



中华人民共和国 全国人民代表大会常务委员会 公 报

第 六 号 一九五七年八月六日出版

目 录

- 中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次会议关于周恩来总理的
政府工作报告关于一九五六年国家决算和一九五七年国家预算和关于
一九五七年度国民经济计划的决议..... (75)
- 政府工作报告.....周恩来 (76)
- 中华人民共和国第一届全国人民代表大会预算委员会关于一九五六年
国家决算和一九五七年国家预算草案的审查报告..... (112)
- 关于一九五六年国家决算和一九五七年国家预算草案的报告.....李先念 (116)
- 关于一九五六年度国民经济计划的执行结果和一九五七年度国民经济
计划草案的报告.....薄一波 (146)
- 中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次会议关于全国人民
代表大会常务委员会的工作报告的决议..... (173)
- 中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会的工作报告.....彭 真 (174)

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議关于最高人民 法院工作报告和最高人民檢察院工作报告的決議.....	(178)
关于最高人民法院工作的报告.....董必武	(179)
关于一九五六年以来檢察工作情况的报告.....張鼎丞	(185)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議关于第二届全国 人民代表大会代表选举問題的決議.....	(198)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議关于成立广西 自治区的決議.....	(199)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議关于成立宁夏 自治区的決議.....	(199)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会民族委员会关于成立广西 自治区和成立宁夏回族自治区的議案的审查报告.....	(200)
关于建立广西自治区和宁夏回族自治区的报告.....烏爾夫	(200)
关于成立广西自治区的議案.....	(206)
关于成立宁夏回族自治区的議案.....	(207)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議关于死刑案件 由最高人民法院判决或者核准的決議.....	(208)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議关于周恩来总理 兼外交部長关于中緬边界問題的报告的決議.....	(209)
关于中緬边界問題的报告.....周恩来	(209)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議提案审查委员会 关于提案的审查报告.....	(214)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会代表资格审查委员会关于 补选的代表资格的审查报告.....	(215)
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議补选第一届全国 人民代表大会常务委员会委員名單.....	(216)

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第四次會議关于周恩来总理的政府工作报告 关于一九五六年国家决算和一九五七年 国家預算和关于一九五七年度 国民經济計划的決議

一九五七年七月十五日第一届全国人民代表大会第四次會議通过

第一届全国人民代表大会第四次會議批准周恩来总理的政府工作报告。會議根据預算委员会审查报告的意見，批准一九五六年国家决算，修正批准一九五七年国家預算和李先念副总理兼財政部長关于一九五六年国家决算和一九五七年国家預算草案的报告。會議批准一九五七年度国民經济計划和薄一波副总理兼国家經济委员会主任关于一九五六年度国民經济計划的执行結果和一九五七年度国民經济計划草案的报告。會議認为这些报告实事求是地反映了一年来政府工作的巨大成績和某些缺点和錯誤，正确地总结了政府工作的經驗和教訓，並且用事实駁斥了最近一个时期资产阶级右派分子反对社会主义、反对人民民主專政、反对民主集中制、反对中国共产党的领导和破坏国内外团結的荒謬言論。大会深信全国人民在中国共产党和人民政府的领导下，通过反对官僚主义、宗派主义、主观主义的整風运动，通过揭露和批判资产阶级右派的胜利斗争，繼續努力，加强国内外团結，貫徹执行增产节约、勤儉建国的方針，必将使我国社会主义的偉大事業繼續取得更大的胜利。

政 府 工 作 报 告

一九五七年六月二十六日在第一届全国人民代表大会第四次會議上

国务院总理 周恩来

各位代表：

从第一届全国人民代表大会第三次會議閉幕以来，已經整整一年了。这是偉大的轉变的一年。在这期間，我国的社会主义革命已經取得了基本胜利，使我国社会生活發生了历史性的深刻变化；社会主义建設也获得了巨大成就，使我們有可能在今年完成和超額完成發展我国国民經济的第一个五年計劃。而在社会主义革命和社会主义建設的實踐中，我們取得了許多宝贵的經驗和教訓，使我国社会主义事業的繼續發展更加有了保証。这一年，就是以这些偉大光輝的成就载入我国史册的一年。

关于一年来的政府工作，国务院决定由我向第一届全国人民代表大会第四次會議作报告。我的报告，是依据毛澤东主席在最高国务會議第十一次扩大會議上“关于正确处理人民內部矛盾的問題”的报告所提出的方針，来檢查一年来政府的工作，並且解答各方面对政府工作提出的意見。这个报告分为五个部分：（一）关于社会主义革命；（二）关于社会主义建設；（三）关于人民生活；（四）关于国家基本制度；（五）关于国内外团結。

一 关于社会主义革命

一九五六年，我国基本上完成了对农业、手工业和资本主义工商业在生产资料私有制方面的社会主义改造。一亿二千万农户和五百多万个手工业者的个体經济已經变为集体經济。七万户的私营工业企业已經变为公私合营企业，將近二百万户的私营大中小商店，已經变为公私合营商店、合作商店、合作小组或者直接变为国营商店。这是把几千年来生产资料私有制变为公有制的社会主义大革命。由于各种条件的成熟，由于共产

党和人民政府的正确领导，由于全国人民的努力，在这样一个大革命的过程里，社会财产没有遭到损坏，社会秩序没有发生混乱，社会生产没有下降。恰恰相反，我们在这个大革命取得基本胜利的第一年，就在各方面取得了巨大的成绩。

一九五六年的自然灾害，不仅是我国解放以来最大的一次灾荒，也是几十年以来我国最大的一次灾荒，被灾田地约二亿三千万亩，受灾人口约七千万人。在全国实行农业合作化的第一年，我国农业就经历了这样严重灾情的考验。在党和政府的积极领导和支持下，全国农民发挥了农业生产合作社的优越性，实现了增产的要求。一九五六年，全国农业总产值约为五百八十三亿元，比一九五五年增加了二十七亿四千万，接近了第一个五年计划最后一年的指标；粮食（不包括大豆）的产量为三千六百五十亿斤，比一九五五年增加了一百五十四亿斤，超过了第一个五年计划最后一年的指标。在合作化的高潮中，由于大家忙于组织合作社和积肥造肥以及兴修水利等基本建设，并且把主要注意力集中在增产粮食方面，因而使某些地方一部分农村副业的发展一度受到影响。一九五六年，棉花和油菜子受灾最重，产量比一九五五年减少了。但是，在实现合作化的第一年，全国除了灾情严重的地区以外，就有百分之七十五以上的农户在不同程度上增加了收入，减少收入的农户只占百分之十左右。对于灾区，政府去年用于防汛、抢险、堵口、复堤、救济等项的支出和发放生产救灾贷款的款项共达八亿六千万，从去年七月到现在，向灾区调运的粮食，增加了七十亿斤，而农业合作社的集体救灾和生产互助，更起了大的作用。

一九五六年，由于城市和乡村的基本建设和生产同时增长，生产资料的需要骤然增大，因而使各种器材，特别是建筑材料和五金材料的供应出现了紧张情况。可是，尽管如此，一九五六年手工业和公私合营企业的生产和营业，也都得到了发展。这一年，手工业总产值达到一百一十七亿元，较一九五五年增长了百分之十六；公私合营企业的工业总产值达到了一百九十一亿元，较一九五五年这些企业的总产值增加了约百分之三十二。一九五六年，公私合营商店、合作商店和合作小组的零售总额达一百一十亿元，较一九五五年这些企业的零售总额增加了百分之十五以上。在全行业实行公私合营还不到一年的时间里，政府已经完成了给私方定股定息的工作，对私方人员也作了大体安排。

人们知道，当小生产一旦变为社会主义的集体经济以后，资本主义就失去了它赖以

存在和發展的基础。可以这样設想，在农業合作化和手工業合作化的高潮中，在社会主义經济的大發展中，如果政府对私营工商業不採取一視同仁、合理安排和进行改造的方针，或者私营工商業者不参加公私合营而拒絕改造的話，那么，二百多万户私营工商業的生产和營業不仅不能得到發展，並且必然会处于被削弱以至被淘汰的地位，而私营企業的职工和一部分从業人員就会遇到失業和轉業的困难。这不仅对国家和人民不利，对工商業者更加不利。党和政府从开国以来，就把私营工商業放在国家的統筹安排之内，实行利用、限制和改造的政策。而私营工商業者就在一九五六年大势所趋人心所向的形势下，接受了全行業公私合营的办法，从而使全国私营工商業基本上完成了在生产资料私有制方面的社会主义改造。

我国农業、手工業和資本主义工商業的三大社会主义改造能够同时基本上完成，並不是偶然的，而是我国的历史發展所准备好了的。一九四九年，资产阶级民主革命在全国范围内取得胜利后，我国革命就进入了社会主义革命时期。接着，我們先后进行了土地改革、抗美援朝、肃清反革命、三反五反和思想改造的五大运动。土地改革徹底摧毁了封建基础。抗美援朝击退了美帝国主义对新中国的挑战，破除了我国一部分人的特别是許多知識分子的亲美、崇美、悉美的思想。肃清反革命运动相当徹底地打击了各种反革命分子，巩固了人民民主專政。三反五反，击退了资产阶级的猖狂进攻，創造了对私营工商業实行社会主义改造的有利条件。思想改造运动，批判了許多反动思想，初步解决了大多数知識分子为谁服务的問題。显而易见，如果没有这些运动的胜利，便不可能在新中国成立不久的短短时期内，就取得社会主义革命的基本胜利。这些运动都是在党的领导下以群众性的斗争形式进行的，因为不採取这种形式，便不可能把广大人民群众动员起来取得运动的胜利，同时也不能使群众在运动中得到鍛煉，提高觉悟，为三大改造鋪平道路。由此可知，对于五大运动無論就其成績來說，也無論就其进行的形式來說，都是不應該怀疑的。五大运动的胜利保證了三大改造能够順利地进行。三大改造本身也是有准备有步驟地进行的。对农業的社会主义改造，是經過了从互助組到低級合作社再到高級合作社的發展过程。对手工業的社会主义改造，是經過了从供銷小組、分散生产联合經營等低級形式到手工業合作社的高級形式、从小規模的手工業合作社到規模較大的手工業合作社的發展过程。对資本主义工商業的社会主义改造，是經過了从加工

訂貨、統購包銷到部分的公私合營再到全行業的公私合營的發展過程。同時，三大改造又是相互聯繫配合起來進行的。了解了上述五大運動和三大改造的歷史發展過程及其相互關係，就可以了解在涉及六萬萬人民生活的歷史大變革后的第一年，工農業生產不僅能夠正常進行而且能夠獲得很大發展的根本原因。

在上述巨大的群眾性運動中，在具體工作上是發生過一些偏差和錯誤的。政府對於這些偏差和錯誤，有的已經作了檢查和處理，有的正在檢查。我們歡迎全國人民繼續提出批評和建議。當然，我們在檢查偏差和錯誤的時候，要分析主觀的和客觀的原因，要分析在當時那些偏差和錯誤是可以避免的，那些是不能完全避免甚至是無法避免的。這樣，我們才能判明這些偏差和錯誤的性質、程度和範圍。對於那些在當時條件下確實可以避免的偏差和錯誤，我們必須引以為戒，堅決糾正；對於在運動中受到不應有的損害的人，我們應該公開向他們道歉；在運動中沒有處理完畢的問題，現在應該由有關機關迅速予以處理。

但是，歷次運動中發生的偏差和錯誤，是掩蓋不了當時產生這些運動的客觀需要和歷次運動的基本成績的。以思想改造運動來說，由於這個運動也是以群眾運動的形式進行的，某些問題的处理是比較粗糙的，因而損傷了一些從舊社會來的、資產階級的知識分子的自尊心。但是，通過思想改造運動，確實幫助了知識分子的絕大多數基本上渡過了社會主義革命這一關。在這次整風運動中，知識分子的絕大多數都表示贊成社會主義，就是證明。再以肅清反革命運動來說，在政府歷年來處理的反革命分子中，計有以下四類：（一）因積惡累累民憤極大而判處死刑的佔百分之十六點八，其中絕大多數是從解放後到一九五二年判處的，這在當時是絕對必要的；（二）實行勞動改造的佔百分之四十二點三，其中已經刑滿釋放或者安置生產的佔百分之二十五點六，現在在押實行勞動改造的佔百分之十六點七；（三）實行管制的佔百分之三十二，其中已經解除了管制的佔百分之二十二點九，現在仍管制的佔百分之九點一；（四）逮捕後寬大處理、教育釋放的佔百分之八點九。由此可知，在這些反革命分子中，有百分之五十七點四是經過勞動改造或者寬大處理而得到釋放和撤銷了管制的，他們已經獲得了重新做人的機會，其餘仍在勞動改造或者管制中的，只要他們認罪守法，老老實實地接受改造，也將會得到重新做人的機會。根據政府的初步檢查，對這些反革命分子的處理，有偏差的是極

少数，而絕大多數是完全正確的。有人認為肅反的偏差竟達到百分之九十以上，這是完全沒有根據的。毛澤東主席已經提出還要對這一運動進行一次檢查，我們相信，檢查的結果會繼續證明這一點。

過去進行的五大運動，或者是民主革命的徹底完成，或者是社會主義革命的組成部分。因此，決不能拿革命運動中個別的乃至部分的錯誤來動搖革命運動的成果。即使在個別單位甚至個別地區發生的錯誤比較嚴重，也依然不能否定這些運動的成果。黨和政府每當提倡一種運動的時候，都是根據客觀的迫切需要，經過慎重研究和典型試驗才提出的，而每次運動又動員了廣大群眾參加並且得到他們的擁護。這樣就保證了運動的成績是基本的，偏差和錯誤是個別的。有人認為，如果我們說這些運動的成績是基本的，偏差和錯誤是個別的，這就是“教條主義”，這就是“公式”和“新八股”。實際上，這些人提出反對“教條主義”、反對“公式”和“新八股”等等口號，就是為了夸大錯誤、抹煞成績，引導一些立場不穩或者不明是非的人把這些個別性質或者部分性質的偏差和錯誤，看成是這些運動的根本性質或者全面性質的錯誤，以達到他們動搖革命運動成果、反對社會主義革命的目的。

我們說社會主義革命基本上勝利了，大規模的急風暴雨式的群眾階級鬥爭基本上結束了，但是這並不是說，階級鬥爭已經結束了。我們現在着重地提出要正確地處理人民內部矛盾，但是這並不是說，現在就沒有敵我矛盾了。應該指出，目前在國內還有階級存在，地主階級、官僚資產階級雖然已經早被消滅，但是這些階級的分子，還正在勞動中、生活中改造着，而他們固有的階級思想和階級感情，還不可能完全改變。私營工商業者的絕大部分雖然參加了公私合營，但是由於他們還拿定息，對工人階級還有剝削關係，因而資產階級的兩面性依然存在。例如，有人主張或者贊成把股息延長到二十年，有人想要把二十年的股息一次付清，有人說股息不是剝削，僅僅是“不勞而獲”，說資產階級分子和工人階級分子已經沒有本質的差別，甚至說“官僚主義是比資本主義更加危險的敵人”。這些謬論都是由於資產階級的唯利是圖、貪得無厭的剝削思想的一面在作祟，都是為資本主義復辟的企圖打掩護。有少數資本家主張公方代表退出公私合營企業，更是拒絕社會主義改造的一種露骨的表现。這不是明明白白地表明資產階級還存在着兩面性嗎？這不是明明白白地說明資產階級分子還有繼續改造的必要嗎？對資產階級

分子的社会主义改造，就是要他們进行自我批判，逐步改变资产阶级的立场和思想感情，也就是要他們得到“脱胎换骨”的本质改造。要作到这一点，又非經長期的改造功夫不可。这对絕大多数願意接受社会主义改造的工商業者来说，又有什么不好呢？現在不是已經有越来越多的工商業者認識到了这一点嗎？由上述情形看来，在人民内部矛盾中，目前还存在着资产阶级同工人阶级对抗的一面，还存在着严重的阶级斗争，更不必說在人民内部之外，还存在着我們同国内的反革命分子和国外的帝国主义的敌我矛盾了。正如大家已經明白看到的，在这次整風运动中，有思想斗争，也有政治斗争。因此，当我们正确处理人民内部矛盾的时候，絕不能無視还有阶级斗争的存在，也不能無視还有敌我矛盾的存在。巩固社会主义革命的成果，繼續进行和徹底完成社会主义改造，还是我們今后的一项重要任务。

二 关于社会主义建設

我国的社会主义建設是同社会主义革命同时进行的。在我国發展国民經济的第一个五年計划中，我們已經正确地規划了建設和改造相結合的步驟。而一九五六年，伴随着社会主义改造的高潮的到来，我国的社会主义建設有了一个躍进的發展，經济事業和文教事業的發展規模和速度，都大大地超过了五年計划的前三年，有些甚至超过了前三年增長的总和。

現在我举出一些数字說明这个情况。

我国的工業总产值(不包括手工業产值，下同)，在五年計划的前三年共增加了一百七十七亿元，而一九五六年这一年就增加了一百三十九亿元。正是由于这种迅速的發展，一九五六年的工業总产值达到了五百八十六亿元，超过了五年計划所要求的一九五七年的指标。从主要工業产品看，鋼产量前三年共增加了一百五十万吨，而一九五六年就增加了一百六十一万吨。金屬切削机床的制造，前三年由于調整設備和改变型号的原因，虽然在台数上比一九五二年沒有显著的增加，但是在新的品种增加和質量的提高方面，都有了很大的發展，到一九五六年，在这一新的基础上，又比一九五五年增加了一万二千二百多台。此外，如电力、煤炭、石油、化学肥料、水泥等重工業产品，一九五六年的产量比前三年年的产量都有較多的增加。噴气式飞机、載重汽車、大型發電設備和單軸自动車床等重要

新产品也都是在这一年制造成功的。輕工業生产由于一九五五年农业丰收的有利条件，增長速度很快。例如，棉紗产量前三年共增加了三十五万件，而一九五六年就增加了一百二十七万件；棉布的产量前三年共增加了二千零五十万匹，而一九五六年就增加了四千三百万匹；食糖产量前三年共增加了十六万吨，而一九五六年就增加了將近十一万吨。

一九五六年，我国的农业在严重的自然灾害中，如前所說，总产值仍然增加了二十七亿四千万，超过了前三年平均每年增加二十三亿八千万的水平。一九五六年，在国家和农业合作社的通力合作下，农业建設有了很大的發展。前三年共开垦荒地三千六百万亩，而一九五六年就开垦荒地二千九百万亩；前三年扩大的灌溉面积共四千一百多万亩，而一九五六年就扩大了一亿多亩。

一九五六年全国完成了將近一百四十亿元的基本建設投資額，等于五年計劃規定的投資總額的三分之一，因而改变了前三年基本建設投資只完成五年計劃一半稍多的情况，使前四年完成的比重达到百分之八十六，这就保證了第一个五年的基本建設計劃能够超額完成。一九五六年新增加的鋼的生产能力，就有一百四十二万吨；新建和修复的铁路，就有三千一百零八公里。

国内生产和建設的迅速发展相适应，一九五六年在运输方面和貿易方面，也都有很大的發展。全国現代运输工具前三年的货运量共增加了一亿一千二百万吨，而一九五六年就增加了九千三百万吨；商業机械零售总额前三年共增加了一百一十三亿元，而一九五六年就增加了六十二亿元。

一九五六年文化教育事业也有了很大的發展。

显然，一九五六年的建設成就是極其巨大的。这就使国家有比較充足的力量来支援新生的合作社经济和公私合营经济，从而加强了社会主义经济的陣地，巩固了社会主义革命的胜利；同时，又保證了我国第一个五年計劃的各项指标有可能比較順利地完成和超額完成，从而准备了实行第二个五年計劃的有利条件。

一九五六年政府对国家建設工作的安排，总的說来是正确的，但是也存在着不少的缺点和錯誤。这些缺点和錯誤，將要在李先念、薄一波兩位副总理代表国务院分別作的关于国家預算的报告和关于国民經济計劃的报告中詳細指出。一九五六年預算开支中的某些項目和国民經济計劃中的某些指标，是大了一些。从財政方面說，执行国家預算的

結果，当年支出超过当年收入十八亿三千万元，动用了历年財政結余十六亿五千万万元，並且从銀行透支了一亿八千万万元，銀行發行貨幣也多了些，因而动用了庫存物資大約二十亿元。从經濟和文教方面說，基本建設投資多了十五亿元到二十亿元，同时，职工的人数增加多了，高等和中等学校的新生也招多了，一部分职工的工資也增加得多了些。因此，虽然一九五六年我国生产資料工業的产值增長了百分之四十一，生活資料工業的产值增長了百分之二十二，但是这两种物資的供应都較緊張，並且减少了国家的物資后备力量。在造成物資供应緊張的原因中，主要是基本建設投資額大了一些，“攤子”鋪得多了些，这样就多增加了財政的开支，多增加了职工人数和工資總額，也就多增加了生产資料和生活資料的消耗。

对于一九五六年的基本建設工作，我們應該进行具体的分析。由于許多建設項目在前三年已經完成了土木建筑工程，需要在一九五六年进行大量的設備安裝工程，另有許多項目已經完成了設計和施工准备工作，需要在一九五六年开始大量施工，並且还由于設計和施工力量的壯大，設備自給能力的增長，需要在一九五六年安排一些新的項目，这样，就使基本建設的項目大大地增加了。现在从建設項目来看，大多数是安排得恰当的，有小部分动工过早了，或者进度过快了，也有个别項目，是安排得不恰当的。不恰当的項目，显然是錯誤的。那些动工过早和进度过快的項目，在当年确实造成一些損失，但是，对于長远的建設事業还是需要的。同时，有一些項目，主要是一些非生产性的項目，由于建筑标准过高，造成不少浪費。这些，都應該引为教訓，今后力求避免。

由于基本建設投資多了所造成的某些物資供应緊張的情况，我們在一九五六年第二、三季度就已經开始察觉，並且採取了一些措施，制止了供应緊張情况的繼續發展。以后在編制一九五七年的國民經濟計劃草案和国家預算草案的时候，我們就吸取这个教訓，縮減了一部分基本建設投資，适当地增加了国家的后备。

这次提交大会審議的一九五七年度的国家預算草案和發展國民經濟計劃草案的各种数字表明，我們的社会主义建設事業是以既积极又充分可靠的步驟向前發展的。一九五七年的国家預算收入比一九五六年增長近百分之二；为了避免像去年那样在財政上出現赤字的現象，国家預算支出比一九五六年減少百分之四。一九五七年的工業總产值比一九五六年將增長百分之四點五，达到六百零三亿元，这是按照計劃範圍內一九五六年工業

总產值五百七十七亿二千万为基数进行比较的。农業总產值比一九五六年將增長百分之四點九，达到六百一十一亿元。基本建設投資縮減为一百一十一亿元，它虽然比一九五六年減少百分之二十，但是比五年計劃原定的一九五七年投資还多十四亿元，五年合計，仍然超过五年計劃原定數約五十亿元。在一九五七年已經过去的五个多月時間內，預算和計劃的执行情况，一般地是良好的。如果全国人民能够厉行增产节约，貫徹执行勤俭建国方針，爭取农業丰收，而不遭受大的自然災害，那么我們就能够順利地完成一九五七年的各項指标，也就能够保證完成和超額完成我国第一个五年計劃，从而奠定社会主义工業化的初步基础。关于我国發展国民經济的第二个五年計劃，中国共产党第八次全国代表大会提出了建議，国务院接受了这个建議，並且正在由有关部門具体制訂中。

應該指出，我国在第一个五年計劃建設中所已經取得和將要取得的偉大成就，是同苏联人民和苏联政府的援助分不开的。在第一个五年計劃期間，苏联帮助設計和供应設備的共有一百五十六个建設項目，苏联給我国提供了大量的長期的优惠貸款，並且派遣了大批的技术專家帮助我們进行各項建設工作。这种真誠的援助，值得我們再一次向苏联政府和苏联人民表示衷心的感謝。现在还有人企圖抹煞苏联对我国真誠援助的巨大意义，这显然是在有意挑撥中苏友誼，破坏国际团结，从而破坏我国的社会主义建設事業。

对于我国社会主义建設的成就，最近一个时期，有些人却有着不同的看法和估計。

有人認為，我国的發展国民經济計劃在一九五六年全面冒进了，在一九五七年又全面冒退了。很明显，这种意見是不正确的。我国一九五六年的計劃，是在改造和建設的高潮中拟定的。社会主义革命的基本胜利，大大鼓舞了劳动人民建設社会主义的積極性，他們紛紛要求增加生产，提高工作定額。一九五五年农業的大丰收，又为国民經济的發展准备了物質条件。同时，基本建設發展到了五年計劃的第四个年度，也确实有扩大規模的必要。这些情况，都說明我們不但需要而且有可能加快建設的速度。一九五六年的計劃就是适应这种情况，采取了躍进的步驟，而且在各方面取得了如前所說的巨大成就。不錯，某些指标是大了一些。但是，这是屬於局部性質的缺点。即使以基本建設投資多了十五亿元到二十亿元來說，也只佔去年全部支出的百分之五到百分之六，仍然是局部性質的缺点。因此，决不能說一九五六年的建設是全面冒进。一九五七年，由于去年

農業收成的情況不好，同時國家的財政和物資的後備力量也有減少，在這種情況下，適當地放慢建設的步驟，積蓄力量，準備今後更好地前進，是完全必要的，這決不是全面冒退。我們應該懂得，任何事情都不會是直線發展的。隨着客觀條件的變化，發展速度總會有快有慢，並且常常會出現不平衡。社會主義建設事業的發展也是這樣。尤其是像我們這樣人多且窮的國家，由於農業的比重很大，自然災害時常發生，要求國民經濟年年都毫無起伏地按照同樣的速度向前發展，這是一種不切實際的想法。

有人認為我國第一個五年計劃搞壞了，這是完全錯誤的。無論從工業生產、農業生產、基本建設、文化教育或者財政收支那一方面來看，我國第一個五年計劃都是成功的，是搞好了而不是搞壞了。以一九五七年的計劃數字同一九五二年的實際數字作比較，我國的工業總產值增長一點二倍，即增加三百三十三億元。以鋼的產量來說，第一個五年合計將達到一千六百三十萬噸，而舊中國包括日本侵略時候的東北在內，從一九〇〇年到一九四八年，四十九年合計的鋼產量不過七百六十萬噸。當然，拿目前我國鋼的產量同工業發達的國家的產量來比還是很低的。因此，優先發展重工業同時充分注意發展農業和輕工業的方針，今後仍然應該繼續堅持。我國一九五七年的農業計劃如果完成，農業總產值比一九五二年將增長百分之二十六，即增加一百二十七億六千萬元。以糧食和棉花來說，一九五二年到一九五六年五年間的实际產量合計，糧食為一萬六千五百八十億斤，棉花為一億三千萬担，而舊中國從一九三二年到一九三六年五年間是我國解放前農業收成比較好的年份，糧食產量合計只一萬三千億斤，棉花產量合計只六千零五十萬担。不要忘記，在一九五二年到一九五六年這個期間，還有兩個大的災荒年。在第一個五年計劃期間內，我們開工建設的有八百多個限額以上的工業企業，許多水利工程和鐵路工程以及長江大橋工程等等，規模都比較大，技術都比較新，其中由蘇聯幫助設計和供應設備的一百五十六項建設工程，在技術上都是頭等的。這些建設工程對我國的社會主義工業化事業和農業生產的發展，不僅在第一個五年內已經發揮了巨大的作用，而且在今後將要發揮更大的作用。這些建設工程，多數都是舊中國時代所不能想像的。第一個五年期間鐵路共新建八千五百公里，而國民黨政府在二十二年的統治期間只修建了二千六百多公里。我國的文化教育事業在這期間也有了巨大的發展，例如高等學校的畢業生，第一個五年合計為二十八萬人，這就為新中國培養出大批的建設人材，而

旧中国从一九一二年到一九四七年，三十六年合計不过二十一万多人。拿财政的情况来说，第一个五年合計的财政收支各为一千三百六十九亿一千四百万元，收支是不平衡的。其中国外借款收入三十一亿元，只佔国家預算收入的百分之二点三。这充分地说明了我国基本上是靠内部的积累进行了大规模的建設的。五年的财政支出，用于国家建設事业的約佔百分之六十以上；經濟建設事业和社会文教事业的支出的比重是逐年增加的，行政和国防支出的比重是逐年降低的。这就充分地証明了我国的第一个五年計劃，是和平的經濟建設和文化建設的計劃。我国在进行大规模建設的同时，由于生产的发展，人民生活有了相应的改善，这一点，我將在报告的下一部分加以說明。我国第一个五年計劃的偉大成就，是無可否認的。那种說第一个五年計劃搞坏了的人，他們对社会主义事业抱着敌对的态度，故意抹煞全国人民辛勤劳动的成果。这样的人，他們最不高兴社会主义計劃經濟而向往资本主义經濟。但是，他們的困难是，全国广大人民並不站在资本主义那一边，而是坚决地站在社会主义这一边。

有人認为統購統銷糟透了，这是直接地攻击了社会主义經濟制度。社会主义的計劃經濟在中国是为六万万人的生活着想的，这同资本主义的自由竞争只顧少数人發財享受不顧多数人死活，是根本不相同的。我国人口众多，經濟还很落后，生活消費品的供应因而不能很充足；我国的农業，有时丰收，有时歉收，並且往往这里丰收，那里歉收，为了照顧这种不平衡情况，必須在丰收的年份和地区照顧到歉收的年份和地区，並且还必须准备应付特别严重的自然灾害和其他意外；我国的工业和运输業的建設正在大规模地进行，城市人口也在不断增加；这种种情况，說明了在我們这样的国家里，如果不对粮食和其他主要生活消費品实行統購統銷，进行合理的分配，那么，广大劳动人民的生活就无法保証，社会主义建設的事业就无法順利进行。因此，对于粮食和其他主要生活消費品的統購統銷，是我国社会主义經濟在分配方面的一项重要政策。四年来实践証明，这个政策保証了城乡人民都能够得到他們所最必需的价格合理的生活消費品，免受私商的剝削，即使在發生災荒的年份和災害严重的地区也是如此。这个政策支援了工业建設，保証了市場的穩定，从而有助于我国社会主义事业的順利发展。怎么能够認为統購統銷糟透了呢？抱有这种观点的人，不是貪圖少数人的自由享受，便是迷恋资本主义的自由竞争，想达到个人發財的目的。我們批判这种錯誤观点，並不是否認在統購統銷方

面存在着某些缺点。例如对粮食的統購統銷工作，一度曾經因为供应过寬，不得不增加收購，在某些地区就發生購粮过多、留粮过少的現象。又如，对棉布的統銷工作，去年棉布增產較多，供应寬了一些，今年棉布減產，不得不減少供应。这都是由于政府在工作中瞻前顧后和統筹安排不够所产生的缺点。对于各种缺点，政府將繼續注意檢查和改正。

有人反对学习苏联經驗，甚至認為我国在建設工作中發生的缺点和錯誤，也是学习苏联的結果。这是一种極端有害的看法。我們認為，向苏联学习是完全必要的，問題在于我們自己如何学习。如果学习得不好，責任完全在于我們。苏联是世界上第一个建成社会主义的国家，有着丰富的先进經驗，我們从事社会主义建設，不向苏联学习，难道向美国学习建設資本主义的經驗么？事实上，正是因为我們認真地学习了苏联的先进經驗，才使我們的建設工作少走了許多弯路，获得了很大的成績。当然，我們不應該硬搬別国的經驗，即使是他們成功的經驗，也必須有所选择，並且在运用的时候，还必须同本国的具体情况結合起来。我們正在做前人所沒有做过的事業，當我們还没有經過实践的时候，对別国的經驗要选择恰当並不容易，要做到同本国的具体情况相結合就更不容易。提高选择能力和学会正确运用，不但要有一定的時間，而且可能要付出一定的代價。如果学习得好，可以縮短時間，也可以少付代價。因此，我們必須繼續努力，批判和克服教条主义的学习方法。同时，我們又必須批判那些把馬克思主义的普遍真理和苏联的先进經驗都当作教条而加以否定的修正主义观点。而在目前，正当右派分子用修正主义反对社会主义的时候，我們反对修正主义就有更重要的意义。應該肯定，在今后我們还要認真地向苏联学习，向一切社会主义国家学习。当然，其他国家一切对人民有益的知識和經驗，只要有可能，我們也都要加以学习。

下面我想对于教育改革和向科学进军兩個問題講一些意見。

关于教育改革問題

一定的文化是一定社会的政治和經濟在观念形态上的反映，並且是为这种政治和經濟服务的。旧中国的教育，主要是推行奴化教育、封建教育和资产階級教育，是为帝国主义和国内少数統治階級服务的。新中国的教育与旧中国的教育根本不同，必須反映社会主义的新政治、新經濟，必須为广大劳动人民服务，必須适应我們国家社会主义改造和社会主义建設的需要。因此，我們就有必要对接收过来的旧教育作根本性質的改革。

几年来，我們作了这样的改革，並且有了很大的成績。这是必須肯定的。今后随着社会主义革命的胜利和社会主义建設的發展，我們还應該繼續进行某些必要的改革。过去，教育部門在实行教育改革的时候，也發生过若干偏差，主要是否定了旧教育的某些合理的部分，对解放区革命教育的經驗沒有做出系統的总结，加以繼承，並且在学习苏联經驗的时候同我国实际情况結合不够。这些缺点今后應該改正。但是，如果有人因为教育改革中有这些缺点，就否定教育改革的成績是基本的，甚至根本否認教育改革的必要性，企圖使今天的教育走回到旧中国教育的老路上去，那是完全錯誤的。

在教育改革中比較突出的一个問題，是高等学校的院系調整和教学改革的問題。旧中国的高等学校，由于要适应帝国主义和国内反动统治的需要，畸形地集中在沿海大城市，而且大多数院系龐杂重复，培养目标籠統模糊。各科中工科所佔的比重很小，教学内容絕大部分是襲用资本主义国家的一套。旧教育的这种情况根本不能适应我国建設社会主义的需要。同时，在解放后头几年的国际形势和内地新工業基地的建設，又要求有一部分学校实行內迁。在这种情况下，教育部門和各个高等学校几年来进行了院系調整和教学改革的巨大工作，使我国高等教育的面貌發生了根本的变化，大体上能够适应培养社会主义建設人才的需要。但是，教育部門在进行調整和改革的过程中是有缺点的，例如，对某些学校安排不当，对老教师的意見和經驗重視不够等等。我們應該很好地总结这些經驗，肯定成績，克服缺点。今后應該力求保持高等学校的稳定，以利于教学質量的提高。並且要更好地結合我国的实际，稳步地改进现有的專業設置、教学计划和教材。

从最近整風运动暴露出来的情况看来，我們應該特別加强学校的思想政治工作。首先，学校教师是培养下一代的灵魂工程师，他們應該在过去思想改造的基础上，根据自願的原则，繼續进行自我教育和自我改造。过去教师的思想改造是有成績的，但是这次整風运动証明，要使教师们掌握無产階級的思想武器，能够在階級斗争的風浪中站稳立場，明辨是非，引导学生朝着正确方向前进，是不容易的。因此，他們應該繼續努力，逐步地学好馬克思列宁主义，使自己具备正确的政治观点，加强自己的劳动观点，逐步地同工农打成一片。其次，各級教育部門和学校教师要針对着学生的思想情况，加强对学生的思想政治教育，培养他們成为忠实于社会主义事業的、勤劳朴素的、体力劳动与腦力劳动相結合的国家建設人才。政治教育的教材和方法，过去有脱离实际的缺点，今

后應該總結經驗，加以改进。几年来，学校的政治教师作了不少的工作，今后他們應該繼續努力，提高自己的水平，發揮更大的力量。

現在我来談談学生畢業后参加劳动的問題。我国国民經济的發展要求工农劳动人民的文化水平不断提高，要求大批有文化的知識青年参加劳动者的队伍。解放以来，我国小学、中学和高等学校都有了很大的發展。由于要适应国家对高級和中級建設人才的迫切需要，高等学校和中等專業学校招生較多。这样，就造成了近几年来高中畢業生几乎全部升学、初中畢業生大部分升学、只有一小部分参加工农业生产的現象。特别是去年，高等学校和中等專業学校都多招了一部分学生，初中和高中畢業生的升学率就更加增高了。但是，應該指明，这种现象却是暫时的和不正常的現象，經過国家的妥善安排以后，它將逐漸地轉入正常的状态。今年高等学校和中等專業学校都將根据計劃少招一些学生，今后我国的各級教育都將在国民經济發展的基础上穩步地發展。因此，今后，一方面每年將会有更多的小学、初中、高中的畢業生升学；另一方面，每年又会有越来越多的小学、初中、高中的畢業生投入生产劳动。这样才能使我国有文化的体力劳动者日益增加，知識分子的队伍日益扩大。这才是正常的和健康的現象，也將是今后長时期內存在的現象。

旧中国的教育是为地主资产阶级所壟断的，从小学起，特别是从中学到大学和出国留学，劳动人民是很少有份的。新中国的情形就根本不同。我們的教育是属于劳动人民的。近几年来，我国劳动人民的生活逐步改善，他們想把子弟送进学校學習的要求更加迫切了。因此，尽管我国的各級教育事業几年来的發展在速度上和規模上都超过我国历史上的任何时代，但是，总不能滿足人民群众日益增長的要求。我們的教育事業只能在生产發展的基础上逐步地發展，而不可能把好事在一天之內办完。

我們今后的教育方針，應該是培养有社会主义觉悟的、有文化的、身体健康的劳动者。过去这个方針是不够明确的。我們的中小学学生畢業后除了一小部分升学以外，多数都應該参加工农业生产。高等学校中也應該加强劳动教育，学生畢業后一般地應該参加一定的体力劳动，今后應該对此定出一些制度，逐步实施。过去教育行政部門对劳动教育重視不够，沒有採取切实可行的措施，同时社会上特别是一部分幹部中还有“万般皆下品，唯有讀書高”，“学而优则仕”的剝削阶级思想的殘余，因而造成了不少青年学生輕視体力劳动，輕視工农劳动人民，畢業后不願参加工农业生产劳动的不健康現

象。我們應該向所有的青年學生確切地講明，我們的國家就是因為有勞動人民當家作主，才有着無限光明的前途。在我們的國家里，勞動是最光榮的事情，工人和農民是最有前途的人。青年學生都應該把參加工農業生產勞動看作最大的光榮，同時又應該認識，參加工農業生產勞動是有困難的。新中國的青年應該不怕艱苦，下定決心吃苦，老老實實地勞動。全國學生的家長們和社會輿論都應該鼓勵學生參加生產勞動，特別是農業生產勞動，要繼續批判一部分家長和幹部輕視體力勞動，阻撓學生參加工農業生產勞動的錯誤思想和行動。教育部門應該根據上述教育方針，在過去幾年教育改革的基礎上，對現行的教育制度、教育內容和教學法，徹底地穩步地加以改進。

我還簡單地談談派遣出國留學生的問題。七年來我國派遣了七千多人出國留學，派遣的標準一般是按照政治、業務和體格三個條件，這是對的。為了培養忠實於社會主義事業的高級知識分子，在社會主義革命基本勝利以前，我們對於派遣國外的留學生，曾經特別着重政治條件的審查，這是完全必要的。值得引為教訓的，是當時在審查政治條件的工作中存在形式主義的缺點，因而還有個別政治品質不好的學生也被派出去了。同時，對留學生的業務和體格條件也有注意不夠的地方。我們決定今後一般不派高中畢業生，只派大學畢業生和研究生去學習國內所缺的專業。選派留學生，在任何時候都應該重視政治條件的審查，而且要克服上述的各種缺點。有人認為過去派遣國外的留學生中，革命幹部的子女佔多了。事實怎樣呢？根據已有的統計材料，從一九五二年到一九五六年，我們派出留學生六千四百三十五人，其中革命幹部的子女還不到百分之三點五。由此可知，那種說法是完全不符合事實的。

關於向科學進軍

以往一年，在“向科學進軍”的號召下，我國科學事業有了重要的發展。一九五六——一九六七年科學發展遠景規劃已經制訂，並且已經作為試行草案，付諸實施。在自然科學方面，已經試制了一九五七年的年度計劃。國務院科學規劃委員會已經成為常設機構。各方面科學研究機構有了較大的發展，科學工作者的隊伍也有了擴大。科學工作體制的原則已經確定。科學工作中的協作制度，已經開始推行。關於圖書儀器科學工作條件的問題，已經或者正在擬定方案，逐步加以解決。有些重要的科學實驗設備正在建設中。蘇聯幫助我國建設的功率為七千瓩的重水型原子反應堆和能產生二千五萬瓦電

子伏的 α 粒子的迴旋加速器，正在加紧建設中。科学研究，一年来也有不少成就。所有这些，都鼓舞了广大科学工作者向科学进军的热情，同时，各部門、各地方对科学事業也表现了很大的积极性。

在广大的爱国知識分子向科学进军的热潮中，却有人說，中国科学事業在解放后比国民党时代落后了，甚至有人說，今后十二年不是赶上国际水平的問題，而是补过去十二年課的問題，好像从解放以来，我們在科学方面不仅沒有絲毫成績，而且是倒退了一样。我們能够同意这种說法嗎？請看事实：第一，現有科学事業的規模，虽然离我們国家建設的需要还很远，但是，無論在研究人員、机构、經費和设备各方面，都比国民党时代大得多。第二，在科学技术的水平方面，也不是国民党时代所能比拟的。首先是許多老的科学研究机构在研究工作上了新的發展，同时，許多新的学科建立起來了，特别是發展了一些与工业建設和国防直接有关的学科和新技术。高等学校也開設了大批新的專業。第三，新中国科学事業的特点，是科学和生产的密切結合。生产对于科学是基本的推动力量。在国民党时代，由于工农业生产的衰落，科学家們虽然也作了些研究工作，但是無法在生产上發揮作用。解放后八年来，随着生产的發展生产部門向科学研究部門提出了大量的要求，我們科学家們在这方面就有了充分的机会来發揮他們的才能，而且已經取得了很大的成績，但是，我們的科学研究力量，还远远不能滿足生产的需要。第四，全国社会科学的研究，在馬克思主义正确方向的指导下，在批判资产階級社会科学的斗争中也获得了新的發展。这样的發展，在国民党时代是完全不可能設想的。社会科学有强烈的階級性，在革命胜利以后，我們对资产階級社会科学采取批判的态度，是完全必要的。第五，科学队伍也在迅速壯大中。老科学家們經過思想改造和工作实践，他們的政治觉悟和业务能力一般地都提高了，留学生陸續回国，增强了各門学科的力量。大批高等学校学生畢業，为我国科学的發展准备了雄厚的后备力量。根据以上种种，怎么能說新中国的科学事業比国民党时代还落后呢？还要补过去十二年的課呢？我們这样說，並不是否認中国科学家在国民党时代非常困苦的条件下所做的努力和获得的成就，而且我們从来就把他們这些得来不易的成就作为中国科学財富的組成部分。說新中国科学落后于国民党时代的人，無非是否認我們科学家八年来的成就，否認社会主义制度的优越性罢了。

对于科学规划，有人表示怀疑。我們認為科学事業不可能作全国性的長期的规划，只能由科学家自發地分散地进行。在社会主义革命取得基本胜利以后，在知識分子向科学进军的热潮中，为了推进社会主义建設，我們邀集了几百个科学家，集中他們的智慧，制出我国科学發展的初步藍圖，使我国科学事業的發展有了大体的輪廓和途徑，这是十分必要的。科学技术研究的基本任务，是为了發展生产，同自然界做斗争。如果不把我国现有的科学力量适当地組織起来，密切地联系社会主义建設的需要，作出比較全面的和長期的规划，那么，我国科学事業的發展，就沒有了方向，就不可能收到我們預期的效果。当然，这个规划，以后必須根据各种新的情况，不断地加以补充和修正，甚至可能有很大的改变。即使如此，也不能否定这个规划的必要性，因为没有今天的初步藍圖，就不可能有將來日益完备的科学工作計劃。社会主义經濟是有計劃的經濟，为社会主义經濟建設服务的科学事業，也必須是有計劃的。在国家规划之外，無疑也應該允許科学家从事他們自己所專長的某些研究工作，以便充分發揮科学家的潛力。但是，反对科学研究工作的計劃性，使科学事業陷于無政府状态中，这对社会主义、对科学事業本身都是不利的。

为了有效地發展我国科学研究工作，必須貫徹协作的原则。各有关部門必須協調地进行工作。政府今年在医学、农学和机械等方面，已經制定較好的协调方案，並且已經部分地見諸实行。这种作法，为国家節約了大量的人力和物力，並且加速了科学工作的开展，以后應該加以推广。有人只贊成本部門科学工作的發展，不贊成甚至要求限制其他部門科学工作的發展，他們往往反对协调工作，甚至拒絕国家对人力和物力的合理調配，这是一种严重的本位主义作風，應該加以批判。全国科学研究力量，應該統籌安排，一方面是适当分工，另一方面更重要的是密切协作；一方面要提倡“百家爭鳴”，另一方面也要反对因門戶之見而妨碍协作。我国的科学研究工作系統，應該由中国科学院、高等学校、中央各產業部門的研究机构和地方的研究机构四个方面組成。在这个系統中，中国科学院是全国学术領導和重点研究的中心，高等学校、中央各產業部門的研究机构（包括厂矿實驗室）和地方所屬的研究机构是我国科学研究的廣闊基地。这是組織我国科学队伍的原则問題，我們要求有关部門的負責幹部認真地提倡协作精神，推行协调方案，迅速克服本位主义的不良作風。

新中国科学事业的发展，是中国科学家在中国共产党和人民政府领导下努力的结果。有人認為，中国共产党和人民政府不能领导科学工作，目前許多领导人都不是科学家，“外行”不能领导“内行”。有人甚至認為，国务院科学规划委员会的存在是不信任中国科学家的表现。中国共产党和人民政府从来就教育自己的干部不断地在工作中学习自己所不熟悉的事情，逐步提高自己的业务能力，做好工作。对于科学事业的领导有两个方面，一方面是学术领导，另一方面是政治思想上和行政上的领导。对于学术问题，我們从来主张用行政命令进行干涉，我們的领导方针是“百家争鸣”，就是通过科学界的自由爭論和客观实践来解决学术问题。对于科学工作中的政治思想、方针、政策、计划等方面，更需要党和政府的领导。八年来的事实，已經证明了这一点。国务院科学规划委员会就是管理科学事业的方针、政策、计划和重大措施的机构，它负责统筹安排中国科学院、高等学校、中央各产业部門的科学研究机构和地方的科学研究机构四个方面的工作。十二年科学规划，是几百位中国科学家集体劳动的成果，科学规划委员会的委员大部分也是科学家，这怎么能說是不信任中国科学家的表现呢？如果“外行”不能领导“内行”的說法意味着只有本行才能领导本行，这不仅否定了政治对于科学的领导，而且实际上也否定了科学研究工作中的统一领导的任何可能，因为学术上的專業是分門別类的，而世界上同时精通各种科学專業的科學领导干部是不存在的。这种理論，对科学队伍只能起瓦解作用，是不利于科学事业的发展的。

三 关于人民生活

解放以后随着我国工农业生产的迅速恢复和发展，广大人民的生活也得到了显著的改善。首先，讓我們来看佔我們国家人口百分之八十以上的农民的生活状况。解放以来，我国的农业生产总值是逐年上升的。一九四九年全国农业生产总值是三百二十六亿元，一九五六年上升到五百八十三亿元，比一九四九年增长了百分之七十九。随着农业总产值的增长，农民的购买力也大大提高了。一九五〇年全国农民的购买力是八十一亿元，一九五六年上升到一百九十一亿元，比一九五〇年增长了百分之一百三十六。国家供应給农民的消费资料也随着增长了。一九五六年比一九五〇年，棉布供应增加了兩倍，膠鞋增加了一点九倍，食鹽增加了將近一倍，糖增加了二点三倍，煤油增加了十一

倍，香烟增加了一点四倍。在五万万多的农民中，生产和消费的增長这样大，是旧中国从来没有过的。我們再来分析一下佔全国人口第二位的职工的生活状况。一九四九年末，国家机关、公私企业和事业共有职工大约八百万人，一九五六年末增加到约二千四百万人，其中有私营企业转为国营和公私合营企业的人员和乡村干部共约三百万人。在七年中间，我們解决了约一千三百万人的就业问题，这是旧中国历史上从来没有过的。一九五二年全国职工年平均工资是每人四百四十六元，一九五六年提高到六百一十元。在四年中间，提高了将近百分之三十七。这样的工资增長速度，也是旧中国历史上从来没有过的。有的人对新中国人民生活的这种显著变化熟视无睹，說解放后人民生活水平下降了。工人和农民是人民的最大多数，他們的生活改善了，怎么能說人民的生活水平下降了呢？应该承認，有少数高級知識分子和少数职工，他們的生活虽然比解放以前的几年有了改善，但是还没有恢复到抗日战争以前的水平。但是，考虑到广大工农生活水平还比較低的情况，他們的生活水平也不能提高得太多太快。至于佔人口極少数的旧社会的剝削者，他們的生活水平比解放以前降低了，这是完全应该的。在剝削階級統治的社会里，少数剝削者过着揮霍無度的奢侈生活，而創造社会财富的广大劳动人民却处于贫困的半饑餓状态。只有社会主义的新中国，才能够为全体人民的利益着想，首先保証最大多数劳动人民的生活需要，同时也照顧到其他階层的合理需要。那些說解放后人民生活水平下降了的人，如果他們不是把个别的局部的現象不加分析地当作普遍的整体的現象来下断語，那就是在他們心目中只想到極少数的剝削者而没有看到广大的劳动人民。

我們是經濟和文化落后的农業国，人口多，耕地少，底子穷，因此，人民生活水平比起工業發达的国家來說是很低的。解放以后，工农业生产的恢复和發展是快的，但是，按全国人口計算的平均产量，却增長得相当慢。生产的發展和社会财富的增長是改善人民生活的物質基础。人民生活改善的速度，决定于生产的發展速度，而其中消費資料生产的增長速度，在我国目前的条件下，又在相当大的程度上决定于农業的增長速度。我們是六万万人口的大国，如果每个人每年增加一元錢的購買力，全国人民的購買力就增加六亿元，国家也就必須相应地增加六亿元消費資料的供应。如果人們用来买吃的，就需要增加六十亿斤粮食的供应。如果人們用来买穿的，就需要增加兩千万匹的棉布供应，也就是要增加兩百万担棉花的生产。从一九五二年到一九五六年，我国消費資

料的生产，平均每年大约增加三十多亿元。扣除小量的储备和每年人口增长所消费的部分，可以用于改善人民生活的，每人每年只有四元左右。这些数字表明每年人民生活的改善是有一定限度的。超过一定的限度，就会出现消费资料供应紧张、购买力和物资供应不平衡的现象，就会影响市场物价的稳定。因此，六万万人民生活的水平只能在本国生产发展的基础上逐步提高，不可能要求太快。有些人不从我国上述的实际情况出发，以为一进入社会主义，人民生活水平马上就能够有很大的提高，而不懂得必须经过长期的辛勤劳动和艰苦建设才能逐步提高人民生活的道理。过去我们对于这些道理向全国人民说明得不够，宣传得不够，这是有缺点的。但是另有一种人，他们天天埋怨中国人民生活水平太低，口口声声称道美国生活方式，他们是在幻想把中国拖回到半殖民地的老路上去，重新过那极少数剥削者的生活。

有人說，现在工农的生活太悬殊了。这种说法是否合乎实际呢？应该承认，工农的生活是有差别的。但是，当我们把工农的生活加以比较的时候，必须考虑到工农生活不同的历史条件和城乡不同的生活条件。在旧中国的农村，广大的贫苦农民过着衣不蔽体、食不饱肚、糠菜半年粮的生活。解放后，经过土地改革和合作化运动，目前我国农民大体上有百分之二十到三十过着略有结余的生活；有百分之六十左右过着有吃有穿的生活；有百分之十到十五过着少吃少穿的生活，这一类人还需要国家和农业合作社的帮助。全国平均起来，每个农民一年的农业生产净收入，大约有七十元左右，合到每个农户一年的收入大约有三百元左右。这里所说的农业生产净收入，不仅包括农民从生产合作社分配到的收入，同时也包括农民个人经营的农业生产的收入。当然，全国各地农民的收入是不平衡的，贫瘠地区每个农民的收入比七十元的数目低，富庶地区每个农民的收入比七十元的数目高。一九五六年职工全年的平均工资是六百一十元，比农民一家人的全年平均收入高一倍多。如果只从收入的货币数字比较，似乎工农生活确是很悬殊。但是，如果将城乡不同的生活条件估计在内，情况就不同了。在农村维持有吃有穿的生活水平，从全国来看，大约每人每月的平均开支只需要五元，在城市维持同等的生活水平，却需要十元。因此，我们认为，工农生活水平虽然有差别，但是并不过分悬殊，而且工人的劳动生产率比农民高得多，因而在工农生活之间保持一个合理的差别，也是应该的。在过去几次工资改革中，我们对于壮工、杂工、学徒工和一部分临时工的工资标

倍，香烟增加了一点四倍。在五万万多的农民中，生产和消费的增长这样大，是旧中国从来没有过的。我们再分析一下佔全国人口第二位的职工的生活状况。一九四九年末，国家机关、公私企业和事业共有职工大约八百万人，一九五六年末增加到约二千四百万人，其中有私营企业转为国营和公私合营企业的人员和乡村干部共约三百万人。在七年中间，我们解决了约一千三百万人的就业问题，这是旧中国历史上从来没有过的。一九五二年全国职工年平均工资是每人四百四十六元，一九五六年提高到六百一十元。在四年中间，提高了将近百分之三十七。这样的工资增长速度，也是旧中国历史上从来没有过的。有的人对新中国人民生活的这种显著变化熟视无睹，说解放后人民生活水平下降了。工人和农民是人民的最大多数，他们的生活改善了，怎么能说人民的生活水平下降了？应该承认，有少数高级知识分子和少数职工，他们的生活虽然比解放以前的几年有了改善，但是还没有恢复到抗日战争以前的水平。但是，考虑到广大工农生活水平还比较低的情况，他们的生活水平也不能提高得太多太快。至于佔人口极少数的旧社会的剥削者，他们的生活水平比解放以前降低了，这是完全应该的。在剥削阶级统治的社会里，少数剥削者过着挥霍无度的奢侈生活，而创造社会财富的广大劳动人民却处于贫困的半饥饿状态。只有社会主义的新中国，才能够为全体人民的利益着想，首先保证大多数劳动人民的生活需要，同时也照顾到其他阶层的合理需要。那些说解放后人民生活水平下降了的人，如果他们不是把个别的局部的现象不加分析地当作普遍的整体的现象来下断语，那就是在他们心目中只想到极少数的剥削者而没有看到广大的劳动人民。

我们是经济和文化落后的农业国，人口多，耕地少，底子穷，因此，人民生活水平比起工业发达的国家来说是很低的。解放以后，工农业生产的恢复和发展是快的，但是，按全国人口计算的平均产量，却增长得相当慢。生产的发展和社会财富的增长是改善人民生活的物质基础。人民生活改善的速度，决定于生产的发展速度，而其中消费资料生产的增长速度，在我国目前的条件下，又在相当大的程度上决定于农业的增长速度。我们是六万万人口的大国，如果每个人每年增加一元钱的购买力，全国人民的购买力就增加六亿元，国家也就必须相应地增加六亿元消费资料的供应。如果人们用来买吃的，就需要增加六十亿斤粮食的供应。如果人们用来买穿的，就需要增加两千万匹的棉布供应，也就是要增加两百万担棉花的生产。从一九五二年到一九五六年，我国消费资

料的生产，平均每年大約增加三十多亿元。扣除小量的储备和每年人口增長所消費的部份，可以用于改善人民生活的，每人每年只有四元左右。这些数字表明每年人民生活的改善是有一定限度的。超过一定的限度，就会出现消費资料供应紧张、購買力和物资供应不平衡的现象，就会影响市場物价的稳定。因此，六万万人民生活的水平只能在本国生产发展的基础上逐步提高，不可能要求太快。有些人不从我国上述的实际情况出发，以为一进入社会主义，人民生活水平馬上就能够有很大的提高，而不懂得必須經過长期的辛勤劳动和艰苦建設才能逐步提高人民生活的道理。过去我們对于这些道理向全国人民說明得不够，宣傳得不够，这是有缺点的。但是另有一种人，他們天天埋怨中国人民生活水平太低，口口声声称道美国生活方式，他們是在幻想把中国拖回到半殖民地的老路上去，重新过那極少数剝削者的生活。

有人說，现在工农的生活太悬殊了。这种說法是否合乎实际呢？应该承認，工农的生活是有差别的。但是，当我们把工农的生活加以比較的时候，必須考虑到工农生活不同的历史条件和城乡不同的生活条件。在旧中国的农村，广大的贫苦农民过着衣不蔽体、食不饱肚、糠菜半年粮的生活。解放后，經過土地改革和合作化运动，目前我国农民大体上有百分之二十到三十过着略有积余的生活；有百分之六十左右过着有吃有穿的生活；有百分之十到十五过着少吃少穿的生活，这一类人还需要国家和农业合作社的帮助。全国平均起来，每个农民一年的农业生产淨收入，大約有七十元左右，合到每个农户一年的收入大約有三百元左右。这里所說的农业生产淨收入，不仅包括农民从生产合作社分配到的收入，同时也包括农民个人經營的农业生产的收入。当然，全国各地农民的收入是不平衡的，贫瘠地区每个农民的收入比七十元的数目低，富庶地区每个农民的收入比七十元的数目高。一九五六年职工全年的平均工资是六百一十元，比农民一家人的全年平均收入高一倍多。如果只从收入的貨幣数字比較，似乎工农生活确是很悬殊。但是，如果將城乡不同的生活条件估計在內，情况就不同了。在农村維持有吃有穿的生活水平，从全国来看，大約每人每月的平均开支只需要五元，在城市維持同等的生活水平，却需要十元。因此，我們認为，工农生活水平虽然有差别，但是並不过分悬殊，而且工人的劳动生产率比农民高得多，因而在工农生活之間保持一个合理的差别，也是应该的。在过去几次工资改革中，我們对于壯工、杂工、学徒工和一部分临时工的工资标

量規定高了一些，這是很大的缺點，應該改正。農民對這部分職工的工資過高表示不滿意，也是有理由的，但是，這同那種故意誇大農工生活懸殊，借以挑撥農工關係、破壞農工聯盟的惡意攻擊，是沒有絲毫相同之點的。今後對於這部分職工的工資標準，必須因地制宜地結合當地農民生活情況，分別加以規定，使他們的生活水平和當地農民的生活水平大體上保持平衡。我們還應該向工人群眾進行教育，使他們懂得，工業是不能孤立地發展的。工業的原料和工業產品的市場，職工生活消費資料的供應，很大部分依靠農業的增產和農民的支援。在廣大農民生活水平還不能很快提高的情況下，工人對於生活的改善也不應該提出過高的要求。

有人說，高級工作人員和低級工作人員的待遇也懸殊太大了。如果這個意見是指目前我們的國家還很窮，農工的生活水平還很低，因而高級工作人員和低級工作人員的待遇也不宜差別太大，那麼，這個意見是對的。如果這個意見是指不同性質的勞動不應該在待遇上有一個合理的差別，那就不對了。在社會主義制度下，同社會生產力的水平相適應的分配原則是按勞取酬。在社會主義社會里，對於簡單勞動和複雜勞動、體力勞動和腦力勞動，國家所付給他們的報酬還應該有一定的差別。取消這種差別，對於提高勞動生產率和提高業務、技術水平都是不利的。因此，我們既要反對懸殊太大，又要反對平均主義。在去年工資改革的時候和工資改革以後，為着適當地縮小高級工作人員和低級工作人員的工資差距，國家對於企業領導人員和國家機關高級工作人員的工資標準，曾經先後採取了控制或者降低的措施。今後對於高級工作人員在工資方面、在住房和醫療等方面以及供給制殘余的不合理現象，將繼續採取措施，逐步地加以調整和解決。至於有人故意誇大高級工作人員和低級工作人員待遇上的懸殊，甚至把領導人員說成是“剝削者”，如果他們不是極端幼稚無知的話，那便是別有用心了。

下面我想對於勞動就業、工資制度、學徒制度、人民文化生活等幾個問題講一些意見。

關於勞動就業問題

解放以來，經過逐年的努力，如前所說，全國職工增加了一千三百万人，舊社會遺留下來的失業人員已經基本上得到了安置。關於高級知識分子的招聘工作，去年進行了登記，今後將按照他們的學識專長和他們的生活情況，分年逐步地加以安排。解放以後，人民的生活安定了，社會的醫藥衛生工作加強了，社會救濟和職工福利的事業發展

了，因而人口的增殖率有很大的增長。但是，我們的工業还很落后，国家机关和工業企業的职工已經增加过多，今后每年只能根据生产和事業發展的需要，吸收必要的人員。因此，在很長的时期內，劳动就業的主要方向仍然是参加農業劳动。手工業和服务性行業也將是劳动就業的一个輔助方面。最近上海、江苏、广东等地方劳动部門因地制宜地積極帮助將近一万多失業人員参加了手工業、服务性行業和各种社会輔助劳动，这是一个好經驗。今后还应该提倡由社会团体和群众自己想出各种办法，扩大就業范围，协助国家解决劳动就業問題。在社会福利事業方面，也应该發揮社会团体和广大群众的力量，提倡社会团体和群众之間的互助，举办各种社会福利事業。最近全国职工家屬代表會議所介紹的各种群众性的互助互济办法，是有成效的，应该提倡和推广。

关于工資制度問題

工資問題是一个極為复杂的生产和分配的問題。它体现着工人階級內部、產業之間、地区之間、各类人員之間的关系，也体现着工农之間、积累和消費之間、集体利益和个人利益之間、眼前利益和長远利益之間的关系。这些方面的关系需要合理的安排，而旧的不平衡和旧的矛盾解决了，又会出现新的不平衡和新的矛盾，这就必須不断地加以調整和解决。

解放初，我們国家的工資制度是十分混乱的。旧中国遗留下来的工資制度，是輕重倒置、高低悬殊、極不合理的，它反映了旧中国半殖民地經濟的畸形發展，也反映了旧中国各派經濟集团和統治集团之間的相互竞争。同时，許多老幹部和工作人員还实行着老解放区的供給制度。工資制度上的这种混乱状态对于統一的国家机关和国营企業、事業是完全不相适应的。經過一九五〇年、一九五二年、一九五六年几次的工資制度改革，我們已經初步地建立了大体上适合我国情况的工資制度。但是，它还很不完善。在工資等級制度、計件工資制度、学徒制度、津貼制度、獎勵制度方面，在劳动保險、公費医疗、福利費等等职工福利待遇的規定方面，都还有不切合实际和不够合理的地方，需要我們繼續加以改进。在工資改革工作中，也还存在着不少缺点。我們在學習社会主义国家先进的工資工作經驗的时候，結合我們国家的实际情况不够，对待中国原有的工資制度中有用的經驗，还缺乏慎重的研究，甚至采取簡單的否定态度。这是应该引为教訓的。

关于学徒制度問題

对于解放前的学徒制度，它的封建性的陋規是應該否定的，但是，关于学徒学习的期限、学习的内容、学徒的待遇以及酬师制度等方面，有許多好的經驗，我們却應該慎重地加以研究和吸取。現在所实行的短期技工訓練班和短期培训学徒的办法，值得我們重新研究，並且加以改革。經驗証明，短期培训出来的技术工人，大都技术知識很窄，缺乏多方面的独立的作業能力。同时，由于学徒期間待遇过高，学习期满后升級太快，升級考試制度不合理，因而容易造成青年工人忽視生产实践經驗的傾向，甚至在一部分青年工人中間滋長着驕傲自滿的情緒。他們把掌握生产技术知識看成是輕而易举的事情，不尊重老工人在長期生产实践中刻苦鑽研得来的技术經驗，不虚心向老工人請教学习，这种现象已經影响到新老工人之間的团結和师徒之間的合作关系。我們必須耐心地教育青年工人，使他們懂得，多方面的熟練的生产技术絕不是在几个月甚至几年中間能够学到的，必須在長期的生产实践中間，經過不断的勤学苦练才能够逐步地掌握。老工人是我們国家的宝贵財富，不仅他們的技术經驗是丰富的宝贵的，而且他們的政治經驗和生活經驗也是丰富的。他們曾經長期在旧社会里过着被压迫和被剝削的生活，他們也亲身体驗了新社会的平等的幸福的生活，因而他們最懂得應該怎样珍贵和保护革命的胜利成果。青年工人是我們社会主义建設的接班人，是未来的美好生活的創造者。但是，他們还年青，他們的政治經驗和生活經驗还很少，因此，向老工人学习，在生产实践中鍛煉，是今后青年工人提高階級觉悟和生产技术知識的主要方法。同样，在农民中，也应该教育青年农民尊重老农，虚心学习老农的生产經驗和政治經驗。在知識分子中，應該教育青年知識分子尊重老科学家、老教育家、老工程师、老医生、老作家、老艺术家，虛心地学习他們多少年来經過刻苦鑽研所积累的学識和經驗。

关于人民的文化生活問題

我們国家的文化水平是落后的，文盲大約佔人口的百分之七十以上。解放以后，我們就積極地推行扫盲和普及教育。在校的小学生已經从一九四九年的二千四百多万人增加到一九五六年的六千三百多万人，从一九四九年到一九五六年，全国扫除文盲二千二百多万人。从一九五一年到一九五七年，国家用于普及教育的經費將近四十九亿元，佔全部文教經費的百分之二十四强，佔全部普通教育經費的百分之五十四强。这样的發展是相当迅速的。但是，仍然不能滿足学齡兒童按时入学的要求。除了国家办学以外，我

們應該積極提倡集體辦學，個人辦學，充分地發揮社會集團和群眾的力量，以補充國家力量的不足。過去在掃盲工作上，有過忽起忽落的毛病，在小學和幼兒教育上，有過部分待遇過高的錯誤。這些，現在都在改進中。我國人民的文化生活也有了很大的改善，今後我們應該在“百花齊放、推陳出新”的方針下更加充分地發揮文化藝術工作者和廣大群眾的創造性和積極性。國家只能集中地舉辦少數的示范性的文藝和體育事業，並且引導他們走向自給。對於大量的各種文化藝術事業，應該提倡文化藝術工作者自力經營。經驗證明，過去完全由國家包下來的想法和辦法是不妥當的。更重要的是在廣大群眾中廣泛地开展業餘的文藝和體育活動。國家舉辦、自力經營、群眾業餘這三個方面的文藝和體育活動隊伍，應該通過實踐相互學習和提高，以逐步地滿足人民對於文化生活的需要。

在改善人民的衛生保健狀況和防治疾病方面，我們這幾年也取得了不少成績。我們的醫藥衛生隊伍已經迅速擴大，城鄉的環境衛生和個人衛生已經有了顯著改善，幾種對人民危害最大的疾病，例如鼠疫、霍亂、天花等，已經能夠基本上加以控制。但是，衛生部門在領導群眾性的衛生運動方面，還有時緊時鬆的毛病；在醫療制度方面，還有許多不合理和不便於群眾的地方；在醫藥、衛生工作人員中間，還存在着不團結合作和彼此不尊重的現象，今後應該堅決克服上述這些缺點，堅決貫徹群眾路線，徹底改善衛生醫藥工作，更好地發揮中醫的力量，加強醫藥衛生人員的團結，以保證進一步提高人民的健康水平。

社會主義革命和社會主義建設的目的是發展生產，改善人民生活，使社會主義社會中的一切勞動者都能够共同享受富裕的有文化的幸福生活。這是多少年來我國勞動人民所嚮往的偉大理想。但是，我們的國家還很窮，我們的文化還落后，我們的困難還很多，我們的經驗還不夠，要使我們國家從根本上擺脫貧困和落后的狀態，把我國建設成一個具有現代化工業和現代化農業的社會主義國家，使我國的人民能够享受幸福美好的生活，這是一場長期的艱巨鬥爭。取得這場鬥爭的勝利，不是幾年而是需要幾十年的時間。我們必須自上而下地提倡勤儉樸素作風，繼續發揚艱苦奮鬥的革命優良傳統。我們的老一代人，要教育年青的一代，使他們懂得美好的生活是必須用自己的辛勤勞動去創造的。

四 关于国家基本制度

我们的国家是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家。在我们的国家里，一切权力属于人民，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会是人民行使权力的机关。在这些机关和其他国家机关里实行民主集中制。这些就是宪法规定的我们的国家的基本制度。我们的国家制度是我国社会主义经济关系的上层建筑。正是因为有了这种国家制度，才保证了我国社会主义革命和社会主义建设的伟大胜利，今后还必须依靠这种国家制度，才能保证在我国建成社会主义社会。因此，对我们国家基本制度的任何动摇都是不能容许的。

当然，这并不是说，我们国家制度的一切方面都已经是尽善尽美，而不需要任何改进和发展了。恰恰相反，这种改进和发展是经常需要的。社会主义的社会制度在我国还只是初步建立起来，各种旧的生产关系的残余不能不在我们国家的某些制度中有所反映。毫无疑问，这些旧生产关系的残余是一定要一天天消亡下去，而社会主义生产关系是一定要一天天更加巩固、更加发展起来。因此，我们国家基本制度的某些组织形式和运用方法，必须随着经济的发展和政治情况的变化而不断改进。同时，我们建设社会主义的时间还很短，我们的经验还远远不够，只有在建设社会主义的实践中，逐步积累经验，才能使我们的国家基本制度本身更加健全和完善起来。

至于根据我们国家的基本制度所制定的有关政治、经济、文化等方面的各种制度和组织形式，更是必须随着情况的变化而不断改进的。例如，在中央和地方的关系上，在解放初期为了工作的便利，建立了大区军政委员会或者行政委员会。到了一九五四年，为了适应在计划经济下加强统一管理需要，我们撤销了大区军政委员会。近两年来，为了纠正中央在某些方面集中过多、统得过严的缺点，我们又研究了体制问题，现在政府正准备适当地扩大地方权力，以便在中央的集中领导下，充分发挥地方的积极性创造性，推进社会主义建设事业。所有这些改变，显然是必需的，正确的。这个例子可以说明我们各方面的制度和组织形式必须随着客观情况而不断改进，否则，就不能同经济基础相适应，不能为经济基础服务，甚至起阻碍经济发展的作用。

就目前而言，我们各方面的制度的确有许多还是不够完备的，有缺点的。造成这种

現象的原因，一方面是由于有些制度在制訂的當時是合理的，正確的，但是，當情況發生變化之後沒有及時地加以改變；另一方面是由于有些制度在制訂的時候，就缺乏深入的調查研究，因而不完全符合於客觀情況，甚至是錯誤的。還有一些制度上的缺點，是由于學習社會主義國家先進經驗的時候，沒有很好地結合我國的具體情況所造成的。在現行的各種制度中，凡是有缺點和錯誤的，國務院有關部門都應該吸收各方面提出的有益的意見，分別加以修正、補充或者廢除。

我在這裡要說一說許多人表示關心的法制問題。我國今天的法制，的確還沒有完備，但是也並不像有些人所說的“完全無法可循”。中華人民共和國成立以來，我們在頒布憲法前後，已經制訂了許多重要的法律，如工會法、勞動保險條例、土地改革法、農業合作社示范章程、民族區域自治實施綱要、選舉法、婚姻法、兵役法、懲治反革命條例、懲治貪污條例、逮捕拘留條例等等。同時政府根據工作需要，還制訂了許多單行條例和規章，發布了許多決定和指示，這些在實際上都起了法律的作用。在國家建立之初，特別是在過渡時期，政治經濟情況變動很快，在各方面都制訂帶有根本性的、長期適用的法律是有困難的。例如民法、刑法，在生產資料私人所有制的社會主義改造沒有基本完成，社會主義所有制沒有完全確立以前，是難以制訂的。在這種情況下，國家頒布暫行條例、決定、指示等等來作為共同遵守的工作規範，是必要的，適當的。只有在這些條例、決定、指示行之有效的基础上，才可以總結經驗，制訂長期適用的法律。就是資本主義國家的法律，在初期也是不完備的，也是經過很長時期才逐漸制訂出來的。現在生產資料私有制的社會主義改造已經基本完成，社會主義所有制已經確立，國家在各方面工作的實踐中也取得了一定經驗，這就使我們有可能在總結過去經驗的基礎上，在整理過去已有法規的同時，制訂社會主義的各種法律，例如刑法已經有了初步草案，民法和治安管理處罰條例也在由有關方面草擬中。

現在有些右派分子借口幫助共產黨整風，發出了許多破壞性的言論，其中有不少是直接向我們國家的基本制度進攻的。他們從資產階級民主的觀點出發來攻擊我們的國家制度；他們誣蔑人民民主專政制度是一切錯誤和缺點的根源；他們企圖用否定成績，夸大缺點的辦法來詆毀我們的國家制度。他們企圖在我們最高國家權力機關——全國人民代表大會以外，另外成立某種國家權力機關，例如所謂“政治設計院”、“平反委員會”

之类，他们的目的不外是想使我们的国家政权离开工人阶级和它的先锋队——共产党的领导。他们把这些破坏性的言论加上各种伪装，企图迷惑那些还看不清楚他们面目的人。这种反对社会主义的言论当然不能同善意的批评相提并论。批评缺点和错误是为了健全和发展我们的社会主义制度，这是我们所欢迎的。而右派分子实质上是要把我们的国家从社会主义的道路拖到资本主义的道路上去。这是广大人民所决不容许的。

我们的国家有民主和专政两方面的职能。有人认为，在我国社会主义革命取得基本胜利以后，专政这方面的任务就已经没有了。这种看法是错误的。这是因为在我们国内还有一些残余的反革命分子，他们仍然在伺机而动。在原来的剥削阶级分子中，也还有进行破坏社会主义建设活动的人。此外，在社会上还有一些盗窃犯、诈骗犯、杀人犯、放火犯、流氓集团和各种严重破坏社会秩序的坏分子。尤其不要忘记美帝国主义和蒋介石集团还经常对我们进行武装挑衅，并且不断派遣特务、间谍来进行破坏活动和颠覆活动。因此，我们决不能削弱我们国家的专政的职能，我们必须改进专政机构的工作，继续巩固国防，保卫我们的祖国，保卫我们的社会主义事业。

根据我国的宪法，我国公民享有广泛的民主自由权利。随着我国社会主义事业的发展，这种权利日益扩大并且日益得到更充分的保障。在资本主义国家里，只有少数剥削阶级分子才能享受自由，而广大劳动人民，是没有真正的自由可言的。与此相反，我们社会主义国家保证了广大人民行使宪法上所给予的自由权利，而对于那些少数反革命分子，必须剥夺他们的自由权利。右派分子说，在我们的国家里，自由权利太少了，好像对于反对宪法中所规定的国家基本制度、反对社会主义的一切言论和行动，国家都要给予便利和保证，才叫做有了自由。显然，人民是不会同意给予这种自由的。

右派分子还攻击我们的选举制度。他们认为，只有像资本主义国家的选举才是最民主的。其实，有些资本主义国家虽然实行了所谓普遍、直接的选举，但是资产阶级统治者总是用各种方法特别是金钱和行政手段控制选举，来保障他们的统治地位。在我们这里，恰恰相反，选举制度首先是要保障工人、农民和其他劳动人民的民主权利，同时又照顾在全国人口中占极少数的资产阶级分子和其他爱国人士，使他们在国家权力机关中也有一定比例的代表。目前我国在基层实行直接选举，在县以上实行间接选举。这种选举制度是适合于我国当前情况的较好的民主形式，但是，这并不排除在条件成熟的时候逐步

地在县以上的各級也实行直接选举。在进行选举的时候，由中国共产党和各民主党派、各人民团体协商提出联合的候选人名单，事实証明这是适当的。至于候选人的名額問題，过去在联合提出的候选人名单中，候选人数和当选名額相等，这是各方面协商的结果。今后在这个問題上的具体作法，也仍然要經由各方面协商决定。总之，我們国家的选举制度是为了真正保障最广大人民的民主权利，並且在社会主义基础上把一切可以团结的力量团结起来，而不是用虛伪的形式欺騙人民，保护少数人的利益。

选举是人民享有民主权利的一个方面，我們国家的民主生活还有更丰富内容。宪法中规定：“一切国家机关必須依靠人民群众，經常保持同群众的密切联系，倾听群众的意見，接受群众的监督。”我們国家机关就是根据这种群众路綫的方法来进行工作的。許多重要的法律，在制訂过程中，都經過群众的充分醞釀和討論；国家的經濟計划，也由国家有关部门提出控制指标或者草案交給基層生产單位的广大群众討論，然后加以确定；为了發动广大职工積極参加企業管理和对企業行政领导工作进行监督，我們在企業中正在推行职工代表大会制度；在农業生产合作社里，也根据民主办社的原则，建立了社員代表大会和社务委员会。我国公民，經常通过人民代表、監察机关、人民团体、报纸刊物对政府各方面的工作提出批評和建議，也常常直接用来信來訪的形式向各級领导机关申述意見。我們的国家机关，正是通过这些办法，經常听取群众的意見来改进自己的工作。政府领导机关对待人民批評、建議、來訪和來信的工作还做得不很好，我們應該迅速加以糾正，並且要求各級政府机关十分重視这种工作。正在进行着的整風运动，也是我国民主生活的一个显著的表现。發动群众来公开揭發和批評我們的国家机关和工作幹部的缺点和錯誤以便加以克服，这是任何号称自由民主的资本主义国家所不会做，而且也不敢做的事情。

但是應該指出，在我們国家各級行政管理机关中还存在着，甚至是严重地存在着官僚主义的习气。社会主义制度在我国还只是初步建立起来，旧社会的影响，特别是资产阶级的思想，还經常在侵蚀我們国家机关的工作幹部；人民的文化水平还不高，因而他们行使参加国家事务的管理和监督的权利，还不免受到一定的限制。所以在我們的国家机关中，官僚主义就有可能滋長起来。同时，我們国家的管理制度上的某些缺点，例如机构龐大，層次过多，有些事权过于集中等等，也助長了官僚主义。官僚主义习气的存

在，妨碍着我们的国家机关同人民的联系，给工作带来了很大损失。我们必须继续扩大民主，依靠群众的监督，不断地进行反对官僚主义的斗争。

我们国家机关实行民主集中制，就是要把广泛的民主和高度的集中互相结合起来。

我们不是为民主而民主，我们之所以要有广泛的民主，是为了团结一切力量来共同建设社会主义，发展社会生产力。如果只有民主，没有集中，就不可能使全国人民在一个共同的方向、统一的计划下进行有组织的共同斗争，也就不可能达到建成社会主义社会的伟大目的。民主集中制的具体运用，是要根据客观情况的变动而有所不同的。大家知道，过去在进行革命战争的时期，在进行社会主义革命的时期，我们对于民主和集中这两方面比较着重于集中，但是，即使在战争和革命的时期，集中仍然是建立在广泛民主的基础上的，因为不如此，就不能适应战争的需要，不能保证社会主义革命的胜利。到了社会主义革命取得基本胜利以后，我们就有可能进一步扩大民主。近两年来，在中央和地方的关系上，在经济管理工作上，民主的扩大都是很明显的。但是在任何情况下，决不能因为民主的扩大而根本否定集中的领导。小资产阶级从他们自发的无政府主义倾向出发，常常向往于所谓“绝对民主”，也就是不要集中领导的民主。这种“绝对民主”只能使人民陷入散漫的、无组织的状况中，不能用集体的力量来保障人民的利益。所以，反对社会主义的右派分子特别喜欢这种“绝对民主”的观念，企图利用这种观念来涣散劳动人民的意志，瓦解劳动人民的组织性和战斗性。为了击败右派分子的阴谋，我们必须坚决地保卫我们的民主集中制度，不让那些所谓“绝对民主”的观念来侵蚀我们的队伍。

中国共产党在国家政治生活中的领导地位是宪法明文肯定了的。共产党是工人阶级的先锋队，共产党的领导，就是体现工人阶级的领导。中国人民在共产党领导下，已经取得了民主革命和社会主义革命两次伟大胜利。在建设社会主义的事业中，同样必须有共产党的领导，因为建设社会主义，就是要用工人阶级的世界观来改造社会。共产党坚定不移的方针就是要领导全中国人民建成没有剥削、没有阶级的繁荣幸福的共产主义社会，也就是中国人民历来所憧憬的大同世界。难道除了共产党以外，还有别的党派能够领导中国人民实现这样伟大的理想吗？有些右派分子把共产党对国家政治生活中的领导地位说成是什么“党天下”，这完全是恶意的诽谤。事实上，正是在共产党领导下，中

料的生产，平均每年大约增加三十多亿元。扣除小量的储备和每年人口增长所消费的部分，可以用于改善人民生活的，每人每年只有四元左右。这些数字表明每年人民生活的改善是有一定限度的。超过一定的限度，就会出现消费资料供应紧张、购买力和物资供应不平衡的现象，就会影响市场物价的稳定。因此，六万万人民生活的水平只能在本国生产发展的基础上逐步提高，不可能要求太快。有些人不从我国上述的实际情况出发，以为一进入社会主义，人民生活水平马上就能够有很大的提高，而不懂得必须经过长期的辛勤劳动和艰苦建设才能逐步提高人民生活的道理。过去我们对于这些道理向全国人民说明得不够，宣传得不够，这是有缺点的。但是另有一种人，他们天天埋怨中国人民生活水平太低，口口声声称道美国生活方式，他们是在幻想把中国拖回到半殖民地的老路上去，重新过那极少数剥削者的生活。

有人說，现在工农的生活太悬殊了。这种说法是否合乎实际呢？应该承认，工农的生活是有差别的。但是，当我们把工农的生活加以比较的时候，必须考虑到工农生活不同的历史条件和城乡不同的生活条件。在旧中国的农村，广大的贫苦农民过着衣不蔽体、食不饱肚、糠菜半年粮的生活。解放后，经过土地改革和合作化运动，目前我国农民大体上有百分之二十到三十过着略有结余的生活；有百分之六十左右过着有吃有穿的生活；有百分之十到十五过着少吃少穿的生活，这一类人还需要国家和农业合作社的帮助。全国平均起来，每个农民一年的农业生产净收入，大约有七十元左右，合到每个农户一年的收入大约有三百元左右。这里所说的农业生产净收入，不仅包括农民从生产合作社分配到的收入，同时也包括农民个人经营的农业生产的收入。当然，全国各地农民的收入是不平衡的，贫瘠地区每个农民的收入比七十元的数目低，富庶地区每个农民的收入比七十元的数目高。一九五六年职工全年的平均工资是六百一十元，比农民一家人的全年平均收入高一倍多。如果只从收入的货币数字比较，似乎工农生活确是很悬殊。但是，如果将城乡不同的生活条件估计在内，情况就不同了。在农村维持有吃有穿的生活水平，从全国来看，大约每人每月的平均开支只需要五元，在城市维持同等的生活水平，却需要十元。因此，我们认为，工农生活水平虽然有差别，但是并不过分悬殊，而且工人的劳动生产率比农民高得多，因而在工农生活之间保持一个合理的差别，也是应该的。在过去几次工资改革中，我们对于壮工、杂工、学徒工和一部分临时工的工资标

准規定高了一些，這是很大的缺點，應該改正。農民對這部分職工的工資過高表示不滿意，也是有理由的，但是，這同那種故意誇大農工生活懸殊，借以挑撥農工關係、破壞農工聯盟的惡意攻擊，是沒有絲毫相同之點的。今後對於這部分職工的工資標準，必須因地制宜地結合當地農民生活情況，分別加以規定，使他們的生活水平和當地農民的生活水平大體上保持平衡。我們還應該向工人群眾進行教育，使他們懂得，工業是不能孤立地發展的。工業的原料和工業產品的市場，職工生活消費資料的供應，很大部分依靠農業的增產和農民的支援。在廣大農民生活水平還不能很快提高的情況下，工人對於生活的改善也不應該提出過高的要求。

有人說，高級工作人員和低級工作人員的待遇也懸殊太大了。如果這個意見是指目前我們的國家還很窮，農工的生活水平還很低，因而高級工作人員和低級工作人員的待遇也不宜差別太大，那麼，這個意見是對的。如果這個意見是指不同性質的勞動不應該在待遇上有一個合理的差別，那就不對了。在社會主義制度下，同社會生產力的水平相適應的分配原則是按勞取酬。在社會主義社會里，對於簡單勞動和複雜勞動、體力勞動和腦力勞動，國家所付給他們的報酬還應該有一定的差別。取消這種差別，對於提高勞動生產率和提高業務、技術水平都是不利的。因此，我們既要反對懸殊太大，又要反對平均主義。在去年工資改革的時候和工資改革以後，為着適當地縮小高級工作人員和低級工作人員的工資差距，國家對於企業領導人員和國家機關高級工作人員的工資標準，曾經先後採取了控制或者降低的措施。今後對於高級工作人員在工資方面、在住房和醫療等方面以及供給制殘余的不合理現象，將繼續採取措施，逐步地加以調整和解決。至於有人故意誇大高級工作人員和低級工作人員待遇上的懸殊，甚至把領導人員說成是“剝削者”，如果他們不是極端幼稚無知的話，那便是別有用心了。

下面我想對於勞動就業、工資制度、學徒制度、人民文化生活等幾個問題講一些意見。

關於勞動就業問題

解放以來，經過逐年的努力，如前所說，全國職工增加了一千三百万人，舊社會遺留下來的失業人員已經基本上得到了安置。關於高級知識分子的招聘工作，去年進行了登記，今後將按照他們的學識專長和他們的生活情況，分年逐步地加以安排。解放以後，人民的生活安定了，社會的醫藥衛生工作加強了，社會救濟和職工福利的事業發展

了，因而人口的增殖率有很大的增長。但是，我們的工業还很落后，国家机关和工業企業的职工已經增加过多，今后每年只能根据生产和事業發展的需要，吸收必要的人員。因此，在很長的时期內，劳动就業的主要方向仍然是参加農業劳动。手工業和服务性行業也將是劳动就業的一个輔助方面。最近上海、江苏、广东等地方劳动部門因地制宜地積極帮助將近一万多失業人員参加了手工業、服务性行業和各种社会輔助劳动，这是一个好經驗。今后还应该提倡由社会团体和群众自己想出各种办法，扩大就業范围，协助国家解决劳动就業問題。在社会福利事業方面，也应该發揮社会团体和广大群众的力量，提倡社会团体和群众之間的互助，举办各种社会福利事業。最近全国职工家屬代表會議所介紹的各种群众性的互助互济办法，是有成效的，应该提倡和推广。

关于工资制度問題

工资問題是一个極為复杂的生产和分配的問題。它体现着工人階級內部、產業之間、地区之間、各类人員之間的关系，也体现着工农之間、积累和消費之間、集体利益和个人利益之間、眼前利益和長远利益之間的关系。这些方面的关系需要合理的安排，而旧的不平衡和旧的矛盾解决了，又会出现新的不平衡和新的矛盾，这就必須不断地加以調整和解决。

解放初，我們国家的工资制度是十分混乱的。旧中国遗留下来的工资制度，是輕重倒置、高低悬殊、極不合理的，它反映了旧中国半殖民地經濟的畸形發展，也反映了旧中国各派經濟集团和統治集团之間的相互竞争。同时，許多老幹部和工作人員还实行着老解放区的供給制度。工资制度上的这种混乱状态对于統一的国家机关和国营企業、事業是完全不相适应的。經過一九五〇年、一九五二年、一九五六年几次的工资制度改革，我們已經初步地建立了大体上适合我国情况的工资制度。但是，它还很不完善。在工资等級制度、計件工资制度、学徒制度、津貼制度、獎勵制度方面，在劳动保險、公費医疗、福利費等等职工福利待遇的規定方面，都还有不切合实际和不够合理的地方，需要我們繼續加以改进。在工资改革工作中，也还存在着不少缺点。我們在學習社会主义国家先进的工资工作經驗的时候，結合我們国家的实际情况不够，对待中国原有的工资制度中有用的經驗，还缺乏慎重的研究，甚至采取簡單的否定态度。这是应该引为教訓的。

关于学徒制度問題

对于解放前的学徒制度，它的封建性的陋規是應該否定的，但是，关于学徒学习的期限、学习的内容、学徒的待遇以及酬师制度等方面，有許多好的經驗，我們却應該慎重地加以研究和吸取。現在所实行的短期技工訓練班和短期培訓学徒的办法，值得我們重新研究，並且加以改革。經驗証明，短期培訓出来的技术工人，大都技术知識很窄，缺乏多方面的独立的作業能力。同时，由于学徒期間待遇过高，学习期满后升級太快，升級考試制度不合理，因而容易造成青年工人忽視生产实践經驗的傾向，甚至在一部分青年工人中間滋長着驕傲自滿的情緒。他們把掌握生产技术知識看成是輕而易举的事情，不尊重老工人在長期生产实践中刻苦鑽研得来的技术經驗，不虛心向老工人請教学习，这种现象已經影响到新老工人之間的團結和师徒之間的合作关系。我們必須耐心地教育青年工人，使他們懂得，多方面的熟練的生产技术絕不是在几个月甚至几年中間能够学到的，必須在長期的生产实践中間，經過不断的勤学苦练才能够逐步地掌握。老工人是我們国家的宝贵財富，不仅他們的技术經驗是丰富的宝贵的，而且他們的政治經驗和生活經驗也是丰富的。他們曾經長期在旧社会里过着被压迫和被剝削的生活，他們也亲身体驗了新社会的平等的幸福的生活，因而他們最懂得應該怎样珍贵和保护革命的胜利成果。青年工人是我們社会主义建設的接班人，是未来的美好生活的創造者。但是，他們还年青，他們的政治經驗和生活經驗还很少，因此，向老工人学习，在生产实践中鍛煉，是今后青年工人提高階級覺悟和生产技术知識的主要方法。同样，在农民中，也應該教育青年农民尊重老农，虛心学习老农的生产經驗和政治經驗。在知識分子中，應該教育青年知識分子尊重老科学家、老教育家、老工程师、老医生、老作家、老艺术家，虛心地学习他們多少年来經過刻苦鑽研所积累的学識和經驗。

关于人民的文化生活問題

我們国家的文化水平是落后的，文盲大約佔人口的百分之七十以上。解放以后，我們就積極地推行扫盲和普及教育。在校的小學学生已經从一九四九年的二千四百多万人增加到一九五六年的六千三百多万人。从一九四九年到一九五六年，全国扫除文盲二千二百多万人。从一九五一年到一九五七年，国家用于普及教育的經費將近四十九亿元，佔全部文教經費的百分之二十四强，佔全部普通教育經費的百分之五十四强。这样的發展是相当迅速的。但是，仍然不能滿足学齡兒童按时入学的要求。除了国家办学以外，我

們應該積極提倡集體辦學，個人辦學，充分地發揮社會集團和群眾的力量，以補充國家力量的不足。過去在掃盲工作上，有過忽起忽落的毛病，在小學和幼兒教育上，有過部分待遇過高的錯誤。這些，現在都在改進中。我國人民的文化生活也有了很大的改善，今後我們應該在“百花齊放、推陳出新”的方針下更加充分地發揮文化藝術工作者和廣大群眾的創造性和積極性。國家只能集中地舉辦少數的示范性的文藝和體育事業，並且引導他們走向自給。對於大量的各種文化藝術事業，應該提倡文化藝術工作者自力經營。經驗證明，過去完全由國家包下來的想法和辦法是不妥當的。更重要的是在廣大群眾中廣泛地开展業餘的文藝和體育活動。國家舉辦、自力經營、群眾業餘這三個方面的文藝和體育活動隊伍，應該通過實踐相互學習和提高，以逐步地滿足人民對於文化生活的需要。

在改善人民的衛生保健狀況和防治疾病方面，我們這幾年也取得了不少成績。我們的醫藥衛生隊伍已經迅速擴大，城鄉的環境衛生和個人衛生已經有了顯著改善，幾種對人民危害最大的疾病，例如鼠疫、霍亂、天花等，已經能夠基本上加以控制。但是，衛生部門在領導群眾性的衛生運動方面，還有時緊時鬆的毛病；在醫療制度方面，還有許多不合理和不便於群眾的地方；在醫藥、衛生工作人員中間，還存在着不團結合作和彼此不尊重的現象，今後應該堅決克服上述這些缺點，堅決貫徹群眾路線，徹底改善衛生醫藥工作，更好地發揮中醫的力量，加強醫藥衛生人員的團結，以保證進一步提高人民的健康水平。

社會主義革命和社會主義建設的目的是發展生產，改善人民生活，使社會主義社會中的一切勞動者都能夠共同享受富裕的有文化的幸福生活。這是多少年來我國勞動人民所嚮往的偉大理想。但是，我們的國家還很窮，我們的文化還落后，我們的困難還很多，我們的經驗還不夠，要使我們國家從根本上擺脫貧困和落后的狀態，把我國建設成一個具有現代化工業和現代化農業的社會主義國家，使我們的人民能夠享受幸福美好的生活，這是一場長期的艱巨鬥爭。取得這場鬥爭的勝利，不是幾年而是需要幾十年的時間。我們必須自上而下地提倡勤儉樸素作風，繼續發揚艱苦奮鬥的革命優良傳統。我們的老一代人，要教育年青的一代，使他們懂得美好的生活是必須用自己的辛勤勞動去創造的。

四 关于国家基本制度

我們的国家是工人階級领导的、以工农联盟为基础的人民民主專政的国家。在我們的国家里，一切权力属于人民，全国人民代表大会和地方各級人民代表大会是人民行使权力的机关。在这些机关和其他国家机关里实行民主集中制。这些就是宪法規定的我們国家的基本制度。我們的国家制度是我国社会主义經濟关系的上层建筑。正是因为有了这种国家制度，才保证了我国社会主义革命和社会主义建設的偉大胜利，今后还必须依靠这种国家制度，才能保证在我国建成社会主义社会。因此，对我們国家基本制度的任何动摇都是不能容許的。

当然，这并不是說，我們国家制度的一切方面都已經是尽善尽美，而不需要任何改进和發展了。恰恰相反，这种改进和發展是經常需要的。社会主义的社会制度在我国还只是初步建立起来，各种旧的生产关系的残余不能不在我們国家的某些制度中有所反映。毫無疑問，这些旧生产关系的残余是一定要一天天消亡下去，而社会主义生产关系是一定要一天天更加巩固、更加發展起来。因此，我們国家基本制度的某些組織形式和运用方法，必須随着經濟的發展和政治情况的变化而不断改进。同时，我們建設社会主义的时间还很短，我們的經驗还很不够，只有在建設社会主义的实践中，逐步积累經驗，才能使我們国家基本制度本身更加健全和完善起来。

至于根据我們国家的基本制度所制定的有关政治、經濟、文化等等方面的各种制度和組織形式，更是必須随着情况的变化而不断改进的。例如，在中央和地方的关系上，在解放初期为了工作的便利，建立了大区軍政委员会或者行政委员会。到了一九五四年，为了适应在計劃經濟下加强統一管理的需要，我們撤销了大区軍政委员会。近兩年來，为了糾正中央在某些方面集中过多、統得过严的缺点，我們又研究了体制問題，現在政府正准备适当地扩大地方权力，以便在中央的集中领导下，充分發揮地方的積極性創造性，推进社会主义建設事業。所有这些改变，显然是必需的，正确的。这个例子可以說明我們各方面的制度和組織形式必須随着客观情况而不断改进，否則，就不能同經濟基础相适应，不能为經濟基础服务，甚至起阻碍經濟發展的作用。

就目前而言，我們各方面的制度的确有許多还是不够完备的，有缺点的。造成这种

現象的原因，一方面是由于有些制度在制訂的当时是合理的，正确的，但是，当情况发生变化之后沒有及时地加以改变；另一方面是由于有些制度在制訂的时候，就缺乏深入的調查研究，因而不完全符合于客观情况，甚至是錯誤的。还有一些制度上的缺点，是由于学习社会主义国家先进經驗的时候，沒有很好地結合我国的具体情况所造成的。在現行的各种制度中，凡是有缺点和錯誤的，国务院有关部門都应该吸收各方面提出的有益的意見，分別加以修正、补充或者廢除。

我在这里要說一說許多人表示关心的法制問題。我国今天的法制，的确还没有完备，但是也並不像有些人所說的“完全無法可循”。中华人民共和国成立以来，我們在頒布宪法前后，已經制訂了許多重要的法律，如工会法、劳动保險条例、土地改革法、農業合作社示范章程、民族区域自治实施綱要、选举法、婚姻法、兵役法、惩治反革命条例、惩治貪污条例、逮捕拘留条例等等。同时政府根据工作需要，还制訂了許多單行条例和規章，發布了許多决定和指示，这些在实际上都起了法律的作用。在国家建立之初，特别是在过渡时期，政治經濟情况变动很快，在各方面都制訂帶有根本性的、長期适用的法律是有困难的。例如民法、刑法，在生产資料私人所有制的社会主义改造沒有基本完成，社会主义所有制沒有完全确立以前，是难以制訂的。在这种情况下，国家頒布暫行条例、决定、指示等等来作为共同遵守的工作規范，是必要的，适当的。只有在这些条例、决定、指示行之有效的基礎上，才可以总结經驗，制訂長期适用的法律。就是資本主义国家的法律，在初期也是不完备的，也是經過很長时期才逐漸制訂出来的。现在生产資料私有制的社会主义改造已經基本完成，社会主义所有制已經确立，国家在各方面工作的实践中也取得了一定經驗，这就使我們有可能在总结过去經驗的基礎上，在整理过去已有法規的同时，制訂社会主义的各种法律，例如刑法已經有了初步草案，民法和治安管理处罰条例也在由有关方面草拟中。

现在有些右派分子借口帮助共产党整風，發出了許多破坏性的言論，其中有不少是直接向我们国家的基本制度进攻的。他們从資產階級民主的观点出發来攻击我們的国家制度；他們誣蔑人民民主專政制度是一切錯誤和缺点的根源；他們企圖用否定成績，夸大缺点的办法来詆毀我們的国家制度。他們企圖在我們最高国家权力机关——全国人民代表大会以外，另外成立某种国家权力机关，例如所謂“政治設計院”、“平反委員會”

之类，他们的目的不外是想使我们的国家政权离开工人阶级和它的先锋队——共产党的领导。他们把这些破坏性的言论加上各种伪装，企图迷惑那些还看不清楚他们面目的人。这种反对社会主义的言论当然不能同善意的批评相提并论。批评缺点和错误是为了健全和发展我们的社会主义制度，这是我们所欢迎的。而右派分子实质上是要把我们的国家从社会主义的道路拖到资本主义的道路上去。这是广大人民所决不容许的。

我们的国家有民主和专政两方面的职能。有人认为，在我国社会主义革命取得基本胜利以后，专政这方面的任务就已经没有了。这种看法是错误的。这是因为在我们国内还有一些残余的反革命分子，他们仍然在伺机而动。在原来的剥削阶级分子中，也还有进行破坏社会主义建设活动的人。此外，在社会上还有一些盗窃犯、诈骗犯、杀人犯、放火犯、流氓集团和各种严重破坏社会秩序的坏分子。尤其不要忘记美帝国主义和蒋介石集团还经常对我们进行武装挑衅，并且不断派遣特务、间谍来进行破坏活动和颠覆活动。因此，我们决不能削弱我们国家的专政的职能，我们必须改进专政机构的工作，继续巩固国防，保卫我们的祖国，保卫我们的社会主义事业。

根据我国的宪法，我国公民享有广泛的民主自由权利。随着我国社会主义事业的发展，这种权利日益扩大并且日益得到更充分的保障。在资本主义国家里，只有少数剥削阶级分子才能享受自由，而广大劳动人民，是没有真正的自由可言的。与此相反，我们社会主义国家保证了广大人民行使宪法上所给予的自由权利，而对于那些少数反革命分子，必须剥夺他们的自由权利。右派分子说，在我们的国家里，自由权利太少了，好像是对于反对宪法中所规定的国家基本制度、反对社会主义的一切言论和行动，国家都要给予便利和保证，才叫做有了自由。显然，人民是不会同意给予这种自由的。

右派分子还攻击我们的选举制度。他们认为，只有像资本主义国家的选举才是最民主的。其实，有些资本主义国家虽然实行了所谓普遍、直接的选举，但是资产阶级统治者总是用各种方法特别是金钱和行政手段控制选举，来保障他们的统治地位。在我们这里，恰恰相反，选举制度首先是要保障工人、农民和其他劳动人民的民主权利，同时又照顾在全国人口中占极少数的资产阶级分子和其他爱国人士，使他们在国家权力机关中也有一定比例的代表。目前我国在基层实行直接选举，在县以上实行间接选举。这种选举制度是适合于我国当前情况的较好的民主形式，但是，这并不排除在条件成熟的时候逐步

地在县以上的各級也实行直接选举。在进行选举的时候，由中国共产党和各民主党派、各人民团体协商提出联合的候选人名单，事实证明这是适当的。至于候选人的名額問題，过去在联合提出的候选人名单中，候选人数和当选名額相等，这是各方面协商的结果。今后在这个問題上的具体作法，也仍然要經由各方面协商决定。总之，我們国家的选举制度是为了真正保障最广大人民的民主权利，並且在社会主义基础上把一切可以团结的力量团结起来，而不是用虚伪的形式欺騙人民，保护少数人的利益。

选举是人民享有民主权利的一个方面，我們国家的民主生活还有更丰富内容。宪法中规定：“一切国家机关必須依靠人民群众，經常保持同群众的密切联系，傾听群众的意見，接受群众的监督。”我們国家机关就是根据这种群众路綫的方法来进行工作的。許多重要的法律，在制訂过程中，都經過群众的充分醞釀和討論；国家的經濟計劃，也由国家有关部門提出控制指标或者草案交給基層生产單位的广大群众討論，然后加以确定；为了發动广大职工積極参加企業管理和对企業行政领导工作进行监督，我們在企業中正在推行职工代表大会制度；在农业生产合作社里，也根据民主办社的原则，建立了社員代表大会和社务委员会。我国公民，經常通过人民代表、監察机关、人民团体、报纸刊物对政府各方面的工作提出批評和建議，也常常直接用来信來訪的形式向各級领导机关申述意見。我們的国家机关，正是通过这些办法，經常听取群众的意見来改进自己的工作。政府领导机关对待人民批評、建議、來訪和來信的工作还做得不很好，我們應該迅速加以纠正，並且要求各級政府机关十分重视这种工作。正在进行着的整風运动，也是我国民主生活的一个显著的表现。發动群众来公开揭發和批評我們的国家机关和工作幹部的缺点和錯誤以便加以克服，这是任何号称自由民主的资本主义国家所不会做，而且也不敢做的事情。

但是應該指出，在我們国家各級行政管理机关中还存在着，甚至是严重地存在着官僚主义的习气。社会主义制度在我国还只是初步建立起来，旧社会的影响，特别是资产阶级的思想，还經常在侵蝕我們国家机关的工作幹部；人民的文化水平还不高，因而他們行使参加国家事务的管理和监督的权利，还不免受到一定的限制。所以在我們的国家机关中，官僚主义就有可能滋長起来。同时，我們国家的管理制度上的某些缺点，例如机构龐大，层次过多，有些事权过于集中等等，也助長了官僚主义。官僚主义习气的存

在，妨碍着我们的国家机关同人民的联系，给工作带来了很大损失。我们必须继续扩大民主，依靠群众的监督，不断地进行反对官僚主义的斗争。

我们国家机关实行民主集中制，就是要把广泛的民主和高度的集中互相结合起来。

我们不是为民主而民主，我们之所以要有广泛的民主，是为了团结一切力量来共同建设社会主义，发展社会生产力。如果只有民主，没有集中，就不可能使全国人民在一个共同的方向、统一的计划下进行有组织共同斗争，也就不可能达到建成社会主义社会的伟大目的。民主集中制的具体运用，是要根据客观情况的变动而有所不同的。大家知道，过去在进行革命战争的时期，在进行社会主义革命的时期，我们对于民主和集中这两方面比较着重于集中，但是，即使在战争和革命的时期，集中仍然是建立在广泛民主的基础上的，因为不如此，就不能适应战争的需要，不能保证社会主义革命的胜利。到了社会主义革命取得基本胜利以后，我们就有可能进一步扩大民主。近两年来，在中央和地方的关系上，在经济管理工作上，民主的扩大都是很明显的。但是在任何情况下，决不能因为民主的扩大而根本否定集中的领导。小资产阶级从他们自发的无政府主义倾向出发，常常向往于所谓“绝对民主”，也就是不要集中领导的民主。这种“绝对民主”只能使人民陷入散漫的、无组织的状况中，不能用集体的力量来保障人民的利益。所以，反对社会主义的右派分子特别喜欢这种“绝对民主”的观念，企图利用这种观念来涣散劳动人民的意志，瓦解劳动人民的组织性和战斗性。为了击败右派分子的阴谋，我们必须坚决地保卫我们的民主集中制度，不让那些所谓“绝对民主”的观念来侵蚀我们的队伍。

中国共产党在国家政治生活中的领导地位是宪法明文肯定了的。共产党是工人阶级的先锋队，共产党的领导，就是体现工人阶级的领导。中国人民在共产党领导下，已经取得了民主革命和社会主义革命两次伟大胜利。在建设社会主义的事业中，同样必须有共产党的领导，因为建设社会主义，就是要用工人阶级的世界观来改造社会。共产党坚定不移的方针就是要领导全中国人民建成没有剥削、没有阶级的繁荣幸福的共产主义社会，也就是中国人民历来所憧憬的大同世界。难道除了共产党以外，还有别的党派能够领导中国人民实现这样伟大的理想吗？有些右派分子把共产党对国家政治生活中的领导地位说成是什么“党天下”，这完全是恶意的诽谤。事实上，正是在共产党领导下，中

国广大人民才真正成为国家的主人，才能够充分发挥自己的力量来建设新的生活。北京工人说“共产党领导的中国就是工人阶级的天下，就是人民的天下”。这是对于这种“党天下”的叫嚣的最好的回答。所谓“党天下”的说法，也就是把共产党当成一个脱离群众与群众对立的宗派，所以有些右派分子又说，共产党就是宗派主义的根子，这是完全违反事实的谎言。事实上，中国共产党从来都是反对宗派主义的，在民主革命和社会主义革命过程中，共产党都坚持团结一切可以团结的力量，因而才形成了全国人民的革命大团结。在社会主义革命取得基本胜利以后，中国共产党又主动地提出了愿意同各民主党派长期共存互相监督的方针。而它的最终目的又是要实现消灭一切阶级、从而使一切政党，包括共产党在内，都趋于消亡的共产主义社会。这样的党同宗派主义是绝不相容的。共产党总是教育党员要时时刻刻注意加强党和群众的联系，绝不容许党员用宗派主义的态度来对待党外人士。中国人民大众之所以信任共产党的领导，也就是因为他们根据事实看清楚了中国共产党是一个真正全心全意为人民服务的工人阶级政党。

在建设社会主义社会的事業中，工农联盟是基本力量，但是同时必须团结其他一切拥护社会主义和愿意接受社会主义改造的阶级、阶层。共产党领导的、以工农联盟为基础的人民民主统一战线就是全国人民革命大团结的具体表现。有了这样的统一战线，就能够更好地联系和团结广大人民群众，反映各方面人民群众的意见和要求，使国家能够及时地采取适当措施来调节他们的利益，正确处理人民内部的矛盾。同时，通过团结在这样的统一战线之内的各民主党派、各人民团体，就能够更好地进行社会主义思想教育和社会主义改造工作，推进社会主义建设事业的发展。共产党提出的同各民主党派长期共存互相监督的方针的作用和目的就在这里。广大人民所希望于各民主党派的就是坚定地站在社会主义立场上，注意进行思想改造，以充分发挥他们在国家生活中的积极作用。随着社会主义建设的发展，人民民主统一战线必然还要进一步地巩固和发展。任何怀疑统一战线政策的意义，低估统一战线的作用，轻视统一战线工作的思想都是错误的。

但是，必须肯定，共产党是统一战线的领导力量和核心力量，社会主义是统一战线的政治基础，也就是全国人民团结奋斗的共同目标。这些不可动摇的原则，是参加人民民主统一战线的各民主党派所必须遵循的轨道，离开这个轨道，就是自外于统一战线。

我們國家的權力機關，是在共產黨領導下由各民族、各階級、各黨派、各人民團體的代表人物組成的。國家的大政方針都是由各方面通過各種形式事先協商然後提交有關國家機關討論和制定的，而在執行這些方針的機關中，又有各民主黨派和無黨派民主人士的代表人物參加。這種在共產黨領導下各民主黨派和無黨派民主人士共同參與國家管理工作的辦法，能夠更好地團結全國人民，調動一切積極因素來建設社會主義。這正是表現了我們國家制度的優越性。資本主義國家所標榜的兩黨或者多黨輪流執政的辦法，只是資產階級各派集團欺騙勞動人民的虛假民主罷了。現在有些右派分子所夢想的，就是要把這種資產階級的多黨政治和“各黨派輪流執政”的辦法，搬到中國來代替我們的人民民主制度。

一九五四年我受第一屆全國人民代表大會的委託組織政府的時候，就是根據憲法規定的以共產黨為領導的人民民主統一戰線的原則提出國務院組成人員名單的，當時共產黨以外的各民主黨派和無黨派民主人士參加政府的成員約佔四分之一以上，後來增加政府成員的時候，大致也是根據了這個比例。這種安排是根據當時情況確定的，現在看來也是適當的。

要保證政府各方面政策的正確執行，就必須在機關、學校、企業和團體中都有共產黨的堅強的核心領導。共產黨必須領導一切的原則主要是從政治上來說的，並不等於一切具體工作都要由共產黨直接管理；相反的，許多專門業務工作應該由專家負責。這裡所說的專家，自然也包括共產黨員專家在內。至於體現共產黨領導的具體組織形式和工作方法，可以而且應該因時因事有所不同，以求更好地發揮黨的領導作用，使領導和被領導、共產黨員和非共產黨人士都能夠充分發揮積極性，更好地合作共事。許多人在這方面提出的善意的批評和建議是應該仔細研究的。但是，右派分子提出的“中共組織退出機關、學校”、“共產黨不在知識分子中發展組織”、“黨不要在政權之外再搞一套黨的系统”、“請共產黨下台”等等狂妄要求，却與前面說過的“官僚主義是比資本主義更加危險的敵人”、“政治設計院”、“平反委員會”、“黨天下”、“各黨派輪流執政”等等謬論同出一轍，互相呼應，目的都是要使人民政權脫離工人階級政黨的領導，以便按照他們的資產階級面貌來改變我們國家的性質。

有些人批評現在有黨政不分的現象。對這個問題要加以分析。黨對於人民群眾直接

發出政治上的號召和政策性的決定，對於政府工作不但沒有妨礙，而且有很大的幫助。有些帶有政治號召和政策指示性質的決定或者帶有群眾運動性質、需要黨政一齊動手的工作指示，由同級黨政機關聯合發布；有些工作的檢查，由相應的黨政機關聯合進行；有些政府機關的會議邀請共產黨和其他民主黨派的有關負責人參加；事實證明，這些辦法對於推進工作是有好處的，今後還應該繼續採用。但是，在某些機關中，共產黨的組織包辦代替行政工作，或者對於某些具體業務不通過行政而直接干預，這些現象對於政府工作和對於黨的工作都是不適當的，應該加以糾正。

有人提出在國家機關、學校、企業中非共產黨員的負責人有職無權的問題，這是有一定事實根據的。但是，如果對這個問題加以具體分析，便可以看出存在有各種不同情況。一種情況是共產黨員和非共產黨人士合作得很好，彼此之間無腦無溝；另一種情況是有些共產黨的組織和黨員幹部對非共產黨人士的職權不夠尊重，甚至對他們採取歧視、排斥的態度，這是嚴重的宗派主義性質的錯誤；第三種情況，是有些非共產黨人士，對自己的職務盡責不夠，並且對共產黨的組織和黨員採取疏遠和猜疑的態度，而有關的共產黨的組織和共產黨的負責幹部對他們的接近和幫助也往往不夠。後兩種情況應該引起我們嚴重注意，積極加以克服。解決這個問題的關鍵，首先在於共產黨的組織要教育自己的黨員，切實執行黨的統一戰綫政策，克服宗派主義思想，善於在工作中尊重、團結和幫助黨外人士，虛心傾聽他們的意見和批評，學習他們的專長和經驗，不斷地提高自己，改進工作。對於某些影響團結、增加隔閡的工作制度，應該加以改變。同時，非共產黨人士也應該勇於盡職盡責，消除對於工農幹部的抵觸情緒，消除對於共產黨員的猜疑隔閡，開誠相見，對於工作中的缺點隨時提出批評和建議，並且加強學習，提高自己的思想和認識，以期達到雙方親密合作、和衷共濟的目的。在非共產黨人士中有一些人對於社會主義還抱着對立的情緒，他們尤其需要努力改造自己，清除這種對立情緒。

中國共產黨正在進行着的整風運動，同時也就是在我們的國家機關中的一次整風運動。這次整風運動的目的是為了有效地克服官僚主義、宗派主義和主觀主義。對於這些錯誤的思想和作風的任何積極的批評，那怕態度有些偏激，內容不夠全面，所根據的個別事實還有出入，我們都應該抱着歡迎的態度加以考慮，採納其中有益的意見，來改進我們的工作。有些右派分子硬說，官僚主義、宗派主義和主觀主義的根源就是無產階級

專政，或者在指責我們的國家機關中的毛病和缺點的時候，把我們的國家機關和剝削階級的國家機關相提並論，這些謬論必須加以駁斥。在資產階級專政的國家里，國家機關是資產階級壓迫和剝削廣大人民的工具。這種國家機關是同廣大人民的利益根本對立的。在這種國家機關中，官僚主義、宗派主義和主觀主義不僅是不可避免，而且是不可克服的。我們的國家機關完全是另一回事。社會主義是以工人階級為領導的全體人民的共同事業，社會主義國家必須而且能夠吸引最廣大的人民群眾來參加國家事務的管理和監督。所以社會主義國家從根本上說來，是同官僚主義、宗派主義和主觀主義不相容的。我們一定要、也一定能夠戰勝這一切病菌，我們國家的基本制度本身所具有的生命力，就是我們能夠戰勝這一切病菌的保證。

五 關於國內外團結

各位代表，我們大家都可以看到，我國人民已經在很短的時間內取得了很大的成就。我們的社會主義革命已經取得了基本勝利；大規模的社會主義建設正在穩步前進；人民生活水平正在逐步地提高；適應於我國社會主義經濟基礎的國家基本制度已經建立起來，這種國家制度正在對我國的社會主義事業起着鞏固和推動的作用。我們究竟是依靠了什麼力量，才能够不斷地從勝利走向勝利呢？就國內來說，我們是依靠了各族人民在共產黨領導下的大團結。就國外來說，我們是依靠了我們同以蘇聯為首的社會主義陣營的團結，依靠了我們同世界上一切愛好和平的國家和人民的團結。現在，擺在我們面前的是比過去更艱巨、更偉大的任務。為了勝利地完成這些任務，我們應該進一步加強全國人民在社會主義基礎上的大團結，批判一切反對社會主義的思想，繼續肅清公開的和暗藏的殘余反革命分子；在國外，我們應該進一步加強社會主義陣營的大團結和全世界愛好和平的國家和人民的大團結，孤立帝國主義侵略集團，爭取世界持久和平和不同社會制度各國的和平共處。

談到全國人民大團結的問題，首先應該說明人民的界限。在現階段，人民是指擁護社會主義和參加社會主義建設的各民族、各民主階級、各民主黨派、各人民團體和各方面的愛國人士，也就是說按照憲法享有公民權的一切人。同社會主義對抗、同人民對立的敵人是反革命分子，反動的勢力和集團，和目前還在受着管制和勞動改造的分子。經

現象的原因，一方面是由于有些制度在制訂的當時是合理的，正確的，但是，當情況發生變化之後沒有及時地加以改變；另一方面是由于有些制度在制訂的時候，就缺乏深入的調查研究，因而不完全符合於客觀情況，甚至是錯誤的。還有一些制度上的缺點，是由于學習社會主義國家先進經驗的時候，沒有很好地結合我國的具體情況所造成的。在現行的各種制度中，凡是有缺點和錯誤的，國務院有關部門都應該吸收各方面提出的有益的意見，分別加以修正、補充或者廢除。

我在這裡要說一說許多人表示關心的法制問題。我國今天的法制，的確還沒有完備，但是也並不像有些人所說的“完全無法可循”。中華人民共和國成立以來，我們在頒布憲法前後，已經制訂了許多重要的法律，如工會法、勞動保險條例、土地改革法、農業合作社示范章程、民族區域自治實施綱要、選舉法、婚姻法、兵役法、懲治反革命條例、懲治貪污條例、逮捕拘留條例等等。同時政府根據工作需要，還制訂了許多單行條例和規章，發布了許多決定和指示，這些在實際上都起了法律的作用。在國家建立之初，特別是在過渡時期，政治經濟情況變動很快，在各方面都制訂帶有根本性的、長期適用的法律是有困難的。例如民法、刑法，在生產資料私人所有制的社會主義改造沒有基本完成，社會主義所有制沒有完全確立以前，是難以制訂的。在這種情況下，國家頒布暫行條例、決定、指示等等來作為共同遵守的工作規範，是必要的，適當的。只有在這些條例、決定、指示行之有效的基础上，才可以總結經驗，制訂長期適用的法律。就是資本主義國家的法律，在初期也是不完備的，也是經過很長時期才逐漸制訂出來的。現在生產資料私有制的社會主義改造已經基本完成，社會主義所有制已經確立，國家在各方面工作的實踐中也取得了一定經驗，這就使我們有可能在總結過去經驗的基礎上，在整理過去已有法規的同時，制訂社會主義的各種法律，例如刑法已經有了初步草案，民法和治安管理處罰條例也在由有關方面草擬中。

現在有些右派分子借口幫助共產黨整風，發出了許多破壞性的言論，其中有不少是直接向我們國家的基本制度進攻的。他們從資產階級民主的觀點出發來攻擊我們的國家制度；他們誣蔑人民民主專政制度是一切錯誤和缺點的根源；他們企圖用否定成績，夸大缺點的辦法來詆毀我們的國家制度。他們企圖在我們最高國家權力機關——全國人民代表大會以外，另外成立某種國家權力機關，例如所謂“政治設計院”、“平反委員會”

之类，他们的目的不外是想使我们的国家政权离开工人阶级和它的先锋队——共产党的领导。他们把这些破坏性的言论加上各种伪装，企图迷惑那些还看不清楚他们面目的人。这种反对社会主义的言论当然不能同善意的批评相提并论。批评缺点和错误是为了健全和发展我们的社会主义制度，这是我们所欢迎的。而右派分子实质上是要把我们的国家从社会主义的道路拖到资本主义的道路上去。这是广大人民所决不容许的。

我们的国家有民主和专政两方面的职能。有人认为，在我国社会主义革命取得基本胜利以后，专政这方面的任务就已经没有了。这种看法是错误的。这是因为在我们国内还有一些残余的反革命分子，他们仍然在伺机而动。在原来的剥削阶级分子中，也还有进行破坏社会主义建设活动的人。此外，在社会上还有一些盗窃犯、诈骗犯、杀人犯、放火犯、流氓集团和各种严重破坏社会秩序的坏分子。尤其不要忘记美帝国主义和蒋介石集团还经常对我们进行武装挑衅，并且不断派遣特务、间谍来进行破坏活动和颠覆活动。因此，我们决不能削弱我们国家的专政的职能，我们必须改进专政机构的工作，继续巩固国防，保卫我们的祖国，保卫我们的社会主义事业。

根据我国的宪法，我国公民享有广泛的民主自由权利。随着我国社会主义事业的发展，这种权利日益扩大并且日益得到更充分的保障。在资本主义国家里，只有少数剥削阶级分子才能享受自由，而广大劳动人民，是没有真正的自由可言的。与此相反，我们社会主义国家保证了广大人民行使宪法上所给予的自由权利，而对于那些少数反革命分子，必须剥夺他们的自由权利。右派分子说，在我们的国家里，自由权利太少了，好像是对于反对宪法中所规定的国家基本制度、反对社会主义的一切言论和行动，国家都要给予便利和保证，才叫做有了自由。显然，人民是不会同意给予这种自由的。

右派分子还攻击我们的选举制度。他们认为，只有像资本主义国家的选举才是最民主的。其实，有些资本主义国家虽然实行了所谓普遍、直接的选举，但是资产阶级统治者总是用各种方法特别是金钱和行政手段控制选举，来保障他们的统治地位。在我们这里，恰恰相反，选举制度首先是要保障工人、农民和其他劳动人民的民主权利，同时又照顾在全国人口中占极少数的资产阶级分子和其他爱国人士，使他们在国家权力机关中也有一定比例的代表。目前我国在基层实行直接选举，在县以上实行间接选举。这种选举制度是适合于我国当前情况的较好的民主形式，但是，这并不排除在条件成熟的时候逐步

地在县以上的各級也实行直接选举。在进行选举的时候，由中国共产党和各民主党派、各人民团体协商提出联合的候选人名單，事实证明这是适当的。至于候选人的名額問題，过去在联合提出的候选人名單中，候选人数和当选名額相等，这是各方面协商的結果。今后在这个問題上的具体作法，也仍然要經由各方面协商决定。总之，我們国家的选举制度是为了真正保障最广大人民的民主权利，並且在社会主义基础上把一切可以团结的力量团结起来，而不是用虛伪的形式欺騙人民，保护少数人的利益。

选举是人民享有民主权利的一个方面，我們国家的民主生活还有更丰富內容。宪法中规定：“一切国家机关必須依靠人民群众，經常保持同群众的密切联系，傾听群众的意見，接受群众的监督。”我們国家机关就是根据这种群众路綫的方法来进行工作的。許多重要的法律，在制訂过程中，都經過群众的充分醞釀和討論；国家的經濟計劃，也由国家有关部门提出控制指标或者草案交給基層生产單位的广大群众討論，然后加以确定；为了發动广大职工積極参加企業管理和对企業行政领导工作进行监督，我們在企業中正在推行职工代表大会制度；在农業生产合作社里，也根据民主办社的原则，建立了社員代表大会和社务委员会。我国公民，經常通过人民代表、監察机关、人民团体、报纸刊物对政府各方面的工作提出批評和建議，也常常直接用来信來訪的形式向各級领导机关申述意見。我們的国家机关，正是通过这些办法，經常听取群众的意見来改进自己的工作。政府领导机关对待人民批評、建議、來訪和來信的工作还做得不很好，我們應該迅速加以糾正，並且要求各級政府机关十分重视这种工作。正在进行着的整風运动，也是我国民主生活的一个显著的表现。發动群众来公开揭發和批評我們的国家机关和工作幹部的缺点和錯誤以便加以克服，这是任何号称自由民主的资本主义国家所不会做，而且也不敢做的事情。

但是應該指出，在我們国家各級行政管理机关中还存在着，甚至是严重地存在着官僚主义的习气。社会主义制度在我国还只是初步建立起来，旧社会的影响，特别是资产阶级的思想，还經常在侵蚀我們国家机关的工作幹部；人民的文化水平还不高，因而他們行使参加国家事务的管理和监督的权利，还不免受到一定的限制。所以在我們的国家机关中，官僚主义就有可能滋長起来。同时，我們国家的管理制度上的某些缺点，例如机构龐大，層次过多，有些事权过于集中等等，也助長了官僚主义。官僚主义习气的存

在，妨碍着我们的国家机关同人民的联系，给工作带来了很大损失。我们必须继续扩大民主，依靠群众的监督，不断地进行反对官僚主义的斗争。

我们国家机关实行民主集中制，就是要把广泛的民主和高度的集中互相结合起来。我们不是为民主而民主，我们之所以要有广泛的民主，是为了团结一切力量来共同建设社会主义，发展社会生产力。如果只有民主，没有集中，就不可能使全国人民在一个共同的方向、统一的计划下进行有组织的共同斗争，也就不可能达到建成社会主义社会的伟大目的。民主集中制的具体运用，是要根据客观情况的变动而有所不同的。大家知道，过去在进行革命战争的时期，在进行社会主义革命的时期，我们对于民主和集中这两方面比较着重于集中，但是，即使在战争和革命的时期，集中仍然是建立在广泛民主的基础上的，因为不如此，就不能适应战争的需要，不能保证社会主义革命的胜利。到了社会主义革命取得基本胜利以后，我们就有可能进一步扩大民主。近两年来，在中央和地方的关系上，在经济管理工作上，民主的扩大都是很明显的。但是在任何情况下，决不能因为民主的扩大而根本否定集中的领导。小资产阶级从他们自发的无政府主义倾向出发，常常向往于所谓“绝对民主”，也就是不要集中领导的民主。这种“绝对民主”只能使人民陷入散漫的、无组织的状况中，不能用集体的力量来保障人民的利益。所以，反对社会主义的右派分子特别喜欢这种“绝对民主”的观念，企图利用这种观念来涣散劳动人民的意志，瓦解劳动人民的组织性和战斗性。为了击败右派分子的阴谋，我们必须坚决地保卫我们的民主集中制度，不让那些所谓“绝对民主”的观念来侵蚀我们的队伍。

中国共产党在国家政治生活中的领导地位是宪法明文肯定了的。共产党是工人阶级的先锋队，共产党的领导，就是体现工人阶级的领导。中国人民在共产党领导下，已经取得了民主革命和社会主义革命两次伟大胜利。在建设社会主义的事业中，同样必须有共产党的领导，因为建设社会主义，就是要用工人阶级的世界观来改造社会。共产党坚定不移的方针就是要领导全中国人民建成没有剥削、没有阶级的繁荣幸福的共产主义社会，也就是中国人民历来所憧憬的大同世界。难道除了共产党以外，还有别的党派能够领导中国人民实现这样伟大的理想吗？有些右派分子把共产党对国家政治生活中的领导地位说成是什么“党天下”，这完全是恶意的诽谤。事实上，正是在共产党领导下，中

国广大人民才真正成为国家的主人，才能够充分发挥自己的力量来建设新的生活。北京工人说“共产党领导的中国就是工人阶级的天下，就是人民的天下”。这是对于这种“党天下”的叫嚣的最好的回答。所谓“党天下”的说法，也就是把共产党当成一个脱离群众与群众对立的宗派，所以有些右派分子又说，共产党就是宗派主义的根子，这是完全违反事实的谎言。事实上，中国共产党从来都是反对宗派主义的，在民主革命和社会主义革命过程中，共产党都坚持团结一切可以团结的力量，因而才形成了全国人民的革命大团结。在社会主义革命取得基本胜利以后，中国共产党又主动地提出了愿意同各民主党派长期共存互相监督的方针。而它的最终目的又是要实现消灭一切阶级、从而使一切政党，包括共产党在内，都趋于消亡的共产主义社会。这样的党同宗派主义是绝不相容的。共产党总是教育党员要时时刻刻注意加强党和群众的联系，绝不容许党员用宗派主义的态度来对待党外人士。中国人民大众之所以信任共产党的领导，也就是因为他们根据事实看清楚了中国共产党是一个真正全心全意为人民服务的工人阶级政党。

在建设社会主义社会的事業中，工农联盟是基本力量，但是同时必须团结其他一切拥护社会主义和愿意接受社会主义改造的阶级、阶层。共产党领导的、以工农联盟为基础的人民民主统一战线就是全国人民革命大团结的具体表现。有了这样的统一战线，就能够更好地联系和团结广大人民群众，反映各方面人民群众的意见和要求，使国家能够及时地采取适当措施来调节他们的利益，正确处理人民内部的矛盾。同时，通过团结在这样的统一战线之内的各民主党派、各人民团体，就能够更好地进行社会主义思想教育和社会主义改造工作，推进社会主义建设事业的发展。共产党提出的同各民主党派长期共存互相监督的方针的作用和目的就在这里。广大人民所希望于各民主党派的就是坚定地站在社会主义立场上，注意进行思想改造，以充分发挥他们在国家生活中的积极作用。随着社会主义建设的发展，人民民主统一战线必然还要进一步地巩固和发展。任何怀疑统一战线政策的意义，低估统一战线的作用，轻视统一战线工作的思想都是错误的。

但是，必须肯定，共产党是统一战线的领导力量和核心力量，社会主义是统一战线的政治基础，也就是全国人民团结奋斗的共同目标。这些不可动摇的原则，是参加人民民主统一战线的各民主党派所必须遵循的轨道，离开这个轨道，就是自外于统一战线。

我們國家的權力機關，是在共產黨領導下由各民族、各階級、各黨派、各人民團體的代表人物組成的。國家的大政方針都是由各方面通過各種形式事先協商然後提交有關國家機關討論和制定的，而在執行這些方針的機關中，又有各民主黨派和無黨派民主人士的代表人物參加。這種在共產黨領導下各民主黨派和無黨派民主人士共同參與國家管理工作的辦法，能夠更好地團結全國人民，調動一切積極因素來建設社會主義。這正是表現了我們國家制度的優越性。資本主義國家所標榜的兩黨或者多黨輪流執政的辦法，只是資產階級各派集團欺騙勞動人民的虛假民主罷了。現在有些右派分子所夢想的，就是要把這種資產階級的多黨政治和“各黨派輪流執政”的辦法，搬到中國來代替我們的人民民主制度。

一九五四年我受第一屆全國人民代表大會的委託組織政府的時候，就是根據憲法規定的以共產黨為領導的人民民主統一戰線的原則提出國務院組成人員名單的，當時共產黨以外的各民主黨派和無黨派民主人士參加政府的成員約佔四分之一以上，後來增加政府成員的時候，大致也是根據了這個比例。這種安排是根據當時情況確定的，現在看來也是適當的。

要保證政府各方面政策的正確執行，就必須在機關、學校、企業和團體中都有共產黨的堅強的核心領導。共產黨必須領導一切的原則主要是從政治上來說的，並不等於一切具體工作都要由共產黨直接管理；相反的，許多專門業務工作應該由專家負責。這裡所說的專家，自然也包括共產黨員專家在內。至於體現共產黨領導的具體組織形式和工作方法，可以而且應該因時因事有所不同，以求更好地發揮黨的領導作用，使領導和被領導、共產黨員和非共產黨人士都能夠充分發揮積極性，更好地合作共事。許多人在這方面提出的善意的批評和建議是應該仔細研究的。但是，右派分子提出的“中共組織退出機關、學校”、“共產黨不在知識分子中發展組織”、“黨不要在政權之外再搞一套黨的系統”、“請共產黨下台”等等狂妄要求，卻與前面說過的“官僚主義是比資本主義更加危險的敵人”、“政治設計院”、“平反委員會”、“黨天下”、“各黨派輪流執政”等等謬論同出一轍，互相呼應，目的都是要使人民政權脫離工人階級政黨的領導，以便按照他們的資產階級面貌來改變我們國家的性質。

有些人批評現在有黨政不分的現象。對這個問題要加以分析。黨對於人民群眾直接

發出政治上的號召和政策性的決定，對於政府工作不但沒有妨礙，而且有很大的幫助。有些帶有政治號召和政策指示性質的決定或者帶有群眾運動性質、需要黨政一齊動手的工作指示，由同級黨政機關聯合發布；有些工作的檢查，由相應的黨政機關聯合進行；有些政府機關的會議邀請共產黨和其他民主黨派的有關負責人參加；事實證明，這些辦法對於推進工作是有好處的，今後還應該繼續採用。但是，在某些機關中，共產黨的組織包辦代替行政工作，或者對於某些具體業務不通過行政而直接干預，這些現象對於政府工作和對於黨的工作都是不適當的，應該加以糾正。

有人提出在國家機關、學校、企業中非共產黨員的負責人職無權的問題，這是有一定事實根據的。但是，如果對這個問題加以具體分析，便可以看出存在有各種不同情況。一種情況是共產黨員和非共產黨人士合作得很好，彼此之間無腦無溝；另一種情況是有些共產黨的組織和黨員幹部對非共產黨人士的職權不夠尊重，甚至對他們採取歧視、排斥的態度，這是嚴重的宗派主義性質的錯誤；第三種情況，是有些非共產黨人士，對自己的職責盡責不夠，並且對共產黨的組織和黨員採取疏遠和猜疑的態度，而有關的共產黨的組織和共產黨的負責幹部對他們的接近和幫助也往往不夠。後兩種情況應該引起我們嚴重注意，積極加以克服。解決這個問題的關鍵，首先在於共產黨的組織要教育自己的黨員，切實執行黨的統一戰綫政策，克服宗派主義思想，善於在工作中尊重、團結和幫助黨外人士，虛心傾聽他們的意見和批評，學習他們的專長和經驗，不斷地提高自己，改進工作。對於某些影響團結、增加隔閡的工作制度，應該加以改變。同時，非共產黨人士也應該勇於盡職盡責，消除對於工農幹部的抵觸情緒，消除對於共產黨員的猜疑隔閡，開誠相見，對於工作中的缺點隨時提出批評和建議，並且加強學習，提高自己的思想和認識，以期達到雙方親密合作、和衷共濟的目的。在非共產黨人士中有一些人對於社會主義還抱着對立的情緒，他們尤其需要努力改造自己，清除這種對立情緒。

中國共產黨正在進行着的整風運動，同時也就是在我們的國家機關中的一次整風運動。這次整風運動的目的是為了有效地克服官僚主義、宗派主義和主觀主義。對於這些錯誤的思想和作風的任何積極的批評，那怕態度有些偏激，內容不夠全面，所根據的個別事實還有出入，我們都應該抱着歡迎的態度加以考慮，採納其中有益的意見，來改進我們的工作。有些右派分子硬說，官僚主義、宗派主義和主觀主義的根源就是無產階級

專政，或者在指責我們的國家機關中的毛病和缺點的時候，把我們的國家機關和剝削階級的國家機關相提並論，這些謬論必須加以駁斥。在資產階級專政的國家里，國家機關是資產階級壓迫和剝削廣大人民的工具。這種國家機關是同廣大人民的利益根本對立的。在這種國家機關中，官僚主義、宗派主義和主觀主義不僅是不可避免，而且是不可克服的。我們的國家機關完全是另一回事。社會主義是以工人階級為領導的全體人民的共同事業，社會主義國家必須而且能夠吸引最廣大的人民群眾來參加國家事務的管理和監督。所以社會主義國家從根本上說來，是同官僚主義、宗派主義和主觀主義不相容的。我們一定要、也一定能夠戰勝這一切病菌，我們國家的基本制度本身所具有的生命力，就是我們能夠戰勝這一切病菌的保證。

五 關於國內外團結

各位代表，我們大家都可以看到，我國人民已經在很短的時間內取得了很大的成就。我們的社會主義革命已經取得了基本勝利；大規模的社會主義建設正在穩步前進；人民生活水平正在逐步地提高；適應於我國社會主義經濟基礎的國家基本制度已經建立起來，這種國家制度正在對我國的社會主義事業起着鞏固和推動的作用。我們究竟是依靠了什麼力量，才能不斷地從勝利走向勝利呢？就國內來說，我們是依靠了各族人民在共產黨領導下的大團結。就國外來說，我們是依靠了我国同以蘇聯為首的社會主義陣營的團結，依靠了我国同世界上一切愛好和平的國家和人民的團結。現在，擺在我們面前的是比過去更艱巨、更偉大的任務。為了勝利地完成這些任務，我們應該進一步加強全國人民在社會主義基礎上的大團結，批判一切反對社會主義的思想，繼續肅清公開的和暗藏的殘余反革命分子；在國外，我們應該進一步加強社會主義陣營的大團結和全世界愛好和平的國家和人民的大團結，孤立帝國主義侵略集團，爭取世界持久和平和不同社會制度各國的和平共處。

談到全國人民大團結的問題，首先應該說明人民的界限。在現階段，人民是指擁護社會主義和參加社會主義建設的各民族、各民主階級、各民主黨派、各人民團體和各方面的愛國人士，也就是說按照憲法享有公民權的一切人。同社會主義對抗、同人民對立的敵人是反革命分子，反動的勢力和集團，和目前還在受着管制和勞動改造的分子。經

过了社会主义革命的基本胜利，敌我之间的矛盾虽然还存在，但是国内的敌人却大大减少了，这就使得人民内部的矛盾突出起来。正是因为这样，一九五七年二月二十七日毛泽东主席在最高国务会议第十一次扩大会议上的报告中，特别指示我们要善于分辨敌我之间的和人民内部的两类性质不同的矛盾，并且提出了正确处理人民内部矛盾的方针和办法。但是，敌我之间的矛盾和人民内部的矛盾并不是没有互相转化的可能的。目前正在管制中的分子，经过劳动改造重新做人以后，可以取得公民权，成为人民的一部分。而目前属于人民内部的一些人或者某种集团，如果他们坚持反对社会主义的立场，抗拒社会主义改造，破坏社会主义建设，他们就有可能从人民方面转化到人民的敌人方面去。

处在目前中国社会大变革的时代，在人民内部，一部分人对于新的社会主义制度会暂时感到不习惯，另外一部分人甚至会感到严重的抵触。在社会向前发展的过程中，人们在思想和立场上常常表现出进步、中间和落后的不同状态，常常有左派、中间派和右派的分化。这是由社会发展的客观规律和人们思想发展的客观规律所决定的，而不是人为地划分出来的。工人阶级要用自己的世界观来改造社会，这也就包含着改造其他阶级分子的立场和思想，使他们能够适应于社会发展的要求。

资产阶级右派分子虽然置身于人民的队伍之中，但是却站在反对社会主义的立场上，甚至采取不利于社会主义事业的行动。因此，我们必须要在政治上和思想上同右派分子划清界限，对这种人进行必要的坚决的斗争，使绝大多数真正爱国的人认识到右派分子的立场和行为的错误。右派分子一旦处于完全孤立的地位，他们本身就会发生变化。我们希望，经过外力的推动、生活的体验和自己的觉悟，右派分子能够幡然悔悟，接受改造。社会主义改造的大门对他们开着。但是，也可能有极少数右派分子坚持反动立场，抗拒改造，甚至采取破坏社会主义建设的行动，那么，他们就将自绝于人民。

全国人民在社会主义基础上的巩固团结是一个长期的奋斗目标，我们要不断地通过两方面的斗争来达到这个目标。一方面要正确地处理人民内部的矛盾，严肃认真地克服主观主义、官僚主义和宗派主义的思想作风；另一方面要彻底批判右派分子反对社会主义、反对我们国家基本制度、反对共产党领导和破坏国内外团结的言论，使得在这些最根本问题上的是非更加明确起来。我们相信，全国绝大多数的人民是真正爱国的，是

願意站在社会主义方面的。共产党所进行的整風，政府对本身工作的檢查，都会使人民內部的矛盾得到不断的解决，使工作中的錯誤得到纠正。那些企图利用我們人民內部矛盾和共产党进行整風的机会，在我們人民內部挑撥是非、企图破坏我們社会主义事业的陰謀是不能得逞的。相反地，这个陰謀的揭露，一定会教育全国人民更加紧密地团結在共产党的周圍。

有了國內的团結，我們就更有力量巩固我們和整个社会主义陣营的团結，巩固我們和世界上一切爱好和平的国家和人民的团結。

一年来，以美国为首的帝国主义侵略集团的扩軍备战政策經常威胁着世界的和平。但是，不断壮大的和平力量终于推动着国际形势在总的方面朝着有利于全世界人民爭取持久和平、反对战争的方向發展。

帝国主义侵略集团曾經企图在匈牙利打开缺口，然后对其他社会主义国家进行各个击破。但是，匈牙利人民击退了帝国主义的进攻，社会主义陣营各国也从匈牙利事件中吸取了深刻有益的教訓。結果，整个社会主义陣营的团結不是削弱而是加强了。不久以前，苏联最高苏維埃主席团主席伏罗希洛夫同志和捷、波兩國总理对我国的訪問和最近一个时期以来社会主义各国领导人員之間一系列的互相訪問，都对巩固社会主义陣营的团結，起了重要的作用。事实証明，建立在無产階級国际主义的和民族平等的原則基础上的社会主义国际团結，是任何挑撥离間所不能破坏的。

一年来，苏联对于重大国际問題所提出的一系列合理建議，例如关于裁軍、禁止使用大規模毁灭性武器、停止試驗核武器、取消在外国的軍事基地和撤走在外国的武裝部队、举行大国首腦會議等等建議，也推动了国际局势走向和緩。为了維護中近东的和平，苏联还提出了各大国保証中近东国家的主权和独立、不干涉它們內政的建議。苏联的这些建議，也是社会主义陣营各国的共同主張。这充分証明，我們社会主义国家决不会侵犯別人，也决不容許任何国家侵犯我們，我們坚决主張世界各国和平共处。

英勇的埃及人民击退英法侵略、維護苏伊士运河主权的偉大胜利，标志着反殖民主义斗争的新的高涨。这一斗争同时也是維護世界和平的斗争。一年来，印度、緬甸、印度尼西亚、錫蘭、埃及、叙利亞等亞非民族主义国家在維護世界和平的事业中起着越来越重要的作用。日本人民反对美国軍事佔領、爭取独立自由和維護世界和平的斗争，也

有了很大的發展。所有这一些，都是促使国际形势趋向和緩的重要因素。但是，美国却利用英法被削弱的形势，竭力夺取英法在中近东、北非和世界其他地区的殖民地和势力范围，加强对当地人民的奴役和压迫。这是美国的新殖民主义政策。由于这个政策带有更大的欺騙性，由于某些国家的人民还缺乏斗争的经验，美国殖民主义者的阴谋在某些国家，例如在约旦，一时得逞，使这些国家人民的民族独立斗争遭到暂时的挫折，是完全可能的。但是，争取民族独立、反对殖民主义的运动，正像任何人民运动一样，是不可能镇压下去的。美国越来越露骨的干涉和越来越残酷的奴役和压迫，一定会使这些国家的人民更加觉醒，更加清楚地認識美国殖民主义的眞面目。在差不多所有被美国控制的国家里，要求摆脱美国控制、采取和平中立政策、反对侵略性军事集团的呼声日益高涨，就证明了这一点。争取民族独立、反对殖民主义的斗争是一个长期的、复杂的、反复的、但是一定要胜利的斗争。每一次挫折和每一个困难都会教育各国人民，提高他們的觉悟，使他們能够终于找到把斗争引向胜利的正确道路。

特别值得注意的是，甚至在美国侵略者严密控制下的中国领土台湾，也发生了大规模的人民反美运动，而这次反美运动又正是发生在美国在台湾建立了导弹基地以后。现在美国又片面地宣布廢除朝鲜停战协定第十三款卯项，准备把新式武器运进南朝鲜。美国这样作，一方面是为了繼續阻撓朝鲜的和平統一，威胁朝鲜民主主义人民共和国，加剧远东的紧张局势，另一方面也是为了镇压南朝鲜人民，加强在南朝鲜的殖民统治。这就說明，美国正在步老殖民主义的后塵，不得不日益依靠刺刀来維持它的新殖民主义。可以肯定，美国的新殖民主义絕不会比老殖民主义有更好的下場。中国政府完全同意朝鲜民主主义人民共和国政府提出的召开有美国家广泛参加的国际会议的建議，强烈譴責美国破坏朝鲜停战协定的片面行动。

美国夺取它的同盟国家的殖民利益和侵犯这些国家的主权，引起了这些国家对美国日益明显的离心倾向。在美国的主要同盟国家中，争取摆脱美国的經濟的和政治的控制，願意同社会主义国家达成和解、进行互利的来往的趋势正在一天天發展。同时，包括美国人民在内的世界各国人民，展开了规模日益宏大的和平运动，这就充分表示美国侵略集团的扩军备战政策越来越不得人心。

战争的危險依然存在。我們在任何时候都不能放松对美国侵略集团的警惕。但是，

由于社会主义阵营的壮大和团结，由于爱好和平的国家和人民的队伍日益扩大，由于美国人民要求和平的呼声的增长和美国侵略集团处于日益孤立的地位，如果我们能够团结国际上一切可以团结的力量，坚持斗争，我们就有可能推动国际局势继续走向和缓，并且迫使帝国主义战争集团接受和平共处的原则。

各位代表，我们建设社会主义的国际条件是有利的。我国人民根据毛泽东主席关于正确处理人民内部矛盾的光辉指示，正在通过反对官僚主义、宗派主义、主观主义的整风运动，通过揭露和批判反社会主义的右派的胜利斗争，达到更巩固的团结。只要我们继续努力，加强国内外团结，貫徹执行增产节约、勤俭建国的方针，世界上没有任何力量可以阻挠我们伟大的社会主义事业胜利前进。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 预算委员会关于一九五六年国家决算和 一九五七年国家预算草案的审查报告

第一届全国人民代表大会预算委员会，从今年五月下旬起，即开始审查国务院所送一九五六年国家决算和一九五七年国家预算草案的草稿；此次会议期间，又听取了国务院副总理兼财政部长李先念关于一九五六年国家决算和一九五七年国家预算草案的报告，并且根据大会代表们在讨论当中所提出的意见，对一九五六年国家决算和一九五七年国家预算草案进行了研究和审查。现在，我代表预算委员会将审查的结果报告如下：

国务院提出的一九五六年国家决算，总收入为二百九十七亿五千四百四十四万四千元，总支出为三百零五亿七千四百一十三万八千元，支出大于收入八亿一千九百六十九万四千元。预算委员会详细地审查了一九五六年国家决算数字，同意国务院副总理兼财政部长李先念在报告中对一九五六年国家决算所作的分析。一九五六年国家预算收入的完成情况一般是良好的，支出的分配和使用基本上是正确的，解决赤字的办法也大体上是适当的。一九五六年在国家预算执行的过程中虽然有过若干缺点，但是这些缺点同

五六年所取得的巨大成績比較起來，只居于極其次要的地位。預算委員會建議全國人民代表大會批准一九五六年國家決算。

預算委員會認為，國務院副總理兼財政部長李先念在報告中所總結的一九五六年財政工作的幾點經驗，對於改進今後的工作有很重要的意義。應當指出，今後財政部門應當更加注意上述經驗的研究和總結，以便進一步改進和提高工作。

預算委員會詳細地審查了一九五七年國家預算草案，認為草案中所列各項收支數字一般是適當的，整個收支的安排是穩妥的，也是積極的。預算委員會認為，在收入和支出的某些方面，可以考慮作如下的調整：

(一) 在收入方面，工商稅收增加一億五千萬萬元，鐵道企業收入增加七千三百萬元；農業稅收減少五千萬萬元，紡織工業收入減少五千七百零五萬二千元，森林工業收入減少一千四百九十四萬八千元。增加收入同減少收入的數額相抵，淨增加收入一億零一百萬元。分項說明如下：

1、今年一至五月份工業生產和商品流轉的情況都比較好，預計今年的工商稅收可以比預算草案所列的數字增加二億元。另外，今年的棉紗產量可能完不成計劃，預計要減少工商稅收五千萬萬元。以上增加和減少的數額相抵，增加稅收一億五千萬萬元。

2、今年一至五月份鐵道部的運輸計劃和財務計劃都完成得比較好，這與鐵道企業積極推行經濟核算制是分不開的。在這個基礎上，進一步通過增產節約運動，有可能超額完成財務收入計劃，因此，建議鐵道企業收入核增七千三百萬元。

3、一九五七年國家預算草案所列的農業稅收入，包括了一九五七年秋征公糧變價款在今年使用的部分。考慮到這一部分公糧變價款如果今年動用多了，就要影響明年的預算收入，而且今年一至五月份國家預算的執行情況也是比較好的，因此，建議將農業稅收入中的一九五七年秋征公糧變價款，核減五千萬萬元。

4、今年國民經濟計劃規定棉紗產量為四百六十三萬五千件，由於原棉供應不足，完成這個計劃看來是有困難的。現在一方面應當責成有關部門努力克服困難，爭取完成既定的生產計劃；另一方面，應當按照有把握的、可能完成的產量，適當調整國家預算收入，使國家預算放在充分可靠的基礎之上。除了前面已經說過，將有關棉紗的工商稅收核減五千萬萬元以外，建議將紡織工業（包括國營、地方國營和公私合營紡織企業）的

利潤收入，核減五千七百零五萬二千元。

5、一九五七年森林工業收入中，因為木材的平均銷售價格計算偏高，有完不成預算草案所列數額的可能。因此，建議將森林工業收入核減一千四百九十四萬八千元。

(二) 在支出方面，建議將一九五七年國家預算支出也核增一億零一百萬元。其中：中央預算支出增加三千二百萬元，地方預算支出增加六千九百萬元。分項說明如下：

1、中央預算支出增加三千二百萬元。根據開展農業墾殖、發展農業生產的需要，以三千萬元用於增加農業投資。其餘二百萬元，用於補助南京毛紡廠遷建所需的費用。

2、地方預算支出增加六千九百萬元。一九五七年地方預算中列有年終結餘一億三千七百七十八萬元。這一項結餘款項，原擬等到八月以後再看當時的情況，由國務院批准動用。現在鑒於國家預算執行的情況較好，有些地方又有提前動用一部分結餘款項的要求，因此建議先批准將一九五七年地方預算年終結餘動用一半，即動用六千九百萬元，由地方解決當前急需的支出。至於其餘一半何時允許動用，等到八月以後，由國務院根據實際情況核定。

另外，一九五七年國家預算支出中列有增撥銀行信貸資金六億元，為了更好地反映國家預算同銀行信貸的關係，可以考慮從這筆資金中抽出一億八千零二十九萬九千元，歸還一九五六年財政部向國家銀行透支的款項。其餘四億一千九百七十萬零一千元，仍然作為增撥銀行信貸資金。這樣處理，既可以結清財政上所欠銀行的債務，又不影響銀行信貸資金的來源。

一九五七年國家預算草案收支數字按照上述意見調整後，總收入增加為二百九十三億九千三百九十三萬四千元，總支出也增加為二百九十三億九千三百九十三萬四千元。預算收支仍然是平衡的。

以上關於調整一九五七年國家預算草案收支數字的意見，預算委員會建議全國人民代表大會加以採納，經過調整，批准一九五七年國家預算。

預算委員會還考慮到，在一九五七年國家預算執行的過程中，會因為客觀情況的變化，需要對收入和支出作一些必要的調整。建議授權國務院在保證預算收支、信貸收支、物資供求平衡的原則下，根據實際需要，適時地調整預算中各項有關的收支數字，在一定的時期，向全國人民代表大會常務委員會報告。

一九五七年国家預算，正如国务院副总理兼財政部長李先念在報告中所說，它反映了我国人民进一步發展社会主义建設事業的要求，反映了我国人民和平建設祖國的强烈願望。这个預算的实现，將大大有助于完成和超額完成我国的第一个五年建設計劃，並为迎接第二个五年建設計劃打下良好的基础，使我国的社会主义建設事業走向新的胜利。为了完滿地实现一九五七年国家預算，預算委員會認為有必要向有关部門、全体工作人員和全国人民提出如下的要求：①全国人民必須一致努力，改进工作，增加生产，厉行節約。目前群众性的增产節約运动，已經收到了显著的成效，各級领导机关应当进一步加强对这一运动的领导，使之深入地持久下去，成为經常的工作，获得更大的政治和經濟效果。②全国各地农業生产合作社应当努力發展农業及农村副業生产，积极同各种自然灾害作斗争，大力爭取一九五七年农業丰收。③一切工業生产部門应当在原料有余又有銷路的条件下，努力增加生产，降低成本，提高产品质量，加速資金周轉，力爭超額完成国家規定的生产、财务等各项計劃。④商業部門应当努力改进农副業产品的收購工作和商品銷售的組織工作，积极增加商品的供应，繼續稳定市場物价，努力完成国家規定的商品購銷計劃和财务計劃。⑤交通運輸部門应当努力改进交通運輸狀況，提高運輸能力，适应工农業生产發展和商品流轉額扩大的需要，力爭超額完成国家規定的運輸計劃和财务計劃。⑥一切基本建設單位应当按照勤儉建国和“少花錢，多办事”的原則，在保證工程質量的前提下，努力節約建筑材料和建設資金。⑦一切企業單位、事業單位、国家机关和人民团体，都必須大力節約事業經費和行政管理費用，發揚勤儉办事、艰苦奋斗的精神。⑧在全面厉行增产節約的基础上，各級財政部門应当进一步加强財政管理工作，在不增加人民負担的前提下，积极增加收入，在保證国家建設事業需要的原則下，努力節約支出。預算委員會認為只要从各方面努力增加生产，厉行節約，一九五七年国家預算执行的結果，就可以作到收多于支，从而为国家增补一些庫存物資，充實国家的后备力量。我們应当努力为实现这一目标而奋斗。

以上意見，請大会审查。

关于一九五六年国家决算 和一九五七年国家預算草案的报告

一九五七年六月二十九日在第一届全国人民代表大会第四次會議上

国务院副总理兼財政部長 李先念

各位代表：

現在，我代表国务院提出关于一九五六年国家决算和一九五七年国家預算草案的报告，請予审查。

一 一九五六年国家决算

一九五六年国家决算收入二百九十七亿五千四百四十四万四千元，为預算的百分之一百点四。其中，本年收入二百八十七亿四千三百四十万零六千元，为預算的百分之一百点四二；上年結余收入十亿零一千一百零三万八千元，为預算的百分之百。一九五六年国家决算总支出三百零五亿七千四百一十三万八千元，为預算的百分之一百零二点六六。將一九五六年同一九五五年作比較，剔除不可比的部分，即在收入中剔除这两年的上年結余收入和国外借款收入，在总支出中剔除一九五五年决算时結余撥付的銀行信貸資金和地方預算周轉金，則一九五六年收入实际增長百分之十五点八二，支出实际增長百分之十七点九九。

一九五六年收支相抵，当年支出大于当年收入十八亿三千零七十三万二千元。除去使用了一九五六年預算所列的上年結余收入十亿零一千一百零三万八千元以外，預算赤字为八亿一千九百六十九万四千元。为了弥补这个赤字，中央財政动用了九五四年决算时在銀行存儲备用的結余款項五亿零四百三十九万六千元，地方財政动用了以前年度中央撥給地方作为周轉之用的結余款項一亿三千四百九十九万九千元，其余一亿八千零

二十九万九千元是从銀行透支解决的。

这里所說的收支数字，是按照已經降低的重工業产品內部調撥价格換算出来的。我在第一屆全国人民代表大会第三次會議上关于一九五六年国家預算的报告 中，曾經說到，一九五六年要降低国营工業主要生产資料产品的內部調撥价格，国家預算收支数字須要在执行中加以換算和調整。这个报告里所用的数字，除了同以前年度作比較的地方，仍然按照原来的老价数字計算以外，都是重工業品降低調撥价格以后經過換算的新价数字。

一九五六年各类收入完成的情况如下：

(一) 各項稅收共收到一百四十亿零八千八百二十九万九千元，为預算的百分之一百零一点九四。其中，工商稅一百亿零九千八百三十六万六千元，为預算的百分之一百零二点九四；农業稅二十九亿六千五百四十万零一千元，为預算的百分之九十八点一九。

(二) 企業和事業收入共收到一百三十四亿二千六百三十九万八千元，为預算的百分之一百点三四。其中，工業各部門收入五十四亿四千六百八十一万九千元，为預算的百分之九十六点一二；鐵道、交通、郵电等部門收入二十一亿三千一百七十三万三千元，为預算的百分之一百零一点九二；商業、粮食、对外貿易等部門收入四十四亿一千三百八十七万二千元，为預算的百分之一百零三点三五。

(三) 債務收入共收到七亿二千三百九十五万四千元，为預算的百分之九十七点五四。其中，公債收入六亿零六百五十三万五千元，为預算的百分之一百零一点零九；国外借款收入一亿一千七百四十一万九千元，为預算的百分之八十二点五五。

(四) 其他收入共收到五亿零四百七十五万五千元，为預算的百分之七十四点零八。

一九五六年各类收入同一九五五年相比，各項稅收增加百分之十一点九五，企業和事業收入增加百分之二十五点五八，債務收入（不計算国外借款收入）減少百分之二点零六，其他收入減少百分之四十二点零四。

一九五六年国家決算收入比上年有不小的增長，主要收入項目一般是完成得較好的。完成較好的原因：第一，一九五五年农業大丰收，为一九五六年輕工業生产提供了

较为充足的原料，城乡经济都比较活跃，增加了财政收入。第二，一九五六年动用了历年财政结余，扩大了基本建设的规模和国家各方面的支出，这样，虽然引来若干紧张情况，但是也增加了当年的税收和企业利润。第三，一九五六年许多轻工业品的产量增加很多，从国外进口的高级消费品也较往年为多。这些轻工业品和高级消费品，有的税率较高，也为国家多提供了一部分财政收入。

一九五六年也有一些项目没有完成预算所规定的收入。农业税因为去年夏季部分地区小麦受灾，产量减少，质量降低，减少了收入。工业收入因为有的部门增加人员过多，工资增长也有一部分超过了原来的计划，加大了成本，减少了利润，再加上工作中还有其他一些缺点，因而没有全部完成利润上缴任务。国外借款收入因为是根据拨付的物资结算的，一九五六年这些物资没有按计划全部运到，或者运到较晚，没有在年内办理结算，所以没有完成预算收入。其他收入也没有完成，主要是因为各种零星收入如清食物资变价收入、公产出租收入、契税收入、罚款收入等，都较前减少了。

一九五六年各类支出的情况如下：

(一) 经济建设费共支出一百五十九亿一千五百一十三万二千元，为预算的百分之一百零四点零九。其中，工业支出八十八亿二千七百五十万零八千元，为预算的百分之一百一十一点九四；农业、林业、水利等支出二十二亿八千四百四十二万二千元，为预算的百分之一百零五点三六；铁道、交通、邮电等支出二十七亿八千二百一十八万一千元，为预算的百分之一百零一点零七；商业、粮食、对外贸易等支出九亿三千九百七十九万六千元，为预算的百分之一百一十一点五一。

(二) 社会文教费共支出四十五亿九千五百九十万零四千元，为预算的百分之一百一十八点二七。其中，文化、教育、科学、卫生等支出四十亿零二千零七十七万九千元，为预算的百分之一百一十五点六七；抚恤、社会救济等支出五亿七千五百一十二万五千元，为预算的百分之一百四十点三四。

(三) 国防支出六十一亿一千六百五十六万九千元，为预算的百分之一百零二点三四。

(四) 行政管理支出（包括公安、司法、检察费）二十六亿五千九百六十四万一千元，为预算的百分之一百一十一点三二。

(五) 债务支出七亿二千一百八十九万元，为預算的百分之九十六点三。

(六) 对外援助支出四亿零四百万零二千元，为預算的百分之九十一一点九。

(七) 其他支出一亿六千一百万元，为預算的百分之六十七点二八。

一九五六年各类支出同一九五五年相比，经济建设支出增加百分之二十二点八一，社会文教支出增加百分之三十九点八二，国防支出减少百分之五点九，行政管理支出增加百分之二十九点六，债务支出增加百分之十点零八，对外援助支出增加百分之二点七六，其他支出增加百分之六十点六。一九五六年支出中，用于各类基本建设的投资共为一百三十九亿八千六百万，占决算总支出的百分之四十五点七四，比上年增长百分之六十二。

一九五六年国家各类支出中，除了债务支出、对外援助支出和其他支出三类没有用完預算所规定的数额以外，经济建设支出、社会文教支出和行政管理支出等主要项目都超过了預算。超过的主要原因如下：

第一，一九五六年遭受了严重的自然灾害，国家在有关防汛、排水、堵口、复堤、救济和修复等方面增加了开支；由于灾荒的影响和实际执行中有困难，原来决定由地方在农业税附加中自行解决的一半小学教育经费，也改由国家預算拨款补助了一部分。

第二，一九五六年在社会主义改造和社会主义建设的高潮中，各方面的积极性很高，许多事业计划原来就订得不小，在执行中间又超过了计划，增大了支出。

第三，一九五六年企业、事业职工和国家机关工作人员工资增长的幅度，部分地超过了原来的计划，特别是人员的增加超过计划更多，除了影响企业部门的上缴利润以外，还增大了各种事业费和行政管理支出。

第四，一九五六年降低了国营工业主要生产资料产品的内部调拨价格以后，按照规定，应当相应地减少这些产品生产部门的收入，同时减少这些产品使用部门的支出。但是在实际执行当中，有一部分支出没有完全核减下来，以致发生亏损一亿四千六百万。前面所说的一九五六年赤字八亿一千九百万元之内，是包括着这笔数字的。

第五，一九五六年在預算管理的某些方面也控制较松，追加了一些不急需或者不很必要的开支。

一九五六年国家預算收支的增长，保证了建设事业的资金供应，促进了工农农业生产

的發展，有力地支援了農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造，並且在一定程度上改善了人民的物質和文化生活。

一九五六年，我國的建設事業獲得了極其巨大的勝利。基本建設投資的增長速度，大大超過了以往年度的增長速度。在這一年，我國工業、農業、交通運輸事業都有了很大的發展。許多用現代技術裝備起來的工廠、礦山和水利工程，已經投入生產或者開始使用，更多的規模巨大的建設項目，已經開始施工或者繼續施工。許多我國從來不能製造的重要的現代工業產品，已經從我們自己的工廠里開始製造出來了。一九五六年工業產值比一九五五年增長的部分就有一百三十九億元，比一九四九年全部工業產值一百零八億元還多。一九五六年農業生產雖然遭受了幾十年來最嚴重的一次自然災害，雖然農業生產合作社剛剛建立，組織和領導生產的經驗不夠，但是，糧食的產量仍然超過了一九五五年，除了棉花、油菜籽等少數農作物的產量低於一九五五年以外，其他許多農作物的產量仍然保持或者超過了一九五五年的產量。一九五六年，國家和農民進行了空前規模的農田水利建設，全國增加灌溉面積一億多畝，這個數字相當於解放以前我國原有全部灌溉面積的三分之一以上。

一九五六年，我國基本上完成了農業和手工業的合作化，私營工商業的絕大部分轉為公私合營企業，或者組織成為合作商店、合作小組。我國生產關係的這一具有歷史意義的改變，為生產力的發展開辟了極其廣闊的前途。

一九五六年，我國就業職工人數增加了二百三十萬人，企業職工、國家機關和事業單位工作人員的工資，平均增長了百分之十四左右。在农村中，除了災區和個別工作較差的地區以外，農業生產合作社的大多數社員在不同程度上增加了收入。一九五六年文化、教育、科學、衛生事業也有了較大的發展。

一九五六年我國各族、各階層人民在中國共產黨的領導下，社會主義積極性和生產情緒空前高漲。廣大的職工、農民、軍隊官兵、知識分子、工商界人士、各民主黨派、各人民團體以及其他愛國人士，在各自的崗位上，對社會主義改造和社會主義建設作出了巨大的貢獻。先進生產者和先進工作者運動在各行各業中相繼開展，勞動模範和先進人物一批又一批地湧現出來。廣大的人民群眾對於社會主義建設的美好前景充滿着信心和熱望。在我國幫助工作的蘇聯和其他兄弟國家的專家們，也充分表現了國際主義精神，

提供了辛勤忘我的劳动。

一九五六年我国經濟、文化工作各个方面的成績是巨大的，这是無可怀疑的。国民經济的迅速发展 and 广大群众建設热情的空前高漲，是国家預算收支能够有較大增長的可靠基础；而国家預算收支的增長，又是促进工农业生产和整个国民經济发展的重要保証。

一九五六年国家財政工作在取得重大成績的同时，也發生了一些缺点和錯誤，这些缺点和錯誤是应当正視的。現在，就几个重要問題說明如下：

(一) 一九五六年預算执行的結果，支出大于收入，出現了赤字。从預算本身的收支数字来看，赤字为八亿一千九百六十九万四千元；从当年收入和当年支出的数字来看，支出大于收入十八亿三千零七十三万二千元。根据历年的情况，每年預算执行的結果，都是当年收入大于当年支出，有一定的結余。国家將这些結余撥給銀行或者存入銀行，增加銀行的信貸資金，以解决各企業部門、农业和手工业生产合作社以及其他經濟單位增加貸款的需要。一九五六年年初編制預算的时候，由于对社会主义高潮下的新情况估計不足，仍然根据过去的經驗，在預算收入中列了一笔上年結余。这样，一开始就把預算的底子打大了一些，而在預算执行当中，又由于前面所說的种种原因，先后追加了一些支出，以致执行的結果，收入虽然有所超过，但支出超过較多，不仅动用了原列的上年結余，而且出現了赤字，要从銀行动用財政的历年結余存款和从銀行透支。

(二) 一方面，財政上从銀行动用了历年結余款項，並且从銀行透支了一部分款項，因而增大了銀行的支出；另一方面，銀行本身發放的貸款不但不能縮減，而且超过了原来的計劃。原計劃增加农业貸款十一亿二千万元，結果增加了二十亿三千万元（包括救災貸款在內）；原計劃增加手工业、公私合营企業貸款二亿九千万元，結果增加了九亿四千万元。在銀行信貸收入方面，由于商業部門一九五六年銷貨較多，归还了一部分貸款，城市人民儲蓄也超过了計劃，使收入有所增加。但是整个說来，銀行存款收入增加得少，貸款支出增加得多，收支相抵还有相当大的差額。为了弥补这个差額，国家相应地增加了貨幣的發行，以适应当时的需要。同一九五五年底比較，一九五六年年底市場貨幣流通量增加了十六亿九千万元（一九五七年五月底統計，已經回籠了九亿七千万元）。当然，从一九五六年的經濟情况看，貨幣流通量也是需要增加一部分的。因为一九五六年工农业生产發展了，商品流通擴大了，原有的市場貨幣流通量已經不足以适

應新的經濟發展的需要；並且由于農業合作化的基本完成，過去農民是以糧食、棉花等農副產品為儲存手段的，現在這些農副產品主要由農業合作社集體出售了，農民儲存的貨幣就比過去增加了，貨幣流通量也應當有相應的增加。因此，一九五六年增加了的貨幣流通量，分析起來，一部分是生產發展和商品流通擴大所正常需要的；一部分是農村經濟情況變化以後農民儲存所需要的；只有一小部分在一個時候是超過正常需要的。

(三) 財政支出和銀行發放的貸款都是要購買物資的。財政收支發生赤字和銀行存款放款發生差額，就會引起若干商品供應的緊張和國家商品物資庫存的減少。根據有關部門的統計，一九五六年國家商品物資庫存總值比上年減少了約二十億元。商業部門多賣出了這些物資，基本上保證了主要物資的供應，同時也向銀行歸還了一部分貸款，抵銷了銀行的一部分信貸支出。應當說，在一九五六年的具體情況下，為了保證經濟建設的加速發展和社會主義改造的勝利進行，動用一部分庫存物資，以支持財政支出和貸款的發放，是完全必要的。在我們，僅商業各部門就經常保有二百——三百億元的周轉和庫存物資，動用二十億元的物資並不會影響大局，今後主要物資的供應還是有保證的。

綜合上述各點來看，一九五六年財政收支和銀行信貸收支都發生了差額，結果，就使貨幣流通量增加了一些，商品物資庫存減少了一些。一九五六年國家究竟多用了多少錢呢？前面所舉的幾個數字是有交錯重疊的。我們研究，大約多用了二十多億元，即：商品物資庫存減少的部分，加上貨幣流通量超過正常需要的部分，就是多用了的數字。

總的說來，一九五六年國家預算和信貸的支出，絕大部分是正確的，只有一部分是用得多了或者用得不得當。一九五六年各方面工作的發展是迅速的，成績是巨大的，缺點和錯誤只是部分的。從財政工作來說，成績也是基本的，缺點錯誤是次要的。對於一九五六年的工作，作這樣的估價是不是恰當呢？我們認為是恰當的。我們還不能忘記，一九五六年建設事業的巨大進展是在遭受嚴重自然災害的情況下取得的。國家為了領導人民戰勝災荒，先後撥款五億七千六百萬元（包括有關防汛、搶險、堵口、復堤、救濟和修復等費用）；發放救災貸款二億八千萬萬元；並且從全國各地向災區調集了大量的糧食。從去年七月到今年六月底，國家對受災省區供應的糧食，同上一個糧食年度比較，增加七十億斤。這樣，經過各方面的努力，除了工作中發生了缺點和錯誤的個別地方以外，災區糧食供應未斷，國家供應的糧食價格不漲。如果我們回想一下解放以前的幾次大災

一九五七年国家預算，正如国务院副总理兼財政部長李先念在報告中所說，它反映了我国人民进一步發展社会主义建設事業的要求，反映了我国人民和平建設祖國的强烈願望。这个預算的實現，將大大有助于完成和超額完成我国的第一个五年建設計劃，並为迎接第二个五年建設計劃打下良好的基础，使我国的社会主义建設事業走向新的胜利。为了完滿地實現一九五七年国家預算，預算委員會認為有必要向有关部門、全体工作人員和全国人民提出如下的要求：①全国人民必須一致努力，改进工作，增加生产，厉行節約。目前群众性的增产節約运动，已經收到了显著的成效，各級领导机关应当进一步加强这一运动的领导，使之深入地持久下去，成为經常的工作，获得更大的政治和經濟效果。②全国各地农业生产合作社应当努力發展农业及农村副業生产，積極同各种自然灾害作斗争，大力争取一九五七年农业丰收。③一切工业生产部門应当在原料有余又有銷路的条件下，努力增加生产，降低成本，提高产品质量，加速资金周轉，力爭超額完成国家規定的生产、财务等各项計劃。④商業部門应当努力改进农副業产品的收購工作和商品銷售的組織工作，積極增加商品的供应，繼續稳定市場物价，努力完成国家規定的商品購銷計劃和财务計劃。⑤交通運輸部門应当努力改进交通運輸狀況，提高運輸能力，适应工农业生产發展和商品流轉額扩大的需要，力爭超額完成国家規定的運輸計劃和财务計劃。⑥一切基本建設單位应当按照勤儉建国和“少花錢，多办事”的原則，在保證工程質量的前提下，努力節約建筑材料和建設資金。⑦一切企業單位、事業單位、国家机关和人民团体，都必須大力節約事業經費和行政管理費用，發揚勤儉办亦、艰苦奋斗的精神。⑧在全面厉行增产節約的基础上，各級財政部門应当进一步加强財政管理工作，在不增加人民負担的前提下，積極增加收入，在保證国家建設事業需要的原則下，努力節約支出。預算委員會認為只要从各方面努力增加生产，厉行節約，一九五七年国家預算执行的結果，就可以作到收多于支，从而为国家增补一些庫存物資，充實国家的后备力量。我們应当努力为实现这一目标而奋斗。

以上意見，請大会审查。

关于一九五六年国家决算 和一九五七年国家預算草案的报告

一九五七年六月二十九日在第一届全国人民代表大会第四次會議上

国务院副总理兼財政部長 李先念

各位代表：

現在，我代表国务院提出关于一九五六年国家决算和一九五七年国家預算草案的报告，請予审查。

一 一九五六年国家决算

一九五六年国家决算收入二百九十七亿五千四百四十四万四千元，为預算的百分之一百点四。其中，本年收入二百八十七亿四千三百四十万零六千元，为預算的百分之一百点四二；上年結余收入十亿零一千一百零三万八千元，为預算的百分之百。一九五六年国家决算总支出三百零五亿七千四百一十三万八千元，为預算的百分之一百零二点六六。將一九五六年同一九五五年作比較，剔除不可比的部分，即在收入中剔除这两年的上年結余收入和国外借款收入，在总支出中剔除一九五五年决算时結余撥付的銀行信貸資金和地方預算周轉金，則一九五六年收入实际增長百分之十五点八二，支出实际增長百分之十七点九九。

一九五六年收支相抵，当年支出大于当年收入十八亿三千零七十三万二千元。除去使用了一九五六年預算所列的上年結余收入十亿零一千一百零三万八千元以外，預算赤字为八亿一千九百六十九万四千元。为了弥补这个赤字，中央財政动用了九五四年决算时在銀行存儲备用的結余款項五亿零四百三十九万六千元，地方財政动用了以前年度中央撥給地方作为周轉之用的結余款項一亿三千四百九十九万九千元，共余一亿八千零

二十九万九千元是从銀行透支解决的。

这里所說的收支数字，是按照已經降低的重工業产品内部調撥价格換算出来的。我在第一屆全国人民代表大会第三次會議上关于一九五六年国家預算的报告中，曾經說到，一九五六年要降低国营工業主要生产資料产品的内部調撥价格，国家預算收支数字須要在执行中加以換算和調整。这个报告里所用的数字，除了同以前年度作比較的地方，仍然按照原来的老价数字計算以外，都是重工業品降低調撥价格以后經過換算的新价数字。

一九五六年各类收入完成的情况如下：

(一) 各项稅收共收到一百四十亿零八千八百二十九万九千元，为預算的百分之一百零一点九四。其中，工商稅一百亿零九千八百三十六万六千元，为預算的百分之一百零二点九四；农業稅二十九亿六千五百四十万零一千元，为預算的百分之九十八点一九。

(二) 企業和事業收入共收到一百三十四亿二千六百三十九万八千元，为預算的百分之一百点三四。其中，工業各部門收入五十四亿四千六百八十一万九千元，为預算的百分之九十六点一二；鉄道、交通、邮电等部門收入二十一亿三千一百七十三万三千元，为預算的百分之一百零一点九二；商業、粮食、对外貿易等部門收入四十四亿一千三百八十七万二千元，为預算的百分之一百零三点三五。

(三) 債務收入共收到七亿二千三百九十五万四千元，为預算的百分之九十七点五四。其中，公債收入六亿零六百五十三万五千元，为預算的百分之一百零一点零九；国外借款收入一亿一千七百四十一万九千元，为預算的百分之八十二点五五。

(四) 其他收入共收到五亿零四百七十五万五千元，为預算的百分之七十四点零八。

一九五六年各类收入同一九五五年相比，各项稅收增加百分之十一点九五，企業和事業收入增加百分之二十五点五八，債務收入（不計算国外借款收入）減少百分之二点零六，其他收入減少百分之四十二点零四。

一九五六年国家決算收入比上年有不小的增長，主要收入項目一般是完成得較好的。完成較好的原因：第一，一九五五年农業大丰收，为一九五六年輕工業生产提供了

较为充足的原料，城乡经济都比较活跃，增加了财政收入。第二，一九五六年动用了历年财政结余，扩大了基本建设的规模和国家各方面的支出，这样，虽然引来若干紧张情况，但是也增加了当年的税收和企业利润。第三，一九五六年许多轻工业品的产量增加很多，从国外进口的高级消费品也较往年为多。这些轻工业品和高级消费品，有的税率较高，也为国家多提供了一部分财政收入。

一九五六年也有一些项目没有完成预算所规定的收入。农业税因为去年夏季部分地区小麦受灾，产量减少，质量降低，减少了收入。工业收入因为有的部门增加人员过多，工资增长也有一部分超过了原来的计划，加大了成本，减少了利润，再加上工作中还有其他一些缺点，因而没有全部完成利润上缴任务。国外借款收入因为是根据拨付的物资结算的，一九五六年这些物资没有按计划全部运到，或者运到较晚，没有在年内办理结算，所以没有完成预算收入。其他收入也没有完成，主要是因为各种零星收入如清食物资变价收入、公产出租收入、契税收入、罚款收入等，都较前减少了。

一九五六年各类支出的情况如下：

(一) 经济建设费共支出一百五十九亿一千五百一十三万二千元，为预算的百分之一百零四点零九。其中，工业支出八十八亿二千七百五十万零八千元，为预算的百分之一百一十点九四；农业、林业、水利等支出二十二亿八千四百四十二万二千元，为预算的百分之一百零五点三六；铁道、交通、邮电等支出二十七亿八千二百一十八万一千元，为预算的百分之一百零一点零七；商业、粮食、对外贸易等支出九亿三千九百七十九万六千元，为预算的百分之一百一十点五一。

(二) 社会文教费共支出四十五亿九千五百九十万零四千元，为预算的百分之一百一十八点二七。其中，文化、教育、科学、卫生等支出四十亿零二千零七十七万九千元，为预算的百分之一百一十五点六七；抚恤、社会救济等支出五亿七千五百一十二万五千元，为预算的百分之一百四十点三四。

(三) 国防支出六十一亿一千六百五十六万九千元，为预算的百分之一百零二点三四。

(四) 行政管理支出（包括公安、司法、检察费）二十六亿五千九百六十四万一千元，为预算的百分之一百一十点三二。

(五) 债务支出七亿二千一百八十九万元，为預算的百分之九十六点三。

(六) 对外援助支出四亿零四百万零二千元，为預算的百分之九十一一点九。

(七) 其他支出一亿六千一百万元，为預算的百分之六十七点二八。

一九五六年各类支出同一九五五年相比，经济建设支出增加百分之二十二点八一，社会文教支出增加百分之三十九点八二，国防支出减少百分之五点九，行政管理支出增加百分之二十九点六，债务支出增加百分之十点零八，对外援助支出增加百分之二点七六，其他支出增加百分之六十点六。一九五六年支出中，用于各类基本建设的投资共为一百三十九亿八千六百万，占決算总支出的百分之四十五点七四，比上年增长百分之六十二。

一九五六年国家各类支出中，除了债务支出、对外援助支出和其他支出三类没有用完預算所规定的数额以外，经济建设支出、社会文教支出和行政管理支出等主要项目都超过了預算。超过的主要原因如下：

第一，一九五六年遭受了严重的自然灾害，国家在有关防汛、排水、堵口、复堤、救济和修复等方面增加了开支；由于灾荒的影响和实际执行中有困难，原来决定由地方在农业税附加中自行解决的一半小学教育经费，也改由国家預算拨款补助了一部分。

第二，一九五六年在社会主义改造和社会主义建设的高潮中，各方面的积极性很高，许多事业计划原来就订得不小，在执行中间又超过了计划，增大了支出。

第三，一九五六年企业、事业职工和国家机关工作人员工资增长的幅度，部分地超过了原来的计划，特别是人员的增加超过计划更多，除了影响企业部门的上缴利润以外，还增大了各种事业费和行政管理支出。

第四，一九五六年降低了国营工业主要生产资料产品的内部调拨价格以后，按照规定，应当相应地减少这些产品生产部门的收入，同时减少这些产品使用部门的支出。但是在实际执行当中，有一部分支出没有完全核减下来，以致发生亏损一亿四千六百万。前面所说的一九五六年赤字八亿一千九百万元之内，是包括着这笔数字的。

第五，一九五六年在預算管理的某些方面也控制较松，追加了一些不急需或者不很必要的开支。

一九五六年国家預算收支的增长，保证了建设事业的资金供应，促进了工农农业生产

的發展，有力地支援了農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造，並且在一定程度上改善了人民的物質和文化生活。

一九五六年，我國的建設事業獲得了極其巨大的勝利。基本建設投資的增長速度，大大超過了以往年度的增長速度。在這一年，我國工業、農業、交通運輸事業都有了很大的發展。許多用現代技術裝備起來的工廠、礦山和水利工程，已經投入生產或者開始使用，更多的規模巨大的建設項目，已經開始施工或者繼續施工。許多我國從來不能製造的重要的現代工業產品，已經從我們自己的工廠里開始製造出來了。一九五六年工業產值比一九五五年增長的部分就有一百三十九億元，比一九四九年全部工業產值一百零八億元還多。一九五六年農業生產雖然遭受了幾十年來最嚴重的一次自然災害，雖然農業生產合作社剛剛建立，組織和領導生產的經驗不夠，但是，糧食的產量仍然超過了一九五五年，除了棉花、油菜籽等少數農作物的產量低於一九五五年以外，其他許多農作物的產量仍然保持或者超過了一九五五年的產量。一九五六年，國家和農民進行了空前規模的農田水利建設，全國增加灌溉面積一億多畝，這個數字相當於解放以前我國原有全部灌溉面積的三分之一以上。

一九五六年，我國基本上完成了農業和手工業的合作化，私營工商業的絕大部分轉為公私合營企業，或者組織成為合作商店、合作小組。我國生產關係的這一具有歷史意義的改變，為生產力的發展開辟了極其廣闊的前途。

一九五六年，我國就業職工人數增加了二百三十萬人，企業職工、國家機關和事業單位工作人員的工資，平均增長了百分之十四左右。在农村中，除了災區和個別工作較差的地區以外，農業生產合作社的大多數社員在不同程度上增加了收入。一九五六年文化、教育、科學、衛生事業也有了較大的發展。

一九五六年我國各族、各階層人民在中國共產黨的領導下，社會主義積極性和生產情緒空前高漲。廣大的職工、農民、軍隊官兵、知識分子、工商界人士、各民主黨派、各人民團體以及其他愛國人士，在各自的崗位上，對社會主義改造和社會主義建設作出了巨大的貢獻。先進生產者和先進工作者運動在各行各業中相繼開展，勞動模範和先進人物一批又一批地湧現出來。廣大人民群眾對於社會主義建設的美好前景充滿着信心和熱望。在我國幫助工作的蘇聯和其他兄弟國家的專家們，也充分表現了國際主義精神，

提供了辛勤忘我的劳动。

一九五六年我国經濟、文化工作各个方面的成績是巨大的，这是無可怀疑的。国民經济的迅速發展和广大群众建設热情的空前高漲，是国家預算收支能够有較大增長的可靠基础；而国家預算收支的增長，又是促进工农业生产和整个国民經济發展的重要保証。

一九五六年国家財政工作在取得重大成績的同时，也發生了一些缺点和錯誤，这些缺点和錯誤是应当正視的。現在，就几个重要問題說明如下：

(一) 一九五六年預算执行的結果，支出大于收入，出現了赤字。从預算本身的收支数字来看，赤字为八亿一千九百六十九万四千元；从当年收入和当年支出的数字来看，支出大于收入十八亿三千零七十三万二千元。根据历年的情况，每年預算执行的結果，都是当年收入大于当年支出，有一定的結余。国家將这些結余撥給銀行或者存入銀行，增加銀行的信貸資金，以解决各企業部門、农业和手工業生产合作社以及其他經濟單位增加貸款的需要。一九五六年年初編制預算的时候，由于对社会主义高潮下的新情况估計不足，仍然根据过去的經驗，在預算收入中列了一笔上年結余。这样，一开始就把預算的底子打大了一些，而在預算执行当中，又由于前面所說的种种原因，先后追加了一些支出，以致执行的結果，收入虽然有所超过，但支出超过較多，不仅动用了原列的上年結余，而且出現了赤字，要从銀行动用財政的历年結余存款和从銀行透支。

(二) 一方面，財政上从銀行动用了历年結余款項，並且从銀行透支了一部分款項，因而增大了銀行的支出；另一方面，銀行本身發放的貸款不但不能縮減，而且超过了原来的計劃。原計劃增加农业貸款十一亿二千万，結果增加了二十亿三千万（包括救災貸款在內）；原計劃增加手工業、公私合营企業貸款二亿九千万，結果增加了九亿四千万。在銀行信貸收入方面，由于商業部門一九五六年銷貨較多，归还了一部分貸款，城市人民儲蓄也超过了計劃，使收入有所增加。但是整个說来，銀行存款收入增加得少，貸款支出增加得多，收支相抵还有相当大的差額。为了弥补这个差額，国家相应地增加了貨幣的發行，以适应当时的需要。同一九五五年底比較，一九五六年年底市場貨幣流通量增加了十六亿九千万（一九五七年五月底統計，已經回籠了九亿七千万）。当然，从一九五六年的經濟情况看，貨幣流通量也是需要增加一部分的。因为一九五六年工农业生产發展了，商品流通扩大了，原有的市場貨幣流通量已經不足以适

應新的經濟發展的需要；並且由於農業合作化的基本完成，過去農民是以糧食、棉花等農副產品為儲存手段的，現在這些農副產品主要由農業合作社集體出售了，農民儲存的貨幣就比過去增加了，貨幣流通量也應當有相應的增加。因此，一九五六年增加了的貨幣流通量，分析起來，一部分是生產發展和商品流通擴大所正常需要的；一部分是農村經濟情況變化以後農民儲存所需要的；只有一小部分在一個時候是超過正常需要的。

(三) 財政支出和銀行發放的貸款都是要購買物資的。財政收支發生赤字和銀行存款放款發生差額，就會引起若干商品供應的緊張和國家商品物資庫存的減少。根據有關部門的統計，一九五六年國家商品物資庫存總值比上年減少了約二十億元。商業部門多賣出了這些物資，基本上保證了主要物資的供應，同時也向銀行歸還了一部分貸款，抵銷了銀行的一部分信貸支出。應當說，在一九五六年的具體情況下，為了保證經濟建設的加速發展和社會主義改造的勝利進行，動用一部分庫存物資，以支持財政支出和貸款的發放，是完全必要的。在我們，僅商業各部門就經常保有二百——三百億元的周轉和庫存物資，動用二十億元的物資並不會影響大局，今後主要物資的供應還是有保證的。

綜合上述各點來看，一九五六年財政收支和銀行信貸收支都發生了差額，結果，就使貨幣流通量增加了一些，商品物資庫存減少了一些。一九五六年國家究竟多用了多少錢呢？前面所舉的幾個數字是有交錯重複的。我們研究，大約多用了二十多億元，即：商品物資庫存減少的部分，加上貨幣流通量超過正常需要的部分，就是多用了的數字。

總的說來，一九五六年國家預算和信貸的支出，絕大部分是正確的，只有一部分是用得多了或者用得不適當。一九五六年各方面工作的發展是迅速的，成績是巨大的，缺點和錯誤只是部分的。從財政工作來說，成績也是基本的，缺點錯誤是次要的。對於一九五六年的工作，作這樣的估價是不是恰當呢？我們認為是恰當的。我們還不能忘記，一九五六年建設事業的巨大進展是在遭受嚴重自然災害的情況下取得的。國家為了領導人民戰勝災荒，先後撥款五億七千六百萬元（包括有關防汛、搶險、堵口、復堤、救濟和修復等費用）；發放救災貸款二億八千萬元；並且從全國各地向災區調集了大量的糧食。從去年七月到今年六月底，國家對受災省區供應的糧食，同上一個糧食年度比較，增加七十億斤。這樣，經過各方面的努力，除了工作中發生了缺點和錯誤的個別地方以外，災區糧食供應未斷，國家供應的糧食價格不漲。如果我們回想一下解放以前的幾次大災

荒中，災區物價狂漲、生產停頓、無數災民流離失所、餓死凍死，而剝削者侵奪土地、囤積居奇、乘機發財的景況，那麼，就絲毫用不着懷疑，如果不是在今天的社會主義制度下面，如果沒有社會主義計劃經濟，沒有糧食統購統銷的正確政策，要平穩地渡過這樣嚴重的災荒，是不可想像的；而在這樣嚴重的災荒情況下，要在建設事業的各個戰線上取得這樣巨大的成就，更是不可想像的。其次，我們特別不能忘記，一九五六年建設事業的巨大進展是在翻天覆地的社會大變革的情況下取得的。本來，任何社會制度的大變革和社會經濟的重大改組，通常總不可避免地要給社會經濟生活帶來大的波動。但是在我們的國家里，完成這樣的大革命，幾乎沒有引起什麼顯著的經濟上的波動。正是因為一九五六年的災荒是平穩渡過的，社會變革是進行得很順利的，人們就往往忽視這些重要情況，不去足夠地估計我們曾經是在怎樣的情況下進行建設和取得成績的。總之，對我們的工作應當有全面的、恰當的、實事求是的估價。不正視缺點，就不能認真地總結經驗，接受教訓，提高工作；但是，不足夠地估計成績，就會看不見主流，就會傷害群眾的積極性，使人民群眾迷失前進的方向。

一九五六年各方面工作中的經驗是豐富的。從國家預算的編制和執行中，我們取得了這樣一條經驗，這就是預算收支、信貸收支、物資供求三者都必須平衡，並且相互結合。這就是：

第一，國家預算收支的平衡，必須同銀行信貸收支的平衡結合起來，統一安排。我們國家的資金，是通過國家預算和銀行信貸兩種方式來進行分配的。國家預算不僅要保證經濟建設和各方面事業開支的需要，同時還要保證銀行發放必要的工商業貸款、農業貸款和其他各種貸款的需要。如果只考慮國家預算收支的平衡，不考慮銀行增加信貸資金的需要，那麼，儘管預算收支平衡了，但從國家整個資金的收支來看，仍然會是不平衡的。

在我們，銀行信貸具有怎樣一種性質和作用呢？大家知道，在經濟事業中，國家撥出基本建設投資，修建了廠房，安裝了機器以後，還必須有一定數量的流動資金，用於購買原料及其他周轉的需要，才能進行生產。國營商業部門和供銷合作社經營採購供應業務，也需要大量的流動資金。所有農業生產合作社和手工業生產合作社，所有其他集體經濟單位和個體經濟單位，也都需要一定的流動資金和周轉資金。一切企業和經濟單

位所需要的流动资金和周转资金，是分为这样两个部分的：一部分是各企业各经济单位自己掌握使用的资金，就是自有资金；另一部分是需要贷款解决的资金，就是信贷资金，其中主要是用来解决短期周转和季节性周转的资金。这种信贷资金，在我国是由国家银行集中管理和经营，随时贷给各用款单位的。仅有各企业各经济单位自有的流动资金和周转资金，没有这种信贷资金，或者这种信贷资金没有达到社会经济生活所需要的一定数量，就不可能维持社会的正常生产、正常商品流通和正常的经济生活。

为什么银行发放贷款所需要增加的信贷资金，必须由国家预算加以保证呢？这是因为：一、我国的经济是社会主义的计划经济，社会流动资金和周转资金必须有计划地进行安排；二、我们必须基本上稳定物价，不允许银行任意发行货币，引起物价波动；三、国民经济在不断地发展和扩大，各企业各经济单位对流动资金和周转资金的需要不断地增加。因此，银行的信贷资金必须逐年有所增加，而且需要有可靠的来源。银行的信贷资金从哪里来呢？一个来源是各企业、各经济单位、机关、团体、学校暂时闲置存入银行的资金和城乡人民的储蓄；另一个来源是银行在正常需要的范围内所发行的货币。但是，在我国目前的情况下，银行的信贷资金仅仅依靠这两个来源是不够的。这个不够的部分就是我们所说的信贷收支差额。为了弥补这个差额，使之达到平衡，只能依靠国家预算拨款来解决。因此，银行每年需要由国家增拨的信贷资金，应当看作是国家建设事业中不可缺少的一部分投资，应当由国家预算有计划地给予保证。这就是我们所说的国家预算收支的平衡必须同银行信贷收支的平衡结合起来，统一安排。至于银行如何正确地运用信贷资金、企业如何节约地使用流动资金的问题，这里就不多说了。

第二，预算和信贷的平衡，必须考虑物资供应的平衡。预算的支出和信贷投放，是要用来购买物资的。如果财政收支发生赤字，信贷收支发生差额，最后都要用物资来抵付。因此，财政支出和信贷投放的多少，要根据物资供应的可能情况来决定。如果财政支出和信贷投放过少，就会影响正常的经济周转，影响建设事业的正常发展。如果财政支出和信贷投放过多，就会使社会购买力超过物资供应的可能，造成物资供应的紧张情况，甚至影响市场物价的稳定。所以说财政收支和信贷收支的平衡，必须考虑物资供求的平衡。

一九五六年的经验证明，处理财政问题，不仅要考虑财政的收入和支出，而且要考虑

慮財政同經濟的關係。一九五六年國家預算執行的結果，如果單從財政來看，赤字八億一千九百萬元，只佔整個預算支出的百分之二點六八，在我們這樣的國家，僅僅這個數字，看起來並不算大。但是把預算、信貸、物資三個方面結合起來，就可以看出它對於國家庫存物資和市場供應所發生的若干影響。一九五六年我們的缺點在那裡呢？缺點就在於沒有根據全面進行社會主義改造和經濟大發展的情況，照顧信貸資金大量增加的需要，沒有在國家預算中撥付銀行必要的信貸資金，這是一九五六年信貸支出多於收入和商品庫存減少的重要原因。一九五六年在財政信貸都有差額的情況下，為什麼又沒有發生大的問題呢？這是因為一九五六年我們有歷年積存下來的較為充裕的物資，所以儘管供求關係有些緊張，仍然保證了物資的供應和市場物價的基本穩定。但是一九五六年的貨幣流通量是增加得多了一些。這些多了的貨幣，有一部分是要在今年購買物資的。這對於今年各項事業的安排有一定的影響，需要我們在今年大力增加生產，節約開支，增加庫存物資，而只要我們注意了這樣做，暫時的困難是不難克服的。

一九五六年工作中的另一條經驗，就是國民經濟計劃和國家預算的編制，除了注意當年的預算收支、信貸收支和物資供求的平衡以外，還應當瞻前顧後，注意年度之間的相互銜接，避免過大的起伏。我國是一個人口眾多、經濟落后的農業國，工業原料的很大部分來自農業，國家資金來源的很大部分也直接或間接同農業有關，而農業的收成是不穩定的，丰收和歉收是很難預料的。一旦發生災荒，就要增加當年的財政支出，減少當年的財政收入，特別是要減少第二年的工業生產、物資供應和財政收入。同時，我們的國家還處在建設的初期，家底還薄，各種物資的儲備較少，今後也只能在生產發展的基礎上逐步增加儲備。在這種情況下，年度之間的发展速度有快有慢，是不可避免的，在特殊情況下，大的起伏也難于避免，要求年度之間的发展速度完全均衡是不合乎實際的。但是，年度之間的起伏過大，特別是在發展速度必須減緩的時候，就會給建設事業和人員的安排，帶來若干困難。為了減少這種困難，我們在安排國民經濟計劃和國家預算的時候，應當瞻前顧後，注意銜接。這就是說，決定基本建設的規模，不僅要看本年有多少建築材料，而且要看以後年度可能有多少建築材料；決定工業生產的發展速度，不僅要看本年有多少原料，而且要看以後年度可能有多少原料；決定商品供應的數量，不僅要看本年有多少商品，而且要看以後年度可能有多少商品。進一步說，建設什麼項

目，生产什么产品，供应什么商品，本年多少，以后年度多少，也应当力求符合实际情况的要求。由于我们的国家有了社会主义的计划经济制度，就有可能有计划地照顾年度之间的衔接，自觉地调节年度之间的起伏幅度，尽量避免过大的起伏。在一九五六年，由于前几年财政和物资有些结余，一九五五年农业获得丰收，由于许多新建工程经过前几年的准备，勘察设计已经完成，国外设备大量进口，技术力量已有增强，在这些条件下，将基本建设、工业生产和商品供应的增长速度适当地加快一些是应当的，也是可能的。但是现在看来，由于我们的经验不够，增长的幅度有一部分是过大了。假使一九五六年少增长一点，能够多余出若干原材料和商品物资，对于顺利地安排一九五七年的计划是会有帮助的。一九五六年的经验说明，在丰年的时候，应当预计到以后可能的歉收；在有余的时候，应当预计到以后可能发生的不足。这就是说，应当逐步地扩大物资储备，以丰补歉，以有余补不足，保证我们的建设事业顺利地前进，更加发挥计划经济的优越性。

财政、信贷、物资三者必须平衡，编制计划和预算必须瞻前顾后，这都是客观规律的要求。我们应该努力掌握和适应这种规律。当然，现实生活是复杂生动的，我们所说的平衡只能是相对的平衡。客观情况是不断变化的，农业的丰歉和其他预计不到的情况，都会在经济生活中引起新的问题，我们的工作也不可能没有缺点。因此，计划不平衡了，在执行过程中还会出现不平衡。旧的不平衡克服了，还会出现新的不平衡。我们的任务就在于加强计划和预算执行的组织工作和检查工作，克服不断发生的不平衡，推动建设事业的前进。

二 一九五七年国家预算的安排

为了巩固一九五六年经济战线上的伟大胜利，超额完成第一个五年计划，并且为第二个五年计划打下良好的基础，一九五七年必须根据财力和物力的条件，适当地安排国家建设的发展规模和速度。一九五七年国家预算草案，就是根据这种精神和一九五七年国民经济计划草案的指标编制的。

一九五七年国家预算收入为二百九十二亿九千二百九十三万四千元，同一九五六年当年收入二百八十七亿四千三百四十万零六千元比较，增加百分之一一点九一；一九五七

年國家預算支出也為二百九十二億九千二百九十三萬四千元，同一九五六年決算三百零五億七千四百一十三萬八千元比較，減少百分之四點一九。收支平衡。

一九五七年國家預算同銀行信貸計劃是互相結合的。一九五七年銀行信貸計劃，根據中國人民銀行總行的計算，支出大於收入六億元，由國家預算增撥信貸資金六億元來解決。信貸收支平衡。

一九五七年國家預算收入中，各類收入的數字如下：

(一) 各項稅收一百四十五億七千零二十萬零九千元，為上年決算數的百分之一百零三點四二。其中，工商稅一百零五億元，為上年的百分之一百零三點九八；農業稅二十九億九千零二十萬九千元，為上年的百分之一百零三點八四。

(二) 企業和事業收入一百三十六億六千八百九十六萬九千元，為上年的百分之一百零一點八一。其中，工業各部門收入五十八億八千零七十八萬五千元，為上年的百分之一百零七點九七；鐵道、交通、郵電等部門收入二十二億六千四百六十九萬二千元，為上年的百分之一百零六點二四；商業、糧食、對外貿易等部門收入四十一億零一百八十二萬六千元，為上年的百分之九十二點八九。

(三) 債務收入六億二千三百三十二萬元，為上年的百分之八十六點一。其中，國內公債六億元，為上年的百分之九十八點九二；國外借款二千三百三十二萬元，為上年的百分之十九點八六。

(四) 其他收入四億三千零四十三萬六千元，為上年的百分之八十五點二八。

為什麼一九五七年各項稅收和企業事業收入比一九五六年增長不多呢？從工農業生產的情況看，一九五七年工業總產值將增長百分之四點五，農副業總產值將增長百分之四點九，工業成本也將有所降低，而且增產節約運動正在開展，預算收入似乎應當有相當的增加。但是，由於一九五七年有以下一些情況，就使稅收和企業事業收入不能有相應的增長：

第一，工業總產值雖然將有增長，但各種工業產品的比重發生了變化，國家收入也相應地發生了變化。由於一九五六年農業生產遭受了災害，原料不足，有些輕工業品的生產增長速度下降了，有些輕工業品的產量甚至比上年減少了。例如按計劃產量，棉紗減產六十一萬一千件，就要減少財政收入三億多元，估計實際執行中棉紗減產還不只此

数。

第二，一九五七年农业产量将有增长，农业税征收额在继续稳定的原则下稍有调整。但是一九五七年秋季征收的粮食，要到一九五八年才能变成现款纳入预算，因此，一九五七年国家预算所列的农业税收入，还不能相应地增加。一九五七年预算中所列的农业税收入，包括上年秋征公粮的变价款、本年夏征公粮的变价款，还有一小部分本年秋征当中征收的现款。一九五六年秋征，因为灾荒减免较多，减征细粮约二十亿斤，合现款一亿七千万，影响了一九五七年农业税收入。

第三，一九五七年开始实行了去年已经确定的提高盐税税率的措施，增加收入一亿元；但是，为了鼓励农民养猪，一九五七年降低了屠宰税的税率，提高了生猪的收购价格，减少收入一亿五千万。

第四，一九五七年提高了某些高级消费品的销售价格，增加了一部分财政收入；但是，在调整生猪和油菜籽、芝麻等油料的价格当中，收购价格提高得多，销售价格提高得少，减少了一部分财政收入。这部分减少了的收入，远多于提高某些高级消费品价格所能增加的收入。

第五，一九五七年政府向供销合作社征收的所得税将比去年增加；但是，国营商业部门由于上述价格的调整和国外进口商品特别是高级消费品的减少，减少了一部分收入。

第六，一九五七年工业、交通、建筑、商业等部门由于上年增加的人员过多，使劳动生产率的提高受到了一些不利的的影响；一九五七年职工全年的工资都必须按照去年提高了的标准和级别发给，而去年是从四月份或者七月份才开始提高的。这样就增大了企业成本，相对地减少了企业利润。

由于以上各种原因，就使一九五七年税收和利润很难有较大的增加。至于商业、对外贸易等部门的收入所以比一九五六年减少，其原因除了上述有关的因素以外，还由于有些地区已经把过去由商业部门向工业部门加工订货的办法，改变为由工业部门向商业部门销售成品的办法，这样，商业部门的收入就要有一部分转到工业部门。虽然这部分转移出去的收入，仍然纳入了国家预算，但预算中所列的商业收入是减少了。

为什么一九五七年债务收入比一九五六年减少了呢？因为一九五六年债务收入中，

有国外借款收入一亿一千七百四十一万九千元，而一九五七年债务收入中，国外借款收入只有二千三百三十二万元。这两年的国外借款收入都是过去借款协定中留下来的尾数。开国以来，苏联政府贷给我国的款项，折合人民币共为五十二亿九千四百万元，其中，一九五二年以前使用的部分二十一亿七千四百万元，第一个五年计划期间使用的部分三十一亿二千万。在国民经济恢复时期和建设初期，苏联曾经几次给予我们贷款援助，我们对于这种援助表示衷心感谢。现在，经过几年的时间，应当说，我们已经更有条件依靠国内自己的积累来进行建设了。

一九五七年其他收入的所以减少，是因为各种零星收入减少了。

一九五七年国家预算收入虽然比一九五六年增长得很少，但是把一九五七年和一九五六年两年收入的增长速度平均计算，每年增长百分之十点八一，这样的增长速度，我们认为是不慢的。我们回顾一下第一个五年计划开始以来各个年度的当年预算收入（为了便于比较，剔除国外借款收入，统按老价计算）：一九五三年二百一十三亿二千四百万元，一九五四年二百五十三亿五千三百万元，一九五五年二百五十五亿四千六百万，一九五六年二百九十五亿八千六百万，一九五七年预计三百零七千万。五年收入总数预计共为一千三百一十八亿七千九百万，将比五年计划原列国内收入总数一千三百零二亿一千七百万超过十六亿六千二百万，即超额完成百分之一二八。

（五年计划原列综合财政计划收入一千三百五十三亿二千八百万，其中包括企业提取的大修理基金和企业奖励基金四十三亿八千七百万，国外借款收入七亿二千四百万元，扣除这些数字，列入预算的国内收入为一千三百零二亿一千七百万。）如果再加上五年中国外借款收入三十一亿二千万、一九五二年以前滚存下来的结余收入十七亿六千八百万、一九五五年和一九五六年动用地方作为预算周转之用的款项一亿四千七百万，预计五年收入总数共为一千三百六十九亿一千四百万。

从预算收入的来源分析，五年来各类经济成份的缴款在预算总收入中所占的比重，起了很大的变化。国营经济和供销合作社、手工业合作社缴款所占的比重，一九五三年为百分之六十五点四，一九五七年将上升到百分之七十九点二；农业生产合作社和个体农民缴款所占的比重，一九五三年为百分之十三点四，一九五七年将下降到百分之十一点二；公私合营工商业缴款所占的比重，一九五三年为百分之一二，一九五七年将上

升到百分之七点二；私营工商业缴款所佔的比重，一九五三年为百分之十六点九，一九五七年將下降到百分之一一点一；此外，还有很小的一部分缴款，如规费、契稅和一般城市居民購買的公債等，很难区分经济成份，这些缴款所佔的比重一九五三年为百分之三点一，一九五七年將为百分之一一点三。国家預算收入来源的这种变化，反映了我国社会主义建設和社会主义改造的胜利，也表明我国财政经济的基础是更加巩固了。

一九五七年国家預算支出中，各类支出如下：

(一) 经济建設支出一百三十六亿八千三百零五万一千元，佔預算支出总数的百分之四十六点七一，为上年決算数的百分之八十五点九三。

(二) 社会文教支出四十八亿三千五百二十一万六千元，佔預算的百分之十六点五一，为上年的百分之一百零五点三六。

(三) 国防支出五十五亿二千三百三十二万元，佔預算的百分之十八点八五，为上年的百分之九十点三。

(四) 行政管理支出二十四亿四千五百三十一万四千元，佔預算的百分之八点三五，为上年的百分之九十一九九。

(五) 债务支出八亿二千九百零四万四千元，佔預算的百分之二点八三，为上年的百分之一百一十四点八四。

(六) 对外援助支出五亿零七百八十九万元，佔預算的百分之一一点七三，为上年的百分之一百二十五点七一。

(七) 其他支出二亿七千五百三十四万四千元，佔預算的百分之零点九四，为上年的百分之一百七十点零八。

(八) 增撥銀行信貸資金六亿元，佔預算的百分之二点零五。

(九) 总預备費五亿九千三百七十五万五千元，佔預算的百分之二点零三。

一九五七年经济建設支出中，工业支出八十一亿二千一百二十五万六千元，为上年決算数的百分之九十点零九；农业、林业、水利等支出二十亿零四千四百三十九万六千元，为上年的百分之八十九点四；铁道、交通、邮电等支出二十二亿一千六百四十四万二千元，为上年的百分之八十点一八；商业、粮食、对外贸易等支出二亿五千六百九十二万二千元，为上年的百分之二十七点二一。

一九五七年經濟建設支出虽然比一九五六年減少了，但是在資金的使用上，根据保證重点、保證急需的原則，作了更加合理的分配。在工業方面，着重保證了冶金、煤炭、電力、化学（包括化学肥料）、建筑材料等原材料工業、动力工業以及同农業直接有关的工業的投資；着重保證了那些有原材料、有銷路的輕工業的投資；同时对于重工業和輕工業当中生产設備能力有余或者目前並不急需的投資，作了适当的削減。在农林水利方面，着重注意了兴修小型农田水利、推广优良品种、防治病虫害、提高农業技术、防治牲畜疫病等广大农民迫切需要而短期內又容易收效的支出；減少了一部分可以暂时緩办的大型水利工程和增購拖拉机等方面的支出，削減了一些可以节省的开支。在鉄道、交通、邮电方面，着重保證了增建鉄路复綫、加强現有綫路和修建几条鉄路新綫的支出；減少了由于某些新綫工程的推迟而在今年可以減少的支出。在商業、粮食、对外贸易等方面，今年支出削減得較多，只能保證修建十分急需的倉庫和加工工厂的需要。

一九五七年建設資金的分配当中，在优先發展重工業的前提下，适当地安排了輕工業的投資。在我国当前的情况下，輕工業的原料大部分是农副業产品，而农副業产品的增長有一定的限度，从国外进口也有一定的限制，並且，現有的輕工業設備，有的还没有充分發揮生产能力。这些情况，在安排輕工業投資的时候是必須加以考虑的。一九五七年农林水利支出总額比去年減少了。減少的原因，除了上述大型水利工程和增購拖拉机的支出有所削減以外，主要是由于去年水災較大，中途追加了較多的防汛、搶險、堵口、复堤經費，今年这方面的开支減少了。如果扣除这笔数字，今年国家預算中工業支出同农業支出的比例，实际为三点九七比一，同一九五六年的一点一九比一相比較，农業支出的比例是略有提高的（这里所說的工業支出和农業支出，都包括基本建設投資和各种事業費）。此外，一九五七年国家發放的农業貸款，最高發放額將达三十九亿元，除去到期收回的部分以外，年末余額將由去年年底的三十亿零三千万元增加到三十三亿三千万元。这笔資金只要运用得合理，將对支援农業生产和巩固农業合作化發生重大的作用。

一九五七年社会文教支出中，初等和中等教育支出二十二亿六千九百三十三万元，为上年決算数的百分之一百一十二点七五；高等教育支出六亿三千六百六十五万六千

元，为上年的百分之一百零一点六四；科学支出三亿二千七百一十四万二千元，为上年的百分之一百三十三点九一；文化支出一亿七千二百三十五万一千元，为上年的百分之九十点八五；卫生支出四亿六千九百零六万七千元，为上年的百分之九十五点九四；抚恤和救济支出五亿八千三百四十万零四千元，为上年的百分之一百零二点六六。

一九五七年初等、中等教育支出和高等教育支出是增加的。但是因为：第一、中小学和高等学校支出中，教职员的工资佔着很大的比重。第二、一九五六年各级学校招生较多，这些学生是在下半年入学的，只需要开支半年的教学费用，一九五七年却需要开支全年的教学费用。因此，一九五七年教育事業还只能根据提高質量、稳步發展的原则来安排。在这种情况下，大中学校招生人数將比去年有若干减少。对于这个问题，需要在社会上和中小学畢業学生中間进行解释說服工作，提倡不能升学的中小学畢業学生参加农業生产和其他可能参加的劳动。同时还要提倡由人民群众自己出錢，集体地或者个体地办学。只要依靠群众，办法是有的。

一九五七年科学研究事業支出和抚恤救济支出也是增加的，只有文化、卫生支出有所减少。文化和卫生事業因为去年有了較大的發展，今年在財力增長較少的情况下，把發展的速度減緩一些是可以的。

今年文化教育事業的發展，同去年迅速發展的情况来比較，速度虽然減緩了一些，但是由于今年的發展是在去年大大扩展了的基础上进行的，所以事業的規模，仍然有相当的扩大。比如一九五七年各级学校的在校学生人数同一九五六年比較，还将有不少的增加。高等学校学生將由四十万人增加到四十四万人；中等学校学生將由五百一十六万人增加到五百五十七万人；小学学生將由六千三百四十六万人增加到六千五百八十一万人。

一九五七年国防支出比一九五六年作了較大的削減。近年来，我国的国防支出和它在預算中的比例是一再减少的。国防支出的数字，一九五五年为六十五亿元，一九五六年減为六十一亿一千七百万，一九五七年再減为五十五亿二千三百万元；国防支出在預算支出中所佔的比例，一九五五年为百分之二十二点一，一九五六年減为百分之二十，一九五七年再減为百分之十八点八五。

一九五七年行政管理支出也比一九五六年有較大的削減。一九五七年行政管理支出

中，人員的工資開支比一九五六年仍然是增加的。一九五七年行政管理支出的減少，主要是大大降低了機關公用費標準的結果。一九五七年年初已經適當地降低了一部分高級幹部的工資。在鄉村的基層經濟單位、事業單位工作人員和鄉幹部，他們的工資去年有些地區提得過高了一些，今年準備由地方根據具體情況適當地降低一點。這樣做，就減少的支出來說，數字不大，但有利於這些人員在生活上更加接近群眾，更加便於團結群眾，做好工作。

一九五七年債務支出比一九五六年增加了一億多元，主要是因為國內公債還本付息的支出比去年增大了。

一九五七年對外援助支出比一九五六年增加了一億多元。一九五七年的其他支出包括補發轉業軍人復員費、民兵業務費、少數民族地區補助費等，也有一些增加。

一九五七年增撥銀行信貸資金六億元，這是一九五六年所沒有的。這筆資金實際上也是國家預算用於經濟建設方面的支出。它對於滿足國民經濟各部門貸款的需要和保證信貸收支的平衡，有重要的作用。

一九五七年總預備費比一九五六年少列一億九千萬元。但是，一九五六年在確定預算的時候，有一部分支出，比如增加工資等約四億元，已經預定要在總預備費內開支。今年預定要在總預備費內開支的，只有準備調整某些農產品購銷價格將發生的虧損大約一億元。一九五六年預算中列有上年結餘收入，今年則相反地在支出中增撥了銀行信貸資金。今年預算中所列的物資儲備支出和去年預算比較雖然有所減少，但比去年決算中的物資儲備支出卻增加不少。因此，今年預算的後備力量，實際上是比去年充實一些的。

以上是一九五七年國家預算草案中各類支出的主要情況。從各類支出的分配上看，國防支出和行政管理支出在國家預算支出總數中所佔的比重，進一步降低了。五年來，用於經濟、文化建設的費用和用於國防、行政的費用在國家預算當中所佔的比例，已經起了顯著的變化。國防和行政管理支出所佔的比重，一九五三年為百分之三十六點三，一九五七年下降為百分之二十七點二；經濟建設支出和社會文教支出所佔的比重，一九五三年為百分之五十五點九，一九五七年上升為百分之六十三點二二。這說明國防和行政管理費用的降低，使國家有可能將較多的資金用於各方面的建設事業。其次，從有關

人民生活方面的支出来看，一九五七年职工工资标准虽然不拟提高，但是，由于一九五六年增加工资和提升级别是从四月和七月开始的，今年则是按全年计算，这样，绝大部分职工今年全年的工资收入实际上是比去年增加了。一九五七年农业税负担基本稳定，农产品价格提高较多，只要没有较大的灾荒，农民的收入也将随着农业生产的发展进一步提高。一九五七年人民的购买力将比去年继续增长，国家供应的商品总值也将比去年有所增加。有些商品的供应量虽然比去年减少了，但是同一九五五年以前各年比较起来，仍然是增加得不少的。如棉布的供应量（包括各种用布），一九五三年为一亿三千零三十四万匹，一九五四年为一亿二千八百七十万匹，一九五五年为一亿二千八百八十五万匹，一九五六年为一亿七千四百零五万匹，一九五七年预计为一亿五千一百万匹（一九五七年是按第二期布票折扣供应的数字计算的）。这说明国家在调整建设规模和速度的同时，还是尽可能地注意了有关人民生活方面的需要。最后，从国家预算支出总数来看，五年支出总数将达到一千三百六十九亿一千四百万元，比五年计划原列五年预算支出总数一千三百零九亿四千一百万元超过五十九亿七千三百万元，即超过百分之四点五六。这说明五年的财政支出保证了国家建设资金的需要，情况是良好的。

一九五七年上述国家预算的各类支出数字，是按照各种支出的门类，也就是按照预算所列的支出科目划分的。各类支出数字中，包括用于基本建设的支出、事业费支出和其他方面的支出在内。如果单就基本建设投资来看，一九五七年各类基本建设投资额（包括经济、文教、国防、行政方面的基本建设在内）共为一百一十一亿元，为一九五六年基本建设投资额的百分之七十九点三七。第一个五年计划开始以来历年基本建设投资的数字是：一九五三年六十五亿零六百万元，一九五四年七十四亿九千八百万元，一九五五年八十六亿三千二百万元，一九五六年一百三十九亿八千六百万元，一九五七年预计一百一十一亿元。一九五七年基本建设投资虽然比一九五六年减少了，但如果把一九五七年和一九五六年两年投资增长的速度平均计算，每年增长百分之二十七点七，速度还是不小的。

一九五七年经济建设支出和基本建设投资，在资金分配当中削减了可以不办或者可以缓办的部分，保证了必须保证的项目和开支；在照顾必要的服务性和辅助性建设投资的条件下，削减了非生产性建设的投资，增加了生产性建设的投资；只要执行当中能够

努力进一步改善设计和施工，那么，較少的投資，可以發揮較大的效能。国家建設的規模仍然是巨大的，前进的速度仍然是相当快的。一九五七年基本建設計劃执行的結果，五年基本建設投資額將达四百七十七亿二千二百萬元，比五年計劃所規定的四百二十七亿四千四百萬元超过四十九亿七千八百萬元，超过百分之十一點六。

上述国家預算的各类支出数字，包括中央預算和地方預算在內。按中央預算和地方預算来划分，一九五七年中央預算支出二百零七亿三千二百三十一万五千元，佔国家預算总支出的百分之七十七點七八，比上年決算数減少百分之四點五六；地方預算支出八十五亿六千零六十一万九千元，佔国家預算总支出的百分之二十九點二二，比上年決算数減少百分之三點二八。一九五七年地方預算支出中，經濟建設支出为二十八亿四千三百零二万五千元，佔地方預算支出总数的百分之三十二點七一，为上年的百分之八十六點四三；社会文教支出为三十三亿九千六百二十三万一千元，佔总数的百分之三十九點零七，为上年的百分之一百零六點一三；行政管理支出为二十亿零七千八百五十四万四千元，佔总数的百分之二十三點九一，为上年的百分之九十二點四二；其他支出为一亿二千四百一十六万一千元，佔总数的百分之一點四三，为上年的百分之一百一十點六六；地方預備費为一亿一千八百六十五万八千元，佔总数的百分之一點三七。一九五七年地方預算支出虽然比上年略有減少，但是，中央預算支出減少的比例还要大一些。从五年的情况来看，五年来在国家預算支出总数中，中央預算支出和地方預算支出所佔的比例發生了相当的变化。中央預算支出佔国家預算支出的比例，已經由一九五三年的百分之七十五點八四，下降为一九五七年的百分之七十七點七八；地方預算支出佔国家預算支出的比例，已經由一九五三年的百分之二十四點一六，提高到一九五七年的百分之二十九點二二。这种比例的变化表明，近年来地方建設事業有了較多的發展。同时也表明，原来由中央各部門管理的事業，有一部分已經开始划交地方管理了。今后还将有步驟地繼續下放一些企業和事業，这是有利于發揮因地制宜、因事制宜的效果，从而有利于国家建設事業的發展的。

一九五七年地方預算支出中，各少数民族地区的預算支出共为九亿三千七百六十九万七千元，佔地方預算支出总数的百分之十點九五。过去几年来，对少数民族地区有照顧不够的地方，但是少数民族地区的支出在国家預算和地方預算支出中所佔的比重，还

是有所增長的，並且增長的速度超过了其他地區的增長速度。

以上一九五七年國家預算收支的安排，已經在可能範圍內照顧了各部門、各地區事業發展的需要。我們要將落后的農業國變成先進的工業國，並且要在進行建設的同時，逐步改善人民的生活。我們的國家還窮，能夠積累資金是有限度的，有些同志希望自己的部門和地區多分配一些，使事業能夠發展得更快一些，這是可以理解的，從一個部門和地區來看，也可能有道理。問題是國家必須兼顧資金積累和人民消費，錢只有這麼多，只能權衡輕重緩急，適當加以安排。一九五七年國家預算收支，從全面來看，可以說是恰當的，也是大體合理的。

一九五七年國家的預算，收入和支出是平衡的，並且注意了預算收支、信貸收支和物資供求的平衡，注意了年度之間的安排，只要在執行當中加強努力，做好工作，不但可以完成，而且有可能做到收多於支。一九五七年預算收入，雖然有上年農業災歉的影響和其他不利因素，仍然比一九五六年稍有增長；一九五七年預算支出，雖然比一九五六年有若干減少，仍然保證了國家建設事業迅速發展的需要。所以我們認為一九五七年的國家預算是可靠的，也是積極的。

一九五七年已經過去幾個月了，這裡簡要地報告一下一月到五月國家預算收支的情況。一月到五月，國家預算收入共為一百二十七億三千七百萬元，完成年度預算草案數的百分之四十三點四八，相當於去年同期的百分之一百零九點一四；國家預算支出共為一百零七億八千五百萬元，為年度預算草案數的百分之三十六點八二，相當於去年同期的百分之九十七點六六。五個月收支相抵，收大於支十九億五千二百萬元，而一九五六年同期收大於支六億二千六百萬萬元。在收入方面，除了某些工業部門利潤上繳的情況較差以外，一般完成情況是比較好的。在支出方面，基本建設共撥款四十七億二千一百萬元，按照原定的計劃給予了充分的保證；行政費及其他可以節減的開支，則有了顯著的降低。由於收支相抵暫時有了一筆為數不小的餘款，已經減少了一部分市場貨幣流通量，增加了一部分庫存物資，對物資的供應和市場情況，開始發生了有利的影響。所有這些情況說明，幾個月來國家預算的收支情況基本上是良好的。但是也應當看到，目前農業收成還不能確定，還有發生自然災害的可能；同時，儘管由於機關、團體的公用開支大大減少，有關物資的供求情況有了顯著的緩和，但是，人民所需要的若干種日用品

的供求情况仍然比較緊張。因此，必須繼續兢兢業業，加強工作，不能放鬆努力。

三 一九五七年工作中应当注意的几个問題

国家财政是国家各方面經濟活动和各方面工作的集中反映。为了保証国家預算的完滿实现，不仅要进一步改进财政管理工作，而且要靠有关經濟工作的加强。現在，我就执行一九五七年国家預算应当注意的几个問題，提出如下意見：

第一，必須普遍深入地全面地开展群众性的增产節約运动。

中共中央、国务院已經分別作了在全国范围内开展增产節約运动的指示，政治协商会議全国委员会也作了开展增产節約运动的号召。开展这一运动的关键，在于使全体經濟工作人員、国家工作人員和全国人民深刻地認識增产節約、勤儉建国的重大意义。增产節約、勤儉建国是扩大社会主义积累、發展社会主义經濟的基本方法。我們要把落后的农业国尽可能快地变为先进的工业国，要在进行建設的同时逐步改善人民的生活，就需要大量的建設資金，需要合理有效地使用財力物力，这只有依靠全国人民辛勤劳动，艰苦奋斗，克勤克儉，精打細算，才能逐步得到解决。一九五七年由于我們要克服各种建設事業在前进当中若干暫时的困难，要进一步緩和一部分物資的供应緊張，在这种情况下，从各个方面努力增加生产，厉行節約，就具有更为重大的意义。並且，根据毛澤东主席关于正确处理人民内部矛盾的指示，增产節約运动的开展，还有利于改进工作人員的工作作風和生活作風，使他們更加接近群众，同群众共甘苦，以便加强全国人民的团結，調动一切力量，为社会主义建設服务。因此，增产節約不应当看作是临时性的措施，而应当看作是国家建設上長期的根本的方針；不仅具有重大的經濟意义，而且具有重大的政治意义。勤儉建国，勤儉办企業，勤儉办合作社，勤儉办一切事情，应当是每一个經濟工作人員、国家工作人員和全体人民牢牢記住的格言，一时一刻也不应忘記。

我国人民历来是勤勞朴素的。我們的革命队伍，从来就有着艰苦奋斗的光荣傳統。开国以来，我們在各项建設事業中繼承了这种傳統，基本上是以勤儉的精神来建国的。今天的政府是我国历史上第一个能够领导人民勤儉建国的政府。过去几次开展增产節約、反对鋪張浪费的运动，都曾經取得重大的成就。但是，应当看到，在建設事業和各方面

的工作中，浪费现象还是不少的，还必须厉行节约，反对浪费。

从一九五七年的情况看，国家经济活动的各个方面有没有增产节约的潜力呢？我们认为潜力是很大的，门路是很多的。一九五七年各部门基本建设投资将有一百一十一亿元；工业各部门的生产成本费用仅中央十三个工业部就有一百一十二亿元；商业各部门的商品流转费用将有七十多亿元；国家各部门的各种事业费总数将有五十亿元（其中经济各部门的勘察设计、科学研究、技术推广和人员培养等事业费二十亿元；文化、教育、卫生、社会救济的经费三十亿元）；国家机关、军队、团体和企业、事业管理机关的公用开支和管理费用（不包括工资开支）将有三十七亿元左右（其中办公杂支、会议费、邮电费、差旅费、家具购置费等项公用开支约有二十多亿元）。上述各项数字是从几个不同分类的角度来说的，这些数字之间有交错重复的地方。但是从这些数字可以明显地看出，在这样巨大的经济活动当中，增加百分之一的收入或者节约百分之一的支出，就是一个可观的数额。问题在于能否把潜力发掘出来。只要我们在基本建设方面能够改善设计，改进施工的组织和管理工作，深入动员内部资源，在保证质量的条件下降低造价；只要在工业生产方面能够根据原料和销路的可能条件，积极增加生产，提高质量，增加品种，降低成本；只要在商业方面能够合理地调整商业网，减少商品流转环节，克服商品调运中的不合理情况，努力降低商品流转费用，减少商品损耗；只要国营经济各部门和供销合作社能够在使用流动资金方面减少不必要的积压，节约地使用资金；在各种事业费方面能够克服许多事业单位由于人员编制和开支定额缺乏严格管理而造成的某些浪费现象；只要机关、团体和企业、事业管理单位能够认真精简机构人员，节约公用开支和管理费用；只要这样，所有以上任何一个方面的增产节约，都将有重大的意义，都能够为国家积累巨大的财富或者节约大量的开支。关键在于发动和提高广大群众的社会主义积极性，依靠群众的智慧，发掘潜力，开辟门路。

近几个月来，增产节约运动已经在许多地方和许多部门变成了广大群众的实际行动，并且开始获得了显著的成效。许多事实有力地说明，在基本建设方面，一个工业区内根据可能的条件，统一规划、协作建厂，就可以统一使用人力物力，减少分散重复，为国家节约大量资金，并且加快施工的速度。一个建设单位，适当地调整和改进厂房工程设计，合理地降低辅助性建筑的标准，精打细算，就可以只用较少的投资，达到原定

的工程建設要求。許多事實說明，企業單位發動廣大職工和工程技術人員，千方百計地想辦法，就可以在保證質量的條件下，大大地增加生產。例如煤炭工業部系統，一月到五月原煤的產量超過計劃一百三十二萬噸。冶金工業系統，一月到五月鋼材的產量超過計劃十一萬噸。有些企業單位曾經認為經過多次的生產競賽，已經是“潛力挖盡、生產到頂”了，現在又大大地發掘出新的潛力，突破了原定的計劃。幾個月來，機關、部隊、團體和企業、事業管理機構的公用開支普遍降低了，例如全國行政機關的公用開支標準比去年降低了百分之三十一，而行政管理工作和業務活動並沒有受到什麼大的影響。勤儉節約、艱苦樸素的優良風氣也正在增長，這是人民群眾所歡迎的。所有以上事實有力地說明，只要發動群眾，把群眾的智慧集中起來，就可以用同樣多的錢，辦更多的事，就可以大大地增加生產，節約開支，為國家建設事業帶來巨大的利益，加速社會主義事業的發展。

但是應當指出，增產節約的重要意義並不是所有部門、所有單位、所有工作人員都已經了解了的。現在，還有少數人員甚至有一些單位的領導人員，還怕本部門、本單位降低標準、減少投資吃了虧，還在不加區別地追求高的標準，看不起那些因陋就簡、艱苦奮鬥的企業和事業。他們有的還在只圖自己方便，不願意和同一地區其他單位共同協作，互相支持。此外，也還有少數人仍然在講求排場，追求享受，比生活、比待遇。以上這些作法，不僅浪費國家資財，腐蝕一部分幹部的思想，而且會加深人民內部的矛盾，應當進行必要的批評和教育。

在增產節約運動中還應當防止和克服這樣一種想法，就是有些同志認為一九五三年和一九五五年已經進行過增產節約運動，今年還是那一套；有的甚至片面地強調過去增產節約運動中發生過的缺點，懷疑增產節約運動的積極意義。我們說，增產節約確實是“舊事重提”，但是在建設社會主義這一偉大而艱巨的事業中，却一時一刻也不能離開這一條平凡淺近的真理。過去的增產節約運動，儘管發生過若干缺點，那些缺點應當作為經驗教訓，用來改進今後的工作，但是不能因噎廢食誇大缺點，動搖增產節約這一根本的方針。

在增產節約運動中還要防止和克服這樣一種想法，就是有些同志認為今年的計劃所規定的增長速度較低，任務比較容易完成，於是能多做的不多做了，能做得快的做得慢

了，能做得好和省的，不去積極爭取了。一定要說清楚，在規定全面計劃的時候，應當強調把計劃放在充分可靠的基礎上，但在具體執行當中，則應當充分地發揮積極性，力爭完成和超額完成計劃所規定的各種指標。用同樣的錢，辦較多的事，用同樣的原材料，生產出更好的產品，注意產品的數量，同時注意產品的質量和生產安全，依然是一切生產和事業中應當積極努力的目標。正是因為一九五七年調整了建設規模和速度，在具體執行中反對消極鬆動的保守思想就更為重要。

目前我們的任務，就是要在已有的基礎上把增產節約運動推廣到所有的部門、所有的單位去。要認真檢查這一運動開展的情況，結合整風運動，克服各種思想障礙，進一步把群眾發動起來，把運動深入下去，並且堅持下去。現在第一個五年計劃快要結束了，我們已經有了一些經驗教訓，應當認真地接受這些經驗教訓，糾正缺點，改進工作，才能使增產節約運動收到更大的效果，把社會主義建設事業引向新的勝利。

第二，為了完滿地實現一九五七年國家預算，還必須繼續穩定市場物價。

在我們的國家里，價格是調節國家積累和人民生活的最重要杠桿之一，在一定的限度內價格對生產和消費起着影響和調節的作用。近幾年來，我國市場物價基本上是穩定的。所以說基本上穩定，是因為糧食、布匹、棉花、煤炭等大多數生活必需品和多數工業品都沒有漲價，或者基本上沒有漲價。就是在去年那樣嚴重的災荒下，這些商品的價格也還是基本上穩定的。這些主要商品的價格的基本穩定，保障了人民生活的安定，並且為國民經濟的順利發展提供了良好的條件。但是應當承認，去年下半年以來，有一部分商品的價格上漲了一些，這些商品是：若干副食品、某些高級消費品、食鹽和若干手工業品。這些商品的漲價，有如下幾種情況：

（一）國家為了擴大油料作物的種植和鼓勵養豬，提高了菜籽、芝麻等油料和生豬的收購價格，同時也適當地提高了食油和豬肉的銷售價格。

（二）為了有助於平衡商品供應同社會購買力之間的差額，並且適當地增加一些財政收入，國家提高了呢絨和高級紙煙的價格，提高了鹽稅的稅率和食鹽的銷售價格。

（三）開放了國家領導下的自由市場以後，自由市場上若干手工業品和小土產品，由於供不應求，有的還由於成本增加，價格提高了。

（四）有些城市由於去年蔬菜生產遭受了自然災害，由於今年春寒，上市季節推

迟，也由于城市人口增加很快，蔬菜产量赶不上需要，因此，蔬菜的价格上涨了，有些地方在缺菜季节上涨的幅度是相当大的。

以上这些价格的变动，可以总括为这样两类：一类是属于国家主动调整的。其中，有的是为了更好地发展生产，以便逐步增加产品供应，保证价格的稳定；有的是为了在不影响广大人民生活或者对广大人民生活影响不大的条件下，适当地调节供求关系，增加财政收入。国家对于这些商品价格的调整，是有计划和经过计算的；调整的幅度和范围是有控制的；调整了价格的商品，在全部商品中只占很小一个部分，大部分并没有变动。国家在有些价格的调整中，固然增加了一部分财政收入；但是在另外一些商品价格的调整中，却减少了财政收入。整个说来，减少的财政收入大于增加的财政收入。另一类物价的变动是自由市场上价格的变动。自由市场上的价格在很大程度上受着价值规律的支配，某些商品价格的上涨，对于刺激生产，充裕货源，使价格趋向稳定，有一定的作用。近来自由市场上有些商品上市量已经增多，就说明了这种作用。但也正是由于这样，自由市场上的物价会有一时的一定幅度的摆动，这是早已说过的。总起来说，这个时期许多主要的商品没有涨价，国家对若干商品价格的调整基本上也是必要的；自由市场上若干商品价格的变动是不可免的，在一定意义上也有积极的一面。观察物价问题，决不能忽视当时的具体条件，试想，在一九五六年灾荒的情况下，假使像旧社会那样听由市场涨落，没有国家的有力掌握和在地区间和季节间作大力的调节，那么，今天的市场物价将会是什么样子呢？当然，由于这个时期若干商品销售价格的上涨，职工的生活是受到了一定程度的影响的，但是，在去年增加工资以后，职工支付能力也有了不同程度的提高，他们的生活还是有所改善的。农民由于若干农产品提高了收购价格，增加了收入，他们的所得也大于所失。

关于这个时期物价的调整和变动，从工作上来检查，是有缺点的。第一，由于一九五六年人民的购买力增加过多，购买力同商品供应量之间发生了一定的差额，这种差额对商品供求关系所发生的作用，在自由市场上表现得较为明显。第二，由于一九五六年基本建设使用的物资多了，在原材料的分配当中，对于一般为市场服务的生产、主要是手工业生产所需要的原材料，照顾不够，分配较少，使这些生产受到一定的限制，产品数量不足以供应市场的需要。第三，国家领导下的自由市场开放以后，工作一下子还跟不上

去，管理和組織都还不够；手工業合作化的初期，由于經驗不足，有些手工業生产合作社管理費用和公共积累多了一些，特别是自由市場上手工業原料的价格也在上漲，因而增大了成本，我們在这方面的努力是不够的。第四，蔬菜品种零星复杂，需要保持鮮嫩，由国家全部經營有困难，但有一个时期国家有关主管机关对于蔬菜的生产和供应，确实有注意得不够的地方。这也是某些城市蔬菜价格上漲的一个原因。第五，也还有少数商品，价格虽然没有变动，但是由于生产和經營管理方面有缺点，商品質量降低了，消费者是有意見的。上述几种主要由国家經營的商品的价格，大都是在今年三、四月份調整的，加上这一个时期自由市場上若干手工業品、副食品、小土产品和蔬菜的价格上漲，这样，就容易在人們中間造成一种印象，觉得物价提高了很多。这也是近来各方面对物价問題反应較多的一个原因。

当前在物价管理上，国家应当采取怎样的方針呢？我們認為应当采取繼續稳定物价的方針。对于主要由国家經營的商品，除了个别不合理的以外，一般不再調整商品价格。这样做，是有利于国民經济計划和国家預算的順利执行的。对于自由市場，国家应当通过必要的經济的方法和行政的方法，加强领导和管理，尽可能地避免价格摆动过大的情况。国家有关部門应当在可能範圍內增加手工業生产所需原材料的供应，使手工業能够逐步增加生产，降低产品成本，以便适当地稳定手工業品的价格。各城市和工業区的有关部門应当切实注意对蔬菜生产和供应的领导，增加产量，改善供应，並且由国家經營必要数量的蔬菜，以便运用經济力量，积极影响和調节蔬菜价格。当然，某些手工業品的价格，由于今年原料还不充裕，自由市場上手工業原料的价格还高，手工業生产合作社的管理还需要逐步积累經驗，所以短时期內还难有較大的回落。自由市場上副食品、小土产品和蔬菜的价格，还需要在努力增加生产和适当加强市場管理当中逐步加以稳定，这是要有一定時間的。今后的物价，还会有若干小的摆动，完全没有摆动是不可能的，我們的責任在于控制和調节这种摆动的幅度。关于物价問題，还应当說到，在目前情况下，个别地区，个别商品提高收購价，降低銷售价是可能的。但是要求普遍地进一步提高农副产品的收購价格，或者不适当地降低工業品的銷售价格，是不现实的。因为这种做法要增加社会購買力，而这种社会購買力的增加，又要受消費物资供应的限制。在不能供应更多的消費物资的情况下，这样做的結果，就会扩大人民購買力同物资

供应之间的差额，影响市场物价，人民还是得不到实际的好处。

第三，为了完满地实现一九五七年国家预算，还必须进一步加强财政管理，改进财政制度。

加强财政管理，是帮助企业、事业、基本建设单位和国家行政机关改善组织管理、实行经济核算、实行节约制度的一个重要方法，也是国家推动增产节约、克服因循落后、反对贪污浪费的有力武器之一。一九五六年由于某些方面放松了管理和监督，因而助长了若干资金分散和浪费的现象，一九五七年应当克服这些缺点，在继续发挥各地方、各部门积极性的同时，加强财政管理，厉行财政监督。

一九五七年国家预算批准以后，在执行当中根据实际情况作必要的调整是不可避免的。但是在必须有所追加和追减的时候，应当坚持这样的原则：追加支出，必须考虑有资金来源；追减收入，必须考虑相应地减少支出。一九五七年在预算执行当中，应当给予各地方和各主管部门相当的灵活性。在支出指标的范围内，在各个不同项目之间，除了下列限制以外，各地方和各主管部门可以依照规定，进行调剂，机动处理。这些限制是：基本建设支出不能调作一般支出；主要工程的支出，不能调作次要工程的支出；救灾、防汛、修复等费用，不能调作其他无关的支出。一九五七年基本建设工程的拨款，根据国家的定额和标准进一步核减下来的部分，可以由主管部门另行安排使用。但是基本建设不能挪用生产资金；不能把基本建设费用摊入现有生产的成本，或者用其他减少利润的方法，扩大基本建设的投资。基本建设工程的年终财务结算办法须要研究改进，以便配合计划领导和经营管理的改进，克服年终赶工和下年年初窝工的现象。一九五七年在预算执行过程中，各种预算收入必须按照规定及时地缴入国库；各种预算支出，必须按照事业的进度和工程的进度及时拨款；企业部门的流动资金必须进一步核实，加速资金的周转。目前从国家使用的全部流动资金来说，数目是不算多的，但有些企业流动资金过多，有闲置和浪费的现象。事业单位的各种费用必须进一步核减，并且核定定额，节约使用。企业和事业单位的管理费用和公用开支，凡是能够和国家机关的开支标准统一起来的，应当按照当地国家机关的开支标准执行。在工资开支方面，国务院已经确定的一九五七年不提高工资标准、一般不提升级别和控制人员增加的规定，应当严格遵守。一九五七年国家的农业贷款，基本上应当在计划指标的范围内合理发放，农

产品預購定金也应当按照計劃加以控制。

应当指出，加強財政管理，厲行財政監督，是為了推動事業的發展，而不是妨礙事業的發展。嚴格的財政監督和單純的財政觀點是兩回事。管理得過嚴過多，因而限制各地方、各部門的積極性是不對的；放鬆應有的管理和控制，因而使國家的資金分散和浪費也是不對的。我們的財政工作，檢查起來，對於一些大的方面還沒有很好地管理起來，而對於若干小的方面却有管得過多過細的現象。這是財政工作中一個重要的缺點，今後應當切實地加以改進。

為了加強財政管理，提高財政工作，有必要考慮逐步改進有關的財政制度。

財政制度是保證財政活動正常進行的重要工具。制度規定得合理，就能夠充分發揮各方面的積極性，更好地推動增產節約，促進生產的發展和建設資金的積累。反之，就要影響各方面的積極性，不利於生產的發展和資金的積累。我們現行的制度，有的是有缺點的，有的原來適用，現在情況變化了，不適用了。現在看來，有些制度作些必要的修訂還是可以繼續使用的；另外一些制度，如財政體制和企業財務管理制度，則必須考慮加以改變。

關於財政體制，一年多來已經作了多次的討論，並且已經在某些具體問題上作了一些改進。這方面的問題，主要是必須劃分中央財政同地方財政的權限和責任，將目前地方財政基本上由中央財政統收統支的辦法，適當地加以改變，使地方可以在一定範圍內自行安排收支，即是：給地方劃定收支的範圍，使地方有固定的收入來源，可以根據國家的政策和統一的計劃，安排本地區的收支。這樣才能使地方在已經劃定的範圍以內，在事業發展而收入增加的時候可以多支一些；這方面節約了，那方面可以多支；這一年有了結餘，下一年可以繼續使用；使用得越合理，可以辦的事情越多。這樣作，就可以將中央的統一領導、統一計劃同地方的因地制宜、因事制宜結合起來，使財政工作更好地適應地方的實際情況，並且有利於進一步發揮地方組織收入、節約支出的積極性。

關於企業財務管理制度，應當考慮改變現行的收入全部上繳、支出全部另行撥款的辦法，實行利潤分成的辦法，適當地擴大企業部門和企業單位在財務管理上的權限，使企業部門和企業單位能夠以分得的一部分收入，解決自己一定的投資和其他必要的開支。這樣作，就可以把企業的支出同企業本身的收入結合起來，把國家對企業財務的統

一领导同每个企业在业务经营上的独立性结合起来，以便发挥企业部门和企业的主动性、积极性，使他们从物质利益上关心本部门本单位的财务情况，努力提高生产，降低成本，增加收入，节约开支。

此外，现行的税收制度也需要根据新的情况，进行必要的修改。关于工商税制，主要的问题是应当改变现行的多种税、多次征的办法，根据社会主义改造取得决定性胜利以后的新情况，简化税制，简化纳税手续，以便推动企业更好地加强经济核算，并且使国家的收入更加均衡和及时。关于农业税制，主要的问题是应当改变以户为征收单位和一部分地区实行累进税、另一部分地区实行比例税的办法，采用以农业社为征税单位，并且考虑统一实行比例税制的办法，以适应农业合作化以后的新情况。

过去的各种制度，是根据当时的具体情况制定的。前几年，在财政体制和企业财务管理上，集中管理较多，对于有力地统一全国的财政经济、平衡收支、稳定物价、支援抗美援朝战争以及开始进行有计划的经济建设，起了重大的作用。工商税制和农业税制对于保证国家建设资金的需要，调节各阶层人民的收入，配合社会主义改造，也起了重要的作用。问题是情况已经变化了，原来制度中合理的规定，已经不合理了，或者不完全合理了。对于这些制度，近年来我们也曾经作了一些修修补补的工作，但是现在仅仅这样做已经不够了。这些问题都是关系到很多方面的重大问题。从去年开始，我们对于这些问题，已经作了若干研究，拟定了若干个方案，有的正在进一步研究比较，有的准备选点试办，我们希望能够在一九五七年或者一九五八年逐步地解决这些问题。

以上是一九五七年工作当中应当注意的几个问题。

各位代表！一九五七年国家预算反映了我国人民进一步发展社会主义建设事业的要求，反映了我国人民和平建设的强烈愿望。这个预算的实现，将要胜利地结束我国第一个五年建设计划，把国民经济引向新的高涨。在执行一九五七年国家预算的过程中，我们将遇到一些比较复杂的问题。中国人民在中国共产党和毛泽东主席的领导下，是無往不胜的，是没有什么困难不能战胜的。政府决心依靠全国各民族、各民主阶级、各民主党派、各人民团体共同努力，顺利地完成一九五七年国家预算，实现国家建设计划。希望全国职工、农民、军队官兵、知识分子、工商界人士和其他爱国人民，一致行动，为完满地实现一九五七年国家预算而奋斗！

关于一九五六年度国民經济計劃的执行結果 和一九五七年度国民經济計劃草案的报告

一九五七年七月一日在第一屆全國人民代表大會第四次會議上

国务院副总理兼国家經济委员会主任 薄一波

各位代表：

我謹向第一屆全國人民代表大會第四次會議提出关于一九五六年度国民經济計劃的执行結果和一九五七年度国民經济計劃草案的报告，請予审查。

一 关于一九五六年度国民經济計劃的执行結果

一九五六年度国民經济計劃的編制，是在以下的条件下进行的。一九五五年下半年开始形成了我国对于农業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造的高潮，这一高潮大大地推动了社会主义建設的高潮，广大群众的社会主义积极性空前高涨，要求提前完成五年計劃。一九五五年农業的大丰收，粮食和棉花的产量是近三年来增長最多的一年。在执行第一个五年計劃的前三年中，財力上有了一定的結余，物力上有了一定的儲备，技术力量有了一定的成長，基本建設的設計、設備、施工組織都有了較好的准备，一九五六年度的計劃，适应了这种新的形势，从而在財政經济上保证了社会主义改造的偉大胜利，並且保证了社会主义建設的順利發展。計劃中所規定的各项指标，都是很積極的。應該說，这个計劃基本上是反映了人民群眾在大革命、大建設的高潮中的願望的。

全国人民对于一九五六年度国民經济計劃执行的結果，都很关心。现在，根据对計劃执行結果的檢查，我們可以向第一屆全國人民代表大會第四次會議报告說：一九五六年度我国国民經济計劃的各项指标，絕大部分都已經完成或者超額地完成了。

一九五六年是我国社会制度大变革的一年。在全国組織起来了七十五万六千个农業

生产合作社，入社的农户佔全国农户总数的百分之九十六点三，其中加入高级农业生产合作社的农户佔全国农户总数的百分之八十七点八。在全国組織起来了約十万个手工业生产合作社和生产合作小组，参加的人数达到五百多万人，約佔手工业者总数的百分之九十二。在全国的资本主义工业中，佔产值百分之九十九点六和佔职工总数百分之九十九的工业企业，转变为公私合营企业；在全国的资本主义商业中，佔总户数百分之八十二点二和佔从业人员总数百分之八十五点一的商业企业，转变为国营、合作社营、公私合营企业和合作商店、合作小组。由于这一伟大的变革，我国就基本上解决了个体经济同社会主义工业化之间的矛盾，基本上解决了资本主义所有制同社会主义所有制之间的矛盾，从而基本上结束了我国几千年来阶级剥削制度的历史，建立起社会主义的社会经济制度。这样，在我国实行改变生产资料私有制为公有制的社会主义改造的任务，就基本上完成了。

在社会主义革命的高潮的推动之下，我国的社会主义建设事业也获得了很大的发展。

全国工业总产值一九五六年完成了五百八十六亿六千万元，比上年增长百分之三十一，这是近年来工业生产增长速度最快的一年。在工业总产值中，生产资料的生产为二百九十一亿七千万元，比上年增长百分之四十一一点七；消费资料的生产为二百九十四亿九千万元，比上年增长百分之二十二。机器制造业的生产为五十七亿六千万元，比上年增长百分之九十点二。手工业的生产为一百一十七亿元，比上年增长百分之十六。

按工业总产值计算，已经提前一年并且超额百分之九点五完成了五年计划（即五年计划所规定的一九五七年的指标，下同）。在五年计划所列的四十六种主要工业产品中，已经有生铁、钢、钢材、烧碱、纯碱、硝酸铵、青霉素、氯霉素、各种磺胺、汽车外胎、蒸汽锅炉、汽轮机、水轮机、内燃机、发电机、电动机、变压器、金属切削机床、双轮带犁、谷类播种机、客车、自行车、机制纸、水泥、棉纱、棉布、麻袋等二十七种产品的产量，提前一年完成或者超额完成了五年计划。一九五六年我国试制成功的新的工业产品，根据九个工业部的统计，即达一千二百多种，其中喷气式飞机、载重汽车、一万五千瓩的全套水轮发电设备、一万二千瓩的汽轮机和汽轮发电机、单轴自动车

床、耐高温合金鋼等，都是运用了世界上新的技术在我国第一次生产的产品。现在，这些产品不仅已經試制成功，並且已經投入生产了。各工業部門的主要技术經濟指标和主要工業設備的利用率，都比上年有了显著的提高。

一九五六年各工業部（不包括森林工業部）所管理的工業企業，生产成本比上年降低了百分之十点七，扣除降低調撥价格的因素，比上年降低了百分之七点九（原計劃降低百分之八点四），沒有完成計劃。生产工人的劳动生产率，比上年提高約百分之二十六（原計劃提高百分之十八点六）。應該指出，按生产工人計算的劳动生产率，不能反映工業劳动生产率提高的全面情况。因为在工業企業中，除了生产工人以外，还有不少的非直接生产的职工。目前在我国工業企業中的非直接生产的职工过多，一般要佔生产工人总数的一半左右，这种不合理的情况，應該逐步改变。工業劳动生产率怎样計算才更合理，我們也正在研究改进办法。

全国农業和农副業总产值一九五六年完成了五百八十二亿九千万元，为計劃的百分之九十六，比上年增长百分之四点九。一九五六年我国遭受了最近几十年来最严重的一次自然灾害，某些农作物受到很大的损失，受灾的农田面积约二亿三千万亩，受灾的人口約七千万人。但是，由于农業合作化的胜利和“一九五六年到一九六七年全国农業發展綱要(草案)”的公布，在全国农民中掀起了热火朝天的农業增产运动，在扩大农田灌溉面积、增加农田施肥数量、精耕細作、推广优良品种等各方面，都取得了很大的成绩；受灾地区的广大农民，同灾荒进行了搏斗，縮小了灾荒所造成的损失，因而使主要农作物如粮食、大豆等的全国总产量，仍然有所增加。一九五六年粮食总产量为三千六百五十亿斤，比上年增加了一百五十四亿斤，增長百分之四点四；大豆产量为二百零四亿七千万斤，比上年增加了二十二亿斤，增長百分之十二点二；棉花产量为二千八百九十万担，比上年減少了一百四十七万担，下降百分之四点八；猪的头数年末达到九千七百八十万头，比上年增加了九百八十八万头，增長百分之十一点二。一九五六年农業和农副業的总产值，已經接近完成五年計劃；粮食的总产量則已經超额完成了五年計劃。

全国基本建設投資額有很大的增長。一九五六年完成了一百三十九亿九千万元，为計劃的百分之九十九点九，比上年增加了五十三亿六千万元，增長百分之六十二。这是解放以来，投資額增長最多的一年，也是基本建設計劃完成得最多的一年。一九五六年和前

三年所完成的基本建設投資額累計計算，已經完成五年計劃投資總額的百分之八十六左右。這樣，超額完成五年計劃中的基本建設計劃就有充分的保證了。一九五六年施工的限額以上的廠礦企業建設單位共計六百二十五項，已經全部投入生產的有八十九項，其中主要的有：煤礦二十項，電站二十一項，黑色和有色冶金三項，建築材料四項，金屬加工和機械製造二十一項，棉紡織和制糖等輕工業十二項。一九五六年鐵路鋪軌三千一百零八公里，其中：新建一千七百四十七公里，恢復二百八十五公里，新建和恢復復線二百一十公里，新建企業專用綫八百六十六公里（僅系鐵道部負責修建的，下同）。寶成綫和蘆漢綫已經全綫臨時通車。一九五三至一九五六年鐵路鋪軌累計為七千五百三十二公里，其中：新建四千三百八十七公里，恢復三百二十四公里，新建復綫三百五十六公里，恢復復綫四百二十公里，新建企業專用綫二千零四十五公里。新建鐵路鋪軌總數已經超過五年計劃規定的鋪軌總數三百零三公里。基本建設計劃執行的結果，各部門新的生產能力的增長，在我國歷史上也是空前的，一九五六年一年中新增加的煉鋼能力，就超過了解放前全部的煉鋼能力。舊中國幾乎沒有的機器製造業，完全沒有的汽車製造業和飛機製造業，現在都建設起來了。近代化的國防工業，也開始建設起來了。

隨着工農業生產的發展和基本建設規模的擴大，交通運輸事業也有很大的發展，一九五六年全國鐵路貨運量完成了二億四千六百零五萬噸，超過計劃百分之十一點六，比上年增長百分之二十七；貨物週轉量完成了一千二百零三億五千萬噸公里，超過計劃百分之十一點六，比上年增長百分之二十二點六。都提前一年完成了五年計劃。

在經濟事業發展的同時，全國文教衛生和科學研究事業在一九五六年也有很大的發展。高等學校招生十八萬五千人，超過計劃百分之五點二；中等專業學校招生四十三萬三千人，為計劃的百分之九十七點四；初級和高級中學招生二百三十四萬三千人，超過計劃百分之九點六；初級和高級小學招生二千三百四十五萬三千人，比上年增長百分之三十五點六。各級學校的學年初在籍學生人數都比上年有很大的增長，中等專業學校、中學和小學的學年初在籍學生人數都提前一年超過了五年計劃。

一九五六年中國科學院所屬科學研究機構達到六十六所，研究人員（包括研究員、副研究員、助理研究員和研究實習員）達到四千四百七十五人。各高等學校的科學研究工作，比以前加強了。各部所屬科學研究機構達到一百零五所，研究人員（包括工程師

和技术員) 达到一万零三百零七人。同时, 在国务院的领导下, 由科学家们初步制定了中国科学发展的远景规划(草案)。

一九五六年摄制影片一百七十六部, 超过计划百分之三十七点五。电影放映队达到六千二百三十三队, 为计划的百分之九十七。报纸发行二十四亿三千九百四十二万印张(即对开报纸, 下同), 超过计划百分之二点二。杂志出版七亿六千三百四十三万印张, 为计划的百分之八十九点三。图书出版四十三亿五千六百一十三万印张, 超过计划百分之十六点二。以上各项, 都比上年有很大的增长。此外, 图书馆、博物馆也都有所发展; 艺术有了进一步的繁荣, 民间艺人得到进一步的安排。

一九五六年卫生部门所属的医院和研究所的病床总数达到二十一万四千六百七十三张, 超过计划百分之二点三, 比上年增加了四万零九百八十张。对于危害人民健康的各种慢性病的防治, 特别是对于消灭血吸虫病的斗争, 已经开始取得成绩, 治疗了患者四十万余人。为了继承和发扬祖国的医学遗产, 并且发挥中医的作用, 已经吸收了大约三万名中医参加公立卫生机构的工作。此外, 在卫生防疫、医疗预防、妇幼卫生等各方面, 也都进行了很多的工作。

随着经济、文化事业事业的发展, 一九五六年包括在国家计划以内的全国国营企业、合作社营企业、公私合营企业、国家机关、人民团体和文化、教育、科学、卫生部门的工人职员总数(以下简称包括在国家计划以内的职工总数)年底达到二千二百四十万人; 年平均人数(全年每日实有人数的累计数, 除以三百六十五日, 即得年平均人数, 下同)为二千一百一十七万九千人。比上年增加了五百三十五万七千人, 除去由私营工商企业等转变为国营、公私合营企业的人员和乡干部三百零五万人以外, 实际比上年新增加了二百三十多万人。这是几年来就业人数增加最多的一年。如果将包括在国家计划以内的职工和不包括在国家计划以内的职工合在一起计算, 那么, 一九五六年底就是二千四百一十七万人, 比计划以内达到的二千二百四十万人多一百七十七万人。

一九五六年包括在国家计划以内的职工的工资总额比上年增加了约二十七亿元, 职工的年平均工资(全年职工的工资总额除以年平均人数, 即得年平均工资, 下同)增长了接近百分之十四。农民的收入也有所增加, 根据许多地区的调查, 凡是沒有受灾或者受灾不大的地区, 约有百分之八十左右的农业生产合作社增加了产量, 约有百分之七十

五左右的农户增加了收入。受灾地区虽然减产或者收成很少，但是经过农业生产合作社组织生产自救，加上政府的大力援助，除了个别工作不好的地区以外，受灾地区农民的生活也一般地得到了保障。

一九五六年社会购买力达到约四百六十五亿元，比上年增长百分之十五点六，这是在经济发展的基础上，人民物质生活有所改善的具体表现。

总之，我们在一九五六年的工作是获得了极为巨大的胜利和成就的。这是在中国共产党的领导之下，全国工人、农民、知识分子、各民族、各民主党派、工商界人士和其他爱国人士团结一致、共同努力的结果。一九五六年我国社会主义改造事业的伟大胜利和经济建设事业的巨大发展，为我国发展国民经济的第一个五年计划的超额完成，奠定了可靠的基础。

毫无疑问，我国社会主义改造和社会主义建设所获得的伟大的胜利和成就，将给我国今后国民经济的发展带来深远的极为有利的影响；但是，也给我们带来了某些困难。这些困难的产生，有的是由于客观的原因，有的则是同我们工作中的缺点和错误分不开的。

现在看来，一九五六年工作中的缺点和错误，有以下几点是应该着重指出的：

第一，一九五六年国家对基本建设的投资额多了约十五亿元到二十亿元。由于基本建设的投资额过大，因而造成了这样的情况：基本建设投资额增长的速度超过了生产资料生产增长的速度，特别是超过了建筑材料和某些机械设备生产增长的速度，从而就引起了钢材、木材和若干种机械设备供应的紧张情况。应该说，这是一九五六年计划工作中的一个错误，但是我们当时并不了解或者不完全了解，而是在后来才了解的。由于历年来的基本建设计划总有百分之五左右不能完成，在编制一九五六年的基本建设计划的时候，我们也以为会发生同样的情况。但是一九五六年基本建设计划执行的结果却完成了百分之九十九点九，因而就更加显出一九五六年的基本建设投资额是定得过大了。

第二，一九五六年银行信贷计划，农业贷款增加十一亿二千万，手工业和公私合营企业贷款增加二亿九千万。但是执行的结果，对农业的贷款却增加了二十亿零三千万，对手工业和公私合营企业的贷款却增加了九亿四千万。两项共计二十九亿七千万，超过计划十五亿六千万。为了从财力上保证伟大的社会主义革命的胜利，增加这

些貸款是完全必要的。这几項貸款的原定計劃顯然是小了。在执行过程中增加了这些貸款的數額，絕大部分是正确的。但是，如果撙节地加以使用，也可以少貸几億元。在执行中有一小部分應該少貸的而沒有能够少貸，是我們工作中的缺点。

第三，一九五六年計劃新增加工人職員八十四萬人，但是执行的結果增加了二百三十萬人，超过計劃一百四十六萬人。由于經濟的發展和許多事業的扩大超过了原定計劃，在执行劳动計劃的过程中稍稍超过原定計劃也是必要的，但是顯然超过得太多了。這是我們控制不嚴和有些部門輕易招收職工的結果。此外，在一九五六年增加了職工的工資，这在基本上是正確的，但是也有一部分人增加得多了些。

第四，一九五六年教育事業計劃的招生指标有一部分定得過高了，在执行过程中又有某些方面超过了原定的指标，結果，就使有些學校招生的數量超过了師資、校舍和設備供应的可能条件，給師生在教学方面和生活方面帶來了一些困难。

由于以上的缺点和錯誤，在我国財政收支方面，出現了赤字；在銀行信貸收支方面，也出現了差額，多發行了一部分貨幣；這兩者又集中表现为過多地使用了几年来國家所積蓄的商業庫存和物資儲備。这样，就給一九五七年經濟工作和文教工作的安排，帶來了某些困难和不利的影響。

應該說，为了保證社会主义革命的偉大勝利，为了保證第一个五年計劃的超額完成，为了順利地渡過一九五六年大的災荒，适当地使用國家的后备力量，是完全應該的，不使用是不正確的。这样做，虽然給我們今后的工作帶來一些困难，但是這些困难只是暫時的和局部的，在今后的工作中是能够逐步克服的。我們還應該了解，历史上任何一次大革命，通常都是要在社会經濟生活中引起大波動的。我們为了爭取民主革命的勝利，曾經忍受了不知多大的犧牲和困难，而今天，我們在取得社会主义大革命的勝利的斗争中，並且在同时又取得大建設的勝利和渡過很大的災荒，只引起这样一点小小的波動和困难，难道能够說我們的情況是不好的嗎？應該說總的情況是很好的。由于我国社会主义計劃經濟的优越性，我們对于在大革命中所引起的社会經濟生活的某些波動，可以自覺地在一九五七年及其以后的計劃中加以調節。我們的物價基本上還是穩定的，國家若干后备物資在一九五七年就可以部分地得到補充，人民生活也還可能爭取有所改善。這就是說，在一九五五年到一九五六年我國人民所取得的社会主义大革命的勝利，

真是一次和平革命，我們最大限度地避免了在革命中可能引起的破坏和損失，这对于全中国的人民是極為有利的。

二 关于一九五七年度国民經济計劃草案的說明

在一九五六年度国民經济發展的基础上，我們編制了一九五七年度的国民經济計劃草案。如前面說过的，一九五六年我国社会主义改造已經取得偉大的胜利，社会主义建設事業进展很快，第一个五年計劃的主要指标，有些已經提前完成，有些接近完成。这些是安排一九五七年度国民經济計劃的有利条件。但是，一九五六年我国遭受了解放以来最严重的一次災荒，对于一九五七年国民經济的各方面都有不利的影響；由于前面說过的一九五六年工作中發生的缺点和錯誤，使得經济工作和文化工作的某些方面，出現了一些迫切需要解决的矛盾。这些是安排一九五七年度国民經济計劃的困难条件。根据上述有利条件和困难条件，在統筹兼顧，适当安排，瞻前顧后，綜合平衡，增产节约，勤儉建国，發揚成績，糾正缺点的方針下，我們編制了一九五七年度国民經济計劃草案。

大家知道，年度計劃的編制必須做到既能調动各方面的積極性，又要有充分可靠的物力、財力的保證，並且保留必要的后备。一九五七年度国民經济計劃的安排，是尽可能地使基本建設的增長同生产資料生产的增長相适应；使社会購買力的增長同消費資料生产的增長相适应；使文化、教育、科學事業的發展和劳动工資的安排同国民經济各部門的發展相适应；使国民經济各部門在上下年度之間能够比較平衡地向前發展。在安排消費同积累的关系的时候，首先保證必要的消費；在安排生产同基本建設所需要的物資的时候，首先保證必要的生产上的需要；在安排基本建設的时候，尽量地注意到各部門投資比例的适当，並且發揮投資的經济效果，力爭使用同样数量的錢能够办更多的事。

一九五七年度国民經济計劃草案，已經印成專册，發給各位代表，其中詳細数字，我不拟在这里重复了。現在，我仅就工業生产、農業生产、基本建設、運輸事業、商業、文教衛生和科學研究事業、劳动工資等計劃方面的一些主要問題，分別加以說明。

(一) 工業生产

一九五七年工業生产的总產值計劃安排为六百零三亿四千万元，比上年增長百分之四點五（这是按包括在国家計劃以內的工業企業的总產值在一九五六年为五百七十七亿

二千万进行比較的)。一九五六年工業总产值比上年增长百分之三十一，为什么一九五七年计划安排的工業生产的增長速度比上年降低这么多呢？

在这里，除了生产資料中的新式畜力农具、鍋駝机、水車等农业机械因为一九五六年生产过多，一九五七年计划基本上停止生产，机械制造工業的其他若干产品因为一九五七年计划安排的基本建設投資减少，它們的产值也将相应地有所减少以外，最主要的原因是一九五七年计划安排的消費資料的生产比一九五六年增加很少。消費資料生产在我国全部工業生产的总产值中所佔的比重，一九五六年为百分之五十点三，一九五七年计划为百分之四十八点四；而在消費資料生产中，紡織工業和食品工業产值所佔的比重又最大，一九五六年为百分之七十七点七，一九五七年计划为百分之七十七。由于棉紗的产量一九五七年计划比上年减少六十一万一千件，使棉紡織工業的产值將减少十四亿四千万，仅此一項，就使全部工業总产值的增長速度降低約百分之二点五。一九五七年计划安排的全部食品工業的产值比一九五六年增加二亿二千万，增加也很少。一九五七年的工業生产计划，由于紡織工業的生产下降，食品工業的生产增加很少，这样不仅使整个消費資料的生产计划只比上年增长百分之一点一，並且把一九五七年全部工業生产计划的增長速度也拉下来了。

但是，把生产資料和消費資料生产的计划增長速度分开来看，情况是各不相同的。一九五七年计划安排的生产資料的生产为三百一十一亿三千万，比上年增长百分之八；消費資料的生产为二百九十二亿一千万，比上年增长百分之一点一。

一九五七年计划安排的生产資料主要产品的产量和增長速度如下：

电力：一百八十八亿六千万度，比上年增长百分之十三点七。

原煤：一亿一千七百二十七万吨，比上年增长百分之十点七。

原油：一百五十万吨，比上年增长百分之二十九。

生鉄：五百五十五万四千吨，比上年增长百分之十六点三。

鋼：四百九十八万七千吨，比上年增长百分之十一点七。

鋼材：四百四十七万八千吨，比上年增长百分之十七。

燒碱：十七万八千吨，比上年增长百分之十三点八。

硫酸銨：四十九万九千吨，比上年增长百分之十一点八。

水泥：六百八十万零七千吨，比上年增长百分之六点五。

蒸汽鍋爐：四千零一十九点七蒸發量吨，比上年增长百分之三十三。

汽輪机：十四万三千五百瓩，比上年增长百分之十九点一。

發电机：二十八万四千瓩，为上年的百分之九十八点九。

电动机：一百二十五万一千瓩，比上年增长百分之十七点七。

变压器：三百五十九万八千伏安，比上年增长百分之二十六点四。

金屬切削机床：二万二千六百四十台，比上年增长百分之二点七。

載重汽車：七千輛，比上年增长百分之三百二十四点八。

原木：二千五百零六万立方公尺（包括手工業生产量），比上年增长百分之二十一点九。

从上列計劃安排的生产資料主要产品的生产增長情况中，可以看出，絕大多数产品的产量，一九五七年比上年增长在百分之十以上，一半以上产品的产量，一九五七年比上年增长在百分之十五以上。在一九五六年生产資料的生产比上年增长百分之四十一·七的基础上，还能够保持这样的發展速度，應該說是不慢的。这說明，我們在安排一九五七年度工業生产計劃的时候，繼續坚持了优先發展生产資料生产的原则，这对于我国社会主义建設事業的發展無疑是有利的。

前面說过，一九五七年計劃基本上停止新式畜力农具、鍋駝机、水車等农業机械的生产，一九五七年計劃安排的基本建設投資額比一九五六年有所減少，这就限制了机械制造工業生产的增長速度。一九五七年机械制造工業的产值計劃安排为五十四亿九千万元，相当于上年的百分之九十五点六。而一九五六年机械制造工業的生产则比上年增长百分之九十点二。这样也就不能不影响到一九五七年生产資料生产的增長速度。如果把机械制造工業的产值从生产資料生产的总产值中剔除出去加以比較的話，則一九五七年計劃安排的生产資料生产的增長速度就不是百分之八，而是百分之十一以上。

一九五七年計劃安排的消費資料主要产品的产量和增長速度如下：

棉紗：四百六十三万五千件，为上年的百分之八十八点三。

棉布：五十亿公尺（包括手工業生产量），为上年的百分之八十五点三。

麻袋：七千八百一十四万条，为上年的百分之九十九点三。

面粉：五百零三万吨（包括手工業生产量），比上年增长百分之零点二。

食糖：八十七万四千吨（包括手工業生产量），比上年增长百分之八点三。

一九五七年计划安排的消费资料工業的生产，有些产品比上年增加很少，有些产品还比上年减产，这是什么原因呢？这主要是由于去年农业遭受灾害，主要的工業原料作物的生产，沒有完成计划。一九五六年由于上年棉花丰收，同时进口的棉花也比较多，因此棉紗的生产比上年增长百分之三十二点二，但是，这样高的增产速度是难以维持的。因为我国农业的丰收或者歉收，在很大程度上是受自然条件的影响的。接连几年的丰收是少有的，在丰年之后，往往是平年或者是歉年。全国解放以来，我国农业有三年是丰年（一九五〇、一九五二、一九五五），有两年是平年（一九五一、一九五三），有三年是歉年（一九四九、一九五四、一九五六）。在过去几年中，农业的丰收或者歉收，曾經多次地影响我国輕工業生产增长速度的起伏。农业的丰歉，影响到国民經济的波动，在我国目前的条件下是难于避免的；但是剧烈的波动，对于国民經济的发展是很不利的。因此，对于粮食、棉花和其他一部分工業原料作物，在可能的条件下，要有必要数量的储备，以调剂歉年之后的生产和消费，減輕社会經济生活的波动。今后我們在編制计划的时候，应该充分地注意到这一点。

在手工業生产方面，存在的主要问题是原材料的供应比较紧张。我們在分配原材料的时候，对手工業生产的需要已經給予适当的照顾。例如：一九五七年棉布总的生产水平比上年下降百分之十五左右，但是对于手工織布業的生产，则计划维持上年生产水平的百分之九十左右；在鋼鉄材料的供应方面，除了手工業自己生产的土鉄归他自己使用，各地回收的廢鋼鉄首先满足手工業生产的需要以外，国家还从统一分配的鋼鉄材料中給手工業调剂了一部分。采取这些措施以后，一九五七年手工業生产的总产值，估計可以维持一九五六年的水平或者略高一些。

为了保証手工業生产的顺利进行，手工業管理部門和手工業生产合作社应该繼續調整生产組織，大力整顿社务，开展增产节约运动。在手工業生产合作社内部，目前存在着盲目地追求半机械化、机械化的倾向，变手工業生产合作社为国营工厂的倾向，应该加以纠正。同时，还应该扶助个体手工業者，不得加以排斥。

（二）农业生产

一九五七年农业和农副业总产值计划安排为六百一十一亿五千万，比上年增长百分之四点九。

粮食（不包括大豆）总产量计划安排为三千八百二十亿斤，比上年增长一百七十亿斤，增长百分之四点七。

棉花总产量计划安排为三千万担，比上年增长一百一十多万担，增长百分之三点八。

目前，我国农业的发展大大地落后于人民生活的要求，落后于轻工业发展的要求。因此，必须继续贯彻执行全国农业发展纲要（草案），贯彻执行勤俭办社、民主办社的方针，逐步地解决国家同合作社之间、合作社同合作社之间、以及合作社内部的矛盾，想尽一切办法，促进粮食和其他农作物的增产。国家对于农业的发展，一向采取积极支持的政策，为了保证继续提高农作物的单位面积产量，今后还将特别注意发展化学肥料工业，以增加肥料的供应量。开垦荒地需要投资较多，但是为了增加农业生产，根据国家的财力、物力的可能条件，增加一些投资，扩大耕地面积，也是必要的。

前面说过，棉花和其他工业原料作物的增产，对于工业生产的增长影响很大。目前，我国轻工业有较大的生产能力，棉纱锭子已有七百多万枚，每年可纺纱五百六十万件以上，其他某些轻工业企业也有多余的生产能力。人们会问，为什么不可以多生产一些工业原料作物以充分发挥轻工业企业的生产能力呢？主要原因是由于我国人口增加很快，耕地面积增加有限，粮食的增加还满足不了人民消费增长的需要，在现有的耕地中不能更多地增加工业原料作物的种植面积。几年来，由于工业原料作物的种植面积逐年扩大，粮食作物的种植面积虽然也有所增加，但是，它的种植面积在各种农作物的种植面积中所占的比重，已经逐年有所下降。一九五七年各种农作物的种植面积计划安排为二十三亿九千九百八十九万亩，比一九五三年增长百分之十一点一，其中，工业原料作物为二亿三千零七十一万亩，比一九五三年增长百分之三十一一点九；粮食作物为十八亿四千九百七十二万亩，比一九五三年增长百分之七点九。粮食作物在各种农作物种植面积中所占的比重，一九五三年为百分之七十九点三，一九五七年下降为百分之七十七点一。为了保证全国人民的粮食供应，为了保证工业所需要的原料，必须适当安排粮食作物同工业原料作物种植面积的比例。在我国还不能大量开荒和大量扩大耕地面积以前，从现有的耕地中不适当地扩大工业原料作物的种植面积是不对的，但是，缩小现有的工

業原料作物的种植面积，也是不利的。棉花、糖料、油料等主要工業原料作物，應該保持一九五七年的种植面积，不再減少，還應該有小量的增加，並且必須進一步加強精耕細作和採用優良品種等有效的措施，以提高單位面積的產量。

豬的增產也是大家很關心的，因為它不僅關係到城鄉肉食的供應，而且養豬積肥也是當前農業肥料的重要來源之一。為了緩和城鄉肉食供應的緊張情況，並且適應農業增產對於肥料的需要，必須提高豬的生產數量和質量。一九五七年豬的頭數，年末計劃達到一億一千萬頭，比上年增加一千二百二十萬頭。完成這個計劃，有沒有保證呢？由於各級領導機關對於發展養豬業十分重視；生豬的收購價格全國平均提高了百分之十四點二六，農民養豬比較有利了；飼料的來源增多，國家給農民預留的精飼料也比上年增加了；再加上適當地增加農民的自留地，以利于農民自己解決蔬菜 and 牲畜飼料。這些都是完成計劃的有利條件。另一方面，一九五七年計劃安排的豬的頭數，比產量最高的一九五四年還要超過一千萬頭，現在不少地方豬的質量還不高，因此，需要作很大的努力，才能完成計劃，並且提高豬的質量。但是，由於採取了上面的措施，目前商業部門收購的豬，數量已經開始增多，部分豬的質量也比上年肥大，可見農民對於養豬的積極性，已經有所提高，完成計劃是有可能的。

造林面積一九五七年計劃安排為四千五百萬畝，比上年減少五百萬畝。為什麼一九五七年計劃造林面積比上年減少了呢？這是由於一九五三至一九五六年平均每年造林二千七百四十四萬五千畝，面積不少，但是成活率比較低，根據典型調查，過去造林的成活率一般在百分之六十左右。因此，必須在保證成活率確實能有顯著提高的前提之下，努力完成今年的造林任務。在木材採伐方面，地方林區，過去一般在路遠山深的地方採伐得少，在交通比較便利的地方採伐得多，這對於水土保持和林區迹地更新都有不利的影響。今年增加了地方木材採伐的投資，主要用在修路方面，以便增加深山的採伐量，逐步改變某些不利于水土保持和林區迹地更新的採伐情況。

(三) 基本建設

一九五七年基本建設投資額計劃安排為一百一十一億元，為上年的百分之七十九點四。一九五七年的基本建設投資額的確定，在材料供應方面和財政方面，都進行過反復的平衡計算。經過多種方案的比較研究，我們採取了一百一十一億元的方案。因為這個方

案，既能够使一九五七年的基本建設保持适当的規模，保證超額完成第一個五年計劃的建設任務，又有利於一九五八年計劃的安排；既能够使一九五六年造成的某些原材料和某些機械設備的供應緊張情況緩和下來，有利於生產的發展，又可以盡量地減少建築力量的窩工損失和設備的積壓。一百一十一億元的基本建設投資額同一九五六年的基本建設投資額相比，是顯得少了。但是，同五年計劃原來所規定的一九五七年投資額相比，還超過了十四億元；如果把前四年實現了的投資額和一九五七年計劃安排的投資額合起來計算，則超過五年計劃規定的五年投資總額的四十九億七千八百萬元。

根據上述的基本建設投資額，在項目的安排方面，適當地調整了若干部門的投資比重，加強了薄弱環節。主要是：減少了非生產性建設的投資比重，增加了生產性建設的投資比重。減少了紡織工業、食品工業、機械製造工業等設備能力暫時還有多餘的部門的投資比重，增加了煤炭、電力、冶金、化學、森林等生產能力不足的工業部門的投資比重。保持了農林水利部門的投資比重。增加了地方投資的比重，相應地減少了中央部門的投資比重。例如：非生產性建設的投資額佔投資總額的比重，由一九五六年的百分之二十二點四，下降為一九五七年的百分之二十左右。又如煤炭、電力、冶金、化學、森林等五個工業部一九五六年的投資額共為三十四億五千萬萬元，佔工業各部投資額的百分之五十；一九五七年投資額計劃共為三十七億一千萬元，佔工業各部投資額計劃的百分之五十九點一。又如原材料、燃料、電力工業同金屬加工、機械製造工業的投資比例，由五年計劃中的一九五七年的一點九比一，改變為一九五七年計劃的三點三比一。地方投資佔全國投資總額的比重，由五年計劃中的一九五七年的百分之十三點七，提高到一九五七年計劃的百分之十八點八。

在編制一九五七年度國民經濟計劃的時候，我們還認識到：在生產資料的生產方面，我國的原材料、燃料、電力工業的發展，落後於其他工業部門發展的要求；冶金工業的發展，落後於金屬加工、機械製造工業發展的要求。在積極發展我國的原材料、燃料、電力工業方面，除了應該繼續建設若干起骨幹作用的大型企業以外，還應該特別注意多發展一些投資少、收效快的中、小型企業，和有計劃地發展小煤礦、小鐵礦、小的有色金屬礦和非金屬礦，以增加原材料和燃料的產量。在金屬加工和機械製造工業方面，除了發展一些重型的和精密的機械工業企業以外，應該在平時和戰時相結合、專業

化和协作相结合、制造和修理相结合的前提之下，对各机械工业部所管理的企业、非机械工业部门和地方所管理的机械工业企业，统筹安排，以充分发挥我国金属加工和机械制造工业的潜在力量。这些工作，我们在一九五七年度计划的安排中，已经开始予以注意，今后还必须进一步解决这一方面的问题。

按照上述投资安排，一九五七年计划施工的限额以上的厂矿企业建设单位共计五百九十一项，其中计划竣工的二百一十九项。各工业部一九五七年计划施工的限额以上的厂矿企业建设单位共计四百八十六项，其中计划竣工的一百七十七项。在计划竣工的项目中，主要的有：煤矿五十八项，电站二十一项，黑色和有色冶金十四项，建筑材料和木材加工九项，金属加工和机械制造三十二项，纺织、造纸、食品等轻工业二十项。这些企业投入生产达到设计能力以后，每年的生产量是：原煤一千零八十万吨，发电量三十三亿六千万度（发电设备容量六十七万三千瓩），原油三十二万五千吨，生铁八十一万吨，钢材四十八万九千吨，焦炭一百五十七万吨，硫酸四万吨，硝酸铵九万吨，水泥一百零八万吨，运出木材三百一十五万立方公尺，棉纱六十九万三千件（纱锭七十一万五千枚），棉布六亿四千六百零二万公尺（织布机二万一千三百二十五台），机制纸十三万六千吨，机制糖八万七千吨，等等。但是，实践证明，新建企业在投入生产以后，经过一定时间，它的年产量，很多是会超过设计能力的。

在农业基本建设方面，一九五七年农林水利各部和地方农业投资计划共为一亿七千万万元，比上年减少一亿九千万万元。主要是减少了中等技术学校、试验研究机构等建设单位的投资，和减少了拖拉机的增加数量。水利部一九五七年计划施工的限额以上的建设单位共计二十六项，其中有水库工程十项，黄河三门峡水利枢纽工程今年正式开工。地方兴修的限额以上的水利工程三十二项。农垦部兴修的限额以上的农牧场三项；地方兴修的限额以上的农场九十三项。一九五七年的基本建设投资额，在农业方面和工业方面都有减少，但是为了照顾农业发展的需要，我们在分配投资额的时候，已经注意到使农业方面少减一点，工业方面多减一点。

一九五七年铁路计划铺轨一千八百六十公里，其中：新建五百三十五公里，恢复一百五十二公里，新建复线五百三十三公里，专用线六百四十公里。在新建铁路铺轨中：包（头）兰（州）复线铺轨三百二十九公里，福建的南（平）瑄（头）复线铺轨六十三公

里，內蒙古的牙克石森林綫鋪軌四十五公里。交通部一九五七年計劃施工的公路有七條，其中主要的是新建新藏公路和改建青藏公路；計劃新增加的公路里程為一千一百二十五公里。郵電部一九五七年除了重點建設部分市內電話和增加必需的郵運設備以外，計劃架設京漢、京滬、京沈、京西（安）、西（安）蘭（州）等長途電訊綫的十二路載波電話和改善省內綫路。

商業各部一九五七年計劃施工的限額以上的建設單位共計十七項，其中主要是肉類聯合加工廠和冷藏庫，計劃新增加日宰豬一萬一千頭的生產能力和冷藏庫容量五萬一千五百噸。

文教各部一九五七年計劃施工的限額以上的建設單位共計三十七項，其中主要的有：高等學校（高等教育部和教育部直接管理的）十一項，電影製片廠和洗印廠七項，醫院4項；計劃新建、擴建高等學校可以容納新生三萬三千人，新建醫院增加床位一千四百二十張。

在一九五七年基本建設投資的安排中，根據勤儉建國的方針，在保證工程質量的前提下，修改了某些過高的和不適當的設計標準，尽可能地照顧了各個部門之間、各個工廠之間的專業分工和協作配合，減少了非生產性建設的投資，削減了非急需的項目和縮小了某些企業的規模，並且尽可能地就地取材，降低建築造價。採取這些措施以後，就節約了資金，提高了投資的經濟效果。為了進一步貫徹執行勤儉建國的方針，需要對原來的設計和規劃作必要的修改，這是一件複雜細緻的工作，做得好就可以大量節約，做得不好還可能造成新的浪費。因此，必須節約一切可能節省的投资，同時反對偷工減料，用各種辦法提高工程質量。不久以前召開了全國設計工作會議，已經開始對原定的各項設計和規劃進行全面的審查修改工作。我們相信，在全國職工、全國勘察設計和建築安裝工程技術人員的積極努力之下，一定會把勤儉建國的方針進一步地堅持下去，為國家節省大量的資金，把建設事業辦得更好。

（四）運輸事業

一九五七年的運輸計劃，是適應工、農業生產的發展和基本建設的規模來安排的。

在鐵路運輸方面，貨運量計劃安排為二億五千六百萬噸，比上年增長百分之四；貨物週轉量計劃安排為一千二百六十五億噸公里，比上年增長百分之五點一。

一九五三至一九五六年新建的鐵路，溝通了我国西北地区、西南地区、中原地区和沿河地区相互之间的联系，这对我国经济的发展起了很大的作用。可是，随着生产和建设的发展，随着新线的通车和运量的增加，旧线的负担也大大地加重了，以致有些区段如京汉、石太、同蒲、陇海西段等线路的通过能力，在一九五六年就感到严重不足，曾经发生了堵塞的现象。为了改变这种现象，一九五七年适当地增加了加强旧线的投资，加强旧线的投资额在铁道部投资额中所占的比重，由一九五六年的百分之二十六点四，提高到一九五七年的百分之三十九点四，计划在京汉、石太、陇海等线的某些区段修复线五百三十三公里。经过采取了这些措施和加强运输的组织工作以后，预计铁路运输的通过能力将有所增加。

在水路运输方面，长江的运输能力，过去四年增加了船舶二十三万零六百二十载重吨，一九五七年计划增加三万二千六百载重吨，五年合计超过原计划二千五百二十载重吨。这对保证四川省的粮食及其他农产品的运和各地工业品运进西南各省，有很大的作用，从一九五六年下半年至一九五七年上半年已经由水路运出了四十余亿斤粮食，支援了受灾地区和缺粮地区。但是，长江的运输特别是川江的运输情况还是很紧张的。这是由于港口的建设落后于船舶运输能力的增加；中、下游的运输能力的增加，没有同上游运输能力的增加相适应。为此，一九五七年计划加强重庆、汉口等港口的建设，并且建造拖轮以增加长江中、下游的运力。在运输管理工作中，也已经开始注意加强港口管理，注意港口、航行和修船工作之间的协作配合。

西南各省是我国人口众多、物产丰富的地区，它有许多农副产品可以用来支援全国，同时全国各地也必须用许多工业品支援西南。目前最大的困难就是运输能力不够，虽然增加了长江的船舶，新建了宝成铁路，还不能适应经济发展的需要，因此，除了继续加强水路运输以外，还必须着手进行新的铁路干线建设的准备工作。

由于我国目前石油生产落后，液体燃料供应不足，因此，在今后一定时期内，不可能大量发展汽车运输。为了适应工农业生产 and 建设事业发展的需要，在充分发挥铁路和水路现代运输工具的运输能力的同时，应该注意发挥各种民间运输工具的作用。现在各省、自治区、直辖市根据当地的具体情况，组织利用各种民间运输工具，已经起了很好的作用，今后还应该继续加强这方面的工作。

为了保証一九五七年運輸計劃的完成，一切運輸部門都必須加強運輸的組織領導工作，提高運輸設備的利用效率。在各運輸部門之間，應該推行聯運制度，簽訂運輸協作合同，做好運輸的協作配合工作。各產、銷部門和運輸部門應該大力貫徹執行合理運輸和統一送貨制度，並且注意平衡運輸。

(五) 商業

一九五七年社會購買力估算約為四百七十三億二千萬元，比上年增加八億二千萬元，增長百分之一點八。這個社會購買力的計劃，一方面是估算了農民在農業生產正常的情况下可能增加的購買力，估算了職工工資總額的增加部分，兩項合計，居民的購買力計劃比上年增加約十八億元；另一方面，由於壓縮了機關、部隊、企業、人民團體等社會集團的購買力，計劃比上年減少九億八千萬元。這樣，增減相抵，一九五七年社會購買力計劃比上年增加八億二千萬元。

在商品供應方面，一九五七年社會商品供應總額估算約為四百六十三億五千萬元。商品供應同社會購買力之間，雖然有一些差額，但是經過認真地開展增產節約運動，盡量開辟原材料的來源增加消費品的生產，有計劃地組織一部分商品的進口，並且加強商品供應工作，加上今年春季對於若干種商品價格的調整，這樣就可以使社會購買力同商品供應接近平衡，市場物價就可以繼續保持穩定。

在一九五六年農業遭受嚴重災害之後，國家從豐收的西南地區調運出來五十億零八千萬斤糧食，支援受災地區和缺糧地區，僅僅河北一省就調入三十六億三千萬斤，使廣大受災地區的農民免于飢餓，使缺糧地區的糧食供應得到保証，同時避免了糧食價格的上漲。由於棉花遭災減產，一九五七年棉紗產量計劃比上年減少約六十一萬一千件，以致棉布的銷售量將比上年減少二千三百万疋左右，不得不把一九五七年五月份至八月份通用的第二期布票一律對折使用。這樣，雖然減少了棉布的供應量，但是也避免了棉布價格的上漲。國家在大力穩定糧食、棉布等主要商品價格的同時，主動地提高了若干種商品的价格，作為平衡社會購買力的方法，從全局來看，我們認為這種措施是合理的和必要的。

這裡，簡單地談一下一九五七年對外貿易計劃的安排情況。

一九五七年計劃安排的進出口貿易總額，約相當於一九五六年進出口貿易總額的百分之九十一點六。在出口計劃方面，主要是減少了糧食、食油、豬肉的出口數量，以照

顧國內的需要。例如，一九五七年計劃出口糧食（包括大豆）三十八億斤，比上年減少十億零八千萬斤；計劃出口豬肉（包括活豬）七萬七千噸，比上年減少八萬五千噸。在進口計劃方面，主要是減少了一般機械和運輸機械的進口數量，以促進我國機械製造工業的發展。

我國的對外貿易，過去幾年，在出口總額中，農產品和農產加工品約佔百分之七十五左右，礦產品和機械等約佔百分之二十五左右。在進口總額中，機器和各種設備約佔百分之六十，黑色金屬和有色金屬約佔百分之十，其他工農業生產資料和消費資料約佔百分之三十左右。這種出口和進口中各類產品所佔的比重，隨着我國工業的發展和人民消費水平的提高，將逐漸發生變化。在出口總額中，農產品和農產加工品的出口額所佔的比重，將逐年下降；礦產品和其他工業品的出口額所佔的比重，將逐年上升。在進口總額中，機器設備的進口額所佔的比重，將逐年下降；工農業生產所需要的某些原材料和人民生活需要的某些消費資料的進口額所佔的比重，將逐年上升。這種變化，在一九五七年對外貿易計劃的安排中，已經有所表現。當然，為了適應我國社會主義工業化的要求，這種變化也只能是逐漸的。

（六）文教衛生和科學研究事業

在教育事業方面，由於一九五六年學校招生有一部分過多，以致師資和校舍建築、教學設備都趕不上發展的需要。一九五七年根據師資和財力、物力方面的可能條件，適當地縮減了各級學校的計劃招生人數，使學校能夠有較多的精力，進行整頓，提高教學質量。

一九五七年各級學校的計劃招生數和學年初在校學生人數（以下簡稱在校數），安排情況如下：

初級和高級小學招生一千六百一十六萬九千人，在校數達到六千五百八十一萬四千人，比上年增長百分之三點七。

初級和高級中學招生一百八十四萬三千人，在校數達到五百五十六萬六千人，比上年增長百分之七點八。

中等專業學校（包括中等技術學校和中級師範學校）招生十五萬八千人，在校數達到七十七萬五千人，相當於上年的水平。

水泥：六百八十万零七千吨，比上年增長百分之六點五。

蒸汽鍋爐：四千零一十九點七蒸發量噸，比上年增長百分之三十三。

汽輪機：十四萬三千五百瓩，比上年增長百分之十九點一。

發電機：二十八萬四千瓩，為上年的百分之九十八點九。

電動機：一百二十五萬一千瓩，比上年增長百分之十七點七。

變壓器：三百五十九萬八千伏安，比上年增長百分之二十六點四。

金屬切削機床：二萬二千六百四十台，比上年增長百分之二點七。

載重汽車：七千輛，比上年增長百分之三百二十四點八。

原木：二千五百零六萬立方公尺（包括手工業生產量），比上年增長百分之二十一點九。

從上列計劃安排的生产資料主要产品的生产增長情况中，可以看出，絕大多數产品的產量，一九五七年比上年增長在百分之十以上，一半以上产品的產量，一九五七年比上年增長在百分之十五以上。在一九五六年生产資料的生产比上年增長百分之四十一點七的基礎上，還能够保持这样的發展速度，應該說是不慢的。這說明，我們在安排一九五七年度工業生产計劃的時候，繼續堅持了優先發展生产資料生产的原則，這對於我國社會主義建設事業的發展無疑是有利的。

前面說過，一九五七年計劃基本上停止新式畜力農具、鍋駝機、水車等農業機械的生产，一九五七年計劃安排的基本建設投資額比一九五六年有所減少，這就限制了機械制造工業生产的增長速度。一九五七年機械制造工業的產值計劃安排為五十四億九千萬元，相當於上年的百分之九十五點六。而一九五六年機械制造工業的生产則比上年增長百分之九十點二。這樣也就不能不影響到一九五七年生产資料生产的增長速度。如果把機械制造工業的產值從生产資料生产的總產值中剔除出去加以比較的話，則一九五七年計劃安排的生产資料生产的增長速度就不是百分之八，而是百分之十一以上。

一九五七年計劃安排的消費資料主要产品的產量和增長速度如下：

棉紗：四百六十三萬五千件，為上年的百分之八十八點三。

棉布：五十億公尺（包括手工業生產量），為上年的百分之八十五點三。

麻袋：七千八百一十四萬條，為上年的百分之九十九點三。

面粉：五百零三万吨（包括手工業生产量），比上年增長百分之零点二。

食糖：八十七万四千吨（包括手工業生产量），比上年增長百分之八点三。

一九五七年計劃安排的消費資料工業的生产，有些产品比上年增加很少，有些产品还比上年減产，这是什么原因呢？这主要是由于去年农业遭受災害，主要的工業原料作物的生产，沒有完成計劃。一九五六年由于上年棉花丰收，同时进口的棉花也比较多，因此棉紗的生产比上年增長百分之三十二点二，但是，这样高的增产速度是难以以为繼的。因为我国农业的丰收或者歉收，在很大程度上是受自然条件的影响的。接连几年的丰收是少有的，在丰年之后，往往是平年或者是歉年。全国解放以来，我国农业有三年是丰年（一九五〇、一九五二、一九五五），有两年是平年（一九五一、一九五三），有三年是歉年（一九四九、一九五四、一九五六）。在过去几年中，农业的丰收或者歉收，曾經多次地影响我国輕工業生产增長速度的起伏。农业的丰歉，影响到国民經济的波动，在我国目前的条件下是难于避免的；但是剧烈的波动，对于国民經济的發展是很不利的。因此，对于粮食、棉花和其他一部分工業原料作物，在可能的条件下，要有必要数量的儲备，以調剂歉年之后的生产和消費，減輕社会經济生活的波动。今后我們在編制計劃的时候，应该充分地注意到这一点。

在手工業生产方面，存在的主要问题是原材料的供应比較紧张。我們在分配原材料的时候，对手工業生产的需要已經給予适当的照顾。例如：一九五七年棉布总的生产水平比上年下降百分之十五左右，但是对于手工織布業的生产，則計劃維持上年生产水平的百分之九十左右；在鋼鐵材料的供应方面，除了手工業自己生产的土鉄归他自己使用，各地回收的廢鋼鐵首先滿足手工業生产的需要以外，国家还从統一分配的鋼鐵材料中給手工業調剂了一部分。采取这些措施以后，一九五七年手工業生产的总产值，估計可以維持一九五六年的水平或者略高一些。

为了保証手工業生产的順利进行，手工業管理部門和手工業生产合作社应该繼續調整生产組織，大力整頓社务，开展增产節約运动。在手工業生产合作社内部，目前存在着盲目地追求半机械化、机械化的傾向，变手工業生产合作社为国营工厂的傾向，应该加以糾正。同时，还应该扶助个体手工業者，不得加以排斥。

（二）农业生产

一九五七年農業和農副業總產值計劃安排為六百一十一億五千萬萬元，比上年增長百分之四點九。

糧食（不包括大豆）總產量計劃安排為三千八百二十億斤，比上年增加一百七十億斤，增長百分之四點七。

棉花總產量計劃安排為三千萬担，比上年增加一百一十萬担，增長百分之三點八。

目前，我國農業的發展大大地落后於人民生活的要求，落后於輕工業發展的要求。因此，必須繼續貫徹執行全國農業發展綱要（草案），貫徹執行勤儉辦社、民主辦社的方針，逐步地解決國家同合作社之間、合作社同合作社之間、以及合作社內部的矛盾，想盡一切辦法，促進糧食和其他農作物的增產。國家對於農業的發展，一向採取積極支持的政策，為了保證繼續提高農作物的單位面積產量，今後還將特別注意發展化學肥料工業，以增加肥料的供應量。開墾荒地需要投資較多，但是為了增加農業生產，根據國家的財力、物力的可能條件，增加一些投資，擴大耕地面積，也是必要的。

前面說過，棉花和其他工業原料作物的增產，對於工業生產的增長影響很大。目前，我國輕工業有較大的生產能力，棉紗錠子已有七百多萬枚，每年可紡紗五百六十萬件以上，其他某些輕工業企業也有多餘的生產能力。人們會問，為什麼不可以多生產一些工業原料作物以充分發揮輕工業企業的生產能力呢？主要原因是由於我國人口增加很快，耕地面積增加有限，糧食的增加還滿足不了人民消費增長的需要，在現有的耕地中不能更多地增加工業原料作物的種植面積。幾年來，由於工業原料作物的種植面積逐年擴大，糧食作物的種植面積雖然也有所增加，但是，它的種植面積在各種農作物的種植面積中所佔的比重，已經逐年有所下降。一九五七年各種農作物的種植面積計劃安排為二十三億九千九百八十九萬畝，比一九五三年增長百分之十一點一，其中，工業原料作物為二億三千零七十一萬畝，比一九五三年增長百分之三十一點九；糧食作物為十八億四千九百七十二萬畝，比一九五三年增長百分之七點九。糧食作物在各種農作物種植面積中所佔的比重，一九五三年為百分之七十九點三，一九五七年下降為百分之七十七點一。為了保證全國人民的糧食供應，為了保證工業所需要的原料，必須適當安排糧食作物同工業原料作物種植面積的比例。在我國還不能大量開荒和大量擴大耕地面積以前，從現有的耕地中不適當地擴大工業原料作物的種植面積是不對的，但是，縮小現有的工

業原料作物的种植面积，也是不利的。棉花、糖料、油料等主要工業原料作物，應該保持一九五七年的种植面积，不再減少，还應該有小量的增加，並且必須进一步加强精耕細作和採用优良品种等有效的措施，以提高單位面积的产量。

豬的增產也是大家很关心的，因为它不仅关系到城乡肉食的供应，而且养猪积肥也是当前農業肥料的重要来源之一。为了緩和城乡肉食供应的緊張情况，並且适应農業增產对于肥料的需要，必須提高豬的生产数量和質量。一九五七年豬的头数，年末計劃达到一亿一千万头，比上年增加一千二百二十万头。完成这个計劃，有沒有保証呢？由于各级领导机关对于發展养猪業十分重视；生豬的收購价格全国平均提高了百分之十四点二六，农民养猪比較有利了；飼料的来源增多，国家給农民預留的精飼料也比上年增加了；再加上适当地增加农民的自留地，以利于农民自己解决蔬菜 and 牲畜飼料。这些都是完成計劃的有利条件。另一方面，一九五七年計劃安排的豬的头数，比产量最高的一九五四年还要超过一千万头，现在不少地方豬的質量还不高，因此，需要作很大的努力，才能完成計劃，並且提高豬的質量。但是，由于採取了上面的措施，目前商業部門收購的豬，数量已經开始增多，部分豬的質量也比上年肥大，可見农民对于养猪的積極性，已經有所提高，完成計劃是有可能的。

造林面积一九五七年計劃安排为四千五百万亩，比上年減少五百万亩。为什么一九五七年計劃造林面积比上年減少了呢？这是由于一九五三至一九五六年平均每年造林二千七百四十四万五千亩，面积不少，但是成活率比較低，根据典型調查，过去造林的成活率一般在百分之六十左右。因此，必須在保証成活率确实能有显著提高的前提之下，努力完成今年的造林任务。在木材採伐方面，地方林区，过去一般在路远山深的地方採伐得少，在交通比較便利的地方採伐得多，这对于水土保持和林区迹地更新都有不利的影響。今年增加了地方木材採伐的投资，主要用在修路方面，以便增加深山的採伐量，逐步改变某些不利于水土保持和林区迹地更新的採伐情况。

(三) 基本建設

一九五七年基本建設投资額計劃安排为一百一十一亿元，为上年的百分之七十九点四。一九五七年的基本建設投资額的确定，在材料供应方面和財政方面，都进行过反复的平衡計算。經過多种方案的比較研究，我們採取了一百一十一亿元的方案。因为这个方

案，既能够使一九五七年的基本建設保持适当的規模，保證超額完成第一个五年計劃的建設任務，又有利于一九五八年計劃的安排；既能够使一九五六年造成的某些原材料和某些機械設備的供應緊張情況緩和下來，有利於生產的發展，又可以盡量地減少建築力量的窩工損失和設備的積壓。一百一十一億元的基本建設投資額同一九五六年的基本建設投資額相比，是顯得少了。但是，同五年計劃原來所規定的一九五七年投資額相比，還超過了十四億元；如果把前四年實現了的投資額和一九五七年計劃安排的投資額合起來計算，則超過五年計劃規定的五年投資總額的四十九億七千八百萬元。

根據上述的基本建設投資額，在項目的安排方面，適當地調整了若干部門的投資比重，加強了薄弱環節。主要是：減少了非生產性建設的投資比重，增加了生產性建設的投資比重。減少了紡織工業、食品工業、機械製造工業等設備能力暫時還有多餘的部門的投資比重，增加了煤炭、電力、冶金、化學、森林等生產能力不足的工業部門的投資比重。保持了農林水利部門的投資比重。增加了地方投資的比重，相應地減少了中央部門的投資比重。例如：非生產性建設的投資額佔投資總額的比重，由一九五六年的百分之二十二點四，下降為一九五七年的百分之二十左右。又如煤炭、電力、冶金、化學、森林等五個工業部一九五六年的投資額共為三十四億五千萬元，佔工業各部投資額的百分之五十；一九五七年投資額計劃共為三十七億一千萬元，佔工業各部投資額計劃的百分之五十九點一。又如原材料、燃料、電力工業同金屬加工、機械製造工業的投資比例，由五年計劃中的一九五七年的一點九比一，改變為一九五七年計劃的三點三比一。地方投資佔全國投資總額的比重，由五年計劃中的一九五七年的百分之十三點七，提高到一九五七年計劃的百分之十八點八。

在編制一九五七年度國民經濟計劃的時候，我們還認識到：在生產資料的生產方面，我國的原材料、燃料、電力工業的發展，落後於其他工業部門發展的要求；冶金工業的發展，落後於金屬加工、機械製造工業發展的要求。在積極發展我國的原材料、燃料、電力工業方面，除了應該繼續建設若干起骨幹作用的大型企業以外，還應該特別注意多發展一些投資少、收效快的中、小型企業，和有計劃地發展小煤礦、小鐵礦、小的有色金屬礦和非金屬礦，以增加原材料和燃料的產量。在金屬加工和機械製造工業方面，除了發展一些重型的和精密的機械工業企業以外，應該在平時和戰時相結合、專業

化和协作相结合、制造和修理相结合的前提之下，对各机械工业部所管理的企業、非机械工业部門和地方所管理的机械工业企業，统筹安排，以充分發揮我国金屬加工和机械制造工业的潜在力量。这些工作，我們在一九五七年度计划的安排中，已經开始予以注意，今后还必须进一步解决这一方面的問題。

按照上述投資安排，一九五七年计划施工的限額以上的厂矿企業建設單位共計五百九十一項，其中計劃竣工的二百一十九項。各工業部一九五七年计划施工的限額以上的厂矿企業建設單位共計四百八十六項，其中計劃竣工的一百七十七項。在計劃竣工的項目中，主要的有：煤礦五十八項，电站二十一項，黑色和有色冶金十四項，建筑材料和木材加工九項，金屬加工和机械制造三十二項，紡織、造紙、食品等輕工業二十項。这些企業投入生产达到設計能力以后，每年的生产量是：原煤一千零八十万噸，發電量十三亿六千万度（發電設備容量六十七万三千瓩），原油三十二万五千噸，生鉄八十一万噸，鋼材四十八万九千噸，焦炭一百五十七万噸，硫酸四万噸，硝酸銨九万噸，水泥一百零八万噸，运出木材三百一十五万立方公尺，棉紗六十九万三千件（紗錠七十一万五千枚），棉布六亿四千六百零二万公尺（織布机二万一千三百二十五台），机制紙十三万六千噸，机制糖八万七千噸，等等。但是，实践証明，新建企業在投入生产以后，經過一定時間，它的年产量，很多是会超过設計能力的。

在农業基本建設方面，一九五七年农林水利各部和地方农業投資计划共为九亿七千万元，比上年减少一亿九千万元。主要是减少了中等技术学校、試驗研究機構等建設單位的投資，和减少了拖拉机的增加数量。水利部一九五七年计划施工的限額以上的建設單位共計二十六項，其中有水庫工程十項，黄河三門峽水利樞紐工程今年正式开工。地方兴修的限額以上的水利工程三十二項。农垦部兴建的限額以上的农場三項；地方兴建的限額以上的农場九十三項。一九五七年的基本建設投資額，在农業方面和工業方面都有减少，但是为了照顧农業發展的需要，我們在分配投資額的时候，已經注意到使农業方面少减一点，工業方面多减一点。

一九五七年铁路计划鋪軌一千八百六十公里，其中：新建五百三十五公里，恢复一百五十二公里，新建复綫五百三十三公里，專用綫六百四十公里。在新建铁路鋪軌中：包（头）蘭（州）綫鋪軌三百二十九公里，福建的南（平）瑄（头）綫鋪軌六十三公

里，內蒙古的牙克石森林綫鋪軌四十五公里。交通部一九五七年計劃施工的公路有七條，其中主要的是新建新藏公路和改建青藏公路；計劃新增加的公路里程為一千一百二十五公里。郵電部一九五七年除了重點建設部分市內電話和增加必需的郵運設備以外，計劃架設京漢、京滬、京沈、京西（安）、西（安）蘭（州）等長途電訊干綫的十二路載波電話和改善省內綫路。

商業各部一九五七年計劃施工的限額以上的建設單位共計十七項，其中主要是肉類聯合加工廠和冷藏庫，計劃新增加日宰豬一萬一千頭的生產能力和冷藏庫容量五萬一千五百噸。

文教各部一九五七年計劃施工的限額以上的建設單位共計三十七項，其中主要的有：高等學校（高等教育部和教育部直接管理的）十一項，電影製片廠和洗印廠七項，醫院4項；計劃新建、擴建高等學校可以容納新生三萬三千人，新建醫院增加床位一千四百二十張。

在一九五七年基本建設投資的安排中，根據勤儉建國的方針，在保證工程質量的前提下，修改了某些過高的和不適當的設計標準，尽可能地照顧了各個部門之間、各個工廠之間的專業分工和協作配合，減少了非生產性建設的投資，削減了非急需的項目和縮小了某些企業的規模，並且尽可能地就地取材，降低建築造價。採取這些措施以後，就節約了資金，提高了投資的經濟效果。為了進一步貫徹執行勤儉建國的方針，需要對原定的設計和規劃作必要的修改，這是一件複雜細緻的工作，做得好就可以大量節約，做得不好還可能造成新的浪費。因此，必須節約一切可能節省的投资，同時反對偷工減料，用各種辦法提高工程質量。不久以前召開了全國設計工作會議，已經開始對原定的各項設計和規劃進行全面的審查修改工作。我們相信，在全國職工、全國勘察設計和建築安裝工程技術人員的積極努力之下，一定會把勤儉建國的方針進一步地堅持下去，為國家節省大量的資金，把建設事業辦得更好。

（四）運輸事業

一九五七年的運輸計劃，是適應工、農業生產的發展和基本建設的規模來安排的。

在鐵路運輸方面，貨運量計劃安排為二億五千六百萬噸，比上年增長百分之四；貨物週轉量計劃安排為一千二百六十五億噸公里，比上年增長百分之五點一。

一九五三至一九五六年新建的铁路，沟通了我国西北地区、西南地区、中原地区和沿河地区相互之间的联系，这对我国经济的发展起了很大的作用。可是，随着生产和建设的发展，随着新线的通车和运量的增加，旧线的负担也大大地加重了，以致有些区段如京汉、石太、同蒲、陇海西段等线路的通过能力，在一九五六年就感到严重不足，曾经发生了堵塞的现象。为了改变这种现象，一九五七年适当地增加了加强旧线的投资，加强旧线的投资额在铁道部投资额中所占的比重，由一九五六年的百分之二十六点四，提高到一九五七年的百分之三十九点四，计划在京汉、石太、陇海等线的某些区段修建复线五百三十三公里。经过采取了这些措施和加强运输的组织工作以后，预计铁路运输的通过能力将有所增加。

在水路运输方面，长江的运输能力，过去四年增加了船舶二十三万零六百二十载重吨，一九五七年计划增加三万二千六百载重吨，五年合计超过原计划二千五百二十载重吨。这对保证四川省的粮食及其他农产品的运和各地工业品运进西南各省，有很大的作用，从一九五六年下半年至一九五七年上半年已经由水路运出了四十余亿斤粮食，支援了受灾地区和缺粮地区。但是，长江的运输特别是川江的运输情况还是很紧张的。这是由于港口的建设落后于船舶运输能力的增加；中、下游的运输能力的增加，没有同上游运输能力的增加相适应。为此，一九五七年计划加强重庆、汉口等港口的建设，并且建造拖轮以增加长江中、下游的运力。在运输管理工作中，也已经开始注意加强港口管理，注意港口、航行和修船工作之间的协作配合。

西南各省是我国人口众多、物产丰富的地区，它有许多农副产品可以用来支援全国，同时全国各地也必须用许多工业品支援西南。目前最大的困难就是运输能力不够，虽然增加了长江的船舶，新建了宝成铁路，还不能适应经济发展的需要，因此，除了继续加强水路运输以外，还必须着手进行新的铁路干线建设的准备工作。

由于我国目前石油生产落后，液体燃料供应不足，因此，在今后一定时期内，不可能大量发展汽车运输。为了适应工农业生产 and 建设事业发展的需要，在充分发挥铁路和水路现代运输工具的运输能力的同时，应该注意发挥各种民间运输工具的作用。现在各省、自治区、直辖市根据当地的具体情况，组织利用各种民间运输工具，已经起了很好的作用，今后还应该继续加强这方面的工作。

为了保証一九五七年运输计划的完成，一切运输部門都必须加强运输的組織领导工作，提高运输设备的利用效率。在各运输部門之間，应该推行联运制度，签订运输协作合同，做好运输的协作配合工作。各产、銷部門和运输部門应该大力貫徹执行合理运输和統一送货制度，並且注意平衡运输。

(五) 商 業

一九五七年社会购买力估算約为四百七十三亿二千万，比上年增长八亿二千万，增長百分之一点八。这个社会购买力的计划，一方面是估算了农民在农業生产正常的情况下可能增加的购买力，估算了职工工资总额的增加部分，兩項合計，居民的购买力计划比上年增长約十八亿元；另一方面，由于压缩了机关、部队、企业、人民团体等社会集团的购买力，计划比上年减少九亿八千万。这样，增減相抵，一九五七年社会购买力计划比上年增长八亿二千万。

在商品供应方面，一九五七年社会商品供应总额估算約为四百六十三亿五千万。商品供应同社会购买力之間，虽然有一些差額，但是經過認真地开展增产节约运动，尽量开辟原材料的来源增加消费品的生产，有计划地組織一部分商品的进口，並且加强商品供应工作，加上今年春季对于若干种商品价格的調整，这样就可以使社会购买力同商品供应接近平衡，市場物价就可以繼續保持稳定。

在一九五六年农業遭受严重災害之后，国家从丰收的西南地区調运出来五十亿零八千万斤粮食，支援受災地区和缺粮地区，仅仅河北一省就調入三十六亿三千万斤，使广大受災地区的农民免于飢餓，使缺粮地区的粮食供应得到保証，同时避免了粮食价格的上漲。由于棉花遭災減产，一九五七年棉紗产量计划比上年减少約六十一万一千件，以致棉布的銷售量將比上年减少二千三百万疋左右，不得不把一九五七年五月份至八月份通用的第二期布票一律对折使用。这样，虽然减少了棉布的供应量，但是也避免了棉布价格的上漲。国家在大力稳定粮食、棉布等主要商品价格的同时，主动地提高了若干种商品的价格，作为平衡社会购买力的方法，从全局来看，我們認为这种措施是合理的和必要的。

这里，简单地談一下一九五七年对外贸易计划的安排情况。

一九五七年计划安排的进出口貿易总额，約相当于一九五六年进出口貿易总额的百分之九十一一点六。在出口计划方面，主要是减少了粮食、食油、猪肉的出口数量，以照

顧國內的需要。例如，一九五七年計劃出口糧食（包括大豆）三十八億斤，比上年減少十億零八千萬斤；計劃出口豬肉（包括活豬）七萬七千噸，比上年減少八萬五千噸。在進口計劃方面，主要是減少了一般機械和運輸機械的進口數量，以促進我國機械製造工業的發展。

我國的對外貿易，過去幾年，在出口總額中，農產品和農產加工品約佔百分之七十五左右，礦產品和機械等約佔百分之二十五左右。在進口總額中，機器和各種設備約佔百分之六十，黑色金屬和有色金屬約佔百分之十，其他工農業生產資料和消費資料約佔百分之三十左右。這種出口和進口中各類產品所佔的比重，隨着我國工業的發展和人民消費水平的提高，將逐漸發生變化。在出口總額中，農產品和農產加工品的出口額所佔的比重，將逐年下降；礦產品和其他工業品的出口額所佔的比重，將逐年上升。在進口總額中，機器設備的進口額所佔的比重，將逐年下降；工農業生產所需要的某些原材料和人民生活需要的某些消費資料的進口額所佔的比重，將逐年上升。這種變化，在一九五七年對外貿易計劃的安排中，已經有所表現。當然，為了適應我國社會主義工業化的要求，這種變化也只能是逐漸的。

（六）文教衛生和科學研究事業

在教育事業方面，由於一九五六年學校招生有一部分過多，以致師資和校舍建築、教學設備都趕不上發展的需要。一九五七年根據師資和財力、物力方面的可能條件，適當地縮減了各級學校的計劃招生人數，使學校能夠有較多的精力，進行整頓，提高教學質量。

一九五七年各級學校的計劃招生數和學年初在籍學生人數（以下簡稱在籍數），安排情況如下：

初級和高級小學招生一千六百一十六萬九千人，在籍數達到六千五百八十一萬四千人，比上年增長百分之三點七。

初級和高級中學招生一百八十四萬三千人，在籍數達到五百五十六萬六千人，比上年增長百分之七點八。

中等專業學校（包括中等技術學校和師範學校）招生十五萬八千人，在籍數達到七十七萬五千人，相當於上年的水平。

高等学校招生十万零七千人，在校数达到四十四万三千人，比上年增长百分之十。

一九五七年各级学校的计划招生数，虽然比上年减少了，但是学年初在校学生人数都还有不少的增加。在解决由于上年招生过多所发生的问题和今年在校学生人数增加以后的问题上，还有很多的困难，教育部門和各级学校应该努力克服这些困难。社会各方面的人士，也应该帮助教育部門克服困难。

应该指出，教育事業只能在生产发展的基础上逐步发展。我国普通教育的目的，主要的是培养忠实于社会主义事業的、有相当文化水平的、身体健康的体力劳动者，其次才是为培养专门人材打好普通知識的基础。从现在起，我们就应该强调并且逐步实施脑力劳动同体力劳动相结合的制度。一方面，应该鼓励脑力劳动者参加一部分可能参加的体力劳动；同时，还应该动员现在机关中工作的青年知識分子，离开机关工作岗位，到农村中、工厂中种几年地、做几年工，以学习和掌握生产知識，并且熟悉工、农劳动人民的生活、感情和思想。另一方面，应该加强工农群众的业余教育，逐步地提高体力劳动者的文化水平；同时，还应该经常从工、农劳动人民中，有计划地挑选与群众有密切联系的、并且有一定的文化水平和工作能力的人，到机关中工作，以便加强机关工作人员同工、农劳动人民的经常联系。现在还有许多学龄兒童不能入学，这在目前还不可避免。不能入学的学龄兒童，只好晚一些入学。小学、中学畢業生的大部分不能逐级升学，应该参加体力劳动，这是一种正常的合理的现象。不能升学的中、小学畢業生，已經到达劳动年龄的，凡是家在农村的，应该說服和支持他們回农村参加生产；家在城市的，如果在城市安排不了，也应该尽可能地动员和安排他們到农村从事农业劳动。这是在今后相当长的时期內所必须采取的方針。

在我国人民生活逐步提高的情况下，除了合理地使用国家办学的力量以外，群众办学的方法应该积极提倡。机关、团体和企业的职工，可以自己出錢集体办学（不由机关、企业撥款）；农民和城市居民也可以組織起来，集体办学；知識分子可以合作办学；热心教育事業而又有条件个人办学的人，也可以个人办学。总之，小学和中学教育，应该采取多种多样的办法来进行。国家用于教育事業的經費將逐年增加，计划所安排的中、小学招生数，也将逐年有所增长。但是，国家的物力、财力有限，因此，教育經費和招生人数每年不能增加很多。各省、自治区和直辖市可以根据本地区的情况，在

不增加国家拨款的限度內，組織各方面的力量，集体地或者个体地来办小学、中学或者其他的学校，是能够多招收一些学生进行学习的。

今年中等專業学校，除了中級师范学校將繼續在初中畢業生中招收新生以外，中等技术学校计划从現有企業的职工中招收新生。

高等学校今年在校学生人数的增長还是不小的。我們要求巩固已有的成績，克服缺点，努力提高教学质量。

在衛生事業方面，繼續貫徹执行預防为主的方針，繼續开展群众性的爱国衛生运动，仍然是一九五七年衛生工作的中心任务。乡村医疗工作，應該进一步發揮基層衛生組織的作用，更多地組織門診、出診和巡迴医疗；城市應該注意發揮联合診所的作用和适当地增設联合診所，合理地改进公費医疗制度，以便騰出更多的医疗力量，来照顧城市一般居民的治病要求。不論乡村或者城市，都应该进一步地發揮中医的作用。

在科学研究事業方面，一九五七年全国科学研究計劃草案，已經科学规划委员会制定。在自然科学方面，我国第一个研究原子核的功率为七千瓦的重水型原子反应堆和能产生二千五百万电子伏的 α 粒子的迴旋加速器，正在加紧建設中。一九五七年中国科学院將着手建設几个重要学科的研究所，如电子学、計算技术、半导体、自动化、核子物理、力学等研究單位，为今后新技术的發展建立科学研究的基础。中国科学院、高等学校、各部和各地方的科学研究工作，應該在科学规划委员会的領導之下，統筹安排，分工协作，以合理地使用科学研究的人員和设备，提高科学研究的质量，促进科学研究事業的發展。

在文化、出版事業方面，應該給地方以較大的机动权限，一九五七年文化事業的各项計劃指标，各省、自治区和直辖市可以根据分配的經費和基本建設投資，因地制宜地进行调整。

在体育事業方面，應該繼續开展群众性的体育运动。

(七) 劳动工资

一九五七年包括在国家計劃以內的职工总数，年底計劃达到二千二百二十六万二千人，比上年减少約十四万人。一九五七年的年平均人数，計劃安排为二千二百一十六万八千人，比上年增長百分之四点七。

为什么一九五七年年底计划达到的职工总数要比一九五六年年底的实有人数减少呢？这是因为我们在年度计划的执行过程中，存在着这样的缺点，即建筑安装部门的许多单位第四季度赶工，生产部门和商业部门的许多单位第四季度赶任务，大量增加职工，而到下一年的第一季度就要窝工。我们初步接受了这些经验教训，一九五七年要尽可能地克服这一缺点适当地减少职工人数。这一缺点的造成，是同劳动计划控制不严，年度计划下达时间过晚，财政上的年终结算制度执行有缺点等等分不开的，因此，今后应该合理地安排计划；提前下达任务，纠正执行财政上的年终结算制度的缺点，以便使各经济单位有可能均衡地进行生产和均衡地完成计划。同时，一切企业和事业单位，除了经上级批准的，需要赶工或者赶任务的个别特殊的工程或者企业、事业单位以外，都不得在第四季度赶工或者赶任务。过去不少单位用增加人员、加班加点以及其他不正当的手段来超额完成任务，甚至以此贪图奖金，这不仅浪费人力、物力，同时使工程质量、产品质量和工作质量下降，这种做法是错误的，应该坚决纠正。一九五六年第四季度增加了一百多万职工，其中一半以上是临时工和季节工。根据不完全的统计，今年第一季度已经有不少万人回乡进行农业生产去了。这就证明，一九五七年年底达到的职工总数，比上年减少约十四万人，是合理的，也是可能的。

我国人口多，劳动资源丰富。目前我国厂矿企业的职工已有多余，而工业又只能逐步地发展，不可能每年都大量招收职工。因此，今后劳动就业不能只在工业方面打主意，而要更多地在农业、农副业和手工业方面打主意。

一九五七年包括在国家计划以内的职工的工资总额，计划安排为一百四十一亿二千万，比上年增加十二亿一千万，增长百分之九点四。其中：（1）一九五六年增加的工资是从四月一日或者七月一日起发给的，只发了两个或者三个季度，一九五七年要发四个季度，再加上某些正常的升级，这一项比上年增加约五亿七千万；（2）一九五六年各个月份陆续增加的职工，一九五七年都要支领全年的工资，连同一九五七年人数增减相抵以后，这一项比上年增加约六亿四千万。

以上所说的七个方面的问题，就是一九五七年度国民经济计划中的一些主要问题。

各位代表！一九五七年是我国发展国民经济的第一个五年计划的最后一年。一九五七年度的国民经济计划完成以后，我国第一个五年计划的执行结果将会是怎样的呢？现

在，对于我国第一个五年计划的可能完成情况作一些预计，我想是有必要的，也是全国人民所欢迎的。

一九五七年的工业总产值计划安排为六百零三亿四千万，超过五年计划所规定的一九五七年的指标百分之十二点七。这样，我国第一个五年计划期间，工业生产增长的速度，平均每年的递增率将是百分之十七点四，比原定的百分之十四点七的增长速度加快了。生产资料的生产 and 消费资料的生产的比重，将由一九五二年的三十九点七比六十三点三，变为一九五七年的五十一·六比四十八·四。我国钢的生产量，将由一九五二年的一百三十四万九千吨，提高到一九五七年的四百九十八万七千吨，为解放前最高年产量的五点四倍。由于我国新的工业企业不断地投入生产和技术力量的不断地成长，已经出现了许多新的工业生产部门和新的工业产品。在一九五三至一九五六年，我国已经试制成功并且开始成批生产的最重要的新产品有：喷气式飞机、载重汽车、六千瓦和一万二千瓦的全套火力发电设备、一万瓦和一万五千瓦的全套水力发电设备、三万一千五百千伏安的变压器、日产一百六十吨钢的平爐、滾筒直径四公尺的电动卷揚机、多种型式的自动車床和机床、矽鋼片、优质薄板、无缝鋼管、五十公斤的重軌、大型工槽鋼、鋁材、高纯度的苯胺和鄰甲苯胺等等。一九五七年我国计划繼續試制和开始試制的主要新产品有：七万二千五百瓦的全套水力发电设备、二万五千瓦的全套火力发电设备、四万零五百千伏安的变压器、二千五百吨的水压机、七百公厘的全套軋鋼机、八十吨（車身重）的电机車、載貨量五千吨的沿海貨輪、載油量四千五百吨的沿海油輪、四十馬力的拖拉机、四軸自动車床、組合机床和錫、銻、銻、鎳、鈷稀有金属产品等等。

一九五七年的农业和农副业总产值计划安排为六百一十一亿五千万，超过五年计划所规定的一九五七年的指标百分之二点五。这样，我国第一个五年计划期间，农业和农副业生产增长的速度，平均每年的递增率将是百分之四点八，比原定的百分之四点三也将超过。我国粮食的产量，将由一九五二年的三千零八十八亿斤，提高到一九五七年的三千八百二十亿斤，而在一九四九年只有二千一百六十二亿斤。我国棉花的产量，将由一九五二年的二千六百零七万担，提高到一九五七年的三千万担，而在一九四九年只有八百八十八万担。

一九五七年的基本建设投资额计划安排为一百一十一亿元，超过五年计划的一九五

七年投資額百分之十四，加上前四年已經實現了的投資額，預計可以達到四百七十七億二千二百萬元，比原定的五年投資總額超過百分之十一點六。在第一個五年計劃期間施工的限額以上的廠礦企業建設單位將達到八百二十五項，比原定的六百九十四項超過一百三十一項。在第一個五年計劃期間竣工的限額以上的廠礦企業建設單位將達到四百四十八項，比原定的四百五十五項減少七項，主要是因為有些建設單位的規模擴大了，有些建設單位的進度延遲了。各工業部五年預計竣工的限額以上的廠礦企業建設單位共計三百五十項，其中主要的有：煤礦九十四項，電站三十七項，煉油廠和油礦七項，黑色和有色冶金二十項，化學工業十項，建築材料和木材加工十三項，金屬加工和機械製造一百零八項，紡織、造紙、食品等輕工業四十五項。五年預計新增加的生产能力，按每年的生產量計算，主要的有：原煤四千五百二十八萬噸，發電量一百零四億七千萬度（發電設備容量二百零九萬四千瓩），天然石油和人造石油一百二十六萬五千噸，生鐵三百零九萬四千噸，鋼二百一十七萬噸，鋼材一百一十四萬九千噸，水泥二百三十九萬三千噸，棉紗一百六十一萬件（紗錠一百六十六萬枚），棉布十四億一千万公尺（織布機四萬六千五百五十二台），機制紙二十一萬五千噸，機制糖十五萬五千噸。這些都是按設計能力計算的，前面說過，很多企業的实际生產能力，是會超過設計能力的。

一九五七年包括在國家計劃以內的職工的年平均人數，計劃安排為二千二百一十六萬八千人，社會就業面比五年計劃擴大了。職工的年平均工資，計劃比一九五二年增長約百分之三十七左右，超過原定增長百分之三十三的水平。絕大多數農民的收入，在生產增長的基礎上，也有相當的增加。高等學校、中等專業學校、高級和初級中學、高級和初級小學，計劃安排的學年初在校學生人數，比五年計劃超過百分之二到百分之十八。

因此，實現了一九五七年度國民經濟計劃，除了個別建設項目、個別的產品和某些事業的發展指標以外，絕大多數的建設項目、絕大多數的產品和絕大多數的事業的發展指標，都可以超額地完成我國的第一個五年計劃。

現在，我們完全可以這樣說，我國發展國民經濟的第一個五年計劃將要完成和超額完成了。我國社會主義工業化的初步基礎將要建立起來了。我國基本上已經能夠用自己製造的設備，建設自己的電站、採礦企業、中型冶金企業、金屬加工企業、化學工業企業和輕工業企業了。我國已經開始用自己製造的機械，裝備自己的運輸部門、農業部門

和加强国防了。我国也已经能够用自己生产的金属材料，来满足规模不断扩大的建设事业的大部分需要了。我国人民知道，这些成就，是同苏联和其他社会主义兄弟国家对我国的援助分不开的，我们应该对他们的援助再一次表示深切的感谢。

三 为实现一九五七年度的国民经济计划而奋斗

为了保证一九五七年度国民经济计划的完满实现，必须在全国范围内贯彻执行勤俭建国的方针，进一步开展增产节约运动。

增产节约，勤俭建国，是发展社会主义经济、扩大社会主义积累的基本方法。它不仅是保证一九五七年度国民经济计划实现的根本措施，而且是一个长期的带有战略意义的方针。

关于在国民经济各部门和机关、部队、学校、团体中贯彻执行勤俭建国的方针和开展增产节约运动的问题，中共中央和国务院都已经发出指示，政协全国委员会也向全国发出了号召，不再重复。这里我只想着重地说一说在基本建设的各个方面，如何进一步地贯彻执行勤俭建国的方针的问题。因为基本建设的问题，是我国现阶段经济生活和政治生活中头等重要的问题。而在建设事业中如果能够从各方面很好地贯彻执行勤俭建国的方针，就可以保证我国在三个五年计划或者更多一点的时间内，实现社会主义工业化。

大家都可以看得见，过去几年我国的建设事业获得了巨大的成就。许多新的工业企业建设起来了，许多新的工业城市出现了，许多原有的城市的工业大大地发展了，许多消费城市开始改变为生产城市。但是，应该指出，由于我们缺乏建设的经验和国家机关的有关领导部门工作中发生的缺点和错误，使我国的建设事业，还存在着不少的缺点，使国家有限的财力、物力，没有能够充分地发挥作用。例如，在工业建设方面，对于新建和改建企业项目的安排注意较多，而对于合理地利用我国原有的中、小型企业和手工业注意不够。在工业的技术政策方面，某些地方不适当地强调了大规模、现代化和高标准，而对于建设中、小型的企业，很好地利用我国劳动力多的优点，则注意不够。在工业建设的设备供应方面，有些可以用自己能够制造的设备而不愿意用，要求从国外进口同类的设备。在工业建设的相互配合方面，不注意组织生产的协作，而要建设全能的工

厂。建筑的安全、衛生、防空、防火、防洪标准偏高，城市规划过大，办公楼、招待所、休养所、大礼堂等盖得过多，在这些方面或多或少地存在着一种脱离实际、脱离群众、追求豪华、鋪張浪费的不良现象。所有这些缺点，都給我国的建設事業造成了一些損失。我們應該好好地总结經驗教訓，糾正这些缺点，使我国建設事業的發展更加适应于我国經濟落后、人多地少、农业比重大和人民生活水平低的现实情况。为此目的，我們准备有步骤地采取以下各项措施：

第一，新工业企业的建設，应该充分考虑现有工业、农业、手工业的生产能力及其相互关系，統筹兼顧，适当安排，以便迅速地增加生产，相互促进其發展；而避免相互排挤，阻碍生产的發展。

第二，在工业建設中，应该採用适合于我国經濟条件和工业水平的技术装备。为着我国的工业化，必須建設一批用最新技术装备起来的现代企业作为骨幹。但是，其他企业的建設，应该提倡最新技术同一般技术相結合，机械化、半机械化同手工操作相結合。

第三，大型企业的建設，要同中、小型企业的建設相結合，並且今后应该多建中、小型企业。

第四，除了某些我們自己还不能設計的、技术水平最先进的企业的建設，必須請苏联和有关社会主义兄弟国家帮助設計和供应设备之外，一般中、小型企业和中等技术水平的企业的建設，应该努力自行設計和自行制造设备。只要是自己能够制造的设备，即使質量差一点，也应该採用。

第五，以市或者一个地区为單位，尽可能地統一安排企业的协作，临近的工厂，力求共同使用輔助車間、附屬車間和实验室。

第六，降低建筑标准。生产性建筑的标准，包括厂房在內，应该在能够保證建筑的質量、保證生产順利进行的原则下，力求节约，而不应该追求过高标准。宿舍的建筑标准，不論城市或者乡村，一般应该同当地居民的住宅水平看齐或者稍高一些。现在採用的防空、防火、防洪、衛生等标准，应该适当降低。

第七，关于住宅建設。国家主要应该解决职工的集体宿舍，也可以建設一部分标准較低的公寓。同时，应该鼓励职工自建家屬宿舍。职工家屬宿舍在相当長的时间內是不

能完全解决的，只能是一部分、一部分地逐步解决。城市职工宿舍的修建、管理、分配和租金等问题，是关系到城市建设和职工生活的重要问题，应该全面地深入地进行调查研究，并且同职工进行讨论，以制定正确的政策和合理的制度。

第八，在今后若干年内，一般不再建设办公大楼、招待所、休养所和大礼堂。某些城市必须增加一些公共建筑和服务性的建筑（如学校、商店、医院、邮电局、旅馆、影剧院等等）的时候，也应该因陋就简，面向群众，合理分布。

第九，严格控制城市规划的规模，合理地降低城市建设的各项标准，节约投资，节约用地。在建设工厂和学校的时候，应该充分利用原有的城镇。

第十，今后所有建筑安装单位，在进行基本建设的时候，应该尽可能地利用正式工程的建筑物，少建或者不建临时性的建筑物。在必须建设某些临时性的建筑物的时候，也应该只限于那些必要的工棚和现场性的加工场，一般地不再建设永久性的建筑基地。现有的永久性的建筑基地，在建筑任务完成之后，它的全部建筑物，包括办公、住宅、福利等建筑物在内，应该逐步地改作他用。

我们相信，采取上述措施，就可以在基本建设方面合理地节约国家的建设资金，就可以用同样数量的钱而能够办更多的事，使我们的建设事业真正能够又多、又快、又好、又省地向前发展。

各位代表！

一九五七年度的国民经济计划草案是比较积极的和充分可靠的。这个计划在进一步地深入开展增产节约运动的条件下，在全国人民的一致努力下，是可能超额完成的。根据今年一月份到五月份计划执行情况的检查，在工业生产方面，总产值累计已经完成年度计划的百分之四十一一点四，比一九五六年同期增长了百分之十一左右；几种主要的工业产品比一九五六年同期增产的数量是：电力十三亿六千万度，原煤五百一十七万吨，钢材六十五万吨，水泥二十六万吨。生产资料供应的紧张状况，已经有所缓和。在农业生产方面，冬播作物小麦的产量比上年略有增加，油菜籽的产量则比上年有较多的增产；春播、夏播作物的种植情况，一般良好；水稻、杂粮的种植面积都比上年扩大，而棉花的种植面积，则有所缩小；猪的饲养头数，也较上年有所增长。如果没有特大的自然灾害，农业生产可能完成计划。在基本建设方面，到五月底止，投资额累计已经完成

年度計劃的百分之二十五點一，略低於一九五六年同期水平。在市場方面，供應市場的生產品料已有增加；消費資料，特別是副食品的供應，也開始有所好轉。在交通運輸方面，主要線路的緊張狀態，也在逐步改善。總之，一九五七年度之計劃，過去幾個月之執行情況是比較好的。但是，農業的收成目前尚難斷定，還應該預防各種可能發生的自然災害。工業生產中，有些產品的品種過少，有些產品的質量不穩定或者有些下降，還應該積極地增加產品品種，提高產品質量。某些輕工業產品由於原料不足，在下半年的生產中還會遇到一定的困難。特別是由於棉花不足，棉紗、棉布的產量比計劃還要減少。同時消費資料的供應，雖有某些好轉，但少數商品仍然比較緊張；生產品料的供應雖有改善，但總的說來還感到不足。因此，全國人民必須深入地開展增產節約運動，千方百計地挖掘潛在力量，努力克服困難，加強計劃執行過程中的監督檢查工作，為全面地完成一九五七年度國民經濟計劃而奮鬥，為更多地、更好地超額完成我國發展國民經濟的第一個五年計劃而奮鬥。

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第四次會議關於全國人民代表大會 常務委員會的工作報告的決議

一九五七年七月十五日第一屆全國人民代表大會第四次會議通過

第一屆全國人民代表大會第四次會議批准彭真副委員長兼秘書長所作的常務委員會的工作報告，並且決定由常務委員會根據代表和其他方面所提的意見，將中華人民共和國刑法草案（初稿）加以審議修改，作為草案公布試行，在試行中繼續征求各方面的意見，再加以修改，提請全國人民代表大會審議通過。

中华人民共和国

全国人民代表大会常务委员会的工作报告

一九五七年六月二十八日全国人民代表大会常务委员会第七十七次会议通过

全国人民代表大会常务委员会 彭 真
副委员长兼秘书长

各位代表：

现在我代表全国人民代表大会常务委员会向大会报告工作。

从第一届全国人民代表大会第三次会议闭幕到现在已经一年了。在这个期间，常务委员会共召开了三十五次会议，通过决议案三十七项，听取国务院、最高人民法院、最高人民检察院工作报告共十九次，通过任免案六百零八起。

在国际事务方面，常务委员会在第四十四次会议上决定了签订中华人民共和国和尼泊尔王国保持友好关系以及关于中国西藏地方和尼泊尔之间的通商和交通的协定的全权代表。在第四十五次会议上通过了关于支持苏联最高苏维埃向各国议会呼吁裁军的决议。在第四十九次会议上根据国务院周恩来总理的提请，决定批准中华人民共和国政府和叙利亚共和国政府文化合作协定；决定批准中华人民共和国和苏维埃社会主义共和国联盟文化合作协定。在第五十次会议上根据国务院周恩来总理的提请，通过关于批准一九四九年八月十二日改善战地武装部队伤者病者境遇之日内瓦公约的决定；通过关于批准一九四九年八月十二日改善海上武装部队伤者病者及遇险难者境遇之日内瓦公约的决定；通过关于批准一九四九年八月十二日关于战俘待遇之日内瓦公约的决定；通过关于批准一九四九年八月十二日关于战时保护平民之日内瓦公约的决定。在第五十一次会议上根据国务院周恩来总理的提请，决定批准中华人民共和国和尼泊尔王国保持友好关系以及关于中国西藏地方和尼泊尔之间的通商和交通的协定。在第五十三次会议上通过了

关于决定签订中华人民共和国和捷克斯洛伐克共和国友好合作条约全权代表的决议。在第六十八次会议上根据国务院周恩来总理的提请，决定批准中华人民共和国和捷克斯洛伐克共和国友好合作条约；决定批准中华人民共和国政府和捷克斯洛伐克共和国政府文化合作协定；决定批准中华人民共和国政府和捷克斯洛伐克共和国政府保健合作协定。为了增进我国人民同各国人民的友谊，常务委员会同许多国家的议会建立和发展了彼此之间的联系。朱庆龄副委员长应邀于一九五六年八月十三日至八月二十三日访问了印度尼西亚。常务委员会在第四十七次会议上听取了朱庆龄副委员长所做的访问印度尼西亚的报告。常务委员会应邀组织了全国人民代表大会代表团于一九五六年十一月十五日到一九五七年二月一日先后访问了苏联、捷克斯洛伐克、罗马尼亚、保加利亚、阿尔巴尼亚、南斯拉夫，并且在第五十四次会议上听取了代表团团长彭真副委员长所做的访问报告。常务委员会先后接待了应邀来我国访问的巴西众议院议员、芬兰议会代表团、印度尼西亚国会沙多诺议长、印度尼西亚国会代表团、比利时国会代表团、印度国会代表团、缅甸国会民族院蒲快塔议长、罗马尼亚大国民议会代表团、阿尔巴尼亚人民议会代表团、巴基斯坦议会代表团、印度尼西亚制宪议会韋洛坡议长等。此外，常务委员会还先后接见了访问我国的日本、英国、荷兰、老挝、德意志联邦共和国、希腊、意大利、叙利亚、尼泊尔、土耳其、捷克斯洛伐克、西班牙、马格里勃、锡兰、比利时、澳大利亚等国的议员和其他外宾。

在制定法令工作方面，常务委员会在第五十一次会议上通过了关于宽大处理和安置城市残余反革命分子的决定；通过了关于对反革命分子的管制一律由人民法院判决的决定。在第五十二次会议上制定了一九五七年国家经济建设公债条例。在第七十六次会议上制定了中华人民共和国人民警察条例；通过了关于增加农业生产合作社社员自留地的决定。此外，常务委员会法律室、研究室继续进行了起草刑法和民法的准备工作。法律室草拟的刑法草案初稿，已经多次征求中央和地方有关机关的意见反复做了修改，并且已由全国人民代表大会法案委员会审议修改过了。现在发给各位代表征求意见。请各位代表在八月十五日以前将意见连同草案初稿交常务委员会办公厅。并且请各位代表考虑，可否由全国人民代表大会授权常务委员会根据代表和其他各方面所提的意见加以审查修改，作为草案公布试行，并且继续征求各方面的意见，以便提请全国人民代表大会会议

會議通過。起草民法的准备工作，研究室已經擬出大部分初稿，現在正在繼續向中央和地方有关机关征求意见。

在民族工作方面，常务委员会在第四十三次会议上批准了新疆维吾尔自治区各级人民代表大会和各级人民委员会组织条例；批准了湖南省江华瑶族自治县人民代表大会和人民委员会组织条例；批准了河北省孟村回族自治县人民代表大会和人民委员会组织条例；批准了河北省大厂回族自治县人民代表大会和人民委员会组织条例。在第四十七次会议上批准了西藏自治区筹备委员会组织简则。在第七十四次会议上批准了黔东南苗族侗族自治州人民代表大会组织条例；批准了黔东南苗族侗族自治州人民委员会组织条例；批准了黔南布依族苗族自治州人民代表大会组织条例；批准了黔南布依族苗族自治州人民委员会组织条例；批准了云南省大理白族自治州人民代表大会和人民委员会组织条例；批准了黑龙江省杜尔伯特蒙古族自治县人民代表大会和人民委员会组织条例。此外，民族委员会会同有关部门组织了历史、经济、语言、考古、艺术等方面的专家和研究人員，对蒙古族、藏族、维吾尔族、僮族、彝族、苗族、瑶族、黎族、景颇族、佤族、傈僳族、达呼尔族、索伦族、鄂伦春族的社会历史和其它许多方面的情况进行了调查。民族委员会先后同来京的十七个少数民族参观团进行了座谈，并且把座谈中提出的问题和意见提交有关部门处理或者参考。

在听取国务院、最高人民法院、最高人民检察院的工作报告方面，常务委员会在第四十四次会议上听取了内务部谢觉哉部长关于一九五六年的灾情和救灾工作的报告；听取了水利部李葆华副部长关于一九五六年防汛情况的报告。在第四十五次会议上听取了国务院陈毅副总理所做的中央代表团访问西藏的总结报告。在第四十六次会议上听取了国务院周恩来总理关于苏伊士运河问题的报告。在第四十八次会议上听取了高等教育部杨秀峰部长关于一九五六年高等学校招生情况和学生学习情况的报告。在第五十次会议上听取了国务院周恩来总理兼外交部长关于外交问题的报告。在第五十二次会议上听取了国务院副总理兼财政部长李先念关于一九五六年国家预算调整和预计执行情况的报告。在第五十六次会议上听取了高等教育部杨秀峰部长关于高等教育工作的报告。在第五十七次会议上听取了教育部董纯才副部长关于教育工作的报告。在第五十八次会议上听取了水利部傅作义部长关于我国水利建设情况的报告。在第五十九次会议上听取了农业部

刘瑞龙副部长关于农业生产工作的报告。在第六十次会议上听取了最高人民法院张志讓副院长关于最高人民法院的工作报告。在第六十一次会议上听取了最高人民检察院張鼎丞檢察長关于一九五六年檢察工作情况和一九五七年工作意見的报告。在第六十二次会议上听取了公安部周兴副部长关于一九五六年公安工作总结和一九五七年公安工作的意見的报告。在第六十三次会议上听取了司法部史良部长关于司法行政工作的报告。常务委员会在第六十四次、六十五次会议上討論了高等教育部、教育部、水利部、农业部、最高人民法院、最高人民檢察院、公安部、司法部的工作报告。在第六十六次会议上听取了国务院副总理兼国家經濟委员会主任薄一波关于一九五七年度国民經济計划的說明，在第六十七次会议上听取了国务院副总理兼財政部長李先念关于一九五六年国家預算执行情况 and 一九五七年国家預算安排的說明，並且在第七十一次、七十二次会议上进行了討論。在第七十三次会议上听取了国务院周恩来总理关于广西省一九五六年因災餓死人問題給有关失職人員处分的报告。在第七十四次会议上听取了外交部姬鵬飞副部长关于中华人民共和国貸款給匈牙利人民共和国的报告。

常务委员会在第五十一次会议上根据国务院周恩来总理的提請，决定撤銷中华人民共和国农产品採購部；决定設立中华人民共和国第三机械工業部。在第六十八次会议上根据国务院周恩来总理的提請，批准国务院撤銷出国工人管理局。

在任免国家工作人員方面，經常务委员会决定由中华人民共和国主席任命的有十六起，經常务委员会决定由中华人民共和国主席免職的有六起，經常务委员会任命的有十八起，經常务委员会免職的有一起，經常务委员会批准任命的有五百一十一一起，經常务委员会批准免職的有五十六起。

在决定授予国家的勋章方面，常务委员会在第七十四次会议上审議了国务院周恩来总理提請授予在中国人民革命战争时期有功人員勋章的名單，通过了关于授予在中国人民革命战争时期有功人員勋章的決議。

常务委员会在第五十五次会议上，通过了关于处理第一屆全國人民代表大會第三次會議交由常务委员会研究办理或者研究的三个提案的決議。

常务委员会在第五十一次会议上討論了一九五六年下半年代表視察工作的有关事項，在第五十五次会议上討論了一九五七年上半年代表視察工作的問題。一九五六年下

半年代表視察工作后，常務委員會共收到代表的視察報告一百五十四件，常務委員會办公厅已經將代表視察報告中提出的問題和意見轉交有關部門處理或者參考。

在過去的一年當中，常務委員會共收到代表來信一百一十三件，其中除報告自己的工作和詢問情況的以外，需要由有關部門處理的九十四件，已經有六十八件處理完畢。

在過去的一年當中，常務委員會共收到人民來信一萬四千二百一十五件，接見人民來訪三千零六十四次。人民來信、來訪中檢舉國家機關幹部違法亂紀和官僚主義的有四千四百八十一件，不服法院判決的有一千五百一十三件，對國家建設工作提出建議或者批評的有一千一百八十五件，反映工作情況的有一千四百三十件，要求解答有關法律、法令問題的有五百零三件，要求就業的有三千零四十三件，要求救濟和幫助解決就學、治病等問題的有五千一百零四件，檢舉反革命分子的有二十件。這些來信、來訪中的問題大部分是交由中央各主管部門或者省、市、自治區人民委員會處理的，一部分是由代表在視察工作中經過檢查，交由當地有關部門處理的，一部分是由常務委員會办公厅協同有關部門處理的。

以上是常務委員會一年來的的主要工作情況，各項決議案和任免案已經印發給各位代表，請予審查。

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第四次會議關於最高人民法院工作報告 和最高人民檢察院工作報告的決議

一九五七年七月十五日第一屆全國人民代表大會第四次會議通過

第一屆全國人民代表大會第四次會議批准董必武院長關於最高人民法院工作的報告，批准張鼎丞檢察長關於一九五六年以來檢察工作情況的報告。為了保衛我國工人階級領導的人民民主專政制度，保障社會主義改造和社會主義建設的順利進行，保障公民

的权利和合法利益，會議認為：各級人民法院和各級人民檢察院必須繼續注意工作的檢查和經驗的總結，進一步健全各項審判制度和檢察制度，徹底清除反動的舊法觀點，更好地完成國家所賦予的任務。

關於最高人民法院工作的報告

一九五七年七月二日在第一屆全國人民代表大會第四次會議上

最高人民法院院長 董必武

各位代表：

最近發表的毛澤東主席“關於正確處理人民內部矛盾的問題”的講演，是一個具有偉大歷史意義的豐富馬克思列寧主義的光輝文獻。它確切地反映了我國當前的政治生活中一系列根本性的問題，並且清楚地指出了我國六億人民在建設社會主義社會中如何加強國家各項工作的基本方向。我們國家機關正在根據這一偉大指示的精神來檢查和改進我們的工作。

現在我向大會作關於最高人民法院工作的報告。

關於最高人民法院的工作，今年我曾把一九五六年的工作情況向全國人民代表大會常務委員會作過報告，這個報告已作為大會文件發給各位代表，我不再重複。這裡我着重把最高人民法院一九五七年一月至五月的工作和當前全國審判工作方面的情況向大會報告。

(一)

最高人民法院從今年一月至五月底，共受理上訴、復核等案件三百三十四件，其中刑事案件三百一十七件（反革命案件一百零六件，普通刑事案件二百一十一件），民事案件十七件。這期間共結案三百二十三件，其中刑事案件三百零六件，民事案件十七件。從本院受理案件的情況來看，今年一月至五月比去年同時期稍有增加，但反革命案

件則已顯著減少。

就全國情況來說，一九五六年全國各級人民法院受理第一審刑事、民事案件的總數比一九五五年下降約三分之一，其中顯著下降的是刑事案件，反革命案件下降達百分之四十以上。一九五七年第一季度比一九五六年第一季度，民事案件略有上升，而刑事案件仍有下降。這說明，在社會的大變動中，刑事犯罪和民事糾紛案件的情況，已有顯著的變化。犯罪的現象，在我們國家里，所以表現了減少的趨勢，其原因主要是由於國家勝利地實現了生產資料私有制方面的社會主義改造，社會主義建設獲得巨大的發展，使我國的社會生活發生了深刻的變化，人民群眾生活日益改善和政治覺悟日益提高；同時，這也是歷年來對反革命和其他犯罪作鬥爭取得重大成就的結果。

目前最高人民法院和地方各級人民法院除處理刑事、民事案件外，還受理大量的不服已經發生法律效力的判決和裁定的申訴。就最高人民法院來說，從今年一月至五月底，即受理了來信申訴六千零六十六件，來訪申訴一千二百八十四人次。一九五七年頭五個月的申訴比去年一年的還多。這是最高人民法院的一項極為繁重的工作。申訴之所以這樣多，主要原因還不是由於法院辦案質量不高，而是由於申訴與上訴不同，當事人向最高人民法院提出申訴的案件，既沒有時間上的限制，也沒有審級上的限制。從本院今年辦結的部分申訴來看，原判正確、申訴沒有理由的佔絕大多數；原判不恰當、申訴有理由的，只是很少數。申訴中還有一種情況，是有些申訴人對合理的判決，再三再四地纏訟不休，這不僅與判決的要求穩定性不合，而且妨礙生產。所以目前申訴雖多，不能說這是完全正常的現象。現在有些人對申訴不加分析，認為所有申訴都是合理的，指責法院辦案“一團糟”，這是根本不合事實的；至於那種利用申訴製造是非，甚至不惜為真正的反革命分子“申冤”的人，當然是別有用途的。最高人民法院對申訴是重視的，認真處理申訴，是對各級法院實行審判監督的一個重要方法。對於申訴的處理，必須遵照“有錯必糾”的原則，既要嚴肅處理申訴人的合理申訴，同時也須照顧已經發生法律效力的一切正確的判決和裁定的穩定性，制止那種無理取鬧的行為。

(二)

刑事案件的下降，標志着我國犯罪現象的減少，特別是標志着我國國內大規模的急

風暴雨式的群众阶级斗争已经基本结束，残余的反革命势力已经基本上肃清。但是，决不能由此得出结论，反革命残余和破坏社会秩序的坏分子很快就会完全趋于消灭。如果有这样想法，那是很危险的。同一切犯罪现象作斗争，继续巩固人民民主专政，仍是我們人民法院的头等重要任务。

目前关于反革命分子的情况，正如毛泽东主席指出的：“还有反革命，但是不多了”。我們知道，革命和反革命的斗争仍将相当长期存在。一方面，帝国主义和蒋介石集团目前仍在不断派遣特务、间谍进入大陆，进行破坏活动和颠覆活动，并且企图利用我們人民内部的某些矛盾来制造骚乱。另一方面，国内少数残余反革命分子、少数漏网的反动会道门头子和其他反动分子还没有死心，他們仍在利用各种机会进行造谣、凶杀，甚至組織暴乱。同时，在原来的剥削阶级分子中，也还有人伺机进行破坏社会主义建设的活动。我們各级人民法院，对此如果有任何放松警惕，麻痹大意，那将是政治上的严重错误！

关于那些偷窃、诈骗、奸淫妇女和流氓集团等犯罪活动，就目前情况来说，在不少城市，特别是一些新建、扩建的工业城市，仍然比较严重。这些犯罪分子中，有些是还没有完全肃清的恶习甚深的旧社会渣滓；还有许多是受剥削阶级思想严重影响的腐化堕落分子。他們严重破坏社会秩序，妨害社会主义建设，人民群众对他們非常愤恨，必须予以有效的制裁。最高人民法院会同司法部于今年五月发出了“关于城市中当前几类刑事案件审判工作的指示”，责成有关法院依据惩办与教育相结合的方针，对上述犯罪分子给以法律制裁，继续同这类犯罪作严肃的斗争。

目前在农村中，抢劫、盗窃、奸淫妇女、杀人、放火等犯罪现象，有的地方亦时有发生，严重危害着农村社会治安和群众利益。对于这些犯罪行为，各级人民法院必须以严肃的法律制裁。目前农村中较为普遍存在的，是贪污、偷窃、打架、哄闹以及侵犯人权等现象，但是，其中除少数是属于犯罪行为外，绝大多数是情节轻微而不能作为犯罪来看待的。我们必须认识，目前存在着国家利益、集体利益同个人利益之间的矛盾以及其他矛盾；特别是由于目前农业生产合作社一般是新建的，还不很巩固，社的财务制度和经营管理方面还有不少缺点，而有些农民的落后自私观念也还相当严重存在，所以在合作社内部也存在着不少矛盾。许多问题，主要即是由于这些矛盾的存在而发生，并且一般是属于人民内部的是非问题和错误、缺点的改正问题。因此，对于这些问题的处理，必须采取慎

重态度，分別不同情况，除对那些真正構成犯罪行为的，必須予以法律制裁外，一般應該是採取說服教育的办法加以克服，而不應該片面地強調懲罰的办法，即实行懲办主义。

在今年春季一个短时期內，曾有些法院把人民內部問題当作敌我問題来处理，或者在人民內部問題上，又誤用懲罰办法来处理有些不構成犯罪的事件。例如，有的对帶头要求合作社清算帳目而引起的群众哄鬧，認定为“聚众騷乱，破坏农業合作社”而論罪科刑；有的把說牢騷話、要求退社的行为，同破坏行为混为一談；有的对一些輕微毆打吵鬧和一般群众性的迷信等行为，以簡單的逮捕懲罰的手段来代替应有的艰苦的說服教育工作。这种作法，常常容易造成脱离群众和扩大人民內部矛盾的后果。上述情况，經发现后，我們已喚起各地人民法院注意和糾正。另一方面，也有些法院对情节严重的犯罪分子，甚至对應該法办的反革命分子，也片面強調教育，而不追究法律責任。这种现象，自然也是应当糾正的。

(三)

由于我国的社会面貌已經有了巨大的改变，因此，在我們人民法院所审理的許多民事案件的性質内容上，也同上述許多刑事案件一样，發生了新的变化。拿民事案件中佔多数的婚姻关系的案件來說，如果說过去主要的是属于反抗封建性的婚姻关系問題，那末現在除了还有大量的束縛男女婚姻自由的問題外，同时，草率結婚輕率离婚的婚姻关系問題，在不少地区已逐渐有所增多。在家庭关系問題上，目前在农村中，由于以土地为基础的扶养关系变为以劳动为基础的扶养关系，因而不扶养老人的家庭糾紛也較前增多。再拿一般财产关系的案件來說，如果說过去很多是属于私与私和有些公与私的問題，那末現在由于生产关系的变革，属于公与私和公与公的問題已在增加，而私与私的問題，实际上又有不少是涉及公与私的問題的。在农村中，土地所有权的糾紛已有很大減少，但在合作化以前的土地买卖、出典、抵押、租賃等，由于土地归集体所有而發生的糾紛还不少，其中比較多的是宅地、自留地、伙道等糾紛；合作化以前农民买进生产工具的买价以及农民向銀行、信用社所借的貸款，由于入社后而引起的清償糾紛，也都不少。这些糾紛所要解決的問題，实际上許多不簡單是私与私的問題，而是涉及社与社員，或者社与国家的問題。这类問題，在城市中亦是存在的。至于目前城市、农村中的一般合同

糾紛，那就更多的是屬於公與公的問題。

顯然，民事糾紛是人民內部的是非問題，而這些是非問題在法律上就是權利、義務問題。人民法院對這些糾紛的處理，就是要公平合理地確定當事人的權利、義務，並且用一定的強制手段來保護合法的權利和履行應盡的義務。由於私有制度的逐漸消亡，社會新道德新風氣的樹立和發展，以及人民群眾政治覺悟的日益提高，絕大多數的民事糾紛，甚至引起鬥毆傷害而涉及刑事範圍的一些糾紛，例如村與村、社與社發生的爭奪湖草、柴山、荒地等打鬧事件，都不是不可調和的矛盾。因此人民法院對民事糾紛案件，應當從加強團結、有利生產的目的出發，遵照政策法律的規定，對可以調解解決的案件，儘可能採取調解的辦法來解決；只有對那些必須經過訴訟和審判來解決的，才依法判決。

由此可見，各地基層政權早經設置的人民調解委員會（有的稱爲人民調處委員會），是處理人民內部一般糾紛的良好組織形式，它既可以及時地調處很多民事糾紛，減少群眾的訟累，加強幹部同群眾的聯繫，也可以促進群眾相互間的團結。目前，某些地方認爲農業合作化以後，人民調解委員會可有可無了，這是完全不對的。加強這一組織和工作的領導，並吸收當地一些富有社會經驗的公正的有威望的人參加，都是很必須的。

（四）

各位代表：從全國人民代表大會第一屆第三次會議以來，最高人民法院、地方各級人民法院和各專門法院審判了百萬以上的案件，通過這樣大量案件的審判，實現了國家賦予它的對敵人實行專政和調整人民內部矛盾的職能，這對維護社會秩序，保護公民的權利和合法利益，保護、發展社會生產力，保衛我們社會主義制度的繼續建立和鞏固等方面，都起了巨大的積極作用。這些成績的取得，是由於黨和各級人民代表大會的正確領導和監督，同時也與全體司法工作人員的勤勞努力和思想政治水平、業務能力的不斷提高分不開的。

但是，必須指出，我們的工作中還有不少缺點和錯誤，這主要表現在，對刑事案件的处理，有些法院由於對敵我矛盾和人民內部矛盾劃分不清，對某些犯罪行為和一般的是非問題劃分不清，因而錯判案件和用壓服方法的情況，還時有發生；同時，對於有些

應該法办的犯罪分子，錯誤地予为是人民內部矛盾，而不給予懲办的右的傾向，也是存在着的。对民事案件的处理，不少地方也有处理不当的現象。至于办案的粗枝大叶和拖拉不及时的作風，在有些法院和有些审判人員中間，也还没有消除。这些缺点和錯誤，都是必須徹底糾正的。

自中共中央号召黨員整風后，最高人民法院的中共黨員即开始整風的學習。在这期間，本院的非党同事和院外关心我們司法工作的朋友們，对我党領導的司法工作提出了不少的意見。这些意見中，正确的部分，有些我們立即採納，已經改进或正在改进我們的工作；有些因牽涉面广，正在考虑採納后如何实行。意見中也有我們認為不正确的部分，拟再加討論。現在有些右派分子，骨子里不贊成社会主义，不贊成人民民主專政，不贊成共产党領導，他們在帮助共产党整風的幌子下，实际是向党进攻。他們反对肅反，惡意攻击肅反的方法不好，不承認肅反的成績。他們这种荒謬的論調，周恩来总理在他所做的政府工作报告中，已經給予了明确的批駁，我不再多說了。这里，我要指出，現在有些右派分子，对于我們过去进行的司法改革也是反对的。他們認為司法改革是对旧司法人員“一棍子打死”的办法，而且認為現在司法工作搞得不好，就是由于过去錯誤地搞了司法改革，因此他們現在要“招魂”，就是要把那些过去的旧司法人員的“魂”招回来，讓他們“上台”。人所共知，司法改革的成績是巨大的，它是我們建國初期，从政治上、組織上和思想上純潔各級司法机关的重大措施。应当說，正由于过去进行了司法改革，我們的人民司法建設和司法工作，才能取得現在的重大成就。可以設想，沒有那样一次司法改革，我們的司法工作要想使它符合于社会主义建設和社会主义改造的需要是不可能的。与此同时，有人批評我們，审判員不應該都用黨員，他們这样說是有意歪曲事实，为右派分子所謂“党天下”和“清一色”的理論找根据；也还有人故意标榜过去旧司法人員的所謂業務能力，而批評我們审判員不懂業務，他們否定我們审判人員在工作与學習中不断提高自己業務水平的事实。总之，这些論調，是与反对党的领导和所謂“外行不能領導內行”的等等錯誤言論起共鸣的，我們必須予以徹底的駁斥。

因此，認真學習毛澤东主席“关于正确处理人民內部矛盾的問題”的講演，認真开展整風运动和在政治上、思想上反右派的斗争，是当前各級人民法院的一项十分重要的政治任务。只有切实遵照毛主席“关于正确处理人民內部矛盾的問題”的講演的精神，通

过整風运动，大力纠正缺点、錯誤，同时徹底駁斥右派分子的反动言論，才能进一步改进法院工作，使它更加适应今后社会主义建設蓬勃發展的需要。

各位代表：在去年第一屆全国人民代表大会第三次會議上，部分代表提出的有关法院工作的两个提案，和根据視察結果提出的意見，我們都已分別研究办理。这对改进法院工作給予了很大的帮助。今年各位代表还要繼續視察，希望对法院工作更多提出批評，最高人民法院和地方各級人民法院將表示热烈的欢迎。

关于一九五六年以来檢察工作情况的报告

一九五七年七月一日在第一屆全国人民代表大会第四次會議上

最高人民檢察院檢察長 張鼎丞

各位代表：

我代表最高人民檢察院向第一屆全国人民代表大会第四次會議报告一九五六年以来檢察工作的情况，請予审查。

一九五六年以来最高人民檢察院和各級人民檢察院的工作主要是：繼續深入地进行肃清反革命分子和惩治其他犯罪分子的斗争，对于一九五五年以来的肃反案件进行了检查，完成了对在押日本战争犯罪分子的侦查起訴工作，並且改进和發展了檢察業務。現在分別报告如下：

一 一年多来的肃反斗争情况

在一九五五年底和一九五六年初，由于社会主义革命胜利后国内政治形势發生了根本变化，由于一九五五年肃反斗争的巨大胜利，反革命分子内部愈益明显地表现出分化和瓦解的趋势。根据这一情况，中共中央在全国农业發展綱要中規定了宽大处理农村中残余反革命分子的办法，全国人民代表大会常务委员会作出了关于宽大处理和安置城市

残余反革命分子的决定。由此，在全国范围内广泛地开展了政治攻势，号召一切反革命分子投案自首，并且对于免于追究刑事责任的分子、刑满释放的分子和被管制的分子，进行了规划入社和安置就业的工作。

一年多来各级检察机关和司法各部门贯彻执行党和政府上述方针政策，取得了肃反斗争新的胜利。

首先，在全国范围内广泛深入地开展政治攻势的结果，全国有十九万余名反革命分子投案自首，其中有罪恶严重、民愤很大的历史反革命分子，有解放后多次进行破坏活动的反革命分子，并且有不少长期潜伏下来和从国外派遣进来的特务间谍分子。在机关内部清查出来的反革命分子中，也有很多是在宽大政策感召下坦白交代的，其中有些是隐藏在高级机关和要害部门中的反革命分子。目前反革命分子这种分化瓦解的情况，还在继续发展。

各级人民检察院在对残余反革命开展政治攻势中，执行了对于投案自首分子的宽大政策，对于罪行轻微、或者仅有一般历史罪恶没有现行破坏活动的投案自首的分子，一般不予追究；对于按其罪行应该追究刑事责任，但系真诚坦白或者有立功表现可以免于刑罚的分子，作出免于起诉的决定；对于坦白自首但罪恶严重仍需判刑的，也在起诉时建议法院从宽判刑。根据二十一个省、市检察院和专门检察院的统计，在一九五六年，经检察机关作出免于起诉决定的共一万八千四百余人。

其次，一年多来对于反革命分子以及地主富农分子的改造工作，收到了更大的成效。在各级党委和政府的领导下，对于在城市和农村中原来的反革命分子以及地主富农分子分别规划加入合作社或安置就业，有些并依法改变了他们的反革命身份或地主富农成份。据统计，在老解放区，原来的反革命分子、地主富农分子成为正式社员的一般估百分之五十左右，候补社员估百分之四十左右，监督生产的估百分之十左右。在后解放区成为正式社员的估百分之二十左右，候补社员估百分之六十左右，监督生产的估百分之二十左右。在城市中，对于宽大处理和安置残余反革命分子也做了许多工作。据辽宁、河南、江苏等地区的统计，共宽大处理了在城市中的残余反革命分子一万八千一百六十六人，其中安置就业的一万三千八百四十二人，估百分之七十六。在对犯人的劳动改造工作方面，由于监狱和劳改机关进一步加强了政治教育和人道主义待遇的感化，也

收到了更好的效果。一九五六年有相当一批服刑期满和在劳改中表现良好的分子，从监狱和劳改场所释放出来，得到了正当的社会职业。这样，就把一大批原来对社会起消极作用的人，改造成为对社会有用的人。

同时，各级人民检察院本着“有反必肃”的方针，继续逮捕起诉了一批过去有罪恶和民愤而拒不投案的反革命分子，进行现行破坏活动的反革命分子和敌人派遣进来的特务间谍分子，以及经过处理后仍不悔改、又继续进行破坏活动的分子。例如，国民党“中委会第二组”派遣进来的特务分子刘立，曾多次刺探我军事情报，报告给蒋帮的特务机关，并于一九五六年五月一日晚，用定时炸弹破坏了广州深圳车站以北的一段铁路。这个罪大恶极的特务分子，在案件发生后的一个月內即被我公安机关逮捕归案，经检察机关提起公诉，人民法院已判处了该犯死刑。一九五七年六月一日夜，山东省馆陶县三区发生了一件重大的反革命凶杀案：主犯中孟春是一个当过汉奸、有血债、逃亡十余年的反革命分子，一九五七年二月潜回本地，于六月一日夜伙同其他几个反革命分子将我馆陶县三区浮渡乡乡长、中共乡总支委员申林台一家九口人，杀死七口，杀伤一口，行凶后并散发反动布告。这伙穷凶极恶的反革命杀人犯，也没有能够逃脱人民的法网，在案件发生后的七十二小时內就被破获。十分明显，对于这样一些反革命分子给予严厉镇压是十分必要的。

一九五六年，在肃清暗藏在机关内部反革命分子的斗争方面，也取得了重大胜利，继续查出了一批隐藏较深、罪恶很大的重要历史反革命分子和继续进行反革命活动的特务分子。例如，甘肃省查出了混入兰州市工人电影院的反革命分子董秉林，他原是盛世才统治新疆时的伪监狱官，亲手杀害了中共党员陈潭秋、毛泽民、林基路等同志。江西省余干县航运站查出的反革命分子章光亮，是一个有四十六条人命血债的外逃反革命分子，解放后会五次改名换姓逃避我公安机关的追捕，在这次肃反运动中，才被群众查出。广州铁路机务段查出了特务分子江赛荣，他于一九五〇年即参加了蒋帮特务组织，曾先后发展四人当特务，并向特务机关报告我军运情况十余次。从这些事例不难看出，肃清暗藏在机关内部的反革命分子，对于纯洁革命组织、巩固人民政权、保卫社会主义事业，是多么重要的意义。

一九五六年的内部肃反斗争，由于领导机关和群众有了更多的经验，由于专门机关

和群众运动有了更加密切的配合，因而肃反斗争进行得更加健康，错误越少了。

一年多来的肃反斗争证明，在社会主义革命基本胜利和反革命分子的主要力量已经肃清的情况下，对残余反革命分子进一步实行宽大政策是正确的。但是应该认识，今天的政策只适合于今天的情况，如果以今天的政策去衡量过去的问题，认为我们过去对反革命分子采取的镇压措施是错了，或者说在过去就应当实行象现在这样更为宽大的政策，从而否定过去肃反斗争的成绩和方针政策的正确性，这是完全错误的。因为在过去一个时期内，党和国家的任务是解放生产力和建立新的生产关系，必须发动群众直接行动来完成革命的任务。当时，残余反革命分子的破坏活动十分猖狂，党和国家采取坚决镇压的措施是完全必要的，但是就是在当时，党和国家的肃反政策也是镇压与宽大相结合。在一九五六年以后，国内的政治形势发生了根本变化，我们国家的根本任务已经由解放生产力变为在新的生产关系下保护和發展生产力，党和国家的政策当然有必要相应地加以改变。由此可见，党和国家对反革命分子的政策是根据不同时期的斗争形势和任务以及反革命活动的情况来决定的，过去的政策适合于过去的情况，今天的政策适合于今天的情况。

现在，虽然反革命分子的主要力量已经肃清，残余反革命分子的数量更加减少了，但是，国内阶级斗争还没有结束，还有少数更加坚决和狡猾的反革命分子在作垂死的挣扎，美帝国主义和蒋介石集团还在不断地派遣特务间谍进行破坏活动，而且今后还可能出現一些新的反革命分子。因此敌我矛盾虽已降到次要地位，但是敌我矛盾还是长期存在的，我们决不能放松警惕和懈怠斗志。

二 对一九五五年以来的肃反案件的检查工作

一九五六年二月，最高人民检察院指示各级人民检察院对于一九五五年肃反斗争所逮捕和起诉的案件进行认真复查。一九五六年七月，最高人民检察院又会同最高人民法院、中央公安部、中央司法部召开了全国各省（市）公安厅（局）长、检察长、法院院长联席会议，决定对一九五五年以来的肃反案件进行一次普遍检查。会后各地检察机关均协同有关部门组织了专门力量进行检查工作，中央和各省市的司法机关，都组织了工作组深入县、市进行指导。检查的结果有力地证明了在一九五五年社会主义革命高潮的尖锐阶级斗争中，开展大规模的肃反斗争是完全必要的，指导肃反斗争的方针政策是正

确的，司法各部門在执行国家的法律和肃反的方针政策上是严肃認真的，肃反运动基本上是健康的，所取得的成績是巨大的。

一九五五年以来肃反斗争中所逮捕和判处的反革命分子，絕大多数是拒不登記坦白、有罪惡、有民憤的历史反革命分子和进行现行破坏活动的反革命分子，对于这些反革命分子給予应得的惩罚乃是完全必要的，而且絕大多数案件是办理得正确的。

在这里，我举两个地方的例子来说明。

例如，北京市自一九五五年一月至一九五六年上半年逮捕的反革命犯，经过逐案檢查証明，其中百分之九十五点九七是捕得正确的；錯捕的佔百分之一点二九，有罪惡但按政策可以不捕的佔百分之二点七四。在捕得正确的反革命犯中：历史上有人命血債的反革命分子佔百分之二十三点零七，解放前有搜集情报、镇压学生运动、瓦解革命組織等各种罪行罪該逮捕的反革命分子佔百分之八点五五，有抓捕、拷打革命工作人員和搶劫、勒索財物、姦淫妇女等罪惡的反革命分子佔百分之二十八点四九，組織反革命武装、进行反攻倒算和利用反动会道門进行反革命活动的佔百分之二十点一，特务間諜及进行各种现行破坏活动的反革命分子佔百分之十九点七九。

再以河北省通县为例。经过該县司法各部門前后六次进行复查，証明該县从一九五五年一月至一九五六年六月逮捕的反革命分子中，有百分之九十五点七一 是捕得正确的，錯捕的佔百分之一点四八，有罪惡但按照政策可以免于追究的佔百分之二点八一。在应当逮捕的反革命分子中：历史上有人命血債的反革命分子佔百分之四十四点一四，进行反革命活动的反动道首佔百分之二十三点二四，实行反攻倒算的不法地主分子佔百分之九点八六，抗拒登記並进行潛伏活动的反动党团骨幹分子佔百分之十二点六七，有建立反革命組織、进行反革命造謠破坏等现行破坏活动的反革命分子佔百分之八点四五，犯有其他罪行的反革命分子佔百分之五点六四。这些反革命分子中有些所犯的罪行是極为严重的，他們在解放前共杀害了我幹部、群众八十三名，抓捕群众一百五十人，倒算和搶劫农民的粮食十八万二千余斤，並且其中有些坚决与人民为敌的反革命分子在解放后繼續进行各种反革命活动。

仅从上述两个地方的情况即可表明，在一九五五年进行社会主义革命的时期，开展肃反斗争严厉镇压反革命的破坏活动，是完全必要的。

在几年来肃反运动胜利的基础上，经过一九五五年肃反斗争又一次给予敌人以沉重的打击，反革命的残余势力已经基本上肃清了。一九五六年反革命案件较一九五五年下降了百分之四十二点七，其他刑事案件下降了百分之五十二点八，社会秩序更加安定了。肃反斗争的胜利，有力地保证了我国社会主义革命事业的顺利发展。

但是，在肃反斗争中也发生过一些缺点和错误。一方面是发生了一些错捕、错判的案件，捕了一些虽有一定的罪恶但按照党和国家的政策不必再加以追究的人，也错捕、错判了个别无辜的好人。另一方面，在肃反斗争中还漏掉了一些反革命分子，发生了一些该捕不捕、该判不判和重罪轻判的现象。在一九五六年实行更为宽大的政策精神以后，有些地方片面强调从宽，对于一些罪恶严重、应当逮捕法办的反革命分子也不予追究或判刑过轻。在机关内部肃反斗争中，也有比较严重的漏掉反革命分子和处理偏轻的现象。例如，云南省临沧专区在肃反运动结束后，又复查出反革命分子和其他坏分子二十二名。黑龙江省绥化县在复查中查出了该县食品公司经理是一个日本特务，并有七条人命血债。福建省莆田县查出一个叛变分子赖金繁，曾将我特委许记等四个同志驱至家中，报告敌人捕去杀害，而对这样一个罪恶严重的反革命分子，却只判了二年管制。在检查肃反工作中，一般的是较多地注意了查错，而较少地注意查漏，这是一种右的偏向，是应当加以纠正的。

发生上述两方面缺点错误的原因，除了由于在某些司法工作人员中存在着官僚主义、主观主义的作风，对于情况掌握不够准确，调查研究工作做得不够，政策界限交代不够清楚外，主要的是由于在少数地方和某些单位未能认真正确地贯彻执行群众肃反的路线，没有充分地把群众发动起来，因而就不能够彻底地孤立和揭露反革命分子，造成运动的夹生现象，漏掉了一些应当依法惩处的反革命分子。也有少数地方和单位在群众发动起来之后，未能及时加强对运动的领导，将群众性的清查、检举同专门机关的工作很好地结合起来，以致在斗争中发生了一些粗糙现象，搞错了一些好人。对于这些应当避免和可以避免而没有完全避免的缺点和错误，是应当引为教训的。但是，另一方面，这些缺点和错误的发生也有一定的客观方面的原因。因为肃反斗争是解决敌我矛盾的尖锐的复杂的阶级斗争，反革命分子又是阴险狡猾的，有些反革命分子在确凿的罪证面前仍拒不坦白，因而激起了群众的义愤，发生了一些过火的现象。

風暴雨式的群众階級斗争已經基本結束，殘余的反革命势力已經基本上肅清。但是，决不能由此得出結論，反革命殘余和破坏社会秩序的坏分子很快就会完全趋于消灭。如果有这样想法，那是很危险的。同一切犯罪現象作斗争，繼續巩固人民民主專政，仍是我们人民法院的头等重要任务。

目前关于反革命分子的情况，正如毛澤东主席指出的：“还有反革命，但是不多了”。我們知道，革命和反革命的斗争仍將相当長期存在。一方面，帝国主义和蔣介石集团目前仍在不断派遣特务、間諜进入大陆，进行破坏活动和顛复活动，並且企圖利用我們人民內部的某些矛盾来制造騷乱。另一方面，国内少数殘余反革命分子、少数漏網的反动会道門头子和其他反动分子还没有死心，他們仍在利用各种机会进行造謠、凶杀，甚至組織暴乱。同时，在原来的剝削階級分子中，也还有人伺机进行破坏社会主义建設的活动。我們各級人民法院，对此如果有任何放松警惕，麻痹大意，那將是政治上的严重錯誤！

关于那些偷窃、詐騙、奸淫妇女和流氓集团等犯罪活动，就目前情况來說，在不少城市，特別是一些新建、扩建的工业城市，仍然比較严重。这些犯罪分子中，有些是还没有完全肅清的惡習甚深的旧社会渣滓；还有许多是受剝削階級思想严重影响的腐化墮落分子。他們严重破坏社会秩序，妨害社会主义建設，人民群众对他們非常憤恨，必須予以有效的制裁。最高人民法院会同司法部于今年五月發出了“关于城市中当前几类刑事案件审判工作的指示”，責成有关法院依据懲办与教育相結合的方針，对上述犯罪分子給以法律制裁，繼續同这类犯罪作严肃的斗争。

目前在农村中，搶劫、盜窃、奸淫妇女、杀人、放火等犯罪現象，有的地方亦时有发生，严重危害着农村社会治安和群众利益。对于这些犯罪行为，各級人民法院必須予以严肃的法律制裁。目前农村中較为普遍存在的，是贪污、偷窃、打架、哄鬧以及侵犯人权等現象，但是，其中除少数是属于犯罪行为外，絕大多数是情节輕微而不能作为犯罪来看待的。我們必須認識，目前存在着国家利益、集体利益同个人利益之間的矛盾以及其他矛盾；特别是由于目前农业生产合作社一般是新建的，还不很巩固，社的财务制度和經營管理方面还有不少缺点，而有些农民的落后自私观念也还相当严重存在，所以在合作社內部也存在着不少矛盾。許多問題，主要即是由于这些矛盾的存在而发生，並且一般是属于人民內部的是非問題和錯誤、缺点的改正問題。因此，对于这些問題的处理，必須採取慎

重态度，分別不同情况，除对那些真正構成犯罪行为的，必須予以法律制裁外，一般應該是採取說服教育的办法加以克服，而不應該片面地強調懲罰的办法，即实行懲办主义。

在今年春季一个短时期內，曾有些法院把人民內部問題当作敌我問題来处理，或者在人民內部問題上，又誤用懲罰办法来处理有些不構成犯罪的事件。例如，有的对帶头要求合作社清算賬目而引起的群众哄鬧，認定为“聚众騷乱，破坏农业合作社”而論罪科刑；有的把說牢騷話、要求退社的行为，同破坏行为混为一談；有的对一些輕微毆打吵鬧和一般群众性的迷信等行为，以簡單的逮捕懲罰的手段来代替应有的艰苦的說服教育工作。这种作法，常常容易造成脱离群众和扩大人民內部矛盾的后果。上述情况，經发现后，我們已喚起各地人民法院注意和糾正。另一方面，也有些法院对情节严重的犯罪分子，甚至对應該法办的反革命分子，也片面強調教育，而不追究法律責任。这种现象，自然也是应当糾正的。

(三)

由于我国的社会面貌已經有了巨大的改变，因此，在我們人民法院所审理的許多民事案件的性質内容上，也同上述許多刑事案件一样，發生了新的变化。拿民事案件中佔多数的婚姻关系的案件來說，如果說过去主要的是属于反抗封建性的婚姻关系問題，那末現在除了还有大量的束縛男女婚姻自由的問題外，同时，草率結婚輕率离婚的婚姻关系問題，在不少地区已逐渐有所增多。在家庭关系問題上，目前在农村中，由于以土地为基础的扶养关系变为以劳动为基础的扶养关系，因而不扶养老人的家庭糾紛也較前增多。再拿一般财产关系的案件來說，如果說过去很多是属于私与私和有些公与私的問題，那末現在由于生产关系的变革，属于公与私和公与公的問題已在增加，而私与私的問題，实际上又有不少是涉及公与私的問題的。在农村中，土地所有权的糾紛已有很大减少，但在合作化以前的土地买卖、出典、抵押、租賃等，由于土地归集体所有而發生的糾紛还不少，其中比較多的是宅地、自留地、伙道等糾紛；合作化以前农民买进生产工具的买价以及农民向銀行、信用社所借的貸款，由于入社后而引起的清償糾紛，也都不少。这些糾紛所要解決的問題，实际上許多不簡單是私与私的問題，而是涉及社与社員，或者社与国家的問題。这类問題，在城市中亦是存在的。至于目前城市、农村中的一般合同

糾紛，那就更多的是屬於公與公的問題。

顯然，民事糾紛是人民內部的是非問題，而這些是非問題在法律上就是權利、義務問題。人民法院對這些糾紛的處理，就是要公平合理地確定當事人的權利、義務，並且用一定的強制手段來保護合法的權利和履行應盡的義務。由於私有制度的逐漸消亡，社會新道德新風氣的樹立和發展，以及人民群眾政治覺悟的日益提高，絕大多數的民事糾紛，甚至引起鬥毆傷害而涉及刑事範圍的一些糾紛，例如村與村、社與社發生的爭奪湖草、柴山、荒地等打鬧事件，都不是不可調和的矛盾。因此人民法院對民事糾紛案件，應當從加強團結、有利生產的目的出發，遵照政策法律的規定，對可以調解解決的案件，儘可能採取調解的辦法來解決；只有對那些必須經過訴訟和審判來解決的，才依法判決。

由此可見，各地基層政權早經設置的人民調解委員會（有的稱為人民調處委員會），是處理人民內部一般糾紛的良好組織形式，它既可以及時地調處很多民事糾紛，減少群眾的訟累，加強幹部同群眾的聯繫，也可以促進群眾相互間的團結。目前，某些地方認為農業合作化以後，人民調解委員會可有可無了，這是完全不對的。加強這一組織和工作的領導，並吸收當地一些富有社會經驗的公正的有威望的人參加，都是很必須的。

（四）

各位代表：從全國人民代表大會第一屆第三次會議以來，最高人民法院、地方各級人民法院和各專門法院審判了百萬以上的案件，通過這樣大量案件的審判，實現了國家賦予它的對敵人實行專政和調整人民內部矛盾的職能，這對維護社會秩序，保護公民的權利和合法利益，保護、發展社會生產力，保衛我們社會主義制度的繼續建立和鞏固等方面，都起了巨大的積極作用。這些成績的取得，是由於黨和各級人民代表大會的正確領導和監督，同時也與全體司法工作人員的勤勞努力和思想政治水平、業務能力的不斷提高分不開的。

但是，必須指出，我們的工作中還有不少缺點和錯誤，這主要表現在，對刑事案件的处理，有些法院由於對敵我矛盾和人民內部矛盾劃分不清，對某些犯罪行為和一般的是非問題劃分不清，因而錯判案件和用壓服方法的情況，還时有发生；同時，對於有些

應該法办的犯罪分子，錯誤地予为是人民内部矛盾，而不給予惩办的右的傾向，也是存在着的。对民事案件的处理，不少地方也有处理不当的现象。至于办案的粗枝大叶和拖拉不及时的作风，在有些法院和有些审判人員中間，也还没有清除。这些缺点和錯誤，都是必須徹底糾正的。

自中共中央号召黨員整風后，最高人民法院的中共黨員即开始整風的學習。在这期間，本院的非党同事和院外关心我們司法工作的朋友們，对我党領導的司法工作提出了不少的意見。这些意見中，正确的部分，有些我們立即採納，已經改进或正在改进我們的工作；有些因牽涉面广，正在考虑採納后如何实行。意見中也有我們認為不正确的部分，拟再加討論。現在有些右派分子，骨子里不贊成社会主义，不贊成人民民主專政，不贊成共产党領導，他們在帮助共产党整風的幌子下，实际是向党进攻。他們反对肃反，惡意攻击肃反的方法不好，不承認肃反的成績。他們这种荒謬的論調，周恩来总理在他所做的政府工作报告中，已經給予了明确的批駁，我不再多說了。这里，我要指出，現在有些右派分子，对于我們过去进行的司法改革也是反对的。他們認為司法改革是对旧司法人員“一棍子打死”的办法，而且認為現在司法工作搞得不好，就是由于过去錯誤地搞了司法改革，因此他們現在要“招魂”，就是要把那些过去的旧司法人員的“魂”招回来，讓他們“上台”。人所共知，司法改革的成績是巨大的，它是我們建國初期，从政治上、組織上和思想上純潔各級司法机关的重大措施。应当說，正由于过去进行了司法改革，我們的人民司法建設和司法工作，才能取得現在的重大成就。可以設想，沒有那樣一次司法改革，我們的司法工作要想使它符合于社会主义建設和社会主义改造的需要是不可能的。与此同时，有人批評我們，审判員不應該都用黨員，他們这样說是有意歪曲事实，为右派分子所謂“党天下”和“清一色”的理論找根据；也还有人故意标榜过去旧司法人員的所謂業務能力，而批評我們审判員不懂業務，他們否定我們审判人員在工作与學習中不断提高自己業務水平的事实。总之，这些論調，是与反对党的领导和所謂“外行不能領導內行”的等等錯誤言論起共鸣的，我們必須予以徹底的駁斥。

因此，認真學習毛澤东主席“关于正确处理人民内部矛盾的問題”的講演，認真开展整風运动和在政治上、思想上反右派的斗争，是当前各級人民法院的一项十分重要的政治任务。只有切实遵照毛主席“关于正确处理人民内部矛盾的問題”的講演的精神，通

过整風运动，大力糾正缺点、錯誤，同时徹底駁斥右派分子的反动言論，才能进一步改进法院工作，使它更加适应今后社会主义建設蓬勃發展的需要。

各位代表：在去年第一屆全国人民代表大会第三次會議上，部分代表提出的有关法院工作的两个提案，和根据視察結果提出的意見，我們都已分別研究办理。这对改进法院工作給予了很大的帮助。今年各位代表还要繼續視察，希望对法院工作更多提出批評，最高人民法院和地方各級人民法院將表示热烈的欢迎。

关于一九五六年以来檢察工作情况的报告

一九五七年七月一日在第一屆全国人民代表大会第四次會議上

最高人民檢察院檢察長 張鼎丞

各位代表：

我代表最高人民檢察院向第一屆全国人民代表大会第四次會議报告一九五六年以来檢察工作的情况，請予审查。

一九五六年以来最高人民檢察院和各級人民檢察院的工作主要是：繼續深入地进行肃清反革命分子和惩治其他犯罪分子的斗争，对于一九五五年以来的肃反案件进行了检查，完成了对在押日本战争犯罪分子的侦查起訴工作，並且改进和發展了檢察业务。现在分別报告如下：

一 一年多来的肃反斗争情况

在一九五五年底和一九五六年初，由于社会主义革命胜利后国内政治形势發生了根本变化，由于一九五五年肃反斗争的巨大胜利，反革命分子内部愈益明显地表现出分化和瓦解的趋势。根据这一情况，中共中央在全国农业發展綱要中規定了宽大处理农村中残余反革命分子的办法，全国人民代表大会常务委员会作出了关于宽大处理和安置城市

殘余反革命分子的決定。由此，在全國範圍內廣泛地開展了政治攻勢，號召一切反革命分子投案自首，並且對於免予追究刑事責任的分子、刑滿釋放的分子和被管制的分子，進行了規划入社和安置就業的工作。

一年多來各級檢察機關和司法各部門貫徹執行黨和政府上述方針政策，取得了肅反鬥爭新的勝利。

首先，在全國範圍內廣泛深入地開展政治攻勢的結果，全國有十九萬餘名反革命分子投案自首，其中有罪惡嚴重、民憤很大的歷史反革命分子，有解放後多次進行破壞活動的反革命分子，並且有不少長期潛伏下來和從國外派遣進來的特務間諜分子。在機關內部清查出來的反革命分子中，也有很多是在寬大政策感召下坦白交代的，其中有些是隱藏在高級機關和要害部門中的反革命分子。目前反革命分子這種分化瓦解的情況，還在繼續發展。

各級人民檢察院在對殘余反革命開展政治攻勢中，執行了對於投案自首分子的寬大政策，對於罪行輕微、或者僅有一般歷史罪惡沒有現行破壞活動的投案自首的分子，一般不予追究；對於按其罪行應該追究刑事責任，但系真誠坦白或者有立功表現可以免予刑罰的分子，作出免予起訴的決定；對於坦白自首但罪惡嚴重仍需判刑的，也在起訴時建議法院從寬判刑。根據二十一個省、市檢察院和專門檢察院的統計，在一九五六年，經檢察機關作出免予起訴決定的共一萬八千四百餘人。

其次，一年多來對於反革命分子以及地主富農分子的改造工作，收到了更大的成效。在各級黨委和政府的領導下，對於在城市和農村中原來的反革命分子以及地主富農分子分別規划加入合作社或安置就業，有些並依法改變了他們的反革命身份或地主富農成份。據統計，在老解放區，原來的反革命分子、地主富農分子成為正式社員的一般佔百分之五十左右，候補社員佔百分之四十左右，監督生產的佔百分之十左右。在後解放區成為正式社員的佔百分之二十左右，候補社員佔百分之六十左右，監督生產的佔百分之二十左右。在城市中，對於寬大處理和安置殘余反革命分子也做了許多工作。據遼寧、河南、江蘇等地區的統計，共寬大處理了在城市中的殘余反革命分子一萬八千一百六十六人，其中安置就業的一萬三千八百四十二人，佔百分之七十六。在對犯人的勞動改造工作方面，由於監獄和勞改機關進一步加強了政治教育和人道主義待遇的感化，也

收到了更好的效果。一九五六年有相当一批服刑期满和在劳改中表现良好的分子，从监狱和劳改场所释放出来，得到了正当的社会职业。这样，就把一大批原来对社会起消极作用的人，改造成为对社会有用的人。

同时，各级人民检察院本着“有反必肃”的方针，继续逮捕起诉了一批过去有罪恶和民愤而拒不投案的反革命分子，进行现行破坏活动的反革命分子和敌人派遣进来的特务间谍分子，以及经过处理后仍不悔改、又继续进行破坏活动的分子。例如，国民党“中委会第二组”派遣进来的特务分子刘立，曾多次刺探我军事情报，报告给蒋帮的特务机关，并于一九五六年五月一日晚，用定时炸弹破坏了广州深圳车站以北的一段铁路。这个罪大恶极的特务分子，在案件发生后的一个月內即被我公安机关逮捕归案，经检察机关提起公诉，人民法院已判处了该犯死刑。一九五七年六月一日夜，山东省馆陶县三区发生了一件重大的反革命凶杀案：主犯申孟春是一个当过汉奸、有血债、逃亡十余年的反革命分子，一九五七年二月潜回本地，于六月一日夜伙同其他几个反革命分子将我馆陶县三区浮渡乡乡长、中共乡总支委员申林台一家九口人，杀死七口，杀伤一口，行凶后并散发反动布告。这伙穷凶极恶的反革命杀人犯，也没有能够逃脱人民的法网，在案件发生后的七十二小时內就被破获。十分明显，对于这样一些反革命分子给予严厉镇压是十分必要的。

一九五六年，在肃清暗藏在机关内部反革命分子的斗争方面，也取得了重大胜利，继续查出了一批隐藏较深、罪恶很大的重要历史反革命分子和继续进行反革命活动的特务分子。例如，甘肃省查出了混入兰州市工人电影院的反革命分子董秉林，他原是盛世才统治新疆时的伪监狱官，亲手杀害了中共党员陈潭秋、毛泽民、林基路等同志。江西省余干县航运站查出的反革命分子章光亮，是一个有四十六条人命血债的外逃反革命分子，解放后会五次改名换姓逃避我公安机关的追捕，在这次肃反运动中，才被群众查出。广州铁路机务段查出了特务分子江震荣，他于一九五〇年即参加了蒋帮特务组织，曾先后发展四人当特务，并向特务机关报告我军运情况十余次。从这些事例不难看出，肃清暗藏在机关内部的反革命分子，对于纯洁革命组织、巩固人民政权、保卫社会主义事业，是多么重要的意义。

一九五六年的内部肃反斗争，由于领导机关和群众有了更多的经验，由于专门机关

和群众运动有了更加密切的配合，因而肃反斗争进行得更加健康，错误越少了。

一年多来的肃反斗争证明，在社会主义革命基本胜利和反革命分子的主要力量已经肃清的情况下，对残余反革命分子进一步实行宽大政策是正确的。但是应该认识，今天的政策只适合于今天的情况，如果以今天的政策去衡量过去的问题，认为我们过去对反革命分子采取的镇压措施是错了，或者说在过去就应当实行象现在这样更为宽大的政策，从而否定过去肃反斗争的成绩和方针政策的正确性，这是完全错误的。因为在过去一个时期内，党和国家的任务是解放生产力和建立新的生产关系，必须发动群众直接行动来完成革命的任务。当时，残余反革命分子的破坏活动十分猖狂，党和国家采取坚决镇压的措施是完全必要的，但是就是在当时，党和国家的肃反政策也是镇压与宽大相结合。在一九五六年以后，国内的政治形势发生了根本变化，我们国家的根本任务已经由解放生产力变为在新的生产关系下保护和發展生产力，党和国家的政策当然有必要相应地加以改变。由此可见，党和国家对反革命分子的政策是根据不同时期的斗争形势和任务以及反革命活动的情况来决定的，过去的政策适合于过去的情况，今天的政策适合于今天的情况。

现在，虽然反革命分子的主要力量已经肃清，残余反革命分子的数量更加减少了，但是，国内阶级斗争还没有结束，还有少数更加坚决和狡猾的反革命分子在作垂死的挣扎，美帝国主义和蒋介石集团还在不断地派遣特务间谍进行破坏活动，而且今后还可能出現一些新的反革命分子。因此敌我矛盾虽已降到次要地位，但是敌我矛盾还是长期存在的，我们决不能放松警惕和懈怠斗志。

二 对一九五五年以来的肃反案件的检查工作

一九五六年二月，最高人民检察院指示各级人民检察院对于一九五五年肃反斗争所逮捕和起诉的案件进行認真复查。一九五六年七月，最高人民检察院又会同最高人民法院、中央公安部、中央司法部召开了全国各省（市）公安厅（局）长、检察长、法院院长联席会议，决定对一九五五年以来的肃反案件进行一次普遍检查。会后各地检察机关均协同有关部门组织了专门力量进行检查工作，中央和各省市的司法机关，都组织了工作组深入县、市进行指导。检查的结果有力地证明了在一九五五年社会主义革命高潮的尖锐阶级斗争中，开展大规模的肃反斗争是完全必要的，指导肃反斗争的方针政策是正

确的，司法各部門在执行国家的法律和肃反的方針政策上是严肃認真的，肃反运动基本上是健康的，所取得的成績是巨大的。

一九五五年以来肃反斗争中所逮捕和判处的反革命分子，絕大多数是拒不登記坦白、有罪惡、有民憤的历史反革命分子和进行现行破坏活动的反革命分子，对于这些反革命分子給予应得的懲罰乃是完全必要的，而且絕大多数案件是办理得正确的。

在这里，我举两个地方的例子來說明。

例如，北京市自一九五五年一月至一九五六年上半年逮捕的反革命犯，經過逐案檢査証明，其中百分之九十五点九七是捕得正确的；錯捕的佔百分之一点二九，有罪惡但按政策可以不捕的佔百分之二点七四。在捕得正确的反革命犯中：历史上有人命血債的反革命分子佔百分之二十三点零七，解放前有搜集情报、鎮压学生运动、瓦解革命組織等各种罪行罪該逮捕的反革命分子佔百分之八点五五，有抓捕、拷打革命工作人員和搶劫、勒索財物、姦淫妇女等罪惡的反革命分子佔百分之二十八点四九，組織反革命武裝、进行反攻倒算和利用反动会道門进行反革命活动的佔百分之二十点一，特务間諜及进行各种现行破坏活动的反革命分子佔百分之十九点七九。

再以河北省通县为例。經過該县司法各部門前后六次进行复查，証明該县从一九五五年一月至一九五六年六月逮捕的反革命分子中，有百分之九十五点七一捕得正确的，錯捕的佔百分之一点四八，有罪惡但按照政策可以免于追究的佔百分之二点八一。在应当逮捕的反革命分子中：历史上有人命血債的反革命分子佔百分之四十四点一四，进行反革命活动的反动道首佔百分之二十三点二四，实行反攻倒算的不法地主分子佔百分之九点八六，抗拒登記並进行潛伏活动的反动党团骨幹分子佔百分之十二点六七，有建立反革命組織、进行反革命造謠破坏等现行破坏活动的反革命分子佔百分之八点四五，犯有其他罪行的反革命分子佔百分之五点六四。这些反革命分子中有些所犯的罪行是極为严重的，他們在解放前共杀害了我幹部、群众八十三名，抓捕群众一百五十人，倒算和搶劫农民的粮食十八万二千余斤，並且其中有些坚决与人民为敌的反革命分子在解放后繼續进行各种反革命活动。

仅从上述两个地方的情况即可表明，在一九五五年进行社会主义革命的时期，开展肃反斗争严厉鎮压反革命的破坏活动，是完全必要的。

在几年来肃反运动胜利的基础上，经过一九五五年肃反斗争又一次给予敌人以沉重的打击，反革命的残余势力已经基本上肃清了。一九五六年反革命案件较一九五五年下降了百分之四十二点七，其他刑事案件下降了百分之五十二点八，社会秩序更加安定了。肃反斗争的胜利，有力地保证了我国社会主义革命事业的顺利发展。

但是，在肃反斗争中也发生过一些缺点和错误。一方面是发生了一些错捕、错判的案件，捕了一些虽有一定的罪恶但按照党和国家的政策不必再加以追究的人，也错捕、错判了个别无辜的好人。另一方面，在肃反斗争中还漏掉了一些反革命分子，发生了一些该捕不捕、该判不判和重罪轻判的现象。在一九五六年实行更为宽大的政策精神以后，有些地方片面强调从宽，对于一些罪恶严重、应当逮捕法办的反革命分子也不予追究或判刑过轻。在机关内部肃反斗争中，也有比较严重的漏掉反革命分子和处理偏轻的现象。例如，云南省临沧专区在肃反运动结束后，又复查出反革命分子和其他坏分子二十二名。黑龙江省绥化县在复查中查出了该县食品公司经理是一个日本特务，并有七条人命血债。福建省莆田县查出一个叛变分子赖金繁，曾将我特委書記等四个同志驱至家中，报告敌人捕去杀害，而对这样一个罪恶严重的反革命分子，却只判了二年管制。在检查肃反工作中，一般的是较多地注意了查错，而较少地注意查漏，这是一种右的偏向，是应当加以纠正的。

发生上述两方面缺点错误的原因，除了由于在某些司法工作人员中存在着官僚主义、主观主义的作风，对于情况掌握不够准确，调查研究工作做得不够，政策界限交代不够清楚外，主要的是由于在少数地方和某些单位未能认真正确地贯彻执行群众肃反的路线，没有充分地把群众发动起来，因而就不能够彻底地孤立和揭露反革命分子，造成运动的夹生现象，漏掉了一些应当依法惩处的反革命分子。也有少数地方和单位在群众发动起来之后，未能及时加强对运动的领导，将群众性的清查、检举同专门机关的工作很好地结合起来，以致在斗争中发生了一些粗糙现象，搞错了一些好人。对于这些应当避免和可以避免而没有完全避免的缺点和错误，是应当引以为教训的。但是，另一方面，这些缺点和错误的发生也有一定的客观方面的原因。因为肃反斗争是解决敌我矛盾的尖锐的复杂的阶级斗争，反革命分子又是阴险狡猾的，有些反革命分子在确凿的罪证面前仍拒不坦白，因而激起了群众的义愤，发生了一些过火的现象。

此外，在檢查中还發現了某些案件的处理上有拖延和积压的現象，影响了对犯罪分子的及时追究和惩罚，其中有个別被錯捕的也未能及时发现和纠正。在肃反斗争的紧张时期，个别地方也發生了某些不注意遵守法律程序的缺点和錯誤。

以上所說的缺点和錯誤，是在肃反运动中所發生的一些个别的、局部的現象，它和肃反斗争的偉大成績比較起来，虽然是很次要的，但都是必須認真纠正的。对于这些缺点和錯誤，我們本着“有錯必糾”的方針，凡是一經發現，就严肃認真地进行纠正。有的在后来的檢查中，陸續地作了纠正和处理，或者正在纠正和处理。我們的处理原則是：凡是被錯斗、錯捕、錯判的好人，原来在什么範圍內弄錯的，就在什么範圍內宣布平反、恢复名譽，並进行妥善安置。对于那些曾經加入过反革命組織，同反革命組織有过关系，同反革命分子有过政治关系或者平素有反革命言論的人，經過审查也給他們作出公正的結論。应当指出，在运动中对这些人进行清查或者斗争，都是有一定的根据的。另一方面，对于漏掉了的反革命分子，則仍必須繼續追查究办；重罪輕判的和輕罪重判的，依照法律程序予以改判。

在檢查肃反工作中，注意了防止和克服对缺点錯誤認識不足和夸大缺点錯誤这两种片面性的态度，坚持从团结和教育幹部出發的精神，啓發幹部自觉地檢查和認識工作中的缺点錯誤，而不对幹部和積極分子潑冷水。因而这次檢查工作是进行得健康的，既纠正了缺点錯誤，又保护了幹部和群众的積極性，並且提高了幹部的政策水平和法制观念，改进了工作制度和作风。但並不是說，經過这次檢查所有問題都已經解决了，肃反斗争中的錯、漏案件以及其他的缺点和錯誤，还可能未被發現的，或者虽然已經發現纠正，但处理得还不够好的，因此今后繼續深入进行檢查仍是必要的。

三 关于惩治其他刑事犯罪分子的斗争

由于我們国家实行了一系列的社会改革的結果，由于国家为全体人民实行统筹安排的政策，由于人民群众的政治觉悟和道德水平的提高，加以結合着历次的肃反斗争打击了旧社会遗留下来的刑事惯犯，社会上的刑事案件已經逐漸下降，一九五六年刑事案件下降的情况更为显著。但是另一方面，由于惯偷、惯盜、流氓等刑事惯犯还未完全肃清，由于资产阶級墮落腐化思想的影响，同时，由于我們在過去这一时期中对刑事犯罪

分子有打击不力的右的偏向，因而目前的刑事犯罪案件还有一定的数量，而且在某些地方某些时候仍然是比较严重的。目前刑事案件数量较大的是盗窃案件，其中有很多是属于轻微的盗窃案件，重大盗窃案件只是少数，但它的危害是严重的。在某些大中城市中尤其是某些新建和扩建的城市中，有少数未受到惩处和经过处理仍不悔改的流氓分子不事生产，为非作歹，招摇撞骗，污辱姦淫妇女，並唆使、引誘少年儿童犯罪，扰乱社会秩序，引起了群众的愤懑。在资本主义工商业公私合营完成以后，不法资本家经济犯罪案件大大减少了，但是仍有少数不法私方人员利用各种机会和合营企业管理制度上一时向不完备的空隙，进行盗窃企业财产的活动；一九五六年下半年，在国家开放了一部分自由市场以后，少数不法资本家投机倒把的活动又有所滋长。如青岛市在一九五六年发生不法资本家经济犯罪案件四十件，其中在第四季度发生的就有十七件，一九五七年第一季度又发生了三十三件。此外，由于某些工作人员沾染了资产阶级的享乐腐化思想，由于企业和合作社组织中还存在着某些组织不纯的现象，因而在企业和合作社中的贪污现象也时有发生，但其中比较大的贪污案件是极少数的，大多数还是属于轻微的贪污行为。

根据上述情况，各级人民检察院除对残余反革命分子进行斗争外，还协同有关部门加强了同其他各种刑事犯罪活动的斗争，依法惩治了盗窃、诈骗、强姦、凶杀等危害社会治安的犯罪分子。例如，上海市人民检察院从一九五六年至一九五七年第一季度批准逮捕的各种刑事犯罪分子中，盗窃犯佔百分之五十九点六九，强姦犯佔百分之九点四七，诈骗犯佔百分之八点零七，凶杀、纵火、放毒犯佔百分之三点三九，其他刑事犯佔百分之十九点三八。同时，各级人民检察院进行了对职务犯罪案件，经济犯罪案件和侵犯人权犯罪案件的侦查工作。根据一九五六年的不完全统计，检察机关侦查的刑事案件中贪污公共财产的案件佔百分之四十一，妨害社会经济秩序的案件佔百分之十点八，侵犯人身权利的案件佔百分之三十七点六，其他案件佔百分之十点六。

司法机关惩治刑事犯罪的斗争，取得了很大的成绩，对于巩固社会治安，保护国家和公共财产，保护社会主义经济秩序，起了积极的作用。例如，包头市由于基本建设的迅速发展，在城市中混入了一些敌对阶级分子和流氓分子，因而该市的刑事犯罪活动曾一度比较严重。有些流氓分子甚至在白天就闯进职工宿舍强姦职工家属，引起一些工人极大不满。该市在一九五七年一月惩治了一批刑事犯罪分子，並广泛地进行了遵守法

过整風运动，大力糾正缺点、錯誤，同时徹底駁斥右派分子的反动言論，才能进一步改进法院工作，使它更加适应今后社会主义建設蓬勃發展的需要。

各位代表：在去年第一屆全国人民代表大会第三次會議上，部分代表提出的有关法院工作的两个提案，和根据視察結果提出的意見，我們都已分別研究办理。这对改进法院工作給予了很大的帮助。今年各位代表还要繼續視察，希望对法院工作更多提出批評，最高人民法院和地方各級人民法院將表示热烈的欢迎。

关于一九五六年以来檢察工作情况的报告

一九五七年七月一日在第一屆全国人民代表大会第四次會議上

最高人民檢察院檢察長 張鼎丞

各位代表：

我代表最高人民檢察院向第一屆全国人民代表大会第四次會議报告一九五六年以来檢察工作的情况，請予审查。

一九五六年以来最高人民檢察院和各級人民檢察院的工作主要是：繼續深入地进行肃清反革命分子和惩治其他犯罪分子的斗争，对于一九五五年以来的肃反案件进行了檢查，完成了对在押日本战争犯罪分子的偵查起訴工作，並且改进和發展了檢察業務。現在分別报告如下：

一 一年多来的肃反斗争情况

在一九五五年底和一九五六年初，由于社会主义革命胜利后国内政治形势發生了根本变化，由于一九五五年肃反斗争的巨大胜利，反革命分子内部愈益明显地表现出分化和瓦解的趋势。根据这一情况，中共中央在全国农业發展綱要中規定了宽大处理农村中残余反革命分子的办法，全国人民代表大会常务委员会作出了关于宽大处理和安置城市

残余反革命分子的决定。由此，在全国范围内广泛地开展了政治攻势，号召一切反革命分子投案自首，并且对于免于追究刑事责任的分子、刑满释放的分子和被管制的分子，进行了规划入社和安置就业的工作。

一年多来各级检察机关和司法各部门貫徹执行党和政府上述方针政策，取得了肃反斗争新的胜利。

首先，在全国范围内广泛深入地开展政治攻势的结果，全国有十九万余名反革命分子投案自首，其中有罪恶严重、民愤很大的历史反革命分子，有解放后多次进行破坏活动的反革命分子，并且有不少长期潜伏下来和从国外派遣进来的特务间谍分子。在机关内部清查出来的反革命分子中，也有很多是在宽大政策感召下坦白交代的，其中有些是隐藏在高级机关和要害部门中的反革命分子。目前反革命分子这种分化瓦解的情况，还在继续发展。

各级人民检察院在对残余反革命开展政治攻势中，执行了对于投案自首分子的宽大政策，对于罪行轻微、或者仅有一般历史罪恶没有现行破坏活动的投案自首的分子，一般不予追究；对于按其罪行应该追究刑事责任，但系真诚坦白或者有立功表现可以免于刑罚的分子，作出免于起诉的决定；对于坦白自首但罪恶严重仍需判刑的，也在起诉时建议法院从宽判刑。根据二十一个省、市检察院和专门检察院的统计，在一九五六年，经检察机关作出免于起诉决定的共一万八千四百余人。

其次，一年多来对于反革命分子以及地主富农分子的改造工作，收到了更大的成效。在各级党委和政府的领导下，对于在城市和农村中原来的反革命分子以及地主富农分子分别规划加入合作社或安置就业，有些並依法改变了他们的反革命身份或地主富农成份。据统计，在老解放区，原来的反革命分子、地主富农分子成为正式社员的一般佔百分之五十左右，候补社员佔百分之四十左右，监督生产的佔百分之十左右。在后解放区成为正式社员的佔百分之二十左右，候补社员佔百分之六十左右，监督生产的佔百分之二十左右。在城市中，对于宽大处理和安置残余反革命分子也做了许多工作。据辽宁、河南、江苏等地区的统计，共宽大处理了在城市中的残余反革命分子一万八千一百六十六人，其中安置就业的一万三千八百四十二人，佔百分之七十六。在对犯人的劳动改造工作方面，由于监狱和劳改机关进一步加强了政治教育和人道主义待遇的感化，也

收到了更好的效果。一九五六年有相当一批服刑期满和在劳改中表现良好的分子，从监狱和劳改场所释放出来，得到了正当的社会职业。这样，就把一大批原来对社会起消极作用的人，改造成成为对社会有用的人。

同时，各级人民检察院本着“有反必肃”的方针，继续逮捕起诉了一批过去有罪恶和民愤而拒不投案的反革命分子，进行现行破坏活动的反革命分子和敌人派遣进来的特务间谍分子，以及经过处理后仍不悔改、又继续进行破坏活动的分子。例如，国民党“中委会第二组”派遣进来的特务分子刘立，曾多次刺探我军事情报，报告给蒋帮的特务机关，并于一九五六年五月一日晚，用定时炸弹破坏了广州深圳车站以北的一段铁路。这个罪大恶极的特务分子，在案件发生后的一个月內即被我公安机关逮捕归案，经检察机关提起公诉，人民法院已判处了该犯死刑。一九五七年六月一日夜，山东省馆陶县三区发生了一件重大的反革命凶杀案：主犯申孟春是一个当过汉奸、有血债、逃亡十余年的反革命分子，一九五七年二月潜回本地，于六月一日夜伙同其他几个反革命分子将我馆陶县三区浮渡乡乡长、中共乡总支委员申林台一家九口人，杀死七口，杀伤一口，行凶后并散发反动布告。这伙穷凶极恶的反革命杀人犯，也没有能够逃脱人民的法网，在案件发生后的七十二小时內就被破获。十分明显，对于这样一些反革命分子给予严厉镇压是十分必要的。

一九五六年，在肃清暗藏在机关内部反革命分子的斗争方面，也取得了重大胜利，继续查出了一批隐藏较深、罪恶很大的重要历史反革命分子和继续进行反革命活动的特务分子。例如，甘肃省查出了混入兰州市工人电影院的反革命分子董秉林，他原是盛世才统治新疆时的伪监狱官，亲手杀害了中共党员陈潭秋、毛泽民、林基路等同志。江西省余干县航运站查出的反革命分子章光亮，是一个有四十六条人命血债的外逃反革命分子，解放后曾五次改名换姓逃避我公安机关的追捕，在这次肃反运动中，才被群众查出。广州铁路机务段查出了特务分子江赛荣，他于一九五〇年即参加了蒋帮特务组织，曾先后发展四人当特务，并向特务机关报告我军运情况十余次。从这些事例不难看出，肃清暗藏在机关内部的反革命分子，对于纯洁革命组织、巩固人民政权、保卫社会主义事业，是多么重要的意义。

一九五六年的内部肃反斗争，由于领导机关和群众有了更多的经验，由于专门机关

和群众运动有了更加密切的配合，因而肃反斗争进行得更加健康，错误越少了。

一年多来的肃反斗争证明，在社会主义革命基本胜利和反革命分子的主要力量已经肃清的情况下，对残余反革命分子进一步实行宽大政策是正确的。但是应该认识，今天的政策只适合于今天的情况，如果以今天的政策去衡量过去的问题，认为我们过去对反革命分子采取的镇压措施是错了，或者说在过去就应当实行象现在这样更为宽大的政策，从而否定过去肃反斗争的成绩和方针政策的正确性，这是完全错误的。因为在过去一个时期内，党和国家的任务是解放生产力和建立新的生产关系，必须发动群众直接行动来完成革命的任务。当时，残余反革命分子的破坏活动十分猖狂，党和国家采取坚决镇压的措施是完全必要的，但是就是在当时，党和国家的肃反政策也是镇压与宽大相结合。在一九五六年以后，国内的政治形势发生了根本变化，我们国家的根本任务已经由解放生产力变为在新的生产关系下保护和發展生产力，党和国家的政策当然有必要相应地加以改变。由此可见，党和国家对反革命分子的政策是根据不同时期的斗争形势和任务以及反革命活动的情况来决定的，过去的政策适合于过去的情况，今天的政策适合于今天的情况。

现在，虽然反革命分子的主要力量已经肃清，残余反革命分子的数量更加减少了，但是，国内阶级斗争还没有结束，还有少数更加坚决和狡猾的反革命分子在作垂死的挣扎，美帝国主义和蒋介石集团还在不断地派遣特务间谍进行破坏活动，而且今后还可能出现一些新的反革命分子。因此敌我矛盾虽已降到次要地位，但是敌我矛盾还是长期存在的，我们决不能放松警惕和懈怠斗志。

二 对一九五五年以来的肃反案件的检查工作

一九五六年二月，最高人民检察院指示各级人民检察院对于一九五五年肃反斗争所逮捕和起诉的案件进行认真复查。一九五六年七月，最高人民检察院又会同最高人民法院、中央公安部、中央司法部召开了全国各省（市）公安厅（局）长、检察长、法院院长联席会议，决定对一九五五年以来的肃反案件进行一次普遍复查。会后各地检察机关均协同有关部门组织了专门力量进行复查工作，中央和各省市的司法机关，都组织了工作组深入县、市进行指导。复查的结果有力地证明了在一九五五年社会主义革命高潮的尖锐阶级斗争中，开展大规模的肃反斗争是完全必要的，指导肃反斗争的方针政策是正

确的，司法各部門在执行国家的法律和肃反的方針政策上是严肃認真的，肃反运动基本上是健康的，所取得的成績是巨大的。

一九五五年以来肃反斗争中所逮捕和判处的反革命分子，絕大多数是拒不登記坦白、有罪惡、有民憤的历史反革命分子和进行现行破坏活动的反革命分子，对于这些反革命分子給予应得的懲罰乃是完全必要的，而且絕大多数案件是办理得正确的。

在这里，我举两个地方的例子來說明。

例如，北京市自一九五五年一月至一九五六年上半年逮捕的反革命犯，經過逐案檢査証明，其中百分之九十五点九七是捕得正确的；錯捕的佔百分之一点二九，有罪惡但按政策可以不捕的佔百分之二点七四。在捕得正确的反革命犯中：历史上有人命血債的反革命分子佔百分之二十三点零七，解放前有搜集情报、鎮压学生运动、瓦解革命組織等各种罪行罪該逮捕的反革命分子佔百分之八点五五，有抓捕、拷打革命工作人員和搶劫、勒索財物、姦淫妇女等罪惡的反革命分子佔百分之二十八点四九，組織反革命武裝、进行反攻倒算和利用反动会道門进行反革命活动的佔百分之二十点一，特务、間諜及进行各种现行破坏活动的反革命分子佔百分之十九点七九。

再以河北省通县为例。經過該县司法各部門前后六次进行复查，証明該县从一九五五年一月至一九五六年六月逮捕的反革命分子中，有百分之九十五点七一捕得正确的，錯捕的佔百分之一点四八，有罪惡但按照政策可以免于追究的佔百分之二点八一。在应当逮捕的反革命分子中：历史上有人命血債的反革命分子佔百分之四十点一四，进行反革命活动的反动道首佔百分之二十三点二四，实行反攻倒算的不法地主分子佔百分之九点八六，抗拒登記並进行潛伏活动的反动党团骨幹分子佔百分之十二点六七，有建立反革命組織、进行反革命造謠破坏等现行破坏活动的反革命分子佔百分之八点四五，犯有其他罪行的反革命分子佔百分之五点六四。这些反革命分子中有些所犯的罪行是極为严重的，他們在解放前共杀害了我幹部、群众八十三名，抓捕群众一百五十人，倒算和搶劫农民的粮食十八万二千余斤，並且其中有些堅決与人民为敌的反革命分子在解放后繼續进行各种反革命活动。

仅从上述两个地方的情况即可表明，在一九五五年进行社会主义革命的时期，开展肃反斗争严厉鎮压反革命的破坏活动，是完全必要的。

在几年来肃反运动胜利的基础上，经过一九五五年肃反斗争又一次给予敌人以沉重的打击，反革命的残余势力已经基本上肃清了。一九五六年反革命案件较一九五五年下降了百分之四十二点七，其他刑事案件下降了百分之五十二点八，社会秩序更加安定了。肃反斗争的胜利，有力地保证了我国社会主义革命事业的顺利发展。

但是，在肃反斗争中也发生过一些缺点和错误。一方面是发生了一些错捕、错判的案件，捕了一些虽有一定的罪恶但按照党和国家的政策不必再加以追究的人，也错捕、错判了个别无辜的好人。另一方面，在肃反斗争中还漏掉了一些反革命分子，发生了一些该捕不捕、该判不判和重罪轻判的现象。在一九五六年实行更为宽大的政策精神以后，有些地方片面强调从宽，对于一些罪恶严重、应当逮捕法办的反革命分子也不予追究或判刑过程。在机关内部肃反斗争中，也有比较严重的漏掉反革命分子和处理偏轻的现象。例如，云南省临沧专区在肃反运动结束后，又复查出反革命分子和其他坏分子二十二名。黑龙江省绥化县在复查中查出了该县食品公司经理是一个日本特务，并有七条人命血债。福建省莆田县查出一个叛变分子赖金繁，曾将我特委书记等四个同志驱至家中，报告敌人捕去杀害，而对这样一个罪恶严重的反革命分子，却只判了二年管制。在检查肃反工作中，一般的是较多地注意了查错，而较少地注意查漏，这是一种右的偏向，是应当加以纠正的。

发生上述两方面缺点错误的原因，除了由于在某些司法工作人员中存在着官僚主义、主观主义的作风，对于情况掌握不够准确，调查研究工作做得不够，政策界限交代不够清楚外，主要的是由于在少数地方和某些单位未能认真正确地贯彻执行群众肃反的路线，没有充分地把群众发动起来，因而就不能够彻底地孤立和揭露反革命分子，造成运动的夹生现象，漏掉了一些应当依法惩处的反革命分子。也有少数地方和单位在群众发动起来之后，未能及时加强对运动的领导，将群众性的清查、检举同专门机关的工作很好地结合起来，以致在斗争中发生了一些粗糙现象，搞错了一些好人。对于这些应当避免和可以避免而没有完全避免的缺点和错误，是应当引以为教训的。但是，另一方面，这些缺点和错误的发生也有一定的客观方面的原因。因为肃反斗争是解决敌我矛盾的尖锐的复杂的阶级斗争，反革命分子又是阴险狡猾的，有些反革命分子在确凿的罪证面前仍拒不坦白，因而激起了群众的义愤，发生了一些过火的现象。

此外，在檢查中还發現了某些案件的处理上有拖延和积压的現象，影响了对犯罪分子的及时追究和懲罰，其中有个別被錯捕的也未能及时发现和糾正。在肅反斗争的緊張时期，个别地方也發生了某些不注意遵守法律程序的缺点和錯誤。

以上所說的缺点和錯誤，是在肅反运动中所發生的一些个别的、局部的現象，它和肅反斗争的偉大成績比較起来，虽然是很次要的，但都是必須認真糾正的。对于这些缺点和錯誤，我們本着“有錯必糾”的方針，凡是一經發現，就严肃認真地进行糾正。有的在后来的檢查中，陸續地作了糾正和处理，或者正在糾正和处理。我們的处理原则是：凡是被錯斗、錯捕、錯判的好人，原来在什么範圍內弄錯的，就在什么範圍內宣布平反、恢复名譽，並进行妥善安置。对于那些曾經加入过反革命組織，同反革命組織有过关系，同反革命分子有过政治关系或者平素有反革命言論的人，經過审查也給他們作出公正的結論。应当指出，在运动中对这些人进行清查或者斗争，都是有一定的根据的。另一方面，对于漏掉了的反革命分子，則仍必須繼續追查究办；重罪輕判的和輕罪重判的，依照法律程序予以改判。

在檢查肅反工作中，注意了防止和克服对缺点錯誤認識不足和夸大缺点錯誤这两种片面性的态度，坚持从团结和教育幹部出發的精神，啓發幹部自觉地檢查和認識工作中的缺点錯誤，而不对幹部和積極分子潑冷水。因而这次檢查工作是进行得健康的，既糾正了缺点錯誤，又保护了幹部和群众的積極性，並且提高了幹部的政策水平和法制观念，改进了工作制度和作风。但並不是說，經過这次檢查所有問題都已經解决了，肅反斗争中的錯、漏案件以及其他的缺点和錯誤，还可能未被發現的，或者虽然已經發現糾正，但处理得还不够好的，因此今后繼續深入进行檢查仍是必要的。

三 关于懲治其他刑事犯罪分子的斗争

由于我們国家实行了一系列的社会改革的結果，由于国家为全体人民实行统筹安排的政策，由于人民群众的政治觉悟和道德水平的提高，加以結合着历次的肅反斗争打击了旧社会遗留下来的刑事慣犯，社会上的刑事案件已經逐漸下降，一九五六年刑事案件下降的情况更为显著。但是另一方面，由于慣偷、慣盜、流氓等刑事慣犯还未完全肅清，由于资产階級墮落腐化思想的影响，同时，由于我們在過去这一时期中对刑事犯罪

分子有打击不力的右的偏向，因而目前的刑事犯罪案件还有一定的数量，而且在某些地方某些时候仍然是比较严重的。目前刑事案件数量较大的是盗窃案件，其中有很多是属于轻微的盗窃案件，重大盗窃案件只是少数，但它的危害是严重的。在某些大中城市中尤其是某些新建和扩建的城市中，有少数未受到惩处和经过处理仍不悔改的流氓分子不事生产，为非作歹，招搖撞騙，污辱姦淫妇女，並唆使、引誘少年兒童犯罪，扰乱社会秩序，引起了群众的愤懑。在资本主义工商业公私合营完成以后，不法资本家经济犯罪案件大大减少了，但是仍有少数不法私方人员利用各种机会和合营企业管理制度上一时尚不完备的空隙，进行盗窃企业财产的活动；一九五六年下半年，在国家开放了一部分自由市场以后，少数不法资本家投机倒把的活动又有所滋长。如青島市在一九五六年发生不法资本家经济犯罪案件四十件，其中在第四季度发生的就有十七件，一九五七年第一季度又发生了三十三件。此外，由于某些工作人员沾染了资产阶级的享乐腐化思想，由于企业和合作社组织中还存在着某些组织不纯的现象，因而在企业和合作社中的贪污现象也时有发现，但其中比较大的贪污案件是极少数的，大多数还是属于轻微的贪污行为。

根据上述情况，各级人民检察院除对残余反革命分子进行斗争外，还协同有关部门加强了同其他各种刑事犯罪活动的斗争，依法惩治了盗窃、诈骗、强姦、凶杀等危害社会治安的犯罪分子。例如，上海市人民检察院从一九五六年至一九五七年第一季度批准逮捕的各种刑事犯罪分子中，盗窃犯佔百分之五十九点六九，强姦犯佔百分之九点四七，诈骗犯佔百分之八点零七，凶杀、縱火、放毒犯佔百分之三点三九，其他刑事犯佔百分之十九点三八。同时，各级人民检察院进行了对职务犯罪案件，经济犯罪案件和侵犯人权犯罪案件的侦查工作。根据一九五六年的不完全统计，检察机关侦查的刑事案件中贪污公共财产的案件佔百分之四十一，妨害社会经济秩序的案件佔百分之十点八，侵犯人身权利的案件佔百分之三十七点六，其他案件佔百分之十点六。

司法机关惩治刑事犯罪的斗争，取得了很大的成绩，对于巩固社会治安，保护国家和公共财产，保护社会主义经济秩序，起了积极的作用。例如，包头市由于基本建设的迅速发展，在城市中混入了一些敌对阶级分子和流氓分子，因而该市的刑事犯罪活动曾经一度比较严重。有些流氓分子甚至在白天就闯进职工宿舍强姦职工家属，引起一些工人极大不满。该市在一九五七年一月惩治了一批刑事犯罪分子，並广泛地进行了遵守法

律和共产主义道德的宣傳教育后，二月份發生的刑事案件較一月降低了百分之四十二，社会秩序大为改善，广大群众表示滿意，群众防范犯罪的积极性和共产主义道德風气，普遍有所提高。福建省晋江县人民檢察院偵查处理了該县池店乡光明高級农业合作社出納李文宜贪污社款三百余元一案。在处理該案之前，社員生产情緒低落，有四十五戶社員鬧退社，社員不願向合作社投資；处理了这个案件之后，社員生产情緒提高了，把合作社当作大家庭，在十六天中社員向社投資四千八百元，原来鬧退社的社員不退了，出工率也显著提高。湖南省各地人民檢察院在一九五七年一、二兩個月內，經偵查屬实逮捕了投机倒把破坏經濟秩序的犯罪分子五十九人。其中長沙市不法資本家徐兆魁、肖桂福一貫不服从国家市場管理，一九五六年九月自由市場开放以后，該二犯又糾合其他不法分子八人跨行跨業进行黑市投机买卖，乘国家統一掌握的建筑材料鉄釘、鉛絲供应緊張之际，分赴該省的醴陵、衡陽、益陽和广西省的桂林、全县，及江西省的萍乡、宜春等二十三个县、市，冒充合作社和国营基建單位的工作人員大量套購鉄釘、鉛絲等物，严重地破坏了市場管理。这个案件經過檢察机关起訴和法院公开审判后，不少有違法行为的商人向政府坦白了自己的違法行为，長沙市工商局进一步加强了对市場的管理，建立了市場管理委员会，並对各个行業进行了全面的檢查。

各級檢察机关在惩治刑事犯罪分子的斗争中，貫徹执行了惩罚与教育相結合的方針。对于盜窃、流氓犯罪活动，着重打击那些作惡多端的慣偷、慣盜，惡習甚深的流氓犯罪分子，以及教唆和組織犯罪活动的分子；对于情节輕微、危害不大的犯罪行为，主要是由治安部門給以适当的行政处罰，或者給以批評教育，以达到教育改造的目的。对于少数因沾染了不良習气而犯了某些罪行的青少年，除了某些犯罪情节严重的以外，主要是通过家庭和學校加以管教，一般地不採取司法惩罚的方法去处理。对于企業，尤其是农业合作社中的贪污現象，着重是处理那些贪污数量較大、情节惡劣的分子，对于偶而的小量贪污行为，主要是由本單位、本部門进行批評教育，責令檢討，退出贓款，並根据情况給以必要的紀律处分。在处理經濟犯罪案件中，着重是惩处那些投机倒把、大量套購物資、扰乱市場的不法分子，对于小商小販和某些落后农民的一般商業投机行为，也主要是由有關部門通过說服教育和加强市場管理的方法加以解决。事实証明，採取这样的处理方針是正确的。

但是，由于有些地方对于刑事慣犯斗争不力，处分过輕，以致未能在劳改期間真正

加以改造，因此在刑事慣犯的犯罪案件中，經過懲罰后又重新犯罪的刑事慣犯佔了不少的數目。例如，北京、天津兩市在一九五六年一月至十一月捕獲的一百五十五名刑事慣犯中，釋放后又重新犯罪的一百二十七名，佔百分之八十二。上海市一九五六年第三季度捕獲的七十二名刑事慣犯中，有三十四名是刑滿釋放后重新犯罪的慣犯。由此可見，對於慣竊慣盜犯、詐騙犯等各種嚴重破壞社會秩序的犯罪分子，必須給予嚴厲的懲處，實行較長期的勞動改造，否則，就不能達到徹底改造和逐步肅清這些犯罪分子的目標。

四 檢察機關的業務有了很大的改進和發展

隨著各級檢察機構的逐步普遍建立，到一九五六年，各級人民檢察院已經全部擔負起審查批准逮捕人犯工作和審查起訴工作。在審查批捕和審查起訴工作中，一般的都做到了逐案地認真審查核對材料，鑒別證據，有的還進行了實地調查，然後依照法律政策，分別作出是否批准逮捕的決定。審查批准逮捕和審查起訴工作的質量較前有所提高。在審判監督工作方面，各級人民檢察院對於向法院提起公訴的案件出庭支持公訴的工作，比過去有了進展，但是整個說來，這一工作還遠遠落後於實際的需要。在過去，由於大部分地區的檢察機構尚不健全，只能選擇一些有教育意義或案情重大的案件派員出庭支持公訴，還有相當多的案件沒有派員出庭。一九五六年以來，隨著檢察機構的加強，我們已有計劃地加強了出庭支持公訴的工作。目前不少地區（如北京、天津、上海、安徽、湖南等）出庭的案件數已達到交付審判案件數的百分之五十以上，並且有不少縣、市已做到全部出庭。各地人民檢察院在一九五六年通過審查人民法院所作的判決和處理不服法院判決的申訴，發現法院判決不當的案件，按照上訴程序和監督程序提出抗議的共有二千七百件，在法院已處理的一千四百件中，決定改判或撤銷原判發還更審的一千一百五十九件。在監督刑事判決的執行方面，除對於死刑案件的執行，一般都已派員親臨刑場進行監督外，不少地方還檢查了緩期執行、管制、假釋等案件的執行情況，並收到了一定的效果。同時，對於檢察院不批准逮捕和決定不起訴有錯誤的案件，有不少經過公安機關提出意見和控告後得到了糾正。如湖南省人民檢察院在一九五七年一至四月審查下級公安機關控告檢察院不批准逮捕決定有錯誤的案件六十三件，其中有二十一件撤銷了不批准逮捕的錯誤決定。一九五六年，法院在審理檢察機關起訴的案件中，有百分之七點七二的案件認為起

訴不當，裁定不交付審判。这样就發揮了相互制約和法定的監督作用，提高了辦案的質量。

在監所勞改監督工作方面，各級人民檢察院結合對肅反工作的檢查，協同有關部門對全國各地監所、勞改機關進行了普遍檢查，有的地方已經建立了定期檢查的制度。檢查的結果證明，各級監所勞改機關基本上貫徹執行了“懲罰管制與思想改造相結合，勞動生產與政治教育相結合”的方針，在各種困難情況下，進行了繁重的工作，在改造罪犯成為新人和組織犯人進行勞動生產方面，都取得了很大的成績。但是，由於有些監所、勞改單位對於國家關於獄政和勞改工作的方針政策缺乏完整的了解，曾一度發生偏重於勞動生產、忽視對犯人進行教育改造的偏向。少數勞改單位還曾發生過打罵犯人、壓制犯人申訴和逾期不放等違法現象。針對上述缺點和錯誤，在檢查工作中，着重解決以下幾方面的問題：首先嚴格糾正了在管理犯人上的違法措施和非人道待遇現象，改善了管理制度，改善了犯人的生活條件和勞動條件，加強對犯人的政治教育和文化教育，增加了醫療設備，改進了環境衛生。其次，審查處理了犯人申訴的案件，平反了一些錯案，並糾正了一些不應釋放而釋放犯人的現象。有些地方並協同監所、勞改管理機關研究改進了處理犯人不服判決的申訴工作，防止積壓犯人申訴的現象。再次，會同公安機關和法院對於一些改造較好或已失去活動能力的老、弱、病、殘犯，採取提前釋放和保外執行的方法進行了清理。據吉林、廣東、甘肅、上海等四個省、市的統計，清理了一萬零二百零一名犯人，其中提前釋放八百九十七名，保釋一百九十七名，假釋一千八百六十名，保外就醫四千零二十七名，保外執行三千二百二十名。同時在檢查中，也發現和處理了一些在押犯人重新犯罪的案件，懲治了在押犯人的不法活動。

在經過普遍地深入地檢查監所、勞改工作之後，推動監所勞改部門進一步加強了對犯人的政治教育和貫徹執行了懲罰管制與革命人道主義相結合的原則，在改造犯人和組織犯人生產上都收到了更好的效果，監所、勞改的工作有了顯著的進步。例如雲南省潯益縣看守所經過檢查並改善了管理制度後，有十三名犯人坦白了過去沒有講過的罪行，經查証有十二名犯人的坦白屬實。天津市馬鋼勞改工廠的犯人，在該市召開了犯人積極分子代表會議後，積極提出合理化建議，可以採納的有五十五件，為國家節約了不少資金。這種事例是很多的。但是在檢查後，在有些地方又發生了片面地理解人道主義待遇，放鬆對犯人的管理，不當地提高犯人生活的另一種偏向，並且在有些地方釋放了一

些不應該釋放的犯人，他們在釋放後仍然為非作歹，危害社會治安。這些現象雖然已經作了糾正，但却是值得今後繼續注意的。

此外，各級人民檢察院在一般法律監督和處理人民申訴方面都做了不少的工作。

上述檢察工作的情況表明，各級檢察機關的業務已經基本上建立起來，已經能夠基本上擔負起國家賦予它的職能了。同時還表明，在黨和國家的領導下，司法各部門之間分工負責，互相制約的制度已經建立起來了，司法幹部遵守革命法制依法辦事的作風加強了。我國的社會主義法制不僅在革命實踐中起了鞏固專政和保護人民民主的重大作用，而且從實踐中證明了它較之任何資本主義國家的法制具有無比的優越性。

五 關於處理在押日本戰爭犯罪分子問題

最高人民檢察院在中共中央和全國人民代表大會常務委員會的領導下，在有關部門的配合下，於一九五六年全部完成了對在押日本戰爭犯罪分子偵查起訴和免予起訴的工作。根據偵查的結果及全國人民代表大會常務委員會“關於處理在押日本侵略中國戰爭中戰爭犯罪分子的決定”，對一千零六十二名日本戰爭犯罪分子分別作出了起訴和免予起訴的決定，其中起訴審判的四十五名，決定免予起訴而寬大釋放的一千零十七名。

對於日本戰爭犯罪分子的偵查工作，是做得比較充分和細致的，取得了確鑿的罪証。同時，對在押戰爭犯罪分子進行了反對戰爭、維護和平的教育，實施了革命人道主義待遇。在偵查結束後，還組織他們到我國大中城市參觀我國社會主義建設和社會主義改造事業的成就。在確鑿的証據面前和人道主義待遇的感化之下，所有在押戰爭犯罪分子都供認了自己的罪行，被判刑的戰爭犯罪分子在法庭審判中和判決後都表示悔罪，願意在服刑期間努力改造自己，重新做人，被寬大釋放的戰爭犯罪分子紛紛表示了反對侵略戰爭、爭取和平的願望和決心。在回到日本後，他們中間許多人積極參加了和平運動，通過各種集會和報刊揭發日本帝國主義侵略中國的罪行，懺悔自己的罪惡，感謝我國人民的人道待遇和寬大處理，稱贊我國社會主義建設的偉大成就。住在東京的從我國釋放回日本的戰爭犯罪分子曾經參加了禁止原子彈、氫彈的世界大會，並以“戰犯小組”的名義向大會發出了反對使用原子武器和氫武器的電報，受到大會的熱烈歡迎。我們也收到了許多戰爭犯罪分子和戰爭犯罪分子家屬的來信，在信中表示感謝我國的人道主義待遇和

寬大處理。以上這些情況充分說明，我國處理日本戰爭犯罪分子的政策是完全正確的。

一年多來，檢察工作能夠取得上述的成績，是由於黨中央和全國人民代表大會常務委員會的正確領導，由於有關部門的配合和群眾的支持。各級人民代表大會代表和政協委員在視察工作中給予我們許多有益的批評和幫助，推動了各地檢察工作的改進。但是，在我們的工作中，還存在着不少的缺點和錯誤，這主要是由於最高人民檢察院和各級人民檢察院程度不同地存在着官僚主義、宗派主義和主觀主義的作風。

現在，國內大規模的群眾性的階級鬥爭已經基本結束，人民內部矛盾開始上升到國家政治生活中的主要地位，但是階級鬥爭並未完全結束，同反革命分子的鬥爭，同一切反抗社會主義改造和敵視、破壞社會主義建設的社會勢力的鬥爭，同各種違法犯罪分子的鬥爭，仍然是一個長期的任務。因此，今後各級檢察機關必須繼續貫徹“有反必肅”的方針和鎮壓同寬大相結合的政策，徹底肅清一切反革命分子，並且更有成效地改造一切可能改造的反革命分子，進一步鞏固人民民主專政。實行懲罰與教育相結合的方針，加強同其他刑事犯罪分子作鬥爭，懲治侵犯國家和人民的財產、破壞社會秩序的犯罪分子，保護國家財產和公共財產，保護人民的利益，安定社會秩序。同時，加強與一切違反國家法制的行為作鬥爭，支持人民群眾對於侵犯人民權利的違法行為的檢舉和申訴，保護公民的權利和合法利益，提高人民群眾建設社會主義的積極性。

為了更好地完成檢察機關的任務，我們已在檢察機關內部開展整風運動，學習毛澤東主席“關於正確處理人民內部矛盾的問題”的指示，檢查和克服存在於人民檢察機關工作中的官僚主義、宗派主義和主觀主義作風，學會正確地區別敵我矛盾和人民內部矛盾，學會正確地運用法律調節人民內部的矛盾。批判和克服檢察業務建設中的教條主義思想和舊法觀點，總結幾年來檢察工作的經驗，健全我國的檢察制度。

毛主席在今年二月二十七日召開的最高國務會議擴大會議上指示，在中央由人大常委會和政協常委會主持，在地方由省、市人民委員會和政協委員會主持，對肅反工作進行一次全面檢查，總結經驗，發揚正氣，打擊歪風。我們熱烈地擁護這一指示，並且已經責成各級檢察機關本着“有反必肅、有錯必糾”的精神，對這次檢查工作採取積極負責的態度，完成這一重要任務。

些不應該釋放的犯人，他們在釋放后仍然為非作歹，危害社會治安。這些現象雖然已經作了糾正，但却是值得今後繼續注意的。

此外，各級人民檢察院在一般法律監督和處理人民申訴方面都做了不少的工作。

上述檢察工作的情況表明，各級檢察機關的業務已經基本上建立起來，已經能夠基本上担負起國家賦予它的職能了。同時還表明，在黨和國家的領導下，司法各部門之間分工負責，互相制約的制度已經建立起來了，司法幹部遵守革命法制依法辦事的作風加強了。我國的社會主義法制不僅在革命實踐中起了鞏固專政和保護人民民主的重大作用，而且從實踐中證明了它較之任何資本主義國家的法制具有無比的優越性。

五 關於處理在押日本戰爭犯罪分子問題

最高人民檢察院在中共中央和全國人民代表大會常務委員會的領導下，在有關部門的配合下，於一九五六年全部完成了對在押日本戰爭犯罪分子偵查起訴和免予起訴的工作。根據偵查的結果及全國人民代表大會常務委員會“關於處理在押日本侵略中國戰爭中戰爭犯罪分子的決定”，對一千零六十二名日本戰爭犯罪分子分別作出了起訴和免予起訴的決定，其中起訴審判的四十五名，決定免予起訴而寬大釋放的一千零十七名。

對於日本戰爭犯罪分子的偵查工作，是做得比較充分和細致的，取得了確鑿的罪証。同時，對在押戰爭犯罪分子進行了反對戰爭、維護和平的教育，實施了革命人道主義待遇。在偵查結束後，還組織他們到我國大中城市參觀我國社會主義建設和社會主義改造事業的成就。在確鑿的証據面前和人道主義待遇的感化之下，所有在押戰爭犯罪分子都供認了自己的罪行，被判刑的戰爭犯罪分子在法庭審判中和判決後都表示悔罪，願意在服刑期間努力改造自己，重新做人，被寬大釋放的戰爭犯罪分子紛紛表示了反對侵略戰爭、爭取和平的願望和決心。在回到日本後，他們中間許多人積極參加了和平運動，通過各種集會和報刊揭發日本帝國主義侵略中國的罪行，懺悔自己的罪惡，感謝我國人民的人道待遇和寬大處理，稱贊我國社會主義建設的偉大成就。住在東京的從我國釋放回日本的戰爭犯罪分子曾經參加了禁止原子彈、氫彈的世界大會，並以“戰犯小組”的名義向大會發出了反對使用原子武器和氫武器的電報，受到大會的熱烈歡迎。我們也收到了許多戰爭犯罪分子和戰爭犯罪分子家屬的來信，在信中表示感謝我國的人道主義待遇和

寬大處理。以上這些情況充分說明，我國處理日本戰爭犯罪分子的政策是完全正確的。

一年多來，檢察工作能夠取得上述的成績，是由於黨中央和全國人民代表大會常務委員會的正確領導，由於有關部門的配合和群眾的支持。各級人民代表大會代表和政協委員在視察工作中給予我們許多有益的批評和幫助，推動了各地檢察工作的改進。但是，在我們的工作中，還存在着不少的缺點和錯誤，這主要是由於最高人民檢察院和各級人民檢察院程度不同地存在着官僚主義、宗派主義和主觀主義的作風。

現在，國內大規模的群眾性的階級鬥爭已經基本結束，人民內部矛盾開始上升到國家政治生活中的主要地位，但是階級鬥爭並未完全結束，同反革命分子的鬥爭，同一切反抗社會主義改造和敵視、破壞社會主義建設的社會勢力的鬥爭，同各種違法犯罪分子的鬥爭，仍然是一個長期的任務。因此，今後各級檢察機關必須繼續貫徹“有反必肅”的方針和鎮壓同寬大相結合的政策，徹底肅清一切反革命分子，並且更有成效地改造一切可能改造的反革命分子，進一步鞏固人民民主專政。實行懲罰與教育相結合的方針，加強同其他刑事犯罪分子作鬥爭，懲治侵犯國家和人民的財產、破壞社會秩序的犯罪分子，保護國家財產和公共財產，保護人民的利益，安定社會秩序。同時，加強與一切違反國家法制的行為作鬥爭，支持人民群眾對於侵犯人民權利的違法行為的檢舉和申訴，保護公民的權利和合法利益，提高人民群眾建設社會主義的積極性。

為了更好地完成檢察機關的任務，我們已在檢察機關內部開展整風運動，學習毛澤東主席“關於正確處理人民內部矛盾的問題”的指示，檢查和克服存在於人民檢察機關工作中的官僚主義、宗派主義和主觀主義作風，學會正確地區別敵我矛盾和人民內部矛盾，學會正確地運用法律調節人民內部的矛盾。批判和克服檢察業務建設中的教條主義思想和舊法觀點，總結幾年來檢察工作的經驗，健全我國的檢察制度。

毛主席在今年二月二十七日召開的最高國務會議擴大會議上指示，在中央由人大常委會和政協常委會主持，在地方由省、市人民委員會和政協委員會主持，對肅反工作進行一次全面檢查，總結經驗，發揚正氣，打擊歪風。我們熱烈地擁護這一指示，並且已經責成各級檢察機關本着“有反必肅、有錯必糾”的精神，對這次檢查工作採取積極負責的態度，完成這一重要任務。

各位代表，人民檢察机关的工作中是有缺点和錯誤的，而且这些缺点和錯誤又往往是与最高人民檢察院领导上的缺点有关的。因此，我們誠懇地希望各位代表从各方面批評我們的工作，監督我們的工作，以便我們更好地在中国共产党和全国人民代表大会常务委员会的正确领导下，在人民群众的监督下，做好檢察工作，完成全国人民代表大会所付託給我們的任务。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第四次會議关于第二届全国人民代表 大会代表选举問題的決議

一九五七年七月十五日第一届全国人民代表大会第四次會議通过

第一届全国人民代表大会第四次會議关于第二届全国人民代表大会代表选举問題決議如下：

一、根据中华人民共和国宪法第二十四条的規定，第二届全国人民代表大会代表的选举，必須在一九五八年七月十五日以前完成。

各省和內蒙古自治区、新疆维吾尔自治区的第二届全国人民代表大会的代表，应该由各省和上述自治区第二屆人民代表大会选举。省的和上述自治区的第二屆人民代表大会代表的选举应该提前在一九五八年六月十五日以前完成。

二、第二届全国人民代表大会代表的名額仍然保持第一届全国人民代表大会代表一二六人的名額。

三、省、自治区、直轄市、人民武裝部队、国外华侨应该选举的第二届全国人民代表大会代表的名額，仍然和第一届全国人民代表大会的名額相同。行政区划变更的省、自治区、直轄市应该选举的第二届全国人民代表大会代表的名額，按照行政区划的变更作相应的調整。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第四次會議关于成立广西僮族 自治区的決議

一九五七年七月十五日第一届全国人民代表大会第四次會議通过

第一届全国人民代表大会第四次會議批准国务院周恩来总理提出的議案，撤销广西省建制，成立广西僮族自治区，以原广西省的行政区域为广西僮族自治区的行政区域。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第四次會議关于成立宁夏回族 自治区的決議

一九五七年七月十五日第一届全国人民代表大会第四次會議通过

第一届全国人民代表大会第四次會議批准国务院周恩来总理提出的議案，成立宁夏回族自治区。宁夏回族自治区的行政区域，包括銀川专区、吴忠回族自治区、固原回族自治区和平涼专区的隆德县、涇源回族自治县，共轄十七个县和二市。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 民族委员会关于成立广西僮族自治区和 成立宁夏回族自治区的議案的审查报告

第一届全国人民代表大会民族委员会听了国务院副总理兼民族事务委员会主任烏蘭夫向第一届全国人民代表大会第四次会议所作的关于建立广西僮族自治区和宁夏回族自治区的报告以后，于七月六日召开了扩大会议，对成立广西僮族自治区和成立宁夏回族自治区的两个議案进行了审查。一致认为，成立广西僮族自治区和成立宁夏回族自治区是符合中华人民共和国宪法的规定，是符合各民族人民的利益和要求的。

民族委员会建議第一届全国人民代表大会第四次会议批准国务院提出的成立广西僮族自治区和成立宁夏回族自治区的两个議案。

关于建立广西僮族自治区和 宁夏回族自治区的报告

一九五七年七月五日在第一届全国人民代表大会第四次会议上

国务院副总理兼民族事务委员会主任 烏蘭夫

各位代表：

国务院根据今年六月七日国务院第五十一次全体会议的決定，提出了建立广西僮族自治区的議案和建立宁夏回族自治区的議案，請大会审议。现在，我代表国务院就关于建立广西僮族自治区和宁夏回族自治区問題向大会作报告。

广西僮族是我国人口最多的一个少数民族，約有六百五十多万人口。广西省在一九五二年十二月以宜山、百色、邕宁三个专区共四十二个县的地区，成立了桂西僮族自治区；中华人民共和国宪法颁布以后，在一九五六年改制为自治州。回族是我国人口較多的一个少数民族，約有三百五十多万人口，分散居住在全国各地，其中居住在甘肃省的有一百一十多万人。甘肃等省自一九五二年以来先后建立了一些相当于专区和相当于县的回族自治区；中华人民共和国宪法颁布后，在一九五六年改制或者改建为四个回族自治州、十个回族自治县。应该說，同在全国各少数民族中一样，在僮族和回族聚居区推行民族区域自治的工作是有成績的。但是，从全国民族区域自治实施的情况和僮族、回族的情况来看，僮族和回族必須分別建立一个省一級的自治地方，才能同他們在祖国大家庭中的地位相适应。

根据中共中央的倡議，自从去年五月以来，广西省和甘肃省的中共党委和人民委员会以及协商机关先后反复地討論了建立僮族自治区和回族自治区問題；中国人民政治协商会议全国委员会也召开專門的会议进行了充分的协商。

在討論协商中，大家集中研究了僮族和回族建立自治区的各种方案。建立僮族自治区的方案主要的有二个：一个方案是把广西全省改建为僮族自治区，大家把这个方案称为“合的方案”；另一个方案是把广西划分为两个部分，即保留广西省的建制，管轄现在广西省的东部地区，另把现在广西省西部僮人为主的少数民族聚居地区划出来建立僮族自治区，大家把这后一个方案称为“分的方案”。两个方案相比较，合的方案是更适宜于广西汉、僮民族的现实和历史情况的。首先从广西汉、僮民族及其他民族共同向前發展的長远利益来看，广西省的汉人比僮人多，汉人佔总人口的百分之五十八点四，僮人佔百分之三十六点九，其他少数民族佔百分之四点七；但居住的面积僮人比汉人的大，僮人聚居地区約佔全省面积的百分之六十，汉人聚居地区約佔百分之三十，其他少数民族聚居地区約佔百分之十。汉人聚居地区对于农業的發展說来，是条件較好的地区，但是从工业發展前途說，僮族地区的条件又比較优越。这就表明，广西汉、僮兩民族和其他民族的地区是宜合不宜分的。合起来互相帮助，各施所長，就有利于广西各民族長远的、共同的进步和發展。再从广西的历史上看，广西汉、僮民族和其他各民族也是宜合不宜分的。長期以来，汉、僮兩民族和境内的其他民族披荆斬棘，艰苦劳动，共同創造

了广西的历史；特别是近百年来的革命斗争中，广西汉、僮两族人民和其他民族人民一直是不分彼此、共同奋斗的。太平天国运动是汉、僮两族人民发动的，在以后的民主革命时期和社会主义革命时期，广西汉、僮两族人民和其他民族人民都在一起坚持革命斗争。广西汉、僮两族和其他民族间这种长期“共同劳动创造、共同革命斗争”的历史传统，也正说明合的方案是符合于历史发展情况的。两个方案经过大家反复、深入地讨论后，最后选择了合的方案，也就是现在提交大会议案中的方案。

在建立回族自治区的好几个方案中，主要的也是二个：一个方案是以现在甘肃省所包括的原宁夏省地区（蒙古族地区不在内）为基础，再划入邻近的地区，建立回族自治区，自治区管辖的地区包括银川专区、吴忠回族自治区、固原回族自治区和平凉专区的隆德县、涇源回族自治区；另一个方案是除上述地区外，并且把平凉专区的其他各县和天水专区的个别县也一齐划出，建立回族自治区。这两个方案可以说基本上是相同的，唯一不同的地方只是划不划平凉专区的其他各县和天水专区的个别县的问题。经过大家充分讨论后，一致选定了前一种方案，也就是现在提交大会议案中的方案。这个方案所包括的地区，回人占三分之一，汉人占三分之二，有利于回、汉民族互相支援和共同发展。这个方案所包括地区的经济发展条件也是良好的。在农业方面，银川、吴忠的水利向来是比较发展的。现在这两个地区有水田三百余万亩，如果将来青铜峡水坝建成后，还可扩大灌溉面积几百万亩；上述地区和固原一带还有广阔的草山和草场，可以大量地发展畜牧业经济。在矿藏方面，银川的石咀山煤矿蕴藏量很大，并且已经开采。根据地质部门勘探的材料，固原、海原等县还可能有石油矿，因此，将来兴办一些新的工业企业的条件也是具备的。在交通方面，除现有的公路外，包兰铁路明年即将修通，将来从陕西咸阳到甘肃武威的铁路，也计划经过固原县和中卫县，所以自治区的交通事业的发展前景是很好的。根据这个方案所包括地区的土地面积和发展生产的条件，可以考虑根据自愿的原则，逐步地把内地的一些能够迁移的回民移到自治区去，这对于促进自治区的发展和解决散居回民的生产、生活问题，将是一个较好的办法。后一种方案也有它的好处，但是因为要划进平凉专区的其他各县和天水专区的个别县，涉及的问题就比较复杂。平凉专区的其他各县在历史上由于统治阶级的挑拨，回、汉民族之间的关系一直是很不好的。解放以后，虽然有了根本的改善，但是要消除隔阂，还需要一个较长的时

間。鑒于民族关系方面的这种情况，所以在討論协商中，各方面的有关人員一致不同意选用这一方案。

經過各方面的討論和协商后，国务院根据广西省和甘肃省人民委员会的报告，在今年六月七日第五十一次全体会议上作出了关于成立广西僮族自治区和宁夏回族自治区的决定。

建立广西僮族自治区和宁夏回族自治区是我国政治生活中的一件大事，要求做到既能实现名实相符的僮族自治区和回族自治区，又能保证巩固各方面的团结，特别是汉、僮民族间的团结和汉、回民族间的团结，这就需要在各方面做好充分的准备工作。在这次大会批准关于建立广西僮族自治区的議案和关于建立宁夏回族自治区的議案后，应该繼續就建立两个自治区的各项具体问题进行充分的和反复的协商，在当地人民中进行广泛的宣传，并且做好各种必要的实际准备，为两个自治区的成立和往后的工作发展打下良好的基础。

僮族和回族是我国发展水平比较高的两个少数民族；现在两个民族中的社会主义改造事业已经取得了决定性的胜利，大批党与非党的干部已经成长起来，并且都有了经过锻炼的共产党的领导人员。相信自治区建立后，两个民族的政治、经济、文化必将得到进一步的发展。

这两个民族自治区的准备建立，充分说明党和政府对于民族区域自治政策的貫徹实行是坚决的、始終不渝的。

民族区域自治是我国根据馬克思列宁主义的一般原理和中国的实际情况而采取的解决我国民族问题的基本政策。自从中华人民共和国建立的时候起，我们就采取了这个基本政策。我国是長期被帝国主义压迫的国家，是从反殖民主义的斗争中、从民族独立运动中发展成长起来的，并且现在还受着帝国主义的威胁和破坏。由于这个原因，我国各民族合则兩利，分则兩害，这是很明显的。同时，全国少数民族人口虽然只佔全国总人口的百分之六左右，但他們所居住的地区却佔全国总面积的百分之六十左右，汉族地区人口众多，少数民族地区地大物博，这正需要各民族亲密合作，互相帮助，以便充分发挥国家幅员广大的好处，而求得共同的进步和发展。这方面的情况，益加表明我国各民族团结合作的必要性。还应该看到，在很長的历史时期中，我国各民族互相間发展了經

济上的合作和文化上的交流，共同创造了我国的历史和文化；虽然存在过民族压迫制度，但是我国各民族人民间的联系还是得到了不断的发展的。我国各民族人民间这个长期互相联系和接近的传统，更表明我国各民族的团结合作是有其悠久的历史基础的。

我国采取民族区域自治政策，取得了国内各民族的支持。他们都懂得，只有团结在我国各民族的大家庭——中华人民共和国之内，才能抵抗帝国主义的侵略和威胁，也才能促进各民族共同的进步和发展。

我国推行民族区域自治的工作已经取得了巨大的成就。截至目前为止，已经建立了两个自治区，一个自治区筹备委员会，三十一个自治州，五十四个自治县。建立自治地方的已经有三十一个少数民族，共约二千三百万人口，佔全国有条件建立自治地方、聚居的少数民族人口的百分之九十左右。随着民族区域自治政策的推行，已经培养了少数民族的各种干部三十四万人。

由于党和政府彻底地实行了民族区域自治政策，在大多数自治地方实行了民主改革和社会主义改造，大部分少数民族地区的社会面貌已经发生了历史性的深刻变化。在一九五五年到一九五六年的全国社会主义改造高潮的形势下，我国绝大部分少数民族和汉族一起进入了社会主义革命的伟大运动。现在，在全国三千五百万少数民族中，有三千万人口的地区已经在生产资料所有制方面基本完成了社会主义改造；约有三百万人口的地区正在进行民主改革；只有二百万人口的地区还未进行民主改革。这就是说，在我国百分之八十五以上的少数民族地区，千百年来受压迫、受痛苦的少数民族农民、农奴和奴隶，已经废除了各种旧制度，开始进入了社会主义社会。

在我国绝大部分少数民族开始进入社会主义社会的时候，少数民族地区的经济和文化也有了很大的发展。根据初步统计，内蒙古自治区、新疆维吾尔自治区、青海省和全国各民族自治州，一九五六年的工农业总产值是五十七亿八千七百一十六万六千元，为一九五二年的百分之一百五十八点九，其中工业总产值是十亿九千八百七十六万五千元，为一九五二年的百分之三百五十六点七，为解放初期的百分之九百六十五点二；农业产值四十一亿六千六百七十一万八千元，为一九五二年的百分之一百二十二，为解放初期的百分之二百零九点三；牧业区牲畜总头数是八千五百二十万五千头，为一九五二年的百分之一百四十五点九，为解放初期的百分之一百八十三点一。在上述地区内，一九五

六年有大学生五千四百八十六人，中学生二十七万五千八百五十九人，小学生三百七十一万七千零七十五人，学生总数为一九五二年的百分之一百三十二点三。在上述地区内，一九五六年有医师五千零八十人，为一九五二年的百分之三百二十点一，病床一万三千八百四十八张，为一九五二年的百分之一百八十三点二。除上述地区外，其他各少数民族地区的经济和文化也都有不同程度的发展。

毫无疑问，我国在解决民族问题方面所取得的成就是十分伟大的，这是中国共产党和毛泽东主席民族政策的光辉胜利。

当然，我们在民族工作中不是没有缺点和错误的。例如民族自治机关的有些自治权利还没有充分实现；杂居和散居少数民族的民族平等权利还有不被尊重的情况；在社会主义改造和社会主义建设中，对少数民族的特点和需要也还照顾不够等。与此同时，在民族关系中还存在有大汉族主义和地方民族主义，我们工作中的许多缺点和错误是和上述的民族主义分不开的。为了批判大汉族主义和地方民族主义的思想，和克服工作中的各种缺点、错误，根据中共中央的指示，各有关地区从去年夏季开始，进行了民族政策执行情况的检查。经过这次检查，教育了干部，改进了工作，使大多数少数民族地区的民族关系比较从前大有改进。但是，在一部分地方，大汉族主义和地方民族主义还严重的存在，必须继续加以克服。

虽然民族工作中曾经有过并且现在还有一些缺点和错误，但它在全部工作中，只是个别的情况，在铁的事实面前，谁也无法否认在解决民族问题方面成就是基本的这个正确的估计。

我国各少数民族人民根据自己亲身感受的事实，看清楚了中国共产党是一个真正全心全意为各族人民服务的政党，是一个真正坚持民族平等原则和给少数民族人民谋福利的政党。只有这个党，才给我国各民族带来了民族平等和民族区域自治。只有这个党，才帮助我国各民族形成空前的大团结，使我国成为各民族友爱合作的大家庭。只有这个党，才能够使我国各民族在政治、经济和文化方面获得巨大的发展，使那些落后的民族超越了一个甚至几个发展阶段，进入了幸福的社会主义社会。可以设想，如果没有共产党，少数民族人民就得不到这一切，就会和在旧社会一样，在民族的和阶级的双重压迫下，继续过那悲惨的牛马生活。由于这样显明的事实对比，我国的少数民族人民和全

全国人民一道，对于最近一个时期资产阶级右派分子向社会主义的疯狂进攻，表示了无比的愤慨，并且从各方面进行了和正在进行着坚决的反击，这是完全可以理解的。少数民族人民还特别注意了资产阶级右派分子反对党的民族政策的阴谋。右派分子在民族问题方面散布谬论，挑拨是非，故意扩大民族工作中的缺点，以各种借口反对党的民族区域自治政策，有的甚至重复国民党反动派的反动观点，根本否认少数民族的存在。资产阶级右派分子反对党的民族政策的目的是，要少数民族人民脱离共产党的领导，是要企图按照他们资产阶级的面貌来改变我国的民族关系，也就是企图把我国现在各民族间平等、团结、友爱、合作的社会主义的民族关系恢复为各民族间互相压迫和歧视的资本主义的民族关系。必须警告资产阶级右派分子，各民族人民是要坚定地走社会主义道路的，也是要坚定地维护和发展社会主义的民族关系的，因而你们反对社会主义制度，反对共产党的领导和反对党的民族政策的一切阴谋，注定要在各民族人民的坚决反击下遭到彻底的粉碎。

我们坚信，各少数民族人民在反对资产阶级右派分子的斗争中，必然会同全国人民一道，更加紧密地团结在中国共产党和毛主席的周围，更加奋勇地沿着社会主义的康庄大道前进。

关于成立广西僮族自治区的議案

第一届全国人民代表大会第四次會議：

僮族是我国人口最多的一个少数民族，人口有六百五十多万，主要聚居在广西省西部和中部四十二个县的地区。一九五二年十二月曾經建立了相当于行署一級的桂西僮族自治区，宪法公布后，一九五六年二月改为桂西僮族自治州，但是自治州級的自治地方和僮族在我国民族大家庭中的地位不相适应。根据中共中央的倡議，中共广西省委从一九五六年十月以来，就开始在各民族和各方面的代表人士和县、市的人民代表大会中进行了广泛的酝酿和討論。今年三月和五月，中国人民政治协商會議全国委员会又曾經兩次召开了專門的會議进行了充分的协商。

关于傣族自治区的区划范围问题，在广西省讨论的时候，曾经提出两个方案：一个是合的方案，即把广西全省改建为广西傣族自治区的方案；另一个是分的方案，即保留广西省的建制，管辖现在广西省的东部地区，另把广西省西部傣人为主的少数民族聚居地区划出来成立傣族自治区的方案。经过酝酿和讨论之后，大家均表示赞同第一个方案，即以广西全省改建为广西傣族自治区的方案。

国务院全体會議第五十一次會議討論了這一問題，決定成立廣西傣族自治区，撤銷廣西省建制，並且以原廣西省的行政區域為廣西傣族自治区的行政區域。關於成立時間和具體籌備事項，在得到全國人民代表大會批准之後，將由廣西省人民委員會提出計劃，報告國務院批准執行。

現在根據憲法第二十七條第十一款的規定，謹將關於成立廣西傣族自治区一案提請大會批准。

國務院總理 周恩來

一九五七年七月四日

關於成立寧夏回族自治區的議案

第一屆全國人民代表大會第四次會議：

全國回族人口有三百五十多萬，是我國人口比較多的一個少數民族，其中分布在甘肅省內的約有一百一十多萬。解放以後，雖然已經成立了四個回族自治州和十個回族自治縣，但是不成立一個相當於省一級的自治地方，是不能同回族在祖國大家庭中的地位相適應的。根據中共中央的倡議，中共甘肅省委、甘肅省人民委員會和甘肅省政協委員會從一九五六年五月以來，就開始在各民族和各方面的代表人士中醞釀和討論了關於成立回族自治區的問題。今年五月，中國人民政治協商會議全國委員會也召開了專門的會議進行了充分的協商。在醞釀和討論的過程中，大家曾提出了兩個方案：第一個方案是以甘肅省的東北部成立寧夏回族自治區，它的區劃是以原寧夏地區（蒙古地區除外）為

基礎再划入固原自治州和隆德、涇源兩县；第二个方案是除了上述地区以外，再划入平涼专区全部和天水专区的張家川回族自治县。协商討論的結果，大家均表示贊成第一个方案。

按照第一个方案，宁夏回族自治区的区划范围，包括銀川专区、吳忠自治州、固原自治州和平涼专区的隆德县、涇源回族自治县，共轄十七个县和二市。全区面积约有一百七十八万八千平方公里，人口約有一百七十二万八千人，回族佔三分之一以上。

国务院全体會議第五十一次會議討論了這一問題，决定成立宁夏回族自治区。关于成立時間和具体筹备事項，在得到全国人民代表大会批准之后，將由甘肃省人民委员会負責提出計劃，报告国务院批准执行。

現在根据宪法第二十七条第十一款的規定，謹將关于成立宁夏回族自治区一案提請大会批准。

国务院总理 周恩来

一九五七年七月四日

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第四次會議关于死刑案件由最高人民法院 判决或者核准的決議

一九五七年七月十五日第一届全国人民代表大会第四次會議通过

第一届全国人民代表大会第四次會議決議：今后一切死刑案件，都由最高人民法院判决或者核准。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第四次會議关于周恩来总理兼外交部長 关于中緬边界問題的报告的決議

一九五七年七月十五日第一届全国人民代表大会第四次會議通过

第一届全国人民代表大会第四次會議听了周恩来总理兼外交部長关于中緬边界問題的报告，同意政府繼續根据解决中緬边界問題的原则性建議同緬甸联邦政府进行具体协商，以求得中緬边界問題的全面的和公平合理的解决。

关于中緬边界問題的报告

一九五七年七月九日在第一届全国人民代表大会第四次會議上

国务院总理兼外交部長 周恩来

各位代表：

中緬边界問題是我国在国际关系方面的一个重要問題，同时也是我国人民很关心的一个問題。因此，政府認為有必要就这个問題向全国人民代表大会作專門报告。

在我国和許多鄰国之間，都存在着历史上遗留下来的未定界問題，而中緬兩國之間的未定界問題特別引起人們的注意。这是由于英国在过去統治緬甸的时期在中緬边界問題上制造了長期的糾紛，而近几年来，帝国主义势力又經常利用中緬边界問題，挑撥中緬关系，企圖造成緊張局势。

我国政府一贯主张，我国和其他国家之间所有悬而未决的问题，都应该通过和平协商的途径，求得公平合理的解决。中緬边界问题由来已久，问题本身也很复杂，因此，政府从着手处理这个问题的时候起，就采取了审慎从事的态度，有准备、有步骤地寻求这个问题的解决。

在我们国家成立的最初几年，政府需要把全部力量用来处理国内国外一系列重大而迫切的事务，因此不可能同时为中緬边界问题的解决进行全面的和有系统的准备工作。但是，自从中緬两国总理在一九五四年十二月十二日的会谈公报中提出“在适当时机内，通过正常的外交途径”解决中緬未定界问题以后，我国政府就为解决这个问题进行必要的准备。政府的各有关部门会同云南省当局，对有关的历史文献和实际情况进行了系统的和详细的调查研究。

在一九五五年十一月，当中緬双方为边界问题的解决分别地积极进行准备的时候，在两国的边境上，双方的前哨部队由于误会曾经发生过一次不幸的武装冲突事件。这次事件，经过中緬双方的努力，得到了适当的处理，同时也使中緬两国政府体会到及早解决中緬边界问题的必要。

从一九五六年年初起，中緬两国政府就中緬边界问题开始了频繁的联系。同年十一月，緬甸反法西斯人民自由同盟吴努主席应邀来北京同我国政府商谈。我国政府根据我国的和平外交政策和对中緬边界问题调查研究的结果，通过吴努主席向緬甸政府提出了解决中緬边界问题的原则性建议。一九五六年十一月五日全国人民代表大会常务委员会的第五十次会议同意了这项建议。

中緬两国的边界大部分已经划定，但是有三段还存在着未决问题。我国政府针对这三段边界提出了原则性的建议，并且认为建议中的各点应该作为一个整体联系起来加以考虑。现在，我说明一下政府提出的这项建议的内容。

第一是关于在佤山区的一段。中英两国在一八九四年和一八九七年签订的两个关于中緬边界的条约中，对于这一段边界都曾经有明文规定。但是，由于有关的条文互相矛盾，这一段边界长期没有划定。为了造成既成事实，英国在一九三四年初派遣军队进攻班洪部落和班老部落所管辖的地区，遭到了当地佤族人民的英勇抵抗，这就是有名的“班洪事件”。一九四一年，英国乘当时中国在抗日战争中所面临的危急情况，以封

閉滇緬公路作为压力，同国民党政府于六月十八日用換文的方式在佯佷山区划定了一条对它片面有利的边界。这就是所謂“一九四一年綫”。由于不久就發生了太平洋战争，在这条綫上並沒有树立界樁。一九五六年，在中緬两国政府就中緬边界問題进行商談的过程中，緬甸的领导人員曾經表示能够理解中国人民对于一九四一年綫的不满情緒，但是鉴于这段边界已經通过当时負責的中英政府以換文划定，因此要求我国政府予以承認，並且要求我国政府把在一九五二年由于追剿国民党残余部队而进入一九四一年綫以西地区的中国军队撤回。我国政府認為，在边界問題上，根据正式条約而提出来的要求，應該按照一般国际慣例予以尊重，但是这並不排除两个友好国家的政府通过和平商談求得对双方都是公平合理的解决。为了促进这种公平合理的解决，为了替这种解决创造良好的气氛，我国政府在向緬甸政府提出的原則性建議中表示准备把中国军队撤出一九四一年綫以西的地区。同时，我国政府要求，在中緬两国政府沒有对一九四一年綫問題取得最后協議並且树立界樁以前，緬甸军队不进駐中国军队自一九四一年綫以西所撤出的地区，但是緬甸政府的工作人員可以进入这一地区。

第二是关于在南碗河和瑞丽江匯合处的猛卯三角地区，又名南碗三角地区，面积約二百五十平方公里。这个地区是中国的領土，过去英国在条約中也明文承認了这一点。但是，在一八九四年中英两国簽訂有关中緬边界的条約以前，英国就不經中国的同意，强行通过这个地区兴修由八莫到南坎的公路。到一八九七年，中英两国再一次簽訂有关中緬边界条約的时候，英国又以“永租”的名义取得了对中国的这块領土的管轄权。緬甸独立以后承繼了对这个地区的“永租”关系。我国政府在向緬甸政府提出的原則性建議中指出，由緬甸繼續对中国的一块領土保持“永租”的关系，是同中緬两国目前的平等友好关系不相称的。我国政府表示願意同緬甸政府商定如何廢除对猛卯三角地“永租”关系的具体步骤。

第三是关于尖高山以北的一段。这一段边界过去始終沒有划定。英国曾經在这个地区不断地制造糾紛，借机扩大它的殖民領域。最严重的就是一九一一年初英国对片馬地区的武裝侵佔。“片馬事件”激起了全中国人民的义憤，全国各地都掀起了風起云湧的抗議运动。在这种情况下，英国政府也不得不在一九一一年四月十日給当时中国政府的照会中正式承認，片馬、崗房、古浪三处各寨是屬於中国的，但是却毫無道理地繼續侵

佔这个地区。根据对历史事实和实际情况进行调查研究的结果，我国政府对于这一段边界的划定，向緬甸政府提出以下的建議：从伊索拉希山口以北到底富山口的部分，可以按照习惯边界綫划界；从伊索拉希山口到尖高山的一段，除片馬、崗房、古浪地区應該归还中国以外，原则上可以按怒江、瑞丽江（又名龙川江）、太平江为一方和恩梅开江为另一方的分水嶺划定边界。我国政府同时要求，在中国军队撤出一九四一年綫以西地区的同一时期內，緬甸政府也把军队从片馬、崗房、古浪撤出。在这一段最后划界以前，緬甸政府可以保留在片馬、崗房、古浪地区的行政管理，而中国政府保証，在这一段边界最后划定以前，中国军队將不进駐这个地区。

在我国政府提出了以上的建議以后，吳努主席表示这是照顾双方利益的公平合理的建議。在吳努主席同我国政府领导人員会談后發表的联合新聞公报中又宣布，中緬兩國政府取得諒解，从一九五六年十一月底到一九五六年年底，中国军队撤出一九四一年綫以西地区，緬甸军队撤出片馬、崗房、古浪。在一九五六年年底以前，中緬兩國政府分別完成了撤軍的工作。这就为中緬边界問題的解决提供了一个良好的开端。去年十二月在仰光和今年三月在昆明，中緬兩國政府的领导人員又有机会对兩國边界問題繼續进行友好的商談，进一步澄清了彼此的观点，在总的方面取得了一致的意見。

全国各界人士都很关心中緬边界問題的解决。为了广泛地征求国内各方面的意見，我曾經代表政府在今年三月中旬向中国人民政治协商会議第二届全国委员会第三次全体会議作了关于中緬边界問題的報告。在北京的人大代表、政府成員和特邀的專家也出席了那次会议。今年三月底，我又在昆明向政治协商会議云南省委员会召集的由云南省各界和各兄弟民族代表参加的会議作了关于中緬边界問題的報告。在这兩次具有广泛代表性的会議上，都展开了热烈的討論，使政府有机会听取各方面的意見，並且对有关問題作了解答，这就进一步統一了全国各方面在中緬边界問題上的看法。

以上是我国政府到目前为止处理中緬边界問題的大致經過。現在，我要說明一下政府在处理中緬边界問題中所遵循的基本政策。

我們的国家自从开国以来在国际事务中一貫奉行的政策，就是爭取世界局势的和緩，爭取同世界各国、特别是同我們的鄰国和平共处。这个政策有利于我們国家的社会主义建設，也符合于世界各国人民的利益。我国政府在处理中緬边界問題时所根据的，

也正是这个基本的和平外交政策。

中緬兩國之間的边界問題，正像其他亞非國家之間的許多懸而未決的問題一樣，都是帝國主義長期侵略政策所造成的。現在，中緬兩國都已經取得獨立，都在努力為本國的和平建設爭取一個和平的國際環境。中緬兩國又是同印度一起首先倡議和平共處五項原則的國家，我們都珍視自己的民族獨立和民族利益，我們都深刻地認識到，只有通過和平共處和友好合作，才能更好地維護我們各自的民族獨立和民族利益。但是，帝國主義者却從來沒有停止利用亞非國家的分歧在這些國家之間製造緊張和不和，竭力企圖重新對這些國家實行“分而治之”的侵略政策。針對這樣的情況，我國政府在同緬甸政府商談中緬边界問題的過程中，一向強調雙方相見以誠，按照五項原則友好協商，求得一個公平合理的解決。這樣，中緬边界問題的解決，不僅會使中緬兩國的友好關係得到進一步的鞏固和發展，而且還將有利於亞非國家的團結。我國政府在解決中緬边界問題上所採取的立場，是從維護我國的民族利益出發的，同時也是從促進中緬友誼和亞非各國團結的利益出發的。

中緬边界問題有複雜的歷史背景。因此，在處理中緬边界問題的時候如何對待歷史資料，就成為一個重要的問題。中國在封建王朝統治時期，正像封建時代的許多國家一樣，四至疆界是不十分明確的。中國歷代的封建王朝同邊沿地區各個民族的關係也有各種性質和程度的不同。因此，要確定中國封建帝國的疆界綫，幾乎是不可能的。另一方面，近六十多年來，國內和國外出版的地圖中，先後出現了對中緬未定界的許多很不同的画法。這些情況不能不在廣大的範圍內引起了對中緬未定界的混亂看法。政府認為，在處理中緬边界問題的時候，必須認真地對待歷史資料，必須以正確的立場和觀點對歷史資料進行科學的分析和判斷，把可以作為法理依據的歷史資料同由於情況變化只有參考價值的歷史資料加以區別。同時，更要注意到中緬兩國已經發生的具有歷史意義的根本變化，那就是，中國和緬甸已經分別擺脫了原來的半殖民地和殖民地的地位，成為獨立的和互相友好的國家。緬甸政府繼承了原來受英國統治的地區，不同民族的自治邦同緬甸本部組成了緬甸聯邦。我國政府接管了國民黨政府所管轄的地區。在處理中緬边界問題的時候，必須注意到這些歷史變化，同時也要按照一般國際慣例來對待過去簽訂的有關中緬邊界的條約。只有把以上各點結合起來考慮，才能够正確地運用歷史資料，求

得中緬边界問題的公平合理的解决。

中緬边界問題直接地关系到聚居在中緬边境的各民族的利益。因此，在解决中緬边界問題的时候，就特別需要照顧这些民族的利益。我們知道，兩國之间的边界把聚居在边境的同一民族划分为二，是常見的亦。这是历史發展的结果。在中緬已定界的各段，在我国和許多其他鄰国的边界上，我們都可以看到同一个民族分居边界兩旁的情况。我們在解决中緬未定界問題的时候必須事先估計到，有关民族被边界綫分隔是难以避免的。鑒于这种情况，我們就更加需要同緬甸政府协商採取措施，使將來划定的边界成为和平友好的边界，进一步發展兩國边民之間的亲密联系。

各位代表，中緬兩國政府根据友好的精神和和平共处的五项原则，对中緬边界問題进行了多次的接触和商談以后，已經在总的方面取得一致意見。我們相信，通过繼續的协商，把双方在具体問題上的意見加以协调以后，中緬边界問題就将得到全面的和公平合理的解决。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第四次會議提案审查委员会 关于提案的审查报告

第一届全国人民代表大会第四次會議收到提案二百四十三件，超过了本屆全国人民代表大会历次會議提案的件数。这些提案，属于政治、法律、国防、人事、編制、民族事务、华侨事务方面的二十三件，属于财政、金融、粮食、貿易方面的二十三件，属于工業、交通、基本建設、劳动、工資方面的七十九件，属于农业、林业、畜牧、水利方面的二十三件，属于文化、教育、科学、衛生、体育方面的九十五件。

提案审查委员会根据这次會議的提案情况，参考过去审查提案的經驗，設立了綜合、財金貿易、工業交通、农林水利、文教衛生五个專業审查組，由委員分別参加各組。所有提案，都先由有关的專業审查組分析研究和提出初步审查意見，再由委员会全

体會議詳加审查，逐案通过。

这次會議的提案，有些是国家正在办理中或者已在計劃办理中，或者根据必要和可能的条件应该办理的；有些是牵涉方面較多，需要筹划周妥才能办理，或者需要准备条件逐步实施，或者一部分能够办理一部分还須周密研究的；有些是牵涉第二个五年計劃项目問題，需要全盤考虑的，或者是对于实际情况，还需要进行全面調查和深入了解才能肯定能否办理的；提案审查委员会按照这些情况，分別拟具了审查意見。

提案审查委员会認為：所有这些提案，反映了我国各民族人民加强团结、和平建設偉大祖国的强烈願望，对于我国社会主义事業的繼續發展具有积极的作用。为此建議：把这些提案分別交由全国人民代表大会常务委员会、国务院，依照审查意見进行处理，並且在下一次会议提出处理情况的报告。

现在把提案审查委员会通过的“第一届全国人民代表大会第四次會議提案和提案审查意見草案”向大会提出，請予审議。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 代表資格审查委员会关于补选的 代表資格的审查报告

一九五七年六月二十九日第一届全国人民代表大会第四次會議通过

全国人民代表大会代表在第三次會議到第四次會議期間逝世八人，連同第三次會議以前的缺額，應該补选十六人。在第三次會議到第四次會議期間补选了十一人。四川省补选了柯召、侯光炯、曾庶凡、谷志标、郎毓秀，江苏省补选了宮維植，陕西省补选了王首道，湖南省补选了曹伯聞，广州市补选了徐劍鳴，广东省补选了郑鉄如，辽宁省补选了刘慎謨。代表資格审查委员会根据代表当选証書和其他有关材料，就上述十一位代表的代表資格进行了审查。审查結果，認為應該確認他們的代表資格有效。现在向大会提出报告，請予审議通过。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第四次會議补选第一届全国人民代表大会 常务委员会委員名單

一九五七年七月十五日第一届全国人民代表大会第四次會議通过

委 員 陈 其 尤

委 員 季 方

中 华 人 民 共 和 国
全 国 人 民 代 表 大 会 常 务 委 员 会 公 报
一 九 五 七 年 創 刊

第 六 号

編 輯 · 出 版 : 中 华 人 民 共 和 国 全 国 人 民
代 表 大 会 常 务 委 员 会 办 公 厅
發 行 : 中 华 人 民 共 和 国 邮 电 部
北 京 邮 局

※

全 年 定 价 : 一 元

关于僮族自治区的区划范围问题，在广西省讨论的时候，曾经提出两个方案：一个是合的方案，即把广西全省改建为广西僮族自治区的方案；另一个是分的方案，即保留广西省的建制，管辖现在广西省的东部地区，另把广西省西部僮人为主的少数民族聚居地区划出来成立僮族自治区的方案。经过酝酿和讨论之后，大家均表示赞同第一个方案，即以广西全省改建为广西僮族自治区的方案。

国务院全体會議第五十一次會議討論了這一問題，決定成立廣西僮族自治区，撤銷廣西省建制，並且以原廣西省的行政區域為廣西僮族自治区的行政區域。關於成立時間和具體籌備事項，在得到全國人民代表大會批准之後，將由廣西省人民委員會提出計劃，報告國務院批准執行。

現在根據憲法第二十七條第十一款的規定，謹將關於成立廣西僮族自治区一案提請大會批准。

國務院總理 周恩來

一九五七年七月四日

關於成立寧夏回族自治區的議案

第一屆全國人民代表大會第四次會議：

全國回族人口有三百五十多萬，是我國人口比較多的一個少數民族，其中分布在甘肅省內的約有一百一十多萬。解放以後，雖然已經成立了四個回族自治州和十個回族自治縣，但是不成立一個相當於省一級的自治地方，是不能同回族在祖國大家庭中的地位相適應的。根據中共中央的倡議，中共甘肅省委、甘肅省人民委員會和甘肅省政協委員會從一九五六年五月以來，就開始在各民族和各方面的代表人士中醞釀和討論了關於成立回族自治區的問題。今年五月，中國人民政治協商會議全國委員會也召開了專門的會議進行了充分的協商。在醞釀和討論的過程中，大家曾提出了兩個方案：第一個方案是以甘肅省的東北部成立寧夏回族自治區，它的區劃是以原寧夏地區（蒙古地區除外）為

基礎再劃入固原自治州和隆德、涇源兩縣；第二個方案是除了上述地區以外，再劃入平涼專區全部和天水專區的張家川自治縣。協商討論的結果，大家均表示贊成第一個方案。

按照第一個方案，寧夏自治區的區劃範圍，包括銀川專區、吳忠自治州、固原自治州和平涼專區的隆德縣、涇源自治縣，共轄十七個縣和二個市。全區面積約有七萬七千八百平方公里，人口約有一百七十二萬八千人，回族佔三分之一以上。

國務院全體會議第五十一次會議討論了這一問題，決定成立寧夏自治區。關於成立時間和具體籌備事項，在得到全國人民代表大會批准之後，將由甘肅省人民委員會負責提出計劃，報告國務院批准執行。

現在根據憲法第二十七條第十一款的規定，謹將關於成立寧夏自治區一案提請大會批准。

國務院總理 周恩來

一九五七年七月四日

中華人民共和國第一屆全國人民代表大會 第四次會議關於死刑案件由最高人民法院 判決或者核准的決議

一九五七年七月十五日第一屆全國人民代表大會第四次會議通過

第一屆全國人民代表大會第四次會議決議：今後一切死刑案件，都由最高人民法院判決或者核准。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第四次會議关于周恩来总理兼外交部長 关于中緬边界問題的报告的決議

一九五七年七月十五日第一届全国人民代表大会第四次會議通过

第一届全国人民代表大会第四次會議听了周恩来总理兼外交部長关于中緬边界問題的报告，同意政府繼續根据解决中緬边界問題的原则性建議同緬甸联邦政府进行具体协商，以求得中緬边界問題的全面的和公平合理的解决。

关于中緬边界問題的报告

一九五七年七月九日在第一届全国人民代表大会第四次會議上

国务院总理兼外交部長 周恩来

各位代表：

中緬边界問題是我国在国际关系方面的一个重要問題，同时也是我国人民很关心的一个問題。因此，政府認為有必要就这个問題向全国人民代表大会作專門报告。

在我国和許多鄰国之間，都存在着历史上遗留下来的未定界問題，而中緬兩國之間的未定界問題特別引起人們的注意。这是由于英国在过去統治緬甸的时期在中緬边界問題上制造了長期的糾紛，而近几年来，帝国主义势力又經常利用中緬边界問題，挑撥中緬关系，企圖造成緊張局势。

我国政府一贯主张，我国和其他国家之间所有悬而未决的问题，都应该通过和平协商的途径，求得公平合理的解决。中緬边界问题由来已久，问题本身也很复杂，因此，政府从着手处理这个问题的时候起，就采取了审慎从事的态度，有准备、有步骤地寻求这个问题的解决。

在我们国家成立的最初几年，政府需要把全部力量用来处理国内国外一系列重大而迫切的事务，因此不可能同时为中緬边界问题的解决进行全面的和有系统的准备工作。但是，自从中緬两国总理在一九五四年十二月十二日的会谈公报中提出“在适当时机内，通过正常的外交途径”解决中緬未定界问题以后，我国政府就为解决这个问题进行必要的准备。政府的各有关部门会同云南省当局，对有关的历史文献和实际情况进行了系统的和详细的调查研究。

在一九五五年十一月，当中緬双方为边界问题的解决分别地积极进行准备的时候，在两国的边境上，双方的前哨部队由于误会曾经发生过一次不幸的武装冲突事件。这次事件，经过中緬双方的努力，得到了适当的处理，同时也使中緬两国政府体会到及早解决中緬边界问题的必要。

从一九五六年年初起，中緬两国政府就中緬边界问题开始了频繁的联系。同年十一月，緬甸反法西斯人民自由同盟吴努主席应邀来北京同我国政府商谈。我国政府根据我国的和平外交政策和对中緬边界问题调查研究的结果，通过吴努主席向緬甸政府提出了解决中緬边界问题的原则性建议。一九五六年十一月五日全国人民代表大会常务委员会的第五十次会谈同意了这项建议。

中緬两国的边界大部分已经划定，但是有三段还存在着未决问题。我国政府针对这三段边界提出了原则性的建议，并且认为建议中的各点应该作为一个整体联系起来加以考虑。现在，我说明一下政府提出的这项建议的内容。

第一是关于在佤佷山区的一段。中英两国在一八九四年和一八九七年签订的两个关于中緬边界的条约中，对于这一段边界都曾经有明文规定。但是，由于有关的条文互相矛盾，这一段边界长期没有划定。为了造成既成事实，英国在一九三四年初派遣军队进攻班洪部落和班老部落所管辖的地区，遭到了当地佤佷族人民的英勇抵抗，这就是有名的“班洪事件”。一九四一年，英国乘当时中国在抗日战争中所面临的危急情况，以封

閉滇緬公路作为压力，同国民党政府于六月十八日用換文的方式在作低山区划定了一条对它片面有利的边界。这就是所謂“一九四一年綫”。由于不久就發生了太平洋战争，在这条綫上並沒有树立界樁。一九五六年，在中緬兩國政府就中緬边界問題进行商談的过程中，緬甸的領導人員曾經表示能够理解中国人民对于一九四一年綫的不滿情緒，但是鑒于这段边界已經通过当时負責的中英政府以換文划定，因此要求我国政府予以承認，並且要求我国政府把在一九五二年由于追剿国民党残余部队而进入一九四一年綫以西地区的中国军队撤回。我国政府認為，在边界問題上，根据正式条約而提出来的要求，應該按照一般国际慣例予以尊重，但是这並不排除兩個友好国家的政府通过和平商談求得对双方都是公平合理的解决。为了促进这种公平合理的解决，为了替这种解决创造良好的气氛，我国政府在向緬甸政府提出的原則性建議中表示准备把中国军队撤出一九四一年綫以西的地区。同时，我国政府要求，在中緬兩國政府沒有对一九四一年綫問題取得最后協議並且树立界樁以前，緬甸军队不进駐中国军队自一九四一年綫以西所撤出的地区，但是緬甸政府的工作人員可以进入这一地区。

第二是关于在南碗河和瑞丽江匯合处的猛卯三角地区，又名南碗三角地区，面积約二百五十平方公里。这个地区是中国的領土，过去英国在条約中也明文承認了这一点。但是，在一八九四年中英兩國簽訂有关中緬边界的条約以前，英国就不經中国的同意，强行通过这个地区兴修由八莫到南坎的公路。到一八九七年，中英兩國再一次簽訂有关中緬边界条約的时候，英国又以“永租”的名义取得了对中国的这块領土的管轄权。緬甸独立以后承繼了对这个地区的“永租”关系。我国政府在向緬甸政府提出的原則性建議中指出，由緬甸繼續对中国的一块領土保持“永租”的关系，是同中緬兩國目前的平等友好关系不相称的。我国政府表示願意同緬甸政府商定如何廢除对猛卯三角地“永租”关系的具体步骤。

第三是关于尖高山以北的一段。这一段边界过去始終沒有划定。英国曾經在这个地区不断地制造糾紛，借机扩大它的殖民領域。最严重的就是一九一一年初英国对片馬地区的武装侵佔。“片馬事件”激起了全中国人民的义憤，全国各地都掀起了風起云湧的抗議运动。在这种情况下，英国政府也不得不在一九一一年四月十日給当时中国政府的照会中正式承認，片馬、崗房、古浪三处各寨是屬於中国的，但是却毫無道理地繼續侵

佔这个地区。根据对历史事实和实际情况进行调查研究的结果，我国政府对于这一段边界的划定，向缅甸政府提出以下的建议：从伊索拉希山口以北到底富山口的部分，可以按照习惯边界线划界；从伊索拉希山口到尖高山的一段，除片马、岗房、古浪地区应该归还中国以外，原则上可以按怒江、瑞丽江（又名龙川江）、太平江为一方和恩梅开江为另一方的分水岭划定边界。我国政府同时要求，在中国军队撤出一九四一年线以西地区的同一时期内，缅甸政府也把军队从片马、岗房、古浪撤出。在这一段最后划界以前，缅甸政府可以保留在片马、岗房、古浪地区的行政管理，而中国政府保证，在这一段边界最后划定以前，中国军队将不进驻这个地区。

在我国政府提出了以上的建议以后，吴努主席表示这是照顾双方利益的公平合理的建议。在吴努主席同我国政府领导人员会谈后发表的联合新闻公报中又宣布，中缅两国政府取得谅解，从一九五六年十一月底到一九五六年年末，中国军队撤出一九四一年线以西地区，缅甸军队撤出片马、岗房、古浪。在一九五六年年末以前，中缅两国政府分别完成了撤军的工作。这就为中缅边界问题的解决提供了一个良好的开端。去年十二月在仰光和今年三月在昆明，中缅两国政府的领导人员又有机会对两国边界问题继续进行友好的商谈，进一步澄清了彼此的观点，在总的方面取得了一致的意见。

全国各界人士都很关心中缅边界问题的解决。为了广泛地征求国内各方面的意见，我曾经代表政府在今年三月中旬向中国人民政治协商会议第二届全国委员会第三次全体会议作了关于中缅边界问题的报告。在北京的人大代表、政府成员和特邀的专家也出席了那次会议。今年三月底，我又在昆明向政治协商会议云南省委员会召集的由云南省各界和各兄弟民族代表参加的会议作了关于中缅边界问题的报告。在这两次具有广泛代表性的会议上，都展开了热烈的讨论，使政府有机会听取各方面的意见，并且对有关问题作了解答，这就进一步统一了全国各方面在中缅边界问题上的看法。

以上是我国政府到目前为止处理中缅边界问题的大概经过。现在，我要说明一下政府在处理中缅边界问题中所遵循的基本政策。

我们的国家自从开国以来在国际事务中一贯奉行的政策，就是争取世界局势的和平，争取同世界各国、特别是同我们的邻国和平共处。这个政策有利于我们国家的社会主义建设，也符合于世界各国人民的利益。我国政府在处理中缅边界问题时所根据的，

也正是这个基本的和平外交政策。

中緬兩國之間的边界問題，正像其他亞非國家之間的許多悬而未決的問題一樣，都是帝國主義長期侵略政策所造成的。現在，中緬兩國都已經取得獨立，都在努力為本國的和平建設爭取一個和平的國際環境。中緬兩國又是同印度一起首先倡議和平共處五項原則的國家，我們都珍視自己的民族獨立和民族利益，我們都深刻地認識到，只有通過和平共處和友好合作，才能更好地維護我們各自的民族獨立和民族利益。但是，帝國主義者却從來沒有停止利用亞非國家的分歧在這些國家之間製造緊張和不和，竭力企圖重新對這些國家實行“分而治之”的侵略政策。針對這樣的情況，我國政府在同緬甸政府商談中緬边界問題的過程中，一向強調雙方相見以誠，按照五項原則友好協商，求得一個公平合理的解決。這樣，中緬边界問題的解決，不僅會使中緬兩國的友好關係得到進一步的鞏固和發展，而且還將有利於亞非國家的團結。我國政府在解決中緬边界問題上所採取的立場，是從維護我國的民族利益出發的，同時也是從促進中緬友誼和亞非各國團結的利益出發的。

中緬边界問題有複雜的歷史背景。因此，在處理中緬边界問題的時候如何對待歷史資料，就成為一個重要的問題。中國在封建王朝統治時期，正像封建時代的許多國家一樣，四至疆界是不十分明確的。中國歷代的封建王朝同邊沿地區各個民族的關係也有各種性質和程度的不同。因此，要確定中國封建帝國的疆界綫，幾乎是不可能的。另一方面，近六十多年來，國內和國外出版的地圖中，先後出現了对中緬未定界的許多很不同的画法。這些情況不能不在廣大的範圍內引起了對中緬未定界的混亂看法。政府認為，在處理中緬边界問題的時候，必須認真地對待歷史資料，必須以正確的立場和觀點對歷史資料進行科學的分析和判斷，把可以作為法理依據的歷史資料同由於情況變化只有參考價值的歷史資料加以區別。同時，更要注意到中緬兩國已經發生的具有歷史意義的根本變化，那就是，中國和緬甸已經分別擺脫了原來的半殖民地和殖民地的地位，成為獨立的和互相友好的國家。緬甸政府繼承了原來受英國統治的地區，不同民族的自治邦同緬甸本部組成了緬甸聯邦。我國政府接管了國民黨政府所管轄的地區。在處理中緬边界問題的時候，必須注意到這些歷史變化，同時也要按照一般國際慣例來對待過去簽訂的有關中緬邊界的條約。只有把以上各點結合起來考慮，才能够正確地運用歷史資料，求

得中緬边界問題的公平合理的解决。

中緬边界問題直接地关系到聚居在中緬边境的各民族的利益。因此，在解决中緬边界問題的时候，就特別需要照顧这些民族的利益。我們知道，兩國之间的边界把聚居在边境的同一民族划分为二，是常見的事。这是历史發展的结果。在中緬已定界的各段，在我国和許多其他鄰国的边界上，我們都可以看到同一个民族分居边界兩旁的情况。我們在解决中緬未定界問題的时候必須事先估計到，有关民族被边界綫分隔是难以避免的。鑒于这种情况，我們就更加需要同緬甸政府协商採取措施，使將來划定的边界成为和平友好的边界，进一步發展兩國边民之間的亲密联系。

各位代表，中緬兩國政府根据友好的精神和和平共处的五项原则，对中緬边界問題进行了多次的接触和商談以后，已經在总的方面取得一致意見。我們相信，通过繼續的协商，把双方在具体問題上的意見加以協調以后，中緬边界問題就將得到全面的和公平合理的解决。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第四次會議提案审查委员会 关于提案的审查报告

第一届全国人民代表大会第四次會議收到提案二百四十三件，超过了本屆全国人民代表大会历次會議提案的件数。这些提案，属于政治、法律、国防、人事、編制、民族事务、华侨事务方面的二十三件，属于财政、金融、粮食、貿易方面的二十三件，属于工業、交通、基本建設、劳动、工資方面的七十九件，属于农業、林業、畜牧、水利方面的二十三件，属于文化、教育、科学、衛生、体育方面的九十五件。

提案审查委员会根据这次會議的提案情况，参考过去审查提案的經驗，設立了綜合、財金貿易、工業交通、农林水利、文教衛生五个專業审查組，由委員分別参加各組。所有提案，都先由有关的專業审查組分析研究和提出初步审查意見，再由委员会全

体會議詳加审查，逐案通过。

这次會議的提案，有些是国家正在办理中或者已在計劃办理中，或者根据必要和可能的条件应该办理的；有些是牵涉方面較多，需要筹划周密才能办理，或者需要准备条件逐步实施，或者一部分能够办理一部分还須周密研究的；有些是牵涉第二个五年計劃项目問題，需要全盤考虑的，或者是对于实际情况，还需要进行全面調查和深入了解才能肯定能否办理的；提案审查委员会按照这些情况，分別拟具了审查意見。

提案审查委员会認為：所有这些提案，反映了我国各民族人民加强团結、和平建設偉大祖國的强烈願望，对于我国社会主义事業的繼續發展具有積極的作用。为此建議：把这些提案分別交由全国人民代表大会常务委员会、国务院，依照审查意見进行处理，並且在下一次会议提出处理情况的报告。

现在把提案审查委员会通过的“第一届全国人民代表大会第四次會議提案和提案审查意見草案”向大会提出，請予审議。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 代表資格审查委员会关于补选的代表資格的审查报告

一九五七年六月二十九日第一届全国人民代表大会第四次會議通过

全国人民代表大会代表在第三次會議到第四次會議期間逝世八人，連同第三次會議以前的缺額，应该补选十六人。在第三次會議到第四次會議期間补选了十一人。四川省补选了柯召、侯光炯、曾庶凡、谷志标、郎毓秀，江苏省补选了宮維楨，陕西省补选了王首道，湖南省补选了曹伯聞，广州市补选了徐劍鳴，广东省补选了郑鉄如，辽宁省补选了刘慎謨。代表資格审查委员会根据代表当选証書和其他有关材料，就上述十一位代表的代表資格进行了审查。审查結果，認為应该确认他們的代表資格有效。现在向大会提出报告，請予审議通过。

中华人民共和国第一届全国人民代表大会 第四次會議补选第一届全国人民代表大会 常务委员会委員名單

一九五七年七月十五日第一届全国人民代表大会第四次會議通过

委 員 陈 其 尤

委 員 季 方

中 华 人 民 共 和 国
全 国 人 民 代 表 大 会 常 务 委 员 会 公 报
一 九 五 七 年 創 刊

第 六 号

編 輯 · 出 版 : 中 华 人 民 共 和 国 全 国 人 民
代 表 大 会 常 务 委 员 会 办 公 厅
發 行 : 中 华 人 民 共 和 国 邮 电 部
北 京 邮 局

※

全 年 定 价 : 一 元