

中華郵政特准掛號

# 治國

第十期

# 新年號

目次

中華民國十八年一月一日出版

## 一，論說

- 民權主義下地方自治之根本意義..... 曾繼琦
- 十八年元旦的舊希望..... 吳家驊
- 民國十八年之新希望..... 谷正山
- 中華民國十八年元旦的感想..... 曹
- 由新年聯想到地方自治..... 柏
- 在快樂的新年當中對於地方自治的期望..... 程介廉
- 敬請本處考試合格之調查專員..... 楊孝達
- 籌備地方自治與統計..... 賈士安

## 二，公牘

- 本處地方自治訓練所備告
- 本處地方自治訓練所開學備告
- 湖南第七師師長送沈一愚入訓練所肄業致送考試方能入學由

## 三，文藝

- 新年中讀白話前途(詞)..... 曹
- 人間天上(小說)..... 曹
- 編者致讀者..... (書)

湖南全省地方自治籌備處訓練科編印

總理遺像

革命尙未成功



同志仍須努力

總理遺囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民眾及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥  
現在革命尙未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

論說

民權主義下地方自治之根本意義

曾繼梧

專政之制。莫先於中國。當羅馬未強大時，今遠西諸大國之制若宗。尚在羅馬之遺。實其茹毛飲血之原始生活。而吾之專政。已燦然大具其規模。則官一書。及管子所言。雖不悉皆當時已見諸施行之制度。然非絕無淵源。全無淵源者。可斷言也。近世遠西諸國。自君主貴族專制之在歐。於是民權之說興。自治之風始漸。自治云者。義實同於專政。名乃別於官治。蓋人民體政府專制之在歐。向政府索入乞得一份份權力。為團結同情之權與。以處理其一份份事務。蓋少選專制之在歐。美同乞巧。事或戰爭。誤入最多。規模日益完備。則又趨吾國已歷經數千年之專政而止之。數十年來。歐風東漸。人多談言自治。以勝歐制。事因不獨在東一居上。抑且歐風而復追。民國肇興。自治之名。一時轟然。是於國族。及於官民。均屬。仍本官治特過乞巧之當。則其義不與專。並舉歷年。

而之弄。而盡路之。海內乃不復聞自治之名矣。自是僅十餘年。通國中幾無寧靜。惟晉原國氏。雖有山西十年。未嘗見兵革之禍。四境又安。得以時留心民事。舉辦村政。頗師吾國古法。不五六年。組織大備。若網在綱。盜匪絕跡於荏苒。穿窬不形於昏暮。四野無乞巧之聲。倘所謂道不拾遺。夜不閉戶者。非耶。空谷足音。難能可貴。以是知自治之制。專政之規。為能致殊績也。

頃者海內重尤。義師不用。舉國喧騰。致力調教。自治之名。因以復活。茲之所謂自治。乃吾 總理所主張之民主政治之源泉。用以建設民主基礎政體。而蒙國民族建設民生建設之基礎者。方之遠西之自治。不獨其出發點不同。即終極點亦異也。蓋民權之制。吾國古代雖已有其雛形。而二百年來。建國之說。以法而爭之。其學說規模。始乃漸顯。終終不免為野心

之專。仍本官治特過乞巧之當。則其義不與專。並舉歷年。

其時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其  
時本報亦曾論及。以為非經此等之具。便非民主政治。其

# 十八年元旦的新希望

## △奪回三萬桿槍

### △開始訓練三千萬民衆

無論在過去十一年間裏，是痛苦，是煩悶，總之，按着今  
年的大勢看來，至少有一層巨大的新希望到我們的眼前。全  
國既已統一於青天白日旗幟之下，這民國十七年，便可說是結

上之。本報通稱之新治制度。以於我國治權。而獲得適當發展  
之效。故欲 總理。事中西學之精。與當代得失之際。早  
自自由上而下之深拍拍。雖而為自由而上之權能發展。而一  
實其政治之發展。於地方自治。必由是乃得入憲政之門。以救  
國人之困。國權政治。於此自治制度之實質基礎上。以爲維繫民  
族之生命。因以進於治平之局。惟政者人。進化  
之。專制百代之遺。且天下之難學矣。自今以後。吾中華  
民國能否獨立。視此自治進行之成。否。吾國之能否早成爲  
時代之名。亦視此自治進行之成。否。願我邦人君子相共勉  
之。

易家鏡

束了軍政時期；而從今天國慶日的民國十八年，是一個於處於  
國最困難最重要的關鍵，就是訓練要從今年開始；一個政治的  
經濟的文化的教育，要從新改頭換面另做出一番事業。

不講大了，只講講面。湖南可以說是完全耽誤了軍政時期的時機，而踏入了訓政時期的泥潭。當時美華士匪固然是當務之急，然而這區區餘孽本不成問題。湖南目前的大問題，就是這事，並未有兩種：一種是消極的，一種是積極的。

有人以為匪夫不濟是軍隊不力之責，這是冤枉，有人以為積極社會秩序是匪夫的罪惡，這固然是不冤枉，但假如沒有匪夫，社會秩序能否得到保障，這又是一個問題。進一步問，我們何以敢於這樣說呢？政府軍隊是否沒有積極的剿匪清鄉？這在事實上可以證明的，用不着多說。我雖然終歸在人民的立場去說話，但一個活活，是應該歸罪一個製造痛苦的去自受，一個痛苦的時候，是應該歸罪一個受痛苦的去自罪。除此以外，沒有辦法。現在湖南有三件怪事，就是民間有三個神像，這等於說有三種神！這三種神像，事實告訴我們，人心是寄託我們的，這三種神像就是：第一神像，是湖南的軍方之神。又有人說：第一神像，是湖南的軍方之神。第二神像，是湖南的軍方之神。第三神像，是湖南的軍方之神。第一神像，是湖南的軍方之神。第二神像，是湖南的軍方之神。第三神像，是湖南的軍方之神。第一神像，是湖南的軍方之神。第二神像，是湖南的軍方之神。第三神像，是湖南的軍方之神。

之嫌。本不成問題的匪其害，因為民間自造了受痛苦的機會，於是本不成問題也居然成了問題。注意！解決這個問題，主要的人民趕快的自覺，自動的把那已失的靈魂奪回，人民若無此項魄力，政府和軍隊應當努力協助，從速趕回這手裏奪回那已失的三萬神像！

我們有了這三萬神像，天大的事也不怕了！何解呢？我們已有充分的警備力。注意，這種力是我們人民自己的！這警備我們的力，應歸諸我們的力，這破壞我們的力，就是我們的敵人！

政府要訓練軍隊，這先從這一個做起，全教人民趕速奪回已失去的自己的三萬神像！

好，三萬神像完全奪回來了，這這全在我們人民的手中，我們的工作就完了嗎？就可高枕無憂了嗎？天下沒有這容易的事，應更進一步而從事於積極的訓練。

積極的訓練方面：一是政治的，一是經濟的；一是民族的，一是文化的。但我們更應加一注，就是文化的。民族的，是民族魂，第二是民族的，是民族魂，第三是民族的，是民族魂。第三方面合而為一體。





十六年第一號第一卷出版了，十八年出版了，發行所遷到  
 廣東省城西關大新街，第一卷第一號出版，第一卷第一號  
 第一號出版，第一卷第一號出版，第一卷第一號出版。

廣東省城西關大新街，第一卷第一號出版，第一卷第一號  
 第一號出版，第一卷第一號出版，第一卷第一號出版。

# 民國十八年之新希望

各巨啟

第一卷 第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第二卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第三卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人

第一卷 第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第二卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第三卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人

第四卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第五卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第六卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人

第四卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第五卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第六卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人

第七卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第八卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第九卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人

第七卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第八卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人  
 第九卷第一號出版，民國十八年之新希望，又接續出版人



本國之法律，其效力及於外國，其效力及於外國。

關於此項問題，我國法律上，並無明文，故其效力，應由法律之性質而定。若其性質為公法，則其效力及於外國；若其性質為私法，則其效力及於國內。此項問題，在國際法上，亦有明文。根據國際法之原則，公法之效力及於外國，私法之效力及於國內。此項問題，在國際法上，亦有明文。根據國際法之原則，公法之效力及於外國，私法之效力及於國內。

關於此項問題，我國法律上，並無明文，故其效力，應由法律之性質而定。若其性質為公法，則其效力及於外國；若其性質為私法，則其效力及於國內。此項問題，在國際法上，亦有明文。根據國際法之原則，公法之效力及於外國，私法之效力及於國內。

外，其效力及於外國，其效力及於外國。

關於此項問題，我國法律上，並無明文，故其效力，應由法律之性質而定。若其性質為公法，則其效力及於外國；若其性質為私法，則其效力及於國內。此項問題，在國際法上，亦有明文。根據國際法之原則，公法之效力及於外國，私法之效力及於國內。

關於此項問題，我國法律上，並無明文，故其效力，應由法律之性質而定。若其性質為公法，則其效力及於外國；若其性質為私法，則其效力及於國內。此項問題，在國際法上，亦有明文。根據國際法之原則，公法之效力及於外國，私法之效力及於國內。

也。雖然如此，其目的在使國民能了解其權利之所在，而行使之。此種教育，其目的在使國民能了解其權利之所在，而行使之。

國民教育之重要，在於使國民能了解其權利之所在，而行使之。此種教育，其目的在使國民能了解其權利之所在，而行使之。

國民教育之重要，在於使國民能了解其權利之所在，而行使之。此種教育，其目的在使國民能了解其權利之所在，而行使之。

國民教育之重要，在於使國民能了解其權利之所在，而行使之。此種教育，其目的在使國民能了解其權利之所在，而行使之。

國民教育之重要，在於使國民能了解其權利之所在，而行使之。此種教育，其目的在使國民能了解其權利之所在，而行使之。

徑頭原是道息，物質文明，既已破產，東方王道，宜光四方，  
余不信，請俟將來，繫之以日月，處處是歌聲管絃，家家白日

## 中華民國十八年元旦的感想

世善

與青天，三民運古開新治，記取中華十八年。

古時候有一句話說：「一日之計在於晨，一年之計在於春。」本來在每年的日曆剛剛開始的第一頁，我們聯想着未來的三百六十多天的前途，好像快樂之神，堆着很和藹的笑容，向我們招手；內心的熱情，燃燒着希望之火，催促着我們勇敢的前進。這一種新的牛欄，新的胚動，是很值得寶貴的！

尤其在今天——十八年的新年，我們站在青天白日的陽光中，飽吸着革命的清新空氣，欣逢軍政告終，全國統一，訓政時期，正開着十足的馬力駕着建設之車，循着三民主義的大道，載着我們四萬萬同胞，向輝煌的大同的世界進發了。這更使我們如何的快慰和鼓舞呢！

中華民國十八年，是自從推倒滿清後，中華民國南京政府成立紀念起，到於今十八年了。我們理想偉大的總理，勞苦的先驅，經過了幾多的艱難，經過了幾多的磨折，費了多少的苦心，流了多少的熱血，纔能使我們中華民國區域的誕生；

但是何等的不幸，民國的基礎，沒有很穩固的建築在人民身上，以致這十幾年來，一切的政治，仍然為封建餘孽——軍閥所把持。誠如陳英士先生所說：「面目全非，分子複雜，黨籍同器，良莠不齊，腐敗官僚，既朝秦而暮楚，離民敗類，更兩兩而圖家。發言盈庭，誰執其咎，操戈同室，人則何尤。」這使這十幾年來，這種非種非馬的民國人民，呻吟於帝國主義與軍閥雙重壓迫之下，真是「如水益深，如火益熱」了。

幸而賴有中華民國的創造者，中華民國的守護人，——偉大的總理，以革命的精神，作再接再厲的奮鬥，積四十年之經驗，卒能因為「喚起民衆」的功効順天應人的不到兩年的功夫，掃平了國內一切軍閥，領袖北伐宣言「帝國主義之援助，終不敵國民之覺悟；帝國主義惟能喚吾國民之未覺悟以求逞，軍閥亦惟能乘吾國民之未覺悟以得志於一時，卒之末有不為國民覺悟所屈伏者。」

歷史告訴我們：創難難，守成亦不易；況且我們不能僅僅的守成，還要積極的創造，所以我們會今天！快樂的新年中，我們同想到 總理和先烈遺教的教訓，我們不能僅僅的歡欣鼓舞，我們要繼承 總理的遺志，完成國民革命！

總理說：「革命有非常之破壞，如傳統為之斬絕，專制為之推翻。有此非常之破壞，則不可無非常之建設，是革命之破壞，與革命之建設，必相輔而行，猶人之兩足，鳥之雙翼也。」我們更應該意識以前的覆轍是：「惟民國開創以來，既經非常之破壞，而無非常之建設以繼之，此所以禍亂相尋，江河日下，武人專橫，政客捭風，而無法收拾也。」

我們應當把中華民國的基礎建設在那裏？無游移的說，應建設在中華民國四萬萬民衆身上，三民主義的革命原來是要造成一個「國家為人民所共有，政治為人民所共管，利益為人民所共享」的新國家。「四萬萬民衆便是四萬萬主人翁。」所以 總理手訂的建國大綱最後一條規定「憲法頒布之日，即為憲政告成之時，而全國國民，則依法行全國大選舉。國民政府，則於選舉完畢之後，三個月解散，而授政於民選之政府」是為建國之大功告成。」

這是我們問題受了幾千年的專制的壓迫，一旦解放就是：「以一盤散沙之民衆，忽而登彼於民國主人之位，安乎其手足無措，不知所從。」所以不能不有一個過渡時期——訓政時期，與革命政府以訓練人民的時間，養成人民使用民權的能力。

「民權何由發達，則從樹結人心，糾合羣力始；而欲樹結人心，糾合羣力，又非從集會不為功。」

所以總要建設很完美的中華民國，基礎須要切實的建築在四萬萬民衆身上，想要民衆一旦登於民國主人的地位，不致手足無措，不可不先訓練民權，然而民權如何訓練，又非從集會不可。那末，最普遍而又切實的辦法，無過於地方自治了。

總理對於地方自治的注重，幾平時時說及，我們若是看總理的全部著作，便能常常看見。尤以 孫文學說第六章論其國獨立之所以能完滿的成功，是因爲：「其人素富於冒險精神，自治能力，運美而後，即建於自治團體」其未獨立以前，十三州已各自爲政，而地方自治已極發達，故其立國之後，政治蒸蒸日上，以其政治之基礎，全恃地方自治之發達也。」反觀又歐法國家革命成功的不完滿：「法雖爲歐洲先進文化之邦，

人民是聰明而勇敢，且於革命之前，曾受百十年管理之鼓吹，又據其美國之先例，猶不能一躍而進於其新憲政之治表，其故何也？以其意志固執，向爲君主專制，而其政治，向爲中央集權，無新天地爲之地盤，無自強之基礎也。」又說我們中國：「我中國缺憾之點，非與法國，而吾人民之知識，政治之能力，更遠不如法國，而余對於由革命一躍而進於共和憲政之途者，其滋何難？此余所以創一過渡時期爲之補救也。在此時期，行的法之法，以訓練人民，實行地方自治。」

總理地方自治開始實行法告誡我們：「地方自治，不止爲一政治組織，亦進爲一經濟組織。」其所舉的是租六事，以及合作事業，無不是解決經濟問題的切實的方法。

## 由新年聯想到地方自治

地球繞着日球走了一週，月球繞着地球走了十二週。

像法人紀律，那麼，便像火燒去，與人們有甚麼關係？

然而，當牠們東進西進，遊到了那位，由那位又開始了牠們新歲的動作，正在這個當兒，多事的人們，就加以「新年」給看罷，這個抽象的名詞，久而久之，牠就和人們發生了實際

所以我們要建設完美的中華民國惟有實行「實行民權民生主義」的地方自治。

總理對森林學界演說會演說：「講究今天歡迎本大總統，要歡迎本大總統的性質。」所以我們不能歡迎和慶祝十八年元旦，尤其應當歡迎和慶祝十八年元旦的性質；

十八年元旦是全國統一滿政進展的新紀元！

十八年元旦是努力建設中華民國的新紀元！

願以我對於中華民國十八年元旦，不棄記者 總理的遺言，實了這一歡欣。末尾并高呼 總理遺言：

柏如

的關係。

可是年的新歲，除在年會上可以劃上一道痕跡，在時間上無論如何都不能表現出新與舊來，然而，我們的貴中國四千多個新年海都過去了，「新」，究從何處表現？

中國舊習慣的新年點綴，是家家戶戶貼着紅色的對聯，

並且換了甚麼新符符，亡命的放著鞭炮，亡命的喝酒吃肉，狗咬鼠兒地亡命的拜年，鬧得一個昏天黑地，大家戴上顏色的眼鏡昂起頭來，四週一望，自覺一番有新，無往不新，真是滿意極了。過了幾天，大家興會冷了，於是擱起新年的招牌，取下那有顏色性的眼鏡，沉沉寂寂，使各人去幹各人的營生，各人去過各人的新年。

如是，如是，舊中國四千多個新年過去了，新中國十七個新年也過去了，然而中國的社會，仍是舊而來到！

革命的具神是革故鼎新，三民主義的目的是建設新中國，新政府的主要是建設新政治，地方自治的要義是建設新社會了這四個新，才是實際的新，可惜，中國四千年來都不知道用這幾個新來點綴新年！

三民主義是解決中國三民主義的方法，建設方略和建設大綱是實現三民主義的工具，建國三時期是實現三民主義的步驟，現在——新政治時期的現在，我們應如何使新政治的程序去建設新中國？

我們試從國內下層政治現象加以觀察，縣單位以下的政治怎樣？民生方面是，交通不便，工商實業凋敝，生產不足分配

除幾個大城市以外，還沒有甚麼大規模機器工業，土地荒蕪，生產荒廢，棉麻絲毛等業還沒改良，農業生產因耕種方法之不良，農立國的國家竟有糧食不足的現象，人民衣食住行四大需要，更是沒有解決。說到民權方面，更是糟糕，國家是甚麼？政治是甚麼？官是甚麼？人民的本身是甚麼？甚麼叫做稅務？甚麼叫做權利？權是甚麼？說來這些，可憐他們或他們一大半是莫名其妙懂懂的。而且縣行政不完備，縣制度不完全，縣財政不統一，縣預算不確定，羣劣貪污，向多為自治之障礙，其匪流保，方大肆其剝削，如此等等，真是不一而足。若是以到民族方面，尤其是不可調，因為交通不便，風氣閉塞，所以民族思想不發達，因為教育不普及，所以民族意識很薄弱，因為方自備力及民族意識，所以民族性相固有精神都失殆盡，狗頭人臉雖以「老大」的名詞，毫不自覺地承受而以劣等民族自居了！辛亥革命以來，雖然也做了幾局無功的成績，可是對於以上的問題，還是沒有全部解決，推本溯源，不無大故。我們在建國大綱的宣言裏面，很可以看得出一個梗概來，建國大綱的宣言有一段說的是：「……不經新政治時期對大羣衆之人民，

軍隊結束，軍隊被解散，却不談其活潑之方式，非遵守其放棄責任之事實，即為人利用，而於革命而不知，讀者大病。在革命被摧之不徹底，讀者大病；是革命不能進行……以上第一段宣言，雖有說明在革命被摧的十七年中所不能解決的問題之所在了。故此，在革命被摧時期的建設問題，雖是過渡到建設的惟一任務。但其在過渡時期的十八年開始的時候，如何在新的建設上用過渡，這是本黨應注意的問題，不待說。所以解決此問題之方法，當然就是地方自治，因此十八年以後的中國新年，從時間上空洞上我們都有新的希望。

地方自治，由十八年度的新年起，至少要有以下幾點的新建設：

第一，地方自治要致力新政治建設。本黨的地方自治主張，對於政治建設，是澄清吏治，改善組織，整理國防，設立機關，而以國權的統制為最要，所以，在地方自治時期，要充份表現政治民主化的獨立精神。

## 在快樂的新年當中對於地方自治的希望

自從中華民國誕生以來，元年二年，……一直到現在，

——十七年，——我們敢大膽說一句，完完全全，都在那內爭

第一，地方自治要致力新經濟建設。本黨的地方自治主張，對於經濟建設，是健全地價，開發荒地，整理資本，國家營業，而以改善農民生活為最要，所以，在地方自治時期，要充份表現生產社會化的權利精神。

第二，地方自治要致力新教育的建設。本黨的地方自治的主張，對於教育建設，是民智的開發，普及知識的宣傳，四維的訓練，而尤實施普及教育為最要，所以，在地方自治時期，要充份表現教育普及化的普及精神。

湖南地方自治從十八年度開始實行，是湖南的新建設與十八年度的新年全時間開始了，我們除以十二分的熱誠向他預祝和擁護成功外，我們對他的新希望，是：打破舊中國的愛國精神，不重實際的習氣，認真實行自治起來！我們的祝詞是：「十八年度的新年是新湖南的地方自治萌芽時期！」「十八年度的新年是新湖南的地方自治收穫時期！」「新湖南的地方自治萬歲！」「新湖南萬歲！」

程學濤

外是，百孔千創當中討生活。風雨飄搖，朝不保暮，可憐我們做小國民的，除了伸長脖子，硬着心腸，聽候軍閥帝國主義者的宰割，過那無聊可怕的歲月，抱着有死無生，無濟無事的觀念，一天一天換下去外，簡直是無生趣之可言，再不看報紙上變的：某地災民數十萬，某處殺人若干千，餓殍盈野，河山蕪穢，不由的驚心奪魄，毛髮悚然，懶洋洋的起了一種說不出的難受呵！

唉！「願做太平狗，不做做貴人。」我們不幸，將將卷進這做做貴人的時代，得領略到這種做做貴人的苦趣，求生不得，求死不能，做人的趣味，已減到了零度，那種渺茫夢想什麼萬貴無上的「快樂」呢？

在軍閥帝國主義者的鐵蹄之下，到了每年的國慶日，……：新年，……：大家也勉勵勉勵，暫時擦乾了淚痕，戴上了欺欺的假面具，恭祝國慶呀！恭賀呀！點綴起來，然而究竟虛的欺欺，終敵不過真實的悲悼，恐怕在他們做勉勵表示的時候，稍一回想，不免就要生「真快樂」的感想。照這樣情形看起來，這種勉勵的虛偽快樂，深淵說一句，不過是「假快樂」罷

統計以上說起來，從前的不談，自民一總理讓位以後起，至民十七雙十節以前止，我們簡直是不能快樂；就是得到快樂，也是「假快樂」；那末什麼樣子，才曉得是「真快樂」呢！我現在也敢大膽說一句：是十七年的「雙十節」十八年的「新年」。他的理由，因為軍閥打倒，帝國主義者昏倒，全國統一，革命成功；我們——農工商學兵——同站在一條水平線上，發着自由的空氣，唱着太平的樂歌，鼓舞着，欣歡着，過這英麗可敬的國慶紀念日與新年元旦，這才是「真快樂」呵！

「真快樂」！「真快樂」！然則我們自己已做，就可各事不想，祇管懶洋洋，沈溺在牠的當中，做快樂的太平人，對嗎？這可就全行錯陣了。

我們須要曉得，快樂是有代價的；這一次的「真快樂」是十七年的痛苦，若干萬的頭顱，換得來的。而且新舊軍政府相破爛已做，百孔千創，萬物皆備，若不大家聯合起來，從事建設，趕快把根基鞏固，恐怕這已經得到的「真快樂」，便落到「假快樂」，一直歸到痛苦途徑上去，亦未可知。那末必如何而後才可呢？我以為必須大家知道，此次快樂，乃是快樂的



第二步，將本國憲法草案，更進而入于大同，叫人類去爭取，如條件，得到人類千秋萬歲，永永遠遠的幸福，才算達到快樂的終極。

但這裏面快樂源泉，是在何處進行呢？一言以蔽之。就是在實施完善國家時期的地方自治。

地方自治在國家時期中的重要，大約無人不知，因為「分治合作」，由下而上，從根本組織，以至中央，將來接受大政。

地方自治，雖然在「那末」，自少難免紛爭的現象。試看總理自稱「革命軍中之第一」，「軍政府時期及訓政時期，所最先者，莫如自治」。蓋如是民權有所托始，主權在民。

本規定，更不至有其在文章。今于此取之，其意義，豈不可釋。第一，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第二，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第三，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。

第一，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第二，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第三，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。

第二，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第三，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第四，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。

第三，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第四，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第五，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。

第四，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第五，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第六，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。

「奉行以蘇自治為軍政府之基，不能真在國於革命」這上以取。那末，十七年來所受的痛苦，完全是由于未能舉辦自治，在那裏作祟。我們現在應該「確定專權」，「確定專權」，「確定專權」。

丁在寅的錯誤，而且，他裡的訓政時期中，又大嘗特育是辦地方自治教訓者我們，所以全國現在，地方自治！地方自治的呼聲，洋洋盈耳。有先設之準備階段的，有先從事訓練人材的，有

先着手調查宣傳的，種種建議，各奔運于百物之途。然而國家，與反對論，達到三民主義之完全實現，更進而入于大同，其間享受人類至上之真快樂。地方自治，地方自治，實在不地為現代不生之「果子」。

但是現在的困難，是就是快樂的泉。我們現在在進步快樂的階段中，需要想達到快樂的途徑。第一，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第二，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。

大同，所以「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第三，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第四，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。

第一，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第二，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第三，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第四，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。

第二，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第三，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第四，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第五，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。

第三，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第四，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第五，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第六，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。

第四，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第五，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第六，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。第七，「……」仍保留自治狀態，專制專權自由打破。

自治！自治！幾幾乎已成了，裏在的流行話了；到底自治團體的組織，究竟必須如何？然後才可以達到最善最義的地位呢，這當問題，雖然看起來，好像千頭萬緒，不易回答，但是解決，總要地方自治開始實行法未後數語：「人民當自爲計，這在地方自治，以立民國青年有進之基，宜取法乎上，適應世界潮流，採最新理想，以成一高向進行之自治團體」。再詳考中外古今自治沿革的得失，及現代情勢的需求，則注意點歸納之有二：就是地方自治之組織，須具有組織作用與組織作用，相輔以行。

什麼叫組織作用呢？就是自治團體，上下統一的，有組織的，有統一的組織；運用起來，如身使臂，如臂使手；像從前周代的郡官制，比國族家州鄉，一氣聯貫，山西的鄉閭制，省令在四十八小時內，能直達於各個人。組織作用，能有如是之神妙，所以建個大綱內，有所謂「徹上徹下的真實自治」的遺訓。但是既有組織作用，而缺少組織作用，亦難收效；因爲各級自治本身，不能獨立，只須高級團體發生變化，那末，全部即成瓦解，所以鄉官制之「盡在一現」，用民政策之自治有「人亡政息」的感慨。

什麼叫組織作用呢？就是自治團體本身構的方面，須要具有各種機關之組織；這種機關，是要成爲活動有機體，人民想辦這種機關，然後才可以各個人，直接發抒政治思想，到表現自決能力；換言之就是各級自治團體本身，具有有機體機關之組織，就有獨立的性質，即使高級團體發生變化，失去聯繫，還是依然可以存在。

現在可作一明白之比較如下：地方自治既具有組織作用的，譬如捕魚之網，如若網無眼，那末自當盡棄之而事，但是若一朽壞，全部均告失其效用，如具有組織作用，譬如道路，重要居在下層，建設在下層上，高級團體發生變壞，下層不感受影響。所以，總要地方自治開始實行法內，有所謂「下層工作的真實自治」自傳中辛亥之役一節內，有所謂「國家時期，先縣自治之成立，而後國家機關之成立」的教訓。總而言之：我們將來組織，是否能運用？三民主義是否成功？更推而至於世界，是否能大興？使人趨步戰爭，其生存，千秋萬載，永永遠遠，得到享受真正的快樂，不辜負了這回樂快的起點新年，全看現在的地方自治辦得的好壞。

結語：在現快樂的新年中，還有最後者願地方自治的

點，就是

一 辦理地方自治，儘可歡迎上級團體的監督，和指導，切不可變成「被治」與「官治」

二 辦理地方自治，儘可參考從前的自治，但切不可使模倣舊，變成了不徹底自治。

## 敬勗本處考試合格的調查專員

楊孝達

現在本黨的建 序，已由第一——取政時期，走入

第二期——訓政時期；若再更進一步，就要走入第三期——選政時期了。換句話說：就是本黨已於破壞一切舊制度舊勢力之後，開始建設一種新制度新勢力；而難實現「民有二民治」民享」的最終目的不遑了。那末在這一方面繼承取政時期，掃蕩反革命的餘孽，他方面訓練民衆政治的運用，作為選政時期的準備的訓政時期，在三大程序中所負的使命，是如何的重要呢？總理曾昭示過我們說：「由取政時期，一蹴而至選政時期，是不予革命政府以訓練人民之時間，又經不予人民以養成自治能力之時期，於是第一波弊，在舊污未由汰離，新治未由進行。第二波弊，在舊餘孽行，以爲新治。第三波弊，由於掃蕩舊污，壓抑新治」。總理又在他的學說第六章內昭示我們說：「中

國四萬萬之人民，由混沌初生以來，素爲專制君主之奴隸，向來多有不識爲主人，不敢爲主人，不能爲主人者，而今特當其主人矣。其忍而踏於此地者，誤爲爲之，執令致之，是革命成功而破壞專制之結果也。此爲我國有史以來，所未有之變局。吾民破天荒之創舉也。是故民國之主人者，實等於初生之嬰兒耳，革命黨者，卽產此嬰兒之母也，既產之矣，則當保護之，教育之，方盡革命之責也。此革命方略之所以有訓政時期者，爲保護教育此主人成年，而後還之政也。」我們看了上面這段說話，可以知道訓政時期，在本黨建國三大程序中，確是一個最重要的時期！

### 二

訓政時期，既是本黨建國三大程序中的一個最重要的時期。那末，我們在訓政時期所負的唯一使命是什麼呢？換句話說

。那末，我們在訓政時期所負的唯一使命是什麼呢？換句話說

：我們新民主國的重要工作是什麼呢？總理在經國大綱第八條內規定說：「在訓政時期，政府當派員訓練考試合格之員，到各縣協助人民籌備自治」。總理又在十三年發布國民政府建國大綱宣言中，復詳明的說：「……先以縣為自治之單位，於一縣之內，努力於除舊布新，以深植人民權利之基本，然後進而求之以及於省，如是則所謂自治始為真正人民之自治，異於委託自治之名以行其割據之實者，而地方自治已成，則國家組織始臻完備，人民亦可本其地方上之訓練，以與國家政府」。我們看了上面這兩段話，可以知道在訓政時期所負的使命——唯一的使命，即是協助人民籌備地方自治。換句話說：協助人民籌備地方自治，就是我們在訓政時期的一種最重要的工作！

### 三

協助人民籌備地方自治，既為訓政時期的一種最重要的工作。那末在協助地方自治的期間，又以那項工作為最重要呢？我們須要知道，總理主張以縣為自治的單位，有兩方面的意義：一方面就在縣政府來政治上一切不澈底的積弊和障礙；同時要養成人民行使直接的民權的基礎；他方面則為在訓政期間的

建設事業，關係於中央的還小，而關係於地方的實大；屬於中央的多是理論，屬於地方的則是事實問題。所以總理在經國大綱第八條內，於「……到各縣協助人民籌備自治」之後，就繼續着規定說：「其程度以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警察辦理完善，四境疆界之道路修築完竣；而其人其民皆受四權使用之訓練，而完舉其國民之義務，實行革命之主義者，得選舉縣官，以執行一縣之政事；得選舉縣員，以議立一縣之法，始改為一完全自治之縣。」總理又於地方自治開始實行法中，規定六項具體的計畫。就是（一）清戶口，（二）立機關，（三）定地價，（四）修道路，（五）舉荒地，（六）設學校。我們根據上面規定的各條，可以說是有沒有一樣事不是先要調查的。所以我們可以知道，在籌備地方自治的期間，第一步工作，厥為先從調查入手。換句話說：調查的工作，就是在籌備地方自治的期間一種最重要的工作！

### 四

我們根據上面各條討論所得的結果，可以知道訓政時期，是本黨建國三大程序中的一個最重要的時期；在這個時期內，籌備地方自治是一種最重要的工作；而調查又是籌備地方自治

時期內的一種最重要的工作。所以我們若是從正的方面說：欲知調查時期的成績如何？就要看籌備地方自治的成績如何？欲知籌備地方自治的成績如何？那就要看調查的成績如何？換句話說：若是調查的成績精美，那末自治的成績必然精美，自治的成績既是精美，那末調查就無愧其為調查了，我們若是從反的方面說：調查的成績不精美，那末自治的成績必然不精美，自治的成績既然不會精美，那末調查也就難乎其為調查了；調查既是難乎其為調查，那我們所企圖的第三期——憲政時期，也就難成事實了。所以調查這種工作，在調查的期間，確是舉足輕重，有如類乎古人所說的「一著勝，滿盤皆勝；一著輸，滿盤皆輸」呢！

### 五

現在我們要進一步討論本處——湖南全省地方自治籌備處

## 籌備地方自治與統計

今日之談日本富強者，莫不首舉明治維新，然推其原因，亦始於杉亨二氏之統計調查報告，出處於萬國統計會議，又何能與歐美各國改訂平等條約，屹立於太平洋中乎。

自治週刊 第十期 新學社

——所負的使命了。不待說，我們顧名思義，就可以知道本處在這調查的時期，是負有籌備湖南全省地方自治的使命的，湖南三千萬人民，他們能否走入憲政的期內，而克享真正的權利及幸福，就要看本處能否得這種偉大的使命不能；而本處能否得這種偉大的使命，那又要全看調查的工作如何？換一句話說：就是在這陷於水深火熱的湖南——尤其是這虎口餘生的三千萬人民的湖南，它從後湯碗的一線生機，就全靠本處這次考試合格的調查專員努力與否了，若是這次調查專員對於工作都有努力，那不但本處的功首，同時亦是湖南三千萬人民的功首！反之若是 不努力，那不但本處的罪魁，同時亦是湖南三千萬人民的罪魁！所以我最後要談這次考試合格的調查專員的一句話，就是……希望諸君為湖南三千萬人民的功首。

賈士安

故今吾湘籌備地方自治之始，亦必以調查為先，惟調查之結果，非以統計統計之方法，比較而詳核之，自不能知調查之確否，調查不確，則地方自治無由着手，地方自治無由着手。

對民權民生兩主義無由實行。此先 總理所以有地方自治開始實行法之明訓也。

但今人之知地方自治之舉辦，與統計之關係者絕少，我總理所以舉辦六事故略述之於次。

其一曰清查戶口 今人之言清查戶口者，猶如從前之舉辦清冊，而不知清冊之法，遺漏說誤，比比皆是。苟用統計觀察之方法統計之，匪特無漏誤之弊，即對於以後人口之增加，數年之間，即不再調查，亦能得其大略，蓋人口之增加，按統計學理予以推計也。

其二曰定地價 我國土地從無確實統計，不特面積廣狹，只能得其大概，即地質肥沃瘠瘠，亦無精細考究。今一旦言地價之估定，其紛紜擾攘，自不能免，今苟用統計之法則，不特面積得以確定，地質肥瘠亦以辨別，此關於估定地價，不能不要用統計之原因也。

其三曰修築道路 道路修築，必先測量，測量之結果，亦非以統計方法統計之，不能知其工程之大小，用費之多寡，故對於道路修築亦非用統計不可。他如荒地之開墾，學校之設立，學齡兒童之調查，失學兒之數目，均非用統計不為功。

故視人國者，只須觀察其年鑑，盡得其年鑑，即可知調查之手續與統計之方法，稍加判斷，即能得其真象矣。

是以士安前蘇古文縣案時，正陳統制渠珍，創辦湘西十縣鄉區自治，士安用統計大量觀察之方法，調查土地之廣狹，人口之多寡，資分鄉區，分配組織，已得相當之成績，不意遭川軍之破壞，方未達圓滿目的耳。

故對於本處此次調查專員之選派，及其工作之分配，稍有不兩個貢獻，僅附及之，以為關心自治者告。

(一) 凡本縣人，不宜派往本縣工作，因本縣人派往本縣，不但事實諸多障礙，而必有利害情面等關係，故其填造調查報告，必多敷衍懈惰等弊，致使本處莫由辨其真偽。

(二) 外縣人，辦理外縣事，雖有不熟悉地方情形，然非實地調查，逐一詳問不可，故其所造調查報告，決不致於偽造，反使本處編製統計時，乃能得其真確之材料，此亡清作官所以選派本省之微旨也。

若然，則地方政治之弊，民權之障礙，民生之疾苦，必得顯然於統計表上矣。



## 湖南全省地方自治籌備處地方自治訓練所佈告

(一) 本所正取學員已經檢查身體者務須即日來所領取保證書及志願書照章分別填注蓋章送所以憑考核並須於十八年一月七日以前報到

(二) 正備取學員未經檢查身體者限三日內來所領取檢查表親赴公醫院補行檢查

(三) 正取學員如逾報到期限尚未報到者其缺額即由備取學員遞補

(四) 備取學員已經檢查身體者俟正取缺額時再行挨次遞補

(五) 學員制服制帽概由自備制服一律用青大布中山服須先期製就於報到時繳驗

(六) 領章繡白色自治二字本所印式樣各學員須一律照樣製備以昭劃一

(七) 帽章由本所指定商店製就學員自行前往購買

(八) 各縣申送學員除(一)(二)(三)(四)款外其餘各款一律適用

## 湖南全省地方自治籌備處地方自治訓練所佈告

本所定於十八年一月十日開學特此佈告

## 湖南全省地方自治籌備處公函

逕復者案准

大函以選沈一愚入訓練所肄業等因准此敝處訓練所章程公報學員均須試驗合格方能入所訓練對於不經過考試手續而求附學肄業經

一概謝絕該生既屬有志向學應請

囑其來處報名聽候示期補考以符手續准函前因相應函達

貴司令部即希查照爲荷此致

國民革命軍第四集團第七師師長啟

處長會繼楮





文藝

新年中祝自治前途

世善

調寄賀新郎

中原遙極目！遍青天白日旌旗，北燕南越。問憑誰手挽天河，洗淨人間魔蝎；十八載重光日月，懷先烈艱難締造。開來繼往吾人之責。民生亟，惟建設。遺言當日殷勤說：速從地方自治，永奠基業。却後哀鴻遍三楚，幾經水深火熱，衽席同登須捷擊；好實現三民主義，神州完補金甌缺。春風好！馬蹄捷！

人間天上(小說)

世宜

——祝十八年新年的自治前途——

蕭暮的陽光，披著初燦的雲霞，向人間作各樣的回顧。志堅重溫了他夢想的故鄉！

時計台上的晚鐘，正與農工們安息的歌聲，遙起着和諧的節奏。工廠前擺飾的電燈，如繁星的閃爍。他踏着寬坦的馬路上的軟沙，沉醉在蘇人魂魄的春風裏，他勢將到了一個極樂的樂園，一個神秘的絕妙的境地。

「我是醉了罷！我在做夢罷！我的祖國？……我的故鄉？……人間？……天上？……」

他咕噥的自語，遙尋着他家鄉去的依稀的舊路。

自述 第十期 新年號

門扉已是一新了！幾株蔭吐的綠柳，在飄蕩的春風中，好像要和藹的向他招呼着；雖然是模糊的薄暮，也是隱約的辨認得他自己的園地。

他母親那兒子的和藹的微笑，和妻孥的問他寂靜的晚安，在這淡黃的燈光中，顯露出一幕久別重逢的喜劇。

「我真想不到你去後，我會有這樣的好日子過的！」

「這我也時常樂想的想着呢！」

「真是享天福呢！衣，食，住，行，都不愁！錢，錢，錢，巧，都沒有！」

「這是完全的實行地方自治？」

二三

「是的，這完全是虧了政府撥過我們辦地方自治的功效，親身經歷過，才有相信，事情只靠做，終會成功的呵！」

「好極了！好極了！我以前那是過的虛偽的生活，飽受了飄泊的况味；我的心血都枯槁了！我的精靈都焦灼了！現在既有這種極樂的家鄉，康潔的政治，我要在家鄉為民衆的利益，盡些薄力，甚至於將老我這殘餘的生命。」

「真的嗎？」母親望着神經過敏的繼續說：「不出門好呀！免得我時時刻刻憂念着你，也免得染了不好的習氣，至於更做事，家鄉的事還多呢！」

「我又何嘗願意出門呢！以前是因為家鄉太枯槁，太腐敗了，又因為求學的迫切，所以不得不到外面去混混啊！」

「弟弟呢？」他喜極而然的感覺。

「他呀！還在區立第五高等小學唸書呢。」

「……」

這家庭間久別重逢的滄海的談話，一直到夜深曉散東。一盞燈的短燭，圍繞着一棟紅磚的洋屋。和暖的陽光下，區立公立醫院的那塊地，非常的眼目。這時許多醫生和看護婦，調理着藥品的忙亂的現象，夾着在一種腥羶的氣味中。擁擠的病人的哀弱的呻吟。

「啊！老兄！幾時回來的？」一個醫士向他招手。

「久遠！久遠！昨天剛回來。」他個緊緊的握着手。

「貴院為何這樣多的病人呢？」

「近來我們區裏各村裏，很注重衛生，病人是很少的，這都是外來的仰慕這醫院的聲名，和取價低廉，看護認真

區做，優渥的送來就診病人呢！」

「貴院的醫術到不不錯！」

「好說了！這裏與別處不同，病人的病，都有幾期診治的，——除非不能診治的病，如果遠限不好，就要處罰；所以我們很細心的審視醫藥和病勢！」

「你們果然苦了！」

「苦是受受的，不受苦，怎能得到樂呢！況且我們醫生的天職本是救人痛苦的。」

他由醫生領着他參觀了一周，雖然規模不很大，却自有種整齊清潔的氣象，病人都能很安適的休養。

「先前那裏有這種醫院！就是現在的外國醫院，都沒有這麼認真！」他出了院門，一路走一路想着。

不覺又到了一座寬大的房屋，屋上的字告訴他這是養濟院。他得了院裏人的同意，進去參觀了，這裏面分幾層，廊，樓，坊，幾部份，他們每日還在可能的範圍內，就性之所近，授以相當的職業，造有極多的用品，有時送到城裏銷售。這裏面有清靜的空氣，作他們身體上的調養；正當的娛樂；作他們精神上的慰安；有主義和國文科學的訓練，作他們人格上的修養。他們的生活費由公家負擔，他們都很舒服的享樂。

他想：「弱者是要受強者的扶植的！老者是要受少者的供養的！人們應當有求生的權利，這窮而無告的人們，是應當這樣救濟的。」他復又回到苦悶的過去：「老幼們受飢寒的交迫，乞丐們轉側在污穢裏慘狀，有這樣如！有這樣慘！」他不禁有些感動。

(未完)

## 編者致讀者

編者從第七期接手以來，只想把本刊辦到如何的完美，可是志大才疏，心有餘而力不足。現在欣逢十八年的新年，自治的前途，一定能够與日俱進，本刊爲自治的先驅者，編者但願本刊如一駕開着十三馬力的汽車，載着三千萬同胞，向憲政的目的地進發，不過，煤油和熱力，還望處內外同志時時的添加。

本期原定於十七年十二月三十一日出版，因爲紀念新年起見，所以改在今天。

本期論說，以含有新年的時間性者，編在前面。

末了，編者代表本刊慶祝讀者諸君，新年中娛樂，健康，和進步！

## 本刊徵文啓事

本刊爲集思廣益起見，凡關於地方自治之專著，譯述，調查，要聞，能以稿見惠者，篇幅無論長短，文體不拘文白，概所歡迎，一經登載，酌送報酬，其未經登載者，原稿恕不送還，但五千字以上者，不在此例

湖南全省地方自治籌備處訓練科啓

更說中華民國成立要服從黨國實行革命方針

更實行建設的建設黨是黨自己已的天職做

全國國民建設黨時人人務於黨努力增加生產

唯有只有建設黨真正手執者才能收革命之實際效果

黨心建設社會教育四大建設目標前途

黨心建設黨中國建設的基本工作是在積極建設獨立自由

中華民國黨綱

黨綱是黨綱上最進行最進步的黨綱

實行黨綱是進行 黨綱的進步

實行黨綱是黨綱的進步

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便

實行黨綱可以解除黨綱的障礙促進黨綱的利便