

社 會 經 濟 叢 刊

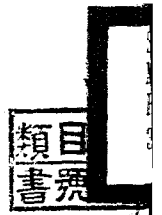
中 國 經 濟 建 設

與

農 村 工 業 化 問 題

翁 文 灝
顧 翊 羣
著

社 會 經 濟 出 版 社 編
商 務 印 書 館 印 行



MG

F129.633 設建濟經國中

33

與

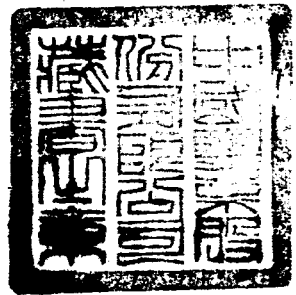
題問化業工村農

著 瀨 文 翁
羣 翊 顧



3 1798 0230 5

編社版出濟經會社
行印館書印務商



引言

本社之創立，在研究中國工業化問題，以協助經濟建設之進展，翁詠霓先生顧季高先生本其學術研究及實際經驗之心得，前在陪都講演斯項問題時，極爲聽衆所膺服。本社以講辭內容，體大思精，特應各地人士之要求，輯爲專冊，公諸社會，不僅本社引爲幸事，亦全國讀者所殷望也。

社會經濟出版社謹啓（三十三年元月十日）

目錄

中國經濟建設概論……………翁文灝……………一
中國戰後農村工業化問題……………顧翊羣……………三一

中國經濟建設與農村工業化問題

化

中國經濟建設概論

翁文灝

一 經濟建設與國力

國家力量全靠經濟建設，尤賴近代的建設，此理 國父在民生主義第一講內言之甚明：

「就是因爲這幾十年來，各國的物質文明極進步，工業很發達，人類的生產力忽然增加，着實言之，就是由於發明了機器，世界先進的人類，便逐漸不用人力來做工，而用天然力來做工，就是用天然的汽力、火力、水力、及電力來替代人的氣力，用金屬的鋼鐵來替代人的筋骨。機器發明之後，用一個人管理一副機器，便可以做一百人或一千人的工夫，所以機器的生產力和人工的生產力，便有大大的分別。……用人來做工，就是極有能幹而兼勤勞的人，最多不過是駕乎平常人的十倍；但是用機器來做工，就是用一個很懶惰和很尋常的人去管理，他的生產力也可駕乎一個人的幾百倍，或者是千倍。」

由舊式的經濟進到近代的經濟，必須經過實業革命。十八世紀下半期，英國首經實業革

命，生產基礎，由家庭而變為工廠，經營單位，由個人而合為公司，工業技術，因發明而得能專利。於是煤礦業、鋼鐵業、紡織業、以及汽船、鐵路，相繼發展，盛極一時。繼之而起者，在歐為法國，在美為北美，又繼之為德國，更繼之而勃興者為蘇聯，因此遂以養成近代之物質文化。在遠東方面，六十年前，中國與日本同時感覺採取新法，改革經濟之必要，日本抱擴張無已之野心，努力經營，已成爲吾方之強敵。茲就美英蘇德日五國若干出產能力，以與吾國相較，列如左表：

國名	煤產量 (噸)	鋼產量 (噸)	石油產量 (噸)	電力產量 (度)
美國	四二一,〇〇〇,〇〇〇	九一,〇〇〇,〇〇〇	一七〇,〇〇〇,〇〇〇	八八,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇
英國	二五八,〇〇〇,〇〇〇	二一,〇〇〇,〇〇〇	一〇,〇〇〇,〇〇〇	二〇,六九〇,〇〇〇,〇〇〇
蘇聯	一二九,〇〇〇,〇〇〇	二二,〇〇〇,〇〇〇	三〇,〇〇〇,〇〇〇	二〇,五二〇,〇〇〇,〇〇〇
德國	三六四,〇〇〇,〇〇〇	二五,〇〇〇,〇〇〇	七〇〇,〇〇〇	三一,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇
日本	六五,〇〇〇,〇〇〇	七,〇〇〇,〇〇〇	三五〇,〇〇〇	一九,七〇〇,〇〇〇,〇〇〇
中國	二〇,〇〇〇,〇〇〇	四〇,〇〇〇	—	七〇〇,〇〇〇,〇〇〇

從上表來看，顯見美國出產力之偉大，冠於全球各國，無可倫比。英爲工業最先進之國，

產力仍大，但煉鋼、電力，德已遠在其前。油、鋼、電力，蘇聯亦後來居上。日本以數十年之努力，其生產數量，較之歐美，誠尙未能盡及，但揆之彼邦之人口及領土，其實現能力，亦已頗爲可觀。且其蠶絲、人造纖維、棉紡織各業，已翹然居全球之首席。自太平洋大戰開始以來，彼邦自負以爲南洋之石油、錫、膠，悉歸彼佔，欲由「無之國」一躍而成爲「有之國」。其特經濟爭奪，以增高其國力之用心，昭然若揭。

在上列表中，吾國雖地廣人衆，惟生產能力，較之其他列強，實相距至遠。煤礦爲吾國實業中之最發達者，但日本產量較我方猶高三倍有餘，德高十八倍有奇，蘇高六倍有奇，英高十二倍有奇，美國則在吾國二十一倍以上。其他各事，則相差更多。就鋼言，一百七十五個中國，方等於日本；六百二十五個中國，方等於德國；五百個中國，方等於英國或蘇聯；二千二百七十五個中國，方等於美國。在此望塵莫及的實狀之下，而欲實行迎頭趕上的建國之計，勢非發奮爲雄，認真建設不可。

吾人試想五十年之前，中國舊式生產的絲茶出口，尙居全球總量百分之五十以上，瓷器、食糖，亦有大量輸出；曾幾何時，則他國方法革新，價愈廉，質愈美，而吾國產品，不能相競，一敗塗地。繼之而起者，誠有其他物產，例如錫、錒、桐油，亦頗稱盛；但按之實際，此盛況並不易久恃。中國錫產在一九二六至一九二九年間，佔世界總量百分之六十五，而在一九三〇至一九三七年間，則退至百分之四十左右。中國錒產量一九一八至一九二三年間，佔世界總量

百分之七十一，在一九二九至一九三四年間，佔世界總量百分之七十三，而在一九三五至一九三七年間，則退至百分之五十，至一九三八年更退至百分之二十六。可見鎊鎊二質，中國在世界市場之地位，已顯有退步之象。在世界大戰時期，美洲發揚生產，不遺餘力，中國受敵封鎖，運輸艱難，比例的地位，自更低落甚多。將來戰後之程途如何，正自不易預定。

但從另一方面言之，人力之增加，易得明速之效果。例如棉紗及布疋，三四十年前曾爲吾國大宗進口貨物，漏卮甚鉅。自吾國改良棉種，推廣植棉，每年產棉一千四百萬擔，遂成爲世界三大產棉國之一，產量之多，追及印度。紡織工廠亦相當致力，紡機增至五百餘萬錠，遂使生產突增，進口銳減，而轉有逐漸輸出之勢，此爲吾國近年所見之明效。實則其他各國，莫不皆然。蘇聯革命以前，在一九一三年，照人口比例，煤產量較美國少二十六倍，鋼產量較美國少十一倍；至一九三七年，經過十年建設，則兩數相較，只少四倍半與三倍八，卽此便見建設之效。國際聯盟統計一九二五至一九二九年間世界各國之製造能力，美國獨佔世界總量百分之四十五，但嗣是以後，因蘇日兩國之宏大進步，美國成份卽爲之降低。由是可信，事在人爲，有志竟成，吾國果能精誠惕厲，奮發有爲，定能於十年之期，克觀成效，二十年之後，煥成新邦。

國父曾言：「統計美國所發展之動力，約一萬六千六百七十五萬匹馬力，以一馬力等於八人力計之，則美國約有十三萬萬有奇之人力，以助之生產。其人口一萬萬，除人力作工之外，

每人尚有十三人之機器力爲之助。而此十三人之機器力，乃夜以繼日，連作二十四時之工作而不歇者，而人之工作，每日八時耳，機力則每日作三倍之工，是一機力無異三人也，而十三人之機力，則等於三十九人矣。」國父如此計算，顯見舊式國家，實有迅速革新，以取得近代經濟力量之必要。近年來軸心國家，爭取生活空間，或設立其共榮圈，其根本用意，惟在使日強國充分工業化，而使其他諸國放棄工業，而將農礦生產之原料，全數供彼單方壟斷，以益增其向外擴張之實力。吾國抗戰建國，其根本用意，惟在建設工業，開發物產，地盡其利，物盡其用，養成自立自強之力量，以奠定獨立自由之基礎。如此則經濟建設，自爲吾國當前最大之任務，及此後發展必由之途徑。

二 實業計劃綱要

國父對於中國之物質建設，向極重視，認爲達到民生主義之必由途徑。至民國十年，國父親著實業計劃（英文原意爲國際開發中國），其後又擬著國防十年計劃，孜孜焉以革新經濟，鞏固國防爲整個國家建設之方針，及此後竭誠實行之良規。

兩種革命 實業計劃篇首有言：「中國今尙用手工爲生產，未入工業革命之第一步，比之歐美，已臨其第二革命者有殊。故於中國，兩種革命，必須同時並舉。既廢手工，採機器，又統一而國有之。」故採用機器及事業國有，爲中國經濟革新所同時應做的二事。國有一名，在

原用英文爲 *The nationalization of production*，此爲 國父民生主義建設之具體方針。故實業計劃結論會謂：「簡括言之，吾之意見，欲使外國之資本主義以造成中國之社會主義，而調和此兩種人類進化之經濟能力，使之互助爲用，以促成將來世界之文明。」

經營途徑及國有方針 實業計劃內第一計劃，首言：「中國實業之開發，應分兩路進行：（1）民營（原譯個人企業），（2）國營（原譯國家經營）是也。凡夫事物之可以委諸個人，或其較國家經營爲宜者，應任個人爲之（民營），由國家獎勵，而以法律保護之。今欲利便個人企業之發達於中國，則從來所行之自殺的稅制，應即廢止，紊亂之貨幣，立需改良，而各種官吏的障礙，必當排去，尤須輔之以利便交通。至其不能委諸個人，及有獨占性質者，應由國家經營之（國營）。今茲所論，後者之事屬焉。此類國家經營之事業，必待外資之聚集，外人之熟練而有組織才具者之僱傭，宏大計劃之建設，然後能舉。以其財產屬之國有（*State owned*），而爲全國人民利益計以經營之（*For the benefit of the whole nation*）。」就以上辭句，可以窺見 國父對於國有事業之用意。實業計劃內所籌辦之鐵路、公路、運河、商港、煤、鐵、油、銅、士敏土等各種具有建國意義之事業，皆當歸爲國營，其特爲重視，可以想見。以下更補爲說明。

製造國家資本 三民主義第二講會謂：「要解決民生問題，想求一勞永逸，單靠節制資本的辦法是不足的。……中國不能和外國比，單行節制資本是不足的。因爲外國富，中國貧，外

國生產過剩，中國生產不足，所以中國不單是節制私人資本，還是要發達國家資本。……統一之後，要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業。……第一是交通事業，像鐵路、運河，都要大規模的建築。第二是礦產，中國礦產極其豐富，貨藏於地，實在可惜，一定要開發的。第三是工業，中國的工業，非要趕快振興不可。中國工人雖多，但是沒有機器，不能和外國競爭。全國所用的貨物，都靠外國製造運輸而來，所以利權總是外溢。我們要挽回這種利權，便要趕快用國家的力量來振興工業，用機器來生產，令全國工人都有工做。（按資本主義國家，常因員工失業而成重大問題，故國父既主生產採用機器，同時又主力避國民失業，免蹈資本主義之流弊。）……如果不用國家的力量來經營，任由中國私人或者外國商人來經營，將來的結果，也不過是私人的資本發達，也要生出大富階級的不平均。」在同一講內，國父又說：「我在先講過，中國今日單是節制資本，仍不足以解決民生問題，必要加以製造國家資本，才可以解決這個問題。何謂製造國家資本呢？就是發展國家實業，這項發展實業的計劃，已詳於建國方略第二卷的物質建設，又名實業計劃，這本書把製造國家資本的大概，講得很清楚了。上面說，商業時代的資本是金錢，工業時代是機器，所以當由國家經營，設備種種的生產機器，為國家所有，好像歐戰時候，各國所行的戰時政策，把大實業和工廠都收歸國有一樣。……中國本來沒有大資本公司，如果由國家管理資本，發達資本，所得的利益，歸人民大家所有，照這樣的辦法，和資本公司不相衝突，是很容易做得到的。」由以上言論，足見國父昭示

的步驟，是應由發展國家實業（以鐵路、礦業、工業爲三要項），以製造與發達國家資本，即由此以實行民生主義。亦惟能先行製造及發達國家資本，然後民生主義之二大綱——節制資本與平均地權——方能真見實行。

國有之意義 國父在講明「民生主義與社會主義」時，曾經說過：「故一面圖國家富強，一面當防資本家壟斷之流弊，此防弊之政策，無外社會主義。本會政綱中，所以採用國家社會主義政策，亦卽此事。現今德國卽用此等政策，國家一切大實業，如鐵路、電氣、水道等事務，皆歸國有，不使一私人獨享其利。英美初未用此政策，弊害今已大見。美國現時欲收鐵路爲國有，但其收入過鉅，買收則無此財力，已成根深不拔之勢。惟德國後起，故能思患預防，全國鐵路皆歸國有。中國當取法於德。……中國除田土房屋外，一切礦產森林，多爲國有。」國父又嘗說明不歸國有之弊竇：「今我國鐵道，次第推廣，營業浩大，此事理當主張國有。不知者以爲商辦，其權何必操之於國；但不知國爲民有，國有卽民有也。倘或不歸國有，譬如一省出一大資本家，將一省鐵路買回，大權獨攬，壟斷商業，彼時國民受其影響，豈不大哉？」

國父遺教中「國有卽民有也」一語，甚可注意。所以民生主義第二講曾說：「我們三民主義的意思，就是民有、民治、民享，這個民有、民治、民享的意思，就是國家是人民所共有，政治是人民所共管，利益是人民所共享。」

事業之規模 中國面積頗廣，人口衆多，故與辦實業，必有適當規模，方足達成近代國家之目的。國父實業計劃中對於鐵、煤、油、銅各礦，士敏土及食衣各事，僅言認真開發生產之必要，而對於具體數量及實行辦法，則俟之專家考察而後決定。惟其所擬計劃之大致規模，則於鐵道、公路、商港、運河，籌劃較爲明顯。鐵路十萬英里，公路一百萬英里，爲其明文提出之標準。此項數目，實係極爲扼要之計，絕非過份誇大之談。良以中國如共有鐵路十五萬公里，卽等於中國領土平均每一百平方公里之面積，有鐵路一·三公里，而此比數在日本爲五·六，在美國爲五·二，在德國爲一二·五，在英國爲一四·二，是中國比數仍遠在此諸國之後。其爲建設第一時期內事業上所需要，毫無疑義。由是可見實業計劃，國父已以宏大意光，高瞻遠矚，肇其始基；而各事業之實際辦法，則甚待後起之士，分門別類，兼顧並籌，更爲規劃，而促其實現。

三 戰前中國實業概況

在對日抗戰以前，中國經濟狀況，茲分類述之如左：

工業 中國工業在第一次世界大戰時，各國商品輸入減少，兼以銀貴金賤，頗受有利的刺激，而引起社會企業者之熱心。嗣因關稅自主，釐金廢除，國內產業，頗受保護之益。此種狀況，在輸出入統計可有證明。(一)機器輸入之價值。戰後民國八年入口機器數量，與戰前之民

國二年比較，增加在三倍以上，至民國十年則增至十倍以上，其中以紡織機佔主要部份。至民國十二年以後，中國紡織業受日本之傾軋，轉趨艱苦，故入口之機械數亦疲弱。(一)工業原料之輸入。例如一九一二年化學工業原料之輸入為一百二十萬兩，一九一四年，受戰事影響，略見減少，但戰後之一九二〇年即增至二百二十九萬兩，至一九二五增至一千六百四十七萬兩，可見中國化學工業之進步。(二)機製品之輸出。尤著之例為中國棉紡織品出口之積極加高，與外國棉紡織進口之逐年減少，又如水泥進口數量，亦逐年減少，而呈自給自足之象。以上各事，皆表徵中國工業之略有進步。至其大概規模，茲就抗戰軍興之前，即一九三六年，重要各業，摘列如左：

事	業	重	要	廠	數	生	產	數	量	附	註
棉	紡	業	中國所辦	四八	九六	棉紗	三、二〇〇、〇〇〇件	共有五百十餘萬錠			
麵	粉	業	外國所辦	九四	七一	麵粉	六一、九四一、六一二袋				
火	柴	業		七一	火柴	八八〇、〇〇〇箱					
水	泥	業		九	水泥	四、五〇〇、〇〇〇桶	生產能力為七百萬桶				
機	器	業		二七〇	自備動力		二、四五五馬力				
電	業				電力	六八〇、〇〇〇瓩					

茲復估計中國方面對於各工業所投資本數目，約如左表：

事	業數	目
紡織	業	一五〇、〇〇〇、〇〇〇元
麵粉	業	二七、〇〇〇、〇〇〇
火柴	業	一二、〇〇〇、〇〇〇
水泥	業	一五、〇〇〇、〇〇〇
機器	業	八、〇〇〇、〇〇〇
電業	業	七四、〇〇〇、〇〇〇
共計		二八六、〇〇〇、〇〇〇元

此外較可注意之工業，為化學工業。出產肥皂者全國約二百餘廠，製造紙張者全國約四十五廠，資本約共一千四百萬元。鋼鐵業除遼寧省日人年出鐵約三十萬噸外（本篇除特別提醒者外，其他數額東四省皆未計入），內地各處僅太原及漢口約共年出五千噸，土法生鐵約共十二萬噸，為數實甚微小。由此可得總述，抗戰以前中國工業，未經國營，全賴民營，事實上惟輕工業漸見開始，而重工業則尚少發動。且綜觀之，在此新工業時代中，吾國廣土衆民，而工

業程度僅祇如此，所估分量，實屬甚為薄弱。揆之近代中國之意義，誠覺深為不足。

礦業 抗戰前之礦業，惟煤礦已有若干新式設備之單位，產量較多，其創始期多賴外人之努力；但邇年以來，中國技術人員，已積有經驗，足能自為經營。茲將重要各礦質之每年生產數量，表列如下：

名	稱數	量
煤		二〇、〇〇〇、〇〇〇噸
錫		一〇、〇〇〇
鐵	砂	一、五〇〇、〇〇〇
金		三〇〇、〇〇〇兩
銅		五〇〇噸
鉛	砂	五、〇〇〇
鋅	砂	一〇、〇〇〇
鎳	砂	一二、〇〇〇
銻		一〇、〇〇〇

汞					五〇噸
砒					一、〇〇〇
石			膏		五〇、〇〇〇
明			礬		一一、〇〇〇
自	然		碱		一七、〇〇〇
硫			礦		六、〇〇〇

此外尚有食鹽約三百萬噸，鑄砂、銻砂、鉛砂、石綿、螢石、石油等則為量甚少。就天然之富源言，煤、金、鎢、錒、錫，中國儲量皆尚豐富，鐵礦雖非甚多，但儘可自足，煉焦煙煤及錳礦，亦非其富，但勉可配合，石油、汞、銻、鉛、宜更善為利用，明礬、石膏、石綿、螢石、砒礦石，及近年發見之磷酸鈣、硫酸鋇、及含鉛礦石，皆有相當富源，宜更善開發，銀、銅、鉛、鋅、硫、硝則皆資源甚少，不易發達。

中國內地因工業化之程度極低，故煤之用途，最大多數僅供家用，而總量仍並不甚大。惟在沿海港埠，則新式用途，為數較多。例如上海煤炭，主要用途為輪船燃料，約七十五萬噸，鐵路燃料約二十萬噸，兩運輸其用煤九十五萬噸。紡織廠及絲廠約四十八萬噸，電廠約五十五萬噸，水泥廠約三萬噸，自來水及煤氣廠約九萬噸，紙煙及其他工業約共四十萬噸，共計工業

用煤一百五十萬噸。此外家用及商戶用煤共爲三十五萬噸。以上各項合計，上海用煤共爲二百八十五萬噸。上海附近之蘇州、無錫、杭州、蕪湖，亦有大致同樣意義，用煤約共一百五十萬噸。故此一區域，總計用煤約共四百三十餘萬噸，爲中國用煤最多區域之一。由是可知，新式工業及交通愈發達，則需煤之數量亦愈多。

農業 中國農業生產，迄今猶用舊法，惟農人自古相傳，勤於耕種，自亦具有特長。政府所注意於協助者，尤重灌溉水田及改良種子。灌溉見效特著者，如陝西省內鑿渠引水，藉得良田二百八十萬畝；改良種子，對於稻、麥、棉三種，尤爲努力。茲就有關於發展前途者，節述如下：

糧食 中國以農立國，亘數千年，但進出口貿易中，每年進口食米、小麥、及麵粉之價值，往往甚鉅。此項糧食進口價值，在一九三五年爲一萬三千五百九十萬元，佔是年入超總額百分之三十九；在一九三六年爲四千九百二十萬元，佔是年入超總額百分之二十一。溯其緣由，尤因粵海一帶，習食洋米，其價格往往低於國產；又因華北、華中沿海麵粉廠加多，往往喜購洋麥。但因此而使每年國際漏卮之巨如此，自宜設法改進。

棉花 全國產棉在民國二十五年已共達一千四百七十八萬擔；出於華北區域河北、山東、河南、山西、陝西五省者，約四百七十萬擔；長江流域內以湖北、江蘇二省爲最大，各產二百萬擔有奇；次爲浙江、安徽、及湖南，約共產一百萬擔；又次爲四川，約產五十萬擔。棉花產

量，自一九三〇至一九三六年之間，增加殆及一倍。惟中國人口衆多，內地尙少供應，就原存紗廠，已每年需花一千餘萬擔，如工業分布較廣，則棉花生產，仍應繼續增高。所出棉紗棉布，除國內自用外，宜有餘量出口，推銷於海外。

蠶絲業 中國每年絲繭產量，約爲三百八十餘萬擔，由此可製成絲二十八萬擔。出產最多者爲浙江及廣東，每省各出繭一百萬擔以上。次之爲江蘇及四川，各出五十萬擔。但在二十六年時，實際產絲估計爲十四萬餘擔。繭之銷路皆在國內，絲則輸往國外者，舊車製絲約二萬五千包，新車製絲約十二萬五千包，約佔日本輸出六分之一。

黃豆 黃豆爲東三省之巨額產品，每年約能共出八千五百萬擔。此外山東、河北、河南、江蘇、安徽、四川，亦有相當生產。全國總產約爲二萬三千餘萬擔。

糖 吾國戰前蔗糖，約年產三十萬噸，甜菜糖或近十萬噸，洋糖進口約三十餘萬噸，統計每人每年用糖約一公斤半，以較歐美各國，相去遠甚。此業如善爲經營，自加生產，中國應可自給。

畜產物 中國從前對於羊毛製呢，不甚重視，故西北雖盛產羊毛，每年約六十餘萬擔，而本國殊未充分利用，因之羊毛洗製不善，品質欠良，惟每年仍有鉅數出口。例如每年輸出三十萬擔，即約值一千萬元。羊皮雖亦使用，但數不多。牛皮亦有輸出，年可達三十萬擔。實則皮革用途，極宜提倡，假定以都市人口二千萬人用革計，則全國即共需牛皮二百七十餘萬張。總

之皮革及毛紡織事業，亟待樹立，以宏畜產。

植物油 中國年產各種植物油為數頗多，每年約出桐油三百萬擔，豆油八百萬擔，花生油一千六百萬擔。又如芝麻油、菜油、茶油、棉籽油、茴油，亦均有大量生產。惟利用植物油之工業，如油漆工業等，尙未發達，故不能不仰賴於出口貿易。萬一桐油豆油等國外滯銷，則國內生產，即感根本搖動。

鐵路 鐵路為陸路運輸最主要之方法，中國已築鐵路約共一萬公里弱，其在東三省現暫淪陷者，約另有五千公里。比之美國之四十萬公里，英國之三萬三千公里，印度之六萬公里，皆大有不及。從前鐵路之興築，多賴外力，惟近年浙贛、粵漢、淮南、江南各路之完成，則全由中國自辦。在一九三五年底，關內鐵路共有機車一千二百七十六輛，其挽力為一萬零三百噸。但平均年齡超過二十年者，已佔百分之六十。貨車一萬五千五百餘輛，共可載貨四十四萬七千噸。但損壞待修者，佔百分之二十五以上，其運輸能力，實顯感薄弱。鐵路原宜國營，以期通籌統一，惟事實上當時鐵路分為二大類：一為國營鐵路，如京滬、津浦、平漢等是；二為部省合營，如浙贛、淮南等是。國營鐵路以國家利益為最大前提，由中央主管機關全權管理。在一九三六年，除開支外，盈餘六千五百萬元。至其他鐵路，則如同蒲路之幾歸省營，浙贛路之歸理事會節制，淮南之歸公司經營，其辦法與國營路自不一致。

航業 從前因對外允許內地航權，故中國沿海及內河，均頗有外國輪船，其外洋與其他國

家往來運輸者，幾全賴外輪，更不待言。在沿海行駛之外國輪船，其總淨噸數共爲三十三萬噸，其中英船居首，日本次之，美又次之。長江由海洋直貫內地，且爲人物繁富之區，輪船總噸位爲二十萬噸，其中英船最多，日本與中國幾至相等，美國次之，德法又次之。英美二國輪船總噸位，皆在一千萬噸以上，日本亦達五百萬噸，而吾國連外國船舶在內，總數亦不過五十餘萬噸，水運能力之不足，誠爲顯然。美英等國在中國沿海及內河航權訂約撤銷以後，吾國實宜趁機奮興，暢通航運，且圖逐步加入遠洋航線，以助貿易，而宏國力。

貿易 一九三一年中國之進出口貿易總額爲二十九萬一千七百萬元，以四萬五千萬人分配之，每人貿易額爲六元五角。一九三六年進出口總額爲十六萬四千七百萬元，以四萬五千萬人分配之，每人貿易額約爲四元。茲以二數平均，每人五元，作爲吾國標準。此標準在美爲二百，在日本爲七十六，可見中國貿易數量，尙極低弱，繼此以往，努力振興，大有發展餘地。又觀近數年來入超，卽進口額超過出口額，少者如一九三六年之二萬三千六百萬元，佔進口額百分二十五（是年日人大批走私，故進口登記未易完備）；多者如一九三一年之十萬八千萬元，佔進口額百分之五十二；皆使現金逐年流出，愈積愈鉅。自一九三二至一九三六年五年間，入超總數卽爲二十七萬六千一百萬元，卽平均每年損失爲五萬五千二百萬元，此項貿易損失最大之抵補，爲華僑匯歸本國之款。依照銀行估計，自一九三二至一九三六年五年間，此款共爲十三萬三千萬元，卽平均每年匯入二萬六千六百萬元，約可抵補貿易損失百分之五十。中

國貿易年必入超，而其中米麵成份又鉅。此後必須儘量增多出口貨物之數量，如絲、茶、毛、革、桐油、豬鬃、布毯、鎊、錫、鎊等物，皆宜大量推銷，而食米、麥粉、棉紗、布匹等物，則皆宜力求自足，不假外求。貿易之形勢，認真改良，庶能輸入建設必需之外國器材，以宏倡吾國生產及運輸之實力。

四 抗戰期內中國實業概況

自九一八事變以後，吾國政府凜於外患之深，國防需要之切，埋頭工作，以期增強國力，故抗戰前夕，中國經濟，正在邁步上進之途徑。當時政治方面，國內已現統一曙光，中央法令及制度，已可通行於各省。法幣政策，經一年餘努力，及友邦贊助，已告成功。在此種環境之下，中國工業，自萌芽新生命，民間工業，在沿江沿海各大都市，亦繼續進行，政府方面，於民國二十五年七月起，實行重工業三年計劃，其內容共有十點：（一）統制鎊錫，同時籌劃製造鎊鐵；（二）建設湘潭的下攝司鋼鐵廠，期能年產三十萬噸；（三）開發寧鄉及茶陵鐵礦；（四）開發大冶、陽新、及彭縣銅礦，同時建設煉銅廠；（五）籌劃改善開發水口山鉛鋅礦；（六）開發高坑、天河、及譚家山煤礦，補充中華南產煤之不足；（七）籌建江西煉油廠，同時開發延川、延長、及巴縣油礦；（八）籌建氮氣廠，製造硫酸銨及硫酸、硝酸，以爲兵工之用；（九）建設機器廠，包括發動機廠、原動力機廠、及工具機廠；（十）建設電工器材廠，包括電線廠、電

管廠、電話廠、及電機廠，又設立無線電機製造廠。此計劃僅爲中國大規模工業化之一個根基，自更需第二第三個計劃，建設中國，使成爲現代化的國家。

迨民國二十六年夏間，抗戰事起，政府在經濟動員方面，首先從事二種工作。一爲工礦設備之內遷及其重新建設，二爲經濟管制工作之開始實行。關於前者，因鑒於戰前中國新式設備多集中於沿海各地或長江下游，內地各處之生產絕少機械設備，遠不足以供長期抗戰之需要，故決定儘量內遷，以厚實力。又恐私人經營工業者，囿於程途，絀於資本，以致怠於遠遷，故政府自始允助運輸，並貸資金，以資鼓勵，由工礦調整處認真辦理。自抗戰年起，至民國二十九年底止，內遷工廠六百三十九家，其中經由政府助遷者，共四百四十八家。按業別言，其中計有鋼鐵工業二家，機械工業二百三十家，電器製造四十一家，化學工業六十二家，紡織工業一百十五家，飲食品工業五十四家，教育用品工業八十一家，礦業八家，其他工業五十四家。內遷器材共計十二萬噸。內地以四川、陝西、湖南、廣西、雲南容納新遷事業爲數最多。同時對於若干基本工業，原有設備尙感不足者，政府特設法購置外國機械。此項新添設備，以資源委員會所管國營廠礦爲數最多，當共達二萬噸左右。因此努力，遂在內地建成新設工礦中心多處。凡如四川之重慶、成都、自流井、威遠、嘉定、五通橋、犍爲、宜賓、瀘州、內江、資中、綦江、南川、長壽、萬縣、雲南之昆明、箇舊、會澤、巧家、宣威、貴州之貴陽，廣西之柳州、桂林、全州，湖南之祁陽、衡陽、零陵、沅陵、辰溪，陝西之西安、咸陽、漢中、寶

雞，甘肅之蘭州、永登、玉門，青海之西寧，西康之會理、西昌等地之廠礦，皆在戰期內締造建置。

此項建設之成效，可以民營事業所得之生產力量作為標準。就棉紗言，後方戰前（二十七年之數為準）年產二萬九千七百餘件，至三十一年度，已能產十二萬件，即增多四倍。就麵粉言，自每年一百五十萬袋，增至四百八十八萬袋，計增三倍又半。就皮革言，自每年五萬六千張，增至十一萬二千餘張，計增二倍。就硫酸言，自每年一百七十噸，增至六百七十噸，計增四倍。就純碱言，自每年三百二十噸，增至一千三百六十噸，計增四倍有奇。就肥皂言，自每年八萬二千箱，增至四十萬箱，計增五倍。就機製紙言，自每年一萬四千四百令，增至二十五萬二千令，計增十七倍。就煤言，自每年二百六十萬噸，增至五百四十萬噸，計增一倍。其他，如灰口鐵增十五倍，鋼增十二倍有奇，水泥增二倍。凡此皆就後方戰前及民國三十一年之生產能力互相比較，而確見已有長足進步。此項進步特可重視者，尤在後方製造力量之提高。

惟有應注意者，戰時建設，利在速成，而因限於敵軍封鎖，運輸艱困，物資之數量有限，故事業之規模，亦不易充分發揮。例如鋼鐵出產，以及其軋製方法，均遠不足以語建國意義。而且功在早成，以濟急需，往往不計工本，故如酒精數百萬加侖，由桐油提煉汽油柴油，供應內地卡車，誠極有益，但俟戰事停止，運輸通暢，則戰時稱盛之事業，勢必因工本過高而不易

支持長久。此又純爲戰時生產難免之現象，而不可以爲國家宏遠之建設。但其中有可引爲深慰者，國營工礦電業，在抗戰時期，認真實施，自民國二十六年至三十一年六年之間，在內地素無基礎之地方，從頭建設，已頗有數量可觀。電銅、汽油、潤滑油、電線、電子管、磁礮子等，殆全賴國營事業供應。酒精、鐵、鋼、湘濱及岷江之煤，國營事業之所生產者，亦佔重要成份。動力機、電話機、收發報機，國營生產者，達總數之半乃至四分之三。戰時小試其端，已足見國營事業確有成效可期。且在此抗戰時以政府有計劃的推進，國營以重工業爲元，民營以輕工業爲主，分途進行，又復相輔相成，亦已具有規轍。亦即此可以證明 國父所主張之國有方針，誠爲吾國建設時代所不可或忽。

五 戰後中國實業建設方針

戰後領土主權，完全恢復，誠爲吾國千載一時復興振作之絕好機會。時乎不再，必須全國同人，共具決心，齊起努力，遵從 國父遺教及 總裁指示，以從事於近代建設，務必在最近期內，克告成功。因此主要方針，不能不早爲籌劃，俾有目標，庶能一的同趨，不致自相歧貳。茲就所見，擬列如下：

物資供應 關於物資供應者，吾國應取之方針，大致如下：（一）吾國固有之農礦富源如稻、麥、棉、豆、麻、油、糖、絲、毛、革、鬃、骨、金、煤、鐵、錳、鎊、錒、錫、汞、

鈹、砒、石膏、明礬等，宜儘量開發，充分利用，以求自給。如有餘量，並宜宏獎外輸，以擴大吾國對外之貿易。(二)近時新發現之資源，如石油、磷石、鉛礦等，宜充分開發，期使油料及鉛足自給，過磷酸鹽（亦名磷肥）並宜多爲生產，既以自用，並以外銷。(三)儲量實有未足之物資，例如銅、鉛、鋅、硫，以及尙未生產之物資如銻、鎳、橡膠等，宜向富產各國商洽供應。(四)對於對外貿易者，應使食衣用品之進口大量降低，俾可騰出資力爲生產建設之用，並宜設法增加出口物品之種類及其數量，以爭取海外市場，而多得現金實力。

生產規模 近世各界生產規模，備極宏鉅，例如美國每年產鋼近一萬萬噸，德英蘇三國亦年在二千萬噸以上，日本平時年產四百餘萬噸，戰時增至七百萬噸，即印度出產鐵鋼亦至數百萬噸。又如煤炭產量，美德英皆每年數萬萬噸，蘇聯亦近萬萬噸，日本亦達六千餘萬噸，猶儘量攘奪吾國沿海煤產年在二千萬噸以上。中國在認真振興工業途中，自宜鑒於近代規模努力前進；但行遠自邇，實行之初，仍宜具有步驟，庶可逐級推進。故中國建設方針，一方面當奮勇速進，以追近代之規模，一方面仍宜考量實際上負擔之能力，以期確能勝任。由此方針，乃可進言下列標準。

建設標準 生產物資之性質，可分四大類：一爲充實本國國民之衣食用途者。例如麵粉業、紡織業等。其用意既以優裕國民之生活，復以減輕外貨入超之漏卮，極應重視。以吾國人口之多，宜年產棉布一萬六千萬疋（約需棉花二千一百餘萬擔），使國民每人每年用布十六

碼。又全國食麵之人以一萬六千萬人計，宜年產麵粉十二萬萬包（即較戰前增加二十倍）。如此則雖非奢侈式之豐衣美食，庶足以使全國同胞無憂，可以無需外國衣食之輸入。二為發展吾國建設能力者。例如煤、鋼、水泥、汽油、電力等皆是。數年之後，吾國宜每年產煤八千萬噸，產鋼三百萬噸，產水泥一千二百萬桶，產汽油四百萬桶，產電力三百萬瓩。凡此規模，比之美、英、蘇、德，實仍相距甚遠，吾國初步為之，實為必需之圖，並非誇張之語。三為供應各種交通用具，以增高運輸能力者。例如輪船宜每年自造三十萬噸，火車宜每年自造四千輛，電報及電話機皆應完全自造，無需外購。此規模亦並非甚大，自應作為初期建設之最低標準。如果並此不為，更出其下，則枝節工作，仍無裨於建成近代國家之方針。四為製造各種工業要件，以追取時代之進步者。例如發電機及蒸汽透平，宜各年造四十萬瓩，硫酸鋁年產五十萬噸，硝酸宜年製五萬噸，亦惟有此而後其他工業克能進行。至製造方法，皆宜劍及履及，力求精新，以期迎頭趕上，不落於他人之後。

運輸能力 運輸方法之最重要者，陸特鐵路，水用輪船。鐵路建設，國父遺示，應於十年內建成十五萬公里，即平均每年應建一萬五千里。姑退一步言之，將此數減半實行，則每年亦應建築七千五百公里，即五年之後，增加新路三萬七千餘公里。實際建設視此為準，不宜更為減少。且單軌鐵路之運力亦殊有限，例如每日行車十二次，每次載貨一千噸，則每日運輸總數亦不過一萬二千噸。今如有一鋼鐵廠，每日出鋼一千噸，所用原料，皆賴此鐵路運輸，則

此路即須每日運煤七千噸，鐵砂二千餘噸，再加以鑛砂、灰石、耐火材料等物，其總量即在一萬噸左右。鐵路所剩運力，已屬無幾。萬一此區域內復有他種大宗產品，例如糧食、棉花、煤炭等類，則運力已苦竭蹶；若在同一地方，復有近代規模之他種工廠，則鐵路更苦無力負擔。由此可見，不但鐵路路線，宜早擴展，其在運輸特繁之區，並宜增鋪雙軌，或用其他方法，以加高其運力。至水運力量，五年之內宜使內河輪船及沿海輪船，各有一百萬噸，另並宜加具南洋（馬來、緬甸、東印度各地）航運，亦約一百萬噸，以增近海貿易及內地與華僑之聯繫。同時並開始籌設遠洋航業，東至美國，西抵歐洲，以奠定對外貿易之長遠基礎。

經營途徑 建設事業欲得預期之目標，須循健全之途徑。從前事業，如漢陽鋼鐵廠、馬尾造船廠、招商局、南通棉紡織廠等，初辦時具有規模，至後來即不易支持，前車之鑑，至可凜然。今茲建設，必須慎之於先，持之以恆，有逐步前進之功，避半途而廢之弊，庶能款不虛糜，事克觀成。衡量近代經濟之原理，遵從 國父倡導國有之方針，並依照 總裁建工業以建國之訓示，經營途徑，宜分爲國營民營，同時並進。基本工業如鋼鐵、石油、及重大機械、電器、化工、電力等，基本交通事業如鐵路、海港、航空、郵電等，原則上皆應歸國營。但實際上，國營事業，均當儘量容納社會實力，惟節制指揮之權，則由政府在國家利益爲最高前提之原則下，善爲施行。遇有確具能力、誠實可靠之民營公司，亦可在一定條件之下，特許經營，通力合作。輕工業如紡織、糧米、麵粉、皮革、紙張等事，普通及局部的運輸等，原則上皆應

歸民營，而由政府竭誠保護而獎勵之。遇有事實需要，政府不妨創設示範，以示倡導，但在方針上仍以扶助民營爲指歸。國營民營，方法雖有不同，意義實歸一致。政府對於全國生產運輸各項事業，皆爲一貫統籌，規定計劃綱要，使所有事業，皆遵循一定規轍，共同前進，即於對外貿易、金融制度、及賦稅標準，亦皆認真籌劃，依照建國方針，向同一目標，齊趨共進。對於國內各經濟區域之建設，政府宜訂定計劃，以電力器材及運輸便利，優爲供應，使其他事業，不論國營民營，皆早日有現成可用之基礎，勃起奮發，早爲推進。

建設負擔 假定照上述規模，實行五年建設計劃，約計需要資金（一律照戰前幣值計算），計爲工礦建設約共國幣一百萬萬元，鐵路及航業建設亦約一百萬萬元，水利工程及農業建設亦姑以同數爲準，則可假定各項建設用款共爲三百萬萬元。五年計劃之實際建設工作，應於前四年實行，故所費資金，每年平均當爲七十五萬萬元。中國國民收入之確數，向未查明，依照戰前專門學者之估計，農民每年收入總數約爲五百四十四萬萬元，非農民每年收入約爲一百四十六萬萬四千萬元，共爲六百九十萬萬零四千萬元。以人口四萬萬五千萬人除，每人每年收入爲一百五十三元。由此收入中可得之剩餘資金，更難估計，雖一般國民生活程度極低，但上列收入，分攤全年，每人每日收入猶不及半元，由此積蓄，自非易事。估計每人每年平均貢獻收入之一成即十五元，則全國可得總數六十七萬五千萬元。以此數與上擬之建設資金相較，尙有不敷，且事實上亦不易以此數全供建設。更考之事實，戰前政府支具有建設意義者，年約一萬

萬元，進口貨物屬於建設性質者（米麥等皆不在內），年約二萬萬六千萬元，銀行及公司資本投於建設性之事業者，年亦不過一萬萬元；以上之數合計，亦僅四萬萬六千萬元。揆之需要，相距甚遠。不過以前對於建設工作，不甚注意，故用款不多。如照蘇聯預算，年用支出總數之半額，以供建設，則政府及社會年共投資二十萬萬元，並不甚難。如果同時改進稅收，增多儲蓄，亦必可加得相當資金，以資建設工作之運用。且上擬建設規模，比之他國，並不為大。蘇聯在一九四〇年，經濟建設投資總額為三百八十萬萬盧布，而吾輩所希望者僅為七十五萬萬元國幣，以吾國人口之多，工業基礎之少，急起直追，自不可緩。惟由此亦可知吾國認真建設，既賴自身之奮勵，亦須借助於友邦。亦即此可以曉然於國父之實業計劃，原名為國際開發中國，此其意見，決非由於一時之懸想，而實明見其為事實所需要，既增推進之速度，又減人民之負擔，其眼光甚遠，其用心亦至苦也。抑吾輩須知中國經濟，如不革新，則國民生活，始終艱苦，國家力量，長久薄弱，即目前已有之外債，亦不易清還，積而愈久，則貧窮之程度，亦將與歲俱增，仍不易免殖民地之地位。反之，中國經濟，如誠澈底革新，依照適當規模，開發本國富源，最初建設之四年，誠為特感艱苦，迨建設逐步告成，物資大量生產，則物得盡其所用，貨能暢其流通，國民富力，自亦因之驟為提高，國家前途，亦藉以得有出路，更以餘裕，清償外助，自在意中。舉例言之，依照上述生產規模，煤、鋼、汽油、水泥四種物資之出產，已共年值十二萬萬元（依照戰前價值），加之其他，為數更多，故艱苦之時間甚短，而收

穫之功效甚宏。自貧而富，轉弱爲強，轉緣回黃，厥在於此。是在全國國民確具決意，奮勇爲之。

建設責任 上言建設如能成功，則國家由貧弱而得富強，由艱苦而臻康樂，績效之隆，可以預必；如果失敗，則虛糜民脂，不易收復，厚負外債，大失人心，國局更陷沉淪，挽回愈爲不易。凡此成敗得失之分，實視國人對於此責是否能盡。徘徊觀望，難免自陷於歧途，勇往直前，庶能省時而得效，時乎不再，實在全國人心同爲振奮，執行員工，好自爲之。至就具體任務言之，一曰管理。凡人相處各有職掌，亦各有權限，善爲分配，善爲佈置，使人各能盡其所長，卽事可以得見成就。二曰技術。採治、化合、製造、運輸，各有專門，須能精習，如大匠運斤，益見效率，如專家之研學，更求精深。三曰財務。錢幣之使用，必求真實而免浪費，資產之計算，亦須準確而避冒浮。盡人力以爲公，而不以自伐，避錙銖之入私，以無愧於心。操守既潔，信用自昭。凡此任務，皆由任事者深自警覺。一事之誤，須自責其愧對國家，一念之誠，常自引爲終身職責，臨深履薄，戒慎相持，庶幾有豸。

政府職責 在此建設進行途中，政府負有極宏大之職責，務宜就領導、經營、與管轄三方面，精誠努力。何謂領導？卽由政府明定方針，昭告國人，使其明悉國家經濟，確有兩種革命之必要。凡如實際建設之步驟、建設所得之效果、各種重要事實，皆當按時宣示，俾全國同胞，皆如行途者之見明燈，知所適從，共同用力。何謂經營？重要事業所需之資本，非私人所

能勝，事關國家安危，及大區域之通籌策進者，如重工業及鐵路、海港等，皆須國營。關係既甚切要，責任自極重大，務宜矢勤矢慎，悉力爲之。何謂管制？此其用意，可分二部：一爲保護。使民營各事業，皆有一定之規矩可循，且與國營各事，密切配合，竭誠互助，而絕不傾軋摧毀。且遇有需要，隨時使用助款、助運、減稅各項方法，以獎進而促成之。二爲管理。使各種事業，不論國營，抑爲民營，用途分配，價格標準，皆一以國家利益爲前提，支配調整，悉合機宜。而尤要者，任事人員，悉應絕對的廉潔奉公，精誠自持，毫不圖任何法外利益，絕不受任何私營關係，如此始能免貪污之嫌疑，亦藉此以停止系派之紛爭，與同僚之傾軋。古人淡泊明志，寧靜致遠，故能以一介文人，治亂國用重典，以執行其復興漢室之重任。此時革除舊污，肇建新邦，其責任自更重大。身與其事者，當盡革政客官僚之惡習，力圖革命建國之豐功，爲政府造信用，卽爲國家開前途，懷爲己責，無怠無荒，庶能有濟。

國民擁護 國家復興，最賴全體民衆，精誠努力，而當充分建設之時，尤須人人犧牲短時之樂利，以爭取大局之轉機。日本在六十年前，卽採用西法，革新經濟，孜孜不倦者數十年，故一戰而得台灣，再戰而獲朝鮮，又欲三戰而征我國，四戰而屈英美。德國自上次大受挫後，勵精圖治，發揚工業，不用現金，而卓然以工業製造立國。蘇聯革命之後，認真建設，特重重工業，而不重輕工業，寧使人民節衣縮食，而將全國資力，儘先使用於增強國力之途。卽土耳其革命之後，亦有五年計劃，實行從事。凡此諸例，皆與吾國古代臥薪嘗膽、生聚教訓之辦

法，若合符節。其實際爲之者，自決不專在少數在朝領導之人，而尤賴全國熱心有爲之士，同心合力，一致進行。吾國同胞，如果誠心爲之，則以四萬五千萬人之大族，既爲全球最衆之人，宜成舉世難比之力，一矢易折，衆箭難摧，合力齊趨，其成功自可操左券。

中國戰後農村工業化問題

——顧翊羣——

第一節 緒論

一、戰後我國工業化成功之展望——今日所謂「現代國家」非賴工業之發展，無以圖存而富強。我國工業一向落後，抗戰以來，集中沿海都市之工業又遭破壞，我當局爲實行抗戰建國，年來促進工業建設，不遺餘力，最近復召開工業建設計劃會議，集若干學者專家，從事研討，以期策進，我們深信中國戰後工業化一定成功，因爲已具備許多優越的條件：（1）國父曾指示我們：「建設之首要在民生，故對於全國人民之衣食住行四大需要，政府與人民協力共謀農業之發展，以足民食，共謀織造之發展，以裕民衣，建築大計劃之各式屋舍，以樂民居，修治道路運河，以利民行。」歐戰以後，曾痛切指示「中國存亡在實業發達之一事」，并手訂實業計劃，以爲建國南鍼。（2）總裁在手著中國之命運一書中，更進而列舉實業計劃施行最初十年內所需之人才與物資，完成實業計劃所定的業務，以策勵我國民急起直追，自立自強。（3）政府堅決的國策，是一面抗戰，一面建國，最近召集中國工業建設計劃會議，便是政府積極從事工業建設的證明。（4）過去我國實行工業化，因受不平等條約之束縛，發生種種障

礙，現既經廢除訂立平等新約，且國際間亦積極籌劃戰後世界經濟合作，如最近舉行之國際糧食會議以及在籌議中之國際幣制安定會議等，均足以表示各國今後必須澈底從事經濟合作，方能奠定永久和平之基礎。國父在第一次大戰結束後，曾準備利用外資，以從事於大規模之工業建設，此次世界大戰勝利以後，我們希望我國能夠切實獲得世界經濟合作的利益。(5)我國六年來的艱苦抗戰，全國上下，受了血、汗、淚的深刻教訓，戰後必須在總裁領導之下，將國防工業和民生工業建立起來，以期一勞永逸。綜上所述，我們對於戰後工業化的成功，抱有極大信心。但這並不是說成功可唾手而得。關於工業化之各種問題，如資本、技術、人才、組織、經營、實施程序等問題，非常複雜，在在需要富有經驗學識之學者專家，深籌熟慮，始克成功。本文討論者係中國農村工業化問題，就是如何使中國農村也走上工業化的途徑。

二、農村工業化之意義與價值——當前中國最大的問題爲人口、土地與文化三者的失調，因而發生了種種社會經濟問題，其調整之道，根據一般學者專家的意見；不外(1)應發展文化由農業生產閉關經濟轉向農業工業平衡發展與國際貿易。(2)改良土地利用，提高農業生產的量與質。(3)厲行優生政策，改良人口品質，維持適度人口，以求三者發展之平衡。

我國人口百分之八十以上是農民，我們的問題主要的是在解決農村問題，使每個農民皆能豐衣足食，則中國其他問題，均可迎刃而解，故農民生計問題，亟需解決。

百年以前，國際貿易之門戶未開，中國農村自給自足，手工業本甚普及，不僅可以供給農村與都市的消費，如生絲、茶葉、桐油等并可銷往外洋。但自五口通商，不平等條約締結以後，國際工業產品源源侵入，農民日用品以洋貨價廉物美，反多購自市場，以致農村產品無法推銷，農村日就衰微，此為任何國家經濟轉變時期所必有之艱難過程，對整個社會之發展殊多妨礙。

自五口通商以後，我國工業亦稍有發展，但大多集中大都市，今後究應採取何種方式，頗有商榷之餘地。發展大規模之都市工業，問題甚多，目前歐美諸國亦感覺工業過度集中之流弊。如（1）影響農村衰落，（2）都市地價高貴，不合經濟原則，（3）發生貧民窟引起社會問題，故逐漸有由都市轉入農村以求平衡發展之趨勢。

農村工業化之意義有二：（1）在促進農民自己從事於副業生產，擴充農村手工業，並謀充實農家收益，改善其生活。（2）在使都市工業分散，建立於農村，使農民勞作不僅恃用手藝，且有機會學習使用工具，由使用工具而得高度技藝，以節省勞力，增加生產，而充裕其生活。總裁嘗謂『如果世界上各國家民族生產能力不能有平衡的發展，則政治的自由平等，仍將為經濟的差別，甚至為經濟的侵略所毀損。』故吾人應積極提倡農民使用現代技術及工具，以求農村工業化之早日完成，國民經濟之均衡發展。

三、中國農村工業化之重要

至於農村工業化之重要約有下列諸點：

(1) 可以減少農村人口過剩之壓迫——根據統計，中國人口佔全世界人口總數百分之二二，中國土地僅佔全世界土地總數百分之八，且多荒蕪未墾之地，如新疆、西藏、蒙古等省區許多地方尙未利用，而沿海諸省如廣東、浙江、江蘇等省人口密度則甚高，較之歐美各工業國或有過之無不及，反觀其他國家，例如蘇聯人口佔世界總數百分之八，土地則佔百分之十六，美國人口佔世界總數百分之七，土地亦佔百分之七；英帝國人口佔世界總數百分之二十四，土地則佔世界百分之二十六。且若以各國城鄉人口比較，則我國農村人口實有過剩現象，以致耕地不敷分配，茲將各國城鄉人口分配及每農民攤得耕地面積與農場大小比較如下：

國	別	城市人口(%)	鄉村人口(%)	耕地面積(市畝)	農場面積(市畝)
中	國	一二·〇	八八·〇	四·四	二五·四
日	本	六五·四	三五·五	六·二	一六·二
德	國	三五·六	六四·四	三〇·六	一三一·一
美	國	五六·一	四三·八	一九三·六	九五二·二

從上表看來，可知我國鄉村人口最多，耕地面積最少，其補救之道，固可擴大農場面積，但挹此注彼必有一部份人，因此喪失其土地，實非澈底之計。所以我們主張農村工業化，以

吸收過剩之鄉村人口，使若干農民不必離鄉背井，麪集都市，而可就在鄉村附近從事生產工作。

(2) 可利用農村剩餘勞力——農業生產富有季節性，農民不是終年勞作，頗多空閒時間可資利用。根據調查我國農民各月休閑時間之百分比，一月份 32%，二月份 12%，三月至十月份爲 14% 至 44%，十一月份 10.6%，十二月份 24.9%。如能將休閑時間善爲利用，不僅可增加生產，並且可以避免鄉間各種不正當行爲，如賭博等。

(3) 就近取給原料——農村工業化，可節省原料及成品往返運輸等費用與損耗，從前紗廠集中上海，需由陝西把棉花裝到上海紗廠紡織後，再將製成品運回陝西推銷，極不經濟，如可於棉花產區中心如三原等地設廠，就地取給原料及雇用工人，便可省卻許多麻煩。

(4) 減少動力負擔——目前各種工業均感動力不足，如重慶動力不夠，時常停電，影響工業生產，如利用鄉村水力發電，以供民生工業需用，即可節省若干都市動力，移用於國防重工業。最近水利委員會擬與中國農民銀行合組鄉村水力發電公司，用意即在於此。

(5) 可避免都市工業之缺點——(一) 都市面積狹小，地價高貴，經營工業，需費甚鉅，鄉村則有廣闊之地面可供利用。(二) 工業設在都市，資本集中，容易發生貧富懸殊現象，若分散於鄉村，則農村工業可由農民自營或合作經營，無資本家與勞工之分。(三) 都市工業不合衛生，如英美等國大工業都市，頗多暗無天日，塵埃飛揚，促短人類壽命。若在鄉村空氣日光都

很充足，環境尤爲幽美，使人心曠神怡，提高工作效率。(四)工廠設在都市，容易受到空襲的損害，如目前英國將德國工業中心區炸燬，若分散在鄉村，即可避免敵機的威脅。

(6)鄉村工業化可附帶促進農業生產之發展，如農具、肥料、病蟲害、藥劑等之製造移至農村，就近推廣於農民，其裨益農業生產，當非淺鮮。且農產品於加工後出售，農民爲切身利益，自不願如過去出售於商販之攪雜摻假，又可提高農產品質與信譽，增加農民收益。

(7)總裁在中國之命運中謂：「建國的基本工作，在於教育軍事與經濟的合一。」總裁的高瞻遠矚，置今後建國工作之重心於經濟，實已指示我們最正確的方向。發展農村工業可訓練農民，使參加各種組織，成爲現代的國民，以期軍事與經濟密切配合，實現兵農合一，以鞏固國防，農村工業化實行以後，此目標便可早日達到。

(8)實行農村工業化，可以充裕農家收益與改進農民生活，兼以保障工業產品之銷路。馮友蘭先生在新專論一書第三篇內，曾論及我國農民智識與生活之落後，並主張鄉下人應變爲城市人，以機器生產代替人工生產。本人認爲如果實行農村工業化，鄉下人儘管留居鄉村，即可改變生產方式，改善生活程度，享受都市之現代便利。

(9)農村工業化可以收節制資本之效——國父曾謂：「將來中國之實業建設於合作的基礎之上，政治與實業皆爲民主化，……對於急待開發之產業，人人皆得按其應得之比例，以分沾其利益，享受其勞力結果之全部，獲得較優良之工作狀態，並有餘暇之機會，可以思及其他

工作以外之事件，如此勞工必能工作日進，獲得充分之娛樂與幸福。』農村工業化便可促進這個政策之實現。

綜上所述，農村工業化實在我國戰後迫切的要圖，也是中國自立自強和奠定世界永久和平的基礎。我們應用全力推動，以求實現。

第二節 對反對農村工業化論者之答復

農村工業化之重要及其價值已俱如上述，但也許有一部份人士主張我國實行工業化，應採大規模都市集中生產的方式，而對農村工業化發生懷疑，茲特摘要論列如次：

一、反對者認為工業的集中，由鄉村而城鎮而都市而大都市，為自然之演進，非如此不足以收地域分工之效。吾人認為工業集中都市，固為社會經濟發展之自然趨勢，但亦有其種種流弊。(1)現在歐美各國已感工業過分集中之弊，故正謀逐漸由城市分散於鄉村。琴巴爾氏 (Kimball) 曾謂：『近年以來美國中等的企業極多移至附廓的地方，而大企業則多趨於鄉村所在，……自上述各種優點說起來，似乎都市是最適宜於小企業，附廓是最適宜於中等的企業，而鄉村則最適宜於大企業，假使該處底勞動供給是很充足的。』可是我國的情形剛剛相反，大企業多集中在城市，小企業則分散於鄉村，實在是不合時代潮流的傾向。(2)過去工業先進國家，多反對農礦國之工業化，認為新興國家應當專門從事最需要土地及其他原料，而最不需要

勞工與資本的工業——即農業與礦業，而歐洲歷史悠久的國家，則應專業於資本最多而需要土地最少的工業，故日本會高唱「農業中國，工業日本」之口號，阻礙中國實行工業化。此種主張已經事實證明其謬誤，農礦國家雖經他國之武力壓迫，終究慢慢走上了工業國的途徑。同理亦可證明一國工業非必然集中於都市，農村終必工業化。(3)工業集中都市有種種缺點，如地價高漲，不合衛生，勞資糾紛，易受轟炸之弊，若戰時工業分散於鄉村，可免都市一被佔領，經濟即陷於崩潰之虞。

二、反對者每以都市有各種便利，如原料之集中，市場之接近，資金之容易籌集，倉庫、保險、勞工動力、交通、證券物品交易所經紀人等之便利，均為鄉村所不及。此種說法，在戰前是很對，因有不平等條約掩護的上海、天津等租界，確有特殊便利，但這都是畸形的現象。現在不平等條約的束縛業已解除，各種便利亦可由政府普及於內地。如國父在實業第五計劃中（包括衣食住行及印刷工業）主張於產原料區域設立各種工廠，用意亦即在此。

三、反對者又謂都市工業化即可消納農村過剩人口使變為都市市民不必再行實施農村工業化，這種理由僅注重經濟效果，而忽略社會影響，蓋農民如果在家庭附近入廠工作，則生活較為安定，如遷至較遠之都市工作，則易遭引誘，轉趨下流，或依附幫會等秘密組織，至多亦不過成爲下級工人，成爲資本家之剝削對象，鮮有能獲得高度技術與適當的報酬，而逐漸爭得經濟獨立。大家想必還記得歐文氏（Robert Owen）他是世界合作組織的始祖，他因工業革命引

致英國農村衰落，工人生活困苦，乃於一八〇〇年距離格拉斯哥（Glasgow）二十英里的鄉間，開設工廠，并舉辦工人福利事業，成績甚佳，結果該地成爲模範村，歐美各國爭先倣效。我國爲產業落後的國家，農民佔最大多數，如果工廠集中都市，農民都跑到都市裏去做工，農村將發生極大的變動，社會固然受到莫大影響，對整個國家經濟基礎恐亦無大裨益，如能於工業化開始時，即將其均衡分布於各地區，則社會變動之影響，當不致過於激烈。

四、反對者第四個理由，認爲農村工業規模較小，效率低落，不能與大規模工業相競爭。此理由亦不能成立，因爲實際上農村工業亦可實行分工及標準化。農家副業可利用合作組織以劃一產銷工作，其他工業亦可集合若干人組成適當大小之單位，以實行分工合作。以效率而論，即大規模之工業亦有其限度，如過分龐大，效率反趨低落。故農村工業化，可促進農民之自覺，改善其組織，及促使原料之標準化。現在美國暢銷全世界之柑桔、葡萄乾等並非大工廠之產品，而是由各州農民組織的生產運銷合作社所生產。至集中推銷，我國亦可倣效。現在中國農民銀行在江津創辦之柑桔示範場，所產柑桔亦至優良，並且加工製造，成爲橙汁及橙酒等。我們如能指導農民自己合作經營，使其發生興趣，成績必有可觀。農民合作經營，又可免除商人摻假作偽等不道德行爲。且如目前美國國防工業，農民之出力至多，如飛機所用之零件數萬種，頗多由農夫協助政府在其鄉間工作場中依照既定規範製造而成。戰前日本家庭工業亦甚發達，其產品如自行車、熱水瓶、橡皮鞋等傾銷全世界。綜上所述，可知農村工業效率，並

不減於大規模之工業，其理甚明。

五、反對者的第五個理由，謂祇須「農業工業化」而不能「農村工業化」，意指工業化必須有人力、物力、市場、交通、金融等等必要的經濟條件，而此為農村所不能具備者。吾人對此點亦不能苟同。因為農業固然要工業化，而農村也同時要工業化。所謂農村缺乏經濟條件，乃是農村未工業化的結果，不是農村不能工業化的原因。祇要工業到了農村，則交通工具，市場設備，及金融機關，亦自可相繼而來。自抗戰以來，工廠先後疏散到農村去，以前的荒野，就變成具備各種經濟條件的農工混合體。農產品與製造品的交易，更為接近而便利，農業工業各得其利。

六、反對者的第六種理由，謂改善農業經營的基本辦法，須將小農制改為國營或大農經營，而非在乎農村工業化。吾國農場太小，應設法擴大其經營，此點殆吾人否認。然小農制對於農村工業化，固有需要，即使將來如能改為大農經營，則更易達到農村工業化的目的。故大農經營與農村工業化，正可互相發揮，而並行不悖。

第三節 農村工業化應如何實施

農村工業化的實施辦法，有如下述：

一、農村工業建設之目標——我國鄉村原有工業組織太散漫，方法太陳舊，不合現代要

求。目前因戰爭關係稍為發達，乃暫時現象，欲維持鄉村工業之恆久繁榮應達成下列目標：

(1) 改進鄉村工業現狀：(一) 促進組織，使由各個的經營成爲集體的廣大的單位，以便實施技術上之改進。(二) 改進生產技能以提高產品品質。(三) 劃一產品式樣與品質，促進產品標準化，以期大量推銷。(四) 統一分散式的供銷業務，以增加收益而調劑供應。

(2) 啓發廣大農村生產者之自覺，使其認識工業技術進步之重要，而自動的踴躍的參加生產工作，必可收事半功倍之效。

(3) 訓練並獎勵管理與經營人才，使農村工業維持恆久繁榮。

二、農村工業之類別——根據 國父實業第五計劃之啓示，民生上食衣住行所需之用品，其原料大多爲農產品。故農村工業之種類，實至繁多。據定縣農村手工業調查，農產可分爲五十種，茲特依農產品種類及其所能加工製成之物品，列舉如次：

(1) 糧食類——如稻碾爲米，麥製爲麵粉，大豆製成豆粉等。

(2) 園藝農產——如水果之加工，醬油等之製造。

(3) 特用農產類——(一) 茶——茶葉。

(二) 甘蔗——糖、酒精。

(三) 煙葉——煙捲。

(四) 植物油類——如桐籽、花生、茶籽、菜籽等均可榨油。

(五)纖維類——棉花、苧麻、亞麻等均可紡織。

(六)蠶絲——絲織品。

(七)草蓆類——可製草帽蓆等。

(八)染料類——如梔子可製梔酸，藍靛可製染料等。

(九)紙張類——如竹木等可製紙。

(十)藥品類——植物製藥。

(4)畜產品類——

(一)牛羊皮——可製皮革。

(二)羊毛等——可以紡織。

(三)畜毛——可製鬃刷。

(四)畜肉與蛋類——可加工製造罐頭食品等。

(一)竹木等可製成各種農具。

(二)農產加工運輸等工具亦可製造。

(3)農村工業之單位——現時鄉村工業組織有下列三種型式：

(1)私營工廠——由廠主出資招工生產。

(2)家庭工業——由家人利用閑暇生產。

(3)作坊——由坊主與其家人及少數雇工從事生產，其性質介乎手工廠與家庭工業之

間。

我們建設今後鄉村工業，不限於技術的改良，且需變革組織，以促進農民自營自有自享爲原則。故私營方式應逐漸取締，而以合作組織方式爲中心，並由上而下成立聯合組織，辦理供銷業務。但在目前，農民合作組織一時不易普遍發展，不妨暫時採用公營制度作爲合作組織之橋樑。

四、推進之機關——目前從事推進有關農村工業之機關，有中央工業實驗所，中國工業合作協會，過去之農本局，與其改組之花紗布管制局，經濟部工礦調整處，振濟委員會，各省建設廳合作事業管理處與中國農民銀行等，彼此缺乏統盤籌劃與聯繫。在人口多，市場盛，交通便利的地區，則發展過甚，以致原料與人工時感不敷。而在僻遠地區，則無人過問，致原料與人工均未能充分利用。今後改進之途徑，應由中央政府指定或設立強有力的專門機構，負責計劃與推進，並按參加各推進機關之性能，予以合理而適當之工作分配，藉收宏效。

五、推進之途徑：

(1) 計劃——由中央負責機關，明確制定農村工業設計劃及其實施辦法，配合國家政策，分別緩急先後，以求達到目標。

(2) 區域——鄉村工業建設，可以分區推進，以能就地取用原料及培養技工爲原則，茲將主要農產工業區域列舉如次：

(一)蠶絲——蘇、浙、冀、魯、川、粵、滇等省。

(二)茶葉——閩、浙、皖、贛、湘、鄂等省。

(三)棉織——陝、豫、皖、蘇、鄂等省。

(四)桐油——川、鄂、湘、黔、浙、桂等省。

(五)造紙——閩、贛、浙、川等省。

(六)手工藝品——全國各省。

(七)畜產——西北各省。

(3)技術工具與訓練：

(一)由中央工業實驗所、中國工業合作協會、各省農業改進機關等，負責指導技術之改進，推廣改良新式工具，如前農本局之七七紡織機，農業改進機關推廣之製糖離心機等，並設立修理廠配合整套工具，以免發生意外之停頓，使農民對於建設工業，有堅強之信心。

(二)於適當地區，設立各種農村工業示範工廠，歡迎農家子弟參加工作，並訓練附近農民經營及學習使用機器方法使成爲推廣改進之中心。

(4)資金來源：

(一)農民自身之資金。

(二)甲、中國農民銀行投資經營，如南川之培酸廠等。乙、中國農民銀行認合作組織提倡股，如天水三陽川紡織合作社供銷處等。丙、中國農民銀行借款，如三十年度工合貸款餘額二千萬元是。

(三)其他提倡機關之資助。

(5)獎勵與保護：

(一)原料供應之優待。

(二)捐稅之減免。

(三)運輸之便利。

(四)保護關稅以免受外國工業傾銷之影響。

(五)非常時期或不利時期之津貼補助。

(6)人材——羅致能吃苦耐勞，富有工業學識經驗以及有理想，有智慧，有專業心者，從事農村工業推廣工作，並訓練農村優秀份子為管理人。

第四節 結論

農村工業化為改善我國農民生活促進國民資本均衡積聚之要圖，且可避免工業急激集中對國家社會之不良影響，理論正確，倘能適時適地推動，不難成功。當茲討論戰後經濟建設之

時，所議雖卑之無甚高論，惟時至今日，我國要想開倒車恢復從前閉關自守與國際不相往來之農村自給自足作風，既不可能，重蹈過去歐美各國實行工業化發生種種困難之覆轍，亦不應該，德國工業化最初係由政府主動，犧牲農民利益，而遷就資本家及至第一次歐戰受糧食缺乏之痛苦，戰後又復保護農業從事增產，前後矛盾。日本工業係由財閥把持，農村負債甚重，結果農民子弟參加軍隊成爲法西斯反動份子，可爲殷鑒，我們應該遵照主義和國策，根據吾國國情和事實需要，參照先進國家之慘痛教訓，實行農村工業化以維我國國民經濟永久之繁榮，甚願各方賢達加以提倡，俾得早日完成抗戰建國，實利賴之。

（在中國社會經濟建設協會講）

中華民國三十三年六月重慶初版
中華民國三十五年九月上海初版

(* 35623 滬報紙)

社會經濟叢刊 中國經濟建設與農村工業化問題 册一

定價 國幣 捌角

印刷地點外另加運費

版 權 所 有
翻 印 必 究

著 者

翁翊文 顧翬

編 者

社會經濟出版社

發 行 人

李宣龔 上海河南路

印 刷 所

商務印書館

發 行 所

商務印書館 各地

重慶市圖書雜誌審查處
審查證安圖字第一四三六號

55
8/203



KBC
129.6-53