

486

中華民國二十五年三月九日

第 二 卷 第 六 期

福 建 文 化 月 刊



目 錄

意阿戰爭與國人應有之認識.....	王孝泉
中國新貨幣政策之前瞻與後顧.....	葉廣麟
現代各國貨幣政策之鳥瞰.....	唐寄公
我國初步經濟統制六年計劃大綱.....	蔡正中
孟子經濟觀.....	賴德淵
行政道德與行政效率.....	羅 佑
愛國詩人謝皋羽評傳.....	田劍光
評「民族主義需要重新解釋」.....	相寶楮
地球內部和巖石的成因.....	蘇 萍

福 建 文 化 月 刊 社 編 印

中 華 民 國 二 十 五 年 二 月 一 日

國 立 北 平 圖 書 館 藏

# 婦女與國貨 第十一期合刊 目錄

國難期中我們的工作

告本會會員

從提倡國貨說到智識婦女

從觀察列強工業發展談到我們提倡國貨的途徑

提倡國貨為富國裕民良策

國貨運動之意義及其推行方法

提倡國貨感言

國貨運動的心理建設

提倡國貨幾句話

提倡國貨與民族復興

願婦女們服用國貨

做我們應當做的事

婦女國貨年的回顧

提倡國貨聲中我們婦女的責任

偶像與人

飄零

婦女國貨會一週紀念偶占

本會第二次徵求會員名錄

本會第二屆常選委員名單

本會一年來收支狀況

浣秋

志鵬

張芳山

廖興榮

孫一經

鄭傑

盧秋

藍思勉

曼雲

陳文靜

莊珠英

楊麗君

平民小學

黃翠英

何家炳

肇一

梁蘇瓊

## 論壇

## 選錄

## 播音

## 講稿

## 文藝園地

## 附錄

二十五年一月六日出版  
福建省婦女提倡國貨會編行

## 意阿戰爭與國人應有之認識

王孝泉

中國有句俗語說：「隔岸觀火」，這四個字包含兩種意義：

第一是表明觀者整暇的態度。失火的人，本來是很張皇的，因為他是站在旁觀的地位；而且又隔了一個岸，這火決不會延燒過來，比失火者不同，利害不切己，單純是看，好像毫無關係似的，所以變成整暇起來。一是表明人們冷酷的心理，失火本應該共同去救，不應該單純去觀，因為在隔岸的緣故，好像損失是他們的，好看是自己的，人已分別太明，積漸把同情心消失了許多，不免把失火也當作一件好看的事，這是多麼冷酷的事！我覺得這俗語的含義，實在太危險，尤其是我們現在中國人，千萬不要再受這俗語的暗示，過那從前整暇和冷酷的生活，中國人今天要萬分注意的：是對岸發着火，我們不只能袖手旁觀，要防着背後還有乘火打劫的人，馬上縱火過來，我們已經經是「火燒眉頭」，急不待救的時期了。

一九三五年十月三日，我們亞洲對岸的非洲東部，阿比西尼亞黑人王國，爲着不受歐洲法西斯主義意大利黑衣宰相武力底壓迫，退無可退，讓無可讓，從事開火了。在這個當兒，凡是稍有遠識的人，都不期而然的打了一個寒

噤，認爲這火綫延燒的，就是我們中國。因爲我們自九一八以來，根本上火種就沒有滅掉，隨時隨地，都有爆發的可能，世界上看我們發火的人雖然沒有什麼力量，撲滅這個火源；但是挑水的挑水，折屋的折屋，他們看我有救火的決心，還可以從旁幫助着，我們只要自己能夠釜底抽薪，那火勢還不至于十分擴大，不幸別家門口，也被人放火了，他們既爲自己的利害，忙着不得開交，而我們孤立無援，平時救火的技術，又非常拙劣，一旦給火鶴找着這個機會，那真是燎原之勢，不可嚮邇了。我今且說對岸人們努力救火的方法。

阿比西尼亞，是東非洲黑人統治三千多年悠久的皇國，他的面積，共一百十二萬方里，人口約有一千萬，政體是封建君主政體，也是萬世一系的，今皇西拉齊一世，於一九三〇年即位，一九三一年七月十六日宣布憲法，一九三四年十一月二日阿國第一屆國會正式舉行，可以說是現今世界上惟一黑人的立憲君主國之勇武而賢慧的領袖，阿國物產除食糧外，主要農產物爲咖啡，棉花，煙草，豆，麻，和牲畜，鑛產爲黃金，白金，鹽，並有鐵，和石油，炭酸鉀，等尙未開發，交通方面，鐵道長七百八十八公里

，貿易方面，入口約三百五十萬磅，出口約三百萬磅，軍備舊式的有七十萬人，由歐人訓練，而槍械全備的新式軍隊，約有三十萬人，軍器總數約有步槍六十萬枝，機關槍一千六百架，田野炮和山炮三百尊，坦克車數輛，飛機十餘架，他的人種一半耕田，一半是游牧的，他的宗教，也是信仰耶穌基督，阿皇就是一個虔誠的宗教信徒，同時又是一個有策略的軍事家，在這大難臨頭當兒，阿皇和民衆們，一方禱告和平，一方就準備抵抗。說到對方的敵人意大利呢，平時軍隊人數，不下一百二十萬，航空事業的發達，是世界上最著名的，從對阿計畫作戰以來，陸續調遣軍隊運往東非的，已有二十五萬人，連工程隊，空軍，坦克車隊，阿刺伯師補助隊，共約有四十萬人。自九月一日以後，調往東非的意軍，器械都很精良，飛機，和坦克車，已有三四百架，大砲機關槍，共有三四百尊，以阿軍些少有限的軍器，和意軍龐大精良的軍器比較一下，自然萬敵不過；但是阿軍也有三大優點：我們不可忽視的，優點是什麼呢？

第一。天時的優點。原來阿國全年的氣候，只有秋冬是晴和的，一到春初三月，阿國便在降雨時期，潮濕發生，很不利於軍事行動，就是冬天因為熱帶的關係，也有霍扶斯，赤痢，瘧疾，瘴氣等流行，肺炎尤易傳染，這種氣候最不適於歐人生活，所謂「五月渡瀟，深入不毛。」恐怕

意軍所嘗艱苦，還不止此的。

第二。地理的優點。阿國西北部和中部地方多是高原，平均高度，都在二千五百至三千公尺中間，有的山峯，竟達四千六百二十公尺，這可算是天然的堡壘，而且高原之下，大半深溝狹谷，在阿國山嶽區域，交通只有隊商行走的羊腸小道，供給軍隊的資糧是十分缺乏的。阿國東南部，就地形說來，比較好些，可是地形傾斜，濕地很多，且有沙漠，無水可飲，當時英軍侵阿，是受過相當危險的。在這東非兩個不同的區域，彼此相距約有一千五百公里，各有天然地形的困難，這是很值得意軍的焦慮。

第三。人事的優點：這回意大利法西斯黨為打破本國經濟的難關，不顧國聯制裁，不恤弱小民族，統率大軍，用侵略手段，來奪取阿國的土地，一面報復三十年前阿往華失敗的深仇，當然是趾高氣揚，同聲前進的；可是頑強不屈的阿人，也用了全民族的力量，從事抵抗，國中壯勇婦女，以至囚徒，無不同心協力，站在鬥爭的戰綫，十一月二十日，阿政府發出國聯文書，有一句豪語，就是說：「阿國除了最近戈格薩一人以外，沒有其他酋長，會被敵方收買去」，又說，「阿國政府和民衆，將作戰至死，不顧戰爭的代價與時間，以脫野蠻者支配」，這是多麼堅決一致的精神，古語說：「兩軍相遇哀者勝矣」我們觀察意阿兩軍同是為國，而哀的成分，總算是阿軍多些。

果然不錯，最近消息傳來，意軍的空中轟炸，和運用坦克軍的戰略，雖然造成了許多恐怖，可是阿軍採游擊戰術，不用密集軍隊，以避免空軍的襲擊，並可牽制意軍的進展，阿杜華和麥卡爾雖被佔領，差不多都是阿軍自動退出，兵士犧牲是很少的，意軍因戰綫的延長，又因天雨潮濕，染病很多，已不及先前的銳氣，墨索里尼近因作戰計劃不大順利，已把北部戰綫主將塞波諾換去，主張改取急進的戰略，加以國聯經濟制裁從十一月十八日實施以來，無論如何，意方總受到多少不利，最近盛傳亞軍反守為攻，意軍已有放棄戈拉海和傑洛古比的傳說，國聯且進一步作讓和戰的準備，孟子謂：『天時不如地利，地利不如人和』，阿軍兼有這三種的優勢，意軍雖有飛機大砲滅此朝食之雄心；而所遭遇，既非不抵抗的國家，用兵又有許多困難，要想馬上取勝，把黑人化為灰燼，是很不容易的。

現在話要說到回頭了，我們中國看人家放火和救火，難道就能夠隔着岸旁觀嗎？或者是關起門來不問呢？我們儘管抱着整暇的態度，冷靜的心理，而我們無理取鬧的鄰人，正在要持着火把，衝進門來，說起可憐又實在可恥！我們擁有三千五百萬方里的面積，佔有世界四分之一約共四億餘的人口，氣候不甚寒也不甚暖，是更好沒有，物產再豐富沒有？陸軍在量的方面，佔世界第一，連年內亂，不知經了多少回的打仗，飛機不消說，比阿國總是多過

十幾倍，海軍雖等於零，也還可做防守之用的，我們比起鄰國來，器械槍炮的優良，固然是賽不過，而有這廣大土地，物產，和大多數的民族，難道就這樣束手待斃嗎？難道黃帝子孫四千多年的文明華胃，就甘心屈服在人的烙鐵酷刑之下嗎？我們看到黑種國民，那樣不怕死，不畏難，利用他的優點，一致起來，共救國難，我們至少要具下列最深刻的覺悟！

消極方面：第一肅清漢奸。古語說得好，『物腐然後蟲生』。漢奸就是自腐的一件東西，我們翻起一部廿四史來看，沒有韓王信獻地投降匈奴，那麼，漢高帝決不受白登的圍困，沒有王彌投降南匈奴，那麼，西晉懷愍二帝決不至被擄，沒有維翰那麼寡廉鮮恥，決不會尊契丹做爸爸，沒有張邦昌劉豫那麼反噬祖國，決不會引女真入中土，沒有張弘範洪承疇甘做蒙古和滿洲的走狗，元清兩朝決不會這樣順利的統治中國，乃至最近把東北四省送掉，以及偽稱冀東十五縣的自治脫離中央關係的許多為虎作倀喪心病狂的漢奸，那一個不是甘心出賣祖國，做自己升官發財保持祿位的機會呢？阿國敢宣言除了戈格薩一人以外，沒有第二個再被人家收買，我們這邊恐怕預備做戈格薩的人，還多着呢，這是多麼痛心的一件事。

第二剷除倚賴性。自己沒有力量，不求振作，單純倚賴人家，不但不能自立，而且可以敗亡的，歷史上最顯明

的例，就是北宋聯金伐遼，遼亡而金也席卷了北方的土地，南宋聯元伐金，金亡而宋也跟着覆滅了，明末吳三桂引清兵入關，順治就坐了帝位，這是吳三桂借外兵來報私仇，還算一個例外。我們現在要認清敵人，還要自己站得穩，不要倚賴國聯，更不要倚賴那一國，要知道國聯這回極力幫阿國的忙，用五十餘國的名義，來制裁意大利，和上次很冷淡的敷衍的，對於我們九一八事件，只用調查審議了事，他們都有各自的背景，各自的打算，決不是和阿國格外親厚，和我們格外薄待的，我們要刻苦自立，自謀生存的出路，不是給國聯這回說一句俏皮的話，「中國前次沒有提出執行盟約第十六條規定，而且是沒有抵抗的，這回阿比西尼亞，是舉國拚命來鬥爭，大家公認意軍侵略，為不台人道的」嗎？這樣說來，不謀自助，倚賴別人，等於自殺。

第三消弭內爭。我們國家不算是貧，因為內爭的緣故，弄到農村破產，工商衰落，要辦什麼事業，都苦無錢，貧的程度真是露骨了。不算是窮，因為內爭的緣故，弄到土匪遍地，也無法收拾他，鄉村械鬥，也無法制止他，碰着外兵來臨，就怕得不得了，弱的狀態真是怪可憐的，我請諸位統計這廿年來內爭的用費，至少可以充實我們的國防，而綽綽有餘，這回五全代表大會，總算國難當前，各方面都能拋除私見，相聚一堂的，我很贊成鄒魯先生所說

一句話：「一則以喜，一則以懼」，大家如果從此真誠團結，不再生破裂，把內爭的力量，一致對外，我想亡羊補牢，今天還不算太晚罷？

具備以上三條件，我們才配說「對本國求自存，對國際求共存」，才配有「抱定最後犧牲的決心，而為和平之最大努力」，才配將我們「焦土政策」，對付他們的「焦土外交」，再簡單一點來說：我們現在不要談侵略，可具我們不可不充實最低限度的防禦力量，我們儘管預備焦頭爛額，然而不可不先謀曲突徙薪，我且引獨立週報前兩年翁詠寬所說的最沉痛最親切的一句話：「我們現在還有別的出路麼？我們能走的路，不是武力戰爭，收回失地，也不是簽字承認屈服，乃是和與戰之間的一條路，就是未失的土地，應該如何「保守」勿失，我們是用統一的力量來守」又說：

「我們在自己的領土內築砲台，安高射砲，這是我們最低自衛的權利……防禦工程對於守勢是極重要的，工程建築得愈堅固，我們的犧牲愈小，他們的犧牲愈大……我們應取的態度，是始終不好戰爭，不尚武力，對於一切國際的紛爭，只準備以公理來解決，但同時更堅決的表明對於自己國土，一寸不能放鬆，步步為營，處處抵抗，失了一線，還有一線，使敵人知道我們中國人，還是人，不能專以武力叫我們屈服。」我把翁先生的話，演繹出來

，就是抱定防禦到底的精神，步步爲營，處處抵抗，就是曾文正所謂『紮硬寨，打死仗』的辦法，也就是今日弱小民族例如阿國抵抗意國作戰至死的決心，我們要知道天時不足恃，地利不足恃，所足恃的，爲我們民族至死不變的心，這種心就是翁先生所說『中國人還是人』的一種心，有了這一種心，雖天時地利和阿國不同，而羣衆心理，

除却殷汝耕和戈格薩配享以外，都能夠保持着堅決一致的精神，那才不愧東方最古文明的胤裔，我到了絕處逢生的時候，也學古文学家柳子厚先生賀失火的書，來祝我中華民族劫後的更生！

本稿于二三年十二月一日在華南文理學院演講稿

## 中國新貨幣政策之前瞻與後顧

葉廣麟

### 一 前言

近年以來世界各國爲應經濟恐慌起見，均先後採用管理貨幣制度，將流通硬幣由國家銀行集中保管，國內只許紙幣流通以謀控制匯兌，安定物價，此制度所收效果，頗著成效。

吾國貨幣向用白銀爲本位，自從國外提高銀價之後，白銀劇烈變動，遂至大批流出，絡繹不絕。就去年七月至十月中旬三個又半月之統計，出口銀幣數額，竟至二萬萬元以上，此中危機，殊足驚人。倘不加以救濟，則金融混亂將至不堪收拾矣。

再就年來國內經濟觀察而言：物價下落，產業失敗，失業增加，其危機亦達到尖銳化之狀態。兼以美國白銀政策之迫逼，通貨緊縮，外匯高昂，貿易不利，國際收支愈

失平衡。國家財政益形爲難，試觀國民政府成立以來，財政入不敷出，填補方法不外乎發行公債，今則經濟枯竭，此路將行不通，前途難關，深爲可慮。而且外貨傾銷，現金集中，地產跌價，抑使倒閉之風加增，經濟崩潰近在眉睫。去年政府雖曾施行徵收銀出口稅又平衡稅，仍難挽此危局。故爲應時勢之要求及推行總理錢幣革命之理論，不得不採有効之緊急處置，實行新貨幣政策。

自從十一月十三日新貨幣政策施行以來，其明確認識而熱烈贊助者，固不乏人，然亦有認識不足，成見甚深，對新貨幣政策之確立，不了解其積極之效能，而遽謂其實行之不可者，亦大有人在。其究竟利敗如何，有待事實證明，茲就個人所見以供讀者參考。

### 二 施行新貨幣政策之動機

一九二九年世界經濟恐慌以來，各國政府都鉤心鬥角謀恢復繁榮，由是人為力量控制經濟恐慌，其結果遂使世界經濟突呈曇花一現之「假景氣」。惟其如是，各國的貿易統制，匯兌統制，以及通貨管理，針鋒相對，鬥爭劇烈加緊，吾人觀察左右世界金融三大集團——英磅、美元、金本位——之對立形態，可知近世貨幣戰爭，實在血肉相搏之中。

蓋因貨幣為決定財政之中心，在在與社會經濟發生密

切關係，且其作用可分為對內對外兩種，對內在安定物價，對外在穩定匯價，倘貨幣不能穩定，物價漲落無常，必致匯市過量升降，國家財政受其影響。故各國對於貨幣政策，無不排除萬難，挽茲頹機。英國首先於一九三一年九月廿一日實行新貨幣政策，停止英格蘭銀行鈔票兌現，以免資金逃避，硬貨外流；同時各國鑒於金本位貨幣問題之嚴重，亦謀自衛之策，以維護其本身之利益。茲將各國新貨幣政策施行情形列表如左：

各國新貨幣政策表

國別	現行貨幣政策	施行時間	備	考
英國	停止金本位	一九三一年九月廿一日		
美國	停止金本位 外匯管理	一九三三年三月六日		
德國	外匯管理	一九三一年七月十三日	一九三一年七月十三日 免除匯兌義務	
日本	停止金本位 外匯管理	一九三二年十二月十三日 一九三二年七月一日		
意大利	外匯管理	一九三四年五月廿七日		
奧國	停止金本位 外匯管理	一九三三年四月五日 一九三一年十月九日		
阿根廷	停止金本位 外匯管理	一九二九年十二月十六日 一九三二年十月十日		
巴西	外匯管理	一九三一年五月十八日		



加拿大	停止金本位	一九三一年十月十九日
芬蘭	停止金本位	一九三一年十月十二日
墨西哥	停止金本位	一九三一年七月廿五日
挪威	停止金本位	一九三一年九月二十九日
暹羅	停止金本位	一九三二年五月十一日
捷克	停止金本位 外匯管理	一九三四年二月 一九三一年九月廿六日
土耳其	外匯管理	一九三〇年二月廿六日

綜上所列，可知目前世界貨幣趨勢，多注重於貨幣管理方面，庶幾政府可收統制力量，得挽狂瀾。至吾國貨幣，向以銀為本位，與其他國家往來時，因匯兌變動關係，時常逆轉，感受不利。自各國改行新貨幣政策後，銀價高漲，國外銀價高於國內銀價，以致國內現銀不斷向外流出，白銀為我國貨幣基礎，倘長此鉅量流出，感受極大威脅。前年政府為治標計，曾實行征收銀出口稅及平衡稅，外流之勢雖有稍殺，然偷運之風尚未杜絕，因此：市面籌碼缺乏，周轉不靈，工商各業，既無法調動資金，而銷場復滯，遂多陷於停頓。農村則承水旱之餘，現以現金外溢，乃更不能支持。至於對外方面，則外匯價格，漲落不定，外人投資者既裹足不前，國際貿易亦更呈瑟縮之態，故政

府為穩重金融，確定經濟基礎之根本政策計，於是旁考各國經濟自衛之趨勢，參率國內經濟專家之意見，遵循總理錢幣革命之理論，均覺當此時機切，非採用一種合理而適宜之貨幣政策，不足以謀經濟之昭蘇，更不能挽救國家之危局，斯即新貨幣政策施行之動機。

**三 新政策與總理錢幣政策**

總理的錢幣革命，主張「以國家法令所制定紙幣為錢幣，而悉貶金銀為貨物，國家收支，市面交易，悉用紙幣，嚴禁金銀出口。其視作錢幣之金銀，祇准向紙幣發行局兌換紙幣不准在市面流行。」

「當紙幣之存在發行局，為未生效力之幣，必需以金銀，或貨物，或產業兌換而出，方生效力。如是則紙幣之

流於市面，悉有代表他之功用，貨物愈多，則紙幣因之而多，雖多亦無流幣之一。

「若行錢幣革命，以紙幣代金銀，則國家財政之困難立可舒展，而社會之工商業亦必一躍千丈。」

以上所云，實即停止硬幣流通，而以紙幣為法幣，與目前國際趨勢，中國國情相互合，實為救濟金融恐慌之「非常之方」。是則財政部於十一月三日頒布之緊急法令，便是「錢幣革命」之見諸實行，其互相關係可知。

#### 四 新政策之本質

新貨幣政策之本質如何，可於緊急法令四端所示觀察之：

(一) 禁止行使現銀，規定以中央，中國，交通三銀行所發行之鈔票為法幣，其他經財政部核准發行之銀行鈔票，以現在流通之總額為限，逐漸以中央鈔票換回，不得增發，以統一發行。

(二) 公私機關或個人持有之銀幣生銀或其他銀類，皆須交由指定之銀行，兌換法幣，以集中準備。

(三) 舊有以銀幣單位訂立之契約，到期概以法幣照原定之數額結算收付，以期公私交易之公平。

(四) 由中央，中國，交通三銀行，無限制買賣外匯，按照目前價格以穩定匯價。

次則再讀九部長所發表宣言，除對緊急法令簡明敘述

外，並為下列主張：

(一) 現為國有之中央銀行，將來應行改組為中央準備銀行。其主要資本，應由各銀行及公眾供給。

(二) 中央準備銀行應保管各銀行之準備金，經理國庫，並收存一切公共資金，供給各銀行以再貼現之利。享有發行權。

(三) 設法增加商業銀行活動能力，俾其得應工商企業之需要。

(四) 設立專設機關，辦理地產抵押業務。

(五) 對於通貨膨脹，決意避免。取締投機及逾分之物價上漲。

(六) 整理財政，使歷十八個月，國家預算即可收支平衡。

於此緊急法令及財長之宣言，合併考察，則知新貨幣政策之本質，非僅正於統一鈔票發行，集中現銀準備，而實包括以下之三大改革，使吾國經濟與世界經濟恢復均衡，以確立健全復興之基礎，此三大改革即為：(一) 貨幣改革，(二) 金融改造，(三) 財政整理。

#### 五 新貨幣政策在學理上之探討

新貨幣政策在理論上究有若何根據，此乃稱涉專門之解釋。夫一國貨幣為何種本位制度，可從對外對內兩方面觀察之。對外，一國貨幣之實際匯價，須與該國貨幣之金

平價相近，不能常在現貨輸出點以下，否則不得目為金或銀本位制。例如一九三二年六月，德國馬克之對英匯價，繼續在金平價之下，相差達百分之二，各國學者目之為非金本位制。吾國向採銀本位制，對外匯價，僅有理論平價。此種平價則根據倫敦即期銀價，折合上海對英匯兌比價而得，此中實際匯價與理論平價，相差必極微末。最近吾國實際匯價，繼續遠在理論平價以下，故於學理上，已非純粹銀本位制矣。

再就對內觀察，一國法幣，或為紙幣，或為硬幣，對於一國本位制度並無重大關係。例如目下法美二國，對內用紙，並無流通金幣，仍為金本位制。所以此次新貨幣政策之施行，遂將硬幣改為紙幣。此種變革，僅能目為停止銀本位，斷不能為銀本位之放棄。至於具有法幣資格之紙幣，對內兌現與否，則更與本位制度無關。例如一九二五年至一九三一年，英所施行之金塊本位制，英格蘭銀行紙幣，對內亦不兌現，而仍不失為金本位制。今後吾國紙幣，雖禁止兌換銀幣流通市面，當然亦不能斷為銀本位之放棄。故就對內關係而論，停止使用銀幣，並非放棄銀本位。再從世界各國幣制之改革上觀察，亦多係金本位之停止，例如一九三三年四月，美禁金出口後又繼之廢止金本位條例，即其實例。至於英日紙幣雖不兌現，匯價雖已跌落，金本位條例，則尚未明令廢止，故於事實上英磅日圓，雖

已脫離一定量純金之束縛，不再保持等價關係，而在法理上，仍有金本位之規定，故可名之為金本位之停止。詳言之，即將原有金本位條例暫停運用，而非根本拋棄之意。吾國新政策施行後現狀，實與英日相似，法理上並未廢止銀本位，事實上則已停止運用。故可名之曰停止銀本位。

且在貨幣學有所謂金核本位制者，其貨幣之本位以金為核心，但不用金鑄造本位貨幣，國內則祇流通紙幣及其他金屬貨幣，準此以論，我國現在集中銀幣及其他銀類，皆用以為準備，而實際上又不行使銀幣，此與金核本位制頗相似，是則亦可稱為銀核本位制。金核本位制之下，又有所謂金匯兌本位制者，即使用銀幣之國家，在國內流通銀幣及紙幣，銀幣不得自由鑄造，與白銀雖聯繫，同時在外國存置正貨，以為匯兌之基金，以一定之行市售出，用金幣支付外匯，以應付外國之需求，此種制度已行於印度。吾國眼前就處理外匯，一點言之，在外並未存置匯兌基金，惟法令第六項所定，與印度之金匯兌本位制，在形式上固不盡同，其方法及作用則極相似。惟金核本位制之貨幣，有三大要件，即兌換自由，鑄造自由，輸出自由，我國新貨幣政策之規定對此三種自由全部失去，是則自不成為銀本位矣。惟徵諸實際情形，吾國銀幣雖經停止行使，而中央造幣廠，仍繼續鑄造銀幣，嗣後新法幣之發行，仍須依法繳足準備，是更可證實我國銀本位制確未廢棄。

此項新貨幣政策施行在內行使紙幣，停止銀幣流通，一般人民遂有誤會為通貨膨脹，其實係不明通貨膨脹之原理。所謂通貨膨脹：即以增加通貨數量為手段以抑低幣值、抬高物價為目的之一種政策。通貨云者，無論紙幣與硬幣，只須其能得法定之資格而通用於市場者皆屬之。故通貨膨脹種類不一，有基於現幣之膨脹者，如積極加鑄本位幣，或加鑄輔幣，使市場上籌碼增多，又或減低貨幣純分，以貶其幣值，即普通所謂「貨幣貶值」是。復次擴充幣材基礎，以低銀價謀增加通貨數量，減低貨幣之價值，期從而提高物價之水準，以達到通貨膨脹之目的。至基於紙幣之膨脹，則亦有種種方式：如增加現金準備，以擴張其發行數目者，如現金準備為六成，即六角現金準備，可發行一元之紙幣，是紙幣發行數量，常較現金準備數量，溢出四成，亦即通貨有膨脹三分之二之可能。次為減低準備成數，以增加發行數目者，如減低原定六成現金準備為四成，則不須準備現金之增加，而可以為紙幣之增加。再次則為停止紙幣兌現，作無限制之發行者，即通常所稱「不兌換紙幣」是。此種不兌換紙幣辦法為通貨膨脹最普通之方法，亦為通貨膨脹最危險之方法。吾國現在所採新貨幣政策，其不兌換原因，係為集中現金起見，非國庫不要現金準備，且規定中央，中國，交通三行統一發行，並無自由濫發之意，故不能謂之通貨膨脹。

新貨幣政策，既非廢棄銀本位，復無通貨膨脹之危險，則証諸事實，可名之曰「通貨管理」，依照德國學者之研究，貨幣之本位制度，原可大別為二種：一為束縛本位制，一為自由本位制。束縛本位制之下，本位幣與一定量之金屬，常保持等價關係，我國現政策對於貨幣匯價，則由三行維持，與白銀之世界價格不相關聯，當非束縛本位制度，然則為自由本位制度乎？是又不然。考自由本位制度者，其本位幣與一定量之金屬，無等價之關係，如紙本位制度是。一國之幣制若採用紙幣為本位，多係由于戰爭或遭遇重大之禍變，事變之來，不及從容應付，遽將原來流通於國內之紙幣，停止兌現，使其成為不換紙幣，並將此種紙幣，濫為發行，予以強制之通用力。此種在國內不行使金屬本位貨幣，專以紙幣為無限法償之一點上，與我國新貨幣政策，頗易混淆，應須注意。我國新貨幣制度，雖係應實際事勢之要求所促成，但並非出之倉卒，事前曾經長時期之籌劃，參照各界人士之條陳，徵詢友邦財政經濟名流之意見，準備周詳，方行公布實施。且此次集中準備後，其持有之白銀，與六成現金準備之規定已是適合，若依照世界銀價計算，存銀之總值且超過現在流通鈔票面值之總額，準備之充裕得未曾有。我國新貨幣政策，與束縛本位制既不相同，與自由本位制，復異其趣。就今日金融經濟上之術語解釋，是可稱為通貨管理。

## 六 新貨幣政策應用上之效果

新貨幣政策既係應時勢之需求，挽中國於危弱，則此政策應用上必有預期之效果，茲述之於左：

(一)安定匯價 蓋此政策之內容，對於外匯係規定由三行無限制買賣，供多則買，求多則賣。匯價當然安定，是則，既能收控制供求之功能，亦不致有條漲條落之危險，市場投機可以消滅，一切業務，當可望其循正當之軌道而進行，則商家之經營進出口貿易者，亦得所保障以執行其業務，不致意外損失之危。

(二)穩定物價 新貨幣既非通貨膨脹，物價本無上漲可能。且準備集中，發行統一，縱使一時刺激，偶然上漲，不久亦可恢復原狀，而且此後通貨之數量，係由政府隨時伸縮，物價定形低落，但將來經濟情形轉變，人民購買力增加，物價逐漸趨於合理上騰，是足以鼓勵產業之發達。

(三)發生生產 自美國提高銀價，施行白銀政策後，吾國白銀源源外流，通貨緊縮，農工商各業，因物價低落，利潤減少，入不敷出，均陷於衰落狀態。新貨幣政策施行後，市面金銀鬆動，利息減低；且因外匯安定，投機者少，國內游資，咸趨于正當營業途徑，再加以中央準備銀行于各銀行以再貼現之便利，並創辦地產抵押銀行，使全國資金，得由政府全盤調度，充分利用之於生產事業，生

產數量，當益增進。同時人民以資金流通，較為圓滑，購買能力，亦隨之增加，社會經濟之繁榮，且望逐步實現。

(四)國際貿易 匯價安定，進出口貿易，得以避免匯價漲落之危險，而呈穩定發展之象，且外匯價格已由政府安定於適當標準，較前低落，而國內產業發達，生產成本亦較前減低。我國商品，得以廉價銷行國外，輸出貿易可望增加。進出口貿易，漸趨平衡，國際收支之逆勢，不難挽回。

(五)保存幣材 一國市面行使紙幣而不習用本位硬幣，乃近代文明國之一種普通現象，如日本是其實例。我國使用銀幣，在平時掉換匯兌，折入扣出，申貼盤剝，商民備受其害，早為識者所詬病。邇來世界銀價發生劇變，我國白銀滔滔流出，雖經政府實行征收白銀出口稅及平衡稅，然偷漏之風，仍是防不勝防。白銀為我國本位幣材，流出過多，足以搖撼我國幣制基礎，馴至國內通貨，益加緊縮，市面蕭條，人心惶恐；長此以往，經濟崩潰，必有不堪設想。故新政策禁止銀幣行使，實即保存幣材。

(六)公平交易 今日各國貨幣制度之改革，多有貨幣貶值情事，如美國之將美元貶低，即係顯例，此種貨幣貶值，社會上不免受其顛播，因價值尺度，貸借標準，突然變動，公私交易上必引起重大糾紛。我國此次新政策規定銀錢行號，商店及其他個人持有之銀幣，悉按照面額十足

兌換法幣；其他生銀等銀類各依其實合純銀數量兌換，是貨幣之對內價值，毫未貶低。且法定第五項更規定舊有以銀單位訂立之契約，各照原定數額，於到期之日一概以法幣結算收付，故一切公私交易，都無損此益彼，畸重畸輕之弊。

(七)對美影響。脫離銀本位是美國收買白銀提高銀價所釀成。蓋美白銀派之本意，原以為中國係銀本位國家，乃假定提高中國貨幣購買力為名，以行自私自利之實。所以自其白銀政策施行以來，吾國損失之重大，幾至經濟崩潰。故此次斷然處置，停止銀本位，則美之白銀政策勢必無所施其技。

(八)工銀勞動。幣制改革以後，物價勢必上漲，從表面上觀察，薪俸私工銀勞動者顯受損失。然消費者同時亦為生產者，以消費者之資格受損失，以生產者之資格得利益，損益足以平衡，此中問題，即是生產者所生產的，不是貨物，乃是勞役，即所謂薪俸和工銀勞動者。蓋因勞役價值之漲落，向來緩于一般物價，所以吾輩承認在物價初漲時，彼輩略受損失。但，終結物價上漲，各業發達，就業機會必較加多，而爭利益矣。

### 七推行新貨幣政策應注意幾個重大問題

新貨幣法令公布以後，各方均受有極強烈之衝動，一般觀念均認為處此艱危局勢，政府實應有此非常之措施。

便是國際間對我觀感，亦為之一變。英國首先實行合作，全國一致多方揄揚。其他國家如美日則尚在觀望，但不久當有合作之可能。至於國內專家意見，多數均極贊成，惟是咸認為若干問題，亟待解決，茲將此項意見，綜述如下：

(一)禁抬物價。物價上漲，固屬可喜。惟新政策施行後，糧食猛漲，顯係奸商操縱，各地政府已嚴加制止，此風稍息，然今後工商業與出口貿易發達，某類貨物之需要特增，必有不顧大局奸商，又來乘機抬價，是則應由各種同業公會和商會自定規章，嚴加制止，藉可補助政府。

(二)外行態度。外國銀行勢力，在我國根深蒂固，擅發紙幣，自成系統。平時遇我禁銀出口，視若無睹，甚至利用洋艦，實行私運。目下一部份外商銀行尚取懷疑態度，竟有表示不接受，誠足妨礙。

(三)輔幣改革。我國輔幣之雜亂，是宜早行改革，政府應趁此時機，趕鑄新輔幣，換回舊有銀角和銅元。至於發行輔幣紙幣，則尚非治本之法。

(四)國際對立。各國對於我國施行新貨幣政策之態度迥不相同，無非各就其本國經濟利益立場，決定其應付態度，若竟因此而引起在華更強烈鬥爭，則我國最後必遭受損害。

(五)穩定外匯。又有一派以為管理一國貨幣頗不容易

，因其不但須有巨量的流通準備，並且還須有金融經驗和匯兌之技術。似中國眼前貿易之逆勢，政府將如何能於貿易入超狀態之下，保持其充作法幣白銀之準備不使外流，其存放海外正貨準備，亦須覓有辦法。

(六)國際貿易 我國為一貿易入超國家，對於新貨幣政策之成功頗受影響，故調整我國貿易，殊為當前急務。近聞當局亦有統制貿易之議，但此舉困難良多，如外人阻撓以及在華設廠種種利益，均足妨礙我國整個計劃。

(七)資本逃避 新政策施行之前，一般巨商大賈，竟認為膨脹通貨，紛紛將現銀購買外幣，存放外國銀行。政府應須設法將此類存銀提出兌換法幣，否則，此一部資金將永遠留諸外國，或存放外行庫中。

(八)安定生活 物價上漲，生活必需品當亦隨之而增高，一般俸給及工資不增，或所增不及生活必需品價格上漲之比率，則大多數人民購買力必形降低，是則國內繁榮將如何實現，故應謀加以調整，使趨安定。

(九)補救籌碼 我國地面廣大，各省幣制又不統一，中央銀行紙幣，又未見普遍流通，每使人民欲換鈔幣而無從，結果隱存現金。各地本賴此類硬幣流通市面，至是人民畏于禁令，不敢行使，籌碼缺乏，勢成當然，故應預籌補救。

(十)禁運白銀 近年國內銀價常比海外為低，新政策

施行後，相差更大，勢必使一般奸商乘機私運，而且更加依附外人勢力為之保障，故對於此點亦宜詳為勸察。

以上各點，為國內學者及專家之所慮，亦即財部急待解決之點，如籌碼缺乏，輔幣改革，禁抬物價等問題。或係不在吾人控制能力範圍以內，如外行態度之可慮，和國際對立之展開。惟此點非單純貨幣問題，倘我國能在經濟上和政治上覓得辦法，則問題不難迎刃而解，反是所遭困難必多。其他如現銀偷運，資本逃避等，亦為必要，肅清者即經濟全盛國家亦且不免，況我國乎？然眼前新貨幣政策加以統制，當能獲到較良效果。後者問題，則國內經濟情況如能安定，當必重行流入。此外穩定外匯，調整貿易，安定國民生活，實為政府今後應加努力工作。穩定外匯根本須國際收支能處有利地位，方收實效。調整貿易，須能使人超減少，自然對改善國際收支有莫大幫助。倘此兩項都可獲相當效果，則國內產業必可發達，安定生活問題，自可解決。

至於新貨幣政策實行後，其根本問題，似應注意，中央銀行之今後組織，通貨擴張之時期，嚴密貿易之組織，健全工業之基礎，及財政整理之方法等等茲分述于下：

(一)中央銀行之組織 中央銀行至低限度，必能控制一國通貨及信用之能力，方得稱為中央銀行。試觀各國中央銀行制度，均採此種政策：(一)獨攬紙幣發行權(二)

政府財政上之協理，如經理國庫，代募公債及緊急通融貸款之類，(三)集中保管一般銀行之存款準備，(四)為銀行之銀行即最後借貸者。蓋具此功能，然後始能利用貼現率，及開放市場等法，以控制一般銀行信用之膨脹，與夫控制通貨數量之膨脹與收縮。是則間接上即穩定國內物價，及控制資金之輸入與輸出。

吾國現有中央銀行之資力及地位，尚不足以語此，故今後改組中央銀行，必使其確立健全能具此種功能為緊要。現政府對中央銀行將改為中央準備銀行，即採用美國所施行之準備銀行制。其詳細辦法雖未宣布，惟吾人極望政府制定中央準備法時，應有注意下列各點：

- (1) 中央銀行既負調整全國金融之責，自宜站於超然政治勢力之外，庶可獨立自由行使控制信用及發行，以適應工商業之需要。
- (2) 中央準備委員會之設立，對外緊急時期，則受政府命令指揮，平時對內則須超然獨立。如此中央準備銀行既能收統一發行同控制信用之效力，復可為政府為國家，盡必需之役務。
- (3) 至于股本問題，各銀行應按何種比率認購，人民購買股份要否限制，不可忽視。
- (4) 中央準備銀行之經營，完全由股東選出之董事及監察任之。此種選舉權似應分為甲 乙 丙之類，如

此始能代表各銀行利益，且不致為大銀行所操縱。

(5) 將來存款準備應施行集中制，亦為中央準備銀行要務。如是方為控制各銀行信用膨脹之有效工具。蓋存款準備若用銀繳納，則各銀行存銀將不用收買，而自然集中於中央準備銀行，庶幾不至通貨有一旦劇增之危險。

(6) 應規定中央準備銀行不以營利為目的，藉以調劑全國金融為任務。

(7) 採取英格蘭銀行之制，集中發行，使國內只有統一之通貨流通，使控制政策實施上更為有效。

(8) 保持外匯安定于某平價，則中央準備銀行須實籌匯兌平準基金為無限外匯之買賣。安定物價，則又須信用之統制。

(9) 擴充開放市場政策及向各銀行作短期保證放款皆為必行任務。至于各省經濟發展程度不同，對於貼現之決定，不能不視各地情形而定。為明瞭此種情況起見，尤須于各省廣設支行。

(二) 通貨擴張之時期。通貨擴張政策，實與通貨膨脹政策有異。蓋前者為國際均衡恢復常態，國際收支可以獲益之政策。後者則不問國際均衡是否恢復常態，徒以濫發通貨為刺激物價之上漲。是則，前者實優於後者。吾國今日之情勢，似直採納前者之政策，蓋如是足以使金融適當



鬆弛。惟目前應用擴張政策則嫌略早，因中央銀行未改組就緒及健全機構未確立之前，金融若過於鬆弛，則一旦人心苟有搖動，資金必至外流。而且目前外國銀行對現銀是否交出，意見尙未一致，此等銀行對國幣雖頭寸異常缺乏，然猶思負隅而處于空頭地位。在他國中央銀行對待投機者之手段，爲向其交付外幣索取國幣，同時緊縮國幣頭寸，以迫其不得不將國幣空頭地位賠本了結。故目前我國亦不宜將國內利息低壓，使外國銀行之擁有巨額國幣空頭地位者，得以低利收取我國資金，以維持其周轉裕如之狀況，而對現銀抗不交出。至于過量信用之放出，對內引致物價上騰及生活費之昂貴，對外爲匯率之受壓迫。有下降于售出價之趨勢，資本又必流出，恐慌立現，故此金融機構未整理就緒之前，通貨擴張政策，誠不宜爲。

(三)組織嚴密貿易。我國國際貿易，殘缺破碎，不足置道，對外貿易，大都不能直接，大宗交易，每仰外人鼻息，而且輔助貿易各種事業之不發達，政府無切實之鼓勵，更加資力薄弱，遂使經營進出口商人不能遭受風險。而且同業猜忌日增，彼此傾軋，馴至兩敗俱傷，外人坐享其利。同業公會既不健全，而商會力量又弱，此外其他保險，航運自身尙在萌芽，實談不到輔助。至於報關行碼頭堆棧等，其組織亦零缺不整。若與外國現有組織相較，直不能以道里計，無怪國際貿易之不發達。今者新貨幣政策施

行，外匯一層已似昔日之有巨大危機，國際貿易增進可以預期。是則欲此國際貿易發展，嚴密貿易組織，實爲當前要務。此種嚴密貿易組織，究應從何入手，不外商民與政府合作兩種：第一政府得以政治力量督促各類商行從事組織，如舉商行登記，限期勒令組織，或對於加入組織商行發給許可証，許其輸出或輸入，反之則不許其貿易。第二由同業公會加以勸誘，如有充實之商業情報供給，及貿易利益上之確取，使同業公會會員有實際上之便利，是則常可逐漸緊密組織矣。

(四)健全工業基礎。吾國以農立國，似應發展農業，以救當前危機。而對於工業，則立主保留于手工業及小工業之發展內，然若細察國際情勢，及國內之實況，便知吾國不宜長期逗遛于農業經濟。目下經新貨幣政策之刺激，工業之發達，自亦意料之事，故宜注意如何救濟工業脆弱之基礎。其造成此種工業基礎脆弱及不健全，實有其原因。蓋吾國工業之生產管理技術，在前頗不精進。新興工業，又大都由政府創辦，生產效率可見。自歐戰發生後，工業界受供求情形之特賜，商人大有設廠便可賺錢之概，故組織多不健全，更加羣趨一項工業發展，卒至生產過剩，利潤毫無，不得不出於閉歇。此種失敗，雖係受不自然之影響而生，其實亦因政府過於放任及金融界只知放款，而不予工業以實際扶掖所致。吾人既知病根所在，則今後健

全工業基礎工作，似宜由政府倡導，及加上銀行家之協助，共同組織工業審查機關，以收事倍功半之效。

(五)財政整理方法。吾國財政狀況，極為黯淡。年來國民政府填補收支平衡，不外於公債之一途。故過去財政實富於膨脹性，在銀價下跌時，其害不顯，在銀價回漲時，危險立見。現在施行新貨幣政策後，貨幣安定，稅收當可望其增加。預算赤字自可減少。惟對於預算上應力求平衡，縱使國防軍事費用不宜低減，然於債務費方面，別有種種之整理方法：

(1)發行短期國庫券，贖回一部份現在流通之債券，則利息可省頗多，而短期金融市場於以確立。  
(2)中央銀行此後既不以發鈔為圖利之目的，是則應將集中後之鈔票準備金之公債部份酌換低息長期之公債。

(3)市面穩定後，可令中央銀行運用政策，藉以抬高公債壓低利息，政府於利息還本均站有利地位。

(4)輔幣之改革，匪特於小民生計攸關，且收益之一部份亦可裨益國庫。

(5)銀行為百年久遠事業，未有銀行專以肥己損公為目的，而能永久存在者，初不必政府參加後始可奉公守法也。故政府持有銀行股份，可逐漸出售民間以減低政府債務。

(6)國際貿易經濟一有恢復時期，則我國應整理無抵押之內外債，以恢復國際信譽，利用外資。

(7)集中銀貨可逐漸變換外幣，可獲數萬萬元之利益，此鉅額利益一部份可用以整理金融，一部份可撥充外匯平準基金，又一部份可歸還國庫，為減債或充其他正當用途之用。

# 現代各國貨幣政策之鳥瞰

唐奇公

## (一) 世界貨幣戰爭的爆發

自從世界的經濟恐慌在一九二九年爆發以後，各國的損失，頗為可觀，各國為着要彌補恐慌中所有莫大的損失，唯一出路，似乎就在從國內人民的經濟生活加緊着鞭策，同時又從這世界的落後國家人民的頭上加重着負擔，由

於這些原故，貨幣戰爭就在列強間很尖銳的發生了。各國的損失，可以分生產和貿易兩點說明，首先單說世界的生產吧，最近十年以來，世界生產的現勢，下面數字是說得很明瞭的，據國際聯盟報告，十年來世界生產的指數是這樣：

(指數)	(一九二五)	(一九二九)	(一九三二)	(一九三三)	(一九三四)
(一) 工業生產總指數	九二	一一〇	六九	七八	八四
(二) 製造工業生產指數	九二	一一〇	六八	七八	八三
(三) 原料生產指數	九三	一一〇	七八	八五	九〇

右列指數，係以一九二五年至一九二九年份的平均為指數的基年，還沒有包括蘇聯生產統計在內，從這簡單的數字，告訴了我們一點事實，就是一九二九年以後的世界資本主義國家生產水平，到一九三二年為止，已降至七八至六八左右，即是說，從一九二九到此時，這些國家的生產，大約的平均損失到了百分之四十（單就製造工業生產而論），從一九三二以後，直到最近一年，世界的生產雖

仍又回到了上升的路向，無論製造生產或原料生產，但比較一九二九年以前的時期，却還是差的很遠。

其次，看一看世界的貿易吧，列強國家因為恐慌發生，在生產方面的減少可以說明對於她們的打擊以外，還有，就是商品輸出的停滯現象也可以表明對於她們的影響如何，據國際聯盟報告，世界貿易在一九二九至一九三四年的發展狀態，可以照下列數字說明（單位百萬磅）。

年份	進口價值 百萬磅	出口價值 百萬磅	總額 百萬磅
一九二九	七·三一二一〇〇	六·七八五〇〇	一四·〇九七〇〇
一九二九	七·三一二一〇〇	六·七八五〇〇	一四·〇九七〇〇

一九三〇	五·九七四	八二	五·四四一	八〇	一一·四一五	八一
一九三一	四·五八七	六三	四·一六九	六一	八·七五六	六二
一九三二	三·九八六	五四	三·六七八	五四	七·六六四	五四
一九三三	三·七六七	五一	三·三四三	五二	七·三一〇	五二
一九三四	三·九九四	五五	三·七八〇	五六	七·七七四	五五

世界貿易的衰退在一九三三年算是低到了歷史的紀錄，低落的程度，是只有一九一九年的二分之一，由一九三四年起，才漸漸增高。但此時列強國家貿易的增大程度按照世界貿易總額說，似仍屬微乎其微。

經濟恐慌對於世界生產和貿易的創傷，既如此之大，列強國家將如何挽救呢，因此，他們方法雖多，但有一個目標，就是使生產與市場的機構，更密切的聯繫，使宗主國與殖民地之間的關係，也進一步的打成一片，這樣，在幾個列強國家之間便展開了一種機構非常之複雜的貨幣戰爭。從恐慌時起現在已七年了，儘管自一九三三年以後世界生產和貿易的趨勢有了一點轉變，但因過去的繁榮不易恢復，所以列強之間的衝突始終不會緩和，同時，那些列強想把這達到經濟「好況」的重任繼續的課在全世界大多數人民的肩上，也就不會有一天發生本質的變化了。

如上所述，世界貨幣戰爭何以爆發，與其爆發的對象，大致已說明了，現在再把世界貨幣戰爭形勢展開中的內

容，約略談談。世界貨幣戰爭開展以後，在幾年中間，普遍發展的內容之一要算是各國的貨幣傾銷政策，當恐慌發生時，強大的工業國家最要解決的問題，一方面是如何救濟物價低落的恐慌，在這種情形之下，降低貨幣價值的手段，便非採取不可能了，假如貨幣的價值降低了，那國內商品價值和國外貨幣價值便都可以騰貴，即是說，恐慌可以得到救濟了，自一九二九年以來，列強中用這方法收到相當效力的國家，自然是首推英國，其次便是日美，如果就英國施行世界匯兌戰爭的範圍和組織而論，那這中間英國自然可算是獨佔鰲頭了。

其次，發展中的世界貨幣戰爭還有一種普遍的趨勢，就是世界貨幣體系的集團化，大致說來，世界貨幣傾銷政策以恐慌開始以後至恐慌最深點那一個時期中，算是在各國發展得最為尖銳，而貨幣體系集團化的方法，却在一九三三年倫敦會議以後才開始露出一種嶄新的國際陣容，至

若論到一九三二年，英國在渥太華會議中所發動的帝國集團主義以及其前後所創造的「匯兌基金」方法，那不過是貨幣集團化要實現的前夜的一種先聲罷了。到現在為止，國際的貨幣中能成爲體系的，除英鎊一個體系以外，法郎和美金也是很重要的二種，日金的勢力還是有限的。在分析現代各國貨幣政策的時候，各種重要國際貨幣的地位如何，就可以有比較了，以下便是世界貨幣政策一種國別說明。

### (二) 英國貨幣政策與鎊集團運動

英國在一九三一年九月間放棄了她的金本位制度，那在歷史上要算是一種劃時期的轉變，這是因爲英國從一八一六年採用金本位以來，除了一九一四至一九二四的停止期間以外，倫敦市場是一向被稱爲世界的金融中心地，所謂自由市場的盛譽，無非是因爲票據貼現和承兌業務的發達，就使得倫敦在世界短期資金的融通方面是十分便利，因此，牠就成了世界商務的一個清算中心，此外，世界長期資金的募集，在倫敦市場也算是很自由的，這樣，英國的金鎊就不啻在這百年的長時期中，成就了唯一的世界商務的價值本位，但是，到了一九三一年英國爲了英蘭銀行庫存的流出達三千五百萬鎊，爲了倫敦活期資本的逃逸達二萬萬鎊以上，迫得不能不將這個最後一道防線放棄了，那就是英國金鎊在國際清算中心的任務上一時的大大

的降低了，然而英鎊在世界商務中的流通力量是否因此就受了根本的打擊呢？那是沒有的，經過五六年來英國貨幣政策的鬭爭，英國用了一種紙鎊本位去替了從前流通世界的金鎊。昔日的倫敦是以世界自由的市場相號召，現在呢，便是在鎊本位集團的組織之下作了一個割據世界金融的中心，這局面就當然可稱爲英帝國組織市場侵略方法的有聲有色的一頁了。

英國經濟在最近一兩年中似乎略帶了一點好轉現象，這主要是過去由於她的通貨膨脹政策的成功，英國以停止金本位的手段，鎊的匯兌價值在一九三一年後已起了相當大的變動，下列數字便可指出她的趨勢來。

對法匯兌	平價爲每磅合	對美匯兌	平價爲每磅合	對日匯兌	平價爲每磅合
124.21	法郎	4.8666	美金	9.768	日金
115.63	(1931)	4.5531		9.137	
89.20	(1932)	3.504		12.429	
84.59	(1933)	4.218		16.403	
76.72	(1934)	5.010		16.906	
74.66	(1935:v1)	4.936		16.991	

在停止金本位的頭一二年，除日金外，鎊的外匯是不斷的低落，目下，對法郎的匯價則竟低落了百分之四十以

上，這在英國通貨膨脹政策的過程中，對於排斥其他工業國的貨物是很有量的，拿英國對外貿易人超減少的事實一看，便可以證明了，下面是最近五年的入超數字（單位百萬磅）。

(一九三〇) (一九三二) (一九三三) (一九三四) (一九三五)  
 三八六 四〇七 二八六 二五八 二八五

英國金融市場最苦悶的現象，就是短期資金利率在一九三一年以後已經繼續低落至一厘以下，而商業信用膨脹依然得不到多大的成功，近年來倫敦全體交換銀行主要資產的變動便把這事實說明了，下面是各銀行的每月平均餘額（單位百萬磅）。

放款	一九三〇	一九三二	一九三三	一九三四	一九三五七月
拆款	一四〇	一一一	一一六	一〇二	一四五
貼現	二六四	二五六	三〇八	三五四	二七四
放款	九六三	九一九	八四四	七五九	七七五

低廉信用政策對於恐慌中的英國，在初期雖沒有收到發展生產的效力，但到了軍需景氣開展以後，資本市場所

均餘額）。

受的影響就稍不同了，這時候，英國財政乘著低廉達於極點的資本市場，把負擔甚巨的國債盡行劃換為低利國債，國家預算平衡就得到了不少的助力，同時呢，英國軍需工業在低廉的資本市場援助之下，既因國家財力餘裕而得到了更多的軍需定貨，復可以從事生產資本的增加，英國一九三四年鋼的生產所以能比一九三二年增加一倍，就是由于這個原因，此外，還有一個事實也可以把這低廉信用和財政的關係說得很明白，那就是近年英國各交換銀行所有證券投資的加增速度，數字是這樣（單位百萬磅，每月平

英國爲了磅集團國家準備集中起見，同時也是爲了造成低廉的長期資本市場起見，曾在一九三二年六月下令禁止外國債券在倫敦發行，這禁令到了一九三四年八月以後便取消了，但仍舊須以所發債券在英國購買貨物，這在事實上就等於分期償付英國的出口商品了，然而，在這種形之下，英國長期資本市場的膨脹並沒有收到十分的成功，數字如下，（單位百萬磅）！

(一九三〇) (一九三二) (一九三三) (一九三四) (一九三五七月)  
 二五八 三〇一 三四八 五三七 五六〇 六一五

(一九二九) (一九三〇) (一九三一) (一九三二) (一九三三) (一九三四)

英國	政府債券	八四	一一	一〇三	一五一	四四
英國	其他	一八〇	四四	六一	六〇	九四
外國	政府債券	五六	三三	二四	三〇	九
外國	其他	四九	一五	二	五	二三

低廉資金政策既沒有對於英帝國有起死回生之力，但爲了締結磅本位的中心起見，爲了加速集團以內的商品流通起見，這個政策對於英國金、霸權的恢復是很有幫助的，磅本位集團國家的貨物入超總額雖達八千萬磅以上，但目下英國每年所有海外利息收入仍在一萬萬磅以上，英蘭銀行生金庫存既屬年有增加，可見磅匯兌集團的倫敦準備是如何的充足，以一個號稱世界最大債權的國家，在「以鄰爲壑」的榨取方針之下，英國是不難把磅本位作爲操縱世界貨幣戰爭有力的前驅。

### (三)日本貨幣政策的前途

日本自從一九三一年十二月間放棄金本位以後，幣價的跌落，頗爲激烈，就現在說，較當時的平價，約低了百分之六十，從日本的生產說，這是一個利害參半的問題，因爲日本是和英國一般，需要從國外輸入原料，所差的一點，就是日本並沒有能直接控制的重要原料市場，這從她的商品輸出入分析一下就很明白，數字統計是這樣（單位

百萬日金，入超爲「+」，出超爲「-」

中國	一九二九	一九三二	一九三四
東北三省	+ 一二三	+ 五二	●
關東廳	+ 一四	● 二六	● 五七
印度	● 四二	+ 四四	+ 二六九
荷印	● 九〇	+ 七五	● 三四
其他亞洲各國	+ 一〇	+ 六〇	+ 九五
菲洲	+ 四二	+ 二二	+ 八七
美國	+ 一八	+ 五八	+ 一〇三
加拿大與北美各國	+ 二六〇	● 六五	● 三七一
拉丁美洲	● 四二	● 三一	● 四五
歐洲	+ 一五	+ 一三	+ 八〇
澳洲	● 二七三	● 九八	● 六八
其他	● 八四	● 九三	● 一三四
共計	● 一八	● 三三	● 三三
	● 六七	● 二一	● 一一一

如右所列，日本對外入超最大的國家是澳洲，歐洲以及美洲各國，羊毛和棉花的輸入，更是須經過英美兩國的操縱的，此外，她每年的利息支付也爲數不小，更在國際收支方面受壓力，日金匯價跌了百分之六十，就無異增加了百分之六十的負擔，縱然在殖民地方面由工業品的出口可以獲得補償，那是不夠的，因此之故，日本國內的物價

水平，近年便相當趨於騰貴，而且漲的速率，是超過了英美各國。

因為物價上漲的刺激，生產指數的向上是沒有問題的，日本的生產指數，是這樣（一九二九年為一〇〇）——

一九三一	一九三二	一九三三	一九三四
九二	九八	一一三	一三〇

日本生產向上的實際意義，無疑是以軍需生產為中心，造成這個「軍需繁榮」局面的基石，那就只有軍事化的財政膨脹才有這個可能性。這和英國，可算是並時無二致的繁榮。

#### （四）美國的通貨膨脹

在世界通貨戰爭的過程中，美國所扮演的的方法最為豐富，從羅斯福登台以後，在 一九三三年爆發了蔓延全國的金融恐慌現象，到了四月十九日，因為恐慌的深入，迫使他宣布放棄金本位，七月間，倫敦會議在穩定世界通貨的口號之下開幕了，可是，結果毫無所得。從此美國便在全世界竭力施行了她的匯兌戰爭，國內外購金之後，又繼之以購銀運動，似乎所謂「復金屬本位」在今日二十世紀類

添了一個死灰復燃的機會，在這幾個月過程中，英美匯兌便已漸由一九三一年以後三元左右的價格上升，接近舊日平價，美國便在一九三四年一月底宣布重定美元金值。從此美國便成了金塊本位的國家。

美國的利率也和英國一般，低落得非常利害，信用雖「賤」，但商業金融的膨脹並不十分可觀，直到最近為止，能受到資金低廉政策的影響的，還不過是政府的財政。看一看下錄的資本發行額，就很明白了。數字是如此（單位白萬美金）——

一九二上半年	一九二上半年	一九三上半年	一九三上半年
新資本發行	五四三三	二八〇	六〇四
債券換發	八八〇	二三七	四一六
		一四七	四

如右所列，債券劃換中國債為最大，這是資本市場供財政的目的的證明，至最近為止，美國國債已達二八〇。八一七百萬美金之巨，而中央預算不敷之數，已逾四十萬萬元，有人說，美國的通貨膨脹是完全在於供給財政的需求，那是沒有錯的，下面的數字，很可作為說明的（每年六月底止，單位百萬元）

一九二九	一九三二	一九三三	一九三四	一九三五
金準備	四・三二四	三・九一九	四・三一八	七・八五六
會員銀行準備	二・三五九	一・九九八	二・二三五	三・八一九
會員銀行存款	三五・八九三	二七・八六四	二六・五八七	三一・〇一二
				三五・二〇〇



兌換券

四·七四六

五·六九五

五·七二一

五·三七三

五·四九八

### (五) 法國貨幣與金集團

金集團主幹的法國，可說是列強中對於貨幣金融政策最「不前進」的國家，牠不單在貨幣方面保守金本位，在金融方面也仍然採取貼現的操縱政策，不過這對於阻止現金的流出很能發生效用的。

法國爲了保持她的金本位，已掙扎了五六年了，一九三五年的上半年，法國國內有了政變發生，加以比利時也在此時將貨幣貶值，荷蘭方面的貨幣有動搖的現象，法郎在國際市場的地位頗露了一些破綻，正當此時，英美及國際清算銀行都對於歐洲一些金本位國家盡了一致援助的力量，從四月到七月的期間法國中央銀行以及其他銀行的生金雖已大大的減少，但金團却終因有了國際的助力，竟把一個絕大的金融風潮維持過來。法國在此時的政策便是國內徹底縮緊方針的施行，法國預算在拉伐爾財政政策之下，總計減少一百萬萬法郎之巨，其分配內容，約如下列數字(單位百萬法郎)

國家預算	減少	七·〇六三法郎
基金預算	減少	一九五法郎
省預算	減少	一·三八五法郎
鐵道預算	減少	二·三一六法郎
共計		一〇·九五九法郎

法國財政危機，經過此番緊縮以後，似乎已成過去，金本位的前途也似乎可以一時樂觀，不過，法國的貨幣危機，根本所在，在入超差額的日大，國內生產雖在軍需景氣的繁榮之下已經向上，但出口的擴大是不易得到的，因此她爲了維持國際收支平衡的唯一方法，便只有極力減少入口數量，同時，還得極力壓低由殖民地入口的貨物價格以爲對外策略的中心，這是和英美各國沒有二致的地方。

### (六) 德國與意國之管理貨幣

德意兩國，在名義上，似乎都還是金本位國，但實際上，她倆都早已放棄了牠，她倆也都早已施行了一種變相的通貨膨脹政策。

意大利一年以來，因爲國內生產進步，輸入原料極巨，對外收支早已不敷，兌換券雖發行已日有增加，但存金並不充足，並且，因爲軍需財政的原故，國庫與金融關係已沒有什麼界限可分，這實在是意大利變相通貨膨脹的一個主因。到了本年上半年，國外的收入更少，縱令動員所有人民國外資金，也不免捉襟見肘的現象，最後，意大利中央銀行的外匯固然日少，即存金也只好向外輸送了，所以到了去年七月間，終不能不宣布廢除「利拉」四成生金準備的辦法，這固然是反映了意大利發動東非大戰的預報，也是國際收支不能平衡一種實情呢。

德國的貨幣本位，算是從胡佛宣言以後，就不成爲完全的金本位了。因爲她是一個很大的債務國，她的貨幣政策的中心便在全把全部債權加以改造，使資金不致流出。使債務支付以後，仍在德國流通，或以強迫的方法使之購買德國貨物，在這種意義之下，那希特拉從一九三三年登台以後所發行的種種馬克，如「封銷馬克」、「登記馬克」種種，究竟是玩的什麼把戲，就不難懂得了。有人說，這是德國企圖以國內消費和商品出口的方法去逐漸清償國際債務，而不必輸出黃金，實際不啻爲賴債方法，似乎也是很對的，目下德國所有黃金（一九三四年底爲止，價值約

不過三千六百萬美金（第一表）這數目是不但不夠還債，就難填補入超，恐怕也還是杯水車薪吧。

德國財政 在軍備競爭的階段，決不會有什麼可能的平衡。而且，在以力方法徵取大量勞動的前提之下，似乎也沒有引起嚴重問題的需要。不過，德國最可能引起的威脅，却是入口的原料問題，她既沒有多量的黃金，也沒有海外的投資收入，唯一辦法即是出口商品的擴張，然而，事實上却並不如何樂觀，近年德國進出口數字是這樣，（單位百萬馬克）。

進口

一九三三下半年 一九三四下半年

糧食	三三二	三四五
歐洲方原料	五五二	六四五
面：製造品	三〇六	三五五
共計	一·一九〇	一·三四五
糧食	二一一	二〇三
非歐洲原料	六七五	五三〇
方面：製造品	三七	三三
共計	九二三	七六六

原料既如此不易解決，貨幣管理得縱然嚴密，德國經

出口

一九三三下半年 一九三四下半年

八六	三四
三九九	三三七
一·四五六	一·二〇七
一·九四一	一·五七八
一四	五
六二	四五
四七五	四四三
五五一	四九七

濟也恐怕不會走到繁榮的路上去吧

我們在國別的說明了世界貨幣政策以後，可以顯明地看出管理貨幣是現代化的重要政略，各國因此而收穫的成，雖有程度之差，但從總的形勢說，可謂已經把世界經濟的恐慌影子漸漸消散，人民一般的經濟生活因此受了相

當的拘束，這正是整個國家的經濟生活克服困難，新求解放的反映啊，一時的局部的犧牲在所不免，但各國在貨幣管理以後所收的效力，即是以局部一時的犧牲為代價的一勝利品。（本文轉載時事新報）

## 我國初步經濟統制六年計劃大綱

蔡正中

### 前言

我黨之經濟政策，是以「平均地權，節制資本」為對策，實現民生主義。造成大同為究極，在今日狀況下之經濟組織，首貴集中整理，方可以言平均節制。外以作帝國主義之堅強抵抗。內以協調各分子之利益，使之盡量發展，將個人主義的，無政府狀態的生產競爭，化為統一的協調的有步驟計劃的互利互惠的經營，本此初步基礎，再將經濟與其他各種組織愈加緊密，互相利賴供應。

近聞蔣介石先生倡行經濟運動，欲作物質上之根本建國，在國家之全盤計劃未公告以前，特以此文，藉作參考。

施行本計劃之目的，不惟保護私人資本與財產，並極力扶助其繁榮，不過須受政府有目的統制指揮，不能任其絕對自由，至於如何由私人資本漸變為社會資本，終至廢除資本，當為後此之工作。

施行本計劃，欲將個人主義的私有制度加以集中整理，直是將幾千年來沿個人本位而形成的社會上層經濟構造加以初步之改造，作者預知本計劃必能邀一部份人之贊同同情，然終不免一部份人之懷疑，非議。

### 本計劃之內容

一、時間之分配 本計劃完成期間共計六年，分為兩時期：

- 1 籌備時期 以第一第二第三第四年為籌備時期，在第一年中，國家須成立總統統制機關，各省須成立統制機關，作技術人員之訓練，以備扶助各縣各區鄉鎮，籌備組織統制事宜，並向人民作必要之解釋指導與宣傳，在第三年時，各縣各區鄉鎮，須一律成立統制機關，辦理籌備事宜，在第四年時，一切統制籌備事宜，須籌備完成。
- 2 完成時期，以第五第六兩年為完成時期，在此兩

年中，全國各都市鄉村城鎮，原有之一切經濟組織，應改造辦理就緒，將統制組織，如期完成，緊密各集團間之組織互相利賴，並能活潑運用。

二、籌備統制機關之組織 爲籌劃促進全國經濟之整個澈底統制，完成當前重大經濟國策，設後列委員會。

甲，經濟統制委員會。

A、全國經濟統制委員會。以中央或國府要員及金融工商等領袖共同組織，常務委員及開會時之主席，由中央或國府要員担任，其詳細組織規程另訂。

本會之職權，爲籌辦全國之經濟統制事宜，列舉如左：

- 1 規劃並決定全國流通部門集中統制實施上之一切計劃，並執行之。
- 2 規劃並決定全國生產部門集中統制實施上之一切計劃，並執行之。
- 3 規劃並決定全國消費部門集中統制實施上之一切計劃，並執行之。
- 4 訓練登記流通生產消費各部門之專門技術人才以備分發各省區應用。
- 5 製定流通生產消費各部門資本財產之調查登記統計表格，令各級委員會遵照辦理。

6 扶助財部作財政上改革整理之計劃，並扶助其推行。本會得聘請國內國外之專家以充專門顧問，其職務可分爲二。

(一)向本會貢獻前述各項之計劃。

(二)負責訓練專門技術人才。

B、省經濟統制委員會。以省黨部或行府要員及金融工商界等領袖共同組織，常務委員及開會時之主席，由省黨部或省府要員任之，秉承上級委員會之命令，辦理全省之經濟統制事宜，詳細組織規程另訂。

本會之職務列舉如左：

- 1 執行上級委員會對於流通部門集中統制實施上之計劃。
  - 2 執行上級委員會對於生產部門集中統制實施上之計劃。
  - 3 執行上級委員會對於消費部門集中統制實施上之計劃。
  - 4 製發流通生產消費各部門資本財產之調查登記統計表格。
- 本會得聘請省內省外之經濟專家以充顧問，其職務爲二。

(一) 向本委員會貢獻推動上級委員會計劃之計劃。

(二) 負責訓練省內流通生產消費各部門統制上需要之技術人才。

C, 縣經濟統制委員會 以縣黨部委員或縣政府委員及縣內金融工商界等領袖共同組織, 黨務委員及開會時之主席, 或由黨部縣府要員担任, 或酌舉縣內賢良公正熱心桑梓之智識領袖担任, 組織規程另訂。

負責籌辦縣內之經濟統計事宜 一方執行上級委員會之法令規章, 一方指導下級委員會確實按期辦理。

D, 區經濟統制委員會 以區黨部委員或區公所(區署)要員及地區內金融工商等領袖共同組織, 黨務委員及開會時之主席, 或由區黨部委員區公所(區署)要員担任, 或聘請區內賢良公正操守高尚熱心服務之智識領袖担任, 得視地方之情形酌定, 其詳細組織規程另訂。

本會之職務約舉之如左:

(一) 執行上級委員會所頒發之一切命令規章。

(二) 根據上級委員會頒發之宣傳品詳為闡明, 以釋人民之疑懼, 並指導個人獨立經營之

危險與困難, 今後共同經營之利益與保障, 勸有地位而心懷大義之紳商, 當仁不讓, 為天下先, 為人民之首倡。

(三) 依調查表冊會同人民精確填報願加入共同經營之資本財產之種類, 及其數量, 以便集合經營時按照點收。

(四) 與兼營雜糧及錢莊之商店, 或兼營雜貨與匯兌之商店, 共同商量, 其資本財產如何劃分? 以若干數目種類入流通部門, 以若干數目入消費部門, 一商號同時兼營流通生產消費三方面者, 與號主商量如何劃分, 商量確定後, 依調查表冊詳填, 以備集中共營。

(五) 向日兼營消費與生產, 或兼營流通與消費, 或兼營流通與生產之商號商店, 此後若不願劃分資本財產, 願專入流通, 消費或生產部門時按在地之情形, 忠誠與之商量, 如已決定願併入流通部門, 則其消費或生產方面之資本財產, 負責向消費合作社, 或生產合作社接洽, 承受其財產, 並將估價確定之數目, 轉入流通部門之金融流通合作社, 以為其資本, 其他亦如此辦理

(六)指定各種合作社需要之適當商人以主持籌備，並分派各種之技術人員，以輔佐辦理籌備成立事宜，並決定需要之技術人員之多寡，呈請上峯統籌分配，如上海等地，此項人才頗多，各省內地可多吸收任用。

(七)籌備鄉村城鎮合作社，指定當地之適當商人會同派遣之技術人員辦理籌備成立事宜，其分佈數目之多寡，經營範圍之大小，視各地人口之多寡，生產消費之需要而定，各種合作社之詳細組織章程另定，合作社分爲三種：

- A. 金融流通合作社，其籌備職務如次。
- 1 籌備人員會同區委員人員調查登記商人願入金融流通合作社資本財產之數目種類並點收。
  - 2 金融流通合作社資本之保管與經營。
  - 3 劃分區域，因其需要，或設一總社，總社之下再分佈若干分社，或單設一社或二三社。
  - 4 決定社址及社用房屋之租金。
  - 5 辦理上級委員會之命令規章所指定之事項。
- B, 生產合作社，其籌備職務如次。

- 1 辦理上級委員會一切命令規程指定之事項。
- 2 會同區委員人員調查登記商人願入生產合作社之資本財產數目種類並點收之。
- 3 合作社資本財產之保管與經營。
- 4 劃分區域，因其需要，決定合作社之種類與數目之分佈。
- 5 決定合作社之地址與所在地之租金。
- 6 決定原有各種生產企業歸併入合作社之辦法及合併後或擴充或縮小之計劃，並呈准執行之。
- 7 其他應籌備成立之事宜。

- C, 消費合作社，其籌備職務如次。
- 1 辦理上級委員會一切命令規程指定之事項。
  - 2 會同上級委員會人員調查登記商人願入消費合作社之資本財產種類數目，並點收之。
  - 3 合作社資本財產之保管與經營。
  - 4 劃分區域，因其需要，決定合作社分佈之數目及其內容之大小。
  - 5 決定原有各種雜糧百貨商店併入合作社之辦法，及此後合作社應擴大或縮小之計劃，呈准執行之。
  - 6 決定合作社之地址，與所在地之租金。
  - 7 其他應籌辦之事宜。
- 乙，土地委員會 爲研究實現本黨之土地政策，特設土

地委員會，茲將在本計劃中應辦理之事項及委員之組織分別略言如次。

A，全國土地委員會，以中央黨部與國民政府要員及土地專家共同組織，開會時之主席，及常務委員由中央或國府要員擔任，其組織詳章另訂。

統籌辦理左列事件：

1 全國之土地測量，明瞭山林地，可耕而未耕之荒地，已耕熟地，各佔之面積及共有面積。

2 辦土地陳報，明瞭土地屬主，及各屬主所有之地面。

3 辦理為前二項能按期切實完成之計劃與應籌備事宜。

4 制定各地農民農產物運銷合作社之組織章程，並指導其組織。

B，省土地委員會，以省經濟統制委員會兼任，

其職務約言如次：

1 執行上級委員會之命令與計劃。

2 為能執行上級委員會之命令與計劃，應有之計劃與籌備事項。

C，縣土地委員會，以縣經濟統制委員會兼任，其職務約言如次：

1 執行上級委員會之一切命令與計劃。

2 為能執行上級委員會之命令與計劃，應有之計劃與籌備事項。

D，區土地委員會，以區經濟統制委員會兼任，

其職務約言如次：

1 執行上級委員會之一切命令與計劃。

2 執行上級委員會之一切命令與計劃時，應有之計劃與籌備之事項。

3 指導各鄉鎮農組織農產物產銷合作社，按其地理之形勢及農民之便利，共同組織一農產物產運銷合作社，以調節農產物之豐歉，價格之昂賤，且免除各個農民之單獨運輸勞力，合作社之職務為：

(1) 收受區域內農民之一切剩餘農產物，代接洽車船或人力畜力載運出境，並代為銷售。

(2) 代農民向金融流通合作社作短期信用或抵押借款。

(3) 按法定稅單，依農民之農產之種類數量價格，

照核算各農民應完納之稅款，彙集代繳交金融流通合作社轉解縣庫。

三、統制經濟之組織，分為三大部門，三大系統，即流通，生產，消費三大系統，至於土地統制，應屬於第二步，在本六年計劃中不贅，以下依次述明。

A，流通部門，又分爲二系統，一金融流通，二交通流通。

甲，金融流通部門，茲分組織之基金，組織時之處置，及組織後之職務三節之言。

A：組織之基金。

1 國家總行，集中合併國家銀行，及國內實力雄厚之大銀行之基金爲國家總行之基金。

2 各省分行，集中合併各省銀行及各省內實力雄厚之銀行之基金爲各省分行之基金。

3 各縣支行，集中合併縣內銀行，錢莊，匯號，及典當業等之基金爲各縣支行之基金。

4 鄉村城鎮金融流通合作社，集中合併鄉村城鎮錢莊，匯號典當業等之基金爲鄉村城鎮金融流通合作社之基金。

如此是全國各省各縣各鄉村城鎮之銀行錢莊，匯號典當業等之資本財產，皆爲全國國家銀行之總資本財產，金融流通之托拉司化，合理化。

B，組織時之處置。

一，股東或業主，原有公私銀行錢莊匯號典當業等之股東或業主，此後一律爲國家銀行，省分行，縣支行，或鄉村城鎮金融流通合作社之股東，由有關之銀行或合作社另換新股票証。

二，資本財產，以前各銀行錢莊匯號典當業等之資本財產，轉移歸國家總行，省分行，縣支行

，或鄉村城鎮金融流通合作社保管經營，由在地有關之銀行或合作社按數點收或估價，其價目總額，即爲投資總額，於股東証上註明。

三，以前債權債務之清理，以前各銀行，錢莊匯號典當業等之債權債務，此後由各級有關銀行或合作社代爲清理，盈虧仍由以前各銀行錢莊等之股東或業主收受或償還，有關之各級銀行合作社得酌量令債務者分年撥還，並代爲收取轉交債權者。

四，以前各銀行錢莊匯號典當業等之職員與業主，此後仍爲各級銀行或合作社之職員，量材任用，若因智識能力技術不稱職或不敷配時，統制委員會得派適當人員充任，但因集中合併而失職者，統制委員會須負責令各種合作社之人員給以適當之訓練，使之適合新需要，或代覓適當之工作，在未工作前，統制委員會負責失職時之生活。

五，薪俸，以前各銀行錢莊匯號典當業等職員之薪俸，此後由有關銀行或合作社照給，前未有薪給之店夥等，或有而過低者，有關之銀行或



合作社另給與適當之薪資。

六，各級銀行範圍之大小，各合作社分佈數目之多寡，與範圍之大小，視對內對外交割關係之繁簡，及工商農業等之需要為定。

七，每屆結賬，所有股東仍享受盈益之分配。

八，此後各級銀行及金融流通合作社之從業人員，由統制委員會雇用，均為國家之公務員，業務上之管理與營業之方針，均受統制委員會指揮，業務上之管理與營業之方針，另以法律規定

九，對於財政上之義務，如營業稅等，仍照法定數完納。

十，各發行鈔票之銀行，各鄉村城鎮印發錢票之錢莊，商號，商行等，將其準備金悉數併入在地之銀行或金融流通合作社，其準備金之數量，即為向銀行或合作社投資之數量，取得新股東資格，其所發出之鈔票或錢票，由在地銀行或合作社代為兌回，不敷之數，按其情節，或令其分期撥還，或令其將家產暫作抵押。

C，組織後之職務。

一，國家總行。

1 總結劃國際收支與匯解。

2 調節各省分行之金融流通。

3 辦理國內生產，消費，交通等系統自身及互相間之結劃。

4 代辦國家財政上之收付。

5 作國家事業之投資。

6 其他銀行之業務。

二，省分行。

1 總結本省對外之收支與匯解。

2 調節各縣之金融流通。

3 辦理省內生產，消費，交通等系統之向內向外收付，及互相間之結劃。

4 代國家與地方辦理財政上之收付。

5 代在地政府機關，學校，工廠等，辦理經費之收付，及薪水之發放。

6 代作慈善與救濟事業款項之收付。

7 作省內事業之投資。

8 其他銀行業務。

三，縣支行。

1 總結劃本縣與外縣收支與匯解。

2 調節各鄉村城鎮之金融流通。

3 代縣府辦理財政上之收付。

4 代生產，消費，交通等各系統，辦向內向外，或互

相間之結劃。

- 5 作縣內事業之投資。
  - 6 代在地政府機關，學校，工廠等，作經費之收付，及散發薪餉。
  - 7 代辦慈善與救濟事業款項之收付。
  - 8 其他銀行業務。
  - 四，各鄉村城鎮金融流通合作社。
  - 1 結劃在地機關與人民向外之收支匯解。
  - 2 調節在地人民之金融流通。
  - 3 作在地事業之投資。
  - 4 代政府作財政上之收付。
  - 5 代在地政府機關，學校，工廠等收付經費及散發薪水。
  - 6 代收付慈善救濟事業之款項。
  - 7 作在地生產合作社，消費合作社，與交通系統等向內向外，或互相間之結劃。
  - 8 其他之銀行業務。
- 乙，交通流通部門 集中合併交通部門之資財力，(一)以充實其自身之力量，調整其營業之陣容，俾能向上繁榮，發展其最大效能，(二)以免除同業之競爭，致受破壞倒閉或虧損，(三)以同業互助互濟減除自身之困難，茲依海陸空三方面，分爲幾個系統述

子，輪航業。

- A 輪航業之組織 集中全國公私輪船公司之船隻，資本及其附屬產業，如修船塢，造船廠等之資金及附屬產業，以組織。國家輪航總社，以主持規劃發展國家輪航之一切事宜，內分兩部。
- 1 海外部 專主持辦理外洋航行，新式大輪之添購等事宜。
  - 2 內河部 專主持辦理內河航行，船隻之添購修理與分配等之一切事宜，斟酌各省商埠之需要，分設各埠支部，以辦理各埠之航運事宜，其組織詳章另訂。
- B，組織時之處置 仿前甲項辦理。
- C，組織後之職務 辦理物品之運輸與旅行等事宜。
- 丑，火車 我國火車業，向由國家專辦，省辦或私人公司辦理者，應一律收歸國家統制管理，以實現總理之鐵道計劃，於此不贅。
- 寅，郵政 我國郵政已定爲國家專辦，對於外人設立之郵便局及國人之民信事業，均已極力取締，務求能完全都制發展，於此不贅。
- 卯，電報電話 電報電話亦已定爲國家事業之一，對於

外人設立之電報局或公司，均已分別極力交涉收回，謀整個之統制發展，於此不贅。

辰，汽車業 除個人自用者外，全國之營業汽車，皆集中統制合力經營，在同業間互相調節供給需要，在交通流通系統中，發展其應有之最大效能，茲分節略述之，其詳細規程，另行規定。

A，組織及基金。

I 組織 在省經濟統制委員會統制指導發展之下，組織

(一)省市汽車業總部。以調節全省市器材車輛之需要，並規劃督促其發展，以便利人民及生產消費兩部門需要之流通。

(二)縣市車業分部。執行上級總部之計劃，力求其發展。

(三)鄉村汽車業支部。以推廣辦理業務，便利鄉村人民與貨物之運輸。

2 基金 以現有各汽車行，汽車公司，汽車修理廠等之資本財產器材車輛等為組織之基金，集中組織時，仿金融流通系統辦理。

B，組織時之處理 仿前。

C，組織後之職務 極力求其本身之發揚，按各地方人口貨物之需要以為應供，不使各鄉村人民

之往返，貨物之流轉稍感困難。

已，航空 我國航空，剛為萌芽，且已在政府直接辦理或受政府統制經營，已在此道上發展，茲不贅。

前述各種交通流通企業，既有者將其集中合併，簡單化統一化托拉司化，並極力使其普遍發展，一以調節整個之利益，一以供給互相間及人民之需要，需要而尚未有者，鼓勵人民投資，或由政府向銀行借款興辦，或政府與人民合辦。

B，生產部門 約可分為重工業生產，輕工業生產，農業生產三方面，此三方面生產之繁榮萎縮，同為消長，質言之，重工業之繁榮，必賴輕工業繁榮，而輕工業之繁榮，必賴農業生產繁榮，重輕工業農業之繁榮，必賴消費方面之購買強大，然重輕工業農業果繁榮，則購買力無不強大，購買力強大，重輕工業農業無不繁榮，反之農村生產萎縮，農村崩潰，則輕工業隨與倒閉，失業增多，重工業亦同與萎縮，社會之購買力因以減低，購買力減低，則重輕工業農業生產無不萎縮，重輕工業農業之生產萎縮，則購買力無不減低，是整個社會之經濟機能消長因同，於現代經濟學者之言論中，每多見着聽着『生產過剩』供給超過需要』等言論，吾人若放眼觀察全社會各層人民之需要，何曾生產過剩，何曾供給超過需要，所謂『生產過剩』非真過

剩，所謂「供給超過需要」是假「供給超過需要」，即是生產之物品不能獲利，甚至不能照生產原費賣出，且有虧蝕原本之嘆，故存貨如山，在將加非拋海以冀價值之回漲者，則說是生產過剩，但吾人均知有終生未曾一嘗加非滋味者，不知若干萬人何能說為過剩？在焚毀貨物或堆積如山者，則說是供給超過需要，但吾人均知有饑不得食，寒不得衣，痛苦呻吟，輾轉溝壑，尸橫遍野者，不知若干萬人，何能謂為超過需要，是乃在個人主義的立場，個人利益之言論，此種畸形現象之造成根基，乃個人本位，乃個人利益之私經濟，推而言之，此次世界經濟恐慌之原因，說者不一其詞，若加以分析，無非個人本位之經濟作祟所致，救治之法，各國亦異其方向，設不由個人本位之私經濟着手，則一切努力不免白費，毫末之差，且有延長時日，增加痛苦，甚至有製造國際戰爭大肆屠殺之虞，現代之智識領袖，不可不特為審慎。

茲將我國生產部門之統制分別述其概要：

甲，重工業系統。

- 一，鋼鐵工業 如冶鐵廠，煉鋼廠；等
- 二，機械工業 各種機械製造廠
- 三，採礦工業 煤鐵金銀鉛錫錳；等
- 四，汽車工業 汽車製造廠修理廠。

- 五，飛機工業
  - 六，電氣工業
  - 七，修造建築工業 修造船廠，各種建築營造公司
  - 八，其他之重工業
- 前述之各種重工業，在同一地點，或在同一單位區域如鄉鎮城市，有同樣之工業或性質相似之工業二所以上者，將其分別集中合併經營，使之托拉司化，單一化，系統化，在每一單位區域中，各別自成一系合併後，或應加大擴充，或應遷移至其他更為合宜之地點設立，視各地之需要情形酌定，若為現代國家人民真需要之工業，尙賦缺如者，則另行設立。

乙，輕工業系統。

- 一，紡織工業 紡紗織布，縲絲織綢呢絨等工廠
- 二，食糧工業 麵粉廠，碾米廠，榨油廠，餅乾，罐頭廠，香煙廠……等。
- 三，傢具工業 沙發，棹几床檯……等之製造工廠。
- 四，日用品工業 玻璃，磁器，洋磁，皮件，鞋，帽，襪，衣，被，毯，帳……

等之製造工廠。

五、健康工業 運動器材製造廠 製藥廠、售藥店

……等。

六、文化工業

紙，筆，墨，書，畫，標本，儀器，無線電話，鋼琴，電影，化學物理之原料器材，……印刷廠製造廠等

七、食鹽及其他各種輕工業。

前述之各種輕工業，在同一地點，或同一單位區域如鄉鎮城市中，有同性質，或性質甚為密切之工廠，有二所以上者，將其分別集中合併經營，使之托拉司化，單一化，系統化，合理化，在每一單位區域中，各別自成一系統，合併後，或應加大擴充，或應縮小，或應遷移至其他更為合宜之地點設立，視各地之需要情形酌定。

前述重輕工業兩部門之各種工廠分別集中合併及，改名為××鄉，或××鎮，或××城，或××市，業組合，各營其本身之發展，及互相間之供求，再分別言之：

A，組織之基金，以原有各業，各工廠，各公司，各商店，……之資本財產等為組織之基金。

B，組織時之處置，參照前金融流通之組織時之處

置辦理。

C，組織後之職務，各單位謀其自身之發展繁榮，並謀互相間之供求，整個經濟機能之發展繁榮

丙，農業

因地理之形勢及農民之便利，劃分農村為若干區域，每區域之農民，共同組織一農產物產銷合作社，定名為××鄉或××村，或××地方農產物產銷合作社，此節之農產物產銷合作社，亦即前節所言土地委員會應籌備成立之農產物產銷合作社，不過前者僅言農產物運銷一方面，此節就生產方面言之。

產銷合作社對於生產方面之職務列舉如左：

(一) 籌劃合作社內農民共同耕作事宜。

(二) 物種之改良，新式耕作機械之採用，加多生產，使農村機械化電氣化，購用新式機械之方法，由合作社向附近之金融流通合作社借款，向機械工廠先行購入需要之機械，合作社再向社內農民用分人分年攤還之方法，逐漸償還金融流通合作社之借款。

(三) 核算每季收穫物之種類及數量，以明瞭豐歉之結果，核定自用與運銷之標準。

(四) 多植各種果苗，及其他生活需要之品種，並努

力使其繁榮。

- (五) 與流通消費各系統各單位互相供給需要。
- (六) 其他應辦事宜。

丁，全國生產委員會之組織 前述之重工業輕工業，在每一單位區域中，各依其性質相同及關係密切，各分別集中組織完竣，農業產銷合作社亦已組織成立，則可進而組織生產委員會。

1 區生產委員會 由區內所有之重工業輕工業，農民產銷合作社共同推舉代表與經濟統制委員會派遣之專家共同組織，組織詳章另訂，其職務為：

- (一) 促進區內工業農業之生產。
- (二) 調節區內各生產組織間之供給與需要。
- (三) 與流通消費兩部門，確定供求之關係。
- (四) 核定對外輸出輸入之物品種類與數量。
- (五) 其他應辦之事件。

2 縣市生產委員會 由各區內重工業輕工業農民產銷合作社共同推舉代表與經濟統制委員會派員之專家共同組織之，組織詳章另訂，其職務為：

- (一) 計劃並促進縣市内重輕工業農業之生產。
- (二) 調節縣市内各生產組織間之供給與需要。
- (三) 與流通消費兩部門確定供求等之關係。
- (四) 核定對外輸出輸入之物品種類與數量。

(五) 其他應辦之事件。

3 省生產委員會 由各縣內重輕工業農民產銷合作社共舉代表與經濟統制委員會派遣之專家組織之，組織詳章另訂，其職務為：

- (一) 計劃並指揮促進各縣內之重輕工業農業生產。
- (二) 充實強壯各縣內之各種生產組織。
- (三) 調節各縣內各種生產組織間之供給與需要。
- (四) 與流通消費兩部門確定供求等之關係。
- (五) 核定對外輸出輸入之物品種類與數量。
- (六) 其他應辦之事件。

4 全國生產委員會 由各省生產委員會各推舉代表若干，與經濟統制委員會派遣之專家共同組織，組織詳章另訂，其職務為：

- (一) 計劃並指揮各省內之重輕工業農業之生產。
- (二) 充實強壯各省內之各種生產組織。
- (三) 調節各省內各種生產組織間之供給與需要。
- (四) 與流通消費兩部門確定供求等之關係。
- (五) 核定對外輸出輸入之物品種類及數量。
- (六) 其他應辦事件。

C，消費部門 消費部門之組織，分為兩方面。

甲，消費合作社之組織 各地區視人品多寡之需要，組織一消費合作社，或組織一消費合作總社之下，分

組若干分社，茲再分別言之。

A，組織之分子與基金。

(一)麵粉銷售商店。

(二)米售賣商店。

(三)雜糧交易商店。

(四)油鹽柴炭醬園等商店。

(五)衣用裝飾等商店。

(六)售賣飲食器具物品商店。

(七)售賣任用傢具物品商店。

(八)售賣行用車輛等商店。

(九)百貨公司百貨商店。

(十)文化商店 如售賣圖書書籍筆墨紙標本儀器及

科學需用物品等之商店。

(十一)其他消費方面之商店。

前述各商店之資本財產，用為在地消費合作社之資本財產，總之，現社會中之各種企業，工廠，商號，商店，行莊，典當，等不劃入流通部門，則劃入生產部門，不劃入生產部門，則劃入消費部門，其性質單純者，本屬於流通，則劃入流通部門，本屬於生產者，則劃入生產部門，本屬於消費，則劃入消費部門，至一公司一商號兼營流通生產與消費三項或二項業務者，資本財產應如何劃分，由

在地之經濟統制委員會與公司或商店之負責人商量辦理，但希注意，劃分後對於流通生產消費三部門之組織，是否有偏枯，能否盡量供給人民之需要，進行之方法仿前。

B，組織時之處置 參照以前流通生產兩部門辦理

C，組織後之職務 列舉如左。

(一)合作社資本財產之保管與經營。

(二)人民衣食住行及文化需要各種器材之準備。

(三)與流通生產兩部門作必要之調節與聯合。

(四)依在地人口之需要，預為準備各種生活器材之

供給。

(五)其他應辦理事項。

乙，消費委員會之組織。

1 區消費委員會之組織 由區內各鄉村之消費合作社共同推舉代表會同經濟統制委員會派遣之專家組織，組織詳章另訂，其職務列舉如左：

(一)管理稽核各合作社之經營。

(二)調節區內各合作社消費物品之供給，並決定對外之輸入輸出。

(三)與同級之生產委員會及流通機關作互相供求之協定。

(四) 計劃發展區內消費合作社之組織，盡量供給消費物品，以滿足人民之享樂。

(五) 預備存儲區內人民應需要之一切消費物品。

(六) 執行上級委員會之命令，及其他應有之事項。

2 縣市消費委員會 由各區之消費合作社共同舉代表會同經濟統制委員會派遣之專家組織，其詳章另訂，委員會之職務列舉如左。

(一) 管理稽核縣市內各消費合作社之經營。

(二) 調節縣市內各合作社消費物品之供給，並決定對外之輸入輸出。

(三) 與同級之生產委員會及流通機關作供求之協定。

(四) 計劃發展縣市內消費合作社之組織，盡量供給消費物品，以滿足縣市內人民之樂享。

(五) 預備存儲縣市內人民應需要之一切消費物品。

(六) 執行上級委員會之命令及其他應辦之事項。

3 省消費委員會之組織 由各縣之消費共同舉代表會同經濟統制委員會派遣之專家組織之，組織詳章另訂，其職務列舉如左。

(一) 管理稽核省內各消費合作社之經營。

(二) 調節省內各合作社消費物品之供給，並決定對外之輸入輸出。

(三) 與同級生產委員會及流通機關作供求之協定。

(四) 計劃發展省內各消費合作社之組織，盡量供給消費物品，以滿足人民之樂享。

(五) 核定省內各種消費物品之價格，令各合作社一律照價售賣。

(六) 預備存儲省內人民應需要之一切消費物品。

(七) 執行上級委員會之命令及其他應辦之事件。

4 全國消費委員會之組織 由各省消費委員會推派代表會同經濟統制委員會派遣之專家組織之，組織詳章另訂，其職務列舉如左。

(一) 管理稽核各省消費合作社之經營。

(二) 調節各省消費物品之供給，並決定對外之輸入輸出。

(三) 與全國生產委員會及相當之流通機關作供求之協定，共圖整個國家經濟之繁榮。

(四) 計劃平均發展全國消費合作社之組織，盡量供給消費物品以滿足人民之樂享。

(五) 核定消費物品之價格，令各地消費合作社一律照價售賣。

(六) 預備存儲國內人民應需要之一切消費物品。

(七) 統籌計劃辦理全國消費方面之一切事項。

四、賞罰 分爲兩方面述之：



甲，賞 凡在執行本計劃時特別努力促其實現有勞動者，及各種組織成立以後，能忠實職務，努力從公者，應予獎勵給晉級加薪等賞，其詳細條文另訂。

乙，罰 凡在執行本計劃時，抱持個人主義，不顧整個民族國家之利益，多方破壞者，各種組織成立以後，在各種組織中任職人員，仍抱個人私利主義，從中營私舞弊者，應沒收其財產一部或全部，或撤職等處分，其詳細條文另訂。

後語。

許多經濟學者均知社會經濟界，常發生恐慌，常發生週期恐慌，然不知恐慌惟在個人本位個人獨自負責其生活之社會中始能發生，始能不斷發生，個人本位個人獨自負責其生活，是恐慌發生之真正基礎。欲免除恐慌救濟恐慌，不先從廢除個人本位，廢除個人獨自負責其生活，是為舍本逐末，舍本逐末之行，且有增加恐慌更為嚴重以致爆炸之虞，羅斯佛總統採用之政策，與其他用向外侵略之政策以圖解決國內恐慌者，應予特殊考慮，就常識言，歉收固可以成災，豐收是加多生產，加多供給，直是幸福，不應為災，然而豐收可以成災者，因生產加多，供給超過需要，則價格不落，價格下落，是收穫者之產物售得之代價，不足以償付其生產費，抵消其支出，個人經濟因以緊縮

，社會經濟同與緊縮。此所以成災，然此種現象亦准在個人本位之社會中有之，如各個人為維持其生活所使然，若照本計劃組織後，則一切之恐慌可以免除，縱嚴重之天災，吾人共同之勞力智力可以克服，請再略言本計劃實現以及之功效。

一，本計劃對於教育與健康二大組織雖尚未言及，整個之社會機能雖尚未完全顧到，然經濟方面之生產流通消費則已述及，至於分配之方法，可隨時代推移，另以法令規定，此三大系統切實聯合，如身軀之機能然，則一切文化國防之建設，必能突飛猛進，本計劃完成後若仍感我國工農業生產不足，則可再來一個計劃，使之盡量繁榮，要之此是人民真實互助之新制度，可作領導全人類共入大同之基礎。

二，我國經濟界有此全盤之組織，造成整個經濟之自給自足，對於帝國主義之經濟侵略，可作強有力之抵抗，除我需願與貿易購取者外，傾銷政策，無孔可入，彼縱無價贈與，其奈我不收受何，是有效力超過關稅壁壘，吾人非不欲用關稅政策，不過在本計劃完成以後，關稅政策反居不重要之地位。

三，本計劃完成後，財政上之稅源可以清理確定，財政上收支之積弊，可以根本免除。

## 孟子經濟觀

賴德淵

孟子之政治主張，以「民爲貴，社稷次之，君爲輕」，故其對惠王則曰：「使民養生送死無憾」，於梁襄王則曰：「不嗜殺人者能一之」，於齊宣王則曰：「保民而王，莫之能禦也」，類此之言，不可勝數。言固平淡無奇，世人皆能言，而民本政治思想，於古代君權極盛之秋，且能大聲疾呼，使統治階級之一切行事，必以民意爲依歸，所謂：「所欲與之聚之，所惡勿施爾也！」（離婁上）又云：「國人皆曰不可，然後察之；見不可焉，然後去之。」（梁惠王）苟不若是，則起革命，惠王篇中曰：「齊宣王問曰：『湯放桀，武王伐紂，有諸？』對曰：『於傳有之』，曰：『君弑其君，可乎？』曰：『賊仁者謂之賊，賊義者謂之殘，殘賊之人，謂之一夫；聞諸一夫紂矣，未聞弑君也』。而孟子告齊宣王曰：『臣之視君如手足，則臣視君如腹心，君之視臣如犬馬，則臣視君如國人；君之視臣如土芥，則臣視君如寇讎』。（離婁篇）其重視民意，尊敬民權，熱烈徹底，雖以視今之提倡「德謨克拉西」者，豈多讓焉？故吾嘗謂「孟子之政，仁政也；孟子之道，王道也」。以民本政治之思想，發爲王道之王張，其實現之道奈何？一曰「教」，二曰「養」。所謂「教」，所謂「養」，釋言之，可謂：

「國民教育」與「國民經濟」。

### （一）生產主張

古代社會組織尙簡，人民生活猶樸，不如今日之消費生產大相懸殊，貧富階級儼然也無疑。但孟子當時，因諸侯之聚斂攻伐，民不聊生，轉徙流離，亦至尋常事。「庖有肥肉，廄有肥馬，民有飢色，野有餓殍」，是其時之社會現象寫真。惟其然也，故滕文公問爲國？孟子曰：「民事不可緩也。民事唯何？A從積極方面言：在「制民之產」；使：「五畝之宅，樹之以桑……雞豚狗彘之畜，無失其時，百畝之田，勿奪其時……」（梁惠王篇）如此行之，則可「仰足以事父母，俯足以畜妻子，樂歲終身飽，凶年免於死亡……」（全下）甚或「五十者可以衣帛矣……七十者可以食肉矣……八口之家可以無飢矣……斑白者不負戴於道路矣……」（全上）孟子認：「民之爲道也，有恆產者有恆心，苟無恆心，放僻邪侈，無不爲已，及陷乎罪，然後從而刑之，是罔民也，焉有仁人在位，罔民而可爲也？」（文公篇）從消極方面言：在「不奪民時」；即：「不違農時……數罟不入洿池……斧斤以時入山林……」（文公篇）信如是也，則「穀與魚鼈不可勝食，材木不可勝用也」，更能

「省刑罰，薄稅斂，深耕易耨」，行見「地方百里而可以王」，行見「制挺與刃可以撻秦楚之堅甲利兵」，行見「天下仕者，皆欲立於王之朝，耕者皆欲耕於王之野，商賈皆欲藏於王之市，行旅皆欲出於王之塗，天下之欲戚其君者，皆欲赴愬於王」，其若是。孰能禦之！彼奪其民時者，陷溺其民者也，民欲與之偕亡者也，豈能獨樂哉？

### (二) 土地分配

土地分配，為經濟上最重大而又最難解決之問題，古代如此，近世尤烈；孟子乃主張「土地公有」「分配均等」者。夫仁政，必自經界始。經界不正，井地不均，穀祿不平，是故暴君汙吏，必慢其經界，經界已正，分田制祿可坐而定也。（滕文公篇）

「正經界，分井地」，其重要有如此者？而經界何以正？

一、區分方面——請：野，九一而助；國中，什一使自賦。二、授田方面——則：鄉以下必有圭田，圭田五十畝；餘夫二十五畝。其井田之分，厥為：「方里而井，井九百畝，其中為公田，八家皆私百畝，同養公田，公事畢，然後敢治私事」。夫井田制度之有無，聚訟無定，然最為孟子所樂道所信仰，概可想見。後之儒者，謂此制度之長處，「一曰無洩地氣，二曰無費一家，三曰同風俗，四曰合巧拙，五曰通財貨，」失農村社會之生活，確最需要「互

助」，確最需要「合作」，直至今日土地問題，愈形嚴重，暴君汙吏，豈僅慢經界已耶？

### (三) 租稅政策

孟子之政為人政，孟子之道為王道，前已言之。故其財政學說，依其政治為出發點。屢勸為人君者，宜「薄稅斂」，宜「關議而不征」，宜耕者「助而不稅」。苟或不然，「君不行仁政而富之，皆棄於孔子者也」，「君不鄉道，不志於仁，而求富之，是富桀也」。總之：國家之於民，不宜隨意誅求，至多亦不能外此三者：

「夏后氏五十而貢，殷人七十而助，周人百畝而徹，其實皆什一也。」雖然，助尤善於貢也，何以知其然乎？曷不觀：龍子曰：「治地莫善於助，莫不善於貢」貢者校數歲之中以為常，樂歲粒米狼戾，多取之不為虐，則寡取之；凶年糞其田而不足，則必取盈焉……：將終歲勤動，不得以養其父母，又稱貸而益之，使老稚轉手溝壑」。

夫三代租稅制度名稱各異，其實皆什一也。孟子認「什一之稅」，為良稅制度，不能輕易加之減之：告子篇云：

「白圭曰：吾欲二十而取一，何如？孟子曰：『子之道，貉道也……：夫貉，五穀不生，惟黍生之，無城郭宮室宗廟祭祀之禮，無諸侯幣帛饗殮，無百官有司，故二十取一而足也。』欲輕之於堯舜之道者，大貉小貉也；欲重之於

堯舜之道者，大桀小桀也。

除田畝土地賦稅，採用「助法之什一制」以外，國家政府再不能巧立名目，苛捐而雜稅，榨取民脂民膏，有云：

「有布縷之征，粟米之征，力役之征，君子用其一，緩其二，用其二而民有殍，用其三而父子離。」（盡心）

其單稅制之精神，其廢除苛雜之先見，明乎詞矣。

#### （四）分工制度

自「私有財產制」興，輔以「自由競爭」之思想，資本主義登峯造極，大多數之民衆，迫爲勞動階級！在資本主義社會中，顯然分爲兩大壁壘——「勞心與勞力」——分工合作，使社會急劇進步，今世物質文明之突飛猛晉，誰能否認，然而社會主義者，進步之思想家，目擊社會之不均衡現象，如不協調步驟，勞動階級被壓於水深火熱之中，於是主張「手腦並用」。「不勞動者不得食」以圖救正；由是而聲口吶喊曰「保民」，提倡「行政」，實行「王道」之孟氏，主張之分工制度，文公篇中書：

「有大人之事，有小人之事」又曰：「或勞心，或勞力；勞心者治人，勞力者治於人；治於人者食人，治人者食於人」

「無野人，莫養君子，無君子莫治野人」

平心論之：身心並非二物，然則「精神勞動」與「肉體勞動」何能顯然劃分？

「賢者與民並耕而食，饗殮而後一，近於理想，事實上不可能。現代政府中人，賢與不賢，皆「開會忙」矣，求其治人治事，猶不可能，「並耕饗殮」，惡乎可哉？

孟子以爲「人有不爲也，而後可以有爲」，分工而後心專，心專而後事方做得精巧！

孟子亦以爲分工原則之下，人須各有專業，人須對社會謀利益，所以學者與百工，是平等的，應受社會同等待遇。若：「梓匠輪輿，皆得食於子，於此有人焉，入則孝，出則悌，守先王之道，以待後之學者，而不得食於子」（文公篇）是則「子何尊梓匠輪輿，而輕爲仁義者哉？」

#### （五）結語

孟子之經濟觀念，已如前述。他若消費方面：但求合乎道，依乎禮，儉與奢可置不論。觀其答彭更之問曰：「非其道則一簞食不可受於人，如其道則舜受堯之天下不以爲泰」；答充虞之問曰：「吾聞之，君子不以天下儉」；「親」。究其實終難免貽人以口實，咸倉即以「後喪逾前喪」而阻君矣。交易方面：主張「通工易事」，以有餘補不足，惟「齊」物價「與」商人獨占，乃大反對，云：「夫物之不齊，物之情也，或相倍蓰，或相什百，或相千萬，比而同之，是亂天下也！巨履小履同價，人豈爲之哉？」

以人情而解釋「物價劃一」，足以擾亂，市場任其自由競爭，由政府爲之限制，不使商人獨占，未始不可得其平

也！曰：「古之爲市者，以其所有易其所無者，有司者治之耳。有賤丈夫焉，必求墮斷而登之，以左右望而罔市利。人皆以爲賤，故從而征之，征商自賤丈夫始。」今之政府，在獎勵生產，獎勵發明之下，同時限制妨礙公共幸福之獨占營業者類似，真知灼見，又加人一等也。

吾研究孟子之經濟思想既竟，吾心有數種概念，不能不爲世人告者即：A 孟子之言，仁者之言也。曷爲仁？「仁者以其所愛及其所不愛，不仁者以其所不愛，及其所愛」（樂惠王）「人皆有所不忍，達之於其所忍仁也」。（全上）B 孟子之手段，推己及人也。曷爲推己及人？「老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼……詩云「刑於妻子，至於兄弟，以御於家邦」，言舉斯心加諸彼而已。」C 孟子之信仰，謀最大多數人之最大幸福也。曷爲最大多數之最大幸福？「惠王好樂，孟子對曰：「今王與百姓同樂則王矣」。

## 行政道德與行政效率

### (一) 小引

現代的行政趨勢中，行政道德已成爲研究行政效率之中心問題了，因爲行政效率之能否提高，完全決定于行政官吏對其所負擔的事體能否表現其盡忠服職之道德心，這

齊宣王好色好貨，孟子對曰「王如好色與百姓同，於王何有？……王如好貨與百姓同，於王何有？」孟子亦嘗用此觀念以批評時政，指示執政者，（一）宜以民衆福利爲前提，孟子曰：「今之事君曰，我能爲君辟土地，充府庫，今之所謂良臣，古之所謂民賊也……不志於仁，而求富之，是富桀也！」（告子）（二）宜從大處着眼：「子產聽鄭國之政，以其乘輿，濟人於溱洧。孟子曰：惠而不知爲政，……焉得人人而濟之？……每人而悅之，日亦不足矣！」倘能「歲十一月徒杠成，十二月與楛成，民未病涉也……行辟人可也！」（離婁篇）

孟子政治上最終目的爲「仁」，促其實現者「養」與「教」故曰「飽食煖衣，逸居而無教，則近於禽獸」，於是「設爲庠序學校以教之」，使「壯者以暇日，修其孝悌忠信」，則「出入相友，守望相助，病相扶持」之社會，不難再見，「王者之民，皞皞如也」，信哉有之！

羅 佑

種道德心即現所指的行政道德，我國在辛亥革命以前，一般的行政官吏或者因受着倫理的束縛，或者因受着史治穩定的影響，或者因受着考試制度的限制，尚有所顧忌，有所遵循，所以官吏的行政道德，仍未至完全掃地，迄乎革

命告成，民國建立，舊的倫理觀念已不足以維繫人心，舊的吏治制度更已蕩然無存，在這舊的觀念舊的制度已告不適用，而新的道德標準，新的吏治制度還沒有確立的時候，於是私人引用，互相傾軋，貪贓枉法之事已見在行政裡迭出無窮，故我們如果來說政治改革，事實上非先從確立及改革行政道德着手不可，行政道德未確立，而欲在這貪贓枉法，行政敗壞的政治現象下，來談行政效率，更是等於瞎說。

### (一) 行政道德的基本性質

道德是什麼？簡單說一句：道德是一種善的抽象表現，它的主要基礎，在犧牲小我，完成大我，那麼，行政道德究竟是什麼呢？當然也不能離開「善」這一個字，不過它的基本性質之具體表現有兩方面：一為在個人之具體表現，一為在團體之具體表現，現分說如下：

(一) 在個人之具體表現 行政道德在個人的具體表現為熱心，忠實盡職，重任等的現象，因為政府機關是為處理人民的共同事務，和謀人民的共同利益而設立的，而行政官吏即是此處理人民的共同事務和謀人民的共同利益的公務員，公務員既許身為人民服務，故必須積極的來為人民謀利益和幸福，要完成這積極的人民利益和幸福，所以公務員非表具熱心于事，忠實于事，盡職于事，以及重任職責不可。不然，必趨向蔑視于事，不誠于事，敷衍于事

和苟畏其職責了。因此我們來判斷一個人行政道德的高低，就在這些性質的表現如何而定，高尚道德表現的情形是奮發鼓舞，反之為暮氣頹唐。

(二) 在團體之具體表現 行政道德在團體之具體表現為合作精神及共同信仰。政府中任職的公務員，不論他們的地位高低，或工作的不同，他們要皆全以國家社會的利益為其服務的共同目的，既然這樣，所以公務員必須緊握住這個共同目的，以親愛共濟的精神為披肝露胆之真實合作，來求其目的之達到，同時必須建立共信互信之共同信念，而謀其切實的團結。否則共信不立，互信不生，互信不生，團結不固，更難期其真實合作也。但是共信，互信，團結，合作又須賴着「正義」與「公正」以培植之，所謂「正義」與「公正」即當賞罰分明，號令嚴整，一本大公，一視同仁，而使屬眾悅服受戴而已。

### (三) 行政道德與行政效率的關係

行政道德的基本性質已經述過了一現再來說行政道德所表現的這種基本性質和行政效率的關係究竟如何？約分三點述之。

(一) 行政道德為行政效率之基礎關係 無論行政道德，或行政效率，二者之中都必須含有「人刀」作用在裡頭，始能有其具體的表現。否則二者都不成立。行政道德是公務員一種熱心盡職合作等的表現，已如上述，行政效率

，則以公務員以最經濟的時間勞力而得最大的效果之謂，但是要求以最經濟的時間勞力而得最大的效果，事實上非賴公務員之對事熱心，忠實盡職合作等道德的表現，不以爲功，就在這一個意義上言之，行政道德已爲促進行政效率之提高的一種要素了，所以行政效率之存在，是以行政道德之存在爲基礎，其關係甚爲密切。

(二)行政效率爲行政道德標準關係 因爲行政效率的基本原則，是以最經濟的時間勞力而得最大的效果，故凡不合這個原則的，不但不能說是行政效率，並且是和行政效率相背馳的，所以現代進步的國家，對於行政效率的提高，非常重視，例如英國和美國現已設有吏治委員會，這個委員會的設立，就是爲着要提高其國內的行政效率，它這個會主辦各種公務的考試，以憑任用，並考核公務員的功績，以定去留，用功績制來代分贓制，庶合乎行政效率的原則，在這個場合之下，凡是無學識，能力，經驗以及不盡職，不奉公，敷衍塞責，畏勞偷閒等不道德表現的公務員，都要受淘汰之列。凡是勤廉從公、忠實負責及有功績等道德表現的公務員，則享受永不更動之權利，並且加以鼓勵更促其努力奉公，更使行政效率提高。從這一點觀之，則從行政效率所分析出來的優劣公務員，正是可以嚴分其有無行政道德表現之界限，所以行政效率，實爲行政道德的標準。

(三)促進新吏治風向發展之關係 行政道德之基本性質既在公務員的努力奉公，行政效率的主要精神，既在挑選優良公務員，排斥惡劣的公務員，故在確守行政道德與厲行行政效率的國家，公務員自身不能無警惕，而視以兢兢業業鞠躬盡瘁之精神努力于責任內之工作。乃爲其應盡之責，因此所謂苟安敷衍的不良習慣，可以根本打破，而勤廉從公的精神又可以從斯樹立，所以行政道德的確立，和行政效率的同時厲行，是能促進新的勤廉吏治之發展，而使國家政治日趨清明和上軌。

#### (四)行政道德之敗壞與行政效率之低微

行政道德與行政效率之關係已如上所說，所以我們就知道它兩個乃是一個相依而行不可分離的東西。因爲行政道德有了行政效率做它的標準，才能把不道德行爲的公務員排斥之於範圍外，而使有道德表現之公務員，益趨其道德表現，同時行政效率有行政道德爲其基礎，公務員才能努力服職以增進其效率。但是行政道德如果日趨敗壞，則行政效率不但不能提高，且有使其日趨低微化的危險，故行政效率的高低，是以行政道德之優劣轉移的。

關於行政道德敗壞的事實確是很多，不能一一舉列，茲據張金鑑先生在其所著的「行政學之理論與實際」書中第一章第二節云：行政道德敗壞的事實約言有七，即(一)賞

罰不公，(二)地位不穩，(三)上下隔閡，(四)不忠職務，(五)腐化頹唐，(六)工作遲緩，(七)缺乏感佩，所謂賞罰不公，保任人也不計其「才」與「能」，而憑其「私」與「親」，賞罰不根據其客觀之「功」與「過」，而憑一己之「好」與「惡」，於是勉者在位，賢者在道，勤奮者灰心，狡猾者得意，結果失去行政道德上之基本的合作精神；公務員之任職，既不是依法考試，又不是因才就事，全在私人的援用，而無法律的依據，公務員之地位有隨時動搖失業的危險，因此他們因不安心于任事，而致力于鑽營奔走，無惡不作，故貪污之事層出不窮；上下隔閡，是行政首領官長與所屬的職員不相接近，割若鴻溝，以致工作不能得到和諧順利的進展，而難收其良好的效果；不忠職務，即公務員本為國家之雇員，地位責任均甚重要，故必須以鞠躬盡瘁之精神努力其職守，但一般公務員均缺乏此種精神，率皆敷衍將事，了草塞責，暮氣沉沉，毫無生氣，而使工作遲滯，效率低減。腐化頹唐係指現在一般公務員在生活上缺乏之奮發勤勉，勇往直前之精神，而呈懶惰散漫的腐化現象，在思想上是舊陋無遠大的見解，缺合時代的新認識，在行動上是唯利是視，只知營營苟苟，不知努力，工作遲緩，即指現在行政機關裡，率為案牘積壓，時日遷延，因循將事，敷衍塞責，遂生遺誤公事，虛耗公帑了。至於缺乏感佩，乃因行政首長既不能本大公無私的精神為嚴明之

賞罰，又不能任人維賢，以甄拔真才，故公務員對其上輩缺少愛戴之觀念，失却上下協力，一體合作之效果，同時公務員以其工作不力，缺乏忠貞之精神，亦失却其在社會上的信仰。

以上張先生所舉的行政道德敗壞事實，固然在採功績制的國家是比較少，在採分贓制的國家是比較多，但在我國則已成爲普遍的現象，因此行政效率始終在低微的途中不能提高起來。

總之，行政效率是跟着行政道德而走的，在敗壞的行政道德中，所表現的行政效率只有低微，反之，高度的行政效率是要從優良的行政道德中才能製造出來，離開行政道德，而去求行政效率，恰是等於「緣木求魚」。

### (五)中國目前行政道德之促進與提高行政效率問題。

上面所舉的行政道德敗壞的事實，在中國今日的行政裏，差不多都有這樣的情形，這個用不着再來舉實例，只要憑我們的眼光看一看和對一對，到底符合不符合？便可以知道了，在我個人的認識與感覺是沒有不相符合的，所以我也就同時承認促進中國今日的行政道德問題，即是提高今日中國的行政效率問題，但是要促進今日中國的行政道德，又不可不明瞭促成今日中國行政道德敗壞的因素，中國今日行政道德之敗壞情形自有其複雜的社會政治等各



方面的環境和因素，故為求促進今日中國行政道德之實現，自亦應從這些複雜的環境和因素中來探討其癥結以求改進：

(一)政治上之促進 中國今日的行政當然還是任用私人的分贓制，雖然現在政府已經是有考試的舉行，却未普及，不能盡量的吸收人才，尤其是對於公務員的功績考核一點沒有做到，根本就無從計算其行政效率，故欲促進行政道德，在政治上須首先打破這個任用私人的分贓制，而代以依法依能的功績制；同時必須嚴分政務官與事務官，以確定其責任。政務官係依其政治主張或領導能力受人民直接或間接的選舉或由聘任而來，在職務上是副業者而不是專業者，在責任上是領導而非實做，如此自無須具有何等等的專門技術，但是事務官係專業者，即其責任在實際負擔執行行政事務，非依其專門技術，依法考試，按才授事不可。不但如此，即對於這些人員尤須界予終身職，不得無故變動，始能使彼等安心任事，並且賞罰要本大公無私之精神，才可養成彼等忠貞合作道德，而使工作緊張，效率增進。

(二)生活上之促進 生活的奢侈，亦為促成行政道德敗壞的一有力因素。我們現在可以這樣說：中國今日一切官吏貪污的淵源，皆由這生活的奢侈做起。因為近來社會，風向樂慾，無奇不有，無惡不備，且官場習氣，甚為惡

劣，公務員受其支配，既不能自奮自振，只有尾從其後，因此生活日趨奢侈，致人不敷出，不為貪污，從何以支持其生活？於是乎苟安敷衍之習氣以養成，勤廉奉公之精神付掃地，頹廢荒唐，暮氣沉沉，從那裏來的行政道德呢？所以要促進行政道德，應先建立簡單樸素的生活，而對此奢侈生活的公務員，施以嚴厲的制裁，並加以嚴格的考核，然後才能打破其苟安敷衍的惡習，養成勤廉奉公的精神。

(三)思想上之促進 公務員既為人民的公僕，所以必須培養並發揮其忠貞義勇的精神，以為國家社會而努力，但我國公務員的思想缺乏為公的精神，即有亦多陳腐，所謂民族意識國家觀念，則更為微薄。因此其影響于行政道德亦不少。故關於公務員思想之促進亦為重要的事情，唯一辦法，在對公務員實行一種訓練，使他們深刻的認識，公務員的為國家服務能否忠貞義勇，乃關係整個國家之成功失敗，同時明瞭他們之行動乃關係整個民族國家之興衰存亡，以啓發每個公務員都能本此信念，發展民族思想，國家觀念，表具忠貞義勇之精神為責任盡瘁，為國家拚命效死。

(四)修養上之促進 公務員的修養與行政道德亦有極大的關係，所謂修養，即在修養高尚的品格，其次在自勉自奮，即盡其所能，唯力事，不偷閒不苟安，努力于責

任內之事，至於行政首領，則尚不以高尚品格及卓越學識爲足，吾國各部之常務次長及其以下之秘書皆爲永久公務員的領袖，不但對其所主持的部務應有特別的訓練與知識，同時並須具有爲成功領袖的各種條件，謝爾頓說(Oliver Sheldon)：「新管理能否成功，全視此新經理有無新筋力以維繫之，新經理只有舊日的紀律，訓練及工作能力實不足用，彼必須有種使人敬愛的羣德，此羣德足以吸引他人與之親近密合，而樂於爲切實之合作，彼不是上司，而是領袖。忠貞誠實，德足以感人，不自驕傲，須與工作人員接近，以增彼此之友愛。」(Philosophy of Management, P. 196)所以行政領袖祇是自身有卓越之能力與高尚之品格，仍不能得證行政道德之增進，和行政效率的提高。此新經理對於所屬工作人員必須有新的紀律，訓練和新的工作能力，同時要有正確的調查與分析務使各得其所，各盡其長，使各人得以令其性情的所近，興奮的所在而分別奮勉從事，始能完成其被敬愛之領袖，增進其行政道德與提高其效率。

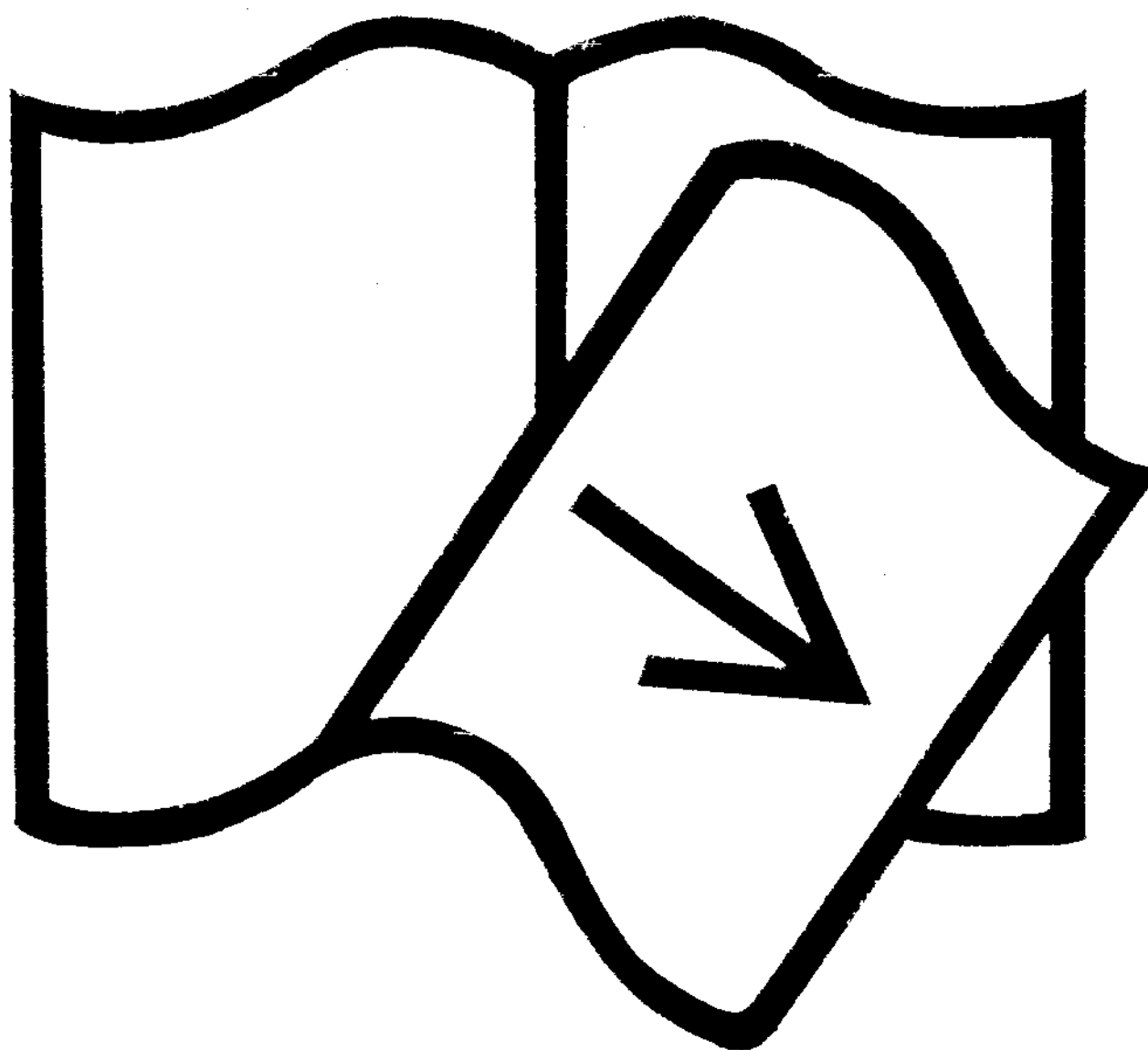
至於言到今日我國行政效率低微的問題，主觀的原因是行政制度還沒有確立，客觀的原因是公務員本身缺乏自勉自奮，勤廉從公的精神，歸結起來說，則在沒有優良的行政道德，所以我的深信：若能從政治上，生活上，思想上，及修養上四方面來促進行政道德，必能得到良好的效

果，而行政效率自可提高，因此我在最後可這樣說一句話：「促進今日中國的行政道德問題辦妥了，提高今日中國的行政效率問題更可解決了。」

#### (六) 結論

行政道德是行政效率的基礎，即行政效率需要行政道德以維繫之，在敗壞的行政道德中是沒有行政效率可言的，二者不但不可分離而是有密切的關係，近世無論任何國家，莫不積極的謀提高其國內的行政效率，因此影响到不可不先謀積極的整飭及促進此行政效率的基礎之行政道德。行政道德事實上已構成提高行政效率的重要因素了。不僅如此，在行政道德確立行政效率日趨提高的場合，能養成勤廉從公的新吏治制度之發展。進一步即促進政治的清明和入軌，其關係更大。

中國今日的行政道德仍在敗壞的過程中未確立，自然其行政效率是低微，因此其所反映出來的吏治制度是腐敗，政治現象是複雜而不清明。所以整飭及改進中國今日之行政道德使之確立而提高其行政效率，爲澄清今日中國的吏治和改革政治之根本工作，尤其是這項的基本工作，在這嚴重的國難關頭更是需要，更是迫切。



缺 49 - 60 页

解釋主義的，希望張先生把 總理的全部重要遺教，讀過一遍，把三民主義尤其是民族主義部份重新詳細研究過，不要先存着成見，好像張先生自己說：「我個人早以為孫中山先生講的民族主義不健全」。因為那種錯誤的成見太深，便容易誤解別人的意思，以至發生重大錯誤。

## 二

不過「民族主義需要重新解釋」全文的注意點，無非是發揮他那德模可拉西式的所謂「邦國主義」。「邦國主義」一語，真是太生疏了，雖然「邦國」二字在中國古籍上常用，可是「邦國主義」四字連用的，還要算是創見。張先生表示，他所用的「邦國主義」是從西文 Nationalism 翻譯來的，通常把 Nationalism 多半譯作民族主義。而張先生獨譯作「邦國主義」。那末，我們就要首先考慮這個新奇的譯語是否恰當。在古籍上「邦」字的含義，除了和國字相同的意義以外，還含有封建國或地方的意思。「邦國」兩字合用，也不過是指國與地方的意思，其實「邦國」二字與「國家」一詞很相近，不過是把家族的字樣避免，換上邦土的字樣罷了。更知道原文 Natio 拿遜並不含有邦土的意思，Nation 淵源於拉丁字 Nation，原是用來代表誕生或種族的，一個部族或一個社會集團之在事實上或理想上以同一血統結合者，也可以這個的名詞表示。到十七世紀以後拿遜一詞的用法，漸漸的混雜了，因為當時在歐洲，神聖羅馬帝國崩

潰 以血統相結合而生的民族國家，好像雨後春筍一般的急進勃興起來，於是學者才把「拿遜」與國家有時混用。但是西人在用拿遜和 Country 和 State 的時候終有差別，常以拿遜來代表血統相近，感情融洽的國家 而以 Country 代表國或地方的意思，很和中國「邦」字的意思近似。假若張先生翻的不是「拿遜」而是 State 的話，那末就對了。可是「拿遜」最好還是譯做民族，絕不應譯做「邦國」，我想這是凡從西文中研究政治學的人都能承認的吧？

「邦國」二字在翻譯的意義上，既與原文不符，更進一步，研究所謂「邦國主義」的內容，是怎樣的呢？張先生說：「邦國主義」是與德國大革命時的人權運動同根生出來的，「兩者所懸的理想，同是「自由」或更確切的說「自主」。從個人方面，部份方面看，便是人權運動；從國家方面，整個方面看，便是「邦國主義」的運動。每個人各自成 (Ego)，沒有人應該比其他人佔更優越的地位。……個人是這樣，那末團體是這樣，國家也應是這樣。自己要保障自己的權利，自己要完盡自己的義務，自己做自己的主人。所以邦國主義與人權運動，實在同是這樣情調的雙生子。這一點很重要，明白了這一點，方才能明白正確的邦國主義不但不與德模可拉西的原理相反，並且是建築在同一基礎之上的」，按他這一點的解釋，是證明他所謂：「邦國主義」與國家主義不同，而帶有極濃厚的人權運

動和個人自由主義的彩色，正與德模克拉西相同。關於歐西德模克拉西政治的批評，各國政論家都有很多。我們公平的說：德模克拉西本身被人斥責的實在太過了，牠不過是資本主義制度所附帶產生的一種政治觀念和政治組織，也就是資本主義外形的一種政治表現。牠過去是資本主義打倒封建制度的利器；牠現在却變成了欺騙民衆不過，輕弱無能的東西。強盛的德，意，英，蘇，諸國早已棄之不用，改行有力的統治。而美法等國，則因積習太深不易改換。美國的羅斯福新總統，曾經倡行過藍鷹運動，企圖把德模克拉西的老壳打破，而代一強力的政府，終以剛性憲法的束縛，受最高法院的限制，還是擺脫不開。法國牠是爲了黨派太多，缺乏中心的緣故，只好延用這老弱的德模克拉西，實在都有不得已的苦衷，叫苦無似，我們何苦再投入這個破舊的老壳裏？在政治上講，一盤散沙的中國人，實在不能再講各個人的自由，從社會上講，在帝國主義鐵蹄之下的中國，根本沒有造成資本主義的條件。沒有建立資本主義的可能，何況資本主義已經走上了末路，我們更沒有學牠的必要，所以在這一點上，我們認爲「邦國主義」希望在中國實現，德模克拉西政治，是既不可能，更不要的！

三

張先生還說：「更有進者，「邦國主義」不但是與民治

融合調協的，牠並且是施行大規模自治所必不可少的條件」。他于是便引了繆爾教授的話，來作證明。繆爾教授說：大規模自治有兩個不可少的條件，第一，國民對政治須有訓練，「自治政府之成功運用的第二個條件是，企圖自治的社會當中，必先在感情上有真實的結合。一個社會如被深刻而不可調和的相反情調，被不可克服的疑忌及互增等心理，所劃分時，則討論等於無用，同意成爲不可能，而自治的企圖必將引向無政府之路。即在城邦時代，這種景況也曾有過。亞里斯多德以爲公民間情感之不一致是政治健康的致命傷。但在城邦時代，統一的情感是比較容易使之產生的。因爲那時的人全住城圍之內，在市場討論公共事務，領袖的面目可以見到，聲音可以聽到，他們共同的需要與共同危險，都可以在一起看到。在現代的幅員廣大的國家中，要產生和一的情感，便困難多了。在實際上，這一種和一的情感，祇有一種力量可以製造出來——，這力量就是我們所說的民族精神；在歐洲或在全世界，唯一能運用自治成功的國家，祇是那些有優越民族精神的國家。」這一段話把民族精神，發揮得淋漓盡緻，真不愧爲世界名著。可是他並沒有吐出什麼「邦國主義」的話句來，似與張先生的大作無關。有勇氣，不客氣的張先生，却毫不遲疑的說：「即他（指繆爾教授）所說的民族精神，實應改爲「邦國主義」的精神，他所說的民族精神，似乎以血統

言語，歷史等自然力為基礎，而「邦國主義」的精神，却正可超出這些界線的。」這幾句話真算是巧妙極了！前兩句，硬把人家說的民族精神改為「邦國主義」的精神；後兩句，又自稱「邦國主義」能超出民族精神的界線，不承認血統，言語，歷史等自然力的基礎。這樣的妙文妙筆，實在使人難解，倘若不願意承認民族精神的基礎，就不必引用民族精神，強來替自己的「邦國主義」來作證；要引用他，當然要尊重他的。不然，翻來覆去，返倒不好，越表現出自己的「邦國主義」是太空虛了。

經過了許多傍敲側引之後，他終究標出：「邦國主義唯一的特質，是在國民願在同一獨立政體下合作的意識與決心。」但是我們要追問：這種「合作意識與決心」是怎樣發生的？為什麼國民會願在同一獨立政體下合作呢？對於這些問題，張先生並未加以說明。我想這種國民的合作意識與決心，不是可以強力造成的，也不是專賴政治力所能製造的。很明顯的例，有歐戰以前的奧國，可算得世界上著名的警察國家，但不能強匈牙利人和他誠心合作。所以國民合作的決心，還是要從民族精神中，才能找得出來，約瑟博士曾經說：「如其分子（國民）有意識地具有某些共同屬性，種族，種族的淵源，歷史的因襲，宗教或語言有共同之點。每個集團有其獨立的特徵，自別於其他團體，則這集團可稱為民族。」他又說：「民族主義是用來表示民族

分子的一種心理——忠於「民族國家」視為一切忠之本源」，蒲徠斯爵士在他所著之民族情緒之為歷史的要素一書中，會明白的說：「在各開化民族的思想想像中，都不免有一種種族的興趣，種族的情緒，就是構成民族情緒和民族自尊性的原素之一。而且可以助成人羣的團結。不過，在民族性中的種族成分重要，却不如一般人所說之甚。」所以人羣團結合作心理的發生，是從其分子相互認識有共同血統，共同歷史，共同宗教，共同語文，共同生活習慣，等實在情況而來的。這些實在情況，就是中山先生在民族主義中所講的造成民族的自然力量，假若沒有這些實在情況，自然共同之點。而把一些來路不同，毫無關連的人，強置於同一政體之下，向他們空言「邦國主義」，是決不會發生「合作的意識與決心」。

不錯，我們知道世界上，有美國和瑞士，兩個種族複雜的聯邦國。但是我們絕不可因為他們國內種族複雜，就斷定他不能結合成一民族，而他們實在各有其構成民族團體的特別要素。瑞士處在歐洲列強的中間，有他們過去共同奮鬥的光榮史，有他們獨具酷愛自治的共同習性，所以能夠常久鞏固的團結於同一政府之下。美國人都是一些不滿意歐洲舊政治的人，遠渡重洋到新大陸上來，尋找自由幸福的，有他們共同獨立奮鬥的歷史，和愛好自由的共同習性，雖然種源不同，而習性一致，自然也容易結合成一

個民族團體。終究這祇算是人羣結合之特例，一般國家是不應強學不能硬造的。所以國民的合作意識與決心，必須是從民族主義中發生出來的。也只有訓練國民對於民族認識深刻，積極提倡民族主義，才能加強國民的合作意識與決心。如果「邦國主義的唯一特質是在國民願在同一獨立政體下合作的意識與決心」的話，那末，這種「邦國主義」必須是從民族主義中發生出來的，才能有實際存在性，否則便只是一種空想或假說。

#### 結論

現在，特為提出四點來，請讀者注意：第一，三民主義的整個性和不可分性，是不宜忽視的，民族主義是三民主義的一部份，當然不能包容全部三民主義的意義，民族主義不完備的地方，自有民權主義和民生主義為之補充，但民族主義本身已經包含對內對外兩面的意義，絕非單獨

## 地球內部和巖石的成因

在探究一個自然物體之先，沒有人不把這物體的發生當為首先應解決的問題。探究巖石也是這樣，我們必須先明瞭巖石到底是怎樣發生的？

為了解決這問題，我們先要知道，地球是怎樣來的？關於解釋地球的來源有許多學說，其中當然有許多是說

對外的，更沒有「重新解釋的需要」第二、「邦國主義」一詞，生疏難解，單就中文意思來講，容易和國家主義混淆，且帶有封建的氣味。若是翻譯西文「拿遜」的意思，更不如翻做「民族」切合，所以說「邦國主義」定名實屬無當，第三，德模克拉克西政治，在西洋已經是不通的了。現在我們何苦再去學他，將來復興中華民族的責任，只有強有力的統治才能負擔得起來，在此國家危亡，人心散漫的中國，還提倡個人「自由」「自主」簡直是催命符，我們萬不能接受的。第四，所謂「國民合作意識與決心」必從民族主義意識中得來，空洞的「邦國主義」實足以引導人民趨向自私自利，而陷於「每人都個自成 ego」的危險！以上四點希望「民族主義需要重新解釋」的作者張先生也自行檢查一番，是否有此欠缺？（本文前段曾在福建民報來論欄發表，特此聲明。）

蘇 萍

不通的，我們不必多花口舌去說牠。比較上大家認為完滿的有兩個學說：一個是星雲說(Nebular hypothesis)一個是微行星說(Planetesimal hypothesis)。星雲說是一七五五年康德教授(Emanuel Kant)所創。一七九六年法國著名天文學家拉卜拉斯(Laplace)亦主張，至一八二四年

復經修改一次。這學說的大意是說太陽系(Solar System)當初是一大團星雲(Nebula)其範圍伸達最初海王星之外，半徑從太陽起約有2,800,000,000哩。這團星雲非常稀薄，有高的溫度。後因年代久遠，經輻射作用，其熱漸次散失，所以體積慢慢收縮。體積雖盡管收縮，其質量並不變化，故自轉的速度因之而增加，離心力(Centrifugal Force)亦隨之而增大，故在赤道(equator)上的星雲向外飛出，成爲許多小團的星雲，各團小星雲自行凝結，遂成行星。至於那些小遊星，則由較小團的星雲凝結而成。衛星則由行星裏用同樣方法分出來的。還有一個解釋地球及其他星體成因的學說，就是美國天文家慕爾頓(Moulton)及地質家張伯林(Chamberlain)主張的微行星說。其說亦以星雲做起點。不過在沒有說這學說之先，我們得先知道宇宙中的恆星(Fixed Star)不祇太陽一個，所以當其他星體由太陽系星雲的側邊經過時，因吸力作用，太陽系星雲的兩端即發生潮(Tide)，但是經過太陽系側邊的星體不能把潮吸去，所以這潮便落在中間，成爲許多螺旋形的微行星(Planetesimal)，各微行星相碰，則成小行星(Planetoid)；最後變爲行星(Planet)。地球是行星中的一個，要研究地球，我們也就得參考其他星體。

地球底成因，我們已知道了。但是地球中間到底包含些什麼玩兒呢？若只依地球本身來探究，地球半徑有六千

三百餘公里那麼長，以人類的渺小，要想測知怎麼的地層，恐怕是很困難的吧？然而人欲是有思想的，這條路走不通，我們可以走別的路。普通用以探知地層的方法有好幾種，現在把比較普遍的分述於下：(1)打鑽法：用打鑽或採礦窺察地球內部的巖石。這方法乍來好像是很合乎實際，但你要曉得，我們所知道的，從來沒有鑿深過三千公尺以上的深度，拿這數目與地球的半徑比較，我們所得的結果，不過是九牛之一毛，根本就沒有抓着題目。(2)火山也是不可靠，即爲地球的成分，因爲火山的活動，不過是地層下很淺的部分，決不能說地球內部也是一樣。(3)照地球成因的假設——星雲說與微行星說——我們已知道地球和其他星體本來是同一種材料做成的。所以由空中掉下來的隕石(Meteorites)可以當我們研究的材料。現在所得到的隕石計可分三類：即鐵隕石(Siderites)，石隕石(Siderolites)和空中降下石(Aerolites)。鐵隕石大部份爲鐵，其中略含少量的鎳，成鐵鎳合金。石隕石含鐵鎳及重基性矽酸鹽。空中降下石含重基性矽酸鹽及其他少許的基性火成巖。由上列各種隕石的成分，我們已略知地球包涵些什麼東西了。(4)現在有一種巧妙的方法是利用地震的震波和地球的比重，來測知地球內部的物質。我們已測出地球的比重約爲五，六(S.G.s)。然而怪事就來了，現在所有的巖石，它的比重祇有二。七。就以最重的玄武巖(Bas-



salt)來說吧，也不過只有三。○。地球本是巖石造成的，巖石既是怎麼輕，而測出來的地球又那麼重。因此可知這地球內部一定是比重大于五，六的東西，這些比重大的東西，恐怕非鉄鏽莫屬了，又由地震的震動率，我們知道地球內部是一種很堅硬的剛體，比鋼還要堅硬。雖然依照地溫增加率每向三十公尺增加一(一。○)度到了十英里以下便不能成爲固體，但因上部壓力很大的關係，所以也得成爲不易流動很堅硬的物體。據盛廉遜和亞丁士(Dunham and Adams)的意見，他說地球自地殼到中心約可分爲四層：A最外的一層——地殼，牠只有一百公里那麼厚，比重大概自二(2.8)八到三(3.2)二；多係比重小的巖石，如花崗巖玄武巖等，B第二層：厚度約有一千六百公里，這層的上部其比重約三，五，下部約四，三五，巖質屬重基性矽酸鹽類。C第三層：這層柯希密特(Goldschmidt)稱爲輝石帶，此帶有一千四百公里的厚度，上層的比重爲六，下層的比重爲八。這層中鉄鏽漸次增多，其質和石隕石(Siderolites)相似，大部以硫化鉄爲主體。D最內的中心圈：厚約四三千公里，比重爲十。僉約百分之八十八的鉄，百分之六到十的鏽，百分之○.五的鉛。這層巖性可與鉄隕石(Sidevites)比較。

在這四層地層中，最末三層不過是用地球的密度，和地震的震波推斷出來的。誰也不能跑進去拿証物出來看，

不過說出來總有理由，還可以相信。最外一層地殼，離我們較近，和我們的關係最密切，得着的實據也較多，現在來專門討論這一層。

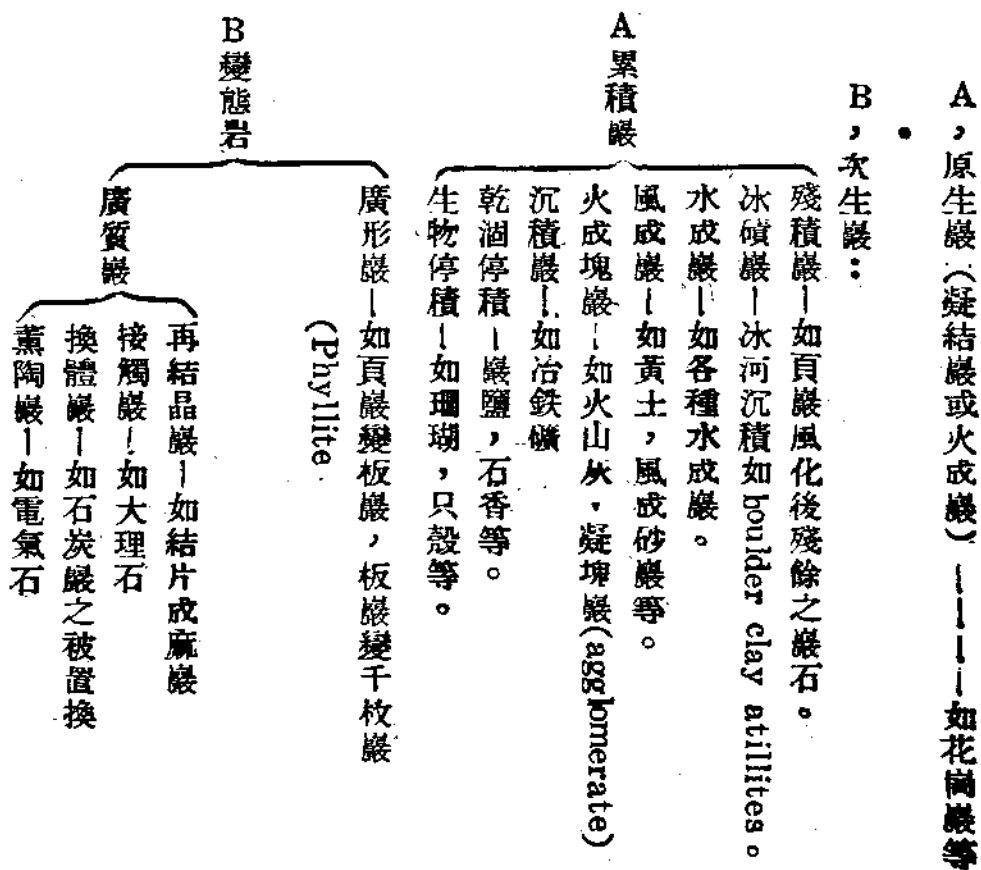
上面已說過，每向地下掘深三十公尺或一百英尺，溫度便增高攝氏一度。照這樣推算，到了十英里以下，溫度便很高，很多物質差不多都要熔融，不能成爲固體。在這十英里以上的大多都凝結成爲巖石。這些巖石中，要以火成巖和變質巖爲最多，在其上祇有很薄的累積巖(Sedimentary rock)一層層蓋着。據Clark氏和Washington氏說：這十英里的巖石，計含有火成巖百分之九十五，頁巖百分之四，砂巖百分之○.七五，石灰決巖百分之○.二五。至于變質巖呢，牠不過是由火成巖和累積巖變來的，可歸入本來巖石內面，不必另外計算。這十英里巖石中據Clark氏計算包涵些下列各種元素：

主要者		次要者	
(O2)	47.33%	(H)	0.22%
(Si)	27.74	(Ti)	0.46
(Al)	7.85	(c)	0.19
(Te)	4.85	(cl)	0.06
(Ca)	3.47	(Br)	
(Mg)	2.24	(P)	0.12
(Na)	2.46	(S)	0.12
(K)	2.49	(Ba)	0.03
		(Sr)	0.02
		(Mn)	0.03
		(F)	0.10
		他	0.50

在上列各元素中，以養爲最多，養是個很活動的元素，所以能成的化合物亦最多。

關於地球底來源和巖石底成分說得太多了。現在我們把牠拉回來說一說巖石的生成。談到這裏不免又想起了地球最初凝固時的形狀。當地球凝固後，其表面全部都蓋滿了約二公里半或三公里的水，只有一點兒巖石露出水面。後來地球因外來吸力作用（或即為月），地殼即被吸起，褶縐成爲山脈，這就是最古的巖石。這層最古的巖石漸被雨水及空氣剝蝕，成爲許多細小的泥砂，被河流搬運沉積又另結成巖石。即所謂次生巖（Secondary rocks）。次生巖不祇這一種。還有被風搬運沉積而成的，如華北一帶風成的黃土，叫做風成巖（Eolian rock），由冰河聚積，表面常呈有磨擦條紋的，這種巖石叫冰積巖（Glacial deposits）。又有風化時殘留下來的殘積巖（Residual rock），有時候火山噴發，噴出許多灰塵或石塊，凝結成火成塊巖（Pyroclastic rock）。在海邊上，有時海水沖進巖邊的沼澤，後來蒸發乾涸成爲石膏及巖鹽。又生物也能成爲巖石，珊瑚就是一例。設使巖石受了壓力熱力或其他作用，其形狀和性質常變化與原來不同，這就是變態巖（Metamorphics）。

最後，我們把各種巖石列成一表，作爲本篇的尾巴：



# 福建省統計月刊 第二卷 第二期 目錄

- 一、公務
- 二、人口 福建省會戶口變動統計
- 三、氣象
- 四、財政
  - 1 福建省地方收入統計
  - 2 福建省地方支出統計
  - 3 福建省各縣田賦收入統計
  - 4 福建省各縣契稅收入統計
  - 5 福建省各縣特種營業稅收入統計
  - 6 福建省各縣普通營業稅收入統計
  - 7 福建省各縣牙行營業稅收入統計
  - 8 福建省各縣屠宰營業稅收入統計
  - 9 福建省各縣當營業稅收入統計
  - 10 福建省各縣房舖收入統計
  - 11 福建省各縣菸酒牌照稅收入統計
- 五、物價
  - 1 福州市批發物價表
  - 2 福州市零售物價表
- 六、金融
  - 1 福州對各埠每月匯兌行市
  - 2 福州對國外每月匯兌行市
  - 3 福州廈門各種貨幣每月找換率
  - 4 福建各月金銀輸出入淨值
- 七、貿易
  - 1 閩海關輸出入統計
  - 2 閩海關直接對外貿易(洋貨輸入)
  - 3 閩海關直接對外貿易(土貨輸入)
  - 4 閩海關國內轉口貿易(國貨輸出)
  - 5 閩海關國內轉口貿易(國貨輸入)
  - 6 閩海關直接對外貿易國別價值表

大學叢書  
訓育論

李相 著

商務印書館出版

精裝一冊二元二角

本書共分十五章：第一章緒論；第二章及第三章訓育的背景，第四章訓育的原則；第五章校風與訓育，第六章課程與訓育，第七章教學與訓育；第八章賞罰問題；第九章及第十章課外活動與訓育；第十一章及第十二章學生自治與訓育；第十三章訓育的制度；第十四章訓育的目標和成績考查；第十五章結論。都凡十五萬言。根據心理學及社會學闡明訓育的基本原理；探討我國訓育實際問題，不厭精詳。對於改進我國訓育的辦法，亦有獨到之眼光。誠爲我國教育學界關於訓育之鉅著。

# 本刊徵稿條例

- 一、本刊宗旨：在以科學方法，檢討中國固有文化，儘量吸收西洋文化精華；根據三民主義，建設適合於中國目前所需要的新文化。
- 二、本刊內容分簡評論著文藝會員消息等各欄但於必要時得增刪之。
- 三、來稿凡與本刊宗旨及內容相符者，均所歡迎。但文字務請繕寫清楚，並加新式標點，最好用方格稿紙，不宜橫寫。
- 四、來稿文體，文言白話均可，惟字數最好在五六千字左右，特別專著不在此限。如係譯文，請附寄原本，或註明原文出處。
- 五、稿末請註明姓名住址，以便通訊。至稿上署名，悉聽自便。
- 六、來稿一經登出，一律以現金酬報。
- 七、來稿概不退還，如須退還，請先期聲明，並附足郵費方可照辦。
- 八、來稿內容，本社得酌量增刪；如有不願受改者請預先聲明。
- 九、來稿以未在他處發表者為限。
- 十、來稿請逕寄本市中山路福建文化建設協會編審股收。

等級	地位	全	半	面	字	面	四分之一
特等	底封面之外面	五十元					
優等	封面之內及正文首篇之前	三十五元	二十元				
上等	第二篇以下正文之前	三十元	十六元	十元			
普通	正文後	二十五元	十五元	八元			

廣告概用白紙黑字如用色紙或彩色價目另議繪畫刻畫工作另議連登三期至六期者特別從廉以示優待

辦法	份數	價目
零售	一	大洋一角
半年預定	六	大洋五角五分
全年預定	十二	大洋一元

預定半年者專號不另加費

編輯者 福州中山路福建文化建設協會福建文化月刊社

發行者 福建文化月刊社

代售者 各地大書局

印刷者 福州城內石井巷寶華印書局