

陝政

熊斌



卷五第 186
刊合期三二第

陝西第一師
分區司令部
會議專號

版出日一月一十年二十三國民華中

行編室譯編處書政府政省西陝



陝政第五卷第二三期合刊目錄

——陝西省三十一年度分區行政會議專號——

中樞訓示 元首及行政院訓詞…………… (1)

訓詞及致詞 熊主席開幕訓詞及閉幕訓詞…………… (2-11)

胡副長官代表李參謀長省黨部章委員兆直開幕致詞參議會王副議長宗山閉幕致詞…………… (11-12)

行政會議孫秘書長新彥報告籌備經過…………… (13-14)

致敬電及賀電 上國府主席各院長及致各戰區司令長官行政院各部長致敬電…………… (14-15)

于院長何總長一二三四五七九等戰區司令長官及陳徐翁谷四部長賀電…………… (15-18)

專題講述 南專員魏院長胡參謀長專題講述…………… (18-21)

廳處局長提示 民財教建四廳長保安處長糧政水利兩局長口頭提示…………… (21-22)

專員縣長報告 一三四五七八九十等區專員及宜君等十五縣縣長報告…………… (22-29)

主席總講評 主席對各專員縣長報告總提示及總講評…………… (29-32)

大會決議錄…………… (62-111)

附 載 會議規章及會員職員姓名表…………… (112-120)

中 樞 訓 詞

元 首 訓 詞

該省分區行政會議，先召集三四七八九十各區專員縣長，及學者專家，綜合施政情形，研討改進方策，實為切實之舉；此六區居陝省之中，一切行政工作，果能悉納正軌，不僅足為其餘各區之楷範，即全陝政治建設亦庶臻於健全；深盼在此次會議中，確本三民主義之準則，恪守中央法令之規制，對於基層組織，民衆訓練，致養學業諸端，切實檢討，應知改進，以達加強民力，增進民生之鵠的；同心同德，努力以赴，是所厚望！（西多一電）

行 政 院 訓 詞

該省自治財政，未入正軌，各縣僅恃攤派，人民疾苦，應切實檢討改進；縣以下各級民衆機關，務須遵照前頒辦法辦理，期於明年一律成立縣參議會。

。（申儉一電）

訓詞及致詞

熊主席開幕訓詞

各位來賓，各位會員：

今天是本省三十二年度分區召集行政會議在西安開幕，就分區舉行來說，這要算是第一次，就本席主陝時間來說，這算是第二次。前次全省行政會議舉行於三十一年三月一日，轉瞬迄今已一年有半。這一年半的時間。我們並不覺得很長，但是國內外形勢的變化很大，本省行政上發生新的問題也很多。先說國內外形勢：自從羅馬尼亞北克會談後，太平洋對動攻勢逐漸展開，歐洲戰場自義大利投降，更呈急轉直下之勢，此種國際新形勢，反映我們抗建前途之光明來臨為期不遠，但是我們也不要忘記十一中全會宣言有一句話：「勝利愈接近之日，正是抗戰工作愈艱苦之時。」陝西是抗戰的後方，同時也是前方，應該如何再接再厲奮勉振作，加強抗戰力量，以爭取最後反攻之勝利？這是我們陝西同胞同志應該遵照國策，追隨國人，當仁不讓，速起努力的。

次說國內政治趨勢來說：自 總裁當選國府主席陸海空大元帥之後，舉國振奮，政治必踏上另一个新的階段，是可預卜的。我們任行政工作的人員也應該有一種新的認識，和新的精神。總裁會說：「抗戰基礎在東南，建國而基礎在

西北。」最近十一中全會又告訴我們：今後要注重建國的以題，而建國莫要於實施憲政及經濟建設兩事。一年以來，在這種最高原則指示下，中央對西北之考察研究，設計建設，可謂不遺餘力。我們身在西北工作的人，又何敢落後？廣西在大西北建國工作上實居極重要地位；論軍事接近戰區，論政治有陝北中共問題，論經濟富源為西北各省冠，論到戰後，一般更多主張建都西安。那麼，陝西在戰時及戰後應居這樣重要的地位，我們在此工作的同志同仁，應該如何認識環境，守住崗位，努力工作，善盡職責，以期在此大西北建國的使命中，發生領導示範作用，而不負我 元首及民眾之所期望，這是要我們大家珍重陝西過去光榮的歷史，並把現在重要的地位，特別覺醒，而不可自甘暴棄者。由以上國內外形勢之新變化，也可以說根據陝西省在抗建路程上時間和空間的重要性，我們似不能不召集這次行政會議，從新研討這些新的問題，以期能够配合新的要求。

上次行政會議的目的，是專為檢討新縣制的實施與推行，距今一年有半，各種工作實施情形如何？利弊得失如何？

能不算算一下，以為未來施政之根本。我們知道商人作買賣，年終要計算盈虧。而新行政管理學之原理原則也是由工商管理學中採取來的。所謂「效率」，原係商業上一名詞，即是成本小而利益大之謂。現今用之於行政上那就是說：同一樣事件或工作所用的人力物力時間少而所得的效果大，這就是所謂行政效率。我們的行政，如其現代化，科學化，當然不能不研究其效率。講行政效率，則不能不詳算利弊得失之賬。譬如我們陝西來說，我們這一年多的行政，所用的人力財力及時間究若干？所收獲的效果究如何？現在工作進展到什麼程度？上次行政會議所表決的案件究有多少實行？那些行得通？那些行不通？行得通的其成績在那裏？行不通的，其困難在那裏？我們又應該怎樣來解決這些困難問題？再如有的行政計劃雖屬可行，然而行的結果，反不利國便民，得不償失，利害參半，或者所耗的人力財力之而所得實際效果少，其浪費的地方又在那裏？又或有的地方行政，用人少，化錢少，而其結果成績特別的好，其成功的原因究竟何在？錯往知來，「前事不忘，後事之師」。他山之石，可以攻錯。其「前事」可為法，其失敗亦可為戒。我們作事，不可怕無成功之日。只怕無接受教訓之勇。失敗不足慮，而思不虛心改過。改過認錯，並非失敗主義者，惟文過飾非，就是僥倖成功也是假的。我們為政，要緊的是循名核實，所以在此次行政會議中，我希望大家儘量發揮懷疑批評及集體學習的精神，凡一問題之討論，必求其真實內容所在，決定方法必求其切實可行。為政又好比治病。我們要詳細細細的考察陝西行政方面所發生的病徵究在何處？然後妥擬診治方案。我們固不可無病呻吟，但也不可聽庸醫殺人，這是

我們檢討行政應該有的謹慎態度，想諸同仁亦必具有同感。再說，按本省行政中心工作三年計劃，今年是第一年，在這過去九個月當中的進度，是否與我們的計劃密切符合，現在年度將畢，成效如何，必須詳細檢討一番，就推行的結果，來策劃第二年實施的步驟，使我們的工作，緊密聯繫，篤踐力行。此所以本席特別注視今年這個行政會議，盼望大家藉這集體會議的機會，聽取失敗之教訓，努力成功之途徑，同時並希望在縱的方面，溝通上下情感，使下情上達，在橫的方面，彼此交接知識，取長補短，尤為召集本會議之重要原因，茲再就感想所及，分述於左：

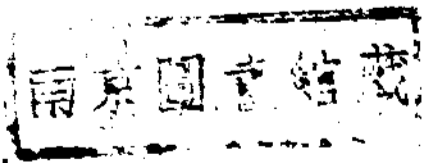
（一）此次行政會議召集方式與從前不同之處

同之處

此次行政會議召集方式與前次不同之處甚多。

第一、此次行政會議係奉 行政院命令，分區召集。今天先召集三、四、七、八、九、十、各區專員及所轄各縣長在西安舉行，除第一、二兩區情形特殊暫緩召集外，所餘陝南五、六、兩區，擬於明年春季，再行召集。

第二、此次行政會議，側重問題討論方式特提出會議目標十二項以為研討核心。這是因為感覺以往行政會議多偏重形式，而忽略實際問題之解決。開會既無研討對象，散會毫無良好收穫。語其缺點，如（一）有提案，而無問題，或有問題而無中心，甚或內容欠具體，（二）參加會議人員，多以提案為工作表現，以致往往不成問題之議案，亦均列入議程，空費時間，至困難問題反不備有確切扼要之解決辦法，（三）議案題目多偏局部，缺少整體性，以致亦無整體方針。



之指示。基以上緣故，今年行政會議改為問題檢討方式，特提出十二項問題。指示目標，各位會員均已見到，容在後面再略為分析。

第三、此次行政會議，擬注重上級長官指示或講評。查本省以往行政會議，大部時間耗在報告與討論，致整個行政方針及某種重要行政之實施方策與應行注意或着重之點，反缺詳細的指示。常有各專員縣長，於行政會議完畢後，仍不悉本省大政方針及長官意旨何在？以故往往發生獨行其是，自成風氣的毛病。此次行政會議特重業務之提示，並指定主管區處局長就所管業務，分別作具體而有效的提示或講評，以期各級幹部工作時有所準繩，而不致發生人自為政之現象。

第四、關於報告，擬不重書面報告，因為三聯實行後，各縣照規定有定期的報告，不必在此會議再重複。僅令各專員就所轄各縣施政情形作簡單報告。各縣縣長擬令一一在會議場上作口頭報告，意在使出席人員多明瞭下情，並可藉以考驗各縣長之才具。

但是，我們要知道，召集方式雖然不同而求行政盡善盡美之目的則一，所提問題雖為十二項，然其內容仍不外管教養衛諸大端，及各區區局所主管業務而已。總期能取繁以簡，治衆如寡，提綱挈領，把握重點，在設計方面要由上而下層層想到，在執行方面要由小而大，步步踏實，然後討論者不失中心而有所歸，報告亦不會犯虛偽粉飾的毛病。

(一) 過去一年工作利弊得失之檢討

回想過去一年行政工作，本席第一個感想，就是自省毫無成績，實在對不起

元首及民衆之期。偶爾有些工作進展，也是各屬員

努力的結果。其發生流弊而不能達到理想目的總責，日本席負起，而不能推辭督導未善之咎。今當行政重要幹部聚會一堂之際，本席願本「昨死今生」之意，略將過去一年工作利弊得失之點，分別檢討如下：

(1) 民政方面：關於戶政，戶政等行政，大體上能按部就班的進行。惟新編制形式具備而限於人力財力之困難尚鮮實效，保造產亦徒具虛名，均須進一步認真推動。其次本席覺得我們應該十分注意的就是煙禁鬆弛。殘餘煙毒未能肅清，淪陷區敵偽毒化政策之蔓延亦未能遏止。六年禁煙應該於民國三十年辦理完竣，其後則為善後時期。可是到現在深山裏還發現一兩起少數種煙的，再如吸，運，售，亦未絕完全禁絕，以致煙業，尚時有所獲，不獨有干法紀，抑且影響民族健康，亟應厲行禁禁，以絕禍害，此外基層幹部如保甲自治人員太不全，對人民不免苛擾，亦希望大家加以研究。

(2) 財政方面：現在省財政業務，只剩縣自治財政一項。據說一年以來，各縣對於房捐，屠宰稅營業牌照稅均已次第舉辦，使用牌照稅，煙席娛樂稅僅辦西安，南鄭，寶雞，三原四縣。惟其稅源狹隘且無健全稽征機構，稅收甚微，以致自治財政不敷開銷，加以軍事徵用，數字尤為龐大，均不免出於攤派一途，如果消流歸公，難苦人民，猶為戰時應盡之責，最堪痛恨者，因管理之不同，使人民受無謂之損失以及經手人員營私中飽等弊，各級主管機關不能辭其責，亟應嚴密管理，澈底改善，至公庫制度之未能建立與執行顯

治為建國基礎，實施新縣制，亦正是為加強基層組織，促進地方自治。所以我們此後對於新縣制及地方自治應該雙管齊下，齊頭並進，三十三年應該先將各縣縣參議會提早成立，鄉鎮代表大會及保民大會等民意機構亦應督促切實舉行，至清查戶口，設立學校合作，造戶修路，造林等，各縣應就人力財力之所及，加緊努力，尤有一事須特別注意，各地監獄看守所房舍以及管理方法，大多因陋習，未加改進，此事關係法紀精神，現在不平等條約取消，應從速改良以重人權。

(3) 物資物價管制之檢討——關於物資物價之管制，有最近省府限政會議所議決各項原則辦法可資遵循，我們不必另有辦法。惟本府最近令下限制政策，欲其全面徹底實行，實有其不可諱言的困難。今後如何以切實有效之方法，力求物價之平穩，固民生之安定，此係中央之方針，亦為吾人之責任。據其重要者，對於有關公務員及前方戰士濟需之日用品必需品之價格，應如何用政治力量，澈底管制，以期減輕「帶階級」之痛苦，而增進其工作之情緒，亦不可忽視。至本省各商物價各機關現已調整統一，但仍恐有辦理未善之處，希望大家提出研討。

(4) 本省生產建設之計劃——本省行政中心工作三年計劃偏重建設事業；此次十一中全會 總裁指示我們的方針亦是特種經濟建設，故我們今後行政目標與此次行政會議的中心任務均不能不集中這一「生產建設」課題上，任何行政費乎「國地制宜」，談到本省建設一事業自有本省特殊注意之點如次：

一甲) 提倡農田水利以增產，如開荒修築渠道造林改坡地為梯田

以及鑿井挖塘等小型水利，均須按照計劃切實推行。

(乙) 獎勵鄉保小手工業推行鄉保造產辦法以期自給自足。

(丙) 努力棉糧生產以應軍民需要。

(丁) 利用人民義務勞動及時間增加生產以補人力財力之不足。

(戊) 發展運輸交通以利產銷。

(5) 教育質量之改進——本省教育水準較低，為不可否認的事實，教育質量雖普及理想尚遠，而近中尚充已蒙最大努力，各事頗有可觀，惟各校管理不嚴，質量未甚，頗為一般社會所詬病，亟應圖謀改進，藉以改進社會風氣而建立「治人」之基礎，本府研究教育質量欠缺之原因，根本是師資缺乏，而外縣師資尤以缺乏，第一是因待遇過低，第二是地心外意，關於前項問題吾人及各縣長，應於無辦法中想辦法，務求教育質量安其職，惟關於後者是教育者本身心理之不完全，是不能不切實教育界同仁之自勉，要知教育職責既高而高尚，在抗戰工學上，責任之重大，實不亞於前方流血一將士及後方流行之工程師，應該本充實「教育英才為國」及「國父」吾人應立志作大事，不可立志作大官」之訓，於目前重中求人重，同時要試驗到學術須切於人生，實用文化領歸本於建國事業，養成德智體三育兼備之青年，力祛過去萎靡虛偽浮燥誇誕的積弊，為國家建立百年樹人的大計。

(6) 本省軍事徵用問題之檢討——目前縣政中最感困難者厥為縣政兵役徵發三事，而三者之中尤以軍事徵發民衆最感痛苦，蓋軍事徵發取之於民，供之於軍，時限急於星火，數量難於限制，各縣遂不得不攤派於人民，下層不肖幹事

，藉此巧取豪奪，格外苛擾，而政治難期清明，本席切此望
大會對於此事妥慎研討，以期平均負擔減輕負擔，樹立廉
潔法明之政風。

(7) 本省縣以下派款問題之解決——本席前已言目前
外縣民衆最感頭痛的是派款問題，而各縣長最感進退兩難無
法籌措者亦是派款問題，在上是不准派款，在下如不派款，
更難行，於是明的不許派派，遂暗中派派，掩耳盜鈴，流
弊更多，圖謀解此項問題乃有各縣設計，如有籌備成立派
款監督委員會，用之前取決於衆意，用之後公布於衆前
，本席會主張由縣府切實監督稽核，以杜流弊，至各會議同
仁悉心冷静的研討，期得利國便民的好辦法，以補過去之
失。

(8) 縣自治財政之整理計劃——吾人責成外縣縣長作
學士謂言曰：(一)無權，(二)無人，(三)無錢，將省
方或上級之約束減少，則縣長逐日增，提倡智識份子返
鄉工作或歡迎外來人才，則人的問題不難解決，此多半要靠
上級政府之努力，至無錢則非縣政府本身努力不成，整理地
方自治財政，不外以下五端：(一)整理捐，(二)清理公
有款產，(三)籌整地方金融，(四)推行公庫制度，(五)
厲行模範庫，如何推行以上財務行政以裕自治財源，亦是
此次會議不可缺的一題。

(9) 本省治安問題之檢討——本省治安一年以來不能
令人滿意，本席已自責自咎於前，惟查各縣警匪未能肅清既
有原因，按病施藥，我們爲什麼毫無辦法呢？這不能不期望
我們負責治安責任的及各縣縣長切實反省，要知必須地方上
「無事」，然後才可「作事」，治匪的治本辦法，莫要於健

全保甲組織，清查戶口，實行連坐，治標的辦法，則以聯防
會勦，打破縣與縣間的畛域觀念爲最要，尤其對於過去隱隱
不報的毛病革去，至如何可能將地方團隊逐漸改編保安警
，亦應大中央方針預爲設計，究應如何標本兼施，上下努力
以維治安而利建設，是不能不望本會出席各專員縣長特別注
意。

(10) 兵役編政之改進——兵役編政爲現階段抗戰兩大
要政，執掌兵役軍師管司令部，管理編政有賴局，按其系
統似不完全爲省政範圍，然本席亦有指導責任，且中央多以
此爲考慮標準，應該如何努力改進，使本省兵源之供給不亞
於他省，此次會議亦盼詳爲規劃，關於兵役，除不外(一)
滌除各項陋習，(二)嚴禁虐待新兵，(三)設法鼓勵富有
良民自衛三項之最要，希切實辦理以重役政。關於編政，(一)
一) 實地考察其合適而穩定，能使大編戶不圖餘糧，(二)
一) 儲備如何求其管理完善而不遺漏備伍者入倉，(三) 運
一) 險如何求其便利而暢通，能免交接之種種麻煩與損失，(四)
一) 配額及折衝其率如何求其公平合理，使各縣民衆無負擔不
均之嗚呼等，均爲目前編政上重大問題，希以此大會議亦均
能提供適當而合理之解決辦法。

(11) 衛生行政之檢討——民族健康爲富強之基，三
秦民族昔稱強悍，今則因日趨孱弱，破人稱「弱」，殊爲可
恥，今後對於衛生務須注意，對於麻瘋癩瘰癧等地方病應
切實調查研究治療，新生活「整齊」之習慣，務須養
成，康健關係建國大計，須知種弱則一切不可爲，「愚」與
「窮」雖可慮而不可怕，有後天的教育，人爲的生產，可以補
救，惟「弱」之一病則是先天爲害，雖有醫藥難以挽回，惟

有講求衛生，注重健康，方可去「弱」，有人此有財，富饒後可致「思」與「窮」亦不思無辦法，此外學校衛生，學生之營養的應予注意，以增進青年之健康。

(12) 本省政府應有具體計劃——談到本省政治與經濟，應有之計劃，千頭萬緒，非簡單數言可以概行，但當請同志聚議會時，集思廣益，與利須切合實際，除應先求其太甚，就目前行政急務且屬簡而易行事項提出八項運動口號作為會議指南：

(甲) 關於興利者

- (1) 紡紗織布運動——目的在有衣
- (2) 開荒採礦運動——目的在有食與用
- (3) 植樹造林運動——目的在有木
- (4) 擊井挖塘運動——目的在有水

(乙) 關於除弊者

- (1) 禁煙運動——目的在去「弱」
- (2) 清匪運動——目的在去「惡」
- (3) 防制奸偽運動——目的在去「惡」
- (4) 掃除文盲運動——目的在去「愚」

以上關於過去一年工作利弊得失一番檢討，對於今後各項問題，又作簡單提示，明瞭過去利弊得失，又有了未來工作目標，則實施辦法與進行步驟，可亦「因時制宜」之原則，詳細規劃，切實研究，惟本席無暇當時下鄉，對於外縣下情亦恐未能週知，以上所述，不過舉其概略，本府前訂陝西省三年中心工作計劃，曾令各縣擬具實施的詳細辦法，到現在還有許多縣份沒有照辦，希望此次會議之後，一律按照地方實際情形，妥擬送核。

(四) 吾人的使命與本席的希望

本席前言此次行政會議召集之意義，一為適應國內外新形勢之需要，一為檢討工作之得失，但是在此以前有一種重要原因，使我們不能不召集這次會議的，那就是本席所認為要講的——吾人的使命，請到吾人的使命或職責，反省的實在覺得上對不起 元首，下對不起民衆，那麼我們今後怎樣才能做到上對得起 元首，下對得起民衆呢？那裏是作事權暫的幹，迅速的快幹，此為此次會議所以必須召集緣故，也是本席要求與會同志竭盡智慧共赴事功的，最大理由略述其義於下：

(一) 對上要做到一個「忠」字——我們想要上對得起國家及 元首，我們就要做到一個忠字，忠字怎樣，中心不偏(公)曰忠，真誠不二(誠)曰忠，所以我們必須去私存公，去偽存誠，不欺上不蒙上，不自私不自利，然後才配當總裁的信徒，才配稱人民的公僕，夫然後才不負 元首勵精圖治之意及百姓嗚呼望治之殷

(二) 對下要做到一個「愛」字——怎樣才算是對得起民衆呢？就是要作到一個愛字，俗稱縣長為父母之官，又曰民牧，均有「愛」之一字深意在裏面，所謂「親親而仁民，仁民而愛物」是由內及外，由親及疏，由人民而及於物類，都應以愛為主，有不忍人之心，斯有不忍人之政，不忍就是愛，惟能愛民纔能治民。

(三) 對人要做到一個「誠」字——天地之所以不息，國之所以立，聖賢之德業可大可久，皆在一誠字，國父昭示的忠孝仁愛信義和平八德，必須貫之以誠誠，則不欺上

不欺則無私着忠，無私着則清明在躬，物來順應，未來不迎，當時不雜，既過不戀，以此治事，縱能體認到「真賞無妄」，「虛中應物」的境界，所以「誠」字是修己治人的根本，一切事業的原動力，不但要成己，還要能成物本樣，論審無他長，惟時時以誠自勉而已。

（四）對事要做到一個「是」字——我們要想上對得起國家，下對得起民衆，就要作事，作事之最要秘訣，就是「實事求是」，欲求事之「是」，又必須做到「實」與「嚴」兩個字，那裏是說要做到「綜核名實」與「賞罰嚴明」，然後事才會做到「是」。這是做到「是」的條件，事「是」而

後，才能做到上忠於國家，下愛於民衆，這是做到「是」的目的。

我們大家在此開會，如均存此「忠」，「愛」，「誠」，「是」，等字在我們的腦海裏，而本席相信吾人的使命必可完成而無愧，而行政會議亦必獲圓滿的結果而無疑願，與大家共勉之。

最後，本席對參加指導各位來賓敬致謝意，對中央各長官之函電訓示敬謹接受，對遠道勞苦來會之各專員縣長，代表省政府並致慰勞。

熊主席閉幕訓詞

各位來賓，各位會員：

本省此次分區行政會議，經過五天的聚精會神的研討，今天能夠圓滿閉幕，本席非常欣感，這五天時間雖很短促，但未能說沒有相當的收穫。四百多提案，能於一天半的時間審查完竣，並能於一天半的時間討論完竣，獲有結果，這固然是印辦事務工作，亦復能趕辦未誤，這種迅速果斷的精神，是令人是非常滿意的。同時大家，知無不言，言無不盡，這固然是意見，彼此之間毫無隔膜，這種親愛和諧的表現，也是本席極爲非常興奮的。此次會議中各專員縣長所報告的各種情形，均已綜合的迭次講評，此次會議所決各案，在民政方面，側重改進基層組織，健全縣地方機構，根據中央法令規定，健全之成立。自治財政，重在實行整頓法定稅項，增加收入，減少攤派，同時對於派款，必須先呈請核定原則，嚴密審核，各級分配。軍事征用，則絕對根據平均攤配原則，澈底執行，並積極征集車輛，統一管轄運輸，所有地方收入，無論預算內外，任何款項，均應照公庫法之規定，一律入庫。教育方面，關於師資問題，待遇問題，設備問題，均有詳細研討，並擬定各項措施。糧食經濟，則首重棉花增產，明年全省須達到棉田三百三十萬畝，產棉一百萬担。並照本省三年中心工作計劃，加強各項建設。水利，則首重工業等項。治安方面，嚴密保甲組織，健全地方武力，切實管理民間槍枝，以治其本，實行警政合一，加強民力，增進民生之福利，必須同心同德，努力以赴。

今天會議結束，此後為決議方案開始執行之時，端視力行如何，毋須多言。惟本所夙考政以日亡方慮，未慮夜臨今晨完善之癥結所在，一為行政人員之做事方法不够，一為行政人員之精神修養不够。前者係屬行政技術問題，後者則為行政風氣問題，此兩問題關係今後行政之推行，極為重要，本席願就古今大政治家之嘉言遺訓，再為說明於下：

(一) 行政風氣問題 (道德修養) 本席研究今日行政風氣所以不良之原因，厥為行政幹部心理或精神之不健全。行政人員心理或精神，怎樣才能健全呢？發現的病症，又怎樣改造，才能使其精神健全呢？那就是要實行精神總動員及新生活各項規律。這是大家所熟知的，不必詳說。其次本席在開幕詞中所說：「忠」「愛」「是」「誠」四項，也是我們行政人員精神上應有的修養。不過本席深感精神力量在行政推動上非常重要，不憚繁瑣，再提供幾點意見如下：

第一，要養成好學的習慣：今日行政人員第一最大的缺點，是無好學的習慣。學有什麼好處？知又有什麼用處？國父說：「一是一非，二則利害，三是融時勢，四是知彼此。」換句話說，也即是孔子所說「知者不惑」的意思。但是我們注意改造風氣，要緊的是修德，為什麼說好學也很重要呢？孔子說：「好仁不好學，其蔽也愚；好知不好學，其蔽也蕩；好信不好學，其蔽也賊；好直不好學，其蔽也絞；好勇不好學，其蔽也狂；好剛不好學，其蔽也折；好強不好學，其蔽也急；好色不好學，其蔽也亂；好利不好學，其蔽也昏；好勇不好學，其蔽也暴；好剛不好學，其蔽也折；好強不好學，其蔽也急；好色不好學，其蔽也亂；好利不好學，其蔽也昏。」所以我們行政人員作人修養第一個先決條件是好學。一面做，一面學，學為的是要做，做不要忘了學。中庸哀及問以篇所言：博學，審問，慎思，明辨，篤行，不僅學者讀書應該如此；我們為政治事也應該如此。

第二，要有力行的精神：孔子說：「力行近乎仁」「剛毅木訥近仁」「克己復禮為仁」「己欲立而立人，己欲達而達人，能近取譬，其為仁之方也與。」能夠「剛毅木訥」，能夠「克己復禮」，這是做到小我之仁。能夠「愛人無私」，「立人達人」，這是做到大我之仁。大我之仁，就是救國之仁。我們如欲做到救國大仁，就要實行三民主義，因三民主義乃是救國主義。我們從事政治工作的人是管理衆人之事，「仁者人也」，我們如要管理衆人之事，必先得衆，欲得衆，必先力行乎仁。國父創「知難行易」的學說之動機無他，就是怕吾人畏難而不力行。現在行政會議開幕，此後要在實踐力行上下工夫。換句話說，就是要努力行仁政。

第三，要有知恥的勇氣：孔子說：「知恥近乎勇」但是要知道這所謂勇，乃是要「臨事而懼，好謀而成」，為義理之大勇。義與勇是相連而不可分的。有義然後有勇，才不致壞事。孔子說：「見義不為無勇也。」又曰：「君子有勇而無義為亂，小人有勇而無義為盜。」所以勇必須是見危授命的勇，必須是見利思義的勇。如果我們為政人員都勇於正當當的行為，並切切實實的知恥，上行下效，草履風行，貪污自然剷除，政治自然清明。

第四，要有立信的方法：施政治民，首先要立信。我們都知道商鞅徙木的故事，那就是要立信。孔子說：「足食、足兵、民信之矣。」「民無信不立」可見信在行政上非僅重要，而且為先務。那麼「信」怎麼？人言為信，不欺曰信。本席在

開幕詞中曾說過，對人要誠，對事要實。求是這都是與做到一個信字。不誠，不實，不能謂之信。信有四種：（一）上對下信曰信任。（二）下對上信曰信仰。（三）彼此相信曰互信。（四）不自疑曰自信。我們每做一件事，都要自信，其有作到信仰領袖，信任幹部，然後同僚彼此相信，以達到百姓一致共信，政治必可日臻上理。

第五，要明嚴的道理：行政上「嚴」的解釋是：必須公而不私，中而不倚，寬而實，嚴而明。故行政方面對下的嚴，最好為教師對學生之嚴，一面授其知，一面規其行，對其不知處要嚴務，對其不正行為要嚴繩，第二我們又須知道行政上的嚴與軍隊中的嚴不同，治軍與治民雖都要用嚴與法，照而道其中也有分別，不能單用嚴法。軍隊中的嚴，是無彈性。軍紀規定如何便如何，毫無伸縮或變通的餘地。行政設施，則不能如此嚴格。必須因時因地因人因事，而為通權達變之適應，方可收附帶損益之功效。故治理之方法不同。所以為政必須明瞭治術，寬嚴得宜，既不可失之姑息，亦不可失之猛毒，必須做到「道之以德，齊之以禮」然後人民始心悅誠服，而況實施憲政為十一中全會已定的方針，今後的政治，須積極向民主政治的目標前進，我們必須用嚴的方法去領導，用愛的方法去感化，養成有恥且格的民氣，嚴法治的精神，民治的根基。

（二）行政技術問題（做事方法）

「工欲善其事，必先利其器。」——「精良的武器，不如嫻熟的技能。」可見吾人無論作何事，必須研究方法，精通技術，科學的行政方法，在組織方面說，「要明分工合作的道理，縱的要明上下系統，橫的要明彼此聯繫。在效率方面說，要知四宜和四到，四宜，就是因時因地因人因事各制其宜，四到就是心到口到手到眼到，在辦事手續方面說，要迅速確實有條不紊。在管理事物方面說，要明白管理，整理，整理，等技術，在用人方面說，要選拔賢能知人善任，棄短用長，廣收俱用，勤教嚴繩。這都是先賢明訓，亦是元首常講的，我們應如何身體力行將元首所提示的行政三聯制，切實奉行，自然能提高行政的技術，增進行政的效率。

以上所說的行政風氣，與行政的技術，是行政的兩個基本條件，一切良法美意，如果沒有這兩種基幹，推行起來，會變了原質的，所以本席在今天閉會的時候，特地提出來，使大家格外注意，記得在今年元旦，本席曾向大家說過：「廉明公正，是百官持身起碼條件，迅速確實，是百官治事成功的要訣。」

本席今天再引明末真西山先生「律已以廉。撫民以仁。存心以公。辦事以勤。」四句名言作為會後贈言，願與同仁共勉。

第八戰區胡副長官代表李參謀長崑崗開幕典禮致詞

主席，各位先生：

今天陝省分區行政會議開幕，胡副長官因公前往王曲，未能參加盛會，特派崑崗代表前來因對於主席及各位先生表

非常的歡意，陝西為西北的重鎮，為國防的前線，復為××盤據的所在，所以在軍事上乃是負重的責任，關於政治之配合，事無過去均賴於各位先生之協助，今後尤其希望各位先生對於軍事協助繼續加緊，因此在軍事的立場來說，個人也應該特別表示謝意，各位先生都是負着行政實加責任的人，對於學識經驗也都豐富，兄弟異常欽佩，今天聚在此處共同討論行政上應與軍事的事項，一定有圓滿的結果，一定很好的貢獻，所以個人對於大會的圓滿成功，為之預祝。

陝西省黨部代表章委員兆直開幕典禮致詞

主席，各位會員，各位來賓：

今天大會開幕，兄弟個人一方面以省黨部代表的資格前來參加一方面又以會員的資格參加討論，因為本席不但預祝會議之成功，而且各位會員都是本黨的同志，所以更以同志的資格來講一講今後黨政工作的聯繫與配合。

如果天下有所謂最難的事務，那最難的就是最難做的，有人說過字典中並無「難」字，各位既担負最難的任務，就應該盡力去做，我可以說各位的字典中也並無「難」字。主席訓示的各項工作都是我們應該做的，尤在此抗戰建國艱重任務加於我們肩頭的時候，我們應該加緊去做，應該將複雜瑣瑣的困難工作清理一個頭緒一條道路出來，使得事半功倍容易收效，目前在本省有兩個核心工作，特提出來希望各位注意：

第一、是憲政實施問題，我們應該對於憲政實施做一個準備，此次十一中全會決定在抗戰結束後實施憲政，總裁說過抗戰在兩年內可以結束，此話已說過半年多了，距現在已有一年半了，所以在此短日期間應該加倍努力，為基層組織，訓練行使權力等項，應依照政府計劃及主席指示方針配合進行，此點為實施憲政之準備，希望把握要點，積極從事，各位以從前的經驗去做事，我想一定可以做到的，尤其希望同黨部同志互相配合去完成任務，在新制實施的法令規定中有一容於政口的原則，去達到完成訓政的目標，在今後這一年半的時光中，黨政更應切實配合，在去年黨務工作檢討會及今年將要召集縣分區檢討會，我們都着重到黨政關係的聯繫，也就是這個意思。

第二、是××問題，這個問題的提出是經過相當考慮的，剛才主席兼省黨部主任委員也曾提到這個問題，所以不妨提出來談談，這是本省的特殊問題現在說到這個問題已嫌太遲但是到了今天××問題已達最高之一點，也就是各位對於××的工作應負的責任亦達到了最高的一點，因此也提出來請各位特別注意，這次省黨部已召集水藍田等陝南山麓的六縣書訊長來省，希望將來能在會後由省黨部召集各位相關的同志來共同研討合作問題關於××問題，尤其應該××××××××為第一，但這並不是說此刻就會有什麼××××××就是說在××××××我們應當去做些什麼，應該及早着手到臨時去搶籌備就來不及了。本席愧無高見，簡單的提出上述兩點，以供各位同志的參考。

陝西省臨時參議會王副議長崇山閉幕典禮致詞

主席，各位來賓，各位先生！

今天行政會議舉行閉幕典禮，本人得有參加的機會，是非常的榮幸。

各位會員都是負了實際行政責任的人，這幾天所討論的有關應與應革的議題很有重大的價值，并且都是關於國計民生的重要問題，因此使本人更覺到格外的興奮，格外的欣慰。

幾個月以來，省臨時參議會接到了很多人民的呼籲，歸納起來大要不外兩點：第一是徵購糧食問題，本年陝西的麥收比較歉薄，幸而秋收較好，可以彌補徵收之不足，但是關於徵購繳納的實物，人民的意思呼籲要求雜糧與麥子應該按照各半的比例去繳納的，不過現在省政府已經公佈麥子與雜糧比例的標準，然而對於規定的折合率一般人都覺得似乎仍嫌太大，並且又有人以為限制也未免太嚴，使得老百姓多少感覺得有些不便，所以提出來請求大家加以考慮，第二，雖則本年的秋收固然是很好，但是東路有些縣份過不見佳，像鞏昌華縣等縣即是，所以本會同人希望各位負着行政責任的先生，顧及民間疾苦，應該斟酌施政的輕重緩急。

本人學識經驗均感缺乏，對於各位先生沒有很好的貢獻，剛才主席對大家訓話曾經引了四書上的成語，來指示各位從政的態度與方法，兄弟也引論語上面孔子對於子由所說一段話：「千乘之國，介乎大國之間，加之師旅，因之以飢饉，由也為之，比及三年，可使有勇，且知方也。」實感給各位，本省面積抵得「千乘之國」而有餘，現在也正是兩國交戰之秋，並且遇到了荒年，所以各位先生現在的處境和子由先生頗有相似之處，不過抗戰到現在已經六年多，不止「比及三年」了，我希望各位先生仿效子由先生「有勇知方」的精神，加倍的振奮，廣大的努力，以完成抗戰建國的使命。

行政會議秘書長新彥報告大會籌備經過

主席，各位長官，各位專員縣長，各位同人！

在本人沒有向各位報告籌備經過之前，首先感覺到這一次會議，因為天雨的緣故，交通發生障礙，各位專員縣長多半是

示有案，應以除雨連朝，交通阻礙，改於十月五日開會，原擬指示整理縣地方財政，及成立縣參議會等因，蒙財源之根本，促自治之完成，錄訓恭聆，備加策勵，遵當悉心研討，阻勉奉行，共祈裕慶之謀，藉獲時巡之效，肅電致敬，伏祈鑒察，陝西省三十二年度行政會議主席熊斌暨全體會員叩西歌

上監察院長立法院長考試院長司法院長致敬電

監察院長長于
立法院院長
考試院長
司法院長長居

鈞鑒：正籌略，勝利在望，中興盛業，咸仰贊圖。本省前經擬訂三年中心工作計劃分呈有案，茲為檢討已往之措施，規劃方來之政要，爰於十月五日在西安舉行三十二年度分區行政會議，許談入告，深漸獲勝之恩，詳述宜詳，益俟時巡之議，於所策訓，並據教忱，陝西省三十二年度行政會議主席熊斌暨全體會員叩西歌

致行政院各部長致敬電

本省前經擬訂三年中心工作計劃分報有案，茲為檢討已往之措施，規劃方來之政要，爰於十月五日在西安舉行三十二年度分區行政會議，許談入告，深漸獲勝之恩，詳述宜詳，益俟時巡之議，於所策訓，並據教忱，陝西省三十二年度行政會議主席熊斌暨全體會員叩西歌

致各戰區司令長官及胡副司令長官暨前線將士致敬電

正義昭宣，勝利在望，揮戈捍衛，咸仰殊勳，本省三十二年度分區行政會議，茲於十月五日在西安舉行，檢討已往，策劃方來，以期政治經濟文化之措施，配合軍事以俱進，勉企精幹，志圖匡復，於所策訓，並據教忱，陝西省三十二年度行政會議主席熊斌暨全體會員叩西歌

監察院于院長賀電

熊主席及全體行政會議會員均鑒：歌電誦悉，地方行政為憲治基礎，因歷發昌，遙祝成功，于右任真印。

軍事委員會何參謀總長賀電

熊主席青兄，并得行政會議全體會員公鑒：接誦西歌電藉悉，周諮決議，利弊賴以興除，錫智抒忠，事功必有獻替，

特電奉覆，并祈努力！何應欽寒秘印。

第一戰區蔣司令長官賀電

熊主席青兄暨全體會員諸先生動鑒：首歌電敬悉，宏開會議，定有嘉謨，辱承將意，益增惕勵，特電敬謝，蔣鼎文西
密業河印

第二戰區閻司令長官賀電

熊主席青兄，並轉全體會員：西歌電誦悉，貴省為本軍唯一後方，本軍一切補給端賴貴省，承示此大行政會議重在使
政治經濟各項措施配合軍事，至為欣盼，遙祝會議順利進行，本軍幸甚，抗戰幸甚，特復，弟閻錫山齊未參印。

第三戰區顧司令長官賀電

熊主席青兄暨全體會員動鑒：歌電敬悉，省政配合軍事，足冀勝利之基，集議實施，深佩卓見，東南胞澤，敬
正酬，承閱謹謝，顧祝同西文鑒印。

第四戰區張司令長官賀電

、應主席暨全體會員勸勉，會議宏開，羣賢齊集，行見蕙蘭碩訓，懋著新猷，遠承樹藉，益增威奮，特電復賀，並表謝忱，快發查西灰理印。

第五戰區李司令長官賀電

熊主席哲朋兄並執行委員會諸同僚均鑒：弟宗仁承蒙久仰，欣匡濟之多才，大會宏開，各抒偉見，事功策進，計日觀成，遠承賢勳，彌殷欽幸，專此佈臆，并祝健康，弟李宗仁西陽秘印。

第七戰區余司令長官賀電

熊主席暨執行委員會諸同僚均鑒：哲兄策進省政，籌劃西安，會賢俊於一堂，謀興軍之盛善，遠承獎進，敬電謝忱，專此中興，熱血如沸，特電復謝，並願聯祺，余漢謀西統曲述知印。

第九戰區薛司令長官賀電

熊主席哲朋兄暨全體會員先生：西歌電敬悉，貴會宏開，羣賢咸集，嘉謀展布，助抗建之成功，新政推行，美良胞之義舉，翹首標輝，特電馳賀，弟薛岳西真根印。

教育部陳部長賀電

熊主席哲朋兄暨全體會員先生：二十二年度行政會議諸君公鑒：西歌電奉悉，吾兄主持陝政，夙著賢勞，茲蒙領獎，集會討論，行見興辦圖計，兼籌並顧，三秦前途，實深利賴，特電奉祝，尙希鑒察，弟陳立夫西齊印。

糧食部徐部長賀電

熊主席哲朋兄暨全體會員先生：西歌電敬悉，奉電過遲，不克恭致賀詞，極歉，會議事項尙希見示爲荷，弟徐堪西真根印。

經濟部翁部長賀電

熊主席并轉行政會議諸君，敬電頌泰，陝省行政集會，洽議各項中心工作，當經加詳，推進盡力，宏謀碩制，至為佩慰，經濟部長翁文瀾齊印。

社會部谷部長賀電

熊主席哲民兄：百敬電敬悉，蓋籌碩制，至深欽佩，組訓民衆，社會福利，合作事業，義務勞動等項，社政極其重要，併希研討推進，特電復賀，弟谷正綱西文總印。

內政部賀電

陝西省政府勳鑒：百敬電肅悉，貴省定十月五日在西安舉行卅二年度分區行政會議，檢討過去，規劃將來，樹三年有成之規模，奠西北建設之基礎，遙瞻吉宇，佩慰良深，尚希廣集衆思，詳加檢討，並將會議結果，彙報備查為荷，特電復賀，內政部渝民四代西鈺印。

專題講述

行政三聯制的精神所在

南岳二校

主席各位長官，各位同志，

本人奉派來歐考察政務，適值此次行政會議開會，承主席函約參加，得與各位專員各位縣長，一堂相晤，並得聽取

各地方的報告，實在是很難得的機會，趁此機會，與各位同志研究行政三聯制的精神所在，覺得比較來的切實一點，表

們中國的政治，向分儒家法家兩派，儒家重人治，所謂人存政舉，為政在人也是也，法家重法治，所謂法自近始，法自貴始是也，兩派各有其作用，各有其精神，在過去的历史上亦各有其相當的成功。總裁所手訂的行政三聯制大綱，各位同志想必都已明瞭，這個行政三聯制的精神，就是把儒法兩家所謂人法與法治融合而成的制度，就考核之關於設計而言，是重在法，就考核之關於執行而言，是重在人，考核的本身亦仍有人問題存在於執行之中，可察見設計的良好，對於考核之中可察見執行的程度，設計善則執行較易，考核善則設計與執行俱進，此為一定之理，具有循環相生之效，故曰三聯制，名醫所用的仍是古方，不過善於運用與變化而已，我們再推進一步研究行政三聯制的精神所在，尋根追源，還須歸到開誠佈公，知人善任，綜核名實，信賞必罰，的風物名言，這四句話把人治與法治的精神，完全說盡，應如此。

改良監獄問題

聽到各位專員縣長的報告，我發生了一種感想，各位的報告，幾乎每一句都涉及到法律問題，這似乎我們的國家已漸漸走上法治的軌道，關於這一點，我非常感覺興奮，感覺有興趣，不過覺得關於司法問題的成分，還嫌少些，我希望下次更要加多，過去的縣長是行政官兼司法官，他的主要任務就是催租和聽訟，假若能做到人民息訟，那就是一個好縣長，現在縣長所負的責任似乎行政重於司法，但是本縣除去十四個有地方法律顧問外，縣長仍不擔聽訟司法的任務。

則政治一定清明，便是歷史上所謂治世，盛世，不能如此，或與之相反，其政治一定不會清明，便是歷史上所謂亂世，衰世，不但是一國如是，就是一省一區一縣，亦都不能例外，行政三聯制的最後是考核，考核的方法，是綜核名實，考核的勳力是信賞必罰，考核的對象，是執行命令，說到執行，就不能不注重人才，要得真正的人才，就不能不開誠心，佈公道，如果能開誠佈公，就會有知人善任之明，倘不在這一點上注意，則所謂設計，亦徒有設計之文，所謂考核，亦徒有考核之名，政治之毫無進步，可以斷言，此亦一定之理，具有循環相生之效，自行政三聯制施行以來，已有數年，其成功如何我們不妨作深切的檢討，深切的省察，深切的覺悟與改善，今日限於時間，又因傷風，說話困難，擬遲一兩日，再分別訪問各位同志，討論地方問題。

魏大同

主席在大會開幕詞中談到不平等條約的取消，應當格外注意監獄的改良，這尤其是使我感覺興奮的一個問題，上半年本省巡迴督導團視察歸來，報告各縣的監獄，多有進步，這種情形已經轉報到中央去，不過縣一級的境地尚遠，要想做到盡善盡美，還有待於我們繼續不斷的努力，我今天即以「改良監獄問題」為講話的題目。

在過去刑強不肯取消不平等條約，就是以吾國法律不完善，監獄設備不良等為藉口，以前本人曾見到某縣監獄裏的犯人，冬天還穿着單衣服，不用說吃飯更是不飽，這實

直是死而後已他們的刑，現在各縣監獄已逐漸改善，雖在囚不至因凍餓而死，但這仍不能算是完成了改良刑獄的任務，獄中犯人不能教他們只是不勞而食，還應該教他們作工，習字，和學習種種技能，這樣才可以矯正他們的品質，而育為有用之才，在來各縣監獄，應注意的，我想各縣如果認真努力要修一所監獄，不修在監獄，我希各縣起一個修監獄所運動，更希望明年開會的時候，關於這個問題能聽到更多的報告。

此外還有一個問題要向大家講的，就是盜匪殺人，捕獲盜匪也不能隨便處以死刑，我并不是說盜匪不該殺，而

是該殺的人要慎重的去殺，本省好殺的風氣很盛，甚至有人也不呈報，沒有的殺份民團殺人如兒戲，這風氣不可不戒，尤其我們公務人員更不能濫用刑罰，隨便亂殺，不但在現在民主時代不應該殺，就是從前專制時代，對於一人，亦必須先請准王命然後才能施刑。

最後我引幾句古語上的話作為結論，孟子說：「左右皆曰可殺，勿聽，諸大夫皆曰可殺，勿聽，國人皆曰可殺，然後察之，見可殺焉，然後殺之。」於此可見古人慎刑對重人命的神聖，是我們應當效法的。

今後辦理徵收應有之着眼

胡頌齡

今天能以同時和許多直接辦理徵收的負責同人談話，是很難得的機會，惟時間匆促，僅就緊要的和各位談談，我們的最高國策是抗戰建國，同時並進，徵收是若干要政中的一部門，當然要配合起來，使一面徵收如期如數，源源補充，適應抗戰要求，一面要力求其徵收合法，以樹立徵收的基礎。

溯自抗戰以來本省徵收的成績較諸他省並未落後惟去年則欠額頗多，今年上半年各縣對於徵集徵收盡最大之努力，統計實交壯丁五萬七千餘名，但十分之九須以之抵補去年欠額，本年截至八月止，尚欠配額三萬六千餘名，若不從速設法清交，則以後積欠愈多，勢必延誤國庫補充，影響我軍，誠非淺顯，尤其對於補充遠徵印緬兵的難題，上公非常迫切，但各縣送到滇中壯丁，經別退格不合的，竟有半數之多，詳考內情，雖職位均經檢查但對身家調查太不注意，

購買頂替兵源子兵販子太多，根本不打算去長時間服役的，以致未及開拔，已發生逃亡情事，今後應請各縣注意。

此次大會中應到各位報告及提案，對徵收最關切者為編額問題，關於此節，兼司令早感本省兵役負擔過重，去年曾迭電中央要求，中央也極明確，祇以徵額關係，全國均重，故未能顯予變更，但本年上半年本省奉配徵額三萬二千餘名（半年之月徵額應配六萬名）事實上已減配不少，從七月份起，又明令將月徵額減配一成，軍區已轉令施行，以後似更易于清交，至於提案有請求按照壯丁體格比例配賦的，這辦法固屬公允，但先須切實調查檢查，能有精確統計之數字，層層上來，軍師區才有根據改配賦。

再則建議重國防，徵收之基礎，即國防之基礎，現據利查核後，我們看到中央近來許多的鼓勵，逐漸偏重，本

在再提示出來，希望各位特別注意為要。

二、地方治安問題 地方治安問題無論何時都極重要，否則民財建教諸事都無法進行，本省××活動無可譚言已相當嚴重，在此爭取民族生存時候，他們還在後方擾亂，但我們應該遵照中央寬大的指示，如果他們竟敢有了什麼行動，那我們也只好忍痛應付了，所以大家應該從事準備工作，因此民訓工作僅如平時者恐不夠，仍應加緊，現在正在擬訂方案，將來發下去希望能做到相當的程度，才能配合軍事，尤以在鐵路沿線百里以內為最重要，但是組織民衆的目的在配合軍事，因之應使得民無怨言，接受領導，其方法一為不妨礙人民生產工作，二不離開人民衣食住所在地以相就民衆，不要使民衆來就我們，再如二十四五年剿匪時期有

財政廳周廳長口頭提示

財政為庶政之母，財政有了辦法一切政治設施才能切實推動，否則一切都要落空，自去歲財政改制以來，沒有什麼建樹，自己覺得很慚愧。嗣後關於本省財政應行注意者，不外下列各點：

一、縣自治財政之整理 本年三月中央頒佈整理縣自治財政綱要，本省奉到以後，即擬定實施綱要計劃呈核，並請緩期半年，關於此案未蒙中央核准，因此本省已規定自六月開始實施，六月至十一月為第一期，先整理長安等十五縣，十二月至明年五月為第二期，再繼續整理其他各縣，按照規定，各縣要設財務整理委員會，這似乎和現有財委會重複，不過這是中央規定，自應遵令設置，前面會說過，

整理工作現在還值得舉辦，如併村住居可以防止毒會，興修河堤線，以保為單位建立自衛隊，保與保的守望，巡查，防會哨，如果仍然覺得力量不足，還是可以請求當地團隊協助，還有查驗民槍也是很重要的工作，過去地方秩序不安定，就是民槍太多的原故，要將民間武器不致被壞人拿去，充作惡的工具，而能由地方好人掌握着，地方治安纔能維持。最後說到做事的態度問題大會中主席也一再說過，就是大家都感覺困難，但是困難的根本在於要爭取民族生存的原故，雖然現在勝利在望，但是或許將來更要遇到更大的困難，我希望大家不要為困難所屈服，大家應該任勞任怨，各位並應將國計民生兩者兼顧，所以如兵役糧政都非忍痛去辦不可，希望大家咬緊牙根，渡過難關，鼓起勇氣來推動工作。

財政為庶政之母，希望各縣長要特別努力，為縣財政樹立一個鞏固的基礎，本年各項稅率均有增加，屠宰稅豬每頭已增至三十六元，羊每頭增至十二元，各縣如能用心整理，收入亦可足符開支之用，且據報各縣官產甚多，大多被少數士劣把持，應設法收回整理，以富縣庫，以外各縣銀行亦要充實起來，股本務要收足，對於公庫法要澈底進行，無論預算內外收入均須入庫，財務整理委員會主任委員最好由第二科科長担任，其餘委員人選亦要特別注意，最好各縣呈報委員名單時另外附一信，說明某幾人適宜，以便備定。

二、大會提案中有請求中央撥款補償本

省徵發虧欠以減輕人民負擔者 關於此問題本人三月間去重慶，曾向中央要求，但中央的意思，當此抗戰時期，國庫支出浩繁，財政困難是必然現象，各省困難向中央來要，中央困窮又向誰去要呢，這的確是老實話，關於這一點，我們只有忍痛支持。

三、關於公債及儲蓄事項 去年公債儲蓄尚未結束，今年的又來了，我希望各縣，速將卅一年所分配的數目繳清，本年本省節約建國儲蓄，為一萬萬四千萬元，後來又加了七千萬，這增加的數目決定不再向各縣內派，不過希望各縣將以前所派數目，趕快徵募足額。

四、關於各縣交代問題 本人自廿八年到任至現在，各縣辦理交代未清者，有三百四十多起，有的因為很小問題沒有結案，這的確是一種不好的現象，希望各位對於這一點要注意，以前歷任交代不清者，固與現任不生牽連，但現任接收務必弄清楚，並應按照所願自行交代辦法時辦理自行交代，以免再蹈以前長久交代不清之覆轍。

教育廳王廳長口頭提示

諸位：教育為立國之本，總裁謂教育經濟武力三者為革命力量，大家都服膺此訓示，認識此真理。在抗戰要政之中，雖然政府對於縣長的考成，置重於役糧二政，然而却並不以教育為緩圖，這是大家所應該理會的。本人幾年來掌理教育，與大家共同策進本省教育，深知各位專員縣長重視教育所耗費的心思和氣力，至少不在糧役二政之下，事實可

五、糧賦問題 抗戰時期，軍糧孔亟，糧政尤為最急迫最艱鉅的工作，本年徵糧為四百六十萬担，因麥收歉薄，更增加了徵糧的困難，願以本省已辭准中央，撥收糧三成，以資補救，不過糧額不長久保存，仍希望各位盡量徵收小麥，現在開征為日已久，但所徵數目甚微，希望各縣加緊催徵，以應急需，本年限定交糧日期為九月半十月半十一月半三期，請各位把握住時間，以免貽誤，此外舊欠亦須盡量設法催繳，去年本省應徵糧四百六十萬担，只收到三百七十萬石，以致所欠軍糧無法撥交，我們知道軍隊無糧最危險不過的事，希望各位務要遵照 委員長手訂清查大最欠糧四項辦法積極催繳，不要因為受土劣的包圍而不辦。我們要曉得國家到了這樣地步不能只喊困難就罷了。因為我們無力，本人及第十區專員長安縣均受了記過處分，我覺得個人受過犧牲，沒有關係，只怕因此誤了國家誤了民族，再者各縣土地陳報有錯誤者，我們要設法更正，但不能因此而不交糧，這也是希望各位注意的。

以證明的：至今縣署及縣屬機關人員，還只領用兩份食糧，而各位自去年即請求為縣立中等學校教職員發糧三份省府核撥各位的請求，才從權特准發糧三份。這種關切教育的熱忱，甚堪欽佩，在一切艱難的情形之下，各種多有新新宏偉，中小學次第出現，大改舊觀，這都是各位的成績！

歷年由於主席及省府同仁的督導及各位的努力，本省小

學生增加數十萬，中心學校由四百增至千餘所，中等學校由五十餘增至一百五十所，並專科以上學生的增加，均在四倍以上，教育發展已到了相當的解決，不過，凡事的問題總是解決不完的；而且新問題隨問題的解決而繼續發生，這是必然的！今後我們須要致力的所在，即是質量之改進。有幾個要緊問題，應請各位注意。

一、師資問題：學校陡增，師資自感缺乏。本省中等學校師資，約三分之一是淪陷區來的同志，一旦文化復興，師資恐更不可預想，關於中等學校的師資培養，已奉教育廳頒布年制省立師範專科學校，刻由本人籌備中，至於小學師資，請各位注意在縣中附設簡易師範班或簡師科，如此再配上省立師範之培校培班，問題當不難解決。諸位行使治權的機關是自治縣的縣，縣政有管教育藝術諸端。教育要記心教育，教育要記心。中學是管的教育，師範是教的教育，職業是養的教育，醫藥衛生是術的教育，現在願有人主張混合設置這四種教育，恐有太大困難，不易試辦，但合辦中學校比較容易。此外關於三縣一簡師之命題，更應切實籌劃執行。尤其師範生及簡師生，須嚴格學業執行，否則，所造師資，任令職業，何能為教育界所用。

二、設備問題：各位所管理的縣屬中小學，現時雖有完好設備，但非無法解決。例如，校舍不敷應用，桌椅，但求其寬廣而整潔，應非小事，本人所欲特別為諸君告者一事，即希望在最短期內，將千餘中心學校設備完好，至少一中心學校應有足用的校舍及一大禮堂和一校園，鄉之苗圃林場，最好設在校旁，並請校旁為集會地點，令學校教

員認真與所在地民衆舉行紀念週及月會，藉集會時實施社會教育。務須做到中心學校不僅是一鄉之文化中心，並且是政治經濟農林科學試驗及娛樂之中心。人民播農大典，亦可舉行於其中，諸位同志，一應有十數個文化據點，從而光芒四射，以救國政，是多麼重要而有興趣的！至於一般設備標準，都有規定，應由縣校辦理者，望認真於短期內辦完。儀器設備已在四川代買五十餘套，未買縣校，盼籌款購置，中心學校自然儀器，本廳與企業公司機器廠合辦，已製六十套，先發每縣一套，希望在一年半年內每校都能購得一套，至於學生用書尤屬重要，縣長須多負此責任；於寒暑假墊款在省購買分售於各縣學生。本省書荒問題已得解決，然而僻遠縣屬，恐尚有無書之學生，省行印書，至今尚未售完。這點十為重要，請各位特別注意。

三、人事經費問題：中心學校校長，務須周旋轉訪，用人得當。縣中校長，由地加委，但物色保存，據在縣長，故須各位多負責任。經費方面，過去教財兩部命令不無抵觸之處。現在屬于成立特種基金委員會，及鄉保學田產債歸各鄉保學校，及國民教育籌集基金辦法之實施，均有詳細規定與指示，與財部統稅稅支及官產整理命令，可以並行不悖，望各位依照命令認真執行。教育經費不是要獨立，是要保存獨立的精幹。譬如中心學校於預算經費而外，還要撥歸學產，這筆學產較多，仍須經縣署核准。就本省省論，各新辦學校，簡陋者仍屬不少，數年之內，即以這筆收入完成設備，實屬需要。其次，近有少數縣份，常常拖欠教員薪給食費，希望按時發給是。

四、教育行政及學風問題：各縣有未經核准擅自辦理學校者，須嚴格考察制止。督學尤須認真視察，尤其對於女生入學，更盡力提倡。至於各級學校之管教，本人希望，教員教完教好，管要管嚴管好。不守規矩之學生，嚴厲處分，甚至開除也是實行不庸之教，切勿因循姑息，致誤青年前途。近年各校校風，雖已大見安定與改進，總算嚴格

建設廳陳廳長口頭提示

主席，各位專員，各位縣長：

前日來聆各位專員四十九位縣長先後報告施政情形，知在艱難之環境下，仍努力經濟建設，殊感興奮！在戰時以人力財力之限制，推動建設，本不易易，惟亦有其利便，一以國幣路線斷後，無外來物品之競爭；二以物價高漲，刺激生產；三以六穀以來，後方產業界，均呈蓬勃氣象。生產既增，價格復高，人民收入因以增多，例如本年 熊主席向中央請示提高棉價，業已奉准核定，每市担由二千元提高至五千八百元，以五十萬担計，增加收入十九萬萬元。又如大荔一縣，多產雜糧萬隻，每隻以六十元計，可收入四百二十萬元。但使民間經濟力量充裕，戰時款項，自不難支應。

關於本省建設事項有請注意者分述如下：

一、交通

甲、公路本省現有公路三十一條，共長四千三百三十四公里，本年雨季被水冲壞者，共有五十九處，計毀路梁三十九座，涵洞二十三個，道路面三處，取岸

督飭，冀能百尺竿頭，再進幾步！

各位專員縣長同志：本人確知各位不計考成多寡，對於教育已盡了很大的心思與氣力，今後更希望繼續不斷再認真推進下去，使文化策源地的陝西教育，數量與質量，不斷進步，我深信各位都願而努力，都正在努力。餘不多談。

一處，石方二千餘立方公尺，凡此公路局養路隊，同屬負責養護，但人煙過少，力量不足，應請各縣長運用保甲組織，發動民力隨時整修，誠平時養護，更重於事後補葺，俾免以小處不注意，而致毀壞擴大。對於三十一年度行政會議決議，利用農暇修築鄉鎮道路辦法，務希切實實施。至渡船冲壞者，更須從速設法修補。

乙、電話 本省實際路綫，共長六千四百零七公里，環繞電話綫，共長七千零六十六公里，惟以架設日久，桿木屢經剝蝕，線路銹蝕甚多，彼此桿杆缺乏之際，修補不易，應請督飭保甲切實保護，於此最足注意者，即傳話時應絕對禁止員工插線竊聽，如果查出不開其動機如何，一律以軍法從嚴，此外竊案，均有一百一十三起之多，計損失桿木七十八根，鉛綫四千零七十七斤，其他各縣亦間有發生，此後應負責切實維護，並將已往各案認真緝辦。

二、農產

甲、糧食 本年夏季作物收穫，計小麥一千五百七十七萬餘担，大麥一百零五萬餘担，蠶豆七十二萬餘担，共為一千九百四十二萬餘担，較去年約少七百萬担，幸秋季作物，收穫較佳，以本省現有軍民，約需食糧四千萬担至四千五百萬担，方足食用。推進增產，第一、須開墾荒地，據調查本省可耕之地，約有百分之三十尚未開墾，應宜墾殖，惟須注意凡由坡傾斜於在百分之十五以上者，應禁止種植食糧，一律指導栽種樹木，或深根性草類，以防雨後土壤沖刷，減少耕地而積淤之河流，其傾斜度在百分之十五以下者，應一律改造窄梯田。第二、須增施肥料，多用綠肥及豆粉，並須改進堆肥及廐肥。第三、須推廣良種，青島農七號及金大溼陽六十號小麥，芒鮮麥，均應推廣本省風土。第四、須興修水利，凡小型水利若鑿井挖塘等，均應積極辦理。

乙、棉花 本省為後方重要棉產區域，中央優待棉農各項辦法，已陸續公佈，棉價亦已提高，三十三年度種植面積，務須達到三百三十萬畝，期產皮棉八十至一百萬担，以應軍民需要。至棉田征實，為國家既定國策，務要切實執行。他如育苗造林試養柞蠶等亦為當務之要。

三、礦產

本省煤焦儲量佔全國之第二位，其已發見者，關中

四、工商業

區計為二十二萬八千三百萬噸，陝南山區二萬噸，戰前每日僅產五百噸，現已增至二千噸，差數應用，要礦區風區留場路等縣，礦產亦富，現已發見者，約有三千六百萬噸，凡已設定礦權者應儘其從速開採，不得遲延，如有私採者，並應召集代表人曉以利害，嚴厲催促，依照礦業法之規定辦理，併宜設法加強運輸，俾應市場需要。

戰前本省工廠共有六十九家，現經經濟部登記者，尚有二百四十七家，其未登記者，尚不在內，關於商業登記，先以西安寶雞安康南鄭渭南等五處辦理，希儘促究辦。至各縣民生工廠，宜就各地特產，儘量發展，如華縣之竹，耀縣同官白水之磁，蒲城之紙，醴泉乾縣之茶油，宜力加改進，擴大生產。

五、物價管制

甲、限價以來之經驗。本省實施限價後，以辦理不能盡善，成效尚著，根據經驗，一、管制之物品宜少，二、管制之地域宜廣，三、管制之機構宜健全，四、須掌握相當數量物資，五、省與省或縣與縣之間，貨物須自由流通，六、價格之評定須與據點及鄰近各縣取得聯繫。

乙、政治與經濟配合，嚴密檢查囤積居奇，並厲行貨物陳報，務使民生日用必需品，勿離開市場。

丙、違法處分，以前凡違反限價案件，由軍法處辦，其囤積案件，則由主管機關辦，如行政處分。茲奉令凡囤積案件須移軍法執行機關處理，俾資簡捷，要

一年以來，對於軍公糧的征購運交，雖然未能如期如數如地按照預定計劃辦到，尚能勉強維持不致十分貽誤，實得各專員之督導有方，各縣長努力的結果。但是目前軍糧的補給幾將中斷，公糧自七月以後，已無法維持，情形非常嚴重，務望各位繼續過去努力精神，加緊征運，以漸渡過目前難關。此外尚有應請注意者四點：

(一) 關於運輸者：各區縣間如有可以彼此發運，免致留積地方情形，請儘量洽辦，輕府核奪，同時希望本省中央甲地售出乙地購入之規定，妥慎辦理，俾達成節損民力之目的。

(二) 關於各案尾欠者：各縣二百萬包案，及代理購糧官購運案，欠數尚多，應請切實負責催收，以應

水利局孫局長口頭提示

各位專員，各位縣長：

本省水利事業，是本省生產建設最關重要的部份。主席對於這個問題，極端重視，時常指示督責水利局要把各處的小河澗可以用作灌溉工程的，加速的推進，同時對各處小的河澗，泉水，山溝間的雨水，以及鑿井挖塘等等的小型水利工程，都要普遍的推動，所以前給各位縣長指示施政的親筆信內，叮囑儘量發展小型水利。因此命本人就各位縣長參加行政會議的機會，特別提出，請各位縣長注意。但是目前聽到各位的施政報告，各縣都有水利的建設，就是極偏僻的

等語。

(三) 關於糧款收據者：各縣撥交軍公糧款，均應由軍糧局並省級公糧收據，以及各案領款收據等項，均應由軍糧局多未依照規定隨時送局。現軍糧局及兵站接獲軍糧收據結東，本月內如不送到，即作無效，而各案領款收據亦急待送審，請速清理送局，勿再延誤。

(四) 關於積谷者：本省本年積谷已有分分行各縣，應即遵照規程認真辦理，務須如數切實積足，既可濟荒，兼濟軍糧緩急之需。

以上四點請各位特加注意，回縣後，立即分別認真辦理。

縣份，未有平原而完全是山嶽無河流，甚至無泉水，在這種困難條件之下，仍然建設水利，可見各位縣長對水利事業，不特是注意，而且在那裏正努力建設，所以本人聽了報告之後，除了興奮與欣慰之外，再無話可說了。但是我們還有許多的水利事業要努力去作，簡約說明如下。

一、已成水利事業之管理：

本省水利事業在全國中佔第一位，究竟作了多少，但先有一概括的說明，特簡單列表如左：

甲、已完成灌溉工程

渠 別	灌 溉 區 域	灌 溉 面 積 (畝)	備 考
涇惠渠	涇陽、三原、禮泉、乾縣、臨潼	七三〇、〇〇〇	
渭惠渠	郿縣、扶風、武功、平利、成武	六〇〇、〇〇〇	
梅惠渠	郿縣、岐山	二三三、〇〇〇	
黑惠渠	整屋	一、〇〇〇、〇〇〇	
漢惠渠	沔縣、安城	一、〇〇〇、〇〇〇	
褒惠渠	褒城、南鄭	一、四〇〇、〇〇〇	
總 計		一、八七二、〇〇〇	

乙、本年正在施行的中灌溉工程

渠 別	灌 溉 區 域	灌 溉 面 積 (畝)	備 考
洛惠渠	商州、洛南、商州	五〇〇、〇〇〇	
定惠渠	山、柘水	四〇〇、〇〇〇	
灃惠渠	富平、長安、咸陽	二三〇、〇〇〇	
渭惠渠	郿縣、洋縣	一六〇、〇〇〇	
漆惠渠	漆水	一〇〇、〇〇〇	
總 計		一、〇三〇、〇〇〇	

丙、明年度擬辦灌溉工程

工程名稱	灌 溉 區 域	灌 溉 面 積 (畝)	備 考
寧惠渠	郿縣	一四、〇〇〇	此項南山渠工程，前經呈准水利部撥款，現由南山渠工程處撥款，請款亦擬於明年度修建。
渭惠渠	三原	一一〇、〇〇〇	
汧惠渠	隴縣	六〇、〇〇〇	
民生渠	南鄭	一三、〇〇〇	
湯惠渠	郿縣	四、〇〇〇	
渭惠渠	武功、興平、咸陽	五五、〇〇〇	
總計		二六、〇〇〇	

丁、各區舊有渠堰灌溉面積

行政區	灌 溉 區 域	灌 溉 面 積 (畝)	渠 堰
第一區	檜材、米脂、麟木、葭縣、澄城、韓城、合陽	一三、八九六	二九
第二區	洛川、宜川、中部、同官	四、三二六	二五
第三區	商縣、雒南、鎮安、商南、山陽	五、八二六	一一
第四區	安康、漢陰、石泉、白河、平利、鎮安、石嶺	五、四七六	三三
第五區	南鄭、城固、西鄉、洋縣、沔陽、城、寧強、鎮巴、新場	三〇、五九六	一一三
第六區	化縣、乾縣、長武、永壽、栒邑、淳	二、五八八	八

即見大效。此是國家百年大計，亦是本省保護耕地，解決各渠泥沙困難，以及建築水庫，灌溉高原地帶之根本問題，務請各位縣長認真照令發辦法，督飭所屬辦理。

四、注意河防：河防問題在本省不十分嚴重，然各河堤防甚壞，其易決口，淹沒範圍雖不甚廣，而損失之

鉅，亦難以數字計，是以沿河各縣，對於堤防，務請督飭協防協會嚴加保護，萬一不幸發生潰決，即速堵塞，以免災情擴大。

以上幾點，是目前水利事業上最應注意之問題，本人願可全省水利，願與各位共勉之。

專員縣長報告

第一區專員劉學海代表王錫齡報告

(甲)關於行政重要設施者

(一)本署考送()合作訓練人員十二名，業已送省受訓。

受訓。

(二)九月二十一日本署舉行糧政會議，並討論民財建教各要案。

(三)九月二十五日舉行定惠渠放水典禮。

(四)各縣小型水利，已普遍興修。

(五)本年舉行特教人員訓練及學生暑期訓練。

(乙)關於最近×黨活動情形(略)

第三區專員余正東報告

主席各位長官，各位先生：

第三區的工作情形，匯就三十一年度至現在，分作五點，作個很簡單的報告：

一、糧政：本區三十一年度，除甘、鄯、兩縣和黃龍山不能辦理外，全區平均徵交百分之九八、四、本年度除同官

縣因辦理土地陳報關係，略有糾紛外，餘如宜君縣已徵交百分之七十，最少的也徵交百分之四十，大約各縣均能於省規定期限繳足，這種成就，不是專署督導的力，也不是縣額較少的關係，因為額額是根據人口和耕地面積而來的，其所以收到如此數量的最大原因，第一是由於上官督催的嚴厲

第二，是由各各縣負責的工作同志的努力，第三，是民風淳厚，對於抗建大業，有了深切的認識，舉例言之，六年宜賓縣縣長一百餘華里，橫寬十五華里的小麥地均被冰雹打得顆粒無存，當時適逢縣政督導團的陳團長率領民團，建教保，各該處的委員蒞縣，實地履勘，縣府因為沒有奉到免稅的命令，所以仍照舊的把徵糧通知發出，大部民衆現在已將應納賦項各照數完納，這是極顯明的一個事實，和值得贊揚的一點。

二、兵役：三十一年度平均全區共徵百分之五、六，這是說說明的固然是由於專署督導和縣府辦理不力，可是因為本區環境特殊的關係，實在也有我們不能克服的困難。

三、行政三聯制：因為專署是個督察機構，它的職權，是着重在考核，所以對於本署對於行政三聯制的推行，不敢有所忽略，三十一年度，我們曾按縣區省三十一年縣政設施條例的規定，配合地方需要，逐條決定實施辦法，於年終時，復逐條加以考核，曾經呈報省府在案。另一方面我們認為上級機關每發出一件文件，均屬設計意義，因此，專署即根據省府發給省府分飭各縣局應行遵辦並具報的案件，均登入考核表，表內列有飭發日期，辦理日期，報到日期，辦理情形等項，計全年六個月，各縣報到百分之十六，五個單位報到百分之十六，四個單位報到百分之十三，一個單位報到百分之十五，兩個單位報到百分之十，全未報到的百分之十七，由此可見各單位對各件文件的處理情形，不單是沒有競賽性質，且可反映上級其命令之設計當與不當，或需要與不需要。

四、民負問題：我們不願意只談民生，不顧國計，但是有時難情形，也須略作說明，我記得三十年十月間，我將三區情形向主席報告過一次，主席當時非常關切，并奉諭出席省府會議，向各位長官作一次詳盡說明，所以，今天仍遵照主席過去意旨，作簡略的報告：第三區情形，向為人所矚知，原因是第三區的人民，在省府各處工作的，僅一二個低級職員，歷屆參議會三區也沒有有一個參議員，所以，對外界說明的機會很少，六區民負情形，我們不知道在本省佔着第幾位，可是：單就一二事來說，例如本年一至八月，民衆運輸負擔，每一個民間牲畜已代公家運輸過一千九百三十五斤，換句話說，即是一個牲畜已代公家在這八個月內運輸了十二三次，這是有上級命令的，其他沒有正式命令雜差等項，不下一半，這是說：每一個民間牲口，現代公家運輸二十次左右，談到草料問題，說宜川說：每兩戶應担任一頭騾馬草料，至於與各區關係，也很少得到其他幫助，反不斷的仍須本區各縣協助其他各區縣，因之民負過重，以致發生很多不好的現象，奸黨復從而利用挑撥，我們很擔心因此有礙國家，至於個人因此獲咎，自屬在所不計，我們不希望三區民衆負擔能與其他各區平均，但是我們也希望不因此而礙國家，使中央及主席關切三區特殊情形的意旨不能實現。

五、縣制之實施：（一）關於管字方面，縣各級機關早已遵令完成調整，於都訓練，亦由專署編制百分之八十以上，民黨機關之建立與運用，專署曾擬訂有陝西省第三區縣政府組織法草案，大會甲戶長會甲居民會議等實施辦法，不單是省府核准分實施、改進、示範、三期進行，尚收有良好的效果，自治三區黨委和示範鄉的建立，專署也曾擬定陝西省第三

區鄉鎮自治工作競賽考核等辦法，呈准省府備案，於上年終派員分縣舉行示範鄉工作競賽，會將其結果呈報省府嘉獎。

(2)關於教育方面，每縣平均已有一中等學校，每鄉鎮已有一中心學校每保已有兩個國民學校，這是關於文化推廣情形，至於提高文化地位事項，主席現正令飭修建黃帝陵，專署并發給修築洛川、中部、宜君、同官、宜川各縣縣志，現已將洛川同官兩縣縣志付印。(3)關於養字方面，去年曾發動全區民衆用分房、借糧、給地、不拉兵四個辦法收容并遷濟南難民四萬人，墾地約近十萬畝，增產食糧約十餘萬市石，工業方面，專署辦理一個工藝傳習所，經營紡織造紙和訓練技工人員等業務，并幫助各縣成立各種工程，現本區已有公私立各種工廠六十餘家。合作方面，各縣縣級合作社

第四區專員呂學書報告

本區半年以來，在主席領導之下，一致努力邁進，對於抗戰方面之徵糧、徵兵、徵工、以及救東河防工事材料之徵運，雖已達到要求，但未能如期如數完成使命，此亦不可掩之事實，其最大原因，一由於本區各屬山地之瘠民，一由於交通不便，文化低落，惟一般人民忠厚成性，極為勤苦，出錢出力，絕無怨言，此為良好之現象。茲將半年以來中心工作，較為重要者，報告如下。

(一)治安情形：四區過去擁有槍枝之屬，概存維護一方之心理，為地方政治最大障礙，經兩年來澈底勸辦，已告肅清，茲將勸辦情形，摘要報告。

一、上年五月中旬奸匪輩持芳至區來六十餘人竄擾山維邊

均已換鄉換保普遍成立(4)術的方面，治安情形，三十一年度各縣共發生零星匪案六件，本年截止現在止，共發生零星匪案十件，衛生工作，各縣衛生機構其屬於縣級者均已成立，至於禁烟一節，本區早已遵照限期禁絕，可是，因為某種關係，影響頗大，所好是地方居民似少吸食。

總括說來，本區因為東臨戰區，西北接壤關係，工作頗感艱苦，所收的效果，在地方環境來說，固然很大，可是比全省其他各區，不單是最偏僻的地區，同時恐怕也是最落伍的地區，這實是由於天然環境所給予和我們本身努力的不夠，不過：我們今後仍當加倍的努力，克服困難，同時尤望各位長官和關懷本區的各位先生多加指示，因為限於時間，謹作此輪廓的報告，完了。

境，經督飭地方團隊，協同駐軍痛勦，即告撲滅，僅率匪隻身逃走。

二、上年五月下旬同善社教匪王應剛等，糾集百餘人，擾亂竹林關一帶，經令飭山陽商南商縣地方團隊會勦，當將匪首王應剛劉得剛等先後擊斃。

三、上年十月商縣麻街匪首李世華，糾集匪徒五十餘人，劫殺本鎮鎮長，擾亂地方，經地方團隊會同駐軍進勦，僅率匪及匪徒八人逃走。

四、本年二月十六日山陽大刀會匪阮科祝和鈞等，迫迫糾集匪徒，號召愚民，擾亂九甲河等鄉，經由金縣長率領地方團隊，會同駐軍勦辦，阮科祝和鈞等被擊斃

，曾從被宜撫就業外，至二月初地方秩序完全恢復。
上列諸匪首，俱是二十九年以前行竊之著匪，因政治已上軌道，不能任其作惡，乃有擾亂地方之。

(二)嚴懲貪污：貪污為抗戰建國之障礙，亦即人民不信仰政府之因素，舉凡到職以來，經專署偵訊屬實之貪污鄉鎮保長，已呈奉全省保安司令部核准死刑者，鄉鎮保長各一人，判處徒刑十二年之鄉長一人，餘案偵訊之鄉鎮保長，現尚有四人，總之四區各縣鄉鎮保長，對於擅行攤派，皆知為違法矣。

(三)扶持正氣：四署過去因惡勢力之任意橫行，以致好人不敢講話，惡事多無真正是非，不肯官吏，以拉攏惡霸，紛飾太平為能，實際受害者，因家敗人亡，無處告訴，遂釀成彼此仇殺惡習，舉凡到職後，與各縣長及地方正紳極力扶持正氣，法治精神，現已表現。

第五區專員杭毅報告

本區一年半以來各縣經常事項尚能遵照法令逐步推進，茲將本區督導情形報告如下：

一、推行新縣制：實施以來，鄉鎮遺產各縣多有相當成績，保甲人員之訓練，保民大會均經舉辦，惟少數鄉鎮因情形特殊，不免發生困難，在可能範圍內已設法解除，俾其漸次舉辦。

二、財政：各縣攤派或挪用公款，在目前尚未避過，其原因皆因用款途徑較多，縣府並無此項預算，又以事關重要，時間迫促，不能不權宜辦理，於事攤派挪用之事，遂不能免其

(四)調整幹部：兩年來各縣長對所屬鄉鎮保長，大致均已調整，學書出巡各縣，有見各鄉鎮公所圖表多缺，乃製發各種表式二十餘種，現時各鄉鎮公所，皆能遵照統計繪製張貼，并於本年四月參照法令訂定鄉鎮保長注意事項八條，由專署印發各鄉鎮保長於辦公處，所，使其時時警惕，注意事項為：一、煙賭要嚴厲禁絕，二、奸匪要澈底肅清，三、差款要逐級公告，四、徵兵要合理合法，五、不得因循推諉，六、不得假公濟私，七、不得藉端勒索，八、不得擅刑吊拷，據查報現時鄉鎮保長對於本身職責，漸已認識清楚矣。

五、舉行法令：本區各縣近年來對於法令，尚能切實奉行，查無陽奉陰違情事，如公共造產，禁煙、兵役、建設、教育諸端，均在積極推進中，惟衛生方面如公共廁所，尚待添設，居民室內清潔，尚嫌不夠。

各項賬目一時不能清結，致使現金不克按時入庫。

三、生產建設：漢白公路以北，各縣交通道路，業已修築，僅備植棉以來，已有二萬畝棉田之多，織布機約有一千八百架，手紡機約有九千架以上，內有織機五十架，因洋紗來源斷絕，已全部停頓，影響生產非淺，此次來省與各方接洽，購買洋紗，使其次第恢復，源源供應，至棉棉一項，本區各縣種植最多，因桐油價低，人工昂貴運輸困難，出售不易，人民不感興趣，至水利工作，平利縣正在修築河壩，將寒河渡之田注水。

四、教育：本區教育事業，各縣立中學校及各中心學校，均已次第成立，惟因經費缺乏，質量不佳，擬於今年寒假期內，辦理師資訓練及修補。

五、保安：多年地方安謐，堪以告慰。

六、徵發：本區各縣，對於第五戰區運輸軍糧可說是以全力應付，常以接收方面，不能迅速即運，又恐積未發霉，往往

第七區專員趙寓心報告

第七區各縣位於本省西北，山峻水高，溝壑縱橫，地瘠民貧，生活艱苦，且迫近××，供應浩繁，在此情況下，言及政治建設，實屬不易，但署縣同人懷於責任艱巨，不得不盡其在我，努力從公，期有補於國計民生，至本區年餘來之工作實況，因時間所限，僅其前接要作一概括的簡單報告，茲分兩項報告如次：

(一) 督辦事項：包括省廳屬飭縣辦理之一切事務，由於各縣長之努力，本署之隨時督導，各縣長大致均能達到省廳處會之要求，尤以新縣制之切實推進，保甲戶口之比較確實及運用有效，治安之良好，征實征兵征發之迅速完成，教育建設之順利推進等成績較為顯著。故自去年迄今，全區縣長因工作努力，受記大功記功嘉獎者單就本署有案可稽的達七十七次。

(二) 自動舉辦事項：本區僻處山陬，接連×區，推進地方自治建設事業，頗感艱阻，惟以自治建設事業為完成革命建設之基本工作，自不能不努力，從事，故依照省頒縣政設施準則，察酌本區各縣情形與需要，以逐漸擴張之方式，

各縣地近白河距離較遠，水道難行船隻，又少稍不留心，便遭沒水，因之運費賠累甚鉅，食糧損失亦復不少。至國防木料需費浩繁，僅安康一縣，已須賠累三千餘萬元，擬請省府中大可籌撥辦理，又五區分運鄂軍糧，運輸差價共一千另六十餘萬餘元，本區担任運鄂軍糧已感困難，賠累之數約在三千萬元以上，可否免予撥派，請省府核辦。

採自力更生之辦法，經於三十一年擬定本區各縣自治建設事業，計劃召集區行政會議通過，並呈省核准後，付諸實施，並按行政三原則之原則，規定進度標準考核獎勵辦法，復以競賽方式推行年終根據書面報告，按縣派員實地查驗，各項工作尚均獲有成績。

現在檢討過去成果，備作統計數分報如下：

(一) 於共遺產：內分修築小型水利，育苗設置，小型工廠開荒等目計，(1) 築渠二十七條，鑿井一千二百四十七口，築塘一千一百五十三個，(2) 設置苗圃四百零八個，育苗六百零二十八萬餘株，(3) 設置林廠八十二個，植樹五十八萬三千餘株，(4) 墾荒計二萬二千五百六十八畝。

(二) 推進教育：按縣設立中等學校七所並完成鄉鎮級中心學校，及保國民學校之設置，計有小學九百八十五校，若新建校舍六千九百九十五間及兒童運動場一千二百六十二畝。

(三) 推進合作：完成縣各級合作社組織，計縣鄉鎮級

各級合作社，業經一律組成，並以自力更生之原則，募集股金，已實收四百七十六萬三千二百五十四元。

(四)充實倉儲：按鄉鎮設置鄉倉，及分倉計二百三十七所，並積麥谷七萬四千四百九十八石。

(五)整理縣鄉鎮公產：計調查登記公荒地廟產一萬八千七百二十五畝，房二萬四千一百六十九間，並按性質適宜運用生產孳息，年獲收益約可數十萬元

(六)推行衛生工作：各縣均按時發動民衆舉行清潔掃除並檢查，按縣鄉鎮設置，各種攤販市場實行集中管理，訓

第八區專員蔣堅忍報告

本區地處河防，北連××，環境特殊，地方艱苦，年來施政，遵照省府指示，並針對八區當前需要，訂有三年建設計劃，內分軍事政治經濟三大部門，夙夜兢惕，以求進步，茲就一般行政措施，擇要分別報告如次：

(一)政治部門：本區政治建設注重健全保甲，以促進地方自治，組訓民衆以配合，軍事動員充實工作機構以加強行政效率，整理地方財政以奠立庶政基礎，發展教育以提高文化水準，救濟災荒，以穩定人民生活，執行經過可分別述明如下：

(1)關於民政方面：(1)實施新縣制區轄十二縣分期督導實施，並督飭按期召集保民大會，甲戶長會議，縣參議員及鄉鎮民代表候選人員考試，檢驗手續，已大體準備完竣，正候命辦理。(2)實施地方自治分期舉行競賽，至本年二月競賽結束，成績尚佳，(3)劃界(整理各縣插花地及飛水

練產婆及鄉鎮衛生人員，以提高民衆衛生常識，本年根據去年工作之基礎，繼續擬定改進計劃，正陸續推進中。以期逐步完成地方自治建設事業，惟以本區山溝縱橫，地質瘠薄人口稀少，生產力弱，雖年來地方治安良好人民樂業，推進自治建設，微有收穫，而民衆負擔因軍事關係既繁且重，但奇人以職責所關，自應竭力從公，期達層峯之要求，然民間疾苦亦未敢墮於上，關於今後應如何減輕本區民衆負擔，至願有合理公允之解決，則民安政理實有裨於抗建。

報告

地)華(陰)潼(關)平(民)郃(陽)等縣劃界問題懸案多年未能了結，經本署以最大決心克服困難，現已圓滿解決。

(2)關於財政方面：(1)整理地方財政三十一年區行政會議通過，整理縣地方自治財政方案，呈奉省府批准執行，本省奉願整理自治財政綱要，與本區方案正相吻合，大瀋蒲城華陰華縣已奉令列入第二期實施縣份，現正督促各縣澈底執行。(2)督辦田賦征實爲本區中心工作之一，去年全區應征糧賦額計九四一、九九九石，已全部完成，本年以上半年早災嚴重，開征稍遲，現正利用秋收期間加緊督催。

(3)關於教育方面：(1)發展國民教育，全區現有國民學校二八八六校，學生一一七、七八二人，中心學校一六六校，學生二七一一七二人。(2)充實各縣中學除平民幼稚未設中學外其他各縣均有縣立中學，全區現計有中學一七校，學生約六〇〇〇餘人，並督促改良設備，充實基金，提高教

職員與省立學校平等待遇。(3)商請教育廳在大荔設立農業職業學校一所，現已籌備成立，招生上課培養農業人材，發展地方農業。

(4)關於救濟方面：(1)救濟平朝部各縣水災，前後發放急振，及善後生產貸款八百一十餘萬元，賑濟六千餘担，以救濟迅速使劫後廢墟得以迅速恢復原狀。(2)社絕今後水患於沿河各地加強防洪設備設立，水位情報，架設防水電話專線，並定每年七月一日至八月三十日，為防水期。延築沿河堤壩，栽植河防森林。(3)本年春季，渭北蒲朝平部各縣白等八縣，普遍遭受旱災情勢甚為嚴重，經本署派員分組調查，宣慰並請省府設法救濟，目前仍未恢復元氣。(4)撲滅蝗蟲，本年八月韓朝童華各縣蝗災經動員民衆迅速捕殺未至，蔓延大。(5)設立救濟院，於大荔，設立區救濟院一所，收養老弱殘廢孤獨，已於本年五月成立，現已收容一百三十九人，並擬擴大救濟範圍。

(二)經濟部門：本區人員負擔甚重，加以年來災禍迭乘民生凋敝故經濟建設特別注重，開發地方富源，以裕民力，並按經濟環境及現有生產能力與需要，訂定經濟建設三年計劃內分農工，水利，交通，合作，物資管制，城市鄉鎮建設，勞動建設等部門，茲就已執行部份，分別報告如下：

(1)關於農業方面：(1)棉麥增產，本年全期增產棉花五十萬零四千七百四十四畝，麥六百餘萬畝。(2)造林預計三年以內，造林七千萬株，本年已完成者，二百八十八萬株，並建立各縣鄉保苗圃共二萬八千畝，培養樹苗二百八十八萬株。

(2)關於工業方面：(1)提倡紡織事業，動員民二千餘人，紡織三萬餘斤，織布二千疋。(2)整理各縣民生工廠，生產人民必需生活用品。(3)計劃開發本區各縣煤產供給軍民需要。

(3)關於交通方面：全區計劃一年以內建築公路一千里，現已修成者，計有大華公路全長二十六公里，於本年四月底完成，正在修築或計劃測量中者，計前(1)白公路全長一百一十公里。(2)現正開工。(3)薛涇公路全長八十公里。(4)大石公路由大荔至石堡。(5)潼朝公路由潼關至朝城全長一百五十公里。(6)大薛公路由大荔至薛峯全長約一百二十公里。(7)白澄公路由白水至澄城。(8)澄蒲公路由澄城至蒲城全長四十公里。(9)平富公路由平民至富平全長一百公里。

(4)關於電訊方面：(1)架設蒲渭朝及二華之縣際聯絡線，已於本年四月完成。(2)架設平朝韓朝防永線。已於八月完成。(3)計劃架設韓白線。(4)計劃架設朝韓之縣際聯絡線。本年底可完成。

(5)關於合作方面：普遍成立縣鄉保合作社，現已成立者，計有四一三社，社員人數十二萬二千一百二十七人，今後更充實其組織，以改善國民經濟關係。

(6)關於水利方面：(1)萬井計劃，本年呈奉省府批准，先完成千井計劃現已從朝邑開始施工。(2)南山各縣引洪灌田計劃。已測量完畢。(3)疏濬洛河上游通航已在進行中。(4)發動大朝蒲民衆三千人協助開鑿洛惠渠定十一月一日開工。

(三)軍事部門：本區處境特殊，一切措施必須配合軍事以俱進庶足以奠立建設之基礎，舉如民衆自衛武力之組織，地方治安之維持，軍事需用之供應，均為本區特殊重要之工作。

(1)關於國民編訓方面：(1)成立警備班韓朝朝防隊平華(陰)七縣，共有警備隊員一萬六千四百餘人。(2)成立預備隊：本年會同華潼師管區在蒲白澄渭華等五縣組織預備隊，現有隊員一萬八千四百餘人，計共編成一百二十隊一千

九百五十五分隊，隊員三萬五千七百零二人。

(2)關於地方治安方面 (1)三十年冬奉省令舉辦清鄉地方秩序稍好(2)三十一年復加緊清鄉二華及渭南零星散匪擊斃匪首徐明山等五十餘人。(3)目前除渭南蒲城尚待努力外，餘均良好

(3)關於軍事供應方面：(1)車輛供應一年來(自去年一月至現在)征用車輛七百八十一萬七千餘輛征購大車五百五十輛，輓騾五百餘匹，(2)草料供應一年來供應草料八

第九區專員溫崇信報告

一年餘來九區以如此良好之環境，本應有差可滿意之成績，惟以下述種種情形，致未能收到預期之效果，本人每一念及，實深感其惶愧，除將一般之行政督察及施政情形，另作書面報告，各縣情形由各縣縣長另擇要報告外，謹將本年度經辦各項及所遇困難，口頭報告如下：

一、行政三聯制：專署及區轄各縣縣政府分層負責辦事細則均經擬訂，奉准試行，專署及各縣府設計考核委員會，業已遵照，規定期限成立，各縣三年中心工作計劃，正由設計考核委員會，擬訂中，行政三聯制為政治建設之基本，工作實施以來，各縣雖尚頗能努力，但一以戰時政令繁鉅，應接不暇，奉行命令，已屬力絀本身計劃更難談到，加之有時情形特殊，阻力橫生，縱有計劃，甚至不能澈底執行，亦有於執行計劃之中發生意外障礙，致使考核無從辦理，甚此諸因欲行政三聯制推行之切實收效尚待努力。

二、新縣制：各縣縣府幹部大體尚算健全，鄉鎮保各級

千四百二十九萬餘斤，豆料二十萬萬餘斤，(3)運輸河防材料本年本區担任河防工事材料運輸木料七十萬根，現在仍未運送齊數。

(四)結語：總上所述，略舉大端，其中有需特別提出者，即本區駐軍雲集，征用浩繁，雖經本署統籌分配，平均負擔，但以時逾六載，民力實已竭厥，甚望全省父老火風雨同舟之義，而對八區同胞之負擔，予以平均之担負，實為本區官民之殷望。

幹部亦應經訓練調整，均較前為佳，但以事繁任重，仍非完全不實，而實者究不能完全肯為，是以各項進行仍多不暢。(一)戶口兵役 各縣保甲戶口之編組，迭有錯誤，年來屢次編整，并由縣政府派指導員督學，隨時抽查，已有改進，較前確實，下半年復奉令舉辦戶口總復查，各縣正遵照辦理中一俟辦理完竣，將由本署派員抽查考核，惟各縣地多山僻，居民零散，仍有不便之感，兵役推行，以戶口編組未盡確實，尚不能使適齡壯丁氣盡當兵之效果，加之民智未開，智愚不齊，保甲幹部人員以及士紳家屬，不無逃避，亦未合公平之理想，諸待加強，實無諱言。(二)鄉鎮造產 鄉鎮造產以風潮，寶雞，鳳陽，為最切實，鳳陽已決定造產事項，為石灰窯，磚瓦窯，瓷器窯，瓦盆窯，造林，畜牧，造紙水磨等八項已擬具計劃及進度表，呈請核示，一面並已積極進行，寶雞各鄉鎮已遵令成立造產委員會，清理公有款產，并依據各鄉人力物力財力擬具造產計劃，次第實施

，縣縣造林工作，計有苗圃三〇畝，植樹十五萬株，石炭窯磚瓦窯開工工作正進行中，汧陽造磚廠已開工，計有磚林等項，並收緊計劃亦已擬訂。(三)地方財政之整理，地方財政之整理，以實業為最有成績，所辦各項稅捐辦法，呈奉核准施行，頗著成效，本年一月至八月計收各項稅捐數，有三、一七二、一三七、二五元。(四)教育，行政效率基於智之提高，加強本區各縣教育當局刻不容緩，縣立中學以汧陽暨雞岐山鳳翔為較佳，鄠村小學以鄠縣進步最快。(五)地方建設，本區遊商各縣正在加緊整理，實難市容整市政工務委員會及縣府之努力，頗有進步，其他各縣於一切建設事業之進行，亦均極努力從事如水利之興修，荒地之開墾，農產之增產，小型工廠之輔導，農村副業之提倡，道路之開闢，都在逐日進步之中。

三、物價管制：關於物價管制，本區各縣，均經組織物價工資評議會，本年一月間，并由專署會同各縣縣府，派員組織混合檢閱隊，分赴各縣，查核日用必需品，入食糧甚多，經已分別依法處置，呈報在案。

至於實業方面由專署會同縣府主持，除成立評議會外，於本年四月十日成立平價商店，並將平價平價商店，平價食堂，辦理情形，簡單分述於後(一)限價 1.評委會處分囤積案件，計七十四件，2.評委會於八月修改評議會。(二)平價商店 1.資本額一百萬元。2.貸款額一百一十五萬元。3.平價商店自四月十日開幕截至九月止，出售米麵及日用品，營業收入共計三百零七萬六千九百八十八元四角七分。(三)平價食堂 十月一日開幕每日營業在一萬五千元左右。

四、田賦催征：二十二年賦軍公糧最近期間，約計徵收十萬零八千三百十三担。

五、軍事征用：軍事征用過去以鄠縣汧陽成績最佳，鳳翔亦甚努力，實難攤派分配尚有問題，尙望省府有統籌辦法，本區各縣軍事征用浩繁，賠償太鉅，人民負擔極重，亟應設法減輕運輸困難，由專署召集各縣會議，由區設辦事處駐鳳因過去運輸困難，由專署召集各縣會議，由區設辦事處駐鳳專責辦理，但困難之點仍屬甚多，目下軍商均賠累不堪，與運隊極為畏途，招包極感困難，此弊應亟設法革除，否則誤軍食，承運區縣恐難負責。

六、煙毒檢查：區煙毒檢查所，本年成立以來。計查獲煙土七斤一兩，最多一次查獲煙土卅九兩，人犯十一人；煙土二百零二個，各縣案件計查獲煙土二十二斤十一兩，人犯二百零五人，煙土六百七十五個，煙泡廿一個，此中以醜縣查獲最多，岐山縣武侯鄉五保唐家溝發現煙苗，煙犯杜衡芳杜新年杜家盛均已判處徒刑，武侯鄉保會有發現煙苗。

七、秋收概況：本年二雨水充沛，除少數縣份因雷雨暴霜成災外，大致收成尚好，如棉花各項雜糧，產量均有增加。

八、治安：本區警備單薄，宿匪尙未能肅清，匪案時有發生除積極清查戶口，一面由自衛隊協同保安隊加強巡邏，各鄉聯防會並計劃建築崗堡，以期肅清全部匪蹤縣屬鳳翔實雞岐山汧陽諸縣，並設聯合辦事處，嚴密防範，以杜亂源。

九、教育：本區教育各縣均甚努力，頗有進步，整區本年又新籌備縣立中學一所，短期即將開學，計專署所主持之教育事項。(一)小學教師論文競賽以提高小學教師研究成績，寫作精神，充實教學技能。(二)中心學校教師訓練班

發合作社，各級警備組織。每日之中，又列子目若干，計不下六之條，其節同廢，輕重緩急，又因時因地因人而異，其法如年而有成，乃本行之將近兩年，一經檢討，愧服殊深，茲將歷年所得，分四效三難，擇述如次：

四效

(一)紡織：「七七」以前，手工紡織業早為機紗機布所排擠，提獎殆盡，自抗戰以後，本區曾以全力提倡手工紡織，其法如：(1)各鄉鎮之中，已廢到戶戶勸紡織之地步，而手工紡織業亦隨之復興，及又選派各省市，急討之間，供應軍需民用品，已著特效，此為時勢所推移之當然結果，本區雖有督導之功，未敢全天之功焉。

(二)教育：教育事業，數字增加，本省皆然，不過本區人口冠於各縣，故於校學生數字增加，進步尤速，今者縣有中學，鄉鎮有中心學校，每保國民學校，多至四五所，少亦兩處，今後於數量之外，更應致力於質量之改進。

(三)治安：轄區各縣，環拱省垣，形勢重要，本署年來防患未萌消亂未形之原則，特着力於堅強保甲自衛之基本訓練，採用防衛會哨，守軍巡查，縱橫連坐及奉頒肅清零匪等辦法，澈底搜剿零匪，計自三十一年至現在，共消滅著匪二十餘名，故本區治安尚稱不謬。

(四)徵發：各項征發，均屬抗戰至為切要，故本署年來辦理征發，曾以全力推動，如晉陝軍糧之運輸，軍糧兵員之征交，國防工事之修築，各項材料民伕之征送，均能如期辦事，尙鈔遺誤，本區民衆感此負担奇重財力竭竭之時，其所以能達到如此地步者，以本署對於各項征發分配公允

，緩急以時，隨時能適應事機，隨處節節省流費，絕不使民力有所涸竭，故尚無民困而上不卹之怨。

三難

(一)徵糧難：本區各縣今年夏收欠薄，經本署調查統計，全區收穫除交納賦軍公糧及種籽外，其剩餘之數，平均不足供一百九十萬人口一月之食用，故民間維持辦法，即(1)以應交賦軍公糧之麥，暫作食用之資，(2)借債或借換買小麥，交納賦軍公糧，(3)以田產作抵貸款買小麥，交納賦軍各糧，(4)以本區為借債去歲賦軍各糧，嚴禁屯積小麥，會同各縣將各大戶有餘之麥，盡數貸與貧戶完納賦軍各糧故，今年各縣有力交糧之戶，百無一二，自新糧開征後，雖用各種方式而各縣征糧數字，多不足觀，然爭國軍食，不可不妥善解決之方，特請政府盡力於開源節用以圖補救，(1)開源：本區夏秋徵收小麥缺乏，為調濟軍食民食，擬請政府力最應用本年豐收省內所產之糧至關中以圖賑濟而防軍民爭食，(2)節用：各省軍糧及部隊應接實有人數，發給食糧，所有浮空名額，一律裁撤，盡量減低浪費，同時並勸導人民，食用精糧以節餘小麥補充軍糧，其本年夏收欠薄之縣，並准以秋糧代替小麥交納賦軍各糧，軍政各機關及團體亦並搭食秋糧，如此則征糧困難或可解決大半，軍需民食亦可兩得裨益。

(二)征發難：年來征發如運輸軍糧，征購軍服，修築國防工事，各級政府莫不以大部力量從事辦理，而各項徵發結果之鉅實堪駭人聽聞，民間擾累亦以各征發為最，本署曾有運輸征發之統計，當可見其梗概，即就本區征發之統計

軍費一項而言，已使人民無喘息之餘地，希望政府予以注意，(1)多發代金，撥購敵糧，請中央對於第二戰區所需軍糧，多發代金，俾便就近採購，西敵區及陝北偽區食糧，一面解決，一面減少民間輸力；(2)利用軍用輸力減少負擔，各部隊均有輸力配備，最近又成立運輸隊若干，嗣後應盡量利用部隊原有輸力運送軍糧軍品，非不得已，請勿向民間派車以耗民力。

(三)用人難：戰時一切政務及征發事項，均集中於鄉鎮保甲人員之身，頭緒紛繁，名目衆多，柔弱者不勝其任，自好者不濟其身，狡黠者貪婪而入，擅作威福，魚肉鄉民，兼之不肯官吏，非法軍人，亦往往藉督辦征發之名以陰行斂財之實，更相與狼狽為奸，如軍糧壯丁草料柴炭以及徵購軍驟之督催驗收，鄉村噴有煩言，尤足以增加保甲人員之罪惡，以致社會輿論對於鄉鎮長及保甲人員，無不深惡痛絕，言之切齒，於是善者避之而不為，為之而怨，惡者變為奔競而強為，為之而積惡，其用人之難有如此然，一蓋其難則由於戰時征發之頻繁，及組織會之衆多有以致之，苟今日之道無變今政，雖善善者亦將漸趨於惡，惡惡者亦將益趨於惡，莫可究詰，時賢關於如何設法保甲人員不至貪污一節，多有論列，或謂應提高待遇，加強組織，然鄉鎮長保甲人員至衆，以現在國家地方財政之拮据，何有巨項大批經費增加薪俸，况貪賦之夫，待遇雖提高，猶恐藉端巧取使能，或謂應導之以政，齊之以刑，然威刑峻法，只可格其面而不能格其心，只可做之於一時而不能施之於久遠，或又謂應導之以德，且齊之以禮，然今日之保甲人員何行不是皆曾受嚴格訓練，且經各層級長官常常予以耳提而命面諭，其為惡仍

不改，故以上三點，皆為政府之一法，而非治病窮源之方，日思思，只有待政府。

(一)明定章程，確係公開，由政府明令制定一種鄉鎮保甲章程，俾戰時一切征發，無論人力物力財力之賠墊，均得由鄉鎮長及保長公開攤派，事前經鄉保會議決定，呈報上級核准，事後逐項張榜公佈，並報上級查核，而且一物一錢，均須有正式收據，又必須與賬目相符，如有不符者，准人民向政府控告，如此則十日所視，十手所指，庶保甲人員上憚公法，下畏人言，觸目驚心而不敢為惡。

(二)減輕責任，免除苛擾：保甲人員之責任，約而言之，曰自給業務，曰戰時征發，自軍興以來，本區各種征發負擔，約佔全省三分之一而強，保甲人員之精力幾全盡於征發，而征發部門約有六類，曰征實，曰征兵，曰征工，曰征粟，曰征購，曰征糧，每類之中，又因人因事因時因地因物而異其名，今欲減輕保甲人員之責任，徵發名稱應化為簡，次應應化為少，項目應化為整，舉例言之，賦軍公各糧初用不同之方式，以征以購，今一統於田管處，而保甲人員只負督催之責而不負收繳之責，即無法上下其手，而征實方征化繁為簡，化多為少，化整為一之明效也，又征兵，初則若干不同番號之部隊接收新兵，於一縣，縣不能應付而分於各鄉鎮保甲，今則化為徵補區，而此舉少減，此又化繁為簡，化多為少之明效也，又如徵工，省府令藍田協運河防工事材料，藍田縣府要求本區各縣分任其事，本署仍令藍田一縣獨任之，而減少藍田陝北運糧之車輛，在各縣不受河防工事運輸之勞，而藍田減輕陝北運糧之累，此又化繁為簡，化多為少，化整為一之明效也，此外

關於征募征應征保者，凡政府能自募自備者不必征發，即凡誰不假保甲人員之手者，即不必假其手而予以作勢之機會，如非征不可而又不能不假保甲人員之手，則須顧到保甲人員之能力智識操守，而簡化少化善化其責任，則軍政機關督辦者，不得藉此乘指分肥，而下層經手者，亦無法乘隙狠狽為奸，庶戰時一切徵發之流弊可逐漸廓清，而人民不痛其苛擾矣。

總上所逃四綱十六目乃係遵照奉頒各項政令權量輕重，按度緩急，依各部門業務之性質與推行之便利，釐訂次第以

宜君縣長劉正亨報告

本縣地接特區，一切施政，均感困難，又以築堤防奸，駐軍雲集，因之負擔特別加重，就數字上看，雖比其他各縣為小，但大縣只有三萬二千人，土地面積不過十餘萬畝而已，茲將各項報告數項，以作上級政府發布命令，製訂施政方案之參考。

一、教育，本縣地處山區，人煙稀少，校舍稀疎，交通不便，過去國民教育尚未普遍設校，文盲過多，保甲長尚有不知者現中心及國民學校，均已設置，因教育之落後，故庶政推行，亦感困難。

二、軍政，因係沿綏綏縣份，故對駐軍給養及運屯數量

同官縣長田在養報告

一、田賦：抗戰期間，賑政最要，政府積極辦理土地陳報，意在平均人民負擔，以應當前需要，去年會蒙鈞府派員到同調查土地，雖時經數月，但均未詳詳細切

作督政準則，滿望藉收提綱挈領之效，本區負擔担竟佔全省三分之一而強，抗戰期長，民力有限，未悉於功命之外更有設施焉，其四效雖不無成績可言，惟顧所奉之訓飭有方與各界之同共努力有以致之，尤不敢諱為已美，至三難則為關係抗戰最重要最迫切之工作，萬不容稍有差誤，倘未能做到預期之結果，深以為憾，隨時隨地以全力推動外，並昕夕究討改進之法，去管掉以輕心，深望各級長官與各位賢達，時加指導，糾正其失，則更為感荷也。

報告

既多，賠累益顯不堪，全縣僅有毛驢千頭，故力量不濟，只靠託人馬車代為搬運，此種搬運費，為數甚大，又有草料購墊，每一人口每年須負擔一千元之譜。

三、兵役，本縣人口僅有三萬二千人，壯丁多少，可以想見，上年抽籤壯丁，只二百餘人，而配撥數目，超出數倍，又有生理上之病態，故壯丁來源日益枯竭，我們正與奸黨爭取民衆，凡減輕負擔，察恤民隱，以新加強人民之向心力，實應特別注意，其他民政建設諸要政，亦在遵照命令竭力辦理之中，以限於時間，未能詳為報告。

報告

實調查，以致錯誤重重，不甲地劃歸乙地，即乙地為丙所有，荒山劃為上地，畝數錯成一頭，結果有無荒地，有地無額者，亦會出不少，等級錯亂，名實不符，致本

縣本年賦行，經過去年幾至兩倍，收額頗知，迄今無法發款，已怨滿。十紳嘆嘆，縣長到任後，即再四調查，情勢實在，當即將縣田等項，會同地方紳士，組織土地陳列會，選正委員，負責調查，以期實在。其組織規程及辦法等項，業經呈報省田管處備案在案。刻正派員分赴各區辦理，俟完竣後，並呈請省田管處派員復查，以昭慎重。而並以此，本年軍賦各額，將請省田管處核撥，俾便籌款，並免貽誤軍食。

二、兵役：查本縣接連特種，大軍雲集，差務奇重，支應浩繁，對配撥之壯丁，雖經努力徵征，自應仍復繁重，中經壯丁，不習遠方，即逃避特種，好為吸吸長乘，費用種種卑鄙手段，多方誘惑，現為設法爭取長乘計，擬請將本縣應征壯丁，暫緩配撥。况兵種之需要，當不在三區每月區區之百餘名也。

三、軍運：本縣僻處山陬，軍需長資，輸方頗感困難，抗戰開始軍運浩繁，雖經竭力支撐，尚有積欠遺誤之虞，自去年威同鐵路告竣後，各項軍需品，均用火車大批運集同官，本縣既無車輛，又缺馬匹，僅有少數小車，即發動全縣輸力，日夜運送，亦無從推運，縣長到任後，督

飭軍運代辦所，積極催運，並而論各股保甲人員，努力協助，以期減少積欠，而免影響軍食，但以數日過多，力有未逮，事實上萬難如期全數推運，擬請將配撥本縣麥粉、彈等，分撥沿成同支路各縣，以期公允，而免貽誤。

四、草料：本縣地連特種，環境困難，又當威同鐵路終點，常年以來，大軍雲集，關於草料，實難征集，加之連年薄收，民間牛馬所產草料，尚且不足，多自清富購來，對本縣各部隊馬所需草料，更屬無法維持，本年七八月間一日草料，賠償約在二十二三萬元左右，最近每日還須賠補十萬餘元，以五萬人口之小邑，確屬精疲力盡，購買無力，是以本年三月間，縣中曾派員來省，呈請

鈞府格外減輕在案，縣長到任後，雖與向軍運會及駐軍長官，分途交涉，歷陳苦況，但成效甚微，現各級保甲人員，每日時間，多奔波於征購草料中，縣長日臨斯狀，不勝焦慮，擬請將駐縣軍隊馬一節，改由他縣供給，以昭公允，而輕民負。

鎮安縣長袁仲玉報告

甲、保甲之調整

一、幹部之調整，中山鎮鎮長滿培奇征實不力，予以撤職，遺缺以高武英接充，雲蓋鎮鎮長孟尊三亦因徵購不力撤職，遺缺由青銅鄉鄉長杜勝於接充，冠道青銅鄉鄉長一缺

，以席蓋洲接充。靖邊鄉鄉長張學桓辭職，遺缺由毛儀接充。達仁鄉鄉長王光上辭職，遺缺由副鄉長劉大慶代理。其次中山入和等鄉，共計更換保長七人，自調整後工作較前頗有進展，效率已增。

二、保甲之修編，查本縣保甲第六保夾三三五號保中，管理不便，故以天然形勢將該三保由東至西重新編組，將四保重為六保，六保更為四保，已令各該保長將編組記條章，照鳳鎮第八保因戶口不足法定之數，特編入第十保，餘仍照舊。

乙、振濟事項

一、救濟情形，本縣連年以來，水旱頻仍，人民失所流離，不堪其苦，迭蒙撥款振救，本年復遭霜凍水災，貧民必異常恐慌，本府遵照省會令，擬具救濟自給法，呈准施行，並奉令發放春貨糧包各為四千四百五十石，專借貧苦佃農以資救濟。

丙、警察事項

一、警察之業務，遵照規定長警守甲守衛巡邏，日檢查衛生，緝捕盜匪，傳達文件，維護國防，並請派警案件，計今年共辦違警案件七件，所有各項工作均能達到任務。

二、警察之訓練，本縣警佐僅設警佐巡官書記各一員，長警四十九名，除推行業務外，每日均以二小時之訓練教授術兩科，並請派警及各項有關重要法令，俾增進工作效率，各項科目，由各主管職員分別担任之，尚無貽誤。

丁、禁政事項

一、禁種情形，查本縣禁種鴉粟工作，早經禁絕，惟恐仍有少數不肯之徒，潛伏深山老林，牟利偷種，以身試法，故於本年查禁禁烟時，除遵照省頒查禁辦法外，並由縣按諸地方情形，擬訂查禁辦法，通令各鄉鎮切實遵行，並由本府派委員二人，就已在產煙較多之區，分途實地

勸查，向去發現有偷種情形。

二、禁煙情形，查本縣禁煙在禁限期內，對於禁煙帶種底不消，惟少數新種，仍有偷種偷吸情事，以致禁煙有破綻，未能根本禁絕，因於本年始之初，隨即令各級保甲人員及各警署哨所屬行搜查，並於本年七月奉令組織禁煙檢查隊二隊，分往各鄉鎮切實檢查，計共查獲禁煙及吸食案件十起，悉依法制處。

三、禁煙宣傳，由本府印製簡明佈告及標語，廣為張貼，並於本縣大紀念週及國慶月會時，講述禁煙意義及禁收利害，以便全體婦女童叟，皆知政府禁煙之決心，使其禁煙不遺餘力。

戊、社會事項

一、社會福利情形，本縣尚未成立社會科，所有關於社會福利業務，由第一科負責辦理，並分期派員赴各鄉鎮會同保甲人員及有關人士，分別組織人民團體。

二、人民團體組織情形，本縣佛教會曾回教救國協會，均已正式成立，至農會各會，現均積極籌備中，各種同業公會因人煙星散，向來不發生聯繫，最短期間尚難成立。

己、衛生事項

一、春種痘，本縣衛生院所之組織，種痘工作由衛生科負責辦理，本年仍照三十一年辦法，飭令各鄉鎮選派精幹保甲教師三名至五名，赴指定地點，授以簡單種痘常識，再令返鄉組織種痘隊，巡迴施種，共計用痘苗一百四十打，計施種四千一百九十八人。

二、預防霍亂流行，本年五夏令，本府為預防霍亂流行起見，派員前往西安購買霍亂防疫苗一百瓶，混合疫苗

三十瓶 共計一百卅瓶，計打人數為七千七百一十三人。

庚、縣參議員及鄉鎮民代表之檢覈

一、辦理情形，查本縣文化水準較低，送請檢覈者截至現在止，共計十七人，此中所感困難者，許多資格人員自己不能填寫，如飭由各保代辦，而其中所填多不合規定，此種工作曾經一再宣導，無賴一般人民狃于馬虎故習，視自治事業為不關緊要。

柞水縣長史恆信報告

柞水在第四區為最小最瘠苦的縣份，然而積有相當遼闊之地。今先將各項數字報告於下：(1)保甲：僅四區，卅四保六百六十九甲，八千八百零一戶，三萬九千九百八十一人，壯丁五千四百五十三名，公私槍支共二百零三支，凡新縣制之自治工作與保甲方面應辦之聯防會哨、守巡巡邏、哨、盤查哨等，皆遵法令辦理，禁煙自三十年種煙禁煙各項工作辦理完竣後，幸未發現任何案情。(2)財政方面：全縣全年預算六十八萬零六百三十元，除國庫補助二十七萬二千四百四十元及豬稅契稅附加，學租，禁煙罰金等少數款項撥補外，尚不敷四十萬零六千九百九十四元，經由地方籌措，其他預算以外之車馬代金，鞋襪費等，認勸籌措，軍運車輛代金，一縣一機關勸募款等，截止九月底止，尚有一十七萬九千二百八十三元之多。(3)全縣教育：職業補習學校一所，學生七十二名，中心學校六所，學生六百九十一名，縣立三十九所，學生一千四百零五名，民教班五十二班，學生一

一、錄敘情形，本府各級職員於派代任職之後多數均能遵限期限到任，其餘合格准予任用者，約佔百分之二十五，呈請試用者，約百分之十，送審未奉核復者，約百分之四十，尚未送審者，僅百分之二十五，現正查核未送審各員於最短期內辦理送請審查手續，以重銓敘。

千五百卅二名，在外住大學者無一人，住中等學校者共四十五名，教育經費全年十五萬一千三百廿六元。(4)建設方面：全縣修築百康公路九十五華里，百康公路一百一十里，其餘之縣鄉道路皆大致完成。全縣建塘二處，井三眼，修河堤卅五丈，植樹十五萬六千三百五十二株。(5)田賦方面：在卅一年奉令按照新舊各半，應征賦軍公各糧五千五百四十五石六斗，除補花糧出入百餘石外，實收起五千石之譜，未起者僅三百餘石。(6)兵役方面：全縣壯丁僅五千四百五十三名，而每月配賦額四十名，亦可謂數目不少，然截止則下，已交過各部隊者三百六十二名，民伏除本縣修河修路及救濟會經費不計外，而各部隊索伏轉運木料木炭等，截止則下，已派伏一千八百五十名，賠賠不支。在這個窮苦不堪、文化低落的小縣份，若要想補救辦法，惟有先從生產與教育兩方面着手，故縣長年來所具最大之努力，即在兩途邁進，凡有關產生之植樹畜牧，墾荒等，無不悉心經營，努力以赴(第一)最近修築北關外乾祐河堤卅

，中山中心學校十一班，學生二九三六名，中山國民學校一三七所，學生二二〇一〇名。全縣共有學校一四九處，學生一五，二四三名，獎勵練習，全縣保長保隊附及小學教員均於去年訓練完竣，至於教育方式係以特教方法，實施營養衛生及成仁片之訓練，而適應抗戰之需要。對一般民衆則利用國民大會以社教方式實施訓練，而增強民族意識及自治能力。

二、注重生產建設——計分下列各項：

- 甲、育苗 全縣共有苗圃八十二處，二千零二十四畝，成活樹苗一百八十二萬五千六百二十株。
- 乙、造林 全縣有林場二十四處，一千九百八十一畝，植樹七三，四一四株。
- 丙、墾荒 縣境附近荒地，大體都已開墾，共計已開墾者有九千二百畝。

蒲城縣長鹿延森報告

蒲城爲關中六邑，土地廣袤，人口繁庶，推行地方政治建設，在人力物力上，均有其優越之條件。惜比年以還，災疫頻仍，民力告匱。更以縣長更調頻繁，保甲組織欠缺，政府功令未能透入鄉村，民間情形每多壅於上聞，甚至民衆只知有鄉鎮保長，縣長只知有地方士紳，以致縣府對於民衆，失其領導作用，民衆對於縣府，視同舊日官衙，遑論地方建設，不能逐年推進，即一般行政亦未納入常軌。縣長有鑒於斯，故自接任伊始，（三十一年十二月一日）即首先健全人事，其鄉鎮保甲人員之不健全者，次第撤換，其忠實有爲

- 丁、水利 本縣水利只白家河可以利用，以外屬共九百一十六畝，修油塘地窖六百零八處，共可灌地二千六百五十畝。
- 戊、築路 已修成二百公里。
- 己、工廠 共籌得資金三十萬元，截至現在止，已有盈餘十三萬元。
- 庚、合作 全縣已成立合作社三七處，共收股款七六八、〇三四元。
- 辛、推廣手工業 以工廠作基礎。
- 壬、積谷 本縣倉儲共積麥一三、五六九石，谷四四六七石。
- 癸、防××（略）
- 四、希望 本縣駐軍甚多，供應浩繁，人民負擔甚重，希望對於人民負擔盡量作到平均合理地步。

之地方青年，極力獎掖，綜覈名實，信賞必罰。凡功令之執行，不但求其貫徹，並且期其普遍。除各鄉各保國民月會，指派秘書科長，分別督導，按月舉行，藉以宣達政府威德及解答一切法令外，縣長並經常深入民間，督導視察政府功令之反響。復刊行縣政公報，傳達政令，廣播抗戰勝利消息，堅定民衆對於最後勝利之信念，俾獲政兵役以及軍事徵發等，易於推進。用是十閱月來，由於基層組織之漸臻完善，保甲人員之層層負責，縣府民衆，遂可融爲一體。今夏二麥收穫，民食堪虞，而當地習俗，又不重視秋田，縣長乃親遊各

鄉，嚴飭農民增種秋田六十餘萬畝。又民衆對於植樹，向不關心，縣長特令每保各設五畝苗圃一處，每鄉各設十畝苗圃一處，統於今秋大量育苗，以期綠化蒲城。以上二事，均係破除積習，從事新的建設者也。關於組訓民衆武力，已於今年八月一日，除加強原有鄉保警備班外，並於各鄉成立預備

華縣縣長王雨春報告

華縣位於交通沿線，接近河防，縣內駐軍雲集，軍事徵發工作浩繁，因而民衆負擔甚重，況全縣面積五千餘平方公里，秦牛均屬山地，人口十二萬八千餘人，每年糧產不足半年之需，而今年二麥歉收，民力益感疲困，但際茲戰時應，打破一切困難，自爭收勝利，此對於各項工作之推行，尙能勉力以赴，謹將重要工作情形報告如下：

第一：政治方面：主要者爲新縣制工作之推行，運用新的制度，執行新的業務，雖感人力財力尙感不足，然而仍能就現有財力財力，依照計劃逐次施行，如加強保甲指導工作，派駐保長及保長，分鄉分區指示基層幹部之工作技術，糾正錯誤，促其分層負責，結果工作效率較爲增進，其次戶籍工作，縣以下各級均指定專人負責，從事整理全縣戶口表冊約清查工作，正着手辦理，其次公職候選人檢驗工作，本縣已呈報，大半於十月前限期完成，至於國民教育之推行，本縣每鄉均有中心學校一所，每保平均有國民學校三所，數量已達到標準，爲求質的改進，本年度設立簡易師範一校，俾造就國民教育幹部，現已開始上課矣。

第二：經濟方面：

除，在「好人不離權」之口號下，加緊訓練，以期強化地方治安，而備非常。至其他奉令委辦事項，均已遵照辦理，無甚貽誤。總之，今日之蒲城，在政治上已有其相當之基礎，誠能按照既定計劃，（三年計劃）逐步實施，則十餘年來之紊亂局面，可於短期間走上康莊之途。

(一) 水利：

1. 整修河道：全縣所有河道於今年夏季均已動員民力興事整修，故秋季山洪暴發尙未成災。

2. 引洪灌田：本縣石堤嶺山洪水量甚大，於嶺口築堤壩壩，蓄蓄洪水，于天旱時可灌溉一百五十平方公里，經呈請水利局勘測并派測量隊到縣測量，一俟計劃完畢即可動工。

(二) 農林：

1. 植樹造林：本年于沿渭林場各河堤兩岸，各道路兩旁，及各村莊植樹約三十五萬七千餘株。

2. 設立苗圃：縣苗圃十畝，每鄉五畝，共十三個，每鄉二畝，共八十九個，現已育苗。

(三) 提倡改良紡紗：先由縣城所在鄉試請逐漸推廣

第三：軍事方面：本縣接近河，防在軍事方面的工作尤爲重要，爲軍事供應，爲統籌辦理起見，于本年三月初奉令成

軍事委員會，經決定設立專任人員，所有征購及運輸等工作，均由該會統籌辦理，由會籌收軍事費用統一開支，不准鄉保自行派款，關於辦理征發工作，確定三項原則，一為把握時間，二為針對空間，三為講求技術運用，結果事

韓城縣長王家寶報告

一、整理戶籍——查韓城縣自三十年舉辦戶口總清查後，迄今兩載，對於戶籍整理工作從未辦理，縣長於本年四月接奉後，即令指導員分赴各鄉鎮保切實清查戶口，並印製戶口牌，頒發適用，六月間即舉辦戶口復查工作，並將印製戶身身份證，居留證，出生證等費預算書，呈報軍署統籌辦理，關於該項工作，現仍積極督辦中。

二、煙毒檢查情形——韓城東臨敵偽，北近特區，煙毒極易流入，除平時嚴密檢查外，並於本年六月奉令舉辦煙毒總檢查，當經擬定計劃編隊檢查，當時計編一大隊分三中隊，於六月四日分赴各鄉鎮保嚴密檢查，至同月十二日檢查完畢，計緝獲案件二十餘起，均分別依法訊辦。

三、征購賦軍公糧情形——查奉縣上半年度應征賦糧為五四四六五、九九〇石，應帶征軍糧為三二六七九、五九四石，應征公糧為八七一四、五五八石，自上年開征之日起，至本年三月底共征賦糧三三三二七、一四〇石，共征軍糧一九三九六、二三〇石，共征公糧五一七二、三三七石，縣長自本年四月接任即繼續催征，由四月起，截至本年八月底共續征上年舊欠賦糧為六九八、〇六二石，軍糧四一八、八八五石，公糧一一一、七九一石，至本年度田賦已奉令自八月十

實上節省人力財力甚多。

除上述以外，其餘如役政限政禁煙訓練治安等事，雖無成績及現亦均能按步就班，一一推進，惟因時間關係，不能作詳細報告。

五日開征，在未奉令開征前，即奉電飭籌借軍糧一萬五千包，以麥款收，及軍事征發較重，民間食糧極感困難，故截至九月十五日只征起小麥九二一一八二市斤，現款款籌款，正在加緊督征中。

四、奉撥軍糧數額——查三十一年二百萬包案，本縣奉配一萬八千包軍糧，業經交清有案二〇六萬包案，除將商購軍糧一千二百石，折合八百七十包購外，本縣應配數為三萬八千六百零四包，除交過一萬九千九百九十一包外，下欠一萬八千一百一十三包，刻正嚴限催征以維軍食，代購購一萬八千一百一十三包，經奉令緩購一千六百包，應實購二千四百包，除交二千一百二十八包有奇外，下欠二百七十一包，除正在勸限所有先後領發軍糧價款，均經按照規定轉發各鄉公所直接發給民衆，並無挪借及移抵地方其他款項情事。

五、代購軍馬飼料情形——韓城縣經常每月為駐軍代購馬草馬料三千餘匹飼量，對月需草一百餘萬斤，料四萬餘萬斤，本年一至八月底，共代購馬草八百一十七萬八千九百六十斤，料一百五十三萬五千四百七十五斤，款項七十五萬八千零零四斤，總計賠累款二千二百六十一萬二千四百一十八元三角五分二厘，自四月份起，奉令規定每馬日給草

二斤，六至八月除兵站機關外，各部隊均按五成補給豆料，又七八兩月奉令獸皮已不代購，故六至八月馬料獸皮較前雖略有減輕，但本縣以運命不斷徵用民力凋敝已極，車馬料之徵購，仍極感困難。

六、代購車馬情形——該城本年奉令代購大車四十四輛，輪馬三十四頭，按當地市價車每輛平均九千六百六十餘元，輪馬每頭一萬五千元，除發價款三十四萬六千元外，共賠償款五十八萬九千三百三十三元零四分。

七、經常担任軍運情形——每月在韓孫段担運三十四兵站分置部軍糧九千六百袋，韓宜段軍糧二萬袋，馬集段担運第二分站軍粉二萬八千三百袋，並常期供應駐軍及過境部隊零星轉運軍品，故本縣所有車輛牲口無一不供應於運輸無日

華陰縣長張式綸報告

竊長於三十一年一月到任，審度地方情形，窮而且亂，民為困果，遞遞演變，情形岌岌，遂針對時弊，擬定二治理華陰方案一，一切設施悉依為根據。

一、開始工作首在振廢起衰整理殘亂，一切求其規整條理，以圖樹立政府威信，減輕人民負擔，其重要工作如下：

1. 解決華道劃界問題以統一行政

華道劃界一案糾纏已久，情形複雜嚴重已達極點，計村莊卅九個，人民一萬五百人，平時不聽政令，作奸犯科目無法紀，自抗戰以來，向不出錢出力，納糧服役，藉加催促使閉城開槍公然反抗，形同叛逆，勸導教化無從入手，一切政府方法與和平手段，均歸無效，於不旋於奔命，六年來人言

斃命車輛損壞已佔十之三四，體力疲敝供不應求。

八、關於河防材料情形——本縣此次担運河防材料三公尺五長之元木共計一八、〇〇〇根，每車載運六根，計需大車三千輛二，公尺五之元木共計二四、〇〇〇根，每車載運十根，計需大車二千四百輛，二公尺之元木共計一八、〇〇〇根，每車載運十二根，計需大車一千五百輛，二公尺五長之木板共計一八、〇〇〇片，每車載運三十片，計需大車六百輛，二公尺長之木板一二、〇〇〇片，每車載運四十片，計需大車三百輛，共需大車七千八百輛，估計每天賠累生活費即日以四十元計往返以八天計，統計賠累二輛車千四百餘萬元，為數至鉅，省府原議賠補之數太少，無濟於事，應請統籌增貼，以期平允。

萬不得已之中，始敢用軍軍力量，借用國軍一團配合本縣保甲警備隊，實行和平占領強制執行，以準備流血避重就輕，詳細計劃周密執行，於三週之中將首犯逮捕，捕收據民槍，論罰保甲，推行一切政令，至此華陰縣政，始告統一，政府方有威信。

2. 整理地方財政及清理鄉保攤派以利庶政并減輕人民負擔

華陰縣財政紊亂，已達極點，地方收入，不敷開支，便動用各項專款以資維持，侵佔挪墊不能歸結，縣清鄉保，上行下效，各機關積欠經費，經年不發，萬不得已中每款三十萬元，一次清發，於是各項專款方得逐次清結，同時將全縣鄉保長集合到縣，清算其經手收支款項及一切攤派，限期

交納，不允佔占，以前者澈底清理，以後者嚴加限制，事經三月始得就緒庶政推行，人民痛苦亦得減輕。

3. 節制軍運以防額外損失與意外浪費。

華陰當交通樞紐軍運浩繁，三十年使用車輛一項竟達五千九百餘輛，三十一年嚴加監察限制之後，竟減為一千一百餘輛節省又八餘萬元，人民負擔減輕不少，軍運亦未曾遺誤，其他軍事征發費用，悉依此旨辦理，節省甚多。

二、今後工作重在經濟建設及普及教育，擬以經濟組織充實行政治組織，以生產教育倡導自治建設，因本縣農村疲憊經濟條件太低，行政紊亂政治基礎太壞，非從經濟文化入手，則無以治其窮，其重要計劃如下

1. 繼續修治方山，慈峪，羅敷，長澗，柳葉，五大害河，以防水患，進一步修塘儲水引洪灌田，測量業已完竣，現正準備興工。
2. 培植菓林及廣大植樹推行保遺產。

岐山縣長劉永德報告

永德奉命承今岐山縣政，迄至今日，計有兩個半月的時間了。在這短數日十日的過程中，當不敢掠他人之美講什麼建樹，幸賴各級長官的督導，和地方人士的贊助，所有警政、養衛各部門的工作推進，尚稱順利。為便於呈述起見，謹分以下六點來講：

(一) 岐山的概況

岐山東西闊四十五里，南北長八十五里，隴海鐵路及渭

3. 整理各級學校，尤以職業學校為振興鄉村織染工業之基礎。

三、當前兩大問題。

1. 軍事運輸為民力所不及。

第一、二致後防工事材料，尙未運完，人民已疲竭盡力，積蓄三批材料，十萬件約值銀一千八百餘萬元，現擬停征民工改以款項，稍可節省，然仍仍恐遺誤，政府民衆，莫感困難。

2. 民食不足征實困難

華陰地狹人稠，每人平均耕地二畝，產糧不敷半年食用，年須仰給於外區者二十餘萬石，現金流出，農村困苦，食糧不足，征實甚感困難，此為華陰貧苦基本原因。

河，橫貫縣境的南端，平地佔十分之四，坡地佔十分之三，山地佔十分之三。

本縣是九區所屬的一個三等小縣，全縣計分十鄉，渭河之北有八鄉，渭河之南有兩鄉，計共一百零三保，二千二百九十八甲，三萬一千零四十五戶，十二萬八千六百四十三人。

至於社會的生活，因環境的關係，渭河之北的八鄉，為農業社會，仍遺有周南召南的古風，蔡家坡因有三個較大

實計，除於縣中附設簡師班外，並決將全縣國民學校教師，分期登記檢定，以免濫竽，並為保障其生活計，特將其待遇提高，並將應發食糧，由縣統籌統發。

(六) 岐山的軍事徵發

軍事征發的有形數字，在三十一年度，計賠累二千五百餘萬元，本年自一月份起迄九月底止，已達二千五百萬元之數字，民負之加重，可見一斑。

值得檢討的一個問題，乃是農工商征發的比例。需要一明確的指示。岐山過去征發的比例是農佔十分之六，工佔十分之二，商佔十分之二，商佔十分之二，據蘇家坡三個工廠

(即雍興紗廠，機器廠，酒精廠)的負責人說：自受政府嚴厲徵收以後，每日賠累，已達數千元之巨額。政府既難其負擔，在地方人士說，岐山在蘇家坡有三個工廠以前，征發的基數，原與扶風縣小縣相仿，自有三廠以後，負擔的基數，幾增加三分之一，所以每次徵發的分配，常發生爭執，縣長折衝其間，未免感覺困難，解決的途徑，就本縣的意見，一個是將岐山的基數減少，所有三廠的征發，由政府運向該工廠辦理。或是指示一明確的比例，使農工商方面絕對服從，岐山的征發問題，或可迎刃而解，究竟如何措置，尚各級長官明確示遵！

武功縣長溫而理報告

各位長官，各位同仁，聽到大家的工作報告說一切「政績」——教育建設等——本席非常慚愧與羨慕，武功的一切非常落後，可以說無政績之可言，例如教育方面，雖然一個縣立中學，限於經費設備經費，質的方面較差，中心小學尚未達到每鄉一校的目的，國民學校亦未達到每保一校的目的，而且設備多不完善，學生人數亦少，有待改進與充實之處甚多。建設方面，雖然在三原鄉、普濟鄉、永安鄉、沿渭督飭居民開墾了一些荒地，並引渭灌溉，又於本年督飭增種棉花，(達一萬畝)但其他可以利用天然環境墾殖之造產事業，尚未能逐步實施。衛生方面，雖然有了一個縣衛生所，但醫藥人才暨藥品之缺乏，不能表現理想的成績。兵役方面，本席接任時，欠額一千數百名，雖經努力催繳繳過數

百名，但是因為本年沒有舉辦過壯丁調查與抽籤的手續，其不合法不合理可想而知。財政方面，本席到任時，各機關警火食糧有不能維持之勢，原因是本年地方款不敷百六十餘萬元，前任未能攤出，(本任到任後始會同財委會開會籌辦)，同盟勝利公債奉配國幣七十八萬美金一萬元，前任舉辦伊始，即行支卸，本席接辦後，雖經努力籌募，以時間所限，僅募得國幣四十二萬四千七百七十五元。三十二年約備金奉配六十五萬六千五百元，前任未及催繳，本席到任月餘，以時間關係，僅收到三十二萬八千二百五十元。關於整理稅捐，清理官費，均未舉辦。而鄉保雜派尤其紊亂，不惟難款，收款、捐款、手續不清，鄉保長向來不辦交代，轉職時一逃了事。縣政方面，三十一年度商購軍服欠款一千四百

二十五石三斗八升(原配三千二百石)代豫購糶欠購小麥二千七百八十三包(原配三千七百包)包谷原配一千六百九十包,經努力備辦,現皆撥清。二〇六萬包原額,欠撥一萬四千四百八十包。(奉配三萬五千二百三十七包)三十二年第一期,額欠撥一萬三千九百包,(奉配一萬五千六百包)尤以三十二年賦軍糧之徵收最感困難,因為土地測量登記完竣,估計地價,按價徵收實物,人民以價過高,而且錯誤層出,公推代表到省請願,呈請改按舊月辦法徵收,但是同時舊日納軍糧王照者,則以新制較輕,亦推代表到省請願,懇依新法完納,我們政府絕對不能新舊辦法互用,予以規避藉口機會,切盼於二者辦法中採用其一,明令施行,以列儲征。至於軍事征用方面,成績更差,不能不令人十二萬分的燥急與恐懼,現在加緊督催辦理中。

以上種種都是說明了武功目前的現狀,和今後繼續推動的困難,究其原因,實由於武功人情複雜,抗戰以來,已經換過了八位縣長,縣長愈換的勤,政治愈沒辦法,愈沒辦法

長安縣長張丹柏報告

(一)一般行政

- 1.自治財政之整理,遵照奉頒辦法調查登記,公產限定十一月底辦理完竣。
- 三十一年度軍公糧收到二十五萬餘石,各期尾欠軍麥二百萬包案軍麥肉糧軍糧,代豫購糶十一萬餘石,合法約為三十六萬七千餘石。
- 2.本縣每月配賦壯丁六六人,全年七千二百名。截至九

,愈換過長,演的結果,武功前途,愈入危險之境,這實是極得注意的一件事!當然一武功人有其特性所在。此是舊制之政者,和省當局不能忽視的!最後堪以告慰者,是長官的,是武功的賭風與匪風,和暗殺的毒情,自從本縣到任到切勸告,實行各種辦法,加重保長責任後,並設嚴刑賞罰之下,賭風漸息,暗殺切殺案件,亦未發生,尤其自從普榮薛兩鄉長未費一彈,未流一滴血,安然解送,並嚴緝其黨羽,追究其校枝後,一般人民開始信仰了政府是有辦法的,亦蒙承本縣真長之指示,慎重選選人事開始調整保長,相信我們的長官能信任部下,保障部下,本席願在萬家報告工作經過,今天因為時間的限制,不能把武功的一切,詳陳於諸位長官和同仁之前,是很抱歉的,本席初學作事,連理繁雜之區,曠地堪虞,最後謹以十二萬分的誠意,願我各長官和同仁能隨時予以指導,俾武縣政府功逐漸納入正軌。

月底欠交六百餘名,惟本縣壯丁於中籤後送入部隊機關工廠,取有證明文件無法召回應徵者達兩千二百餘名,影響設案至鉅。

3.本縣幹部訓練,自三十一年至本年九月共為十期,連甲長共為九千餘名。

(二)生產建設

- 1.修葺若渭河,築招河,灌渠築堤。

2. 在杜曲川開鑿自流井十餘眼，(每井可灌稻田七畝至十畝，旱地可灌三十畝，)水車井七十餘眼，現仍繼續開鑿中，惟因貸款困難進行，不無影響。

3. 水利局開鑿港惠渠由本縣澗橋車輛民伏拉運沙石需大車乙萬五千餘輛，現仍繼續拉運中。

4. 本縣沿山披地及沿河灘地因地多沙質，每冬荒蕪，經政府倡導種植棉花雜糧於增加生產，頗見實效。

5. 本縣大平沿河灘地，各公路及會同七分枝在沿山一帶，植樹成林者，約為七萬餘株，縣苗圃一所，三十餘畝，縣保苗圃遵照省頒計劃，正在籌設預計，明年即可育苗。

6. 本縣銀行籌辦太監面粉廠，利用水力磨粉，每日可出乙千五百餘斤，縣民設有工廠一所，現有織機二十餘架，又由第二戰區經濟委員會及銀行籌辦手紡車貸款，並經多方倡導計全縣增加手紡九千七百餘架。

咸陽縣長劉法鈺報告

一、一般行政

咸陽面積二、二〇〇平方公里，分十鄉，一鎮，六二保，一、三九〇甲，一〇四、五八三口，按照法令隨時注意，保甲編組，實施保甲制度，保甲組織，戶口異動，查報民有檢核登記，加強各級幹部訓練，注意工作質的充實，所訂計劃務求澈底執行，全境治安，由警察及各鄉鎮壯丁隊密切聯繫，協同負責治安甚為良好，縣銀行早已設立，實行公庫法，財政收支均依法定程序辦理，各種戰時勸募，均能如數如期辦

(三) 困難之點

1. 駐軍部隊機關過多(七月份調查縣境內駐軍部隊機關一百九十餘單位。)供應浩繁，保甲人員，窮於應付，疲於奔命。

2. 縣府駐地偏僻，交通不便，且各鄉鎮多未裝設電話。(縣長到任後，因器材缺乏，且需款甚鉅，已無法裝設。)

3. 縣增編員濫竽，人口衆多。(全縣人口五十五萬九千六百餘人，計編為三十六鄉，三百五十二保，七千七百十員)

甲)兵役編政運輸發給等工作異常繁雜，縣政府人員，經費與其他一二等縣相同，人少事多，業務繁重，行政效率，難以運轉。

足，全縣成立鄉鎮合作社十一社，保合作社三十六社，并由合作金庫辦理，抵押放款透支等項，以繁榮農村經濟。

二、兵役

本縣歷年奉配兵額，均經交清，本年共中籤甲乙級壯丁，二、一六八名，所有本年八月以前，配發各鄉，七五六名，已早交出，并依法予各抗屬一次優待金五〇〇元，優待額一石，其每年壯丁調查，檢查，抽籤，徵調，均照頒發法令及本縣訂定單行辦法實行。

三、糧政

本縣地狹糧少，上年全縣夏秋產量僅占全縣人口消費數百分之五十九，惟以食糧關係，軍糧民食至鉅。計三十一年度購交軍糧三〇、〇〇〇大包，籌撥縣屬員工給養六、七〇四石，本年新賦業已開徵正由縣田管處，會同縣政府，發動各機關重要職員，任擇一鄉為經常督備區域，并分鄉組織查申隊認真考查，為防杜流弊計，每經徵分處設置常駐監察一人，務期弊絕風，依限收交。

四、教育

本縣有中學一，中心學校及分校一八，保國民學校二〇二，全縣教育經費本年為九六八、一三〇元，較上年增加三倍，占行政經費四分之一強，社教工作除設有民衆教育館一所外，各中小學校均規定舉辦社會教育計，已受戰時民教者有三〇，七五三人，特別注重輔導機關競賽，訓練師資，提

高學生質量。

五、建設

本縣經於上年沿涪開墾荒地約四、七〇〇畝，并種植棉花一、七〇〇畝，雜糧三、〇〇〇畝，本年春季植樹一三五、七四六株，全縣共開苗圃一處，經常育苗二六〇、〇〇〇株，并奉令徵集民工修築涪涇第五支渠，可灌田二、〇〇〇畝，本年推廣斯字棉種，計種植八七、六〇〇畝，又全縣增種雜糧三四一、六九三畝，再構築國防工事共一、一九六處，計需用材料及工價約值九七三九、〇〇〇元，遇有破壞，隨時修復，至全縣各公路，共約八七公里，均隨時注意整修，本縣城內馬路，計長二、三五公里，定於本年內用碎磚修築，預計於十二月底完成。

以上五項僅擇其要者約略言之，其他均詳於書面報告，不再贅述。

主席總講評

熊主席在報告會席上對各專員縣長總提示

剛才聽取第一組第五組審查意見的討論經過，覺得有許多議案是值得我們加以研究，並且還有許多議案送交各機關

核辦的，所有各項議案將來送到各主管機關以後希望切實核辦，總期每個議案都有結果，不要使得在開會以後就擱置

來，這是本府各同仁應該注意的一點。

各縣的糧案中，有許多是省府已經辦了的，有許多是省府辦了而未辦能得通的。例如國防軍事材料費省府已一再請求中央發給，但是現在整個國家因為經費浩繁也有實際的困難，不能達到我們預期的希望，再者關於第三戰區軍糧請求改委代金以資撥購食糧一案，因為軍糧浩繁太大，也曾一再向中央請求，此項省府對委員赴渝向中央呈請部請來，據劉委員說我來的電話與電報，成渝的希望似乎很微，這也是因為中央有實際困難的現狀。

關於第五組糧案中，也沒有不具備得通的條件，如軍事征發方面，檢查駐軍的人馬數目，這種任務只有軍事主管方面方能負責辦理，我們不能辦的，所以一切事情，如果能辦得通的，應該努力去做，辦不通的，我們却不應該希望太大了。

再者：關於行政三聯制的切實進行應該非常注意。現在省府有設計考選委員各級政府也有這一類的問題。我又看到關於行政三聯制的談話，有的似乎對於法令的內容未能十分明瞭。固然各位縣長因為軍事事情職務繁雜，無暇顧及，但是對於此種重要法令，還是應該切實奉行的。

現在勝利日益接近，一年以內，甚至明年春天可以得最後勝利。此抗戰最後階段中，各會員對於軍糧兵役兩大要政，尤應加緊。按照規定兩者共佔縣長考成百分之六十可見中央對各縣長關於糧役二政要求很切，所以我們如要獲得最後勝利，各位行政幹部應該竭盡最大之努力。有欠缺的，應該趕緊補足。至於軍糧尤關重要，尤應加緊。今年本省夏收固甚歉薄，俱是本省駐有大軍，需糧迫切。由外省運來也不

萬，「千里匯糧，兵家所忌」。至陝南的糧食，本年無論如何是運到關中來的。我們已向中央請求發給運費。現在省境駐軍因無戰事發生，需糧比兵更顯的迫切，但是兵員補充也同樣重要，更希望加倍努力。本省人口減少，我軍官一再請求減少配賦額額。在事實上，本年的配賦額已較以前各縣有的請求減少這實在也有相當困難，如果這一縣減少了，那差額又該加到那一縣去呢？所以希望大家還是按照配額努力去做。

今年我們重要的任務，是糧食征購。本省的征購額和去年一樣，共為四百六十萬石，因為收比較歉薄，征購是額本亦不很容易，但是秋收很好，有人對我說這次秋收為十年來所未有，可以抵補夏收之不足。各位不必以去年征到三百六十萬石為已足，所欠的額數仍然是要補足的，我同第八戰區副司令官和參謀長一再磋商，副司令官也很關心本省民間的疾苦，他會表示只要軍隊足食就夠了。至于軍糧指撥三成額額，已得軍事當局之許可，就是萬一仍有困難，還有運輸的餘地。至關於查催大戶交糧辦法，元首嚴電督辦最近並原有查催大戶交糧四項辦法，已轉飭各縣遵照，現在軍糧需要迫切，本府前會規定，各縣在開征後第一個月務須征足十分之四，第二個月征足十分之七，第三個月務須征足。田賦管理處對於人民交糧及扯串手續，亦有變通，並規定凡本年麥收歉薄，現存小麥不敷交糧之戶對於本年賦軍公各糧得按小麥七成，粟谷二成，包谷一成之比例繳納。所幸入秋天晴雨順，田禾大體均佳，希望各位專員縣長按照下列三點，切實辦理：

(一) 分層負責：各位專員務須遵照 元首電令，於開

對於各縣軍事徵用負擔，應力求平均，設法使其公允；但是各地情形不同，亦不能過於斤斤較量。至縣以下鄉鎮保甲人員因組織不健全，教育程度過低，推行政令不能切實，甚而至於有與政令相反的行爲，應設法切實調整，提高知識水準

大會決議錄

民政類

(甲) 吏治部份

一、關於加強縣府組織事項

1. 關於縣政府組織以符合新制，增強行政效率案。(醴泉縣縣長冷剛提)
2. 縣政府社會工作，應請准予添設專任指導員一人，以利工作案。(長沙縣縣長提)
3. 加強縣署僚之組織，俾增加工作效率案。(華縣縣長王雨春提)
4. 加強各縣縣政府組織，以利自治行政及戰時工作推行案。(同上)
5. 在自治未完成縣份民選未實行以前，所有各縣鄉鎮長及縣政府科長以上公務員，應迴避本籍案。(平民縣長賈越中提)

，至於各位從政態度，應立志做一個革命政治家，不要有腐敗官僚習氣。這有難以推行事項，應設法接近民衆，並努力宣傳民衆，使其忍耐一時痛苦，等將來抗戰勝利，再享安樂生活。希望各位此做本去，是所至望。

6. 各縣指導員名額，擬請照鄉鎮數為設置標準，以利推進新縣制案。(山陽縣長金錫提)

7. 擬增設縣府秘書俾健全秘書室以利事功案。(三原縣長陳瑄提)

8. 加強社會工作案。(宜君縣長劉正亨提)

以上九案合併審查。

審查意見：1. 縣政府指導員以鄉鎮數為標準，每三鄉鎮設一人。

2. 於縣政府第一科設社會股，第二科設民政股，分別辦理社會及民政等事項。

3. 五六等縣增設第四科，辦理教育建設事項。以上各點送請省政府核辦。

決議：照審查意見通過。

二、關於澄清吏治事項

澄清吏治必先改善公務員待遇，並加強調查工作案。(商縣縣長林耀山提)

審查意見：1. 應由公署負責待遇部份，並請第二組審查。

2. 增設專署監察，及增設縣政府指導員，分別併入加強專署組織，及加強縣政府組織各案討論。

決 議：照審查意見通過。

三、關於保障公務員事項

應切實保障本公守法之公務員，嚴禁誣告以肅吏綱，而利抗違案。(曾縣署王王國泰提)

審查意見：除請省政府切實執行，並函知各有關機關查照。

四、關於新縣制研究事項

為澈底實施新縣制，以充實各項自治工作，而其國基案。(第十區專員馮良楨提)

審查意見：查本省為促進新縣制實施，並發揮其效能，曾有陝西省各區行政督察專員公署新縣制研究會簡則之製頒，各縣長及縣政府秘書均為當然會員，本案除請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

五、關於加強專署組織事項

健全專署組織，並增加經費案。(第四區專員呂學書提)

審查意見：查專員公署為省縣之聯繫中樞，對轄區各縣須不時督導，現省政府各項專案復多，令由專署就近查核，故加強專署組織，並增加其經費，極屬重要，本案除請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

六、關於新縣制改進事項

新縣制改進辦法案。(第七區專員曾萬心提)

審查意見：原案尚屬可行，除請省政府參酌辦理。

七、關於調整縣長兼職事項

縣府政務繁雜，縣長兼職太多，力難兼顧，宜用以簡化繁重加調整，以一專任案。(三原縣長陳瑄提)

審查意見：除請省政府加具意見呈 中央核辦。

決 議：照審查意見通過。

八、關於建議修訂縣各級組織綱要

事項

請建議中央修訂縣各級組織綱要，俾切實實際，以利行政案。(興平縣長卞哲卿提)

審查意見：送請省政府核轉 中央參考。

(乙) 自治保甲部份

九、關於健全鄉保組織事項

1. 健全鄉保人事，增加鄉保經費，以利工作藉速效能案。
○（白水縣縣長孫翔翎提）

2. 為提請提高保甲人員待遇案。（渭南縣長吳廣順提）

3. 請提高鄉鎮公所，及保辦公處職員丁役待遇及辦公費，使安心服務案。（鳳翔縣長張錫提）

4. 本省陝南各縣地面遼闊，鄉鎮公所，設鄉丁六人，如不敷應用，擬請增加，以利工作推進黨案。（商州縣長林樹山提）

5. 擬將保幹事改為專任，以增進工作效率案。（同上）

6. 擬充實鄉鎮公所組織，以利工作推進黨案。（同上）

7. 健全鄉保組織，以充實基層力量，而利自治及戰時工作案。（華縣縣長王雨春提）

8. 五六等縣一律添設副鄉鎮保長，以利工作案。（永壽縣長雷震甲提）

9. 應充實鄉鎮公所組織，以資推進地方自治案。（三原縣縣長陳瑄提）

10. 健全鄉鎮保人事俾利自治事業推進黨案。（柞水縣長史恒信提）

11. 請恢復五六等縣副鄉鎮長副保長案。（第八區專員蔣堅慈提）

12. 鄉鎮公所及保辦公處人事經費而感不足，擬請增加案。（韓城縣長王家寅提）

13. 五六等縣增設副鄉鎮長副保長案。（潼關縣長李莊提）

右十三案合併審查，除增設戶籍員一項移戶政部份討論外，其餘審查意見如左：
1. 五六等縣副鄉鎮保長，由省政府斟酌各縣實際情形，

分別予以恢復。

2. 鄉鎮保隊副，請省政府一律設置。

3. 保級公糧，請省政府照發。

4. 鄉鎮辦公費，請省政府酌予增加，不敷用款如何籌措，請省政府訂定具體辦法施行。
以上意見送請省政府參酌辦理。

議：照審查意見通過。

十、關於選委鄉鎮長及縣政府科長

以上人員事項

1. 規定選委鄉鎮長辦法，以利新制推行案。（武功縣長溫而理提）

2. 在自治未完成縣份，民生未實行以前，所有各級鄉鎮長，及縣級科長以上公務員，應迴避本籍案。（平民縣長夏起中提）

右二案合併審查。

審查意見：縣級幹部迴避本籍以免賄賂庇縱，實緣作奸，顧慮甚是，惟參考法令，似無所據，且以本省情形而論，亦尚無此需要，擬送請省政府參考，至於規定選委鄉鎮長辦法，實施考訓等等，既非全省一般問題，且中央及本省法令，已有規定，應呈

案呈請省政府核辦，不予討論。

議：照審查意見通過。

十一、關於實施匪案賠償事項

肅清匪患應實行賠償辦法，並許可自新案。

審查意見：所提辦法業經省政府分別規定實施，（三十一年四月省府訂頒陝西省聯保建坐實施暫行規則）。

原案擬予保留。

決 議：照審查意見通過。

十二、關於建立縣各級民意機關事項

請定期成立縣參議會，及鄉鎮民代表會案。（梅邑縣長黃肇南提）

審查意見：查成立縣各級民意機關步驟，已經 行政院公布，依照規定縣參議會，應俟鄉鎮民代表會開會四次以上，經核無異者，始得成立，按諸目前情形，本省各縣鄉鎮民代表候選人檢覈工作，及已有辦理完竣者，推選送額數尚有不足，且尚未全都奉 考試院考選委員會核准及格即予成立，為事實上所不可能，本省前奉 行政院電令成立縣臨時參議會，業經擇定縣份，呈奉核准，並擬具有關案期，呈核中央在案，擬送請省政府參考。

決 議：照審查意見通過。

十三、關於組設鄉鎮調解委員會事項

各縣鄉鎮應普遍設立調解委員會以息訟端案（第四區專員呂學書提）

審查意見：本案三十年度行政會議通過，省府已制定辦法，由第一期實施新縣制縣份先行試辦俟有成效，再

行推及各縣，現實行各縣尚未收實成效呈報，致尚未普遍實施，本案擬送請省政府參改。

決 議：照審查意見通過。

十四、關於借放鄉保造產貸款事項

請速放鄉（鎮）保造產貸款以裕自治財政案。（第十區專員溫良儒等十二人提）

審查意見：造產資金原則上應由自籌措為迅赴事功計，亦不妨採用借放之一途，關於向農行貸款事，省政府正在接洽中。

本案擬送請省政府採擇施行。

決 議：照審查意見通過。

十五、關於自衛隊改編鄉村警察事項

凡設警佐室之縣份應將警察與自衛隊合併定名為警察隊而減冗員以利工作案（中部縣長劉學全提）

審查意見：自衛隊改編鄉村警察，本省業經擬定自衛隊改編鄉村警察辦法，已令飭第一期實施新縣制縣份，亦擬逐步實施，第二期三期實施新縣制縣份，亦擬逐步實施，本案與該項辦法用意相同，擬予保留。

決 議：照審查意見通過。

（丙）警政部份

十六、關於縣府增設傳達警事項

請增設縣府傳達警一班以利政務推行案（陝陽縣長張景

異提)

審查意見：查戰時政務紛繁，關於推行政令與強制執行事項，以警額短少，應計自設困難，擴充警額，確有必要，惟由縣府設傳警一班，專負上項任務，不惟不能解除困難，且亦於法無據，並有再蹈往日政警撥款之慮，本案准予保留。

決 議：照審查意見通過。

十七、關於充實警察武力事項

充實警察武力案。(整屋等五左五箱提)

審查意見：查各縣警察武力薄弱，確有充實必要，本案擬送

請 省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

(丁) 治安部份

十八、關於匪案應依法辦理事項

為縣長捕獲匪犯依法定程序辦理，不得擅自槍殺提報格斃，以重軍命，而彰法治案。(高等法院院長魏大同提，) 審查意見：應請省政府通令禁止，毋違省政府查核辦理。

決 議：移第五組討論。

(戊) 戶政部份

十九、關於健全縣各級戶政機構事項

1. 擬請增設各縣鄉鎮保公所戶籍幹事專員戶籍專員等。

(蒲城縣長鹿延森提)

9. 擬請鄉保增設專任戶籍幹事，可否請公決案。(涇陽縣長吳廣順提)

8. 各鄉鎮應增加戶籍幹事一人，保增加保幹事一人，俾專責成案。(鳳翔縣長張錫提)

4. 鄉鎮公所應設戶籍幹事一員，專辦戶政案，(中部縣長劉學全提)

5. 請增設鄉鎮戶籍幹事，以專責成，而重戶政案。(鎮安縣長袁仲玉提)

6. 加強戶籍機構案。(宜君縣長劉正亭提)

以上六案合併審查。

審查意見：

1. 依照 中央規定縣設戶政股，鄉鎮設戶籍幹事，保非管轄戶籍區域無專設機構必要，人才經費亦不許可，擬仍照中央規程辦理。

2. 縣各級戶政機構，所需經費應列入縣地方預算，不儘由省支給。

3. 各縣戶政機構之健全，省府正積極逐步推進，明年度如地方財力許可，自應儘量充實。

以上意見請省政府酌核辦理。

決 議：照審查意見通過。

(己) 禁烟部份

二十、關於檢舉及檢查煙毒獎金事項

項

擬請規定及檢核等案。 (渭河縣長吳廣順提)

提)

審查意見：為鼓勵查緝煙毒，給獎金確有必要，惟保證金係仍應發還之款，不能動支，其因故依法沒收者，亦應依照修正獎額罰金充獎規則分配，本案限於獎金來源擬予保留。

決 議：照審查意見通過。

二一、關於加強管制運售機構嚴

禁運煙事項

請加強管制運售機構，嚴禁鐵道不肖軍人運煙以利禁政，請公決案。(鄜縣縣長王廣德提)

禁運煙事項

已有八區專署所轄之煙毒檢查所，沿路各縣，並會通全區統一檢查辦法，組設聯合檢查所，路上檢查機構，如能切實負責，似已足用，至車上向由交通隊負責，如欲聯合其他機關，會同查取事實，法令均待詳加研討本案擬送請省政府參考。

決 議：照審查意見通過。

二二、關於增設縣政府查緝機構

擬請增設縣政府查緝機構其案。 (宜川縣長劉正享

提)

審查意見：本案立意甚善，惟限於經費一時恐不能辦，擬予保留。

決 議：照審查意見通過。

二二三、關於接近河防及特區縣份

應增設縣與縣間煙毒檢查所事項

接近河防及特區縣份，應增設縣與縣間煙毒檢查所，俾利查緝案。(韓城縣長王家寶提)

審查意見：原則可行擬送請省政府於調整下年度禁煙查緝機構時，參考辦理。

決 議：照審查意見通過。

(庚) 救濟及其他部份

二二四、關於增加各縣振濟會經費

增加各縣振濟會經費加強工作效率案。(陝西省振濟會

代主任委員劉宗漢提)

審查意見：目前物價高漲，似有增加必要，擬送該省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

二二五、關於籌定救災基金事項

籌定救災基金專備賑振，以惠災黎案。(全上)

審查意見：擬送請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

社會類

一、關於健全人民團體事項

各縣政府應切實健全各級工商團體，以期加強工作效能，配合限額案。(社會處處長陳保安提)

審查意見：查組織並健全人民團體，關係抗建前途至鉅，尤其在此憲政即將開始之時，組織並健全人民團體，尤屬需要，原提案所擬送請省政府採擇施行。

決議：照審查意見通過。

二、關於救卹事項

1. 救濟各地遊民乞丐娼妓，以安定社會秩序案。(社會處處長陳保安提)

2. 地方救濟事業，擬請統籌改進，以宏救濟，而利民生案。(全上)

3. 請省府擴大收容無業遊民登記管訓案。(第十區專員溫良儒提)

4. 由省擬定各縣組設養老院，育嬰堂辦法，並劃定開辦費經常費案。(隴縣縣長蔡紹收提)

以上四案合併審查。

審查意見：查實施救卹為完成地方自治條件之一，各縣救濟業務急應統籌改進，切實實施，原提案擬辦法，頗多可採惟社會救濟法，業經國民政府公佈，關於救濟範圍，救濟設施，救濟方法等，均有具體規定，一俟奉頒，即可通飭各縣實施，原提案所擬各項辦法，擬送請省政府參考。

決議：照審查意見通過。

三、關於保護童嬰事項

1. 晉設各縣難童救養院，以收容難童及貧苦兒童案。(第十區專員溫良儒等十二人提)

2. 各縣應切實保護童嬰，以培國本案。(社會處處長陳保安提)

以上二案合併審查。

審查意見：查我民族體質不佳，實由童嬰多病所致，保護救養童嬰，至關重要，原提案所擬辦法，擬送請省政府採擇施行。

決議：照審查意見通過。

四、關於勞工福利事項

1. 通令各縣，在各地大工廠礦場促其切實舉辦勞工福利社，以資勞工而加強生產效率案。(社會處處長陳保安)

2. 選擇重要工業區實施工廠礦場檢查，以促進勞工福利案。(全上)

以上二案合併審查。

審查意見：

查勞工福利設施，為安定工人生活，增加生產之有效方法，現值抗戰時期，物資缺乏增加生產，尤屬迫切需要，原提案所擬辦法，擬送請省政府通飭工商業發達縣市切實實施。

地政類

一、關於耕地租佃事項

為調查耕地租佃情形，勵行保護佃農，藉以安定農村，促進生產，而利抗戰建國案。(地政局提)

審查意見：查改善租佃制度，保護佃佃，以期增加生產，已於三十一年行政會議通過，擬照原案送請省政府通飭各縣辦理。

決 議：照審查意見通過。

二、關於土地利用事項

1. 為促進土地利用增加糧食生產，充實地方自治經費，確實勘查各地荒地，發動鄉鎮保甲勞力，實施集體墾荒，

決 議：照審查意見通過。

五、關於厲行戰時生活事項

擬請各縣切實執行節約消費提倡戰時生活案。(社會處長陳保安提)

審查意見：查厲行戰時生活，為戰時國民應有之措置，原提案所擬辦法擬送請省政府通飭各縣切實實施。

決 議：照審查意見通過。

建立示範農場案。(地政局提)

2. 擬普遍舉行公耕及公共畜牧，以期增加鄉鎮保自治財源收入案。(永壽縣長雷震甲提)

右二案合併審查。

審查意見：

1. 關於墾荒，本省各縣發動民力開墾荒地，暫行辦法，對於清查荒地，處理產權，收益分配生產競賽等，均有詳明規定，2. 關於畜牧所提辦法，尚屬切實可行，3. 關於建立示範農場亦有必要，此案擬送請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

財政類

一、關於整頓稅捐事項

1. 縣財政支絀，自治事項，無法發展，擬請增開大宗合辦稅源，以利政務案。(醴泉縣長冷剛錄提)

2. 各縣市鎮，均應組設屠宰場所，以利徵稅，而免匿漏案。(商縣縣長林耀山提)

3. 縣自治財政之整理改進計劃案。(知縣縣長章德憲提)

4. 積極整頓自治財政，以裕收入，而紓民困案。(財政廳長周介春提)

以上四案合併審查

審查意見：

甲、整頓自治捐

1. 屠宰稅——各縣市應選擇適當鄉鎮普遍屠宰場所，集中屠宰，嚴禁私宰，俾便徵實，徵收，而利匿漏

2. 房租——依照中央新定捐額，從速實施。

3. 營業牌照稅——依照舊有征收，無須擴大征收對象，以免擾累。

4. 應用牌照稅——先行舉辦人力車牌照稅，俟逐次推行。

5. 筵席娛樂稅——目前暫行，並力求嚴實征收

乙、加強征收機關以利收項。

1. 籌設地方款產稽核處，並設專任主任，分組職掌，以資健全。

2. 凡設有縣庫縣份一律由庫派員駐庫收現。

丙、關於土地陳報，溢收歸縣之擬議，及鄉鎮財政問題，併本組第五號審查報告。

以上意見擬送省政府採擇施行。

決議：照審查意見通過。

二、改善鄉保攤派事項

1. 擬請省府明定鄉鎮派款辦法以杜流弊案。(醴泉縣長冷剛錄提)

2. 統制各縣鄉鎮保戰時征發財物，實施監察制度，以期合理負擔案。(蒲城縣長鹿廷森提)

3. 戰時各縣供應浩繁，攤派款項為數過鉅，似應注意切實統制，詳加紀錄。俾資整飭，期節民力案。(會計處提)

4. 鄉保自用款之籌支，應規定辦法，以免濫派案。(南縣長晁廣順提)

5. 實行三聯收據制，以祛除鄉保派款積弊案。(藍田縣長左玉翰提)

6. 算外地方派征款物，擬以統籌辦理案。(華縣縣長王雨春提)

7. 請省府籌款戰時不敷用款籌給辦法，以免浮派濫支

而郵民方案。(第十區專員溫良信等十二人提)

8. 各縣市地方一切稅捐款產收益，應統一征收案。(財政廳長周介春提)

9. 擬請將戰時一切不敷用款，及征發賠償，統由縣財委會預先估計，全用數一次攤籌，以杜絕各鎮保甲浮攤濫派之機會及逐級中飽之弊源案。(臨潼縣長史直提)

10. 縣以下派款應責令財委會統收統支案。(三原縣長陳瑄提)

11. 制定鄉保攤款辦法，通飭施行，以利監督，而杜流弊案。(武功縣長溫而理提)

12. 本石縣下派款問題，歷如何解決案。(郿縣縣長章德憲提)

13. 擬請統一縣以下各稱派款，以均負擔，而杜流弊案。(郿縣縣長高應篤提)

14. 擬定縣政府籌款派物給據辦法，以杜流弊，藉輕民負案。(王定邦提)

15. 為整理各縣鄉鎮保甲攤派案。(第八區專員蔣堅忠提)

16. 規定臨時各項派款標準。以昭公允案。(隴縣縣長蔡紹收提)

17. 縣及鄉鎮保各級機構，遇有預算外，其他必須之用途，似可准予攤籌款項，以資因應案。

以上十七案合併審查

審查意見：戰時征派款物，已為不可避免之臨時事實，然如由省擬具詳細辦法，通飭施行，不但與中央法令抵觸，難期遵准，且亦恐不能適合於各縣之情況

一、似宜儘所提各項辦法，由省擬具原則，至於詳細辦法，准由各縣會同財委會擬定呈報核辦施行。本案擬請大會照審查意見通過。

三、關於籌款修理看守所事項

各縣看守所，應責成各縣表積極籌募的款，以資修繕案。(高等法院院長魏大同提)

審查意見：仍請由中央撥款修建。
議：呈請中央撥款修建，在中央未撥款以前，各縣長應儘量設法籌募以資修理。

四、關於改善縣級公務員待遇事項

(一) 1. 提高縣級以及保甲人員薪津及辦公費增設特別費，並由財委會，協同縣政府，統籌戰時徵購之賠墊，嚴禁縣以下非法派款，以輕民負案。(王文光提)

2. 請劃一中央省縣戰時員工補給食糧米代金及生活補助費，以昭公允案。(全上)

3. 提高縣級員工待遇案。(張鐸提)

4. 為縣屬員工補給食糧擬撥照省屬機關員工發給，以資維持生活，而資優厚案。(左玉韜提)

5. 請增給各縣國民兵團副都官兵生活補助費，以維現狀案。(全上)

9. 提高縣級員工待遇，以增工作效率案。(華縣縣長王爾恭提)

7. 提高保長待遇收智識份子，以利政務推行案。(華

縣縣長盧仁山提)

8. 國民兵團官兵，應增加生活補助費案。(十區專員溫良信等十二人提)

9. 增加各縣縣長特別辦公費，機要費，及縣長，秘書科長公費，與各縣政府不敷公費，准專案呈請流用，其他節餘之費，以免虧累，而利公務案。(全上)

10. 改善縣級公務員工待遇，以維生活，而增加行政效率案。(平利縣長賈起中提)

11. 改善縣級員工食糧補給案。(山陽縣長金鏗提)

12. 改善各機關職員食糧，擬自本年七月份起，增發三份公糧，以一市石二斗撥發，以維生活案。(岐山縣長劉永德提)

13. 請將縣級公務人員待遇提高，與省級公務員同等待遇，俾資救濟，並藉以增強行政效率案。(鎮安縣長袁仲玉提)

14. 縣級公務員補給食糧，不敷維持，請求提高案。(同上)

15. 縣屬公務員，與省屬公務員，應待遇一致，增加工作效率案。(永壽縣長雷震甲提)

19. 中央省縣各機關公務員待遇一律平等案。(柘邑縣長黃肇南提)

17. 中央省縣公務員工應平等待遇，以利工作而實允公案。(淳化縣長賀振倫提)

18. 工役兵丁食糧，改發四市斗五升，以敷食需，而資劃一案(同上)

19. 增加縣級公務員工食糧，以便提高工作效率案。(

扶風縣長劉玉德提)

20. 擬照比照省級員工，增加縣級公務員工食糧，以維生活，而利工作案。(白水縣長高翔翎提)

19. 擬請山三十三年度起，縣級公務員比照省公務員加發食糧一份，以維持生活，而示平等待遇案。(蒲城縣長龐延森提)

22. 縣級公務員，與省級公務員，同等待遇案。(郿縣縣長韋德懋提)

23. 擬請提高縣級及鄉鎮行政人員待遇案。(郿縣縣長高應篤提)

24. 各縣員工食糧，應按照省級公務員工發給標準發給，以期待遇平等，提高行政效率案。(白水縣長史恒信提)

25. 提高縣佐人員待遇，以安定生活，增進行政效率案。(宜君縣長劉正亭提)

26. 提高縣級員工待遇，以維生活，而增行政效率案。(藍屋縣長左玉箱提)

27. 請增加縣級員工食糧，以紓員工困苦案。(第八區專員蔣慶堃提)

28. 為縣級公務員待遇低廉，影響施政進展，至重且大，擬請設法提高，俾資維持，而利縣政案。(韓城縣長王家賓提)

29. 縣級員工食糧應比照省級員工待遇改發三份，統由款項下支領，俾增行政效率案。(潼關縣長李莊提)

30. 擬請提高縣級公務員待遇，而資維持生計案。(渭南縣長晁廣順提)

31. 請按舊規定對團兵，長警，鄉鎮保丁，公役等，每名

每月按大市斗發給包谷，以足其食案。(維南縣長王文光提)

自治財政案。1. 田賦徵實應依照中央規定以百分之五十撥歸地方以裕

審查意見：一、縣政府科長以上及縣級直屬各機關主管人員，按月特予補給小麥四市斗。

2. 擬請中央劃撥田賦百分之五十五，補助縣地方自治財

二、兵警公役，按照軍政部士兵給予標準發給，

以上兩案合併審查。

三、關於生活補助費者，應于三十三年度起，安予增加。

審查意見：查田賦征收實物，按照中央接管各省田賦辦法，其原列省縣預算之田賦收入由國庫撥款支付，所收實物，悉歸中央作調劑或精民食之用，財政收支系統，業有變更，原定田賦以百分之四十五第一號，第七號，審查意見，關於土地陳報溢收歸縣之擬議，擬請省政府根據法令，並參照事實，向中央切實請求。

四、關於團隊生活補助費，應照縣級人員同一待遇。

六、關於繳納雜糧折徵率事項
以總辦田賦征實，關於不產糧之柴山林山宅基應按舊例錢以恤民艱案。(王文光提)

五、關於辦公費，及特別辦公費，由省酌情核定。以上意見擬送省政府核辦施行。

2. 請將位處山陬縣份所徵包谷千分之一，按價折征法幣案。(同上)

修正如下：
一、公糧足數縣份政府員工食糧補給，按照省級員工待遇辦理，其不敷縣份，准由縣政府商同財委會設法辦理。並增加第六項

3. 交通困難縣份，所應征送賦等糧似可折征價款以免長途運輸，既省運費又節民力案。(四縣專員呂書提)

「六、保護員工食糧，仍照三十一年度處案發給，並報中央備查。

4. 為田賦征收包谷不耐入，儲運又困難，擬請按時價折收代金以期便利案。(梓水縣長史恆信提)

二、澄清吏治，必先改善公務員待遇，並加強調查工作案。

以四案合併審查。

審查意見：原辦法第一項應併入本組審查報告第二號第二三兩項，事屬需要，擬送省政府核辦。

審查意見：擬照送省政府電請可擬部採擇施行。

決 議：照審查意見通過。

決 議：照審查意見通過。

五、關於劃撥田賦百分之五十五補助地方財政事項

決 議：照審查意見通過。

方財政事項

決 議：照審查意見通過。

決 議：照審查意見通過。

計擬請前項徵實正谷與小麥折合率妥允釐訂，以絕偏枯案。(商南縣長鄧漢翔提)

審查意見：賦額折征率，已有規定，應遵照辦理。決 議：照審查意見通過。

七、關於規定公有款產機構事項

1. 為清理公有款產，擬設專科機構，俾利推進案。(暨原縣長左玉翰提)

2. 各縣公學款產，無論已屆整理順序與否，應研究切實辦法，徹底清理，以其充實財政基礎案。(財政廳長周介春提)

3. 縣鎮中心學校產法由縣府統一收支案。(二)土地陳報辦理完竣縣份賦額溢額，應悉數撥補縣地方不敷經費，以充實財政案。(商南縣長鄧漢翔提)

以上三案合併審查。

審查意見：(一)清理款產機構，應依照整理自治財政綱要第三條之規定，由縣成立財政整理委員會辦理，毋庸另設專科機構，免增糜費。

(二)公有款產清理完竣後，應依照整理自治財政綱要第十三條之規定，交由縣市政府款產管理委員會統一管理，其收益依同法第十五條之規定，除撥定用途有案收入特種基金外，應依清理公有款產暫行通則第十七條一律歸入縣市結存款。

(三)獎勵人民檢舉，確證屬實者，應具請

冊，交由稽征處統一征收。

(四)確定利率租課最底標準，嚴禁土劣把持隱匿，均屬切實，應切實辦理。

(五)限期完成清理工作，其有奉行不力人員應予議處。

(六)有關土地陳報徵收歸屬之擬議書份，併入本組第五號審查報告。

以上意見擬請省政府核辦。決 議：照審查意見通過。

八、關於縣長交代事項

(一)1. 擬定各縣縣長交代費案。

2. 擬請備定縣長交代預備金制度以利交案案。(華縣縣長王雨農提)

以上二案合併審查。

審查意見：擬照上述省政府核辦。決 議：照審查意見通過。

(二)各縣新舊交代時應根據自行交代冊，廣續辦理，不再從頭統交，以省手續案。(柞水縣縣長史恆信提)

審查意見：查自行交代辦法，前經省府通飭有案，本案擬請照辦。

決 議：照審查意見通過。

(三)各縣地方款交代應由各該縣會計室辦理案。(鳳翔縣長張錫提)

審查意見：本案擬請省政府主管機關會核通飭進行。決 議：本案擬請省政府核定准予照辦。

(四) 爲縣長兼任他職亦應辦理自行交代，俾便同時解除責任案。(商縣縣長林耀山提)

審查意見：縣長兼職自應分別辦理自行交代，本案擬撥增政府通飭進行。

決 議：照審查意見通過。

九、關於出差旅費事項

1. 改訂縣級員工出差旅費支給標準案，(華縣縣長王雨春提)

審查意見：擬照案通過，送省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

2. 各區專署公旅費不敷甚鉅，擬請增加案。(第十區專員溫良儒提)

審查意見：擬送省政府，在可能範圍內，儘量增加。

決 議：照審查意見通過。

十、關於縣級公務員服裝事項

1. 統籌縣級公務員多夏服裝費，以資津補，而利工作案。(蒲城縣長鹿廷森提)

2. 請核發縣級員工，多夏兩季服裝費案。(第十區專員溫良儒等十二人提)

3. 請從前規定各縣隊警各季服裝費案。(全上)

4. 爲縣級公務人員，生活艱苦，請發給多夏季制服，以安定生活案。(岐山縣長劉永德提)

以上四案合併審查。

審查意見：(一) 關於服裝早已令飭趕製。

(二) 員工服裝似應斟酌各縣財政情形，酌酌量核貼。

以上意見擬送省政府核辦。

十一、關於彌補地方預算事項

1. 陝北邊區各縣多係地瘠民貧，財源枯竭，擬請將預算未核定之收入，由國庫撥發，以卹民困案。(中部縣長劉學全提)

2. 各縣預算不敷之款：請由國庫補發，以免攤派，而減人民負擔案。(第十區專員溫良儒等十二人提)

3. 查三十二年度預算不敷甚鉅，人民負擔過重，請予以補助案(麟遊縣長馬紹中提)

4. 爲田賦附加率令改征實物歸中央後，所有縣地方預算年有不敷，擬請轉呈中央將本年各縣地方預算不敷之款，設法撥補，以利庶政，藉卹民艱案。(韓城縣長王家賓提)

以上四案合併審查。

審查意見：田賦改歸中央接管之後，將縣地方應得田賦，由百分之五十，改爲百分之十五，如以法幣計之，事實上所得補助尚不足百分之二，縣地方財政收入之短絀，此爲主要原因，擬請省政府請求中央仍照田賦過半分撥之原則核撥，以裕收入。

十二、關於改正土地陳報科則事項

決 議：照審查意見通過。

1. 土地陳報後新訂田賦科則之決定，省級田管機關，宜有較大權限，俾收因地制宜之效案。(岐山縣長劉永德提)
2. 各縣土地陳報後，多有錯誤，擬請由省田管處派員復丈，或由地政局澈底測量，以求正確案。(永壽縣長雷震申提)

3. 請力加整理土地，以均負擔案。(麟遊縣長馬紹中提)

審查意見：土地陳報錯誤已有更正辦法，並經報部備查，擬送省政府轉請省田管處通飭各縣，對於人民請求，應查照更正。
議：照審查意見通過。

十三、關於分配縣市國稅收入事項

請將中央及配縣市國稅收入數，每月在月初發縣案。(岐山縣長劉永德提)

審查意見：照請照案通過，送省政府核辦。
議：照審查意見通過。

十四、關於縣公庫事項

1. 縣地方稅捐擬由縣庫派員代收案。(三原縣長陳瑄提)

審查意見：擬送省政府交主管機關參考。

決 議：照審查意見通過。

2. 關於預算內外之一切公款，應行建庫，或存入代理公庫之銀行，以重公帑，而免流弊案。

審查意見：按照案通過，送省政府切實執行。

決 議：照審查意見通過。

十五、關於地方財政事項

1. 如何充實鄉鎮財政案。(扶風縣長劉玉德提)

審查意見：原辦法第七項刪去，其餘擬照案通過，送省政府參考。

決 議：照審查意見通過。

2. 對各縣地方款之動用，擬請授權各縣政府全權處理，以符新制規定，而利建設案。(寶雞縣政府提)

審查意見：縣政府臨時籌辦事業，自宜詳審計劃，並敘明財源，報經專署加註意見，轉請省政府核示，審核機關應予迅速辦理。

決 議：照審查意見通過。

十六、關於軍糧價款事項

三十年軍糧價款移抵縣預算不敷，分別辦理收繳等款手續，以期款歸實用，免滋流弊案。(武功縣長溫而理提)

審查意見：本案擬請保留。

決 議：照審查意見通過。

十七、關於縣長養廉金事項

為整肅官常，澄清吏治，請明定縣長養廉金，以昭激勸案。(第八區專員蔣堅忍提)

審查意見：本案實屬重要，擬送省政府核辦。
決 議：照審查意見通過。

糧政類

一、關於改善糧政機構事項

1. 擬請裁撤軍糧倉庫，恢復糧政科以一事權，或另調整倉庫機構，俾利行政。(洽商中提)

2. 擬請從速改善糧政機構，以利工作。(鳳翔縣長張錚提)

3. 各級倉庫過多，人民交納糧食及運轉手續煩繁，應就實際情形裁撤歸併倉庫。(永壽縣長雷震早提)

4. 擬請將合併糧田管處，以一事權，而利撥交案。(扶風縣劉王德提)

5. 擬請將政務科，歸併縣田賦管理處辦理，以一事權，而節經費案。(柞水縣長史恒信提)

6. 擬請整頓糧食倉庫，以節人力財力，并利業務案。(乾縣縣長王邦禮提)

7. 為准本縣財務委員會主任委員王鴻壽提議，請取消聯枝機關及浮用職員，以節國帑案。(鳳縣縣長高應篤提)

以上七案合併審查。

審查意見：
(一) 縣倉庫歸併縣田管處，部令本定有田賦糧食機構合併辦法，應請部核定，提前辦理。

(二) 田管處專辦經征，縣倉庫辦理收儲運交，係恢復三十年經征經收，分立舊制，恐難邀

准。

(三) 裁撤收納倉庫，及軍糧倉庫，只保留儲運倉庫，如將收納倉庫歸併運倉庫合併後，仍存設機構，則與第二項同，如不存設機構，則與第一項同，軍糧倉庫，負有配備各軍糧食之責，恐非儲運倉庫所能勝任，似應獨立設置，惟各種倉庫林立，輾轉撥交實屬煩擾，在田賦經政尚未合併前，已由部訂有糧倉工具借撥辦法，祇須遵照辦理，即無輾轉撥交之弊。

(四) 裁撤縣倉庫恢復糧政科，與設置專任縣倉庫主任兩項，僅為縣長對於縣倉庫責任問題，無關機構之調整，似無改訂更張必要。

(五) 擬請省政府，電請中央將田賦經政機構

前合併。

決 議：照審查意見通過。

二、關於訂定賦糧撥交手續事項

1. 為徵發軍糧，擬請廢秤用斗，統一收繳量器，俾免折

算手續，並每次撥交軍糧應由各縣糧食監督委員會及黨團派

員檢驗後，認為並無舞弊情事時，接糧機關不得嚴格挑剔，

致礙工作進行案。(渭城縣長盧廷選提)

2. 田賦征實徵於均用器，以杜流弊案。(隴南縣長王文光提)

3. 請通令各縣國庫及各縣倉庫，實行會收會交，以省手續，而免糾紛案。(第一師團長溫其昌等十二人提)

4. 請查請糧食部提高糧運損耗，並通知各機關及部隊一律用縣秤量糧，以應地方儲蓄案。(全上)

5. 為准本縣征實糧食儲蓄委員會委員王鴻壽之議，請飭飭收交軍賦機關部絕對使用秤架，以昭公允案。(岐山縣長劉德提)

6. 擬請獨立賦軍糧合理之收交辦法以昭公允，而免糾紛案。(鄜縣縣長高瑞提)

7. 擬訂本年度糧食徵購及交接改進辦法案。(齊陽縣長馮其異提)

以上七案合併審查。

審查意見：過去各處交接情形複雜，應由主管機關注意切實考核改進。

決 議：照審查意見通過。

三、關於囚糧事項

擬請將看守所應儲蓄禁軍政烟毒等犯口糧，按月由征存賦糧項下撥發案。(隴南縣長王文光提)

審查意見：本省糧源不敷，應由各縣查照陝西省軍法審判機關處理軍政烟毒人犯及支給口糧暫行辦法，切實辦理。

決 議：照審查意見通過。

四、關於公糧不敷縣份緊縮事項

1. 為本縣隨賦帶購公糧，預算不敷，提請大會研討論議案。(隴南縣長王文光提)

2. 為賦額較少縣份，隨賦附征三成公糧不敷縣屬員工全年撥發之需，擬隨賦一次徵足，藉免零管案。(藍田縣長左玉相提)

3. 查賦額較少縣份，本年奉令規定以每元七升隨賦帶繳縣級公糧以外不敷之數，擬由糧賦較多縣份帶繳公糧節餘項下撥補，或請省府撥發補助案。(麟遊縣長馬紹中提)

4. 縣級公糧不敷縣份請求統籌分配案。(鎮安縣長袁仲玉提)

5. 賦額較少縣份公糧不敷用時，應遵省令隨賦二次征足，不再另行撥款，以杜流弊案。(全上)

6. 隨賦帶繳縣級公糧每元七升不敷則支縣份，請由賦額項下彌補，以維員工食糧案。(潼關縣長李莊提)

以上六案合併審查。

審查意見：公糧不敷縣份，確係實情，應儘量緊縮，以期適合，如再不敷時，可與財委會商酌辦理。

決 議：照審查意見通過。

五、關於撫卹改發實物事項

擬請將撫卹金改發實物業。(隴南縣長王文光提)

審查意見：本案業經核實。

決 議：照審查意見通過。

六、關於徵購搭徵雜糧事項

擬請將卅二年度賦公額，按麥熟各年征收，以足軍食，藉紓民困案。（第十區專員溫良儒等十二人提）

2. 各縣本年夏田歉薄，征購困難，擬將再獲熟法征收之成數，以秋禾玉蜀黍等類代納本年田賦以蘇民困而利征購案。（永壽縣長雷震甲提）

3. 征實征購宜分期征收，并按照實征數配撥，以免困難案。（三原縣長陳增提）

以上三案合併審查。

審查意見：（一）查小麥與雜糧折合率及搭征雜糧成數，早經財糧兩部核定飭遵，屢經宣講，迄未遵辦，擬仍照查照辦理。

（二）秋禾代替小麥經本省規定，為玉蜀黍及粟谷二種，但糜子一種如接糧機關同意亦可照辦。

（三）征實征購分期征收，送奉部令不許，似應仍遵照部令辦理。

（四）按實征數撥糧，自可酌量，惟各縣須照規定，隨時徵齊，並將徵起數電報以憑撥交。

決 議：照審查意見通過。

七、關於建倉事項

請糧政局在鐵路沿線各集交區擬車站，建修簡單瓦房，并撥款修理各縣田管處分處存麥房屋，以利堆積存儲，而減少無謂及意外損耗案。（第十區專員溫良儒等十二人提）

審查意見：（一）集交區擬車站之棚倉，請省政府轉飭食部撥款，提前修建。

（二）本年修理倉庫費，如已由部撥到，應即配發，其本年實行土地陳報賦額增加部份，應由田管處電部速撥修建倉庫經費。

決 議：照審查意見通過。

八、關於糧食庫券事項

三十年度糧食庫券，擬由農政府會同財委會一次核定，擬賦提出變價抵交各種公債及賠款款項，藉省煩擾案。（第十區專員溫良儒等十二人提）

審查意見：查糧食庫券抵交辦法，省府已有規定，本案應送省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

九、關於糧食交接事項

（一）請增加運糧包裝於運費，並分別令知各接糧機關及部隊，接運時應帶足數完好袋包，不得向地方索借袋包，以免賠累案。（第十區專員溫良儒等十二人提）

審查意見：（一）擬照原辦法第一項，送省政府電請糧食部核增。

（二）擬照原辦法第二項，送省政府分電接糧機關查照，並電請軍長官轉飭各部隊知照。

決 議：照審查意見通過。

（二）為擬請提高損耗率，以利撥交而免賠累案。（陝西縣長劉玉德提）

審查意見：按二組第 5110 兩案彙集彙酌一部份意見如下：

(1) 中央規定損耗過低，確係事實，擬照本案辦法第一項，送省政府電請政府電請財賦兩部酌予提高。

決 議：照審查意見通過。

(2) 本案辦法第二項，擬送省政府，責由各縣長切實督處理。

決 議：照審查意見通過。

(三) 各縣接兵部到道後，未帶糧票通知，強行借糧，應請通知各縣團練各長隊部，副長團長接兵須先帶糧票通知，以憑比較發生困難案。(鎮安縣長袁仲玉提)

決 議：照審查意見通過。

(四) 1. 各縣征購之賦軍糧，應儘量留撥駐縣團練食用，數餘之糧應就近配發案。(淳化縣長袁俊倫提)

決 議：照審查意見通過。

2. 試辦減少，未收者及地方缺乏之糧份，應交官糧統應就地集交案。(潼關縣長李莊提)

決 議：照審查意見通過。

3. 審查意見：擬照案通過，送省政府交主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

(五) 偏僻小邑，交通不便縣份應運糧之糧稅地變賣，另在需要地區內購補，以省輸方案。(栲邑縣長黃肇南提)

十、關於設立徵購監察機構事項

審查意見：偏僻縣份，運輸困難，如確有賦軍糧變價購補需要時，應專案呈請省政府核准後辦理。

決 議：照審查意見通過。

擬請健全徵購食糧監察組織，以期利公便民案。(武陽縣長劉法鈺提)

決 議：照審查意見通過。

2. 請軍糧計核委員會專設監察小組分期常駐巡迴監察，以除積弊案。(武陽縣長劉法鈺提)

決 議：照審查意見通過。

3. 應請給各縣市征購食糧監察委員會委員食糧，俾增實效案。(整屋縣長左玉韜提)

決 議：照審查意見通過。

審查意見：各縣征購交接糧食，應由監察委員會切實負責，其待辦辦法，每處津貼食糧兩份，在辦公糧項下開支，每年以六個月為限，擬送省政府核定施行。

決 議：照審查意見通過。

擬請增加土路運費，以免病交案。(扶風縣長劉一德提)

決 議：照審查意見通過。

審查意見：擬照章通過，送省政府轉請糧食部增加。

決 議：照審查意見通過。

十二、關於倉庫人員待遇事項

審查意見：查原機關係屬中央系統，應在賦糧內支給，本案擬送省政府轉呈中央採擇施行。

決 議：照審查意見通過。

計 政 類

(甲) 會計部份

二、關於縣財務管理事項

縣財務管理制度，應加強運用與協助案。(會計處提)
審查意見：所擬原則尚屬切要，擬照案通過，送省政府交有關機關會擬辦法，切實執行。

議：照審查意見通過。

二、關於確立鄉鎮預算事項

1. 鄉鎮預算應促早日確立案。(會計處提)

2. 為適應新縣制需要，擬請籌辦鄉鎮預算案。(商縣縣長林耀山提)

以上兩案合併審查。

審查意見：原則通過，擬送政府制定詳細辦法，嚴格實施。

三、關於縣級公糧紀錄事項

擬援省方成案辦理縣級公務員工食糧紀錄，以期嚴實案。(會計處提)

審查意見：原則通過，擬送省政府交有關機關會擬辦法試行

決：照審查意見通過。

四、關於鄉鎮會計事項

普設縣鄉鎮會計稽核撥款收支，以杜浮濫濫派案。(廣四區專員呂學書提)

審查意見：現行法令已有規定，擬送省府核辦。

決：照審查意見通過。

五、關於編列修志預算事項

各縣縣志年久失修，擬請准予編列三十三年度預算，以重文獻，而張治譜案。(麟遊縣長馬紹中提)

審查意見：本案擬請暫予保留。

決：照審查意見通過。

六、關於規定地方預算時限事項

1. 擬請每年歲入歲出預算，應於年度開前核定，以資進行案。(岐山縣長劉永德提)

2. 請將每年度，縣總預算提前頒發案。(麟遊縣長馬紹中提)

中提。

3. 三十三年度，縣地方預算，應如期核定案。(開縣縣長馮景異提)

以上三案合併審查。

審查意見：(一)省各主管機關對於縣政計劃應於事前指示

，不得於年度開始後，始行籌議，或時常變更。

(二) 審核程序與時期，應力求縮短。

(三) 各主管機關，對於審核程序與限期，應一致重視。

(四) 省府審核時應有中心目標。

以上四點，擬送省府轉各主管機關，儘可能範圍提前辦理。

決 議：照審查意見通過。

(乙) 統計部份

一、關於縣級統計事項

設置縣級統計實驗區案。(統計室提)

審查意見：本案並不牽動各縣預算，擬請照案通過，送省政

教 育 類

二、關於師範教育事項

(一) 師範學校招收學生，應從儘學業成績優異者，列

府辦理。

決 議：照審查意見通過。

二、關於加強統計機構事項

加強統計機構，發揮計效，以配合行政三聯制之運用，而完成政治建設案。(統計室提)

審查意見：省政府已有明令規定，應遵令查照辦理。

決 議：照審查意見通過。

三、關於統一各縣統計表式事項

統一本省各縣基本統計種類及圖表式樣，以便考稽案。

(第十屆退良備提)

審查意見：在辦公務統計方案，未實施以前，由省府統計

室擬定縣統計工作實施辦法，切實辦理。

決 議：照審查意見通過。

為慎選資格，可否請公決案。(渭南縣長吳廣順提)

審查意見：各縣中心學校畢業學生名列前五名者，擬准免試

升入私立師範學校。

請：照審意見通過。
(二) 1. 增設師範學校培養合格師資，並充實其設備，以改善國民教育質量案。(維南縣長王文光提)

2. 擬照教育部前頒三縣一簡師之原則，令縣創設各縣聯立簡易師範學校，以應急需，而宏師資造就案。(教育廳長王遂三提)

3. 培養小學教師以期改進質量，而宏教育案。(四區專員呂學書提)

4. 培養大員師資，以救師荒案。(柞水縣長史恆信提)

以上四案合併審查。
審查意見：請教育部追加預算，完成一師範區二省立師範學校計劃，並照總二五四號三組五五號案，所列辦法送請省政府核辦。

決 議：照審意見通過。

(三) 縣辦之簡易師範班學生，應與省設之師範學校簡易師範班學生待遇一律案。(鳳翔縣長張鐸提)

審查意見：省縣立師範生待遇，原屬一律，擬予保留。

決 議：照審意見通過。

(四) 各縣縣立中學師資缺乏，應請教育廳設法培養，分配各校以利教學案。(鎮安縣長袁仲玉提)

審查意見：增加中等學校師資，本省已請准教育部於明年編設師範專科學校，原辦法第一項修正為「由省政府，教育廳，依照部令辦理，各科教員暑期講習會」。

決 議：照審意見通過。

(五) 師範生課程應加授現行法令，以期加強行政效率

，而利教育案。(蒲城縣長鹿延森提)

審查意見：師範生課數部原有規定，應於公民及教育行政兩科內酌量重要法令，並由學校購備法令書冊，令學生閱讀參考。

決 議：照審意見通過。

二、關於中學教育事項

(一) 1. 調整縣私立中等學校經費標準，以資劃一，而昭公允案。(教育廳長王遂三提)

2. 為准縣財政委員會提議，轉請增加縣中教職員公費，以平衡待遇案。(岐山縣長劉永德提)

以上兩案合併審查。
審查意見：擬請照案通過，送請省政府施行。

決 議：照審意見通過。

(二) 擬請統籌設計中小學均衡發展案。

審查意見：擬送請省政府參考。

決 議：照審意見通過。

(三) 充實中等及國民教育案。(八區專員蔣慶慈提)

審查意見：擬送請省政府參考。

決 議：照審意見通過。

三、關於小學教育事項

(一) 1. 各縣小學教育福利事業，應切實辦理案。(教育廳長王遂三提)

審查意見：擬請照案辦理，由省政府督促實施。

決 議：照審查意見通過。

2. 各縣應設立實驗小學，以作模楷，而利教育案。(韓城縣長王家賓提)

審查意見：實驗小學，部令以省辦為原則，如各縣人才財力充實時，可呈准試辦。

決 議：照審查意見通過。

3. 印行小學各科教學法，以利教學案(同上)

審查意見：今後小學課本，一律採用國定課本，省行所印編課本已無編，教學法之必要，本案擬請保留。

決 議：照審查意見通過。

4. 查本年省府熊主席徐院長，倡修太白溫泉，初期工程業已完成，為紀念及繁榮計，可否籌辦太白溫泉，小學或省民中學請公決案。(韓城縣長高應篤提)

審查意見：原則通過，送請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

6. 設立各區小學教師指導室案。(九區專員溫崇信提)

審查意見：原則通過，擬由三十三年度起，於各區署增置教育指導員一人。

決 議：照審查意見通過。

(二) 1. 擬請提高小學教師待遇案。(晁廣順提)
2. 提高本省國民學校教職員待遇。(韋德懋提)
3. 如何提高國民學校教職員待遇，以羅人才，而資改進請公決案。(高應篤提)

4. 提高小學教員待遇案。(劉正享提)
5. 擬請提高小學教員待遇，俾資安定生活案。(蔡紹收提)

以上五案合併審查。

審查意見：為教人員待遇，應絕對平等，下年度設法發公費員待遇提高時，教育人員亦應比照提高。

決 議：照審查意見通過。

三、四、關於中心小學國民學校事項

(一) 1. 充實鄉(鎮)中心學校及保國民學校內容改進國民教育案。(柞水縣長史恒信提)

2. 小學教師年功加俸，應切實進行案。(韓城縣長王家賓提)

以上兩案合併審查。

審查意見：擬請修正通過如下：
慎選合格教師，實施年功加俸，所需費用由特別費項下支給，擬於三十三年度，將特別費加倍增列，以利實施，除送請省政府參考。

決 議：照審查意見通過。

(二) 擬以鄉鎮國民學校教育工作之推進，列為鄉鎮保長考成之一，以資改進質量，請公決案。(高應篤提)

審查意見：擬請照案通過，送省府施行

決 議：照審查意見通過。

(三) 擬請在經濟教育不發達區域，以鄉鎮長兼中心小學校長，保長，兼國民學校校長，以符新縣制規定，而利政教推行案。(寶雞縣政府提)

審查意見：鄉鎮中心小學校長，及保國民學校校長，行政院命令以專任為原則，本案擬請保留。

決 議：照審查意見通過

(四) 1. 中心學校預算，應增事業費一項案。(淳化縣長賀振倫提)

2. 增加鄉中心學校設備費案。(王家寶提)

審查意見：事業費擬改為輔導費，於編造三十三年設各縣中心學校概算時，照本年標準增加，設備一倍。

決 議：照審查意見通過。

(五) 增加鄉鎮中心學校校工並提高待遇，以資維持案。(淳化縣長賀振倫提)

審查意見：本案擬請保留。

決 議：照審查意見通過。

(六) 依照部頒鄉鎮中心學校及保國民學校，初步設備標準，由縣政府斟酌實際情形，統籌製發，以資充實設備，而利教學案。(永壽縣長雷震甲提)

審查意見：本案擬請修正通過，其修正之點如下：

一、原辦法第一項擬改為：「原標準內規定，由教育部及教育廳製發之各種儀器掛圖章則，應迅速製發」。

二、原辦法第二項增加：「不足時由縣籌補」數字。

三、原辦法第三項修正為：「原標準內規定，由縣製發，及各校自製者，應由縣政府，統籌製發」。

決 議：照審查意見通過。

(七) 鄉鎮中心學校，及保國民學校，原有產業，應一律作為各該校基金，不得提縣保管案。(教育廳長王捷三提)

審查意見：擬請照案通過，送請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

(八) 中心學校應注重生產教育案(柞水縣長史復信提)

審查意見：學田公耕畝數，行政院已定有辦法，原案擬送省府參考。

決 議：照審查意見通過。

(九) 本省國民教育質量並重，以資普及案。(平利縣長賀超申提)

審查意見：除原辦法第九項應予保留外，餘請照案通過，送省府參考。

決 議：照審查意見通過。

(十) 1. 保國民學校及分校員工所需食糧，應列入縣公糧預算項下籌發，以利教育，而杜流弊案。(鎮南縣長王文光提)

2. 國民學校糧食統由公糧項下發給，以照對一，免致糾紛，而利教育案。(鳳縣縣長張錫提)

以上兩案合併審查。

審查意見：視各縣實際情形，分別辦理，如額定食糧數用時，可統籌發給，否則仍由各保自籌。

決 議：照審查意見通過。

(十一) 1. 各鄉鎮巡迴教員應聘專人担任，並由縣統籌發給補給膳食案。(商縣縣長林耀山提)

2. 請提高巡迴教師待遇，增進教育效能案。

以上兩案合併審查。

地權案。(同上)

審查意見：擬請省府令飭各縣於整理插花地時，應就管轄權

與產權，分別辦理，但原有產權之學校，撥歸接管縣份辦理者，則產權亦隨之移轉。

決 議：照審查意見通過。

6. 陝西省教育質量之改進案。(柳邑縣長黃登南。)

審查意見：擬送省府參考。

決 議：照審查意見通過。

7. 各地祠廟款產撥助學校充作基金後，應如何保障案。

(商縣縣長林耀山提)

審查意見：擬請省府令飭各縣儘量將廟產撥作學校基金，撥

定後，隨即辦理產權移轉手續。

決 議：照審查意見通過。

8. 中等學校肄業生獎學金及國內專科以上學校，公費生

金額，應予增加案。(鳳翔縣長張錦提)

審查意見：各縣應於師範職業生獎學金名額外，增設高中生

獎學金名額，金額應增加一倍，專科以上學校公

費生名額，應照本年增加一倍金額，每人每年增

為一千元。

決 議：照審查意見通過。

訓練類

一、關於區訓練班事項

1. 擬請結束縣訓練所，健全區訓練所，以重訓練案。(

八、關於社會教育事項

(一) 請教育廳多派社會教育人才分配偏僻縣份，以宏社會教育之效能，並藉輔導國民教育之推進案。(岐山縣長袁仲玉提)

審查意見：擬送請政府參考

決 議：照審查意見通過。

(二) 推廣 衆圖書館案。(宜君縣長劉正亭提)

審查意見：各縣應遵令迅速一縣成立一圖書館，至其編制及經費，擬送請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

(三) 健全縣立民衆教育館組織，以利推進社教案。

(鳳翔縣長張錦提)

2. 充實社教經費，訓練社教專才，加強社教機構，以重

改進社教教育案。(教育廳長王捷三提)

3. 請增加增社教事業費，以期充實社教內容案。(岐山

縣長劉正亭提)

以上三案合併審查。

審查意見：照總二五八號三組五九號案，所列辦法通過，送

請省府採擇施行。

決 議：照審查意見通過。

第十區專員溫良儒等十二人提)

2. 設立區訓練班，統籌縣地大幹部訓練案(第八區專員

將堅忍提)

3.健全訓練機構，擴大施訓範圍，以利新縣制之推行案，(第五區專員杭毅提)

以上三案合併審查。

審查意見：一、縣訓練所依法係各縣常設機構，未便結束，嗣後已設立縣份，應設法健全，未設縣份，迅予籌設。

二、各區訓練班依縣各級幹部訓練大綱規定，係於必要時得行設立，本省是否籌設，擬提請大會討論。

三、縣訓練所畢業學員之輔導及複訓，非現任人員之考選等，中訓會均有明文規定，擬請送省訓練團切實督促實施。

四、各區組織類似「勞動服務營」之機構，應予保留。

五、地方士紳與頑固份子，必要時得於各區或縣斟酌舉行講習。

決 議：照審查意見修正通過，其修正之點如下：

第二項應修正如「二、各區訓練班本省是否籌設，送請省政府核辦」。依縣各級幹部訓練大綱規定係於必要時得行設立。

三、關於縣幹部訓練事項

1.為加強各縣人事管理，擬請調訓縣政府人事管理員，以增工作效率案。(第七區專員趙萬心提)

審查意見：擬請照案通過，送請省政府實行。

決 議：照審查意見通過。

2.舉辦全省農業推廣人員短期訓練班，供給各縣農業中級幹部，而利農業案。(第七區專員趙萬心提)

審查意見：建設人員非短期所能造就，應擴充高級農業職業學校，以供給中級幹部，本案擬予保留。

決 議：照審查意見通過。

3.擬請格外增加縣訓所教育費案。(鳳翔縣長張錫提)

審查意見：擬請照案通過，送請省政府參考。

決 議：照審查意見通過。

4.行政與訓練應密切配合，期收以政作教之效，藉期中央飭辦之旨案。(省訓練團教育長宋邦榮提)

審查意見：擬請照案通過，送請省政府參考。

決 議：照審查意見通過。

5.規定地方建設人員訓練費，俾資訓練鄉村建設人才案。(韓城縣長王家寶提)

審查意見：管理地方建設事業人員，似有訓練必要本案。擬

送請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

6.設立縣訓練所訓練，幹部人員負完成新縣制工作，(柞水縣長史恒信提)

審查意見：擬請照案通過送請省政府實行。

決 議：照審查意見通過。

衛生類

二、關於健全縣及鄉鎮衛生機構事項

(一) 1. 擬請充實縣衛生院設備案。(蒲城縣長盧延齡提)

2. 各縣城鎮衛生所應一律改組為院，以利衛生行政案。(隄南縣長王文光提)

3. 按照本省三年中心工作计划，應健全各縣衛生機構，以資配合新縣制案。(衛生處長楊鶴慶提)

4. 健全縣區衛生機構(四區專員呂學書提)

5. 關於邊僻無份之衛生機構，應提前建立，以期本省各縣衛生事業不致發展案。(麟遊縣長馬紹中提)

6. 請於邊遠小縣設立衛生院所，增進民衆健康，而利行政案。(隄安縣長袁仲玉提)

7. 擬設縣衛生院所，或充設衛生助理人員，以重衛政案。(柞水縣長史恒信提)

以上七案合併審查。

審查意見：擬照總字第一七七號辦法通過，送請省政府核辦。

決：議：照審查意見通過。

(二) 1. 本省於三十三年度內開始設置衛生實施院(即總裁所著「中國之命運」中之大衛生院)案。(衛生處長楊鶴慶提)

2. 請成立區中心衛生院，暨遷縣衛生院案。(第八區專員蔣堅涇提)

以上二案合併審查。

審查意見：擬照總字三四號案辦法通過，送請省政府轉請行政院核示。

決：議：照審查意見通過。

(三) 各縣衛生院應與縣政府聯合辦公方式以收核辦與行政連繫之效案。(衛生處長楊鶴慶提)

審查意見：本案准予修正通過，修正之點如下：

各縣衛生院院長參加縣府合署辦公，凡有關政會皆由衛生院長擬批簽註，經縣長核復後，分別實施。

決：議：照審查意見通過。

二、關於培養衛生人才事項

1. 本省應擴大訓練，各級衛生人才，以配合戰後建設案。(衛生處長楊鶴慶提)

2. 籍民族健康運動，加緊衛生教育，以建衛生行政之基礎，而植衛生業務之本案。(同上)

3. 縣衛生人員之需要，應由教育廳與衛生處合作辦理案。(同上)

4. 縣地方衛生人員訓練，須經衛生處允許，方可實施案。

（全上）

以上四案合併審查。

審查意見：擬照總字三六號辦法通過，送請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

三、關於防治各種傳染病事項

（一）各縣於疫病流行之沙眼、肺癆、花柳病等，督飭衛生院所認真宣傳，以遏傳播；而保其健康案。（衛生處長楊鶴慶）

2. 組織防疫協會，以防沙眼、淋病、天花等，而保障民衆健康案。（全上）

3. 公開防治花柳病，以絕隱患，而保障民族健康案。（全上）

4. 就地發動籌設防癆協會，以防癆病，促進人民之健康案（全上）

以上四案合併審查。

審查意見：本案原則贊同，辦法擬修正如左：

送請省政府核辦：

（一）各縣縣長在國民月會，或鄉鎮集會時，認真講解，並可利用假期，發動學校教師學生游行宣傳。

（二）各縣組織，防盲防癆，防花柳等病協會，集中公私力量，協助衛生機關進行。

（三）各縣視花柳病流行情形，設立花柳病防治所。

決 議：照審查意見通過。

（二）各縣擬將春季種痘及夏季預防注射用之臨時防癆費，列爲縣衛生事業準備金，以減少縣庫支之事項，而具推行案。（衛生處長楊鶴慶提）

審查意見：擬請照案通過，送請省政府令飭各縣列入三十二年度預算。

決 議：照審查意見通過。

（三）各縣擬政府於法定傳染病（天花白喉猩紅熱傷寒，或類似傷寒等症）發覺後，即派員分派疫苗流行性腦脊膜炎等入種），則行飭衛生院所，平時積極預防，以免發生而保障人民健康案。（全上）

審查意見：擬照案通過，送請省政府施行。

決 議：照審查意見通過。

（四）凡成立衛生機構之縣份，應設置滅虱消毒室，以杜絕斑疹傷寒與副熱之傳播案。（全上）

審查意見：擬請照原案通過，送請省政府通令實施。

決 議：照審查意見通過。

四、關於調驗煙犯事項

充實衛生院調驗煙犯化驗小便之設備，俾便調驗確切，以利禁政案。（鳳翔縣長張鐸提）

審查意見：檢驗煙犯小便，所需藥品器材，來源斷絕，普購難，各縣如需檢驗，可逕送本省衛生試驗所化驗。

決 議：照審查意見通過。

五、關於整潔事項

整齊清潔為衛生基本，急宜普遍推行，以樹建國之基礎。

（衛生處長楊鶴慶提）
審查意見：擬照案通過，送請省政府核辦。
決 議：照審查意見通過。

六、關於婦嬰保健機構事項

為適應抗戰建國需要，應積極籌設婦嬰保健機構案。（衛生處長楊鶴慶提）

審查意見：本案擬請修正通過，修正原辦法，為「於本省省會及較大城鎮，各設婦嬰保健院一所，隸屬於縣衛生院」。
決 議：照審查意見通過。

七、關於衛生材料事項

擬請各縣（市）當地衛生機關儘量採購本省衛生材料廠製品案。（衛生處長楊鶴慶提）

審查意見：擬請照案通過，送請省政府核辦。
決 議：照審查意見通過。

八、關於防治本省地方病事項

1. 九區遼遼之傷寒病，六區各縣之瘧疾與甲狀腺腫大病，皆為本省有歷史性之地方病，應由各縣繼續詳細調查，並遵照防治辦法，積極辦理，以謀病症之肅清案。（衛生處長楊鶴慶提）

2. 地方病調查研究防治，縣地方應負責協助，以利事功案。（全上）
以上兩案合併審查。

審查意見：擬請照案通過，送請省政府分飭有關區縣認真辦理。

決 議：照審查意見通過。

九、關於保健事項

1. 糧價高漲，民有飢色，調劑營養，以維健康，實為當務之急案。（衛生處長楊鶴慶提）

審查意見：原則通過，送請省政府施行。
決 議：照審查意見通過。

2. 籌款設置公共浴場，俾免費沐浴，以保民衆皮膚健康，而促進衛生清潔案。（衛生處長楊鶴慶提）

審查意見：本案擬請修正通過，其修正之點如左：
（一）公共浴室之籌設，或指撥縣歲入之一部，或設法籌募建設。

（二）提倡家庭簡便浴室，務使普遍推行。
決 議：照審查意見通過。

3. 在疥癬流行地方發動全民根本治療，以訪傳染，而保民衆健康案。（衛生處長楊鶴慶提）

審查意見：擬請照案通過，送請省政府督飭各縣流行縣份認真辦理。

決 議：照審查意見通過。

4. 急宜推廣監獄衛生，以資維持國體信譽而重入道案。（全上）

審查意見：擬請照案通過，送請省政府核辦。
決 議：照審查意見通過。

5. 改善環境衛生為衛生院應有責任，但須撥給專款，以資推行。

利進行案。(衛生處長楊鶴慶提)

審查意見：擬請照案通過，送請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

6. 擬請擴充各縣衛生院所，並通飭注重衛生教育之實施，以促進社會健康案。(鄧縣縣長高應篤提)

審查意見：擬請照案通過，送請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

7. 擬請衛生處派遺大批醫務人員前來第五區各縣服務案。

審查意見：擬請照案通過，送省政府參考。

決 議：照審查意見通過。

十、關於衛生經費及設備事項

(一) 1. 獎勵捐資興辦衛生事業，以補衛政之不及案。

(衛生處長楊鶴慶提)

2. 衛生業務關乎全民健康，須各方協力，始能見諸成效案。(全上)

建設類

一、關於造林事項

1. 各縣公共苗圃，擬請豁免賦稅，以資提倡造林案。(瀋陽縣長鹿延森提)

瀋陽縣長鹿延森提

審查意見：查照賦稅減免辦法，咨請財政部核辦。

以上二案合併審查。

審查意見：擬照總字一八八號辦法通過，送請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

(二) 1. 各縣衛生機構，應註地方財力發展，不必拘執成案案。(衛生處長楊鶴慶提)

2. 衛生經費應按年遞增，以符功令，而利工作案。(一九三號)(全上)

一九三號)(全上)

3. 增加衛生經費，以資擴充事業案。(永春縣長雷震甲提)

以上三案合併審查。

審查意見：擬照總案第一九三號辦法通過，送請省政府通令各縣遵辦。

各縣遵辦。

決 議：照審查意見通過。

(三) 擬請省政府制定各縣衛生院最低設備標準案。

審查意見：擬請照案通過，送省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

決 議：照審查意見通過。

2. 縣鄉苗圃應設置專任員工，應隨事業發展予制定預算，俾事有專責，而利進行案。(麟遊縣長馬紹中提)

麟遊縣長馬紹中提

審查意見：擬送主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

3. 禁止砍伐林木，以增木林案。(建設廳長陳慶瑜提)

審查意見：擬請修正通過，其修正之點如下辦法第三項，由省政府函請第八戰區司令長官部通飭所屬嚴禁砍伐(同上)

決 議：照審查意見通過。

4. 請飭本省林務各機關專各在沿黃河西岸二華里以內普遍造林，以防水患，藉增生產案。(平民縣長賈起中提)

審查意見：擬送主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

5. 利用已墾荒田隙地設立各區區立農林場，以資示範繁殖而利生產案。(八區專員趙寓心提)

審查意見：擬送主管機關會辦。

決 議：照審查意見通過。

6. 擬請由省政府向四聯總處洽訂三十三年度，各縣興辦農貸款，以便增加戰時生產，與辦縣鄉農林事業案。(鳳翔縣長張錦提)

審查意見：擬送主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

7. 利用渭河灘地植樹，造林，畜牧馬牛羊案。(第九區專員溫崇信提)

審查意見：擬送主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

二、關於度量衡事項

1. 本省各行政區各設度量衡檢定分所一處，以劃一各提

度量，而利抗戰案。(蒲城縣長鹿廷森提)

2. 本省各縣應一律採用新制度量衡，以資劃一，而利國政案。(平民縣長賈起中提)

以上兩案合併審查。

審查意見：擬送主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

三、關於加強縣府建設機構事項

1. 本省建設機構聯合，應請准用建設技士或技佐一人或二人，以利建設工作案。(鎮安縣長曹仲玉提)

2. 三四五六等縣一律恢復建設科，以利建設，而專責成案。(建設廳長陳慶瑜提)

3. 加強五六等縣建設機構案。(宜君縣長劉正亭提)

以上三案合併審查。

審查意見：擬請通過。

決 議：照審查意見通過。

四、關於農業事項

1. 擬請積極推行本省農業中心工作案。(建設廳長陳慶瑜提)

審查意見：擬請通過。

決 議：照審查意見通過。

2. 各縣應普遍開墾荒地，以期增加糧食生產案。(同上)

審查意見：擬請通過。

決 議：照審查意見通過。

3. 各縣長辦理棉花增產各項工作，應努力辦理，以增棉產案。(同上)

審查意見：擬請通過。

決 議：照審查意見通過。

4. 擬請設肥料製造廠，以扶助農業增加生產案。(第十區專員溫良儒提)

審查意見：擬請通過。

決 議：照審查意見通過。

五、關於交通事項

1. 修築西康公路，以利交通，并開發地方資源案。(柞水縣長史恆信提)

審查意見：擬送主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

2. 各縣應加強推行民衆養路辦法，以保公路而維交通案。(建設廳長陳慶堃提)

審查意見：擬請通過。

決 議：照審查意見通過。

3. 查太白山中產產豐富，荒地屯墾均已并發，近年省府在太白山由白龍洞修太白溫泉并鑿歸川壑區，繁榮太白意義重大，惟渭河阻斷，交通不便，應積極籌辦常興車站渡口延修渭河浮橋一座，以應需要，而利南北交通案。(郿縣縣長高應鶴提)

審查意見：擬送主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

4. 上峯節新建設生產事業時，應先確定經費來源案。(

麟遊縣長馬紹中提)

審查意見：擬請通過。

決 議：照審查意見通過。

5. 積極撥款修築嶺底公路，以期西荆公路與嶺西公路之路銜接，而便軍運案。(維南縣長王文光提)

審查意見：擬請通過。

決 議：照審查意見通過。

6. 各縣境內定額電話杆線歷年度被盜劫，應由各縣督飭所屬地方團保及保甲人員負責保護，以維郵政案。(廳長陳慶堃提)

審查意見：擬請通過。

決 議：照審查意見通過。

7. 擬請第三、七、九、十各區縣民用車輛牲畜普通調查登記制案，以利管制運輸案。(廳長陳慶堃提)

審查意見：擬請通過。

決 議：照審查意見通過。

六、關於建設經費事項

1. 為增加建設事業數，以利建設案。(廳長陳慶堃提)

審查意見：擬請通過。

決 議：照審查意見通過。

2. (1) 生產建設應籌資金以備實施案。(呂學書提)
(2) 擬請大量貸款，發展公共產業案。(柞水縣長史恆信提)

以上兩案合併審查。

審查意見：擬送注警機關核辦。
決 議：照審查意見通過。

3. 擬請健全鄉鎮經濟組織，增加鄉鎮經濟預算，以期完成基層經濟建設案。（鳳翔縣長張錫提）

審查意見：擬送主管機關參考。
決 議：照審查意見通過。

4. 增高技術人員待遇，延聘專門技術人材以促進地方建設案。（第十區專員溫良傑等十二人提）

審查意見：擬請通過。
決 議：照審查意見通過。

5. 擬由政府利用社會游資組織縣企業公司，或實業公司，以資發展實業，而建立戰後經濟基礎案。（鳳翔縣長張錫提）

審查意見：擬請保留。
決 議：照審查意見通過。

七、關於礦業事項

1. 請飭各縣督促已立案民營各礦，積極開採，增加生產

經濟類

二、關於管制物價事項

（一）運糧運費擬由各運輸機關及各縣一律推行，以

，未開發各礦，提倡由人民集資興辦，並取締私採礦產，俟後領照開採，以利生產而重礦政案。（建設廳長陳慶瑜提）

審查意見：擬請通過。
決 議：照審查意見通過。

2. 設立國營礦務組織採礦公司案。（隴南縣長王文光提）

審查意見：擬送主管機關核辦。
決 議：照審查意見通過。

八、關於商業事項

各縣商會擬具辦理商業登記，以加強商業管理案。（隴南縣長陳慶瑜提）

審查意見：擬請通過。
決 議：照審查意見通過。

九、關於工業事項

普設各縣民生工廠，以增生產案。（建設廳長陳慶瑜提）

審查意見：擬請通過。
決 議：照審查意見通過。

統一運價維護限政案。（隴南縣長王文光提）

審查意見：擬請通過。
決 議：照審查意見通過。

(三) 澈查貨物出入而便物價管轄案。(渭南縣長魏顯提)

審查意見：擬送主管機關參考。

決 議：照審查意見通過。

(三) 各縣政府第四科，應設置專任科員，負責該縣物價管制事宜，並予以訓練，俾收物價管制之實效案。(華縣縣長王雨春提)

2. 各縣應增設專人辦理物價工資管制工作，以利進行案。

(第十區專員溫良備等十二人提)

審查意見：擬請通過予以訓練。

決 議：照審查意見通過。

水 利 類

一、關於修築水渠事項

(一) 1. 請速修築渭渠第二渠以利灌溉案。(渭南縣長魏顯提)

晁廣順提)

2. 引用渭洛二水疏渠溉田，以興水利，而增生產案。(平民縣長賈起中提)

案。

以上兩案合併審查。

審查意見：擬送主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

(四) 加強管轄來源地區之物價案。(第四區專員溫良備提)

審查意見：擬送主管機關辦理。

決 議：照審查意見通過。

(五) 加強物價管制，調濟供需配合，以惠奸商案。(拾陸市價案。(平民縣長賈起中提)

審查意見：擬送主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

(六) 請調整本省限價物價品種類案。

審查意見：擬送主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

(二) 請提前興修濟惠渠，並派測量隊勘測改設工程案。

以利風寶陵三縣農田灌溉案。(鳳翔縣長張錫提)

審查意見：擬送主管機關參考。

決 議：照審查意見通過。

(三) 請飭令重行清丈梅惠渠渠田，更正錯誤田塊，免

易徵征水費案。(郿縣縣長高鳳篤提)

審查意見：擬送主管機關核辦。

決 議：照審查意見通過。

提)

審查意見：擬請通過。

決議：照審查意見通過。

六、關於合作教育事項

積極推進合作教育，俾健全合作組織案。(合作事業管理處長尹樹生提)

審查意見：擬請通過。

決議：照審查意見通過。

七、關於合作配銷事項

1. 各縣物資之配銷與集中，及鄉保公共遺產之推行等，應充分利用合作組織，以利經營案。(合作事業管理處長尹樹生提)

2. 各縣商號店經售之官鹽，請改由各鄉(鎮)合作社及各機關消費合作社配銷案。(鹽運縣長左玉韜提)

以上兩案合併審查。

審查意見：擬送各主管機關會擬辦法。

決議：照審查意見通過。

八、關於合作貸款事項

1. 提高合作貸款額數，發展合作事業案。(柞水縣長史

恒信提)

2. 擬請增加普通農貸款額，以發展合作事業案。(韓城縣長王家寶提)

3. 請提高合作貸款額數，并增加供銷生產案。(鹽運縣長左玉韜提)

以上三案合併審查

審查意見：擬送主管機關核辦

決議：照審查意見通過。

九、關於合作人事事項

1. 擬請充實各縣合作指導員工作人員案。(韓城縣長王家寶提)

審查意見：擬送主管機關核辦。

決議：照審查意見通過。

2. 擬請提高合作事業指導人員待遇案。(韓城縣長王家寶提)

審查意見：擬送主管機關核辦。

決議：照審查意見通過。

3. 擬請與各區專員公署設合作指導員，以資指導案。

區合作事業案。

審查意見：擬送主管機關核辦。

決議：照審查意見通過。

保安類

一、關於自衛隊槍枝事項

1. 各縣損壞槍枝及子彈缺乏，應如何修理補充案。(禮泉縣長冷剛峯提)

2. 統籌價發各縣槍枝彈藥，以利勦匪，而保治安案。(第九區專員溫崇信提)

3. 擬請補修各縣自衛隊槍彈，並補發械藥，以資自衛案。(郿縣縣長高應薦提)

4. 擬由省府訂購大批槍枝，由各縣民衆價領，俾便自衛，而資增強抗戰實力案。

以上四案合併審查。

審查意見：一、各區縣所需槍枝以儘量提用民槍爲原則，無民槍縣份，呈請政府統籌發給。二、持修槍枝，由各專員公署專員案呈請增設修械所一所至三所，統籌修理。三、彈藥由省呈請上

峯價發，一俟核准，即通知備價具領。所需費用及價款，由縣第二預備金項下開支，

不足之數，由縣財委會統籌。

決議：照審查意見通過。

二、關於確定治安費及獎勵辦法事項

1. 確定保甲對匪案賠償責任及獎懲辦法，以維持地方治

安案。(五組三六號第十區專員溫良儒等十二人提)

2. 擬請確定各縣政府治安費，並詳定治安獎懲辦法，以利綏靖案。(五組八七號)(第七區專員趙寓心提)

以上二案合併審查。

審查意見：擬請修正通過，送請省政府核辦，修正之點如下：

一、五組三六號辦法第一項修正爲「保內如發現居民或行客被匪搶劫情事，應由該管鄉鎮長，及保甲長限期破案，如逾限不能破獲，應由縣政府查明被害人，所有損失數目，責令賠償，其標準如左：

(一) 所屬之鄉(鎮)長賠償四成。

(二) 當地之保長，及各甲甲長賠償三成。

(三) 被劫戶之四鄰，及行客被劫地所屬村

莊之居民賠償三成，如被害人損失數

目過大，如在五萬元以上者，應由縣

府查明，報請專署核辦。」

二、五組八七號辦法第二項修正爲「各縣長

得按實際需要，適時支用治安費，工作

完畢實報實銷，但在三千元以上時，應

請准動支」第三項修正爲「各專員公署

需要治安費，在三千元以下者，得隨時

決議：照審查意見通過。
傷兵呈繳，並由省備查，如逾定額，應請准動支。

三、關於冬防事項

各區縣組織冬防隊，協助維持治安案。（保安處長徐經濟提）

徐經濟提：審意見：擬請照案通過，送請省政府核辦。

四、關於健全地方自衛力量事項

1. 健全地方自衛武力，嚴密保甲組織，澈底肅清匪患，鞏固治安案。（保安處長徐經濟提）

2. 健全地方自衛組織，充實地方自衛力量，不倚賴軍隊以維持地方治安案。（保安處長徐經濟提）

3. 應積極肅清各區匪患，以安地方案。屬縣縣長高應龍提。

4. 加強區縣防務，以利剿匪案。（第八區專員唐堅提）

審意見：一、保甲團兵兵團，擴大軍事科組織，或增設鄉保甲團，其由需要部分，應呈請核辦。

二、其餘擬請照案通過，送請省政府核辦。

五、關於管理民槍事項

1. 澈底清查登記公有民有槍枝案。（保安處長徐經濟提）

2. 整理民槍，運用民力，以奠定地方治安案。（第八區專員唐堅提）

3. 澈底肅清匪源，鞏固地方治安案。（第八區專員唐堅提）

4. 確實登記區內私存槍枝案。（第八區專員唐堅提）

審意見：擬請修正通過，送請王主席兼司令核辦，其修正之點如下：

「五組八三號，陝西省民槍管理及民力運用實施綱要草案。（三）民力運用應按照國民兵團法令辦理。」

決議：照審查意見通過。

六、關於處理盜匪案件事項

1. 本省盜匪各級政府對於盜匪案件，依照非常時期緊急處理辦法辦理，以維治安案。（咸陽縣長劉鈺提）

2. 嗣後若匪匪限期投誠，估惡不悛之徒，應資緝拿，並得相機嚴懲，以遏亂源，而靖地方案。（武功縣長溫而理提）

3. 請變更處理匪案成例，以期澈底肅清匪案。（乾縣縣長王定邦提）

以上三案合併審查。

審意見：各縣著匪匪由各縣縣長密查其姓名住址，為匪事實，及槍枝黨羽數目，呈由區保安司令部轉呈省保安司令部核辦，經查屬實，即通令宣佈緝捕

勸誡，限期辦理自持手續，果有冤抑之處，准即
 投案申辯，倘仍不聽從，姑息不究，逾期定期限
 時，即行嚴辦。此項手續，前經呈准，備案在案。該
 府以該項手續，前在地方甲寅年，由受運坐
 處分，但未經呈准之案，應即移後，俾得依法
 辦理，檢案具核。

決 議：照審查意見通過。

七、關於禁烟禁毒事項

兵役類

一、關於優待捕房事項

1. 指定優待專款，以維持在局生活，而裕兵習業。(體
 泉縣長王開源提)

2. 擬定委員會應設專人負責，推助優待工作，以便實
 施抗局案。(南縣縣長林耀山提)

3. 法令規矩抗局或免局捐款，究以何項係臨時捐款，
 應有明文規定。(同上)

4. 擬請擬定優待抗局王開源辦法，按時發給優待金(擬
 以勸懲政宣法，藉利征調案)。(咸陽縣長魏法銜提)

以上四案，合併審查。

審查意見：(一)一、二、三、四、三案，經請原案通過，送省
 政府核辦。

1. 擬增加刑犯服役保證金數額，俾便繳清刑罰毒案。
 (鹽縣縣長魏法銜提)

2. 擬請原案行禁烟禁毒治罪條例，擬請取消交保證金
 辦法，以利禁烟案。(鹽縣縣長王開源提)

以上二案合併審查。

審查意見：擬請原案送請省政府參考。

決 議：照審查意見通過。

(二)二案擬請保留。
 決 議：照審查意見通過。

二、關於防止壯丁逃役事項

(一) 1. 中隊壯丁改設法逃役，擬請行取具查戶連帶
 案。(蒲城縣長鹿廷森提)

2. 按年舉行中小學學生體格檢查，以防逃役案。(同
 體南縣長王文光提)

3. 所有逃壯丁分別列榜，長期獎勵，以杜流弊案。(同
 體西區專員呂崇書提)

4. 對於逃壯丁嚴懲懲罰之意見案。(柞水縣長史恆慎
 提)

5. 在二十九年二月一日以後，自動入伍之壯丁，應如何

處理案。(韓城縣長王家賢提)

以上五案合併審查。

審查意見：一、第三案擬請照案通過，送省府轉軍管區核辦

二、一、二、四、五、四案均應依核辦理，擬保留。

決 議：照審查意見通過。

(二) 1. 改良士兵生活，減少逃亡，加強抗戰力量案。

(第十區專員溫良備等十二人提)

審查意見：擬照案通過，送省府轉請軍委會核辦。

決 議：照審查意見通過。

2. 為限制甲長任用之年齡須在四十五歲之上，俾增加抗

戰兵源案。(華縣縣長王雨春提)

審查意見：擬照案通過，送省府核辦。

決 議：照審查意見通過。

3. 為解除征兵困難，並就地征兵就地訓練，由原日訓練

官佐帶領原日訓練士兵，以期根絕逃逸頂替，而資改善役政

案。(永壽縣長雷震甲提)

審查意見：擬請照案通過，送省府轉報軍委會參考。

決 議：照審查意見通過。

(三) 1. 轄境駐軍容區裁齡壯丁，并發給證明書，阻礙

役政，請設法制止案。(渭南縣長晁廣順提)

2. 請嚴飭保安團隊等，絕對制止收容中誠壯丁，以利役

政案。(岐山縣長劉永德提)

審查意見：本案修正通過，送省府核辦其修正之點如下：

總七三號五組，一五號辦法修正為「擬轉請第一

二、八戰區司令長官司令部并各保安司令部等

節所屬嚴厲制止。

決 議：照審查意見通過。

三、關於壯丁征招費事項

1. 關於應征壯丁征招費，應提前轉發到縣，以利征集案

(鳳翔縣長張鐸提)

2. 請建議中央停發壯丁征招費，移作購買飛機專款，以

利空軍建設案。(商縣縣長林觀山提)

3. 求切合實際，擬請廢除壯丁征招費，藉免靡費國帑，

與節省人力物力案。(第十區專員溫良備等十二人提)

4. 規定之壯丁征招費不足一餐之用，透支之款擬請由地

方款預備金項下酌支案(中部縣長劉學全提)

5. 應規定各縣新兵征集所需經費及壯丁給養案。(鳳

縣縣長高應篤提)

以上五案合併審查。

審查意見：(一)一案擬請照案通過，送省府轉軍管區核辦

(二)二、三兩案擬請照案通過，送省府轉請軍

委會核辦。

(三)四、五兩案，擬請照案通過，送省府核辦

決 議：照審查意見通過。

四、關於國民兵團待遇事項

四、關於國民兵團待遇事項

1. 國民兵團員工應與縣屬職員同樣待遇，以維生計而利

工作案。(鳳翔縣長張鏞提)

2. 請按照縣級員工生活補助費辦法，加發國民兵團官兵生活補助費案。(華縣縣長王雨春提)

3. 為提高自衛隊官兵待遇案。(永壽縣長雷震甲提)

以上三案合併審查。
審查意見：擬請照案通過，送省府核辦。
決：照審查意見通過。

五、關於以馬代丁事項

陝北沿特區各縣應徵之壯丁，請免征，或以馬代丁案。(中部縣長劉學全提)

審查意見：擬照案通過，送省府轉軍管區核辦。
決：照審查意見通過。

六、關於兵役改進事項

兵役改進建議案。(第七區專員趙寓心提)

審查意見：一項擬照案通過，送省府轉軍管區核辦，二項應依法辦理，擬保留，三項擬照案通過。送省府併

本組審查報告第八號各案核辦。
決：議：照審查意見通過。

七、關於兵役經費事項

增加兵役事業費預算專款，以利推行案。(第十區專員溫良德等十二人提)

審查意見：擬照案通過，送省府核辦。
決：議：照審查意見通過。

八、關於壯丁歸休事項

擬請建議中央以抽籤法實行壯丁歸休案。(臨潼縣長史直提)

審查意見：擬請照案通過，送省府轉請軍委會核辦。
決：議：照審查意見通過。

九、關於壯丁配賦額數事項

1. 為提請減征配賦兵額，以蘇民困案。(岐山縣長劉永德提)

2. 為提請改良地方情形特殊，人民體質羸劣縣份，配賦壯丁標準案。(麟遊縣長馬紹中提)

3. 請減少深山偏僻小縣之兵役配額，以利征發，免誤限期案。(鎮安縣長袁仲玉提)

4. 配賦兵額原有標準，應請平均分撥，以昭平允案。(扶風縣長劉玉德提)

5. 請減少第五區征兵配額，以符平允原則案。(五區專員杭毅提)

以上五案合併審查。
審查意見：均請照案通過，送省府轉軍管區核辦。
決：議：照審查意見通過。

十、關於兵額撥交事項

配賦各部兵額，逾期三月以上，再不接收，應請停撥案。(扶風縣長劉玉德提)

審查意見：各縣如遇有是項情形，可專案向所屬管區請示，本案擬請保留。

決議：照案在案見備案。

案查：關於國民兵身健證事項，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理，以昭信實。而該縣軍部，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理，以昭信實。

案查：關於印發兵役法令事項，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理，以昭信實。

案查：關於國民兵團縣份組訓，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理，以昭信實。

案查：關於國民兵團縣份組訓，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理，以昭信實。

案查：關於國民兵團縣份組訓，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理，以昭信實。

案查：關於國民兵團縣份組訓，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理，以昭信實。

軍事費用類

案查：關於軍事費用類，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理，以昭信實。

案查：關於軍事費用類，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理，以昭信實。

案查：關於軍事費用類，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理，以昭信實。

1. 為維護縣民團部主任委員王鴻壽，提請取消縣民團部...

2. 本年年度國民兵團訓練經費，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理...

3. 國民兵團訓練經費，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理...

以上三案合併審查。

案查：關於國民兵團訓練經費，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理...

案查：關於國民兵團訓練經費，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理...

案查：關於國民兵團訓練經費，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理...

案查：關於國民兵團訓練經費，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理...

案查：關於國民兵團訓練經費，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理...

案查：關於國民兵團訓練經費，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理...

案查：關於國民兵團訓練經費，應由縣政府（或縣民團部）負責辦理...

以上四案，合併審查。

審查意見：(一)軍代所轉請軍委會合併辦公，(已以府軍

總字第一〇二四號令通飭遵照在案)。

(二)經費應列專款，送請 省府核辦。

決 議：照審意見通過。

二、關於徵購軍用車馬事項

1. 各縣奉令徵購軍用車馬，准由各縣繳納代金，以期迅捷，而免遲累案(第十區專員湯長倫等十二人提)

2. 為嗣後如再予部隊徵購車馬，請著由部隊自行購買，只予各縣分派下等補償，以免地方為難，致延時日案。(岐山縣長劉永德提)

以上兩案合併審查。

審查意見：擬請照案通過，送省府核辦。

決 議：照審意見通過。

三、關於剔除敵貨及廢棄端事項

1. 為准縣府委員會主任委員王鴻鑑提議，轉請函知各部隊，嚴禁接收車馬及接收軍用物資索款項案。(岐山縣長劉永德提)

2. 徵收軍用部隊，除收雜費，除報草料，應請通令制止案。(扶風縣長劉玉德提)

以上兩案合併審查。

審查意見：擬請照案通過，送省府核辦。

決 議：照審意見通過。

四、關於改進軍事運輸事項

1. 擬令各縣征集軍用車馬，組織運輸隊，以備軍用案。

運案。(省政府委員張適成提)

2. 統籌購置軍用車輛組織運輸隊，以備民力案。(武功縣長馮而理提)

3. 改進軍事運輸案。(第七區專員趙高心提)

4. 羅縣軍運，請由省徵用會購置車馬，組織運輸隊，以備一運輸案。(鳳翔縣長張錫提)

5. 擬請減輕陝北晉陝軍運運輸負擔，以行民困案。(鳳縣縣長高應篤提)

以上五案合併審查。

審查意見：擬請照案通過，送省府核辦。

決 議：照審意見通過。

五、關於改進運交軍需事項

1. 為運交軍需軍粉應派員押運受交，以資糾紛，而免誤案。(宜君縣長劉正亭提)

2. 關於軍用車馬，及軍需交辦，似應由第三區專員人員從中檢驗後轉，以祛爭端，而輕民負案。(藍田縣長方相提)

審查意見：擬請照案通過，送省府商請最高軍事機關核辦。

議：照審查意見通過。

六、關於統籌徵購馬料賠果價款事項

1. 河防駐軍馬草料，就地征購困難，應由省統籌，以均負擔，藉免中斷偏累案。(韓城縣長王家賓提)

2. 征購馬料賠果價款，應由全省統籌平均負擔案。(全上)

以上兩案合併審查。

審查意見：擬請照案通過，送請政府核辦。

七、關於增加馬乾費事項

擬增加馬乾費，以輕民負案。(省府委員張迺威提)

審查意見：擬請照案通過，送省政府核辦。

八、關於請求統籌國防工事材料費事項

1. 呈請中央統籌撥發，國防工事材料賠償案。(省政府委員張迺威提)

2. 奉令補修各縣境內國防工事，及三原永久工事等費用

案，擬請由國庫撥發案。(第十區專員溫良緒等十二人提)

3. 擬請省軍事征用管理委員會，統籌辦理連輸河防工事材料所需費用，以期平均負擔，而昭公允案。(華縣縣長王

兩案提)

以上三項合併審查。

審查意見：本案擬修正通過，送省政府核辦，其修正之點如下：(一)材料七字增「及運輸」三字，辦法增：(二)輸力由省統籌。

決 議：照審查意見通過。

九、關於陝北連輸糧事案

1. 陝北連輸糧應繼續採用免購辦法，及就近征集力以輕民負案。(整屋縣長左玉相提)

2. 為陝北戰地特區，久駐重兵，一切軍用費用賠果通假，負担偏枯，民力弗勝，請設法補助，以蘇民困案。(中縣縣長劉學全提)

審查意見：擬請照案通過，送省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

十、關於×戰區撥糧事項

請建議中央對於第×戰區軍糧撥發代金，俾資接濟戰區，以期減少運輸負擔，裨益民生案(華縣縣長王良儒等十二人提)

審查意見：本案前經省府，呈請中央撥發代金，以資接濟戰區，其修正之點如下：

請核辦，其修正之點如下：

（略）

議：照審查意見通過。

十一、關於徵用攤款基礎事項

徵用攤配基數，應以縣等為標準案。（由縣縣長金錫提）

審查意見：擬請照案通過，送省政府參考。

決 議：照審查意見通過。

十二、關於統籌河防營房事項

沿河各縣國軍雲集，請統籌建築營房，以濟軍用，而蘇民困案。（平民縣王國忠中提）

審查意見：本案擬修正通過，其修正之點如下。

議題：「沿河各縣」四字刪去，「國軍雲集」之

下增「之地」三字。

辦法：改為「所需經費由縣政府籌措，其經費由駐

軍長官，查勘計劃，分別層轉中央核辦」。

決 議：照審查意見通過。

決 議：照審查意見通過。

十三、關於平均負擔事項

1. 各縣辦理軍事征用，應實行公平，合理，合法之分配

，以期無誤，軍需，減輕民負案。（第四區專員高學魯提）

審查意見：擬請照案通過，送省政府採擇施行。

決 議：照審查意見通過。

2. 請切實按照縣之實際情形，與經濟狀況，合理分配軍

事征用攤款，并減輕偏僻窮苦負擔標準，以達實力負擔目的

政案。（鎮安縣長袁仲玉提）

審查意見：擬請平均負擔現正計劃調整，本案擬送請省政府

參考。

決 議：照審查意見通過。

3. 為使全省各縣平均負擔軍事征用，以昭公允案。（永

壽縣長雷震年提）

審查意見：擬請照案通過，送省政府參考。

決 議：照審查意見通過。

4. 重新調整軍事征用分配辦法，以均負擔案。（第九區

專員溫崇信提）

審查意見：擬請照案通過，送省政府採擇施行。

決 議：照審查意見通過。

5. 被徵軍事攤款案。（桐邑縣王國忠中提）

審查意見：該縣所提攤款，係由專署配賦，本案擬送請省政

府核辦，以資參考。

決 議：照審查意見通過。

6. 代購各縣軍需材料，多以國幣不報，以致軍需日

從中舞弊，應請詳查核數，以蘇民困案。（扶風縣長劉玉麟

提）

審查意見：擬請照案通過，送省政府採擇施行。

決 議：照審查意見通過。

7. 對各縣軍隊及其辦事留守等處所需柴草款料車馬等項，

應予最高級別管命令，一概不予代購，以輕民累案。（寶雞

縣政府提）

審查意見：擬請照案通過，送省政府採擇施行。

決 議：照審查意見通過。

本省領海軍費，擬重擬海軍費，擬定由海軍部...

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

派員馬路數項，以憑核實徵購，而免浮報濫發，藉以減輕民...

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

擬請照案通過，送省政府採擇施行。

其他類

一、關於行政三聯制事項

1. 加強行政三聯制，增高行政效率案。(禮泉縣長冷剛峯提)

審查意見：本案原則可取，惟辦法未盡，當適擬請送省政府交設計考核委員會核辦。

決 議：照審查意見通過。

2. 實行分級計劃執行考核，確定事權，以提高行政效率案。(第七區專員趙萬心提)

審查意見：查三聯制之實施，中央對於設計執行考核，均已明文規定，本案擬請送省政府，交設計考核委員會參考。

決 議：照審查意見通過。

3. 厲行行政三聯制，澈底推行新縣制案。(第四區專員呂學書提)

審查意見：本案擬請送省政府，交民政部及設計考核委員會，分別核議辦理。

決 議：照審查意見通過。

二、關於預算配合計畫及施政準則事項

1. 實施行政三聯制，今後應注意預算配合計劃，以利執

行考核案。(維南縣長王文光提)

2. 催請提前頒發省施政準則，以便遵照配合，編訂縣施政計劃及地方預算，而增行政效率案。(第十區專員溫良備等十二人提)

以上兩項合併審查。

審查意見：(一)查省政府編定中心工作三年計劃，令發各

縣遵照，擬具實施計劃，呈核係屬專案，

不可與各該縣年度計劃相提併論，前案(

總第四八號五組第一三號)辦法所稱，由

省「製發施政計劃」字樣，應修正為「製

發縣政設施準則」以符規定。

(二)以上兩案，擬請一併送由省政府發交民權

廳，會同設計考核委員會擬定辦法。

決 議：照審查意見通過。

三、關於考核事項

1. 加強考核工作，面期充實行政三聯功效案。(渭南縣長吳廣順提)

審查意見：原提案內容，似嫌籠統，且其所定按月考核辦法

，亦與規定不合，擬請保留。

決 議：照審查意見通過

2. 健全縣設計考核委員會案。(商縣縣長林耀山提)

審查意見：原提案與奉頒黨政各機關，設計考核委員會組織

規則不合，提請保留。

決：二議：照案查意見通過。

3. 各區縣應造各項工作表報，嚴厲執行案。(省府設計

考核委員會提)

審查意見：擬請照案通過，送省政府通飭遵照。

決：一議：照案查意見通過。

4. 擬請加強本省考察工作，本府各單位切取聯繫案。(

省府設計考核委員會提)

審查意見：擬請照案通過，送省政府發交設計考核委員會，

會同各有關機關，擬定詳細辦法實施。

決：一議：照案查意見通過。

四、關於區縣聯繫事項

1. 擬請區縣之區切取聯繫案。(省府設計考核委員會提

審查意見：擬請照案通過，送由政府，令飭各專員就其轄

防空類

一、關於防禦傘兵事項

1. 對敵傘兵防禦作戰演習案。(省防空司令部提)

審查意見：本案擬加修正其條，正之點如下：

「年分四次演習」擬修正為「年分兩次演習，於

區擬定聯繫辦法，呈候核定。

決：一議：照案查意見通過。

2. 上級各主管機關對於下屬發行命令，應切取聯繫，

以免下級執行困難，藉增工作效能案。(永春縣長雷震甲

提)

審查意見：擬請照案通過，送省政府發交各單位各機關參考

決：一議：照案查意見通過。

五、關於行政管理以學校機關化事項

1. 擬請省府訂定行政機關管理大綱，及實施辦法

，以提高行政效能案。(第十區專員潘良德等提)

2. 擬請省府訂定學校機關化實施辦法，通飭遵照，

提高公務員三級獎案。(全上)

以上兩案併案查。

審查意見：以上兩案，擬請一併送省政府核辦。

決：一議：照案查意見通過。

奉欽南奉行之，「所需經費，由原提案機關專案呈

請省政府核辦。

2. 於各區縣對鄉鎮保甲各項自衛組織方面，兼應對敵容

軍降落傘部隊之防範訓練案。(省防空司令部提)

審查意見：擬請照案通過，送省政府令飭各區縣遵照辦理。
決 議：照審查意見通過。

二、關於防空情報事項

(一) 架設白河至嵐皋，潼關至白河，樓觀台至四畝地，安康至留壩四條防空話線案。(省防空司令部提)

審查意見：本案擬修正通過，其修正之點如下：「因財力物力關係，擬分四年架設，每年架設一條」，修正為「擬請由省政府專案呈請中央撥專款，於三十三年度內架設完成。」

決 議：照審查意見通過。
(二) 各情報分所，各監視隊哨官兵，均擬增加生活補助費及辦公費案。

9. 購置偵偵通訊器材案。

8. 請設各防空指揮部防毒隊，以便防毒案。

4. 修築西安至大荔，大荔至韓城，西安至洛川，西安至潼關，西安至商縣五條防空話線木案。(以上四案均係省防空司令部提)

審查意見：以上四案，需款甚鉅，擬由原提案機關專案呈請省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

三、關於防毒事項

擬由各縣政府撥派科員一人，辦理防毒業務，以專責成案。(省防空司令部提)

審查意見：本案原則似屬可行，擬請送由省政府核辦。

決 議：照審查意見通過。

四、關於防空隊哨經費事項

擬請將防空監視隊哨人員，由縣政府第三科彙辦，以具廉費國家餉案。(宜君縣長劉正亭提)

審查意見：本案擬請交由省防空司令部核辦。

決 議：照審查意見通過。

五、關於保安警察事項

專員兼保安司令部公署，應設保安警察隊一中隊，以維治安案。(第九區專員溫崇信提)

審查意見：(一) 專員兼保安司令部公署所備武力，應編為警察隊。
(二) 保安團隊係奉令編成之建團部隊，不應編為警察隊。

(三) 如編制警察隊，可按照警察編制辦理。

(四) 槍械由區自籌辦法同意。

(五) 經費應送請財政廳核辦。

決 議：照審查意見通過。

附 載

陝西省二十二年度分區召集行政

會議規程

第一條 陝西省政府（以下簡稱省府）為綜核本省縣政現狀情形，研訂改進方案，並指示本省中心工作推進步驟以期增加行政效率起見，特分區分期召集行政會議，擬於本年十月三日先行召集三、四、七、八、九、十各行政督察專員及所屬各縣縣長，在西安舉行之，其餘各區召集地點及時間，由省府以命令行之（以下簡稱本會議）。

第二條 本會議之會費如左：

- 一、省府主席委員，秘書長，各廳長。
- 二、會計處，保安處，糧政局，水利局，地政局，衛生處，市政處，社會處，合作事業管理處，統計室各首長。
- 三、動員會議物價管制委員會，振濟會，設計考核委員會，軍事征用管理委員會，驛運管理處，圖書雜誌審查處各首長。
- 四、陝西省高等法院院長。
- 五、軍管區司令部參謀長，各處長，防空司令部

第三條

本會議列席人員如左：

1. 中國國民黨陝西省執行委員會書記長委員。
 2. 陝西高等法院首席檢察官。
 3. 陝西省軍隊特別幹部登記長委員。
 4. 審計部陝西審計處處長。
 5. 陝西省臨時參議會議長副議長。
 6. 省府各署辦公各單位，及直屬各機關首長，一並由各該單位機關各指定秘書科長，及主任以上人員一人至三人。
- 省府主席特約學者，及專家，並酌請駐本省中各機關首長與指定人員。

副司令，參謀長。

六、省田賦管理處處長，副處長，省地方行政幹部訓練團教育長。

七、設計考核委員會專任委員。

八、各區行政督察專員。

九、經省政府指定之縣長及黃龍設治局局長。

十、省會政務局局長，省會地政處處長，陝西糧業改進所所長，陝西省公路管理局局長，陝西省環境電話管理處處長。

第四條

本會議由省府主席委員，秘書長，各廳長，高等法院院長及保安廳廳長，軍管區司令部參謀長，組織主席團，以省府主席為主席團主席。

第五條

本會議會期定為五日，必要時得延長之。

第六條

本會議出席之各單位各機關首長各專員，應將三十一日及本年截至開會時止，施政情形，擇要作簡單書面報告（同樣二份），於會議前十日送本會議秘書處，報告大會。各專員書面報告應將轄縣施政情形，綜合擇要條述，各縣不再另送報告。

第七條

本會議目標如左：

1. 行政三聯制推行之檢討。
2. 新縣制實施之檢討。
3. 物價管制之檢討。
4. 本省生產建設之實施計劃。
5. 本省教育質量之改進。
6. 本省軍事征用問題之檢討。
7. 本省縣以下派款問題之解決。
8. 縣自治財政之整理計劃。
9. 本省治安問題之檢討。
10. 兵役糧政之改進。
11. 衛生行政之檢討。
12. 本省政治與利除弊應有之具體計劃。

第八條

本會議採取側重問題檢討方式，由出席各單位各機關各專員，根據前條會議目標，提具議案，於開會十日以前送本會議秘書處，以便編定議程，提會討論。

第九條

本會議議案範圍如左：

1. 省府主席或本會議主席團交議者。

2. 出席會議員提議者。

3. 臨時動議者。

（臨時動議議案，須合於左列各款之一者，並得列入議程：

1. 涉及兩行政區以上，或關係本省目前急迫切待解決之事件，或本省人力財力物力所能舉辦者。

2. 關係全省地方治安者。

3. 關係本省教育建設大計，不在本省三年中心工作計劃之內者。

4. 關於現行重要法令實施弊多於利或窒礙難行，應謀及兼議者。

5. 其他重要建議，經省府主席批交者。

議案理由辦法務求充實具體，並須有會員二人以上之附議。

本會議得依據提案性質組織審查委員會，分組審查。

本會議於報告討論之外，由省府主席指定合署辦公各廳處局長，分別將主管業務對各縣長作簡明之提示，並得邀請中央在陝機關首長或專家學者，担任專題講述。

本會議決議案，送請省政府採擇辦理。

本會議組織秘書處，辦理會議一切事務，其組織簡章另定之。

本會議召集日期及地點由省府以命令行之。

本會議議事規則另定之。

第十條

本會議得依據提案性質組織審查委員會，分組審查。

本會議於報告討論之外，由省府主席指定合署辦公各廳處局長，分別將主管業務對各縣長作簡明之提示，並得邀請中央在陝機關首長或專家學者，担任專題講述。

本會議決議案，送請省政府採擇辦理。

本會議組織秘書處，辦理會議一切事務，其組織簡章另定之。

本會議召集日期及地點由省府以命令行之。

本會議議事規則另定之。

第十一條

本會議得依據提案性質組織審查委員會，分組審查。

本會議於報告討論之外，由省府主席指定合署辦公各廳處局長，分別將主管業務對各縣長作簡明之提示，並得邀請中央在陝機關首長或專家學者，担任專題講述。

本會議決議案，送請省政府採擇辦理。

本會議組織秘書處，辦理會議一切事務，其組織簡章另定之。

本會議召集日期及地點由省府以命令行之。

本會議議事規則另定之。

第十二條

本會議得依據提案性質組織審查委員會，分組審查。

本會議於報告討論之外，由省府主席指定合署辦公各廳處局長，分別將主管業務對各縣長作簡明之提示，並得邀請中央在陝機關首長或專家學者，担任專題講述。

本會議決議案，送請省政府採擇辦理。

本會議組織秘書處，辦理會議一切事務，其組織簡章另定之。

本會議召集日期及地點由省府以命令行之。

本會議議事規則另定之。

第十六條 本規程自公布日施行如有未盡事宜得隨時修正

陝西省三十二年度分區召集行政會議

第八節 秘書處組織簡章

第一條 本簡章依陝西省三十二年度分區召集行政會議規程

第十三條之規定制定之。

第二條 本處設秘書長一人，秘書長一人，由省府主席

指定，綜理全處事務。

第三條 本處設秘書及幹事各若干人，由省府飭各廳處局室

會調員兼任。

第四條 本處設總務課之二組擬定秘書兼任組長並由幹事分

辦各組事務。

第五條 前項各組得設辦事員由各組組長按事務之繁簡分

配之，每股撥派主任幹事一人。

第六條 總務組辦理左列各事項：

一、撰擬收發保管文件事項。

二、會員及列席人員報到及登記事項。

三、宣傳事項。

四、會計庶務事項。

五、交際招待事項。

六、會場布置事項。

七、不屬於議事組各事項。

第七條 總務組辦理左列事項。

一、編製議事日程及會議紀錄事項。

二、整理及繕校提案及報告事項。

三、整理決議案事項。

四、關於會員及列席人員出席列席缺席，其登記數

事項。

五、關於會議及各組調查委員會之準備事項。

六、各種編報事項。

七、其他少關議事事項。

第七條 本處設書記若干人由各廳處局會調用，並得隨時

雇用之。

第八條 本簡章自公布日施行。

第十節 陝西省三十二年度分區召集行政會議

議事規則

第一章 總則

第一條 本規則依陝西省三十二年度分區召集行政會議

規程第十五條之規定制定之。

第二條 本會議主席由會員及列席人員席次，由本會議秘

書處編定之。

第三條 本會議主席以主席團主席任之，並得指定主席

輪流担任。

第四條 本會議每日舉行次數及會議時間，由主席團主

席核定，列入議事日程，先期通知。

第五條 本會議議案及議事日程應先期分別編印分送各

會員及各列席人員。

第二章 會議

第六條 本會議須有會員報到過半數出席，方得開會。

第七條 本會議每次開會均應作成會議紀錄，其記載之事實如左：

- 一、會議次數及日期地點。
- 二、出席會員請假會員列席會員及列席人員姓名。
- 三、主席及紀錄姓名。
- 四、報告事項。
- 五、討論事項。
- 六、臨時動議。
- 七、散會。

第八條 本會議議案範圍，依照西省三十二年度分區召集行政會議規程第九條之規定。

第九條 凡發言人須先起立報告號數及姓名，每次發言其時間不得逾五分鐘，如有二人以上同時發言，由大會主席指定先後依次發言。

第十條 會員討論議案，不得涉及範圍以外之事。

第十一條 同一議案每人發言不得逾二次，但質疑答辯者不在此限。

第十二條 每一議案經大會主席宣告討論終結後，不得再就本案發言。

第十三條 開會時各專員及各區署長應將督察施政情形，摘要作口頭報告，每人多以十分鐘為限，但經大會主席許可，得延長之。

第十四條 列席本會人員對於討論議案時陳述意見，以供大會參考，在發表意見時，須自報機關姓名，每次發言以十分鐘為限。

第十五條 會議時主席得宣告討論終止。

第十六條 會議時如發現議案前後矛盾，或不必要，或於現行法令抵觸時，得由提案人聲請修改或撤回。

第十七條 本會議照議事日程順序討論，遇必要時得由主席宣告變更之。

第十八條 本會議開會時間，如有變更或延長之必要時，由主席宣布之。

第三章 臨時動議

第十九條 凡會員遇有重大問題時，得臨時動議，但須依會議規程第九條附項之規定辦理。

第四章 審查委員會

第二十條 本會議案得分組審查，由大會主席指定會員若干人為審查委員，組設審查委員會。

第二十一條 審查委員會分為左列各組：

第一組 民政、社會、地政。

第二組 財政、糧政、計政。

第三組 教育、訓練、衛生、市政。

第四組 經濟、建設、合作。

第五組 保安、兵役、軍事征用、其他。

第二十二條 審查委員會每組設主任委員一人由大會主席於該組審查委員中指定之，負責召集審查會議，必要時得請有關人員或專家學者列席，陳述意見。

第二十三條 各組舉行審查會議時，由各組主任酌定通知，但不得與大會時間衝突。

第二十四條 各組舉行審查時，於每一議案審查終結後應將

其審查意見作成報告，凡議案性質相同或互相關聯，得併案審查，如認為原議案有修正必要時，器應擬具修正案，提出大會。

第五章 表決議案

第二十五條 本會議表決議案，取決於出席會員之多數，同數時取決於主席。

第二十六條 應付表決之議案，由主席提付表決，既表決後，不得再就本議案討論。

第二十七條 凡本會議列席人員，得陳述意見，但不得參與表決。

第六章 出席及退席

第二十八條 開會前出席會員與列席人員或來賓，均須分別簽名，各按編號數入座，在會議時出席會員與指定列席人員，不得無故離座或退席。

第二十九條 會員如有疾病或其他事故不能出席時，須叙明理由，由主席請假。

第七章 附則

第三十條 本規則自公佈之日施行

出席會員暨列席人員姓名表

一、主席團

- 陝西省政府主席 熊斌
- 陝西省政府委員兼秘書長 李仁松
- 陝西省政府委員兼民政廳廳長 彭昭賢
- 陝西省政府委員兼財政廳廳長 周介春
- 陝西省政府委員兼教育廳廳長 王提三

陝西省政府委員兼建設廳廳長
陝西省政府委員

保安處處長
高等法院院長
陝西省軍警區司令部參謀長

二、會員

- 會計局會計長 余發池
- 觀政局局長 張志俊
- 水利局局長 孫紹宗
- 地政局副局長 張道純
- 衛生局局長 楊鶴慶
- 市政廳廳長 黃恩非
- 社會局局長 陳保安
- 合作事業管理處處長 尹樹生
- 統計主任 李 慶
- 勸業局常務委員 李志剛
- 物價管理委員會秘書長 陳厚瑜
- 振濟會代主任委員 劉少淵
- 軍事行政管理局常務委員 張漢波
- 驛運管理處處長 軟墨林
- 圖書雜誌審查處處長 方應淵
- 軍管區司令部征募處處長 孫 麟

- 陳慶瑜
- 劉治淵
- 馬凌甫
- 李志剛
- 劉楚材
- 張適誠
- 徐經濟
- 魏大柯
- 胡顯勳

軍管區司令部編練處處長
防空司令部副司令
防空司令部參謀長
陝西省田賦管理處副處長
陝西省地方幹部訓練團教育長
設計考核委員會專任委員

第一二區行政督察專員
第三區行政督察專員
第四區行政督察專員
第五區行政督察專員
第六區行政督察專員
第七區行政督察專員
第八區行政督察專員
第九區行政督察專員
第十區行政督察專員
洛川縣長
宜川縣長
中郊縣長
宜君縣長
同官縣長
黃龍設治局局長
富縣縣長

李芬
姚世瞻
馮陞雲
徐志鈞
宋邦榮
王興東
章熊
樊象離
馬彥獅
魏賢明
劉學海
余正東
呂恩普
杭毅
魏席儒
蕭雲心
蔣壁恣
溫學信
溫良儒
周景龍
馬瀾
劉學全
劉正亨
田在養
朱子雲
林耀山

(王錫齡代)

(未到)

維南縣長
鎮安縣長
商南縣長
山陽縣長
柞水縣長
鄠縣縣長
乾縣縣長
醴泉縣長
長武縣長
永壽縣長
栒邑縣長
淳化縣長
渭南縣長
蒲城縣長
華縣縣長
大荔縣長
郃陽縣長
韓城縣長
華陰縣長
朝邑縣長
澄城縣長
白水縣長
澄城縣長
平利縣長
鳳翔縣長
藍田縣長

王文光
袁仲玉
孫漢瑞
金屏
史道信
章德慈
王定邦
冷剛峯
王辛寅
雷雲甲
葉雲南
賀振倫
吳廣順
鹿百森
王可春
王昭旭
李濟寰
王煥賓
張文翰
綏俊
劉思敬
高樹勳
李莊
賈起中
張一鏗
左玉綸

寶雞縣長
 扶風縣長
 隴縣縣長
 岐山縣長
 武功縣長
 郿縣縣長
 汧陽縣長
 麟遊縣長
 長安縣長
 臨潼縣長
 咸陽縣長
 涇陽縣長
 宜君縣長
 鄜州縣長
 蒲城縣長
 三原縣長
 白河縣長
 澄城縣長
 石泉縣長
 省會警察局長
 省會地政處處長
 農業改進所所長
 省公路管理局局長
 環境電話管理處處長
 陝西省銀行經理

師志真
 劉玉德
 蔡紹收
 劉永德
 溫而理
 高應篤
 馮景異
 馬紹中
 張丹柏
 史一直
 劉法鈺
 高鼎輝
 張德傑
 李義階
 王三麟
 卡晉卿
 陳一增
 史憲章
 張三山
 孫國午
 孫國慶
 張景純
 李國楨
 王純庭
 李百朋
 賈玉璋

企業公司經理
 儲運處處長

傅正琛
 楊一立

三、列席人員

黨政考核委員會陝西政務考察專員
 中國國民黨陝西省執行委員會書記長
 陝西省軍政聯合特黨部書記長
 陝西省臨時參議會議長
 陝西省臨時參議會副議長
 審計部陝西省審計處處長
 高等法院首席檢察官
 三民主義青年團陝西支團部幹事會書記
 全國節約儲蓄會陝西分會總幹事
 中央社西安分社社長
 民政府秘書主任
 財政廳秘書主任
 教育廳秘書主任
 建設廳秘書主任
 保安廳主任參謀
 衛生廳秘書主任
 會計廳科長
 地政局秘書
 糧政局秘書主任
 水利局技正

南岳峻
 章兆直
 喬維經
 李元鼎
 王宗山
 蔡屏藩
 朱 觀
 楊爾瑛
 濮忠耕
 丁履進
 王三國
 何家駿
 劉克興
 李海濤
 鍾聯重
 樊作哲
 汪元鈞
 薛清海
 席汝瞻
 段惠誠

社會處秘書主任
 合作事業管理處視察主任
 市政處秘書
 軍事征用委員會秘書
 民政廳秘書
 財政廳視察主任
 教育廳科長
 糧政廳科長
 保安處秘書
 社會局科長
 縣長會秘書
 軍械局司令部科長
 設計委員會秘書
 航空委員會秘書
 秘書處第一室主任
 秘書處第二室主任
 秘書處第三室主任
 秘書處第四室主任
 秘書處第五室主任
 軍事征用會秘書主任
 民政廳科長
 物價管制委員會科長

段民達
 殷之謙
 穆本生
 孟若侗
 王錫齡
 嚴必康
 段必理
 段樹模
 王錫齡
 馮尙智
 馮尙智
 張仰賓
 孫文沛
 馮樹模
 鄧自誠
 鄧自誠
 熊道球
 段志伊
 胡寄應
 鍾振航
 陳景試
 仲子文
 喬維森
 劉四順
 藍學山
 齊繼宗
 常廣斌

本屆行政會議秘書處重要職員表

秘書長
 副秘書長
 秘書

孫文沛
 王錫齡
 李鍾遠
 王錫齡
 嚴必康
 段必理
 李海濤
 韓樹模
 宋翰甫
 王恒蔚
 殷之謙
 馮尙智
 江元鈞
 穆本生
 張仰賓
 孫文沛
 孟若侗
 高崇福
 馮樹模
 王承慶

總務組組長
文書組主任幹事
會計股主任幹事
事務股主任幹事
交際股主任幹事

鍾相慶
段廷履
駱顯安
郭忠
楊銘宸

佈置股主任幹事
議事組組長
會議股主任幹事
編整股主任幹事
總印股主任幹事

徐達靈
胡寄嵐
武鴻鈞
李鏡道
周榮元