AC8
1311
13

昭和十三年四月廿五日發行
中通資料第七四號

工部局行政機構の檢討

在上海
中國通信社調査部

0008381000

0008381-000

AC8－1311－13

工部局行政機構の検討

中国通信社調査部

1938. 4

ABH

AC8
1311
13

國立國會圖書館
53.4.7
圖書館藏書

317.833

78W13846

中通資料既發行目次

第 11 號	統稅問題より觀たる支那紡績の危機	殘	部無
第 12 號	在支領事裁判權問題の檢討（一）中國領事裁判權の起源（二）領事裁判權撤廢の理論的根據（三）領事裁判權撤廢運動	殘	同
第 13 號	外人の觀た滿洲國（外紙記者評）	殘	同
第 14 號	支那タングステン礦研究（世界市場の制覇近し）	殘	同
第 15 號	支那銀行發展の特殊性（一九三四年度の支那銀行界概觀）	殘	同
第 16 號	支那基礎化學工業の現勢（曹達・窒素・工業の實情を解剖する）	殘	同
第 17 號	支那度量衡制度略說	殘	部
第 18 號	實業部計畫の中央鐵鑛の全貌	殘	部
第 19 號	最近に於ける上海罹業情勢	殘	部
第 20 號	最近に於ける支那の銀・通貨不安問題研究（附錄）支那銀・通貨・關係諸法令・規則・解釋一覽	殘	部
第 21 號	支那財政の現狀（孔財部長の報告書）（一九三二・三・四年度）	殘	同
第 22 號	信用合作社より觀た中國の合作事業	殘	同
第 23 號	銀問題に關し來華經濟視察團に與うるの書（馬寅初論文）	殘	部
第 24 號	華商紡績聯合會年次總會報告書（一九三四年度）	殘	部
第 25 號	支那紙幣の檢討	殘	同
第 26 號	上海の公私商業機關の檢討	殘	同
第 27 號	排日と支那產業	殘	同
第 28 號	上半期に於ける全支及上海對外貿易（一九三五年度）	殘	同
第 29 號	麥粉檢驗施行細則と廿四年度支那棉作第一次豫想	殘	同
第 30 號	實業四ヶ年計畫の全貌	殘	部
第 31 號	上海麥粉市場解剖	殘	同
第 32 號	支那財閥略觀（附錄）上海匯劃錢莊一覽）	殘	同
第 33 號	（A）支那紙幣流通の現狀（B）上海航運業の沿革	殘	部
第 34 號	上海米市場の解剖	殘	部
第 35 號	財政部の新貨幣制度說明書	殘	同
第 36 號	近代華盜情勢	殘	同
第 37 號	現下の所謂「親日情勢」記錄	殘	同
第 38 號	支那に對する使命（ロバートハース博士の報告書	殘	同
第 39 號	支那に於ける外資礦業概觀	殘	同
第 40 號	赤色外蒙古の全貌	殘	同
第 41 號	沒落過程の上海錢莊	殘	同
第 42 號	支那の公路建設と運輸概況	殘	同
第 43 號	上海土地問題研究（幣革後の新狀勢を觀る）	殘	同
第 44 號	最近支那貿易・特殊輸入情勢（冀察・東政權成立後に於ケル概況）	殘	同
第 45 號	民國廿四年度全國經濟委員會工作報告書	殘	同
第 46 號	民國五年度中國・交通兩銀行兌換停止騷動記	殘	部
第 47 號	國際聯盟の對支技術合作	殘	同
第 48 號	支那無線電放送情勢	殘	同
第 49 號	廣田三原則を支那は如何に觀たか	殘	同
第 50 號	租界工場檢查法問題檢討	殘	同
第 51 號	最近に於ける支那の邦品壓迫問題	殘	同
第 52 號	沒落に直面せる買辦制度	殘	同
第 53 號	抗日テロと外・支論調	殘	同
第 54 號	支那合作社運動展望	殘	同
第 55 號	幣革後の支那財政	殘	同
第 56 號	本年度支那農村景氣測定（上）	殘	同
第 57 號	本年度支那農村景氣測定（下）	殘	同
第 58 號	支那秘密結社新情勢・抗日テロヲ中心トシテ觀ル	殘	同
第 59 號	國府財政を解剖す	殘	同
第 60 號	幣制後の一ヶ年	殘	同
第 61 號	國民經濟建設運動の檢討	殘	同
第 62 號	中央信託局の組織と事業	殘	同
第 63 號	上海電情會社の組織と事業（上海公共事業研究其ノ一）	殘	同
第 64 號	國府の農村政策と農本局の役割	殘	同
第 65 號	準戰時體制下に於ける支那の資源統制	殘	同
第 66 號	上海バス會社の組織と事業（上海公共事業研究其ノ二）	殘	同
第 67 號	上海電力會社の組織と事業（上海公共事業研究其ノ三）	殘	同
第 68 號	上海水道會社の組織と事業（上海公共事業研究其ノ四）	殘	同
第 69 號	最近に於ける救國聯合會の動向及直面問題資料	殘	同
第 70 號	上海に於ける赤・白露人情勢	殘	同
第 71 號	上海ガス會社の組織と事業（上海公共事業研究其ノ五）	殘	同
第 72 號	準戰時下のアンチモニー專賣	殘	同
第 73 號	戰後の上海各業狀況調查	殘	同

上記殘部資料御希望の方は御申込み下され度候

昭和十三年四月

中國通信社調查部

「工部局行政機構ノ檢討」

―はしがき―

今回ノ事變勃發シ上海ノ治安ガ日本ノ手ニ維持セラレテヨリ從來腐敗無內容ヲ曝露シ來レル共同租界工部局行政機構ノ充實、强化ノタメ我ガ總領事ハ租界行政ニ對スル我ガ參與權ノ擴大ヲ要求セルモ工部局ハ不誠意極ル回答ヲナシ、今ヤ工部局ノ迷蒙覺醒ノタメ、日本側ハ飽クマデ英國主宰ノ工部局改革ニ實力ト經濟力ヲ背景ニ戰フニ至ツタノデアル。コノ時ニ當リ工部局ノ行政機構ヲ解剖シ之ニ檢討ノメスヲ加ヘ諸兄ノ參考ニ供スルタメ本調査部ニ於イテ本資料ヲ編纂シタ所以デアル。

昭和十三年四月廿五日

中國通信社 調査部

昭和十三年四月廿五日
中通資料　第七十四號

「工部局行政機構ノ檢討」

目次

第一章　序說
第二章　工部局ノ沿革及權限
第一節　工部局ノ沿革
第二節　工部局ノ權限
第三章　工部局ノ行政機構
第一節　概說
第二節　總務局
第三節　上海義勇團
第四節　上海消防隊
第五節　警察
第六節　衛生局
第七節　工務局
第八節　教育部
第九節　財政局
第十節　圖書館

一　一　二　二　三　三　四　四　五
一　二　〇　七　四　四　三　七　六　八　八　六　四　四　七　〇　二　一

第十一節　音樂部……五二
第四章　行政機構ノ檢討……五三
第一節　市參事會ト土地章程……五三
第一項　市參事會ノ構成ニ就イテ……五三
第二項　市參事會ノ選擧方法……五五
第三項　土地章程ノ改訂……五五
第二節　工部局ノ腐敗性……六七
第一項　財政問題……七〇
第二項　英國系幹部ノ世襲制ト首腦部ノ腐敗振リ……七〇
第三項　警察內部ノ檢討……七一
第三節　最近ノ日本對工部局……七三
第一項　一月四日ノ日本側要求事項……七八
第二項　工部局ノ回答……七八
第三項　工部局回答ノ批判……七九
第四項　日本第二次覺書……八四
第五章　結論……八八
「附錄」工部局各機構ノ名稱……九一
附一―附十二

了

工部局行政機構ノ檢討

第一章　序論

上海ノ共同租界ハ共同租界トハ名ノミニテ事實上ハ英國ノ專制政治下ニ置カレテ來タガ今次ノ事變ノ結果其情勢ハ漸次變換サレントシツヽアル。コノ英國ノ制覇下ニ於ケル租界制度ハ斯クテ今ヤ再檢討ノ必要ニ迫ラレテ居ルガ、之ノ租界制度運用ノ基幹トナリ居ルモノハ工部局デアル。卽チ工部局ハ共同租界ノ役所デアリ、在住市民トノ關係ノ密接ナルコトハ內地ニ於ケル市役所對市民ノ關係ノ如ク更ニ工部局ガ警察力ヲモ包含シ治安ニ對スル直接責任者タルコトヲ考ヘレバ內地ノ市役所ヨリ遙ニ其權限、支配力ノ大ナル事ヲ知ラネバナラヌ。

現在上海ニ於ケル日本ノ勢力ハ英國ニ勝ルトモ決シテ劣ルモノデハ無イ。先ヅ在留人數ヨリ見レバ外國人總數ノ半數ヲ占メテ

居リ、貿易額、投資額ニ於テモ日本ハ英國ヲ凌駕スル狀態ニアルガ、共同租界ニ於ケル納稅制度ハ家屋稅ヲ中心トシ居ル關係ヨリ多數華人ノ財產ヲ管理シ居ル英人ハ其納稅率モ高ク從ツテ市參事會員ノ選擧、納稅者大會ニ於ケル議決權モ大デアル爲租界行政ニ對シ優位ナ立場ニアルガ其現狀デアル。斯クノ如ク英國ガ他ノ凡テノ點ニ於テ日本ヨリ低位ニアルニ拘ラズ納稅狀況ノミヨリ共同租界ノ主權者トナリ居ル點ニ基テノ不合理ガ內在シ今次ノ事變ニ依ル客觀狀勢ノ變化ト共ニ之ガ問題視サレ來ツタノデアル。又現在工部局ノ重要ナルポストハ殆ド英人ニ依リ占有サレ僅カニ在留民五千人ノ英國人ノ六割以上ガ工部局ノ職員トシテ、然モイヅレモ高給ヲトリ權勢ヲ振リ廻ハシテ居ル。コノ工部局內デ主要勢力ヲ構成シ居ル英人ノ政策ニハ幾多ノ非難ノ的トナリ居ルモノガアルガ殊ニ其人事行政ニ於テ日本人ノ警察官ヲ差別待遇シ、同シ人以下ノ冷遇ヲシテヰルノハ日本人ノ能力、立場ヲ無視シ、侮蔑シ

テヰル証據ト言ハレテモ居リコノ種ノ政策ハ多年問題化サレ來タツタノデアル。夫ガ爲我國ガ今般ノ事變ニ依リ上海方面ヘノ指導的立場ニ立ツニ至リタル結果本年一月四日日本側ハ工部局ニ警察日本隊ノ强化及待遇改善並ニ工部局幹部ニ日本人ノ採用等ノ要求ヲ提出セルガ三月十八日工部局ハ之ニ對スル回答ヲ發セシガ其要旨ハ工部局ノ全行政機構ヲ損ズルコトナキ老猾ナル回答ニシテ工部局内ノ封建性、英人ノ支配性ヲ何等改良セントセシモノデナイノデアル。

斯クノ如ク日前ノ上海共同租界制度ニ就イテハ其執行機關ノ工部局ヲ中心ニ幾多ノ檢討、改良ヲ要スベキ點アリ、之ガ全般的ナ檢討ハ正ニ一大工作トナルベキモノナルヲ以ツテ本稿ニ於イテハ目前ノ問題トナリ、且ツ工部局ノ中樞神經ナル其ノ機關問題ヲ中心ニ之ガ檢討ヲ試ミントスルモノデアル。

第二章　工部局ノ沿革及權限

第一節　工部局ノ沿革

上海共同租界制度ノ憲法タル土地章程（LAND REGULATIONS）ニヨリ組織サレタ工部局ハ素ト一個ノ市政機關デアッテ、普通ノ名稱ハ Council for the Foreign Community of Shanghai ト云ハレテキルガ、其ノ正式ト云ハレテキルヿ。上海共同租界ハ鴉片戰爭ノ結果、一八四二年英淸間ノ南京條約ニヨッテ上海外四港ヲ開キ、外國人ノ居住營業ヲ許セルニ基因シ、一八四五年始メテ英國租界ヲ劃定シ、同時ニ土地章程（Land Regulations）ヲ制定シ、一切ノ土地取引ハ英國領事館ニ登記スベキト規定シ、英國人以外ノ外人ガ土地ヲ獲得スルニハ英國領事ノ許可ヲ要シタガ、其ノ後英國官憲ハ斯カル制度ヲ緩和シ、租界內ニ於テ英國人以外ノ外人ガ土地ヲ獲得シ當該領事館ニ於テ登記セバ其權利ハ承認サル、事トナ

リ、其結果各國領事ハ自國人ニ管轄權ヲ執行スルノミナラズ租界全体ノ事件ニ對スル監督行爲ニモ參加スルコト、ナツタ。更ニ其後米國ハ蘇州河以北ニ於テ區劃ハ判然トシナカツタガ自然的ニ租界ノ形態ヲ構成シ、佛租界モ英租界同樣ノ條件デ設置サレルニ至ツタ。其ノ後一八五四年トナルヤ當時制定ノ第二次土地章程ガ外人借地人會議ヲ通過セル爲一八四六年成立ノ「道路碼頭委員會」ハ解散サレタ結果英處ニ現在ノ工部局ガ設立サレ英米佛三租界ハ一工部局ノ管理ノ下ニオカレルニ至ツタ。一八六二年佛租界ハ共同租界工部局ヨリ離レ自ラ工部局ヲ設立シ、翌年英米兩租界ハ合併セラレテ共同租界トナリ、一八七〇年改正ノ土地章程ニヨリテ今ノ共同租界制度ハ確立サルニ至ツタ。其後租界擴張ノ結果一八九八年更ニ土地章程ハ改正サレ一八九九年境界ヲ確定シテ今日ニ及ンダノデアル。

工部局ノ行政支配者、卽チ參事會員（MUNICIPAL COUNCILLOR）

ニハ土地章程ニ依リ選擧サレタ外人九名ト中國人團体ニ依リ選擧サレタ中國人五名計十四名ガ就任スル事ト規定サレテ居ル。コノ會員全數ハ始メハ五名デアツタガ、七名、九名、十二名ト增加シ一九三〇年ニ十四名トナツタモノデソノ下ニ設立セル各機關モ次第ニ複雜トナツテ來タノデアル。

第二節　工部局ノ權限

實ニ工部局ハ歐米普通ノ市政機關ヨリ遙カニ宏大ナ機構ヲ有シ其ノ活動範圍ハ市政以外ノ事項ニモ亘リ幾多ノ點デ條約國ノ援助支持ヲ受ケテ居ルガ、コノ間何等一ケ國政府ノ立法的若クハ行政的統制ニ服スルモノデハナイ。從ツテ工部局ハコレマデ約八十余年ノ間殆ンドソレ自体ノ支配權ノミニ依リ管轄區域ニ對シ、政府トシテ主要責任ヲトリ來タツタ。之等ノ責任ハ「外人租界」ノ本質ヲ變化セシメタ發展ニ伴ヒ、著シク擴大複雜化シ來タリ、租界ガ當初單ニ外國人ト其ノ使用者ノ營業住居地デア

ツタモノガ時日ヲ經ルニ從ヒ華人ハ益々ソノ區域内ニ進入シ今ヤ華人ハ約百萬トナリ、租界全人口ノ九十五パーセント以上ヲ占メルニ至リ早クモ昔ノ隔離的自足的地位（舊南市城内ニ接續シ且ツ内地商業ノ重要點ヲ占メテヰタガ）タルコトガナクナツテ來タ。從ツテ中國ノ政治的社會的生活ノ本流ト沒交涉デアツタ租界ハ何時トナク中國人ヨリ成レル一大都市ノ中心ト化成シ同時ニ中國ノ最大工業地且ツ最大商業地ト發展シ來タノデアル工部局ハ市政事務ノ他、防備、司法問題マデモ司ツテ來タ。防備ニ關シテハ工部局ハ同局附屬ノ警察隊ノ外、上海義勇團ヲ有シテ居ル。司法ニ關シテハ工部局ハ附屬ノ裁判所ヲ持タズ、租界内ニ於ケル唯一ノ有效的警察官憲トシテ各裁判所ノ刑事裁判ニ關スル一切ノ問題ニ對シ密接ノ關係ヲ有シ領事裁判ニ服スル外人ノ犯罪者ヲ除ク租界内ノ犯罪者ニ對シ公益上告發スベキ一般ノ義務ヲ有シツヽアルノデアル。故ニ、普通市政ニ對スル責任ヲ

除イテモ、工部局ハ租界内ニ生ズル不安狀態並ニ租界外カラ來ル攻撃ニ對シ、租界内ノ生命財産ノ安全ヲ維持スベキ直接ノ責任ヲ負フモノデアル。

第三章　工部局ノ行政機構

第一節　概説

上海共同租界ノ行政機關ハ議決機關及ビ執行機關ヨリ組織サレテ居ル。議決機關タル公民會又ハ納稅者會議（Public Meeting or Ratepayers Meeting）ハ土地章程第十九條ノ「選擧權及ビ被選擧權」（Election of Council and Qualifications of voters at Public Meetings）ニヨル公民會（納稅者會議）構成員ニヨリ開催サルモノニシテ公民會ノ議事ハ公民三分ノ一以上ノ出席ニヨッテ開キ多數決ヲ以ッテ決シ、議決事項ハ㈠總豫算、㈡租界章程及同細則ノ改正、㈢稅率、㈣特許料ノ設定、㈤ソノ他

行政委員會ニ委任セラレタル以外ノ事項等デアルガ、就中租界章程改正ニ就イテハ領事團及公使團ノ全會一致ノ贊成及ビ支那政府ノ承認ヲ必要トシ、租界細則ノ改正ニツイテハ領事團ハ多數決ニヨル同意ガナケレバナラヌ。（土地章程第九、十五、二八條）而シテ之ガ決議事項ハ全居留民ニ對シ效力ヲ有スル。

共同租界ノ執行機關ニハ行政委員會（Council for the Foreign Committee of Shanghai）ガアル。一般ニハ市參事會ト稱セラレ、共同租界最高ノ行政機關デアル。行政委員ノ定數ハ現在十四名デ英國五名、支那五名、米國二名、日本二名ト云フ割當デアリ、納稅者ニ依リ選擧セラレタルモノニシテ任期一箇年デアル。ソノ被選擧資格ハ土地章程第十九條ニヨリ特許料（Licences）ヲ除キタル外、稅金五十兩又ハ家賃年額千二百兩以上ヲ支拂フモノタルコトヲ要スル。行政委員會（市參事會）ハ共同租界全體ノ安寧秩序ヲ保チ、公共警造物ヲ管理シ、必要ナル課稅ヲナ

シ、租界ヲ代表シテ行政訴訟ノ相手方トモナルモノデアリ、互選ニ依リ議長及ビ副議長ヲ定メテヰル。又コノ外土地章程第二十三條ニヨリ顧問機關タル次ノ十三委員會ガアル。

財政委員會 (Finance Committee)

警務委員會 (Watch Committee) { 義勇團 (Volunteer Corps) / 消防隊 (Fire Brigade) / 警察 (Police) }

工務 〃 (Works 〃)

人事(職員考査)〃 (Staff 〃)

公共事業委員會 (Public Utilities Committee)

衛生委員會 (Health Committee)

音樂 〃 (Orchestra and Band Committee)

圖書 〃 (Library Committee)

教育 〃 (Education Board)

課稅 〃 (Rate Assessment Committee)

土地（地價）委員會（Land Commission）

映畫檢閱委員會（Board of Film Censors）

ビクトリヤ看護婦寄宿舍管理委員會（Victoria Nurse's Home Administrative Committee）

工部局ハ其ノ事務ノ大部分ヲ、コノ幾多ノ專項ヲ委任シタル委員會ニヨッテ施行シ居ルガ、之等委員會ハ適確ナル意味ニ於テ土地章程ニヨリ構成サレタモノデハナク、悉ク其ノ中ニ工部局員ナラザル委員ヲ有シテ居ル。各委員會ハ重要事件ニ對シ豫備檢討ヲナシ、其ノ研究問題ニ對スル結論及意見ヲ提出シ得ルガ單ニ顧問的ナモノニ過ギズ、何等執行權ヲ與ヘラレテヰナイノデアル。

執行ニツイテハ行政委員ガ各自事務ヲ分擔シテ遂滯ナキヲ期シテヰル。更ニ行政委員中ヨリ選任セラレタル特別委員ノ下ニ工部局（Municipal Council）ヲ置キ有給吏員ヲ採用シテ共同組

界ノ行政事務ニ當ラシメテヰル。一八六九年以來工部局ノ活動範圍ハ擴張サレタ。併シ之ニ關シ土地章程ニ何等ノ特別規定ナク、現ニ工部局ニヨリ設定サレ統制サレテヰル制度機關即チ義勇隊、消防隊、病院、學校、圖書館及市場ハ土地章程ニモ附則ニモ工部局ガ設定維持スル權限アル制度機關トシテ特記サレテヰナイモノデアル。ソノ現實狀ハ大略次ノ如クデアル。

一、總務局（Secretariat）

二、義勇團（Volunteer Corps）

三、消防隊（Fire Brigade）

四、警　察（Police Force）

五、衛生局（Health Department）

A、總務部（General Administration）

B、病理科（Pathological Laboratory）

C、科學科（Chemical Laboratory）

D、藥劑科（Dispensary）

E、學校衛生部 (School Medical Service)
F、防疫部 (Sanitation)
G、市場食品部 (Food, Dairies and Markets)
H、墓地部 (Cemetries, Crematorium and Public Mortuary)
I、遊泳場 (Swimming Pool)
J、病院部 (Hospitals Administration)
K、光線科 (Radoilogy)

六、土木局 (Public Works Department)

A、總務部 (General)

七、工部局音樂部 (Municipal Orchestra and Band)

八、工部局圖書館 (Public Library)

九、財政局 (Finance Department)

A、會計部 (Finance Office)
B、收稅部 (Revenue Office)

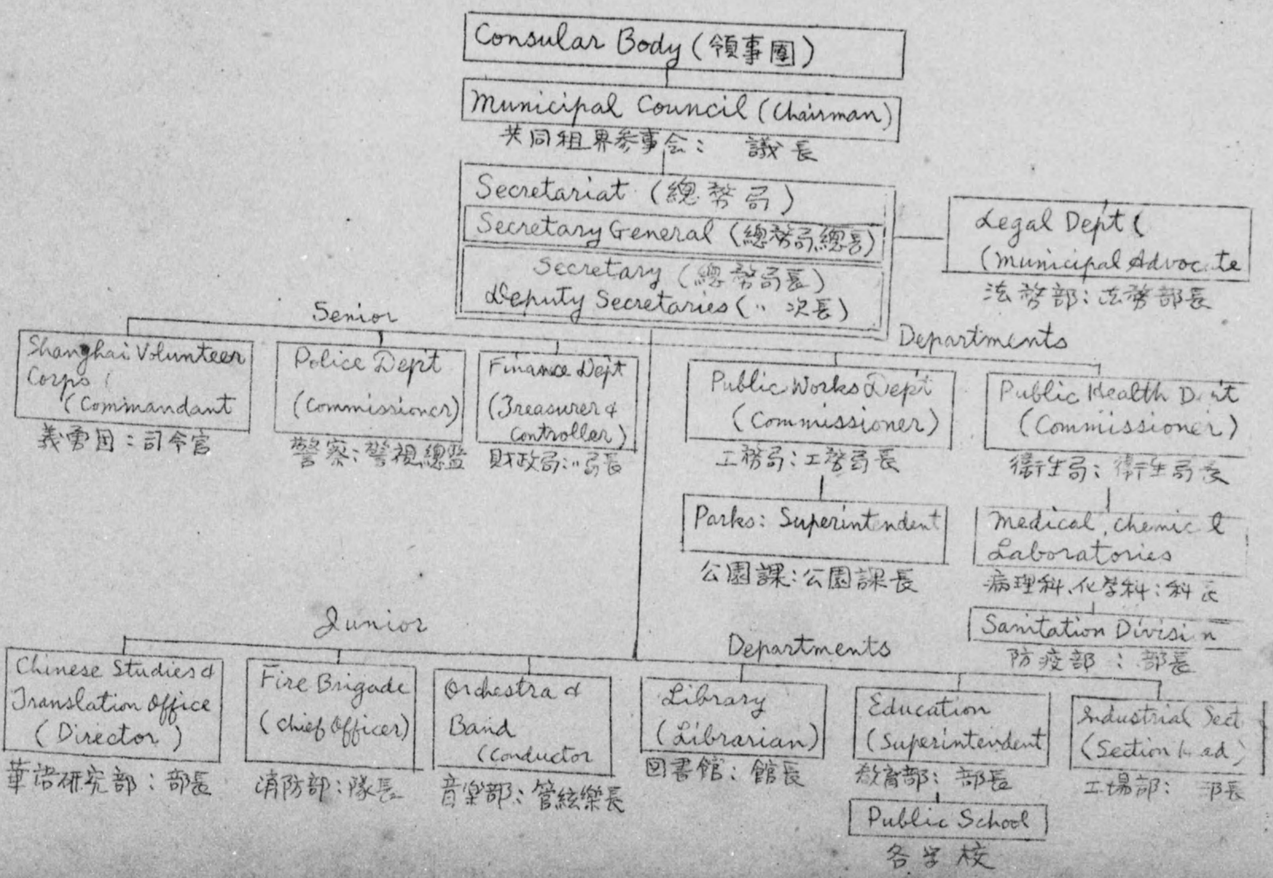
十、法務部 (Legal Department)

十一、華語研究部 (Chinese Studies and Translation Office)

十二、工場檢查課（Factory Inspection）

十三、敎育部（Education Office）

而シテ右行政機構ヲ圖表セバ次ノ如クデアル。


Consular Body (領事團)
Municipal Council (Chairman)
共同租界參事会：議長
Secretariat (總務司)
Secretary General (總務司總長)
Secretary (總務司長)
Deputy Secretaries (副次長)
Legal Dept (Municipal Advocate)
法務部：法務部長
Senior Departments
Shanghai Volunteer Corps (Commandant)
義勇団：司令官
Police Dept (Commissioner)
警察：警視總監
Finance Dept (Treasurer & Controller)
財政司：司長
Public Works Dept (Commissioner)
工務司：工務司長
Public Health Dept (Commissioner)
衛生司：衛生司長
Parks: Superintendent
公園課：公園課長
Medical, Chemic & Laboratories
病理科，化學科：科長
Sanitation Division
防疫部：部長
Junior Departments
Chinese Studies & Translation Office (Director)
華語研究部：部長
Fire Brigade (Chief Officer)
消防部：隊長
Orchestra & Band (Conductor)
音樂部：管絃樂長
Library (Librarian)
図書館：館長
Education (Superintendent)
教育部：部長
Public School
各学校
Industrial Sect (Section Head)
工場部：部長

第二節　總務局

市參事會ノ下ニアル工部局ノ最高有給吏員ハ總務局總長又ハ理事長（Secretary General）ニシテ實際行政吏ノ統卒者デアル。其ノ下ニ總務局（Secretariat）ヲ設ケ、各部局ノ連絡機關（Clearing House）トナリ、各部局間ノ事務上ノ接渉仲介ヲナスモノデアル。又工部局ノ一切ノ對外文告書ハ凡テ總務局ヲ經テ公布サレル。重大事項ニシテ總務局ノ權限ニテ處理シ得ザル時ハ總務局總長ヨリ參事會ニ呈出シ、又總長ヨリ參事會ニ呈出意見ヲ請示スル。參事會ハ該主管委員會ニカケテ研究討論シ再ビ參事會ノ議決ニ依リ處理サレルノデアル。總務局ハ更ニ總務局長（Secretary）一人、ソノ下ニ總務局長代理（Deputy Secretary）三名、總務局次長（Assistant Secretary）ソノ他ノ職員若干名ヲ置イテ居ル。

総務局総長　フエッセンデン（米）
総務局長　G、ガツドフレイ、フイリツプス（英）
総務局次長　ガツプ（英）
　指宿　秀彦（日）
　何　徳奎（支）
（一九三八年四月現在）

第三節　上海義勇團

上海義勇團（Shanghai Volunteer Corps）ハ始メ一八五三年ニ創立サレ、長髪賊ノ役ニ上海ヲ防衛シ活動ヲ爲シタガ亂後解散シ、一八六〇年再ビ組織サンタ。當初ハ別ナ一組織トシテ工部局ニ屬シテキナカツタガ一八七〇年ヨリ工部局ノ指揮下ニ入ツタ。義勇團ハ義勇兵司令官（Commandant）ノ支配ニ屬シ、該司令官ノ椅子ハ一九一五年ヨリ一九二〇年ノ歐洲大戰ノ時、一義勇將校ニ依リ支配サレタノヲ除キ、一九〇三年以來英國陸軍ノ正規將校ガ就任シ來ダツテ居ルガ之ハ工部局ト英國陸軍省間ノ

協定ニヨリ工部局勤務トナツテ居ルモノデアル。
司令部、司令官ノ外、左ノ正規將校並ニ準士官モ同様右ノ協定ニ從ヒ工部局勤務トシテ來任シテ居ル。

副官（十年以上勤續ノ大尉）
聯隊特務曹長　大隊特務曹長

一九三七年九月一日現在義勇團ノ全兵力ハ全豫備兵ヲ加ヘ各階級二千四百八十一名ニ達シ次ノ如ク構成サレテヰル（一九三七年工部局報告ニ依ル）

現役隊及豫備隊	各階	二〇〇三名
特別豫備隊		四七八名

一九三七年及ビ一九三八年ノ豫算ニ計上サレタ通常豫見積總額ハ次ノ如クデアル。（單位元）

一般經費	一九三七年	一九三八年
ロシヤ隊	二九二、五九〇	三一八、七二〇
	三七〇、三一〇	四一一、七二〇

尙ホ義勇團ハ國際都市上海ニ適ハシク二十ケ國々民カラ選出サレテヰルガ部隊ノ編成及ビ其ノ兵力ハ次ノ如クデアル。

一九三七年九月一日義勇團各隊ノ組織表

		現役及後備隊			特別後備隊			總計		
		軍官	其ノ他		軍官	其ノ他		軍官	其ノ他	
部令司	參謀	一九	一一		一	三		一九	一四	
	牧師	四	一		一	一		四	一	
	軍醫	一八	一		二	一		二〇	一	
	參備軍第一隊及第二隊	五七	一		一	一		五七	一	
隊兵騎	司令部	四	一		一	一		四	一	
	騎馬隊	三	五七		一	一六		三	七三	
	米國歩兵中隊	四	四七		一	一四		四	六一	
	野砲逐	七	三二		一	八		七	四〇	
隊大立獨	信號中隊	六	三八		一	一三		六	五一	
	裝甲自動車隊	八	九五		一	二〇		八	一五	
	第三機關銃隊	二	四三		一	一二		二	五五	
	日本隊	五	一一二		一	三		五	一一四	

| | | |

	總計	
司令部	一九	一四
騎兵隊	一一	一三五
獨立大隊	四五	八〇六
第一大隊	二四	四七九
第二大隊	一八	四一三
第三大隊	一六	四二〇
後備士官	五七	
牧師	四	
軍醫	二〇	
總計	二一四	二、二六七

日本隊長　大鳥居大尉

八月十三日第三ロシヤ隊召集サレ從來ノロシヤ隊ト合シコヽニ第三大隊成立

特別豫備隊（Emergency Enlistments After Mobilization）ハ非勇團ノ現役ニ服スルコトガ出來ナイ人々ノタメ設ケラレタモノデ現役兵ガ動員サレタ後最後ノ手段トシテ動員サル、モノデアル。本隊員ノ義務ハ小銃射撃課程ヲ行フノミデアル。卽チ毎年射撃ニ於テ二、三時間ノ射撃ヲナシ、隊員用ノ小銃、銃劍其ノ他ノ裝具ハ義勇團司令部ニ保存サレ、隊員ガ召集サル、トキハ國債別ニ各隊ハ配置サレルモノデアル。今回ノ事變勃發ト共ニ義勇團ガ動員サレタ時ハ晝中休隊ノタメ不在ノ團員多ク僅カニ千五百二十五名ノ應召ヲ見タニ過ギナカツタノデ臨時入團ヲ許可スル方針ヲ取リ、ソノ結果四百七十八名ノ臨時團員ガ入團シタ。事變中ノ兵力ハ將兵合セテ最高二千四百八十一名、義勇團ノ兵力ハ一九三七年十二月一日現在ニ於テ將校二百十三名、下士及兵一、七七七名、合計一、九九〇名デアル。

第四節　上海消防隊

太平軍當地ニ亂ヲ起セル時華人ハ租界ニ密集シ家屋ハ最低價ノ材料ヲ以テ造成シ、火災ヲ起シ易ク當時水道附設サレズ、消防機ハ井、河、濱水ヲ使用シテヰタ。而ルニ一八六三年消防機ガ米國ヨリ輸入サレ、一八六六年ニ至ツテ該勇消防隊ノ組成ヲ見タ。然シ當初該隊ハ工部局ノ管理ニ屬セズ大部分ノ經費ハ保險公司ノ負擔ニヨツテヰタ。義勇消防隊ハ五十有余年組織ヲ保持シ、租界發展ニ伴ヒ該勇人員不足シ、支那人消防隊員ヲ雇フコト、ナツタガ外國義勇消防隊ト支那消防隊員トハ和解シ難ク、外人側ハ其ノ地位ノ不利ナルニ憤ミ一九一九年十二月三十一日當時四十四名ノ全外人隊員辭職シ、其レ以後ハ改メテ雇傭制度トナツタ。

上海消防隊（Fire Brigade）ノ職員ハ外人隊長（Chief Cffier）

ノ下ニ外八正規員四〇名義勇員三四名（事變ニヨリ動員）ト中ノ
國人六三八名（三八年工部局發表豫算ニヨル）ヨリ一九三七年
及一九三八年工部局豫算ニハ通常經費トシテ次ノ如ク計上サレ
テヰル。

一九三七	九三八、七五〇
一九三八	九六一、六二〇

消防署ハ總計七ケ所ニシテ、其ノ中ノ二ケ所ハ越界道路ニ沿ヒ
其ノ二ケ所ノ一ツハ小型ノ分署デアル。
消防隊ハ多數ノ消防機ヲ有シ、其ノ中ニハ長イ梯子ヲ備具セル
轉車臺、救護車、救助機械ヲ含ンデヰル。

第五節　警察

警察（Police Force）ノ設立ハ一八五四年土地章程ニ夜間
巡回番人ノ雇用ナル規定ガアルガ警察ハ之ニ濫觴ヲナスモノデ

アル。以來租界ノ發展ト相俟歐米日居住者增加スルニ伴ヒ警察數目モ亦逐次增加シ來ツタ。一八五三年小刀會ノ亂ノ際防禦ニ警察ノ必要ヲ痛感シ香港ノ巡官S、カリフトンヲ監察員（Superinterdent）トナシ、西洋人警察員八名ヲ雇用シタガ、一八五五年ニハ三十名、一八六四年ニハ一六四名トナリ、一八七〇年ニ一一二名トナツテ、一九一六年ニ至ツテ始メテ日本警察員三十名ヲ雇用シタノデアル。

警察隊現在ノ組織ハ各課（Branch）ヲ擔當シテヰル副警視總監（Deputy to the Commissioner）ノ統制スル所デアリ各區域（Division）ヲ擔當シテヰル區域職員（Division officer）ヲ通ジテ一切ノ訓令ガ行施サレテヰルノデアル。卽チ統制權ハ一定ノ義務責任ヲ有スル職員ヲ經由シ、警察本部ヨリ巡回中ノ巡査ニマデ移動シテヰル譯デアル。

本部ノ行政

副警視總監（Deputy）ー特別課長

行政目的ノ警視總監補

一九三七年及一九三八年ノ豫算ニ計上サレタ通常豫算總額ハ次ノ如クデアル。

	一九三七年	一九三八年
一般經費	八、四〇六、八四〇	八、二四二、九八〇弗
刑務所及感化院	一、三一〇、三九〇	一、三八六、一八〇弗

各區域ノ警察行政權ハ副警視總監ニ與ヘラレテキル。カクノ如ク副總監ハ担界内ノ普通警察員ト刑事員ヲ統帥シ當該警察署員ノ有效ナル作業訓練ニ對シ責任ヲ負フモノデアル。但シ今回邦人副總監ノ增員決定シ赤木親三氏ノ就任ヲ見ルコトヽナツタガ之ハ從來ノ副總監ニ比シ權限モ廣ク日本陸ヲ指揮スルノミナラズ外人側ニモ直接容喙シ得ルモノデ特命副總監トモ云フベキモノデアル。

尙ホ各區域ヲ擔當シ區域職員ト呼バレテヰル故參者ガ其ノ擔當區域ノ各處（District）ニ勤務シテヰル全警察員ニ代リ責任ヲ負ヒ區域職員ハ各方面ヲ擔當シテヰル副總監ノ統制下ニ屬スル譯デアル。區域刑事職員（Divisional detective officer）ト呼バレル故參刑事職員ハ各區域ニ於テ區域職員ト協同的ニ勤務シ、犯罪ノ檢擧ヲ監理監督シ、當該區域ノ犯罪記錄ヲ備附ケ、犯罪及特別事項ヲ擔當シテヰル副警視總監（Deputy Commissioner）ガ本部ヨリ指揮スル如ク區域內ノ犯罪ニ關スル仕事ガ行ハレテヰルカ否カヲ監督スル義務ヲ負フテヰル。

普通警察事務ト刑事警察事務ニ對スル總括的統制權ハ若シキ程度マデ警察隊中ノ西洋人職員ニ與ヘラレ、中國人側デ高級職員ニ任命サレテ居ルモノハ僅少デアル。總テノ犯罪關係事務ニ對シ總括的統制ヲナシ、犯罪ヲ引合ノ印ニ依ツテ記錄シ、記入濟ニ係ル事件全部ニ對シ最後ノ處分ヲナシ、各區域間ニ亘ル犯罪ノ檢擧ヲ整

理シ、犯罪檢擧ノ全部ニ對シ統制ヲナスコトハ犯罪及特別事項ヲ擔當シテヰル副警視總監ガ總監（Commissioner）ニ代リ執行スル。

右副總監ハ各區域ノ他ノ副總監ト緊密ナル協議ヲナスコトニヨリ普通職員ト刑事職員間ニ存在スル一切ノ衝突原因ヲ除去シ、更ニ其ノ直屬員トシテ本部ノ特別刑事、寄宿、指紋部、武器免許部武器照合部、麻醉劑部、寫眞部、作業部、犯罪記錄部ノ職員ヲ統制シ重要事件及錯雜セル事件ノ調査ヲ直接擔任スル特別刑事職員ヲ有シテヰル。

特政部（Special Branch）ハ副總監統制下ノ警視總監補ノ下ニアリ、刑事特別部トモ云ヒ、政治的及ビ警察的情報ニ關スル事項ヲ取扱ヒ、共同租界警察ト、フランス租界警察及中國官憲間ノ連絡ニ當ル。特政部ハ政治的情報ニ關スル事項ヲ取扱フタメ次ノ七科ニ區別サレテヰル。

情報科、中國人科、連絡科、外人科、印度人科、飜譯科、

活動寫眞檢閲科

副總監ノ一人ハ豫備員ヲ含ム數線係豫備員及武裝豫備員ヲ監督シテヰル。

給養課ハ給養職員ノ統制ニ屬シ、該給養職員ハ會計員及監督員及監督員ト密接ナル關係ヲ有シテヰル。

遊戲交通課ハ警視總監ニ對シ直接責任ヲ有スル警視總監補ノ統制ニ屬シ、交通事故ニ關係アル一切ノ訴追事件ヲ監督シ並ニ免許證等ヲ發布スル如キ通常事務ヲ管掌シ、更ニ一般的遊戲交通問題ヲ取扱フ。各警察署ハ管內ニ於ケル遊戲交通ノ統制ニ關スル實際ノ事務ニ當リ、之ガタメ訓練ヲ受ケタ人員ヲ有シテヰル。

各課職員並ニ各區域職員ハ一定ノ訓練ニ關スル權力ヲ有シ、双方トモ高級職員ニ對シ控訴權ヲ有シ、最後ノ手段トシテ工部局ニ訴フル權利ヲ有ス。

尙ホ副警視總監ハ日本人ノ警視總監補一名、中國人ノ總監補一名

並ニ特ニ印度人警察隊ヲ取扱フ資格ヲ有スル總監補一名ノ援助ヲ受ケテヰル。斯カル總監補ハ警察隊ノ日本人、中國人、印度人部ノ一般的幸福ノタメ必要ナルモノデ、當設部員ノ勤務書類ヲ備附ケテヰル。

一九三七年末警察現在數ハ五五二二名ニシテ大略次ノ如クデアル。

一九三七年十二月卅一日現在ノ警察力

	外人	日本人	印度人	中國人
警視總監	一	一	一	一
副警視總監	三	一	一	一
警視總監補	七	一	一	一
監察員	九	二	一	七
刑事監察員	四	一	一	四
警視	七	二	一	三
刑事警視	九	一	一	九
警部	三三	六	四	五
警部補	六四	九	四	三三
刑事警部補	三三	二	一	二九

| | | |

警察除ハ各種催シ物ニ出動シ、專變勃發時ニハ正規警察ヲ援助スルガ昭和十二年度義勇警察ニ新入除シタ者一七四名、退除一〇三名デ年末現在ノ總員五七一名デアツタ。

刑務所及ビ感化院

警視總監ハ刑務所ヲ管掌スルヤル。刑務所職員ハ次ノ通リ組織サレテヰル。

外人	七七名	
印度人	二〇三名	
中國人	二二九名	
	（一九三八年工部局報告ニヨル）	

一九三七年及一九三八年ノ豫算ハ

一九三七年	一、三一〇、三九〇弗
一九三八年	一、三八六、一八〇弗

租界内ニハ刑務所一箇所、感化院一箇所アリ、華德路刑務所ー中國人ヲ收容スルモノー一九三七年十二月三十一日現在ノ囚人數ハ

五、二〇二、昨年中最モ多キハ九月九日ノ六、二一二名、少キハ十月廿五日ノ四、六七四名デアツタ。次表ハ最近十箇年ノ囚人毎日平均數デアル。

一九二八年	三、四六〇
一九二九年	四、四二二
一九三〇年	五、〇六七
一九三一年	六、三〇〇
一九三二年	六、六九五
一九三三年	六、五六三
一九三四年	六、一六六
一九三五年	五、九二三
一九三六年	五、五四二
一九三七年	五、六〇〇

厦門略刑務所ー本刑務所ニハ領事館法廷及地方法院デ禁錮刑ヲ宣告サレタ外人ヲ收容スルモノデ一九三七年一月一日現在ノ囚人數ハ男七二、女一名デアツタガ十二月末日ニハ男十九名ニ減少シテヰル。昨年度最高ハ二月廿六日ノ九三名、八月廿二日事變ノタメ閉鎖シ囚人ハ釋放又ハ蘇州河以南ノ各警察署ニ移管シタルモ十一月廿日再開シ十三名ヲ收容セリ。

威化院ー本院ニハ貿ニ中國人少年ヲ收容シ、一九三七年一月一日

ニハ一五八名ニ七月九日ニハ一九二名ニ上ツテヰタガ八月廿二日今亭變ノ爲閉鎖シ全部釋放サレタガ平均百七十名デアツタ。

第五節　衞生局

衞生局（Health Department）ハ衞生局長（Commissioner）ノ掌管ニ屬シ、衞生局長代理（Deputy Commissioner）以下外人、中國人多數ノ職員ヲ有シテヰルガ衞生局ハ次ノ五部ニ區別サレ、各部ノ事務及範圍ハ次ノ如クデアル。

一、總務部（General Administration）

部ノ實務ト信書ノ取扱ヒ、支出收入ヲ管理シ、重要ナル統計ヲ保存作成シ傳染病ト外人間ノ死亡ヲ登錄シ、工部局所屬墓地ノ管理監督ヲナス。

二、研究所

A、病理科（Pathological Laboratory）ー本科ハ傳染病ノ診斷

水、牛乳及アイスクリームノ檢査、天然痘其ノ他ノワクチン製造、ペスト鼠ノ檢査等ヲナス。

B、パストール研究所（Pasteur Institute）

狂犬病ノ診療ト特定ワクチン製造ヲナス

C、化學科（Chemical Laboratory）ー本所ハ水、牛乳、瓦斯、血醉劑及飲食物ヲ檢査シ又法醫學ニ關スル試驗醫學上ノ診斷ニ關スル試驗並ニ一般的分析ニ從事シテキル。

三、（工部局附屬）病院部（Hospital Administration）

(一)避病院

A、外人用　B、中國人用

(二)外人精神病院

(三)外人結核療養所

(四)警察及刑務所診療設備

A、中國人警察醫院

B 印度人警察醫院
C 華德路刑務所治療所
D 感化院
E 厦門路刑務所治療所

本部ハ右病院ヲ管理スル外、看護婦、助産婦ニ關スル事項ヲ監督シ、外人專用ノ結核病院及花柳病院ヲ管掌スル

四、防疫部（Sanitation）ー本部ハ傳染病ノ捜査及消毒並ニ中國人死亡ノ證明登記、天然痘ニ對スルワクチン注射、ペスト豫防、蚊蠅驅滅、死許ヲ要スル構內其他ノ檢查、公共衛生教育ト之ニ關スル刊行物、公衆妨害ニ關スル苦情ト其ノ除去方法ヲ取扱フ。之ガタメ租界ノ諸所ニ衛生課ノ出張所ヲ設ケ、衛生事項ノ情報ヲ分配ニ關スル中心點トスルノミナラズ、無料ワクチン注射ヲ施行スルニ使用スル。衛生課出張所ハ監察員ノ統制ニ屬スル。

五、市場食品部（Food Dairies and Markets）ー搾乳場、飲食店ノ檢查並ニ公設及私設屠所ノ監督ハ防疫部ノ所管デアリ、租界內

ノ公設市場ト私設市場ハ絶エズ本部ノ監督ヲ受ケテヰル。

六、墓地部（Cemetries, Crematorium and Public Mortuary）

墓地管理人（Superintendent of Cemetries）ノ下ニ墓地ノ一切ヲ管理ス

七、學校衞生部（School Medical Service）

八、遊泳場（Swimming Pool）ニ衞生巡視員（Sanitary Overseer）等ニ分レテヰル。

第六節　工務局（土木局）

工務局（Public Works Department）ハ工務局長（Commissioner）ノ管轄ニ屬シ、外人及中國人ノ職員ヲ有シ此外、日雇、週雇勞働者ガ土木事業ニ使用サレテヰル。

本課ハ執務上左ノ通リ區別サレテヰル。

一、總務部（General）

課ノ管理事務ト信書ノ接受發送ヲ取扱フ。

二、土地測量部（Land Surveyor's Branch）

正式設計書ノ作成、租界ノ一般的測量、設計書ノ作成、道路ノ擴張延長用トシテ土地徵收ノタメ交涉、課稅ノタメ土地ノ評價ヲ取扱フ。

三、建設及建築部（Structural and Architectural Branch）

工部局所屬建物、橋梁堤防等一切ノ意匠並ニ設計書ノ作成並ニ現在ノ工部局所屬建物、橋梁及堤防ノ維持及ビ修繕。

四、建物測定部（Building Surveyor's Branch）

公衆ヨリ新建物若クハ現在ノ建物ニ對スル變更追加ニ關シテ提出セル設計ヲ認可シ、之ニ關スル許可書ヲ發給スルコト、又之等ノ工事進行中檢查ヲナシ、並ニ免許ヲ受ケタ危險建築物、無許建築物ノ檢查ヲ行フ。

五、道路工事部（Highway Engineer's Branch）

現在ノ道路及路次ノ修繕、維持、掃除並ニ新道路ノ築造ニ従事ス。家屋塵芥ノ蒐集處分ハ本部ノ取扱ニ屬ス。

六、下水部（Sewerage Branch）

下水排水ノ幹線支線一切ノ敷設、維持並ニ下水作業場三ケ所ノ管理ハ本部ノ取扱ニ係リ、作業場ノ監督ハ衞生分析主任ガ行フ。

七、工場部（Engineering Workshop Branch）

工場部所屬一切ノ車輛及ビ機械並ニ機械的製作品ノ維持、修繕並ニ起重機及汽鑵ノ檢査ヲ行フ。

八、公園及開放地（Parks and Open Spaces Branch）

工部局所屬各公園、開放地及並木ヲ監督スル。

九、會計課（Accounts）

所管ノ會計全部ヲ行フ。

第七節　教育部

教育部（Education Office）ハ教育部長（Superintendent）ノ下ニアリ、中國人ノ教育係員ニ補佐サレル。

一九三七、八年豫算ニ計上サレタ通常費支出ハ次ノ如クデアル。

	一九三七年	一九三八年（弗）
一、外人學校及外人教育課	六三三、四六〇	五八八、九四〇
二、支那人中等學校	三五七、二九〇	二七七、四九七
三、支那人小學校及支那人教育課	二四六、三四〇	二四四、七三五
總計	一、二二七、〇九〇	一、一一一、一七二

上海ニ於テ最モ勢力アル各國民ハ各自國民ノ學校（National Schools）ヲ設立シ、外人少年少女ノ教育機關トシタ。之等ノ學校中主要ナルモノハアメリカ學校、カセドラル學校（英人ノタメ

設ケタモノ）ドイツ學校並ニ若干ノ日本人學校デアル。工部局ハ之等ノ國民的學校ニ修學スルコトヲ得ザル少數團体ノタメ公設學校ヲ設備シテヰル。

學校補助金申請ハ教育委員會ノ分科委員會ニ於テ調査サレル。昭和十二年度ハ外人學校十三校ニ對シ總額十八萬弗ヲ下附シ、コノ中十三萬九千弗ハ日本居留民團立各學校ニ、一萬弗ハ上海アメリカンスクールニ割當テラレタ。支那人學校ハ二百十九校ニ對シ昭和十二年度ト同額ノ二十二萬七千七百六十弗デアッタ。補助金ヲ受ケル外人學校生徒ハ總計五千九百八十名ニ達シ、ソノ内四千百十一名ハ日本居留民團立各學校ノ生徒デアリ、同ジク支那人小學校生徒ハ三萬七千一名、中學校生徒ハ九千九十四名デアッタ。

昭和十二年末ニ於ケル工部局經營學校數ハ支那人學校十一校、外人學校五校、ノ他年少ノ勞働者ヲ收容スル夜學校三校デアッタ。而ルニ昨年八月事變勃發シ授業繼續不可能トナリ、十一月一日ヨ

リ漸ク假校舍ニ於テ短時間ノ授業ヲ行ツテヰルガ、十二月末自校ニテ授業ヲ行ツテヰルノハ僅カ一校ニシテ兒童出席率ハ左表ニ明カナル如ク學期ノ爲、著シク低下シタ。

	六月	十二月
外人學校	一、四六九	八〇八
支那人中等學校	二、七八〇	一、八四一
同 小學校	四、五〇九	一、三四三
同 夜學校	一、三三八	四一八

右表中昨年六月ノ外人學校兒童數千四百六十九名ハ三十八ケ國人ヲ含ミ、四四ガ英人、一九ガ佛シヤ、七ガ米國、五ガホルトガル、二ガ獨逸、殘ル二三ガ三十三ケ國人デアル。

第八節　財政局

財政局（Finance Department）　八財政局長（Treasurer and Controller）

ノ下ニ財政課（Treasurer and Controller's Office）會計部（Finance Office）ニ分レテヰル。

年度豫算作成ニ關スル現行手續ハ工部局財政局長ヨリ提供サレタ覺書ニヨルト

每年末ニ各課長ハ次年度ノ通常支出豫算ノ明細ヲ通告スルコトニナツテ居ル。此等豫算見積書ハ財政課長ニ依リ檢閱サレタル後其ノ報告ト共ニ書記長ヲ經由シ精細ナル調査ヲ經ル爲、關係委員會ニ送附サレル。斯クテ各課ノ豫算見積書ト共ニ說明的報告ヲ添附シ審議ノタメ財政委員會ニ送附スルノデアル。次イデ市參事會ノ贊成ヲ得タル後豫算ハ年次會議ニ於テ納稅人ニ提出サレル。

故ニ財政局長ハ必要ナル準備的事務ヲ終リタル後財政委員會ガ各委員會ノ承認セル見積書ヲ査閱スル責任ヲ負ヒ、全支出額ノ限度ヲ定メ、賦課スベキ稅金及財源ノ割當ニ就テ提案ヲナシ、之ニ依リテ工部局行政ノ各方面相互間ニ流通可能ノ實ヲ擧グル責任ヲ有

スルモノヽ如クデアル。

豫算ガ所要ノ認可ヲ得タルトキハ財政局ニ於テ豫算中ノ金額ガ超過シ居ラザルヤ又承認サレタル目的ニノミ支出サレ居ルヤ否ヤヲ調査スルノミナラズ更ニ財政局ヨリ正規權限ヲ得タルモノ以外ニ於テ實際ニ負債ヲ生ジ居ラザルヤヲ調査セネバナラヌ。

市財政ノ管理ハ總テ財政局ニ集中サレ同局ガ支拂並ニ會計記帳ノ全責任ヲ負フ關係上、他課ノ支出ニ對シ有效ナル統制ヲナス權能ヲ有スルノデアル。財政局ガ行使シテヰル財政的統制ノ原則方法ニ就キ財政局長ノ覺書ニハ各課經費統制上及工部局ノ財政記錄作成ノ爲使用サル、各種ノ帳簿ニ就キ述ベテ居リ、申請簿ハ財政統制ニ關スル全制度ノ基礎ヲナス故極メテ精細ナル監査ニ附セラル該簿ハ各課別ニ作成シ、記入事項ノ調査ト承認ヲ求ムルタメ隨時財政局長ノ手許ニ送附サレル。財政局長ハ支出ノ各項ヲ査閲シ、必要ト認ムルトキハ説明ヲ要スル事項ニ就キ報告スルコトニナツ

テヰル。又定例申請登錄簿ハ申請簿ノ補助簿タルモノデ、常例的性質ヲ有スル定期支出ヲ全部記入スルコトニナツテヰル。一旦或ル事項ガ申請簿ニ記入サレルトキハ、財政局長ガ之ニ附箋ヲ附シ該事項ヲ定例的申請中ニ組入レルコトヲ承認スル。財政局長ノ職權ニツイテハ「財政局長ハ各課ノ申請簿、支拂簿ヲ檢査シ、豫算ニ計上セラレズ或ハ市參事會ノ承認ヲ得ザル項目ノ支拂ヲ阻止スルノ權力ヲ有ス」ト規定サレテヰル。又財力不足ノ時ハ公債ヲ發行ス。其ノ收入ハ地租、家屋稅（俗ニ巡捕稅又ハ市政稅ト稱ス）特別廣告稅、埠頭使用稅、許可稅、局產稅、公共事業收入及其ノ他デアル。一九二八年ヨリ一九三七年ニ至ル十年間ノ工部局經常收入比較表ハ次ノ如クデアル。

一九二八年ヨリ一九三七年ニ至ル經常收入比較表

（一九三八年工部局報告ニヨル）

	一九二八年	一九二九年	一九三〇年	一九三一年	一九三二年	一九三三年
地租	四、一〇三、五四〇	四、二〇三、五九〇	三、八四五、一〇三	五四二三五六二	五四一、〇六四	六〇四四八五
家屋税 普通	七、二二四、八二〇	七、七四九、二〇一	七、八七二、六三四	八、二一九、〇一三	八、九五二、三六一	九五七九五七一
家屋税 特別	四三一、〇八一	四五八、〇二八	四五五、四〇一	四八五、二一一	五二一、一三六	六三一、七一〇
特別廣告税	二三、二四二	二七、三六八	二三、三九〇	三一、八三六	二七、三九三	三三、三二三
埠頭税	八四三、〇五九	九三〇、〇一八	一、〇四六、二四	九〇一、六三四	九〇、二九二	一、〇一三、二八
免許税	二、一三〇、九七六	二、二七四、二九四	二、四三九、四一〇	三、五八三、六六	三、六五一、九二四	四、〇二二、二三三
局産税	三五一、四九八	三三四、〇八七	三五八、三六六	四八五、一九〇	五四一、一九五	六一九、三二三
公共事業収入	二五二、九〇三六	一四五、八三五七	一六〇、一九七八	二〇二、七八一	二二九、三二四	二三七、三三三
其ノ他	一二三、三九八	一一〇、二一六四	九〇、二五二	一三、一九五四八	三七、三二三	三八、〇一三
總計	一七七五〇六四九	一七四四五、二一六四	一七七三三、一五八	一九三一年	一九三二年	一九三三年
地租	五四二三五六二	五四一、〇六四	六〇四四八五			
家屋税 普通	八二一九〇一三	八九五二三六一	九五七九五七一			
家屋税 特別	四八五二一一	五二一一三六	六三一七一〇			
特別廣告税	三一八三六	二七三九三	三三三二三			
埠頭税	九〇二七八一	三六五一九二	四八三二二八			
免許税	二六一九五四八	二七二九三二四	二九一九二三三			
局産税	三八四七四四	三七三三三	三七八〇一三			

| | | |

	一九三七年	一九三八年
地租	一、九三七、四四一	
家屋稅 普通	六、九七九、〇六四	
家屋稅 特別	八、七一七、三九五	
特別廣告稅	六二三、三七九	
埠頭稅	二五、五四六、三七〇	
免許稅	二、八〇二、九一三	
局產稅	二九九、八六四	
公共事業收入	一、六六七、一二一	
其ノ他	三七、三二四	
總計	二一、六九九、五四一	
一、經常收入		
土地稅 外人	六、九二〇、〇〇〇	七、九〇五、〇〇〇
土地稅 中國人	五、七〇〇、〇〇〇	五、三〇〇、〇〇〇
家屋稅（普通） 外人	四、三〇〇、〇〇〇	三、五〇〇、〇〇〇
家屋稅（普通） 中國人	七五〇、〇〇〇	六八〇、〇〇〇
家屋稅（特別） 外人	五〇〇、〇〇〇	三五〇、〇〇〇
家屋稅（特別） 中國人	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇

一九三七年、一九三八年ノ收支豫算表ハ次ノ如クデアル。

特別廣告稅	三五、〇〇〇
埠頭稅	六〇〇、〇〇〇
免許稅	三〇三、二八〇
局產稅（市場其ノ他	三五、〇〇〇
支那公共バス會社	一二〇、〇〇〇
上海フランス電車電氣會社	二〇〇、〇〇〇
公共上海電氣建設會社	二、四九七、八八〇
特許權使用料（無軌道電車	二五、〇〇〇
上海ガス會社	九三、〇〇〇
上海電力會社	三五、〇〇〇
上海電話會社	五〇、〇〇〇
上海水道會社	一、〇七〇、〇〇〇
一般資金寄附	八五、〇〇〇
其ノ他	二九八、〇〇〇
總計	二、二一六、六八〇
減少	一、六八四、二二〇

二、經常支出

項別	一九三七年	一九三八年
義勇團	六六二、九〇〇	七三〇、四四〇
消防隊	九三八、七五〇	九六一、六二〇
警察隊 一般	八、四〇六、八四〇	八、二四二、九八〇
警察隊 刑務所感化院	一、三一〇、三九〇	一、三八六、二八〇
警察隊 特別	三〇、四八〇	二八、三〇〇
衛生局 一般及病院	一、七〇四、四〇〇	一、六〇七、一六〇
衛生局 寄附及救助金	四六七、四一〇	五三〇、八七〇
工務局	四、八六八、三一〇	三、八〇六、三八〇
音樂部	一八九、九〇〇	一八四、五〇〇
圖書館	一五、六五〇	一五、七九〇
財政局	一、一〇九、四〇〇	一、一一〇、四二〇
總務局	四六八、三四〇	四五八、四二〇
法務部	一四八、六〇〇	一五九、五七〇
華語研究部	一〇六、六〇〇	九六、九七〇
工場課	六四、三三〇	六四、四四〇
一般費用	一、五四九、〇一〇	一、六六一、一八〇
各處購置費、利權口錢等	一、六三九、三四〇	一、五五〇、二五〇
債券買戾費	一五六、六一〇	二九二、〇七〇

收支剩余金	一二、〇六〇	九五〇
教育	二、三五八、九八〇	一、九二一、一三〇
總計	二六、二〇七、三〇〇	二四、八〇九、六二〇
	減少	一、三九七、六八〇

第九節　圖書館

工部局圖書館（Public Library）ハ圖書館長（Librarian）及圖書館次長（Assistant Librarian）以下事務員若干名居リ、一九三八年工部局報告ニ依レバ、借出書

小說類	四五、一二一
其ノ他	八、五八八
子供向	七四三
支那語書	二一〇
總計	五四、六六二

（一九三六年ニ比シ外國書八、七八四冊ノ減少ヲ示セルハ事變ノタメ）

閲覧者ハ四六、一四五名

購買書　九六六冊（四萬元）
内譯　小說類　二八二　其ノ他　一五三
子供向　三〇　支那書　五〇一

第十節　音樂部

工部局音樂部（Municipal Orchestra and Band）ハ管絃樂長（Conductor）一名、副管絃樂長（Deputy Conductor）吹奏樂長（Bandmaster）各一名ノ下ニ主樂士十五名、副樂士廿九名、特別樂士若干名ガアル。（一九三八年工部局豫算ニヨル）

尙音樂部廢止案ガ最近唱ヘラレ、去ル四月十三日ノ納稅者大會ニ提出サレ、種々討論ノ結果音樂部廢止ノ修正案ハ敗レ、音樂部ハ存續スルコトヽナツタノデアル。

第四章　行政機構ノ檢討

第一節　市參事會ト土地章程

第一項　市參事會員ノ構成ニ就イテ

共同租界最高ノ行政機關タル市參事會ハ第三章第一節ニ於テ述ベタル如ク現在十四名デアリ、中國人五名ノ選擧ニハ何等ノ法律的規定ナク關係諸團体ガ自ラ起草セル規定ニヨリ選擧サレルガ、外人名ノ選擧ニ關スルコトハ土地章程第九條、第十八條、十九條ニ規定サレテヰル。英人ノ市參事會員ハ一九二八年中國人議員ヲ入レルマデハ常ニ過半數デアツタ。一八五四年以來米國人團体ハ通常少クトモ一名ノ議員ニヨリ代表サレテヰタ。一八三七年ヨリ一九一四年マデ殆ンド絶ヘズ一名ノ獨逸人ガ議席ヲ占メテヰタ。又一八七九年ヨリ一八八八年マデノ十年間毎年佛人カ丁抹人ガ一名宛議員トナリ、一八九〇年ヨリ一九一四年マデノ工部局ハ通常

英人七名、米人一名、獨逸人一名ヨリ組織サレテヰタガ、一九一四年末ニ至リ獨逸議員ハ居ナクナリ、㊀シヤ人一名ガ代ツタ。日本人議員ノ一名ハ一九一六年始メテ選擧サレ、其後二年間工部局ハ英人六名、米人一名、㊀シヤ人一名ヨリ組織サレタ。㊀シヤ人一名ハ一九一八年末居ナクナリ、其ノ後代表者ハ英米、日、三國人デ日本人議員ハ一九二七年ニ至リ二名ニ增加シ、米人議員ハ一九一九年以來通常二名デアツタ。一九三〇年英人六名ヲ選擧サレ、米人ハ唯一名當選シタ。一九三一年普通狀態ニ回復シ、米人團体ハ二名ノ議員ヲ得、英人議員ハ五名トナリ今日ニ至ツタノデアル。然ラバ英、米、日ノ五、二、二ノ比例ハ公平ナル分配デアラウカ。我々ハ先ヅコノ點ヨリ檢討セネバナラヌ。現在上海ニ於ケル日本ノ勢力ハ其ノ數カラ云ヘバ外國人總數約六萬人ノ內日本人ハ三萬ニシテ英國人ハ五千人、米國人一千人、其ノ他一萬四千ニシテ、日本人ハ全人口ノ半數ヲ占メテヰル。又貿易

額トシテハ日本ハ常ニ英國ヲ凌駕シテ居リ、年々漸增シツヽアルニ對シ英國ハ漸減ノ狀態ニアリ、其ノ他投資額モ上海ニ關スル限リハ英國ニ優ツテ居ルニモ拘ラズ只工部局ノ納稅資格者ハ英人ハ支那人ノ財產ヲ管理シテ居ル關係ヨリ最大多數ノ選擧權ヲ有シ共同租界市政ニ絕對權ヲ有シテ居ル。而モ最近ノ調査ニ依ルト共同租界市參事會員選擧權數ハ計三千六百七十票ニシテ其ノ內、英一千三四、日八百六十、米三百五十、獨二百五十、白露百六十、佛百二十、其ノ他各國六百余デアリ、英國ガ他ノ凡テノ點ニ於テ日本ニ劣ルニモ拘ラズ、唯選擧權ダケヲ以テ共同租界ノ主權者トナリ、租界ノ施行權ヲ壟斷スルハ餘リニ橫暴デアル。玆ニ於テ我々ハ市參事會ノ改革スベキ點ニ一應考察ノ眼ヲ向ケネバナラヌ。ソレニハ先ヅ選出方法ニ關スル問題デアル。

第二項　市參事會ノ選擧方法

工部局ニ對スル日本勢力ノ强化ハ日本人市參事會員ノ强化ガ第一歩デアル。市參事會員ノ强化ニ就イテハ玆二、三年來種々ノ意見ガ各方面ニ於テ主唱サレタガ大体次ノ三點ヲ改革スル・コトガ必要トサレテヰル。

第一、參事會員ヲ選出スル方法ヲ改革スルコト

第二、當選セル參事會員ガ充分ノ活働ヲシ期待ニ背カズ職責ヲ完ウシ得ルカ否カ

第三、日本人參事會員ヲ增加スルコト

而シテ之ガ改革點ヲ擧グレバ次ノ如クデアル。

第一、候補者選出方法ノ改革

參事會員候補者ハ初メ總領事ト上海ノ數名ノ知名士ト合議ノ上決定サレテヰタガ最近市委員會ナドガ出來候補者ガ決定サレル模様デアルガ、ソノ何レニシテモ極メテ小數ノ間デ秘カニ決メラレ一般大衆ハ少シモ與リ知ラザル所デアリ、而モ選バレタ參事會員ハ

共同租界大會社支店長バカリト云ツテモ差支ヘナイ狀態デアツタ斯様ナ居留民全体ノ福祉ニ重大關係ヲ持チ、國力進展ニ多大ナ影響ヲ及ボス工部局參事會員選出ヲ一部ノ人間ノミガ壟斷スベキデハナイト云フノデアル。

大体、選擧ニ被選擧者ガ自ラノ意志デ自由ニ立候補出來ルノデハナクテ、立候補者以外ノ者ノ力ニ依ツテ候補者ガ決定サレルハ封建的ニシテ、上海ノ如キ國際的政治力ノ入込ンダ共同國際政治形態ニ於テハソノ權利主体タル領事團ニ於テ各國別ノ候補者數ノ割當ガ決メラレルノデ、之モ已ムヲ得ナイガ、セメテソノ範圍内ダケデモ以上ノ様ナ一部ノ利益ノミヲ代表スル如キ封建的ナ方法ヲ採用セズ、更ニ進ンダ一般居留民ノ總意ガ現ハレル様ナ近代的ナ民衆的ナ選出方法ニ變ヘルコトガ必要デアルトサレテヰル。而シテ上海ノ政治層ハ土着層ト會社紡績層ニ分ケラレ、コノ選擧モコノ二層ノ意志ヲ代表スル方法ヲ講ゼネバナラヌ、卽チ從來ハ會社

紡績層ノ總意ヲ代表スル方法ノミ採ツテ來テ居リ、之ガ爲居留民ハ工部局ノ行政ニ對シ幾多ノ要求ヲ持チ乍ラコノ居留民ノ意志ガ工部局ノ行政ニ少シモ反映シナイ。從ツテ參事會員立候補者ノ人選ニ當ツテハコノ二政治層ヲ反映スル方法ヲ採用スベキデアルト主張スル說ガアル。然モ會社紡績ヲ支配スル人々ハ數年ヲ出デズシテコノ地ヲ去ル人デアリ、一般的ニ土着層ヨリ上海ノ政治ニ關心少シト見ラレ從ツテ居留民ノ爲ニ工部局行政ノ改善ニ對スル熱意モ薄イカラ眞ニ居留民ノ爲カラ云ヘバ寧ロ僅カ二名ノ參事會員ナレバ土着層ノミヨリ選出スルノガ居留民ノタメ幸福デアルワケデアル。

而シテ之ガ選出方法ヲ如何ニスベキカト云ヘバ

一、居留民會ニテ選出スル案

居留民會ハ上海ノ前記二政治層ノ總意ヲ代表セルモノナルヲ以テコノ機關ニヨリ工部局參事會員候補者ノ人選ヲ爲ス事ハ最モ良イ

方法デアルト思フ。居留民團法第二條「法令文ハ條約ノ範圍内ニ於テソノ公共事務ヲ處理ス」ナル事項ニ當テハメテ考察スレバ民會ノ行使可能ナル事項ト思ハレルガ領事館制デハ本法規ヲ改正セザル以上不可能ト解釋ヲ下シテヰル。故ニ現在ノ方法ニ依ルハ不可能ナルモ將來ハ法規ヲ改正シ民會ニ於テ人選スベキデアルトスルノデアル。

二、日本人納税者會議ニテ選出スル案

居留民會選出案以外デ最モ適正ナル方法ハ日本人ダケノ納税者會議（Rate payers Meeting）ヲ開催シ、人選ヲナスコトデアル。工部局一般行政ノ報告議案ノ提出、財政等ニツイテハ「ダランドシアター」ニ於テ納税者會議ヲ開キ万事議決セラレテヰルガ、之ト同様ナ意味デ日本人ダケノ納税者會議ヲ開イテソノ多數決ニヨリ參事會員ノ人選ヲ決定スル案アル。

工部局參事會員ノ選擧ハ國際人間ノ選擧デアルダケニ他ノ選擧ト

非常ニ違ツタ現象ヲ持ツテ居リ、一度ビ候補者トシテ決定サルレバ、領事國ニ於テ各國間ニ振當テラレタ員數内ナル限リ、必ズ當選スルノデ實際ノ選擧ソノモノニハ大シタ選擧價値ナク、事實上ソノ選擧以前ノ候補者ノ選定ニヨツテ決スルカラコノ人選ガ事實上ノ選擧デアル譯デアル。故ニ工部局參事會員選擧ヲ如何ナル方法ニ依ツテ爲スカニ愼重ノ考慮ヲ拂ハレナケレバナラヌ。斯クノ如ク人選ガ重大ナル意味ヲ持ツ以上日本人ダケノ納稅者會議ヲ開イテ決スルノガ至當ノ方法デアルト云フソデアル。

立候補者屆出（三月廿七日迄）一週間位前ニコノ會議ヲ開キ現在ノ市委員ハコノ納稅者會議ヲ開キ之ガ斡旋ノ勞ヲ取ルベシト主張スル案デアル。

三、次ニ各路聯合會議、市委會議ニテ人選スル方法ガアルガ之ハ市委員會ガ從來ノ二、三ノ所謂元老ニヨツテ人選ガ爲サレタ時ト同樣封建的デ當ヲ得タモノトハイヘナイ。

故ニ以上ノ各説中理想的ナ方法ハ日本人納税者會議ニ於テ人選ヲ決定スルコトニ改正スルコトデアラウ。

元來工部局參事會員ノ被選擧資格ハ非常ニ封建的デアッテ、其ノ條件トシテハ「一年地租銀五十兩ヲ納ムル者カ又ハ家屋稅一年銀千二百兩ヲ納ムル者」ト規定サレテアルガ之ハ大會社、大地主、金持ニ非ザル限リ容易ニ出來ルコトデハナイ。斯カル制限選擧ハ普通選擧ノ行ハレテヰル現代カラスレバ甚ダ非進歩的ノモノデアルト斯クノ如ク被選擧資格ニ過重ナル制限ヲ設クル以上ソノ人選方法ニハ思ヒ切ッタ民衆的ナ方法ヲ採用セネバナルマイ。故ニコノ過大ナル制限ヲ有スル被選擧權ヲ選擧權ト同一程度マデ低減スベシト云フ案ガアルモ之ハ兎ニモ直サズ土地章程改訂ノ問題トナッテ來ルノデアル。之ニツイテ後節ニ於イテ詳説シヨウ。

第二、當選セル參事會員ガ充分ノ活動ヲナシ期待ニ背カズ職責ヲ完ウシ得ルカ

選出シタ參事會員ガ愈々當選シタ後居留民ノ期待ニ背カザルダケノ意見ヲ提出シ、居留民ノタメ、牽テハ國力伸張ノタメニ參事會員トシテノ職責ヲ完ウシ得ルカ否カガ又重要ナル問題デアル。

從來ハ一度選擧スレバ參事會員ガ如何ナル働キヲナシ居ルヤニ就テハ無關心デアツタガ、三万ノ人口ヲ擁シ、教育問題ハ勿論、衞生、土木、交通、稅政、ソノ他一般公共事務ニ就テ、工部局ノ行政ニ深ク入リ込ミ、ソノ利害關係ガ擴大スル以上ハ居留民各自ガ工部局ノ行政ニ更ニ嚴正ナル批判ヲ下シ、正當ナル要請ヲシ、參事會員ヲ通ジテ工部局行政ニ漸次具体化スベク努力セネバナルマイ。ソレガ爲ニハ參事會員選擧ソノモノヨリモ、選擧后參事會員ノ活動ニ注目シ力强ク職務ヲ遂行シテキルカヲ注視スルト同時ニ之ヲ激勵スル權利ト義務ガアルト思フノデアル。

外國參事會員ノ間デハ日本人參事會員ハ誠ニ溫和シク、參事會（Council Meeting）デ意見ヲ吐カナイトカ噂サレテキルト聞ク

ガ之ハ誠ニ殘念ナコトデアル。現在工部局參事會員ノ肩書ガ大會社支店長ノ一ツノ社會的裝飾ニナツテヰル傾ガアルトカ云フ噂ノアル今日ソノ肩書ニ相應スル働キヲ示シテ貰ヒタイモノデアル。茲ニ於テ候補者選出ノ際、重點ヲオクベキハ當然ソノ人物デアラウ。次ニ其ノ具備スベキ條件ヲ擧グレバ

一、歐米人ト自由ニ意志ノ疎通ガ出來ル程度ノ英語ノ知識ヲ充分ニ持ツコト

二、上海ノ情勢ニ熟知シ工部局行政ニ對シ充分ノ知識ヲ持ツコト

三、十分ナル改革意見ト抱負ヲ持ツコト

四、十分ニ意見ヲ吐クコト

五、外人間ニアツテモ相當押强ク進ミ得ルコト

六、工部局ト特別ナ關係無キコト

等デアル。只徒ニ大會社ノ支店長ト云フダケデ無條件ニ選出スルハ實ニ選擧權ノ冒瀆デアリ言語道斷ノ沙汰トイハネバナラヌ。

従ツテ此參事會員ノ職責ノ一半ハ居留民ノ無關心ニ歸スルワケデアル。今後ハ日本人ノミノ納稅者會議ニ於テ其活動ノ報告モ受ケ、更ニ居留民ノ希望モ議案モ其席上デ參事會員ニ提出スル樣ナ積極的方法ヲ採リ度イモノデアル。更ニ居留民ガ一人デモ多ク工部局ノ行政實際ニ立入ツテ、其ノ實情ヲ知得スルト云フ見地カラ現在ノ敎育、土木、衞生等ノ十三ノ委員會ノ委員ハ必ズ別人ヲ以テ當テ、參事會員ノ兼任ヲ避ケル方法ヲ採ラレンコトヲ參事會員ニ希望スルモノデアル。

斯クノ如ク工部局參事會員選擧ニ對シテハ、現在デハ人ノ數ノ增加ヨリモ寧ロ質ノ問題ダト思フ。質ト云フコトハ、ソレニ適合シタ人ト云フ意味デアル。大會社ノ支店長ナルガ故ニ直ニコノ特種ナ性質ノ參事會員ニ適合スルモノトハ云ヘナイ。

第三、參事會員數ヲ增加セシムル案

共同租界ニ對スル邦人側ノ利害關係ハ凡ユル觀點ヨリ眺メテ英國

ノソレニ劣ルモノデナク、市政ヘノ關心モ著ルシク昂マツテキル
結果、當面的ニ一名ヲ增員スベシトノ案デアル。コノ案ハ三六年
度ノ邦人三名ノ候補者擁立ニヨツテ稀有ノ波瀾ヲ招イタ結果、三
七年、三八年度ニ於テ二名ノ候補者ヲ出シタノハ三名擁立ヲ見合
ハセ、市參事會ノ椅子三個ヲ獲得スル希望ヲ放棄シタノデハナイ
平靜ナ中外識者ハ齊シク日本側ノ要望ヲ諒トシ

椅子ノ比率ヲ　英五、日三、米一
又　ハ　英四、日三、米二
若シクハ　英四、日三、米一、小國一

ニ割當テルノガ現實ノ情勢上妥當ダト見テキル。

三六年度ノ選擧戰ハ英人側ソ小國抱キ込ミガ功ヲ奏シ日本側ノ敗
北ニ歸シタガ共同租界ノ複雜性ハ今後益々增大シ、市政ノ圓滑ナ
ル運營ヨリ邦人側ノヨリ一層深キ參加ハ絕對ニ必要視セラルヽニ
至ツテキルノデ今日マデ時代錯誤ノ甚ダシイ選擧規則ヲ後盾トシ

テ意ヲ遂ゲ來ツタ英人側モ早晩時代ヘノ適合性ヲ求メ、偏狹極マル傳統ヲカナグリ捨テ日本市參事會員ノ增加ハ實現サレルコトト、思フ。

斯クノ如ク市參事會選擧ハ工部局行政ヘノ日本勢力ノ强化ニ重大性ヲ持ツテキル故愼重ニ考慮スベキ問題デアルガ現在市參事會員日本側議員ヲ增加セシムルハ實際上困難デアルタメ差シ當リ日本人參事會員ノ質的强化ヲ計ルノガ目下ノ急務デアルトサレテキル。卽チ現在參事會議長ハ米人ニシテ米國側二名ノ參事會ガ英人側五名ニ匹適スル程ノ勢力ヲ參事會內ニ於テ有スルコトヲ想ヒ合ハセ日本側二名ノ參事會員中ヨリ議長席ヲ獲得シ、外人側ヲ壓倒スルダケノ語學ノ知識、識見、人格ヲ具備セル邦人ヲ待望スル聲ガ高マツテキルノデアル。カクテコソ行ク行クハ日本ノ實力ト經濟力ヲ以テ讓席增加ヲ各國ニ無條件ニ容認セシムルニ至ルデアラウ。

第三項　土地章程ノ改訂

國際的複雜性ニ於テ世界唯一トサヘ稱サレテヰル上海共同租界工部局ハ又ソノ憲法トモ云フベキ現在ノ土地章程ガ約半世紀前ノ上海居留地ニ適用スベク創立サレタマヽデ一方ソノ後上海ガ驚異的發展ト變遷ヲ遂ゲ來ツタ今日ノ事情ニ適セザル點ガアルコトモ論議ノ余地ナキコトデアル。土地章程ノ改訂モ對中國ノ外交問題デアリ、然モ土地章程ニ關スル限リ中國側デハ頑強ニ拒否シ續ケテヰル。例ヘバ市參事會員選舉資格ニ關スル制限條項（土地章程第十九條）ノ如キモ大ナル時代錯誤デアルニモ拘ラズ何等策ノ施シ樣ガナイモノトサレテ居リ、斯カルコトガ根本的ニ租界行政ヲ益々超時代的ナ矛盾ニ追ヒ込ンデキルノデアル。コレデハ根本的ナ租界行政ノ革新ハ到底望マレナイデアラウ。現行法規ノ範圍内デ事ヲ行ハントスレバ、ソコニハ歷史的先入感ヲ持ツ英國ノ既得發

言權ト抗爭スル立場ニアル日米ノ問題ガ生ジ、現在ノ如キ頗ル微溫的ナ處理シカ許サレナイコトニナルノデアル。斯カル封建的狀態ニ耐ヘ忍ビ甘ンジテキルコトハ租界居住者トシテ到底不可能ナコトデアリ、斯カル根本的問題ヲ依然懸案トシテ遺シテオクコトハヨキ租界建設ノタメ甚ダ遺憾ナコトデアル。租界居住者ノヨリ良キ工部局タラシメントスルニハ先ヅ租界ノ憲法タル土地章程ノ改訂ヲナスコトコソ最モ痛切ナ重大問題デアルト信ズルノデアル。土地章程及附則ハ最近十年間修正ヲ加ヘラレタコトガナク、ソノ間工部局行政機構ニハ種々ノ變化ガ起リ、共同租界參事會ハソノ修正ノ必要ニ迫ラレテキタノデアル。昭和三年ニハ支那人三名ガ始メテ參事會ニ參加、昭和五年ニ五名トナリ、昭和八年ニハ土地委員トシテ支那人二名ガ任命サレタ。斯カル變革ハ所定ノ手續キニ從ヒ一々領事團及市政府當局ト協議ノ上決定シ、更ニ之ヲ外交團及支那中央政府ニ送附シソノ決裁ヲ仰イダモノデアルガ未ダ成

文化サレテキナカツタノデアル。茲デ參事會ハ土地章程ヲ現實ト一致セシムベク修正土地章程ヲ起草シテ領事團主席ニ裁可ヲ仰ギ現在ノ如ク第六條イ、第十條、第十八條ノ修正ヲ見タノデアルガカ、ル微溫的ナ事デ吾人ハ滿足デキナイノデアル。

在留日本人ノ工部局、牽イテハ租界居住者ノ工部局ハソノ行政上複雜多岐ヲ極メテ居リ現在工部局機構ハ在留民ニトツテ最大ノ幾多ノ利害關係ヲ生ジテ行クモノデアルコトヲ充分ニ認識シ、弊害ハアクマデ一掃シ、之ヲ鞏固ナヨキ工部局タラシムル爲ニ我ガ在留邦人ハ一致團結セネバナラヌノデアル。卽チ我等ノ關心ハ民會議員ノミナラズ市參事會、工部局行政ニ再三檢討ヲ加ヘ、ソノ根本ヨリ改革ヲ加ヘ、明朗ナル住ミ良キ租界ノ建設ニ努力セネバナラヌノデアル。

第二節　工部局ノ腐敗性

第一項　財政問題

總豫算額四千余萬弗ノ大世帶ヲ切盛スル工部局ハ過去ノ負債ニ頭
痛鉢巻デアルガ之ガ打開策トシテ愼重研究ノ結果實行サレタノガ
職員給ノ俸給八分減デアリ（昭和十二年七月ヨリ實施）爲替補
償ノ低下ト從來免除シ來レル家屋稅ヲ賦課スル等デアツタガ之
ハ工部局ノ從來ノ財政政策ハ余リニ杜撰デアツタコトガソノ原因
デアル。例ヘバ人事行政ニ於テ不必要視サレル警視總監、多數ノ
副總監及總務局長ノ上ニ總務局總長等年俸四萬數千弗ヲ支拂フ人
物ヲ任用スルナドハ財政政策ヲ度外視スル遣リ方デアルト思フ。
ソノ他工部局管轄監獄ニ於ケル支那人囚人ノ問題ノ如キモ更ニ合
理的ナル解決法ガアルベキデアラウ。未決囚特ニ國際的政治犯人
ノ未決囚ノ如キハ判決ニ至ルマデ工部局監獄ニ收容スベキデハア

ラウガ、既決囚ヲ工部局ガ收容シオク必要ハナイノデアル。之ノ問題ガ圓滿ニ解決セバ相當ノ金額ガ浮クワケデアル。斯クノ如ク工部局ガ現在ノ財政難ヲ克服シ將來ノ財政的安定ヲ期センコトセバ、從來ノ放漫政策ヲ棄テ堅實政策ニ改革スルコトガ必要デアル。而シテ之ガ實現ハ人事行政ニ注意シ冗員ヲ淘汰シ、高級職員ヲ英本國ヨリ招聘スルガ如キコトヲ排シ成ル可ク現地採用方針ヲ取リ、冗費ヲ出來ルダケ節約スベキデアル。之ガ斷行ニ當ツテハ絶對的ニ英國人本位ノ傳統的觀念ヲ除去シ、名實共ニ國際的共同租界ノ實ヲ擧グルベキデアルト思フ。

第二項　英國系幹部ノ世襲制ト首腦部ノ腐敗振リ

工部局ハ英國ノ會社デハナク、日米英ソノ他各國人ヲ有スル納稅者ヨリ選擧サレタ市參事會ノ統制下ニアルモノニシテ或ル一國ノ

父子關係等ノ情誼ニヨリ幹部ノ椅子ヲ左右スベキ性質ノモノデハナイノデアル。然ルニ最近事務局次長R.C.エヤーズ及副次長W.E.フエヤーバンハ本年中ニ退職スルコトニナツテキルタメ、ソノ息子ヨ.エヤーズ（廿四才）ヲ工部局入リ僅四年ニシテ副總官ニ就任セシメ七百弗ヨリ一躍千二百弗ノ高級取トナシ、又J.E.フエヤーバーン（廿三才）ハパブリツタ程度ノ教養シカナイノニ僅カ三年ニシテ總官補ニ就任セシメ、二、三十年ノ工部局勤務ノ邦人最高幹部ヨリモ高給デアル等ノ事實ハ言語道斷デアル。英國系幹部ノ世襲制ノ如キ腐敗事實ガ看過サレ、コノ狀態ガ許容サレル如キハ租界住民ヲ無視シ、踏付ケニシタ態度ト云フベキデアル。

又最近警視總監F.W.セラード氏ノ引退ニ關シテ暴露サレタ後任總監ボーンノ暗躍ハ工部局首腦部間ノ腐敗ヲ證明スルモノデアツテボーン氏ハ一九一四年赴任以來總監タラントスル野望ニ燃エ、自己中心ノ閥ヲ中部ニ作リ上セラード總監ヲ陷レント畫策シ、コノ二

派ハ工部局ノ中樞閥トナツテ事毎ニ對立シ、一犯人ノ逮捕ヨリ全行政機構問題ニ至ルマデ意見ノ齟齬ヲ來タス有様デアツタ。今回ノ事變ニヨリ工部局ハ楊樹浦、蘇州河以北ノ權益ヲ一時放棄スルノ止ムナキニ至リ、コノ事變ニ於ケル工部局ノ態度ヲセラード總監ノ親日的精神ヨリ出デタルモノトシ、其ノ立場ヲ逆用シ遂ニ總監ヲシテ去ル十一月辭表提出サセ、二月二十八日ノ引退實現トナツタガ、ボーン氏ノ功成レル裏面ニハ英本國ノ上海ニ對スル老猾ナル術策ガ潜ムモノト見ラレソノ腐敗振リハ上海ニ最大ノ權益ヲ有スル日本人ニトリ現在ノマヽノ工部局ハ賴ムニ足ラヌ存在タルヲ痛感セシメテヰル。

第三項　警察内部ノ檢討

一、英十一、支那二、日本二ノ工部局警察ノ幹部ノ割當

工部局警察人員ハ約五千五百ソノ内支那人四千二百余、英人四百

印度人五百、㊭シヤ人百五十、日本隊員ハ二百六十七名ヲ數ヘテキルガ尙之ヲ以テシテモ廣大ナ共同租界地域ヲ犯罪都市上海ノ中心トスル汚名ヲ雪グニ充分デハナイ。ゴノ國際的ナ大寄合世帶ノ責任アル頭部ヲ形成スル幹部、總監補以上、副總監總監ハ現在總計十五名デアリ、英人十一名、支那人二名、日本側ハ僅ニ副總監總監ノ二名ニ過ギズ、工部局頭部ハ全ク英國側ノ絶對的勢力ニ占メラレテキル。コノ數字コソ、工部局ノ本質ヲ何ヨリモ雄辯ニ物語ルモノデ、工部局内部ニハコノ簡單ナ計數ガ英國的正義ト紳士的ナソエアプレイトガ正々堂々横行シテキル事實ヲ如實ニ裏書サレテキル。

二、日本警官ニ此差別

工部局警察ノ最モ活動的ナ日本隊ニツイテ見レバ英國少壯隊員ニモマシテ不當ナ待遇ノ抑壓下ニアルノデアル。英國隊軍人出身以外ガ中等學校以下ノ敎養ノミノ者デアルニ對シ我ガ日本隊員ハ大

半大學、高等專門學校出身ノ有識者デアルニモ拘ラズ、英國隊員ト日本隊員ノ差別待遇ハ餘リニモ顯著ナモノガアル。英隊員初任給二百四十弗ニ對シワガ日本隊員ノソレハ百十弗、大學出英隊員ハ入隊ト共ニ總監補、支那人警部補ナルニ對シテ日本隊員ハ全クノ巡査ノ地位カラ發足スルノデアリ、更ニ之ヲ幹部ニツイテ見レバ日本隊幹部ハ工部局警察ニオケル中心的ナ[illegible]ハ完全ニオミソトサレ、彼等幹部内ノ移密工作ノ一切ハ日本側幹部ノ前ヲ公然ト素通リシテナサレル狀態デアリ、此等ヘノ正當ナ批判ニ對シテ英國側幹部ハ各國ヨリノ人委員ノ選衡ニモトヅクモノデアルコトヲ強調シテソノ敵的ニ絕對多數ヲ占メル現在ノ强權ヲ以テ一切ノ批判ノ聲ヲ封ジテ來タモノデアル。

會テ南亞聯邦ヨリ米人判事フォタム氏ガ國際都市上海工部局改革問題調査研究ノタメ來滬セル時ネボヂズムトシテ摘發シ、之ガ新進登用ノ道ヲ阻ムモノトシテコノ惡弊ニ排擊ノ鞭ヲアゲタガ現在

工部局警察ノ内部ニハ依然斯カル暗雲ガ低迷シテヰルノデアル。

英國陪員ノ中ニスラ、非難ノ動搖ヲ投ジツヽアル工部局内部ノ腐敗ニ對シテ各方面ノ注視ガ喚起サレルト共ニ最近市參事會ノ手ヲ以テ人事委員ニ對シ腐敗揚ケノタメニ査問會ヲ開キ正當ナル意見ヲ現實ニ生カスベシトノ聲ガ擡キ起サレテヰル。

尙參考マデニ一九三八年ノ工部局警察豫算ニヨリ、外人側ト日本側ノ俸給ヲ比較スレバ（單位弗）

	人員	外人			人員	日本人		
警視總監	一	三二、四〇〇			ナシ			
副警視總監	四	七一、六五〇			一	六、六二〇		
警視總監補	五	七五、一〇〇			一	一〇、八〇〇		
監察員	一二	一四、五〇〇			三	六、七二〇		
警視	一〇	七二、八〇〇			三	七、一二〇		
警部	四四	六六、九〇〇			一一	一三、三〇〇		
部長	二	二六、四〇〇			二	三、〇〇〇		
警部補	一〇二	五四、五〇〇			七	九、〇〇〇		
部長見習	二七八	九八、〇〇〇			一六一	一四、四八〇		

巡査ノ他	ナシ		
其ノ他	五四		
總計		二、三三一、四六〇	二一〇、三一〇、〇〇〇
			一一
		六〇一、八八〇	

三、英、露人警官連ノ集團体辭表提出

工部局警察部内ニ於ケル無統制、反幹部的氣運ノ根源ヲナスモノハ多年工部局一部幹部ノ中ニ藏サレテキタ腐敗的事實ノ多クノ集積ニ他ナラヌ。而シテ之等多年ノ悪弊ニ對スル少壯隊員ノ不滿ノ聲ハ現在益々擴大シ强マル一方デアリ、工部局内部ニアツテスラ改組斷行ノ叫ビガ動搖ノ過紋ヲ捲キ起シテキルガ一方、非難ノ目標タル幹部ハコノ正當ノ聲ニ對シ何等自己ノ立場ヲ明白ニスルコトナク强壓的ニ部下警視ヲシテ陰内不平分子ノ監視ニ當ラセ文字通リ緘口令ヲ實施シ工部局疑獄ノ様相ヲ自ラ益々表面化スルニ至ツテキル。

第三節　最近ノ日本對工部局

第一項　一月四日ノ日本側要求事項

一九三七年八月上海ニ事變勃發シ「上海人ハ今後上海ヲ如何ニ處理スルカ」ト云フコトガ當面ノ問題トナツテ來タ譯デアル。而シテ支那ガ上海ヲ放棄シ江南一帶ガ日本ノ勢力下ニ歸シタ今日、日本側ハ去ル三八年一月四日工部局市參事會長、事務總長、秘書長ト日本側吉岡領事陸海軍代表者聯席ノ上、租界警備問題ニ關シ次ノ如キ覺書ヲ手交シタノデアル。コノ要求事項ハ工部局內ノ警察ト行政兩部門ニ亘ルモノデ、警察ニ對シテハ

一、日本隊增員ノ量的事項

二、日本隊ノ差別待遇ノ撤廢、高級職員ノ增置ヲ含ム質的事項

行政部門ニ對シテハ

一、事務總長下ニアル事務長一名ニ對シ別ニ日本人ノ局長一名ヲ新任セシメルコト

二、各局長級ニ日本人ヲ登用且高級邦人職員ノ増加デアッテ、現状勢下ニアッテハ決シテ過大ナ要求デハナク、極メテ微温的ナ職制ノ改革ニ止マルモノデアル。而シテ工部局側デハ「日本ノ要求ハ少クトモ納税者大會ノ決議ニ俟タネバナラヌト力土地章程ノ改變ヲ見タ上デナケレバ實現不可能デアルト力或ハ場合ニヨッテハ領事團外交團ノ訊問ヲ經ナケレバナラズ甚ダシキハ支那政府ノ回答モ必要デアル。」トカ詭辯ヲ弄シテ暗ニ挑戰的態度ニ出テ居リ回答ヲ遲延シテキルガ最後ノ支那政府云々ノ如キハ事態ノ認識ヲ誤ルコト甚ダシイモノトイハネバナラナイ。

第二項　工部局ノ回答

上海共同租界工部局ハ去ル一月四日、日本側ガ提出シタ要求ニ對シ三月十八日、日本總領事ニ對シ回答ヲ送附シタガ、ソノ大略ハ次ノ如クデアル。

工部局ハ現機構ニヨル工部局行政ニツイテソノ能率上ニ缺陷アリトハ認メナイガ、日本側ガ工部局行政ニ參加スル機會ヲ增大シタイトノ希望ハ充分之ヲ認メテヰル、此ノ要望ニ應ゼンガ爲警察ニ關スル諸要求ハ能率阻害ノ憂ナキ限リ之ヲ容ルベキモノト思考スル、但シ協力、共同ノ原則ハ租界全地域ニ對シ適用スベク租界ノ一部地域ノミニ之ヲ適用スベキモノデハナイ、故ニ工部局ガ機構上ノ改革ヲ爲スト同時ニ蘇州河以北ノ地域ガ速カニ工部局ノ完全ナル支配下ニ復スルヤウ日本側當局ノ協力ヲ期待シテヰル。

警察行政ニ關スル要求

次ニ警察行政ニ關スル細目ノ要求ニ就テハ次ノ如ク回答シテヰル。

一、外人除ト日本除ノ即時合同一之ニハ財政的理由モアルガ階級任命順及ビ資格ガ異ル爲實行不可能デアル。

日本除員ノ大部分ハ英語ノ知識ガ不充分ナ爲現在ノ外人除員ノ

仕事ヲヤツテ行ケス。但シ少數ノ人ハ訓練ヲ受ケサヘスレバ外人ト同等ニヤツテ行ケルト思ハレルノデ、日本側ノ要求ヲ實際的ノ範圍テ容レル意味カラ「日本隊」ノ名稱ヲ廢シ新外人隊ヲ二部ニ分ケ、現在ノ外人隊員ヲ第一部トシ、日本隊員ヲ第二部ニ編入スルコトトシタイ。

第二部ノ部員ガ試驗及ビ訓練ヲ受ケタ後第一部ノ任務ニ堪エ得ルト認メラレレバ之ヲ第一部ニ移シ、結局ニ於テ兩部ヲ合併シタイト、カクスレバ日本側ノ覺書ニアル通リ日本人警官ガ警察行政ノ各部門ニ參加スル均等ノ機會ヲ得、印度人及ビ支那人警官ニ對シ統制及ビ監督ヲ行ヒ、又階級ニ從ツテ外人警官ニモ同樣統制及ビ監督ヲ行ヒ得ル

二、日本人警官ヲ最初ヨリ巡査部長見習トシテ採用スル件ー現在ノ外人隊ノ場合ト同樣、三年后ニ一定ノ資格試驗ニ合格スレバ巡査部長ノ資格ヲ與ヘル

三、日本人ニ利害關係ヲ有スル事件ノ調査ニ日本人警官ヲ立會ハシムル件ー刑事部ヲ中心トスル組織ニ從フコトヲ條件トシテ異議ナシ

四、特別副總監任命ノ件ー此ノ地位ニ相應スル經驗ト英語ノ智識ヲ有スルコトヲ條件トシテ異議ナシ、特別副總監ハ警察ノ全般的方針ニ關シ所見ヲ陳ブベキモノトス

五、日本人副總監ニ蘇州河以北地域ノ監督ヲ委ネル件ー現在蘇州河以北ハC及ビD警察區ニ分チ、ソレゾレ區主任ヲ任命シテ之ヲ監督シ區主任ハ警察區係リ副總監ニ直屬シテヰルノデ、區主任ノ上ニ日本人副總監ヲ任命スルハ統制ヲ妨ゲルコトナル、寧ロC警察區（虹口、狄思威路、嘉興路各警察署管轄地域ノ總稱）ニ區長主任ヲ置キ日本人ヲ係ノ諸事項處理、ソノ他ニ當ラシメ、后日更ニ第二ノ高級警察官ヲ任命シ同樣ノ事務ニ當ラシメタイ。

六、日本人警察官増員ノ件ー日本除ノ規定勢力ハ三一六名デアルガ現在ノ實勢力ハ僅カニ二六六名デアル。昭和十三年ノ豫算ニ於テハ日本除員ヲ三〇〇名ニ増員スベク豫算ヲ計上シタ。

總務局ニ對スル回答

一月四日付日本側要求ハ右警察ニ關スルモノノ他、工部局ノ各部門ニ關スルモノヲ含ンデヰタガ、工部局トシテハ之ニ對シ現狀維持ノ方針ヲ決定シタモノト理解サレテヰル、併シ工部局行政機構ノ最重要部門ヲ爲ス總務局ニ關シテハ大要次ノ如ク回答シテヰル

現在總務局ニハ日本人ノ總務局次長ガアツテ參事會議長及ビ總務局總長トモ直接事務ヲ討議スル權限ヲ有シ日本人關係ノ凡ユル事項ニツイテ各局、部長ト直接交涉ヲ爲シ得ルノデ此ノ上今直チニ同局ニ更ニ他ノ日本人ヲ任命スルコトハ妥當デハナイト思ハレル、尙ホ日本人ニ利害ヲ有スル凡ユル事項ヲ討議若クハ決定スル場合ニ現總務局次長ガ出席スルハ勿論、日本人關係ト

否トヲ問ハズ次長ニ對シ一般行政事項ヲ報告スルハ當然ノコトデアル。

更ニ日本人ノ總務局長任命ハ工部局ノ最重要部門ガ二頭政治ヲ行ツテキルカノ如キ印象ヲ與ヘ甚ダ面白クナイト思ハレル。

第三項　工部局囘答ノ批判

三月十八日ノ工部局囘答ニ就イテハ工部局側ノ意見ヲ代表スルモノトシテ三月廿二日ノ上海タイムズガ報道セル如ク「工部局ハ現在ノ行政機構ガ不完全ナモノトハ考ヘナイ」ト述ベ何等反省ノ模樣ナク「蘇州河以北ノ地域ガ速カニ工部局ノ完全ナル支配下ニ復スル樣日本側當局ノ協力ヲ期待ス」ト蟲ノ良イ要求ヲ達成スルタメ「日本側ノ希望ニ沿フタメ其ノ機能ヲ損フ事ナクヽヽヽ」云々ト囘答シ例ノ如キ英國ノ老獪ナル外交ヲ弄シテキルノデアル。尙ホ「財源ノ點ヲ別トシテモ之ヲ地位、優秀性、特質等ニ基イテ之

ヲ同一リスト」ニ作ル事ハ不可能」トシ「日本隊ノ多數ノモノハ現在外國隊ニヨッテナサレテキル仕事ヲナスニ當リ明確ナ知識ヲ持ツテヰナイ。」ト考ヘテヰルニ至ツテハ日本人ニ對スル認識不足ノ甚ダシキヲ明示スルモノデアル。

日本隊ヲ第二部ニ編入シ、試驗ニヨッテ一部ニ移シ警察行政ニ參與スル平等ノ機會ヲ提供スルトシテモコノ試驗制度アル以上ハ英國側ノ意志ニヨリ如何樣ニモ試驗ヲ苛重ニシ得ルノデアリ、從來トハ實質的ニ何等ノ變リナク英國側ノ支配下ニ日本ヲ置カントスル眞意ナルハイフ迄モナイ。」「蘇州河以北ノ日本隊管轄區域ニ於イテ更ニ副總監一名ノ任命ニ對シテハ」四月中旬現副總監上原蕃氏ノ外現拓務省文書課長秘書課長兼臺灣總督府勅任事務官赤木親之氏ガ五月初旬就任ト決定サレタガ、赤木副總監ノ權限ハ從來ノ副總監ニ比シ、日本隊ヲ指揮スルノミナラズ、外人側行政ニモ直接容喙シ得ルモノニシテ特命全權副總監トモ稱スベキモノデア

ルト云ハレテヰルガ英國側ニ異タシテ此ノ誠意アルヤ否ヤ充分看
視ヲナス必要ガアル。然シ赤木氏ノ特命副總監就任ハ日本側今回
ノ要求ニ對スル一收穫ニシテ警察行政今後ノ發展ハ在滬五ケ年ノ
經驗アル赤木氏ノ兩肩ニ有ツ所謂ル大トイハネバナルマイ。
現在ノ日本除總數三百十六名ヲ十三年度豫算ニテ三百名マデ增加
スルトシテモ外國人全人口ノ半數ヲ有スル日本ニトツテハ五百名
近クノ警察人員ヲ有スル外國側ニ比シ强力ト云フベキデアル。工
部局回答ニ對スル外國紙ノ論調ハ以下ノ如クデアル。
デイリー、ニュース曰ク去ル一月日本側ノ要求ニ對シ工部局主際者
ノ談トシテ「日本人幹部ノ任命ハ租界行政ニ對スル不熟練ヤ言語
上ノ困難ニヨリ能率ノ低下ヲ見ルベシ」ト云ツテ居リ「現勢ニ於
テ日本側ノ要求貫徹ハ必ズシモ困難デハアルマイガ、ソノ結果
外交人職員ノ意識的サボタージユトナリ、然モソレニヨリ生ズル
責任ハ悉ク日本側ガ背負ヒ込マネバナラヌ破目ニ陷ル。ソノ時ニ

ナッテ見ヨ日本人ハ何ヲ爲シタカ、彼等ノ徹底的取締リノ效果ト
ハ斯クノ如シ云々」ト論ジテキルガ之コソ彼等ノ狡　極マル脅迫
デハナイカ。又三月廿三日ノ同紙ハ「日本側ノ要求ニ讓歩スルハ
租界ノ國際性ヲ喪失サセルモノデアリ、租界ノ根本タル國際パー
トナーシップハ日本ノ管理ニ變ヘラレヨウトスルモノデアル。」
ト述ベ「日本人ヲ工部局ノ重要地位ニ置クコトハ左程必要デハナ
イ。日本ハ工部局ノ囘答ニ適當ナ讓歩ヲナスベキデアル。」ト論
ジ更ニ四月九日ノ同紙ハ再ビ「特殊國ノ利權ト全基礎ヲ裏切ルモ
ノニシテ、斯ル主張ヲ許容スルハ工部局ヲシテ不統一ト無能ニ
陷レルモノデアリ、突然ノ變更ハ大ナル危險ヲ伴フモノデアル。」
ト尚三月廿五日ノ英下院ニ於テ外務次官バトラー氏工部局問題ニ
對シ「對日囘答ハ妥當ニシテ接受スルモノ」ト解答シテ居ル。斯
クデイリーニュースハ我ガ要求ヲ事實上ノ租界乘取リ策ト稱シ非
難ヲ浴ビセテキルガ、之ハ日本ノ要求ガ合理的デアツタガ故デア

リ何時マデモ自己ノ壟斷セル權益ニ惰眼ヲ貪リ續ケントスルカラデアル。我々ハ斯カル聲ヲ一々氣ニ病ム必要ハナイ。外國權益尊重ノ聲明ニ從ヒ、讓ルベキハ讓リ、退クベキハ退クノガ妥當デハアルガ、自信ヲ以テ日本ノ實力ニ訴ヘ、日本軍ノ上海占領ニヨッテ根本的ニ局面ノ變化セル今日、事態收拾ハ邦人幹部ノ增加、其ノ他ノ甘言ニヨッテハ到底不可能ナルハ論ヲ俟タヌ。勿論外交的階梯ヲ踏ンデ行フベキ手段ハ万全ヲ期スベキデハアルガ我々ハ之ヲミニ依賴スルコトナク更ニ有效ニシテ現狀勢ニ實行シ得ベキ方法ヲ再考深慮スベキデアルト思フ。

第四項　日本第二次覺書

去ル一月四日岡本前總領事ヨリ行政機構改革ニ關シ工部局ニ提出シタ覺書ニ對シ工部局ハ三月十八日回答ヲ發シタガ總領事館ハ不誠意極マルモノトシ、不滿ノ旨ヲ四月六日工部局ニ正式ニ通告シ

タ。本通告ハ日高總領事ヨリ參事會長フランクリンニ文書ノ形式ヲ以テ手交サレタガ該文書ノ大要ハ次ノ如クデアル。

一、工部局ノ回答中ノ第一節乃至第五節ノ諸案ハ遲滯ナク實行ニ移サレタシ

二、日本人ノ特別副總監ヲ速カニ任命シ之ニ總監ニ次グ地位及權限ヲ與ヘ日本隊ヲ指揮監督シ並ビニ日本人ノ利益ヲ代表シテ工部局警察一般行政ニ對シ參與スル權限ヲ與ヘラレタシ

三、C警察區（虹口、西虹口、狹思威路及嘉興路各警察署管轄地域ノ總稱）副主任ニ速カニ日本人ヲ任命シ之ニ總監補ノ階級ヲ與ヘラレタシ、日本側ニ於イテハ適任者推薦ノ用意アリ、又D警察區（滬山、楊樹浦及楡林路各警察署管轄地域ノ總稱）ニモ成ルベク速カニ日本人副主任ヲ任命シ之ニ對シテモ同ジク總監補ノ階級ヲ與ヘラレタシ

四、日本人ニ利害關係深キ各警察署ノ署長ハ日本人ヲ以テ之ニ充

テラレタシ

五、日本隊ノ缺員ハ遲滯ナク之ヲ補充サレタシ、又日本人關係ノ事項ガ今後急速ニソノ數ト重要性ヲ增加スベキヲ以テ規定員數ヲ增員サレタシ

六、日本人總務局次長ノ任務及權限ニ關シテハ工部局ノ回答ヲ多トシ、同次長ニ對シ廣汎ナル權限ヲ附與セントスル工部局ノ意向ハ特ニ之ヲ多トスル

右再要求ニ對スル工部局側ノ回答ニハ未ダ接シテ居ナイガ、再要求提出直後赤木新之氏ノ特別副總監ノ任命アリ、今後工部局ガ如何ナル回答ヲナスカハ各方面ヨリ注視サレテヰル、而シテ現在租界ガ我ガ勢力下ニアルヲ想ヒ斷乎タル態度ヲ以テ工部局當イテハ租界問題ノ解決ニ努力シ從來ノ弊ヲ一掃スベキデアル。

第五章　結論

今次日支事變勃發以來現下ノ上海ヲ考察スル時、我々ハ無關心タリ得ナイ多クノ重要ナ事實ト國際的ナ問題ニ想ヒ當ルデアラウ。ソノ內上海租界問題ハ國際勢力關係ノ端的ナ反影デアリ、今事變ヲ好機ニ租界問題ヲ解決スルニソ今後ニ於ケル日本ノ中支建設ノ鍵デアルコトハ何人モ疑ヲ容レザルトコロデアル。現在租界問題ハ工部局改組問題ヲメグツテ日程ニ上ツテヰルノデアル。卽チ日本側ノ一月四日ノ要求ハ租界ノ地位ニ對シ極メテ穩ヤカナ寧ロ微溫的ナ要求デアツタニモ拘ラズ、工部局ハ不快極マル態度ヲ以テ回答ヲ延期シ、三月十八日ノ回答ハ工部局當局ガ迷蒙未ダ醒メズ不誠意極マル回答デアツタノデ我ガ總領事ハ更ニ工部局ノ態度ヲ不滿トシテコノ旨正式ニ工部局ニ通告シ、第二次覺書ヲ手交スルニ至ツタノデアル。之ハ英國側ガ日支事變ノ認識ヲ誤リ、支那ガ

上海ヲ放棄シ、日本ガ江南一帶ヲ勢力下ニ收メタコトヲ知ラヌモノヽ如ク、事態ノ推移ヲ正視シヨウトセズ飽クマデ現狀維持デ進ヨウトスルモノニシテ、斯クテハ共同租界ノ明朗化ハ期待シ得ナイノデアル。今コソ我々ハ工部局明確ニ云ヘバ其ノ制覇者タル英國人側ニ儀禮的態度ヲ以テ臨ムハ徒ニ彼等ノ對日侮蔑心ヲ助長スルノミデアルヲ知ルベキデアル。我々ノ將來ニハ尙幾多ノ困難ガ仰フモノト豫想セラレ絕エズ紛爭ヲ起ス租界警備問題、行政權、法權、稅收問題等々ト皆複雜性ニ富ミ日本ハ更ニ一大決意スベキソ[illegible]到達シテヰルノデアル。而シテ日本人間ニ主張サレテヰル意[illegible]シテハ、我々ハ租界居住者トシテ我々ノ生命財産ト利益ヲ保護スベキ要求ヲ容レザル工部局ニ對シ當分納稅ノ義務ヲ停止シ、其期間內民團ニ於テ稅金徵收ヲ代行シ、之ヲ正金銀行ニ供託シ英國權勢ノ基ニアル工部局ガ反省スル迄之ヲ持續スルコト。又或人曰ク租界ハ英國トノ關係上甚ダ面倒デアルカラ日本人ハ宜シク別

ニ大上海ヲ建設セヨト。素ヨリ之ニハ異論ハナイガ現共同租界ハ日本人在住者ガ数十年ニ築キ上ゲタモノデ、我々ノ共有財産デアリ、日本人ノ租界ニ對スル努力ト犧牲ハ英國以上デアル、此上英國側ノ横暴ヲ默許スルコトハ出來ナイノデアル。我々ハ利益擁護ノ爲メ適當ナ手段ヲ執ラネバナラヌ。而シテ之ガ手段トシテ、英國側ガ横暴ナル態度ヲ改メザル限リ最後ノ決意トシテ、蘇州河以東以北ヲ獨立、日本ノ行政區トシ、コノ區域ヲ中心トシテ大上海ヲ建設シ、之ニ善政ヲ布キ外支人ヲ吸收シ王道樂土ノ一大都市ヲ實現セシムルコトハ對工部局問題ヲ解決シ、對上海問題ヲ善處スルニ最モ適切ナル方法デアル。而シテ其結果舊英租界ハ孤立シ、自然消滅ニ陷ルデアラウト。故ニ日本側ガコノ決意ヲ示セバ英國側トシテ必ズ反省シ、日本ノ以上ノ要求ニ應ズルデアラウト考ヘル訳デアル。以上ノ目的達成ノ前提トシテ日本側ハ蘇州河以北以東ノ市内交通機關航路權ノ獲得、教育、衛生等ノ自營ヲ奬勵促進

セシメ、一方工部局ノ行政權ノ虹口進出ヲ阻止セントスルモノデアル。勿論之等ノ解決ハ英國ヲ始メトシ國際諸國ガ現實ノ事態ヲ正當ニ認識スル卒直ナ態度ニヨリ難ナク實現サレ得ルノデアルガ斯カルコトヲ豫想スルハ至難ニシテ、吾人ハコノ際大決意ヲ以テ我ガ當局ガ大膽ニ而カモ愼重ニネバリ强ク、工部局租界問題ノ解決ニ努力サレンコトヲ切望スルノデアル。國際間ニ於テ物ヲ言フモノハ何ト云ツテモ實力デアル。現在租界ガ我ガ勢力下ニアルコトハ何等疑ヲ容レヌガ今後豫想サレ得ル國際的紛爭モ租界ヲ中心トシテ惹起サレルデアラウガ租界問題解決ハ一ニ支那ニ於ケル國際問題處理ノ重大ナ一試金石デアリ、今後益々斷乎タル決意ト重ナル用意ヲ以テシ、日本側要求事項ノ徹底的實現ノタメ當局ガ凡ユル努力ヲ拂ヒ、英人主宰ノ工部局ガ獨持ノネバリ强サデ來ルナラバ日本側ハ現在ノ實力ト鞏固ナル經濟力トヲ以テ飽クマデ之ニ對抗シ、ソレ以上ノネバリ强サヲ以テ目的ヲ達成スベキデアル

ト思フ。之ガ解決ハ一ニ日本ノ経済力ト経済力ヲ背景トスル正々堂々タル態度ニ懸カルモノト信ズル。

（完）