

謝哲聲著

第一輯

合眾理端典實務

谷正綱題



中華民國三十五年十月

合於... 德... 典... 章...

合於... 德... 典... 章...

中... 六... 日... 二... 十... 五... 年... 十... 月... 十... 日...

謝哲聲著

第一輯

合作理論與

實務



中華民國三十五年十月初版

合作叢刊之八

合作理論與實務 第一輯

著者 謝 哲 聲

編印者

廣東省政府建設廳
合作事業管理處

例言

- 一、國內關於合作理論與實務之書籍素感缺乏，現值戰後復員建設，加緊推行合作事業之際，需要此種書籍正殷。本處特印行此冊，以供本省合作工作同志之閱讀。
- 二、此冊係搜集本處謝處長哲聲六年來在任內所發表有關上述趣旨之文稿及演詞，按其性質，酌予類次，彙編而成。
- 三、冊中有若干篇對特定問題而發之文告，似已稍失時效，但為考循本省合作行政與指導之發展軌轍，仍有相當價值，故一併編入。
- 四、謝處長三十三年六月在中央訓練團黨政高級訓練班經濟組結業論文——「吾國合作事業建設計劃綱要擬議」，凡二萬言，經由本處於同年九月編印專冊，茲因限于篇幅，故未編入。又謝處長對本處及合作工作隊人員進修所講之「各國合作事業概況」，現僅講完丹麥、法、美、英、蘇五國，均經於三十三年間先後登載本處出版之廣東合作通訊，擬俟將來講完其他各國，再行出版單行本，故亦未編入此冊。
- 五、各篇發表時間及環境不同，悉就各篇註明，以便查考，希讀者注意。
- 六、謝處長所作及所講此類文稿尚多，正在整理，茲因急應需要，不及彙編，爰先行出版第一輯，餘待第二輯印行。

合作理論與實務 第一輯 目錄

- 一 方針計劃及檢討……………(一至四三)
- 合作工作人員應有之認識與本省合作事業推動之方針……………(一)
- 三十一年度本處工作之總檢討……………(四)
- 三十二年度本處工作計劃提要……………(七)
- 吾國合作運動之演進與目前本省合作指導制度之趨向……………(一五)
- 廣東省合作事業之回顧與前瞻……………(一九)
- 廣東合作復員建設問題……………(三四)
- 二 合作金融經濟與農村建設……………(四四至五七)
- 論合作經濟制度……………(四四)
- 農會與農村合作運動……………(四八)
- 我國合作金融問題……………(五三)
- 三 紀念日文詞……………(五八至八七)
- 紀念十九屆國際合作節感言……………(五八)

- 紀念廿一屆國際合作節吾人應有之努力……………(六〇)
- 如何紀念廿二屆國際合作節……………(六五)
- 戰後新世界與國際合作運動——爲紀念廿三屆國際合作節而作……………(六八)
- 本處成立三週年紀念詞……………(七八)
- 四 機關合作運動之意義及其問題……………(八八至九五)
- 推行機關合作運動之要義……………(八八)
- 機關員工消費合作運動之推行問題……………(九〇)
- 五 視察要義及觀感……………(九六至一〇八)
- 合作視察員的任務和使命……………(九六)
- 視察粵北合作事業之觀感……………(一〇二)
- 六 工作指示……………(一〇九至一二二)
- 爲設置縣合作指導室告合作指導人員書……………(一〇九)
- 爲調整縣政府組織告合作同寅書……………(一一〇)
- 爲抗戰勝利復員開始告本省合作指導人員書……………(一一二)
- 爲本處六週年紀念告全省合作同志書……………(一一七)

合作理論與實務 第一輯

謝哲聲著

一 方針計劃及檢討

合作工作人員應有之認識與本省合作 事業推進之方針

吾國提倡合作運動，乃以復興農村爲主要目標。西歐人士嘗云：「快樂光明的農村須靠三種好人來造成，一爲牧師，一爲教師，一爲醫師。」竊以爲欲繁榮我國農村，亦需要同樣的三種好人來共同努力，不過，我們此地所謂「牧師」，應該是指三民主義的忠實信徒；所謂「教師」應該是廣義的鄉村民衆之導師；所謂「醫師」，則不僅指醫治人類疾病的醫生，同時還包括農業技術師在內。合作指導人員曾受黨的訓練，三民主義之薰陶，在農村乃組織與訓練民衆之導師，而於農民幸福農業建設都負有直接間接扶植之責任。故合作指導人員乃合三位爲一體，對於繁榮農村所負之任務，實至鉅且大。

合作運動有人認為是一種主義，也有人認為是一種政策。一般說來，世界各國對於合作事業，無不盡力推行，資本主義之英美，社會主義之蘇聯，極權國家之德意，莫不以提倡合作運動為增加生產，調節供需，圖謀社會福利之手段。故現代之合作事業，乃係國家統濟政策中之一大連環，其本身是一種政策，而不是一個主義。不過，合作理想的全盤與澈底實現，實以世界大同為依歸。我國為三民主義共和國，故我國之合作運動應以實現三民主義為其至高目標。而三民主義的終極目的是大同世界的實現，這與合作的至高理想，正復相同。是故合作事業之推行，實為改進社會經濟制度之要務，亦為奠定大同世界之基礎，蓋無疑義。

我國對日抗戰，已達第四年頭，敵人之泥足已愈陷愈深，敵人對我手段之毒辣，所謂「以華制華」，「以戰養戰」的野心亦愈加厲害。故戰時合作，不僅在組織民衆，流通金融，增加生產，調節供需，改善生活而已；尤應使其成為對敵經濟鬥爭之堡壘，實行經濟反封鎖之前衛。吾人亟應加強合作組織，使其普遍於城市，而深入於農村，充份發揮其效能。合作運動在戰時已增加其重要性，合作指導人員之責任亦隨之而加重，故今日合作工作人員實為民族之鬥士，抗敵之尖兵，人人都應抱犧牲服務之決心，鞠躬盡瘁為事業而奮鬥，以爭取抗戰建國之最後勝利。

至本省合作事業，以往因行政機構未臻健全，方針未能確定，七八年來，成效至微。自本處成立後，全省合作事業之領導機構已經樹立，今後如何使本省合作事業迎頭趕上，端賴同儕之共同努力。茲將本省合作事業推進計劃，擇其要者，略述如次：

第一：確定合作指導制度，建立縣合作行政機構！擬先在實施新縣制縣份設立合作指導室，為一縣策動合作事業之最高機關，其尙未實施新縣制縣份，則先設指導員若干人，從事推動工

作，並逐漸成立合作指導室，負管理之責。

第二：擴大合作事業推行區域——除本年度已舉辦之曲江、樂昌等卅二縣外，擬增連山英德陽江等卅縣，連前共計五十二縣。

第三：配合新縣制之實施，推行縣各級合作社之組織——以鄉鎮合作社為推進中心，漸次及於保合作社之組織及發展；此外如專營合作社，機關學校合作社，亦因時因地，依其需要，分別推動組織之。

第四：擴大合作社業務經營——以發展生產事業為中心，舉辦產銷合作，水利墾殖合作，及各種工業或農村副業合作，同時並擬擇地試辦各級農業倉庫及縣合作金庫。

第五：厲行督導制度——加緊視察指導及考核工作，並舉辦指導人員及合作社職員訓練，造就基層幹部為發展合作事業及改進合作社品質之基本，同時加強合作宣傳，編印合作刊物，普及合作教育。

第六：組織戰地合作工作隊——積極發展游擊區的合作事業，組織並動員民衆，搶運物資，與敵偽作經濟鬥爭，執行經濟反封鎖的任務。

第七：加強與合作有關機關之聯繫——在省縣分別成立合作事業設計委員會，聘請有關機關之主管人員及對合作素有研究與熱心提倡之學者名流，共同參加策劃合作事業之推行。

第八：舉辦合作實驗區與示範區，為合作事業之實驗與推廣之基點。

以上所述，僅計劃中之舉，望大者，希望各同志忠於職守，盡最大之努力，以奠定本省合作事業之基礎，完成抗戰建國之使命！（三十年二月一日在本處合作討論會席上講。冬青筆記。）

三十一年度本處工作之總檢討

韶光易逝，三十一年度又告結束。吾人檢討過去一年來工作之得失，特提出下列數點，與本省合作同工共相勉勵：

一、關於合作行政督導方面者——吾人根據本年度施政計劃之規定，以完成新縣制之合作建設為主要目標之一。是故各縣合作指導室之設置，與合作指導人員之派遣，亦均以已實施新縣制之縣份為對象。一年來除赤溪一縣，因地處邊陲，且限於經費，未能派遣指導人員外，其他各縣均經先後派員辦理。計合作指導人員全部二百五十人，工作隊隊員二十餘人，專任及兼任督導員十四人，對於外勤合作指導工作之推行，可謂已盡本處應有之力量，積極推進。對於各縣市合作行政事務之處理，合作社登記與考核工作之執行，大體上亦漸上正軌。可惜經費有限，人力亦有所未逮，各縣合作室之健全充實多未能如理想所期，因之登記考核方面每有呈報延遲，考查不週之弊，督導方面，分區尙未澈底，巡迴視導制度尙欠周密，而督導員之能認真負責、眼到、手到、口到、脚到、現身說法為指導人員工作示範，為合作社解決困難者，更屬難能。是故，吾人今後應如何健全入選，加強督導制度，實為重要問題之一，各同志應深自反省，加緊努力者也。

二、關於合作組織方面者——新縣制合作組織之中心體系，係以縣各級合作社組織大綱及其實施辦法為準繩。本處自成立以來，對於縣各級合作組織之推行，即視為中心工作之一。經兩年餘之時間，成效亦漸見顯著，但吾人檢討過去，仍深覺合作組織未臻健全充實，尤以鄉鎮合作社

之組織特別落後。吾人須知鄉鎮合作社係縣各級合作組織之中心，此後應知所先後，設法加緊推行，務使鄉鎮社迅速普遍成立，不僅爲保社之示範，且爲合作業務之核心。至於鄉鎮社之健全發展，與合作社幹部工作人員之培養與農貸及有關機關之配合協助，均有密切之關係，吾人此後應即循此路線，加緊促成中心組織體系之確立，使新縣制各級合作組織制度之完成更得一層保證。此外，示範社尚須加緊辦理，生產運銷與消費等專營社亦須視環境之需要積極推動。在普遍實施物資管制與限制物價時期中，更應健全合作社之組織並充實其內容，使能適應時代之需要，實現合作事業之使命。

三、關於合作業務方面者——發展生產，便利運銷，乃本處提倡合作業務之主要目標。生產與運銷業務應以農工日用必需品爲主要對象，尤以糧食之增產，特產之運銷爲最重要。過去一年來，吾人對於上述業務之促進成效，尙屬具體可觀，但仍須加倍努力，與農業技術，水利，墾殖諸工作密切配合，發揮合作社集體造產之效能，加強經濟建設之實施。至若合作供銷與消費合作之推行，在抗戰現階段「經濟第一」之口號下，對於物資管制與限價實施均有莫大之關係，吾人更應加意扶植，使民生日用品之分配得以合理，供求與價格之聯鎖關係逐漸能納入正軌。

四、關於合作教育方面者——要有健全之合作社，必須先有健全之合作社員；要使社員健全，則加緊訓練，普遍宣做爲首要工作。是故本處本年度對於合作指導幹部人員之訓練，合作業務人員之培養，與大眾合作教育之推廣，無不因時因地，視財力之所及，積極舉辦。今後吾人爲要貫徹國家總動員法之實施，對此健全組織，嚴格訓練工作，更應加緊注意。合作叢書之刊行，更應力求普遍推廣，各級訓練機關與學校之合作課程，亦希望能夠加以充實，以造成合作化之社會環

境，促成三民主義合作共和國之實現。

五、關於合作金融方面者——本省合作金融之特點有二：一則合作金庫尚未設立，二則合作貸款以地方銀行——廣東省銀行——為主要之來源。直至今日，吾人對於合作金融政策，尚未脫離加強聯繫，配合運用之階段。本省合作行政與農村貸款工作之配合，雖尚多未滿人意之處，但雙方均明瞭共同目標——繁榮農村經濟，實現農村建設——之存在，與相互間工作聯繫之重要，在通力合作上總算已盡相當努力。吾人要求合作行政政策與合作金融政策真正打成一片，互相發揮其作用，則合作金庫制度之建立：實屬根本要圖。本省合作金庫輔設委員會雖經奉准組設，但因格於環境，尚未有具體工作之實施。中央對於合作金庫之態度，可從去年十月間第一次全國社會行政會中確立中央合作金庫法一案，觀其大概。吾人一方面期望中央合作金庫之誕生，同時更願本省合作與農業金融機關能了解合作金融制度合理化對於合作事業關係之重大，共同努力，早日促成本省合作金庫制度之實現；一方面期望各級合作同工發揮創造精神，提倡合作運動之自助政策，積極鼓吹合作社自集資金運動，造成其自立自營之力量，庶無須全賴貸款，而能生存發展。在此過渡期間，吾人必須認識現實，加強聯繫，更須特別注意於如何運用農貸，以樹立鄉鎮合作社之組織與業務核心。至農貸貸放之數額與時效，兩者影響合作業務之合理發展至鉅，希望此後更能實事求是，在同情中求了解，以農民之利益為依歸，切實配合工作之推行。

總之，吾人檢討已往，深感人力有限，成效未著，所幸合作同工大都能體念國難之艱危，與吾人所負使命之重大，同心協力，刻苦蹈厲，以圖報效，惟尚有少數同工因意志未堅，迫於公務員一時生活之困難，而致墮喪其事業心，甚或自暴自棄，陷于違法失職者，殊屬可惜。今後願全

體同人，立定脚跟，放大眼光，以百年事業大計爲前提，攜手邁進，并須確信合作事業爲國民經濟建設之根本，且必爲戰後新社會秩序中之主要設施，不畏難，不退縮，對準目標，勇往直前，庶無負大時代中吾人所負之使命。

(三十一年十二月三十一日)

三十一年度本處工作計劃提要

一 方針與教訓

一年之計在於春，當此年度開始之際，吾人檢討已往，策劃將來，本中央已定國策，與本省施政方針，訂立合作建設本年度內之實施計劃，以爲吾人共同努力之標的。在開始實施之前，特提述數項要點，使全體同工知所注意。

吾人對於合作建設之方針，過去曾明白宣示，以三個根本信念與兩個特殊需要爲設計之根據，茲再揭橈其要義以告同人：

- (一) 吾人第一個信念是要以合作運動來推行地方自治，使縣各級合作組織與新縣制之實施互相配合，以「養」爲中心，促進「管」，「教」，「衛」之建設，以合作爲組織，充實「養」的內容。基於此信念，所以吾人對於縣各級合作組織之推行，特別注意，舉凡已實施新縣制之縣份，本處則派遣合作指導人員，并確定合作行政制度，以建立合作指導與合作行政之健全基礎。
- (二) 吾人第二個信念是要以合作組織爲農業推廣與鄉村建設之基本機構，使技術，金融與

一方針計劃及檢討

組織三方面取得密切之聯繫，達到鄉村建設之實現。基於此信念，所以吾人之工作推動，特別注意與本廳農林局及本省農貸機關取得工作上之配合，訂立聯繫辦法，切實推行。吾人希望透過合作組織，農業推廣與農業金融能充份發揮其效能，藉合作組織，達到鄉村建設之完成。

(三) 吾人第三個信念是要以合作經濟制度樹立三民主義的民生經濟體系，使本黨的計劃經濟政策與合作的公平分配制度相配合，達到民生主義之實現。基於此信念，所以吾人對於合作同工之黨化教育，與黨的認識特別注意。吾人站在黨的立場，推行黨的政策，深入農村，為實現三民主義而奮鬥之工作者，故吾人與黨團部方面訂有工作聯繫辦法，使合作指導與黨團務之活動能連成一氣，以達到三民主義化的合作共和國之實現。

至若本省推動合作事業之兩個特殊需要，是適應戰時的特殊環境與目前的迫切需求而產生：

(一) 吾人第一個特殊需要是促進合作事業，實現生產建設。本省可以說是生產落後的省份，尤其是糧食的缺乏，形成嚴重的現象，因此，推動生產建設，實為本省合作運動之中心目標。李主席在三十年度全省行政會議席上明白訓示吾人，經濟建設為省政工作之中心，而經濟建設之中心在農業，農業建設之中心在糧食之增產，因此增加糧食生產，調節糧食供求，乃為本省中心工作之中心，全部施政應以此中心工作為依歸。吾人從事合作工作者，站在吾人自己之崗位上，必須努力促進合作組織，使之普遍而又健全發展，成為增加糧食生產與調節糧食分配之骨幹。舉凡關於農業技術之指導，優良品種之推廣，水利灌溉之講求，墾荒冬耕之提倡，以及產銷制度之改善，與消費習慣之轉移等，莫不可以合作組織為發動中心；此外，農村副業與小手工業之提倡，與工業生產合作之興辦，亦為適應本省目前需要之工作，均應特別注意。

(二)吾人第二個特殊需要是推行戰時合作，加強經濟戰爭。本省爲一戰區，而且戰場相當廣大，同時又爲戰時國際交通的要道，因受戰事影響，沿海交通被封鎖，一方面物資來源缺乏，運輸困難，影響後方經濟建設與國民生活至大；他方面敵人在淪陷區或游擊區地帶掠奪吾人的資源，以遂其「以戰養戰」的陰謀。因此，吾人必須加緊推行戰地合作工作，例如組織戰地合作工作隊，推動戰地合作組織，發動戰地民力，搶運戰區物資，調查或破壞敵偽經濟組織，實行經濟反封鎖。此種任務，實爲本省目前之特殊需要，必須加緊實施。此外，普遍組織消費合作社，設立合作供銷機構，使生產者與消費者能更直接聯繫，以謀生產與消費之合理化，實現調節供求，平抑物價之目標，亦爲戰時的特殊需要，有賴合作同工勉力推行者。

本處兩週年紀念會席上，本人對於本處過去工作之檢討會有如下之認識：

(一)機構的建立——本省合作行政與指導機構如今可謂已經建立起來，由省合作處透過各督導區而至各縣合作指導室和鄉鎮指導區，吾人均有明確之佈置，完成了全省合作指導網之建設。

(二)人事的安排——本省合作幹部素感缺乏，兩年來因事業之積極推廣，所需幹部特多。本處對於幹部訓練非常重視，計歷年來經過全國合作人員訓練所，省地方行政幹部訓練團訓練之合作幹部三百五十餘人，經全部分派到各縣市，把上述各級行政與指導機構充實起來。

(三)事業的推廣——本省推行合作事業的縣份已經由局部而推廣至全省實施新縣制的六十八縣市。業務方面亦漸由信用合作而擴展到農工生產，墾荒，水利，消費等合作，以求適應戰時的需求，增進抗建的力量。

(四) 聯繫的加強——兩年來本處曾致力於配合各有關機關，發揮工作的聯繫作用，如對於農業金融技術訓練等機關，工作上力求加強聯繫，藉收分工合作之效。

以上四事為吾人兩年來所致力的主要工作，它們都已有相當的基礎，不過離吾人之理想尚遠，因此，當時更提出四大工作目標，與全體同工共相勉勵：

(一) 健全機構——兩年來吾人僅做到建立機構的初步基本工作，尚談不到機構的健全與充實，是故吾人今後的努力目標是在如何健全與充實上述的機構，吾人要健全督導區制度，并加緊充實各縣合作行政與指導機構，積極完成全省之合作指導網。

(二) 嚴密組訓——無組織的國家，缺乏訓練的國民必不能生存於現世界。合作是組訓民衆最好的手段，所以無論任何一種合作社，必須嚴密其組織，使能發揮核心作用。但要嚴密組織又必須注意訓練，所以對合作社社職員的訓練為不可或緩之工作。本處今後對於此點應定為中心工作的中心，全體同寅須特加注意。

(三) 樹立供銷金庫制度——合作金庫與合作供銷，是發展合作業務的兩大樁柱，吾人必須設法建立此兩個制度，樹立合作業務之基礎。

(四) 提倡合作工作競賽——提倡工作競賽，為提高工作效率之最有效方法，本省尚未辦過，今後應詳定辦法普遍舉行，藉以提高工作效能，衡量工作效果。

以上四點是本處兩年來工作所得的教訓，亦是吾人今後工作應循的路線。根據上述方針與教訓，吾人以現有或可能掌握之財力人力為條件，審慎周詳，乃訂定三十二年度工作之具體計劃。茲擇其要點以告全體同工。

二 四個要項

三十二年度本處之工作計劃重要項目，爲駐縣合作同工所必須熟認，了解，切實推行者，可分爲四點述之：

(一)合作指導制度之強化——現階段抗戰建國工作已達經濟戰之最高峯，是故中央一面積極實施國家總動員法令，一面加強管制物資與推行限價，以提高經濟戰之力量。吾人爲求配合上述國策，發揮合作事業本身效能，實有強化合作指導制度，增加合作指導人員，動員合作組織之全部人力與財力，以赴事功之必要。因此，本年度內吾人除一面將各縣市合作行政機構改隸建設科，藉以加強合作與經濟建設各部門之聯鎖關係，提高全盤工作效率外，同時仍保留合作指導人員原有之人事與考核制度，以主任合作指導員爲全縣合作行政與指導之實際直接負責者，一方面領導所屬合作指導員從事鄉區合作指導工作之推進，他方面代表縣政府透過各督導區與本處保持合作行政上之密切聯繫。是故吾人應明白各縣市合作行政制度之調整，絕非本省合作行政與指導工作之退化表現，反之，因合作事業與地方經建工作之聯繫加強，更足以充實合作事業之內容，發揮合作本身之效用，而指導制度之強化，與指導人員之增加，乃屬當然之要求。本處本年度全部合作指導人員之所以必需增加人數者，其原因在此。

此外，合作督導區之重新調整，與第一，第二，第三各督導區擇定縣份舉辦合作中心示範區，以爲集中力量，推廣合作實驗示範工作之基點，其主要目標亦係在樹立健全強固之指導制度，加緊合作事業之聯繫，使地方基層經濟建設成爲有機體之整個活動，以配合國家總動員之需要。

吾人爲檢查上述工作之實施成效，衡量工作推動之得失，策勵將來之改進，乃有於本年冬季分區召開合作督導會議之規定，屆時除各區督導員，各縣主任指導員須當然出席參加外，並將由本處分派高級同事參加舉行，藉以溝通意見，收集思廣益之宏效，并求考核工作之合理推行。

(二)縣各級合作組織之推行——合作組織單位之普遍推廣與單位聯合組織之促成，實爲發展事業，加強管制之基本。是故本省本年度對於縣各級合作社組織之推行，仍視爲中心工作之一種。本省合作組織單位，根據去年底統計，雖已超過一萬以上，但距每保一社每戶一社員之理想尚遠，故仍須加緊努力，以求合作組織之普遍發展，尤須注意組織鄉鎮合作社，蓋鄉鎮合作社爲縣各級合作組織之中心體系，事實上亦爲發展集體合作業務之基本組織，欲求各級合作組織之健全發展，必須特加注意於鄉鎮社之組織。

本省同工過去對於鄉鎮合作社之指導組織，或則方法未當，難收實效，或則指導未周，本末倒置，甚或忽視其重要性而不加注意，畏困難而不知設法解除，坐令合作組織之中心體系無由建立，新縣制合作制度之精神無由表現。今後吾人應猛自覺悟，下定決心，從樹立鄉鎮社爲工作之着手點，並須使其社務處理與業務經營確能成爲保社之示範，然後合作事業之下層基礎始能堅強奠定，發揮其巨大效用。例如物資管制與限價政策之貫徹，均有賴合作組織爲其實施之機構，蓋合作組織乃公認爲新縣制之經濟保甲，而此經濟保甲之核心則爲鄉鎮合作社，其意義之重大，實不可不特加注意者也。

至於縣聯社之設立，對於全縣合作力量之集中與合作事業之統籌，均有重大影響，應相機促成，兼籌並顧。此外，專營社之組織，尤其是限價物資之生產運銷消費合作須加意提倡，以求適應

時代之需要。

(三)合作業務之促進——吾國此時之合作事業，以促進生產為主要目標，已為人盡皆知之事實。本處對於發展合作業務，促進生產建設更視為中心工作之中心。在抗戰至現階段「經濟第一」之呼聲瀾漫全國之際，吾人應注意如何促進合作業務，以增進物資之生產，調劑物資之分配，尤其是限價物品之產製運銷，吾人必須發動各種各級合作組織定為業務經營之主要項目，以協助政府實施限價，奠定平抑物價之基礎，達到改善民生之目的，以加強戰鬥之力量。

本省糧食之缺乏，實為最可焦慮之現象。如何增進糧食之生產，已成為數年來省政之中心工作，舉凡與糧食增產有關之水利墾荒合作業務，以及推廣優良品種，肥料，什糧種植等均為本處工作之重要部門。至若節約消費乃為解決糧荒，調劑供求，平抑物價之另一方面，亦應注意提倡，以宏實效。

本年度內吾人考核各縣合作事業之成效，即應以發展合作業務，配合實施限價為主要衡量之標準。各級同工應本斯旨，因時因地視環境之需要與可能，竭力以赴。

再本處決於本年度籌劃設立合作社產品陳列室，蒐集全省合作社產品及一切有關資料，陳於一室，予以比較品評，既可收宣傳推廣之功效，又可達統籌協助改良之目的。希望全體同工注意搜集，使琳琅滿目之陳列室不久即可與本省人士相見。

(四)合作教育之推廣——有組織而無訓練，等於有軀殼而無精神。合作是一種組織方式，亦係一種業務經營，更是一種教育訓練。缺乏合作教育之訓練，則組織固難求健全，而業務更無法充實；蓋教育訓練乃促成組織內各分子之健全，俾貫徹其所負任務之根本工作。任何一種組織，

其分子健全，則整個組織夫有不健全者，整個組織已健全，則力量集中，意志集中，其一切活動未不能成功者。此所以教育訓練工作在本省合作施政計劃中定為中心工作之一，而必須加緊進行者也。

吾人對於合作教育之推廣，應從一般合作常識之宣傳訓練，進而講求各種合作專業技能之培養。吾人不僅要使每一社員了解合作要義與社務業務之處理常識，尤須進一步使每一分子，尤其是担負主要責任之優秀職員，澈底了解合作實務工作之內容與處理之經驗，然後合作業務始能達成其自主自營自享之目的，而教育的意義始克完成其使命。

本年度本處除在省幹訓團繼續訓練合作指導人員外，并擬視事實之需要，擇定督導區舉辦訓練班，以吸收當地優秀社職員之合於條件願從事合作指導工作者，予以集中之訓練，就地派遣工作，以樹立合作之自治精神，培養基層幹部。至若社職員之訓練，則擬擴大督導區之特種訓練班，以收容優秀社職員加以經營業務處理社務之專業訓練。各縣幹訓所亦希望能盡環境之許可，一方面設合作班，調訓各級社職員，一方面於其他各種訓練班增加合作課程，普遍灌輸合作智識，以提高各級地方自治工作人員之合作認識。至於鄉村合作講習會乃大眾合作教育宣傳之主要方式，尤應切實利用時機，注意舉辦。

三 結論

抗戰已達六年，欲求最後勝利，必須動員全國人力物力，集中應付，堅苦奮鬥，始能克敵致果。合作運動乃基層建設更政，其本身具有偉大之組織力，運用之以為人力物力動員之工具，必

有宏大之效用。中央歷次宣示健全基層組織，促進生產建設均有注重合作事業之必要。本處爲貫徹中央提示人才經費落鄉，從事基層建設之旨，乃有強化合作指導制度，加緊外勤督導工作，促進合作業務，注意基層組織與訓練之施政計劃，以本處百分之八十以上之人刀，百分之七十五以上之經費，分佈使用於全省各縣鄉鎮保地方，從合作事業之普遍推行中，發揮經濟戰之基本力量。爲要貫徹此種偉大之使命，吾人必須下極大決心，不避艱難，奮鬥到底。至如何提高合作同工之工作精神，與促進全省合作工作之效率，則於合作工作競賽辦法中詳加訂定，決從本年七月一日起開始實施，期於組社，加股，訓練，節儲，增產，平價六種實際工作成綽中，藉競賽比較而有所警惕勉勵，共求精進，望全體同工注意及之。

（三十二年一月三十一日）

吾國合作運動之演進與目前本省合作指導制度之趨向

本省合作指導人員之任免程序，爲了配合本省合作運動現階段之演進，以適應環境之需要，最近已決定略加變更了！

合作運動的發軔，着重於合作理論之宣傳。一般社會主義與合作運動學者，極力揉揚合作主義之理想，喚醒勞工大衆在資本主義制度下所受生活之痛苦並指示其改善之途徑。這個時期，可以說是合作的社會運動之第一階段。及後合作運動逐漸加強，由比較空洞的合作理論宣傳，進至

發展業務經營的階段，合作運動本身力量日見長大了，其勢力在資本主義社會中已漸發生折衷的作用。當時歐美各國政權多在一般資產階級掌握之中，彼等感覺合作運動力量之增大，乃採取監督干涉政策，規定合作社須依法登記，業務須經政府監督，其意義似含有消極防患無產階級之經濟團結，以反抗資本主義之作用。降及現代，社會思想又復改變，政府對於合作運動已從消極的監督干涉，進而為積極的扶植與指導，以緩和社會革命之反動，並謀資本主義社會問題之和平解決，於是合作指導制度，乃為許多國家所採用。我們知道：合作指導制度之作用，是從指導組織與訓練中，去啓發農工大衆使之自覺，自助，互助共謀生產之發展分配之合理，以求經濟生活之改善；尤其是文化經濟落後的國家，更應該運用合作指導政策，來團結民衆，訓練民衆，領導其國民經濟建設事業之發展。此種由上而下的合作推廣運動，實含有最積極的社會意義，為現代合作運動之一大特點。

我國推行合作運動，是以實現三民主義，建設民生經濟的體系為最高目標，實具有最積極的意義。說到我國合作運動之演進，可以劃分為四個階段：

第一期——由中央政府統籌策劃，認定某一省或某一地方需要推行合作事業時，就派員去指導辦理。如前時軍事委員會南昌行營之對於湘、鄂、贛、皖四省之推行合作事業，復興農村經濟，及重慶行營之對四川貴州合作事業之推行，以及華洋義賑救災總會之在華北推廣合作事業，均可謂係屬一例。

第二期——中央政府為普遍推行合作運動，樹立全國合理的合作行政制度起見，把中央直接辦理地方合作事業之責任，移交各省政府負責辦理，由各省斟酌地方實際情形，計劃實施。自從

前實業部合作司設置以後，中經經濟部合作事業管理局以及調整各省合作事業與行政綱要暨省合作事業管理處組織大綱頒佈以來，各省合作事業管理處相繼成立，確立了省單位之合作行政與指導機關。

第三期——認定合作運動為地方自治基層建設要政，應與新縣制之實施密切配合，於是又把合作指導工作，由省移歸縣府辦理，自從縣各級組織綱要頒行以後，接上便有縣各級合作社組織大綱與縣合作指導室組織通則施行，充分表明合作在縣政建設中之地位，現階段吾國之合作指導政策即正望此方向推進。

第四期——合作運動之真精神，是促使人民自動自覺自助去進行，達到自有自營自享之目的，合作指導制度便是實現是項目的所採取的一種積極政策，目的達到了，政策便有改變或取消的必要了。這等於本黨治國的政策由軍政、訓政、而達憲政，到最後還政與民的意義是一樣的。等到合作社都能自立，自營，自主，自享，社員都愛護他們自己的合作社，熱心參加社業務活動的時候，則政府的指導扶掖，便可以逐漸減少，甚至停止，對於合作事業的發展前途，亦無多大影響了。所以我常說合作指導政策的最後目的，要達到被指導者的獨立自主而無須再受他人的指導。反過來說，我們亦可以認為合作指導制度，是合作運動之消極工作，而合作運動最高理想，是在合作運動本身不需要指導，合作者能自動自覺自覺起來，參加一切活動，合作指導者到了合作運動發展到最後的階段，就應該功成身退。到了這個時候，不獨是合作運動的成功，亦就是合作工作者的成功。因為合作工作者的使命，是在合作事業本身求發展，對個人工作之進退，是不應介懷的；相反地，我們認為這種合作指導工作之解脫，一方面是表示了合作運動之進步，他方面又是

合作者使命之完成，這是光榮的！是理想的！

我國的合作運動，現在在從第二階段過渡到第三階段的時候，也就是說縣級合作指導與行政制度，正在樹立其基礎的時候。本省推行合作事業雖祇短短的三數年期間，然而為適應事實的需要，與迎合時代的潮流，我們的指導制度，現在也準備開始踏上第三個階段，就是說，本省實施新縣制的各縣合作指導人員的任免程序，已正式交給各縣縣政府負責辦理，實現兩年多以前我們設置各縣合作指導室時所規定實現的立法原旨。

茲將辦法要點擇述如下：

一、本省各縣政府合作指導人員之任免，由縣長依法定程序呈請省府核辦。這裏所謂法定程序，當然指一般公務人員任用法，及本省頒行的有關人事法規。

二、各縣政府薦委合作指導人員，如不合格發還另行遴薦、倘再不合格，得飭建設廳遴員請府逕行令派，這是補救各縣指導人員缺乏，而又無適宜人員足以充任時之辦法。

三、合作管理處原日派縣工作之合作指導人員，應儘先任用，并由合作管理處將現有派縣工作人員列冊遞報省府備查。這因為現任各縣合作指導人員，均係經由省幹訓團專業訓練結業後，由合作處簽請省府分派各縣工作者，自應妥予保障，以保全合作指導之基層幹部。

四、省府辦理各縣合作指導人員之任免，由秘書處按週列冊通知建設廳轉知合作管理處，俾資聯繫。

五、縣合作指導人員，如合作事業管理處認為業務上有更調必要時，得商請縣政府呈請省府核辦。

六、縣合作指導人員如有不稱職者，得由合作管理處報廳轉府飭縣更換。

七、合作管理處得斟酌各縣合作人才之需要，呈經省府核准，依法考選，統籌訓練登記，報請分派工作。

上列七點，乃指明人事管理由省府人事主管機關負責，而行政與事業之監督指導促進及考核，則由事業主管機關負責，界限至爲分明，責任亦有專屬，事業之推進可以不受障礙。

在這裏，我們很清楚的看出：嗣後雖然合作指導人員任免程序變更，與本處仍然有很密切的關係。我們對各縣合作事業之推行，應加緊督導與考核，并且從業務上取得更密切的聯繫。因此目前我們對於這種轉變，應特別注意，今後我們要加強合作督導制度，強化督導區，并積極推行中心示範區業務，樹立領導作用，以發揮督導效能。我們對各縣合作指導人員應從精神上，事業上，取得聯繫與團結，積極扶助其發展，增進其知能，加強其事業心與服務犧牲精神，進而促進合作社本身業務之充實發展，社員之健全熱心。我們要從合作金庫，合作供銷機構之樹立，以扶助各縣合作事業之發展，從過去之行政組訓指導，進至實際業務之連鎖發展，這是合作運動的真精神與真意義，願全體同仁注意及之！（三十二年六月十四日紀念週講詞。謝桂洲筆記。）

廣東省合作事業之回顧與前瞻

前言

廣東舉辦合作事業，始於民國廿二年春，嗣以時局遞嬗，主管行政機關，迭經更替，事業推

行，時輟時舉，成效不著，迨廿九年秋本省合作事業管理處成立後，乃擴大組織，增加經費，充實幹部，於是本省合作事業乃進入一新階段，據統計本處成立前，本省經核准登記之合作社僅五六五社，社員一二、八九一人，至卅四年十月止，計五年又二個月，已增至一一、五五四社，社員八七三、七〇〇人，其增加社數已超出廿倍，社員增加在六十倍以上。當茲抗戰勝利，復員建設亟待開始之際，吾人檢討已往，策劃將來，謹將本省合作事業之過去實施情形及今後設施計劃，分甲乙兩章概述於后：

甲 過去實施情形

(一) 合作行政

一、省合作行政機構：本省於廿九年八月成立省合作事業管理處，隸於建設廳，主管全省合作事業，卅年六月復於各縣政府設置合作指導室，與各科室並列，省縣合作行政機構於是確立。

本省合作事業管理處為全省合作事業之主管機關，內部組織，設正副處長各一人，綜理處務，秘書一人，核閱文稿，撰擬機要文電，課長四人及會計主任一人，辦理各課室主管事項，技正，技士，技佐各若干人，辦理有關技術事務，課室之下，分股辦事，設置股長一人，由處長就技士或課員中指定兼任，另設視察員督導員各六人至十二人，課員十人至十四人，辦事員六人至十人，佐理會計員五人，本處初成立時，內部工作人員共七十七人。卅二年度以後迭次奉令裁員，卅四年三月復奉令停發百分之三十人員公糧，由八月份起始行恢復。照現在編制，全處工作人員共五十五人（包括合作工作隊）。在抗戰時期，本省推行合作事業之區域，曾擴充至六十九縣市。

抗戰結束後，全省一百餘縣市局均須推行合作事業，一切業務自非戰時可比，本省合作主管機關亦應力求健全充實，以資適應復員建設之需要。

行政經費方面，向由省預算內負擔，並由中央酌予補助，計廿九年（八月至十二月）經費總額爲九一、一二五元，卅年爲三九九、九二六元，卅一年爲一、〇七一、八〇〇元，卅二年爲一、六五一、八八〇元，卅三年爲八六一、三四八元，（生活補助費未列入）卅四年爲一、七四九、六〇四元，（生活補助費未列入）本省合作事業經費已如是之少，且因戰時物價昇漲不已，事業舉辦頗感不易！

二、縣合作指導室——本省各縣市於卅年六月開始設立合作指導室。至卅一年底，本省凡實施新縣制之各縣（市）除赤溪一縣因無辦理農貸外，其餘六十八縣一市已全部成立，縣合作指導室設主任一人，指導員人數則按縣等規定設一人至五人。但自卅二年度以後，各縣（市）政府因經費緊縮，奉省府令將原有合作指導室撤銷歸併於建設科，而合作指導人員亦被裁減，依照現有編制，本省各縣應有合作股長六十八人，指導員一一九人，惟現查各縣實有人數合作股長僅四十一人，指導員亦不過九十四人。連年來因縣合作行政指導機構之浮動以及合作指導人員之迭被裁減，指導力量益形薄弱，影響合作事業之推行至大，今後爲加強復員建國工作之進行，縣合作行政指導機構，實有改進之必要。

三、分區督導制度之建立——本處爲謀積極推進合作事業，加強合作指導工作效能起見，於卅年春間，將推行合作事業之各縣劃分爲六個視導區，每區派視察員巡迴視導，同年五月，改劃爲九個督導區，迨卅一年春，因本省推行合作事業縣份增加，乃改劃爲十四個督導區，每區派督導

員常川駐區巡迴督導，卅二年因人力財力減少，復將督導區減縮爲六個，卅四年度起，爲配合政務推行，乃依照本省行政區之劃分，改設六個督導區，是項督導制度，本省創辦最先，成效稍著，今後實有強化之必要。

四、戰地合作工作隊——卅年度本處爲推進戰區合作事業，發揮對敵經濟鬥爭起見，特遵照中央法令，擬具「組織戰地合作工作隊計劃」，呈奉社會部核准，於十一月間發給補助費壹萬元，乃就財力時間之所及，招收中學畢業曾任鄉村工作之青年三十名，編爲一大隊，施以短期合作專業訓練後，即派赴接近各戰地縣份工作，協助各縣政府辦理合作宣傳訓練及組織特產產銷合作社，示範合作社，並協助推動合作供銷業務，機關消費合作業務，農村調查，以及話劇宣傳等工作。現在抗戰雖告勝利，然爲適應戰後復員建設之特殊需要，此種富於機動性之組織，實有加以改組擴充之必要。

五、合作示範工作——本處爲辦理合作實驗與示範工作，以期健全推廣業務，於卅二年度起特選定連縣、龍川、高要三縣，設置合作中心示範區，嗣因三十三年四月奉令裁員，人力不敷分配，乃呈准將高要示範區暫行停辦，至三十四年三月復奉令停去百分之三十人員公糧，工作人員更形缺乏，乃將連縣及龍川兩示範區暫行停止工作，戰後爲樹立示範，擴大影響，實有加強之必要。

(二) 合作組織

一、縣各級合作社及專營合作社之推行——本處自廿九年八月成立以後，適值中央頒佈「縣各

級合作社組織大綱」，爲配合新縣制之實施，以促進地方自治起見，乃依據奉頒大綱，分別制定「鄉鎮保合作社章程範本」，「組織縣各級合作社應注意事項」以及「本省縣各級合作社組織大綱實施辦法」等項，對於該項合作社之組織，積極進行，截至卅四年十月止，各縣市組成經送由本處核定登記之縣各級合作社，計有九、一二四社，社員七七三、三七一人，社股三、一〇四、三七五股，股金總額二四、一六九、四八一元。又爲配合戰時需要及本省缺糧亟需增加糧食生產之關係，對於各種專營合作社在不妨礙縣各級合作社正常發展之下，復力加指導組織，而其種類，則以墾殖水利特產產銷及機關學校消費合作社爲準，此項組成經登記之專營合作社及其聯合社計有二、四三〇社，社員一〇〇、三二九人，社股二、六一五，一六七股，股金總額二七、一六九、七三七元，兩項合計，本省曾經組成並經正式登記有案之各種合作社及其聯合社共爲一一、五五四社，社員八七三、七〇〇人，社股五、七一九，五四二股，股金總額五一、三三九、二一八元。至卅一年前所有假登記合作社及信用合作社，均已一律予以甄別，分別改組解散，不再列入。

二、合作登記考核示範工作之推行！本省合作登記工作廿九年始行恢復，爲辦理有所準繩，同年三月由建設廳簽府公佈「廣東省合作社登記暫行辦法」，規定合作社申請各種登記，應由所在地縣政府轉呈建設廳核辦，至三十年因各縣組社數字增加，工作人員，亦趨熟練，爰於三十年九月由省府令飭各縣（市）所有合作社各種登記事項，統由各縣（市）政府逕行核辦，本省合作登記制度，始逐漸步入正軌，而各縣（市）政府由於登記之便利，幫助組社進行殊大。關於合作組織之甄別考核，自三十一年度起始遵照中央修正合作事業獎勵規則辦理，蓋以假登記之合作

社尚多，及經正式登記之合作社，時間多未及一年，未能甄別考核。查此項考核工作，乃積極獎進合作社健全之方法，今後將繼續加緊辦理，以謀合作組織之健全發展。至本省爲表証各種合作社之設施，以提高事業水準，增進工作效率起見，於卅一年四月制定「本省各縣（市）示範合作社推進辦法」，分飭各縣（市）政府遵照辦理，並規定各合作指導人員，應於其工作區域內，各擇定鄉鎮合作社，保合作社及專營合作社各一社爲示範社，加強指導，以期樹立合作示範作用。

（三）合作業務

本省合作業務，在本處成立以前，以側重農村貸款之故，信用業務爲最發達，至二十九年八月省合作事業管理處成立，乃擴大合作社業務經營，以農工業生產業務爲中心，舉辦生產、運銷、水利、灌溉、墾殖、各種小工業及農村副業等業務，以配合戰時經濟建設。又因本省合作事業，尚在初期推動階段，業務之推進，須賴各方之協助，乃與各有關機關，會同訂定各種配合推進業務辦法，共同推進，以謀各種合作業務之正常發展。

本省各縣合作社業務歷年來進展情形，可分爲下列各項：

- 一、信用業務及節約儲金業務——信用貸款三十年計國幣二四，七二六，九七六元，三十一年計國幣二一，一八九，三〇七元，三十二年計國幣二五，五一五，〇〇一元，三十三年計國幣一，〇六五，七九八，九六元，三十四年至十月底止二，一九六，三〇八元。合作儲蓄及存款三十年計國幣五，五三九，四〇元，三十一年計國幣一四三，八〇三元，三十二年計國幣九九七，〇七五元，三十三年計國幣一，一四三，二三九元，三十四年至十月底止計國幣二三八，五二三

元。

二、產銷業務——(1)三十年從事墾荒種植什糧桐油業務者據統計有鄉鎮合作社一〇八社農業生產合作社九六社，合共墾荒面積二，九四一畝，種植水稻小麥什糧桐油等作物。三十一年全省合作社計促進農產品產量八，〇八六，四六八、五九市担。三十二年計五，三八三，四八四、五五市担，水利灌溉設備值一二，九一七，〇五一元。三十三年計三〇六，九一二、二四市担，水利灌溉設備值三，二六四，五八七元。(2)三十年協助各級合作社推進各種手工業生產業務，統計組成工業合作社一〇八社，其業務包括油墨，縫紉，肥皂，榨油，煉鐵，造紙，碾米，製鞋，木板，石灰，玻璃，陶器，織襪等，所需資金，由中國工業合作協會與廣東省銀行訂約，借貸給各社，業務頗稱發達。三十一年工業生產品值六，五五五，八〇六、七七元，三十二年計值一五，二〇九，〇一五元，三十三年二四，四九一，三四三元，三十四年至十月底止計工業生產品值二，四八八，七〇〇元，(3)關於特產之產銷，三十年試辦南雄菸葉仁化土紙等之特產產銷，統計組南雄菸葉產銷社一社，年產量一萬一千五百七十八担，約值時價三百九十四萬六千五百二十元，仁化土紙產銷社一社，月產量九千零十担，約值價七十萬零五百元，三十一年全省合作運銷營業額一四，六七四，七八〇元，三十二年為七，二七二，一〇四元，三十三年計三，五三一，〇九八元，三十四年至十月底止運銷營業額計一，二二五，三五〇元。

三、消供業務——(1)三十年各鄉鎮保合作社兼營消費業務達六二四社，三十一年全省合作社消費業務營業總額計五八，七三五，六二三元，三十二年度為二二，七四三，七四一元，三十三年度為八，九七九，〇六八、九二元，三十四年至十月底止計六，〇一九，三九三、九三元。

一方針計劃及檢討

(2)三十年各縣鄉鎮保合作社兼營供給業務者五五三社，多辦肥料種子等之供給，三十一年全省合作社辦理供給業務供給品值二，五〇四，九七三元，三十二年度爲八，一五三，五四八元，三十三年度爲三，五九七，六三八元，三十四年至十月底止計一，二二〇，〇〇五元。

四、公用業務及兼營農倉業務——(1)三十一年全省合作社辦理公用業務者，其設備值總額達二〇，七六三元，三十二年度爲三五，六六五元，三十三年度爲四一六，九六九、八〇元，三十四年至十月底止公用業務設備值計一四六，六二四、九〇元。(2)三十一年合作社兼辦農倉業務儲押量計二〇，七六三市担，三十二年合作社兼辦農倉業務儲押量五，八二七、六六市担，三十三年合作社兼辦農倉業務儲押量三，九五九市担，三十四年至十月底止合作社兼辦農倉業務儲押量三，九五九市担。

(四)合作金融

本省合作金融制度尙未建立，合作貸款須靠其他金融機關之挹注。二十九年以前本省農貸完全由廣東省銀行獨力支撐，本處成立後，合作組織日漸普及，農貸業務擴大，除廣東省銀行外，增加中國銀行協辦，當時合作貸款種類，分爲生產水利墾荒等數種，區域擴展至六十餘縣份，粵北之仁化，樂昌，翁源，連平，和平，龍川，河源等七縣由中國銀行貸放，其餘各縣歸省行辦理。

至三十一年，中央實行銀行業務專業化以後，本省中國銀行辦理之貸款縣份，悉數劃歸中國農民銀行接辦，省行辦理之高雷九縣，亦同時劃歸農行接辦，至三十三年，省行又將東江十五縣

劃歸農行接辦，貸款對象，仍本以往慣例，以合作社為主要對象。幾年來因各縣合作社之組織推行漸廣，業務日展，故合作貸款亦年有增加。茲列舉各年度合作貸款實況如后：

年 度	貸 款 金 額 (元)	收 回 金 額 (元)	貸放縣份備註
廿九年	一九,三八七,六七〇、三九元	四,九七〇〇、一八元	五十三縣卅三年數
三十年	四一,二三一,八四三元	二五,八九〇,八七〇、八四元	卅七縣字統計至九月份止
卅一年	四一,五三三,九一〇元	二二,四〇〇,二二一、二二元	七十六縣
卅二年	七八,一八五,四四八、四六元	四六,五九三,七一〇、四四元	七十六縣
卅三年	六九,九〇一,四六九、〇三元	三七,二八〇,〇九五、四四元	七十六縣
合 計	二五〇,三四〇,三四〇、八八元	一三七,一三五,三一五、九四元	

本處因鑒於本省合作組織之迅衆普及，業務日見發達，為達成合作社自有自營自享之目標計，實有建立本省合作金融系統之必要，乃自三十年度起，歷年施政計劃，均以籌設省縣合作金庫定為工作項目之一，並依據中央頒佈設立各級合作金庫之法令，製訂各項籌設合作金庫之法規章程，如「廣東省籌設省縣（市）合作金庫辦法」，「廣東省合作金庫輔設委員會組織章程」，及「合作金庫章程準則」等分別呈准省政府公布施行；惟歷年來因時局動蕩，各金融機關均持慎重態度，對於輔設省縣合作金庫工作未能積極參加，致建立本省合作金融制度之計劃，卒無法實現，戰後實有加緊促成之必要。

現在抗戰已告勝利結束，為求達成建國目的，推行合作事業尤屬重要，故對於合作金融之促

進，本處於復員計劃中，特訂定擴大合作貸款及籌設合作金庫兩大項目為工作之準繩，今後企望各有關機關能協力推行，則工作必可順利開展。

(五) 合作教育

合作教育，為健全發展合作事業之基本工作，蓋欲求合作事業之發達，必須有健全之合作指導人員，負責推行，尤須使一般社職員能明瞭合作要義，始能積極參加社務業務之活動。本處成立以來，歷年均注意於此項工作，而其推行種類，則可分為合作指導人員訓練，社職員訓練及一般合作訓練三種。茲將本省歷年推行合作教育概況，分述如左：

一、合作指導人員之訓練——關於合作指導人員訓練，係一面由本省地方行政幹部訓練團設置合作班改選高中以上畢業程度學員施以短期訓練及實習後，派任各縣市合作指導人員，一面由本處就現任合作指導人員中遴選優秀者，按期派赴各國合作人員訓練所予以更高深之訓練，以造就合作高級幹部。茲將歷年來本省合作指導人員經訓練人數列表如次：

省	類	年		冊	冊	備
		度	度			
總	計	三六六	一一二一六八	六五	一一	冊三冊四兩年度因合作指導人員之招訓併入特種考試辦理而特種考試尚未能招
全國合作訓練所	一六	五	三	六	二	冊三冊四兩年度因合作指導人員之招訓併入特種考試辦理而特種考試尚未能招
省幹訓團	三五〇	一〇七	一六五	五九	一九	冊三冊四兩年度因合作指導人員之招訓併入特種考試辦理而特種考試尚未能招

二、合作社社職員之訓練——關於合作社社職員訓練，過去係規定於合作督導區舉辦特種訓練班，選調各社最優秀社職員，施以各種事業訓練，藉以培植合作社高級幹部人才。在各縣方面則於已成立縣訓所之縣份，在所內舉辦合作班，選調各社優秀社職員，施以社務處理業務經營之訓練，並於所內其他訓練班，加授合作課程，以期提高各級地方自治工作人員之合作認識。在各縣鄉村，則於每年農閒時間，舉辦合作講習會，大量集訓各社社職員，注重合作常識之灌輸。至於合作指導人員平時下鄉工作時，亦規定對於一般社職員應實施個別或集體之訓練。茲將歷年來合作社社職員經訓人數列表如下：

類別	年 度				備 考
	卅一年度	卅二年度	卅三年度	卅四年度 月底止	
總 計	六四二,九四三,三四六	八八,五九〇	二〇七,六三一	二八六,八九九	五四,四七六
特種訓練	五〇——	一八七	一二五	一三八	——
縣訓所訓練	八,二七一	二〇九	七,八三〇	一五八	——
講習會訓練	九七,六五五,三六六	——	五一,五〇八	四〇,七六一	——
平時訓練	五三六,五六〇	——	一八八,一九四	一四八,一六八	二四五,七四二
					四七六

三、一般合作訓練——一般合作訓練，即具有普遍性之合作教育。此種廣義之訓練包括甚廣，茲將其業經實施者，分述如次：

一 方針計劃及檢討

(1) 各級學校加授合作課程——本處爲促進本省合作教育，經於三十一年十一月會同教育廳擬訂「本省合作教育促進辦法」，呈奉省府核定施行，該辦法規定凡各類師範學校及各種職業學校應一律加授合作課程，各中等學校應酌量成立消費合作社或生產合作社以資實習，至本處需要舉辦各種業務訓練時，各種職業學校應予以機會代爲設班訓練，而教育廳各級學校需要有關合作課程之資料及教師時，本處亦應盡量供給之。實行以來，頗收成效。

(2) 職業學校增設合作科——本處爲促進本省合作教育，經根據建教合一委員會之決議，分別函請各農業職業學校增設合作科，仲愷農業職業學校業已於三十三年開始舉辦，其餘各校，則以經費所限，一時尙未據報辦理。

(3) 合作話劇之公演——戲劇乃一種良好之教育工具，其收效之宏，常有非文字所能及者。本處爲使合作觀念深入人心起見，對於戲劇之運用，至爲重視，於卅三年冬及本年七月間國際合作節在連縣先後公演合作話劇「白鶴林」二次，甚得觀衆稱許，惟以經費所限，致未能經常作深入農村之演出。

(4) 文字宣傳教育——本處對於文字宣傳教育素極重視，卅年度起卽刊行廣東合作通訊，合作導報等刊物，同時並刊印合作叢書，合作手冊及訓練教材等多種；又每逢國際合作節，除舉行盛大紀念會，舉辦合作產品資料展覽外，並印發傳單標語及紀念特刊等，以廣宣傳。

乙 今後設施計劃

(一) 設施方針

根據中央所規定對於合作之施政決策，本處特提出下列方針，以爲推動本省合作事業之依據

一、提倡合作運動，促進地方自治，使縣各級合作組織與新縣制之實施互相配合，以「養」爲中心，促進「管」「教」「衛」之建設，以合作爲組織充實「養」之內容。

二、以合作組爲農業推廣與鄉村建設之基本機構，使技術金融與組織三方面取得密切之聯繫，以達到鄉村進設之實現。

三、建立合作經濟制度，完成三民主義之民主經濟體系，使本黨之計劃經濟政策與合作的公平分配制度相配合，達到民生主義之實現。

(二) 設施要點

一、擴大省合作主管機構——爲因應戰後復員建設工作之需要，本省省合作主管機構，似應依照三十年十一月五日行政院頒「省合作事業管理處組織大綱」之規定改制，充實工作人員，以利全省合作事業之推行。

二、恢復設置各縣市政府合作指導室——爲配合地方自治工作之推行，凡已實施新縣制各縣市似應依照三十一年四月九日行政院頒「縣合作指導室組織暫行辦法」於原曾設置合作指導室之縣政府恢復設置，其收復地區之各縣市，亦應依法迅行設置。同時各縣市應依照「廣東省各縣政府合作指導室編制表」一律依額用足合作指導人員，以利事業之推進。一面由本處登記會合作事業訓練及會服務合作指導工作人員因各縣裁員而離工作崗位者陸續介紹各縣復職。

三、建立健全督導制度——依照本省行政督察區域設置九個合作督導區，每區增派督導人員以加強督導工作。

四、設立合作工作團——本省實施新縣制各縣合作事業，已粗具規模，惟收復地區縣份，尚無基礎，推行上殊多困難，本處擬將原有戰地合作工作隊改組，設立合作工作團，派赴各收復地區縣市協助開展工作。

五、加強合作示範——（甲）推行示範合作社：每縣應選定鄉鎮保社及專營社各若干社為示範社，加強指導，以樹立示範作用。（乙）設置合作示範區：於各行政督察專員公署所在地縣份設置合作示範區，辦理合作實驗示範工作。（丙）設置合作示範縣：擬於示範區中選定成績優良之一區至三區呈准改設合作示範縣，負推行合作事業，建設國民經濟，完成地方自治之實驗示範工作之責。

六、推廣合作組織——（甲）整理及推行收復區之合作組織：本省收復區以前曾有合作組織者從速加以整理，恢復活動，以前未有合作組織者，一律推行。（乙）完成縣各級合作組織：為配合新縣制之實施及適應戰後物資之配給及生產工具原料之救助，先以全力完成全省各縣鄉鎮合作社之組織，再完成保合作社之組織。（丙）組織省合作社聯合社：以輔導扶助各縣合作事業之發展，（丁）推行各種專營合作社及其聯合社：以不妨礙縣各級合作社之發展為原則，推行與國民經濟或對外貿易有重大關係之農工業生產合作社及指導機關學校團體工廠農場等組織消費合作社。此外為配合收復區光復區之救濟善後工作並推行合作住宅等公用合作社。各種專營社業務發展至相當程度時，酌予指導組織各該種合作社聯合社。

七、發展合作業務——(甲)縣各級合作社應着重於生活消費品及農工業原料與工具之供給以及生產品之運銷等業務為主。(乙)專營合作社及聯合社之業務着重農工漁鹽等特產之產銷及農田水利之興修。(丙)兼營信用業務之合作社應着重節約儲蓄業務。(丁)收復地區應加緊推行住宅合作公用合作，農工業生產合作及土地信用合作等業務。(戊)舉辦合作農場與合作工廠。

八、設置合作供銷機構——(甲)設立本省合作社物品供銷處，充實資金，加強設備，附設產製運銷部門，從事大量產銷業務，以供應及輔導各級合作社之業務需要。(乙)設立省合作社物品供銷處分區辦事處，於本省各交通中心地點及各合作示範區所在地之縣份設立分區辦事處，以便利供應及運銷業務之擴展。

九、促進合作金融，樹立合作金庫制度——請求中央於中央合作金庫成立後提前設立廣東分庫，并輔導各縣市設立縣市合作金庫，以調劑合作資金，促進事業之發展，一面配合農貸機關改善農貸辦法，并派員協助各縣辦理緊急救濟農貸之實施。

十、推廣合作教育——在省幹訓團設合作班或另設合作專業講習班，加緊訓練合作指導人員，培養合作實務幹部，輔導各縣市加強社職員訓練，提高社員對合作之認識，編印合作刊物叢書教材，擴大合作民衆宣傳，提高民衆文化水準，此外並協助中國合作事業協會廣東分會成立合作劇團及合作大會堂，以加強民衆對合作之認識及擴大合作運動之社會效用。

十一、加強與技術金融教育訓練善後救濟社會事業等機關及黨團之密切聯系，以普遍展開合作運動。

以上各點，爲本處預定在戰後復員建設中必須實施事項，本處及全省合作工作人員當悉心以赴，敬盼各級長官及社會人士隨時督促援助，促其實現。
(三十四年十二月三十一日)

廣東合作復員建設問題

合作事業，乃建設國民經濟完成地方自治實現三民主義之重要方策，無論在平時或戰時，均具有偉大作用，故近年來政府推行此項事業，其積極程度，與時俱進，迄未中止。本省自廿二年起，即遵照中央意旨與參酌地方需要，開始推行，然廿七年廣州失守，省府西徙，此種施政，全歸停頓，已有基礎，亦悉數蕩然，是乃本省合作運動史上一大厄運。迨二十九年秋，始再積極恢復，訓練人員，建置機構，增加經費，擬訂計劃，加緊實施，本省合作事業，至是方告復興。此五年來，以環境所限，工作雖未能完備展開，然其成就，要亦可有數端：

一、關於合作行政指導制度者。行政與指導制度，得當與否，關係於工作效率與事業推行者至巨。本省縣級合作行政指導工作，原設合作指導室負責辦理，數年來因受戰事影响財政困難所限，曾一再變更，然在縣級行政機構中已畧具粗基，一切均漸有成案可據，就省級言，則自廿九年秋合作事業管理處組織成立迄今一切制度與業務均已軌道可循，按步推進。本省推行合作事業乃以配合新縣制之實施，完成地方自治爲目標，此項任務可謂已立其基礎。

二、關於合作組織者。本省合作事業復興，亦即省合作事業管理處成立之始，正值中央頒佈縣各級組織綱要，實施新縣制，並頒佈縣各級合作社組織大綱，合作制度，踏入一新階段之時，

故對於合作社之推行，即以縣各級合作社組織大綱爲工作標準，積極指導鄉鎮保合作社之成立，務期合作組織，配合自治組織，政治經濟，兩者合流，地方自治，得以鞏固。經此五年之努力，各縣經組成並送經省合作主管機關核定登記現仍存在之鄉鎮合作社，截至上年十一月底止，凡五六社，社員總計六九，八五九人，股金總額共達四，七九四，一九一元，保合作社凡八，五四六社，社員七一三，〇四〇人，股金總額一八，七三七，五六二元。至於縣合作社聯合社凡四社，社員社五七社，股金總額一，二一四，六一〇元。綜計後方實施新縣制之六十八縣，此項合作社已相當普遍成立，而仁化樂昌等縣，且已全部完成。

惟合作社體系，除鄉鎮保合作社外，尙有專營之制度，此種專營合作社，係按各地之需要而組織，與前者大異其趣。以本省而論，推行水到墾荒及糧食之生產合作，以解決最嚴重之糧荒，發展持產產銷合作，以繁榮農村經濟，倡導機關學校工廠等員工消費合作，以改善薪工階級之生活，亦爲當務之急。故在不妨礙鄉鎮保合作社正常發展之下，對於水利，墾殖，特產產銷，工業生產，機關學校工廠員工等合作組織，復積極加以倡導。此等專營合作社及其聯合社，截至上年十一月底止，計凡一，九七五社，社員八八，三三八人，股金二六，一七四元，其中生產合作社聯合社五社，社員社六三社，股金六六八，三〇〇元，生產合作社一，四九二社，社員六二，二五二人，股金二一，七二五，七九四元，運銷社聯合社一社，社員社一二社，股金一二〇元，運銷社一七社，社員一，九六九人，股金五一二，九四五元，消費社一〇七社，社員一七，四五一，股金二，一三九，三三三元；供給社一二社，社員六九四人，股金二二八，二九〇元，公用社六社，社員四一二，二人，股金一八，二三〇元，信用社三三四社，社員五，四三二人，股金一

二，五七二元，土地信用社二社，社員一二六人，股金三〇，五七〇元。總計本省各種合作社數爲一一，〇八一社，社員八七一，二三七人，股金五一，〇八二，五三〇元，似此合作力量，苟能假以時日，使更健全，則其勢殊未可輕侮。

三、關於合作業務者。本省合作事業推行之始，由於農村經濟之枯竭，以借貸爲目的之信用業務，會居絕對優勢地位。然合作事業，究非以借貸爲滿足，必須各種業務能配合當前之需要而有合理之發展與獨特之表現，始得謂爲成功。故五年來在此目標之下，水利合作業務，墾殖合作業務，特產產銷合作業務，工業合作業務，消費合作業務，均有顯著之發達，而信用合作業務，則相對減少。據統計所得，以三十四年十一月底之業務分類言之，則農業生產業務居首，佔百分之三三、〇，信用業務，已退居其次，佔百分之三二、四，再次爲消費，佔百分之一四、五，再次爲供給，佔百分之一一、二，再次爲運銷，佔百分之四、七，再次爲工業生產及公用，均爲百分之一、六，最末爲保險，佔百分之一、〇，此種動向，頗足顯示本省合作業務已向合理之途前進，而足爲今後發展之基石。

四、關於合作訓練者。合作教育訓練，爲推行合作事業之基本工作，其在我國，尤爲重要。蓋我國推行合作，係採用指導制度，工作之貫徹，首需幹部，而幹部之獲得，非經由專業訓練不可。次則民衆知識水準低下，欲合作社社務能完滿進行，則負責職員，固須有充分之知能，而一般社員，尤應有普通之常識與對合作之認識，則亦非訓練不爲功。本省對於合作指導人員之訓練，除於省幹訓團設置合作班及選送中央全國合作人員訓練所外，復商同教育主管機關於職業學校設置合作科，並於職業師範及中等學校加授合作課程，以資培植。至於社職員之訓練則分爲特種

訓練，縣訓所訓練，合作講習會訓練及平時訓練四者進行，計截至上年十月底止，合作指導人員經全國合作人員訓練所訓練者凡一六人，省幹訓團訓練者凡三五〇人，而合作社職員經各種訓練者凡六四二，九四二人，其中經特種訓練者五五〇人，縣訓所訓練者八，一九七人，合作講習會訓練者九七，六一五人，平時訓練者五三六，五八〇人。

雖然，上所云云，不過聊示五年來全省合作同工與熱心人士艱苦推行合作事業之些小成效。今抗戰已告勝利，復員建設工作，亟待展開，而合作事業在此期中所負使命，尤為重大。蓋經此多年艱苦之抗戰，民生凋敝，秩序紊亂，均臻極度，如何使國民經濟以後完成迅速而完滿之建設，俾合民生主義之要求，如何促成地方自治鞏固憲政之基礎，俾符民權主義之理想，與如何充實人民組織加強民族之團結，俾達民族主義之目的，在在均與合作有關，蓋以言民族主義，則合作原則與精神，方之我國固有民族精神與道德，正多不謀而合，而民族之團結，藉合作組織經濟上地位平等之力量，尤足以鞏固基礎而加深其程度。以言民權主義，則合作組織之民主化與教育化，正足以訓練民衆學習政治，鼓勵民衆參加政治與領導民衆推動政治，而實現全民政治之理想。以言民生主義，則平均地權節制資本兩大辦法之實行，與由私有到公有之和平轉變，基於合作所具有之和平而革命之特性，其所能貢獻之力量尤多。且本省位於國防前線，省會淪陷，將閱七載，而全省遭敵蹂躪地區，亦逾二分之一，創痛巨深，史无前例，故合作復員建設工作，將與其他部門之復員建設，同其艱巨。是以今後推進計劃，如何周詳擬訂，如何確切貫徹，實至地研討。吾人以爲其重要事項，可有十端，試舉列於後：

一曰合作行政指導制度與機構，亟須妥善調整。夫行政指導制度與機構，完善與否，對於工

作效率之高低，有最密切之關係，前已言之，且在勝利前，省府政令所及之地，僅為全省地區之一部，一切建制，悉屬戰時措置，誠未足以應付戰後偉大之局面。故現行制度之應加以調整，使之健全以盡其用，乃為必要。在此項下，吾人以爲可包括四小目：（一）擴大省合作主管機構，依照中央頒佈之「省合作事業管理處組織大綱」之規定，將現制改革擴充，並充實其人力。（二）恢復並加強縣市政府合作指導室，依照中央頒佈之「縣合作指導室組織暫行辦法」，及省府頒佈之「廣東省各縣市政府合作指導室設置暫行辦法」，對於已實施新縣制之縣份應一律設置合作指導室，且均須充實工作人員，以加強指導力量。（三）健全健全之督導制度，依行政督察區之區域，設置九個合作督導區，派定督導人員，常川駐區巡迴督導。（四）設立合作工作團，依照中央頒佈之「收復區合作社假登記及假登記合作社推進辦法」，將本省原有之戰地合作工作隊改組為合作工作團，以協助收復區各縣合作事業之整理與推進。

二曰合作組織，亟須盡量發展。夫合作社之組織乃合作事業之樞幹，無合作組織則合作事業將無所附麗，合作實效，亦無可獲致，乃當然之理，故各種合作社，必須按時地之需要，分別指導組織成立，使各有其特殊表現，始有意義。於此項下，可分三目：（一）完成縣各級合作社之組織，依照縣各級合作社組織大綱，將各縣鄉鎮合作社及各縣各合作社聯合社儘先於一年內普遍組織完成，然後視人力之多寡，將全省保合作社於三年內完成，使新縣制縣各級組織，得以早日完整成立。（二）推行各種專營合作及其聯合社，此項合作社組織之推行，以適合地方特殊需要與不妨礙縣各級合作社之正常發展爲原則。若語其詳，則生產社之種類，以與國民經濟或對外貿易有重大關係之特產如蠶絲、蔗糖、桐油、茶、煙、特種果品，葵扇、橡膠、漁、鹽、工、礦、

農村副業及墾殖等爲主要範圍，利用社則以水利水力爲第一目標，消費社則以機關學校工廠農場等爲主體，公用社則以收復區域住宅之修復與建設爲主要目標。運輸社以承辦大宗農工產品之陸運運輸爲目的，而勞動社則以集體承包公共大小規模工程爲主要。(三)組織省合作社聯合社，以爲全省合作組織之最高機構，合以加強聯繫，而利管制之實施。

三曰合作社務，亟須切實健全。夫合作社健全與否之表現，在於社務，故欲合作社健全，應先從整理社務始。於此項下，可分兩目：(一)整理受敵僞擾亂破壞之合作社，抗戰期中，不少合作社因縣境淪陷而受敵僞之擾亂破壞，致社務業務，陷於停頓，或被敵僞所利用，現復員之始，自應率先予以整理政組，使能恢復活動。(二)整節合作社社容設備及社務活動，蓋社容設備所以表現精神，而社務活動所以表現力量，必須於斯二者力加注意，然後合作社方能充實其內容，循合理之途逕發展。

四曰合作業務，亟須分別充實。夫業務經營乃合作社之實質，合作社若無充實之業務，以爲社員供給經濟上之利益，則此種合作社，殆爲虛設，故如何充實合作社之業務，乃合作事業之問題，關於此點，吾人以爲當前之要旨有五：(一)縣各級合作社之業務，應着重於生活必需品與農工業生產原料工具之供給以及產品之運銷，以適應其一般社員之需要。(二)專營合作社及其聯合社之業務，應着重於農工漁鹽等特產之生產運銷，水利利用，住宅公用及土地信用等事業，而以造成規模宏大之合作業務爲其最終理想。(三)兼營信用業務之合作社，應特別注重吸收零星存款，舉辦各種儲蓄業務，以吸收游資，充裕合作社金融力量。(四)收復地區之縣各級合作社，並應加緊舉辦住宅公用合作，農工業生產合作及土地信用合作，以安輯流亡，恢復生產。(

五) 合作農場與合作工廠應着重於糧食及民生日用品之生產業務，以解決本省最嚴重之糧荒與物資缺乏等問題。

五曰合作供銷機構，亟須籌設成立。促進合作業務之動力有二：一為資金之扶掖，即合作金融機關之設置，又一為物資供應，即合作供銷機構之創辦，二者苟缺一，合作業務即不易展開，關於後者抗戰期中，多種合作業務之所以未能順利發達，其重要原因，即在於供銷機構無偉大之力量可供贊助，故今後欲展開消費供給運銷生產等合作業務，全國合作社物品供銷處自非擴大業務範圍不可，即在省應設立合作社物品供銷分處，在縣應設立支處或辦事處並寬籌其營運資金，加強其力量，設置產製部門，充實運輸設備及供應能力，藉以切實輔導各級合作組織業務之發達。本省方面全國合作社物品供銷處已有意在廣州設立分處，吾人自希望能早日獲得實現，以利事業之開展也。

六曰合作金融制度，亟須早日樹立。欲推行合作事業而無足以為後盾之合作金融機關之扶助，則事業欲求其合理發展實至難！吾國合作事業，受缺乏合作金融之苦，久矣重矣，蔑以加矣，合作金融制度之應樹立，亦不能再事蹉跎矣。本省方面於此項下，可分兩目：(一) 籌設中央合作金庫本省分庫，依合作金庫條例，省級合作金庫，僅為中央合作金庫之分枝，故省分庫籌設之先決條件，厥在於中央合作金庫之成立，是以迅速成立中央合作金庫，應為吾人一致之要求。現在合作金庫法之立法程序已經完成，而中央合作金庫籌備處亦已成立。吾人最盼望健全合理之合作金融制度能早日出現，而本省分庫亦能及時成立，負起促進合作事業之重大責任。(二) 分區籌設縣市合作金庫，本省推行合作事業雖遍及全境，然以各種關係，全省縣市合作金庫，當不易同

時一致輔導完成，故應按各地可能情勢，權其輕重緩急，分區分期，循序漸進，以底於成。

七曰合作教育，亟須普遍推廣。夫合作教育，乃發展合作事業之基本工作，必須合作教育有普遍而宏大之推廣，然後合作事業始得謂有根深蒂固之基礎而獲得健全發歷之美果。本省過去對於此種工作，每年莫不予以極大之注意，以促其成，而今後更非特加重視不可。其工作細目，可有四點：（一）訓練合作指導人員，主為招考中等學校以上畢業學生或抽調現任合作工作或有關人員，予以合作專業訓練，使成專才，並商同職業學校專科以上學校設置合作科，俾作經常之培植。（二）訓練合作社社員及職員，仍依照過去辦法，分為平時訓練，合作講習會訓練及各種專業訓練，繼續進行，藉以廣泛育成合作社之中堅幹部。（三）編印合作刊物叢書教材圖畫，並獎勵各縣市舉辦，以擴大合作教育之範圍與形成合作宣傳合作研究之風氣，促成合作運動之普遍深入。（四）成立合作劇團及合作大會堂，前者以展開合作話劇運動發揮合作之社會教育目標，而後者則在於提倡合作人士之社會活動與加強合作界與其他各界之相互聯繫，而造成合作融和之風氣。

八曰合作登記，亟須嚴密辦理。夫合作乃以平等互助與服務社員福利為基本精神，其在三民主義制度下之所能以發揚光大者，原因即繫於此。然如何方能保持合作之精神而不被誤用因而違反社員與公共之福利，則登記考核最為必要。此項工作，擬分三目：（一）推行法定合作登記制度，依照合作社法施行細則，縣各級合作社組織大綱，合作社登記須知，及廣東省合作登記暫行辦法之規定，對於合作社各種登記，應繼續認真辦理。（二）按期考核各種合作社，依照合作事業獎勵規則，凡成立登記已滿一年之合作社，一律繼續按期嚴予考核，分別獎懲，藉以留良去劣，

促進健全。(三)取締非法及假冒合作社之組織，由於合作社可有免徵營業及所得稅之特殊優待，故頗有投機分子，藉名合作，以遂其私圖，其不良影響及於合作事業者至巨，故所有不依法組織或違法經營業務之合作社，及假冒合作社名義圖利之組織，應一律予以解放，或不准成立，其情節重大者，並應依法懲處其負責之人員。

九曰合作示範，亟須加緊提倡。夫合作事業，在歐美雖有百年歷史，惟其輸入我國，為時不過二三十年，而由政府訂為方策，切實推行，則為時尤暫。查此種事業，富有地方適應性，又因各國施政策略之不同，乃有不同之推行方式與表現。是故英美之合作事業決不同於蘇聯，而亦有異於德日，因此如何方能使合作事業適應國內情勢而有迅速之成效與推動，合作工作如何方能效率提高，在在均須研求實驗，故合作實驗示範工作，至不容忽視。其細目有三：(一)推行示範合作社，蓋當此指導人員不足，指導力量薄弱之際，欲求一小區域內合作組織與合作業務有適當而迅速之開展，則尋求據點以為發展之基礎，最為必要。故示範合作社制度之推行，實為一經濟而有效之辦法。則每一合作指導人員，態于其工作區域內，擇定鄉鎮保合作社及專營合作社各一社為示範社，依照本省各縣示範合作社推進辦法之規定，加強指導，期在該區域內樹起示範作用，而成為合作事業之一堅強據點。(二)設置合作示範區，於各行政督察專員公署所在地縣份，設置合作中心示範區，配合合作督導制，專辦合作實驗示範工作，以為逐漸推廣為其他各縣之準備。(三)設置合作示範縣，示範縣與示範區不同之點，乃後者係以縣為範圍辦理合作實驗示範工作之組織，而前者乃以合作事業為推行縣政之中心，即新縣制中之合作組織，究應如何運用，始能發揮其經濟機能以配合地方自治之實施，而實現三民主義化之新社會。故合作示範縣，不僅在研究

合作本身問題，而尤重在合作與其他部門之配合。以合作組織之經濟力量，更以自治組織之政治社會力量，扶植合作組織之經濟力量，相互推移，凝而爲一，則新縣制之成功，將於此中求之矣。

十曰工作聯系，亟須廣泛加強。夫合作事業，其包涵最廣，而牽涉之部門亦最多，故欲求事業得以順利推進，必須與各方獲得密切而良好之聯系，毋使脫節，以言以往，則行政設施上以及人事聯繫上，合作事業與各部門工作間，每因脫節而影響事功，今後合作事業將因時代之需要而益擴大其範圍，故必須在工作聯系與事業配合上，加意講求，以宏大效。此項工作，可分兩目：（一）加強合作有關機關行政之聯系。要言之，與技術金融機關，應謀計劃與工作之切實配合，以充實合作事業之內容，提高合作事業之實效，與社會行政及社會事業機關團體，應商討運用合作組織，辦理社會救濟與社會福利事業，以展開合作之服務機關，圖謀羣衆福利之實現。與教育機關，應商訂促進合作教育訓練合作專才辦法，以培植幹部人才，（二）促進合作組織與當地有關機關社團之聯系。要言之各種合作組織之社務活動與業務經營應與當地人民團體之工作推行密切配合聯系，以推進復員及建設工作，並謀本身事業之發展。

夫戰後施政，百廢待舉。合作事業，固爲總建設之一端，然若就實現三民主義新社會之立場觀之，則此一端實應居最量要之地位。故本省合作事業之復員建設工作，應如何策進，諒爲關心人士所欲聞，爰述所見，以就正於有道。（卅五年三月九日）

二 合作金融經濟與農村建設

論合作經濟制度

合作運動在資本主義經濟制度中形成以至擴展到現在已有百年的歷史，在它成長的過期中，它曾經遭遇了不少的困難與挫折；但由於它採取了一種和平韌性的革命鬥爭方法，所以它能够在各種不同的歷史條件和不同的社會體制中存在與發展，並發揮其在經濟領域中的優越性能，顯示其對人類經濟活動的偉大貢獻。

不過，這一震撼着舊的社會經濟秩序的合作經濟制度，由於它尚沒有建立一個完整的理論體系，因之常常引起人們對它的誤解，以為它是一種社會改良主義，取消了它的科學的革命的社會經濟制度的本質。

現在，我們爲了闡揚合作經濟制度的特性，以確定它在世界社會經濟、政治、文化諸方面所發生的演化作用，以正確我們對它的認識，特提出下面幾點來略加研討：

第一、合作經濟制度是反剝削反侵畧的新經濟制度——「利潤歸還利潤創造者」是合作企業經營的原則，它反資本主義的個人獨佔壟斷的榨取制度，它主張以發展團體的利益去取得個人的

利益，使多數人的利益能和諧一致，以泯除資本主義社會的剝削現象，根絕人類侵略行爲的基礎。

第二、合作經濟制度是自有自享的新經濟制度——合作經濟制度下的生產關係是進步的合理的新生產關係，它把被壓迫被剝削的勞動者從地主資本的牢籠中解放出來，促使農民組織農業生產合作社，工人組織工業生產合作社，消費者組織消費合作，使生產者和消費者獲得自有自營自享的利益。這是真正民主的經濟制度，也就是所謂「工人有工廠」「農人有農場」「消費者有商店」的新經濟制度。

第三、合作經濟制度是自動自助的新經濟制度——合作經濟制度雖然是以發展團體經濟利益爲前提，但合作社乃圖謀社員本身需要的滿足與補救社員本身的缺憾爲任務的一種經濟組織，所以它不特對於個人自我的利益極爲重視，而且完全係出乎個人的自由意志與自動追求而產生，唯其如此，才能促進社員經濟生活之改善，而發揮積極的社會經濟效能。

第四、合作經濟制度是反個人主義的新經濟制度——資本主義經濟行爲的主體是以個人做單位，一切行爲的目的和方法是以個人的利益爲出發點，所以它容易妨害他人的利益，而引起衝突，造成人剝削人的不平等現象的存在；但在合作經濟制度中，以「我爲人人，人人爲我」爲口號，把個人的利害寄託於團體的利害之中，以圖謀團體整個的利益爲基礎，求得各個分子利益的實現，在這種自治互助的融和團結的空氣中，促進社會各階層利害關係的調和，所以它是反個人主義，而主張全體主義的。

第五、合作經濟制度是以消費經濟爲中心的新經濟制度——人類經濟行爲主要的可說有兩方

面：一是生產，一是消費。從生產方面說，人類的全體除現實參加生產活動者外，尚可包含一部分退休的生產者如老弱和將來的生產者如孩提二種在內。從消費方面說則衣食住行乃人生所必需，可以說人類的整體沒有包括在內，每一個生活着的人必然是一個消費者，所以從人類的經濟活動看來，消費的合理化實應居最重要的地位，而消費經濟率的講求乃為必然之理。合作運動乃以服務為目的，以促進社會人類生活之向上發展，因此合作經濟制度下的生產是為消費而生產，不是資本主義制度下的為利潤而產生可比，它具有很澈底的計劃性，以合理的消費需要決定生產的供給尺度，沒有浪費，亦沒有匱乏，定盡量發展生產以滿足人類的慾望。

第六、合作經濟制度是消滅貧乏的無產階級的新經濟制度——在資本主義制度下，由於生產手段為資本家獨佔，勞動者的勞動力被當作商品出賣以獲得僅足糊口的報酬，大部分的收穫照社會主義者的說法，均被當作剩餘價值，為資本家所佔有。社會上乃形成了暴富與赤貧的對立，擾亂了世界的和平秩序；但在合作經濟制度下，勞動者的社員不獨從他對合作社所提供的勞力中可以取得應有的報酬而毫不被剝削，這而且進一步有獲得生產手段的機會，達到「農人有農場」，「工人有工廠」的理想社會的實現，這就是生產社會化和分配合理化的新經濟制度的建立，在這種經濟制度下，勞動者的生活可以隨生產技術的改良與生產效率的提高而逐漸得到改善，而其社會身份亦因此從僅足糊口的無產者變為逐漸富有的資產者。這樣，合作經濟制度可以說已否定了舊式資本主義經濟制度而成為一種社會化現象下的新資產階級的經濟制度，社會將沒有貧窘無告的人，每個人的生活都是富裕的，這種富有程度雖有等差之分，但它不是靠剝削別人而存在，而是靠各人對於科學知識利用程度之不同以及對社會事業貢獻之大小所應獲得的社會對他所應付的

報酬，這是人類的真正經濟平等的實現。

第七、合作經濟制度是反宗教的消極刻苦，自我犧牲的新經濟制度——合作經濟不放棄自我利益的追求，它是要求個人的利益從發展團體的利益中求得和發展，它特別注重於社會福利事業的推行以及教育文化的普及，以求到人類社會物質與精神生活的同時提高和發展，牠要將現實的世界加以創造和改變使成爲天堂，而人人皆得共同來享受，不願見人類永久沉淪苦海而不能自拔，在空想中追求死後或來世的安樂。

第八、合作經濟制度是雙手萬能自我創造的新經濟制度——合作經濟制度是反資本主義的剝削制度和反對資本家以錢賺錢的新經濟制度，在合作經濟建設過程中，社會上絕不能有寄生階級的存在，每個人要生活要求得更好的生活，唯有依靠自己的智力和體力去創造去奮鬥才能獲得，所以在合作經濟制度下，財產並不是重要的東西，它只能成爲社會生產事業的輔導力量，唯有勞動，唯有創造才是社會發展的原動力，因此合作經濟制度也可以說是從人力的結合求自力之更生的新經濟制度。

綜合上面的幾點，我們可以看出，合作經濟制度是不同於舊的資本主義經濟制度的，它是反舊式資本主義經濟制度爲己任，從而建立一種社會化現象下的新資產階級，或可說是新資本主義的新經濟制度，在這種新的經濟制度下，人剝削人的社會關係已不復存在，資產亦失去了榨取利潤的作用，每個人靠自己的心與力去獲得生活資料，社會上將永沒有失業的現象發生，人人都得到了生活的自由和保障。經濟上由於生產與消費的協調一致，生產是在有計劃的狀態下進行，所以它不會釀成生產過剩與經濟恐慌的現象。政治上由於剝削的制度已取消，侵畧的罪行已失去了

基礎，因此，階級的界限消滅，民族的仇視不復存在，殖民地制度也根本推翻了。文化上由於人們經濟地位的平等，以及合作社對於教育文化工作推行的重視，使人人都有獲得教育之機會，社會將不復有文盲的存在。

總之，合作經濟制度建立以後，舊的資本主義制度下的一切不合理現象和罪惡將它完全消除，社會將變成「各盡所能，各取所值，各享其樂」的新的更高階段的社會，雖然各人的「能、值、樂」有其不同之差異，但是在合作互助精神的倡導下，是可以縮小其差異的邊界的，那時社會將成為沒有矛盾沒有衝突的融和的社會，人類思想的衝突亦必將消滅，國際間的流血慘劇亦將永不再生，「大同世界」的社會出現在人類生活的舞台上，並非不可能的事！

（三十五年五月十九日）

農會與農村合作運動

——三十四年六月十八日紀念週講——

各位同志：

上次紀念週，我曾經報告過六全代會通過的農民政策綱領，對於農會會規定其為農民的中心組織，（參看農民政策綱領第三條）而對於農村合作却沒有確定其在農村中的地位，以及它與農會的關係，因恐引起人們的誤會和爭議，所以今天我特就這個問題從事實和學理二方面加以具體的分析和探討：

農會與農村合作在世界各國皆有其組織存在，這二種組織的任務及其相互間的關係，我們可以從其在各國農會發展的史實中找尋出來。在美國很早便有類似農會的農民團體叫做「The Grange」的組織，它的任務最初是側重保障農民的社會政治權益，後來却也注意到農民的經濟利益，因而促成了農村合作事業的發展。在英國，農民的團體至為複雜，有代表農民階級政治利益的農民協會（The National Farmer's union）有代表地主利益的地主協會（The Land owner's Association）也有為培養農業青年的青年農會（The young Farmer's club）更有從事農村婦女運動的婦女會（The Women's Institute）和農村建設運動的農村社會建設委員會等等，這幾種農村組織都為着各自農業階層的社會政治解放而努力，很少有共同一致的經濟利益主張和集體的經濟活動，所以它與農村合作的關係很淺，而英國農村合作事業之不發達，這也可說是原因之一。在法國，農民有「Syndicate」的組織，它雖多為自耕農民所組織，但因農民各階層的利益比較調和，所以各階層的農民都有參加，這種農會對於農民的經濟利益相當重視，而農業產銷合作事業亦多由此種組織以各種不同的方式從事促進或經營。在德國，東普魯士地主農會的組織勢力，亦相當雄厚，而雷發罷式的信用合作運動，則多為中小農所提倡，國社黨當權後對於農民的組訓工作極為重視，類似農會的組織，系統應極嚴明，層層管制，以貫徹國家農業政策之實施為中心目標。在意大利，則慕沙里尼登台後對農民職業團體的組織亦極注意，而全國墾殖協會之體系分明，工作積極，尤為特色。在丹麥，原有農會的組織，但因地主與小農利益難相調和，後來乃分裂為農會及小農協會二種組織，這二種農會多以農民的政治社會利益為活動中心，它對於農村合作的關係，只有盡其培養人才起一種推動的作用而已。在蘇俄，十月革命後，農會的組織已

被取消，政府對鄉村的富農採取消滅的政策，而對於佃農和僱農則採取種種保護和扶助的辦法，如推行農村消費合作運動及實施集體農場制度等，均以政府及黨團居領導地位，加強農民之主義認識與政治訓練，並從事農業技術之改良與生產之促進。至若我們中國，自民國十三年國民黨改組以後，爲要團結農民參加國民革命並爲加強他們對三民主義的認識，會極力倡導農民運動，在農村推行農民協會的組織，並特別注意扶植佃農和貧農僱農的解放，甚且組織農民自衛軍，以爲貫徹農民政策之武力後盾，但自清黨以後，政府因鑒於農村經濟的破碎，各階層農民鬥爭的厲害，影響農村生產力的減低，對於農民運動，乃有改弦易轍之議，所以十餘年來，尤其是抗戰開始以後極力提倡農村合作運動以促進農業生產，改善農民生活而加強抗建的力量。

從上述各國農會與農村合作組織發展的史畧中看來，我們可以了解，農會的主要任務是在爲謀農民社會政治地位之提高，促進農村之建設，它是一種職業團體的組織，而農村合作，則以社員經濟利益爲前提，求得生活上發展的一種經濟組織，這二者間的關係是：農村合作要靠農會的政治社會文化教育運動以提高農民的智識水準和團結意識，以利參加社務業務的活動，而農會的發展也要依靠農村合作對社員經濟生活的改善來充實，這是依據事實的分析得到的結論。

其次我們再從學理和法令方面來檢討農會與農村合作，這二種組織的特質，藉以闡明二者間相互的關係

第一、農會是農民的中心組織，而且是直接從事農業生產者的組織（參見農民政策綱領第二三條之規定），所以它是一種職業團體而富有階級意識的組織，農村合作則是農村建設的基本機構，因爲它是農村各種不同階層的共同組織，所以它是全民的組織。

第二、農會的活動着眼在社會政治 (Social and political) 方面爭取農民之解放，所以它與政黨關係密切，有時甚且難免為政黨所操縱利用，農村合作組織的活動則係從經濟方面求得農村大眾之生產改良，生活改善，進而圖謀社會政治方面的自由平等，它以經濟活動為中心，以廢除剝削為目的，所以它有政治中立，不易為政黨操縱利用的特點。

第三、農會既係以直接從事農業生產之農民為組成分子，其範圍顯然係屬職業團體的性質，但農民身份復什，依土地所有權分有：(一)自耕而又有土地出租之農民(二)自耕農與半自耕農，(三)僱農及流浪農工等類，若依耕作種類分又有所謂專業農，混合農及自給農與商業農等類，農民階層既如是復什，彼此利害關係不同，故農會有因時代背景之不同而被某一階層或一部份的農民操縱把持的危險，因此其分裂性大，利害常難協調一致，此所以在丹麥之有農民協會之外，再有小農協會之組織，而英國除有地主協會以外，尚有小農協會之組織，其原因在此。農村合作組織則不同，它是同種類生產者之組織，同經濟利害者之結合，各種合作業務可以分部辦理或專業經營，所以它較無分裂的危險，而利害亦能取得協調一致。

第四、農會之成因多起於對外的作用先於對內的調整，亦就是說農民階級受到某種的壓迫聯合一致而爭取自身的解放，以此為出發點，從事農民運動，所以它是一階級意識很強的民衆運動，而農村合作之成因則多係對內的調整先於對外的要求解放，由填補自身經濟生活上之缺憾而達到階級剝削的消滅，所以它是一種和平自救運動。

第五、農會是地方性的組織，其活動範圍多限於一國，至今尚沒有國際性的結合，而農村合作則是國際性的組織，它有國際合作聯盟，國際合作銀行，國際批發合作社等組織為其最高級聯

系的機關，還有在倫敦的一個勃蘭克特研究所是專門調查農村合作運動的學術團體，每年都有農業合作年鑑出版，對於國際農村合作運動的推進亦頗有貢獻，諸如此類的事實都證明農村合作具有國際性的活動，而農會組織則不然。

第六、農會是資本主義制度下的社會組織，它富有保守性和時代性，它只存在於農民階級存在的時代，農民解放以後，它難免消失其存在之意義與作用，例如在實行社會主義的過程中農民的階級性終極必歸於消滅而成爲無產階級化，到那時農會的組織自然也就沒有顯然的作用了。農村合作是比較永久積極性的組織，而且是實現分配社會化的和平革命組織，它富於調和性和適應性，它的原則是「各盡所能，各取所值」，它不剝削人也不被人剝削，它有共存共榮的性能，它可以由消極性的控制達到積極性的建設，在階級利益的調和中求得各階級利益的實現。

第七、農業科學化的程度愈深，則農會在農村中居于領導地位的可能性愈小，因：（一）農民本身階層復集，自身難團結，（二）農業愈進步則國民總額中農民份子愈少，而力量愈弱，（三）國家工業化程度愈高，則國民經濟中農業經濟所占的比重漸輕，因此農民及其農會組織不可能左右社會政治的，（四）農民少空閒難負管理衆人之事的任務，（五）農民智職水準一般較低，思想比較落後保守，難爲大眾所信任推崇（六）農村廣大散漫，接觸聯繫困難。由于上述的種種原因，所以在社會主義的蘇俄以及實行三民主義的中國，都是以政府的力量來保護農會的組織，並扶植其發展，農村合作在農村的地位從長期的看法則可能居于領導地位，因：（1）本身是和諧一致利害相關的組織，內在的矛盾易取得調和，且有縱橫組織的聯繫結合，可以有機把握農村自治與農村建設事業（2）農村合作因農業之愈進步，而愈顯其效用，其前途價值較無限

量。

依據事實的分析和學理的探討，我們可以看出農會之在各國已漸為農村合作的經濟組織所代替或補充，其任務比較適宜於農民的社會政治方面的活動，而且係屬適應某一時代要求的產物。我們中國國民黨為實現三民主義，曾訂定扶助農工政策，農會的組織，在國民革命過程中曾有一頁光輝的歷史，在現階段吾國農村社會建設中農會的組織自然尚有其重大的任務，其顯而易見的是運用農會以促進農村合作事業的發展，藉農村合作事業的經濟建設所收獲的成效以圖謀農民社會政治文化生活之改善，國民黨農民政策以平均地權實現耕者有其田為目標，是則今後吾國之農民運動，應以扶植自耕農為任務，並以自耕農半自耕農及僱農階級為農會的中堅分子，藉自力之更生，實現民生主義分配社會化的經濟理想，並積極運用合作經濟制度從和平協調空氣中創造革命理想的環境，以合作方式建設農村經濟，從經濟生活之調整與改善，實現並保障全民革命中農民分子的利益。抗戰開始後政府已確定農村合作社為推行地方自治的經濟組織之主體，故我們認為農村合作組織，根據上述學理與事實的分析，實應視為長期建國計劃之一部門，而必須從多方面切實加以扶植推廣。（謝雙慶筆記）

我國合作金融問題

我國過去所謂合作金融，可以說是與農貸混為一談，一直到現在，我國的農業金融差不多由工商金融來支配。本來農貸的起因，雖然是由於政府的提倡，可是也可以說是過去都市資金膨脹

的結果，銀行界要到農村來找出路才發生的，尤其自抗戰以來，各工商業中心城市，相繼失陷，銀行界感于資金泛溢，便轉向農村大量投資。當時辦法凌亂，步驟不一，直到民國二十八年秋，中、中、交、農四行聯合辦公總處成立後，各金融機關的農貸政策漸趨劃一，同時中央為繁榮農村經濟以加強抗戰力量，對于農村金融的調劑亦嚴加注意，故農貸之整理始逐步實施。本來工商金融包辦農業金融，妨礙後者之健全發展，我們已是認為不甚合理，而合作金融復為農業金融所操縱，更難求得合理的運用。合作金融與合作事業的命脈，假如長此受工商金融所支配而不謀改善，整個合作事業的前途勢必受到大的打擊。這是合作金融必須設法改進的第一點。

過去我國合作事業偏重于農村信用方面，目下我們雖想提倡消費、供給、保險等各色各樣的合作業務，但因目前的合作金融在農貸的名義下進行信用貸款，不能對其他各種合作業務予以貸款協助，致影響他種合作業務，無法推進。這是合作金融必須設法改進的第二點。

目前農貸只注重短期貸款，對於土地抵押以及重要農業設施等中期及長期貸款，概未實施，以致對於農業增產農業改進，沒有多大效果。我們舉辦合作事業，為的是要發展整個農村經濟，所以對於中期及長期貸款，也應該注意。這是合作金融必須設法改進的第三點。

現在還有許多人批評合作金融之脆弱，懷疑合作金融是否有存在的必要，因為覺得以往由各行局輔設的合作金庫，組織太健全，業務太簡單，並沒有完全建立社員自營自有自享的基礎，只是代表農貸的別名，換湯不換藥，仍然同合作指道脫節，沒有多大意義；同時又覺得農貸業務，由合作金庫辦理，經營上不合算，開支太大，得不償失。對於這些問題，確也有磋商之必要。這是合作金融必須設法改進的第四點。

根據以上幾點意見，我覺得今後合作金融改進的途徑，應該由以下幾方面着手：

一、確定合作金融制度的體系：此次全國合作會議，對於合作金融之樹立，討論最爲注重，大會決議今後合作金融體系，應該採取三級制：在中央應有中央合作金庫，在省應有省合作金庫，在縣應有縣合作金庫，使組織系統分明，上下聯系，則工作易收效果。

二、統制全盤合作業務之資金融通：以往農貸，只限於農村信用合作貸款一種，使合作事業發生偏枯的毛病。合作金融制度如已確定，則一切合作貸款必須透過合作金庫，同時對全盤合作業務均得按其需要，予以資金之扶助；再則中長期合作貸款，亦可以根據事實，陸續舉辦，使整個合作事業的發展，得以蒸蒸日上。

三、擴充合作金融機關之銀行業務：合作金融機關一方面要實現平民化的金庫機關的理想，同時亦應設法擴充業務，減少開銷，扶助合作事業之發展，便利農村資金之融通。合作金融機關如果只專辦放款一種業務，欲求經濟，實屬難能，所以須兼辦其他一切銀行業務如金庫、保險、存款、辦理倉庫業務，可以調劑物資之供需，並可便利各社社員資金之融通。丹麥之農村合作銀行實施支票轉帳制度，各社或社員買賣不要現款支付，只需取得支票，就可隨時隨地實行轉帳，甚爲便利。我們中國合作事業比較發展的地方，也不妨設法採用。

四、發揮合作金融之政治經濟與社會的效能：關於這點，我想現今由農貸機關對合作社貸出了數千整萬的款子，究竟發生了什麼效果？農民的生活得到了改善麼？農業生產增進了麼？農村經濟繁榮了麼？對於這些問題，我想我們隨便那一個同工，都不敢有一個肯定的答復，而且有些地方簡直頗令人懷疑失望。惟是合作金融要想使他發生效力，不但在經濟方面要確實有益於民

生的改善，而且要使牠發生政治的社會的各方面的效益。我想必須做到下列幾點：

(A) 放款必須注意事先的調查和統制；我們對於各種的合作貸款，必須事先有一個嚴密的調查和統制，在有計劃的全盤經濟建設的政策中決定放款的對象和放款的數量及期限。比如某地某些農民需款做何用途，所需數額多少，事先有一個詳細的調查設計，才可以使放款分配合理化，不致有過與不及之弊；同時必須這樣，國家的生產事業才能取得平衡合理的發展。

(B) 用途必須注意嚴密的監督與指導；合作社得到貸款之後，我們須切實監督其用途是否正當，數額分配是否合理。比如某社員借款若干，做榨糖生產之用，那末我們必須審查他所提出來的生產計劃和生產費用的計算是否切實，或者替他作一個計劃配合概算表，例如購買原料、置備設備、開支工資等等，各需款若干，然後指導其依照計劃來進行，或設法予以技術上之協助，才可以收到良好的收獲。

(C) 提倡社會福利事業；兄弟以前在英國參觀世界第一家成功的羅希戴爾公平元鋒社，看見他們除了盡量兼營各種的消費、公用、信用、保險合作業務，充分服務社員外，對於舉辦社員福利事業，非常重視，效益很大，我們對於合作社一面固然要予以金融上技術上之協助，使牠充分發揮經濟的效能；他方面還得要指導牠辦理社員福利事業，完成社會的使命。比如公共娛樂場、圖書館、診療所、托兒所、補習會、交誼會、風俗改良會、職業介紹所、社員獎學金、疾病、死亡、失業、救濟、津貼等事業，都是對社員生活向上有裨益的。合作金融機關對於這些事業，直接間接可設法予以促進，同時合作社必須能注意這些事業，才算得盡了牠應有的社會效能。

(D) 配合國家建設計劃：合作金融機關對於合作事業的推進與協助，必須與整個國家之政治經濟建設為依歸，集中金融力量，配合施政中心工作，扶植合作事業，完成政治建設，這麼才說得上合作金融與合作事業已表現了牠政治的效用。

關於以上各點，不過是合作金融問題的概要。兄弟因為來此時間很倉促，不能和各位做詳細的研究，這是很以為憾的。末了，希望大家在合作的一條戰綫上，一致努力，使整個合作事業，能于很短期間內發揮其偉大的力量！

(節錄對廣西合作金庫同工演講詞。趙銳軒李雲心筆記。原文載廣西合作通訊第一卷第三期)

三 紀念日文詞

紀念十九屆國際合作節感言

第十九屆國際合作節，欣逢抗戰走上勝利階段的今日，這時候我們從事于合作運動的工作者，除應該作一番嚴格的檢討自己的工作的成效之外，更宜積極地把握住時機，穩健嚴格的站在自己工作崗位上，加緊努力，展開我們的組織，發揮合作的效能，這樣我們來紀念今年的合作節，始有意義。

國際合作之理想是在建立國際間的合理關係，藉增進合作國際的連鎖和加強國際的組織，人類間偉大的同情和互助精神使能發揮出來。今日之世界到處都是表現着一種兇惡與恐怖的景象，反合作的侵略者正瘋狂般的向全人類大肆其殘殺，於是酷愛和平的合作者也難逃同樣的茶毒，因此我們要有充分的覺悟，我們要團結全世界的合作工作者高舉起和平的虹幟，有組織有步驟地對準破壞世界和平秩序的敵人進攻，掃除那些危害人類文期及世界安全的障礙，我們要能這樣做，才可以表現出我們紀念今年合作節的重大意義。

合作運動之發生與其他一切社會運動一樣，自有其產生的歷史背景與原因。合作思想與合作組織的興起是在十八世紀產業革命後資本主義慢慢擡頭的時候，當時的勞動者備受資產階級的

壓榨與剝削，因而對現實社會咸抱不滿，於是起而共同解決的途徑，始湯文、威廉金和傅立葉諸人的偉大理想，便是當時社會意義的反映，後來英格蘭北部的羅虛戴爾城的廿八個職工所發起的公平先鋒社，便是實現這種理想的具體表現。一百年來因時代的推移，合作原理和實際內容雖有相當修正補充；然合作的根本精神和幾個主要的原則，至今仍為世界合作者奉為圭臬而未有變動。我們知道現代資本主義的核心便是利潤的榨取和利潤的集中，牠的長成使人類社會貧富階級造成鴻溝，種下了資本主義一切的罪惡，合作的特別分紅辦法便是消滅資本主義利潤制度的最有效手段，亦為現代合作運動之所以不陷空想派社會主義的覆轍的主要原因，故合作者正確地針對着廢除利潤的目標來進行抓住它的核心，對現代資本主義的經濟組織中的最大缺陷的營利主義提出合理的修正，樹立一個社會經濟的新制度出來，意義是非常重大的。所謂新的社會經濟制度便是榨取利潤的現象的消滅，使利潤的分配歸利潤的創造者，而不再落於資本所有者之手，造成資本的集中與「人剝削人的關係」的產生。這種偉大的運動是在羣衆的福音，也就是救世的運動，所以近百年來社會經濟史上最令人驚嘆的一件大事，便是合作經濟制度的確立和合作經濟組織的發展，不脛而走，短期間便普及了整個世界。我們在這時候來紀念這偉大的合作運動，實在是具有深長的要義的。

總之合作運動的發揚，實世界和平最有效的保障。在滿天烽火世界大戰正在激烈地進行的今日，合作的同工們應將合作的組織健全與充實着起來，合作的理想發揚而光大起來，我們務高撑着反侵略反剝削的旗幟，為自衛抗戰的被壓迫民族與經濟上的弱者爭取自由與平等，創造世界的新秩序。

我國被迫抗戰經達第五個年頭，處於敵寇嚴酷的侵略之下，民族的生機及國民的生計均感受到嚴重的威脅。因此如何加強我們的組織，發揮我們的力量，進一步如何謀取國際的同情與援助，聯合起來打擊侵略者，以實現合作的理想，奠定和平基礎，乃是每一個合作者所應注意的問題，願在紀念十九屆國際合作節日提出來，和大家互相勉勵，共同努力！（三十年七月五日）

紀念二十一屆國際合作節吾人應有之 努力

一年一度的國際合作節，此日又已降臨。在這同盟國反攻節節勝利，吾國六年抗戰已日見光明的時候，來紀念富有重大意義的國際合作節，我們覺得有無限的興奮，更有無窮的感慨！

在二十一年前的今天，整個世界剛從第一次歐洲大戰的搖撼震蕩中安定過來，和平秩序漸次恢復的時候，國際合作節便開始為全世界數十個國家愛好和平的合作者所慶祝紀念，就在這個時候，世人覺悟到，殺掠與兇暴是摧殘世界文明人類幸福的惡行，而博愛與互助才是人類共存共榮的德性，也就在這個時候世人才覺悟到四年的屠殺，無數生命與財產的犧牲換來的和平是何等可貴！因此更感覺到國際間和平秩序的永遠維持與人類互助合作精神的普遍發揚是何等重要！可惜此種人類向上的共同意志與要求，竟不幸又被少數的暴夫所抹煞，德日義法西斯強盜，又復掀起第二次更大規模的侵略戰爭，對整個世界文明進攻。在此日烽火滿天離亂紛擾的環境中來紀念國際

合作節，全世界的合作者應該感到何等抱憾，何等憤慨！從今後我們應深自反省，更加堅強團結起來，負起我們應盡的責任，掃除一切的障礙，來實現合作大同的和平安樂世界的理想。

國際合作節的最大意義，是在建立國際間的合理關係，以合作集團的國際組織的強化統一全世界對合作運動的共同認識，藉人類相互間經濟關係的合理調整以促成整個世界政治社會文化的向上發展。故紀念國際合作節，不僅在合作事業本身應急求精進，且對建立繁榮的世界與和平的秩序更應有積極的貢獻。

合作運動之發生與其他一切社會運動一樣，自有其產生的歷史背景與原因。合作思想的起源與合作組織的勃興，是在十八世紀產業革命後，資本主義慢慢拾頭的時候。當時的勞動者備受資產階級壓迫與剝削，因而對現實社會咸抱不滿，於是起而共圖解決的途徑，如過文，金威廉，傅立葉，諸人的合作理想便是當時社會意識的反映，後來英格蘭北部的羅虛戴爾城的二十八個職工所發起組織的公平先鋒社，便是實現這種理想的具體表現，一百年來因時代的推移，合作運動的原理和實際內容雖有相當修正與補充，然合作的根本精神和幾個主要原則至今仍為全世界合作者奉為圭臬，未有變動。我們知道現代資本主義的核心便是「利潤的榨取」和「利潤的集中」，牠的發展使人類社會貧富階級造成鴻溝，因此，種下了資本主義的一切禍根，合作的「特別分紅辦法」便是消滅資本主義利潤制度的最有效手段，亦為現代合作運動之所以不蹈空想派社會主義者的覆轍的主要原因，故合作運動正確地針對着廢除利潤的目標來進行，對現代資本主義的經濟組織中的最大缺陷的營利主義，提出合理的修正，樹立一個社會經濟的新制度出來，意義是非常重大的！所謂新的社會經濟制度，便是「榨取利潤的現象」的消滅，使利潤的分配歸於利潤的創造

者，而不再落於資本所有者之手，致造成資本的集中與「人剝削人的關係」的不平社會！這種反剝削反侵略的偉大運動，實在是羣衆的福音，也就是救世的運動，所以近百年來社會經濟史上最令人驚嘆的一件大事，便是合作經濟制度的確立，和合作經濟組織的發展，不脛而走。短期間便普及了整個世界，而有今日世界八十多個國家，八十餘萬個合作社單位，八千餘萬社員的偉大成果，使全世界人類五分之一以上感受到合作運動的號召與庇蔭！我今日來紀念這種偉大的合作運動，實在是具有深長的意義的！

吾國推行合作運動，乃以實現三民主義爲其最高目標，三民主義的理想是在建立「民有」「民享」「民治」的國家，進而實現大同的世界，這與合作運動的真諦完全一致，本黨所以明定合作運動爲七項運動之一，視合作建設爲重要國策之一部門，其原因在此。自從新縣制實施以來，縣各級合作組織之進行更充分表現着吾國合作運動的特殊使命。根據最近統計，吾國合作事業經政府之積極推行，已有顯著的進步，全國各地截至本年（三十二）年五月底止，已組織之合作社共有十六萬餘所，社員達一千餘萬人，合作運動在國民經濟中之地位，已日見其重要！今後的努力是在早日促成三民主義化合作共和國之建立，此乃全國合作工作者所應加緊貫徹的重大任務，因此吾人對於中國合作建設的認識，特提出下列三個根本信念與從事合作運動的同胞共同勉勵：

一、吾人第一個信念是要以合作運動推行地方自治，使縣各級合作組織與新縣制之實施，互相配合，以「養」爲中心，促進「管」「教」「衛」之建設，以合作爲組織，充實「養」的內容，基於此信念，所以吾人對於縣各級合作組織之推行，應特別注意。

二、吾人第二個信念是要以合作組織爲農業推廣與鄉村建設之基本機構，使技術，金輔與組

織三方面取得密切之聯繫，共謀鄉村建設的實現，吾人希望透過合作組織，農業推廣與農業金融能充分發揮其效能，藉合作組織達到鄉村建設之完成。

三、吾人第三個信念是要以合作經濟制度樹立三民主義的民生經濟體系，使本黨的計劃經濟政策與合作的公平分配制度相配合，達到民生主義的實現。

廣東爲革命策源地，亦就是三民主義的發祥地，合作運動在廣東應如何發揚蹈勵，以謀民生之改善與主義之實現，乃有賴於全省一萬三千單位之合作社及其所屬七千萬以上的社員合作者之共同奮鬥，更希望全省上下愛護合作運動者之督促扶掖，以助成本省合作事業之發展，當茲紀念國際合作節之際，特揭發數端懸爲吾人共同致力之標的：

一曰強化合作指導制度，以配合國家總動員之要求——現階段抗戰建國工作已達經濟戰之最高峯，是故中央一面積極實施國家總動員法令，一面加強管制物資與推行限價，以提高經濟戰之力量，吾人爲求配合上述國策，發揮合作事業本身效能，實有強化合作指導制度，動員合作組織之全部人力與財力，以赴事功之必要。

二曰加緊推行縣各級合作組織，以發揮嚴密管制之效能——合作組織單位之普遍推廣，與單位聯合組織之促成，實爲發展事業，加強管制之基本。是故本省本年度對於縣各級合作社組織之推行，仍視爲中心工作之一種，本省合作組織單位，根據最近統計，雖已超過一萬三千以上，但距每保一社，每戶一社員之理想尙遠，故仍須加緊努力，以求合作組織之普遍發展。查 委員長手訂加強管制物價方案對於各級管制機構明白規定「縣及鄉鎮合作社應逐步加強，以爲建立基層集中物資與配給物資之機構準備」，關於嚴密組織一端則又明白指出「鄉鎮基層組織如合作社等

應由各縣政府加緊督責使其充實健全，俾能共同協助管理物價，增進生產，節約消費等工作」，由此可知各級合作組織之健全發展，對於發揮嚴密管制之效能，實有重大之關係，故應加緊推行，以收宏效。

三曰積極促進合作業務，以貫徹限價政策之實施——吾國此時之合作事業，以促進生產為主要目標，已為人盡皆知之事實。本省對於發展合作業務，促進生產建設更視為合作施政工作之中心。在抗戰現階段「經濟第一」之呼聲瀾漫全國之際，吾人應注意如何促進合作業務，以增進物資之生產，調劑物資之分配，尤其是限價物品之產製運銷，吾人必須發動各種各級合作組織定為業務經營之主要項目，以協助政府實施限價，奠定平抑物價之基礎，達到改善民生之目的，以加強戰鬥力量。

本省糧食之缺乏，實為最可焦慮之現象，如何增進糧食之生產，已成爲數年來省政之中心工作，舉凡與糧食增產有關之水利墾荒合作業務，以及推廣優良品種，肥料，什糧種植等均應爲本省合作工作之重要部門，至若節約消費乃爲解決糧荒，調劑供求，平抑物價之另一方面，合作工作者，亦應注重提倡，以宏實效。

四曰認真推廣合作教育，以發揚合作奮鬥之精神——有組織而無訓練，等於有軀壳而無精神，合作是一種組織方式，亦係一種業務經營，更是一種教育訓練，缺乏合作教育之訓練，則組織固難求健全，而業務更無法充實，蓋教育訓練乃足以振奮合作者之鬥爭精神，促成組織內各份子之健全，俾貫徹其所負任務之根本工作。任何一種組織，其分子健全，則整個組織才有健全者，整個組織已健全，則力量集中，意志集中，則一切活動未有不成功者，此所以教育訓練工作在

本省合作施政計劃中定爲中心工作之一，而必須加緊進行者也。

吾人對合作教育之推廣，應從一般合作常識之宣傳訓練，進而講求各種合作專業技術之培養。吾人不僅要使每一社員了解合作要義與社務業務之處理常識，尤須更進一步使每一分子，尤其是相負主要責任之優秀職員，澈底了解合作工作之內容，具備處理合作實務之經驗，夫然後合作業務始能達成其自主自營自享之目的，而教育的意義，始克完成其使命。

五日注意提倡工作競賽，以提高合作工作之效率——提倡工作競賽爲提高工作效率，衡量工作效果的最有效辦法，本省合作工作競賽實施細則早已公佈施行，今後應積極辦理，從組社、加股，訓練，節儲，增產，平價六項實際工作成績中，藉競賽比較而知所警惕勉勵，共求精進。

凡上所言，乃紀念國際合作節我們應有之認識和努力，我們必須以合作者和平奮鬥之精神，求自力之更生，我們要高舉反侵略，反剝削的合作旗幟，爲自衛抗戰的被壓迫民族與經濟上的弱者爭取自由與平等，創造共存共榮的世界新秩序。

(三十二年七月三日)

如何紀念廿二屆國際合作節

國際合作節，今天又第廿二次來臨，際此全世界合作者正在同聲慶祝當中，我們要回憶起今年也恰是奠定合作運動基石的羅虛戴爾公平先鋒社成立的一百週年，更不勝其欣慰與興奮。

我們均知合作思想的發生，雖爲期甚早，然合作事業基礎的確立，實肇端於一八四四年羅虛戴爾公平先鋒社的成功，自此以後，各國的合作運動，始日趨蓬勃。而一八九五年國際合作聯盟

會的成立和一九二一年國際合作節的決議舉行，更加速合作運動國際間的活躍與發展。到今天，合作的種子，已經遍佈寰宇，許許多多愛好和平的人，已因參加合作而獲得幸福，許許多多國家，已因合作事業的發達而獲得繁榮。當此佳日，全世界所有受合作運動號召和受合作事業蔭庇的人們，對此百年前虛羅戴爾的先驅者和五十年前倡導設立國際合作聯盟的先賢們，應莫不同深致其景仰。

還顧我國的合作事業，自政府積極推行認為實現三民主義之一種政策以來，頗有突飛猛進之概，尤以自從縣各級合作社組織大綱頒行後，事業更踏入光明的新階段。據社會部合作事業管理局本年四月的統計，全國各種合作社的總數凡一七二，四二七社，社員共計一四，八七八，七四一人，股金總額已達四五〇，四三三，一六五元。本省秉承中央意旨，二十八年恢復合作行政機構，積極推行合作事業，經四年來的努力，在組織業務訓練各方面，亦均有相當成就。計截至本年六月底止，組社方面，除假登記合作社已全數甄別解散不計外，全省正式登記經本處核定有案的各種合作社，凡一〇，二四九社，個人社員共計七九〇，四二九人，股金總額共計三二，七四三，七一〇元；訓練方面，經受訓練的工作幹部凡五四九人，而社職員經受各種訓練者共達四一八，五四三人；至於業務方面，則產費供銷等合作業務，已力向平衡發展之途邁進，而墾殖和水利兩者，尤能把握時機，普遍發展和發揮特殊的表現。

可是，上述的數字，僅不過是我們全部工作過程中一微末紀錄而已，這輕輕的成就距我們的理想目標，至屬遙遠，我們認為對於中國合作建設的認識，應有下列三個基本信念：

一、要以合作運動來推行地方自治，使縣各級合作組織與新縣制之實施，互相配合，以「養

「爲中心，促進「管」「教」「衛」之建設，以合作爲組織，充實「養」的內容。基於此信念，所以對於縣各級合作組織之推行，應特別注意。

二、要以合作組織爲農業推廣與鄉村建設之基本機構，使技術金融與組織三方面取得密切的聯繫，共謀鄉村建設的實現，我們希望透過合作社，農業推廣與農業金融能充分發揮其效能，藉合作組織達到鄉村建設之完成。

三、要以合作經濟制度樹立三民主義的民生經濟體系，使本黨的計劃經濟政策與合作的公平分配制度相配合，達到民生主義的實現。

到今天，抗戰與建國均已達到最艱辛的階段：就抗戰說，假如戰事失敗，我們只有做亡國奴；就建國說，假如建國不成，我們亦只有做人的牛馬奴隸。因此，我他必須各就工作崗位，盡其一切力量，以貢獻於抗建勝成這一主題上。我們合作界的同志，際此時候，應該澈底認識合作事業在國策上所佔的地位和在抗建上所具的作用，然後才能集中力量，一致行動，作有效的貢獻。今天我們紀念廿二屆國際合作節，究應如何行動，然後才算無負此偉大的佳日和不愧爲克盡厥職的合作者？爰依據我們對合作的基本信念，遵照中央的指示，和參酌當前的急需，標舉中心工作數端，以爲我們各級工作同志和愛護合作人士今後共同奮鬥的標的，以底於成：

- 一、強化合作指導制度，以動員合作組織的全部人力財力，而配合國家總動員之要求。
- 二、加緊完成縣各級合作社，以促進地方自治，而鞏固憲政基礎。
- 三、積極健全各種合作組織，以協助管制物價與專賣政策之實施，安定戰時經濟。
- 四、確實促進合作業務，以增加生產，便利運銷，公平分配和節約消費，改善戰時國民生

活。

- 五、切實舉辦合作教育，加強社職員各種訓練，以充實其工作能力，發揚合作奮鬥的精神。
- 六、廣泛發動增加社有資金，以鞏固合作社基礎，發揮合作經濟的力量。
- 七、從速籌設省縣合作金庫和省合作社物品供銷處，以增強合作金融及合作物資的扶掖力量，促進合作業務之繁榮。

八、認真辦理合作工作競賽，革除過去敷衍鬆懈陋習，表現勇往精進朝氣，以提高工作效率。

九、縝密準備合作戰後復員計劃，以備最後勝利到臨時，立付實施。

上述數端，我們認為乃目前及今後合作施政的中心，必須設法使之一一實現，藉加速抗建勝成的降臨和世界和平秩序的恢復與確立。因此深望我們合作同工和熱心愛護合作人士澈底了解，共策進行，才不負此一年一度的國際佳節和羅虛戴爾的先驅者！

(三十三年七月一日)

戰後新世界與國際合作運動

——為紀念廿三屆國際合作節而作——

本年七月七日為第廿三屆國際合作節紀念日，同時適值吾國對日抗戰八周年紀念，故意義特別重大。七七神聖抗戰，係世界反侵略大戰之開始，由於中國之首先發難，全世界被壓迫民族求解放之呼聲始得抬頭，現在德意軸心帝國主義侵略者已先後解體，遠東方面之日本強盜亦正在毀滅中掙扎，相信不久將來亦必蹈德意覆轍陷於同一悲慘的命運。因此這次世界大戰，可以說是創

除帝國主義與獨裁主義作風，實行反侵略反剝削的戰爭，同時亦爲永久和平與普遍安全之新世界奠立基礎。合作運動本是最和平而又是最澈底的革命運動，以經濟上之自由平等解放爲目標，在「我爲人人，人人爲我」口號之下實行自助與互助，圖謀人類社會之協調與生活之向上，牠的發展過程係以經濟民主主義之實現爲出發點達到真正政治的與社會的民主主義之澈底完成。因此在合作運動中，已不容剝削現象之存在，亦絕無侵略行爲的產生，共存共榮，精誠團結，社會因此而得永久之和平，而普遍安全之秩序亦得有確實之保障。準此立論，我們便可明白，戰後新世界之奠立與國際合作運動之發揚，實至有密切關係也。

中英美蘇四強將爲戰後新世界中之關鍵國家，蓋毫無疑義，故四強對於戰後新世界之安排，主張與理論如何，實爲全世界人類之安危所繫。吾人試爲檢討上述國家一般時論與政策，對於戰後新世界之建立，主張容有不同，而目標却無多大差異，茲舉其要者述之，藉以明其趨勢。

首言英國思想家對於世界改造的理想，英國爲老大帝國，又稱爲世界上之日不落國，在這次世界大戰中所經受之打擊至深，而戰後可能發生之變革亦至大。英國著名政論家，工黨書記長拉斯啓（*L. S. P. C.*）教授在他所著「我們從此往那裏去」一文中深惡社會上由于貧富之懸殊，造成許多不公平之現象，因此引起階級分裂，動搖社會之安全秩序。他根據統計，以英國爲例，說明每年收入在兩千磅以上的國民，每百人中約有半個，這可以稱爲富豪階級，他們的所得之和，約占全國國民所得百分之十七，此外中產階級約占全國人口百分之十，而他們所得之和，却占全國國民總所得百分之三十，合富豪與中產者而言，則英國每百人有十個半人共佔有了國民總所得百分之四七，其餘百分之八九、五之多數國民却只佔有百分之五十三之國民總所得，因此貧富之懸殊

，造成社會上許多非快事實與不安現象，結論他主張要消除革命內部人民生活之平等，確實行社會主義，以加強國內團結。對外他主張英國政府應宣布改造平等世界綱領，以領導被征服國家的人民乃至侵略國家的開明國民起而革命，以推翻侵略統治。由此可知拉氏之主張可歸納為二方面，即政治上應扶殖弱小民族，解放殖民地制度，實現世界民主主義之大團結，經濟上要消滅貧富階級的懸殊與人民生活之平等，實現世界社會主義之改造。歸結一句話，亦可說是民主主義之實行要從政治經濟兩方面着手，達到平等與合理社會生活之實現。他的主張可以說代表現代英國許多社會改革運動之見解，而事實上亦頗得英工黨之擁護，列為目前普選競爭之主張。

、同時有個自由主義派之健者達文帕氏（Daventry）對於經濟民主主義之實行更提出積極澈底之意見，他主張英國應立刻實行國家資本主義，由國會立法宣布資產收為國有，化私為公，使國家成為唯一的資本家，資產收為國有後盡量由國家設法經營，其不能由國家辦理者可租賃人民私營，私有財產最多不得超過十萬磅，過者即行沒收，並根本廢除遺產制度。察其用意亦在消滅社會經濟生活之平等，以促成經濟民主主義之實現。

此外又有有名政論家巴威力治氏（Beveridge），則主張全世界應以中英美蘇為重心，建立四個民主國大聯邦，以維持世界之安全秩序與永久和平。例如他主張戰後英國應該在歐洲建立歐洲民主國大聯邦，包括英，德，法，丹，挪威，瑞典，芬蘭，比利時，荷蘭，瑞士，愛爾蘭，暨英屬自治邦，如澳大利，加拿大，新西蘭，南非聯邦等，民情風俗比較相仿而經濟關係比較密切的國家，成立大民主聯邦，加入聯邦諸國均須一律實行民主制，而以經濟利益平等為維繫團結之主要方法，聯邦內諸國採均權分治辦法，即內政自治，外交國防經濟歸大聯邦主持，以保障國際

和平，維護人類生存爲依歸。察其用意，亦着眼在保障政治的民主主義之實行與實現經濟民主主義之理想，以保證戰後新世界和平安全秩序之成功。

近年來英國有一部份權威人士甚且建議實行國民食糧定量免費分配的制度，由國家統籌按照國民住宅面積之大小爲比例差，實施稅以補償食糧之代價。如此，他們認爲可以平衡國民生活費用，減低物價，救濟貧弱，獎勵大家庭制度，以促進社會之安全福利。

從以上各人的主張看來，吾人甚信英國的社會潮流已漸趨社會化，即最右傾的保守黨人士最近亦承認此種傾向之顯著，而一般有識之士，亦兢兢以調和資本主義內之矛盾與缺憾，藉溫和的社會改革運動之實行，以創造社會之安全，保障大英帝國之完整與統一。這次邱吉爾領導下的聯合國民政府之解散，打破了英國十年來政治上之沉寂，各黨派均從事激烈之普選競爭，其主要關鍵所在並非起於對外政策之根本不同，而實由於各黨——尤其是工黨與保守黨兩者間對內政策之互異，無法取得協調一致，因而引起國會之解散與政府之改組事實。作戰數年來英國政府在保守黨領導下雖曾努力於社會立法之建設，圖謀社會安全之保障，以團結國民一致抗戰，然反對派對此溫和保守政策顯然認爲不滿，尤其是最左之社會安全黨，共產黨與合作黨更爲反對，認爲英國本身應急速實行社會主義建設，消滅政治，經濟，社會上之不平等生活，以便從領導世界實現全盤澈底之民主主義。此種潮流對於世界前途當必有深長之影響。

次言美國思想家對於戰後新世界之看法，美國新共和周刊社會發表論文主張人類生活水準應普遍提高，使世界各地人民經濟生活達到一定之標準，與美國現時人民之生活享受程度相等。爲要達到經濟生活之合理平等，彼等主張英美切實合作領導世界前進。兩國實行技術合作，共同參

加經濟產業及文化活動，以促進世界各地生產現代化，科學化，分配社會化，合理化。此外應以當地人民利益唯一目標，合作開發落後國家，並調整各國農工生產使均能自給自足，以免成爲爭奪原料與市場之對象，根本消滅殖民地制度，此種說法與英國輿論有不謀而合之趨勢。

再有前美國駐華有名記者愛德華司諾君（Edward Snow）亦曾發表論著主張各國應取消帝國主義行爲，將所有被統治的人民一律解放出來，地球上始有和平秩序之可言。他認爲美國應與中英蘇訂定民主國友好條約，以建立政治上經濟上之合作，英國及其自治邦應即宣布：一、解放殖民地建立世界民主國大聯邦的政治綱領，二、實施強迫教育與自治訓練，允許印緬及其他殖民地獨立，三、援助殖民地樹立合作集體經濟制度，並促成其工業化，四、被征服的民族如高麗，安南等戰後亦得獨立，並參加世界聯邦組織。其用意是在消滅殖民地制度，實現人類政治經濟生活之一律平等與合作。

又羅斯福總統於一九四四年正月向國會咨送「第二權利法案」，內容提述八點，彼認爲戰後問題調整之標的，其要義如下：

- 一、人民有從事工商活動耕種及開鑿之權。
- 二、人民有獲得充分糧食，衣服及再生產之權。
- 三、每一農民得以足夠維持其本人及其家庭適當生活之費用爲標準酌量提高價格出售其產品之權。
- 四、任何大小商人能於國內外脫離不公平競爭與獨占聯合之支配，在自由空氣中經營商業之權。

五、每一家庭得有一適當之住宅之權。

六、有適當之醫藥及獲得並享受健康之權。

七、有適當之保障以擺脫其經濟困難，老弱疾病及失業災難之權。

八、有受良好教育之權。

總上各點，可見美國政府當局對於戰後之社會安全計劃考慮至為周到，此與十餘年前他自己所宣佈實行之新政，以求國民經濟之復活，社會秩序之安定，立意全屬一貫，誠以此次世界大戰之重大犧牲，惟有在全人類之永久安全，康樂幸福中求得補償，結束人類史上許多因不平等不合理之生存而引起之悲慘事實之重演，才有意義。這與英國一般有識之士之見解，亦屬一致。

論及蘇俄，則牠的一貫政策，無非在穩定其國內鮑爾什維克主義派之新政權，同時鼓勵世界弱小民族之獨立運動以爲策應。觀其十月革命以來之外交政策，時而號召世界革命，時而倡導集體安全，時而中立，時而反侵略，都無非以自主之姿態，參加世界政治之領導活動，藉以穩定革命政權，積極從事社會主義之物質與文化建設，以博取世界之同情與國際無產階級之傾向。觀其兩年前毅然宣佈解散第三國際，消除聯合國間之猜疑，以加強反軸心戰爭之力量，足見蘇俄之傳統主張，尙未有更動，而其影响是在社會主義運動之日見蓬勃於國際政治舞台之上，換言之，亦即社會化之經濟民主主義已被認爲有與政治社會民主主義同時建立，以解決剝削侵畧之不平現象矣。

以言吾國，則以數千年文明古國，素以愛好和平爲世界倡，三民主義以實現民有，民治，民享之大同世界爲至高標的，國民革命之目的在「打不平」三字，要實行消滅政治上，經濟上，社會上一切不平等不合理之現象，從而樹立世界大同，天下爲公之新國際關係，保障人類社會之繁

榮與安全。八年前之抗日戰爭，所以能愈戰愈強，博得世界同情與協助，卒之演成爲全世界反侵略之大戰，原因即基於此，吾人檢討抗戰建國綱領之內容，即可明瞭吾國之任務，不僅在反抗強暴，打倒侵略，而尤在建設三民主義之新社會。最近國民黨第六次全國代表大會所宣布的政策與政綱，更足以表示中華民國在達成抗戰勝利，憲法實施，民生改善三大目標下，要積極參加國際領導運動，與其他強國從事建設平等合理公平而無所私之戰後新世界。這種企圖與理想與上述英美，蘇俄所致力之建設運動，亦可謂有殊途同歸之效也。

綜觀中英美蘇四強對於建立戰後新世界之態度吾人已可了然其趨勢，而此種趨勢吾人更可從近年來四強的領導之重大國際會議宣言中明示無遺。即如羅邱大西洋宣言，便強調促使世界各國，不論大小，無分勝敗，俱能一律平等享受爲他們經濟繁榮所必需的國際貿易和世界資源，並希望促成世界各國在經濟方面之全面合作，以提高勞力標準，經濟進步與社會安全。宣言中又指明待納粹之專制宣告最後之毀滅後，希望可以重建和平，使各國俱能在其疆土以內，安居樂業，並使全世界所有人類，重有自由生活，無所恐懼，亦不虞遺乏之保證。又羅邱史德黑蘭會議宣言，亦明白表示要創造一種永久的和平，這和平必將博得全世界各民族絕大多數人民大眾的好感，而在今後許多世代中排除戰爭的災難和恐怖，使世界所有各國人民都可以過自由的生活不受暴政的摧殘，而憑他們多種多樣的願望和他們自己的良心而生活。此外一九四三年十一月一日中英美蘇四國共同發表之普遍安全宣言亦特別提出確立一種普遍的國際組織，以所有一切愛好和平的國家主權平等的原則爲基礎，這些國家不論大小都可加入爲會員國，以維繫國際的和平與安全。還有近年來所舉行的國際糧食與農業會議、頓巴敦橡樹會議、國際金融會議、國際善後救濟會議等國

際會議均莫不以和平合作，保障社會安全與福利爲鵠的，最近閉幕之舊金山會議，更訂定世界和平憲章與確定和平機構，奠立戰後新世界之規模，確認五強領導世界和平之任務，尤其是中英美蘇四國之決策已被認爲今後世界安危，人類禍福之所繫。英國是世界上最大殖民地帝國，根本上欲企圖維持其戰前（一九一八——一九三二）國際地位，保持均勢之局，一方面靠經濟利益之聯鎖以維護帝國與殖民地自由聯邦之團結互助，他方面實施社會立法，以維持國內之安全秩序，牠對於舊世界難免有所留戀。蘇俄則是物質上建設相當成功的國家，精上以推行社會主義相號召，但巴放棄世界革命之口號，離開純共產主義之立場，藉「生產科學化」，「分配社會化」之和平積極辦法以協調各國，換取國際上偉大之同情。美國是一個物質文明程度特高而經濟建設成效特着足與蘇俄媲美之國家，精神上却欲從事維護資本主義制度，但亦傾向於社會化運動，圖謀社會安全與福利，藉以團結國力，協調世界。至若中國，吾人均明白牠是一個物質建設可能性極大的國家，而精神上則在實現三民主義之大同世界，論其本質實具有折衷英美蘇三國之主張而促進共存共榮之和平世界的調和性。因此今後吾國在世界和平運動中所負之責任更見其重要，殊不容吾人忽視者也。根據上述之趨勢，吾人便可引申戰後新世界將有如下之表現：

一、政治方面——民主政治之普遍推行與殖民地制度之解放。

二、經濟方面——貫徹分配社會化之施行，經濟的民主主義將因資本主義之逐步修正與社會主義之逐漸推行而得到調和實現。

三、社會方面——社會福利之提倡與社會安全之保障，藉文化教育之改革，消滅狹隘之國家主義觀念，與自私自利企圖，以促成世界大同主義之實現。

是故戰後新世界應是注重實現經濟的與社會的民主主義之新社會，以彌補戰前僅以事實上資產階級或無產階級為背景之偏枯的政治的民主主義之缺憾，所謂集體安全制度與合理有效之普遍和平秩序實以此為根本精神之所寄。三民主義新中國之建立實為今後世界和平之母，立已而後立人，自助進而互助，責任所在，應宜勉力以赴！觀於此次國民黨宣布之政綱政策，實具有建立全盤徹底的民主主義之決心，故不僅政治方面要推行地方自治，完成憲政，以實現真正的政治民主主義，經濟方面更要以工業建設綱領與土地政策綱領為依據，從平均地權，節制私人資本與發展國家資本二大路線中促進分配社會化運動，達到民主主義之實現，亦即經濟的民主主義之完成。社會方面，更要以「社會安全初步設施綱領」為依據以增進平等自由之社會安全福利，圖謀社會的民主主義之實現。循此努力，則對於國際上之影響將不僅使侵略與剝削成爲陳跡，即世界之繁榮幸福立，亦可佇以待也。

合作運動乃以反對剝削，消滅利潤，發揮人類互助聯鎖之精神與共存共榮之觀念，以圖謀社會經濟關係之調整與羣衆生活之向上。其發展過程係從個人之自助達衆人之互助，藉同經濟利害者之結合實現整個社會人類之團結。是故合作運動乃一種現代最普遍而強有力的國際社會經濟運動。早在十九世紀末年國際合作聯盟 (International Co-operative Alliance) 即已組織成立。他的理想誠有如其章程所稱：「本聯盟爲繼羅希戴爾諸先驅之工作計，決以獨立的精神，自主的方法，將這個爲全體社會的利益，並基於互助自助原理的合作制度去替代現今私人企業的競爭制度。」我們從這句話裏便可知國際合作聯盟的工作目標所在，又國際合作聯盟秘書長梅君 (Mr. Meek) 亦曾說過：「用友愛的精神，結合全世界底民衆，一方面增進個人的幸福，同時復創造新

的世界文明，這是國際合作聯盟底理想，在經濟上牠擬創立一個國際的合作貿易機構，以消滅競爭底罪惡，牠擬造成一個世界底聯邦，可是並無意要將各民族底特性去除，反之，牠想將各民族的特質加以利用，使各民族均蒙其利，牠所追求的是全世界思想與利益之調和、消滅戰爭避免衝突，創造一個永不見有貧困的社會制度，並建立世界永久的和平。」就此可見國際合作聯盟的理想與使命，何等偉大！牠把全世界數十個國家，數十萬單位的合作社，和數千萬的合作社員結成團體，一致行動，以發揚國際合作之精神，其對於世界和平之貢獻，當有無限影響也！爲要表現全世界合作運動之統一與加強國際合作運動之宣傳起見，國際合作聯盟於舉行第十一次大會之際，特通過規定從一九三三年起于每年七月的第一個星期六爲國際合作節紀念日，屆時全世界要護合作運動的人們一致開會熱烈慶祝，相沿至今，已屆廿三週年了！當茲佳節重逢，適值世界和平前途已現曙光之際，吾人應不忘國際合作節紀念的最大意義是在建立國際間的合理關係，以合作國際組織之強化，統一國際合作運動之共同認識與步驟，藉人類相互間經濟關係之合理調整，以促成整個世界政治社會文化之向上發展。是故國際合作運動之發揚不僅在合作事業本身有其重要之意義，對於建立繁榮的世界與和平的秩序當更有積極的貢獻！綜括一句，牠的任務係以經濟民主主義之實現爲出發點，達成政治社會文化各方面真正民主精神之充分發揚，這種運動與上述戰後新世界之趨勢正有共同意義。我們深信國際合作運動之成功，世界集體安全制度將因而得到強有力之保障，國際合作經濟制度的樹立，激起世界不安現象之經濟剝削關係將因而得到合理的調整與改善，以「人人爲我，我爲人人」之互助聯鎖觀念，代替自私自利之侵畧企圖，無剝削，無侵畧，永久普遍之和平與公平合理之新世界將因而得到實現也。

(三十四年七月七日)

本處成立三週年紀念詞

——三十二年八月一日於紀念大會席上講——

各位同志：

今天是本處成立三週年紀念日。過去三年中，本處遵照中央抗建國策及本省施政方針，賴處內外同仁的協力，和各界人士的贊助，本省合作事業，已獲得初步發展。值此舉行三週年紀念日，吾人檢討過去，策勵將來，實具有重大的意義！

在去年今日舉行本處成立二週年紀念大會席上，我曾檢討本處過去的工作，認為比較有成就的有四件事，同時希望大家共同努力的要務亦有四點，值茲三週年紀念的今日，很可以再提出來和大家檢討一番。所謂比較有成就的四件事為：

一、機構的建立：本省合作機構，由省合作處透過各合作督導區，而至各縣合作指導室和鄉鎮指導區，層層布置，完成全省合作指導網之建設，並明確規定計劃策動監督指導執行考核等任務，實現行政三聯制之精神。

二、人事的安排：已有了機構，惟執行職務，尤須有適當的人才，始可收成效。過去本處曾歷在省幹訓團舉辦合作班，並選送優秀份子，派赴全國合作人員訓練所，分別訓練大批幹部人才，派赴各縣担任合作行政與指導工作，同時更羅致富有合作學識及經驗的人才，以充實本處及上述各級合作行政機構的力量。

三、業務的推廣：自本處成立後，本省合作事業推行區域，由局部而及於全省實施新縣制之六十九縣市，合作業務亦由單純的信用，而逐漸擴展到農工生產運銷各方面。

四、聯繫的加強：社會關係是網狀式的，推行合作事業，當與各方發生關係，為求業務順利的推動，必須和有關部份，如農業、金融、技術等，採取密切的聯繫，本處成立以來，對於此點，會特加注意實行，結果亦尙感滿意。

所謂希望大家共同努力的四要務為：

一、健全機構：已有了機構，尤須健全充實，方能使事業推行無阻。一年來我們為加強督導制度，特將原設合作督導區重新調整，又於第一、二、五各督導區加設中心示範區，為實驗示範之機構。本年一月間，省府實行調整縣制，將合作室歸併建設科，而保留主任合作指導員與合作指導員之舊日人事制度，使地方經濟建設與合作行政及指導人事上與工作上，更能取得密切之聯繫，以發揮事業之效益。

二、嚴密組訓：本處對於合作組織之推行，在質的方面，力求其充實，量的方面，力求其增加，年來將以前所有假登記社按照章則，一律予以改組合併，至於各社辦理成績如何，則分別時間的久暫，加以考核，其次，訓練人才方面，一方面在省幹訓團繼續開設合作班，訓練合作指導人材；他方面在各合作督導區舉辦特種訓練班，在縣訓練所開設合作班，在各鄉區舉辦合作講習會，分別訓練合作社社職員。此外，本處會提請本省建設合作委員會決議商請教育廳轉飭所屬農工職業學校，加設合作專修科，同時並商請本省訓練委員會轉飭各縣訓練所於各種地方自治幹部人訓練班中，增加合作課程，使一般農工學生，及地方自治工作人員，對於合作得到普遍的認識。

，以利事業之推廣。

三、樹立供銷金庫制度：供銷及金庫制度，為合作業務之兩大柱石。供銷方面，本省業經成立合作社物品供銷處，統籌辦理合作社物品之供銷，雖因規模尚小，未能收宏大的實效，但這個制度的樹立，可以說已具粗樸。其次，金庫方面，依照中央合作金庫條例，其設立程序，係採取總分庫制度，由上而下，先成立中央金庫，次設省分庫，至於縣金庫則由省庫輔設。中央金庫刻正在籌備中，不久當可成立。本省方面亦經籌設金庫輔設委員會，並已由省政府令飭廣東省銀行選擇農村經濟比較活潑之縣份，先行輔設縣金庫。將來各級金庫成立後，合作金融必更能活潑流通，合理發展。在本省合作金庫制度尚未確立期間，吾人對於中國農民銀行及廣東省銀行之農貸業務，務必貫徹誠意合作密切配合之期望。

四、提倡合作工作競賽：競賽二字，應用於行政範圍，目的在提高行政效率。本省行政工作競賽，以合作部份為首創，始於本年七月一日，將來成績如何？胥視各級工作同志之努力程度而定，希望大家都能認真實行，爭先恐後，獲得優良的成績。

在今天舉行三週年紀念大會當中，檢討已往的工作，我們已經得到了相當的收穫，這不能不引為快慰者。但我們不應以此自滿，未竟的工作尚多，仍有待我們共同努力，踏上更美滿的境地。

考合作運動最先盛行於英國，及今亦不過百年歷史，在此百年內合作事業之種子，播散到全世界各國每一個角落裏，參加合作組織及實際上得到合作的實惠者，估計起來不下數萬萬人，可能佔全世界人口五份之一以上，其發展能如此迅速，民衆能如此擁護接納者，實因合作運動本身

具有三種偉大的特性及力量所致。合作運動的三種特性是：

一、適應性：合作事業極富適應性，無論在資本主義的英美，社會主義的蘇聯，法西斯主義的德意，三民主義的中國，各種政制不同的國度裏，亦不論在工業國，農業國，甚而至於經濟落後的殖民地，且不論任何時候，其潮流所及，即能發揮作用，推行無阻，增加生產，調節供求，圖謀社會人類的福利。這是合作運動的偉大的適應性。

二、調和性：自產業革命後，在資本主義社會裡，資本漸漸集中於少數人之手，形成勞資階級的對立，在共產主義社會裏，勞工階級專政，其餘各階級無立足餘地，在封建社會裡，大地主剝削農民，引起仇視的行動，許多鬥爭，都由此產生，但是合作為人的結合，人與人的關係樹立在自動互助基礎上，「人人為我，我為人人」。公益與私利調和，個人與社會互濟，大家共同生產，公平分配，無階級的對立，無剝削之存在，人人利害一致，休戚相關，沒有衝突，沒有鬥爭。這是合作運動偉大的調和性。

三、革命性：合作運動若僅含有適應性與調和性，尚不見得可貴，牠同時還具有最可寶貴的革命性。大家知道，在資本主義社會裡，資本集中於少數人之手，以大多數人的勞力，結果供自己的享樂，遂至社會上造成利潤的榨取與利潤的集中的不平現象，與無產階級實行社會革命的局。合作事業是以服務為目的，不以營利為主張，其特別分紅制度實行以利潤歸於利潤創造者，已非榨取他人之所得，亦不致集中利潤歸少數人所有，以最和平的手段修正資本主義的缺陷，實行最革命的理想。

其次說到合作運動所具備的三種力量：

三 紀念日文詞

一、道德力：上面說過，合作爲人的結合，人與人的關係基礎，樹立在互助二字，所有參加合作社的人，均係人格健全，出於內心自發的動機，大家互信共信，對人生共存共榮的意義及價值，有深切的認識和了解，其結果自然產生一種維繫人心的倫理觀念與偉大的道德力量。

二、組織力：合作組織是自動自覺的結合，且大家站在平等的地位，一人一票，與股份公司組織視股本之多少決定其權力之大小者絕不相同；同時，合作組織又是同經濟利害者的結合，生產消費運銷等合作，都係結合有同樣需要者，直接去辦理，中間並沒有剝削者與被剝削者的鴻溝，故合作者利害一致，需要相同，其團結力量，特別堅強鞏固，非其他社團可比擬。

三、潛在力：合作事業已含有上面二種力量，故不期然而然發生一種經濟上的偉大潛在力，(Potentiality)根深蒂固，足以應付非常時期的經濟恐慌，而不易動搖。在十九世紀下半期，及十餘年前世界經濟恐慌空氣籠罩下，百業凋敝，大家均束手無策來應付此惡劣局面；但合作事業調劑供求，促進產銷，實行有計劃的經濟統制，卒能在此經濟恐慌怒潮下，繁榮滋長，以挽救已倒狂瀾，救苦濟難，其潛勢力之偉大，概可想見。

現代合作運動輸進中國，爲時甚短，合作事業，近年來雖得政府上下一致的提倡獎進與同志們之共同努力，日見蓬勃，但詳加檢討，吾國合作事業在國民經濟建設上之影響與貢獻，可謂仍在幼稚階段，今後正待我們更加努力，以期普遍健全發展起來，實現國策上所期望于合作運動完成之使命。據我的觀察，當前中國的合作運動有四大危機，我們合作工作者應該坦白指出來的：

一、合作者少有新知：知識爲解決問題達成使命的工具，近百年來社會政治經濟已經有不斷

的變革，同時合作理論與觀念，亦隨着時代背景有不斷的變更，演進與創造，以迎合潮流，適應環境，但我國從事合作事業者，對於世界合作運動之潮流，與合作學理之研究，多未能迎頭趕上，求事業的改進，故步自封，不求長進，甚或固執成見，違反潮流與時代之需要，這對於合作事業之發揚推進，實有很大的障礙。

二、合作社缺乏內容：合作事業的起碼要求，在求業務之發展，藉滿足社員之物質需要，以誘發精神文化之向上。目前吾國合作社的組織，多屬僅具形式，少有充實內容，致業務未能充分表現，社與社員間的經濟聯鎖極為鬆懈，未能發揮合作的實效。

三、合作機關衙門化：目前吾國合作行政機關，實並具指導訓練作用，合作工作人員等於民衆的導制，本是平民化的組織，應與普通衙門不同。反觀吾國一般合作事業各級機關與工作人員，尙不脫衙門官吏的濃厚色彩，未能深入民間，探求民隱，爲大衆謀福利，這是違反辦理合作事業的精神的。

四、合作教育不普及：合作事業爲一般民衆本身的事業，合作教育應普及一般民衆，使其深切了解同情而熱誠參加活動，尤其合作社職員，對於合作的意義，須有更進一步的認識和了解，才有自覺自動的精神，爲事業服務。但是目前一般民衆，尙多不知合作爲何物，而一般合作工作人員亦多忽視合作教育的重要性，而不加注意，甚至工作人員本身對事業缺乏熱情，對合作無堅強信仰，怎能領導一般民衆！所以我們今後應努力提倡合作教育，獎勵合作研究，提高工作人員的智識與服務精神，使能荷負組訓的責任，同時，要使一般合作社員和社會民衆最低限度，對合作有相當了解，與參加社業務活動的能力和願意。

這四大危機，如果不趕緊設法補救，則我國的合作事業不獨不會進步，而且會逐漸變質。我們應深自警惕，對症下藥，接受新的知識，充實事業的內容，工作務求深入，教育力求普及，才能實現合作的理想，不辜負我們的使命。這是我今天特別提出來，願大家互相勉勵的。

其次，我要講一講我三年來工作的感想：

一、關於各同事的：本處現有內外勤工作人員三百三十餘人，其中百分之八十散佈在全省六十九縣市工作，其餘百分之二十則在處內服務，在三年當中始終未離開崗位的有五十五人，佔全數六分之一，服務已滿兩年者計佔總數百分之六十二以上，大家平日對於公務方面，都能各盡職責，一齊向事業的途程邁進，對於感情方面，彼此都能互相融洽，和衷共濟，這是很可慰藉的事，今天在此紀念會，我們對那些散佈在全省各縣為合作事業而奮鬥的同志們，實具有無限的懷念，亦應寄與熱情的慰問。

二、關於我個人的：我自從民國十三年至十七年期間，從事教育工作，對鄉建事業極感興趣，並曾一度參加農民運動，對農民解放，頗具熱忱，是後更提出「運用合作經濟組織推行地方自治」之目標，為求學做事之標的，十餘年來崗位雖有變更，服務方式雖有不同，而目的始終不移，三年前回來本處服務，一直到現在，完全就是為事業心的驅使，這可爽直的對各位同志說的。我踏進社會服務，素來抱定一種平凡的信心，亦可說是我處世的根本態度，今天乘此機會提供各位同志參考。其要點有四：

一、不貪小利：「生活的目的，在增進全體人類的生活」，貪圖小利，只能暫時便利個人，終必貽害社會國家，這是很卑鄙的。大家應該曉得，貪小利者必致損人以利己，惟大利乃足以兼利天

下，這就是說，小我包括在大我之內，須發展大我之後，小我方有寄託的所在，這是說明發展大我，謀全體社會人羣之大利，乃足以利天下，而個人亦同沾福利。是故我們立身社會，不應斤斤以自我利益爲計較，奔走鑽營，義之所在，即犧牲小我以完成大我，亦是最光榮而有意義的事。

二、不圖近名：我素來做事求學均循軌道，按部就班進行，從來不願取巧圖名，追尋捷徑，博取一時之虛譽，我覺得取巧是一時的僥倖，無耻的投機，絕不是大丈夫的本色，吾寧願安貧守拙，問心無愧，絕不願享受非自己心血結晶的成功與榮譽。

三、尙氣節：氣節爲人格至高的表現，「氣節重於生命」。無氣節之人，口是心非，到處投降，對人對事，完全敷衍利用，絕談不上殺身成仁，捨生取義，對黨國對民族盡大忠大孝的一回事！

四、重愚誠：「愚誠」就是英文所謂 Humble Honesty，我們踏進社會服務，不論對人對事，必定要誠心誠意，肝胆相照，所謂君子愛人以德，而且要至誠若愚，真誠無偽，真不可曠指氣使，傲慢刻薄，致陷于殘酷不仁的地步。

最後我要講一講對各同志的期望：

一、要有殉道的精神：我們爲社會服務，應有不屈不撓埋頭苦幹貫徹始終的精神，以事業爲重，以服務爲本，譬如宗教家以及歷史上許多先哲聖賢，爲信仰事業而鞠躬盡瘁，始終不懈，然後才有成功之希望。國父指示我們要「以數十年必死之生命，立國家億萬年不拔之根基」。非有殉道的精神，決難肩此重任。

二、要有持久的決心：事業的成功，基於持久的決心，所謂「有恒爲成功之本」，確屬不磨

之論。以中國革命為例，國父致力革命，中經挫折多次，不為氣餒，繼續奮鬥，到了辛亥一役，卒能推翻滿清，建立共和。書云：「鍊而不舍，金石可鏤」，又云「擇善固執」，其意蓋即謂

追求事業的成功，必須有固執不移的決心，願各同志三復斯言。

以上二點，希望各同志特別留意。上星期此間青年會邀請本人對夏令營青年學生講話，當時我曾提出「美麗的的人生」這個題目來講，現在不妨再向各位復述一下，以補充上面所說的意思。所謂「美麗的的人生」明白的說，可謂是「快樂的人生」「助人為快樂之本」，所以「快樂的人生」，又可說是「服務的人生」，國父說：「人生以服務為目的，不以奪取為目的，」就是這個意思。但是服務助人談何容易的事，我們要發揮此種精神，必先具備下面四個基本條件：

一、要有強健的體魄：「健全之精神，寓於健全的身體」，我們要担負「助人」「服務」的偉大工作，第一先要養成強健的體魄，有恆的鍛鍊身心，摒除一切無益的消遣與嗜好，這樣才能以強健的精神和體魄，服千萬人之務，而不致為病魔所纏累，成為社會之蟲賊。

二、要有豐富的學問：國父訓示我們，「革命的基礎在高深的學問」。學問為濟世之本，沒有豐富的學問，殊難應付艱鉅的任務，發揮濟世之宏願。英國哲學家培根亦說：「智識就是權力」我們要運用權力造福社會，非有豐富的學問不可。是故我們應時刻注意學問的進修，充實專門的智能，始可應付當前的問題，和增進工作的效率。

三、要有高尚的人格：有了強健的體魄，豐富的學問，尤須具有高尚的人格，為人表率，才可得眾人的同情擁護；否則，體魄與學問適足以濟其姦，不惟無益，反為社會國家之大害。

四、要有嚴密的組織：社會可比一種有機體的組織，個人是組織社會的細胞，倘細胞不健全

，甚或發生病態，即影响到整個組織。現代社會已不是「君子窺獨善其身」或「自掃門前雪，不管他人瓦上霜」的時代。我們要發揮「兼善天下」的抱負，必須糾合同志，參加革命的集團，在堅強嚴密的組織領導之下，共同奮鬥，始克有濟，所謂團結便是力量，分裂便是死亡，我們是革命黨員，要求集中力量，團結一致，以求貫徹三民主義之實現。

目前東西二戰場交綏，已趨密鑼緊鼓階段，勝利日益接近我們，軸心侵略國家，不難于短期內催倒，惟經過此數年之大戰，民氣損虧至重，戰後的首要問題——救濟善後與復員等問題，即隨戰事的結束而亟待我們解決。我國是以三民主義的精神為立國之本，應不錯過時機，乘此大時代之轉變，積極推行三民主義新中國之建設，奠立世界大同之基礎。尤其是民生問題，應根據民生主義的最高原則，求得完滿的解決。合作事業是建立自有自營自享的經濟制度的最有效方法，是故戰後欲解決民生問題，應努力推廣合作事業，改進社會經濟，希望各同仁，自愛愛人，加緊努力，為民生求至大之福利。

（陳 旭筆記）

四 機關合作運動之意義及其問題

推行機關合作運動之要義

抗倭軍興以來，各地物價，日漸高漲，尤其是二期抗戰開始以後，糧食與日用必需品價格，莫不飛漲驚人。本來物價高漲是任何作戰國家所不可避免的一種普遍現象，不過高漲的程度和速率各有不同罷了。我們中國此時所以有這種畸形現象的最大原因，不外兩點：一因交通阻滯，供求不易調節；二因奸商操縱，囤積居奇，以致一般消費者生活上感受極度的壓迫，尤其是靠有限的薪俸過活的公務人員和學校教師們，更覺得饑寒交迫，無以為活。這種事實影响抗戰全局至鉅且大，故中央與地方當局對此問題，會有各種治標治本的辦法，見諸施行，以求安定國民生活，加強經濟作戰之力量。在這許多辦法中，一個最主要的就是普遍推行消費合作運動：因為合作社是自動互助的團體，自救救人的結合，消費者受到生活壓迫的痛苦，就起來組織消費與公用合作社，藉集體的共同購買與享受，減輕中間商人的剝削，物價高漲的威脅，歐美戰時消費合作運動之所以特別發達的原因，就是這個緣故。因此我們推動消費合作運動是完全適應時代的要求，配合抗戰建國需要的。我們知道消費合作欲求其普遍與健全的發展，必有賴于中心組織之樹立，為之示範策動。目前一般民衆組織尚未嚴格，平民消費者尚不能團結一致之時，先從發動已具組織規

模之機關學校團體合作運動爲之倡導，必能收事半功倍之效，機關合作運動所以必需加緊提倡，促其發展的主要原因在此。

機關合作運動的推動，除上述主要原因之外，還有下列三點的意義，可以提述一下：

一、提倡機關合作運動，足以增加行政效率。戰時物價飛漲不已，公務員的薪俸不獨不能隨物價之增加比例的提高，反而折成發放，影響所及，一般靠薪水過活的人，尤其是中下級職員有家庭負擔者，大都入不敷出，飢寒交迫，精神萎靡，疾病叢生，遇事苟且敷衍，對人則長嗟短嘆，影響工作效率，莫此爲甚。組織機關合作社，經營消費與公用業務，一面足以抵制奸商高度利潤的剝削，一面可以調劑日用物品的供需，使社員減輕其負擔，提高其享受；更進一步，且可經營爲消費而生產的各種業務，例如種菜養豬養雞，藉以培養民力；增加物資之供給。此外辦理小額存放款項，通融社員資金，舉辦各種公用設備，使社員生活水準向上，凡此設施，都足以激勵工作，增加行政效率，蓋無疑義。

二、提倡機關合作運動，足以推廣合作事業。合作事業爲促進地方自治實行三民主義的具體辦法，各機關公務員均係三民主義的信徒，建設新中國的幹部，對於合作事業的提倡，應當爲民表率，故使每個公務員都能了解合作的意義，實行合作的辦法，享受合作的利益，成爲熱心的合作者，從而號召民衆，領導民衆，發揚合作的至大效能，樹立合作的健全基礎，實有賴於積極推動機關團體之合作運動。

三、提倡機關合作運動，是實行 總裁的訓示。總裁對於推動機關合作運動，曾有懇切的訓示，在「改進黨務政治經濟之要點」一文中有一段說：「即如現在一般公務員隨着物價高漲而發

四 機關合作運動之意義及其問題

生之生活問題，凡是稍有經濟常識的人，都知道不是僅憑加薪方法所能解決的，最合理而有效的補救辦法，就是組織消費合作社。」我們現在發動機關合作社，正是實踐 總裁訓示。

近百年來，世界經濟史上以經濟上的弱者的結合，完成強者所負的使命，足以抗拒經濟恐慌的打擊而渡過難關者，惟有合作運動。兩次歐戰都証明了合作組織的普遍與健全的發展，對於國家總動員之實施與支持，有絕大之左右力量。吾國抗戰已到勝利年頭，最後五分鐘亦是最艱難困苦的一刹那。公務員是社會的中堅，消極的應安定自己的生活，積極的保障全民的生存，組織合作社，就是安定自己的生活，保障全民的生存有效途徑。為達到機關合作社迅速的發展與健全，我願熱誠地向各機關和公務員提出兩點希望：

第一、各機關應迅速組織機關合作社，所有公務人員一律自動參加機關合作社，把自己與家庭所需要的消費品和消費量詳細的報告合作社，同時一律與合作社交易，大家用最大的熱誠去擁護及贊助，自己的機關合作社也盡最大的力量為社員服務。

第二、為保證各個機關合作社的貨物來源可靠，供給不虞，使單位社能够得到大宗的價廉物美之貨品轉售給社員，各機關合作社必須趕速的聯合起來，推動贊助本省合作社物品供銷處的早日成立，以扶助單位社的健全發展。

(二十九年)

機關員工消費合作運動之推行問題

抗戰勝利結束，各機關學校陸續復員廣州，人口激增，需要日鉅，而供求失調，益以他種關係以及幣值日跌，物價遂飛躍上昇，而日來之暴漲，尤為嚴重，賴固定薪給以維持生活之公務員

役所受壓迫，遠較戰時爲重，政府之加薪，終屬有限，而物價之飛漲，則屬無窮。以此有限之所得，應付無窮上漲之物價，其爲束手待斃，蓋可不言而喻。以本市公教員役而論，其數當在四萬人以上，平均以每人家屬三口計算，則囿於此苦境之內而不知所可者不下十餘萬人。彼等除仰賴每月薪金所得維持生活之外，別無其他收入，故生活如不予以合理之解決，勢必難望安心工作，其於工作效率，固將受嚴重之不良影响，而社會道德，尤易日趨敗壞，復員建設，蒙受阻碍，蓋亦不問可知。夫八年抗戰，已獲勝利，正奉行 國父遺教，建設三民主義新中國之時，國家對於此等堅苦忠貞之公教人員，期望正殷，自不能不倍加愛護保障，務使生活安定，仰事俯蓄，不以爲憂，而能專心致志，勤於工作。顧年來政府雖有增加待遇平抑物價等措施，以爲解決之道，然或屬消極辦法，或則成效未著，仍未能達成安定彼等生活之目的。吾人以爲欲解決此問題，則推行機關消費合作運動，實不失爲有效辦法之一，良以合作組織，乃經濟上弱者自治自救之團體，而消費合作乃減少中間階級剝削，平抑物價，減輕消費者負擔最穩健可行而有效之辦法也。

難者必以爲機關學校消費合作社之倡辦，實非創舉，抗戰以來，不少機關學校，亦已先後組織此類合作社以圖改善其社員之生活矣，而社員之生活，雖有不少藉以改善，然一般而言之，都未能確得完滿之效果，是合作社要亦非必能改善公教人員生活之有效辦法，此言似是而非，蓋乃不察合作社之所以未收成效之原因之過耳。吾人固不諱言，機關合作社在過去迄無赫赫之功，但其所以致此，實非理論上之失敗，而以技術上之失敗爲其主因。因此如何方足以令機關員工消費合作社確能負起改善員工生活之任務，不致徒存虛名，則其組織與經營，實有從新予以檢討之必要。

先言組織。吾人以爲此項工作，應有三個要目：

一、合作社內部組織，應力求健全合理。所謂健全合理，包括兩個要義，即理監事會應力求健全，事務人員，應力求合理。當然，過去一般機關合作社在其組織之法理上，都均依照合作法規規定，選舉理監事，組織理監事會，惟檢查過去，此種理監事，類都由機關首長或高級人員充任。夫彼等之所以被選，在社員方面，大約以爲彼等權力最優，最足以發展社業務。而事實上適得其反，則以彼等正由於職務較重事情較繁，反致無暇顧及合作社事務。結果所謂理監事僅屬掛名，會不成會，事權旁落，輒爲黠者所乘，或則陷於停頓。因此，爲求理監事確實成爲合作社之重心，其人選自應以確定有餘，力足以處理此事業，而又具有服務熱情之人員爲準，固不應限於在機關職位之高低，然後理監事會始有健全之希望，合作社始有鞏固與執行之重心。次則所謂事務人員，乃指經理會計營業員等直接工作之人，此種人員，必須具有合作智識，服務熱誠，廉潔操守，商業與技能，方能勝任愉快。萬不可率意指派濫等人員充當，過去之機關合作社類皆陷此錯誤。故爲求彼等確能負起責任，正確執行工作，完成任務，其人選必須力求合乎標準，惟有合乎標準之人，始得謂之合理。

二、合作社社員，應切實發揮民主精神。其要義有三：一曰社員應充分使用其建議之權。合作社所有應興應革事宜，必須本其所知，盡量提供於理監事會，以備採擇實施，則集全社社員之力量以匡扶社業務之發展，其必能迅速前進，可無疑義，而過去一般社員對社取漠不相關態度，任由少數人負責而生之缺憾，自可一掃而空。二曰社員應隨時使用其監察之權。蓋合作社所經營者乃財物之出入，最易發生貪污舞弊之行爲。顧如何始能肅清此弊病，固首須辦理人員本身之廉

潔，而監察網之嚴密佈置，尤足以戢不肖者之野心。設社員果能認真愛護其合作社，一如愛護其家庭，從各方面對負責者以善意之監督，則積極方面可使工作者更知奮勉，而消極方面，尤可使不名譽事件歸於消滅。過去少數人操縱合作社藉合作社為個人發財工具之現象，定可掃除，其收益即可歸諸社員享受。三曰社員應經常保持其合作精神。蓋合作社乃人之結合，社員與社員間，或職員與社員間，必須親愛精誠，通力合作，業務方能展開。設彼此排斥，各行其是，形成一盤散沙，決無成效可言。

三、合作社組織系統，亟須樹立。蓋合作社乃經濟上弱者之結合，如何方能使此種結合成為強有力之集團，其最重要方法，捨組成有系統之組織莫屬。易言之，即各合作社應聯合組織聯合社，本省各機關合作社在組織上之最大缺點，即從無聯合機構之成立，今後為促進各單位社之業務，組織聯合機構，實為急不容緩之事。

次言經營。吾人以為此項工作，亦有三個要目：

一、擇定中心業務。機關消費合作社雖以消費業務為對象，然消費品類繁多，若求悉數網羅，實為人力與資金所不許，故擇定三數種最主要物品經營即可，不應求其全備，舉例言之，如柴米油鹽，乃一般公務員役所最需要之物，苟能予以滿足之供應，合作社之作用，可謂已經完成。蓋在目前環境之下，合作社人力既非充裕，資金尤屬不足，若必各物悉備，則資金分散，人力不敷，其結果反將一無所成。過去一般機關合作社，即類皆犯此毛病。故今後應把握社員之需要中心，簡單其物品種類，全力以赴。就營業言，因經營簡單，可減少種種困難；就需要言，因適合要求，必獲得社員之合作，從而業務定能完滿進行。

四 機關合作運動之意義及其問題

二、訂定完善管理制度。合作社經營者，乃財物之出入管理，一有未周，即易發生流弊。故關於工作人員之管理，進貨之管理，貨物之管理，與賬目之管理等，都非力求嚴密不可。機關消費合作社之所以難辦，即由於此種管理之不易合理實施。蓋以資金有限，人員不多，最易苟簡從事。証之過去，大都如此。今後對於此等問題，實須力加改正。如對工作人員訂定服務規則，明其賞罰，尤應擇操守廉正者充任，否期在目前惡劣環境誘惑下，僅一個進貨員，於進貨報價時，苟不忠於職守，以少報多，或價暴漲，則以社之貨為己物，價突降又以己之貨歸社有，則其他部份縱計劃得宜，循序而進，亦足令全社陷於失敗而有餘。

三、充實經營資金。合作社資金來源有二：一為社有資本，一為貸款。目前農貸機關對於機關消費合作社均不予貸放，故希望向農貸機關獲得營業資金為不可能。社有資本，主要為社員認購之股金，但社員既為經濟上之弱者，故此項股金，通常為數不多，不能滿足營業需要，為解決此種困難，一方應規定各社員認股最低數額，並予以各種獎勵，以期多獲股金；而一方面各機關實有認購相當數量之提倡股之必要。而且除提倡股外，並應於可能範圍內，融通以其需要之資金，或設法助其獲得必要之資金。

雖然，以上所述，僅合作社本身應予注意之要項而已，若僅於此獲得改善，而政府迄無積極有效之扶掖，最要者莫如平價物資之供給。蓋合作社既社以配銷日用必需品為業務，則必須先有平價之物品，然後營業始能展開，獲得平價物品之方法，一為向生產者直接交易，又一為政府平價物品之供給，而尤以後者為最實際。例如救濟總署之麵粉及其他物品，如以合作社為配銷機構，則合作社之業務，立可展開。次為物資供應機構如合作社物品供銷處之類組織之成立，使合作社

有直接可採購物品之機構，亦為合作社獲得平價物資之來源。再次為金融之融通，政府應指定的款，專供貸放機關消費合作社之用，則合作社資金不足之困難，始可解決。凡此三者，乃政府促進機關消費合作以改善公教員役生活之必要手段，吾人至希望政府早日着意實施。

最後，吾人以為解決公教人員生活問題，推進消費合作，要不過在於減少支出方面着想，必須於增加收入方面，同時加以促進，始得謂之完滿。因此，員眷生產合作之推進，實為配合消費合作實施之必要工作，良以公教員役其每日時間，既用於公務工作，自無餘暇以從事生產，增加收入，有餘暇可用者，僅其眷屬而已。此種眷屬生產合作運動，年來各地都普遍展開，而重慶一地，尤具成績，至堪吾人借鏡。目前本市機關消費合作運動，漸有發展之勢，足證機關消費合作事業已漸為人所重視，至為欣慶。爰就個人感想所及，簡畧敘述，藉以提供熱心合作同志參考云爾。

（三十五年二月十五日）

五 視察要義及觀感

合作視察員的任務和使命

——在本處第一次視察會議訓詞——

今天大家開第一次視察會議，得李主任秘書出席指示，非常感謝。在李主任秘書未訓話以前，本人有幾點意見向大家報告：

召集視察會議的意義：合作事業是社會事業，它的活動深入於農村，它的成績靠外勤工作人員來表現。合作指導人員是合作運動的中心，他在農村工作，好像是單獨作戰的士兵，他要用智力與經驗去組織合作社，訓練社職員，並負責解決有關合作事業的各項問題，所以沒有受過訓練沒有事業心的人，是不易完成這失兵任務的。視察員是代表本處到各縣去視察督導，就等於傳達軍令與執行軍令的人，分區視察就等於分區作戰，視察員也就是該戰區的前敵指揮官，他的任務是：

一、考核外勤工作人員——外勤人員在外工作，不能像處內一般的耳提面命，一一加以指示，他們在外面努力與否？精神緊張與否？思想如何？行動如何？這是要靠視察員去作公平的考核

的。

二、加緊推動外勤工作——指導人員的勤惰決定合作事業推展的程度，爲使本省合作事業迎頭趕上，配合新縣制之實施，必須加緊推動外勤工作。

三、溝通處內外消息——使外勤人員明瞭處內的一切計劃，中心工作，以增強他們的認識，使工作有一定目標；同時外勤人員的工作活動狀況，亦得藉視察員之溝通，使本處澈底明瞭。

四、聯繫地方有關機關——代表本處與地方有關機關採取密切聯繫，使各縣合作事業順利進展，求得工作上的圓滿結果。

五、調查各地社會經濟概況——各地經濟概況和合作事業的計劃設施推行有很密切的關係，尤其是推行合作有關的資料，必須一一調查，以備計劃發展合作事業的參攷。

六、召集合作指導員會議——聽取指導員報告，討論工作上的各種問題，並與指導員召集各社優秀社職員舉行談話，以收訓練的効果。

七、抽查各區各種合作社的組織和經營——考查各社組織是否健全？業務經營是否合理？
八、就地解決合作困難問題——各縣推行合作的困難問題極多，應詳加考慮，斟酌實際情形，妥議解決，使工作順利進展。

九、協助指導員決定各縣明年度工作計劃——依照本處卅年度的施政計劃及主要工作，斟酌地方情形，訂定各縣工作計劃，呈處核備。

十、爲普遍設立合作行政機構的準備——卅年度各縣擬設立合作指導室，關於設室各種問題條件，亟須與各縣府接洽。

五、視察要義及觀感

上面簡單提到召集視察會議的意義和視察員的任務。現在進一步指明視察員出發工作應注意的幾點：

一、對指導員——抗戰已達到第四年，勝利已有把握，但同時有許多困難問題，正待我們去衝破。目前很值得我們注意的就是民衆組織與訓練問題和平民生活的改善問題，合作同工人員對於民衆的組織和指導權，必須能把握得住，我們要深入民衆，組織民衆，並領導他們，指導員與民衆最接近，他們的思想言論行動，對於民衆的影響很大，所以在召集指導員會議時，這點要特別的加以勸勵和檢討的；同時視察人員除應視察的事項外，要儘量的傳達政府方針，處內政策，並指示決定各縣合作事業的工作方針。

二、對合作社——我們要抽查各色各樣的合作社，檢查各社表冊是否齊備？社中份子是否純潔熱心？業務經營是否得當？帳簿是否記得清楚？

三、對社職員——應召集社員談話，特別對優秀社職員要多接談，俾選拔作基層幹部，希望將來調到縣訓所受訓，培養他們從事合作運動的知識和能力。

四、對縣長——合作事業的推行有許多問題是要縣政府的同情和協助，始易完成任務。過去指導人員和縣政府所發生的誤會和磨擦，應極力的設法加以解釋，使之消除，並請縣長盡力協助督導指導員工作。其次縣各級合作社組織大綱及縣府內設置合作指導室組織內容，應向縣長詳細說明，俾利推行。

五、對農貸人員及農業工作指導人員——首應將本處與省行及農林局代表會議結果，向他們明白解釋，並說明工作聯系的重要，共同研究分工合作的實施辦法；其次農貸增息擬請明正開始

實行事，亦不妨併請農貸人員留意協助征收。

六、對黨部團部動員委員會教育機關及地方自治團體——應用最密切的態度和他們接洽，取得切實聯系，共同促進合作事業之發展。同時中國合作事業協會將在本省及各縣分別組織分支會問題，亦得對他們提起，希望他們能踴躍參加，推進合作運動。

七、對本處——應將視察調查所得和各方接洽聯絡情形，依照規定，隨時報告本處查核。

八、對自己——言行應特別小心謹慎，爲人模範。

上面簡單的提出幾點，詳細內容已有油印「視察員工作綱要」發給各位，請特別注意。關於本處下年度施政計劃及主要工作，已呈府審核，料想不久即可發下施行。茲擬乘此時機向各位視察員投述其要點：

三十年度工作計劃：一、設立縣合作指導室——爲一縣合作事業的策動機關，室設主任指導員一人，指導員助理指導員各若干人，直接受本處監督指揮，並依法受所在地縣政府的節制。指導室經費暫由本處供給，並斟酌情形，分別逐漸由縣列入預算開支，希望各視察員將此計劃提出和各縣府商洽。

二、厲行督導制度——將全省推行合作縣份劃爲六區，每區派視察員一人，担任視察考核工作。現在第一期視察時間，擬於本年度開始至明年三月底結束，以後並擬按期實施。

三、推行縣各級合作組織，擴大業務經營——遵照行政院本年八月九日頒佈之「縣各級合作社組織大綱」積極推行鄉鎮保合作社的組織，同時並將舊社分別改組或合併，合作業務不應再偏於信用一項，舉凡生產運銷消費公用供給等合作業務，一律視各地需要，普遍推行，以求合作事

業的平衡發展，對於各縣特產產銷業務，更應特別注意；此外機關學校合作，亦決定積極提倡，凡與上述各點有關問題和解決的方法，希望各視察員出發後都注意考察研究，並將各種事實資料詳細報告，以作改進的參考。

四、試辦農倉及縣合作金庫——關於前者擬與糧食管理局取得聯絡，並籌設農倉，以配合食糧運銷業務，調節各地糧食的供需；關於後者，擬在行將增設之合作實驗縣創立縣合作金庫，以樹立本省縣合作金庫之楷模，同時使農業金融和合作行政取得密切的聯系。

五、加強聯系有關機關——如黨部團部動員委員會工業合作協會農林局教育機關等，擬於最近召集代表會議，商洽分工合作辦法，同時中國合作事業協會省縣分支會，亦將陸續籌備成立。

六、舉辦各種合作訓練：

(1) 指導人員訓練——現本省合作指導人員極感不敷，致各縣電請派員指導或增派人員，均無法調派，此事經與省訓練會商洽，於明春招調第二期合作班學員，同年夏季擬辦一高級班，招收或抽調大學農科畢業生有服務經驗者入團受訓，結業後派充主任合作指導員，在另一方面擬與中山大學農學院接洽，希望在該校農學系之內設一合作組，以培養幹部人才，此外擬繼續選派優秀指導員往全國合作人員訓練所受訓。

(2) 社職員訓練——擬呈廳函省訓練委員會通飭各縣幹訓所於調訓鄉鎮經濟幹事時，同時選調優秀合作社理監事及經理入所受訓，關於合作特種課程則由本處駐縣主任指導員担任，這樣可以減輕社職員訓練的經費，而又取得訓練的效果。再則本處視察員及合作指導員對各單位社，得相機召集社員大會，予以實地的訓練和指導。

(3) 充實合作圖書參攷室——儘量搜集或購買有關合作的書報以供同仁公餘的進修和參攷，一面擬設郵傳圖書室，便利外勤人員之借閱本處圖書，必要時得由本處指定各人閱讀的書籍和研究問題，其成績列為考績的一部。

七、編印合作刊物：

(1) 編印工作通訊——由處油印繕發，創刊號現正在繕印中。

(2) 出版報紙副刊——於詔州中山大光兩報出版合作副刊，創刊號擬出「機關合作社專號」，現正在編輯中。

(3) 編印廣東合作通訊——本刊為一種帶有研究性質，探討實際問題的刊物，一俟經費有法時，即行出版。

(4) 編印叢書手冊——為實際需要，經費多少，分別緩急，出版叢書手冊，以供訓練社職員之用和指導人員的參考。

八、推行合作會計制度，實行查帳——合作社的健全與否？業務經營的合理與否？可從會計及帳簿上查看出來，推行合作會計制度，實施查帳，即為促進合作社健全的一種方法。

九、組織戰地合作工作隊——於游擊區靠近戰區各縣組織戰地合作工作隊，組織戰區民衆，搶運物資，加緊對敵經濟鬥爭，協助政府對敵經濟反封鎖的任務。

十、設置合作實驗縣——請求中央在本省設立兩個合作實驗縣，擬先擇定連縣為實驗區，應用合作組織來推行地方自治，幫助政府完成新縣制。

十一、擴充合作推行區域——擬於本年推行合作之卅二縣外，再擴充廿縣，合共五十二縣，

擴充經費擬於農貸增息（如本省合作貸款為一千萬元，即可得增息十萬元）撥充。

上面所提各點，係本處卅年度施政計劃的大要，就中我們認為有六項最關重要的工作，必須共同努力貫通的，特別提示如下：

- 一、擴大合作指導區，推行縣各級合作組織，設立合作指導室。
- 二、推動機關學校合作社，（以消費公用供給為主要業務）並與有關機關籌組物品供給處。
- 三、發展農工業生產運銷業務，配合省政中心工作，促進本省經濟建設。
- 四、設置合作實驗區，擇連縣為實驗地點，為合作事業推行的模範。
- 五、組織戰地合作工作隊，辦理游擊區及靠近戰區的合作事業。
- 六、積極加緊合作宣傳與訓練工作，普遍合作教育。

本次視察會議共開三天，各視察員出發有期，希望將本席所述各點傳達各方，并共同促其實現。

視察粵北合作事業之觀感

——卅二年六月七日紀念週講詞——

各位同志：

本人此次出發粵北各縣視察合作事業，曾到過樂昌、曲江、乳源、南雄、始興及韶關六縣市

，因時間及車輛的關係，未能前往仁化，只在南雄時召見該縣合作指導人員，藉悉彼等工作近況，並即另派謝技正前往實地視察，茲將經過情形簡述如下：

此次視察動機是：（一）實地考察各該縣合作事業及農村經濟狀況；（二）視察各縣合作指導人員的生活及工作狀況；（三）訪問各地與合作有關機關加強工作上之聯繫；（四）視察第一期實施限價縣份之合作社配合限價之成效；（五）督促各縣合作指導人員發動救旱運動；（六）與各專賣機關洽商合作社承銷各種專賣品辦法。茲將視察各縣所得的觀感，畧述如下：

一、樂昌——樂昌推行合作事業歷史較長，環境亦頗優良，該縣又有社會部合作事業管理局合作實驗區，人力比較充足，所以該縣的合作事業，比較尚有基礎，縣各級合作組織，大致已經完成，而專營農工業及水利灌溉生產社，亦復不少，就中業務有相當規模的，不在少數，九峰鄉正由合作社承辦食鹽配銷，便利地方不少。實驗區的主任由是本處技正胡堅兼任，胡技正並兼樂昌縣政府主任合作指導員，算來一身兼中央，省級，及縣級三個職務，這三個職務的階級，頗為懸殊，但他為求事業推行的便利，不計較地位高低，所以行政上配合甚為妥洽。本來一個人服務社會國家，要抱定做大事不做大官的念頭，這樣人生才有意義。實驗區與樂昌縣政府共同擬訂了一個運用合作組織控制鹽糧方案，現正呈報省府核示中，此外中農行土地改良及鄉鎮遺產貸款亦正在接洽辦理中，合作社舉辦優良稻種推廣，樂昌亦係指定縣份之一，已在着着進行中，又該區舉辦合作教育訓練，尚相當普遍，並編有通俗教材數種，頗值得同仁參攷。查實驗區經費除一部分為本處補助外，大部份係由中央撥發，滙寄需時，常致就誤，頗費籌挪。樂北公路旁之風門坳，有農林部直轄第四經濟林場，已成立兩年，環境優美，規模已立，設場對於將來合作社鄉鎮造

產，提倡植林，可有很大幫助。

二、曲江——曲江的合作事業，大致都能按部就班做去，只因農貸款額太少，不能配合發展。該縣馬壩中坡灌溉生產合作社，因得農田水利處及廣東省銀行的協助而成立，建築水坡工程本已開始，預算最近即可完成，惜因所用的土敏土，要從外省購來，運輸困難，省行未能按照合同如期供給足額，以致工程陷於停頓，否則此次救旱，在馬壩或可不成問題也。由此便聯到梅縣扶貴鄉灌溉生產合作社的情形，亦因工程建築不健全，致一經放水，水坡與總圳都發生問題，而有重新委人承包修築之浪費。可知合作事業，不僅組織要健全，負責者要切實不苟，尤須靠技術原料供給各方面切實配合協助，方能取得預期的效果！

曲江各鄉鎮社，多有辦理食鹽配銷業務者，據報告大致均具成績，少有問題發生。我會面囑該縣合作指導人員將各合作社配銷食鹽的情形報處，以便查考，並刊登合作通訊，藉供各縣考攷。該縣指導人員公糧月發六斗，四月份起薪津全部均按月由縣府彙發，生活尚屬安定，惟工作推行上有未能盡力之處，如合作講習會即至今尚未辦理結束具報，經嚴令早日彙報。

三、韶關市——韶關市的合作事業原屬曲江縣管轄，去年始移轉市政處。該市為戰時省會所在地，且為實施限價之重要地區，原可配合運用以發揮合作社的效能，但因環境複雜，推行仍未見大效，像關於糧食公賣來說，僅有一二個合作社取得承銷權。各級合作社配銷糧食，按口定量分配，早經糧食部公佈施行，本省合作社承銷食糧協助管制政策之推行者，尚屬少數，誠屬一件憾事！希望各縣負責同志與有關方面能切實注意及之。

韶關市工業生產合作社，種類頗多，尚稱發達，因係集中管理，業務統制較密，惟一般資金

缺乏，周轉難免困難，其聯合社正從事擴展供銷業務，藉以加強單位社之經營力量，便利產品之推銷，詔市指導員公糧係照省級折減發給，然因缺糧關係，發放有時難免延期耳。

四、乳源——乳源原係一自給自足之農村社會，中隔大山，南北交通困難，過去匪患頻仍，現已較為安靜。全縣少特產，但水利墾荒合作尚能適應需要，盡量推行，沿乳源河一帶，農田水利尚佳，今年不會受旱，多得水車之賜。我曾參觀過好多地方的水車設備却不及乳源水車的整齊美觀，點綴農村景緻，農村工作者，應該能欣賞農村的自然美景，才能增加工作的興趣。該縣合作指導人員生活尚安定，對於工作亦尚能按部就班做去。該縣與曲江縣交界處因墾荒事件，企業公司與該處墾殖合作社發生爭執，曾一度惹起糾紛，乳源縣政府現正在辦理調解中。

五、南雄——南雄是粵北各縣較為富庶的縣份，每年縣地方總收入為一百四十多萬，糧食方面，年約缺少兩個月。該縣特產以菸草，紙，菸等為大宗，菸草每年出產四萬担，每担時值最近竟高至萬元左右，全縣收入為數頗有可觀，南雄產紙年約八萬餘担，增益農村經濟亦復不少，可惜農民資金短絀，生產流動資金，多仰給於他人，故南雄高利貸很盛行，普通菸農向菸行借款一百元，俟菸草收穫時，除完本外，便納菸草三斤至五斤，作為利息，最近菸價高漲，亦有減納一斤半至二斤者，我們以每担菸草價值一萬元計，即是每一百元的借款，大約五個月後須完利息一百五十元至五百元左右，故南雄菸行林立，坐獲厚利，煙農終年辛苦，所獲亦屬有限。南雄荒地，多已開墾，但普遍種植煙草，不免影響食糧之增產，聞縣府方面，曾勸諭農民放棄種煙，多種什糧，無如煙價繼續漲，獲利較豐，欲加禁止，從行政上勸令農民轉移生產方向，收效如何，頗成疑問也。惟金融機關方面，則早已奉令停放煙貸，以免刺激煙草之增產，其影響於菸產及高利貸

程度如何，則尚難估計。又該縣菸農以合作方式從事經營產銷業務者尙少，今後應注意改善，以減輕菸農負擔，增進其收益也。

南雄全縣合作組織，相當發達，單位社已達四百以上，但僅三分之二以下的合作社得到農貸者，在縣府座談會中有人估計，假如全縣各級各種合作社全部所需之資金，尤其是水利墾荒農工生產社充分予以供給，則非一二千萬元不够分配，現在該縣全部合作貸款已超過三百萬元，豆餅實物貸款，亦會少規模試辦，當局希望如能增加農貸現額的一倍，則裨益農村實非淺鮮云。該縣工業生產合作社，種類頗多，雖規模不大，但工作人員的工作熱情尙佳，業務亦均有基礎，聯合社除辦理產銷業務外，尙辦有合作小學一所，尤爲難得。現該聯合社正籌辦造紙機械專廠，前途頗有希望，惟資金缺乏，亦是一個普遍現象！此外南雄本係產紙縣份，各造紙生產社，因資金缺乏，而省行農貸數額有限，不足應付，致影響業務之進行。又水利灌溉合作社，在南雄亦稱發達，開築山塘水圳受益田畝不少，惟因短於農貸資金，多有未能興工建築者，致坐視今年旱災未能積極救濟，農民多有怨嘆！一般說來，南雄縣工合事務所及農貸機關的工作人員，均屬認真做事，合作與有關機關之聯繫亦佳，指導員生活亦屬安定。

六、始興——如興的特產是石灰、煙葉、土紙、香菇等，合作社組織亦相當普遍，農貸有一百三十多萬，高利貸的盛行和南雄縣的情形差不多，始興水利較便，除少數田畝受旱者外，大都不成問題，水利灌溉社多屬小規模者，當局希望今後能從事較大工程之建築，其他各種各級合作社種類頗多，但規模均小，指導人員生活安定，規定工作均能按步就班如期完成，亦屬不可多得之縣份也。

七、仁化——仁化產紙頗豐，造紙產銷相當發達，據說今年是「紙的大年」，紙的產量很大，可是石灰與人工的費用大，週轉資金，需要頗鉅，除得農民銀行設法貸款外，尙感資金缺乏，應付困難。本處爲協助解決困難，曾飭與本省合作社物品供銷處取得業務上之聯繫，以謀發展，最近再由處派謝技正前往實地視察產紙情形，以便協同再與農行接洽增貸資金，此外亦曾介紹與韶關企業公司民生日用品供銷處洽商設法貸款，促進產量配合限價之推行。

除了視察上述的縣份外，還參觀過農林部西南作物品種繁殖場，該場是丁穎先生主持，現改爲農林部廣東作物繁殖站，該站在曲江桂頭，場地計千餘畝，現已開墾荒地，收購水田共七百餘畝，經費一百二十多萬，環境優美，規模已具，現正從事各種研究實驗與表証，不難成爲本省農業推廣之中心。本處與農林局中農行經與該站訂有合作推廣優良稻種辦法，指定茂名、連縣、曲江、梅縣爲實施區域，我們要充分運用合作組織來協助農業推廣以宏合作，金融，技術三方工作聯繫之實效。

這次視察各縣市合作事業有下面幾個感想：

(一) 粵北各縣合作事業基礎漸立，其事業之推行與新縣制各部門工作之實施，尙能配合運用，聯成一氣。工作人員與地方經建幹部亦能切實聯繫共謀事業之發展。合作行政與指導已能在縣行政中確立其地位，縣政工作人員一般對於合作亦較有認識，誠爲數年來推行合作事業之良好現象。

(二) 各縣合作指導人員底生活均多安定，且已能實行分區駐區指導制度，一般工作情緒尙佳，關於指導員職級問題，目前因資歷及省府核委關係有未能照院頒標準規定與縣督學同等待遇

加委者，而上年度工作考成升級又因各指導員未經銓叙，不准照辦，希望明年度各縣合作事業經費與人事全部劃歸縣府管轄，並在縣預算內開支指導人員薪津後，能予以適當之調整。

(三)主任合作指導員人選極為重要，他是全縣合作行政與指導之統籌策動者，負領導各合作指導員與聯繫縣府各科室及有關機關之責任，必須具備優良的學識與豐富的經驗，且富有事業心與領導能力，始克勝任！最明顯的一個例子就是各縣合作事業工作月報及合作社登記乙丙聯報單等多因主任指導員人選不健全，領導不得法，而延遲造報，影响施政進度與工作考核至大。吾人今後對於各縣主任合作指導員之培植問題，應特別注意。

(四)各縣農貸款額太少，難能適合實際需要。年來物價飛漲，農工業生產成本亦隨之增高，合作社所需資金特別巨大，高利貸之風甚盛，各縣農貸數額難免有杯水車薪之感！現正計劃廢除過去農貸機關劃分區貸放制度，只要事實上各社有需要，而金融機關願意融通，即可以直接分頭向各貸款機關申請貸款，以收金融機關共同協助農經建設之效。粵北各合作社，大都能依期還款，少有拖欠，為適應事實上之需要，以增加生產，充實抗戰資源計，甚盼各縣農貸款額能增加一倍至二倍，以促進合作及鄉建事業之發展。

(五)農村風景美觀異常，但農民生活則仍屬困苦，大多數農家人畜共住一室，蠅蚊滋生，環境衛生，全不講求，影响國民健康非小，這反影出農民智識淺陋，農村經濟枯竭，正待我們農村工作者之加緊努力，登吾民於衽席，我們首先要謀農民「養生」問題之解決，然後才能談到「管」「教」「衛」的實施，願合作工作人員與農村工作者再三注意。

(陳佑剛筆記)

六 工作指示

為設置縣合作指導室告合作指導人

員書

各縣合作指導人員均鑒：

依據本處三十年度施政計劃之規定，關於各縣合作行政機構，應分別籌設合作指導室，惟此種制度，原屬創舉，其關於合作指導室之性質，任務，及其與縣合作事業推行上之關係，與夫設室後指導人員在縣政府之地位，與本處之關係，以及今後應有之努力諸問題，凡我指導人員，亟應深加體念，明確認識，爰分別舉述以告，幸加注意焉！

就合作指導室之性質，任務，及其與縣合作事業推行上之關係言之，查合作指導室，乃直隸縣政府，為縣政府之一部門，與各科室並列；而其任務，乃掌理關於推進全縣合作事業之規劃；指導與監督，合作金融之籌劃與調劑，及合作訓練之實施等主要合作行政工作，故合作指導室之設立，目的在強化縣以下之合作指導，及加強對指導人員之指導監督，以增進縣合作行政之效率，與普遍縣合作事業之發揚。良以在未設室前，縣合作行政機構，未盡健全，指導人員與縣政府

及有關各機關，亦乏良好之聯繫，以致各縣指導工作，類多鬆懈，事業推行，每有脫節之感！合作事業原係縣政建設中之一主要部門，對於新縣制之推行與地方基層機構之樹立，有重大之關係，是故合作指導人員，行政上固應歸縣政府督率領導，工作上更應與各有關方面密切配合，庶幾事半功倍，事業易底于成！

次就合作指導室設立後，指導人員在縣府之地位，及與本處之關係而言：合作指導室，紀乃縣政府之一部門，而指導人員即為其組成員，故設室後，指導人員即係縣府職員之一，須受縣長之指揮監督，遵守縣政府之法令章規，執行本崗位之工作，惟指業人員之任免陞遷，仍歸本處辦理，而於本處所頒法令，尤應切實奉行。總之設室之後，派駐各縣指導人員對於本處之關係，一仍其舊；而與縣政府之聯繫，則尤為密切！蓋非如此，縣以下之合作指導工作，難期發揮其最大效能也。

抑有進者，合作指導室設立後，各縣指導人員，工作上已有健全，指導與監督，工作不應如前之鬆懈，精神亦不得依然渙散，今後應提高工作熱忱，濃厚工作興趣，服從命令，嚴守律，用最大之努力，以赴事功；在個人方面，應有良好之成績表現，在事業方面，務期達成合作所負抗戰建國之任務，是所切望於各指導人員者也！

（三十年五月）

為調整縣政府組織告合作同寅書

駐各縣市合作工作同志：

本年度各縣政府調整機構辦法已經省府決定并迭載報端，想已週悉。合作行政機構部份決定如下；（一）合作室裁併於建設科（二）一二等縣各設主任合作指導員一人，合作指導員四人，三等縣設主任合作指導員一人，合作指導員三人，四等縣設主任合作指導員一人，合作指導員二人（韶關市政籌備處照一等縣辦理）

本處最近奉到此項命令，當即（一）函請各縣政府裁併，（二）將原有室主任改為主任指導員，並將助理員改為指導員，（三）將各縣市政府合作指導員畧予調動，其未足額者，設法充實其缺額。

近有一部份同志函電詢問關於調整後人事經費及工作等問題，茲為節省繁牘起見，彙復於后，並為各同志告之：

一、各縣市合作指導人員之任免，調遣，考核，仍舊由本處秉承省府辦理，不因合作室裁併而變更。

二、各同志薪給及生活補助費仍由本處轉發，公積則由駐在縣市政府照省級公務員待遇，就地發給實物，旅費，辦公費及書表印刷費，統由各縣市政府負擔。上項經費數額及發給辦法，前於本年一月二十六日函知，茲不復贅。倘有特殊情形，非上項各通案所能解決者，可專案呈由縣市政府函轉本處核辦。

三、工作方面，則裁併合作室後匪特無不良影响，且有增加工作效率之趨勢，蓋省府此次調整縣行政機構，其目的即在加強各有關部門之聯繫，改善多頭散漫之缺點，吾人應視為積極的而非消極的措施。合作事業原屬基層經濟建設之一部門，與農業工業及其他建設事業實有密切聯

繫之必要，現在同併於一科，不獨精神上之聯繫更加密切，即機構上之統一亦至明朗。若以人力而論，則調整後除一等縣減少助理員額一人外，二等縣以下均保持原有合作指導人員人數，復增加建設科長共同負責協助，實際上有增無減。至於工作方針及工作計劃一切仍循序辦理，無所更張，惟工作報告造報須知及審核辦法，為求簡單化，畧有修正，俟另令節知。

綜觀上述各節，可知此次調整縣行政機構，對於本省現階段之合作事業，並無損失，且有積極加強意義，對於合作工作人員本身，亦無改弦易轍之現象。務望安心工作，毋抱杞憂，偉大事業有賴吾人負荷，願共勉之。（卅二年二月廿四日）

為抗戰勝利復員開始告本省合作指導人員書

××同志：

本年一月間，本人奉 委員長電召赴渝，於十四日由連縣乘車轉韶赴贛候機，時贛州軍事緊張，機場破壞，爰改往長汀，附搭盟機啓飛，迨達湖南耒陽上空，機件被敵擊受損，無法前進，迫得跳傘降落，安抵常寧鄉間，即輾轉經淪陷區到藍山，向中央及省府電報經過。嗣奉命暫緩來渝，乃於五月間返連，此次遇險，精神物，質損失俱大，然而仍能安全回復原崗位與諸同志繼續為合作事業服務，已屬大幸！數月中迭接各同志來書，殷殷問訊，具見關懷，至為感慰，茲特畧述經過情形，用作總答，並表謝忱。

半年來本省遭受敵寇竄擾區域益廣，連縣於一月十五日寇兵入境，緊急疏散，本處遷陽山屬之黎埠辦公，迨二月初戰局稍定，始於十八日遷返連縣。惟自疏散以來，連縣困處敵兵四面包圍之內，各縣郵電，瀕於斷絕，各同志在縣之生活工作情形，與事業開展狀況，諸多隔膜，即本處欲對各同志予以應變之指示，亦無法及時傳達，曷勝慙念！顧戰事演進至最艱苦階段，亦即勝利快將降臨之時，規劃戰後復興與應付當前嚴重局面二者，同其重要，故此數月中，本處為適應當前環境，一方加強職員進修活動，舉辦各種講習班，聘請導師担任指導，並充實小組討論會，規定各員就其所長擬定研究題目或研讀書籍，將心得輪流提出報告，並延請學者專家時作專題講演，益冀所以充實各員之知識與技能而使其負起未來之建國重任也。一方則作戰後復員與建設工作之準備，如合作復員建設計劃之擬訂，戰後社會經濟復員建設問題之研究等，均指定專員，潛心規劃，以備戰後呈核實施或供參攷。

現八年艱苦抗戰，已因敵人無條件投降而獲致勝利，今後立加吾人肩負者，厥為沉重之合作復員與建設工作。本處於此，經已詳加規劃，綜其要點，可得十端：一曰調整合作行政指導制度與機構，內容規定擴大省合作行政機構，恢復並加強縣合作指導室，確立督導區制度與成立合作工作團等。二曰發展合作組織，以完成縣各級合作社組織為中心。三曰健全合作社務，以整飾社容，加強社務活動，整理被敵偽破壞之合作社，使之健全發展為主旨。四曰發展合作業務，以生產運銷及消費業務為中心，發揮合作供銷調劑物資分配之效能。五曰設置合作供銷機構，作速成立省合作供銷處及各區分處以輔助生產消費合作事業之發展。六曰促進合作金融，請求中央早日設立省合作金庫並輔設縣合作金庫。七曰推廣合作教育，以加強指導人員及社職員之專業訓練為

主。八曰嚴密合作登記，藉以依法取締非法合作組織，貫徹登記作用。九曰提倡合作示範，以設立示範社示範區示範縣爲目標。十曰加強工作聯系，使合作事業能與金融技術及有關社團工作密切配合以宏功效。舉凡戰後策進合作事業所應具備之條件與企圖達到之目的，均作週密之考慮與籌擘，務期合作事業之推進，能配合國家經濟政策，順利進行。該項復員建設計劃，一俟呈經核定，即可公布實施。希各同志對此特加注意。

各同志應知我國建國最高指導原則爲三民主義，而三民主義之實現，有賴於合作事業之協力者正多。以言民族主義，則合作原則與精神，與我國固有民族精神與道德，正多不謀而合，而民族之團結，藉合作組織經濟上地位平等之力量，當更足以鞏固其基礎與加深其程度而無疑。以言民權主義，則合作組織之民主化與教育化，正足以訓練民衆，學習政治，鼓勵民衆，參加政治，與領導民衆，推動政治而實現全民政治也。以言民生主義，則平均地權節制資本兩大辦法之實行，與由私有到公有之和平轉變，基於合作所具有之和平而革命之特性，其所能貢獻之力量尤多。故推行合作卽所以求三民主義之實現，凡我合作同志，均應同具信心。當此強敵已倒，外患消滅而聯合國一致友好助我之時，正復興民族建設三民主義新國家，千載一時之機會，中國國民革命數十年來前仆後繼犧牲流血且夕以 者卽此一日之降臨。吾人今何幸而躬逢其盛，參與行列，在合作崗位上，配合各部門，群策群力，以完成此繼往開來之建國偉大工作。我合作同工，既爲黃帝之神明華胄，亦爲合作事業之忠實信徒，尤應體念合作事業在建國過程中所處地位之重要，與所負責任之重大，振奮踴躍，鼓其朝氣，勇往直前，努力工作，以求更有表現，則過去之茹辛含苦，方不爲虛，而今後之積厚流光，始更有其意義。

目前及今後工作上應注意事項而為各同志所不可不知與應切實奉行者，可有數端，茲分列於后，俾有遵循：

一、復員工作，即將開始，其各種準備工作，如復員計劃之擬訂，受敵偽擾亂破壞各合作社之調查，還鄉義民人數之調查及其需要合作組織之估計，各鄉鎮物資損失數量及其需要數量之調查，合作社可能擔任供應物資能力之估計與其培植，以及其他有關各種事項，應注意辦理，並儘速完成，使復員工作，得以順利推進。

二、縣各級合作社在戰時固為發展國民經濟促進地方自治之組織，而在戰後，尤其如此。故應積極推進，使能早日普遍完成組織。對於縣合作社聯合社尤必趕速指導組織成立，俾便協助政府進行各種復員建設事業。

三、合作社各種社務活動，乃合作社健全與否主要條件之一，必須按各地環境之需要，訂成具體事項，加強指導，其屬一般性者，應依照本處本年及今後訂頒之各縣推行合作事業實施要領所規定者，切實辦理。至於受敵偽擾亂破壞之合作社，尤應從速予以整理改組，使能恢復其社業務之進行。

四、合作社各種業務之經營，其成功與否，可決定合作事業之成敗，故合作業務之指導今後非加改善使真能有事業之表現不可。此則有待各同志努力之處正多，而吾人所期望於各同志者亦至切。關於業務經營之劃分，基於本省之特殊需要，過去本處每年均有明白之規定，即縣各級合作社以適應當地需要兼營各種業務為原則，而專營社則以生產消費二者為主，並規定生產以特產，水利，墾殖及工業為範圍，消費則僅以機關學校工廠為對象。凡此原則，今後仍不予變更。惟

戰後救濟供應之工作，至爲繁重，與可以爭取外匯之對外貿易之數額，亟需增大，吾人深希望縣各級合作社對於前者能分負此項工作，而於後者則積極提倡各種特產生產合作社之組織，以資經營，希望各同志切加注意。

五、合作訓練爲合作事業之基礎，本處對於此項工作，歷年特加重視，並訂定各種訓練方式，以爲各同志舉辦之標準。各同志對此尙多能體會本處之意，積極辦理。現冬季農閑之時不久卽至，合作講習會希望能依時妥善辦到而不負吾人所期。

六、合作示範工作，乃推動事業最有效之方法，本處會規定各同志應於其工作區域內選定鄉鎮合作社，保合作社及專營合作社各一社爲示範社，加強指導，使起示範作用。當此指導力量奇缺之際，此種工作，尤屬重要，希望均能認真辦理，計日成功。

七、合作事業之推行，與各方面發生關係之處至多，故欲求工作得以順利展開，必須與各方獲得密切而良好之聯系。戰後合作事業所涉之範圍益廣，聯系之需要尤殷。雖本處在省方與有關各方經常在工作上加以聯系，若各同志於各縣而忽視此點，則收效自難如所期，希望特加注意。

八、現抗戰已告結束，一切情態，將復安定，合作事業之進行，自明年度起，卽可遍及全省，因此需用工作同志正多，故對於合作具有信心對於工作充滿熱情者，毋慮無用武之地，希望各同志對於前此曾獻身合作而以特殊環境致中途易轍之友人，如其仍欲爲合作而努力者，可通知申請本處登記，俾便錄用，至各同志若以環境不盡適合致未能發展所長而希望他調者，仍望安心工作，本人至時自有適當之調整，總以人盡其才，工作能力發展至最高度爲吾人任賢與能之最終目的。

現省府正在交代，廣州亦正在我軍接收中，本處遷回廣州之時日，當屬不遠。惟在未遷前，仍繼續於連縣辦公。各同志如有所陳述報告或請示，仍可逕寄連縣。至本處實行遷移時，當再另行通知。

當此勝利之日，百年積耻，一旦前雪，全國同胞正在狂歡，瞻眺前途，光明在望，欣忭之情，其何能已。爰布所懷，與我工作同志共勉之！順祝
努力！
(卅四年九月一日于連縣)

為本處六周年紀念告全省合作工作同志書

××同志：

本處自民國二十九年八月一日成立於戰時省會之韶關，光陰荏苒，迄今忽已六載，回溯六年前之今日，正在敵瘋狂蹂躪各地，抗戰危於一髮之時，本處適於此際成立，其重要意義，當為運用合作力量，健全民衆組織，發展國民經濟，以充實抗戰力量，爭取最後之勝利與促進建國之成功。數年以來，其所得成就，由於種種困阻，雖去吾人當初之理想尚遠，然以各同志，不辭勞苦，站定工作崗位，共同努力，亦不能謂無所成。以合作社而論，抗戰期中，後方實施新縣制各縣，大都已普遍組織，至今日全省已有一，二四三單位，於培植民主經濟之基礎上，實具相當作用。

六 工作指示

一一七

以合作業務而論，則水利合作，墾殖合作，工業合作，消費合作，信用合作，特產產銷合作等，對於本省之增加生產調節消費等運動，亦表現相當實效。以言教育，則經合作專業訓練之合作工作人員凡五九三人，經各種合作訓練之社職員凡七〇九，五二一人，此於展開合作運動與鞏固合作事業基礎上，尤饒價值。凡此要皆為合作同志於抗戰期間共同耕耘之初步收穫，亟待吾人今後繼續努力以求充實發揚者也。

顧自敵人於去年九月迅速投降後，合作工作之重點，已轉移為戰後之復員建設。此一年來之工作，吾人試一加檢討，深有慨於不逮戰時遠甚，在政府方面，則後方各縣以財政困難，對於合作指導人員，多未能依額用足，而收復區各縣，又以劫地初復，瘡痍滿目，地方自治之基層組織破敗無遺，因之整理建制，費時費力，難免影響合作新興事業之促進，至各縣已有指導人員之設置者，輒以旅費無着，多未能依時下鄉工作。在各同志方面，則不少從而情緒低落，工作鬆懈。故言組社，則此一年全省各縣將組成登記送處核定之數，且不及四百，由此組社登記工作之不緊張即可類推其他工作之萎縮不前。夫復員建設事業，合作所能貢獻力量之處正多，而事實之表現如此，能不令人警惕！

本處成立之初，本人曾提出三個根本信念與兩個特殊需要，為本省推行合作運動之方針。所謂三個根本信念者，即（一）提倡合作運動促進地方自治，使縣各級合作組織與新縣制之實施互相配合，以「養」為中心促進「管」「教」「衛」之建設，以合作為組織，充實「養」之內容；（二）以合作組織為農業推廣與鄉村建設之基本機構，使技術金融與組織三方面取得密切之聯繫，以達到鄉村建設之實現；（三）建立合作經濟制度，完成三民主義之民生經濟體系，使本黨之計劃

經濟政策與合作之公平分配制度相配合，達到民生主義之實現。所謂兩個特殊需要者，（一）促進合作事業，實現生產建設；（二）推行戰時合作，加強經濟戰爭。此三個基本信念與兩個特殊需要，由於數年來事實之考驗，益證明其為顛撲不磨之工作指導真理，當此一面復員一面建設期中，尤應為吾人工作之準繩。且必須求更具體切實之推進。如以合作運動促進地方自治言之，吾人今後必須加緊培養鄉鎮保經濟股主任幹事之合作指導智識與技能，使能經常負擔地方自治經濟組織與事業之直接策動任務，完成整齊嚴密之鄉村合作指導網，保證合作事業之發展。又以合作組織為農業推廣與鄉村建設之基本機構言之，則吾人今後應設法集中全力以農田水利為中心，樹立合作組織健全充實之體系為任務，排除一切錯縱複雜無所附麗之組織名目，以簡化鄉村之經濟組織，加強農民之團結。完成鄉村之建設，使農業金融與農業技術均能通過合作組織而發生實效。以言建立合作經濟制度實現民生主義，則今後吾人應注意計劃大規模企業化之生產消費合作事業，以合作供銷，合作工廠，合作農場為中心，加強分配社會化之聯鎖作用，以求逐步控制社會經濟確保社會安全與福利。至若運用合作，實行普遍增產，目前應以農田水利，優良稻種推廣為中心。推行合作實現合理分配，則應竭力提倡國貨，推行消費合作為主要。凡此皆係當前急務，不可稍息者。惟鑒於一年來工作進度之落後，深恐上述目標之難達，今後應如何在現實環境下，憑藉現有之人力與物力，堅定信心，鼓勵志氣，鞏固工作，進而展開工作，以達到上述之目的，乃吾人當前亟需規劃之要事，亦當為各同志心中亟待解決之問題。茲特將要點提示於下，俾有遵循：

（一）農業復員為國民經濟復員之根本工作，而農業復員建設應以農田水利建設為中心。以

六 工作指示

合作爲組織從事農田水利之興辦，過去已畧收成效，今後更應配合本省經建方針，加強策動，其他一切農業推廣，與糧食增產工作之實施，即以水利合作社灌溉區域爲範圍，切實推進，以解決本省糧食問題，復興農村經濟。望各縣同工就各地可興辦水利地區，發動農民組社辦理，其已由建廳會同其他有關金融技術機關指定興辦者，如台山之玄潭陂，興寧之橫湖塘，曲江之老戎水庫及火山鄉，梅縣之梅西渠，惠陽之馬鞍圍，海康之特侶塘，新興之江銀江六圍，陽春之西山河，潮安之歸湖，及英德之走馬坪等，尤應加緊組社配合，並將結果詳報，以資表揚倡導。

(二) 特產產銷之發展，乃繁榮本省農村經濟之要圖，亦爲促進出口貿易提高國民生活之根本辦法。過去對於運用合作方式發展本省特產產銷事業，已歷有提示，且已呈成效，今後尤應把握重心，力求發展，尤以魚、絲、菸、糖、紙、瓷等，應就各地情形，特加注意，務期此種特產產銷合作，各成爲該業之中心，並將辦理情形隨時專案報告。

(三) 農業救濟物資，如種子、肥料，病虫害防治藥械及小型農具等，已源源由聯合國善後救濟總署運到，最短期內即可分配各縣，亟應把握時機，運用合作力量，配合實施，以發揚合作之機能，樹立農業復員建設之基礎。

上列三項，乃當前最重要之設施，亦爲費力最少收效最巨而最能表現合作力量之工作，各同志務須深切了解，集中全力以赴，以底於成。此外，其屬一般應注意事項，亦有數端：

(四) 本年度本處頒發各縣之推行合作事業實施要領及進度表，乃各同志本年工作之準繩，應時加檢討，務求各項數字，於年終時，均能達到規定之要求。

(五) 組社乃本年度推行合作之中心工作，必須認真辦理。按期將聯報單呈繳核辦，不可積

壓。合作講習會乃訓練社職員之重要方式，其舉辦辦法，日內即可頒發，應切實遵照實施。

(六)各種報表，如乙丙聯報單，工作月報，業務月報表，貸款月報表等，應經常依期彙報，使工作成績，得以及時表達，如應用書表缺乏，可簽呈縣長核准繳向廣州泰康路華安大廈二樓全國合作社物品供銷處廣州分處購買應用。至若合作社之特殊成效，更應專案詳報，或寫成報導文章寄處，俾便宣揚。

(七)本省地方自治工作競賽之合作事業工作競賽，經規定由七月一日起實行，應認真推動，使獲得優良成績，發揮競賽精神。

(八)對於有關機關，如教育，建設，救濟，技術，金融及民意等機關之聯系，應隨時切實注意，俾工作得以完滿配合推行。

(九)中國合作事業協會已於去年加入國際合作聯盟會為會員。我國合作運動為世界合作運動之重要一環，亟應加強促進，樹立鞏固基礎。各縣支會應速即發動組織，以團結合作力量，共謀事業之進展。又總會出版之民力周報，乃為本國唯一報導全國性合作事業與經濟動態之定期刊物，務望踴躍定閱，以廣見識。至本省分會現正創辦民生通訊社，以報導各地農村經濟概況及農村建設事實為主旨，經分別函聘各縣合作指導人員担任特約通訊員，務望按期寄稿，以便彙發省內外報社發表，以廣宣傳。

要之，在目前環境之下，吾人欲求貫徹上述數年來所揭櫫之目的，在合作組織上必須求面的發展，而在合作業務上，則求點的鞏固，蓋惟有業務之點的鞏固，以為示範號召，方能促進組織之面的展開，以求普遍深入亦惟有組織之面的展開，方能掩護業務之點的鞏固。二者互為推移，

六 工作指示

則目前人力物力雖形缺乏，而合作事業亦有向前發展之可能。當此本處六周年紀念之日，爰就過去之成就，當前之困難，與今後應加致力之方向，分別剖述提示，務期堅定信心，共同努力，則未來六年之成就，必有以自慰而告慰於省內外人士者也，望各同志勉之。

專此佈臆，順祝

努力。（三十五年八月一日）