



發賑

與救災條參看

常熟楊景仁靜閣輯



五經無賑字。月令仲春振乏絕。左傳文十六年振廩同食振

俱作賑解。而不作賑字。惟爾雅釋言賑富也。註謂殷賑富有

與賑給之義稍別。周禮賑無明文。然考旅師平頒與積司稼

闕其急。又有鄉里委積恤糶。縣都委積待凶荒。鄉師歲時

以王命施惠。想成周時。庶民既各有耕九餘三之積。在上又

屢有補不足助不給之恩。無在甚賑。而不必言賑。是以荒政

散利。後儒以為發倉廩。而鄭司農祇言貨種食。未嘗明言賑

也。發倉賑民之文。始見于漢文帝紀。蓋後世民鮮蓄積。而又

無旅師等官。以時賑恤之。苟塗有餓殍。而不知發。則民不聊

生。是發賑實為救荒正務矣。

功令于地方。遇水旱等災。將貧民普賑一月。不論成災分數。不

分極貧次貧。是曰撫卹。即為正賑。及查明分數。區別極次。具

題加賑。是為大賑。賑畢後。或係連年積歉。或當年又有重災。

臨時又奏請再加賑恤。或奉

恩旨。軫念窮民。青黃不接。特再加賑。是為展賑。總期剔弊端。施實

惠而已。爲發賑條第五

周齊景公之時霖雨十有七日公飲酒日夜相繼晏子請發粟于民三請不見許遂分家粟于氓徒行見公曰懷實鄉有數十飢氓里有數家百姓老弱凍寒不得短褐飢凍不得糟糠而君不卹里窮而無告無樂有君矣嬰隨百官之吏使上淫涵失本而不卹嬰之罪大矣再拜請身而去公趣駕追及之曰寡人有罪夫子不顧社稷百姓乎寡人請奉齊國之粟米財貨委之百姓多寡輕重惟夫子之令晏子乃返命稟巡氓家有布縷之本而絕食者使有終月之委絕本之家使有期年之食無委積之氓與之薪燎使足以

籌濟編

卷六 發賑

二

畢霖雨三日吏告畢上貧氓萬七千家用粟九十七萬鍾薪燎萬三千乘懷寶三千七百家用金三千

晏子春秋○景仁按懷寶鄉有數十言富家之多也命稟

巡氓具廩粟以巡行編氓猶勾踐載稻于舟以行之意也絕本之家并無布縷者也薪燎薪以供炊爨爲築室材木因久雨水潦壞屋給以修葺之資也近世孫氏星衍撰晏子春秋音義以薪燎概爲禦雨之具似未分晰用金三千言富民出金之數卽勸分之義漢文帝後六年夏大旱蝗令諸侯無入貢弛山澤減諸服御損節

吏員發倉庾以賑民

漢書

武帝四年山東被水天子遣使者虛郡國倉廩以振貧民

史記

汲黯爲謁者河內失火上使黯往視之過河南貧人傷水旱萬餘家或父子相食以便宜持節發河南倉粟以振貧民請歸節伏矯

制之罪上賢而釋之史記

元帝初元元年關東大水飢或人相食轉旁郡錢穀以相救漢書

光武帝建武六年詔曰往歲水旱穀價騰躍百姓無以自贍命郡

國有穀者給粟稟賜穀也○後漢書○景仁按稟首懷給也
歐陽氏曰古者給人以食取之倉廩故稱稟

和帝永元五年遣使者分行貧民舉實流冗流散者舉案開倉賑

廩三十餘郡後漢書

安帝永初七年調零陵桂陽丹陽豫章會稽租賑給南陽廣陵下

邳彭城山陽廬江九江飢民後漢書

安帝立鄧太后臨朝政每聞人飢或達旦不寐躬自減徹以救災

籌濟編

卷六 發賑

三

阬故天下復平歲還豐穰後漢書

順帝陽嘉元年以冀部比年水潦民食不贍詔案行稟貸勸農功

賑之絕後漢書

第五訪遷張掖太守歲饑粟石數千訪乃開倉賑給以救其敝吏

欲上言訪曰若須奏報是棄民也太守樂以一身救百姓遂出穀

賦人順帝璽書嘉之由是一郡得全後漢書

劉陶游太學時有上書言人以貨輕錢薄故致貧困宜改鑄大錢

陶上議曰當今之憂不在于貨在乎民飢比年以來良苗盡于蝗

螟之口杼軸空于公私之求所急朝夕之餐豈謂錢貨之厚薄哉

民可百年無貨不可一朝有飢故食爲至急也。後漢書

皇甫嵩領冀州牧奏請一年租賑飢民歌之曰天下亂今市爲墟

母不保子兮妻失夫賴得皇甫兮復安居。續漢書

三國魏黃初三年冀州饑使尚書杜畿持節開廩以振之五年

冀州飢遣使振之六年遣使者巡行許昌以東盡沛郡問民所

疾苦貧者振貸之。魏志

吳孫權赤烏三年民飢詔開倉廩以賑貧窮。吳志

晉武帝泰始五年青徐兗三州水遣使賑卹之。晉書○景仁按惠

等州大水遣御史巡行賑卹成帝咸康元年揚州諸郡饑遣使賑給典午尚能行恤災之政特載一二以觀其餘

籌濟編

卷六 發賑

四

鄭默爲東郡太守值歲饑默開倉賑給乃舍都亭自表待罪朝

廷嘉默憂國詔書褒歎比之汲黯頒告天下若郡國有此比者皆

聽出給。晉書

華譚爲郟令境內饑饉譚傾心撫卹司徒王戎聞而善之出穀二

百斛助之。晉書

南北朝宋武帝大明七年浙江東諸郡大旱遣使開倉賑卹聽

受雜物當租。南史○景仁按八年詔去歲偏旱可出倉米隨宜贍恤若温拯不時以至捐棄者嚴加糾劾恤災亦切矣

齊王珍國爲南譙太守郡境苦饑乃發粟散財以賑窮乏高帝手

敕云卿愛人活國甚副吾意。宋書

梁天監十五年明山賓出爲北兗州刺史所部平陸縣不稔啟出倉米以賑百姓後刺史檢州曹失簿以山賓爲耗損有司追責籍其宅入官山賓不自理更市地造宅南史

北魏文成帝興安元年詔以興州蝗開倉賑卹史 和平五年詔以

州鎮十四去歲蟲水開倉賑卹魏書○景仁按獻文孝文嗣統各州鎮災荒均加賑恤宣武延昌元

年除州郡水旱給賑外二月以京師穀貴出倉粟八十萬石賑貧六月又出太倉粟五十萬石賑京師及州郡飢民斷食粟之畜下

就穀之詔撤懸減膳可謂勤恤其民蓋文成之矜濟爲心足垂憲奕禩矣

城陽王徽明帝時爲并州刺史先是州界早霜安業者少徽輒開

倉賑之文武共諫止徽曰我皇家親近受委大藩豈可拘法而不

籌濟編 卷六 發賑 五

救民困也先給後奏孝明嘉之加安北將軍北史

閻慶允爲東秦州敷成太守清勤勵俗頻年饑儉慶允常以家粟

千石賑卹貧窮民賴以濟部民申頌美政魏書

唐元宗開元十五年八月制曰河北州縣水災尤甚朕當興思

有勞旰晷在予之責用軫于懷宜令所司量支東都租米二十萬

石賑給康濟錄

德宗貞元十二年詔諸道遭水州府以當處義倉斛斗據所捉多

少量事賑給給訖具數奏聞文獻通考

德宗時諸州大水陸贄請賑帝曰淮西缺賦不宜賑贄曰寧人負

我無我負人。康濟錄

憲宗元和間南方旱饑遣使賑恤戒之曰朕宮中用帛一匹皆籍其數惟調救百姓則不計所費卿輩宜識此意。通鑑

元和九年制曰去歲旬服氣序愆和產于地者既微出于力者宜

困百姓所欠歷年稅斛等項並宜赦免仍以常平義倉斛斗三十

萬石委京兆條疏賑濟如不足即宜以元和七年諸縣所貯折糶

斛斗添給差擇清幹官于每縣界逐處給付使無所弊各得自資

康濟錄

文宗開成四年滄景節度使劉約奏請義倉粟賑遭水百姓詔曰

籌濟編

卷六 發賑

六

本置義倉只防水旱先給後奏敕有明文劉約所奏已為遲晚宜

速賑恤。康濟錄

楊於陵遷浙東觀察使越人飢請出粟三十萬石拊贍貧民政聲

流聞。唐書

員半千調武陟尉歲旱勸令殷子良發粟賑民不從及子良謁州

半千悉發之下賴以濟刺史大怒囚半千于獄會薛元超持節渡

河讓之曰君有民不能卹使惠出一尉尚可罪耶釋之。唐書

韓思復調梁府倉曹參軍會大旱輒開倉賑民州劾責對曰人窮

則濫不如因而活之無趣為盜賊州不能誅。唐書

宋諸州歲歉必發常平惠民諸倉粟或平價以糶或貸以種食或直以賑給之無分于主客戶不足則遣使馳傳發省倉或轉漕粟于他路或募富民出錢粟酬以官爵勸諭官吏若舉放以濟貧者秋成官爲理償又不足則出內藏或奉宸庫金帛鬻祠部度僧牒東南則畱發運司歲漕米或數十萬石或百萬石濟之宋史○景仁按宋治本于仁厚凡遇災荒拯救之法無不畢具詳見食貨志

眞宗五年遣使詣雄霸瀛漠等州爲粥以賑飢民兩浙提刑鍾離瑾言百姓闕食官設粥糜民競赴之有妨農事請下轉運司量出米賑濟家得一斗從之通考

籌濟編

卷六 發賑

七

仁宗曰賑濟之法州縣不能舉行夫以政殺人與刃無異今出入一死罪有司未嘗不力爭至于凶年饑歲老弱轉死溝壑而在位者殊不恤此由于政事不修而士大夫不知務也通考

仁宗時歲大蝗旱江淮京東滋甚范仲淹請遣使循行未報因請聞曰宮掖中半日不食當何如帝惻然乃命仲淹安撫江淮所至開倉賑之宋史

姚仲孫判滁州歲旱饑有詔發官粟以賑民而吏不時給仲孫至立劾主吏夜索丁籍盡給之宋史

張傳知楚州會歲饑貽書發運使求貨糧不報歎曰民轉死溝壑

矣。報可待耶。乃發上供倉粟賑貸所活以萬計。因拜章待罪。上獎之。宋

熙寧八年。吳越大旱。趙抃知越州。先民之未飢。為書問屬縣被災者幾處。鄉民當待廩者幾人。庫錢倉粟可發者幾何。富人可募出粟者幾家。僧道所入羨粟。書於籍。乃錄孤老病不能自食者二萬一千九百餘人。故事。歲廩窮人當給粟三千石而止。抃簡富民所輸及僧道羨餘得粟四萬八千餘石。佐其費。自十月朔。人日受粟一升。幼小者半之。憂其眾相雜也。使男女異日。而人受二日之食。憂其且流亡也。於城市郊野為給粟之所。五十有七。使各以便受。

籌濟編

卷六 發賑

之而告以去其家者。勿給計官職之不足用也。取吏之不在職而寓于境者。給其食。而任以事。故事。廩窮人盡三月止。是歲五月而止。事有非便者。抃一以自任。不累其屬。有上請者。遇便宜輒行。是歲旱疫。吳越民死者殆半。抃所撫循皆無失所。蓋民病而後圖之。與先事而為計者。則有間矣。殆可為後世法。
臣鑿錄○景仁按名臣言行錄稱公盡所以救荒之術。發廩勸分。而以家資先之。南豐集有趙越州救災議。于瑣屑凌雜處。委曲料理。可見大經濟人心最精細。

熙寧中。浙江數郡水旱災傷。詔撥本路上供斛斗二十萬石賑濟。宋史○景仁按。真宗大中祥符間。詔江淮發運司歲留上供米五千石。以備饑年。賑濟紹興中。從戶部尚書韓仲通之請。以上供所餘之數。歲椿一百萬石。別廩貯之。以備水旱。此儲于平日者。而截漕救荒。實始于熙寧。之詔。紹興五年。湖南旱。呂頤浩為帥。奏截撥。

上供米三萬石。又令廣西漕帥兩司備五萬石。水運至本路賑濟。此又截他省漕米以救荒之始。明儲嚙云：目前救荒簡便應急。莫如截留漕運之米爲善。良然。

益州路饑韓忠獻公琦爲安撫使。簡州艱食爲甚。明道中以災傷。嘗勸納粟。後糶錢十六餘萬歸常平。公曰：是錢乃賑濟之餘。非官緡也。盡發以給四等以下戶。蜀人曰：使者之來。更生我也。名臣言行錄

哲宗元祐六年。翰林學士承旨知杭州蘇軾言：浙西二年諸郡災傷。今歲大水。蘇湖常三州水通爲一。杭州死者五十餘萬。蘇州三十萬。未數他郡。今旣秋田不種。正使來歲豐稔。亦須七月方見新穀。乞令轉運司約度諸郡合糶米斛數目。下諸路封樁及年計上

籌濟編

卷六 發賑

供。赴浙西諸郡糶賣。詔賜米百萬斛。錢二十餘萬緡。賑濟災傷。通考

徐寧孫賑饑策。本州縣官盡實抄劄。果係孤老殘疾并貧乏不能

自食者。大人小兒籍定姓名數目。將義倉米逐鄉逐鎮逐坊逐巷

分散賑濟。請鄉官或士人各二人。如無上戶士人處。請耆老忠厚

者置冊收支。給散關子。每五日一次併而給之。大人日給一升。小

兒減半。凡市鎮鄉村並令同日同時支散。以革重疊冒請之弊。乞

丐等亦同日同時別作一處支米。不得混入飢民當支散。日用五

色旗分爲五處。每處差指使二員。吏二名。抄劄飢民。每一名給與

牌子。并小色旗。候支散及數前來賑濟。散了一旗。再散一旗。不許

亂赴請所蓋事貴循序不得併在一處挨擠喧鬧康濟錄

范堯夫知慶州餓殍滿路官無穀以賑恤公欲發常平封椿粟麥濟之州縣皆欲俟奏請得旨而後散公曰人不食七日即死諸君

俱勿憂有罪吾獨坐即日發賑所活無算山堂肆考

宣和中洪皓為秀州司錄大水民多失業皓白郡守以賑荒自任

發廩損直以糶民全集皓恐其紛競乃別以青白幟涅其手以識

之令嚴而惠徧浙東綱米過城下皓白守邀畱之守不可皓曰願

以一身易十萬人命人感之切骨號洪佛子宋史○景仁按當時

城之四隅每升減市直錢五揭價于青白旗無敢貴糶不能自食者為主之立屋于東南兩廢堽十人一室男女異處防其淆偽涅

籌濟編 卷六 發賑

十

黑子識其手東五之南三之負巖樵汲有職侵牟鬪鬻者亂其手文逐之荒政之肅雖軍政不是過也及所借發運錢且盡復以御筆所起之四萬斛綱米遣吏鎖津柵截畱之使仰哺之衆不至中道飢死可謂膽大心細矣適廉訪使王孝竭至郡驗視曰請為君脫違制之罪呼吏草奏皓曰食猶未足公能終惠更得二萬石乃可孝竭以聞米如數而得前後所活者九萬五千餘人洪忠宣之恤民固不遺餘力而王廉訪能成人之美亦存心忠愛者可謂兩賢

高宗二十八年浙東西田苗損于風水詔以義倉賑濟在法水旱

檢放及七分以以上者濟之詔自今及五分處即撥義倉米賑濟通考

葉夢得為許昌令值水災浮殍不可勝計夢得發常平倉所儲奏

乞越制賑民全活數萬臣鑒錄

丁諷知蔡州設法賑饑活者六十餘萬及代蔡人號泣請畱閉門

斷橋不得行者累日

臣鑒錄

孝宗乾道七年饒州旱傷截畱在州椿管上供米三萬石獻助米

二千石本州義倉八萬餘石又撥附近縣義倉五萬石又請借會

子五萬貫接續收糴米麥賑濟

康濟錄

程師孟提點夔路無常平粟建請置倉適凶歲賑民不足卽矯發

他儲不俟報吏懼不可師孟曰必俟報飢者盡死矣竟發之

宋史

朱子嘗言于上曰臣曾摹得蘇軾與林希書謂熙寧中荒政之弊

費多而無益以救遲故也其言深切可爲後來之鑒

康濟錄

許份知鄧州鄰路饑流死係道鄧州賴公獨安詔公賑濟公置場

籌濟編

卷六 發賑

十一

列室異器用異旌物鳴鼓給食率三日一詣問飢飽而勞苦其病

羸凡十月全活飢民二萬六千九百有奇

名臣言行錄續集

眞德秀爲江東轉運副使江東旱蝗德秀與憲司大講荒政親至

廣德以便宜發廩使教授林庠賑給竣事而還百姓數千人送之

郊外指道傍叢冢泣曰此皆往歲餓死者微公輩已相隨入此矣

索毀太平州私創之大斛寧國守張忠恕私匿賑濟米劾之

宋史

李道傳提舉江東路夏大旱條上荒政與漕臣眞德秀賑饑道傳

分池宣徽三州窮冬行風雪中雖深山窮谷必至賴以全活者甚

衆

宋史

薛弼改湖州運判進直秘閣時道殣相望弼以聞帝命給錢六萬
糴廣西常平米六萬斛鄂州米二十萬斛賑之民賴以甦宋史

龔茂良拜參知政事淮南旱茂良奏取封樁米十四萬委漕帥賑
濟或謂救荒常平事遽取封樁米毋乃不可茂良以為淮南民久

未復業飢寒所迫萬一嘯聚患害立見豈能計此米乎他日上獎
諭曰淮南荒旱民無饑色卿之力也宋史

范成大除端明殿學士尋帥金陵會歲旱奏移軍儲米二十萬賑
飢民減租米五萬宋史

馬亮知昇州行次九江屬歲旱民饑乃邀湖湘漕米數千艘以賑
籌濟編 卷六 發賑 三

之因奏瀕江諸郡皆大水而吏不之救願罷官糶令民轉粟以相
賙足朝廷從之厚德錄

李允則知潭州會湖南饑欲發官廩先賑而後奏轉運使執不可
允則曰須報踰月則饑者無及矣明年薦饑復欲先賑轉運使又

執不可允則請以家資為質乃得發廩賤糶宋史
查道知虢州秋蝗災民歉道不候報出官廩米賑之又設粥以救

饑者給州麥四千石散民為種民賴以濟所活萬餘人宋史
慕容德豐知慶州又改靈州穀價湧貴德豐出私廩賑飢民全活

者眾宋史

錢觀復知廣德軍歲饑議發常平倉部使者不可觀復諭屬吏曰
民命在朝夕敢不獨任擅發之責乎復請于朝盡蠲歲租常熟志

元世祖中統二年甘州饑給銀以賑之沙肅二州乏食給米鈔賑

之至元五年益州路饑以米三十一萬八千石賑之六年大名路

等饑賑米十萬石東平路饑賑米四萬一千三百餘石東昌路饑

賑米二萬七千五百九十石濟南饑以米十二萬八千九百石賑

之高唐固安二州饑以米二萬石賑之十年諸路蟲蝻災五分霖

雨害稼九分賑米凡五十四萬五千五百九十石元史○景仁按世祖混一海宇

在位三十五年壽八十享祚悠久而開國宏規尤重荒政詳考帝本紀賑荒之舉無歲無之此特載至元十年前事以例其餘可見

籌濟編 卷六 發賑

盛世不以無災為貴而以能救災為尚也

成宗元貞元年夏陝西旱飢行省右丞許辰議發廩賑之同列以

未經奏請不可辰曰民為邦本今饑餒若此倘俟命下無及矣擅

發之罪吾自當之遂發粟賑貸命亦尋下通鑑○景仁按辰一名

俾從許衡學其賑饑之明年關中復旱禱于終南山而兩歲以大熟民皆畫像祀之

仁宗延祐間蓋苗授濟寧路單州判官歲饑白郡府會他邑亦以

告郡府遣苗至戶部以請戶部難之苗伏中書堂下出櫟餅以示

日濟寧民率食此況不得此食者尤多豈可坐視不救乎因泣下

時宰大悟凡被災者咸獲賑焉元史

延祐之後。腹裏江南飢民。歲加賑恤。其所賑或以糧。或以鹽引。或以鈔。元史

王克敬除江浙行省都事。番陽大饑。總管王都中出廩粟賑之。行省欲罪其擅發。克敬曰。番陽距此千里。比待命民且死。彼爲仁而吾屬顧爲不仁乎。都中因得免。元史

關中大旱。飢民相食。特拜張養浩爲陝西行臺中丞。聞命卽散其家。所有與鄰里貧乏者。道遇飢者卽賑之。死者則葬之。到官六月。未嘗家居。止宿公署。夜則禱于天。晝則出賑。飢民終日無少怠。元史

籌濟編

卷六 發賑

徹里帖木兒議賑飢民。其屬以爲必縣上府。府上省。然後以聞。帖木兒慨然曰。民飢死者已衆。乃欲拘以常格耶。往復累月。民存無幾矣。此蓋有司畏罪。將歸怨于朝廷。吾不爲也。大發倉廩賑之。乃請專擅之罪。文宗聞而悅之。元史

明洪武二十七年。定災傷去處散糧則例。大口六斗。小口三斗。五歲以下不與。續通考

成祖永樂九年。戶部言賑北京臨城縣飢民三百餘戶。給糧三千七百石。有奇。上曰。國家儲蓄。上以供國。下以濟民。故豐年則斂。凶年則散。但有土有民。何憂不足。隋開皇間旱饑。文帝不開倉賑濟。

聽民流移就食。末歲計所積可供五十年。倉廩雖豐，民心勿固。前鑑具在，今後但遇水旱，民飢卽開倉賑給，無令失所。康濟錄○景仁按唐太宗謂王珪語亦以隋爲鑑，英主所見略同。

永樂十四年北京河南山東饑，發粟一百三十八萬賑之。通鑑綱目三編

永樂十八年皇太子過鄒縣，見民持筐拾草實，駐馬問所用，對曰：

歲荒以爲實。太子惻然歎曰：民隱不上聞，若此乎？時山東布政使

石執中來迎，責之曰：爲民牧而視民窮如此，亦動念否乎？執中言

凡被災之處，皆以奏乞停今歲秋糧。太子曰：民飢且死，尙及徵稅

耶？汝速勘飢民口數，悉發官粟賑之。太子至京，卽奏之。帝曰：范仲

籌濟編

卷六 發賑

五

淹之子，猶能舉麥舟濟其父之故，舊況百姓吾赤子乎。明史 學要

梁洞奉命賑徐州飢民，時蕭陽二縣民亦多飢者，洞欲賑之，有司

以未有命沮。洞曰：民皆王民，何坐視其死？耶有罪，吾自任之。遂

發粟賑濟多所全活。事聞，太宗嘉之。獻徵錄

英宗正統間，周忱巡撫江南，適江北大饑，巡撫都御史王竑借三

萬石于忱，忱計至來歲麥熟，曰：此須十萬，卽以與焉。蓋忱所積餘

米，不但贍江南，又可兼利江北。康濟錄

景帝景泰二年，王竑巡撫江北，時徐淮連歲飢荒，竑大發官倉賑

救諸倉空虛，獨廣運倉尙有滯積，此備京師之用者也。一中貴一

戶部官主之。竝欲發而主者難之。竝曰：民惟邦本，窮至此，旦夕爲盜。且上憂朝廷，何論備京師？爾不吾從，脫有變，吾先殺爾。治爾召盜罪，然後自請死。竝詞旣戇，主者素憚其威，許之所活百五十八萬八千餘人，共用米一百六十餘萬石。先是徐淮大饑，帝于櫻橋上閱疏，驚曰：餓死我百姓矣。後得開倉賑濟之奏，又大言曰：好御史，不然百姓多餓死矣。康濟錄

英宗天順元年夏四月，直隸山東饑，遣僉都御史林聰等賑之。聰屢請發帑，徐有貞曰：發帑賑濟，徒爲有司乾沒耳。李賢曰：有弊勝於無賑。帝從賢議。時方遣使通西域，衛吏張昭上疏曰：畿輔山東

籌濟編

卷六 發賑

六

仍歲災歉，小民鬻賣子女，無有售者，轉死溝壑。卽成市鬻，望陛下用和番之費，遣使急賑，庶猶可救。報聞。通鑑綱目三編

神宗萬曆二十餘年，御史鍾化民河南賑荒，垂危之人賑粥，有願借體面者，散銀賑之。著州縣正印官下鄉親放，移官就民，毋勞民就官。分東西南北四鄉，先示散期，以免奔走。伺候貧民，領得錢穀，或里長豪惡，要抵宿負者，以劫論。出首者賞其銀，正印官監視，戡鑿逐封，加印立冊，期日分給。差廉能官不時掣封，秤驗躬巡，所至

延見各色人等，不嫌村陋。康濟錄

戴浩改鞏昌守，值歲大祲，矯發邊儲三萬餘賑，飢奏曰：臣請以一

人之命而活千萬人之命優詔原之

獻徵錄

國朝陸氏曾禹曰百姓之身家國之倉廩所由出年歲豐登民則爲上實倉儲早潦告災君卽爲民謀保聚蓋君猶心而民猶體體安心始泰未有百姓困阨於下而君臣能相安於上者也誠能發積儲以救羣黎則一方安樂薄海內外皆安樂矣

康濟錄

方恪敏公觀承曰田禾災而賑卹行賑所以救農也農民力出於己賦效於公凡夫國家府庫倉廩之積皆農力所入出其所入於豐年者以賑其凶災

籌濟編

卷六 發賑

七

德意無窮而恩施有自。有非可以倖邀者矣。司賑者先視田畝被災輕重。復審其居處器用牛具之有無存棄。以別極貧次貧。其不因災而貧者。則非農也。傭工之農。糶糴輟而飢餓隨之。極貧者爲多。此與傭食於主家者有別也。孟子曰。樂歲終身苦。凶年不免於死亡。此農民之待賑爲切。而急賑加賑之澤爲甚厚也。不因災而貧者。亦賑誤。以賑爲博施之舉也。不必皆貧而衰老者亦賑。誤以賑爲養老之典也。乞丐得飽於凶年。將無啟其樂禍之心乎。傭人安坐而得食。將無墮其四體之勤乎。夫農飢則四民皆飢。穀貴則百物皆貴。蓋推廣

恩澤而及之耳。非賑政之本意也。觀於給貧生。則用存公餘款。給旗莊

則用井田官穀益知災賑之大發正帑首重救農其餘乏食之民
不過爲區別斯可矣未可與農民並論也 賑災必先審戶固不
能不需時日但其中已不無飢餓待斃者所爭惟在且暮又不可
概俟賑期不亟賑救

聖澤

汪濊發金發粟本以保全民命若惟常例是拘卽是奉行不善嗣
後於勘驗戶口時遇有老病孤苦情狀危慘非急賑之不生者驗
明情形卽知會印官先行摘賑照口米例或錢或米卽日給付此
較極貧之應續賑者又有緩急之別然亦不過百中之一二所用
錢米另記簿冊請銷其飢口姓名住址並某員所查詳載備核

籌濟編

卷六

發賑

六

冊所注極貧下添又被災最重村莊生計尤艱次貧之戶轉瞬便

註續字入於續賑成極貧其極次之間須倍加審酌填寫宜概從優厚又極貧戶內

有久不得食藉糠粃爲活者須注明續賑字樣毋得遺忘又合一

州縣戶口查畢開賑雖舊例爲然亦須酌量災地輕重如貧民實

有迫不及待之勢則先儘一鄉查畢卽定期開賑四鄉以次施行

亦屬變通之道印委官詳酌定議稟報一面辦理 至成災五分

例惟蠲緩無賑但五分與六分相近恐勘報稍有不確或氣涼霜

早分數減變均未可定應照乾隆三年直隸舊案將五分災內無

地極貧酌量抽賑照六分成災定例查辦造報有地次貧不給

大賑於十一月初一日開賑。按月散給。併月散給官省民費極貧戶內有老

病孤寡全無依倚。一經停賑。卽難存活者。應請於八月普賑後仍

續賑九十兩月俾接至大賑。加賑之月丁口有病故者例應按

數裁減。然念死者斂埋需費。況在凶年。雖積一口累月之糧。猶不

足償。奈何減之。亦有隱匿不報者。鄉地從而擠分之。是徒奪其半

口之食。而於公無益也。用是明著爲令。凡賑戶死口概不核減。

散賑定例。州縣本城設廠。四鄉各於適中處所設廠。俾一日可以

往返。儻一鄉一廠相距仍遠。天寒日短。領賑男婦。栖託無地。地方

官勿拘成例。勿惜小費。更多設一二廠。務使婦女老弱。辰出晚歸。

籌濟編

卷六 發賑

五

毋致寒天竭蹶。露宿單行。監賑官須前夕就廠住宿。及早開放。不

得任情自便。致累守候。村民當領賑時。急於得飽。非立法大爲

之防。則諸患生焉。道里不均。有往返之勞。場宇不寬。有擁擠之慮。

時日不定。有守候之苦。稱較有低昂。量概有盈縮。薦蓋少而米虞

蒸濕。校貫差而錢或短少。外出戶口之遺漏。重冒者保鄰親族之

扶同捏飾者。皆爲患所宜防。議行規條十則。期於弊除而利可溥。

余巡歷災區。先期籌畫。身之所不至。而心至之心之所不至。而法

已至之庶幾弊無萌生。澤可下究耳。一散賑大口日給米五合。

穀則倍之。小口減半。銀米兼支。升米折銀一分五釐。一月三十日。

大口月給賑米七升五合銀一錢一分二釐五毫小口月給賑米三分七合五勺銀五分六釐二毫五絲普賑大賑俱按月放給普賑一月不扣小建加賑小建之月大口全扣一日銀七釐五毫小口全扣一日銀三釐七毫五絲米不再扣一賑廠每處委佐雜

教職一員駐廠監賑專司稽察約束之事詳明委任以專責成肩擾糠和水私竊糶賣抽換銀封役弊賣種種須明練者專司其事一印官領到庫銀先期剪鑿按

賑冊村莊戶口總計一戶大小口應賑半米銀數庫平兌足包封或製小袋開寫姓名銀數於上一村莊為一總包照冊內戶口次第就廠散給小袋線穿揆一放賑前數日將各廠附近村莊按

籌濟編

卷六 發賑

三

道里遠近人口多少均勻配定分為幾日支放多張告示注明某村某莊於某日赴某處廠所領賑仍諭各鄉地徧傳依期而赴不得遺漏各村至廠道里應於散賑冊內添注一廠門左右十丈外界以長繩令鄉

地帶領賑戶人眾各按村莊排立以道路遠近為給放次第一村莊之內先女後男先老弱後少壯一法按村各書一旗立於村外曠地令飢民各聚旗下逐村隨

旗赴廠以天早則任先行日晏則責成鄉地攏合一村莊之人同行毋許先後渙散荒年暮夜負銀米孤行田野防生他虞銀米所在闌以大木守以

役壯書役二名量米斗級四名在內供役銀米分置兩處貧民呈票領米給竹籌一枝繳籌領銀不復驗票普賑大賑按所賑月分

製小戳記於票上印之。停賑之月掣票。一廠內貯米戒濕潤書

役按票開發。不許畱前待後。斗級按大小口數。用新製木筒平量。

不得短少拋撒。違者聽監賑官究處。散米木筒槩板委員入一

賑廠許錢市之人。就廠兌換官爲定價。一準庫平。凡剪銀封銀。卽

用錢市之人。貧民領銀就廠易錢。但認封面所開銀數。卽照定價

給錢。不須啟封稱較。鋪戶按封合計。是日所換總數。仍繳原封於

官。另給銀如數。其繳回之碎銀。又以供續次之用。不煩重剪。兼可

就原封改寫村莊姓名。並省稱較也。一貧戶止一兩口者。應照

市價折發錢文。庫貯錢多。或市錢易購。則悉用錢折發。更便。一

籌濟編

卷六 發賑

三

賑冊內有續字之極貧戶口。自起賑日至十月底止。核算共幾十

幾日。應得銀米若干。於普賑時一併支給。其聞賑歸來之戶。實係

某村莊外字號冊有名。察其尤困苦者。亦於回日起賑。至加賑前

止。按日支給銀米。且須速給。以其多一番流離之苦。故宜並從優厚。其外字號冊所

不載。與勘不成災村莊。託名外出。及原有資產。今回籍安業者。概

不准給。一外出之戶。在各村已查之後。陸續遞回。及自歸者。旣

難隨時赴村察訊。而傳喚地鄰。亦滋煩擾。應於本戶到縣之日。詢

明所住村莊。核對草冊外字號內姓名口數相符。並其牌約地鄰

姓名。填給執照一紙。諭令於賑廠呈投。卽就廠眼同地鄰查證確

實換給賑票添入紅冊一例領賑一離廠稍遠之村莊有孤寡

老弱病廢不能赴領者准本村親信之人帶票代領冊內註明代

領姓名以防竊票冒支之弊令本村地牌隨廠識認並詢問前後連名之人自無假冒一災

民衆多情偽百出有於領賑之後復攜家口外出者多係賣票復

往他處詭名重領亦有攜家口寄頓別屬而於放賑時單身回籍

領糧復出者應令地方牌鄰據實舉報於賑冊內刪除儻地鄰扶

同隱匿察出究處有首告者賞給口米一分賑紀

汪稼門先生志伊散賑條規一州縣凡遇成災便當早籌賑需

先將從前歷年被災輕重及用過銀米各數逐一查明再以現年

籌濟編

卷六 發賑

三

被災情形較比何年相等雖歷年既久戶口日增今昔難以拘泥

第約略度計現存倉庫共有若干尚需若干當即稟請籌撥併將

該縣地方水路可通何處道里若干稟明以便酌核派運至放給

災民賑糧應用乾潔米穀不得將存倉氣頭廠底及濫收別縣潮

濕米穀混行散給致苦災民其受撥州縣一經奉文卽上緊選雇

堅固船隻照例給足水脚遴差妥當丁役分押各船星速僱運如

有船戶押役沿途偷賣攙水和沙霉爛缺少等弊立卽拿究追賠

受撥州縣或應於水次接收轉運入廠者亦卽預覓舟車押赴交

卸處所候運糧一到照依制斛卽爲驗明斛收出給印照如有缺

少卽按數移追。如接收之後。復有攙和缺少之弊。惟接受之員。役是問。運糧員役。例無盤費。不准報銷。一放賑宜多分廠。所各接被災附近村莊。約在數十里者。設爲二廠。須於適中寬地。或寺院。或搭篷。每廠須設兩門。以便一出一入。領賑飢民。務令魚貫而行。毋致擁擠喧嘩。每屆放賑。必須先期將某某村莊在某處。廠內何月日放給明白。曉諭並令地保莊頭。傳知各戶。以便災民按期赴領。免致往返守候。一放給賑糧。雖有銀米兼放之例。然須視地。

方情形酌辦。如係一隅偏災。四圍皆熟。米充價賤者。則給賑銀。畱米以備急需。如係大勢皆荒。米少價貴之處。則多給賑米。少給賑

壽濟編

卷六

發賑

三

銀庶幾調劑協宜。至於銀米兼放。廠分須將糧米預爲運貯。以便應期散放。但一廠之中。務須分斷月分。若此月應放本色。則全放米糧。若放折色。則全放銀封。切不可二廠之中。同時銀米兼放。致滋飢民爭執。一定例賑糧。每月大建大口給米一斗五升。小口七升五合。小建每大口給米一斗四升五合。小口七升二合五勺。應照此四項定數。每項製備總升斗各數十副。該州縣按照漕斛較準。驗烙分發各廠。應用以免零量稽遲。且使斗級人等無從剋短。儻有較驗不準。以及故爲剋短者。察出參究。一定例每米一石卽算一石。小麥豆子粟米亦然。如稻穀與大麥。每二石作米一

石膏梁秫秠玉米每石五斗作米一石放賑如有前項雜糧俱
應照此計算併曉示災民知之免受吏胥欺騙 一放折賑定例
每石折銀一兩庫平紋銀按月給發如奉

特恩加增米價應照所加之數增給該州縣務須預將各廠應放村莊

戶口逐一查明每村莊共該大幾口小幾口者各若干戶照一月
折賑之數逐一剪封停當俟屆放期開單同原查賑冊銀封點交
監廠委員帶往按戶唱放戳銷原冊如有不到之戶即將原銀收
存俟其續到驗明補給如係已故遷除之戶於冊內註明截支月
分原銀歸款如有捏混冒銷查參究追各廠委員仍於每廠每屆
籌濟編

卷六 發賑

丙

放完之後即將經放月分飢口銀米各數具摺通報查考至剪封
折耗火工飯食例不准銷帑項如有以銀易米散放當按時價計
算足錢通報核給需用串繩運費亦無准銷定例均應印官設法
捐辦毋得借端剋短及冒混請銷干咎 一災賑州縣務於正賑
未滿一兩月前先將地方賑後情形察看明確如果重災疊祲之
區民情困苦正賑尚不能接濟麥熟者應剖晰具稟聽候酌辦如
奉

恩旨加賑卽照所指何項飢口應賑月分遍行曉示災民仍照原給賑
票按期赴廠領賑放給之後卽於冊票內鈐用加賑第幾月放訖

紅截餘俱照正賑例一體查辦。一賑濟動用銀米。皆有一定年

款。如司庫撥發甲年賑銀。止可作甲年賑用。不可挪作乙年別用。也。卽有急需動墊。亦當隨時備具批領。詳司劃作收放。或遇司發賑銀未到。暫用屬庫錢糧墊放。亦當隨時詳抵清楚。庶免混淆。今各屬多不論年款。混行挪墊。又不赴司作明收放。以致遞年賑剩。紊如亂絲。甚難清理。嗣後賑銀務照本款支用。如有挪墊急項。以及徑動屬庫錢糧者。務必隨時備具批領。詳司作明收放。先行清款。其用銀之應銷與否。仍聽本案核明歸結。至於賑用米款。如常平倉穀。奉撥留漕等項。方爲正款。若有存倉兵行局卹搭運漕五

籌濟編

卷六 發賑

五

等米。各有本款支解。不得混行挪動。致難歸款報銷。嗣後州縣賑畢。卽將原撥銀米。動存各細數。造具動款冊。送司查核。以便稽核。賑剩分別飭解清款。不得一聽書吏高擱不辦。任催罔應。致煩差提。一撫卹正賑加賑災民。災軍旣畢之後。卽應查造報銷簡細

二冊。如簡明冊。應將被災分數。列於冊首。將撫卹正賑加賑。按照月分大小。分晰災分極次大小口數。逐賑開造。如有物故遷移。截支各戶。亦卽逐月扣除。然後結明大總。列明動用銀米各數。是爲簡冊也。應造四套。造定之日。先行具結。分送司府道加結核轉。其花戶細冊。應將前項簡明總數。開列於前次。將被災區圖村莊逐

區逐圖逐村逐莊挨次造報如甲區被幾分災極次貧若干戶大小口若干內某戶大口若干小口若干務須總撒相符南鄉歸南北鄉歸北不得顛倒錯亂其無田貧民併衛軍兵屬卽於各該區圖村莊冊後附造毋漏是爲花戶細冊也應造六套隨後送司彙轉至於貧生飢口冊應另照式造送簡細二項冊結併取學結同送荒政輯要

那繹堂先生彥成奏甘省被旱請撥賑銀其略曰甘省被旱成災夏秋收成均難有望據藩臬兩司詳稱現已分委妥員並移行道府馳赴確勘一經勘明白應卽爲賑恤此時靖遠等處已有飢民籌濟編

卷六 發賑

美

強借搶糧之案雖已懲辦完竣惟窮民無食繩以嚴法其情實覺可憫若從寬原宥久而恐釀大事賑卹事宜不可不急爲籌辦現在甘省司庫支絀若俟勘明成災始請撥帑尤恐緩不濟急災黎失所此時通盤計算必得預籌賑銀以備接濟始免臨時歧誤懇恩俯准在甘肅鄰近省分撥銀一百萬兩並令迅速解甘務於七八月間到齊俾資給散謹酌議章程具奏一散賑宜添設木牌遍掛各堡以杜弊混也查例載地方遇有賑卹該管官將所報成災分數應賑戶口月分先期宣示賑畢再將已賑戶口銀糧各數覆行通諭本極周詳但向來散賑州縣惟張掛告示將應賑戶口銀糧

各數籠統開列。僅憑冊落細數。愚民無從深悉。底裏侵漁影射之弊。由此卽生。此次應令散賑各州縣。除照舊出示曉諭外。另行置備木牌。開明某村戶口若干。應賑銀糧若干。逐細排列。村堡地名。人名填註數目。懸掛各村莊適中處。所俾民間家喻戶曉。照牌給領。儻書役鄉保人等。仍敢侵漁影射。以及藏匿木牌不掛者。民人可指名稟控。俾經手之人無從弊混。仍責令道府親查牌內所開與原報數目。是否相符。據實稟報。統俟查過後。方許撤收。仍委員前往將該員等所掛木牌。照抄存於總督藩司衙門。以便與報冊核對。庶幾彰明較著。弊混可除。一散賑宜擇地方分廠。並著大

籌濟編

卷六 發賑

七

員往來督查。以期安安也。各地方官多設賑廠。按村堡戶口之多寡。酌中定地。勿使窮黎苦其遠涉。間有須渡黃河者。亦應相度形勢。妥爲籌辦。俾免風波之慮。至期卽派原查戶口之員。分赴各廠。按牌照票。逐名給散。先及婦女老幼殘疾。次及壯盛丁男。毋得擁擠吵嚷。或有本人不能赴領。託戶族親鄰代領者。令該處鄉保識認。卽於冊內及木牌上登註姓名。俾有查考。其胥役鄉保人等。俱不得包攬代領。散完後。卽於冊內結明總數。鈐用圖記。硃標年月。日旁寫監散官銜名。預備上司調查。仍著道府大員於開賑之日。往來督查。毋使稍有差誤。一散賑銀糧宜查點足數。以免剋扣。

也。查貧民應領銀糧。絲粒均關生計。應令道府大員隨處抽查。務使解面。戩頭俱無短少。或有以銀易錢給散之處。亦俱按照時價足數給散。毋得高擡錢價。扣短串頭。賑紀

景仁謹按賑荒之法。前代具備。

本朝

聖

聖相承平時。敬天勤政。爲小民計。康阜者無不至。偶值旱潦等災。一經飛章奏報。上厯

宸衷。迅加賑卹。章程遞加周密。

籌濟編

卷六 發賑

天

訓誠備極精詳。尤非漢唐以下小補之術所能及也。查順治八年

覆准。山左江浙水災。以倉穀賑窮民。以學租賑貧士。十年

欽差部院堂官會同江南督撫。截畱漕米。並鳳徐各倉米。賑淮揚災

民。十一年發戶禮兵工部庫貯銀十有六萬。並

內帑銀八萬。分賑直隸各府飢民。十三年題准。八旗被災地畝。

每六畝給米一斛。二十八年撥戶部銀三十萬兩。賑濟直隸。

康熙六年覆准。旗地水災。每六畝給米二斛。九年

命部院堂官往勘淮揚水災。以鳳陽倉米麥及捐輸等各項米穀賑

給。如仍不敷。卽動正糧接濟。六十年發帑銀五十萬兩。

命大臣往山陝買米賑濟雍正六年

遣侍郎副都統科道翰林往直隸順德等四府被水之處分爲四路
每路各於戶部領帑銀二萬兩查勘賑濟若用倉穀即將本
地倉穀動用具奏又覆准監賑各官遵例減從無擾經承造
冊紙筆飯食之費令各州縣量給七年議准賑濟後卽將銀
米數目戶口姓名月日刊刻告示通行曉諭以杜吏胥中飽
乾隆元年議准被災貧士向不在齊民賑卹之列原以鄭重
斯文但貢監生員實有赤貧無食者令報明該教官造冊轉
送地方官按其家口量加撫卹二年覆准州縣散賑假手書

役米糧多雜沙土斗斛不能足數由有司漫不經心該管上
司察出嚴參三年議准辦賑各官出力者分別保題議敘其
有不實力奉行及舞弊者分別題參科罪四年覆准賑災時
地方官預將被災分數賑卹事宜先行宣示俾愚民洞悉規
條又覆准直隸被災地方於定議賑卹之外將災重之地各
戶加賑一月災輕之地老弱貧民加賑一月又覆准地方備
災蠲賑儻有不肖書役暗中剋扣詭名冒領州縣漫無覺察
者降二級調用五年議准各省賑濟米數參差嗣後大口日
給米五合小口二合五勺多少適中著爲定例又議准凡遇

災歉游手貧民與力田之民一體與賑七年覆准淮南二衛
被災飢軍坐落州縣一例分別賑卹又覆准安徽所屬之鳳
陽等十九州縣被災飢民於八月撫卹夏秋連災者接撫
兩月被災最重之地極貧之民撫卹畢卽於九月起賑四月
次貧於十月起賑三月次重之地極貧於十月起賑三月次
貧二月稍輕之地極貧於十一月起賑二月次貧於十二月
起賑一月鳳陽等五衛隨所坐州縣一例撫卹賑濟七年覆
准江蘇銅山等九州縣續罹水災沛縣近城一帶原報次貧
者轉成極貧應先加賑十月一月又議准地方如遇水旱卽

行撫卹先賑一月再行察明戶口六分者極貧加賑一月連
撫卹共兩月七八分者極貧加賑兩月連撫卹共三月次貧
加賑一月連撫卹共兩月九分者極貧加賑三月連撫卹共
四月次貧加賑兩月連撫卹共三月十分者極貧加賑四月
連撫卹共五月次貧加賑三月連撫卹共四月又議准若地
方連年積歉抑或災出非常將應行賑卹事宜該督撫因時
因地妥議題明除偶被偏災照例賑濟外其有不能照常辦
理者或將極貧加賑自五六月至七月不等次貧加賑自三
四月至五六月不等十一年議准河南鄆陵等州縣被淹成

災其永州等八州縣倉穀不敷銀米兼賑於舊例每石給銀五錢之外加增一錢散給又覆准兩江被災較重州縣加展賑卹月分每米一石加增二錢二十六年議准折賑米價奉旨加增折給者以加增之日爲始二十七年直隸辦賑再撥部庫銀八十萬兩以濟賑需又截留河南山東新運漕糧十五萬石分撥水次附近被災州縣銀米兼賑三十一年發庫帑銀三百萬兩存留甘肅以備賑糶三十五年直隸水災撥部庫銀五十萬兩再發三十萬兩賑飢民又截留漕糧並撥通倉米四十萬石再撥二十萬石俾得寬裕賑給四十一年議准江

西水衝田禾每畝給籽粒銀一錢沙淤石壓每畝給修復銀二錢廣東每畝給賑銀五分廣西沙壓田禾須挑挖補種者每畝給賑銀二錢穀五斗水浸田禾可修復者每畝借給穀五斗田畝被衝不能修復者計口賑銀大口三錢小口二錢按畝賑穀每畝五斗湖南水衝田禾每畝給修復銀二錢雲南水衝田地每畝給挑培銀三錢沙壓田地每畝給銀二錢五十五年發部庫銀一百萬兩解往山東以備賑卹又撥兩淮運關各庫銀一百萬兩解交江督備賑又甘肅臯蘭等縣猝被嚴霜成災給予賑濟五十七年直隸順德府屬被旱於

通倉內再撥漕米二十萬石。部庫內撥帑銀八十萬兩。交督收貯備賑。嘉慶三年撥蘇州藩庫糧道庫龍江揚州各關庫銀五十萬兩。賑濟蘇省各屬飢民。六年議准浙江被水田畝沙淤石壓者。每畝給修復銀二錢。水衝田禾。每畝給籽種銀一錢。五年浙省被水金華等縣成災十分者。極貧給賑四月。次貧與九分災極貧者。給賑三月。九分災次貧與八分七分災極貧者。給賑兩月。七分災次貧與六分災極貧者。給賑一月。每大口給米一斗五升。小口減半。六年京畿陰雨連旬。永定河水泛溢。將難民先行撫卹。旋經分設飯廠煮賑。直隸被

水地方撥司庫銀十萬兩。速爲撫卹。又截漕米六十萬石。發直督分運各州縣賑濟。又西路長新店等處待賑者多。於京倉內再撥米二千四百石。設廠賑濟。是年撥兩淮解京銀一百萬兩。截留直省備賑。又飭查近京地方五城所屬戶口。其錢糧歸大宛兩縣者。一併造冊給賑。勿致遺漏。十二年江南蘇州等十二府州廳屬晚稻蟲傷霧損。分別賑卹。綜觀前事。列聖勤卹民隱。不惜千萬億帑金。以活窮黎。史不勝書。何能殫述。略舉梗概如此。而章程之遞加周密。實由

訓誠之備極精詳也。恭查康熙四十六年。

諭江南自夏徂秋雨澤愆期業經飭令停徵並發倉賑濟顧倉穀數少未足徧給惟各州縣截留漕米可以實惠及民著總漕會同督撫往各州縣被災地方親加察勘將本年所徵漕糧每州縣或留八九萬石或留十萬石酌量足支賑給之數分別多寡存留支散今漕米尚未開兌截現收之糧以濟待哺之衆實於民生大有裨益欽此此截漕賑濟之始也普賑大賑亦旣

恩施稠疊冬杪春初存養有資而

聖主視民如傷軫念三四月間正青黃不接之時又爲籌畫接濟酌加展賑月分雍正三年

籌濟編

卷六 發賑

三

諭直隸地方被水已截漕發倉多方賑卹但恐停賑之後正值東作之時農民謀食無策著再加賑一月如從前所發之米不足賑糶著確察奏請增發米糧欽此此被災次年春夏展賑之始允爲格外之

外之

恩自時厥後

恩綸迭降展賑月分隨時酌定十一年江蘇常熟等二十三州縣及華亭等六州縣大賑三次後再加賑四十日並

諭有從前遺漏貧民查明增入補賑之內再被災竈戶照貧民例加賑一月欽此乾隆四年因江南上年收成歉薄正賑畢後將下江

極貧民加賑一月。上江歉收較下江爲甚。將被災五分以上之州縣加賑極貧者二月。四分以下之州縣加賑極貧者一月。十二年山東被水。萊州府屬之平度等州縣成災六七分不等。將屆停賑時。

諭無論極次貧民。再加賑一月。於二月內給發。又安邱諸城二縣原報被災五分之各村莊。例不加賑。春雨短少。未報災之村莊。雖稍有收成。經半載有餘。未免拮据。無論已未成災。加賑一月。又山東被災州縣。已多方賑卹。復將被災最重之東平等二十三州縣。於來春無論極次貧民。概加賑兩月。次重之齊河等六十州縣。衛所極貧加賑兩月。次貧加賑一月。並將河南漕糧內粟米全數截畱。撥運天津北倉。漕米共足二十萬石。以資接濟。十九年因兩江上年被水。今年遇閏。麥秋較晚。爲日更長。

諭督撫等將被災州縣再行詳察。應如何再加分別賑糶之處。一面奏聞。一面酌辦。欽此。三十三年江西南昌等州縣被災。賑期已竣。將南昌等九縣被災較重。八九十分之極貧。與九十分之次貧。加賑兩月。湖口等縣被災較輕。七八九十分之極貧。九十分之次貧。加賑一月。三十五年江蘇各州縣上年水災。將被

災九十分之極貧。加賑兩月。九十分之次貧。八分之極貧。加賑一月。四十六年。因安徽等處上年被淹。正賑後將成災。七八九分之極次貧軍民。概行加賑一月。又河南下游被黃水淹浸。賑畢後將山東曹縣。江南徐州等府災民。俱展賑三月。五十六年。將上年蕭縣等縣八九分災。無論極次貧民。概展賑一月。並衛所貧生兵屬。照正賑例一體辦理。嘉慶二年。江南豐沛等縣被淹。賑畢後再分別展賑一兩月。三年。山東曹單等州縣上年被水。地畝無論災分極次。一體接賑三月。並截漕米四十萬石。運往賑濟。又曹單等州縣再賞賑三月。此

籌濟編

卷六

發賑

五

皆因去歲之災傷。籌當前之接濟。資其力作。特展賑期者也。更有洊饑爲患。破格施恩者。乾隆七年。

諭江南上下兩江有疊被水災之州縣。已加意撫卹。思百姓於積困之餘。又罹水患。非加恩於常格之外。不足以拯阽危。最重者著於定例月分之外。加展三月。其次加展兩月。至於災止六分次貧不賑者。亦賞賑一月。其被災屯衛軍丁。照坐落州縣一例加賑月分。又無業貧民。乏食生監。各隨所居鄉村。准其照例領賑。欽此。此憫民積困。特加展賑之始。嗣後每遇奇災。

湛恩彌渥。八年。淮徐等府水災。低區積水較深。有非人力所能計日。

宣洩者

欽差大臣及督撫將不能涸出補種之地一一祭勘共有飢民口數若干酌定月分接續賑卹十二年山東被災州縣已加展賑卹月分復將被災六分之次貧亦給賑一月嘉慶六年因直隸水災較重明歲青黃不接時大興宛平等六十州縣及薊州等七州縣於正月至四月按村設廠無論極次貧民一體給賑七年將五城及蘆溝橋等處飯廠俱展至四月二十日止又以貧民度節口食尙艱展至五月初五日爲止十三年因上年直隸通州等州縣被淹業經賑卹將雄縣等五州縣

籌濟編

卷六 發賑

三

成災九分之貧民展賑一月銀米兼放此皆

施恩於恩浹之後有加無已者也若夫銀米兼放定例米一石折給銀五錢成災之地米價必昂每有不敷究虞艱食

聖心早慮及之乾隆二十年

諭江蘇被水成災已截漕發粟俾賑糶所需務從寬裕其應賑戶口令銀米兼賑糧價稍昂著加恩每米一石加給銀二錢以敷買食至本年應運漕糧除已截畱外現屆開徵該省旣經被水米色顆粒自當稍減所有交倉之米並不論紅白粳秈地方官酌量可收一體概予收兌此等米抵通卽先行撥放俸餉又

諭浙江杭湖紹等府屬雨水過多銀穀兼賑現在糧價稍昂若照例酌給恐小民不敷買食著加恩每穀一石折銀七錢每米一石折銀一兩四錢欽此此折賑加價之始二十四年晉省偏災撫賑口糧每石折銀一兩六錢又甘省折賑河東每石加銀三錢河西加銀四錢因臯蘭等屬糧價尙未平減於前加三錢四錢外每石再各加給三錢八年山東被災每穀一石於舊例外再增一錢折給所以曲體艱食窮民者如此且夫賑濟之事稍緩須臾災黎已擠於溝壑是故宜速不宜遲也乾隆十三年

籌濟編

卷六 發賑

三

諭山東上年被災現今雨澤未降思就近接濟惟鄰封是賴與東省連界之直隸河南江蘇安徽等省卽將存倉積貯穀麥作速動撥委官運赴東省以備賑濟之用運到之日東撫一面奏聞一面散給其民間餘粟無論米豆雜糧廣爲招集以便購買協濟古稱救荒如救焚拯溺早一日得一日之濟該督撫等其曲體朕懷以拯患卹災爲急不可稍存此疆彼界之分以副朕痼瘝一體至意欽此仰見

至誠惻怛溥愛無私應機立斷不疾而速誠萬世辦災之要旨也是以二十六年河南祥符等縣河水漫溢

命大學士劉文正統勲會同巡撫飭地方官遇應行加賑之地隨查隨賑。良以災口嗷嗷。不能久待。當厄之施。以早爲貴。乃若賑糧賑銀之發。不可輕減。減圭撮銖兩之微。累之便侵于百口之食。關係生命。匪淺鮮也。乾隆三十五年。

諭直隸被水各屬。現有應行賑卹之處。著撥部庫銀五十萬兩。以資分給。銀庫舊例。凡遇應發銀兩。除俸餉外。俱有應扣平餘。此在工程等項需用銀兩。原不必悉照部發支放。若地方偶有災歉。特發帑銀賑卹。惟期間閭閻實被恩膏。毋許不肖官吏絲毫剋扣其事。較俸餉爲重。豈可於部庫撥給時分兩稍有輕減。此次銀兩著該部籌濟編

卷六 發賑

三

即於庫貯元寶內如數發往。嗣後遇賑卹之項。俱照此行。著爲令。欽此。

聖訓嚴切。慎之於發帑之初。正防之於散賑之際也。嘉慶六年。詔命使者八人分路查災。有多救活一民。卽減朕一分之罪之。諭聞者莫不感涕。官吏激發天良。勿遺漏。更勿輕減。斯實惠周矣。且夫賑數具有可循。殊恩必出自

上。而或災祲迴越乎尋常。臣下爲民請命。亦有不拘牽乎成例者。乾隆五年。戶部酌議賑卹事宜。奉

旨賑濟之事最關緊要。不可不先定條例。以便遵行。然臨時情形難

以預料。惟在督撫。因時就事。熟籌妥協。如果應行賑濟。卽於常例之外。多用帑金。朕亦無所吝惜等因。欽此。

仁主怙冒之洪。惟恐臣工遇奇災而泥常例。未能盡甦民困也。詳味聖旨。可以審時事之宜。任破格爲之。而勿懷觀望矣。至寒土有別於齊民。非若飢軍貧竈。可與民一例給賑。而遇災艱窘。亦應加以體卹。乾隆三年。

諭各省學田銀兩。原爲散給各學廩生貧生之用。但爲數無多。地方偶遇歉年。自不便令有司與貧民一例散賑。嗣後凡遇地方賑貸之時。著該督撫學政。飭令教官將貧生等名籍開送。地方官核實詳報。視人數多寡。卽於存公項內量發銀米。移至本學。教官均勻散給等因。欽此。此動存公銀給貧生之始。不僅贍以學租也。迨七
年有乏食。生監准其領賑之。

諭則以江南屢遭水患。偶爾行之。初非定例。而

聖朝之體卹寒賤者。禮優而惠洽矣。凡我有官君子。遵

本朝之成憲。繹

列聖之德音。根極於惻隱之心。濟之以精明之識。法令森嚴。而莫犯。

施行果斷。而不疑。弊竇悉除。生機盡達。責實不求名。而實德。

洽乎黎庶。爲善不求報。而善慶流於子孫。庶幾幹天行。宣。

皇澤以無負

聖天子誠求民瘼之殷懷也豈不懿歟

聖濟編

卷六

發賑

罕

常熟楊景仁靜閑輯

煮賑

月令仲秋之月行糜粥飲食行猶賜也繫之於養衰老之下殆不遍及也檀弓載齊大飢黔敖為食於路以待餓者而食之尚未專言粥也而公叔文子當衛國凶飢為粥與國之餓者此實設粥賑飢之始救荒銀米兼賑可以無飢而未發賑以前有窘迫而不能久待者已加賑之後有艱難而不能接濟者則賑粥之不可廢也明甚為煮賑條第六

籌濟編

卷七 煮賑

一

漢安帝元初四年京師及郡國十雨水詔曰今年秋稼茂好而連雨未霽懼必淹傷郡縣雖有糜粥糠粃相半長吏怠事莫有躬親其務崇仁恕賑護寡獨稱朕意焉後漢書

獻帝興平元年三輔大旱時穀一斛五十萬豆麥一斛二十萬人相食啖白骨委積帝使侍御史侯汶出太倉米豆為飢人作糜粥經日而死者如故帝疑賑郵有虛乃親於御座前量試作糜乃知非實使侍中劉艾出讓有司收侯汶考實杖五十自是之後多得

全濟後漢書

陸續仕郡戶曹史時歲荒民飢困太守尹興使續於都亭賦民餼

粥續悉簡閱其民訊以名氏事畢興問所食幾何續因口說六百餘人皆分別姓名無有差謬

後漢書

南北朝梁任昉為義興守歲荒以私奉米豆為粥活三千餘人時產子者不舉昉嚴其制罪同殺人孕者供其資費濟者千室

南史

北魏孝文帝太和七年以冀定二州飢詔郡縣為粥於路以食之定州上言為粥所活者九十四萬七千餘口冀州上言為粥所活者七十五萬一千七百餘口

文獻通考

河南王曜子平原為齊州刺史時歲頻不登平原以私米三千餘斛為粥以全人命北州戍卒一千餘人還者皆給路糧百姓咸稱

籌濟編

卷七 煮賑

一一

詠之北史

韋朏年十八辟州主簿時屬歲儉朏以家粟造粥以飼飢人所活

甚眾魏書

房景遠好施與頻歲凶儉分贍宗親又於通衢設粥以食餓者平原劉郁路經濟竟遇劫賊殺人次至郁郁呼曰與君鄉近何忍見殺賊曰若鄉里親是誰郁曰齊州主簿房陽是我姨兄陽是景遠小字賊曰我食其粥得活何得殺其親遂還衣物蒙活者二千餘

人魏書

宋太宗淳化之歲嘗自七月至九月雨不止壁壘廬舍多壞物價

踊貴太宗加給復賜淖糜以救其變

會鞏本朝政要策

眞宗五年遣中使詣雄霸瀛莫等州爲粥以賑飢民

通考

陳堯佐知壽州遭歲大飢自出米爲糜以食餓者吏民皆爭出米活數萬人公曰豈以是爲私惠哉蓋以令率人不若身先而使其

樂從耳

名臣言行錄

程子曰救飢者日得一食則不死矣當先營寬廣居處切不得令相枕藉宿戒使晨入午而後與之食擇羸弱者作稀粥早晚兩給勿使至飽俟氣稍完然後一給其力能自營一食者皆不來矣比之不擇而與當活數倍多也

程氏遺書景仁按陳氏龍正謂日只一餐恐不足以救其死莫若俟其

壽濟編

卷七 煮賑

三

食畢每人或給米二三合或給糕餅數枚以代下次之餐彼既不專守候於此又可在他處營生此法似較密

葉衡知常州水潦爲災衡發倉爲糜以食飢者或言常平不可輕

發衡曰儲蓄正備緩急可視民飢而不救耶疫大作衡單騎命醫

藥自隨徧問疾苦活者甚衆

宋史

王致遠知慈谿縣浙東大飢致遠請邑賢士大夫分僧寺置局爲

粥以食飢者始食日千人旣而鄰民紛至日至八千人已俸不足

復詣上臺借助勸巨室出粟以續之迨麥熟始罷

習是編

祝染延平沙縣人遇歲歉爲粥以施貧民後生一子省試舉首春

榜將開里人夢報人手持狀元大旗上書施粥之報四字及榜發

果狀元及第臣鑒錄

倪閃好施予。每出遇貧。則以錢擲其家。紹興四年。大饑。道殍相枕。閃設糜粥濟之。活者萬計。次年赴試。夢登旗門。首書館粥陰功。四字。果魁天下。後至尚書。臣鑒錄

元京郡飢。民多就食。永春盧琦命分諸浮圖及大家為糜食之。存活不可勝計。元史

順帝至正十二年。起復余闕為淮東宣慰副使。守安慶。春夏大饑。捐俸為粥。以食之。請之中書得鈔三萬錠以賑之。元史

明嘉靖十七年。席書疏云。臣竊見南京饑饉殊甚。賣牛畜鬻妻女。

壽濟編

卷七 煮賑

四

老弱展轉少壯流移甚。或餓死於道。廷議賑卹。但飢民甚多。錢糧絕少。惟作粥一法。不須防姦。不須審戶。至簡至要。可以救人世。俗謂作粥不可輕舉。緣有行之一城。不知散布諸縣。以致四方飢民。聞風駢集。主者勢力難及。來者壅積無算。遂謂作粥不宜輕舉。不知辰舉而民即受惠。三四舉而即可安輯。其效速其功大。此古遺法。扶顛起斃。未有先於此。急於此者。康濟錄

蕭達漢陽人。嘉靖甲辰。楚大飢。出粟濟之。粟盡。復措千金。易粟作

粥。食飢者。時未有子也。一夕夢中見數百人。羅拜曰。來報凶年活命恩。一人手攜兩孺子曰。請以為嗣。所以報也。庚戌。長子良有生。

丙戌仲子良譽生先後中鄉舉萬曆庚辰良有以會元及第良譽亦登高第楚人有漢陽雙鳳之謠臣鑿錄○景仁按救荒有生生山谷詩有云能與貧人共年穀之理天必佑之而生賢子孫黃必有明月生珠胎理有固然也。

萬曆二十八年河南大饑御史鍾化民令各府州縣官遍歷鄉邨

察舉善良以司粥廠就便多立廠所每廠收養飢民二百不拘土

著流移分別老幼婦女片紙註明某廠就食以油紙護繫於臂彙

立一冊聽正印官不時查點使不得東西冒應期至麥熟而止所

到必行拾遺之法遍歷村墟粥廠以故地方官望風感動竭力賑

救民賴以生△時郭家村劉一鵬既貧且病囑其妻曰與其相守俱亡何若自圖生計其妻泣曰夫者婦之天死則俱死

籌濟編 卷七 煮賑 五

耳何忍相棄乎後賴鍾御史多設粥廠食之而得生○按諺云飢

時一口勝如一斗死在須臾即能行走粥廠妙難盡述鍾公令州

縣鄉村多立廠所在在救全而且遍歷周觀有司敢不竭力以生之乎○康濟錄

萬曆二十九年畢懋康巡按陝西入關之始見飢民嗷嗷乃賑粥

將張司農救荒十二議發刻施行其議有云救荒法無如煮粥善

相應先儘各州縣見在倉糧盡數動支又動本院贖銀收買米豆

雜糧煮粥接濟然所謂救荒無奇策者患在任之不真任之不力

耳若有真心自有良法又何災不可弭也向得張司農救荒十二

議試有明驗仰司印發刻令各府印刷分給各州縣逐款著實舉

行一親審貧民先令里長報明貧戶正印官親自逐都逐圖驗

其貧窘。給與吃粥小票一張。填寫里甲姓名。許執票入廠。仍登簿。萬不可令民就官往返等候。先有所費。要耐勞耐久。細心查審。

二多設粥廠。眾聚則亂。散處易治。今議州縣之大者。設粥廠數百處。小者百餘處。多不過百人。少則六七十人。庶釜爨便而米粥潔。

鈴束易而實惠行。廠多則人不雜。各賑各方。而且易於識認。又無途宿風雨之苦。三審定粥長。

數百貧民之命。懸於粥長之手。不得其人。弊竇叢生。務擇百姓中之殷實好善者。三四人為正副而主之。四犒勞粥長。飢民羣聚。

易於起爭。粥長約束。任勞任怨。上不推恩。激勸誰肯効力。盡心故宜。許其優免重差。特給冠帶匾額。近又有一法。半月集粥長於公。

籌濟編

卷七 煮賑

堂任事勤者。勞以盒酒花紅。惰者量行懲戒。以警其後。有善人能人不妨任

粥長當堂稟用。官長給帖。請來廠中協力料理。

五親察廠弊。粥廠素稱弊藪。惟在稽察。

嚴密。非守令躬察。則不知警。景仁按康濟錄載。明末州縣官之賑粥也。探聽勘荒。官次日從某路將到

連夜於所經由處。寺院中設廠。壘竈。堆柴。米鹽菜炒豆。高竿掛黃旗。書奉憲賑粥四大字於上。集飢民等候。官到。鳴鐘散粥。未到。

則枵腹待至下午。官去。隨撤廠。平竈寂然矣。由是推之。民安得不困。此事可為炯戒。守令固當親察。而大吏尤當并守令而密加稽

察。又有以逸代勞之法。限粥長三五日。執簿赴堂領米。諄諄囑其

用心。察其勤惰。又要時加密訪。置大籤四根。書東西南北四字。日

抽一籤。如東字。單騎東馳。不拘遠近。直入廠中。果有弊者。造作不

精者。分輕重而懲治之。不可貸也。六預備米穀倉廩不實。支取

易匱或動支官銀糴買或勸借義民輸助必須多方設法預爲完備粥米旣交粥長或搬運或變賣任從其便只要有米煮粥不許吏胥因而索詐七預置柴薪厰中器皿不可強借惟鐵杓必須官給兩個恐有大小故也煮粥之柴其費最多粥長等那堪賠累卽令在所領米內扣賣作價八嚴立厰規馭飢民如馭三軍號令要嚴明規矩要畫一印簿照收到先後順序列名鳴鐘會食唱名散籤凡散粥或單日自左行散起或雙日自右行散起或自上散或自下散或自中散互爲先後則人無後時之歎不至垂涎以起爭端敢有起立擅近粥竈者卽時扶出除名粥長不遵規矩亦有所懲九收畱子女預示飢民不可擅棄子女然而飢寒困苦難保其無萬一有之令里老保甲老人等收起抱赴官局收養仍給送來之人數十文以作路費十禁止賣婦賣婦者當嚴禁儻有迫切真情將夫妻盡收入厰中婦令撫嬰男歸厰用事完聽去

十一收養流民最苦者飢民逃竄以路爲家須於通衢寬空處另立流民厰另置流民簿隨到隨收如若滿百須增厰舍若乞丐又立花子厰不得與流民共食十二散給藥餌凶年之後必有癘疫疫者萬病同症之謂不論時日早晚人參敗毒散極效或九味羌活湯香蘇散皆可但須多服方驗或動官銀令醫生速爲買

辦合廠散數十帖。至夏間有感者爲熱病。敗毒散加桂苓甘露飲。神效。敗毒散不用人參。加石膏爲佳。再令時醫定奪。必不誤也。康濟

錄

山西巡撫呂坤賑粥法 一廣煮粥之地。飢民無定方。而煮粥有定處。若不多設處。所以粥就民。恐奔走於場。難宿於家。或朝食一來。暮食一來。十里之外。不勝奔疲。不便一也。壯丁就粥。便可隨在歇止。而老病之父母。幼弱之小兒。羞怯之婦女。餓死於家。其誰看管。不便二也。乞粥以歸。道遠難攜。妄費難察。不便三也。不如十里之內。就近村落。寺觀各設一場。庶於人情爲便。一擇煮粥之人。籌濟編

卷七 煮賑

八

舊日監督主管。多委里甲老人。嗟夫。難言之矣。無迫切之心。則痛癢不關。而事必苟。無綜理之才。則點察失當。而事不詳。無鎮壓之力。則強者多。暴者先。而惠不均。故定煮粥之法。當選煮粥之人。先令之講求。正印官親與問難。如於立法之外。另有良法者。卽行獎賞。則人人各奏其能矣。一行勸諭之令。善不獨行。當與善者共之。正印官執一簿籍。少帶人數。各裹餘糧。徧到鄉村。看得衣食豐足。房舍整齊之家。便入其門。親自勸勉。或願捨米糧若干。或願煮粥若干。日飼養若干人。務盡激勸之言。無定難從之數。如有所許。卽令自登簿籍。先爲獎勵。一別食粥之人。凡來食粥者。報名在

官立簿一扇。分爲三等六班。老者不耐餓。另爲一等。粥先給。稍加稠。病者不可羣。另爲一等。粥先給。少壯另爲一等。最後給。此謂三等。造次顛沛之時。男女不可無辨。男三等在一邊。女三等在一邊。是爲六班。一定散粥之法。搗鼓一通。食粥之人。男坐左邊。以老病壯爲序。女坐右邊。亦然。每人一滿椀。周而復始。大率止於兩椀。老病者加半椀。一椀可也。每日夕。人給炒豆一椀。一分管粥之役。大粥場立總管一人。掌簿二人。司積二人。管米豆俱以廉幹者爲之。每鍋竈頭一人。炊手二人。壯婦人更好。柴夫一人。水夫十人。皆以食粥中之壯者爲之。有情慢及作弊者。卽時杖逐。一計煮

粥之費。凡米須積在粥廠嚴密之處。司積者自帶鎖鑰。每日每人以三合爲等。食粥之人每日增減不同。掌簿先一夕日落報名數於司積。令某鍋煮米若干。司積冒破米豆者。每一升罰一擔。竈頭克減米豆者。不論多少。重責革出。一查盈縮之數。不分軍民良

賤。不論本土流民。除強壯充實。男女不可輕收外。其餘但係面黃肌瘦之人。疴羸褴褛之狀。卽准收簿。每簿分男女二扇。每班常餘紙數葉。以備早晚續到之人。其人以日爲序。如正月初一日。趙甲

某府某縣人。見在何處居住。有子無子。初二初三。以次登記。一

備煮粥之具。布袋若干條。大鍋若干口。木杓若干隻。碗大木椀若

約與木椀若

干箇。椀合食粥者自備甚便。但大木杓若干個。水桶若干隻。柴薪大小不一。恐多寡不同。

不可多得。卽差少壯食粥之人。令其拾採。一廣煮粥之處。須行

各州縣一齊通煮。使窮民各就其便。而流來之人不致結聚。但一

場過五百人。卽將流民撥於別場。有父子夫妻。一同隨撥。蓋結聚

易離散難。老婦病女何害。少壯男子不散。必爲盜於地方。接熟之

日照歸流民法。各發原籍。更爲得所。一備草薦飢病之人坐臥

無所。亦易生疾。州縣將穀稻藁桔織爲草薦。令之鋪地。庶不受濕

有力之家。平日肯織千百。或冬月施與丐子。或飢年散給粥場。大

陰德事。事完另行獎勵。一獎有功。如果有功無過者。原委人役

籌濟編 卷七 煮賑 十

大則送牌。小則花紅鼓樂。送至其家。以示優厚。一旌好義。看其

米數之多寡。定旌賞之重輕。或送牌坊。或給免帖。或給冠帶可也。

一賑流民。過往流民。倘過粥場。每人給粥三椀。炒豆一椀。仍問

姓名。登記以便查考。一貯煮粥器皿。天道無十年之熟。一切煮

粥器皿。須令收藏備造。一冊存庫。委付一人收掌。不許變價。及被

人花費。康濟錄

萬曆時。知常熟縣耿橘。有云。荒年煮粥。全在官司處置得法。非有

司親嘗嚴禁人衆。慮粥缺少。增添生水。往往致疾。惟就各處邨落

屬募義者。主之畫地分煮。爲當。康濟錄

徐光啟備荒考垂死飢人賑粥法邊海有失風船飄至塘船中人
餓將絕者急與食往往狼吞致死有煮稀粥潑桌上令飢人漸漸
吮食之方能得生蓋飢腸微細不堪頓食也黃蘗雜煮粥法
取菜洗淨貯缸中用麥麩入滾水調稀漿澆菜上以石壓之不用
鹽滲六七日後菜變黃色味微酸便成黃蘗矣此後但以菜投蘗
汁中便可作蘗不復用麩取蘗切碎和米煮粥食之每米二斗可
當三斗之用雖不及純米養人而充塞飢腸聊以免死亦儉歲縮
節一法也農政全書

國朝魏冰叔禱擇地聚人賑粥法城四門擇空曠處爲粥場蓋以兩

籌濟編

卷七 煮賑

十一

棚坐以矮椀繩列數十行每行兩頭豎木樑繫繩作界飢民至令
入行中挨次坐定男女異行有病者另入一行乞丐者另入一行
預諭飢民各攜一器粥熟鳴鑼行中不得動移每粥一桶兩人昇
之而行見人一口分粥一杓貯器中須臾而盡分畢再鳴鑼一聲
聽民自便分者不患雜蹂食者不苦見遺限定辰申二時亦無守
候之勞庶法便而澤周也因里設廠賑粥法施粥者必須因里
設廠若勞其遠行恐半途仆斃又須立人監理令飢民至者隨其
先後來一人則坐一人後至者坐先至者之下已坐者不許再起
一行坐盡又坐一行以面相對以背相倚空其中路可令擔粥人

行走坐至正午擊柝一通高唱給第一次食令人次序輪散有速
食先畢者不得混與一次散訖然後擊柝二通高唱給第二次食
如前法共三次卽止蓋久飢之人腸胃枯細驟飽卽死惟飢民中
稱有父母妻子臥病在家者量給攜歸處分已訖方令散去散去
之法令後至坐外者先行挨次出厥庶不擁擠踐踏又多人羣聚
易於穢染生病須多置蒼木醋椀薰燒以逐瘟氣又不時察驗嚴
禁管粥者尅米將生水攪稀食者暴死其椀箸令飢民自備再米
多亦不得施飯久飢食飯有立死者挑擔就人賑粥法擔粥無
定額無定期亦無定所每晨用白米數斗煮粥分挑至通衢若郊

籌濟編

卷七 煮賑

外凡遇貧乞令其列坐人給一杓每擔需米五六升可給五六十
人之餐十擔便延五六百人一日之命或數日或旬日更有仁人
繼之諸命又可暫延無設廠之勞有活人之實旣可時止時行又
且無功無名量力而行隨人能濟衆每日有仁方矣此崇禎辛巳
嘉善陳龍正賑粥法也康濟錄○明張氏曰擔粥須用有蓋水桶
外用小籃備鹽菜椀筋○景仁按沈少參
正宗謂擔粥法止可得流亡之在其途者若救土著飢民煮粥叢
弊不若分地挨戶給以粥米旣可活人又不叢聚但須分給得當
時加親察張清恪公謂極貧人宜賑粥紳富鮮有行之者蓋施粥
之名一出人來必衆不得以怨擔粥之法富家有願施粥者每
遇風雪寒令難以求食之日煮粥一擔令人肩挑隨處給食明日
再煮陸續挑給擔粥者衆則全活者多且無敏怨爭擠之患此在
富者所費有限而貧者續命已多一說不同各有所見戶給粥米
固勝於因粥釀疫然亦恐有貧病不能舉火而待命頃刻者則擔

粥之法爲善要在酌乎人地之宜則並行不悖耳。

慕鶴鳴漕督天顏撫蘇時疏曰賑濟莫若就災地近區多設粥廠在道路適均處煮粥散食使飢民遠不過十里便其扶老攜幼則稍可自全者決不蒙恥食粥溷濫之弊一清所賑之民甚溥臣先爲勸捐米石發往各邑飭令城鄉各設廠五六處公舉好義紳士董其事。

江南通志

陸氏曾禹曰粥廠事務雖多其要有五一貴多廠無遠涉之苦門外之嗟二貴得人無廢弛之事冒破之求三貴巡察不事虛名立平賑竈四貴犒賞人人竭力不忍相欺五貴得法實惠均霑不填

籌濟編

卷七 煮賑

七

溝壑能若是可與公叔文子並傳矣。崇禎庚辰年浙江海寧縣雙忠廟賑粥人食熟粥畢卽死每日午後必埋數十人與宋時湖州賑粥粥方離鍋猶沸滾器中飢人急食之食已未百步而卽死者無異後杭人何敬德知之遂於夜半煮粥置大缸中明旦分給死者寡矣其所以必死之故人知之乎凡食粥者身寒腹餒必然之勢身寒則熟粥是好腹餒則飽餐自調殊不知此皆殺身之道立死無疑故賑飢民粥萬不可過熱令其徐徐食之戒其萬勿過飽始可得生賑粥時尤須大書數紙多貼於粥廠左右上書餓久之人若食粥驟飽者立死無救食粥太熱者亦立死無救尤宜令

人時時高唱於厰中使警者與不識字者皆知之庶可自警否則
烏能知其久飢與不久飢而豈可概薄其粥令其不飽哉 舊傳
新鍋煮粥煮飯煮菜飢民食之未有不死者故厰中須用舊鍋萬
一舊鍋不足須用新鍋或向菴堂寺院或向飯鋪酒家換取舊鍋
備用庶不致損人之命 不論男婦到厰吃粥儻懷中有嬰兒者
許給一人之粥令其攜歸哺之彼利此粥不致棄子造福更大也
少婦處女初次到厰吃粥之後當急予半月之糧令其吃完此
米再到厰中來吃一次如前給之後皆做此不可令彼含羞忍恥
日日到厰挨擠稠人廣衆之中也 荒年有外具衣冠內實飢餓

籌濟編

卷七 煮賑

十四

不能忍恥就食者如託人瓶鉢取食勿生疑阻儻訪知果赤貧無
人轉託者更宜挑擔上門量給之 凡賑粥當在十月初旬爲始
此際草根樹皮無從得覓無粥則有死而已其止當在三月初旬
此時草木旣已萌芽飢者或有賴於一二也 粥厰之開貴早不
貴遲枵腹者不能再候也貴近不貴遠貧病者不能遠步也貴久
不貴暫禾麥未熟不能自食也厰急促不能力辦菴堂寺院皆可

代也 康濟錄

陸桴亭世儀勸施米湯約曰荒歲米貴民多食豆粝麩糠草根諸
雜物澀滯塞腸久飢者每每致死嘗考方書惟穀性最養人人但

得穀氣卽累日可以不死。因思今素封家雖無餘力可以活人。然朝夕炊粥飯時。幸少增勺米湯。沸必挹取數盞。盛大甕中。多多益善。明晨以湯再炊。量入麥粉少許。使成稀粥。更以水薑三四塊。擣碎調和。飢民畏寒有薑汁則辟寒氣通腸胃各就門首施之。或一次。或早晚二次。湯盡爲度。用以稍潤飢民腸胃。凡有活人之心。宜無不以爲然者。問切

齋文
鈔

黃慎齋澄煮麥粥法。曰用大麥磨成麩子。每麩八升。加以碎米二升。調成糊粥。遇飢年。擇一倚傍廟宇空處。對面搭棚十間。兩頭設立木柵門。門派二役把守。棚內砌土竈五眼。用大鍋五口。滿貯清

籌濟編

卷七 煮賑

五

水燒令滾沸。預將米粉麥麩二八拌勻。堆貯棚內。一鍋水滾入麥麩攪勻。頃刻濃熟可吃。用大杓約一大碗。自東柵門放飢民魚貫而入。就鍋與一大杓。挨次給散。令其由西柵而出一人掌杓施粥。其調煮之人。卽於第二鍋內下麩調攪。頃刻又熟。二鍋散完。卽散三鍋。次第以至五鍋。而第一鍋又早水滾可用矣。鍋不必洗。人不。停手。竈下十人。竈上十人。共二十人。替換足供是役。計麩粉每升可調三四杓。濟三四人。計三四石可濟千人。每日調粥十餘石。則濟四五千人。初不慮擁擠也。自卯末辰初散至午末竣事。計麥麩米糶之價較米價止十分之五。而人工費用器具又省十分之七。

八矣。其便有五。一價賤則經費可充可久。一麩粉麤於米粥。非實在飢民。不來爭食。一米糶拌入麥麩之中。廠內人不能侵剋。攪熟可現吃。非若冷粥傷人脾胃。一頃刻成熟可吃。非若米粥必隔夜燒煮。不費人工時候。如境遇大荒。城鄉分設四廠。可無受飢之民矣。但須預於半月前發米磨糶。發大麥磨麩。責成磨坊碾部陸續磨運堆貯。以供應用無缺。查大麥麩子。淮揚徐海貧民藉以日食。收買甚易。江以南則須買麥。焙熟再用。以免傷人脾胃。切問齋文鈔

黃子正給諫六鴻曰。設粥宜舉有德鄉紳殷實耆善董其事。使赴廠飢民按時而至。各廠散粥俱同時起。止。以免貪民彼此馳騫。反

籌濟編

卷七 煮賑

六

致誤領。印官不時至廠親嘗其粥。庶奸胥不敢剋扣。攪和其散粥之法。或設大廠。或假寺院。左右建立柵門。內畱寬地。度可容千人。柵門撥役司啟閉。每日散粥時。放飢民入。盡卽閉。非執事人不許擅入。監散官預置大籌一千。長五寸。小籌五百。長三寸。監散官畫押單以桐油。每百根一穿。交付董理人於廠東西各設一門。選練事人司掌領粥。飢民俱令由東門入。門設書寫數名。各置一簿。問實飢民姓名籍貫。有無攜帶幼小兒女。照登簿上。大口給一大籌。小口給一小籌。令執詣廠領粥。管粥人將籌收存。隨卽按籌給粥。大籌一杓。小籌半之。領過卽令由西門出。門外撥役巡察領過粥。

者不得混走於東未領粥者不得混走於西柵外有飢民後至者放入亦令往東邊候領飢民領粥已徧然後開柵放行夫散粥按籌人多不能冒領出入異門往來免致擁擠已未領東西各別以杜奸滑混入重支如此可無失領複給之弊矣

福惠全書

方恪敏公觀承曰州縣煮賑本城設廠一處委官主之四鄉適中之地分設數處擇鄉官貢監之有行者主之先計一廠食粥之人約有若干千人日需米三四石石米用四大釜一釜煮米五升作五次煮成黃昏浸米四鼓起爨至天明可成粥三次已刻五次皆成貯以潔淨大甕製鐵杓十餘令一杓所盛足三四碗廠外搭蓋籌濟編

卷七 煮賑

七

席棚簽樁約繩爲界先期出示曉諭男女各爲一處攜帶器皿清晨各赴某地或寺或棚齊集以鳴金爲號男婦皆入金三鳴門閉畱一路點發禁人續入製火印竹籌二三千根點發時人給一籌先女後男先老後少依次領籌出至廠前男左女右十人一放東進西出每收一籌與粥一杓有懷抱小口者增半杓得粥者卽令出廠以次給放自辰及午而畢老病不能行走者鄉地報明查其親屬有在廠食粥者造入名冊一併發籌給領

賑紀

那繹堂先生彥成煮賑條款 一臯蘭往年隆冬煮賑每鍋用粟米四倉升豆麪四倉升約可食大小口二十人此次應仿照行之

每日開銷大口糧五合。小口二合五勺。派員驗量米麩如數。監視下鍋。免剋減浮冒。

之弊。再該處難覓粟米者。秦州可用包穀。西寧可用青稞煮賑。嘉慶

十五年。甘省夏禾被旱。涼州等處先設粥接濟。武威令稟請將倉貯小麥內動支炒磨散放炒麩。均由省派員會

同監視散放。一設大小木籌以防重領。領粥人多。應酌量多寡。

置備或一尺或八寸長木籌一分。上用火焰雙單印記。外備五寸

或四寸長小木籌一分。如於雙日開廠則於先一日委員訊明姓

名年歲何縣。造冊存查。每名給雙印大籌一根。次早委員在門外

用小籌將大籌換回。積至百根或二百根。開門放入廠內。委員隨

收回小籌。即行給粥。並換單印大籌為明。晨單日支領粥麩之需。

籌濟編

卷七 煮賑

六

發領後由旁門放出。鳴鑼一聲。廠外委員聽聞。即將續換之百名

或二百名。復行放入。如此則廠內無擁擠之虞。而食粥窮黎已換

大籌。雙單印記不符。不能重領。且放籌有數次。早煮粥多寡。即可

以放籌為準。委員稽查人數。亦可以取放木籌核算。至新來貧民

有請領粥賑者。亦於先一日赴委員處問明。添入冊內。按日給予

雙單印籌。庶免紊混。一出外窮黎。俟放賑有期。宜隨時勸諭回

籍。早安生業。其無力回籍者。地方官計算歸程。按日給予下色糧

五合。一入秋天氣早涼。宜在空闊處所。酌蓋蓆棚。或擇空閒窰

屋廟宇。俾蔽風雨。即得住宿。仍分別男女。不得攪混。賑紀

景仁

謹按呂東萊論救荒。以設糜粥爲下。惠仲孺亦謂荒政之弊。四而行粥居第一。良以行粥之舉。壯者得歡。而不能及幼孤老病之人。近者獲舖。而不能周僻壤深山之境。且莖數千飢餒疲民於一廠中。氣蒸而疫癘易染。衆聚而奸盜易萌。强者數次重餐。弱者後時空返。卽其得食者。仰給一盂。奔馳數里。晨往夕還。衝風冒雪。得毋憊甚。況重以吏胥侵蝕。撩以石灰。雜以糠粃。嗟爾嗷鴻。活者二三。而死者十六七矣。然此究非法之弊也。乃行法者之弊也。夫苟行之而不善。雖良法皆成弊藪。何獨於設粥而議之。苟行之而善。雖常法可絕弊。

籌濟編

卷七

煮賑

九

端何獨於賑粥而廢之。竊以爲災黎未賑之先。待哺孔迫。旣賑之後。續命猶難。惟施粥以調劑其間。則費易辦而事易集。又如外至流民。戶口難稽。人數無定。非煮粥曷濟乎。此不獨富厚耆碩。宜行之鄉里。卽有司亦當行之郡邑。而不可廢也。前代糜粥之設。著有良規。

國朝偶逢歉歲。軫卹多方。而煮賑之典。未嘗偏廢。查康熙六十年。直隸飢。發米各州縣煮粥賑濟。雍正元年。覆准。浙江富陽等縣。衛被旱。飢民。按口煮粥。至來年麥熟。停止。三年。覆准。江南睢寧宿遷二縣水災。動支積穀。自十月初一日爲始。煮

粥散賑五月四年安徽之無爲等州縣被災窮民寒冬乏食
煮賑五月六年議准凡賑濟飢民近城之地仍設粥廠其遠
在四鄉於二十里之內各設米廠一所照煮賑米數按口一
月一領乾隆八年廷議向例五城設飯廠十處自十月初一
日起三月二十日止今因河間等處旱災外來貧民日衆且
閏年天氣早寒請改期於八月望後每廠日添米二石嗣以
赴廠就食者日多復經五城御史奏請每廠日添米五石五
城十廠日煮米五十石並經大學士等議於京東之通州京
西之良鄉分設飯廠二處搭蓋蓆棚窩舍俾續來流民得以
就食栖宿其時固安武邑均經捐俸煮賑嘉慶六年六月京
師被水中頂廟內存畱難民千餘先於該處設廠置賑五城
乏食貧民照每年冬月例設飯廠煮賑一月旋經展賑一月
又發京倉稔米二千石給永定門外各災民造飯長新店等
處及右安門外再撥米石設廠賑濟又散賑之增壽寺設立
飯廠煮賑一月又以直隸水災較重大興宛平等六十州縣
於明歲正月至四月麥收時止各按村莊多設粥廠無論極
次貧民一例給賑是年撥直隸旗租銀二十餘萬以備直屬
煮賑又將薊州等七州縣於明歲正月起按村煮賑至四月

止七年於蘆溝橋黃村東壩采育四處添設廠座專派卿員同地方官經理俾就食窮民分授領賑又將五城併作五廠均移至城外開放與蘆溝橋等處飯廠俱展至四月二十日止旋於內城改回二廠俾城內貧民前往領賑又五城內外各廠再行展賑不拘日期俟甘霖大沛酌量奏停後展至五月初五日爲止十年豫省新鄉等十七州縣連歲歉收酌撥倉穀五萬七千石分撥各縣碾米煮賑十一年有淮揚貧民就食該處歲底展煮賑一個月又山西被旱賑畢復將平蒲等屬二十六州縣煮賑展至四月底止襄陵等四縣展至六

月底止計口散給粥米十五年甘肅被旱皋蘭及西寧涼州中衛秦州五處分設粥廠賑卹出外飢民此歷來煮賑之典行之具有成效煮飯固足以果其腹而煮粥亦足以療其飢也伏查康濟錄賑粥須知論曰雖云一粥是人生死關頭須要一番精神勇猛注之庶幾開市窮鄉皆沾利益誠至言也必如惠仲孺之所論以賑粥爲弊政不幾於因噎廢食乎爰采輯良法著其利弊賢司牧及鄉里耆碩有志振窮者知其弊而杜之散其利而普之雖謂煮賑爲盡善之仁術可也

籌濟編卷八

常熟楊景仁靜閑輯

平糶 與通商裕倉儲兩條參看

貴穀乃人主重農之心。而穀貴非人主養民之意。穀貴由於
歲祲。勢有固然。爰設平糶之法。說者謂平糶始於李悝。不知
實本於周禮。考地官司稼以年之上下出斂法。玉海謂出則
減價糶。斂則增價糶。常平乃古法。管子之輕重。卽仿周官遺
意。李悝特詳著其法。漢耿壽昌祖述之而立常平倉焉。又賈
師凡天患。禁貴債者。使有恆賈。鄭註謂若貯米穀而貴賣之。
因天災害。阨民使之重困也。禁使勿貴。其歉年平價之權與
乎。後世救荒。大抵取給於常平倉。而常平穀有不敷。則截畱
漕米。或採買鄰封。或令閭閻富戶之有藏粟者減價出糶。以
贍民食焉。爲平糶條第七。

籌濟編

卷八 平糶

周魏文侯相李悝曰。糶甚貴。傷人甚賤。傷農人傷則離散。農傷則
國貧。故善平糶者。必謹觀歲。歲有上中下熟。上熟則上糶。三而舍
一。中熟則糶。二下熟則糶。一。使民適足。價平則止。小饑則發。小熟
之所斂。中饑則發。中熟之所斂。大饑則發。大熟之所斂。而糶之。故
雖遇饑饉水旱。糶不貴而人不散。取有餘以補不足也。行之魏國。

國以富强

文獻通考

漢宣帝即位歲數豐穰穀至石五錢農人少利大司農中丞耿壽昌善為算能商功利奏言故事歲漕關東穀四百萬斛以給京師用卒六萬人宜糴三輔宏農河東土黨太原郡穀足供京師可以省關東漕卒過半又白令邊郡皆築倉穀賤時增其價而糴以利農穀貴時減價而糴名曰常平倉民便之

漢書

南北朝宋文帝元嘉中三吳水潦穀貴人飢彭城王義康立議以東土災荒人稠穀踴富商蓄米日成其價宜班下所在隱其虛實令積蓄之家聽畱一年儲餘皆勒使糴貨為制平價

通考

籌濟編

卷八 平糶

二

北周武帝建德三年詔以往歲年穀不登民多乏絕令公私道俗凡有貯積粟麥者皆准口聽畱以外盡糶

周書

唐開元十二年八月詔曰蒲同等州自春偏旱慮來歲貧下少糧宜令太原倉出十五萬石米付蒲州永豐倉出十五萬付同州減時價十錢糶與百姓

康濟錄

明皇天寶十三載秋霖雨積六十餘日京城物價暴貴人多乏食令出太倉米一百萬石開十場賤糶以濟貧民

舊唐書

德宗興元元年十月詔曰頃戎役繁興兩河尤劇農桑俱廢井邑為墟江淮之間連歲豐稔迫於供賦頗亦傷農收其有餘濟彼不

足宜令度支於淮南浙江東西道增價和糴米三五十萬石差官搬運於諸道減價出糴貴從權便以利於人

康濟錄

劉晏領轉運常平使漕路流通歲致四十萬斛自是關中雖水旱物不翔貴矣舊史推明其功以爲管蕭之亞大略以至德後大兵饑疫相仍十耗其九晏通計天下經費謹察州縣災害蠲除振救不使流離死亡常歲平斂之荒年蠲救之大率歲增十之一而晏尤能持其緩急而先後之每州縣荒歉有端則計官所贏先令曰蠲某物貨某戶民未及困而奏報已行矣議者或譏劉晏荒歉不直賑救而多賤出以濟民者則又不然善治病者不使至危憊善救災者勿使至賑給災疹之鄉所乏糴耳他產尙在賤以出之易其雜貨因人之力轉於豐處或官自用則國計不乏多出菽米忝之糴運散之村閭下戶力農不能詣市轉相沾逮自免阻飢晏又以常平法豐則貴取饑則賤與率諸州米嘗儲三百萬斛豈所謂有功於國者耶

唐書

籌濟編

卷八 平糴

貞元八年陸贄上言陛下設就軍和糴之法以省運制與人加倍之價以勸農此令初行人皆悅慕而有司競爲苟且歲稔則不時斂藏艱食則抑使收糴遂使豪家貪吏反操利權賤取於人以俟公私之乏上旣無信於下下亦以僞應之度支物估也轉高軍城

穀價轉貴。至有空申帳簿。僞指困倉計其數。則億萬有餘。若其實則百十不足。又曰舊制以關中用度之多。歲運東方租米。今夏江淮水潦。米貴加倍。關輔以穀賤傷農。宜加價以糴而無錢。江淮以穀貴人困。宜減價以糴而無米。而又運彼所乏。益此作餘。所謂習見聞而不達時宜者也。今江淮斗米直百五十錢。運至東渭橋。餽直又約二百。據市司月估斗糴三十七錢。耗其九而存其一。餒彼人而傷此農。可謂深失。頃者每年自江湖淮浙運米百一十萬斛。至河陰。畱四十萬斛。貯河陰倉。至陝州。又畱三十萬斛。貯太原倉。餘四十餘萬斛。輸東渭橋。今河陰大原倉見米。猶有三百二十餘萬斛。京兆諸縣斗米。不過直錢七十。請令來年江淮止運三十萬斛。至河陰。河陰陝州。以次運至東渭橋。其江淮所停運米八十萬斛。委轉運使。每斗取八十錢。於水災州縣糴之。以救貧乏。計得錢六十四萬緡。減餽直六十九萬緡。請令戶部先以二十萬緡付京兆糴米。以補渭橋倉之缺數。斗用百錢。以利農人。以一百六十緡付邊鎮。使糴十萬人一年之糧。餘十萬四千緡。以充來年和糴之費。

資治通鑑

憲宗元和十二年。詔出粟二十五萬石。分兩街降估出糴。

唐書

穆宗長慶二年。詔江淮諸州旱損頗多。米價不免踴貴。宜委觀察

籌濟編

卷八 平糶

四

使各於本道取常平義倉斛斗減半價出糶以惠貧民

冊府元龜

令狐楚除守克州境方旱米價甚高迺吏至公首問米價幾何州

有幾倉問訖屈指曰舊價若干四倉各出米若干定價出糶則可

以賑救矣左右聽之流語達郡中富人競發所蓄物價頓平

芝田錄

宋仁宗慶歷元年十一月以京師穀價踴貴廩一百萬石減價出

糶以濟民石濟之不重米而重民知米由民出得反本之道窮民

得食歡呼有不召和氣致豐年哉○康濟錄

韓魏公論常平倉米遇年歲不稔合減原價出糶但出糶時須令

諸縣取逐鄉逐村下戶姓名印給關子令收執赴倉糶米每戶或

籌濟編

卷八 平糶

五

三石或兩石不許浮數惟是坊郭則每日零細糶與浮居之人每

日或一斗或五升人人盡受實惠

淵鑑類函

張詠知益州以蜀地素狹游手者衆生齒日繁稍遇水旱民必艱

食時斗粟值錢二十六按諸邑田稅如其價歲折米六萬斛至春

籍城中細民計口給券俾如原價糶之奏爲永制後七十餘年雖

有災饉米甚貴而民無餒色

荒政輯要

文彥博知益州米價騰貴就諸城門相近寺院凡十八處減價糶

賣不限其數張榜通衢米價遂減前此或限斗斛以糶或抑市井

價值適足以增其氣燄而終不能平其價

東齊記事○汪稼門先生曰商米宜增增則米

之來其地者多。官米宜減減則市之射其利者奪。而價自平矣。儻遇荒歉而境內少米則清獻之法可行。或廩有餘粟則潞公之策可舉。

蘇軾知杭州時值大旱饑疫並作軾請於朝免本路上供米三分之一故米不貴復得度僧牒百張易米以救飢者明年方春即減價糶常平米遂免大旱之苦

宋史

熙寧八年吳越大饑趙抃知越州告富人無得閉糶自解金帶置庭下命糶米又出官粟五萬二千餘石平價與民為糶粟之所凡十有八以便糶者

臣鑒錄

曾鞏通判越州歲饑度常平米不足以賑給而田居野處之人不

籌濟編

卷八 平糶

能皆至城郭至者羣聚有疾病之虞前期諭屬縣召富人使自賣粟數總得十五萬視常平價稍增以予民民得從便受粟不出田里而食有餘粟價以平

名臣言行錄

哲宗元祐元年王巖叟言淮南旱本路監司殊不留意詔發運司截畱上供米一十萬石比市價量減出糶與缺米人戶每戶不得

過三石

宋史

徐寧孫濟飢第二策糶賣米麥本濟窮民奈有在市牙僧與有力猾徒合匪人假為窮民裝飾冒糶冒支且串通斛手單賣與奸詭相知之輩不及村落無食之民即有糶得已是將畢之際強半糶

穀糠粃弊竇無窮遂令本州縣立賞錢一千貫令人舉首務要及

民無許冒濫康濟錄

高宗紹興元年詔出粟濟糶者賞各有差六年發民有過糶致盜

者詔閉糶者斷遣侍御史周秘言許以斷遣恐貪吏懷私善良被

害宜戒守令多方勸諭務令樂從為便或有擾害提舉司劾奏從

之宋史○景仁按唐書載王起歷河中節度使方旱蝗粟價騰踊

起下令家得儲三千斛斥其餘以市否者死由是磨積成出民

賴以生蓋當饑民擾攘米價昂貴之秋不得已而發此嚴

令可以濟變而不可以經常也周侍御慮周而言切矣

紹興三十一年民多艱食詔臨安府并屬縣以常平米減時價之

半賑糶十日宋史

籌濟編

卷八 平糶

七

紹興初蘇緘為南城令歲凶里中藏粟者固閉以待價緘籍得其

數先發常平穀定中價糶於民揭榜於道曰某家有粟幾何令民

用官價糶有勒不出及出不如數者撻於市以是民無艱食荒政輯要

畢仲游知耀州是歲大旱仲游先民之未飢揭諭境內曰郡賑施

與平糶若干萬石實虛張其數富室知有備亦相勸發廩凡民就

食者十七萬餘口無一人去其鄉宋史○景仁按此與唐令孤楚

孝宗隆興二年霖雨害稼出內帑四十萬兩付戶部變糶以濟之

其年淮民流於江浙十餘萬官司雖濟而米斛有限乃詔民間不

會經水災處占田萬畝者糶三千石萬畝以下糶一千石通考

孝宗乾道七年饒州旱傷知州王稚劄子借會子五萬貫接續販糴米麥之類以賑糴得旨依江州旱傷益措置本州義倉米四萬四千餘石又截畱上供米六千五百餘石作本收糴米斛康濟錄

孝宗淳熙九年七月以常平義倉及椿管米四十萬石付諸司預備賑糴出南庫錢三十萬緡付浙東提舉朱熹以備賑糴九月以

錢引十萬緡賜瀘州備賑糴康濟錄

真德秀知潭州民艱食既極力振贍之復立惠民倉五萬石使歲出糴又易穀九萬五千石分十二縣置社倉徧及鄉落別立慈幼

倉立義阡惠政畢舉宋史

籌濟編 卷八 平糴

龔維蕃賑荒錄曰紹熙光宗五年淮右旱滁為甚曾稽石公宗昭

典州事前期檄屬縣校公私之儲積令存私家合用之數以其贏

籍於官請於朝乞發常平粟并撥椿積錢糴米麥凡不自贍者計

口給券日糴於官鰥寡孤獨癯老廢疾者濟之人受粟二升幼者

減半量地遠近置給粟之所凡八十四富人之羨粟籍於官者計

其幾何勸以就糴凡糴若糴各書而稽考之視民食緩急而先後

其出給之期選上戶之信實者掌出納檢柅欺弊獎勵勞能其主

糴上戶預給照據量免差役民以公事至庭者宛轉諒諷諸場之

孰整孰惰動息必知之取其尤者各一人加賞罰示勸懲諭以禍

福感以信義。功過必知大小。盡勸民有冒憲非故。犯願出粟自贖者。令各縣拘籍候糶。畢照免棄男女人得收養。郡治廳事未建。僦民就役。計日酬庸。視常時加厚。所收米直復糶於他。循環無度。故出給雖多。而流通不匱。又勸民蒔菽粟以爲後繼。舉措不計小費。亦未嘗妄施。飢民及流至者數萬。背冬涉春。無一人凍餒者。朝廷第荒政。滌爲最。江南通志

宗室仁仲改成都路轉運判官。適歲饑。仁仲行抵廬南。貸官錢五萬緡。遣官吏分糶。比至下令曰。米至矣。富民爭發粟。米價遂平。雙流朱氏獨閉糶。邑民羣聚發其廩。仁仲抵朱氏法籍。其米黥盜米。籌濟編

卷八 平糶

者民遂定。宋史

黃幹知漢陽軍。值歲饑。糶客米發常平以賑。制置司下令欲移本軍之粟而禁其糶。幹報以乞候。幹罷然後施行。及援鄂州。例十之一告糶於制司。荒政具舉。旁郡饑民輻湊。惠撫均一。春暖願歸者給之糧。不願者結廬居之。民大感悅。宋史

劉清之調萬安丞。時江右大禱。郡檄視旱。徒步阡陌。親與民接。凡所蠲除。具得其實。州議減常平米直。清之曰。此惠不過三十里內耳。遠民勢豈能來。老幼疾患之人必有餒死者。今有粟之家閉不肯糶。實類伺攘奪者。衆也。在我有政。使大家得錢。細民得米。兩適

其便乃請均境內之地爲八俾有粟者分賑其鄉官爲主之規畫防閑民甚賴之帥龔茂良以救荒實迹聞於朝宋史

李珣在鄱陽丁卯旱將義倉米每日就城中多置場所減價出糶先救城內外民以此錢准價計口逐月一頓支給以濟邨落非惟

深山窮谷皆沾實惠且免偷竊拌和之弊一物兩用其利甚溥康濟

錄

鄭民瞻知袁州值歲荒乃量民戶口多寡及富民積粟幾何均數

約直以給告糶者合四境爲一圖置之座隅間遣人按視民賴無

流離之患袁州志

籌濟編

卷八 平糶

十

臨安府有平糶倉舊貯米數十萬石糶補循環其後用而不補所

存無幾咸淳元年詔豐儲倉撥公田米五十萬遇米貴平價出糶

宋史

度宗咸淳二年御史趙順孫言今日之事莫急於平糶乾道間郡

有米斗直五六百錢者孝宗聞之卽罷其守更用賢守今粒食翔

湧實由富家大姓所至閉廩所以糶價愈高而楮價愈減願陛下

課官吏使之任牛羊芻牧之責勸富民使之無秦越肥瘠之視宋視

金盧孝儉遷同知廣寧尹廣寧大饑民多流亡失業乃借僧粟畱

其一歲之用使平其價市與平民旣以救民僧亦獲利金史

元至元二年秋益都大蝗饑命減價糶官粟以賑元史

至元三年十二月大都城南等處設米鋪三十每鋪日糶米五十

石以濟貧民俟秋成乃罷六年增設京城米鋪從便賑糶康濟錄

至元二十一年行賑糶之法於京師分遣官吏發海運之粟減市

直以賑糶成宗時以賑糶多為豪強嗜利之徒用計巧取弗能周

及貧民於是令有司籍貧乏戶口之數核實以賑糶焉元史景仁按成宗

五年始行紅帖糧籍兩京貧戶置半印號簿文帖逐月對帖給發大口三斗小口半之

成宗元貞元年增京師兩城賑糶米肆帝以京師米貴發米七萬

餘石糶之續文獻通考

籌濟編

卷八 平糶

十一

馬端臨曰糶者民庶之事古未有國家而糶粟者而糶之說則倣於齊桓公魏文侯之平糶然平糶之立法所以便民方其滯於民用也則官糶之及其適於民用也則官糶之蓋懋遷有無曲為平民之地沿襲既久古意浸失通考

王都中遷饒州路總管年饑米價翔湧都中以官倉之米定價為三等言於行省須糶以下等價未報又於下等價減十之二使民就糶時宰怒其專擅都中曰饒去杭二千里比議定往返非半月不可人七日不食即死安能忍死以待乎民亦相與言曰公為我輩減米價公果得罪我輩當鬻妻子以代公償時宰聞之乃罷元史

明英宗正統六年巡撫浙江監察御史康榮奏杭州府水旱相仍穀米不至湖州府比因歲凶米亦甚貴竊計二府官廩有二十年之積恐年久紅腐請發粟三十五萬糶於民間令依時值償納則朝廷不費而民受其惠從之

康濟錄

大學士彭時奏京師米價日貴一日蓄積之家因而閉糶以要厚利乞命戶部將官俸軍糧預放三月如仍不足將東西倉米平價發糶收貯價銀俟豐年支與官軍折俸糧上嘉納之

臣鑒錄

憲宗成化六年奏准將京通二倉糧米發糶五十萬石每稅音收銀六錢粟米五錢以減京城米價再將各官俸預支三個月

續

籌濟編

卷八 平糶

三

考

韓忠定公文參贊南樞時歲饑米價踴貴死者枕籍韓咨戶部預支官軍俸三月未得命韓公曰救荒如救焚民命且夕安能忍死以待卽得罪吾當請之遂發十六萬石米價漸平人賴以濟

臣鑒錄

邱文莊濬曰儻有富民閉糶何以處之曰先諭之以惠鄰次開之以積善許其隨時取直禁人侵其所有民無力者官與之券許其取息待熟之後官爲追償苟積粟之家丁口頗衆亦必爲計算推其贏餘以濟匱乏若彼僅自足亦不可強也凡有積不肯發者非至豐穰不許出糶彼見得利又恐後時自計有餘亦不得不發矣

荒政輯要

周文襄忱撫蘇時云次貧之民宜賑糶其法有二有坊郭之糶宜多擇諸城門相近寺院及寬敞民居儲穀於其中不限時日零細糶之糶米計升多不過一斗糶穀不過二斗如姦牙市虎有借倩妝扮之弊出首者重賞其弊自革有鄉村之糶宜行保甲之法閒月而糶之每先一月出示將有災之鄉保限次月某日某保排定日期每隔一日一糶以防雨雪壅滯之患每甲大約許糶三百多則五石若通水去處當移舟就水次糶之糶價俱比時價減少愈少愈善富人強奪貧人之糶用張詠連坐之法一家犯罪十家連

籌濟編

卷八 平糶

三

不許糶其糶本或借官銀或借官糧或勸富家事完各歸其本如係民家則加旌獎可也

荒政輯要

國朝張清恪公伯行

字孝先

曰次貧賑糶卽今之各州縣減價平糶者

是也然其中亦有當審慎者須是查明眞係次貧之民方許糶減價之米若無論貧富人得糶富者或得賤買而貴賣而貧人之受惠者少矣宜照賑濟之法每家若干口每月需米若干斗每月止許糶減價之米若干富民不許概糶而次貧之民亦不許多糶如是則沾惠得均庶免詐冒假托之弊矣

切問齋文鈔

陸氏會禹曰糶莫貴於早糶莫貴於時但使不知張公詠守蜀平

糶之法恐利歸富戶而害在窮民何也窮民待哺之時日雖多所糶之米粟有限一則官不許其多糶二則彼亦無錢多糶奸人窺

破其微賄囑官吏串通斛手在水次日買數十石而去此米未曾發入公所

早已暗貸與人故此無從不踰月而官米畢矣奈此地米價稍減查考簿上仍填零賣之期

之名忽又遍傳商販商販聞之懼虧本而不來官長察之歎倉空

而無繼米有不驟貴之理乎奸人於是賣其所糶之米不數旬而

獲利無算是窮民之食賤米不過數旬窮人之食貴米必需幾月

食賤米者十不過二三食貴米者十必八九惠之者非卽所以害

之耶故賑糶當兼行張公保甲之法此法一行既無冒濫亦不失

籌濟編 卷八 平糶 十四

恩賑糶者察之康濟錄

方恪敏公觀承曰州縣平糶在闕廂市鎮擇寬大寺宇公所設廠

或一二處或三四處運米廠內先期出示每斗減價若干令貧民

各執本戶門牌赴糶刻木戳記三十枚自初一至三十日驗牌糶

訖卽於牌上印之以杜本日重買之弊廠前分置席棚界以繩椿

委佐雜各員帶役分棚彈壓婦女幼弱與壯丁各分先後驗牌放

入不許混亂每戶糶米三升至五升爲止如或從前失去門牌及

遠鄉未領者鄉地報明補給倘有囤戶賤價壟斷致令貧民往來

重糶者察出嚴懲有首報者卽以囤戶錢米賞之 因災出糶仍

限以糴三成例者。爲留米備賑也。其時米少價昂。不得不借此少
平市價。以繫民心。究之能糴者。尚非極貧極貧者。無錢可糴。故亦
不須多糴也。其輕災僻邑。及歉後米少價昂。行之爲有實益。然祇
在城設廠。村民旣難往返於數十里之外。而老弱婦女。嘗有持錢
終日空守至暮者。故必四鄉分廠。擇適中之地。使四面相距十餘
里。村莊環而相赴。又分村分日。先期出示。明白傳諭。庶可徧及。而
無餘弊。賑紀

屈傅野刺史成霖曰。平糴法。先查城鄉富戶某某存米若干。共有
餘米若干。每日共應需食米若干。結有成數。將各富戶均勻酌定
籌濟編

卷八 平糴

五

若干日。派撥附近貧民若干戶。每戶計口日食米若干升。先給一
票。臨糴執驗。戳一日記。以杜複糴。派撥旣定。各爲張一榜文。使眾
共知。或有官廩平糴。亦應分撥城鄉富戶。畫一定價。依照前式。歸
還庫帑。官仍不次巡查。急公者多方獎勞。違玩者立法糾懲。如此
則規避捏報私販。言糴擁擠。復疊等弊。一概盡除。若不親身料理。
則諸弊叢生。仍無實濟。時議救荒。謂囤積宜禁也。夫囤積必乘
於穀賤。小民終歲力作。新穀登場。賴以完官課。償宿逋。歸質當勢
有必不能已於賣者。禁囤戶。則市集不售。有車載舟運。轉而之他
境者矣。或有鄰近商販。捐價賤買。乘其急。以邀厚利者矣。究於民

生何益。且囤積在本境。與商販不同。設慮將來穀貴病民。只在地方官先事綢繆。措置有法。乘暇卽遍歷城鄉。查各囤戶現存米數。并富戶有無夙儲餘米。令其開報註冊。且寬慰之。價平聽從。民便。設遇米貴。許以一半通商。一半平糶。平糶價值輕。其利不傷其本。則富戶不爲苦難。再官能克己倡導。出其俸餘。先自買米若干。減價平糶。則人尤觀感。踴躍從令。貧民不且均沾囤積之益乎。習是編○

景仁按乾隆七年

上諭姦民當歉年圖利囤積將官穀賤糶貴糶惟在州縣官嚴行察拿係指官穀言之其各鋪戶收買米

麥雜糧等項例不准逾數囤積以杜姦商壟斷居奇致妨民食若民間自積之穀固不在禁例要亦貴其流通也在各戶宜激發天良乘貴價以平糶既利己而復益人在地方官亦宜善爲勸導防姦吏之藉詞未濟貧而先擾富傳野刺史之論似爲周密

籌濟編

卷八 平糶

六

汪稼門先生志伊曰。平糶應米少價昂時舉行。所以便民食也。如遇災地。正放賑糧。小民有米可資。原可無需平糶。況災邑倉糧有限。若賑糶同時並舉。來春反無接濟。應令放賑時。毋庸平糶。擲節留餘。以爲青黃不接時糶濟民食。荒政輯要○景仁按輯要又謂紳士有情願平糶者聽其自便

地方官往往借勸諭爲名。抑勒減價。並令有米之家開數報官。深爲擾累。所言切中。辦荒病痛。惟近世富而好行其德者固不乏人。而鄙吝羣沿。積習規避。自詡精能者亦所在有之。卽官爲勸諭。猶恐未盡樂從。若聽其便。則便身圖者趨利如鶩。米價益昂。而窮黎有粒食者矣。良吏當以抑勒擾累爲戒。婉勸而曲體之。並督察經辦之矜胥胥吏勿蹈此失。有犯必懲。不可因弊廢法也。

景仁

謹按程子論政謂平價不可闕。夫米價不平。農與民俱

受其傷。而年饑則米自貴。未可強之使平也。魯饑臧孫辰告

糴於齊晉饑秦輸之粟申蘊年之禁濟待哺之儔固不能不仰給於鄰封尤不容不早籌於本境耿司農常平倉之設爲千古救荒良策後代平糴之法不出其範圍而措置多方隨時酌劑剔弊以溥利要在賢有司奉行之盡善而已查順治十七年議准常平倉穀春夏糴出秋冬糴還平價生息務期便民如遇凶荒卽按數給散災戶貧民康熙三十年覆准直屬所捐米穀大縣存五千石中縣四千石小縣三千石儻遇荒歉卽以此項給散其留倉餘剩於每年三四月照市價平糴五月初旬將平糴價銀盡數解貯道庫九月初旬各州縣仍領出糴新穀還倉二十三年霸州等被災地方旣將散賑餘穀減價發糴其景州等各州縣衛奉

諭將山東漕米每歲截留二千石發糴以平米價四十年截留楚省漕糧四萬五千石分發淮安等處平糴此截留鄰省漕米以資平糴者也四十二年將山東附近州縣漕糧截留二萬石運送被災州縣減價平糴此截留本省漕糧以資平糴者也雍正四年有典商勢豪居積射利之禁有糴穀雜以灰沙之禁或積貯年久零星量糴稍有虧折每石准銷二升又議准平糴州縣多立廠所豫定日期令附近居民赴廠糴買免遠

涉守候之苦十二年議准地方偶歉卽動倉穀減價存七糶
三不足則酌量詳報不必拘定糶三之數乾隆元年以各州
縣倉穀出入竟有派累百姓者出糶時則派令納銀領穀收
書重取其贏餘買補時則派令納穀領銀倉胥大肆其勒抑
甚至以霉爛之穀充爲乾潔小民畏勢不敢不領隱忍賠累
更有十餘畝之田亦責其承買米穀遠鄉僻壤離城百里小
民負戴越嶺登山窮日之力始至交納之所而蠹吏復任意
留難及平糶之日寫遠鄉邨更不能均霑實惠良法美意行
之不善種種流弊

籌濟編

卷八 平糶

六

聖明洞鑒特降

諭旨令大吏悉心籌畫有司實力奉行無有擾累旋經議准年歲豐
歉不常豐收卽照常價減糶以爲出陳易新之計歉收應大
加酌減二年直隸山東平糶凡離城鄉邨

諭有司設法運糶免使遠鄉之人艱於奔赴三年議准歉歲平糶酌
量於鄉鎮邨莊增廠糶買並令貧戶齋甲牌赴糶分圖輪買
又議准衝要之所東西南北分設各廠老幼男婦令其分路
出入不使擁擠守候豫期先將時價減價實賣若干之處榜
示曉諭鄉邨市鎮將穀運往酌量鄉戶多少以定糶穀之數

其監糶之人一邑佐雜無幾。應飭地方官卽擇本地矜耆內篤實謹飭有身家者委辦。又議准鄉鎮分設糶廠。遴委教職佐貳監看。不得專任衙役。又議准糶給之數。每戶以二斗爲率。不許過多。四年蘇撫奏請成熟之年。每石照市價減五分。米貴之年減一錢。杜姦民賤糶貴糶之弊。七年

諭。歉歲穀價甚昂。止每石照市價減一錢。則窮民仍屬艱難。又百姓赴倉糶買官米。與赴店糶買市米。難易判然。若官價照時價略爲減少。則所差幾何。是國家有平糶之恩。而閭閻未受平糶之益。嗣後督撫務將該地方實在情形。必須減價若干。方於百姓有益之處。確切奏聞。請旨等因。欽此。仰見

籌濟編

卷八 平糶

九

睿慮周詳。如親履民間而悉其利病。允哉知如神仁如天矣。旋議准各省道里遠近不等。情形緩急不同。必俟奏請後始行減糶。小民不免守候之苦。應通行各省。如遇荒歉。督撫將必須減價若干之處。一面奏聞。一面辦理。八年直隸被旱。

俞督臣之請。撥通倉存貯口米十萬石。運送天津平糶。又請動支庫銀二十餘萬兩。委員前往古北口及奉天採買粟米黑豆。高粱。運津添備春夏平糶之用。十六年。因京師米價漸昂。增設米局。議准八旗內務府二十七米局。並五城各廠。請照乾隆

十三年之例。老米每石定價一兩四錢。稷米倉米一兩二錢。糶賣之米。銀錢兼收。京外四路同知駐劄之處。分設四廠。各發米二千石。令該同知就近經管平糶。通永霸昌二道督辦。酌委科道四人。各部賢能司員八人。前往督察。其米悉照京廠定價。零星糶賣。多不過一石。並酌量分設米廠。無致擁擠。勿使姦民囤積。又再撥米十萬石。四鄉增設米廠。就近糶買。遣侍衛前往稽察。又

允浙撫之請。湖廣兩省。撥穀碾米二十萬。協濟浙省。以備賑糶。二十四年。京師麥價稍昂。

籌濟編

卷八 平糶

三

諭令胡寶瑒於河南購運來京。到京日。分派五城米廠源源出糶。四十五年。覆准各省平糶。遇歉收價昂。或有接濟他省。必須逾額多糶。數在五分以內者。令督撫聲明。先行報部。如在五分以上者。奏明辦理。其空倉全糶於地方儲備有關。永行禁止。嘉慶六年。直隸州縣被災。降

旨令奉天山東河南採辦米麥高粱三十萬石。以備平糶。七年

諭將前項糧石減價分別派撥糶賣。又江西南昌瑞州各屬偏災。並

令平糶

諭市價較之常年增長過倍。自應大為調劑。以濟民食。著將南昌等

屬糧價在二兩四五錢者每石減銀二錢在二兩六錢至二兩八錢者每石減銀三錢在二兩九錢至三兩一錢者每石減銀四錢在三兩二錢至三兩四錢者每石減銀五錢統俟市價平復再行停止等因欽此十六年京師平糶

諭向來俱於五城內及關廂處分設廩座第念城外貧民入城赴糶其道路較遠之處來往維艱或日暮趕城不及非所以示體卹所有此項平糶廩座卽著於城外分設以便民食等因欽此
聖人調劑之妙用體卹之殷懷無微不至我

朝平糶之法詳密有如此者竊思荒政經畫百端發賑不能猝

籌濟編

卷八 平糶

三

辦而亦不可常施其稍有力之家旣未便與貧民一體給賑而苦於貴糶餬口日艱亦須預爲料理惟平糶一事當災象甫形與賑務已停之際均得從容接濟且貧民旣食其福而稍有力者不屯其膏又當災區米貴時卽照市價大減仍可無虧買價運費之資是於

國帑無損於通境民食有益洵策之善者願力行何如耳誠稽
茂典於先民循憲章於

昭代仰體

列聖諄諄誥諭軫卹災黎之至意平日於所屬登耗盈虛之數燭照

數計臨事平心籌度杜絕弊端洞中窾要於以勤宣
德意俾艱食者咸鼓腹而游太和之宇宙也豈不休哉。

籌濟編

卷八 平糶

三

籌濟編卷九

常熟楊景仁靜閑輯

通商 與平糶參看

通商與平糶相為表裏。商旅不通。五穀不集。價遂能平。凡物多則賤。少則貴。而欲米粟之多多益善。須商販之源源而來。逸周書維周王遭天之荒。作大匡以詔牧其方。有日外食不贍。開關通糧。周官荒政。六曰去幾。先鄭注。關市不幾。後鄭據司關無征。猶幾之文。謂去其稅。將使百貨流通也。夫民之趨利如水走下。四方無擇焉。苟無利而有害。必至裹足。不前。雖官法奚能相強。故通商之道。莫如使商人曉然於彼處無害可避。而有利可趨。自踴躍以爭赴。其大端在無遏糴。不抑價。免關稅。則商通而米集。其價不待平而自平矣。為通商條第八。

籌濟編

卷九 通商

一

周管子曰。滕魯之粟。金百。則吾國之粟。金千。滕魯之粟流而歸我。若下深谷矣。管子。陸氏曾禹曰。民趨利。稍拂其意。人誰我向。穀粟者。活命之源也。使恤民財。而不恤民命。財帛其可飽乎。金百。金十之論。非明決者。不能道也。

漢宣帝本始四年。詔今歲不登。民以車船載穀入關者。得毋用傳。傳。傳符也。欲穀之多。故不問其出入。○漢書

南北朝宋孝武大明八年詔東境去歲不稔宜廣商賈遠近販鬻米粟者可停道中雜稅淵鑑類函

北魏文成帝興元五年詔曰六鎮雲中高平二雍秦州災旱其開食廩以賑之有流者諭還桑梓欲市糴他界為關傍郡通其交易之路魏書

北齊蘇瓊除南清河太守舊制以淮禁不聽商販輒渡淮南歲儉啟聽淮北取糴後淮北人飢復請通糴淮南遂得商估往還彼此兼濟水陸之利通於河北北史

隋盧賁轉齊州刺史民飢米湧貴閉人糴而自糴之坐是除名隋書

籌濟編

卷九 通商

○景仁按賁有功於隋而性行輕險高祖不貰其閉糴之罪固當

唐明皇開元二年敕年穀不稔有無須通所在州縣不得閉糴冊府元龜

盧坦拜宣歙池觀察使時江淮旱穀踊貴或請抑其價坦曰所部地狹穀來他州者若直賤穀不至矣既而商以米全至乃多貸兵食出諸市估遂平唐書○景仁按事詳見李華所撰盧公傳後斗米及二百米舟來者相望坦得平價之善術矣崔俊遷湖南觀察使湖南舊法雖豐年貿易不出境鄰部災荒不郵也俊至謂屬吏曰此豈人情乎無閉糴以重困民削其禁自是商賈流通資物益饒唐書

五代周廣順間南唐大旱淮水可涉飢民渡淮而北者相繼濠壽發兵禦之民與兵鬪而北來太祖聞之曰彼我之民一也聽糴米過淮唐人遂築倉多糴以供軍詔唐民以人畜負米者聽之以舟

車運載者勿予康濟錄

宋歲歉薄關市之征鬻牛者免算運米舟車除沿路力勝錢利有

可與民共者不禁水鄉則蠲蒲魚果蔬之稅宋史

明道末天下蝗旱知通州吳遵路乘民未飢募富者得錢幾萬貫分遣衙校航海糴米於蘇秀使物價不增又使民採薪芻官爲收買以其直糴官米至冬大雪卽以元價易薪芻與民官不傷財民

籌濟編 卷九 通商

三

且蒙利厚德錄景仁按當時范文正公乞宣付史館吳公以萬貫錢轉運至二十六次米價無不平者陸氏曾禹謂吳公之勸富民救一時之災范公之付史館垂萬世之則

仁宗嘉祐四年右正言吳及言春秋有告糴陛下視人如傷然州郡官司各專其民擅造閉糴之令一路饑則鄰路爲之閉糴一郡饑則鄰郡爲之閉糴夫二千石以上所宜同國休戚而坐視流離豈聖朝所以子育兆民之意遂詔鄰州鄰路災傷而輒閉糴論如

違制律宋史

范公仲淹知杭州二浙阻飢穀價方踊每斗百二十文范公增至一百八十文衆不知所爲仍多出榜文具述杭饑及米價所增之

數爲是商賈爭先。惟恐其後。米旣輻輳。價亦隨減。范公仁知兼全行之固善。後世須要揆時度勢。假如杭州米貴。增價之榜。文必須預先。差人於產米地方張挂。約已到後。我處方增其價。不然。彼處米商未知。而我先增價。貧民何堪。久食貴米。但增價告示。切不可令一人知之。恐俱待增價而後賣。則民愈苦矣。○康濟錄

趙抃知越州。東浙旱蝗。米價踴貴。餓死者十五六。諸路皆立勝告。

賞禁人加增米價。公獨榜衢路。令有米者任昂價糶之。於是諸商

輻輳。民無餓殍。合璧事類

元祐八年。兵部尙書蘇軾上言。臣聞法不稅五穀。使豐熟之鄉。商

賈爭糶。以起太賤之價。災傷之地。舟車輻輳。以壓太貴之值。近歲

法令始有五穀力勝稅錢。使商賈不行。農末皆病。可削去力勝稅

籌濟編 卷九 通商 四

一條。只行天聖附令。免稅指揮。則豐凶相濟。縱有水旱。無大饑荒

矣。是年商人載米入京糶者。力勝稅權。淵鑑類函

范忠宣公純仁知襄城縣。久旱不雨。公度將來必闕食。遂盡籍境

內客舟。召其主而諭之。曰。民將無食。爾等商販。惟以五穀貯佛寺

中。候闕食時。吾爲汝主糶。衆賈從命。運販不停。以至春首。所蓄無

慮十數萬。諸縣饑。獨境內之民不知也。名臣言行錄

包拯知廬州。不限米價。商賈聞之。日集其境。不數日而米價大平。

物多必賤。少必貴。愈抑愈少。愈少愈貴。龍圖公不之抑也。他人可抑乎哉。○康濟錄

朱子提舉浙東。旣至部。卽移書他郡。募米商蠲其征米。遂輳集。宋史

紹興五年行在斗米千錢時留守參政孟庠戶部尚書章誼不抑價惟大出陳廩每升止糶二十五文僅得時價四之一耳民賴以

濟康濟錄

淳熙八年敕早傷州縣全賴傍近豐熟去處通放客販米斛已降旨不得遏糶訪聞上流得熟州郡尚有將客販米斛邀阻者仰逐司覺察按劾尙或容蔽仰御史臺彈奏九年兩降指揮諸路監司不許遏糶多出榜文曉諭如故違戾令總司覺察申奏

康濟錄

辛棄疾知隆興府兼江西安撫時江右大饑始至榜通衢曰閉糶者配強糶者斬次令盡出官錢銀器召官吏儒生商賈士民各舉

籌濟編

卷九 通商

五

有幹實者量借錢物責領運糶不取子錢期終月至城下連檣而至其值自減民賴以濟信守謝源明乞米救助棄疾曰均爲赤子皆王民也卽以米舟十之三與之帝嘉之進一秩

宋史

從政郎董煇云此年爲政者不明立法之意謂民間無錢須當籍定其價不知官抑其價則客米不來若他處騰踴而此間之價低則誰肯興販商賈不至則境內乏食有蓄積者愈不敢出矣饑民手持其錢終日無告糶之所有不肯甘心就死者必不能安靜人情易於煽搖惟不抑價非惟舟車輻輳而上戶亦恐後時爭先發米出糶其價自賤

康濟錄

明周文襄忱撫蘇屬大饑穀貴忱廉得江浙湖廣大稔令人橐金
至其地故抑其直勿糴且紿言吳中米價甚高用是三省大賈販
米數百艘集吳下令盡發官廩貸民半收其直城中米價遂減各
賈進退兩難只得賤糴忱復椎牛灑酒謝之各賈大歡而去續文獻通

考

周文襄忱云穀少則貴勢也有司往往抑之米產他境歟客販必
不來矣米產吾境歟上戶必然閉糴矣上戶非真閉糴也遠商一
至牙僧爲之指引則陰糴與之故遠商可糴而土民缺食是抑價
者欲利吾民反害吾民也康濟錄

籌濟編

卷九 通商

六

神宗時淮鳳告災張居正疏云皇上下發帑銀分賑恩至渥矣然
賑銀有限飢民無窮惟是鄰近協助市糴通行乃可延旦夕之命
近聞所在閉糴災民既缺食於本土又絕望於他鄉是激之爲變
也宜禁止遏糴之令講求平糴之法聽商民從宜糴買江南則糴
於江淮山陝則糴於河南各撫按互相關白接遞轉運不許閉遏
其糴本或於各布政司或於南京戶部權宜措處河南直隸四府
縣以臨德二倉之米平價發糴則各處皆可接濟康濟錄

僉事林希元疏云臣欲借官帑銀錢令商賈分往各處糴買米穀
歸本處發賣依原價量增一分爲撥運腳力一分給商賈工食糴

盡復糴事完之日。糴本還官。官無失財之費。民有足食之利。非特他方之粟畢集於我。而富民亦恐後時失利。爭出粟以糴矣。然糴之法。專爲濟貧。若有商賈轉來販去。所當禁革。又當遍及鄉村。不得專及城市。

康濟錄

屠隆曰。災傷之處。議賑濟。則恐官府之困廩有限。議勸借。又恐地方之富戶無多。最妙之法。借帑銀若干。委用忠厚吏農富戶。向豐熟去處。循環糴。糴積穀之家。雖欲踊貴其價。而官府平糴之糧。日在市勢。亦不能如他處米亦不足。則雜置豆粟。蕎麥。蕎蕨粉。芝麻之類。皆足充飢。但當嚴禁商牙來糴。

康濟錄

籌濟編

卷九 通商

七

萬厯間。御史鍾化民奉使河南賑飢。先飛檄各省。不許遏糴。及河南布政司撤防勦兵。悉分置黃河口。各運米所過。爲米舶傳繹。護送至境。設官單記。所到時刻。稽遲罪。及將領米到任。其價之高。下毋許抑勒。是時米價五兩。遠商慕重價。無攘奪患。浹辰米舟併集。延袤五十里。價遂減。石止八錢矣。

康濟錄

杭州司理蔡懋德。通商濟荒條議。杭城生齒。仰給外米。蒙憲行廣糴通商。已無遺策。而聚米之道。不厭多方。近聞鄰境閉糴。米價翔踊。商販紛紛。有各處阻難之想。職思官府之儲散有限。民間之自運無窮。而民間之自運。猶有限。遠商之樂販。更無窮。但能使遠地

經商望武陵爲利藪。聞風爭赴。米貨逆奏。杭郡百萬生齒之事。濟矣。招來之法。釐爲八則。一不定官價。凡米到行家。悉照時價之

高下。二清追牙欠。市牙侵商米價者。務令呈官追給。商米發糶

卽要追足價銀。俾可速運得利。三免稅鈔。凡米船過關務五尺

以下者。盡行免鈔。部勒有碑。不可不遵。四免官差。凡係米船埠

頭。不許混行差擾。五禁販米處奸棍阻遏。過米原非美政。且已

移文開禁。奸棍借口留難者。稟官拿究。六禁沿途白捕嚇詐水

鄉。假冒巡船。指稱搜鹽。因而搶奪。許鳴官重處。七禁役需索。請

批掛號。官備紙劄。聽米商隨領。隨給衙役。不許私索分文。併稽半

籌濟編

刻。八米到悉聽民便。或積或賣。官俱不問。止許銷批。倒換新批。

此上八議。明注批中。往來貿易。轉相告諭。要使遠近熙攘之輩。

皆羨子母。什一之贏。願出我途。而灌輸於不窮於荒政。未必無少

補也。康濟錄

杭州龐承寵。給批糶米議。今夏徂秋。雲漢爲災。民虞桂玉。所藉商

販雲集。庶幾拯此子遺。無奈鄰省下遏糶之令。扼人又播擄掠之

虐。使不爲之計。商人將不敢出途。杭民有立槁耳。給照流通。無待

再計。仍請嚴檄嘉湖二府。飭各巡兵。不得搶掠嚇詐米船生事者。

以三尺繩之。庶商販通行。杭民有更生之望也。康濟錄

國朝惠仲孺學士士奇曰。江南無藏穀。咸仰食於商。抑價之令。下則米商以折閱而莫至。米益乏。價益騰。躍。桀黠之徒。必有挾持憲令而強糴者。姦宄亦將嘯聚。飢民乘時攘奪。則盜賊四出。而莫可禦也。菽粟之流於天下。猶血脈之流於一身。流則通。遏則壅。況一郡之儲。有限。天下之積。無窮。不能通無窮之積。而徒遏有限之儲。其壅也可立而待。或曰。遏糴所以防海。吾恐海民之糴者自如。而徒使平民搖手觸禁也。余以爲抑價不若通商。遏糴不若廣糴。今山東豐而荆湖熟。江南赤地千里。貴者金。賤者土。則灌輸之利。權在米商。或不能蠲其征。當半減以招之。則楚帆湘舵。啣尾而來。大編高檣。泊於水市者相望也。物聚價輕。又焉用抑。則通商之法可行也。廣糴之法。當聚耆老及鄉先生。舉富商之謹愿者。假官錢爲本。而使出糴荆湖。糴十而糴二。則有二分息。糴三則有三分息。以本還官。剖其息而中分之。半賑飢。半予商。而稍優其直。其餘則畧倣真德秀之治潭。而立惠民倉。辛棄疾之治福。而置備安庫。以爲水旱盜賊之防。則廣糴之法可行也。切問齋文鈔○景仁按抑價遏糴其意亦以爲民暫行。或有小

效第謀全局而規遠圖。司牧者未可沾沾於苟且旦夕之爲也。

陸氏曾禹曰。米貴時。民雖賣妻鬻女。總救不得數旬之苦。米貴則人賤。所得無幾耳。慮米貴者出天庾而賤糴一也。借國帑以興販。

二也。王侯貴戚大小臣工軍民人等有米照時價出糶。視其多寡。遞有恩獎。三也。廣貸牛種。課民春耕。因其勤惰。定以黜陟。四也。朝廷重農。抑末。優卹窮甿。五也。得此五法。水利是務。專官督理。何米貴之足患哉。借國帑總論曰。上不病官。下不困民。能救生民於萬死中者。莫如借國帑。以先與販。唐宋元明代無不舉。後之君子。或那常平米。或借府庫錢。或貸富豪錢。加之月利。以作糶本。給與富商大賈。或差幹吏能員。先往豐熟去處。循環糶糶。我無濟人之重費。而實有起死之良圖也。禁遏糶總論曰。彼糶米之家。雖婦人小子。必知但賣其食之所餘。斷無盡貨之理。何必有司之諄諄。

籌濟編

卷九 通商

十

禁約也。無遏糶。五伯禁之。聖賢取之。不抑價總論曰。遇饑年。果能知境內之粟。共有若干石。而榜示於通衢。必使闔郡人知之。令有米者。但許隨時價出糶。不許閉糶屯積。小民既知有米可糶。心已安矣。誰復爭求。客商知價不抑。舟已集矣。豈又他之。此不抑之抑也。如宋時濮州侯日成。嫌米價日增。題請令人留一年之糧。餘皆出糶。天子慮其擾民。勿許。非洞悉人情之聖主耶。康濟錄

汪稼門先生志伊曰。各處產米多寡不一。米少之區。不得不仰藉鄰封。米貴禁止出境。棍徒得乘機搶截。滋事訛詐。嗣後凡係腹裏內地商販米糧。悉聽其便。毋阻其沿海地方。平時查禁米糧出海。

如遇鄰封歲歉需商販接濟者卽詳明給照驗放流通

荒政輯要

景仁謹按歲歉民無糴所則無所得食而劫奪興賢司牧料其必然而危之及其未然而弭之則通商以裕食洵賑濟之餘事而平糶之先聲也大抵商之不通也有故遏糴者藉口留本境之糧不知米僧益昂其價而與販莫來抑價者命意惠艱食之衆不知囤戶暗售他方而質遷莫至毋遏糴而糴廣不抑價而價平而復無暴闕以困之商民有不奔走借來者乎查雍正三年直隸天津等處被水米價甚昂行文將軍府尹等將盛京糧米十萬石由海道運至天津新倉有

籌濟編

卷九 通商

十一

旨令商民自海運米者不必禁止聽其運至天津貿易四年以山東登青萊三府連年豐稔

諭撫臣動帑採買分貯濟南等屬米少之州縣再勸諭各商販運至濟南等三府俾民間得以收買明歲米價不至騰貴八年議准行令

盛京將軍奉天府尹轉飭守口官弁如有商民販運米穀者聽其出口該管州縣給與商民船票該省地方官弁於原票上鈐印填注到口日期如無鈐印察究治罪十年奏准凡有商賈販運米穀至山東直隸糶賣者米船一到卽便放行其臨

清淮陽等關將梁頭米稅自五月至七月暫行寬免秋收之後再行徵收乾隆元年議准行令督撫轉飭管理關務各官凡有米船過關詢明各商如果前往被災各邑糶賣者免稅給與印票責令到境之日呈送該地方官鈐蓋印信以便回空核銷如有免稅米船偷運別省並未到被災地方先行糶賣者將寬免之稅加倍追出仍照違禁例治罪三年因直隸米貴將天津臨清二關及通州張家灣馬頭等處米稅免徵嗣以沿河地方被水較重將內河前項米糧各稅并暫停徵七年悉免直省各關口所有米豆額稅十三年因稅免而米豆之價時或加昂爰復原額仍

諭以地方偶有偏災卽將該處關口應征米豆稅額加恩寬免則估船聞風雲集市直自平駟僮不得居奇窮黎均沾實惠轉得權操自上等因欽此自後每遇災年米商應徵關稅非免則減幾爲常例蓋

湛恩汪濊如此恭讀乾隆元年

諭曰上年江安兩省歲旱歉收朕蠲賑兼施並豁免米糧賦稅俾商販流通源源接濟於地方甚有裨益續經該督奏請將淮安揚州許墅鳳陽等關免徵米稅俟乾隆四年麥熟時停止朕降旨允其

所請今屆麥熟之期。聞各屬雨澤。尚有未曾沾足之處。且上歲歉收之後。米價一時未能平減。若商販稀至。仍恐民食艱難。著將上下江各關口米稅。照舊免徵。俾商賈踴躍從事。則米船衆多。價直自平。而民食有賴。等因。欽此。仰見

天寬聰明。洞悉災區。米貴時。非通商則民食益匱。是以於各關米稅之免。將屆停止。復行展期。所以鼓舞而招徠之者。甚至二十五年。畿輔左近穀價。未能大減。

派侍郎給事中。會同直隸總督。至德州沿河一帶察看。務令舟車無

阻。蓋恐臨河各州縣。因糧艘需備駁運。或藉名多封船車。致

籌濟編

卷九 通商

三

商人輓運留滯。

睿慮精詳。無微不至焉。五十七年。山東及河南開封等各屬。均得澍雨。時直隸之南三府。及京師左近。麥收歉薄。皆須仰給山東。豫省之北三府。亦藉大河以南糧食。運往接濟。

敕令商販往來。聽其自行流通。以有餘補不足。斷不可禁遏運糶。致歉收地方。不能得食。但亦不必官爲經理。恐有擾累等因。欽此。五十九年。豫省河北三府。麥秋失望。大河以南。麥收計有八分。直隸雨澤愆期。麥收亦歉。有

旨命撫臣穆和蘭。曉諭百姓等。遇有商民前往豫省販買麥石。須公

平糶賣不可擡價過糶俾麥石流通豫省小民既可糶售得錢而直省百姓亦可得食豈不兩有裨益並咨會所過關津如有豫省麥船前赴直隸販售者將稅課量爲輕減迅速放行穆和蘭務須明晰勸諭不可令官吏等借端抑勒等因欽此

玉屢念民依隨時調劑而

恩施逾格既屢寬關市之征復暫弛海運之禁焉乾隆元年

諭近年以來直隸收成歉薄民食艱難從前議開海運以資接濟續經盛京將軍奏稱錦州等處米價加貴請永禁海運部議准行此時朕降諭旨今歲直隸收穫平常仍照朕旨明歲再如將軍等所

籌濟編

卷九 通商

十四

請行朕聞秋冬收穫之後各商民攜帶資本前赴海城蓋平等處採買雜糧止因時屆隆冬海風勁烈舟楫難行已將所買米糧收貯各店春融裝裝運該商民惟恐地方有司遵照明年停運之議閉遏留難甚爲惶懼朕思商民此糧購買在先暫行存貯各店不應在明年禁止之內且奉天素稱產米之鄉雖因販運過多價值視昔加貴然較之直隸歉收之地待粟而炊其情形緩急實相逕庭着俟明年內地麥熟之後再將海運禁止此亦酌盈劑虛有無相通之道可卽行文傳諭直隸總督盛京將軍等並出示令商民知之欽此四年因京師雨澤未降上年海運弛禁之期已滿奉

旨復寬一年之禁七年

俞直隸督臣之請津屬慶雲等縣偏災將奉天海禁寬展一年十二年山東因上年被水賑借需米有

旨詢問山東巡撫盛京將軍奉天糧米可以運往若干如何按數給照撥運山東如何驗照稽查俾商販流通不致偷漏而奉天米價又不致騰貴如果可行一面辦理一面奏聞等因欽此是年直隸天津靜海二縣偏災督臣請暫開奉天海運

俞旨准其暫開一年三十一年山東歲歉直隸因鄰省運販糧價稍增特

籌濟編

卷九 通商

五

諭二省商民販買奉天米石之處無庸禁止疊奉

恩綸災年海禁之弛行之直隸山東者非一次爲民謀口食者綦詳

矣乃外省以及外國產米之區間亦有權宜海運者乾隆十

二年奏准福建臺灣雖隔重洋與漳泉二府同隸一省商船

往來如織原不在禁例卽如江南崇明縣向有給照赴內地

買米截回之例嗣後如遇臺郡稔年應聽漳泉二府商賈及

在臺二府民人自十月起至次年二月止於地方官處請照

買運儻買運過多以致臺郡米貴及臺郡非豐稔之年仍令

該道府詳報停止又議准暹羅國產米甚多如商民願往買

米造船運回者給牌以便驗放無阻仍嚴飭兵役無得需索
擾累若商民無糧米載歸只載貨歸者倍罰船稅以示懲儆
此雖一時權宜之事而念民食艱難多方籌畫使商販往來
接濟不惜破格之施非苟而已也有子民之責者知歉歲以
通商爲要圖航海尙弛其禁而內地之過分畛域者可愧矣
關津並免其征而城市之借端勒索者宜懲矣無使賈利者
轉而賈害庶幾利商者卽以利民乎



