



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 173 (XVII) — Nr. 255

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Luni, 28 martie 2005

SUMAR

| Nr. | Pagina | Nr. | Pagina | |
|---|--------|--|---|------|
| LEGI ȘI DECRETE | | | | |
| 60. | | 63. | | |
| — Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2004 privind instituirea unor măsuri speciale de reabilitare a unor blocuri de locuințe situate în localități din zone defavorizate și/sau monoindustriale..... | 2 | — Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2004 pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/1997 privind asigurarea și creditarea stocurilor de aprovizionare pentru perioada de toamnă—iarnă, destinate localităților izolate din Delta Dunării..... | 4 | |
| 150. | | 153. | | |
| — Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2004 privind instituirea unor măsuri speciale de reabilitare a unor blocuri de locuințe situate în localități din zone defavorizate și/sau monoindustriale..... | 2 | — Decret pentru promulgarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2004 pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/1997 privind asigurarea și creditarea stocurilor de aprovizionare pentru perioada de toamnă—iarnă, destinate localităților izolate din Delta Dunării..... | 4 | |
| ★ | | | | |
| 61. | | DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE | | |
| — Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 136/2004 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2003 pentru ratificarea acordurilor dintre Ministerul Sănătății și Familiei și Fondul Global de Combatere a SIDA, Tuberculozei și Malariei privind acordarea a două credite nerambursabile pentru combaterea HIV/SIDA și tuberculozei, semnate la Geneva la 6 iunie 2003..... | 3 | Decizia nr. 18 din 20 ianuarie 2005 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, precum și a dispozițiilor art. 9 alin. (4) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 35/2002..... | 5-7 | |
| 151. | | HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI | | |
| — Decret privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 136/2004 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2003 pentru ratificarea acordurilor dintre Ministerul Sănătății și Familiei și Fondul Global de Combatere a SIDA, Tuberculozei și Malariei privind acordarea a două credite nerambursabile pentru combaterea HIV/SIDA și tuberculozei, semnate la Geneva la 6 iunie 2003..... | 3 | 184. | — Hotărâre privind aprobarea Strategiei de accelerare a privatizării și atragere de investiții pentru agenții economici din portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului pentru anul 2005, precum și a unor măsuri pentru aplicarea acesteia..... | 7-16 |
| ★ | | | | |

LEGI ȘI DECRETE

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE**pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2004 privind instituirea unor măsuri speciale de reabilitare a unor blocuri de locuințe situate în localități din zone defavorizate și/sau monoindustriale**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. — Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125 din 24 noiembrie 2004 privind instituirea unor măsuri speciale de reabilitare a unor blocuri de locuințe situate în localități din zone defavorizate și/sau monoindustriale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.188 din 13 decembrie 2004, cu următoarele modificări:

1. Titlul ordonanței va avea următorul cuprins:

„**ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**
privind instituirea unor măsuri speciale de reabilitare
a unor blocuri de locuințe situate în localități
din zone defavorizate“

2. Articolul 1 va avea următorul cuprins:

„Art. 1. — (1) Prezenta ordonanță de urgență instituie unele măsuri speciale de reabilitare a unor blocuri de locuințe, definite potrivit prezentei ordonanțe de urgență, amplasate în localități din zone defavorizate.

(2) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin *blocuri de locuințe* se înțelege construcții cu destinația de locuință, multietajate, aflate în proprietatea persoanelor fizice/juridice care prezintă degradări grave la sistemul structural și deficiențe majore la sistemul de termo/hidroizolare.“

3. La articolul 2, alineatele (1) și (4) vor avea următorul cuprins:

„Art. 2. — (1) Blocurile de locuințe, indiferent de forma de proprietate asupra acestora, pot fi incluse în programe anuale de acțiuni privind reabilitarea unor blocuri de locuințe, denumite în continuare *programe*.

(4) Autoritățile administrației publice din localitățile prevăzute la art. 1 alin. (1) sunt obligate să analizeze

situația fondului locativ existent, să identifice și să transmită prin personalul de specialitate din teritoriu al Companiei Naționale de Investiții — S.A. propuneri pentru includerea în programe a blocurilor de locuințe care prezintă degradări evidente la sistemul structural și/sau de izolare termică.“

4. Articolul 5 va avea următorul cuprins:

„Art. 5. — Expertizarea, proiectarea și execuția lucrărilor pentru reabilitarea blocurilor de locuințe se subvenționează din bugetul de stat și se asigură prin „Transferuri“, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor și Turismului și din alte surse legal constituite.“

5. Articolul 6 va avea următorul cuprins:

„Art. 6. — (1) Proprietarii sau locatarii din blocurile de locuințe incluse în programe beneficiază de finanțarea prevăzută la art. 5, în condițiile în care asociațiile acestora sunt de acord și încheie în acest sens o convenție cu C.N.I. — S.A. pentru derularea în condițiile legii a acțiunilor de reabilitare a blocurilor de locuințe.

(2) Fac excepție de la beneficiul finanțării prevăzute la alin. (1) proprietarii sau locatarii, persoane juridice, altele decât autoritățile administrației publice locale, care vor suporta cota-parte din cheltuielile de expertizare, proiectare și de execuție a lucrărilor de reabilitare.

(3) Conținutul-cadru al convenției prevăzute la alin. (1), etapele de derulare a acțiunilor privind reabilitarea blocurilor de locuințe, precum și drepturile și obligațiile părților semnatare se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.“

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
ADRIAN NĂSTASE

București, 21 martie 2005.
Nr. 60.

PREȘEDINTELE SENATULUI
NICOLAE VĂCĂROIU

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

DECRET**privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2004 privind instituirea unor măsuri speciale de reabilitare a unor blocuri de locuințe situate în localități din zone defavorizate și/sau monoindustriale**

În temeiul prevederilor art. 77 alin. (1) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată,

Președintele României d e c r e t e a z ă:

Articol unic. — Se promulgă Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2004 privind instituirea unor măsuri speciale de reabilitare a unor

blocuri de locuințe situate în localități din zone defavorizate și/sau monoindustriale și se dispune publicarea acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
TRAIAN BĂSESCU

București, 18 martie 2005.
Nr. 150.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

L E G E

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 136/2004 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2003 pentru ratificarea acordurilor dintre Ministerul Sănătății și Familiei și Fondul Global de Combatere a SIDA, Tuberculozei și Malariei privind acordarea a două credite nerambursabile pentru combaterea HIV/SIDA și tuberculozei, semnate la Geneva la 6 iunie 2003

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. — Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 136 din 14 decembrie 2004 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2003 pentru ratificarea acordurilor dintre Ministerul Sănătății și Familiei și Fondul Global de Combatere a

SIDA, Tuberculozei și Malariei privind acordarea a două credite nerambursabile pentru combaterea HIV/SIDA și tuberculozei, semnate la Geneva la 6 iunie 2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.249 din 24 decembrie 2004.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
ADRIAN NĂSTASE

PREȘEDINTELE SENATULUI
NICOLAE VĂCĂROIU

București, 21 martie 2005.
Nr. 61.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

D E C R E T

privind promulgarea Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 136/2004 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2003 pentru ratificarea acordurilor dintre Ministerul Sănătății și Familiei și Fondul Global de Combatere a SIDA, Tuberculozei și Malariei privind acordarea a două credite nerambursabile pentru combaterea HIV/SIDA și tuberculozei, semnate la Geneva la 6 iunie 2003

În temeiul prevederilor art. 77 alin. (1) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată,

Președintele României d e c r e t e a z ă:

Articol unic. — Se promulgă Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 136/2004 privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2003 pentru ratificarea acordurilor dintre Ministerul Sănătății și Familiei și Fondul Global de Combatere a

SIDA, Tuberculozei și Malariei privind acordarea a două credite nerambursabile pentru combaterea HIV/SIDA și tuberculozei, semnate la Geneva la 6 iunie 2003, și se dispune publicarea acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
TRAIAN BĂSESCU

București, 18 martie 2005.
Nr. 151.

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

L E G E

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2004 pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/1997 privind asigurarea și creditarea stocurilor de aprovizionare pentru perioada de toamnă–iarnă, destinate localităților izolate din Delta Dunării

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. — Se aprobă Ordonanța de urgență a stocurilor de aprovizionare pentru perioada de Guvernului nr. 128 din 9 decembrie 2004 pentru toamnă–iarnă, destinate localităților izolate din Delta modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Dunării, publicată în Monitorul Oficial al României, Guvernului nr. 73/1997 privind asigurarea și creditarea Partea I, nr. 1.207 din 16 decembrie 2004.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
ADRIAN NĂSTASE

PREȘEDINTELE SENATULUI
NICOLAE VĂCĂROIU

București, 21 martie 2005.
Nr. 63.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

D E C R E T

pentru promulgarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2004 pentru modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/1997 privind asigurarea și creditarea stocurilor de aprovizionare pentru perioada de toamnă–iarnă, destinate localităților izolate din Delta Dunării

În temeiul prevederilor art. 77 alin. (1) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată,

Președintele României d e c r e t e a z ă:

Articol unic. — Se promulgă Legea privind aprobarea aprovizionare pentru perioada de toamnă–iarnă, destinate Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 128/2004 pentru localităților izolate din Delta Dunării, și se dispune modificarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului publicarea acestei legi în Monitorul Oficial al României, nr. 73/1997 privind asigurarea și creditarea stocurilor de Partea I.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
TRAIAN BĂSESCU

București, 18 martie 2005.
Nr. 153.

DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE**CURTEA CONSTITUȚIONALĂ****DECIZIA Nr. 18**

din 20 ianuarie 2005

referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, precum și a dispozițiilor art. 9 alin. (4) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 35/2002

| | |
|-------------------------|----------------------|
| Ion Predescu | — președinte |
| Nicolae Cochinescu | — judecător |
| Aspazia Cojocaru | — judecător |
| Constantin Doldur | — judecător |
| Acsinte Gaspar | — judecător |
| Kozsokár Gábor | — judecător |
| Petre Ninosu | — judecător |
| Serban Viorel Stănoiu | — judecător |
| Aurelia Popa | — procuror |
| Patricia Marilena Ionea | — magistrat-asistent |

Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 5 alin. 1 din Legea contenciosului administrativ nr. 29/1990, precum și a dispozițiilor art. 9 alin. (4) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 35/2002, excepție ridicată de Mircea Cazan, Gheorghe Dicu, Maria Valeria Isaicu, Nicolaescu Gheorghe, Cornel Știrbeț și Partidul Național Liberal — Filiala Sibiu în Dosarul nr. 3.664/2004 al Tribunalului Sibiu — Secția comercială și de contencios administrativ și de Nicolae Neagu, Nicolae Nan, Grigore Popescu, Maria Marcela Raulea și Partidul Democrat — Filiala Sibiu în Dosarul nr. 3.663/2004 al aceleiași instanțe.

La apelul nominal lipsesc părțile, față de care procedura de citare a fost legal îndeplinită.

Curtea, având în vedere că excepțiile de neconstituționalitate ridicate în dosarele nr. 3.664/2004 și nr. 3.663/2004 au conținut identic, pune în discuție, din oficiu, problema conexării cauzelor.

Reprezentantul Ministerului Public este de acord cu conexarea dosarelor.

Curtea, în temeiul art. 53 alin. (5) din Legea nr. 47/1992, dispune conexarea Dosarului nr. 443D/2004 la Dosarul nr. 442D/2004, care este primul înregistrat.

Cauza fiind în stare de judecată, reprezentantul Ministerului Public învederează Curții că, ulterior sesizării acestei instanțe cu soluționarea excepției de neconstituționalitate, a intervenit abrogarea Legii nr. 29/1990 prin art. 31 alin. (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, dar soluția legislativă criticată de autorii excepțiilor a fost preluată în actul abrogator, în art. 7 alin. (1). Ținând cont de jurisprudența Curții cu privire la constituționalitatea procedurii administrative prelabile în raport cu prevederile art. 21 din Constituție, pune concluzii de respingere a excepției ca neîntemeiată. În ceea ce privește critica de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (4) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, apreciază, de asemenea, că este neîntemeiată, întrucât hotărârile la care face trimitere acest text de lege nu produc efecte juridice, având doar rolul de a constata parcurgerea unor proceduri prevăzute de lege.

CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarelor, constată următoarele:

Prin încheierile din 21 iulie 2004, pronunțate în dosarele nr. 3.663/2004 și nr. 3.664/2004, **Tribunalul Sibiu — Secția**

comercială și de contencios administrativ a sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 5 alin. 1 din Legea contenciosului administrativ nr. 29/1990, precum și a dispozițiilor art. 9 alin. (4) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 35/2002. Excepția a fost ridicată de Mircea Cazan, Gheorghe Dicu, Maria Valeria Isaicu, Nicolaescu Gheorghe, Cornel Știrbeț și Partidul Național Liberal — Filiala Sibiu, respectiv de Nicolae Neagu, Nicolae Nan, Grigore Popescu, Maria Marcela Raulea și Partidul Democrat — Filiala Sibiu cu prilejul soluționării unor acțiuni în contencios administrativ îndreptate împotriva prefectului județului Sibiu.

În motivarea excepției de neconstituționalitate autorii acesteia susțin, în esență, că prevederile art. 5 alin. 1 din Legea nr. 29/1990 contravin dispozițiilor art. 21 alin. (4) din Constituție, conform cărora „*Jurisdicțiile speciale administrative sunt facultative și gratuite.*” În același timp, potrivit opiniei lor, prevederile art. 9 alin. (4) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale aduc atingere dispozițiilor constituționale consacrate în art. 21 alin. (1) și (2), în art. 52 alin. (1) și în art. 126 alin. (6). Argumentând această susținere, arată că textul de lege criticat „limitează accesul la justiție al celor vătămați prin hotărârile adoptate în ședința de constituire a consiliilor locale, scoțând în mod neconstituțional de sub controlul jurisdicțional al contenciosului administrativ hotărârile adoptate în ședința de constituire, cu toate că ele nu fac parte din categoria actelor administrative exceptate constituțional de la acest control.”

Tribunalul Sibiu — Secția comercială și de contencios administrativ apreciază că excepția de neconstituționalitate nu este întemeiată. În acest sens, arată că prin prevederile art. 9 alin. (4) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale „este reglementată procedura alegerii comisiei de validare, validarea mandatelor, constituirea consiliului și alegerea președintelui de ședință, dispoziții care nu încalcă norma constituțională și care sunt în concordanță și cu dispozițiile Legii administrației publice locale nr. 215/2001.”

Potrivit prevederilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, încheierile de sesizare au fost comunicate președinților celor două Camere ale Parlamentului, Guvernului și Avocatului Poporului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate ridicate.

Guvernul apreciază că textele de lege criticate nu contravin dispozițiilor constituționale invocate. Astfel, referindu-se la dispozițiile art. 5 alin. 1 din Legea nr. 29/1990, arată că procedura de judecată, inclusiv condițiile sesizării instanței judecătorești, se întemeiază pe dispozițiile constituționale consacrate în art. 126 alin. (2), care dau libertate legiuitorului să statueze în aceste domenii. Așa fiind, cererea de chemare în judecată, ca orice act de procedură, este supusă atât unor condiții de formă, cât și unor condiții extrinseci, așa cum este condiția procedurii administrative prelabile. Această procedură,

însă, nu încalcă principiul accesului liber la justiție și nici dreptul persoanei vătămate printr-un act administrativ de a obține recunoașterea pe calea justiției a dreptului pretins, anularea actului sau repararea pagubei, ci reprezintă o posibilitate suplimentară pentru cetățean de apărare a drepturilor sale. De altfel, amintește că, în sensul aceleiași soluții, este și jurisprudența Curții Constituționale, așa cum reiese din Decizia nr. 235/2000, Decizia nr. 145/2003, Decizia nr. 174/2004 sau Decizia nr. 216/2004. În ceea ce privește dispozițiile art. 9 alin. (4) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, arată că „Hotărârile invocate de textul citat [...] au doar rolul de a constata parcurgerea unor proceduri prevăzute de lege, nefiind întrunite condițiile pentru angajarea controlului jurisdicțional pe calea contenciosului administrativ“. Având în vedere caracterul acestor norme, consideră că acestea nu sunt de natură să afecteze drepturi sau interese legitime ale persoanelor, în sensul textelor constituționale invocate.

Avocatul Poporului apreciază că numai instanța de contencios constituțional poate decide cadrul constituțional în care urmează să fie examinată excepția de neconstituționalitate, întrucât din încheierea prin care Curtea Constituțională a fost sesizată nu reies textele constituționale pretins a fi încălcate. De asemenea menționează că, în opinia sa, textele de lege criticate „nu contravin nici unui text din Constituție [...]“.

Președinții celor două Camere ale Parlamentului nu au comunicat punctele lor de vedere asupra excepției de neconstituționalitate ridicate.

CURTEA,

examinând încheierile de sesizare, punctele de vedere ale Guvernului și Avocatului Poporului, rapoartele întocmite de judecătorul-raportor, concluziile procurorului, dispozițiile legale criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și dispozițiile Legii nr. 47/1992, reține următoarele:

Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 146 lit. d) din Constituție, ale art. 1 alin. (2), ale art. 2, 3, 10 și 29 din Legea nr. 47/1992, să soluționeze excepția de neconstituționalitate ridicată.

Obiectul excepției de neconstituționalitate îl constituie dispozițiile art. 5 alin. 1 din Legea contenciosului administrativ nr. 29/1990, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 122 din 8 noiembrie 1990, cu modificările ulterioare, dispoziții potrivit cărora: *„Înainte de a cere tribunalului anularea actului sau obligarea la eliberarea lui, cel care se consideră vătămat se va adresa pentru apărarea dreptului său, în termen de 30 de zile de la data când i s-a comunicat actul administrativ sau la expirarea termenului prevăzut la art. 1 alin. 2, autorității emitente, care este obligată să rezolve reclamația în termen de 30 de zile de la aceasta.“*

De asemenea, autorii excepției invocă și neconstituționalitatea dispozițiilor art. 9 alin. (4) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 35/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 90 din 2 februarie 2002 și aprobată cu modificări prin Legea nr. 673/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 953 din 24 decembrie 2002. Potrivit acestui text de lege, *„Hotărârile nr. 1–4 se semnează de președintele de vârstă și de cei 2 asistenți ai acestuia și se contrasemnează de secretar. Aceste hotărâri au caracter constatator. Ele nu produc efecte juridice, neputând forma obiectul unor acțiuni în justiție.“*

În susținerea neconstituționalității acestor texte de lege, autorii excepției invocă încălcarea prevederilor art. 21 alin. (1), (2) și (4), ale art. 52 alin. (1) și ale art. 126 alin. (6) din Constituție, potrivit cărora:

— Art. 21 alin. (1), (2) și (4): *„(1) Orice persoană se poate adresa justiției pentru apărarea drepturilor, a libertăților și a intereselor sale legitime.*

(2) Nici o lege nu poate îngădi exercitarea acestui drept. [...]

(4) Jurisdicțiile speciale administrative sunt facultative și gratuite.“;

— Art. 52 alin. (1): *„(1) Persoana vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, este îndreptățită să obțină recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei.“;*

— Art. 126 alin. (6) din Constituție: *„(6) Controlul judecătoresc al actelor administrative ale autorităților publice, pe calea contenciosului administrativ, este garantat, cu excepția celor care privesc raporturile cu Parlamentul, precum și a actelor de comandament cu caracter militar. Instanțele de contencios administrativ sunt competente să soluționeze cererile persoanelor vătămate prin ordonanțe sau, după caz, prin dispoziții din ordonanțe declarate neconstituționale.“*

Examinând excepția de neconstituționalitate, Curtea constată că, ulterior sesizării sale cu excepția de neconstituționalitate, a intervenit abrogarea Legii nr. 29/1990 prin art. 31 alin. (2) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.154 din 7 decembrie 2004. În același timp, observă că soluția legislativă criticată de autorii excepțiilor a fost preluată în actul abrogator, în art. 7 alin. (1), potrivit căruia: *„Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său sau într-un interes legitim, printr-un act administrativ unilateral, trebuie să solicite autorității publice emitente, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Plângerea se poate adresa în egală măsură organului ierarhic superior, dacă acesta există“.* Așa fiind, Curtea urmează să analizeze conformitatea acestui din urmă text de lege cu prevederile constituționale invocate.

Astfel, Curtea constată că problema constituționalității procedurii administrative prealabile a fost supusă în mai multe rânduri controlului de constituționalitate, prin raportare la aceleași dispoziții din Legea fundamentală invocate și în prezenta cauză, soluția constantă fiind aceea de respingere a excepțiilor ca neîntemeiate. În acest sens pot fi amintite Decizia nr. 188 din 27 aprilie 2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 498 din 2 iunie 2004, și Decizia nr. 272 din 24 iunie 2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 723 din 11 august 2004, în care s-a statuat că „textul constituțional care se referă la caracterul facultativ al jurisdicțiilor speciale administrative nu este aplicabil prevederilor criticate care instituie obligația persoanei vătămate de a se adresa cu reclamație organului administrativ emitent mai înainte de sesizarea instanței de judecată cu anularea actului considerat ilegal. Dispoziția constituțională invocată a desființat condiția prealabilă numai pentru procedura administrativă jurisdicțională. Nici o dispoziție constituțională nu interzice ca prin lege să se instituie o procedură administrativă prealabilă, fără caracter jurisdicțional, cum este [...] procedura recursului administrativ grațios sau a celui ierarhic.“

Curtea apreciază că în speță nu au intervenit elemente noi care să justifice schimbarea jurisprudenței amintite.

În ceea ce privește critica de neconstituționalitate îndreptată împotriva dispozițiilor art. 9 alin. (4) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, Curtea observă că aceasta are în vedere imposibilitatea atacării în justiție a hotărârii de alegere a comisiei de validare, a celei de validare a mandatelor de consilieri locali, a celei de constituire a consiliului local ori a celei de alegere a președintelui de ședință, autorii excepției apreciind că astfel este încălcat principiul constituțional al liberului acces la justiție. Curtea constată, însă, că la o

examinare mai atentă a textelor legale criticate argumentele invocate în susținerea neconstituționalității apar ca fiind neîntemeiate. Astfel, așa cum reiese din însuși conținutul acestor prevederi legale, hotărârile despre care s-a făcut

mențiune nu întrunesc condițiile pentru declanșarea unei acțiuni în contencios administrativ, deoarece nu produc efecte juridice, ele având doar rolul de a constata parcurgerea unor proceduri prevăzute de lege.

Pentru considerentele expuse, în temeiul art. 146 lit. d) și al art. 147 alin. (4) din Constituție, al art. 1—3, al art. 11 alin. (1) lit. A.d) și al art. 29 din Legea nr. 47/1992,

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

În numele legii

DECIDE:

Respinge excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, precum și a dispozițiilor art. 9 alin. (4) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale, aprobat prin Ordonanța Guvernului nr. 35/2002, excepție ridicată de Mircea Cazan, Gheorghe Dicu, Maria Valeria Isaicu, Nicolaescu Gheorghe, Cornel Știrbeș și Partidul Național Liberal — Filiala Sibiu în Dosarul nr. 3.664/2004 al Tribunalului Sibiu — Secția comercială și de contencios administrativ și de Nicolae Neagu, Nicolae Nan, Grigore Popescu, Maria Marcela Raulea și Partidul Democrat — Filiala Sibiu în Dosarul nr. 3.663/2004 al aceleiași instanțe.

Definitivă și general obligatorie.

Pronunțată în ședința publică din data de 20 ianuarie 2005.

PREȘEDINTE,
ION PREDESCU

Magistrat-asistent,
Patricia Marilena Ionea

HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind aprobarea Strategiei de accelerare a privatizării și atragere de investiții pentru agenții economici din portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului pentru anul 2005, precum și a unor măsuri pentru aplicarea acesteia

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al 4¹ alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Articol unic. — Se aprobă Strategia de accelerare a privatizării și atragere de investiții pentru agenții economici din portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului pentru

anul 2005, precum și unele măsuri pentru aplicarea acesteia, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

București, 9 martie 2005.
Nr. 184.

Contrasemnează:
Ministrul economiei și comerțului,
Codruț Ioan Șereș
Ministrul finanțelor publice,
Ionel Popescu

STRATEGIA

de accelerare a privatizării și atragere de investiții pentru agenții economici din portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului — Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie pentru anul 2005, și unele măsuri pentru aplicarea acesteia

1. Cadrul general, premisele și obiectivele privatizării

Strategia de privatizare și atragere de investiții pe termen mediu și lung în domeniile de activitate coordonate de Ministerul Economiei și Comerțului pornește de la analiza specificității fiecărui sector și de la nevoile acestor sectoare pentru a deveni competitive pe o piață din ce în ce mai concurențială.

În stabilirea obiectivelor fundamentale ale privatizării s-a pornit de la:

1. prevederile Programului de guvernare 2004—2008, care stipulează accelerarea privatizării și restructurării pe baza câtorva linii directoare, respectiv:

- elaborarea unei strategii integrate privind privatizarea sectorului energetic;
- continuarea privatizării societăților comerciale mari și mijlocii;
- privatizarea societăților din industria de apărare;

- vânzarea pachetelor minoritare deținute de către stat prin mecanisme de piață;
- urmărirea contractelor încheiate prin monitorizarea acestora în perioada postprivatizare;
- restructurarea, pe criteriile competitivității, prin:
 - restructurarea sectorului de stat, inclusiv prin închiderea de capacități neviabile;
 - reorganizarea activităților indirect productive;
 - modernizarea, re tehnologizarea și optimizarea fluxurilor tehnologice din unități industriale cu potențial de competitivitate;

2. nevoia adaptării strategiei și programelor de privatizare la specificitățile sectoarelor economice și ale societăților comerciale, pentru a asigura viabilitatea societăților comerciale postprivatizare;

3. caracteristicile specifice ale fiecărui sector.

Obiectivele principale urmărite în procesul de privatizare vizează:

- armonizarea strategiilor de privatizare cu procesul de restructurare;
- consolidarea cadrului competitiv postprivatizare în contextul integrării pieței energiei și al perspectivei aderării la Uniunea Europeană;
- atragerea de investitori strategici, care demonstrează un real potențial managerial și financiar necesar consolidării structurilor postprivatizare;
- privatizarea să asigure ca transferul pachetului majoritar de acțiuni să se realizeze și cu o componentă de recapitalizare a societății, necesară pentru realizarea programelor de modernizare și investiții.

2. Cadrul legislativ și instituțional

2.1. Cadrul legislativ

Cadrul legal în vigoare în materie de privatizare este reprezentat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, de Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, și de Hotărârea Guvernului nr. 577/2002 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare.

2.2. Cadrul instituțional

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, aprobată cu modificări prin Legea nr. 552/2001, a fost înființat Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, în subordinea Ministerului Economiei și Comerțului, care asigură aplicarea strategiei Guvernului privind realizarea procesului de privatizare a societăților comerciale din portofoliul său, luând măsurile necesare în acest scop.

2.3. Competențe și atribuții

Competențele și atribuțiile în procesul de restructurare-privatizare sunt exercitate, în cazul în care nu se stabilește altfel, conform actelor normative în vigoare, care, sintetic, prevăd că:

a) privatizarea societăților comerciale înființate ca filiale ale unor societăți comerciale cu capital majoritar de stat se realizează sub autoritatea și coordonarea Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, în condițiile legii;

b) vânzarea acțiunilor deținute de societăți comerciale cu capital majoritar de stat la societăți comerciale, altele decât filialele, precum și vânzarea acțiunilor deținute de societăți comerciale la care pachetul de acțiuni este deținut de o societate comercială cu capital majoritar de stat ori de regiile autonome și institutele naționale se fac conform Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată,

și, după caz, conform Legii nr. 297/2004 privind piața de capital;

c) în pregătirea procesului de privatizare, pentru stabilirea celei mai adecvate metode de diminuare a participațiilor statului la societățile comerciale, Ministerul Economiei și Comerțului, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, poate institui procedura administrării speciale și supravegherii financiare la societățile comerciale cu capital majoritar de stat din portofoliu și la filialele acestora;

d) Ministerul Economiei și Comerțului, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, coordonează întregul proces de gestionare a participațiilor statului, reorganizare, restructurare, privatizare a companiilor/societăților naționale și a societăților comerciale care funcționează sub autoritatea sa.

Acești ia toate măsurile necesare pentru realizarea strategiei de privatizare a societăților comerciale aflate sub autoritatea sa și a filialelor acestora, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

În cadrul procesului postprivatizare, monitorizarea îndeplinirii obligațiilor se face în mod direct de către Ministerul Economiei și Comerțului, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie pentru societățile comerciale cu capital majoritar de stat, iar pentru filialele societăților comerciale la care Ministerul Economiei și Comerțului este acționar, monitorizarea în numele statului se realizează de către aceste societăți comerciale.

3. Portofoliul de agenți economici al Ministerului Economiei și Comerțului

Portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului este format din agenți economici din domeniul:

- energie electrică;
- gaze naturale;
- minier;
- petrolier;
- apărare;
- alte activități.

Ponderea cea mai mare și importantă o reprezintă procesul de privatizare din domeniile energiei electrice și gazelor naturale, care sunt sectoare de utilități publice de larg interes și impact public și economic.

Privatizarea în domeniul utilităților publice este și trebuie să fie un mecanism complex, în care un rol decisiv îl au reforma structurală și regulile de piață, care trebuie realizate și implementate înaintea lansării operațiunii de privatizare propriu-zise.

Privatizarea în cazul utilităților publice trebuie să asigure întărirea societății din punct de vedere financiar și operațional într-un sistem corespunzător de reglementări, așa cum acesta funcționează în țările Uniunii Europene.

Procesele de privatizare trebuie realizate în condiții de transparență, competitivitate și să fie desfășurate pe baza unor criterii de selecție clare și cuantificabile.

Analiza portofoliului de agenți economici

Ministerul Economiei și Comerțului (denumit în continuare M.E.C.) deține, în prezent, în portofoliu următorii agenți economici, structurați astfel:

- 9 societăți naționale;
- 6 companii naționale;
- 51 de societăți comerciale;
- două regii autonome;
- 8 institute — institute naționale de cercetare-dezvoltare.

De asemenea, agenții economici aflați în portofoliul M.E.C. dețin 64 de filiale, precum și participații la un număr de 108 societăți comerciale cu capital mixt.

Capitalul social/patrimoniul acestor agenți economici, pe domenii de activitate, este prezentat în tabelul următor:

Domenii de activitate, agenți economici, capital social

— mii euro —

| Domeniul | Societăți naționale | | Companii naționale | | Societăți comerciale | | Regii autonome | | Institute naționale | | Filiale | TOTAL |
|------------------------|---------------------|------------------|--------------------|----------------|----------------------|------------------|----------------|---------------|---------------------|------------|-----------|------------------------------|
| | Nr. | Capital social | Nr. | Capital social | Nr. | Capital social | Nr. | Patrimoniu | Nr. | Patrimoniu | Nr. | Capital social și patrimoniu |
| Energie | 1 | 312.354 | 1 | 159.746 | 7 | 2.576.104 | | | | | 37 | 3.048.183 |
| Petrolier | 1 | 1.417.627 | | | 4 | 30.308 | | | | | | 1.447.934 |
| Gaze naturale | 2 | 123.075 | | | 2 | 108.161 | | | | | | 231.236 |
| Minier | 4 | 48.263 | 4 | 40.542 | 17 | 98.904 | | | | | 11 | 187.710 |
| Apărare | | | 1 | 35.945 | 8 | 25.907 | | | | | 16 | 61.852 |
| Regii autonome | | | | | | | 2 | 26.165 | | | | 26.165 |
| Activități industriale | | | | | 5 | 108.941 | | | | | | 108.941 |
| Alte activități | 1 | 496 | | | 8 | 1.505 | | | 8 | 824 | | 2.824 |
| TOTAL | 9 | 1.901.794 | 6 | 236.234 | 51 | 2.949.828 | 2 | 26.165 | 8 | 824 | 64 | 5.114.845 |

4. Metode de privatizare și de atragere de investiții

Pentru realizarea strategiei de privatizare se utilizează metodele de privatizare și de atragere de capital permise de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/1997, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 137/2002, cu modificările și completările ulterioare, și ale normelor metodologice de aplicare a acestora, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 577/2002, cu completările ulterioare, inclusiv combinații ale acestora.

Metodele prevăzute au în vedere:

— atragerea de investitori strategici cu experiență, care să ducă la îmbunătățirea structurilor după privatizare;

— proceduri transparente de privatizare cu reguli și criterii clare, comunicate public investitorilor;

— utilizarea unor consultanți selecționați prin procese de selecție competitiv-publice, transparente și echidistante;

— privatizarea să se facă cu dobândirea a cel puțin 51% din pachetul de acțiuni în sectoarele de utilități publice, iar la restul sectoarelor mergându-se până la 100% din acțiuni, decizia fiind legată de analiza specifică societății respective, a rolului și impactului ei în economie;

— privatizarea să conducă la capitalizarea societăților comerciale de utilități publice, o dată cu vânzarea pachetului de acțiuni. Se are în vedere ca obținerea pachetului majoritar să fie realizată prin metoda combinată de cumpărare a unui pachet de acțiuni existent și aport de capital în societate cu emisiune de noi acțiuni până la o cotă reprezentând cel puțin 51% din capitalul social al acesteia;

— privatizarea să conducă la creșterea calității serviciilor, mărirea siguranței în exploatare și modernizarea infrastructurilor;

— promovarea unor structuri de tip „green/brown field“, în care aportul de capital în numărul să fie asigurat de investitorul strategic, iar contribuția societății de stat să fie în general sub formă de active;

— vânzarea de active ale societăților comerciale, iar în anumite sectoare vânzarea activelor să fie însoțită de obligații de investiții necesare modernizării, re tehnologizării sau finalizării unor investiții, precum și realizării obiectivelor de mediu;

— evitarea fenomenelor de captivitate reciprocă postprivatizare și luarea în considerare a unei strategii adecvate care să ducă la crearea de structuri viabile postprivatizare;

— privatizarea să se realizeze în condițiile asigurării unui mediu concurențial real și să se evite transferul unui monopol de stat în monopol privat;

— folosirea instrumentelor de restructurare/reorganizare a societăților comerciale din portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului/filiialelor societăților comerciale, care să asigure viabilizarea lor, urmată de procedura de privatizare propriu-zisă, realizată prin vânzare, în condițiile legii, a participației statului atât la societățile comerciale/filiialele acestora, cât și la noile societăți

comerciale rezultate în urma reorganizării sau prin aplicarea altei metode de privatizare și atragere de investiții;

— orice combinație a metodelor de privatizare prevăzute de lege.

5. Politici de privatizare sectoriale, program și acțiuni de accelerare a privatizării și atragerii de investiții în anul 2005

Pentru perioada următoare se au în vedere accelerarea privatizării și atragerea de investiții pentru agenții economici din portofoliul M.Ē.C., după cum urmează:

5.1. Sectorul energetic

Privatizarea în domeniul utilităților publice este și trebuie să fie un mecanism complex, în care un rol decisiv îl are reforma structurală și regulile de piață, care trebuie realizate și implementate înaintea lansării operațiunii de privatizare propriu-zise. Strategia de privatizare în acest sector trebuie să asigure crearea unor structuri stabile și competitive pe termen mediu și lung, pornind de la însăși natura acestor societăți, respectiv societăți de larg interes și impact public și economic, care definesc în general osatura unei economii naționale.

În abordarea strategiei se pornește de la o analiză-diagnostic a sistemului național energetic, a sistemului național integrat cu cel regional și european, de la nevoia de a fi competitiv în plan global, folosind avantajele competitive pe care sistemul energetic românesc le are în comparație cu alte sisteme energetice.

Privatizarea în cazul utilităților publice trebuie să asigure întărirea societății din punct de vedere financiar și operațional într-un sistem corespunzător de reglementări așa cum acesta funcționează în țările Uniunii Europene.

Instrumentul restructurării acestor societăți este folosit în contextul privatizării pentru a asigura eficientizarea și viabilizarea acestor societăți.

În sectorul energetic, sector de utilități publice, se au în vedere criterii clare și transparente de atragere a unor investitori strategici, care să asigure capitalul necesar dezvoltării și eficientizării, experiență specifică, precum și integrarea în structuri europene mai ample în care este decisivă masa critică în procesul de selecție naturală a structurilor viabile.

Procesele de privatizare trebuie realizate în condiții de transparență, competitivitate, să fie desfășurate pe baza unor criterii de selecție clare și cuantificabile, monitorizate în toate fazele sale de către Guvernul României și organismele internaționale (Banca Mondială, Fondul Monetar Internațional, Comisia Uniunii Europene).

În domeniul energiei strategia de privatizare se bazează pe nevoia de a face din sectorul energetic din România un sector din ce în ce mai competitiv în contextul integrării piețelor energetice pe plan regional (Piața Sud-Est Europeană), precum și pe piața Uniunii Europene.

Sistemul energetic din România are potențial să se mențină și să devină un important furnizor de energie atât

în Zona Sud-Est Europeană, cât și în zona Uniunii Europene.

Sunt exemplificative în acest sens câteva mutații importante, precum și aspecte legate de locul și rolul sistemului energetic românesc în sistemul energetic regional și european:

5.1.1. Piața integrată a energiei și impactul ei:

— Deschiderea pieței energiei în toate țările Uniunii Europene și în țările candidate în așa fel încât în anul 2007 piața energiei și gazelor naturale să fie deschisă 100%. În România piețele de energie electrică și de gaze naturale au fost deschise gradual, începând cu anul 2001. Începând cu 1 ianuarie 2005, gradul de deschidere a pieței de electricitate este de 55%, iar la gaze naturale de 50%.

— Introducerea mecanismelor de tranzacționare transparente a energiei. În România, Operatorul Pieței de Energie Electrică din România (*OPCOM*) va deveni bursă obligatorie de energie electrică pentru piața fizică la începutul anului 2005, urmând a evolua spre o bursă voluntară până în anul 2007. Lansarea noii platforme de tranzacționare va determina modificări importante și de lungă durată ale structurii și modului actual de operare pe piața de energie electrică. Pentru a facilita procesul de tranziție și pentru a ține seama, în același timp, de situația actuală din sectorul energiei electrice se urmărește introducerea unor măsuri noi, cum sunt cele legate de plata capacităților, în vederea asigurării unei capacități de producere suficiente, introducerea și calificarea așa-zisilor „furnizori de ultimă instanță”.

Ca efect al acestor măsuri se creează condițiile de concurență deplină care vor avea drept consecință prețuri mai competitive și servicii de mai bună calitate.

— Principiul meritului devine regula de bază pentru calificarea pe piață, dar acest principiu trebuie combinat cu un sistem comercial care să disciplineze piața, evitându-se concurența neloială, și cu un sistem mai adecvat de diferențiere a prețurilor de livrare a energiei în baza de sarcină față de energia livrată în vârful de sarcină.

— Creșterea capacităților de interconectare între țările Union for the Co-ordination of Transmission of Electricity (*UCTE*) este menită să integreze piețele de energie, dar în același timp să dea o nouă dimensiune caracterului concurențial. În România se prevede o creștere a interconectărilor cu *UCTE* de la 1.300 MW în prezent la 2.500 MW în viitor (din care spre granița de vest cu Republica Ungară va crește de la 300 MW la 1.100 MW), ceea ce va presupune posibilități de creștere a exportului, dar și a importului de energie.

— Introducerea tarifului singular de injecție și extracție facilitează comerțul cu energie, indiferent de distanța la care se află producătorul și consumatorul, eliminându-se dezavantajele poziționării geografice și contribuind astfel la creșterea concurențialității.

— Finalizarea în România, în perspectiva anului 2006, a privatizării întregului sector de distribuție a energiei electrice și gazului natural creează premise pentru o disciplinare mai mare a sistemului și mai ales a plăților, dar și de obiectivizare mai mare a criteriilor de selecție a producătorilor.

5.1.2. Locul Sistemului energetic din România

În contextul integrării regionale și europene, Sistemul energetic din România prezintă câteva avantaje competitive importante care trebuie avute în vedere și care trebuie susținute prin politici și strategii adecvate:

— un mix de producție concurențial, în care în totalul energiei livrate energia hidro reprezintă aproximativ 30%, energia nucleară 9% și care se va dubla începând cu anul 2006, iar energia pe bază de lignit reprezintă peste 25%;

— interesul investitorilor pentru sistemul de generare trebuie susținut prin promovarea la privatizare și atragere de capital a acelor obiective care au un avantaj potențial

competitiv din sectoarele: hidroenergetic, termoenergetic și nuclear;

— un sistem de transport al energiei modern, capabil să facă față consecințelor integrării pieței energiei.

5.1.3. Particularitățile Sistemului energetic din România

Piața internă de energie electrică a fost restructurată și setul de reglementări a fost elaborat pe baza principiilor Directivei 2003/54/EC privind regulile comune pentru piața internă de electricitate, care au la bază următoarele principii de organizare și funcționare:

— accesul nediscriminatoriu la rețele în regim reglementat;

— relații directe între producători și furnizori și/sau consumatori, bazate pe contracte bilaterale în contextul liberalizării pieței energiei. Pe măsura deschiderii pieței o parte tot mai mare din consumul de energie este asigurat pe bază tranzacționată în segmentul concurențial al pieței, între producători, furnizori și consumatorii eligibili de energie electrică;

— asigurarea deschiderii treptate a pieței energiei din România în așa fel încât în anul 2007 piața să fie 100% deschisă;

— atât participanții tradiționali de pe piață, cât și cei care au apărut ulterior și își desfășoară activitatea pe piața de energie electrică sunt tratați într-o manieră nediscriminatorie și echidistantă;

— piața spot funcționează ca un mecanism de echilibrare a consumului și producției de energie electrică, în cadrul căreia se stabilește prețul pieței;

— piața spot funcționează în cadrul programării bazate pe principiul ordinii de merit și al ofertelor grupurilor generatoare competitive. De asemenea, producătorii care au contracte de portofoliu trebuie să oferteze și pentru piață cu o zi înainte;

— societatea de transport al energiei electrice reprezintă garantul unității și securității Sistemului energetic național;

— operatorii de rețea asigură serviciile publice obligatorii (conectare la rețeaua electrică de transport și de distribuție) pentru toți participanții la piața licențiați. În cadrul pieței, operatorul de sistem *OPCOM* stabilește prognoza finală de consum, ordinea de merit pe bază orară, prețul marginal și programul de funcționare a unităților dispecerizabile, pe baza ofertelor de generare și a prognozelor de consum transmise. Programarea grupurilor generatoare dispecerizabile se realizează atât pentru generare, cât și pentru serviciile de sistem;

— un set clar de reglementări elaborat de autoritățile de reglementare independente;

— integrarea pieței energiei în piața regională — Piața Sud-Est Europeană și apoi în Piața Europeană a energiei. În acest context un eveniment important l-a reprezentat integrarea în *UCTE*. Compania Națională „Transelectrica” — S.A. a devenit membru *UCTE* cu drepturi depline, iar la începutul lunii octombrie 2004 România a fost conectată la *UCTE*;

— înființarea autorității de reglementare în sectorul energiei electrice — Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (*ANRE*) — și a autorității de reglementare în sectorul gazelor naturale — Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Gazelor Naturale (*ANRGN*), ca instituții independente din punct de vedere legal și administrativ.

Pentru a răspunde acestor deziderate sau principii de bază au fost realizate mutații și schimbări structurale importante în sistemul energetic din România, pornindu-se de la un sistem monopolist integrat vertical la un sistem descentralizat, caracterizat prin separarea activităților de producție de cele de transport, respectiv de distribuție, de la o programare centralizată la câștigarea prin ofertare a dreptului de a produce, procesul zilnic de licitație cuprinzând cele 24 de intervale orare ale zilei următoare.

După asigurarea separării structurilor verticale s-a procedat la o separare a structurilor în entități care să ducă la crearea cadrului competitiv necesar, respectiv:

- Societatea de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrică” — S.A. a fost reorganizată, înființându-se 8 filiale;

- restructurarea Societății Comerciale de Producere a Energiei Electrice și Termice „Termoelectrică” — S.A. (denumită în continuare „Termoelectrică” — S.A.) s-a făcut prin externalizarea către și în subordinea municipalităților a 19 centrale electrice în regim de cogenerare, iar din structura „Termoelectrică” — S.A. au fost desprinse 7 societăți de producție a energiei. În urma restructurării în pași succesivi a producătorului termo s-a ajuns la un indicator de concentrare rezonabil, având loc o evoluție de la o concentrare excesivă la o concentrare moderată.

România a optat pentru modelul utilizat în Europa, de piață descentralizată a energiei electrice, în care producătorii și furnizorii sunt liberi să încheie tranzacții de vânzare-cumpărare a energiei electrice, iar rețelele de energie și gaz sunt deschise accesului terților în regim reglementat. Relațiile dintre participanții la piață se vor baza în principal pe contracte ce pot fi bilateral negociate sau reglementate.

Pe lângă contracte, participanții la piața angro de energie electrică vor avea în continuare posibilitatea participării la o piață fizică de energie organizată cu o zi înaintea zilei de dispecerizare. Această piață va fi operată de o bursă de energie. Operațiunile de decontare de pe piață pentru ziua următoare vor fi în responsabilitatea OPCOM, în calitate de administrator de decontare.

Noua platformă de tranzacționare crează asigură introducerea graduală până în anul 2007 a pieței de energie electrică complet liberalizată și competitivă, în concordanță cu practicile europene. Ținta o reprezintă realizarea în anul 2007 a unei piețe bazate pe contracte bilaterale și autoprogramarea producătorilor, însoțită de o bursă de energie voluntară (piața tranzacțiilor pentru ziua următoare), precum și de o piață de echilibrare. Această piață va fi similară piețelor europene folosite în Scandinavia, Anglia și Țara Galilor, precum și în majoritatea țărilor din zona continentală a Europei de Vest.

Lansarea noii platforme de tranzacționare va determina modificări importante și de lungă durată ale structurii și modului actual de operare pe piața de energie electrică. Pentru a facilita procesul de tranziție și pentru a ține seama, în același timp, de situația actuală din sectorul energiei electrice a fost prevăzută o serie de măsuri, cum ar fi introducerea în viitor a unui mecanism de plată a capacităților, în vederea asigurării unei capacități de producere suficiente.

Se creează condițiile de concurență deplină care stimulează investițiile străine și care vor avea drept consecință prețuri competitive și servicii de calitate pentru consumatori.

România și-a arătat disponibilitatea de a înființa la București o bursă de energie pentru spațiul balcanic. Prin comparație cu țările din zonă și chiar cu unele țări din estul Europei, România are deja o experiență destul de bogată în funcționarea pieței interne de energie electrică, având entități bine definite, orientate pe activități, concurență în sfera producerii energiei electrice și în cea a furnizării de energie, autorități de reglementare funcționale și independente, precum și un operator comercial activ în domeniul energiei electrice.

5.1.4. Obiective specifice de privatizare

În definirea obiectivelor specifice de privatizare se pornește de la analiza sectorială specifică, care poate fi particularizată pentru sectorul energetic astfel:

- sectorul energetic reprezintă un sector fundamental al infrastructurii economice de larg interes și impact economic și public, esențial atât pentru dezvoltarea

economică de ansamblu, cât și din punct de vedere al impactului social;

- privatizarea societăților din acest sector trebuie corelată cu dezvoltarea și implementarea unui cadru de reglementări și operare specifice, de care depinde în mod direct atât succesul privatizării în sine, cât mai ales evoluția pozitivă postprivatizare;

- privatizarea trebuie să aibă în vedere, pe lângă valorificarea pachetului de acțiuni vândut, și asigurarea consolidării imediate a companiei la privatizare printr-o injecție directă de capital în societate;

- privatizarea în domeniul energiei trebuie să țină cont de nevoia de capital necesar modernizării și dezvoltării sectorului energetic. Această nevoie de capital este estimată la peste 10 miliarde euro până în anul 2015;

- privatizarea sectorului energetic din România trebuie făcută cu parteneri strategici care să reprezinte garanția succesului în acest proces și care să contribuie la dezvoltarea unui sector energetic solid și competitiv;

- privatizarea este strâns legată de cadrul de operare a pieței energiei, la a cărui perfecționare M.E.C. trebuie să contribuie în mod activ. Pentru ca privatizarea să poată fi realizată cu succes a fost nevoie de asigurarea mai întâi a unui cadru legal și de reglementare a funcționării pieței energiei, aliniat la directivele Uniunii Europene și care să asigure satisfacerea a două criterii esențiale pentru a decide o investiție în domeniul utilităților publice, respectiv:

- stabilitate prin reglementări proiectate pe termen lung, specifice fiecărui domeniu, care să permită o proiecție clară a planurilor de afaceri pe termen mediu și lung;

- transparență prin reglementări obiective și clare de tarify și operare a pieței energiei, care să diminueze la maximum o intervenție subiectivă.

Acest lucru a fost realizat prin adoptarea Legii energiei electrice nr. 318/2003 și a Legii gazelor nr. 351/2004, a Foii de parcurs din domeniul energetic din România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2003, cu modificările ulterioare, precum și a setului de reglementări de tarify și operare emise de cele două autorități de reglementare.

Pornind de la premisele prezentate anterior, se pot stabili obiectivele specifice ale privatizării din sectorul energiei, acestea urmând:

- să se realizeze atragerea de investitori strategici cu experiență, care să ducă la îmbunătățirea structurilor după privatizare;

- să asigure capitalizarea societăților comerciale de utilități publice;

- să asigure obținerea pachetului majoritar de acțiuni de către investitorul strategic (cel puțin 51% din acțiuni), iar acesta să aibă drept de control în exercitarea atributelor de operator. Obținerea pachetului majoritar să fie realizată de regulă prin metoda combinată de cumpărare a unui pachet de acțiuni existent și aport de capital în societate, cu emisiune de noi acțiuni până la o cotă reprezentând cel puțin 51% din capitalul social al societății comerciale;

- să aibă în vedere creșterea calității serviciilor, mărirea siguranței în exploatare și modernizarea infrastructurilor.

Este necesară implementarea unui sistem de reglementări, aliniat la normativele europene din domeniu, realizat înaintea privatizării și care, pe de o parte, să facă atractiv sistemul pentru investitorii/operatorii de talie și, pe de altă parte, să permită operarea entităților din domeniul utilităților publice în regim echilibrat, prevenindu-se exercitarea de către monopolurile naturale a unor poziții abuzive față de consumatori.

5.1.5. Program și acțiuni de accelerare a privatizării și atragerii de investiții pentru anul 2005 în sectorul de energie electrică și termică

a) Distribuția de electricitate:

- finalizarea procesului de privatizare la Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei

Electrice „Electrica Banat” — S.A. și Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica Dobrogea” — S.A. prin realizarea transferului dreptului de proprietate asupra acțiunilor în urma îndeplinirii condițiilor de finalizare prevăzute în contractul de privatizare;

— finalizarea procesului de privatizare a celor două societăți comerciale de distribuție a energiei electrice, Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica Moldova” — S.A. și Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica Oltenia” — S.A., prin semnarea contractelor de privatizare și realizarea transferului dreptului de proprietate asupra pachetelor majoritare de acțiuni către cumpărători;

— continuarea procesului de privatizare a Societății Comerciale Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica Muntenia Sud” — S.A. în baza strategiei de privatizare ce va fi aprobată prin hotărâre a Guvernului;

— inițierea procesului de privatizare a celorlalte 3 societăți comerciale de distribuție a energiei electrice, respectiv: Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica Transilvania Nord” — S.A., Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica Transilvania Sud” — S.A. și Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica Muntenia Nord” — S.A., precum și a filialelor de servicii, prin angajarea unor consultanți internaționali, astfel încât întregul proces de privatizare în domeniul distribuției de energie electrică să fie finalizat în următoarele 18–20 de luni;

— efectuarea unei oferte publice inițiale primare, oferind spre subscriere, prin metode specifice pieței de capital, pachete semnificative de acțiuni de până la 15% din acțiunile societății, prin acțiuni nou-emise, rezultate în urma unei majorări de capital social la Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica Transilvania Nord” — S.A. și la Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica Muntenia Nord” — S.A., urmată de listarea la Bursa de Valori București a societăților.

b) Producția de energie electrică în sectorul termo:

— reanalizarea planurilor de restructurare a „Termoelectrica” — S.A., inclusiv în ceea ce privește închiderile de capacități în contextul conservării securității Sistemului energetic național și aportul de capital privat prin folosirea unor soluții de privatizare flexibile prevăzute de legislația în vigoare;

— realizarea unor studii de impact și eficiență privind crearea de structuri mixte termo-hidro, care să facă atractivă societatea astfel creată pentru privatizare, dar care să evite scurgerea de fonduri de la o structură la alta pentru acoperirea unor ineficiențe descalificate de sistem;

— continuarea activității de privatizare a celor 3 complexuri energetice nou-înființate, respectiv:

- Societatea Comercială „Complexul Energetic Turceni” — S.A.;
- Societatea Comercială „Complexul Energetic Rovinari” — S.A.;
- Societatea Comercială „Complexul Energetic Craiova” — S.A.,

procesul desfășurându-se cu asistența unor consultanți internaționali, selectați în condițiile legii, iar contractele de consultanță urmând să fie aprobate de Guvernul României. Consultanții vor propune strategia de privatizare care să definească soluțiile de viabilitate pe termen mediu și lung, pe baza alternativelor de modernizare și/sau realizării de grupuri energetice noi, rezolvarea optimă a problemelor de

mediu, pe baza cărora să se stabilească metodele de privatizare care vor fi aprobate de Guvern;

— realizarea de proiecte „Green/Brown Field”, în care investitorul asigură capitalul necesar, iar societatea de stat aduce ca aport unele active disponibile, astfel:

- Grup nou generare pe gaze de 400 MW la CET Iernut;
- Grup cogenerare 120 MW la CET București Sud;
- Grup cogenerare 60 MW la CET Grozăvești;
- Grup cogenerare 120 MW la CET Galați;
- Grup cogenerare 150 MW la CET Constanța-Palas.

La proiectele de cogenerare definirea puterii instalate se va face pe baza studiului de fezabilitate, în contextul reglementării specifice pentru cogenerare și în concordanță cu directiva europeană care permite calificarea acestor grupuri conform reglementărilor;

— continuarea activităților de atragere a investițiilor la sucursalele „Termoelectrica” — S.A.: Societatea Comercială „Electrocentrale Brăila” — S.A., Societatea Comercială „Electrocentrale Doicești” — S.A. și Societatea Comercială „Electrocentrale Borzești” — S.A.;

— continuarea activităților de privatizare a „Termoelectrica” — S.A. prin vânzarea/privatizarea filialelor acesteia, prin utilizarea oricărei metode prevăzute de lege, în paralel cu realizarea unor proiecte de atragere de investiții prin proiecte de tip „Green/Brown Field”, inclusiv prin constituirea de societăți mixte, asocieri în participațiune, cu modificarea în mod corespunzător a prevederilor pct. 3 lit. g) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 102/2004 pentru aprobarea Strategiei de accelerare a atragerii de investiții și privatizării în sectorul de producere a energiei termoelectrice;

— inițierea privatizării pentru filialele „Termoserv”, urmând ca în cadrul Societății Comerciale „Termoelectrica” — S.A. să se stabilească programul de activități concrete pentru privatizare.

c) Producția de energie electrică în sectorul hidro:

— atragerea de capital privat necesar modernizării dezvoltării în sectorul hidro prin crearea unor structuri de producători independenți de energie de tip IPP, în care Societatea Comercială „Hidroelectrica” — S.A. să aducă drept aport active din centrale hidro care au nevoie de investiții într-un mix de producție echilibrat, iar investitorul să asigure aportul de capital și sursele de finanțare pentru realizarea investiției. Se vor continua negocierile cu investitorii preselecționați pentru crearea a patru astfel de structuri IPP;

— continuarea procesului de restructurare-privatizare demarat pentru o serie de 8 lanțuri de microhidrocentrale, situate pe râurile Doftana, Argeș, Mănăileasa, Olănești, Dâmbovița, Târgului, precum și pentru Centrala Hidroelectrică „Paltinul”, prin vânzarea de active, combinat cu asumarea unui program minim de investiții;

— inițierea trecerii în sectorul privat și a altor lanțuri de microhidrocentrale aflate în exploatare, prin vânzare ca active, combinat cu asumarea unui program minim de investiții;

— inițierea procesului de privatizare a societăților de servicii și mentenanță din domeniul hidro — hidroserviri.

d) Producția de energie nucleară:

— continuarea procesului de atragere de investiții pentru finalizarea Unității 3 a Centralei Nuclearelectrice de la Cernavodă, cu capital majoritar privat, într-o structură de producător independent de tip IPP. Societatea Națională „Nuclearelectrica” — S.A. va aduce în principal ca aport în noua societate activele realizate pentru Unitatea 3.

e) Transportul de energie:

— Compania Națională „Transelectrica” — S.A.: efectuarea unei oferte publice inițiale primare, oferind spre subscriere, prin metode specifice pieței de capital, pachete semnificative de acțiuni de până la 15% din acțiunile societății, prin acțiuni nou-emise, rezultate în urma unei

majorări de capital social din acțiunile societății, urmată de listarea la Bursa de Valori București a societății;

— se va iniția privatizarea filialelor Companiei Naționale „Transelectrica” — S.A.: Societatea Comercială pentru Servicii de Mentenanță a Rețelei Electrice de Transport „Smart” — S.A., Societatea Comercială de Formare a Energeticienilor din România „Formenerg” — S.A., Societatea Comercială pentru Servicii de Telecomunicații și Tehnologia Informației „Teletrans” — S.A., Societatea Comercială „Icemenerg București” — S.A. și Societatea Comercială „Icemenerg Service” — S.A.;

— se va rezerva pentru privatizarea prin restituire un pachet de acțiuni în aplicarea Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 — 22 decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare.

5.2. Sectorul petrol și gaze

5.2.1. Societatea Națională de Gaze Naturale „Romgaz” — S.A.

Pe baza realizării unui studiu de piață, cu participarea unui consultant internațional specializat, privind strategia de asigurare a unui climat concurențial în producția și furnizarea de gaze postprivatizare se va iniția procesul de vânzare a unui pachet majoritar de cel puțin 51% din acțiunile societății cu un investitor strategic. În elaborarea strategiei se vor avea în vedere aspecte ca diversificarea accesului la surse alternative de gaze, stabilirea unui calendar optim de privatizare care să țină cont de contextul global al diversificării accesului la sursele de gaze. În procesul de privatizare se va folosi consultanță internațională de specialitate.

Se va demara procedura de efectuare a unei oferte publice inițiale primare, oferindu-se spre subscriere, prin metode specifice pieței de capital, pachete semnificative de acțiuni de până la 15% din acțiunile societății, prin acțiuni nou-emise, rezultate în urma unei majorări de capital social din acțiunile societății, urmată de listarea la Bursa de Valori București a societății.

Se va rezerva pentru privatizarea prin restituire un pachet de acțiuni în aplicarea Legii nr. 10/2001, cu modificările și completările ulterioare.

5.2.2. Societatea Comercială de Distribuție a Gazelor Naturale „Distrigaz Nord” — S.A. Târgu Mureș și Societatea Comercială de Distribuție a Gazelor Naturale „Distrigaz Sud” — S.A. București

Se va urmări finalizarea contractelor de privatizare semnate cu E.ON Ruhrgas, respectiv Gaz de France, prin transferul de proprietate asupra pachetelor reprezentând 51% din capitalul social al societăților, după îndeplinirea condițiilor de finalizare prevăzute în contractele de privatizare.

Ministerul Economiei și Comerțului, prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, va gestiona în continuare un pachet de acțiuni semnificativ la aceste societăți și va monitoriza modalitatea de îndeplinire a obligațiilor contractuale.

Se vor putea oferi la vânzare prin metode specifice pieței de capital sau prin alte metode pachete minoritare din acțiunile deținute de M.E.C. — Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie.

5.2.3. Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” — S.A.

Se va efectua o ofertă publică inițială primară, oferindu-se spre subscriere, prin metode specifice pieței de capital, pachete semnificative de acțiuni de până la 15% din acțiunile societății, prin acțiuni nou-emise, rezultate în urma unei majorări de capital social din acțiunile societății, urmată de listarea la Bursa de Valori București a societății.

Se va rezerva pentru privatizarea prin restituire un pachet de acțiuni în aplicarea Legii nr. 10/2001, cu modificările și completările ulterioare.

5.3. Sectorul minier

5.3.1. Se va accelera aplicarea strategiei de dezvoltare a industriei miniere, cu accent deosebit asupra demarării procedurilor de privatizare a unităților ce pot prezenta un interes investițional.

5.3.2. Restructurarea sectorului minier va avea în vedere:

- restructurarea întregului sector carbonifer, cu condiția corelării judicioase a capacităților de producție cu necesarul producătorului de energie, urmată de o privatizare accelerată;

- ofertarea spre privatizare și a producătorilor care nu intră în structura viitoarelor unități restructurate.

5.3.3. Activitatea de restructurare a sectorului minier se va realiza prin:

- externalizarea unor sucursale și transformarea acestora în filiale ale societăților comerciale pe acțiuni sau în noi societăți comerciale pe acțiuni;

- închiderea operațională și conservarea unor exploatări miniere nerentabile;

- înființarea unor noi societăți comerciale cu capital mixt;

- re tehnologizarea unor exploatări miniere;

- constituirea de asocieri în participațiune;

- vânzarea unor active.

5.3.4. Se vor angaja consultanți internaționali, selectați în condițiile legii, care să asiste M.E.C. în procesul de atragere de investiții pentru Societatea Comercială „Cupru Min Abrud” — S.A., Societatea Comercială „Moldomin” — S.A., Compania Națională „Minvest” — S.A. Deva și altele.

Proiecte prioritare:

— Exploatarea de Cupru Roșia Poieni — pentru care s-au primit scrisori de intenție. Se va continua procesul de atragere de investitori.

— Roșia Montană — Ministerul Economiei și Comerțului va putea să stabilească soluții de privatizare după finalizarea studiului de impact de mediu.

5.3.5. Societatea Comercială „Băița” — S.A. Ștei

Se va iniția procesul de privatizare a societății.

O cotă de 20% din capitalul social al societății a fost rezervată pentru privatizarea prin restituire prevăzută de dispozițiile Legii nr. 10/2001, cu modificările și completările ulterioare, urmând a se atribui acțiuni persoanelor îndreptățite care vor opta pentru această societate.

5.3.6. Societatea Națională „Ape Minerale” — S.A. și Societatea Națională a Sării — S.A.

Privatizarea Societății Naționale „Ape Minerale” — S.A. va avea în vedere necesitatea alinierii într-un viitor apropiat a României la standardele europene atât din punct de vedere al metodologiei de recunoaștere și atestare a unei ape minerale naturale, a accesului direct al producătorilor la licențele de exploatare a resurselor minerale, cât și al controlului eficient al activității din domeniu, crearea unui cadru concurențial care să asigure accesul tuturor îmbuteliatorilor la licență și eliminarea pericolului apariției unui monopol privat în domeniu, după restructurarea societății.

Privatizarea Societății Naționale „Ape Minerale” — S.A. se va realiza conform strategiei care va fi aprobată prin hotărâre a Guvernului.

În ceea ce privește Societatea Națională a Sării — S.A., va fi promovată o strategie de atragere de investiții, restructurare și privatizare, strategie în măsură să transforme societatea într-o structură eficientă, constituită și susținută exclusiv pe cerințele pieței. Va fi avută în vedere posibilitatea creării unor filiale pe structura actuală a unor sucursale sau vânzarea unor active aferente activităților de bază ori auxiliare. Pentru exploatarea de sare lichidă care funcționează într-un sistem de captivitate față de beneficiarii industriali, se vor avea în vedere strategii adecvate care să asigure viabilitatea structurilor de producție.

În funcție de cerințele pieței, de analizele de oportunitate, de studiile de fezabilitate și impact, vor putea

fi analizate și alte posibilități (societăți cu capital mixt, asocieri în participațiune).

Privatizarea Societății Naționale a Sării — S.A. se va realiza conform strategiei care va fi aprobată prin hotărâre a Guvernului.

5.4. Sectorul producției de apărare

5.4.1. Compania Națională „Romarm” — S.A. și filialele sale

Privatizarea societăților comerciale din cadrul Companiei Naționale „Romarm” — S.A. se va realiza avându-se în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr. 485/2004 pentru aprobarea Strategiei de restructurare și privatizare a Companiei Naționale „Romarm” — S.A. și a filialelor sale.

— Se va continua procesul de reorganizare și restructurare a filialelor Companiei Naționale „Romarm” — S.A. prin:

- înființarea unor societăți comerciale cu capital mixt, cu aportul în natură al societății comerciale, filială a Companiei Naționale „Romarm” — S.A., și aportul în numerar al unor investitori, persoane fizice sau persoane juridice cu capital majoritar privat, în principal prin desprinderea unor capacități de producție civilă, în scopul separării patrimoniale militar-civil;

- vânzarea participațiilor deținute de filiale în societățile mixte.

Se va continua procesul de privatizare pentru toate cele 16 filiale ale Companiei Naționale „Romarm” — S.A.

5.4.2. Alte societăți din domeniul producției de apărare

Privatizarea societăților comerciale din domeniul producției de apărare va trebui să țină cont de procesul de ajustare sectorială, care vizează în principal modernizarea și dezvoltarea de societăți competitive, precum și reorientarea altora, fără perspective concrete în actualul context economic, social și politic.

O mare parte din societățile din domeniul producției de apărare (Societatea Comercială „Avioane” — S.A. Craiova, Societatea Comercială „IAR” — S.A. Ghimbav, Societatea Comercială „Uzina Mecanică Orăștie” — S.A., Societatea Comercială „Uzina Mecanică Filiași” — S.A., Societatea Comercială „ROMAERO” — S.A., Societatea Comercială „TOP THERM” — S.A. Ghimbav, Societatea Comercială „Construcții Aeronautice” — S.A. Ghimbav) a inițiat în cursul anului 2004 procese complexe de restructurare, redimensionare și reorganizare, pe principiul separării patrimoniale militar-civil, cu desprinderea unor capacități de producție civilă, prin constituirea de noi societăți comerciale cu activitate în domeniul civil, în vederea privatizării, care va continua sau, după caz, va fi inițiată în anul 2005.

5.5. Alte activități

În sectorul produse primare, în anul 2005 se va continua privatizarea:

- Societății Comerciale „Melana IV” — S.A. Săvinești;
- Societății Naționale „Plafar” — S.A. București.

Privatizarea Societății Naționale „Plafar” — S.A. București va avea în vedere următoarele obiective principale:

- menținerea obiectului de activitate al societății, precum și asigurarea păstrării în funcțiune a capacităților de producție existente și dezvoltarea acestora;

- atragerea unui volum de investiții cu participarea unui investitor strategic, care să fructifice oportunitățile de utilizare profitabilă a societății.

Privatizarea Societății Naționale „Plafar” — S.A. București se va realiza conform strategiei care va fi aprobată prin hotărâre a Guvernului.

Se va iniția privatizarea și a altor societăți, cum ar fi cele preluate de Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului (Societatea Comercială „FORADDEX” — S.A., Societatea Comercială „IPROCHIM” — S.A., Societatea Comercială „Oltchim” — S.A., Societatea Comercială „Automobile Craiova” — S.A.).

Societatea Comercială „OLTCHIM” — S.A.

M.E.C. va pregăti o strategie de privatizare specifică care să rezolve probleme ca: furnizarea de materii prime pe termen lung, în mod special de la ARPECHIM Pitești; selecția investitorilor strategici care să asigure viitorul societății în structuri complementare sau care întăresc masa critică în structura respectivă. Pe această bază, în cursul semestrului II 2005 se va iniția privatizarea societății după rezolvarea litigiilor cu acționarii minoritari privind conversia creanțelor Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului în acțiuni.

Societatea Comercială „Daewoo Automobile ROMANIA” — S.A.

Având în vedere situația specifică de la această unitate, M.E.C. va derula activități în vederea atragerii de investitori.

Institutele de cercetare-dezvoltare și proiectare din portofoliul M.E.C. vor fi reorganizate, restructurate, după caz, și vor fi oferite la privatizare în conformitate cu obiectivele de dezvoltare ale acestora.

6. Promovarea unor oferte publice de acțiuni și listarea unor societăți comerciale la Bursa de Valori București

Piața de capital și sistemul bursier reprezintă o instituție fundamentală a economiei de piață. În ultima perioadă bursa din România a înregistrat creșteri importante, clasându-se pe primele locuri din acest punct de vedere printre bursele regionale. Cu toate acestea, lichiditatea redusă și lipsa de diversitate reduc sau chiar anulează perspectivele de dezvoltare pentru viitor.

Pentru reforma în economie și o integrare sănătoasă în Uniunea Europeană, dezvoltarea și întărirea sistemului bursier reprezintă un deziderat necesar. Întărirea pieței de capital se poate face printr-o ofertă pe piața bursieră de pachete de acțiuni ale unor societăți de stat importante. O astfel de măsură va avea următoarele efecte pozitive:

- absorbția unor noi capitaluri pe piață și creșterea volumului tranzacțiilor bursiere în mod semnificativ, astfel favorizându-se dezvoltarea bursei ca instrument al economiei de piață;

- din punct de vedere social, se va induce un semnal pozitiv, în sensul că Guvernul lansează pe piață acțiuni cu evoluție sigură, cu risc scăzut, și oferă astfel populației și investitorilor o posibilitate de plasament cu riscuri scăzute al economiilor;

- crearea unui climat favorabil pentru dezvoltarea fondurilor private de pensii, care vor putea investi în companii cu imagine bună pe piață și al căror viitor este cert;

- inducerea transparenței și disciplinei financiare, specifice sistemului bursier în activitatea marilor companii de stat listate, cu efecte pozitive asupra procesului de privatizare;

- aducerea bursei la un nivel similar de capitalizare și diversificare cu alte burse din regiune;

- în același timp societățile din domeniul energiei au o nevoie de capital acută, necesară dezvoltării, și din aceste considerente metoda corespunzătoare o reprezintă metoda emiterii de noi acțiuni pe piață.

În aceste condiții, se are în vedere efectuarea unei oferte publice inițiale primare, oferindu-se spre subscriere, prin metode specifice pieței de capital, pachete semnificative de acțiuni de până la 15% din acțiunile societății, prin acțiuni nou-emise, rezultate în urma unei majorări de capital social din acțiunile societății, urmate de listarea la Bursa de Valori București, la următoarele societăți:

1. Compania Națională „Transelectrica” — S.A.;
2. Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” — S.A.;
3. Societatea Națională de Gaze Naturale „Romgaz” — S.A.;
4. Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica Transilvania Nord” — S.A.;
5. Societatea Comercială Filiala de Distribuție și Furnizare a Energiei Electrice „Electrica Muntenia Nord” — S.A.

Au fost inițiate procedurile de listare a companiilor „Transelectrica” — S.A. și „Transgaz” — S.A., care să permită listarea pe piață în anul 2005. Prin listarea pachetului de companii, sistemul bursier din România va înregistra importante creșteri în lichiditate. Strategia avută în vedere prevede:

1. lansarea companiilor menționate în procesul de ofertă publică și listare la bursă, prin luarea măsurilor necesare;

2. listarea se va face prin pachete succesive de acțiuni, determinate de M.E.C. în funcție de răspunsul pieței de capital. Bazându-se pe analiza de piață și de oportunitate, M.E.C. va putea folosi introducerea de noi instrumente bursiere (bonduri corporatiste, de stat sau ipotecare). În acest sens s-a luat măsura înființării unui grup de lucru pentru dezvoltarea pieței de capital;

3. lansarea publică a listărilor sub forma unui program susținut, în vederea creșterii credibilității inițiativei.

În procesul de pregătire a ofertelor se realizează analize-diagnostic din punct de vedere legal al societăților respective, urmând ca ofertele publice să fie declanșate și derulate prin intermediari autorizați conform legislației specifice pieței de capital. Prețul de ofertă va fi stabilit prin raport de evaluare întocmit de intermediarii ofertei publice, prin metode specifice pieței de capital, și va fi aprobat de M.E.C.

În funcție de evoluția privatizării prin ofertă publică a pachetelor de acțiuni la societățile comerciale menționate mai sus, M.E.C., prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, va putea iniția oferte publice de acțiuni și pentru alte pachete de acțiuni la aceste societăți sau la alte societăți comerciale din portofoliu, respectiv în prima fază la Compania Națională „Nuclearelectrica” — S.A.

7. Aplicarea prevederilor Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 — 22 decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare

M.E.C., în calitate de instituție publică implicată, va aplica prevederile Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 — 22 decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare, în limita competențelor și atribuțiilor pe care le are conform legislației în vigoare.

Pentru aplicarea concretă a dispozițiilor legii, Ministerul Economiei și Comerțului — Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie a publicat în anul 2004 o ofertă de privatizare prin restituire, constând într-o listă de 6 societăți comerciale: Compania Națională „Transelectrica” — S.A., Societatea Națională de Transport Gaze Naturale „Transgaz” — S.A., la care s-a rezervat o cotă de 5% din capitalul social, Societatea Comercială „Minbucovina” — S.A. Vatra Dornei, Societatea Comercială „Miniera Banat” — S.A. Anina, Societatea Comercială „Băița” — S.A. Ștei și Societatea Comercială „Cupru Min” — S.A. Abrud, la care s-a rezervat o cotă de 20% din capitalul social. Se va putea rezerva o cotă de 5% din capitalul social al Societății Naționale de Gaze Naturale „Romgaz” — S.A. și al Companiei Naționale „Nuclearelectrica” — S.A.

Atribuirea acțiunilor se va desfășura conform regulamentului propriu de restituire și atribuire de acțiuni în cadrul metodei de privatizare prin restituire, care se aprobă prin ordin al ministrului și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, conform normelor metodologice de aplicare unitară a Legii nr. 10/2001, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 498/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Prin atribuirea de către M.E.C. a acțiunilor în baza titlurilor de valoare nominală emise de Ministerul Finanțelor Publice sau, după caz, a deciziilor/dispozițiilor motivate emise de entitățile implicate în aplicarea prevederilor Legii nr. 10/2001, se diminuează în mod corespunzător numărul acțiunilor deținute de M.E.C. la societățile comerciale,

companiile și societățile naționale care fac obiectul unei oferte de privatizare prin restituire.

8. Unele măsuri pentru aplicarea Strategiei de accelerare a privatizării și atragere de investiții pentru agenții economici din portofoliul M.E.C. — Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, pentru anul 2005

8.1. În perioada de privatizare, la societățile comerciale/filiale se vor institui administrarea specială și supravegherea financiară, în condițiile legii. Competențele și atribuțiile administratorilor speciali se stabilesc prin mandat special, emis prin ordin al ministrului economiei și comerțului. Plata remunerației administratorilor speciali se face de către societățile comerciale/filiale, la care este instituită administrarea specială.

8.2. În situația în care societatea comercială aflată în proces de privatizare nu dispune de fondurile necesare pentru plata cheltuielilor generate de pregătirea și realizarea privatizării, inclusiv cele privind întocmirea raportului de evaluare a societății comerciale, a bilanțurilor de mediu necesare pentru obținerea avizului de mediu, la solicitarea societății comerciale, cu aprobarea ministrului economiei și comerțului, acestea vor fi suportate de Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, în limita sumelor prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat prin hotărâre a Guvernului, la capitolul de cheltuieli pentru pregătirea și realizarea privatizării.

În situația în care filiala aflată în proces de privatizare nu dispune de fondurile necesare pentru plata cheltuielilor generate de pregătirea și realizarea privatizării, inclusiv cele privind întocmirea raportului de evaluare a societății comerciale, a bilanțurilor de mediu necesare pentru obținerea avizului de mediu, la solicitarea filialei, acestea vor fi suportate de către societatea comercială a cărei filială se privatizează, în limita sumelor prevăzute în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat.

8.3. Pentru derularea procesului de privatizare se vor numi comisii de evaluare și selectare a consultantilor, comisii de analiză a posibilităților de privatizare, comisii de coordonare a privatizării, comisii de negociere și alte comisii pentru derularea procesului de privatizare și atragere de investiții, precum și secretariate tehnice ale acestora. Stabilirea numărului de membri titulari și supleanți ai comisiilor și ai secretariatelor tehnice (inclusiv reprezentanți ai societăților comerciale care se privatizează), competențele, atribuțiile, drepturile și răspunderile acestora se stabilesc prin ordine ale ministrului economiei și comerțului și decizii ale șefului Oficiului Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie.

8.4. În vederea depunerii de către potențialii investitori a scrisorilor de intenție sau a expresiilor de interes, listele cu societățile comerciale/filialele care se vor privatiza în baza prezentei strategii de privatizare se publică în cotidiene naționale de mare tiraj de către Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie.

8.5. În vederea pregătirii procesului de privatizare, Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie are dreptul de a angaja consultanți pentru asistență tehnică pe perioada desfășurării procesului de privatizare a societăților comerciale din portofoliu, inclusiv pentru efectuarea de analize și strategii de restructurare și privatizare, precum și firme de avocatură pentru activitatea de consultanță juridică de specialitate, în vederea îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de lege și a îndeplinirii dispozițiilor și ordinelor ministrului economiei și comerțului.

Aceleași prevederi sunt aplicabile și societăților comerciale în procesul de privatizare a filialelor.

8.6. În funcție de condițiile concrete în care se află și funcționează fiecare societate comercială/filială, M.E.C. poate iniția și promova acte normative care să asigure cadrul legal pentru aplicarea unor strategii specifice de restructurare și privatizare.

8.7. În activitatea de evaluare a societăților comerciale din portofoliul său, M.E.C. — Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie va putea utiliza și rezultatul altor metode, inclusiv al celor specifice pieței de capital, precum și rezultatele analizelor întocmite de evaluatori atestați în condițiile legii și agreați de instituția publică implicată, acestea urmând să fie utilizate pentru stabilirea prețului de ofertă.

Pentru metodele de privatizare prin negociere, prețul de ofertă nu este comunicat investitorului, ci reprezintă doar o valoare de referință a acțiunii cu care se va compara oferta financiară a investitorului.

M.E.C. — Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie/societatea comercială vânzătoare va stabili prețul de ofertă pe baza oricăreia dintre metodele de evaluare utilizate, iar prețul de vânzare va ține seama și de celelalte elemente care compun oferta de vânzare (investiții, majorări de capital, capital de lucru, datorii preluate de cumpărător, elemente de protecție socială, situația economico-financiară a societății comerciale și altele asemenea).

8.8. (1) Pentru societățile comerciale care se vor privatiza în baza prezentei strategii de privatizare se va asigura consolidarea prețului în condițiile inflației și devalorizării, după cum urmează:

a) pentru contractele de privatizare cu plata prețului în rate, în cazul în care prețul este stabilit și plătit în lei, la cuantumul fiecărei rate se aplică o dobândă care să acopere inflația, la care se adaugă două procente;

b) pentru contractele de privatizare cu plata prețului în rate, în cazul în care prețul este stabilit și plătit în valută, la cuantumul fiecărei rate se aplică o dobândă LIBOR/EURIBOR plus o marjă negociată de părți;

c) pentru contractele de privatizare cu plata integrală în lei sau în valută, în cazul în care plata se va face într-un termen mai mare de 5 zile lucrătoare, dar nu mai mult de 60 de zile lucrătoare de la data semnării contractului de privatizare, se vor aplica prevederile lit. a), respectiv ale lit. b), după caz;

d) pentru contractele de privatizare cu plata prețului în rate, în cazul în care plata avansului se va face într-un termen mai mare de 5 zile lucrătoare, dar nu mai mult de 30 de zile lucrătoare de la data semnării contractului de privatizare, la cuantumul avansului se vor aplica prevederile lit. a), respectiv ale lit. b), după caz.

(2) Dobânda se va calcula la suma datorată, de la data semnării contractului de privatizare până la data plății efective.

(3) Pentru vânzarea activelor societăților comerciale se vor aplica similar prevederile alin. (1) și (3).

8.9. Dosarul de prezentare al societăților comerciale cu capital majoritar de stat supuse privatizării se întocmește de către Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie.

Dosarul de prezentare al societăților comerciale la care o societate cu capital majoritar de stat sau o filială a acesteia este acționar se întocmește de către societatea comercială deținătoare a acțiunilor supuse vânzării.

Datele cuprinse în dosarul de prezentare și menționate la art. 82 alin. (1) A din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 577/2002, cu modificările și completările ulterioare, sunt prezentate pe baza declarației pe propria răspundere, autenticată, a membrilor consiliului de administrație/administratorului unic și a cenzorilor/auditorilor financiari ai societății comerciale supuse privatizării.

Conducerea societății comerciale supuse privatizării are obligația să prezinte potențialilor investitori date referitoare la situația economică, financiară, tehnică, juridică, patrimonială și de mediu a societății comerciale și să permită accesul direct la aceste date, care pot fi organizate sub forma unei „camere de date”.

Accesul direct la datele și informațiile de natură economică, financiară, tehnică, juridică, patrimonială și de mediu al societății comerciale supuse privatizării se face pe baza achitării în avans a unei taxe de acces.

Datele privind situația economică, financiară, tehnică, juridică, patrimonială și de mediu a societății comerciale supuse privatizării, cuprinse în contractul de privatizare, sunt prezentate în baza declarației pe propria răspundere, autenticată, a membrilor consiliului de administrație/administratorului unic și a cenzorilor/auditorilor financiari ai societății comerciale supuse privatizării.

Declarațiile și garanțiile acordate de vânzător cumpărătorului prin contractul de privatizare, referitoare la situația economică, financiară, tehnică, juridică, patrimonială și de mediu a societății comerciale supuse privatizării sunt date în baza declarației pe propria răspundere, autenticată, a membrilor consiliului de administrație/administratorului unic și a cenzorilor/auditorilor financiari ai societății comerciale supuse privatizării.

8.10. Privatizarea societăților comerciale aflate sub autoritatea M.E.C., prin Oficiul Participațiilor Statului și Privatizării în Industrie, și a filialelor acestora se desfășoară în conformitate cu prevederile cadrului legal general în domeniul privatizării, precum și cu actele normative conexe aplicabile societăților comerciale/filialelor acestora în principal din domeniul energetic, petrolier, al gazelor naturale, minier și al apărării.

EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR

Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București,
IBAN: RO75RNCB510100000120001 Banca Comercială Română — S.A. — Sucursala „Unirea” București
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București
(alocat numai persoanelor juridice bugetare)

Tel. 224.09.71/150, fax 225.00.43, E-mail: marketing@ramo.ro, Internet: www.monitoruloficial.ro

Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, șos. Panduri nr. 1,
bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 411.58.33 și 410.47.30, tel./fax 410.77.36 și 410.47.23

Tiparul: Regia Autonomă „Monitorul Oficial”



5⁹48368¹015081