

中華民國三十一年一月

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

(發售)



陝西省臨時參議會秘書處編印

總 理 遺 像



總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民眾及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥現在革命尚未成功凡我同志必須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

MG
D693.62
1048

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄目次

一、第五次大會開會經過

二、第五次大會紀錄

(1) 第一次會議

(2) 第二次會議

(3) 第三次會議

(4) 第四次會議

(5) 第五次會議

(6) 第六次會議

三、詢問案

(1) 張參議員扶藎等詢問 中央規定田賦改征實物每元收麥二市斗之說依何根據案

(附) 省政府答覆函

四、重要常文

甲、大會發出電

(1) 致敬 國府主席林電

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄 目次



統帥省臨時參議會第五次大會紀錄

目次

(2) 致敬 軍事委員會委員長蔣電

(附) 蔣委員長復電

(3) 慰勞前方將士電

乙、各方復電

(1) 四川省臨時參議會庚電

(2) 貴州省臨時參議會江電

(3) 重慶市臨時參議會魚電

(4) 安徽省臨時參議會真電

(5) 西康省臨時參議會魚電

(6) 廣西省臨時參議會佳總電

(7) 湖南省臨時參議會真電

(8) 廣東省臨時參議會灰電

(9) 福建省臨時參議會刪電

(10) 湖北省臨時參議會梗電

(11) 廣西省臨時參議會東電

五、聯演詞

甲、開會式

(1) 宋議長演詞

(2) 熊主席演詞

(3) 省黨部代表李委員演詞

乙、閉會式

(1) 朱議長演詞

(2) 熊主席演詞

六、重要報告

甲、省府長官及各機關首官施政報告

(1) 財政廳廳長周介春報告

(2) 建設廳廳長凌勉之報告

(3) 教育廳廳長王捷三報告

(4) 保安處處長徐繩濟報告

(5) 糧食管理局局長李志剛報告

(6) 甯管區司令部征募處處長呼延立人及編訓處處長李芬報告

乙、社會委員會工作報告

丙、視察團視察報告

七、提案原文及決議案

(1) 關於民政自治保安者

陝西臨時參議會第五次大會紀錄 目次

陝西臨時參議會第五次大會紀錄 目次

(2) 關於財政經濟建設者

(3) 關於教育文化者

八、第五次大會休會期間駐會委員會委員名單

九、省政府對本會第四次大會移送各提案決議案辦理情形登記表

一 第五次大會開會經過

本會於民國三十年九月一日召集第五次大會各參議員除因病或中途交通阻隔臨時請假者外計共到參議員二十四人參議員馬凌甫於八月間被任命爲陝西省政府委員旋奉行政院令以候補參議員張鴻遠遞補

八月三十日到省參議員開預備會一次駐會委員與觀察團員各就所得交換意見俾大會提案切合實際政情與民意宜達無遺

九月一日下午五時在本會大禮堂舉行大會開幕典禮計到宋議長王副議長暨各參議員張邸書長省政府熊主席省黨部李委員及各機關長官來賓共百餘人由宋議長主席領導行禮如儀後即席致開幕詞次請熊主席致詞繼請李委員致詞最後由參議員代表張扶萬致答詞至六時二十分禮成

次日開第一次會議推定各審查委員會委員及召集人並擬定席次總計大會共收到參議員提案四十二件省政府各廳處會局行三十年四月至八月施政報告等十八件各方賀電八件第一審查委員會共開會三次審查民政自治保安類提案十九件第二審查委員會共開會三次審查財政經濟建設類提案十八件第三審查委員會共開會二次審查教育文化類提案五件第一二三審查委員會聯席會議共開會二次審查本省擁護軍糧田賦改征貨物及補發公務員獎勵並地政壯丁等各案均有重要之意見報告於大會大會正式會議共六次經決議要案三十九件其中關於民政自治保安者及財政經濟建設者各十七件教育文化者五件

此次大會會期自九月一日起至同月十四日止共計十四天各參議員逐日開會精神極爲振奮雖在敵機狂炸中舉行而各參議員工作異常勤奮各主管機關長官均並會報告亦極詳盡參議員於聆取報告後總集意見提出詢問案一件業經主管長官以書

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

二

面答題

大會議程於九月十三日完竣選舉社會委員會委員當選者爲王廷閣、張扶萬、趙愚如、曹承德、潘運勛、王友直、李
疆丞七人並繼續組織觀察團翌日下午五時舉行休會式由宋議長領導行禮並致附言詞詳述本次大會之經過與成就由縣主
席致詞再由王書記長致詞末由參議員代表王廷閣致答詞至六時十五分組成大會即在軍樂聲中圓滿閉幕

二 第五次大會紀錄

(1) 第一次會議

時 間：三十年九月二日下午五時

地 點：本會大禮堂

出席者：

副 議 長：王宗山

參 議 員：張扶萬 王宗山 郭自興 胡景璠 王廷賢 曹承德 韓光琦 謝幼石 馮星垣 趙恩如 楊北海 潘蓮舫

張玉山 李疆丞 曹世英 惠樹勛 馬平甫

出席省政府委員：彭昭賢

主 席：王宗山

秘 書 長：張志俊

紀錄秘書：王之澍

秘書長報告出席參議員十七人

主席宣告開會並非證 總理遺囑——全體肅立

(甲) 報告事項

陝西臨時參議會第五次大會紀錄



陝西臨時參議會第五次大會紀錄

二

(一) 秘書處報告

- 一、准陝西省政府會計處代電奉本省長安等八十一縣三十年度縣地方預算一份已陳奉 議長交第二審查委員會審查
- 二、准陝西省政府代電送民政廳辦理六會第四次大會關於民政提案決議案報告書三十五份均已分送各參議員并陳奉 議長交第一審查委員會審查
- 三、准省政府函送統計室施政報告工作實施計劃西安市生活費及物價指數表本省各縣日用必需品零售價格及其他費用 查須知各三十五份除分送各參議員外請公鑒由
- 四、准陝西省政府函送建設廳保安處衛生處會計處水利局賑濟會驛運管理處并省銀行本年三至八月份施政報告財政廳二 至七月份施政報告各三十五份除分送各參議員外請公鑒由
- 五、准陝西省政府函送廳務委員會本年三至八月份施政報告三十五份除分送各參議員外請公鑒由
- 六、李參議員雲龍函因病不能出席特函請假
- 七、江參議員伯玉函因事不能如期出席請假六日
- 八、高參議員漢士函因事不能如期出席特函請假
- 九、寇參議員選長途電話因病不能如期出席請假二日
- 十、王參議員友直函因事不能出席請假一日
- 十一、劉參議員竊如函因病不能如期出席請假六日

(二) 臨時報告

- 一、宋議長函因病不能出席請假一日請 王副議長代理出席
- 二、李參議員鼎函因病不能出席請假一日

(三) 議長報告

- 一、參議員提案截至本月八日下午六時止
- 二、駐會委員會工作報告由潘參議員蓮舫代表報告其書面報告交第一二聯席審查委員會審查
- 三、民政廳彭廳長報告本省民政近况(詞從略)

(乙) 討論事項

- 一、議長提：電國民政府 林主席致敬案

決議：通過

- 二、議長提：電軍事委員會 蔣委員長致敬案

決議：通過

- 三、議長提：電慰前方將士案

決議：通過

- 四、議長提：茲擬定各審查委員會委員及召集人名單請公決案

決議：通過

(丙) 簽定席次

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

附各審查委員會委員暨召集人名單

第一審查委員會

王宗山 寇 選 李崇龍 高漢士 張扶萬 胡景媛 曹世英 郭自興 馮星垣 李耀丞 謝幼石 潘運舫 李 輝

召集人：馮星垣 李 輝

第二審查委員會

韓光琦 王普涵 王友直 李 輝 寇 選 顧元伯 馮大森 王廷殿 張玉山 劉尚如 楊北海 王國藩 馬平甫

趙恩如

召集人：韓光琦 王廷殿

第三審查委員會

張扶萬 王國藩 江伯玉 曹承德 李耀丞 潘運舫 惠樹助 馮大森 劉尚如

召集人：張扶萬 潘運舫

參議員席次一覽表

第一號	高漢士	第二號	楊北海	第三號	胡景媛	第四號	潘運舫
第五號	王國藩	第六號	韓光琦	第七號	王友直	第八號	王普涵
第九號	曹承德	第十號	顧元伯	第十一號	馮星垣	第十二號	謝幼石
第十三號	張玉山	第十四號	寇 選	第十五號	李 輝	第十六號	馬平甫

第十七號	賴恩如	第十八號	惠樹勛	第十九號	李驥丞	第二十號	王廷巖
第二十一號	郭自興	第二十二號	江伯玉	第二十三號	劉萬如	第二十四號	曹世英
第二十五號	李雲龍	第二十六號	王宗山	第二十七號	張扶萬	第二十八號	馮大森

(丁)七時二十分散會

(2)第二次會議

時 間：三十年九月二日下午五時

地 點：本會大禮堂

出席者：

議 長：宋聯奎 副議長：王宗山
 參議員：曹承德 胡景燾 韓光琦 王宗山 張扶萬 惠樹勛 潘連勛 王廷巖 顧元伯 郭自興 宋聯奎 馮星垣

李驥丞 楊北海 馬平甫 李 輝 趙恩如

出席省政府委員：凌勉之 周介春

列 席：保安處處長徐經渭

主 席：宋聯奎

秘書長：張志俊

紀錄秘書：王之澍

秘書長報告出席參議員十七人

主席宣告開會並恭讀總理遺囑——全體肅立

(甲) 報告事項

秘書長宣讀第一次會議紀錄

(一) 秘書處報告

- 一、截至本月二日下午收到參議員提案六件已陳奉 議長交各審查委員會審查
- 二、准陝西省政府函送民政廳教育廳糧食管理局本年三月至八月份施政報告各二十五份分送各參議員外請公鑒由
- 三、馮參議員大森函因事請假二日

(二) 臨時報告：

- 一、王參議員國藩函已抵神木因交通困難恐不能如期到省特函請假。
- 二、蔣到參議員曹世英謝功石張玉山王友直四人連前共出席參議員二十一人。

(三) 議長報告：

- 一、馮參議員凌甫函請辭職已函省政府轉呈 行政院以候補參議員張鴻遠遞補。
- 二、省政府委員兼財政廳廳長周介春報告本省財政近況及出席全國財政會議經過。(詞另錄)
- 三、省政府委員兼建設廳廳長凌勉之報告建設計劃及改進方法。(詞另錄)

四、陝西省保安處處長徐經濟報告改進本省團隊及防務情形。(詞另錄)

(乙) 討論事項

無

(丙) 七時五十分散會

(3) 第三次會議

時 間：三十年九月四日下午五時

地 點：本會大禮堂

出席者：

議 長：宋聯奎 副議長 王宗山

參議員：潘運勛 王宗山 郭自與 高漢士 李繼丞 王廷綏 趙慈如 張扶萬 惠樹勛 韓光琦 曹承德 宋聯奎

馮北濤 張玉山 馬平甫 胡景澄 馮星垣

出席省政府委員：凌勉之(鹿延森代) 王捷三 李志剛

列 席：陝西省軍管區司令部處長呼延立人 李 芬

主 席：宋聯奎

秘書長：張志俊

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

紀錄秘書：王之澍

秘書長報告出席參議員十七人

主席宣告開會並恭讀總理遺囑——全體肅立。

(甲)報告事項：

秘書長宣讀第二次會議紀錄。

(一)秘書處報告：

一、准陝西省政府咨送各縣陝西省銀行民股股東代表人會組織規則草案一份請核議見復等由已陳奉 議長交第一審查委員會審查。

二、截止本月三日下午四時續收到參議員提案四件(連前共計十件)已陳奉 議長交各審查委員會審查。

(二)臨時報告：

一、高參議員漢士到省出席銷假。

二、續到參議員王友直謝幼石二人連前共出席參議員十九人。

(三)議長報告：

一、陝西省政府委員兼教育廳廳長王捷三報告本省教育數量質量思想學風等情況。
議長因病臨時請假由副議長代理主席。

二、陝西省政府委員兼陝省糧食管理局局長李志剛報告本省糧食概況及管理並西京市麵粉供銷情形。

三、陝西軍管區司令部在襄陽處長呼廷立人報告本省征募情形。編訓處處長李芬報告國民兵團編訓情形。

(乙) 討論事項：

無

(丙) 九時散會。

(4) 第四次會議

時 間：三十年九月八日下午五時

地 點：本會大禮堂

出席者：

副議長：王宗山

參議員：郭自興 王宗山 高漢士 韓光琦 曹承德 王廷賢 楊北海 張玉山 孫扶禹 潘運鈞 謝可石 惠樹勛

趙恩如 王友直 馮星垣 馬平甫 曹世英 李飄丞 寇 遐

出席省府委員：王捷三(侯佩倉代)

主 席：王宗山

秘書長：張志俊

紀錄秘書：王之澍

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

決議：通過（當場舉行）

二、議長提：張季鸞先生因病逝世擬由本會同人電唁其家屬案

決議：通過

（丙）討論事項

壹、第一審查委員會報告（第一號）

一、李參議員顯承等十二人提：提議咨請省政府安插陝北逃出難民以冀內憂而奠國基案（原提案第四號）

審查意見：（一）陝北南部各縣難民照原提案辦法在宜川西區一帶安插（二）沿邊榆橫等縣難民就地設法安插（三）

秦日服務教育界或紳商界及不能耕作之老弱與青年學生優秀失業份子分別實行救濟以上三項擬咨請省政府辦理

決議：照審查意見通過

二、潘參議員遠勛等八人提：建議省府切實推進「行政三聯制」以增加政治效率案（原提案第七號）

審查意見：擬咨請省政府採行

決議：照審查意見通過

三、王參議員廷颺等七人提：請咨省政府禁止鄉公所招待公彩人員以免擾民案（原提案第九號）

審查意見：擬咨省政府切實查禁

決議：照審查意見通過

四、張參議員扶高等七人提：提議軍事征發車輛勿在西京文廟左右停止以免取機草率炸案（原提案第十號）

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

一一二

審查意見：擬咨省政府辦理

決議：照審查意見通過

五、潘參議員述劬等七人提：建議省府對於所屬行政人員應嚴明賞罰樹立優良政風案（原提案第十六號）

審查意見：擬咨請省政府切實注意辦理

決議：照審查意見通過

六、王參議員廷燾等八人提：請禁軍隊私賣軍裝以警軍紀而蘇民困案（原提案第十七號）

審查意見：擬請省政府轉軍事主管機關切實查禁

決議：照審查意見通過

貳、第二審查委員會報告（第一號）

一、陝西省政府咨送各縣陝西省銀行民股股東代表人會組織規則草案請核議見復案

審查意見：（一）原規則草案第三條第八款保安團隊一人應予刪除（二）原規則草案第五條「本會股東代表人互推

三人為常駐代表負責處理本會日常事務」等語查銀行縣股息紅利為數甚少事務簡單應改為互推一人為常駐代表並指定由財務機關充任之（三）餘照原案通過以上三項擬咨省政府查照辦理

決議：保留

二、張參議員扶萬等六人提：測量洛川宜君兩縣山溪開引入澗縣富平石川河澇澆富平縣北各地以廣水利案（原提案第六

號）

審查意見：涇洛工程局現正開鑿洛惠渠灌溉大荔朝邑農田如果該渠水量有餘餘時本案亦可舉辦擬咨請省政府參考
決議：照審查意見通過

三、顧參議員元伯等八人提：為改征實物先將土地調整完畢俾「征」「納」兩方免生困難案（原提案第一號）
審查意見：查田賦係人民永久負擔稍有差誤更正甚難擬咨請省政府照案執行

決議：照審查意見通過

四、顧參議員元伯等七人提：為咨請省政府實施縣各級組織綱要所列縣財政應收入之第二項案（原提案第二號）

審查意見：查土地陳報多係陝南縣份地面遼闊實行新縣制後開支增大擬咨請省政府照案執行
決議：照審查意見通過

參·第三審查委員會報告（第一號）

二、胡參議員景琰等六人提：宜荒廢產應充作該鄉保之教育用款俾各鄉保學校平均發展案（原提案第五號）
審查意見：擬咨請省政府參酌辦理

決議：照審查意見通過

二、潘參議員蓮舫等八人提：設立陝西省立師範專科學校以宏造就優良師資案（原提案第八號）

審查意見：查本省中學教師甚感缺乏本案切合事實需要自應即早成立擬咨請省政府從速籌辦
決議：照審查意見通過

肆·第一三審查委員會聯席審查會報告（第一號）

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

一、第四次大會休會期間駐會委員會工作報告案

審查意見：(一)省政府咨報本會第四次大會提案決議案大體尙屬完善補送四案亦無不合(二)省政府咨復本會休

會期間辦理人民請願案尙有四件未復應請即速辦理以上各案均報大會備查

決議：照審查意見通過

二、第四次大會休會期間視察團視察報告案

審查意見：秘書處整理後咨省政府參考

決議：照審查意見通過

(丁)六時四十分散會

(5)第五次會議

時間：三十年九月十一日下午五時

地點：本會大禮堂

出席者：

議長：宋聯奎 副議長：王宗山

參議員：潘運勛 宋聯奎 王廷燾 楊北海 高漢士 趙愚如 胡景瑗 張扶萬 張玉山 馮大輝 韓光琦 李驥丞

寇選 郭自興 王宗山 謝切石 李 焯 王友直

出席省府委員：王挺三

列席：陝西省黨部書記長王季高

主席：宋聯奎

秘書長：張志俊

紀錄員：王之樹

秘書長報告出席參議員十八人

主席宣告開會收恭讀總理遺囑——全體肅立

(甲)報告事項

秘書長宣讀第四次會議紀錄

(一) 秘書處報告

一、截止本月八日下午六時續收到參議員提案十八件(連前共四十二件)已陳奉議長交各審查委員會審查

二、准陝西省政府函達奉行政院電馬參議員凌甫辭職照准以候補參議員張鴻遠遞補除轉函張參議員鴻遠查照外請公鑒由

三、張參議員鴻遠電因重病不能如期出席特電請假

(二) 臨時報告

一、續到參議員黃樹西、馮景垣、馬平甫三人連到共出席參議員二十一人

二、劉參議員如函因病未愈特函續假

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

(乙) 討論事項

壹·議長提：願參議員元伯此次因公奉省出席病逝所擬由本會請省府請予優卹案
決議：通過

貳·第一審查委員會報告(第二號)

一、潘參議員遠初等八人提：爲建議省府使本省人盡其才地盡其利貨暢其流以增強抗建官方案(原提案第三號)
審查意見：人盡其才地盡其利貨暢其流均屬爲政要圖擬請省政府審查事實并依照現行法令切實辦理

決議：照審查意見通過

二、王參議員友直等九人提：請省政府嚴令各級主管對於所屬公務員之進退勵行任用法與政績法勿輕易更動以樹立行政軌範案(原提案第二十號)

審查意見：擬咨請省政府切實注意

決議：照審查意見通過

三、李參議員飄丞等十二人提：強迫難民參加各種生產工作減少消費以防流弊案(原提案第二十三號)

審查意見：擬咨省政府照案執行

決議：照審查意見通過

參·第二審查委員會報告(第二號)

一、准陝西省政府會計處代電送本省長安等八十一縣三十年度縣地方預算案

審查意見：關於收入者（一）查自本年度起田賦改爲縣稅且省府二三四次會議通過正附合計縣地方留百分之五十五解省百分之四十五原係照中央縣各級組織綱要之規定辦理惟留縣者按正附之一倍（正附合計）計算而實征爲田賦之五倍（征實物八折）計算一年度之內辦法分歧相若縣縣似欠公允上期已矣自下期起田賦改歸中央省府編列預算應請特別注意留縣之百分率務照征實物之折價數計算以符規定而昭信守（二）查各縣行捐雜費捐棉包捐本係苛雜數不多滋擾甚大自田賦營業稅留用縣地方一部份實行後收數日增以之抵補當無問題應請省府于劃分國地兩稅之際通令取消以上三種苛捐以免擾累而符政府決心取消苛雜之意。關於支出者：（一）查國軍兵團經費原由各縣負擔而省保安團隊一部之經費前由各縣保安團隊改編之故亦由各縣分擔不准縣負擔過重亦覺辦法分歧本會於第四次大會時曾請將由各縣改編之省保安團隊經費由省庫担任省府以預算關係迄未實行現賦稅改歸中央省款由中央統籌於此改制之時應請省府仍照本會原議將由各縣改編之保安團隊經費編入省預算內或將該團隊撥充於國軍庶免各縣負擔變層之治安費。

決議：照審查意見通過

二、馮參議員星垣等十三人提：爲晉陝貨運稽查處苛擾多端已形成變相盤金擬咨請省政府轉呈行政院根本改善并迅將內地貨運稽查機關裁撤以崇體制而杜流弊案（原提案第十一號）

審查意見：查該處違章苛征滋擾不堪不惟民商受極大之痛苦而貨不暢流物價暴漲亦爲主要之原因與論滿腔惡聲殺道擬請省政府電呈中央迅予撤銷以解民商倒懸之苦

決議：照審查意見通過

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

三、張參議員玉山等九人提：請調整稅局收稅辦法案（原提案第十四號）

審查意見：擬咨請省政府照案執行

決議：照審查意見通過

四、王參議員宗山等九人提：擬請省政府加強漢南水利局組織并迅速完竣復惠清惠二渠工程以資增加農產而利抗建案（

原提案第十五號）

審查意見：水利關係農田甚大值此軍糧民食俱感缺乏之際擬咨請省政府迅速籌劃辦理以資增產

決議：照審查意見通過

五、張參議員玉山等十三人提：請撤銷特種消費稅以維民商案（原提案第十八號）

審查意見：擬咨請省政府照案執行

決議：照審查意見通過

六、趙參議員忠如等七人提：各縣領發糧款應會同各縣財委會領會發案（原提第二十四號）

審查意見：查本省撥購軍麥賠累已甚若發價稽留則人民損失更大擬咨請省政府照案執行

決議：照審查意見通過

肆·第三審查委員會報告（第二號）

一、王參議員友直等七人提：擬高中小學校教職員待遇俾便維持生計而資激勵案（原提案第二十一號）

審查意見：擬咨省府辦理

決議：照審查意見通過

二、韓參議員光琦等八人提：擬請省政府對中等教育男女仍舊分校以免流弊而宏造就案（原提案第二十二號）

審查意見：擬咨省府參酌辦理

決議：照審查意見通過

三、惠參議員樹勛等九人提：請省政府轉咨教育部令飭國立西北師範學院城固本校以後亦應繼續招生以便陝籍學生之投

致廣造師資案（原提案第二十六號）

審查意見：擬請省政府轉咨教育部辦理

決議：照審查意見通過

伍、第一審查委員會報告（第三號）

一、潘參議員述勛等七人提：建議省府實行鄉鎮檢查煙毒辦法案（原提案第二十七號）

審查意見：擬咨請省政府採擇施行

決議：照審查意見通過

二、謝參議員劭石等六人提：嚴命保甲長及辦理兵役人員禁止強征單丁入伍以重法令而利役政案（原提案第二十九號）

審查意見：擬咨請省政府照案執行

決議：照審查意見通過

三、李參議員顯承等九人提：切實改善壯丁待遇優獎從人眷屬慰臨贖替以重役政而利抗戰案（原提案第二十六號）

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

審查意見：改訂壯丁待遇實行檢待出征軍屬及禁止購買頂替本會已有提議此案擬咨省政府一併切實辦理

決議：照審意見通過

四、張參議員扶萬等八人提：擬請咨請省政府將去年十七萬包圍糧餘款全數歸入現在購糧案內以減少本年軍米攤派之數

不能移作教育經費以重軍食而輕民累案（原提案第二十七號）

審查意見：擬咨省政府依案執行

決議：照審查意見通過

（丙）臨時動議

一、寇參議員遐提：大公報總編輯張季樞先生一代論宗功在黨國今以積勞逝世擬請省政府轉請中央公葬案

決議：通過

（丁）六時二十分散會

（6）第六次會議

時間：三十年九月十三日下午五時

地點：本會大禮堂

出席者：

議長：宋聯奎 副議長：王宗山

參議員：潘蓮舫 馮大森 高漢士 曹承德 胡景瑗 干廷賢 郭月興 王宗山 張扶萬 宋聯奎 王友直 王國藩

張玉山 惠樹勛 李顯奎 楊北海 馮星垣 韓光河 趙恩如

出席省政府委員：王捷三

主席：宋聯奎

秘書長：張志俊

紀錄秘書：王之澍

秘書長報告出席參議員十九人

主席宣告開會並恭讀總理遺囑——全體肅立

(甲)報告事項

秘書長宣讀第五次會議紀錄

(一)秘書處報告：

一、准陝西省政府函復王參議員普函辭職仍希多方勸慰繼續爲國宣勞除函轉并懇辭外請公鑒由

二、王參議員因藩本日到會館假出席

(二)臨時報告：

一、續到參議員 馬平甫 寇 遐 李 堪 三人連前共出席參議員二十二二人

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

(乙) 討論事項

壹、第一審委員會報告(第三號)

一、郭參議員自庚等七人提：擬請省政府令財政廳嚴飭各縣明白公佈稅契辦法并嚴懲稅契人員背索以免擾累案(原提案第二十五號)

審查意見：契稅本非大宗收入而稅收人員藉端苛索違章復價人民掣累不堪殊覺得不償失擬請省政府通令各縣嚴行禁止安籌改善辦法以卸民艱

決議：照審查意見通過

二、高參議員漢士等七人提：陝北澧女渠管理所所長一職應由水利局委派專人充任勿由縣長兼理以專責成而一事權案(原提案第二十八號)

審查意見：管理水利工程本極繁雜非兼事所能顧及擬咨請省政府照案執行

決議：照審查意見通過

三、韓參議員光琦等十三人提：擬請省銀行增加民股四百萬元官股壹百萬元連前共為資本壹萬元俾官民平衡發展以符設行原意而利業務案(原提案第三十一號)

審查意見：查省銀行為本少調劑金融唯一機關值茲抗建期間增加資本擴大業務實為當務之急擬咨請省政府照案執行決議：照審查意見通過

四、李參議員煇等七人提：擬請省政府設法改善西安市政以利抗建案(原提案第三十二號)

審查意見：擬咨請省政府參攷

決議：照審查意見通過

五、謝參議員幼石等十二人提：依據所得稅暫行條例本省應迅成立審查委員會以卸高難案（原提案第三十四號）

審查意見：擬咨請省政府轉咨財政部照案辦理以維市廩

決議：照審查意見通過

六、馮參議員星垣等八人提：爲遺產稅推行伊始稅收機關辦理不善滋訟擾擬請省政府轉咨財政部查開糾正并改善征稅

辦法以杜流弊案（原提案第三十五號）

審查意見：擬咨請省政府轉咨財政部辦理

決議：照審查意見通過

七、陝西省政府咨：咨送各縣陝西省銀行民股股東代表人會組織規則草案請核議見復案

審查意見：一、原草案第三條改爲第二條原第二條改爲第三條

二、原草案第三條所列代表人第一、五、六、八、九、等項刪除第十一項本縣紳士二人改爲一人（共計
七人）

三、原草案第二條第二項「用途」二字改爲「分配」第三項擬刪除第四項改爲第三項

四、原草案第五條「互推三人」改爲「互推一人」

五、原草案所載「第三條」字樣改爲「第二條」至「第十一項」字樣改爲「至第六項」

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

六、原草案第十條所載將辦理有確實至金融事業外一節擬改爲「確定爲補助地方教育基金」

七、原第十一條所載「在未運用或全部運用時」等字樣擬刪除

八、擬咨請省政府於三十年（卽本年）內通令各縣一律成立以重股權

決議：照審查意見通過

八、張參議員玉山等九人提：請各銀行撥大存款商號案（原提案第十三號）

審查意見：擬咨請省政府轉咨各銀行切實辦理以卹商艱

決議：照審查意見通過

九、王參議員宗山等九人提：取銷企業公司以免與民爭利案（原提案第四十一號）

審查意見：擬咨請省政府依案辦理

決議：照審查意見通過

貳·第一 三 審查委員會聯席審查會報告（第二號）

一、韓參議員光琦等十二人提：陝西擬購軍糧數量過鉅若并改征實物民力實有不支擬請省府轉咨中央財糧兩部以征就

實物移作軍糧或食物折價不能超過軍麥定價以符征實原意而輕民衆負擔案（原提案第十九號）

二、張參議員扶萬等十人提：擬建議省政府關於採購軍麥暨田賦改征實物與補發公務員獎勵各項辦法應注意民食以固國

本而堅抗建基礎案（原提案第三十八號）

三、馮參議員星垣等六人提：爲一年屯糧與田賦改征實物同時並舉影響民食及縣地方財政甚鉅擬咨請省府轉呈中央通

盤算劃以足敷一年軍食爲度勿使食糧過度集中釀成糧荒并對縣地方財政應有合理解決以利實行案（原提案第四十號）
審查意見：以上三案合併討論

一、查本省擬購軍糈以過去三年計每年無過二百萬包者糧食部此次派購二百萬包已足敷一年軍糧之用似宜仿照四川辦法以征就之實物抵作軍糧其不敷之數按照中央規定價格攤購并以稻穀一石應折小麥七斗包谷八斗計算改征實物每元應按小麥一斗四升包谷一斗六升

二、查財政收支系統辦法及縣各級組織綱要縣財政用賦部份在土地法未實行前正附合計應劃留縣地方百分之五十五此次改征實物既實係正附合計仍應按照前項辦法以實物百分之五十五劃歸地方免致中央整理田賦徒託空名而地方財政仍舊紊亂

三、公務員工食糧借用民倉或隨積倉撥派在未征實物前本屬權宜辦法現在田賦既改征實物食糧有奇且庫款突增似應列入預算或補給實物較爲合理。

四、其餘調整食糧管理運交及健全人事由糧食主管機關切實注意辦理。

以上四項擬咨請省府依案執行。

決議：照審查意見通過。

四、趙參議員愚如等十人提：請省政府令飭地政處評定西安城關土地價格應參照最近五年土地價格估計案（原提案第四十二號）

審查意見：擬咨請省府依案執行

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

二六

決議：照審查意見通過

五、張參議員玉山等三人提：請勿向商號征募紅丁案（原提案第十二號）

審查意見：擬咨省府轉軍管區依法辦理勿得重征以免滋擾

決議：照審查意見通過

參·議長提：本屆休會期間擬仍繼續編織印察團營不敬請 公決案

決議：通過

肆·議長提：請選舉本屆駐會委員案

決議：用複選法選舉

丙、選舉

議長指定王參議員廷尉李參議員焯爲監票員選舉結果如下

1、王廷尉 17票

2、張扶萬 17票

3、趙恩如 15票

4、曹承德 14票

5、潘連勛 14票

6、王友直 13票

7、李耀丞 11票

以上七人當選爲社會委員

次多數爲，李輝 10票 惠樹勛 7票 韓光培 6票 馬平山 6票

丁、六時三十分散會

(完)

三 詢問案

(1) 張參議員扶萬等詢問 中央規定田賦改征實物每元收麥二市斗之語，依何根據案

(附) 省政府函復准財政部陝西省田賦管理處函復本省田賦改征實物係按照行政院頒發戰時各省征收實物暫行通

則規定辦理係何根據未奉指示答覆案

案准

貴會三十年九月六日參字第二八五號公函以准參議員張扶萬等詢問田賦改征實物關有 中央規定每元征麥二市斗之說係依何項根據折算一案囑即轉知主管長官答覆以釋羣疑等因當以本省田賦業經移交財政部陝西省田賦管理處接收隨即轉函查覆去後茲准該處本年九月十日函復查本年田賦率令征收實物按照行政院頒發戰時各省征收實物暫行通則規定係按各縣田賦正附總額每元折征稻穀二市斗其產小麥或雜糧區域得征等價之小麥或雜糧各省均屬一律本處奉令征收本省田賦實物自應按照通則規定辦理至通則所定係何根據中央原頒通則並未明示請即查照辦理為荷等由准此相應函復即希查照為荷此致

陝西省臨時參議會

甲、大會發出電

(1) 致敬 國府主席林電

重慶國民政府主席林鈞鑒：抗戰軍興，時逾四載，勳應雍容集鎮，遠播德威，敦睦邦交，團結衆志，得道多助，神正義於天壤，敵愾同仇，運籌思於宵旰，衆星所拱，滄海同欽，茲值本會第五次大會開會之期，勉盡職責，冀備甄採，肅電致敬，伏祈 垂察，陝西省臨時參議會議長宋聯奎副議長王宗山暨全體參議員同叩江

(2) 致敬、軍事委員會委員長蔣電

重慶軍事委員會委員長蔣鈞鑒：倭夷侵略，瞬息五載，為神州糜爛之精神，應匡扶之重寄，精思默運，算無遺道，堅民主國家自信之心，派軸心集團優越之勢，精誠所至，金石為開，正義宣傳，固其永奠，時高經聞，信孚友邦，茲值本會第五次大會開會之期，勉盡職責，誓作後盾，謹以至誠肅電致敬，伏祈 垂察，陝西省臨時參議會議長宋聯奎副議長王宗山暨全體參議員同叩江

(附) 蔣委員長復電

陝西省參議會宋議長王副議長暨全體參議員均鑒江電悉貴會五屆集會宣達民情共策治理至所嘉慰現抗戰已轉入勝利之途當望爾勵同胞協助政府發揮人力物力之貢獻促進經濟治安之寧定集中意志共赴此艱官所利賴有厚望焉中正申頌

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

(3) 慰勞前方將士電

重慶軍事委員會轉前方將士均鑒：崇日侵軼，凶殘迭肆，幸賴我前方將士，奮不顧身，浴血抗戰，軍聲遠震，敵技已窮，近且藉世界局勢演變之際，轉移其殘餘兵力，企圖他進，尤願我前方將士在 委員長領導之下，一心一德，再接再厲，準備反攻，復我河山，功完一貫，茲值本會第五次大會開幕伊始，至懷忠勤，彌增感佩，特申敬慰，佇聽鏜歌，陝西省臨時參議會議長宋聯奎副議長王宗山暨全體參議員同叩江

乙、各方賀電

(1) 四川省臨時參議會庚電

陝西省臨時參議會公鑒刪代電奉悉貴會定於九月一日舉行第五次大會職以頌案論述申懇企禱任贊四川省臨時參議會叩庚印

(2) 貴州省臨時參議會江電

陝西省臨時參議會公鑒刪代電敬悉盛會頻開羣彥畢集申民懼之論宏匡濟之圖海空榮頌壯武遲謔電馳賀叩希誌貴州省臨時參議會叩江印

(3) 重慶市臨時參議會魚電

陝西省臨時參議會公鑒財電敬悉貴會一日舉行第五次大會重慶鴻猷被揚民治立德立言樹憲政之丕基再接再厲作全國之模範謹電奉賀叩希督照重慶市臨時參議會叩魚印

(4) 安徽省臨時參議會申真電

陝西省臨時參議會公鑒 刷電奉悉 竊五集議論或以抗建前途實多利賴 當復竹諸維存 寧安徽省臨時參議會叩申真印

(5) 西康省臨時參議會魚電

陝西省臨時參議會公鑒 頃奉刷電 藉承貴會第五次大會定於九月一日舉行 當省擁四塞之周 當強寇之鋒 際戰累千金 願無缺保 衛梓梓久拜昌言 佩慰之餘 謹致賀詞 西康省臨時參議會魚印

(6) 廣西省臨時參議會往總電

陝西省臨時參議會公鑒 刷代電敬悉 修會五開鴻謨 永樹雲天 翹首無任 抗深謀電勉 負並頌 謹致廣西省臨時參議會叩往總印

(7) 湖南省臨時參議會真電

陝西省臨時參議會公鑒 刷代電敬悉 羣英畢集大會 五開共抒匡濟之宏 護促成抗建之大業 鴻猷在望 燕賀特申 湖南省臨時參議會真印

(8) 廣東省臨時參議會灰電

陝西省臨時參議會公鑒 刷電敬悉 盛會頻開 羣賢畢集 嘉謀碩訓 日月齊樹 自治之階 模張民權之矩 步西望長安 良殷企 謹電 馳賀 諸希 督照 廣更省臨時參議會議長吳鼎新副議長黃枯桐 灰印

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

三二

(9) 福建省臨時參議會副電

陝西省臨時參議會公鑒副電敬悉。建國五集，論迭申永奠憲政不基完成。抗建偉業，誠願企無任欽。運特電馳賀。諸維亮察。臨。省臨時參議會議長鄭祖蔭副議長林學淵叩。印。

(10) 湖北省臨時參議會副電

陝西省臨時參議會公鑒副電奉悉。時值九月，議席五開。第一奉之受，極其感。嘉。誠。願。百。二。之。擁。關。同。心。抗。戰。謹。申。電。賀。無。任。矚。目。湖北省臨時參議會叩。

(11) 廣西省臨時參議會東電

陝西省臨時參議會公鑒：文代電敬悉。貴會召開第五次大會，集思廣益，籌抗建之良策，愈後懲前，訂匡時之偉略，風現在望，無任欽。諸希亮察！廣西省臨時參議會叩。東總印。

五 講演詞

甲、開會式

(1) 宋議長演詞

熊主席，各位長官，各位先生，副議長，各位參議員同仁。

今天是本會第五次大會開幕典禮；荷蒙各位躬臨參加，本席謹代表本會同仁感謝。同時省政府新任廳主席，又是首次蒞會，尤應表示歡迎的。本會自二十八年六月成立，到了現在，整整已經兩載，這一次政府又將任期延長一年，但時局演變，一年與一年不同，本會的責任，當然也比過去加重。現在抗戰已進入第五年，敵人的種種掙扎和企圖，適足以策動英美及邦的覺悟，反加強了對我們的幫助，使敵人陷入大包围中，在那裏審判歧路，而我們的最後勝利，更有了一二分的把握，不過，在接近勝利的過程中，我們的生活愈堅苦，我們還得時時刻刻把握住「自力更生」四個字，來應付這艱鉅的時代。我們這三四年來，前方將士浴血抗戰，無論何人都知愈戰愈強，但是後方的民力究竟如何？也可以於大心理上測驗出來，因為暴敵的這種殘酷轟炸及種種暴行，足使我們後方人民都知道國難到了嚴重關頭，戰時的徵發，不可不應，戰時的義務，不可不盡，這種心理，已充分表現出人民的進步，如果政治方面設法把他的權益保障，把他的痛苦減除，他們的國家觀念必更加強，就是後方軍事方面，也希望在這些上益加注意，和政治配合起來，不但可以阻止敵人的政治進攻，同時民心團結，民力集中，一定會增加抗戰力量。這些話單表面說，似乎是專對人民着想，但這一步說，我們戰勝敵人的武器，是不是需要人民偉大的力量？這種蘊藏的力量，在此時期發揮出來，我們自力更生的主張，就

要在這些上成功。從前胡文忠公說的：「得一賢令尹，勝於十萬精兵」這不是專靠令尹一人來作戰，是因有賢令，必能培養出無數的民力，收拾無數的民心，爲國家作最大的墮業，所以今日選任縣長也是一件重要的事。此外政治上還有什麼應該建議連同上述的種種，如何使官民上下溝通一致，達到一切需要的目的，這責任先要在參議會本身上一切發言與大家共同努力，諸位同仁，兩年以來建議本多，這一次在餘暑炎蒸，敵機狂炸之際，不避艱險，來自鄉里，必能各執觀察所得，貢獻政府，相信熊主席虛衷延訪，一定會多所採納的，本席病後衰弱，不能多談，僅貢獻極簡單的一點意見，希望諸位原諒並盼加以指導。

(2) 熊主席演詞

宋議長，王副議長，各位參議員先生：

今天是貴會第五次大會開幕適在本府改組之初，本席得與諸公聚首一堂，對於本省的政治作一番開誠的商榷，並得暢聆諸公的偉論，實在是感覺無限興奮和無限愉快。

貴會自從二十八年六月開第一次大會到現在已兩年多了，這兩年當中，正值國難嚴重中央領導全國人民集中力量與暴敵日寇作殊死戰的時候，本省地處國防前線，在物資缺乏經濟落後的情況下，撐持全面抗戰的一環，全省人民犧牲自我貢獻國家的精神，真是不可磨滅的功績，各位先生站在領導民衆贊助政府的立場，發揮偉論，督促實行，當然是勞心費力，備受艱苦，尤其令人欽佩。

本人德薄能鮮，受命於艱危之際，感覺到責任重大，實在是戒慎恐懼，時時刻刻總怕不能勝任，致負中央負托之重與人民期望之毀，惟有夙夜兢兢，盡忠竭能，與本府同人勉力以赴，除本府半年來的工作已有書面報告外，今天趁著

黨員守則序言中有云：總理深知國者人之積，人者心之器，國家之治亂繫於社會之潔污，社會之隆污繫於人心之振靡，又知往古聖人誠正脩齊治平之一貫大道，與脩身為本之惟一至德，為救國救民救濟全世界人類之無上要義，故不憚於道教中，再四誠懇告誡，竊以為救正人心與脩身為本，實目前根本切要之圖，其要領則在篤重五倫，實行八德，深盼各位先生對於民衆多方領導提倡，使人人成爲誠篤善良之國民，期社會國家自然趨於富強康樂之境，至政府方面則應領導全體公務人員，奉公守法，廉潔自持，盡忠職守，為地方與利除弊，在抗戰期間，人民對於國家之負擔，固無法使其減免，而因辦理不善與少數不肖人員之額外苛求，必當剷除淨盡，不使人民增加過謂之擾累，如果執行的人確守法規公平辦理，我相信人民願意毀家紓難的，必爭先恐後，決無怨言。

古人云：「爲政在人，人存政舉，人亡政息。」又說「不忠無治法，不智無治人，」可見澄清吏治之先決條件，必須人事與制度配合，各縣縣長爲執行法令的親民之官，尤應慎重人選，今後關於縣長之選拔委任，擬即設縣長檢定委員會，公開檢定，不經審查資格，關於操行、學識、思想、才能、經驗、都要經過各委員嚴格的查詢，及格後尚須訓練，在訓練期間，再加考察，認爲優良，方予任用，不敢說能盡得真才，最低要減少濫竽充數的弊病，使一般操行與學識俱富的人，分任地方之責，自然可期其與利除弊貫徹法令的精神，同時對於在職縣長及地方公務人員成績之優劣，擬組巡迴團分往各地方實地考察，依其結果，分別獎懲，所謂信賞必罰，籍登名實，我覺這是政務上必要的條件。

今年八中全會通過財政由中央統收統支的決議案，現已逐漸實行，今後本省財政當然由中央整個計劃，收支兩方不獨求其平衡，更當趨於合理，目下最緊要的是編製三十一年度概算，必須精密妥當，毋爾毋忘，將來尤須嚴格執行

納於正軌。

就現在大勢觀之，陝西雖緊接戰區，今後受敵人威脅之公算較少，欲於抗戰中達建國目的，今後對於建設事業當加力推進，所需經費，或向中央請求協助，或盡量吸收港滬遊資，除水利已具基礎，仍將繼續增進外，關於工廠造林畜牧諸端，均當適應事實需要，分別緩急，就人力物力之可能，積極提倡，以期增加生產，充實國力。

國民教育必須普及，職業教育尤感需要，教育方針，宜品行與技術並重，造成品學兼優之青年，俾能忠實致力於社會，一掃從前之陋習，社會始能進步。

此外尚有一重要問題，即地方治安，假使治安不好人民不能安居樂業，則一切政治都無從推進，今後對於零星小匪，當督保清鄉，必須徹底肅清。

綜上所述，僅就感想所及，提出一點意見，古人說：「為政不在多言，願力行何如耳，」各位先生對地方利病見聞較切，希望針對實際情況和時代需要，提出切實具體的意見，本人必以至誠接受各位的嘉言，同時希望各位先生本着「意志集中」一方皆集中」的信念，共同負起時代的使命，完成我們勝利復興的大業。

(3) 省黨部代表李委員演詞

宋議長，諸位先生。今天為貴會第五次大會開幕之期。本人代表省黨部前來參加盛典。得見地方高年碩德物望英賢濟濟一堂。來共同討論省政大事。在座諸位先生。必有嘉謀嘉議。貢獻地方政府。心中覺得有無限的興奮。

總理創設中華民國。於辛巳以前。一方面提倡三民主義一方面規定實行主義。之方法和步驟。分革命建設。為軍政訓政

憲政三時期。原期能循序漸進。以完成革命工作。徒以中華民國成立以後。遭遇種種阻礙。致建國程序。未能如期達目的。故總理於民國十三年重行製定建國大綱。爲建設國家之總則。國民政府成立後。卽依此大綱而行。期能達到中華民族國家獨立自由的地步。在政治上達到民有民治民享的區域。於軍政之後。實施訓政。繼而完成憲政。惟距今十有餘年。以內憂外患。紛至踏來。建國程序。不容我們如願實現。但中央尙於內憂外患之中。謀民力之發展與民權之增進。以組織民衆。訓練民衆爲發展民力之必要工作。爲增進民權之必要條件。在政治組織政治訓練上。力謀地方自治條件之完備。繼之以進於參與中央政事之實現。以謀符合建國大綱之規定。在政治機構上。第五次全國代表大會。有國民大會之召集及憲法制定頒布等決議。尙以戰事既起。上列兩件。不得已而延期。但此兩件雖不得已而延期。政府爲適應戰時需要計。而有國民參政機關之設置。俾得集中全國賢智之士。以參與大計。以充實抗戰之力量。建立民權基礎。在中央則有國民參政會之成立。在地方亦有臨時參議會之產生。貴州成立已經兩年。陝西地處抗戰左翼重要之位置。責任綦重。兩平以來。諸位先生。所有建議。對於養成民力。發揚民力。宣達民情。贖民民。均有極有價值之建議。以配合抗戰建國之設施。以供地方政府之採納。此次第五次大會方始開幕。而適當抗戰第五年開始之秋。諸位先生必有更重要之謀議。以應時勢之要求。本人僅代表省黨部祝諸位先生健康。爲國努力。爲國珍重。

乙、閉會式

(1) 宋議長演詞

主席，各位長官，各位先生，副議長，各位參議員同仁，今天是本會第五次大會開幕的日期，承各位蒞臨指導，

不勝欣感，這次大會，雖在敵機轟炸中舉行，而各位同仁工作勤奮，孜孜研討，代表着中華民族大無畏的精神，即此可以粉碎敵人征服我國之迷夢，這一點實是值得敬佩的，此次共計舉行大會六次，決議要案共三十九件，其中關於民政自治保安者十七件，關於財政經濟建設者十七件，關於教育文化者五件，雖數量不多，然均經詳密審議，二就現在事實上的需要，兼顧及地方情形而立論，言簡意賅，取精用宏，實爲此次會議之第一大進步。至於本會視察團，担任各地巡察任務，各參議員涉水攀山，尤爲這次辛勞之總表現，視察所得，雖有不同，但對「宣達政令」勤求民隱」之任務，則已盡到，現已依據報告，加以整理，送備政府參考。本席所特別提出報告者有兩點：一、購買軍糧；實爲本省目前嚴重問題，特建議政府在「軍糧充足」「民食不缺」之原則下，予以合理解決。二、改征實物；實爲改制問題，在抗戰現階段中，實爲必要，而其方規之如何釐定，與人事之如何籌備，能妥善一分，則減一分煩擾，舉辦之初，出以審慎，庶免一試再試，徒費民力，在政府籌之已熟，在本會知無不言，期於盡善盡美而已。再此次各機關長官出席會議，口頭報告，均甚詳盡，予本會同仁以莫大之興奮與鼓勵，官民一體，上下一心，精誠所感，有所請求，無不立致，總之本會同仁推選 委員長訓示「策勵同胞，協助政府發揮人力物力之貢獻，促進經濟政治之鞏定，」以達勝利之途，而完成建國之使命，這是今天本席所簡單報告的。在這次會議中，本席因病體未愈，多承 副議長代勞，並致謝意。

(2) 熊主席演詞

宋議長。王副議長，各位參議員先生：

今日是陝西省臨時參議會第五次大會閉幕的一天，本人來參加閉幕典禮，對於各位參議員在很短期間，聽收省政府各機關主管的報告，和審議過許多重要案件，極其圓滿的完成了參議會的任務，本人對此，感到無限欣慰，同時對於願

參議會是戰時產生的體制，也就是溝通官民意志，協力抗戰的一座橋梁，歷年以來，已有其顯著的成就，本人初膺陞政，對於民財建教保安各部門的施政方針，曾於參議會開幕時候，也大略的向各位陳述，請求教正，這次參議會決議案件，當然是虛懷接受，分交各主管機關切實辦理，在閉會期間，還希各駐會參議員時常和省政府保持接觸，使政府與人民之間，易於瞭解，易於團結，一致在這策進地方行政效率，加強抗戰力量，實在是一個重要關鍵，各位想亦具有同感。

至於担任視察任務的各位參議員，到各縣去，周歷視察，尤其是一種辛苦工作，自抗戰軍興，我們對暴敵已經作了四千有餘的大戰，政治社會各方面，都不免有重大影響，就政治方面講，工作是較前繁重，環境情況，亦不似平時的單純，於是不肖公務人員的貪污舞弊，和民間感受到的痛苦，也都成爲目前最堪注意的問題，本人在就職以後，曾有告陝西民衆書，把政府與人民的相互關係，和各自應負的責任，大略有所說明，各位參議員去到民間，向民衆講話，還可以供作參攷，各位都是領導民衆，負有聲望的地方紳士，對於民間疾苦，當然知之最悉，舉如兵役，徵發，糧政，禁煙，保甲等，辦法如有缺陷，辦事人員如有違法犯紀的行爲，希望隨時隨地，留意考察，通告省府，或其直屬主管與示知本人以便糾正，同時還希望把國家處境的困難，和戰時人民公私生活應有的認識，對於國家民族，應盡的義務，切實向人民宣達，使得家喻戶曉，這更是本人期望各位參議員的一件事體。

以上所談，特就一時感想所及，略述大概，以後在閉會期內，還希望臨時指示，並祝各位健康。

六 重要報告

甲、省政府長官及各機關主管施政報告

(1) 財政廳廳長周介春報告

朱議長，王副議長，各位參議員先生：

本人出席省參議會報告今天尚係第一次，一方面能與本省，賢達一堂相晤，覺得非常榮幸，同時因為個人工作比較繁忙；不能常來出席聆取各位的高見，又感覺非常慚愧，所幸歷屆參議會開會時，關於本省財政的設施，本廳都有書面報告，所以過去幾次，雖都未能出席，心中也還可以稍得安慰。

關於最近本省的財政情況，大多仍是依照已定計劃，繼續過去辦理；在此次書面報告內，已有詳細說明，爲了節省各位的寶貴時間，在這裏只能報告一些收支數字（見另表）今天很願意把個人參加第三次全國財政會議的經過，和幾項重要決議案，向各位作一個簡單的報告：

第三次全國財政會議，於本年六月十六日在重慶開幕，二十五日閉幕會期共計十日，出席人員約二百人，提出議案共一百四十餘件，範圍極爲廣泛，包括財政的各個部門其中較重要且與省財政有關者，約爲下列三項。

一、田賦收歸中央與改徵實物，田賦收歸中央的理由 總裁在財政會議開幕的訓詞裏有一段話說得很透澈現在報告如下「我們中國的田賦從古以來都是國家的稅收亦就是中央的稅收……要知國家之所以成立除了主權之外最重要的就是土地與人民……如果田賦歸歸地方而使人民只向地方政府完糧納稅這就無異將國家整個的土地與人民完全與

國家脫離關係使人民只知道地方而沒有國家的觀念我們現在如要使一般國民知道他們完納田賦的道理是爲整個國家盡其公民納稅的義務而享受其應享的權利從而啓發他們的國家觀念就必須將田賦收歸中央這是立國的基本精神萬不能忽略的……中國是以農立國的國家無論平時與戰時國家財政基礎應該建立在土地與糧食之上如能使全國人民所納的田賦與糧食完全統一於國家那戰時財政方有穩固的基礎……此次將田賦收歸中央論其動機與目的完全是爲整個國家財政和國計民生着想而并不是完全要藉此來增加中央財政稅收……」這一段話真是至理名言警聞之至田賦既對國家有如此重要，所以中央要決心收回，加以合理整頓，以期永久奠定國家財政基礎，並製定種種改革方案，與土地政策配合實施，以期達到平均地權的目的。

田賦改征實物是實行糧食政策的一項基本工作在戰時各國對於糧食的產銷，都有嚴格的統制辦法，我國因係農業國家平時食糧生產足敷食用，所以抗戰四年多國家並沒有統制干涉，一任人民自由買賣，這一方面固然是我國得天獨厚，就今有些浪費食糧的地方（例如釀酒餉畜等）也還不至影響到軍民生活，一方面也因為我們是持久抗戰政策不願在作戰初期即擾累人民，干涉人民，加深人民的痛苦，所以雖動員數百萬大軍作戰政府還是拿出法幣向民間購糧，並沒有用到強制征發的手段但是每個成年男丁一般估計每年需食米二石，按目下的市價就要四百元左右，現在全國動員兵力已達五百萬，只食糧一項，每年就須支出二十萬萬餘元，如是大量的法幣在社會上流轉，必發生通貨膨脹的現象，物價自然要高漲，一般消費者的生活自然要痛苦，而結果必造成經濟上的嚴重危機，這是一點，其次連年以來，所遇到處豐收，食糧生產的總量，還足夠維持軍民食用，所以糧價雖節節高漲，但還沒見到餓殍載道的現象，萬一一遇荒旱水澇的侵襲，到有錢亦買不到食糧的時候，試問前方的戰事後方的治安，還有方法維持嗎，這

一點即在開任務個抗戰的成效，是國家的存亡，政府決不能不未雨綢繆，早作統盤的籌劃，田賦改征實物正是調劑軍民食解決食糧問題的起點，同時也就是穩定經濟平抑物價的基本工作。本省同胞務須竭誠擁護這一政策，希望各位參議員先生都能協同政府，努力宣傳，期能順利推行，達到「有糧出糧」「自救救國」的目的。

二、確定收支系統實行統收統支。我國收支系統民國二十四年七月公布之財政收支系統法規定原分中央，省，縣三級。此次財政會議根據，總裁的指示劃分為國家財政與自治財政兩大系統，凡應由全國統籌支配者列入國家財政系統，其應因地制宜者，列入自治財政系統，所謂國家財政系統，大體上是原來中央財政，與省地方財政的合併，原來省級收支容納於國家總預算，省級預算不復存在，原來各省的債權債務俱由中央接收，施以整理，債權由國家運用，債務由國家負擔，至於自治財政系統，明白說來，就是縣鄉鎮保甲這一整個自治組織的財政，我國地方自治，辦理多年，尚無成績可言，其中最大原因就是因為財政上沒有基礎這次會議對於縣收入除縣各級組織網要中已有規定者外，並議定由中央劃撥遺產稅二成五，增撥營業稅由原定百分之二十以上改為百分之三十以上，屠宰稅原已明令全部歸縣但在過去由省保留一部分者尚多，此後決全部劃作縣稅，又規定縣得推行營業牌照稅，使用牌照稅，及行為取締稅，以增開新稅源，自治財政系統源雖經確定，但因各縣的肥瘠，不同，實施新縣制後經費增加數倍，貧瘠縣份就不能負擔，於是督促地方事業的均衡發展，此次會議又定了兩個調劑的原則，第一田賦由中央接管後之整理而溢額的收入，以一部份統籌分配補助經費不足之縣，第二人口稀少地瘠民貧縣份，情形特殊，其所需經費不足之數由國庫補助，如是全國各縣都可得有均衡發展機會，再不會有過去偏枯畸形的現象了其次過去各級政府，財政收支情形極不一致，大約所有收入先由稅收機關經收除留支本機關經費外然後聽命撥付其他支出機關，

或徵解主管財務行政機關由其長官支配轉發，收入機關既可同爲支出機關，支出機關亦可同爲收入機關，此種制度，極不健全，於具黑幕重重，流弊百出，停他挪移，浮支濫用，幾乎成爲普遍的現象，而且同爲政府機關，彼此苦樂不均，同一國家事務不能平均發展，這不唯妨害財政的統一，而且也阻礙國家的進步，故此次財政會議，決定實行統收統支，一切國家收入，都須繳入國庫一切國家支出，統須由國庫支付，這樣一來，政府既可酌盈劑虛統籌全局，財務稅務人員也就很少有中飽舞弊的機會了，不過實行統收統支首要公庫制度普遍推行，所以又決定由各地金融機關依法代理國庫，如此一方面流通可以敏捷，同時也可收集集中實力，統籌運用之效。

三、改革稅政體制 抗戰以後情勢變化，稅政稅制亟待改革的地方自參甚多例如統一征收機構，即其一端，現在中央有中央的征收機關，省有省的征收機關，縣也有縣的征收機關，甚至每級征收機關，都還不只一處，這就機關的本身說來重疊疊架已不合財政支出節約的原則，加以各有所屬，互不相謀，在運用及指揮上還難收指臂之效，稅制稅政的改革，自應逐處切實，不是臆測推進，至於於人民方面，繳納稅捐尤其感覺不便，倘再加以不行員警的層層留難處處勒索影響商情更非淺鮮，所以這次全財會議，毅然決定要統一徵收機構，決議於全國各縣設立稅務局，徵收國稅並代收自治財政之稅捐，由中央直接管轄監督，機構統一，觀聽不淆，庶人民瞭解於對國家納稅義務之重要，並可得其協助，以謀稅務之發展，此外如取消通過稅性質之稅捐改辦戰時消費稅，改進營業稅法統一糶私，改進人事管理等。都有具體的決定，不久即可逐漸實施。

綜上所述各點，我們可以得到一個結論，就是這次財政會議議案雖多但其主要目的，不外求得四個「平」字一、平衡收支 近年來我國財政上年有積虧，向不平衡，抗戰以後，一方面支出浩大，一方面稅收銳減，遂令不

平衡的程度，日益加深，所幸海內外同胞的熱烈捐獻，世界各友邦的一致援助，以及我財政當局的運用得宜，所以抗戰四年餘，財政上還能立於不敗之地，而且一切新稅的創辦，和舊稅的改革，都還能逐漸推進，這不能不說是極其難能可貴的事。但是財政基礎如不樹立，專靠截長補短來應付，終非善策，而且財政為立國的根本，不僅只維持目前，還要顧及戰後，由於這種原因，於是這次財政會議，便決議根據國情建立財政基礎，諸如田賦收歸中央改徵實物，以及改進稅制稅政，實行專賣政策等，雖說還有其他目的，但主要的，還在確立基礎，增加收入維持收支的平衡。

二、平均負擔 說到平均負擔，我們凡稍具常識的人，自然都能感覺到現在有些稅率很不公平，因為戰時社會經濟，有急遽的變化財富分配，呈現著顯著的不均，農工商賈的收益，較之戰前不啻增加十倍，甚至數十倍，而政府所收的稅額仍然如故，這不合理的現象，所以會議議決營業稅的酌增稅率，和田賦的徵收實物等，除了平衡收支的目的外，都還含有平均負擔的意義。

三、平行發展 平行發展係就各省各縣比較而言，例如江浙等省富甲全國，無論政治經濟交通教育……：任何方面，都有長足發展，而陝甘等省因為如地瘠民貧一切建設事業都無法推進，若令長此以往，中央無整頓調劑辦法，則富者愈富，貧者愈貧，同屬國家的一省，而相去却不管天淵了（以縣而論，亦復如是）這次參議會，對於此種畸形發展，都認為極不合理，於是確立收支系統，取消省級財政，實行統收統支等決議案，以後各省經費均將一律改由中央統籌支撥，窮苦各縣自治經費，亦由中央斟酌情形予以補助，如是全國所有省縣，才能得有平行發展的機會，假以時日，自不會相去懸殊了。

四、平抑物價 最後平抑物價，物價問題是今日最嚴重的經濟問題，其原因雖極複雜，但商賈的壟斷居奇，和貨幣

發行數量與流轉速度的增加，無可諱言的是兩大原因，將來專賣制度確立，即有控制物價的作用，如能再逐漸推廣專賣物品的種類，則商民壟斷的範圍必日愈縮小，其影響一般物價的程度，自亦不大，同時田賦改徵實物，及發行糧食庫券以後，法幣的發行和流通數量，亦勢將大減若再輔以安全金融，厲行節約，推進貿易，增加生產等政策，則物價將不期其平而自平矣。

總之財政會議議決各案，都是適應時代需要，從根本上著手改革，實開我國財政史上一新紀元尤其田賦改徵實物，與軍需民食人民負擔以及樹立財政基礎推進抗建大業關係至鉅，將來如何施行，成效若何！全在一般行政官吏是否守法力行以爲斷本人職責所在，自必竭盡我們的智能，全力以赴，現在一切詳細章程，有的已經擬妥，正在呈請財部核定，有的正在著手草擬，還有待於研討，總期在不擾累人民的原則下，貫徹中央的國策，如果將來查考欠周仍有流弊發生，還希望各位隨時察覺隨時檢舉。

此外尚有關於本省省縣銀行的兩件事，特在此附帶報告一下。

第一關於省銀行者 銀行成立，依法應先將招股簡章，銀行章程，職員名冊，創立會議紀錄，驗資證書，股東名簿等，分送財政經濟兩部，辦理註冊登記手續，經核准後，才算合法，本省省銀行成立後，雖在民國二十三年間，曾迭由省府咨請財政部註冊立案，但都未經核准，其中有一個最大的原因，就是民股出資人名簿無法造送，因爲各縣當初代募民股時，正在災荒以後，有由房捐加徵的，有由田賦附加的，有由商民攤派的，真正出資人，很難考查，且事隔將近十年，現在如果再強令各縣造股東名簿，事實上已絕對不可能了，最近財政部對註冊手續，催辦甚急，不能再延，因此省行曾建議擬請將各縣民股完全化爲民衆公有，由縣地方各機關法團及士紳等，推定股東代表人，組織陝西省銀行民

股股東代表人會，負責處理關於民股的事項，並授權該會股東代表人，以本縣民股股東資格，出席省銀行股東會，經過省府一再研究的結果，認為此項建議，在籌辦法中，尚不失為一種平允的辦法，不過事關變更人民的權益，我們除用正式咨文送請貴會核議外特此附帶聲明一下。

第二關於縣銀行者 過去本省金融機構不健全的方面太不健全，即數量方面也嫌太少，對於金融的週轉經濟的發展，都未能盡到應盡的責任，去年二月間 中央為適應戰時需要，頒行縣銀行法，并令於一年內將各縣縣銀行籌設完成，本省奉令以後當即斟酌各縣地方實際情形，並參照新縣制實施程序，擬定三十年度分期籌設一年計劃，一面督飭各縣依照計劃切實推進，一面於省立政治學院附設金融班，統籌訓練業務人員，本年四月第一期畢業學員九十六名，已經分派第一期設行二十二縣，商承縣政府積極籌備工作進展甚速，大多數都已籌辦，後復於四月間令田各縣保送及招考學員五十九人，繼續訓練，本月內亦可畢業分派二期設行各縣籌備進行，預料當可順利完成，此後對於省縣鄉鎮金融及經濟事業的發展，相信可有很大的貢獻惟是我們鑒於過去省銀行不能註冊的原因，所以這次縣銀行成立，必須按照銀行法，縣銀行法，銀行組織章程，及其細則以及公司法，公司登記章程等的規定，辦理務先成立創立會（即第一次股東會），選出合法的董監事，俾便分向財政經濟兩部註冊登記這一點要請各位參議員先生，特別注意，將來會議完畢回到地方上，希望能對地方人士多加宣導。

關於本省年來財政的設施情形，前面講過，在各次參議會開會時，本廳都有書面報告，各以諒已詳悉，其中缺點，容或不少各位先生來自地方，對地方民隱，聞見較確，而且名望素著，一言九鼎，深切能本官比合作的精神，不吝賜教，本人自當掬誠接受，力求改善，總期有益地方事業，減少人民痛苦。

陝西省省庫收支實況表

中華民國30年1月1日至8月20日止

收 入 之 部			款 目	支 出 之 部		
比較增減數				實際支出數		
百	十	元		百	十	元
			稅 收 類			
			1. 稅 收 入			
			2. 地 價 稅			
			3. 地 價 稅			
			4. 營 業 稅			
			5. 契 捐			
			6. 房 捐			
			7. 鹽 捐			
			8. 特 種 消 費 稅			
			9. 規 費 收 入			
			10. 懲 罰 收 入			
			11. 租 金 用 費 及 特 許 費 收 入			
			12. 利 息 及 利 潤 收 入			
			13. 公 有 營 業 及 業 務 盈 餘 收 入			
			14. 補 助 及 補 貼 收 入			
			15. 其 他 收 入			
			16. 長 期 際 際 收 入			
			17. 財 產 及 權 利 售 收 入			
			18.			
			19.			
			20.			
			21.			
			22.			
			23.			
			24.			
			25.			
			共 計			
			上 月 結 存			
			本 月 不 敷			
			支 出 類			
			1. 政 權 行 使 支 出			
			2. 行 政 支 出			
			3. 教 育 及 文 化 支 出			
			4. 經 濟 及 建 設 支 出			
			5. 衛 生 及 治 療 支 出			
			6. 保 養 及 救 濟 支 出			
			7. 保 安 支 出			
			8. 移 殖 支 出			
			9. 財 務 支 出			
			10. 債 務 支 出			
			11. 公 務 員 退 休 及 撫 恤 支 出			
			12. 普 通 補 助 及 補 救 支 出			
			13. 總 預 備 金			
			14. 其 他 支 出			
			15. 營 業 收 入 及 業 務 支 出			
			16. 中 央 辦 理 費			
			17. 管 付 款			
			18.			
			19.			
			20.			
			21.			
			22.			
			23.			
			24.			
			25.			
			共 計			
			上 月 結 存			
			上 月 不 敷			
			合 計			
			上 月 結 存			
			上 月 不 敷			

廳 長 科 長 會 計 主 任 記 賬 員 製 表 員

(附註) 此表尚有應行說明者數點

一、所有收支數字均根據省庫實在收支之報告惟其中包括有上年應收未收之收數與應付未付已付數至本年度八月二十日以前之應收未收數與應付未付數則未列入

二、本年度預算列有長期賒借收入九百四十二萬餘元除內農田水利借款一百餘萬元係指定借款外至長期借款所列之八百四十餘萬元證以已經各月收數增多支出減少之趨向延至年終或可不至舉債而即可以存餘款填補之

(2) 建設廳廳長凌勉之報告

廳長、副廳長、諸位參議員先生

貴會宏開，於茲五屆，三秦英者，會萃一堂，議論嘉謨，爲國宣勤；勉之忝與盛會，幸結羣賢，叨教有自，倍感欣慶。

勉之忝縮本省建政，甫將匝月，對於各項建設事業，正在分別策劃，第以爲時甚暫，尙無建樹可言，茲將以前半年中施政情形以及今後實施計劃，鉤玄提要，撮略述之，以供各位參攷，並希加以教正。

(一) 交通：公路不但爲戰爭中之脈絡，亦爲建設上之骨幹，本省自隴海路中斷後，公路益收需要，是以公路建設，列爲本廳中心工作之一，最近正在趕修之韓宜寶平兩線，均於軍運有關，惟自去歲丁月先後施工後，物價一再飛漲，預算因之變更，工款常感不濟，工人尤爲缺乏，以致工程進行不免稍滯，截止本年七月底止，兩路工程均完成六成以上，則正增加兵工，加緊趕築，期於最短期間完成通車。其他如咸榆路三中段之橋涵路基及長坪路之橋涵護岸等工程，均與本年來修築完竣。復以關華公路現擬修整，客貨亟待運輸，而渭南華陰至大荔等地各線公路，商運亦極迫切，本廳爲加強運輸流暢貨物起見，曾飭由公路局於各該路設駁行車，以應需要，惟本省地區遼闊，現有公路，實不敷用現擬擬具計劃，期於下年度一面增築長益，原慶，西石，留郡等新路，一面將長坪，咸榆，渭大韓各舊路加以改善修整，並督飭各縣發動民衆修築縣鄉鎮道，務期道路縱橫脈絡相通，窮鄉僻壤，無遠弗屆，又查電話，爲傳達政令及防空之有力工具，半年來除架設陽平關至大安驛，南鄭迴軍壩至川邊天池鎮，西安至子午鎮及雙石舖至褒城之馬道等電話線外，並將藍屋至洋縣原有話線，加以修整，茲擬繼續計劃架設瀘關至雒南，同官至白水，蒲城至渭南等新線，以期關中輻輳之訊政流暢。

，並擬籌購大量電話器材，督導各縣儘量架設鄉鎮電話俾電話功用深入保甲組織。

(二)農林：本省關中及漢中兩大平原，最宜農業建設，在戰時農村經濟業被暴敵掠奪之今日，關於前後方，軍糧民食之供給實負其責。是以增進農村生產乃為本廳努力於農業建設之目標。綜計本年上半年，推廣優良棉種三四七一一六七畝，麥田換種者四十萬畝，推廣優良水稻六九五二畝，並在三原涇陽高陵一帶，推廣綠肥麥田作物二四六四二畝及潤澤區一帶一三九九二畝。今後將在推廣方面，再加努力，而於生產技術上，加以改良，以冀產量均有增進，至於農村副業，關於日用民生者尤為重要，茲擬努力倡導推進，以期地盡其利，物盡其用，如改進粉油，培植蠶樹，推廣蠶桑及飼養炸蠶等，均擬於下年度實施之，至設立種畜育成所及獸醫院，增進牧畜生產，普鑿農田水井，以免旱災，以及防治作物病蟲害之發生以裕農收等工作，亦期於下年度中一一付諸實現。復查森林生產，關係工業與農業之發展者甚大，矧植抗戰期間，木材需要尤切，本廳上半年協助各機關團體在西安城外共植各種樹木九〇二四〇株，督飭平民，西安及南山等林場共植各種樹木二五五一一株。今後計劃除發動民衆普遍植樹造林增進林木生產外，擬協同企業機關儘量採伐陝南山一帶之天然林木，以供需要，而免貨棄於地。

(三)合作：合作事業為國民經濟建設之主要部門我國以農立國關於農村經濟之調劑與金融之活潑，尤須賴於合作事業作用其間，本省合作事業，已有數年歷史，幾經慘淡經營規模大致獨立。上半年中，為鞏立合作行政系統以助事業推進行起見，會於各縣政府成立合作指導室，將合作管理處外勤人員，一律分配於各該室工作，分別推進業務，截至七月底，先後成立者已六十七縣。又為扶持農民生產調劑農村金融計曾舉辦各種貸款計自本年三月份至七月份共貸出款額計七百六十四萬〇五百三十一元（信用貸款三三九九三二八元，農倉貸款二六七八二九三元，各種生產社貸款一五一〇九

一〇元，消費社貸款二七〇〇元，供產社貸款二五〇〇元）至組織方面，經合作管理處指導各縣陸續成立信用合作社二三五社，生產合作社四八社，產銷合作社五社，供銷合作社二社，消費合作社一四社，保合作社一四二社，復興煤產貸款供產社之聯繫並調劑供需起見，經山合作管理處設立供銷業務代辦局一處，從中指導各生產社出品之推銷並供應各消費社以物品。查現在本省各級合作社已達六千六百餘社，今後計劃除在數量上再予發展外，尤應在實質之充實，如訓練合作人員，加強合作機構確立合作系統，增加合作貸款以及成立合作工作隊，樹立合作供銷網等均擬於下年度一一實行俾合作制度及早完成，奠定民生經濟基礎。

(四)工商：本省工業，向極落後，抗戰以還，經本廳之一再扶持指導，所有機器工業及手工業，均有相當進展，本廳自行創辦者，有造紙試驗所一處，計自上年開始籌辦，以迄今年八月，廠房大致建築完成機件已亦裝配就緒，並能試製各種普通用紙，茲正計劃再加強充，添製機器俾能製造特種用紙，大量生產，供應社會。至民營工廠，則由本廳予以技術上之指導與有力之協助，以期產量增加，品質改善，使其發育滋長日有進展。一近又籌劃設立油脂工業廠，並建工業廠，鞋料製造廠，以及機器紡紗廠等，以便解決目前供不應求之迫切問題，而奠定將來工業建設之基礎。一至商業方面則舉辦商業登記調整煤價價格，管理鋼鐵運銷，嚴禁物質竄販，亦無日不在積極辦理中。

(五)鑛冶：查本省鑛藏之富，甲於西北，如同官之煤，鳳縣之鐵，陝南之錫，蒲城之硫磺，均屬質量優良，但以往未能予以開發，殊為可惜，本廳以鑛冶對於國防軍需，民生工業以及後方一切生產事業，關係極重，是以積極建設，實屬刻不容緩。爰即獎勵民衆儘量開採，一面予以技術上之指導，一面予以手續上之便利，綜計上半年中呈請開採者計煤礦二十九家，鐵礦三家，火粘土鑛二家，砂金礦十六家。今後擬再鼓勵指導，普遍開採，至本廳方面，則與隴海鐵路

合辦同官煤，在同官鎮區，鑿井設機，積極開採，現在每月產量可達八千餘噸，均經陸續運來西安，分配各廠商及一般市民應用。今後擬在鳳縣留壩設立煉鐵廠一處煉製鋼鐵，以便建設重工業之需。總之本省地下寶藏，均有待於發掘，本廳決以全力赴之，以免此大量物恆永蘊地下。

本省鎮鎭西北，毗鄰戰區，對於抗戰資源之供給與夫建國基礎之奠定，實負有重大之責任與使命。綜上所述一切建設事業如交通、農林、合作、工商、鑛冶諸端，或關軍事政治，或關國計民生無一而非當務之急，本廳職責所在，自當殫精竭慮努力以赴，惟茲事體大既非一朝一日所能蹴成，尤非本廳力量所克獨勝，且建設之條件為土地資本與勞力，三者缺一不可，本省雖有廣大之土地，惟資本尚嫌不足，且民衆昧於建設之迫切，未能踴躍服役，以致各項設施，推進不免滯滯。勉之受命中央忝長本省建設，鑒於國事之日急，益深職責之重大，茲後對於建設事業之推進行求中央予以經濟上之大量援助，並呼籲各地資本家盡量投資，以補本省建設資本之缺憾外，諸位皆為三秦碩彥萃倫領袖，登高一呼，和者必衆，惟冀喚起民衆，爭服工役，動員全省人力，推動建設事業，俾於羣策羣力之中，以收日進竿頭之效，建設前途實深企幸。

(3) 教育廳廳長王捷三報告

今天貴會第五屆大會開會又得一檢討領教之機會本人服務桑梓政府改組中央復命蟬聯時艱任重誠惶恐轉瞬兩年半餘誠以得此機會為幸諸先生平時多居各縣因事指教者亦多今後尤所偶有聞見勿吝賜教俾不至對地方百年大計繼續貽誤十分感盼

本年三月至八月施政情形已有書面報告各項詳細數字上屆會議時之報告及「抗建」三年來之陝西教育一文內記載已

詳因會計年度並未變更經費方面因亦無若何變動茲擬從略爲達請教目的今日所言於簡述事實外側重問題之提出擬分四點如下：

一、高等教育
壹、擴充數量 茲就高等教育中等教育國民教育與社會教育四方面撮要報告並附問題藉資高明

甲、停辦臨時政治學院 因學生畢業出路感受相當困難奉部令停辦惟以本省商業及會計統計人材缺乏教育部核准改設商業專科學校分工商管理會計統計銀行合作行政管理四科

乙、籌設水利專科學校 計核准開辦費三百萬元校址擇定臨潼已將籌備委員推定正在積極籌備明年暑期即可開學

丙、增加公費獎學貸金生數額 計公費生新增二十名連前共八十名獎學金生一百八十名（較上學期超三十三名）貸金規定一百五十名擬再增加名額並提高金額

丁、獎進大學學生 本省大學學生爲數尙即不多過去因交通及經濟種種原因遠道升學誠亦不易抗戰以來大學校院選陝者多本省籍學生遂亦與年俱增經多方獎進現有大學生約四百五十名，均受有補助

（問題）專家造就與師資補充 今欲擴充高等教育數量即爲造就專家補充師資但望高等教育日形發展專家輩出則中等學校需要師資亦自不成問題

二、中等教育

甲、全省中等學校在今年暑前爲一百零五校暑後增設長武那縣旬邑乾縣富平興平南鄭三原鄠縣商南西縣山陽府谷縣立中學十三校共一百一十八校

乙、除新辦縣立中學外全省計六百〇三班學生三萬〇五百餘名暑前畢業者師範十五班四百九十六名職業九班三百八十五名中學六十一班二千八百五十一名暑後新招師範二十八班一千四百名職業十七班八百五十名中學一百三十二班六千六百名

丙、本屆中學畢業會考分十八區舉行參加高中學生四百八十名初中一千一百七十三名核算成績結果計高中免試升學者四十名初中一百八十名

丁、關於戰區學生教育部有撥款收究正在商辦法中關於中等教育本人應向諸位請教之點有二：

(一)是不影響兵役？本人認為中學學生增多並不影響兵役其理田(1)高中無問題因初中不畢業根本難報名(2)小學學生畢業因各縣多有中學易於升學(3)初中少數年齡過十八歲但蘇老泉二十七始發憤讀書失學者努力上進亦不盡是逃兵役

(二)是否數量過多？本人認為數量並不嫌多因高中升大學凡全為官費故升學者多再則需要者如會計處會計班招八十名商業專科預計招一百六十名醫專專科招四十名社教學院保送十名勞作專修保送二名其他訓練機關招生均感學生缺乏至初中則升高中轉易全省十二個中學區均有高中師範需要亦多如田賦管理處所辦訓練班需四百名師資訓練所需三百名且各師範班招生均感困難如鄧縣師範之專科訓練班報名者亦甚少

(三)是否有畢業即失業之影響？根據上述情形本人認為目前當無問題即在將來亦無慮也國民教育提高社教進展國民師資與組訓幹部的吸收量甚大惟為防患未然計應令中學附設師範班或職業班再逐漸視經費設備訓練情形改善普通中學為職業學校

三、國民教育 本廳會擬定普設鄉鎮中心學校及保國民學校辦法於本年四月頒發實施本省共有一千零四十二鄉鎮現辦中心學校五百七十八校巡教班五百五十七班不敷分佈共有七千三百七十七保辦初小一萬零八百四十一校知小私塾二千六百一十六所共一萬四千五百九十七校所校數超過保數決於兩季內調整充實再本省及中央增發各縣專款限各縣今年至少增設中心與校二所明年設齊閩中道各縣事實上多已設齊所差者分佈不均師資太感缺乏明年再求分佈之平均關於師資一層今年暑後設立國民教育師資訓練所定額三百名有半年制一年制兩部專供國民教育之用原在十一個師範學校附設師訓班亦係為此

本省現有學齡兒童一百四十五萬七千七百五十三名已入學者七十一萬八千餘名佔百分之四十九強較前半年已增百分之三強設能如限將學校設齊則全數可以入學

此外有應向諸先生說明者即特種教育是也特教目的：一在正體民衆思想二在實驗新教育 管教養衛合一 現已奉令與國民教育配合實施將原名中山民衆學校改爲中山中心學校或中山國民學校原有一百校經調整改爲八十四校現在入學學生共一萬五千三百一十四名

關於國民教育應向諸先生請教之問題有四：

- (一) 女性學齡兒童每多不願入學 這種現象尤以各縣鄉村爲甚過去亦無精確統計業由本廳擬定辦法勸導女生入學
- (二) 各縣有因設立中心學校分校惹起糾紛當由本廳指示統照部訂辦法辦理
- (三) 本省現有私塾爲數仍多總經一再改良難期完善擬設法嚴格取締
- (四) 學校基金與官產整理多有問題 國民教育基金中央原定有籌給辦法惟以各縣情形迥有不同或籌給不敷別圖設法

者本應有鑒於此已一再通令各縣整理官產以供國教之需

四、社會教育 仍繼續辦理戰時失學民衆補習教育截至八月初級民校畢業一百六十八萬三千二百九十名內男性九十二萬五千八百零八名女性七十五萬七千四百八十二名高級民校畢業一十二萬三千八百四十名內男性七萬三千六百八十名女性五萬零一百六十名此外則增設民教館二所（一設寶雞一設安康）推行戲劇及電化教育

關於社教方面也有三問題亟待解決：

（一）壯丁餉多不過於強迫然須側重婦女因婦女失學者太多

（二）高級民校（中心學校之一部）學生因日常工作上學不便應設巡教班以圖補救

（三）國民體育設備隨全省縣公共體育場僅有二十二處今年自當儘可能多為設置又舉行運動會一節縣運動會舉行十
八次省立小學十二次縣私立中學二十六次仍未見踴躍

貳·提高質量

本省教育近數年來在數量上已有相當之充實而上述社會人十間有謂學校數量增加影響質量者此蓋由未悉補充數量亦正為提高質量之一種正當辦法例如增設大學即為中等學校教師增設中等學校即為小學造藝師資以本省師資供應現狀而論專科學校尚無問題中等學校充足或謂小學師資最感缺乏加之過去小學教師待遇過低優良者多因俸薄轉執他業教學與行小學教師登記與平時之注重考核不勝任者亦漸被裁汰因此小學教師之供求不應遂成本省教育上一嚴重問題本應年來之所以亟函於分區增設師範學校並於其中附設師資訓練班者其目的正在提高小學教育之質量也

自抗戰以來國內各大小多遷徙不定因設備及師資問題影響於學生程度之低落此已為全國之普遍現象陝西亦難例外

解決之途約言之如下

一、限制各級各類教育學校轉實學生名額多由二十五至三十名本省過去因學校數目不夠一班有容納學生至九十餘人者在管理及教學上自難周密且嚴令各校每班學生數至多不能超過六十名並嚴行導師制度每一專任教員於授課之外至少管理學生五至十五人任校指導其生活學行力當過半管教分離之弊

二、實行考試放榜制一按高懸名次先後非僅鼓勵學生上進好勝之情緒已也近來學生程度低落考試放榜制度廢弛實爲其中原因之一蓋教員無不教師對於學生時常評閱既可杜絕潦草敷衍亦可任意隨便購榜聞雞之心血視作置開駭讓之廢紙灰六士心莫此爲甚現已嚴令各校務於考試完畢按時放榜則教師於評訂甲乙時自不能不斟酌審慎學生於各次先後必認其優劣不關係考者應思學持前矛者或厚而勤儉者某校報告該校自實行考試放榜制後學生請假紀錄大爲低減可證發榜不無效果

三、恢復中小學語文科精讀背誦制近來學生程度日漸低落以文字寫作能力過差爲最甚滿紙義斜蛇鴉刺目通篇訛別魚目痛心以中國學生對於中國文字且書不敏而難離深意正論及其他現擬令中小學校於語文一科選舉傑作務令學生精讀背誦以逐漸提高學生文字寫作能力之程度

四、限制同等學力與考優良學力固可出於自修但基本知能確貴循序漸進近年來常發現小學五六年級學生考入初中初中

二年級學生即升高中俾僥倖等流弊殊多現已通令各校招收新生對於同等學力之錄取比例最多不得超過百分之十

五、嚴格考察教學進度各級學校於學期開始即須訂訂各科教學進度表呈報備查廳中隨時派員實地察核並擬於明年令各縣督學之觀察報告進行呈廳以憑考績

六、充實課外讀物欲嚴格考察教學進度必須嚴令各校採用課本以免教師避難就易敷衍搪塞之弊但爲學生課外補習深遠計決充實各校圖書館於經費支絀之縣立中學前已由廳分別資助其購書費用通令各校如動用節餘應儘先添購圖書並組織各科研究會由教師負責指導學生課外研習

七、提高教師待遇上述各節不過就管教上約略言之但欲提高陝西教育之質量首要在提高教師之待遇必使教師生活安定事畜無慮然後方能使其致全力於管教皆自然之理 據三 自任職迄今無日不汲汲於此年來教職員薪金雖已比照提高但仍以束修有限生活時陷困苦鄉鎮小學目實行米麥津貼或輪流管飯制以來已無問題中等學校已照公務員待遇發給食糧明年再擬增加薪金並製訂教員聘任簡則廣除鐘點給薪制對於「年功加薪」「養老年金」「勤勞褒獎」等規程更繼續切實實行務期各級教師精神與物質生活漸趨興奮與穩定安心樂業共負時艱蓋提高教師待遇爲提高教育質量之本此本廳歷年中心工作中之重要項目也

八、書荒之解決自抗戰以來各地皆呈書荒現象影響教學者甚大本省幾經周章商由省銀行墊付巨款由西安文化服務分社承印計高中課本十五種共二萬五千四百五十册初中課本五十種共二十九萬六千四百二十册小學課本正由本廳編印中已出版者有國曆算術常識等三種現已印出半數以上此後擬本統一教材原由大抵編印以濟書荒

九、儀器之製造儀器標本實驗用品爲教學上不可缺之利器前由政務會議通過撥款五十萬元開辦陝西科學館現已組織委員會負責籌備擬設物理化學生物礦冶四組內分研究陳列製造三部現正積極進行中

叁·糾正思想

論本省教育者過去每謂陝西中學以上學生政治意識畸形高漲思想複雜以致學風浮躁事端迭起 據三 受命主持陝教首鑒

陝西省臨時參議會第五次大會紀要

及此即就管教訓導方面加意整飭爲健全中學行政組織令飭各校慎選訓導人員（其有特殊情形者由直道按委派訓導主任）並遵部令切實執行中等以上學校導師制提倡德育體育加強軍訓並調派大學校黨與團之活動廣行學習競賽與考試放榜制度使學校有嚴密健全之訓導組織學生有團結活潑之集體生活與緊張熱烈之學習情緒同時由廳按時發行刊物（抗建）指導學生以正確向上之思想如此本正源清對黨那說失其靈感煽誘之機會過去做成陝西教育感憂大患之所說氏先隊組織現已無形崩潰此固由嚴加訓管之效而我抗戰國策之正確青年由感化而澈底覺悟實亦重要原因也間有少數份子心志游移言論謬妄未嘗探高壓手段迫其走入極端純取以思想對思想之教育方法冀其心悅而誠服因此種種原四韓日與四子居之學風爲之一變過去認爲極嚴重之陝西青年思想問題至今已可無大慮今夏中央組織部來陝視察黨務極嚴密放察後認爲陝西青年思想已無問題

肆・整頓學風

晚近學校制度仿自歐西方其草創師資多取材異國彼其所學或重方言或傳技術延聘之者亦但求其傳授新知初未責以循循後進師道不歸古意盡廢國人不察相習成風鎔點給薪交易而退師道幾成市道爲學之大本已虧則術成或轉爲濟惡至具學風墮壞士習習張良由於此

三 受命之初即兢兢以挽此頹風爲急務嚴令各級學校注意德育青年訓導首重人格之陶冶教師言行尤爲後風之型範深知「言教者認身教者從」故常與教界同人以身作則春風夏雨默化潛移以一己之詳明堅定啓多工仰心某行之心對於課業教授轉收效於無形故側重德育即以增進知育之效不然言者諱聲者貌貌教師口誦指劃於上學生服辟竊議於下無德育即無知育此必然之理也年來督率同人致力於此學風士習幸漸穩定後當本此目盡努力孟晉以建立兩家百年樹人之大計尙希不吝指教俾無隕越則不特捷三個人之幸也

(4) 保安處處長徐經濟報告

徐經濟

廳長副議長各位參議員

整頓保安團隊之經過情形：

一、整編——本省保安團隊，向由地方武力改編而成，編制參差，系統紛歧，經依照南昌行營頒發各省保安制度改進大綱「保安團隊應統一於最進而統一於區，再進而統一於省之規定」，自二十八年二月起第一步先調整各縣保安隊，確實統一於縣，自七月份起再收縣保安隊集中於原隸行政區，施以短期訓練改編為保女支隊，確實統一於區，本省各區除第一、二、三區以情形特殊經另案辦理外，其餘均已二十九年八月完成，再原有直屬九個保安團（保七團駐防綏德情形特殊未計外）為健全其機構，經呈准按中央步兵團編制併編為三個保安旅，每旅轄南團計六個團，當於廿八年八月編成。民廿九年九月復依照 委座頒發保安團調整辦法規定將全省所有各保安旅支隊按照新編制表整編為十四個團一個特務大隊一個獨立大隊，重設四個保安指揮部分別統一指揮之。

查自廿八年以來，先後奉令將本省保安團撥歸預一師改編者計兩個團，新三十四師兩個團，後方勤務部江北兵站統監部一個團，第七分校一個營，新二十七師三個團，現有十二個團，一個特務大隊，一個獨立大隊。

二、武器——本省團隊裝備武器，諸多因陋就簡，歷年履行剿匪任務，亦時有損耗，然歷經整頓，擬經設法向 中央及層峯請求補充，現有各項武器，如輕重機槍，迫擊砲，步馬槍，手榴彈，手榴彈等數字方面，頗有增益，裝備一項為數亦可觀。

三、經費及待遇——本省保安經費，在各縣保安隊統一於區時期，原預算年共三百六十五萬元，由各縣籌措一百七十二萬，

萬元，省庫担负一百九十三萬元，自各縣保安隊統一於省後，現預算年共三百八十六萬元，現時物價高漲，連同食糧服裝臨時各費，計全年度，約共需洋壹千萬元左右。

本省團隊待遇，向極低薄，自廿九年十一月整編就緒後，始一律按國難約章發給，惟以物價日見高漲，官兵生活，深感不敷維持。

四、訓練——二十九三十兩年度均由處製發年度教育計劃，以政治訓練與軍事學術科訓練並重為教育方針，期養成良好紀律強健體魄愛國愛鄉之忠勇戰士，各團均因分防駐紮，且多負有繁重任務，其訓練方式，採取輪流集訓與檢閱體育，兩種，實施以來尙顯成績。並於二十九年十二月舉行秋季校閱本年四月舉行春季校閱。對團隊優劣各點考察甚詳，已令積極設法改進。

五、剿匪及駐防情形：

1、剿匪——本省因山嶺縱橫，匪患頻仍，二十八年迄今本省團隊所肅清之士匪，除小股不計外，最著者計有王三春李水娃王有祥趙萬蟄劉天治趙明恩張子英陳殿邕等三十餘股

(不向外發表不登報)

2、駐防——担任陝北綏綏綏共使用四個團担任 四 六 八 十 各區縣防務並守護倉庫維護交通共使用五個團陝北第一二兩區，共配備三個團。

六、軍法——自二十九年六月天水行營及第十城區相繼裁撤後，關於全省軍法案件統歸保安司令部代核，由保安處成立第五科專辦之，計自二十九年六月起至現在八月底止統計收結案件數字如左：

1、直接審理普通軍法案一八三件已結一一一件

2、直接審理煙案——三、六六九件已結三、三七二件

3、代核各縣普通軍法案七二六件已結六三四件

4、代核各縣煙案——八、一九四件已結七、〇三三件

5、共辦軍法行政案——四、四四七件

以上共審理代核軍法煙案爲一萬七千二百一十九件已結一萬五千五百七十六件

七、今後地方治安責任及維持辦法：

本省毗連豫鄂川各省邊境，匪類連年竄入，陝西過去迭遭兵燹與荒旱，可憐遍地荆棘，年來表面雖告平靖，實際隱患尙足堪虞，保安團隊維持地方治安，是應有的天職，必須明瞭足以擾亂地方治安之因素爲何，然後始可對症下藥，本人以爲對陝省治安前途有關，不外左列兩端：

1、有形之匪——即連年盤據陝北破壞行政系統不服從中央命令，別具野心之奸黨，團隊自應協助國軍嚴密封鎖。以促其覺悟與投降，更盼該匪早日回頭，以國家民族爲念，完成抗寇使命。

2、無形之匪——即各縣地方潛伏武力尚多，以第四十兩區爲尤甚，私藏槍枝，不報案不登記，暗地搶掠無巢可破，這種匪患，成爲陝省治安前途之最大阻礙，本人愚見，要用剛極兼施辦法，一面嚴辦民槍登記，一面設法招收，如逾限期而仍怙惡不悛者，用兵清剿之，自易斷絕根株。

3、協助自衛隊與保甲從事積極清剿——保甲爲地方行政之基層組織，自衛隊爲地方自衛之中心武力，二者若辦理妥

善，匪類即無法潛跡，即如有之亦不能任其存在與發展，積極協助自衛隊與保甲隨時注意清剿工作，為保安團隊應有之責任，今後自當特別注意運用，以期安靖地方。

以上報告各點，僅係大概情形，對國隊之整訓，匪患之肅清等似較已往稍有進步，惟覺本人才能微薄，仍多未能達到理想目標，殊感感仄，今後除仍率同團隊互勉共厲繼續努力以慰貴會及各長官並陝省父老兄弟之殷望外，更盼常賜指導俾有進循是所希望。

(5)糧食管理局局長李志剛報告

宋議長王副議長諸位委員先生：

今天通知志剛報告本省管內糧食情形，在抗戰末期，爭取最後勝利的時候，糧食問題一天比一天的嚴重，糧食機關負的責任也一天比一天重大，志剛對於這個，實在經驗短少，不能勝任，所以再三懇辭，可是至今未蒙准許，還是繼續着負責。今天借這機會，將辦理經過情形，向貴會作一概括報告：

本省在豐收時，全年產糧四千萬市石以上，全省人口一千萬左右每人平均每年消費四石，全年總消費四千多萬石，是可以敷用的，去年和今年產糧，全不甚足用，必賴甘肅馬鈴薯麥補充。設使分三區來說；陝南區人多田少，產的糧不夠用，所以年年隔五六十天的春荒，陝北區地廣人稀，產的糧僅夠本地人用，不能夠供給像現在這些部隊的採購，所以現在榆林小米每市斗賣到二十五元，一個人淨吃小米一個月也要五十元，關中區在豐年糧常有餘裕，他的餘糧，補充南區的不足是夠的，但是長途運輸經過人口稀少的地步，太不經濟，要想調節，極感困難，我們調節糧食，不須先查解決軍糧入手。

今年春天，到重慶會同中央報告本省糧食事情，其中有兩件事是救濟陝北陝南糧食的，請求在榆林設軍糧分局，請新遠事夏運糧接濟榆林的軍糧後來蔣前主席到渝才決定了，現在傅主席已購四萬包糧，還有十萬包業經規定購置，請求救濟陝南軍糧，四川糧價過高，不能運陝，由鄧西賈買軍糧，業經中央應允由盧作孚局長與財政部接洽撥款，後來接到湖北第五戰區的電說今年產量又少留着供給五戰區的軍糧，禁止糧食出境，現在我們又電請糧食部轉請湖北讓把糧食放過來，還沒有復音，并且現在四川廣元一帶，糧食多而價高，陝境糧食少而價較低，所以每日由陝境運到川境的糧很多，漸漸要使陝南的糧價和四川相等了，這真可怕現象，所以我們已經令沿川邊各縣，禁止糧食南運，這是本省各區糧食的概況。

至於本省糧食管理的辦法大綱和細則，經過中央審定，省政府公布，諸位先生早已在報上見過，不必報告了，現在我們在照着規定的辦法，一步一步的進行哩，（一）「糧管理機構」，省有管理局縣有糧食管理委員會，并且透過各級保甲人員，目下除共產黨佔的縣份外，其餘的七十八縣糧食管理委員會全成立了。（二）「調查工作」，全省產糧豐富的地區和糧食缺乏的地區，糧食供給市場和糧食消費市場，糧食的動向和糧戶的存糧，現在正在調查，有的調查完畢，有的才開始辦，因為調查的作用充足，我們必須隨時得到糧食的盈虛和他的流動趨向，才能施行調節和管理。（三）「實行登記」各縣糧食商行經紀倉庫堆棧加工廠房，同時要他組織糧業公會，非加入公會不能經營糧業，原因登記了，組織起來了，我們才能管理糧食的採買和運銷，現在已經登記的不少了，正在進行。（四）「厲行糧情報告」，（甲）經常的規定各糧食商行，每五天將他出入糧食種類數量及價格報同業公會，再由公會報各縣糧食管理委員會，縣糧管會按旬報省局再轉報省府。（乙）特殊的選定西京市寶雞大荔渭南鄜安康主要市場每五天將米麥價格電報省局，轉報省府和糧

食部。(五)「查禁既非糧商拿游資買大批糧食積屯，」爲的是促使糧食上市，平穩價格，這個工作除由糧局派員指導外，各縣多已經自己執行。(六)「憑證採購，」現在採購大批糧食，非有糧局的採購證，不能買賣，各縣糧管會亦不得放行，這樣可以限制購大批糧食的用途，同時可要看他要買糧的地點，是否有餘糧可走。以上說的是我們施行管理的初步，預計明年一月間把糧食商行經紀加工廠房全登記，全組織起來，實行管理的第二步，期望能收到調節盈虛和穩定糧價的實效，有比較詳細的書面報告，不必多說了。

附帶報告兩件事：

- (一)西京市粉麵概況。西京每月需用麵粉十二萬袋，各麵粉公司每月只有六天磨商粉，二十天磨軍粉，四天調鍋爐，這六天至多出粉四萬袋，不及市面用的三分之一，所以機粉極爲缺乏，尤其的是各機關團體，期希平價低廉，評的價比土粉還低，使公司無利可圖，各公司不願欲製商粉，往往每月產不到三萬袋所以發生搶買黑市的毛病，現在已擬救濟辦法(一)使公司貸到資金儲存兩個月的小麥，(二)評價須顧及公司的合理利潤，(三)組織貸款給省城附近三百六十家磨坊，每月可產二萬五千袋，並且擴大興平醴泉乾縣土粉生產合作社把粉運到西京市，每月到一萬袋這樣每月共有六萬五千袋供給市面，再有各縣土粉進城，即可維持，整個計劃省府已令建廳財廳會同糧管局進行中。
- (二)辦理省屬公務員工保警戰時給養。省屬公務員工警察合計一萬六千人，保安隊二萬四千人。一共四萬人，每人每月發小麥六十斤，一月共需小麥一萬六千石，全年總計二十萬石，已於上月開始發給，這種給養糧食規定，是請中央由田賦折徵實物發給，以上報告的是糧食管理局工作的摘要。

購糧會志剛也負責任，簡單的報告幾句

糧食管理委員會，主任委員由省政府主席兼任，以下三個常務委員，軍糧局局長一個，農本局代表一體志剛也。是一個常務委員。另外八位委員，一共十一人組成的。

自從今年起，規定了購辦三項軍糧，第一是一年屯糧，第二是五個月給發，第三(200)萬包軍糧，現在分開報告。一年屯糧是(50)萬六千多包小麥，中央規定按去年十二月一日各縣市價發價，平均每包四十一元左右，五個月給發是(60)萬五千包，是按着軍政部主食代金標準發價，(關中區每人每月十元，陝南區十六元，陝北區十四元)平均起來，每包合三十五元左右，兩案同時辦理，而價格不同，流弊甚多，所以把兩案合併辦理，價格也平均起來發給，兩案一共包數是(110)萬多包，資金預算一共六千九百多萬元，各縣的麥價已經各數發足，每包雜糧是一角五分，由縣裏收糧地，是由縣政府等運到火車站，按重量按里程按軍委會頒布的驗力給與標準發價。各縣負擔的標準，是按各縣的田賦商業和富力分配的，至各縣如何派到民商，是按照地方習慣公平攤購，使各縣有伸縮的餘地，現在已撥軍糧局的九十五萬包，還有三十萬包正在辦理。

正在計劃購買，還沒有派出的有(200)萬包，奉令減購(80)萬包。就剩下(170)萬包，內有(80)萬包是大米和雜糧，應當陝南各縣負擔，合小麥是(150)萬包，雜糧與中央商議，一年以內不再派糧，價格是按每包二百市斤，每包平均六十元發價，三分之一為糧食庫券，三分之二為現鈔。就是平均四十元，以現在每包的市價為(180)元左右，人民負擔總在一萬萬以上，這真是個重大問題，各縣經各區專員的審查，分配的標準，會同民廳財廳振濟會農業改進所擬定，經省府核准，是按各縣的田賦佔百分之70，營業稅額20%，產量10%派各縣(300)萬包，再按各縣的災情40%徵發20%交過20%再減(150)萬包，就是各縣應負擔的數，至於各縣如何向民商分配也規定較以前具體。規定各縣應按實際情形確

定民商担負成數，商人担任數再由商會公平分配，農人担任數，應按田賦分配，但須規定若干畝以下者免于担任，以免累及貧民，又本非農商而擁有存財之佃戶或如陝南縣份，地主佃戶收租標準不同由各縣斟酌情形，詳細考核，力求分配公允，這是(200)萬包辦理的情形，簡單說明。不過糧食一舉一動，就有損耗，尤其我們政治方面各階層組織不甚健全，人事上也不健全，時常發生舞弊的情事，我們已經發覺即予嚴辦，自春天到現在已經九十案了，但是舞弊的太多，不曾被我們知道的恐怕還很多，諸位先生對於各縣情形很熟悉，聞見所及，希望不吝賜教，隨時指正，以便改善我們的辦法，糾正我們的錯誤，是十分感激的事！

(6) 陝西省軍管區徵募處處長呼延立人報告

主席各位先生：貴會此次開第五屆大會，陝西省軍管區熊兼司令派編練處李處長與立人到貴大會分別報告征募壯丁及編練國民兵情形，除編練部份由李處長報告外，立人今日得藉此機會報告主管業務，並得躬聆諸公教訓，不勝榮幸，務望諸公今後隨時指導，俾徵兵得以順利推行，不但立人銘感，即陝省役政前途，獲益亦匪淺鮮矣。茲要分四點報告：

一、徵募概況 中央規定本省月徵額一萬名，計全年十二萬名，過去三年中，每年均有超徵，計二十六年十月起至年底徵五〇，一〇八名，二十七年徵一一二，三二二名，二十八年徵一八二，〇二三名，二十九年徵一八三，二七六名，(協募六三九四在內)本年截止現在已配撥九七，四八〇名，合計四年來共徵去六二五，二五九名，以全省壯丁一百三十餘萬計，已徵二分之一弱，除應免緩役者外，合格壯丁所餘無多，故近來各縣紛紛以壯丁路告枯竭，請求減緩，但本省戶籍不確，徵調未盡公允，今後如能痛除積弊，澈底依照法令辦理，雖徵撥困難，諒不至貽誤兵員補充。其次募集方面：我國徵兵制度，係屬徵募併行，即自治未完成之省縣，或政府特別命令，均可募集志願兵。二

十七年二十五補訓處舉梅軒奉令在陝募兵卽其一例。本年元月接保安處代電以代三十四集團軍成立志願兵兩團，請令師團管區協助等情，本部以募集志願兵流弊頗多，復請停辦。旋接三十四集團軍總部代電以本省尚有欠該軍兵額，請就保安處所規劃志願兵兩團，准予召集，以抵補欠額。本部以該志願兵團團長業經保安處發表，并爲頒全軍實計，權准在長安鄠縣興平咸陽高陵華陰等六縣爲募集區，并限期一個月完成，結果募集成績不佳，而任意招收中籤壯丁，滋擾閭閻情事，亦層見迭出，鑒往知來，本省今後決不許任何部隊，招收志願兵也。

二、兵役機構之變遷 本省原設關中陝南兩個師管區，長安渭南鳳翔蒲城洛川郿縣南鄭石泉安康商縣等十個團管區，本年春接軍政部兵役署電擬將本省劃爲五個師管區，賜本部妥爲劃分，并將意見電復。經按人口地形劃爲西安同州鳳翔漢中興安等五個師管區電復兵役署。旋於六月間奉部電將本省配定各軍徵補訓區域，按照新師區從新劃分，其原有師團管區區域，仍不變更。最近奉令按新劃師管區區域，從新改組師管區，團管區撤銷，原有團管區司令，改爲師管區副司令。其次爲縣兵役機構之調整：查縣以下徵募事務，向由縣政府兵役科負責承辦，自實施新縣制後，兵役科改爲軍事科，省府規定五等縣不設軍事科，其原有兵役科業務，移歸民政科辦理，本省以抗戰期間，五等縣徵兵責任仍屬重大，乃請准軍政部於柃陽永壽麟遊石泉紫陽白水商南瀘關平民鳳縣同官中部留壩寧陝鎮巴平利嵐皋山陽柞水等十九縣國民兵團增設專任團附一員，負徵撥責任。旋國民兵團縮編，所有瀘關平民中部鳳縣留壩平利嵐皋寧陝鎮巴山陽柞水等十一縣國民兵團裁撤，始而准省府先後在各該縣成立軍事科，以利徵撥。再西京市五方雜處，商民居多，而人口移動頻繁，一旦施行徵兵，影響市面甚巨，故自徵兵以來，西京市暫予緩徵。最近迭據各方報告，各縣中籤壯丁，多以西京市爲逃避漏竅，以致徵集困難，請水將四京市一體開徵。本部有鑒於此，特訓

定西安市徵兵辦法十條，呈准軍政部并咨商省政府於省會警察局內設立兵投科，專辦徵兵事宜，每月徵額暫定為一百五十名，業經省政府會議通過於本月成立。俟西安市開徵後，所有毗連特區徵兵困難之縣份，當分別減少征額，以資調劑。

三、征募中發生之弊端困難及改進經過

(1)弊端 各縣辦理征兵，罔有不按法令，實施抽籤，違背二平原則，變征兵為派兵，擬買頂替成為普遍惡風，且有徇私舞弊，受賄買法，強拉硬派，欺壓貧弱孤寡之種種怪現象。致人民怨言載道，冤抑莫伸，良民畏懼而逃避，莠民乘間以漁利，且各部隊接兵幹部，常有虐待壯丁，日以繩牽，夜則禁閉，形同囚犯，慘不忍睹，甚有勒索壯丁財物，及賄賂縱放情事，故今日入伍，明日溜逃，破壞徵收，危害國家，莫此為甚。

(2)困難 本省保甲未臻健全，地方自治基礎薄弱，人口既無詳細之調查，壯丁亦無確切之統計，以及人民缺乏民族意識，國家觀念，縣長多不能切實負責，且自新縣制實施後，縣軍事科長於任用時各級管區不能加以考核，而違法濫職之縣以下兵役人員，多非軍人，應交司法機關審判，以致戰時轉需時，罪刑輕減，更違法者不知悔改，效尤者相繼而起，以上種種，洵屬推行兵役之最大困難也。

(3)改進經過 本部為針對時弊，曾於兵役改進中，責令各級管區，各縣政府，各縣國民兵團，對調查戶口，力求確實，配賦兵額，力求公允。對兵役流弊，切實革除，務使檢查抽籤征調諸手續，一一按照法令，認真執行。對各部隊接兵幹部之違法及任意收容中藏壯丁，包庇逃役等，一再電請配屬軍隊，并令飭各區縣隨時檢舉，切實管訓壯丁。對宣傳工作，力求普遍深入，將本部前在西安平報附刊之兵役宣傳週刊，改為月刊，普遍發

四、征募業務之今後整飭

審各團，以廣宣傳，並於每年度，開始甄預兵役宣傳大綱，隨時督飭各縣，切實奉行。

本年八月 中央兵役巡察第七團視察全省役政歸來，熊兼司令藉便召集兩師管區司令并約巡察團彭主任委員在本部開兵役改進會議，就本部及巡察團考查所得，咸認為現階段役政之癥結，全在各縣不能澈底執行法令，敷衍塞責，糜上欺下，以致積弊難除，役政不能納入正軌，亟應嚴加整飭，厲行獎懲，決議要案數十起，分令各師團區嚴督各縣認真整飭，務於本年底完成。茲擇其最要者分述於後：

(1)切實執行縣長征兵逾限罰則——查本部規定縣長辦理征兵，如逾規定期限十日以上者，記過一次，十五日以上者，記大過一次，三十日以上者，撤職嚴辦。經於二十七年五月咨准省政府函復贊同，復經同月二十四日訓令所屬遵照，並呈報軍政部備案，旋經軍政部會同內政部呈請行政院通令各省仿行。惟過去本部對辦理不力之縣長，咨達省府懲戒時，多優予寬容，茲再重申前令并咨請省府嗣後遇有縣長辦理兵役不力，經本部轉請懲戒時，須切實執行罰則。(2)切實優待出征軍人家屬——優待出征抗敵軍人家屬，為鼓勵人民踴躍應征，使出征軍人減少內顧之憂，俾免逃亡，以增強抗戰力量，法良意美，中央既頒有優待條例，本省復訂有實施細則，及兵田公耕辦法。除少數縣份認真施行外，率多視為具文，今後須責成師團管區司令，各行政區專員，督飭各縣縣長，依照法令，切實施行。并近奉令征收免緩役證書費悉移作優待基金，則抗屬不難均沾實惠矣。(3)切實管制壯丁——通令所屬對未抽籤之壯丁，如查有免緩役原因消滅，而未逾常備現役適齡者，應即編入現役及驗壯丁名簿，征服兵役，并普設盤查哨，免使壯丁希圖避役而逃往他地。且國民兵身份證，已奉令製發，嗣後壯

丁移動，稽查更易矣。(4)發勸士紳公務員提前送其子弟應征，俾作民衆表率，士紳公務員爲社會領導階級，一舉一動，堪作民衆模範，而過去大多數不但不能爭先送其子弟服役，且從而藉勢庇護之，故我最高領袖一再勸告率先奉行，嗣後應設法勸導，切實力行。(5)健全兵役協會組織——各縣城鄉鎮之兵役協會，已成立者應加強組織，認真督導，隨時檢舉；其尙未成立者，尤應趕期依法組成，所有人選，務以地方公正士紳充之。(6)完成兵役示範縣工作——各師團管區司令，對於本區兵役示範縣工作推助，應按奉頒辦法，嚴予督導，隨時糾正，務使推行役政，適合法令，堪爲本區模範，並於本年底完成。(7)防止逃亡并依法嚴緝逃兵——此後征兵務須依法辦理，革除弊端，以期減少逃亡，對於逃兵、務須依照各部隊對士兵保育改善概要第五項規定逃兵預防，處理，懲獎逃兵長官等事項辦理之。(8)普遍實施兵役宣傳——(甲)遵照部頒兵役宣傳綱要，積極施行。(乙)本部組織兵役巡迴宣查隊，督飭貫徹層峯及本部所頒各種宣轉法令。(丙)督飭各級學校普遍添授兵役課程，并令担任兵役課程教師及保學教師，隨時向民衆解釋法令。(丁)督飭各中等以上學校學生，利用假期，宣傳兵役，務使深入農村，家喻戶曉。

軍管區司令部編練處代處長李芬報告

議長各位先生

今天貴會開第五次大會李芬奉陝西省軍管區熊司令諭到場報告本部年來國民兵編練工作真是榮幸的事關於本省國民兵組訓到今天已有六年本人在今年三月纔担任此項業務又值國民兵機構奉令調整自己感覺能力薄弱責任重大担負不起希望各位先生時常指示以資遵從

現在將本省國民兵過去組訓及此次調整情形和今後改進辦法摘要報告如下

甲·社訓總隊和義壯總隊情形

一、社訓總隊。本省於二十四年成立國民軍事訓練委員會籌辦國民兵教育事宜但實際是二十六年五月各縣纔開始辦理依照規定總隊長由縣長兼任副總隊長由社訓教官兼任每縣保成立一個社訓分隊當時爲顧慮各縣人力財力的困難將全省九十三縣市分作三期實施第一期是長安、西安等五十縣市限二十七年一月組成第二期是隴縣等三十四縣限同年九月組成第三期是鳳縣等九縣限二十八年三月組成後以陝北高施等六縣情形特殊未能完全依限組成計已成立社訓總隊共八十七縣市至二十八年終已完成基本教育第一次訓練之國民兵共六七二八零一名。

二、義壯總隊。義壯總隊在二十七年上半年總先後成立爲便利事權計與縣府兵役科合併組織縣長兼總隊長科長兼副總隊長下設義勇壯丁隊和義勇壯丁常備隊凡曾受社訓期滿之國民兵一律分別編入其組織情形分述於后。

子、義勇壯丁常備隊。該隊是就義勇壯丁隊中選擇年滿十八歲至三十歲之強健國民兵編成按規定應受六個月訓練必要時調至前方參戰全省計成立一四十四隊奉 委府軍令着按最高額即八月底以前編具報營按各縣情形編爲二一六隊每隊官兵共一四八員名全省共計三一九六八員名。

丑、義勇壯丁隊。這種組織是地方永久組織平時維持治安協助公益戰時徵集參戰本部於二十七年五月令飭各縣編組西安市按警察的分區各縣依鄉鎮的分區編組成隊因各縣實施社訓時期不久此種編滿國民兵大部被徵入伍故該隊組織亦未臻妥善。

乙·國民兵團成立情形

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

本省自實施社訓和義壯和緝以來，雖大具成效，然建立了國民兵組訓工作的堅固基礎，但征訓管教的機構總感覺不甚完善，發生了事無不一非調不齊，因對上級有礙，及此於二十八年十月令頒國民兵組訓管理教育實施綱領及辦法，大綱飭將各縣社訓總隊和義壯總隊合併改組為國民兵團，縣長為團長，社訓教官管理，優改任團長，兵得科長兼團附，專任團附一人，由資深教官或資深督練員充下，設督隊隊部，常備隊隊部，預備隊隊部，幹部會等，本部當以年度將終，須與省府總密籌劃，故各該團遲至二十九年三月始先修改組完畢，及因陝北情形突變，第一區所屬各縣及第三區之甘泉、照縣和鎮坪兵團暫行停止其餘七十三縣市仍依原計劃辦理，其組訓情形略述如左。

一、組訓

子、後備隊 此種組織由社訓分隊改變而來，是國民兵組訓的重心，應以區為組訓單位（本省每區改隸團部）每期兩個月採集中在營一次訓練，完成基本教育，自備給養為原則，凡各役期國民兵按年次分編十八歲至四十五歲各年隊為集合訓練及徵調服役之用，本省已經編成一七四隊，共訓練期滿國民兵八一八八九名。

丑、鄉保隊 該隊是國民兵團的基幹組織，重要的任務是完成地區年次兩種編組，也可說是國民兵管理及集合訓練，并徵調服役的重心，本省七十三縣市按其原行政區劃共編成鄉鎮隊八八八隊，保隊六四九二隊，甲班一三二五八八班，共受普通訓練期滿國民兵四五二三五四名。

寅、常備隊 該隊是備補兵徵撥重心，是按各縣月徵兵額的多少作標準，補兵於月初入伍，經過一月訓練，於月終撥補前方，本省除未配賦兵額縣份外，已成轄三分隊之中隊二二轄二分隊之中隊四三獨立分隊二二總計備補兵每月一萬名，由二十九年六月份起各縣月徵兵額略有增減，常備隊也重新調整，計轄三分隊之中隊一九轄二分隊之中隊四六獨立分隊一九月配額仍

卯、自衛隊 該隊是維持治安的組織按地方需要和財力編組其士兵均係志願兵平時担任地方警衛戰時得撥補前方部隊，各縣市已編成者計轄三分隊之中隊一五轄二分隊之中隊三一獨立分隊二九共計官兵約八千人。

二、幹部訓練

本省自實施社訓起至國民團調整時期止計調 中央訓練團受訓之副團長七五人調幹四團受訓團附四九人在前社幹班畢業之下級幹一一零六人送幹四團受訓一七零六人送幹一團受訓八八人在縣受培進訓練者四五一七人鄉鎮隊長受訓者一九五人保隊長受訓者九三四人甲班長受訓者二九二三人但以年來制度及人事變動甚多尙有若干幹部未曾受訓亦有已經受訓隊部反成失業者殊爲遺憾。

三、兵團經費

本省七十三縣市兵團經費除團部後備第一隊及常備隊由 中央發給外關於後備隊之一部及自衛隊鄉鎮隊等經費及全部臨時費均由地方担負經與省府商洽將原有社訓經費撥入不敷之數由地方另行增籌計二十年度歷經各費總數爲二九九三四零三元并經令飭依法成立經理委員會監督經費開支以杜流弊。

丙、國民兵團調整情形

自國民兵團成立以來都有成績未著困難日增之感 軍政部有鑒於此遂於本年四月以渝仁役國字第四六三九號代電頒發「國民兵團調整辦法」飭將各省縣市兵團加以調整本部奉令後便根據上項辦法並參酌本省地方實際情形商同省府訂定調整實施方案將劉歸商同洛兩動員區已實施協訓之韓城鄆陽耀縣柯邑淳化等五縣及地瘠民貧之平民濶關中部宜君鳳縣

留靖寧陝鎮巴嵐皋佛坪柞水平利山陽鎮安宜川鎮坪（原未成立）等二十一縣停辦又將洛川商南郿縣永壽汧陽麟遊長武石泉略陽洵陽白河紫陽寧光白水高陵漢陰同官等十七縣按案縮編制續辦其餘西京長安等三十六縣市仍照舊辦理茲將調整情形略述於次。

一、停辦縣份：除常備隊裁撤原有新兵招待事宜由軍事科辦理自衛隊暫歸縣府指揮外其團部後備隊鄉（鎮）保隊限本年五月三十一日一律裁撤無軍事科的停辦縣份增設軍事科辦理國民兵團所遺的業務裁撤的副團長團附擇優派充軍事科長或續辦縣份工作否則給薪一月遣散其餘的幹部由縣長擇優或縣府所屬機關學校設法安插或亦給餉一月遣散團隊部所有公物檔案被服裝具器材等交縣府接收保管並造冊報查團部印信於結束後截角呈繳本部。

二、續辦縣份（包括緊縮團）共計西京長安等五十三縣市除常備隊裁撤隊長分隊長改為團部督練員士兵給餉一月遣散外自衛隊仍隸屬國民兵團人事經費訓練等事宜由兵團辦理但在服務時歸縣府指揮西京市自衛隊仍隸屬兵團歸本部指揮計轄三分隊之中隊一四轄二分隊之中隊二九獨立分隊十共五三隊後備隊共計一二四隊訓練採集中不在營方式就各鄉鎮或保巡迴訓練之各縣市兵團幹部經這次調整以汰弱留強軍缺並濫為原則副團長團附已於七月底前由本部按其優秀分別留撤其餘幹部亦嚴飭各兼團長切實甄別重新調整此後查有濫竽充數劣不稱職者兼團長應受相當處分。

丁、年來所發生缺點及改進辦法

年來本省國民兵編練業務雖然遵照法令因地制宜切實施行但是發生的困難和弊端却也不少報告至此深覺抱愧在分處之。

一、幹部不健全：各縣市國民兵團的幹部大都是前赴訓練壯兩隊的幹部改充素質向來低劣工作不甚努力又以兼團長不能

切實督導竟有少數只顧人事與經費的支配不管業務的推助而兼鄉(鎮)保隊長亦多敷衍了事以致工作鬆懈業務不能如期開展本部爲謀改進計業已批發團長的職權迭令予以加重並商同省政府會同縣市長(鎮)保長重要之於兵團調整時對其幹部嚴加務切實負責且規定以國民兵組訓工作成績的優劣爲縣長及鄉(鎮)保長重要之於兵團調整時對其幹部嚴加甄別留優汰劣並擬呈請上峯准予辦兵從訓練班或恢復本部前停辦之軍官隊同時令飭各縣兵團自行施以短期增進訓練彙組織讀書會俾增長其學識能力。

二、調查欠確實：國民兵團的主要業務就是編組訓練即地區編組年次編組集合訓練普通訓練四種工作因爲各縣市戶口向無精確的調查壯丁出生的年月更無詳實的記載地區編組不甚確實年次編組亦不能順利辦理致交集合訓練的國民兵張冠李戴甲頂乙名甚難放稽普通訓練只具名目不能依期實施本部爲改進計除將訓練方式的予以變通外擬與省府會銜通令各縣市今後對於清查戶口統計壯丁年齡及記載幼童出生年月日等調查工作切實辦理。

三、不按法令辦：各縣市所發生困難問題其原因固然很多而不按照法令辦理實是大原因法令之推進工作的資典承辦人員的主臬任何工作若能依照辦理當然無違法的現象換一句話說不按法即是違法影響工作至大且鉅聞各縣市後備隊有受賄舞弊縮短訓練時間侵吞受訓國民兵伙食情事軍衛隊亦聞有吃缺事發生言之實確痛恨今後除派員視察外并擬組織視察團前往各縣切實督察以資整頓。

戊·國民兵身份證辦理情形

國民兵身份證與本部所管業務關係很大對於國民兵編組管訓直接有利對於徵兵和保甲制度間接也有幫助確實是兵役的基礎工作去年就奉令辦理各師團區縣也正在遵辦嗣奉軍政部指示先由湖南試辦其他各省隨時會同內政部核定現在廣

西湖南部已辦理完竣或續不好前蔣兼司令要求本省提前實施已奉部電准請省府主辦本部協助并由省府令行各縣限本平八月底一律完成茲據各縣請示中、鄉鎮隊長雖由鄉鎮長兼任如身份證由鄉鎮長署名仍蓋鄉鎮隊團防以有矛盾因爲不能以人的關係而使兩個機關系統不清乙、身份證規定工資二角副證一角以現在物價尤以西安附近各縣勢必超出不足之數由壯丁身上繳補抑由其他費下開支本部對於斯項請示未便指復其他關於縣之主辦機關實應整查日期疏勸清查隊經費保管箱購置費用增設戶籍幹事薪餉等均有問題本部已分別向省府商洽或向軍政部請示中總之實施身份證一案現在雖已過期事實上還沒有辦好。

前面已經把本省年來社訓工作概況及今後改進辦法摘要的報告過了這社訓的工作總算是試辦時代困難的地方自然難免但辦理的人是否稱職關係更大大本人甚懇才能肩此難以勝任請各位先生開誠指導以期社訓工作順利推進黨務元分展開使建國建軍大業的基礎堅固那是非常切盼的今天的報告實覺語無倫次難免掛漏尚請原諒。

乙、駐會委員工作報告

本會受上屆大會之命，於本年三月二十四日成立迄今半年，其間共開例會十八次，茲值第五次大會召集之期，爰將半年來工作經過，擇要報告大會。

甲、關於聽取省政府施政報告：凡三十件，多屬於法規章則及工作報告，其中有兩案爲同人所關切者。

一、田賦改征實物案，查此案經上次大會決議呈 行政院並請省政府暫從緩議，旋經省政府答復到會，以此案係奉 行政院令辦理本省需款孔急，事關各省通案，祇有希遵， 中央意旨，慎重注意期於民用民生，兩有裨益，經再加研討，愈認本省產季播災甚重，雨澤愆期，夏收失望，對於本案之實施，不無影響，應請咨省政府，請予

慎重。嗣又准函復，以對此案措施，均經督飭財政廳再三研究，妥慎籌劃，處處予人民以便利，至各縣災情，凡有呈報縣份，均經派員查致等語。

二、准省政府函，以本省各縣鄉（鎮）自治工作實施綱要，亟待擬訂，請賜卓見，以資參攷。查茲事為地方自治基礎，關係至大，爰由駐會同人，就地方情形，及事實需要，擬具意見四項，咨復省府（其意見請參閱休會期間省政府施政報告登記表第十二條。）

乙、關於省政府答覆辦理第四次大會提案決議案者：凡十八件其中屬於民政自治保安者九件，屬於財政經濟建設者六件，屬於教育文化者三件，其未答覆者尚有四件，截至八月二十五日止。

丙、關於請函案件者：凡十七件，均轉咨省政府查核辦理其經省府答覆者十三件尚有未答覆者四件。

丁、關於省政府對本會第四次大會審議本省三十年度施政綱要草案意見辦理情形者凡二件，經審議認為與決議辦法相符應報告大會備查。茲由秘書處編製。一本會第四次大會休會期間施政報告登記表。二省政府對本會第四次大會移送提案決議案辦理情形登記表。三省政府對本會第四次大會休會期間咨送請願案件辦理情形登記表。四省政府對本會第四次大會審議本省三十年度施政綱要草案意見辦理情形登記表四種分別送達藉供參閱。

丙、視察團視察報告

本會歷次會議開會後即依照決議暨與省政府商定辦法組織視察團深入民間宣達政令察求民隱官民之情因以相通與革之事知無不言同人既努力以赴政府亦儘量採納實行以來尙收成效是以本屆視察團於四月初旬組織就緒旋即分途出發實地視察舉凡地方利病吏治良窳一切有關抗建事項無不注意調查務求詳盡茲以五次大會開會同人先後來省出席用就視察報告

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

彙集意見重加整理擇其分類述其大端以供政府之參考焉。

一・役政

抗戰軍興轉瞬五載兵員補充益感重要而役政之境與日俱增此其故不在立法之不善而在辦理人員之失職層層弊弊根深蒂固上下相睚官賊枉法行賄之案壯丁應徵繁之以繩索任意鞭笞因於一室儼不得食寒不得衣病不得藥富有之家無徵不買賈後又征者轉賈賈後復征如此循環擾累不已民力困憊而兵實愈劣急則亂抓有錢即放軟弱者單丁不免強募者三五不征行旅騷然怨聲載道往時賣放壯丁之弊多在保甲人員或兵役機關近則賣放壯丁之弊又多在接收部隊而其代價每名已漲至一千元以上賣放之後益肆以死亡逃跑贖報上級不良部隊才屬大批賣放神同利藪而出錢買放之壯丁則隱匿他鄉飄泊失所是於前方抗戰之士不加多後方生產之日益少在國家受莫大之損失在人民受無窮之擾累補救整頓實不容緩至於優待出征軍人家屬應認真實行以勵來者而管理受徵兵十更應一而使之溫飽一面加以嚴格管束無致時出擾民徒損榮譽兩蒙其害應請省政轉主管機關切實糾正立予改善。

二・禁政

禁煙雖屆期滿餘毒仍未清除善後工作自應繼續進行自實行緝私以來受賄者多為鄉曲愚民因殘缺之器具而破家蕩產者有之裁減賄賂擇肥而噬者有之弊端百出不可勝言實即過去辦理存土清查及施戒調驗於政府停止製售官膏之後不爭年間即謂已逐項完成而認為民間已無私土社會已無煙民本係自欺因之檢舉緝私無時無地無人不養生流弊論之者謂政府以擾為禁亦非無故竄陝西論禁種一層確已大體做到現應注意者祇在運售兩事而於淪陷區域及鄰省交界地方尤宜杜其侵入以清本源至於禁止人民之吸食者其事甚易查禁執行禁令之人違法者則比較甚難此應令軍政力量下最大決心使包庇者做跡有勢者

不運則不禁自禁。應請省政府切實設法嚴加整頓。運售途塞功令自行。

三·征發

全民抗戰軍事第一一切征發均所不免。然於政府需要之數。與人民担負之力量。必先有通盤之計劃。配合恰當。運用適宜。則人民出一分力量。政府收一分效果。凡屬國民。莫何敢辭軍餉。征僱。沒無限限制。陸續征來。起運。無期。及選指定地點。又不即時遣去。每日所發口食不足。一人之用。罄耗留難。虧損不堪。甚至多方苛索。並錢不於影響農事。所關非淺。即如從富平征軍二輛。運軍麥至洛川。每車民間實際賠累二千七百元。而運軍麥五石。麥價祇值約四百元。如從岐山征軍至麟縣。或大荔一帶。民間每車須出僱資三千餘元。一次征軍三十輛。便須賠累十萬元之譜。此類情形。團中各縣。大抵皆然。倘有私征車輛。運作營利。尤應嚴加制止。以省民力。購買軍麥一項。賠償甚鉅。各縣紛紛請求減少。本會已一再建議改善。而征草征料。征麥。征菜。隨意取之。輒地即賣。尤為各地駐軍所恆見。稍不如意。鞭笞隨之。鄉村不安。痛苦莫訴。軍隊居住民房。原屬事不得已。近年以來。漸成風氣。強迫遷入。反客為主。有時且搥鎖門。拍毀什物。聲勢洶洶。不可理喻。一切日用之品。取諸民間。婦女不避大失。地方人心。更其名曰軍民合作。此種不公不平之事。實逐漸普遍。維持軍紀。計為維繫民心。計不可不早加注意。應請省政府轉各主管機關。切實糾正。以挽頹風。

四·治安

近年以來。大股土匪。漸次勦除。此實為政府一大政績。惟各縣零星散匪。猶出沒無常。入秋以來。為害已甚。轉瞬冬防。期屆更兼社會各方。隱伏危機。農村生活。日形艱困。而擾民之事。仍層出不窮。觀察各地情形。如何維持治安。實為目前及今後。上一絕大嚴重問題。萬不可誤。誤視之。至於官更貪污及濫事收賬。均足以影響人心。妨害秩序。是故清剛之外。并宜整飭吏治。為正本清源之道。除惡務盡。塞僥倖。收編之途。緝保槍支。公共保存。使用不得視為私人之武器。來則人槍俱來。去則人槍俱去。此種風氣。應予肅清。則匪患自消。

地方安謐應請省政府切實辦理以消匪患。

五·教育

學生參加組織而為政治活動此實有害而無一利不肖名流誘惑吸引相習成風快一己之私圖壞國家之根本有識之士引為大憂最近教育部整頓學風令已切實切實之謂宜特別注意男女同校在大學小學原無不可在中等學校實不相宜試辦有平利害判然應以禁止私立中等學校男女兼收為宜應請省政府令教育廳切實整頓。

六·國防工事

沿河各縣當國防前綫築險設防當為重要但自本年六月以來征發民夫為數甚多在韓部朝華各縣每日均有七八千或萬餘壯丁工作初興工時謂兩星期可竣今已兩月尚遙遙無期督工官兵在工作地點售賣食物居然專利市場物價奇昂杯水即須銀一角是以一人一日之工十人十日知之而不能是以其有利可圖不問工程進展之遲緩每保每日派民夫四五十名五日為期每人反七日或十日普通僅償四五十元不等以致人工極缺而陝陌荒蕪耕具俱廢最近長安咸陽三原亦相繼建築工事每處需款不下二三百萬。中央撥發若干不待而知此項工程在後方城市是否需要言人人殊第以與國防工事非社會人民所得私議究之物資不宜妄耗民力不宜妄用此理甚明無待贅陳應請省政府轉各主管機關特加注意審慎辦理。

七·動員工作

沿河各縣早已形成非常狀態動員工作自較其他各縣特別緊張初謂三月為期今已逾半年仍未聞其結束每鄉鎮設一大隊長每保設一保指導員此外更有女隊長及女指導員雖謂訓練民衆組織民衆而幼稚遺落函莽滅裂非徒滋擾無益適足鬱結怨毒此與軍民合作之旨不啻背道而馳例如韓部動員人員每人每月發十二元伙食費在鄉間包灶實則一文不給由保中攤派供養週

有人家喪葬婦孺必須請其首匪泣其歡心否則自作威福大施橫暴而同時一人則緝入運輸守望讓報各隊招集編練不願事實又使婦女聞日升旗晝夜往返至四五十里至個別談話怪劇百出當乘辱罵釀出人命兒啼女號姑息勿歸男斷炊飯女罷織家庭常出事變離婚竟成風氣其他各縣間亦有推行者此實影響社會秩序應請省政府切實糾正如不需要立即停止。

八·稅務

關卡重疊一征再征已爲目前普遍現象病擾民形勢甚大百物價昂此其一因即以西安城關而論已稅之貨再由四關入城每藉口貨票不符仍須再征此種辦法毫無理由致使貨物不能暢行物價失其平衡真正商人乏改業憑藉勢力往往僥免此而不禁公私交困至如外縣局卡留難商販實爲不可掩飾之事實因此商運改途弊端更多私放私收盡飽私囊所得稅局征收利潤往往一物征於此者復征於彼而經手行店又復不免是一物三征商民恐慌成信全失遺產稅一項以推行不良尤爲社會所詬病如某一縣在三十年度應征定額五萬或十萬試問年考康健不死產不遺交稅何從征此其一小家財產不足五千元者本在不征之列而以前時價值計破舊桌椅竹頭木屑無一不估無估不高總之以超過五千元爲目的此其二年考而有財者得隨時予以監視蓋恐由甲地移居乙地甲地不能多收遺產稅也此其三父死在遺產稅法公布以前法所不征而母死開舊事重提以忠中國家制制度以父系爲主父死財產繼承問題多從習慣解決追溯既往於事於理皆屬不合此其四至貨運稽查處之非法徵收與任意苛罰早爲社會所不滿本會已提有專案請予撤銷茲不復贅此種惡政皆源於獎金辦法相激相盪不可遏止巧滑者務求濟之名收分外之利忠誠者招失職之咎受困苦之實貧農風長此其大因應請省政府嚴予制止關於中央稅收部分請轉咨財政部立予糾正

九·其他

敵機九月十三日轟炸西安開監獄死傷犯人四十餘名此輩不至死慘絕無辜爲人道計請省府轉請主督

機關將監獄移至外縣地帶

西安警政廳擬擬可諱言藉端苛詐謬爲當欲如藉端故及調查戶口尙民勸業一不隨意是事官局謂該局最特別者警察局遇有案件常用非刑逼供甚至販烟禁亦不能免以維持治安機關而幾爲變相地獄違法亂紀恣心管理莫甚於此應請省政府嚴加查辦

七 提案原文及決議案

(1) 關於民政自治保安者

一、李參議員驅丞等十二人提提議咨請省府安插陝北逃出難民以資內愛而奠國基案（原提案第四號）

理由：語曰用兵之道攻城爲下攻心爲上漢高祖海內初平反側不安用張良之言封雍當爲什侯於是天下大定民用以寧陝北延綏麟等屬（原稿甘泉延長延川安定保安安塞綏德清澗吳堡）變爲情形特殊七年於茲其間不甘附和之少數良民流亡逃避散處宜洛洛橫等處者不下數千人穴居野處草宿露息不特無可耕之田更且無可居之室不特無可資之產更且無謀生之業忍飢受寒備歷艱辛貧病相尋舉目誰憐雖經政府明令撫卹然非杯水車薪無裨實際即寧行者視爲具文虛應故事以致死者銜怨莫伸生者抱恨終天爲淵驅魚感憂堪慮夫靖亂誅暴固需乎兵事而柔遠懷邇莫切於德化然德化收效之捷恆出乎兵事之上本席生長北土間見被離爲國家前途計爲抗戰勝利計竊維援外莫先於安內安內之要莫急安插調陝北逃出難民爲第一要務爰擬辦法兩條如下：

辦法：（一）在黃龍山迤北宜川縣西區一帶南北延袤百數十里荒蕪已久乏人開墾之懸兒窩觀亭子背山左近地方擬請建

設淪陷特區難民新農村一處或數處揀選熟悉陝北情形深歷艱苦老成幹練之陝籍紳耆一人或數人由政府撥發鉅款主持辦理然後分別曉諭宜洛洛橫等處難民健壯農給資招集爲之置其田里備其耒耜給以耕牛散以籽種使老有所歸壯有所作認真奉行毋蹈虛聲則父言其子言其弟特異焉難民自必擁負其子接踵而至矣

（二）政府對健壯農民既爲之實行設法安插矣其素日服務教育界或商界以及不能耕作之老弱癯瘠材拙深造之青年學子老弱則厚給膏資以濟之弱小則格外設法撫育之無業者介紹相當工作優秀者充分接濟送入學校如

斯生者即成死者。目此風一播，非獨少數逃出難民免受凍餒而淪為特異之民間之將，亦提督遷徙相率而至也。昔申生告漢武帝曰：爲政不在多言，願力行何如耳。予亦云然。右案是否有當，提請公決。

本案經大會決議：(一)陝西南部各縣難民，照原提案辦法，在宜川西區一帶安插。

(二)沿邊榆橫等縣難民，就地設法安插。

(三)素日服務教育界或紳商界，及不能耕作之老弱，與青年學生優秀失業份子，分別暫行救濟。

以上三項咨請省政府辦理。

二、潘參議員運動等八人提建議省府切實推進「行政三聯制」以增加政治效率案（原提案第七號）

理由：我國政治多年來不能清明之最大原因，皆由於人事之不能健全，負責者只知做官，不知作事。每行一令，事前既未審慎，因地制宜，詳爲計劃，事後又復朝令夕改，未能認真執行。而對於執行人員，是否稱職，有無弊習，又不嚴加考核。每與一利未興，而弊先見，獨滋苛擾，政治效率日趨窳敗。我領袖有見於斯，指示吾人切實推進「行政三聯制」，「計劃執行考核」以增強政治之效率。但是實行「行政三聯制」，必先取締兼職兼差，並須分府負責，俾事有專任，打破崇拜偶像之觀念，俾各展其專長，崇拜偶像兼職兼差已成爲現時政治上一種普遍之心理現象。某人一旦事成，要人可謂七手八足，三頭六臂，儼然成一非凡之人物，什麼事實能作什麼事，政府亦要他去作，似乎對於軍事政治經濟等等皆學有專長，一身兼任數職，整天連夜要開會，要辦公，要跑街，要赴宴，會姑無論其兼任數職，是否盡是學有專長，即精神亦難以支持。人之精力有限，每日跑來跑去，當然使他頭昏腦脹，不能不顧。此失彼，敷衍塞責，真有少數社會國家需要之人才，如此瞎搗亂，拉兼職兼差，何能有充分之精神與時間，貢獻其所專長，更無論其每對一事，每行一令，有充分之時間與精神，實行計劃執行考核之行政三聯制矣。少數人身兼數職，不能專責成，勢必應付公事而已。許多人常時間散，未能展其所長。此種政治上之矛盾現象，影響於抗戰建國，道皆與國家民族實非淺鮮。職是之故，特提請建議省府取銷兼職兼差，切實

推進「行政三聯制」以增加政信效率茲擬具辦法數條是否有當敬請 公決

辦法：(一)由省府通令所屬切實推行「行政三聯制」計劃執行考核。

(二)由省府擬具考核辦法分期認真考核所屬各機關之行政效率。

(三)由省府通令所屬取締兼職用人應以學有專長并能專負其責者為原則。

(四)由政府通盤計劃對於各項學有專長之人才應作合理之分配俾各有充分之機會與時間貢獻於抗戰建國之大業。

本案經大會決議：咨請省政府採行

三、王參議員廷選等七人提：請咨省政府禁止鄉公所招待公務人員以免擾民案（原提案第九號）

理由：公務人員往來鄉鎮不許受地方之招待早已見諸明文不意相沿成俗陝南更甚常見各鄉鎮公所座上客滿所用一切皆由鄉公所供給按鄉公所之開支每月規定二百元查實際開支每月不下一千數百元竟有至兩千元者如商縣某鄉公所之紙烟費一月已達三百八十元之多每月不敷之開支完全由本鄉鎮攤派鄉鎮長慷他人之慨以累吾民似有應禁之必要

辦法：由省政府嚴令禁止並令當地縣長隨時督察如有違犯准予人民告發是否有當敬請 公決

本案經大會決議：咨省政府切實查禁

四、張參議員扶萬等七人提：提議軍事徵發車輛勿在西京文廟左右停止以免敵機窺探轟炸案（原提案第十號）

查西京文廟為祀孔重地屢奉 委員長命令禁止軍隊佔住用意深遠實堪欽佩頃見文廟左右有軍事防禦存放車馬百十輛聚集該處空地上無隱蔽喧囂時間近日敵機屢襲西安上空牛馬一聞驚駭奔逸防止不能最易引起敵機之目標難免轟炸之

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

危險文廟逼近受害甚虞急應咨請省政府轉請主持此事軍事機關迅將防禦所征軍馬別擇繞遠文廟地方安放此外有關軍事用品事同一律遠避文廟以文廟尊崇保護應爲周密又碑林近在其後唐代貴重石刻尤應留心保護也爲此提議敬請

公決

本案經大會決議：咨省政府辦理

五、潘參議員遺劄等七人提：建議省府對於所屬行政人員應嚴明賞罰樹立優良政風案（原提案第十六號）

理由：人存政舉古有明訓有治人而無治法法仍可以因人而改善有治法而無治人則不能發揚法之精神故政治優劣關係人事極爲重要是以行政人員在登用之始固須慎選真才博覽盛用而於任命之後更應隨時考查嚴明賞罰以資激勵有賞則英明者努力上進有罰者則貪妄者漸次淘汰如此政治當能逐漸清明可以免除鑽營活動之醜象儆倖升官之心理而樹立起優良之政治風尙矣

我國政治其所以不能進步之病根實由從政者之賞罰不明有功者不賞貪污者不罰即罰亦不澈底吾人常聞過去許多貪污案件被查明後其始焉政府宣布要如何嚴厲懲辦遲延日久無形擱淺以至於所謂「游案」此種重人情而輕視國法之原因乃吾民族之劣根性個中情形不難想像吾人亦未聞某行政人員因有功而依次升級以達高位政府用人不因事而求才多以關係爲依據擢升官不因其有功而被提升反以親屬同鄉甚或系統而擢得高位此種政治風尙影響所及以致貪污者肆無忌憚毫不斂跡英明幹練者不哀有功只求錫過而已一般庸才貪妄之輩營營苟苟醜態百出各尋關係以求倖進如此演進政治蠹敗江河日下永無清明之一日昔日商鞅治秦以爲「法之不行自上始也」孟子亦云「其身正不令而行其身不正雖令不從」可見在上者之作風與其爲人關係政治之清明也極六高綴參政人員

若皆辛勤刻苦事必躬親以身作則領導羣倫勤求民隱考查僚屬不專信下級報告以爲憑不專聽左右鼓鑿以爲斷用人選才爲事求人以才德作標準統率所屬隨時考查以功過爲依據嚴明賞罰重國法而輕人情樹立政風剴積弊而正人心上行下效相習成風政治風尚優良政治清明當有望焉故特提請建議政府對於所屬行政人員應嚴明賞罰以樹立優良之政治風尚茲謹擬具辦法數條是否有當敬請 公決

辦法：(一)省府對於所屬行政人員應依法切實考核明定功過以分優劣

(二)所有行政人員經實際考核後有功者必賞依次升級以資鼓勵有過者必罰依法懲處以儆效尤

(三)貪污案件經查明確實後無論何人不能姑寬務必嚴厲懲辦通令週知以重國法而資儆戒

(四)嚴明賞罰應自上始上級行政人員更應認真奉行以作模範

本案經大會決議：咨請省政府切實注意辦理

六、王參議員廷殿等八人提：請禁止軍隊私買軍麥以整軍紀而蘇民困案（原提案第十七號）

理由：軍麥出自民間有關於人民之血汗其所以忍痛交納者爲求抗戰上之最後勝利非爲軍隊造發財之機會竟有不良軍

隊將徵收之麥到處轉賣又在人民交納之時明行折價當此非常時期人民減自己之食作軍隊之糧而軍隊不恤民艱任意私買不惟有傷軍紀而且有礙民生惟望賢者思以補之

辦法：請嚴令禁止以副民望是否有當敬請 公決

本案經大會決議：請省政府轉軍事主管機關切實查察

七、潘參議員連新等八人提：爲建議省府使本省人盡其才地盡其利貨暢其流以增強抗戰實力案（原提案第三號）

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

理由：陝西位居要衝爲西北之門戶地鄰戰區乃國防之重地倭寇攻於前黨蠢動於後在軍事上政治上已成爲多事之區矣自抗戰軍興我沿海各省相繼淪陷國家財富盡都遷移於西北與西南之後方各省極藉發展生產工業建立國防基礎因此本省在抗戰建國復興民族之過程中佔有非常重要之地位

抗戰建國是非常艱苦之事業愈前進將愈艱苦不特在作戰上發生許多困難而且我們生活上更要感受極端之痛苦今後敵我情勢確已至最嚴重之階段誰能渡過此種困難忍得住此種艱苦誰將能獲得最後之勝利但是我們應如何方能克服此種困難須要政治配合軍事共同進展在前方軍事迭獲勝利在後方政治要極端清明使人得以盡其才地能以盡其利貨可以暢其流俾人民各安其生業同其努力方能配合上軍事之進展也

我們 領袖曾昭示吾人抗戰建國之大業需要集合全部人力物力財力共同奮鬥共同努力始能達到完滿之目的但是抗戰迄今四年有餘吾人常聞本省有許多富有經驗擅長學識之人仍在賦閒并未將其所長貢獻於抗戰建國之事業非他們自命清高隱居深山不肯將其知識與其技能貢獻於國家乃政府未曾廣開招賢之門使伊等無路可走無機貢獻事業他們於門外如此使人不能盡其才實國家莫大其失吾人亦常見本省許多地方仍是荒蕪沒有墾殖富饒埋藏未曾開採尤其在抗戰中食糧如何極寶貴而尚有許多地方種植不需要之植物如此貨棄於地或不能盡其利亦爲本省生產上莫大之損失吾人更聽見商人常談關稅渡口稅厘重貨物運輸非常困難不肯才乘機舞弊賄賂通行以致各種貨物價格飛漲使吾人生活感受許多經濟上之壓迫如此貨不能暢其流直接間接對於抗戰建國有莫大之影響而曠是之故提請建議省府切實注意務使本省人得以盡其才地能以盡其利貨可以暢其流以增強抗戰之實力果如斯不特爲本省人民之福利而實亦國家之大幸也茲謹擬具辦法十二條是否有當敬請

公決

辦法：(一)關於人盡其才者：

- 1、嚴格廢除引荐用人惡風認真實行考選用人制以求選拔其才
- 2、省府應長期登記銜合格或考試及格或專門大學畢業者分別考核認真登用以重法制而求廣招博擢
- 3、嚴禁所屬用人不做事而求才反因人而設事升級不因功而提升反以親屬同鄉關係而擢進
- 4、政府應禮賢下士廣覓確實經驗之專門人才充分予以發展其所長之機會

(二)關於地盡其利者：

- 5、嚴令各縣擬具計劃切實推行公營荒地務使地盡其利
- 6、較大之荒山省府應極積計劃移民開墾
- 7、本省有關抗戰建國之礦產省府應極積籌劃開採
- 8、省府應擬具詳細辦法通令各縣督導人民廣為播種食糧雜種其他不需要或次要之植物

(三)關於貨暢其流者：

- 9、貨物運輸征稅手續極其簡便不應重複政府應厘定簡明辦法佈告週知免生滋擾
- 10、提高稅務人員之待遇并嚴查其舞弊行為以遏貪風
- 11、賄賂案件查明後應依法嚴辦絕不姑寬以重法典而儆效尤
- 12、凡屬人民生活上需要之物品運輸時政府應予以充分之便利與協助並應切實注意本省交通之發展以利貨

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

述。

本案經大會決議：人盡其才，地盡其利，貨暢其流，均屬爲政要圖，咨省政府審查事實，并依照現行法令，切實辦理。

八、王參議員友直等九人提：請省府嚴令各級主官對於所屬公務員之進退勵行任用法與考績法勿輕易更動以樹立行政軌

範案（原提案第二〇號）

理由：查本省近年各級機關改組每發生新人倖進與舊員怠工兩事蓋新任主官蒞任之初各方推薦請託無假考核良莠不明倖進自屬易事至對原有職員則不問平日工作如何成績如何肆意更換毫無標準以故人人自危怠工實爲不免每觀一機關主官之更動輒影響數月行政之停頓况本省公務員待遇低薄平日勉力從公猶有嗟餒之虞若工作毫無保障無從求其成績之優良是不但有礙政治之清明抑且誠低戰時行政之效率。

法辦：擬咨請省府嚴令各級機關新任主官實行公務員任用法以絕倖進之門厲行公務員考績法以防怠工之舉俾一般公務員久於其職專於其事安心工作避免昔日「一朝天子一朝臣」之譏評以樹立本省政治之軌範。

本案經大會決議：咨請省政府切實注意

九、李參議員顯丞等十二人提：強迫難民參加各種生產工作減少消費以防流弊案。（原提案第二十三號）

理由：戰區同胞不堪敵僞之蹂躪而逃亡至我大後方啼飢號寒狀極悲慘後方民衆自當予以救濟以盡同胞互助之天職並進而保存國家元氣奠定民族復興之基礎查抗戰軍興後本省即奉令收容戰區難民四年以來爲數頗鉅除頭少數自動參加各種生產部門工作外其餘最大數皆係遊手好閑不事生產之徒年來各縣分保寄養之難民莫不如此而且狡黠者竟橫行諸道作奸犯科擾亂社會秩序增加民衆痛苦殊失政府救濟難民之本意若不迅即糾正使其參加生產工

作勢必養成暴戾傾情之惡習增加後方消費量影響抗建工作至大。

辦法：一、由省府飭省賑濟會並發動各慈善團體集資舉辦各種難民工廠強迫難民參加工作。

二、由省府通令縣政府及地方軍警團隊對難民中之不良份子隨時嚴加糾察勿予姑息。

三、由省府通令縣政府對老弱難民仍由各保寄養其強壯難民務須編隊強迫參加築路造林修堤清潔耕田等工作。

四、由省府令各縣選擇適宜於農作物栽培之荒區俾難民從事開墾工作。

本案經大會決議：咨省政府照案執行

十、潘參議員連飭等七人提：建議省府實行鄉鎮檢查煙毒辦法案（原提案第二十七號）

理由：本省受煙毒之害最深多年來因政治腐敗兵燹擾攘推行禁政忽緊忽弛自民元禁煙迄今數十年煙毒尚未肅清窮鄉僻壤私售私吸者仍未敢謂爲絕跡固然本省當局兩年以來推行禁政甚爲嚴厲現在禁種禁販禁吸禁售禁存均已有一相當之成績實堪欣慰惟本省教育不甚普及一般奸商愚民知識較差對於煙毒之爲害認識不清仍不免暗地私存私售私吸吾人若往外縣鄉村實際調查當能發現此不可諱言之事實值此禁政完成功虧一簣之時政府當局亦會利用各種方法肅清煙毒各專署各縣府均設有緝私隊或檢查隊不時查禁但因人事之不善組織之不健全以致閭閻滋擾怨聲在道不肖者仍自私售私吸善良者往往被誣受累在此抗戰中禁政若不徹底完成再一再厲貫澈始終煙毒自不能完全肅清因此人民之精神頹喪身體殘弱於兵源之補充生產量之增加無一不受其影響焉不特影響抗戰建國而且損害國家民族實深且鉅職斯之故特提請建議省府取消各專署各縣府任何緝私隊及檢查隊以免擾民實行鄉鎮

檢查煙毒辦法以期徹底肅清煙毒而完成禁政茲擬具辦法數條是否有當敬請 公決

辦法：(一)省政府擬定鄉鎮檢查煙毒辦法通令各縣轉飭各鄉鎮長認真實行

(二)鄉鎮檢查煙毒辦法應以鄉鎮為單位由鄉鎮長連同該管保長中心小學校長教員各保國民小學教師及各保之公正士紳若干人組織某某鄉鎮○查煙毒隊由該鄉鎮長任隊長每月至少○查煙毒一次列表呈報縣政府彙報省政府備案。

(三)鄉鎮檢查煙毒隊應視各鄉鎮所管保之多少按保分組檢查每組二人至五人公推組長一人負責進行。

(四)檢查煙毒時應協同各該管甲長就其所報告之嫌疑犯先行查檢必要時再行挨戶檢查但未經各甲長報告而獲煙案該管甲長應受連坐處分若緝報告而破獲煙案該報告人亦應予以重賞以資鼓勵。

(五)檢查煙毒時如發現煙毒以外之違禁物品(硬幣或槍械等)不准即予收沒其情節較為重大者由其兩鄰證明保管另案報縣依法處理不得故意滋擾。

(六)檢查煙毒所獲之煙毒物品及煙犯應由各鄉鎮長送縣依法嚴辦絕不姑寬各鄉鎮長不得擅自處理。

(七)檢查煙毒之人員務須奉公守法和藹細密不得故意勒索或苛擾違者經人民告發查明後依法治罪。

(八)檢查煙毒之人員每日每人發給口食費二元由鄉鎮長造冊報縣就縣禁煙專款項下撥領之若縣禁煙專款不足時請由省禁煙專款項下補助之。

(九)縣政府應派員分赴各鄉鎮隨時督導各該鄉鎮煙毒○查隊依法○查以防流弊而免滋擾。

本案經大會決議：咨請省政府採擇施行

十一、謝參議員幼石等六人提：嚴令保甲長及辦理兵役人員禁止強徵單丁入伍以重法令而利役政案（原提案第二十九號）

理由：舉凡鄉間有錢有勢或與保甲長或與辦堆兵役人員有密切關係者家中雖系健丁以上亦不應征是無錢無勢與渠等無絲毫關係者縱系單丁亦非徵不可年來各地單丁被徵者屢於無慮無之查單丁被徵之家大半皆貧苦軟弱雖明知其子弟被人非法徵去亦無法挽救徒呼倒竈而已。

辦法：咨請省政府轉咨軍管區司令部通令各縣嚴禁保甲長及辦理兵役人員強徵單丁入伍違者重懲。

本案經大會決議：咨請省政府照案執行

十二、李參議員繩丞等九人提：切實改善壯丁待遇優獎征人眷屬懲處買替以重役政而利抗戰案（原提案第三十六號）

理由：當兵納稅是人民應盡之義務吾國古時亦曾徵兵於農况今抗戰方殷非全民勳員不足以圖生存蓋國家之於民猶首臂之於四肢非休戚與共甘苦與共不足使人捐軀報國忠義憤發然試一按之各地壯丁抽征有任意鞭打如竈囚犯者有飢餓以斃患病甫劇而活葬者有身被枷鎖虛其中途逃逸者有袖金放縱捉匪頂命者有獨丁抽調斷其配種者有資緣頂替出鉅資以買賣傾家蕩產丁仍復出者有怯其待遇終無人道而自首入伍者有長年再竄不收入家以致田野不關俯嘗不給父母流為乞丐者有優待出征軍人家屬明令呈呈至漠不關心實惠未及轉致目為遊戲運動者茲就壯丁頂替一事言之岐山縣在民二十九年一年中辦出錢僱買壯丁之費統計不下十萬餘元去歲如此往歲可知一縣如此他縣可知是則多征壯丁一次即為頂替者多造一次發財之機會多為人民增一次之負擔多為地方加一次之滋擾也試按各縣應征壯丁數目與前方部隊收到之確數兩相對證當可洞悉其底蘊夫兵兇戰危而前方將士視死如歸甘之若飴者豈非同仇敵愾之一大證明也城青吳起阮疽士不之母知子必死秦西賜酒三百野人願為前驅撫今追昔陝西省臨時參議會第五次大會紀要

不詳開問吳昌先生會謂請求征召之不無不調期放假等語求其健全交通務求其靈便爲求兵質健康故衛生行政力求普及推行訓練之目的求徹底禁絕國家意識之提高其精神灌輸在軍訓根本之圖厥爲教育吾人正在艱苦抗戰軍事第一時期第一至兵源補充尤爲重要全糾正役政弊病故有如下辦法：

辦法：一、建議省政府速下寬大之令立行優待之實裁去壯丁中間轉接之訓練處實行尚兵於農直接入伍之道各就本縣

訓練征則爲兵不征則廢免去輪解解送之苦使人人知服兵役爲不可避免之事實人人知國家險何當兵之真相此風一張則人自必奮發應征。

二、在實施征兵之初中央定有三平原則乃奉行者不按法令純恃官商有財者多丁可以賄免貧寒者獨子亦須應征明致僱買頂替餽處皆是爲今之計對僱買頂替者澈底查明除將僱買收沒充作真正出丁家屬優待費外并着僱替雙方照役以繳效尤如是懲戒則僱買頂替虛告絕跡可否之處應請 公決

本案經大會決議：改善壯丁待遇，實行優待出征軍屬，及禁止僱買頂替，本會送有提議決案，咨省政府一併切實辦理。

十三、張參議員扶萬等八人提：提議咨請省府將去年十七萬包軍糧除款全數歸入現在糧根案內以減少本年軍麥攤派之數不能移作教育經費以重軍食而輕民累案（原提案第三十七號）

理由：據前日購糧委員會李委員志剛列席報告去年軍麥變價存有三百數十萬元擬移作水利工程專科醫科學館經費等語查陝西徵購軍麥以來民人竭力供給困苦萬分本年二次購麥爲數甚鉅各縣民人恐慌紛紛請願希望減輕者本會應接不暇民情苦况已可以見今有存餘之款自應如數購買糧食備軍食之用。

辦法：一、以存款三百數十萬元如數購買軍麥減少本年軍麥攤派之數以輕民人軍麥之負擔。

二、設立水利工程專科學校及科學館之費用應由教育經費項下撥撥不能移用軍麥存款以清界限而重軍食敬請
公決：

本案經大會決議：咨省政府依案執行

十四、韓參議員光琦等十二人提：陝西攤購軍糧數逾鉅若并改征實物民力實有不支擬請省府轉咨中央財糧兩部以征就

實物移作軍糧或實物折價不能超過軍麥定價以符征實原意而輕民累負擔案（原提案第十九號）

理由：查本年購麥兩次約計麥百萬包以目前市價論賠償洋約壹萬萬七八千元又本年自下忙起田賦改歸中央實行征
收實物征實之意原為調劑國庫供給軍需若征實與購糧分案辦理不惟失改征之意而積食如陝西麥季歉收加之陝
北根本無法派征陝南僅認繳雜糧實際出麥者惟關中三十餘縣耳以三十餘縣負擔如此巨款民力亦有不支報載糧
食部在四川購糧壹千貳百萬市石而川省每年征額為六百萬市石除本年征額全數抵作購糧外其餘六百萬市石每
市石發給糧食庫券七斗法幣三十元並每元折稻穀二斗稻穀每石折小麥七斗包含八斗折算手續簡單公私兩便陝
西此次攤購軍糧為貳百萬包約合貳百六拾萬市石左右過去折已以糧折銀又以銀折元若以現在征額五百餘萬元
復原折糧約得壹百萬市石左右移作軍糧既省返復折價之手續又符改征實物之本意也。

辦法：（1）以本年征實之額抵作軍糧半數其餘半數照中央規定價格辦理。

（2）征實之額如不能抵作軍糧財政部對糧之折價不能超過糧食部購麥之定價用昭政府示信之意。

本案經大會決議：與後原提案四十號合併討論

十五、張參議員扶萬等十八人提：擬建議省政府關於採購軍麥暨田賦改征實物與補公務員麥飭各項辦法應先注重民食以固

陝西省臨時參議會第五次大會紀錄

國本而堅抗建基礎案（原提案第三十八號）

理由：查本省代購軍麥與田賦改征實物兩案，於本年三月第四次大會時，經決議擬具辦法建議政府未蒙採納。在此半年期間，依次舉行地方迭起糾紛，各縣時來請願，問題嚴重，官民交誼有乖，慮所可逆，料而不能已於言者，曷思購辦軍糧與田賦征實二事在中央實為抗建救急之政，求木出於不得已，而陝西人民亦非不知愛國，不願贖將良以辦理方法，或有未善，民間真相政府容未盡知，以故造成上下兩難，各持一見之局面。聞目前一百七十萬包軍麥正在續派，而省縣公務人員補給良糧辦法亦在普遍實施，論理由難均持之有故而實在担負總歸農民一摘再摘，誠何以堪。本席身居鄉里，見聞深切，下感人民之痛苦，上念國家之艱危，知而不言，情何能已。用敢總合軍麥征實及公務員補給食糧三事，先陳述各方所有真相，再提供一得之見，以備採擇。

（甲）關於軍麥部分

一、各縣辦理軍麥係照商民或勝保按成分攤，由縣至鄉，由鄉至保，或按地糧或按資金，及至派到花戶數目零星勢所必然。花戶繳納倉庫管員種種留難，或用大權或須過節，甚至限定非夠若干包不開倉，直有候至三日四日者，致使鄉民車馬盤費虛耗，不支插測倉庫人員之意，繼在進其總繳以總繳可講條件得利，而也總繳結果鄉保長勢必總算浮收甚，至捐款不登，蓋際此時期各縣派款重，強花戶誰能交足，保甲長執錢在手，不謂扣還，便謂扣那，樣鄉民愚懦，誰敢發言，所以軍麥巨款大多不能發給人民，而此種情形政府不知也。

二、本省軍麥之攤派，尙有全非農家者，蓋主管機關派麥文告，常侈言以富力賦，率人口產量為標準，但有核計失真，任意出入，倘加質詢，則引所列標準，故為因，茲其辭以圖塞責，因此上行下效，各縣不公不平之事，乃至不可枚舉，結果

有勢有錢者不出而窮苦小民普遍攤派二石八斗回回不免夫各國戰時征發與食糧政策均係農民我委員長於全國財政會議一再昭示亦謂必須辦到「有糧出糧」而今本省之真象如此豈爲中央始料所及且一般商民無糧出糧勢須價購政府攤派不已市價節節上騰有麥之家反以有利可圖故爲捐麥不矚於是更演成普遍之囤積待沽情況本省糧價之漲此亦一大原因 中央盡器傾盡人民忍痛輸將惟以主管者奉行之不善乃致流弊至此。

三、本年五六月間辦理三至七五個月給養及一年團糧時分撥各縣駐軍糧麥後反有以時價出糶或持原收直接向民商易錢者此種情事手腕靈活不易舉發且凡舞弊之事無不計對方以條件示對方以手段恩威并用利益均霽故其結果商民亦不願舉發而人民對國家之信仰乃獨靈其影響竊按此事之發生自有故一因部隊往往額多人少「量」不需要二因三至七五個月給養本省各縣辦理已在五月下旬期限早逾「時」不需要有此二因遂成斯果况各縣駐軍除領軍麥外尚有以自定價格直接保甲征購麵粉與穀料草者甚或有另外借麥者大程鎮一帶每甲六石人民重負担無不蓬頭怨於政府然此純由少數不肖之所爲政府亦何能料及哉。

四、征購軍麥論理應由購糧委員會負其全責撥派收運事權歸一乃能推行盡利然本省向例撥派者係購糧委員會驗收者則係糧管局所設倉庫系統各別互爲牽掣往往甲縣可以多徵多存却不說庫乙縣地僻力微反須大量運積於是千里轉輸車輻牲畜民力之消耗又不知增添凡許且收時種種挑剔堆集漫不負責糜費破損遺漏霉爛傷心刺目之現象不一而足如目前臨潼縣屬良鎮沿鐵路一帶露天堆麥數百石因雨生芽已有三四寸高路人見之無不憤慨而當局者反視若無睹殊不知此種軍麥顆顆均出自人民血汗粒粒關係抗戰前途損失究由誰賠償責任

究由誰負以後補救辦法亟應早爲計劃以免人言喧嘩民怨沸騰矣。

(乙) 關於征實部分

田賦改征實物已爲中央既定政策目前施行全在方法按本省田賦等則遠承前清康熙年間所定各縣縣志與賦役全書記載甚明惟事隔多年冊籍散失目前除朝邑三原涇陽三縣外悉已多不可攷從前各縣每年造報征冊於每戶花名下共列四項即(一)有地幾畝幾分(二)合糧幾石幾斗(三)合銀幾兩幾錢(四)合圓幾圓幾角是已祇有糧銀數目而無田賦等則矣乃至民國廿三四年間財政廳以造冊費用太大通令不許再列糧石銀兩二項即於花戶名下祇寫有地幾畝幾分合元幾元幾角各縣一律奉行自此之後是並糧石之數亦失之矣迄今又隔六七年現在改征實物不知凡遇此等縣分究竟何所依據至三原等縣有魚鱗冊籍可攷者中間又有夏糧秋租之分平地起坡之別平地每畝合夏糧六升六合起坡合秋租八升但原日夏糧以銀一兩七錢五分折合一石秋租則以九錢折合一石本年三原辦理只查應納升斗未計夏糧秋租概以卅二元一石折價所以結果極起坡地者反比種平水地者多納幾及一倍此種情形想不至三原一縣爲然如遇人民請願不知究竟如何處理所有本年上半年忙辦理情形未據財政廳詳細報告社會對此極爲關心近聞財政廳周廳長對外表示謂將根據中央財政會議議決辦法嗣後每銀一元暫折征麥二市斗一方趕辦土地陳報以資整頓果能如此姑無論其重輕但爲免去稽攷等則困難計似亦不失爲以簡馭繁惟既征實物必需倉庫目前已屆九月轉瞬年度將終各縣如蒲城長安多者在十萬石左右少者亦有三四萬石庫房需要爲數不少不知刻下亦已準備否如無庫房何以保管軍麥之前事可緩民桑之信仰攸關此又爲本會同人不勝系念者也查本省田賦總額係五百六十七萬六千七百二十三元以每元二

市斗折合全年應徵實物一百一十三萬五千三百四十四石六斗。民衆負擔已屬不少，但以軍麥比較實爲賤乎。其後查本年本省徵麥已有一百六十八萬九千二百七十二石（五月給發與一年兩糧兩案），刻下正在辦理之二百萬石，尙不在內。若連去歲計之實已超過五百七十餘萬石。比較全年徵實之數，五倍有奇。據周廳長前日出席本會報告謂田賦改徵原爲軍食民食參籌並顧，但不知本省徵實以後軍麥尙須繼續撥派否。至論民食開糧食管理局舉辦夏收調查尙未齊全。茲據農業改進所三十年份小麥數量初步估計，關中區各縣約共種植一千五百五十五萬五千一百二十五畝，產量共爲一千一百八十五萬八千七百〇七市石。然本年適遭霜災，結實實收只有五六成，約只六百餘萬市石。而三次軍麥業已去其半數。下忙改徵實物尙未計入。按關中區人口共約五百一十餘萬，名口每人每日吃麥二斤，年計五石（七百五十斤），稍弱共總需麥二千五百餘萬石。以上以餘存之麥僅供現有之人，已屬不足。如再撥派軍糧，其將何以應付？此又不能根據事實促請加以注意者也。

（丙）關於公務員工食糧部分

公務員工之在今日生活艱窘，盡人皆知。提高待遇或發給食糧，誰曰不宜。然獨立法須慎核計，須清庶幾各縣奉行免滋流弊。且一方顧全公務員工一方亦須兼代農民着想。在此迭次軍麥與田賦改征之下，何能再行加重其負擔。別開省政府所訂辦法關於籌集方面，祇有仿照倉糧徵收或借用倉糧之規定，借用倉糧各縣是否有存仿照徵收。是又取之於民，至關於發放方面，應領人數甚爲衆多，大抵省屬縣屬黨政教團暨其他各機關員工均在內。每人每月發麥六十斤，有配偶者得倍領。似此不知全省合計現有員工總數若干，需麥數幾何，是否已有統計。又聞所訂辦法係發麥六十斤，扣錢八元，卽以此錢交各縣財務委員會存儲，另作公用。果爾出麥者反成無條件之輸將。政

治貴在持平同為國家份子於德何厚於瓦何薄值茲國難期間雖曰人民應需檢納但亦總需有限今年本省盡瘁之空虛已如上述若不問有無不分之意之所至誅求鉅厭豈非太遠 中央兼懲並顧之旨祇管軍食官食不問民食矣衡之事理烏得謂平。

辦法：總合上述情形為事實理論並顧計本會主張（甲）關於軍麥部分（一）變更攤派發價方法即以 中央所發之款交騰糧委員會直接向產麥區域以時價公開標買然後再計其不足之數按各縣田賦實徵數額（額徵數有虛字不可據）派農民按各地登記資本數額（所得稅營業稅局均有案）派農民再從中劃出一部分派富戶同時規定或交麥或交錢交錢則比照市價給予限期過期則遞加如此所取標準單純可免畸輕畸重之藉口並使事理兼全弊實減輕免政府巧取之虞成人民紓難之名更符「有麥出麥有錢出錢」之口號（二）調整管理機構並嚴懲舞弊人員派麥收麥應全由購糧委員會或糧食管理局辦理每縣專人承辦人民直接交納不必由縣過手購糧會總交倉庫轉發駐軍駐軍絕對不准與人民直接至一切保管運輸之事完全由購糧會統籌有弊弊及不盡職者澈底究懲並從重科罪予人民以新耳目之表示而矯過去推託諉卸之惡習（乙）關於徵實部分本省田賦等則既多失收目前按元折徵亦無不可惟在倉庫未修以前似應仍照上忙辦法折收價款或仿照上列攤派軍麥擬議糧錢並收總之立法貴有彈性民困必須顧及而一般以商業經濟辦理國家財政之作風亦即祇算盈餘不顧對方之心理必須改變（丙）關於公務員工食糧部分提高公務員待遇錫可否認准全發食糧似平手續繁而流弊多年來 中央機關與郵電各界加給米津頗可仿效如預算不足儘可增加臨時款上半年各縣實物折徵省縣地方款大多均數餘不少辦理并不困難准以此事而向人民額外派徵民力萬難供給應籌妥善方法以上各

項所擬是否有當敬請 公決

本案經大會決議：與後原提案第四十號合併討論

六、馮參議員星垣等六人提：爲一年屯糧與田賦改徵實物同時并舉影響民食及縣地方財政甚鉅擬咨請省政府轉呈中央通盤籌劃以足敷一年軍食爲度勿使食糧過度集中釀成糧荒并對縣地方財政應有合理解決辦法以利實行案（原提案第四十號）

理由：陝省担負軍糧以昨今兩年爲例每年約在二百萬包之譜（約折合二百六十萬市石）除過去辦理不計外自今年三月起已一次攤派一百二十五萬包正在嚴厲催收嗣復奉派二百萬包作爲一年軍糧并須一次派足總合計算自今年三月至來年夏收共爲三百二十五萬包以軍隊人數計之食用已有餘裕以民間負擔力量計之其所損失已約達一萬萬七八十萬元之鉅而田賦改徵實物又將自本年下半年實行計本年下半年忙及來年上忙民間又須出糧約二百餘萬市石損失之數尤爲驚人况 中央規定田賦正附均收實物自係糧歸 中央然對於縣地方財政如何統籌尙無解決辦法荷使 中央徵糧名爲整理田賦而縣地方財政依舊紋亂仍不得不於預算外非法攤派則顧名思義恐更非政府之所宜出。

查陝省糧食供消情形據糧食管理局報告在豐收時估計今年夏秋兩季產糧四千餘萬市石全省人口約一千萬人每月以四市斗計約須消費四千萬市石故在豐收時尙足自給上年暨本年均非豐收其不敷之量尙賴雜糧及鄰省輸入之糧食補充而一年屯糧之二百萬包實完全無着不免形成軍民爭食之局至如改徵實物之二百二十餘萬市石非但民間無此餘糧抑以軍隊無此需要如其勉強推行勢必一方大量集中食糧阻遏流通刺激物價一方則促

成糧食恐慌影響社會秩序迨其發生弊病然後再設法調劑即不如預爲籌劃改善辦法使其切合實際之較爲得體。

過去陝省人民所感痛苦以軍糧給價比時值爲低且辦理人員及保甲人等奉行不善甚或滋生弊竇少數糧價亦往往被其剝削然今日之事已成糧食有餘問題而不值糧價之如何規定此中關係小則人民生活大則後方治安要當息息相逼實不應以尋常視之况陝西担负軍糧祇關中三十餘縣餘如陝北陝南均非產糧之區其自用尚且不給今若以此數萬萬元之損失畀諸關中三十餘縣每縣平均將達千餘萬元而十之八九且由農民担负抗戰以來陝西地處衝要諸如徵購國防工事材料徵購軍用騾馬徵購運輸車輛以及各地駐軍擬派柴草料豆過路新兵以代金徵購給養等等合各縣計之全年賠累又不下一二萬萬元農民担负已不可謂不重同時因日用物品之漲價與夫牛具工資之提高農民開支又豈能不追隨環境日益增加彌補之道最大部份惟糧食是賴今者將民間存糧儘量平價攤收或以田賦改征實物方法吸收歸公則此一千萬人民方將嗷嗷待哺淪爲飢饉推其結果蓋可以想矣得之國家對大職正當緊要關頭而退使一般人民失養得失之機不待智者而知矣。

辦法：

(一)自本年下半年至來年夏收所儲軍糧無論或購或徵以費用爲度(即二百萬包之數)此外餘糧既非事實需要仍宜散之民間使其自由流通以顧民用並逐免刺激糧價。

(二)如實行攤派辦法則田賦改徵實物應緩至來年實行本年夏收現款不收實物免使糧食爲不必要之集中並增重人民損失引起社會不安。

(三)如必自本年下半年起實行改徵實物則二百萬包屯糧即應減少數目以實物與屯糧合計湊足二百萬包爲限。

(四)徵實物係田賦正附合併計算萬一實物屯糧仍須同時并辦最低限度應將各縣田賦附加部份所徵實物悉

數留歸各縣地方以便調劑民食並彌補縣地方開支之不足否則擬歸中央徵收各縣地方收支即應由

中央統籌不使人民於田賦收歸中央整理後仍須照糧石舊例爲不合法之負擔其民食問題如何調劑亦應請

由中央統籌解決期叶事實以上是否有當敬候公決

本案經大會決議：以上三案合併討論

一、查本省擬購軍麥以過去三年計每年無過二百萬包者糧食部此次派購二百萬包已足敷一年軍糧之用似宜仿

照四川辦法以征軌之實物抵作軍糧其不敷之數按照中央規定價格攤購并以稻穀一石應折小麥七斗包谷

八斗計算改征實物每元應按小麥一斗四升包谷一斗六升。

二、查財政收支系統辦法及縣各級組織綱要縣政田賦部份在土地法未實行前正附合計應劃留縣地方百分之

五十五此次改征實物既實係正附合計仍應按照前項辦法以實物百分之五十五劃歸地方免致中央整理田

賦徒託空名而地方財政仍舊紊亂。

三、公務員工食糧借用民倉或隨積倉攤派在未征實物前本屬權宜辦法現在田賦既改征實物食糧有着且庫款突

增似應列入預算或補給實物較爲合理。

四、其餘調整食糧管理運交及健全人事由糧食主管機關切實注意辦理。

以上四項咨請省政府依案執行。

十七、張參議員玉山等八人提：請勿向商號征募壯丁案（原提案第十二號）

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

前閱報章登載不日即在西市設立兵役科辦理商號處征壯丁等語各商號聞悉之餘羣情疑阻均感惶惑查本市各商號之號夥或來自鄉村或來自外縣其在個人原籍家中業已担负兵役並無遺漏迨來本市經商抗戰軍興以還均在國民兵團受訓或充義務警察勞役隊或充防護團及少年團常備隊自衛隊等義務茲若再向商號抽丁無異一人之身兩處供役况商號本身由業夥組設一但征役勢必身散不惟營業倒閉影響後方生產恐年老商民無一為生亦將轉填墳墓現在前方作戰尤賴後方生產互相維持共策勝利擬請省政府轉飭勿向商號抽丁以安市局提請 公決：

(2) 關於財政經濟建設者

一、張參議員扶萬等六人提議：測量洛川宜君兩縣山溪開引入耀縣富平石川河灌溉富平縣北各地以廣水利案（原提案第六號）

理由：查本省近年以來救濟旱荒廣興水利不惜鉅費功效已著者如涇惠渭惠等渠在陝北陝南者如漢惠胥惠懋惠延惠等渠至今進未已洛惠勛工數年在缺嶺山以北地方間已引水成渠是全陝有水可以施工者無不竭力開引矣因富平水利用來自耀縣之石川河舊名漆沮者既田較多只以石川河來自耀縣水源不遠一遇天旱河水即枯渠歸無用本縣農人有往來洛川宜君兩縣內者查水流趨向可以引入石川河增加水利據稱洛川縣南有水名曰牆牆河東流甚大河南隔一嶺開鑿尚易又宜君縣北柳樹灣亦有一水自西向東開鑿亦易為力此兩水鑿通後可以沿洛川宜君同官南北路綫順山溝直下即通耀縣富平之石川河由石川河東岸開渠引水凡現今文昌渠未及灌溉之壩皆可放大規模測量灌溉若水景果大將來富平縣北流曲一帶暨其南附近川地皆可推廣水利此二水鄉人鑿鑿言之歷有年所決非空言

據。

辦法：竊以渭水以北除涇水外洛水爲大而洛水來自甘肅之慶陽經過陝北十餘縣沿途收納山中大小水不少自來用洛水謀

水利者皆在大荔朝邑之交漢時引水商顏開洞地中不久即廢今洛惠計劃不能跨越範圍而施工數年尙未成功今鄉人之洛川宜若二水東流入洛者由該地引之南流地勢平坦水到之地即成渠利大利民生不啻爲涇惠第二矣擬請咨

省府轉水利局派員測量確定計劃專關水利敬請 公決：

本案經大會決議：涇惠工程局現正開發洛惠渠，灌溉大荔朝邑農田，如果該渠水量有敷餘時，本案亦可舉辦，咨請

省政府參考。

二、類參議員元伯等八人提：爲改徵實物應先將土地調整完畢俾「徵」「納」兩方免生困難案（原提案第一號）

理由：查陝南各縣土地陳報迄今一榻糊塗迭經人民呼籲始有復查調整之設立廿九年開徵令先納上期再行聲請更正俟到下期完納時准其多退少補現在廿九年下半年尙未清楚類徵員對於應徵之數仍不知道確數而人民對於應納田賦之數依然糊塗卅年奉令又改徵實物徵納兩方無所措手派捐既不合理派借亦不合理以致財政陷於停頓狀態庶政均不能不受其影響。

辦法：茲欲田賦改徵實物以期順利推進應先將廿九年田賦確數俾各縣徵收處暨完納田賦之人民雙方均已明白庶幾兩免困難擬請 大會咨請省政府令飭各縣迅將田賦數字調整實確後再行改徵實物以免「徵」「納」發生困難是

否有當敬請 公決

本案經大會決議：查田賦係人民永久負擔稍有差誤更甚甚難，咨請省政府照案執行。

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

三、願參議員元伯等七人提：爲咨請省政府實施縣各級組織綱要所列縣財政應收入之第二項案（原提案第二號）

事實：查縣各級組織綱要丁條縣財政收入第十八款第二項載「土地陳報修正附註額田賦之全部」今陝省對於土地陳報後之田賦省提百分之四拾五縣留百分之伍拾伍以致各縣依照綱要應行舉辦之要政不敷開支礙難舉辦現在改徵實物即將實行若仍照省提百分之四拾伍辦理是增加人民之負擔仍不能實施綱要之要縣政。

理由：國家頒佈法令期在實施際此一面抗戰一面赴國財政尤爲重要第對於應行舉辦者既必限其實施因舉辦要政之負擔亦均次第施行若對於其應收入者而不依照綱要辦理似乎對於實施要義尙欠完備。

辦法：法令既有明文各省市應遵照實施擬請大會咨請省政府將縣財政應收入之第二項所列「土地陳報修正附註額田賦之全部」一律留交各縣以利推行縣政加強抗建是否有當敬請 公決

本案經大會決議：查土地陳報多係陝南縣份地而遂因實行新縣制後開支增大咨請省政府照案執行。

四、馮參議員星垣等十三人提：爲督陝貨運稽查處苛擾多端已形成變相盜金擬咨請省政府轉呈行政院根本改善并迅將內地貨運稽查機關裁撤以崇體制而杜流弊案（原提案第十一號）

理由：查貨運稽查處執行海關任務補徵進口稅及徵收轉口稅原係戰時權宜辦法 中央爲顧全海關稅收自不得不有變通然徵收範圍應只限於進口或轉口徵收機關亦只應在邊境或繁接游擊區之處設立此蓋事理之所當然而貨運稽查處自成立以來陸續向後方各地擴展於是過貨即徵弊端百出民商煩冤無可告訴政府所得亦殊有限社會輿論已羣議其非乃該處變本加厲近復在省城四門廣設稽徵機關全省各地亦正極力推廣而徵收人員以該處隸屬 中央威福自專萬民側目最近韓城縣且有激動罷市情事大體言之該處現已無物不可徵稅無地不可設立稽查機關實則

就陝西情形論在東河南爲第一門戶鄭洛等地已設有貨運稽查機關則洋貨到陝尙未完納進口稅者爲數當極微細在西則晉省雖爲游擊區然黃河封鎖甚嚴絕無貨運往來在北則只榆林等沿數縣尤屬無關大要故就事實觀陝西根本即不應設此類稽查機關縱即設置亦只應左右省之隘關及其他據守邊界地方扼要設立即足以控制一切然現在情形并不如是究其原因無論該處人員爲圖謀私利抑或藉此邀功均不能謂爲正當而中央立法之未盡完善足以促成罔法取盈之端亦爲一重關鍵分拆論之即爲（一）凡洋貨如錫已納進口稅證據或來自游擊區應於運出時或到達時或經過有關卡處站須補納進口稅此在洋貨進口固屬當然惟來自游擊區時所謂到達所謂經過有關卡處站自係指進入省境之邊界處所如陝省潼關之例斷不應以內地任何地方指爲到達處所或在內地任何地方濫設卡站即可徵收稅款原辦法規定合混足滋流弊（二）凡土貨由有設關下處站之地起運或經過或達到設有關卡處站之地均應納轉口稅大此之所謂土貨以惟一條件當爲轉口亦當於邊境處所稽徵苟如現在情形在省境以內從此縣轉至某縣即須徵稅甚至西安都會入城有稅出城仍有稅無在該處推廣稽查機關惟恐不多徵稅貨凡係土產已如昔日之百貨厘金無不充類至盡竭澤而魚中央立法本意斷不如斯頌苛（三）該處對所有貨品如無財政部明令豁免或專案另有規定者均得收稅此固不得謂爲違法然貨運稽查處根本係爲執行海關任務而設不應涉及一般稅收致紊亂稅政系統縱有理由認爲必要則此經常稅務亦當由正式稅務機關辦理非該處所宜過問（四）該處自行承認在統稅範圍內如遇未經設立統稅機關地點而有未稅貨物該處亦應徵收其稅是則該處明明自承可以徵及統稅且其徵收地點可以比統稅機關更爲廣夫統稅貨物例應由統稅機關統一辦理倘中央爲增籌財政不妨將統稅範圍擴大如認現有統稅機構尙不免百密一疏亦不妨使統稅機關增設局所今以貨運稽查處而徵收統稅且陸續增

設機關幾遍全省於正當稅政外另樹一畸形系統殊覺其名實均欠正當（五）稽查處稅票與海關所發稅證可互相發生效力此係該處自行承認不知於法有何根據夫人民如補納進口稅或轉口稅單取海關稅證自無疑問稽查處於進口轉口貨物之外徵及疏稅暨一般土貨其所發稅票是否私製抑係部頒固不得而知然倘係後者則無異中央自亂稅政如係前者則適予不肖徵收人員以貪污舞弊之權且何而互相發生效力尤難索解依上所述則貨運稽查處合於邊境地方補徵進口稅及征收轉口稅較為合理外其餘均不無可議而其普遍增設稽查機關則一而使人民担負非法納稅義務一面為稽徵人員增開發財途徑於國用無裨於政府威信有損其徵收人民反感此無待言。

辦法：1、咨請省政府轉呈行政院令飭財政部將陝西貨運稽查處撤銷關於貨運稽查事宜應責成翼省豫貨運稽查處加強組織切實辦理則海關補稅貨物自不致在陝省發現該處當然亦無設置必要。

2、倘認為此項機關仍應存在祇可於邊關及其他邊境扼要處所設置方為合理其內地各縣及省會城門設立之關卡處站應一律裁撤以免投累。

3、該處稽查範圍應祇限於補征海關進口稅及征收轉口稅其關於統稅及土貨在省以內流通一概不得過問。

4、萬一仍照現狀辦理應請中央明示標準再不使人民重複納稅感受苛擾之原則下將稅政統籌調整俾人民有所適從稽徵人員不至因緣為繫斯為兩得當否敬祈公決

本案經大會決議：查該處違章征滋擾不堪惟民商受極大之痛苦而貨不暢流物價暴漲亦為主要之原因與論游騰怨

聲載道請省政府電呈中央迅予撤銷以解民商倒懸之苦。

五、張參議員玉山等九人提：請調整稅局收稅辦法案（原提案第十四號）

稅務爲國家正供在昔已然際茲非常時期尤屬重要本市一城之內現在稅局林立對於征收貨物稅款性質大致孱弱惟辦法稍有差異商民狃於積習又昧於章程條文動輒糾紛如省稅局與區稅局及晉陝貨運稽查處雖分三處收稅性質實際相同擬請省政府轉咨財政部各局合訂一起征收稅款俾商民可將應納之稅一次交足則用方少而成功多商民既感便利國家亦可節省許多糜費矣是否有當提請公決

本案經大會決議：咨請省政府照案執行。

六、王參議員宗山等九人提：擬請省政府加強漢南水利局組織并迅速完成褒惠滑惠二渠工程以資增加農產而利抗建築（原提案第十五號）

理由：（1）漢南水利局所轄範圍以六區爲限計大小堰渠約百餘條用約百二十餘萬畝惟因經費有限人員不敷分駐各地且旅費月僅百餘元距南鄭較遠地區即鐘顯及今歲提前放水僅及小河堰一帶其餘各渠仍賴自行管理稽察難返不能充分利用用水量誠屬憾事

（2）褒惠渠共溉地約十四萬畝除舊有小河堰溉地外約新增溉地七萬畝刻大部建築均已完成僅土方工程尙未興修如能利用冬季徵工則明春三四月即可放水旱成一年增益頗多

（3）滑惠渠共溉地十四萬畝除舊存七萬畝外可增至一倍以上如能及早興修如期完成則以所增溉之地而言可多收穀十餘萬石計值約二十萬元左右

辦法：（1）關於漢南水利局者應按實際情形增加技術人員分駐城關西鄉各區更酌加經費健全組織俾普通監督各堰用水機構加強則水盡其利

陝西省臨時參議會第五次大會紀要

(2) 關於褒忠渠者大部建築既已完成土方工程自易進行應儘先籌撥經費利用冬季微工加緊興修期於明春四月以前完工全部放水

(3) 關於渭惠渠者舊渠在楊植堰過內水量不足而百丈堰與五門堰因管理不善時生糾紛應籌撥經費提前開工辦理舊渠與興築新渠同時進行早成一年早收一年之利

本案經大會決議：水利關係農田甚大值此軍糧民食俱感缺乏之際請省政府迅速籌劃辦理以資增產

七、張參議員玉山等十三人提：請撤銷特種消費稅以維民商案（原提案第十八號）

理由：查本省所收之特種消費稅即係從前之釐金 中央早已取消獨陝省設局抽收而商家所運各項貨物既已交納入口

轉口等稅似不宜再征特稅邇來貨物漲價者其一大原因。

辦法：請省政府轉飭財政廳即日撤銷特種消費稅以蘇商困敬請。公決

本案經大會決議：咨請省政府照案執行。

八、趙參議員慈如等七人提：各縣領發糧款應會同各縣財委會領會發案（原提案第二十四號）

理由：查陝省購糧委員會令各縣代購軍麥本係發價惟各縣政府有將所發糧款暫時挪作他用或故為稽延不予迅發或已

經領發而經手之鄉保長又移抵他款種種截留不勝枚舉。

辦法：查各縣財委會為專司稽核地方財政機關應請由省府通令各縣每領發糧款應會同財委會領會發以杜流弊。

可否之處敬請 公決

本案經大會決議：查本省擬購軍糧賠累已甚若發價稽留則人民損失更不啻請省政府照案執行。

九、郭參議員自與等七人提：擬請省政府令財政廳嚴飭各縣明白公佈稅契辦法并嚴懲稅契人員苛索以免濫累案（原提案第二十五號）

理由：查陝西已往稅契，每隔數年必舉辦一次名爲查驗實爲派款之變相如某縣派款若干則由縣而鄉鎮由鄉鎮而村堡由村堡而花戶以地之多寡担任款項并不派員實行查驗故自辛亥以還驗契多次而人民所持者仍爲白契人民受欺政信全失此其咎實不在於人民白契科罰似應從寬辦理今次政府實行認真查驗自屬適當之舉惟辦法未能明白公佈人民無所適從不肖稅契人員不能仰體政府意旨杜撰章程任意苛求茲舉臨潼一縣以例其餘（一）紅契一張查驗手續費五角（二）白契一張貼蓋印「驗訖」紙條每張三角印契稅每元五分附加地方稅二分五每元又加罰款五分如另立戶口又加五角如上所舉是否全歸省府（三）復價一項尤爲弊叢無論地主購自何時每畝價值十元數元者一律均按三十年地值另行評價既無根據又無標準咸視對地籍員應酬之厚薄爲轉移增加百元至三百元不等因此鄉民對於稅契人員畏之如虎爭相款待每至一村所費不下四五百元合臨潼全縣之鄉村而言其數目寧不驚人政府所收入者徵人民所耗損者大毀斯善政益怨以去此不可不嚴加懲辦與糾正者也。

辦法：（一）嚴令縣政府明白公佈稅契辦法張貼鄉鎮咸使聞知免爲不肖稅契人員所欺期政令歸於簡（二）嚴令縣政府切實查禁對不肖稅契人員隨時予以扣押呈廳嚴懲并准許人民舉發（三）復價一項根據如何標準如何亦應加以解釋絕不能任地籍員任意評價以杜流弊（四）獎金辦法原爲增加政府收入并對勤儉廉潔人員以鼓勵自勵正當惟一般不肖者流視爲終南捷徑在正當征收以外更施其詐欺手段祇求收數增加希圖提契不問合法與否巧滑者擅幹濟之名收分外之利純潔者負失職之咎受貧苦之實污風長此一端財政廳應深切注意者也。

本案經大會決議：契稅本非大宗收入，而稅收人員，藉端苛索，違章復徵，人民掣累不堪，殊覺得不償失，請省政
府通令各縣，嚴行禁止，妥籌改善辦法，以卸民累。

十、高參議員吳士等七人提：陝北織女渠管理所所長一職應由水利局委派專人充任勿由縣長兼理以專責成而一事權案（
原提案第二十八號）

理由：查織女渠管理所所長一職向由米脂縣縣長兼任因兼差不另支薪而渠道小有淤塞橋梁小有塌毀亦可由縣長隨時
調集民夫補修所以節省經費也豈知縣長政務紛繁無暇兼顧對此要政往往漠焉置之甚至如去歲某縣長將該渠
補修專款三萬元挪作別用至今尚未歸還以致渠道不能隨時補修民田因亦無由澆灌惜小費而債大事失算孰甚。
辦法：應由水利局委派專人充任該所所長對該渠一切款項負責保管不准地方各機關隨便挪借至調集民夫修補渠道等
事必要時會同縣長辦理可也。

本案經大會決議：管理水利工程本極繁雜似非兼差所能顧及咨請省政府照案執行。

十一、韓參議員光琦等十三人提：擬請省銀行增加民股四百萬元官股壹百萬元連前共為資本壹千萬元俾官民平衡發展以
付設行原意而利業務案（原提案第三十一號）

理由：查省銀行創設之初原定資本貳百萬元官民各半民股于二十年收足九十餘萬元官股于二十七年上期政府始以官
產折價湊足壹百萬元撥付二十七年下期政府又增官股壹百萬元計官股四百萬元民股仍為壹百萬元是省銀行之
根本奠基于民股壹百萬元之時而現在官重民輕既不平衡又失設行之原意查本省擬購軍糧原在一年屯糧內減購
叁拾萬包購糧會以手續關係移入貳百萬包案內列減應於一年屯糧內叁拾萬包每包補發糧庫券貳拾元計共陸百

萬元又查二十七年下期官股增加之奉百萬元原係法幣貳百萬元建設公債壹百萬元又保學費教育基礎本省保學向無基金值此辦理立案之時似應將糧庫存陸百萬元作為民股由縣分配各保作為保學基金俾官民平衡發展以符原來股行之意義。

辦法：

- (一) 將一年屯積案內應補發各縣之陸百萬元糧食庫券移作省銀行民股四百萬元。
- (二) 以壹百萬元糧庫券作股本其餘五百萬元由行抵借奉百萬元合為四百萬元。
- (三) 四百萬元民股由糧糧會按照一年屯積案核算應補發各縣之單數交省銀行分別列為民股。
- (四) 民股數目奇零不足二十元或花戶過多核算不易為立案計由縣政府核算應以保立小學或分校為單位作為股東即以此款為學校基金。

(五) 倘抵借困難即按年扣現陸續提撥至足額為止。

(六) 官股現共四百萬元其不敷之一百萬元由省政府設法增募。

(七) 此案確定實行後即依據現時將省銀行章程有關部分條文修改。

本案經大會決議：查省銀行為本省調劑金融唯一機關，值茲抗建期間，增加資本，擴大業務，實為當務之急咨請省

政府照案執行。

十二、李參議賈輝等七人提：擬請省政府設法改善西安市政以利抗建案（原提案第三十二號）

理由：陝西地位重要屏藩新都省會庶政日應力求改進近年以來蘭州桂林昆明相繼設市專司其事成效頗著以需言言安設市更不容緩（一）電氣電廠辦理不詳社會原有預言每藉口電力不足致全市燈光暗淡工廠生產大受影響文

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

化機關深感痛苦(二)交通馬路失修多阻滯大街通衢高低不平小街僻巷無人過問(三)水道污垢淤塞不卸修路時則濁氣上蒸傳染疾病陰雨則積水難退傾倒民屋其餘如市容極陋均應立予改善。

辦法：咨請省政府迅予改善或另籌設機關以專責成。

本案請大會決議：咨請省政府參攷。

十三、謝參議員幼石等十三人提：依據所得稅暫行條例本省應迅成立審查委員會以卹商艱案(原提案第三十四號)

理由：查所得稅額查決定後納稅義務人如仍不盡得依所得稅暫行條例第十五條第一項之規定申請審查委員會審查決定之乃陝省各縣市上項委員會迄未依法成立以致工商各業每年結算後之所得額率由徵收機關決定之資本額之任意抑制開支數目之任意剔除所得額之任意加大比比皆是其中大多數皆以估計定之實較指派尤苛以故有遞延半年以上不報不查者誅求無已擾累窮年各業感受重大損失莫由申訴所得稅其小焉者也惟利得稅響虧累萬難因是縮小範圍者有之停止營業者有之茲值抗戰嚴重階段工商事業關係重大長此聽任打擊于國于民于公于私均不便茲為核實合理徵收救濟工商計用特建議敬請 公決(利得稅第十五條計算申報調查審查等程序准用所得稅暫行條例之規定)

辦法：請省政府呈請財政部依據所得稅暫行條例第十七條第二項之規定迅予聘任委員組織審查委員會以重稅務而悉商情。

本案經大會決議：咨請省政府轉咨財政部照案辦理以維市廛。

十四、馮參議員星垣等八人提：為遺產稅推行伊始稅收機關辦理不善甚滋煩擾擬請省政府轉咨財政部查明糾正并改善徵

稅辦法以杜流弊案：（原提案第三十五號）

理由：查 中央推行直接稅如所得稅及遺產稅兩種均係優良稅制根本并無問題第自所得稅實行以來由於商號資本變
記之不確實及一般商業簿記之不健全執行稅政本不免發生困難而稅務人員亦遂乘此弱點上下其手社會輿論已
羣議其非至於遺產稅則範圍更為廣泛現當新制施行之初法係創設事無前例人民茫無所知稅吏尤易滋弊蓋以新
稅實行一切有關法令如不動產登記及動產估價尚未完善完備於是高下在心一任稅吏之主觀認定結果好名者則
刻意取盈巧黠者則因緣漁利近日社會訶傳直接稅處征收遺產稅不僅對於不動產率皆任意估價其於動產則無分
鉅細貴賤一概搜括無遺甚且及於斷簡殘編使優良稅制變為苛政且為稅務人員多開一貪污殲財之端甚非國家立
法本意。

辦法：（一）國家推行新制首在普遍引起人民注意養成習慣當其實行伊始一切應從寬大勿涉苛細致使人民發生反感甚

或設法規避一面更應注意稅收人員嚴加考察以杜弊竇。

（二）對於動產估計應規定公平標準布告人民咸使咸知悉俾便遵守並免稅收人員乘機敲詐其不動產凡非現款有價
證券及其他貴重物品概勿認為遺產征收稅款。

以上是否有當敬候 公決：

本案經大會決議：咨請省政府轉咨財政部辦理

十五、張參議員玉山等九人提：請各銀行擴大貸款商號案（原提案第十三號）

查利率之重輕關係民商生計故政府規定每年利率不能超過百分之二十以示限制本省市而在平時商界彼此貸款利率

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

無過一分五釐者週轉營運頗稱便利自本年入春以來本市商號貸款利率驟形增高即素日往還之家亦超過五分有奇所有小資本商號平時均賴借款週轉維持生活非貸款即難圖存一旦利率增高市面商業勢必日臻凋敝而各大銀行雖辦理農商貸款對於本市各小商號之貸給尙覺未能普及誠屬遺憾擬請省政府轉知中交農及各行迅於可能範圍以內擴大大貸款以極簡便之手續將貸款與各小商以資救濟而使商民踴躍提請。公決

本案經大會決議：咨請省政府轉咨各銀行切實辦理以濟商艱。

十六、王參議員宗山等九人提：取消企業公司以免與民爭利案（原提案第四一號）

查企業公司之設在抗戰時期原爲發展公營工廠及協助私營工廠之用而自開辦以來純係經營普通物品貿易有失設立之本意且以政府而營普通商業未免與民爭利有失尊嚴何如及時取消之爲愈也。

本、經大會決議：咨請省政府依案辦理。

十七、趙參議員愚如等十人提：請省政府令飭地政處評定西安城關地價應參照最近五年土地價估計案（原提案第四十二號）

理由：查征收土地稅土地法規定極詳惟於辦理之初猶當體察實際情形及人民負擔能力方足以符立法之本旨據陳省地政處估計西安城關地價將城關土地統作特殊土地參照最近市價估計查所謂特殊云者係指基於自然或社會原因而生之重大變更而言現當辦理之初上年既無征稅標準而今年之地價與上年之地價並無重大特殊與變更又自國難發生以來百物騰貴貨幣貶值地價遂之漸增本屬事實但就物價高漲指數與地價相比較則地價不過逐年漸增與物價變動之速度相距甚遠並非一次暴變有如各大都市之土地由荒郊瓦場一變而爲斗金尺地者可比故參照最近

五年地價以爲詳定標準原係合理辦法允值國難期間城關日遠空襲政府令人民疏散限制各種建築土地之通常需用亦受影響一般市民生活日見困苦值此時期舉辦新稅爲保持人民長期負擔能力計應酌察各地價區情形予以輕減現依土地法二五六條規定地價有重大之變更時仍有重行估計之餘地將來市面繁榮土地價格發生重大變更時自可隨時重行估價更不須於舉辦之初即予人民以能力不堪之負擔造成將來發生種種法律紛糾之原因。

辦法：(一)西安城關土地估價應參照最近五年地價估計(二)對於住宅地及空地(目前不能建築房屋或作其他有效利用者)猶應從低估計。

本案經大會決議：咨請省政府依案執行。

(3)關於教育文化者

一、胡參議員景燾等六人提議：官荒廟產應充作該鄉保之教育用款俾各鄉保之學校平均發展案(原提案第三號)

理由：我國各處廟產林立每一鄉保不乏菴觀寺院之設年來以廟產辦理教育鄉民無不樂從但應有研究教點尙請注意。

1、凡各鄉保之較大廟宇當初或係數村合建此時化無用爲有用應由原鄉保辦理教育以期公允但往往被一二人所壟斷藉辦教育之美名任意分配移徙於他鄉保怨屬失當。

2、現在民智漸開求知慾隨之增長倡辦教育爲普遍現象往往各鄉保之人民因爭廟產而常起糾紛或訟讎繁興或儲於一二人之權威敢怒而不敢言地方感憤遂致破裂富平此事累見不鮮想他縣當難例外。

3、國民教育最貴平均發展保舉衆多人民均有求學機會可掃除文盲形現壯此應糾正此保教育如兩後秦旬日見發達彼保教育以乏人提倡將所有官產若被他保壟用使本保學校無法着手更爲落後

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

辦法：擬請政府轉飭各縣切實注意遇有上項情事時先將廟產調查清楚後撥作該鄉保之教育用費俾各鄉保人民文化水準普遍發展是否有當敬請 公決

本案經大會決議：咨請省政府妥酌辦理。

二、潘參議員遺筋等八人提：設立陝西省立師範專科學校以宏造就優良師資案（原提案第八號）

理由：陝西僻處西北文化落後多年來教育極不發達惟自抗戰軍興首都西遷所有國家之財富與文物益皆漸移於西南與西北各省因此本省在軍事上政治上經濟文化上已佔有重要之地位陝西既成爲國防重地故本省各界人士率皆奮起倡辦教育爲抗戰訓練新戰士爲建國造就新人才是以抗戰四年來本省各縣私立及公立學校尤如雨後春筍紛紛成立其數量較之戰前增加數倍但因缺乏良好教師而其質量相差甚遠本省教育當局亦鑒於此設立國民教育師資訓練所招收中等學校畢業生訓練小學教師而訓練此一般小學教師之優良師資更感缺乏各中等學校每於開學時均苦於聘不到優良教師不得不降格而求之以致各中學校教員濫竽充數者有之資格不合者有之本省中學教師已演成供不應求之現象值此抗戰建國之際政府當道積極發展教育之時故特提請設立陝西省立師範專科學校大量造就優良之中等教師以應急需茲擬具辦法數條是否有當敬請 公決！

辦法：（一）陝西省立師範專科學校之經費由本省高等教育費項下支撥。

（二）陝西省立師範專科學校招收高中畢業生暫定三年畢業前二年不分科兼學習教育學科後一年就學生之所好選擇科系學系教習基本學科之教學知識與技術。

（三）陝西省立師範專科學校暫分左列三科：

(1) 文科——A 國文系 B 外國文系 C 史地系。

(2) 理科——A 數學系 B 理化系。

(3) 藝術科——A 音樂系 B 工藝系 C 美術系。

本案經大會決議：查本省中學教師基礎缺乏本案切合事實需要自應即早成立咨請省政府從速籌辦。

三、王參議員友直等十人提：提高中小學校教職員待遇俾便維持生計而資激勵案（原提案第二十一號）

理由：查抗戰以來百物飛漲生活程度奇昂各中小學校教員所領之鐘點費與職員薪金原係根據民二十年本省物價指數與生活需要而定若按目前生活之要求則相差甚遠政府前雖通令提高中小學校教職員待遇然僅係按照原定薪金十成發給迄未予以增加似此情形仍不足維持最低生計以致各學校學驗俱豐之教職員泰半脫離教界改就他業形成目前師資缺乏之現象故欲求肩負戰時教育任務為黨國培育英才何免奏此是故目前對於各中小學校教職員待遇應予提高以資救濟而勵獎進。

辦法：按照目前實際生活指數，切實提高教職員待遇。

本案經大會決議：咨省政府辦理。

四、韓參議員光琦等八人提：擬請省政府對中等教育男女仍舊分校以免流弊而宏造就案（原提案第二十二號）

理由：查小學採取男女合校制因其年紀幼小渾噩無知大學採男女合校制因其品學已優多能自治兼中等學校男女身體正在發育強盛期間意志大多薄弱最易犯嫌故以往陝西中等教育男女向係分校自二十七年學校遷外爲便一時將西安女中女師併入男校流弊滋多以致一般家庭因噎廢食對小學畢業之女子輒不願再使升學是男女合校後反有

礙於女教發展其理至明且男女生理不同興趣各異即合校教育管理亦礙難一致不如劃分較妥。

辦法：一、先將以前西安女子中學女子師範南校恢復。

二、教款若充足就各教區擇適中地點陸續籌辦一女中或女師。

本案經大會決議：咨省政府參酌辦理。

五、惠參議員樹勛等九人提：請省政府轉咨教育部令飭國立西北師範學院城固本校以後亦應繼續招生以便陝籍學生之授
致廣造師資案（原提案第二十六號）

理由：近聞國立西北師範學院本期僅由該校蘭州分校單獨招生而城固本校則并未在陝省境內招收新生此舉似屬不當
蓋過去所謂陝西文化落後教育極不發達者多半由於師資缺乏師資缺乏之原因又以本省無專科以上學校之設立
而留學又頗不易以致形成師資缺乏之現象自抗戰開始以後乃有專科以上之國立數校遷陝實予陝籍學生投考以
莫大便利故年來在陝各院校所收陝籍學生十數倍與戰前而其中以西北師範學院為唯一造就中等學校師資之所
今一旦在陝停招新生何異與限制陝籍學生入學該校且近因生活高漲中學教員待遇較低故而紛紛改業際此師資
正在缺乏之時尤不應停止招生即就陝省所處地域而言在戰時為軍事政治經濟文化之一大根據地在戰後亦為大
西北之重心所在廣設高等學府大量造就各部人才以為建設西北之基礎誠一最重要之舉也。

辦法：請省政府轉咨教育部令飭西北師範學院在陝城固本校繼續招生招收陝籍學生以宏造就師資。

本案經大會決議：請省政府轉咨教育部辦理。

八
第五次大會休會期間駐會委員會委員名單

1、王廷賢。

2、扶萬。

3、趙恐如。

4、曹承德。

5、潘蓮舫。

6、王友直。

7、李飄丞。

九 省政府對本會第四次大會移送各提案決議案辦理情形登記表

民政自治保安類

提案	提案人及案由	決議辦法	省府辦理情形摘要	駐委會研究意見
1	韓參議員光琦等八人提：陝西省軍糧提購過鉅擬請增加委債以恤民艱案 王參議員廷賢等八人提：擬請改善壯丁待遇以重人道而利抗戰案	咨請省政廳查照辦理並軍糧委員會核施行	經函准軍委會陝西省購糧委員會代電復「該會自購辦軍糧以來所有委債均係奉令規定由會如數匯發各收購縣分其與市價相差增加民衆虧累一項該會曾迭電省府懇請中央補發價款在案」請查照	報告了屆大會
9	利抗戰案		經函准陝西省軍管區司令部咨復「查此案奉軍政部訂有辦法一再通令遵照有案至接兵部隊非法虐待壯丁暨剝扣伙食並費用均應嚴厲處分法有規定原決議辦法似毋通飭之必要」復請查照	同前
11	謝參議員幼石等九人提：請省府咨請軍管區司令部通令各縣遇有壯丁逃避兵役時應按兵役法對其本人不應罪其父兄以杜濫造而利役政案	咨請省政廳商軍管區司令部署查照辦理	經函准陝西省軍管區司令部咨復「查此案自當照辦並按頒三十年度徵補兵役實施辦法第十九條壯丁經抽籤被徵逃避不能按先後順序徵集時除經究並依順序遞補次號中籤壯丁外應責其家長繳納百元以上二百元以下之賞金由縣以半數懸賞購緝以半數賞給次號被徵兵次號被徵兵依然逃避時其家長應繳賞金與第一號同仍由縣以半數購緝以半數連同第一號賞金之半以一併賞給第三號被徵兵第三號以下被徵兵再逃避時均依次責其家長繳納賞金併由縣以半數購緝以半數同以上各號賞金之半數賞給應徵入營者所有賞給應徵者之賞金由縣查明如應徵入營者不祇	同前

<p>12</p> <p>張參議員玉山 等七人提：擬 請改善商號壯 丁訓練案</p>	<p>20</p> <p>劉參議員誦如 等七人提：改 善食鹽統制以 解民間淡食之 苦案</p>
<p>咨請省政 府會商主 管機關查 照辦理</p>	<p>咨請省政 府商辦鹽 務主管機 關查照辦 理</p>
<p>一人時則按人數平均給之應徵者已入營即給其家屬領及第二子係壯 丁應徵入營後逃回者保甲長有檢舉之責中發壯丁檢舉逃兵特准以補兵 役并勒繳其家屬所領之優待金保甲長知情不報者或亂拉民員以致逃亡 無着者得以保甲長抵補兵役之規定由本部分令所屬各師區轉飭遵照辦 理復請查照</p> <p>經函准陝西省軍管區司令部咨復一查原提議深具見地西京市國民兵團 自衛隊業經裁撤一隊其後備隊依法集中在接受訓練時間為二個月本部為 顧及商民營業計對此受訓時間或可減少一個月現在統籌中至其服裝依 法得着用老藍布中山服或便裝短衣由本人自備復請查照</p>	<p>經函准陝西鹽務辦事處代電節開一查陝區食鹽目前為西北鹽川鹽及本 省土鹽二種西北鹽與川鹽係官商並運宜運鹽斤配銷地點一為人口稠密 之區如西安渭南咸陽南鄭安康石泉鎮巴西鄉鎮安寧陽等處是一為貧瘠 偏僻之區如寧陝漢陰鳳泉山陽旬邑佛平等處是以上各處配銷官鹽數額 除西安渭南咸陽三處月有定數外其餘如南鄭各縣官鹽配銷數目之多寡 視此岸商鹽之暢滯與鹽價之漲落為轉移如商鹽暢旺鹽價平落宜即發行 停銷否則即隨時開倉配放以資調劑至寧陝等山僻縣區則根據縣府之聲 請隨時按照各縣人口飭縣承領各縣並無缺鹽之虞本省出產之土鹽現計 劃一為督促生產一為指導改良由公家按現時物價變動情形定價員發各 縣商人領銷誠如劉參議員所稱本所已深切注意者也至商人方面本</p>
<p>報告下屆大會</p>	<p>報告下屆大會 備查</p>

<p>16</p> <p>惠參議員樹勛 等十一人提： 設立陝北各縣 邊外難民救濟</p>	<p>17</p> <p>惠參議員樹勛 等十二人提： 調整鄰接邊區 各縣官吏樹立 模範政治爭取 民衆免受欺騙 案</p>	<p>25</p> <p>江參議員伯玉 等六人提：爲 陝西食鹽統制 影響民生兵役 應當改善辦法 急予救濟案</p>	<p>咨請省政 府查酌辦</p>	<p>咨請省政 府採擇施 行</p>	<p>咨請省政 務商鹽 務主管機 關迅速辦 理</p>	<p>查去歲陝北事變所有逃至洛川之難民迭經撥款飭由三區專員配撥救濟並據呈已將難民中之年力較壯者予以營謀採木買柴賣菜等工作藉資</p>	<p>經飭據財政廳報告：「查辦法第二項減輕鄰接邊區各縣捐稅當隨時查酌情形予以減輕矣」等情請查照查又復本府於上年爲健全鄰近「邊區」各縣行政機構增強工作效率會擬具加強鄰近「邊區」各縣黨政工作計劃綱要暨總概算呈請行政院核准自二十九年八月份起按月撥款十萬元用以補助地方財政提高員工待遇加強工作效能減輕人民負擔本府已按照第一二三七各行政區鄰近「邊區」各縣實際情形將請准按月補助之款分配爲(一)縣政府經費(二)保甲經費(三)保安經費(四)特別事業費(五)臨時事業費經提經本府委員會第二四八次會議決議通過實行款由本府按月轉發並一再令飭領款各縣按照規定用途用款務將員工待遇提高羅致賢才減輕人民負擔樹立廉潔政治爭取民衆使奸黨騙術無法行使</p>	<p>同 前</p>	<p>處並無承包專賣之鹽而其承領官鹽設店分銷者按其成本核定牌價並任自由脫銷以防壟斷其有超溢牌價者一經查覺無不隨時懲罰陝南漸近農忙近正辦理大量運輸以期各縣有相當存儲復請查照</p>
<p>同 前</p>	<p>同 前</p>	<p>同 前</p>	<p>同 前</p>	<p>同 前</p>	<p>同 前</p>	<p>同 前</p>			

22	18	18	
<p>馬參議員凌甫等七人提：請飭邵陽朝邑平民三縣詳勘界址以息爭端案</p>	<p>李參議員驅丞等八人提：加強新生運動定為各縣考成普通實行以惟國本</p>	<p>江參議員伯玉等十人提：咨請省府轉呈中央對本省公務人員之錄用遠省分公務員任用資格暫行做例一以資補救案</p>	<p>處所切實予以救濟案</p>
<p>咨請省政府查照辦理</p>	<p>咨請省政府酌辦</p>	<p>咨請省政府依案辦理</p>	
<p>(一)平邵兩縣訟爭保寧附近初渡地案查此項地前據平民縣呈准安插難民放棄嗣因邵陽縣認係越界開墾起而訟爭經派本府視察員李文慶會同第八區區專員及平邵兩縣官紳履勘報請調歸邵陽管轄并接辦放棄業准照辦</p> <p>(二)朝邑趙渡鎮與平民王家莊及春和村等灘地糾紛案查本年四月間成立平民縣土地測量隊本可藉以解決旋因河防吃緊該隊撤銷復查本年一月間准內政財政兩部會咨屬將該案全卷轉送該管法院審判等語當經飭據平朝兩縣檢實全卷轉送西高等法院指定管轄法院受理在案現正</p>	<p>查本府對於新生活運動不遺餘力迭經通飭所屬切實辦理以期普遍實行</p>	<p>經呈奉行政院指令開：一呈件均悉經咨准考試院咨復以陝西省境內設有國立西北大學國立師範學院工學院農學院省立師範學校省立縣立私立中學及公私職業學校教育相當發達且為西京所在地交通亦稱便利似未便列為邊遠省分公務員任用資格暫行做例適用省分又該項例於二十五年一月十日公佈施行原定施行期間為三年嗣後自二十八年一月十日起延展二年延展期間亦將屆滿等由令行轉知一等因函復查照</p>	<p>生活各在案除再電省振濟會查核懇辦具復憑奪外電復查照</p>
		<p>同前</p>	

陝西臨時參議會第五次大會紀錄

19	<p>馮參議員大蕓等七人提：六年禁煙計劃業已完竣善後肅清工作亟宜澈底推行以期根絕毒禍案</p>	<p>咨請省政府依法辦理</p>	<p>候司法解決惟查此案純係人民私權之訟爭與該兩縣行政區域之界線無關除以上兩案該平朝部三縣是否尚有因縣界不清糾紛情事已抄發原提案分令平朝部三縣會同鄰縣查明辦理具報矣</p> <p>本省各項禁政於上年年底完成本年依照訂頒善後實施計劃推進對於加強查緝工作厲行查禁種煙管制已戒煙民嚴防毒品流行等項因特關重要更認真辦理本案已照錄全文通電各區專員各縣局長特別注意嗣後辦理各項善後工作務以全力推進不得稍事鬆懈凡沿河及鄰近特崗各縣尤應嚴防偷運其有偷吸及製售煙犯并應督飭保甲長及一切查緝人員隨時檢舉嚴密緝辦務將殘餘煙毒澈底肅清</p>
26	<p>馮參議員大蕓等十人提：擬請依法辦理禁煙案件以免輕縱而利禁政案</p>	<p>咨請省政府轉商全省保安司令部依法認真辦理</p>	<p>煙毒案件屬於軍法範圍自上年下半年以來獲案日多本府當與全省保安司令部商定辦法增加各縣縣軍法承審提高待遇對於受理案件務須隨收隨審依法擬判呈送復核本年三月奉到刑頒禁煙禁毒治罪暫行條例隨經轉頒施行廣為布告并迭次切實切實認辦法之嚴峻不符稍事鬆懈疏忽本案後經會同全省保安司令部照錄會文於八月二日通電各專員縣局長及通知保安處特別注意辦理期收斷禁之效</p>

財政經濟建設類

3	<p>張參議員玉山等十四人提：擬請改善城關</p>	<p>咨請省政府照案切實辦理</p>	<p>查本市四關商貨入城如係已稅貨品單證齊全自可通行無阻如係分批進城貨件有稅證可驗應持稅單辦理分運手續自無重徵之虞如係無單證可</p>
			<p>報告下屆大會研究</p>

6	21	4	5	
張參議員玉山 等十六人提： 擬請取銷行捐 案	江參議員伯玉 等六人提：本 省鐵路公路估 用民地應就估 賦案	張參議員玉山 等十五人提： 擬請核實征收 營業稅案	張參議員玉山 等十六人提： 擬請免貼特稅 稅證案	貨物重送納稅 案
咨請省政府 照案執行并 嚴令各縣有 類以此種名 目者一律取 銷	咨請省政 府查案切 實辦理	咨請省政 府擬定有 效辦法切 實執行	同 前	
查各縣行捐已列爲苛雜自本年七月起一律廢除	查此案經財建兩廳於二十九年代電通飭凡有因公估用民地田賦應由縣 核明先行停征一面照章辦理免賦手續在茲准交此案財建兩廳再代電通 飭各縣即行佈告開縣人民凡因公估用民地一律申請免賦由縣核明停征 仍照章辦理手續	查本省營業稅其課徵標準均已詳載本省營業稅征收章程總迭加整頓均 依定辦理惟一般商民對於應納稅款仍多希圖隱瞞或偽造賬簿或記載不 實以致稅額查定諸多困難不能不詳查博證以期覈實果如商民均能照章 設備賬簿真實記載則稅額之訂定自易依據減去無味紛擾稅收商務兩得 其便至於稅額查定果有過高不當情事一經查明當然依法更正	查特稅稅證防止貨物頂替漏稅便利查驗效用至爲重大未便即時取消至 改用布貨值此布價高漲之際所費當不在少且亦未便粘貼難以適用現財 廳對於稅證紙質設法改進採印堅韌耐用之紙料以資持久	驗之貨品自應照章完納倘僑商商店開單證明放行流弊難免影響稅收非 淺原案所稱東南兩關存貨入城憑商號證明單放行一節似未便照辦
同 前	同 前	同 前	報告下屆大會 備查	

10	<p>王參議員廷殿等十二人提： 各縣辦理土地陳報多不合法擬請糾正案</p>	<p>咨請省政 府嚴飭主 管機關照 案切實辦 理</p>	<p>查各縣辦理土地陳報對於外業人員查報地類地目及丈量畝分等項皆由財廳飭令各縣處嚴切考核務求覈實如發現錯誤或有受人民供應情事即依照訂定外業人員獎懲辦法嚴格執行不稍寬假至於每段土地查丈完竣後即將所查地類畝分等項寫榜公告如有錯誤准各業主聲請更正此項公告照章限期一月為俟各業主能以普遍聲請更正起見又另訂公告期滿後業主聲請復查更正辦法令縣遵辦期滿翔實惟土地陳報事務紛繁在極短時間內需用多數工作人員分頭趕辦管理稍欠周密錯誤或不免業已嚴令各縣切實糾正力求改善</p>	<p>報告下屆大會 備查</p>
----	---	--	---	----------------------

教育文化類

7	<p>潘參議員連舫等十人提：設立陝西中正大學以造就專門人材案</p>	<p>咨請省政 府迅即籌 辦</p>	<p>經飭據教育廳報告查本案闡述籌設理由及實施辦法均切合本省目前需要惟前奉教育部令以值此抗戰期間各省專科以上學校應由 部統籌辦理各省應注意充實中小學校以期分別擴展等因復查本省原有臨時政治學院 省府又擬添設水利學院時本廳即擬將省立醫學專科學校改為醫學院臨時政治學院改為文法學院與水利學院共為二院以完政省立中正大學嗣經省府電准 教育部核准設立水利專科學校 部電又囑將政治學院停辦是籌設大學之議勢不能不暫時從緩刻省府會議議決將臨時政治學院改為法商專科學校以宏造就而應需要業經電部權尚侯得後即行改設等情請查照</p>	<p>報告下屆大會 備查</p>
---	------------------------------------	----------------------------	--	----------------------

<p>2</p> <p>李參議員願承 等十二人提： 咨請省政府救 濟陝北中學學 生增加救濟費 以免流亡案</p>	<p>8</p> <p>張參議員扶萬 等六人提：本 年人工工價暴 漲鄉間小學教 員薪資支絀不 敷大半停辦請 速籌補助經費 案</p>
<p>咨請省府 參酌辦理</p>	<p>咨請省政 府探擇施 行</p>
<p>經飭據教育廳報告：查本案節據第一區專員劉學海及榆米等縣省立各 校長呈報陝北糧價日增生活困苦各校學生每月發發津費十二元 不敷甚鉅請自本年七月起增加救濟費額並照發帥範學生膳費津貼富以 所陳情形確係事實擬將陝北學生救濟費自本年一月起每名每月增為卅 元並將師範學生膳費津貼如數發給業經電請 中央核發在案一俟奉准 即行實施至本年一月至六月欠費前經省府會議議決准照原額每名每月 十二元之數先由省庫撥發以資維持現正在分別核辦中等情請查照</p>	<p>查照</p> <p>經飭據教育廳報告查本省小學教員待遇非薄委實不足維持生活前於核 定二十九年各縣教育費業已酌量增加嗣以物價遞漲復自廿九年九月起 每月加發戰時生活補助費人各十元其鄉鎮保及私立學校並得依法酌改 學費或由學生供給膳食或津貼米穀以資救濟本年核定各縣教育費預算 總數共為三百五十四萬四千六百七十八元較上年增加一百五十二萬零 五百八十八元惟恐各縣對於教育費分配標準或有參差核定款數容有未 盡適宜又訂定各縣編製卅年度教育費預算應注意事項通飭遵照等情請 查照</p>
<p>報告下屆大會 備查</p>	<p>同 前</p>

579
742319
354

