

○ (๓๑)
คำสั่ง



สำหรับศาลใช้

คดีหมายเลขดำที่ ลต สสข ๙/๒๕๖๖

คดีหมายเลขแดงที่ ลต สสข ๒๔/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกา

วันที่ ๒ เดือน พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง { นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ผู้ร้อง
ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดนครนายก ผู้คัดค้าน

ศาลฎีกา

เรื่อง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(สิทธิสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง)





-๒-

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ร้องสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขต
เลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดนครนายก สังกัดพรรคประชาธิปัตย์ แต่ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อ
ผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งโดยอ้างว่าผู้ร้องขาดคุณสมบัติ
หรือมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทแอดวานซ์
อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ผู้ร้องมิได้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับ
เลือกตั้ง ขอให้คำสั่งให้ผู้คัดค้านเพิ่มชื่อผู้ร้องในรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดนครนายก ของพรรคประชาธิปัตย์

ผู้คัดค้านยื่นคำคัดค้านว่า ก่อนประกาศรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ผู้คัดค้านตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งแล้ว
ปรากฏว่าผู้ร้องเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) เนื่องจากเป็นผู้ถือหุ้นใน
บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ซึ่งประกอบกิจการสื่อมวลชนใด ๆ โดยอ้อม





-๓-

เพราะมีบริษัทย่อยทางอ้อมเป็นบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) ลักษณะธุรกิจเป็น
ผู้ให้บริการด้านการนำเสนอสื่อโฆษณาแบบออนไลน์และบริการรับบริหารและจัดทำระบบคอลเซนเตอร์
กับบริษัทเเอลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ลักษณะธุรกิจเป็นผู้ให้บริการธุรกิจสื่อโฆษณาออนไลน์
ขอให้ยกคำร้อง

ศาลฎีกาแผนกคดีเลือกตั้งตรวจสอบสำนวนประชุมปรึกษาแล้ว ข้อเท็จจริงที่คู่ความ

ไม่ได้โต้แย้งกันรับฟังเป็นยุติว่า เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ มีพระราชกฤษฎีกายุบสภา
ผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป
ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖ คณะกรรมการ
การเลือกตั้งมีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดวันเลือกตั้ง วันรับสมัครรับเลือกตั้ง
แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง วันรับสมัครรับเลือกตั้งแบบบัญชีรายชื่อและสถานที่ที่พรรคการเมืองจะส่ง
บัญชีรายชื่อผู้สมัครแบบบัญชีรายชื่อ โดยกำหนดให้วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ เป็นวันเลือกตั้ง
และวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖ เป็นวันรับสมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขต
เลือกตั้ง ผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๒
จังหวัดนครนายก สังกัดพรรคประชาธิปัตย์ ตามสำเนาใบสมัครและสำเนาใบรับใบสมัครรับเลือกตั้ง





-๔-

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดนครนายก เอกสารหมายเลข ค.๕ และ ร.๑ ตามลำดับ ต่อมาวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๖ ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้อง เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เนื่องจากปรากฏหลักฐานว่า ผู้ร้องเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) อันเป็นลักษณะต้องห้ามมิให้ ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๔๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามสำเนาหนังสือ แจ้งการไม่ประกาศรายชื่อบุคคลเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เอกสารหมายเลข ร.๓ และ ค.๖ ผู้ร้องถือหุ้นบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) จำนวน ๒๐๐ หุ้น จากการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ตามสำเนารายงานการถือหลักทรัพย์เอกสารหมายเลข ร.๕ และสำเนาหนังสือแจ้งผลการ ตรวจสอบข้อมูลการถือหลักทรัพย์ของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเอกสารหมายเลข ค.๘ คดีมีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ร้องมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือไม่ เห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๘ บัญญัติว่า “บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร... (๓) เป็นเจ้าของ





-๕-

หรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ...” และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) บัญญัติเช่นเดียวกัน
ดังนั้น ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจึงต้องไม่เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการ
หนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ เมื่อผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง
โดยอ้างเหตุว่า ผู้ร้องเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) จำนวน
๒๐๐ หุ้น และบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) มีบริษัทย่อยทางอ้อม
คือบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเวิลด์ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด
ซึ่งประกอบกิจการสื่อมวลชน กรณีจึงเห็นควรวินิจฉัยก่อนว่า บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด
(มหาชน) บริษัทเวิลด์ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด และบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์
เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) อยู่ในความหมายของคำว่า สื่อมวลชนใด ๆ ตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) หรือไม่

ข้อเท็จจริงปรากฏตามคำร้อง คำคัดค้าน เอกสารประกอบคำร้องและคำคัดค้าน
รวมทั้งพยานบุคคลและพยานเอกสารในชั้นไต่สวนว่า บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน)





-๖-

จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทมหาชนจำกัด เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๘ ทุนจดทะเบียน
มาจากหุ้นสามัญ ๑๕,๖๕๔,๔๐๐ หุ้น หุ้นละ ๑๐ บาท เป็นเงิน ๑๕๖,๕๔๔,๐๐๐ บาท
ทุนชำระครบถ้วนแล้ว มีวัตถุประสงค์ของบริษัท ดังเช่น ประกอบกิจการรับทำสิ่งพิมพ์ กิจการบริการ
ทางด้านกราฟิก การออกแบบ การพิมพ์ และเผยแพร่งานศิลปกรรมและวัสดุเพื่อการโฆษณา
และกิจการให้บริการ ให้และส่งข้อมูลข่าวสารทุกประเภท รวมถึงการให้บริการเป็นศูนย์บริการข้อมูล
หรือคอลเซนเตอร์ ตามสำเนาหนังสือรับรอง เอกสารหมายเลข ๒ ในชุดเอกสารหมายเลข ศ.๓
และตามหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงของบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) ลงวันที่ ๒๘
เมษายน ๒๕๖๖ ในชุดเอกสารหมายเลข ศ.๓ แผ่นที่ ๑ ระบุว่า บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด
(มหาชน) ประกอบธุรกิจหลัก ๓ ลักษณะ ได้แก่ (๑) บริการ Outsourced Contact Center
รับจัดทำและบริหารระบบคอลเซนเตอร์ครบวงจร โดยมีบริการครอบคลุมบริการรับสายเพื่อรับ
เรื่องร้องเรียน รับคำสั่งซื้อสินค้า บริการโทรออกเพื่อนำเสนอสินค้า สอบถามความพึงพอใจ
ติดตามหนี้สิน และบริการที่ไม่ใช้เสียง เพื่อให้ข้อมูลทางแชตออนไลน์ (๒) บริการโฆษณาออนไลน์
ผ่านแพลตฟอร์ม YellowPages ซึ่งเป็นสื่อโฆษณาดิจิทัลที่รวมข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจทั่วประเทศ
ไทยไว้ในเว็บไซต์เดียว ในลักษณะของสารบบข้อมูลธุรกิจ เช่น ข้อมูลชื่อ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์





-๗-

รวมถึงรายละเอียดสินค้าของผู้ประกอบการเพื่อให้บุคคลทั่วไปเข้าทำการสืบค้นข้อมูลผู้ประกอบการ
แต่ไม่มีการให้บริการในลักษณะสื่อข้อมูลข่าวสารทั่วไป และ (๓) บริการความบันเทิงด้วยเสียง
(Infotainment) ผ่านหมายเลขบริการ โดยนำเสนอเนื้อหาบริการด้านกีฬา ดูดวง เรื่องย่อภาพยนตร์
และเรื่องย่อละคร เป็นต้น ทั้งนี้ รายได้ของบริษัทมาจากการให้บริการดังกล่าวข้างต้น ตามสำเนา
งบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชีรับอนุญาตสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕
เอกสารหมายเลข ๔ ในชุดเอกสารหมายเลข ศ.๓ ส่วนบริษัทเฮลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด
จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ทุนจดทะเบียน
๑๐๐,๐๐๐ บาท มีวัตถุประสงค์ของบริษัท ดังเช่น ประกอบกิจการบริการจัดเก็บ รวบรวม
จัดทำ จัดพิมพ์และเผยแพร่สถิติ ข้อมูลในทางเกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การเงิน
การตลาด กิจการเกี่ยวกับการโฆษณาและเผยแพร่ธุรกิจ กิจกรรมของบุคคล คณะบุคคล นิติบุคคล
และหน่วยงานของรัฐโดยใช้สื่อโฆษณาทุกประเภท และประกอบกิจการจำหน่าย จัดหา
เป็นตัวแทนจำหน่าย ตัวแทนจัดหางานโฆษณาประชาสัมพันธ์ทางธุรกิจโดยสื่อโฆษณาทุกประเภท
ตามสำเนาหนังสือรับรองเอกสารหมายเลข ๒ ในชุดเอกสารหมายเลข ศ.๒ และตามหนังสือชี้แจง
ข้อเท็จจริงของบริษัทเฮลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖





-๘-

ในชุดเอกสารหมายเลข ศ.๒ แผ่นที่ ๑ ระบุว่า บริษัทเยลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ประกอบ
กิจการเกี่ยวกับการโฆษณาและเผยแพร่ธุรกิจ ทั้งนี้ เพื่อการถือครองโดเมนเนม (Domain Name)
ของเว็บไซต์ www.yellowpages.co.th ซึ่งบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) ผู้ถือหุ้น
รายใหญ่ของบริษัทใช้ในการให้บริการสื่อโฆษณาดิจิทัลที่รวมข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจทั่วประเทศไทย
ไว้ในเว็บไซต์เดียวในลักษณะของสารบบข้อมูลธุรกิจ รวมถึงรายละเอียดสินค้าของผู้ประกอบการ
เพื่อให้บุคคลทั่วไปเข้าทำการสืบค้นข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจได้ โดยไม่ได้มีการให้บริการในลักษณะ
สื่อข้อมูลข่าวสารทั่วไป ทั้งนี้ รายได้ของบริษัทเยลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด มาจาก
การให้บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) ใช้โดเมนเนมของเว็บไซต์ดังกล่าวเท่านั้น
ไม่มีรายได้จากการขายสินค้าและหรือบริการอื่น ตามสำเนางบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชี
รับอนุญาตสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เอกสารหมายเลข ๔ ในชุดเอกสารหมายเลข ศ.๒
เมื่อพิจารณาข้อมูลลักษณะการประกอบธุรกิจของบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และ
บริษัทเยลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ทั้งที่ปรากฏในหนังสือรับรองบริษัทและหนังสือชี้แจง
ของทั้งสองบริษัทดังกล่าว ประกอบกับความเห็นของผู้ช่วยศาสตราจารย์กัญญภัส อุตะเถา
คณบดีวิทยาลัยนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา ที่เบิกความว่า ตามหลักวิชาการ





-๙-

คำว่า “สื่อมวลชน” หมายถึง สื่อกลางที่นำข่าวสาร สาร และเนื้อหาสาระทุกประเภทไปสู่มวลชน หรือกลุ่มคนจำนวนมากไม่ว่ารูปแบบใด สื่อดั้งเดิมมีเช่น หนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ ภาพยนตร์ ปัจจุบันรวมถึงสื่อใหม่หรือสื่อออนไลน์ด้วย เช่น เฟซบุ๊ก ยูทูบ หรือแอปพลิเคชันต่างๆ หากบุคคล นิติบุคคล หรือองค์กรใดเป็นสื่อกลางในการนำข่าวสารหรือเนื้อหาไปยังผู้คนจำนวนมากได้ หรือถือครองสื่อที่เป็นช่องทางการสื่อสารหรือผลิตเนื้อหาไปยังผู้คนจำนวนมาก และผู้คนจำนวนมาก สามารถรับสารนั้นได้ ถือเป็นสื่อมวลชน ดังนั้น บริษัทเวิลด์ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ที่มีรูปแบบธุรกิจเป็นผู้ให้บริการช่องทางออนไลน์สำหรับให้ธุรกิจต่าง ๆ มาลงโฆษณาผ่านเว็บไซต์ www.yellowpages.co.th โดยบริษัทเวิลด์ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด เป็นผู้ถือครองโดเมนเนมของเว็บไซต์ดังกล่าว ถือได้ว่าบริษัทเวิลด์ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด เป็นเจ้าของหรือผู้ถือครองเว็บไซต์อันเป็นสื่อกลางในการนำข่าวสารไปยังผู้คนจำนวนมากตามความมุ่งหมายของการเป็นสื่อมวลชน ตามหลักวิชาการ บริษัทเวิลด์ เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด จึงอยู่ในความหมายของคำว่า สื่อมวลชนใด ๆ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) ส่วนการที่บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) รับผิดชอบและบริหารระบบคอลเซนเตอร์ครบวงจร





-๑๐-

โดยมีบริการครอบคลุมการรับสายเพื่อรับเรื่องร้องเรียน รับคำสั่งซื้อสินค้า การโทรออกเพื่อนำเสนอ
สินค้า รวมทั้งบริการที่ไม่ใช่เสียงเพื่อให้ข้อมูลทางแชต ออนไลน์ และมีบริการความบันเทิงด้วยเสียง
(Infotainment) ผ่านหมายเลขบริการ อันมีลักษณะเป็นสื่อกลางในการให้ข้อมูลข่าวสารผ่าน
ช่องทางโทรศัพท์และสื่อออนไลน์ต่างๆ ของบริษัททีเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) เอง
นอกจากนี้บริษัททีเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) ยังมีกิจการบริการโฆษณาออนไลน์ผ่าน
แพลตฟอร์ม YellowPages ของบริษัทเฮลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด อันเป็นสื่อโฆษณาดิจิทัล
ที่รวมข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจทั่วประเทศไทย โดยบริษัททีเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน)
เป็นผู้ผลิตเนื้อหาโฆษณาที่มีอยู่ในแพลตฟอร์มดังกล่าวอีกด้วย ลักษณะการประกอบกิจการดังกล่าว
เห็นได้ชัดว่า บริษัททีเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) เป็นทั้งผู้ผลิตเนื้อหาสื่อและเป็นผู้ครอบครอง
ช่องทางการสื่อสารไปยังผู้คนจำนวนมาก บริษัททีเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) จึงอยู่ใน
ความหมายของคำว่า สื่อมวลชนใด ๆ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ (๓)
และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑
มาตรา ๔๒ (๓) เช่นกัน

ในส่วนของบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) นั้น ข้อเท็จจริง





-๑๑-

ตามคำร้อง คำคัดค้าน เอกสารประกอบคำร้องและคำคัดค้าน รวมทั้งพยานเอกสารและพยานบุคคล
ในชั้นไต่สวนคือ นายนรินทร์ จุ่มศรี ผู้รับมอบอำนาจจากบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด
(มหาชน) บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเยลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด
ให้มาเบิกความต่อศาล ปรากฏว่า บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) จดทะเบียน
เป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทมหาชนจำกัด เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ ทุนจดทะเบียน ณ สิ้นปี ๒๕๖๕
เป็นเงิน ๔,๙๙๗,๔๕๙,๘๐๐ บาท ทุนชำระแล้วเป็นเงิน ๒,๙๗๓,๙๒๕,๗๙๑ บาท มีวัตถุประสงค์
ประกอบกิจการต่างๆ รวม ๔๙ ข้อ ปัจจุบันบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)
ประกอบกิจการให้บริการที่ปรึกษาและบริหารงานให้แก่บริษัทย่อย รวมถึงเป็นผู้ถือหุ้นของกลุ่มบริษัท
ย่อย ๑๔ บริษัท บริษัทย่อยทางอ้อม ๔ บริษัท บริษัทร่วม ๕ บริษัท และบริษัทร่วมค้า
๕ บริษัท รวม ๒๘ บริษัท อันเป็นรูปแบบของบริษัทขนาดใหญ่สมัยใหม่ เพื่อความสะดวก
ในการบริการจัดการ การขยายกิจการ และประโยชน์ในทางภาษีอากร บริษัทย่อย
บริษัทย่อยทางอ้อม บริษัทร่วม และบริษัทร่วมค้ากับบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด
(มหาชน) ดังกล่าว ประกอบธุรกิจในกลุ่มโทรศัพท์เคลื่อนที่ ธุรกิจอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง





-๑๒-

ธุรกิจบริการสำหรับลูกค้าองค์กร และธุรกิจในกลุ่มดิจิทัลเซอร์วิส ตามสำเนาการเงินและรายงาน

ของผู้สอบบัญชีรับอนุญาตสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ เอกสารหมายเลข ๔

ในชุดเอกสารหมายเลข ศ.๔ สำหรับความเกี่ยวพันระหว่างบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด

(มหาชน) กับบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเฮลโล เพจเจส คอมเมอร์ส

จำกัด นั้น บริษัททั้งสองเป็นบริษัทย่อยทางอ้อมของบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด

(มหาชน) แม้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัทแอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด ร้อยละ ๙๙.๙๙

บริษัทแอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัทซีเอส ล็อกซอินโฟ

จำกัด (มหาชน) ร้อยละ ๙๙.๖๘ บริษัทซีเอส ล็อกซอินโฟ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่

ในบริษัทเอดี เวนเจอร์ จำกัด (มหาชน) และบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) ร้อยละ

๙๙.๙๙ เช่นเดียวกัน และบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ใน

บริษัทเฮลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ร้อยละ ๙๙.๙๔ ตามสำเนารายงานประจำปี ๒๕๖๕

ของบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เอกสารหมายเลข ๓ แผ่นที่ ๒๓





ในชุดเอกสารหมายเลข ศ.๔ โดยบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) มิได้เข้าถือหุ้นในบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเทลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด โดยตรงก็ตาม แต่ตามประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กจ.๑๗/๒๕๕๑ เรื่อง การกำหนดบทนิยามในประกาศเกี่ยวกับการออกและเสนอขายหลักทรัพย์ (ฉบับประมวล) ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๑๑) ให้นิยามของคำว่า “บริษัทย่อย”ว่า หมายความว่า (ก) บริษัทที่ผู้ออกหลักทรัพย์มีอำนาจควบคุมกิจการ (ข) บริษัทที่บริษัทตาม (ก) มีอำนาจควบคุมกิจการ (ค) บริษัทที่อยู่ภายใต้อำนาจควบคุมกิจการของบริษัทตาม (ข) ต่อไปเป็นทอด ๆ ซึ่งอำนาจการควบคุมกิจการนั้น ประกาศคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่ กจ.๑๗/๒๕๕๑ ดังกล่าว ข้อ ๑๓/๑ มีข้อความระบุว่า หมายความว่า มีความสัมพันธ์ในลักษณะใดลักษณะหนึ่งดังต่อไปนี้ (ก) การถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงในบริษัทเกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทนั้น (ข) การมีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม หรือไม่ว่าเพราะเหตุอื่นใด (ค) การมีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดไม่ว่าโดยตรง





-๑๔-

หรือโดยอ้อม แสดงว่า บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) มีอำนาจควบคุม การดำเนินงานของบริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเฮลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด โดยดำเนินการผ่านบริษัทแอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด ที่บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ถือหุ้นร้อยละ ๙๙.๙๙ และบริษัทที่บริษัทแอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ เกินกว่าร้อยละ ๙๙ ต่อไปเป็นทอด ๆ ประกอบกับ ทางไต่สวนได้ความว่า บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ประกอบธุรกิจหลักคือ การเข้าไปลงทุนในบริษัทย่อยและให้คำปรึกษาด้านนโยบาย พร้อมให้การสนับสนุนการดำเนินงาน ในบางส่วนแก่บริษัทที่เข้าไปลงทุน ดังเช่น การให้บริการทางด้านกฎหมาย แสดงให้เห็นว่า บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) มีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเฮลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ในความเป็นจริงด้วย ดังนี้ เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่า บริษัทเทเลอินโฟ มีเดีย จำกัด (มหาชน) และบริษัทเฮลโล เพจเจส คอมเมอร์ส จำกัด ประกอบกิจการสื่อมวลชน ย่อมถือได้ว่า บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) อยู่ในความหมายคำว่า สื่อมวลชนใด ๆ





-๑๕-

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) ด้วย

ปัญหาต้องวินิจฉัยต่อไปว่า การที่ผู้ร้องถือหุ้นบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด

(มหาชน) จำนวน ๒๐๐ หุ้น ทำให้ผู้ร้องมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภา

ผู้แทนราษฎร ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบ

รัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) หรือไม่ เห็นว่า

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ บัญญัติว่า “บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้

เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร... (๓) เป็นเจ้าของ

หรือถือหุ้นในกิจการหนึ่งสื่อพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ...” และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) บัญญัติเช่นเดียวกัน

บทบัญญัติเรื่องลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตาม

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) ดังกล่าว มีเจตนารมณ์





-๑๖-

เพื่อป้องกันมิให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาศัยความได้เปรียบจากการเป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการสื่อมวลชนเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์หรือเป็นโทษแก่บุคคลเพื่อประโยชน์ในทางการเมือง ซึ่งในขณะที่มีการเลือกตั้งย่อมหมาถึงการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์แก่ตนและพรรคการเมืองที่ตนสังกัดหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครและพรรคการเมืองอื่น การจำกัดสิทธิผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพราะเหตุเป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ จึงต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญดังกล่าวด้วย อีกทั้งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓) เป็นบทบัญญัติจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จึงต้องตีความโดยเคร่งครัด และไม่เป็นการเพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงข้อเท็จจริงที่ว่า การเข้าถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์และสื่อมวลชนของประชาชนทั่วไปเป็นสิทธิในทรัพย์สินที่ได้รับความคุ้มครองจากรัฐธรรมนูญเช่นกัน และในขณะที่ผู้สมัครยื่นใบสมัครรับเลือกตั้งนั้น ผู้สมัครยังไม่ได้มีสถานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อีกทั้งยังไม่แน่ว่าผู้สมัครจะได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร





-๑๗-

หรือไม่ คดีนี้ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ร้องมีหุ้นในบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) จำนวนเพียง ๒๐๐ หุ้น จากจำนวนหุ้นที่ชำระแล้วทั้งหมด ๒,๙๗๓,๙๒๕,๗๙๑ หุ้น และมูลค่าหุ้น ทั้งหมดของบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ตามราคาตลาด ณ สิ้นปี ๒๕๖๕ เป็นเงิน ๕๗๙,๙๗๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในขณะที่หุ้นของผู้ร้องมีมูลค่าตามราคาตลาดในวันเดียวกัน เป็นเงินเพียง ๓๙,๐๐๐ บาท การที่ผู้ร้องเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) จำนวนเพียง ๒๐๐ หุ้นดังกล่าว ถือว่าเป็นสัดส่วนที่น้อยมาก ผู้ร้องย่อมไม่มีอำนาจสั่งการให้ บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ แก่ผู้ร้องและพรรคการเมืองของผู้ร้องหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครและพรรคการเมืองอื่น เพื่อประโยชน์ ในการเลือกตั้งของผู้ร้องหรือพรรคการเมืองของผู้ร้องได้ เนื่องจากผู้ร้องมิใช่เจ้าของหรือมีจำนวนหุ้น ในจำนวนมากพอที่จะสามารถกระทำเช่นนั้นได้ การตีความบทบัญญัติของกฎหมายตามลายลักษณ์อักษร ให้ผู้ร้องมีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเพราะเหตุเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เพียง ๒๐๐ หุ้น ย่อมไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ การที่ผู้คัดค้านไม่ประกาศรายชื่อผู้ร้องเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร



(๓๑ พ.)

สำหรับศาลใช้



-๑๘-

แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๒ จังหวัดนครนายก จึงเป็นการไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๘ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ (๓)

จึงมีคำสั่งให้ผู้คัดค้านเพิ่มชื่อนายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ผู้ร้อง และประกาศรายชื่อ
ผู้ร้องเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง เขตเลือกตั้งที่ ๒
จังหวัดนครนายก ของพรรคประชาธิปัตย์.

นายอริคม อินทุภูติ

นายอดิศักดิ์ ตันติวงศ์

นายวีรภัทร ไพบูลย์วัฒนกิจ

นายกัมปนาท วงษ์นรา

