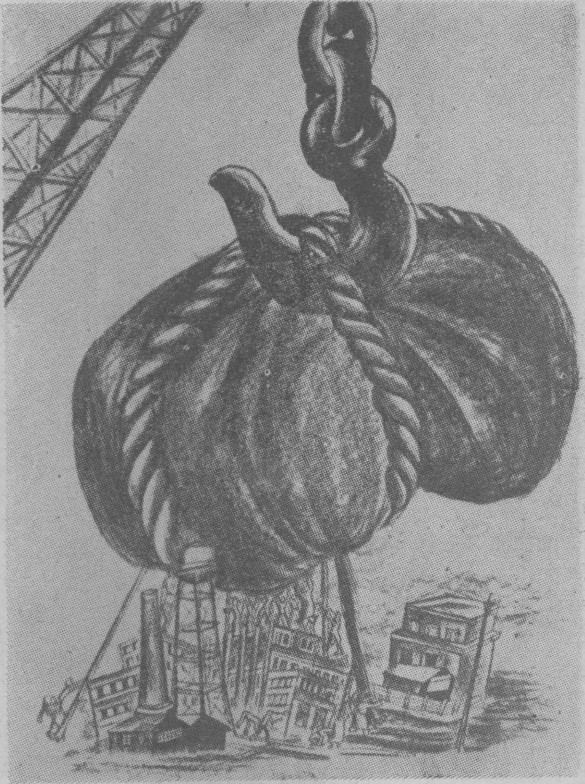
四馬路三二四號

實價：每冊國幣四角

中華民國二十五年十一月初版



大宗漏稅走私之日本人造絲



壓毀民族工業的走私(黃士英作)

目次

走私問題概述

一

華北走私之發生與進展

九

秦津海關走私猖獗——數目可驚的華北走私——華北走私問題與英國——走私事件的擴大——外部抗議日本干涉華北緝私——制止走私的設施——愈趨嚴重的走私問題

華北走私實況

最近華北走私狀況

二〇

華北走私問題

三八

海關報告華北走私統計……………五八

從北平到濟南——眼見的走私……………七六

走私問題之一般檢討

我國走私問題之檢討……………八一

驚動全球的華北走私問題……………一三六

華北走私問題的剖視……………一四八

華北的漏稅走私問題與經濟上的影響……………一七八

平衡預算中的華北走私的問題……………一八六

走私問題及其對策……………二一七

走私問題的分析與對抗的方法……………二四九

談談走私問題……………二七六

華北走私與關稅問題

走私是爲關稅高了嗎……………二九三

中國關稅與華北走私……………三三四

華北走私在國際中之影響

華北走私問題與日英的對立……………三四九

走私問題概述

這裏所指「走私問題」當然係指開始於今年春季形成威脅整個中國生命嚴重問題的華北走私。走私一事，在任何國家，都不能絕對避免，但於今年春間形成的嚴重的華北走私，是與尋常走私事件，有根本不同的性質，它包含有最嚴重的政治意義在內。這便是日本對中國的進一步侵略作用。日本顯然企圖在走私威脅之下，使中國更澈底向它投降。走私的打擊，顯然可使中國已十分凋零的民族工業，更走到完全破產的路上。對中國財政收入，更是一個最直接的致命威脅。在這個意義之下，華北走私，就立刻形成了一個足致中國死命的生死存亡的問題。

這裏擇別的蒐集了關於華北走私問題的若干重要論文，這些文字，係發表於國內

各大雜誌上，但編者因要遍閱近半年全國出版各大雜誌，事實上甚感困難，未能辦到，這裏只就所見到的錄下，但就這幾篇文字中，對於華北走私問題的嚴重性質，已夠說明，就是還有遺漏的關於此問題很好的文字，我想其內容也不會再超過這裏所已蒐集者。讀者閱此一書，對於正在威脅着我們每個人生命的華北走私問題，當能給予你一個清楚的瞭解罷。

爲了要使讀者，對於問題事實的具體發展，也知道一些，故在前面，更蒐集了關於這問題的事實記錄文字，分作兩節，第二節華北走私的發生與進展，係就事實發展作縱的記錄，第三節華北走私實況，係就事實作較是橫的記述，這裏海關走私統計報告，是值得重視的材料，雖然並不完全，但也夠我們作參考資料了。

走私是爲關稅高了嗎？與華北走私問題與日英的對立兩文，另列作兩節，這是對走私問題另一種的研究，讀者從此兩文，當對此問題有更多的瞭解。

編者的目的，是要使本書能成爲一般讀者的普通閱讀物，同時，從事文化工作者，希

望這書也是他案頭一本很好參考書籍。若是這目的不錯的話，那我們編印這書，當不爲全無意義。

以上是將我們編印這書的意旨說個大概，這裏，我們回頭來再要對走私這問題，給以一些概述。

如前面所說，走私問題，在今日實已形成威脅我們中國每一個人生命的生死存亡問題，這話何以說呢？

第一，華北走私足使我國已十分凋零的民族工業，走到完全破產。中國所謂的民族工業，說來本是十分可憐，只在歐戰期間，在輕工業部門，有了些微的建立，但這些微的建立，基礎就不穩固，它是建築於殖民經濟之上，本無獨立自由的國家主權，作其後盾，所以大戰終了，帝國主義對中國進行更兇的侵略，前此短期間所建立起來的少些工業，就立刻傾覆了。其中如紡織業、麵粉業，以今日情形，和前十幾年相比，盛衰之差，該有多遠。在這

民族工業一步步傾跌越深情形之下，日本藉走私更以廉價貨物，向我市場進攻，無疑，這些早在風雨飄搖中的工業部門，只有全部閉門。日本走私輸入，以糖和人造絲及布匹爲最多，人造絲與布匹兩項的走私輸入，根本足使中國紡織不能再有立足之地。糖的輸入，使中國糖產，立刻走入停滯狀態，廣東糖業，已發難以維持的呼聲，上海國產糖商，糖貨堆積，無處可銷。走私變成嚴重問題，還不過幾個月，中國工商業，已受很大打擊，以後繼續下去，中國僅有的少些工業部門，除全部破產外，更有何出路呢？這是就華北走私與我國工業關係而言。

第二，華北走私，足使我國農村破產更甚。不錯，目前華北的走私，它以低價的貨物，侵入農村，暫時農民有廉價貨物可購，私貨此刻很適合我國異常低落的農村購買力，但也因爲這樣，農民最後一滴的血汗，也將爲私貨所全部榨取了去。結果，中國農村，將成一個什麼形狀，恐是在私貨桎梏之下，農民將永遠不得翻身。農產品被日本榨光，剩下的將是沙漠一片了。

第三，華北走私，更給予中國直接打擊的，是對於政府財政的威脅。據海關報告，自去年八月一日到今年四月三十日止，中國關稅，因走私而損失之數，達二千五百餘萬元，佔全部稅收三分之一。我們知道，中國財政收入，將是百分之五十左右靠關稅收入，現在中國關稅損失達如此多數，政府財政，將何以維持？結果當只有增加人民捐稅一途。故走私問題嚴重化後，隨着「非常時財政問題」，也在馬寅初等名人經濟學者口中高叫出來了！隨着，所得稅等新稅，也開始出現，這就是政府失於走私者，取償於人民。最後還是中國一般人民吃老大虧。這是走私給我們致命打擊的又一點。

從上述，雖然並未將走私給中國的影響，層層都說到，但僅就這三個重要項目，已可知走私對於我們將是一劑怎樣可怕的毒瓦斯！

華北走私，不僅對中國是致命的威脅，而且，它對於英、美帝國主義在中國的市場，也是一個重要的障礙。一般地說，英、美帝國主義在我國華北的投資，比較不如對華中、華南

佔重要地位，但私貨是活的，它輸入地雖在華北，却可能於一二星期內，走遍全中國，這樣，英、美市場，在這裏也感到嚴重痛苦了。英國來華經濟顧問李滋羅斯爵士，爲此問題，雖急急忙忙，趕到東京去，希圖在某種妥協條件下，犧牲了中國，來維持兩國在中國的所謂「共同利益」。雖然日本給羅斯的答覆，依然是「亞洲人之事由亞洲人主之」的獨占中國主旨，但英國仍不忘可能與日本言和，羅斯氏歸國時，曾發表一篇臨別贈言，爲我國官場所贊頌，他勸中國以減低關稅去仰就日本的走私威脅。華北走私，背景果爲關稅高嗎？盡人而知其不然！英帝國代表人羅斯氏無非欲以中國爲食餌，去餵日本無厭的獸慾，而英國在華利益，得以和日本維持其平分秋色的局面而已！

臨在生死線上的中國人民呀！看歐、亞兩大帝國主義，怎樣在「磨刀霍霍」，要把我們中國「碎屍萬段」！

因爲走私的直接打擊到中央的財政收入，於是，政府爲這問題，也特別注意了。

綜觀政府處置此事的辦法，共有三種，一是對日本干涉我國的緝私事務提出抗議，一則是前後共頒布了很多特爲嚴緝華北私貨而設的緝私法規，其三則是在華北交通要道，定了許多截留私貨的辦法。這許多辦法，固然不能說完全無效，但是否可根絕走私，實是疑問。而且，日本普通的走私不便時，它可以「武裝走私」，一則雖有緝私辦法，也完全無效。事實上華北現在正是如此一副形狀。

然則怎樣才是根本除絕走私的辦法呢？

前面說過，華北走私，與尋常走私，有不同的性質，它是隨着日本對華整個侵略目的而來，有帝國主義者要根本吞滅我全中國這一野心作其背景。然則，單是抗議等等，其終歸無效，可顯見了。

問題是在於：敵人要我們立刻國破家亡，所謂「走私」實不過是這目的的一面；而我們，此刻是要生呢？還是願意的走向死路？問題的解決，是在這一個不容再有遲疑的歧

路點上!

編完此書，有無窮的感憤。上海此刻正進行着步伐嚴整的緝私運動，希望讀者從本書能引起你們多少奮力走上抗爭之路的勇氣與毅力，不應當把它當作普通書籍來看。

一九三六年八月十四日。

華北走私之發生與進展

華北走私，於本年春間，開始嚴重化，此後日趨緊張，隨着日本在華北的增兵，着着進入，而愈形成嚴重的問題。這裏將這問題的開始與其進展，作一縱的概括記錄，下列各篇，均採自申報週刊。

（篇末年月日係該刊該期出版日期）

秦津海關走私猖獗

自從華北非戰區域成立以後，浪人就以此做護符，更憑藉強有力的背景，公然組織私運團體。偷運外貨入境，偶有敗露，便圍毆關員，武力劫奪，緝私職權，無法行使。這種情形，最近更爲猖獗，致中央在冀、察兩省的關稅，鹽稅和統稅的收入，大受影響。冀、察的關稅和鹽稅的收入，在平時除撥充外債還本付息基金外，還有餘款以供冀、察軍政各費之需。現

在因為走私猖獗，稅收短絀，中央為顧全國際債信起見，特於三月十一日令財政、外交、鐵道三部，妥籌有效緝私辦法，以期保障友邦在華的債權。

同時津海關與北甯路當局對緝私問題，也籌商應付方略。三月十六日，雙方商定：（一）各車站准海關人員入站檢查；（二）未納關稅的貨物，路局方面應拒絕裝車；（三）未納稅的私貨到站，由路局通知海關扣留。這種辦法，不日就可實行。至榆關和海濱天津間的走私事情，則一時還沒有方法可以解決。

三月十四日，津海關總稅務司許禮亞特往訪日總領事川樾，要求協助取締走私。川樾雖表示允予協助，但不肯給付書面保證。許禮亞以為日方這種態度欠缺誠意，深恐雖有北甯路的協助，將來終難免糾紛，所以特把訪問經過，電告財政部，請以外交力量促日方注意。另一方面日本商人三井、三菱等公司也以走私猖獗，影響正當營業，特推舉代表晉謁川樾，要求協助我方嚴緝私運，足見走私一事，不但我國稅收蒙受鉅大影響，就是「友邦」正當商人所受的損失也是很重大的！

（二五年三月二日）

數目可驚的華北走私

關於華北走私問題，差不多已成爲華北問題的主要的一環，因爲牠的影響，不但及於華北五省，而且及於全中國及於歐、美列強。據海關方面的統計，華北方面自從去年起，天津秦皇島等海關，某方浪人偷稅運貨，貶價傾銷，不特吾國稅收，受其影響，即正當華商外商的營業，亦因成本的貴賤相差懸殊，而大受打擊。在過去一年中，私運入口的貨物，已達二萬一千萬元，本年一、二、三月中，私運入口更多，至少當在一萬萬元左右，故迄今私貨入口的總價值，已達三萬萬元以上，約佔我國對內總輸入值百分之三十強。

至於私運入口的貨物，以人造絲及食糖兩項爲最多，因爲這兩項物品，國內消耗量至爲鉅大。據統計：吾國去年一年度的人造絲輸入額共達三百零三萬八千元，食糖進口達二千七百七十四萬元。華北海關當局，雖加阻止，終鮮效果。目下私糖一項，低價傾銷，已經充斥於華北、華中諸省。上海本爲運銷華北、華中各省食糖的總地點，經此影響，華南糖

業，已到了絕境。近來私糖暢銷，已由平津一帶蔓延至陝西、山西、河北等省，再則深入華中的安徽、河南、湖南等省。最近江浙兩省，亦已私糖充斥。華商所經營的糖，遂至無人問津，不得已亦祇得改售私糖。當然，漏稅走私的貨物，並不止此兩項，他如海鮮、米、紗、布疋，以及其他輕工業的出品，不勝枚舉。但僅由上述食糖一項之情形觀之，我們已可看出這漏稅走私的問題已是怎樣的嚴重了。

現在財部方面，雖決定從外交着手，而另一方面則厲行檢查，可是在浪人和漢奸充斥的華北，能否切實取締走私，還是一個疑問。

（四月二六日）

華北走私問題與英國

華北走私問題的嚴重，這事現已引起英國特別的注意。由滬赴津的英國經濟專使李滋羅斯爵士，曾於四月二十八日在津與駐津日總領川樾晤談華北走私問題。羅斯表示華北大量走私，有損中國安定，且妨害英國權益，故請日方設法糾正之。川樾當即回答，

謂：華北走私乃中國稅率太高所致（？）並舉香港私運貨物至廣州事，以示私運不限於華北一隅，聞羅斯答話時，曾暗示中國政府或可接受減低稅則的請求。英下院於二十九日開會討論華北漏稅私運的嚴重情形。保守黨議員却爾頓曾詢外相艾登，英國將採何種步驟，以穩固將關稅作抵的英國債款。而艾登則答稱：華北私運的嚴重發展，英政府已注意多時，且已向中日政府分別交涉，並積極考慮保障華北英人貿易及外債安全的辦法。走私問題與英國關係的密切，由此可見一斑了。

（五月十日）

走私事件的擴大

華北的走私問題，這一週來，愈鬧愈擴大了。據字林西報五月五日天津通信所稱，冀東戰區一帶，差不多變成自由貿易的區域，本月三四兩日間，從冀東北戴河、昌黎一帶運到天津的私貨，就在三千噸以上，浪人毆擊關員的事件，層出不窮，日本領事對扣留私貨的抗議，真是聲色俱厲，天津本是入超的口岸，但據津海關的統計，四月份的對外貿易，竟

由入超變成出超，問題的嚴重，於此可知！前幾天英國對走私已很注意，現在則不僅英國，連美國也很注意了。原來從本月一日到九日，計時還不及一旬，從冀東一帶私運到天津的汽油和石油已在一萬三千箱以上，這樣大批走私的石油，賤價向華北傾銷，會獨佔華北汽油石油的市場，使美油無插足的餘地。天津美國領事特爲此事向津、秦海關提出抗議，要求制止。英、俄油商也同樣受到很大的損失。

不但如此，華北的走私，已日漸波及華中長江流域一帶。據上海英文大美晚報所載，上海租界市場中，私貨日增，各行商因私貨競爭，已逐漸失去外埠的主顧，甚至已有數地的交易，完全陷於停頓，這種無止境的私貨洪流，不僅影響到這許多進口行商，而且更給予幾種在風燭喘息着的民族工業以致命的打擊。中華工業總聯合會特爲此事召開執委會會議，向政府呼籲，請求迅速制止走私。此外，各國貨團體，也在紛紛定期開會，討論應付的辦法了。至於華南一帶，走私風潮，近來也日趨緊張。廣州浪人走私特別猖獗，每月執獲私貨，至少有四五十起，但大多均由浪人請日領負責交涉取回的。

關於取締走私的對外交涉，目前尚無進展。最初日本方面，曾要求減低關稅，以爲協助取締走私的交換條件，近來更有若干西人也隨聲附和地說：「海關方面，如能減低關稅，則日本的技術，在十分鐘內，即可將其擊破。」這種論調，各實業團體都已表示反對。當局對於緝私辦法，尙在作進一步的努力，傳聞不久將組織全國緝私總處，委派得力人員，總轄全國各海口巡務，緝私總團將與之聯絡，這事如果能夠實現，則走私的取締，也許會因此獲得一些效力吧。

（五月十七日）

外部抗議日本干涉華北緝私

華北的走私問題，現在已變爲世界視線集中的焦點，英、美等國因走私影響外債的擔保和對華貿易，所以相繼向日本政府提出抗議和責難，但是日本當局對取締浪人走私的表示，一味以種種曲解來諉卸責任，因此，走私的嚴重性，還是與日俱增。

我政府對於日本放任日籍人民在河北一帶走私，已向駐華日大使館提過五次抗

議。最近當局鑒於事態嚴重，又於本月十五日向日使館提出第六次嚴重抗議，該項抗議書中，羅列許多日、鮮浪人走私的具體事實，申明海關完整不容干涉，並且申明塘沽協定不能限制中國海關武裝緝私工作。抗議書中又說到自從去年八月至今年四月止，中國海關因日、鮮人走私所受損失，共達二千五百餘萬元，四月份關稅損失達八百萬元，照此推算，每年損失要在一億元左右，相當於每年全國關稅收入三分之一，所以請日本從速實施有力的取締。

政府除在外交方面向日本提出抗議之外，最近行政院會議又決定了七項制止走私的辦法，規定洋貨由鐵路運輸，必須領有匯運憑證，海關應在津浦、平漢、平綏、膠濟、京滬、隴海等路各重要車站設立稽查處，關員隨車服務等項目。同時財政部長孔祥熙氏更電各省市當局推誠協助緝私。本月十八日政府復公佈塘沽協定全文，以示該協定與制止走私並無抵觸。當局對於維護關稅稅收，可謂煞費苦心。但是能否達到目的，還是要看日本方面的態度如何。照現狀看起來，日本對於本問題仍無誠意。蓋對我國的抗議，竟認為

毫無理由，準備駁覆。所以今後的演變如何，還在不可知之中。

（五月廿四日）

制止走私的設施

這一週來，在華北方面，外貨的漏稅走私，依然很盛。日本當局的見解，還是堅持其以減低關稅為協助我方防止走私的條件。我政府當局為了遏止走私的蔓延猖獗，曾先後頒佈了三種防止走私的條例。第一，本月二十日，中政會通過懲治偷漏關稅暫行條例八條，訓令海關實施，立法極為嚴厲，凡走私在五千元以上者，均處死刑。（原文見本月二十一日申報）第二，二十二日財政、鐵道兩部會同訂定防止鐵路走私施行細則七項，呈請行政院核准施行。這個辦法最重要的原則，就是製定海關與各路局對取締走私的進一步的合作方法，規定海關可以派關員在各路重要車站，隨車查緝私貨，並且可以在各鐵路沿線重要車站，設立稽查處等等。（原文見本月二十三日申報）第三，財政部為使防止走私週密起見，更於二十二日呈准行政院公佈稽查進口貨物運銷辦法二十條，規定

商人運貨銷售內地，必須向海關繳驗納稅證據，請領運銷執照，方准起運。（原文見二十三日申報）這三項措施和政府當局以前所宣示的，決不減低關稅，全力從事緝私的表示，很相符合，而其精神也是一貫的。

不過我們根據這兩天報紙所載的消息看來，政府頒佈施行的辦法，在華北實行起來，還是困難重重。天津海關當局與北甯、津浦等路局負責人，曾會商執行中央緝私辦法，但結果，路局方面都陳述了許多困難情形，盼望緩期實行。此外值得我們注意的便是中央與華北地方當局對取締走私的見解，似乎不甚一致，天津市長蕭振瀛氏也向人表示，防止走私，要考慮現行稅率，於此也可以看出對付走私問題，不是一件容易的事了。

（五月三十日）

愈趨嚴重的走私問題

華北的走私問題現在愈益嚴重了！過去私貨範圍僅限於人造絲、糖、捲煙等各種，現

在據海關所發表者，已達三十餘種之多，而且其數量也一天天增多，走私區域也一天天擴大，津浦車每日平均總有五六百件私貨南運，日韓浪人近日在濟南因走私而滋事，已發生數起，私貨的洪流差不多已席捲全國的窮鄉僻壤。從上月以來，隴海線、津浦線、平綏線、正太線以及長江沿岸一帶大小都市皆已發現私貨足跡。同時日韓浪人近來更在天津組織「貿易協會」，每日派遣大批浪人偽裝旅客，強佔車廂，驅逐中國旅客，實施走私肆無忌憚！現是西北和華南，聽說也有私貨到來，長此以往，中國的整個民族工業勢將日趨沒落。天津的統稅稅收，現在已經因走私而每月衰減十餘萬，這是多麼可驚可駭的嚴重事情！

我國當局近來已頒布了許多很嚴厲的制止走私的法令，立法不可說不嚴，但是仍少功效，原因是在日韓浪人和他們庇護下的少數漢奸的犯奸作科不是政令所能制止的緣故。

（六月二八日）

華北走私實況：

最近華北走私狀況

張天爲

一 引言

我國自一九二九年取得關稅自主權以來，規定通商條約，廢止值百抽五稅率，於同年二月一日，對進口貨物之關稅，大加改革。至一九三〇年二月，以銀價低落，廢海關兩，採用金單位制，實際亦屬提高關稅。後兩年，陸續有小部份提高，一九三三年五月及一九三四年七月，爲保護國內產業起見，更有大規模的提高，逐年增稅之事實如次：

一九二九年二月

關稅自主

一九三〇年二月

採用金單位制

一九三一年一月

更改一部份進口稅

一九三二年三月

提高砂糖類稅率

一九三二年八月

提高人造絲織品稅率

一九三三年五月

全部提高

一九三四年七月

全部提高

上述關稅自一九二九年起，六年間，前後有七次之改訂。稅率愈提高，走私之風必愈熾。政府當局雖隨時致力於緝私工作，惟以種種原因，且海岸線長約四千哩，防範偷漏，深感困難。走私若不亟行設法防止，將使關稅收入短絀，影響外債擔保，外交財政各問題，將接踵而至。此在今日，與憲法問題，同其重要，政府當局所日夕籌謀而未有良好對策者也。現在走私之風，華南各口，亦復漸滋暗長。茲篇祇敘述華北各地走私情形，華南部份，當另文論之。

二 關稅改革後之華北輸入狀況

關稅自主後，華北六港（秦皇島、天津、龍口、煙臺、威海衛、青島）之總輸入額，以一九三一年之二萬萬七千萬元為最高，爾後逐年減少，一九三五年竟激減至一萬萬五千萬元。列表如次：

華北六港總輸入額（單位元）

年 份	輸 入 額	摘 要
一九二八年	一九一、九六六、二八二	
一九二九年	二六三、七七六、四二八	關稅自主
一九三〇年	二五〇、〇三一、四一四	採用金單位
一九三一年	二七〇、七三一、八四八	提高一部份稅率
一九三二年	二六四、四六七、四六四	提高砂糖人造絲稅率
一九三三年	二〇四、六七五、七〇一	提高全部稅率
一九三四年	一六一、七七六、二三二	二度提高全部稅率
一九三五年	一五〇、一三三、〇四七	

最近四年華北六港各港別輸入額(單位千元)

年 份	秦皇島	天 津	龍口	煙臺	威海衛	青 島	合 計
一九三一年	一七,〇〇六	一七,五八九	五四四	八,九八一	一,四五五	七三,一五五	二七〇,七〇〇
一九三二年	五,二二三	一六三,八八七	一,〇〇〇	五,六三五	一,四八六	八七,六四三	二六四,四〇四
一九三三年	二,五六九	二〇,七七七	一,七五五	七,五六四	一,二六三	七〇,八四五	二〇四,六七三
一九三四年	二,八二六	六六,六〇〇	二,三三五	九,六五四			

上表所列輸入減少之數字，殊可驚人！考其主要原因，約爲(一)軍閥之苛斂誅求，並受歷次天災衝擊，內地農村購買力衰退。(二)國內產品及製造品之增加。(三)匯兌之變動。而走私一項，却爲近年來最主要原因。

尤以華北沿海岸線地形，便於走私。關稅提高後，一般奸商遂出於走私之一途。祇顧目前私利，而貽國家莫大之煩憂。觀於華北六港輸入額，自一九三二年，砂糖及人造絲稅率提高後，稅收即開始減退，迨一九三三及三四年，全部稅率提高，而減退之勢，愈益加甚。其反面之事實，即走私問題，信而有徵也。

三 華北走私狀況

走私之方法 走私方法，大約有三：一爲純粹走私，多以小船自關東州出發，順風一晝夜可達山東、河北兩岸，利用其海岸線之便利登陸。攜運此項貨品之人民，至爲複雜，大抵先於大連將貨物分裝麻袋，以備萬一海難或沒收時，便於分割；或預以犧牲船一二隻，混海關之視線，貨物登陸，以信號取得聯絡。二爲賄賂式的走私，以相當金錢，買通當地官吏，譬如海關稅爲十，走私者可以十分之一至一·五爲登陸時各種規費，十分之三至三·五爲賄，結果仍可免繳十分之五之關稅；又或暗以進口稅十分之二三賄海關抄班而得公然通過。三爲大規模的組織，預與地方不正當而具有絕對權力的軍隊聯絡，得其默許庇護，公然輸入，而致送分贓的酬金。

最近秦皇島附近經營走私者，並有裝貨汽船的設備，將來發達的結果，殊有形成大規模走私公司的可能。枕榻之旁，宵小竟跳梁若是，深堪駭詫。

前記海路外，尚有陸路一道，自偽滿登陸，由旱路輸入河北，惟其額較少於海路耳。

走私貨物起卸地 華北走私，從來以山東為中心，一自山東登陸，即可利用鐵路或

公路，迅速消費市場。其主要起卸地為洋角溝、虎頭涯（液縣東部）、石虎嘴（龍口西方）、

煙台、龍口及其附近之威海衛、青島。山東省沿岸，殊無處不適宜於起卸也。

然自去年來，河北省沿岸之起卸地，突見增加，走私之中心，似有移於河北之勢。

各港所占走私指數 一九三三年度自大連方面秘密出口之外國商品，據大連稅

關調查，每月約有二百萬元，數量之百分比，約如次表：

龍口	一三・〇%	塘沽	三・五%
煙臺	七・〇	秦皇島	〇・五
威海衛	一・〇	其他	一二・〇
青島	三・〇	河北省計	一六・〇
其他	四〇・〇	江蘇省	二〇・〇
山東省計	六四・〇		

據上表觀之，全部走私品百分之六十四，屬山東省沿岸；百分之十六，屬河北省沿岸；其所餘百分之二十，乃屬江蘇省沿岸。最近華南各口走私數量，以無確實數字，未計在內。前年來膠海關增加緝私船隻，嚴重取締偷運，山東省沿岸走私之風乃稍戢，而比較安全的河北不戰區域，無論海陸路，遂爲其惟一走私之坦途。尤以去年夏間，因華北政權動搖及冀東僞組織獨立，該方面走私取締，頓見緩和。自秦皇島至塘沽一帶之走私，遂見激增。

四 關於走私之各地情報

天津方面，由山海關鐵道私運者，勢頗浩大。專營私運之浪人，公然組織堂堂隊伍，以二百人爲一隊，隊之前後，並加二十名騎隊，以爲監護。直接擔任緝私之稅關人員，怯其威勢，不敢拘捕。此等走私者，即多爲從前偷運白銀出口之浪人。走私貨品，多爲人造絲、砂糖、毛織品、絲織品、精製紗布、捲煙紙、酒精、橡皮鞋、車胎、海產物、味之素及其他各種雜貨。山海

關東鄰一小驛之萬家屯，去年六月以來，暫時屯積之貨物，約逾平時數千百倍。

人造絲一項自去年六月至十月十五日之四個半月間之走私推定數量，約有二萬一千四百餘箱（合四百二十八萬磅），是項走私品賣價，較天津正當進口之市價，每百磅賤賣五十元乃至八十元，正當進口商全部貨物，無從販賣，其所受之損失可知。

又在同樣理由下，毛織物之正當進口，亦幾見絕跡。又疋頭私運最多，較正當進口行情，賣買均賤一元。占奪市場之行市，正當進口品，乃全無成交。

砂糖走私，去年十月初至同月二十一日，已達三千包，較正當進口價，賣買均賤二元。其他絲織品、味之素、橡皮鞋等，皆情形相同，正當進口貨，均無成交之可能。

天津之走私貨物，月有四百萬元左右，近以河北、河南、山東方面；遠以南京、上海方面，為其銷貨之市場。私貨在天津裝載時，每箱抽取五六元之佣金。

又據最近濟南方面之情報，走私於濟南者，以人造絲、砂糖及捲煙紙等為大宗，每日平均不下一萬元，或由天津方面移來，更由濟南分運山東內地及河南、江蘇各省。

在濟南，走私品之需要甚殷，現在橫溢於市面，其行市日日變動，市況極形紊亂。

秦皇島方面，最近組織的走私團體，一次航海，以千元左右僱用發動機船，並有自備汽船者，貨物配備於大連，利用秦皇島稅關關員無多，監視不甚嚴密，於其附近海岸登陸，更有鐵路輸送天津，販賣於各搬運者。發動機船一次裝載量，約可裝人造絲三四千箱，價格三四萬元，除運費外，一箱有五六元之利潤。若無海難及其他事故，航行一次，二三千元之利益，穩操勝算。所以最近各資本家，多願投資購置運送用之發動機船，或合資十二三萬元，購入汽船，以爲裝運貨船。此後大規模之走私，有益見擴大之趨勢。

青島方面之走私，於一九三二年提高砂糖、人造絲稅率時，已見萌芽，至一九三三、三四兩年，輸入激減，益爲顯著。一九三四年秋，當地商人請求膠海關加緊緝私工作，乃增加檢查巡船。至翌年春止，半年內取締私運，最爲嚴密，一時山東沿岸走私貨物，殆已絕迹，而正當輸入之砂糖、人造絲等，始得恢復交易。

但無幾時，白銀偷運出口，甚爲旺盛。同時手提行李式的漏稅進口貨物，亦復開始猖

獼。且天津方面偷運前來之貨物，有壓倒內地市場之勢，當地正當交易，復行停滯，對內地之交易亦然。過去二十年來，開拓內地市場之努力，將前功盡廢。茲檢走私影響最著各項如次：

砂糖 青島自日本輸入之精糖，在稅率未提高前，有二十五萬包左右，關稅提高，突見減少，近年殆減至半數。去年山東沿岸走私之風稍戢，輸入略見回復。舊臘以還，自天津運來之私貨，使市價暴落，較正當輸入百斤賤三元五角，當渤海結冰時，私運困難，價稍回漲。

人造絲 從來青島人造絲輸入量，年計一萬五千箱（每箱二百磅），乃至一萬八千箱。一九三三年以後，十之八九，均為私貨所獨占，尤以舊臘北來私貨，流入周村市場，如洪水之氾濫，行市百磅在一二〇元左右，較正式計算，賤八十元。現在正式輸入，全不可能。漂白洋布 過去最高輸入量為一九三二年之十九萬餘疋，稅率增加後，減至六成，近年殆已減半。最近市價，亦受北來私貨之壓迫，一疋為一元五角，較正式進口貨，賤二元

二角。

青島最近四年輸入額

	單位	一九三二年	一九三三年	一九三四年	一九三五年
砂 糖	價額	金單位 二,二八九,九三六	一,三九五,六九九	五九六,一七五	一,〇三三,〇四六
	數量	百担 三三六,〇四一	一四七,〇七〇	一〇,一五六	三〇三,三三〇
人造絲	價額	金單位 一三三,一四五	九三四	三五四	三,五五六
	數量	百疋 八四一,八三三	七〇,〇八一	三三,一四九	二八〇,九三三
漂白洋布	價額	金單位 一,〇〇七,九七七	八二六,九五〇	三三二,四七〇	四三三,八四二
	數量	疋 一九三,九三三	一六八,一二七	七七,四八五	一〇六,二〇六

五 華北停戰區最近走私狀況

經由停戰區偷運進口之高率稅品，始於去年私運白銀出口時期，同時激增。蓋當時經山海關而由鐵路偷運入口之貨品，實較海路為多。於天津市場，急換現金，再行購買白

銀偷運出口。此爲當時一般奸商往返盤運之技倆。

以此方法走私之貨物，其最顯著者，厥爲人造絲，疋頭等。當時行經山海關之列車，每旅客一人，其行囊中約攜帶疋頭五疋左右，人造絲則攜帶八十磅左右，此時利用車站脚夫運搬，每次給與一角或二角，後來走私者，乃僱傭專屬之脚夫司其事。

十一月後，美國變更購銀政策，銀價因之低落，偷運無利可圖，遂至絕跡。以前記方法偷運進口者，以偽滿徵收輸入稅，數量被限制及搬運費提高等原因，亦見稀少，而海路方面，遂代之而有激增之趨勢。

去年十一月二十四日，冀東偽組織發表停戰區域之獨立宣言，表示反中央態度，嚴禁海關巡船遊弋海岸。其後海路走私，因無海關查緝，又該區域內陸路搬運，亦以冀東偽組織默認，而暢行無阻。

上述海路走私，與日俱增。十二月後，走私形態，漸次組織化，大規模的公開行動。最近海路走私，殆均集中於該方面。

本年一月中旬，據大連方面情報，走私者所置備之二十噸乃至六十噸之發動機船，數在二十三隻以上，或係租僱，或屬購買，自大連以麻袋裝船，靠傍於停戰區內之昌黎附近，而搬運至天津。所需費用，以一麻袋計，約為：

(單位元)

麻袋 一·〇〇

船運費 六·〇〇—七·〇〇

陸上搬運費 三·〇〇—四·〇〇

計 一〇·〇〇—一二·〇〇

麻袋一袋，可裝棉布十六疋乃至十八疋，人造絲一百磅乃至一百二十磅。發動機船一隻，平均裝載三百袋，由是可計算其賣價如次：

人造絲(百磅計) (單位元)

大連原價 七五·〇〇(貨主利益在內)

海陸路運輸費 一〇·〇〇

危險率 一五・〇〇

計天津賣價 一〇〇・〇〇

漂白洋布（一疋計）

大連原價 八・五〇

運輸費 二・〇〇（包括危險率）

計天津賣價 一〇・五〇

砂糖（一三五斤裝之一包計）

大連原價 一一・〇〇

運輸費 九・〇〇（包括危險率）

計天津賣價 二〇・〇〇（百斤約一五元）

與正當進口貨比較，人造絲百磅賤六十元，漂白洋布一疋賤三元，砂糖百斤賤七元五角，正當進口貨絕對追蹤莫及。又走私船隻運輸費之計算如次：

四十噸發動機船（船價四，〇〇〇元）

苦力及汽油消耗

五〇〇元
(航行一次)

運費收入

一、八〇〇(同上)

純益

一、三〇〇(同上)

即大約航行三次，所獲贏餘，可抵其船價。搬運船利益之厚亦相似。故專營承運私貨者，亦日見增加。

觀上述各節，停戰區域內走私次數之頻繁，及其規模之偉大，實可驚人。又可注目者，最近冀東偽組織有設立所謂通過稅之計劃，於下章述之。

六 冀東偽組織設定之通過稅

關於本問題，尙未探得詳細情形，惟綜合各方面所得消息，冀東偽組織對於人造絲、砂糖及江瑤柱等走私最多之貨品，於海關所在地以外起貨時，徵收一定之通過稅。其稅率人造絲百磅稅銀二十元，精糖一包(一三五斤)四元，捲煙紙一箱(三五〇斤)五十元，

江瑤柱百斤十五元，其他大約課稅本國關稅率五分之一乃至六分之一。是項通過稅於三月一日發表實施，業於秦皇島、南大寺、北戴河、留守島、昌黎五地，設立辦事處，開始徵收。是項通過稅在冀東偽組織勢力下之不戰區域內，完全與進口關稅，有同等効力，繳納通過稅之貨物，當然無任何沒收之危險，若將來長期繼續徵收，則高率關稅品，將如潮之湧而輸入於該地矣。

最後將走私影響最大之華北高率關稅品輸入額，列表於下，以資參考。

華北六港高率關稅品輸入額表（金單位）

類 別	年 別	秦 皇 島 天 津 龍 口 煙 臺 青 島 威 海 衛								
數 量	金 額	數 量 金 額 數 量 金 額 數 量 金 額 數 量 金 額								
漂 白 洋 布 及 粗 布	一九三三	正 四七、四三三、六七三	正 一、九六一、五九二	正 七五	正 六、〇六三	正 六、六〇二	正 一、四三三、九三三	正 一、〇〇七、九七七	正	
	一九三三	—	—	—	—	—	—	—	—	
	一九三四	三三	二〇、二三三、六八五	四七、八、七三六	五九	二、五五四	一、六八四、七九三	七、九五	一、六八、一三七	八、一六、九五〇
	一九三五
疋 頭	一九三三	一、二八	四、五〇五、六九五、七四〇	七、八八八、三九六	一四、三七	八六、八三五	二、八四二、一九	一、四七	五、四、一八一	二、〇〇五、四三

一九三三 三九六 二,〇七八 二八三,二六六 九二七,六三五 九〇〇 三,一八二 七四九 三,四六五 三六二,五四〇 一,一五三,七五七

一九三四 一七七 五三四 三二五,八四〇 六八〇,一八三 六四四 一,八六一 七,四六二 二六,〇九七 三二二,九七六 九六八,四三三 五九四 一〇四

一九三五 二,四元 脏 一六四,二六六 五〇六,八二六

純毛及雜 脏 脏 脏 脏

純毛及雜
毛製品

一九三二 脏 一九九 脏 二,四元 脏 脏 脏 脏

一九三三 脏 二六,三元 一三六,三〇三 四 一八 二三四 一,一五七 五,六三三 三,二〇六 二

一九三四 二六一 六二〇 三九,八四一 一八五,一五四 脏 八二〇 五,二一五 一,〇六三 五,二九一 三四四,一,六〇〇

一九三五 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏

人造絲

一九三二 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏

一九三三 脏 四八八,五七三 七七一,〇〇六 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏

一九三四 二八,五九五 二四,八九四 一八八,八一三 一九〇,三五〇 一四〇,八五四 一六二,〇四〇 三六七,八三九 四九二,九七七 三三,一四九 三三三,三七四

一九三五 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏

海參

一九三二 百脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏

一九三三 百脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏

一九三四 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏

一九三五 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏 脏

決定於天津郊外各重要地點，及津浦線之滄州、平漢綫之長辛店等地，新設稅卡，嚴重防止偷漏外，華北重要人物並有主張將高率稅品，略予降低，以獎勵正當進口之擬議。惟增設新卡，若不能澈底以武力緝私，亦屬有等於無，徒糜經費；至降低稅率，屬於委曲求全，有損政府威信，若仍不能遏止走私，而正當進口稅，反多一重損失。爲今之計，似以積極促醒全民覺悟，使走私影響之大，可使國本動搖；並由各地商會，召集商家，協議辦法，對於走私貨物，絕不收買；如最近上海糖業，拒絕承銷私糖之例，使私貨毫無出路，則走私之風，或可根絕。此所謂求之在我，無可奈何中之一消極辦法也。

（廿五年六月十六日東方雜誌
第三十三卷第十二號）

華北走私問題

時昭瀛
夏國盛

走私原是一種違法的勾當，現在竟變成某種國家事業之一種。若說走私可以和世界上其他合法事業一般的享受政府保護，似乎荒唐而滑稽。然而也竟有此種荒唐的滑稽的事實，這就是今日華北走私的情形。

華北走私在四年前已經發生了。那時有少數無賴份子，偷運人造絲毛織品等所謂「奢侈品」運到口岸後即拋到海裏，再僱人撈出，祕密運往天津。或隨身攜帶一兩疋疋頭或一兩包麻絲，往返大連、天津間，博得蠅頭微利。廿三年春天開始有大規模的走私。那時雖然私販帶着武器，海關關員仍能奮勇緝弋。到廿四年五月某方正式出面庇護後，情形乃大變。上海西文報紙中居領袖地位的字林西報，本年五月二日登載兩篇天津特約通訊，形容得非常之好。那位記者說：

「我到天津時，聽見兩件事足以證明河北沿海岸走私範圍之大，已到令人難以置信的程度。我問一位從北戴河回天津的商人關於走私的情形。他回答說：『我並沒有看見走私，祇看見卅八隻大小不一，種類不齊的船舶，停淀在海灣，卸貨到許多舢板上。海灘上忙碌的情形，不亞於進口最多時的天津紫竹林，你不能講那是走私，那簡直是自由貿易。那裏不僅成了自由港，還是現代的自由海岸。』

第二件事也是同樣的離奇。我問一位從事走私交易的俄國人，究竟他所運

進的貨有無相當的限制。他回答說：『毫無限制。除了一隻笨重的象以外，我可以運進任何你所要的東西。』

主要的走私地點是秦皇島、北戴河、南大寺、及留守營附近，海濱埠頭有小船和上千噸的大船停泊着，將私貨由船上卸到舢板上，由舢板載到岸邊，在武裝朝鮮人監督下，再由中國苦力把那違法的貨物公開堆在海灘上。每一堆貨物都插着一面白旗，旗上標明日本轉運公司的牌號。傀儡殷汝耕的冀東偽組織，自然還派員在那裏收稅及管理販賣事件。秦皇島、北戴河、留守營、昌黎、及灤州等車站則是轉運私貨的樞紐。前述那位記者所形容為難以置信的事即在上述各地出現。當走私初起時，朝鮮浪人們以貨充行李，放在開往天津的早班客車上運輸——這班車後來稱爲「私販車」。現在早已不必再用行李遮蓋貨物了，而今這些貨物已經蔓延到國內各地，成爲舉國屬目的大問題。

一 海關緝私的三個時期

我們對於海關若稍微認識，便可知道這種每下愈況的情形並非由於海關管理的疏懈。民國二十年海關新稅則公佈後，爲防範走私起見，新設一海關緝私處。至二十三年底，這組織業已脫離胚胎時期。「規模大備，堪與他邦設置媲美。」（見二十四年度海關貿易報告）去年華南一帶從許多方面可以表示海關緝私處有相當的成功，能使一般私販比以前對緝私處更存畏懼的心。但以去年華北情形而論，則所得實不足以償所失。以本年度情形而論，更令人心寒矣。

此次華北走私事件確是創世界新例。走私的演進正與緝私的失效成正比，所以不妨以緝私分爲三個時期來說明走私的擴展。至於民國廿四年以前的情形，似無須細述，故從略。

（一）第一個時期——從二十四年正月到五月底。海關關員被迫而退出長城區。在第一個時期中，因爲各種緝私船隊組織嚴密，海陸兩路的工作均有令人滿意的成績。二十四年三月以前，祇不過有小件的貨物，從秦皇島一帶長城諸口偷過，或冒充行

李從北寧路運輸。當時既未見有組織的大規模走私，所以海關亦極容易查獲制止，當然，某國人拒絕海關檢查的事自是難免。而該國人在天津日本租界的房屋，用以堆藏私運的貨物也是公開的祕密，某方當局那時對於他們僑民偷竊的行爲，尙未曾如何助長。到後來日鮮私販公然侮辱海關當局，他們始正式出面庇護。四五兩月因美國政府購銀政策的關係，於是有大批現銀走私。經弋獲的現洋達一七七·九〇〇元，此外還有西邊各站開到秦皇島的列車，由鮮人攜帶的大量銀元，據報告，一次可見兩百私販同時下車。估計運往山海關的現洋平均每天有四十萬元。海關巡查愈力，私販的態度愈兇。至五月底，因爲發生兩件事，海關竟被逼撤消各種限制。這兩件事——角樓灣事件及羅城事件——的發生，減低了海關的威信，同時也是減低緝私的效率，頗值得注意。

角樓灣事件 第一件事發生於五月十七日。那一天有幾個海關關員和衛兵由南水門巡查至角樓灣附近，發現一個華人在長城上將一包一包的銀元擲給城牆外的同伙。當即被捉住，却又給他逸脫，他由城上跳下受了重傷。這私販，某國堅持是「滿洲國」

的人民

羅城事件

同月廿五日，發生第二件事。有兩個日本人預備由長城東北角上擲銀元到羅城，海關人員得悉後，隨即派員趕去，那裏業已有兩包銀元擲到城外。當關員正設法用鐵鈎吊起銀包時，突然有一個私販由城牆上跳到牆根田氏中學校園上，也受了重傷。

事後，日方向海關提出強硬要求，不但須賠償受傷者五千元，並且禁止以後海關人員在長城上巡查，否則取締山海關的海關。在暴力威脅之下，海關亦無法採取有效的抗策。

海關當局雖則受了這種威脅，然而並不因此而氣餒，他們尚盼望能在石河以東努力。

(二) 第二個時期——從二十四年六月到九月中旬。海關緝私員解除武裝。

第二個時期從接受上述兩項要求後開始。在這時期中情形更形惡劣。因為長城是

私販最活動的地方，退出長城即等於放棄緝私工作根據地。同時海關當局爲避免其他意外事件發生，決定自動卸除關員自衛鎗械，預防日方再有所藉口。果然不幾天後，秦皇島海關當局便接到駐秦皇島日本關東軍司令部的通知，謂因特殊政治情形，海關關員以後不得攜帶鎗械。

一般私販自從受了日方軍事長官的慫恿後，更是膽大妄爲，毫無忌憚，不但祇運現銀並且還運貨物。他們相信即使打傷海關關員，中國司法當局也無可奈何。大可以無限制的活動。以走私爲正業或副業的某國人，所僱用的朝鮮人。在山海關約有四百，在秦皇島約有兩百。去年九月竟成立了專營走私的「石河轉運公司」。僱用千餘中國苦力搬運貨物。在天津專營或兼營走私的所謂「貿易公司」「洋行」亦有二三百家。山海關一隅無日不見上百的苦力在日、鮮人護衛之下搬運私貨，日、鮮人均帶棍棒、石塊和手鎗，海關關員稍加干涉便有受傷的可能。

· **九月七日事件** 由去年九月七日所發生的一件事，我們即可看出海關關員所處

境遇之困難。那一天有一隊關員被派往山海關車站，當時已經有許多私販守着一堆趕早班車到天津的私貨。關員當即前往交涉，那些私販不問皂白，立刻揮擲他們的武器，逼走關員，結果大半關員受傷，且有兩人受重傷，其中有一個衛兵頭部被擊，在醫院治療一個月才復原。從此海關關員禁若寒蟬，咸具戒心，不敢輕率冒生命的危險。

自關員卸除武器後，海關會一再向日軍事當局要求設法停止這種不合法的貿易。日軍事當局亦答應禁止私販帶鎗，但以走私的責任推諉到日本領事館警隊身上。而領事館警隊却又聲稱中國境內走私，不干日本法律，無從禁止。於是這問題就此拖延下來。

緝私船解除武裝 去年九月九日秦皇島海關稅務司接到日本憲兵司令的通告，要求自蘆台至秦皇島海面緝私船隻須卸除機關鎗，雖經稅務司極力解釋，終屬徒費唇舌。結果爲避免即時的正面衝突計，祇得暫時屈服。雖然如此，日方仍不滿足，幾天之後，再次提出通告，謂緝私船隻雖解除武裝，亦不得在「戰區」三英里內巡邏。關於此事曾經外交部提出抗議，但毫無結果。

(三)第三個時期，從二十四年九月到現在。海關完全失却緝私權。

緝私船退出冀東沿岸後，即是第三時期的開始。按中國海關稽查條例，在中國領海十二海里以內，海關關員可以命令任何船隻停駛以待檢查。日海軍當局公然不承認中國有此權利，並稱若海關對日本隻船稍加干涉，則日方將視為海盜行爲，即以應付海盜方法應付之。從此海路走私進入不可收拾的局面。大批的沙船和汽船，甚或載重五千噸的大輪也在蘆台及秦皇島沿岸運私。

去年十一月的前半月，秦皇島一區白銀走私達最高峰。該月九日有一百二十五名私販帶着裝現銀的皮袋同時下車。到十四日更有兩百左右同時下車，一律乘坐人力車，遊行一般的由車站排到城中，緝私人員不敢過問。估計每日運銀約有一百萬元。

本年正二兩月渤海灣口岸凍結，私販皆集於陸地活動。二月十日以前，貨物由長城到秦皇島向以人工搬送。後來全用載重汽車。車上鮮人隨身攜帶石塊，作爲抵抗緝私人員的工具。所以緝私人員動輒受傷。毆打緝私人員的例子實在舉不勝舉。

自從冀東偽組織施行他們的稅則之後，問題更趨複雜。偽組織的所謂二·五稅率較之海關所訂稅率相差甚遠。試舉人造絲、白糖、干貝三大宗的稅率比較便知梗概。

單位	海關稅率	附加稅	「冀東稅率」
人造絲 一百斤	一百四十元	百分之十	二十元
白糖 一袋(合一三五斤)	十六元	百分之十	六元
干貝 一百斤	四十八元	百分之十	十五元

「冀東稅率」訂得如是之低，徵收時且有日人協助，初施行時私販依然不願繳納，今年三月八日，有三個偽組織的職員——一個日人和兩個中國人，到車站徵收一千四百四十包人造絲的稅，被五十餘名武裝鮮人推進售票間，直到貨物運走後方得自由。第二天早上，有偽組織的武裝及便衣警察各二人，偕同二日本憲兵，一憲兵隊長，及二便服的日人，到車站禁止未納稅貨物上車。不一刻有五個朝鮮人到車站。見勢不佳隨即走開，那一天就不再見私貨到車站。某方謂走私唯一的原因由於我國關稅過高，不知對上述

之事件發生作何解釋。

三月十四日，離秦皇島口岸不遠的海面停泊三艘汽輪。海關探知有二萬五千包白糖及人造絲行將起卸，當要求日當局協助徵稅。日當局竟聲稱，貨物進口已有冀東偽組織收稅，不得再有其他稅收，且亦不得認為私貨，無協助之必要。一般私販多了一重藉口，更是猖獗狂妄。關於他跋扈的行爲因爲篇幅所限，不能多舉。惟某方造謠本領，似是天賦，往往顛倒黑白，偶一不慎，即被欺騙。報載本年五月二十八日英國駐日大使克萊武訪問日外務省掘內次官關於華北走私問題詢問日本政府意見，掘內竟否認華北有走私等事，且謂英、美諸國對日政府提抗議可以證明英、美諸國不明瞭東亞事情之真相。不知道掘內次官所指的真相是什麼。下面一個例子却可以使大家知道究竟什麼是日人口中的「真相」。

二月十八事件 本年二月十八日晚，海關弋獲大量偷稅的酒精。這批私貨帶到海關不久，私貨的主人們便闖進關署，奪去一部分。隨後又到五個日人，將看守貨物的衛隊

飽打一場，打後又爬住兩個關員叫罵了一頓，才算了事。當時雖有日本領事館的警隊在場，祇是旁觀而已，更談不上干涉了。

二月廿日上海日文日報刊出這事件，其措詞頗饒趣味：

「因為全銀匯兌不平衡，同時也因為去年年底中國當局採取苛刻處罰方法防止走私，祕密的走私貿易差不多已經停止。關於洋貨用汽車偷運的謠言，却已傳遍各地。二月十八日，山海關屬的南海又發生一件不幸的事，有五個日本國人運送價值三千元但沒有完稅的酒精，在路上被海關緝私隊攔住。隨即被綑綁，並且慘遭毒打。

「上述價值三千元的酒精係十七日晚由日人今城及其他四日人用馬車載上車站。晚上三點鐘到達南海。忽由黑暗中跳出三十個緝私員，以一端繫着重鐵塊的長鐵鏈擊打那五個日人，五個日人全受了重傷。又因為他們不肯走，於是捆起他們的手連同貨物壓至海關，然後將今城同一半貨物解到海關職員白德生 (Patterson) 住宅，其他四日人則被綁在樹上。

告。
 「四日人有一個名福田的綁細較鬆，所以他得以解開繩子翻牆逃往日本警署報

「同時有廿名日本和鮮人，聞得他們的同夥被捕，同往白德生住宅營救。

「日本警署署長弓野接到報告後，隨帶助理鈴木及屬員趕到出事地點，將扣留的貨物及今城一并領回，將廿名日、鮮人遣散，三個綁在海關的日人也被帶走。

「現在正調查這事的真相，日本當局業已向海關提出嚴重抗議，並要求海關擔保以後不再有同樣事件發生。

「受傷的人名如下：

「今城，三十五歲，頭部受傷，須醫治四星期才能復原。岡見，二十八歲；堀口，二十四歲；橫崎，三十歲；福田，三十四歲；以上四人均需三星期至四星期的治療。」

以上所舉的幾個例子，其所以如此詳細敘述，乃是因為要使大家明瞭海關緝私處確實能勝任愉快。但是後來漸漸發生許多意外的阻撓，使海關當局處處棘手，無法應付，

才整個失卻控制能力。

二 走私的影響

我們不情願以道德的眼光來批評走私，諸如「國家尊嚴」「國家信用」（見本年五月十八日各報路透社電）均不必提，因為目今只要有「利吾國」雖用盡卑劣的手段，受盡世人鄙視，也不足惜。我們單看在物質上究竟有些什麼影響。

概括的說，在物質上我國所受的影響有三方面：

一是國庫的損失，二是對於國內市場的攪亂，三是防礙正當外商的貿易，茲分別略述如下：

國庫損失

中國銀行最近三年營業報告中，推算民國廿二年私運進口貨品價值一億三千五百萬元，廿三年一億五千五百萬元，廿四年增至二億一千萬元。本年度私運進口單就人造絲、白糖、捲烟紙三大宗根據海關報告亦值六百九十萬海關金單位。去年

八月至本年五月底三項共計約值九百餘萬海關金單位。茲錄全部報告於后：

上年八月至本年五月逐月比較 (見六月七日申報)

人造絲

白糖

捲煙紙

日期	人造絲		白糖		捲煙紙	
	數量(包)	價值(金單位)	數量(包)	價值(金單位)	數量(包)	價值(金單位)
上年八月	三,〇五二	一〇九,八七三	一六四,八八八	二七,〇〇〇	三三六	三五,一四三,〇〇
九月	四,〇一〇	一四四,七二〇	二二七,〇〇〇	五二〇	七九,三〇五,〇〇	一三六,八八八,〇〇
十月	三,九六六	一四三,二〇八	二四,八三三	三二,二九,五〇〇	八四二	一〇,九三一,〇〇
十一月	一,〇六四	三五八,二六八	五九七,四〇二	一八,五九〇	九三,〇〇〇,五〇〇	一六〇,六七,六〇〇
十二月	一四,六七四	五二八,二六四	七九二,三九六	七二,五二九	三五四,〇六八,五〇〇	六八,〇〇〇,五五六
本年一月	三,〇八二	一八三,八五三	一七四,四八六	六五,一四三	三三三,四七七,八五〇	五二,八三五,五三三
二月	一,二六二	四五,四三三	六八,一四六	四	二二七,六〇〇	四二四,七二
三月	三三,〇三九	三九,四〇四	一,二四四,〇六	一〇,九七五	五四九,三六,二五	九五八,八二四
四月	二六,八四七	九六六,四九二	一,四九七,七八	一七八,八七七	一,三八〇,四一,一五二	三〇九,四九七,二八
五月	二二,八九九	四六一,四四四	六二二,三三六	二八九,三五六	一,四三三,三三,一〇〇	二,五〇〇,〇三五,八四一
總計	一〇五,八三六	三,八一〇,〇九六	五,七二五,一四四	八三八,九二八	四,一五二,六四,〇六	七,二四八,三三七,七五〇

上年八月至本年五月私貨價值及稅收損失

名 稱	私貨價值 (金單位)	稅	收 (金單位)	損	失
人造絲	三、八一〇、〇九六、〇〇	五、七一五、一四四、〇〇	合二二、八五九、〇七九元		
白糖	四、一五二、六九四、六〇	七、二四八、三三七、九二	合一六、三〇八、七六〇、三二三元		
捲煙紙	一、二〇五、一二五、〇〇	一、九二八、二〇〇、〇〇	合四、三三八、四五〇元		
總 計	九、一六七、九一五、六〇	一四、八九一、六八一、九二	合三三、五〇六、二八四、三二三元		

我國財政收入關稅居首位，佔總稅收百分之五十以上。而進口稅又佔關稅總數百分之七十五以上。自從走私猖獗以來，國庫支出已是捉襟見肘。長此下去，其結果真是不堪設想。況且關稅原是我國外債主要的擔保品。牽動國際信用，問題更是複雜。

攪亂國內市場 現在私貨運銷範圍由華北一隅伸展到華南、華東、華中、華西，各商埠，以至於各內地。我國產業尚在萌芽時期，平時已經被充斥市場的舶來品及國內外商工廠的製造品壓迫得不能抬頭。在走私以前，猶強勉可以依關稅為抵制外貨的憑障，自私貨湧入後，國產商益不能支持。

運進的私貨除前述人造絲、白糖、捲烟紙三大宗以外尚有疋頭、乾海貨、酒精、車胎、火油、並麵粉、鹽及其他雜貨如手鎗、步鎗、電料、化妝品、機器零件、雨具、牛酪、牙粉、白蠟、罐頭、食物、棉花、顏料、玩具等形形色色，無所不有。

以白糖一項而論，向日該項貨物悉自上海分銷，今則北方銷路斷絕，私糖由華北倒輸入上海。四月十八日北平晨報載：「上海全市六十家糖行瀕危，華糖存貨山積，時有停閉之虞。」又五月廿二日申報天津電：「津國營糖商閩潮汕三幫，因受走私影響……頃有七十家倒閉，僅餘三十家亦紛電本莊停止來貨。」

不祇糖業如此，凡是與私貨有競爭性的國產品全是在風雨飄搖中掙扎。上海為我國商業中心點，天津也是重要商埠之一。與上海天津息息相關的大小城市不計其數。私貨進口既多，不得不用種種方法推廣銷路。加之奸商為虎作倀，民衆貪圖小利。各大市場感受威脅，自不待言。

影響正當外商貿易 私貨流佈各地，不止國產品受打擊，即在華正當外商也受影

響。英、美等國商人會紛紛向本國負責當局要求保護。據六月五日大公報載倫敦四日路透社電：「……英政府鑒於華北走私使中國財政與外國貿易受空前之損失，曾請美、德、法三國與英國協同向日本提出抗議……」姑不問各國之意見若何，走私之影響外國商人之正當貿易於此即可見一斑。

不僅是英、美等國商人被波及，日本正當商人也同樣受累。中央日報五月十八日上海電：「日外務省對中國抗議走私照會準備答覆，其要旨為華北走私日本亦蒙其害……」日本貿易協會曾表示希望華北走私問題能從速解決。又三井、三菱諸日商亦呈請日領轉達本國政府與中國合作防止走私。（見六月一日大公報）

其實防止走私，中國海關足能勝任，並不需要日政府合作，只望日方不庇護，問題便可迎刃而解。

三 防止走私的對策

我國外交部自去年九月以來，向日政府提出抗議前後已達六次。除第一次抗議日方以塘沽協定為藉口答覆一次外，餘五次皆置而不理。在中國這種特殊情形之下，專靠外交原難以得着什麼收穫。同時須注意杜絕私貨，禁販禁購，須雙管齊下，才能收效。在這方面自然須要人民與政府合作。最近政府已經頒布了條例。計有下列數種。

(一)五月廿一日財政部公佈「懲治漏稅暫行條例」計八條。規定處死刑，無期徒刑，有期徒刑，及判罰等項的懲治方法。

(二)五月廿二日財政部頒佈「稽查進口貨物運銷暫行章程」計二十條。規定輪船轉運檢驗納稅證，火車運銷執照，商會登記給照分銷，扣留無照貨物，處罰辦法，及舉發走私給獎規定等項。

(三)五月廿六日財政部頒佈與鐵道部會同制定之「防止路運走私細則」計七條。規定鐵路運輸洋貨須領海關完稅證，起運車站辦理手續，到達車站辦理手續，檢查旅客行李，沿鐵路站設立海關稽查處，及海關鐵路合作辦法等項。

(四)六月二日財政部「改訂給獎成數辦法」計四條，規定眼線報告給獎，各機關及軍警緝獲私貨給獎，商夥廠夥告發其本商號或本廠私貨給獎，軍警幫同海關關員查獲私貨給獎等辦法。

(五)六月二日行政院「通過修改懲治偷漏關稅條例」計十二條，嚴訂處罰範圍。

(六)六月三日財政部頒佈「增訂告密辦法」計七條，規定告密手續及獎賞。

(七)六月四日財政部依據稽查進口貨物運銷暫行章程，規定「應行稽查貨物種類」計三條，將應行稽查貨物之種類，運銷分銷兩種執照之式樣，商號工廠及轉運公司註冊領照辦法等項妥為規定。

民衆方面，現在各地各業多自動組織，互約不買賣私貨，並且擬定處分條例共同遵守。詳情散見各報，本文因篇幅關係，不能備舉。

我們應該知道某方教唆他們的僑民走私，其目的並不是單純在偷稅，背後還有他的陰謀。至少我們可以推測出下面四點：(一)欲陷中國財政於破產的境地，(二)威脅我

國讓出津海關稅務司的位置，以日人代庖。(三)使華北關稅脫離中央管理，自己獨立。(四)欲達到一般的減低關稅的目的。

侵略者的慾壑本來是填不滿的，因循退讓，苟且偷安，總是自促滅亡。因為東北淪亡，才有塘沽協定，才有「戰區」，才有冀東偽組織，才有今日的走私問題。民衆不做漢奸，政府有抵抗的決心，沒有不解決的問題。所以個人竊以為澈底的對策，祇有民族自決這一途。

(廿五年七月一日時事月報第十五卷第一期)

海關報告華北走私統計

國際貿易導報

華北走私事件，自本年二月份以來，益見擴大，影響關稅收入，究至若何程度，極為各方面所欲知其詳，良以我國內外各債，其以關稅收入為擔保者，為數極多，是以在日人包庇之下之走私事件，實非尋常局部問題，其影響所及，在政治上，不特涉及中日兩國，仰且與列強約有重大關係，而海關之緝私制度，自廿三年來，改進極速，可與其他各國之緝私

制度，互相頡頏，此次若無特殊情形，則走私之禁絕，殆爲極易之事，問題癥結所在，因此尤爲顯明，中央社茲據海關當局報告，關於本項事件之重要點，及數字，約如下述：

(一) 去年八月一日至本年四月三十日止，因華北走私事件而致海關稅收損失，共計達二五、五〇六、九四六元。

(二) 本年四月份一個月內，關稅收入之損失達八百萬元。

(三) 去年八月至本年三月，八個月間，平均每月損失達一百七十萬元。

(四) 本年四月一日起，私貨增加之猖獗，爲從來所未有。

(五) 假定每月損失以八百萬元計，則每年損失將達一萬萬元，合稅收全部幾達三分之一。

(六) 本年四月十九日至二十五日一星期中，自秦皇島、北戴河、南大寺、留守營、及昌黎各處，運赴天津之私貨，計如下述：

人造絲

六、九二八包 或

三一、七八〇公斤

酸等。

以上所稱雜貨，包括乾海貨、火油、食物、阿摩尼亞水、橡皮、車胎、橡皮鞋、錫片、顏料、及硫

(八) 本年四月十九至二十五日一星期內，自天津由北甯路平漢路運赴中國其他

(七) 去年八月一日至本年四月二十五日，運赴天津之私貨，其總額如下：

白糖	八〇、七一一包	或七、一六九、三九〇公斤
捲煙紙	二、〇一一包	或 一二、五六四公斤
正頭貨	一、九〇三包	重量不詳
雜貨	四、二五三包	重量不詳
人造絲	八九、六一七包	或 四、〇三二、七四五公斤
白糖	四七九、二九六包	或四三、一三六、六四〇公斤
捲煙紙	六、一七一包	或 一、一八三、八三六公斤
正頭貨	二一、一三一包	重量不詳
雜貨	二、〇五二包	重量不詳

各處之私貨，約如下述：

人造絲	一、八六二包	或	八三、七九〇公斤
白糖	四一、一七一包	或三、七〇五、二九〇公斤	
捲煙紙	二四五包	或	一五、二三九公斤

海關當局，於發表之報告中，稱華北走私情形，去年一年，約可分為三個時期。

(一) 第一時期，自去年一月至五月底，其時日本及「滿洲國」人民，屢有私運銀幣之事，五月十七日及五月二十五日兩次私運事件，為當局偵悉，日方即提出要求，致海關方面頗形棘手，在此時期中，海道走私，尙未見擴大，大規模之私運，亦未見成熟，惟四月至五月間，銀幣私運頗多，約達一七七、〇〇〇元之譜。

(二) 第二時期，自去年六月至九月中旬，其時日方提出要求，已由我方接受，浸至九月間，海關緝私艦，被迫不能在戰區行使職務，同時沿長城一帶緝私人員，亦被解除武裝，是時走私問題，已漸見嚴重，海關人員，既不能攜帶手槍，於是不法之徒，乃益見活躍，據約

計，是時朝鮮浪人從事走私者，在山海關約有四百人，秦皇島約有二百人，至九月中旬，乃有專事私運之石河轉運公司出現，中國苦力之被雇者，達一千名之多，於是公開走私，乃即此開始，此等不法之徒，均持有木棒石子手槍等物，海關人員，略有干涉之態度，即被若輩所毆擊，致身受重傷，無可告訴者，蓋數見不鮮，惟在此時期內，除私運銀幣出口外，所有進口私貨，僅有人造絲一種，由北甯路運赴其他各處，路局方面，迫於武力，惟有任其運送，未能反抗，中國方面，數度提請日軍當局協助，而日方則稱，此事應由日警局辦理，及向日警提出要求，則竟稱依照日本法律，向中國走私，並不犯法，故日警殊屬無能為力，至九月間，形勢益見擴大，是月九日，日軍當局，向秦皇島海關稅務司，要求將所有海關緝私船隻上所有機關鎗一律撤除，雖經海關當局據理力爭，而日方置若罔聞，於是海關迫不得已，惟有屈服，數日後日方又來，要求在戰區三英里以內，所有緝私船隻，不論其武裝或非武裝，一概不得行駛，中國方面，屈於勢力，有理難伸，於是海關緝私船，乃絕跡於戰區，事聞於外交部，向日本駐華大使數次提出嚴重抗議，絕無結果。

(三)第三時期，自去年九月中至十二月底，在該時期中，海關之緝私管理，可謂已完全消失，日本海軍當局完全否認中國三英里內之領海權，對於海關緝私船之搜查，視為海盜行爲，以致緝私效力，全部消失，結果，海運無法控制，沿海一帶，自大連而來之私船，絡繹於途，當局對之，惟有興無可如何之歎。今年一月以來，海運之外，又有陸運，海關方面，雖迭請路局及日警協助，然絕無效果，最近冀東偽組織自訂稅率之後，問題乃愈形複雜，日本當局，處處作難，謂貨物一經冀東完稅，即不得再完他稅，可見冀東所定稅率，已爲日方所許可也。

海關報告又稱，華北走私問題之嚴重，自另一方面觀之，益爲可驚，蓋華北一地，向爲貨物運輸之根據地，所有貨物，自天津浦或平漢兩路運輸南下，可以直達揚子江下游各處，中國全部稅收之大宗，均在揚子江北部一帶，現在華北私貨陸續南下，其影響國庫收入，自不僅涉及北方一隅。據去年統計，全年稅收百分之八十八，均係在秦皇島至甯波一帶之二十一海口所征收，可見華北走私，直接影響全國百分之八十八之收入，其事件之重

大，由此可見矣。

自華北走私，形態擴大以來，海關緝私人員，與走私不法之徒，時有接觸之事，此等強徒，類多持有手鎗，而關員則赤手空拳，相形見絀，以手無寸鐵之少數關員，欲制裁武裝不法之走私強徒，而繩之以法，其爲不可能，蓋已明甚。不特是也，關員以行使其職務，故往往被走私者羣起攻擊，至受重傷，本年一月五日，日本及朝鮮浪人，且有對某關員加以威脅，聲言將置其死地之事，先是秦皇島海關在侯莊附近，查得有走私火酒九卡車，由一日人及一鮮人護送赴秦皇島，卽由關員上前加以扣留，而鮮人手持利斧，突起向關員攻擊，適有農人六名，行經是地，卽幫同關員將其利斧奪下，押將卡車赴山海關稅站，是日下午十二時許，卽有日人三名來至稅站，要求將私貨放回，聲勢洶洶，關員告以所有私貨，已運至總站，三人大怒之下，其中一人，卽向該關員痛掌其臉，又在室中從事搜查，將充公之利斧奪去，臨行並對關員加以威脅，謂將置渠於死。又有一次爲二月十八日，海關方面抄得走私火油若干，強徒遂蜂擁至關站，將私貨奪去一部分，其餘五人將衛士二人痛毆，一人頭

部受傷甚重，該五人意猶未足，復闖入站中，逢人便打，其時日本領館警士，目覩此事，然絕未起而干涉。又有一次山海關偵緝隊，查得有鮮人若干，擬將銀幣私運出長城，甫擬上前詢問，而鮮人即以石子亂擊，關員乃不得不退回關站，其中有一衛士，被石子擊傷。此外更有一次，海關偵緝隊赴大普河偵緝私糖，查得海邊有驢車一行共十輛，滿載私糖，走私者見海關人來，即乘驢車四散奔走，偵緝隊追得四輛，其中有白糖十七包，甫擬押回關站，適有一日警經過其地，即勸關員將私糖放行，並稱，否則如有事故，渠不能負責，偵緝隊不應，仍將私貨押赴關站，不意翌晨即有鮮人若干闖入，將驢車悉數奪去。此外又有一次，偵緝隊在孟家屯，偵得有私貨大宗，由兩鮮人護送進口，即前往緝捕，兩鮮人以寡不敵衆，即行逃避，私貨押經日領署時，日警即擬將貨扣留，經交涉後，始允放行，但海關方面，則須付銀五十元，以爲押送兩鮮人回國之需，當日並有一日人來至關站，謂兩鮮人中有一係其僕人，爲關員擊傷，索償數千元，海關不允，該日人老羞成怒，即以鐵耙向一衛士襲擊受傷。又有一次，秦皇島偵緝隊，在當地截獲驢車五輛，滿載私糖六十包，押赴關站後，即有一日警

及從者多人來站，要求發放，關員迫於武力，不得不應。本年三月間，又有兩關員被朝鮮人毆擊受傷，至於不省人事之事，現在其中一人尚在休養中。從上種種事件觀之，足證此次華北走私事件之重大，實為中國海關歷史上所從來未有也。

最近各報對華北走私事件，夙有詳細之記載，然確實之數字，則多付缺如，茲就海關方面所得統計，列表如下：

(甲)自四月十二日至十八日一星期中，由戰區輸入天津之私貨統計如次。

日期	人造絲(包)	白糖(包)	捲煙紙(包)	疋頭貨(包)	其他(包)
四月十二日	一、〇五四	八、四五六	—	二四一	七二
十三日	一、〇四一	三、九九七	五	一七五	一四六
十四日	二、一一二	五、四八五	四	一九三	七
十五日	九七九	五、一六七	四〇	二三四	一三〇
十六日	一、二九七	七、一一五	—	二七一	六九
十七日	二二一	六、〇〇九	—	—	一〇〇一

十八日	一、三四〇	一〇、二一四	—	七二八	一六六
合計	八、〇四四	四六、四五二	四九	一、八四二	一、五九一
關稅損失	四三四、三七六	四〇一、三四五	七六二	未詳	未詳
金單位					

(乙)自四月十九日至廿五日一星期中由戰區輸入天津之私貨，逐日統計如次：

日期	人造絲	白糖	捲煙紙	疋	頭	其他
十九日	八七七	一〇、四五〇	一五〇	一五三	九六五	
二十日	二、〇九六	一一、一七五	五二	四九六	一、〇七六	
二十一日	一、四五—	八、一五五	—	四	六九四	
二十二日	七三五	一一、五九八	—	四〇〇	四九	
二十三日	七四九	一六、〇九〇	—	五一、	一四二	
二十四日	二、一三四	九、五五七	—	二九一	二〇	
二十五日	七八六	一三、七四八	—	一四八	一、三七〇	

合 計	六、九二八	八〇、七七一	二〇二	一、九〇三	四、二五三
關稅損失	三七四	一一二	六九七	八六二	三、一四一
金單位					不詳
					不詳

(丙)自去年八月一日至本年四月二十五日由戰區輸入天津之私貨統計如次。

月 份	人 造 絲	捲 煙 紙	疋 頭	白 糖	其 他
八 月	三、〇五二	二二六	—	—	—
九 月	四、〇二〇	五一〇	六八〇	—	—
十 月	三、九七八	八四二	二、六〇九	四、四一〇	三二九
十 一 月	一、〇六三	一、〇四一	二、二六五	一、八五九	九九三
十 二 月	一四、六七四	四二四	一、〇五五	七一、五二九	四一六
一 月	五、〇八二	二五二	九四四	六五、一四三	一八五
二 月	一、二六二	五六一	一、一五一	四八	四二八
三 月	二二、〇三九	一、八一二	四、七九六	一一〇、九七五	一一九三

四月	二、三、四、四七	五〇七	七、六三一	二〇八、六〇一	七、五〇八
合計	八九、六二七	六、一七一	二一、一三一	四七九、二九六一	一、〇五二
關稅損失 金單位	四、八三九、三一八	二九五、九五九	—	四、一四一、一一八	—

(丁) 秦皇島、天津及烟台海關，本年一月至三月稅收，與去年同期比較表。

秦皇島	四九五	一、九三五	二、九三六	減少百分率
天津	四九五六五	三一〇、四七〇	二六、〇〇	
烟台	一〇、六三〇、四九三	七、八二九、七八七	二六、三五	
	一、三七〇、六三一	九四〇、八一八	三一、三七	

(廿五年五月十五日國際貿易導報第八卷第五號)

關於華北走私事件，海關當局前曾有詳細報告，敍至本年四月終為止，已詳載本報第八卷第五號本欄，一月以來華北走私狀況，依然猖獗，海關當局繼續發表報告有三次之多，綜計自上年八月至本年五月底止，稅收損失達三千萬元以上。茲將詳誌如次：

一月來海關繼續發表之報告及統計，計分五則：

(一) 略述五月上旬及中旬，華北走私狀況；

(二) 自五月十八日至二十四日一週內，天津東車站所到私貨統計；

(三) 自五月廿五日至三十一日逐日由「戰區」運至天津私貨統計；

(四) 自上年八月至本年五月底逐月私貨之比較；

(五) 上年八月至本年五月私貨價值及稅收損失統計。

一

五月一日至二十日三星期中，走私情形，有益見猖獗之勢，不特私貨總額仍見增加，而私貨種類，亦層出不窮，自戰區西至北寧路一帶，凡火車可通之處，莫不私貨充斥，暢行無阻，津海關之收入，日見減少，其稅所收入，僅恃若干種稅率極低之貨，及笨重不易由鐵路運輸之物，如機器及五金等等，約計三星期中，稅收損失，共達六百萬元，平均每星期達二百萬元之鉅，較之四月份之數額，不相上下，其走私最多之貨物，白糖、人造絲，及捲烟紙

之外，更有火油、滑油、疋頭貨、顏料、鐵絲、自行車零件、種子、蘋果、藥品、牛酪、牙膏、車胎、罐頭、食物、酒、菓汁、化妝品、雨衣、汽水、洋燭、洋釘、雲母片、硬木、火油、針、豆、牛奶、棉、及絲、縵、橡皮鞋、電池、等等，形形式式，無所不有，最可注意者，厥為火油及火酒之增多，火酒一項，尤望其非為製造海洛英所需者，此外又有軍火兩宗，亦極堪注意，茲再將截至五月十七日為止三星期內，天津東車站所到私貨統計於下：

人造絲	九、九七六包	合	四四九、九三〇公斤
白糖	一三九、九四七包	合	二一、五九五、一三〇公斤
捲烟紙	七九三包	合	四九、三二四公斤
火油	一四、二六九箱	合	二四三、一四〇加侖
疋頭貨	九、六二三包	合	質量不詳
其他	一三、一一〇箱	合	內容不詳

就以上私貨約計，三星期中，稅收損失，共達六百萬元，平均每星期達二百萬元之鉅，

私貨進口地點，多在南離莊、南大寺及北戴河等處，均非條約所許之貿易海口，中國政府有權可將此等貨船，及其貨物充公，然日本當局既不許中國海關緝私艦在該處行使職務，故中國竟絕對無法保障其條約上之權利，海關方面，雖動輒受暴力干涉，然仍在可能範圍內，竭力盡忠職守，以保持其尊嚴，五月十六日，海關巡緝隊，在孟家店方面，緝得由秦皇島運來私貨七車，滿載啤酒及日本酒，其地雖在冀東偽組織境內，該巡緝隊，卒將其扣留，事後，即有兩日人來稱，此項貨物，已在冀東完稅，要求放還，否則，冀東當局亦不承認海關當局之完稅證，來勢汹汹，不可理喻，此事尚在談判中，未曾解決，惟日領署當局對此事，似不願爲日人張目，蓋深恐此等私貨混入偽滿境內，發生紛擾也。冀東偽組織在北塘方面，十八日已設有巡查處，由兩日人主持，此事頗可注意，良以北塘係在戰區之外，而非冀東偽組織區域也。

二

五月十八日至廿四日由北方運到天津東站之私貨逐日數目表：

日期	人造絲	白糖	捲烟紙	正頭	雜項
十八日	五〇包	一四三九四包	四〇包	二箱	一、三〇七箱
十九日	二七一包	一三七三八包	無	六二一箱	八箱
二十日	一四一包	七九七七包	無	一〇六箱	二一五箱
廿一日	二二三包	九二八七包	五〇包	三一四箱	二、〇一六箱
廿二日	五六五包	一二三三二包	無	四八二箱	一、〇七五箱
廿三日	五〇〇包	二六六三包	四〇包	無	一、六六一箱
廿四日	三七二包	七三三七包	四一包	一四箱	一、三五六箱
一週合計	合九五四九〇公斤 二、二二一包	合六〇九五二〇公斤 六、七七二八包	一〇、七六一公斤 一七三包	重量不詳 一六五〇箱	重量不詳 七、六四八箱
稅收損失	一一四、五八八金單位	五八五、一七〇金單位	二、六九〇金單位	不詳	不詳

註

一、稅收損失項下，未將附加稅計入。二、雜項中有火油四七七箱，每箱應納稅一·八金單位，計漏稅八·五九金單位。三、雜項中尚有鹹魚、機件、酒、雲母片、牙粉、白蠟、車胎、乾菌、針、傘、檸檬、電料等。四、私貨均自遼皇島、北戴河、南大寺、昌黎、留守營等地由鐵路運津。

三

五月廿五至三十一日逐日統計表

日期	人造絲		白糖		捲烟紙
	包數	價值	包數	價值	
二十五日	五	五八七包	五	三四八包	—
二十六日	五	五〇九包	五	八一三包	二包
二十七日	七	五七七包	一	二、三七六包	一、一三包
二十八日	一	一八四包	八	六一六包	—
二十九日	二	二五五包	九	五一二包	二、八二包
三十日	一	一二包	六	五〇包	二、一六包
三十一日	一	一一包	三	七八二包	—
總計	二	五二六包	五	一、九五七包	六、一三包
稅收	金單位 一、三六、四〇四		金單位 四四八、九〇六		金單位 九五三二
損失	合三〇六、九〇九元		合二、〇一〇、〇三八、五〇元		合二、四四六元

四

上年八月至本年五月逐月比較表

日期	人 造 絲		白		糖 捲		烟	
	數量(包)	價值(金單位)	數量(包)	價值(金單位)	數量(包)	價值(金單位)	稅收損失(金單位)	稅收損失(金單位)
上年八月	三,〇三三	一〇九,八七二	一六四,八〇八	—	—	三六	三五,一四三,〇〇	五六,三六,八〇
九月	四,〇三〇	一四四,一〇〇	二七,〇八〇	—	—	五二〇	七九,二〇五,〇〇	二六,八八八,〇〇
十月	三,九七六	一四三,二〇八	二四,八二三	四,四〇〇	二八二九,五〇	一八,一〇三,五〇	一三〇,九三三,〇〇	三〇九,四八九,六〇
十一月	二,〇六三	三九八,二六八	五九七,四〇三	一八,五九〇	六二〇〇,五〇	六〇,六七六,〇〇	一〇四一,一六二,八七五,五〇	二九,〇〇〇,八〇
十二月	一四,六七四	五八,二二四	七九二,三九六	七,五二九	一五四〇,八,五〇	六八,〇〇〇,五六	四二四	六五,九三三,〇〇
本年一月	五,〇八二	一八二,七五二	二七四,四一八	六五,一四三	三三四四七,八五	五五二,八三五,五三	二五三	三九,一八六,〇〇
二月	一,二六三	四五,四三三	六八,一八八	四八	二七,六〇	四一四,七二	五六一	八三,三五五,五〇
三月	二二,〇九五	八二九,四〇四	一,二三四,一〇六	一一〇,九七五	五四九三三,三五	九,五八八,三四一,八二二	二八一,七六六,〇〇	四五四,八二五,一〇
四月	二六,八四七	九六六,四三二	一,四四九,七八	二六六,八七七	一三九〇四四一,一五二	四九,四九七,二八	六三三	一九六八七六,五〇
五月	二,八九九	四六一,四八四	六九二,三三六	二八九,三五六	一四三三,二,三〇二	五〇〇,〇三五,八四一,四五九	三三六,八七五,五〇	三六三,九九九,二〇
計	一〇五,八六三,八二〇,〇九六	五,七五,一四四,八八,九二八	四一,五三六,九六,六〇七	七,二二八,三三七,七五〇	一,一〇五,一三五,〇〇一	一九二,八二〇,〇〇〇	一,九二八,二〇〇,〇〇	

五

上年八月至本年五月私貨價值及稅收損失

名稱	私貨價值(金單位)	稅收(金單位)	損	失
人造絲	三、八一〇、〇九六、〇〇	五、七二五、一四四、〇〇	合一二、八五九、〇七四元	
白糖	四、一五二、六九四、六〇	七、二四八、三三七、九二	合一六、三〇八、七六〇、三二五元	
捲烟紙	一、二〇五、一二五、〇〇	一、九二八、二〇〇、〇〇	合四、三三八、四五〇元	
總計	九、一六七、九一五、六〇	一四、八九一、六八一、九二	合三三、五〇六、二八四、三二五元	

(廿五年六月十五日國際貿易導報第八卷第六號)

從北平到濟南——眼見的走私

李 凌

坐在車中，心裏總有些異樣，對於前面，後面，右面坐着的黃色軍服紅色帽邊的××兵。他們人數，倒佔了三分之二那樣多，雖說是平浦東上的二等車，可是在這裏，也得不到

絲毫的保障。

說到住在北平的人們，對於這些，也是最近看慣了的事情。可是現在，因為同他們坐在一塊，好像直接被凌辱的機會，也就更有發生的可能，因此，心裏不免有些驚恐。

還算好，一個多鐘頭，火車開到豐台，他們一陣風浪的都擁下車去，車中的空氣也就頓時平靜下來。

覺得很倦，想躺下來，可是茶房警告我：

「你過天津東站睡吧。因為這幾天中，常有高麗人來車上裝貨。」

好，等一等再睡。這就是所謂「走私」了吧！倒是一個機會，看看「走私」究竟「走」到什麼程度。

十點光景，到天津東站。居然，一隻隻的麻袋，一匣匣的木箱，儘在向車裏堆。是上身穿西服下身穿東服的人在搬運；是八字胡鬚，帶着手杖的人在嚴厲的監視；是鬼頭鬼腦純粹穿着中國長衫的人在指手劃腳的領導。

乘客們，默默的誰也不敢嘆聲氣；雖然，心頭是如何的氣憤，他們的頭，已經沒有剛才抬得高，他們的腿，已經沒有剛才伸得直，簡直不留一寸空地的，把不滿二尺闊的路也阻塞了。

在嘈雜的鬧聲中；來往的警士，平日豪氣洋洋的態度，此時已化爲烏有，亮晶晶的刺刀，直挺挺的槍桿，可惜這時，也已失了其示威的機能。

向窗外看，在暗淡的燈光底下，許多陰險的臉龐，忽現忽隱的在表現了。

仍舊是八字胡鬚手裏拿着手杖的××人，他們和流氓式的中國人，在偷偷摸摸的交談，聽不見說的是什麼，只看見生着八字胡鬚的嘴唇，在不停的運動，最後，拍拍他們的肩，又親親密密的握握手，一個個笑咪咪的去了。

火車移動了，警察依然十步一個的「立正」着，同時，躲在背後的八字胡鬚的影子，還在繼續的蠕動。

眼睜睜的，幾百個乘客，都爲幾百袋的白糖、人造絲、從電燈光底下，一直坐到太陽穿

進窗縫裏。

第二天早上十點鐘了，火車已到了濟南。

這是白天，一切都比晚上光明些，換句話說，也就是顯得更兇惡些。

一隻隻的麻袋，一匣匣的箱子，從車上搬下來。好像車站上的警察比從前多了一些。「這是當局所謂厲行『緝私』的好現像呀！」心裏這樣想着。

誰知道，不等他們上去開一聲口，說一句話，幾個雄糾糾氣昂昂的××人，站到一堆堆的麻袋上，伸直了喉嚨，指使腳夫替他們搬運。因此，問題就解決了。幾只大腿的力量多大它，把持了他「走私」公開的勢方；它，征服了中國「緝私」的武器。

火車又在移動了，可是一袋袋，一隻隻的，還在腳夫肩膀上用勁的措措措！措措措！向那裏去？東、南、西、北，結果，街市上多些好看的便宜貨，多設幾個東洋店，慢性的來吞併中國的商店，來摧殘中國的民族工業，來噬死中國的生命！

（廿五年七月十八日國防論壇第六卷第一期）

此
页
空
白

走私問題之一般檢討

我國走私問題之檢討

蔡致通

一 引言

國家制定稅法，設關課稅，以維財政，對於貨物所徵之稅，約可分爲二類：一以關卡爲徵收地點，課於貨物之運輸途中者，如關稅、內地各種通過稅，以及現已裁撤之釐金等皆是；一則不以關卡爲徵收機關，而課於貨物之產銷地點者，如鹽稅、統稅，其他出廠稅、與落地稅等是也。其有偷漏稅項，私自通過運銷者，不論其偷漏何類稅項，概謂之走私。走私一事，我國當以鹽梟之販售私鹽爲最早，嗣後乃有毒物違禁品等之私運，然因於社會經濟與國家財政影響尙淺，向不爲一般人所注意，故亦非本文之所欲論者。

吾人願於此處加以探討者，乃爲最近甚囂塵上之偷漏關稅，私運問題。我國自十八年關稅自主以來，進口稅率，屢有提高，奸商偷運重稅物品，營私圖利之舉，乃續漸增多，沿海便於走私之處，馴至相習成風，司空見慣，不惟損害稅收，亦且防礙商業，海關當局，有鑒於斯，乃於民國二十年起，設置緝私科，專司制止走私，數年以來，規模漸備，對於私運之取締，不無相當效果，然以政治上之種種關係，其風未能盡戢，而華北一隅，自去年以來，在特殊狀態之下，海關緝私權能受阻，以致藩籬盡失，走私之事，變本加厲，私貨之運入天津者，乃如潮湧，種類與數量，爲之大增，幾至任何貨物，除笨重者外，皆可私運，私貨之價值，輒以百萬計，於是走私乃成爲嚴重問題，而爲各方所注意，報章騰載，日不絕書，其影響財政，戕賊正當商業，爲害之烈，大有岌岌不可終日之慨，然則其全盤狀況若何？原因何在？後果何如？不可不加以分析與檢討焉。顧既云走私，自無公開之報告，可資參考，而私貨數量與價值之正確統計，尤不易得，本篇亦僅能就各方情報，作適當之衡量而已。

二 關稅增徵與走私之史的考察

走私在經濟上之目的爲避免關稅，故其動機或引誘性之強弱，常與關稅稅率之高低成正比。吾人欲考走私之史的發展，當首明我國關稅稅率修改之沿革。我國自前清道光二十二年（一八四二）南京條約設定關稅以後，迄民國十八年（一九二九）八十餘年間悉爲值百抽五之協定稅率，其間雖有數次之修改，要無非因於商品市價之升降，欲使從量稅合於值百抽五之規定，然以協定稅率修改手續之不便，而商品市價，則變動無常，實際稅率，常在值百抽五以下，商民負擔甚輕，走私者冒險大而所得微，往往得不償失，除貴重細軟之高價品外，尠有私運者，故當時私運之值，爲數至微，而私運之地域範圍，亦甚狹小，僅香港、澳門、大連、廣州灣等數處而已，其中自以香港爲私販活動較多之地，因該地爲自由港，貨物輸至香港者，無須納稅，其地點與我國九龍，僅隔一衣帶水，且又密邇廣州，輪船往返頻繁，旅商之隨身私運，與民船之偷航，均較爲便利也。

民國十四年十一月，我國在北京召開關稅會議，在會議中，各國承認自民國十八年起我國得享關稅自主權之原則，嗣國民政府成立，幾經交涉，遂於十七年十二月公佈由協定關稅遞嬗而爲自主關稅之過渡稅則，定於十八年二月一日起實施，其稅率自值百抽七·五起至二七·五爲止，卽所謂七級稅率是也。是年因新稅則施行之結果，以稅收額與進口總額核算之平均稅率，遂由十七年份之三·八九%一躍增至八·四七%，計增一倍有餘。惟該項稅則實施後，適值金貴銀賤風潮，稅收擔保外債部份，頗受影響，遂於十九年二月一日起，廢止關兩，改徵金單位，實際上又不啻爲一度稅率之增加也，以貨價計算之平均稅率，十九年份爲一〇·三七%，比較上年度又增五分之一。我國自先後簽定與各關係國新約後，於十九年十一月起，在原則上，已得關稅完全自主之權，遂於十二月二十九日頒布第一次國定進口稅率，加重一部份奢侈品之進口稅，最高從價稅率，加至五〇%，於二十年一月一日起施行，是爲十二級稅率，因此，二十年份之平均稅率，又增至一四·〇九%，比較十七年度之平均稅率三·八九%，計增三倍半以上，一部份奢侈

品之實際稅率，較前約增八九倍。在此情形之下，私運之利益增加，於是其風日熾，非法商人更作有組織之私運事業，往往以電船懸掛外國旗幟，偷運貴重貨物，在國內偏僻海岸起卸，海關當局，鑒此情形，不得不於是年增設緝私科，從事弋緝，並先後頒佈「禁止一百噸以下輪船或電船往來外洋貿易辦法」、「船隻進口呈驗單照章程」及「管理航海民船航運章程」等規條多種，以助緝私工作之不足。斯時緝私科所注意者，乃爲閩、粵沿海之華南各口，蓋有組織之私運，大率以香港爲重要中心，尙未發展至華北也。此後不久，乃有糖類與人造絲加稅之舉，全國沿海各地私運之繁興，殆基於此。

糖類與人造絲二項高率關稅之設定，均起於二十一年，計糖類進口稅，自是年四月份起，由舊率從量的每擔一·九——二·九金單位增至每擔四——六金單位，約當於從價的百分之一百五十，人造絲進口稅，則自是年八月份起，由舊率從量的每擔五十八金單位增至每擔七十三金單位，約當於從價的百分之一百十。自此以後，二項貨物之進口量，卽有顯著之減退（見後文第四節），就二物之國內消費量推測，其減退之原因，實

在於私運之增多而不在於滯銷，蓋糖爲吾人日用所需之品，其價格增漲對於需求之彈性甚弱，無論漲價與否，其消費量當無巨大變化，人造絲之消費，亦未見減退，證以各方情報，可知此二物實爲私運之大宗，容於後文，再爲申述。

據海關報告，二十一年份緝私拿獲之貨物及罰款共計，由二十年份之二百七十萬元增至三百七十萬元之鉅，亦可見私運之猖獗矣。

二十二年五月，因中日互惠協定之滿期，我國爲充份實施保護國內產業計，遂又頒布修正海關進口稅則，對於國內產業之競爭品如棉布、魚介海產品等，加稅甚鉅，從價稅最高至八〇%者，已不少見，於是棉布等類，亦成爲走私者圖利之商品。二十二年份稅則施行一年後，財政部爲增加稅收計，重新改訂進口稅則，於二十三年七月三日起施行，是卽現行之稅則，大部份稅率，又見提高，計平均稅率，二十二年爲一九·七四%，二十三年增至二五·二七%，二十四年更增至二七·二二%，茲將最近十年來我國進口貨價及海關所收之進口稅與平均稅率，列表如次，以見最近稅率增加之一斑：

年份	進口貨價(單位千元)	進口稅(單位千元)	平均進口稅率(%)	備註
十五年	一、七五一、五三七	六六、七六八	三·八一	協定關稅
十六年	一、五七八、一四七	五四、三七九	三·四五	
十七年	一、八六三、三二〇	七二、四四六	三·八九	
十八年	一、九七二、〇八三	一六七、〇九九	八·四七	七級稅率
十九年	二、〇四〇、五九九	二一一、六三九	一〇·三七	改徵金單位
二十年	二、二三三、三七六	三一四、六八七	一四·〇九	十二級稅率
廿一年	一、六三四、七二六	二三六、二九二	一四·四五	食糖及人造絲增稅
廿二年	一、三四五、五六七	二六五、六一一	一九·七四	二十二年新稅率
廿三年	一、〇二九、六六五	二六〇、二一五	二五·二七	二十三年新稅率
廿四年	九一九、二一一	二五〇、一六五	二七·二二	

民國二十三年以後。又因各國匯兌及一般物價之跌落，我國之從量稅率，無形中愈覺提高，若以從價計算，則人造絲進口稅約合百分之一百五十至二百，而食糖則合百分

之二百至二百五十。全國各關緝私充公物及罰款總數，二十二年計值六百四十萬元，二十三年計值七百九十萬元，比較民國二十年時增多二倍以上，私運之猖獗，蓋可想見。

三 最近走私之發展

近數年來，走私之事，已由華南而蔓延華北，蓋華北在特殊狀態之下，其嚴重性遠過於華南，自九一八事變以後，東北各埠，已不受吾海關節制，二十二年春，熱河淪陷，陸路長城各口，又復失其屏障，是年五月，塘沽協定簽字以後，冀東一帶，自榆關以下，又劃為非戰區域，走私之徒，乃乘隙而入，當局雖曾設法於長城各口，設置陸路關卡，然而權力有限，效果甚微，一時秦榆大道及長城各口，遂成爲走私者之淵藪，私貨數量，十百倍於華南香港一帶。

此外，水路走私，以大連爲策源地，而以山東之烟台、龍口、青島等各地爲中心者，亦已漸次加多，據大連海關之調查，二十二年份由大連出口之私貨，每月平均約值二百萬元，

其運銷地點之百分比如次(註一)

山東省

龍口	一三·〇%
烟台	七·〇%
威海衛	一·〇%
青島	三·〇%
其他	四〇·〇%
共計	
	六四·〇%

河北省

塘沽	三·五%
秦皇島	〇·五%
其他	一二·〇%
共計	
	一六·〇%

江蘇省

二〇·〇%

由以上百分比觀察，以山東為最多，因膠濟路一帶，為糖及人造絲等私貨之主要消費市場，當時主要着陸地，為洋角溝，虎頭涯（掖縣東部），石虎嘴（龍口西方）及烟台，

威海衛等附近各地。民國二十三年後，因山東沿海緝私巡艦之增加，對於私運取締之嚴厲，該方面之走私，已急激的減退，販私者乃逐漸轉移而蟠集於河北沿岸比較安全之非戰區域。據報紙所載，最初之私運，尚有所顧忌避諱，於輪船駛進口岸時，爲預防緝私船之查覺，往往不惜將人造絲等私貨，拋入海中，然後再雇用民伕民船，自海面撈出，祕密運至天津等地出售，其小規模者，則隨身攜帶私貨一二包，往返天津、大連間，每次獲利數十元至百元不等。迨後私運漸見公開，奸商已尠顧忌，於是明目張胆，自雇民船或小汽艇運貨，並攜帶軍火，公然抗拒海關查緝，實行所謂「武裝走私」。當年五月，秦皇島方面，即曾發生緝私關員被襲擊之事，海關方面，因在特殊情形之下，應付頗感棘手。二十四年春，此風益熾，大利所在，人爭趨之，偷運貨商，如風起雲湧，在天津租界內納稅營業者，達六七十家之多，本年以來，又增至八十餘家，（註二）初尚僅爲外籍浪人，繼則不肖華人，亦覷然雇用此輩以爲護符。二十四年十一月，殷汝耕成立所謂冀東防共組織後，對於走私之事，故事姑容，同時海關緝私人員，因種種關係，愈受阻礙，不能行使職責，走私局面，至本年春而益

不堪收拾，大批私貨，由陸路繞道榆關或長城各口，因運費頗高，且尚須繳付「滿洲國」以通過稅，甚不合算，故由大連直接水路運至冀東一帶者，愈見激增，各貨大都由秦皇島、北戴河、留守營、南大寺等處登陸，經載運至灤州、昌黎等站，登北寧車運至津，略向冀東組織繳納稅款，約為關稅之四分之一，隨由浪人等押送，直至銷貨地點，最初且恃強不納鐵路運費，浪人乘車，亦不購車票，嗣經路局交涉，始行繳付，但偷稅如故。

據本年一月中旬大連之情報，（註三）走私者租用或購入二十噸乃至六十噸之汽船作為運送船，其數在二十三隻以上。由大連打包（蔴袋）裝至昌黎附近起岸，轉運至津，一切搬運費，約為每袋十元至十二元，每袋可裝棉布十六至十八疋，或人造絲一百至一百二十磅，每汽艇一艘，平均可載三百袋。私貨成本及售價如次：

人造絲（百磅）

（單位元）

大連價格（包括利潤）

七五、〇〇

海陸路運費

一〇、〇〇

危險率

一五、〇〇

計天津售價

一〇〇・〇〇

洋布（一疋）

大連價格（包括利潤）

八、五〇

運費（包括危險率）

二、〇〇

計天津售價

一〇、〇〇

砂糖（每袋一百三十五斤）

大連價格（包括利潤）

九、五〇

運費（包括危險率）

九、〇〇

計天津售價

一八、五〇（每担約十三元半）

以上價格，比較正當納稅輸入品之市價，人造絲每百磅約賤六十元，洋布每疋約賤三元，砂糖每擔約賤五元，故正當輸入品對之已絕無競爭餘地。關於走私船隻運輸之利益，亦至為優厚，故航商即使遇有海關破案，罰款或將船隻充公，亦所不惜，如以四十噸汽

船之私運而論計：

(單位元)

汽船船價

四,〇〇〇

每次搬運小工及汽油費

五〇〇

私貨運費收入(每三百袋每袋六元)

一,八〇〇

每次航運之淨利

一,三〇〇

淨利對於船價之收益率

三二·五%

依照上列收益率計算，私運航商，僅須走私三次，即可將汽船船價償清，無怪私貨運輸事業之日見繁興也。德林氏有言：(註四)「百分之十的利潤，將保資本在任何處所的運用；百分之二十的利潤，資本熱切起來；百分之五十，資本大胆妄為；百分之百，資本乃準備蹂躪一切人類的法律，百分之三百，則資本將不猶疑的去犯任何罪惡，作任何的冒險……走私和奴隸貿易，充份的證明了這一些。」

雖然，利潤之優渥，尙非走私之唯一原素，尤非最近華北走私之主要原因，良以僅有利益之引誘，而無環境之便利，則走私終不能行，人雖決意爲非，然苟不予以作惡之機會，則亦末如之何也，華北在特殊環境之下，走私之盛行，決非經濟上單純原因所可解釋，據中央通訊社所傳海關當局對於華北走私之報告（註五）

「……海關緝私制度，自廿三年來，改進極速，可與其他各國之緝私制度，互相頡頏，此次若無特殊情形，則走私之禁絕，殆爲極易之事，問題癥結所在，因此尤爲顯明。……」

該報告將去年華北走私情形，分爲三個時期：

「第一時期自去年一月至五月底，其時日本及「滿洲國」人民屢有私運銀幣之事，五月十七日及二十五日兩次私運事件爲當局偵悉，日方卽提出要求，致海關方面頗形棘手。……」

「第二時期自去年六月至九月中旬，其時日方提出要求，已由吾方接受，浸致九月間海關緝私艦被迫不能在戰區行使職務，同時沿長城一帶緝私人員，亦被解除武裝，是

時走私問題，已漸見嚴重，海關人員既不能攜帶手槍，於是不法之徒，乃益見活躍……中國方面數度提請日軍當局協助，而日方則諉稱此事應由日警當局辦理，及向日警提出要求，則竟稱依照日本法律向中國走私並不犯法……日軍當局向秦皇島海關稅務司要求，將海關緝私船隻上所置機關槍，一律撤除……」

「第三時期自去年九月至十二月底，在該時期中，海關之緝私管理，可謂已完全消失，日本海軍當局完全否認中國沿海三英里外之緝私權，對於海關緝私船之搜查，視為海盜行爲，以致緝私效力，全部消失……自大連而來之私船，絡繹於途，當局對之，惟有與無可如何之歎……」

觀此可知上列三時期華北走私之演進，其關鍵全在外力之干涉與包庇，對於海關緝私之壓逼，可謂無微不至，務使私運危險，減至零度，俾走私者獲得最大的便利，倘私貨船隻，偶爲海關查獲處罰時，每因外力之援助，亦不致受重大損失。如專營私運之海昌輪於四月中旬在塘沽外被扣，海關原擬將私貨沒收外，另罰十萬元，嗣經某國當局一再交

涉，並代船主向海關談判，結果僅罰五千元了結。（註六）即其著例也。故此次華北走私，所以有異於一般走私之特質，無須更事追求。西報記者記冀東之私運事，嘗謂「君不能再稱此爲私運，因其實爲自由貿易矣，就目下情形而觀，不僅北載河爲自由貿易口岸，甚至冀東沿海一帶，均自由開放也。」（註七）信哉斯語。然而國人見之，不知作何感想？

華南方面之走私，雖不及華北之嚴重，年來亦並未減弱，私運中心地點，爲廈門、潮汕（汕頭暨潮梅一帶）及廣洲三處，而以潮汕一帶，最爲猖獗。潮汕及廣洲等處，係屬粵省範圍，關稅之外，尙有舶來農產品專稅，因此走私分爲二種，一爲偷漏關稅，一爲偷漏專稅，後者稱爲明運，前者稱爲暗運。明運者，係由某國籍（註八）商號洋行，直接報關運入，憑藉通商條約，納關稅後，即得通行內地，不再重徵之規定，拒納粵省地方政府所設專稅特捐附費等是也；暗運者則爲私運一切海關重稅物品，直接雇用汽船帆船，祕密運入是也。關於農產品專稅，粵省之開征，較中央爲早，當時即設有「舶來農產品專稅局」辦理，迨廿三年冬中央公佈開征洋米麥入口稅後，曾令粵省將該項專稅，併入關稅，由海關征收，以

示事同一例，但粵省府以由海關徵收後，稅款雖仍可由關撥付粵庫，但手續上似感不便，故迄未合併，然專稅開徵多年以來，各國尙無異議，其稅率爲米每包四元，油每擔七元，其他如豆類等專稅，亦頗不輕，約合從價百分之三四十，以前每月可收米稅三四十萬元，連其他各項農產專稅在內，月約百餘萬元。初尙相安無事，二十四年春，台籍浪人開始有私運米荳等貨漏偷之事，或立大規模之私梟組織，以通商條約爲護符，拒納專稅，六月以後，私運更甚，每月米稅收入，僅剩數萬元，比較以前計減二十餘萬，私米價格，每包恆低二元左右，於是市民趨之若鶩，潮汕各處，擺賣私米者，觸目皆是，市面大爲混亂，正當雜糧商人之營業，幾盡爲私運所排擠，還有私貨被扣情事，往往由某籍領事出面交涉，認爲係接濟僑民者，要求發還而後已，粵省當局，觀此情形，乃設法嚴密緝私，禁止商人販售私貨，九十兩月中，先後在汕市及揭陽等處緝獲私米數百包，引起某方之嚴重交涉，並派艦赴汕示威，一時形勢甚爲嚴重，提出發還所扣之米，並廢除進口外米之省稅等要求，卒以粵省局勢，究不若華北之惡劣，主權在吾，理直氣壯，要求未能得逞也。事後粵當局遂於十二月一

日起，嚴密緝私組織，統一潮、汕緝務，並擴大緝私網，施行米豆入口粘貼完稅證及米豆拆包運銷辦法，私貨運銷，大受阻礙，本年以來奸商遂稍見斂跡矣。至於逃避關稅暗運之事，潮、汕方面，年來亦數見不鮮，如上年十月卅日，潮海關緝獲一金榮丸，本年一月在南海面緝獲一瑞祥丸等，其中皆滿載火柴、白糖、海味、綢布、酒精等物，價值頗鉅，有時被海關查獲後，竟有發生浪人集衆搶劫私貨之事，惟以海關緝私能力，尚可對付，不足爲大患也。

廈門方面，走私者亦組織機關，資本雄厚，規模宏大，且有強有力之背景，各處均設有電台，時通消息，其勢力亦未可輕視。私貨大都來自台灣，率先運至閩省沿岸各島嶼，以平潭爲中心，然後再運赴各地。本年初泉州南區石獅地方，破獲走私機關一所，於是附近奸商，相顧失色，已稍事斂跡，亦與潮、汕同樣理由，未能十分得逞也。

總之，華南方面，以地理關係，從事走私者，除不肖華人外，自以台籍人民爲最多，貨物則以海產品及台灣所產之砂糖爲大宗，私運事業，因關稅之增加，較前自見繁興，粵省方面，且有鎢礦砂等之私運出口，其特質上與華北不同者，爲無外力包庇，有類於尋常之走

私，一時常不致演為重大問題也。

四 走私貨物之價值推測

走私貨物，以何者為大宗？其價值對於正常貿易之比例若何？必為關心斯事者所亟欲推究之問題。顧走私在其本質上係屬一種秘密貿易，難得詳盡之統計。最近華北在外力庇護下之公開走私，雖已超越秘密貿易之本質，而成為自由貿易，或某國軍部中人所謂之「特殊貿易」，私貨之公然運輸，已無顧忌，然因私梟之不受檢查，仍未能獲得完備無遺之統計。我國海關當局，在可能範圍內，已得有天津去年八月以來之走私統計，然就中央通訊社最近代為發表之統計數字而觀，（註九）地點僅限於天津東站，貨品僅分為人造絲、捲烟紙、白糖、疋頭、雜貨等五項，而最後二項，且不詳其種類品質及重量，蓋調查者僅能就觀察所得，製為記錄，對於貨物之品質及重量等項，未能加以實地之查驗。且天津東站一處，雖為私運之要道，然非私運之唯一必經地點，故整個華北乃至全國之走私統

計，仍屬闕如，而民國二十三年以前，走私問題未臻嚴重時期之統計，尤感缺乏。茲就私貨之種類，數量及價值三者，就可能範圍，分別探討於後。

甲 主要私貨之種類

上海字林西報記者，曾詢一經營私貨之俄人，叩以所運入之私貨，是否有任何限制？據答：「並無限制，凡君所需要之貨物，除笨重如象者外，皆可隨時運入。」（註十）可知私貨之種類，初無限制，但因私運利潤之高低，得分主要與非主要，或大宗與非大宗之別。茲為便於說明計，假定可得優渥利潤之三項條件如次：

（一）關稅高 大約從量稅在每公擔五金單位以上，或其稅率雖不以公擔計，而能相當於每公擔五金單位以上者，以及從價稅在百分之廿以上者，均能產生鉅大之走私利潤；

（二）運輸便 在貨物本身方面，須不十分笨重，而來源地亦須不十分遙遠，故日本、朝鮮、台灣、香港等地之產品，最為適宜；

(三)銷售易 珍珠鑽石等奢侈品，關稅既高，運輸亦便，但市場上需求不多，一時不易脫售，故欲保障走私利益之確實，尚須注意於貨物貿易額之是否廣大，大約進口年額能達百萬元單位之貨物，始有大宗私運之可能。

盡合以上三項條件者，方為主要私貨，而可以大宗營私。現行海關進口稅則，進口貨品分六百七十二目，稅率共九百四十項，計免稅者六項，從價規定者四百十六項，其餘均為從量規定，內以公斤公擔或公噸為量之單位者，三百五十五項，其稅率高底之分析如下：

從價稅自百分之五至十五者計五級一百三十九項，自百分之二十至八十者計九級二百七十七項：

稅率	項數
8 %	24
70%	1
60%	5
50%	12
40%	19
35%	19
30%	44
25%	81
20%	72
15%	59
10%	1
7.5%	38
5%	12
	9

從量稅每公擔（公斤與公噸之稅率亦已折合爲每公擔）不滿五金單位者亦一百三十九項；五金單位及以上者二百十六項：

稅率 (每公擔金單位數)	項數
300—300以上	2
200—299.9	3
150—199.9	3
100—149.9	7
80—99.9	4
60—79.9	5
40—59.9	22
30—39.9	1
20—29.9	23
15—19.9	25
10—14.9	32
5—9.9	81
2—4.9	68
1—1.9	43
1以下	28

依此分析，可知就關稅一點觀察，大部份商品均可得走私之優渥利潤。如以運輸一點觀察，笨重而不便走私之貨物，僅有鋼鐵、機器、木材、車輛、船艇等數類，而貨物來源地爲接近我國之日本、朝鮮、台灣、香港及關東租借地（大連）等五處者，年值常在一億七八千萬元左右，約佔我進口總額五分之一，而可以由上述五處之私運輸入以代替歐、美或其他較遠地點之正當進口者，雖無確實統計，然據下表所示可能作大量私運之貨物種

類以觀，當在我進口總額半數以上。更就銷售方面觀察，進口額在百萬金單位以上之大宗商品，種類至夥。茲將我國主要進口品之進口稅率，最近三年（民國廿三年至廿五年）平均貿易額及其主要來源地，列表如下，以覘各貨走私可能性之強弱：

中國主要進口品稅率貿易額及其主要來源地

品別	進口稅 從價者(%)	稅率 從量者★	最近三年平均進口額 (價值千金單位)	主要來源地
米 穀	—	—	一·六五	暹羅 安南 印度
小 麥	—	—	〇·五〇	美 洲 阿 根 廷
麥 粉	—	—	一·二四	美 洲 加 拿 大
魚介海產品：				
●鮑魚海參干貝魚肚魚翅	三〇	—	一七·〇〇—二六·〇〇	二、〇二九 香港 日本
●其他魚介海產品	二〇—三〇	—	一·三〇—二五·〇〇	八、二三〇 香港 日本
●葷食罐頭日用飲食雜貨	一〇—三五	—	八·〇〇—八八·〇〇	六、九六九 美 荷 蘭 澳 洲 英 日
●菓瓜子仁菜蔬	一〇—二五	—	〇·六四—八〇·〇〇	三、八一五 美 日 台 灣
●藥材及香料	一五—三〇	—	一·五〇—六〇·〇〇	四、六二四 香 港 朝 鮮 新 加 坡 等 處

●糖

五〇

六・三五—二〇・〇〇

一七、七四七 荷印 日台 香港

●酒類及飲料等

八〇

每紙〇・〇六一—一・八三

一、七三〇 日英法

●菸葉菸絲

一五—五〇

六・六〇—一〇〇・〇〇〇

一一、二二二 美國

●香烟雪茄

五〇

每千支一・三〇—七五・〇〇

一、三六五 美英菲律賓

●棉花

—

五、〇〇

三九、六九四 美印埃

●棉紗

—

一一、〇〇—二〇、五〇

一、五七二 印日

●藤

七、五

一、五〇

一、〇九三 印菲律賓

●羊毛

五

一〇、〇〇

二、二五一 英日

●粗細絨線

—

四五、〇〇—六五、〇〇

四、八七八 英日

●人造絲

—

一二〇、〇〇

四、四五三 日意德

●生熟皮貨及其他動物產品

七、五—四〇

免稅—八四〇〇・〇〇(◎)

三、〇九七 美德

●木材

一〇—二〇

立方公尺二・〇〇—一九・〇〇

一八、五—一〇 美日加

●煤

—

〇・一八一—〇・二八

七、一八二 安南日大連

●鋼鐵

七、五—三〇

免稅—五〇・〇〇

四二、〇—二一 英美日德比

●棉布

二五

每公尺〇・〇二八—〇・一六一—一八、三〇四 日英

● 蕪製品	七、五—五〇	每公尺二·三〇、六·一〇	五、一二〇	印英日
● 呢絨	一五—五〇	(每公尺〇·二—一〇·三一 公担一九〇·〇〇—二〇〇·〇〇)	六、六五四	英日
● 機器及工具	七·五—二〇	—	二九、二三八	英美日德
● 車輛船艇	五—三〇	—	一七、九一七	英美日德
● 雜類金屬製品	一〇—四〇	—	二八、〇〇五	英美日德
● (內)電氣材料	二〇—二五	—	六、〇三一	英美日德
● 化學產品及製藥	五—二五	〇·六〇—一·〇〇	二二、六二六	英美日德
● 料染顏料	一五—三五	一·一〇—五·二〇〇	二〇、二三八	德日
● 煤油	—	箱 一·八〇	二八、五二四	美 美荷印俄 ▲
● 汽油	—	箱 二、一〇	一〇、四六七	美荷印俄 ▲
● 柴油	—	二、九〇—三·三〇、六〇	一〇、三一	美荷印俄 ▲
● 紙類：				
● 紙烟紙		二五·〇〇	二、〇二二	美日意法

● 其他紙類

七·五—三〇

一、五〇—一三、〇〇

一八、七七—三 日美加拿大

● 橡皮製品

二五—三〇

三八·〇〇

四、三六—二 日

★從量稅率，除特別註明者外，均係每公担金單位數。

◎內僅有麝香一項稅率爲每公斤八四、〇〇或每公担八四〇〇、〇〇金單位，此外各稅率，無超過每公担二三、〇〇金單位者。麝香之輸入額，最近三年平均僅爲五一六金單位。

▲年來日本及東北亦有煤油產品，而俄油經由東北輪運入關內，亦頗便利。

註有●者，係完全符合三項假定，而爲走私可能性較強之貨品。

就上表觀察，我國主要進口品中，除糧食品、藥材、菸草、棉花、木材、煤、鐵、機器、車輛等少數物品，或因稅率尚低，或因來源地遙遠或貨物笨重，不便運輸者外，其餘大多數物品，均能合於前述優渥利潤之三項假定，從而可見具有強大之走私可能性之貨物，種類至爲普遍。財政部最近對於防止路運走私辦法施行細則所規定之應予稽查之私運嫌疑貨品，（註十二）包含種類，亦極衆多，可與上表註●各貨，相互參照，計爲：

人造絲

酒精、含有酒精之酒類及飲料、畏士忌酒、香檳酒、杜松燒酒、日本清酒、各種甜酒、

安尼林染料、

橡皮製靴、橡皮製鞋、橡皮輪胎、

罐製食品、

紙烟紙、

脂粉及香水、

電氣材料、乾電池、針、

煤油、柴油、

各種疋頭、

干貝、各種海產品、

燒碱、

糖品、

以上所舉，僅爲走私可能性較強，或私運查獲量較多之私貨，其他各貨，亦未嘗不可走私，尤其在華北現情之下，非法貿易，可得武裝保護；凡屬國外所產國內可銷之品，無不可以非法營運，初無私貨種類之可言，不過因貨物種類不同，各貨走私利潤之不一致，既可於前表見之，上列所舉獲利優厚之品，私運必多，亦勢所必然耳。

乙 主要私貨之數量與價值

目前最大之走私活動地點爲天津，據海關統計，自去年八月份起，迄本年五月份止，由北甯路運至天津東站之私貨，以人造絲、白糖、紙烟紙、疋頭等數項爲最多，計人造絲十萬五千八百包，價值九百五十二萬金單位，白糖八十三萬八千九百包，價值一千一百四十萬金單位，紙烟紙七千七百包，價值三百十三萬金單位，僅此三項之稅收損失，估計已達一千四百八十九萬金單位，或國幣三千二百萬元。此外疋頭之私運數爲三萬一千九百包，雜項貨品爲五萬一千九百箱，二者之重量及價值均不詳。其月別數字如下：（註十二）

二十四年八月至二十五年五月由北方運至天津東站之私貨

	人造絲	白糖	紙烟紙	疋頭	雜項
廿四年八月	三、〇五二包	—	二二六包	—	—
九月	四、〇二〇	—	五一〇	六八〇包	—
十月	三、九七八	四、四一〇包	八四二	二、六〇九	三二九箱
十一月	一一、〇六三	一八、五九〇	一、〇四一	二、二六五	九九三
十二月	一四、六七四	七一、五二九	四二四	一、〇五五	四一六
計	三六、七八七	九四、五二九	三、〇四三	六、六〇九	一、七三八
值金單位▲	三、三二四、九六七	一、二八四、六四九	一、二三〇、二八五	—	—
廿五年一月	五、〇八二	六五、一四三	二五二	九四四	一八五
二月	一、二六二	四八	五六一	一、一一五	四二八
三月	二三、〇三九	一一〇、九七五	一、八一二	四、七九六	一、九三一
四月	二六、八四七	二七八、八七七	六二三	一〇、〇九四	一三、九二三
五月	一、二、八一九	二八九、三五六	一、四五九	八、三七九*	三四、四八三*

計 六九、〇四九 七四四、三九九 四、七〇七、二五、三二八 五〇、二二二

值金單位▲ 六、二四〇、九四六一〇、一一六、三八三一、九〇三、〇四〇

廿四年八月至廿五年五月共計 一〇五、八三六 八三八、九二八 七、七五〇三一、九三七 五一、九五〇

值金單位▲ 九、五二五、二四〇一一、四〇一、〇三二、一三三、三二五

稅收損失
(金單位)

五、七一一、一四四 七、二四八、三三八一、九二八、二〇〇

★至五月二十五日為止，▲據國際貿易情報所載之海關私貨統計，價值項內未包括關稅，與國內市價不符，茲表已將關稅額加入。

上表數字，僅爲由冀東方面進口，經北甯路運至天津東站者，冀東一帶，固爲私梟之唯一安全海岸，而爲我國目前走私猖獗之最大門戶，私貨均由北甯路裝載至津，然後轉運他處，北甯路局，應某軍當局之請，特於每日上午六時二十分，開「走私專車」一列由秦皇島至津，(註十三)然而由冀東進口之私貨，未必全部運至天津，如糖類、疋頭、雜項等必有一部份就地消費，尙有一部，則由鐵路載至天津相近之楊村車站卸下，再由運貨汽車，

分運天津或其他各處，此外不由冀東，而於津南之岐口或山東沿海口岸私運進口者，亦復不少，故上表之記載，尚非華北走私之全豹，而全國走私總量，自必不止此數。

查全國走私數量，就本年以前之估計，以人造絲及紙菸紙論，華北與華南中多於華南，以糖類而論，華南實多於華北，至少亦不亞於華北，此可於下表海關緝私查獲物數量之比較而得其梗概：

海關緝私查獲物充公數量(註十四)

華北(上海及上海以北) 華南(上海以南) 全國總計

緝私查獲物總值(單位國幣千元)

廿二年	二,七〇九	二,二七四	四,九八三
廿三年	四,六一八	二,四二五	七,〇四三
廿四年	三,〇六六	二,九八七	六,〇五三
人造絲(單位千公斤)			
廿二年	二〇二	一	二〇三

糖類(單位千公擔)

廿三年	六九八	三四	七三二
廿四年	四五三	三九	四九二

廿二年	一四	三一	四五
-----	----	----	----

廿三年	三七	二五	六二
-----	----	----	----

廿四年	一〇	四七	五七
-----	----	----	----

紙烟紙(單位價值國幣千元)

廿二年	—	—	—
-----	---	---	---

廿三年	四二	—	四二
-----	----	---	----

廿四年	一八二	七	一八九
-----	-----	---	-----

我國之織綢中心，比較著名者，在華北有山東之周村及濰縣，在華中有南京、上海，及杭州，在華南僅有廣州一處，華南對於人造絲之需要不多，私運自然較少。私貨紙菸紙大都銷往晉、豫等省所設之捲菸廠，故亦以華北方面之私運為多。食糖之銷路，普遍於各地，

華南華北，有同樣需要，惟以華南接近台灣，運輸較便，故私貨不免較多耳。然去年十月以後，因冀東私運之安全，於是經由華北之私貨，驟見增加，運糖之私梟，亦蜂擁而趨華北，本年以來，更見增多，就前述天津東站私貨統計而觀，白糖走私量，去年八月至十二月份為九萬四千包，而本年一月至五月份，一躍增至七十四萬四千包，可以概見。

因此，吾人如欲根據冀東統計，以估計全國最近十個月來之私運額，人造絲與紙菸，紙因華中華南私運較少，恐尙不能超過冀東之一倍半，而糖類一項，因各地均有大量走私，其數較鉅，然亦不致超過冀東之三倍。其約數如次：

	千金單位		合國幣千元	
	全國	冀東	全國	冀東
人造絲	一一、〇〇〇	九、五〇〇	二七、〇〇〇	二一、〇〇〇
糖類	三三、〇〇〇	一一、四〇〇	七二、〇〇〇	二五、〇〇〇
紙烟紙	四、五〇〇	三、一〇〇	九、〇〇〇	六、八〇〇

如以年份計算，則民國二十四年份一月至十二月之十二個月中，因其上半年華北之私運遠不若現時之猖獗，故其走私數字當較上述十個月者為小，蓋本年一月至五月之私運，實占上述數字之大部份也，茲特估計如次（千金單位）：

	廿四年份	
	一月至十二月	一月至五月
人造絲	全國 七,〇〇〇	全國 八,〇〇〇
	冀東 五,〇〇〇	冀東 六,三〇〇
糖類	全國 二六,〇〇〇	全國 二〇,〇〇〇
	冀東 三,〇〇〇	冀東 一〇,五〇〇
紙烟紙	全國 三,〇〇〇	全國 二,五〇〇
	冀東 二,〇〇〇	冀東 一,九〇〇

上列估計，二十四年份冀東所佔全國私運之比例，與海關緝私查獲量統計中華北與全國之比例，不盡相同，其原因乃為一方面海關所指之華北，係包括上海及山東沿海青島等處，範圍較冀東廣大，故糖類私運之比數，冀東僅占小部份，但在另一方面，如人造絲及紙烟紙等，在冀東之大量走私，因特殊關係，查緝困難，故其緝獲比數較小。依大致而論，上列全國走私估計，當與事實相去不遠，因證以消費常額及年來正式報關進口額之

減退數，亦能得大致相同之結果。茲將上列三項貨物民國二十年至二十四年之進口量，列表如次，糖類一項內，未包括糖漿及其他糖：

我國（東北除外）報關進口之人造絲糖類及紙烟紙

人造絲（千公斤） 糖類（千公擔） 紙烟紙（千金單位）

二十年	七、九八一	五、六七三	四、四〇二
廿一年	六、二七三	二、九九七	三、一八九
廿二年	四、一八二	二、五七二	二、八〇八
廿三年	二、六五六	二、四九六	一、八二七
廿四年	三、八五五	二、六〇六	一、四三二
廿四年比較二十年減退數	四、一二六	三、〇六七	二、九七〇

我國年來因經濟恐慌之深刻，人民購買力大為削弱，絲織品之產量，必有相當減少，其中真絲織品，因其成本高昂，減退甚多，然其一部份減退數，每可以人造絲織品代之，故

年來人造絲之消費，與民國二十年未受恐慌影響時比較，即或未能有所增加，想亦不致大量減退，今以民國二十四年與二十年較，進口額降落至四百十二萬公斤之鉅，苟非走私，當無如此現象。糖類爲吾人日常生活必需品，在理其消費額，亦決不致有鉅量降落，查粵省糖產，自洋糖進口增稅後（粵糖轉口，係屬免稅），頗稱發達，產量增加甚速，由粵省輸出往國內其他口岸之土糖及廠糖總數，已自民國二十一年之二十一萬公擔增至二十四年之一百零八萬公擔（註十五）前後增加八十七萬公擔，然全國洋糖進口額民國二十年以來之減退數，達三百零六萬公擔之鉅，除去國產增加之八十九萬公擔後，其差額約爲二百二十萬公擔。今假定人造絲之走私數爲三百九十萬公斤，糖類爲二百萬公擔，以人造絲價每公斤一·八〇金單位，糖價每公担一二·〇〇金單位（合每包二十二元五角）計算則二十四年份三項貨物之走私價值，約如下數：

（千金單位）

（合國幣千元）

人造絲

七、〇八〇

一五、六〇〇

糖類

二四、〇〇〇

五二、八〇〇

紙烟紙

二、九七〇

六、六〇〇

上列人造絲與紙烟紙二項數字，與前述估計，若合符節，惟糖類一項之可能價值為二千四百萬金單位，比較估計數二千六百萬金單位略低，則以事實上之進口額未必盡能與理想上之消費額完全適應，二百萬金單位之價值差額，不過表示存貨上或有十餘萬公担之變動，衡以全國每年五六百萬公担之總銷量，存貨上十餘萬公担之差異，固極屬可能也。

丙 私貨總值之估計

關於歷年來私貨進口之總值，中外專家，為討論我國國際收支問題，已有各種估計，其中當以鄭友揆氏之估計最為詳盡，（註十六）土屋計左右氏之估計為最早，（註十七）但土屋氏之估計民國二十年份之主要私運進口貨為軍火及雅片等毒物，而未及於其他貨物之私運，彼時一般貨物私運之風，固尚未發展至驚人程度也。鄭氏根據歷年來人造絲

及白糖二貨之進口減退額，以推定二貨之私運值，再以海關緝私報告中二貨緝獲價值占全部緝獲品價值六二%之比例，推算全部私貨之價值，民國廿二年與廿三年各爲一萬萬元。此項推算，須假定各貨被緝獲之多寡比例，卽爲私運多寡之比例，易言之，卽各私貨被緝獲之危險率，彼此相同。不幸此項假定，未能十分正確，卽以民國廿三年而論，鄭氏推定人造絲及白糖之私運值各爲一千萬元及六千萬元，核以是年之緝獲物，根據前述統計，人造絲爲七十三萬公斤，約合二百五十萬元，白糖爲六萬二千公担，約合一百四十萬元，是則人造絲是年之緝獲率高至百分之二十五，而白糖之緝獲率尙不及百分之二。

• 五。鄭氏就已知之一部份私貨價值，按百分比以推算全部私貨之總價，在走私不能得詳細統計之時，允爲正當方法，但吾人所懷疑者，則爲以緝獲量百分比代替私運量百分比之是否可靠耳。

本行年報，對於私貨總數，自民國二十二年起，亦有估計，較鄭氏之估計爲大，廿四年份私運總數爲二億一千萬元（約合一億金單位），其數除一般私運額外，蓋尙包含雅

片毒物及軍火等之私運，而廿四年份海關統計未經明白記入之軍用品輸入價值，亦曾估計在內。耿愛德氏估計廿四年份私運額為三億元（註十八）似覺過大，就前文乙節所述，人造絲，糖類及紙烟紙三項私運總值，為三千六百萬金單位，假定其他各貨之私運額，亦稱是數，而軍用品輸入額，依照二十三年份統計，約為二千餘萬金單位，再益以雅片毒品等私運額，總數必當在一億金單位左右也。茲將歷年各家對走私總值之估計，列表比較如次：

（價值單位國幣百萬元，括弧內係私運額占進口總額之百分數）

本行年報

鄭友揆氏

耿愛德氏

土屋計左右氏

年份	本行年報	鄭友揆氏	耿愛德氏	土屋計左右氏
民國二十年	—	三八〇（一・八%）	—	四七〇（二・二%）
廿一年	—	五二〇（三・二%）	—	—
廿二年	一三四・六（一〇%）	一〇〇〇（七・四%）	—	—
廿三年	一五四・五（一五%）	一〇〇〇（九・七%）	—	—

廿四年

二一〇・〇(一三%)

三〇〇・〇(三二・六%)

五 走私之原因及其影響

走私之一般原因，可就經濟的、政治的、與地理的三方面，分述如下：

經濟的原因 走私之目的在圖利，故私貨必須為國家課稅之貨物，關稅愈重，則利益愈大，誠為不易之定論，然而減低關稅，決非防止走私之適當辦法，蓋稅率之減低，除非減至零度或免稅，僅能在相對上減少走私者之利益，而不能絕對的消滅走私。故此項經濟的原因，凡屬徵收關稅之國家，均普遍存在之，並非我國目前之所特有。（禁止輸入亦為走私之一原因，但此原因，在經濟的效果上，可與超過負擔力之高額關稅，等量齊觀。）

政治的原因 在國內政治上，可以作為走私原因之解釋者，僅有海關組織之不健

全，與緝私之不力一點，顧此非所以語於我國之狀況者，我國海關組織，向稱美備，海關緝私科，自民國二十年成立後，積極進行，迨二十三年歲闌，業已規模大備，堪與歐美諸邦之

緝私設置，互相媲美，（註十九）目前華北之現狀，並非關員之不盡職責，實緣行使職務時，阻礙孔多，關員因制止走私而身羅傷害者，數見不鮮，故此次走私猖獗原因，是否為緝私之不力，抑係另有其故，固已彰彰明甚，無待詳辯。

地理的原因 此為地理環境之適於走私與否之問題，一國每因陸路疆界遼闊，或海岸綿長而又接近隣國，走私奸商隨處可以私入國境，無法控制時，私運即因之而起。以前香港與廣東間私運之繁興，即屬此種地理環境有以促成之，惟此種優越之走私環境，每可因國勢之進步，與人力控制之加強，而被限制，現時日本、朝鮮、東北與華北間，固亦有相當優越之地理環境，然其利於走私之程度，尚遠遜於香港、廣東間，不謂其走私之發達，反為全國冠，是則又非地理的原因，所可解釋焉。

走私而不能求之於上列三原因者，實已軼出於單純走私之範疇，而已非真正之走私。前既言之，目前華北走私之主要原因，實為外力之包庇，其性質為武裝的，其形式為公開的，在某種意義上，可名之為經濟侵略之肉搏戰。此項行爲之目的，似在引起因走私影

響所生之惡果，以遂其在經濟上與政治上壓榨與吞併之野心。分析此項走私之影響，約有下列數種：

一、在財政上壓迫中國，使其屈服，而對於某方作政治上及經濟上之讓步。查我國之財政收入，百分之五十依賴關稅，而關稅之中，進口稅又占總額百分之八十以上，故進口稅收入，實為我國財政之生命線，今如中央社所傳之海關報告（註二十）僅四月份一個月中，津關關稅損失達八百萬元之鉅，如其狀況不變，則常此以往，全年稅收損失當達一萬萬元，占關稅總額三分之一，此項鉅額損失，實足使我國對內不能維持內債信用與國民政府軍政各項支出，而對外不能償付外債本息。

二、在經濟上壓迫中國，使其永留於次殖民地之階段，而無法超昇為某方之單獨繁榮計，實有使中國永為其原料供給國與生產品銷售市場之必要。走私可以達到此項目的，因我國之民族工業，尚在萌芽時期，根基極為脆弱，不禁摧殘，無稅私貨之大量輸入與傾銷，無疑為國貨工廠之最大打擊。同時他國在華之工商業，因不勝走私之壓迫，亦有逐

漸退出在華市場之可能，因此某國又可達其獨占中國市場之目的。

六 政府對於走私之應付

一國在經濟上之國防為海關，故海關為防止走私之第一道防線，負有取締私貨之最高職責，但如因特殊關係，關防竟被突破，而不能作有效之遏止，則退而求其次，鐵路長途汽車路及內河航路之交通機關，當為第二道防線，三者之中，因鐵路之分佈較廣，運輸較便，故最為重要，第三道防線則在消費市場，然私貨既已達到消費市場，可以祕密而迅速之方法送達消費者，取締比較困難，故政府對於防止走私之第一要着，自為嚴密關防，強化海關緝私組織，不使私貨有機侵入國境，關於此層，吾海關方面已有規模詳備之緝私組織，並建有大小巡艦多艘，其能力已足供對付普通走私之用，華南方面及山東沿海走私之減少，可為明證。現冀東方面關務緝私權，既因特殊情形而受阻礙，政府對付走私之重心，乃不得轉移至第二道防線之北甯路及華北其他各鐵路。上年十一月四日申報

載有北平專電，略謂：

「北甯路局三日通令沿途各站，及車務人員，如有莠民勾結外人，私運貨物，一經查覺，一律押解到津，依法辦理。」

可知彼時路局方面，業已注意防私，但因在鐵路運私者，往往並非「莠民」而為「外人」，我政府對於此種不法外人，無直接管轄懲治之權，故路局卒無取締辦法，迨本年以來，私梟更見拔扈，津關因職責關係，乃於三月中旬與北甯路局商定「北甯路在天津東總兩站，協助海關查緝起運洋貨暫行辦法」六項，定於三月二十一日起實行，其大要為：

- (一) 凡在津東總兩站起運洋貨，為土產所無，或華洋兼有，須由鐵路協助查緝者，應由海關開具名稱清單，送路局以憑飭站協助辦理；
- (二) 凡第一條所規定貨物，應由鐵路海關分別通知貨商，在起運前先向海關報稅，或領取報運憑證；
- (三) 鐵路車站於承運第一條規定之貨物或包裹，應先驗明海關准許報運證，如相符再為查運，倘無憑證，或不符合，以及未經海關加蓋戳記者，應予拒運；
- (四) 海關准許報運憑證，由路

局發結貨商填用，再由海關加蓋戳記，均不收費，並須便利商人。(五)海關應隨時派定人員辦理此事，不得延誤。(六)本辦法自施行日起，以六個月為期。

當時海關開具之私貨名稱清單，有人造絲、捲烟紙、海產物、酒類、無線電機等數十種，惟此法實行後，報驗裝運者，至為寥寥，同時某方對該項辦法，認為妨害某貨銷路，并指北甯路有故意歧視某貨，援助海關查緝之嫌，向北甯路局提出抗議，故此法實行三日以後，路局以不堪某方之壓迫，卒將該項辦法取消，(註廿二)遂又入於無辦法狀態，惟海關仍不斷向路局方面接洽，以便施行有效防止方法，但因外交關係，僅津浦路照辦。此外津關與河北郵務管理局，則於四月廿二日商定防止郵務走私辦法四項。即日實行，該辦法規定郵包均須經關員驗明，確非私物，方得照寄。

中央方面，對於目前走私之應付方針，可於孔財長之談話見之。(註廿三)孔財長之言曰：「走私涉及外交方面者，當以外交方式解決，涉及犯罪方面者，當用法律嚴厲制裁，此外並運用稽核制度與統制方法，以遏止走私猖獗之風。」

關於外交方面，我外部自去年九月以來，因走私事件，提向駐華日大使館之抗議，已達五次之多，（註廿三）對我第一次抗議日方之答覆，係以塘沽協定爲藉口，經我外部據理痛予駁斥後，迄無隻字答覆。最近外部又於五月十五日，根據各項事實，照會日大使館，提出嚴重抗議。照會原文如下：

爲照會事，關於秦皇島日軍，破壞海關緝私工作，庇護日、鮮人走私事件，歷經本部照會抗議，迄未准覆。查中國海關爲維持國稅之完整，採取適當方法，查緝偷漏，係行使其固有之職權，任何方面不容干涉。塘沽協定，無涉及武裝船舶之條文，而無論依任何解釋，亦絕對不能限制中國海關一切陸海武裝緝私之工作。迭次去照，曾經剴切闡明，並請對於日軍不法之干涉，加以切實制止。此項要求，因爲維護中國之主權，亦卽所以保護中外正當商民之利益也。詎貴方始終置之不問，坐視私販日益猖狂，致使中國國課受重大之危害。本部據報，近月以來，海路方面，因日方之干涉，海關控制失效，日、鮮籍私販，遂僱用多數民船汽船，乘機從事大規模走私，甚至載重五百噸之

輪船，竟亦經營私運，自蘆台至秦皇島一帶海岸，現已形成私運船隻叢集之區，私貨一經起岸，即可隨意運輸，無虞查緝，並有由各鐵路南運，分向各地傾銷者，至於陸路方面，由秦皇島經北寧鐵路運至天津及內地各處，與由津浦路南運之私貨，亦極形充斥，在山海關等處日，鮮私販，均攜有武器，關員若加詰問，或將私貨扣留，私販立即羣赴攢毆，或以武器刺擊，將貨物強行奪去，以致關員時受重傷，其橫行不法，實屬駭人聽聞，綜計自上年八月至本年四月，中國海關稅收因日鮮人走私所受損失共達二千五百餘萬元，而本年四月起私貨運入更突飛猛晉，僅一個月期間，關稅損失已達八百萬元之鉅，其情況之惡劣，與數字之驚人，實為海關有史以來所未聞，不特中外商民同深憤慨，即貴國有識之士及正當商人，亦無不疾首痛心，引為大患，此種不法情事，倘不立予制止，勢必私貨與日俱增，關稅亦形減少，其破壞中國財政，侵害中國主權，莫此為甚，中國政府不能不認此為當前之嚴重問題，亟待貴方之反省也，特再提出嚴重抗議，應請貴代辦迅即轉電貴國政府，對於秦皇島等處所駐日軍，嚴加

告誡，不許再有干涉海關緝私，及包庇私運之行爲，一面立將私販集團如前照所提之石河轉運公司等組織，予以解散，對於秦皇島、山海關及其他各處之日，鮮私販，迅爲有效之取締，以重邦交，相應照會，即希查照辦理，並請從速見復爲荷，須至照會者。

「涉及犯罪方面者，當用法律嚴厲制裁，」中央亦已有所規定，即對於走私奸徒，除刑法所定之條款外，特定有「懲治偷漏關稅暫行條例」，以憑處罰，該項條例草案，原爲八條，於五月廿八日公布，旋於六月二日行政院會議修正通過，改爲十二條，凡偷漏關稅者，至少須處三年以上有期徒刑，偷漏關稅在一萬元以上者處死刑或無期徒刑，凡因偷漏關稅而持械拒捕，傷人或聚衆威脅緝私員警，或勾結外人，或組織祕密團體者，均處死刑，明知私貨而代爲運銷藏匿者，亦均處以應得之罪。（註廿四）處刑之重，幾與懲治盜匪條例相同，良以走私之爲害，大之足以危害國家，小之亦能擾亂市場，妨礙正當商業，出入之間，允宜從重，以儆貪頑。

至於「運用稽核制度與統制方法」一點，政府所規定之章則頗多，計有：稽查進口

貨物運銷暫行章程二十條，防止路運走私辦法七條，防止路運走私辦法施行細則七條。預防京滬路私運辦法及罰則，及私貨處理章程等多種，即津海關與北甯路局，津浦路局，及郵局間所訂之防私辦法，亦應屬於此類。

上列各項辦法，果能施行有效，不受外力之干預，則雖冀東關防方面之第一道防線，一時無法恢復，但此第二道防線，當可無崩潰之慮，或不致釀為大患，政府現已着手組織緝私總處，以便實行各項防私辦法，將來推行盡利，事在人為，然終須視對外關係之是否能好轉為前題耳。

七 減低關稅與嚴密緝私

防止走私之方法，政府現所採行者，已略如上述，一言以蔽之，曰嚴密緝私，然而某方所希望者，則為減低關稅，嘗謂我國現行關稅過高，如能酌量減低，至運私者之利益點以下，則走私之事，可以不禁自絕，且於本年四月間，在天津方面，造作爛言，宣稱海關方面，即

將實行防私之第二步辦法，減低關稅稅率，至百分之六十。所稱之第一步辦法，即鐵路協助海關防止走私之辦法，當時已見實行而失敗者，此第二步辦法，經報章騰載，一似實行有日，（註廿五）有識者固已早知政府之必不出此也，前既言之，走私之利益，苟非將稅率降至免稅，不能完全消滅，減稅與不減稅，僅爲五十步與百步之差，其爲有利於運私也則一，減低關稅，終非釜底抽薪之道，今免稅既不能行，惟有嚴密緝私之一法。

即以我國現行稅率而論，從價稅最高僅爲百分之八十，衡以世界各國之稅率，亦未見其高，歐、美列強之從價稅率，常有高至百分之二百者，我國從量稅之高，曾爲某方所詬病者，以人造絲及白糖二項爲最，然即此二項稅率，亦未見較高於他國，我海關當局所發表之談話，可以證明之，（註廿六）茲特摘錄如次：

「……茲爲證明中國稅率並未過高起見，且舉一例爲證，試以白糖爲例，我國之白糖進口稅最高爲每百公斤抽九·六〇金單位，德國爲三十二馬克，合一九·〇〇金單位，英國約合十三·二〇金單位，法國約合三三·三〇金單位，日本之進口稅

則爲每百公斤抽日金一四·六〇元，約合一〇·七一金單位，然此猶指現在已經貶值之日金而言，若照從前每一金單位合日金〇·八〇二五元，則每百公斤抽達三〇·三九金單位之多，各國之白糖進口稅，多較中國爲高，卽此可見矣，又以人造絲爲例，中國爲每百公斤抽一二〇·〇〇金單位，德國約合一三一·〇〇金單位，英國約合一〇一·六〇金單位，美國約合一四七·〇〇金單位，法國約合一五九·一六金單位，日本則以現在匯兌率計算，約合七二·八二金單位，但若照未貶值前之日金計算，則合二一〇·〇〇金單位，亦較中國爲高……」

走私猶吾人之患病也，診治之道，須探病源，對症下藥，方克有濟，今其癥結所在，並非爲稅率之過高，業已證明如上。苟謂減低關稅，可以遂其所欲，或能相安於一時，然而走私之主要原因不去，安保其日後不故態復萌，以作其他之要挾，竊恐要挾之將無已時也。

最近英國經濟專家李滋羅斯氏，亦有進言，希望我國減低關稅，以防止走私，李氏之觀點，似在財政收入，然而稅率究將降至何點，始能使走私減少數所多得之稅收，超過一

般非走私貨物上因稅率降低所受之損失，而能使財政上獲得最大之收獲？實爲不易確定之問題。如欲使走私奸商，在其利潤上蒙受有效之打擊，大約非使我國關稅回復其協定時代之稅率不爲功，然而稅收所得微矣。

綜上所述是可知對於目前走私之嚴重問題，惟有嚴密緝私之一法，此外，可得而輔助之者，爲制定強制之同業公會法，嚴密商人組織，俾得互相監視與牽制，在消極方面，可收抵制私貨之效，私貨既無從售出，輸入自絕，但此法必須有健全之商人組織，我國目前人民之程度，恐尙未易言此，如在可能範圍之內，使人民自覺，向此目標邁進，無論成就幾何，亦未始非有益之舉也。

八 結論

時至今日，國際間之矛盾愈深，列強鉤心鬪角，互爭雄長，已非朝夕，而世界空前經濟恐慌之侵襲，與國際武力均勢之失墜，乃使國際紛爭，日益露骨，自一九三一年以來，國際

政治上之新策略新名詞，時有所聞，若「不宣而戰」，若「傀儡國家」，若「自治政府」，不一而足，在各國經濟史上從未前聞之「公開的武裝走私」，殆亦為國際新策略之一，其演進與轉變，不必依循於經濟之條件，而當以國際關係為轉移。因此，華北之走私問題，所以有異於華南，日趨嚴重而不易解決者，固無足異。吾人在此嚴重局面之下，關於對付走私之道，全國上下，均宜身體力行，互相監視，公務員須抱犧牲精神，不為威脅，不為利誘，一方面更當搜集證據，嚴詞抗爭，委屈求全，當非上策，地方應以中央為重，行動對策，不宜兩歧，中央亦須以最大決心應付，庶幾走私前途，不致惡化，國家經濟，其有豸乎。

(註一)見本年四月三日滿州日報「支那ニオケル密輸入」一文。

(註二)見廿五年三月十九日濟南平民日報及同年三月二十一日上海新聞報。

(註三)見本年五月二日東洋經濟新報所載「北支ノ密輸入ニ就テ」一文，頁二六。

(註四)引吳小甫君之所引，見本年五月十八日申報經濟專刊。

(註五)見本年五月十三、十四、十五日上海各報。

(註六)見本年四月二十九日時事新報路透社天津電，又同日申報中央社天津電，又五月八日新聞報天津

特函。

(註七) 見本年五月五日上海字林西報天津通訊。

(註八) 關於華南一帶之走私情報，就各報之華南各地通訊，以及福州、廈門、香港、廣州等埠之當地報紙記載，往往僅稱爲某國或某籍籍民，似有專指，姑從之。

(註九) 見六月一日新聞報。

(註十) 見五月五日字林西報。

(註十一) 見六月五日上海大公報。

(註十二) 見六月十六日國際貿易情報第三十七頁及六月一日時事新報。

(註十三) 鐵路按日開行「走私專車」實爲古今中外之創聞，然其事殊確，見 p. 16, Smuggling in Nor

th China, by. Chao-ying Shih

(註十四) 此項統計，係承海關總稅務司署緝私科特爲抄示者。

(註十五) 根據海關轉口統計，粵省糖類輸出之詳細數字如次(單位公担)

輸出地

廿一年

廿二年

廿三年

廿四年

汕頭

一四五、五三四

二七一、九九〇

四四九、一九〇

七四七、四八三

- | | | | | |
|----|---------|---------|---------|-----------|
| 廣州 | 四九、七八六 | 八四、九〇三 | 一一八、七五〇 | 二四三、七六一 |
| 瓊州 | 九、七一一 | 四四、四二一 | 四七、三一五 | 四九、七〇八 |
| 北海 | 六、四一三 | 四四、四二五 | 八〇、二四七 | 三八、八四五 |
| 共計 | 二二一、四五〇 | 四四五、七四九 | 六九五、五〇二 | 一、〇七九、七九七 |
- (註十六) 鄭友揆：我國近十年來國際貿易平衡之研究，見社會科學雜誌第六卷第四期。
- (註十七) 土屋計左右：中華民國國際借貸，見東亞雜誌昭和七年九月號。
- (註十八) 見 Finance & Commerce, April 1, 1936
- (註十九) 參見民國廿三及廿四年海關貿易統計年刊卷一之關務概況條。
- (註二十) 同前註五，見五月十三日申報。
- (註廿一) 見三月廿七日申報天津通訊，及五月五日字林西報。
- (註廿二) 見五月十六日上海商報。
- (註廿三) 見五月十七日中華日報中央社南京電。
- (註廿四) 條例原文，詳見六月三日申報。
- (註廿五) 四月廿八日新聞報載天津專電：「華北緝私第二步辦法，五月一日可頒行，人造絲砂糖疋頭等稅

率，實行減低爲六扣……」

（註廿六）見六月十八日中華日報。

（中行月刊第十二卷第五期第六期）

驚動全球的華北走私問題

駱耕漠

字林西報特約記者五月二日天津訊：記者曾與新自北戴河返津之某商人談及私運事，據云：「余並未見私運情事，所見者只有各式船隻三十八艘，停泊於北戴河海灣，用舢板多隻，卸運貨物至海濱起岸，其忙碌情狀，正不減於貨運繁多時之天津外灘各碼頭。君不能再稱此爲私運，因其實爲自由貿易矣。熱日下之情形而觀，不僅北戴河爲自由貿易之口岸，甚至其沿海一帶，亦均自由開放也。」

到現在爲止，關心華北走私問題的已經不僅僅是直接負責應付的政府當局，親自受着私貨壓迫的民族資本家，以及各個階層裏面熱心救亡運動的愛國同胞，而且已經驚動了世界列強的執政者，尤其是大不列顛的朝野。華北走私問題所以會發展成爲這樣一個國際性的、對內又是全民性的問題，決不是由於少數人或一部份人主觀上的誇

大，而是因爲它在客觀上確實包含着許多可怕的因素，而且一天危迫一天，使我們不得不加以全面的注意。現在爲了挽救整個民族的危機，我們對這個問題需要加以充分的和積極的探討。

首先，我們想對華北走私作一個史的觀察，指明它的嚴重程度，以及它的影響，然後再來討論對付的方案。關於前一部分，有一點是我們最不應忽視的，那就是華北走私的開始和發展，是跟近年國難的加深以及外交上的種種失策節節相應的。譬如在四年以前，因爲東北淪亡在敵人之手，而當局又不起來武裝收回，人造絲和毛織物這類奢侈品的偷運便接着在華北登台了，不過當時還不敢橫行無忌。到了一九三三年五月塘沽協定簽訂以後，走私因有冀東戰區爲其大本營，來勢更猛烈起來，對於緝私關員竟敢加以公然的抗拒和毆辱。不過華北走私竟然引起全國乃至全世界的人們注意，那還在去年八月以後，因爲當時於原有的塘沽協定以外，又補訂了何梅協定，使華北戰區範圍格外擴大，同時也就是使私運格外自由和廣泛。等到冀東偽組織與冀察政委會這兩個傀

偽政權相繼出現以後，就連走私這個兩字本身也很難適用於華北了，因為從大連、營口來的私貨可以公然在北戴河、秦皇島起岸，並可自由運抵天津，這樣就難怪從北戴河回到天津的一位商人要告訴字林西報的記者說：「余並未見私運事情，因其實為自由貿易矣！」

現在我們來看看華北走私的驚人的具體數字吧。據海關所發表的報告，自去年八月一日至本年四月廿五日，由冀東戰區輸入天津的私貨如下（單位包）：

	人造絲	捲烟	疋頭	白糖	其他
八月	三、〇五二	二二六	—	—	—
九月	四、〇二〇	五一〇	六八〇	—	—
十月	三、九七八	八四二	二、五〇九	四、四一〇	三二九
十一月	一、〇六三	一、〇四一	二、二六五	一、八五九	九九三
十二月	一四、六七四	四二四	一、〇五五	七一、五二九	四一六
一月	五、〇八二	二五二	九四一	七五、一四三	一八五

二月	一、二六〇	五六一	一、一五一	四八	四二八
三月	三二、〇三九	一、八二一	四、七九六	二〇、九七五	一、一九三
四月	二三、四四七	五〇七	七、六三一	二〇八、六〇一	七、五〇八
合計	八九、六一七	六、一七一	二一、一三一	四七九、二九六	一一、〇五二

從這表我們可以明白看出，華北的私貨正和天津的日兵一樣，正在那兒不斷地增加，而且愈來愈多。同時我們還得深深注意這滾滾而來的私貨幾乎已經暢達地由天津而遍及全國了！西北因為無法緝私，人造絲、白糖這類私貨得以蔓延，是用不着再說了；現在就是直通國都的京滬線上也充滿了私貨。據十九日南京專電所傳，其被緝獲的就有數十起之多。此外比較小的縣份，也有私貨出現，例如江蘇北角的沛縣，素稱交通梗塞之區，然據本月十二日該縣通訊，近來却有許多遠道小販，肩負着人造絲織品兜銷，四十元，比市價便宜一半。從這裏我們又可看到私貨的無孔不入。這樣，就難怪華北走私要成爲舉世矚目的非常問題了！

現在我們要進一步地來檢查一下：這日益猖獗的走私產生了怎樣的影響。大家曉得：我們的「友邦」這樣熱心偷運私貨，並運用各種方法把私貨傾銷到內地去。（這裏我們要同時注意「友邦」在華南方面的走私活動）是抱有很大的野心的。它不僅僅是爲了關稅上的一點點便宜，而是想根本推翻華北的海關權，使華北經濟更露骨地殖民地化。換言之，它要借走私漏稅來動搖中國政府的財政基礎，借私貨傾銷來摧毀整個中國國民經濟，以期壓迫中國政府屈服，來接受中日「滿」經濟同盟的全部計劃。這些陰謀（東京的御用報紙幾乎是公開宣傳的）便是廣田三原則的侵略精神，現在幸賴「友邦」駐華軍人數月來的努力，已經很有成就了。第一，據海關當局統計，自去年八月至本年四月，因受華北走私影響，中國海關稅收已減少二千五百五十六萬元。（統稅因華廠出品被私貨壓倒，亦顯著減少）使南京當局和英、美列強都感到很大的威脅，因爲中央稅收百分之四十，和償付外債本息基金百分之九十皆有賴於關稅收入。英關駐華專使羅斯爵士因不勝其威脅，且於四月底兼程北上，和華北日當局磋商妥協辦法，並提出減低中

國稅的具體條件。第二，一般工商業者因經受不起私貨破格傾銷的壓迫，也悲慘地從國內市場上相繼敗退下來。關於這點，我們願意多舉一些實例，使一般工商業者對於當前的國難，能夠有一個普遍的切身的認識：

第一、糖業方面：據上海該業全人說，華中和華北所銷用的糖，有洋糖和粵糖兩種，全由上海進口，一般市價（連關稅在內）爲白糖每擔廿二元，紅糖每擔十八元，然而私貨却只要十二元和十元左右；因此津浦、隴海兩路全爲私糖所霸佔，京滬一帶亦大受影響，上海六十餘家糖行都有停業之慮。據前月十八日時事新報所載，「金利源碼頭，公和祥碼頭等處堆棧之華糖，均無法出清。」

第二、人造絲業：據上海該業同業公會報告，上海人造絲疋頭廠家，在去年有興昌、鼎源等二十一家，絲織機數計達二萬部，現僅留六七家，機數三四千部，這主要也由於私貨傾銷。譬如從天津運來的緋葛綾，每疋（計十八碼）祇售三元至四元，而本埠廠家所出的，其最低成本就要合到六元，這樣就難怪後者只好關門大吉了。

第三，海味業：據上海海味業同業公會主席葛維菴氏談，華北一帶的海味銷路，遠在「九一八」之後即為某國進貨所獨佔，現在走私擴大，上海海味在徐州以北的銷路已告絕跡，長江一帶的市場到下半年海味旺月以後，亦必為私貨所侵奪。上海的海味業，目下亦已受到陸續運來的私貨的打擊。

此外如紡織業，麵粉業，捲煙業，火柴業等，則早已受到私貨的迫害，這在天津方面尤其表現得明顯。至於內地的手工業者以及一般商家（假使不甘當漢奸，販私貨）所受私貨傾銷的摧殘，自然比城市裏的大企業更難承當。從這些具體的事實教訓之中，全國民衆尤其是一般工商家，實應澈底醒悟：走私是摧毀我們整個國民經濟的最毒辣的手段，主持走私的是我們應該一致反對的敵人！

★

★

★

★

那末我們該怎樣來進行我們的反攻呢？敵人的陰謀計劃是快要全部實現了，我們還能再遲疑片刻嗎？

然而事實上，政府當局對於這日益嚴重的走私問題，和過去對於其他各種中、日外交問題一樣，自始即未採取堅決應付的辦法，這不能不說是一種失策。譬如三月十八日，津海關與北寧路局在財鐵兩部的策劃之下，公佈了北寧路在天津東總兩站協助海關查緝起運洋貨暫行辦法，共計六條，其主要內容是：凡是沒有報過關的洋貨，（即私貨）路局得請其補報，否則拒運。一望而知，這辦法已是大大的讓步，因為它已承認秦皇島乃至天津是日人的自由港，在那裏我們不能徵收應徵的關稅；同時這辦法又是非常不切實際的，因為財鐵兩部明明知道北寧路早已隨着冀東偽組織和冀東政委會的成立，而落在敵人控制之下了，那裏還敢執行上面的命令呢？再如四月二十七日，政府當局又開始實施另外一種「有效辦法」，即於津浦線的滄縣、平漢線的長辛店，增設新稅卡，同時又於津郊南北運河和子牙河匯合處添設檢查所，以期從水陸雙方來堵止私貨，但是打開地圖一看，這裏所謂「有效」只是對走私作更有效的讓步，因為這個辦法主要是由傀儡政權冀東政委會發動而經中央同意的，它使私貨公然活動的範圍更從冀東伸展

到津浦和平漢線上來。同時堵止私貨南下，還是不能有效。最近中政會又通過了懲治偷漏關稅暫行條例，財政部又接着公佈了稽查進貨章程，條文不可謂不嚴厲和不周密；但是誰都知道：中國海關的緝私制度，靠了英人的策劃，其嚴密已堪與世界列強媲美，而華北走私目下還所以那樣猖獗者，是因為我們的「友邦」竟運用更強的武力來策動走私，並驅使冀東和冀察兩個傀儡政權來替它助長走私。所以這次的條例和章程，無疑地將和過去兩次的對策一樣無效。固然，我們並不否認以往和現在政府當局所苦苦計劃出來的緝私防私等辦法，是可能發生一點作用的，同時也是應該提出的。但是有一個非常重要的前提，就是對於敵人前前後後的各個方面的侵略行爲，我們要澈底地給以正面的反攻，這樣，前面那些輔助的緝私防私等辦法才能發揮它們可能的輔助力量，否則，就全是空話。這是負責當局應該深深反省的！

說到這裏，我們務須談一談減低關稅的主張。因為日本軍部這次主使華北走私的藉口是我國國稅稅率太高，英國方面爲了想對日妥協以保全自己的種種利益，就派遣

其駐華專使羅斯北上對日提出減低關稅的意見。但是我們站在中華民族的立場上，這是應該加以斷然的反對的，因為以較高的關稅率來保護民族工商業的發展，是我們應有的權利和自由，何況我們的關稅稅率因過去種種束縛，還比世界各國的低得許多。所以我們有權要求當局澈底拒絕這種減低稅率的自殺辦法！要曉得走私是敵人無恥而殘酷地侵略中國的一種方式，「中國關稅過高」不過是他們的一種藉口吧了，即使稅率一度減低以後，「友邦」還是要祕密輸入的，它非使華北經濟完全殖民地化使中國完全接受中日「滿」經濟同盟的方案不可！所以同意減低稅率便無異自殺！一九三四年七月新稅則頒佈以後，對日貨稅率本來就已經大大地減低了，然而其結果仍是今日如潮如湧的走私，這是我們應該學習的教訓！

現在全國民衆都在沸騰、怒號之中，大家都期待武裝抗敵！這是必需的，因為這是中華民族唯一的出路！譬如拿眼前的走私問題說吧：華北走私所以會一天猖獗一天，完全是因為我國喪失了失地和簽訂了塘沽協定，目下政府所提出的各種緝私法令先後皆

歸於無效，也是因為不能建立起澈底的抗敵外交，這些在前面都用事實來說明了。所以真正有效的緝私方法和真正有效的救國對策一樣，只有以暴力制服暴力。

目下上海一般工商業者，因為如前所述，親身受着私貨的打擊，也痛感到國難的嚴重了，並起而共謀救亡之道了。連日來要求嚴厲緝私的有下列幾個團體：

1. 商華紗廠聯合會於五月七日電請中央嚴厲緝私。

2. 中華工業總聯合會於五月八日開會，電請中央嚴厲取締走私並維持原定稅率。該會錢承緒先生並提出聯業統制，各業統制，地方統制等具體辦法。

3. 中華國貨維持會於五月十二日舉行第一次執監聯席會，即電請中央嚴厲緝私。

4. 電機絲織版業同業公會亦於同日召集會議，電請中央採有效辦法緝私並維持原定稅率。

此外總工會和糖業海味業等亦有同樣的要求。市商會更於十六日分函全市各業公會，徵求具體的緝私杜私方法，棉花業工會且即於二十日函答唯一有效的杜私方法，在「團結商民，拒購私貨」。

這些表示固然是很可喜的現象，然而可惜的，他們對敵人的走私仍沒有澈底的認識，僅要求用頭痛醫頭的方法，空口喊叫「嚴厲緝私」而沒有堅決的行動。

從上述那些事實之中，我們可以看出上海一般工商業者還依然沒有奮起拒購敵貨，維護民族工業的決心。



最後，我們還要擊破一種有害於救亡運動的幻想。自從華北走私於四月間特別猖獗以來，英、美列強也被驚動了：英、美駐日大使都正提出抗議或詰問，比、德、荷、法等國亦非常焦急，因而國內就有一部人幻想英、美列強會和日本衝突起來，於是一方養成機會主義的等待心理，同時就減弱自發的抗敵精神，這是應該加以嚴厲的批判的！在這裏，我們姑且不論英、美列強這次反對華北走私，是爲了保全他們自己的利益，即保全英國在海關行政上的統制權，英、美在華北的煤油市場，還有最最重要的即保全原有的關稅收入以償付外債本息，而非爲我國存亡打算；我們但問它們之間的矛盾是否可以給我們利

用。固然，自華北走私特別猖獗以來，英、美、日（尤其是英、日）之間的衝突確是比較顯著起來，但是我們不要忘掉太平洋上列強對立的基本形勢，即第一美國因路途遙遠，在軍事上還很難駕御日本；第二，英國因苦於歐陸問題和地中海問題的應付，在遠東只有和日本攀老同盟的力量；第三，英美是世界性的敵人，聯合制日又較少可能。因此，英、美列強怎樣積極起來干涉「友邦」走私，是很少現實性的。譬如上月底羅斯爵士兼程北上，只是向駐津日總領川樾氏提出減低中國關稅的折衝辦法，即損害中國以利日本並保全自己，這是英國對於華北走私問題的基本態度。克萊武之詰難，乃至目下羅斯之鼓勵南京當局進行緝私準，備主要都只是虛張聲氣，使前面的妥協方案，容易得到日本軍部的垂許而已！所以我們要澈底解決走私問題，不能幻想英、日的衝突，只有依靠自己真正抗敵以自救呵。

（廿五年六月一日世界知識第四卷第六號）

華北走私問題的剖視

楊青田

華北日鮮人的走私活動，因為日本官方的庇護與鼓勵，很迅速的擴大範圍與深入內地，現在已發展到最深刻的階段，毫不過甚的說，這已是關係國家存亡民族生死的問題了。現在這一事象還正在陰黯的空氣下繼續尖銳化，日本官方已不再如前此諱言走私（六月四日）日外務省東亞局長桑島與大阪商界談話，開始稱之為「特殊貿易」了。同時我方當局所定各種防杜辦法，又因海關無力對付對方的武裝保護，而減弱或竟根本失去效力。無論從那一方面看都沒有使我們發現一線樂觀的希望。但這又顯然是不能不迅速使其終止的事，因為對方的進攻是絕無止境的，延續下去都有使問題牽涉到更擴大範圍——不論財政經濟政治與國防——的危機的。

現在走私的地區並不止於華北，在閩、粵、廈門、潮汕、廣州各地也很盛行，甚至長江沿岸的通州、常州、蕪湖以至深入川省的瀘州，最近都也曾經發現私貨了，這愈足以見走私前途的嚴重性。可是現階段全部走私問題的性質，可以由華北走私完全代表，所以本文特將華北私運問題，列舉事實作一全貌的剖視，並將其關係事項加以檢討，以供閱者參

考。

一 現階段私運的發動與發展階段

任何緝私制度完備的國家，零星的私運事件，本來是難以絕對防止的。可是這一類的私運，多是屬於違禁品或體積較小易於攜帶的貨物，而且是暗中偷運，大量的日常用品，明白與海關爲抗而強行作私貨運輸是絕對沒有的事。我國在實行國定稅則之先，對於緝私組織的改進和實力的增厚，早已有所準備。在二十年一月一日國定稅則實行之後更加整頓，到了現在，日臻完備，已能控制尋常的走私。然現時華北、日、鮮人以武裝保護私運，已超越尋常走私的範圍，非海關實力所能制止，此種怪現象直是古今中外所未聞。歐、美人士斥華北的私運爲「可恥的醜惡行爲」，既破壞國際法例，又違反國際道德，可是日人是毫不珍惜其國家信譽的。現在到平津的日外務省東亞局長桑島答記者問話時曾直認日對華北外交係由陸軍主持，華北走私便是日本軍人對華非常手段的一種，

而由外務省名之爲「特殊貿易」的。這與他們過去現在及未來可能的對華「特殊」行動是密切關聯着的。要這樣地看法，纔能抓住那「可恥的醜惡行爲」的發動和迅速尖刻發展的背後的黑影。

華北私運的發動與發展階段是怎樣的呢？簡單的說就是：由陸路私運到水路私運，由偷稅到公開武裝保護。

陸路走私起始於民國二十二年春熱河淪陷，榆關至古北口間長城各口被日軍佔領之後，但當時日方還沒有公開庇護私運，故尋常貨品私運尙不甚多，祇有毒化華北政策下的各種毒品私運得很厲害。到去年九月，日方開始干涉冀東沿海緝私艦行使職務，而專營私運的「石河轉運公司」也在秦榆間出現了，這是由陸路私運發展到水路私運的關鍵。同時去年五月間海關連續查悉日人及偽滿華人私運白銀出關事兩起，日方立行提出抗議，這是由偷稅到武裝保護的起點。而與九月間緝私艦迫不能在戰區沿海行使職務，同時，長城緝私人員武裝亦被迫解除，纔由保護私運擴張到公開保護私運尋

常貨品。所以自去年五月到九月是私運發展的最重要階段，因為此時已經對方開始採做一種政策而強硬執行了。此後由于干涉海關緝私權，如日領代索回私貨，縱容武裝走私，以至於公然稱爲「特殊貿易」，乃日益猖獗起來。

據海關發表，去年一年中的華北走私情形，可分爲三個階段：

第一時期，自去年一月至五月底，因日本及偽滿人民屢屢私運銀幣，五月十七及二十五日兩次私運爲海關當局偵悉，日方即提出要求（內容未詳），海關頗感棘手。惟在此期內海道走私及大規模私運尙未成熟。

第二時期，自六月至九月中旬，其情形如下：「……緝私艦被迫不能在戰區行使職務，同時沿長城一帶緝私人員亦被解除武裝……朝鮮浪人走私者在山海關約有四百人，秦皇島約有二百人，至九月中乃有專事私運之石河轉運公司出現，中國苦力之被僱者達一千名之多，於是公開走私乃即此開始。此等不法之徒均持有木棒石子手槍等物，海關人員略有干涉態度，即被若輩所毆擊……惟在此時期，進口貨僅人造絲一種，由北

甯路運赴其他各地，路局方面迫於武力，惟有任其運送未能反抗。中國方面數度提請日軍當局協助，而日方則諉稱此事應由日警當局辦理，及向日警提出要求，則竟稱依照日本法律向中國走私並不犯法，故日警殊無能為力。至九月間……是月九日，日軍當局向秦皇島海關稅務司求將所有海關緝私船所置機關槍一律撤除……迫不得已惟有屈服。數日後……又要求在戰區三英里以內……緝私船……概不得行駛，中國方面屈於武力，有理難伸，於是海關緝私船乃絕跡於戰區。事聞於外交部，向日本駐華大使數次提出嚴重抗議，絕無結果。」

第三時期，自去年九月中至十二月底。「……日本海軍當局完全否認中國之領海權，對於海關緝私船之搜查視為海盜行為對付之。以至緝私效力全部消失，海運無法控制，沿海一帶自大連而來之私船絡繹於途……對之惟有與無可如何之歎。」這是海關發表的去年一年中私運發展的三個階段。

今年以來怎樣呢？據海關的報告是「海運之外又有陸運，」所謂陸運當然是特別

指北甯路及津浦北段以及深入各地的汽車運送。自冀東偽組織自訂稅率之後（聞其稅率約爲現行稅四分之一），日方藉口祇可完一次稅，不得再完他稅，日鮮浪人持械登津浦車強行保護私運南下，大概就是以此爲理由。如果我們以今年以來水陸並行的大規模公開武裝走私爲第四時期，那末這第四階段的走私是由榆秦蔓延到天津，由天津蔓延到濟南以及各地，而更深入與兇狠了。

二 私運所予我國財政和經濟上的鉅大損失

走私貨物的數量是無從確實的計算的，偷運的部份固然不能知其數量，便是現在公開運入部份，也頗難於調查（現在濟南以北的緝私實際上祇能算是調查工作）清楚。何況榆關津沽的緝私，有「冀東」偽稅關存在，已根本失去效力，私貨直接由陸上運往戰區西部（有水運和公路之便），甚至再運出戰區向南深入，這是根本無從確實調查的。又由天津日租界直接以汽車運入內地，而由武裝保護赴冀省各地（當然又會轉

赴晉陝豫及魯西等地)的私貨,也是難以確知其數量的。而根據過去同期海關輸入數字推算,當然也祇能得到大概估計的結果。而此種估計數又往往較實際數字爲小,因爲漏稅貨物售價很低,因而銷行數量也必然要較平時爲大,這是不能不注意到的。至於土產所受私貨影響的損失,那更是不易計算了。

現階段的走私至少已有三年(自長城失陷以後起)而盛行於去年秋後,去秋以前走私的損失如何,海關沒有發表,現在所有的祇是自去年八月以來的數字。至於受走私損失的方面也很多,主要的有產業、關稅、統稅、金融運輸業,及正當外商等各方面,本節先將財政方面的損失一述。據海關最近公佈,自去年八月一日至本年五月底止十個月內,由戰區輸入天津私貨數量及關稅所受走私的損失數字茲列表於下:

去年八月至本年五月由冀東輸入天津私貨量值及關稅損失表

(數量單位包)
(價值及稅款單位關金)

種 類
私 貨
人 造
絲
白
糖
捲
烟
紙
疋 頭
其 他

月份	數量	價值	關稅損失	數量	價值	關稅損失	數量	價值	關稅損失	數量	價值	關稅損失	數量	價值	關稅損失
去年八月	5,033	1,098,873	1,648,880				336	355,143.00	566,388,800						
九月	4,010	1,144,310	2,270,000				510	795,105.00	1,265,888.00				680		
十月	3,966	1,143,308	2,248,833				843	1,305,931.00	2,095,489.60				2,609		
十一月	11,033	3,988,388	5,974,433				1,041	1,605,676.00	1,041	1,605,676.00			2,365		
十二月	14,674	5,283,244	7,523,966				434	695,912.00	1,655,491.20				1,055		
本年一月	5,082	1,126,653	2,274,428				253	395,186.00	625,679.60				9,144		
二月	1,362	454,433	661,148				837	1,144,731	561	875,235.50			1,151		
三月	3,036	835,404	1,244,106				549	366,235	958,824.00				1,833		
四月	26,847	966,492	1,499,788				380	441,152	495,497.28				633		
五月	2,829	461,484	693,236				443	322,320	2,500,035.84				459		
總計	105,836	3,810,965	7,144,838				5,523	9,992,841	4,375,000.00				11,255		

●係五月份一日至二十日約數。

●同前。

如再將上表所列私貨價值及關稅損失合計，則其數字如下：

上年八月至本年五月由冀東輸入天津三種私貨價及關稅損失總計表

私貨名稱	私貨價值(金單位)	稅收損失(金單位)	稅收損失折合元
人造絲	三、八一〇、〇九六、〇〇	五、七一五、一四四、〇〇	一二、八五九、〇七四
白糖	四、一五二、六九四、六〇	七、二四八、三三七、九二	一六、三〇八、七六〇、三二
捲烟紙	一、二〇五、一二五、〇〇	一、九二八、二〇〇、〇〇	四、三三八、四五〇
總計	九、一六七、九一五、六〇	一四、八九一、六八一、九二	三三、五〇六、二八四、三二
	私貨價值稅收損失合計		五四、一三四、〇九四、四二元

在上兩表中應當注意到數點：一，第一表內「疋頭」及「其他」兩項祇是本年五月一日至二十日的約數，本文屬稿時海關尚未發表全月數字。二，第二表價值損失合計祇是人造絲白糖捲烟紙三項，其他私貨沒有在內；而五月份的私運品已經擴充至很大的範圍，多數的量與值均迅速激增，所以第二表價值稅收兩項損失合計數目並不能代表全部私貨損失總數。三，上兩表所列，僅是由戰區一地運到天津一地的數目，其他由熱

河到察哈爾，由榆關以外的長城各口到戰區，由榆、秦、灤河口、南利莊、昌黎、南大寺、留守營、北戴河等地上岸到戰區銷售，及由戰區陸運（鐵路而外）深入冀、察、晉與自津南歧口至青島間沿海一帶的私運數字等，均不在內。四、由第一表各月私貨量值看，增加極速，如人造絲數量在去年八月為三千餘包，到本年四月竟達二萬六七千包，幾增至九倍。白糖由去年十月的四千餘包到今年五月的約二萬九千包，增加六七倍。尤其疋頭今年五月較去年八月增至十四五倍，其他雜貨今年五月一個月的數量竟超過過去去年九個月合計的總數。這在稅收損失上自然也跟着增加，四月份損失四·〇一四·二三七·六八金單位，合九·〇三一·〇三四元，五月份損失三·五五五·二六一·〇四金單位，合七·九九·三三七元，兩月合計一七·〇三一·三七二元較之過去八月總數一六·四七四·九一二元尙超過五十餘萬元。可見最近私運來勢更加數倍兇猛了。

此外還更要注意的，是五月份私貨種類大大的增加了。海關發表五月一日到二十日的私貨，除人造絲、白糖、捲烟紙，三大項外，其他有火油、疋頭、滑油、顏料、鐵絲、自行車零件、

種子、蘋果、藥品、牛酪、牛奶、牙膏、車胎、罐頭、食物、火酒、酒果汁、化妝品、雨衣、汽水、洋燭、洋釘、雲母片、硬木、針、豆、棉、絲、綆、橡皮鞋、電池等等，無所不有，各色俱全。此外又有軍火兩批。據推測火酒大概是用做製海洛英毒品的原料。正頭的激增已經說過，至火油一項，截至五月十七日止三星期內共輸入二萬四千二百九十六箱之鉅。私貨種類與數量同樣地隨時間而激增了。

如果連華北各關自去年八月至本年五月稅收及貨值兩項損失求一大約總數，則天津關共五四，一三四，〇九四元。青島關稅收損失至四月底爲一〇、〇〇〇、〇〇〇元（海關報告），其五月份稅收損失，若照津關例估計，約等於十個月來總數四分之一（五月份青島走私也同樣熾烈了），則約爲二、五〇〇、〇〇〇元；同樣若照津關例貨值損失約等於稅收損失的六成強，則約爲六百餘萬元，兩項約在一八、五〇〇、〇〇〇元以上。兩關共損失七千餘萬元之鉅。至於秦皇島、烟台、龍口、威海衛及長城陸路各關損失情形，則尙無報告，惟本年第一季稅收與去年同期比較，則秦皇島關減少百分之

二六、烟台關減少百分之三一、三七（津關亦百分之二六）則第二季更爲大減，自爲當然趨勢。且上述本年第一季烟台關損失比列數較秦津兩關損失尤大，更可知魯省各關私運情形與秦津兩關同樣嚴重。由此可見去年八月以來冀魯各關關稅與貨值兩次損失總數至少也有一萬數千萬元。

但是私貨種類及數量正在一天天的迅速增加，祇須照四五兩月津關稅收損失各約八百萬元，繼續不停，則一年間稅收一項損失即達一萬萬元，約等於一年中全國關稅收入的三分之一，僅此已足於短期內摧毀我國的財政經濟而有餘。問題是這樣的嚴重啊！

三 國內經濟所受走私的嚴重影響

走私這樣無限制的不斷湧入國內市場，以漏稅貨品大量廉價傾銷，國內經濟所受的影響，當然是非常嚴重的。被壓迫最甚的爲糖業，華北方面完稅白糖每擔（以百斤計）

市價須售二十二元，紅糖每擔十八元，方不致虧折；平津走私白糖則每擔成本僅八元，加運費在內亦祇八元半，紅糖成本更低。私貨白糖平均售十二元一擔，紅糖售十元左右，其後私販互相跌價競爭，其跌至八元低價者，相差甚大（見六月十三日大晚報）自不能與競爭。去年由滬運銷的糖每每在三萬擔至五萬擔之間，現在華北銷路幾已絕跡，故滬市糖業公會五十六家會員營業大受影響。粵省新設大規模糖廠產品銷量亦爲之激減，當然內地土產糖業在私糖所到之地亦不能立足於市場了。

人造絲業或絲綢業，棉布業受走私人造絲傾銷影響極大，上海人造絲業二十一廠家，到五月初開工的紙剩六七家了，繭價昂貴固是一因，如緋綾角一項，本埠國產產品每疋最低成本六元，如由津運私貨到滬祇須售三元亦可獲利。當然絕無可與競爭。現在僅周村一處每日由火車運滬的有五六千尺之多，可見已深入各地，即棉紡織業也要大受影響了。

漁業中的海味一項，在華北市場本來是日貨佔壓倒的勢力，現既漏稅，國產及其他

完稅入口貨，銷路亦日趨萎縮，數月來隴海路以北完全被私貨壟斷，並已沿平津、津浦兩線南下，侵入長江流域。

捲烟私貨運津者日達數十箱（每箱五萬枝），國貨廠商分莊三十餘家皆受打擊，英美烟公司月銷華北三千箱，六月上旬已激減至半數。

此外凡有私貨各業所處情形大致相同，最近新來私貨增加最猛的是正頭和煤烟兩項，大有在短期內與糖、人造絲等並駕齊驅之勢，其他雜貨種類正在增加（見前），甚至笨重貨物如麵粉、水泥等也有入口了。

私貨既以漏稅廉價傾銷，正當商業受着嚴重打擊，如津東各地，國貨瀕於絕境，灤縣、昌黎、唐山各大商店均已奄奄一息。私貨較平時激增，出口貨即使也相當增加，但絕不能保持相對的平衡，入超值的償付終成問題。在民間尚不乏現金而日，鮮浪人無所不爲的現狀下，白銀的流出恐不可免，如津關五月二十七日在塘沽分卡出口日船中緝獲韓人私運現洋及銀值萬餘元，卽其一例。私運猖獗金融上的影響也是可注意的了。

美國太平洋聯合會支會本月六日發表調查報告估計一九三五年全華入口私貨美金二萬五千萬。如果將所有私貨連各種毒品計算在內，恐怕離事實不致過遠的吧，當然其中最大部份是由日、鮮人在華北私運的。

四 日本官方縱容鼓勵走私的事實

我們將日本官方縱容和鼓勵走私的種種事實，隨便列舉幾件在下面，這是必要的。因為由此可以完全暴露走私是日本對華侵略行動中的一種有計劃的行動，日本外交當局對英美以至對世界「文過飾非」的虛偽面具在這裏赤裸裸地拆穿了；同時又可見到日方怎樣地利用領事裁判權在華任意的作惡。

在上文第二節所述走私發展經過中，關於日本官方鼓勵走私的事實已略見一二。武裝走私從民國廿三年五月秦皇島關員被歐時起已開其端倪，到廿四年九月日軍公然干涉我緝私船在冀東領海行使職權，同時又解除長城各口關員武裝——所謂武裝

不過是手槍而已；以後私運者則持有槍械，而關員則赤手空拳。因此這已不是偷運，而是日軍保護下的公開私運了。上頁第二節內已說過天津日軍警對海關請制止日鮮人私運加以推諉的事，其實海關緝獲的私運者因無治外法權的關係祇有送交日領，而日領則不但不處罰告誡，且立行釋放，並代向海關索回所扣的私貨。此種私貨無論在何國家都是應該沒收的，可是在日軍威脅之下，一次被迫交還，二次三次以至無數次便成了例子，日鮮浪人既有大利在前，又有危險保障，於是違抗關員，拒絕檢查，並數十成羣，持械運貨登車，以至於動輒毆打關員，通行無阻，私運因此便成了不可收拾的局面了。請看下列的種種事實：

二十五年一月五日——

日鮮人各一護送走私火酒九卡車赴秦皇島，關員加以扣留，而鮮人手持利斧突向關員攻擊，適有農民六名經過，即幫助將其斧奪下，卡車押赴榆關稅站。是日下午二時有三日人來要求將私貨放回，聲勢汹汹，關員告以運至總站。三日人大怒之下，其

中一人即在室中搜查，將所扣利斧奪去，臨行並對關員云將置渠於死地。（海關報告）

一月廿八日——

又一次海關抄獲走私火油若干，強徒遂蜂擁至關站奪去一部份，其中五人將衛士痛毆，一人頭部被傷甚重，該五強徒復闖入站中遇人便打。其時日警在旁目覩，絕未加以干涉。

又一次海關查得有驢車十輛滿載私糖，追得四輛，甫擬押回，適一日警經過，即勸放行，並稱否則如有事故彼不負責。翌晨即有一羣鮮人闖入關站，悉數奪去。

又一次關員孟家屯往緝二鮮人運私貨入口，鮮人逃避，私貨運經日領署時，日警即擬扣留，經交涉始放行，但稱須海關付銀五十元以爲送二鮮人回國之需。當日有一日人來謂二鮮人係其僕人，被關員擊傷，索償數千元。海關不允，該日人即以鐵耙向一衛士襲擊受傷。（海關發表日警保護私運的事實尙多，錄此數則已可見一斑）

了。

又根據最近報載，略錄數則於後：

五月廿六日——

「昨夜有韓人走私者百五十人……攜重捧……擁入開赴浦口之三等客車……將華人乘客驅下，繼將人造絲五百二十二件搬至車上，內有多人押貨同行……今未接關員加以干涉消息。」——六月廿七日路透天津電。

「二十六日走私浪人強在津東站裝貨，關路人員索閱稅單，幾起衝突。某國在站憲兵目注其運出站」（六月八日申報）

五月廿七日——

「有浪人百七十餘暗藏武器，攜人造絲百件，捲煙紙三十包，強登客車南運，一部浪人攢拳怒目欲向關路人員行兇，致無人敢干涉，任其運去。車內旅客被擠致均立車外，二十六日夜車亦曾有此事」（六月廿八日申報）

「二十七日津浦各次車除平滬通車外，各次均有浪人押運私貨南下，每次約百餘包不等，海關無法阻止。」（六月廿八日中華日報）

「二十七日二十一次車，有浪人強裝走私人造絲五十餘件，砂糖二十餘包。三百零五次車強裝人造絲百五十件，捲煙紙二十捆，砂糖二十餘包，各由數浪人懷械護行，三等客車幾悉爲貨車，關路無法阻止。」（六月廿九日申報）

「三日浪人結隊強運私貨，裝津浦南下車，運費皆不肯出，關站損失奇重。」（六月廿九日申報）

六月三日——

申報濟南通訊云。……三四日內私貨仍源源來濟，除昨日運來之捲煙紙三十二包業已強迫運去外，在站被扣留者，計有白糖二百九十噸，蔴絲四十五噸。今日（三日）有日警四人率鮮人及漢奸多人到站見緝私處主任葉遇春，強索該貨。有一日警名西野政盛，其卡片上印有「外務省調查部長濟南日本警署勤務」字樣，……

葉勸阻運貨，以待交涉解決發還。日警云「天津有日本陸軍，青島有日本海軍，皆數小時內可到……」時鮮人漢奸愈集愈多……日警喝令……搬貨，趙炳林（津浦警務段長）葉遇春仍欲勸阻，為彼輩擁上攢毆……運往日洋行，霎時而盡。」

六月四日——

青島統稅局職員孫友仁因查緝私貨，被人痛毆。（六月五日中華日報）

六月五日——

「走私捲煙紙續到七十餘捲均被取去」（六月六日中華日報）

六月十五日——

津東站下午三時有韓人二十餘，將車務段長時包圍，強行索車。（六月十六日中華

日報）

又訊，上午津浦南下車，有浪人三十餘攜槍械強佔四節車廂，裝私貨八百餘件，旅客被擠至無立足餘地。又訊，濟南今日到私貨白糖一列車之巨數，鮮人以汽車十餘輛，

上插某國旗，恃強運走，路警受傷（六月十六日申報）

上面的幾則紀載已可概見一般的情形。最注意的是最近私貨已經用火車列車大批裝運，並用某國旗幟插在汽車上轉運分銷。

日本駐津總領川樾（現任駐華大使）對海關當局抗議說，日本法律並不禁止日籍人民對外走私。日外務次官答覆駐日英大使克萊武的詢問說，華北並無走私等事，日外部則竟稱之為特殊貿易，而現在日、鮮浪人且進行組織「特殊貿易協會」了。看看上述種種事，實還可以說日本官方並未縱容鼓勵走私的麼！

五 私運的成本利益與稅率關係

日本官方都以「中國稅率過高」為縱容走私的藉口，當然，凡屬私運的貨物除了在法律上的違禁品而外，必然是由避稅可以獲取非份大利的物品，華北的走私自然也會是例外。那末究竟華北走私的成本及利益與稅率的關係是怎樣的呢？這也是我們應

當知道的。

先說一說走私的成本與利益，大連是私貨出發地的大本營，據中行月刊轉載日本東洋經濟新報的調查說：一包貨從大連打包裝船起，到冀東沿海各地再轉往天津，一切運費裝卸費約爲十元到十二元，每包可裝疋頭十七八疋，或人造絲百磅到百二十磅，每一汽艇（由二十噸至六十噸不等）平均裝三百包，則其成本及利益爲：

人造絲每百磅由大連運至天津

大連價格

七五元

一切搬運費

一〇元

危險率

一五元

成本共計

一〇〇元

洋布一疋由大連運至天津

大連價格

八·五元

運費及危險率

二元

成本共計

十元

照這樣成本與繳稅貨比較，人造絲每百磅市價約低六十元，洋布每一疋市價約低三元。又假如以四十噸汽船一隻裝運私貨，則：

船價	四〇〇〇元
搬運及汽油費	五〇〇元
私貨運費收入	一・八〇〇元
每次淨利	一・三〇〇元
淨利對於船價收益率	三二・五%

依此計算，僅須航行三次，即可將全部船價收回。（以上見該刊十二卷五期四五頁）大利所在當然趨之若鶩了。其實上述的私貨成本係以小船計，小船運費高，現在則已成「自由貿易」用低費的大輪船運輸了，危險率也沒有了，至由津南下至濟更不花運費（因收費即係承認其正當），運費更要大大減低。祇須看一包絲稅率五十四金

單位，合百二十一元（以每金單位二、二五元折合），一袋白糖（百三十五斤）八、六四金單位，合十九元四角四分（均照上文第二節海關發表數字比例計算），即此已可見納稅貨斷不能與之競爭。

至於稅率高低的問題，即以去年八月以來私運量值佔第一位的糖類及第二位的人造絲說，據海關調查與各國的入口稅率比較如下（見中華日報六月十八日經濟版）：

貨別 白糖 每百公斤 人造絲 每百公斤 備註

國別 現行稅率 合我國金單位 現行稅率 合我國金單位 表中日本稅率係以現在日金

中國 九·六〇金單位 九·六〇 一二〇·〇〇金單位 一二〇·〇〇 貶值匯率折算，若照未貶值

英國 一三·二〇 一〇一·六〇 前一金單位合日金〇·八〇

德國 三二·〇〇馬克 一九·〇〇 一三一·〇〇 二五元計算，則日本進口白

法國 三三·〇〇 一五九·一六 糖稅，每百公斤達三〇·九

日本 一四·九〇日金 一〇·七一 七二·八二 三金單位，人造絲稅達二一

美國 一四七·〇〇 〇·〇金單位之鉅。

走私問題

又現在我國走私各貨進口稅率與日本進口稅率比較如下：

貨品	中國稅(金單位)		日本稅(圓)		日稅合金單位 (以未貶值日金計)
	中國稅	日本稅	中國稅	日本稅	
白糖	九·六〇	二四·八二	三〇·九三		
人造絲	一二〇·〇〇	一六八·七〇	二一〇·〇〇		
捲烟紙	二五·〇〇	值百抽三十			
輕毛織物	二〇〇·〇〇	二一九·三〇	二七三·三〇		
重毛織物	一九〇·〇〇	二〇四·四二	二五四·七三		
硫磺	一七·〇〇	一七五·四四	二一八·六一		
蘋果	五·七〇	九·〇〇	一一·一二		
牛酪	四四·〇〇	八八·四〇	一一〇·一六		
煉乳	一六·〇〇	二六·二〇	三三·七〇		
火酒	〇·〇八八	一·六二	二·〇二		
鐵釘	三·二〇	五·四〇	六·七三		

鐵絲網	一〇・〇〇	三三・三〇	四一・五〇
電燈炮	四・〇〇	一七・二八	二一・五三
隔電子	值百二五	值百二五	
電線	值百二〇	值百二五	
自行車零件	值百二〇	值百三五	
自行車胎	三八・〇〇	二五六・四〇	三九一・五〇
汽車胎	值百二五	值百四二	
橡皮鞋	值百三〇	值百四〇	
雨衣	值百八〇	值百一〇〇	
絲綢	值百八〇	值百一〇〇	
絲襪	值百八〇	值百一〇〇	
化粧品	值百三五	值百一〇〇	
藥品	值百二五	值百一〇〇	
汽水	值百八〇	值百一〇〇	

由這兩個比較表，可以完全證明日人藉口稅高走私的完全無據。況且我國既有關稅權既收回，則稅率高低除有最惠國條款規定者外，有完全自主決定之權，即使稅率果較他國爲高，亦絕不容有外人干涉之餘地。

六 當局防止私運的措置

當局對於華北走私的應付，本年三月十八日曾頒行須防止路運走私辦法六項，及施行細則，規定非經報關的貨物不得裝運。這可以說是專爲謀由北寧路協助津海關緝私的辦法，因爲這時榆秦方面已失去緝私效力，而武裝私運也還沒有發展到津浦車路，故想由天津堵截私貨的蔓延。不意這辦法纔公佈了三天就沒有實行了。天津緝私困難，乃設稽查處於滄州及南運與冀省各內河交流地點，滄州的稽查機關也是失效的。政府又公佈懲治偷漏關稅條例十二條，這條例是專爲處置國人走私的，其辦法頗嚴厲，規定

凡走私者處三年至七年徒刑，漏稅愈多罪愈重，漏稅萬元以上者處死刑或無期徒刑。這條例在不受外人威脅的地方當然有效，但在榆關至濟南一線，現在還是有漢奸供人驅使助惡，效力有限。五月二十二日行政院公佈了稽查進口貨物章程二十條，這是專為各地商家軍警協助海關聯絡稽查私貨而定的，主要地規定了進口商家於繳稅時同時向海關領取執照，以為貨物種類數量行銷時之證據，使私貨不得朦混，而躉銷也須由各地同業公會發給執照，貨銷清後須將執照繳送海關備查。六月四日又將應行稽查貨物種類規定公佈。又規定給獎辦法，設軌告密辦法等，又通令各地軍警協助緝私。由此看來辦法不可謂不嚴密。然而華北的走私者有日本警憲為後盾，有領事裁判權為護符，絕不是尋常性質的走私，所以這些辦法在日人勢力所及之地無法實行。

當局應付的另一辦法是強化緝私力量，設總緝私處於南京，以安斯邇氏為主任，各要地則設立分處。此種辦法在津濟等處也尚未發生效果。

此外便是各業公會自動的檢舉私貨，自然是一種根本辦法，但要使其有效，還要看

今後各業自身的努力如何而定。

七 私運問題的政治因素

我們現在可以毫無遲疑的說：現階段華北的私運（華南、江浙沿海的走私也是同一性質）決不是尋常私運的性質，而是有極嚴重的政治背景的；因而用防止尋常走私的辦法去對付，是不會產生效果的。從日方藉口我國稅率過高一點言，已暴露了其直接目的是在壓迫我方減稅，鼓勵走私不過是手段而已，當然這種手段是非常卑下的。但是減稅還不是最後的目的，最後的目的是要實現所謂中日、「滿」經濟聯盟迫我承認偽滿，並將全華夷為其經濟的政治的附庸。在進行達到此種目的的過程中，對方自然也希望先實行華北減稅以達到割裂北部的企圖。同時走私政策也不過是手段之一，而與華北增兵，「開發華北」，「促進華北文化事業」及其內蒙工作等等相聯繫着的。

華北走私使正常外商（連對華輸出的正常日商也在內）都遭極大損害，英、美的

市場蒙受打擊，因此曾引起在華英、美商會的呼籲，致日英、美大使向日政府質問和兩國輿論的斥責，然而日人仍然是不以爲忤的。最近日外務省東亞局長桑島到平津，要想使走私「合理化」，即以日、鮮浪人的什麼「特殊貿易協會」也在津設立了。倘使沒有龐大的野心在前面，斷不會這樣不顧一切的幹下去的。

(二十五年七月一日中華日報第四卷第七一)

華北的漏稅走私問題與經濟上的影響

魏友業

憑藉特殊勢力，而用漏稅走私的方法來推銷商品的，已不是最近的事了。一二八以後的淞滬，以及閩南廈門等處，都是私運的口岸，但是以上各處的組織，都是在秘密中進行，從沒有這一次像華北一般的公開進行着的。

華北的漏稅走私，自廿二年塘沽協定爲始。冀東劃爲非戰區後，因爲行政權不完整，又因着外交關係，浪人們就利用這缺點而進行偷運商品的工作。初由三五人或七八人

爲一夥，積日既久，又結合了團體，如「支那青年同盟」之類，具備了軍械，與嚴密組織。貨物卸了岸，就用團體保護着運送，假如被關員盤查了，就用強硬的方法來抵抗，過去的秦皇島、榆關等處的緝私人員，因公被這種非法組織所毆辱的，不難於新聞紙上找到實例。

去年華北政局發生了變動，浪人們對於偷運的行動更有顯著的進展。除了貨物的私運以外，同時及於現洋。有時竟強制路局裝運，不付運費，浪人們的乘坐客車，也不買車票。據海關的估計，現洋的輸出不算，這兩個月內漏稅的貨物，如人造絲、糖、鹽、化妝品等，已達七八百萬元，關稅的損失約在三百萬以上。如果從去年八月起算，到最近止，稅收方面，至少短少七百萬到一千萬元。這還舉津海關一處而言。

我國的海關緝私巡船，本來是備有武裝的，但駛近秦皇島各處海口緝私時，常被日本憲兵藉口非武裝區域而解除武裝。因此，輸運的組織，無形中就得到正式軍隊嚴密的保護，安全性自然很大。這是這種秘密組織進展的一大原因，也是我國當局認爲最難對付的事。

偷運的航路有水陸兩路。水路多半是北戴河、秦皇島、灤河口三處，尤以北戴河偷漏最甚。每一次貨物的輸入，從大連、營口、葫蘆島等處，用小汽船裝運，並用浪人十數名隨行，又帶着軍器與機關槍，海關巡船發現了駛近檢查時，就用武器對抗。上岸以後，再用車運到了留守營或昌黎車站，轉送到天津分售。

陸路方面是山海關、東羅城、及角山寺一帶。貨物從大連、營口、裝奉山路車，到榆關再用汽車或人力到東羅城卸下。東羅城是榆關勢力及不到的地方，就聽其從容裝運到各處銷售。但陸路不及水路便利，因此水路的偷運比陸路爲多。

對於緝私問題，最近行政院會令外交、財政、鐵道三部會商切實有效處置的辦法。北甯路與津浦兩路局也奉令協助海關嚴厲緝私，據最近報載，津海關、海關監督公署與北甯路局商榷的辦法已於十八日公佈。大意是三月廿一日起，路局方面在發現有人擬行裝運海關開示的走私品類貨物時，先索閱海關驗單，如持有完稅單據與驗訖證的，即准其運入車站貨廠裝車，否則予以拒絕，作爲一種消極抵制。因爲私運盤踞地的冀察一帶。

已不受我們直接管轄，所以僅能於無辦法中，聊盡人事而已。

近日緝私問題喧傳以後，天津日商三井、三菱各洋行，認為私運影響正規的商業，也要求川樾總領事協助我方取締。按私運貨物的充斥，對於正規的商家貨物銷路上自然要受到打擊，但是私運的貨物，假如限於日貨，那末，就整個的貿易上說來，於商品的傾銷上仍是有利的。

但影響於我國經濟者却沒有這樣簡單，現在僅就財政上與產業上兩點分析之。

冀察關鹽兩稅的收入，平時除撥充外債還本付息基金以外，還有多餘下來的款項供給地方用途，所以不論中央或地方的財政，爲了私運貨物稅收的減入，都要受到影響的。我國的租稅收入，以關稅爲最要，佔總收入百分之四十左右，佔租稅收入百分之六左右，各種公債差不多有十分之九是用關稅担保的。次之爲鹽稅佔租稅收入百分之廿左右，再次之爲統稅，大約佔百分之十左右。所以偷運貨物的增多，關稅、鹽稅、統稅的收入就要減少，而我國中央財政的大部份收入來源，就要動搖了。

這三種稅收近年的數字，關稅是在減少着，鹽稅、統稅則因稅率加重，所以較有增加，下面是近三年這三種主要稅收的數額（單位千元）：

年 度	關稅額	鹽稅額	統稅額
廿二年	三三九、五二四	一五九、二四七	一〇四、九七八
廿三年	三三四、六四五	一七五、九五〇	一一六、九六〇
廿四年	三一五、五二〇	一八四、二〇九	一一三、二九八

註 統稅廿三年廿四年數字係概算

關於關稅近三年來積極的減少，影響到中央財政，就可以引最近的掉換統一公債案來做說明。孔財長二月一日發表發行新公債的談話，就有「近自新貨幣政策實行以後，市面頗為安定。上月關稅方面，破六十年之例，竟成出超，稅收短絀，財收益感困難，各債券基金亦將影響」之語。所以，假定這最主要的財源——關稅要靠不住的話，自然要使我國財政引起絕大的不安的。而債券基金的動搖，猶其餘事而已。

又據海關方面發表二十四年度的各重要海關徵收關稅數字，與上年的比較，其中

秦皇島關與津海關兩處的稅收都有減少，秦皇島關減少的數字尤大。比較數字如下：

關名	二十四年份稅收	二十三年份稅收	增減數
秦皇島關	一、四二八、三一二	一、七五九、四六四	減三三一、一五二
津海關	四一、〇六四、〇三三	四一、一三八、七一〇	減七四、六七七

上年的關稅收入較前年大體上是都有減少的。秦皇島關與津海關所減收的數字，雖不能說盡由於私運所致，但就上述兩關所減收的比例而論，津海關所減收的僅佔前年的百分〇・二五，而秦皇島關所減收的則佔百分之二十，同時秦皇島又恰是偷運的中心地域，這裏面所以突然激減的數字，偷運當然佔着很大的成分。

次之論到鹽稅。鹽稅在近三年中增稅凡二次：第一次是廿二年十月的全國普遍改訂稅率案；第二次是廿三年一月的新衡制市秤案。所以就近年的稅收數額上看來，是逐年在增加着。而華北部份，自從塘沽協定後，鹽梟從營口、遼甯等處，運私鹽入戰區行銷，去年長蘆的鹽稅收入，只有二千七百多萬元，是近年中的最少數。鹽稅平常的用途，除了直

接解部作爲担保各外債付息之用以外，還要就地支付民國二年善後大借款公債，軍事協餉，海河整理債款，以及攤還廿三年發行的戰區公債，假定偷運走私這一類事實繼續下去，則中央與地方的財政都是要受到威脅的。

統稅在財政上的地位較次，包括的有捲煙、麥粉、水泥、棉紗、火柴、啤酒等項。年來因爲國內重要工業的沒落，以及購買力的衰落，所以當局對於廿四年的統稅概算，已有顯著的減少。現在再受偷運的影響，則其數字當然更要減削了。

偷運事件的漏稅，除了財政上所顯示的意義以外，對於全國產業上尤有極大的關係。因爲商品的偷漏，表面上是漏稅，減少國家的收入，而骨子裏，則是變相的一種傾銷。所謂關稅，是一重門戶，所以重稅可以抵制外國商品的傾銷。現在因偷漏之故，使許多偷漏的商品，可以不納稅而行銷。反之，自己製造的商品，却反須一體的納稅，本來很幼稚的我國行業，其出品的成本已不能同各國相比，現在更因着漏稅與納稅之故，顯然在成本上又有高低的懸殊。那末，無論在技巧上或成本上，已在垂絕中的我國幼稚工業，其出品都

不足以立足於市場中了。

這裏就舉食糖爲例。食糖一項，每年自外國輸入者，約三萬萬元，佔輸入貨品中之百分之三。華北的偷運走私的商品，食糖就是重要商品之一。這一種私糖，大半是台灣所產，其偷運的路線，也自產地海運到大連，再到關內。據上海方面糖商談話：目前糖價每包售二十二元餘，而華北的市價，因私糖漏稅關係，每包只售十五元左右。查台灣方面的糖的價格，每包大約是七元左右，進口時須繳關稅十五元餘，所以上海市價二十二元，還是一種很平衡的價格，而華北私糖的市價，雖比上海爲廉，但因漏稅關係，利益就很有可觀了。試問假如將上海與華北同樣的食糖在市場上出賣，我們是買那一種的呢！

這還是就洋貨而言。假定是洋貨與國貨，那所表現的又不同。漏稅品中的火柴，我國自己也有製造的。就將上述的食糖走私做例子，那末，國貨與洋貨的火柴一同在市上出現，而價格却高低差得很多，試問國貨的火柴還有出路嗎？

就這一次實行北甯路與海關緝私的辦法而論，凡是沒有完稅證明的商品，拒絕其

裝運，所以假使私運商品只銷天津，或者從秦皇島直銷北平，或者從別路運到別區，都是無法使其流通的。只不過比坐視其私銷稍勝一籌吧了，那裏是根本的辦法呢？

要是華北的偷運如果延續下去而無法防止的話，則影響所及，除了財政上與我國的民族工業上以外，並且連帶可以引起妨害各國商品的銷路，擾亂海關行政，打破關稅自主壁壘種種問題。所給予我們的印象，恐不止今日所看到的而已。

(廿五年三月廿九日申報週刊第一卷第十二期)

平衡預算聲中的華北走私問題

魏友棗

一

華北的走私問題，已成爲全國最嚴重的一個問題了。從華北主權不完整的時候起，一天天地擴大，到去年八九月，就已經從散漫的嬗進到有規模的了，而最近幾個月來，這一種私運工作，已不能算做局部的，或一部份浪人幹的事，而實是有計劃的有背景的殘

害民族生機的一種手段。走私的範圍，已從華北蔓延到全國，走私的行動，也從半私賣性而變為半公開。我們對於這一個問題，已不能僅乎當作尋常憑藉勢力企圖偷稅的一般問題去估量它了！

用最淺顯的事實，來估量走私問題對於民族經濟的影響，以及這一個問題所包涵的作用，至少有下列四點：

一、破壞關稅障壁 華北的走私，其中主要的一個作用，是企圖破壞關稅障壁。我國的關稅，本來已不能發揮保護產業的效用，而因走私之後，傾銷的剩餘商品，可以無限量地從關口自由出入，這一道差強人意的關稅障壁，更破壞無餘了！就表面上看，偷漏的事實，雖然只限於華北，而從華北強制的裝運下，以及浪人的橫行，則全國通商的口岸，到處都可以發現。就連佔都市首要地位的上海近區，現在也隨時可以發現走私商品的販賣，所以有特殊勢力的華北關口，固然商品可以自由出入，而特殊勢力所不及的各地關口，凡是交通可及的地方，也同樣地是有自由出入的可能性。通國的海關，不但不能夠完成

其任務，而且將要形同虛設了。

華北海關對於走私所以不能禁絕的緣故，乃由於日本軍隊藉口塘沽協定不駐兵區域的限制，將海關緝私人員的武裝強制解除了。關員在這一種情形下，不但不能夠緝私，常常還發生被走私浪人毆打的事實。所以只就緝私的局部來說，其勢也非得日本的協助不可。截至五月十六日爲止，我政府方面，關於要求日本協助中國緝私的嚴重抗議，已提出六次之多，迄無切實的答復與處置。大陸報記者亞爾可脫氏，視察華北私運報告中有述及朝鮮浪人運銀一節云：「六個月前，私運現銀之徒，尙須應用種種祕密方法，始能通過邊境，其中最普通者，卽爲由長城之上，將私運之現銀擲過邊界。但自榆關日軍強迫海巡隊解除武裝之後，各私販已可公開出入，卽不復再有被搜獲之虞。蓋因彼等常成羣結隊而行，路警及關員方面，如欲加以干涉，卽起而反抗也。」（註一）可見緝私困難，與海關虛設之一斑。

英國駐華經濟專使李滋羅斯爵士，因爲走私的猖獗，不但破壞了中國的整個經濟，

同時因走私商品的傾銷，妨及英國在華的利益。於四月二十八日在天津走訪日本總領川樾氏，表示請求日本協助糾正意見。川樾的回答大意說：華北走私，乃中國稅率過高所致。又謂走私乃中國全國問題，華南走私，其風亦熾。若中國改正關稅，自可禁絕。（註二）我們對於日本的不肯協助緝私這一點，雖不敢公然說由於日本的有意袒護，但至少可以說是由於日本的間接縱容。走私的原由，果如川樾總領觀察所及，由於稅率過高所致。則稅率減低之後，走私之風假定仍不能禁絕，那時再請日本官憲的協助，總該不至於推辭了吧。

二、商品的傾銷與市場獨占 就私運事實之顯示，更可以看出有商品傾銷與市場獨占作用的存在。走私的商品，沒有關稅，並連裝費都可以不納。則私貨成本的低下，當然不是一切正規的商品所可以達到的。據上海糖業合作社薛梅亭君談話：「走私貨中棉糖，多係日產。其初每包售價十九元，當時經販私糖之商號，為數不多，每次必賺；嗣後因私貨利益優渥，經售者如雨後春筍。嗣聞中央將嚴厲處置，不敢多躉，相互競銷，結果每

包僅售十四元，虧負甚鉅。但上海糖業市價每包粗砂棉糖等總在二十一元五角至二十二元之間，每包相差七八元。現私貨已由華北而逐漸擴展至沿長江一帶中心區域……又悉，爪哇去年進口食糖自一月至五月，共計三萬五千噸。本年同期進口數量僅三千噸。較去年減少三萬二千噸。（見國際貿易情報一卷十三期）其他如人造絲，棉布等被私運的商品，無不以低廉的傾銷，企圖獨佔了中國的市場。固然，我們承認，因走私商品的猖獗，日本在華正規商人的利益也是要被侵蝕的。但是私貨價格的低下，全是漏稅所得，於原來的生產成本，並不侵蝕。走私浪人所得的利益，仍剝削於中國的國民身上。假定私運的商品多是從日本出產的話，最後的結果於日本整個的傾銷與市場的獨占上，仍是有利的。

三、殘害民族工業 因私貨的廉價傾銷，本來在艱難困苦中掙扎的幼稚民族工業，事實上告訴，已到達最危難最嚴重的關頭了。自從經濟恐慌開始，由於一般購買力之低下，以及各國剩餘商品的傾銷，中國的民族工業，已在減工、停工的存續狀態中，那裏再經

得起私貨的摧殘市場呢？在今日民族工業中較爲可舉者第一是紡織業。紡織的布與紗，華北的市場已被私貨所侵奪，並有逐漸到達華中之勢，自四月份起，滬貨的轉出口，已經逐漸減少。所以各紡織工廠正在設法減工中。次之是麵粉業。這五六個月來，私貨充斥，到處皆有，國內粉廠，極度緊縮，各廠都在設法減車停工，如果走私再延長時日的話，各廠勢非停業不可。至於捲菸業，向來是以上海、天津、北平、漢口爲大本營，自從華北走私以後，捲菸也是其中的主要商品，所以有二十多家的廠家，已將分設華北的推銷處裁撤，上海國貨的菸捲廠，已從三十六家，減到二十六家。（註三）

直接的是工廠的停工減工，間接的則是一般航運事業，也就感到收入的減少。招商局原有行駛北洋綫的遇順、公平、新豐、新民等五輪，近來因了裝運貨物的缺少，將上述五輪，或者停航，或者改變了航綫。同時金融方面，因着各廠銷路停頓，囤積的貨物不能夠脫手，對於到期應該歸還的放款，無從歸還。金融界鑒於工商界放款的呆滯，也就格外緊縮起來。全國通貨缺乏工業停滯的苦悶，剛從去年恐慌暴發下逃了出來，還沒有喘息的機

會。而今意外地又遭遇了第二次的壓迫，民族工業的崩潰，決不是危言聳聽的事。

四、影響財政收入 走私最淺顯的解釋是企圖漏稅，所以因走私而影響於稅收的減少，是立刻可以想到的事。約略注意我國財政狀態的人，就可以知道主要收入項下佔百分之五十的就是關稅。次之是鹽稅與統稅。因走私短收最厲害的當然是關稅，次之是鹽稅統稅。只就關稅的減少而論，就足有脅迫我國財政收支平衡的可能性，加上鹽稅跟統稅，則脅迫的力量更大。據我政府五月十六日致日本政府抗議的計算：「綜計自上年八月至本年四月，中國海關稅收，因日鮮人走私所受損失，共達二千五百萬元。而本年四月起私貨運入，更突飛孟晉，僅一個月期間，關稅損失已達八百萬元之鉅。」上面所舉的數字，還只限於華北一隅，如果連各口岸間接因走私而減少的關稅，其數字一定更可驚人。至於鹽稅最多區域的長蘆，就在華北走私集中地的天津。浪人裝運私鹽，自從塘沽協定成立以來，已成爲故常的事。這減少的稅收，現在還沒有什麼根據。而統稅呢，五月二十七日新聞報的天津電，就有下列報告：

「華北走私猖獗，除關鹽稅蒙減收影響，統稅以煤油、捲烟紙、火柴等偷輸過多，自一月迄今，約少收七十餘萬。統稅查驗所雖明悉私貨到來，無力截堵。」

上面都還是一種約計，照本年五月以後的走私猖獗情形，預計損失一定更不止這一些的。

自從去年管理通貨以來，一般經濟學者都認此後應該注意的兩件事：第一是國際收支的調整，第二就是預算的平衡問題。前者可以影響外匯穩定，後者則足以招致通貨膨脹。所以財政部於新貨幣法令中曾說明：「國家財政整理之措施，亦已籌有辦法，務求收支之適合。」孔財長在宣言中，更鄭重申明：「政府對於通貨膨脹決意避免，關於財政整理之措施，業已籌備就緒，再歷十八個月，國家預算，即可收支適合。」這就可以估量到財政與幣制息息相關的原理。無疑地，華北走私的擴大，是在相反一方面進展着的。

二十五年度的國家普通總預算，已由主計處編成，於六月初旬送經中央政治會議審核通過了。現在距離二十五年度開始，尚有一個月，正式預算表，或者在在去年度開始

以前編成的希望。據政府方面傳出來的消息，本年度的概算，已做到收支適合的地步，可以貫徹完成法幣政策，平衡國庫收支的主張。本文的目的，就想從這一個走私的嚴重問題中，特別地注重分析出來對於財政上威脅的成分，以及預算的平衡問題。

二

要估計走私和在財政上的嚴重性，就先從私貨輸入的數量估起。

二十四年度中國銀行營業報告書裏，估計去年全年私貨的進口貨值爲二萬一千元，佔進口貨總值的百分之二十弱。同時著名匯兌經紀人耿愛德氏，於其金融雜記一文中，估計去年全年私運的數額達三萬萬元，佔進口總值百分之二十五弱。據耿氏說還是一個最低估值。（註四）

其次我們就海關貿易冊裏，也很可以看到年來私運區域的特殊情形，就是各口岸去年大多數從入超轉到出超，這並不是由於什麼生產的推進，乃由於輸入的特別減少

而已，茲摘錄數字如下（單位千元）（註五）

埠別	進		口		出		出超(△)或入超(▽)	
	二十三年	二十四年	二十三年	二十四年	二十三年	二十四年	二十三年	二十四年
天津	九六、六七〇	八五、一六〇	八一、〇五一	九一、二〇二	△一五、六一九	△六、〇四二		
膠州	四八、四八五	五一、二三六	三五、二八五	四八、五五五	▽一三、二〇〇	▽二、六八一		
煙台	九、六五四	六、六七八	七、八五五	七、八五二	▽一、七九九	△一、一七四		
秦皇島	二、八二七	二、〇四八	六、一七	五、八五七	△三、二九〇	△二、八〇九		
龍口	二、三二六	二、七九九	三、一八一	三、二六四	△八五五	△四六五		
威海衛	一、八一四	二、二一二	二、二九二	二、九一五	△四七八	△七〇三		
平均	二六、九六三	二五、〇二二	二二、六三〇	二六、四四一				

這一種趨勢，到今年第一季更容易看出。據實業部國際貿易局發表，統計本年三個月間天津等六港的輸入總額，比去年減少一千三百二十七萬餘元，合百分之三十四。如果個別計算，則天津減百分之四十九，青島減百分之二十五。其詳細數字如左（單位千

元)

埠別	本年第一季輸入額	去年第一季輸入額	前年第一季輸入額
天津	一一、九〇八	二一、七八九	二三、八八四
膠州	一〇、八五六	一四、二一八	一二、〇二九
煙台	一、六一五	一、四〇五	一、八六九
秦皇島	五一六	五〇〇	七一一
龍口	二二四	三六〇	五二八
威海衛	二〇九	三三一	一七五
平均	四、二二一	六、四三四	六、五三一

這裏減少的數字，一定有人提出其中包含有因購買力低下而減退的成分，而不盡由於走私。這當然是承認的。但中國的經濟恐慌不自今年開始，購買力的低下，更不是今年開始的事。倘然將上表所列去年的輸入數跟前年的一比，就可以見到走私所佔成分之重大了。

還可以引作例證的，是海關方面正式發表從去年八月份至本年四月廿五日止的從戰區運到天津的私貨統計（單位包）

月	份	人	造	絲	捲	烟	紙	疋	頭	白	糖	其	他
二十四年八月		三,〇五二		二二六									
九月		四,〇二〇		五一〇		六八〇							
十月		三,九七八		八四二		二,六〇九		四,四一〇		三二九			
十一月		一一,〇六三		一,〇四一		二,二六五		一,八五九		九九三			
十二月		一四,六七四		四二四		一,〇五五		七一,五二九		四一六			
二十五年一月		五,〇八二		二五二		九四四		六五,一四三		一八五			
二月		一,二六二		五六一		一,一五一		四八		四二八			
三月		二三,〇三九		一,八一二		四,七九六		一一〇,九七五		一,一九三			
四月		二三,四四七		五〇七		七,六三一		二〇八,六〇一		七,五〇八			
合	計	八九,六一七		六,一七一		二一,一三一		四七九,二九六		一,〇五二			

從上面這一則統計中，看出逐月膨脹的走私數字，尤其是最近的四個月。在這裏，更可以證實天津本年第一季的輸入減退到百分之四十九，是並非偶然的了。

以上將走私商品在貿易上的地位與事實的經過，已約略有認識，下面再從因走私而減收的主要三種稅收：（一）關稅，（二）鹽稅，（三）統稅分析言之。這三種稅收歷年在財政總收入所佔地位如下（單位百萬元）（註六）

年 度	總收入額	關鹽統三稅額	佔收入百分比
二十一年	六七一	五六四	八四·〇
二十二年	八〇一	六三四	七九·一
二十三年	九一八	六八八	七五·一
二十四年	九五七	六三八	六六·六

註 二十一、二十二、二十三、二十四年係預算數字。

現在先說關稅。上面已經說及，關稅歷年在總收入所佔的成分大約是百分之五十。並且還担保幾乎全部的公債本息。全國海關的收入，佔第一位的是上海的江海關，第二

位就是津海關。茲將去前兩年華北各海關稅收比較如下(單位國幣元)

關名	二十三年度稅收	二十四年度稅收	增減數
津海關	四一、一三八、七一〇	四一、〇六四、〇三三	減 七四、六七七
膠海關	二〇、一四八、六八五	二二、三一三、二五五	增 二、一六四、五七〇
煙台關	五、四一四、二一一	五、四〇七、四二〇	減 六、七九一
秦皇島	一、七五九、四六四	一、四二八、三一二	減 三三一、一五二
合計	六八、四六一、〇七〇	七〇、二一三、〇二〇	增 一、七五一、九五〇
關稅總收入	三三四、六四五、四〇九	三一五、五一九、七一二	減 一九、一二五、五九七
所佔百分數	二〇%	三三%	

註 津海關數包括龍口關及威海衛關在內。

本表除了膠海關以外，一例是減下的，但該關當局的發表，則因私貨偷漏的關稅，從去年八月到今年四月，也到達一千萬元之鉅。(註七)其中秦皇島關減收的數字，竟達百分之二十。若就最近官方發表本年一月到三月，與去年同期比較的數字比較，則所減少

的百分率，都在百分之二十八左右，可以作為上表本年走私商品加甚的一個例證（單位元）

關名	二十四年第一季稅收	二十五年第一季稅收	減少百分率
秦皇島	四一九、五六五	三一〇、四七〇	二六・〇〇
津海關	一〇、六三〇、四九三	七、八二九、七八七	二六・三五
烟台	一、三七〇、六三一	九四〇、八一八	三一・三七

所以就關稅而論，則歷年在關稅總收入佔百分之二十以上重要地位的華北稅收，已減退了四分之一以上。

其次論到鹽稅。鹽稅在我國總收入中，歷年佔百分之二十以上。因歷年整頓加稅的結果，整個鹽稅的數字是有增加的，但是華北走私區的鹽稅卻是相反地減下。「自廿二年塘沽協定以還，戰區二十縣等同化外，鹽梟自營口、遼寧等處，運私鹽入戰區行銷，致長蘆鹽頗受影響。去年經竭力整頓結果，殊呈起色，截至年終總收入達二千七百餘萬元。稅

款收入，大部除直接解部爲擔保各外債付息之用，餘則就地支付民二年善後大借款公債，軍事協餉，海河整理債款，此外則爲分期攤還戰區民廿三年發行之公債，每年約百五十萬。」（註七）這已很分明，華北的鹽稅也顯然在減少中，而長蘆鹽收的特殊增加，不過因着加稅的結果，反在表面上顯示增加而已。再看最近鹽務當局關於華北走私區報告的數字（單位元）：

區名	民國二十三年稅收	民國二十四年稅收	增減數
長蘆	二二、四五九、二〇〇	二五、九七四、一〇〇	增 三、五一四、九〇〇
河東	一〇、六三九、八〇〇	四、〇六七、一〇〇	減 六、五七二、七〇〇
口北	一一、二〇二、四〇〇	八〇一、一〇〇	減 一〇、四〇一、三〇〇
晉北	九、四一九、四〇〇	一、〇〇四、九〇〇	減 八、四一四、五〇〇
合計	五四、七二〇、八〇〇	三一、八四七、二〇〇	減 二二、八七三、六〇〇
鹽稅總收入	一七五、九五〇、〇〇〇	一八四、二〇九、三〇〇	增 八、二五九、三〇〇
所佔百分數	三一%	一七%	

這裏很可以看出，私運區鹽稅的收入百分數，去年已從百分之三一減到百分之七。逆料私運不能夠杜絕，無論用甚麼方法來增加鹽稅，恐怕這歷年佔鹽收第一位的長蘆，將來必有失去原有地位的一日，而用鹽稅擔保的許多公債，就要引起動搖來的。

所以歷年在鹽稅總收入百分之三十左右的華北私運區稅收，現在也發生了問題。再說到統稅。統稅的開徵，始於民國十九年，那時在裁釐之後，國庫每年減少八千萬元的收入，所以有開辦統稅之舉。統稅項下包括的範圍，是捲煙、棉紗、麥粉、火柴、水泥、薰烟、啤酒、火酒等八項。歷年在財政總收入上，約佔百分之十的地位。廿四年度的統稅，實收總額爲一六·五〇九·〇〇〇元，比較廿三年度增收五·七六三·〇〇〇元。增收的一部份原由，是爲着四川、甘肅、寧夏三省的開辦統稅。全國徵收統稅的主要機關凡六。其中關於華北走私最厲害區域的是冀、晉、察、綏稅區統稅局。現在就將二十四年份統稅各項總稅收初步統計以及冀、晉、察、綏區徵收的數額如下（單位元）（註八）

稅目	二十四年徵稅總數	冀察綏徵收數	所佔百分數
捲烟稅	七五、八一四、〇〇〇	一、一二六、九五八	一·五%
棉紗稅	一九、三〇八、〇〇〇	一、五二五、五三〇	八·〇%
麥粉稅	五、五五二、〇〇〇	一、〇一七、三〇二	一八·三%
火柴稅	八、八〇五、〇〇〇	一、九六一、三一—	二二·三%
水泥稅	二、七八五、〇〇〇	一、三八三、三六七	四九·七%
薰烟稅	三、五六八、〇〇〇	二四一、四五六	〇·七%
火酒稅	六七七、〇〇〇	一一二、九三九	一一·〇%
合計	一一六、五〇九、〇〇〇	七、三六八、八六三	六·三%

就上面統計中，對於私運區域中稅收與整個財政中的關係，已可明瞭。更須知走私的猖獗，不獨在稅收上有重大的損失。在上文中已經說及，私貨的傾銷，足以危害民族工業的生機。民族工業到了末路的時候，私運區域的統稅，固然在浪人們的包運包銷下顯示沒有辦法，就是非私運區域的各地，也有隨着民族工業消沉而同時消滅的可能。這

是如何可警惕危懼的一件事！

此外如煙酒稅，印花稅，約佔平年總收入百分之三左右。去年總收入約爲一千六百萬。因了走私範圍的擴大，當然也是在減削中，因爲地位較次，這裏暫不徵引。

三

這裏，就先將主計處編成的二十五年國家總概算作爲根據，檢討因走私問題所惹起的財政影響，關係整個國家收支平衡的重大。

下面是廿五年度國家總概算，本年六月由主計處送交中央政治會議審查通過的：

歲 入

第一款 關稅 三一七、九七三、五一四元

第二款 鹽稅 一八九、一八七、二二五元

第三款 菸酒稅 一六、九八七、三九五元

第四款 印花稅 一一、三〇〇、〇〇〇元

第五款	統稅	一三二、七九六、一一七元
第六款	釐稅	三、六三一、八六二元
第七款	交易所稅及交易稅	一、三五〇、〇〇〇元
第八款	所得稅	五、〇〇〇、〇〇〇元
第九款	銀行稅	一、六〇〇、〇〇〇元
第十款	國有財產收入	五、七九一、七六七元
第十一款	國有事業收入	二一、二〇一、五三一元
第十二款	國家行政收入	一〇、九〇一、二三二元
第十三款	國有營業純益	一一、三九七、五八三元
第十四款	協款收入	三、一九八、〇〇〇元
第十五款	借款收入	一八〇、〇〇〇、〇〇〇元
第十六款	其他收入	一〇三、三四二、二二四元
經臨合計		一、〇一五、六五八、四五〇元

歲出

第一款	黨務費	八、〇六六、六四八元
第二款	國務費	一三、四一二、四七一元
第三款	軍務費	三二六、七二七、六五五元
第四款	內務費	一三、二八八、六二八元
第五款	外交費	九、七九八、九三四元
第六款	財務費	六四、五一五、五六六元
第七款	教育文化費	五〇、一六二、一八三元
第八款	司法費	三、三四七、五三一元
第九款	實業費	五、〇七八、二五〇元
第十款	交通費	四、八三九、一四〇元
第十一款	家藏費	二、〇七七、五八四元
第十二款	建設費	五二、七一四、七二〇元
第十三款	補助費	一〇五、一九四、六六〇元
第十四款	撫卹費	五、六六四、七〇四元

第十五款 債務費

二三八、六四一、九〇八元

第十六款 國有營業資本支

九六、三三七、七二〇元

第十七款 第二預備費

一五、七九〇、一四七元

經臨合計

一、〇一五、六五八、四五〇元

二十五年總概算與往年有顯然的幾點：(一)收支膨脹，(二)債款收入增加，(三)教育、文化、建設費以及國有營業資本的支出都有增加。在收入方面仍是以關稅、鹽稅、統稅三項做中心的，那末與往年又似並沒有差異的地方。上面債款收入的一萬八千萬元，據說係完全用於事業費，如國家營業資本項下的九千六百餘萬元，建設費項下的五千二百餘萬元，以及新增的教育文化費。所以各費的分配比率，比從前較有進步。總收支的十萬萬元中，其中屬於轉帳的與自有財產的支出，既有二萬萬元左右，所以國庫直接的負擔支出，只有七八萬萬元，離開收支平衡的目標，已不遠了。

從歲入一方面，可以分做四部份來說，第一部份是間接稅的關稅等，約佔百分之六七，第二部份是直接稅所得稅等，約佔百分之一，第三部份是國有事業收入，約佔百分之

四，第四部份是債款協款及其他收入，佔百分之二十八。而其最重要的兩大部份收入，乃是關鹽、統三稅，與債款收入。因為兩者的相加總和，已佔着總收入的百分之八十二了。這兩大部份收入在歷年總概算中的地位，如次（單位元）

年 度	民國二十三年	民國二十四年	民國二十五年
總收入額	九一八、一一一、〇三四	九五七、一五四、〇〇六	一、〇一五、六五八、四五〇
關 稅	三八二、八一四、二四一	三四一、三六一、四〇〇	三一七、九七三、五一四
鹽 稅	一九〇、三五三、八五一	一八四、二一九、〇四四	一八九、一八七、二二五
統 稅	一一六、九五九、六七九	一一三、二九八、一七七	一三二、三七六、一〇七
合 計	六九〇、一二七、七七一	六三八、八七八、六二一	六三九、五三六、八四六
三稅所佔百分數	七五・二%	六九・四%	六三%
債款收入	五〇、〇〇〇、〇〇〇	七〇、〇〇〇、〇〇〇	一八〇、〇〇〇、〇〇〇
百分數	五・五%	七・三%	一七・七%

關、鹽、統三稅在歷年總概算中有一個很顯明的趨勢，就是這三年在收入的百分數

上逐年地減少，而債務費卻相對地增加，如果將關稅等三稅百分數與債款所佔的百分數相加，則每年在總收入中的地位，總在百分之七十七至八十之間。這已很顯明地告訴出來，財政總收入的來源，全仗着間接稅名下的關、鹽、統稅，如果三稅的來源不旺，那末，就只有出於舉債的一途了。若將關、鹽、統三稅所佔的百分數各別計算，尤足以看出三稅在近年消長的情形：

年 度	民國二十三年	民國二十四年	民國二十五年
總收入額	九一八、一一一、〇三四	九五七、一五四、〇〇六	一、〇一五、六五八、四五〇
關稅百分數	四二%	三六%	三一%
鹽稅百分數	二一%	一九%	一九%
統稅百分數	一三%	一二%	一三%
淨收入額	八六八、一一一、〇三四	八八七、〇〇〇、〇〇〇	八三五、六五八、四五〇
關稅百分數	四四%	三八%	三八%
鹽稅百分數	二二%	二二%	二三%

統稅百分數

一三%

一三%

一六%

註 淨收入額係將總收入除去債款收入之數字。

從百分數上看出，近幾年來在淨收入額上，因了經濟恐慌，購買力的低下，進出口貨的減少，關稅項下已逐年有減少，而預計填補這一個缺憾的，卻是統稅。

上面所舉的例都是概算，實際上概算的數字總比實收的數字要膨脹。簡言之，概算的收入數字老是多估的，請看近二年的實收與概算比較（單位元）

年 度	稅 目	概 算	實 收	增 或 減
民國二十三年度	關稅	三八二、八一四、二四一	三三四、六四五、四〇九	減四八、一六八、八三二
	鹽稅	一九〇、三五三、八五一	一七五、九五〇、〇〇〇	減一四、四〇三、八五一
	統稅	一一六、九五九、六七九	一二二、二七二、〇〇〇	增 五、三一二、三二一
	關稅	三四一、三六一、四〇〇	三一五、五一九、七一二	減二五、八四一、六八八
民國二十四年度	鹽稅	一八四、二一九、〇四四	一八四、二〇九、三〇〇	減
	統稅	一一三、二九八、一七七	一一六、五〇九、〇〇〇	增 三、二一〇、八二三

就各方面看來，對於本年的收入上，就有重大的疑問存在。關稅的減少，似乎在概算

中已可以看得出來，這一種少收的數字，要是加到鹽稅與統稅身上的話，則鹽稅最近已加到三次，近年所以略示增加者，並不爲了生產的增加或消費加多，而實際上由於稅率的提高，一部份則爲催促鹽場加速大量運出，含有預支性質。即使將增稅的原則上當否置之不論，恐怕也有事實上的困難。而統稅呢，近幾年的國產工業，已莫不在焦頭爛額之中。何況這三稅都是跟走私有重大關係的，走私的結果，足以殘害使根基都動搖起來。就是將去前兩年的比較來看，則關稅項下全部已減少一千九百萬，鹽稅項下，華北走私口岸已減少二千二百萬，統稅尙沒有確實數字可估計。更何況照最近走私日益惡化的結果，每一星期損失的關稅，要達到二百萬之多呢！

三稅的減收，照往年的例，這減收的數字，可以加到債務上去，但是去年因着關稅的減收，今年二月一日就有復興公債三萬四千萬的增發，這一種巨大的債額，已爲歷年所未有。而發行的程序，大都由金融機關承買，早表示公債的發行，已超過一般市場上募集公債的限度，那末，假定要再發行新公債的話，已足見事實上的困難了。

近來學者間很可以聽到要求政府開辦直接稅的言論，但是所得稅與遺產稅草案早已見到，而實現尙未有期。總概算中直接稅項下，以所得稅一項爲最多，每年預算五百萬元，不過佔總收入千分之五左右，實際上還是沒有開徵的哩。

再來說歲出的部份。本年總概算歲出項下，大致也可分做四部，第一部份是黨政費，大約佔了百分之六四，第二部份是債務費，佔百分之二四，第三部份是國有營業資本支出，佔百分之十，第四部份是預備費，佔百分之二。而佔支出上頂重要部份，實際上只有二項：一項是軍務費，已佔總支出的百分之三二，又一項是債務費，佔百分之二四，這兩項歸併起來，就佔總支出的百分之五十六。現在就將歷年概算上關於這兩項的數字檢視一下（單位元）

年 度	民國二十三年	民國二十四年	民國二十五年
總 支 出	九一八、一一一、〇三四	九五九、一五四、〇〇六	一、〇一五、六五八、四五〇
軍 務 費	三三二、九九〇、九一〇	三二一、〇〇〇、〇〇〇	三二六、七二七、六五五

所佔百分數	三六	五%	三二·五%	三二·二%
債務費	二五七、五三〇、二三一	二七四、八〇三、二七九	二三八、六四一、九〇八	
所佔百分數	二八·〇%	二八·八%	二三·五%	

從歷年的概算上，這兩項地位大體上沒有變動，軍務費方面因為沒有看到實支報告，有否膨脹之處，不能論斷。債務費方面在數字上歷年雖有縮減，實際上每年收支不敷的差額，仰給於債務收入，有了債務收入，就有債務費支出。在歲入項下，我們已看到債務收入一年大似一年，那末，債務費跟着的膨脹，乃是必不可免的事。

論列我國財政的，都可以看出有四項特點，第一項每年是量出為入的。第二項是收入項下以關稅做中心的，要是關稅的收入發生了影響，全盤收支就不平衡。第三項，收支不平衡的差額就得用借款來填補。（上面二項的事實，可以最近因關稅減少而引起的發行統一、復興兩公債案為例。）承襲上述三項特點而來的第四項特點：就是各項支出，大多數用於不生產部份，於國計民生無補。這四項特點，在廿五年總概算上大體是沒有

改動，不過在教育文化建設各費方面稍有改進罷了。

再從歷年總概算觀察所得的結論，就是歲入方面，往往實收小於概算，歲出方面則相反地實支大於概算，這其間無形中就已有赤字潛在。走私如果一日不止，那末，佔總收入百分之七十以上的關、鹽、統三稅的根基就要動搖，就是在歲出方面一些不膨脹，則本年收支的平衡已有重大的問題存在。

用什麼方法來填補赤字，用什麼方法來改進預算，不是本文裏所要討論範圍以內的事，我們所要討論者，乃是足以動搖大部份收入的華北走私問題，用什麼方法去消弭它。

事實上告訴當局方面已經設法在竭力防止了，如三月間的北甯路當局與津浦海關當局的「緝私六項辦法」，如四月間華北當局發來的出重價購買眼線辦法，又如最近的在各處設立走私總稽查處辦法。此外如懲治偷漏關稅暫行條例，防止路運走私辦法及施行細則，也已經公佈了。結果是不是於走私的猖獗有所裨補呢？

事實上的困難，由於各項辦法，雖有辦法而不能實施，因為根本上無法執行，並不是由於緝私的不努力。這一種有背景有組織的走私，起源由於華北主權的不完整，分散到全國各處，也由於華北主權不完整的流毒。再澈底地說，上面所說的辦法，都是治標的，實際我們已讓步了多多，因為原則上不管承認走私有幾分可能性。所以切實的解決走私辦法，決不是僅乎在「緝私」而是怎樣地不許有私貨存在，怎樣地杜絕私貨的買賣和裝運，怎樣地使浪人們不在我國領土以內做出非法的行為。要實行上述的辦法，除了民族自救，保持主權的獨立，以及民族的自覺，拒絕私貨的購買以外就沒有路。

走私的猖獗，在中國佔有絕大資本勢力的英、美也感受市場被掠奪的危險，現在英、美是在幫着中國喊着急了。是不是有切實的效力呢？國際的形勢告訴出來，英、美已無力顧到遠東的利益了，而依附別國的勢力以解決本國問題，這一種觀點，實是陷於絕大的錯誤的！

無論從現代形勢和事實那一方面觀察，走私問題決不是簡單可以解決的事，並且

不是到了中國產業總崩潰的時候，也決不肯中止的。這裏只舉出了財政上脅威的成分，不禁又想起了財政當局，在施行新幣制以後一再發佈，平衡收支，安定幣制的宣言，如果國民不能自覺，任其因循下去，是不是將動搖當局苦心孤詣維持下的法幣安定的基礎！

(註一)五月二十九日新聞報

(註二)四月二十九日申報

(註三)國際貿易情報一卷十三期

(註四)社會經濟月報五月號

(註五)根據海關報告

(註六)五月十九日新聞報：觀察稅收在財政上地位

(註七)五月二十九日申報

(註八)中行月刊六七六八期財政欄

(註九)根據財政公報按月累計

走私問題及其對策

張希爲

田中義一的奏章日本人雖曾予否認，但是田中義一的主張早已成了日本政治上最高的指導原則了。田中的理想不但不隨其人之死而消滅，而且着着由理想而成爲事實。田中曾說：「欲征服支那，必先征服滿蒙。」試看今日的滿蒙已經成了如何的景象！田中又說：「我對滿蒙的權利如可真實的到我手，則以滿蒙爲根據，以貿易之假面具而風靡支那四百餘州。再以滿蒙之權利爲司令塔，而攫取全支那之利源。以支那之富源而作征服印度及南洋各島以及小亞細亞及歐洲之用。」今日有組織的走私，日人不是名之曰特殊貿易嗎？（見日本東亞局長桑島與大阪貿易業者談話。）從走私的嚴重性看來，決非僅僅是私人的偷稅行爲，實在是一種征服中國的新策略，也就是田中所說的風靡支那四百餘州的貿易假面具。這決不是過甚其詞的危言，國外有力的報紙也是這樣的觀察。俄國真理報曾說：

「此項走私運動實爲日本帝國主義者控制中國的鬥爭之新方式。」

英國泰晤士報五月十一日社論也說：

「日本當局對於因華北走私而提出之外交抗議。作空泛閃避的答復，足見走私之縱容，不特爲當地軍事行動之事件，且亦爲政府政策有意義的攻擊。」

可見走私運動確含有重大意義，實較不宣而戰更爲毒辣。如果走私問題無法解決，則誠足以使中國滅亡而有餘。所以我們萬萬不能輕易看過，爰就走私的真相、影響、原因、及對策申論之。

(一)走私的真相 走私之風已不限於華北，私貨之猖獗，幾已瀰漫於全國。茲爲行文便利起見分華北華南二部述之。

甲 華北走私情形

華北走私，事實上已有數年歷史，但當初是一種純粹的偷稅行爲，並無何種背景，以大連爲根據地，因大連自一九〇五年起有一口定爲自由區，所有入該區貨物皆可免稅，

此種制度至今猶存。走私貨物能入該即，可設法由汽船民船運入我境，而以山東為走私的集散地。其主要卸貨地為洋角溝、虎頭崖、石虎嘴、芝罘、龍口附近、威海衛、青島。據大連稅關調查，一九三三年度由大連方面運出之私貨，每月約二百萬元。其數量之百分比大約如次。

龍口	一三·〇	芝罘	〇·七
威海衛	一·七	青島	三·〇
其他	四〇·〇	山東省計占	六四·〇
塘沽	三·五	秦皇島	〇·五
其他	一二·〇	河北省計占	一六·〇
江蘇省計占	二〇·〇		

但因為是無背景的偷稅行爲，所以一經嚴緝，山東省沿岸私貨的輸入即大減少。於是走私者乃舍山東而趨河北，塘沽協立成立以後，走私者一變而為有背景的計劃行動，藉戰區為掩護，私運頓形增加，至冀東偽自治政府成立之後，走私之風愈熾，於是引起了

世界的注意。據調查以戰區爲掩護的走私活動，始於去年夏秋之間，以販運白銀爲始，此事本爲關東軍的一種壓迫政策，藉以破壞中國的貨幣政策者。私運者在售出白銀之後，復以此種資本偷運私貨至天津出售，以售得之款再販白銀。如此一往一返，即可獲得巨利。其方法爲分隊偷運，每隊約二百人，並有武裝馬隊二十餘名護送。先由大連至熱河，再由運貨汽車強迫駛入長城各口，因在戰區之內，關員之武器，已受日方干涉，禁止攜帶，所以袖手旁觀，無可如何。此時所運者，多爲人造絲、白糖。後因美國購銀政策轉趨消極，偷運銀元，無利可圖，且滿洲僞國徵收輸入稅，數量又受限制，於是走私者更棄陸運而取道海上。自去年九月以來，榆關、北戴河一帶海岸，卽有各種私運船隻出沒。偶遇海關巡艦干涉，日本關東軍卽藉口違反塘沽協定提出抗議，海關巡艦無法施行職權。至九月九日，日軍當局向秦皇島海關稅務司要求將所有海關緝私船隻上所置機關鎗一律撤除。雖經海關當局據理力爭，而日方置若罔聞。於是海關被迫不得已，惟有屈服。數日後日方又來要求在戰區三英里以內，所有緝私船隻，不論其武裝或非武裝，一概不得行駛，對於海關緝私

之搜查視爲海盜行爲，中國方面屈於勢力，有理難伸，於是海關緝私船乃絕跡於戰區。關員如在岸上徵稅則往往遭日、韓浪人之兇毆。三月廿八日秦皇島海關緝私班長英人二名率關員數名在港內查獲由大連駛來私貨砂糖六船約百餘噸，擬卽卸岸，當爲扣留。詎關員返關時，在碼頭遭三十餘名浪人持械圍困痛擊，英人鳩參被毆折雙腿，華關員數名，亦各負重傷，私貨竟爲劫去。此種事實已筆不勝書，自三月二十一日至四月二日僅此十數日內，華北各海關緝私與浪人發生衝突已達五次，直接交涉四次，內秦皇島關員被毆二次，二名負重傷，受輕傷者十三人，於此可見一斑。中國當局雖屢提抗議，而日人多置之不理，自去年九月以來我外交部向駐華日本大使館提出抗議已達五次之多，除第一次抗議，日本以塘沽協定爲藉口作覆外，經外部據理痛駁之後，迄今無隻字答覆。五月十五日外交部又提出嚴重抗議，而日本迄今仍無答覆。反之如有日、韓人私販在私運騷動中略受微傷，日方立卽要求巨額賠償，如四月末，走私船松德丸載砂糖千包，人造絲七百件由大連駛岐口，經津海關，芝罘關巡艦截獲。浪人開鎗與巡船激戰時許，始屈服，經將船貨

沒收。五月二日走私之義泰公司代表池田武司，松德丸船長小河原良一來津，請川越總領事抗議，午後，日副領永井分訪津關總稅務司許禮亞，市長蕭振瀛抗議要求發還，並賠償損失。此種事實不一而足，此不過一例而已。於是海上走私，陸上運輸，在戰區之內，皆得自由運輸，毫無阻礙，戰區竟成了自由貿易區。此時私貨的種類亦增加，誠如字林西報通訊中所說：「凡諸君所需要之貨物皆可隨時輸入，除非笨重如象者略有困難也。」五月十二日並發現軍火二十箱自南大寺運來，半數卸津，半數運往北平。

自冀東偽組織在留守營、北載河、洋河口、灤河口、昌黎、灤縣、北塘等處設立貨物查緝所（初稱稅卡，後改查緝所），並調僞國關員前來服務之後，問題益形複雜。偽查緝所對於私貨所徵之費，只及正當關稅四分之一，（據東洋經濟新報所載稅率更低，僅及正當關稅五分之一或六分之一）且聲明以後不得重徵，更不受中國稅吏的干涉，於是藉此稅單即可以抗納關稅。走私之組織亦擴大完備。在北載河留守營設「旭組運輸公司」，昌黎設「正榮洋行運輸部」，南大寺設「石河運輸公司」，灤縣設「昌宏公司」專辦

接運走私貨物，每公司豢養死黨數十人至百人，備有武器，佩青年同盟徽章。聲勢汹汹，無可理喻。走私公司並建設鋼鐵倉庫爲貨物卸岸後不及裝車時，臨時屯積之所，殆欲永久維持此走私之組織。私運的中心地點爲北載河、秦皇島、南大寺，及留守營附近海濱，此外如秦皇島、北載河、昌黎、留守營及灤州車站亦爲私販活動的場所。貨物如在沿岸卸下後，卽由特別快車或長途汽車運至天津。天津已成爲私貨轉運的樞紐，天津日租界大和、小松、福島、蓬萊各街空房均堆滿私貨。租界堆至不能再堆，則估據車站貨廠，使正當商品無法上棧，甚至不納站租。設遇到站而一時不及裝車，則由浪人武裝守衛，禁人近前，卽關員亦無可如何。日本憲兵十餘人奉派在站，陽示保護日僑旅行安全，陰則保護走私便利，如三月卅一日津西站扣留奸商私運砂糖三百六十包，日憲兵出而干涉，不能遵守新章。海關爭執無效，卒爲裝車運往泊頭鎮。所以走私者更橫行無忌，如入無人之境。一班浪人知海關之無力緝私，甚至利用告密法，向海關騙取告密費，致海關窮於應付，惟有聽其猖獗。私貨到津後，或由津浦路南運或僱民船湖南運河、子牙河、大清河上運，或賃長途汽車向

察綏陝甘銷售，或以包裹郵件經郵局密輸內地，方法多端，所以遠如包頭、宣化、西安、平涼、重慶，以及魯、豫、皖、蘇、浙各省無不發現由天津運往之大批私貨。天津大營門要道口雖設有查驗所，但浪人運貨經過時一槍在握，怒目橫眉，直衝而過，所以私貨猖獗未因緝私新法實行而受影響，近更有一大規模之包運私貨公司出現，購載重汽車數十輛，行駛於冀東、海濱與平津之間。由建昌營迄北戴河，由北戴河迄唐山，由唐山至天津，至北平各鋪沙石、汽車路，又從塘沽南六十公里之岐口築汽車路至滄州，以便私貨南運，查緝將益感困難。財政部爲查緝走私貨物起見，雖在鐵路沿線設有防止路運走私檢查處，但浪人仍毫無顧忌，驅逐旅客，強佔車輛，暗藏武器，結隊押運。蚌埠、濟南等處之稽查處職員已發生被攢毆之事實，私貨且卒被運去。以上所述，爲華北走私之歷史及日、韓浪人非法走私與日本干涉緝私之情形。至輸入華北之私貨數量究有若干，實難以計算。茲姑就海關所發表之統計錄之如下：

四月十九日至廿五日一星期中由戰區輸入天津之私貨逐日統計如次：

日期	人造絲	白糖	捲烟紙	疋頭	其他
十九日	八七七	一〇、四五〇	一五〇	一五三	九六五
二十日	二、九〇六	一一、一七五	五二	四九六	一、〇七六
二十一日	一、四五二	八、一五五	—	四	六九四
二十二日	七三五	一一、五九八	—	四〇〇	四九
二十三日	七四九	一六、〇九〇	—	五一	一四二
二十四日	二、一三四	九、五五七	—	一九一	二〇
二十五日	七八六	一三、七四八	—	一四八	一、三七〇
合計	六、九二八	八〇、七七二	二〇二	一、九〇三	四、二五三
關稅損失金單位	三七四、一一二	六九七、八六二	三、一四一	不詳	不詳

自去年八月一日至本年四月二十五日由戰區輸入天津之私貨統計如下：

月份	人造絲	捲烟紙	疋頭	白糖	其他
八月	三、〇五二	二二六	—	—	—

九 月	四、〇二〇	五一〇	六八〇	—	—
十 月	三、九七八	八四二	二、六〇九	四、四一〇	三二九
十一 月	一、〇六三	一、〇四一	二、二六五	一、八五九	九九三
十二 月	一四、六七四	四二四	一、〇五五	七、五二九	四一六
一 月	五、〇八二	二五二	九四四	六五、一四三	一八五
二 月	一、二六二	五六一	一、一五一	四八	四二八
三 月	二三、〇三九	一、八一二	四、七九六	一一〇、九五七	一、一九三
四 月	二三、四四七	五〇七	七、六三一	二〇八、六〇一	七、五〇八
合 計	八九、六一七	六、一七一	二、二三一	四七九、二九六一	一、〇五二
關稅損失金單位	四、八三九、三一八	二九五、九五九	未詳	四一四、一二八	未詳

五月走私情形有益見猖獗之勢，不特私貨總額仍見增加，而私貨種類亦層出不窮。走私貨物除白糖、人造絲，及捲煙紙之外，更有火柴、滑油、疋頭貨、顏料、鐵絲、自行車另件、種子、蘋果、藥品、牛酪、牙膏、車胎、罐頭食物、酒、菓汁、化粧品、雨衣、汽水、洋燭、洋釘、雲母片、硬木、火

油、針、豆、牛奶、棉及絲綢、橡皮鞋、電池等，形形色色無所不有，最可注意者為軍火及火油之增加，因火酒多供製海洛英之用。茲再將自四月廿六日至五月十七日為止三星期之內天津東車站所到私貨統計如下：

人造絲	九、九七六包	合	四四八、九二〇公斤
白糖	三三九、九四七包	合	二一、五九五、二三〇公斤
捲烟紙	七九三包	合	四九、三二四公斤
火油	二四、二六九箱	合	二四三、一〇〇加侖
正頭貨	九、六二三包	合	質量不詳
其他	一三、一一〇箱	合	內容不詳

乙 華南走私情形

日本有田外相在總議院預算第一分科議會席上說：「走私不限於華北，華南走私亦年達一億元。」走私不限於華北確係事實，但彼不知華南之走私者亦為日人耳。華南走私其形勢雖不若華北之嚴重，但亦未許樂觀。華南走私以台灣為根據地，而以福建之

廈門，廣東之汕頭爲活動之中心點，因該地帶與台灣相對，其最狹處相距僅七十哩。而且港灣紛歧，隨處可以登岸，台灣當局自去年以來，對於華南浪人走私且實行統制，於是組織益臻嚴密。廈門、汕頭均設有大规模之走私總機關，二月二十三日夜駐泉州軍隊曾在石獅破獲大规模運私機關「南順洋行」，後又在安海塔頭鄉查悉規模更大之運私公司一所。該公司由廈門開元路及惠安縣獺窟、海安塔頭及另一日人公司之四小公司組合而成。資本六十萬元，其後逐漸擴充至三百萬元，總公司即設在廈門開元路。惠安之張坂、安海之塔頭、晉江之石獅，均設有分公司，其分辦事處則共達三十五處之多，規模之宏大可以想見。該公司自置帆船三十餘艘，有步鎗二百餘桿，備抵抗緝私之用，並在湄內、東湄兩地備有無線電台，可以收發電報，與台灣運私機關通報緝私船消息。一遇機會三十餘艘帆船即可隨時渡閩。然後轉運各處。甚至浙江之玉環縣亦有大宗之漏稅私貨由該處運往，致使海關之收入亦大爲減少。該運私公司除販運嗎啡、海洛英、煤油、白糖、火柴、布疋、海味等入口外，並販運白銀、鴉片出口。汕頭方面除設有總機關外，並在潮梅各縣圩市

設有無數出派所，僅私運洋行已達六十餘家。近因競爭結果，由日領事調解成立日本人組織社會，內設交通組，派台人押運入內地，又辦毆打團，專事對付我方緝私隊伍，資本百萬元，日台浪人占一半，其餘一半，由承銷私貨之奸商認繳，每股百元，每月可得紅息八九十元，其利益之優厚可知。其運私方法先由浪人搬運入內地，然後由私梟設法脫售。倘遇被緝，則由浪人出面索還。近則異想天開，於貨物從外埠進口時，已經與奸商方面暗中議定交易價格，輪船貨物盤落駁船內，即有武裝浪人押運往潮，安城買貨者在潮安東門外落船點貨，即寫一匯單給浪人，寄到汕頭，見票三天兌現，韓江上游各縣亦不少私貨運往，因以上各地，目下全無緝私機關，私貨越過潮安範圍，已算到安全地帶，故油米豆銷韓江以上者，數量至鉅，據農稅局調查，每月稅餉損失約在五六十萬元。其在廣州區域者則設店售私貨，由日人浪親自主持。稽查者對之無可如何。此種商店日由增加。總計一月內已添四十餘家。據調查大良、陳村、容奇、桂洲、石岐、勸流等地皆有此種商店出現。每日私運入口之主要物品爲台灣米、豆類、海帶、洋糖、日本疋頭及大批紙料經沙面租界運入城中。

以上爲華南走私情形，至私貨進口之數量，因無統計，殊難臆測，有田所說之一億元，或有過無不及也。

(二)走私的影響 從上述茲情形看來，走私有日益猖獗之勢，其影響我國財政經濟，工商業至爲重大。茲將走私之影響分述如次：

1. 關於財政方面 受走私影響最烈的，不消說，是財政方面。中國財政的收入向以關稅、鹽稅、統稅爲大宗。但走私的結果，關稅和統稅必將減少無疑，茲將關稅和統稅所受走私的影響，分述如下：

甲、關稅的減少 中國的歲入向以關稅爲最大，二十五年度的國家概算仍列關稅爲第一位。幾乎占全部歲入三分之一，但與上年度預算相較已減少二千七百萬元。這是因爲鑒於走私的猖獗，預料關稅將有減少的可能之故。但據最近海關方面的報告，關稅的減少，遠不止此數。去年八月一日至本年四月三十日止，因華北走私事件而致海關稅收損失共達二五、五〇六、九四六元。本年四月份一個月內，關稅收入之損失達八百

萬元。自去年八月末至本年三月八個月間平均每月損失一百七十萬元。五月份所受的損失和四月份不相上下，三星期中稅收損失共達六百萬元，平均每星期達二百萬元之鉅。如每月損失以八百萬元計算，則每年損失將達一萬萬元，二十五年年度預算關稅收入爲三一七、九七二、五一四元，則所損失者將達全部關稅三分之一。如更從走私範圍之日就廣泛言之，則關稅之損失或更不止一萬萬。因天津的私貨既陸續南下，已侵入長江南北各處，則其影響自不限於天津關。如徐州、蚌埠等處向由江海關徵稅的洋貨，因受私貨的傾銷充斥，無法運往，江海關的稅收自受影響，其他各口，亦將同受此種影響，據總務司梅樂和報告，據去年統計上海與華北各口岸所收之關稅，佔海關稅收入全年總數百分之八十八。換言之，華北走私之影響，將有使關稅減少百分之八十八之可能。而華南走私所受之影響尚不在內。其情勢之嚴重，可以想見。

乙、統稅的減少 統稅的損失究達何種程度，尚無統計材料，可供參考。但從進口私貨中的種類看來，統稅必將受走私的影響而減少是無疑的。去年全國統稅收入計一億

一千九百五十五萬六千餘元，其中以捲煙稅爲最鉅，佔總額百分之六二·七三，其次爲棉紗稅，佔總額百分之一七·九一，火柴稅佔百分之七·五，麥粉稅佔百分之四·七八，薰烟稅佔百分之三·八四，水泥稅佔百分之二·四五，火酒稅佔百分之〇·五六，啤酒稅爲十九萬三千餘元，佔百分之〇·一六。進口私貨中除水泥尙無發現外，其餘如捲煙、捲菸紙、布疋、火柴、麵粉、火酒、啤酒，無一不直接或間接使統稅收入爲之減少。據海關統計捲菸紙之走私至五月二十四日止達四四三·九二一公斤，捲菸紙本爲專買品之一，目的在防止手工土製捲菸，以免影響統稅之收入。現在捲菸紙走私既如此之盛，則統稅收入所受影響也就可知。華北、華中之棉布市場已被私貨布疋所侵佔，於是各染織、針織廠受私貨影響無不大量減縮，不能多進原料，紡織廠出紗數量，自亦隨之減少。棉紗統稅之減少亦爲必然之事實。日貨麵粉之輸入爲數十年來僅有之現象，近因私貨充斥，國產麵粉，走銷大滯，各麵粉廠多減車停工，則麥粉統稅之收入亦必大減，其餘如火油、啤酒、私貨進口爲數亦鉅，據海關報告五月份火油走私大量增加，又據天津通訊日本之太陽啤酒

獨占市場，此均為統稅減少之反證。據財部視察員蕭希超在北平調查結果，四省統稅局因受走私影響，收入較上年度減少數百萬元。僅冀、晉、察、綏一區統稅損失已如此之鉅。則全國所受損失，當可想見。統稅收入僅次於關稅和鹽稅，占中央收入第三位。中國的概算是赤字概算，收入不足以抵支出。二十五年度的概算中所列的借入收入已達一億八千萬元。但如果占收入第一位的關稅和第三位的統稅，俱因受走私的影響，收入大減，則歲出部門自必受重大影響，否則收支相抵，益感不足。彌補之法，自然只有借債。但是借債必須要有信用，換言之，債款本息的償還，須有確實的擔保，談到這裏，我們又不能不一說走私與內外債的影響了。

丙、公債信用的動搖 政府歷年所發行的內國公債庫券憑證等，截至本年一月底止，共計三十餘種，負債總額共達十四萬六千餘萬元。本年二月財政部實行全部內債整理後，發行民國廿五年統一公債十四萬六千萬元，又為完成法幣政策，健全金融組織，扶助生產建設，平衡國庫收支，及撥存平準債市基金，發行復興公債三萬四千萬元。此十八

萬萬元之內國公債，全部以關餘作基金，二十五年度應付之本息共達一萬二千餘萬。關稅收入之短少已如上述，則此應付之一萬二千餘萬元之內債本息將無法支付，公債信用已有動搖之虞，新發公債更從何談起。此就國內公債言。更從外債方面言之；財部現負外債及賠款之擔保品共有三種，就是關稅、鹽稅和統稅。除英、法借款、湖、廣借款、克利斯浦借款三種屬於鹽稅擔保之外，其餘英、德續借款、善後借款、美麥借款、美棉麥借款及庚子賠款均以關稅及統稅作擔保。至二十四年底止計尙欠英、德續借款本息八一七、五〇〇英鎊，善後借款三七、四〇〇、〇二九英鎊，美麥借款三·一九三·七七九美金，美棉麥借款一六、八八九、〇〇六美金。庚子賠款餘額八、九九二、七五四英鎊，五六、八八九、三〇一美金，五五一、九一四弗洛林，一九九、三七九法郎，尙有德、奧、俄、意四國庚款餘額，計九、七〇八、五七〇英鎊，一〇八、一一七、六七九馬克，一七、五四七、九五〇美金，雖非賠款性質但亦已指定爲內國公債或借款基金，仍由關稅項下撥付。以上由統稅及關稅擔保之外債及賠款本息共達國幣一四、四六二、八七八

、一四二元，（各國貨幣折合率，係按法定匯價計算）本年應付之本息為九一、四四一、〇八七元。如果關稅，統稅均因走私而減少收入，外債信用，亦隨之動搖。總觀財政部現負之內外債款百分之九十以上以關稅為基金，關稅減少，公債信用，亦隨之低落。據六月一日報載五月內關稅收入以之應付外債本息已感不足支付，勉由總稅務司以他款設法補足。如六月內走私情形不見改善，外債擔保，勢須發生動搖云云。英、美各國之所以重視走私問題，固為維護其本國商業，但亦未嘗不留心中國外債的擔保品，萬一擔保品發生動搖，停付債權國本息。則該國持券人的利益即受損失，中國公債信用也就喪失，要想再招募外債，自然更不可能了。

2. 關於行政方面 冀東偽組織的擅自設立貨物查緝所，固足以破壞中國關政的完整，而日人之不許中國海關人員在長城上緝私，禁止海關人員攜帶武器，通知秦皇島稅務司，所有自蘆台至秦皇島海面之緝私船隻不得攜帶機關鎗，緝私船隻不得在所謂停戰區三英里內緝私，否則視為強盜行為，日、韓浪人之抗拒檢查，攢毆關員，對北寧路與

津海關協助緝私，認為妨害日貨銷路，并指北寧路有故意歧視日貨，援助海關查緝之嫌，天津日領事竟分頭向北寧路，津海關抗議，而北寧路卒因此不能協助津海關緝私。凡此種種其目的為庇護走私，而結果是破壞我國的行政主權。即依塘沽協定而論，塘沽協定是一種純粹軍事的停戰協停，其中對於中央、地方行政，並未加以限制。中日通商條約第十八款，明白規定，中國通商各口，凡有嚴防偷漏之法，任憑相度機宜，設法辦理。中國關員之武裝緝私顯為條約所許，且海關緝私屬於行政範圍，海關之緝私員與軍隊之系統絕不相同，與戰區內維持治安之警察性質相似，絕不受塘沽協定的拘束。所以日人之無理干涉，顯為非法破壞我國的行政行為。

3. 關於工商業方面 我國幼稚的工業，外受世界不景氣的影響，內因購買力的衰落，更受帝國主義經濟的壓迫，已有朝不保夕之勢，如今更來了走私，真如火上澆油，有岌岌崩潰之勢。試舉出幾個例來：

甲、棉業 算是中國工業中的較具規模者，也算是中國輕工業中的驕子了。據計算

全國紗廠共有二百八十萬錠，而停工者達四分之一，約為七十萬錠，國家統稅損失年約四百六十萬，產量減少約達七十萬包，其生產費如勞工工食、運輸、保險物料及職工薪金等以每包二十元計之，則年達一千四百萬，即各方面減少一千四百萬的收支。又據日人方面的調查今年四個月中國棉紗產量大減，共計三四、五二一公担，較去年同期約減少一九、七四九公担，約減少百分之三·八七，價值自六、八八八、一三二元，減至四、三四九、七九六元。天津裕元、寶成（裕元為北方最大之紗廠，資本五百萬，有紗錠七萬，實成亦為北洋六大紗廠之一）之出賣與日人，寧波和豐紗廠之停工，均為中國棉業趨於崩潰之明證。

乙、糖業 中國本產糖，自洋糖輸入後，中國土糖業遂日就衰落，自重徵洋糖稅之後，粵糖因免進口稅，價格較洋糖為廉，於是暢銷全國，年銷達五百萬担。但從私糖傾銷之後，國產糖之銷路幾完全杜絕。廣東兩糖廠不得已宣告停工，自五月中旬以後，粵糖即停止裝滬。因粵糖成本須二十元（每包），而私糖每包僅售十四元。國產糖遂致無法競爭。據

云廣東省政府對於糖廠投資達五千萬，尚有四千萬未付承造糖廠之外商。萬一糖廠因走私而破產，則不但廣東財政將受重大打擊，即種蔗之農人亦將失業，間接影響國民經濟。

丙、人造絲業 人造絲業受走私影響也很嚴重，據云人造絲織品及人造絲交織品其價格與私貨相差最巨。例如私貨無光紡每碼成本不滿二角，而非私貨製品每碼成本須四角以上，因人造絲每箱售價在日本約百元，華北私貨售價為一百七十元，而上海每箱須納稅二百八十元，連成本須三百八十元，相距一倍以上。所以綢廠相繼停閉。據本埠人造絲同業公會報告，上海人造絲正頭廠家，在去年有興昌鼎源等二十一家，絲織機數計達二萬部，自走私風潮發生後，僅存六七家，機數減去三四千部，均在虧蝕的困難環境中掙扎。因此人造絲之失業工人達四五萬人。其他如麵粉業、火柴業、航業，無不受走私影響，或停工，或減工，或停航。

丁、商業 自私貨充斥市場之後，因私貨價格低廉，納稅之正當商品，自無人過問，於

是商人非售私貨不能獲利，正當商業乃相繼倒閉，如天津營國產糖之糖商百餘家，今倒閉六七十家，僅存三十餘家。又如上海烟廠中有二十餘家，在華北設有推銷處，現均已撤消。今後中國工業，既因私貨的傾銷而崩潰，而所謂商業也僅能販賣無稅的外國貨，和供給他人以本國的原料而已，如此中國就變成了純粹的殖民地。

4. 關於國際方面。走私的結果，不但不利於中國，而且與各國的利益相衝突。海關收入的減少，使外債的本息不能照付，損失持券人的利益，已如上述。這是各國所不能默爾而息的，私貨的泛濫，將使各國的商業，因不勝壓迫，而退出市場，於是造成了日本貨獨占的局面，但這也不是各國所甘心的。現在受私貨壓迫最烈的是火油。天津美國總領事曾向天津海關指陳走私汽油，火油四月內共到三萬一千箱，其數量實足驚人，但仍有求過於供之勢，因走私火油每箱在天津售價為七元二角，較美孚、亞細亞低廉一元餘，所以私貨隨到隨銷。大連火油每箱售三元七角，加運費一元一角，私貨到津成本為四元八角，每箱淨利二元四角，所以走私益盛。因此英、美油商大起恐慌。其他各業雖不若火油之嚴

重，但亦有被排斥之勢。羅斯之北上調查，英、美兩國商人之奔走呼籲，兩國駐日大使之向日抗議，英國議會之一再提出討論，都足以表示走私問題影響之嚴重。我以為各國對於走私所取的途徑，將不外下列三種方式：

A. 在遠東有重大利益之關係各國，採取一致行動，向日本壓迫，使獨占的局面不至實現。現在華盛頓方面此種空氣頗為濃厚。但各國能否一致行動，頗屬疑問。

B. 和日本妥協，互相讓步，瓜分中國的利益。羅斯之訪日，就是走的這條路。但日本未必肯將禁鑿，允許他人染指。

C. 各國鑒於中國之無辦法，相率效尤，現在各國商行，亦多雇用白俄與浪人偷運。（見五月五日申報）則走私前途，將更惡化。

(三)走私的原因 有人以為走私是起於牟利，這僅能說明普通一般的走私行為，而不足以解釋現在有背景的武裝走私。日人則以為走私的原因在於中國關稅過高，及緝私不力所致。（見有田在議會之演說，及越川與羅斯的談話。）但這顯然是日人的狡

辯。走私之盛始於去年八月，但中國關稅之增高遠在去年八月以前，八月以後，中國關稅未有增加，可知問題癥結，別有所在。走私之盛，初在山東沿海一帶，但一經查緝，私運即見減少，可見私貨之猖獗，並非由於海關緝私之無效。據海關當局報告，「海關緝私制度，自二十三年來，改進極速，可與其他各國之緝私制度，互相頡頏，此次若無特殊情形，則走私之禁絕，殆為極易之事。」我相信這並非誇張之辭。可以引字林西報作證。字林西報說：

「華北方面海關緝私之工作，如能免除意外之障礙，則在數星期之中，定能肅清或減少私運活動，而恢復華北各口岸貨物輸入之正當管理也。」

然則原因究在那裏？不消說，是在於外力的干涉和庇護，我們從走私的真相中，可以見到海關之受干涉，已達極點，已使中國海關緝私效力，全部消失，惟有目視私運，興無可如何之歎！冀東偽組織的設卡徵稅，同是走私猖獗的另一原因，但是冀東偽組織本來就是一個傀儡，幕後有人，已是天下皆知的公開秘密。幕後人是誰？也就是干涉緝私，包庇走私的人，所以這不過是一件事實的二面而已。然而這僅僅是表面的原因，我們還得追問，

日本人何以不顧國際道德，不惜國家的名譽而如此蠻幹呢？英國泰姆士報對於日本的走私會下嚴刻的批評。

「日本現行關於走私的政策，固以嚴重的財政損失加諸中國，但日本國家之信用，亦爲之掃地。」

不但外國輿論如此批評，即日本議員蘆田均也說，北直隸灣私運猖獗，以大連爲根據地，大傷日本之尊嚴。然而日本竟悍然不顧，則其中自有重大的原因。在這裏我們得先略說世界經濟的現狀。

各國在國際貿易和國際金融十分混亂的時候，都覺得自由通商之不可靠，於是有人主張「亞泰基」(Autarchy)就是企圖組織一國自給自足的產業。但現代產業的特性，否定了如此狹小的經濟區域。於是有龐大領土的國家，組織一種不受世界經濟直接影響，帶有幾分封鎖性質的經濟組織。就是組織一種介於世界經濟與國民經濟之間的「中間經濟區域」也就是在自己的領域內開發自己的富源，消費自己的生產品。現在除

美國、俄國將現有的國民經濟作基礎，實行此種計劃外，英國也企圖統一大英帝國造成一種經濟集團，歐洲大陸各國也有經濟聯盟的企圖，於是形成了四大集體經濟。如果這英、美、俄三集團結成，各樹立自給自足之計劃，採取排外的經濟政策，則向來從集團內諸國購買原料，銷售貨物的日本，被擯於集團之外，其所受打擊之重大，不言而喻。於是日本也急急想造成一種集團經濟，就是想聯中國，而成爲另一集團，以與其他集團相對抗，所以我們常常可以從日人口中聽到對華交涉以經濟爲主，中、日經濟提攜，中、日「滿」三國關稅同盟，經濟同盟。但是日人心目中之所謂經濟提攜，並不是以國民的互尊互利爲基礎，而是將中國當作日本的附庸，使日本所需要的原料，中國以最低廉的代價無限制的供給，日本的工業製品，中國與以最便利的機會，使之暢銷無阻。要使中國放棄了工業化的初步基礎變成純粹的原料供給者，這樣才心滿意足。但是他不放心中國肯如此做去，於是用政治上，軍事上的力量，壓迫中國。走私也不失爲方法之一種。這就是走私的根本原因了。他以走私的方法使中國財政，經濟陷於絕境，然後他以已成的事實要挾中國

減低關稅，或締結關稅同盟，或使華北海關成爲特殊情形，然後逐漸推行而南，以遂其所懷抱的野心。所以我開頭就說這是征服中國的新策略。

四、走私的對策 自從走私問題發生之後，政府也覺得問題之嚴重，設法應付。首向日本提出抗議。但因爲這是有實力、有組織、有目的的計劃行動，斷非抗議所能濟事，所以起初是強辭奪理，後來竟置之不答，中國政府自然無可如何。於是由秦津兩關與北寧路商定緝私辦法八項，北寧路竟因外力壓迫，無法實行，於是有人主張減低稅率，以爲稅率減低之後，運私者無利可圖。私運不緝自止，此種主張未嘗不動聽入耳。政府亦頗有採取之意，羅斯曾面告川越謂中國關稅率近擬減低，渠已有所建議，當爲中國政府所採納，所以盛傳人造絲砂糖，正頭等稅率，實行減低爲六折，人造絲每件由百二十金單位，減至四十八金單位。砂糖一包由九十六金單位，減去三十八金單位。但此種辦法實無異削足就履。中國關稅並不甚高，試就糖稅爲例，德、英、美、日、意、波等國糖稅均比中國爲高，波蘭每公担糖徵稅一五一·四六元，意大利徵一五一·四八元，高於中國六倍。德、法等十三國的

平均糖稅爲七二・八一元，亦高於我國三倍。但是並未聞有砂糖走私猖獗之事。而且一國的關稅率的高低本爲國家之自主權，自得依其國家的情形，而定適宜的稅率。中國之糖稅，人造絲稅等本含有保護關稅的性質。中國本是產糖的國家。天然絲更是中國的名產，曾獨霸世界市場，近因受洋糖及人造絲的影響，此兩種國產都日趨衰落，所以不得不採取保護政策。東京商料大學教授上田貞次博士曾說：「設立保護關稅是國勢轉換時期應有的產物。」日本自明治以來，一向就採取保護政策。就以砂糖言，至今還是設置高率的保護稅，所以日本的糖價，遠貴於外國。日本人以爲中國政府不能使中國人民用低廉的日貨是惡政，於是主張中國應當要減稅，然則日本人自己何以不撤廢高率的糖稅呢？舍己耘人，何其不憚煩若是！日本的產業須保護，中國的產業就不該保護嗎？對於重要產業且有發達希望者予以保護，這是合理的自衛行動。莫說中國是產業幼稚的國家，就是工業發達的英國也於一九三一年實施非常輸入法（Abnormal Import's Act）拋棄其傳統的自由貿易政策。對於十幾種的製造品，課以五成的進口稅，其後改爲永久關稅，

課從價百分之十的關稅，並施行輸入比額制度（Quota System），其效用與保護稅同。所以中國如被動的採取減稅辦法，不但財政上受影響，而且將危害國民經濟之基礎。何況稅率無論怎樣減低，總不能和漏稅的私貨相比，此貨減稅，又運他貨，則勢非全部免稅不止。所以減稅之說一起，各國各實業團體及銀錢業公會等紛起反對，而作不減稅之主張，於是財政部也表示決不減稅。乃頒佈防止路運走私辦法及施行細則，稽查進口貨物運銷章程，懲治漏稅條例，緝私給獎法及設區告密法。對於收受故買漏稅貨物且依刑法贓物罪科刑。並在鐵路沿線各站如津浦之蚌埠、浦口、徐州、濟南，各站設立稽查處。對於私貨之運送，銷售，藏匿已有防止之規定，且有極嚴峻之處罰，同時對於舉發走私者又有優厚的獎賞。如此獎懲並施，似乎對於防止走私可以收效了。但是我以為這一種絕對有效的辦法，功效如何，尚屬疑問。因為，走私問題已成爲國際問題，誠如宋哲元所說，須中、日兩國政府有辦法，按正規進行方可有效。如私貨運送時，有兵艦在後護送，此即不合正規。現在所頒佈的各法效力僅及本國人民，例如懲治偷漏關稅條例，凡偷漏關稅在一萬元以

上者處死刑或無期徒刑。辦法不是不嚴重，但是偷稅者是日、韓浪人將如何？又如第二條規定持械拒捕等，依以往情形大都是所謂日、鮮浪人所做的，政府又將如何辦理？

又如進口貨物運銷章程規定「凡商人將規定稽查之進口貨種類，裝載內河輪船民船汽車等，由進口口岸轉運各處銷售者，應向海關繳納稅證據，請領運銷執照方得起運。」規定雖然如此嚴密，但是日、韓浪人不但請領運銷執照，而且強佔車輛，免費押運，稽查主任且被毆傷，政府將如何處置呢？即如防止路運辦法，北寧路就認為實行困難。所以至今天津無稽查所的設立。現在除收受故買外，其餘如運送、銷售、藏匿，幾乎都是浪人出面做的，所以華北海關之走私依舊不絕，私貨續有南下，正當商貨反不能立足，於是海關損失仍不可免。所能完全發生效力的僅僅是對於收受故買漏稅貨物依刑法贓物罪科刑這一點。但是日本仍可以妨礙貿易，排斥日貨等理由提出抗議。欲加之罪，何患無辭，他要向你挑釁，總可以找出無理的理由來。然則什麼是有效的辦法？我以為要有效的辦法，先要有決心，先要有不惜犧牲的決心，然後方能談到有效的辦法。否則一切方法，日人

都視如無物，都變成空談。我們要真正緝私，先要消滅冀東偽組織，使冀察政委會轄境恢復完整，政權實現統一，則一切奸人失其憑藉。非法行爲自可斂跡。第二使中國緝私巡艦及緝私隊及關員能充分行使職權。換言之，欲裁制武裝不法之走私強徒，亦惟有武裝才能收效。這樣自然要發生正面的衝突。日警西野政盛在濟南車站，強運被扣的私貨時，對緝私主任葉遇春說，天津有日本的陸軍，青島有日本的海軍，一小時可以到濟南，你能負這責任嗎？我以為我們的當局應當使緝私員能夠回答一個能字。這便是我所說的決心。否則縱有緝私處，有何用處？濟南是我們的領土，天津是我們的領土，同時也都有我們的軍隊。人家的軍隊能夠保護走私，難道我們的軍隊就不該保衛我們的國家嗎？如果我們的最高當局以為現在尙未到和平絕望的時期，決不放棄和平，犧牲尙未至緊要關頭，亦不輕言犧牲，認這是技節問題當爲最大的忍耐，那末人民只有自動緝私。恢復各業職工會的組織，監視奸商偷進私貨，或改頭換面，一面運用各地的保甲組織，相勉不買私貨，但這是怎樣可憐傷心的辦法啊！

走私問題的分析與對抗的方法

陳叔溫

走私已成爲我國存亡死活的問題了。不管緝私是如何加緊，與國際上如何重視着這個問題，但是直到現在，走私的狂流仍然是在方興未艾中。假使我們不是故意地把大題小做。將這個嚴重的政治問題，僅看作是浪人貪圖目前經濟利益與損害我國關稅權的部份問題，那麼我們就應該承認走私實是日本侵略我國最陰險最尖銳的政策的一種。牠與軍事的進攻，政治的陰謀，（在軍事威脅下利誘漢奸以分化我國的政治勢力）在本質上說來，是沒有什麼根本的區別的。明白些說；牠和軍事的進攻，政治的陰謀，同是|日本遂行其所謂大陸政策上不可分離的重要手段。

事實勝于雄辯，若我們將走私的情形，與其發展的過程去考察一下，則我們就可得

到充分的證據來證明它。

首先，所謂走私，已不是零星的漏稅行爲，現在的走私是在日本軍警保護下公開而有組織的行動。他的儼然地組織了巨大的轉運走私的公司與分行，在其相互之間更有私設的無線電台爲之通信聯絡。至如以軍艦與憲兵隊警察等來護送私貨，或阻止我方的緝私檢查等這一類的事情幾乎是隨處可見。據海關的報告「是月（即九月——引者）九日，日軍當局向秦皇島海關稅務司要求將所有海關緝私船隻上所置機關鎗一律撤除，於是海關不得已惟有屈服。數日後，日方又來要求，在戰區三英里以內所有緝私船隻不論其武裝或非武裝一概不得行駛，……於是海關緝私船乃絕跡于戰區。其後『日本海軍當局』對於海關緝私之搜查，視爲海盜行爲，以致緝私效力全部消失。」這是海上的例子。至于在陸上的，日方的軍警與武裝的浪人隊之毆擊我國的緝私與強迫我方的交通機關運輸私貨等等。更是日有所聞。例如「中國方面」因「緝私問題屢遭日軍的干涉」（見字林西報）曾「數度提請日軍當局協助而日方則稱此事應由日警

辦理。及向日警提出要求，則竟謂依照日本法律向中國走私並不犯法。」在這樣的根據之下，于是我方的緝私反而爲非法行爲了。乃致「我方緝私人員的武裝亦適被解除，而私貨之」由北寧路運赴他處，路局方面迫于武力，」也只得「惟有任其運送，未能抵抗。」（以上均見各次海關報告）至如所謂押運私貨的大隊的浪人「均持有木棒手鎗等物，海關人員略有干涉之態度，卽被若輩所毆擊，致身受重傷」等事情是更多了。據本月二十日路透社天津電云：「有韓人走私者約一百五十人，昨晚攜大批人造絲作爲行李，……希圖登赴浦口通車南下，未幾火車駛抵東站，若輩擁入三等客車，甚至將華人乘客驅下，繼將人造絲二百二十二件搬至車上，內有多人押貨同行。」諸如此類的事實簡直是不勝枚舉。總之，這一類的事實莫不是證明：不但走私者自身是極有組織，極有計劃，並且在直接走私者的後面，有日本的負責官員，爲其掩護與主持，亦是非常明白的事情。在正規的負責官員主持與掩護之下，這種有組織有計劃的走私行爲，顯然除了把牠認作日本侵略我國的政策之外的，確不能再有其他解釋的。

次之，在走私形勢的發展與其時節方面看來，我們更可以得到另一個證據來證明走私是日本侵略政策的一手段的肯定。按走私之突形猖獗是在去年八月間，這時候却好是日本猛烈地反對英國派李滋羅斯氏來華，進行經濟合作，與土肥原專力于進行組織華北五省自治政府的政治陰謀時。(二)走私第二期的猖獗是在去年十一月以後，這時却好是土肥原政治陰謀的計劃，在大部份沒有實現之下，殷逆汝耕成立偽冀東防共自治政府與中國宣佈幣制改革，無形中匯兌上與英國聯繫起來的時候。(三)至今年三、四月間，即中日間所謂廣田三原則的交涉停頓一時甚囂塵上的中日南京會議夭折的時候，隨着華北的走私達于空前的猖獗的同時，華南福建、廣東等處的走私也開始猖獗起來了。這是多少白明的事情喲。他不但重複地證明了走私是日本侵略我國的政治手段，並且更說明了在走私政策下反映出來的各時期中日本所企圖的政治目的也是不同的。即日本正式地以走私為侵略我國的政治手段，最初是為着和其他列強爭奪在華的經濟利益，阻止國聯繫其他列強來阻礙日本的侵略計劃的。所以當時的密輸的主要

內容是包庇其浪人偷運白銀，以搗亂我國的貨幣制度，使英國不能把持我國的外匯。其後隨着其他政治爭執的發生，該項手段即用于要挾我國投降其政治陰謀與侵略計劃的手段了。他的主要目的是藉此來威脅我國，使預定的計劃得從速實現。

二

或者這裏有人會問：因為我國的國力是遠不及日本，日本要進行其侵略計劃正可以其他的方式，如意大利之對阿比西尼亞用武力來達成其目的，何必用此不很痛快的方法走私呢？的確這是很可奇怪的事情。

對於這一問題的回答，也許可以這樣說吧，因為用走私的方法來遂行其侵略，比諸于用武，其成本比較輕而所得的效果是相等的。但是嚴格地說來，這一回答仍是不正確的。因為日本侵略我國的計劃，是企圖將我國完全變為其獨占的殖民地，九一八以後的一切事情，更表示着日本是急于要實現這一計劃。事實上不論從日本內部的情形或國

際環境的需要上說來，日本的支配者，也非立刻實現這個計劃不可。因為（一）日本內部是在急速地窮困化的過程中，社會的不安已使日本支配者統治的力量一天天減弱下來。（二）國際上干涉日本侵略計劃的力量是隨着時間的延長而增長了。例如美國現在還沒有力量，能阻止日本在西海大陸上損毀其利益的行動，但他現在正努力着擴大他的軍備，準備將來與日本在太平洋上決個雌雄。在這樣的情形之下，如果日本的支配階級能夠以最高的速度，實現其侵略計劃，將中國立刻變爲其獨占的殖民地，則對他是非常之有利的。因爲這樣，一方面他的國內窮困化，與社會的不安，可以得到很大的緩和，而現在統治的力量，一時不至于發生根本的動搖；他方面，在將來對美國或對蘇聯的戰爭時，他可使中國不但不至于成爲他的牽制，并且他可利用中國的富源以增大其戰鬥力。所以在論理上說來，無論如何在日本的利益上說侵略計劃的實現是愈早愈有利的。縱使以武力來遂行其侵略計劃雖則成本較大，也是有利的。在這樣的情形之下，所以我們若對日本之侵略我國，把武力只是做個後盾，主要的倒從政治陰謀與走私方面來着手

的事實，解釋作是因爲「成本」輕而效果大，那顯然是不對的。因爲以政治陰謀與走私的方法來遂行其侵略計劃，無論如何是要比武力侵略緩慢得多，因此雖則其「成本」比較輕，但對於日本來說總歸是一條下策！

那麼，日本究竟爲什麼要採取這樣比較緩慢的下策，來遂行其侵略計劃呢？很明顯的，這裏最重要的原因是因爲現在日本的武力未必能夠征服我國。因爲他的武力未必能夠征服我國，同時他的內部矛盾的深刻化，與國際競爭的尖銳化，又使他急于完成其侵略計劃，在這樣的情形之下，所以他只得用政治陰謀，與走私的方法，來求得其侵略計劃的實現。

事實上日本的國力（包括武力在內），在表面上看來，雖然比我國要強大得多，但是實際上如果他以武力侵略我國時，則也未必能夠強過于我國。

我們固然不能否認，在侵略與擴大軍備的過程中，這幾年來，日本自身的產業與其在國際上的政治勢力，是飛躍地在進展着，但是在同一的過程，他却使（一）日本內部的

矛盾陷入了極度嚴重的地步；(二)日本的國際關係益加緊張了。這二種事實，固然一方面是促使日本支配階級急欲向外擴張，成爲其向外擴張計劃的動力。如像上面我們所說過的。但在相反方面牠却是減弱日本向外擴張能力的重要因素。現在我們且從這一方面依次再加以分析吧。

第一、成爲減弱日本向外擴張力的內部矛盾，主要的就是：(一)日本國民的生活普遍而且激切地的貧窮化，日本國與殖民地農村的破產，工人實際工資的減少與失業問題（工人農民與智識分子的失業）的不能解決等，已使日本下層人民，對於現在日本的統治，發生很大的不滿與仇視。左傾運動的昂進，東北、朝鮮、台灣等反日運動的發展，以及右傾法西斯派的騷動（如五、一五、二、二六等事件）等，就是最明顯的例子。(二)在不斷的軍需膨脹之下，日本財政也急速地頻于破產了。現在日本財政的赤字，只會一年年地增加，最近已到了佔預算總額的百分之四十，而公債已充塞了各種金融機關的金庫，民間的一般游資也在公債的形式之下給政府抽去了，如全國的蓄儲銀行中，金庫中

的公債額甚至於比存款的總額還要多些。這是多少明白地說明着，日本的財政已到了絕途了。

在這樣不安的社會基礎與不健全的財政基礎上，如果日本企圖用軍事來遂行其大陸政策，那確是會發生非常重大的危險的。因為在日本以武力來遂行其侵略政策之下，被侵略者，如果一旦以堅強的決心，勇敢地用武力來和他對抗時，則一方面因為財政的困難恐慌，在戰爭中還沒有得到完全勝利之前，恐怕他已無力繼續作戰了。他方面，在戰爭過程中，因生命與財力消耗的增大，在現在這種不安的內部社會中，就很容易爆發極大的內變，如果如此，則他以前從我國侵略過去的一切，也許就不得不全部喪失了。

第二，成爲減弱日本向外擴張力的國際關係就是：（一）美國等已迭次表明其不甘受日本獨占東亞而排斥其在遠東的利益與勢力。這使日本在進行侵略的同時，就不得不提防到將來別的列強會以武力和他競爭的可能；（二）蘇聯增兵西伯利亞，這使日本的侵略，發生莫大的障礙，因為他的後方，與軍需資源的發源地，都在西伯利亞的附近，因

此他的武力就不能全部用來侵略我國。

總括一句說，因為財政上的困難，與社會內部的不安，已使現在日本實際上的國力大大地低于其表面了，而社會內部的不安，與其國際關係的緊張，又使日本這種實際上小于表面上的國力，大部份不得留着警戒其內部（本國殖民地及東北）與別的強國。因此他所能用于侵略我國的武力，就減少到了很少的一部份。而這一部分的武力，也決不見得比我國強大得多少。所以在這樣的情形之下，就使日本的侵略計劃，不能全賴武力。

自然，日本之所以採取走私的方法，還有其第二個原因。這就是因為其國內生產的過剩已漸漸嚴重，與許多產業部門（農業與輕工業）還在不景氣中的緣故。原來現在日本產業上的躍進，與其說是景氣的自然回復，無寧說主要的是軍需工業的畸形發展了。自一九三三年日本的經濟恐慌越過了牠的最低點之後，直至于今日，凡與軍需工業直接有關係的工業（如煤鐵五金機械及化學工業等）的生產，一般地已增加至百分

之三十至百分至四五十以上，但是一般輕工業除毛織工業之外，如棉織雜貨飲食料等的生活必需品工業，至今還普遍地限制着生產，多者甚至達百分之二十以上。而全國及朝鮮、台灣等處的農業恐慌，更是繼續在深刻的恐慌過程中。破產的農民，充塞于各鄉村（這就是他們之所謂人口過剩）而且最近一二年來，因各國限制日貨的輸入，或對日貨提高關稅率的結果，使日本輸出貿易更加逐漸困難起來。這就是說如果日本不能很快地找得廣大的海外市場，則不管軍需工業如何景氣，嚴重的經濟恐慌又將在日本降臨了。這樣現在的社會不安財政困難就將更形尖銳化了。因為這樣的關係于是又加強了走私的進行。

日本之所以把走私當作其侵略我國國策的原因，就是如前所述。但是日本主觀上雖有這樣的企圖，假使我國沒有給日本實現其走私政策的可能，則今日的事情自然也就不會有了。可是我國的情形是這樣：（一）主權極不完全，如冀東、察北等特種區域之外，各重要口岸與內地都市上都有別國的特別勢力範圍，租界與治外法權等；（二）因內政

的不脛明，日本在我國的經濟政治的勢力又一向甚大，一部份國民對於愛國觀念，又甚薄弱，這兩種條件却使走私的技術上，得到非常之便利。

三

上面我們把走私的本質及原因簡括地說過了，下面且把問題移到走私的嚴重性方面去吧。

走私究竟將給我們以如何重大的破壞作用，我們只要把這十個月來的實際情形觀察一下就可知道了。這裏先說經濟上的吧。自從走私猖獗以來，在我國產業上首先發生了這樣的現象。（一）在糖業方面的上海、北平一百三十餘家糖行因受私糖的壓迫，行將全部停業了。而因國產砂糖無人過問，又使廣東的糖廠相繼倒閉。（二）在麵粉業方面的，向來我國的麵粉廠多以華北市場為對象的，近來因私粉不斷的輸入，華北各埠存貨堆積如山，光是堆在天津一埠的走私麵粉至今年四月底已達二十萬袋之多。因此粉價

爲之大跌。而我國的麵粉廠大都均「不得不停車減工以免虧血本」（見四月廿一日日
 申報）（二）在火柴工業方面的。因「我方無法遏止走私，難以與對方明爭暗鬥，」乃致
 被迫準備寄生于日本資本之下，「與日商植田隴川等火柴公司權商組織中日合辦的
 火柴產銷聯營社，」見（四月十八日中華日報）以避遭走私的犧牲。（四）至于捲烟業方
 面的，則上海華商三十六家烟廠，因走私的結果華北華南的銷路大部杜絕，乃致停廠者
 竟達十六家之多。而其餘廠家中亦有因此而減工停車者。（五）在紡織絲織業方面，因人
 造絲及正頭貨走私的關係；其所受的影響也極嚴重，例如山東的周村數十家的絲織廠，
 大部份均已停工。又據外論社譯大陸報的天津通訊謂大批走私人造絲與棉料合織之
 材料，其所售之價格與棉織品不相上下，或更較爲低，因此本來「農村中盛行毛藍洋
 布及斜紋布之銷路，現在已爲其奪去大半，」乃致「完全國貨無人問津。」（見上海國貨
 工廠聯合會呈行政院文。）

前面我們不過是擇其最顯著的事實略舉幾點而已，此外如海味業、化粧品工業、西

樂工業，受走私之影響亦屬非淺。卽以此幾點，亦足以證明，在十個月的走私之下，凡我主要產業，無不受其重大的犧牲了。若是今後的走私還是這樣繼續上去，則在經濟恐慌猛襲下，碩果僅存的我國民族工業，實有全部被毀滅的危險。

其次我們從財政方面去注意一下時，其受走私的影響亦決不亞于在產業方面的。按我國國庫主要來源，就在關稅統稅與鹽稅的三項。其中關稅尤爲重要，平均每週收入爲六百萬元，幾年來常占國庫總收入的百分之六十以上，但是在近幾個月來因走私的關係，關稅的損失每週竟達二百萬元之巨，我們若以比較類推過去，則每年的關稅損失將達一萬萬元，換言之，因走私的關係其直接影響于關稅收入的減少者年達三分之一。事實上走私所影響于國庫收入的還不僅是關稅一項而已。卽在統稅方面，去年光是在華北的損失亦已達七百萬元之多了。而且走私不斷地嚴重化，今後各種產業受其犧牲的必更厲害；因此以後統稅收入之將更形減少亦是無疑的。此外在鹽稅方面因冀東的私鹽不斷侵入華北各處，其影響鹽稅收入的減少也是相當可觀的。總之，在現在的情形

之下，國庫的收入因走私所受直接的（如關稅鹽稅）與間接的（如統稅、鹽稅、輪船進口稅等）損失，我們雖不能確言其數字，但是最低限度年在一萬萬一千萬元以上，則是鐵一般的事實。

一萬萬一千萬元這個數字或者不是很大吧，但是若同我國國庫的實際收入（除公債借款收入之外的）去比較一下，則這個數目已要占到百分之十四——五的光景了。這種巨額的收入的減少，對於向來極不健全的我國財政，將有怎樣嚴重的打擊，那是誰都想像得到的。蓋近年來平時我國財政的赤字，常占歲入總額的百分之三十以上，（在預算上固然沒有這樣多，但是若將每年臨時增發的公債等計算進去，那麼這一比例數還可說是最低限度的了。）現在因走私的關係，國庫歲入若再減少百分之十四五，則實際上財政的赤字幾乎將達一半了。

在十個月走私的暴風猛刮之下，我國產業財政狀態已遭遇到如何危險的境地，在前面的事實與數字中，已可看得非常明白了。如果今後我們還沒有澈底的辦法使走

私的暴風完全息滅，則在不久的將來，嚴重的金融恐慌的發生，與貨幣本位的崩潰，恐怕是難以避免的。因為（一）在財政赤字繼續增大的情形之下，本位幣動搖的危險是難以避免的。（二）現在我國金融上的安定與否，與財政狀態的好壞，是成正比例的。走私直接地給財政以如何打擊，間接地就是打擊金融。在走私猖獗之下，公債信用一經動搖，則銀行與其他金融機關將受怎樣不良的影響，這是誰都知道的事情。況且（三）民族工業在走私之下急切的衰落與倒產，這可使現有金融的梗塞狀態，益形嚴重，而會直接地爆發急性的恐慌的。

在現在的情形之下，如果貨幣本位一旦崩潰，金融恐慌一旦重發，則在經濟上與財政上將發生怎樣嚴重的危機，這確是不堪設想的。而在這種危機的過程中，帝國主義者是怎樣容易地更進一步來支配我國的經濟命脈，那是更加明白的事情，這裏用不到再加以說明了吧。

事實上我們對於走私的破壞作用，仍看作是經濟範圍內的問題，那還是非常之不

夠的。第一，經濟與政治是不可分離的東西。走私在經濟上的破壞作用，從政治的見地上說來，無疑就是強大的政治破壞力，而且實際上走私最嚴重的性質也就是在這裏。他經過了損毀我國產業與財政的系統，而直接地可使我國國家的存立基礎發生崩潰。第二，在走私的過程中更使我國社會上起了一種危險的變化，這就是漢奸基礎的擴大。例如密勒氏評論報的福州通訊稱：「彼等（指日人——引用者）爲舖奠侵略的途徑，乃引誘漢奸興亂及不法之事，并引誘若干中國人入籍。今日廣東方面，對於偷運一項，已無法防止，而廣東人之入某國籍者，且日見增加。」這種漢奸或者入日本籍的華人的增加，對於我個自存上，將有怎樣嚴重的威脅，確是不堪設想的。

依照上述這樣的趨勢，將會發生怎樣嚴重的結果呢？我們前面已經說過「在現在的情形之下，日本的國力雖則是比我國強大得多，但是因爲嚴重的內部矛盾的存在，與國際環境的緊張使他的國力大爲減殺，因爲本來他可以用作侵略我國的力量，現在一大部份必需留着警戒其內部與對付別的國家了，在這樣的情形之下，如果我國能充分

地啓發全國的力量，堅決地抗拒日本的侵略，則日本的國力是未必比我國來得大的。因此日本雖急于企圖將我國化作其獨占的殖民地，也不敢公然以意大利侵略阿比西尼亞的手段來侵略我國，但是現在因為走私的結果，使中日兩國國力的對比上漸漸起了嚴重的變化，即隨着我國國力急激地的衰落，日本對我國關係上的力量是急速地成長了，這樣的變化到了一定的階段，就會使我國現有的抵抗力就會全部喪失的。

四

但是現在的事情是這樣的可憂慮的，走私不但沒有絕滅的時候，并且還是只會一天天嚴重起來。這種趨勢不但可從走私是日本遂行其侵略政策的事實上來推知，并且在現在的實際情形上看來，也是一樣的，這裏我們可拿下面的事實來證明。

第一，私貨數量上是只會增加。根據海關的報告，自去年八月一日至本年四月二十五日間，由冀東戰區輸入天津的私貨其增加的情形如下：

月份	人造絲	捲烟紙	疋頭	白糖	其他	總計
八月	三〇五二	二二六	—	—	—	三〇五二
九月	四〇二〇	五一〇	六八〇	—	—	五二一〇
十月	三九七八	八四二	二五〇九	四四一〇	三三九	一二〇六八
十一月	一一〇六三	一〇四一	二二六五	一八五九	九九三	一七二二一
十二月	一四六七四	四二四	一〇五五	七一五二九	四一六	八八〇九八
一月	五〇八二	二五二	八四一	六五一四三	一八三	七一六〇六
二月	一二六二	五六一	一一五一	四八	四二八	三四五〇
三月	二三〇三九	一八一二	四七九六	二〇九七五	一一九三	五一八一五
四月	二三四四七	五〇七	七六三一	二〇八六一	七五〇八	六一五一七一

至于自「五月一日至二十日的三星期中，走私的情形，有益見猖獗之勢。」茲將截至五月十七日為止三星期內天津東站所到的私貨統計如下：（見五月底海關的另一報告）

人造絲	九、九七六包	合計	四四八、九二〇公斤
白糖	二二九、九四七包	合計	二一、五九五、二三〇公斤
捲烟紙	七九三包	合計	四九、三二四公斤
火油	二四、二六九箱	合計	二四三、一〇〇加侖
匹頭貨	九、六二三包	合計	不詳
其他	一三、一一〇箱	合計	內容不詳

根據上面的統計除了今年一二月間，曾有若干減少的現象外，一般地說來，私貨數量是在急速增加中，尤其是自今年四月之後，增加的速度，更飛躍的充進。如果我們注意到自今年一月來福建、廣東方面走私之風實形猖獗的話，則實際上私貨數量上增加的速度，較諸前表還要來得大些。

第二，隨着私貨數量上的增加，私貨品類也同樣地增加起來了。最初所謂私貨者僅是限于人造絲捲烟紙與白糖等而已，但至近來，「不特私貨總額仍見增加，私貨種類亦層出不窮。」其走私最多之貨物，白糖、人造絲及捲烟紙之外，更有火油、滑油、正頭貨、顏

料、鐵絲、自行車零件、牙膏、車胎、罐頭食物、酒、菓汁、化妝品、雨衣、雲母片、硬木、火油、釘、豆、牛奶、棉及絲緞、橡皮鞋、電池等等，形形色式無所不有。」（見五月三十日中央社海關報告）

舉凡日本所產之物，而可在我國銷售者，幾乎是無物不在走私之例。

第三，至于私貨流通的區域，隨着私貨數量與品類的增加，也一天天擴大起來了，最初私貨流通區域，仍是在冀、察等處，其後即擴大至山東、江蘇、浙江、福建、廣東等沿海各省，至於最近，在四川、河南、山西、陝西等內地也成了私貨暢銷的區域了。于是有重慶商會致電在滬各莊拒絕續買私貨，西北方面，西安、平涼亦發現「私貨湧到，以顏料、糖絲及化妝品為最多」等事情。換言之，凡我國交通比較便利的地方，私貨無有不到，大有如「水銀瀉地，無孔不入」之勢，在華北方面，北寧路幾成爲專運私貨的工具，這是誰都知道的，而平漢、津浦、平綏、隴海，甚至于京滬、滬杭等鐵路以及長江水路也先後繼北寧路而成爲運輸私貨的要道了。更有甚于此者。最近「友邦」之領事館，正在趕辦施行護照之交涉，假諸旅行之名，公然把大批的人員送到我國的內地去，去調查走私的經路與接洽私貨的

代銷處等等。

諸如此類的事情，莫不是明白地告訴我們，走私者現在正在計劃着擴大其「事業」；今後的走私，不但不會停止或減少，并且若是我們不能積極地設法抑止，則牠是只會一天嚴重一天的。

五

走私只會一天天嚴重起來，這就是說，整個國家民族的危機，一天嚴重似一天。事情到了今日，我們只是將走私的嚴重性與其趨勢等指摘起來，已是不夠的了。換言之，我們目前最重要的問題，應該是怎樣來克服走私的危險。

關於走私的對策上把政府具體的措施，與民間的各種意見系統起來，大概可分成如下的三點，即（一）外交交涉，（二）緝私，（三）拒購私貨，（四）拒購仇貨。我們這裏且把上述三點依次加以檢討吧。

(一) 外交交涉 誰都知道，弱國是無外交的，當對方將走私當作實行其重要國政來使用時，想從外交上的交涉使對方放棄其走私政策，那是完全不可能的。但是直至今日，我國一部份的人士，對此似乎還存着相當的幻想。他們以爲目下英、美等國，對於日本的走私表示很大的不滿，而在反對走私。因此我國就可以利用英、美等不滿的態度，來壓迫日本，使日本不得不放棄走私。自然英、美等國，對於日本走私的不滿是事實，因爲走私不但是摧毀了我國，並且英、美等國在我國的利益，尤其是商業利益，也大受其損害，可是在現在的條件之下，英、美等國決沒有力量能對日本作更有力的壓迫的，事實上英國對於走私問題的態度，已是很明顯的了。他不滿走私是事實，但是他却希望中國方面讓步來保護其利益之不受走私的損害。前次李滋羅斯氏訪問川越時，川越以爲走私是「中國關稅率太高」的時候，羅斯氏不是曾以爲中國可以減低砂糖人造絲等的進口稅率嗎？這是多少明白地告訴我們，假使我們想以外交的手段，利用英、美對走私的不滿，來求走私問題的解決，其結果將得一些什麼呢？自然，如果我們利用走私的契機，以外交上的

努力，使列國更加明瞭走私的危險，而來注意走私者的行動，那是不會錯的，但是若企圖賴此以壓迫日本，而使日本放棄其走私政策，則這種夢想不但是無益，並且只會是有害的。

但是主張以外交手段來解決走私問題的，還並不都如上述的。反之，有一部份人士，以為我國應直接與日本進行外交折衝，或者在不喪主權的範圍內，以某種條件與日本交換，使日本停止其走私政策。但在現在的情形之下，凡可使日本滿意而停止其走私政策的條件，可以說是沒有的。我們只要回想到上述日本爲什麼要走私，走私究竟是什麼等問題就可知道的了。所以不論是基於那一種的理想上企圖以外交交涉，來解決走私問題，這完全是一種空想。

(二) 緝私 緝私我們應該承認其爲反抗走私的有效辦法之一。過去緝私的効力，雖然幾乎是等于零，但這是緝私的方法與決心上的問題，決不是其本身是完全沒有効力的。最初我們且不去說牠了，就是近來財部所公佈的稽查進口貨條例，與緝私條例等

等，也有不夠完善之處。前者僅僅是注意到私貨由進口口岸運銷內地的問題，牠根本沒有注意到由海外或特殊區域私貨運入進口口岸的問題。因此縱使該條例所載的一切能夠十足地做到，則其意義也只能防止私貨流通區域的擴大。蓋在進口口岸上，私貨仍可暢流無阻。而我國人口最密交易最多的地方，都是進口口岸。若這些地方私貨可以暢銷無阻，則那裏還能談到對抗走私呢？事實上私貨既可在進口口岸上上陸，則其後之漸入內地，是不可阻止的。蓋走私者既可在各處自己的租界內假設製造廠類，一方面依其勢力，拒絕我方的調查，而他方面隨可將私貨當作正規貨物運銷各地了。所以我以為要把緝私的最大效能發揮出來，首先我們應該有嚴厲的辦法，使私貨不能在進口口岸上陸，其次我們對於緝私，更需有堅硬不怕一切的決心。蓋在現在的緝私之所以無效的第二個原因，是因為我們沒有認真地緝私。現在的緝私工作，不但不是眼見私貨而不緝，并且甚至於已緝獲的私貨，仍舊會讓走私者搶搬過去。推其原因，我們決不能以為這是緝私員怕犧牲，反之嚴格地說來，倒是因為我國根本缺乏緝私的決心所致。所以我們要將

緝私的效能，最大限度地發揮出來，不但需要將稽查進口貨與緝私條例，大大地加以擴充，并且還必需加強我們緝私的決心。

自然在現實的條件上來說，要想將緝私的效能充分地發揮出來，實是一件不可能的事情，因此只是緝私的方法來對抗走私，也是不可能的，在這樣的情形之下，所以有拒購私貨以對抗走私的辦法出來了。

(二)拒購私貨 在現在的條件之下，這一辦法是比較易于切實地實行，因此其效力確實也要比緝私來得大些。而且有人曾提議統制工商團，在同業相互監視與幫助之下，來擴大其效能。不過，這裏我們覺得有可懷疑的，就是(a)在過去全國上下一致拒購仇貨之時，甚至有人用巧妙的方法，將仇貨改裝作國貨，或他國輸入品出賣，那麼現在何能使奸商不賣私貨呢？有人這樣說：「可用銀行不放款于私運商以裁制之。」但是私運商未必需要借款的，并且需要借款時，亦可向外國銀行借得，那麼這一個裁制就根本無効了。(b)當緝私既不能杜絕私貨的流通的時候，私貨一入商號之手，我們有何方法可

以鑑別其爲私貨呢？所以拒購私貨雖則對於走私有若干抵抗作用，但是畢竟還不能杜絕走私與抑止私貨的暢銷的。因此最後剩下來的二個辦法，只有用拒購一切仇貨來對抗走私了。自然拒購仇貨，其對私貨銷售的打擊，是要比拒購私貨大得多了。但是在上述用改裝仇貨爲國貨或他國貨的情形之下，想把私貨的銷售，完全停止那仍舊是不可能，不過因爲仇貨之銷售于我國者，在現在來說正規輸入的與在我國製造的商品是多于走私的幾倍，因此若我們採取了拒購仇貨的辦法，則一方面固然可給走私貨以極大的打擊，并且更加促使對方方面正規營業者起來，反對其政府的走私政策與走私商人，使對方的走私政策自動地停止。

所以從各方面仔細考察下來，在我國現在的條件之下，最有效的對抗走私辦法只有在堅決地拒購私貨之下。再加以嚴格地的緝私一途。自然這裏我們應該提防到，當我們以上述的方法來反抗走私時，對方將出如何手段來對付我們。但是我覺得縱使對方以調兵遣將的故智來對抗我國時，則我們也沒有憂愁的必要。我以爲今日我國所可憂

慮的問題，倒不是在於對方的武力壓迫，而在於本國的沒有決心。要是走私一日不止，國方日傷，到了一定的程度，對方們將以武力來總攻擊我國時，我國縱有決心，恐也難以應付了。

（廿五年七月十五日錢業月報第十六卷第七號）

談談走私問題

李培林速記

關於走私問題，讀者們，也許早已在報紙上雜誌上看到種種事實和種種討論了。這問題的嚴重性，愈演愈厲害。到了今日，也許每個中國人的心中都存了這樣疑問：（一）某方走私的目的何在？（二）走私今後趨勢如何？（三）我們怎樣就能防止走私？這些問題，我們知道，凡是一個中國人，都想知道箇中真實情形，同時也想對於這些問題找出一個解決的辦法。本社有見於此，所以特請了幾位學者，于七月九日，假座一家春舉行了一次座談會，這個問題從各方面詳加分析討論。讀者看了後面李培林先生在場速記的記錄後，也許可以對於走私原因，及我國政府民衆應取的對付辦法，增加一些新的認識。

講到走私問題，我們首先應該指出的，就是國內有許多人，對於某方的走私認識不足，有許多認爲某方的所以走私，仍是由於中國關稅率過高。（英國羅斯爵士也是其一）事實上中國關稅何嘗高呢？我們知道我國自前清道光二十二年（一八四二年）南京條約設立關稅以後，一直到民國十八年（一九二九年）止，關稅率皆爲值百抽五的協定稅率，到了民國十八年二月纔由協定稅率達自主關稅的過渡稅則。這時的稅率由值百抽五而增至值百抽七·五至二七·五止，即所謂七級稅率。至二十年一月復改爲十二級稅率，那就是增加一部分輸入奢侈品之稅率，將那些奢侈品稅率增至最高達從價百分之五十。二十二年五月，因中日互惠協定滿期，我國政府爲保護國內產業，頒佈修正海關稅則，對於外來之棉布海產品，增加稅率，最高達從價百分之八十。這種稅率，比之以前，確是增高，然比之其他各國之在今日關稅壁壘築高的情況下，尙不足比擬，所謂走私問題，乃由中國關稅過高之故，實是一種藉口，而非事實，某國這樣的宣傳，實別有用心。關於這一點，這次座談會中的許多專家都明白指出，讀者只要一聆諸家的談論，就可以明白走私橫行，完全不是這一回事。編者所以特別提出這一點的，是要補充一些實際情形，不致爲某國別有用心之宣傳所混淆吧了。

我們感謝到會的以及特爲這問題寫送意見的諸位先生們及在場速記的李培林先生。

潘 仰 堯 吳 斐 丹 孫 懷 仁 黃 任 之
符 滌 塵 武 育 幹 駱 耕 漠 楊 蔭 溥

潘仰堯 現在依據貴社所定程序，先討論今日走私問題之趨勢。走私差不多關了半年多了，幾月前兄弟在廣東考察的時候，大家已談起走私的猖獗；回到上海後，事態更趨嚴重。就目前的情形，推測將來的趨勢，大致有下列三種：第一，走私不但是某國的貨，歐美貨也有趨向走私的可能。就我所根據的各種報告，已知道有不少人在販運歐美的私貨。第二，他們的走私，其目的在破壞我們的關稅制度和財政。不但在通商口岸經營走私的勾當，連窮鄉僻壤也是他們活動的淵藪。最近我到江北一帶去走了一遭，發覺走私的糖，在鹽城只買到十二元一包，差不多比當地所產的鹽還要便宜。這種私貨大都是從海州一帶運來的。第三，某方在中國內地的走私，不但勾結當地的流氓和地痞，同時也利用小商人的弱點，因為內地農村破產，商業衰落，一般小商人莫不叫苦連天，他們就利用這個機會，來吸引他們，使他們變為私貨的推銷者。照這情形看來，可以知道那些當初會有

人主張在華北劃定一個走私區域，把那個地方形成死市。這樣的主張，徒爲空談，因爲我們的通商口岸，都不能由自己操縱，而放任浪人到內地去活躍，那裏更談得到劃定走私區域呢！以上三種趨勢，是個人推測走私問題可能的傾向。

其次要談到怎樣制止走私的問題。我以爲與其靠人家的力量，還不如靠自己的力量。目下，只有全國動員，個個人拿出良心來，實行嚴格的自我檢查，才能澈底制止走私。譬如浪人因爲有些人不願使用某國貨，所以現在也販運歐美的私貨，以迎合國人的脾胃。假使我們儘可能範圍以內，把外貨一概摒棄不用，那麼他們就無所施其技了。此外，我們尙需要有健全工商業同業公會的組織。兄弟在國貨產銷合作協會席上，曾提議由同業公會起來自動制止走私，已呈請實業部送立法院制定法規，大概不久就可見諸實行。關於同業公會我國則統稱爲工商業同業公會。在從前的法規上，曾註明工商廠家「得加入」同業公會。自民國二十年以後，才將「得加入」改爲「應加入」的字樣。但我們認爲「應加入」三字的力量，仍嫌不足，故希望政府當軸對此能規定更有力的條文，使同

業一致遵守加入。因為使每一家同業加入公會，是健全同業組合的先決條件。至於怎樣使同業制止走私的方案，也可以分成三層來說：第一，是同業檢定的工作，由各同業舉出若干人員，對於同業的進貨，在發生疑義時，加以檢定，以判斷其是否私貨。第二，是同業檢查的工作，對於貨物的進口或出口，都要由同業團體實施檢查，以制止私貨的走漏。第三，是統計的工作。這是最困難也是最重要的一項。因為有了確切的統計，就能知道每年同業進貨的總量。也就可以由同業共同向外國廠商認購，那時就容易杜絕私貨，因為供過於求，也是不利於商人的，以上三種工作，必須每家同業都加入工會的組合後，才能辦到，所以我還得重複一句，希望政府實行強制加入同業團體的法令。

除了以上三種工作外，還有兩種輔助的辦法。其一是銀錢業對於經營私貨的商家，與以澈底的不合作。諸如押款貸款之類，據我所知，凡是販運私貨的人家，大都是需要銀錢業幫助的。如能斷絕其經濟往來，一定能收很大的效果。其次是運輸業的協助，就是對於私貨一概不予轉運，這也需要嚴密的組織，就目前情形論，似乎海道的運輸業比鐵路

上來得嚴密些。因此吾們希望鐵路當局要格外加以注意。

最遺憾的是中國雖然有了原產國標記條例的頒佈，而不能實行，以致從商標上不能立刻辨明私貨與非私貨的分別。如果國民政府能切實施行原產國標記條例的話，縱不能完全收阻止走私的效果，但未嘗不是一種良好的輔佐的工具。

主席 潘先生所講的特別注重於同業公會共同制止走私的一端。現在請符滌塵和吳斐丹兩先生講些日本方面的情形。

符滌塵 站在日人的立場上講，他們自然認為走私是正當的。因為日本是一個小國，他們完全要靠貿易來平衡國際的收支。這幾年以來日本國際貿易之發達，很見迅速。去年輸出入合計已達五十億圓。在數量上講，這當然是很動人的一個數目。但另一方面，他們也遭受到各國的排擠。第一種方式的用提高關稅的方法，抵制日貨，這類國家約共有二十五國。第二種方式是用「輸入許可制度」來拒絕日貨的進口，約有二十一國。第三種是用其他的方法來抵制日貨的約有四國，由於以上許多國家排擠日貨的劇烈，使日

本感受莫大的恐慌。最受影響的是絲類、棉布，以及人造絲三種。人造絲的出口，比以前幾乎減少百分之二十六。棉布也減少百分之三十光景。這都形成她在貿易上很大的危機。而要減輕這種危機，其唯一的出路，只有向中國發展。中國的境域內最易侵入的，當首推平津一帶。因此巨量的走私，就在華北發動起來。這從日本的立場講來，實在是具有不得已的「苦衷」的。而就中國講，當然不能因為日本具有走私的必然性，就允許走私這樣猖獗下去。換言之，當然有設法阻止的必要。從日本的意見看來，他們所期待的解決走私問題的趨勢，最低限度似乎是恢復中、日在一九三三年以前的中、日間的「協定關稅」。因為按照那「協定關稅」，中國須徵求日本的同意，在在予以優先之權益，而自一九三三年後，中、日的關稅進入了一個新的階段，也就是達到中國自主的階段，這是日本最不滿的一點。因此，我推測他們對於解決走私的最低要求，也許就是恢復從前的中、日間的「協定關稅」，而中國政府最費躊躇的也就在這上面。這恐怕將成爲雙方相持不下的焦點。

關於制止走私的方法，潘先生已說得很詳細，不過我個人還有點疑問。我以為我們應該先把走私的性質拿來研究一下。從經濟學講來，走私是脫稅行為的一種。而脫稅又可分為幾種方式：第一種是普通的走私，這是可以用海關的行政權力去制止的。第二種是政治的走私，就是在議會內通過低稅的法案，使資本家得到更大的利潤，這可以說是合法的走私。但目前在中國所猖獗的走私，都不能歸入以上二種範疇。這種走私乃是對方的一種國策的運用，他們有武裝作為後盾。我們光是想幾個零碎的技術方法，決難收制止的效果。

吳斐丹 剛才潘先生和符先生已把中日雙方對於走私問題的看法，以及制止的辦法，講得很詳盡了。兄弟對於這方面無甚研究，不能提出什麼新的意見。不過我有一點小小的感想，我認為密輸問題（即走私）本身於二三年前早已發生了。因為在九一八以後，中國已一部分國境失去了屏禦，那時就有走漏私貨的可能了。但日本當初還不準備密輸當作壓迫中國的手段，同時在政治上也還不允許日本大量密輸。自塘沽停戰協定

簽訂後，密輸的空氣才漸漸濃重起來，剛才潘先生說走私不僅限於日貨，連歐、美貨也包括在內，我欲誇張些說，這不但是中日問題，也有發展爲世界糾紛的可能。去年日本的讀賣新聞上曾有論著說：近年來日本的貿易有顯著的增加，輸出已超過輸入。這就是暗示密輸的效能。因爲日本的輸出額，向來少於輸入。現在竟能一反常態，足見都是密輸的功勞。將來密輸的範圍，也許會從中國擴充到世界，那時就要影響到各國的利益了。關於各國將取怎樣更嚴厲的制止走私方法，因爲眼前根本不能推斷密輸的趨勢怎樣，所以也很難具體地述說。講到我國，我以爲我國政府因外交上感到種種困難常以息事甯人爲懷，而日本却利用這一點，製造種種懸案，故意與我們爲難。我認爲國人首先要打破這樣的心理。儘量同他們應付週旋，這固然還不是解決走私問題的根本辦法，但這是我們應具的態度。此外我們還需要積極鞏固國境，那才能達到澈底的解決途徑。

主席

符吳兩先生所講的都是我們極好的研究資料，現在再請對於國際貿易有專門研究的武先生和專門研究經濟的孫先生賜教。

武育幹 從前某方慫恿浪人走私，有些人說他們的目的是要改變關稅，這種說法在當初也許很有理由，但目前所謂走私的新趨勢，就有些不同。因為現在他們已拿走私的本身，當作一種目的，來發展他們的國際貿易了。其次，日本方面常常有人說中日應該經濟提攜。這是因為她想避免用武力來統制中國，致遭受各國的反對，所以想用緩和的經濟手腕，來達到控制中國的實際。而走私就是這種經濟手腕的方式之一。因此，我們絕對不能把它看作尋常商業的走私。這種趨勢，假使聽其自然地發展下去，不消說，日本的目的是會完全達到的。因為等到中國的關稅統稅完全破碎以後，民族工業也完全被擊破以後，日本從經濟方面控制中國的目的，也無形達到了。這是我對於走私問題的趨勢的觀察。

至於怎樣防止走私，潘先生舉了許多例子，他是很樂觀的。不過我和符、吳兩位先生差不多抱同樣的看法。我以為目前的走私，根本不是一個純粹經濟上的問題，可說完全是政治或外交的問題。所以我認為要真正解決，只有從政治的本身去設法。因為防止走

私事情，乃普通國家應盡的職責，普通的國家，對於走私的處置，當然可以由海關去負責。現在我們的海關，因環境特殊，不能盡其本身的職權，所以第一，我們要防止走私，必須使我們國家的各種機關，能夠發揮他們固有的權力。交通機關，也須努力使其有防止走私的力量。我國的交通機關，近年因為私貨的擁擠，坐視浪人們趕走旅客，騰出空位來裝載私貨，這是應該由政府設法糾正的。外國人到中國來貿易，依據條約的規定，只能在通商口岸經營，連他們的踪跡都不容許在內地發現，何況走私？現在連窮鄉僻壤都有外國浪人，在幹許多走私的勾當，這也是我國政府應起而力爭，保持條約尊嚴的。從這種方面看來，可知走私完全是政治上的問題。因此我們知道防止走私，還得從根本上着手，至於要老百姓拿良心出來實行自動制裁，恐怕是勞而少功的吧！總括地說，一切治標的方法，在我看來，都不過是虛應故事，惟有從政治上來想辦法，才能得到澈底的解決。

孫懷仁 剛才主席介紹我，說我是專門研究經濟的，可是這個問題與其說是經濟問題，還不如說是政治問題。而某方對於走私所持的態度，與其說是目的，我以為還不如

說是手段。我爲什麼要這樣說呢？假使中國的關稅很高，那麼走私的作用在於偷稅，也許走私能成爲一種目的。但在民國二十三年，關稅改訂後，某方的貨物的稅率，已經定得很低了，於此可見走私並不是一種目的，而完全是一種手段的運用。某方當局這次答覆我們的抗議，說是他們無權干涉浪人的走私，因爲這不是某方政府主動的。歐、美人士也未嘗不希望中國減低關稅，同時他們感覺華北的關稅不獨立，也是促成走私的一個積極因素。照這種意見看來，似乎中國的關稅一減低，同時放棄華北的海關，走私問題就可迎刃而解了。事實上，減低關稅，和某方並沒有多大關係，他們主要的目的，却在控制中國的經濟命脈。剛才潘先生說：現在不但發現日貨的走私，連安南貨英國貨也都有走私的傾向。這似乎是說走私的範圍，在逐漸擴大起來。其實這是某方的走私所連帶引起的很自然的結果，而不是一種原因。恐怕將來走私的地域，不僅限於華北，連華中、華南也有波及的可能。大家以爲走私所予中國民族工業的打擊很大，我却要發一個妙論，我以爲關係很輕。爲什麼緣故呢？假使中國向來的關稅很高，那麼走私確能衝破民族工業的壁壘；可

是中國的關稅向來就不具備保護民族工業的效用，所以走私對於它，並不發生多大直接的影響。但走私對於中國的本身，當然是非常不利的。因為關稅是中國政府償付內外債款的源泉，如果中國政府因為稅收銳減，而實行停付債券的本息，那是辦不到的。因為就目前的中國的財政政策來看，對於債信還是要維持的。那末稅收減少，唯一的挹注方法是提高鹽稅和統稅。而增加統鹽稅的結果，必間接要予中國的民族工業以很壞的影響，直接也使每一個國民增加負擔了。

以上就是走私的趨勢來推測，至於制止的方法，我和剛才數位的意見差不多。剛才潘先生說要實行全國貿易的統制，我以為他的觀察是有討論餘地。中國國內多故，統制一層目下還不易辦到的。所以我對於防止走私的意見，只能很抽象的說：應從政治外交上着手。

主席 現在請駱耕漠先生來給我們做一個結論，剛才四位先生的論調多少帶一點悲觀的傾向，因此我們尤其盼望在駱先生的結論裏給我們一些樂觀的啓示。

駱耕漠 關於今日走私問題之趨勢，我想分成三個前途來說：第一種趨勢是照目前的樣子，繼續發展下去，也就沒有什麼前途可言。第二種趨勢是予以澈底的阻止。第三種趨勢是中日雙方成立一種妥協，把這局面暫時解決一下。現在就把這三個前途簡單地說明一下。

第一，目前的走私永久發展下去，這從中國人民方面講，當然絕對不願意如此，而某方在中國策動走私，也未嘗不願意在某種方式下，得到一個解決。兩國雖同樣希望走私得到一個解決的辦法，而雙方主張是完全不同的。中國政府希望走私能得到最順利的解決方法，而某方則不然。他們的言論機關，竟認為華北的走私，並不違法，而只是一種特殊的貿易。但他們的工商界，也不完全贊成走私。恐怕因此影響國際的聲譽，並招致中國民衆的反感。所以他們也希望得到一種比較好的方法，足以同樣達到傾銷的目的，來代替走私的方式。日本外務省東亞局長桑島，曾表示願意同中國政府協商解決走私的方法。從此可以想像第一種前途，即走私繼續照目前的情形發展下去，是不可能的。

第二，對於走私，我們能否予以澈底的制阻。某方當然不會自動停止走私的，所以能否達到這個目的，要看中國當軸和民衆的決心與力量來決定。

第三，在某種情形下，走私能否得到一個解決的辦法呢？這個問題，可以和第一種前途連帶討論。某方工商界的目的，只在於傾銷，所以他們也希望用他種方式，來代替走私。這次日本川越大使來華，也表示中國若能減低關稅，就可以進行談判，他們的用意，顯然是在想恢復從前「協定關稅」的精神。甚至把這種精神，加以推進和發揚。這雖然是日本單方面的願望，但假使中國政府委曲求全，滿足他們的願望，則走私問題，當然可以告一相當的解決。不過，這絕非我們所希望的。

其次要討論怎樣才能阻止走私問題。在目前的情形下，樂觀的成分當然很少，但究竟悲觀或樂觀到怎樣的地步，都值得加以研究。當然，目前的走私問題，不是純粹的一個經濟問題，所以我們希望政府要積極發揮自己的力量。同時民衆也要各盡其應盡的責任。某方的走私有武力作爲後盾，因此我們應付的第一個原則，就是全國上下都要有最

大的決心。在這個前提下，同業工會的鑒定或檢查工作，才能發生力量。再則人民各盡其責也很重要。剛才潘先生所說的要將各地的同業公會，嚴密組織起來，我也認為很屬重要。我覺得現在政府和人民之間，對此問題，應該密切聯繫，打成一片。如果能夠上下一心，我想一定容易達到阻止走私的目的。

以上都是到會諸位先生所講的大意。還有兩位先生，當日雖因事未及到會，但寫了一些意見送來，故現在我們把他們的意見，也一併登載於後，以介紹於讀者。

——編者

黃任之 「如何防止走私」是一個「做」的問題，不是一個「說」的問題。至於辦法，如果政府能下一最大最後的決心，那是很多的；反之，可以說是很少的。

楊蔭溥 走私問題，內容極為複雜；而考其目的，似至少有兩大端：其一為政治目的，其主旨端在破壞我國稅源，企圖壓迫我國財政，使我政府不得不對內加重人民之負擔，對外動搖外債之基礎，使我內外均立於不利地位，以遂其所提無壓之要求；其一為經濟目的，企圖以合作防止走私為交換條件，脅我簽訂所謂「特惠關稅」條約，以遂其獨佔我

國市場之野心。此種企圖，蓋有如司馬昭之心，早爲路人所共見。而在未達其目的以前，不特難於底止，且有變本加厲之勢。至防止之道，其根本問題，自在國防之鞏固；蓋疆圉不固，有如人家之大門，已爲他人所把守，雖欲防止盜賊之侵入，亦終屬徒然。惟此事體大，斷非一蹴可幾。不得已而求其次，惟有在大門以內各要道，加以防守，故今日當局所定各種防私辦法，及有主張國民自動制止走私，與統制工商團體等辦法，要皆切要之圖。惟語云：「只有千朝做賊，沒有千朝防賊。」走私易，防私難，如不從速嚴密我國工商業組織，而徒欲統制工商業團體，恐將用力多而收效少。竊謂我國統制工商業之議，言之已久，似宜及早實行，俾可於防止走私之中，兼收發展國本之效。至於如何統制，則似仍宜以健全各業組織之公會爲入手，由政府頒佈統制法令，以合法之地位，給與公會，俾爲一種有系統有組織之執行機關，從事有效之統制。在施行之初，既以防私爲主要目標，似不妨由有走私物品之工商業先行着手，然後次第推廣，則收效似可較易。

華北走私與關稅問題

走私是爲關稅高了嗎？

陳公博

自從去年八月到現在，華北的走私，不止在國內，而且在國際也成了嚴重問題，在中國不止是損害財務行政問題，簡直是損害主權問題。就數字而論，去年八月一日至本年四月三十日，因華北走私而致海關稅收損失，達二千五百餘萬元，平均每月損失以八百萬元計，一年損失就是一萬萬元。若據最近的報載，海關方面已承認每日稅收損失平均五十萬元，那末每月損失就是一千五百萬元，比之前此海關報告，又將加倍。

據英報的評論，竟說這是日本對華的武力和經濟雙管齊下的壓迫政策，我們姑且不說這個評論是對不對，但有一點很值得注意的是：日方藉口以爲華北走私，是中國關稅過高的原因。這種論調若見之於日報不負責任者的口，還有可說，可是這種論調時時

見之負外交和商務責任者的口，這真是使人駭詫。過去我也曾負過商務行政的責任，并且也參加改定稅率的經過，於此我不能不說幾句話。

現在我不憚煩的，把二十三年所訂的稅率（即現行稅率）和二十二年所訂的原稅率比較，重抄一次在下面：

新稅率與原稅率百分比比較表（稅率按金單位計算）

貨別號數種	類	課稅單位	原稅率	修稅改率	修改稅率與原稅率之比較
棉 貨 三一	漂白或染色泰西縐寬不過八十二公分	公尺	〇・一三	〇・一一	減一八・一%
三二	漂白或染色羅縐（波紋縐在內）寬不過八十二公分	公尺	〇・一一	〇・一〇	減一〇%
三七	漂白或染色棉剪絨絨絨	公尺	〇・一九	〇・一六	減一八・七%
三九	印花素市布粗布細布洋標布 (甲)寬不過八十二公分 (乙)寬過八十二公分不過一百〇二公分	公尺	〇・五一	〇・〇五	減二%
四〇	印花粗細斜紋（僅三線或四線組）寬不過八十二公分	公尺	〇・〇五六	〇・〇五	減一二%

四一	印花細洋紗坎洋紗帶洋紗提花洋紗 (單紗線)及條子點子燈蕊織花市布	公尺	〇・〇八六	〇・〇六八	減二六・四%
	(甲)寬不過八十二公分	公尺	〇・一四	〇・〇七三	減九一・七%
	(乙)寬過八十二公分不過一百〇二公分	公尺	三〇%	二五%	減二〇%
四二	印花華爾紗	從價	三〇%	二五%	減二〇%
四三	印花亞根地紗	從價	三〇%	二五%	減二〇%
四四	印花洋羅寬不過八十二公分	公尺	〇・〇七七	〇・〇四三	減七九%
四六	印花綢布寬不過八十二公分	公尺	〇・〇六七	〇・〇四四	減五二・二%
四七	印花棉細嗶嘰橫工嗶嘰人字嗶嘰 縐紋呢線呢套呢花呢華達呢褲料 呢寬不過八十二公分	公尺	〇・〇六九	〇・〇六一	減一三・一%
四八	印花棉直貢寬不過八十二公分	公尺	〇・〇七九	〇・〇六六	減一九・七%
四九	印花羽綾羽緞布羽綢縐布羽布 縐斜羽綢寬不過八十二公分	公尺	〇・〇九一	〇・〇八一	減一二・三%
五〇	印花泰西緞寬不過八十二公分	公尺	〇・一二	〇・一一	減九・一%
五一	印花羅緞寬不過八十二公分	公尺	〇・一一	〇・一〇	減一〇%
五二	印花充羅緞立巴次布粗條子布縐 汙布水雲緞寬不過八十二公分	公尺	〇・一〇	〇・〇八三	減二〇・四%

五三	斜紋葵通布縐紋葵通布緞紋葵通布 布蓆法葵通布及其他葵通通布	從價	三〇%	二五%	減二〇%
五四	印花平織斜紋絨布棉法絨 (甲)寬不過八十二公分 (乙)寬過八十二公分不過九十二公分	公尺	〇・〇五	〇・〇四四	減一五・九%
五五	印花棉剪絨回絨 (甲)寬不過九十二公分 (乙)寬不過九十二公分	公尺	〇・二〇	〇・一六	減二五%
五六	未列名印花棉布	從價	三〇%	二五%	減二〇%
五七	染紗織素市布細布粗布寬不過九十二公分	公尺	〇・〇七	〇・〇五	減四六%
五八	染紗織粗斜紋布(僅三線或四線組)寬不過八十二公分	公尺	〇・〇六九	〇・〇五	減三八%
五九	染紗織細洋紗軟洋紗稀洋紗提花洋紗(單紗線)及條子點子燈蕊織花市布	從價	三〇%	二五%	減二〇%
六〇	染紗織洋羅提花織鏤空洋紗	從價	三〇%	二五%	減二〇%
六一	染紗織縐布寬不過八十二公分	公尺	〇・〇六七	〇・〇四四	減五二・二%
六二	染紗織棉細嘜橫工嘜人字嘜 縐紋呢線呢登呢花呢華達呢褲料呢寬不過八二公分	公尺	〇・〇八	〇・〇六一	減三一・一%

六三	染紗織羅緞寬不過八十二公分	公尺	〇・一二	〇・一〇	減二〇%
六四	染紗織充羅緞立巴次布粗條子布 席法布寬不過八十二公分	公尺	〇・一〇	〇・〇八三	減二〇・四%
六五	染紗織龍條布燈芯布水浪布織花 膠布燈芯席法布	從價	三〇%	二五%	減二〇%
六六	染紗織平織斜紋絨布棉法絨 (甲)寬不過八十二公分 (乙)寬過八十二公分不過九十 二公分	公尺	〇・〇五六	〇・〇四四	減二七・二%
六七	染紗織棉剪絨回絨	從價	三〇%	二五%	減二〇%
六八	未列名染紗織棉布	從價	三〇%	二五%	減二〇%
六九	棉質橡皮雨衣布	從價	三〇%	二五%	減二〇%
七〇	未列名棉布	從價	三〇%	二五%	減二〇%
七一	棉花	百公斤	三・五〇	五・〇〇	加四二・八%
一一三	廢綿羊毛山羊毛駱駝毛(摻雜他種 纖維者在內但摻雜絲者不在內)	百公斤	一・七〇	五%	—
一一四	純毛或雜毛紗線 (甲)每一百公 斤值過一百八十金單位 (乙)每一百公斤值不過一百八 十金單位	百公斤	七一・〇〇	六五・〇〇	減九・二%
一二二	未列名純毛或雜毛呢絨 (甲)每 平方公尺重不過二百公分	百公斤	三一・〇〇	四五・〇〇	加四五・一%
一二三	未列名純毛或雜毛呢絨 (甲)每 平方公尺重不過二百公分	百公斤	二一五・〇	二〇〇・〇	減七・五%

鉛貨

(乙)每平方公尺重過二百公分
不過四百公分

一四七 素箔 (乙)有紙背或夾紙者 百公斤 二〇五・〇 一九〇・〇 減七・八%

一四八 色箔或花箔 (乙)有紙背及或夾紙者 百公斤 四三・〇 三〇・〇〇 減四三・三%

一五〇 片版 從價 二五% 三五・〇〇 減四二・八%

一五一 其他 從價 一〇% 一四・〇〇 加二七・二%

一五二 剛金(耐磨金) 百公斤 一一・〇〇 一四・〇〇 加二七・二%

黃銅

一五三 條竿 百公斤 四・五〇 六・六〇 加四六・六%

一五四 陽螺旋陰螺旋蝸釘(兩頭釘)墊圈 從價 一五% 二〇% 加三三・三%

一五五 錠 百公斤 三・八〇 四・〇〇 加五・二%

一五六 釘 百公斤 一二・〇〇 一六・〇〇 加三三・三%

一五七 舊黃銅碎黃銅(祇合複製用) 百公斤 一・五〇 二・〇〇 加三三・三%

一五八 螺旋釘 百公斤 二六・〇〇 三五・〇〇 加三四・六%

一五九 片板 百公斤 六・〇〇 九・〇〇 加五〇・%

一六〇 小釘 從價 一五% 二〇% 加三三・三%

紫
銅

一六一	管子	百公斤	一一·〇〇	一三·〇〇	加一八·八%
一六二	絲	百公斤	五·六〇	七·二〇	加二八·五%
一六三	其他	從價	一五%	二〇%	加三三·三%
一六四	條竿	百公斤	六·六〇	七·〇〇	加六·一%
一六五	陽螺旋陰螺旋蝸釘(兩頭釘)墊圈	百公斤	一七·〇〇	一九·〇〇	加一一·八%
一六六	錠塊	百公斤	五·三〇	五·六〇	加五·六%
一六七	銅釘	百公斤	一四·〇〇	一六·〇〇	加一四·三%
一六八	舊紫銅碎紫銅(祇合複製用)	百公斤	二·五〇	三·〇〇	加二〇%
一六九	片板	百公斤	六·九〇	七·二〇	加四·三%
一七〇	小釘	從價	一五%	二〇%	加三三·三%
一七一	管子	百公斤	一一·〇〇	一二·〇〇	加九·一%
一七二	絲	百公斤	六·六〇	七·〇〇	加六·一%
一七三	絲繩	從價	一〇%	一五%	加五〇%
一七四	其他	從價	一五%	二〇%	加三三·三%

未鍍錫鋼

一七五	砧型砧錨及另件鍛成鐵器坯 (甲)每件一·五公斤或以上 (乙)每件重不過一·五公斤	百公斤	四·五〇%	五·三〇	加一七·七%
一七六	短條熟鐵塊錠塊條片	從價	一〇%	一五%	加五〇·〇%
一七七	陰螺旋陽螺旋墊圈	百公斤	三·三〇	四·五〇	加三六·三%
一七八	翻砂鐵器毛坯	從價	一五%	二〇%	加三三·三%
一七九	新鍊條及另件	百公斤	三·六〇	五·〇〇	加三八·八%
一八〇	舊鍊條	從價	一〇%	一五%	加五〇%
一八一	鐵道岔道轉車台	從價	五%	七·五%	加五〇%
一八二	籬	百公斤	一·三〇	一·四〇	加七·六%
一八三	釘條條絞紋條變形條丁字水流三角工字標及其他建築用各式鋼鐵體段之爲機製原形者	百公斤	〇·八三	一·〇〇	加二〇·四%
一八四	鐵絲圓釘鐵方釘	百公斤	二·六〇	三·二四	加二四·六%
一八五	生鐵及鐵磚	百公斤	〇·五〇	〇·七〇	加四〇%
一八六	管子及配件	從價	一五%	二〇%	加三三·三%

一八七	剪口鐵(不論大小雜用碎片及水流丁字三角等段截在內)	百公斤	〇·七三	〇·六五	減一二·三%
一八八	軌(軌道上所用鋼枕魚尾板狗頭釘陽螺旋陰螺旋在內)	百公斤	〇·五〇	〇·七一	加四二·%
一八九	鍋釘(原頭釘)	百公斤	二·六〇	三·三〇	加二六·九%
一九〇	螺旋釘	百公斤	八·九〇	一二·〇〇	加三四·八%
一九一	片板厚三·二〇公厘或以上	百公斤	一·〇〇	一·一〇	加一〇·%
一九二	片板厚不及三·二〇公厘	百公斤	一·三〇	一·四〇	加七·六%
一九三	狗頭釘	從價	一五%	二〇%	加三三·二%
一九四	小釘	百公斤	六·一〇	七·六〇	加三三·三%
一九六	素馬口鐵	百公斤	二·八〇	三·一〇	加一〇·七%
一九七	舊馬口鐵(襪箱用之馬口鐵在內)	從價	一〇%	一二·五%	加二五·〇%
一九八	鍍錫鐵小釘	百公斤	六·六〇	八·三〇	加二五·七%
一九九	絲	百公斤	一·〇〇	一·二〇	加二〇·〇%
二〇〇	其他(甲)鉛鐵板	百公斤	一〇%	三·五〇	—

走私問題

					(C) 其他鍍鋅鋼鐵	從價	一〇%	一五%	加五〇%
鍍鋅鋼鐵	二〇一	陽螺旋陰螺旋鍋釘(兩頭釘)墊圈	百公斤	四・一〇	五・六〇	加三六・五%			
	二〇二	釘小釘螺旋釘	從價	一五%	二〇%	加三三・三%			
	二〇三	管子及配件	從價	一五%	二〇%	加三三・三%			
	二〇四	片 (甲)瓦絞片	百公斤	二・五〇	二・七〇	加八・〇%			
		(乙)平片	百公斤	二・六〇	二・八〇	加七・六%			
	二〇五	絲 絲繩(麻繩心有或無)見二〇九及二一〇號絲段見二〇七號	百公斤	一・三〇	一・七〇	加三〇・七%			
	二〇六	其他	從價	一〇%	一五%	加五〇・〇%			
鍍鋅或未鍍鋅鋼鐵	二〇七	圈鐵絲段壞線條段截條頭舊箍箍頭碎箍(不論大小雜和碎片在內)	百公斤	〇・九一	〇・七五	加二一・三%			
	二〇八	未列名舊鐵碎鐵(祇合複製用)	百公斤	〇・六八	〇・五五	加二三・六%			
	二〇九	新絲繩(麻繩心有或無)	百公斤	五・〇〇	五・七〇	加一四・〇%			
	二一〇	舊絲繩(麻繩心有或無)	從價	一〇%	一二・五%	加二五・〇%			
竹節鋼	二一一	竹節鋼	百公斤	一・三〇	一六・〇	加二三%			
彈簧鋼	二一二	彈簧鋼	從價	一〇%	一二・五%	加二五%			

工具用鋼
特製鋼

品名	稅率	稅率	稅率
二二三 工具用鋼(利鋼在內)特製鋼	從價 一〇%	一二·五%	加二五%
二二四 鋼鐵板片三角水流丁字工字梁及其他建築用構造用之各式鋼鐵體其已經段鑽打洞合成裝成配成或不僅鍛打軋壓翻製者	從價 一五%	四·五〇	—
二一六 鐵錫屑	從價 一〇%	一五%	加五〇·%
二一七 舊鉛(祇合複製用)	從價 一〇%	一五%	加五〇%
二一八 塊條	百公斤 三·六〇	四·〇〇	加一一·一%
二一九 管子	百公斤 四·五〇	五·一〇	加一三·三%
二二〇 片	百公斤 四·一〇	四·七〇	加一四·六%
二二一 絲	從價 一〇%	一五%	加五〇%
二二二 其他	從價 一〇%	一五%	加五〇%
二二三 錳	從價 一〇%	一二½%	加二五%
二二四 鐵錳	從價 一〇%	一二½%	加二五%
二二五 鎳	百公斤 二〇·〇〇	二五·〇〇	加二五%
二二七 水銀	百公斤 三一·〇〇	三八·〇〇	加二二·五%

走私問題

二二八	攪錫	從價	一〇%	一五%	加五〇%
二二九	錠塊	百公斤	一七・〇〇	二〇・〇〇	加一七・六%
二三〇	管子	從價	一〇%	一五%	加五〇%
二三一	其他(錫箔不在內)	從價	一〇%	一五%	加五〇%
二三二	活字金	百公斤	三・六〇	四・〇〇	加一一・一%
二三三	條錠片	百公斤	一七・〇〇	二一・〇〇	加二三・五%
二三四	白銅絲	百公斤	一三・〇〇	一六・〇〇	加二三%
二三五	其他	從價	一〇%	一五%	加五〇%
二三六	粉塊	從價	一〇%	一五%	加五〇%
二三七	片(有孔鋅片在內)	百公斤	五・〇〇	五・六〇	加一二%
二三八	其他	從價	一〇%	一五%	加五〇%
二三九	未列名金屬箔或葉	從價	二〇%	三〇%	加五〇%
二四〇	未列名金屬品	從價	一〇%	一五%	加五〇%
二四一	金屬器具	從價	二〇%	五〇・〇〇	—

未列名鉛器黃銅器古銅器紫銅器
錫銅器(甲)鉛器

二四二	未列名鉑器金器銀器(表鍊在內) 鍍有貴重金屬之金屬器	從價	二〇%	二五%	加二五%
二四三	未列名電鍍或未電鍍金屬器具 (利口器在內)	從價	二〇%	二五%	加二五%
二四四	農業機器及其配件	從價	五%	七·五%	加五〇%
二四五	發電或傳電之電氣機器如發電機 電動機變壓器變流機等及其配件 (甲)發電機及電動機之不過二 十啓羅瓦特者及變壓器之不過 二百開維愛者 (乙)其他	從價	七·五%	一五%	加一〇〇%
二四六	製造機械工具如車床刨床鑽床等 及其配件	從價	五%	七·五%	加五〇%
二四七	機械工具如割子鑽子磨光錐等(用 氣壓或電力之工具在內)及全部或 大部份用金屬製之手器具	從價	五%	七·五%	加五〇%
二四八	發動機如煤氣引擎汽油引擎蒸氣 引擎水力透平蒸氣透平透平發電 機其他發動機之連有或不連有發 電機者及其配件	從價	七·五%	一〇·%	加三三·三%
二四九	蒸氣鍋爐省熱器乾氣機機械燃煤 機及其他鍋爐間用之他種機械及 其配件	從價	七·五%	一〇·%	加三三·三%
二五〇	縫紉機針織機及其配件	從價	七·五%	一〇·%	加三三·三%

二五一	打字機自動開賣機計算機銀錢登 記機印壓機打支票機時日表明機 複印機編號機及其他種類似之辦 事室用機器及其配件	從價	一五%	二〇%	加三三・三%
二五二	未列名機器及其配件	從價	七・五%	一〇%	加三三・三%
二六〇	全部或大部份金屬製床架輕便床 行床他種傢具及其零件附件	從價	二五%	三〇%	加二〇%
二六一	鐘表 (甲) 整個	從價	二五%	三〇%	加二〇%
	(乙) 另件	從價	一五%	二〇%	加三三・三%
二六二	燃煤燃油酒精之火爐烹飪器煖管 汽爐及其他類似之器具及其配件	從價	二〇%	二五%	加二五%
二六三	裝置電線傳達或分配電力用之各 種電氣材料 (甲) 電燈泡 (乙) 磁夾板阻電物阻電量不過 三千伏脫者頂板電盤鉛絲盒插 控心子燈頭開關配電板	從價	二〇%	二五%	加二五%
	(丙) 電線電繩及其他未列名電 氣材料	從價	一五%	二〇%	加三三・三%
二六四	電力烹飪器電扇電筒電氣熨斗電 燈器電氣煖器烘麵包器及其他同 類電力用具及其配件	從價	二〇%	二五%	加二五%
二六五	濕電池乾電池凝電器及其配件	從價	二〇%	二五%	加三五%
二六六	各種銼刀 (甲) 銼面長不過二三公分	打	〇・一四	〇・一八	加二八・五%

	(乙) 銼面長過一〇公分不過二三公分	打	〇・一九	〇・二五	加三一・五%
	(丙) 銼面長過一〇公分不過三六公分	打	〇・三八	〇・五〇	加三一・六%
	(丁) 銼面長過三六公分	打	〇・七〇	〇・八五	加二一・四%
二六七	煤氣燈頭煤氣烹飪器煤氣暖爐煤氣燈煤氣灶煤氣題水爐及其他同類燃煤氣器具及其配件附件	從價	二〇%	二五%	加二五%
二六八	量煤氣表水表電流量表電壓表電力及其他類似之計量器	從價	七五%	一〇%	加三三・三%
二六九	針 (甲) 手工縫紉用	從價	一〇%	〇・一〇	—
	(乙) 縫紉機或針織機用	從價	一〇%	一五%	加五〇%
	(丙) 其他	從價	一〇%	一五%	加五〇%
二七〇	保險箱櫃錢箱及保險庫門	從價	二〇%	二五%	加二五%
二七一	電話機電報機及其配件 (甲) 無線電話機及電件 (一) 隔電物電線電阻器傳話器聽筒放音器音體發報真空管變壓器及各式收發電報器 (二) 蜂音器收報真空管電池 免除器報座插筒插頭及無線電機用雜件	從價	一二五%	一五%	加二〇%
		從價	一五%	二〇%	加三三・三%

		(三) 開關擋電器電綫線圈全部無線電機及單位	
		從價	從價
		二〇%	二五%
		一二 $\frac{1}{2}$ %	一五%
		加二〇%	加二〇%
		加二〇%	加二〇%
		加二五%	加二五%
魚介海產	二七三	未列名金屬製品 (甲) 鐵絲紗	百公斤 二〇%
		(乙) 其他	百公斤 二〇%
	二七五	鮑魚 (甲) 散裝	百公斤 五一・〇〇
		(乙) 罐裝	百公斤 二一・〇〇
	三七六	海參 (甲) 黑利參	百公斤 五一・〇〇
		(乙) 黑光參	百公斤 三五・〇〇
	三七八	江瑤柱(干貝)	百公斤 四八・〇〇
	二八二	墨魚	百公斤 一七・〇〇
	二八五	鹹青鱗魚	百公斤 一・八〇
	二八七	鹹蔭門魚	百公斤 二・三〇
	二八八	未列名鹹魚	百公斤 二・三〇
	二九二	海帶絲	百公斤 二・三〇

雜貨
葷食
日用

二九三	海帶	百公斤	一·七〇	一·三〇	減三〇·七%
二九九	蘆筍(罐裝或瓶裝)	從價	一六·〇〇	一九·〇〇	減一八·七%
三〇〇	鹹豬肉火腿 (甲)散裝	百公斤	四〇·〇〇	四七·〇〇	加一七·五%
	(乙)罐裝或其他種裝	從價	三〇%	三五%	加一六·六%
三〇一	發酵粉	從價	一五%	二〇%	加三三·三%
三〇二	鹹牛肉(甲)桶裝	百公斤	三〇·〇〇	三七·〇〇	加二三·三%
	(乙)罐裝或其他種裝	從價	三〇%	三五%	加一六·六%
三〇三	燕窩	從價	二五%	三〇%	加二〇%
三〇四	餅乾	從價	二五%	三〇%	加二〇%
三〇五	奶油	百公斤	三六·〇〇	四四·〇〇	加二二·二%
三〇六	魚子醬	從價	二五%	三五%	加四〇%
三〇七	奶酥	百公斤	三六·〇〇	四四·〇〇	加二二·二%
三〇八	查古律(糖食不在內)	從價	三〇%	三五%	加一六·六%
三〇九	可可 (甲)可可豆	百公斤	一〇·〇〇	一二·〇〇	加二〇%

(乙)其他

從價	三〇%	三五%	一六·六%
----	-----	-----	-------

三二〇 可可脂

從價	一五%	二〇%	加三三·三%
----	-----	-----	--------

三二一 咖啡 (甲)咖啡豆

百公斤	一六·〇〇	一九·〇〇	加一八·七%
-----	-------	-------	--------

(乙)其他

從價	三〇%	三五%	一六·六%
----	-----	-----	-------

三二三 小葡萄乾葡萄酒

從價	一五%	二〇%	加三三·三%
----	-----	-----	--------

三二四 野鳥蛋家禽蛋

從價	二〇%	二五%	加二五%
----	-----	-----	------

三二五 菓及製餅菓料(罐裝或裝瓶)

百公斤	八·九〇	一一·〇〇	加二三·五%
-----	------	-------	--------

三二六 蜂蜜

百公斤	一一·〇〇	一四·〇〇	加二七·五%
-----	-------	-------	--------

三二七 菓醬菓汁凍

從價	三〇%	三五%	加一六·六%
----	-----	-----	--------

三二八 猪油 (甲)散裝

百公斤	一一·〇〇	一三·〇〇	加一八·一%
-----	-------	-------	--------

(乙)罐裝或其他種裝

從價	三〇%	三五%	加一六·六%
----	-----	-----	--------

三二九 通心粉粉絲及其同類物品(甲)散裝

百公斤	七·六〇	九·〇〇	加一八·四%
-----	------	------	--------

(乙)罐裝或其他種裝

從價	三〇%	三五%	加一六·六%
----	-----	-----	--------

三三〇 假奶油及全部或部分植物油質製成之同類物品

百公斤	二三·〇〇	二七·〇〇	加一七·三%
-----	-------	-------	--------

三二一	乾肉鹹肉	百公斤	三·〇〇	三·五〇	加一六·六%
三二二	肉汁	從價	二五%	三〇%	加二〇%
三二三	淡牛奶淡奶皮	百公斤	一〇·〇〇	一三·〇〇	加三〇%
三二四	煉乳	百公斤	一三·〇〇	一六·〇〇	加二三%
三二五	牛奶粉(乾乳勒吐精格那克索等在內)	百公斤	四〇·〇〇	二五%	—
三二七	橄欖油 (甲)桶裝	公斤	〇·一三	〇·一六	加二三%
	(乙)瓶裝或其他種裝	從價	二〇%	二五%	加二五%
三二八	豬肉皮	百公斤	一〇·〇〇	一三·〇〇	加三〇%
三二九	醬油沙士及其他未列名調味品	從價	三〇%	三五%	加一六·六%
三三〇	臘腸	百公斤	七三·〇〇	八八·〇〇	加二〇·六%
三三一	菓子露菓子汁	從價	三〇%	三五%	加一六·六%
三三二	糖汁(糖膠)	從價	三〇%	三五%	加一六·六%
三三三	茶葉 (甲)紅茶末	百公斤	六·〇〇	八·〇〇	加三三·三%
	(乙)其他	從價	三〇%	三五%	加一六·六%

雜糧菓
藥品
藥材子
香料菜蔬

三三四	未列名食品(甲)散裝	從價	二五%		三〇%	加二〇%
	(乙)罐裝或其他種裝	從價	三〇%		三五%	加一六·六%
三三五	八角茴香(甲)上等(每百公斤 值四十金單位以上)	百公斤	八·三〇		一〇·〇〇	加二〇·四%
	(乙)次等(每百公斤值不及四 十金單位)	百公斤	五·六〇		六·七〇	加一九·六%
三三六	蘋菓	百公斤	四·三〇		五·七〇	加三二·五%
三三八	大麥(麥玉蜀黍小米燕裸麥及其 他雜糧)	從價	免稅		一五%	加五〇%
三三九	大豆豌豆	從價	一〇%		一五%	加五〇%
三四三	樟腦(甲)粗樟腦淨樟腦(羅拿 斯樟腦)(製成塊在內)	百公斤	五六·〇〇		六〇·〇〇	加七·一%
	(乙)其他(仿製品在內)	從價	二〇%		三〇%	加五〇%
三四四	冰片(甲)上等	公斤	三·六〇		五·四〇	加五〇%
	(乙)下等	從價	二〇%		三〇%	加五〇%
三五一	粟	百公斤	二·一〇		二·八〇	加三三·三%
三五八	未列名雜糧粉及雜糧製品	從價	二〇%		二五%	加二五%
三九九	飼料	百公斤	〇·三八		〇·五〇	加三·一五%

三六〇	未列名鮮菓乾菓製菓 (甲)椰子乾肉(散裝)	從價	一五%	一〇%	減五〇%
	(乙)其他	從價	一五%	二〇%	加三・三三%
三六二	洋參(參鬚參蒂碎參在內)	從價	二五%	三〇%	加二〇・〇%
三六三	野參	從價	二五%	三〇%	加二〇・〇%
三六四	花生 (甲)各種花生	百公斤	一・二〇	一・六〇	加三三・三%
	(乙)花生仁	百公斤	一・三〇	一・八〇	加三八・四%
三六六	洋菜	百公斤	六四・〇〇	八〇・〇〇	加二四・九%
三六七	檸檬	千	一〇・〇〇	一三・〇〇	加三〇%
三六八	荔枝乾	百公斤	六・八〇	九・〇〇	加三二・三%
三六九	金針菜	百公斤	六・三〇	八・四〇	加三三・三%
三七〇	桂圓肉	百公斤	六・六〇	八・九〇	加三四・八%
三七一	桂圓	百公斤	五・〇〇	六・三〇	加二六・〇%
三七五	香菌	百公斤	四五・〇〇	三五・〇〇	減二八・五%
三七七	橄欖(鮮乾製均在內)	從價	一五%	二〇%	加三三・三%

三七九	橘子	百公斤	四・三〇	五・八〇	加三四・八%
三八一	散裝胡椒 (甲) 黑胡椒	百公斤	九・八〇	一三・〇〇	加三二・六%
	(乙) 白胡椒	百公斤	一六・九〇	二一・〇〇	加三一・二%
三八二	山薯	百公斤	〇・九六	一・三〇	加三五・四%
三八五	杏仁	百公斤	七・九〇	一一・〇〇	加三九・二%
三八六	蓮子	百公斤	八・九〇	一二・〇〇	加三四・八%
三八八	瓜子	百公斤	三・五〇	四・六〇	加二八・四%
三八九	松子	百公斤	四・五〇	六・〇〇	加三三・三%
三九〇	芝麻	百公斤	一・七〇	二・四〇	加四一・一%
三九一	未列名子仁	從價	一五%	二〇%	加二三・三%
三九二	未列名未製過香料調味品(甲)散裝	從價	一五%	二〇%	加三三・〇%
	(乙)其他	從價	二〇%	二五%	加二五・〇%
三九三	甘蔗	百公斤	〇・五〇	〇・六四	加二八・〇%
三九四	鮮菜蔬乾菜蔬製菜蔬鹹菜蔬 (甲)散裝	從價	一五%	二〇%	加三三・三%

品名	單位	稅率	附加稅
(乙)其他	從價	二〇%	加二五%
紅白葡萄酒(甜酒不在內)箱十 二瓶或二十四半瓶(乙)桶裝	公升	〇・四〇	八〇%
布爾得葡萄酒箱十二瓶或二十四 半瓶(乙)桶裝	公升	一・三〇	八〇%
日本清酒 (甲)桶裝	百公斤	四八・〇〇	八〇%
阿西替林筒裝或其他種裝	從價	一〇%	一二 $\frac{1}{2}$ %
醋酸	百公斤	四・八〇	六・四〇
硼酸 (甲)每件重不在三・二公 斤以下	百公斤	二・三〇	三・一〇
(乙)每件重不及三・二公斤	百公斤	四・三〇	五・三〇
石炭酸(臭藥水)	百公斤	六・八〇	八・一〇
鹽酸	百公斤	〇・九一	一・四〇
硝酸	百公斤	二・六〇	三・九〇
羧酸	百公斤	三・〇〇	四・〇〇
硫酸	百公斤	〇・九一	一・八〇
鉛	百公斤	一・四〇	一・九〇

四三六	硫酸鋁	從價	七 $\frac{1}{2}$ %	一〇%	加三三・三%
四三七	無水阿莫尼亞	從價	七 $\frac{1}{2}$ %	一〇%	加三三・三%
四三八	阿莫尼亞溶液	百公斤	四・六〇	六・一〇	加三一・六%
四三九	綠化鋨(礬砂)	百公斤	三・三〇	四・四〇	加三三・三%
四四二	炭酸鋇	百公斤	一・二〇	一・七〇	加四一・六%
四四三	綠化鋇	百公斤	〇・七六	一・〇〇	加三一・五%
四四四	漂白粉	從價	一〇%	一五%	加五〇%
四四五	硼砂淨硼砂	百公斤	二・三〇	三・一〇	加三四・七%
四四六	炭化鈣(電石)	百公斤	二・三〇	三・一〇	加三四・七%
四四七	綠化鈣	百公斤	三・四五	〇・六〇	加三三・三%
四四八	液體綠氣	百公斤	三・三〇	四・六〇	加三九・三%
四四九	硫酸銅(膽礬)	百公斤	三・一〇	三・八〇	加二二・五%
四五一	甘油(甲)每件重不在一三公斤以下	百公斤	八・九〇	一一・〇〇	加二三・五%
	(乙)每件重不及一三公斤	從價	一五%	二〇%	加二三・三%

四五二	殺蟲及消毒品(蚊香在內)	從價	二〇%	二五%	加二五%
四五四	臭樟腦	百公斤	二·八〇	三·四〇	加二一·四%
四五五	養氣筒裝或他種裝	從價	一〇%	一二½%	加二五%
四五七	炭酸鉀	百公斤	二·六〇	三·三〇	加二六·九%
四五八	苛性鉀	百公斤	三·四〇	四·二〇	加二三·五%
四六〇	紅礬	百公斤	五·〇〇	六·三〇	加二六%
四六三	硝	百公斤	四·一〇	五·五〇	加三四·一%
四六四	血清及疫苗	從價	五%	一〇%	加一〇〇%
四六五	純碱	百公斤	一·三〇	一·五〇	加一五·三%
四六六	淨麵硫	百公斤	二·一〇	二·五〇	加一九%
四六七	重鉻酸鈉	百公斤	二·一〇	二·八〇	加三三·三%
四八八	酸性亞酸鈉(固體或液體)	從價	一〇%	一二½%	加五〇%
四六九	燒碱	百公斤	二·五〇	二·九〇	加一六%
四七〇	晶碱	百公斤	一·四〇	一·六〇	加一四·二%

染料顏色
油漆凡立
水品

四七一	濃晶碱	百公斤	三・三〇	三・九〇	加一八・一%
四七二	大蘇打(低亞硫酸鈉)	從價	一〇%	一二½%	加二五%
四七四	過養化鈉	百公斤	七・九〇	一〇・〇〇	加二六・五%
四七五	砂酸鈉(泡花碱)	百公斤	一・七〇	二・〇〇	加一七・六%
四七六	硫化鈉	從價	一五%	二〇%	加三三・三%
四七七	硫化鈉	百公斤	一・八〇	二・一〇	加一六・六%
四七八	一硫酸鈉(即海波蘇打)	百公斤	一・二〇	一・五〇	加二五%
四七九	硫磺 (甲)原狀(塊或粉)	百公斤	一・二〇	一・五〇	加二五%
	(乙)其他	從價	一〇%	一二½%	加五%
四八〇	未列名化學品(甲)碳酸鈣	從價	一二½%	一・〇〇	—
	(乙)炭酸鎂	從價	一二½%	四・〇〇	—
	(丙)其他	從價	一二½%	一五%	加二〇・〇%
四八一	未列名藥品	從價	二〇%	二五%	加二五%
四八三	栲皮	百公斤	〇・九三	一・一〇	加一八・三%

四八四	梅樹皮	百公斤	一·七〇	二·一〇	加三·五%
四八五	黃柏皮(染料用)	百公斤	三五·〇〇	四·二〇	加二〇%
四八六	洋藍	百公斤	二五·〇〇	三〇·〇〇	加二〇%
四八七	銅金粉	百公斤	二三·〇〇	二八·〇〇	加二一·七%
四八八	炭精(墨烟)	百公斤	四·六〇	五·五〇	加一九·五%
四八九	銻黃(泥金色)	從價	一二%	一五%	加二〇%
四九〇	硃砂	百公斤	三五·〇〇	四二·〇〇	加二〇%
四九一	養化鈷(青漆)	從價	一二½%	一五%	加二〇·〇%
四九二	呀蘭色	從價	一二½%	一五%	加二〇·〇%
四九三	薯蕷	百公斤	一·四〇	一·七〇	加二一·四%
四九四	兒茶(栲皮膠)或檳榔膠	百公斤	三·三〇	四·〇〇	加二一·二%
四九五	籐黃	百公斤	二八·〇〇	三四·〇〇	加二一·四%
四九六	漆綠	百公斤	一四·〇〇	一七·〇〇	加二二·四%
四九七	石黃	百公斤	五·一〇	六·一〇	加二二·九%

五〇一	各種墨類	從價	一五%	二〇%	加三三・三%
五〇二	降香	百公斤	一・五〇	一・八〇	加二〇・〇%
五〇三	紅丹鉛粉黃丹	百公斤	五・六〇	六・七〇	加一九・六%
五〇四	蘇木膏	百公斤	五・〇〇	六・〇〇	加二〇・〇%
五〇五	五倍子	百公斤	七・三〇	八・八〇	加二〇・五%
五〇六	赭色	百公斤	二・六〇	三・一〇	加一九・二%
五〇七	紅花	從價	一二½%	一五%	加二〇・〇%
五〇八	蘇木	百公斤	一・八〇	二・二〇	加二二・二%
五〇九	大青或碗青	百公斤	一五・〇〇	一八・〇〇	加二〇・〇%
五一一	未列名植物性栲皮膏（如寬勃拉可膏荊樹皮膏等）	百公斤	三・三〇	四・〇〇	加二一・二%
五一二	薑黃	百公斤	二・五〇	三・〇〇	加二〇・〇%
五一三	佛頭清或雲青	百公斤	九・三〇	一一・〇〇	加一八・二%
五一四	銀硃	百公斤	四三・〇〇	五二・〇〇	加二〇・九%
五一五	人造銀硃	從價	一二½%	一五%	加二〇・〇%

品名	稅率	稅率	稅率
五二一 礦質或半礦質滑物油膏膠及松香	百公斤 二·五〇	三〇·一〇	加二四·〇%
五三八 未列名油漆凡立水擦光料	從價 一五%	二〇%	加三三·三%
五三〇 葦蘆油(滑物用)	百公斤 五·八〇	七·三〇	加二五·八%
五三五 肥皂(甲)家用及洗衣肥皂(蓋點肥皂在內)大塊成條雙塊淨重不過毛重及每條不在二〇〇公分以下按照毛重征稅	百公斤 七·八〇	八·八〇	加二·八%
(乙)其他	從價 二五%	三〇%	加二〇%
五三九 石蠟(油蠟)	從價 一·七〇	二·六〇	加二二·九%
五四七 單面上蠟雙面上蠟白或染色印圖紙(上蠟美術印圖紙在內)	百公斤 一二·〇〇	九·六〇	減二五%
五五〇 平面或起紋形白或染色蠟光紙簿面花紋紙	百公斤 一四·〇〇	一三·〇〇	減七·六%
五五一 貼盒紙(製火柴盒用)	從價 五%	五·〇〇	—
五五二 白或染色油光紙(洋毛邊)全部或大部份用機製木造紙質製成者	百公斤 五·五〇	五·〇〇	減一〇%

蠟
油
脂
香

五二六 銻白

百公斤 一二½%

三·〇〇

—

五一七 未列名染料顏色棹皮料硝皮料(如荊樹皮馬羅佩蘭等)油漆料

從價 一二½%

一五½%

加二〇·〇%

五二一 礦質或半礦質滑物油膏膠及松香

從價 一五%

二〇%

加三三·三%

五三八 未列名油漆凡立水擦光料

從價 一五%

二〇%

加三三·三%

五三〇 葦蘆油(滑物用)

百公斤 五·八〇

七·三〇

加二五·八%

五三五 肥皂(甲)家用及洗衣肥皂(蓋點肥皂在內)大塊成條雙塊淨重不過毛重及每條不在二〇〇公分以下按照毛重征稅

百公斤 七·八〇

八·八〇

加二·八%

(乙)其他

從價 二五%

三〇%

加二〇%

五三九 石蠟(油蠟)

從價 一·七〇

二·六〇

加二二·九%

紙

五四七 單面上蠟雙面上蠟白或染色印圖紙(上蠟美術印圖紙在內)

百公斤 一二·〇〇

九·六〇

減二五%

五五〇 平面或起紋形白或染色蠟光紙簿面花紋紙

百公斤 一四·〇〇

一三·〇〇

減七·六%

五五一 貼盒紙(製火柴盒用)

從價 五%

五·〇〇

—

五五二 白或染色油光紙(洋毛邊)全部或大部份用機製木造紙質製成者

百公斤 五·五〇

五·〇〇

減一〇%

五五六	未列名有光或無光白或染色有隱紋或無隱紋之寫字紙書紙(仿古織紙未上蠟銅版紙等在內) (甲)不刀機製木造紙質製成者	百公斤	八·四〇	六·六〇	減二七·二%
(乙)其他		百公斤	七·六〇	六·〇〇	減二六·六%
五六四	鞋底皮	百公斤	一七·〇〇	二〇%	——
五六九	黃藥 (甲)印度牛黃	從價	二〇%	一五%	減三三·三%
(乙)其他		從價	二〇%	一五%	減三三·三%
五七四	角及未列名角製品(丙)老嫩鹿茸	從價	二五%	三〇%	加二〇·〇%
(丁)犀角羚羊角		從價	二〇%	一五%	減三三·三%
五七九	獸牙及未列名獸牙製品(丙)未列名牙獸製品	從價	二五%	三〇%	加二〇·〇%
五八〇	板條(長不過一·二五公尺)平常斬方木材(抽木及已列名木材不在內)及圓木段	千	一·一〇	一·五〇	加三六·三%
五八一	重木 (甲)白楊木棉木	立方公尺	二·三〇	二〇%	——
(乙)其他		立方公尺	二·三〇	二·九〇	加二六·〇%
五八二	輕木 平常鋸方木材	立方公尺	一六·〇	二·〇〇	加二五·〇%

五八三	重木每立方公尺值不過七十五金單位	立方公尺四·七〇	六·三〇	加一五·〇%
五八四	輕木 平常製成木材(即不僅鋸方者在內桅桿不在內)	立方公尺三·〇〇	四·〇〇	加三三·三%
五八五	重木(甲)無疵淨量每立方公尺值不過一百三十金單位 (乙)可作商品用淨量每立方公尺值不過八十五金單位	立方公尺八·九〇 立方公尺七·二〇	一二·〇〇 九·六〇	加三四·八% 加三三·三%
五八六	輕木(甲)無疵淨量 (乙)可作商品用淨量	立方公尺五·一〇 立方公尺三·六〇	六·八〇 四·八〇	加三三·三% 加三三·三%
五八七	平常桅桿	從價 一五%	二〇%	加三三·三%
六〇〇	木(甲)毛柿木 (乙)沉香 (丙)啤囉木 (丁)紅木花梨木 (戊)檀香	百公斤一·三〇 公斤一·五〇 百公斤〇·六六 百公斤一·四〇 百公斤九·四〇	一·七〇 一·八〇 〇·九四 二·〇〇 二五%	加三〇·七% 加二〇·〇% 加四二·四% 加四二·九% ——
(己)香水馨木(香柴)	從價 二〇%	二五%	加二五%	

木製品 六〇一

(庚)軟木 從價 5% 七½% 加五〇%

(辛)其他(樟木烏木呀囉治木
鐵木等在內) 從價 15% 二〇% 加三三·三%

各種木器及其他未列名木製品
(甲)桶箱籠及其他普通裝貨器具 從價 15% 二〇% 加二三·三%

(乙)軟木塞 從價 一〇% 一五% 加五〇%

(丙)傢具 從價 一五% 二〇% 加三三·三%

(丁)機器(全部或一部) 從價 七½% 一〇% 加三三·三%

(戊)檀香末 從價 二〇% 二五% 加二五·〇%

(己)秤桿木 根 〇·一〇 〇·一二 加二〇·〇%

(庚)木片(製火柴用) 百公斤 〇·八三 一·七〇 加一〇四·八%

(辛)製桶箱木條 從價 一五% 二〇% 加三三·三%

(壬)木梗(製火柴用) 百公斤 〇·七四 一·五〇 加一〇二·七%

(癸)日本木絲 從價 一五% 二〇% 加三三·三%

(子)裝飾木(夾木在內) 從價 一五% 二〇% 加三三·三%

(丑)其他 從價 二〇% 二五% 加二五·〇%

煤	磁器	磚	雜貨
六〇三 煤(甲)白煤其燃率在五或以上者	六〇八 磁器(化學用及科學磁器不在內)	六二四 瓦及磁磚(甲)袖面磚及馬賽克磚	六二五 鎔金泥碗
公噸	從價	從價	從價
一·八〇	四〇%	一五%	一五%
二·八〇	五〇%	四·〇〇	二〇%
加五五·五%	加二五·〇%	—	加三三·三%
			六二七 真假琥珀珊瑚玳瑁及其未列名製品(甲)製品
			(乙)其他
			從價
			一五%
			二〇%
			二〇%
			加二〇·〇%
			六三〇 氣壓表寒暑表畫圖測量醫學行船光學外科牙科及其他科學儀器或器具及其另件附屬品
			從價
			七½%
			一〇%
			加三三·三%
			六三三 古玩
			從價
			二五%
			三〇%
			加二〇·〇%
			六四四 橡皮樹膠及其製品(丙)人力車腳踏車用車輪胎及裏胎
			從價
			二〇%
			三八·〇〇
			—
			加二五·〇%
			(丁)其他(汽車輪胎在內)
			從價
			二〇%
			二五%
			加二〇·〇%
			六四五 未列名首飾及飾品
			從價
			二五%
			三〇%
			加二〇·〇%
			六四九 機器帶及蛇管(橡皮帶管不在內)
			從價
			一二½%
			一五%
			加二〇·〇%
			六五〇 修指甲用全副器具及另件粉撲粉盒梳妝盒
			從價
			二五%
			三〇%
			加二〇·〇%

六五三	真假珍珠	從價	二五%	三〇%	加二〇・〇%
六五四	鋼筆頭鉛筆及未列名辦事室用之他種物品	從價	一五%	二〇%	加三三・三%
六五五	香水脂粉剃鬚皂雪花膏牙膏爽身粉生髮油及其他用於髮口牙皮膚之修飾品	從價	三〇%	三五%	加一六・六%
六五六	各種照相及電影製器具材料 (化學產品不在內)	從價	二〇%	二五%	加二三・〇%
六五八	真假貴重寶石半貴重寶石(玉瑪瑙等在內)及其製品(乙)其他	從價	二五%	三〇%	加二〇・〇%
六六二	未列名運動用器具	從價	一五%	二〇%	加三三・三%
六六四	人造松香及其他模塑質(如賽璐珞電木乳石等)及其未列名製品 (甲)製品 (乙)其他(塊帶條竿板釘管粉等之未經製成物品者在內)	從價	二五%	三五%	加四〇・%
六六五	保溫及其零件附件	從價	一五%	二〇%	加三三・三%
六六七	化妝用之器具(如梳刷等類)	從價	二〇%	二五%	加二五・〇%
六六八	玩具及遊戲品	從價	二五%	三〇%	加二〇・〇%
六七〇	傘禦日傘(已)零件附件	從價	三〇%	三八%	加一六・六%
六七二	未稅則未列名貨品	從價	一〇%	二〇%	加一〇〇・〇%
		從價	一五%	二〇%	加三三・三%

至於二十三年的稅率對於我國國別貿易的影響，我們可就下面中國銀行經濟研究室所作的兩個統計表觀察：

第一表 二三年七月稅率實行前一年增稅及減稅各貨國別貿易表

種 類	增 減 率	二二年六月		自日本輸入		自英國輸入		自美國輸入		自其他各國	
		至二三年五	月入口值	值(千金單位)	%	值(千金單位)	%	值(千金單位)	%	值(千金單位)	%

印花棉布及雜類棉布	三十一%	六,四六三	三,九五九	六二·三	一,二五三	一九·四	一七	〇·三	一,三五一	一九·一
呢絨嗶嘰	七十八%	七,三九四	一,二〇〇	一七·三	四,四〇一	五九·五	—	—	一,七二三	二二·三
絨毛絨線	八%	四,八八四	五五〇	一三·三	三,二六八	六六·九	—	—	一,〇六六	二二·八
魚介海產(一部份不在內)	一四—二六%	二,五五三	一,一七〇	四六·五	—	—	二〇〇	八·〇	一,一三三	四三·五
紙類(一部份不在內)	八一—三%	五,九〇三	八九一	三三·九	—	—	六二二	一〇·四	四,四四二	七五·七
共 計		二七,一五七	七,七七八	二八·六	八,九三二	三三·八	八二九	一三·一	九,六二六	三五·五

主要增稅商品

棉花	四〇%	五〇,九〇六	八五	〇·二	—	—	三三,二六四	六三·四	一八,五七三	三六·四
非純毛純線	四三%	一,四八八	一六三	一二·三	九九九	六六·九	—	—	三二六	二二·八

走私問題

金屬品(鉛箔及鋼鐵條段在外)	四一·五%	五〇,三四〇	五,〇九八	二〇·一一	五,四九二	二七·〇	八,二九三	一六·五	二,三五五	四六·四
機器及工具	三一·〇〇%	二五,〇三二	三,五六六	一四·〇	八,八六〇	三五·四	三,六八八	一四·五	九,〇九九	三六·一
雜類金屬製品	二〇·六六%	二〇,五九三	二,四〇〇	三〇·〇	四,〇〇〇	二〇·一	四,五〇〇	三三·六	九,六九二	四五·三
葷食日用雜貨	一六·四四%	七,一六八	四七一	六·六	六六五	九六	一,六七三	三三·三	四,二二一	六〇·五
雜糧(米麥料不在內)	三五·五〇%	四,六五三	三三六	四·八	—	—	—	—	—	—
菓瓜子仁菜蔬	七一·五〇%	三,八八六	八二二	二·九	—	—	—	—	—	—
化學產品(一部份不在內)	一四·一〇〇%	一七,四五七	三,四三五	一九·七	三,六九二	二〇·八	一,九五五	一一·二	八,四八八	四八·三
染料顏料	八一·三三%	五,八六四	六七九	二·六	九二五	一五·八	一,四六四	二四·九	二,七九六	四七·七
煤油汽油柴油滑物油	二四·三三%	六〇,四八一	一七三	〇·三	九九	〇·二	三〇,三五三	五·二	二九,八八八	四九·三
木料木竹籐草 製品	一七·一〇%	二四,四六八	二,〇一五	八·二	五〇	〇·二	六,七四二	二七·六	一五,六六一	六四·〇
煤	五六%	七,八六六	一,九四六	二四·七	—	—	—	—	五,九二〇	七五·三
共 計		二八〇,一三三	四六,七五三	三,八二二	二七	九三,三五三	四三三,〇三三	三〇·七	四七·六	
其他物品		二九六,五五八	三〇,四七九	一〇·三	二七,六六五	九·三	九〇,七四二	二〇·五	一七八,三五五	六〇·一
總 計		六〇〇,八二七	五九,〇三三	九·八	六九,四〇七	二一·五	一五三,九二二	二七·五	二二一,九四四	五三·二

第二表 二三年七月稅率實行後一年增稅及減稅各貨國別貿易額(每月平均)

主要減稅物品

種	類	二三年七月至二月	與二二年六月至二月	二三年七月至二月	與二二年六月至二月	二三年七月至二月	與二二年六月至二月
值	值	比較	比較	值	比較	值	比較

印花棉布及雜類棉布 三三,〇二一 一八.五% 二七,六五五 一六.五% 六,六九九 一七.五% 一,三九九 一.二%

呢絨嗶嘰 六八,七九七 一〇.六 一九,五八八 一三.四 三五,〇〇四 一三.二

灣毛絨線 五七五,八二四 一四.四 一三六,九五三 一七.七% 八三,七三三 一四.九

魚介海產 五四四,六三三 一三.六 三六〇,一八五 一四.九% 一,四九九 一八.五%

紙類 三五五,二二三 一五.八 八二,一七六 一〇.七% 一〇,七九九 一三.七%

共計 二,四九七,九四〇 一.九 九九七,六四六 一四.〇% 七六,一五三 一三.三% 三四,四三〇 一五.〇%

主要增稅物品

棉花 二,四五四,九五五 一四.一% 一九一,九九七 一.五% 五,六八八 一四.三%

非純毛絨線 六三,九九九 一四.七% 一四,一〇六 一三.七% 四,六三五 一四.七%

金屬品 四,〇三三,八九一 一四.一% 五九,三四五 一四.九% 一,一八〇,八九一 一四.二% 六,一五七 一四.〇%

機械及工具	二,四四七,七四	十二·六	五九,六三	十七·八	七六九,八〇	十二·六	三七,三七	十二·三
雜貨金屬製品	一,三六,一〇	一〇·五	二〇九,三三	十四·六	二二,四四四	一三〇·〇	三二,三三	一四·三
葷食日用雜貨	五八三,〇六三	一三·四	五,三〇	十三·二	四七,八八四	一六·一	一〇〇,七一	一六·七
雜糧	二四〇,六〇九	一三六·〇	二,七四七	十一·五	—	—	—	—
菓瓜子仁菜蔬	三三三,六八	一〇·四	七四,〇六	十·四	—	—	—	—
化學產品	一,三六,八九八	一八·七	三六,〇六〇	十〇·四	二二八,五〇	一八·一	一五〇,九三	一七·七
染料顏料	四三,一二七	一七·七	六二,四六	一〇·三	六三,三四	一七·九	八四,九七	一三〇·三
煤油汽油柴油及滑物油	二,六三,六三四	一	四七,四三四	十三·一	五,六四二	一三·二	一,三三八,六三七	一四七·四
木材木竹籐	二,〇六,七三	十一·五	一九五,九四	十一·六	二,三九九	一四三·二	一,七二,四五	十一·七
草製品	一八四,一三三	一四一·四	七九,九一	一五三·二	—	—	—	—
共計	一八,七八,三二	一一九·七	二,〇九七,二八	十一九·六	二,六四三,四八	一三三·三	五,二六,四一	一三三·二
其他物品	五〇,三八,八八	一六·九	二,七三,六六	一八·四	二,〇〇〇,一五	一三六	四〇三,四二	一三〇·三
入口總計	一,六五,一七一	一七·三	五,八四八,五九	六十一·三	五,四二,七九	一六·三	九,二八,二〇	一二七·六

根據第一表（二十三年七月稅率實行前一年增稅及減稅各貨國別貿易表）我們可以注意的有三點：

（1）本減稅物品中，以英日兩國的爲最多，英國佔百分之三二·八，日本佔百分之二八·六，美國僅佔百分之三·一。在這個新稅率當中，英日所佔的利益最大，在比率方面似乎英國還比日本大一點。但是我們要知道，第一，英國受減稅利益最大的是毛織品和毛絨線，這兩項都不是日本的競爭品，而且所減的稅率不過減百分之七或八。第二，日本物品佔最要地位的棉布和魚介等稅率，平均減到百分之二十左右，就是紙類也減到百分之八到二十之間。

（2）在增稅物品中，以日本的爲最少，英國佔百分之三三，美國佔百分之一一·七，日本僅佔百分之七·五。

（3）論到減稅物品的輸入額，日本佔她的輸華總額百分之一三·一，英國佔她的輸華總額百分之一二·八，美國佔她的輸華總額百分之〇·五四。

就這個比較的統計，無論在減稅方面，增稅方面，現行稅率對於日本實最有利，而所
受利益也特別大，這是無可再懷疑，更談不到太高的。

其次，根據第二表（二十三年七月稅率實行後一年增稅及減稅各國別貿易表）
我們可看看新稅率實行後的事實。就這些結果而論，可以證實日本的利益收穫，我再把
她的利益寫在下面：

（一）在減稅方面，新稅率實行後和新稅率實行前比較，全部減稅品物輸入額，略增
加百分之一·九。自英國輸入的略增加百分之二·三。自美國輸入的，減少百分之五十。
獨自日本輸入的，增加至百分之五十四。就這比較看來，二十三年改訂稅率對於日本確
有顯明的利益。

（二）在增稅方面，新稅率實行後和新稅率實行前比較，全部增稅物品輸入額，減退
百分之一七。自英國輸入的減退百分之六·三。自美國輸入的減退百分之二七·六。獨
自日本輸入的增加百分之一八·三。就這比較看來，二十三年改訂稅率，雖然對一部分

商品增稅，對於日本並沒有受到影響。

(3) 根據海關冊，在二十二年舊稅率時，日本輸入價值爲一三四·六九六·〇〇〇國幣。在二十三年改訂稅率後的一年，日本輸入價值是一四四·三一五·〇〇〇國幣，這是日本輸入增加百分之七，很足證明日本對華貿易的增進。

本來中國的關稅已在一種可憐的情形，美國調查團的報告書中很批評中國對美的不公允，且說中國太靠關稅來供給政費。誠然，中國關稅列在經常歲入的第一位，但中國真能以收入爲關稅的政策嗎？我們看看這最近三年的變遷便知了。

中國根本就談不到關稅壁壘，連些微的保護也難得實行，譬如新稅率中減稅的物，以棉貨和魚介爲重要，棉貨爲中國新興的工業，而魚介又是中國綿長海岸綫的特產，可是都於「不得已」之中大減了。

在修訂稅率的當時，我以職掌的關係，和目覩新興工業有保護的必要，以爲減者應增，而一部分增者——如械器五金類——則應減。但以收入事小，而整個國際關係的調

整和諒解事大，不能再堅持了，甚且已定要增稅的草蓆 *Parade* 也改照舊稅率徵收了。以這樣委屈遷就的不得已情形，還說走私的原因爲了中國關稅太高，我想除了英報所說雙管齊下的壓迫政策以外，我實在想不出其他更有理由的根據。

(廿五年七月一日民族雜誌第四卷第七期)

中國關稅與華北走私

孫懷仁

一 中國關稅之二特點

在未談到華北走私問題以前，我們先談中國的關稅問題。

談到中國的關稅，我們要注意它有兩個特點，第一點，中國的關稅，在關稅政策上講，是屬於「財政關稅」；第二點，中國的關稅，在實質上講，是一種「名實不符的互惠關稅」。什麼是財政關稅呢？所謂財政關稅 (Finanzoll)，就是以財政收入爲主要目的而

制定的關稅，在這種關稅之下，我們可以發見它有兩個特色，即（一）對於國內不生產的輸入商品，也課以關稅；（二）對於外國輸入商品的課以關稅，其目的是欲使外來商品價格，與國內產品繳納消費稅以後的價格，能保持一定之平衡。這兩種特色，在中國關稅中都俱備着。譬如在中國，有許多機器的進口，明和其對於中國產業上有重大的必要，或是在中國絕對不能生產，但對於它依然課以關稅，如農業機器要課從價七·五%，發電機及電動機等要課以一·五%，蒸汽透平等要課以一〇%，計算機等要課以二〇%。又如近年國內若干種能夠自己生產的商品，它被統稅等消費稅賦課以後的價格，即常與外來商品課以關稅後之價格相髣髴，或甚至有高於舶來品課稅後之價格者。這個實在正可以說是財政關稅最重要的表徵，因為假若對於外來商品，課以較高率關稅，而使其價格高於國內同種商品的價格時，外來商品就不能再在國內市場上競爭，行見進口減少，關稅收入當亦隨之減低，這樣，欲籍關稅以舉財政收入，事實上當即無疑的成爲不可能。最顯然的例子，如民國二十三年時的修改稅則，所減低稅率的幾件貨品，大都在國內有同

種生產品者，而加高稅率的幾件貨品中，反而有些都是國內所不能生產者，這次改革，雖然裏面包含着多少外交上的意義，但這樣改革對於關稅的增收上，確是有幫助的。因為對於國內有同種商品的輸入物減低稅率，是可以使其在國內市場上增強一點競爭力，而使外貨可以多進口，這樣使關稅收入可以增多，反之，那些國內沒有同種商品的貨物增稅，並不足以削減其在華之銷路，因之進口也並不會減少，關稅也就不會減收，而反能增收了。總之，我們必須注意，中國關稅的第一個特點，是財政關稅，因此，中國關稅的變動，在在也都以財政收入為唯一之大前提。

其次，我們要講到中國關稅的第二個特點，那末我們就必須先回憶起近十年來中國關稅在名義上已經「自主」了。十七年夏，國府以統一告成，對於國際交涉，採用協商各國廢止舊約之方針，是年七月二十五日，首先與美國簽訂中美新約，接着又與德國、挪威、比利時、意大利、丹麥、荷蘭、葡萄牙等簽約，十二月二十日，復與英國訂定中英關稅條約，最後於十九年五月六日，和日本議立中日協定。從這些條約上看來，中國不僅已獲得了

關稅自主權，而且這些條約在表面上都是「雙務的最惠國條款」。然而這雙務的最惠國條款，畢竟只是一個名義上的雙務而已。譬如在中美新約第一條中說：

「歷來中美兩國所訂立有效之條約內所載關於在中國進出口貨物之稅率存票子口稅並船鈔等項之各條款，應即撤銷作廢，而應適用於國家關稅完全自主之原則。惟締約各國對於上述及有關係之事項，在彼此領土內享受之待遇，應與他國享受之待遇，毫無區別。締約各國，不論以何籍口，在本國領土內，不得向彼國人民所運輸進出口之貨物，勒收關稅或內地稅，或何種捐款，超過本國人民或其他國人民所完納者，或有所區別之。」

從這個條約（其他與各國所訂條約，大意皆同）來解釋，可以得到三個概念，第一是「承認中國關稅適用自主之原則」；第二是「各國間須利益均霑」；第三是「中外商民應一律待遇」。這在表面上是雙務的互惠，但實則像中國這樣的弱國，自身工商業既極幼稚，對外投資當然更談不到，因此，所謂利益均霑者，不過只是保障各列強在華的

投資安全而已，名爲雙務，實則單面；又如中國工商業，在這幾年的情狀下看，正應稍稍蠲免一點稅率，以示保護，但在此雙務的最惠國條款之下，已明白限制着不得對締約國運入商品，徵取高於本國人民之租稅，因而在反面，對於自國人民，也不能減低租稅了，這在目前中國的情形下，名雖有利，而實受害了。又如中法條約的附件換文中，尚有一點聲明說：

「關於本月簽訂之條約第一條，本公使對於附表內列舉之中國貨物，承認繼續適用法國最低稅率，至簽訂下節所開之協定爲止。至其他之中國貨物，中國政府欲享法國最低稅率者，因法國政府限於關稅制度，不能將其最低稅率之待遇全部允許，故決定另行議訂相互協定稅率之協定。」

由這附文而觀，更可以明白看出，中國貨物所受最惠國條款之待遇，僅限於附表所列貨物而已，故名爲雙務的最惠國條款，實則中國仍受着條約之束縛的。這樣，所以我們可以指出中國的關稅的第二特點，是「名實不符的互惠關稅。」

二 中國關稅與財政

由上所述，可知中國關稅，一方面因條約之關係，絕不許用作爲保護產業的工具，另一方面，又因爲它自身是財政關稅之故，亦不能十分提高稅率以阻止輸入。因此，我們對於中國關稅所能保護民族產業的效果，不能評價過大。而關稅權之得失，及關稅之消長，與其說是有大影響於民族產業，無寧說是有大影響於財政收入。

這幾年來，中國的關稅收入，大致可如次表：

	數額	占總歲入之%
十七年度	一七九百萬元	四一·二
十八年度	二七六	五一·一
十九年度	三一三	四三·八
二十年度	二七〇	五四·一

二十一年度	三二六	四八·六
二十三年度	三五二	四三·九
二十三年度	三八三	四一·七
二十四年度	三四一	三五·六
二十五年度	三一八	三一·三

(註)二十二年以前據財政報告，其後據預算。

關稅在中國財政上之占有重大地位，在這張表中已明白的顯露出來了。我們說關稅為中國財政收入之命脈，亦無不可，不過它在國家經費中，主要的，是充作為償債之用，對於政費上的助力，比較少，最近，中國外債中之以關稅為担保者，除庚子賠款不計外，尚有英德續借款及一部份善後借款，至於內債中之以關稅擔保者，有十七年善後短期公債，十七年金融長期公債，十八年賑災公債，十八年裁兵公債，疏濬河北省海河工程短期公債，十九年關稅公債等。每年賠款支出須四千餘萬元，外債須百餘萬鎊，內債基金須撥一萬萬餘元（月撥八百六十萬元），再加上坐撥征收費及退稅等，所餘為數已極微，或

甚至爲無餘。

因此，我們再進一步，可以說中國關稅之消長，直接所受到影響者，是內外債基金之動搖，這內外債基金之動搖，不僅是整個財政問題中之一部份，同時還可以牽動了整個的財政。換言之，債券基金之動搖，可以使財政上成爲進退不易的局面，因爲基金既動搖，債信當難以維持，債信不維持，財政却又難以度過去。因此，這時候若要維持內外債的債信，就不能不設法另求收入，或是增高稅率，或是另闢新稅，或是節約政費，以求繼續履行債務契約，不然，那就只有不維持債信。兩者之中，必居其一。過去東北各關被僞國攫奪去以後，每年關稅上之收入即須短少四千萬元，在那時候政府是決心維護債權，二十三年時，就將全部租稅稅率，一致增加，使鞏固債信，而使二十四年度財政再能在續發公債的政管之下，勉強的敷衍了過去。然而，時過境遷，在目前的現狀之下，這種方法是否能再施行，債信是否能不因關稅消長而再得維持，這實已成爲極大之問題。四月二十五日南京電說：「二十五年度國家總概算，正由主計處會同各院部會編製中……惟關稅因進口

減少，走私猖獗等原因，較二十四年度之數字已減。」這電報正說明着在目前關稅的消長，將於財政上生重大之影響。換言之，在目前經濟的情形之下，創新稅既有所不能，增舊稅亦有所困難，而支出更無從減。這樣，要與過去一樣的維持債信，怕已沒有從前那樣容易。債信之不維持，所影響於持票人之利益者，其事尚不值得我們之注意，其因舊債債信之不維持，而引起新債之不能再發，結果造成財政之無法平衡，這正是今日中國財政上之大危機。而且舊債債信不維持，債價當下落，這樣又便間接影響及於法幣的保證準備部分，而又將引起幣制上之動搖，那是無疑的。

今日中國關稅之消長，在中國經濟上的大影響，主要的就如上述的財政影響，至於民族產業上所受到的影響，倒是間接的。因為中國之關稅，從來既不足以作為保護產業之用，稅收所入亦不會以若干作為補助產業之用，因此，關稅權破壞與關稅收入減少，與中國產業本無所謂很大的直接關係，不過在增加國內稅以彌補關稅損失時，民族產業却仍不能不受到間接之影響了。譬如滿洲偽國成立以後的增加統稅，即為其一顯著

之實例。

三 華北走私之現狀與其結果

我們在前面已經把中國關稅的一般的狀勢說明了，然後在這裏可以把問題的討論中心，變換到最近華北走私的問題。

華北走私問題的發生，實非始於今日，且事實上中國海關之走私者，又豈僅限於華北海關，不過華北特爲其最甚而已。本年以來，政府對於華北走私逐漸重視，先頒緝私辦法，由鐵道機關聯絡緝私，無海關納稅單的貨物，一律拒絕裝運。然事實上，此種方法在華北的特殊地域上，是不會生效力的，因此，最近一月來，走私反形更盛。據新聞的報道說：「浪人一槍在握，怒目橫顏，直衝查驗所而過。」讀此數語，我們閉目一思，華北走私猖獗的猙獰的情狀，就可以活躍於我們的腦海中了。此一走私問題，在中國關稅上究屬損失若干？真實的數目，當然不得而知，據海關的推定，過去一年三箇月中，華北六關的走私額已

達三萬萬元以上，去年一月至三月華北海關收入爲三千八百萬餘元，而今年同期却只有二千五百餘萬元；又津海關去年一月至三月糖類正式納稅之輸入品有十二萬八千餘擔，而今年同期，却只有一千二百餘擔。近兩年中國每年進口貿易額，約爲十萬萬元左右，因此，華北一年來的走私總額，即占全輸入貿易總額之百分之三十以上。至若以華北走私數額與北部各關全年的進口貿易總額（二萬餘萬元）相比，那末，華北私貨進口數額，實已超過華北各關納稅進口的貨物了。

其次，我們講到走私的貨物，據新聞上的記載說，本年四個月中，天津一帶私貨之已查明者，計已有白糖三十八萬包，人造絲五十萬包，捲煙紙五十萬捆，布疋一萬五千包，雜貨一萬包，其他未經查明之視物，其數當亦很可觀罷。據中央社電說，由津浦路南下之私貨，月達五萬噸左右。

這一個嚴重的走私問題，我們可以肯定它有五種可能的結果，第一，因走私的盛行，影響到關稅的減收。而這一個走稅，在目前似乎主要的在乎華北，因此，關稅的重收，似乎

也僅限於華北，但實則關稅之受到減收影響者，可以說是全國稅收。因為華北幾已公然可以走私，而無法禁止，當然全國各關的進口貨，必將羣趨華北各關進口，這樣，在華北原有的稅收減少，固然不成問題，即其他華中、華南各關，也將因商品轉趨華北進口而減少。第二，因為關稅收入的減少，當然使中國內外債基金發生了動搖。譬如倫敦五月十八日彙報大意說，「走私若無法阻止，則以關稅為抵的各種公債，將受損失。中國公債行市，在倫敦債市中，已顯趨低落，一九一三年五年善後公債，已跌至八九。」這種債市之跌落，就表示了一般人對於債券基金動搖之危懼。債券基金動搖之能引起中國財政的困難，這已如前所述，茲不再贅。第三，在此債券債金動搖之時，政府若必欲維持債信，則國內消費稅之增徵，當不能免，如是，則國內工商業之受打擊，又豈能倖免。事實上，我們在二十五年度國家預算中，已可以看出統稅預算數是較前多列了，這正明白的顯露了我們的這種推論，決非杞憂，而有十分的可能性。第四，我們在前面已經說過，中國關稅對於保護民族產業的效果，是很少的，因此，關稅得失對於中國產業的利害，不能把它有過大的評價。

不過在這次華北走私中有一點要注意，就是這次的走私，數量極多，所以在市場上，私貨殆已充滿，一般販運者多急於脫貨求現，於是遂跌價傾銷，這樣，不但直接毀壞了華北市場，而使各地市場也受了重大之打擊，譬如上海市場上華商糖行六十家，最近就因私糖充斥而損失了千萬元以上。第五，因為各種私貨的傾銷，所受影響者，實不僅華商，而英美商品亦多同樣的受到此種私貨之排擠；且英美除此在商品上所受排擠的不利外，在關稅擔保的債券上，當然亦受相當之不利。這樣，在此華北走私的問題上，必然又將引起了帝國主義相互間之衝突。羅斯僕僕而奔走於南北，英國議會對於走私之特別關心，莫非是此種衝突之反映。

四 華北走私之嚴重性

由前所述，我們對於中國關稅之本質，以及華北走私之嚴重性，大致已可以有了一個概念。這種走私的發生，與其說是由於經濟的原因，毋寧說是由於政治的原因。中國當

局以此事雖曾向日方當局提出抗議，但彼方之覆文一味推諉其原因在於中國，在它的
 意思，以為這是由於兩點理由，第一點說由於中國對於消費必要品課稅太高之故，第二
 點說是由於華北海關收入的大半，移管於中央後，以致海關官吏都失去了熱心之故。（
 見五月十八日同盟電）這種理由，真佩服日本帝國政府說得出口，毋怪倫敦泰晤士報
 十八日的社論中說：「日當局對中國對華北走私之抗議，作空泛閃避的答覆，足見走私
 之縱容，不獨為當地軍事行為的事件，且亦有政府政策之有意的攻擊……日本現在之
 走私政策，固以嚴重的財政損失，加諸中國，但日本國家之信用，亦已為之掃地矣。」從日
 方的那兩種理由來看，那末，要使華北走私絕跡，很簡單的就是把關稅率減低，與華北關
 稅扣留於華北，而使華北關稅權脫離中央而獨立。這樣，這已是純粹的脫出了經濟的範
 圍，而是一個嚴重的中國主權的問題了。

對於日方此種無理要求之暗示，中國是否應與以承認，這是一個政治的問題，我們
 於此不便有所申述；不過所謂關稅率之太高，這實在是一個距離事實太遠的言論。在前

面我們已經說明過，中國的關稅是財政關稅，由它徵收關稅的目的而言，最高是使舶來品與國內產品等消費稅後之價格，保持平衡，因此其稅率決不至於高。今日華北所走之私貨，皆屬於此種國內有同種產物的商品，因此要說此種商品的關稅率高，這在事實上所決不會有。若此種關稅率尚須減低，則必使外來商品價格更低於國內產品，是則中國產業前途，豈能尚有瞧類嗎？在此以上，若再以債券基金及財政關係，在國內加稅以彌補，則中國工商業與國民經濟的前途，當更難設想了。

總之，華北走私，不僅是一個中國關稅問題，而是一個有關整個中國經濟的問題。朝野人士，應急根本認識其癥結所在，勿抱「得過且過」之態度，速謀有以善其後。

（廿五年六月十日新中華第四卷十一期）

華北走私在國際中之影響

華北走私問題與英日的對立

原勝者
高璘度譯

——譯自日本日本評論一九三六年七月號——

「大陸政策」正在加緊進行中：增兵、走私、公開的侮蔑、強制的干涉……尤其走私，簡直是中國國民經濟的吸血魔，此係人人所痛切感到的，不必多言。本文對於走私問題本身，並沒有冷澈的分析，而且在嚴重檢閱制度之下，也不容許冷澈的分析。我們對於本文應該注意的是：走私問題上反映的各帝國主義者的態度——到了實際的利害關頭，他們都會取下樂善好施的紳士面具。總之在各帝國主義者分臟戰最激化的今天，中國民族的覺悟是：認清友人和敵人，靠自己的力量救亡圖存。

（譯者）

中國江海關總稅務司英國人默茲說：「華北的走私行將影響關稅担保的外債。上海及華北各商港的關稅收入，占中國海關稅總收入的百分之八八，所以走私問題非純粹的「內政問題」（上海日報五月一日）。據江海關當局發表，倘假定每月損失為八百萬元，則每年損失額達一億元。」又據該江海關當局的推斷，「去年度華南及華北各方面的走私總額，為純輸入額的百分之三五內外，約達三億一千萬元的巨額」（東洋貿易時報，一九三六年三月二六日）。所以華北走私之被重視或化為國際問題者，不得不謂其另有更重大的根幹條件存在。

那更重大的根幹條件是什麼？欲解答此點，必須考察兩個重大問題：國際市場上的日英競爭與南京政府每欲乘機牽掣日本華北工作解消冀東政權的工作的交錯。

歐戰後，日本代替戰前威壓英國輸出商品的德國，時常脅迫英國在世界市場上作為大眾適用品輸出者的支配地位。這個事實，尤其現在日本擴張商品輸出傾銷，對於她的巨額公債的付利，非常熱心的時候，就更加重大化。

英國的纖維工業資本家雖憤恨日本向世界市場作威脅的進出，但曼吉斯德綿業者所經營的工廠，甚至不得不在這種影響上停業。非特此也，因最近日本工業的躍進發展，英國所有的原料生產地澳洲、印度、海峽殖民地等以及中國都發生了密切關係。這些原料生產地替日本工業的發展，盡了重大任務，非常降低英國市場的意義。

日本時報 (Japan Times) 曾經評論道：「日本工業化的結果，使英國綿業立於重大的難局，而由日本輸出之高級毛織物，亦將使英國毛織物工業面臨重大問題。該工業部門之繁榮，決定英國在澳洲購入羊毛之數量，此項工業因日本之發展，而開始衰頹，引起對澳羊毛需要一大變異，有成爲重大問題之勢。」(一九三四年，三月，一三日。) 同時我們必須理解，因日本工業的發展，必然變更對於米的需要，而感到對於麵包的需要，那結果，增加對於澳洲小麥的需要。

非律特·阿陀勒女史曾指摘現在曼吉斯德綿業者，因世界經濟恐慌之深化，同時因受日本進出之影響，「遂不得不放棄其維持由來已久的傳統自由主義的一切希望，

僅欲維持過去龐大貿易庇蔭下之殘餘，要求政府實施保護關稅及英帝國內的輸入比例制度，「女史所指摘之事已經具體化，自澳洲以至其他英領殖民地，對英國商品實施保護關稅，對日本商品實施輸入比例制度，此乃極其有名的事實。

但英國政府爲本國纖維工業資本家計，對於輸入英國支配下殖民地各國的日本商品，實施輸入比例制度，對於本國商品則行特惠的保護關稅，因之國際市場上日、英的對立決不會解消。無寧在激化着。這種對立的激化，現下已使澳洲、印度、海峽殖民地等市場與英國纖維工業資本家間之聯繫次第弱化，而與日本間聯繫之意義愈益增大，非特此也，日本工業產品的傾銷，運銷英領殖民地之販路愈被限制，必然愈向其他抵抗力量弱的市場發展，不過今天世界的任何市場上，未有不與資本主義國發生關係者，當然在那些市場上，日、英資本家——現在的場合，則爲日、英纖維工業資本家——不得不演深刻的衝突。

未被世界任何資本主義國所獨占，且擁有廣大市場的半殖民地中國，是一個抵抗

力軟弱的「獨立國」，這次華北走私的問題，作爲上述國際市場上日英爭霸戰的一現象而在激化着。當然，如同上面曾經提到的，也是南京政府和日本政府對立的一現象，不過關於這個問題，留在「華北走私所及的影響」章內再討論。

如同上面略略提到的，日英纖維工業資本家在國際市場上，正演着深刻的競爭，爲了透視這個競爭的前途起見，至少，下列諸條件含有不容忽視的重大性：現在和美國金融資本家及重工業資本家，爭奪着世界貨幣市場的霸權以及生產財，高級消費財的市場支配權的英國金融資本家及重工業家，爲了強化對美競爭勢力，爲了充分評價日本在遠東的地位和職務，使他們的目的作有利的展開起見，正想利用日本。嫉妬日本接近的是他們，主張與日本以財政、政治援助的也是他們，並且對於輸入澳洲的日本商品實施輸入比例制度時，使敦倫時報發表下列議論的也是他們。——「在這個極微妙而困難的狀態之下，政府前此所取的非常鎮定的態度，實有檢討之必要。政府爲欲成全友誼的妥協，用自己可以允許的一切方法，力圖日英纖維工業家間的妥協。經過一年間考慮這

個目的，終於不得不採取這個方策。……所以施行那種手段者，實爲自衛，完全是出於不得已，自日本的利益立場看，雖難免招致不滿，但這決不是由於對日本的敵意或非友誼而施行者，所以在可能範圍內節制比例制的限制率。（倫敦時報一七三四，五日）

英國的金融資本家及重工業資本家們，不願對日喪失友情和信義的，形成一派；在日本亦復如此，日本的金融資本家，地主和官僚的一派主張：日本爲了向中國進出，爲了發展「滿洲國」，或者爲了阻止蘇聯的侵入遠東的勢力，祇要能和英國作政治的妥協，取得英國的財政援助，乃絕對必要的。班拜卿 Lord Bamber 之渡日，（一九三四年八月——譯者）亦卽以此兩者的希望爲背景，一試日英接近可能否的問題。但日本雖爲了她的目的而接近英國，可不能暫時被英國的對美策所利用。何以故？因爲日本將來要充分開發「滿洲國」內的自國原料資源，同時要使重工業發展，強化，直到這些成功爲止，對於美國和平是必要的。此外另有使日英接近論者感到憂鬱的條件：現在日本固然是大衆適用商品的輸出者，將來不能保證不進而輸出重工業生產品，冶金業及機械製

作工業用的機械，作業機或織物機，也不能保證不參加資本海外輸出戰，而且那是當然要來到的。

日、英兩國處於那樣的纏合關係之中，英國的對日政策，日本的對英政策都動搖着，逡巡着，「日、英鬥爭呢？還是協力呢？」的課題，依然是一個課題而不能解決。

所以即就華北走私問題而言，日、英，尤其英國在鬭爭和協力的錯雜線上走着。其特徵的例證如次：當華北走私問題發展到與英國發生深刻利害關係時，突然提高澳洲的關稅，藉以禁止日本商品的輸入——綿布百分之七五，人造絲最低百分之七〇，最高百分之三六〇，或慫恿美國參加以華北走私問題為中必的對日抗議，可是在另一方面，使英國金融資本家的代辯者李滋羅斯訪問日本（羅斯在華極方擁護英國金融資本家的利害，又因係英國政府所派遣，所以不得不擁護纖維工業資本家的利益）奔走日、英對華合作，開拓妥協之路。

環繞華北走私的諸問題的展望

如果日、英的對華合作問題成功，日本積極取締華北的走私，則反映在現今華北走私的豫測總額一億元上的民衆購買力，當然照樣反映到中國江海關輸入數字上，或者正當輸入業者及商人業務上——這種看法是錯誤的。

殖民地及半殖民地諸國的國家經濟，完全被資本主義國所支配，立在他們的作爲原料生產者的農業經濟基礎之上。生活必需品之穀物、砂糖、綿布、燈油等，均求諸外國資本主義國。而且因爲處於半封建的生產關係之桎梏下，占人口大部分的農民的經濟生活日趨破產，在更加深刻的破產苦境中喘息。可是，世界資本主義國爲了打開自國的經濟危機，改變成經濟封鎖的鎖國貿易主義，對自國商品設特惠關稅，對他國商品設禁止入國的關稅障壁。因此，殖民地諸國的民衆，在那使他們成爲隸屬的資本主義國的高價商品之前，他們的廉價勞動力不得不受剝削。試看英領殖民地錫蘭島所起的民衆反英

運動，就可知道上述事情，現在達到如何深刻的程度。當英國政府爲了擁護自國資本家，而採取禁止日本品輸入的措置時，用日本製品的鍋從事烹調的三分之二以上的錫蘭島人民，蜂起抗拒英國商品——固然，在最後，他們赤手空拳的抗爭被英國的鎗劍鎮壓下去。

中國是半殖民地國，擁有未被任何資本主義所獨占的廣大市場，因此對中國市場的獨占，包含着使資本主義國的危機轉換爲經濟發展的條件。所以現下的中國化成資本主義列強最深刻熾烈的競爭場，全面地遭受那犧牲。一方國內農民經濟破產，商工業崩壞，災害擴大，蘇維埃運動發展等等狀況一齊併發，他方逐日在深刻的國家財政危機中苦悶着。

南京政府必然爲這種條件所束縛，政府軍事費減少，民族資本家的企業瀕於破產，國家財政收支上的均衡破壞。爲了這些問題急待解決，一九二九年三月設定自主關稅，後來并數次提高關稅。但是因爲中國束縛在上述條件之下，日漸破產中的農民經濟生

活，并不曾受到提高購買力那樣的根本改革，所以貧困民衆用充血的眼睛，追求由走私而來的低廉生活必需品。因之，南京政府雖對走私業者臨之以死刑，江海關雖增加監視走私的船支，而中國的沿岸和國境上，走私并未絕跡。

雖說中國的海岸線達四千哩，其完全的警備很困難，但走私從來在華南的福建省、華北的山東省就很熾烈。據大連稅關一九三三年度的調查，由大連私運到山東省、河北省、江蘇省的商品總量中，山東省要占百分之六四。

因爲走私監視船的增加及走私的嚴重取締，華北方面的走私業者起了大恐慌，反南京的冀東防共自治政權成立，該地方的取締走私和緩下去，走私業者乘機由山東沿岸蘆擁到不戰區的秦皇島和塘沽的海岸線。又後面所述的事情，也是使華北走私熾烈的條件：走私業者乘銀價奔騰，由華北不戰區利用「滿洲國」的鐵道，運銀出口，而運回頭的貨物，則爲大衆適用的商品，在天津市場銷售，即刻又換成銀，由不戰區經「滿洲國」運出。因爲這個方法差不多沒有危險，銀的走私業者，如同吸血魔一樣的密集起來，不久

之間，在美國政府對英貨幣戰的一種戰術之下，從來的收買現銀政策變為消極，期銀價的低落，於是走私業者停止運銀，由華北不戰區的海關，改運大衆適用的商品入口。這一來因為冀東政權取着反南京的態度，南京政府所支配的海關監視船，在不戰區沿岸三哩以內不能遊弋，並且因為在冀東政權等的海關所在地以外上陸的走私貨品，只要納中國關稅率約五分之一的通過稅，在不戰區內就完全和輸入稅有同等的効力，并無何等被沒收的危懼。

由上述事實觀之，此次華北走私問題的重大性就潛伏於此。因為如果是普通的走私，依仗監視線的活躍和摘發不正商人等，即可保護正當營業者的利益，增加國家財政上的收入，但現在的走私，乃在領土相接的不戰區的反南京的冀東政權下，直到解消這個政權為止，正當營業者的利益被蹂躪，國家財政上的收入也時常在不安和動搖中。五月底財政部長孔祥熙北上的使命，即在設法和日本解決以冀東政權解消為條件的所謂華北問題懸案（如環繞冀察政務委員會的問題等）由這件事情，就可窺知個中的

一二了。

不過冀東殷汝耕政權的解消，在現下這樣的日華關係之下，到底是無望的，因此，以不戰區爲重要根據地的華北走私將愈益熾烈，其輸入商品或將壓抑河港的市場，侵襲內地市場吧。現在青島的正當輸入業者，因爲他們經過許多年開拓起來的內地市場被走私商品所掩埋，羣起騷然以爲這是他們的死活問題。而長江一帶的正當營業者亦已被華北走私貨品所威脅。

被這種「私輸入品的壓力」所抑制，中國的民族工業家不得不帶着他們的製造品退却到華南，中國的正當輸入業者也不得不運他們的輸入商品退却到華南，而且現下正在退却中。這事實對於英國是個威脅，是英國不得不重視華北走私的一要素。（其他的一要素：英國是中國的大債權者，作爲債權重要担保的關稅收入因走私而受影響。）

英國在華北被日本所壓倒，在華中被航行揚子江的美國與日本商船隊所壓倒，而

向華南退却，以香港為中心的經濟線，成了英國在華權益的最後一線，現在正努力使其強化（例如以粵漢鐵路為中心的西南派和香港政廳的接近），可是目前中國的民族工業家正在華南求他們的退却陣營。英國阻止這種情勢，在可能範圍內，必須使其向有利方面轉換。那最好的方法是：對中國工業資本家、輸入業者，說明華北市場意義如何重大，對南京政府指示走私關係下關稅收入的激減以及新幣制的危機。英國的經濟使節李滋羅斯到北平研究走私問題，報告那結果給南京政府，并上對策。中國的正當營業者向世界宣傳華北的走私和日本的壓力。英國系的報紙——例如華北日報——攻擊日本擬以武力使走私業者的樂土合法化。（見該報五月六日號）……

英國和南京政府很接近為一體佈着對日抗議之陣并且想使美國參加這個陣營。這事的例證，可以求諸赫爾國務長官關於華北走私問題談話被倫敦和南京過大地報道。不過美國對華輸出貿易和英國的不同，我們應當對下列二點加以考察：（一）美國并未直接受華北走私的威脅，（二）美國打算撤退華北駐軍。美國每逢中國問題，即引九

國公約。但是她全然沒有因違反公約的理由而與對手國嚴重交一戰的熱意。如同前面所說的，美國的對華輸出業者并未立在非和日本對立不可的地位，並且美國的金融資本家正和世界貨幣戰中唯一的競爭者英國金融資本家，演着爭奪中國貨幣權的深刻戰。由這樣的現實看來，美國是否真誠參加中英的對日抗議實屬疑問。尤其是美國在華貨幣戰，因英國參加南京政府的新貨幣制政策，喫了苦敗，並且現下在世界貨幣市場上，採取匯兌傾銷政策的美國，因南京政府將新幣制基礎置諸匯兌之上，且中國係龐大的輸入超過國，如利用銀政策，使中國參加自國的美元集團，則在華貨幣戰的勝利，可把握到自己的手中，所以美國無寧希望日英對立激化，利用該問題，以謀打倒英國在貨幣戰的地位，大約不敢和日本發生糾紛。因為自美國觀之，華北走私造成關稅低降的結果，倘進而更加增高輸入超過額，則那種情勢將對於美國的目的，作有利的展開，加以事實上在日本支配下的華北，美國與其和日本競爭，無寧利用自國雄厚的資本，獲取中國的貨幣權，較爲有利得多，特別是這個在華貨幣戰，現在日本沒有蓄積足以參加此戰的資本

勢力，美國乘此時決戰，乃最好的方策，因而不得不避免和日本的糾紛。

由此看來，英國打算擁護自國在華北的重大權益，日本想以華北為對××進出的根基地，使其成為對蘇×××××地位，這兩個國家將以華北走私問題為中心，所到之處，把中國挾在中間互相角逐，而深刻地展開他們的鬭爭吧——作為殖民地再分割過程上的列強的鬭爭之一。

（廿五年八月一日時事類編第四卷十五期）

上海图书馆藏书



A541 212 0006 31078

\$0.40

