

工業經濟參攷資料

第七號

三十三年七月十二日

國際貿易政策

——英國工業協會國際貿易委員會報告——

密件

NO.

中國工業經濟研究所編印

1599652

凡 例

一、本刊內容範圍

1. 國際工業經濟動態及各國工業政策
 2. 國內工業經濟工業政策及工業立法諸問題
 3. 國內工業資源概況及工業建設計劃
 4. 工業有關之問題如金融稅捐交通勞工物價等問題
 5. 戰後工業經濟
- 二、資料來源以搜集中外報章雜誌及朝野各機關原始文獻之特具參考價值者彙編轉載
- 三、本刊為不定期刊
- 四、本刊專供工商界及有關機關密存參考訂閱須備函申請並預付印刷費二百元以上之整數

上海图书馆藏书



A541 212 0024 0552B

國際貿易政策

——英國工業協會國際貿易政策委員會報告摘要——

一九四四年二月九日，英國工業協會國際貿易政策委員會所提出之國際貿易政策報告，經大會通過發表。全文分國際貿易目標及如何達成目標兩大部份，並附原案提要，茲先將提要譯出，以供我國工業界之參攷。——譯者

保持和平

為撤除戰爭威脅，愛好和平諸國家應保證一種充分力量之維持勿墜，藉以制止侵略，並準備如一旦侵略事態發生，即能使用此種力量。

私有企業

私有企業之須加維護，其理由在於私有企業之優良生產效率及其對於社會福利之貢獻。而給予私人創業慾以最大自由則為未來事業成功之必需條件。

戰後國際貿易政策之目的

戰後國際貿易政策之主要目的，應為：第一、對於為戰禍所摧毀諸國家之救濟，供應生活上及生產上之必需物品；第二、以全人類最高度繁榮為目的之世界貿易制度之建成、

世界繁榮

世界繁榮爲世界各國國家自身之繁榮所造成。設使世界最大採購市場之英國而無力繼續輸入最低與戰前規模相等之貨物，則其結果必嚴重反應於其他各國，在英國進口貿易中，任何一項貿易之劇烈衰減，皆足以影響國內之生活水準並影響其關於增進社會安全之各種辦法之實施。

戰事告終之際，英國將爲一債務國而非爲一債權國，其國外投資與勞務之所得將劇烈減縮，即使輸入能達戰前規模，而貨物之有形輸出則必須增至超過戰前水準之四%至五%。戰時英國對於英鎊集團國家爲數達數萬萬鎊之負債額，其應如何清償，將亦成爲問題。

建立國際貿易之平衡，蓋不可能依賴于市場勢力之自動調節。或者復返前此不規則競爭之混局，或者採取以增進國際繁榮爲目的之合理計劃，二者實唯吾人善擇之。

有秩序之世界經濟

樹立一種有秩序之世界經濟，端賴某種廣泛的監督制度爲其前提，此種監督制度之最終目的，在於促進工業擴張，而並非干涉生產上之日常細務。

未來經濟問題不可能聽憑機會爲之解決，吾人確需世界貿易之一般擴張，然而設非吾人努力達成某種程度之安定，則此種擴張無由產生。

如何達到目的？

過渡時期問題

在橫被戰禍諸國家之復興期中，列強應盡其所能以長期信用或類似租借法案形式之信用授與而援助之。聯合國救濟善後

會議 對此問題之解決，亦必將有所貢獻。若干種政府管制，在過渡時期亦應予以繼續，藉以防止通貨膨脹及爭奪各種可用資源以致形成之恐慌，並以維護各項支付平衡。物資缺乏情形，迄於戰後，勢將亦繼續存在若干時日。故此時期中之工業，其必須接受管制，殆與消費者相同。雖然，一當無此必需，則管制應即儘速減輕及廢止。

長期經濟政策

通貨與外匯機權——最近曾有二個方案提出：其（一）為英國財政部所提「國際清算聯合會」計劃，其（二）則為美國財政部所提「聯合國平準基金」計劃。

第一案似較尤切合國際貿易之需要。美國提案則特別着重運用黃金之部份，而就此點而論，若使英國貨幣政策與黃金聯繫太密，對於英國實為不智之舉。本委員會極力擁護英國國際清算一案，確信任何國際通貨與外匯政策實施之成功，端賴國際貿易與商務機構之發揮其特殊機能。某些英國戰時外匯管制及進口貿易管制與施行于英鎊國家間貿易上之特殊措置，此在戰後相當時期中，皆應予以持續。凡關於國際匯兌問題之任何措施其足以擾動充份就業政策者則皆為事實所不許。

投資目標——一種國際長期投資政策，在最急需開發之諸國家中，顯見迫切。此類國家在長期之內將無力清償其債務，或在任何有利發展中亦將無力減輕其負債。

未來將為一全世界偉大工業化之時期。英國工業活動自亦可能擴大，然其性質亦將發生變化，其變化之過程又將引起各種工業活動之再調整。

未來工商政策之管轄——假定某種程度之計劃經濟在未來顯屬必要，則就本委員會所見，政府方面行動應限于有數之場合上之監督，為排除違反社會福利之事業，排除生產上浪費與擾亂等情；政府監督應就私人企業之基礎，發展其誘導刺激之功能，而不宜于一味鋪張公事。

管理下之貿易——建立一國際貿易制度為吾人所樂聞，然欲完成此一制度，則貿易管理為不可缺少。將來頗需要建立一

個國際經濟會議，其核心得於今日同盟國家已有合作基礎上形成。此一會議應盡之任務為：

計算不同國家對於主要貨物之需求情形及供給能力；

促進國際貿易發展使其對於生產者消費者皆有最大優惠；

盡調節機構之任務，協助生活水準低落各國提高其生活水準，或協助其擴張工商業。

全體國家之繁榮，實為建立一繁榮之世界經濟之背景。因而任何一國，傾銷其貨物於其他國家而致使他國家之經濟發生動搖，此類行為，應予禁止。在如此之國際貿易制度中，應使更大之經濟集團得有發展之餘地，且藉以獲致較大之經濟平衡及更較自由之貿易條件，以視各個國家單獨努力所致成之結果。不可同日而語。如此之國際貿易制度，其目標應為促進同一經濟集團各方面之貿易，增進彼此間之繁榮，並提高全世界各經濟集團間之貿易。設非如此，則未來國際貿易制度唯有回復至「雙邊貿易」而已。

有秩序之生產

國家協議——工商政策之最高原則，應在其能保證于可能的最大區域中，充份就業與免于匱乏之自由二者得以長存。國際協議之辦法，於此實能提供實際上之貢獻，其首先目標在於增大有秩序的與逐進的消費與生產，其次在於維護消費者利益，並以維持適量之存貨與有秩序的處置過剩產品。

本委員會對於曾在 *Hot Springs* 舉行之國際糧食會議所提出之各種建議，表示歡迎，相信在已有機構之基礎上，可能採取同樣國際行動，以從事商討戰後原料問題。

惟在對於半製品及一般製品之生產——種類與式樣估重大地位——所作之國際協議，所遭遇之困難必甚大。

因此工業方面應研討此一問題之如何解決，研討本國某種工業與其他各國同種工業進行協議，是否可能而且是否有利。倡議中之國際經濟會議，應可昇以如此之職責，即從事於國際經濟之調整，並保證國際經濟協議之遂行，確實基于公同之利益。

進口貿易之管理——進口貿易不可漫無限制，惟任何進口貿易管理皆毋需施用於全部之進口貿易。增加工業產品並增加消費數量因以更大增加生產，以及保持充份就業與優越工資，凡此蓋皆管理進口貿易諸目的中之榮華大者。任何進口貿易管理皆不得有凍結生產于固定生產水準，效率水準及消費或價格水準之傾向，亦不得有排斥新生產或新商品使無法在本國發展之趨勢。關繫國家安全之基本工業，及若干工業，其基層生產（如農業）受有政府之指導保護，此類工業部門，皆得與以特殊待遇。

進口貿易管理可分為二大類，其一為關稅政策，其二為特許制度（謂為定量制度尤為確切）。就關稅政策而言，如過去進口稅則顧問委員會所施行，實曾證明此種方法缺乏高度之彈性，在執行上亦顯遲鈍，而尤足阻礙英國工業之充份施展。至於定量制度則具有甚大之利息，此種制度可能於戰時已有措施中自然形成，且將來可在國際經濟會議一類機構之指揮之下，向前發展，對於國際生產協議制度亦可有所貢獻，而其本身保持彈性，足以適應環境條件之變動。

此種定量輸入——進口貿易之量的管制——制度固為吾人所強烈主張，而對於若干工業部門之輸入，則關稅政策仍較必要；此類關稅收入，在國家歲入之目的上蓋亦為必需。

「最惠國條款」——此一條款，可任其在非商務性之若干問題上繼續適應，至於商務問題，則希望有一國際貿易之新制度，推行之下，使前者歸于無需。

大量購銷——本委員會誠信帝國商務公司及中東供應站一類機構，在戰時確已盡甚大之任務，然在戰事停止之後，一當其需要終止，此類機構，應即予以解除。但本委員會仍信帝國商務公司，對於戰後出口貿易應可能有所助力，因此本委員會建議對於帝國商務公司之活動應予再評價。

農業與工業之關係

英國農業之繁榮，實為英國工業所企求之事，以農業為工業之一個主要國內市場故。但本委員會願於此指出，對於最足影響本國生活費之各農業生產部門，若施以任何之人為刺激，皆足以損害本國工業之國際競爭地位。更有進者，多數之國家

既仰賴于英國貨物之供應，則此類國家亦仰賴英國向其購買農產品。

因此，英國農業政策究將爲何？此蓋首應解答之問題。

本委員會相信英國農業會議于一九四三年五月提送農業部之報告，實提出有價值之啓示。該報告強調樹立一個農業長期政策之必要，強調食品生產，此項生產，爲本國所最適宜，且足以滿足最迫切之營養需要，同時更強調土地肥沃之保持以及農村生活水準之提高。該報告承認英國三島國民必須與世界市場聯繫，因而建議本國農業應集中于畜牧，畜產以及園藝。農產品分配方法殊有整個重予檢討之必要，各種農產運銷局須予設立，若干食品市場及其價格之安定須予以保證，同時尚須由商品委員會對於進口貿易予以管理。

英國漁業——戰後英國魚產工業，須保證其獲得龐大經濟基礎，且由政府予以支持。

帝國問題

關於世界繁榮有待帝國國策之運用而爲之促進者，此項國策之決定，將有賴于帝國聯邦間之聯合會商。國策之目標，將在于促使最大多數貨物之國際交換，可能保有雙方之互利，在此一目標之下，實際問題則爲如何確保各國輸入貨物而能以相當輸出償付。聯邦聯合會商應儘可能早速舉行，以期產生一共同政策，此種政策，須足以支配整個帝國之貿易關係——帝國如何與其他各國合作，建立最大部份之國際貿易；如何改進帝國較落後區域之繁榮水準等等。

若使聯合王國將進行此類之聯合會商，則聯合王國勢須設立一調節機構，促使聯合王國各邦對於帝國問題上有一致之態度。

x

x

x

x

一個有秩序之世界經濟如欲建立完成，則同盟國家之團結精神必須持續，使形成未來最廣大國際合作之基礎。其間英美蘇中關係之美滿則尤爲深切。

上海图书馆藏书



A541 212 0024 0552B

